ISSN 2413-5151

ПАЁМИ
ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
Бахши илмҳои иҷтимоӣ–иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ

2019. №3.

Қисми I

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

2019. №3.

Часть I

BULLETIN
OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences

2019. No.3.

Part I

МАРКАЗИ
ТАБЪУ НАШР, БАРГАРДОН ВА ТАРҶУМА
ДУШАНБЕ – 2019

**ПАЁМИ ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
БАХШИ ИЛМҲОИ ИҶТИМОӢ–ИҚТИСОДӢ ВА ҶАМЪИЯТӢ**

Муассиси маҷалла:
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
Маҷалла соли 2012 таъсис дода шудааст.
Дар як сол 10 шумора нашр мегардад.

Сармуҳаррир:

Имомзода Муҳаммадюсуф Сайдалӣ	*Доктори илмҳои филологӣ, профессор, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ректори Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

Муовини сармуҳаррир:

Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич	*Доктори илмҳои химия, профессор, муовини ректор оид ба илми Донишгоҳи миллии Точикистон*

Муовини сармуҳаррир:

Сафарализода Хуҷамурод Қуддусӣ	*Номзади илмҳои сиёсӣ, дотсент, директори Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷумаи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ:

08.00.00 –иқтисод

Давлатзода Қудрат Қамбар	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Файзуллоев Машраб Қурбоналиевич	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Обидов Фозил Саидович	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Исайнов Ҳисайн Раҳимович	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Низомова Тухфамо Давлатовна	*Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Одинаев Фурқат Фарходович	*Номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент*

12.00.00 – ҳуқуқшиносӣ

Сотиволдиев Рустам Шарофович	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Ғаюров Шукрулло Кароматуллоевич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Золотухин Алексей Валеревич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент*
Насриддинзода Эмомалӣ Сайфиддин	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Маҳмудзода Маҳкам Аъзам	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Сафарзода Бахтовар Амиралӣ	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Шарипов Тақдиршо Шарифович	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Муртазоқулов Ҷамшед Сайдалиевич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Диноршоев Азиз Мусоевич	*Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент*

23.00.00 –сиёсатшиносӣ

Муҳаммад Абдураҳмон Наврӯз	*Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор*
Нуриддинов Раймалихон Шаҳбозович	*Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор*
Искандаров Акбаршо	*Доктори илмҳои сиёсӣ, дотсент*
Қурбонов Абдураҳмон Шерович	*Доктори илмҳои фалсафа, профессор*
Идиев Хайриддин Усмонович	*Доктори илмҳои фалсафа, профессор*

Маҷалла ба Феҳристи нашриёҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии Федератсияи Русия аз 03.06.2016 ворид гардидааст.

Маҷалла мақолаҳои илмии соҳаҳои зерини илмро барои чоп қабул менамояд:
Дар соҳаи илмҳои иқтисодӣ: *08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.*
Дар соҳаи илмҳои ҳуқуқшиносӣ*: 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.*
Дар соҳаи илмҳои сиёсӣ: *23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.*

Маҷалла дар Индекси иқтибосҳои илмии Русия (РИНЦ) ворид карда шудааст.

Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.

*Матни мукаммали маводи чопӣ дар сомонаи расмии маҷалла ҷойгир карда шудааст (*www.vestnik-tnu.com*).*

Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ
– 2019. – №3. Қисми I
ISSN 2413-5151
Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Точикистон №0037/ЖР-97 аз 17.01.2018 ба қайд гирифта шудааст.
Маҷалла дар Маркази табъу нашр, баргардон ва трачумаи ДМТ барои нашр таҳия мегардад. Нишонии Марказ: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17.
Сомонаи маҷалла: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

© ДМТ, 2019

ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Учредитель журнала:
Таджикский национальный университет
Журнал основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:

Имомзода Мухаммадюсуф Сайдали	*Доктор филологических наук, профессор, академик Академии наук Республики Таджикистан, ректор Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич	*Доктор химических наук, профессор, проректор по науке Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:

Сафарализода Худжамурод Куддуси	*Кандидат политических наук, доцент, директор Издательского центра Таджикского национального университета*

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

08.00.00 – Экономика

Давлатзода Кудрат Камбар	*Доктор экономических наук, профессор*
Файзуллоев Машраб Курбоналиевич	*Доктор экономических наук, профессор*
Обидов Фозил Саидович	*Доктор экономических наук, профессор*
Исайнов Хисайн Рахимович	*Доктор экономических наук, профессор*
Низомова Тухфамо Давлатовна	*Доктор экономических наук, профессор*
Одинаев Фуркат Фарходович	*Кандидат экономических наук, доцент*

12.00.00 – Юриспруденция

Сотиволдиев Рустам Шарофович	*Доктор юридических наук, профессор*
Гаюров Шукрулло Кароматуллоевич	*Доктор юридических наук, профессор*
Золотухин Алексей Валерьевич	*Доктор юридических наук, доцент*
Насриддинзода Эмомали Сайфиддин	*Доктор юридических наук, профессор*
Махмудзода Махкам Аъзам	*Доктор юридических наук, профессор, академик АН РТ*
Сафарзода Бахтовар Амирали	*Доктор юридических наук, профессор*
Шарипов Такдиршо Шарифович	*Доктор юридических наук, профессор*
Муртазокулов Джамшед Сайдалиевич	*Доктор юридических наук, профессор*
Диноршоев Азиз Мусоевич	*Доктор юридических наук, доцент*

23.00.00 – Политология

Мухаммад Абдурахмон Навруз	*Доктор политических наук, профессор, член-корр. АН РТ*
Нуриддинов Раймалихон Шахбозович	*Доктор политических наук, профессор*
Искандаров Акбаршо	*Доктор политических наук, доцент*
Курбонов Абдурахмон Шерович	*Доктор философских наук, профессор*
Идиев Хайриддин Усмонович	*Доктор философских наук, профессор*

Журнал входит в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.06.2016.

Журнал принимает научные статьи по следующим научным специальностям:

В области экономических наук: *08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.*

В области юридических наук: *12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.*

В области политических наук: *23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.*

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Журнал печатается на таджикском и русском языках.

Полнотекстовые версии опубликованных материалов размещены на официальном сайте журнала (www.vestnik-tnu.com).

Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук.
– 2019. – №3. Часть I
ISSN 2413-5151
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан.
Свидетельство №0037/ЖР-97 от 17.01.2018г.

Журнал подготавливается к изданию в Издательском центре ТНУ.
Адрес Издательского центра:
734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

© ТНУ, 2019

BULLETIN OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences

Founder of the journal:
TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
The journal is established in 2012. Issued 10 times a year.

CHIEF EDITOR:

Imomzoda Muhammadyusuf Saidali	*Doctor of Philology, Professor, Academician of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Rector of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:

Safarmamadov Safarmamad Muborakshoevich	*Doctor of Chemical Sciences, Professor, Vice-rector for Science of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:

Safaralizoda Khudzhamurod Kuddusi	*Candidate of political sciences, associate professor, director of the Publishing Center of the Tajik National University*

MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD:

08.00.00 - Economy

Davlatzoda Kudrat Kambar	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Faizulloev Mashrab Kurbonalievich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Obidov Fozil Saidovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Isainov Khisain Rakhimovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Nizomova Tuhfamo Davlatovna	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Odinaev Furkat Farkhodovich	*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*

12.00.00 - Jurisprudence

Sotivoldiev Rustam Sharofovich	*Doctor of Law, Professor*
Gayurov Shukrullo Karomatulloevich	*Doctor of Law, Professor*
Zolotukhin Aleksei Valer'evich	*Doctor of Law, Associate Professor*
Nasriddinzoda Emomali Saifiddin	*Doctor of Law, Professor*
Mahmudzoda Mahkam Azam	*Doctor of Law, Professor, Academician*
Safarzoda Bakhtovar Amirali	*Doctor of Law, Professor*
Sharipov Taqdirsho Sharifovich	*Doctor of Law, Professor*
Murtazokulov Jamshed Saidalievich	*Doctor of Law, Professor*
Dinorshoev Aziz Musoevich	*Doctor of Law, Associate Professor*

23.00.00 - Political sciences

Muhammad Abdurahmon Navruz	*Doctor of Political Sciences, Professor,*
Nuriddinov Raimalikhon Shahbozovich	*Doctor of Political Sciences, Professor*
Iskandarov Akbarsho	*Doctor of Political Science*
Kurbonov Abdurakhmon Sherovich	*Doctor of Philosophy, Professor*
Idiev Khairiddin Usmonovich	*Doctor of Philosophy, Professor*

The journal is included in the List of peer-reviewed scientific journals of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation from 03.06.2016.

The journal accepts scientific articles on the following scientific specialties:

In the field of economic sciences: 08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.

In the field of jurisprudence: 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.

In the field of political sciences: 23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.

The journal is included in the database of the Russian Scientific Citation Index (RSCI).

The journal is printed in Tajik and Russian languages.

Full-text versions of published materials are posted on the official website of the journal (www.vestnik-tnu.com).

Bulletin of the Tajik National University.
Series of economic and social sciences
– 2019. – №3. Part I
ISSN 2413-5151
The journal is registered in the Ministry of Culture of the Republic of Tajikistan.
The journal is being prepared for publication in the Publishing Center of TNU.
Address of the Publishing Center:
17, Rudaki avenue, Dushanbe, 734025,
Republic of Tajikistan,
Web site of the journal: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Tel.: (+992 37) 227-74-41

© TNU, 2019

УДК:33+36.1/5(575.3)

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

Кадыров Д.Б., Таджибаева Ф.Э.
Институт предпринимательства и сервиса Таджикистан,
Таджикский национальный университет

Для управления налоговой системой государство проводит налоговую политику, которая осуществляется посредством налогового механизма, состоящего из таких элементов, как: планирование и прогнозирование, налоговые инструменты, налоговое законодательство, налоговое стимулирование, налоговые санкции и налоговое администрирование.

Все элементы налогового механизма взаимосвязаны, они должны отражать интересы государства и налогоплательщиков. Однако, низкая эффективность налогового администрирования и высокие административные барьеры в республике сдерживают развитие национальной экономики и предпринимательства и приводят к несогласованности интересов государства и налогоплательщиков.

До недавнего времени налоговому администрированию в законодательных и нормативных актах в республике недостаточно уделялось внимания. Проведенные исследования в области налогообложения показывают, что теоретические и практические проблемы налогового администрирования в Республике Таджикистан изучены недостаточно и находятся на стадии разработки.

В Послании Лидера Нации, Президента Республики Таджикистан, уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2017 году отмечено: «с целью упрощения, облегчения и прозрачности процесса налогообложения Правительству страны принять меры по усовершенствованию системы налогового администрирования»[3,с.13].

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года было уделено большое внимание налоговому администрированию, которое ныне нарушается тем, что постоянно проводятся неплановые налоговые проверки налогоплательщиков, особенно предпринимателей, из-за чего многие из них закрываются. В связи с этим необходимо законодательно запретить и жестко пересекать любые ограничения и барьеры, которые мешают развитию бизнеса. Кроме того, пока слабо изучены сущность и значение налогового администрирования в системе управления экономикой.

В Налоговом кодексе РТ в статье 17 отмечается «Налоговое администрирование – совокупность осуществляемых налоговыми органами мер налогового контроля, принудительного взимания налогов в отношении невыполненного в срок налогового обязательства, а также оказания услуг налогоплательщикам (налоговым объектам) и уполномоченным органам [2,с.15]. Кроме того, в разделе 2 Налогового кодекса РТ приводятся общие административные положения, где расписаны права налоговых органов о налоговом контроле, о налоговых проверках, об учете и регистрации налогоплательщиков и т.п.

Следовательно, налоговое администрирование связано не только с налоговым контролем. Это узкое и одностороннее понятие. Налоговое администрирование более широкое понятие, так как оно связано не только с налоговым контролем, но также с управлением, планированием и регулированием налогов.

Большинство ученых рассматривают налоговое администрирование, как совокупность организационных процедур в налоговом процессе, как деятельность налоговых органов в управлении налоговыми отношениями, как процесс управления налогового производства и контроля.

Однако налоговое администрирование - это целенаправленная управленческая деятельность государственных уполномоченных органов, направленная на реализацию эффективной налоговой политики, на процессы организации, применения норм законодательства о налогах и сборах, регулирования и осуществления контроля за их поступлением.

Как отмечает Д.А. Артеменко, налоговое администрирование, как новый институт налоговой системы, представляет собой комплекс особых организационно-правовых отношений, процедурно обеспечивающих реализацию взаимоотношений государства и экономических агентов по поводу исчисления и уплаты налогов в рамках сложившейся системы налоговых отношений между государством и муниципальными образованиями, представленными специально уполномоченными органами-администраторами, обязанными

лицами (налогоплательщиками, налоговыми агентами, банками, регистраторами сделок гражданского состояния, имущественных прав и др.)[1,с.19].

Мы вполне согласны с его мнением, в том, что объектом налогового администрирования являются определенные денежные отношения, возникающие между государством и юридическими и физическими лицами по поводу полной мобилизации налоговых доходов, а также проведения налогового контроля. Это наиболее полно отражено в схеме налогового механизма (см.: рис.1).

Налоговое администрирование должно быть направлено не только на решение государственных интересов по поводу пополнения бюджета, но также необходимо учитывать интересы налогоплательщиков, которые уплачивают налоги. Уклонение от уплаты налогов является результатом чрезмерного давления со стороны контролирующих органов, излишнего регулирования и неоправданных санкций.

Следовательно, налоговое администрирование - это не только организация, управление (менеджмент), анализ налоговых поступлений, прием отчетности и налоговый контроль, но также ответственность за нарушение законодательства и уменьшение административного давления на налогоплательщика, а также оказание им помощи.

Рис. 1.Налоговый механизм и его элементы
Fig. 1. The tax mechanism and its elements

Необходимо повысить эффективность, качество налогового администрирования, как систему управления налоговыми отношениями с учетом принципов взаимного удовлетворения интересов государства и налогоплательщиков. При этом, на наш взгляд, основными направлениями совершенствования налогового администрирования являются:

-уменьшение административного давления на налогоплательщиков;

-снижение и упрощение объемов налоговой отчетности, внедрение системы электронного документооборота;

- уменьшение налоговых рисков;

-сокращение затрат на администрирование;

-ужесточение административной ответственности налоговых органов за допущенные нарушения законодательств и др.

На практике налоговые органы всеми способами стараются выполнить планы по налогам, увеличивая налоговое бремя налогоплательщиков, особенно стараются оказать давление на

индивидуальных предпринимателей. Хотя в Республике Таджикистан внедрена система электронного документооборота, что упростило объемы налоговой отчетности налогоплательщиков и сократило затраты на администрирование.

Таким образом, налоговое администрирование должно быть направлено на решение социально-экономических задач развития страны, учитывающее интересы налогоплательщиков. Система налогового администрирования не должна отрицательно влиять на деятельность предприятий и сдерживать их развитие, а наоборот, эта система должна стимулировать и помочь предприятиям различных сфер экономической деятельности страны стабильно развиваться.

ЛИТЕРАТУРА

1. Артеменко Д.А. Налоговое администрирование в России: автореферат диссертации на соиск. уч. ст. д.э.н. - Ростов-на-Дону, 2011. – 35 с.
2. Налоговый кодекс РТ. – Душанбе: 2018.
3. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли РТ в 2017 году. – Душанбе: 2017. – 47 с.
4. Гаджиева М.А. Эффективность налогового администрирования: как основной фактор оценки эффективности налогообложения / М.А. Гаджиева // Налоги. - 2008. -№6.
5. Горулько И.А. К вопросу о налоговом администрировании крупнейших налогоплательщиков / И.А. Горулько // Налоги. - 2008. -№4.
6. Девятых Н.В. Налоговое администрирование как элемент налоговой политики / Н.В. Девятых // Налоги. - 2008. -№8.
7. Клементьева Т.Н. Некоторые вопросы налогового администрирования / Т.Н. Клементьева // Финансовое право. - 2007. -№9.
8. Миронова О.А. Налоговое администрирование / О.А. Миронова, Ф.Ф. Ханафеев. -М.: Омега-Л, 2005.

ПРОБЛЕМАҲОИ ТАКМИЛИ ИДОРАКУНИИ АНДОЗ

Дар мақолаи мазкур проблемаҳои такмили идоракунии андоз ҳамчун яке аз унсурҳои механизми андоз мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Муаллиф таъкид мекунад, ки идоракунии андоз ва монеаҳои зиёди маъмурӣ дар ҷумҳурӣ ба рушди иқтисодиёти миллӣ ва соҳибкорӣ монеа эҷод мекунад ва боиси мувофиқ наомадани манфиатҳои давлат ва андозсупорандагон мегардад. Баланд бардоштани самаранокӣ ва сифати идоракунии андоз бо роҳи коҳиш додани фишори маъмурӣ ба андозсупорандагон, кам кардан ва содагардонии ҳисоботи андоз, ҷорӣ намудани системаи идоракунии электронии ҳуҷҷатҳо, кам кардани хатарҳои андоз имконпазир мегардад. Таҳқиқоти муносибатҳои андоз ва механизмҳои идоракунии онҳо тавассути системаи идоракунии андоз барои беҳбудии самаранокии иқтисоди миллӣ заминаи мусоид фароҳам меоваранд.

Калидвожаҳо: маъмурияти андоз, воситаҳои андоз, қонунгузории андоз, ҳавасмандгардонии андоз, санксияҳои андоз, хавфҳои андоз.

ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ НАЛОГОВОГО АДМИНИСТРИРОВАНИЯ

В статье рассматриваются проблемы совершенствования налогового администрирования как одного из элементов налогового механизма. Автор подчеркивает, что низкая эффективность налогового администрирования и высокие административные барьеры в республике сдерживают развитие национальной экономики и предпринимательства и приводят к несогласованности интересов государства и налогоплательщиков. Необходимо повысить эффективность, качество налогового администрирования посредством уменьшения административного давления на налогоплательщиков; снижение и упрощение объемов налоговой отчетности, внедрение системы электронного документооборота; уменьшение налоговых рисков. Налоговое администрирование - это не только организация, управление (менеджмент), анализ налоговых поступлений, прием отчетности и налоговый контроль, но также ответственность за нарушение законодательства и уменьшение административного давления на налогоплательщика, оказание им помощи. Система налогового администрирования не должна отрицательно влиять на деятельность предприятий и сдерживать их развитие, а наоборот, эта система должна стимулировать и помочь предприятиям различных сфер экономической деятельности страны стабильно развиваться. Исследование налоговых отношений и механизмов управления ими посредством системы налогового администрирования является важным резервом повышения эффективности национальной экономики.

Ключевые слова: налоговое администрирование, налоговые инструменты, налоговое законодательство, налоговое стимулирование, налоговые санкции, налоговые риски.

PROBLEMS OF IMPROVEMENT OF TAX ADMINISTRATION

The article deals with the problems of improving tax administration as one of the elements of the tax mechanism.

The author emphasizes that the low efficiency of tax administration and high administrative barriers in the country hinder the development of the national economy and entrepreneurship and lead to inconsistency of interests of the state and taxpayers. It is necessary to improve the efficiency and quality of tax administration by reducing administrative pressure on taxpayers; reducing and simplifying the volume of tax reporting, the introduction of electronic document management; reducing tax risks; The study of tax relations and mechanisms of their management through the tax administration system is an important reserve for improving the efficiency of the national economy. Tax administration is not only organization, management, analysis tax income, accept reports and tax control, but it is responsible for breaking legislation and reducing administrative pressure on taxpayers and assist taxpayers. System of tax administration should not influence on activity of enterprise negatively and stop their development, but vice versa this system should stimulate and assist different sphere of economic activity of country to develop.

Key words: tax administration, tax instruments, tax legislation, tax incentives, tax sanctions, tax risks.

Сведения об авторах: ***Кодирзода Диловар Бахридин*** – Институт предпринимательства и сервиса Таджикистан, доктор экономических наук, профессор. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Борбад 48/5. E-mail: **dilovark@mail.ru**. Телефон: (+992-372) **34-88-03**
Таджибаева Фаранагес Эсанбаевна – Таджикский национальный университет, аспирант кафедры экономическая теория. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **988-988-086, 917-96-97-59.** E-mail: **Jessika_7780@mail.ru**

Information about the authors: ***Kodirzoda Dilovar Bahridin*** **-** Institute of Business and Service Tajikistan, Doctor of Economics, Professor. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Borbad Avenue 48/5. E-mail: **dilovark@mail.ru.** Phone: **(+ 992-372) 34-88-03**
Tadzhibaeva Faranages Esanbaevna **-** Tajik National University, postgraduate student of the Economic Theory Department. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **988-988-086, 917-96-97-59**

УДК 338.24 (575.3)

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

Комилов С.Дж., Алиева Г.Ш.
Таджикский национальный университет

Переход экономики на инновационный путь развития и формирования инновационной экономики оказывает мощное воздействие на все стороны современного производства, на всю систему общественных отношений. Это связано с тем, что большинство стран мира живет на этапе перехода к качественно новой эпохе развития, то есть инновационного и информационного развития. Инновационные процессы в экономическом развитии все более приобретают весомое положение, и доля продукции высокотехнологичных отраслей в валовом внутреннем продукте большинства развитых стран постоянно растет. Появляется новый тип экономики, который принято называть «новой экономикой».

Важной задачей инновационного развития в условиях глобализации становится развитие инновационного типа экономики, который направлен на повышение качества жизни общества, на сокращение отставания от развитых стран мира, что откроет новые перспективы международной интеграции. При этом не последним моментом является увеличение производства и реализация на мировом рынке конкурентоспособной высокотехнологической продукции, содержащей большую долю добавленной стоимости за счет интеллектуальной составляющей. В развитых государствах 80-95% валового внутреннего продукта приходится на долю новых знаний, воплощенных в технике и технологиях, методах организации труда, производства и управления, а также в повышении уровня образования населения.

Научно-технический прогресс, признанный во всем мире в качестве важнейшего фактора экономического развития, все чаще и в западной, и в отечественной литературе связывается с понятием инновационного процесса. Это, как справедливо отметил американский экономист Джеймс Брайт, единственный в своем роде процесс, объединяющий науку, технику, экономику, предпринимательство и управление. Он состоит в получении новшества и простирается от зарождения идеи до ее коммерческой реализации, охватывая, таким образом, весь комплекс отношений: производства, обмена, потребления.

Государственная инновационная политика в промышленно развитых странах направлена на создание благоприятного экономического климата для осуществления инновационных процессов и является, очевидно, связующим звеном между сферой "чистой" (академической) науки и задачами производства. В целом, роль государства в области поддержки инноваций можно свести, никак не претендуя на полноту перечисления, к следующим моментам:

а) государство способствует развитию науки, в том числе прикладной, и подготовке научных и инженерных кадров (основной источник инновационных идей);

б) в рамках большинства правительственных ведомств существуют разнообразные программы, направленные на повышение инновационной активности бизнеса;

в) государственные заказы, преимущественно в форме контрактов, на проведение НИОКР обеспечивают начальный спрос на многие новшества, которые затем находят широкое применение в экономике страны;

г) фискальные и прочие элементы государственного регулирования формируют стимулирующее воздействие внешней среды, которые обусловливают эффективность и необходимость инновационных решений отдельных фирм;

д) государство выступает в роли посредника в деле организации эффективного взаимодействия академической и прикладной науки, стимулирует кооперацию в области НИОКР промышленных корпораций и университетов.

Управление социально-экономическими процессами показывает, что задача любого государства в экономической сфере не заключается в простом наполнении внутреннего рынка товарами, а в большей степени является совершенствованием национальных производительных сил, способных обеспечить повышение качества и уровня жизни населения на основе инновационного развития. Это весьма актуально, так как в современных условиях главным признаком лидерства передовых стран является уровень инновационной мощи производственного потенциала. Например, Р. Солоу при анализе долговременных рядов динамики капитала, нормы накопления и выпуска продукции США пришел к выводу о том, что 87% роста производительности труда обеспечивалось применением технологического прогресса, и только 13% - новыми инвестициями [1]. Другие исследования показывают, что на современном этапе не менее 3/4 прироста ВВП обеспечивается за счет новейших технологий[2].

Инновационный подход к производству является эффективным средством получения предпринимательского дохода и в значительной степени зависит от качества кадров интеллектуального труда, их способности разрабатывать и внедрять новые, усовершенствованные продукты, технологии и процессы, порождающие значимые изменения в социальной практике. Такой подход также предполагает формирование и развитие системы социально-экономических отношений в вопросах найма, использования работников интеллектуального труда в общественном производстве. Следовательно, рынок труда, в том числе рынок интеллектуального труда, как система общественных социальных отношений, должен функционировать, обеспечивая эффективное воспроизводство использования труда.

Необходимость формирования рынка интеллектуального труда в Таджикистане усиливается задачами обеспечения экономического роста. Тенденции мировой экономики показывают, что в XXI веке экономический рост в большей степени характеризуется ведущей ролью инноваций и интеллектуализацией основных факторов производства. На долю новых и усовершенствованных технологий, продукции, оборудования, содержащих новые научные решения в ведущих странах мира приходится от 70% до 85% прироста валового внутреннего продукта. В условиях высокой экономической конкуренции выигрывают страны, которые обеспечивают благоприятные условия для инновационной деятельности и развития человеческого капитала.

Активизация инновационной деятельности связана с состоянием развития рынка интеллектуального труда, который предполагает высокую степень свободы перераспределения специалистов-новаторов между сферами приложения труда, отраслями национальной экономики, предприятиями, организациями. Важным условием реализации данной свободы является развитие социальной инфраструктуры рынка, повышения качества консультационных и образовательных видов услуг.

Современный экономист, менеджер, предприниматель должен обладать обширными знаниями в области теоретических основ функционирования рыночной экономики, иметь системное представление о сущности и тенденциях развития социально-экономических систем, владеть методами менеджмента и мониторинга развития хозяйственных процессов, как на макро-, так и на микро- уровнях, а также методами управления рисками. Специалист в области экономики должен быть готовым к работе в самых различных экономических структурах, овладеть обширными базовыми знаниями, уметь постоянно учиться и усваивать новые знания, позволяющие сравнительно быстро адаптироваться к изменяющимся потребностям рынка.

Подготовка специалистов в области экономики во всех высших учебных заведениях осуществляется на основе Государственных образовательных стандартов. Развитие предпринимательства показывает, что содержание образования должно соответствовать требованиям рыночной экономики и при этом высшие учебные заведения должны подготовить специалистов, способных создать, передать и использовать в своей деятельности нововведения. В настоящее время требуется решение проблемы повышения профессиональных навыков преподавателей вузов страны. Многие образовательные учреждения не имеют возможности организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации преподавателей. Это не позволяет улучшить профессиональные навыки преподавателей, а также использовать новые методы обучения.

Создание инновационной среды и активизация инновационной деятельности напрямую зависят от обеспечения предприятий высококвалифицированными профессиональными кадрами, обладающими глубокими знаниями, навыками решения задач в области менеджмента

инноваций. Выбор стратегии инновационного развития предприятий и отраслей национальной экономики во многом определяется эффективностью системы кадрового обеспечения инновационной деятельности.

Инновационное развитие усиливает процессы углубления общественного технического и профессионального разделения труда на основе повышения уровня специализации и кооперации в рамках государственно-частного партнерства. В настоящее время недостаточность регулирования развития инновационной деятельности и обеспечения предприятий высококвалифицированными профессиональными кадрами связана с низким уровнем участия государственных органов в управлении, затратами на подготовку кадров для инновационной деятельности. Наблюдается картина, что подготовка специалистов с высшим профессиональным образованием и рабочих кадров до сих пор осуществляется по традиционной номенклатуре специальностей без ориентации на формирование компетенций инновационной деятельности.

Объем информации, которой владеет наша цивилизация, удваивается каждые пять лет. Поэтому помимо освоения знаний не менее важным становится освоение технологий, с помощью которых можно получать, перерабатывать и использовать новую информацию. Для чего и необходимо формирование системы кадрового обеспечения инновационного развития. Формирование системы кадрового обеспечения инновационного развития включает обучение, переподготовку (переобучение), привлечение квалифицированных специалистов, ушедших в другие отрасли, лизинг (аренда), миграция и реолакция специалистов [5].

Следует подчеркнуть, что специалисты с высшим образованием в условиях инновационной экономики не должны ограничиваться знаниями в конкретной области техники и технологии, методов организации труда, производства и управления. Кроме того, они должны обладать способностями выработки инноваций в процессе своей деятельности и использования инноваций извне в процессе инновационной деятельности.

Инновационное образование предполагает обучение в процессе создания новых знаний – за счет интеграции фундаментальной науки, непосредственно учебного процесса и производства, а главным элементом является управление знаниями.

В настоящее время без доступно представленной системы знаний невозможно эффективное функционирование и развитие организации. Поэтому особое значение приобретает для научного рассмотрения содержания понятие «знания». До сих пор в литературе отсутствует однозначное определение содержания понятия «знания». Так одни ученые знания рассматривают как продукт общественно-трудовой и мыслительной деятельности людей, другие же знания рассматривают как основные закономерности предметной области, помогающие человеку решать задачи, третьи знания определяют как информацию, которая была получена человеком или группой людей и переработана ими для последующего распространения. Философия, указывая на абстрактный характер знаний, их идеальность определят их как форму существования и систематизацию результатов познавательной деятельности человека. Как видно, подходы к определению понятия «знания» различны и зависят от того, с какой точки зрения оно рассматривается.

Становление инновационной экономики характеризуется увеличением количества информационных работников, возрастанием доли людей, которые занимаются «умственным трудом», интеллектуальным трудом. О переходе к инновационной экономике говорят данные, приводимые Д. Беллом, которые характеризуют динамику количества занятных в промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг и информационном секторе США. При уменьшении в 20 раз численности занятых в сельском хозяйстве, в 1,7 раз - в промышленности и при росте занятых в сфере услуг- в 1,8 раза количество работников, чья деятельность связана с производством и переработкой информации, увеличилось в 9 раз.

Кадровое обеспечение сферы инновационной деятельности как подсистемы инновационной системы обеспечивает концентрацию необходимого потенциала знаний, умений, навыков и квалификации в процессе инновационной деятельности. При этом система образования, отвечающая требованиям инновационного развития, должна быть направлена на всемерное развитие способностей работников, обеспечивающих непрерывное развитие инновационных процессов. Кадры сферы инновационной деятельности должны обладать навыками находить, производить, преобразовывать, распространять и использовать научно-техническую информацию с целью производства знаний и их конвертации в инновационные процессы и товары, услуг с нарастающей долей добавленной стоимости.

В современных условиях наблюдается устойчивая тенденция к возрастанию роли образования в экономическом развитии. Так, в среднем в высокоразвитых странах физический

капитал составляет 30% в системе факторов экономического развития, 70% прироста ВВП приходится на «абсолютные» факторы продуктивного роста, связанные со знаниями и их материализацией в различных формах. Возрастает также доля высокотехнологичных товаров в добавленной стоимости промышленной продукции и экспорта развитых стран [3].

В условиях становления инновационной экономики наблюдается дальнейшее увеличение разрыва между спросом и предложением на рынке труда.

Механизмы государственного стимулирования инновационного развития во многом схожи с поддержкой других сфер или задач экономического развития. Они проявляются в форме налоговых льгот, прогрессивной амортизационной политики, льготного кредитования соответствующих проектов. Не останавливаясь детально на этих механизмах, можно выделить некоторые специфические меры по ускорению инновационного развития национальной экономики на данном этапе. В частности, сегодня в республике отсутствует такой важный механизм развития инновационных процессов, как венчурное финансирование. Специфика венчурного финансирования в значительной мере обусловлена своеобразием развития инновационного предпринимательства и воспроизводством вложенного в него капитала. В отличие от кредита, финансовые средства для венчурного предпринимательства предоставляются на основе условий, допускающих возможность неполучения ожидаемого результата инновационного процесса.

В развитых странах широкое развитие получили венчурные фонды и фирмы, которые играют существенную роль в продвижении на рынок новых технологий, новых методов организации производства и управления, ноу-хау. Как правило, венчурные фонды обладают значительными активами и во многих случаях представляют собой ответвления крупных финансовых структур. Таким образом, оценка инновационного развития показывает, что только комплексный подход к реструктуризации национальной инновационной системы и выработка стратегии инновационного развития с учетом требований новых реалий рыночной экономики позволит преодолеть трудности на пути инновационного развития экономики страны.

Таким образом, принимая во внимание указанные проблемы в подготовке экономических кадров для развития предпринимательства в стране необходимо: во-первых, улучшить систему управления подготовки экономических кадров, во-вторых, повысить эффективность системы использования имеющихся ресурсов подготовки кадров, в-третьих, улучшить методическое и кадровое обеспечение системы экономического образования, в-четвертых, улучшить материально-техническую базу сектора образования, в-пятых, обеспечить необходимое участие частного сектора в подготовке экономических кадров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бетехтина Е. Мировая практика формирования научно-технической политики / Е. Бетехтина, М. Пойсик. – Кишинев, 1990.
2. Житенко Е.Д. Как стимулировать инновационную деятельность / Е.Д. Житенко // ЭКО. - 2002. -№3. -С. 57.
3. Инновационные приоритеты государства. –М.: Наука, 2005.
4. Комилов С.Дж. Проблемы повышения инновационной активности предприятий в Республике Таджикистан / С.Дж. Комилов // Проблемы современной экономики. – 2009. -№1 (29). –С.313-316.
5. Назаров Т.Н. Таджикистан; экономическое сотрудничество и безопасность / Т.Н. Назаров. -Душанбе: УИМИД РТ, 2003. -С.38.
6. Современные Соединенные Штаты Америки. -М.: Политиздат, 1988.
7. Санто Б. Инновация как средство экономического развития / Б. Санто. -М.: Прогресс, 1990. (пер. с венгр.)
8. Твисс Б. Управление научно-техническими нововведениями / Б. Твисс. -М.: Экономика, 1989. (пер. с англ.)

АСОСҲОИ ТАШАККУЛИ СИЁСАТИ ДАВЛАТИИ ИННОВАТСИОНӢ

Дар мақолаи мазкур ҷанбаҳои назариявии ташакккули сиёсати давлатии инноватсионии иқтисоди миллӣ бо баҳисобгирии воқеиятҳои иқтисоди ташаккулёбандаи бозоргонӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар асоси баҳогузории равандҳои ташаккули иқтисоди инноватсионӣ аниқ карда шудааст, ки инноватсия ба тамоми паҳлӯҳои истеҳсолоти ҷамъиятӣ таъсир мерасонад ва зарурияти ташаккули сиёсати иқтисодии мувофиқ пурзӯр мегардад. Кӯшиши банизомдарории таркиботи рушди инноватсионӣ анҷом дода шуда, самтҳои ташаккули сиёсати давлатии инноватсионӣ дар марҳилаи ибтидоии гузариш ба иқтисоди инноватсионӣ ишорат гардидаанд. Махсусияти маблағгузории венчурӣ аз бисёр ҷиҳат бо хусусияти хоси рушди соҳибкории инноватсионӣ ва азнавистеҳсолкунии сармоягузории он шартнок гардонида шудааст. Дар фарқият аз қарз воситаҳои молӣ барои соҳибкории венчурӣ дар асоси шартҳое пешниҳод мегардад, ки бадастории натиҷаи чашминтизори раванди инноватсиониро имконпзир мегардонанд.

Калидвожаҳо: иқтисоди инноватсионӣ, инфрасохтор, рушди инноватсионӣ, сиёсати давлатии инноватсионӣ, таъминоти кадрии рушди инноватсионӣ.

ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ

В настоящей статье рассматриваются теоретические аспекты формирования государственной инновационной политики национальной экономики с учетом реалий формирующейся рыночной экономики. На основе оценки процессов формирования инновационной экономики уточнено, что инновация оказывает влияние на

все стороны общественного производства и усиливается необходимость формирования адекватной инновационной политики. Сделана попытка систематизации составляющих инновационного развития и указаны направления формирования государственной инновационной политики на начальной стадии перехода к инновационной экономике. Специфика венчурного финансирования в значительной мере обусловлена своеобразием развития инновационного предпринимательства и воспроизводством вложенного в него капитала. В отличие от кредита, финансовые средства для венчурного предпринимательства предоставляются на основе условий, допускающих возможность неполучения ожидаемого результата инновационного процесса.

Ключевые слова: инновационная экономика, инфраструктура, инновационное развитие, государственная инновационная политика, кадровое обеспечение инновационного развития.

FUNDAMENTALS OF THE FORMATION OF STATE INNOVATION POLICY

In this article, theoretical aspects of the formation of the state innovation policy of the national economy are considered, taking into account the realities of the emerging market economy. Based on the assessment of the processes of formation of the innovation economy, it is specified that innovation has an impact on all aspects of social production and the need for the formation of an adequate innovation policy is growing. An attempt is made to systematize the components of innovative development and are pointed out in the directions of the formation of the state innovation policy at the initial stage of transition to an innovative economy. Specificity of venture financing is largely due to the unique nature of the development of innovative entrepreneurship and the reproduction of the capital invested in it. Unlike a loan, financial means for venture entrepreneurship are provided on the basis of conditions that allow the non-receipt of the expected result of the innovation process.

Key words: innovative economy, infrastructure, innovation development, state innovation policy, staffing of innovative development.

Сведения об авторах: ***Комилов Сироджиддин Джалолиддинович*** **–** Таджикский национальный университет, доктор экономических наук, профессор кафедры государственного и местного управления. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17

Алиева Гулчехра Шавкатовна - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и местного управления. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **919-02-94-00.** E-mail: **alieva52@mail.ru**

Information about the authors: ***Komilov Sirojiddin Jaloliddinovich*** - Tajik National University, Doctor of Economics, Professor, Department of State and Local Government. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

Aliyeva Gulchehra Shavkatovna - Tajik National University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of State and Local Government. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **919-02-94-00**. E-mail: **alieva52@mail.ru**

УДК: 657+336.2(575.3)

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СТРАХОВОГО И БАНКОВСКОГО РЫНКА В РАМКАХ БАНКОСТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

Садыкова Л.М., Одинаев Ф.Ф.
Оренбургский государственный университет
Таджикский национальный университет

В настоящее время банкострахование, как способ взаимного сотрудничества банковских и страховых организаций, переживает этап своего становления и развития. Банки и страховщики не только предоставляют друг другу свои традиционные продукты, де-факто наличие переплетения и проникновения страхового и банковского видов бизнеса. Статистика свидетельствует о том, что рынок банкострахования развивается как в целом по продуктовому признаку, так и с точки зрения расширения продаж. Однако используемые при этом страховые продукты, покрывают лишь малую часть существующих банковских рисков и очень далеки от программы полной и абсолютной защиты от рисков, что вызывает некоторые проблемы, препятствующие дальнейшему и полноценному развитию рынка банкострахования, считаем необходимым рассмотреть и проанализировать это взаимодействие и выявить существующие на данный момент проблемы и предложить пути их решения.

Проводимая политика Банка России по зачистке финансового рынка отразилась как на коммерческих банках, так и на страховых компаниях. Динамика отражает спад количества действующих участников рынка. По состоянию на 1 апреля 2018 г. количество действующих страховых компаний (далее СК) и кредитных организаций (далее КО) сократилось (см. рисунок 1)

* Обзор банковского сектора Российской Федерации [Электронный ресурс]. Сайт Банка России – Режим доступа: http://www.cbr.ru/analytics/bank_system/obs_192.pdf

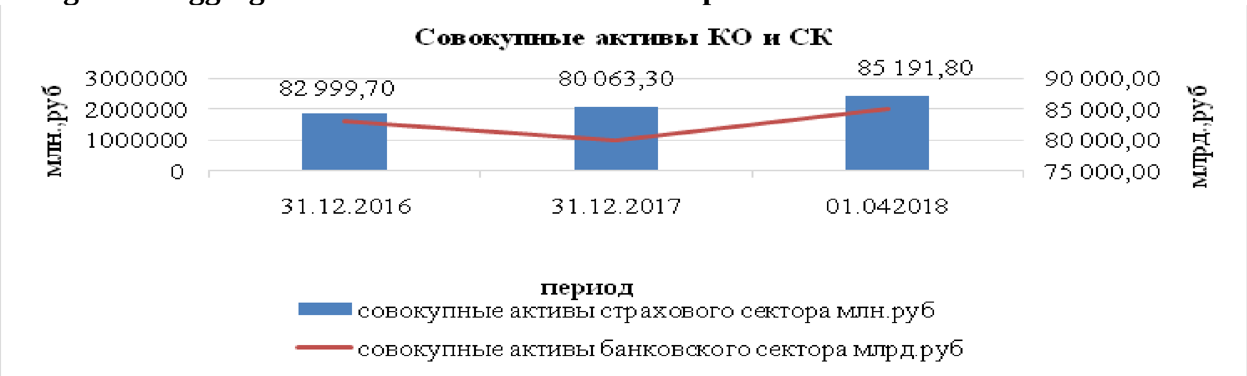
Рисунок 2 – Количество действующих КО и СК за период с 31.12.2016 по 01.04.2018, данные предоставлены с сайта ЦБ РФ [1]

Рисунок 2. Структура кредитных организаций РТ по состоянию на 28.11.2018
Figure 2. Structure of credit organizations of the Republic of Tajikistan as of November 28, 2018

Официальный сайт Национального Банка Республики Таджикистан. Статистический бюллетень Национального Банка Таджикистана // Официальный сайт Национального банка Таджикистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://nbt.tj/ru/statistics/statistical_bulletin.php

Отзыв лицензий связан с грубым нарушением законодательства, вследствие добровольного отказа от лицензии и в связи с реорганизацией. Уход более 16,4% страховщиков с рынка за анализируемый период незначительно отразился на его концентрации - рынок покинули в основном некрупные компании. Однако для банковского сектора это выразилось в увеличении концентрации банков с государственным участием, их доля на рынке в апреле 2018 г. составила 51,6%. Данная тенденция неблагоприятно сказывается на рыночной конкуренции, что ведет к монополизации крупными банками рынка и отрицательно отражается на деятельности региональных банков.

Рисунок 3. Совокупные активы КО и СК за период с 31.12.2016 по 01.04.2018
Figure 3. Aggregate assets of KO and SK for the period from 12/31/2016 to 04/01/2018



Данные предоставлены с сайта ЦБРФ [2]

Несмотря на сокращение КО и СК, совокупные активы двух секторов выросли на 1,02% и на 14,8%, соответственно, это говорит о том, что на рынке остаются более надежные участники, которые размещают средства доходные и менее рискованные инструменты. В целом, структура активов страховых компаний остается стабильной: несмотря на некоторое сокращение доли депозитов, в том числе связанное со снижением их доходности, они остаются основным объектом инвестиций страховщиков - на них приходится 24,3% активов. Доля облигаций увеличилась до 21,1%, такая же динамика наблюдается по инвестициям в государственные и муниципальные ценные бумаги +3,9 п.п., до 12,8%. Постепенно сокращаются доля дебиторской задолженности -5,6 п.п., доля перестраховщиков в страховых резервах -1,9 п.п. и доля вложений в денежные средства -0,6 п.п., в результате чего они составили 12,1 и 6,1 и 5,5%, соответственно. Взаимосвязь страхового и банковского бизнеса выражается в каналах продаж, то есть тех посредниках, которые распространяют страховые продукты.

Рисунок 3. Структура каналов продаж - распределение страховой премии по каналам продаж за период за период с 31.12.2016 по 31.12.2017

Figure 3 - Structure of sales channels - distribution of insurance premium by sales channels for the period from 12/31/2016 to 12/31/2017

Данные предоставлены с сайта ЦБРФ [1]

Основной объем премий страховщики по-прежнему получают через посредников. При этом доля страховых премий, полученных через посредников, по итогам 2017 г. выросла (74,3%, годом ранее - 70,1%). Одновременно доля вознаграждения посредникам в совокупных взносах, полученных через них, увеличилась за год на 0,7 п.п, до 21,5%, достигнув 204,3 млрд рублей. Кредитные организации стали новыми лидерами по объему собранных взносов среди остальных посредников (+6,0 п.п. за год, до 41,2% от премий, полученных при участии посредников), сместив на второе место физические лица. Основным фактором, объясняющим такую динамику, является заинтересованность банков в продвижении продуктов страхования жизни, реализуя которые, они получают значительные комиссионные доходы. По итогам 2017г. вознаграждение посредникам - кредитным организациям составляет 17,3% от полученных через этот канал продаж взносов по страхованию жизни в целом, 42,9% - от страхования жизни заемщика и 55,1% - от страхования от несчастных случаев и болезней. При этом посредники -

Рисунок 4. Доля вложений СК в банковский сектор за период с 31.12.2016 по 01.04.2018гг. [2]

Figure 4 - Share of IC investments in the banking sector for the period from 12/31/2016 to 04/01/2018

кредитные организации получают от страховщиков максимальное вознаграждение среди основных посредников - доля вознаграждения в общем объеме страховых премий по договорам, заключенным при участии кредитных организаций, за 2017 г. составила 24,8% (26,5% годом ранее). Также можно проследить долю вложений страховых организаций в банковский сектор за 3-летний период.

В связи со снижением доходности депозитов и появлением альтернативных источников, таких как сложения в ценные бумаги, недвижимость, доля вложений в банковский сектор сократилась на 3% в 2018 г., по сравнению с 2016 г. Чтобы оценить развитие банкострахования, следует рассмотреть структуру этого рынка.

Рисунок 5. Структура рынка банкострахования в России за период с 31.12.2016 по 01.04.2018

Figure 5. Banking insurance market structure in Russia for the period from 12/31/2016 to 04/01/2018

Данные предоставлены с сайта ЦБРФ [2]

Так, трехлетний период страхование банковских рисков увеличилос на рынке банкострахования в 2,5 раза и составило 60%, по сравнению с предыдущими периодами. Страхование юридических лиц в банковских учреждениях сократилось и в 2018 г. составило 20%. В связи с продвижением инвестиционного страхования жизни через Интернет, некредитное страхование отражает рост в течение 3-х лет. Рост также обеспечен благодаря восстановлению интереса граждан к потребительскому кредитованию из-за снижения процентных ставок. Но несмотря на то, что кредитное страхование показало рост в 30,5%, темпы прироста некредитного оказались намного выше - 104,8% по сравнению с 2017 годом. Как и в прошлые периоды, драйвером развития банкострахования осталось страхование жизни и здоровья заемщика - прирост составил 45,7%. Ипотечное страхование тоже показало рост, увеличившись на 25%. Сегмент non-life в 2018 году не получил ни существенного роста (до 2-3%), ни спада. Состояние стагнации продолжится. Драйвером банкострахования по-прежнему будет страхование жизни (как кредитное, так и некредитное). Рынок банкострахования активно развивается и конкуренция на нем является максимальной, о чем свидетельствует таблица 3.

Таблица 3. Лидеры рынка банкострахования в 2017 году [3]

Table 3. Banking insurance market leaders in 2017

Место	Страховые компании	Страховые взносы, тыс.руб	Страховые выплаты, тыс. руб
1	Сбербанк Страхование жизни	196 985 823	12 015 078
2	ВТБ Страхование	145 086 173	18 617 480
3	Альфастрахование	126 190 227	14 940 918
4	Ренессанс Страхование	56 348 820	6 689 095
5	ВТБ Страхование жизни	39 236 919	452 851
6	ВСК	35 104 890	13 797 114
7	СОГАЗ	25 606 440	9 360 157

Лидеры рынка банкострахования сохраняют свои позиции уже на протяжении 3 лет. «Сбербанк», «ВТБ» и «Альфастрахование» занимают 47% всего рынка. При этом стоит отметить, что страховые компании, входящие в одну группу с кредитными учреждениями, все же являются основой рынка с 64% (данные на 2016 год). Официальный размер комиссионных вознаграждений банкам демонстрирует тенденции дальнейшего роста, только в сфере страхования жизни наметился незначительный спад.

Таблица 4. Комиссия, уплачиваемая страховщиками банкам за продвижение страховых продуктов[3]

Table 4. Commission paid by insurers to banks for the promotion of insurance products

	Комиссия, в % от взноса	
Вид страхования/период	31.12.2016	31.12.2017
Страхование жизни, всего:	19	17
в т. ч. некредитное страхование жизни	14	13
в т. ч. страхование жизни заемщика	40	43
Страхование от НС и болезней	44	55
Страхование автокаско	26	23
Страхование прочего имущества юрлиц	17	16
Страхование прочего имущества граждан	44	46

Комиссия, уплачиваемая страховщиками банкам за продвижение страховых продуктов, существенным образом увеличилась в страховании от НС и болезней: за 2017 год она выросла на 11 п. п. и составила 55% от соответствующих взносов. Такое значение стало максимальным за последние шесть лет. Комиссия по страхованию жизни заемщика увеличилась с 40% за 2016 год до 43% за 2017 год, по страхованию имущества граждан - с 44 до 46%. Наиболее низкий размер комиссии отмечается в некредитном страховании жизни - 13%, в страховании имущества юридических лиц - 16% и в страховании автокаско - 23% за 2017 год.

В ходе анализа взаимодействия банковского и страхового бизнеса в рамках банкострахования были выявлены проблемы, которые препятствуют развитию данной отрасли:

- вследствие очищения банковского и страхового рынка от недобросовестных участников, пострадали ряд компаний, которые не причастны к нарушениям. В связи с этим, банковские конгломераты, не доверяя СК, создают дочерние страховые компании внутри холдинга. Это в свою очередь препятствует развитию взаимодействия опытных страховых компаний и коммерческих банков. Тем самым, новые продукты и проектные решения могут быть не реализованы, так как молодые дочерние страховые компании будут отстаивать интересы банка, а не клиента;

- данный рынок нуждается в регулировании. Поправки в Федеральном законе "О потребительском кредите (займе)" от 21.12.2013 N353-ФЗ в части навязывания страховых услуг банком являются обоснованными. Однако завышенные комиссии по предлагаемым страховым услугам нуждаются в систематизации, а сами продукты банкострахования в четкой обоснованности;

- несовместимость технологий банков и страховых фирм. Тесному взаимодействию банков и страховых фирм препятствует слабая технологичность, большие транзакционные издержки на основание и модернизацию IT-систем. Наличие надлежащего программного обеспечения разрешает полуавтоматически выписывать полисы и в режиме реального времени представлять информацию о заключенных договорах, премиях и страховых суммах страховщику. Очень значимо учесть техническую составляющую, чтобы вышеуказанное сотрудничество осуществлялось без сбоев. Если утрачивается какая-то информация, либо она усваивается некорректно, то проблемы возникают у всех сторон партнерства. Высокая технологичность организовывает комфортные условия работы продавцам банка и обеспечивает своевременное создание отчетности страховой компании;

- высокие риски взаимодействия. Они выражаются в специфике деятельности двух секторов финансового рынка, которые несут различные риски в своей деятельности. Категория же банкострахования предполагает их унификацию. Требует создания единой модели управления риском в системе банкострахования;

- препятствием развития является отсутствие спроса. По аналогии с европейской системой создание льготных продуктов для заемщиков смогло бы оптимизировать продажи страховок без дополнительной нагрузки для клиента;

- риск недоверия к банкострахованию. Отсутствие единого публичного реестра банкостраховых компаний вызывает у клиента сомнения в подлинности предоставляемой страховки. Также отсутствие у клиента права выбора страховой компании при параллельном получении банковской услуги стопорит развитие трехсторонних отношений.

Исходя из вышеперечисленных проблем, можно выделить ряд решений, которые усовершенствуют, на наш взгляд, развитие этого рынка:

- отраслевой характер банкострахования. Данное направление предполагает страхование рисков в различных областях, при параллельном получении займа. Например, наиболее рискованные отрасли, такие как сельское хозяйство, деревообрабатывающая промышленность,

легкая промышленность. Так, система предоставления страховки от различных рисков в банке позволит сократить их и даст уверенность заемщику в выполнении своих обязательств;

- создание единого реестра банкостраховых компаний. В ходе анализа было выявлено, что крупные банки не сотрудничают с действующими страховыми компаниями, а создают свои кэптивные в рамках холдинга. Однако ряд региональных банков работают с самостоятельными страховыми компаниями. Клиент не может быть уверен в подлинности страховки или же в том, что получил услугу выгодно. Поэтому создание единого реестра, в котором будет отображена информация по сотрудничеству коммерческих банков и страховых компаний сможет решить эту проблему;

- создание системы льгот. На примере европейской модели можно убедиться, что льготы и контроль за комиссионными способствуют расширению рынка и привлечению клиентов. Данный опыт был бы полезен российскому рынку;

- как ранее было замечено, на рынке банкострахования наблюдается монополизация рынка, банки направили дельность кэптивных компаний на генерирование прибыли, а не на удовлетворение интересов клиента. В связи с этим, тесное сотрудничество двух финансовых посредников может быть полезным в части создания коробочных или инвестиционных продуктов, что в конечном счете приведет к повышению спроса в рамках банкострахования.

Таким образом, существенных изменений на рынке банкострахования в 2017 году не произошло. Однако можно утверждать, что драйвером роста станет некредитное страхование физических лиц, а основным направлением продолжит оставаться ИСЖ (инвестиционное страхование жизни). Емкость рынка страхования кредитных рисков продолжит расти, банки продолжат увеличивать объемы комиссионных. Конкуренция в банкостраховании очень велика, поэтому на рынке наблюдается постепенная монополизация кэптивами и демпинг, выражающийся в понижении тарифных ставок и росте комиссий. Ряд проблем, присущих российскому банкострахованию носят рыночный характер, что выражается в лоббировании интересов банками. Однако их решение заключается в тесном сотрудничестве опытных игроков на рынке как банковского, так и страхового бизнеса, что в результате сможет вызвать интерес потенциальных клиентов. Будем надеяться, что все это позволит значительно активизировать банкострахование в России и поднять его на более высокий качественный уровень.

ЛИТЕРАТУРА

1. Обзор банковского сектора Российской Федерации [Электронный ресурс]. Сайт Банка России – Режим доступа: http://www.cbr.ru/analytics/bank_system/obs_192.pdf
2. Обзор ключевых показателей деятельности страховщиков [Электронный ресурс]. Сайт Банка России - Режим доступа: http://www.cbr.ru/finmarkets/files/supervision/review_insure_17Q4.pdf
3. Рынок банкострахования: итоги 2017 года [Электронный ресурс]. Эксперт РА - Режим доступа: https://raexpert.ru/researches/insurance/bancassurance_2018/part3
4. Садыкова Л.М. Перспективы развития банкострахования как интегрированной формы организации бизнеса / Л.М. Садыкова, Е.В. Коробейникова // В мире научных открытий. –Красноярск, 2015. -№3.5(63). -С.2311-2322 ISSN 2072-0831 Журнал включен в перечень ВАК МО и Н РФ
5. Садыкова Л.М. О проблемах развития банкострахования в РФ / Л.М. Садыкова, О.Ю. Донецкова // Вестник Оренбургского государственного университета. - 2015. -№8(183), август. -С.42-46. ISSN 1814-6457 Журнал включен в перечень ВАК МО и Н РФ.

ТАҲЛИЛИ ҲОЛАТИ БОЗОРИ СУҒУРТА ВА БОНКӢ ДАР ДОИРАИ СУҒУРТАИ БОКИИ РОССИЯ

Дар мақола намудҳои ҳамкории бонкҳо ва ширкатҳои суғуртавӣ дида баромада шудаанд. Самтҳои асосии рушди бозори бонкии суғуртавӣ муайян карда шудаанд. Муаммоҳои рушд ва роҳҳои ҳалли онҳо пешниҳод карда шудаанд.

Калидвожаҳо: бозори суғуртаи бонкӣ, ширкатҳои суғуртавӣ, муассисаҳои қарзӣ, маводҳо.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ СТРАХОВОГО И БАНКОВСКОГО РЫНКА В РАМКАХ БАНКОСТРАХОВАНИЯ В РОССИИ

В статье исследованы существующие формы сотрудничества банков и страховых организаций в рамках банкострахования. Определены основные тенденции развития рынка банкострахования в России. Выявлены проблемы и представлены пути их решения.

Ключевые слова: рынок банкострахования; страховая компания; кредитная организация; продукты.

ANALYSIS OF THE CONDITION OF THE INSURANCE AND BANK MARKET WITHIN THE BANKING INSURANCE IN RUSSIA

The article examines the existing forms of cooperation between banks and insurance organizations in the framework of bank insurance. The main trends in the development of the market for bank insurance in Russia are identified. Identified problems and presented ways to solve them.

Key words: bancassurance market; Insurance Company; credit organization; products.

Сведения об авторах: ***Садыкова Люция*** - доцент кафедры банковского дела и страхования Оренбургского государственного университета, кандидат экономических наук, доцент. **Адрес:** г. Оренбург. Телефон: **+79228900077.** E-mail: **Sad.l.m@ mail.ru**
Одинаев Фуркат Фарходович - доцент кафедры финансов Таджикского национального университета, кандидат экономических наук, доцент. **Адрес:** г.Душанбе, пр.Рудаки, 17. Тел. **907755144.** E-mail: **f-odinaev@ mail.ru**

Information about autor: ***Sadikova Lycia***, Orenburg State University, candidate of economic sciences, associate professor of the department of baking bisenes and incuierence. Address: Russian Federation, Orenburg State University. Phone**:+79228900077.** E-mail: **Sad.l.m@ mail.ru**
Odinaev Furkat Farhodovich, Tajik National University, candidate of economic sciences, associate professor of the department of the finance. **Address**:734025, Republik of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **907755144.** E-mail: **f-odinaev@ mail.ru**

УДК: 339.1

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА И РАЗВИТИЕ РЫНКА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ

Сарабекова И.З., Бахтиёри Раджабмурод
Таджикский национальный университет

В условиях перехода к рыночной экономике формирование процесса кластеризации товарного предложения на региональном рынке потребительских товаров претерпело существенные изменения. Этот период характеризуется насыщением внутреннего рынка за счёт поступления импортных товаров, как продовольственных, так и непродовольственных товаров, и постепенным сокращением отечественных товаропроизводителей. Если на рынке продовольственных товаров в последнее время наблюдается определенное расширение товарного предложения отечественных товаропроизводителей и общее увеличение их количества, то объемы производства товаров в республике остаются на очень низком уровне, кроме изделий, производимых местными промыслами.

Как отмечает М. Портер, «под промышленным кластером принято понимать группу географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере и характеризующихся общностью деятельности» [2,с.12], что важно учесть в нынешних условиях развития торгово-промышленного комплекса нашего региона.

Однако кластерный подход обеспечивает его участникам принципиально новую логику конкуренции. В отличие от традиционной конкурентной среды, где факторами конкуренции являются методы менеджмента, маркетинга и управления затратами, кластер использует институциональные факторы. В частности, синергетический эффект, обусловленный институциональным взаимодействием предприятий, научно-образовательных учреждений и государства. В рамках кластера конкуренция модифицируется в направлении кооперативных взаимодействий участников, предоставляя возможность достижения выгоды каждому из субъектов. Поэтому конкурентоспособность любого участника кластера выше, по сравнению с его функционированием вне кластера.

Особую роль в кластере будет играть государство, в лице региональных органов власти, которые формируют институционально-правовые условия кластера, организуют диалог и согласование интересов участников, предоставляют финансовую поддержку отдельным инициативам.

Успешное развитие кластера торгово-промышленного комплекса в республике зависит от сочетания множества факторов, среди которых особо выделяются следующие:

1. **Условия спроса:** регион обладает развитым спросом на отечественную продукцию отрасли.

2. **Условия факторов производства:** регион обладает необходимыми ресурсами, интенсивно используемыми в отрасли.

3. **Развитие смежных и поддерживающих отраслей:** в регионе развиты фирмы-поставщики сырья и материалов, производители оборудования, сектор услуг и прочая инфраструктура.

4. **Стратегия региона:** в регионе есть производители, которые способны сформировать и воплотить в жизнь конкурентоспособные стратегии развития рынка потребительских и промышленных товаров. Структура рынка и конкуренция: в регионе существует достаточная возможность роста производства продукции благодаря большому количеству производящих и обслуживающих фирм в отрасли.

5. **Политика правительства:** государство может целенаправленно влиять на формирование торгово-промышленных кластеров путем формирования и совершенствования государственного и частного партнерства.

6. **Международная бизнес-активность**: взаимосвязь торгово-промышленных фирм в кластере с иностранными партнерами.

Следует отметить, что решения проблемы кластеризации регионального рынка потребительских товаров и региональной сбалансированности спроса и предложения можно достичь при тесном взаимодействия государственного регулирования на макро, мезо и микроуровнях[6,с.107]:

- Макроуровень - на этом уровне разрабатываются и принимаются законы регулирования кластеров потребительского рынка и нормативно-правовых актов, вопросы налоговых и таможенных пошлин, проблемы, связанные с планированием и прогнозированием спроса и конъюнктуры рынка потребительских товаров и мотивации органов власти на успех кластеризации рынка потребительских товаров.
- Мезоуровень - на этом уровне производится лицензирование, стандартизация и сертификация деятельности сферы торгово-промышленного комплекса, как составной части кластера рынка потребительских товаров, их территориальная дифференциация и размещение, а также координация формирования и совершенствования кластеров на благо развития внутренного рынка потребительских товаров.
- Микроуровень - где будут разрабатываться проблемы, связанные со снижением местных налоговых пошлин, назначением льгот по арендной оплате и коммунальным услугам, связанные с производством и торговлей, включая продажу помещения для некоторых потребительских товаров и регулирование кредитования данных процессов.

Анализ зарубежного и отечественного опыта государственного регулирования формирования кластеризации регионального потребительского рынка показал, что практически во всех развитых странах применяются рамочные (общие) нормативные акты, регулирующие отношения на этом рынке. Особое внимание в сфере государственного регулирования уделяется быстрорастущей кластеризации сегмента электронной и дистанционной торговли.

Нормативные основы функционирования кластеризации регионального потребительского рынка в развитых странах имеют много общего с российским законодательством в данной области, что можно отметить на примере ЕС. Это, в частности, характерно для регламентации правоотношений, возникающих между продавцом и потребителем при купле-продаже товаров, в том числе, применительно к вопросам их качества и безопасности для потребителей. Решение проблемы формирования и развития конкурентной среды регионального кластера потребительского рынка принадлежит государству в этой области, а полученные возможности реализуются на отраслевом уровне.

Поддержка и помощь в этой сфере должны заключаться в развитии и укреплении информационной базы кластеризации регионального потребительского рынка; создании возможности органов контроля и сертификации качества товаров. Также следует упростить процедуры развития и доступности кредитной системы всем субъектам рынка, упростить систему налогообложения и форм отчетности для предпринимателя, повысить правовую культуру участников рынка, а также принять меры по обеспечению требований закона для всех участников рыночных отношений в регионе.

Таблица 1. Динамика темпов роста розничного товарооборота по всем каналам реализации в Таджикистане, в ценах 2016, млн. сомони

Table 1. Dynamics of growth rates of retail trade turnover across all sales channels in Tajikistan, in prices of 2016, million somoni

Показатели	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016 в % к 2011
Общий объем розничного товарооборота	9267,5	10741,0	12760,3	13615,2	14377,0	16166,7	174,4
Государственный сектор	128,9	125,8	116,9	117,6	58,7	85,6	66,4
Негосударственный сектор,	9138,6	10615,2	5481,8	12643,4	13497,6	16081,1	176
из них: - коммерческая торговля	500,1	716,2	1800,5	2909,6	3258,8	3704,2	7.4раза
- кооперативная торговля Точикматлубот»)	124,9	130,6	123,4	117,1	69,7	12,2	9,7
- неорганизованный рынок	8513,6	9768,4	10719,5	10470,9	10990,5	12364,7	145,2

Расчеты автора по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. –Душанбе: АСПРТ, 2017. - 397 с.

Показатели функционирования кластеризации товарных рынков позволяют оценить происходящие рыночные преобразования в экономике Таджикистана. Продолжающееся насыщение товарного рынка, обеспечивающее расширение спроса на потребительском региональном рынке и увеличение объемов товарооборота с другими странами можно назвать положительными тенденциями, свидетельствующими о качественном изменении регионального потребительского рынка.

Как видно из таблицы 1, общий объем розничного товарооборота в Республике Таджикистан в ценах 2016г. по всем каналам реализации, по сравнению с 2011 г., возрос на 1,7 раза, в негосударственном секторе - 1,7 раза, тогда как в государственном секторе понизился почти на 43,6%, а в неорганизованном рынке возрос на 1,4 раза.

Незначительные изменения произошли в структуре экспорта и импорта. Хотя увеличивающийся спрос на высококачественные потребительские товары объективно ведет к постоянному росту импорта, но за последние годы объём завозимых товаров в республику значительно снизился. Это говорит о том, что спрос населения на потребительские товары постепенно удовлетворяется за счет внутренних товаропроизводителей, о чём свидетельствуют данные таблицы 2.

Таблица 2. Динамика внешнеторгового оборота Республики Таджикистан в 2011-2016 гг., млн. долл. США

Table 2. Dynamics of foreign trade turnover of the Republic of Tajikistan in 2011-2016, million US dollars

ПОКАЗАТЕЛИ	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2016/2011, в %
Внешнеторговый оборот, всего	4463,3	5138,1	4988,8	5274,7	4326,2	3929,9	72,4
в т.ч.: - экспорт	1257,3	1359,7	943,4	977,3	890,6	898,7	71,4
- импорт	3206,0	3778,4	4045,4	4297,4	3435,6	3031,2	94,5

Расчеты автора по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. -Душанбе: АСПР, 2017. -С.334

Анализ данных табл. 2 свидетельствует о том, что в период 2011-2016 гг. внешнеторговый оборот, в целом, снизился на 37,6%, при этом объем экспорта снизился на 28,6%, а импорта - почти в 5,5%.

Таблица 3. Динамика удельного веса экспорта и импорта Республики Таджикистан со странами ближнего и дальнего зарубежья (млн.долларов)

Table 3. Dynamics of the share of exports and imports of the Republic of Tajikistan with the countries of near and far abroad (million dollars)

Страны	**2011**	**2012**	**2013**	**2014**	**2015**	**2016**	**2016 в % к 2011**	**В % к итогу**
Всего экспорт	**1257,3**	**1359,7**	**943,4**	**977,3**	**890,6**	**898,7**	**71**	**100,00**
Страны СНГ	180,0	239,6	177,4	246,0	226,7	294,4	78	32,76
Другие страны	1077,3	1120,1	766,0	731,3	663,9	604,3	56	67,24
Всего импорт	**3206,0**	**3778,4**	**4045,4**	**4297,4**	**3435,6**	**3031,2**	**94,5**	**100,00**
Из стран СНГ	1836,9	2071,8	1915,6	2159,7	1818,7	1673,6	91,1	55,21
Из других стран	1369,1	1706,6	2129,8	2137,7	1616,9	1357,6	99,1	44,79

Расчеты автора по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. -Душанбе: АСПРТ, 2017. -С.33-38

Анализ данных табл.3 показывает, что за рассматриваемый период произошло резкое изменение соотношения объемов экспорта из Таджикистана в страны СНГ и другие страны. Так, если в 2011 г. в общем объеме экспорта 14,3%- приходится на страны СНГ и 85,7% - на остальные страны. При этом если удельный вес импорта стран СНГ в 2011 г. составил 57,3%, то в 2016 г., соответственно, составил 55,2%, а доля других стран с 42,7% возросла до 44,7%.

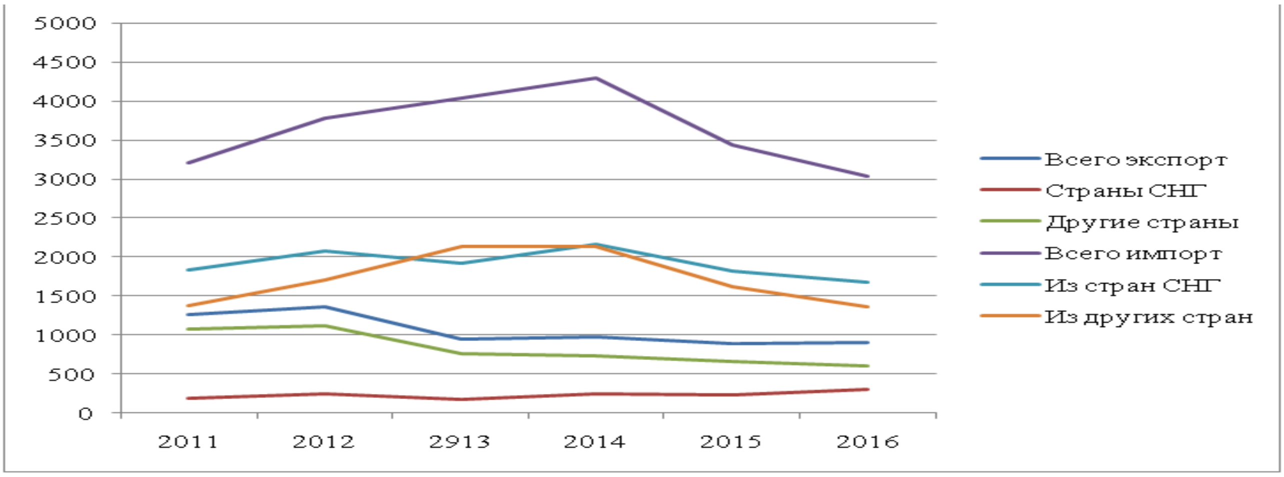
Что касается экспорта и импорта, то динамика взаимоотношений республики со странами дальнего и ближнего зарубежья отражена на следующей диаграмме.

В то же время рыночные преобразования национальной экономики и ее субъектов характеризуются такими негативными тенденциями, как: преобладание импорта над экспортом; изношенность основных фондов; низкий уровень обслуживания, что негативно влияет на выпуск конкурентоспособной продукции и т.д.

Практические цели анализа регионального рынка потребительских товаров состоят в определении тенденции развития региональных рынков потребительских товаров, производственных характеристик этих товаров, их цен, сегментировании и позиционировании

Диаграмма 2. Динамика изменения соотношения импортируемой в Таджикистан продукции из СНГ и других стран за 2011-2016 гг.

Diagram 2. Dynamics of changes in the ratio of products imported to Tajikistan from the CIS and other countries for 2011-2016



товаров, каналов распределения, вариантов продвижения товаров, а также оказании до и после продажных услуг, с учетом удовлетворения потребностей самых различных слоев населения.

Для достижения этих целей необходимо решить следующие задачи:

- проведение сравнительного анализа кластеров потребления потребительских товаров в республике;

- исследование и определение степени влияния производственно-торгового комплекса региона на национальную экономику;

- прогнозирование на основе использования методов маркетингового исследования и экономико-математического моделирования основных кластеров, перспектив развития кластеров торгово-промышленных комплексов и оценка текущей ситуации.

Расширение емкости внутреннего регионального потребительского кластера возможно путем территориального размещения и развития торгово-промышленного комплекса. Здесь важно учесть сегментирование потребительского рынка по демографическим, экономическим, социально-этническим, географическим и природно-климатическим признакам. Этого можно добиться, путем изучения покупательского спроса и конъюнктуры регионального рынка потребительских товаров, повышения качества товаров и налаживания производства высокотехнологичных импортно-заменяющих товаров в регионах Республики Таджикистан (рис.2).

Значительное снижение поступления импортных товаров на внутренний потребительский рынок способствует его насыщению и ликвидации дефицита за счет местных товаропроизводителей по многим видам товаров. Стратегической целью принятой правительственной программы «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года» [1,с.127] является индустриализация или повышение эффективности использования национальных ресурсов, инновация или развитие на основе нововведений во всех сферах социально-экономической жизни страны.

Рациональное использование человеческого и природного капитала, а также усиление институционального потенциала развития в направлении повышения эффективности, диверсификации и конкурентоспособности национальной экономики, определяет индустриализацию будущего развития Республики Таджикистан. Это в свою очередь обеспечит переход от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной экономике, что требует совершенствования структуры отечественного производства промышленных кластеров потребительских товаров и их экспорта, как важный процесс повышения эффективности и роста масштабов экспортной деятельности на основе расширения ассортимента и улучшения качества экспортируемой продукции, совершенствования товарной и географической структуры экспорта, использования прогрессивных форм международного торгово-экономического сотрудничества.

Понятно, что экспорт подразумевает производство и от выбора приоритетных направлений в данном вопросе зависят увеличение объемов экспорта, меры и средства их достижения, расстановка акцентов при определении основных параметров развития производственных кластеров и фактическое проведение мероприятий по его стимулированию.

Поэтому, в качестве главной задачи на ближайшую перспективу послужат определенные меры, которые будут направлены на повышение устойчивого человеческого капитала, инновационное и эффективное использование имеющихся сырьевых ресурсов, нахождение путей и условий постепенного преодоления промышленной переработки сырьевых ресурсов в направление выпуска конечных продуктов.

На данном этапе перехода к рынку, т.е. буквально на сегодняшний день, в качестве базы для дальнейшего развития производства товаров для потребительского рынка в Таджикистане имеется определенная, своеобразно сложившаяся инфраструктура промышленного производства, в числе основных составляющих которой можно назвать цветную металлургию, машиностроительный комплекс, химическую, электротехническую и легкую промышленность.

Как известно, преобладающее место занимает в структуре промышленности Республики Таджикистан отрасль цветная металлургия, которая представляет собой объединяющее звено комбинированного предприятия без законченного металлургического цикла. Самыми крупными предприятиями отрасли являются Таджикский алюминиевый завод, Адрасманский свинцово-цинковый комбинат, таджикско-британские предприятия по добыче и переработке золота «Зарафшон» и «Дарвоз». В этих отраслях также увеличиваются объемы производства концентратов, содержащих в своем составе свинец и сурьму.

Машиностроительный комплекс, как один из видных отраслей промышленности, охватывает почти 100 предприятий и занимает в общей структуре промышленного сектора 7,4%. Производственные мощности, которые имеет данный сектор, позволяют предложить внутреннему и зарубежному рынку большой ассортимент машиностроительной продукции, начиная от производства высокоточных станков, отдельных узлов и деталей, навесных орудий для сельскохозяйственной техники, трубопроводной арматуры до потребительских товаров. В сближающей перспективе предприятиями отрасли машиностроительной промышленности Республики Таджикистан будет разработан выпуск новые видов продукции, в частности, сборка тракторов, автомобилей, пассажирских автобусов и различной бытовой техники.

На промышленных предприятиях республики также осваивают новые технологии в различных видах литья (чугунное, цветное, стальное). Кроме этого, часть предприятий, по планам руководства республики, перепрофилируются на производство изделий для рынка товаров длительного пользования из местного сырья - первичного алюминия, который в достаточном количестве производится в республике.

Другой важной сферой производства в республике является электротехническая промышленность. В номенклатуру выпускаемой предприятиями Таджикистана электротехнической продукции входят силовые трансформаторы, низковольтная аппаратура, светотехнические изделия, кабельная продукция, осветительные и установочные шнуры и провода и др. Электротехническая промышленность Республика Таджикистан имеет мощности для производства бытовых холодильников, электроплит для приготовления пищи и различного нестандартного оборудования. Предприятия электротехнической промышленности находятся в тесном сотрудничестве с производителями зарубежных стран и пользуются авторитетом у потребителей продукции. В регионах страны имеется достаточный потенциал для дальнейшего развития и внедрения новых производств.

В условиях развития рыночных отношений, специфику регулирования кластеров потребительского комплекса экономики определяют особенности их функционирования. Однако в условиях рынка деятельность предприятий и организаций полностью ориентирована на удовлетворение потребностей населения на рынке товаров и услуг, а на потребительский рынок оказывают влияние рыночные факторы, и он находится в непосредственной зависимости от платежеспособного спроса населения.

Опыт ведущих стран указывает на необходимость высокоразвитого и эффективного малого предпринимательского сектора. Поэтому дальнейшее развитие потребительского рынка невозможно осуществить без соответствующего развития данного сектора экономики.

Для развития производства потребительских товаров руководство республики и предпринимательская среда должны в первую очередь проявить заинтересованность в решении этой важной проблемы. На работающих предприятиях можно создать специальные участки и цеха по выпуску товаров первой необходимости, товаров для быта, некоторые из этих предприятий можно оснастить современным технологическим оборудованием и квалифицированными кадрами, что может внести огромный вклад в развитие производства потребительских товаров длительного пользования (здесь уместно вспомнить опыт Таджикского алюминиевого завода (ТАЛКО) по сборке теле-, видео и радиоаппаратуры и выпуску посуды), создать новые рабочие места.

В то же время, полный переход экономики Таджикистана на рыночные рельсы и повышение благосостояния населения республики сегодня невозможно, по нашему мнению, без государственного и частного партнерства, интенсивного привлечения инвестиций и полного насыщения потребительского рынка высококачественными товарами.

Исходя из вышесказанного, можно утверждать, что развитие национальной экономики тесно связано с совершенствованием торгово-промышленного кластера, способствующего повышению уровня потребления потребительских товаров и росту благосостояния потребителей в республике. Одним из основных показателей качества жизни в республике можно считать развитие структуры и динамики рынка потребительских товаров, чей рынок существенно изменился за последние годы.

ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. -Душанбе, 2016. - С.127.
2. Портер М. Конкуренция. Учебник. пер. с англ. - М.: «Вильямс», 2005 –С.12.
3. Программа развития экспорта Республики Таджикистан на период до 2020 года. -Душанбе, 2015. - С. 6-9.
4. Раджабов Р.К. Региональные аспекты развития сферы платных услуг населению в условиях переходной экономики. Монография / Р.К. Раджабов. – Душанбе: Ирфон, 2013. – 146 с.
5. Сарабекова И.З. Развитие регионального рынка потребительских товаров длительного пользования (на материалах районов Центрального Таджикистана): автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / И.З. Сарабекова. -Душанбе: ТНУ, 2015. - С.24.
6. Сарабекова И.З. Развитие регионального рынка потребительских товаров длительного пользования (на материалах районов Центрального Таджикистана): диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / И.З. Сарабекова. –Душанбе: ТНУ, 2015. -107 с.

ҶОЙГИРКУНИИ МИНТАҚАВИИ КЛАСТЕРИ ТИҶОРАТИЮ САНОАТИИ РУШДИ БОЗОРИ МОЛҲОИ ИСТЕЪМОЛӢ

Дар мақола муаммоҳои ҷойгиркунии минтақавии кластери тиҷоратию саноатии бозори молҳои истеъмолӣ ва зарурати ташаккулдиҳии он дар шароити муосир дида баромада шудаанд. Имкони васеъшавии ғунҷоиши бозори дохилии молҳои истеъмолии манотиқ бо роҳи ташаккулдиҳӣ ва рушди талаботи пардохтпазир ба молҳои ватанӣ ва баландбардории рақобатпазирии онҳо дар бозори дохилӣ ва берунӣ роҳандозӣ мегардад. Ин муамморо ба воситаи омӯзиши талаботи харидорӣ ва вазъи бозори молҳои истеъмолӣ, баландбардории сифати молҳо ва роҳандозии истеҳсоли молҳои воридотивазкунанда дар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳал намудан мумкин аст. Инчунин, бандубасти бозори молҳои истеъмолиро аз рӯйи аломатҳои демографӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ-этникӣ, ҷуғрофӣ ва табиию иқлимӣ бояд ба инобат гирифт. Дар мақола динамикаи рушди гардиши молҳои истеъмолӣ, таносуби болоравии содирот ва воридоти молҳо, инчунин чорабиниҳои такмилдиҳии бозори молҳои истеъмолӣ бо роҳи самаранок истифодабарии имкониятҳои дохилӣ ва сармояи хориҷӣ таҳлил карда шудаанд. Вазифаи муҳим дарояндаи наздик андешидани чораҳои муайяне мебошад, ки барои баландбардории сармояи инсонӣ, навоварона ва самаранок истифодабарии ашёи хом, дарёфти роҳҳои коркарди саноатӣ дар самти баровардани маҳсулоти ниҳоӣ равона шудааст.

Калидвожаҳо: бозори истеъмолии минтақа, кластерикунонии бозори молҳои истеъмолии минтақа, бозори молҳои истифодаи дарозмуддат, талаботи пардохтпазирии аҳолӣ, содирот ва воридоти молҳо, кластери тиҷоратию саноатӣ, рафтори кластерӣ.

РЕГИОНАЛЬНОЕ РАЗМЕЩЕНИЕ ТОРГОВО-ПРОМЫШЛЕННОГО КЛАСТЕРА И РАЗВИТИЕ РЫНКА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ТОВАРОВ

В статье рассматриваются проблемы регионального размещения торгово-промышленного кластера рынка потребительских товаров и необходимости их совершенствования в современных условиях. Расширение емкости внутреннего регионального потребительского рынка возможно путем формирования и развития платежеспособного спроса на отечественные товары и повышения их конкурентоспособности не только на внутреннем рынке, но и за его переделах. Этого можно добиться путем изучения покупательского спроса и конъюнктуры регионального рынка потребительских товаров, повышения качества товаров и налаживания производства высокотехнологичных импортнозаменяющих товаров в регионах Республики Таджикистан. Также следует учесть сегментирование рынка потребительских товаров по демографическим, экономическим, социально-этническим, географическим и природно-климатическим признакам. В статье анализируется динамика развития товарооборота потребительских товаров, соотношение роста экспорта и импорта товаров, а также меры совершенствования потребительского рынка данных товаров путем эффективного использования внутренних возможностей и зарубежных инвестиций. Главной задачей на ближайшую перспективу станут определенные меры, которые будут направлены на повышение устойчивого человеческого капитала, инновационное и эффективное использование имеющихся сырьевых ресурсов, нахождение путей и условий постепенного преодоления промышленной переработки сырьевых ресурсов в направление выпуска конечных продуктов.

Ключевые слова: региональный потребительский рынок, кластеризация регионального рынка потребительских товаров, развитие рынка товаров длительного пользования, платежеспособный спрос населения, экспорт и импорт товаров, торгово-промышленный кластер, кластерный подход.

REGIONAL PLACEMENT OF THE STRUCTURE OF THE TRADE AND INDUSTRIAL CLUSTER OF THE CONSUMER GOODS MARKET

The article deals with the problems of regional distribution of the commercial industrial cluster of the consumer goods market and their need for improvement in modern conditions. Expansion of the capacity of the domestic regional

consumer market is possible through the formation and development of solvent demand for domestic goods and increasing their competitiveness, not only in the domestic market, but also for its redistribution. This can be achieved through studying consumer demand and the conjuncture of the regional consumer goods market, improving the quality of goods and setting up production of high-tech import-substituting goods in the regions of the Republic of Tajikistan. Also, segmentation of the consumer goods market according to demographic, economic, socio-ethnic, geographical and climatic features should be taken into account. The article analyzes the dynamics of the development of commodity turnover of consumer goods, the ratio of the growth of exports and imports of goods, as well as measures to improve the consumer market for these goods through the effective use of domestic capabilities and foreign investment. The main task for the near future will be certain measures that will be aimed at increasing sustainable human capital, innovative and effective use of available raw materials, finding ways and conditions for gradually overcoming the industrial processing of raw materials in the direction of output of final products.

Key words: regional consumer market, clustering of the regional consumer goods market, development of the durable goods market, solvent demand of the population, export and import of goods, trade industrial cluster, cluster approach.

Сведения об авторах: ***Сарабекова Изолат Закратовна*** - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **Sarabekova @mail.ru**. Телефон: **901-11-15-89**
Бахтиёри Раджабмурод - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. E-mail: **baxyiyori.rachabmurod.90@mail.ru**. Телефон: **223-23-03, 988-20-92-299**

Information about the authors: ***Sarabekova Isolat Zakratovna*** - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **Sarabekova @ mail.ru**. Phone: **901-11-15-89**
Bakhtiori Rajabmurod - Tajik National University, Assistant of the Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. E-mail: **baxyiyori.rachabmurod.90@mail.ru**. Phone: **223-23-03, 988-20-92-299**

УДК 336.7 (575.3)

СУЩНОСТЬ И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Шохруз Махмаданайибпур
Таджикский национальный университет

При развитии национальной экономики важную роль играют финансы для формирования инвестиционной деятельности, так как они являются системообразующим условием.

В современной литературе, понятие и термин «инвестиции» обозначает следующее, т.е. - это физическое или юридическое лицо, которое является инвестором, вкладывает все свои имеющиеся финансовые ресурсы, материальные и другие ценности в какую-либо предпринимательскую деятельность или ценные бумаги, для получения прибыли. В экономике же инвестиционный показатель играет важную роль макроэкономического индикатора, так как данный показатель характеризует, насколько то, или иное государство развито, имеет потенциал развития и при этом имеет благополучную и стабильную экономику. Для многих стран, где их экономика мало развита и находятся в кризисном состоянии, инвестиции служат основным условием развития социально-экономического положения той страны или же выходом из кризисного состояния. Для Республики Таджикистан, экономика которой в определенные годы испытывала длительный финансово-экономический кризис, на данный момент привлечение инвестиций является крайне актуальным.

В Законе Республики Таджикистан «Об инвестиционной деятельности» от 26 июня 1991 года, говорится, что инвестиции - это денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, и даже товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, которые для получения прибыли или дохода вкладываются в определенные объекты предпринимательской деятельности или же другие виды деятельности [3].

На существующем финансовом рынке инвестиции - это определенная категория, которая существует, формируется и совершается в процессе распределения или перераспределения денежных потоков между участниками экономических отношений.

В экономической литературе в целом об инвестициях говорят, что понятие инвестиции - это досрочный вклад имеющихся лишних денежных средств, которые поступают в многообразные сферы экономики, формируя основной капитал, для получения определенной прибыли, как для инвестора, так и для получателя для развития своей деятельности. При этом

инвестиции могут использоваться в различных формах: например, во время вложения инвестиций в какую-либо деятельность предприятия, то инвестиции принимают форму капитального вложения или собственного капитала предприятия и имеет долгосрочный характер. Если же инвестировать денежные ресурсы в различные виды ценных бумаг, то они имеют краткосрочный характер. В экономической литературе в многих случаях говорится, что инвестиции - это лишь денежные средства, это правильно, но не всегда инвестирование может осуществляться в денежной форме, она также может осуществляться и в других формах: например, в виде различных инструментов фондового рынка, нематериальных активов, движимого и недвижимого имущества, технологий и т.д.

В экономической теории первый, кто сформировал и определил категории инвестиционного рынка, - это был Кейнс, который в своих трудах разделил понятия «инвестиции» и «сбережения». Данные понятия отличаются друг от друга тем, что инвестиции вкладываются в какую либо деятельность с целью получения прибыли, а сбережения - это капитал, который хранится в определенном месте для определенной цели или нужды и никакой прибыли не приносит. При этом сбережения могут возрастать и при этом создавать капитал в виде инвестиций, поэтому «водораздел» между этими двумя категориями весьма условный, но он позволит в будущем отождествлять понятия «инвестиций». Каждый из участников экономических отношений имеет свои определенные мотивы в инвестировании и в сбережении, они обуславливаются как факторами макро и микросреды:

- экономический - это денежно-кредитная политика, инфляция, налоговая политика и т.д.;
- политический - это правовая база инвестирования, законодательные меры, нормативные акты, стабильность государственного регулирования в целом;
- научно-технический - это инновации, техника и технологии, а также промышленный потенциал;
- социально-экономические и т.д.;
- объекты инвестирования - предприятия, фирмы, организации, ценные бумаги и т.д.;
- доступностью инструментов инвестирования;
- уровнем конкуренции инвестиций на рынке инвестиций;
- достаточностью ресурсов и т.п.

Таким образом, проведенное исследование вышеназванных факторов дает нам право сделать вывод о том, что сущность инвестирования заключается в ее рискованности и доходности от проведенной операции. То есть если раскрыть это более широко, то оно означает, что при минимальных рисках получать максимальную прибыль от инвестирования и вкладов.

Таким образом, для проведения дальнейшего исследования, рассмотрим теоретическое мнение нескольких ученых - экономистов о понятии «инвестиции» (табл. 1.). На основе предложенной табл. 1. мы считаем, что инвестиции - это долгосрочное вложение экономических ресурсов с целью создания и получения выгоды в будущем, основной аспект этого вложения заключается в преобразовании собственных и заемных средств инвесторов в производительные активы, которые при их использовании создадут новую ликвидность.

Инвестиционная деятельность - это вложение инвестиций или инвестирование и совокупность практических действий по реализации инвестиций.

В экономике страны во время разработки инвестиционной политики со стороны соответствующих государственных органов, значимую роль играет классификация инвестиций, которая дифференцируются по отдельным признакам.

Табл. 1. Теоретическое обоснование понятия «инвестиции»
Tab. 1. The theoretical rationale for the concept of "investment"

Ф.И.О. ученых экономистов	Теоретическое обоснование
Бланк И.А.	«Инвестиции – объект рыночных отношений» [1,с.30-31]
Довбенко М.В. Осик Ю.И.	«Инвестиции - совокупность товаров, приобретенных юридическими или физическими лицами для увеличения накопленного капитала» [2]
Корчагин Ю.А.	«Инвестиции – долгосрочные вложения финансовых или экономических ресурсов с целью получения доходов или иных благ в будущем» [5,с.15]
Мельников В.С.	«Банковские инвестиции – долгосрочные вложения банка от своего имени собственных и привлеченных средств с целью получения прибыли и сохранения надежности банка» [6,с.22]

Райзберг Б.А.	«Инвестиции – долгосрочные вложения капитала в собственной стране или за рубежом …, финансовые (портфельные), вкладываемые в акции, облигации и др. ценные бумаги» [7,с.124-125]
Чалдаева Л.А.	«Инвестиции в финансовые активы – вложение капитала в различные финансовые инструменты, а также в активы других предприятий … в целях получения прибыли и достижения положительного эффекта» [8,с.412, 512]
Чиненов М.В.	«Инвестирование – это совокупность практических действий по реализации инвестиций в целях получения доходов в будущем и достижении иного полезного эффекта» [9,с.8]

Составлено автором

«Действующее законодательство Республики Таджикистан под инвестициями понимает: денежные средства, целевые банковские вклады, паи, акции и другие ценные бумаги, технологии, машины, оборудование, лицензии, в том числе на товарные знаки, кредиты, любое другое имущество или имущественные права, интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности в целях получения прибыли и достижения положительного социального эффекта» [4,с.10].

«В микроэкономической теории под инвестициями понимается любое вложение средств в хозяйственную деятельность с целью получения прибыли в будущем. Например, в труде «Основы инвестирования» американских авторов Л. Гитмана и М. Джонка инвестиции определяются как «способ помещения капитала, который должен обеспечить сохранение или возрастание стоимости капитала и (или) принести положительную величину»» [10,с.11].

«В макроэкономике инвестиции определяются как затраты, использованные производительно и направленные на увеличение объема ВВП. Так, Дж. Сакс и Ф. Ларрен определяют инвестиции как «поток готовой продукции за определенный период, который используется для поддержания и приращения основных фондов»» [10,с.11].

Таким образом, на основе проведенного исследования теоретического понятия инвестиций можно составить собственное мнение об инвестициях, т.е. инвестиции – в первую очередь являются вкладом определенных денежных средств в деятельность предприятия, во-вторых, с целью покупки ценных бумаг получать определенные доходы или прибыль.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бланк И.А. Основы инвестиционного менеджмента: в 2 томах. Т.1 / И.А. Бланк. -3-е изд., стер. -М.: Изд-во «Омега-Л», 2008. –660 с.
2. Довбенко М.В. Современные экономические теории в трудах нобелиантов: учеб.пособ. / М.В. Довбенко, Ю.И. Осик. –М.: Изд-во Академия естествознания, 2011.
3. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиционной деятельности» от 26 июня 1991 года.
4. Кодиров Ф.А. Экономическая безопасность малой открытой экономики Республики Таджикистан в условиях привлечения региональных форм иностранных инвестиций: автореферат … канд. экон. наук: 08.00.05 / Ф.А. Кодиров. – Душанбе, 2010. – С.10.
5. Корчагин Ю.А. Инвестиции и инвестиционный анализ: учебник / Ю.А. Корчагин, И.П. Маличенко. – Ростов н/Д.: Феникс, 2010. – 601с.
6. Мельников В.С. Оценка инвестиционной привлекательности объектов реального сектора экономики для банковских инвестиций: автореферат. дис. … канд. экон. наук/В.В. Мельник. – Новосибирск, 2006. – С. 22 .
7. Райзберг Б.А. Словарь современных экономических терминов/Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский. – 4-е изд. – М.: Айрис-пресс, 2008. – 480 с.
8. Чалдаева Л.А. Рынок ценных бумаг: учебник для бакалавров / Л.А. Чалдаева, А.А. Килячков. – 3-е изд., перераб. и доп. –М.: Юрайт, 2012. –857 с.
9. Инвестиции: учебное пособие / М.В. Чиненов, А.И. Черноусенко, В.И.Зозуля, Н.А.Хрусталева; под ред. М.В.Чиненова. – 2-е изд., перераб. и доп. –М.: Кнорус, 2008. – 368 с.
10. Убайдуллоев А.М. Инвестиции – основа устойчивого экономического развития Таджикистана: автореферат … канд. экон. наук: 08.00.01 / А.М. Убайдуллоев. –Душанбе, 2011. –С. 11.

МОҲИЯТ ВА МАЗМУНИ МОЛИЯВӢ – ИҚТИСОДИИ ИНВЕСТИТСИЯҲО ВА ФАЪОЛИЯТИ ИНВЕСТИТСИОНӢ

Дар мақолаи мазкур моҳият, махфум ва мазмуни молиявӣ – иқтисодии истилоҳи «инвеститсияҳо» ва «фаъолияти инвеститсионӣ» мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар адабиёти иқтисодӣ мафҳумҳои сершумори мафҳуми инвеститсияҳо пешниҳод гардидаанд, ки баъзеи онҳоро мо дар мақолаи мазкур мавриди баррасӣ қарор додем. Ошкор карда шудааст, ки инвеститсияҳо дорои шаклҳои гуногун мебошанд, ва метавонанд дарозмуддат дар шакли сармоя ва кӯтоҳмуддат дар шакли амонатгузорӣ ба қоғазҳои қимматнок бошанд. Инчунин ошкор гардидааст, ки инвеститсияҳо на танҳо захираҳои пулӣ, инчунин дар фишангҳои гуногуни бозори фондӣ, активҳои ғайримоддӣ, моликияти манқул ва ғайриманқул, технологияҳо ва ғ. буда метавонанд. Муайян карда шудааст, ки инвеститсияҳо метавонанд ҳамчун омилҳои макро ва микромуҳит баромад намоянд. Инчунин дар назарияи иқтисод фарқияти муайян байни истилоҳи «инвеститсияҳо» ва «пасандозҳо» вуҷуд дорад. Дар охир дар асоси таҳқиқоти гузаронидашуда муаллифаи хулосаи худашро дар бораи мафҳуми «инвеститсияҳо» пешниҳод намудааст, яъне «инвеститсияҳо» дар

навбати аввал маблағгузории воситаи муайяни пулӣ ба фаъолияти корхона мебошад, дуюм, бо мақсади харидории қоғазҳои қимматнок ба даст овардани даромади муайян ва ё фоида.

Калидвожаҳо: соҳаи инвеститсионӣ-сохтмонӣ, иқтисод, захираҳои инвеститсионӣ, инвеститсияҳо, қоғазҳои қимматнок, макро ва микромуҳит, омилҳо, молиёт, врапвандҳои азнавистеҳсолкунӣ, захираҳои пулӣ.

СУЩНОСТЬ И ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ ИНВЕСТИЦИЙ И ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В данной статье рассматривается сущность, понятие и финансово-экономическое содержание термина «инвестиции» и «инвестиционная деятельность». В различной экономической литературе предлагаются множество понятий инвестиции, некоторые из них мы привели и рассмотрели в данной статье. Выявлено, что инвестиции имеют различные формы, могут быть долгосрочными в виде капитала и краткосрочные в виде вкладов в ценные бумаги. Также выявлено, что инвестиции могут быть не только денежными ресурсами, они также могут быть и в различных инструментах фондового рынка, нематериальных активов, движимого и недвижимого имущества, технологий и т.д. Определено, что инвестиции могут выступать факторами макро и микросреды. А также в экономической теории существует определенное различие между термином «инвестиции» и «сбережения». В заключении на основе проведенного исследования автором предлагается собственное мнение о понятии «инвестиции», т.е. инвестиции - в первую очередь являются вкладом определенных денежных средств в деятельность предприятия, во-вторых, с целью покупки ценных бумаг получать определенные доходы или прибыль.

Ключевые слова: инвестиционно-строительная сфера, экономика, инвестиционные ресурсы, инвестиции, ценные бумаги, макро и микросреда, факторы, финансы, воспроизводственные процессы, денежные ресурсы.

ESSENCE AND FINANCIAL AND ECONOMIC CONTENT OF INVESTMENTS AND INVESTMENT ACTIVITIES

This article examines the essence, concept and financial and economic content of the term "investment" and "investment activity". In the various economic literature offers many concepts of investment, some of them we led and discussed in this article. It is revealed that investments have various forms, can be long-term in the form of capital, and short-term in the form of contributions to securities. It was also revealed that investments can be not only monetary resources, they can also be various tools of the stock market, intangible assets, movable and immovable property, technology, etc. It is determined that investments can act as factors of macro and micro environments. And also in economic theory there is a certain difference between the term "investment" and "savings". In conclusion, on the basis of the conducted research, the author offers his own opinion about the concept of "investment", i.e. investments are primarily contributions of certain funds to the enterprise's activities, and secondly, in order to purchase securities, to receive certain incomes or profits.

Key words: investment and construction sphere, economy, investment resources, investments, securities, macro and micro environment, factors, finance, reproduction processes, monetary resources, etc.

Сведения об авторе: ***Шохруз Махмаднайибпур*** **–** Таджикский национальный университет, соискатель кафедры банковского дела. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. E-mail: **shohruz1990@mail.ru**. Телефон: **933-33-30-93**

Information about the author: ***Shokhruz Makhmadnayibpur*** - Tajik National University, applicant for the Department of Banking. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. E-mail: **shohruz1990@mail.ru**. Phone: **933-33-30-93**

УДК36.1/5(575.3)

ТАҲЛИЛИ ИҶРОИШИ БУҶЕТИ ДАВЛАТИИ ҶТ (ҚИСМАТИ ДАРОМАД) ДАР СОЛҲОИ 2016-2017

Ҳикматов С. Шӯҳрати Зуриддин
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар ташаккул ва рушди сохтори иқтисодиву иҷтимоии ҷомеа, танзими низоми идоракунии даромади низоми буҷети давлатӣ нақши муассир дорад, ки дар чаҳорчӯбаи сиёсат дар ҳар як марҳилаи таърихӣ қабул карда мешавад. Яке аз механизмҳое, ки ба давлат барои татбиқи сиёсати иқтисодӣ ва иҷтимоии он кумак мекунад, ин низоми молиявии ҷомеа аст, ки бо тадбирҳои сиёсиву ҳуқуқӣ ба буҷети давлатӣ нигаронида шуда, ифодагари мутамаркази он мебошад.

Буҷети давлатӣ яке аз бузургтарин фонди марказии пулии давлат буда, дар ихтиёри Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор дорад. Дар он муассисаҳои асосии молиявӣ - андозҳо, қарзҳои дохилӣ, хароҷотҳо қарор гирифта, нишондиҳандаҳои асосии рушди иҷтимоию иқтисодии давлат маҳсуб меёбанд. Буҷети давлатӣ бо дигар қисматҳои низоми молиявӣ ҳамкорӣ мекунад ва фаъолиятҳоро ҳамоҳанг мекунад, вазифаҳои онҳоро баробар мекунад.

Буҷети давлатӣ бояд чунин ба нақша гирифта шавад, ки хароҷотҳои пешбинишуда аз ҳисоби даромадҳо аз сарчашмаҳои даромад ё манбаи маблағгузории касри буҷет пур

карда шуда бошанд. Вазъияте, ки дар он даромади буҷет дар ҷойи аввал ҷойгир карда мешавад (яъне, ҳар қадаре ки ҷамъоварӣ намудем, ҳамон қадар сарф мекунем) нодуруст аст. Дар ин ҳолат, заминаи назариявии пайдоиши касри буҷет вуҷуд дорад: дар сурате ки даромадҳо назар ба ҳаҷми хароҷотҳо зиёд ситонида мешаванд.

Самаранокии истифодаи маблағҳои буҷетӣ аз ҳисоби таносуби даромад ва хароҷотҳо муайян карда мешавад. Масъулият барои хароҷотҳои самараноки маблағҳои буҷетӣ ба тақсимкунандагони асосӣ, тақсимкунандагон ва гирандагони маблағҳои буҷетӣ таъйин карда мешавад. Яке аз роҳҳои баланд бардоштани самаранокии хароҷотҳои буҷетӣ, ки бевосита дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон" пешбинӣ шудааст, базаи рақобатпазирӣ барои ҷойгиркунии фармоиши давлатӣ ё минтақавӣ қайд мебошад.

Вазифаҳои асосии сиёсати буҷетӣ, ки дар Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдат, Пешвои миллат, Президенти ҶТ ба Маҷлиси Олӣ таъкид шудаанд, ин таъмини суботи макроиқтисодӣ, мунтазам коҳиш додани сатҳи таваррум, тавозунӣ ва устувории низоми буҷавӣ, беҳтар намудани механизмҳои татбиқи усулҳои барномавӣ-мақсадноки банақшагирии буҷетӣ, баланд бардоштани самаранокии хароҷотҳои буҷетӣ, ислоҳоти андоз ва ғайра мебошанд [1]. Барои таъмини кафолати рушди минбаъдаи кишвар, татбиқи афзалиятҳои миллӣ ва дар ин асос баланд бардоштани сатҳ ва сифати зиндагии аҳолӣ, дар соли 2016 барои давраи миёна ва дарозмуддат "Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030" қабул гардид. Мақсади ин стратегия ин аст, ки то соли 2030 бо истифода аз имкониятҳои мавҷуда ва захираҳо афзоиши ММД то 3 баробар ба як нафар зиёд, сатҳи камбизоатӣ зиёда аз 2 маротиба паст карда шавад ва афзоиши ҳиссаи аҳолӣ бо даромади миёна аз 22 то 50% зиёд карда шавад. Пешбинӣ мешавад, ки то соли 2030 фазои инвеститсионии Тоҷикистон дар давоми сол беҳтар хоҳад шуд ва ҳиссаи сармояи хусусӣ дар ММД беш аз 5 баробар афзоиш хоҳад ёфт. Дар 15 соли оянда афзоиши саҳми саноат дар ММД бояд назаррас шавад [2,с.3].

Дар ҷаҳони муосир вазифаи рушди иқтисодиёт ва баланд бардоштани некуаҳволии мардум танҳо бо такмил додани самаранокии истифодаи захираҳо, яъне низоми идоракунии даромадҳои низоми буҷетӣ ҳал карда мешавад.

Интегратсияи байналмилалии иқтисодӣ ба рушди иҷтимоию иқтисодии кишварҳо таъсири назаррас мерасонад. Оқибатҳои он аз сатҳи баланд ва самти рушди иқтисоди миллӣ, мавқеи кишвар дар иқтисодиёти ҷаҳонӣ вобаста аст. Дар шароити ҷаҳонишавии иқтисод, рушди иҷтимоию иқтисодии кишвар бояд дар ҷараёни умумии раванди иқтисодии ҷаҳонӣ, бо дарназардошти афзалиятҳои рушди кишварҳои пешрафтаи дунё ба амал оварда шавад ва сиёсати молиявии давлатӣ бояд ба татбиқи ин афзалиятҳо равона карда шавад.

Дар айни замон, афзалиятҳои асосии сиёсати иҷтимоиву иқтисодии кишварҳои рӯ ба инкишофи ҷаҳон инҳоро дар бар мегиранд: нигоҳ доштани рушди устувори иқтисодӣ ҳангоми ҳалли эҳтиёҷоти иҷтимоию экологии ҷомеа; таъмини афзоиши ҳосилнокии меҳнат ва баланд бардоштани рақобатпазирии иқтисоди миллӣ тавассути сиёсати самарабахши инноватсионӣ, ки ба суръатбахшии рушди инқилоби илмӣ-технологӣ ва илмҳои асосӣ, ҷорӣ намудани технологияҳои пешрафта ва иттилоотӣ равона шудааст; васеъ ва баланд бардоштани сатҳи таҳсилот ва малакаҳои қувваи корӣ, мусоидат ба баланд бардоштани таъсири омилҳои рушди иқтисодӣ ва сатҳи зиндагии аҳолӣ; такмил додани низоми нафақа ва кумаки тиббӣ, ҳифзи иҷтимоӣ, беҳбудии вазъи демографӣ; ба даст овардани натиҷаҳои мусбӣ барои иқтисоди миллӣ аз ҳамгироии байналмилалӣ; ҳифзи муҳити зист ва ғ. [3,с.4].

Сиёсати мамлакатҳои пешрафтаи ҷаҳон ба татбиқи ин афзалиятҳои рушди иҷтимоиву иқтисодӣ равона карда шудааст. Онҳо асосан ба ҳадафҳои стратегӣ, ки дар кишвари мо эълон шудаанд, мувофиқат мекунанд: ду баробар зиёд намудани маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ, рушди соҳаи инноватсионӣ, навсозии соҳаи маориф ва тандурустӣ, мубориза бо камбизоатӣ, баланд бардоштани самаранокии давлат ва ғайра.

Такмили низоми идоракунии даромадҳои буҷети давлатӣ бо мақсади ба даст овардани натиҷаҳои ниҳоии иҷтимоии назаррас, ҳалли пешакии масъалаҳои дорои хусусияти сиёсӣ, афзалиятнокии ҳадафҳои стратегӣ ва мақсадҳои ҷории сиёсати иқтисодиро бояд пешбинӣ намояд.

Дар Қонуни ҶТ "Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон" оварда шудааст: "Қонуни мазкур асосҳои ҳуқуқии принсипҳои ташкилии идоракунии маблағҳои давлатӣ, таҳияи буҷа ва таснифоти он, таҳия, ташкил ва паҳн кардани маблағҳои мутамаркази пулӣ, муносибатҳои молиявии байнибуҷавиро танзим намуда, ҷой ва мақоми идоракунии давлатӣ ва ҳукумати маҳаллиро, инчунин дигар иштирокчиёнро дар раванди

буҷетӣ дар омодасозӣ, баррасии лоиҳаҳои буҷетӣ, таҳия ва тасдиқи гузоришҳо ва назорати онҳо муайян мекунад” [4,с.11].

Бо равиши дуруст, буҷет метавонад на танҳо воситаи танзими иқтисодии давлат бошад, он дар асл метавонад ба рушди иқтисодиёт ва дигар соҳаҳои иҷтимоӣ, ба тезонидани суръати пешрафти илм ва технология, азнавсозӣ ва беҳтар намудани заминаи моддию техникии истеҳсолот таъсир расонад. Қайд кардан зарур аст, ки зоҳирёбии хосиятҳои буҷет, истифодаи он ҳамчун восита барои тақсимот ва назорат, танҳо дар раванди фаъолияти инсон имконпазир аст, ки дар механизми буҷети давлатӣ ифода меёбад ва ифодаи мушаххаси сиёсати молиявӣ аст, мақсаднокии муносибатҳои молиявиро барои ҳалли вазифаҳои иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, ки дар назди давлат аст, инъикос мекунад.

Қисмати даромади буҷети давлатӣ дар Қонуни ҶТ “Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” инъикос меёбад. Ҳамин тавр, ҳаҷми умумии даромади буҷети давлатӣ дар соли 2016 аз ҳисоби ҳамаи манбаъҳои маблағгузорӣ ба маблағи 18305842 ҳазор сомонӣ муқаррар карда шудааст, аз ҷумла: даромад аз ҳисоби воридоти андозию ғайриандозӣ ва грантҳо 13938178 ҳазор сомониро ташкил мекунад, аз онҳо:

- воридоти андозӣ - 12522793 ҳазор сомонӣ;
воридоти ғайриандозӣ - 1067385 ҳазор сомонӣ;
грантҳо барои дастгирии буҷет аз ҳисоби ташкилотҳои байналмилалии молиявӣ
- 348000 ҳазор сомонӣ;
- буҷети лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ бо ҷалби захираҳои молиявии берунӣ
- 3429512 ҳазор сомонӣ;
аз онҳо:
қарзҳо - 2046831 ҳазор сомонӣ;
грантҳо - 1382681 ҳазор сомонӣ;
- маблағҳои махсуси ташкилотҳои буҷетӣ - 938152 ҳазор сомонӣ [5,с.1].

Барои соли 2017 бошад, ҳаҷми умумии даромади Буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017 аз ҳисоби ҳамаи манбаъҳои маблағгузорӣ ба маблағи 19568614 ҳазор сомонӣ муқаррар карда шудааст, аз ҷумла:

- даромади Буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳисоби воридоти андозию ғайриандозӣ ва грантҳо 14704100 ҳазор сомонӣ, аз онҳо:
-воридоти андозӣ - 13202026 ҳазор сомонӣ;
-воридоти ғайриандозӣ - 1135674 ҳазор сомонӣ;
-грантҳо барои дастгирии буҷет аз ҳисоби ташкилотҳои байналмилалии молиявӣ
- 366400 ҳазор сомонӣ;
- буҷети лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ бо ҷалби захираҳои молиявии берунӣ
- 3492486 ҳазор сомонӣ;
аз онҳо:
-қарзҳо - 1707527 ҳазор сомонӣ;
-грантҳо - 1784959 ҳазор сомонӣ;
- маблағҳои махсуси ташкилоту муассисаҳои буҷетӣ
- 1372028 ҳазор сомонӣ [5,с.1].

Ҳаҷми умумии буҷети давлатӣ дар соли 2017 ба андозаи 19 миллиарду 568 миллиону 600 ҳазор сомонӣ ба нақша гирифта шудааст, ки нисбат ба буҷети соли 2016 1 миллиарду 718 миллион сомонӣ зиёд мебошад. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар 9 моҳи соли 2016 нақшаи қисми даромади буҷет 97%-ро ташкил дода, ба буҷет 390 миллион сомонӣ кам ворид гардид. Нақшаи даромад аз андоз 100,4% ва аз гумрук 87,6%-ро ташкил дод. Дар баробари дастовардҳо дар соли 2016 дар шароити воқеии иқтисодиёт камбудиҳо ва мушкилот ба вуҷуд омаданд. Аз ҷумла, бо сабаби фаъолияти сусти баъзе вазорату идораҳо, инчунин дар натиҷаи таъсири омилҳои манфии беруна ба иқтисодиёт, хизматрасониҳои пулакӣ ба аҳолӣ, тиҷорати хориҷӣ, воридот ва қарздиҳиҳо монеа шуда, иҷроиши қисмати даромади буҷет таъмин нашуд.

Дар соли 2017 рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат бинобар иҷрои саривақтӣ ва сифатноки дастуру супоришҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон, инчунин таҳия ва татбиқи барнома ва нақшаю чорабиниҳои дахлдори Ҳукумати мамлакат имкон дод, ки ҳаҷми маҷмӯи маҳсулоти дохилии кишвар ба 61,1 млрд сомонӣ баробар гардида, суръати рушд 7,1%-ро ташкил диҳад.

Ба рушди иқтисодӣ як қатор нишондиҳандаҳо, аз ҷумла афзоиши маҳсулоти саноатӣ 21,3%, кишоварзӣ 6,8%, маблағгузорӣ ба сармояи асосӣ 4,1% ва гардиши савдои чакана 6,6% мусоидат намуд.

Дар натиҷаи тадбирҳои андешидаи Ҳукумати мамлакат қисми умумии даромади буҷети давлатӣ 100,1% таъмин гардида, ба он 19,5 млрд сомонӣ ворид гардид, ки нисбат

ба нақша 13 млн сомонӣ зиёд мебошад. Дар давраи ҳисоботӣ нақшаи воридоти андозҳо аз ҷониби мақомоти андоз 102,6% ва Хадамоти гумрук 98% таъмин карда шуд [6].

АДАБИЁТ

1. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан в 2016 году. Режим доступа: www.prezident.tj/rus/novostee 2016.html (дата обращения: 20.11.2016.)
2. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. Душанбе, 2016. –С.3.
3. Грунина О.А. Рушди низоми идоракунии даромаду хароҷотҳои буҷети федералӣ дар шароитҳои хоҷагидории бозор: автор. дис. барои дарёфти нии /О.А. Грунина. –М., 2010. –С.4.
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон". №1316 аз 14.05.2016. Мод. 25. –С.11.
5. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон" (барои солҳои 2016-2017). –С. 1-1.
6. [Манбаи электронӣ]. http://www.president.tj/node/16893

ТАҲЛИЛИ ИҶРОИШИ БУҶЕТИ ДАВЛАТИИ ҶТ (ҚИСМАТИ ДАРОМАД) ДАР СОЛҲОИ 2016-2017

Дар мақолаи мазкур муаллиф паҳлуҳои гуногуни масъалаи такмили низоми идоракунии даромади низоми буҷетӣ давлатиро, инчунин таҳлили қисмати даромади буҷети давлатиро барои солҳои 2016-2017 баррасӣ намудааст. Муаллиф ба қонунҳои асосии танзимкунандаи раванди низоми идоракунии даромад ва хароҷоти низоми буҷетӣ ва фондҳои мақсадноки давлатӣ - Қонуни ҶТ "Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон" ва Қонуни ҶТ "Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017" такя намуда, дар бобҳо ва моддаҳои қонунҳои зикршуда раванди батанзимдарории ин масъаларо таҳқиқ ва таҳти омӯзиш қарор додааст. Муаллиф бар он ақида аст, ки сиёсати мамлакатҳои пешрафтаи ҷаҳон ба татбиқи афзалиятҳои рушди иҷтимоиву иқтисодӣ равона карда шудааст. Онҳо асосан ба ҳадафҳои стратегӣ, ки дар кишвари мо эълон шудаанд, мувофиқат мекунанд: ду баробар зиёд кардани маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ, рушди соҳаи инноватсионӣ, навсозии соҳаи маориф ва тандурустӣ, мубориза бо камбизоатӣ, баланд бардоштани самаранокии давлат ва ғайра. Дар ҳоли нигоҳ доштани сатҳи баланди хароҷотҳои иҷтимоӣ, сиёсати буҷетӣ бояд ба мувофиққунонии уҳдадориҳои давлат, баланд бардоштани самаранокӣ ва самарабахшии хароҷоти маблағҳои буҷетӣ, тавассути такмили шаклҳо ва механизмҳои маблағгузории онҳо равона карда шуда бошад.

Калидвожаҳо: такмил, низом, идоракунӣ, молия, даромад, хароҷот, давлат, иқтисодиёт, буҷет, раванд.

АНАЛИЗ ИСПОЛНЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РТ (ДОХОДНАЯ ЧАСТЬ) ЗА 2016-2017 ГОДЫ

В этой статье автором рассмотрены различные теоретические аспекты вопроса совершенствования управления доходами бюджетной системы, а также анализ доходной части государственного бюджета на 2016-2017 годы. Автор опирается на основные законы, регулирующие управление доходами бюджетной системы - Закон Республики Таджикистан «О государственных финансах Республики Таджикистан» и Закон Республики Таджикистан «О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2017 год», а также в главах и статьях вышеупомянутых законов изучил и проанализировал процесс урегулирования этой проблемы. Автор считает, что политика стран мира направлена на реализацию приоритетов социально-экономического развития. Они в первую очередь соответствуют стратегическим целям, заявленным в нашей стране: удвоение роста ВВП, развитие инновационного сектора, реформа образования и здравоохранения, сокращение бедности, повышение уровня технологии и другие. При высоком уровне социальных затрат бюджетная политика должна быть направлена на координацию обязательств правительства, повышение эффективности и результативности бюджетных средств путем совершенствования их форм и механизмов финансирования. Статья соответствует требованиям научных исследований, в ней рассматриваются реалии и важные вопросы современного общества.

Ключевые слова: совершенствование, система, управление, финансы, доходы, расходы, государство, экономика, бюджет, процесс

ANALYSIS EXECUTION OF THE STATE BUDGET OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN (REVENUES PART) FOR 2016-2017

In this article, the author examined various theoretical aspects of t issue of improving the revenue management of budgetary system, as well as analysis revenue part of the state budget for 2016-2017. The author relies on the basic laws regulating the management of revenues of t budgetary system - the Law of the Republic of Tajikistan "On public finance of the Republic of Tajikistan" and the Law of the Republic of Tajikistan "On the state budget of the Republic of Tajikistan for 2017", and also studied and analyzed the settlement process in chapters and articles of the above-mentioned laws of this problem. The author believes that the policy of the countries of the world is aimed at the realization of the priorities of socio-economic development. They primarily correspond to the strategic goals stated in our country: doubling GDP growth, development the innovation sector, reforming education and health care, reducing poverty, raising the level of technology and others. With a high level of social expenditures, the budgetary policy should be aimed at coordinating the obligations of the government, increasing the efficiency and effectiveness of budget funds by improving their forms and financing mechanisms. The article meets the requirements of scientific research, it examines the realities and important issues of modern society.

Key words: improvement, system, management, finance, income, expenditures, state, economy, budget, process

Сведения об авторах: ***Шухрати Зуриддин*** – Таджикский национальный университет, магистр кафедры финансового менеджмента. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **931-91-26-27**

Хикматов С. – Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансового менеджмента. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17

Information about the authors: ***Shukhrati Zuriddin*** – Tajik National University, Master of Financial Management. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **931-91-26-27**
Khikmatov S. - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Financial Management. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

УДК 338.24(575.3)

ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, УГРОЖАЮЩИХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Ходжаев П.Д., Ходжаев Д.Х.
Таджикский государственный университет коммерции,
Таджикский национальный университет

В нынешних условиях преобразование энергетической системы является важной составляющей в стратегии экономической безопасности и устойчивого развития Республики Таджикистан. Вместе с тем, следует уточнить цели и задачи в области энергетики, с тем, чтобы обеспечить всесторонний доступ к высококачественным источникам электроэнергии; оказание качественных услуг в данной сфере; создать предпосылки для устранения угроз низкокачественных источников энергии развитию всех отраслей экономики.

В период формирования рыночных отношений было проведено разгосударствление и акционирование предприятий топливно-энергетического комплекса (ТЭК); осуществлена либерализация ВЭД предприятий ТЭК; созданы предпосылки для эффективного функционирования предприятий ТЭК. Вместе с тем, несмотря на коренные преобразования в национальной экономике, ТЭК считается наиболее стабильно функционирующей отраслью экономики Республики Таджикистан. Контроль данной ситуации направлен на осуществление постоянного мониторинга.

Автор работы [9,с.112] считает, что «вычурная приватизация существенно ограничила для предприятий ТЭК возможности получения реальных финансовых средств. Например, резкий спад производства при сохранении прежнего энергорасточительного набора технологий в отраслях-потребителях энергоресурсов привел к росту энергоемкости ВВП почти на 50% и значительному снижению платежеспособного спроса на продукцию ТЭК. В результате с 1993 г. неуклонно нарастают неплатежи, временами полностью останавливающие производство (потребители оплачивают фактически лишь 50% поставленного газа, 40% угля и 60% электроэнергии)».

Анализ функционирования ТЭК [1,с.8; 2] показывает, что «изменить негативные тенденции прошлых лет пока не удалось. Следует учитывать, что до опасных пределов снизилась переработка нефти и производство моторных топлив; довольно резко сократились объемы эксплуатационного и разведочного бурения в нефтедобывающей промышленности. К тому же, вследствие резкого сокращения ассигнований на геологоразведочные работы качественно ухудшилась сырьевая база отраслей ТЭК».

Вместе с тем, в значительной степени уменьшился производственный потенциал промышленных отраслей. Важно заметить, что критическими становятся и техническое состояние функционирующих мощностей предприятий ТЭК. Кроме того, ощущается нехватка финансовых средств для технического обслуживания, ремонта оборудования, а также для обеспечения передовыми средствами диагностики на предприятиях ТЭК. Следует отметить, что данная ситуация может привести к увеличению риска, постоянных сбоев в энергоснабжении населения, в значительной степени нарушается экологическое состояние региона, надрывается энергетическая безопасность Республики Таджикистан.

Мы считаем, что тяжелое финансовое положение ТЭК в значительной степени зависит от ценовой и налоговой государственной политики. Цены на энергоресурсы были либерализованы позже, чем цены на продукцию, потребляемую ТЭК.

Автор работы [8,с.282] считает, что «в ценах на топливно-энергетические ресурсы крайне высока доля специфических налогов (акцизов, платы за недропользование, отчислений на геологоразведочные работы), которых нет в других отраслях промышленности. С учетом общих для всех отраслей налогов (на прибыль, НДС, специального, платежей и отчислений в банк и ряда других) удельный вес налоговой составляющей в цене нефти составляет 60%, а в цене нефтепродуктов - 70% и более [3,с.120]. В результате цены потребителя для некоторых видов ТЭР практически достигли или превысили мировой уровень, что в условиях экономического кризиса и спада производства приводит к дальнейшему снижению

платежеспособного спроса, особенно со стороны бюджетных организаций и сельского хозяйства. Напротив, цены производства остаются существенно более низкими и не могут обеспечить в условиях неплатежей самофинансирование отраслей ТЭК» [7,с.102; 10].

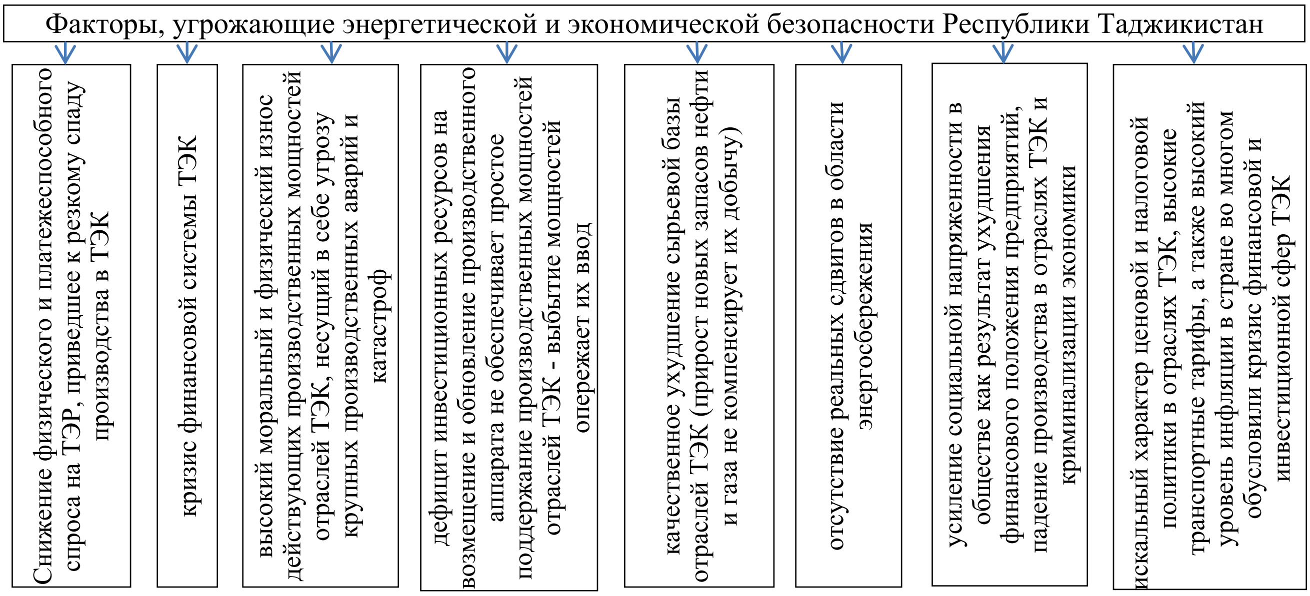
Важно отметить, что в нынешних условиях продолжается уменьшение централизованных капитальных вложений в ТЭК, вследствие чего ограничивается ввод в действие основных мощностей в отраслях ТЭК. Мы считаем, что будет несопоставимо больше затрат финансов и времени по причине высокой инерционности и капиталоемкости отраслей ТЭК.

Главной причиной данного положения в отраслях ТЭК считается снижение спроса на ТЭР [4,с.12].

Кредиторская задолженность предприятий ТЭК поставщикам, бюджету и банкам постоянно растет. В целом, можно выявить основные факторы, угрожающие экономической безопасности Республики Таджикистан (рисунок 1).

В нынешних условиях при развитии энергетического комплекса появляются внешние и внутренние угрозы. Для частичного устранения данных угроз необходимо разработать мероприятия по дальнейшему развитию энергетического комплекса страны.

Рисунок 1. Факторы, угрожающие энергетической и экономической безопасности Республики Таджикистан
Figure 1. Factors threatening the energy and economic security of the Republic of Tajikistan



Мы считаем, что для обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан различают экономические, социально-политические, техногенные и природные угрозы (рисунок 2).

По нашему мнению, для оценки энергетической безопасности Республики Таджикистан следует обеспечить требуемый уровень мощностей энергетического комплекса, а также государственное регулирование и эффективное применение энергоресурсов внутри регионов, которые стабильно обеспечивают бесперебойное энергоснабжение потребителей. С целью принятия оптимальных управленческих решений с учетом обеспечения экономической и энергетической безопасности, эффективным считается разработка рациональной информационно-коммуникационной системы с учетом всестороннего мониторинга в - энергетическом комплексе страны.

Данная система контролирует предельные уровни отклонения от нормативных параметров. Вместе с тем, стабильное функционирование данной системы осуществляется только в рамках единого информационного пространства в территориальных образованиях, опирающихся на материалах статистики. Для этого следует пересмотреть фактические формы статистической отчетности и адаптировать их к быстроизменяющимся условиям рыночных отношений. Вместе с тем, отдельные министерства должны контролировать поступление информации по экономической и энергетической безопасности.

Важно отметить, что основой для обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан считается мониторинг в сфере производства и потребления энергетических ресурсов. С помощью мониторинга можно выявить целевые индикаторы, которые оценивают

Рисунок 2. Угрозы экономической безопасности Республики Таджикистан
Figure 2. Threats to the economic security of the Republic of Tajikistan

состояние энергетической безопасности страны в целом и ее городов, районов и областей.

В рамках проведения мониторинга энергетического комплекса следует разработать геоинформационную систему, включающую [5,с.6; 6]:

- создание картографической базы данных энергетического сектора с учетом отдельных городов, районов и областей страны;
- предложение моделей функционирующих объектов - потребителей энергоресурсов, оценивающих энергетическую безопасность страны;
- разработка особых экспертных систем для определенных систем энергоснабжения населения.

Мы считаем, что «для оценки состояния энергетической безопасности можно выделить следующие индикаторы: отношение годового прироста балансовых запасов первичных энергетических ресурсов к объему их добычи; доля природного газа в структуре баланса первичных энергетических ресурсов; динамика уровня цен внутри страны на основные виды энергетических ресурсов; объем неплатежей на розничном и оптовом рынках электроэнергии; выполнение инвестиционных программ отраслями энергетических ресурсов; относительное изменение величины удельной энергоемкости ВВП; доля ископаемых первичных энергетических ресурсов, используемых на внутреннем рынке в общем объеме их добычи; террористические акты на объектах энергетических ресурсов, основные факторы, принятые меры; стабильность обеспечения потребителей различными видами энергетических ресурсов; физический износ основных производственных фондов по отраслям ТЭК и смежным отраслям промышленности; чрезвычайные ситуации на объектах ТЭК. При этом два последних индикатора больше имеют отношение к проблеме экономической безопасности и

энергетическим факторам экономической безопасности. Очевидно, что индикаторы отражают различные аспекты работы отдельных систем энергетики и всей системы ТЭК в целях определения периодов, когда ситуация нормальная, а когда нарастают негативные тенденции. Поэтому для оценки ситуации необходимо знание порогового значения индикатора, который определяется экспертным или модельным способами».

В целом, усовершенствование методов и инструментария обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан способствует устранению угроз для национальной экономики и формируют благоприятные условия для стабильного развития энергетического комплекса и повышения уровня благосостояния жителей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агеев, А.Н. Стратегия развития ТЭК и механизмы ее реализации [Текст] /А.Н. Агеев // Нефть, газ и бизнес. - 2013. - №5. -С.7-9. (Прогнозы. Проекты. Проблемы).
2. Багиров, А.Т. Глобальная энергетическая безопасность: вызовы современности / А.Т. Багиров. -М.: Теис, 2008. - 119 с.
3. Байков Н.М. Энергетическая стратегия на период до 2030 г. ["ЭС-2030"]/ Н.М. Байков // Мировая экономика и международные отношения. - 2012. -№10. -С.119-122.
4. Батенин, В.М. Стратегические направления развития топливноэнергетического комплекса / В.М. Батенин // Энергосбережение. - 2014. -№2. -С.10-16.
5. Васильев В.С., Роговский Е.А. Экономическая система общества и национальная безопасность // США и Канада: экономика, политика, культура. - 2011. -№11. -С.3-26.
6. Воропай, Н.И.; Сендеров, С.М. Энергетическая безопасность мира: предпосылки, возможности, проблемы // Энерг. политика. -М., 2014. -Вып 4/5. -С.20-31.
7. Глобализация экономики и энергетическая безопасность: науч. конф., 11-12 октября 2012: сб. докладов. -СПб.: Изд-во С.-Петерб. гос. ун-та экономики и финансов, 2012. - 300 с.
8. Ешеев В.В. Топливно-энергетический комплекс в условиях перехода к инновационной экономике // Теория и практика общественного развития. - 2014. -№4. -С.280-283.
9. Кондаков С.А. Энергетический потенциал как фактор экономического развития/ С.А. Кондаков // Мир и политика. - 2011. -№3. -С.111-116.
10. Смагина В.В., Бородина М.И. Составляющие экономической безопасности государства в энергосфере // Вестник Тамбовского университета. Серия: Гуманитарные науки. - 2011. -Т.104. -№12-2. -С.488-494.

ТАДҚИҚИ ОМИЛҲОИ БА БЕХАТАРИИ ЭНЕРГЕТИКӢ ВА БЕХАТАРИИ ИҚТИСОДӢ ТАЪСИРКУНАНДА

Дар мақола омилҳои ба бехатарии энергетикӣ ва бехатарии иқтисодӣ таъсиркунанда дида баромада шудаанд. Муаллифон чунин меҳисобанд, ки барои баҳодиҳии бехатарии энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд сатҳи зарурии иқтидорҳои комплекси энергетикӣ, инчунин танзими давлатӣ ва самаранок истифодабарии захираҳои энергетикӣ дар дохили минтақа, ки таъминоти мунтазами аҳолӣ ба барқро муҳайё месозад, амалӣ карда шавад. Бо мақсади қабули қарорҳои муносиб бо назардошти таъмини бехатарии энергетикӣ ва иқтисодӣ коркарди системаи иттилоотию коммуникатсионии оқилона бо назардошти мониторинги ҳаматарафаи комплекси энергетикии мамлакат ба мақсад мувофиқ аст. Қайд кардан ҷоиз аст, ки асос барои бехатарии энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистон мониторинг дар соҳаи истеҳсол ва истеъмоли захираҳои энергетикӣ мебошад. Ба воситаи мониторинг индикаторҳои мақсадноки баҳодии вазъи бехатарии энергетикии мамлакат, шаҳрҳо, ноҳияҳо ва вилоятҳо муайян карда мешаванд. Дар маҷмӯъ, мукаммалгардонии усулҳо ва олотҳои таъмини бехатарии энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистон хавфҳоро дар иқтисоди миллӣ аз байн бурда, шароити муносиб барои рушди босуботи комплекси энергетикӣ ва баландбардории некуаҳволии аҳолӣ фароҳам меоварад.

Калидвожаҳо: бехатарии энергетикӣ, бехатарии иқтисодӣ, усул, маҳак, олот, хавф, иқтисоди миллӣ, комплекси энергетикӣ, бахши энергетикӣ.

ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, УГРОЖАЮЩИХ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ И ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье изучены факторы, угрожающие энергетической и экономической безопасности Республики Таджикистан. Авторы считают, что для оценки энергетической безопасности Республики Таджикистан следует обеспечить требуемый уровень мощностей энергетического комплекса, а также государственное регулирование и эффективное применение энергоресурсов внутри регионов, которые стабильно обеспечивают бесперебойное энергоснабжение потребителей. С целью принятия оптимальных управленческих решений с учетом обеспечения экономической и энергетической безопасности, эффективным считается разработка рациональной информационно-коммуникационной системы с учетом всестороннего мониторинга в энергетическом комплексе страны. Важно отметить, что основой для обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан считается мониторинг в сфере производства и потребления энергетических ресурсов. С помощью мониторинга можно выявить целевые индикаторы, которые оценивают состояние энергетической безопасности страны в целом и ее городов, районов и областей. В целом, усовершенствование методов и инструментария обеспечения энергетической безопасности Республики Таджикистан способствует устранению угроз для национальной экономики и формируют благоприятные условия для стабильного развития энергетического комплекса и повышения уровня благосостояния жителей.

Ключевые слова: факторы, энергетическая безопасность, экономическая безопасность, метод, критерии, инструмент, угрозы, национальная экономика, энергетический комплекс, энергетический сектор.

RESEARCH OF FACTORS THREATING ENERGY AND ECONOMIC SECURITY OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article examines the factors that threaten the energy and economic security of the Republic of Tajikistan. The authors believe that in order to assess the energy security of the Republic of Tajikistan, it is necessary to ensure the required level of capacities of the energy complex, as well as government regulation and efficient use of energy resources within the regions that consistently provide uninterrupted power supply to consumers. In order to make optimal management decisions with a view to ensuring economic and energy security, it is considered effective to develop a rational information and communication system, taking into account comprehensive monitoring in the country's energy sector. It is important to note that the basis for ensuring the energy security of the Republic of Tajikistan is monitoring in the sphere of production and consumption of energy resources. Through monitoring, you can identify target indicators that assess the state of the energy security of the country as a whole and its cities, districts and regions. In general, the improvement of methods and tools for ensuring the energy security of the Republic of Tajikistan contributes to the elimination of threats to the national economy and creates favorable conditions for the stable development of the energy complex and improving the well-being of residents.

Key words: factors, energy security, economic security, method, criteria, tool, threats, national economy, energy complex, energy sector.

Сведения об авторах: ***Ходжаев Парвиз Давронович*** - Таджикский государственный университет коммерции, доктор экономических наук, профессор кафедры маркетинга и коммерции. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица А. Дехоти, 1/2. Телефон: **(+992) 938-60-75-03**

Ходжаев Диловар Хайриддинович - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры национальной экономики. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **987-52-60-60**

Information about the authors: ***Khojaev Parviz Davronovich*** - Tajik State University of Commerce, Doctor of Economics, Professor of the Department of Marketing and Commerce. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, A. Dehoti Street, 1/2. Phone: **(+992) 938-60-75-03**

Khodjaev Dilovar Khayriddinovich - Tajik National University, Assistant of the Department of National Economy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **(+992) 987-52-60-60**

УДК 330.59 (575.3)

НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Иброхимов И.Р., Саидов Р.Н.

Таджикский государственный финансово-экономический университет,
Таджикский национальный университет

Достижение качества жизни и развитие человека являются критерием эффективности государственное регулирование социальных сфер. Это обусловливает государственное регулирование уровня жизни населения.

С целью повышения уровня жизни и сокращения бедности населения в Правительстве страны приняты ряд краткосрочных и долгосрочных стратегий и программ. Однако обеспечение жизненных условий населения является основной задачей, стоящей перед каждым государством. Роль государства в обеспечении уровня и качества жизни базируется на регулировании и развитии базовых социальных инфраструктур, в том числе через систему социальной поддержки населения (поддержка нуждающихся слоев населения), образования, здравоохранения и др.

Повышение уровня жизни бессмысленно без государственного регулирования, основные направления которого сводятся к следующему:

- регулирование заработной платы, способствующее формированию стоимости жизни;
- государственное регулирование занятости трудоспособного населения и создание условий для зарабатывания средств;
- повышения доходов малоимущих слоев населения посредством адресной социальной поддержки;
- снижение уровня социальной напряженности и др.

Как отмечается в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года: «Высшей целью долгосрочного развития Таджикистана является повышение уровня жизни населения страны на основе обеспечения устойчивого экономического развития» [7,с.12]. Исходя из этого, перспективы повышения уровня и качества жизни, а также достижения достойной жизни общества обусловлены стабильностью экономических показателей. В 4-ой главе этого документа приведен раздел «Развитие человеческого капитала»

и приняты следующие направления развития: образование и наука; здоровье и долголетие; социальная защита; культура; среда для жизни; сокращение социального неравенства.

Всеми признано, что продуктивная занятость является условием повышения уровня и качества жизни населения. В этой связи, в пятой главе НСР на период до 2030 года отмечаются факторы повышения качества экономического роста и эффективности реального сектора экономики.

Как указано в Национальной стратегии развития, общая численность занятых должна возрасти до 70% трудоспособного населения в 2030 году. На наш взгляд, обеспечение занятости трудоспособного населения в таком объеме, кроме отмеченных действий в НСР, требует преодолоения и налаживания также нижеследующего:

- недостаточного уровня высококвалификационных кадров на рынке труда;
- организации годового мониторинга занятости выпускников во всех сферах экономики. На этой основе оценивается конкурентоспособность продукта образовательных услуг на рынке труда и налаживаются слабые стороны системы образования.

В государстве, характеризующемся массовой безработицей, государственное регулирование рынки труда и занятости населения является приоритетным направлением повышения уровня жизни населения. В этой связи, еще в 2003 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О содействии занятости населения». На основе требования данного закона гражданам принадлежит исключительное право распоряжаться своими способностями к физическому и творческому труду.

С целью обеспечения занятости населения Министерству образования и науки и Министерству труда, миграции и занятости населения необходимо разработать механизм реализации Закона Республики Таджикистан «О подготовке специалистов с учетом потребностей рынка труда». В условиях расширения возможностей по обеспечению занятости, считаем необходимым усиление процесса подготовки специалистов с учетом потребностей рынка труда. На наш взгляд, в этом направлении необходима реализация следующих мер:

- усиление партнёрства в ВУЗах и учреждениях профессионального образования с предприятиями и учреждениями государственного и частного сектора во всех регионах РТ;
- во всех образовательных учреждениях организовать технологические парки, лаборатории и другие подразделения, позволяющие вести обучению практической работе;
- актуальной проблемой в сфере подготовки кадров является неконкурентоспособность выпускников ВУЗов и учреждений профессионального образования на рынке труда из-за недостаточности знаний или отсутствия профессиональных навыков в практике.

Повторно отмечаем, что уровень жизни населения в Таджикистане зависит от уровня развития экономики. На основе государственной стратегии и Программы развития прогнозируется экономический рост Таджикистана. В этой связи, нужно разработать (обновить) нормативы и требования вышеперечисленных стандартов.

На наш взгляд, государственные социальные стандарты способствуют повышению условий уровня жизни, если:

- точно определить гарантированные структуры и нормы потребления населением основных материальных благ и услуг, позволяющих удовлетворить потребности людей. Так как одной из стратегических целей Правительства Республики Таджикистан является обеспечение продовольственной безопасности и доступа населения страны к качественному питанию;
- обеспечить реализацию единой социальной политики во всех регионах страны, позволяющую равное развитие социальных сфер и поддержки малоимущих слоев населения;
- обеспечить устойчивые нормативы при обосновании расходов бюджетов разных уровней на социальные нужды, способствующие жизнедеятельности уязвимых слоев населения;
- реально оценить уровень жизни населения и реализовать социальную политику. Исходя из этого, государственные социальные стандарты должны основываться на объективных нормативах оценки уровня жизни, тех, которые реально определены результатами действий социальной политики и уровнем жизни населения;
- содействовать при разработке социальных программ, которые обеспечивают возможности развития социальной политики и достойной жизни общества;
- уточнить и обосновать необходимые социальные стандарты для установления размеров адресной социальной помощи нуждающимся слоям населения. Это требует тщательного изучения уровня жизни нуждающихся слоев населения, уровня потребительских цен и др.

Другие законодательные акты, регулирующие уровень жизни, -это Закон Республики Таджикистан «Об адресной социальной помощи». Эффективность государственного

регулирования уровня жизни в области адресной социальной помощи сильно обусловлены соблюдением данного закона.

По нашему мнению, адресная социальная помощь содействует повышению уровня жизни нуждающимся малоимущим гражданам, если она реализуется на основе таких принципов:

- законность;
- своевременность;
- объективность;
- добросовестность;
- точность.

На наш взгляд, адресную социальную помощь можно считать фактором повышения доходности и уровня жизни, если ее величина способна удовлетворить потребности малоимущих слоев населения.

Общепризнано, что государство для повышения уровня жизни своих граждан использует различные методы. Индексация является одним из этих методов, который гарантирует повышение денежных доходов населения.

В Республике Таджикистан еще в 1993 г. был принят Закон РТ «Об индексации доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги». Обеспечение активного действия данного закона является приоритетным направлением государственного регулирования уровня жизни населения. Потому, что индексация доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги является частью общегосударственной системы социальной защиты граждан и направлена на повышение денежных доходов населения и сбережений граждан, позволяющих частично или полностью возместить им удорожание потребительских товаров и услуг.

Мы считаем, что в современных условиях Таджикистана, когда среднегодовой рост потребительских цен составляет 6%, и наблюдается нежизнеспособный объем заработной платы и пенсий, очень важна индексация доходов населения с целью поддержания покупательной способности их денежных доходов и сбережений, особенно малоимущих слоев населения, в том числе: пенсионеров, инвалидов, многодетных семей, а также учащейся молодёжи.

Другим элементом системы государственного регулирования уровня жизни населения в Республике Таджикистан является Закон РТ «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в РТ». Данный закон призван защитить социально-экономические интересы населения Таджикистана, содействовать снижению уровня бедности, предотвратить излишние расходы, наносящие ущерб экономическим интересам, и повысить уровень жизни населения страны.

На наш взгляд, объективное действие данного закона обеспечивает условия для повышения уровня жизни, суть которого сводится к:

- устойчивости семейных бюджетов;
- расширению финансовых возможностей населения;
-потреблению высококачественных продовольственных продуктов;
-обеспечению доступности населения высококачественными лекарствами, обеспечивающими долголетие граждан;
- обеспечению человеческого развития в стране;
- эффективному использованию собственности, в том числе денежных средств населения;
- вероятности уменьшения кредитных обязательств населения перед банками.

Мы считаем, что достижение вышесказанного тесно связано с объективной и эффективной деятельностью местных постоянных комиссий. Следовательно, необходимо усилить их деятельность во всех регионах Таджикистана.

Государственное регулирования пенсионных отношений основывается на гарантиях населению, проживающему в Республике Таджикистан, прав на материальное обеспечение в старости путем предоставления трудовых и социальных пенсий, способствующих повышению уровня жизни граждан.

Законодательным актом, регулирующим пенсионные отношения, выступает закон Республики Таджикистан «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан». Согласно данному закону определены такие виды пенсий: 1) трудовые пенсии по возрасту, по инвалидности, по случаю потери кормильца и пенсии за выслугу лет; 2) социальные пенсии[5,с.2].

Законодательная основа сферы гарантирует социальную защищенность пенсионеров путем установления пенсий на уровне, ориентированном на прожиточный минимум, а также

регулярного пересмотра их размеров в связи с увеличением или уменьшением размера потребительского бюджета и повышением эффективности экономики республики.

В условиях, когда более 7% населения страны составляют пенсионеры, необходимо государственное регулирование пенсионного обеспечения этого слоя населения, способствующее повышению уровня и качества их жизни.

В среднем 2% бедного населения страны являются пенсионерами. Исходя из этого, регулирование пенсионного обеспечения граждан нужно направлять на обеспечение жизнеспособности пенсионеров. Результаты расчетов свидетельствуют, что объем пенсий не удовлетворяет потребностей пенсионеров, следовательно, необходимо увеличить их размер.

Кроме вышеперечисленных, повышение уровня жизни населения в РТ требует конкретной социально-экономической поддержки, которая приведена в рисунке 1.

Рисунок 1. Мероприятия по совершенствованию социальной политики (построено и разработано авторами)

Figure 1. Actions to improve social policy (built and developed by the authors)

В условиях Таджикистана социально-экономическая поддержка является приоритетным направлением политики повышения уровня жизни, потому что нуждающиеся составляют основную часть населения страны. В этой позиций, в рисунке 1. проведен комплекс мероприятий по совершенствованию социальной политики, способствующей увеличению доходов и обеспечению жизненных условий домохозяйств.

На наш взгляд, основные направления совершенствования государственного регулирования уровня жизни населения в Республике Таджикистан заключается в нижеследующем:

1) Организационно-институциональные:

- разработка нормативно-правовых актов в направлении повышения уровня жизни;

- разработка (обновление) нормативов и требований государственных социальных стандартов;

- разработка (обновление) нормативно-правовых актов поддержки малоимущих слоев населения в преимущественных областях жизнедеятельности;

- усиление мер по соблюдению законодательства регулирующего социально-экономические отношения населения.

2) Финансово – экономические:

- расширение микрокредитования (снижение процентных ставок) населению с целью его привлечения к коммерческой деятельности;

- субсидирование на приобретение скота, птицы, сельскохозяйственной техники и обеспечение материальной базы личного подсобного хозяйства населения;

- расширение финансирования сферы образования и здравоохранения по ходу привлечения внутренних и внешних инвестиционных капиталов;

- финансирование экономических инфраструктур во всех регионах РТ;

- финансирование объектов социального назначения во всех регионах;

- расширение финансовой поддержки малоимущих слоев населения;

- повышение объема среднемесячной и минимальной оплаты труда и пенсии;

- расширение финансирования рынка культурно-бытового обслуживания.

3) ***Информационно-аналитические:***

- обеспечение прозрачности и точности процесса сбора и группировки статистических показателей уровня жизни;

- разработка аналитико-оценочных показателей уровня жизни населения с учетом передового зарубежного опыта.

4) Социально-экономические:

- развитие потребительского рынка, жилищно-коммунального и транспортного комплекса;

- совершенствование системы образования и здравоохранения, способного обеспечить грамотность и здоровье нации;

- разработка совершенной системы обеспечения занятости и социальной защиты населения.

5) Научно-исследовательские:

- совершенствование методологии по определению и оценке уровня жизни населения;

- разработка методических пособий по изучению уровня жизни;

- исследование и анализ повышения уровня жизни населения в условиях развития экономики.

Исходя из сказанного, государственное регулирование уровня жизни направлено на поддержку граждан страны. Но, в процессе роста экономики и прогресса общества необходимо провести совершенствование государственного налаживания, суть которого заключается в обеспечении эффективного регулирования уровня жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2018-2019.- Душанбе, 26.10.2017.-№499. [Электронный ресурс]. www. mmk.tj
2. Закон Республики Таджикистан «О государственных социальных стандартах». – Душанбе, 19.05.2009. – №528., www. mmk.tj
3. Закон Республики Таджикистан «О прожиточном минимуме». – Душанбе, 2009. – №521. [Электронный ресурс]. www. mmk.tj
4. Закон Республики Таджикистан «Об упорядочении традиций, торжеств и обрядов в Республике Таджикистан».- Душанбе, 8. 06.2007 г. № 272. [Электронный ресурс]. www. mmk.tj
5. Закон РТ «О пенсионном обеспечении граждан Республики Таджикистан».- Душанбе, 25.06.1993 г. №796. [Электронный ресурс]. www. mmk.tj
6. Закон Республики Таджикистан «О содействии занятости населения».- Душанбе, 1.08.2003г. №44. www. mmk.tj
7. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. - Душанбе, 2016. -86 с.

САМТҲОИ МУКАММАЛГАРДОНИИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТИИ САТҲИ ЗИНДАГИИ АҲОЛӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Зери мафҳуми танзими давлатии сатҳи зиндагии аҳолӣ низоми чорабиниҳои қонунгузорӣ, меъёрӣ, иҷроишӣ ва чораҳои характери назоратидошта, ки пешрафт ва рушди ҷамъиятро таъмин менамоянд, фаҳмида мешавад. Давлат дар баландбардории сатҳи зиндагии аҳолӣ нақши калидиро мебозад. Нақши давлат дар таъмини сатҳ ва сифати зиндагӣ бо роҳи танзим ва рушди инфрасохтори базавии соҳаи иҷтимоӣ, пеш аз ҳама, ба воситаи низоми ҳимояи иҷтимоии аҳолӣ (ҳимояи табақи ниёзманди аҳолӣ), дастгирӣ ва рушди соҳаи маориф ва тандурустӣ ифода меёбад. Вобаста ба ин, дар мақолаи мазкур нақши давлат дар танзим ва баландбардории сатҳи зиндагӣ, инчунин ошкор намудани самтҳои мукаммалгардонии танзими давлатии сатҳи зиндагии аҳолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шудааст. Ба ақидаи муаллиф, танзими музди меҳнат, шуғли аҳолӣ, баландбардории даромади табақи ниёзманди аҳолӣ, паст кардани сатҳи шиддати иҷтимоӣ, таъмини имкониятҳои баробар дар ҳама соҳаҳои фаъолияти инсонӣ ва дурнамои рушди низоми маорифи мамлакат самтҳои афзалиятноки танзими давлатии сатҳи зиндагӣ ба ҳисоб рафта, барои баландбардории сатҳ ва сифати зиндагии аҳолии кишвар мусоидат менамоянд.

Калидвожаҳо: шуғли пурмаҳсул, ҳимояи иҷтимоӣ, инфрасохтори иҷтимоӣ, сармояи инсонӣ, нобаробарии иҷтимоӣ, стандарти иҷтимоӣ, ҳадди ақали маблағ барои рӯзгузаронӣ, нобаробарии гендерӣ.

НАПРАВЛЕНИЕ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Под государственным регулированием уровня жизни населения понимается система мер законодательного, нормативного, исполнительного и контролирующего характера, обеспечивающих развитие жизнедеятельности общества. Государство играет ключевую роль в повышении уровня жизни населения. Роль государства в обеспечении уровня и качества жизни в основном базируется на регулировании и развитии базовых социальных инфраструктур, в том числе через систему социальной поддержки населения (поддержка нуждающихся слоев

населения), образования, здравоохранения и др. В этой связи, в данной статье показаны роль государства в регулировании и повышении уровня жизни, а также определено и выявлено направление совершенствования государственного регулирования уровня жизни населения в Республике Таджикистан. По мнению автора, повышение заработной платы, занятости, повышение доходов малоимущих слоев населения, снижение уровня социальной напряженности, обеспечение равных возможностей во всех сферах жизнедеятельности населения и долгосрочные перспективы развития системы образования республики являются приоритетные направлениями государственного регулирования уровня жизни, которые содействуют повышению уровня и качества жизни населения страны.

Ключевые слова: продуктивная занятость, социальная защита, социальная инфраструктура, человеческий капитал, социальное неравенство, социальный стандарт, прожиточный минимум, гендерное неравенство.

DIRECTION OF PERFECTION OF GOVERNMENT CONTROL OF STANDARD OF LIVING OF POPULATION IS IN REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Under government control of standard of living of population the system of measures of legislative, normative, executive and supervisory character is understood, providing development of vital functions of society. The state plays a key role the increase of standard of living of population. The role of the state in providing of level and quality of life is mainly based on adjusting and development of base social infrastructures, including through the system of social support of population (support of needing layers of population), education, health protection of and other. In this connection, in this article shown role of the state in adjusting and increase of standard of living, and also certain and educed direction of perfection of government control of standard of living of population in Republic of Tajikistan. In opinion of author, adjusting of salary, employment, increase of accosts of poor layers of population, a decline of level of social tension, providing of equal possibilities in all spheres of vital functions of population and long-term prospects of development of the system of formation of republic, are priority directions of government control of level lives that assist increases of level and quality of life of population of country.

Key words: to productive employment, social defense, social infrastructures, human capital, social inequality, social standard, living wage, gender inequality.

Сведения об авторах: ***Иброхимов Илхомуддин Раджабалиевич*** **-** Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры налогов и налогообложения. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан г. Душанбе пр. Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 989-11-88-22.** E-mail: **ilhomuddin@mail.ru**
Саидов Раджабали Назифович **-** Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры аудита и ревизии. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: **933-60-60-87**. E-mail: **saidov.radjabali@mail.ru**

Information about the authors: ***Ibrohimov Ilkhomuddin Rajabaliyevich*** **-** Tajik National University, Associate Professor of the Department of Taxes and Taxation. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan Dushanbe Ave Rudaki 17. Phone: **(+992) 989-11-88-22.** E-mail: **ilhomuddin@mail.ru**
Saidov Radjabali Nazifovich - Tajik state finances- economy university, an assistant of department is an audit and revisions of the. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan Dushanbe, 64/14 Nahimova street. Phone: **933-60-60-87**. E-mail: **saidov.radjabali@mail.ru**

УДК 631+3323(575.3)

ҶАНБАҲОИ НАЗАРИЯВИИ РАВАНДИ ТАКРОРИСТЕҲСОЛ ДАР СОҲАИ КИШОВАРЗӢ

Акрамова Б.А., Саидаҳмадов Ф.Б.
Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон

Истеҳсоли неъматҳои моддӣ бефосила ва ҳамеша такроршаванда аст. Такрори бефосилаи раванди истеҳсолот ба ҳаҷми бетағйир ё афзоянда такрористеҳсоли ҷамъиятӣ мебошад. Аломати асосии такрористеҳсол ягонагии ташкил, татбиқ, такмил ва сукути табиии унсурҳои низоми иқтисодӣ ба шумор меравад.

Чи тавре ки маълум аст, асосҳои назарияи такрористеҳсоли ҷамъиятӣ дар асарҳои классикони назарияи иқтисодӣ В. Петти, Д. Рикардо, А. Смит, Ф. Кенэ, К. Маркс гузошта шуда буданд. Баъдҳо ин назария бо диққати махсус дар осори олимони ватанию хориҷӣ инкишоф дода шуд.

Хизмати беназири Ф. Кенэ ин буд, ки аввалин маротиба истеҳсолотро на ҳамчун раванди якбора, балки ҳамчун раванди ҳамеша такроршаванда, яъне чун такрористеҳсол баррасӣ намудааст. Худи истилоҳи «такрористеҳсол»-ро ҳам Ф. Кенэ ба илм дохил кардааст.

Чун ҳама гуна низоми иқтисодӣ, такрористеҳсол қонуниятҳои хосси худро дорад: ягонагии такрористеҳсоли маҳсулот ва омилҳои ба он таъсиррасон ва муносибатҳои истеҳсолӣ; робитаву вобастагии мутақобилаи давраҳои алоҳидаи раванди такрористеҳсол; зарурати риояи принсипҳои таносуб ва мувозинати байни унсурҳои алоҳидаи низом дар иҷрои тамоми давраҳо ба шакли натуралии моддӣ ва арзишӣ.

Агар ба такрористеҳсол чун ба категорияи иқтисодӣ назар афканем, мазмуни он аз такрори доимӣ ва бефосилаи истеҳсол, тақсимот, мубодила ва истеъмоли маҳсулот иборат аст. Ифодаи моддии худро он дар ҳаҷми маҳсулоти тавлидшуда дарёфт мекунад, ки он ҳам давраҳои истеҳсол, тақсимот, мубодила ва истеъмолро мегузарад. Барои истеҳсол муттаҳидӣ хос аст, ки шаклҳои он кооператсия ва консентратсия мебошанд [3,с.131].

Моҳияти такрористеҳсол аз такмили доимии воситаҳои истеҳсолот иборат аст, ки барои табдили ашёи меҳнат ба маҳсулоти қобили истеъмол, ки муносибатҳои иқтисодиро дар байни истеҳсолкунанда, истеъмолгар ва миёнарави онҳо, яъне тиҷорат ба вуҷуд меорад, лозиманд. Дар ин замина, қисмҳои таркибии такрористеҳсол на танҳо истеҳсоли неъматҳои моддӣ, балки қувваи корӣ ва муносибатҳои истеҳсолӣ мебошанд. Ҳамаи онҳоро дар ягонагӣ баррасӣ намуда, муайянкунии моҳият ва аломатҳои хосси ҳар кадомашон дар бораи такрористеҳсоли васеъ маълумот медиҳад.

Ҳангоми таҳқиқи истеҳсолоти ҷамъиятӣ К. Маркс онро ба ду гурӯҳ - истеҳсоли воситаҳои истеҳсол ва истеҳсоли ашёи истеъмол тақсим намуда, инчунин арзиши маҳсулоти ҷамъиятии ҳар гурӯҳро ифода кард. Ҳамчунин, ӯ муайян кард, ки ҳангоми такрористеҳсоли одӣ бо ифодаи арзишӣ гурӯҳи якум бояд маҳз ҳамон миқдори воситаҳои истеҳсолотро созад, ки дар гурӯҳи дуюм зимни истеҳсоли ашёи истеъмол сарф шудааст. Ҳангоми такрористеҳсоли васеъ бошад, дар гурӯҳи якум миқдори воситаҳои истеҳсоле бояд сохта шавад, ки аз миқдори зарурӣ барои ҷуброни сармояи доимӣ дар ҳарду гурӯҳ бештар аст.

Н.И. Бухарин ҳангоми таҳқиқи такрористеҳсоли ҷамъиятӣ ба хулосае меояд, ки низоми истеҳсолу тақсимотро ба се навъ - одӣ, васеъ ва маҳдуд тақсим кардан мумкин аст.

Такрористеҳсоли одӣ ҳангоми боқӣ мондани ҳаҷми ҳақиқии истеҳсоли маҳсулот ва набудани сармояи андӯхта амалӣ мегардад. Яъне, омилҳои истеҳсол низ тағйир намеёбанд. Тамоми маҳсулоти изофаро, дар сурати истеҳсол шудани он, худи истеҳсолкунанда барои истеъмоли шахсӣ истифода мебарад ва он бояд барои барқарорсозии омилҳои истеҳсолот кофӣ бошад [4,с.256].

Ҳангоми такрористеҳсоли васеъ ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоту хизматрасонӣ ва фоида меафзояд. Такрористеҳсоли васеъ дар оғози ҳар даври навбатӣ сармоягузории зиёдро талаб мекунад. Хусусияти такрористеҳсоли васеъ ин аст, ки на танҳо сармояи масрафшуда (ашёи хому масолеҳ, таҷҳизоти хӯрдашуда) ҷуброн мешавад, балки илова ба ин воситаҳои мукаммалу самараноктари истеҳсолот харида, ҳамеша сатҳи тахассуси кормандон баланду сифати маҳсулот беҳтар карда мешавад. Манбаи тавсеаи истеҳсолот маҳсулоти изофа мебошад, ки ҳаҷмаш бояд ҳам барои талофӣ намудани хароҷот ва ҳам барои густариши омилҳои истеҳсолӣ басанда бошад.

Ҳангоми такрористеҳсоли маҳдуд аз як давр ба даври дигар ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоту сармоягузорӣ аз ҳаҷми лозима камтар шуда, такрористеҳсол аз ҳисоби истифодаи бойигарии ҷамъшудаи давлат амалӣ карда мешавад. Зимни такрористеҳсоли маҳдуд баробарвазнии мубодила халалдор шуда, таносуб миёни қисматҳои арзишии маҷмӯи маҳсулот тағйир меёбад. Воситаҳои дар рафти истеҳсол муаррифи гардида ба шакли натуралӣ талофӣ намешаванд, музди кор такрористеҳсоли қувваи кориро таъмин намекунад, маҳсулоти изофа вуҷуд надорад.

Раванди такрористеҳсоли ҷамъиятӣ дар ҳоли инкишофи доимӣ қарор дошта, аз лиҳози миқдор ва ҳам сифат тағйир меёбад. Раванди такрористеҳсол хосси ҳама гуна сохти ҷамъиятии иқтисодӣ, ҳар соҳаву намуди истеҳсолот аст.

Тасдиқи инро мо дар асари классикони назарияи иқтисодӣ меёбем. Назарияҳои муосир оид ба моҳияти такрористеҳсол дар заминаи назарияи К. Маркс пайдо шудаанд, ки мувофиқи он такрористеҳсол ин такрори раванди такрористеҳсоли ҷамъиятӣ дар давраҳои истеҳсол, тақсимот, мубодила ва истеъмол мебошад. Раванди такрористеҳсол, ба ғайр аз такрористеҳсоли маҳсулоти ҷамъиятӣ, инчунин такрористеҳсоли воситаҳои истеҳсол, қувваи корӣ ва муносибатҳои истеҳсолиро дар бар мегирад [4,с.268].

Раванди такрористеҳсол ҳамчун заминаи рушди ҷамъият, чи тавре ки гуфтем, аз давраҳои асосии истеҳсол, тақсимот, мубодила ва истеъмоли молу хизматрасониҳо иборат аст. Ҳамаи ин чор давраи истеҳсолоти ҷамъиятӣ, аввалан, дар як раванд муттаҳиду вобастаи ҳамдигаранд; сониян, онҳо дар гардиши доимии иқтисодӣ қарор доранд.

Нуқтаи ибтидои ҳаракати маҳсулоти ҷамъиятии маҳсулот истеҳсол, ҳадафи ниҳоӣ ва қувваи ҳаракатдиҳандаву ангезандаи он истеъмол мебошад.

Метавон гуфт, ки маҳз истеҳсол давраи асосии раванди такрористеҳсол аст, зеро дар ин давра маҳсулот офарида шуда, таркибу сохтори маҳсулоти ҷамъиятӣ, манбаи даромади ибтидоӣ ва ҷамъоваришудаи субъектони муносибатҳои иқтисодӣ ташаккул меёбад.

Мақсади истеҳсол қонеъгардонии талаботи ҷомеа ба намудҳои муайяни маҳсулот аст.

Давраи дуюм тақсимоти маҳсулоти истеҳсолшуда аст. Амалиётҳои тақсимоти аввалия бо фаъолияти истеҳсолӣ алоқаманданд (музди кор, андозҳои ғайримустақим, аз қабили андоз аз арзиши иловашуда, аксиз ва ғ.); амалиёти тақсимоти дубора бо механизми тақсими даромади аввалия иртибот доранд (андозҳои мустақим, дивидендҳо, субсидияҳо, пардохтҳои иҷтимоӣ). Дар ин давра шароити мусоид баҳри ҷалби захираҳои иловагии меҳнатӣ ва сармоя фароҳам карда мешавад, буҷети субъекти хоҷагидор ташаккул мeёбад.

Пас аз он ки маҳсули тавлидшуда тақсим карда шуд, он дар бозори мол мубодила мешавад. Мубодила давраи ҳаракати маҳсулоти тавлидшуда аз истеҳсол ба сӯйи истеъмол аст. Мубодилаи молу хизматрасонӣ бо ифодаи пулӣ ва ҳам натуралӣ сурат мегирад. Он барои рушди истеҳсол мусоидат ё мамониат мекунад, суръати ҳаракати молу хизматрасониҳоро метезонад ё суст менамояд. Давраи охирини ҳаракати маҳсули ҷамъиятӣ истеъмол, яъне фурӯши арзиши истеъмолӣ мебошад. Истеъмол ду хел мешавад: истеъмоли истеҳсолӣ (истифодабарии воситаҳои истеҳсол ва неруи корӣ барои истеҳсоли маҳсулот: мошин, биноҳо, ғалла, гӯшт, шир ва ғ.) ва шахсӣ (аз ҷониби инсон истифода шудани молу хизматрасонӣ барои қонеъ намудани талабот ба маҳсулоти озуқа, либос, манзил, рушди фарҳангӣ ва касбӣ), ки вазифаи муҳимаш фароҳамоварии ангезаҳои муайян баҳри рушду афзоиши истеҳсолот аст [1,с.32].

Бояд гуфт, ки новобаста ба ин ки маҳсули тавлидшуда пурра истеъмол мешавад ё не, давраи истеҳсол бояд такроран амалӣ гардад, чунки такрористеҳсол раванди бефосилаи истеҳсолот аст, ки ҳамеша такрору таҷдид мeёбад. Аммо самаранокии равандҳои тақсимот, мубодила ва истеъмол ба ҳаҷми истеҳсолоти баъдӣ вобаста аст. Муҳим ин аст, ки давраҳои мубодилаву истеъмол дар муддати ҳарчи кӯтоҳтар ва бо натиҷаи беҳтарини молиявӣ тамом шаванд, ин бо давраи гардишнокии сармояи гардон алоқаманд аст, яъне чи қадаре ки пули ба истеҳсол харҷшуда (беҳтараш бо фоида) ба муомилоти хоҷагӣ баргардад, ҳамон қадар давраи раванди такрористеҳсол аз лиҳози молиявӣ пурратар таъмин карда хоҳад шуд. Чунин ҳолат ниҳоят зарур аст, зеро барои ба даст овардани натиҷаи баланди истеҳсол дар оғози ҳар сол сармояи зиёд лозим аст. Илми иқтисод дар ҷараёни таҳаввули таърихиаш се омили асосии такрористеҳсолро муайян кардааст: меҳнат, замин ва сармоя. Намояндагони равияҳои иқтисодии мухталиф дар асарҳои худ ақоиди асосиро оид ба таҳқиқи омилҳои раванди такрористеҳсол инъикос намудаанд.

Ф. Кенэ дар асарҳои худ заминро чун омили ягонаи истеҳсолот мешинохт, чунки замин омили абадии истеҳсолот, фарогирандаи тамоми захираҳоест, ки аз табиат ба истеҳсолот меоянд, ё заминаи ташкили истеҳсолотро фароҳам месозанд.

Иқтисодшиносон сармояро омили истеҳсолот ва ҳамзамон воситаи истеҳсолот медонистанд. Таърихан поягузорони чунин назария классикони иқтисоди сиёсӣ буданд. А. Смит хеле пештар аз Д. Рикардо ва К. Маркс принсипҳои умдаи пайдоиш, ташаккул ва фаъолияти сармояро асоснок кард. Бояд қайд кард, ки намояндагони равияҳои иқтисодии гуногун мафҳумҳои гуногунро ба сармоя нисбат медоданд:

А. Смит, Д. Рикардо, К. Маркс – арзише, ки арзиши изофаро медиҳад; Е. Беем-Баверк, П. Сраффа – қисме аз доройӣ, ки дар раванди истеҳсолот иштирок мекунад; Ф. Визер, И. Фишер, Ҷ.С. Милл – доройии андӯхташуда; Ҷ.Р. Ҳикс - арзиши пулие, ки дар ҳисобномаҳои муҳосиботи корхона сабт шудааст; маҷмӯи сармояи саҳомӣ ва худӣ дар корхонаҳои хусусӣ ва ғайра [5,с.24].

Меҳнат ҳамчун омили истеҳсолот раванди татбиқи амалии қобилияти фаъолияти истеҳсолии одамон мебошад. Зимнан онҳо ҷидду ҷаҳди ҷисмонию зеҳниро ба харҷ медиҳанд, то омилҳои дигари истеҳсолотро ба кор андозанд. Инсон воситаҳои истеҳсолотро ба ҳаракат медарорад, онҳоро зинда мекунад, бе одам онҳо мурдаанд. Бинобар ин бе меҳнат на истифодаи захираҳои табиӣ имкон дораду на истеҳсоли неъматҳои дигар. Барои фаъолияти муътадили ин омил шароити махсус зарур аст. Хизмати бузургтарини классикон (А. Смит, Д. Рикардо, Т. Малтус, У. Петти, К. Маркс ва диг.) ин аст, ки онҳо меҳнатро ҳамчун неруи офаранда ва арзишро ҳамчун таҷассуми сарват ба маркази иқтисод ва таҳқиқоти иқтисодӣ гузоштанд.

Маржиналистҳо, хусусан Ф.И. Эҷуорт омили чоруми истеҳсолот – қобилияти соҳибкориро ҷудо карданд, ки имконияти коҳишдиҳии хароҷот ва бештар кардани фоидаро таъмин мекунад [2,с.23].

Тақсимоти классикии омилҳои истеҳсолот шахшуда нест. Дар шароити муосир таҳти таъсири пешрафти илмию техникӣ, ҷоринамоии инноватсияҳо дар раванди истеҳсол қувваҳои истеҳсолкунанда инкишоф, такмил ва тағйир мeёбанд, ва албатта, дар шароити кунунии инқилоби илмии техникӣ мураккаб ҳам мешаванд.

Як қатор асарҳо ба таҳқиқи раванди такрористеҳсол дар шароити муосир бахшида шудаанд. В.В. Маслов, ба ғайр аз омилҳои асосии такрористеҳсол (замин, меҳнат, сармоя), боз аҳамияти як қатор омилҳои дигар, аз қабили фаъолияти соҳибкорӣ ва технологияҳои иттилоотию инноватсиониро зикр намудааст.

Ба фикри мо, дар иқтисоди муосири инноватсионӣ таъсири муҳити иттилоотӣ ба равандҳои такрористеҳсол тақвият ёфтааст ва минбаъд ҳам хоҳад ёфт. Маълумот дар бораи инноватсияҳо, махсулот, шаклҳои қарз, низоми андозбандӣ, технологияҳои навин, манбаъҳои маблағ ва ҳоказо ба коҳиш додани хароҷот ва гирифтани фоидаи бештар мусоидат мекунад. Барои самарнокии равандҳои такрористеҳсол на танҳо дониши наву сари вақт гирифтани иттилоот, балки фаъолгардонии татбиқи коркардҳои илмӣ дар истеҳсолот лозим аст. Дар шароити муносибатҳои бозорӣ талаботи истеҳсолкунандагони соҳаи кишоварзӣ ба ҳаҷми иттилоот ва ҳам густариши навъҳои он меафзояд. Ин ба иттилоот оид ба бозорҳои фурӯш, маркетинг, тарҳрезии бизнес ва нархи маҳсулот дахл дорад. Иттилооти муҳим санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ ва заминаи қонунгузорӣ, хусусан дар соҳаи андоз, суғурта, қарз, нархгузорӣ, барномаҳои давлатӣ мебошанд. Истифодаи самараноки захираҳои иттилоотӣ, аз ҷумла ҳангоми иҷрои уҳдадориҳо оид ба андоз ба роҳбарони ташкилоту корхонаҳо имкон медиҳад, ки раванди такрористеҳсоли хоҷагии худро бо роҳи рушди пурсамар пеш бурда, вазъиятро зери назорат гиранду барои густариши такрористеҳсоли васеъ қарорҳои идорӣ қабул намоянд.

Албатта, барои соҳаи кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити узвият дар СУС омили иттилоот, хусусан тавассути машварати иттилоотӣ, хеле муҳим аст. Истифодабарии чунин майдони иттилоотӣ ба молистеҳсолкунандагони соҳаи кишоварзӣ имкон медиҳад, ки дастгирии давлатиро ба пуррагӣ истифода бурда, мониторингу таҳлили бозори фурӯши маҳсулотро дар дохил ва ҳам хориҷи кишвар доир намоянд. Ҳамин тариқ, дар шароити муосир захираи иттилоотӣ дар соҳаи аграрӣ, бинобар хусусиятҳои кишоварзӣ аҳамияти бузург дорад.

Дар раванди такрористеҳсоли соҳаи кишоварзӣ дар як вақт қонуниятҳои иқтисодӣ ва биологӣ амал мекунанд, вале баъзе хусусиятҳои соҳа низ вуҷуд доранд:

– Хусусиятҳои табиӣ ва иқлим (иқтидори биологӣ ва иқлими замин, ҳосилхезӣ ва мавқеи қитъаҳо, релеф, обу ҳаво, фарқияти шароити кор дар минтақаҳои кишвар ва ғайра).

– Хусусиятҳои иқтисодӣ (фарқияти вақти байни хароҷоти меҳнат ва истеҳсоли маҳсулот; талаботи зиёд ба сармоя бо масрафи нисбатан ками фондҳо; баҳодиҳии амвол на танҳо ба шакли арзишӣ, балки ба шакли натуралӣ, дар ҳоле ки барои муҳосиба ва андозбандӣ арзёбии пулии чунин захираҳо лозим аст).

– Хусусиятҳои *биологӣ* (истеҳсол ба истифодаи организмҳои зинда - растаниву ҳайвонот асос ёфта, гардиши сармоя дар соҳаи растанипарварӣ 1,5 сол асту дар чорводорӣ 3 сол ва ҳоказо).

– Мавсим (мувофиқ наомадани давраи корӣ ва замони истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, фарқияти объектҳои истеҳсол ва сифати маҳсулот, нобаробарии истифодаи қувваи корӣ, фарқияти хароҷот ва даромаднокӣ дар давраҳои гуногуни сол ва ғ.).

Ҳамин тавр, бо мақсади ба субот овардану ташаккул додани истеҳсолоти агросаноатӣ, шартҳоеро риоя бояд кард, ки рушди самарабахши раванди такрористеҳсолро таъмин мекунанд:

– сиёсати нархгузорӣ дар сатҳи умумидавлатӣ ва минтақавӣ, ки суботу рушди бозори озуқавориро таъмин мекунад;

– сиёсати молиявию қарзӣ, ки ташкилу тақсими дурусти захираҳои молиявиро бо мақсади таъмини такрористеҳсоли васеи сермаҳсул муҳайё мекунад;

– сиёсати сармоягузорӣ, ки ба эҳёву рушди заминаи моддӣ-техникии кишоварзӣ ва афзоиши самараи он равона шудааст;

– сиёсат дар самти суғурта, ки дар таъмини шароити рушди устувори истеҳсолоти кишоварзӣ ёрӣ мерасонад;

–сиёсати иттилоотию қонунгузорӣ;

– сиёсати давлат дар соҳаи андозбандӣ ва хароҷоти давлатӣ, ки механизми муҳимтарини таъсиррасонӣ ба рушди иқтисодии дарозмуддат мебошад, зеро сатҳи пасандозҳо ва ангезаҳои меҳнату сармоя ба ин вобаста аст.

Ба фикри мо, омилҳои асосии такрористеҳсол, яъне меҳнат, замин ва сармоя дар шароити кунунии рушди иқтисоди миллии Тоҷикистон дар самти иттилоот самараи муштараки худро бе омили иттилоот гум мекунанд. Иттилоот имконияти ҷамъоварии дониш, омӯзиши заминаи қонунӣ, муносибат бо давлат, шарикони тиҷорат ва ҳам рақибонро муҳайё менамояд. Маҷмӯи ин омилҳо дар раванди такрористеҳсол имкон

медиҳад, ки истеҳсолот бо роҳи пурмаҳсул пеш рафта, иқтидорҳои истеҳсолӣ густариш ёбанду таҷдид шаванд ва маҳсулоте тавлид карда шавад, ки дар заминаи инноватсионӣ бо маҳсулоти воридотӣ рақобат карда метавонад.

АДАБИЁТ

1. Ашуров М.Н. Институциональные аспекты развития рыночной инфраструктуры приграничных районов Республики Таджикистан/М.Н. Ашуров //Образование и наука в России и за рубежом. - 2017. -№5(34). -С.32-36.
2. Edgeworth F. Writings in Probability, Statistics and Economics/ C.R. McCann, 1966.
3. Кенэ Ф. Избранные экономические произведения / Ф. Кенэ. -М.: Соцэкгиз, 1960.
4. Маркс К. Капитал / К. Маркс. -Москва, 1988. -Том 1.
5. Рикардо Д. Начала политической экономии и налогового обложения / Д. Рикардо. -М., 1980.
6. Савицкая Анализ хозяйственной деятельности предприятий АПК / Савицкая, Глафира. -М.: ИП Экоперспектива, 2015. - 494 с.
7. Черняк, В. Популярная история экономики и бизнеса / В. Черняк. - М.: Вече, 2014. - 512 с.

ҶАНБАҲОИ НАЗАРИЯВИИ РАВАНДИ ТАКРОРИСТЕҲСОЛ ДАР СОҲАИ КИШОВАРЗӢ

Дар мақола ҷанбаҳои назариявии раванди такрористехсол дар соҳаи кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудаанд. Муаллиф чунин мешуморад, ки дар баробари омилҳои классикӣ, дар иқтисоди муосири инноватсионӣ, таъсири муҳити иттилоотӣ ба равандҳои такрористеҳсол тақвият ёфтааст ва минбаъд ҳам тақвият хоҳад ёфт. Истифодаи захираҳои иттилоотӣ, аз ҷумла ҳангоми иҷрои уҳдадориҳо оид ба андоз ба роҳбарони ташкилоту корхонаҳо имкон медиҳад, ки раванди такрористеҳсоли хоҷагии худро бо роҳи рушди пурсамар пеш бурда, вазъиятро зери назорат гиранду барои густариши такрористеҳсоли васеъ қарорҳои идоравӣ қабул намоянд. Ба фикри мо, омилҳои асосии такрористеҳсол, яъне меҳнат, замин ва сармоя дар шароити кунунии рушди иқтисоди миллии Тоҷикистон дар самти иттилоот самараи муштараки худро бе омили иттилоот гум мекунанд. Иттилоот имконияти ҷамъоварии дониш, омӯзиши заминаи қонунӣ, муносибат бо давлат, шарикони тиҷорат ва ҳам рақибонро муҳайё менамояд. Маҷмӯи ин омилҳо дар раванди такрористеҳсол имкон медиҳад, ки истеҳсолот бо роҳи пурмаҳсул пеш рафта, иқтидорҳои истеҳсолӣ густариш ёбанду таҷдид шаванд ва маҳсулоте тавлид карда шавад, ки дар заминаи инноватсионӣ бо маҳсулоти воридотӣ рақобат карда метавонад.

Калидвожаҳо: истеҳсолоти кишоварзӣ, такрористеҳсол, мубодила, тақсимот, истеъмол, омилҳо, захираҳои иттилоотӣ.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПРОЦЕССА ВОСПРОИЗВОДСТВА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ОТРАСЛИ

В статье рассматриваются вопросы повторяющегося процесса аграрного сектора в Республике Таджикистан. Автор утверждает, что, за исключением классических факторов, в современной инновационной экономике влияние информационной среды будет усилено и воспроизведено в тиражируемых процессах. Использование информационных ресурсов и в том числе введение налогов на организации менеджеров позволяет эффективно провести процесс реорганизации за счет развития экономики, мониторинга и расширения масштабов плана репатриации. По нашему мнению, основные факторы воспроизводста, именно труд, земля и капитал в нынешних условиях развития национальной экономики Таджикистана в направлении информации потеряет свой совместный эффект без информационного фактора. Информация обеспечивает возможности сбора знаний, изучения правовых основ, отношения к государству, коммерческим партнерам и конкурентам. Комплекс данных факторов в процессе воспроизводства позволяет сделать производство продуктивным, развивать производственные мощности и производить такую продукцию, которая сможет конкурировать с ввозимой продукцией.

Ключевые слова: сельскохозяйственное производство, воспроизводство, обмен, распределение, потребление, факторы, информационные ресурсы.

THEORETICAL ASPECTS OF THE PROCESS OF REPRODUCTION IN THE AGRICULTURAL INDUSTRY

The article deals with the recurring process of the agricultural sector in the Republic of Tajikistan. The author argues that, with the exception of classical factors, in the modern innovative economy, the influence of the information environment will be strengthened and reproduced in replicated processes. The use of information resources, including the introduction of taxes on the organization of managers, makes it possible to effectively carry out the reorganization process by developing the economy, monitoring and expanding the scale of the repatriation plan. In our opinion, the main factors of reproduction, namely labor, land and capital in the current conditions of development of the national economy of Tajikistan in the direction of information, will lose their joint effect without the information factor. Information provides opportunities for gathering knowledge, studying legal bases, attitudes towards the state, commercial partners and competitors. The complex of these factors in the process of reproduction allows you to make production productive, develop production capacity and produce products that can compete with imported products.

Key words: agricultural production, reproduction, exchange, distribution, consumption, factors, information resources.

Сведения об авторах: ***Акрамова Бибималика Акбаровна*** - Таджикский национальный университет, докторант (PhD) кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **904-03-72-06**

Саидахмадов Фаррух Бобокулович – Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры международных финансово-кредитных отношений. **Адрес:** 734067, Республика Таджикситан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. E-mail: **tgfeu@tgfeu.tj**

Information about the authors: ***Akramova Bibimalika Akbarovna*** - Tajik National University, doctoral candidate (PhD) of the Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **904-03-72-06**
Farid Bobokulovich Saidakhmadov - Tajik State University of Finance and Economics, assistant at the Department of International Financial and Credit Relations. **Address:** 734067, the Republic of Tadzhiksitan, Dushanbe city, Nakhimov street 64/14. E-mail: **tgfeu@tgfeu.tj**

УДК 336.7

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОНЕТАРНОГО ТРАНСМИССИОННОГО МЕХАНИЗМА ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Азизбаев Р.А.
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики г. Худжанд

Характерной особенностью денежно-кредитной политики Центрального банка является опосредованное влияние монетарных инструментов (рычагов) на реальные экономические процессы, которые реализуются через соответствующий механизм этой политики. В научных исследованиях данный механизм получил название «монетарный трансмиссионный механизм», однако параллельно с ним используются такие конструкции, как «механизм монетарной трансмиссии» или «трансмиссионный механизм денежно-кредитной политики».

Дискуссии по выработке единого названия этого механизма учеными не проводятся, в то время как вопрос об определении его сущности, внутренней структуры и способов функционирования является одним из самых дискуссионных для исследователей, изучающих вопросы влияния монетарных методов на экономическое развитие. Механизм, благодаря которому денежно-кредитная политика влияет на реальный сектор экономики, был объектом изучения многих исследователей и научных школ. Механизм монетарной трансмиссии был и остается предметом обсуждения в экономической науке, прежде всего представителями монетаристской и кейнсианской школ.

Концепцию трансмиссионного механизма сформулировал Дж.М. Кейнс: трансмиссионным, или передаточным, механизмом он назвал систему переменных, по которой предложение денег влияет на экономическую активность [1,с.97].

В дальнейшем последователи Дж. Кейнса изучали влияние монетарных факторов на экономику с применением системы уравнений, характеризующей каналы монетарного воздействия на экономику.

В противоречии с тем, что парадигма монетаризма помогла понять закономерности поведения денег, точное описание каналов, через которые меры денежно-кредитной политики оказывают влияние на экономику в целом, так и осталось неразрешимой задачей монетаристской экономической школы. И даже более того: в своих работах экономисты монетарной школы не ставят целью определить, через какие каналы проявляется влияние денежного предложения на экономику, считая его своего рода «черным ящиком».

Современная трактовка сущности монетарного трансмиссионного механизма существенно отличается от классического кейнсианского подхода. Согласно широко известному определению, под монетарным трансмиссионным механизмом понимается «цепочка взаимосвязанных переменных, через которые передается импульс изменений, генерируемый регулятором с помощью инструментов денежно-кредитной политики» [2,с.29]. Самое простое определение монетарного трансмиссионного механизма объясняет его как «способ, с помощью которого изменения в денежной массе влияют на экономику» [3,с.27].

А.В. Фролов предлагает определение монетарного трансмиссионного механизма, которое больше связано с жизненной практикой. Согласно ему трансмиссионный механизм определяется как «передаточный механизм, транслирующий изменения в монетарной политике на реальный сектор экономики посредством некоторого набора каналов денежной трансмиссии» [4,с.267].

Будучи непротиворечивыми, тем не менее, указанные определения в полной мере не раскрывают то, каким образом влияние на денежную массу с помощью монетарного инструментария трансформируется в реальные изменения в экономике.

З.В. Эюбов характеризует монетарный трансмиссионный механизм как «многофакторный процесс, включающий совокупное воздействие приоритетов импульсов и сигналов денежно-кредитной политики, поступающих через ее инструменты и оказывающих влияние на

деятельность отдельных субъектов и экономику в целом с целью обеспечения финансовой и ценовой стабильности» [5,с.11].

Анализ существующих определений монетарного трансмиссионного механизма денежно-кредитного регулирования дает нам возможность сформулировать его авторское определение. По нашему мнению, монетарный трансмиссионный механизм представляет собой совокупность монетарных каналов, по которым первоначальные импульсы денежно-кредитной политики Центрального банка трансформируются в соответствующие сигналы денежного рынка и в дальнейшем влияют на основные макроэкономические переменные (ВВП, занятость, инфляцию), вызывая тем самым экономический рост.

Исследователи излагают неоднозначные мнения при понимании структуры и этапов действия монетарного трансмиссионного механизма, что обусловлено его сложностью. Выделить и отследить эти этапы непросто, учитывая такие феномены, как временные лаги и обратная связь между действиями монетарных властей и реакцией экономики, а также из-за неопределенности в ожиданиях субъектов экономики, что обусловливает искажения в реакции экономической системы. На сегодняшний день не существует единого мнения об этапах и механизме его воздействия, хотя очевидно, что механизм трансмиссии имеет начальный и конечный этапы реализации.

Например, С.Р. Моисеев выделяет три фазы развития в импульсе изменений, передаваемых экономике денежно-кредитной политикой. Во время первой фазы инструменты Центрального банка воздействуют на рыночные процентные ставки и валютный курс. В ходе второй фазы корректируются цены на финансовые активы, что влияет на расходы фирм и домашних хозяйств. Изменения, происходящие в реальном секторе, сказываются на финансовой системе, внося изменения в структуру баланса заемщиков. Наступает второй раунд коррекции рыночных процентных ставок. И, наконец, в третьей фазе совершается макроэкономическая адаптация: происходят изменения в темпах экономического роста и в безработице, которые вызывают пересчет цен и заработной платы. Национальное хозяйство обретает состояние нового экономического равновесия [6,с.38-51].

Влияние монетарного трансмиссионного механизма проявляется в его воздействии на процессы, происходящие в финансовом и реальном секторах экономики. Комплексное воздействие Национального банка на финансовый сектор через монетарные инструменты имеет главной целью корректировку процентных ставок денежного рынка (межбанковского, кредитного и депозитного), что, в свою очередь, оказывает воздействие на изменение ситуации на валютном рынке и на объемы кредитов и депозитов.

В свою очередь, изменения, происходящие на финансовом рынке под влиянием изменения процентных ставок, соответствующим образом сказываются на этом секторе. В частности, они влияют на расходы и сбережения домохозяйств, на деловую активность, на инвестиции в корпоративный сектор. Это в свою очередь приводит к коррекции более весомых макроэкономических индикаторов: объемов промышленного производства, ВВП, уровня занятости и инфляции.

Исходные монетарные импульсы Центрального банка воздействуют на реальный сектор экономики через определенный промежуток времени (лаг). Но по прошествии конкретного времени произойдёт обратное воздействие денежного сигнала: через реальный сектор экономики - на денежный рынок, а через денежный рынок - на Центральный банк. Поскольку влияние денежно-кредитной политики Центрального банка на экономические процессы передается по определенным каналам, они совокупно создают структуру монетарного трансмиссионного механизма. Классическая кейнсианская модель трансмиссионного механизма основана на изучении воздействия лишь одного канала - «процентного», тогда как современные модели монетарного трансмиссионного механизма центральных банков разных стран мира имеют разнообразную структуру.

В экономической литературе отсутствует единое мнение о количестве каналов влияния денежно-кредитной политики на реальный сектор экономики и их классификацию. Поэтому каждый Центральный банк выстраивает модель монетарного трансмиссионного механизма с учетом особенностей национальной экономики, основными из которых являются: масштаб экономики, ее открытость, уровень развития и структура денежного рынка, инструментарий и цели денежно-кредитной политики, конкретные экономические условия.

В современных финансовых системах выделяют ряд каналов, которые условно можно разделить на традиционные (процентный, кредитный канал, валютный канал)[7,с.38-45] и нетрадиционные (канал цен на активы, канал ликвидности; монетаристский, канал инфляционных ожиданий и т.д.) [8,с.2-11].

Действие процентного канала заключается в том, что изменение денежно-кредитной политики, прежде всего через официальную учетную ставку, прямо влияет на финансовый рынок. Через определенный временной лаг ее влияние распространяется на ставки коммерческих банков и тем самым - на интенсивность перемещения капитала между различными сегментами финансового рынка.

Воздействие валютного канала состоит в том, что при снижении внутренних процентных ставок уменьшается спрос на национальную валюту. Это снижает номинальный и реальный курс национальной валюты и вызывает рост чистого экспорта и совокупного спроса. Исходный импульс валютного канала трансмиссии вызван инструментами государственного регулирования, определяющими курс национальной валюты. В первую очередь такими инструментами являются монетарные меры: прямое регулирование курса в случае фиксированного режима (девальвация / ревальвация), изменение учетной ставки, операции Центрального банка на открытом рынке, меры, влияющие на изменение денежной массы - денежная эмиссия, изменение норматива обязательного резервирования.

Кредитный канал показывает степень влияния денежно-кредитной политики Центрального банка на доступность ресурсов на кредитных рынках. Он основан на мнении, что благодаря инструментам денежно-кредитной политики Центральный банк воздействует на объём предлагаемых кредитных ресурсов, что обусловлено изменением объёмов банковских ресурсов. Импульсом для кредитного канала может быть увеличение или уменьшение объемов рефинансирования банков. Денежный канал характеризует степень воздействия Центрального банка на денежную базу и массу, которое проявляется через управление нормативами обязательных резервов, что в дальнейшем влияет на банковские ресурсы, объемы кредитов в экономике и на цены.

Модели монетарных трансмиссионных механизмов постсоциалистических стран, в частности Республики Таджикистан, Кыргызской Республики, Казахстана, России, Республики Беларусь, имеют упрощенную структуру. К примеру, в модель трансмиссионного механизма Кыргызской Республики входят кредитный, валютный и денежный каналы. Составляющими белорусской модели являются кредитный, валютный и процентный каналы.

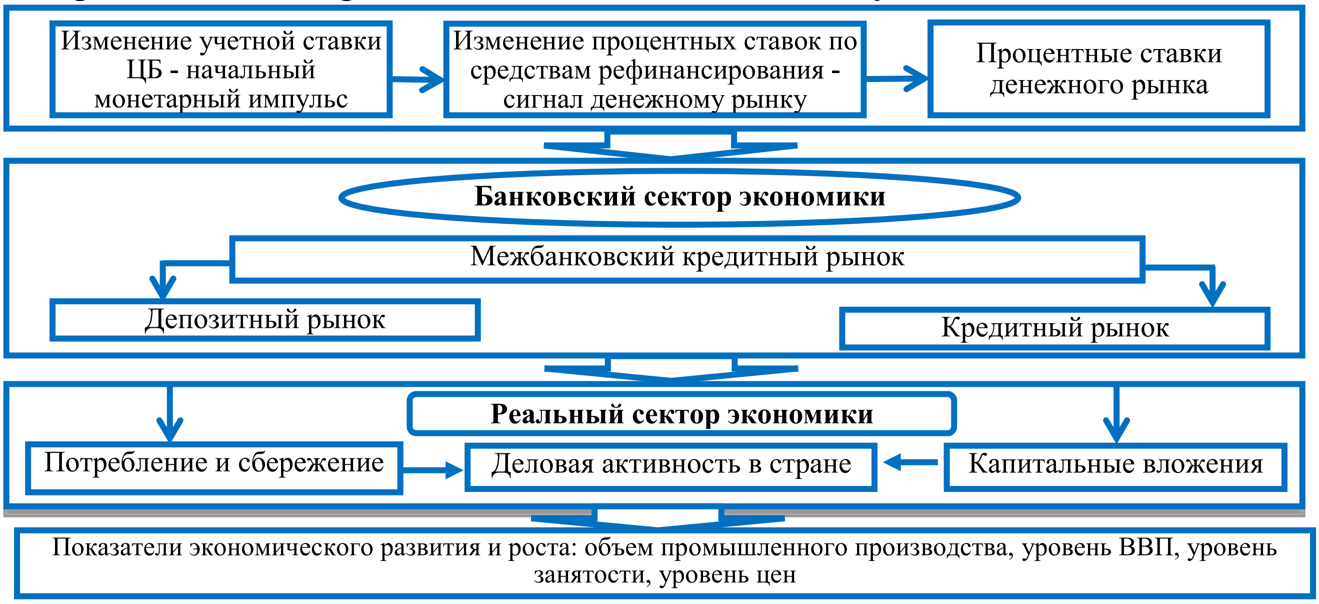
Изучение научных работ, которые содержат результаты исследований монетарного трансмиссионного механизма зарубежных стран, выявило, что у учёных отсутствует единство в объяснении сущности монетарных каналов, в понимании принципов их действия и переменных, характеризующих работу того или иного канала.

Подытоживая полученные в ходе исследования результаты, связанные со структурой, а также значимостью отдельных составляющих монетарного трансмиссионного механизма, мы приходим к выводу, что ключевыми каналами, через которые распространяется целенаправленное воздействие Центрального банка на реальный и финансовый секторы экономики Республики Таджикистан, являются процентный, денежный, кредитный, валютный каналы и канал ожиданий экономических субъектов.

Оценивая значимость воздействия отдельных каналов монетарного трансмиссионного механизма на экономику, можно сформулировать вывод, что ключевым из них является процентный, через который идёт распространение импульсов воздействия Центрального банка на экономику с применением инструментария процентных ставок. На основании изученного опыта денежно-кредитного регулирования в большинстве экономически развитых стран мира, констатируем, что процентная ставка Центрального банка является решающим показателем для определения краткосрочных ставок денежного рынка, которые через кривую доходности определяют уровень цен на финансовых (кредитных, депозитных) и товарных рынках. Распространяя своё влияние на экономику через процентный канал, Центральный банк воздействует на цену денег и капитала в кратко-, средне- и долгосрочной перспективе, определяя решение экономических субъектов по потреблению, сбережению и инвестициям, таким образом регулируя в стране уровень деловой активности и экономический рост. Графически действие процентного канала монетарного трансмиссионного механизма представлено на рисунке 1.

В противовес абсолютному большинству развитых стран, в национальной экономике процентный канал не играет ощутимой роли в активизации экономического роста и поэтому не является значимым фактором воздействия на экономику. Теоретически этот канал отличается высоким уровнем чувствительности, и реальное повышение учетной ставки параллельно вызывает рост средневзвешенной стоимости рефинансирования в банках (репо, кредиты овернайт, тендерные кредиты и т.д.).

Рис. 1. Функционирование процентного канала монетарного трансмиссионного механизма
Fig. 1. The functioning of the interest channel of the monetary transmission mechanism



Источник: составлено автором

При этом изменение учетной ставки почти не влияет на уровень процентных ставок на межбанковском кредитном рынке, что свидетельствует об ограниченных возможностях национального регулятора с помощью процентного канала влиять на краткосрочные процентные ставки, а через них - на экономический рост.

В связи с изложенным выше выделим ряд условий, соблюдение которых повышает результативность функционирования процентного канала монетарного трансмиссионного механизма и делает его более весомым монетарным фактором экономического роста. Так, в первую очередь стоит отметить, что финансовая система страны в большей степени должна быть банковско-центрической. В этом случае главные финансовые потоки движутся в пределах банковского сектора, а именно: средства банков являются ключевым источником капитала для экономических субъектов - как раз такой тип финансовой системы доминирует в большинстве европейских стран и в Республике Таджикистан.

В то же время в странах, где финансовая система не является банковско-центрической и значительная часть денежных потоков перераспределяется через фондовый рынок, процентный канал монетарного трансмиссионного механизма меньше влияет на экономический рост.

Практическими инструментами влияния на денежный рынок страны через денежный канал является изменение норматива обязательного резервирования, дополнительная эмиссия денег или техническое изъятие из обращения излишней денежной массы.

Кредитный канал играет дуалистическую роль в денежно-кредитном регулировании экономики. С одной стороны, обеспечение экономики деньгами (монетизация), которое в основном совершается через кредитный канал, выступает активным катализатором экономической деятельности в стране и формирует основу для реального экономического роста. Но при этом он выступает как потенциальная угроза устойчивости и надежности функционирования банковской системы в целом. Этот канал показывает воздействие монетарных инструментов на доступность ресурсов на кредитных рынках, а его действие базируется на мнении, что в процессе осуществления денежно-кредитной политики национальный регулятор вызывает изменения предложения кредитных ресурсов, прежде всего, из-за изменения объемов свободных резервов банковской системы.

Инструменты, применение которых приводит в действие кредитный канал монетарного трансмиссионного механизма, могут быть жесткими (установление нормативов для банков) и мягкими и реализуются в виде предоставления банкам рефинансирования и операций Центрального банка на открытом рынке. Основная тенденция денежно-кредитного регулирования экономики в современных условиях - постепенный отказ от применения жестких и переход к мягким монетарным инструментам воздействия на экономику.

Особенность малых экономик открытого типа, к которым, в том числе, принадлежит и таджикская экономика, заключается в приоритетной роли валютного канала в монетарном

трансмиссионном механизме. Большая зависимость страны от внешних денежных и товарных потоков, угроза экзогенных ценовых шоков, обусловленная энергетической и импортозависимостью, недоверие, проявляемое к национальной денежной единице и связанная с ним значительная долларизации экономики - вот основополагающие причины, с которыми объясняется первостепенное внимание Центрального банка к управлению валютным каналом.

Следует отметить, что на протяжении почти двух десятилетий «работающими» каналами монетарного трансмиссионного механизма в отечественной экономике считались кредитный, денежный, процентный и валютный. Однако в последние 4-5 лет все более явно прослеживается влияние на денежный рынок страны пятого канала - канала ожиданий экономических субъектов.

Интерес ученых к изучению влияния ожиданий на экономические процессы во многом обусловлен повышением изменчивости рыночной среды. С точки зрения Э. Абеля и Б. Бернанке [9,с.507], ожидания целесообразно рассматривать как совокупность динамических представлений о подоплеке выбора между современными и будущими экономическими ценностями (благами) при формировании обширного круга экономических решений. Закономерности возникновения таких ожиданий рассматриваются в связи с предсказанием влияния инфляционных факторов на функционирование и развитие субъектов хозяйствования.

Например, Г.С. Лолейт, учитывая возможности восприятия экономическими субъектами информации о будущем и уровень их доверия к государственной политике, выделяет четыре основных типа инфляционных ожиданий (рис. 2).

Рис. 2. Типы инфляционных ожиданий
Fig. 2. Types of inflation expectations

Источник: разработан автором с использованием: Лолейт А. Инфляционные ожидания экономических агентов в России // Экономическая политика. - 2011. -№6. -С.34-59

Учитывая приведенную систематизацию возможных типов инфляционных ожиданий, Г.С. Лолейт подчеркивает, что ограничению ожиданий будет способствовать повышение прозрачности денежно- кредитной политики, что в свою очередь будет приводить к снижению нервозности у экономических субъектов, и, как следствие, положительно отразится на сглаживании темпов колебаний инфляции.

Соглашаясь с приведенными выше выводами о значимости роли мероприятий по информированию субъектов хозяйствования о параметрах денежно-кредитной политики государства, следует отметить, что описанный подход всё же не в полной мере учитывает возможность активного реагирования таких субъектов на возможные изменения в соответствии со сформулированными ими ожиданиями будущего.

Комплексное влияние монетарных инструментов приводит к соответствующим изменениям в секторальной структуре монетарного трансмиссионного механизма и влияет на целевой уровень монетарных регулятивных элементов: банковских активов и ресурсов, доходов, расходов, сбережений и потребления населения, инвестиций в реальный сектор, и, как следствие, сказывается на динамике ВВП, уровне цен, национальном доходе и на уровне жизни населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег / Дж.М. Кейнс. -М.: Гелиос АРВ, 1999. -97 с.
2. Самойленко М.П. Денежно-кредитная политика: теория и практика / М.П. Самойленко, Д.Я. Родин. -М.: Lap Lambert Academic Publishing, 2014. -С.29.
3. Головнин М.Ю. Теоретические основы денежно–кредитной политики в условиях глобализации / М.Ю. Головнин. -М.: Институт экономики РАН, 2008. -С. 27.
4. Фролов А.В. Денежная трансмиссия при капиталистическом и административно-плановом развитии экономики / А.В. Фролов // Уникальные исследования XXI века. - 2015. -№7(7). -267 с.
5. Эюбов З.В. Трансмиссионный механизм денежно-кредитной политики в условиях структурной перестройки национальной экономики: автореф. дис… канд. экон. наук: 08.00.10 / З.В. Эюбов. -М., 2015. -С.11.
6. Моисеев, С.Р. Трансмиссионный механизм денежно–кредитной политики / С.Р. Моисеев // Финансы и кредит. - 2002. -№18. -С. 38–51.
7. Митрохин В.В. Инструменты поддержания устойчивого развития коммерческих банков / В.В. Митрохин, А.А. Лукшина // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. - 2011. -№1(14). -С.38-45.
8. Иванченко И.С. Исследование российского трансмиссионного механизма денежно-кредитной политики / И.С. Иванченко // Финансы и кредит. - 2006. -№14. -С.2-11.
9. Абель Э. Макроэкономика: учеб. пособие / Э. Абель. – СПб.: Питер, 2010. -507 с.

ҶАНБАҲОИ МЕТОДИИ ФАЪОЛИЯТИ МЕХАНИЗМИ ТРАНСМИССИОНИИ ПУЛӢ ДАР ТАНЗИМИ ПУЛ ВА ҚАРЗ

Махсусияти хоси сиёсати пулию молии Бонки Марказӣ таъсири ғайримустақими фишангҳои монетарӣ ба равандҳои воқеии иқтисодӣ мебошад, ки бо воситаи механизми мувофиқи ин сиёсат татбиқ мегарданд. Дар таҳқиқотҳои илмӣ ин механизм номи «механизми монетарии трансмиссиониро» гирифт, лекин дар баробари он чунин конструксияҳо ба монанди «механизми трансмиссияи монетарӣ» ва ё «механизми трансмиссионнии сиёсати пулӣ - молӣ» истифода мегарданд. Мубоҳисаҳо оиди коркарди номгӯи ягонаи ин механизм аз ҷониби олимон гузаронида намешаванд, вақте ки масъалаи муайянсозии моҳияти он, сохтори дохилӣ ва усулҳои амаликунӣ яке аз масъалаи баҳснок барои муҳаққиқоне мебошад, ки масъалаҳои таъсири методҳои монетариро ба рушди иқтисодӣ меомӯзанд. Дар мақолаи мазкур ҷанбаҳои методологии трансмиссионии пулӣ дар танзими пул ва қарз мавриди пажӯҳиш қарор дода шудаанд. Муайян шудааст, ки таъсири олотҳои монетарӣ ба рушди иқтисодӣ тавассути механизми трансмиссионии пулӣ – бо маҷмӯи каналҳои монетарӣ (пулӣ) амалӣ мегардад, ки тавассути он хатҳои махсуси пулию қарзии Бонки миллии Тоҷикистон пайдо мешаванд, ки ба нишондиҳандаҳои бозори пул табдил ёфта, ба тағйирёбии нишондиҳандаҳои асосии макроиқтисодӣ таъсир мерасонанд. Маълум шуд, ки дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон модели пулӣ, ин механизми трансмиссионии пулии 4-канала мебошад ва инҳоро дар бар мегирад: канали асъорӣ, пулӣ, қарзӣ ва фоизӣ. Кӯшишҳои БМТ бо мақсади идоракунии ин каналҳо барои муайянкунии интизории субъектҳои хоҷагидорӣ нокифоя мебошанд.

Калидвожаҳо: Бонки миллии Тоҷикистон, механизми интиқол, воситаҳои пулии сиёсати пулӣ, намунаи чорроҳа, канали асъорӣ, пул, кредит ва фоизҳо.

МЕТОДИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ МОНЕТАРНОГО ТРАНСМИССИОННОГО МЕХАНИЗМА ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ

Характерной особенностью денежно-кредитной политики Центрального банка является опосредованное влияние монетарных инструментов (рычагов) на реальные экономические процессы, которые реализуются через соответствующий механизм этой политики. В научных исследованиях данный механизм получил название «монетарный трансмиссионный механизм», однако параллельно с ним используются такие конструкции, как «механизм монетарной трансмиссии» или «трансмиссионный механизм денежно-кредитной политики».Дискуссии по выработке единого названия этого механизма учеными не проводятся, в то время как вопрос об определении его сущности, внутренней структуры и способов функционирования является одним из самых дискуссионных для исследователей, изучающих вопросы влияния монетарных методов на экономическое развитие. Статья посвящена методическим аспектам монетарного трансмиссионного механизма денежно-кредитного регулирования. Определенно, что влияние монетарных инструментов на экономический рост реализуется через монетарный трансмиссионный механизм - совокупность передающих (монетарных) каналов, по которым импульсы денежно-кредитной политики Национального банка трансформируются в сигналы денежного рынка и влияют на основные макроэкономические переменные. Выявлено, что в экономике Республики Таджикистан доминирует четырехканальная модель монетарного трансмиссионного механизма: валютный канал, денежный, кредитный и процентный каналы. Усилия НБТ по целенаправленному управлению каналом ожиданий экономических субъектов остаются недостаточными.

Ключевые слова: Национальный банк Таджикистана, трансмиссионный механизм, инструменты денежно-кредитной политики, четырехканальная модель, валютный канал, денежный, кредитный и процентный каналы.

METHODICAL ASPECTS OF THE FUNCTIONING OF THE MONETARY TRANSMISSION MECHANISM OF MONETARY REGULATION

A characteristic feature of the monetary policy of the Central Bank is the indirect influence of monetary instruments (leverage) on the real economic processes that are implemented through the appropriate mechanism of this policy. In

scientific studies, this mechanism is called the “monetary transmission mechanism,” but in parallel with it are used such constructions as the “monetary transmission mechanism” or the “monetary mechanism’s transmission mechanism.” Scientists do not discuss the development of a single name for this mechanism. time as the question of determining its essence, internal structure and ways of functioning is one of the most controversial for researchers studying the effects of monetary methods on conomic development. The article is devoted to the methodological aspects of the monetary transmission mechanism of monetary regulation. It is certain that the influence of monetary instruments on economic growth is realized through the monetary transmission mechanism - a set of transmission (monetary) channels through which the impulses of the National Bank's monetary policy are transformed into money market signals and affect the main macroeconomic variables. It was revealed that the four-channel model of the monetary transmission mechanism dominates the economy of the Republic of Tajikistan: the currency channel, the money, credit and interest channels. The efforts of the NBT to purposefully manage the expectations of economic entities remain insufficient.

Key words: National Bank of Tajikistan, transmission mechanism, monetary policy instruments, four-channel model, currency channel, money, credit and interest channels.

Сведения об авторе*: Азизбаев Равшан Абдурахманович* - Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики г. Худжанд, старший преподаватель кафедры банковского дела. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, 17 Микрорайон, дом.1. E-mail: **RavshanAzizbaev@mail.ru.** Телефон: **927-25-70-80**

Information about the author: ***Azizbaev Ravshan Abdurakhmanovich*** - Tajik State University of Law, Business and Politics Khujand, Senior Lecturer of the Department of Banking. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 Mikroraion, dom.1. E-mail: **RavshanAzizbaev@mail.ru.** Phone: **927-25-70-80**

УДК:36.1/(575.3)

ТАКМИЛИ МЕХАНИЗМҲОИ МОЛИЯВӢ-ҚАРЗӢ ВА НАҚШИ ОНҲО ДАР РУШДИ ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Султонов З., Олимов Н.Э.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сиёсати молиявии давлат татбиқи амалии худро тавассути механизмҳои молиявӣ, фишангҳои он ва ҳавасмандкунӣ амалӣ мекунад. Механизми молиявӣ ин маҷмӯи шаклҳо ва усулҳо, воситаҳо ва фишангҳои таъсир ба рушди иқтисодии ҷомеа дар раванди татбиқи тақсим ва муносибатҳои молиявии навтаъсис мебошад.

Вазифаи асосии низоми молиявӣ-қарзии кишвар дар марҳилаи кунунии рушд ин ҷустуҷӯи самтҳои рушди механизмҳои сармоягузорӣ барои амалисозии принсипҳои рақобатпазирии иқтисоди бозорӣ дар амалияи молиявӣ ва қарзӣ мебошад. Танҳо низоми самараноки молиявӣ-қарзӣ, ки ба талаботҳои қонунҳои иқтисодӣ ҷавобгӯ аст, имкон медиҳад, ки ислоҳоти босифати иқтисодиёт амалӣ карда шавад, ки ба беҳтар намудани вазъи иҷтимоию иқтисодии кишвар мусоидат мекунад. Дар ин росто, омӯзиш ва таҳлили низоми молиявӣ-қарзӣ дар ҳамаи марҳилаҳои рушди он дар кишвари мо масъалаи воқеӣ аст.

Низоми молиявӣ-қарзӣ дар ин марҳилаи рушд яке аз самтҳои муҳимми иқтисоди миллии ҳар як кишвар маҳсуб меёбад, ки бо тағйиротҳои назаррас мувоҷеҳ мешавад.

Давраи гузариш дар иқтисодиёт, баланд бардоштани самаранокии фаъолияти он, таъсиси муассисаҳои молиявии зарурӣ барои рушди минбаъдаи муносибатҳои молиявӣ-қарзӣ зарур аст. Молия ва қарз ба рушди неруи истеҳсолкунанда, ба ташаккул додани манбаъҳои сармоягузорӣ барои тавсеаи такрорӣ дар асоси дастовардҳои пешрафти илмию технологӣ мусоидат мекунад. Низоми молиявӣ-қарзӣ барои ташаккулёбии босуръат ва мутамаркази корхонаҳо дар иқтисодиёти бозорӣ, ҷорӣ намудани навъҳои нави тиҷорат дар дохили кишвар ва дар фазои иқтисодии беруна зарур аст.

Ногуфта намонад, ки сиёсати молиявӣ-қарзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо дарназардошти муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон” [1], Стратегияи сиёсати пулию қарзӣ ва асъории Ҷумҳурии Тоҷикистон [2], Қонуни ҶТ “Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон” [3] ва дигар қонуну санадҳо тарҳрезӣ ва амалӣ мешавад. Аз ҷумла, дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон” оварда шудааст: «Сиёсати пулию қарзӣ (сиёсати монетарӣ) раванди танзим ва идораи пешниҳоди пул дар иқтисодиёт, сатҳи пардохтпазирии низоми бонкӣ ва меъёрҳои кӯтоҳмуддати фоизии бозори байнибонкиро тавассути истифодаи фишангҳои сиёсати пулию қарзӣ дар бар гирифта, он, пеш аз ҳама, баҳри ба даст овардани суботи нархҳо ва мусоидат ба рушди воқеии иқтисодиёт равона мегардад».

Дурнамои сиёсати пулию қарзии Ҷумҳурии Тоҷикистон мутобиқи моддаҳои 4 ва 14 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон» ба мақсади таҳия

ва татбиқи самараноки сиёсати пулию қарзӣ тарҳрезӣ гардида, мақсад ва самтҳои асосии сиёсати пулию қарзии (монетарии) давлатро барои соли 2018 ва давраи миёнамуҳлат муайян менамояд [2,с.3].

Механизми молиявӣ-қарзӣ метавонад аз маҷмӯи усулҳои ташкили муносибатҳои молиявӣ, ки аз ҷониби ҷомеа истифода бурда мешавад, барои таъмини шароити мусоид дар иқтисодиёт пешниҳод карда шавад. Механизми мазкур шаклҳо, усулҳо ва намудҳои муносибатҳоро дар соҳаи молия ва қарз ва усулҳои муайян кардани миқдори онҳоро истифода мебарад.

Механизми молиявӣ-қарзӣ сохтори мураккабро дар бар мегирад, ки ба он унсурҳое дохил мешаванд, ки ба муносибатҳои молиявии гуногун мувофиқанд. Бо сабаби зиёд шудани робитаҳо, татбиқи як қатор унсурҳои механизм пешбинӣ шудааст, ки ба онҳо банақшагирии молиявӣ ва пешгӯиҳо, инчунин санадҳои меъёрии танзимкунандаи муносибатҳои молиявӣ-қарзӣ ва дар амал татбиқ намудани шаклҳо, усулҳо ва навъҳои муносибатҳои мутақобиларо дар соҳаи молиявӣ-қарзӣ дохил кардан мумкин аст. Ин аст, ки имрӯз дарки табиати молия, фаҳмидани хусусиятҳои фаъолияти он, истифода бурдани онҳо ба манфиати рушди самарабахши истеҳсолоту иҷтимоъ бештар ба назар мерасад.

Дар ин самт, чунин механизмҳои молиявӣ-қарзиро қайд намудан зарур аст:

- таҳкими фишангҳо ва зиёд намудани дараҷаи таъсирбахшии онҳо, пеш аз ҳама, ба меъёрҳои фоизии кӯтоҳмуддати бозори байнибонкӣ ва нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ;
- афзун намудани имкониятҳои пешгӯии нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ ва дар ин замина қабул намудани қарорҳо дар ҷодаи сиёсати пулию қарзӣ;
- роҳандозии стратегияи мушаххаси иттилоотӣ доир ба таъмини шаффофияти фаъолият ва ахборотдиҳӣ;
- тақвияити мустақилияти институтсионалӣ, молиявӣ ва амалиётӣ.

Низоми молиявӣ-қарзӣ аз ду низоми пайвастшуда ва иловагӣ иборат аст: молиявию қарзӣ.

Асоси низоми молиявиро категорияи пул, қарзиро бошад, қарзи иқтисодӣ ташкил медиҳад. Низоми муосири молиявӣ-қарзӣ бо тақсимоти вазифаҳо байни муассисаҳои гуногун тавсиф меёбад. Вазифаҳои баровардани пул аз ҷониби бонкҳои марказӣ амалӣ мешаванд, ҳол он ки вазифаҳои қарзӣ асосан аз ҷониби бонкҳои тиҷоратӣ иҷро мешаванд.

Дар ҳар як давлат, дар соҳаи иқтисодиёт чунин ҳадафҳои асосӣ ҳамчун таъмин намудани сатҳи баланд ва устувори рушди истеҳсолоти миллӣ, сатҳи баланди шуғли аҳолӣ, сатҳи устувори нархҳо, тақсими одилонаи даромад ва тавозун дар фаъолияти иқтисодии хориҷӣ пешбинӣ мешаванд. Барои расидан ба ин мақсадҳо, ҳукумат сиёсати иқтисодӣ - маҷмӯи чораҳои иқтисодии идоракунии давлатро тавассути захираҳое, ки ба давлат дастрас мебошанд, амалӣ мекунад. Чунин чораҳо сиёсати пулӣ, сиёсати молиявӣ, сиёсати қарзӣ, сиёсати даромад ва сиёсати иқтисодии хориҷӣ мебошанд. Дар марҳилаи кунунӣ яке аз нақшҳои асосиро дар низоми танзими давлатии иқтисодиёт сиёсати молиявию қарзӣ мебозад.

Сиёсати молиявӣ-қарзӣ (пулӣ) яке аз воситаҳои асосии танзими иқтисодиёт ба ҳисоб меравад. Ин мафҳум маҷмӯи чораҳоеро дар назар дорад, ки аз ҷониби ҳукумат дар соҳаи иқтисодиёт бо мақсади ба танзим даровардани он қабул мегардад [4,с.330]. Бонки марказии давлат ҳамчун амаликунандаи сиёсати молиявию қарзӣ баромад мекунад. Дар кишварҳои гуногун, ин бонкҳо гуногунанд: мардумӣ, давлатӣ, эмиссионӣ, захиравӣ. Чунин бонкҳо - Бонки марказии Русия, Бонки Англия, Бонки федералии Олмон, Бонки мардумии Чин, Бонки Ҷопон, Бонки миллии Ҷумҳурии Белорус, Бонки миллии Украина мебошанд. Дар баъзе кишварҳо, вазифаҳои муассисаи марказии молиявӣ-қарзиро як гурӯҳи бонкҳо (дар ИМА, масалан, Низоми федералии захиравӣ) анҷом медиҳанд.

Бо кумаки сиёсати молиявию қарзӣ, давлат метавонад ба натиҷаҳои муҳимтарини макроиқтисодӣ таъсири назаррас расонад, то ин ки оқибатҳои сустшавии иқтисодиёт ва ҳавасмандгардонии рушди иқтисодиро ҳал намояд. Мақсади асосии сиёсати молиявию қарзӣ дастгирии иқтисодиёт дар расидан ба сатҳи умумии истеҳсолоте мебошад, ки бо шуғли кории пурра ва таваррум тавсиф меёбад. Сиёсати молиявию қарзӣ бо тағйирёбии пешниҳоди қарзӣ (пулӣ), бо мақсади устувор кардани ҳаҷми умумии истеҳсолот, шуғл ва сатҳи нарх фаҳмида мешавад [5,с.325]. Таъмини қарз дар иқтисодиёт тавассути амалиётҳои бонкӣ, инчунин бонкҳои тиҷоратӣ ва ташкилотҳои молиявии ғайрибонкӣ (ширкатҳои суғуртавӣ, фондҳои инвеститсионӣ, фондҳои нафақа ва ғайра) ба амал оварда мешавад. Вобаста ба тағйироти пешниҳоди пулӣ, сиёсати молиявӣ-қарзӣ ҳавасмандкунанда ва маҳдудкунанда мебошад.

1. Сиёсати ҳавасмандкунандаи молиявию қарзӣ ба баланд бардоштани ҳаҷми пешниҳоди қарз барои ҳавасманд кардани хароҷотҳо дар давраи таназзули иқтисодӣ нигаронида шудааст.

2. Сиёсати маҳдудкунанда барои паст кардани сатҳи пешниҳоди қарз (пул) дар давраи таваррум равона шудааст.

Молия дар дасти давлату ҳукумат чун воситаи таъсиррасон ба раванди такрористеҳсол ва пайвасти макроиқтисод бо микроиқтисод хизмат мекунад. Таъсири давлат ба раванди такрористеҳсол ва фаъолияти соҳибкорӣ бо ёрии сиёсати молиявию қарзӣ ва механизмҳои молиявӣ, шаклу намуд ва усулҳои ташкили муносибатҳои молиявӣ ба амал оварда мешавад. Механизмҳои молиявӣ-қарзӣ сохти таркибии худро доранд ва чун воситаи дар амал татбиқ намудани сиёсати молиявӣ-қарзӣ хизмат мекунанд. Сохти таркибии механизмҳои молиявӣ-қарзӣ аз элементҳои алоҳидаи бо ҳам алоқаманд иборат буда, унсурҳои зиёде, ба монанди усулҳои молиявӣ, фишангҳои молиявӣ, таъминоти ҳуқуқӣ, таъминоти меъёрӣ ва таъминоти иттилоотиро дар бар мегиранд [6,с.304].

Методҳои молиявӣ ҳамчун ҷузъи таркибии механизми молиявӣ, ки истифодаи онҳо имконияти амалисозии сиёсати молиявиро таъмин менамояд, аз инҳо иборатанд: банақшагирӣ, сармоягузорӣ, қарздиҳӣ, худмаблағгузорӣ, оиндабинӣ, дастгирӣ, тарзҳои ҳисоббаробаркунӣ, суғурта, амалиётҳои трастӣ ва ғайра.

Фишангҳои молиявӣ ҳамчун қисми таркибии механизмҳои молиявӣ инҳоянд: даромад, фоида, истеҳлок, муҷозоти (санксия) молиявӣ, нарх, иҷорапулӣ, дивиденд, меъёрҳои фоиз, фондҳои мақсадноки иқтисодиёт, ҳиссаи ҳиссагузорон ва ғайра.

Қисми алоҳидаи механизми молиявиро таъминоти ҳуқуқӣ - қонунҳои қабулшуда, фармонҳои Президент, қарорҳои Ҳукумат, фармону мактубҳои вазорату ташкилотҳо, оинномаи шахси ҳуқуқӣ ва ғайра ташкил медиҳад.

Механизми молиявӣ он гоҳ сиёсати молиявиро амалӣ сохта метавонад, ки агар аз таъминоти меъёрӣ бахрабардорӣ намуда бошад. Меъёрҳои молиявӣ бо ёрии дастуруламалҳо, меъёрҳо, нормаҳо, нишондодҳои методию дигар ҳуҷҷатҳои меъёрӣ барои истифодабарӣ пешниҳод мегарданд.

Сиёсати молиявӣ вобаста ва фарогирии вақт ба сиёсати молиявии ҷорӣ ва перпективӣ ҷудо мешавад.

Вобаста ба муҳлату ҳаҷм, мақом ва вазифаҳое, ки сиёсати молиявӣ иҷро менамояд, стратегия ва тактикаи молиявиро аз ҳам фарқ мекунанд.

Ба ғайр аз механизмҳои молиявӣ, стратегия ва тактика - ду паҳлуи ба ҳам алоқамандгардонии сиёсати молиявӣ вуҷуд дорад. Тактика ва стратегия дар иқтисодиёт танҳо дар якҷоягӣ вуҷуд дошта метавонанд. Маънои стратегия санъат аст. Стратегияи молиявӣ сиёсати дарозмуддатест, ки ба ҳалли масъалаҳои муҳиму бузурги дарпешистода равона шудааст [7,с.450].

Фаъолияти механизми молиявӣ-қарзӣ дар раванди ташаккул, тақсимот ва истифодаи фондҳои гуногуни маблағҳои пулӣ сурат мегирад. Бо дарназардошти мавҷудияти соҳаҳои гуногун, механизми молиявӣ-қарзии корхонаҳои тиҷоратӣ ва амалиётҳои хоҷагидорӣ; механизми молиявии ташкилотҳои ғайритиҷоратӣ ва муассисаҳо; механизми молиявии суғурта; механизми фаъолияти молиявии давлатиро метавон ҷудо кард.

Фаъолияти самарабахши механизми молиявӣ-қарзӣ тавассути ҳамоҳангсозии ҳамаи унсурҳои асосии он таъмин карда мешавад, ки инҳоянд:

1. Танзими ҳуқуқӣ, ки дар таҳия ва қабули қонунҳо оид ба ташкили фаъолияти молиявии мақомотҳои давлатӣ асос ёфтааст (Кодекси андоз ва қонуни буҷет, дастурҳо ва маводҳои танзимии вазорату идораҳо ва ғайра). Бо истифодаи унсурҳои гуногуни механизмҳои молиявӣ-қарзӣ, мақомотҳои давлатӣ кӯшиш мекунанд, ки татбиқи вазифаҳои сиёсати молиявӣ, ҳалли вазифаҳои стратегӣ ва тактикии худро таъмин намоянд. Ҳангоми таҳия, танзими унсурҳои механизми молиявӣ бо тағйир додани қоидаҳои дахлдори қонунгузории молиявӣ, ки қоидаҳои дақиқи фаъолияти ҳар як сохтори механизми молиявиро муайян мекунанд, ба амал оварда мешаванд.

2. Банақшагирии молиявӣ, ки объекти он фаъолияти молиявии субъектҳои хоҷагидорӣ ва давлат мебошад ва натиҷаи он - таҳияи намудҳои гуногуни нақшаҳои молиявӣ ва пешгӯиҳо, нақшаҳои бизнес мебошад. Принсипи муҳимми ташкили маблағгузории корхонаҳо маҷмӯи банақшагирии молиявӣ ва ҳисобкунии тиҷоратӣ мебошад. Дар назар дошта шудааст, ки ҳисобкунии тиҷоратӣ бо банақшагирии молиявӣ мувофиқат намекунад. Бо вуҷуди ин, дар таҷрибаи ҷаҳонӣ ва дохилӣ, механизми умумии танзимшудаи идоракунии молиявӣ барномаҳои ҳамаҷониба ҳамчун ҷузъи банақшагирӣ мебошанд. Дар фаъолияти инвеститсионӣ, ҳеҷ гуна ширкат фаъолиятро то таҳия намудани лоиҳа (нақшаи) бо асосноккунии маблағгузорӣ ва натиҷаҳои ниҳоии молиявӣ

оғоз намекунад. Дар асоси банақшагирии дохилӣ, қарордодҳо баста мешаванд ва фармоишҳо дар асоси озмун эълон мешаванд. Таҳияи нақшаҳо ба омӯзиши амиқи талаботҳои истеъмолӣ, омӯзиши таҷрибаи рақибон ва таҳлили имкониятҳои молиявии корхона асос меёбад.

3. Назорати молиявӣ, ки маҷмӯи чорабиниҳо ва амалиётҳо барои тафтиши масъалаҳои молиявии фаъолияти субъектҳои хоҷагидорӣ ва идоракуниро дар бар мегирад. Объекти назорати молиявӣ равандҳои тақсимоти пулӣ дар ташаккул ва истифодаи захираҳои молиявӣ дар ҳамаи сатҳҳо ва бахшҳои иқтисодиёт мебошад.

Фаъолияти ин ё он унсури механизми молиявӣ бо истифодаи нишондиҳандаҳои молиявӣ, меъёрҳо ва стандартҳо, ки муносибатҳои молиявиро танзим менамоянд, амалӣ гардонида мешавад.

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон".
2. Стратегияи сиёсати пулию қарзӣ ва асъории Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2018. Бонки миллии Тоҷикистон. –С.3.
3. Қонуни ҶТ "Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон". Аз 14.05.2016 с., №1316.
4. Плотницкий М.И. Макроэкономика: учеб. пособие /М.И. Плотницкий, Э.И. Лобкович. –2-е изд., стер. -М.: Новое знание, 2004. –С.323-335.
5. Макконнелл К.Р. Экономикс: принципы, проблемы и политика: учеб. пособие / Макконел К.Р., С.Л. Брю; под ред. В.С. Автономова. -М.: ИНФРА-М, 2006. -324 с.
6. Оймаҳмадов Г.Н. Молия / Г.Н. Оймаҳмадов. -Душанбе: Нодир, 2005. -304 с.
7. Раҳимзода Ш. Муомилоти пулӣ ва қарз / Ш. Раҳимзода. -Душанбе: ЭР-граф, 2008. - 450 с.

ТАКМИЛИ МЕХАНИЗМҲОИ МОЛИЯВӢ-ҚАРЗӢ ВА НАҚШИ ОНҲО ДАР РУШДИ ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф ҷиҳатҳои гуногуни масъалаи такмили механизмҳои моливӣ-қарзӣ ва нақши онҳоро дар рушди иқтисодиёти миллӣ мавриди омӯзиш ва таҳлил қарор додааст. Дар мақола муаллиф қонуну сарчашамаҳои асосии танзиму идоракунии масъалаи мазкурро пешкаш намудааст. Бо истифода аз маводҳои иқтисодӣ ва адабиётҳои гуногун муаллиф фикру андешаҳои олимону муҳаққиқонро ба хонанда пешкаш намудааст. Ба андешаи муаллиф, масъалаи мазкур воқеӣ ва замонавӣ буда, таҳқиқу омӯзиши алоҳидаро талаб дорад. Дар мақола ҷиҳати назариявии масъалаи механизмҳои молиявӣ-қарзӣ, намуд ва шаклҳои чунин механизмҳо, роҳҳои такмили онҳо, нақши давлат дар ин самт, таъсири ин амал ба рушди иқтисод ва иҷтимоиёти кишвар ва дигар ҷанбаҳои масъалаи мазкур баррасӣ шудаанд. Аз ҷумла, қайд карда мешавад, ки вазифаи асосии низоми молиявӣ-қарзии кишвар дар марҳилаи кунунии рушд, ин ҷустуҷӯи самтҳои рушди механизмҳои сармоягузорӣ барои амалисозии принсипҳои рақобатпазирии иқтисоди бозорӣ дар амалияи молиявӣ ва қарзӣ мебошад. Танҳо низоми самараноки молиявӣ-қарзӣ, ки ба талаботҳои қонунҳои иқтисодӣ ҷавобгӯ аст, имкон медиҳад, ки ислоҳоти босифати иқтисодиёт амалӣ гардонида шавад, ки ба беҳтар намудани вазъи иҷтимоию иқтисодии кишвар мусоидат мекунад. Дар ин росто, омӯзиш ва таҳлили низоми молиявӣ-қарзӣ дар ҳамаи марҳилаҳои рушди он дар кишвари мо яке аз масъалаҳои мубрам ба ҳисоб меравад.

Калидвожаҳо: молия, қарз, пул, бонк, давлат, корхона, иқтисодиёт, рушд, механизм, фишангҳо, шаклҳо, такмил

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНЫХ МЕХАНИЗМОВ И ИХ РОЛЬ В РАЗВИТИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В данной статье автор изучает и анализирует различные аспекты совершенствования финансово-кредитных механизмов и их роли в развитии национальной экономики. В статье приведены правовые и основные источники регулирования и управления этим вопросом. Используя разнообразные экономические материалы и литературу, автор анализирует идеи и мысли различных ученых и исследователей. По мнению автора, этот вопрос является объективным и современным и требует тщательного изучения и исследования. В статье достаточно глубоко раскрываются вопросы финансово-кредитных механизмов, типы и формы таких механизмов, пути их совершенствования, роли государства в этом направлении, влияние этих действий на экономическое и социальное развитие страны и другие аспекты данной проблемы. В частности, отмечается, что основной целью финансово-кредитной системы страны на современном этапе ее развития является изучение направления развития инвестиционных механизмов для реализации принципов конкурентоспособности рыночной экономики в финансовой и кредитной практике. Только эффективная финансово-кредитная система, отвечающая требованиям экономического закона, позволит повысить качество экономических реформ, способствующих социально-экономической ситуации в стране. В связи с этим изучение и анализ финансовой системы на всех этапах ее развития в нашей стране являются актуальными. Статья отвечает требованиям и затрагивает реальные и современные проблемы общества.

Ключевые слова: финансы, кредит, деньги, банк, государство, предприятие, экономика, развитие, механизмы, соглашения, формы, совершенствование.

PERFECTION OF FINANCIAL AND CREDIT MECHANISMS AND THEIR ROLE IN DEVELOPMENT OF NATIONAL ECONOMY

In this article, the author studies and analyzes various aspects of improving financial and credit mechanisms and their role in development of national economy. The article presents the legal and main sources of regulation and management of this issue. Using a variety of economic materials and literature, the author shows the ideas and thoughts of various scientists and researchers. According to the author, this question is objective and modern and requires careful study

and research. The article deeply shows the issues of financial and credit mechanisms, types and forms of such mechanisms, ways to improve them, the role of the state in this direction, the impact of these actions on the economic and social development of the country and other aspects of the problem. In particular, it is noted that the main goal of the country's financial and credit system at the present stage of its development is to study the direction of development of investment mechanisms for implementing the principles of competitiveness of a market economy in financial and credit practice. Only an effective financial and credit system that meets the requirements of the economic law, will improve the quality of economic reforms that contribute to the socio-economic situation in the country. In this regard, the study and analysis of financial system at all stages of its development in our country are objective. The article meets the requirements and addresses real and contemporary problems of society.

Key words: finance, credit, money, bank, state, enterprise, economy, development, mechanisms, agreements, forms, perfection.

Сведения об авторах: ***Олимов Нушервон Элчибекович*** – Таджикский национальный университет, магистр кафедры финансового менеджмента**. Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **883-08-00-11**
Султонов Зайниддин – Таджикский национальный университет профессор кафедры финансового менеджмента. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17

Information about the authors: ***Olimov Nushervon Elchibekovich*** - Tajik National University, Master of Financial Management. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **883-08-00-11**
Sultonov Zayniddin - Tajik National University, Professor of the Department of Financial Management. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

УДК: 330. 34 (5753)

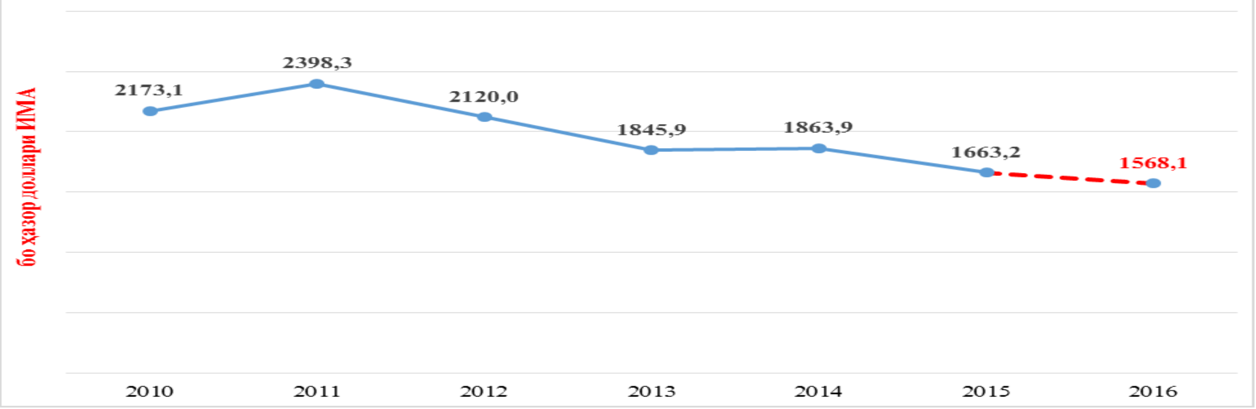
САМТҲОИ СТРАТЕГИИ РУШДИ СОҲАҲОИ СОДИРОТ ВА ВОРИДОТИВАЗКУНАНДАИ ИҚТИСОДИЁТИ МАМЛАКАТ ДАР ШАРОИТИ МУОСИР

Шарифҷони Исмоналии Бобохонзода
Донишгоҳи технологии Тоҷикистон

Ҷаҳони муосир дар шароити мураккаби бухрони иқтисодиву молиявӣ қарор дорад, ки он як қатор давлатҳои Аврупо ва Осиёро фаро гирифтааст ва таъсири он ба иқтисодиёти ҷумҳурӣ низ рӯз то рӯз назаррас гардидааст. Идома ёфтани бухрони сиёсию иқтисодӣ дар як қатор кишварҳои ҷаҳон, алалхусус дар кишварҳои асосии шарикони тиҷоратӣ, боиси пастравии нишондиҳандаҳои асосии макроиқтисодии кишварамон, аз ҷумла коҳишёбии суръати рушди воқеии маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ, гардиши савдои хориҷӣ, пастравии қурби пули миллӣ, хизматрасониҳои пулакӣ ва даромадҳои пулию қобилияти харидории аҳолӣ гардидааст.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барномаҳои мушаххасро ҷиҳати пешгирӣ намудани таъсири омилҳои берунӣ ба иқтисодиёти ҷумҳурӣ дар ҳамкорӣ бо сохторҳои дахлдор, тавассути суръат бахшидан ба рушди воқеии соҳаҳои иқтисодиёт, бахусус бахши реалӣ - энергетика, нақлиёту коммуникатсия, кишоварзӣ, соҳибкории хурду миёна ва таъмини ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ қабул ва амалӣ намуда истодааст.

Диаграммаи 1. Динамикаи тағйирёбии нархи алюминий (бо ҳазор доллари ИМА)
Diagram 1. Dynamics of change in the price of aluminum (in thousands of US dollars)



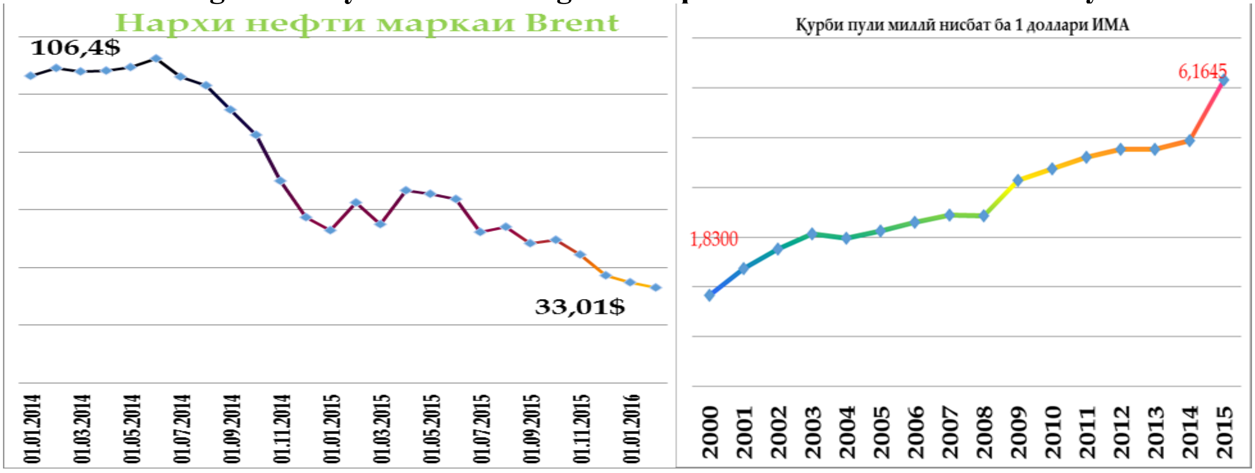
Дар солҳои охир пастравии нархи яке аз молҳои асосии содиротии мамлакат-алюминийи аввалия бинобар сабаби коҳишёбии нархи он дар бозорҳои ҷаҳонӣ дар робита

ба бухронҳои молиявӣ ва иқтисодӣ тамоюли пастравиро касб намудааст, ки ин ба паст гардидани ҳаҷми гардиши савдои хориҷии мамлакат таъсири манфӣ расонидааст.

Индикатори дигаре, ки ба гардиши савдои хориҷӣ таъсири манфӣ расонидааст, ин коҳиши якбораи нархи нафт дар бозорҳои ҷаҳонӣ дар робита ба коҳишёбии қурби пули миллӣ нисбат ба асъори хориҷӣ, аз ҷумла доллари ИМА ба шумор меравад. Қайд намудан бамаврид аст, ки коҳишёбии қурби нафт ва баланд гардидани қурби асъори хориҷӣ дар қиёс бо пули миллӣ бо дарназардошти коҳишёбии интиқоли пулии муҳоҷирони меҳнатӣ, таъсири манфии худро ба кам гардидани гардиши савдои хориҷии Тоҷикистон расонид.

Зиёд будани содирот нисбат ба воридот аз беҳтар гардидани шароити савдо гувоҳӣ медиҳад. Дар тамоми давраи мушоҳидашаванда танҳо соли 1992 ҳаҷми содироти кишвар нисбат ба воридот зиёдтар буд. Дар солҳои 1999 ва 2000 содирот ва воридот дар ифодаи арзиш баробар буданд. Аз соли 2005 сар карда, талаботи аҳолӣ ба маҷмӯи молу хизматҳо ба таври назаррас афзоиш ёфт, ки, дар навбати худ, боиси афзоиши яку якбораи воридот гардид. Аз тарафи дигар, маҳдуд будани сабади содирот ба афзоиши содирот мусоидат накард. Дар натиҷа соли 2015 таносуби воридот нисбат ба содирот зиёда аз 3,8 маротибаро ташкил дод.

Диаграммаи 2. Динамикаи тағйирёбии нархи нафт ва қурби пули миллӣ
Diagram 2. Dynamics of changes in oil prices and the national currency rate



Ҳамин тариқ, тамоюли асосии савдои хориҷӣ дар ду даҳсолаи охир ин афзоиши мунтазами ҳаҷми хариди молҳои воридотӣ мебошад. Дар натиҷа на танҳо тавозуни манфии савдо, балки номутаносибии баръалои байни содирот ва воридот ба миён омад, дар баробари ин, динамикаи ин ҷараён хеле тақвият ёфт.

Ҷадвали 1. Гардиши савдои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон (бо млн. доллари ИМА)
Table 1. Foreign trade turnover of the Republic of Tajikistan (in millions of US dollars)

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015/2010 бо долл. ИМА	2015/2010 бо %
Гардиши савдои хориҷӣ млн доллари ИМА	3851,6	4463,3	5138,1	5284,7	5316,2	4325,5	473,9	12,3
Содирот	1194,7	1257,3	1159,7	1163,4	977,4	890,6	-304,1	-25,5
бо % нисбати ГСХ	31,0	28,2	22,3	22,1	18,4	21,0		
Воридот	2656,9	3206,0	3778,4	4121,3	4338,3	3434,9	778,0	29,2
бо % нисбати ГСХ	69,0	72,0	73,5	78,0	81,6	79,4		
Қурби асъори миллӣ нисбат ба 1 $ ИМА	4,3790	4,6096	4,7627	4,7642	4,9349	6,1645	1,8	41,0

Ҷиҳати коҳиш додани чунин вобастагии иқтисодиёти мамлакат аз дигар давлатҳо татбиқи босамари сиёсати воридотивазкунӣ ва мутобиқсозии муносиби он бо вусъати имкониятҳои содиротӣ Барномаи мусоидат ба содирот ва воридотивазкунии аз тарафи Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020 таҳия гардида истодааст, ки мақсади барномаи мазкур мусоидат намудан ба татбиқи сиёсати давлатии иқтисодии хориҷӣ ва баланд бардоштани рақобатнокии маҳсулоти ватанӣ дар бозори дохилӣ ва хориҷӣ буда, ба афзун гардонидани ҳаҷми содироти ғайри ашёи хом, коҳиш додани ҳиссаи молҳои истеъмолӣ ва хизматрасонӣ дар ҳаҷми умумии воридот равона гардидааст.

Аз ин лиҳоз, ҳадафи асосии барномаи мазкур ба коҳиш додани вобастагии иқтисоди миллӣ аз воридот, дастгирии бонизоми содирот ва ҳавасмандгардонии истеҳсолоти ватанӣ, ки хилофи талаботи Созмони Умумиҷаҳонии Савдо намебошад, равона гардидааст. Ҳадафи стратегии ин сиёсат аз бозори дохилӣ берун кардани молҳои хушсифати хориҷӣ набуда, истеҳсоли молҳои рақобатпазири ватание мебошад, ки на танҳо ба шароити бозори ватанӣ, инчунин ба талаботи бозорҳои хориҷӣ ҷавобгӯ бошад.

Дар асоси гузаронидани таҳлили стратегии фаъолияти иқтисодии хориҷӣ, ки таҳлили сохтории содироту воридот, таҳлили бозорҳои хориҷӣ, таҳлили ҷонибҳои қавию заиф ва имконияту хавфҳои иқтидори содиротии кишвар, самтҳои афзалиятноки рушди содирот муайян гардида, самтҳои мушаххаси ояндадор бо дарназардошти бартариятҳои дар рақобат доштаи Тоҷикистон ва вазъият дар бозорҳои минтақавӣ ва глобалӣ интихоб карда шудаанд.

Татбиқи самтҳои стратегии интихобгардидаи рушд дар доираи барномаи мазкур пайдарҳам амалӣ карда мешавад. Дар марҳилаи якум истеҳсоли маҳсулоти дохилӣ барои ивазкунии маҳсулоти озуқаворӣ ва молҳои ниёзи доимии истеъмолии воридотшаванда дар асоси ашёи хоми маҳаллӣ (либос, пойафзол, маҳсулоти бофандагӣ ва бофандагӣ) ташкил карда мешавад.

Дар марҳилаи дуюм чорабиниҳо оид ба ивазкунии доираи васеътари молҳо бо маҳсулоти мураккаби саноатӣ амалӣ карда мешавад. Дар марҳилаи сеюм дар натиҷаи диверсификатсияи саноат, миқёс, арзиши пасти қувваи корӣ ва азхудкунии таҷрибаи истеҳсолӣ нархи дохилии молҳои саноатии истеҳсоли ватанӣ рақобатпазир гардида, содироти онҳо ба роҳ монда мешавад. Имкониятҳои назарраси истеҳсоли маҳсулоти воридотивазкунанда ва ба содирот нигаронидашуда дар истифодаи иқтидори илмию техникии кишвар тавассути ба роҳ мондани ҳамкории мутақобилан муфид дар занҷири илм – истеҳсолот ва ҷорӣ намудани корҳои илмӣ дар фаъолияти амалӣ мебошад.

Дар ҳолати қабул гардидани Барномаи мусоидат ба содирот ва воридотивазкунӣ, ки он зиёда аз 20 номгӯйи молҳои ба содиротнигаронидашударо дар бар мегирад, имконият фароҳам меояд, ки содирот қариб 80% зиёд гардида, таносуби содирот нисбат ба воридот аз 25,8% то сатҳи 40% расонида шавад ва салдои савдо то 5,9% ихтисор карда шавад.

Дар натиҷа ҳадафҳои асосии кишвар дар панҷ соли оянда барои рушду инкишофи соҳибкорӣ, аз ҷумла соҳибкории истеҳсолӣ ва фароҳам овардани шароити мусоид барои ҷолиби сармоягузорӣ равона гардида, дар ин замина шартҳои асосӣ ва низоми ҳавасмандгардонию пешбурди содирот муайян карда шуда, қоидаҳои возеҳи фаъолияти бахши хусусӣ, аз он ҷумла дар доираи шарикии давлат ва бахши хусусӣ таҳия ва татбиқ гардида, барои рушди минбаъдаи устувори бахш заминаи мусоид фароҳам оварда мешавад.

Ин имконият медиҳад, ки самаранокии истифодабарии иқтидори содиротии кишвар баланд бардошта шуда, рақобатнокии маҳсулоти ватанӣ дар бозорҳои дохилӣ ва берунӣ тақвият бахшида шавад, тарози манфии савдо коҳиш дода шуда, ҳамзамон сохтори содироту воридот такмил дода шавад, ҷойҳои нави корӣ таъсис дода шаванд, ки дар маҷмӯъ барои рушди иқтисодии Тоҷикистон дар дурнамои наздик замина мегузорад.

Маҳсулоти асосии содиротии соҳаи кишоварзӣ нахи пахта, меваи хушк, пиёзи барвақтӣ, ангур, шарбати меваю сабзавот, хамираи томат мебошанд. Танҳо 10% нахи пахтаи истеҳсолшуда дар дохили кишвар коркард мешавад. Бинобар ин афзоиш ё камшавии ҳаҷми содироти нахи пахта дар давраи солҳои 2000-2015 истеҳсоли пахта вобаста ба тағйирёбии нархи ҷаҳонӣ сурат мегирифт. Маълумот дар бораи воридоти маҳсулоти озуқаворӣ, маҳсулоти бофандагӣ ва дӯзандагӣ аз он шаҳодат медиҳад, ки бинобар мавҷуд будани монеаҳо, набудани дастгирӣ ва омилҳои дигар, истеҳсолкунандагони ватанӣ ҳам дар бозори дохилӣ ва ҳам дар бозори хориҷӣ дар вазъияти пасттари рақобат қарор дошта, имкониятҳои мавҷуда ва бартариятҳои қиёсӣ татбиқнашуда боқӣ мемонанд.

Дар сохтори гардиши савдои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015 гурӯҳи молҳои истеъмолӣ, аз ҷумла молҳои озуқаворӣ 20%-ро ташкил намудааст, ки дар он мавқеи се кишвар зиёдтар ба чашм мерасад, Федератсияи Русия ба андозаи 28,0%, Хитой ба андозаи 18,1% ва Қазоқистон 17,3% устувор боқӣ мемонанд.

Таъмини дастрасӣ ба захираҳои арзону дарозмуддати молиявӣ барои истеҳсолоти ба содирот ва воридотивазкунӣ нигаронидашуда яке аз омилҳои муҳим барои баланд бардоштани қобилияти рақобат дар бозорҳои дохилӣ ва хориҷӣ мебошад. Ин бо он алоқаманд аст, ки мувофиқи таҳқиқотҳои сершумор, яке аз монеаҳои асосӣ барои рушди содироти ватанӣ ва ихтисори воридоти молҳо меъёрҳои баланди фоизӣ ва набудани маблағҳои кофии қарзҳои дарозмуддат мебошад.

Баланд бардоштани рақобатнокии маҳсулот дар бозорҳои дохилӣ ва хориҷӣ, ҳамчун омили муҳимтарини рушди содирот ва воридотивазкунӣ дар тадбирҳои мушаххас оид ба беҳтар намудани сифати маҳсулот мутобиқи меъёру стандартҳои Созмони Умумиҷаҳонии Савдо, Иттиҳоди иқтисодии АвруОсиё ва бозорҳои дигари эҳтимолии фурӯш, мукаммалсозии борбандӣ, тамға ва номи тиҷоратии мол, ҷорӣ намудани инноватсия дар истеҳсолоти ба содирот нигаронидашуда ва воридотивазкунанда, дар шароити имрӯзаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳадафи аввалиндараҷа ба шумор меравад.

Аз ин рӯ давлат бояд барои дастгирии соҳибкорони ватанӣ бо мақсади истеҳсоли маҳсулотҳои ба афзоиши содирот ва воридотивазкунӣ, аз қабили ҳавасмандгардонии содирот дар доираи созишномаҳои СУС, такмили батанзимдарории гумрукӣ ва асъорӣ, чораҳои зиддидемпингӣ ва муҳофизатӣ, омилҳои андозӣ ва механизмҳои молиявию қарзӣ ва ғайраҳо таваҷҷуҳи бештар зоҳир намояд.

Қурби воқеии самараноки асъор индикатори рақобатпазирии иқтисодиёти ватанӣ аз рӯйи нарх нисбат ба шарикони тиҷоратии он буда, барои таъмини нигоҳдории қобилияти рақобати иқтисодиёти кишвар васеъ истифода мегардад. Тақвияти асъори Тоҷикистон нисбат ба асъори шарикони тиҷоратии Тоҷикистон рақобати истеҳсолкунандагони ватаниро ба маҳсулоти ин кишварҳо мушкил мегардонад.

Ҷустуҷӯи шарикони нави тиҷоратӣ ва баромадан ба бозорҳои нави фурӯш дар хориҷа, ҷорӣ намудани моделҳои инноватсионии пешбурди сармоягузорӣ, истифодаи мавқеи муносиби ҷуғрофӣ дар қалби Осиё ва ба шабакаи транзитӣ барои содироти такрории мол ва хизматрасонӣ ба Афғонистону Эрон табдил додани Тоҷикистон.

Дар давраи татбиқи барнома воридотивазкунии самаранокро таъмин намуда, ба содироти намудҳои алоҳидаи он оғоз намудан мумкин аст. Масалан, истеҳсоли семент дар корхонаҳои ватанӣ имконият медиҳад, ки тавассути ба истифода додани корхонаҳои нав дар ноҳияҳои Ёвон, Бобоҷон Ғафуров ва шаҳри Ваҳдат бо иқтидори умумии 3 млн тонна Тоҷикистон аз кишвари воридкунанда ба кишвари содиркунандаи семент мубаддал гардонида шавад. Захираҳои калон бо воридотивазкунии маҳсулоти саноати кимиёӣ барои истеҳсоли алюминий алоқаманданд. Аз ҷумла кислотаи сулфат, шпати плавик, криолит ва дар оянда гилхок низ объектҳои воридотивазкунӣ шуда метавонанд. Бо ба истифода супурдани ҶДММ «Криолит» дар ноҳияи Ёвон воридоти криолит соли 2016 тадриҷан ихтисор ва сипас тамоман қатъ карда мешавад.

Ташкили шабакаи бизнес-инкубатор ва технопаркҳо барои тавлиди маҳсулоти инноватсионӣ дар асоси технологияҳои олӣ барои бо ҷойҳои кор таъмин намудани ҷавонон, ки ба инноватсияҳо майли бештар доранд, ҷалби сармояи венчурии хориҷӣ ва дар оянда баромадан ба бозорҳои хориҷӣ бо маҳсулоти нави бо технологияҳои олӣ истеҳсолгардида мусоидат хоҳад кард.

АДАБИЁТ

1. Рабиева Т.М. Развитие импортозамещающего промышленного производства в условиях переходной экономики Таджикистан: Дис. канд. экон. наук: 08.00.05 / Т.М. Рабиева. - Душанбе, 2011. - 162с.
2. Диловар Қодирзода. Истеҳсолот дар иқтисодиёт ва иқтисодиёт аз истеҳсолот рушд мекунад. [Манбаи электронӣ]. URL: https://khovar.tj/2019/01/professor-dilovar-odirzoda-iste-solot-dar-i-tisodiyot-va-i-tisodiyot-az-iste-solot-rushd-mekunad/, (санаи истифодабарӣ 04.01.2019) // АМИТ «Ховар».
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи "Барномаи давлатии мусоидат ба содирот ва воридотивазкунии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020". [Манбаи электронӣ]. Қонуни амалкунанда. Санаи қабул: 26.11.2016 // Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №503 тасдиқ шудааст.
4. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2015. -С.10, 15, 318, 319, 320, 321, 322.
5. Вазъи иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2015. -С.99-107.

САМТҲОИ СТРАТЕГИИ РУШДИ СОҲАҲОИ СОДИРОТ ВА ВОРИДОТИВАЗКУНАНДАИ ИҚТИСОДИЁТИ МАМЛАКАТ ДАР ШАРОИТИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур самтҳои асосии рушди соҳаҳои содирот ва воридотивазкунандаи мамлакат дар шароити муосир мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Дар асоси натиҷаҳои таҳлили гузаронидашудаи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ дар давраи аз соли 2000 то соли 2014 мушкилоти асосӣ ва омилҳои боздорандаи содирот ва воридотивазкунӣ ошкор гардида, омилу сабабҳои рақобатпазир набудани истеҳсолкунандагони ватанӣ муайян карда шуданд. Интихоби самтҳои стратегии содироти дорои афзалиятҳо барои рақобат бо дарназардошти таҳлили самтҳои ояндадор ва бозорҳои мақсаднок асоснок карда шудааст. Бо дарназардошти дурнамои воридотивазкунӣ ва имкониятҳо дар бобати таъсис аз сифр оғоз меёбад. Дар мақолаи мазкур мушкилоти рушди институтсионалии содирот ва воридотивазкунӣ мавқеи асосӣ дорад. Роҳи ҳалли мантиқии худро дар чорабиниҳо оид ба такмили заминаи меъёрии ҳуқуқии ислоҳоти сиёсати савдо ва содагардонии расмиёти содироту воридот, мусоидат ба ҷалби сармоягузории мустақими хориҷӣ ва технологияҳои нав, бунёди сохторҳои дастгирии содирот, беҳтар намудани инфрасохтори содирот ва содиротӣ дар минтақаҳои озоди иқтисодӣ, ташкили шабакаи интиқол ва фурӯши мол дар хориҷа, тақвияти неруи инсонӣ ва тарбияи кадрҳо барои сохторҳои дастгирии содирот ва воридотивазкунӣ пайдо намуданд.

Калидвожаҳо: гардиши савдои хориҷӣ, содирот, воридот, воридотивазкунанда, молҳои ба содирот нигаронидашуда, омилҳои истеҳсолот.

СТРАТЕГИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЭКСПОРТУ И ИМПОРТОЗАМЕЩЕНИЮ ОТРАСЛЕЙ СТРАНА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Основная цель этой статьи заключается в основном в уменьшении зависимости экономики страны от других стран, расширении списка продуктов, направленных на экспорт отечественными предприятиями. На основании результатов проделанного анализа внешнеэкономической деятельности с 2000 по 2014 годы были выявлены основные проблемы и ухудшение экспортных условий и ограничение импортозамешенния, выявлено отсутствие конкурентоспособности отечественных производителей. Выбор стратегических направлений экспортируемых приоритетных товаров основан на анализе будущих направлений и целевых рынков. С учетом перспективы импортозамещения и возможностей для производства с нуля. Эта статья представляет интерес для институционального развития экспортных и импортозамещающих мощностей, логического решения мер по совершенствованию нормативно - правовой базы для реформы торговой политики и упрощения процедур экспорта и импорта, поощрения прямых иностранных инвестиций и новых технологий, создания структур поддержки экспорта, улучшения инфраструктуры экспорта и экспорта в свободных экономических зонах, продажи товаров за рубеж, укрепления человеческого потенциала и подготовки кадров для структур поддержки экспорта и импортозамещения.

Ключевые слова: внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, импортзамещение, факторы производства.

STRATEGIC DIRECTIONS FOR THE DEVELOPMENT OF EXPORT AND IMPORT SUBSTITUTION OF THE COUNTRY'S INDUSTRIES IN MODERN CONDITIONS

The main purpose of this article is to reduce the dependence of the economy from other countries, were the background to it, there are plans to introduce products aimed at the export of domestic enterprises. Based on the results of the analyzed analysis of foreign economic activity from 2000 to 2014, the main problems and deterioration of export and import substitution restrictions were identified; the lack of competitiveness of domestic producers was revealed. The choice of strategic directions of export priorities for competition is based on an analysis of future directions and target markets. Taking into account the prospect of import substitution and opportunities to create from scratch. This article has the potential for the institutional development of export and import substitution capacities. A logical solution to measures to improve the regulatory framework for the reform of trade policy and the simplification of export and import procedures, the promotion of foreign direct investment and new technologies, the creation of export support structures, the improvement of export and export infrastructure in free economic zones, the sale of goods abroad, the strengthening of human capacity and training for export and import substitution support structures.

Key words: foreign trade turnover, exports, imports, import substitution, the factors of production.

Сведения об авторе: ***Шарифджони Исмоналии Бобохонзода*** - Технологический университет Таджикистана, ассистент кафедры экономической теории и экономики развитии. **Адрес:** 734061, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Н.Карабаева 63/3. Телефон: **985-16-35–38; 917-18-32-90.** E-mail: **Scharifjoni@bk.ru**

Information about the author: ***Sharifjoni Ismonalia Bobokhonzoda*** - Technological University of Tajikistan, Assistant of the Department of Economic Theory and Development Economics. **Address:** 734061, Republic of Tajikistan, Dushanbe, N. Karabaev Street 63/3. Phone: **985-16-35–38; 917-18-32-90**. E-mail: **Scharifjoni@bk.ru**

УДК: 332.1

ПРЕДПОСЫЛКИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

Мансурова М.Г.

Политехнический институт Таджикского технического университета им. М.С. Осими в г. Худжанде

Современный мировой рынок диктует свои условия для производства различных групп товаров и услуг, имеющих дифференцированный характер. В соответствии с этим принципы рыночного регулирования экономики направлены на создание и развитие многоотраслевой структуры, что позволяет снижать негативное влияние различных изменений. В настоящее время одним из приоритетов региональной экономической политики развивающихся стран является диверсификация структуры экономики как направление для обеспечения устойчивого развития.

В самом общем виде понятие «диверсификация» представляет собой «diversificatio», дословно обозначающее «изменение, разнообразие», в то время как словообразующие основы «diversus» - разный и «facio» - делаю подчеркивают множественность некоторой активности, занятия, дела [1,с.35].

За годы независимости экономика страны и, в частности Согдийской области, претерпела сильные изменения. Уровень использования производственных мощностей во многих отраслях по разным причинам резко сократился. В связи с этим для улучшения экономического состояния региона в 2016 году была разработана «Среднесрочная программа социально-

экономического развития Согдийской области на 2016-2020 годы», основными критериями которой являются улучшение условий для развития экономической деятельности региона, определение возможностей перспектив внешней и внутренней торговли и внутриотраслевых приоритетов.

Также в Программе отмечены основные барьеры, препятствующие достижению более высоких экономических результатов.

- слабая диверсификация производства сельскохозяйственной и промышленной продукции, ориентированной на экспорт;
- недостаточная диверсификация предприятий, которые производят потребительские товары, низкая доля производства продукции, произведенной с высокой добавленной стоимостью;
- недостаточное использование местных ресурсов, низкое качество управления, а также низкий уровень занятости в ключевых отраслях экономики;

Применительно к рассматриваемым вопросам, на территории области имеются огромные возможности для производства экспортной и импортозамещающей продукции, такой как сельскохозяйственная, чулочная, швейная, текстильная, мебельная продукция и переработки железа, однако эти возможности все еще полностью не используются. Налаживание диверсификации сельскохозяйственного производства сможет создать крепкую основу в развитии экспорта продукции отрасли. Поскольку в настоящее время в структуре экспорта сельхозпродукции в основном наблюдается преобладание фруктов, хлопка, сухофруктов, лука, кожи и коконов [2,с.26].

В связи с этим, возникает необходимость изучения предпосылок диверсификации, связанных с экономической целесообразностью, выбором направлений и оценкой последствий.

В работе А.А. Кофанова освещены научные представления о предпосылках и последствиях диверсификации, разделённые на четыре этапа.

В эпоху массового производства (до конца 20-х гг. прошлого века) экономическими предпосылками диверсификации являлись концентрация производства и централизация капитала в пределах отрасли с целью создания товаров для рынка и снижения издержек производства. В то же время, необходимо отметить, что результатом концентрации, является увеличение объёмов производства однородной продукции, при котором издержки на единицу готовой продукции снижаются, чем обусловливаются достижения эффекта масштаба производства.

Следующий этап исторического развития диверсификации продолжался до середины 50-х годов, т.е. в эпоху массового сбыта. В это время, за счёт товарной и структурной конкуренции, перенакопления и концентрации капитала в пределах отрасли достигались такие цели, как маневрирование набором отраслей и сфер деятельности, что впоследствии привело к преодолению границ товарных, отраслевых и национальных рынков.

Диверсификация получила весьма широкую популярность в эпоху постиндустриального общества, когда происходило перенакопление капитала в отдельных странах, обеспечивалась критическая масса объёмов производства в мировом масштабе, а также развивалась конкуренция между фирмами, деятельность которых оптимизирована в мировом масштабе. Средством достижения целей в этот период был экспорт капитала в другие страны, регулирование мирохозяйственных связей. В результате преодолевались границы региональных рынков и осуществлялся эффект мультипликации на мировом уровне.

В эпоху информационных и компьютерных технологий активная мировая конкуренция является предпосылкой диверсификации, средством достижения которой считается глобальная оптимизация мирохозяйственных связей с последствием выхода на мировые рынки[3,с.18-19].

С учетом этого следует признать, что, как показывает опыт последних двух десятилетий, подобное открытие может не происходить автоматически и потребует принятия конкретных мер экономической политики как на национальном, так и, что особенно важно, на региональном уровне.

В работе Т.В. Жуковой приводится мнение о том, что в каждом регионе имеются превалирующие виды бизнеса, обеспечивающие большую часть дохода данного региона. Деятельность превалирующих видов бизнеса продвигается с помощью того природного ресурса, который существует в избытке в данном регионе. И в то время, когда такой природный ресурс исчерпывается, возникает проблема дальнейшего успешного экономического развития региона. В связи с этим, появляется необходимость в проведении диверсификации деятельности хозяйственной системы региона с переходом на другие ресурсы [5,с.2].

По Т.И. Дуженко преимущества диверсификации могут проявляться в стимулировании развития тех видов экономической деятельности, продукция которых отличается низкой материалоёмкостью, использованием воспроизводимых ресурсов и высокой добавленной стоимостью [6,с.5].

Лилия Викторовна Турганова в своей работе приводит мнение о том, что учёт особенностей конкретного региона играет немаловажную роль, так как имеющиеся ресурсы и другие возможности каждого региона позволяют определять, до какого уровня можно диверсифицировать отрасли, находящиеся в нём.

По определению этого автора понятие «диверсификация» трактуется как сложный неоднозначный процесс, различные регионы имеют свой предел диверсификации, превышение которого может вести к росту издержек, снижению эффективности производства[7,с.3].

В докладе Европейского банка развитии и реконструкции приведены данные, что по мере своего развития страны сначала, как правило, диверсифицируют свою экономику. Лишь после того как уровень дохода на душу населения достигает порядка 20000 долл. США, некоторые страны начинают специализироваться в областях, где обладают сравнительными преимуществами. Таким образом, по мере роста доходов показатели концентрации производства и занятости - такие, как индексы Джини или Херфиндаля - сначала снижаются [9,с.19].

Для определения уровня отраслевой диверсификации, по данным статистического ежегодника Согдийской области, был проведён расчёт коэффициента диверсификации по видам экономической деятельности региона за период 2011-2017гг по методике, предложенной Херфинделем-Хиршманом.

Значение отраслевой диверсификации, согласно нижеприведённой формуле, вычисляется как сумма квадратов долей объёма производства в отраслевой структуре региона и является обратной величиной коэффициента концентрации:

$$К_{дх} = 1 - \sum_{i=1}^{n} ПВ_i^2,$$

где $К_{ДХ}$ - коэффициент диверсификации,

$ПВ_i^2$ - доля i-го вида отрасли в структуре региона, коэффициент концентрации.

При расчете коэффициента диверсификации с помощью приведенной формулы необходимо иметь в виду, что чем больше значение этого показателя, тем выше уровень диверсификации, и наоборот.

В таблице 1 приведены значения диверсификации по отраслям и среднее по региону Согдийской области.

Таблица 1. Значения коэффициента отраслевой диверсификации экономики Согдийской области за период 2011-2017гг.

Table 1. The values of the coefficient of sectoral diversification of the economy of Sughd region for the period 2011-2017

Коэффициент диверсификации по отраслям	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Сельское хозяйство	0,404	0,389	0,384	0,416	0,420	0,417	0,378
Торговля	0,015	0,028	0,031	0,030	0,029	0,039	0,038
Платные услуги	0,507	0,540	0,525	0,589	0,600	0,621	0,618
Строительство	0,792	0,759	0,753	0,765	0,745	0,675	0,566
Промышленность	0,515	0,469	0,470	0,494	0,453	0,497	0,519
Среднее по региону	0,447	0,437	0,433	0,459	0,449	0,450	0,424

Источник: Расчёты автора на основе Статистического ежегодника Согдийской Области

Изучая значения индексов диверсификации, приведённые в таблице 1 и на диаграмме 2 можно отметить, что в регионе наиболее диверсифицированной в 2011 году была строительная отрасль, а наименее диверсифицированной - торговля. Однако уровень диверсификации строительной отрасли за исследуемые годы снизился с 0,792 до 0,566 или на 28,5%, а уровень диверсификации торговли увеличился в 2,5 раза. Также увеличился уровень диверсификации таких отраслей, как промышленность и предоставление платных услуг. Так как коэффициент диверсификации является обратной величиной коэффициента концентрации, то на основании полученных результатов можно отметить повышение концентрации производства в отрасли строительства.

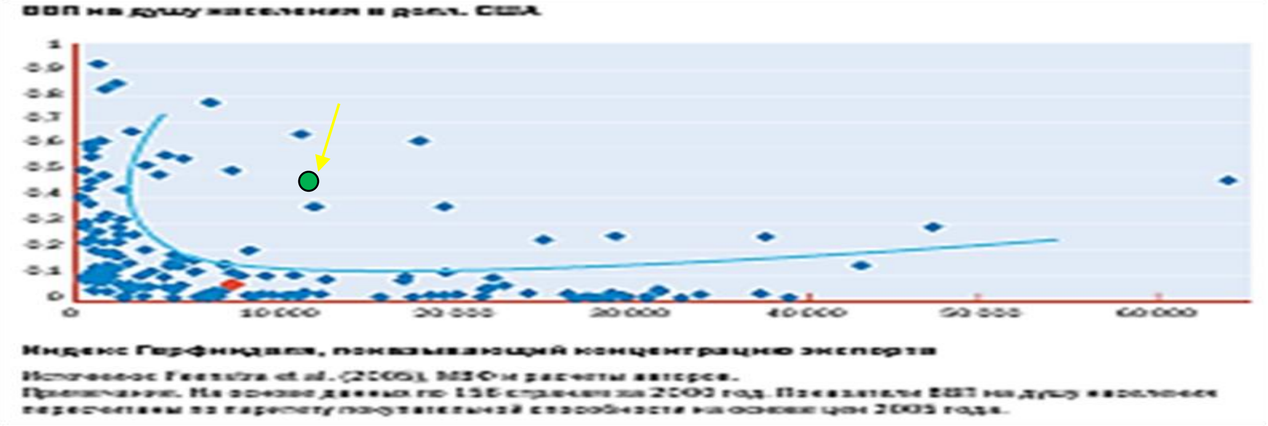
За исследуемые годы уровень диверсификации сельскохозяйственной отрасли не имеет четко выраженной тенденции и колебался по годам. Так, с 2011 по 2013 гг. происходило снижение, с 2014 по 2016 гг. - увеличение, а в 2017 году коэффициент диверсификации вновь несколько уменьшился. В целом, коэффициент диверсификации сельскохозяйственной отрасли колебался в пределах 0,384 до 0,420.

Сравнивая усредненный коэффициент диверсификации по региону с отраслевыми значениями диверсификации, можно отметить, что он имеет тесную взаимосвязь с коэффициентом диверсификации сельскохозяйственной отрасли. Эта взаимосвязь также может служить косвенным подтверждением, что основной вклад в валовой региональный продукт создает сельское хозяйство.

Как было отмечено в докладе ЕБРР, установленный эмпирическим путем пороговый уровень доходов на душу населения, после которого завершается диверсификация и начинается специализация, составляет 20000 долларов США. Затем показатели концентрации добавленной стоимости вновь начинают расти, а показатели концентрации производства остаются практически неизменными. Такая динамика может объясняться множеством разных причин. На ранних этапах развития страны диверсификация служит гарантией от экономических потрясений, затрагивающих определенные товарные группы, идет параллельно с диверсификацией потребительской корзины по мере повышения доходов населения и способствует формированию широкой базы навыков, что ведет к ускорению роста производительности труда [9].

Для определения этапа или уровня развития экономики и определения прогнозных данных по диверсификации региона, нами также были рассчитаны данные по доходам на душу населения Согдийской области за 2011-2017 гг., приведенные в таблице 2. Данные таблицы показывают, что доход на душу населения ежегодно увеличивается и в 2017 году достиг уровня 678 долл. США. Однако этот показатель доходов на душу населения в Согдийской области значительно ниже вычисленного эмпирически (20000 долл. США).

Диаграмма 1. Специализация и доход на душу населения
Chart 1. Specialization and per capita income



Источник: Доклад Европейского банка реконструкции и развития

На диаграмме 1, в соответствии со значениями уровня специализации и дохода на душу населения, наглядно показано положение региона (показано стрелкой) (см. диаграмма 1)[9].

Таблица 2. Доход на душу населения в Согдийской области
Table 2. Per capita income in the Sughd region

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
ВРП, млн.смн.	7032,7	8961,2	10439,9	11530,5	11597,2	13876	16676,8
Численность населения, тыс. чел.	2302,7	2349,0	2400,6	2455,5	2511,1	2560,8	2608,5
ВРП на душу населения, долл. США	324	404,5	461	497	489	574	678
Средний Кдх по региону	0,447	0,437	0,433	0,459	0,449	0,45	0,424

Источник: Расчёт автора на основе Статистического ежегодника Согдийской области

На основании полученных результатов анализа отраслевой диверсификации региона можно сделать заключение, что уровень средней диверсификации по региону за изученный период составил 0,44, а уровень концентрации– 0,56. Эти данные свидетельствуют о низкой

специализации производственных отраслей региона. Также можно сделать вывод, что основой нынешней отраслевой структуры экономики региона является значительная зависимость от природных ресурсов, которая является одной из предпосылок для углубления процесса диверсификации. Кроме того, необходимо отметить, что для повышения валового регионального продукта на душу населения в размере до 5000 долл. США необходимо проведение диверсификации региона до 0,8-0,9 и снижение уровня концентрации до 0,1-0,2.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бунимович Н.Т. Краткий словарь современных понятий и терминов / Н.Т. Бунимович, Г.Г. Жаркова, Т.М. Корниловаидр.; Сост. и общ. ред. В.А.Макаренко. -М.: Республика, 1993. -510 с.
2. Среднесрочная программа социально –экономического развития Согдийской области на 2016-2020 гг. -С. 90.
3. Кофанов А.А. Диверсификация региональной экономики как доминирующая стратегия структурного развития в условиях глобализации экономических отношений: автореферат диссертации на соискание учёной степени д.э.н. / А.А. Кофанов. –Краснодар, 2011. -32 с.
4. Полиди А.А. Управление диверсификацией бизнеса в системе мер по повышению конкурентоспособности / А.А. Полиди. -М: Менеджмент сегодня, 2002. -№5. -С.3.
5. Жукова Т.В. Диверсификация хозяйственных систем в конкурентной среде / Т.В. Жукова. -М: ИНФРА-М, 2006.
6. Дуженко Т.И. Диверсификация экономики региона на основе развития социальной инфраструктуры / Т.И. Дуженко. -Новосибирск: ИЭОПП СО РАН, 2015. -170 с.
7. Турганова Л.В. Диверсификация экономики как инструмент устойчивого развития региона (на примере Липецкой области): автореф. дис. на соискание учёной степени к.э.н. / Л.В. Турганова. -М., 2011. -25 с.
8. Коваленко М.Г. Диверсификация экономики региона и ее роль в преодолении внутрирегиональных различий / М.Г. Коваленко // Вестник Адыгейского государственного университета. – 2012. -№4(111). -С.5.
9. Диверсификация в России потенциал региональных различий // Доклад Европейского банка реконструкции и развития. -112 с.
10. Орлова О.А. Диверсификация предприятий: сущность и классификация видов / О.А. Орлова // Приоритеты России. Региональная экономика: теория и практика. - 2008. -№8(65). -С.3.

ЗАМИНАҲОИ ДИВЕРСИФИКАТСИЯ ДАР ПЕШРАВИИ ФАЪОЛИЯТИ ИҚТИСОДИИ МИНТАҚА

Дар асоси омӯзиши маводҳои корҳои илмӣ, нашрияҳои марҳилавӣ ва луғатҳои энсиклопедӣ дар мақола тасаввуроти илмӣ оиди заминаҳо ва натиҷаҳои диверсификатсия инъикос гардидааст. Бо ёрии маълумотҳои омори солонаи вилояти Суғд, индекси миёнаи диверсификатсияи минтақа ва соҳаҳои асосии он барои солҳои 2011-2017 муайян карда шудаанд. Барои солҳои тадқиқотӣ моҳиятнокии сатҳи диверсификатсияи минтақаи вилояти Суғд таҳлил карда шудааст. Дар асоси таҳлили таҷрибаи диверсификатсияи 156 давлати тараққикарда, ки дар маърӯзаи Бонки рушду азнавсозии Аврупо оварда шудааст ва дар он бо роҳи эмпирикӣ сатҳи пойгоҳии даромад бар ҳар сари аҳолӣ муқаррар карда шудааст, ки сатҳи диверсификатсия поён фаромада, тахассусгардонии истеҳсолӣ оғоз мегардад, барои минтақа сатҳи пойгоҳии диверсификатсия ва даромади миёна бар ҳар сари аҳолӣ муайян карда шудаанд. Дар шароити ҳозираи минтақа, муқаррар карда шудааст, ки барои болоравии даромади миёна бар ҳар сари аҳолӣ ва муваффақ шудан то сатҳи даромади миёнаи ҳисобкардашудаи эмпирикӣ, баланд бардоштани сатҳи диверсификатсия зарур мебошад. Инчунин, дар мақола қайд дар кадом марҳилаи тараққиёт воқеъ будани минтақаи таҳқиқотӣ инъикос карда шудааст ва муайян карда шудааст, ки сохтори соҳаҳои минтақа аз захираҳои табиӣ вобастагии зич дорад, ки яке аз заминаҳо барои амиқтар ҷорӣ намудани ҷараёни диверсификатсия ба ҳисоб меравад.

Калидвожаҳо: заминаҳои иқтисодии диверсификатсия, усулҳои муайян намудани сатҳи диверсификатсияи соҳа, сатҳи пойгоҳии даромад ба ҳар сари аҳолӣ.

ПРЕДПОСЫЛКИ ДИВЕРСИФИКАЦИИ В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕГИОНА

В статье, на основе изучения материалов научных работ, периодических изданий и энциклопедических словарей, освещены научные представления о предпосылках и последствиях диверсификации. На основе данных Статистического ежегодника Согдийской области определен средний индекс диверсификации экономики региона и основных отраслей за 2011-2017гг. За исследуемые годы проанализировано значение уровня диверсификации региона Согдийской области. На основе анализа опыта диверсификации 156 развитых стран, приведённого в докладе Европейского банка реконструкции и развития, и эмпирически найденного порогового уровня доходов на душу населения, при котором снижается уровень диверсификации и начинается специализация производства, определены пороговые значения уровня диверсификации и среднего валового регионального дохода на душу населения в регионе. Установлено, что в регионе, для повышения среднего валового регионального дохода на душу населения и достижения эмпирически вычисленного среднего дохода, на данном этапе необходимо увеличить уровень диверсификации. В статье также отмечается, на каком этапе развития находится исследуемый регион и выявлено, что основой нынешней отраслевой структуры экономики региона является значительная зависимость от природных ресурсов, которая является одной из предпосылок для углубления процесса диверсификации.

Ключевые слова: экономические предпосылки диверсификации, методы определения уровня диверсификации отрасли, пороговый уровень дохода на душу населения, развитие деятельности региона.

PRECONDITIONS OF DIVERSIFICATION IN DEVELOPMENT ECONOMIC ACTIVITY OF THE REGION

The article, based on the study of materials of scientific works, periodicals and encyclopedic dictionaries highlights the scientific understanding of the prerequisites and consequences of diversification. Based on the data of the Statistical Yearbook of the region of Sughd, the average index of diversification of the region's economy and major industries for

2011-2017 is determined. For the years studied, the significance of the level of diversification of the region of Sughd region was analyzed. Based on an analysis of the diversification experience of 156 developed countries, cited in the report of the European Bank for Reconstruction and Development, and the empirically found threshold level of per capita income, at which diversification decreases and production begins to specialize, the threshold values of diversification and average gross regional income are determined population in the region. It has been established that in the region, in order to increase the average gross regional income per capita and achieve an empirically calculated average income, at this stage it is necessary to increase the level of diversification. The article also notes at what stage of development the region under study is located and revealed that the basis of the current sectoral structure of the regional economy is a significant dependence on natural resources, which is one of the prerequisites for deepening the diversification process.

Key words: economic prerequisites for diversification, methods for determining the level of industry diversification, the threshold level of income per capita, the development activities of the region.

Сведения об авторе: ***Мансурова Мафтунахон Гуфроновна*** – Политехнический институт Таджикского технического университета имени М.С. Осими в городе Худжанде, аспирант кафедры экономики и управления. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, ул. Ленина 226. Телефон: **92-724-95-15**

Information about the author: ***Mansurova Maftunakhon Gufronovna*** - Polytechnic Institute of the Tajik Technical University named after M.S. Osimi in Khujand, postgraduate student of the Economics and Management Department of the Faculty of Engineering and Economic. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, St. Lenina 226

УДК:330.34 (575.3)

СИЁСАТИ ПУЛИЮ ҚАРЗӢ – МЕХАНИЗМИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТИИ ИҚТИСОДИЁТИ ТОҶИКИСТОН

Ғозиев М.Н.
Донишгоҳи технологии Тоҷикистон

Дар шароити иқтисоди бозорӣ сиёсати пулию қарзӣ яке аз воситаҳоест, ки тавассути он ҳавасмандгардонии иқтисодиёт ё нигоҳ доштани рушди иқтисодии давлатҳо имконпазир мегардад.

Бонки миллии Тоҷикистон дорои воситаҳо, захираҳо ва имкониятҳои кофӣ барои таҳияи сиёсати пулию қарзӣ мебошад. Дар асоси Қонуни ҶТ “Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон” барои таъмини самаранокии сиёсати пулию қарзӣ ва дар амал ҷорӣ намудани он Бонки миллии Тоҷикистон воситаю усулҳои зеринро истифода мебарад [6]:

- меъёрҳои фоизӣ аз рӯйи амалиёти Бонки миллии Тоҷикистон;
- меъёрҳои захираҳои ҳатмӣ;
- амалиёт дар бозори озод;
- қарздиҳӣ ба ташкилотҳои қарзӣ;
- танзими асъор ва амалиёти асъор;
- муқаррар кардани ҳудуди афзоиши ҳаҷми пул;
- маҳдудкуниҳои миқдории бевосита.

Ин фишангҳо воситаҳои танзими пешниҳоди пул ба ҳисоб рафта, ҳамчунин барои зиёд ва кам кардани ҳаҷми (массаи) пул дар муомилот истифода бурда мешаванд.

Дар назарияи муомилоти пулӣ назарияи миқдории пул мавқеи хосса дорад, ки тавассути он миқдори пули барои муомилот зарур муайян карда мешавад.

Таҳти мафҳуми миқдори пули барои муомилот зарур, маҷмӯи ҳамаи воситаҳои пулии дар шакли нақдӣ ва ғайринақдӣ мавҷудбуда дар назар дошта мешавад, ки вазифаҳои воситаи муомилот, пардохт ва андӯхтро иҷро мекунанд [5,с.82].

Муҳимтарин нишондиҳандаи миқдории муомилоти пулӣ ҳаҷми (массаи) пул ба ҳисоб меравад, чунончи аз назарияи мактаби Кембриҷӣ бармеояд, бузургии он ба ҳаҷми истеҳсолоти миллӣ, шуғли аҳолӣ, мизони фоиз ва сатҳи нархҳо таъсир мерасонад. Ҳамин тариқ, таваҷҷуҳ ба нишондиҳандаҳое, ки андоза ва динамикаи ҳаҷми (масса) пулро тавсиф менамоянд, саривақтӣ ва актуалӣ ба ҳисоб меравад. Ҳаҷми (масса) пул маҷмӯи воситаҳои пулии таъминкунандаи мубодилаи мол ва хизматҳо мебошад, ки дар ихтиёри субъектони иқтисодӣ қарор дорад. Ба таври дигар, ҳаҷми (масса) пул, ин миқдори пулҳои дар иқтисодиёт гардишкунанда мебошад ва пешниҳоди пулҳоро ифода мекунад, ки ба воситаи агрегатҳои пулӣ ҳисоб карда мешавад.

Дар замони муосир дар омори молиявӣ барои таҳлил намудани ҳаҷми (массаи) пул дар вақт ва давраи муайян аз агрегатҳои пулӣ истифода бурда мешавад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 5 агрегати пулӣ истифода бурда мешавад:

➢ M_0 – пулҳои нақдӣ берун аз бонкҳо;

- $M_1 = M_0$ + амонатҳои дархостшаванда бо асъори миллӣ (агрегати пулии M_1 – ин воситаҳои пулӣ дар маънои маҳдуд мебошад, ки бо истифода аз он аксарияти амалиётҳои мубодилавӣ гузаронида мешаванд);
- $M_2 = M_1$ + амонатҳои муҳлатнок бо пули миллӣ (агрегати пулии M_2 ин воситаҳои пулӣ дар маънои васеъ мебошад. Ин воситаҳои пулӣ аксар вақт барои таҳлили макроиқтисодӣ истифода бурда мешаванд);
- $M_3 = M_2$ + қоғазҳои қиматноки давлатӣ;
- $M_4 = M_3$ + амонатҳо бо асъори хориҷӣ

Агрегати пулии M_4, ё нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул, ифодакунандаи қобилияти харидории мардум буда, барои банақшагирии истеҳсолу воридоти маҳсулот ва хизматрасонӣ истифода мешавад.

Агрегатҳои пулӣ барои қабули қарорҳои муносиб дар ҷараёни сиёсати пулию қарзӣ асосӣ ба ҳисоб рафта, ҳамчунин барои танзими муомилоти пулӣ васеъ истифода бурда мешаванд.

Ҷадвали 1. Агрегатҳои пулӣ дар ҶТ (млн сомонӣ)
Table 1. Monetary aggregates in the RT

Агрегатҳои пулӣ	2012		2013		2014		2015		2016		2017	
	сумм	бо% нисбати соли гузашта	сумм	бо% нисбати соли гузашта	сумм	бо% нисбати соли гузашта	сумм	бо% нисбати соли гузашта	сумм	бо% нисбати соли гузашта	сумм	бо% нисбати соли гузашта
M_0	3 406	126	4 144	122	4 054	98	4 591	113	7 588	165	10 950	144
M_1	4 093	118	4 789	117	4 885	102	5 403	111	8 728	161	12258	140
M_2	4 743	109	5 627	118	5 826	103	6 535	112	10 238	157	13982	136
M_3	4 743	109	5 627	118	5 826	103	6 535	112	10 238	157	13982	136
M_4	7 093	99	8 492	119	9 092	107	10 790	119	14 788	137	18018	122

Сарчашма: Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2011, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе, 2011. -С.21-22.; Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2018, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе: Бонки миллии Тоҷикистон, 2018. –С.18

Чи хеле аз ҷадвали 1 аён аст, ҳаҷми (массаи) пул бо пули миллӣ (M_2) дар давоми солҳои 2012-2017 2,95 маротиба ва пулҳои нақди берун аз бонкҳо (M_0) 3,21 маротиба афзоиш ёфтааст. Афзоиши яке аз ҷузъҳои асосии ташаккулёбандаи агрегатҳои пулӣ - пули нақд берун аз бонкҳо дар соли 2017 нисбат ба соли 2016 44%-ро ташкил дода, бо дарназардошти ҷалби амонатҳои муҳлатнок афзоиши ҳаҷми пули миллӣ (M_3) 36% ва нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул (M_4) вобаста ба тағйир ёфтани ҳаҷми пасандозҳо бо асъори хориҷӣ 22%-ро ташкил дод.

Ҷадвали 2. Динамикаи ҳаҷми (масса) пули миллӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012-2017
Table 2. Dynamics of money supply in the Republic of Tajikistan in 2012-2017

Нишондиҳанда	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Агрегати пулии M_2 млн сомонӣ	4 743	5 627	5 826	6 535	10 238	13982
Суръати афзоиши M_2, бо %	-	18,6	3,5	12,2	56,7	36,6
Ҳиссаи M_0 дар M_2, бо %	71,8	73,6	69,6	70,2	74,1	78,3

Сарчашма: Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2018, №7(192) (нашрияи расмӣ).- Душанбе, Бонки миллии Тоҷикистон, 2018 – саҳ. 17-18

Таҳлили динамикии агрегати пулии M_2 ноустувории суръати афзоиши ҳаҷми (масса) пулро нишон медиҳад. Суръати миёнасолонаи афзоиши ҳаҷми (массаи) пул бо асъори миллӣ дар миёнаи солҳои 2012-2017 53,3%-ро ташкил медиҳад. Дар давраи бухрони молиявӣ дар соли 2014 ҳаҷми пули миллӣ амалан афзоиш наёфт (суръати афзоиш 3,5%-ро ташкил дод). Афзоиши бештари ҳаҷми пули миллӣ дар соли 2016 ба назар мерасад, ки 56,7%-ро ташкил медиҳад. Ин нишондиҳанда нисбати соли 2013 38,1% афзоиш ёфтааст, лекин дар соли минбаъда (дар соли 2017 нисбати соли 2016 -20,1%-ро ташкил медиҳад) коҳишёбии он ба назар мерасад. Ин, аз як тараф, натиҷаи фаъолияти Бонки миллӣ барои паст кардани дараҷаи таваррум аст, ва аз тарафи дигар, аз афзоиши бухронҳои молиявию иқтисодӣ шаҳодат медиҳад.

Хусусияти хосси ҳаҷми пули миллӣ (M_2) дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ин ҳиссаи баланди пули нақд дар сохтори он мебошад. Танҳо дар соли 2014 нисбати соли 2013 ин нишондиҳанда -4% паст фаромад, ки дар давраҳои баъдӣ (соли 2017 - 8,7%) тамоюли баландшавиро касб намуд. Дар соли 2017 ҳиссаи пулҳои нақд дар таркиби пули миллӣ

78,3% ва дар таркиби нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул (M_4) 60,8%-ро ташкил дод (ҷадвали 3). Ин нишондиҳанда дар ҳарду ҳолат нисбатан баланд ба назар мерасад, чунки ҳиссаи зиёди пулҳои нақдӣ дар сохтори ҳаҷми пул нишон медиҳад, ки иқтисоди ниҳонӣ ва инчунин дараҷаи таваррум баланд шуда истодааст. Ҳамчунин, дар муқоиса бо давлатҳои пешрафта вазни қиёсии пулҳои нақдӣ дар сохтори ҳаҷми пул баланд ба назар мерасад. Асосан дар давлатҳои пешрафта ҳиссаи ҳаҷми пули нақд дар ҳаҷми умумии пул 8-10%-ро ташкил медиҳад [8,с.143]. Дар Британияи Кабир бошад, андозаи хурдтарини он зиёда аз 3%-ро ташкил медиҳад, ки ин рушди давлатро дар низоми пардохтҳои ғайринақдӣ ва таъминнокии корхонаҳоро бо захираҳои молиявӣ нишон медиҳад. Ҳиссаи баланди пулҳои нақдӣ дар сохтори ҳаҷми пул инчунин аз он шаҳодат медиҳад, ки дар мамлакат боварии аҳолӣ ба низоми бонкӣ вуҷуд надорад ва қисми муайяни пасандозҳо дар бонкҳо ҷамъоварӣ намешаванд.

Ҷадвали 3. Динамикаи тағйирёбии сохтори нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2012 – 2017 (бо ҳисоби %)

Table 3. Dynamics of the structure of a broad money in the Republic of Tajikistan in 2012-2017 (in %)

Агрегатҳои пулӣ	Солҳо					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Сохтори агрегатҳои пулӣ (бо фоиз нисбати M_4)						
M_0	48,1	48,8	44,6	42,5	51,3	60,8
M_1	57,7	56,4	53,7	50,1	59,0	68,1
M_2	66,8	66,3	64,1	60,6	69,2	77,6
M_3	66,8	66,3	64,1	60,6	69,2	77,6
M_4	100	100	100	100	100	100

Сарчашма: Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2018, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе: Бонки миллии Тоҷикистон, 2018. –С.17-18

Нишондиҳандае, ки дараҷаи таъминнокии иқтисодиётро бо пул нишон медиҳад, ин коэффитсиенти монетикунонии иқтисодиёт (дараҷаи таъмин будани муомилот бо пул) мебошад, ки муносибати байни нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул ба маҷмӯи маҳсулоти дохила мебошад. Аз сатҳи монетикунонӣ имкониятҳои давлат оиди аз худ кардани пулҳо дар бозори молияи ватанӣ, инчунин анҷом додани барномаҳои дастгирии иҷтимоӣ ва ҳалли мушкилоти рушди иқтисодӣ вобаста аст. Аз рӯйи маълумотҳои дар ҷадвали 4 овардашуда дида мешавад, ки афзоиши коэффитсиенти монетикунонӣ (аз соли 2012 то 2017 ин нишондиҳанда ҳамагӣ 10 маротиба зиёд шудааст) суст ба назар мерасад, ки сатҳи он нисбат ба дигар давлатҳо хело паст аст. Раванди болоравии пешниҳоди пул дар иқтисодиёт афзоиш ёфтани сатҳи монетикунонии иқтисодиётро аз рӯйи M_4 инъикос менамояд, ки дар миёнаи солҳои овардашуда аз 19,6% дар соли 2012 то 29,4% дар соли 2017 боло рафт. Аммо бо вуҷуди тамоюли афзоиш сатҳи монетикунонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳадди ақал пасттар аст (50-52%) ва аз ҳадде, ки коршиносон барои кишварҳои бо иқтисодиёти гузариш барои нигоҳ доштани афзоиши иқтисодии зарурӣ ва тавозун байни сатҳи таваррум ва афзоиши ММД тавсия медиҳанд (70-80%), хело кам аст [9]. То кадом андозае, ки сатҳи монетикунонӣ дар иқтисодиёт паст бошад, ҳамон қадар дараҷаи болоравии таваррум ба миён меояд. Ҳамин тариқ гуфтан мумкин аст, ки дараҷаи таъминнокии иқтисодиёт бо пул дар Ҷумҳурии Тоҷикистон паст ва сатҳи таваррум дар мамлакат баланд аст.

Ҷадвали 4. Динамикаи таъминнокии иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон бо пул

Table 4. Dynamics of monetization of the economy of Tajikistan

Солҳо	ММД-и номиналӣ (млрд сомонӣ)	Массаи пул (млрд сомонӣ) M_4	Коэффитсиенти монетикунонӣ аз рӯйи M_4 (нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул)
2012	36 161,1	7 093,0	0,19
2013	40 524,5	8 492,0	0,21
2014	45 605,2	9 092,0	0,20
2015	48 401,6	10 790,0	0,22
2016	54 471,1	14 788,0	0,27
2017	61 093,6	18 018,0	0,29

Сарчашма: Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2011, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе, 2011. –С.10-18; Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2018, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе: Бонки миллии Тоҷикистон, 2018. –С.10-17

Дар баробари ин, таҳлили сохтори пулии M_4 нишон медиҳад, ки афзоиши коэффитсиенти монетикунонии иқтисодиёт аз ҳисоби афзоиши ҳиссаи пулҳои нақд берун аз бонкҳо (агрегати пулии M_0) дар сохтори умумии ҳаҷми пул ба миён омада истодааст (ҷадвали 5).

Ҷадвали 5. Тағйирёбии сохтори ҳаҷми пул дар ҶТ дар солҳои 2012-2017
Table 5. Changes in the structure of money supply in the Republic of Tajikistan for 2012-2017

Нишондиҳандаҳо	**2012**	**2017**	**Тағйирот соли 2017 нисбати соли 2012**
Нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул, агрегати пулии M_4, млн сомонӣ	7 093	18018	2,5 маротиба
Ҳаҷми пули миллӣ, млн сомонӣ	4 511	14093	3,1 маротиба
Пули нақди берун аз бонкҳо, млн сомонӣ	3 406	10950	3,2 маротиба
Амонатҳо бо пули миллӣ, млн сомонӣ	1 104	3142	2,8 маротиба
Амонатҳо бо асъори хориҷӣ, млн сомонӣ	2 582	3925	1,5 маротиба
Сохтори нишондиҳандаҳо нисбати ҳаҷми умумии пул (бо фоиз нисбати M_4)			
Нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул, агрегати пулии M_4	100	100	-
Ҳаҷми пули миллӣ	63,6	78,2	+14,6
Пули нақди берун аз бонкҳо	48,1	60,8	+12,7
Амонатҳо бо пули миллӣ	15,6	17,4	+1,8
Амонатҳо бо асъори хориҷӣ	36,4	21,8	-14,6

Маълумотҳои ҷадвали 5 нишон медиҳанд, ки агар дар соли 2012 ҳиссаи пулҳои нақди берун аз бонкҳо дар сохтори ҳаҷми умумии пул 48,1%-ро ташкил диҳад, ин нишондиҳанда дар соли 2017 60,8%-ро ташкил дод. Ҳиссаи пасандозҳо бо асъори хориҷӣ дар сохтори ҳаҷми умумии пул дар соли 2017 нисбати соли 2012 баръакс коҳиш ёфтанд, ки ин ҳолати манфии сиёсати монетарии давлатро аз ҳисоби захираҳои дохилӣ ва берунӣ инъикос менамояд. Азбаски агрегати пулии M_4 амонатҳо бо асъори хориҷиро низ дар бар мегирад, ин нишондиҳанда бештар аз ҳисоби интиқоли пули муҳоҷирони меҳнатӣ аз хориҷи кишвар ва намояндагони хориҷӣ дар дохили мамлакат таъмин карда мешавад. Омили пастравии асъори хориҷӣ дар сохтори ҳаҷми умумии пул дар миёнаи солҳои 2012-2017, аз як тараф, коҳиш ёфтани инқоли пули муҳоҷирон аз хориҷи кишвар бошад, аз тарафи дигар, таъсири бухрони молиявӣ мебошад, ки дар соли 2014 аксарияти кишварҳои ИДМ, аз он ҷумла Тоҷикистонро фаро гирифт. Идома ёфтани низоъҳои геосиёсӣ дар соли 2015 боиси зиёдшавии харфҳои молиявӣ-иқтисодӣ дар ҷаҳон гардида, ба суръати рушди иқтисодиёти ҷаҳон, пеш аз ҳама, дар кишварҳои рӯ ба инкишоф, таъсири манфӣ расонид. Ин ҳолати иқтисодӣ низоми бонкиро дар ҶТ бетаъсир намонд ва аксарияти бонкҳои кишвар ба ҳолати ногувори молиявӣ дучор шуда, сатҳи пардохтпазирии худро гум карданд. Бинобар ин, коҳишёбии ҳаҷми амонатҳо бо асъори хориҷӣ (махсусан доллари ИМА) дар сохтори ҳаҷми умумии пул сабаби мазкур шуда метавонад.

Ҳамчунин, ҷиҳати танзими самаранокии бозори дохилии асъор, нигоҳдории устувории қурби пули миллӣ ва пешбурди сиёсати ғайридолларикунонӣ Бонки миллии Тоҷикистон аз моҳи феврали соли 2016 механизми мубодилаи пурраи маблағҳои аз хориҷи кишвар ба номи шахсони воқеӣ бо рубли русӣ интиқолшударо бо сомонӣ ҷорӣ кард, ки ин яке аз сабабҳои афзоиши талабот ба пули нақд гардид [4,с.7].

Мутахассисони Бонки ҷаҳонӣ дар як пажӯҳиши тозаву фарогире, ки барои вазъи иқтисодии Тоҷикистон гузаронида шуда буд, муайян карданд, ки аз ҳаҷми умумии пули нақди дар муомилот буда, ҳамагӣ 20%-и он дар хазинаи бонкҳову ташкилотҳои молиявӣ маҳфуз буда, боқимонда 80%-и он берун аз системаи молиявии давлат нигоҳ дошта мешаванд [10]. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки ҷомеа бо худ нигоҳ доштани пулро аз пасандоз гузоштан дар бонкҳо бартар медонанд. Коҳишёбии пасандозҳо дар бонкҳо ин эътимод надоштани аҳолӣ ба низоми бонкӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки боиси кам шудани пасандозҳо дар сохтори ҳаҷми пули миллӣ мебошад.

Сохтори ҳаҷми пул дар мамлакати мо дар асоси модели идоракунии пули нақд (модели Баумоля-Тобина) шарҳ дода мешавад, ки мувофиқи он аҳолӣ пулҳои нақдро дар худ бештар нигоҳ медорад, нисбати хароҷотҳои зиёд барои ташрифи бонк алоқамандбуда. Ба ибораи дигар, инро модели дархости пулӣ гуфтан мумкин аст [3,с.141]. Мувофиқи он амонатгузорон андозаи зарурии пули нақдро дар таносуби зарар дар шакли фоизи бонкӣ ва баҳодиҳии сарфаи вақтро аз боздидҳои кам ба бонк муайян мекунанд. Яъне, чӣ қадар маблағе, ки шахс ба нақша гирифтааст дар давоми сол хароҷот кунад, нисбати то чӣ андоза паст будани мизони фоиз дар бонк. Қисми зиёди даромади аҳолӣ дар Тоҷикистон

барои хариди молу хизматрасониҳо равона мешавад ва барои пасандоз кардан кифоя намекунад.

Нишондиҳандаи баръакси коэффитсиенти монетикунонӣ, аниқтараш суръати гардиши пул, дар соли 2017 5,58 гардишро ташкил медиҳад, ки дар суръати гардиши он аз соли 2012 тамоюли пастравӣ ба назар мерасад. Суръати гардиш миқдори гардишҳоеро, ки як воҳиди пул дар бунёди маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ хизмат мерасонад, нишон медиҳад (ҷадвали 6). Инчунин, ҳаҷми гардиши пул кулли воситаҳои пардохтӣ, харидорӣ ва пасандозҳоеро дар назар дорад, ки ба шахсони ҳуқуқию воқеӣ ва давлат тааллуқ доранд. Тавассути ин гуна маблағҳо, субъектҳои иқтисодӣ байни ҳамдигар амалиётҳои молию пулии худро ба роҳ монда, ҷараёни мубодилаи хизматрасониҳои гуногунро мавриди амал қарор медиҳанд. Бинобар ин, танзими суръати гардиши пул ва дар сатҳи муътадил нигоҳ доштани он ҳавасмандии сиёсати монетарии давлатро инъикос менамояд.

Азбаски нишондиҳандаи суръати гардиши пул дар сиёсати пулию қарзӣ муҳим аст, бинобар ин ҳисоби нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул (M_4) воситаи ҳақиқӣ барои танзими ҳаҷми пул ба ҳисоб меравад. Дараҷаи фарқияти суръати гардиши пул дар маълумотҳои ҷадвали 6 нишон дода шудааст.

Ҷадвали 6. Суръати гардиши пул дар ҶТ
Table 6. The speed of circulation of money in RT

Гардиши пул	Солҳо					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Суръати гардиши пул M_0	10,62	9,78	11,25	10,54	7,18	5.58
Суръати гардиши пул M_1	8,83	8,46	9,34	8,96	6,24	4.98
Суръати гардиши пул M_2	7,62	7,20	7,83	7,41	5,32	4.37
Суръати гардиши пул M_3	7,62	7,20	7,83	7,41	5,32	4.37
Суръати гардиши пул M_4	5,10	4,77	5,02	4,49	3,68	3.39

Сарчашма: Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июл, 2018, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе: Бонки миллии Тоҷикистон, 2018. –С.18-19

Аз маълумотҳои овардашудаи ҷадвал бармеояд, ки гардиши пули нақд берун аз бонкҳо нисбати дигар агрегатҳои пулӣ дар давоми солҳои 2012 ва 2017 дар таъмини амалиётҳои хариду фурӯши молу хизматҳо бештар иштирок намудааст. Азбаски пулҳои нақдӣ дар иқтисодиёти кишвар мунтазам иштирок менамоянд, бинобар ин суръати гардишашон нисбати дигар агрегатҳои пулӣ бештар мебошад. Аз соли 2015 суръати гардиши пулҳои нақдӣ тамоюли пастравиро нишон дода истодааст (дар соли 2017 нисбати соли 2016 - 22,3% ва нисбати соли 2015 - 47,1% поён рафт), ки чунин ҳолат нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пулро бетаъсир намонд. Суръати гардиши M_4 дар соли 2017 нисбати соли 2016 – 7,9% кам шуд.

Пастшавии суръати гардиши пул аз камшавии гардиши агрегатҳои пулӣ ё бозоргирии (ликвидность) онҳо шаҳодат медиҳад. Сабаби чунин тамоюл таваррум, афзоиш наёфтани истеҳсолот, номукаммал будани пардохтҳои ғайринақдӣ, мизони баланди фоиз дар бозори пул, кам будани майли ниҳоии аҳолӣ ба истеъмолот ва ҳамчунин ҳиссаи баланди пулҳои нақдӣ дар ҳаҷми (массаи) пул буда метавонад.

Азбаски омилҳои гуногун метавонанд ба гардиши пул таъсир расонида, суръати онро тағйир диҳанд, зарур аст, ки таъсири манфии дигар шудани суръати гардиши пулро ба сатҳи умумии нархҳо муайян намоем. Мувофиқи маълумотҳои расмӣ, дар ҶТ сатҳи таваррум соли 2017 - 6,7%-ро ташкил дод, ки мувофиқан нархи молҳои озуқаворӣ дар мамлакат 7,5%, молҳои ғайриозуқа 4,4% ва хизматрасониҳои пулакии аҳолӣ 7,7% афзоиш ёфтанд [2,с.11]. Ин сабаби асосӣ барои тағйир ёфтани гардиши пул ё дар муомилот истифода шудани пулҳои нақдӣ шуда метавонад. Ҳамчунин, ба дигар шудани суръати гардиши пул пасандозҳои аҳолӣ низ таъсир мерасонанд. Маъмулан, дар мамлакат аҳолӣ қисми зиёди пулҳояшонро барои пӯшонидани хароҷотҳои калони оянда, ба монанди сохтмони хона, хариди мошин, тӯй ва ғайра берун аз низоми бонкӣ захира менамоянд. Албатта, зиёд шудани пасандозҳо нишонаи дорошавии аҳолӣ аст, вале агар аз ҷониби Ҳукумат тартиби таъмини истифодаи дурусти ин пулҳо дар оянда ба ҳисоб гирифта нашавад, дар ҳолати бо ягон сабаб яку якбора ба муомилот баромадани онҳо миқдори пул зиёд шуда, суръати гардиши онҳо суст мешавад.

Дар рафти таҳлил аз вазъи сиёсати пулию қарзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин хулоса баровардан мумкин аст:

- Сатҳи монетикунонии иқтисодиёт нисбатан паст ба назар мерасад, дар ҳоле ки андозаи муқаррарии ин нишондиҳанда дар баъзе мамлакатҳои мутараққӣ то 100% ва зиёда аз онро ташкил медиҳад.

•Ҳиссаи пулҳои накди берун аз бонкҳо дар сохтори ҳаҷми пули миллӣ 74,1% ва нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул дар соли 2016 51,3%-ро ташкил дод, ки ин нишондиҳанда хело ҳам баланд аст. Азбаски пулҳои нақдӣ одатан дар амалиётҳои ғайриқонунӣ истифода мешаванд ва ин нишон медиҳад, ки иқтисоди ниҳонӣ афзоиш ёфта истодааст. Бинобар ин дар оянда барои паст кардани ҳиссаи пулҳои нақд Бонки миллии Тоҷикистон бояд чораҳои заруриро андешад.

•Чун қоида дигар шудани суръати гардиши пул ба ҳаҷми пул ва қобилияти харидории мардум таъсир мерасонад, бинобар ин зарурияти таъсири манфии дигар шудани суръати гардиши пул бояд муайян карда шавад.

•Аз ҳаҷми умумии пули накди дар муомилот буда ҳамагӣ 20%-и он дар хазинаи бонкҳову ташкилотҳои молиявӣ нигоҳ дошта мешавад, ки ин аз эътимод надоштани аҳолӣ ба низоми бонкӣ дар ҶТ шаҳодат медиҳад. Бинобар ин Бонки миллӣ бояд фавран барои аз байн бурдани чунин нобоварӣ чораҳои амалиро ба кор барад.

АДАБИЁТ

1. Бюллетени омори бонкӣ. Июли соли 2011, №7(192) (нашрияи расмӣ). –Душанбе: Бонки миллии Тоҷикистон, 2011. – 130 с.
2. Бюллетени омории Бонки миллӣ. Июли соли 2018 №7, (276) (нашрияи расмӣ). - Душанбе, Бонки миллии Тоҷикистон, 2018. – 132 с.
3. Вечканов Г.С. Макроэкономика. Учебник / Г.Р. Вечканова. -2-е издание. -Санкт-Петербург: Изд-во «Питер», 2006. – 544 с.
4. Дурнамои сиёсати пулию қарзии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017. Санаи қабул: 1.12.2016 // Қарори маҷлиси намояндагони маҷлиси олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2016. -№639. -қ. 2.
5. Назарияи иқтисод. (қисми 2). Китоби дарсӣ / Ш.Ш. Қодиров, О.Н. Раҳмонов, И.С. Хоркашов [и др.]. - Душанбе, 2008. – 181 с.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон» Қонуни амалкунанда. Санаи қабул: 28.06.2011 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2011, №722, мод.14.
7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» Қонуни амалкунанда. Санаи қабул: 19.05.2009 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, №524, мод.39.
8. Раҳимзода Ш. Муомилоти пулӣ ва қарз. Китоби дарсӣ / Ш. Раҳимзода. -Душанбе: ЭР-граф, 2009. -450 с.
9. Уровень монетизации экономики Армении в 2012 году составил 33,8% [Манбаи электронӣ]. http://arka.am/ru/news/analytics/uroven_monetizatsii_ekonomiki_armenii_v_2012_godu_sostavil (санаи истифодабарӣ 29.04.2013 с.)
10. Абдулло А. Таносуби 20 ба 80: пули нақд дар дасти мардум мемонад [Манбаи электронӣ]. https://www.ozodi.org/a/eighty-percent-cash-money-tajikistan-in-hands-/29430748.html (санаи истифодабарӣ 14.08.2018 с.)

СИЁСАТИ ПУЛИЮ ҚАРЗӢ – МЕХАНИЗМИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТИИ ИҚТИСОДИЁТИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур хусусиятҳои асосии сиёсати пулию қарзӣ ҳамчун механизми танзими иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд. Вазифаи муҳимтарини сиёсати пулию қарзӣ фароҳам овардани шароит барои рушди иқтисодии кишвар мебошад. Бонки миллии Тоҷикистон дорои имконият ва воситаҳо барои таҳияи сиёсати пулию қарзӣ мебошад. Воситаҳои сиёсати пулию қарзӣ барои танзими бозори пул ва барои зиёд ё кам кардани ҳаҷми пул дар муомилот истифода бурда мешаванд. Дар мақола самтҳои тағйирёбии сохтор ва ҳаҷми пул дар Тоҷикистон муайян карда шуда, оқибатҳои тағйирёбии вазъи гардиши пул дар кишвар таҳлил карда шудаанд. Тамоюли афзоиши ҳиссаи пулҳои нақдӣ берун аз бонкҳо дар сохтори нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул ва сатҳи монетикунонии иқтисодиёт дар давраи ҳисоботӣ нишон дода шудааст. Аз ҳаҷми умумии пули нақди дар муомилот буда, ҳиссаи ками он дар хазинаи бонкҳову ташкилотҳои молиявӣ нигоҳ дошта мешавад. Ҳамчунин, динамикаи чунин нишондиҳандаҳо, ба монанди агрегатҳои пулӣ, ҳаҷми пули миллӣ, динамикаи тағйирёбии сохтори нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул, динамикаи таъминнокии иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон бо пул, тағйирёбии сохтори ҳаҷми пул дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва суръати гардиши пул нишон дода шудаанд. Аз таҳлили нишондиҳандаҳои номбаршуда бармеояд, ки сиёсати пулию қарзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон нисбати дигар давлатҳои тараққикарда нисбатан суст афзоиш ёфтааст.

Калидвожаҳо: сиёсати пулию қарзӣ, Бонки миллии Тоҷикистон, агрегатҳои пулӣ, ҳаҷми (масса) пул, ҳаҷми пули миллӣ, нишондиҳандаи васеи ҳаҷми пул, суръати гардиши пул, сатҳи монетикунонӣ, пасандозҳо.

ДЕНЕЖНО-КРЕДИТНАЯ ПОЛИТИКА – МЕХАНИЗМ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭКОНОМИКИ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассмотрены основные характерные черты денежно-кредитной политики как механизма регулирования экономики в Республике Таджикистан. Важнейшей задачей денежно-кредитной политики является создание условий для экономического роста страны. Национальный банк Таджикистана имеет возможность и средства для разработки денежно-кредитной политики. Инструменты денежно-кредитной политики используются для регулирования денежного рынка и увеличения или уменьшения денежной массы в обращении. Раскрываются тенденции изменения структуры и объёма денежной массы в Таджикистане, анализируются последствия происходящих изменений для состояния денежного обращения в стране. Выявлена тенденция увеличения доли наличных денег вне банков в структуре широкого показателя денежной массы и уровня монетизации экономики за рассмотренный период. Из общего объема наличных денег в обращении его небольшая доля хранится в банках и финансовых учреждениях. Также наблюдается динамика таких показателей, как денежные агрегаты, денежная

масса, динамика изменения структуры широкого показателя денежной массы, изменение структуры денежной массы в Республике Таджикистан и скорость обращения денег. В целом, результаты проведенных расчётов позволяют сделать вывод о том, что денежно-кредитная политика в Таджикистане менее развита, чем в странах с развитой экономикой.
Ключевые слова: денежно-кредитная политика, Национальный банк Таджикистана, денежные агрегаты, денежная масса, денежная масса в национальной валюте, широкий показатель денежной массы, скорость обращения денег, коэффициент монетизации, сбережения.

MONETARY POLICY IS A MECHANISM OF STATE REGULATION OF THE ECONOMY OF TAJIKISTAN

This article discusses the main characteristics of monetary policy, as a mechanism for regulating the economy in the Republic of Tajikistan. The most important task of monetary policy is to create conditions for the economic growth of the country. The National Bank of Tajikistan has the ability and the means to develop monetary policy. Monetary policy instruments are used to regulate the money market and increase or decrease the money supply in circulation. The trends of changes in the structure and volume of the money supply in Tajikistan are revealed, the consequences of the changes for the state of monetary circulation in the country are analyzed. The tendency of increasing the share of cash outside banks in the structure of a broad indicator of the money supply and the level of monetization of the economy for the period under consideration is revealed. Of the total cash in circulation, a small proportion of it is kept in banks and financial institutions. The dynamics of such indicators as monetary aggregates, money supply, dynamics of changes in the structure of a broad indicator of money supply, changes in the structure of money supply in the Republic of Tajikistan and the speed of circulation of money are also observed. In general, the results of the calculations allow us to conclude that the monetary policy in Tajikistan is less developed than in countries with a developed economy.
Key words: monetary policy, National Bank of Tajikistan, monetary aggregates, money supply, money supply in national currency, broad money supply, money circulation velocity, monetization coefficient, savings.

Сведения об авторе: ***Гозиев Мухиддин Нуридинович*** – Технологический университет Таджикистана, ассистент кафедры экономической теории и экономики развития. **Адрес:** 734061, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Н.Карабаева 63/3. E-mail: **gaziev-91@mail.ru**. Телефон: **933-29-97-47**

Information about the author: ***Mukhiddin Nuridinovich Goziev*** - Technological University of Tajikistan, Assistant of the Department of Economic Theory and Development Economics. **Address:** 734061, Republic of Tajikistan, Dushanbe, N. Karabaev Street 63/3. E-mail: **gaziev-91@mail.ru**. Phone: **933-29-97-47**

УДК 338.431 (575.3)

ХУСУСИЯТҲОИ ШУҒЛИ АЛТЕРНАТИВӢ ДАР ИҚТИСОДИЁТИ КИШОВАРЗӢ

Абдуллоева Х.Х.
Донишгоҳи давлатии Данғара

Имрӯзҳо рушди деҳот аз нуқтаи назари «низоми устувории воситаҳо барои ҳастӣ» sustainable livelihood framework Chamber and Conway(1992) таҳлил карда мешавад ва истилоҳи «воситаҳо барои ҳастӣ»-ро чунин муайян кардаанд: қобилият, дороиҳои моддӣ ва захираҳои иҷтимоӣ ва намудҳои фаъолияти барои ҳаёт талабкардашаванда. Ҳастӣ устувор мебошад, ба шарте ки агар он имконияти мубориза бурданро бо ҳолатҳои стресс ва садамотӣ дошта, қобилият ва дороиҳои худро ҳам имрӯз ва ҳам фардо барқарор, муҳофизат ва беҳтар карда тавонад. Дар мақолаи мазкур шуғли ғайрикишоварзӣ ва диверсификатсияи манбъаҳои даромади хоҷагиҳои хонагии деҳот ҳамчун стратегияи беҳтаркунандаи вазъияти хоҷагиҳои хонагӣ ва камкунандаи сустии онҳо баррасӣ мегардад. Консепсияи ҳастии устувор имконият медиҳад, ки омилҳои ҳам дохилӣ ва ҳам берунии муайянкунандаи зиндамонии иҷтимоӣ-иктисодии хоҷагиҳои хонагӣ ҷудо карда шаванд. Вобаста аз он ки оё одамон маҷбур ҳастанд тадриҷан ба тағйирот ва ҳолатҳои садамавии (буҳронии) ҳалли саривақтиро тақозокунанда эътино намоянд, стратегияи хоҷагиҳои хонагӣ аз ҳам фарқ мекунанд. Дар ин ҷо стратегияҳои зерини хоҷагиҳои хонагӣ мавриди баррасӣ қарор мегиранд:

Стратегияи мутобиқшавӣ имконият медиҳад, ки хатарҳоро тавассути ислоҳ кардани тарзи ҳаёти худ (масалан, суғурта кардан) ё бо роҳи дигаргун ва диверсификатсия кардани намудҳои дигари фаъолияти барои гирифтани даромади иловагӣ мусоидаткунанда тақсим намуд. Ҳамин тавр, истеҳсолоти аграрӣ диверсификатсия карда мешавад ё шуғли ғайрикишоварзӣ (худшуғлӣ, кироя) оғоз мегардад. Чунин намуди стратегия хоҷагиҳои хонагиро ба тағйироти дарозмуддат мутобиқ мегардонад.

Стратегияи сариштакорӣ (фурӯши чорво ё кам кардани хароҷоти истеъмолӣ) барои ба ҳадди ақал расонидани таъсири садамаҳо ба аъзоёни хоҷагиҳои хонагӣ мусоидат карда, аксуламали кӯтоҳмуддат ба садамаҳои тасодуфӣ ё такроршаванда мебошад. Ин намуди стратегия ҳарчанд дар давраи кӯтоҳмуддат хоҷагиҳои хонагиро каме муҳофизат намояд ҳам, имконияти дарояндаи дур аз қашшоқӣ халос шуданро маҳдуд мегардонад.

Инчунин, ду намуди дигари стратегия – стратегияи зинда мондан ва ҷамъ кардан вуҷуд доранд. Агар стратегияи дуюм кӯшиши хоҷагиҳои хонагиро барои зиёд намудани даромад ва тавсеаи дороиҳо дошта бошад, стратегияи якум барои бартараф кардани қашшоқӣ равона шуда, бо зиндамонии шахсӣ алоқаманд мебошад.

Омилҳое, ки барои ҷалби одамон ба шуғли ғайрикишоварзӣ таъсир мерасонанд аз дастрасӣ ба панҷ шакли дороиҳо – табиӣ, воқеӣ, инсонӣ, иҷтимоӣ ва молиявӣ (ҷадвали 1) вобаста мебошанд. Ин дороиҳо барои дастрасӣ ба сохтори иҷтимоӣ-иқтисодии умуман ҷомеа, ҷалбшавӣ ба ниҳодҳои расмӣ ва ғайрирасмӣ таъсир расонида, онҳоро муайян мекунанд.

Ҷадвали 1. Омилҳои ба шуғлнокии аъзоёни хоҷагиҳои хонагӣ таъсиркунанда
Table 1. Factors affecting the employment of household members

Нозукиҳо	Дороиҳои хоҷагиҳои хонагӣ	Сохтор	Натиҷаҳои эҳсоси бехатарӣ
Садамаҳо, стрессҳо	- неруи инсонӣ; - захираҳои табиӣ; - неруи воқеӣ; - неруи иҷтимоӣ; - неруи молиявӣ.	Бахшҳои ҷамъиятӣ ва хусусӣ. Ниҳодҳо: қонунҳо, фарҳанг, бозор	- даромад; - амнияти озуқаворӣ; - саломатӣ; - захираҳои табиӣ; - иштирок дар корҳои деҳот; - таҳсилот.

Манбаъ:Buchenrieder G., Poverty impacts of Non-Farm Rural Emploment. Proceeding of the mini symposium on «Poverty impacts and polisy option of non-farm rural employment» IA AE, Durban, South Africa, August 16-22, 2003, p. 5. Adapted from Carney 1998, Drinkwater and Rusinov 1999, Carney et al 1999, Korf 2002

Неруи инсонӣ малакаҳо, донишҳо, саломатӣ ва қобилияти кори зарурӣ барои истифодаи стратегияҳои гуногун мебошад. Захираҳои табиӣ захираҳое мебошанд, ки мавҷудияти хоҷагиҳои хонагӣ - замин, ҷангал, об, табиати ваҳшӣ, гуногунрангии биологӣ ва дигар захираҳои муҳити атрофро нигоҳ медоранд. Неруи воқеӣ инфрасохтори асосӣ - нақлиёт, сарпаноҳ, коммуникатсия, сӯзишворӣ ва дороиҳои истеҳсолкунандае мебошанд, ки ба хоҷагиҳои хонагӣ имконият медиҳанд, то худро нигоҳ доранд. Неруи иҷтимоӣ - захираҳои иҷтимоӣ, муносибатҳои байниҳамдигарии иҷтимоӣ, аъзогӣ ба гурӯҳҳои мухталиф, муносибатҳои боэътимод, дастрасӣ ба ниҳодҳои гуногуни ҷомеа чун ассотсиатсияҳои сиёсӣ мебошад, ки зери таъсири онҳо одамон аз рӯйи стратегияи худ табодул мешаванд. Неруи молиявӣ - захираҳои молиявии (пасандоз чун воситаи эҳтиётӣ барои фардо, дастрасӣ ба қарзгирӣ, дастрасӣ ба суғурта, дарёфти пардохтпулиҳо, нафақа) барои хоҷагиҳои хонагӣ дастрасбудае мебошанд, ки ба хоҷагиҳои хонагӣ барои интихоби рафтор бо назардошти захираҳои доштаашон мусоидат мекунанд.

Диверсификатсияи шуғлнокии бахши ғайрикишоварзиро метавон тавассути таҳлил кардани стратегияи рафтори хоҷагиҳои хонагӣ баррасӣ намуд. Масалан, баъзан оилаҳои дар кишоварзӣ машғулбуда пурра аз шуғлнокии кишоварзӣ ба шуғлнокии ғайрикишоварзӣ гузашта, стратегияи диверсификатсияи шуғлнокиро интихоб менамоянд. Ин стратегия ба хоҷагиҳои хонагии устувор, ба маънои дороидошта хос мебошад. Онҳо бо ҳамин муваффақиятҳо метавонистанд фаъолиятро дар истеҳсолоти кишоварзӣ давом дода, тахассуси худро баланд бардоранд, аммо шуғли нисбатан фоиданокро дар бахши дигар беҳтар донистанд. Дар ҳолати дигар, ҷалбшавӣ ба шуғли ғайрикишоварзӣ метавонад стратегияи сариштакорӣ бошад ва ҳамчун аксуламал ба садамаҳои берунии боиси мушкилоти гирифтани даромад аз соҳаи кишоварзӣ баррасӣ шавад.

Диверсификатсияро дар бахши ғайрикишоварзӣ метавон чун стратегияи мутобиқшавӣ барои қобилияти беҳтар идора кардани садамаҳои дар оянда аз кишоварзӣ пайдошаванда баррасӣ намуд. Аммо ҳамчун стратегияи ҷамъкунанда мақсади асосии он зиёд намудани даромад ва ҳангоми имкон доштан афзудани дороиҳо мебошад.

Модели асосии намудҳои шуглнокии гайрикишоварзии аҳолии деҳот. Ду гурӯҳи омилҳои ба шуғлнокии ғайрикишоварзӣ таъсиркунандаро ҷудо мекунанд. Инҳо омилҳои талабот ва омилҳои эҳтиёҷот мебошанд [1]. Омилҳои талабот ҳолатеро тавсиф мекунанд, ки агар барои дар кишоварзӣ машғулбудагон имконияти фоиданоки дар бахши ғайрикишоварзӣ машғул шудан пайдо гардад. Омилҳои эҳтиёҷот ҳолатеро тавсиф мекунанд, ки агар даромади ночиз дар кишоварзӣ ҷустуҷӯ кардани манбаи иловагии кампардохтшавандаро дар бахши ғайрикишоварзӣ маҷбур созад. Ба ибораи дигар, аҳолии деҳот таҳти фишори ду намуди омилҳо ба намуди ғайриаграрии фаъолият мегузаранд – ё талабот ба натиҷаҳои ин фаъолият боиси зиёдшавии даромад аз миқдори даромади кишоварзӣ мегардад, ё аҳолӣ имконияти манбаи иловагии даромадро дар шароити эҳтиёҷот ҷустуҷӯ мекунад. Дар ҷадвали 2 ин ду гурӯҳи омилҳо барои оила ба дохилӣ ва берунӣ тақсим карда шудаанд. Ҳамин тавр, ҳангоми шароити гуногуни баробар сатҳи

баланди таҳсилоти аъзои оила боиси берунравӣ аз кишоварзӣ мегардад, чун ба ин қувваи корӣ дар бахши ғайриаграрӣ талабот нисбатан бештар мебошад. Ҳамчунин, пешниҳоди музди меҳнати нисбатан баланд дар бахши ғайриаграрӣ боиси ба шуғли ғайрикишоварзӣ гаравидани корманд мегардад. Ҳамаи инҳо омилҳои талабот мебошанд. Вале, агар оила эҳтиёҷманд гардад (бо сабабҳои дохилӣ- беморнии корманди асосӣ, таваллуди кӯдак ва ғайраҳо, сабабҳои берунӣ- буҳрони иқтисодӣ, фалокати табиӣ ва ғайраҳо) ва меҳнати анъанавии кишоварзии ӯ даромади кофӣ надошта бошад, он гоҳ аъзоёни ин гуна оилаҳо ба ҷустуҷӯйи манбаи иловагии даромад дар истеҳсолоти ғайриаграрӣ оғоз мекунанд.

Ҷадвали 2. Омилҳои дохилӣ ва берунии талабот ва эҳтиёҷот, ки боиси паҳншавии шуғли ғайрикишоварзӣ мегарданд

Table 2. Internal and external factors of demand and needs that lead to an unprofessional employment trend

	Омилҳои дохилӣ барои хоҷагиҳои хонагӣ	Омилҳои берунӣ барои хоҷагиҳои хонагӣ
Омилҳои талабот	Сатҳи таҳсилот. Мавҷудияти сармояи ибтидоӣ. Оила бо теъдоди зиёди аъзоёни қобили меҳнат. Мавҷудияти низоми рушдкардаи таъминоти иҷтимоӣ. Иқтидори соҳибкорӣ, кӯшиш ба зиндагии шаҳрӣ. Афзалияти фаъолияти ғайрикишоварзӣ барои аъзоёни оила.	Музди меҳнати (даромади) нисбатан баланд дар бахши ғайрикишоварзӣ. Вазъияти мусоид барои рушди бизнеси деҳот бо дар бар гирифтани инфрасохтори марбута. Дастрасии иттилоот. Бозори замин ва қарзи самарабахш. Мавҷудияти дастгирии давлатии лоиҳаҳои ғайриаграрӣ ва барномаҳои рушди деҳот.
Омилҳои эҳтиёҷот	Вазъи оилавӣ (хӯрандаҳо ва ғайраҳо). Сатҳи пасти ҳосилнокии меҳнат дар кишоварзӣ. Андозаи хурди фермаҳо, ки даромади мунтазам барои зиндагии оиларо дода наметавонанд. Набудани сармояи ибтидоӣ барои доштани фермаи хусусӣ.	Садамаҳои берунӣ ва дохилӣ барои хоҷагиҳои хонагӣ (масалан, офатҳои табиӣ ё беморни аъзоёни оила). Ивазшавии нархи бозори аграрӣ. Ғайрисамаранокии бозори замин ва қарз, ки барои инкишофи некуаҳволӣ маҳдудият эҷод мекунанд.

Манбаъ: Аз рӯйи Bucheenrieder et al, 2001 тартиб дода шудааст.

Таҳқиқот нишон медиҳад, ки дар байни шуғли ғайрикишоварзии деҳот ва сатҳи нисбатан баланди даромади хоҷагиҳои хонагии деҳот алоқаи мусбат мавҷуд аст. Бар замми ин, хулосаи баёншуда аз он вобаста нест, ки шуғлнокии ғайриаграрӣ аз таъсири омилҳои талабот ё омилҳои эҳтиёҷот рушд карда бошад. Талабот ба меҳнат дар деҳот бо каҷхаттаи D ва пешниҳодот бо каҷхаттаи S муайян карда мешаванд. Аз рӯйи меҳвари абситса ҳаҷми ҷамъулҷамъи пешниҳодоти меҳнат дар деҳот S нишон дода шудааст, ки дар байни шуғли аграрӣ ва ғайриаграрӣ тақсим мешавад. Нархи баробарвазн (музди меҳнат, даромад) барои шуғли аграрӣ дар нуқтаи буриши онҳо – Wa, сатҳи шуғлнокӣ дар бахши аграрӣ- La муқаррар карда мешавад. Музди меҳнат (даромад) дар бахши ғайриаграрӣ метавонад аз музди меҳнати (даромади) баробарвазни бахши аграрӣ баланд ва паст бошад. Зери таъсири омилҳои талабот ин нарх дар сатҳи муайян хоҳад буд, он вақт дар бахши ғайриаграрӣ Ldna хоҳад буд.

Ҳол он ки дар деҳот кормандоне ҳастанд, ки наметавонанд дар ин бозор рақобат кунанд ва омодаанд, ки ба шуғли ғайриаграрӣ бо музди меҳнати (даромади) пасттар аз баробарвазни бахши аграрӣ розӣ шаванд, яъне дар деҳот пешниҳоди меҳнат вуҷуд дорад. Дар натиҷа кормандон ба меҳнати ғайриаграрӣ, аллакай зери таъсири омилҳои эҳтиёҷот машғул мешаванд. Ҳамин тавр, пешниҳоди меҳнати деҳот шакли каҷхатти шикастаро хоҳад дошт (дар расм бо хати сиёҳ нишон дода шудааст). Ҳамин тавр, шуғли ғайрикишоварзии алтернативи ба бахши аграрӣ дар деҳот ин ҷамъи Lda ва Lda мебошад.

Ба назар гирифтани арзиши гузариш аз бахши аграрӣ ба бахши ғайриаграрӣ зарур аст. Инҳо метавонанд хароҷоти кашонидан ба ҷойи кори нав, гирифтани ихтисоси нав ва як навъ инвеститсияҳои қадимӣ бошанд. Барои муҳоҷират ба шаҳр роҳкиро пардохт кардан лозим аст ва кушодани нуқтаи савдо дар деҳаи худ, дарёфти бино ва таҷҳизот хароҷот доранд, барои бақайдгирӣ ва муомилоти ибтидоӣ низ маблағ зарур мебошад. Дар модели овардашуда дар арзиши гузариш аз соҳаи кишоварзӣ ба истеҳсолоти ғайрикишоварзӣ баробари 0 (сифр) эътироф шудааст. Агар арзиши гузариш аз фарқияти байни музди меҳнати (даромади) бахши аграрӣ ва ғайриаграрӣ зиёд бошад, он гоҳ гузариш амалӣ намешавад. Шуғли ғайриаграрӣ аз баробарвазнии модели пешниҳодшуда паст хоҳад буд.

Модели баррасишуда барои фаҳмидани омилҳои талабот ё қашшоқӣ имконият медиҳад, аммо имконияти таҳлили мақсадҳои ба ҳадди аксар расонидани даромад ва фоиданокӣ алоқаманд набударо аз даст медиҳад. Ҳамин тавр, имконияти пайдо кардани кор дар ҷое, ки қувваи кам ва дарёфти эҳтиром дар гурӯҳро талаб мекунад, ҳангоми ҷалбшавӣ ба худшуғлӣ ба омилҳои рафтории дигари ба ҳаракати меҳнат ба ин ё он самт таъсиркунанда мансуб мебошад. Ҳамин тавр, на танҳо шароити ба ҳадди аксар расонидани даромад ва истифодаи муносиби меҳнати аъзоёни хоҷагиҳои деҳқониро ба назар гирифтан муҳим мебошад, балки бартарӣ, муаррифӣ ва интизории аҳолии деҳот бо меъёрҳо ва одатҳои рафтории аҳолӣ низ лозим аст. Ҳамзамон, қисме аз рафтори хоҷагиҳои хонагии фоиданокиро зиёдкунанда маҳсуб мешавад ва пурра тибқи принсипҳои асосии назарияи иқтисод мебошад.

Барои шарҳи одатҳои рафторӣ модел дар соҳаи назарияи рафтор истифода карда мешавад. Фаъолияти инсон аз рӯйи се намуди «фаҳмиш» ё «ақида» - мақсад, боварӣ ва эътиқод муайян карда мешавад. Боварии рафторӣ, боварии меъёрӣ ба боварии идорашаванда оварда мерасонанд.

Боварии рафторӣ ба пайдоиши одати рафтории нисбатан эҳтимолӣ ва баҳогузории ин одатҳо мансуб аст. Муносибат омили пурра фардие мебошад, ки дараҷаи баҳогузории рафтори дахлдорро (мусбат ё манфӣ) аз тарафи шахс мефаҳмонад. Масалан, интизории рушди бехатарӣ ва даромади нисбатан баланди оила аз намуди дигари шуғл ҳангоми баррасии вариантҳои шуғлнокӣ ва диверсификатсия дар бахши ғайрикишоварзӣ метавонад мусбат қабул карда шавад. Якҷоя бо дигар боварҳо оид ба диверсификатсияи ғайрикишоварзӣ он метавонад барои мустаҳкам кардани муносибати мусбат нисбат ба диверсификатсияи ғайрикишоварзӣ хизмат намояд.

Боварии меъёрӣ интизории меъёрии дигарон ва мақсаднокиро тибқи ин бовариҳо тавзеҳ медиҳад (масалан, интизории волидон, ки фарзандон тиҷорати онҳоро давом медиҳанд). Меъёри субъективӣ омили иҷтимоӣ мебошад ва ба фишори иҷтимоии касе мансуб аст, ки дар рӯ ба рӯйи иҷрои ин ё он рафтор қарор дорад (масалан, давом додани тиҷорати оилавӣ…). Омӯзиши ин қисмат барои фаҳмидани нақши муҳити атроф ба рафтори фард мусоидат мекунад. Ҳамин тавр, меъёри субъективӣ ба ҳисси фардии афкори волидон, ҳамсояҳо ё дӯстон мансуб буда, чигунагии таъсири ин ҳиссиётро ба қабули ин ё он модели рафтор мефаҳмонад. Боварии идорашаванда аз рӯйи омилҳои қобилияти содакунӣ ё мушкилкунии иҷрои рафтори фикркардашударо (модели рафтор) дошта, ба воситаи қувваи ин омилҳо муайян карда мешавад. Назорати рафтории даркшуда ба ҳамон ҳолате мансуб мебошад, ки агар шахс қобилияти худро оид ба иҷрои модели муайяни рафтор фаҳмад. Назорати ҳақиқии рафторӣ ба ҳолате мансуб мебошад, ки шахс малака ва захираҳоро доро буда, барои иҷрои рафтори интихобкардааш метавонад шартҳои зарурии дигарро анҷом диҳад. Ҳамин тавр, қарор оид ба диверсификатсия метавонад зери таъсири боваринокӣ (ё баҳогузории муосири ҳақиқат) дар мавриди мавҷудият ё набудани воситаи молии зарурӣ ё малакаҳо барои тавсеаи фаъолияти худ бошад.

Иҷрои муваффақонаи рафтор на танҳо аз мақсадҳову ниятҳои мусоид, балки аз сатҳи кофии назорат низ вобаста хоҳад буд. Мувофиқшавии муносибатҳо оид ба рафтор, меъёрҳои субъективӣ ва дарки назорати рафторӣ боиси ташаккули мақсадҳои рафторӣ мегарданд. Ҳар қадаре ки муносибатҳо ва меъёри субъективӣ мусоид буда, назорати даркшуда баланд бошад, ҳамон қадар қарори фардии иҷрои рафтор (дар ҳолати мо диверсификатсияи ғайрикишоварзӣ) пурқувват хоҳад шуд. Илова бар гуфтаҳои боло, бояд қайд кард, ки ҳангоми сатҳи кофии назорати ҳақиқӣ аз болои рафтор интизор меравад, ки агар имконият пайдо шавад, шахс мақсад ва ниятҳои гузоштташударо амалӣ месозад.

Рафтори мавриди таваҷҷуҳи мо дар шароити мақсад, фаъолият, қарина ва замон муайян карда мешавад. Рафтори ба диверсификатсия равонашуда, вақте ки хоҷагиҳои хонагӣ ба омилҳои стресс ё ҷозибаи талабот пайравӣ мекунанд, аз рӯйи мақсадҳои худ, асосан, тибқи ниятҳо оид ба зиёд кардани даромад ё гирифтани афзалиятҳои шахсии иловагӣ муайян карда мешавад. Фаъолият дарёфти музди меҳнати иловагӣ ё худшуғлӣ буда, замон ва қаринаи ин ё он вақт, ҳудуд ё маҳалли аҳолинишинро инъикос мекунад.

Бояд хотиррасон кард, ки шуғли алтернативӣ дар деҳот яке аз масъалаҳои нисбатан омӯхташавандаи иқтисодиёти аграрӣ маҳсуб меёбад. Солҳои 2000-2002 таҳқиқоти калони рушди бахши ғайрикишоварзии иқтисодиёти деҳоти кишварҳои Арманистон, Молдова ва Гурҷистон гузаронида шуд [2]. Дар рафти таҳқиқот барои омӯхтани хоҷагиҳои хонагӣ ва муассисаҳои бизнеси хурд дар деҳот пурсиш гузаронида шуд. Меъёри интихоби минтақа дараҷаи қашшоқии минтақа ва масофаи дурӣ маҳалли аҳолинишин буд. Чаҳор намуди хоҷагиҳои хонагӣ, яъне ҳамаи аъзоён дар кишоварзӣ кор мекунанд; шуғлнокии ҷузъии аъзоёни хоҷагии хонагӣ дар кишоварзӣ ва бахши ғайрикишоварзӣ; шуғлнокии ҷузъӣ дар

кишоварзӣ ва худшуғлии ҷузъӣ; шуғлнокии пурраи баъзеи аъзоёни хоҷагии хонагӣ дар бахши ғайрикишоварзӣ интихоб шуданд. Таҳқиқоти умумӣ аз якчанд давра иборат буд ва ташкил кардани гурӯҳ ва мусоҳибаи хоҷагиҳои хонагиро дар бар мегирифт ва 8 минтақа, аз ҷумла се минтақа дар Гурҷистон ва се минтақа дар Арманистон ҷудо карда шуданд. Меъёрҳои асосии интихоб инҳо буданд:

1) Дурдастии монанд ҳангоми мавҷудияти маълумоти миқдорӣ (пурсиши аҳолӣ ва муассисаҳо дар давраи аввали таҳқиқот, пурсиши хоҷагиҳои хонагӣ дар қисми асосии таҳқиқот).

2) Наздикии нисбӣ – дурӣ аз шаҳр.

3) Дастрасии нисбӣ ва набудани дастрасӣ ба замин ва дигар захираҳои табиӣ.

4) Хусусияти этникӣ ва динӣ.

5) Мавҷудият ва набудани гурезаҳо аз минтақаҳои дигар (Арманистон).

Таҳқиқот инҳоро нишон дод:

1) Намудҳои фаъолияти ғайрикишоварзӣ барои аҳолии деҳоти ин мамлакатҳо манбаи муҳимми даромад мебошанд.

2) Фаъолияти ғайрикишоварзӣ ҳам кироя ба кори нав ва ҳам худшуғлиро (бизнеси шахсӣ) дар бар мегирад.

3) Шуғлнокӣ дар бахши ғайрикишоварзӣ бештар барои хоҷагиҳои хонагии камбағал хос мебошад (омили эҳтиёҷот).

4) Пас аз пош хӯрдани муассисаҳои кишоварзӣ идора кардани кишоварзиро метавон бештар чун стратегияи ҳастӣ бо механизатсияи камтарин, надоштани қобилияти истифодаи захираҳои харидшаванда ва сатҳи пасти маркетинги маҳсулот баррасӣ намуд.

Муаллифони таҳқиқот омилҳои зерини ба шуғлнокии ғайрикишоварзӣ таъсиркунандаро муайян карданд: алоқаҳои байниҳамдигарии иҷтимоӣ ва оилавӣ; дастрасии захираҳо (замин, биноҳо, техника); ҳолати инфрасохтори деҳот (ҳам воқеӣ ва ҳам институтсионалӣ); дастрасӣ ба бозорҳо, қарзгирӣ, барномаҳои таълимӣ ва азнавомӯзӣ ва низоми иттилооти бозор. Таҳқиқи бизнеси хурд дар деҳоти ин мамлакатҳо нишон дод, ки маҳдудияти асосии рушди бизнес сармоя (дастрасӣ ба қарзгирӣ), сифати кадрҳои идоракунанда, расмиёти мураккаби ҳуқуқӣ, инфрасохтори вайрон ва бозори ноустувор мебошанд. Таҳқиқи ногаҳонӣ дар Арманистон нишон дод, ки хоҷагиҳои хонагии камбағал қарзро истифода кардаанд ва маҳз дар аксар ҳолат дар онҳо сардор занҳо буданд (81% даромади хоҷагиҳои хонагии камбағалро даромад аз кишоварзӣ ва 18%-ро трансфертҳои иҷтимоӣ ташкил карданд). Вале, ҳангоми ҳаракат аз квентили паст ба квентили хоҷагиҳои хонагии бойтарин ҳиссаи даромади ғайрикишоварзӣ зиёд мегардад.

Муаллифони таҳқиқот самтҳои зерини рушди бахши ғайрикишоварзиро муайян кардаанд: савдо, дигар хизматрасониҳои маҳаллӣ ва хизматрасониҳои ҷамъиятӣ (кормандони соҳаи тандурустӣ ва омӯзгорон).

Ҳангоми таҳқиқи хоҷагиҳои хонагӣ дар Гурҷистон муайян гардид, ки қисми асосии даромади оилаҳои осудаҳол музди меҳнат мебошад, хоҷагиҳои хонагии камбағал замини кам доранд ва имконияти онҳо барои машғул шудан дар бахши ғайрикишоварзӣ маҳдуд аст, ҳиссаи даромад аз фаъолияти ғайрикишоварзӣ баробари афзоиш ёфтани маҷмӯи даромадҳо зиёд мегардад. Шаклҳои асосии фаъолияти ғайрикишоварзӣ дар Гурҷистон савдо, бахши ҷамъиятӣ ва шуғл дар саноати коркард мебошанд. Посухдиҳандаҳо (Респондентҳо) шароити зерини рушди шуғли ғайрикишоварзиро баён доштанд: маҳдудияти қарзгирӣ, ҳимояи ҳуқуқӣ надоштан, дастрасӣ надоштан ба хизматрасониҳо барои бизнеси хурд ва ба ниҳодҳои дастгирикунандаи бизнеси хурд.

Муаллифон манбаъҳои зерини даромади ғайрикишоварзиро дар деҳоти мамлакатҳои мавриди таҳқиқ қарордошта қайд карданд:

- трасфертҳои иҷтимоӣ;
- кор дар бахши давлатӣ (соҳаи маориф, идоракунии давлатӣ);
- шуғли кироя дар бахши хусусӣ;
- воридот аз муҳоҷирони дар хориҷ қарордошта;
- намудҳои шуғлнокии бо кишоварзӣ алоқаманд – коркарди маҳсулот, ҳунарҳо (таҳияи маҳсулот аз пашм), фурӯши маҳсулот, шаклҳои фаъолияти соҳибкорӣ (мағоза, корхонаҳои хурд) ва ғайраҳо.

Қариб 10%-и хоҷагиҳои хонагии дар таҳқиқот иштирокдошта манбаи даромади диверсификатсияшуда доштанд. Диверсификатсия назар ба Полша ва Венгрия дар Чехословакия бештар паҳн шудааст. Натиҷаҳои пастравии мантиқӣ ба диверсификатсияи шуғлнокӣ (ҳам худшуғлӣ ва ҳам кироя) далолат мекунанд, ки диверсификатсия аксаран аз сатҳи таҳсилот ва дастрасӣ ба нақлиёти ҷамъиятӣ вобаста мебошад. Муаллифон қайд мекунанд, ки ҳавасмандгардонии фермерҳо ба диверсификатсияи фаъолияти худ масъалаи

зарурати ташкили ҷойҳои нави кориро ҳал намекунад. Муаллифон қобилияти ночизи фермерҳоро барои муҳаррики рушди иқтисодиёти деҳот будан қайд кардаанд. Аз ин ҷо зарурати ҳавасмандгардонии барномаҳои рушди деҳот оид ба тавсеаи истифодаи чунин дороиҳо, ба мисли замин ва иншоот барои истифода дар бахши ғайрикишоварзӣ аз тарафи агентҳои манфиатдори иқтисодӣ пайдо мегардад.

Барои фаҳмидани рушди бахши ғайрикишоварзии иқтисодиёти деҳот натиҷаҳои таҳқиқоти (СОК) Созмони озуқа ва кишоварзии СММ, ки дар Украина гузарониданд, муҳим мебошанд, чунки сохтори аграрии Украина бо сохтори аграрии Тоҷикистон хеле монанд аст. Дар он ҷо 8 вилоят, 31 ноҳия, қариб 200 муассисаи кишоварзӣ, 300 фермер, бештар аз 800 роҳбарони хоҷагиҳои хонагӣ таҳқиқ шуданд. Дар муқоиса бо хоҷагиҳои фермерӣ ва хоҷагиҳои ёрирасони хусусӣ дар Украина метавон огоҳ шуд, ки аз нуқтаи назари манбаъҳои даромад хоҷагиҳои хонагии фермерӣ камтар диверсификатсия шудаанд. Онҳо ба истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ машғул мебошанд ва ин даромад манбаи асосии рушди онҳо маҳсуб меёбад. Коргарони хоҷагиҳои хонагии дар муассисаҳои кишоварзӣ машғулбуда даромади нисбатан диверсификатсияшуда доранд, ин кори кироя, фурӯши маҳсулоти хоҷагиҳои ёрирасони хусусӣ ва ғайраҳо мебошад. Таҳқиқот нишон дод, ки даромади миёнаи хоҷагиҳои фермерӣ назар ба хоҷагиҳои хонагии «дар кишоварзӣ аз рӯйи кироя машғулбуда» панҷ маротиба баландтар аст ва метавон огоҳ шуд, ки даромади миёнаи фермерҳо панҷ маротиба бештар мебошад. Бинобар ин диверсификатсияи даромади коргарони кирояи хоҷагиҳои хонагиро метавон ҳамчун стратегияи зинда мондан баррасӣ намуд.

Фермерҳо асосан дар фермаҳои оилавӣ (88% пурсидашудагон) кор мекунанд, танҳо 12% дар фермаҳои дигар ё ба шуғли дигар машғул мебошанд. Ҳамсарони фермерҳо бештар дар ҷойи дигар кор мекунанд, масалан 21% аз рӯйи кироя ва 5% ба худшуғлӣ банд мебошанд. Дар хоҷагиҳои хонагии коргарони кироя қариб 44% сардорони хоҷагиҳои хонагӣ шуғли дуюм, чун қоида, дар хоҷагиҳои ёрирасони хусусӣ доранд. Қариб 50% респондентҳо, аз ҷумла фермерҳо ва коргарони кирояи муассисаҳои кишоварзӣ ҷавоб доданд, ки мехоҳанд фарзандони онҳо аз деҳот хориҷ шаванд ва 15% иброз доштанд, ки фарзандонашон дар деҳот монанд ва на ба кишоварзӣ, балки ба бизнес машғул шаванд. Шуғлнокӣ дар соҳаи кишоварзиро чун касби ояндаи фарзандон танҳо 24% фермерҳо ва 8% хоҷагиҳои хонагии деҳот баён доштанд.

Дар адабиёти дар боло зикршуда шуғли ғайрикишоварзӣ ва алтернативӣ ҳамчун синоним баррасӣ мешаванд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба монанди мамлакатҳои дигари пасокоммунистӣ, мафҳуми шуғли алтернативӣ, ба андешаи мо, бояд ба таври дигар маънидод карда шавад. Маънои ин мафҳум мувофиқи кишоварзии транзитӣ дар чист? Тавре,ки аз гуфтаҳои боло маълум шуд, афзоиши ҳосилнокии меҳнат дар бахши аграрӣ умуман боиси кам гаштани талабот ба меҳнати кишоварзӣ гардида, зиёдшавии талабот ба қувваи кории баландихтисосро тақозо мекунад. Бинобар ин, коргарони дар ҳолати факр қарордошта бояд барои худ манбаи даромади алтернативиро пайдо кунанд. Аз ин нуқтаи назар, мо дар таҳқиқоти худ ба муайянкунии шуғли алтернативӣ наздик мешавем.

Аввалан, дар фарқият аз аксарияти мамлакатҳо дар кишварҳои пасошӯравӣ дар деҳот дар доираи хоҷагиҳои фермерии хусусӣ назар ба меҳнати оилавӣ меҳнати кироя бартарӣ дорад. Агар дар бахши аграрии анъанавӣ кори кироя дар фермаи бегона шуғли алтернативӣ бошад, дар деҳаи пасоколлективӣ вазъият шакли дигарро дорад. Ба пастравии музди меҳнат дар муассисаи кишоварзии худ ё ҳатто хориҷшавӣ аз кор рӯ ба рӯ шуда, дар аксар ҳолат маҷбур аст, ки хоҷагии (ёрирасон ё тиҷоратӣ) худро ташкил намояд ва ҳамон маҳсулоти аграриеро истеҳсол намояд, ки корхонаҳои калон истеҳсол менамоянд, албатта, чун қоида, танҳо дар сатҳи пасти истеҳсолӣ. Бинобар ин шуғли алтернативӣ дар ин ҳолат наметавонад ҳамчун шуғли берун аз корхонаи шахсӣ муайян карда шавад.

Баъдан, хоҷагии ёрирасони хусусӣ умуман шуғли алтернативӣ нест, ин ҳам шуғл дар соҳаи кишоварзӣ, танҳо дар шакли дигар мебошад. Агар коргар аз муассисаи кишоварзии калони истеҳсолкунандаи шир рафта, дар хоҷагии худ ҳам шир истеҳсол кунад, ин ба маънои он алтернатива намебошад, ки ин шир ба ҳамон бозор ворид мешавад. Ҳатто, агар ин коргар ширро нафурӯхта, дар дохили оилаи худ истеъмол кунад ҳам, чунки дар бозори дахлдор талабот танҳо ба ҳамин миқдор шир кам мегардад. Аммо, агар ӯ масалан, тибити буз ё буттамева истеҳсол намояд ё ғозу чорворо парвариш кунад, он гоҳ дар ин ҳолати мушаххас як навъ алтернатива пайдо мешавад. Ин маҳсулот ба бозоре ворид мешавад, ки ё ҳамин гуна маҳсулот дошт, ё барои ин гуна истеҳсолот ташкил карда шудааст. Ҳатто ба ин нигоҳ накарда, ки ин фаъолият ҳам аграрӣ мебошад, дар муқоиса бо оне, ки барзиёдии меҳнат дида мешуд, алтернативӣ ҳисоб меёбад.

Сониян, на ҳамаи шуғли ғайрикишоварзии деҳотро метавон ҳамчун алтернативӣ баррасӣ кард. Чунки як навъ шуғлҳое ҳастанд, ки талабот ба меҳнат дар онҳо (мустақиман) аз вазъият дар бозори меҳнати кишоварзӣ вобаста нест. Ин шуғлҳо дар соҳаи хизматрасониҳои иҷтимоӣ – тиб, маориф, хадамоти иҷтимоӣ ва инчунин идоракунии давлатӣ ва маҳаллӣ мебошанд. Бешубҳа, талабот ба ин хизматрасониҳо аз шумораи аҳолӣ вобаста мебошад, ки он, дар навбати худ, ба андозаи зиёд аз самаранокии муассисаи асосии кишоварзӣ вобастагӣ дорад. Аммо, имконияти ҷаббидани меҳнати барзиёди кишоварзӣ дар ин соҳаҳои шуғлнокӣ ниҳоят маҳдуд мебошад. Бинобар ин дар таҳқиқоти мо ин бахшҳо набояд ба мафҳуми шуғли алтернативӣ дохил гарданд.

Бо таваҷҷуҳ ба гуфтаҳои боло шуғли алтернативиро ҳамчун шуғли аҳолии деҳот дар синну соли қобили меҳнат будан дар шаклҳои ғайрикишоварзии фаъолияти иқтисодӣ ба истиснои хизматрасониҳои иҷтимоӣ ва идоракунии давлатию маҳаллӣ муайян мекунем. Яқин аст, ки чунин шуғлҳо метавонанд доимӣ, муваққатӣ, асосӣ, иловагӣ, расмӣ ва ё ғайрирасмӣ бошанд. Тавре ки дар боло зикр кардем, масъалаи асосии бозори меҳнати деҳот, ин зарурати якбора баланд бардоштани маҳсулнокии истеҳсолоти аграрӣ ҳангоми кам нашудани шуғлнокӣ ва афзоиши даромадҳо дар деҳот мебошад. Аз ин нуқтаи назар масъалаи шуғли доимӣ ва расмии алтернативӣ нисбатан муҳим мебошанд. Дар ҷумҳурӣ дар ин ҷанба масъалаи шуғли деҳот омӯхта нашудааст. Бахшида ба омӯзиши сохтори даромади аҳолии деҳот ва ошкорсозии манбаъҳои ғайрикишоварзӣ таҳқиқот вуҷуд доранд. Ин таҳқиқот нишон медиҳанд, ки ғайр аз хоҷагиҳои ёрирасони хусусӣ аҳолии деҳот бо роҳи ба ҳамдеҳагон пешниҳод кардани хизматрасониҳо, аз қабили корҳои сохтмонӣ, шудгор кардани полезҳо, ҷамъоварӣ ва фурӯши худрӯйҳо (занбурӯғҳо, буттамеваҳо, растаниҳои доруворӣ, решаҳо), шикор, моҳидорӣ, иҷораи биноҳои зист ва ғайризист ва ғайраҳо даромади иловагӣ ба даст меоранд. Солҳои охир туризми деҳот пайдо шудааст, ки комплекси хизматрасониҳоро дар бар мегирад. Инҳо иҷораи биноҳои истиқоматӣ, пансионҳо бо таъминоти пурра ё қисман, хизматрасониҳои шавқовар (аспсаворӣ, ҳаммом, шикор, намоиши анъанаҳои этникӣ ва ғайраҳо) мебошанд. Ҳоло дар аксари ҳолатҳо ин фаъолиятҳо иловагӣ, муваққатӣ ва ғайрирасмӣ мебошанд. Аксар вақт онҳо таҳти таъсири омилҳои эҳтиёҷот рушд мекунанд, вале институтсионализатсияи муайяни онҳо гузашта истодааст.

АДАБИЁТ

1. Davis, 1993; Chandrasekhar, 1993; Hart, 1998; Gordon, 2000; Buchenrieder et al, 2001; Start, 2001; Mollers&Buchenrieder, 2003; Mollers&Heidhues, 2003 ва дигарон.
2. Davis, 2001; Janowski, 2003; Bezermer and Davis, Davis and Gaburici, 2001; Davis and Cristoui, 2002; Bezermer and Davis, 2002; Davis J.R. et al, 2004; Davis and Bezermer, 2003; Hare, 2003.

ХУСУСИЯТҲОИ ШУҒЛИ АЛТЕРНАТИВӢ ДАР ИҚТИСОДИЁТИ КИШОВАРЗӢ

Дар марҳилаи муосири рушди ҷомеа зарурияти шадид ба ташаккули сохтори нав дар деҳа ва хоҷагии хонагии деҳот ҳис карда мешавад. Масоили рушди хоҷагии қишлоқ дорои характери маҷмӯӣ ва бо ҳам алоқаманд мебошанд. Аз ин рӯ, онҳоро ҷудогона аз рушди комплексии марзҳои деҳот, рушди бозори меҳнат ва шуғлнокии ғайри хоҷагии қишлоқ баррасӣ намудан имконнопазир аст. Шуғлнокии алтернативӣ дар деҳот яке аз вазифаҳои муҳим арзёбӣ мегардад, ки ҳалли он ба баландбардории самаранокии истеҳсолоти аграрӣ боис мегардад. Ҳавасмандгардонии рушди истеҳсолоти хурди молӣ зарур аст, ки ба бозори маҳаллӣ нигаронида шудааст. Дар мақола мазмун ва сабабҳои рушди шуғлнокии алтернативӣ дар хоҷагии қишлоқ ва дар деҳот мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Раванди зуҳури стратегияи зиндамонӣ ва стратегияи андухтӣ дар низоми рафтори меҳнаткашони хоҷагии қишлоқ мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Асоснок карда мешавад, ки агар стратегияи дуюм кӯшиши хоҷагии хонагӣ дар баландбардории даромади худ ва васеъсозии активҳои мавҷуда бошад, стратегияи якум ба пешгирии фақр ва бо зиндамонии шахсӣ вобастагӣ дорад. Омилҳое асоснок карда шудаанд, ки ба ҷалби одамон ба шуғлнокии ғайрихоҷагии қишлоқ таъсир мерасонанд ва аз дастрасии мавҷуда ба як қатор шаклҳои актив вобастагӣ доранд. Як қатор омилҳое таҳқиқ гардидаанд, ки ба шуғлнокии аъзоёни хоҷагии қишлоқи мамлакат таъсир мерасонанд.

Калидвожаҳо: шуғлнокӣ, шуғлнокии алтернативӣ, стратегияҳои шуғлнокӣ, рушди устувор, шуғлнокии маҳсулнок, мутобиқшавӣ, диверсификатсияи шуғлнокӣ.

ОСОБЕННОСТИ АЛЬТЕРНАТИВНОЙ ЗАНЯТОСТИ В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

На современном этапе развития общества ощущается острая необходимость в формировании новой социальной структуры на селе и в сельском домохозяйстве вообще. Проблемы развития сельского хозяйства носят комплексный и взаимосвязанный характер. Поэтому их невозможно рассматривать в отрыве от комплексного развития сельских территорий, развития рынка труда и несельскохозяйственной занятости. Альтернативная занятость в сельской местности является одной из важнейших задач, решение которой приведет к повышению эффективности аграрного производства. Необходимо стимулирование развития мелкого товарного производства, которое ориентировано на местный рынок. В статье рассматриваются содержание и причины развития альтернативной занятости в сельском хозяйстве и сельской местности. Анализируется процесс проявления стратегии выживания и накопительная стратегия в системе поведения сельских тружеников. Обосновывается, что если вторая стратегия является попыткой домохозяйства увеличить доход и расширить имеющиеся активы, то первая направлена на предотвращение нищеты и связана с личным выживанием. Обосновываются факторы,

влияющие на вовлечение людей в несельскохозяйственную занятость, которые зависят от имеющегося доступа к ряду форм активов. Исследуется ряд факторов, которые влияют на занятость членов домохозяйств сельских территорий страны.

Ключевые слова: занятость, альтернативная занятость, стратегии занятости, устойчивое развитие, продуктивная занятость, адаптация, диверсификация занятости.

FEATURES OF ALTERNATIVE EMPLOYMENT IN AGRICULTURAL ECONOMY

At the present stage of development of society, there is an acute need for the formation of a new social structure in the countryside and in the rural household in general. The problems of agricultural development are complex and interrelated. Therefore, they cannot be considered in isolation from the integrated development of rural areas, the development of the labor market and non-agricultural employment. Alternative employment in rural areas is one of the most important tasks, the solution of which will lead to an increase in the efficiency of agrarian production. It is necessary to stimulate the development of small-scale commodity production, which is focused on the local market. The article discusses the content and causes of the development of alternative employment in agriculture and rural areas. The process of manifestations of the survival strategy and the accumulative strategy in the system of behavior of rural laborers are analyzed. It is argued that if the second strategy is an attempt by the household to increase income and expand existing assets, the first is aimed at preventing poverty and is associated with personal survival. The factors influencing the involvement of people in non-agricultural employment, which depend on the available access to a number of forms of assets, are justified. A number of factors that affect the employment of household members in rural areas of the country are investigated.

Key words: employment, alternative employment, employment strategies, sustainable development, productive employment, adaptation, employment diversification.

Сведения об авторе: ***Абдуллоева Хосамо Худойдодовна*** **–** Дангаринский государственный университет, сосикатель кафедры экономический теории. **Адрес:** 735320, Республика Таджикистан, Дангара, улица Шарифова, 3. Телефон: **907-97-23-66**

Information about the author: ***Abdulloeva Khosamo Hudoydodovna*** - Dangara State University, sosikatel of the department of economic theory. **Address:** 735320, Republic of Tajikistan, Dangara, Sharifova str. 3. Phone: **907-97-23-66**

УДК 336.64 (575.3)

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

Азизов С.А.

Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

Финансовый рынок является частью мирового хозяйства и имеет ряд особенностей: он служит площадкой, где осуществляется купля-продажа финансовых продуктов или услуг, он, как целостная конструкция, обеспечивает взаимодействие спроса и предложения на финансовый товар и формирует его цены на эти товары.

Есть разные понятия, характеризующие финансовый рынок, но согласно общепринятой теории, *финансовый рынок* – это место, определяющее систему отношений, где производится обмен товарами или купля-продажа ценных бумаг, в том числе и денег, согласно принципам экономических благ. Финансовый рынок представляет собой мощный и сложный механизм, еще не до конца изученный организм.

Для определения необходимости регулирования финансового сектора страны следует рассмотреть общетеоретические вопросы, связанные с необходимостью регулирования финансового сектора или необходимостью государственного вмешательства и саморегулирования финансового рынка. Финансовая система состоит из рыночного и нерыночного секторов.

Рыночный сектор – это рынок, где элементом обмена является производство товаров и услуг, имеющих экономические принципы и цену для потребителя, согласно спросу и предложению, на потребительские товары и востребованные услуги или, другими словами, обмен товарами и возможностями по необходимости спроса и предложения. Специфика рынка заключается в том, что он самостоятельно определяет стоимость на товары и услуги, таким образом, является местом для передачи информации между потребителем и производителем (субъекты рынка) и таким поведением рынок создает условие для заключения сделок между субъектами рынка.

К нерыночному сектору относится производство продуктов и востребованных услуг, предназначенных для производителей товаров или предприятий, в форме бесплатных потреблений или по фиксированным ценам. Также к нерыночному инструменту относятся механизмы или инструменты: лимитирование, квотирование, льготирование, администрирование, бюджетное финансирование, надзор и контролью субъектов рынка.

В условиях конкуренции для соперничества между участниками за получение экономических благ. «Согласно рыночной координации или известным постулатам о способности рынка оптимально распределять ресурсы, в экономической теории существуют такие понятия, как «граница рынка» или «пределы рынка», один из нескольких известных способов, механизмов координации» [3,с.10].

Теоретические положения регулирования финансового рынка определяют систему регулирования и надзора, которая направлена на развитие других секторов экономики, регулирования и надзора финансового сектора и связана со следующими условиями, влекущими риски рынка:

1. Доверие клиентов к предприятиям, предоставляющим финансовые услуги, и их гарантии сохранности средств клиента, снижения рисков на финансовом рынке является необходимой частью для эффективного функционирования сегментов финансового рынка.
2. Сегменты финансового сектора очень чувствительны к изменениям внешних и внутренних факторов, связанных с экономикой или с политикой, независимо от положительного и негативного изменения. Изменения могут привести к волатильности (непостоянности и изменчивости) процентных ставок банковского сектора, курсов валют на валютном рынке, что определяет неустойчивость участников или сегментов рынка.
3. Принятие решений на финансовом рынке, будущее во многом связано с периодом времени. Доходы и убытки субъектов рынка могут быть неопределенными и рисковыми.

Именно феномен, асимметричность информации делает финансовый рынок несовершенным. Деятельность кредитных организаций, страховых компаний и других сегментов финансового рынка связана с определением будущего, их деятельность характеризуется сомнениями и рисками. Предназначение сегментов финансового рынка для распределения средств между своими клиентами и должниками заключается в обмене риском и ликвидностью. Именно асимметричность информации вызывает сомнения и увеличивает риски для эффективного функционирования финансового сектора страны и создает неблагоприятные условия для заключения контрактов и сделок. Из-за неполноты информации возрастает неблагоприятный выбор.

Имеется необходимость создания специализированного института, с целью сбора и обработки информации для предприятий и компаний, которые могут стать полноценным инвестором, этот институт может своими усилиями решать проблему асимметричности информации. Цель и предназначение специализированного института по обработке данных заключается в сборе и систематизации информации активов участников финансового рынка.

Современными авторами понятие финансового рынка трактуется по-разному. Но суть в том, что финансовая экономика учит, как правильно управлять расходами и доходами (поступлениями) в зависимости от периода времени и обстоятельств, в жизненно важной деятельности экономики и рынка.

Механизм функционирования финансового рынка определяется его функциями, которые подразделяются на три типа:

1. *Общерыночная* функция присуща всем рыночным механизмам (рынок производства товаров и востребованных услуг, включая сегменты финансового рынка) спроса и предложения, определяющие стоимость, является сигналом для экономических агентов рынка в целом. Оповещая их об избытке или недостатке потребляемых товаров или востребованных услуг на рынке.

- *Информационная* функция важна на столько, что по средствам полученной информации участники рынка анализируют рыночное состояние для принятия своих решений на будущие отношения на рынке или вкладов своих средств (инвестирование). Информация о рынке является товаром, по средствам накопления, обобщается, систематизируется, анализируется специалистами и превращается в продукт купли-продажи.

- *Распределительная* или, по-другому называют, аллокационная функция рынка, определяет объективную способность рынка для оптимального распределения ресурсов, для максимального получения доходов или прибыли, минимизирует издержки и оптимизирует риски.

2. *Финансовая функция*. Финансовый сектор аккумулирует денежные средства населения и трансформирует их в инвестицию, средства кредитных организаций (депозиты), страховые компании и потребители страховых услуг и капиталы финансовых компаний. Важность этой функции в том, что аккумуляция трансформирует денежные средства в инвестицию, тем самым развивает инвестиционную деятельность финансовых посредников и держателей огромных капиталов.

Две другие функции финансового рынка – *сберегательная и накопительная* – связаны между собой и единственное отличие в том, что одни сберегают свои средства в целях сохранения, а накопители накапливают или увеличивают свой капитал по средствам инвестирования или вложения своих денег.

3. *Специфическая* функция финансового рынка реализуется непосредственно в процессе обращения финансовых активов, специфическую функцию можно назвать: эффективное использование, оптимальная обработка и перераспределение капитала, страховые риски и покрытие дефицита бюджета.

Как единый механизм финансовый рынок должен иметь сложную структуру и условно можно разделить объекты регулирования финансового рынка следующим образом:

1. *Сегменты финансового рынка:* в состав сегментов финансового сектора можно включить деятельность кредитных организаций (банки), валютные операции на валютном рынке, операции с ценными бумагами на фондовой бирже, услуги страховых компаний, слияние и поглощение финансовых организаций на кооперативном рынке, рынок государственных долгов, электронный рынок;

2. *Виды деятельности финансовых посредников*: страховые, кредитные, депозитные и сберегательные организации. Посредники играют очень важную роль в развитии экономики страны, кроме предоставления финансовых услуг (денежных услуг), они еще предоставляют страховые услуги.

3. *Участники или субъекты финансового рынка.* На финансовом рынке как участники действуют финансово-кредитные и нефинансовые организации, физические лица, государственные организации и органы муниципального саморегулирования и др., функция которых определяется целями их деятельности, по степени участия в сделке.

4. *Риски финансового рынка.* Управление рисками считается очень важным, так как основной целью финансового регулирования является: поддержание финансовой стабильности; обеспечение экономического роста и движения капитала; прогнозирование финансовых кризисов; создание справедливой конкуренции на рынке; защита интересов экономических агентов и экономическая безопасность. Эти цели примирительны к определенным объектам с учетом условий страны.

С точки зрения целей и способов регулирования, финансовый рынок делится на:

Внешнее регулирование начинается с выполнения элементов законодательных и нормативных актов, которые обеспечивают функционирование финансовых институтов.

Внутреннее регулирование начинается с принятия собственных нормативных документов участников рынка (устав, правила, положения, должностные инструкции и др.).

В зависимости от страны, осуществляющей государственное регулирование и регулирование со стороны профессиональных участников финансового рынка или саморегулирование рынка.

Государственная форма регулирования - это деятельность государственных органов управления, центральный банк, министерство финансов и др. министерства и ведомства, считающиеся органом управления и отвечающие за разработку, реализацию и исполнение законов и нормативно-правовых документов.

Саморегулирование предполагает профессиональную деятельность экономических агентов самого рынка. В Таджикистане саморегулирующимся органом (ОСР) считается Ассоциация банков Таджикистана, ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ) и др. ассоциации, представляющие интересы своих агентов или членов. Стоит отметить, что Правительство стремительно формирует принципы саморегулирования участников рынка, но оставляет за собой право внести изменения и дополнения в правила и инструкции. Правительство осуществляет прямое (административное) или косвенное (экономическое) вмешательство в функционирование саморегулирующих организаций.

Прямое регулирование – это принятие законов и нормативных правовых актов, устанавливающих требования к деятельности экономических агентов финансового рынка, имеется в виду, регистрация, финансовый контроль, лицензирование деятельности, применение санкций за нарушения законов и нормативно-правовых актов и др.

Косвенное регулирование финансового рынка – это использование экономических рычагов, которые воздействуют на деятельность субъектов рынка, т.е. фискальная политика государства; монетарная политика; государственный капитал; внешнеэкономическая политика, а также внешнеполитическая деятельность государства.

Экономическое развитие предполагает совершенствование механизмов регулирования и систему саморегулирования, не отстает от совершенствования, принимая форму в виде

объединений или ассоциаций, деятельность ассоциаций прочно вошла в экономическое ведение, в деловых кругах широко используется для защиты своих экономических интересов.

Именно свобода выступает необходимым стержневым элементом рыночной экономики, в силу чего это явление надо полагать взаимно обуславливающим. Поэтому возможность саморегулирования должна быть противоположной жесткому контролю государства за экономической деятельностью.

Страны, где гражданское общество находится на стадии становления и развития, политические движения и порядок определяются следующими чертами: самоопределение личности в сфере свободного права и ограничение свободы от государственного регулирования, особенно в экономической жизни [2,с.43].

Ассоциации должны защищать свои экономические интересы путем самоорганизации по средствам ассоциации (саморегулирующие организации) [2,с.44].

Таким образом, вся суть СРО ведет к возможности саморегулирования, т.е. предприятия, организации или же гражданское общество должны иметь возможность саморегулирования.

Споры о государственном вмешательстве и саморегулировании начались еще XV-XVII вв., первые ученые, сторонники государственного вмешательства и определявшие пределы вмешательства государства в экономику были сторонниками школы меркантилизма, представителями этой школы были Томас Мэн, Антуан де Монкретьен, Уильям Стаффорд. Эти учения периода становления индустриального общества были сторонниками государственного вмешательства в рыночную экономику, предусматривали развитие промышленности и защиту интересов производителей от внешних конкурентных факторов.

Антуан де Монкретьен, французский экономист, сторонник идей и взглядов меркантилистов, в «Трактате о политической экономии» (Traited'economiepolitique), в 1615 году, рассматривал экономическое хозяйство как объект государственного управления, он был сторонником государственного вмешательства в рыночную экономику, взимание налогов и присвоение даже торговой прибыли.

Д. Антуан ввел в оборот такое понятие, как «политическая экономия» для обозначения экономической науки, изучая проблемы, связанные с управлением государства в экономическом хозяйстве, исследуя экономику других стран о государственном вмешательстве. Следует отметить, что «политическая экономия» Д. Антуана имела совокупность правил экономической деятельности государства на рынке товаров. Его трактат представляется как рекомендация для начинающих производителей [1,с.113].

Идея физиократов противоречила трактатам меркантилистов, они были приверженцами «Естественного порядка» в рыночной экономике и его естественного функционирования. Понятие естественного права или естественного закона в поведении рынка имело философский характер в XVIII веке. Физиократы были первыми, кто стал говорить о свободном рынке, они провозгласили принципы, что рыночное поведение общества преобладает над естественным порядкам, и этот принцип способствует созданию теории производства и распределения богатств.

Физиократы говорили, что результат свободного рынка и свободного действия естественного порядка функционирования рынка приводит к общему благу, государственное регулирование и надзор не должны влиять на экономическую активность рынка, в связи, с чем необходимо ограничить или убрать старый порядок государственного вмешательства.

В классической теории, основателем которой является А. Смит, сторонники этой школы приводят два фактора как важную часть развития рынка - «труд и капитал», эти факторы сыграли важную роль в становлении и развитии «политической экономии» как науки.

Многие научные деятели признают Адама Смита, как основоположника современной экономики и он считал, что свободная торговля и конкуренция являются главными движущими силами рыночной экономики, государство не должно ограничивать экономические процессы функционирования рынка. Говоря свободный рынок, он говорил о «невидимой руке рынка», как эффективном рычаге в распределении ресурсов.

Согласно его трактатам, участники процесса рыночных отношений, преследуя собственную выгоду, стремясь к успеху своих интересов, удовлетворяют чьи-либо потребности. Таким образом, стремясь увеличить свое богатство, они увеличивают благосостояние общества. Все производители как «невидимая рука», ради удовлетворения своих клиентов и, сами того не осознавая, обеспечивают интересы общества. В результате «невидимая рука» превращается в механизм общественного блага.

Й. Шумпетер отмечает, что А. Смит не придавал значение совпадению частного и общественного интересов и в какой-то мере видел недалекость этого механизма как

саморегулирования экономики, говоря, что если рынок не способен регулировать себя, то государство должно вмешиваться в активность рынка. Й. Шумпетер считал, что «невидимая рука» рынка нуждается в доработке и роль государственного вмешательства должна быть в нем [4,с.84-86].

Современная рыночная экономика имеет своеобразные риски и в кризисных моментах стихия свободного рынка приводит к хаосу, снижает уровень благосостояния общества, неплатежеспособность населения приводит к дефолту производителей товаров и услуг. Предоставление полной власти производителям, дисбалансирует функционирование рынка, и этот факт может стать причиной падения мирового капитализма.

Осознавая важность государственного вмешательства в годы великой депрессии Дж.М. Кейнс и его последователи разработали теорию «государственного регулирования экономики», допускающую активное участие государства в экономической активности рынка для устранения недостатков свободного рынка, для повышения благосостояния общества, государство должно обеспечивать занятость населения и справедливо распределять богатства [5,с.179].

Что касается саморегулируемых организаций на территории Таджикистана, то на данный момент функционируют две ассоциации на финансовом рынке, которые объединяют систему кредитных организаций:

1. Ассоциация банков Таджикистана (АБТ);
2. Ассоциация микрофинансовых организаций Таджикистана (АМФОТ).

Ассоциации являются негосударственной некоммерческой организацией, объединяющей кредитные организации и другие организации, деятельность которых связана с деятельностью банковской системы Республики Таджикистана.

Стоит отметить, что последний финансовый кризис в 2014-2016 гг. серьезно повлиял на кредитную систему республики и со стороны НБТ принудительно и добровольно было ликвидированы более 50 кредитных организаций. Этот факт объясняется тем, что финансовый кризис серьезно повлиял на финансовую стабильность кредитных организаций. Обычно в кризисных ситуаций правительство всячески должно поддерживать их финансово или облегчать нормативные требования. Вместо этого, НБТ ужесточил нормативные требования и способствовал ликвидации 50 кредитных организаций.

Ликвидация этих организаций доказывает, что влияние государственного регулирования большое. СРО не способны в полной мере защищать интересы своих членов. Несмотря на их старания, возможности ассоциаций ограниченны, и это вызвано отсутствием Закона «О саморегулирующих организациях».

Что касается других сегментов финансового рынка, то никаких объединений / ассоциации не имеется. Председатель Ассоциации банков Таджикистана Миралиев Амиршо, сказал, что «отсутствие ассоциаций в страховом рынке сдерживает их развитие», это правда, объединения способствуют развитию сегментов финансового рынка.

Что касается теоретической точки зрения, то между государственным регулированием и саморегулированием должен быть баланс. И интеграция этих принципов регулирования даст возможность развивать финансовый рынок РТ. Поэтому предлагается принять Закон «О саморегулирующих организациях касательно финансового рынка» и создать площадку для обсуждения проблем и принятия решений на финансовом рынке.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антуан Д.М. Политическая экономия / Д.М. Антуан. -М.: Слудковская // Вест. Моск. ун-та. сер. 6. Экономика. - 2016. -№2. -С.109-120.
2. Петров Д.А. Саморегулирование как способ правового регулирования отношений в сфере предпринимательства: предпосылки, воплощение и перспективы развития. Монографии / Д.А. Петров. -М.: Проспект, 2016. – 367 с.
3. Саввина О.В. Регулирование финансовых рынков: учеб. Пособие для студ. среднего проф. Образования / О.В. Савина. -2-е изд. -М.: Форум, 2012. -204 с.
4. Шумпетер Й.А. Теория экономического развития. Учебник / Й.А. Шумпетер. -М.: Прогресс, 1982. -351 с.
5. Keynes J.M. The General Theory of Employment Interest and Money. Book / J.M. Keynes. -W: 1935. -257 p.

ҶАНБАҲОИ НАЗАРИЯВӢ ВА МЕТОДОЛОГИИ ТАНЗИМИ БОЗОРИ МОЛИЯ ДАР ШАРОИТҲОИ ИҚТИСОДИ ГУЗАРИШ

Дар назарияи иқтисод нақш ва муҳиммияти бозори молия дар шароитҳои гузариш ба иқтисоди бозоргонӣ хеле васеъ баррасӣ гардидааст, дар ин ҷо муносибатҳо ва анъанаҳои ба худ хос ба мушоҳида мерасанд. Дар назарияи неоклассики иқтисодӣ чунин самтҳо ба монанди назарияи муфлисӣ, интихоби ҷамъиятӣ ва манфиатҳои ҷамъиятӣ, таваккалияти маънавӣ, «васлшавии» Дж. Стиглер, «интихоби мураккаб», асимметрӣ будани иттилоот ва ғайра маълуманд, ин назарияҳо муносибатро нисбат ба танзими бозори молиявӣ асоснок намуда, асоси фаъолияти мақомоти давлатӣ махсуб меёбанд. Лекин ҳамчун далели

самтҳои ҷудогонаи танзим чунин назарияҳои махсусро ба монанди амсилаи рақобат, «сохтор - рафтор - самаранокӣ», функсияи боварӣ, танзим, назарияи сохтори самаранок ва ғайра истифода мебаранд. Мақсади кори мазкур муайянсозии муҳиммияти танзими давлатӣ ва худтанзимкунии бозори молиявӣ дар раванди рушди иқтисодӣ мебошад. Таҳқиқот муайян намуд, ки дар ҷумҳурӣ таҷрибаи танзим ва назорат аз тарафи мақомоти давлатӣ ва принсипҳои худтанзимкунӣ воқеан вуҷуд надоранд. Барои рушди устувори иқтисод танзими омехта муҳим аст, яъне танзими давлатӣ бо бартарии худтанзимкунӣ. Аз ин рӯ, кори мазкур ба ҷанбаҳои назариявии танзими давлатӣ ва худтанзимкунӣ дар бозори молиявӣ бахшида шудааст.
Калидвожаҳо: бозори молиявӣ, сектори бозор, молия, функсияҳои пасандозӣ ва ҷамъоварикунанда, сегментҳои бозори молиявӣ, бозори асъор, бозори фондӣ, танзими давлатӣ, худтанзимкунӣ, ассотсиатсияҳо, меркантелистон, физиократҳо, мактаби классикӣ, мактаби кейнсианӣ.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ И МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОГО РЫНКА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОЙ ЭКОНОМИКИ

В экономической теории роль и важность финансового рынка в условиях перехода к рыночной экономике рассмотрена достаточно широко, здесь наблюдаются своеобразные подходы и традиции. В неоклассической экономической теории известны такие направления, как теория несостоятельности, общественного выбора и общественных интересов, морального риска, «срастание» Дж. Стиглера, «сложного выбора», асимметричность информации и др., данные теории базируют подход к регулированию финансового рынка и являются основой деятельности государственных органов. Но как аргумент отдельных направлений регулирования используют такие специальные теории, как модель конкуренции, «структура - поведения - эффективность», функция доверия, регулирование, теории эффективной структуры и др. Целью данной работы является определение важности государственного регулирования и саморегулирования финансового рынка в процессе экономического развития страны. Исследование выявило, что в республике преобладает практика регулирования и надзора со стороны государственных органов и принципы саморегулирования фактически отсутствует. Для стабильного роста экономики важно смешанное регулирование, т.е. государственное регулирование с наличием саморегулирования. Поэтому данная работа посвящена теоретическим аспектам государственного регулирования и саморегулирования на финансовом рынке.
Ключевые слова: финансовый рынок, рыночный сектор, финансы, сберегательная и накопительная функция, сегменты финансового рынка, валютный рынок, фондовый рынок, государственное регулирование, саморегулирование, ассоциация, меркантилисты, физиократы, классическая школа, кейнсианская школа.

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF REGULATION OF THE FINANCIAL MARKET IN CONDITIONS OF TRANSITION ECONOMY

In economic theory, the role and importance of the financial market in the transition to a market economy is widely considered and has a peculiar approach and tradition. Neoclassical economic theory, such directions as the theory of insolvency, public choice and public interest, moral risk, J. Stigler's “accretion”, “difficult choice”, asymmetry of information, etc., base the approach to financial market regulation and are the basis of government activity. But as an argument of individual directions, regulation uses such special theories, such as a competition model, “structure - behavior - efficiency”, a trust function, regulation, theories of an effective structure, etc. Based on the Great Depression in the USA, J.M. Keynes considered the impact of the crisis on the financial market and was included in economic theory. Directions J.M. Keynes caused the need for the work of many scientists to highlight their works to state regulation of the economy, including the financial market. Of course, supporters of Keynesianism worked on such regulatory instruments as monetary and fiscal policy, i.e. influence and regulate economic processes according to this tool. But there are opinions that they did not pay attention to the basics of financial regulation, including in times of crisis.
Key words: financial market, market sector, finance, savings and savings function, financial market segments, foreign exchange market, stock market, government regulation, self-regulation, association, mercantilist, physiocrats, classical school, Keynesian school.

Сведения об авторе: ***Азизов Сафарджон Ахмедшоевич*** **-** Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан, аспирант третьего года заочного обучения. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 33. Телефон: **(+992) 900-56-36-35**. E-mail: **Safariaziz@mail.ru**

Information about the author: ***Azizov Safarjon Ahmedshchovich*** - Institute of Economics and Demography under the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Graduate student the third year of correspondence course. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki ave.33. Ph.: **(+992) 900-56-36-35**. E-mail: **Safariaziz@mail.ru**

УДК: 339.9(575.3)

НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

Хамидов А.Х., Базаров Ш.Ш., Мамадалиев Ф.С.
Таджикский государственный финансово-экономический университет,
Научно-исследовательский институт Национального банка Таджикистана

Неформальный сектор экономики представляет особый сектор, охватывающий совокупность предпринимательской деятельности различных форм собственности, которые по своей направленности, содержанию, характеру и форме нарушают действующее

законодательство и осуществляются вопреки государственному регулированию экономики и в обход управления ею.

В тех или иных формах неформальный сектор характерен для любой экономической системы. Однако до сих пор полностью искоренить неформальный сектор никакой системе не удалось. Речь можно вести только об его уменьшении и минимизации. К сожалению, переход на рыночную экономику дал новый импульс развитию неформальной деятельности, появлению разнообразия её форм, ухудшению неформальной обстановки. Поэтому данная проблема стала привлекать внимание зарубежных и отечественных исследователей. Можно отметить, что при всем многообразии научных подходов, посвященных различным направлениям неформального сектора, во многих из них основной «срез» исследований небольшой, через попытки оценки масштабов и воздействия на неформальную обстановку. Это необходимо для определения объема неформального сектора и его масштабов. Следовательно, для реального сокращения неформального сектора и уменьшения его воздействия на социально-экономическую безопасность страны, особенно в кризисный период, важную роль играет знание объективных основ возникновения и механизмов развития этого сектора.

Хрестоматийный образ фирмы в капиталистической системе слабо соответствовал тем принципам и требованиям организации деятельности, демонстрируемым такими предприятиями. Таким образом, понятие «неформальный сектор» кооперировал многообразные типы занятости, опирающиеся на неформальные отношения с покупателями и наемными работниками. Можно заметить, что на этой почве неформальный сектор был синонимом нескольких категорий.

В начальной стадии для обозначения неформального сектора были использованы множество терминов. Дж. Бойк в конце 40-х годов XX века в своем исследовании использовал термин «дуальной экономики»[1]. После нескольких десятилетий К. Гиртц ввел в оборот разделение на так называемую «базарную» и «ориентированную на фирменное устройство» экономику («bazaar-economy», «firm-cent red economy») «государственный сектор», «властный/ профессиональный сектор», «сельский современный /сельский традиционный сектор»[2,с.19].

Настоящим прорывом в изучении неформального сектора стали многочисленные исследования, проводимые по заказу Всемирного банка и Международной организации труда (МОТ). Среди многочисленных исследований работа английского социолога К. Харта получила наибольшую известность. В начале 70-х гг. XX века во время полевых исследований в Аккре (столица Ганы) - одной из отсталых стран Африки К. Харт «открыл» неформальную занятость. В ходе исследования К. Харт определил, что горожане «третьего мира» в большей мере не имеют никакого отношения к формальной системе. В отсталых странах городская экономика предстала как огромное скопление мелких и мельчайших лавок и мастерских, снабжающих жителей городов необходимыми повседневными товарами и услугами (едой, одеждой, бытовыми услугами и т.п), без никакой официальной регистрации, отрицая налоговые и другие требования правительства к предпринима- тельству. К. Харт отмечал отверженные структурой формальных возможностей, люди из низов городского пролетариата ищут неформальные способы, чтобы увеличить свои доходы[3,с.11].

Постепенно, по мере институционализации данного термина МОТ, это динамическая характеристика была утрачена и «неформальность» получила иное определение - его стали использовать преимущественно в качестве синонима бедности. Определение «неформальности» как мало развитых секторов, сокращенных из современного хозяйства, удачно использовалось в большинстве публикаций МОТ, PREALC, Всемирного банка, посвященных исследованиям городской бедности, экономики и рынкам труда. Другие экономисты - специалисты «неформальности» увидели проблему в ином ракурсе и поставили под сомнение негативные характеристики неформального сектора экономики. С этих позиций неформальная деятельность воспринимается как свидетельство динамичного характера предпринимательской активности населения. К.Харт так описывает ситуацию: «люди берут в свои руки ту хозяйственную власть, которую централизованные структуры пытались у них отнять» [4,с.158]. Перуанский экономист Э. Де Сото определяет «неформальность», как: «реакцию населения на негибкое поведение «меркантилистских» государств, господствующих в Перу и других странах Латинской Америки, которые выживают за счёт того, что отдают привилегию легализованного участия в экономике малочисленной элите» [5,с.16].

Английский исследователь по проблемам «третьего мира» Рей Бромлей отметил: «концепция неформального сектора быстро завоевала международную популярность прежде всего потому, что она предлагала такие рекомендации, которые в 70-е годы XX века оказались весьма удобны для международных организаций и не склонных к крайностям правительств.

Поддержка неформального сектора предполагает возможность «помогать бедным, не угрожая богатым», т.е. найти компромисс между требованиям перераспределения доходов и богатства, с одной стороны, и желанием элиты жить в атмосфере стабильности, с другой». В связи с этим Р. Бромлей написал: «Та огромная поспешность, с которой МОТ восприняла концепцию неформального сектора, и замечательная скорость подготовки многих (основанных на этой концепции) международных отчетов помогают объяснить, почему эта концепция имела первоначально так много несогласованностей и аномалий, а следовательно, почему возникла такая разнообразная и противоречивая литература о городском неформальном секторе» [6,с.1035-1036].

Тем не менее, дебаты о сущности, роли и характере неформального сектора позволяли обсуждать насущные проблемы социально-экономического роста стран «третьего мира», абстрагируясь до нужной степени от идеологических стереотипов.

Можно отметить, что в исследованиях МОТ неформальный сектор трактовался не как прибежище маргиналов, реанимирующих докапиталистический этап развития, а как амортизатор социально-экономических потрясений, инкубатор предпринимательского слоя, спасение от бедности широких масс населения. По этому поводу Р.Бромлей отмечал: «интеллектуальная валидность концепции была для многих людей вторична по сравнению с ее политической направленностью».

В развитых странах многочисленные исследователи приходят к выводу, что в понятие «неформальный сектор» следует включать «деятельность хозяйственных агентов, которые не вписываются в установленные институциональные правила или лишены институционной защиты». Также, напротив, утверждают, что к нему следует отнести «все виды действия, которые связаны с извлечением дохода и не государством регулируются, а социальной средой».

Исследование К. Харта мгновенно подхватили и распространили его коллеги. В конце 1971 г. МОТ опубликовала коллективное исследование о занятости в Кении, где концепция неформального сектора использовалась уже как основная научная парадигма. В отчете о Кении МОТ следующим образом объяснял различия между неформальным и формальным секторами:

Для неформальной деятельности характерны: легкость вступления; опора на собственные ресурсы; семейная собственность на предприятия; малые масштабы деятельности; трудоинтенсивные и гибкие технологии; навыки, приобретаемые вне официальной школьной системы; нерегулируемость и конкурентность рынков.

Деятельность неформального сектора обычно правительством игнорируется, редко поддерживается, часто регулируется и иногда активно подавляется. Характеристики деятельности в формальном секторе противоположны, а именно: вступление затруднено; постоянная опора на внешние ресурсы; корпоративная собственность; крупные масштабы функционирования; капиталоинтенсивные, часто импортные технологии; формально полученные навыки; рынки находятся под протекционистской защитой (при помощи тарифов, квот, торговых лицензий) [7,с.6]. В табл. 1 для сравнения, перечислены основные черты, присущие неформальному сектору, как их указывают в одном из исследований по неформальному сектору стран Западной Африки.

Таблица 1. Сравнительные характеристики предприятий формального и неформального секторов[8,с.6]

Table 1. Comparative characteristics of enterprises of the formal and informal sectors

№	Характеристики	Формальный сектор	Неформальный сектор
1	Входные барьеры	Высокие	Низкие
2	Технологии	Капиталоемкие	Трудоинтенсивные
3	Управление	Бюрократическое	Семейное
4	Капитал	Избыточен	Недостаточен
5	Рабочее время	Регулярное	Нерегулярное
6	Оплата труда	Нормальная	Ограниченная
7	Используемые финансовые услуги	Используются услуги банков	Используются личные, неформальные услуги
8	Отношения с покупателями	Безличные	Личные
9	Постоянные издержки	Крупные	Незначительные
10	Использование рекламы	Обязательное	Малое, либо вообще отсутствует
11	Использование правительственных субсидий	Часто крупное	Отсутствует
12	Рыночная ориентация	Часто на экспорт	Редко на экспорт

Получается что неформальный сектор - это различные виды социально-экономической деятельности, осуществляемые как субъектами домашних хозяйств, так и индивидуальными предпринимателями, направленные на получение выгоды в условиях рыночной экономики. Также неформальный сектор как экономическое явление довольно противоречивое, сложное и его исследование является сложной задачей. При этом неформальный сектор столь же трудно определить, как и сложно измерить его масштабы. Для определения неформального сектора исследователи данного явления уже несколько десятилетий пытаются загнать его в рамки определенных схем.

В течение нескольких десятилетий к определению неформального сектора наметилось несколько подходов (табл. 2).

Таблица 2. Основные подходы к определению неформального сектора
Table 2. The main approaches to the definition of the informal sector

Этапы подхода	Характеристика
Первый подход	Делается акцент на *характер деятельности предприятий неформального сектора.* Природа неформального сектора связывается с глобальными процессами трудового процесса, децентрализации и реорганизации производства или услуг. Новыми моделями эффективных предприятий становятся горизонтальные сети, а не вертикальная бюрократия. Быстро растущая конкурентная борьба вынуждает предпринимателей искать пути выживания. Можно выжить, только снижая издержки и повышая гибкость, в том числе связанные с привлечением дешевого труда. М. Кастельс и А. Портес отмечают: «таким образом, неформальность порождается потребностью в экономии издержек, актуализированной выходом конкуренции на новый, глобальный уровень [9]. В таком случай между феноменами «неформальность» и «нелегальность» нет жесткого соответствия. При таком подходе нелегальность не является конституирующим элементом неформального сектора, это, скорее всего, сопутствующая характеристика, производная специфической формы организации производства (услуг), выработанной как ответ на развитие конкуренции при избытке малоквалифицированной рабочей силы.
Второй подход	Относится к неолиберальной концепции и определяет неформальный сектор в контексте его *переступания через закон.* Так, Дж. Уикс считает: отношение предприятий к государству основным различием формального и неформального секторов, и фокусом анализа становится нелегальность неформалов[10]. Также, как правило, следуют рассуждения об избыточности регламентации, о неадекватности законов, о завышенном налоговом бремени и т.п. По мнению Э. де Сото: «неформальный сектор объявляется производным “меркантилистской политики” правительства» [11,С.89]. Понятно, что относительно безопасно и легко нарушают закон малые предприятия и самозанятые. Их-то деятельность и определяют как неформальный сектор экономики.
Третий подход	Неоинституциональная концепция основное внимание обращает на связь между «правилами игры», ограничивающими и определяющими хозяйственную деятельность предпринимателя, и процессом социально-экономического роста в целом. Основными элементами формального сектора являются предприниматели. Если их действия соответствуют критериям, установленным «правилами игры», они защищены. И наоборот, если предприниматели нарушают установленные правила, они рассматриваются как элементы неформального сектора экономики.
Четвертый подход	Он называется десотианская революция. Проведенное исследование в 1989 г. Э. де Сото в представлениях зарубежных исследователей произвело подлинный переворот о понятии, роли и значении неформального сектора в нынешней рыночной системе. Именно концепция Э. де Сото сейчас определяет новую, преобладающую парадигму термина неформального сектора как экономического термина. Экономическое подполье виделось маргинальной прослойкой: «бывшие крестьяне уходят в поисках более высоких заработков в города, но не могут в силу своей низкой квалификации найти работу в современной промышленности и потому вынуждены перебиваться неформальной деятельностью, с трудом обеспечивая себе прожиточный минимум». Неформальный сектор, с такой точки зрения, - экономическое гетто: «не имеющее позитивных перспектив. Данные о бурном разрастании неформального сектора в городской экономике развивающихся стран истолковывались как показатель деградации периферии мирового хозяйства» [12].

Пятый подход	Неформальный сектор в контексте концепции экономических систем. Предложенный Э. де Сото подход позволяет рассматривать неформальный бизнес как проявление определенных общеформационных закономерностей. Согласно концепции Э. де Сото: «неформальный сектор есть закономерная форма генезиса массовых, «народных» форм капиталистического предпринимательства на периферии современного мирового хозяйства»[13]. К объяснению широкого роста неформального сектора в конце XX в. несколько иной подход предлагается американскими социологами А. Портеса и С. Сассен-Куб. Они убедительно доказывают, что не только в развивающихся, но и в развитых странах неформальный сектор органично включен в ткань хозяйственной жизни общества, являясь своеобразным «ответом» на «вызовы» глобализации хозяйственной жизни и развития НТР.

В разработанной своей концепции индустриального развития А. Портес и С. Сассен-Куб выдвинули три положения относительно неформального сектора:

Во-первых, эта деятельность, по существу, преходяща, является следствием недостаточного проникновения современного капитализма в слаборазвитые регионы и, таким образом, обречена на исчезновение по мере успеха индустриализации.

Во-вторых, предполагается, что принципиальная причина сохранения неформального сектора-наличие излишней рабочей силы.

В-третьих, неформальный сектор в основном характерен для периферийных экономик, выступая, по существу, иным выражением их слабой развитости[14].

Предлагаемая американскими социологами альтернативная интерпретация заключается в том, что «неформальная деятельность функциональна одновременно и для включенных в нее работников, и для крупных формальных фирм. Фундаментальная причина сохранения и роста неформального сектора в периферийных экономиках-сосуществование расширенного трудового законодательства, часто скопированного с развитых стран, и избыточного предложения труда, - указывают американские ученые. В этом контексте фирмы имеют все стимулы пытаться избежать юридических ограничений на использование труда. Когда конкуренция повышается, усиливаются стимулы к деформализации» [7,с.6]. Основным механизмом связи между формальным и неформальным секторами становится субконтракт.

По нашему мнению, учетно-статистическая концепция на основе методологии Системы национальных счетов Организации Обеднённых Наций (СНС ООН) является наиболее последовательной. Исходя из основной цели СНС понятие «неформальный сектор» определяется как: «максимально точный учет всех видов хозяйственной деятельности, обеспечивающих реальный вклад в производство валового внутреннего продукта (ВВП).

В соответствии с методологией СНС все проявления неформального сектора разделяются на две группы:

- продуктивные виды деятельности, результаты которой учитываются в структуре ВВП;
- непродуктивные виды деятельности, не включаемые в состав ВВП и фиксируемые на специальном счете для уменьшения статистических погрешностей[15,с.146].

К производительной части неформального сектора относится:

- формальная деятельность, приуменьшаемая или скрываемая предпринимателями для уклонения от уплаты налогов, в целях увеличения личного дохода;
- неформальная законная деятельность, в том числе и деятельность индивидуальных предпринимателей, работающих ради собственных выгод;
- деятельность разных организационно-правовых форм предпринимательства с неформальной занятостью.

Данный подход имеет как свои преимущества, так и недостатки. Преимущество данного подхода включает: возможность количественной оценки части скрытой производственной социально-экономической деятельности на основе общепринятой методологии СНС; использование результатов расчетов при создании экономических прогнозов. Для формирования социально-экономической политики результаты расчетов параметров неформального сектора по методологии СНС являются исключительно ценными, особенно в кризисной ситуации в Таджикистане, когда проблема контроля над неформальным сектором перешла в разряд экономико-политических.

К недостаткам данного подхода относят: в рамках концепции СНС не удается сколько-нибудь удовлетворительно оценить объем, структуру и влияние неформальной деятельности, не связанной с производством реального ВВП. В частности, в состав неформального сектора, с одной стороны, включаются все виды как зарегистрированных, так и незарегистрированных

предпринимателей, что чрезмерно расширяет границы неформального сектора, а с другой-их учет ограничивается тем влиянием, которое они оказывают на производство и потребление ВВП текущего года, и используется только для уменьшения статистической погрешности при расчете ВВП.

Серьезной проблемой при использовании этого подхода может стать отсутствие или несовершенство информационной базы статистических расчетов. К примеру, объемы неформального сектора в Республике Таджикистан являются заниженными, поскольку Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан при расчетах объема ВВП не учитывает влияния отрицательных внешних эффектов в связи с отсутствием информации. По мере совершенствования информационной основы расчетов статистический подход может быть более эффективно использован для оценки роли неформального сектора не только в производстве, но и в потреблении.

Неформальная экономика представляет собой совокупность видов хозяйственной деятельности, полностью или частично не подчинённых государственному регулированию, не подкреплённых формальными контрактами и не фиксируемых статистическим и налоговым учетом.

Теневая экономика представляет собой различные виды экономической деятельности, осуществляемые как предприятиями корпоративного сектора экономики, так и внутри домашних хозяйств и индивидуальными предприятиями, направленные на извлечение выгоды в условиях рыночных отношений[16,с.40]. В 2016 году теневая экономика составляла более 60% от ВВП Республики Таджикистан.

Все вышеупомянутое характерно для неформальной занятости. Поэтому неформальная занятость - это официально не зарегистрированная, но юридически разрешенная, трудовая деятельность, которая предполагает самостоятельное обеспечение работой (самозанятость) или отсутствие трудовых отношений юридического оформления. Официально зарегистрированная численность безработных в органах службы занятости Республики Таджикистан на 2016 год составила 53,1 тыс.чел., или 22% от общий занятости[17,с.18].

Относительно понятия "неформального сектора" в отечественной и зарубежной экономической литературе до сих пор нет единого подхода. По этому поводу Ш.Б. Джонмамадов отмечает, что: «неформальный сектор - это действия хозяйственных субъектов или физических лиц, которые направлены на получение доходов, скрываемых от уплаты налогов. Другими словами, неформальный сектор как все незарегистрированные или некорпорированные предприятия меньше определенного размера, включая микропредприятия, принадлежащие неформально занятым, которые нанимают одного или более работников на временной основе, и при этом сами владельцы участвуют в операционной деятельности предприятия, используя помощь членов семьи и случайно занятых работников» [18,с.95].

Известный таджикский экономист Л.Х. Саидмуродов под неформальным сектором понимает: «многообразие экономических видов деятельности, полностью или частично не подчиненных формальным нормам хозяйствования, не подкрепленных формальными контрактами и не фиксируемых статистическим учётом. Также отмечает, что неформальный сектор - это особый тип хозяйствования, специфический характер социальных отношений и скрытый механизм корректировки формальных норм» [19,с.11].

По мнению Ф.С. Мамадалиева: «неформальный сектор представляет собой систему неформальных взаимодействий между экономическими субъектами, базирующуюся на личных отношениях и непосредственных контактах между ними и заменяющую или дополняющую формально установленный порядок организации и реализации экономических связей» [20,с.21].

По вышеупомянутым определениям, неформальный сектор - это специфические социально-экономические отношения, отражающие определенный способ хозяйствования, отличающийся от «нормальных» правилами поведения и зафиксированными в праве нормами и частично контролируемый государством. Кроме того, неформальный сектор интерпретируют как нерегистрируемую в органах государственного управления, так и нерегулируемую трудовую деятельность.

На наш взгляд, достаточно близко к сущности неформального сектора подошел Г.Н. Бутов Рассматривая проблемы неофициального рынка труда, автор указывает: «эти трудовые ресурсы оседают в гигантской сфере самой разнообразной предпринимательской деятельности, представленной по преимуществу мелким и мельчайшим бизнесом. Она разбросана по всей стране и в большинстве своем скрыта от налоговых и статистических учреждений. Эта сфера предпринимательской деятельности, скрывающейся от жестоких государственных поборов, чрезвычайно важна для населения» [21,с.67].

Следовательно, неформальный сектор охватывает две группы экономической деятельности:

Во-первых, это неформально-легитимная хозяйственная деятельность, базирующаяся на хозяйственных связях, не опосредованных официальной отчетностью и формальными договорами, а осуществляемая в рамках родственных, натуральных и т.п. отношений.

Во-вторых, это неформально легитимная хозяйственная деятельность, охватывающая экономические отношения, базирующаяся на недостатках в законодательстве.

С точки зрения российской статистики, «предприятиями неформального сектора считаются предприятия домашних хозяйств, или некорпоративные предприятия, принадлежащие домашним хозяйствам, которые осуществляют производство товаров и услуг для реализации на рынке и не имеют правового статуса юридического лица» [22,с.81].

С точки зрения отечественной статистики, всякая хозяйственная, торгово-закупочная деятельность и предоставление различных услуг со стороны индивидуальных предпринимателей, которые не отражаются в отчётах статистических органов, относится к неформальному сектору. Здесь производитель с целью уклонений от уплаты налогов и обязательств по уплате социального страхования и иных социальных выплат не проходит регистрацию. Эти единицы, как правило, работают при низком уровне организации с небольшим или отсутствующим разделением труда и капитала как факторов производства, а также в небольшом масштабе.

Многочисленные и противоположные точки зрения на неформальный сектор и многообразные определения, на наш взгляд, свидетельствуют, о том, что данный сектор представляет собой многогранное социально-экономическое явление, которому вряд ли возможно дать однозначное толкование. Как видно из рассмотренных характеристик, даваемых различными авторами, неформальный сектор - это:

- сфера деятельности предпринимателей;
- увеличенные доходы, скрываемые от уплаты налогов;
- совокупность неформальных экономических отношений;
- не фиксируемых статистическим учётом;
- незарегистрированная экономическая деятельность;
- разновидность занятости;
- некорпоративные предприятия, которой не имеют правового статуса юридического лица;
- хозяйственные, торгово-закупочные учреждения и предоставление услуги со стороны индивидуальных предпринимателей;
- различные виды экономической деятельности.

Следовательно, из анализа рассмотренных подходов, раскрывающих понятия неформального сектора, нами предлагается собственное определение. Неформальный сектор можно интерпретировать как сегмент, область социальной экономики, образуемый самозанятыми товаропроизво-дителями услуг и работ, которые ведут законно-разрешенную деятельность на основе использования семейного или индивидуального труда. Кроме того, деятельность может быть зарегистрированной в органах местного самоуправления, вестись сравнительно продолжительное время и служить либо дополнительным, либо основным источником средств к выживанию. Поскольку физические лица, зарегистрированные как индивидуальные предприниматели без образования юридического лица, на право ведения определенного вида деятельности имеют соответствующую лицензию, в соответствии с действующим законодательством уплачивают налоги и взносы [21,с.74]. Из-за того, что индивидуальные предприниматели, работающие на основе патента, не дают отчет статистическим учреждениям, их деятельность независимо от того, что у них имеется регистрация, относится к неформальному сектору.

Отличительной особенностью физических лиц в составе неформального сектора является их положение в трудовой сфере, а именно то, что не на условиях найма, а самостоятельно они обеспечивают себя работой. Они в составе экономически активного населения образуют особую категорию. Особой характеристикой неформального сектора является его значительный удельный вес в объеме валового внутреннего продукта и численности занятых, как в целом по стране, так и в ее регионах.

Неформальный сектор - это вся деятельность субъектов хозяйствования, выходящая за пределы правовых действий, не подлежащая учету, скрываемая от официальных органов, а также противозаконные латентные, антиобщественные хозяйственные действия. В общем (по всем отраслям) Таджикистана неформальный сектор в 2016 году составил 15,0% от ВВП[23].

Неформальный сектор в сфере услуг - это оказание услуг частными лицами, не вступающими в отношения найма, а также предоставление услуг сотрудниками организаций с использованием ресурсов этих организаций при условии полного или частичного присвоения вырученных средств (типичными примерами являлись парикмахерские услуги и обслуживание в автосервисе). Сфера услуг - это совокупность отраслей, подотраслей и видов деятельности, функциональное назначение которых в системе общественного производства выражается в производстве и реализации услуг и духовных благ для населения. В 2016 году неформальный сектор в сфере услуг составил 8,7% от ВВП Республики Таджикистан и 48% от общего объема самой сервисной сферы страны [24].

Для определение сущности неформального сектора в сфере услуг прежде всего надо раскрыть некоторые неотъемлемые её составляющие части. Платные услуги - это определённые затраты населения на приобретение необходимых услуг для повышения качества жизни. В 2016 году платные услуги в Таджикистане возросли на 7% и составили 18,4% от ВВП[17,с.47].

В настоящее время в экономической литературе и хозяйственной практике для обозначения типа национального хозяйства стал широко использоваться термин «экономика услуг». Экономика услуг - это превращение сферы услуг в ведущий сектор национального хозяйства по производству ВВП и численности занятых. Также получило распространение название «сервисизация экономики», которое, по существу, отражает происходящие экономические процессы в сфере услуг.

Исходя из специфики предмета исследования, нами введен в научный оборот термин «неформальный сектор экономики услуг» и дано определение его сущности как исключительно сложного и многопланового явления с гибкими границами охвата в рамках предоставления различных видов услуг субъектами различных организационно-правовых форм хозяйствования, которые по своей направленности, содержанию, характеру и форме нарушают действующее законодательство и осуществляются вопреки и/или в обход установленным правилам и нормам государственного регулирования экономики.

При этом использование термина "неформальный сектор в сфере услуг" хотя указывает на объект и область обслуживания, однако трудно избежать логистического изъяна и тавтологии типа "сектор в сфере". Поэтому в исследование предлагается использовать также термин «неформальный сектор экономики услуг». Он позволяет более точно очертить границы и акцентировать суть определяемого понятия, избежав тем самым некоторых указанных недостатков. При этом термин «неформальный сектор экономики услуг» не требует специального перечисления входящих в него составных частей (видов услуг и его отраслей), тем более, что любое определение, построенное по такой схеме, заведомо имеет логические изъяны: любое перечисление не может быть полным и всегда носит иллюстративный, а не формальный характер.

Таким образом, «неформальный сектор экономики услуг» является более емким и лаконичным термином, который гораздо шире, чем существующая терминология отражает саму сервисную деятельность и ее отрасли. Он включает такие формы организации деятельности экономического механизма в сфере услуг, как: лизинг, аренда, прокат и перепродажа, например, техники, предпродажный сервис, гарантийное и послегарантийное обслуживание, маркетинг и рекламная деятельность, которые выходят за рамки традиционных функций сферы услуг, без которых нормальное функционирование данной сферы в рыночных условиях просто невозможно.

ЛИТЕРАТУРА

1. Boeke J.N. Economics and economic policy of dual societies / J.N. Boeke. -N.Y., 1953.
2. Geertz C. Peddlers and princes: Social change and economic modernization in two Indonesian towns / C. Geertz. - Chicago: University of Chicago Press, 1963. -P.19.
3. Харт К. Неформальные доходы и городская занятость в Гане / К. Харт // Неформальная экономика: Россия и мир; под ред. Т. Шанина. -М.: Логос, 1999. -С.11.
4. Hart K. The Idea of Economy: Six Modern Dissenters / K. Hart // Beyond the Marketplace: rethinking Economy and Society/R. Fricdland, A.F. Robertson(eds.). -N.Y.: Aldihede Gruyter, 1990. – 158 p.
5. Де-Сото Э. Иной путь. Невидимая революция в третьем мире / Де-Сото Э.. - М., 1995. – С. 16.
6. Bromley R. The Urban informal sector: Why is worth discussing? / R. Bromley //World Development. – 1978. -vol.6. №9/10. -P.1035-1036.
7. ILO. Employment, Incomes and Equality: a Strategy for Increasing Productive Employment in Kenya. -Geneva: ILO, 1972. -P.6.
8. Fidler P. The Informal Sectors of West Africa / P. Fidler, L. Webster // The Informal Sector and Microfinance Institutions in West Africa. Ed. by L. Webster, P. Filder. -Washington, 1996. -P. 6.
9. Dilnot A. The informal sector elephant / A. Dilnot and C. Morrisson // World Development. - 1996. -Vol.24. -No. 10.

10. Weeks J. Policies for expanding employment in the informal urban sector of developing economies / J. Weeks // International Labor Review. - 1975. -No. 111.
11. Шестаков А.В. Теневая экономика / А.В. Шестаков. -М.: Издательский дом «Дашков и К», 2000. -С.18.
12. Базаров Ш.Ш. Совершенствование неформальной занятости в сфере услуг Таджикистана / Ш.Ш. Базаров, И.У. Неъматов, А.Х. Хамидов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). Серия экономических и общественных наук. –Душанбе: Сино, 2016. -№2\7 (213). -С. 143-149.
13. Bromley R. The Urban informal sector: Why is worth discussing? / R. Bromley // World Development. -1978. -vol.6. -№9/10. -P.1035-1036.
14. Portes A. Making it Underground: Comparative Material on the Informal Sector in Western Market Economies / A Portes., Sassen-Koob S. //American Journal of Sociology. - 1987. -Vol. 38. -№1. -P. 30-58.
15. Гимпельсон В. Занятость в неформальном секторе в России: угроза или благо? - Альманах Ассоциации независимых центров экономическо анализа. www. arett.ru. Вып.2. Современные проблемы социальной политики в России / В. Гимпельсон. -М., 2004. -С.146.
16. Титов В.Н. Неформальная экономика как подсистема рыночного хозяйства / В.Н. Титов. -М, 2008. -С. 40.
17. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. (официальное издание). -Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. -С.18-47.
18. Джонмамадов Ш.Б. Особенности неформальной экономики в странах с переходной экономикой / Ш.Б. Джонмамадов. -Душанбе: Ирфон, 2006. -95 с.
19. Саидмуродов Л.Х. Экономическая теория открытого хозяйства и проблемы современного Таджикистана / Л.Х. Саидмуродов // Вестник ТЭИ – Душанбе: Ирфон, 2005. -№2. -С. 11.
20. Мамадалиев Ф.С. Теоретические вопросы и особенности функционирования теневой экономики в переходной экономике Республики Таджикистан. Монография / Ф.С. Мамадалиев. –Душанбе: Ирфон-2011. -С.19-21.
21. Бутов Г.Н. Неформальный сектор в современной российской экономике / Г.Н. Бутов. -Казань, 2003. -С.67-74.
22. Занятость и рынок труда: новые реалии, национальные приоритеты, перспективы.- М: Наука, 1998. – 222 с.
23. Официальные данные Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. –Душанбе, 2016.
24. Базаров Ш.Ш. Особенности возникновения и развития неформального сектора экономики услуг / Ш.Ш. Базаров, И.У. Неъматов, А.Х. Хамидов // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). Серия экономических и общественных наук. -Душанбе: Сино, 2016. -№2\8 (215). -С.156-161.

БАХШИ ҒАЙРИРАСМӢ ДАР НИЗОМИ МУОСИРИ МУНОСИБАТҲОИ ИҚТИСОДӢ

Дар мақола бахши ғайрирасмӣ дар низоми муосири муносибатҳои иқтисодӣ дида баромада шуда, инчунин таърифи бахши ғайрирасмии иқтисод дода шудааст. Тавсифи муқоисавии муассисаи расмӣ ва ғайрирасмиро гузаронида, ақидаи муҳаққиқони хориҷӣ ва нуқтаи назари онҳо оид ба бахши ғайрирасмӣ оварда шудаанд. Аз тавсифҳои дидабаромадашуда, ки муаллифони гуногун додаанд, бахши ғайрирасмӣ чунин муайян карда шудааст: ҳамчун соҳаи фаъолияти соҳибкорон, зиёдгардонии даромад, аз пардохти андозбанди пӯшида, маҷмӯи муносибатҳои иқтисодии ғайрирасмӣ, берун аз ҳисобҳои оморӣ, фаъолияти бақайдгирифтанашудаи иқтисодӣ, гуногуннамудии шуғл, муассисаҳои ғайриҳуқуқӣ, ки салоҳияти шахси ҳуқуқиро надоранд, муассисаи тиҷоратӣ-харидорӣ ва расонидани хизмат аз тарафи соҳибкорони фардӣ, навъи фаъолияти иқтисодӣ. Инчунин, дар шароити кишвар моҳияти иқтисодиёти ғайрирасмӣ, иқтисодиёти ниҳонӣ, бахши ғайрирасмӣ дар соҳаи хизматрасонӣ ва ҳаҷми он дар ММД кишвар муайян карда шудаанд. Дар анҷом моҳияти бахши ғайрирасмии иқтисодиёти хизматрасонӣ дар низоми муосири муносибатҳои иқтисодӣ возеҳ гардонида шудааст.

Калидвожаҳо: бахши ғайрирасмӣ, иқтисодиёти ғайрирасмӣ, иқтисодиёти ниҳонӣ, бахши ғайрирасмӣ дар соҳаи хизматрасонӣ, бахши ғайрирасмии иқтисодиёт, андоз, шуғли ғайрирасмӣ, соҳибкорӣ.

НЕФОРМАЛЬНЫЙ СЕКТОР В СИСТЕМЕ СОВРЕМЕННЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ

В статье рассматривается неформальный сектор в системе современных экономических отношений, также дано определение неформального сектора экономики. Даны сравнительные характеристики предприятий формального и неформального секторов, раскрыты мнения зарубежных учёных и основные подходы к определению неформального сектора. Из рассмотренных характеристик, даваемых различными авторами, неформальный секто, определен как: сфера деятельности предпринимателей, увеличенные доходы, скрываемые от уплаты налогов, совокупность неформальных экономических отношений, не фиксируемых статистическим учётом, незарегистрированная экономическая деятельность, разновидность занятости, некорпоративные предприятия, которые не имеют правового статуса юридического лица, хозяйственны, торгово-закупочные учреждения и предоставление услуг со стороны индивидуальных предпринимателей. Также в отечественных условиях определена сущность неформальной экономики, теневая экономика, неформальный сектор в сфере услуг, неформальный сектор экономики услуг и их удельный вес в ВВП страны. В конце раскрыта сущность неформального сектора экономики услуг в системе современных экономических отношений.

Ключевые слова: неформальный сектор, неформальная экономика, теневая экономика, неформальный сектор в сфере услуг, неформальный сектор экономики услуг, налог, неформальная занятость, предпринимательство.

INFORMAL SECTOR IN THE SYSTEM OF MODERN ECONOMIC RELATIONS

The article discusses the informal sector in the system of modern economic relations, it also defines the informal sector of the economy. The comparative characteristics of enterprises of the formal and informal sectors are given, the opinion of a foreign scholar and the main approaches to the definition of the informal sector are revealed. From the considered characteristics given by various authors, the informal sector is specifically, as: the scope of business of entrepreneurs, increased incomes are hidden from paying taxes, a set of informal economic relations, not fixed by statistical accounting, not registered economic activity, type of employment, unincorporated enterprises, which do not have the legal status of a legal entity, economic, trade and procurement institutions and the provision of services by individual companies recipients, types of economic activity. Also in domestic conditions, the essence of the informal economy, the shadow

economy, the informal sector in the services sector, the informal sector of the services economy and their weight in the country's GDP are definitely. At the end, the essence of the informal sector of the economy of services in the system of modern economic relations is revealed.

Key words: informal sector, informal economy, shadow economy, informal sector in the service sector, informal sector, service economy, tax, informal employment, entrepreneurship.

Сведения об авторах: ***Хамидов Абдусалим Худойбердиевич*** - Таджикский государственный финансово-экономический университет, старший преподаватель кафедры менеджмента. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: **985-12-92-22**

Базаров Шавкат Шарифович – Таджикский государственный финансово-экономический университет, доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Нахимова 64/14

Мамадалиев Фаррухруз - Научно-исследовательского института Национального банка Таджикистана, кандидат экономических наук, доцент, главный специалист отдела методологии и разработки нормативно-правовых актов. Телефон: **918-12-10-12**

Information about the authors: ***Khamidov Abdusalim Khudoyberdievich*** - Tajik State University of Finance and Economics, senior lecturer in the department of management. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Telephone: **985-12-92-22**

Bazarov Shavkat Sharifovich - Tajik State University of Finance and Economics, Doctor of Economics, Professor of Management. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14

Mamadaliev Farrukhruz - Research Institute of the National Bank of Tajikistan, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Chief Specialist of the Department of Methodology and Development of Regulatory Acts

УДК 631.16:658.155

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА – ВАЖНЫЙ ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Холназаров М.Х., Шамсов Дж.И.

Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава

Продовольственная безопасность является элементом национальной безопасности государства. Ситуация, при которой население в любое время имеет физический и экономический доступ к достаточному количеству безопасного продовольствия, необходимого для ведения активной и здоровой жизни. В «Римской декларации по всемирной продовольственной безопасности» (1996) говорится об обязанности любого государства обеспечивать право каждого человека на доступ к безопасным для здоровья и полноценным продуктам питания в соответствии с правом на адекватное питание и правом на свободу от голода.

Продовольственная безопасность является одной из главных целей аграрной и экономической политики государства. В своём общем виде она формирует вектор движения любой национальной продовольственной системы к идеальному состоянию. В этом смысле стремление к продовольственной безопасности является непрерывным процессом. При этом для её достижения зачастую происходит смена приоритетов развития и механизмов реализации аграрной политики [2].

Продовольственная безопасность относится к наличию пищевых продуктов, доступу домашних хозяйств (независимо от наличия на рынке или другого источника) и возможности покупки, а также потреблению продуктов питания в необходимых количествах. Предполагается, что продовольственная безопасность и пищевая безопасность взаимосвязаны, если пища адекватна (количественная, качественная, безопасная для жизнедеятельности), а население всегда довольно использованием такой пищи.

Потребление и усваиваемость пищи являются основными показателями продовольственной безопасности. Такая возможность требует, чтобы питание было качественным и его калорийность соответствовала принятым стандартам, а питьевая вода была чистой и соответствовала нормам санитарии.

Проблема продовольственной безопасности в истории нашего нового государства возникла в 90-е годы прошлого века в связи с потерей экономических связей между республиками бывшего Советского Союза,снижением результатов внутреннего сельскохозяйственного производства, возникшей проблемой доставки и реализации своей продукции, в частности продуктов питания, на отечественные и зарубежные рынки, увеличением импорта товаров, выросшими ценами на продовольствие в Республике Таджикистан.

Продовольственная безопасность относится к системе снабжения страны продуктами питания, постоянной готовности правительства предотвращать и ликвидировать несчастные случаи или другие чрезвычайные ситуации. Это является удовлетворительной и эффективной системой использования возобновляемых пищевых ресурсов [1,с.35].

Переход экономики Республики Таджикистан на систему рыночных отношений требует полного изменения текущих и меняющихся условий в процессе репликации всех обменов, включая продовольственную и сельскохозяйственную продукцию. Поэтому с целью роста производства и увеличения объема продаж сельскохозяйственной продукции следует повысить эффективность производства аграрного сектора республики. Государственное регулирование является важным элементом в формировании промышленного производства и интеграции сельского хозяйства с промышленностью.

Предоставление условий для содействия развитию аграрного сектора, переработки сельскохозяйственной продукции и других видов деятельности на предприятиях, работающих в сфере хранения, рализации и переработки сельскохозяйственной продукции позволит повысить доведение продукции растительного производства до потребителя на 25-30%.

Развитие сельскохозяйственного сектора и достижение продовольственной безопасности зависит от различных критериев. Учитывая их, по мнению Назирова Н.Н. и Комилова Н.,общественность должна сотрудничать с правительством в ближайшем будущем [2,с.247].

В настоящее время, согласно исследованиям учёных, существует вероятность утечки воды, необходимой для 1,4 миллиона гектаров. Орошение новых земель позволит использовать десятки тысяч гектаров для закладки садов, виноградников и других насаждений.

Для решения проблемы продовольственной безопасности необходимо предпринять ряд мер и действий, в которые, на наш взгляд, входят:

• повышение экономической и культурной жизни населения;

• эффективное использование природных и трудовых ресурсов;

• профессиональное управление, внимательный подход к природным и национальным ресурсам (земля и вода), от которых зависит устойчивое развитие сельского хозяйства;

• интенсивное использование технологии выращивания сельскохозяйственных культур;

• широкое использование инновационных технологий;

• применение и контроль селекции, семеноводства, кормления и разведения животных;

• укрепление научной базы исследовательских институтов, на основе различных форм экономической деятельности;

• создание условий свободной конкуренции для привлечения отечественных и зарубежных инвесторов, которые обеспечат сельскохозяйственный сектор соответствующими капиталовложениями (минеральными удобрениями, химическими веществами, сельскохозяйственной техникой, и т.д.).

• восстановление существующих складских помещений и площадок для хранения фруктов, овощей и другой сельскохозяйственной продукции.

• создание новых предприятий для переработки сельскохозяйственной продукции.

В связи с направлением государства на развитие промышленности и производственной инфраструктуры села (строительство малых и средних гидроэлектростанций, восстановление отопительных сооружений и тепловых станций) будет обеспечена прочная основа указанных мер для обеспечения безопасности экономики страны.

До сих пор в сельскохозяйственном секторе республики встречаются трудности, к которым относятся: отсутствие адекватных возможностей и новых сельскохозяйственных технологий для производства сельскохозяйственной продукции, плохо развиты внутренние потребительские рынки сырья, слабая сельскохозяйственная производственная и социальная инфраструктура, высокая стоимость переработки овощей и фруктов, низкий уровень информации о земельной реформе, недостаточное наличие материальных и технических ресурсов, отсутствие доступных коммунальных услуг, нехватка средств и недостаточная финансовая поддержка государства, отсутствие эффективных способов экспорта сельскохозяйственной продукции, кооперации и интеграции с перерабатывающими предприятиями, своевременного применения минеральных удобрений и ослабление борьбы с вредителями, высокий уровень заболеваемости и потери на фоне этого поголовья скота, птицы, низкие урожаи семеноводческих и племенных хозяйств, несоблюдение охраны использования орошаемой воды, деградация гидрогеометрии земли, формирование площади возделывания, мелиорация и подъем подземных вод, отсутствие механизма координации деятельности домашних хозяйств, непонимание организации современного сельскохозяйственного производства.

Действительно, недостаточные инвестиции для урегулирования продовольственной безопасности страны, использование природных ресурсов, вводят новый механизм целевого сельскохозяйственного производства и рационального использования земли, что позволит большему числу населения заниматься трудоустройством, и тем самым осуществлять государственную политику в секторе трудовой миграции.

Важное значение проведения сельскохозяйственной реформы в Республике Таджикистан заключается в том, чтобы обеспечить прочную основу для достижения продовольственной независимости и перехода к устойчивому экономическому росту, а в итоге это позволит:

- обеспечить жителей республики продуктами питания и создать благоприятные условия для производства свежих пищевых продуктов с целью закладки основы для продовольственной независимости Республики Таджикистан;

- развить такие отрасли страны, как хлопчатобумажную, текстильную и пищевую промышленность, а также переработки фруктов и овощей, которые напрямую зависят от эффективного использования имеющегося сырья сельскохозяйственной продукции и нуждаются в промышленной переработке.

Ключевой задачей государственного реформирования является ускорение процесса и развитие экономики и социальной сферы в республике. Исходя из этого, возникает необходимость создания условий для изменения мышления людей, их психологического состояния, применения новых форм экономических отношений, уделения внимания эффективному использованию земли и земельным отношениям, используемым средствам производства и т.д. Увеличение источников средств существования, оборота иностранной валюты, повышение экспортного потенциала страны на различные виды товаров и наряду с этим увеличение производства хлопка-сырца, производство которого является одной из стратегических целей сельскохозяйственного сектора [4,с.29].

Исследования показывают, что, по данным Агенства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, только в 1991 году во всех категориях хозяйств республики с площади почти 300 тыс.га. был собран урожай 819,6 тыс. тонн хлопка-сырца, после чего вплоть до 2015 года наблюдается спад производства достигший 270 тыс. тонн с посевной площади 159 тыс.га. Однако к 2017 году наблюдается тенденция к повышению сбора урожая до 389,6 тыс. тонн хлопка-сырца с посевной площади, которая составила 173,9 тыс. га. В результате урожай хлопка-сырца, выращенный с каждого гектара вырос с 17,3 до 22,4 центнеров.

Актуальность проблемы обеспечения продовольственной безопасности год за годом возрастает, и поэтому необходимо принятие и осуществление следующих мер для обеспечения продовольственной безопасности в Таджикистане:

• обеспечение эффективного использования земельных и водных ресурсов, содействие дехканам в использовании этих ресурсов;

• соблюдение агротехнических требований по выращиванию сельскохозяйственных культур;

• повышение урожайности культур и производительности труда, используя новейшие достижения науки и техники, включая биоинженерию и биотехнологию;

• создание инфраструктуры, обеспечивающей эффективную организацию и развитие сельскохозяйственного производства;

• разработка новой структуры сельскохозяйственных угодий для выращивания сельскохозяйственных культур в связи со сложившимися условиями аграрно-продовольственной системы, рациональное распределение рабочей силы и производства;

•создание экономического механизма стимулирования сельскохозяйственного производства, предусматривающего оценку налогообложения и финансового кредитования на основе единой методикии методологии.

Повышение эффективности сельскохозяйственного производства и обеспечение продовольственной безопасности страны зависит от сложности перехода к органическому земледелию. Необходимо учитывать объем импорта минеральных удобрений и использование химических веществ для защиты растений, а также использования биологических методов по борьбе с вредителями насаждений. Меры по обеспечению продовольственной безопасности в регионе будут наиболее эффективны в районах с достаточным количеством водных и земельных ресурсов, где необходимо создание энергетических мощностей из-за возможности дезинфекции новых земельных участков для производства продуктов питания в случае увеличения водоснабжения. В случае энергоснабжения многие горные территории районов Вахш, Рудаки, Зафаробод, Бешкент, Кухистони Мастчох и Ашт могут способствовать обеспечению продовольственной безопасности страны.

Как предусмотрено в «Национальной программе развития Республики Таджикистан до 2030 года», страна достигнет обеспечения продовольственной безопасности и немаловажная роль в этом отводится агропромышленному комплексу. В программе развития на период до 2030 года ожидается, что относительно высокие темпы роста сельскохозяйственного производства в стране будут соответствовать спросу на продовольствие, пищевую промышленность и укреплению экспортного потенциала страны.

Аграрная политика за период реализации Программы предусматривает следующее:

- обеспечение стабильного роста сельскохозяйственного производства на основе внедрения интенсивных методов;
- создание условий для государственной поддержки развития приоритетных секторов;
- укрепление позиции государственного регулирования межотраслевых экономических отношений;
- создание эффективных механизмов агропромышленной деятельности на основе рыночных принципов;
- растущий рост экспортируемых агропромышленных секторов;
- повышение уровня технологии переработки сельскохозяйственного сырья и повышение его качества;
- устранение потерь производства сельскохозяйственной продукции;
- повышение урожайности сельскохозяйственных культур и продуктивности животных путем отбора и производства семян, внедрения инновационных технологий;
- содействие восстановлению материально-технической базы аграрной сферы, создание современного производственно-технического потенциала;
- укрепление научно-технических прогрессивных возможностей для повышения производительности сельскохозяйственного производства.

В сельских районах социальная политика способствует сокращению масштабов бедности путем обеспечения занятости, развития инфраструктуры и альтернативных видов деятельности, создания малых предприятий и промышленных секторов. Таким образом, для достижения возможностей и приоритетов страны в контексте создания и развития рыночных отношений сначала необходимо выявить и изучить области сельскохозяйственной и промышленной деятельности, которые имеют приоритетность, и опыт производства готовой и качественной продукции из местного сырья, соответствующие требованиям стран ближнего зарубежья и мирового рынка.

ЛИТЕРАТУРА

1. Шарипов А. Вклад дехканских (фермерских) хозяйств в обеспечение продовольственной безопасности. // Республиканская научно-практическая конференция «Продовольственная безопасность в Таджикистане» - Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2005. -С.35.
2. Назиров Х.Н. Камолов Н. Какая причина продовольственной безопасности? // Республиканская научно-практическая конференция «Продовольственная безопасность в Таджикистане» - Центр стратегических исследований при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2005. - С. 247.
3. Нидоев Н.Ф. Обеспечение экономической независимости и социальной стабильности в Республике Таджикистан. – Душанбе: Ирфон, 2007. – 186 с.
4. Холназаров М.Х. Аграрная реформа в Республике Таджикистан // Материалы научно-практической конференции «Продовольственная безопасность: состояние и будущее». - Душанбе, 2015. -С. 28-31.
5. Холназаров М.Х. Экономическая эффективность пчеловодства. -Душанбе: ООО «Андалеб-Р», 2015. - 156 с.

БАЛАНДБАРДОРИИ САМАРАНОКИИ ИСТЕҲСОЛОТИ КИШОВАРЗӢ-ОМИЛИ МУҲИММИ ТАЪМИНИ БЕХАТАРИИ ОЗУҚАВОРӢ

Дар мақола омилҳое, ки ба самаранокии истеҳсолоти кишоварзӣ равона шудаанд, мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Таъкид шудааст, ки амнияти озуқаворӣ аз истифодаи самараноки замин ва воситаҳои истеҳсолот вобаста аст. Баланд бардоштани ҳосилнокӣ ва маҳсулнокӣ тавассути истифодаи дастовардҳои навини илм ва технологияи компютерӣ, аз ҷумла биоинженерия ва биотехнология имконпазир аст. Бо дарназардошти ин, ҳалли масъалаҳои мазкур барои ба даст овардани истиқлолияти озуқаворӣ ва гузариш ба рушди устувори иқтисодӣ ҳамчун асосҳои мустаҳкам заминаи муосид фароҳам меорад.

Калидвожаҳо: истеҳсол, кишоварзӣ, амнияти озуқаворӣ, самаранокии иқтисодӣ, рушди устувор, технологияҳои нав, усулҳои шадид, воситаҳои истеҳсолот, ҷойгиркунӣ.

ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА – ВАЖНЫЙ ФАКТОР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСТНОСТИ

В статье анализируются факторы, влияющие на эффективность сельскохозяйственного производства. В ней отмечено, что обеспечение продовольственной безопасности зависит от эффективности использования землепользования и производственных инструментов. Повышение урожайности и производительности труда может быть достигнуто с использованием новейших достижений науки и техники, включая биоинженерию и биотехнологию на основе интенсивных методов. Решение этих вопросов позволит достичь обеспечения независимости продовольствия и перехода к устойчивому экономическому росту в качестве прочной основы.

Ключевые слова: производство, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, повышение эффективности, устойчивое развитие, новые технологии, интенсивные методы, производственные инструменты, размещение.

IMPROVING THE EFFICIENCY OF AGRICULTURAL PRODUCTION IS AN IMPORTANT FACTOR FOR FOOD SECURITY

The article analyzes the factors affecting the efficiency of agricultural production. It noted that food security depends on the efficient use of land use and production tools. Increased productivity and productivity can be achieved using the latest achievements of science and technology, including bioengineering and biotechnology based on intensive methods. Addressing these issues will make it possible to achieve food independence and a transition to sustainable economic growth as a solid foundation.

Key words: production, agriculture, food security, efficiency improvement, sustainable development, new technologies, intensive methods, production tools, breeding.

Сведения об авторах: ***Холназаров Мирзошариф Хакназарович*** – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, кандидат экономических наук, заведующий кафедрой финансов. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г. Бохтар, улица Айни 67. E-mail: **Kholnazarov8282@mail.ru.** Телефон: **93-511-77-37**
Шамсов Джумахон Исоевич – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, докторант PhD. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г. Бохтар, улица Айни 67. Телефон: **(+992) 900-18-18-48**

Information about the authors: ***Kholnazarov Mirzosharif Khaknazarovich*** **–** Bokhtar State University named after Nosira Khusrava, Candidate of Economic Sciences, Head of the Department of Finance. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini 67 street. E-mail: **Kholnazarov8282@mail.ru**. Phone: **(+992) 93-511-77-37**
Shamsov Dzhumahon Isoevich **–**Bokhtar State University named after Nosir Khusraw, PhD student. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini 67 street. Phone: **(+992) 900-18-18-48**

УДК: 336.2 (575.3)

НАҚШИ ҶОЛИБИЯТИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРОНИ ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛӢ

Розиев Д.А.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Раванди сармоягузорӣ нақши муҳимро дар рушди иқтисодиёти ҳар мамлакат мебозад ва яке аз омилҳои муҳимии низоми иқтисодӣ мебошад, ки рушди имкониятҳои технологӣ ва самаранокии истеҳсолоти моддиро муайян менамояд.

Сармоягузорон бо мақсади амалигардонии бозсозии сохторӣ ва таъмини рушди устувори иқтисодиёти миллӣ ҷалб карда мешаванд. Дар ин маврид дар баробари захираҳои иловагии моддию молиявӣ, инчунин техникаю технологияҳои пешқадами хориҷӣ, таҷҳизот, таҷрибаи роҳбарӣ ва ғайраҳо ҷалб гардида, ҷойҳои нави корӣ ташкил карда мешаванд. Истифодаи сармоягузорон ба рушди иқтидори содиротии мамлакат, тавсеаи истеҳсолоти ивазкунандаи воридот, баланд бардоштани сатҳи техникию технологии истеҳсолот, сифат ва рақобатпазирии маҳсулот нигаронида шудааст.

Қабули қарорҳои сармоягузорӣ бе дарназардошти омилҳои зерин ғайриимкон аст: шакли сармоягузорӣ, маҳдудияти захираҳои молиявӣ, хавфи бо қабули ин ё он қарор алоқаманд. Бо вуҷуди ин нақши калидиро дар ин раванд баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузорӣ иҷро мекунад. Чи қадаре ки дар мамлакат вазъият мураккаб бошад, сармоягузор ҳамон қадар бояд ба натиҷаҳои баҳодиҳии фазои сармоягузорӣ ва сиёсати сармоягузории давлат такя кунад.

Фазои сармоягузорӣ бағоят мафҳуми мураккаб ва бисёрҷабҳа аст. Чун қоида, зери мафҳуми фазои сармоягузорӣ тавсифи умумии маҷмӯи шароитҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ, ташкилотӣ, ҳуқуқӣ, сиёсӣ, ки ҷолибият ва мувофиқи мақсад будани сармоягузориро ба иқтисодиёти мамлакат муайян мекунанд, дар назар дошта мешавад.

Хусусияти муҳимми дурнамои фаъолияти сармоягузорӣ барои сармоягузори хориҷӣ ин фазои сармоягузории минтақа мебошад. Аз ин рӯ, мавқеи муҳимро мафҳуми сармоягузории минтақа ишғол мекунад.

Фазои сармоягузории минтақавӣ дар худ низоми шароитҳои ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоии фаъолияти сармоягузорӣ, ки зери таъсири доираи васеи равандҳои ба ҳам алоқаманд ташкил шуда, имкониятҳои объективонаи рушд ва васеънамоии фаъолияти сармоягузории минтақаро инъикос менамоянд, нишон медиҳад.

Фазои сармоягузории минтақаро ҷолибияти сармоягузории он, ки дар худ маҷмӯи имкониятҳо ва маҳдудиятҳои объективии ҷалби интенсивии сармоя дар минтақаро муттаҳид намудааст, муайян менамояд.

Дар навбати худ, ҷолибияти сармоягузорӣ аз 2 таркиб иборат аст:

- имкониятҳои объективии минтақа барои ҷалби сармоягузорӣ иқтидори сармоягузории минтақаро инъикос мекунанд;
- маҳдудиятҳои объективӣ бошанд, ба имкониятҳои сармоягузории минтақа монеъ мешаванд, ки ба онҳо хавфҳои гуногуни минтақавии сармоягузорӣ дохил шуда, мавҷудияти онҳо аз эҳтимолияти пурра татбиқ нашудани иқтидори сармоягузорӣ дарак медиҳанд.

Иқтидори сармоягузории минтақа аз унсурҳои асосии зерин иборат мебошад:

- захираҳои ашёи хом (бо захираҳои истеҳсолӣ ва ашёи хом таъмин будан);
- захираҳои меҳнатӣ (захираҳои меҳнатӣ ва дараҷаи тахассуснокии онҳо);
- захираҳои инноватсионӣ (дараҷаи тараққиёт ва дастовардҳои илмӣ-техникии минтақа);
- захираҳои молиявӣ (ҳаҷми базаи андозӣ ва даромаднокии корхона дар минтақа);
- захираҳои истеъмолӣ (қобилияти харидории аҳолии минтақа).

Нақши сармоягузорӣ дар рушди иқтисодиёти ҳама гуна мамлакат аз инҳо иборат аст:

- ✓ ҷаҳонишавии алоқаҳои хоҷагиҳои ҷаҳонӣ;
- ✓ устуворӣ ва рушди иқтисодиёти миллӣ;
- ✓ ташкили шаклҳои асосии муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ ва ҳамкориҳои стратегӣ;
- ✓ амалигардонии диверсификатсияи сармоягузорӣ ба соҳаҳои нави иқтисодиёт;
- ✓ сармоягузор ҷолибияти сармоягузории мамлакат ё минтақаро вобаста ба ҳаракати сармоя, сатҳи таваррум, устувории сиёсӣ, иқтисодӣ, қонунгузорӣ ва иҷтимоӣ, инчунин вобаста ба дараҷаи сифати сармояи инсонӣ баҳо медиҳад.

Сифати сармояи инсонӣ маънои онро дорад, ки сармоягузор бояд ба саволҳои зерин барои худ ҷавоб дода тавонад: Оё бо шаҳрвандони ин мамлакат кор кардан мумкин аст? Оё мумкин аст сармоя, фоида ва ояндаи худро ба онҳо бовар кард? Аз ин рӯ, дар айни замон дар мамлакатҳои тараққикардаи дунё сармоягузорӣ асосан барои рушди сармояи инсонӣ равона карда шудааст.

Яке аз нишондиҳандаҳои муҳимми муайянкунандаи ҷолибияти сармоягузории мамлакат сатҳи таваррум мебошад. Дар солҳои охир мамлакатҳои тараққикардаи дунё ва мамлакатҳои рӯ ба тараққӣ мушкилоти худро бо таваррум ҳал намуда, онро то 4% оварда расонидаанд. Таварруми аз меъёр зиёд дар самти сармоягузорӣ ба бахши воқеии иқтисодиёт монеа мешавад.

Фаъолияти сармоягузории ҳар мамлакат бо баҳодиҳии вазъият ва рушди бозори сармоягузорӣ алоқамандии зич дорад. Зери мафҳуми бозори сармоягузорӣ бозори мол ва хизматрасониҳои сармоягузорӣ, ҳамчун бозори объектҳои сармоягузорӣ дар ҳама шаклҳои он фаҳмида мешавад.

Вазъи бозори сармоягузорӣ унсурҳои зеринро тавсиф менамояд: талабот, таклифот, нарх ва рақобат. Таносуби ин унсурҳо ҳама вақт дар ҳолати тағйирёбӣ қарор дорад.

Раванди омӯзиши бозори сармоягузорӣ аз як қатор давраҳои пайдарпай иборат аст.

Дар марҳилаи аввал таҳлил ва пешгӯии нишондиҳандаҳои макроиқтисодии рушди бозори сармоягузорӣ гузаронида мешавад.

Омӯзиши нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ марҳилаи аввал ва аз ҳама мушкили таҳқиқи бозори сармоягузорӣ буда, маълумотҳои дақиқро талаб мекунад. Ҳамчун базаи маълумотӣ барои омӯзиши барномаҳои гуногуни давлатӣ барои соҳаҳои алоҳидаи иқтисодиёт баромад мекунанд.

Дар таҳқиқоте, ки бо пешгӯии рушди бозори сармоягузорӣ алоқаманданд, нақши махсусро аз назар гузаронидани шартҳои зерин мебозад:

- ■ Ҷараёни инкишофи ММД-и тарҳрезишуда.
- ■ Тағйирёбии ҳиссаи хароҷоти миллии барои пасандозҳо хароҷотшуда.
- ■ Рушди равандҳои хусусигардонӣ.
- ■ Тағйирдиҳии танзимнамоии андозии фаъолияти сармоягузорӣ ва дигар шаклҳои фаъолияти соҳибкорӣ.
- ■ Тағйирдиҳии меъёрҳои баҳисобгирии Бонки миллӣ.

Дар марҳилаи дуюм таҳлил ва пешгӯии ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои иқтисодиёти миллӣ амалӣ карда мешавад.

Баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои алоҳида дар натиҷаи коркарди стратегияи сармоягузории ташкилот амалӣ мегардад.

Яке аз вазифаҳои асосие, ки дар назди сармоягузор меистад, ин ба сифати объекти сармоягузорӣ интихоб намудани ҳамон ташкилотҳои соҳаҳое мебошад, ки афзалиятҳои рушдро доранд ва самаранокии сармоягузориро таъмин менамоянд.

Раванди таҳқиқи ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои иқтисодиёти миллӣ аз 3 давра иборат аст:

- интихоби низоми нишондиҳандаҳои информатсионӣ;
- сохтани низоми нишондиҳандаҳои таҳлилӣ ва баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузорӣ;
- пешгӯии ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои алоҳидаи иқтисодиёти миллӣ.

Дар марҳилаи сеюм таҳлил ва пешгӯии ҷолибияти сармоягузории минтақаҳо амалӣ мегардад.

Ҷолибияти сармоягузории минтақа аз фазои сармоягузории минтақа, сатҳи рушди инфрасохтори сармоягузорӣ, ки барои ҷалби захираҳои сармоягузорӣ имконият фароҳам меоранд ва дигар омилҳо вобастагӣ дорад.

Ҳама гуна лоиҳаҳои сармоягузорӣ самти аниқи татбиқшавӣ дошта, дар ҳамон минтақаҳое метавонанд самараи зиёд оваранд, ки барои амалинамоии онҳо шароитҳои мусоид фароҳам оварда шудааст. Аз ин сабаб, дар раванди тарҳрезии стратегияи фаъолияти сармоягузории ширкату ташкилотҳо нақши муҳимро баҳодиҳӣ ва пешгӯии ҷолибияти сармоягузории минтақаҳо мебозад.

Баҳодиҳӣ ва пешгӯии ҷолибияти сармоягузории минтақаҳо бояд бевосита бо сиёсати минтақавии давлат алоқаманд бошад. Ин бо мақсади таъмини рушди самараноки минтақаҳо, бо дарназардошти оқилона истифодабарии имкониятҳои гуногуни иқтисодӣ мебошад. Дар алоқамандӣ бо ин мақсад вазифаи сиёсати давлатии рушди минтақаҳо, таҷдиди минтақаҳои кӯҳнаи саноатӣ, ҳавасманднамоии рушди истеҳсолоти содиротӣ ва воридотивазкунандаи ҳамон минтақаҳое мебошад, ки барои ин дорои шароитҳои зарурӣ ҳастанд. Амалигардонии ин вазифаҳо бо фаъолияти сармоягузории давлат ва бахши хусусӣ алоқаи зич дорад.

Дар марҳилаи чорум баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузории корхонаҳо гузаронида мешавад.

Ҷолибияти сармоягузории корхонаҳо ин тавсифи корхонаҳои алоҳида бо имкониятҳои рушд, самаранокии истифодабарии дороиҳо ва бозоргирии онҳо, ҳолати пардохтпазирӣ ва устувории молиявӣ мебошад. Баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузории корхонаҳо бо ёрии усулҳои таҳлили маркетингӣ ва молиявӣ амалӣ карда мешавад. Аз ҷониби сармоягузор баҳодиҳии ҷолибият ҳангоми муайяннамоии ба мақсад мувофиқ будани сармоягузорӣ ва аз нав таҷҳизонидани корхонаҳои амалкунанда, интихоби объектҳои хусусигардонӣ, харидани саҳмияҳои ширкатҳои алоҳида гузаронида мешавад.

АДАБИЁТ

1. Кейнс Джон Мейнард. Общая теория занятости, процента и денег. -М.: Гелиос АРВ, 2011. -350 с.
2. Валинурова Л.С. Управление инвестиционной деятельностью / Л.С. Валинурова, О.Б. Казакова. -М.: КноРус, 2005. -384 с.
3. Асаул А.Н. Инвестиционная привлекательность региона. Учеб.пособ. / А.Н. Асаул, Н.И. Пасяда. -СПб: СПбГАСУ, 2015. -120 с.
4. Аскинадзе В.М. Инвестиционное дело: учебник / В.М. Аскинадзе, В.М. Максимова, В.С. Петров. -М.: Университетская книга, 2012. -512 с.
5. Гришина И. Комплексная оценка инвестиционной привлекательности и инвестиционной активности регионов: методика определения и анализ взаимосвязей / И. Гришина, И. Ройзман, А. Шахназаров. - 2015. –С.118-120.
6. Ткаченко И.Ю. Инвестиции. Учеб.пособие / И.Ю. Ткаченко, Н.И. Малых. -М.: Центр «Академия», 2009. -18 с.
7. Шеховтсев А.О. Основные факторы инвестиционной привлекательности Дального Востока и преспективы её повышения. Инвестиционная привлекательность регионов: причины различий и экономическая политика государства / А.О. Шеховтсев. -М: Институт экономики переходного периода, 2002. -С.46-110.
8. 20 соли истиқлолият: сармоягузорӣ, хусусигардонӣ, соҳибкорӣ / А.С. Эшонкулов, А.Ю. Наҷмиддинов, Ш.М. Раҳматбоев [ва диг.]. –Душанбе: ҶДММ «Офсет», 2011.

НАҚШИ ҶОЛИБИЯТИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРОНИ ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф нақши ҷолибияти сармоягузориро дар ҷалби сармоягузорони иқтисодиёти миллӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Сармоягузорон бо мақсади амалигардонии бозсозии сохторӣ ва таъмини рушди устувори иқтисодиёти миллӣ ҷалб карда мешаванд. Дар марҳилаи дуюм таҳлил ва пешгӯии ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои иқтисодиёти миллӣ амалӣ карда мешавад. Баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузории соҳаҳои алоҳида дар натиҷаи коркарди стратегияи сармоягузории ташкилот амалӣ мегардад. Ҷолибияти сармоягузории корхонаҳо ин тавсифи корхонаҳои алоҳида бо имкониятҳои рушд, самаранокии истифодабарии дороиҳо ва бозоргирии онҳо, ҳолати пардохтпазирӣ ва устувории молиявӣ мебошад. Баҳодиҳии ҷолибияти сармоягузории корхонаҳо бо ёрии усулҳои таҳлили маркетингӣ ва молиявӣ амалӣ карда мешавад. Аз ҷониби сармоягузор баҳодиҳии ҷолибият ҳангоми муайяннамоии ба мақсад мувофиқ будани сармоягузорӣ ва аз нав таҷҳизонидани корхонаҳои амалкунанда, интихоби объектҳои хусусигардонӣ, харидани саҳмияҳои ширкатҳои алоҳида гузаронида мешавад.

Калидвожаҳо: ҳолибият, сармоягузорӣ, ҷалби сармоягузорон, иқтисодиёти миллӣ, фаъолияти сармоягузорӣ, баҳодиҳӣ, рушди бозори сармоягузорӣ, бозори сармоягузорӣ, маълумотҳои дақиқ, пойгоҳи додаҳо.

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ИНВЕСТОРОВ

В данной статье автор рассматривает роль национальной экономики в привлечении инвесторов. Под инвестициями понимаются финансовые, имущественные и интеллектуальные ценности, вкладываемые в объекты предпринимательской и других видов деятельности с целью получения прибыли или достижения социального эффекта. Инвестиционный процесс представляет собой многостороннюю деятельность участников воспроизводственного процесса по наращиванию капитала нации.. Инвестиции играют важную роль в поддержании и наращивании экономического потенциала, которые благоприятно влияют на развитие экономики, ведут к увеличению валового национального продукта и повышают активность страны на внешнем рынке. Инвестиционной деятельности отводится ключевое место в процессе проведения преобразований, направленных на создание благоприятных условий для устойчивого экономического роста. Главными критериями необходимости инвестиций являются рост эффективности производства и максимизация прибыли. Также для решения проблемы привлечения инвестиций в экономику страны необходима серьезная государственная инвестиционная политика, главной задачей которой является формирование благоприятной среды, которая будет способствовать привлечению и повышению эффективности использования инвестиционных ресурсов. Также Важным элементом системы стимулирования инвестиционной деятельности является налоговое стимулирование и в этих целях государству необходимо разработать ряд мер, которые будут способствовать стимулированию потенциальных инвесторов, а также населения относительно повышения их инвестиционной активности.

Ключевые слова: привлекательность, капиталовложения, привлечение инвестиций, национальная экономика, развитие рынка инвестицийй, рынок инвестиций, точные данные, информационная база.

THE ROLE OF INVESTMENT ATTRACTIVENESS OF NATIONAL ECONOMY IN ATTRACTION OF INVESTORS

In this article, the author examines the role of the national economy in attracting investors. Under the investment refers to financial, property and intellectual values invested in the objects of entrepreneurial and other activities with a view to profit or social effect. The investment process is a multilateral activity of participants in the reproduction process to increase the capital of the nation. Investments play an important role in maintaining and building economic potential, which favorably affect the development of the economy, lead to an increase in gross national product and increase the country's activity in the external market. Investment activity is given a key place in the process of transformation aimed at creating favorable conditions for sustainable economic growth. The main criteria for the need for investment are the increase in production efficiency and profit maximization. Also, to solve the problem of attracting investments into the country's economy, a serious state investment policy is needed, the main task of which is to create a favorable environment that will help attract and improve the efficiency of investment resources. Also an important element of the incentive system for investment activity is tax incentives, and to this end, the government needs to develop a number of measures that will help stimulate potential investors, as well as the public, to increase their investment activity.

Key words: attractiveness, investment, investment attraction, national economy, investment market development, investment market, accurate data, information base.

Сведения об авторе: ***Розиев Диловар А.*** – Таджикский национальный университет, ассистент кафедры финансов. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **985-01-67-17**

I**nformation about the author:** ***Roziev Dilovar A.*** - Tajik National University, Assistant of the Department of Finance. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **985-01-67-17**

УДК 63+33(575.3)

РУШД ВА ҶОБАҶОГУЗОРИИ СОҲАҲОИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ ДАР НОҲИЯИ ИҚТИСОДИИ ҲИСОР

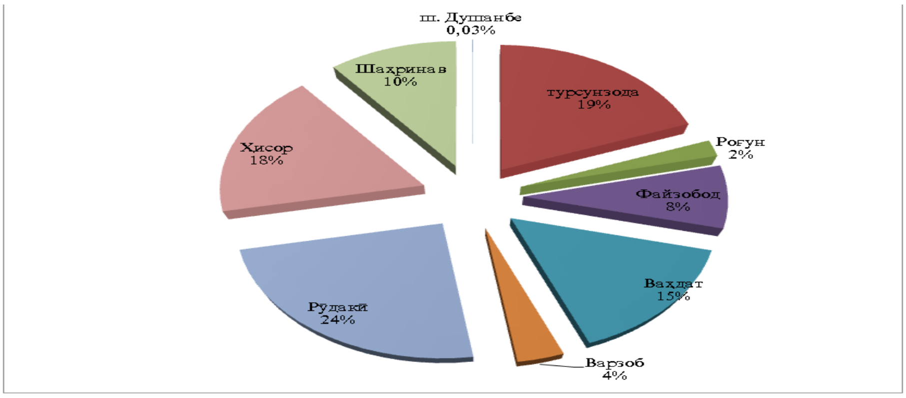
Ибодов Ш.М.

Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айнӣ

Хоҷагии қишлоқ яке аз қадимтарин ва муҳимтарин соҳаҳои хоҷагии халқ ба ҳисоб меравад [1,с.65]. Хоҷагии кишлоқи ноҳия тақрибан таърихи 5000-сола дорад [6,с.64]. Муҳимтарин вазифаи соҳаҳои кишоварзӣ, пеш аз ҳама, аҳолиро бо маҳсулоти озуқа ва корхонаҳои саноати сабук ва хӯрокворoccиро бо ашёи хом таъмин намудан мебошад [2,с.222].

Кишоварзони соҳибтаҷриба ва асилу кордони ноҳия дар масъалаи истифодаи оқилонаи обу замин, яъне маданияти заминдорӣ, баланд бардоштани ҳосилнокӣ, ҷамъоварии ду-се ҳосил аз заминҳои обӣ, инчунин дар самти ҷорӣ намудани шаклҳои муосири хоҷагидорӣ пешсаф мебошанд. Таҷрибаву малака ва дастовардҳои хуби деҳқонони ноҳия нишон медиҳад, ки ҷамъоварии ҳосили баланд дар баробари таъмини бозори истеъмолии кишвар ва афзоиши иқтидори содиротии мамлакат, инчунин боиси беҳтаршавии даромади сокинон ва болоравии сатҳи зиндагии онҳо мегардад.

Диаграммаи 1. Майдони умумии заминҳои кишт дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор ба ҳисоби фоиз дар соли 2014
Diagram 1. The total area of cultivated lands in the Hissar Economic Zone in% by 2014



Ба рушд ва ҷобаҷогузории соҳаҳои хоҷагии қишлоқ омилҳои табиӣ таъсиргузоранд. Мавҷудияти шароит ва сарватҳои табиии гуногуни ноҳияи иқтисодии Ҳисор барои рушди соҳаҳои боғдорӣ, токпарварӣ, ғаллакорӣ, картошкапарварӣ, сабзаваткорӣ, пахтакорӣ, кишти растаниҳои равғандиҳанда ва ғайра мусоид мебошад. Бахши кишоварзии ноҳия низ ба якчанд соҳаҳои махсусгардонидашуда ҷудо карда шудааст, ки пахтакорӣ, боғдорӣ, сабзавоткорӣ, чорводорӣ аз қабили онҳо мебошанд. Соҳаҳои номбурдашуда 15% маҳсулоти кишоварзии ҷумҳуриро истеҳсол мекунанд [2,с.278]. Имконияти зиёд кардани заминҳои кишт дар ноҳия маҳдуд аст.

Дар давоми солҳои 2005-2014 майдони заминҳои кишоварзӣ дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор 9437 га, ё ин ки 7,4% кам шудааст [4,с.101]. Дар байни ноҳияҳои маъмурии ноҳияи иқтисодии Ҳисор танҳо дар шаҳри Роғун майдони заминҳо 109 га 4,7% зиёд шудаасту халос [3,с.101]. Дар ҳамаи ноҳияҳои маъмурии боқимондаи ноҳияи иқтисодии Ҳисор бошад, майдони заминҳои кишоварзӣ кам шудааст.

Зироаткорӣ яке аз соҳаҳои муҳимми бахши кишоварзии ноҳия ба ҳисоб меравад. Зироатҳои кишоварзӣ вобаста ба шароитҳои иқлиму хок ҳангоми нашъунамо нигоҳубини махсусро талаб мекунанд [2,с.226]. Солҳои охир дар таркиби заминҳои кишоварзии ноҳияи иқтисодии Ҳисор як қатор тағйиротҳо ба амал омаданд. Майдони заминҳои кишти пахта кам шуда, майдони заминҳои ғалладонагӣ ва боғу токпарварӣ зиёд карда шуданд.

Ҷадвали 1.Майдони умумии заминҳои кишт дар ҳамаи категорияҳои хоҷагиҳои ноҳияҳои маъмурии ноҳияи иқтисодии Ҳисор ба ҳисоби га дар соли 2014
Table 1. Total Land Soil in All Farms of Administrative Regions of Hisor district in Hissor in 2014

	Ноҳияҳои маъмурӣ ва ш. Душанбе								
	Турсунзода	Шахринав	Ҳисор	Рӯдакӣ	Варзоб	Ваҳдат	Файзобод	Роғун	ш. Душанбе
Майдони умумӣ	22269	12348	20623	28175	4235	17608	9108	2323	40
Аз он ҷумла заминҳои ғалладона	15707	8166	11947	18990	2696	10381	4034	1869	7
Пахта	2127	692	1059	731	-	646	-	-	4
Картошка	379	165	420	928	271	745	747	186	7
Сабзавот	1555	1345	1098	1618	252	2931	529	135	19
Полезӣ	378	200	148	121	74	234	21	11	-
Зироати хӯроки чорво	1239	586	4385	2622	556	1335	3151	92	3

Манбаъ: Минтақаҳои ҶТ. Агентии омори назди Президенти ҶТ. -Душанбе, 2015. -С 101,103,105, 106,108, 110,112

Дар давоми солҳои 2005-2014 дар ноҳия майдони заминҳои ғалладонагӣ 16,2% (11969 га), майдони заминҳои сабзавоткорӣ 17,8% (1690 га) ва майдони полезиҳо 16,3% (194 га) зиёд гардиданд. Дар ин муддат (солҳои 2005-2014) дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор майдони пахта 79,1% (19972 га), майдони картошка 8,2% (308 га) ва майдони зироатҳои хӯроки чорво 29,3% (4487 га) кам шуданд [4,с.102,104,105,107,109,111; 3, с.103,105,106,108,110,112].

Тадқиқотҳо нишон доданд, ки аз ҳисоби кам намудани майдони пахта ва зироатҳои хӯроки чорво дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор майдони заминҳои ғалладонагиҳо, сабзавот ва полезиҳо зиёд карда шуданд. Сабабҳои асосии кам шудани майдони заминҳои кишоварзӣ

дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор истифодаи ноқулайи заминҳо, бо мақсади сохтмони роҳ ва биноҳо истифода шудани заминҳои кишоварзӣ, шӯр шудан, ба ботлоқзор мубаддал гардидан ва ба эрозия дучор шудан ва аз истифодаи кишоварзӣ берун шудани заминҳо мебошанд. Дар рушди бахши кишоварзӣ ирригатсия ва мелиоратсияи замин низ, аҳамияти зиёд доранд. Мафҳуми ирригатсия ҳамаи чизҳои мансуб ба обёриро дар бар мегирад (сохтмони каналҳо, обанборҳо, гидроузелҳо, истгоҳҳои насосӣ, заҳбурҳо) [2,с.225]. Заминҳое, ки ба эрозияи обӣ дучор шудаанд, асосан дар қисмати ҷанубии қаторкӯҳи Ҳисор дида мешаванд. Агар садди роҳи он гирифта нашавад, биёбоншавӣ дар солҳои наздик 2 баробар меафзояд [6,с.64].

Чорводорӣ низ яке аз соҳаҳои муҳимми хоҷагии қишлоқи ноҳияи иқтисодии Ҳисор ба ҳисоб меравад. Дар ноҳия чорводориро ба чунин соҳаҳо ҷудо кардан мумкин аст: чорвои калони шохдор (равияи ширу гӯштӣ, гӯшту ширӣ, ширӣ ва гӯштӣ), гӯсфандпарварӣ (зотҳои гӯшту равғандиҳанда, зоти маҳинпашм ва қарокӯлӣ), бузпарварӣ (зотҳои маҳаллӣ барои гӯшт), асппарварӣ, парандапарварӣ, кирмакпарварӣ, занбӯрпарварӣ, моҳипарварӣ ва ғайра.

Саршумори чорво солҳои ҷанги шаҳрвандӣ қариб дар ҳамаи минтақаҳои кишвар хеле кам шуд. Барои ба ҳолати пештара овардани саршумори чорво бояд, дар навбати аввал, базаи хӯроки чорво мустаҳкам карда шавад [2,с.234].

Чорвои калони шохдор соҳаи муҳимтарини чорводории ноҳия ба ҳисоб рафта, асосан равияҳои ширу гӯштӣ ва гӯшту ширӣ дорад. Ҳоло парвариши чорвои калони шохдор дар хоҷагиҳои ноҳия соҳаи камдаромад ҳисобида мешавад. Қисми зиёди чорвои калони шохдор дар хоҷагиҳои шахсӣ парвариш карда мешавад. Вале таҷрибаҳои солҳои охир нишон медиҳад, ки маҳсулнокии хоҷагиҳои шахсӣ ва деҳқонӣ нисбати хоҷагиҳои кишоварзӣ беҳтар шуда истодааст. Саршумори чорвои калони шохдор дар соли 2005 ба 261124 сар расида, дар соли 2014 бошад, ин саршумор ба 402373 баробар шуд, ки нисбати соли 2005 141249 сар зиёдтар аст [4,с.175; 3,с.176]. Наслгирӣ дар чорвои калони шохдор дар соли 2014 ба 12095 гӯсола баробар аст, талафот бошад, ба 36 сар расид [3,с.193,197].

Гӯсфанду бузпарварӣ соҳаи қадим дар Тоҷикистон мебошад, ки маҳсулоти асосии онро гӯшт, равған, пашм ва пӯсти он ташкил медиҳад. Саршумори гӯсфанду буз дар соли 2005 ба 391167 сар баробар буд, ки ин шумора дар соли 2014 ба 824964 сар баробар гардид. Саршумори барраю бузғола дар соли 2014 ба 45876 сар расид, талаф бошад, ба 503 сар баробар гардид [3,с.195,199].

Парандапарварӣ соҳаи нисбатан нави чорводорист. Ҳоло дар ноҳия стансияҳои ҷӯҷабарорӣ ва фабрикаҳои мурғпарварӣ мавҷуданд, ки ба истеҳсоли гӯшт ва тухм махсус гардонида шудаанд. Ин соҳа ба хусусиятҳои дар муҳлати кӯтоҳ маҳсулотдиҳандааш нисбат ба дигар соҳаҳои чорводорӣ афзалиятнок аст. Ба ин хотир дар ҳама ноҳияҳо рушд додани он ба мақсад мувофиқ аст. Мувофиқи маълумоти манбаъҳои оморӣ соли 2005 саршумори паранда ба 618491 сар баробар буд, дар соли 2014 бошад, ин нишондиҳанда ба 1671754 сар баробар шуд, ки нисбати соли 2005 1053263 сар зиёд аст [4,с.182; 3,с.183]. Баробари зиёдшавии паранда талафоти он низ зиёд аст. Масалан, дар соли 2014 талафоти паранда ба 150814 сар баробар шуд.

Саршумори парандаро аз ҳама зиёд хоҷагиҳои деҳқонии ноҳияи Файзобад ба даст оварда бошад, саршумори аз ҳама пастро хоҷагиҳои деҳқонии ноҳияи Варзоб ба даст овардаанд.

Имрӯз бо қаноатмандӣ метавон гуфт, ки дар ҷараёни амалисозии Барномаи рушди соҳаи парандапарварӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2007-2015 саршумори паранда дар корхонаи «Мурғи ҳилол»-и ноҳияи Файзобод ба 627 ҳазор сар ва истеҳсоли солонаи тухм ба зиёда аз 98 миллион дона расидааст. Соли 2013 корхона ба маблағи умумии 57 миллион сомонӣ маҳсулот истеҳсол карда, барои таъмини бозори дохилӣ бо тухм ва гӯшти парҳезӣ саҳми намоён гузошта истодааст [5].

Ҳоло кор дар самти боз ҳам беҳтар гардонидани нишондиҳандаҳои истеҳсолии корхона ҷараён дорад ва дар назар аст, ки то охири соли равон саршумори паранда қариб ба як миллион сар расонида шавад.

Алҳол роҳбарияти корхонаи «Мурғи ҳилол» барои таъмин намудани корхона бо технологияҳои муосири парандапарварӣ ва дар назди корхона бунёд кардани коргоҳ барои истеҳсоли гӯшти парҳезӣ бо иқтидори истеҳсолии 12 ҳазор тонна маҳсулот дар як сол саъю талош дорад.

Асппарварӣ дар ноҳия соҳаи қадимӣ аст. Назар ба дигар намуди чорво дар ин давра кам шудани саршумори асп гувоҳи он аст, ки дар мамлакат нисбати парвариши асп таваҷҷуҳи камтар медиҳанд. Саршумори асп дар соли 2005 ба 11667 сар баробар буд, ин нишондиҳанда дар соли 2014 ба 9436 сар расидааст, ки ин нисбати соли 2005 2231 сар кам

аст [4,с.184; 3,с.185]. Солҳои 2005-2014 дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор саршумори ҳамаи навъҳои чорво ғайр аз асп зиёд гардидааст (ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. Саршумори чорвои калони шохдор, бузу гӯсфанд, асп, паранда ва хук дар ҳамаи хоҷагиҳои ноҳияи иқтисодии Ҳисор (сар)
Table 2. Number of large cattle, goat, sheep, horses, poultry and pigs in the economic districts of Hisor district (chief)

Шаҳр ва ноҳияҳо	Солҳо							
	2005				2014			
	Чорвои калони шохдор	Бузу – гӯсфанд	Паранда	Асп	Чорвои калони шохдор	Бузу гӯсфанд	Паранда	Асп
ш.Роғун	7751	20449	18784	398	17888	63039	36765	674
н.Варзоб	13904	41966	14787	230	26970	102958	25675	266
н.Ҳисор	49721	68258	40089	2718	69762	105079	61557	2857
ш.Ваҳдат	50822	65552	62407	1436	78854	150348	452061	1141
н.Рӯдакӣ	48968	55257	135681	3795	65762	93264	161906	1857
н.Турсунзода	46542	73482	91771	843	74164	166559	143473	647
н.Файзобод	23621	42549	24828	1631	42357	99565	725238	1480
н. Шаҳринав	19795	27254	230144	616	26616	44152	65079	514
Ноҳияи иқтисодии Ҳисор	261124	391767	618491	11667	402373	824964	1671754	9436

Манбаъ: Минтақаҳои ҶТ. Агентии омори назди Президенти ҶТ. - 2012. –С.175,180,182,184; 2015. – С.176,181,183

Ҳамзамон, имрӯзҳо, фермаи чорводорӣ низ ба кор оғоз карда истодааст, ки дар ояндаи наздик барои рушди соҳаи чорводорӣ, беҳтар кардани зоти чорво, бо гӯшту шир таъмин намудани аҳолии ноҳия, инчунин сокинони пойтахти мамлакат саҳми арзанда хоҳад гузошт.

Дар ин муддат истеҳсоли гӯшт, шир, пашм, тухм ва пӯст низ зиёд гардид. Дар қисми зиёди минтақаҳои кӯҳии ноҳияи иқтисодии Ҳисор низ, барои рушди соҳаҳои гӯсфанду бузпарварӣ, асппарварӣ ва парвариши чорвои калони шохдор имкониятҳо мавҷуданд.

Дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор соҳаи моҳипарварӣ низ рӯ ба беҳбудӣ овардааст. Моҳиро асосан дар ҳавзҳои сунъӣ парвариш менамоянд. Ҳоло дар ноҳия як қатор хоҷагиҳои моҳипарварӣ мавҷуданд, ки асосан дар ноҳияҳои Рӯдакӣ, Ваҳдат, Варзоб ҷойгир шудаанд. Бо мақсади равнақ додани моҳипарварӣ дар оянда зиёд кардани ҳавзу кӯлҳо дар назар дошта шудааст. Дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор истеҳсоли шир дар соли 2014 нисбат ба соли 2005-ум 30970 тонна, истеҳсоли тухм 67454 дона, пашм 148 тонна ва асал 307 тонна зиёд гардид. Дар ин давом истеҳсоли пилла 172 тонна кам гардид [4,с.165,167,169,171,173; 3,с.166,168,172,174].

Ҷадвали 3. Истеҳсоли маҳсулоти чорводорӣ дар ҳамаи хоҷагиҳои ноҳияи иқтисодии Ҳисор
Table 3. Production of livestock products in the districts of Hissar district

Шаҳр ва ноҳияҳо	Солҳо									
	2005					2014				
	Шир (тонна)	Тухм (ҳаз. дона)	Пашм (тонна)	Пилла (тонна)	Асал (тонна)	Шир (тонна)	Тухм (ҳаз. дона)	Пашм (тонна)	Пилла (тонна)	Асал (тонна)
ш.Роғун	2490	745	15	-	9	6267	1331	66	-	25
н.Варзоб	4018	412	33	1	33	10584	1034	47	-	30
н.Ҳисор	22058	3843	64	64	30	25980	1014	50	21	32
ш.Ваҳдат	50822	1579	41	67	20	28787	29785	65	26	229
н.Рӯдакӣ	12684	4963	75	51	2	25010	9257	103	10	22
н.Турсунзода	18210	694	46	21	20	22714	1926	77	9	33
н.Файзобод	6222	42549	33	22	23	13404	98316	48	3	60
н. Шаҳринав	10395	25044	17	28	12	12679	4620	16	13	25
Ноҳияи иқтисодии Ҳисор	114455	79829	324	254	149	145425	147283	472	82	456

Манбаъ: Минтақаҳои ҶТ. Агентии омори назди Президенти ҶТ. -Душанбе, 2012. –С.165,167,169,171,173; 2015. –С.166,168,172,174

Пас аз ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ дар ҷумҳурӣ давраи ислоҳоти иқтисодӣ оғоз гардид. Аз соли 1992 инҷониб марҳилаи ба деҳқонон қисман ҷудо намудани заминҳои минтақаи кӯҳистон ва наздикӯҳӣ сар шуд. Бо фармонҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 9 октябри соли 1995, №342 ва аз 1 декабри соли 1997, №874 75 ҳазор гектар замин барои истифода ба хоҷагидорон ҷудо карда шуд, ки ин амал ба таъминоти аҳолӣ бо озуқа мусоидат кард.

Барномаи ислоҳоти кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020 қабул карда шудааст, ки барои таъмин намудан бо озуқа нигаронида шудааст.

Дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор аз ҷиҳати истеҳсоли шир, асал ва пилла ноҳияи Ваҳдат, аз ҷиҳати истеҳсоли пашм ноҳияи Рӯдакӣ ва аз ҷиҳати истеҳсоли тухм ноҳияи Файзобод пешсаф аст.

Хулоса, ноҳияи иқтисодии Ҳисор аз ҷиҳати пешсафӣ дар соҳаҳои хоҷагии қишлоқ баъд аз ноҳияи иқтисодии Суғд мавқеи худро нигоҳ доштааст.

Тадқиқотҳо нишон доданд, ки дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор як қатор омилҳое ҳастанд, ки барои рушди соҳаҳои хоҷагии қишлоқ монеъ мешаванд. Муҳимтарини онҳо инҳоянд:

- Низоми сусти бонкӣ, сохтори ба қадри кофӣ рушднаёфтаи таъминоти моддию техникии соҳаи кишоварзии ноҳия.
- Истеҳсолоти ҳозираи кишоварзӣ даромаднок ва самарабахш набуда, ҷойҳои кории доимиро ташкил намекунад, ки ин ба муҳоҷирати оммавии аҳолии қобили меҳнат оварда мерасонад.
- Паст будани ҳосилнокии зироатҳои кишоварзӣ.
- Каммаҳсул будани соҳаҳои чорводорӣ.
- Арзиши баланд доштани маҳсулотҳои нафтӣ ва нуриҳои минералӣ.
- Аз бонкҳо қарздор будани хоҷагиҳои деҳқонӣ ва фермерӣ.
- Арзиши баланд доштан ва дастнорас будани мошинаҳои кишоварзӣ барои деҳқонон ва хоҷагиҳои деҳқонӣ.
- Ба рушди кишоварзӣ чунин омилҳои макроиқтисодӣ, ба монанди афзоиши нархи барқу сӯзишворӣ ва дигар воситаҳои моддию техникӣ, ки дар соҳа истифода мешаванд, таъсири манфӣ мерасонанд.

АДАБИЁТ

1. Абдуллоев А. Проблемы экономико-экологического развития Республики Таджикистана. Учебное пособие / А. Абдуллоев. -Душанбе: Ирфон, 2006. -199 с.
2. Муҳаббатов Х.М. Географияи Тоҷикистон. Китоби дарсӣ / Х.М. Муҳаббатов, М.Р. Раҳимов. -Душанбе: Маориф ва фарҳанг, 2011. -301 с.
3. Агентии омори назди Президенти ҶТ. Минтақаҳои ҶТ. –Душанбе, 2015. -219 с.
4. Агентии омори назди Президенти ҶТ. Минтақаҳои ҶТ. –Душанбе, 2012. -219 с.
5. [Манбаи электронӣ]. www.prezident.tj
6. Диловаров Р. Проблемы охраны и радционального использования природных ресурсов верхного течения Амударьи. Учебное пособие / Р. Диловаров. -Душанбе: ДДМТ, 1999. –99 с.

РУШД ВА ҶОБАҶОГУЗОРИИ СОҲАҲОИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ ДАР НОҲИЯИ ИҚТИСОДИИ ҲИСОР

Дар мақола роҳҳои самаранок истифодабарии заминҳои кишоварзии ноҳияи иқтисодии Ҳисор дида баромада шудаанд. Инчунин масъалаҳои аз як замин бардоштани ду ва ё се ҳосил, ҷорӣ намудани шаклҳои муосири хоҷагидорӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Дар баробари ин, қайд гардидааст, ки камшавии майдони заминҳои кишт дар ноҳия нисбат ба солҳои пешин дар ҳамаи категорияи хоҷагиҳои ноҳия ба назар мерасад. Тадқиқотҳо нишон медиҳанд, ки аз ҳисоби кам шудани майдони заминҳои пахта ва зироатҳои хӯроки чорво дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор заминҳои ғалладонагиҳо, сабзавот ва полезиҳо зиёд карда шуда истодаанд. Диққати хосса ба рушди соҳаи чорводорӣ ва зиёдшавии саршумори чорво дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор дода шудааст. Дар мақола тақсимоти соҳаҳои чорводорӣ ба пуррагӣ гузаронида шудааст. Аммо яке аз мушкилиҳои асосӣ дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор паст будани ҳосилнокии зироатҳои кишоварзӣ ва арзиши баланд доштани маҳсулоти нафтӣ ва нуриҳои менералӣ барои хоҷагиҳои кишоварзӣ мебошад.

Калидвожаҳо: зироаткорӣ, боғу токдорӣ, ғалладонагӣ, эрозия, кишоварзӣ, ирригатсия, мелиоратсия, биёбоншавӣ, чорводорӣ, ҳавзҳои сунъӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ, парандапарварӣ**.**

РАЗВИТИЕ И РАЗМЕЩЕНИЯ ОТРАСЛЕЙ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГИССАРСКОМ ЭКОНОМИЧЕСКОМ РОЙОНЕ

В статье рассмотрено эффективное использование сельскохозяйственных земель в Гиссарском экономическом районе. В статье представлены культурное землевладение, когда можно получить с одного участка орошаемых земель два или три урожая, а также внедрение новых форм хозяйствования в Гиссарском экономическом районе. В статье отмечено сокращение площади обрабатываемых земель в районе, по сравнению с предыдущими годами, и изменение отдельных видов культур по всем категориям форм собственности. Исследование показало, что из-за сокращения хлопковых полей за счет зерновых культур для животноводства в Гиссарском экономическом районе увеличились урожаи овощей и бахчевых культур. Особое внимание уделено улучшению животноводства и увеличению поголовья скота в Гиссарском экономическом районе. Особое

внимание уделено имеющимся проблемам, с которыми сталкивается экономика района, включающим низкий коэффициент фертильности сельскохозяйственных культур, высокую стоимость нефтепродуктов и минеральных удобрений для сельскохозяйственных предприятий.

Ключевые слова: растениеводство, садоводство, зерновой, эрозия, сельское хозяйство, ирригация, мелиорация, опустынивание, живодноводство, искусственный бассейн, дехканские фермы, птицеводство.

DEVELOPMENT AND ARRANGING OF THE POPULATION OF DISTRICT IN ECONOMIC HISOR REGION

The article deal with considering of the effective use of agricultural land in the Gisar economic region. In this article the author searched about how to pick up two or three times crops from one area of irrigated land, as well as the introduction of new forms of management in the Gisar economic region. The article noted a reduction in the area of cultivated land. The study showed that due to the reduction of cotton fields due to grain crops for livestock in the Gisar economic region, harvests, vegetables and melons have increased. So it had been paid particular attention to improving livestock and livestock in the Gisar economic region. Special attention have paid to the existing problems facing the economy of the district, which include a low coefficient of fertility of agricultural crops, high cost of oil products and mineral fertilizers for agricultural enterprises. In the area compared with previous years, and the changes in individual types of crops in all categories of ownership.

Key words: plant growing, horticulture, grain, erosion, village agriculture, irrigation, melioration, desertification, area, agricultural, crops artificial pool, farms, poultry farming.

Сведения об авторе: ***Ибодов Шухрат Махмадиевич*** - Таджикский педагогический университет им. С. Айни, докторант PhD 3-го курса кафедры экономико-социальной географии. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Рудаки, 121. E-mail: **Shuhrat_01_02@ mail.ru**. Телефон: **937-12-34-52**

Information about the author: ***Ibodov Shuhrat Mahmadievich*** - Tajik pedagogical University. S. Aini, PhD 3rd year of the Department of economic and social geography. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki street, 121. E-mail: **Shuhrat_01_02@ mail.ru**. Tel: **937-12-34-52**

УДК 330.34(575.3)

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР СФЕРЫ УСЛУГ: ПРИЧИНЫ НИЗКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

Джумъаев Б.М., Имомов М.К.
Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана

Эффективное функционирование государственного сектора экономики в условиях рыночной экономики - это разветвленный и хорошо отлаженный механизм государственной поддержки предприятий сферы услуг и реализации государством функции собственника. Такой механизм способствует росту доходов государственных предприятий и лучшему управлению государственным имуществом.

В условиях сильной конкуренции со стороны частного сектора экономики, когда развитие сферы услуг невозможно без активизации инновационной и инвестиционной деятельности, роль и значение государственной поддержи в функционирование государственного сектора услуг возрастает. Развитие инновационной сферы деятельности государственного сектора невозможно без эффективно функционирующего механизма государственной поддержки [5,с.68]. Государственная поддержка необходима для решения восстановления деятельности убыточных предприятий сферы услуг, расширения деятельности предприятий сферы услуг и диверсификации номенклатуры предоставляемых услуг, развития взаимодействия малых и крупных предприятий сферы услуг, углубления специализации и расширения кооперирования производства, а также участия в реструктуризации крупных предприятий.

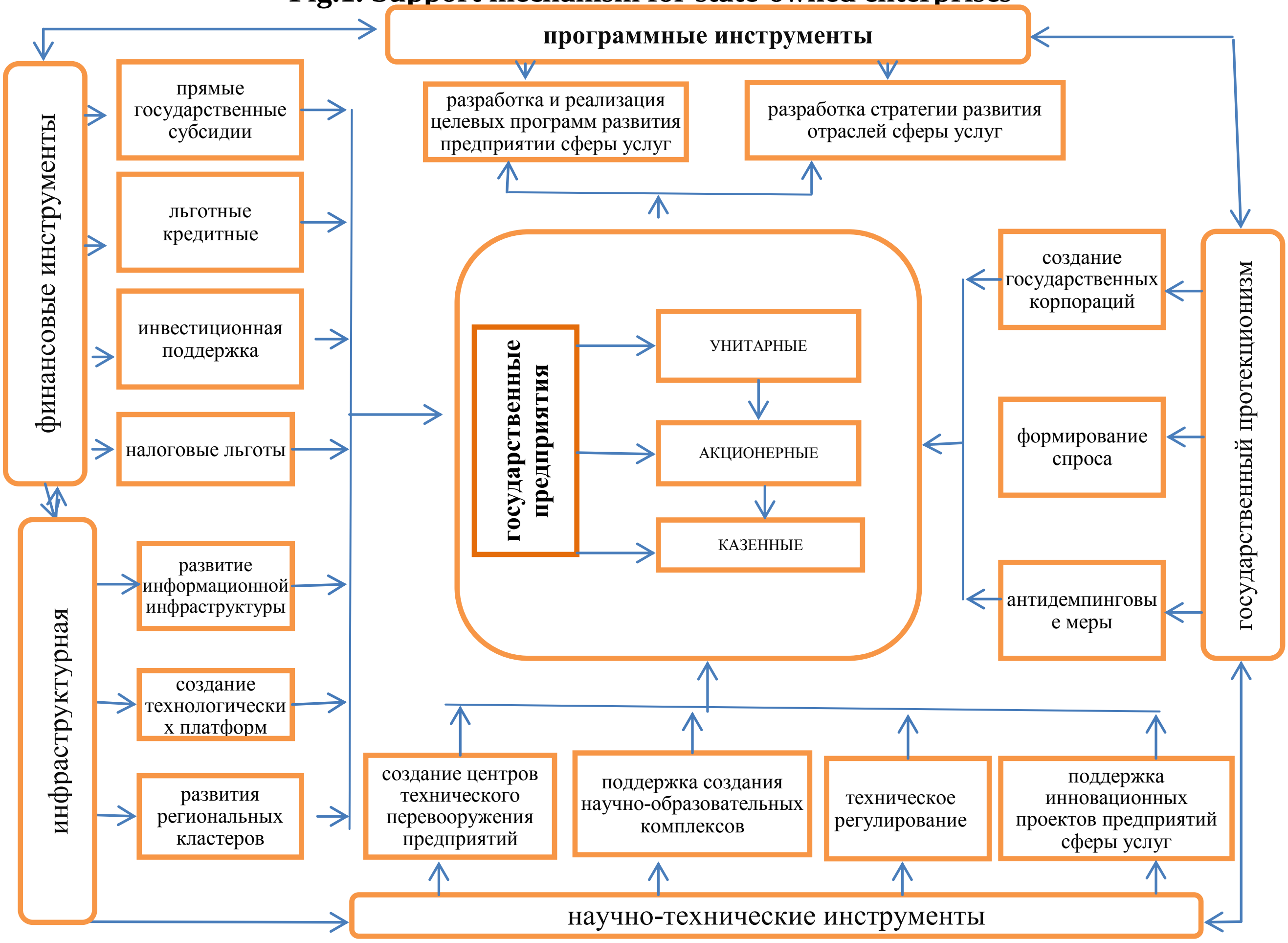
Для поддержки государственных предприятий сферы услуг можно использовать различные инструменты государственной политики, такие как: 1) программные инструменты; 2) финансовые инструменты; 3) научно-технические инструменты; 4) государственный протекционизм; 5) инфраструктурные инструменты.

Важным инструментом государственной поддержки предприятий сферы услуг является использование инструментов государственного протекционизма[1,с.19]. Применительно к предприятиям сферы услуг наиболее действенными являются антидемпинговые меры, формирование спроса, создание государственных корпораций и др.

Однако при применении вышеприведенных мер государственной поддержки необходимо не допускать прямое вмешательство в деятельность хозяйствующих субъектов, а создать среды, способствующие проявлению предпринимательской активности, внедрению инноваций, честной конкуренции и ориентации на освоение и развитие новых рынков.

В этой связи необходимо принимать меры по поддержке спроса, развитию институциональной среды функционирования предприятий сферы услуг, разрабатывать

Рис.1. Механизм поддержки государственных предприятий сферы услуг
Fig.1. Support mechanism for state-owned enterprises



долгосрочные экономические программы, направленные на повышение эффективности функционирования государственного сектора сферы услуг.

Государство также может поддерживать деятельность предприятий сферы услуг следующими подходами:

1) Приватизация;
2) Аутсорсинг;
3) Реформы системы управления государственных предприятий;
4) Развитие государственно-частного партнерства (ГЧП).

Приватизация означает передачу ответственности правительства частному сектору. Приватизацию можно проводить для тех секторах сферы услуг, где гражданин часто является неудовлетворенным качеством предоставленных государственных услуг, и эти отрасли не имеют стратегического значения. Передача государственной собственности на руки частного сектора в этих отраслях позволяет модернизировать отрасли и повысить характер его коммерциализации. Однако в условиях приватизации независимо от роста дохода поставщиков услуг цены на государственные услуги могут возрасти, что не всегда в пользу широкого слоя населения страны.

Под аутсорсингом понимается комплекс мероприятий, направленных на передачу предприятием определенных процессов и функций другой организации. Использование аутсорсинговых услуг частных компаний может повысить эффективность государственных предприятий. Существует множество видов аутсорсинга. Однако государственные предприятия могут давать не все основные виды деятельности на выполнение аутсорсинговым компаниям. Важной формой аутсорсинга для государственных предприятий является передача сторонней организации право ведения бухгалтерского учета и составления отчетности на предприятии.

Среди предприятий государственного сектора сферы услуг, учреждений, предоставляющих социальные услуги в области здравоохранения, образования, которые часто не имеют хорошей практики ведения бухгалтерского учета, использование аутсорсинговых услуг может повышать их рентабельность.

Применительно к государственному сектору это позволяет государству делегировать свои функции частной компании. Аутсорсинг определенных функций ГП может повысить его эффективность. Аутсорсинг определенных функций государственных предприятий улучшает качество предоставляемых ими услуг, так как контроль за деятельностью частных подрядчиков сильнее, по сравнению с государственными, и при задержке в предоставлении государственных услуг они могут быть оштрафованы за плохое обслуживание или отсутствие надежности.

Таким образом, аутсорсинг в деятельности предприятий сферы услуг улучшает инновационные возможности государственных компаний за счет взаимодействия и партнерства с поставщиками мирового уровня, имеющими большой интеллектуальный потенциал и богатый инновационный опыт, обеспечивает большую гибкость компании в случае внезапного изменения рыночной ситуации, ускоряет приобретение ресурсов и навыков, позволяет сосредоточиться на тех операциях, которые эффективно выполняются силами компаний. Для крупных государственных предприятий, имеющих финансовые затруднения, аутсорсинг дает возможность сокращения штата организации.

Важным направлением повышения эффективности государственного сектора сферы услуг является реформирование системы менеджмента и корпоративного управления.

Реформирование системы менеджмента государственных предприятий должно базироваться на принципах управления частными предприятиями. Такие реформы управления должны способствовать повышению эффективности и государственных предприятий наряду с частными предприятиями. Менеджеры государственных предприятий должны быть в состоянии контролировать факторы среды функционирования предприятия, основанные на получении доходов, коммерческом владении или стратегическом владении средствами производства.

Исходя из этого, правительству для поддержки государственных предприятий необходимо установить четкие и достижимые цели, совместимые с коммерческой деятельностью фирмы, предоставить руководству большую автономию в управлении предприятием и выбрать менеджеров, способных работать самостоятельно, установить четкие правила, процедуры и ограничения для участия правительства в процессе принятия решений и обеспечить подотчетность руководителей, установив цели, результаты мониторинга и оценки.

Независимо от приватизации ГП, передачи права на предоставление услуг внешним подрядчикам или заключения соглашения о ГЧП, роль государственной поддержки является важной.

Правительство также несет ответственность за обеспечение надлежащего управления в своих государственных предприятиях. Хорошее управление является центральным элементом реформ государственного сектора. Хорошее управление настаивает на подотчетности, прозрачности, верховенстве закона и участии общественности в процессах управления. Всемирный банк определяет четыре элемента надлежащего управления, а именно: эффективность, подотчетность, предсказуемые правовые рамки и прозрачность в принятии решений. Исходя из этого, хорошее управление требует предоставления государственных услуг с максимально эффективными условиями, а также надежной судебной системой и подотчетной администрацией. Подотчетность и отзывчивость являются ключом к хорошему управлению и эффективному контролю на предприятиях сферы услуг.

Надлежащее управление государственными предприятиями отражает структурные, организационные и управленческие изменения, происходящие в государственном секторе. Таким образом, можно сделать вывод, что обеспечение надлежащего управления жизненно важно при любой реструктуризации государственных предприятий и государственного сектора, в целом. ГЧП представляют собой долгосрочные контракты между учреждением государственного сектора и учреждением частного сектора, в которых частная сторона принимает на себя существенный финансовый, технический и операционный риск от проектирования, финансирования, строительства до эксплуатации проекта. Основная цель заключается в обеспечении качественного и экономически эффективного обслуживания за счет использования опыта частного сектора. Ключевым компонентом ГЧП является то, что он влечет за собой передачу риска от государства к частному сектору. Это означает, что частный сектор подвергает риску собственный капитал, финансируя свои инвестиции в проект за счет собственного капитала. Значительный проектный риск (финансовый, технический или операционный) передается частной стороне.

Государственно-частное партнерство относится к договорным отношениям между государственным и частным сектором. ГЧП является одним из инструментов правительства для стимулирования инвестиций в инфраструктурные услуги, а также повышения эффективности

деятельности предприятий сферы услуг. ГЧП - это любые виды деятельности, основанные на согласии субъектов государственного и частного секторов, которые способствуют улучшению экономики и качества жизни. Идея заключается в том, что проекты ГЧП часто требуют гораздо меньше времени для предоставления услуг, а правительство избегает ненужных затрат.

Однако для повышения эффекта ГЧП существует необходимость разработки четкой, предсказуемой в институциональной основе реализации проектов ГЧП в рамках государственных предприятий сферы услуг. До участия в ГЧП государственный сектор должен теоретически определить финансовую выгоду такого проекта и его роль в предоставление государственных услуг в более прибыльной форме.

Таким образом, государство может поддерживать деятельность государственного сектора сферы услуг не только финансовым механизмом, но и реформированием структуры этих предприятий для оптимизации их деятельности. На рисунке 2 приведен механизм реформирования государственных предприятий сферы услуг в Республике Таджикистан.

Рис. 2. Механизм реформирования государственного сектора сферы услуг
Fig. 2. The mechanism of reforming the public services sector

Реформирование государственных предприятий сферы услуг в Республике Таджикистан должно начинаться с комплексного анализа эффективности такой реформы и разработки государственной стратегии реформ.

Без разработки соответствующих стратегий развития предприятий сферы услуг, правительствам не удается провести реструктуризацию государственных предприятий [3,66]. Здесь важно учесть вклад государственных предприятий в развитие экономики и определить четкие недостатки и критерии эффективности для каждого государственного предприятия.

Целью реформы государственных предприятий на макроэкономическом уровне является привлечение прямых иностранных инвестиций, содействие сокращению государственных заимствований и содействие развитию экономики, способствующей конкурентоспособности национальной экономики в целом и росту благосостояния населения посредством повышения их доступа к качественным социальным услугам и услугам ЖКХ. Необходимо установить социальные требования в отношении реформы государственного сектора, которые включают необходимость увеличения занятости и рационализации или развития новых навыков в рабочей силе, а также поощрения более широкого владения и участия в экономике. Правительства, проводящие реформу государственных предприятий, часто должны пересматривать правовые рамки, чтобы уточнить отношения собственности между государством и государственными

предприятиями, ввести международнопризнанные стандарты бухгалтерского учета и финансовой отчетности. Реформа государственных предприятий должна проводиться в сочетании с принятием политики, которая укрепит деловой климат и конкурентоспособность в экономике; создание эффективной нормативно-правовой базы и корпоративных законов, которые защищают права предприятий, потребителей, работников и граждан; и это накладывает жесткие бюджетные ограничения на те предприятия, которые остаются в государственной собственности.

Независимо от того, остаются государственные предприятия в государственной собственности или приватизируются, правительству необходимо создать сбалансированную нормативно-правовую базу, которая гарантирует свободную конкуренцию между государственными и частными предприятиями. Кроме того, государственные предприятия не должны злоупотреблять своей властью. В то же время, правительству не следует вводить слишком жесткие правила, которые помешают эффективному достижению поставленных целей.

Таким образом, проводимая реформа деятельности неэффективных государственных предприятий должны базироваться на тщательной оценке положительных и отрицательных последствий проводимой реформы. К потенциальным альтернативным вариантам реформы относятся: 1) реформа системы внутреннего управления; 2) коммерциализация или маркетинг; 3) аутсорсинг; 4) государственно-частные партнерства между государственными предприятиями и частными компаниями и 5) приватизация или ликвидация. При реализации любой из этих альтернатив правительства сохраняют важную роль в создании условий и адекватном надзоре для обеспечения эффективной работы, реформ и достижения целей развития.

В свою очередь, надо отметить, что наряду с созданием равных условий для доступа в важнейших отраслях государственного сектора сферы услуг предприятий, как государственных так, так и частных, становится крайне важной проблема обеспечения стандартов качества предоставления услуг. Наличие предприятий различных форм собственности предполагает ответственность государства, местных властей, государственное регулирование в вопросах содержания и использования государственных объектов собственности и сохранение отраслей экономики, имеющих стратегическое значение для благосостояния населения, обеспечения доступности качественных образовательных и медицинских услуг для большинства слоев населения.

Кроме того, переход разработки программы мер государственной поддержки конкуренции и обеспечения качества услуг предполагает выработку единой политики финансирования государственного сектора экономики и создание системы объективного контроля.

Таким образом, проведенное исследование форм государственной поддержки государственного сектора сферы услуг показал, что независимо от рыночного характера функционирования большинства предприятий отрасли, государственная поддержка является важным фактором, гарантирующим устойчивое функционирование государственного сектора. Государство, используя различные инструменты, повышает значение государственного сектора в решении социально-экономических проблем в обществе и его доли в экономическом росте. В условиях Таджикистана, где часто не хватает финансовой и инвестиционной поддержки государственного сектора, государство посредством реформирования отраслей или стимулирования частного сектора к сотрудничеству также сможет повысить производительность госсектора с привлечением внешних финансовых ресурсов или посредством делегирования их функций внешним предприятиям, повысить качество предоставляемых ими услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андреев В.Н. Разработка механизма государственной поддержки инновационных секторов экономики / В.Н. Андреев, Ю.Я. Еленева, Г.В. Красовский // Инновации. – 2015. -№8(202). -С.18-25.
2. Балацкий Е.В. Проблемы оценки масштабов и эффективности государственного участия в экономике / Е.В. Балацкий // Вестн. Моск. ун-та. Сер.6, Экономика. - 1997. – №6. -С. 22-57.
3. Джумъаев Б.М. Развитие системы антикризисного управления предприятиями сферы услуг: направления, методы и модели / Б.М. Джумъаев, Т.Х. Каримова. -Душанбе: Ирфон, 2018. - 170 с.
4. Ефимова А.И. Современные проблемы повышения эффективности управления государственной собственностью в условиях рынка / А.И. Ефимова. - 2013. -№1–2. -С. 36-38.
5. Имомов М.К. Тенденции изменения масштаба государственного сектора сферы услуг в экономике Таджикистана / М.К. Имомов // Вестник Таджикского национального университета, (научный журнал) Серия: Экономика. -Душанбе: Сино, 2017. -№5(53). -С.168-172.
6. Салатова М.С. Проблемы функционирования предприятий государственного сектора экономики / М.С. Салатова // Вестник ННГУ, 2005. -№1(7). -С.259-263.

БАХШИ ДАВЛАТИИ СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ: САБАБҲОИ САМАРАНОКИИ ПАСТ ВА САМТҲОИ АСОСИИ ДАСТГИРИИ ДАВЛАТӢ

Мақола ба таҳлили сабабҳои самаранокии пасти бахши хизматрасонии давлатӣ дар шароити иқтисоди бозорӣ бахшида шуда, дар он самтҳои асосии рушди он муайян карда шудаанд. Механизми дастгирии корхонаҳои давлатии бахши хизматрасонӣ дар асоси воситаҳои барномавӣ, молиявӣ, илмӣ ва техникӣ, инчунин протексионизми давлатӣ пешниҳод карда шудааст. Илова бар он, аз тарафи муаллифон сенарияҳои ислоҳот дар бахши хизматрасониҳои давлатӣ дар асоси арзёбии дақиқи оқибатҳои мусбӣ ва манфии ислоҳот, аз ҷумла ислоҳоти системаи идоракунии дохилии корхонаҳои давлатӣ, тиҷоратикунонии хизматрасониҳои давлатӣ, аутсорсинг ва рушди шарикии давлат ва бахши хусусӣ пешниҳод карда шудаанд. Ҳангоми татбиқи дилхоҳ сенария, нақши давлат дар фароҳам овардани шароит барои нигоҳ доштани миқёси бахши хизматрасониҳои давлатӣ барои ҷамъият бо роҳи дуруст назорат кардани раванди ислоҳот ва нигоҳ доштани ҳиссаи давлат дар идоракунии корхона муқаррар крада шудааст.

Калидвожаҳо: бахши давлатӣ, хадамоти давлатӣ, корхонаҳои давлатӣ, дастгирии давлатӣ, корхонаҳои давлатӣ дар бахши хизматрасонӣ, хусусигардонӣ, аутсорсинг, шарикии давлат ва бахши хусусӣ.

ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СЕКТОР СФЕРЫ УСЛУГ: ПРИЧИНЫ НИЗКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ И НАПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ

В статье исследованы причины низкой эффективности государственного сектора услуг и определены основные направления его развития в условиях рыночной экономики. Предложен механизм поддержки государственных предприятий сферы услуг на основе программных финансовых, научно-технических, инфраструктурных инструментов, а также инструменты государственного протекционизма. Предлагаются сценарии реформирования государственного сектора сферы услуг на основе тщательной оценки положительных и отрицательных последствий проводимой реформы, предусматривающие реформирование системы внутреннего управления государственных предприятий, коммерциализацию предоставляемых ими услуг, аутсорсинг и развитие государственно-частного партнерства. При реализации любой из этих альтернатив уточнена роль правительства в создании условий сохранения масштаба государственного сектора услуг посредством адекватного надзора процесса проводимой реформы и сохранения голосующей доли правительства в структуре того или иного предприятия.

Ключевые слова: государственный сектор, сфера услуг, государственная собственность, государственные предприятия, государственная поддержка, государственные предприятия сферы услуг, приватизация, аутсорсинг, государственное частное партнерство.

THE STATE SECTOR OF THE SPHERE OF SERVICES: CAUSES OF LOW EFFICIENCY AND DIRECTION OF STATE SUPPORT

The article deals with the problems of the low efficiency of the public services sector and identifies the main directions of its development in the condition of market economy. The authors offers the mechanism of supporting state-owned enterprises in the service sector on the basis of programmatic financial, scientific and technical and infrastructural tools, as well as instruments of state protectionism. It proposes the scenarios for reforming public sector services sector based on assessment of the positive and negative consequences of the reform, including reforming the internal management system of public enterprises, commercializing their services, outsourcing and developing public-private partnerships. During the implementation of any of these alternatives, the role of the government is defined in creating conditions for maintaining the scale of the public services sector by adequately overseeing the reform process and preserving the government's voting share in the structure of an enterprise.

Key words: public sector, state-owned services, state-owned enterprises, state support, state-owned enterprises in the service sector, privatization, outsourcing, public-private partnership.

Сведения об авторах: ***Джумъаев Б.М.*** **-** Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана, заведующий кафедрой мировой экономики и международных отношений. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Борбада, 48/5. E-mail: **j_bahoviddin@mail.ru**. Телефон: **(+992) 934-88-86-70**

Имомов М.К. **-** Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана, ассистент кафедры финансов и налогообложения в предпринимательстве. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Борбада, 48/5. E-mail: **Imomov_m_88@mail.ru** Телефон: **(+992) 931-44-43-40**

Information about the authors: ***Dzhumaev B.M.*** - Institute of Entrepreneurship and Service of Tajikistan, Head of the Department of World Economy and International Relations. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Borbad Avenue, 48/5. E-mail: **j_bahoviddin@mail.ru.** Phone: **(+992) 934-88-86-70**

Imomov M.K. - Institute of Entrepreneurship and Service of Tajikistan, Assistant of the Department of Finance and Taxation in Entrepreneurship. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Borbad Avenue, 48/5. E-mail: **Imomov_m_88@mail.ru**. Phone: **(+992) 931-44-43-40**

УДК: 334 (575.3) (1-87)

ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР РЕЙТИНГИ ОМОДАГИИ ШАБАКАВӢ

Саттаров А.Ҷ., Муминова Н.З.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Технологияҳои иттилоотӣ дар иқтисодиёти муосир нақши калидӣ доранд. Имрӯзҳо мо мафҳумҳои иқтисодиёти иттилоотӣ, виртуалӣ ва рақамиро мешунавему истифода мебарем. Ин бо он алоқамандӣ дорад, ки технологияҳои иттилоотӣ ва иқтисодиёт ду

соҳаи ба ҳам алоқаманд гардида, дар якҷоягӣ ба ҳосилнокии меҳнат таъсири мусбӣ расонида ва самараи хуби иқтисодӣ дода истодаанд. Иқтисодиёт одатан бе технологияҳои нави иттилоотӣ суст рушд меёбад ва давлат дар рӯйхати давлатҳои ақибмонда боқӣ мемонад.

Дар айни замон мо шоҳиди дохилшавии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба фазои иттилоотии глобалӣ гашта истодаем, ки ин ба ташаккули иқтисодиёти инноватсионӣ ва сохтани ҷамъияти иттилоотӣ оварда мерасонад.

Иттилоот захираи стратегии ҷамъиятӣ гаштааст ва ин боис гардид, ки технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ (ТИК) босуръат паҳн гарданд. Дар шароити рақобати бозорӣ нақши боризеро имконияти мутобиқшавии корхонаҳо ба тағйирёбии технологияҳои нав ва хизматрасониҳо мебозад.

Дар сатҳи ҷаҳонӣ рейтингҳои байналхалқие мавҷуданд, ки рушди ТИК-ро омӯхта, ҳамасола ҳисобот оид ба рушди ин соҳа пешниҳод менамоянд. Мувофиқи маълумоти аз сарчашмаҳо бадастомада дар сатҳи байналхалқӣ чунин рейтингҳо дар соҳаи технологияҳои иттилоотӣ гузаронида мешаванд:

- Global Innovation Index.
- Индекси рушди ТИК.
- Рейтинги иқтисодиётҳои инноватсионӣ - ITIF.
- Рейтинги ҳукумати электронӣ - CMM.
- Индекси иқтисодиёти дониш.
- Рейтинги барномасозон - HakerRank.
- Рейтинги омодагии шабакавӣ.

Ба мавқеи Тоҷикистон дар фазои муосири технологияҳои иттилоотӣ (ТИ) баҳои дуруст додан лозим аст. Ин гуна баҳогузориҳо дар вақтҳои охир бо нашри маводҳои Форуми ҷаҳонии иқтисодӣ (World Economic Forum/www.weforum.org), бо ҳамкории Бонки Ҷаҳонӣ (World Bank / WB, www.worldbank.org) ва мактаби тиҷорати байналхалқӣ INSEAD (International School of Bussiness INSEAD, www.insead.edu) имконпазир гаштаанд [1]. Ин ташкилот ҳамасола ҳисобот оид ба ТИ глобалӣ пешниҳод менамояд ва рейтинги индекси омодагии шабакавии давлатҳои ҷаҳонро барои рушд ҳисоб мекунад. Ин индекс аз соли 2002 нашр мешавад. Бо ёрии он самаранокии истифодабарии ТИ дар давлатҳои гуногуни ҷаҳон баҳо дода мешавад.

Шартҳои умумӣ барои рушди ТИК омили асоси омодагии давлат ба истифодабарии ТИ мебошад. Ба ин шароити бозор, фазои танзимшаванда ва мавҷуд будани инфрасохтор дохил мешавад.

Дар вақти ҳисоби индекси омодагии шабакавӣ субиндексҳои зерин ба инобат гирифта мешаванд: муҳит, омодагии шабакавӣ, истифодабарии он ва таъсири он ба идикаторҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ.

Сипас, усули фарқгузории рейтингҳо гузаронида мешавад, ки имкон медиҳад дараҷаи рушди ҷамъияти иттилоотӣ дар давлатҳои гуногун муайян карда шавад.

Индекси омодагии шабакавӣ дар асоси маълумотҳои омории ташкилотҳои байналмилалӣ, инчунин дар натиҷаи гузаронидани пурсиши роҳбарон, ки аз тарафи Форуми ҷаҳонии иқтисодӣ бо ҳамкории институтҳои давлатие, ки объекти тадқиқот гаштаанд, ҳисоб карда мешавад. Аз рӯйи натиҷаи бадастомада ҳисобот омода карда мешавад. Вобаста ба ҳар як объект дар самти дохилшавӣ ва истифодабарии технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ тавсифи рушди иқтисодӣ дода мешавад.

Методикаи ҳисоби индекси омодагии шабакавӣ. Дар расми 1 сохтори босифати индекси омодагии шабакавӣ оварда шудааст [2].

Дар навбати худ, индикаторҳои дар расми 1 овардашуда сохтори муфассали худро доранд, ки дар ҷадвали 3 бо нишондиҳандаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон оварда шудааст.

Индекси омодагии шабакавӣ аз рӯйи формулаҳои зерин ҳисоб карда мешаванд [1,с.52]:

$$\text{Index} = \frac{1}{4} \times E + \frac{1}{4} \times R + \frac{1}{4} \times U + \frac{1}{4} \times I, \qquad (1)$$

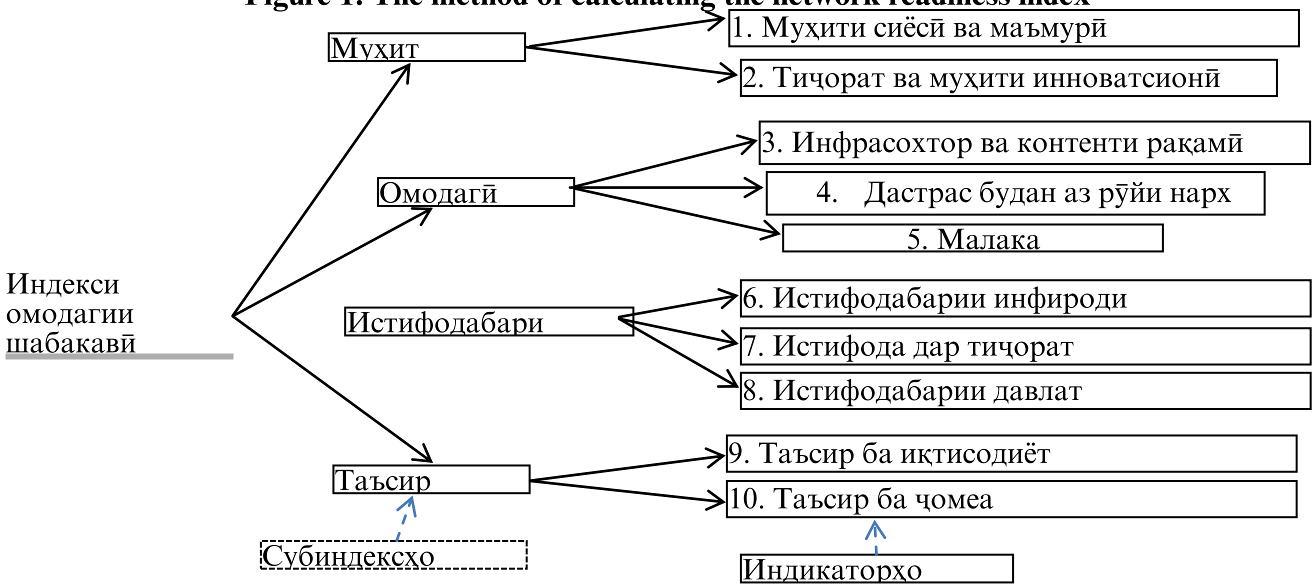
дар ин ҷо Index – индекси омодагии шабакавӣ, E – муҳит, R – омодагӣ, U –истифодабарӣ, I – таъсир мебошад.

Субиндексҳо бо формулаҳои зерин ҳисоб карда мешаванд:

$$E = \frac{1}{2} \times E_{pa} + \frac{1}{2} \times E_{bi}, \qquad (2)$$

дар ин ҷо E_{pa} – муҳити сиёсиву маъмурӣ, E_{bi} – тиҷорат ва муҳити инноватсионӣ мебошад;

Расми 1. Методикаи ҳисоби индекси омодагии шабакавӣ [2]
Figure 1. The method of calculating the network readiness index



$$R = \frac{1}{3} \times C + \frac{1}{3} \times A + \frac{1}{3} \times S, \qquad (3)$$

дар ин ҷо C – инфрасохтор ва контенти рақамӣ, A – дастрас будан аз рӯйи нарх, S – малака мебошад;

$$U = \frac{1}{3} \times U_i + \frac{1}{3} \times U_b + \frac{1}{3} \times U_p, \qquad (4)$$

дар ин ҷо U_i – истифодабарии инфиродӣ, U_b – истифодабарӣ дар тиҷорат, U_p – истифодабарии ҳукумат мебошад;

$$I = \frac{1}{2} \times I_e + \frac{1}{2} \times I_s, \qquad (5)$$

дар ин ҷо I_e – таъсир ба иқтисодиёт, I_s – таъсир ба ҷомеа мебошад.

Мувофиқи ҳисоботи охирини нишондиҳандаҳои рейтинги омодагии шабакавӣ, ки аз тарафи Форуми ҷаҳонии иқтисодӣ пешниҳод карда шудааст, 10-гонаи аввали давлатҳои дорои индексҳои баландарин дар ҷадвали 1 оварда шудааст.

Ҷадвали 1. Даҳгонаи давлатҳои дорои рейтинги баланди омодагии шабакавӣ [3]
Table 1. Ten countries leaders in the network readiness rating

№	Давлатҳо	Индекс
1.	Сингапур	6.0
2.	Финляндия	6.0
3.	Швейтсия	5.8
4.	Норвегия	5.8
5.	ИМА	5.8
6.	Нидерландия	5.8
7.	Шветсария	5.8
8.	Британияи Кабир	5.7
9.	Люксембург	5.7
10.	Япония	5.6

Манбаъ: http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/networked-readiness-index/?doing_wp_ cron =1554287412.71998 59619140625000000 (санаи истифодабарӣ: 09.02.2019)

Чи хеле ки маълумотҳои дар боло овардашуда нишон медиҳанд, даҳгонаи аввалро давлатҳои рушдкарда ишғол менамоянд. Дар ин даҳгона 80%-ро давлатҳои Аврупо ташкил медиҳанд, ки нишондиҳандаҳои баланди иқтисодӣ доранд. Сингапур дар рейтинг мавқеи аввалро ишғол намудааст, ки дорои нишондиҳандаҳои баланди макроиқтисодӣ мебошад. Сингапур намунаи рушди муваффақи минтақаи озоди иқтисодӣ мебошад, ки ба содироти маҳсулот нигаронида шудааст, инчунин маркази технологияҳои пешрафта аст.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки ҳамаи давлатҳои ИДМ дар рейтинги омодагии шабакавӣ, ки сатҳи рушди ТИК-ро дар ин давлатҳо нишон медиҳад, мавқеи худро дар

Ҷадвали 2. Нишондиҳандаҳои рейтинги омодагии шабакавии давлатҳои ИДМ дар солҳои гуногун [4], [5]

Table 2. The network readiness indicators of the CIS countries have been different in various years

№	Давлатҳои ИДМ	2007-2008		2008-2009		2011-2012		2013		2014		2015		2016	
		Индекс	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**	**Индекс**	**Мавқеъ**
1.	Арманистон	3.10	106	3.06	114	3.49	94	3.76	82	4.03	65	4.2	58	4.3	56
2.	Қазоқистон	3.68	71	3.79	73	4.03	55	4.32	43	4.58	38	4.5	40	4.6	39
3.	Қирғизистон	2.99	114	3.04	115	3.13	115	3.09	118	3.22	118	3.5	98	3.7	95
4.	Молдова	3.21	96	3.30	99	3.78	78	3.84	77	3.89	77	4.0	68	4.0	71
5.	Озарбойҷон	3.72	67	3.93	60	3.95	61	4.11	56	4.31	49	4.3	57	4.3	53
6.	Россия	3.68	72	3.77	74	4.02	56	4.13	54	4.30	50	4.5	41	4.5	41
7.	Тоҷикистон	3.18	98	3.25	104	3.19	114	3.29	112	-	-	3.2	117	3.3	114
8.	Украина	3.69	70	3.88	62	3.85	75	3.87	73	3.87	81	4.0	71	4.2	65

Манбаҳо: https://gtmarket.ru/news/2013/04/11/5816 (санаи истифодабарӣ: 09.02.2019), www.weforum.org

давоми солҳои 2007-2016 боло бурдаанд. Масалан, Русия мавқеашро аз ҷойи 72-юм солҳои 2007-2008 ба ҷойи 41-ум (+31) дар соли 2016, Қирғизистон аз ҷойи 114-ум солҳои 2007-2008 ба ҷойи 95-ум дар соли 2016, Қазоқистон аз ҷойи 71-ум солҳои 2007-2008 ба ҷойи 39-ум дар соли 2016 ва ҳамин тавр ҳамаи давлатҳои ИДМ ба ғайр аз Тоҷикистон мавқеи худро дар рейтинги омодагии шабакавӣ боло бурдаанд. Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеаш аз ҷойи 98-уми солҳои 2007-2008 ба 114-ум дар соли 2016 поён рафтааст. Дар байни давлатҳои ИДМ Ҷумҳурии Тоҷикистон ягона давлате мебошад, ки дар ин солҳо 16 зина мавқеаш поён рафтааст. Ҳарчанд нишондиҳандаи рейтинги омодагии шабакавии Тоҷикистон аз 3,18 дар солҳои 2007-2008 ба 3,3 дар соли 2016 боло рафтааст, аммо ин нишондиҳанда ба талаботи замон ҷавобгӯ буда наметавонад. Дар байни давлатҳои ИДМ Қазоқистон бо ишғол кардани мавқеи 39-ум бо индекси 4,6 пешсаф мебошад. Аз ҷадвали 2 бармеояд, ки Арманистон дар давоми ин солҳо мавқеашро 50 зина боло бурдааст, ки ин нишондиҳандаи хеле назаррас ва баланд нисбати дигар давалатҳои ИДМ мебошад.

Рейтинги муфассали Тоҷикистон аз рӯйи нишондиҳандаҳои индекси омодагии шабакавӣ дар соли 2016 (139 давлат) дар ҷадвали 3 оварда шудааст.

Ҷадвали 3. Рейтинги муфассали Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи нишондиҳандаҳои индекси омодагии шабакавӣ (139 давлат, 2016) [2]

Table 2. Detailed rating of the Republic of Tajikistan in the network readiness rating (139 countries, 2016)

Номгӯй	Мавқеи ҶТ	Қимат
1. Муҳити сиёсӣ ва маъмурӣ		
1.1 Самаранокии қонунгузорӣ	33	4.3
1.2 Қонунҳои марбут ба ТИК	84	3.6
1.3 Мустақилияти судӣ	58	4.1
1.4 Самаранокии системаи ҳуқуқӣ дар ҳалли баҳсҳо	41	4.2
1.5 Самаранокии системаи ҳуқуқӣ дар танзими душвор	50	3.8
1.6 Ҳифзи моликияти зеҳнӣ	59	4.1
1.7 Сатҳи ғайриқонунӣ истифодабарии ТБ, % ғайриқонунӣ ТБ-и насбшуда	-	-
1.8 Шумораи расмиёт барои имзо кардани шартнома	48	35
1.9 Вақт барои имзои шартнома, рӯзҳо	39	430
2. Тиҷорат ва муҳити инноватсионӣ		
2.1 Мавҷудият ва коршоямии технологияҳои нав	94	4.3
2.2 Мавҷудият ва хафви сармоя	35	3.3
2.3 Меъёри умумии андоз, % фоида	137	81.8
2.4 Вақти зарурӣ барои оғози тиҷорат, дар рӯзҳо	67	11
2.5 Шумораи расмиёт барои оғози тиҷорат	22	4
2.6 Маҳсулнокии рақобатҳои маҳаллӣ / рақобати локалӣ	107	4.6
2.7 Шумораи донишӣ ҷӯёне, ки дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ ба қайд гирифта шудаанд %	87	26.4
2.8 Сифати идоракунии мактабҳо	78	4.0
2.9 Дастрас кардани технологияҳои пешрафта аз тарафи давлат	27	3.9
3. Инфрасохтор ва контенти рақамӣ		
3.1 Истеҳсоли барқ	80	2109.9
3.2 Фарогирии мобилӣ,% аҳолӣ	-	-

3.3 Миқдори маҷрои Интернет, (бит/с) ба ҳар як корбар	124	39
3.4 Хизматрасониҳои бехатари Интернет аз рӯйи ҳисоби як миллион аҳолӣ	129	1.4
4. Дастрасӣ аз рӯйи нарх		
4.1 Тарифҳо барои алоқаи мобилӣ бо протоколи PPP, $ /дақиқа - протоколи иртиботи мустақим, протоколи алоқаи «нуқта- нуқта»	108	0.39
4.2 Тарифҳо барои Интернети фароҳамавҷ, $ / моҳ	135	814.09
4.3 Индекси рақобатпазирии бахши интернет ва телефон, 0-2 (беҳтарин)	135	0.00
5. Малака		
5.1 Сифати системаи маориф	57	3.9
5.2 Сифати таълими математика ва илм	73	4.0
5.3 Шумораи донишҷӯёни дар муассисаҳои таҳсилоти миёнаи касбӣ бақайдгирифташуда %	80	87.9
5.4 Маълумотнокии калонсолон,%	7	99.8
6. Истифодабарии инфиродӣ		
6.1 Шумораи шартномаҳои мобилӣ ба ҳар сад нафар	101	95.1
6.2 Шумораи истифодабарандагони интернет дар 100 нафар	111	17.5
6.3 Шумораи хонаводаҳои бо компютер таъмин,%	115	9.2
6.4 Шумораи хонаводаҳои бо интернет таъмин,%	115	7.2
6.5 Шумораи қарордодҳои интернети баландсуръат (100 нафар)	130	0.1
6.6 Шумораи қарордодҳо ба интернети босуръати мобилӣ (100 нафар)	114	9.5
6.7 Истифодаи шабакаҳои иҷтимоии виртуалӣ	126	4.5
7. Истифодабари дар тиҷорат		
7.1 Татбиқи технология дар сатҳи ширкат	116	4.0
7.2 Иқтидори инноватсионӣ	60	4.0
7.3 Шумораи патентҳои технологияи муошрати махфӣ барои 1 миллион нафар	121	0.0
7.4 Истифодаи Интернет дар доираи «тиҷорат барои тиҷорат»	111	4.0
7.5 Истифодаи Интернет дар доираи «бизнес барои истеъмолкунанда»	106	3.8
8. Истифодаи ҳукумат		
8.1 Муваффақияти ҳукумат дар пешрафти ТИК	66	3.9
8.2 Индекси давлатии хадамоти интернетӣ, 0-1 (беҳтарин)	132	0.06
8.3 Дастовардҳо дар соҳаи ТИК	72	4.0
9. Таъсири иқтисодӣ		
9.1 Таъсири ТИК дар моделҳои тиҷорӣ	103	3.9
9.2 Шумораи патентҳои соҳаи ТИК дар як миллион аҳолӣ	103	0.0
9.3 Таъсири ТИК ба моделҳои нави ташкилӣ	94	3.7
9.4 Шуғл дар корҳои баландихтисос,% қувваи корӣ	-	-
10. Таъсир ба ҷомеа		
10.1 Таъсири ТИК барои дастрасӣ ба хидматрасониҳои асосӣ	76	4.0
10.2 Дастрасии Интернет дар мактабҳо	64	4.4
10.3 Истифодаи ТИК ва самаранокии ҳукумат	71	4.0
10.4 Индекси иштироки электронӣ, 0-1 (беҳтарин)	128	0.12

Манбаъ: www.weforum.org

Чи хеле ки аз ҷадвали 3 бармеояд, барои рушди соҳаи ТИК қариб ҳама соҳаҳои фаъолият ба инобат гирифта мешаванд. Яъне, барои рушди соҳаи ТИК Тоҷикистон бояд маҷмӯи масъалаҳоро ҳал намояд, ки боиси баланд шудани нишондиҳандаҳои субиндексҳои омодагии шабакавӣ гардида, дар маҷмӯъ нишондиҳандаи индекси омодагии шабакавӣ баланд гардад. Боиси нигаронист, ки дар баъзе рейтингҳои бонуфузи байналхалқӣ, ки рушди соҳаи ТИ-ро дар давлатҳои ҷаҳон нишон медиҳад, Ҷумҳурии Тоҷикистон дида намешавад.

Соҳаи саноатии ТИК, ки дар худ хизматрасониҳои телекоммуникатсионӣ, истеҳсоли таҷҳизотҳои электронӣ, техникаи ҳисоббарор ва таъминоти барномавиро дар бар мегирад, дар иқтисодиёти ҷаҳон нақши муҳим ва афзуншавандаро мебозад. Ба он тақрибан 5.5% ММД (ВВП)-и ҷаҳонӣ рост омада, дар соли 2020 бошад, ин нишодиҳанда мувофиқи пешгӯиҳои ширкати McKinsey 9%-ро ташкил хоҳад кард [3].

Технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ имрӯз имкон дорад, ки куллан механизми фаъолияти идоранамоиро, аз он ҷумла идораи давлатиро тағйир диҳанд. Таъсири технологияҳои иттилоотӣ дар раванди идоранамоӣ ва баланд бурдани нишондиҳандаҳои иқтисодӣ хело назаррас гаштааст. Мувофиқи маълумоти бадастомада саҳми иктисодиёти рақамӣ дар иқтисодиёти ҷаҳон дар соли 2017 12.9 триллион долларро ташкил кардааст, ки ин нишондод дар соли 2025 бояд ба 23 триллион доллар расад [6].

Дар ҳама ҳолат давлат нақши марказиро дар рушди босамари ТИК ва паҳншавии он мебозад. Дар давлатҳои нисбатан муваффақ стратегияи дарозмуддати давлатии рушди

ТИК-ро қабул кардаанд, ки дастгирии молиявии он низ аз тарафи давлатҳо ба назар гирифта шудааст. Иқтисодиёти муосир бе технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар асри иттилоотикунони ҷомеа рушди босуботи суръатнок дошта наметавонад. Давлатҳои пешрафта, чун анъана, нишондиҳандаи баланди индекси омодагии шабакавӣ доранд. Давлатҳои рӯ ба инкишоф, ки ба он Ҷумҳурии Тоҷикистон низ дохил мешавад, бояд ба ин самт ҳаракат намоянд. Амалисозии дастгирии давлатии стратегияи шабакавӣ барои субъектҳои иқтисодӣ муҳити институтсионалии навро фароҳам оварда, боиси гузаштан ба сенарияи нави ояндадори рушди иқтисодӣ мегардад.

АДАБИЁТ

1. Россия в зеркале международных рейтингов. Информационно-справочное издание / отв. Ред. В.И. Суслов; ИЭОПП СО РАН. –Новосибирск: Автограф, 2015. -115 с.
2. The Global Information Technology Report 2014 // www.weforum.org/docs/WEF_GlobalInformationTechnology_Report_2014.pdf (дата обращения: 09.02.2019)
3. http://reports.weforum.org/global-information-technology-report-2016/networked-readiness-index/?doing_wp_cron=1554287412.71998 59619140625000000 (дата обращения: 09.02.2019)
4. https://gtmarket.ru/news/2013/04/11/5816 (дата обращения: 09.02.2019)
5. https:www.tajik-gateway.org/wp/razvitie-ikt-vtadzhikistane / sravnitelnyj - analiz/(дата обращения: 09.02.2019)
6. https:||www.huawei.com|ministe|gci|en| (дата обращения: 31.01.2019)
7. Мухсинов Д.С. Роль и значение информационных технологий в сетевом обществе / Д.С. Мухсинов, Х.Ѓ. Норов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе, 2018. -№1. -С.23-27.
8. Саттаров А.Ҷ. Иттилоот ҳамчун захираи иқтисодӣ / А.Ҷ. Саттаров, Н. Муминова // Маводи конференсияи ҷумҳуриявии илмию амалии «Баъзе муаммоҳои моделсозӣ дар илмҳои иқтисодӣ ва табиӣ»-(25-уми майи соли 2018). –Душанбе, 2018. -С.167-171.
9. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. –Душанбе, 2016. –127 с.

ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР РЕЙТИНГИ ОМОДАГИИ ШАБАКАВӢ

Дар мақолаи мазкур нақши технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар иқтисодиёт баррасӣ шудааст. Муаллифон дар асоси омӯзиши адабиёти илмӣ ва маълумотҳои омории ин соҳа таҳлили рушди ТИК-ро гузаронидаанд. Барои он ки ба рушди технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳои дуруст дода шавад, ҳисоботҳои Форуми ҷаҳонии иқтисодӣ оид ба омодагии шабакавӣ истифода шудаанд. Дар мақола методикаи ҳисоби рейтинги омодагии шабакавӣ оварда шудааст, ки аз индикаторҳо ва субиндексҳо иборат мебошад. Инчунин, формулаҳое, ки аз рӯйи он субиндексҳо ва индекси омодагии шабакавӣ ҳисоб карда мешаванд, оварда шудаанд. Рейтинги муфассали Ҷумҳурии Тоҷикистон бо нишондиҳандаҳояш дар ҷадвали алоҳида оварда шуда, мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Дар мақола бо овардани маълумотҳои рейтинги омодагии шабакавӣ ва гузаронидани таҳлилҳо нишон дода шудааст, ки давлатҳои рушдкарда дорои рейтингҳои баланди омодагии шабакавӣ мебошанд. Инчунин, дар мақолаи мазкур нишон дода мешавад, ки рушди технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ ба рушди иқтисодиёти давлатҳои ҷаҳон ва дар маҷмӯъ иқтисодиёти ҷаҳон таъсири мусбӣ мерасонад. Дар ҳама ҳолат давлат нақши марказиро дар рушди босамари ТИ ва паҳншавии он мебозад. Дар давлатҳои нисбатан муваффақ стратегияи дарозмуддати давлатии рушди технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсиониро қабул кардаанд, ки дастгирии молиявии он низ аз тарафи давлатҳо ба назар гирифта шудааст.

Калидвожаҳо: технологияҳои иттилоотӣ-коммуникатсионӣ, рейтинги омодагии шабакавӣ, Форуми ҷаҳонии иқтисодӣ, технологияҳои иттилоотӣ дар иқтисодиёт.

РЕСПУБЛИКА ТАДЖИКИСТАН В РЕЙТИНГЕ СЕТЕВОЙ ГОТОВНОСТИ

В данной статье расматривается роль информационно-коммуникационных технологий в экономике. Авторы на основе изучения научной литературы и статистических данных данной области провели анализ развития ИКТ. Для того чтобы дать правильную оценку развитию информационно-коммуникационых технологий в Республике Таджикистан были использованы отчёты сетевой готовности Всемирного экономического форума. А также в отдельной таблице приведены 10 стран лидеров в рейтинге сетевой готовности. В статье приведена методика расчета сетевой готовности, которая состоит из индикаторов и субиндексов. Также приведены формулы, с помощью которых расчитиваются субиндексы и индекс сетевой готовности. Подробный рейтинг Республики Таджикистан с показателями приведен и расмотрен в отдельной таблице. Приведённые данные рейтинга сетевой готовности и проведенный анализ показывают, что развитые страны имеют высокий рейтинг сетевой готовности. А также в статье показано, что развитие сферы информационно-коммуникационных технологий воздейтвует положительно на развитие экономики страны и в целом экономики мира. Во всех случаях государство играет основную роль в развитии и распространении информационно-коммуникационных технологий. В успешных странах приняты долгосрочные государственные стратегии развития информационно-коммуникационных технологий, в которых предусмотрена и финансовая поддержка со стороны государства.

Ключевые слова: информационно-коммуникационные технологии, рейтинг сетевой готовности, Всемирный экономический форум, информационная технология в экономике.

REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN THE RATING OF NETWORK READINESS

This article examines the role of information and communication technologies in the economy. The authors, based on the study of scientific literature and statistical data in this field, analyzed the development of ICT. In order evaluate the dates to correctly assess the development of information and communication technologies in the Republic of Tajikistan, there waz used network readiness of the World Economic Forum. And also the separate table present the 10 leader countries in the ranking of network readiness. The article presents the method of calculating network readiness which

consists of indicators and sub-indexes. Also, there is formula that are used to calculate sub-indexes and the network readiness index. The detailed rating of the Republic of Tajikistan with indicators is given and viewed in a separate table. The above data on the network readiness rating and the analysis shows that developed countries have a high rating on network readiness. Also, the article shows that the development of the sphere of information and communication technologies will positively affect the developed economies of the countries of the world and, in general, the economies of the world. In all cases, the government plays a major role in the development and distribution of information and communication technologies. Successful countries accepted a long-term state strategies of development for information and communication technologies where financial support from the state is provided.

Key words: information and communication technologies, network readiness rating, World Economic Forum.

Сведения об авторах: ***Саттаров Абдукарим Джабборович*** – Таджикский национальный университет, докторант (PHD) кафедры экономической кибернетики. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе проспект Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 919-05-50-70.** E-mail: **abkarim@mail.ru**

Муминова Нилуфар Зафаровна - Таджикский национальный университет, магистр 2-го курса специальности «Экономической кибернетики». **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе проспект Рудаки, 17. Тел.: **(+992) 901-51-94-31**

Information about the authors: ***Sattarov Abdukarim Djabborovich*** – Tajik national university, the competitor of the department of political science. **Adress:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **abkarim@mail.ru.** Phone: **(+992) 919-05-50-70**

Muminova Nilufar Zafarovna – Tajik national university, magister of the 2 nd course of the specialite Economic Cybernetics. **Adress:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **(+992) 901-51-94-31**

УДК: 338.431(575.3)

ТАҲЛИЛИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ДАР КОМПЛЕКСИ АГРОСАНОАТӢ

Назаров А.И., Сулаймонзода Ш.Ф.

Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон

Дар шароити иқтисоди бозорӣ омили асосии рушди иқтисодиёти миллӣ соҳибкории хурд ба ҳисоб меравад. Дар давлатҳои рӯ ба рушд, ба монанди Ҷумҳурии Тоҷикистон, соҳибкории хурд тибқи тадқиқотҳои илмӣ-назариявӣ, 60 то 70%-и маҷмӯи маҳсулоти дохилиро ташкил медиҳанд.

Фаъолияти соҳибкории хурд бештар дар соҳаҳои хизматрасонӣ ба чашм мерасад, ки барои ташкили корхонаҳои хизматрасон маблағи зиёд лозим нест. Барои мисол, ташкили нуқтаи машваратӣ барои сайёҳонӣ хориҷӣ, ташкили толорҳои варзишӣ, ки барои соҳибкор даромади бештар меоранд.

Дар айни замон қариб аз се як ҳиссаи аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба соҳибкории хурд машғул мебошанд. Бо дастгириҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳибкоронии хурд дар тамоми минтақаҳои ҷумҳурӣ фаъолият доранд ва рӯз ба рӯз шумораи шоғилини ин намуди фаъолият меафзояд. Тибқи маълумотҳои оморие, ки дар поён оварда шудааст, нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти корхонаҳои хурд, ки бо соҳибкорӣ машғуланд, дар давоми 5 соли охир дорои чунин натиҷаҳо мебошанд:

Ҷадвали 1. Нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти корхонаҳои хурд, ки ба соҳибкорӣ машғуланд (солҳои 2011-2016)

Table 1. The main indicators of small businesses operating in business for the years 2011-2016

Нишондиҳандаҳо	2011	2012	2013	2014	2015	2016	соли 2016+ -ба 2011
Шумораи корхонаҳои хурди амалкунандаи машғули соҳибкорӣ	3367	3890	4810	5394	5176	4919	1,4
Шумораи кормандон, ҳаз нафар	18,7	19,6	27,5	30,2	28,4	21,4	1,1
-дуҷоякорон, ҳаз. нафар	4,1	4,0	5,1	6,7	6,9	4,1	
Фонди музди меҳнат (аз ҷумла дуҷоякорон), миллион сомонӣ	133,3	177,9	249,4	318,5	329,1	216,5	1,5
Даромад аз фурӯши маҳсулот (кор, хизмат) дар як сол, миллион сомонӣ	2363,2	2849,9	4271,1	5501,6	6170,9	3793,1	1,5

Тибқи маълумотҳои оморӣ дар соли 2016 шумораи корхонаҳои хурди амалкунандаи машғули соҳибкорӣ 4919 ададро ташкил дода, нисбат ба соли 2011 (3367) 1552 адад зиёд шудааст, ки 1,4 баробарро ташкил медиҳад. Дар ин корхонаҳо шумораи дуҷоякорон соли 2016 - 4,1 ва фонди музди меҳнат бошад, 216,5 миллион сомониро ташкил дода буд. Соли

2011 ин нишондиҳанда 4,1 ва фонди музди меҳнат 133,3 миллион сомонро ташкил дод, ки дар соли 2016 83,2 миллион сомонӣ зиёд шудааст. Шумораи коргарон дар соли 2016 - 21,4 ҳазор нафарро ташкил додааст, ки нисбат ба соли 2011 (18,7) 2,7 ҳазор нафар зиёд шудааст. Дар ин корхонаҳо даромад аз фурӯши маҳсулот дар соли 2016 3793,1 миллион сомониро ташкил дода бошад, нисбат ба соли 2011 (2363,2) ин нишондиҳанда 1429,9 миллион сомонӣ зиёд шудааст, ки зиёдшавӣ 1,5 баробарро ташкил медиҳад. Чи тавре ки аз таҳлилҳо бармеояд, шумораи корхонаҳои хурд сол то сол зиёд шуда, онҳо дар пешрафтии иқтисодиёти ҷумҳурӣ саҳми беандоза мегузоранд. Дар баробари ба истеҳсоли молу маҳсулот ва хизматрасонӣ мусоидат намудан, корхонаҳои хурд инчунин, ба аҳолии қобили меҳнат ҷойҳои корӣ низ фароҳам месозад.

Дар ин самт камбудиҳое низ ҷой доранд, ки барои рушди соҳибкории хурд монеаҳоро эҷод менамоянд. Монеаҳои асосие, ки барои рушди соҳибкории хурд дар ҷумҳурӣ мушкилотҳоро ба миён меоранд, дар ҷадвали №1 оварда шудаанд [3,с.9].

Расми 1. Picture 1.

Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар самти дастгирии фаъолияти соҳибкорӣ як қатор чорабиниҳо, аз ҷумла аз соли 2014 то инҷониб вохӯриҳои рӯ ба рӯ гузаронида, аз вазъи имрӯза ва мушкилоти онҳо хабардор шуда, дар ин самт барои соҳибкорон имтиёзҳои гуногун, ки ба фаъолияти муваффақи онҳо мусоидат мекунанд, пешниҳод намуданд. Аз ҷумла, дар Паёми солонаи худ, аз 26-уми декабри соли 2018, пешниҳод намуданд, ки бо мақсади дастгирии минбаъдаи соҳибкорон дар кишварамон “300 рӯзи ислоҳот оид ба дастгирии соҳибкорӣ ва беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ” амалӣ карда шавад [7].

Ин имкониятҳо ба соҳибкорон шароит фароҳам меоранд, ки дар баробари фаъолияти худ камбудиҳои ҷойдоштаро бартараф намуда, роҳи ҳалли онҳоро ёбанд. Барои мисол, агар соҳибкор кордону чолок бошад, метавонад аз тамоми захираҳо самаранок истифода бурда, фаъолияташро пеш барад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон шумораи институтҳои молиявӣ кам нестанд, ки дар фаъолияти соҳибкорӣ саҳмгузор бошанд. Агар 5 сол пеш ҳаҷми хизматрасонии муассисаҳои бонкӣ ва ташкилотҳои хизматрасонии молиявӣ дар соли 2011 2136,6 млн сомониро ташкил дода бошад, дар соли 2016 ин нишондиҳанда ба 3810,3 млн сомонӣ расидааст, ки 1673,7 млн сомонӣ зиёд мебошад. Ин нишондиҳанда аз он шаҳодат медиҳад, ки сол то сол соҳибкорон бо истифода аз ин манбаъҳо фаъолияти худро ҷоннок намуда истодаанд.

Таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ ва ватанӣ собит намуд, ки соҳибкории хурд дар таъмини рушди иқтисодӣ ва иҷтимоӣ нақши муассир дорад, чунки он дорои як қатор афзалиятҳо мебошад.

Соҳибкории хурд аз афзалиятҳои зерин бархӯрдор мебошад:

- мутобиқшавии фаъолияти мустақилонаи шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ ба шароити хоҷагидории маҳаллӣ;
- озодии том дар татбиқи амалии фаъолияти субъектҳои соҳибкории хурд;
- сатҳи нисбатан пасти хароҷот барои фаъолият, хусусан сарфи воситаҳои молиявӣ оиди идоракунии субъектҳои хоҷагидорӣ;
- имкониятҳои зиёд барои амалӣ гардонидани андешаи шахсӣ ва татбиқи қобилият ва неруи корӣ;
- эҳтиёҷоти ниҳоят ками сармояи ибтидоӣ ва қобилияти ба зудӣ ворид намудани тағйирот ба маҳсулот дар ҷараёни истеҳсолот;
- гардиши нисбатан суръатноки сармояи худӣ ва ғайра [6,с.78].

Дар баробари ин, ҳастанд омилҳое, ки барои рушди соҳибкории хурд таъсири манфӣ мерасонанд. Ин омилҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон сабаби дар сатҳи зарурӣ рушд накардани соҳибкории хурд гардидаанд, аз он ҷумла, гаронии андозбандӣ, бесарусомониҳои соҳибкорӣ, муҳити носолим ё худ хислату одатҳои зараровари маъмурӣ, офатҳои табиӣ, сӯхтор, нокифоя будани заминаҳои ҳуқуқӣ, қаллобӣ, ришваситонӣ ва ҳодисаҳои дигари ангезандаи буҳрони иқтисодию иҷтимоӣ.

Бо мақсади баланд бардоштани савияи донишҳои ҳуқуқӣ, молиявӣ ва иқтисодии соҳибкорон, расонидани кумак барои таҳияи лоиҳаҳои тиҷоратӣ ва дарёфти роҳҳои татбиқи онҳо, бахусус ба субъектҳои соҳибкории навтаъсис ва ҷалби ҷавонон ба фаъолияти соҳибкорӣ, Ҳукумати Тоҷикистон ҷиҳати дар шаҳру ноҳияҳои кишвар ташкил намудани марказҳои хизматрасонӣ, ки дар як вақт вазифаи маркази таълимии соҳибкоронро иҷро карда, барои онҳо муълумотҳои зарурии соҳавиро пешниҳод менамояд, чораҷӯӣ намудааст [6,с.121]. Бо ин мақсад, барои бартараф кардани монеаҳои маъмурӣ, таъмин намудани самаранокии хизматрасониҳои давлатӣ ба соҳибкорон ва аҳолӣ, Ҳукумати мамлакат тасмим гирифтааст, ки соли 2019 лоиҳаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи хизматрасониҳои давлатӣ”-ро таҳия намояд.

Дар шароити муосир ва раванди татбиқи стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон, низоми иҷтимоию иқтисодии мамлакат ба марҳилаи нави рушд қадам мениҳад. Яке аз ҳадафҳои стратегӣ, ки таъмини амнияти озуқаворӣ мебошад, бо ин мақсад рушди соҳаи кишоварзӣ барои таъсиси ҷойҳои корӣ ва афзун гардонидани иқтидори содиротии кишвар таъсири бевосита мерасонад. Бо мақсади таъмини пешрафти соҳаи кишоварзӣ ва ҳифзи амнияти озуқаворӣ, аз ҳисоби лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ ва буҷети давлатӣ дар давраи соҳибистиқлолӣ беш аз 12 миллиард сомонӣ ҷудо карда шудааст.

Бо мақсади дастгирии соҳибкорон, Ҳукумати мамлакат тасмим гирифт, ки ислоҳот ворид намояд, ки боиси такмили қонунҳои соҳавӣ, аз ҷумла дар низоми андоз ва андозбандӣ, инчунин кам кардани тафтишоти беасос дар сохторҳои тафтишотӣ гардад. Дар робита бо ин, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади бартараф намудани санҷишҳои беасосу такрорӣ ва фароҳам овардани фазои мусоид барои рушди соҳибкорӣ ба ҳама гуна санҷишҳои фаъолияти соҳибкорони истеҳсолӣ дар давоми ду сол мораторий эълон намуд, ки аз он қариб 2000 субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ бархӯрдор гардиданд.

Дар Паёми имсолаи худ Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар масъалаи соҳибкорон ва дастгирии онҳо зарур шумориданд, ки солҳои 2019-2020 тамоми санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ манъ карда, муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мораторий ба санҷишҳои фаъолияти субъектҳои соҳибкорӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ” ба ҳамаи мақомоти санҷишу назорат ва ҳифзи ҳуқуқ, аз ҷумла Прокуратураи генералӣ, Палатаи ҳисоб, Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, Бонки миллӣ ва мақомоти андозу гумрук татбиқ карда шаванд. Ҳамчунин, бо мақсади таъмин намудани риояи дақиқи муқаррароти қонунгузорӣ дар самти мораторий Пешвои миллат ба Прокуратураи генералӣ дар ҳамкорӣ бо Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ супориш доданд, ки нисбат ба масъулони мақомоти давлатие, ки ба фаъолияти соҳибкорон беасос дахолат карда, садди роҳи рушди соҳибкорӣ мешаванд, чораҳои зарурӣ андешанд [7].

Дар Ҷумхурии Тоҷикистон бо мақсади ислоҳоти низоми андози ҷумҳурӣ ва содагардонии он таъмини баробарӣ ва мувофиқати гаронии андоз, ташкили шароит баҳри рушди истеҳсолоти самаранок дар заминаи худмаблағгузории субъектони соҳибкории бахши иқтисод, хусусан соҳаи бизнеси хурд мебошад. Рушди соҳибкории хурд омили муайянкунандаи рушди иқтисод буда, ба масъалаҳои махсусан аҳамиятноки рушди

иҷтимоию иқтисодии мамлакат мансуб аст. Соҳибкории хурд дар ҷумҳурӣ алҳол ҳам аз ҷиҳати соҳавӣ ва ҳам аз лиҳози минтақавию ҳудудӣ ба таври мухталиф рушд намуда, ин таҷдиди назари мазмун ва ташкили низоми муҳаррикҳои рушди онро талаб мекунад.

Идоракунии самараноки андозҳо, пеш аз ҳама, на танҳо барои фаъолият доштан, балки барои рушди иқтисодии корхонаҳои хурд дар шароити номуайянии муҳити беруна ва хатарҳои зиёд дар фаъолияти хоҷагидорӣ мусоидат менамояд [2,с.73].

Гаронии андоз, дар маҷмӯъ, дар сатҳи корхонаҳо, маҷмӯи андозҳои пардохтшудаи корхона нисбат ба даромади умумии он муқоиса карда мешавад [5,с.21].

$$Б_p = (\sum_{i=1}^{n} Тр_i - Тд)/(Др - Фмм)\cdot 100 \qquad (1)$$

дар ин ҷо: i-индекси намуди андози пардохтшаванда; n-теъдоди намудҳои андози пардохтшаванда; $Тр_i$- пардохти андози намуди i-юм аз ҷониби корхона; $Тд$ - андоз аз даромади корхона; $Др$ - даромад аз фурӯш; $Фмм$ - фонди музди меҳнати корхона.

Формулаи мазкур нишондиҳандаи гаронии андозро дар сатҳи корхона нисбатан саҳеҳтар инъикос менамояд, зеро дар формулаи пешниҳодшуда маблағҳои андозӣ нисбат ба манбаи андозбандӣ мувофиқан ифода меёбанд. Ба ғайр аз ин, формулаи мазкур барои муайян намудани гаронии андоз дар сатҳи нано-иқтисодиёт (шахсони воқеӣ, оила) муайян менамояд.

Барои баҳодиҳии сатҳи қиёсии гаронии андоз нисбати корхонаҳои хурд сатҳи вазнинии андозро дар сатҳи корхонаҳои дар ҷумҳурӣ амалкунанда таҳлил менамоем.

Дар асоси маълумотҳои оморӣ, доир ба тағйирёбии нишондиҳандаҳои даромади корхонаҳо, пардохти маҷмӯии андозҳо, андози даромад, фонди музди меҳнат ва гаронии андоз барои корхонаҳои хурд дар давоми солҳои 2010-2016 ҳисоб карда шудааст [1,с.96].

Ҷадвали 2. Сатҳи маҷмӯи гаронии андоз дар корхонаҳои хурди ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2010-2016

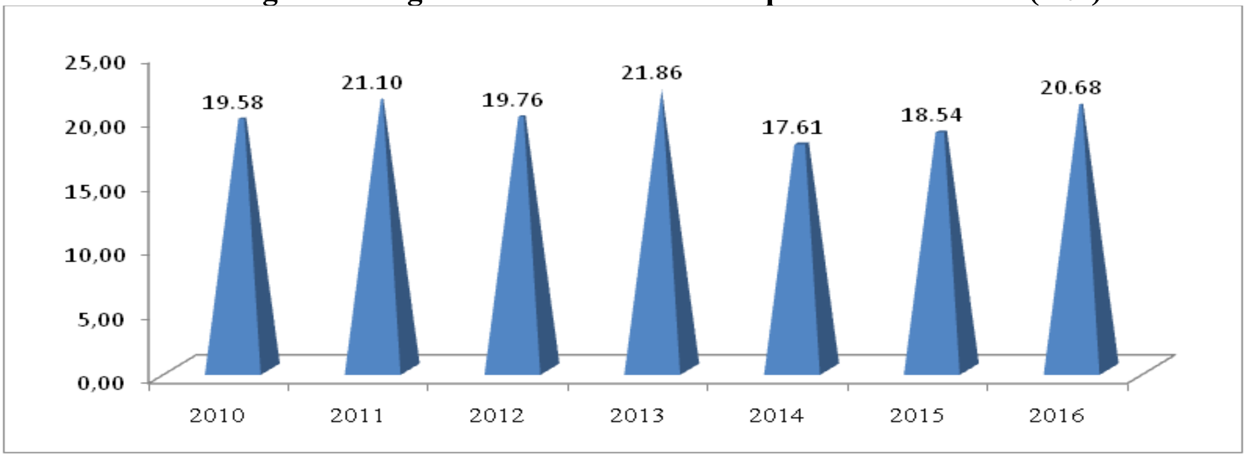
Table 2. Total tax burden on small firms in the republic of tajikistan for 2010-2016

Солҳо	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016
Даромади умумии корхонаҳои хурд (*Др*), млн сомонӣ	1836.20	2363.20	2849.90	4271.10	5501.60	6170.90	3793.10
Пардохти андозҳо (*Тр*), млн сомонӣ	354.40	489.20	552.80	914.00	957.30	1129.30	769.90
Андози даромад (*Тд*) млн сомонӣ	12.92	18.66	24.91	34.92	44.59	46.07	30.31
Фонди музди меҳнат (*Фмм*), млн сомонӣ	92.30	133.30	177.90	249.40	318.50	329.10	216.50
Гаронии андоз (*Бр*), %	19.58	21.10	19.76	21.86	17.61	18.54	20.68

Дар муқоиса бо маълумотҳои ҷадвали 1 диаграммаи вобастагии гаронии андоз ба ҳаҷми даромади корхонаҳои хурд таҳия карда шудааст.

Диаграммаи 1. Сатҳи гаронии андоз барои корхонаҳои хурд дар солҳои 2010-2016 (бо %)

Diagram 1. High tax rates for small enterprises in 2010-2016 (in%)



Дар диаграмма афзоиши сатҳи гаронии андоз дар соли 2010 то 19,58% ва дар соли 2013 то 21,86% инъикос ёфтааст. Фарқияти он то 2,28% зиёд шудааст, ки он таҳлили муносиби сабабҳои афзоиши ин нишондиҳандаро талаб менамояд. Аз соли 2010 то соли

2013 гаронии андоз аз 19,58 то 21,86% афзуд, аммо дар давоми солҳои 2013-2014 ин нишондиҳанда аз 21,86 то 17,61% коҳиш ёфт. Тағйирёбии ин нишондиҳандаҳо дар солҳои 2013-2014 аз ислоҳоти ҷузъии низоми андозӣ дар ҷумҳурӣ шаҳодат медиҳанд. Дар солҳои 2014-2016 вазни қиёсии андозҳо аз даромади корхонаҳо якбора аз 17,61 то ба 20,68% зиёд шуд. Тибқи маълумотҳои оморӣ дар соли 2018 аз ҷониби низоми бонкӣ ба соҳибкорон ва аҳолӣ ба маблағи 7 миллиарду 250 миллион сомонӣ қарз дода шудааст, ки нисбат ба ҳамин давраи соли гузашта 201 миллион сомонӣ ё 3% зиёд мебошад.

Дар хулоса қайд намудан бамаврид аст, ки зимни фаъолияти соҳибкорӣ, бояд соҳибкорон ба ҳама ин имтиёзҳои давлат ва дастгириҳои шахсии Асосгузори сулҳу ваҳтати миллӣ - Пешвои милат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон шукргузорӣ карда, бо дасту дилу нияти пок фаъолияташонро пеш баранд ва дар баробари ин барои рушду нумӯи кишвари азизамон саҳмгузор бошанд.

АДАБИЁТ

1. Статистический ежегодник Республики Таджикистан 2017, С.218.
2. Дементова Т.А. Проблемы налогообложения малого бизнеса / Т.А. Дементова // Финансы. - 2011. -№7. -С.76-77.
3. Эрман М.А. Омӯзиши инфрасохтори рушди соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / М.А. Эрман, А.А. Крисин, Р.С. Ступин // Бизнес-инкубатор ДИТ МОИ. - 16-20 октябри 2017. –С.53.
4. Шомуродов Ф. Основы национальной налоговой системы Республики Таджикистан / Ф. Шомуродов. - Душанбе, 2006.
5. Воҳидов У.М. Такмили усулҳои идоракунии гаронии андоз дар сатҳи субъектҳои хоҷагидорӣ: автореферати диссертатсия / У.М. Воҳидов. –Душанбе, 2018.
6. Ҳабибов С. Иқтисоди корхона (ташкилот)-ҳои истеҳсолӣ / С. Ҳабибов, М. Ҷамшедов. -Душанбе: Ирфон, 2014. –352 с.
7. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон / 26.12.2018. [Манбаи электронӣ]. http://www.president.tj/ (санаи муроҷиат 28.12.2018).

ТАҲЛИЛИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ДАР КОМПЛЕКСИ АГРОСАНОАТӢ

Аз миёнаҳои асри XX дар доираҳои иқтисодӣ вобаста ба манбаъҳо ва омилҳои рушди иқтисодии мамлакатҳои дар ҳоли рушд баҳсҳои фаъоли илмӣ шурӯъ шудаанд. Дар ин замина Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор чораҳои зарурирo барои рушди фаъолияти соҳибкорӣ андешида, зина ба зина барои онҳо имтиёзҳои гуногун пешниҳод намудааст. Дар мақолаи мазкур таъсири фаъолияти соҳибкории хурд ба рушди иқтисодиёт таҳлил карда шуда, баъзе мушкилотҳои имрӯза, ки ба фаъолияти соҳибкории хурд монеа эҷод мекунанд, мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Инчунин, дар мақола нишон дода шудааст, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳибкорон аз кадом намуди имтиёзҳо ва афзалиятҳо бархӯрдор ҳастанд ва то кадом андоза ин имтиёзҳо ва афзалиятҳоро истифода мебаранд. Муаллифон раванди рушди иқтисодиёти мамлакат, соҳибкории хурд, низоми андозбандӣ ва дигар масоили бо он вобастаро мавриди таҳлил қарор додаанд. Маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ сол то сол афзоиш ёфта, нисбат ба солҳои гузашта нақши фаъолияти соҳибкории хурд дар ин самт хеле намоён гардидааст. Дар мақола бештар таҳлили нишондиҳандаи фаъолияти соҳибкории хурд ва даромади онҳо, инчунин пардохти андозҳои корхонаҳои хурд таҳия шуда, тавассути ҷадвалҳо нишон дода шудаанд. Муаллифони мақола бо назардошти шароитҳои мавҷуда ва тағйирёбии иқтисоди ҷаҳон фаъолияти соҳибкориро муҳимтарин омили рушди иқтисоди миллӣ арзёбӣ намудаанд.

Калидвожаҳо: соҳибкории хурд, Ҷумҳурии Тоҷикистон, рушд, иқтисодиёти мамлакат, фаъолият, иқтисоди миллӣ, иқтисоди корхона, андоз.

АНАЛИЗ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МАЛОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В АГРОПРОМЫШЛЕННОМ КОМПЛЕКСЕ

С середины 20 века в экономической сфере научные инициативы начинались с источников и факторов экономического развития развивающихся стран. В этом контексте Республика Таджикистан реализовала ряд мер по развитию предпринимательской деятельности, и на данном этапе предложены различные льготы. В данной статье был проанализирован воздействие малого предпринимательства на развитие экономики, а также были изучены некоторые проблемы, с которыми сталкивается малое предпринимательство. Также в статье показано, какие преимущества и приоритеты в Республике Таджикистан предлагаются для предпринимателей и до какой степени можно использовать эти преимущества и приоритеты. Авторы проанализировали процесс развития экономики страны, малое предпринимательство, налогообложение и другие вопросы. Валовой внутренний продукт увеличивается с каждым годом, и роль малого предпринимательства в этом направлении значительно усилилась за последние годы. В статье дан более детальный анализ деятельности малого предпринимательства и их доходов, также проанализировано налогообложение малых предприятий в таблицах. Авторы статьи, принимая во внимание сложившиеся условия и динамику мировой экономики, оценили предпринимательство как важнейший фактор развития национальной экономики.

Ключевые слова: малое предпринимательство, Республика Таджикистан, развитие, экономика страна, деятельность, национальная экономика, экономика предприятия, налог.

ANALYSIS OF THE ACTIVITY OF A SMALL BUSINESSMEN IN AGROINDUSTRIAL COMPLEX

From the mid-20th century in the economic sphere, scientific initiatives began with the sources and factors of the economic development of developing countries. In this context, the Republic of Tajikistan implemented a number of measures for the development of entrepreneurial activity, and at the stage they offered various benefits. This article has analyzed the effect of small business and activities on the development of the economy, and also studied some of the problems faced by small business. The article also shows what advantages and priorities in the Republic of Tajikistan offers

for entrepreneurs and to what extent these advantages and priorities should be used. The authors analyzed the development of the country's economy, small business, taxation and other issues. Gross domestic product is increasing every year, and the role of small business in this direction has improved significantly in recent years. In the article, a more detailed analysis of the activities of small business and their incomes, as well as analysis by taxing small enterprises is shown in the tables. The authors of the story, taking into account the prevailing conditions and dynamics of the world economy, rated entrepreneurship as the most important factor in the development of the national economy.

Key words: small entrepreneurship, Republic of Tajikistan, development, economy country, activities, National economy, enterprise economy, tax.

Сведения об авторах: ***Назаров Абдурахим Иброхимович*** - Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры международных финансово-кредитных отношений. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. Телефон: (**+ 992) 918-77-77-35**
Сулаймонзода Шухрат Фирдавс - Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры международных финансово-кредитных отношений. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Нахимова, 64/14. Телефон: (**+ 992) 918-30-66-66.** E-mail: **Sulaymonzoda_sh@mail.ru**

Information about authors: ***Nazarov Abdurakhim Ibrohimovich*** - Tajik State University of Finance and Economics, Assistant Professor, Department of International Financial and Credit Relations. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. Phone: **(+ 992) 918-77-77-35.** E-mail: **Nazarov.89.89.89@mail.ru**
Sulaymonzoda Shukhrat Firdavs - Tajik State University of Finance and Economics, assistant professor of international financial and credit relations. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, ul. Nakhimov, 64/14. Phone: **(+ 992) 918-30-66-66.** E-mail: **Sulaymonzoda_sh@mail.ru**

УДК 338.43(575.3)

СТРАТЕГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Шодии Давлатали
Таджикский государственный педагогический университет им. Садриддина Айни

Стратегическое управление и разработка стратегии эффективного землепользования является гарантией успешного функционирования сельского хозяйства Хатлонской области. Система мероприятий, направленная на эффективное землепользование хозяйствующих субъектов, путем координации и распределения земельных ресурсов, составляет основу стратегии регионального землепользования. Разработка и реализация концепции стратегического управления позволяет сельскохозяйственным предприятиям добиваться своих целей, когда рынок им диктует неопределенную экономическую, и даже политическую среду.

По мнению В.С. Просаловой, Е.Н. Смольяниновой: «Стратегическое управление является базовой основой при планировании развития организации в долгосрочном периоде. Особую роль в усилении значимости стратегического управления играют постоянные изменения внутренней и внешней среды, изменения поведения конкурентов» [9].

Как известно, в экономической литературе под стратегическим управлением понимается область научных знаний, которая изучает методологические аспекты принятия стратегических решений, а также способы и механизмы реализации поставленных целей. Его задача состоит в обеспечении выполнения целей субъектов хозяйствования с оптимальным использованием ее внутренних факторов, с учетом факторов внешней среды и обеспечения конкурентоспособности, и эффективного долгосрочного функционирования. В Хатлонской области наблюдается нестабильность среды, в которой действуют хозяйствующие субъекты, следовательно, аграрным предприятиям области, которые действуют в сложной социально-экономической обстановке, необходимо использовать накопленный управленческий опыт в зарубежных странах, с учетом специфики региона. Сегодня появилась необходимость научной разработки государственной поддержки аграрного сектора, с учетом использования экономических рычагов (субсидии, дотации, льготы и д.т.).

Регулирование инвестиционных процессов эффективного землепользования региона осуществляется путём прямого субсидирования капитальных вложений и мерами косвенного регулирования, через денежные выплаты и предоставление различных льгот субъектам хозяйственной деятельности. На перспективу, на наш взгляд, финансирование восстановления и возврата в сельскохозяйственный оборот деградированных земельных участков, должно осуществляться за счет финансирования из бюджета, льготных кредитов, беспроцентных ссуд, безвозвратных платежей. А фермерам, которые вкладывают денежные средства на восстановление почв, повышение их плодородия, должны предоставляться налоговые льготы, отсрочка платежей по кредитам.

Для примера, в некоторых странах Запада разработаны механизмы стимулирования производства экологически чистой продукции и развитого альтернативного земледелия. В этих странах в структуре себестоимости уровень государственной поддержки составляет 40%. Так, в США на один гектар пашни выделяются дотации-107, в Европе-855, в Швейцарии-4214 долларов США.

В последние годы, в области увеличивается финансирование земель, подтвержденных водной и ветровой эрозии, с целью возврата их в сельскохозяйственный оборот. В целом, программа государственной поддержки сельского хозяйства регионов республики дала возможность стабилизировать данную отрасль и обеспечить продовольственную самодостаточность. В перспективной стратегии формирования и развития устойчивой региональной экономики основное место занимает организация эффективного землепользования различными субъектами хозяйствования.

Институциональный подход, который представляет собой систему принципов преобразований реформ, формирующих базисные отношения с учетом специфики региональных особенностей, должен быть заложен в основу методологии перспективной стратегии эффективного землепользования.

В агропромышленном комплексе области в последние годы наблюдается тенденция относительного снижения объема капитальных вложений. За последнее десять лет объем капитальных вложений в Хатлонской области уменьшился на 12,4%. Конечно, тенденция снижения удельного веса капитальных вложений в области тревожна, хотя в некоторых районах (Бохтар, Дангара, Куляб) данный показатель увеличивается. В разработанной национальной стратегии развития до 2030 заложена новая стратегия ускоренного развития национальной экономики регионов, на основе резкого роста промышленности. Сельские территории в этой стратегии рассматриваются как поставщики дешевого продовольствия и рабочей силы.

На перспективу, в несельскохозяйственные отрасли экономики будет направляться большой объем инвестиций, хотя в области, в среднем, 73% населения проживает в сельской местности. По данным официальной статистики за последние 5 лет, население сельских территорий области увеличилось на 24,4% и более 67% занятого населения приходится на сельские территории.

Анализ региональной структуры землепользования показывает, что в последние годы заметно уменьшилась площадь кормовых культур, что заметно увеличивает затраты на внесение минеральных удобрений. Например, посев люцерны позволяет ежегодно вносить в почву (через клубеньковые бактерии) от 150 до 170 кг азота на 1 га. Также наблюдается тенденция сокращения работ по химической мелиорации субъектами землепользования, что вызывает необходимость рационального обоснования, и разработки методических подходов формирования и развития эффективного землепользования региона.

Организация системы эффективного землепользования должна учитывать изменение характера отношений, а также взаимодействия между структурными элементами данной системы.

Качественный состав почв в области разнообразен, так, механический состав почв и пастбищ на площади 200 тыс. га - тяжелосуглинистый, из-за сильной уплотнённости, ухудшаются почвенно-воздушные свойства, а площадь 21 тыс.га уже переуплотнена, и на этих почвах растительность растет и развивается плохо. Создание культурных природных кормовых угодий, коренное и поверхностное улучшение пастбищ, по нашему мнению, должны стать одним из главных направлений организации эффективного землепользования.

В последние годы, в области, в результате реализации мероприятий созданы большие площади культурных пастбищ (табл.1).

Таблица 1. Экономическая эффективность внедрения культурных пастбищ в Хатлонской области

Table 1. Cost-effectiveness of the introduction of cultivated pastures in the Khatlon region

Показатели	**Естественные пастбища до улучшения**	**Культурные пастбища (проекта)**
Площадь, га	100	100
Урожайность, ц корм. ед.	2,8	7,8
Себестоимость 1 ц корм. ед., тыс. сомони	-	525
Суточная потребность 1 овцы, кг корм. ед.	1,40	1,40
Овцы, ёмкость пастбища, гол.	2,40	6,72

Шерстная продуктивность 1 овцы, кг.	1,8	2,0
Валовой выход шерсти, кг.	252	1344
Привес за пастбищный период 1 овцы, кг.	16,5	18,4
Общий привес, кг.	3960	12365
Общая стоимость продукции, млн. сомон	119,8	376,3
Стоимость дополнительно полученной продукции, млн. сомони	-	256,5
Дополнительные затраты на 100 га, млн. сомони	-	70,0
Годовой экономический эффект на 100 га, млн. сомони	-	186,5

Источник: Составлено автором

Только путём поверхностного и коренного улучшения возможно восстановить, улучшить и повысить продуктивность природных кормовых угодий, которые являются главным резервом повышения эффективности животноводства.

Формирование стратегии эффективного землепользования региона должно быть организовано в следующих направлениях:

- развитие землеустройства и земельного кадастра, организация мониторинга эффективного землепользования;
- совершенствование законодательной базы землепользования с учетом особенностей области, на основе ревизии действующего законодательства;
- реализация инвестиционных проектов по совершенствованию земельного кадастра, селекции и семеноводству, переходу к гумусосберегающим технологиям;
- реализация мероприятий по приостановке негативных процессов (эрозия почв, переувлажненность, заболоченность и др.);
- восстановление региональной агросистемы, через проведение радикальных почв охранных мероприятий.

Рационализация режимов внесения органических и минеральных удобрений, переход к гумусосберегающим технологиям, биологические методы борьбы с вредителями и болезнями культурных растений, позволяющие стабилизировать деформирование земельной экосистемы, должны быть приоритетным направлением в организации эффективного землепользования долинных, предгорных и горных аридных зон Хатлонской области.

Являясь важнейшим фактором экономического роста, наравне с другими факторами (трудовыми ресурсами, капиталом), земля выступает как основной источник поступления доходов в региональный бюджет, а также обеспечения продовольственной самодостаточности региона. Основным условием увеличения повышения эффективности земельных ресурсов, увеличения вклада земельных активов в экономический рост являются институциональные преобразования и применение экономических методов регулирования землепользования.

Анализ экономической эффективности использования пахотных земель в Хатлонской области показывает, что уровень эффективности зависит, прежде всего, от качества земельных угодий. Анализ экономической эффективности использования земель в изучаемом регионе приведен в (табл.2). При правильной организации землепользования земля обладает свойством повышать свое плодородие, т.е. урожайность земли, имеет ограничительные рамки. Разработка и использование экономических регуляторов, как основной метод повышения эффективности землепользования, в перспективе, создадут условия формирования и повышения материальной заинтересованности землепользователей.

Таблица 2. Экономическая оценка и уровень эффективности использования пахотных земель в Хатлонской области за 2010-2017гг.

Table 2. Economic assessment and level of arable land use efficiency in Khatlon region for 2010-2017

Показатели	**Группы хозяйств по экономической оценке почв пашни, баллов**			**В среднем**
	I. до 50	**II. до 51-61**	**III. свыще 61**	
Количество хозяйств в группе	170	110	70	350
Средний балл оценки почв	47	57	60	55
Урожайность, ц с 1 га: Зерновых культур	31,5	38,6	44,2	38,1
Хлопчатник	16,8	19,2	26,5	20,8
Валовая продукции растениеводства, тыс. сом, с 1 га пашни:	-	-	-	-

Физической с учетом	6050,0	7540,0	8921,0	7500,0
Экономической оценки	7105,0	7500,0	8640,0	7740,0
Уровень рентабельности (%)	**11,5**	**14,3**	**18,6**	**14,8**

Рассчитано по: данным Управления сельского хозяйства Хатлонской области

Исследование комплекса методов и факторов повышения эффективности землепользования и учет этих особенностей должны быть использованы при разработке экономических регуляторов. Главным источником и фактором повышения экономической эффективности землепользования являются государственные и частные капитальные вложения и инвестиции, регулирование которых носит комплексный характер и охватывает следующие процессы: мелиорация, орошение и т.д.

Инвестиционный процесс, который направляется на улучшение и освоение земель, прежде всего, осуществляется через мелиоративные работы. Мощным средством повышения устойчивости и продуктивности земледелия является мелиорация, которая в области ведется с учетом агроклиматических особенностей области и включает в себя: орошение, строительство ирригационных объектов, уборку камней, борьбу с эрозией почв и многие другие виды работ. В решении проблем рационального землепользования главное место отводится защите почв от эрозии. Данные статистики показывают, что 40% площади пашни и 55% всех пастбищ области затронуты эрозией. Отсюда основным элементом организации системы эффективного землепользования является противоэрозийные мероприятия, которые позволят исключить деградацию почв (смыв почв, образование оврагов, засоление, заболачивание и т. п). В улучшении качественных характеристик почв важное место занимает посев многолетних трав, сидератов, покровных и пожнивных культур. Посев этих культур увеличивает урожайность сельскохозяйственных культур на 20-25%, а содержание гумуса за счет эффективных севооборотов увеличивается в пахотном слое на 0,3-0,4%. Отвод фильтрационных вод, вложения на орошение в засушливую пору являются существенным фактором повышения продуктивности земель. Организация и внедрение мероприятий в аридных зонах, почвозащитные севообороты с полосным размещением посевов и трав также являются важным условием охраны и рационального использования земель.

Организация природоохранных мероприятий (известкование, гипсование) заселенных почв содействует повышению эффективности использования земельного фонда, в области потери урожая по причине неблагоприятной кислотности почв составляют 10%.

Важным направлением дальнейшего повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий аридных зон является кардинальное улучшение естественных кормовых угодий сенокосов и пастбищ, которые в перспективе станут прочной базой развития нагульного животноводства. Создание интенсивных форм луговодства, многолетних культурных пастбищ, с экономической точки зрения, могут дать больше эффекта, чем превращения их в пашню. Интенсивное использование современной сельскохозяйственной техники влияет на то, что значительная часть земель, имеющих уплотнение, превышающее оптимальное, изменяет плотность при использовании более легкой техники. Применение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур, которые минимизируют обработку, сокращают и совмещают операции при посеве, обработке и уходе за растениями имеет большое значение в борьбе с переуплотнением почвы, а также способствуют снижению затрат и получению природоохранного эффекта. Немаловажным фактором повышения продуктивности земель является борьба с сорняками и вредители сельскохозяйственных культур, потенциальные потери урожая по этим причинам составляют 35%. Из трех способов защиты растений, биологических, механических и химических, первые два являются экономически безопасными.

ЛИТЕРАТУРА

1. Андрюшенко С. Основные подсистемы экономического механизма рационального землепользования и охраны земель / С. Андрюшенко // Международный сельскохозяйственный журнал. -М., 1999. -№2. -С.41-43.
2. Ашуров И.С. Роль хозяйств населения в обеспечении роста экономики Республики Таджикистан / И.С. Ашуров, Р. Мадаминов // Таджикистан и современный мир. -Душанбе, 2016. -№5(55). -С.160-168.
3. Борхунов Н.А. Экономический механизм развития аграрной экономики: необходимы перемены / Н.А. Борхунов // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. -М., 2013. -№12. -С.165-170.
4. Буздалов И. Земельный оборот как условие эффективной системы аграрных отношений / И. Буздалов // АПК: экономика, управление. -М., 2007. -№10. -С.2-7.
5. Оптимизация структуры использования пашни как важное условие повышения эффективности полевого растениеводства / И.В. Бутко [и др.] // Вестник Курской государственной сельскохозяйственной академии. -Курск, 2011. -№4. -С.17-20.
6. Валиев Дж.С. Особенности регулирования земельных и земельно-имущественных отношений / Дж.С. Валиев, И.А. Хабарова // Московский экономический журнал. -М., 2018. -№3. -С.59-70.

7. Захарова Е.Н. Эффективное управление земельными ресурсами как фактор устойчивого развития региона / Е.Н. Захарова, И.А. Астахова // Вестник Адыгейского государственного университета. Серия 5: Экономика. - Майкоп, 2010. -№1. -С.48-55.
8. Кадиев Р.К. Основные направления эффективного землепользования / Р.К. Кадиев // Региональная экономика: теория и практика. -М.: «ФИНАНСЫ и КРЕДИТ», 2013. -№47. -С.12-18.
9. Просалова В.С. Генезис форм и методов стратегического управления / В.С. Просалова, Е.Н. Смольянинова // Современные исследования социальных проблем. -Красноярск, 2011. -№4. -С.14.
10. Хуажева А.Ш. Управление и регулирование развития АПК / А.Ш. Хуажева // Аграрная наука. -М., 2004. -№7. -С.17-19.

СТРАТЕГИЯИ ИСТИФОДАБАРИИ САМАРАНОКИ ЗАМИН ДАР НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ САМАРАНОКИ ХОҶАГИДОРӢ ДАР ШАРОИТҲОИ ВИЛОЯТИ ХАТЛОНИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола муаллиф стратегияи истифодабарии самараноки заминро дар низоми идоракунии хоҷагидории самаранок дар шароитҳои вилояти хатлони Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додааст. Самти муҳимми баландбардории минбаъдаи ҳосилнокии киштзорҳои хоҷагии қишлоқи заминҳои хушк беҳтарсозии куллии киштзорҳои табиии хӯрокаи чорво, алафзорҳо ва чарогоҳҳо мебошад, ки дар дурнамо заминаи мустаҳками рушди чорводории чарогоҳӣ мебошад. Ташаккули шаклҳои суръатноки марғзорпарварӣ, чарогоҳҳои бисёрсолаи зироат, аз нуқтаи назари иқтисодӣ назар ба он ки онҳоро ба шудгорзор табдил диҳем, метавонанд самараи бештар диҳанд. Истифодабарии шиддатноки техникаи муосири хоҷагии қишлоқ ба он тасир мерасонад, ки қисмати зиёди заминҳое, ки дорои сахтии аз меъёр зиёд мебошанд, сахтиашонро ҳангоми истифодабарии техникаи боз ҳам сабуктар тағйир медиҳанд. Истифодабарии технологияҳои нави коркарди зироатҳои хоҷагии қишлоқ, ки коркардро камтар мегардонанд, амалиётҳоро ҳангоми кишти зироат, коркард ва ё нигоҳубини растаниҳо ихтисор ва ё якҷоя менамоянд, дар мубориза бо азнавсахтшавии замин аҳамияти калон доранд, инчунин ба пастравии хароҷот ва бадастории самараи муҳофизатии табиат мусоидат менамоянд. Омили дигари муҳимми баландбардории ҳосилнокии замин мубориза бо алафҳои бегона ва ҳашароти зараровар мебошад.

Калидвожаҳо: истифодабарии самараноки замин, хоҷагидории самаранок, баландбардории самаранокии киштзорҳои хоҷагии қишлоқ, беҳтар сохтани киштзорҳои табиии хӯроки чорво.

СТРАТЕГИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОГО ХОЗЯЙСТВОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье автором рассматривается стратегия эффективного землепользования в системе управления эффективного хозяйствования в условиях Хатлонской области Республики Таджикистан. Важным направлением дальнейшего повышения продуктивности сельскохозяйственных угодий аридных зон является кардинальное улучшение естественных кормовых угодий сенокосов и пастбищ, которые в перспективе станут прочной базой развития нагульного животноводства. Создание интенсивных форм луговодства, многолетних культурных пастбищ, с экономической точки зрения, могут дать больше эффекта, чем превращения их в пашню. Интенсивное использование современной сельскохозяйственной техники влияет на то, что значительная часть земель, имеющих уплотнение, превышающее оптимальное, изменяет плотность при использовании более легкой техники. Применение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур, которые минимизируют обработку, сокращают и совмещают операции при посеве, обработке и уходе за растениями имеет большое значение в борьбе с переуплотнением почвы, а также способствуют снижению затрат и получению природоохранного эффекта. Немаловажным фактором повышения продуктивности земель является борьба с сорняками и вредителями сельскохозяйственных культур.

Ключевые слова: эффективное землепользовании, эффективное хозяйствование, повышение продуктивности сельскохозяйственных угодий, улучшение естественных кормовых угодий.

STRATEGY OF EFFICIENT LAND USE IN THE MANAGEMENT SYSTEM OF EFFECTIVE MANAGEMENT IN THE CONDITIONS OF THE KHATLON REGION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The author considers the strategy of effective land use in the management system of effective management in the conditions of the Khatlon region of the Republic of Tajikistan. An important direction of further improving the productivity of agricultural land in arid zones is the cardinal improvement of the natural forage lands of hayfields and pastures, which in the future will become a solid base for the development of forage animal husbandry. The creation of intensive forms of grassland, perennial cultivated pastures, from an economic point of view, can give more effect than turning them into arable land. Intensive use of modern agricultural technology affects the fact that a large part of the land, having a seal that exceeds the optimum, changes the density when using lighter equipment. The use of new crop cultivation technologies that minimize processing, reduce and combine operations when sowing, processing and caring for plants is of great importance in the fight against soil over-compaction, as well as helping to reduce costs and obtain an environmental effect. An important factor in increasing land productivity is the fight against weeds and pests of agricultural crops.

Key words: effective land use, efficient management, increase of agricultural land productivity, improvement of natural forage lands.

Сведения об авторе: ***Шодии Давлатали*** **-** Таджикский государственный педагогический университет им. Садриддина Айни, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита. **Адрес:** 733740, Республика Таджикистан г. Душанбе проспект Рудаки 121. Телефон: **985-88-99-36** Е - mail: **shodi.10.01@mail. ru**

Information about the author: ***Shodii Davlatali*** - Tajik State Pedagogical University. Sadriddina Aini, Senior Lecturer, Department of Accounting Analysis and Auditing. **Address:** 733740, Republic of Tajikistan Dushanbe Rudaki Avenue 121. Phone: **985-88-99-36**. E-mail: **shodi.10.01@mail. ru**

УДК 338.43(575.3)

РУШДИ САРМОЯГУЗОРИИ КИШОВАРЗӢ - АСОСИ ТАЪМИНИ АМНИЯТИ ОЗУҚАВОРӢ

Раҳимзода Шаҳло, Одинаев Ш.Т., Самиев Ш.Ф.
Институти иқтисоди хоҷагии қишлоқи АИХКТ

Таъмин намудани амнияти озуқаворӣи мамлакат яке аз ҳадафҳои стратегии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳсуб меёбад. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи амнияти озуқаворӣ” самтҳои асосии сиёсати давлатиро дар соҳаи таъмини амнияти озуқаворӣ, ки аслан ҷузъи таркибии амнияти давлатӣ ҳам мебошад, мутобиқ бо принсип ва меъёрҳои байналмилалӣ дар ин бахш муайян менамояд. Ҳадафҳо, вазифаҳо ва механизми ҳавасмандкунии субъектҳои хоҷагидор, ки дар роҳи татбиқи ин стратегияи муҳимми давлатӣ - амнияти озуқаворӣ фаъолият доранд, дар ин қонун инъикос ёфтаанд [1]. Дар зери мафҳуми амнияти озуқаворӣ, пеш аз ҳама, вазъу сатҳ ва ҳифзи қонеъгардонии талаботи аҳолӣ бо озуқа, дар назар дошта мешавад, ки ин раванд аслан бояд аз ҳисоби ташкилу густариши истеҳсолоти ватанӣ таъмин гашта, ба дараҷаи мутаъдили ҳаёт ва рушду инкишофи шахс, ҷомеа ва давлат мусоидат намояд. Талабот ба озуқаворӣ ба талаботҳои аввалияи инсонӣ дохил мешавад, зеро он кафолати зиндагӣ мебошад: амнияти озуқаворӣ ҳамзамон амнияти ҷисмонии инсон ҳам мебошад, ҳарду мафҳум баробарвазн мебошанд. Ҳамин тариқ, амнияти озуқаворӣ – ин таъмини ҷомеа, мардуми кишвар бо маҳсулоти озуқаворӣ ва ҳаёти солиму фаъоли аъзоёни ҷомеа мебошад.

Ҳар як ташкилот ё шахсони алоҳида, ки ба истеҳсол ва коркарди маҳсулот машғуланд, бечунучаро дар раванди фаъолияти худ мехоҳанд доираи фаъолияти худро васеъ гардонанд, сохтори фаъолияти худро навсозӣ намоянд ва дар маҷмӯъ боз ҳам даромади бештар ба даст оранд.

Вале, дар аксар маврид, барои амалӣ намудани иқдомҳои мазкур ва зиёд намудани гардиши молу маҳсулот воситаҳои пулӣ лозиманд.

Бояд қайд намуд, ки кишоварзӣ дар ҳар як кишвар ҳамчун манбаи асосии истеҳсоли озуқаворӣи табиӣ ва ё истифодабарандаи замин, яке аз соҳаҳои асосӣ ба ҳисоб меравад ва таваҷҷуҳ ба рушди он аз ҷониби давлат зиёд аст.

Маблағгузорӣ дар рушди ин соҳаи ҳаётан муҳим, бахусус ҷалби сармоягузорӣ ба он мавқеи меҳварӣ дорад. Бо дарназардошти ин, дилхоҳ давлат бо роҳи ба тасвиб расонидани қонунгузорӣ ва ислоҳот ба фароҳам овардани шароити мусоиди сармоягузорӣ таваҷҷуҳ менамояд.

Тавре маълум аст, ин соҳа аз нигоҳи сармоягузорон вобаста ба хавфҳои гуногун, бахусус хавфҳои вобаста ба вазъи обу ҳаво, камдаромад ва камтаваҷҷуҳ маҳсуб меёбад, вале аз ҷониби дигар, маҳз рушди бомароми ин соҳа асоси таъмини амнияти озуқаворӣ (бахусус озуқаворӣи аз лиҳози экологӣ тоза) ва дар маҷмӯъ рушди иқтисодиёт дар ҳар як кишвар мебошад.

Гарчанде дар буҷети давлат воситаҳои пулӣ ва грантҳо ба соҳаи кишоварзӣ ҷудо карда мешаванд, мардум, бахусус кишоварзон, ба бонкҳо барои дастрас кардани қарзҳои бонкӣ бештар муроҷиат менамоянд.

Аз ин рӯ, масъалаи ҷалб кардани сармоягузорӣ ба соҳаи кишоварзӣ яке аз масъалаҳои муҳим арзёбӣ мегардад.

Бояд қайд намуд, ки дар соли 2017 бахши кишоварзӣ 21,1%-и маҳсулоти умумии дохилии кишварро ташкил медиҳад. Аммо ин нишондод ҳар сол афзоиш меёбад. Сарфи назар аз шароити душвори иқтисодӣ ва молиявӣ, маҷмӯи маҳсулоти кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2017 12,9 миллиард сомониро ташкил додааст, ки дар муқоиса бо соли 2013 50% зиёд мебошад.

Ҷадвали 1. Сохтори ММД аз рӯйи фаъолияти иқтисодӣ (млрд сомонӣ) [2]
Table 1. GDP structure by economic activity (billion somoni)

	2013	2014	2015	2016	2017
Маҷмуи маҳсулоти дохилӣ	40,5	45,6	48,4	54,5	61,1
Аз ҷумла: кишоварзӣ	8,6	10,7	10,6	11,3	12,9
Вазни қиёсӣ нисбати ММД	21,2	23,5	21,9	20,7	21,1

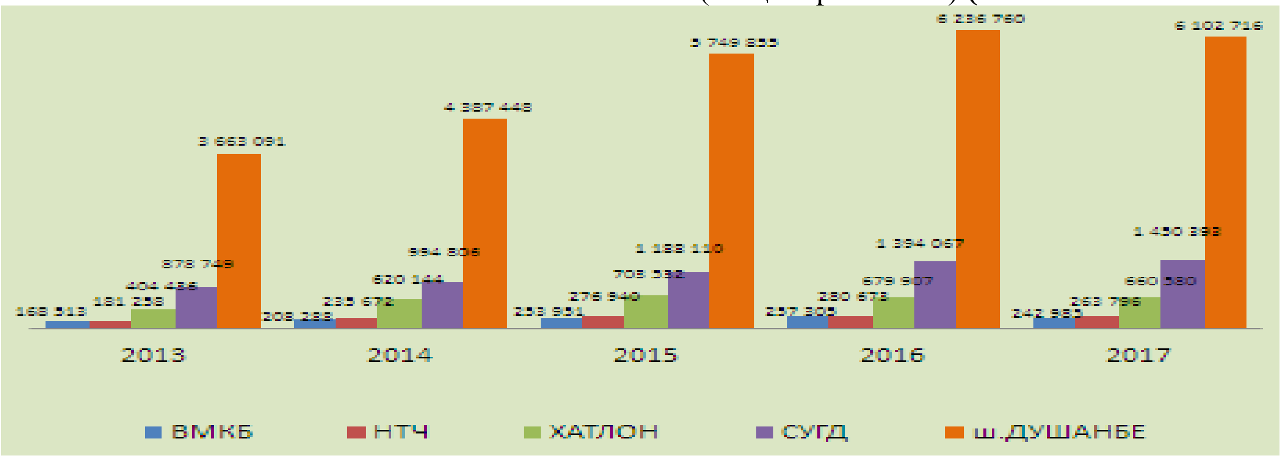
Сарчашма: Бюллетени омори бонкӣ. -Душанбе, 2018. -№12 (269). –С.11

Тибқи нишондодҳои ҷадвали мазкур маълум гардид, ки ҳаҷми ММД дар соли 2017 (61,1 млрд сомонӣ) нисбат ба соли 2013 дар ҳаҷми 20,6 млрд сомонӣ, соли 2014 дар ҳаҷми 15,5 млрд сомонӣ, соли 2015 дар ҳаҷми 12,7 млрд сомонӣ ва соли 2016 - 6,6 млрд сомониро

ташкил додааст.

Ҳаҷми маҳсулоти кишоварзӣ бошад, дар сохтори ММД дар соли 2017 дар муқоиса бо соли 2013 дар ҳаҷми 4,3 млрд сомонӣ зиёд шуда, вазни қиёсии он дар соли 2017 21,0%-и дар ММД ташкил додааст.

Диаграммаи 1. Сохтори ММД аз рӯйи фаъолияти иқтисодӣ (млн сомонӣ) [3]. **Бақияи пасандозҳо (депозитҳо) дар миқёси минтақаҳо**
Chart 1. GDP structure of economic activity (million Somoni). Deposits in the region
(бо ҳазор сомонӣ) **(with thousands of somoni)**



Сарчашма: Бюллетени омори бонкӣ. –Душанбе, 2018. -№12 (269). –С.21-25

Тавре маълум аст, яке аз сарчашмаҳои асосии пешниҳоди маблағҳои қарзӣ ҷалби маблағҳои озоди аҳолӣ ба пасандозҳо дар бонкҳо мебошад.

Бақияи амонатҳои шахсони ҳуқуқию воқеии ташкилотҳои қарзии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ВМКБ, НТҶ, Хатлон, Суғд ва Душанбе дар ҷамъбасти соли 2017 маблағи 8,7 млрд сомониро ташкил додааст, ки он дар муқоиса бо соли 2013 65%, соли 2014 35,3% ва соли 2015 6,7% суръати рушд дошта, дар муқоиса бо соли 2016 1,4 банди фоизӣ кам гардидааст.

Аз нишондиҳандаҳои мазкур бармеояд, ки ҷалби амонатҳо дар минтақаҳо дар соли 2017 нисбат ба солҳои 2013 (5,3 млрд сомонӣ) ва 2014 (6,4 млрд сомонӣ) дар ҳаҷми умумии 5,7 млрд сомонӣ ба таври назаррас суръати рушд дорад. Вале дар муқоиса бо соли 2015 (8,2 млрд сомонӣ) ин афзоиш нисбатан кам гашта, 548 млн сомониро ташкил додааст.

Бақияи амонатҳои ташкилотҳои қарзии ҷумҳурӣ дар минтақаҳо нисбат ба соли 2016 - 1,4 банди фоизӣ ва ё 128 млн сомонӣ кам гардидааст.

Дар ҳаҷми умумии бақияи амонатҳои аҳолӣ дар бонкҳо аз рӯйи минтақҳо дар соли 2017, ҳиссаи шаҳри Душанбе 70%, Суғд 16,6%, Хатлон 7,6%, НТҶ 3% ва ВМКБ 2,8%-ро ташкил додааст.

Таҳлилҳо нишон доданд, ки гарчанде ки бақияи амонатҳои дар ташкилотҳои қарзӣ мавҷудбуда, дар соли 2017 дар муқоиса бо соли 2013 дар ҳаҷми 3,4 млрд сомонӣ ва соли 2014 2,3 млрд сомонӣ афзоиш ёфта бошад ҳам, ин нишондиҳанда дар муқоиса бо 2015, ки марҳилаи оғоз ва соли 2016 - давраи авҷи бӯҳрони молиявии ҷаҳонӣ махсуб меёбанд, дар тамоми минтақаҳо, ба истиснои вилояти Суғд, тамоюли камшавиро касб намудааст.

Сабаби асосии камшавии бақияи амонатҳои бонкҳо дар минтақаҳо дар соли 2017, ин таъсири манфии омилҳои беруна дар иртибот ба идомаи бӯҳрони шадиди молиявии ҷаҳон ва вобаста ба он коҳиш ёфтани қурби пули миллии сомонӣ нисбат ба асъори хориҷии доллари ИМА ва рубли русӣ мебошад.

Дар натиҷа муштариёне, ки аз бонкҳо бо асъори хориҷӣ маблағҳои қарзиро дастрас намуда буданд, аз ҳисоби фарқияти арзиши қурбӣ зарари молиявӣ диданд, пардохтпазирии худро аз даст доданд. Аз ҷониби дигар, давраи бӯҳронӣ ба арзиши молу амволи ғайриманқул, бахусус хонаҳои истиқоматӣ низ таъсири худро расонид ва бонкҳо амволи ба сифати гарав гирифтаи худро бо арзишҳои дар шартномаҳои қарзӣ пешбинишуда ба фурӯш бароварда натавонистанд.

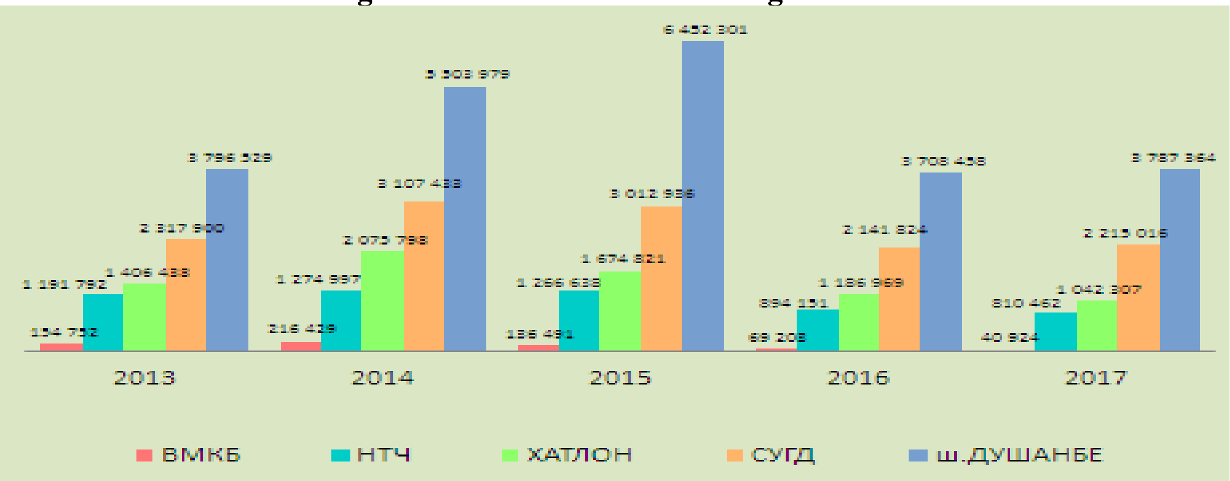
Чунин ҳолат боиси зиёд гардидани ҳиссаи қарзҳои таъхирафтода ва ҳам иҷро нагардидани уҳдадориҳои бонкҳо дар назди муштариён гардид, ки дар натиҷа хавфи гурехтани амонатгузоронро (бегство вкладчиков) дар бонкҳо зиёд намуд. Мардум ба таҳлука афтода, яку якбора барои дастрас намудани амонату пасандозҳои худ ба бонкҳо муроҷиат намуданд.

Бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла ҶСК «Тоҷиксодиротбонк», ҶСК «Агроинвестбонк», ҶСК «Тоҷпромбонк» ва ҶСК «Фононбонк» осебпазир гардиданд, ки ин ба эътимоди аҳолӣ нисбат ба фаъолияти низоми бонкӣ бетаъсир намонд.

Маврид ба зикр аст, ки бо мақсади коҳиш додани хавфҳои барҳамхурии бонкҳои мазкур ва ҳамзамон иҷрои уҳдадориҳои онҳо дар назди шарикони рушди дохилию хориҷӣ, бахусус иҷрои уҳдадориҳо дар назди амонатгузорон, қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 12 декабри соли 2016 таҳти №327 «Дар бораи ба муомилот баровардани коғазҳои қиматноки давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷиҳати сармоякунонии бонкҳо», Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон вазифадор гардидааст, ки «баробарарзиши коғазҳои қиматноки давлатии имтиёзноки дарозмуҳлатро ба маблағи то 3,850000000 (се миллиарду ҳаштсаду панҷоҳ миллион) сомонӣ ба муҳлати 5 (панҷ) сол бо меъёри 2 (ду) фоизи солона ҷиҳати сармоякунонии бонкҳо амалӣ намояд».

Дар иртибот ба ин, ба Ҷамъияти саҳомии кушодаи «Тоҷиксодиротбонк»-то 2,250 000 000 (ду миллиарду дусаду панҷоҳ миллион) сомонӣ, ба Ҷамъияти саҳомии кушодаи «Агроинвестбонк» то 1,070 000 000 (як миллиарду ҳафтод миллион) сомонӣ, ба Ҷамъияти саҳомии пӯшидаи «БСТ ТИСТ «Тоҷпромбонк»- то 450,000000 (чорсаду панҷоҳ миллион) сомонӣ ва ба Ҷамъияти саҳомии кушодаи «Фононбонк»- то 80,000000 (ҳаштод миллион) сомонӣ сармоягузорӣ шуд.

Диаграммаи 2. Қарзҳои додашудаи ташкилотҳои қарзӣ дар миқёси минтақаҳо [4].
(бо ҳазор сомонӣ) (with thousands of somoni)
Diagram 2. Credit Loans in the Region's Area



Сарчашма: Бюллетени омори бонкӣ. –Душанбе, 2018. -№12 (269). –С.47-51

Таҳлили қарзҳои пешниҳоднамудаи ташкилотҳои қарзӣ дар миқёси минтақаҳо нишон дод, ки дар соли 2017 дар маҷмӯъ 7,9 млрд сомонӣ маблағҳои қарзӣ пешниҳод карда шудаанд, ки ба шаҳри Душанбе 3,8 млрд сомонӣ (ё 48%), ба вилояти Суғд 2,2 млрд. сомонӣ (ё 28%), вилояти Хатлон 1 млрд сомонӣ (ё 13,2%), ноҳияҳои тобеи марказ 810,5 млн сомонӣ (10,3%) ва Вилояти Мухтори Куҳистони Бадахшон 40,9 млн.сомонӣ (0,5%) рост меояд.

Қарзҳои пешниҳоднамудаи ташкилотҳои қарзӣ дар соли 2017 (7,9 млрд сомонӣ) нисбат ба соли 2013 (8,9 млрд сомонӣ) 971,3 млн сомонӣ ва ё 10,9%, соли 2014 4,3 млрд сомонӣ ва ё 35%, соли 2015 4,6 млрд сомонӣ ва ё 37% ва соли 2016 104,5 млн сомонӣ ва ё 1,3% тамоюли камшавӣ доранд.

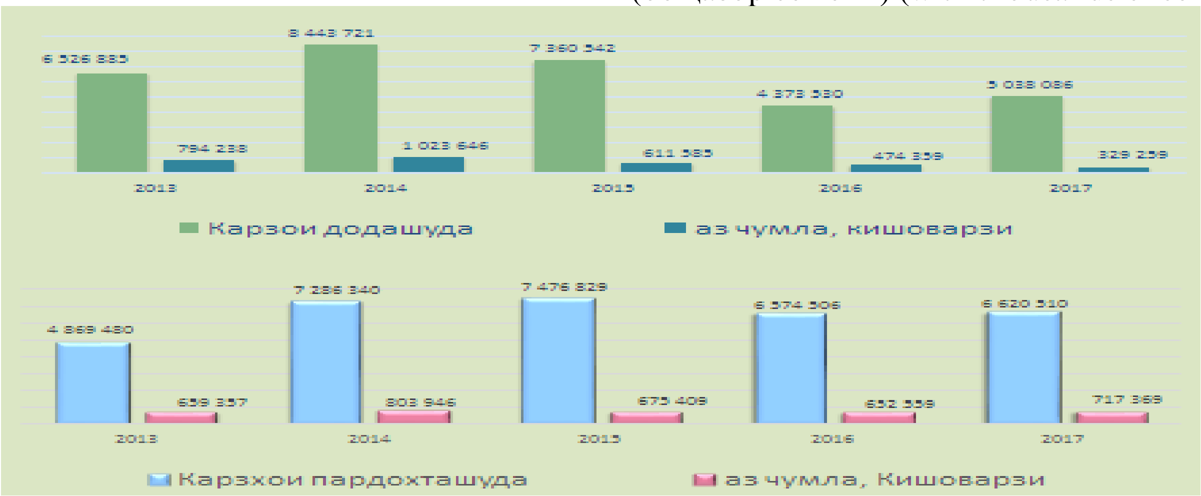
Аз ҷадвал бармеояд, ки қарздиҳӣ дар миқёси минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2014 ва 2015 то ҳадди зиёда аз 12 млрд сомонӣ расида, баъдан дар солҳои 2016 ва 2017 вобаста ба паст шудани сифати сандуқи қарзии ташкилотҳои қарзӣ ба таври назаррас кам гардидааст.

Таҳлилҳо нишон доданд, ки қарзҳои додашудаи бонкҳо дар соли 2017 5,038 млн сомониро ташкил додааст, ки 329,3 млн сомонӣ ва ё 6,5%-и он ба соҳаи кишоварзӣ рост меояд. Ин нишондиҳандаҳо нисбат ба соли 2013 мутаносибан 22,8% ва 58,5% суръати камшавӣ доранд.

Аз нишондиҳандаҳои ҷадвал бармеояд, ки қарзҳои додашуда ба соҳаи кишоварзӣ асосан дар соли 2014 суръати рушд пайдо карда, ба 1023,6 млн сомонӣ расидааст. Дар соли 2017 қарзҳои ба соҳаи кишоварзӣ пешниҳоднамудаи бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамагӣ 329,3 млн сомониро ташкил намудааст, ки дар муқоиса бо соли 2014 67,8%, соли 2015 46% ва соли 2016 30,6% кам мебошад.

Диаграммаи 3. Қарзҳои додашуда ва пардохтнамудаи бонкҳо дар миқёси соҳаҳо [5]
Chart 3. Issued loans and paid by banks on the scale of sectors

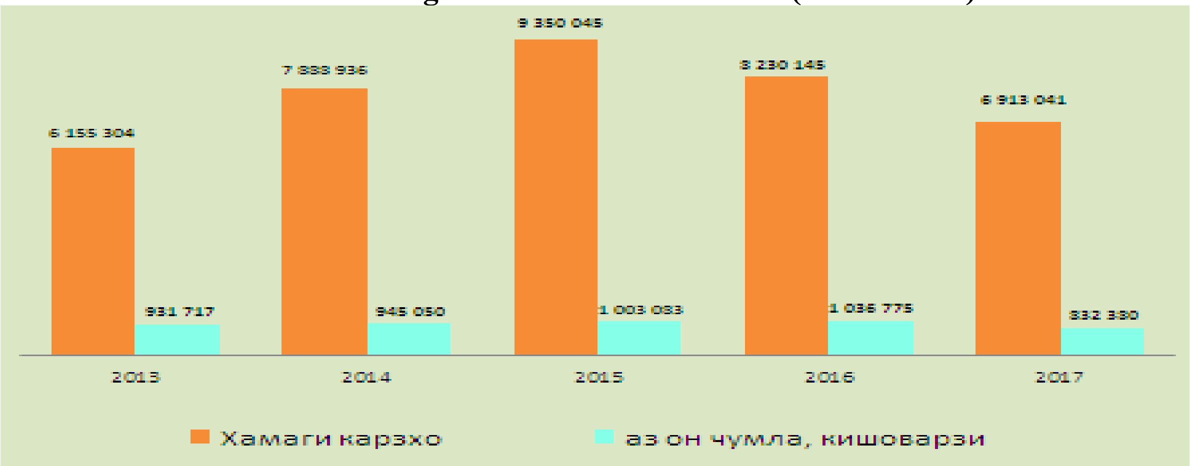
(бо ҳазор сомонӣ) (with thousands of somoni)



Сарчашма: Бюллетени омори бонкӣ. –Душанбе, 2018. -№12 (269). –С.52-53

Қарзҳои пардохтнамудаи муштариён ба бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2017 ҳамагӣ 6,6 млрд сомониро ташкил додаанд, ки аз 717,4 млн сомонӣ пардохти қарзҳо аз ҳисоби соҳаи кишоварзӣ мебошад. Ин нишондиҳандаҳо дар муқоиса бо соли 2013 мутаносибан 36% ва 8,8% суръати афзоиш доранд.

Диаграммаи 4. Қарзҳои бонкӣ дар миқёси соҳаҳо [6] (бо ҳазор сомонӣ)
Chart 4. Banking credits on sectors of scale (with Somoni)



Сарчашма: Бюллетени омори бонкӣ. –Душанбе, 2018. -№12 (269). –С.46

Аз нишондиҳандаҳои дар ҷадвал дарҷгардида бармеояд, ки дар соли 2017 бақияи қарзҳои аз ҷониби бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон додашуда, маблағи 6,9 млрд сомониро ташкил додааст, ки аз он 832,4 млн сомонӣ ва ё 12%-ро қарзҳои соҳаи кишоварзӣ ташкил медиҳад.

Бақияи қарзҳои ба соҳаи кишоварзӣ додашуда дар соли 2017 (832,4 млн сомонӣ) нисбат ба соли 2013 - 99,4 млн сомонӣ ё 10,6% суръати камшавӣ дорад. Ин нишондиҳанда нисбат ба давраи соли 2014 - 112,7 млн сомонӣ (12%), соли 2015 - 170,7 млн сомонӣ (17%) ва соли 2016 - 204,4 млн сомонӣ (19,7%) динамикаи манфӣ дорад.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки ҳиссаи бақияи қарзҳои ба соҳаи кишоварзӣ додашуда, дар соли 2017 (832,4 млн сомонӣ) дар муқоиса бо солҳои 2013 (15,1%) 3,1 банди фоизӣ ва соли 2016 (12,6%) 0,6 банди фоизӣ кам мебошад. Ин нишондиҳанда дар муқоиса бо соли 2014 (12%) бетағйир буда, нисбат ба соли 2015 - 1,3 банди фоизӣ зиёд мебошад.

Аз таҳлилҳои дар боло зикргардида бармеояд, ки ҳиссаи қарзҳои додашудаи бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба соҳаи кишоварзӣ дар маҷмӯъ назаррас нест. Ин нишондиҳанда дар ҳаҷми умумии бақияи сандуқи қарзии бонкҳо мебояд ҳадди ақал 25%-ро ташкил диҳад. Зеро, соҳаи кишоварзӣ яке аз соҳаҳои ҳаётан муҳим буда, таъмини амнияти озуқаворӣ, озуқаворӣ аз лиҳози экологӣ тоза ва солимии ҷомеа, маҳз аз ҳамин соҳа вобастагии зиёд дорад. Бо мақсади беҳдошти вазъи молиявии молистеҳсолкунандагони

кишоварзӣ, бояд таҷдиди сохтори қарзҳои кредитории онҳо вобаста ба пардохтҳо ба буҷетҳои сатҳҳои гуногун гузаронида шуда, ҳамзамон масъулияти онҳо барои баланд бардоштани самаранокии истеҳсолот пешбинӣ карда шавад.

Дар солҳои наздик бояд самтҳои дастгирии давлатии соҳаи кишоварзӣ тағйир дода шуда, дастгирии молиявии давлатӣ барои корхонаҳои кишоварзӣ ва хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) тибқи принсипи самтҳои афзалиятнок ва принсипи лоиҳавӣ асос ёбад [7].

Яке аз самтҳои муҳимми сиёсати кредитӣ аз ҷалби сармояи хусусӣ ба кишоварзӣ иборат хоҳад буд. Бартараф сохтани касри захираҳои инвеститсионӣ барои рушди кишоварзии ҷумҳурӣ сафарбар намудани ҳамаи манбаъҳои имконпазири чи дохилӣ ва чи берунаро тақозо менамояд. Муқоисаи онҳо нишон медиҳад, ки истифодаи фаъоли сарчашмаҳои дохилӣ барои барқарорсозии системаи молиявию кредитӣ зарур мебошад. Дарояндаи наздик ҷалби кредит ва сармояи хориҷӣ низ муҳим мебошад. Яке аз самтҳои истифодаи захираҳои кредитӣ аз пардохти лизинги мошинаҳои кишоварзӣ, таҷҳизоти технологӣ ва чорвои зотӣ иборат хоҳад буд [8].

Татбиқи пешниҳодҳои мазкур барои расидан ба стратегияи асосии мамлакат - таъмини амнияти озуқавории кишвар мусоидат менамояд.

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи амнияти озуқаворӣ» аз 29 декабри соли 2010, № 67.
2. Одинаев Ш.Т. Реформирование экономического положения и переход к системе гибкого государственного регулирования – главная задача продовольственной независимости / Ш.Т. Одинаев // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). -Душанбе: Сино, 2012. -№2/2 (82). -С. 58-63.
3. Пириев Д.С. Предприняты необходимые шаги для достижения целей Концепции аграрной политики Таджикистана (на тадж. языке) / Д.С. Пириев, Ш.Т. Одинаев // Материалы научно-практической конференции, посвященной 20-летию государственной независимости Республики Таджикистан, науке и энергетическому образованию на современном этапе. -Курган-Тюбе. 2011. -С. 174-181.

РУШДИ САРМОЯГУЗОРИИ КИШОВАРЗӢ - АСОСИ ТАЪМИНИ АМНИЯТИ ОЗУҚАВОРӢ

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои ҷалби сармоягузорӣ ба соҳаи кишоварзӣ ҳамчун манбаи асосии истеҳсоли озуқаворӣ, фароҳам овардани шароити мусоиди сармоягузорӣ, рушди он аз ҷониби давлат, ба тасвиб расонидани қонунгузорӣ, ислоҳот ва фароҳам овардани шароити мусоиди сармоягузорӣ дида баромада шудаанд. Масъалаи ҷалб кардани сармоягузорӣ ба соҳаи кишоварзӣ яке аз масъалаҳои муҳим арзёбӣ гардида, рушди бомароми он, бахусус амнияти озуқаворӣ, озуқаворӣи аз лиҳози экологӣ тоза ва солимии ҷомеа, маҳз аз ҳамин соҳа вобастагии зиёд дорад. Зеро ки соҳаи кишоварзӣ яке аз соҳаҳои ҳаётан муҳим буда, барои таъмин намудани амнияти озуқаворӣ ва зиёд намудани гардиши молу маҳсулот, воситаҳои пулӣ ва грантҳо лозиманд, ки маҷмӯи маҳсулоти кишоварзиро зиёд намоем. Дар зери мафҳуми амнияти ғизоӣ, пеш аз ҳама, вазъу сатҳ ва ҳифзи қонеъгардонии талаботи аҳолӣ бо озуқа дар назар дошта мешавад, ки ин раванд аслан бояд аз ҳисоби ташкилу густариши истеҳсолоти ватанӣ таъмин гашта, ба дараҷаи мутаъдили ҳаёт ва инкишофи шахс, ҷомеа ва давлат мусоидат намояд. Инчунин, масъалаи сармоягузории бонкҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба рушди соҳаи кишоварзӣ дида баромада шудааст. Таъсири фишанги фаъолияти сармоягузорӣ дар ҳамаи сатҳҳо бо мақсади баланд бардоштани сатҳи мавҷудаи истеҳсолӣ ва баҳои он аз лиҳози мустақилияти озуқаворӣ, инчунин ҳалли проблемаҳое, ки бо худтаъминкунии маҳсулоти ғизоӣ ва маҳсулоти аграрӣ, куллан аз ҳисоби захираҳои хусусии заминию обӣ ва босамар амалкунандаи соҳаи кишоварзӣ бавуҷудомада алоқаманд аст, баррасӣ шудааст.

Калидвожаҳо: сармоягузорӣ, кишоварзӣ, фоида, сармоя, амвол, замин, амнияти озуқаворӣ, намуди пардохт, уҳдадориҳои молиявӣ, воситаҳо, қонунгузорӣ, ислоҳот, механизми сармоягузорӣ, фишангҳо, захираҳо, ташкил, маблағгузории қарзӣ.

РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ - ОСНОВА ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данной статье были рассмотрены привлечение инвестирования в сельское хозяйство как основной источник производства продуктов питания, создание благоприятных инвестиционных условий, его развитие и поддержка со стороны правительства, продвижение законодательства, реформ и создание благоприятного инвестиционного климата. Вопрос привлечения инвестиций в сельскохозяйственный сектор является одним из наиболее важных вопросов, и обеспечение продовольственной безопасности, производство экологически чистых и здоровых продуктов питания зависят, главным образом, от этой отрасли. Потому что сельское хозяйство является одним из важных секторов экономики, который нуждается в продовольственной безопасности и увеличении потока товаров, денег и грантов для повышения производительности сельского хозяйства. В контексте обеспечения безопасности питания, прежде всего, ситуация и уровень спроса населения на продукты питания, который фактически обеспечивается за счет развития внутреннего производства, способствует жизни и развитию личности, общества и государства. А также были рассмотрены инвестиции банков Республики Таджикистан в развитие сельского хозяйства, которые играют важную роль. Воздействие инвестиционной деятельности на всех уровнях связано с улучшением существующих производственных мощностей и их самоокупаемостью, основанной на стоимости, а также с решением проблем питания, продовольственных и аграрных продуктов, в частности, благодаря наличию наземных и водосберегающих запасов.

Ключевые слова: инвестиции, сельское хозяйство, прибыль, капитал, собственность, земля, продовольственная безопасность, вид оплаты, финансовые обязательства, инструменты, законодательство, реформы, механизмы инвестирования, ресурсы, организация, кредитное финансирование.

DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL INVESTMENT - BASIS OF FOOD SECURITY

This article examined the attraction of investment in agriculture as the main source of food production, creating favorable investment conditions, its development and support from the government, promoting legislation, reforms and creating a favorable investment climate. The issue of attracting investment in the agricultural sector is one of the most important issues, and its rapid development ensuring food security, ecologically clean and healthy food depends mainly on this industry. Because agriculture is one of the important sectors of the economy, which needs food security and increasing the flow of goods, money and grants to increase agricultural productivity. In the context of ensuring food safety, first of all, the situation and the level of population demand for food products, which are actually provided by the development of domestic production, contributes to the life and development of the individual, society and the state. The analysis of the investments of banks of the Republic of Tajikistan for the development of agriculture, which plays an important role, was also considered. The impact of investment activities at all levels is associated with the improvement of existing production facilities and their cost-recovery, based on cost, as well as solving nutritional problems of food and agricultural products, in particular, due to the presence of land and water-saving stocks.

Key words: investments, agriculture, profits, capital, property, land, food security, type of payment, financial obligations, instruments, legislation, reforms, investment mechanisms, resources, organization, loan financing.

Сведения об авторах: ***Рахимзода Шахло*** - Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН, аспирант 2-го курса. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Хаёти-Нав 306. Телефон: **(+992) 938-39-17-04**
Одинаев Шоњин Талбакович – Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН, кандидат экономических наук, доцент, зам. директора. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Хаёти-Нав 306. Телефон: **(+992) 918-42-57-57**
Самиев Шамсиддин Файзуллоевич – Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН, соискатель научный сотрудник; Таджикский технический университет имени М.С. Осими, старший преподаватель кафедры производственного менеджмента. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Хаёти-Нав 306. Телефон: (**+992) 935-31-10-73.** E-mail: **shamsiddin1073@mail.ru**

Information about the authors: ***Rakhimzoda Shahlo*** - Institute of Agricultural Economics AAS, 2nd year graduate student. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti-Nav street 306. Phone: **(+992) 938-39-17-04**
Odinaev Shoin Talbakovich - Institute of Agricultural Economics at the Agricultural Academy of Agricultural Sciences Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Deputy director. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti-Nav street 306. Phone: **(+992) 918-42-57-57**
Shamsiddin Fayzulloevich Samiev - Institute of Agricultural Economics, TASKhN, applicant, researcher; Tajik Technical University named after MS Osimi, Senior Lecturer, Production Management. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti Nav street 306. Phone: **(+992) 935-31-10-73**. E-mail**: shamsiddin1073@mail.ru**

УДК: 338: 327 (575.3)

ВАЗЪИ КУНУНӢ ВА ДУРНАМОИ ШАРИКИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН БО БОНКИ ИСЛОМИИ РУШД

Шукуров Б.У., Тагоев М.Р.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар шароити ҷаҳонишавии иқтисодиёти ҷаҳонӣ дар тамоми минтақаҳои ҷаҳон - Аврупо, Амрико, Осиё ва минтақаи уқёнуси Ором ва Африқо раванди дигаре суръати баланд касб кардаааст, ки ба истилоҳи коршиносон «минтақагароӣ» номгузорӣ мешавад. Раванди тезутунди ҷаҳонишавӣ барои давлатҳои минтақаи Осиёи Ҷанубу Шарқӣ низ бетаъсир нест. Ҳамин буд, ки ҳанӯз аз чоряки чоруми асри XX бо тасмими давлатҳои ин минтақа дар сатҳи байналмилалӣ институти иқтисодию молиявӣ бо номи Созмони Ҳамкории Исломӣ **- Organization of Islamic Cooperation (СҲИ)** муаррифӣ гардид. Аслан, **СҲИ** аз ҷониби давлатҳои исломӣ ва мусулмоннишини осиёӣ ва африқоӣ 25.09.1969с. таъсис ёфта, то 28.06.2011с. (ш.Остона) бо номи Созмони Конфронси Исломӣ (СКИ) фаъолият мекард. Қароргоҳаш дар шаҳри Ҷиддаи Арабистони Саудӣ буда, айни ҳол 57-давлати минтақаҳои Осиё ва Африқо ба узвияти он пазируфта шудаанд. Ин минтақаест, ки дар он 1,5 миллиард нафар аҳолии кураи Замин умр ба сар мебаранд [3,с.3].

Ҳадафи асосии ташкили СҲИ дастгирии рушди устувори давлатҳои узв, густариши ҳамкориҳои судманди байни давлатҳои мусулмоннишин ва иштироки фаъолонаашон дар ҳалли масъалаҳои мубрами сатҳи минтақавӣ ва байналмилалӣ ба шумор мерафт. Аз ин рӯ, лозим омад, ки дар назди СҲИ ҷиҳати амалисозии ин аҳдоф бо қарори комиссияи СҲИ якчанд ниҳодҳои мустақил таъсис ёбанд ва бевосита зери назорати Котиботи Генералии СҲИ қарор гиранд ва фаъолияташон пайваста ҳамоҳанг карда шавад.

Ҳамин буд, ки дар назди СҲИ бо мақсади рушди низоми молиявӣ дар самти татбиқи барномаҳои иқтисодию иҷтимоии давлатҳои аъзои СҲИ **Бонки Исломии Рушд (БИР)** (Islamic Development Bank) бо мавқеи ҷойгиршавӣ дар шаҳри Ҷиддаи Арабистони Саудӣ таъсис дода шуд. БИР ҳамчун институти молиявӣ 18.12.1973с. дар нахустконференсияи вазирони молияи давлатҳои узви СҲИ таъсис ёфта, фаъолияташро ҳамчун институти

худмухтор танҳо аз 20.12.1975с. оғоз бахшидааст. Барои узвият ба БИР ҳар як давлат, қабл аз ҳама, бояд узви СҲИ бошад. Яквақта БИР дар СММ ба сифати нозир пазируфта шудааст.

Сармояи бонк дар асоси ҳиссагузорӣ ё худ пардохти аъзоҳакии 10 давлати муассиси узв фароҳам оварда шуда, ба ҳолати 01.01.2018с. ҳаҷми умумии сармояи хусусиаш 15 миллиард динори исломӣ ва бо назардошти сармояи ҷалбкардашуда сармояи умумӣ беш аз 50 млрд динори исломиро ташкил мекунад. Ҳангоми ҳисобҳо 1 динори исломӣ ба 1 СДР (ҳуқуқи махсуси қарзҷудонамоӣ) баробар карда мешавад.

Ҷадвали 1. Ҳиссаи давлатҳои узв дар сармояи БИР (ба ҳолати 1-уми январи соли 2018)
Table 1. The share of member countries in the total capital of the IDB (as of 01/01/2018)

№	**Давлатҳо**	**Ҳисса дар сармояи умумии бонк ба ҳисоби млн**	**Ҳисса ба ҳисоби фоиз дар сармоя**
1.	Арабистони Саудӣ	11,896.80	23.50%
45.	**Ҷумҳурии Тоҷикистон**	**18.16**	**0.04%**
46.	Ҷумҳурии Ӯзбекистон	13.44	0.03%
57.	Гайана (Амрикои Марказӣ)	2.50	0.01%
Ҳамагӣ: 57 давлат		**50624,68**	**100%**

Сарчашма: маълумот аз сомонаи расмии http:www.isdb.org (санаи муроҷиат: 23.10.2018с.)

Асоси ҳуқуқии фаъолияти бонкро қонунҳо ва меъёрҳои шариати исломӣ ташкил менамоянд. Дар фаъолияти тақвимии бонк маълумотҳо ҳам бо соли ҳиҷрӣ ва ҳам бо соли масеҳӣ (григорианӣ) пешкаш карда мешаванд. То охири соли масеҳӣ Шӯрои директорон ҳадди ақали пардохти ибтидоии сармояро то дараҷаи панҷум муқаррар месозад.

Тайи солҳои фаъолият БИР вазифаҳо ва ваколатҳои худро дар самти молиякунонии соҳаҳои иқтисодию иҷтимоии давлатҳои узв, ба воситаи гурӯҳи институтҳои ҳайати он, аз қабили Корпоратсияи исломии рушди бахши хусусӣ *(Islamic Corporation for the Development of the Private Sector);* Корпоратсияи исломии суғуртанамоии маблағгузориҳо ва қарзҳои содиротӣ *(Islamic Corporation for the Insurance of Investment & Export Credit);* Институти исломии тадқиқотӣ ва таълимӣ *(Islamic Research and Training Institute);* Корпоратсияи байналмилалии исломии тиҷоратию молиявӣ *(International Islamic Trade Finance Corporation)* роҳандозӣ менамояд.

БИР бо мақсади афзуннамоии рақобатнокиаш дар бозори молиявии минтақавӣ, шаклҳои гуногуни пешниҳоди хизматрасониҳоро роҳандозӣ менамояд. Дар ҷараёни маблағгузориҳояш БИР аз амалиётҳои музорабаъа (ҳаммаблағгузорӣ), мушорака (маблағгузории муштарак), муробаҳа (шартномаи хариду фурӯш), салом (қарордоди харид барои молҳои муҳлаташон тамдидшуда), истисно (маблағгузории истеҳсолот бо саҳми муштарӣ), иҷора ва иқтино (амалиёти лизингӣ), қарз-ул-ҳасана (қарзи бефоиз), кафила (бо шарти кафолат), закот (андози ҳатмӣ), сукук (қоғазҳои қиматнок) истифода мекунад, ки усулҳо ва хислатҳои алоҳидаи амалиётҳои бонкии исломиро ифода менамоянд.

БИР **(IDB Group)** аз оғози фаъолият то моҳи июни соли 2018 ба андозаи беш 1331,3 млрд доллари ИМА ба давлатҳои узв маблағгузорӣ кардааст. Агар дар даҳсолаи аввали фаъолияташ (1976-1985) ҳаҷми мабалғгузориҳо 4,8 млрд долларро ташкил мекард, ин нишондиҳанда дар даҳсолаи 2008-2018 суръати баланд пайдо карда, мутаносибан то 84,1 млрд доллар расидааст.

Ба самтҳои афзалиятноки мабалғгузории БИР соҳаҳои зерини хоҷагидорӣ мансуб дониста мешаванд:

- *Илм, технология ва фановарӣ.* Илм, технология ва фановарӣ ҳамчун таҳмилдиҳандагони стратегии рушди иқтисодӣ ва иқтидорҳои илмию технологӣ дар коркарди қарорҳои инноватсионии тараққиёт нақш мебозанд. Ҳамин аст, ки аз ҷониби БИР нахустин маротиба барои ҷаҳони рӯ ба инкишоф низоми доимоамалкунандаи Engage ташкил шудааст, ки дар ҳалли масъалаи навовариҳо ва маблағгузориҳо ба талаботҳои иқтисоди бозорӣ равона карда шудааст. Ҳамзамон, бо мақсади молиякунонии навгониҳои навоварони ба ҳалли мушкилоти глобалӣ равонашуда ва дастрасии васеи онҳо ба маблағҳои пулӣ, БИР дар заминаи Engage Фонди «Transform»-ро бо андозаи 500 миллион доллари ИМА таъсис дод.

- *Инфрасохтор.* Шабакаи устувори инфрасохторӣ дар таъмини рушди устувори иқтисодии кишварҳои рӯ ба инкишоф нақши калидӣ мебозад. Бо сармоягузорӣ ба рушди шаҳрҳо, соҳаи кишоварзӣ, соҳаи энергетика, бахши нақлиётӣ ва инчунин соҳаи инфрасохтории маориф, БИР метавонад дар татбиқи лоиҳаҳои худ барои устуворгардонӣ ва беҳдошти таъсири онҳо дар модели устувор мусоидат намояд.

- *маориф.* Таҳсилот калиди кушодани иқтидори насли ояндаро фароҳам меорад. Барномаҳои идрории БИР ҳадафи баланд бардоштани дараҷаи илмро дар мамлакатҳои аъзои он ва дар байни ҷомеаҳои мусулмонӣ ва инчунин дар мамлакатҳои ғайриаъзо пайгирӣ менамоянд. То соли 2018 аз ҷониби БИР зиёда аз 13000 донишҷӯён ба андозаи 133,7 млн доллари ИМА дастгирӣ ёфта, 90%-и хатмкунандагони муассисаҳои олӣ ба мамлакатҳои худ баргаштанд.

- *Тандурустӣ.* Инсон ва рушди он ҳамчун элементи асосии соҳаи тандурустӣ баромад мекунад ва масъалаи мазкур дар маркази сиёсати молиявии БИР қарор дорад. Сиёсати молиявии бонк барои пешгирӣ ва назорат аз бемориҳои сироятӣ ва ғайрисироятӣ, беҳтар намудани дастрасӣ ва сифати хизматрасонии тиббӣ ва коҳиш додани монеаҳои молиявӣ барои дастрасии захираҳои мавҷуда нигаронида шудааст.

- *Кумаки башардӯстона.* Бонки исломии рушд бар он назар аст, ки расонидани кумаки башардӯстона дар тамоми ҷаҳон нақши муҳим мебозад. Аз ҷумлаи давлатҳои узви БИР алҳол 26-тояш давлатҳои камбизоати ҷаҳон мебошанд, ки аз офатҳои табиӣ ва таъсири тағйирёбии иқлим бештар осебпазиранд. Аз ин рӯ, маблағгузории лоиҳаҳои кам кардани таъсири пайомадҳои экзогению экологӣ бо мақсади баланд бардоштани сифати зиндагии аҳолӣ тақвият меёбанд.

- *Занон ва духтарон.* Барои мубориза бо камбизоатӣ ва ҳавасмандгардонии рушд, муҳим аст, ки иқтидори ҳар як шахс тақвият бахшида шавад. Татбиқи лоиҳаҳои БИР дар ин самт асосан бо роҳи фароҳам овардани дастрасӣ ба маблағгузории фарогири таҳсилоти мактабӣ ва барномаҳои тандурустӣ, аз ҷумла лоиҳаҳои беҳдошти саломатии модарон ва барҳам додани маҳдудиятҳое, ки, чун анъана, монеаҳои зиёдеро барои озод кардани духтарон пеш меоранд, роҳандозӣ карда мешаванд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон аз моҳи декабри соли 1996 (конференсияи ш.Конакри, Гвинея) аъзои 49-уми БИР гардид ва аз соли 1997 бо шарикии он татбиқи аввалин лоиҳаи муштараки инвеститсионии «Таҷҳизонидани Маркази кардиологии ҷумҳурӣ»-ро ба маблағи 3,2 млн доллари ИМА оғоз кард ва соли 2001 бомуваффақият анҷом ёфт.

Дар маҷмӯъ, бо маблағгузориҳои шарикии БИР аз соли 1997 то 01.01.2013с. дар ҷумҳурӣ 17 лоиҳаи муштараки инвеститсионӣ ба маблағи зиёда аз 226 млн доллари ИМА ба соҳаҳои мухталифи иқтисодиёти кишвар, аз ҷумла дар соҳаи маориф - се лоиҳа ба маблағи 30,5 млн доллари ИМА; тандурустӣ - се лоиҳа ба маблағи 19 млн доллари ИМА; нақлиёт ва роҳсозӣ чор лоиҳа ба маблағи 53 млн доллари ИМА; энергетика - се лоиҳа ба маблағи 38 млн доллари ИМА; кишоварзию мелиоратсия - ду лоиҳа ба маблағи 24,0 млн доллари ИМА; инчунин дигар соҳаҳо ба маблағи 11,1 млн доллари ИМА амалӣ шуда буданд. То 01.01.2013с. даҳ лоиҳаи муштараки инвеститсионӣ бо маблағгузорӣ ва ҳаммаблағгузории БИР ба маблағи зиёда аз 99 млн. доллари ИМА бомуваффақият анҷом дода шудаанд [1,с.15].

Аз январи соли 2013 то соли 2015 ҳафт лоиҳаи муштараки инвеститсионӣ ба маблағи зиёда аз 127 млн доллари ИМА бо ҳаммаблағузорӣ аз ҳисоби буҷети давлатӣ бомуваффақият татбиқ шудаанд, ки ба ин қатор дар соҳаи маориф лоиҳаи «Таҷдид ва сохтмони мактабҳои миёна (марҳилаи 2)» бо маблағи 13,5 млн доллари ИМА; соҳаи тандурустӣ - лоиҳаи «Сохтмон ва таҷҳизонидани беморхонаи бисёрсоҳавӣ ва байниноҳиявии вилояти Хатлон» - 15,1 млн доллари ИМА; Лоиҳаи «Обтаъминкунии шаҳри Душанбе» - 10,7 млн доллари ИМА; соҳаи кишоварзӣ – лоиҳаи «Обёрии заминҳои водии Данғара (марҳилаи 2)» - 19,9 млн доллари ИМА; соҳаи энергетика – лоиҳаи «Сохтмони НБО-и хурд барои таъмин намудани деҳот бо қувваи барқ» -11,6 млн доллари ИМА ва лоиҳаи минтақавии «Хатти интиқоли барқ» - 28,1 млн доллари ИМА; соҳаи нақлиёт - ҳаммаблағгузорӣ дар лоиҳаи «Сохтмони роҳи автомобилгарди Кӯлоб-Қалъаихумб» дар ҳаҷми 27,9 млн долларро мансуб медонанд [4,с.4].

Ҷадвали 2. Маблағҳои азхудкардаи Тоҷикистон ва давлатҳои дигари Осиёи Марказӣ барои солҳои 1997-2018 (ба ҳисоби млн.USD)

Table 2. Use of resources by Tajikistan and other countries of Central Asia in the period 1997-2018. (in millions of USD)

Давлатхо	**1997-2007**	**2008-2014**	**2015**	**2016**	**2017**	**2018**	**Ҳамагӣ**
Ҷумҳурии Тоҷикистон	132,3	134,2	70,0	20,4	0,0	0,0	356,8
Осиёи Марказӣ	564,6	1902,6	667,5	390,9	901,5	0,0	4454,1
БИР-57	**11414,3**	**24311,1**	**4190,9**	**5077,8**	**4 104,1**	**187,7**	**52 234,4**

Махзан: Economic Research and Institutional Learning Department, Country Programs Complex. Dhul-Qada, 1439 hijri, 2018 year

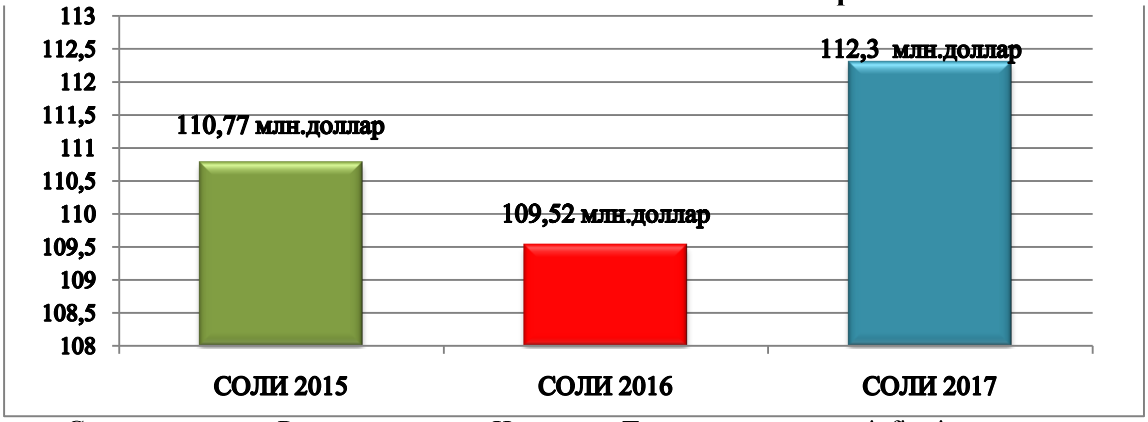
Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки аз ҳаҷми маблағҳои аз тарафи БИР ҷудошудаю азхудкардашуда дар солҳои 1997-2018 ба Тоҷикистон 356,8 млн доллари ИМА рост меояд, ки ин 8%-и ҳаҷми маблағҳои ба давлатҳои Осиёи Марказӣ ва Қазоқистон (4454,1 млн доллари ИМА) ҷудошуда ва 0,6%-и ҳаҷми умумии маблағҳои дар давоми солҳои 1997-2018 ба ҳамаи 57 давлати аъзо ҷудокардашударо (52234,4 млн доллари ИМА) ташкил менамояд [5,с.19].

Дар давоми фаъолияти беш аз бистсолаи БИР дар ҷумҳурӣ на камтар аз 80 лоиҳаи инвеститсионии муштарак таҳия шудаанд, ки аз ин шумора то ба ҳолати 30.06.2018с. 57-тояш пурра бо маблағгузории захираҳои худии БИР ба маблағи 356,8 млн доллар аз худ карда шудаанд [6,с.31].

Дар давоми солҳои 1998-2018 шумораи умумии лоиҳаҳои азхудкардаи Ҷумҳурии Тоҷикистон 31%-и шумораи умумии лоиҳаҳои дар Осиёи Марказӣ ва Қазоқистон азхудшударо (аз 189 лоиҳа) ташкил медиҳанд. Аз шумораи умумии лоиҳаҳои дар ин муддат барои 57-давлати аъзо татбиқшуда (3093 лоиҳа) бошад, 1,8%-ро ташкил мекунад.

Уҳдадориҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таври даврагӣ дар тағйирот қарор доранд. Дар ин миён уҳдадориҳои қарзии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар назди институтҳои молиявии байналхалқию минтақавӣ ва махсусан, Бонки Исломии Рушд, дар соли 2015 - 110,77 млн долл. ИМА, дар соли 2016 - 109,52 млн долл. ИМА ва дар соли 2017 - мутаносибан 112,3 млн доллари ИМА-ро ташкил карда буд [7,с.11].

Диаграммаи 1. Таносуби маблағҳои қарзии БИР дар давоми солҳои 2015-2017
Chart 1. The ratio of credit resources of the IDB in the period 2015-2017



Сарчашма: Сомонаи расмии Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. www.minfin.tj

Аксари созишномаҳои қарзии байни Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Бонки Исломии Рушд бо мақсади татбиқи лоиҳаҳои муҳимми сатҳи ҷумҳуриявӣ ва байналмилалӣ ба имзо расонида мешаванд. Дар ин росто, қарзҳои БИР характери дарозмуддат дошта, бо меъёри фоизии аз 1,5% то 2,5% пешниҳод карда мешаванд. То ҳол ба Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби БИР 23 қарз ҷудо карда шудаанд, ки давраи имтиёзии онҳо 7 солро дар бар мегирад. Мӯҳлати пардохти қарзҳо 25 солро дар бар гирифта, мӯҳлати охирини пардохти қарзҳо то 31.12.2041с. пешбинӣ шудааст.

Хусусиятҳои ҷуғрофии мабалғгузории лоиҳаҳои инвеститсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар миллӣ, минтақавӣ ва байналмилалӣ будани онҳо шарҳ дода мешаванд [12,с.86]. Афзалияти асосии татбиқи лоиҳаҳо маҳз дар ҳамин масъала арзёбӣ карда мешавад. Дар ин ҷо ёдрас шудан аз имзои 11 созишномаи қарзӣ дар ҳаҷми 285,2 млн доллари ИМА дар соли 2015 бамаврид аст, ки яке аз онҳо Лоиҳаи характери минтақавидоштаи БИР дар татбиқи Лоиҳаи CASA-1000 дар ҳаҷми 70 млн доллари ИМА мебошад.

Лоиҳаи дигар, ки маблағҳои қарзии БИР то соли 2018 дар он дар гардиш буданд, сохтмони роҳи автомобилгарди Кӯлоб - Қалъаихумб, қитъаҳои A ва F дар ҳаҷми 20 млн доллари ИМА мебошад, ки дар доираи 13 шартномаи қарзии соли 2017 (дар ҳаҷми 474,9 млн доллари ИМА) баимзорасида ба тавсиб расида буд. Тибқи таҳлилҳо муайян карда шуд, ки ҳиссаи қарзҳои БИР дар сохтори қарзҳои бисёрҷониба дар соли 2017 мутаносибан 12%-ро ташкил медиҳад.

Дар ин замина, ҳамкорию муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷонибаи Ҷумҳурии Тоҷикистон баробари БИР бо Фонди Саудии Рушд, Фонди рушди Абу-Дабӣ, Фонди рушди байналмилалии (СДСН) ОПЕК, Фонди рушди Кувайт дар сатҳи баланд ба роҳ монда шудааст ва давра ба давра тавсеа меёбанд.

Феълан, фаъолияти БИР характери бисёрсоҳавӣ дошта, маълумотҳои амалиётиаш ҳар семоҳа нашр мегарданд. Тибқи гурӯҳбандии дохилӣ, давлатҳои узв ба се гурӯҳи амалиётӣ: Хадамот ва муносибатҳои давлатии Шарқи Наздик ва Аврупо (CRS ME); Хадамот ва муносибатҳои давлатии Осиё (CRS Asia); Хадамот ва муносибатҳои давлатии Африқо ва Амрикои Лотинӣ (CRS ALA) ҷудо мешаванд.

Аз таҳлилҳои оморӣ бармеояд, ки дар минтақаи CRSME шумораи бештарини лоиҳаҳо (80) ба Ҷумҳурии Тоҷикистон рост меояд, лекин ҳаҷми камтарини маблағгузориро (490,9 млн доллар) дар бар мегиранд. Дар дигар давлатҳои минтақаи CRSME ҳаҷми мабалғгузориҳои бештарро дар Қазоқистон (67 лоиҳа дар ҳаҷми 2020,6 млн доллар), дар Ӯзбекистон (75 лоиҳа дар ҳаҷми 1858,6 млн доллар) ва дар Туркманистон (18 лоиҳа дар ҳаҷми 1102 млн. доллар) мушоҳида кардан мумкин аст [8,с.3]. Дар ин росто БИР соҳаҳои мухталифи иқтисодиёти давлатҳои узв, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистонро маблағгузорӣ менамояд ва маҳз аз рӯйи принсипҳои зикршуда низ дар бисёр мавридҳо кор мебарад. Аз ҷадвали 3 бармеояд, ки маблағгузориҳои БИР қариб аксари соҳаҳои иҷтимоию иқтисодии хоҷагии халқи Ҷумҳурии Тоҷикистонро фаро мегиранд [1,с.2].

Портфели қарзии БИР дар давраи солҳои 2018-2020, ки бо Қарори МН МО Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15-уми ноябри соли 2017, таҳти №935 тасдиқ шудааст, фарогири 29 созишномаи қарзӣ мебошад ва аз онҳо 21 созишномаи қарзӣ мавриди баррасӣ ва амал қарор доранд. Татбиқи лоиҳаҳои мазкур бо Стратегияи идоракунии қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020, ки бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 октябри соли 2017, таҳти №486 тасдиқ гардидааст, ҳамоҳанг мебошад [12,с.87].

Ҷадвали 3. Ҳаҷми маблағгузориҳои соҳавии БИР ба лоиҳаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давоми солҳои 1995-2018 (ба ҳисоби миллион доллари ИМА)

Table 3. The total volume of sectoral investments by the IDB in the projects of the Republic of Tajikistan for 1995-2018 (in millions of USD)

Солҳо	**Хоҷагии деҳот**	**Маориф**	**Энергетика**	**Молия**	**Тандурустӣ**	**Саноат ва соҳаи коркарди кӯҳӣ**	**Иттилоот ва алоқа**	**Моликияти воқеӣ**	**Нақлиёт**	**Обу корез ва хизматҳои шаҳрӣ**	**Дигар хадамоти иҷтимоӣ**	**Дигар соҳаҳо**	**Дар маҷмӯъ**
1995-2000	0,3	10,0	14,4	-	5,5	-	-	-	19,2	-	0,3	-	**49,7**
2001-2005	8,1	10,5	11,2	1,2	12,5	-	-	-	13,8	11,3	0,3	0,5	**69,6**
2006-2017	98,0	27,6	97,5	40,3	9,5	-	-	10,0	58,7	-	0,2	-	**341,8**
2018	10,0	-	10,0	-	10,0	-	-	-	-	-	-	-	**30,0**
ҲАМАГИ	**116,4**	**48,2**	**133,0**	**41,5**	**37,5**	**-**	**-**	**10,0**	**91,6**	**11,3**	**0,8**	**0,5**	**491,1**

Сарчашма: Economic Research and Institutional Learning Complex, Country Programs Complex, Date of Issue: Dhul-Qada 18, 1439H, 30-июня 2018 г.

Соҳабандии маблағгузориҳои БИР дар давраи солҳои 1998-2018 ба соҳаҳои иқтисодиёти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 80 лоиҳаи инвеститсионии муштарак (аз шумораи умумии 6600 лоиҳаҳои БИР) чунин шакл доштанд: ба соҳаи кишоварзӣ 12-то (аз 832); ба соҳаи маориф 10-то (аз 637); ба соҳаи энергетика 15-то (аз 580); ба соҳаи молия 16-то (аз 972); ба соҳаи тандурустӣ 9-то (аз 436); ба соҳаи амволи ҳақиқӣ 1-то (аз 27); ба бахши нақлиётӣ 8-то (аз 457); ба соҳаи обу корез 2-то (аз 316); ба хадамоти иҷтимоӣ 4-то (аз 307) ва ба дигар соҳаҳо 3-то (аз 1731 лоиҳаи БИР) рост меояд. Аз таҳлили маълумотҳо бармеояд, ки ба баъзе соҳаҳо, масалан ба соҳаи саноат ва коркарди захираҳои табиӣ ва бахши иттилооту коммуникатсия ягон лоиҳаи инвеститсионӣ татбиқ нагардидааст [11,с.14].

Нақши БИР дар татбиқи барномаҳо ва стратегияҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси Консепсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар асноди ҳуқуқии шарикӣ назаррас буда, бо мабалғгузориҳои минбаъда ва мониторинги дурусти истифодаи самараноки маблағҳо - таъсис додани марказҳои муосири логистикӣ ва васеъ кардани долонҳои байналмилалии коммуникатсионӣ, нақлиётӣ ва иқтисодӣ; ба талаботи стандартҳои байналмилалӣ мутобиқ кардани хизматрасонии хатсайрҳои роҳи оҳан, автомобилӣ, ҳавоӣ ва намудҳои дигари нақлиёт роҳи ҳалли худро пайдо карда метавонанд.

Яке аз лоиҳаҳои ҷадиди аз тарафи БИР маблағгузоришаванда, чун пешина, беҳдошти вазъи инфрасохтори нақлиётӣ дар ҷумҳурӣ ба ҳисоб меравад. Ҳамин аст, ки бо

Ҷадвали 4. Маҷмӯи амалиётҳои гурӯҳи БИР аз рӯйи режимҳои асосии оғози молиякунонӣ (аз 01.01.1998с. то 30.06.2018с.)
Table 3. The set of operations of the IDB Group, depending on the main regimes, the beginning of financing (from January 1, 1998 to June 30, 2017)

	Молиякунонии лоиҳавӣ Project Financing		Ёрии техникӣ Technical Assistance (TA)		Молиякунонии тиҷоратӣ Trade Financing		Амалиётҳои махсуси ёридиҳанда Special Assistance Operations		Ҳаҷми умумӣ Grand Total	
Давлатҳо	**No.**	**USD**	**No.**	**USD**	**No.**	**USD**	**No.**	**USD**	**No**	**USD**
Қазоқистон	26	1 246,5	14	2,6	22	769,5	5	1,9	67	2020,6
Қирғизистон	35	312,3	16	4,2	3	22,0	7	2,4	61	340,9
Тоҷикистон	41	360,5	19	4,8	11	124,0	9	1,5	80	490,9
Туркманистон	13	1 100,6	4	1,1	0	0,0	1	0,3	18	1102,0
Узбекистон	38	1 520,1	5	1,1	24	335,6	8	1,9	75	1858,6
Осиёи Марказӣ	***153***	***4540***	***58***	***13,8***	***60***	***1251,1***	***30***	***8***	***301***	***5813***
IDB-57	**2552**	**56557**	**998**	**284**	**2675**	**71784**	**468**	**388**	**6693**	**129011**

Махзан: Econom.Research and Institutional Learning Depart., CPC. Date of Issue: July 31, 2018

ташаббуси бевоситаи Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ва роҳбари тозаинтихоби БИР Бандар Ҳамза Ҳадҷар моҳи сентябри соли 2017 ба оғози татбиқи лоиҳаи инвеститсионии «Шоҳроҳи Кӯлоб - Қалъаихумб» қитъаи «Кӯлоб - Шамсиддини Шоҳин» ҳусни оғоз бахшиданд. Дарозии роҳи мазкур 32 километрро ташкил карда, барои азнавсозии он беш аз 52 миллион доллари ИМА масраф мешавад. Лоиҳаи мазкур ҳамворкунӣ, хобондани 39 қубури обпарто, хобондани беш аз 40 км сангҳои пахлуии шоҳроҳ, сохтмони 2 кӯпруки нави мошингард ва амсоли инҳоро дар бар мегирад.

Азнавсозии қитъаи мазкур идомаи лоиҳаи қаблии қитъаи «Шӯрообод - Шоҳон» аст, ки дар масофаи 40 км аз ҷониби БИТ ва дигар институтҳои донори арабӣ мабалғузорӣ шуда буд. Дар рафти татбиқи ин лоиҳа ҳамчунин беш аз 50 км паҳлуҳои роҳ бетон хобонида шуда, 10 кӯпрук ба масофаи беш аз 1121 метр ба истифода дода шуданд. Дар ин ҷо, дарозтарин кӯпрукҳои Шӯробак бо дарозии 306 метр, Ҳутхам бо дарозии 297 метр ва Оби Ниёб бо дарозии 265 метр сохта шудаанд, ки барои афзоиши минбаъдаи гирдгардиши молу хадамоти байни минтақаҳои Тоҷикистон таъсир мерасонад ва бо ташкили нуқтаҳои хизматрасонии сарироҳӣ дар дарёфти маблағҳои иловагӣ аз ҷониби аҳолии маҳаллӣ мусоидат менамоянд.

Дар асоси Барномаи қарзгирии берунаи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020 номгӯйи қарзгирии берунаи Ҷумҳурии Тоҷикистон [9,с.2] барои давраи мазкур бо ҷудо намудани маблағи қарз ба қарздиҳандаҳо ва бахшҳои иқтисодиёт ва бо дарназардошти қарзгириҳои нави банақшагирифташуда, инчунин маълумоти муқоисавӣ оид ба азхудкунии маблағҳои қарзии ҷорӣ ва банақшагирифташуда, дарёфти маблағҳои қарзӣ аз сарчашмаҳои қарзии БИР ба инобат гирифта шудааст. Гирифтани маблағҳои қарзии БИР мутобиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи қарзгирии давлатӣ ва қарзе, ки аз ҷониби давлат кафолат дода мешавад» амалӣ шуда, ҷиҳати татбиқи сиёсати иқтисодии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки афзалиятҳои асосии дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ҷиҳати ноилшавӣ [10,с.21] ба Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола равонашударо инъикос менамояд, равона карда мешаванд. Дар ҳошияи барномаҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон инчунин дастрас кардани маблағҳои грантӣ ва қарзӣ аз гурӯҳи БИР барои рушди соҳаи саноат ва тақвияти саноати маҳаллӣ дар тамоми минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон аз аҳамияти назариявию амалӣ холӣ нест.

АДАБИЁТ

1. Оиди қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2013 / Ҳисоботи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе: Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2014. -27 с.
2. Scott F.Abramson. The Economic Origins of the Territorial State. [Манбаи электронӣ]. URL: https://www.cambridge.org/core/journals/international-organization/information/instructions-contributors (санаи муроҷиат: 25.10.2018с.)
3. Charter of the Organisation of Islamic Cooperation (OIC) [Манбаи электронӣ]. URL: https://www.oic-oci.org/upload/documents/charter/en/oic charter 2018 en.pdf (санаи муроҷиат: 01.11.2018с.)
4. Бонки Исломии Рушд - шарики стратегӣ ва сармоягузори иқтисодиёти Тоҷикистон / Садои мардум. - Душанбе: Нашрияи МО ҶТ, 2013, - 5-уми апрел. - №42-43 (3027-3028).
5. Together we build a better future. An essential guide to the IDB Annual Report 2017. [Манбаи электронӣ]. URL: https://www.isdb.org/sites/default/files/media /documents/2018-12/IsDB-AnnualReport-1438H%282017%29-Digest.pdf (санаи муроҷиат: 29-10-2018с.)

6. Фаъолияти соҳавии БИТ барои давлатҳои узв. [Манбаи электронӣ]. URL: https://www.isdb.org/what-we-do/sectors / ER and ILD, CPC / Dhul-Qada, 1439h, 2018y. (санаи муроҷиат: 2-юми ноябри соли 2018)
7. Стратегияи идоракунии қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020 // Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26-уми октябри соли 2017, №486 тасдиқ шудааст. 22 с.
8. Маълумотномаи "Институти тадқиқотҳои иқтисодии омӯзиши сохторӣ ва Барномаҳои маҷмӯии Бонки Исломии Рушд" // Dhul-Qada. Таърихи чоп: 18-уми муҳаррами соли 1439 ҳиҷрӣ, мутобиқ ба 30.06. 2018с.м.
9. Барномаи қарзгирии берунаи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2020. Аз 15-ноябри соли 2017, №935 бо Қарори Маҷлиси намояндагони МО Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ шудааст. -Душанбе, 2018.
10. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 // Бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 1.12.2016с., тахти №636 тасдиқ шудааст. – Душанбе: ҶДММ «Контраст», 127 с.
11. Economic Research and Institutional Learning Department, Country Programs Complex. [Манбаи электронӣ]. URL: http:www.isdb.org // Date of Issue: July 31, 2018 (санаи муроҷиат: 15-уми октябри соли 2018)
12. Тагоев М.Р. Предпосылки, горизонты и перспективы сотрудничества Республики Таджикистан с Азиатским банком развития / М.Р. Тагоев / Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе: Сино, 2017. -№2/7. –С.85-88.

ВАЗЪИ КУНУНӢ ВА ДУРНАМОИ ШАРИКИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН БО БОНКИ ИСЛОМИИ РУШД

Тавсеаи ҳамкориҳо бо созмонҳои байналмилалӣ ва минтақавии молиявӣ яке аз роҳҳои асосии таъмини талаботи бахшҳои иқтисодиёти миллӣ бо захираҳои молиявӣ ба шумор меравад. Ҳамин аст, ки дар давоми даврони соҳибистиқлолӣ ҳамкориҳои Тоҷикистон чи бо созмонҳои байналмилалӣ ва чи бо созмонҳои минтақавӣ аз қабили Бонки Исломии Рушд (БИР) суръат пайдо менамоянд. Дар мақола самаранокии ҳамкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо БИР таҳлил карда шудааст. Муайян карда шуд, ки дар раванди ҳамкориҳои мутақобилан судманд таваҷҷуҳи БИР ба тамоми бахшҳои иқтисодиёти миллии Тоҷикистон: инфрасохтори иқтисодиёт; беҳдошти вазъи соҳаи маориф; пешгирии вайроншавии вазъи экологӣ; рушди соҳаи энергетика; таъмини баробарии занону духтарон равон карда шудаанд. Ҳамзамон, дар мақола заминаҳо ва мақсадҳои асосии таъсиси ин созмони молиявии минтақавӣ дар доираи Созмони Ҳамкории Исломӣ ҳаматарафа баҳогузорӣ карда шудаанд. Муайян гардид, ки созмони мазкур бо мақсади рушди иқтисоди мамлакатҳои узв, ки мусулмоннишин мебошанд, бо принсипҳои қабулгардида маблағгузорӣ менамояд. Дар давоми узвияташ дар Бонки Исломии Рушд Ҷумҳурии Тоҷикистон дар татбиқи чандин лоиҳаҳои аҳамияти миллӣ, минтақавӣ ва байналхалқидошта аз маблағҳои қарзии имтиёзнок ба таври афзалиятнок истифода кардааст. Дар ин росто, ҳамкории ҳозира ва минбаъдаи Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Бонки Исломии Рушд ба риштаи таҳлил кашида шудаанд. Дар навиштани мақола инчунин диққати асосӣ ба ҳуҷҷатҳои ҳуқуқмуайянкунандаи ҳамкориҳои байни БИР ва Ҷумҳурии Тоҷикистон дода шудааст. Ба сифати чунин ҳуҷҷат Шартномаи шарикии байни Бонк ва Тоҷикистонро дохил кардан мумкин аст. Ҳамин тариқ, муайян карда шудааст, ки дар давоми ҳамкориҳои бисёрсола аз ҷониби БИР беш аз 80 лоиҳаи инвеститсионии давлатӣ дар ҳаҷми беш аз 490 миллион доллари ИМА маблағгузорӣ карда шудаанд. Вижагии маблағгузории БИР дар он зоҳир мешавад, ки баъзе аз лоиҳаҳо пурра аз ҳисоби маблағҳои худӣ бо принсипҳои барои фаъолияти БИР хос буда маблағгузорӣ карда мешаванд.

Калидвожаҳо: рушди иқтисодӣ, созмонҳои минтақавии молиявию иқтисодӣ, Стратегияи идоракунии қарзи давлатӣ, Бонки Исломии рушд, инфрасохтори нақлиётӣ, марказҳои логистикӣ, Созмони Ҳамкории Исломӣ, иқтисодиёти рӯ ба инкишоф, музарабаъа, мушорака, қарзҳои имтиёзнок, молиякунонӣ аз рӯйи меъёрҳои шариат, лоиҳаҳои инвеститсионии муштарак.

СОСТОЯНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ СОТРУДНИЧЕСТВА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ИСЛАМСКИМ БАНКОМ РАЗВИТИЯ

Расширение взаимоотношений с международными и региональными финансовыми организациями остаётся важным направлением в решение нехватки внутренних финансовых ресурсов национальной экономики Таджикистана. Это также четко сформулировано и указано в Концепции внешней политики страны. С учётом этого в годы независимости, приобретает дополнительные импульсы сотрудничество Республики Таджикистан как с международными организациями, так и с региональными организациями к которым можно отнести Исламский банк развития. В данной научной статье изложены и проанализированы основные текущие направления сотрудничества Республики Таджикистан с Исламским банком развития. По результатам анализа выявлено, что горизонты сотрудничества Республики Таджикистан с ИБР охватывают все отрасли народного хозяйства: гидроэнергетику, частный сектор хозяйствования, предотвращение экологических проблем, экономичекую инфраструктуру; обеспечение гендерного равенства в обществе и т.д. Между тем, в статье рассматривается и оцениваются предпосылки и цели создания Исламского банка развития как отдельного института Организации Исламского Сотрудничества. В статье автором чётко указано, что цель создания этой организации заключается в предоставлении финансовой помощи и льготных кредитов мусульманским странам по определённым общепринятым принципам в обеспечении экономического роста. В период членства Республики Таджикистан со стороны ИБР финансировались несколько стратегических проектов, имеющих национальный, региональный и международный характер. Автором также проанализирована деятельность ИБР в долгосрочной перспективе. В статье расматривается количество реализованных (более 80) и действующих проектов и объёмы вложенных средств (более 490 млн.долл.США). В научной статье также доказана важность стратегического партнёрства Республики Таджикистан с Исламским банком развития и его отражение в Стратегических документах Республики Таджикистан.

Ключевые слова: экономический рост, региональные финансово-экономические организации, Стратегия управления государственным долгом, Исламский банк развития, транспортная инфраструктура, логистические

центры, Организация Исламского Сотрудничества, развивающаяся экономика, мударраба, мушаракка, льготные кредиты, финансирование по принципам исламского шариата, совместные инвестиционные проекты.

CONDITIONS AND PROSPECTS COOPERATION OF THE REPUBLIC TAJIKISTAN WITH ISLAMIC DEVELOPMENT BANK

Expanding relations with international and regional financial organizations remains an important direction in addressing the lack of domestic financial resources of the national economy of Tajikistan. This is also clearly formulated and indicated in the Concept of the country's foreign policy. Taking this into account in the years of independence, cooperation of the Republic of Tajikistan with both international organizations and regional organizations acquires additional impulses, including the Islamic Development Bank. This scientific article outlines and analyzes the main current areas of cooperation between the Republic of Tajikistan and the Islamic Development Bank. According to the results of the analyzes, it was revealed that the horizons of cooperation between the Republic of Tajikistan and the Islamic Development Bank cover the entire sector of the national economy: - hydropower, - the private business sector, - prevention of environmental problems, - economic infrastructure; - ensuring gender equality in society, etc. Meanwhile, the article examines and assesses the prerequisites and goals of the creation of the Islamic Development Bank as a separate institution of the Organization of Islamic Cooperation. In the article, the author clearly states that the purpose of creating this organization is to provide financial assistance and preferential loans to Muslim countries on certain generally accepted principles to ensure economic growth. In the period of membership of the Republic of Tajikistan by the Islamic Development Bank, several strategic projects of national, regional and international nature were financed. The author also analyzed the activities of the Islamic Development Bank in the long term. The article considers the number of implemented and operating projects and the volume of invested funds. The scientific article also proved the importance of the strategic partnership of the Republic of Tajikistan with the Islamic Development Bank and their reflection in the Strategic Documents of the Republic of Tajikistan. Thus, in the course of multilateral cooperation with the Islamic Development Bank, more than 80 public investment projects were financed in the amount exceeding 490 million USD.

Key words: economic growth, regional financial and economic organizations, Public debt management strategy, Islamic Development Bank, transport infrastructure, logistics centers, Organization of Islamic Cooperation, developing economy, mudarraba, Musharakka, soft loans, financing according to the principles of the Islamic Sharia, joint investment projects.

Сведения об авторах: ***Шукуров Бури Уракович*** **–** Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры мировой экономики и международных экономических отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр. Рудаки, 17. E-mail: **Shukurov-b@mail.ru**. Телефон: **918-24-80-85**
Тагоев Махадмумин Рахимович - Таджикский национальный университет, старший преподаватель кафедры мировой экономики и международных экономических отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **mahadjon@mail.ru.** Телефон: **(+992) 918-74-44-65**

Information about authors: ***Shukurov Buri Urakovich*** - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of World Economy and International Economic Relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **Shukurov-b@mail.ru**. Phone: **(+992) 918-24-80-85**
Tagoev Mahadmumin Rakhimovich - Tajik National University, Senior Lecturer, Department of World Economy and International Economic Relations. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **mahadjon@mail.ru**. Phone: **(+992) 918-74-44-65**

УДК 332.012

БАНАҚШАГИРИИ МОЛИЯВӢ ДАР КОРХОНАҲОИ ИСТЕҲСОЛӢ

Ашуров К.Р., Кайюмов С.Т., Миров Ф.Т.
Донишгоҳи техники Тоҷикистон ба номи М.С. Осимӣ

Омӯзиши молияи корхонаҳо дар шароити гузариш ба иқтисодиёти бозоргонӣ яке аз проблемаҳои муҳим ба ҳисоб меравад, чунки мақсади асосии ҳар як корхона, пеш аз ҳама, ба даст овардани фоида мебошад. Ин мақсад бо таъмини молиявии ҷараёни истеҳсолот, интихоби тарафҳои истифодабарии захираҳои молиявӣ ва ҷустуҷӯи роҳҳои ҷалби сармояи хориҷӣ ва дохилӣ амалӣ мегардад. Муваффақиятҳои кори корхонаҳои тиҷоратӣ, пеш аз ҳама, аз захираҳои молиявии онҳо вобастагии зиёд доранд [1,с.313].

Молияи корхона маҷмӯи муносибатҳои иқтисодие мебошад, ки дар гардиши маблағҳои пулӣ оид ба ташкил, тақсим ва истифодабарии захираҳои молиявӣ ба вуҷуд меояд.

Гардиши маблағҳои пулӣ ҷараёни иқтисодиест, ки арзишро ба вуҷуд меорад ва силсилаи пардохти маблағҳои пулӣ ва ҳисобу китоби онро ба танзим медарорад.

Субъекти асосие, ки қарори молиявии асосиро қабул менамояд, соҳиби моликият мебошад. Шахси асосие, ки ин қарорҳоро иҷро менамояд ва вазифаҳои тактикиро иҷро менамояд, кормандони молияи корхона мебошанд.

Моҳияти молияи корхонаҳо ҳамчун категорияи иқтисодӣ, дар иҷрои вазифаҳояшон зоҳир мегарданд.

Оиди вазифаҳои молияи корхонаҳо дар адабиётҳои иқтисодӣ ду равияи (мавқеи) асосӣ мавҷуд аст.

Мувофиқи мавқеи якум молияи корхонаҳо ду вазифаро иҷро менамояд: тақсимкунӣ ва назоратӣ;

Мавқеи дуюм, вазифаи иловагиро ба ғайр аз ин вазифаҳо пешниҳод менамояд, ки ин вазифаи таъминкунӣ ё захиракунӣ мебошад. Ба андешаи иқтисодшиносон, мавқеи дуюм асосноктар ва пурратар мебошад, чунки мувофиқи он молияи корхонаҳо се вазифаро иҷро менамояд:

1. таъминкунӣ;
2. тақсимкунӣ;
3. назораткунӣ.

Вазифаи таъминкунӣ, ташкили системаи маблағҳои пулии заруриро аз ҳар гуна сарчашмаҳо, барои таъмини фаъолияти ҷории корхонаҳо ва амаликунонии мақсадҳои стратегӣ дар бар мегирад [2].

Вазифаи тақсими молияи корхона, пеш аз ҳама, ҳангоми тақсимнамоии маблағҳои мавҷуда истифода бурда мешавад. Корхонаҳо аз маблағҳои пулии худ истифода бурда, ашёи хом ба даст меоранд ва онро коркард намуда, маҳсулоти тайёрро ба бозор пешниҳод менамоянд. Ҳангоми фурӯши маҳсулот даромад ба даст меоранд ва аз он хароҷотҳои истеҳсолотро тарҳ намуда, маблағи зиёдатиро ҳамчун андоз ба буҷет, ба фондҳои захиравӣ, ба фонди истеҳсолот ба фонди ҳавасмандгардонии кормандон ва ғайраҳо тақсим менамояд [4].

Вазифаи назоратӣ дар корхона вазифаи муҳим ба шумор рафта, назоратро аз рӯйи захираҳои худӣ ва қарзӣ, истифодаи онҳо, барқароркунии онҳо, умуман аз рӯйи тамоми фаъолияти молиявии корхона амалӣ мегардонад. Вазифаи назоратии корхона барои ба натиҷаҳои дилхоҳ, аз рӯйи нақшаҳои молиявӣ расидан ба роҳ монда мешаванд.

Молияи корхона ва ташкилотҳои тиҷоратӣ муносибатҳои иқтисодие мебошанд, ки дар ҷараёни ташкилкунии фондҳои истеҳсолӣ, аз фурӯши маҳсулот, ташкилкунии захираҳои молиявии худӣ, ҷалб намудани сарчашмаҳои молиякунонии берунӣ, тақсимкунӣ ва истифодабарии онҳо ба амал меоянд. Чунин муносибатҳои иқтисодиро дар бисёр мавридҳо муносибатҳои воситаҳои пулӣ ё муносибатҳои молиявӣ низ меноманд [3,с.179].

Муносибатҳои молиявии корхонаю ташкилотҳо аз рӯйи хусусиятҳояшон ба чунин гурӯҳҳо тақсим мешаванд:

Муносибатҳои молиявие, ки ҳангоми ба вуҷуд омадани даромадҳо, ташкилёбӣ ва истифодабарии фондҳои мақсадноки истеҳсолоти моддӣ дар дохили хоҷагӣ ба вуҷуд меоянд, қисме аз ин фондҳо барои қонеъ гардонидани талаботи истеҳсолот истифода бурда мешаванд. Қисми дигараш бошад, барои фондҳо иистеъмолӣ ба кор бурда мешаванд.

Муносибатҳои молиявие, ки дар байни корхонаҳо ва ташкилотҳо ба вуҷуд меоянд ва ин муносибатҳо хусусиятҳои тақсимкунӣ ва додугирифтро дошта бошанд.

Муносибатҳои молиявии байни корхонаҳо ва мақомотҳои суғурта, ҳангоми ба вуҷуд овардан ва истифодабарии намудҳои гуногуни фондҳои суғуртавӣ ба роҳ монда мешаванд.

Муносибатҳои молиявии байни корхона ва давлат ҳангоми пардохтҳои андоз ба буҷет ва фондҳои марказонидаи ғайрибуҷетӣ ба роҳ монда мешаванд.

Муносибатҳои молиявии корхонаҳо бо бонкҳо дар вақти гирифтани қарзи бонкӣ, пӯшонидани қарзҳо, кушодани суратҳисоб ва ғайраҳо ба амал меоянд.

Муносибатҳои молиявии корхонаҳо бо бонк ҳангоми истифодабарии маблағҳои озоди пулӣ, яъне аз фонди гардиши худи корхонаҳо ба роҳ монда мешаванд.

Муносибатҳои молиявии байни корхонаҳо ва аҳолӣ ҳангоми пардохти музди меҳнат ва дигар шаклҳои муносибатҳои пулӣ ба вуқӯъ мепайванданд.

Муносибатҳои молиявии корхонаҳо ва ташкилотҳои тиҷоратӣ дар асоси принсипҳои зерин ташкил карда мешаванд: мустақилияти хоҷагидорӣ, худмолиякунонӣ, ҳавасмандии моддӣ, ҷавобгарии моддӣ ва таъминкунӣ бо захираҳои молиявӣ.

Моҳияти принсипи мустақилият дар он мебошад, ки субъектҳои хоҷагидорӣ новобаста аз шакли моликияташон хароҷотҳои худро муайян месозанд ва сарчашмаҳои молиякунонияшонро дар кадом самте ки набошад, худашон муайян менамоянд.

Моҳияти принсипи худмолиякунонӣ дар он мебошад, ки корхона метавонад аз ҳисоби худ, яъне аз даромади худ ҳамаи хароҷотҳояшро пӯшонад ва илова бар ин фоидаи зиёдатӣ гирад ва ба рақобатҳо тобовар бошанд.

Худмаблағгузорӣ ҳамон маъноро дорад, ки рӯйпӯшкунонии ҳамаи хароҷотҳо барои истеҳсол ва фурӯши маҳсулот, маблағгузорӣ дар истеҳсолот аз ҳисоби воситаҳои худии корхонаҳо ва ҳангоми зарур будани маблағҳои пулӣ аз ҳисоби қарзҳои бонкӣ ва корхонаҳои тиҷоратӣ рӯйпӯш карда мешаванд. Зарурияти ҳавасмандгардонии моддӣ бошад, ин пеш аз ҳама, ба даст овардани фоида мебошад.

Ҷавобгарии моддӣ, вуҷуд доштани низоми муайяни масъулият мебошад, ки дар натиҷаи фаъолияти молиявии хоҷагидорӣ муайян карда мешавад.

Усулҳои молиявии паҳнкунӣ ва иҷрои ин принсип барои субъектҳои хоҷагидорӣ, роҳбарон ва коргарони алоҳида хос мебошанд. Дар тамоми субъектҳои хоҷагидорӣ ин принсипҳо ба воситаи ҷаримаи аҳдшиканӣ, ҷаримаҳое, ки ҳангоми вайронкунии иҷрои уҳдадориҳои шартномавӣ, саривақт барнагардонидани қарзҳои гирифташуда, вайронкунии қонунгузории андоз пешбинӣ шудаанд.

Таъминкунии захираҳои молиявӣ, пеш аз ҳама, ба ташкилкунии захираҳои молиявӣ ва дигар фондҳое, ки дар вақти фаъолияти корхонаҳо ҳама вақт ба таваккал пайваст мебошанд, алоқаманд мебошад.

Қарзи пардохти муҳлатдор талаб менамояд, ки фоизҳо ва маблағҳои асосии қарз ҳар моҳ ба бонк пардохта шаванд. Вақте ки маблағи қарз ба ҳадди муайян (камтар) мерасад, корхона ва ё ширкат имконият пайдо менамояд, ки бо фоизи нисбатан камтар аз бонк такроран маблағҳои молиявӣ ба даст орад. Бартарии ин намуди қарз аз он иборат мебошад, ки он одатан ба эҳтиёҷоти мавсимии молиявии корхона мувофиқат менамояд. Фоизи қарз дар ин ҳолат мумкин аст дар вақти расидани муҳлати пардохт (фоизи муқаррарӣ) ва ё дар сурати пешпардохт (қарзҳои ба арзиши ҳозира андозагиришуда - дисконтӣ) дода шаванд. Ҳангоми пешпардохт шудани фоизи қарз, маблағи қарзҳо кам мешавад ва маблағи ҳақиқии (воқеии) фоизи қарз меафзоянд.

Факторинг яке аз сарчашмаҳои аз ҳама гарони таъмини молиявӣ мебошад. Мазмуни ин аз он иборат мебошад, ки фурӯши маблағҳои қарзии корхона бо гузаштҳои калон, ки аз тарафи бонк анҷом дода мешаванд ва ин гузаштҳо ба давомоти муҳлати қарздориҳо (қарзҳои пардохтнашуда) вобаста мебошанд.

Таъмини молиявии дарозмуддат, чун қоида, барои хариди воситаҳои асосӣ ё васеъ кардани истеҳсолот ба кор бурда мешаванд. Сарчашмаҳои он, пеш аз ҳама, иҷора (лизинг), фоидаи тақсимнашуда, андӯхтҳои истеҳлокӣ ба шумор мераванд.

Иҷора ба шакли лизинг шакли махсуси таъмини молиявии корхона мебошад. Одатан, ин объект ба шохаи амалиётӣ ва молиявӣ ҷудо карда мешавад. Аввалан, дар ин ҳолат унсури сармояи асосиро ба иҷора медиҳанд ва баъдан иҷорасупор вазифаи хизматрасонии техникӣ ва таъмири объекти муомиларо ба уҳдаи худ мегирад. Дувум, замоне мерасад, ки қарордоди иҷора, лизинг байни фурӯшандаи маблағҳои пулӣ ва корхона, ки ин ё он объектро мавриди истифода қарор медиҳад, шартнома баста мешавад, то ин ки харидор ин объектро бо мол таъмин кунад. Дар ин ҳолат иҷорагир ҳамаи хароҷотҳои хизматрасониҳои техникӣ, таъмири объект ва масъулияти онро ба души худ мегирад.

Фоидаи тақсимнашуда (байни сармоягузорон) сарчашмаҳои аз ҳама афзалиятдори таъмини молиявии корхона ба шумор меравад. Аммо ин маблағ дар аксар мавридҳо нокифоя мебошад, аз ҳамин сабаб эҳтиёҷоти молиявии дарозмуддати корхона аз ҳисоби сармояи ҷалбшаванда таъмин карда мешаванд. Сармояи ҷалбшаванда, чунон ки таҷрибаи мамлакатҳои хориҷӣ нишон медиҳад, маблағҳое мебошанд, ки ба корхона аз ҳисоби вомбарги ташкилотҳои қарздиҳанда, ё аз тариқи ба фурӯш мондани уҳдадориҳои қарзӣ ворид мешаванд.

Қарзҳои дарозмуддат одатан ба як муҳлати муайян (амволи ғайриманқул, таҷҳизот, қоғазҳои қиматнок) дода мешаванд. Агар корхона ва ё ширкат барои гирифтани пул аз ташкилотҳои молиявӣ қодир набошад, он гоҳ онҳо метавонад вомбаргҳоро барои фурӯш содир намояд. Ин вомбаргҳо ба ҳайси баёноти қарздории корхона ва ё ширкатҳо ҳастанд.

Даромадҳои корхонаҳо ва ҷараёни истифодаи онҳо. Дар шароити иқтисодиёти бозоргонӣ барои ҳар як корхона ва ё соҳибкор ба даст овардани даромад ва фоидаи торафт афзоянда шарту вазифаи асосӣ ба ҳисоб меравад. Натиҷаи молиявии фаъолияти корхонаҳо ва сатҳи фоиданокии он одатан дар маблағи муайяни фоида ифода меёбад. Фоида нишондиҳандаи асосии самаранокии истеҳсолот ба шумор меравад. Аз ин рӯ, ҳар як корхона ба чи зиёд шудани даромад ҳавасманд мебошад.

Фоида яке аз нишондиҳандаҳои асосие мебошад, ки натиҷаи фаъолияти молиявию хоҷагидории корхонаро инъикос менамояд.

Фоида яке аз амалҳои асосии самаранокии истеҳсолот дар корхона ба ҳисоб меравад.

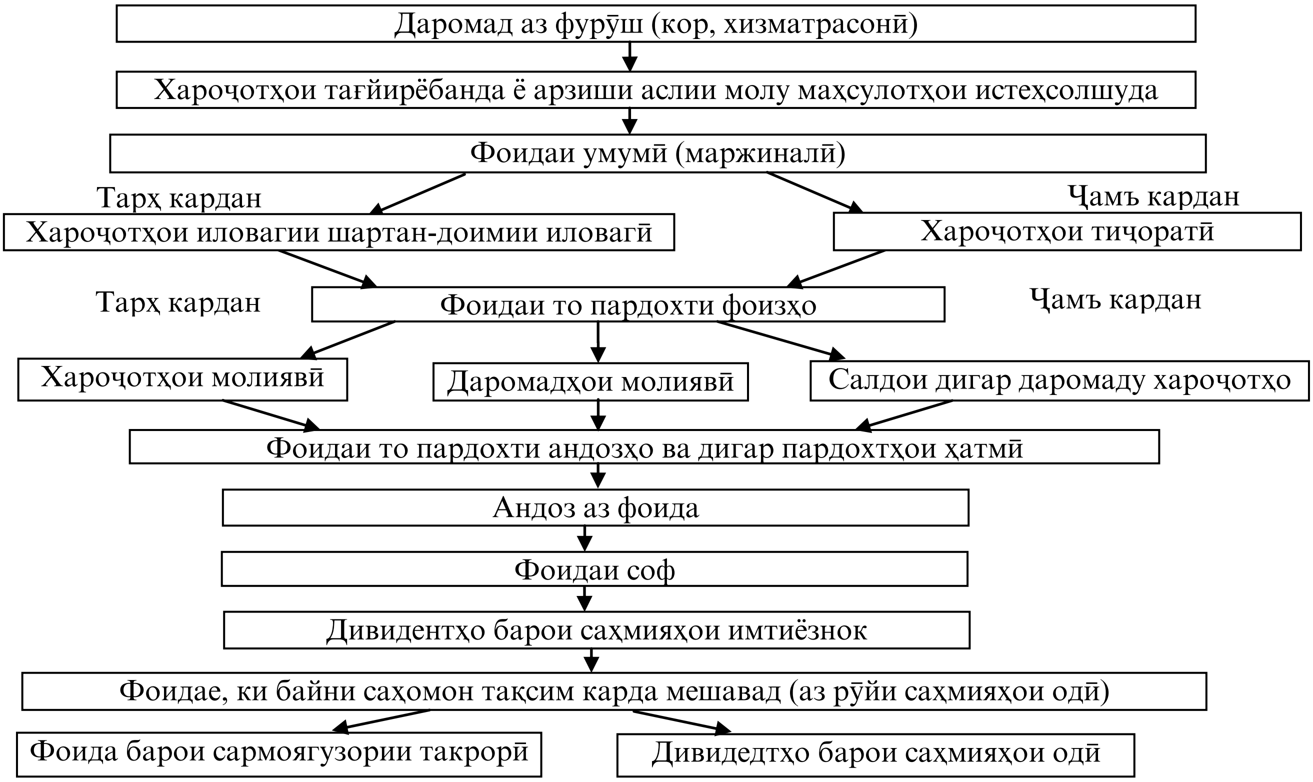
Дар корхона намудҳои зерини фоидаро аз ҳамдигар фарқ кардан лозим меояд:

- фоидаи (балансӣ) тавозунӣ;
- фоидаи умумӣ;
- даромад аз амалиётҳои берун ва аз фурӯши маҳсулот.

Фоидаи балансӣ = фоидаи аз фурӯши маҳсулот +_ (даромад аз фаъолияти ғайрихоҷагидорӣ–хароҷотҳои ғайрихоҷагидорӣ) иборат мебошад.

Фоида аз фурӯш = даромад аз фурӯш-хароҷотҳои истеҳсолот.

Даромад аз амалиётҳои беруна, аз фурӯш-саҳмҳо дар дигар корхонаҳо, аз иҷора, дивидендҳо, фоизҳо иборат мебошад. Дар адабиётҳои иқтисодӣ асосан намудҳои зерини фоидаро фарқ менамоянд:



Ҳамин тавр, фоида як қисмати даромади умумии корхона мебошад, ки ҳамчун фарқи байни даромад аз фурӯши мол ва хароҷоти истеҳсолии корхона, баъд аз пардохти андоз аз арзиши иловашуда, аксизҳо, андозҳои иҷтимоӣ ва дигар ҳисса ҷудокуниҳои ҳатмӣ аз маблағи фурӯши мол ба фондҳои буҷетӣ ва ғайрибуҷетӣ муайян карда мешаванд. Даромади корхона аз ҳисоби фурӯши як миқдори муайяни маҳсулот тавассути нархи озоди як воҳиди он муайян карда мешавад. Барзиёдии даромад назар ба хароҷоти истеҳсолот, нишонаи пайдо шудани фоида мебошад. Баръакс, агар хароҷот аз маблағи даромад зиёд бошад, он гоҳ ба ҷойи фоида, танҳо зарари иқтисодӣ ҳосил мегардад, ки ин бар хилофи манфиати корхона мебошад.

Фоида ҳамчун натиҷаи молиявии фаъолияти соҳибкорӣ дар ҳалли вазифаҳои гуногун нақши муайян дорад. Дар навбати аввал, як қисмати муайяни фоидаи тавозунии корхонаю ташкилот дар шакли андоз ва ҳиссаҷудокуниҳои ҳатмӣ аз рӯйи тартиботи муқарраргардида ба буҷети давлатӣ пардохт карда мешавад. Бо ин амал андоз аз фоида ва дигар намудҳои саҳмгирӣ дар пурра кардани қисмати дохилшавӣ ба буҷет, яке аз манбаъҳои боэътимод ва доимии ташкилёбии молияи давлат буда, аз ҳисоби ин воситаҳои пулӣ минбаъд вазифаҳои аввалиндараҷаи рушди иқтисодию иҷтимоӣ ба таври марказонидашуда баррасӣ ва ҳаллу фасл карда мешаванд.

Пас аз ҷудо кардани як қисмати фоидаи тавозунӣ дар шакли андоз аз фоида ва ҳиссаҷудокунӣ ба фондҳои ғайрибуҷетӣ, инчунин баровардани андозҳою ҳар гуна имтиёзҳои қонунӣ аз фоидаи умумии корхона, фоидаи соф ба як қатор фондҳои мақсадноки дорои аҳамияти дохиликорхонавӣ, тақсим ва истифода бурда мешаванд.

Фоидаи софе, ки комилан дар ихтиёри худи корхона мемонад, барои ҳавасмандгардонии кормандон барои натиҷаҳои меҳнаташон ва нишондиҳандаҳои фаъолияти корхона, пурра намудани ҳолати фондҳои гардони худи муассиса, пардохти ҷаримаҳои иқтисодӣ, додани дивидендҳо ба саҳомон ва дигар мақсадҳои мушаххас равона карда мешаванд.

Андоз маблағҳои ҳатман пардохтшавандаи андозсупорандагон ба буҷет ва ба фондҳои мақсадноки давлатӣ мебошад, ки дар ҳаҷми муқаррарнамудаи қонун ва дар мӯҳлатҳои муайяншуда супорида мешавад.

Фоидаи андозбанд фоидаест, ки тибқи қонунҳои мавҷудбудаи мамлакат аз андозаи тавозунии он, маблағи имтиёзҳои андоз, аз фоидаи корхонаҳо тарҳ ё бароварда мешавад.

Низоми (системаи) андоз - маҷмӯи андозҳои муқарраршуда аз тарафи давлат мебошад, ки дар асоси тартиботи муайян ва усулҳои ҳисобкунии онҳо, принсипҳои зерин истифода бурда мешаванд:

- ҳатмӣ будани андозсупорӣ, яъне як маблағи андоз, ки танҳо як маротиба ситонида шавад, вале дар амал дар бисёр мавридҳо мухолифи ин принсип рафтор карда мешавад. Мисоли равшани андозбандии дукарата мавриди ба саҳмдорон пардохтани ҳаққи саҳмияҳо (дивиденд) мебошад;
- муайян будани низоми андозсупорӣ, яъне муайян будани тартиби андозбандӣ (миқдор, мӯҳлат, асоси ҳисобкунии андозҳо), ки қаблан муқаррар карда мешавад;
-ивазнашавандагии андоз, яъне давлат ба андозсупорандагон дар бадали маблағҳои ба буҷет супоридашаванда ҳеҷ гуна воситаи дигареро ба ивази он намегирад.

Тафовут дар низоми (миқдори) андозҳо дар кишварҳои гуногун хеле назаррас мебошанд. Аммо дар аксар мавридҳо тафовутҳои боз ҳам бештар нисбати афзоиши иловагии андозбандишаванда ба назар мерасад.

Мувофиқи Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон андозҳо ба ду гурӯҳ ҷудо мешаванд: андозҳои умумидавлатӣ ва андозҳои маҳаллӣ.

Андозҳои умумидавлатие, ки корхонаҳо ҳатман ба буҷет пардохт мекунанд, инҳо мебошанд:

1) андоз аз фоида;
2) андоз аз арзиши иловашуда;
3) аксизҳо;
4) пардохтҳои иҷтимоӣ;
5) андози замин;
6) андоз барои истифодаи захираҳои табиӣ;
7) боҷи гумрукӣ ва дигар пардохтҳои гумрукӣ;
8) андоз аз истифодабарандагони роҳҳои автомобилгард.

Андозҳои маҳаллӣ инҳоянд:

1) андоз аз фурӯши чакана;
2) андоз аз соҳибони воситаҳои нақлиёт;
3) андоз аз амволи ғайриманқул.

Ҳангоми ситонидани андозҳо аз тарафи давлат ба корхонаҳо имтиёзҳои гуногун дода мешаванд, масалан:

- элементи андозбандишаванда;
- аз андозбандӣ хориҷ кардани баъзе унсурҳо;
- аз андоз озод намудани қисми алоҳидаи андозсупорандагон;
- кам кардани меъёри андоз ва ғайраҳо.

Банақшагирии молиявӣ дар корхонаҳо. Корхона дар шароити муосир тавассути нақшаи молиявӣ роҳҳои истифодабариро аз фоидае, ки баъди пардохти андозҳо дар ихтиёраш боқӣ мемонад, муайян менамояд.

Ҳадаф аз таҳия намудани нақшаи молиявӣ, аз муайян намудани ҳаҷми муносибатҳои молиявии имкондоштаи корхона мебошад. Нуқтаи муҳимми банақшагирии молиявӣ ба роҳ мондани стратегияи асосии он - яъне, мушаххас муайян намудани марказҳои даромад (фоида) ва марказҳои харҷи субъектҳои хоҷагидорӣ мебошад. Марказҳои даромадҳои субъектҳои хоҷагидорӣ воҳидҳое мебошанд, ки фоидаро пешакӣ муайян менамоянд. Марказҳои харҷ воҳиди субъектҳои хоҷагидорие мебошанд, ки нафъи кам доранд, ё куллан воҳидҳои тиҷоратӣ нестанд, аммо дар раванди умумии тавлиди фоида - нақши муҳим мебозанд.

Банақшагирии молиявӣ дар корхона барои 5 сол таоҳрезӣ карда мешавад ва ҳар семоҳа, шашмоҳа ва солона ҳисобот дар назди мақомоти давлати супорида мешавад. Мутобиқ ба ин, нақшаҳои ояндабинӣ (стратегӣ ва аз ҷумла панҷсола), ҷорӣ ва амалӣ мешаванд. Нақшаи молиявии ояндабинӣ нишондиҳандаҳои асоситарин, таносуб ва суръати тавлиди доимии васеъро талаб менамояд. Нақшаи панҷсола шакли асосии ба амал баровардани ҳадаф ва вазифаҳои рушди корхона, стратегияи маблағгузориҳо ва андӯхтҳои пешбинишаванда мебошад.

Нақшаи молиявии ояндабинӣ, одатан сирри тиҷоратии корхонаро дар бар мегирад.

Банақшагирии молиявии ҷорӣ, пеш аз ҳама, аз даромаду хароҷотҳои солона ва сохтани сметаи харҷкунии фондҳои маблағҳои пулӣ, фонди музди меҳнат, фондҳои маблағҳои ба рушди ва такмили истеҳсолот равонашаванда (фонди андӯхт), фонди таъйиноти иҷтимоӣ, фонди захираҳо ва аз фондҳои гардиш дар бар мегирад.

АДАБИЁТ

1. Қонуни ҶТ «Дар бораи қоғазҳои қиматнок ва биржаҳои фондӣ». -Душанбе, 2010.
2. Қонуни ҶТ «Дар бораи қарзи давлатӣ ва кафолатҳое, ки аз тарафи давлат дода мешавад». -Душанбе, 2011.
3. Қонуни ҶТ «Дар бораи молияи давлатии ҶТ». –Душанбе, 2002.
4. Қонуни ҶТ «Дар бораи назорати давлатии молиявӣ дар ҶТ». –Душанбе, 2012.
5. Кодекси андози ҶТ. –Душанбе, 2014.
6. Молияи Тоҷикистон маҷмӯаи оморӣ. -Душанбе, 2017.
7. Рахимов. Формирование и развитие финансового рынка в условиях рыночной экономики Республики Таджикистан. Уебник / Рахимов, С. Зубайдов. –Душанбе: Ирфон, 2015.
8. Пряничков С.Б. Финансовый менеджмент. Учебник / С.Б. Пряничков. -Нижний Новгород: НОВО, 2015.
9. Шахов В.В. Введение в страхование. Учебник / В.В. Шахов. -М: Финансы и статистика, 2010.
10. Пакудов А. Личные финансы. Учебник / А. Пакудов. –М: Вершина, 2006.
11. Попова Р.Г. Финансы предприятий. Учебник / Р.Г. Попова, И.Н. Самонова, И.И. Добросердова. –М., 2015.
12. Лихачева О.Н. Финансовое планирование на предприятии. Учебное пособие / О.Н. Лихачева. –М: Проспект, 2005.
13. Ковалева А.М. Финансы фирмы. Учебное пособие / А.М. Ковалева, М.Г. Лапуста, Л.Г. Скамай. -М: ИНФРА-М, 2005.
14. Дробозиной Л.А. Общая теория финансов. Учебное пособие / Л.А. Дробозиной. -М: «Банки и биржи» «ЮНИТИ», 1995.

БАНАҚШАГИРИИ МОЛИЯВӢ ДАР КОРХОНАҲОИ ИСТЕҲСОЛӢ

Таҷриба нишон медиҳад, ки корхонаҳо дар нақшаҳои кӯтоҳмуддат ва дарозмуддат ба захираҳои молиявӣ эҳтиёҷ доранд. Сарчашмаҳои асосии пайдо кардани онҳо маблағҳои худии корхона ва қарзҳо буда метавонанд. Ба маблағҳои худии корхонаҳо сармояи оинномавӣ; сармояи изофа; сармояи захиравӣ; фонди захиравӣ; фондҳои андухт; маблағгузориҳои воридотии ҳадафманд; маблағҳо аз ташкилот ва ашхоси хусусии дигар; уҳдадориҳои иҷоравӣ, фоидаи тақсимнашудаи солҳои гузашта; фоида аз соли ҳисоботӣ, истифодашуда ва тақсимнашудаи соли ҳисоботӣ ва ғайра дохил мешаванд. Бояд чунин натиҷае ба даст ояд, ки фаъолияти корхона даромаднокии баланд дошта бошад ва маблағҳои пулиро дар чунин ҳаҷм таъмин намояд, ки талаботи нафарони ба натиҷаи фаъолияти корхона манфиатдорро қонеъ гардонад. Тафсири натиҷаҳои интизоршавандаи фаъолияти иқтисодӣ дар давраи оянда дар ҳолати таҳияи буҷети корхона ҷой дорад. Қоидаҳои умумие вуҷуд надоранд, ки дараҷаи мушаххассозии буҷети корхонаро муқаррар намоянд. Дар навбати аввал, он ба андозаи устувории дараҷаи ҳисобҳои таҳияшаванда вобаста аст. Ғайр аз ин, дар ҳар як корхона дараҷаи зарурии мушаххасгардонии буҷа барои таъмини ҳамоҳангии амалиётҳои банақшагирифташудаи алоҳида бояд баҳо дода шавад.

Калидвожаҳо: сармояи оинномавӣ, сармояи изофа, сармояи захиравӣ, фонди захиравӣ, фондҳои андухт, маблағгузориҳои воридоти ҳадафманд, фоидаи тақсимнашуда, маблағгузориҳои воридотӣ.

ПЛАНИРОВАНИЕ ФИНАНСИРОВАНИЯ НА ПРОИЗВОДСТВЕННИХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

Оценки экспертов говорят о том, что лишь малая часть, имеющейся потребности в кредитах для малого бизнеса удовлетворяется сегодня в части микрокредитов. Очень тяжело получить кредит начинающему предпринимателю. Большая часть предпринимателей не пользуются заёмными и кредитными средствами из-за отсутствия у малых предприятий необходимого обеспечения. Следовательно, дополнительной причиной являются высокие риски, связанные с кредитованием небольших предприятий, и накладные расходы банков, которые почти одни и те же для больших и малых ссуд. Однако, нужно отметить, что банки, накапливая опыт работы в данной сфере, идут по дороге упрощения процедур кредитования, смягчения условий. В частности, к ним можно отнести процентные ставки, сроки погашения кредитов, комиссий. Следующим фактором, вызывающим серьёзное возмущение со стороны предпринимателей, является избыточное государственное регулирование деловой активности, это так называемые административные барьеры. Существует значительное число проверок предприятий со стороны органов надзора и контроля, а также продолжительные по времени процедуры получения необходимых разрешений и согласований во всевозможных инстанциях.

Ключевые слова: финансирование, предпринимательство, риск, деятельность, связь, конкуренция, потребители, потребности, эффективность, оценка, информация, интернет.

PLANNING FINANCING FOR MANUFACTURING ENTERPRISES

The article narrates the role of microfinancing in the development of national economysectors, the problems that small and medium-sizedenterprises are facing. It is noted that microfinancing is an activity aimed at providing services to small and medium-sized enterprises. Nowadays, microfinancing services have been formed simultaneously with the recognition of a private entrepreneurial initiative. The main direction of microfinancing is the issuance of small loans to not strengthened entrepreneurs who do not always have the opportunity to receive them in banks. The sphere of microfinance organizations is extensive and covers all sectors of the national economy. The article narrates the main reasons why commercial banks deprive with loans small enterprises and also analyzes the balance of unrecovered loans by sectors of the national economy. As ways to improve loan repayments it is proposed to diversify the loan portfolio, disburse loans to enterprises of various sectors of the national economy in small amounts and in short terms with coverage of a larger number of lenders. An additional condition for the risk reduction is the usage of various types of loan repayments, including guarantees, collateral, guarantors, insurance, etc. It is noted, that compliance with the proposed methods of loan repayments will provide an opportunity to compensate possible losses under one agreement by others. The article narrates

the main reasons why commercial banks deprive with loans small enterprises and also analyzes the balance of unrecovered loans by sectors of the national economy.

Key words: microfinancing, small and medium-sized enterprises, services role, sector development, microfinance organizations, support of entrepreneurs, smallunrecovered loans, sectors of the national economy,insurance.

Сведения об авторе: ***Ашуров Камолидин Розикович*** **–** Таджикский технических университет им. М.С. Осими, кандидат экономических наук, доцент, заведеющий кафедрой экономики и управления в производстве. **Адрес:** 734042, Республика Таджикистан, г Душанбе, улица академиков Раджабовых 10. Телефон: (**+992) 919-16-57-41**
Кайюмов Сухроб Тухтабоевич **-** Таджикский технических университет им. М.С. Осими, кандидат экономических наук, доцент, кафедры экономики и управления в производстве. **Адрес:** 734042, Республика Таджикистан, г Душанбе, улица академиков Раджабовых 10. Телефон: **900-24-00-55.** E-mail: **kayumov_s.t@mail.ru**
Миров Фирдас Туйчиевич **-** Таджикский технических университет им. М.С. Осими, старший преподаватель кафедрыэкономики и управления в производстве. **Адрес:** 734042, Республика Таджикистан, г Душанбе, улица академиков Раджабовых 10. Телефон: **934-14-21-11**

Information about the author: ***Ashurov Kamolidin Rozikovich*** - Tajik Technical University. M.S. Osimi, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Economics and Management in Production. **Address:** 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 10 Academicians Rajabov Street. Phone: (**+ 992) 919-16-57-41**
Kayutmov Suhrob Tukhtaboevich - Tajik Technical University. M.S. Osimi, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Economics and Management in Production. **Address:** 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 10 Academicians Rajabov Street. Phone: **900-24-00-55**. E-mail: **kayumov_s.t@mail.ru**
Mirov Firdas Tuychievich - Tajik Technical University. M.S. Osimi, Senior Lecturer, Department of Economics and Production Management. **Address**: 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 10 Academicians Rajabov Street. Phone: **934-14-21-11**

УДК 338.24(575.3)

ТАВСИФИ ИҚТИСОДӢ -ТАШКИЛИИ ҶСП«КОМБИНАТИ ШИР»-И ШАҲРИ ДУШАНБЕ

Сафарзода Гулбегим, Қараева Ҷ.Ғ.
Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айнӣ

Самаранокии иқтисодиикорхона ин муқоиса кардани натиҷаҳои истеҳсолӣ бо хароҷоти захираҳои моддӣ ва молӣ мебошад. Тавсифи иқтисодӣ-ташкилии ҶСП «Комбинати шир»-и шаҳри Душанбе хусусиятҳои баҳисобгирии захираҳои моддию молӣ, аудит ва таҳлили истифодабарии самараноки онҳо дар фаъолияти хоҷагидорӣ-молиявии корхона мебошад. Барои расидан ба мақсади хеш дар кори пешниҳодшуда масъалаҳои зерин баррасӣ гардидаанд:

- асосҳои назариявӣ ва методологии баҳисобгирӣ ва аудити захираҳои моддию молӣ;
- таснифи моҳияти иқтисодӣ ва вазифаҳои баҳисобгирии захираҳои моддию молӣ;
- баҳодиҳии захираҳои моддию молӣ ва усули баҳисобгирии онҳо;
- баҳисобгирии ҳаракати захираҳои моддию молӣ;
- таҳлили ҳолати истифодабарии захираҳои моддию молӣ.

Истеҳсоли ҳар гуна маҳсулот (кор, хизматрасонӣ) бо истифодаи захираҳои моддию молӣ алоқаманд аст. Захираҳои моддию молӣ асос ва шароити зарурӣ барои татбиқи барномаи истеҳсол ва фурӯши маҳсулот (кор, хизматрасонӣ), кам кардани хароҷот мебошанд. Истифодаи ҳамаҷонибаи захираҳо, истеъмоли оқилонаи онҳо, истифодаи арзон ва арзонтарини маводҳо самти муҳимми афзоиши истеҳсоли маҳсулот ва беҳтар намудани шароити молиявӣ мебошад.

Захираҳо дороиҳое мебошанд, ки:

- *барои фурӯш дар раванди фаъолияти муқаррарӣ;*
- *дар раванди истеҳсолот барои фурӯш;*
- *дар шакли ашёи хом ё масолеҳ барои истифодабарӣ дар раванди истеҳсолот ё хизматрасонӣ таъйин шудаанд.*

Масъалаҳои баҳодиҳӣ ва баҳисобгирии ҳаракати захираҳои моддиро олимон ва муҳаққиқони соҳа мавриди омӯзиш қарор дода, дар давоми 25 соли охир зиёда аз 500 асари илмӣ ва илмӣ-тадқиқотӣ навишта шудаанд.

Захираҳои моддию молӣ унсурҳои гуногуни истеҳсолӣ буда, дар ҷараёни истеҳсолот ба сифати предметҳои меҳнат баромад мекунанд. Онҳо дар як давраи истеҳсоли пурра истеъмол карда шуда, арзиши худро пурра ба арзиши маҳсулоти тайёр мегузаронанд.

Ҳосил аз истифодабарии масолеҳ дар ҷараёни истеҳсолот ба таъсири дигар воситаҳои хоҷагӣ, ин ба даст омадани маҳсулоти тайёр – шакли муҳимтарини захираҳои моддию молӣ мебошад.

Аз рӯйи дараҷаи тайёрӣ маҳсулоти саноатӣ ба се гурӯҳ тақсим мешавад: маҳсулоти тайёр, нимфабрикат ё нимтайёр ва истеҳсолоти нотамом.

Маҳсулоти тайёр маҳсулотест, ки пурра тайёр шудааст ва ба талаботи стандарт ҷавобгӯ аст.

Нимфабрикат-маҳсулотест, ки дар сех коркардаш ба охир расидааст ва коркарди минбаъдааш дар дигар корхона мегузарад.

Истеҳсолоти нотамом - маҳсулоте, ки коркардаш дар як корхона ба охир нарасидааст ва дар дигар корхона ба охир расонида мешаванд.

Дар шароити имрӯза барои баҳодиҳии маҳсулоти тайёр нишондиҳандаҳои зерин истифода бурда мешавад:

Арзиши аслии истеҳсолӣ чунин арзише мебошад, ки аз рӯйи хароҷоти истеҳсолии ҳақиқӣ муайян карда мешавад.

Арзиши аслии нопурраи истеҳсолӣ бо ҷамъи хароҷоти истеҳсолӣ ба ғайр аз хароҷотҳои умумихоҷагӣ ҳисоб карда мешавад.

Нархи яхлухти фурӯш- нархи яклухт ба сифати нархҳои устувор истифода бурда мешавад.

Аз рӯйи арзиши истеҳсолии нақшавӣ- ин ҳам ба сифати нархҳои устувор баромад мекунад. Арзиши итеҳсолии нақшавӣ барои баҳисобгирии майлкунӣ байни арзиши нақшавӣ ва арзиши аслии ҳақиқӣ хизмат мекунад.

Аз рӯйи нархҳои озоди бозорӣ- ин гуна нарх ҳангоми фурӯши чаканаи мол истифода бурда мешавад.

Ба фурӯши маҳсулот илова ба хароҷоти асосӣ инчунин хароҷоти зерин низ ҳамроҳ карда мешавад:

1) хароҷотҳои меҳнатӣ, олотҳо ва ашёҳои меҳнат барои истеҳсоли маҳсулот равонкардашуда;

2) хароҷот вобаста ба фурӯши маҳсулот (бандубасти маҳсулот, нигоҳдорӣ, интиқол додан, боркунӣ, борфарорӣ, хароҷоти комиссионӣ ва ғайра);

3) хароҷот ба истеҳсол ва фурӯши маҳсулот алоқаманд набуда, вале ҷуброн кардани он бо роҳи ба арзиши аслии маҳсулот ҳамроҳ кардан, амалӣ карда мешавад (ба инҳо дохил карда мешавад: хароҷоти кофтуковӣ, ҷустуҷӯйӣ-геологӣ, хароҷоти беҳтарсозии замин, пардохт барои захираҳои табиӣ ва ғайра).

Баҳодиҳии захираҳои моддию молӣ. Дигар масъалаи муҳимтарин ин дуруст муайян кардани арзиши ҳақиқии молу масолеҳ ҳангоми дохилшавӣ ва бавуҷудории он мебошад.

Мувофиқи СБХМ – 2 «Захираҳо», захираҳо аз рӯйи қимати хурдтарин аз ду бузургии зерин баҳо дода мешаванд арзиши аслӣ ва арзиши холиси фурӯш (нархи софи фурӯши имконпазир) [8].

Арзиши аслии захираҳои молу масолеҳи корхонаҳои истеҳсолӣ иборат аст аз:

- хароҷоти хариди ЗММ, ки аз арзиши харид (маблағи счет – фактура бо нархи тахфифи харид), боҷи гумрукии воридот ва дигар андозҳо (бо тарзи андози барқароршаванда) хароҷоти нақлиётӣ (бо назардошти боркунӣ, борфарорӣ ва суғуртаи мол дар роҳ), дигар хароҷоти бевоситаи бо харид вобаста буда;
- хароҷот барои коркард, хароҷоти бевосита ба истеҳсоли маҳсулоти тайёр алоқаманд буда;
- хароҷоти музди меҳнат ва ҳиссаҷудокуниҳо аз фонди музди меҳнати коргарони бевосита дар дастгоҳ ва таҷҳизот бо коркарди ашёи хом ва масолеҳ ба маҳсулоти тайёр машғулбуда;
- тақсимкунии даврии хароҷоти иловагии доимӣ ва тағйирёбанда ҳангоми коркарди ашёи хом ва масолеҳ.

Ба арзиши захираҳои молу масолеҳӣ дохил намешаванд:

- талафоти аз меъёр зиёди ашёи хом, меҳнати сарфшуда, ё дигар хароҷоти истеҳсолӣ;
- хароҷоти нигоҳдории захираҳои молу масолеҳӣ, байни давраҳои алоҳидаи раванди истеҳсолӣ, ба ғайр аз хароҷоте, ки дар ҷараёни истеҳсолот зарур аст;
- хароҷоти маъмурӣ – идоракунӣ;
- хароҷоти тиҷорати (фурӯш).

Арзиши аслии захираҳои молу масолеҳии корхонаҳои хизматрасонӣ иборат аст аз:

- хароҷоти музди меҳнат ва ҳиссаҷудокуниҳои ба суғуртаи иҷтимоӣ;
- хароҷоти масолеҳи ёрирасон;
- хароҷоти иловагии бевосита дар раванди хизматрасонӣ баамаломада.

Музди меҳнат ва дигар хароҷоти тиҷоратӣ ва маъмурӣ ба арзиши аслии ЗММ дохил карда нашуда, ҳамчун хароҷоти давраи аз ҳисоби фурӯш пӯшонида мешавад.

Пеш аз дида баромадани баҳои ЗММ, арзиши аслии ЗММ-ро барои соҳаҳои гуногун муайян мекунем.

Арзиши аслии ЗММ корхонаҳои истеҳсолӣ иборат аст аз:

А) ***хароҷоти харид***и ЗММ, ки аз арзиши харид (маблағи ҳисоб –фактура бо тарҳи тахфифи харид), боҷи гумрукии воридот ва дигар андозҳо (бо тарҳи андози барқароршаванда), хароҷоти нақлиётӣ (бо назардошти боркунӣ, борфарорӣ ва суғуртаи мол дар роҳ), дигар хароҷоти бевоситаи бо харид вобаста;

В) *хароҷот барои коркард*, хароҷоти бевосита бо истеҳсоли маҳсулоти тайёр алоқаманд буда, аз ҷумла:

1) хароҷоти музди меҳнат ва ҳиссаҷудокуниҳо аз фонди музди меҳнати коргарони бевосита дар дастгоҳ ва таҷҳизот бо коркарди ашёи хом ва масолеҳ ба маҳсулоти тайёр машғулбуда;

2) тақсимкунии даврии хароҷоти иловагии доимӣ ва тағйирёбанда ҳангоми коркарди ашёи хом ва масолеҳ ба маҳсулоти тайёр баамаломада;

С) *дигар хароҷот* ҳангоми ба ҷойгиркунии ЗММ кашондан ё ба ҳолати лозима овардан (ба анбор кашонидани маҳсулоти тайёр, хароҷот барои мол аз рӯйи фармоишҳои мушаххас ва ғайра), иборат аст.

Ҳангоми баҳодиҳии арзиши аслии ЗММ усулҳои зеринро истифода бурдан мумкин аст:

-идентификатсияи махсус (specific identification method);

-арзиши миёнаи баркашида (average- cost method);

-ФИФО (First – In, First – Out – method FIFO);

-ЛИФО (Last – in, First – Out – method LIFO);[8]

Ҳамин тариқ, ҶСП «Комбинати шир»-и шаҳри Душанбе пурра сиёсати баҳисобгириашро дар асоси нақшаи нави ҳисобҳо ба роҳ мондааст, вале ҳоло ҳам пурра ба стандартҳои байналхалқии ҳисоботи молиявӣ (СБҲМ) нагузаштааст.

АДАБЁИТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Азия-Плюс. - 22.12.2017.
2. Конуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи баҳисобгирии муҳосибӣ ва ҳисоботи молиявӣ» 25 марти соли 2011, № 702. [Манбаи электронӣ]. http:// www.minfin.tj
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи муҳофизати меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», 1992.
4. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон, к-1, К-2, к-3, 1999.
5. Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон бо тағйироту иловаҳо 5 сентябри соли 2013, №902.
6. Дастурамал дар бораи ҳисоб кардан ва ба буҷет пардохт намудани андози даромад аз шахсони воқеӣ, ки дар манбаи пардохт нигоҳ дошта нашудааст. Душанбе - 2005. [Манбаи электронӣ]. http:// www.minfin.tj
7. Нақшаи ҳисобҳои баҳисобгирии муҳосибии фаъолияти молиявӣ-хоҷагии субъектҳои хоҷагидорӣ ва Нишондоди методи баҳисобгирии муҳосибии фаъолияти молиявӣ-хоҷагии субъектҳои хоҷагидорӣ Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, 2011. [Манбаи электронӣ]. http:// www.minfin.tj
8. Дастурамал оиди низоми пур намудани Шаклҳои ҳисоботи молиявие, ки тибқи талаботи Стандартҳои миллӣ ва байналмилалии ҳисоботи молиявӣ тартиб дода шудаанд. Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, 2011. [Манбаи электронӣ]. http:// www.minfin.tj
9. Баҳисобгирии молиявӣ. –Душанбе: ИҶБАК ҶТ, 2017 с.
10. Селезнова Н.Н. Финансовый анализ / Н.Н. Селезнова, А.Ф. Ионова. - М., 2001 - 479 с.
11. Чегодаева А.Н. Бухгалтерская финансовая отчетность: учебный курс. МИЭМП: «Центр дистанционных образовательных технологий» / А.Н. Чегодаева. - 2010. - 329с.
12. Анализ финансовой отчетности: учеб. пособие для студентов, обучающихся по специальностям «Финансы и кредит», «Бухгалт. учет, анализ и аудит» / под ред. О.В. Ефимовой, М.В. Мельник. - 2-е изд., испр. и доп. -М.: Изд-во ОМЕГА-Л, 2006. - 408 с.
13. Положение по калькулированные себестоимости продукции (работ, услуг) на предприятиях и в организациях Республики Таджикистан. Утверждено постановлением Правительства РТ от 12 мая 1999года, №210.
11. Положение по бухгалтерскому учету «Учёт материально - производственных запасов» УПП 3/2002, Приказ Минфина РТ от01.2002, №5.
14. Баҳисобгирии молиявӣ Дастури таълимӣ дар асоси СБҲМ. –Душанбе: ИҶБАК ҶТ, 2011.
15. Управленческий учет. Учебное пособие. –Душанбе: ОИПБА РТ, 2003. - 327с.
16. Кутер М.И. Теория и принципы бухгалтерского учета / М.И. Кутер. –М, 2000.
17. Кондраков Н.П. Бухгалтерский учет. Учебное пособие / Н.П. Кондраков. –М: ИНФРА – М, 2003. -640 с.

ТАВСИФИ ИҚТИСОДӢ-ТАШКИЛИИ ҶСП«КОМБИНАТИ ШИР»- И ШАҲРИ ДУШАНБЕ

Дар мақола муаллиф тавсифоти иқтисодӣ – ташкилии ҶСШП «Комбинати шир»-и шаҳри Душанберо овардааст. Комбинати шири Душанбе аз соли 1965 ташкил ёфтааст. Навбати якуми Комбинати шири Душанбе бо иқтидори 110 тонна коркарди шир дар як баста ва 10 тонна яхмос дар шабонарӯз сохта ва ба истифода дода шуда буд. Навбати дуюми корхона соли 1976 сохта шуда, дар натиҷа иқтидори он 228 тонна коркарди шир дар як баста расид. Дар иқтисоди бозоргонӣ бошад омили ҳалкунандаи муваффақияти тиҷоратӣ рақобатпазирӣ мебошад ва он ба корхонаҳое ҳамроҳӣ мекунад, ки имконияти пешниҳоди молҳое мебошанд, ки ба талаботи истеъмолкунандагон ҷавобгӯ мебошад. Рақобатпазирии олӣ кафолати бадастории даромад дар шароитҳои бозоргонӣ мебошад. Дар ин шароитҳо барои ҳар як истеҳсолкунанда

омили асосии муваффақият рақобатпазирӣ мегардад. Сохтори истеҳсолии корхона тақсимоти меҳнатро байни сехҳои он ва хоҷагиҳои хизматрасон муайян месозад. Шир, ҷурғот, сметана, фаллаи шир, равғани маска – маҳсулоти асосии ҳаёти солим мебошанд, ки якчанд сол аст, ки онҳоро Комбинати шири Душанбе истеҳсол менамояд ва онҳо дар байни аҳолӣ хеле серхаридортаринанд.

Калидвожаҳо: маҳсулот, захираҳои молиявӣ, истеҳсолот, харид, фуруш, хароҷот, арзи, иқтисодиёти миллӣ.

ЭКОНОМИКО-ОРГАНИЗАЦИОННАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА ЗАО «МОЛОЧНЫЙ КОМБИНАТ» ГОРОДА ДУШАНБЕ

В статье автор приводит экономико- организационную харктеристику ЗАО «Молочный комбинат» города Душанбе. Душанбинский молочный комбинат ведет свою историю с 1965 года. Первая очередь Душанбинского молочного комбината мощностью 110 тн. переработки молока в смену и 10 тн. мороженого в сутки была построена и введена в эксплуатация в 1965 году. Вторая очередь предприятия была построена в 1976 году и в результате мощность предприятия возросла до 228 тн. переработки молока в смену.В рыночной экономике решающим фактором коммерческого успеха является конкурентоспособность и он сопутствует предприятиям, способным предложить товары, наиболее соответствующие нуждам потребителя. Высокая конкурентоспособность предприятия является гарантом получения высокой прибыли в рыночных условиях. В этих условиях для любого производителя главным фактором успеха становится конкурентоспособность. Производственная структура предприятия определяет разделение труда между его цехами и обслуживающими хозяйствами. Молоко, кефир, сметана, творог, масло - базовые продукты здоровой жизни, которые вот уже несколько лет выпускает ЗАО «Молочный комбинат» города Душанбе и которые пользуются большой популярностью у населения.

Ключевые слова: продукты, финансовые ресурсы, производство, закупки, продажи, расходы, задолженность, национальная экономика.

ECONOMIC AND ORGANIZATIONAL CHARACTERISTICS OF JSC "DAIRY COMBINE" CITY DUSHANBE

In the article, the author cites the economic and organizational characteristics of Dairy Combine CJSC of the city of Dushanbe. The Dushanbe Dairy Plant has been leading its history since 1965. The first stage of the Dushanbe dairy plant with a capacity of 110 tons. milk processing in a shift and 10 tons. ice cream per day was built and put into operation in 1965. The second phase of the enterprise was built in 1976 and as a result, the capacity of the enterprise increased to 228 tons. milk processing in shifts. In a market economy, competitiveness is a decisive factor in commercial success and it accompanies enterprises that are able to offer products that best meet the needs of the consumer. High competitiveness of the enterprise is a guarantor of obtaining high profits in market conditions. Under these conditions, for any manufacturer, competitiveness becomes the main success factor. The production structure of an enterprise determines the division of labor between its workshops and service farms. Milk, kefir, sour cream, cottage cheese, butter are the basic products of healthy life that Dairy Milk Combine JSC has been producing for several years now and which are very popular among the population.

Key words: products, financial resources, production, purchases, sales, expenses, debt, national economy.

Сведения об авторах: ***Сафарзода Гулбегим*** - Таджикский государственный педагогический университет имени С. Айни, аспирант кафедры финансового менеджмента. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни, 121

Караева Джонона Гафоровна – Таджикский государственный педагогический университет имени С. Айни, заведующая кафедрой финансового менеджмента. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни, 121. Телефон: **931-01-86-86**

Information about the authors: ***Safarzoda Gulbegim*** - Tajik State Pedagogical University S. Aini, graduate student of the Department of Financial Management. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 121 Aini Street

Karaeva, Jonona Gaforovna - Tajik State Pedagogical University S. Aini, head of the department of financial management. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini street, 121. Phone: **931-01-86-86**

УДК 336.7(575.3)

ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОН БА РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ

Пирназарзода Д.М.

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар мамлакати мо трансформатсияи бозор ва устувории иқтисодиёти миллӣ бо такмили муносибатҳои бозоргонӣ алоқаманд карда мешавад, ки ин маънои рушди ҳаматарафаи ташаббусҳои иқтисодӣ ва соҳибкориро ифода менамояд. Фароҳам овардани шароит барои соҳибкорӣ, бахусус дар соҳаи истеҳсолоти моддӣ, ҳадафи муҳимтарин ва ташкилкунандаи сиёсати иқтисодӣ барои ҳама гуна иқтисодиёти давраи гузариш ба шумор меравад. Соҳибкориро дар баробари се омил: замин, меҳнат ва сармоя, омили чоруми истеҳсолот ном мебаранд.

Асоси рушди соҳибкорӣ мавҷудияти низоми ҳуқуқии муътадил ба ҳисоб меравад. Таъминоти ҳуқуқии соҳибкорӣ, пеш аз ҳама, қабули қонунҳо ва дигар ҳуҷҷатҳои ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти соҳибкориро фаро мегирад.

Ба асосҳои ҳуқуқии соҳибкорӣ инҳо тааллуқ доранд:

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» (АМО ҶТ, соли 2014, №7, қисми 2). Субъектони соҳибкории хурд ва миёна метавонанд фаъолияти худро дар шакли шахси ҳуқуқӣ ё ҷисмонӣ (бе таъсиси шахси ҳуқуқӣ) ба амал бароранд. Мутобиқи қонуни нав ба субъектони соҳибкории хурд ва миёна соҳибкорони инфиродӣ ва шахсони ҳуқуқие мансубанд, ки даромади умумии онҳо дар як сол то 500 000 (панҷсад ҳазор) сомонӣ мебошад (Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 18 марти соли 2015, №1194).

Ба субъектҳои соҳибкории хурд ва миёна соҳибкорони инфиродӣ ва шахсони ҳуқуқие, ки ба фаъолиятҳои зерин машғуланд, мансуб нестанд:

– истеҳсоли молҳои зераксизӣ;
– таҳвили алюминийи аввалия;
– фаъолияти бонкӣ ва суғуртавӣ;
– фаъолияти вобаста ба идоракунии фондҳои сармоягузорӣ;
– фаъолияти касбӣ дар бозори коғазҳои қиматнок.

Ба субъектҳои соҳибкории миёна шахсони ҳуқуқие мансубанд, ки даромади умумии онҳо дар як сол аз 500 000 (панҷсад ҳазор) сомонӣ то 15 000 000 (понздаҳ миллион) сомонӣ аст.

Ба субъектҳои соҳибкории калон шахсони ҳуқуқие мансубанд, ки даромади умумии онҳо дар як сол аз 15 000 000 (понздаҳ миллион) сомонӣ зиёд аст[1].

Муқаррарот оид ба дастгирии рушди фаъолияти соҳибкорӣ ҳамчунин дар оинномa ва ҳуҷҷатҳои ҳуқуқии мақомоти идоракунии маҳаллӣ пешбинӣ гардидааст. Дар асоси муқаррароти мазкур, аз ҷониби мақомоти қонунгузорӣ ва иҷроия дар доираи салоҳияташон санадҳои батанзимдарорандаи фаъолияти соҳибкорӣ қабул карда мешаванд.

Фаъолияти соҳибкорӣ дар иқтисодиёти муосир омили хосси истеҳсолот маҳсуб меёбад, ки омилҳои дигари истеҳсолотро дар доираи воҳиди иқтисодӣ муттаҳид месозад. Дар натиҷа омилҳои парокандаи истеҳсолот низоми иқтисодиро ташкил дода, моҳияти нав - қобилияти истеҳсоли самараноки маҳсулот ва таъсиси захираҳои навро соҳиб мегарданд.

Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва гузариш ба муносибатҳои бозорӣ, ҳаллу фасли масоили муайяни пайдошуда, ба монанди ташкил ва рушди соҳибкорӣ, бахусус дар соҳаи хизматрасониро муқаррар менамояд, зеро соҳаи мазкур дар мамлакатҳои рушдкарда зиёда аз 70% ММД-ро ташкил медиҳад.

Соҳибкории хурд ва миёна имкон медиҳад, ки вазифаҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ оид ба фароҳам овардани муҳити рақобатпазир, қонеъгардонии талабот оид ба маҳсулот ва хизматрасонӣ ҳаллу фасл гардида, бо ҳамин сатҳи бекорӣ, болоравии пардохтҳои андозӣ бо мақсади ташаккули буҷа дар ҳама гуна сатҳ паст карда шавад. Таҳлили мазкур нишон медиҳад, ки ҳаллу фасли вазифаҳо оид ба ташкил ва рушди соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ, барои иқтисодиёти ҳар як мамлакат аҳамиятнок мебошад. Бинобар ин, зарур аст, ки мушкилоти мавҷуда, омилҳо ва сабабҳое, ки аз онҳо нишондиҳандаи рушди соҳибкории хурд ва миёнаи соҳаи хизматрасонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста мебошанд, ошкор ва муайян карда шаванд.

Тадқиқот нишон медиҳанд, ки ба рушди соҳибкории хурд ва миёна чи омилҳои дохилӣ ва чи омилҳои беруна таъсир мерасонанд. Ба ҷумлаи омилҳои дохилӣ метавонанд қобилият, дараҷаи дахлдори ихтисосмандии кормандон, идоракунии бомаҳорат ва ғ., ки ба фаъолияти дохилии корхонаҳо дар алоҳидагӣ таъсир мерасонанд, шомил гарданд. Чи гунае ки тадқиқот нишон доданд, сифати асосии муҳити дохилӣ маҳсуб меёбанд:

– сифатҳои шахсии соҳибкор (касбият, қобилият, муошират, чандирӣ ва маҳорати амал дар ҳолатҳои таваккалӣ, қобилияти қабули қарори дуруст, қобилияти кор бо коллектив ва доштани фарҳанги муошират);
– доштани воситаҳои пулӣ, сармоя ва захираҳои моддии зарурӣ ва дастрас;
– имконияти ташкили истеҳсолот;
– доштани имконияти гузаронидани тадқиқоти маркетингӣ [2].

Муҳити беруна ин ҳамон омилҳое мебошанд, ки ба фаъолияти корхона таъсир мерасонанд. Қобили қайд аст, ки аксар олимон дар мавриди интихоб, таҳлили омилҳо, инчунин арзёбии онҳо дар таносуб бо амали якҷоя, фаъолияти хоҷагидории корхона нуқтаи назари гуногун доранд[3].

Дар ин маврид таснифоти муҳити дохилӣ ва беруна ҷой доранд, ки, дар навбати худ, ба гурӯҳҳои зерин ҷудо мешаванд:

1) имконияти ташкил ва таъсиррасонанда ба раванди фаъолият (қонун ва санадҳои меъёрӣ, заминаҳои андозӣ, захираҳои мавҷуда);

2) сиёсати давлатӣ оид ба дастгирии соҳибкорӣ, муқаррарот, инфрасохтори бозор, шарикии иҷтимоӣ, худташкилии корхона;

3) омилҳои дохилӣ (омодагии касбӣ ва равонӣ ба фаъолияти соҳибкорӣ).

Дар адабиёти иқтисодӣ оид ба таснифоти муҳити дохилӣ ва берунаи фаъолияти соҳибкорӣ андешаҳои гуногун ҷой доранд (Ҷадвали 1).

Ҷадвали 1. Таснифотимуҳити дохилӣ ва берунаи фаъолияти соҳибкорӣ
Table 1. Classification of internal and external economic activity

Олимони иқтисодшинос	Мазмуни таснифот
И. Герчикова	Омилҳои берунаро бо чунин тарз тасниф мекунанд: якум, омилҳои таъсиррасонандаи бевосита, ки ба сифати онҳо талабот ва таклифот, вазъи муносибатҳои бозорӣ, шароити тиҷорат дар бозор ва ғ. баромад менамоянд, дуюм, омилҳои таъсиррасонандаи бавосита, ки ба сифати онҳо омилҳои иқтисодӣ, сатҳи зисту зиндагонии аҳолӣ, табиати соҳибкорӣ ва ғ. баромад мекунанд [4].
А. Хоскинг	Таснифоти муҳити дохилӣ ва берунаро ба макро ва микромуҳити соҳибкорӣ ҷудо менамояд. Тибқи андешаи А. Хоскинг, макромуҳит аз омилҳои зерин: иқтисодӣ, ҳуқуқӣ, сиёсӣ, технологӣ, шароити ҷисмонии (ҷуғрофии) фаъолият, иҷтимоӣ-фарҳангӣ иборат аст. Микромуҳит, дар навбати худ, низоми институтсионалии соҳибкориро муайян менамояд [5].
М.В. Солодков	Дар асоси таҳлили коррелятсионӣ-регрессионии гузаронидашуда муқаррар кард, ки омилҳои бештар паҳнгардидаи муайянкунанда - ин зичии аҳолии дар ҳудуд истиқоматкунанда (коэффитсиенти коррелятсия 0,28), вазни қиёсии истиқоматкунандагони деҳот дар шумораи умумии аҳолӣ (коэффитсиенти коррелятсия 0,36), маҳсулнокии мавҷудбудаи меҳнат (коэффитсиенти коррелятсия аз 0,34 то 0,41), иқтидори зеҳнӣ (коэффитсиенти коррелятсия 0,35) мебошад[6].
В.Г. Басарева	Дар кор исбот карда мешавад, ки талабот ба меҳнат дар сегменти соҳибкории хурд ва миёна аз фарқияти мавҷудбудаи минтақа ва сатҳи таваккалӣ, ки метавонанд аз сатҳи давлатии дастгирии соҳибкорӣ дар минтақа пайдо шаванд, вобаста аст. Чунин ҳолат сатҳи дахлдори боварии одамонро ба тартиби пешбурди соҳибкорӣ ва м.и. муайян менамояд[7].

Аз ҷониби муҳаққиқ дар асоси таҳлилҳои гузаронидашуда омилҳои зерин фарқ карда шудаанд, ки муҳити соҳибкориро ташаккул медиҳанд (расми 1):

Расми 1. Таснифоти омилҳое, ки ба рушди соҳибкории хурд ва миёна таъсир мерасонанд
Figure 1. Identification of factors affecting the development of small and medium business

Аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

1. Дастгирии тиҷорати хурд ва миёна. Омили мазкур воқеиятҳоеро алоқаманд менамояд, ки онҳо чораҳоро оиди дастгирии соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ дар бар мегиранд. Зиёда аз нисфи соҳибкорон бар он андешаанд, ки ҳокимияти давлатӣ, бахусус минтақавӣ чорабиниҳоро оид ба дастгирии тиҷорати хурд ва миёна ба амал намебароранд.

2. Ҳимояи ҳуқуқӣ. Ин омил воқеияти алоқаманд ба омодагии соҳибкорро оид ба муроҷиат ба суд, ҳамчунин арзёбии имконияти онҳо оид ба ҳимояи манфиатҳои худ дар судро фаро мегирад, агар ба сифати тарафи дигар мақомоти ҳокимияти сатҳи гуногун баромад намояд.

3. Бехатарӣ. Воқеиятҳои зерин чун тағйирёбандаҳои бо суиистифодаи ваколат аз ҷониби мақомоти гуногуни ҳокимият ва Вазорати корҳои дохилӣ, ҳамчунин бо арзёбии ҳолатҳои алоқаманд ба тамаъҷӯиро муттаҳид мегардонад.

4. Сиёсати ҳокимиятдорон. Омили мазкур воқеиятеро фаро мегирад, ки онҳо таъсири тамоми сатҳи ҳокимият, инчунин назорати соҳибкории

хурд ва миёнаро аз ҷониби онҳо хусусиятнок менамояд.

5. Дастрасии молиякунонӣ. Дар ин омил воқеияти зерин чун дастрас будани молиякунонӣ, яъне сарчашмаҳои бонкӣ ва ғайрибонкӣ мавриди амал қарор дода шудаанд.

6. Сифати рақобат. Ин омил нишондиҳандаҳои арзёбии махфияти соҳаҳои алоҳида, додани афзалият аз ҷониби мақомоти ҳокимият, инчунин ҳамгироӣ аз корхонаҳои калонро дар бар мегирад. Рақобати соҳибкории хурд ва миёна дар шароити болоравӣ ва поёнравии якбораи нарх ва тарофа нисбати маҳсулот ва хизматрасонӣ ғайриимкон аст.

7. Таъсири тиҷорати калон. Ҳамагӣ як воқеият - «таъсири тиҷорати калон ба соҳибкории хурд ва миёна»-ро бо гаронии баланди омилҳо дар бар мегирад.

Тибқи тадқиқоти гузаронидашуда тасдиқ кардан мумкин аст, ки дар бозорҳои мамлакат новобаста аз сиёсати давлатӣ бо мақсади дастгирии тиҷорати хурд ва миёна, вазъи бе ин ҳам мураккаби соҳибкории хурд ва миёна боз ҳам пурзӯр гардида истодааст. Соҳибкории хурд ва миёна ҳаллу фасли вазифаҳои иқтисодӣ-иҷтимоӣ, яъне ташаккули рақобат, шуғлмандии аҳолӣ, ғанигардонии бозор бо маҳсулот ва хизматрасонӣ, болоравии сатҳи некуаҳволии зиндагӣ, афзоиши даромадҳои андозӣ ба буҷети тамоми сатҳ ва ғ. таъмин менамояд.

Иқтисодиёти соҳаи хизматрасонӣ бахши нисбатан ҷолиби диққати соҳибкории хурд ва миёна мебошад, ки барои коҳиш додани оқибатҳои бекорӣ, ҷойивазкунии маркази даромаднокии болоравии воқеии иқтисодии маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба сатҳи минтақа имконият медиҳад.

Дар шароити муосир ҳаллу фасли масъалаҳои иқтисодию иҷтимоии фаъолияти давлат таъсиси низоми маҷмӯии рушди чунин ҷанбаи муҳимми ҳаётпазирӣ, ба монанди вазифаҳои иҷтимоии корхонаҳо ва чорабиниҳо оид ба рушди устувори низоми дастгирии давлатии ташаббусҳои иҷтимоии тиҷорати хурд ва миёнаро пешбинӣ менамояд. Амалисозии вазифаҳои шаклҳои хурди фаъолияти соҳибкорӣ дар соҳаҳои хизматрасонӣ асоси иқтисодиеро ба вуҷуд меоранд, ки онҳо омилҳои барои рушди самараноки фаъолияти соҳибкорӣ зарурӣ, омили рушди шахсияти инсон, фаъолияти муътадили ҷомеа ва пастравии сатҳи камбизоатии аҳолиро ҳавасманд мегардонанд.

Дар сохтори таркибии иқтисодиёти миллӣ соҳаи хизматрасонӣ яке аз бахшҳои ояндадортарин ва зудрушдкунандатарин ба шумор меравад. Олимони рус, ба монанди И.А. Иванюк, Е.А. Карпенко, В.А. Ларионова, Л.А. Олхова, Е.А. Падалка, Т.А. Пешкова иброз менамоянд, ки соҳаи хизматрасонӣ дар худ маҷмӯи соҳаҳо, зерсоҳаҳо ва ҳама намуди фаъолиятро инъикос менамояд, ки функсия ва таъйиноти онҳо дар низоми истеҳсолот дар истеҳсол ва пешниҳоди хизматрасонӣ ва неъматҳои моддӣ барои аҳолӣ ифода меёбад [8].

Бояд қайд намуд, ки соҳаи хизматрасонӣ то садаи XX ба бахши истеҳсолот шомил намегардид. А. Смит навишта буд, ки бойигарии ҷомеа дар натиҷаи маҳсулнокии меҳнат пайдо мегардад, яъне танҳо ҳамон кор ба инобат гирифта мешавад, ки барои истеҳсоли неъматҳои моддӣ оварда мерасонад. Ӯ хизматрасонии чунин ихтисосҳо, ба монанди «ҳуқуқшиносон, роҳибон, духтурон, нависандагон, актёрҳо, мусиқачиён, сарояндагони опера, раққосаҳо ва ғ.»-ро ба ҷумлаи меҳнати ғайриистеҳсолӣ дохил карда буд, яъне ихтисосҳои мазкур чизеро истеҳсол намекунанд [9]. Чунин нуқтаи назар дар хусуси соҳаи ғайриистеҳсолии хизматрасонӣ сараввал аз ҷониби иқтисодиёти сиёсии марксистӣ ва баъдтар дар омори шӯравӣ қабул шуда буд.

Новобаста аз оне, ки соҳаи хизматрасонӣ неъматҳои моддиро бевосита истеҳсол намекунад, лекин барои рушди истеҳсолот шароити зарурииро фароҳам меорад, рушди илмҳои иқтисодӣ барои фаҳмиши махсусиятҳои фаъолияти соҳаи мазкур оварда расонид. Бинобар ин, дар омори муосир бахшҳои махсус ҷорӣ гардидаанд, ки дар онҳо соҳаи хизматрасонӣ (бахши сеюм) ҳамчун ҷузъи истеҳсолот баррасӣ мешавад. Дар омор бахши аввалияро хоҷагии қишлоқ ишғол менамояд, ки соҳаи саноат дар бахши дуюмӣ баррасӣ мегардад [10].

Вобаста ба самтҳои истифодаи хизматрасонӣ, онро мумкин аст шартан ба бахшҳои зерин тасниф намоем [11]:

– истеҳсоли хизматрасониҳои моддӣ, ки ба ҷумлаи онҳо чунин намуди хизматрасониҳо, ба монанди нақлиёт, тиҷорат, хизматрасонии маишӣ-манзилӣ ва ғ. шомил мегарданд;

– истеҳсоли неъматҳои ғайримоддӣ, ки ба ҷумлаи онҳо чунин намудҳо, ба монанди идоракунӣ, фаъолияти артиш ва мақомоти амният, илм, маориф, ҳифзи тандурустӣ,

санъат, шоу-бизнес, хизматрасонии иҷтимоӣ, маркетинг, аудит, кредитикунонӣ, суғурта ва ғ. дохил мешаванд.

Баробари гурӯҳбандии мазкури соҳаи хизматрасонӣ ба зерсоҳаҳои истеҳсолоти моддӣ/ғайримоддӣ, ҳамчунин имконияти истифодаи таснифоти дигар аз рӯйи омилҳои иловагӣ ҷой дорад:

Соҳаи хизматрасонӣ инчунин мумкин аст ба се бахши дигар тасниф гардад[12]:

– сеюмӣ, ки ба инфрасохтор дахл дошта, соҳаҳои мазкур ба монанди нақлиёт, алоқа, интиқоли неруи барқ ва гармӣ ва ғ.-ро фаро мегирад;

– чорумӣ, ки инчунин соҳаи фаъолият, ба монанди тақсимотӣ-ивазнамоӣ (яъне савдо, суғурта, молия ва ғ.)-ро дар бар мегирад;

– панҷумӣ - бахше, ки ба он функсияҳои иҷтимоӣ-идоракунӣ, яъне идоракунӣ, илм, маориф, ҳифзи тандурустӣ, санъат ва ғ. дохил мешаванд.

Бояд қайд намуд, ки дар соҳаи хизматрасонӣ, аз як тараф, нақши асосиро мукаммалгардонӣ ва беҳтарсозии тарзи ҳаёт, баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии моддӣ ва фарҳангии аҳолӣ иҷро менамояд. Он имконият медиҳад, ки захираҳои моддӣ, меҳнатӣ ва молиявӣ ба таври назаррас сарфа карда шаванд, вақти озоди корманд зиёд гардад, меҳнати эҷодии онҳо боло бардошта шавад, хароҷоти ғайрисамари вақти корӣ ихтисор гардад, ҳаёти одамон нисбатан боҳаловат ва гуворо бошад, барои рушди мутаносиби шахсият мусоидат намояд.

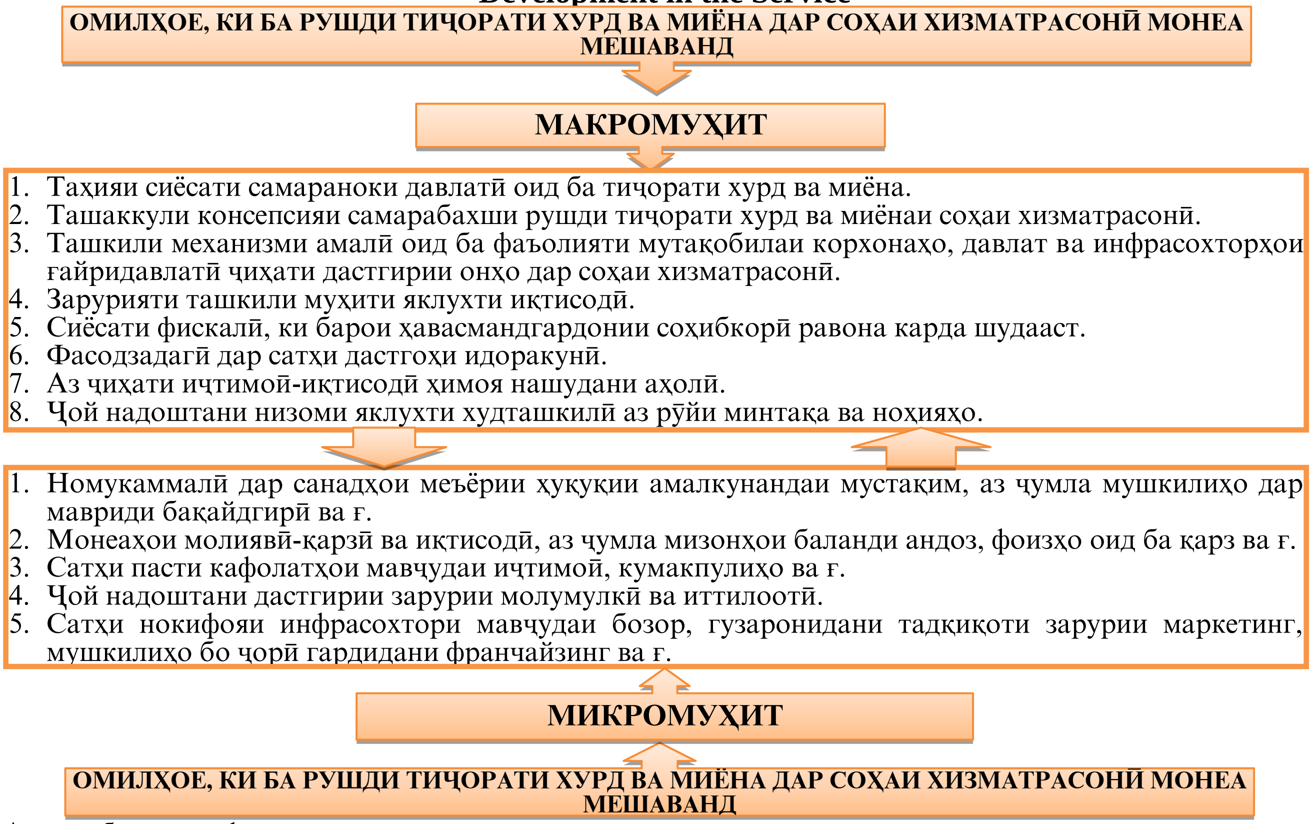
Соҳаи хизматрасонӣ, аз тарафи дигар, функсияи ҷалбсозии захираҳои меҳнатии аз соҳаҳои дигари иқтисодиёти миллӣ озодшударо иҷро намуда, барои тавозуни ҷойҳои корӣ ва захираҳои меҳнатӣ муосидат менамояд [13]. Раванди баррасишуда, инчунин ба Тоҷикистон низ хос аст, ки дар он айни вақт суръати рушди соҳаи хизматрасонӣ, суръати рушди соҳаи истеҳсолотро чи аз рӯйи миқдори намудҳои нави хизматрасонии фаъолияткунанда ва чи аз рӯйи тарзи мутобиқгардии онҳо ба талаботи бозор ва истеъмолкунанда пеш мегузарад.

Вобаста ба ин, дар навбати аввал аҳамияти соҳибкории хурд ва миёнаро дар соҳаи хизматрасонӣ қайд кардан зарур аст, ки дар муътадилгардонии вазъи иқтисодӣ-иҷтимоии мамлакат ба таври васеъ ширкат варзида, барои ташаккули симои позитивӣ ва муҳити кории мамлакат заминаи асосӣ ба шумор меравад, ки ҷиҳати амалисозии ташаббусҳои кории шаҳрвандон бағоят муҳим аст. Фаъолияти устувори соҳаҳои гуногуни иқтисодиёт бидуни рушди муайянкунандаи соҳибкорӣ ғайриимкон аст. Нишондиҳандаҳои оморӣ далели онанд, ки дар низоми соҳибкории хурд ва миёна як нафар соҳибкор на камтар аз панҷ нафар аъзои оиларо дар баробари таъмини эҳтиёҷоти иҷтимоӣ, сатҳи арзандаи зисту зиндагонӣ, бо ҷойи кор таъмин мекунад [10]. Ин ҳамчунин муҳиммияти фаъолияти соҳибкориро ба сифати воситаи пасткунандаи сатҳи бекорӣ, камбизоатӣ ва болоравии сатҳи некуаҳволии аҳолӣ ифода месозад. Бояд гуфт, ки ташаккул ва рушди соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ яке аз соҳаҳои дорои таваккалҳои зиёд ба шумор меравад, зеро он танҳо ба имконияти ночизи молиявӣ дастрасӣ дорад, ки ин зарурияти коркарди сиёсати иқтисодии давлатро оид ба идоракунӣ ва батанзимдарории рушди корхонаҳои хурд ва миёна муайян менамояд.

Равандҳои асосии рушди соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ нишон медиҳанд, ки онҳо аз рӯйи як самт, бо роҳи молиякунонии фаъолияти хадамотӣ, ки ихтисосмандиҳои гуногун ва тафриқасозии истеҳсоли хизматрасониҳоро инъикос мекунанд, ба вуқӯъ мепайванданд. Самти дигар бошад, бо нақши афзояндаи кооператсия алоқаманд аст, ки тамоюл ба ҳамгироиро нишон медиҳад. Самтҳои мазкур дар муқаррарнамоии вобастагии функсионалии баъзе намудҳои хизматрасонӣ аз намудҳои дигар зоҳир мегарданд. Масалан, пешниҳоди хизматрасонӣ оид ба тиҷорат, аксаран хизматрасониҳои иловагӣ оид ба борпеч кардан, нигоҳ доштан, тайёр кардани мол барои фурӯш, реклама ва ғ.-ро талаб менамояд. Чунин вобастагии хизматрасонии пешниҳодшаванда, ба муаллиф имкон доданд, ки бо назардошти як қатор омилҳо, таснифоти нисбатан функсионалии фаъолияти соҳаи хизматрасониро пешниҳод намояд.

Тадқиқоти гузаронидашуда нишон доданд, ки дар ҷумҳурӣ новобаста аз рушди бомайлони соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ, барои рушди комили онҳо баъзе монеаҳо вуҷуд доранд. Таҳлили омилҳо нишон доданд, ки самти асосии ҳавасмандгардонии ин қисмати иқтисодиёти бозоргонӣ таҳияи барномаи давлатӣ оид ба рушди тиҷорати хурд ва миёна, инчунин рушди механизми муносибат оид ба фаъолияти мутақобилаи соҳибкорӣ ва сохтори давлатӣ ба шумор меравад (расми 2).

Расми 2. Алоқамандии макро ва микромуҳит оид ба рушди тиҷорати хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ
Photo 2. Micro and Microeconomic Connections for Small and Medium Commercial Development in the Service

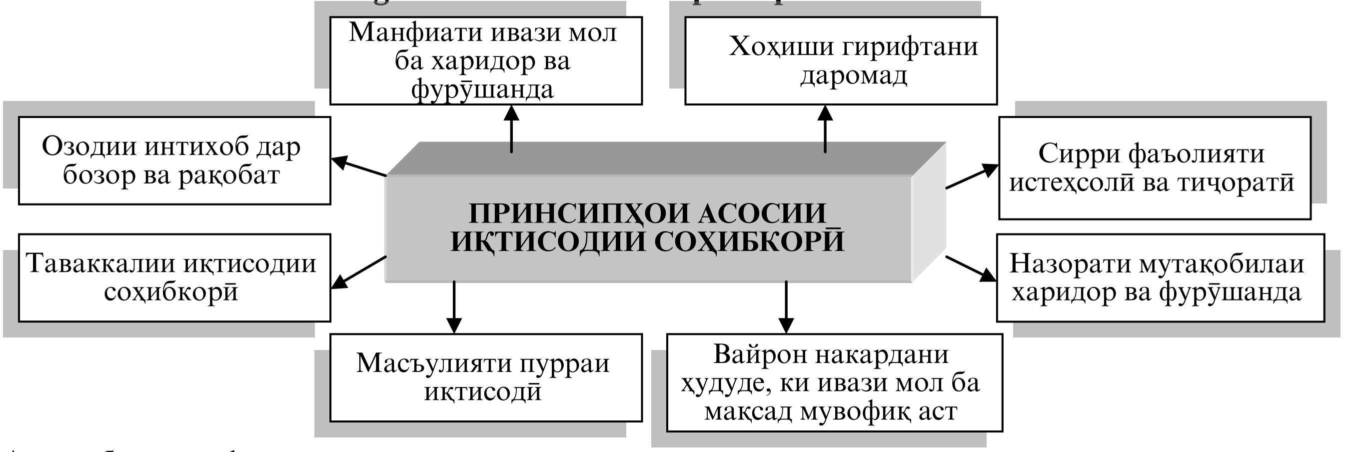


Аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

Ҳамин тавр, фаъолияти соҳибкориро дар соҳаи хизматрасонӣ аз нигоҳи мавқеъ ва усулҳои гуногун муайян кардан мумкин аст (расми 3), ба монанди:

– фаъолияте, ки барои ба даст овардани фоида равона шудааст; фаъолияти ташаббусноки шаҳрвандон, ки дар истеҳсолоти мол ва хизматрасонӣ зоҳир гардида, барои ба даст овардани фоида нигаронида шудааст;

Расми 3. Принсипҳои асосии иқтисодии соҳибкорӣ
Figure 3. Basic economic principles of business



Аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

– вазифаи бевоситаи татбиқи амвол, вазифаи асосии истеҳсолии он;
– раванди инноватсионии ташкилӣ бо мақсади ба даст овардани фоида;
– амале, ки барои афзоиши сармоя, рушди истеҳсолот ва азхудкунии фоида равона карда шудааст;
– намуди махсуси фаъолият, ки ба ҷустуҷӯи пайвастаи навгониҳо, амалигардонии бомароми тағйирот нигаронида шудааст.

Аксар муҳаққиқон ба гирифтани даромад таваҷҷуҳ намуда, онро ба сифати ҳадафи ниҳоии соҳибкорӣ баррасӣ менамоянд.

Мутобиқан, тадқиқоти мафҳуми соҳибкорӣ ва фаъолияти соҳибкорӣ нишон медиҳад, ки фаъолияти соҳибкорӣ дар соҳаи хизматрасонӣ шакли махсуси фаъолнокии иқтисодӣ мебошад, ки ба нигоҳи мустақилона ба истеҳсол ва ба бозор баровардани мол ва хизматрасонӣ асос ёфта, ба соҳибкор даромад меорад. Ҳангоми тадқиқи махсусияти фаъолияти соҳибкорӣ объекти нисбатан қулай маҳз корхонаҳои хурд ва миёна ба шумор меравад, зеро фаъолияти соҳибкор дар онҳо ба таври маҷмӯӣ зоҳир мегардад.

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон"(АМО ҶТ, соли 2014, №7 қ. 2, мод. 404; соли 2015, №3, мод.216; соли 2017, №5 қ. 1, мод.293)
2. Боумэн К. Основы стратегического менеджмента / К. Боумэн; пер. с англ. под. ред. Л.Г. Зайцевой, М.И. Соколовой. -М.: Банки и биржи: ЮНИТИ, 1997. -175 с.
3. Бобоев О. Экономические основы предпринимательства / О.Бобоев, М. Оймахмадов. -Душанбе, 1997. –416 с.; Дустбоев Ш. Основные направления экономической политики Республики Таджикистан на переходном этапе рыночных отношений / Ш. Дустбоев //Экономика Таджикистана: стратегия развития. – 2001. -№3. -С.19-57.; Забиров Н.Х. Проблемы развития малого предпринимательства в Республике Таджикистан / Н.Х. Забиров // «Бизнес и политика. -М., 2001. -№17. -С.2-3.; Катаев А.Х. Инфраструктурные проблемы повышения качества и конкурентоспособности продукции / А.Х. Катаев, В.И. Ветров. -Душанбе: Ирфон, 2001. -350 с.
4. Герчикова И.Н. Менеджмент. Учебник / И.Н Герчикова: -М.: ЮНИТИ, 2003. -104 с.
5. Хоскинг, А. Курс предпринимательства / А. Хоскинг. -М., 1993. - 284 с. (пер. с англ.)
6. Стеклов, Ф. М. Анализ современного малого и среднего бизнеса России / Ф. М. Стеклов // Аудит и фин. анализ. -М.: Издательский дом "Компьютерный аудит", 2008. -№5. -С.394-396.
7. Басарева В.Г. Институциональные особенности возникновения малого и среднего бизнеса в регионах России / В.Г. Басарева. -М.: EERC, 2002. -61 с.
8. Особенности учета, аудита и анализа предприятий ресторанного бизнеса: учебное пособие для студентов специальности «Бухгалтерский учет, анализ и аудит» / О.И Васильчук [и др.]. -Тольятти: ПВГУС, 2008. -168 с.
9. Аблатыпов Т.Г. Система менеджмента предпринимательской структуры как средство внедрения инноваций / Т.Г. Аблатыпов // Ресурсоэффективность и энергосбережение: материалы V международного симпозиума. -Казань: Изд-во ЦЭТ РТ при КМ РТ, 2007. -С.25-29. (0,3 п.л)
10. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. -Душанбе: АСПРТ, 2017. -480 с.
11. Раджабов Р.К. Региональные особенности развития сферы платных услуг / Р.К. Раджабов. - Душанбе: Ирфон, 2014. -234 с.
12. Сфера услуг: проблемы и перспективы развития / Р.К. Раджабов, Х.Н.Факеров, М.Нурмахмадов [и др.]. - Душанбе: Дониш, 2007. -544 с.
13. Иванюк И.А. Структурный капитал предприятия: проблемы идентификации и изменения / И.А. Иванюк. -М.: Наука, 2002. - 202 с.
14. Комилов С.Д. Стратегия движения к рыночной экономике/ С.Д. Комилов, Н.К. Каюмов, М. Нурмахмадов. - Душанбе, 1998. -148 с.

ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОН БА РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ

Дар мамлакати мо трансформатсияи бозор ва устувории иқтисодиёти миллӣ бо такмили муносибатҳои бозоргонӣ алоқаманд карда мешавад, ки ин маънои рушди ҳаматарафаи ташаббусҳои иқтисодӣ ва соҳибкориро ифода менамояд. Фароҳам овардани шароит барои соҳибкорӣ, бахусус дар соҳаи истеҳсолоти моддӣ, ҳадафи муҳимтарин ва ташкилкунандаи сиёсати иқтисодӣ барои ҳама гуна иқтисодиёти давраи гузариш ба шумор меравад. Соҳибкориро дар баробари се омил: замин, меҳнат ва сармоя, омили чоруми истеҳсолот ном мебаранд. Асоси рушди соҳибкорӣ мавҷудияти низоми ҳуқуқии муътадил ба ҳисоб меравад. Таъминоти ҳуқуқии соҳибкорӣ, пеш аз ҳама, қабули қонунҳо ва дигар ҳуҷҷатҳои ҳуқуқии танзимкунандаи фаъолияти соҳибкориро фаро мегирад. Дар мақолаи мазкур омилҳое, ки ба ташакулли бизнеси хурд ва миёнаи соҳаи хизматрасонӣ таъсир мерасонанд, дида баромада шудаанд. Дар асоси нуқтаи назари якчанд муаллифон ва таҳлили гузаронидашуда, муайян шудааст, ки ба рушди соҳибкории хурд ва миёна омилҳои дохилӣ ва беруна таъсир мерасонанд. Ҳар як омили овардашуда ба таври худ ба фаъолияти ин ё он корхона таъсир мерасонад. Аммо дар мақолаи мазкур гуфта мешавад, ки омилҳои беруна, ҳамчун иқтисодиёти давлат ва корхонаҳои калон, ба фаъолияти корхонаҳо фишор оварда метавонанд.

Калидвожаҳо: тиҷорати хурд ва миёна, соҳибкорӣ, омилҳо, захираҳои меҳнатӣ, захираҳои молӣ, макро ва микромуҳит, соҳаи хизматрасонӣ, рақобат ва рақобатпазирӣ, мол ва хизмат, сиёсати давлат.

ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В СФЕРЕ УСЛУГ

В нашей стране трансформация рынка и устойчивость национальной экономики взаимосвязаны с совершенствованием рыночных отношений, которое означает всестороннее развитие экономических и предпринимательских инициатив. Создание условий для развития предпринимательства, особенно в сфере материального производства, считается важнейшей целью формирования экономической политики для всех экономик переходного периода. Предпринимательство наряду с тремя факторами: землей, трудом и капиталом, считается четвертым фактором производства. Основу развития цивилизованного предпринимательства составляет нормально действующая правовая система. Правовое обеспечение предпринимательства, прежде всего, охватывает принятие законов и других правовых документов, регулирующих предпринимательскую деятельность. В данной статье рассматриваются и исследуются факторы, влияющие на развитие малого и среднего бизнеса в сфере услуг. По мнению многих авторов и на основе проведенного анализа, выявлено, что на развитие малого и среднего

предпринимательства влияют внешние и внутренние факторы. Каждый из приведенных факторов по-своему влияет на деятельность того или иного предприятия. Но в статье больше говорится о том, что внешние факторы, такие как экономика страны и крупные предприятия, могут оказывать большое давление на функционирование предприятия.

Ключевые слова: малый и средний бизнес, предпринимательство, факторы, трудовые ресурсы, финансовые и материальные ресурсы, макро- и микросреда, сфера услуг, конкуренция и конкурентоспособность, товары и услуги, государственная политика.

FACTORS INFLUENCING THE DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE SPHERE OF SERVICES

In our country, market transformation and the sustainability of the national economy are interconnected with the improvement of market relations, which means the comprehensive development of economic and entrepreneurial initiatives. Creating conditions for the development of entrepreneurship, especially in the sphere of material production, is considered the most important goal of forming economic policies for all economies in transition. Entrepreneurship, along with three factors: land, labor and capital, is considered the fourth factor of production. The basis of the development of civilized entrepreneurship is a normal legal system. Legal support of entrepreneurship, first of all, covers the adoption of laws and other legal documents regulating entrepreneurial activity. This article discusses and explores the factors affecting the development of small and medium-sized businesses in the services sector. According to many authors, and on the basis of the analysis performed, it was revealed that external and internal factors influence the development of small and medium-sized businesses. Each of these factors in their own influence on the activities of an enterprise. But the article says more that external factors like the economy of a country and large enterprises can put a lot of pressure on the functioning of an enterprise.

Key words: small and medium businesses, entrepreneurship, factors, labor resources, financial and material resources, macro and microenvironment, services, competition and competitiveness, goods and services, government policy.

Сведения об авторе: ***Пирназарзода Д.М.*** – Таджикский национальный университет, соискатель кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17

Information about the author: ***Pirnazarzoda D.M.*** - Tajik National University, applicant for the Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe city, Rudaki Avenue, 17

УДК 33.338.1

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ СИСТЕМЫ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Шамсиев Ф.К. Азизова Н.Х.

Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Устойчивое развитие и оптимизация структуры региональной промышленной системы (РПС) во многом зависят от эффективности механизмов ее управления, которые позволяют создавать предпосылки для роста эффективности функционирования отдельных предприятий в стартовых условиях формирования корпоративных отношений. Следовательно, одним из факторов, обусловливающих развитие региональной промышленной системы Согдийской области выступает формование благоприятных условий развития корпоративных отношений, которое обеспечивает взаимовыгодные взаимодействия субъектов экономики, на основе наличия разных экономических интересов.

С целью достижения эффективного развития промышленной системы всей страны и региона в частности, Правительство Республики Таджикистан продолжает реализовывать целую систему программных документов, таких как концепции, стратегии и программы, срок реализации которых носит долговременный характер. К таким документам можно отнести: «Концепция национального развития Республики Таджикистан», «Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому росту», «Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на период 2016-2020 гг.», «Программа инновационного развития Республики Таджикистан», «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г.» и др.

Завершение отдельных и продолжающийся процесс реализация других программных документов частично снимает проблему сыреориентированности экспорта путем организации импортозамещения, однако не снижает уровень зависимости экономики от импорта, что выражается в многократном превышении импорта над экспортом и хронической зависимости экономики от денежных переводов внешних трудовых мигрантов, что в силу объективных и субъективных причин имеет тенденцию к сокращению.

Анализ показал, что в период на 2011-2017 гг. ВРП области вырос в 1,5 раза, а число

промышленных предприятий -в 2,4 раза 236% (таблица 2.1.4). Иными словами, количество промышленных предприятий возросло в 1,35 раза быстрее, нежели объем ВРП за указанный период. Что касается объема промышленной продукции, то он за этот период возрос в 1,35 раза и отставал от темпов роста ВРП области почти в 2,11 раза. При этом среднесписочная численность работников в промышленности росла практически такими же темпами, как и ВРП (1,56:1,53 раза), а рост средней заработной платы в промышленности области составил 1,31 раза, что ниже, чем темпы роста ВРП.

Таблица 1. Динамика эффективности функционирования промышленных предприятий Согдийской области за 2011-2017 гг.

Table 1. Dynamics of efficiency of functioning of industrial enterprises in the Sughd region for 2011-2017

Показатели	2011	2014	2015	2016	2017	2017/2011 в %
ВРП региона млн. сомони	7032,7	11597,2	13876,0	8749,8	13876,0	+197
Число предприятий	253	566	698	604	597	+236
Объем пром.прод. тыс.сомони	175339,2	2803851,3	2372330,1	689333,4	9160810	+522
в том числе:						
- число пред. гос. сектора	24	23	24	24	24	0,0
- объем произ. пред. гос. сектора тыс.сомони	93977,6	74117,5	88189,3	83779,8	85841	-10,8
- общ. количество АО	108	105	108	108	101	-6,5
- объем произ. в АО тыс. сомони	685284,4	497849,6	544841,5	657676,7	674102,4	-17,8
- общ. количество ООО	105	402	442	484	484	+420
- объем произ. в ООО тыс.сомони	971571,2	1522100,6	1639352,2	3857099,0	3554363,3	+365
- объем произ. прочих предприятий тыс.сомони	965361	783901,1	188136,4	657676,7	5606437	+581

Рассчитано по: Статистический сборник Согдийской области Республики Таджикистан // Статистический сборник. - Худжанд, АСПРТ, 2018. - С.308-312

Анализ данных 1 показал, что соответственно изменению количества АО наблюдается сокращение объемов производства продукции в указанных обществах. Так, если в 2011 г., в целом, по АО области было произведено продукции на сумму 6828,8 млн. сомони, то эта величина сократилась в 2017 г. до 674102,4 млн. сом., или на 17,8%. Несмотря на значительное увеличение численности работников в акционерных обществах в исследуемый период, наблюдалось постепенное снижение производительности труда с 54,01тыс. сом в 2011г. до 12,8 тыс сом в 2017 г., т.е. на 41,2 тыс. сом. уменьшилась. Данный факт, с точки зрения положений современной экономической науки, сложно воспринимается, так как акционерное общество, согласно закону об акционерных обществах и положениям национального стандарта управления, должно быть во всех отношениях более эффективным, нежели другие формы предпринимательских структур.

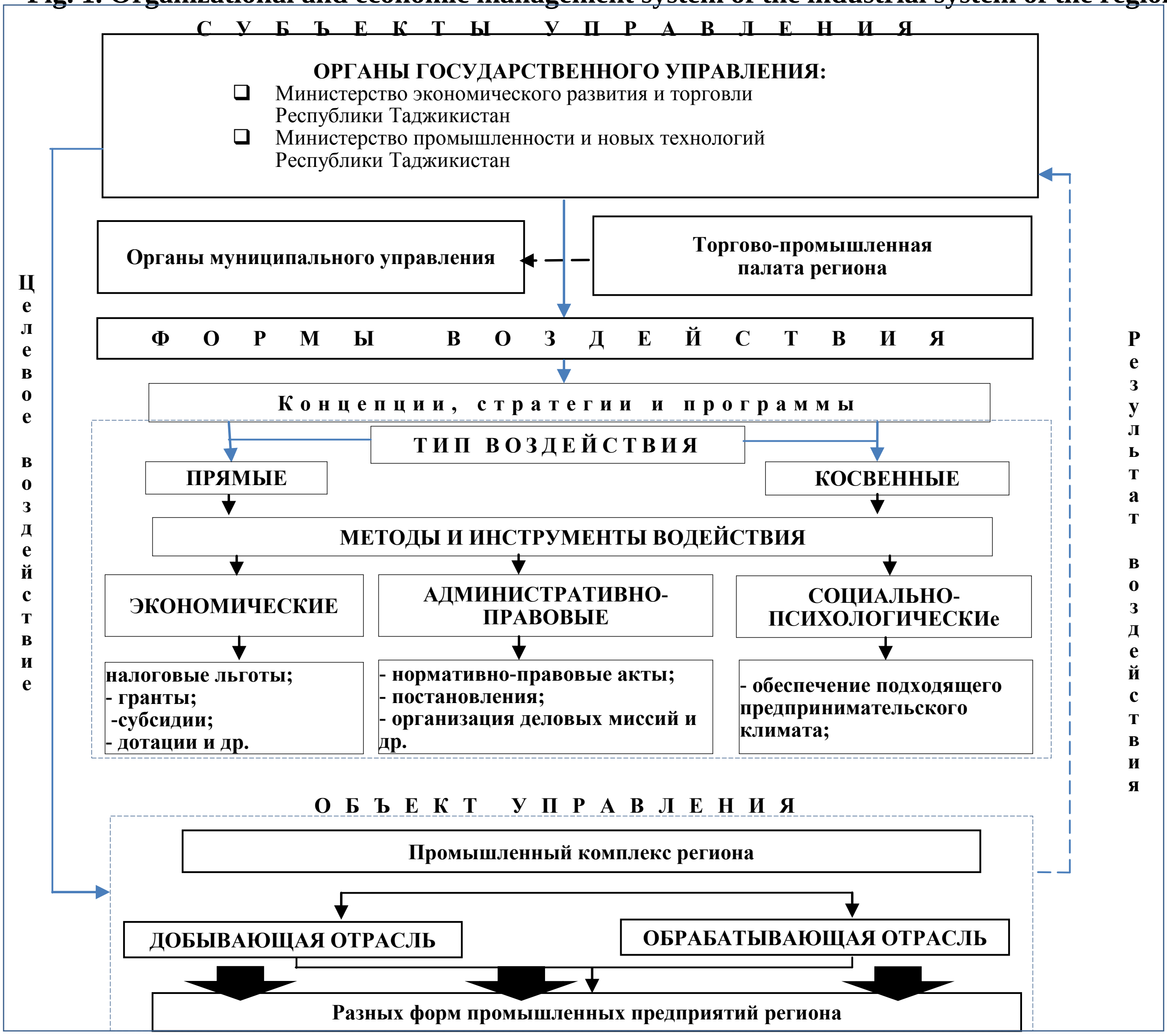
Этот факт является, на наш взгляд, косвенным свидетельством слабого уровня знакомства с основами управления персонала отечественных акционерных обществ, что, согласно положениям современной экономической науки, является решающим фактором, ибо в современной экономике современную технику и технологию могут приобретать и внедрять практически любые предпринимательские структуры, однако для их эффективного использования крайне необходимы опыт персонала последних в организации деятельности акционерных обществ, о чем свидетельствует опыт успешно функционирующих транснациональных корпораций.

Неизбежность управления структурными сдвигами на региональном уровне продиктована неадаптированностью государственной политики относительно РПС, а также существенной несбалансированностью отраслевой промышленной структуры Согдийского региона.

Структура управления промышленной системой региона формируется государственными органами власти и местными органами, которые следуют государственной политике, опирающейся на приоритеты инновационного развития, обозначенные в основных документах социально-экономического развития страны (см. рис. 1).

Рис. 1. Организационно-экономическая система управления промышленной системы региона

Fig. 1. Organizational and economic management system of the industrial system of the region



В составе механизма управления РПС выделяются три блока. Первый блок включает систему управления функционированием региональной промышленной системы. Второй блок представляет собой совокупность методов и инструментов, которые могут меняться в зависимости от поставленных задач, ресурсной базы региона, опыта. Третий - объекты управления. В него входят как традиционные для региона отрасли и предприятия промышленности, так и создаваемые в перспективе.

Анализ развития региональной промышленной системы Согдийской области Республики Таджикистан позволяет заключить, что в РПС региона наблюдается тенденция возрастания удельного веса продукции, производимой коммерческими структурами негосударственной собственности.

Такая тенденция доказывает интенсивность роста количества промышленных предприятий, главным образом, в форме обществ с ограниченной ответственностью. С одной стороны, ООО может служить доказательством признания отечественными предпринимателями как наиболее прогрессивной формы промышленных предприятий. С другой стороны, это приведет к сокращению участия крупных предприятий в формировании ВРП или сокращению импортозамещения и экспортоориентированности продукции, что негативно может повлиять на адаптацию структуры РПС к целям и задачам экономики области, на достижение которых повлияли смысл принятых госпрограмм.

Следует отметить, что реализуемая программа промышленного развития при попытках удержания имеющегося регионального отраслевого соотношения настаивает на изменении структуры РПС Согда в ближайшем будущем. На наш взгляд, государственное воздействие на

эту систему в последнее время носит немного консервативный характер, что обусловлено отсутствием обоснованного на научном уровне отношения к определению приоритетных направлений государственной поддержки и соответствующих механизмов и методов управления структурными сдвигами.

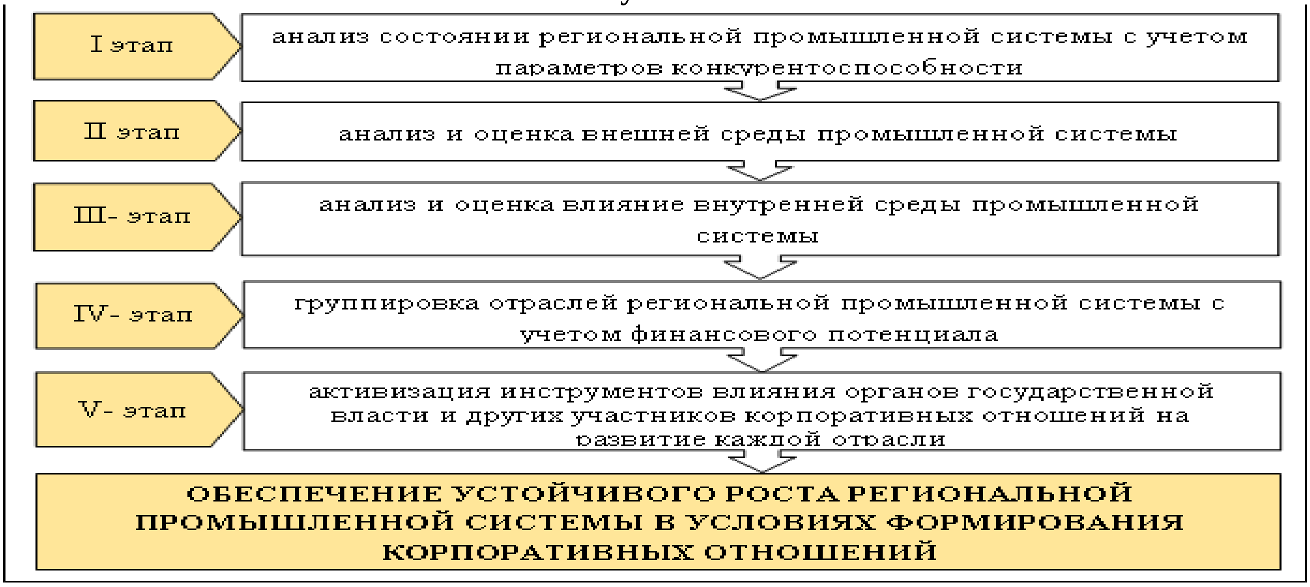
Правильно отмечают специалисты, [4,с.30] которые призывают к изменению и адаптации методов и организационных подходов управления данными процессами, исходя из их целесообразности и с учетом особенностей региона. Сегодня это управление должно опираться на правильное сочетание различных методов и форм управления, особенно экономических и организационно-административных, соответственно каждому этапу развития региональной экономики. Организационно-административные методы, основанные на непосредственных директивных указаниях органов власти вкупе с экономическими методами, обеспечивающими экономическую мотивацию, делают экономически целесообразным структурные преобразования РПС. При этом, немалую роль в управлении структурным преобразованием региональной промышленной системы играют и социальные методы, применяемые для повышения активности населения [8,с.17-19].

Организация управления промышленной системы регионов Республики Таджикистан основывается на нормативно-правовых документах, которые базируются на законодательно-нормативных актах, принятых за истекший период, к числу которых, прежде всего, следует отнести «Закон о государственных прогнозах, концепциях, стратегических программах социально-экономического развития Республики Таджикистан» (прежде всего, в 2009-2011 гг.), что определяет цели и содержание государственных прогнозов, концепций, стратегических программ социально-экономического развития Республики Таджикистан и её регионов. Данный закон создает законодательную базу организации управления экономики регионов и страны на базе долгосрочных и многовариантных прогнозов, что тесно связано с обеспечением эффективности управления в будущем.

Несмотря на отмеченные выше приоритеты, формы и методы управления региональной промышленной системой далеки от совершенства. Согласно канонов современной науки управления, применение наиболее эффективного управления региональной промышленной системы требует специфической методики конкретизации приоритетов промышленного развития, включающей нижеследующие этапы (рис. 2).

Рис. 2. Основные этапы определения приоритетов развития региональной промышленной системы

Fig. 2. The main stages of determining priorities for the development of a regional industrial system



На первом этапе должен осуществляться анализ ситуации в региональной промышленной системе в отраслевом разрезе.

Второй этап охватывает изучение внешней среды региональной промышленной системы, который определяет влияние факторов внешней среды на структурное изменение региональной промышленной системы.

Третий этап- включает изучение и оценку внутренней ситуации в отрасли при влиянии

внешних факторов. В основе выбранного нами подхода к исследованию региональной промышленной системы лежат четыре координаты: во-первых, выявление степени конкурентоспособности, во-вторых, выявление финансовых возможностей, в-третьих, привлекательность отрасли, в-четвертых, устойчивость обшей конъюнктуры.

На четвертом этапе проводится группировка отраслей промышленности региона.

Для того, чтобы группировать отраслевую структуру региональной промышленной системы, целесообразно изучить цепное изменение доли каждой отрасли в составе общего объема промышленной продукции. Этот подход позволяет определить процесс или цепочку свойственных изменений, медлительность или резкость происхождения структурных изменений в определенном времени. Перед тем как группировать отрасли региональной промышленной системы, целесообразно исследовать "особенность" уровня развития (прогрессивный или регрессивный) не в отдельности, а в целом в пределах определенного промежутка времени.

В результате анализа уровня структурного изменения отраслевой доли в составе региональной промышленной системы составлена нижеследующая таблица (табл. 2), которая показала, что динамика изменений в отраслевом разрезе РПС определяется при помощи различных показателей, один из которых- взвешенные средние ежегодные изменения доли быстрорастущих отраслей в продукции, уровень занятости работников и в основном капитале.

Таблица 2. Структурные изменения отраслевой структуры региональной промышленной системы с 2011 по 2017 гг.

Table 2. Structural changes in the sectoral structure of the regional industrial system from 2011 to 2017

Наименование отраслей	**2012-2011**	**2013-2012**	**2014-2013**	**2015-2014**	**2016-2015**	**2017-2016**	**Уровень структурных изменений в период с 2012 по 2017 годы**	**Доля изменений (базовый 2011)**
Добывающая отрасль в т.ч.								
Добыча энергетич. материалов	+1,1	-0,08	+1,2	0,5	+9,1	+0,1	+2,7	+2,7
Добыча неэнергетич.материалов	-4,8	-1,4	+0,7	-3,6	-0,6	+5,5	-9,1	-9,1
Произ. и расп.электроэнергии, газа и воды	-1,4	+0,5	+0,7	-0,7	-1,4	+0,1	-0,9	-0,9
обрабатывающая отрасль в т.ч.								
- пищевых прод., напитки и др.	+14,9	+2,9	-15,4	-0,1	-7,4	-0,7	+2,3	+2,3
- текстильное и швейное производство	-7,5	-3,0	-0,6	-2,3	-1,3	-0,6	-12,2	-12,2
- кожи, изделий из кожи и обуви	+0,9	0,0	0,0	+0,3	0,1	-0,1	+1,2	+1,2
- древесины и изделий из дерева	-0,8	-0,1	+0,1	+0,2	0,0	-06	+0,6	+0,6
- целлюлозно-бумажное, полиграфическое	+0,1	-0,1	+0,2	-0,1	-0,1	0,0	+0,1	+0,1
- нефтепродуктов	-0,1	-0,3	-0,2	-0,1	0,0	+0,2	-0,7	-0,7
- химическое	0,0	0,0	0,0	+1,4	-0,3	-0,2	+1,4	+1,4
- резиновых и пластмассовых изд.	+0,5	-0,3	+0,5	-0,1	-0,3	-0,2	+0,6	+0,6
- проч. неметалич. минеральных	-0,4	+0,4	+0,6	+2,0	+1,7	-2,0	+0,6	+0,6
- металлургическое	-0,1	0,0	+11,7	+4,9	+1,7	-1,4	+16,5	+16,5
- машиностроение	-0,2	0,0	+0,3	0,0	-0,3	0,0	+0,1	+0,1
Прочие отрасли промыш-ти	+0,01	+0,08	+0,2	-0,1	-1,4	0,0	+0,2	+0,2

Рассчитано по: «Таджикистан: 20 лет государственной независимости», статистический сборник Согдийской области. –Худжанд: АСПРТ - 2011 - С.247,283; Статистический сборник Согдийской области Республики Таджикистан // Статистический сборник. - Худжанд: АСПРТ, 2017. - С.182; Статистический сборник. -Худжанд: АСПРТ, 2018. -С. 86-89

Этот показатель рассчитывается с помощью математических формул, предложенный экономической комиссией ООН для Европы (ЭКЕ) [6,с.24,29,62,77]

$$Y = \sum_{i=1}^{n} = \frac{[S(i*t) - S(i*F)]}{(nP)} \qquad (1)$$

где S(i, t) - доля i-ой отрасли в продукции, занятости или капитале в момент t;

F - начало измеряемого периода;

P - конец измеряемого периода;

t - протяженность периода времени;

n - число отраслей, увеличивших свою долю.

В ходе анализа с помощью применяющейся к нашему исследованию формулы определяется уровень структурных изменений региональной промышленной системы на начало и конец исследуемого периода. Для более точного определения интенсивности структурных изменений формула примет следующий вид:

$$Y \frac{Q}{n*t} \qquad (2)$$

С помощью применяемой формулы определяется увеличение или уменьшение доли каждой отрасли в пределах 6 лет, с учетом того, что 15 отраслей за данный промежуток времени увеличили свою долю в общем объеме промышленной продукции региона.

Анализ и оценка отраслевой структуры в региональной промышленной системе показывает, что уровень структурного сдвига каждой отрасли в общем объеме промышленной продукции с 2011 по 2017 гг. изменялся хаотически. В итоге цепных изменений доля каждой отрасли в пределах анализируемого периода идентична уровню структурного изменения 2017-2011 гг., что подтверждает предположение о том, что уровень структурного изменения показывает процесс изменения доли промышленной продукции, а уровень развития - результат изменения доли отраслей за анализируемый период (табл. 3.).

$$Y = \sum_{i=1}^{n} = \frac{[S(i*t) - S(i*F)]}{(nt)} \qquad (3)$$

Таблица 3. Изменения доли отраслей в РПС за период 2011-2017 гг.
Table 3. Changes in the share of industries in the CPF for the period 2011-2017

Наименование отраслей	I	II
Добывающая отрасль, в т.ч.		
Добыча энергетических материалов	+	+0,14
Добыча неэнергетических материалов		- 0,5
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды		- 0,05
Обрабатывающая отрасль, в т.ч.		
- пищевых продуктов, напитки и табака	+	+0,12
- текстильное и швейное производство		- 0,6
- кожи, изделий из кожи и обуви	+	+ 0,06
- древесины и изделий из дерева	+	+ 0,03
- целлюлозно-бумажное, полиграфическое	+	+ 0,005
- нефтепродуктов		- 0,04
- химическое	+	+ 0,07
- резиновых и пластмассовых изделий	+	+ 0,03
- прочих неметалических минеральных	+	+ 0,03
- металлургическое	+	+ 0,8
- машиностроение	+	+ 0,005
Прочие отрасли промышленности	+	+0,01
Примечание: I - Отрасли, увеличившие свою долю за анализируемый период -Q; II - Интенсивность структурных изменений (Y= Q/n*t), при n=15 и t=6.		

Рассчитано по: Таджикистан: 20 лет государственной независимости// Статистический сборник Согдийской области. – Худжанд: АСПРТ – 2011, - С.247,283; Статистический сборник Согдийской области Республики Таджикистан // Статистический сборник. - Худжанд: АСПРТ, 2017. - С.182; Статистический сборник. - Худжанд: АСПРТ, 2018. -С. 86-89.24

Из таблицы 3 видно, что отрасли производства и распределения электроэнергии, газа и воды, производства кожи, изделий из кожи и производства обуви, обработки древесины и производства изделий из дерева, производства резиновых и пластмассовых изделий, производства прочих неметаллических минеральных продуктов и машиностроения за анализируемый период почти с одинаковой интенсивностью превышают свою долю, а в отраслях добычи неэнергетических материалов, производства пищевых продуктов, включая напитки и табак, в текстильном и швейном производстве, в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий (от 0,8) наблюдаются тенденции структурного сдвига. В таких отраслях, как текстильное и швейное производство, производство нефтепродуктов, химическое производство, целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность происходило уменьшение уровня в производстве и постепенный анти-сдвиг.

На пятом этапе на основе изучения и определения уровня развития промышленности и

группировки отраслей региональной промышленной системы нужно выбрать определенные инструменты влияния органов государственной власти, субъектов государства на восстановление (для тех отраслей, которые теряют свою долю, из общего объема РПС), и обеспечение темпа развития отрасли, которая в этот период функционирует с низкими темпами роста.

Целесообразно делить эти отрасли РПС на четыре составные квадранты:

1. Следует способствовать дальнейшему продвижению промышленных предприятий этих отраслей на рынок, а также стимулировать их развитие и оказывать повсеместную поддержку;

2. Следует задействовать мощности этих отраслей на увеличение их конкурентоспособности, необходимо повысить привлекательность территорий;

3. Данные отрасли РПС не имеют перспективы, их можно поддержать только в особых случаях, если этого требуют государственные интересы;

4. Следует способствовать повышению общей устойчивости внешней конъюнктуры, а также расширить финансовые возможности этих отраслей.

Анализ структурных изменений региональной промышленной системы показывает, что развитие региональной промышленной системы тесно связано с взаимовыгодным кредитованием и инвестированием.

Таким образом, анализ показал, что субъекты промышленной системы вступили в корпоративные отношения в неравных условиях. Стартовые условия формирования корпоративных отношений имели неодинаковый характер для отдельных предпринимателей. Ситуация усугубилась в силу недостаточности нормативно-правового и методического обеспечения процессов преобразования директивных отношений в корпоративные, что выражалось в неэффективности функционирования новых структур, образованных на основе принципов корпоративного управления. Более того, структурообразующие факторы развития корпоративных отношений, такие как наличие достаточного капитала, квалифицированных кадров, опыта, стремление самих предпринимателей, уровень развития производственной инфраструктуры, институциональная среда и т.п., не были в состоянии эффективно повлиять на ускорение процессов кристаллизации корпоративных отношений в промышленности региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анализ факторов, влияющих на развитие пищеперерабатывающего сектора РТ, ориентированного на экспорт// Austrian Development Cooperation. - Душанбе, 2014. - С.44.
2. Карапетян Д., Грачева М. В. Корпоративное управление: основные понятия и результаты исследования российской практики // Управление компанией. - 2004. - № 1. - С. 42 - 49.
3. Пулатова И.Р. Доминантные составляющие развития промышленной подсистемы региональной экономики. Монография. - Худжанд: «ХУРОСОН», 2012. - 282 с.
4. Дохолян, С.В. Гаджиалиев Р.К. Теоретические аспекты осуществления структурных преобразований в промышленности// Региональные проблемы преобразования экономики. ИСЭИ ДНЦ РАН, - Махачкала, 2006. - №3-4. -С. 29-34.
5. Закон Республики Таджикистан «Об акционерных обществах» (в редакции Законов Республики Таджикистан от 5.03.2007 г. №237, 06.10.2008 г. №431, 19.05.2009 г. №510, 05.08.2009 г. №541, 12.01.2010 г. №585, 29.12.2010 г. №657, 26.12.2011 г. №780, 14.11.2016 г. №1374)
6. Национальные стандарты по корпоративному управлению Республики Таджикистан// Агентство по развитию рынка ценных бумаг и специализированного регистратора Министерства финансов Республики Таджикистан. - Душанбе, 2011, 45 с.
7. Региональная экономика и финансовая политика: проблемы реализации: Монография; [под ред. Л.А. Толстолесовой]. - Новосибирск.: Изд. «СибАК», 2015. 118 с.
8. Статитистический ежегодник Согдийской области Республики Таджикистан за 2016 год. Худжанд, 2016. – С.6.

ДАВРАҲОИ АСОСИИ МУАЙЯН НАМУДАНИ ЗАМИНАҲОИ ИНКИШОФИ НИЗОМИ САНОАТИ МИНТАҚАВИИ ВИЛОЯТИ СУҒД ДАР ШАРОИТИ ТАШАККУЛЁБИИ МУНОСИБАТҲОИ КОРПОРАТИВӢ

Дар мақола масъалаҳои муайян намудани самтҳои инкишофи рушди иқтисодиёти низоми саноати минтақавӣ дар шароити ташаккули муносибатҳои корпоративӣ, ки низоми баҳамтаъсиррасонии ҳамаи соҳаҳои истеҳсолиро дар бар гирифта, ташкилдиҳандаи ягонаи комплекси саноати минтақавӣ мебошад, бо мақсади таъмини рушди иқтисодиёт дар асоси самаранок амалӣ гардонидани муносибатҳои корпоративӣ дида баромада шудаанд. Нокифоягии рақобатпазирии низоми минтақавӣ (вилояти Суғд) ин бештар бо номувофиқатии сохтори соҳавӣ, ки асосан дар даврони шӯравӣ ташкил ёфта буд, самти саноати истихроҷро дошт. Дар ин давра танҳо ба рушди соҳаҳои саноати хӯрокворӣ ва соҳаи саноати сабук, ки бо саноати истихроҷ алоқамандӣ доштанд, диққати бештар дода шудааст халос. Мақсади асосии тадқиқот баҳодиҳии шароити заминавии рушди муносибатҳои корпоративӣ дар низоми саноати минтақавӣ мебошад. Усулҳои асосии тадқиқот таҳлили иқтисодӣ ва методологӣ, муқоиса, усули қиёсӣ, ягонагии объективӣ ва субъективӣ дар рушди муносибатҳои иқтисодӣ, моделронии иқтисодӣ-математикӣ ва таҳлили мантиқӣ мебошанд. Натиҷаҳои тадқиқот нишон медиҳанд, ки нахустин маротиба методикаи таҳқиқи низоми боисӣ-натиҷавии алоқаҳои байни муносибатҳои идоракунӣ дар корхонаҳои саноатии минтақа ва натиҷаи тағйирёбии ММM дар маҷмӯъ, тағйирёбии ҳиссаи маҳсулоти саноатӣ дар ММM пешкаш карда шудааст.

Калидвожаҳо: идоракунӣ, низми минтақавии саноатӣ,афзоиши устувор, сохтори саноат, пешравии сохторӣ, иқтисоди минтақа, корхонаҳои саноатӣ, муносибатҳои корпоративӣ.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПРИОРИТЕТОВ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОЙ СИСТЕМЫ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ КОРПОРАТИВНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Рассматриваются вопросы определения приоритетов развития региональной промышленной системы в условиях формирования корпоративных отношений, которая отражает системное взаимодействие всех производственных систем, формирующих единый региональный промышленный комплекс с целью обеспечения экономического роста на основе эффективной реализации корпоративных отношений. Недостаточно высокая конкурентоспособность региональной промышленной системы (Согдийской области) во многом обусловлена ее неадекватной отраслевой структурой, которая в основном сформирована в советское время с акцентом на развитие отраслей добывающей промышленности. Что касается обрабатывающих отраслей, то особое внимание было уделено развитию пищевой и легкой промышленности. Целью настоящего исследования является оценка стартовых условий формирования корпоративных отношений в региональной промышленной системе. Основными методами исследования являются: экономического и методологического анализа; сравнений; аналогий; единства объективного и субъективного в развитии экономических отношений; экономико-математического моделирования и логического анализа. Результаты исследования заключается в том, что впервые предложена методика системного исследования причинно-следственных связей между изменениями содержания управленческих отношений в промышленных предприятиях региона и результатами – изменения ВРП в общем объеме, изменения удельного веса промышленной продукции в ВРП.

Ключевые слова: управление, региональная промышленная система, устойчивый рост, структура промышленности, структурный сдвиг, экономика региона, промышленные предприятия, корпоративные отношения.

THE MAIN STAGES OF DETERMINING PRIORITIES FOR THE DEVELOPMENT OF THE REGIONAL INDUSTRIAL SYSTEM OF THE SUGHD REGION IN THE CONTEXT OF CORPORATE RELATIONS

The article considers the issues of determining priorities for the development of a regional industrial system in the context of the formation of corporate relations, which reflects the systemic interaction of all production systems that form a single regional industrial complex in order to ensure economic growth based on the effective implementation of corporate relations. The lack of competitiveness of the regional industrial system (Sogd Oblast) is largely due to its inadequate sectoral structure, which was mainly formed in Soviet times with a focus on the development of extractive industries. As for the processing industries, special attention was paid to the development of food and light industry. The purpose of this study is to assess the starting conditions for the formation of corporate relations in the regional industrial system. The main research methods are: economic and methodological analysis; comparisons; analogies; unity of objective and subjective in the development of economic relations; economic and mathematical modeling and logical analysis. The results of the study consist in the fact that for the first time a method of systematic research of causal relationships between changes in the content of managerial relations in industrial enterprises of the region and the results - changes in GRP in the total volume, changes in the share of industrial products in GRP, was proposed.

Key words: management, regional industrial system, sustainable growth, industrial structure, structural shift, region economy, industrial enterprises, corporate relations.

Сведения об авторах: ***Шамсиев Фуркат Каримович*** - Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, старший преподаватель кафедры менеджмента. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, 17 Микрорайон, дом.1. E-mail: **kromoscom@mail.ru**. Телефон: **(+992)93-800-08-02**
Азизова Наргис Хуршедовна - Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, старший преподаватель кафедры «Менеджмент». **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, 17 Микрорайон, дом.1. Телефон: **927-10-00-25.** E-mail: **nargisazizova.mail.ru**

Information about the authors: ***Shamsiev Furkat Karimovich*** - Tajik State University of Law, Business and Politics, Senior Lecturer of the Department of Management. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 Mikroraion, dom.1. E-mail: **kromoscom@mail.ru**. Phone: **(+992) 93-800-08-02**
Azizova Nargis Hurshedovna - Tajik State University of Law, Business and Politics, Senior Lecturer of the Management Department. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 Mikroraion, dom.1. Telephone: **927-10-00-25**

УДК 330.35

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Акрамов А.А.
Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана

Сегодня в мире происходят глобальные изменения, которые оказывают значительное влияние как на общественно-политическую жизнь страны, так и на экономическую, например, мировые финансовые кризисы. Для того чтобы своевременно реагировать на изменения, происходящие в мире, необходимо иметь глубокие познания в различных областях общественной и экономической сферы. В связи с этим к системе образования предъявляются более жесткие требования, перед ней стоит непростая задача по подготовке востребованных,

высококвалифицированных специалистов, способных на основании анализа имеющейся информации, как о развитии страны, так и о мировом развитии, разрабатывать и реализовывать меры, направленные на решение важных социально-экономических задач общества. Для подготовки подобного рода специалистов необходимо разработать и внедрить систему образования, в рамках которой будет происходить обучение специалистов.

В современных условиях в Республике Таджикистан на развитие человеческого капитала оказывают влияние такие факторы, как деиндустриализация экономики, которая заключается в преобладании аграрного сектора над промышленным, несоответствие темпов роста оплаты труда и её производительности, несоответствие уровня знаний специалистов среднего звена требованиям отечественного рынка труда, отсутствие средне- и долгосрочного инвестирования фундаментальных и инновационных разработок в национальной экономике.

Нельзя не обратить внимания на такой фактор, тормозящий развитие человеческого капитала, как коррупция, нелегальная оплата труда, рост теневой экономики во всех сферах общественной и экономической жизни общества. Это ещё раз доказывает, что знания, ценности и другие неосязаемые активы человеческого капитала требуют особого внимания к системе образования, подготовке и переподготовке специалистов, необходимых обществу для своего полноценного развития.

Современный уровень образования и высокая квалификация специалистов способствует повышению производительности труда, т.е. повышается качество рабочей силы, способствующее увеличению уровня и темпов роста экономики. Высокое качество человеческого капитала является основным компонентом повышения уровня жизни населения. Для того, чтобы подготовить высококвалифицированного специалиста, необходимо начать его подготовку ещё с дошкольного образования, так как база закладывается именно в этом возрасте. К понятию базы можно отнести не только знания, которые получают дети в дошкольных учреждениях, но и способности и навыки в применении этих знаний. Помимо знаний к качеству человеческого капитала относятся также здоровье, социокультурный аспект, который заключается в формировании социальных связей. Поэтому инвестиции в человеческий капитал не ограничиваются только вложениями в образование, они направляются также и на воспитание, поддержание здоровья, повышение квалификации. Приращение человеческого капитала и повышение его качества выступает не только в денежной форме, но и в улучшении состояния здоровья, правильном питании, более высокой степени социальной и политической осведомленности, ответственном воспитании подрастающего поколения и т.д.

В рыночных условиях важное значение имеет человеческий капитал, особенно в условиях постиндустриального развития, однако в трансформационные периоды человеческим ресурсам придаётся особое значение. Это связано с тем, что от дальнейшего полноценного развития личности, которая способна воспринимать ранее накопленные научные знания, обобщать их, анализировать, создавать новые знания в виде передовых технологий, услуг, продуктов, зависит эффективность процесса перехода экономики республики на рыночные отношения.

Республика Таджикистан располагает огромным природно-ресурсным потенциалом. Однако отсутствие квалифицированных специалистов в различных сферах экономической деятельности и, что наиболее важно, в управлении, будет и дальше приводить к тому, что экономика республики останется на положении сырьевой. Поэтому одним из важных приоритетов экономического развития республики является подготовка высококвалифицированных специалистов не только в сфере производства, но и в сфере услуг. Последнее предопределяет успех проводимых реформ и преобразований в экономике республики, так как в настоящее время большое развитие получает именно эта сфера экономики.

В настоящее время наибольшее внимание уделяется теории человеческого капитала, на основании которой совершенствуется экономическое развитие ряда развитых стран. Например, Швеция, модернизировав свою экономику на основании теории человеческого капитала, вернула в 2000-х годах свои лидерские позиции, которые она потеряла до этого. Финляндия, сделав акцент на человеческий капитал в своих преобразованиях в экономике, смогла за короткий исторический период перейти из разряда сырьевых стран в развитые страны мира, создать свои собственные высокие технологии, которые способствовали повышению её конкурентоспособности. Как известно, одним из главных природных ресурсов Финляндии является лес, который и составлял основную экспортную позицию страны. После перехода страны на инновационную экономику, глубокая переработка леса осталась одним из основных направлений экономики, т.к. доходы от этой отрасли направлялись в отрасли с более высокой

добавленной стоимостью, что и способствовало финскому государству создать свои инновационные технологии и продукты и стать одной из развитых стран мира.

Развитие теории человеческого капитала и применение её основных направлений в экономике различных стран мира, позволило им перевести её из индустриальной в инновационную, или экономику, основанную на знаниях, и заложить основы венчурного научно-производственного бизнеса.

Развитие теории человеческого капитала основано на таких основных элементах, как образование, здоровье, качество жизни населения, профессиональной подготовки специалистов, определяющих креативность и инновационность национальных экономик. В связи с этим накопление качественного человеческого капитала является определяющим условием для формирования и развития экономики знаний, информационного общества, развитого гражданского сообщества, способствует развитию конкурентоспособности страны в экономике, образовании, науке, управлении и других сферах.

В связи с тем, что человеческий капитал является основополагающим фактором инновационного развития экономики, то её развитие предполагает комплексный подход при разработке национальной стратегии на длительный период времени, увязки со всеми отраслевыми и региональными программами развития страны. Осуществление такого комплексного подхода должно основываться на развитии национального человеческого капитала, условиях жизни, работы и качестве специалистов, которые определяют креативность и уровень развития страны. В связи с этим акцент делается на специалиста с высоким уровнем образования, проявляющего инициативу и обладающего современными научными знаниями. На современном этапе в развитых странах с инновационной экономикой человеческий капитал с таким уровнем профессионализма представляет собой основную долю национального богатства. Согласно статистическим данным, в этих странах доля неквалифицированного труда в ВВП значительно уменьшается.

Уровень и качество человеческого капитала влияет на производительность труда и уровень жизни населения, играет значительную роль в эффективном функционировании компаний, институтов и организации всех форм и видов деятельности.

Процессы развития человеческого капитала и инновационной экономики составляют единый процесс формирования и развития инновационно-информационного общества и экономики страны в целом.

Как было отмечено ранее, основой развития человеческого капитала являются, кроме прочего, инвестиции. Поэтому инвестиции, направленные на институциональное обслуживание, создают комфортные условия для государственных институтов, обслуживающих граждан, включая врачей, преподавателей, ученых, инженеров, то есть человеческий капитал создаёт фундамент, который способствует повышению качества жизни и труда населения страны.

В развитии современного общества инвестиции в человеческий капитал играют важную роль, так как способствуют повышению креативности предпринимателей, формированию государственных институтов, росту уровня жизни населения. Выгодное вложение инвестиций и получение высоких дивидендов стимулирует население к здоровому образу жизни, в свою очередь это ведёт к росту производительно труда и эффективному росту экономики.

В последнее время вопросам инвестиций в человеческий капитал стали уделять больше внимания. В качестве приоритетных являются вопросы экономической отдачи от вложенных инвестиций в развитие человеческого капитала, при изучении которых рассматривают такие аспекты, как влияние сроков обучения специалистов на их навыки, способности, заработную плату, а в целом, на эффективную деятельность компании. Исследования показывают, что эффективность от вложений инвестиций в человеческий капитал (на обучение, повышение квалификации и т.д.) превышает эффективность от инвестиций, вложенных в физический капитал, т.е. в новую технику и оборудование. Например, исследования в некоторых развитых странах показали, что повышение продолжительности образования специалиста на один год приводит к росту ВВП на 5-15%[1].

Как известно, постоянное повышение профессионального уровня специалиста является одним из важных факторов качественной характеристики человеческого капитала. Однако с учётом требований рынка в специалистах более узкого профиля появилась необходимость в диверсификации полученных знаний.

Бурное развитие сферы услуг привело к тому, что на рынке появилась потребность в специалистах сферы услуг. Поэтому необходимо больше уделять внимание подготовке и переподготовке работников в этой сфере экономики. Для этого, прежде всего, необходимо

организовать взаимную работу между двумя такими важными областями профессиональной подготовки, как академическое и корпоративное образование в сервисноориентированных отраслях и сферах деятельности. Основой такой взаимной работы будут проекты, разработанные научными институтами в области подготовки кадров для сферы услуг, и рекомендованные корпорациям сферы услуг, которые заинтересованы в повышении квалификации работников. Необходимость таких узкоспециализированных проектов подтверждается ростом числа занятых в сфере услуг (табл. 1).

Таблица 1. Население, занятое в сфере услуг Республики Таджикистан по видам экономической деятельности

Table 1. Population employed in the service sector of the Republic of Tajikistan by type of economic activity

Виды экономической деятельности в сфере услуг	2010 г. тыс. чел.	2015 г. тыс. чел.	Темпы роста в 2015 г. к 2010 г., %	Удельный вес в 2015г. к итогу, %
В сфере услуг всего, в том числе	586,4	675,7	115,2	100
Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей, мотоциклов, бытовых товаров и предметов личного пользования	125,0	149,3	119,4	22,1
Гостиницы и рестораны	6,0	9,8	163,3	1,4
Транспорт, складское хозяйство и связь	42,7	56,8	133,0	8,4
Финансовое посредничество	16,0	25,0	156,2	3,7
Операции с недвижимым имуществом, аренда и коммерческая деятельность	13,1	22,3	170,2	3,3
Государственное управление и оборона, обязательное социальное страхование	35,7	36,3	101,7	5,4
Образование	188,5	209,3	111,0	31,0
Здравоохранение и социальные услуги	84,5	98,3	116,3	14,5
Прочие коммунальные, социальные и персональные услуги	64,2	66,6	103,7	9,9
Экстерриториальные организации и органы	1,9	1,0	52,6	0,15

Составлено по: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. –Душанбе, 2016. –С.93

Как видно из данных табл. 1, с 2010 г. по 2015 г., увеличение численности занятых в этой сфере экономики составило 15,2% и самый большой рост произошёл в таком виде экономической деятельности, как операции с недвижимым имуществом, аренда и коммерческая деятельность, здесь рост составил 70,2%, хотя доля этого вида экономической деятельности составляет 3,3% в общем объёме сферы услуг. Самый большой удельный вес в общем объёме сферы услуг составляет образование - 31,0%, хотя темпы роста этого вида экономической деятельности близки к среднему показателю по всей группе сферы услуг - 111,0%. Для сравнения можно отметить, что в 2015 г. к 2000 г., число занятых в торговле увеличилось более чем в 2 раза, жилищно-коммунальном хозяйстве - в 2,5 раза, здравоохранении - на 19,9%, образовании - на 25,3%, на транспорте и сфере связи - на 35,2%[2].

Главное, на что нужно обратить внимание при составлении данных проектов повышения квалификации, так это на то, чтобы повседневная работа с клиентами обрела новый смысл для сотрудника сферы услуг, а каждый клиент воспринимался бы как весьма Важный и Почётный гость.

Обучение работников именно в сфере услуг навыкам искусства гостеприимства связано с тем, что гости сталкиваются с некоторыми проблемами в стране пребывания во время турпоездок на транспорте, деловых встреч, спортивных мероприятий. В подобных ситуациях общих знаний и навыков обслуживающего персонала становится недостаточно и поэтому его необходимо обучать различным тонкостям обслуживания, если случится нештатная ситуация.

Таким образом, рассмотрев экономическую оценку человеческого капитала, необходимо отметить, что она стала широко использоваться как на микроэкономическом, так и макроэкономическом уровнях для определения величины национального богатства, потерь общества от войн, болезней и стихийных бедствий, в сфере страхования жизни, выгодности инвестиций в образование, здравоохранение, миграцию и для многих других целей.

Для современного этапа мирового научно-технического и социально-экономического развития характерно коренное изменение роли и значения человеческого фактора в экономике и обществе - человеческий капитал становится важнейшим фактором экономического роста.

Проанализировав концептуальные подходы к формированию и развитию человеческого капитала и рассмотрев роль и значение интеллектуальных знаний в формировании качественных человеческих ресурсов, нами были сделаны следующие выводы.

Под человеческим капиталом, на наш взгляд, понимаются знания и навыки, воплощенные в человека, которые играют важную роль в определении производительности труда и способности осваивать новые знания, новые технологии, инновации. Формированию человеческого капитала способствуют инвестиции, которые активизируют разработку и внедрение новых технологий и повышают производственную отдачу в расчете на одного работника. Одним из оптимальных вариантов развития экономики страны является активизация, поддержание и развитие промышленности в стране, что возможно только при значительной фокусировке внимания на проблеме человеческого капитала.

Поэтому, с нашей точки зрения, человеческий капитал - это, во-первых, врождённые интеллектуальные и физические способности человека, талант, которые он развивает и совершенствует для целесообразного использования их в общественном воспроизводстве, что способствует увеличению производства, росту производительности труда, внедрению инноваций и т.д.; и во-вторых, опыт, навыки, умение, которые были получены работником в ходе профессиональной деятельности.

Человеческий капитал может развиваться и совершенствоваться только при определённых вложениях в образование, профессиональную подготовку, повышение уровня и квалификации работника, в своё здоровье. Все эти расходы направлены на совершенствование человеческих способностей с целью получения высокого дохода в будущем.

Человеческий капитал является главной ценностью, непосредственно используемый для создания жизненных благ. Это ценность, способная создавать другие ценности. Человеческий капитал является источником создания и развития других видов капитала. Прямые инвестиции в человеческий капитал есть косвенные инвестиции в природный и вещественный капитал нации.

При непосредственном созидательном его использовании действует система человеческих свойств, реализуется личность как таковая. Творчество и труд человека отражают уровень его рационального знания и умения. Важнейшей особенностью человеческого капитала является его способность создавать блага без участия природного и вещественного капитала. Такими благами, прежде всего, являются новые знания, необходимые для человеческого развития не в меньшей степени, чем материальные ценности, что является следствием того, что он представляет собой, так называемый, живой фактор производства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Джаксыбекова Г.Н., Интыкбаева С.Ж., Гостенко Л.Н. Роль человеческого капитала в развитии экономики, науки и образования / Сборник материалов конференции «Глобальные вызовы и современные тенденции развития высшего образования». – Алматы, 2013. https://articlekz.com/article/9497.
2. Рассчитано по: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. – Душанбе, 2016. – С. 91.
3. Абалкин Л.И. Парадоксы измерения человеческого капитала // Вопросы экономики. - 2009. -№9. -С.51-70.
4. Джаксыбекова Г.Н., Интыкбаева С.Ж., Гостенко Л.Н. Роль человеческого капитала в развитии экономики, науки и образования / Сборник материалов конференции «Глобальные вызовы и современные тенденции развития высшего образования». -Алматы, 2013.
5. Добрынина А.Н., Дятлов С.А. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования. -СПб.: Наука, 1999.
6. Корнеевец И.В. Человеческий капитал: проблемы формирования, накопления и использования: Монография - Минск: БГЭУ, 2008.
7. Макроэкономические пропорции и механизмы экономического роста в Республике Таджикистан (проблемы и основные направления совершенствования) / Р.К. Рахимов, Я.П. Довгялло, Б.М. Шарипов, Ю.Р. Юсуфбеков; АН РТ Ин-т экономики и демографии. -Душанбе: Дониш, 2016.
8. Положение на рынке труда в Республике Таджикистан (Отчёт, подготовленный по результатам обследования рабочей силы, проведённого с 20 июля по 20 августа 2016 года). –Душанбе, 2017.
9. Рынок труда в Республике Таджикистан. 25 лет государственной независимости. -Душанбе, 2016.
10. Ходиев Д.А. Особенности развития человеческого капитала в условиях переходного периода (на примере РТ): дисс. к.э.н. -Душанбе: ТГУК, 2011.

БАЪЗЕ ҶАНБАҲОИ РУШД ВА ТАКМИЛИ САРМОЯИ ИНСОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур баъзе хусусиятҳои ташаккул, инкишоф ва такмил додани сармояи инсонӣ дар шароити муосири рушди иқтисоди миллӣ дарҷ гардидаанд. Муаллиф таҳти сармояи инсонӣ донишу малакаи инсониро дар назар дорад, ки он дар муайян намудани ҳосилнокии меҳнат ва қобилияти азхудкунии дониш, технологияи нав нақши муассир дорад. Ба андешаи муаллиф, барои ташаккулёбии сармояи инсонӣ сармоягузорӣ мусоидат менамояд, ки дар фаъолгардонӣ, таҳия ва ҷорӣ намудани технологияҳои нав ва баланд бардоштани истеҳсоли бештари маҳсулот ба сари ҳар як корманд мувофиқат

менамояд. Яке аз воситаҳои таъмини рушди иқтисодӣ, пойдоршавӣ ва рушди саноат дар кишвар, ин таваҷҷуҳи хосса ба масъалаи сармояи инсонӣ ба ҳисоб меравад.
Калидвожаҳо: сармояи инсонӣ, ақл, дониш, малака, таҷриба, маориф, рушд.

НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются некоторые особенности формирования, развития и совершенствования человеческого капитала в современных условиях развития национальной экономики. Автор под человеческим капиталом подразумевает знания и навыки, воплощенные в человека, которые играют важную роль в определении производительности труда и способности осваивать новые знания, новые технологии, инновации. По мнению автора, формированию человеческого капитала способствуют инвестиции, которые активизируют разработку и внедрение новых технологий и повышают производственную отдачу в расчете на одного работника. Одним из оптимальных вариантов развития экономики страны является активизация, поддержание и развитие промышленности в стране, что возможно только при значительной фокусировке внимания на проблеме человеческого капитала.
Ключевые слова: человеческий капитал, интеллект, знания, навыки, опыт, образование, развитие.

SOME ASPECTS OF THE DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT OF HUMAN CAPITAL IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article discusses some features of the formation, development and improvement of human capital in modern conditions of national economy. The author under human capital means the knowledge and skills embodied in the person which play an important role in determination of labor productivity and ability to master new knowledge, new technologies, innovations. According to the author, the formation of human capital is facilitated by investments that activate the development and implementation of new technologies and increase production efficiency per employee. One of the best options for the development of the country's economy is the activation, maintenance and development of industry in the country, which is possible only with a significant focus on the problem of human capital.
Key words: human capital, intelligence, knowledge, skills, experience, education, development.

Сведения об авторе: ***Акрамов Азиз Акбарович*** **–** Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана, соискатель кафедры экономической теории и предпринимательской деятельности. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Борбад 48/5. E-mail: **akramovaziz3003@mail.ru**. Телефон: **(+992) 934-05-30-35**

Information about the author: ***Akramov Aziz Akbarovich*** **-** Institute of Entrepreneurship and Service of Tajikistan, applicant of the Department of economic theory and entrepreneurship. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Borbad Avenue 48/5. E-mail: **akramovaziz3003@mail.ru**. Phone: **(+992) 934-05-30-35**

УДК 334.75(575.3)

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СИСТЕМЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Дададжанова Н.М., Сафоев Х.С.
Технологический университет Таджикистана,
Таджикский государственный финансово-экономический университет

Развитие рыночной экономики требует от хозяйствующих субъектов, с одной стороны, повышения их конкурентоспособности, а с другой - обеспечения стабильности и устойчивости их функционирования в условиях меняющейся экономической среды. Решение этих задач требует осуществления инвестиций, как со стороны хозяйствующих субъектов, так и со стороны государства в целом.

В современных условиях именно инвестиции играют роль в развитии инфраструктуры, далее как стимулятора экономического роста, активизируя спрос в краткосрочном плане и расширяя производственные возможности - в долгосрочном.

«Жизнеспособность социально-экономической среды региона в основном зависит от уровня развития и надежности инфраструктуры» [7,с.28].

Процесс формирования инфраструктуры довольно продолжительный, так как он непосредственно связан с определенными ресурсами, привязан к территории и зависит от территориальной организации сферы производства и обращения в каждом конкретном регионе.

В литературе термин «инфраструктура» широко использовался в военной терминологии с целью обозначения вспомогательных служб и систем. Данный термин еще в 1955 году в экономическую литературу ввел американский ученый П. Розенштейн-Родан. Ученый считал, что инфраструктура - это комплекс общих условий, благоприятно влияющих на развитие частного предпринимательства в основных отраслях экономики, удовлетворяющих потребности населения [2,с.15].

В зарубежной литературе с начала 60-х гг. проблема развития инфраструктуры стала объектом научного исследования, таких ученых, как Д. Кларк, А. Маршалл, Р. Фрей, Е.

Симонис, Ш. Штонер, Д. Рей и др. Авторы едины во мнении, что «инфраструктура - это совокупность отраслей связи, транспорта, материально-технического снабжения, сферы услуг и институциональной сферы и т.д. Первыми данный термин широко используют в отечественной научной литературе специалисты регионального направления и географии» [3,с.24].

Итак, «инфраструктура - это комплекс сооружений и видов деятельности, обеспечивающих создание необходимых условий для эффективного функционирования материального производства, свободного движения всех видов товаров и ресурсов, а также нормальной жизнедеятельности населения определенной территории» [7,с.18].

Инфраструктура является неотъемлемой частью экономического пространства, точнее, это комплекс условий, стимулирующих развитие экономической деятельности на определенном пространстве.

Понятие инфраструктура в экономике имеет следующие характеристики:

- во-первых, все составляющие ее отрасли не создают ценностей, и расходы на создание инфраструктуры окупаются после производства продукции производственными отраслями;

- во-вторых, на развитие современного производства в регионе влияет инфраструктура, то есть создание инфраструктуры должно опережать хозяйственное освоение территории;

- в-третьих, возможность всестороннего экономического развития региона зависит от уровня развития инфраструктуры;

- в-четвертых, состояние инфраструктуры - это основное стратегическое средство развития региона. К толкованию рыночной инфраструктуры региона необходимо использовать ограничительный и расширенный подход» [8,с.3; 1,с.15].

В ограничительном аспекте инфраструктура региона рассматривается как совокупность отраслей, подразделений предприятий, учреждений и организаций, которые обеспечивают в данном регионе свободное движение товаров и услуг.

Расширенный подход рыночной инфраструктуры определяется как экономическая система, обеспечивающая в данном регионе развитие системы рынков. В данном случае рыночная инфраструктура региона включает экономический потенциал (в материально-вещественном смысле) и комплекс экономических отношений, связанных с деятельностью субъектов рынка.

Необходимо отметить, что «в развитие производительных сил общества существенный вклад вносят рыночная инфраструктура, повышение эффективности товарного обращения в экономике и предоставление комплекса рыночных услуг хозяйствующим субъектам, создающие благоприятные условия для развития отраслей и секторов экономики региона. К региональной инфраструктуре относятся объекты, расположенные на ограниченной территории, которые обеспечивают предприятия материальным производством, а население данной территории услугами по транспортировке и хранению продукции, перемещению людей, передаче информации, снабжению материальными ресурсами (водой, теплом, газом, электроэнергией и т.д.). Исходя из вышесказанного, следует заключить, что региональная инфраструктура включает объекты магистральной и местной инфраструктуры. Эта двойственность определяет характер, функции и объемы работ, выполняемых инфраструктурными объектами, расположенными на этой территории, степень участия в ее развитии, экономические отношения с потребителями инфраструктурных услуг» [9,с.7].

Выделяют два основных вида инфраструктуры - производственную и социальную. Производственная инфраструктура - это комплекс отраслей, обслуживающих основное производство и обеспечивающих его эффективную экономическую деятельность. К ним относится: транспорт, связь, электроэнергетика, кредитно-финансовые учреждения, специализированные отрасли деловых услуг.

Социальная инфраструктура - это комплекс отраслей, которые обеспечивают социально-бытовые и культурные потребности населения. Как правило, это заведения общественного питания, здравоохранения, детские дошкольные учреждения, учебные заведения, жилищно-коммунальные хозяйства, организации отдыха, занятия физкультурой и спортом.

Дальнейшая классификация инфраструктуры региона осуществляется по следующим признакам:

• обслуживание рынков (универсальное, специализированное);

• отраслевые и секторальные признаки (торговые, финансово-кредитные и страховые, заготовительные, информационно-вычислительные операции с недвижимостью, коммерческая деятельность по обеспечению функционирования рынка);

• форма собственности (частная, государственная, коллективная, смешанная, иностранная);

• функциональность (торгово-посредническая, финансово-кредитная, информационная, экономико-правовая, внешнеэкономическая);

• иерархичность (международная, национальная, межрегиональная, региональная, городская и районная).

Инфраструктура региона по признаку обслуживания рынков разделяется на следующие виды:

- инфраструктура универсального типа - инфраструктура, обслуживающая различные типы рынков (коммерческие банки, страховые компании, аудиторские и консультационные фирмы и т.д.);

- специализированная инфраструктура, обслуживающая отдельные сегменты рынка (финансовый рынок, рынок недвижимости и др.).

Инфраструктура по отраслевому признаку бывает следующих видов:

- торговая инфраструктура: оптовая торговля;
- оптово-посреднические фирмы;
- ассоциации оптовой торговли;
- оптово-розничные объединения;
- товарные биржи;
- посреднические торгово-закупочные фирмы;
- универсальные и специализированные оптовые базы;
- торговые дома;
- оптовые ярмарки, выставки и павильоны;
- система государственных резервных складов;
- региональные коммерческие центры и фирмы;
- снабженческо-сбытовые ассоциации;
- специализированные базы и хранилища;
- внешняя торговля;
- заготовительная инфраструктура (предприятия по заготовке сельхозпродукции);
- предприятия по заготовке хлебопродуктов; посреднические заготовительные и закупочные организации;
- финансово-кредитная система и страховая инфраструктура (коммерческие банки, небанковские кредитно-финансовые институты);
- информационно-вычислительная инфраструктура (информационно-вычислительные центры коммерческой информации);
- телекоммуникационные сети; центры коммерческих услуг; фирмы информационного обслуживания;
- инфраструктура операций с недвижимостью (агентства по продаже недвижимости);
- центры по продаже и обмену жилья; посреднические фирмы по продаже недвижимости за рубежом;
- межрегиональная ассоциация банков, межрегиональные биржи и ассоциации оптовой торговли и компании межрегионального значения;
- ассоциации оптовой торговли, коммерческие центры и коммерческие банки регионального значения, региональные инвестиционные фонды и финансовые компании;
- оптовые, мелкооптовые и маркетинговые фирмы, рекламные агентства, агентства по продаже недвижимости, аудиторские фирмы и т.д.

Разделение рыночной инфраструктуры по иерархии управления показывает место и роль региональной и межрегиональной инфраструктуры в общем национальном и международном комплексе рыночной инфраструктуры.

По уровню развития рыночной инфраструктуры имеют место следующие группы регионов:

- с инфраструктурой, оставшейся от прежней системы управления и требующей совершенствования;
- с новой инфраструктурой, не соответствующей требованиям развития бизнеса (переходные);
- со сложившейся инфраструктурой, отвечающей требованиям современного рынка.

Существуют два основных подхода к измерению инфраструктуры:

• физический;
• финансовый.

Физические показатели измеряют длину дорог, число классных комнат в школах или количество контейнеров, обработанных на железнодорожной станции, поскольку натуральный индекс, охватывающий различные виды инфраструктуры, создать невозможно.

Финансовые показатели указывают на вложенные инвестиции или накопленный капитал в конкретные отраслевые инфраструктуры. Поэтому, высокий уровень развития инфраструктуры влияет на поступления в регион инвестиций, пребывания рабочей силы, ускорение экономического развития, улучшение жизни и здоровья населения. А низкий уровень развития инфраструктуры приводит к медленному или затратному развитию производства и низкому уровню жизни населения. Также уровень развития инфраструктуры региона играет важную роль в создании имиджа территории, которая влияет и на инвестиционную привлекательность региона [4,с.34].

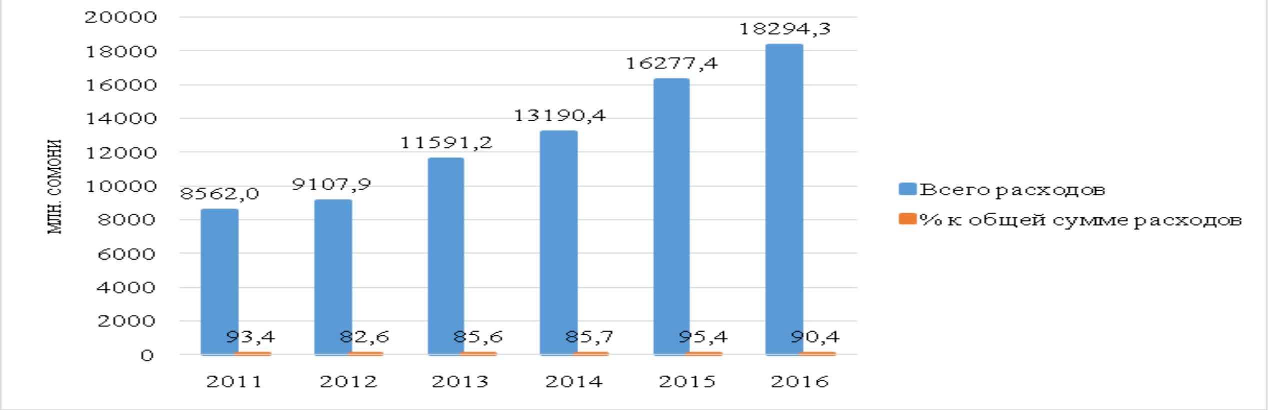
Развитие современного государства требует уделять повышенное внимание решению инфраструктурных вопросов. Экономический кризис, затронувший в числе других стран и Республику Таджикистан, резко актуализировал комплекс инфраструктурных проблем. Состояние и качество предоставляемых услуг в учреждениях социальной инфраструктуры, которые не всегда соответствуют спросу населения, могут удовлетворять разнообразные интересы населения и способствовать улучшению уровня их жизни.

В начале 90-х гг. вместе с хаотической приватизацией и падением производства - сократились расходы на социальную сферу, сужалась и, как следствие, разрушалась ее инфраструктура. Такие процессы, особенно в сельской местности, вызвали сокращение учреждений образования, культуры, здравоохранения и др.

Вместе с тем, расходы из государственного бюджета на социальную инфраструктуру увеличиваются из года в год (см. диаграмму 1.).

Диаграмма 1. Расходы государственного бюджета Республики Таджикистан на развитие социальной инфраструктуры

Diagram 1. Expenditures of the state budget of the Republic of Tajikistan on the development of social infrastructure



Вместе с тем, несмотря на существенное увеличение расходов на развитие объектов социальной сферы, их состояние не улучшается. Как показывает практика, на сегодняшний день большая часть объектов инфраструктуры по видам экономической деятельности, которые относятся к социальной сфере, находятся в критическом состоянии, о чем свидетельствуют показатели технико-экономического состояния их основного капитала (см. диаграмма 2).

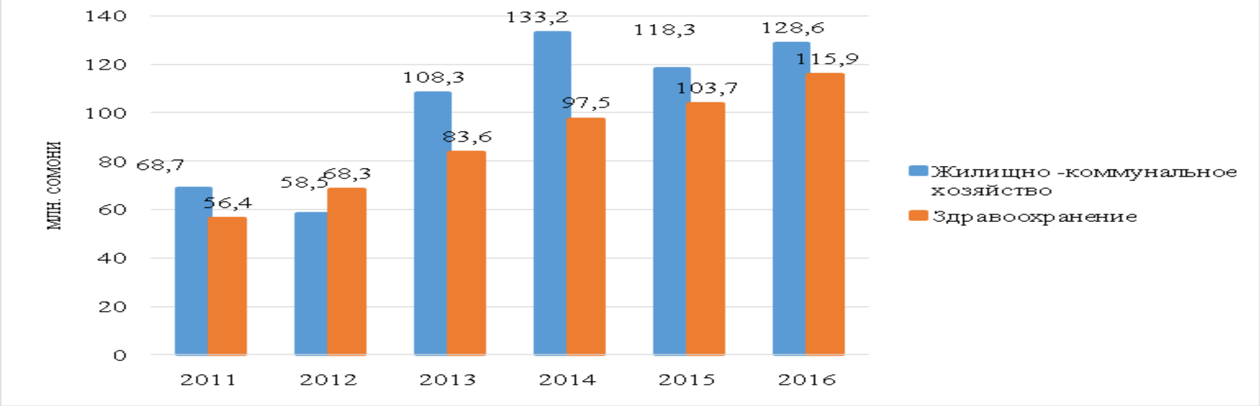
На сегодняшний день плохое состояние основного капитала наблюдается в области информации и телекоммуникаций, где значение коэффициента износа достигло уровня 64%, при достаточно высоких значениях показателей эффективности использования основного капитала.

Такие данные свидетельствуют о высокой эффективности инвестиционных вложений в эти виды экономической деятельности, в свою очередь, обосновывает эффективность капиталовложений в эти отрасли социальной сферы не только с социальной точки зрения, но и с экономической.

Итак, обобщив вышесказанное, можно выделить одну из важнейших проблем развития социальной инфраструктуры Республики Таджикистан, а именно: недостаток финансирования объектов, так как, в свою очередь, это приводит к сокращению учреждений социальной

инфраструктуры, критическому состоянию их основного капитала, низкому уровню оплаты труда в государственных учреждениях социальной сферы и т.д.

Диаграмма 2. Расходы государственного бюджета Республики Таджикистан на сферы жилищно-коммунального хозяйства и здравоохранения за 2011-2016 гг.
Diagram 2. Expenditures of the state budget of the Republic of Tajikistan on housing and public utilities and health care for 2011-2016



Финансирование объектов социальной инфраструктуры на сегодняшний день является достаточно сложным и болезненным вопросом. Ведь большинство учреждений этой сферы реализуют свои услуги в некоммерческом секторе экономики, а, следовательно, их деятельность направлена не на получение прибыли, а на обеспечение социального эффекта от реализованных услуг. Однако для успешного функционирования и развития они требуют значительных капиталовложений.

Среди видов экономической деятельности, относящихся к социальной инфраструктуре, только объекты оптовой и розничной торговли, временного размещения и организации питания способны самостоятельно без государственной помощи функционировать и предоставлять качественные услуги. Незначительную нишу в коммерческом секторе экономики заняли частные учреждения здравоохранения и образования, организации кинематографии, телевидения и радиовещания, книгоиздания и распространения книг, шоу-бизнеса, производители аудио и видеопродукции они стали самостоятельными субъектами рынка социальных услуг и способны аккумулировать средства для собственного развития.

Таким образом, остальные объекты социальной инфраструктуры нуждаются в финансовой поддержке государства и местных властей. Несмотря на то, что действующий механизм финансирования социальной сферы не дает желаемых результатов, возникает насущная потребность в разработке новых путей финансирования объектов социальной сферы.

Подобная ситуация наблюдается и в отраслях производственной инфраструктуры. Например, обеспечить потребности экономики существующей транспортной инфраструктуры невозможно, так как основная часть объектов инфраструктуры выходят из строя, технически непригодны и морально стареют.

В настоящее время состояние транспортной отрасли и уровень ее развития, несмотря на адаптацию транспорта к рыночным условиям, нельзя считать удовлетворительным.

Системными проблемами транспортной инфраструктуры выступают низкий уровень ее развития, эффективность и качество функционирования и возрастающий спрос экономики и общества на транспортные услуги. Это проявляется в следующем:

- состояние опорной транспортной сети не соответствует существующим и перспективным грузопассажиропотокам;

- транспортные технологии не отвечают современным требованиям эффективного функционирования транспорта в условиях рынка, препятствуют удовлетворению растущего спроса на качественные транспортные услуги, снижения себестоимости перевозок, оптимального использования существующей транспортной инфраструктуры;

- уровень доступности и качество транспортных услуг не соответствуют потребностям населения страны. Общественный пассажирский транспорт в городах и в пригородных зонах не в состоянии обеспечить спрос на качественные пассажирские перевозки. Значительная часть сельских населенных пунктов страны не обеспечены связью по дорогам с твердым покрытием с опорной транспортной сетью;

- наблюдается существенное отставание темпов развития дорожной сети от темпов автомобилизации общества. Сегодня около трети протяженности автомобильных дорог работают в режиме перегрузки, особенно на подходах к крупным городам;

- показатели безопасности транспортного процесса, в первую очередь, дорожного движения, не соответствуют международному уровню.

Эффективным способом преодоления вышеотмеченных проблем должна стать реализация инфраструктурных проектов, способных обеспечить опережающий экономический рост, привлечение инвестиций, создание новых рабочих мест [5,с.61].

Развитая инфраструктура создает основу для реализации бизнес-проектов, значительно повышает инвестиционную привлекательность регионов и, как следствие, создает условия для устойчивого роста доходов населения и региональных бюджетов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Катаев А.Х. Исследование проблем рыночной инфраструктуры в системе региональной экономики / А.Х. Катаев, С.А. Хомидова // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 10 - летию Технологического университета Таджикистана. –Душанбе, 2000. – 361 с.
2. Мазур И.И. Управление проектами: учебное пособие / И.И. Мазур, В.Д. Шапиро, Н.Г. Ольдерогге. – 4-е изд. -М.: Омега-Л., 2007. – 287 с.
3. Никитенко О.В. Проектное управление в некоммерческих организациях / О.В. Никитенко. -М.: Феникс, 2007. - 285 с.
4. Тошматов М.Н. Активизация и повышение эффективности инвестиционных процессов в современных условиях Таджикистана / М.Н. Тошматов //Известия Академии наук. Серия экономики. –Душанбе: Дониш, 2007. -№3-4.
5. Тошматов М.Н. Инвестиционный потенциал Республики Таджикистан. Особенности формирования и проблемы эффективного использования. Монография/М.Н. Тошматов, Н.М. Дададжанова. -Душанбе: Ирфон, 2012. -180 с.
6. Вопросы статистики. №1. -10 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://statbook. ru/ru/vopr/vopr.html (дата обращения: 05.02.2019 г.).
7. Лекции по региональной экономике (РЭ) - Региональная инфраструктура. - 147 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://studmed.ru (дата обращения: 01.02.2019 г.).
8. Роль инфраструктуры в развитии территорий в условиях рынка. -12 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://megaobuchalka.ru (дата обращения: 03.02.2019 г.).
9. Материалы международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых. – 120 с. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://dongau.ru (дата обращения: 03.02.2019 г.).

НАҚШИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР РУШДИ ИНФРАСОХТОР ДАР НИЗОМИ МУНОСИБАТҲОИ БОЗОРГОНӢ

Раванди ташаккули инфрасохтор дуру дароз мебошад, зеро он бо захираҳои муайян алоқаманд буда, ба қаламрав пайваст аст ва асосан аз ташкилоти ҳудудии соҳаи истеҳсолот ва муомилот дар ҳар як минтақаи алоҳида вобаста аст. Лозим ба ёдоварист, ки ба рушди неруи истеҳсолии ҷомеа инфрасохтори бозор тавассути баланд бардоштани самаранокии равандҳои муомилоти мол дар иқтисодиёт ва таъмини як қатор хизматрасониҳои бозор ба субъектҳои соҳибкорӣ, ки шароитҳои мусоидро барои рушди саноат ва бахшҳои иқтисодиёти минтақа фароҳам меорад, саҳми арзанда мегузоранд. Ҳолати инфрасохтори бозори минтақавӣ бояд ба сатҳи рушди неруи истеҳсолӣ дар тамоми марҳилаҳои рушди он мувофиқ бошад. Инфрасохтори рушдкарда барои татбиқи лоиҳаҳои тиҷоратӣ заминаи муосид фароҳам меорад. Инчунин, ҷолибияти сармоягузории минтақаро ба таври ҷиддӣ афзоиш медиҳад ва барои рушди устувори даромадҳои аҳолӣ ва буҷаҳои минтақавӣ фароҳам шароит меорад.

Калидвожаҳо: инфрасохтор, инфрасохтори минтақавӣ, инфрасохтори иҷтимоӣ, буҷа, сармоягузорӣ, ҷалби сармоягузорӣ дар минтақа.

РОЛЬ ИНВЕСТИЦИЙ В РАЗВИТИИ ИНФРАСТРУКТУРЫ В СИСТЕМЕ РЫНОЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Процесс формирования инфраструктуры довольно продолжительный, так как он непосредственно связан с определенными ресурсами, привязан к территории и зависит от территориальной организации сферы производства и обращения в каждом конкретном регионе. Необходимо отметить, что в развитие производительных сил общества существенный вклад вносит рыночная инфраструктура, повышение эффективности товарного обращения в экономике и предоставление комплекса рыночных услуг хозяйствующим субъектам, создающие благоприятные условия для развития отраслей и секторов экономики региона. Состояние рыночной инфраструктуры региона должно соответствовать уровню развития производительных сил в регионе на всех этапах его развития. Развитая инфраструктура создает основу для реализации бизнес-проектов, значительно повышает инвестиционную привлекательность регионов и, как следствие, создает условия для устойчивого роста доходов населения и региональных бюджетов.

Ключевые слова: инвестиции, инфраструктура, региональная инфраструктура, социальная инфраструктура, бюджет, инвестиционная привлекательность региона.

THE ROLE OF INVESTMENT IN THE DEVELOPMENT INFRASTRUCTURE IN SYSTEM OF MARKET RELATIONS

The process of building infrastructure is quite long. It is inextricably linked with certain resources, rigidly tied to the territory and largely depends on the territorial organization of the sphere of production and the sphere of circulation in each specific region. Market infrastructure makes a significant contribution to the development of the productive forces of society by improving the efficiency of commodity circulation processes in the economy and providing a range of market services to business entities that create favorable conditions for the development of industries and sectors of the region's

economy. The state of the market infrastructure of the region should correspond to the level of development of productive forces in the region at all stages of its development. Developed infrastructure creates the basis for the implementation of business projects, significantly increases the investment attractiveness of the regions and, as a result, creates the conditions for sustainable growth of incomes of the population and regional budgets.

Key words: infrastructure, regional infrastructure, social infrastructure, budget, investment, investment attractiveness of the region.

Сведения об авторах: ***Дададжанова Н.М.*** **-** Технологический университет Таджикистана, кандидат экономических наук, и.о. доцент, заведующая кафедрой экономики и управления. **Адрес:** 734061, Республика Таджикистан, г. Душанбе улица Н. Карабаева, 63/3. Телефон: **(+992) 919-97-77-85**. E-mail: **nasiba_dm@mail.ru**
Сафоев Х.С. **-** Технологический университет Таджикистана, ассистент кафедры экономики и управления. **Адрес:** 734061, Республика Таджикистан, г. Душанбе улица Н. Карабаева, 63/3. Телефон: **(+992) 938-68-68-89**. E-mail: **safoev2017@mail.ru**

Information about the authors: ***Dadajanova N.M.*** - Technological University of Tajikistan, Ph.D. in Economics, Acting Associate Professor, Head of the Department of Economics and Management. **Address:** 734061, Republic of Tajikistan, Dushanbe N. Karabaev street, 63/3. Phone: **(+992) 919-97-77-85**. E-mail: **nasiba_dm@mail.ru**
Safoev Kh.S. - Technological University of Tajikistan, Assistant of the Department of Economics and Management. **Address:** 734061, Republic of Tajikistan, Dushanbe N. Karabaev street, 63/3. Phone: **(+992) 938-68-68-89**. E-mail: **safoev2017@mail.ru**

УДК: 343+297(55)

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИСЛАМСКОЙ КОНЦЕПЦИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА В ИРАНЕ

Назаров А.К.
Таджикский национальный университет

В середине шестого века на Аравийском полуострове появилась истинная религия, основателем которой был Пророк Мухаммад (С). До прихода ислама в Аравии существовали разные религии, которые были основаны на легендах и мифах. Источником исламской религии был Коран. Эта священная книга была не только чисто религиозной книгой, в ней были предписаны нормы морали и религии, общественной жизни и, конечно же, нормы права. Многие авторы считают, что в Коране содержится около 500 правовых аятов, к числу которых можно отнести и уголовно-правовые нормы[4,с.296]. Ф.М. Денни пишет в своей книге, что «ислам - это религия закона, и всё в нём рассматривается как Божественное законодательство» [7,с.9]. Исламское право является уникальной системой права, основанной на Божественном Законе. В исламском праве в качестве основных источников выступают Коран, хадисы, иджма и кияс.

Становление и возрождение исламского права, особенно его отрасли уголовного права, является дискуссионной проблемой в истории исламского права. Например, В.В. Цмай считает, что этапы становления и возрождения исламского права можно разделить на три группы[19,с.61-62].

Становление исламского права. Этот этап связан с пророческой деятельностью Пророка Мухаммада (С) и ниспосланием Корана как источника исламского права и далее появление других источников, таких как хадисы, иджма и кияс. Пророк Мухаммад (С) собрал племена арабов воедино и организовал халифат. Халифат стал моделью нового типа государства, и в нем была сформирована новая система права - исламское право.

Первый период становления и развития исламского права продолжался около 1200 лет, до XVIII века. В это время появились четыре мазхаба суннитской школы: мазхаб ханафия - основателем мазхаба был Абу Ханифа Нуъмон ибни Собат (699-767); мазхаб маликия - основателем мазхаба был Малик бин Анас (713-795); мазхаб шафиия – основателем мазхаба был Мухаммад бин Идрис Аш-Шафии (767-820); мазхаб ханбалия - основателем был Ахмад бин Ханбал (780-855).

Однако кроме суннитской школы была и шиитская школа, в которой были такие мазхабы, как алавия, исмаилия, джафария (имамия) и зайдития[17,с.38-47].

Многие ученые считают, что причиной распада Арабского халифата является именно раскол ислама на суннитскую и шиитскую школы, так как после появления школ в исламе появились расхождения позиций относительно религиозных и правовых направлений.

Второй этап был временем снижения влияния исламского права, или же этапом колонизации исламских государств (1800-1945 гг.). В.В. Цмай утверждает, что колонизация исламских государств началась с нашествия Наполеона Бонапарта в 1789 году на Египет[18,с.61-62].

В это период наряду с нормами исламского права на территории исламских государств действовали нормы европейского права. Почти все уголовные законодательства этих государств были скопированы с уголовного законодательства Франции.

Третий период становления и развития исламского права, так сказать, революция исламского права, начался после Второй мировой войны. Данную позицию поддерживают многие ученые, которые в своих работах проанализировали этапы становления и развития исламского уголовного права[6,с.17; 9,с.9].

После возрождения исламской концепции права большинство государств, придерживающихся исламской религии, пытались возродить свои древние истоки. Одним из таких государств является Иран. Становление и развитие исламского права на территории Ирана охватывало несколько периодов. Известный ученый Ф.И. Акилов утверждает, что этапы становления и развития правовой системы Ирана можно подразделить на следующие группы: «до распространения ислама; период распространения ислама до революции 1905 года; от первой революции до исламской революции 1979 года; после исламской революции до настоящего времени» [5,с.14].

На первом этапе развития правовой системы Ирана действовали нормы зороастризма. А.Г. Холиков утверждает, что на данном этапе в качестве источников права использовались фундаментальные религиозные произведения, такие как «Авеста», «Денкард» («Деяния веры»), «Бундахишн» («Сотворение основы»), «Арда Вираф намаг» («Книга о праведном Вирафе»), а также правотворчество мудрецов и правителей и приговоры судей зороастрийского права[18,с.292-293].

Второй период действительно полностью изменил правовую систему Ирана. Как справедливо отмечает А.И. Колесников, после завоевания Ирана арабами (652 г. нашей эры) были задействованы нормы исламского права, все аспекты жизни общества были полностью изменены - государственный строй, наука и законы[10,с.56].

Этот этап можно назвать преобразующим моментом и в становлении уголовного права. Вся основа права была изменена коренным образом. Все законы приобретали божественное начало. Отныне все проступки измерялись по божественному закону.

Фундаментальным изменениям подвергалось также и уголовное право, так как оно являлось главным защитником действующей власти и связанной с нею системы ценностей общества. Изучая историю становления уголовного права Ирана, можно заметить, что его фундаментальные преобразования также возникали из-за смены в основном идеологических и социальных, и впоследствии - правовых парадигм общества. Источниками уголовного права Ирана стали Коран и сунна.

В соответствии с Кораном и сунной Пророка Мухаммада (С), все преступные деяния разделились на три категории: кисас, хадд (худуд) и тазир.

Как отмечает Абдель Кадер Ауда, «кисас в исламе является преступлением, которое направлено против частного лица и имеет личный характер. Наказание за кисас состоит в причинении виновному того же вреда, который он причинил потерпевшему. Это право частного лица, применяемое в случаях причинения убийства или телесных повреждений» [3,с.296].

Большинство ученых полагают, что к преступлениям категории «худуд» относятся 7 наиболее опасных деяний – вероотступничество, прелюбодеяние, употребление спиртных напитков, кража, разбой, недоказуемое обвинение в прелюбодеянии и бунт [16,с.184;13,с.45]. Например, такого мнения придерживаются Р. Шарль, Ибрагим Дасуни аш-Шахави, М. Муллоев [12,с.59].

Категория тазир охватывает те преступления, которые не предусмотрены в первоисточниках исламского уголовного права. При правонарушениях, подпадающих под преступления категории тазир, и некоторых других видах и группах преступлений право на наказание выступает как право потерпевшего[20,с.43]. Однако наказания за преступления категории тазир должны соответствовать нормам Корана и хадисов.

В соответствии с нормами первоисточников исламского права в Иране все наказания разделялись на следующие виды: «соблюдение поста; домашний арест; обязанное освобождение раба; выкуп за кровь; высылка; бичевание; нанесение ранений соразмерно; отсечение конечности; смертная казнь» [14,с.149].

Третий период становления и развития уголовного право в Иране охватывает годы от первой революции 1905 г. до исламской революции 1979 года. Период от первой революции Ирана 1905 года до исламской революции 1979 года считается периодом вестернизации политического и правового развития. Данный процесс начался с 1906 года после принятия первой конституции Ирана[5,с.34].

Как утверждает Ф.И. Акилов, в это время в Иране пошли по пути возрождения светского законодательства. Например, в 1910 г. впервые были приняты акты светского законодательства: «Устав судопроизводства» и другие уставы, которые были приняты на основе аналогичных актов французского законодательства. На этой основе был принят в 1917 г. Уголовный кодекс Ирана, который полностью было заимствован из французского уголовного кодекса[5,с.14]. Однако данный кодекс действовал около семи лет, и в 1924 г. был разработан новый Уголовный кодекс, который был принят через год. Действие данного кодекса было предусмотрено условно в течение пяти лет, с условием, что если он действительно в течение пяти лет сможет осуществлять все свои задачи, то его можно будет применять и дальше. Как отмечает Аббос Зироат, в данном кодексе не было принципов религиозности, а наоборот, все его нормы соответствовали светским законам и были основаны на принципах общественной полезности[2,с.37]. Данный кодекс действовал до исламской революции 1979 года. Однако в 1973 году он был почти полностью изменен. Исходя из этого, некоторые авторы считают, что в 1973 году в Иране был принят новый Уголовный кодекс[15,с.106].

Несмотря на действие светского законодательства в регионах Ирана, нормы ислама влияли на общественную жизнь, и именно данное явление стало причиной исламской революции в 1979 году. Кроме того, начина с 50-х годов XX века тенденция развития исламской концепции в ряде афро-азиатских стран активизировалась, и, по нашему мнению, эти государства для возрождения исламской концепции права и религии обратились к решению данной проблемы посредством революции. Как уже было отмечено, одним из таких государств является Иран. После революции в 1979 году был проведен референдум, и Иран провозглашен Исламской Республикой. Далее в декабре того же года была принята Конституция, которая была основана на нормах исламского права[1]. Особенности данной Конституции заключаются в том, что в ст. 4 указывается, что все уголовные законы должны соответствовать исламскому праву (Корану), и соответственно, в них должны предусматриваться классические виды наказания, то есть наказания, предусмотренные Кораном и сунной Пророка Мухаммада (С).

Первый уголовный закон - «Закон о кисасе» был принят в апреле 1981 года. В соответствии с указом Верховного Суда Ирана от 1982 года, все судьи при решении уголовных дел должны исходить из норм исламского права[16,с.208]. В том же году был принят «Закон о худуде», и в 1983 году был принят «Закон о тазире» [15,с.106].

Уголовный кодекс Ирана был принят 30 июля 1991 года и 28 ноября выступил в силу. Данный Уголовный кодекс полностью соответствовал нормам исламского права. И название кодекса соответствовало принципам исламского права: «Закон об исламских законах (худуд, кисас, дия, тазир)» [11,с.160]. Данный Кодекс состоит из трех частей, и первая часть состоит из пяти книг, каждая из которых состоит из нескольких глав. Все категории преступлений, которые были предусмотрены в классическом исламском уголовном праве, можно встретить в данном Кодексе. Например, во второй книге «Худуд» предусмотрены следующие главы, которые аналогичны преступлениям категории худуд в классическом исламском праве: «Хадди зино (прелюбодеяние)»; «Хадди ливот (мужеложство)»; «Мусохака (лесбиянство)»; «Каводи (сутенёрство)»; «Казф (ложное обвинение в прелюбодеянии)»; «Хади мускир (питьё алкогольных напитков)»; «Хадди сиркат (кража)» [15,с.160].

Профессор Т.Ш. Шарипов утверждает, что в соответствии со ст. 12 данного Кодекса наказания делятся на пять категорий:

1. Наказания за преступления категории худуд;
2. Наказания за преступления категории кисас;
3. Наказания за преступления категории дия;
4. Наказания за преступления категории тазир;
5. Наказания в виде мер, сдерживающих совершение преступления (задержание и арест) [15,с.160].

Другие законы, такие как «Закон об организации общих и революционных судов» (принятый в 1994 г. и дополненный в 2002 г.), «Закон о порядке исполнения имущественных наказаний» (1998 г.) и «Закон об уголовном процессе» (1999 г.), также были изменены или дополнены и приведены в соответствие с Конституцией республики и государственной политикой.

Исходя из вышеуказанного, можно сделать вывод, что уголовно-правовая система Ирана прошла несколько этапов. Формирование и развитие уголовного права Ирана, особенно влияние норм исламского уголовного права, имели свои падения и взлеты. Например, начиная с 1905 года влияние уголовно-правовых норм ислама на правовую систему Ирана постепенно снизилось. И, наоборот, с 1979 года резко увеличилось влияние исламского права на правовую систему Ирана. Таким образом, развитие Уголовного права Ирана можно подразделить на следующие группы:

1. Влияние норм зороастризма в уголовном праве Ирана до завоевания страны арабами.
2. Начиная с 652 года нашей эры - влияние исламского права на правовую систему Ирана.
3. С 1905 до 1979 года - вестернизация права в Иране. На данном этапе нормы ислама несущественно влияли на правовую систему Ирана. Почти всё уголовно-правовое законодательство было аналогично французской модели уголовного законодательства.
4. Начиная с 1979 года, резко увеличилось влияние норм исламского права на правовую систему Ирана. В соответствии с Конституцией Ирана от 1979 года нормы уголовного законодательства должны были соответствовать нормам Корана. Уголовный кодекс Исламской Республики Иран был основан на принципах исламского права, и почти все предусмотренные наказания в нем были аналогичны наказаниям, которые существовали в первоисточниках исламского права.

ЛИТЕРАТУРА

1. Constitutional law of the Islamic Republic of Iran. -Teheran, 1979.
2. Аббос Зироат. Комментарий к Общей части УК ИРИ (на перс. яз.). -4-е. изд. -Тегеран.
3. Абдель Кадер Ауди. Мусульманское уголовное право. Т. 1. -Бейрут, 1986.
4. Азизкулова Г.С., Хакимов Н.Х. История государства и права Таджикистана: От догосударственного общества до 1917 года (в помощь изучающим). Часть 1. –Душанбе, 2018.
5. Акилов Ф.И. Уголовное право Исламской Республики Иран: становление, основные институты и тенденции развития: дис. … канд. юрид. наук / Ф.И. Акилов. –М., 2010.
6. Артемов В.Ю. Основные институты исламского уголовного права: дис. … канд. юрид. наук / В.Ю. Артемов. -М., 2008.
7. Денни Ф.М. Ислам и исламская община / Ф.М. Денни // Религиозные традиции мира: в 2-х т. Т.1. -М.,1996.
8. Джамал-аль-Утайфи. Аль-Ахром. -Каир, 1972.
9. Елаян Г.Ф. Основы исламского уголовного права / Г.Ф. Елаян. -Махачкала, 2002.
10. Колесников А.И. Завоевание Ирана арабами (Иран при «праведных» халифах) / А.И. Колесников. -М., 1982.
11. Конуни мучозоти исломи (худуд - кисос - диёт ва таъзироти мусавваби) / баргардонанда: Шарипов Т.Ш. -Душанбе, 1999.
12. Муллоев М. Происхождение и реакционная сущность шариата / М. Муллоев. -Душанбе: Ирфон, 1967.
13. Назаров А.К. К вопросу о классификации преступлений категории Худуд в Коране / А.К. Назаров // Государство и право. -Душанбе, 2004. -№4.
14. Назаров А.К. Уголовно-правовые нормы Корана и хадисов и их классификация по институтам уголовного права: дис. … канд. юрид. наук / А.К. Назаров. -М., 2012.
15. Старостина С.А. История мусульманского государства и права. Часть вторая: учеб.метод. пособие / С.А. Старостина. -Калининград: КЮИ МВД России, 2002.
16. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право / Л.Р. Сюкияйнен. -М., 1986.
17. Хайдарова М.С. Основные направления и школы исламского права / М.С. Хайдарова // Исламское право. -М., 1984.
18. Халиков А.Г. Правовая система зороастризма: дис. … д-ра юрид. наук / А.Г. Халиков. -Душанбе, 2004.
19. Цмай В.В. Основные этапы становления концепции исламского права / В.В. Цмай, Р.З. Таилов // История государства и права. - 2005. -№1.
20. Шарль Р. Мусульманское право / Р. Шарль. -М., 1959.

БАВУҶУДОӢ ВА ИНКИШОФИ КОНСЕПСИЯИ ҲУҚУҚИ ҶИНОЯТИИ ИСЛОМ ДАР ЭРОН

Дар мақолаи мазкур давраҳои бавуҷудоӣ ва инкишофи консепсияи ҳуқуқи ҷиноятӣ дар Эрон тадқиқ шудаанд. Дар рафти тадқиқот исбот карда шуд, ки инкишофи ҳуқуқи ҷиноятии Эрон аз чор давра иборат аст:

1. Таъсири меъёрҳои дини зардуштӣ дар ҳуқуқи ҷиноятии Эрон то ҳуҷуми арабҳо. Дар ин давра ба сифати сарчашмаҳои ҳуқуқ асарҳои динию фендаменталӣ истифода бурда мешуданд, аз қабили «Авесто», «Динкард» «Бундаҳишн», «Ардавирофнома».

2. Таъсири меъёрҳои ҳуқуқи ҷиноятии исломӣ дар инкишофи ҳуқуқи ҷиноятии Эрон. Ин давраро мумкин аст лаҳзаи инкишофёбии ҳуқуқи ҷиноятӣ номид. Тамоми асосҳои ҳуқуқӣ пурра иваз карда шуданд. Тамоми қонунҳо сарчашмаи илоҳӣ пайдо намудаанд. Минбаъд тамоми кирдорҳо бо қонунҳои илоҳӣ баҳо дода мешуданд.

3. Коҳишёбии таъсири ҳуқуқи ҷиноятии исломӣ ба низоми ҳуқуқии Эрон аз соли 1905 оғоз шуда, то соли 1979 давом кард. Давраи инқилоби соли 1905 то инқилоби исломии соли 1979 дар Эрон давраи инкишофи нави сиёсӣ ва ҳуқуқӣ эътироф карда шудааст.

4. Инкишофи консепсияи ҳуқуқи ҷиноятии исломӣ дар Эрон аз соли 1979 оғоз шуд. Баъди инқилоби исломии соли 1979 раъйпурсӣ гузаронида шуд ва тибқи он Эрон давлати исломӣ эълон карда шуд. Баъдан, моҳи декабри худи ҳамон сол, Конститутсия қабул карда шуд, ки он пурра ба меъёрҳои ҳуқуқи исломӣ асос ёфта буд. Хусусияти Конститутсияи мазкур дар он аст, ки дар моддаи 4 он пешбинӣ шудааст, ки тамоми қонунгузории ҷиноятӣ бояд ба ҳуқуқи исломӣ мутобиқат кунад.

Калидвожаҳо: Қуръон, ҳадис, оятҳо, ҳуқуқи ҷиноятӣ, Эрон, ҳуқуқи исломӣ, ҷазо, ҷиноят, низоми ҳуқуқ, бавуҷудоӣ, инкишоф, давраҳо, Конститутсия.

ВОЗНИКНОВЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ИСЛАМСКОЙ КОНЦЕПЦИИ УГОЛОВНОГО ПРАВА В ИРАНЕ

В данной статье рассматриваются этапы формирования и развития исламской концепции уголовного права в Иране. В ходе исследования было доказано, что развитие уголовного права Ирана состоит из четырех периодов: 1. Влияние норм зороастризма в уголовном праве Ирана до завоевания страны арабами. На данном этапе в качестве источников права использовались фундаментальные религиозные произведения, такие как «Авеста», «Денкард» («Деяния веры»), «Бундахишн» («Сотворение основы»), «Арда Вираф намаг» («Книга о праведном Вирафе»).

2. Влияние исламского уголовного права на развитие уголовного права Ирана. Этот этап можно назвать преобразующим моментом становлении уголовного права. Вся основа права была изменена коренным образом. Все законы приобретали божественное начало. Отныне все проступки измерялись по божественному закону.

3. Снижение влияния исламского уголовного права на правовую систему Ирана, начиная с 1905 года и до 1979 года. Период от первой революции Ирана 1905 года до исламской революции 1979 года считается периодом вестернизации политического и правового развития.

4. Развитие концепции уголовного права ислама в Иране, начиная с 1979 года. После революции в 1979 году был проведен референдум, и Иран провозглашен Исламской Республикой. Далее в декабре того же года была принята Конституция, которая была основана на нормах исламского права. Особенности данной Конституции заключаются в том, что в ст. 4 указывается, что все уголовные законы должны соответствовать исламскому праву (Корану).

Ключевые слова: Коран, хадис, аяты, уголовное право, Иран, исламское право, наказания, преступления, система права, формирование, развитие, этапы, Конституция.

OCCURRENCE AND DEVELOPMENT OF ISLAMIC CONCEPTIONS IN CRIMINAL LAW OF IRAN

This article discusses the stages of the formation and development of the Islamic concept of criminal law in Iran. The study proved that the development of Iran's criminal law consists of four periods: 1.The influence of the norms of Zoroastrianism in Iran's criminal law before the Arabs conquered the country. At this stage, fundamental religious works were used as sources of law, such as "Avesta", "Denkard" ("Acts of Faith"), "Bundahishn" ("Creating Basis"), "Arda Viraf Namag" ("The Book of the righteous Viraf").

2. The influence of Islamic criminal law on the development of Iranian criminal law. This stage can be called the transformative moment of the formation of criminal law. The whole basis of law has been radically changed. All laws acquired a divine principle. From now on, all offenses were measured according to divine law.

3. Reducing the influence of Islamic criminal law on the legal system of Iran, from 1905 until 1979. The period from the first Iranian revolution of 1905 to the Islamic revolution of 1979 is considered the period of westernization of political and legal development.

4. The development of the concept of the criminal law of Islam in Iran, since 1979. After the revolution in 1979, a referendum was held, and Iran was proclaimed by the Islamic Republic. Further in December of the same year, the Constitution was adopted, which was based on the norms of Islamic law. Features of this Constitution are that in the page 4 states that all criminal laws must comply with Islamic law (the Quran).

Key words: Quran, Hadis, ayats, Iran, Islamic law, punishment, crime, system of law, formation, stages, Constitution.

Сведения об авторе: ***Назаров Аваз Кувватович*** - Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой криминалистики и судебно-экспертной деятельности. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. E-mail: **avazjonn@mail.ru**

Information about the author: ***Nazarov Avaz Kuvvatovich*** - Tajik National University, PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Criminalistics and Forensic Expertise. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. E-mail: **avazjonn@mail.ru**

УДК 347.6(575.3)

ТАЗОҲУРИ ХУСУСИЯТҲОИ ИШТИРОКИ КӮДАК ДАР ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ МУНОСИБАТҲОИ МЕРОСӢ

Ғаффорзода Илёс Ғаффор
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар танзими ҳуқуқии муносибатҳои меросӣ хусусиятҳои иштироки ҳар як субъект ба инобат гирифта шуда, мувофиқан меъёрҳои дахлдор коркард гардидаанд. Яке аз субъектҳое, ки бинобар хусусиятҳои ҷисмонию равонӣ муносибати хоссаро талаб намуда, дар муносибатҳои меросӣ ин хусусиятҳои ӯ зоҳир мегарданд, кӯдак мебошад [1,с.185-186]. Осори чунин ҳолат дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон баръало мушоҳида гардида, таҳлили ҳаматарафаи он ҷиҳати муайян намудани вазъи мушаххаси ҳуқуқии кӯдак мувофиқи мақсад мебошад.

Аз рӯйи қоидаи умумӣ кӯдак ба сифати ҳам меросгузор ва ҳам ворис баромад карда метавонад.

Бояд қайд намуд, ки ба сифати меросгузор баромад намудани кӯдак вобаста ба шакли мушаххас (ҳамчун шахси фавтида ва ё ҳамчун васиятгар) баҳснок мебошад. Мувофиқи муқаррароти қисми 1 моддаи 1150 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон васиятнома иродаи ихтиёрии шаҳрванд оид ба ихтиёрдории ҳуқуқи амволии ба ӯ дахлдошта ва дар ҳолатҳои пешбининамудаи қонун ҳуқуқи ғайриамволӣ ҳангоми вафот кардан эътироф мешавад, ки ба тарзи зарурӣ ба расмият дароварда шудааст. Мушаххасоти масъала дар бандҳои 141 ва 142 Дастурамали тартиби ба ҷо овардани амалиёти нотариалӣ аз тарафи нотариусҳои давлатии идораҳои нотариалии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудааст, ки тибқи он нотариусҳо васиятномаро ҳамчун иродаи шахси қобили амал оид ба ихтиёрдории молу мулк ё ҳуқуқҳои ғайримолумулкии ба ӯ тааллуқдошта ҳангоми вафот, ки бо талаботи пешбиникардаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиб дода шудааст, тасдиқ мекунанд ва зимни тасдиқ кардани васиятнома нотариус бояд шахсияти васияткунандаро тафтиш намояд ва ба қобили амал будани ӯ боварӣ ҳосил кунад. Зимнан таҳти мафҳуми қобили амал будани шаҳрванд тибқи банди 43 Дастурамали мазкур маҳз дорои қобилияти пурраи амалкунӣ будани ӯ (моддаи 22 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон) фаҳмида мешавад. Пас, аз муқаррароти Дастурамали мазкур бармеояд, ки ҳуқуқи васиятгузориро кӯдак дар ҳолате дорад, агар то синни 18-солагӣ бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории оилавӣ ақди никоҳ бандад (моддаи 22 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон) ва ё дорои қобилияти пурраи амал (эмансипатсия) эълон гардад (моддаи 28 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Баҳснокии масъала маҳз дар он зоҳир мегардад, ки надоштани ҳуқуқи васиятгузории кӯдаки аз 14 то 18-сола дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон бевосита пешбинӣ нашудааст. Баръакс, аз мазмуни Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон доштани чунин ҳуқуқи кӯдакро ошкор сохтан мумкин аст, масалан, тибқи банди «а» қисми 2 моддаи 27 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон кӯдак метавонад музди меҳнат, стипендия ва даромади дигари қонунии худро мустақилона ихтиёрдорӣ намояд. Аз ин ҷо баъзе муаллифон чунин мешуморанд, киноболиғ ҳуқуқи васиятгузориро дорад [2,с.116]

В.И. Серебровский комилан хилофи мавқеи мазкур буда, чунин мешуморид, ки васиятнома аҳди яктарафа мебошад ва чунин аҳдҳоро ноболиғон танҳо бо ризоияти падару модар (парастор) баста метавонанд [3,с.118].

П.С. Никитюк маҳдудияти ҳуқуқи васиятгузории кӯдакро боз ҳам зиёдтар мешуморад. Ба ақидаи ӯ, кӯдак ҳатто баъди бастани ақди никоҳ низ наметавонад molу мулки худро васият намояд. Барои асоснок кардани мавқеи мазкур ӯ ду асос овардааст: 1) қобилияти амалкунӣ ва фаъолият оид ба васиятгузорӣ ҳамчун қобилияти офаридани ҳуқуқу уҳдадориҳо барои дигарон дар ҳолати марг мафҳумҳои гуногун мебошанд; 2) кӯдак баъди бастани ақди никоҳ низ ҳуқуқҳои интихоботиро ба даст намеорад [4,с.119]. Беасос будани мавқеи мазкур баръало маълум аст, зеро бешубаҳа қобилияти амалкунӣ, аз ҷумла қобилияти васиятгузориро низ дар назар дорад, ҳамчунин омехта намудани ҳуқуқҳои сиёсӣ бо ҳуқуқҳои хусусӣ қобили қабул намебошад.

М.Ю. Баршевский қобилияти васиятгузории кӯдакро дар ҳаҷми маҳдуд эътироф намудааст. Ба ақидаи ӯ, кӯдак дар мавриди молу мулке, ки манбаи он музди меҳнат, стипендия ва ҳаққи муаллифӣ мебошад, бояд ҳуқуқи васиятгузориро дошта бошад. Кӯдак набояд дигар молу мулкеро, ки ба даст овардааст (ба тариқи мерос, ҳадя ва ғайра), ихтиёрдорӣ намояд [5,с.66].

Бояд қайд намуд, ки масъалаи мазкур хеле мураккаб буда, баррасии амиқро аз паҳлуҳои гуногун талаб менамояд. Дар ҳар сурат, дар ҳар ҷанбаи он оқибатҳои мусбат ва манфиро нишон додан мумкин аст. Зимнан, мавқеи гуногунро низ ишғол намудан мумкин аст. Вале, ба андешаи мо, вақте кӯдак ҳуқуқи ихтиёрдории молу мулкро дорад (дар ҳаҷми маҳдуд бошад ҳам), мувофиқан ӯ бояд ҳуқуқи васиятгузориро ҳам дошта бошад. Як масъала дақиқан равшан аст - Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи васиятгузории кӯдакро маҳдуд накардааст. Аз ин рӯ, то кадом дараҷа мувофиқ ба Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон будани Дастурамали тартиби ба ҷо овардани амалиёти нотариалӣ аз тарафи нотариусҳои давлатии идораҳои нотариалии давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд арзёбӣ гардад.

Бо мақсади бартараф намудани номувофиқии бамиёномада се варианти ҳал пешниҳод карда мешавад:

1) Ҳуқуқи васиятгузории кӯдак пурра маҳдуд карда шуда, он бевосита дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон бо роҳи таҳрири зерини қисми 1 моддаи 1150 пешбинӣ гардад:

«1. Васиятнома иродаи ихтиёрии шахси ба синни ҳаждаҳ расида оид ба ихтиёрдории ҳуқуқи молумулкии ба ӯ дахлдошта ва дар ҳолатҳои пешбининамудаи қонун ҳуқуқи ғайримолумулкӣ ҳангоми вафот кардан эътироф мешавад, ки ба тарзи зарурӣ ба расмият дароварда шудааст».

2) Ҳуқуқи васиятгузории кӯдак қисман эътироф карда шуда (дар мавриди ду ҳолати пурра ба даст овардани қобилияти пурраи амалкунӣ то расидан ба синни 18), он бевосита дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон бо роҳи таҳрири зерини қисми 1 моддаи 1150 пешбинӣ гардад:

«1. Васиятнома иродаи ихтиёрии шахси дорои қобилияти пурраи амалкунӣ оид ба ихтиёрдории ҳуқуқи молумулкии ба ӯ дахлдошта ва дар ҳолатҳои пешбининамудаи қонун ҳуқуқи ғайримолумулкӣ ҳангоми вафот кардан эътироф мешавад, ки ба тарзи зарурӣ ба расмият дароварда шудааст».

3) Ҳуқуқи васиятгузории кӯдак васеътар эътироф карда шуда, он бевосита дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон бо роҳи таҳрири зерини қисми 1 моддаи 1150 пешбинӣ гардад:

«1. Васиятнома иродаи ихтиёрии шахси дорои қобилияти пурраи амалкунӣ оид ба ихтиёрдории ҳуқуқи молумулкии ба ӯ дахлдошта ва дар ҳолатҳои пешбининамудаи қонун ҳуқуқи ғайримолумулкӣ ҳангоми вафот кардан эътироф мешавад, ки ба тарзи зарурӣ ба расмият дароварда шудааст. Ноболиғи аз синни 14 то 18-сола метавонад молу мулки бо тартиби муқаррарнамудаи қисми 2 моддаи 27 Кодекси мазкур бадастовардаашро васият намояд».

Аз се варианти ҳалли пешниҳодшуда барои мо варианти сеюм қобили таваҷҷуҳ ва дастгирӣ мебошад.

Паҳлуи дигари иштироки кӯдак дар муносибатҳои меросӣ ин ба сифати ворис баромад намудани ӯ мебошад.

Дар қисми 1 моддаи 1144 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон мафҳуми расмии ворис пешбинӣ шудааст. Тибқи он ворисон тибқи васиятнома ва бо қонун шаҳрвандони дар лаҳзаи кушодани мерос зинда ва ҳамчунин кӯдакони ҳангоми зинда будани меросгузор дар батни модар ва баъди кушодани мерос зинда таваллудшуда буда метавонанд. Аз ин мафҳум бармеояд, ки қонунгузор ду категорияи кӯдаконро ба сифати ворис фарқ мегузорад:

а) кӯдаконе, ки то кушода шудани мерос таваллуд шуда, баъд аз кушодани мерос дар қайди ҳаёт мебошанд;

б) кӯдаконе, ки баъди кушода шудани мерос зинда таваллуд шудаанд.

Категорияи якуми кӯдакон дар асосҳои умумӣ мерос мегиранд. Тибқи моддаи 1166 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар навбати аввал мероси қонуниро бо ҳиссаи баробар фарзандон (аз ҷумла фарзандхоншудагон), ҳамсарон ва падару модар, фарзандхондагони меросгузор ва ҳамчунин кӯдакони шахси вафоткарда, ки баъди вафоти ӯ таваллуд шудаанд, мегиранд. Дар навбати аввал будани кӯдак ва баробар будани ҳиссаи ӯ бо падару модар ва ҳамсари шахси фавтида (падар ё модари кӯдак) кафолати муҳимми ҳуқуқи молумулкии кӯдак мебошад. Кӯдак дар ин маврид ҳам аз падар ва ҳам аз модар метавонад мерос гирад. Қайди нуқтаи дигар низ муҳим мебошад, ки кӯдак сарфи назар аз мавҷудияти ақди никоҳ байни падару модар меросро дар навбати аввал мегирад.

Хусусияти меросдиҳиву меросгирии кӯдакони фарзандхонда фарқ мекунад. Мувофиқи қисми 2 моддаи 1165 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳангоми меросгирии қонунӣ фарзандхондшуда ва наслҳои он, аз як тараф ва фарзандхонда ва хешовандони ӯ аз тарафи дигар, бо хешони хунӣ баробар ҳисоб карда мешаванд. Фарзандхондашудагон ва наслҳои онҳо баъди вафоти падару модари фарзандхоншуда ва хешони дигари ҳамхуни ӯ мутобиқи қонун мерос намегиранд. Падару модари фарзандхондшуда ва дигар хешони ҳамхуни аждодии ӯ тибқи қонун баъди вафоти фарзандхондшуда ва наслҳои ӯ мерос намегиранд.

Аз ин муқаррароти кодекс бармеояд, ки кӯдаки фарзандхондшуда аз падару модари аслии (биологии) худ мерос гирифта наметавонад. Вале дар ҳалли ин масъала бояд ба ду хусусият таваҷҷуҳ зоҳир карда шавад:

1) дар сурати то ба эътибори қонунӣ даромадани ҳалномаи суд оид ба фарзандхондии кӯдак кушода шудани мерос ӯ ҳуқуқи гирифтани меросро дорад. Сабаб дар он аст, ки аз лаҳзаи фарзандхондӣ кӯдак ҳуқуқи гирифтани меросро аз падару модари аслии худ аз даст медиҳад [6,с.64];

2) моддаи 137 Кодекси оилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ менамояд, ки ҳангоми ба фарзандхондӣ қабул кардани кӯдак аз тарафи як шахс, агар фарзандхондкунанда мард бошад, ҳуқуқҳои ғайримолумулкӣ ва молумулкии шахсӣ ва уҳдадориҳо бо хоҳиши модар ва агар фарзандхондкунанда зан бошад, бо хоҳиши падар нигоҳ дошта шуда метавонад. Дар ин ҳолат мувофиқан кӯдак ҳуқуқи меросгириро дорад. Мутаассифона, ҳолати мазкур дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таври дахлдор танзим нашудааст. Аз ин рӯ, пешниҳод карда мешавад, ки ҳолати мазкур дар Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон бо роҳи таҳрири зерини қисми 2 моддаи 1165 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ карда шавад:

«2. Ҳангоми меросгирии қонунӣ фарзандхондшуда ва наслҳои он, аз як тараф ва фарзандхонда ва хешовандони ӯ, аз тарафи дигар бо хешони хунӣ баробар ҳисоб карда мешаванд.

Фарзандхондшудагон ва наслҳои онҳо баъди вафоти падару модари фарзандхоншуда ва хешони дигари ҳамхуни ӯ мутобиқи қонун мерос намегиранд, агар муносибати фарзандхондшуда бо яке аз падару модар ё бо хешовандони падар ё модари вафоткарда нигоҳ дошта нашуда бошад.

Падару модари фарзандхондшуда ва дигар хешони ҳамхуни аждодии ӯ тибқи қонун баъди вафоти фарзандхондшуда ва наслҳои ӯ мерос намегиранд, агар муносибати фарзандхондшуда бо яке аз падару модар ё бо хешовандони падар ё модари вафоткарда нигоҳ дошта нашуда бошад».

Таҳрири зикршуда имкон медиҳад, ки яке аз ҳуқуқҳои муҳимми кӯдакон – ҳуқуқи меросгирӣ таҳким ёбад.

Масъалаи дигар марбут ба ҳимояи ҳуқуки кӯдак ин вазъи категорияи дуюми кӯдакон мебошад. Солҳои охир масъалаи ҳифзи ҳуқуқҳои кӯдак дар батни модар, лаҳзаи

пайдоиши қобилияти ҳуқуқдории кӯдак ва умуман вазъи ҳуқуқии кӯдак ба таври хеле васеъ мавриди таҳқиқу баррасӣ қарор дорад [7]. Дар масъалаи қобилияти субъекти муносибатҳои ҳуқуқӣ будани кӯдак мо ба ақидаи М.Н. Малеина таваҷҷуҳ дорем, ки ҳуқуқҳои субъективиро субъекти воқеан мавҷуда дошта метавонад [8,с.51]. Масъалаҳои дигари марбут ба ҳифзи манфиатҳои кӯдаки таваллуднашударо бояд дар доираи дигар институту механизмҳои ҳуқуқӣ дарк ва таҳлил намуд.

Вобаста ба масъалаҳои меросии ҳуқуқи меросгирии кӯдаконе, ки баъди кушода шудани мерос таваллуд шудаанд, байни моддаҳои 1144 ва 1166 (инчунин дар натиҷа бо дигар моддаҳои дахлдори) Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон мухолифати ниҳонӣ ҷой дорад.

Бояд қайд намуд, ки ҳифзи ҳуқуқи кӯдаки таваллуднашударо ҳанӯз Асосҳои қонунгузории граждании ИҶШС (соли 1961) пешбинӣ намуда буд. Тибқи моддаи 118 он фарзанди меросгузор, ки баъди кушода шудани мерос зинда таваллуд шудааст, ҳуқуқи меросгириро дошт.

Дар масъалаи мазкур дар адабиёти ҳуқуқӣ норозигӣ зоҳир шуда буд. Масалан, Я.Р. Веберс қайд намудааст, ки қонунгузории граждании сари ин масъала ба такмил ниёз дорад, зеро танҳо кӯдакони меросгузорро пешбинӣ намуда, набера ва наслҳои онҳоро аз мадди назар берун мондааст [9].

Дар моддаи 1144 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон зоҳиран ин мушкилот бартараф карда шуд, зеро тибқи он «кӯдакони ҳангоми зинда будани меросгузор дар батни модар ва баъди кушодани мерос зинда таваллудшуда» ворис буда метавонанд (яъне ин ҷо ҳатмӣ нест, ки ворис фарзанди меросгузор бошад, ӯ метавонад набера ва ҳатто абераи ӯ бошад). Дар қисми 1 моддаи 1166 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон «ҳамчунин кӯдакони шахси вафоткарда, ки баъди вафоти ӯ таваллуд шудаанд» махсус ҷудо карда шуда, ин категорияи кӯдаконро аз фарзандон алоҳида нишон додааст, ҳол он ки ин кӯдакон низ фарзандони меросгузор мебошанд. Азбаски дар дигар моддаҳои Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон марбут ба навбати меросгирӣ ва ҳиссаи ҳатмӣ дар мерос вазъи кӯдакони баъди кушода шудани мерос таваллудшуда танзим нашудааст, зоҳиран чунин бармеояд, ки онҳо ҳуқуқи меросгириро надоранд. Вале, ба андешаи мо, қонунгузор чунин мақсаду хадафро надорад, дар ин масъала ба камбудии техникӣ роҳ дода шудааст. Аз ин рӯ, пешниҳод карда мешавад, ки аз қисми 1 моддаи 1166 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон калимаҳои «ва ҳамчунин кӯдакони шахси вафоткарда, ки баъди вафоти ӯ таваллуд шудаанд» хориҷ карда шаванд.

Ба ҷумлаи ворисон, тибқи қонун, инчунин кӯдаконе иштирок карда метавонанд, ки муҳтоҷи корношоям мебошанд. Мувофиқан кӯдакони корношояме, ки дар муҳлати на камтар аз як соли то фавти меросгузор таҳти таъминоти ӯ қарор дошта, бо ӯ якҷоя зиндагӣ мекарданд, ҳуқуқи меросгириро доранд. Ҳангоми тибқи қонун мавҷуд будани ворисони дигари онҳо якҷоя бо ворисони ҳамон навбате, ки ба меросгирӣ даъват шудаанд, мерос мегиранд. Дар ин ҳолат муносибати хешии кӯдак бо меросгузор шарт нест. Агар чунин кӯдак ба шумораи ворисони қонунии дар моддаҳои 1167-1168 зикршудаи Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон дохил шуда, вале ба доираи ҳамон ворисони навбати ба меросгирӣ даъватшуда шомил набошад, агар на камтар аз як соли то фавти меросгузор дар таъминоти ӯ қарор дошта бошад, якҷоя бо ҳамин навбат мерос мегирад. Яъне, дар ин ҳолат зиндагии якҷоя бо меросгузор шарт намебошад (моддаи 1170 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Ба ақидаи Н.М. Ершова, кӯдаке, ки таҳти васоят ва парасторӣ қарор дорад, бо тартиби пешбининамудаи қонунгузории гражданӣ вобаста ба меросгирии муҳтоҷони корношоям ҳуқуқи меросгирӣ надорад [10,с.67]. Ин ақидаи худро ӯ чунин асоснок намудааст, ки дар ин ҳолат ҳуқуқу манфиатҳои ворисони васиёни парасторон поймол мешаванд. Вале бо ақидаи мазкур розӣ шудан душвор аст, ҳатто бо як асоси одие, ки аз қонунгузории гражданӣ мазмуни ин ақида барнамеояд.

Самти дигари муҳиме, ки дар қонунгузории Тоҷикистон, ба андешаи мо, танзими муфассали худро наёфтааст, ин меросгирии кӯдак аз васиён ва парасторон мебошад.

Дар адабиёти ҳуқуқӣ роҷеъ ба ин масъала ақидаҳои гуногун ҷой доранд. Масалан, В.М.Серебровский қайд менамояд, ки васиён ба падару модар баробар нашудаанд, аз ин рӯ шахси таҳти васоят ворисӣ васӣ шуда наметавонад [3,с.116].

Н.М. Ершова ақидаи мазкурро тақвият бахшида, чунин асос овардааст, ки васоят ва парасторӣ ҳуқуқу ӯҳдадориҳои мутақобиларо ба вуҷуд намеорад, мувофиқан ҳуқуқу ӯҳдадориҳои меросӣ байни васиёну парасторон ва кӯдакон ба миён намеоянд [10,с.67].

Ба андешаи мо, масъалаи мазкур на танҳо паҳлуҳои иҷтимоию иқтисодӣ, балки ахлоқию маънавӣ низ дорад. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки аксари васиёну парасторон

хешовандони наздики кӯдак мебошанд. Онҳо ихтиёрӣ таъминоти кӯдакро ба зимма гирифтаанд, мувофиқан зимни таъминоти кӯдак ба меросгузории молу мулки худ ба ӯ зид нестанд. Ҷанбаҳои ахлоқию маънавӣ ва иҷтимоию иқтисодии масъаларо ба инобат гирифта, мо таклиф менамоем, ки шахсони таҳти васият ва парасторӣ ҳамчун ворисони қонунии васиёну парасторон дар навбати аввал пешбинӣ карда шаванд.

Бо мақсади ҳифзи ҳуқуқи кӯдак дар қонунгузории гражданӣ институти ҳиссаи ҳатмӣ дар мерос (моддаи 1171 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон) пешбинӣ шудааст. Тибқи он кӯдакони ба балоғат нарасида ва ғайриқобили меҳнати васиятгар, сарфи назар аз мазмуни васиятнома, на камтар аз се ду ҳиссае, ки ба ҳар яки онҳо ҳангоми мероси қонунӣ тааллуқ дошт, мерос мегиранд. Муқаррароти мазкур кафолати муҳимми ҳуқуқи меросгирии кӯдак ҳангоми мавҷуд будани васиятнома буда, бори дигар нишон медиҳад, ки меъёрҳои ҳуқуқи мерос бештар ба робитаҳои ҳуқуқии оилавӣ, ки дар байни иштирокчиёни муносибатҳои меросӣ ҷой доранд, нигаронида шудаанд [11,с.214-215].

Ҳамин тавр, дар муносибатҳои меросӣ вазъи хоссаи кӯдак ҷой дошта, қонунгузор мувофиқан масъалаҳои мазкурро зимни муқаррар намудани меъёрҳои ҳуқуқӣ ба инобат гирифтааст, ки дар натиҷа дар қонунгузории гражданӣ вобаста ба масъалаҳои мерос осори онро мушоҳида кардан мумкин аст. Бо мақсади ҳифзи беҳтару хубтари ҳуқуқу манфиатҳои кӯдак ва таҳкими вазъи ҳуқуқии ӯ такмили қонунгузории Тоҷикистон дар масъалаҳои ҷузъӣ ҷой дорад.

АДАБИЁТ

1. Оид ба ҳолати махсуси кӯдак нисбат ба дигар субъектҳо ниг.: Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: дисс.докт.юрид. наук / Н.В. Летова. -М., 2013. -С. 185-186.
2. Лунькова О.В. Имущественные права несовершеннолетних: дисс.канд.юрид.наук / О.В. Лунькова. -Санкт-Петербург, 2006. -С.116.
3. Серебровский В.И. Очерки советского наследственного права / В.И. Серебровский. -М.: Академии наук СССР, 1953. -С. 118.
4. Никитюк П.С. Наследственное право и наследственный процесс. Кишинев, 1973. С.119.
5. Барщевский М.Ю. Наследственное право / М.Ю. Барщевский. -М., 1996. -С.66.
6. Касаткина А.Ю. Осуществление наследственных прав ребенка в Российской Федерации: дисс.канд.юрид. наук / А.Ю. Касаткина. -М., 2014. -С. 64.
7. Бабаджанов И.Х. Правовой статус человеческого эмбриона: несколько подходов к анализу / И.Х. Бабаджанов // Юридическая наука: история и современность. - 2012. -№9; Васильева М.А. Право на жизнь и правовой статус эмбриона / М.А. Васильева // Молодой ученый. - 2017. -№33. -С.24-27; Капитонова Е.А. Ребенок как правовой модус существования человека в современном мире / Е.А. Капитонова // Надежность и качество: труды Международного симпозиума: в 2-х тт.; под ред. Н.К. Юркова. -Пенза, 2009. -С.354-356; Беседкина Н.И. Права неродившегося ребенка / Н.И. Беседкина // Государство и право. - 2006. -№4. -С.54-60; Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: автореф. дис.д.ю.н. / Н.В. Летова. -М., 2013; Скоробогатова В.В. Правосубъектность граждан в российском гражданском праве. Монография / В.В. Скоробогатова. -Иркутск, 2011. -С. 153.
8. Малеина М.Н. О праве на жизнь / М.Н. Малеина // Сов.государство и право. -1992. -№2. -С.51.
9. Веберс Я.Р. Правосубъектность граждан в советском гражданском и семейном праве / Я.Р. Веберс. -Рига, 1976. -С.109.
10. Ершова Н.М. Охрана прав несовершеннолетних по советскому гражданскому и семейному праву / Н.М. Ершова. -М., 1965. -С.67.
11. Летова Н.В. Правовой статус ребенка в гражданском и семейном праве: дисс.докт.юрид. наук / Н.В. Летова. -М., 2013. -С. 214-215.

ТАЗОҲУРИ ХУСУСИЯТҲОИ ИШТИРОКИ КӮДАК ДАР ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИИ МУНОСИБАТҲОИ МЕРОСӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф хусусиятҳои танзими ҳуқуқии иштироки кӯдакро дар муносибатҳои меросӣ, инчунин масоилҳои назариявӣ ва амалиеро, ки бо мақоми ҳуқуқии кӯдак дар ҳуқуқи меросӣ дар мисоли қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додааст. Дар ҷаҳони муосир ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон, инчунин беҳбудии модии он маънии афзалиятнок ба худ касб менамояд. Танзими ҳуқуқии иштироки кӯдак дар муносибатҳои ҳуқуқии меросӣ нақши муҳимро дар ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ мебозад, чунки он дар дараҷаи муайян масъалаи таъминоти модии шахсони аз ҷиҳати иҷтимоӣ озордидаро ҳал менамояд. Кӯдак наметавонад мустақилона қобилияти ҳуқуқии меросии худро татбиқ намояд ва ба таваҷҷуҳи беандоза ва ҳифзи давлат эҳтиёҷ дорад. Татбиқи самараноки ҳуқуқҳо ва манфиатҳои ба кӯдак таалуқдошта вазифаи аввалиндараҷаи давлат ба ҳисоб мерасад.

Калидвожаҳо: ҳуқуқ, кӯдак, муносибатҳои ҳуқуқии меросӣ, ҳифз, таъминоти моддӣ, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои кӯдак, некуаҳволии иҷтимоӣ ва моддӣ.

ПРОЯВЛЕНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ УЧАСТИЯ РЕБЕНКА В НАСЛЕДСТВЕННЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ

В данной статье автором рассмотрены особенности правового регулирования участия ребенка в наследственных правоотношениях, а также теоретические и практические проблемы, связанные с правовым статусом ребенка в наследственном праве на примере законодательства Республики Таджикистан. В современном мире приоритетное значение пробретает защита прав и свобод человека, а также его социальное и материальное

благополучие. Правовое регулирование участия ребенка в наследственных правоотношениях играет важную роль в формировании гражданского общества, так как оно в определенной степени решает задачу материального обеспечения наименее социально защищенных лиц. Ребенок неспособен самостоятельно реализовывать свою наследственную правоспособность и нуждается в повышенном внимании и защите со стороны государства. Эффективная реализация принадлежащих ребенку прав и законных интересов является первостепенной задачей государства.

Ключевые слова:право, ребенок, наследственные правоотношения, защита, материальное обеспечение, защита прав и свобод ребенка, социальное и материальное благополучие.

MANIFESTATION OF PECULIARITIES OF LEGAL REGULATION OF THE CHILD'S PARTICIPATION IN THE HERITARY RELATIONSHIPS

In this article, the author considers the peculiarities of the legal regulation of the child's participation in inheritance legal relations, as well as theoretical and practical problems related to the legal status of the child in the law of succession on the example of legislation of the Republic of Tajikistan. In the modern world, protection of human rights and freedoms, as well as its social and material well-being, assumes priority importance. Legal regulation of the child's participation in inheritance legal relations plays an important role in the formation of a civil society, since it to a certain extent solves the problem of material security of the least socially protected persons. The child is unable to independently exercise his hereditary legal capacity and needs increased attention and protection from the state. Effective implementation of the rights and legitimate interests of the child is the primary task of the state.

Key words: law, child, hereditary legal relations, protection, material security, protection of the rights and freedoms of the child, social and material well-being.

Сведения об авторе: ***Гаффорзода Илёс Гаффор*** – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **987-78-88-88**

Information about the author: ***Gaforzoda Iles Hoes Gaffor*** **-** Tajik National University, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **987-78-88-88**

УДК: 347.73(575.5)(045)

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Гафуров А.Д., Курманалиева А.А.
Таджикский национальный университет,
Международный университет Кыргызской Республики

Рассматривая правовые вопросы, связанные с налогообложением адвокатской деятельности, отметим, что данная сфера является предметом активных дискуссий в профессиональном сообществе Кыргызской Республики. Налогообложение как таковое всегда вызывает вопросы у налогооблагаемого субъекта, а в случае с адвокатской деятельностью проблема усугубляется отсутствием единого понимания правовой природы адвокатской деятельности.

Рассмотрение научных трудов и отдельных публикаций по вопросам налогообложения адвокатуры свидетельствует о том, что на сегодняшний день единообразное понимание действующего налогового законодательства адвокатами и налоговыми органами отсутствует [1,с.651]. В Кыргызской Республике это осложняется тем, что сравнительно недавно в практику адвокатской деятельности были внедрены различные организационно-правовые формы ее осуществления.

Так, в действующий Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» в 2016 году были внесены дополнения, опосредующие формы осуществления адвокатской деятельности [2].

Согласно актуальной редакции закона адвокатская деятельность в Кыргызской Республике может осуществляться в трех формах - адвокатский кабинет, адвокатское бюро и коллегия адвокатов.

Адвокатский кабинет, как форма осуществления адвокатской деятельности, необходим для адвоката, принявшего решение осуществлять адвокатскую деятельность индивидуально.

Об учреждении адвокатского кабинета адвокат направляет в Министерство юстиции Кыргызской Республики и Адвокатуру письменное уведомление, в котором указываются сведения об адвокате, место нахождения адвокатского кабинета, номера телефонов, факсов, адреса электронной почты. В данном случае важным аспектов для целей налогообложения и определения правового статуса адвокатского кабинета является то, что адвокатский кабинет не является юридическим лицом.

Что касается адвокатского бюро, то оно может быть учреждено двумя и более адвокатами и представляет собой самостоятельную организационно-правовую форму некоммерческой организации. Адвокатское бюро осуществляет свою деятельность на базе партнерского договора, в котором в обязательном порядке должны быть указаны срок действия договора, порядок принятия решений партнерами бюро, а также порядок избрания управляющего партнера. Адвокатское бюро не может быть преобразовано в коммерческую организацию или любую иную некоммерческую организацию, за исключением случаев преобразования адвокатского бюро в коллегию адвокатов.

Наиболее крупной единицей адвокатских образований является коллегия адвокатов. Несмотря на то, что для учреждения коллегии, так же, как и для адвокатского бюро, достаточно решения двух адвокатов, тем не менее, она является более крупным образованием, так как подразумевает наличие членства, устава коллегии, и учредительного договора между учредителями коллегии. Коллегия адвокатов считается учрежденной со дня ее государственной регистрации в органах юстиции. Государственная регистрация коллегии адвокатов, а также внесение в единый государственный реестр юридических лиц, филиалов (представительств) записи о прекращении ее деятельности осуществляются в порядке, установленном законом о государственной регистрации юридических лиц.

Режим имущества коллеги адвокатов схож с режимом, характерным для большинства некоммерческих организаций. Так, имущество, внесенное учредителями коллегии адвокатов в качестве вкладов, принадлежит ей по праву собственности. Члены коллегии адвокатов не отвечают по ее обязательствам, а коллегия адвокатов не отвечает по обязательствам своих членов.

Интерес, с точки зрения налогообложения, представляет для нас норма о том, что коллегия адвокатов, в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, является налоговым агентом адвокатов, являющихся ее членами, по доходам, полученным ими в связи с осуществлением адвокатской деятельности, а также их представителем по расчетам с доверителями, третьими лицами и другим вопросам, предусмотренным учредительными документами коллегии адвокатов.

Основные вопросы, связанные с налогообложением адвокатской деятельности, лежат в сфере отнесения адвокатской деятельности и соответствующих ей организационно-правовых форм к коммерческой или некоммерческой деятельности. Часть 3 статьи 16 Закона Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» прямо определяет, что юридическая помощь, оказываемая адвокатами в рамках осуществляемой ими адвокатской деятельности, не является предпринимательской (коммерческой) деятельностью. Таким образом, адвокатская деятельность, с точки зрения закона, есть деятельность социальная, и все три организационно-правовых формы, в которых она может осуществляться, признаются некоммерческими, даже в случае с адвокатским кабинетом, который по форме очень напоминает деятельность в качестве индивидуального предпринимателя.

Среди адвокатов всегда существовало мнение о недопустимости объединения в одной группе налогоплательщиков адвокатов и предпринимателей, о необходимости особого режима налогообложения адвокатов и их объединений (адвокатских палат и адвокатских образований) [3,с.8]. Представители же налоговых органов всегда склонны возражать против особого режима налогообложения адвокатов, указывая на сходство деятельности адвокатов и индивидуальных предпринимателей, и, как правило, не готовы отказаться от унифицированного режима их налогообложения [4,с.67].

Нужно отметить, что в Кыргызской Республике вопросы налогообложения адвокатов стали предметом активных дискуссий в 2018 году, когда на общественное обсуждение был вынесен законопроект, которым фактически предусматривалось отнесение адвокатской и нотариальной деятельности к категории предпринимательской деятельности, подпадающей под специальный налоговый режим, ее перечень закреплен в Налоговом кодексе Кыргызской Республики [5].

Данная инициатива породила самые различные общественные мнения. Некоторые адвокаты выступили категорически против введения специального налогового режима, указывая, что налоговые обязательства фактически лишают адвоката его независимого статуса, а их несвоевременное выполнение может привести к отзыву лицензии на осуществление адвокатской деятельности. Отдельные практикующие юристы увидели в такой инициативе положительные моменты, способные упорядочить доходообразующий компонент адвокатской и нотариальной деятельности [6].

Адвокатура Кыргызской Республики также выразила свою позицию по данному вопросу, указав, что «адвокатская деятельность не является коммерческой, а адвокаты оказывают населению правовую помощь. Так как адвокатская деятельность не монополизирована, появилось много юристов и неправительственных организаций, занимающихся гражданско-административными делами. Представители неправительственного сектора участвуют в процессах безо всякого юридического образования, а адвокаты остаются без работы. По закону квалифицированную помощь населению, гарантированную государством, оказывают адвокаты. Но теперь их хотят обложить налогами» [6].

На сегодняшний день какие-либо изменения в налоговое законодательство относительно налогообложения адвокатов так и не были внесены, и вопрос о выборе корректного режима налогообложения адвокатской деятельности остался открытым. Следовательно, в настоящее время организационно-правовые формы адвокатской деятельности оплачивают налоги в соответствии с правилами, установленными для индивидуального лица и некоммерческой организации, соответственно. На сегодняшний день в Кыргызстане насчитывается более 2500 адвокатов, работающих на основе лицензии. Для каждого из них вопрос налогообложения является более чем актуальным. Со своей стороны, мы также поддерживаем введение специального налогового режима для адвокатской деятельности, так как полагаем, что это позволит упорядочить деятельность адвокатов, привести ее к единообразию и повысить прозрачность деятельности адвокатских образований.

ЛИТЕРАТУРА

1. Поспелов О.В. Налогообложение адвокатов и адвокатских образований / О.В. Поспелов // Актуальные проблемы российского права. – 2007. – №1. – С. 651-658.
2. Закон Кыргызской Республики «Об Адвокатуре Кыргызской Республики и адвокатской деятельности» от 14 июля 2014 года №135.
3. Рассказывают адвокаты / Отв. ред. Г.М. Резник. – М.: Ин-т гос. и права РАН; Президиум МГКА, 2000. – С. 7-17.
4. Барщевский М.Ю. Адвокат, адвокатская фирма, адвокатура / М.Ю. Барщевский. – М., 1995. – С. 67-81.
5. Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года № 230.
6. В Кыргызстане адвокатов и нотариусов хотят обложить налогами. [Электронный ресурс]. URL: https://rus.azattyk.org/a/kyrgyzstan-taxes-law/29406291.html.

МАСЪАЛАҲОИ ҲУҚУҚИИ АНДОЗБАНДИИ ФАЪОЛИЯТИ АДВОКАТӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН

Дар мақола масъалаи барои Ҷумҳурии Қирғизистон хеле масоилнок, масъала дар бораи андозбандии фаъолияти адвокатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф ба мухолифати дохилӣ байни шакл ва мазмуни фаъолияти адвокатӣ диққат дода, инчунин ақидаҳои гурӯҳҳои гуногуни касбиро оид ба масъалаи мувофиқгардонии режими андозӣ овардааст. То имрӯз ягон гуна тағйирот ба қонунгузории андозӣ доир ба андозбандии адвокатҳо ворид карда нашудааст ва масъалаи интихоби режими муносиби андозбандии фаъолияти адвокатӣ кушода мондааст. Бинобар ин, имрӯз шаклҳои ташкилӣ – ҳуқуқии фаъолияти адвокатӣ андозҳоро дар мувофиқа бо қоидаҳое, ки барои шахси инфиродӣ ва ташкилоти ғайритиҷоратӣ муайян намудааст, пардохт менамоянд. То имрӯз дар Қирғизистон зиёда аз 2500 адвокат ба ҳисоб гирифта шудааст, ки дар асоси литсензия фаъолият менамоянд. Барои ҳар яки он масъалаи андозбандӣ хеле мубрам арзёбӣ мегардад. Аз ҷониби худ мо инчунин ворид намудани режими махсуси андозбандиро барои фаъолияти адвокатӣ дастгирӣ менамоем, чунки чунин тахмин менамоем, ки ин имконият медиҳад фаъолияти адвокатӣ ба тартиб дароварда шуда, ба як шакл дароварда мешавад ва шаффофияти фаъолияти иттиҳодияҳои адвокатӣ таъмин хоҳад шуд.

Калидвожаҳо: адвокат, фаъолияти адвокатӣ, андоз, режими андозӣ, бюро, кабинет, коллегия.

ПРАВОВЫЕ ВОПРОСЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ АДВОКАТСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматривается весьма проблемный на сегодняшний день для Кыргызской Республики вопрос о налогообложении адвокатской деятельности. Автор обращает внимание на внутреннее противоречие между формой и содержанием адвокатской деятельности, а также приводит мнения различных профессиональных групп по вопросу об оптимизации налогового режима. На сегодняшний день какие-либо изменения в налоговое законодательство относительно налогообложения адвокатов так и не были внесены, и вопрос о выборе корректного режима налогообложения адвокатской деятельности остался открытым. Следовательно, в настоящее время организационно-правовые формы адвокатской деятельности оплачивают налоги в соответствии с правилами, установленными для индивидуального лица и некоммерческой организации, соответственно. На сегодняшний день в Кыргызстане насчитывается более 2500 адвокатов, работающих на основе лицензии. Для каждого из них вопрос налогообложения является более чем актуальным. Со своей стороны, мы также поддерживаем введение специального налогового режима для адвокатской деятельности, так как полагаем, что это позволит упорядочить деятельность адвокатов, привести ее к единообразию и повысить прозрачность деятельности адвокатских образований.

Ключевые слова: адвокат, адвокатская деятельность, налог, налоговый режим, бюро, кабинет, коллегия

LEGAL ISSUES OF TAX LAWYERS IN THE KYRGYZ REPUBLIC

The article deals with the very problematic today for the Kyrgyz Republic issue of taxation of advocacy. The author draws attention to the internal contradiction between the form and content of advocacy, and also cites the views of various

professional groups on the issue of optimizing the tax regime. To date, no changes in tax legislation regarding the taxation of lawyers have ever been made, and the question of choosing the correct tax regime for lawyers remains open. Consequently, at present, the organizational-legal forms of advocacy pay taxes in accordance with the rules established for an individual and a non-profit organization, respectively. Today in Kyrgyzstan there are more than 2500 lawyers working on the basis of a license. For each of them the question of taxation is more than relevant. For our part, we also support the introduction of a special tax regime for lawyers, since we believe that this will help streamline the activities of lawyers, bring it to a uniformity and increase the transparency of the activities of law firms.

Key words: lawyer, lawyer activity, tax, tax regime, bureau, office, board

Сведения об авторах: ***Гафуров Абдухалил Давляталиевич*** **–** Таджикский национальный университет, доктор юридических наук, профессор кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **halil-77@ mail.ru**
Курманалиева Асель Абылкановна - Международный университет Кыргызской Республики, кандидат юридических наук, и.о. доцента кафедры международного и предпринимательского права и политологии. **Адрес:** 720001, Кыргызская Республика, г. Бишкек, пр. Чуй, 255. E-mail: **kaselki@ mail.ru**

Information about the authors: ***Abdukhalil Davlyatalievich Gafurov*** **-** Tajik National University, Doctor of Law, Professor of the Department of Business and Commercial Law of the Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **halil-77 @ mail.ru**
Kurmanalieva Assel Abylkanovna **-** International University of the Kyrgyz Republic, Ph.D. in Law, acting Associate Professor of International and Business Law and Political Science. **Address:** 25000, Kyrgyz Republic, Bishkek, 255, Chui Avenue. E-mail: **kaselki @ mail.ru**

УДК: 347.963 (575.3)

МАФҲУМ ВА МОҲИЯТИ НАЗОРАТИ ПРОКУРОРӢ ОИД БА ИҶРОИ ҚОНУНҲО ДАР ФАЪОЛИЯТИ ОПЕРАТИВӢ-ҶУСТУҶӮӢ

Маҳмудов И.Т.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Касби Истиқлолияти давлатӣ ва қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 аз тариқи раъйпурсии умумихалқӣ як гардиши куллӣ ва таҳаввулоти ҷиддиеро дар самти таҳким ва густариши давлатдории миллӣ, низоми ҳуқуқӣ, фаъолияти мақомоти прокуратураи Тоҷикистон ва фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба миён оварданд. Тоҷикистони соҳибихтиёр ҳамчун қисми таркибии ҷомеаи ҷаҳонӣ шинохта шуда, роҳи бунёди давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёдро пеш гирифт ва таъмини реҷаи ягонаи қонуният, волоияти қонун ва ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро аз самтҳои афзалиятноки сиёсати дохилии худ эътироф намуд.

Мусаллам аст, ки ҳар як давлат новобаста аз сохти давлатӣ, режими сиёсӣ ва шакли идоракунии худ низоми кафолатҳои миллиеро муайян месозад, ки ҷиҳати таъмини адолати иҷтимоӣ, қонуният, волоияти қонун, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои қонунии ҷомеаву давлат равона шудаанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ин низом мақомоти прокуратура дар самти таъмини қонуният ва волоияти қонун дар ҷомеа мавқеи марказиро ишғол менамоянд.

Прокуратура аз рӯйи ваколатҳои конститутсионии худ дар низоми ҳокимияти давлатӣ ва бахусус мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мавқеи хоссаеро ишғол менамояд. Шаҳодати он, ин дар боби алоҳидаи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (боби нуҳум, моддаҳои 93-97) мустаҳкам намудани ҳолати ҳуқуқии прокуратура аст. Мувофиқи моддаи 93-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон Прокурори генералӣ ва прокурорҳои тобеи он дар доираи ваколати худ ба амал мебароранд. Бо мақсади таъмини волоияти қонун, ягонагӣ ва мустаҳкам намудани реҷаи қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва инчунин манфиатҳои ҷомеаву давлат бо дарназардошти объектҳои назоратӣ ва гурӯҳи қонунҳое, ки муносибатҳои сифатан монанд ва якхелаи ҷамъиятиро танзим менамоянд, мақомоти прокуратура фаъолияти худро дар соҳаҳои алоҳидаи назоратӣ ба роҳ мемонад. Прокуратура яке аз механизмҳои муҳимми амалишавии ҳокимияти давлатӣ мебошад. Аз ин рӯ, бе таъмини реҷаи ягонаи қонуният дар кишвар ҳокимияти давлатӣ наметавонад пурзӯр бошад ва самарабахш вазифаҳои худро иҷро намояд.

Мавриди зикр аст, ки дар солҳои Истиқлолияти давлатӣ заминаҳои боэътимоди ҳуқуқӣ ва ташкилӣ барои рушду инкишофи фаъолияти мақомоти прокуратура низ фароҳам оварда шуданд. Давоми солҳои Истиқлолияти давлатӣ бо дарназардошти зарурат ва тағйирёбии муносибатҳои ҷамъиятӣ се маротиба (солҳои 1992, 1996 ва 2005) оид ба фаъолияти мақомоти прокуратура қонунҳои алоҳида қабул карда шуданд. Рушд ва пешрафти муносибатҳои нави ҷамъиятиву ҳуқуқӣ ногузир ба пайдоиши самт ва соҳаҳои

нави назорати прокурорӣ дар кишвар мусоидат намуданд. Аз ҷумла, иштироки прокурор дар суд мавриди баррасии парвандаҳо; ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мубориза бо ҷинояткорӣ; назорати риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд; назорат аз болои риояи қонунҳо ҳангоми иҷрои ҳалномаҳои судӣ аз ҷониби иҷрочиёни суд ва дигар мақомоти салоҳиятнок; ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандон, манфиатҳои давлат, шаклҳои гуногуни моликияти давлатӣ ва ғайридавлатӣ дар мурофиаи судӣ; назорат аз болои риоя ва иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро амалӣ месозанд ва ҳамкориҳои байналмилалии ҳуқуқии прокуратура аз он самтҳои фаъолияти мақомоти прокуратура ба ҳисоб меравaнд, ки бо шарофати Истиқлолияти давлатӣ пайдо шудаанд.

Тибқи талаботи моддаи 5-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои ӯ арзиши олӣ эътироф шуда, давлат эътироф, риоя ва ҳифзи онҳоро кафолат додааст. Ҳамзамон бояд ёдрас намуд, ки тибқи муқаррароти банди 3-и моддаи 14-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон маҳдуд кардани ҳуқуқ ва озодиҳои шаҳрванд танҳо ба мақсади таъмини ҳуқуқ ва озодиҳои дигарон, тартиботи ҷамъиятӣ, ҳимояи асосҳои сохтори конститутсионӣ, амнияти давлат, мудофиаи мамлакат, ахлоқи ҷомеа, сиҳатии аҳолӣ ва тамомияти арзии ҷумҳурӣ раво дониста мешавад. Бо дарназардошти он ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳамчун шакли фаъолияти давлатӣ қисман ба таври ғайриошкоро амалӣ карда мешавад, то андозае барои маҳдуд намудани ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд таҳдид менамояд. Дар иртибот ба ин масъала, дар ҳоле ки ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд арзиши олӣ эътироф шудаанд, зарур аст, ки ҳуқуқҳои конститутсионии шаҳрвандон ба ҳаёт ва дахлнопазирии шахсӣ (м. 18), ҳимояи судӣ (м. 19), дахлнопазирии манзил (м. 22), маҳрамияти мукотиба, суҳбатҳои телефонӣ, муросилот ва мухобироти шахс (м. 23) ба таври дахлдор ҳангоми амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ таъмин карда шуда, дар умум дар ин самти фаъолияти сохторҳои дахлдори давлатӣ реҷаи қонуният таъмин карда шавад.

Ба андешаи мутахассисон, фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ яке аз усулҳои муҳими мубориза бо ҷинояткорӣ ба ҳисоб меравад [1,с.22]. Ба назари олими рус М.А. Шматов, инсоният то ҳанӯз аз фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дида усули самарабахши мубориза бо ҷинояткориро кашф накардааст [2,с.79]. Нақши фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар самти ошкор ва кушодани ҷиноятҳо беназир буда, бино ба андешаи донишмандон ҳамасола тавассути амалӣ намудани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар ҷаҳон зиёда аз 80-85 фисади ҷиноятҳо кушода мешаванд. Аз тарафи дигар, тавре ки таҷрибаи ҷаҳонӣ, гузашта ва имрӯзи давлатдорӣ нишон медиҳанд, он воқеан ба маҳдуд кардани ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд таҳдид мекунад [3].

Аз ин рӯ, бо дарназардошти эҳтимолияти зиёди маҳдуд шудани ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии шаҳрвандон дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ зарур аст, ки аз ҷониби фишангҳои муайян масъалаи қонунӣ, асоснокӣ ва мақсаднокии амалӣ шудани ин намуди фаъолият мавриди назорат қарор дода шаванд. Яке аз кафолатҳои муҳимми таъмини қонуният ва риояи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар фаъолияти оперативӣ-ҷустӯҷуӣ, ба амал баровардани назорати прокурорӣ мебошад. Назорати прокурорӣ дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳамқадами Истиқлолияти давлатӣ ва фаъолияти мақомоти прокуратураи Тоҷикистон дар даврони соҳибихтиёрӣ аст. Маҳз бори нахуст дар замони соҳибихтиёрии давлатӣ фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мавриди танзими қонунӣ қарор гирифт. Аввалин маротиба 28 декабри соли 1993 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ” қабул карда шуд, ки заминаҳои устувори ҳуқуқиро барои амалӣ намудани назорати прокурорӣ дар ин соҳа ба миён овард. Зимнан бояд қайд намуд, ки то андозае қаблан назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ танзими ҳуқуқии худро соли 1992 баъди қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Додситонии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ёфта буд [4]. Ҳарчанд дар моддаи 3-и қонуни мазкур масъалаи самти мустақили назорати прокурорӣ ба ҳисоб рафтани назорати иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ёдовар нашуда бошад ҳам, лекин омӯзиш ва таҳлили боби 4-уми ин қонун, ки «Назорати иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоте, ки бар зидди ҷинояткорӣ мубориза мебаранд» номгузорӣ шуда буд, аз он шаҳодат медод, ки назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ амалӣ карда мешуд. Масалан, дар моддаи 30-юми қонун ваколати прокурор оид ба санҷиши қонуни гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, қонуни татбиқ намудани воситаҳои илмӣ-техникӣ мустаҳкам шуда буданд. Аз ин бармеояд, ки қонунгузор дар қатори мақомоте, ки бар зидди ҷинояткорӣ мубориза мебурданд, ҳамчунин мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро дар назар дошт. Ҳамчунин, дар қонуни мазкур дигар меъёрҳои ҳуқуқиеро дарёфт кардан мумкин буд, ки то

андозае ба таври маҳдуд ваколатҳои прокурорро дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ пешбинӣ мекарданд.

Баъди қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 зарурати қабул намудани қонунҳое, ки ба рушди муносибатҳои нави ҷамъиятӣ-сиёсӣ дар кишвар мувофиқат мекарданд, ба миён омаданд. Қабули Конститутсия боис гашт, ки 11 марти соли 1996 Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон»[5] ва 22 майи соли 1998 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ" дар таҳрири нав қабул карда шаванд. Қонунҳои зикршуда заминаҳои боэътимоди ҳуқуқӣ-ташкилиро дар самти ҷоннок кардани назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ фароҳам оварданд. Аз ҷумла, бо қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» аз 22 майи соли 1998 муносибатҳои ҳуқуқии марбут ба амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, ки то ин вақт бо санадҳои меъёрии соҳавии мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ танзим мегардиданд, ба сатҳи баландтари танзими худ, яъне танзими қонунӣ расиданд.

Гузашта аз ин, бори нахуст дар сатҳи қонуни конститутсионӣ назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мавриди танзими ҳуқуқӣ қарор гирифт. Зеро Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Тоҷикистон» аз 11-марти соли 1996 дар моддаи 3 - назорат оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро яке аз самтҳои асосии фаъолияти прокуратура пешбинӣ мекард.

Бо сабаби рушди муносибатҳои ҳуқуқӣ ва ба вуқӯъ пайвастани дигаргуниҳои куллӣ дар ҳаёти сиёсӣ ва иҷтимоиву иқтисодии кишвар 25 июли соли 2005 таҳти № 107 Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Точикистон» [6] дар таҳрири нав қабул карда шуд. Қонуни амалкунанда аз бисёр ҷиҳат барои вусъат ёфтан ва самарабахш гаштани назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ боис гашта, дурнамои рушди ин соҳаи назоратиро нек тарҳрезӣ намуд. Зеро миёни дигар самтҳои асосии фаъолияти мақомоти прокуратура моддаи 5-и қонуни мазкур назорат оид ба риоя ва иҷрои қонунҳоро аз ҷониби мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро ба амал мебароранд, пешбинӣ намудааст. Ҳамзамон, дар моддаҳои 30 ва 31 қонуни мазкур мавзӯи назорат ва ваколатҳои прокурор дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мустаҳкам шудаанд. Дар ин замина фаъолияти методии мақомоти прокуратура низ таҳким ёфта, бори нахуст соли 2008 ва баъдан 21 октябри соли 2015 таҳти №5-219 фармонҳои Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ташкили назорати прокурорӣ оид ба таъмини риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии марбут ба он» қабул карда шуданд.

Ҳамин тариқ, зикр кардан бамаврид аст, ки назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо аз ҷониби мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро ба амал мебароранд, нисбатан соҳаи нави назорати прокурорӣ ба ҳисоб рафта, пайдоиши он бевосита ба касби Истиқлолияти давлатии кишварамон иртибот дорад.

Эътироф намудани он ба сифати самти мустақили назорати прокурорӣ аз мавқеи муҳим доштани он дар фаъолияти назоратии прокуратура шаҳодат медиҳад.

Моҳияти ин соҳаи назорати прокурорӣ ба таври хело дақиқ дар фармони соҳавии Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шудааст. Мувофиқи фармони мазкур назорати прокурорӣ дар ин самти муносибатҳои ҳуқуқӣ, пеш аз ҳама, ба таъмини риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар рафти амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, таъмини қабули қарорҳои асоснок ва қонунӣ аз ҷониби мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, муайян ва бартараф кардани қонунвайронкуниҳо дар ин самт ва андешидани чораҳои самарбахш равона карда шудааст [7].

Гузашта аз ин, дар фармони мазкур ишора меравад, ки ҳолати дар амалия татбиқ намудани муқаррароти санадҳои меъёрии ҳуқуқии ин самти муносибатҳои ҳуқуқиро батанзимдароранда аз тарафи мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба таври дахлдор ба роҳ монда нашуда, назорати прокурорӣ оид ба таъмини риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» ҳанӯз ҷавобгӯи талабот нест ва дар ин самт камбудиву нуқсонҳои зиёд ба назар мерасанд. Аз ин рӯ, ҷиҳати пурзӯр ва самаранок гардонидани назорати прокурорӣ дар ин соҳа ба прокурорҳои ваколатдор дастуру супоришҳои муфиди амалӣ ва методӣ дода шудааст.

Эътирофи назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба ҳайси соҳаи мустақили назорати прокурорӣ тасодуфӣ набуд. Бояд қайд намуд, ки дар давоми 70-соли фаъолияти Давлати Шӯравӣ фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ танҳо аз тарафи санадҳои меъёрии идоравии махфӣ ба танзим дароварда мешуд. Мавҷуд набудани асосҳои ҳуқуқии танзими он ақидаҳои мухталифро дар бораи ба амал баровардани назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба миён овард. Табиист, ки дар аҳди давлатдории Шуравӣ давоми чандин даҳсолаҳо миёни ҳам кормандони амалӣ ва ҳам олимон доир ба ин масъала баҳсҳои доманадор ҷой доштанд. Адабиётҳои зиёдеро дар ин давра метавон вохӯрд, ки мувофиқи таълимоти андешаи ба предмети назорати прокурорӣ дохил шудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ вобаста ба танзими истисноии худ инкор карда мешуданд. Асосан ин масъала дар солҳои 60-уми қарни гузашта баръало ба чашм мерасид. Масалан, соли 1956 В.С. Тадевосян навишта буд, ки прокуратура наметавонад аз болои фаъолияти оперативӣ ва тактикии милитсия оид ба ошкор намудани ҷиноятҳо назорат барад [8].

Лекин, чи хеле ки А.Ф. Козусев [9,с.24] бамаврид қайд мекунад, баъдтар ақидаҳое ҳукмфармо шуданд, ки мувофиқи онҳо фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба предмети назорати прокурорӣ дохил мешавад. Чунин ақидаро на танҳо назариячиёни илми назорати прокурорӣ, балки олимоне, ки дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ таҳқиқот анҷом медоданд, низ дастгирӣ менамуданд. Яке аз аввалинҳо шуда масъалаи ба амал баровардани назорати прокурориро дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ олимон В.К Звирбул ва А.И. Жуков ба миён гузоштанд [10,с.80-82]. Вале ҳудуди ба амал баровардани назорати прокурориро маҳдуд пешбинӣ мекарданд. Баъдтар ин равияро А. Бакрадзе ҷонибдорӣ карда, чунин ақидаеро пешниҳод кард, ки назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бояд ҳамаррӯза бошад ва ташаббуси ба амал баровардани назорат бояд аз прокурори назоратбарандаи тафтишот ба миён биояд [11,с.41-43]. Дар ҳамин росто А. Балашов андеша дошт, ки прокурор метавонад фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯии мақомоти таҳқиқро назорат барад, лекин назоратро на шахсан худи прокурор, балки бо талаби ӯ бояд мақомоти таҳқиқ бояд гузаронад [12, 59]. Ба ақидаи В.Г. Даев ва М.Н. Маршунов, аз масъалаҳое, ки дар соҳаи назорати таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ на он қадар тадқиқ шудааст, ин масъалаи таъмини қонуният дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба ҳисоб меравад. Ҳол он ки таҷрибаи солҳои охир онро тақозо мекунад, ки назорати прокурорӣ дар ин соҳа пурзӯр карда шавад [13,с.101]. Дар ин бора ҳамзамон баромадҳои кормандони амалӣ низ дар матбуот шаҳодат медоданд [14,с.58]. Ақидаи мазкурро ҳамчунин Д.В. Гребелский ҷонибдорӣ мекард [15,с.55].

Дар воқеъ, дар шароите, ки бо дарназардошти равандҳои ҷаҳонишавӣ ҷинояткорӣ хусусияти мураккаб, муташаккилона ва фаромиллиро ба худ касб намудааст, бе ба роҳ мондани фаъолияти самарабахши оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо онҳо мубориза бурдан имконнопазир аст. Чун қоида, фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ на дар ҳама ҳолатҳо ошкоро амалӣ карда мешавад, ки он имконияти назоратро аз ҷониби аҳли ҷомеа душвор мегардонад. Ҳангоми гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ набояд, ки муқаррароти Конститутсияи Ҷумҳурии Точикистон дар бобати дахлнопазирии шахсият ва манзил, ҳифзи хаёти шахсӣ, маҳрамияти мукотиба ва сухбатхои телефонӣ поймол шаванд. Бинобар ин, яке аз кафолатҳои асосии таъмини қонуният ва ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ назорати прокурорӣ ба ҳисоб меравад. Маҳз ҳолатҳои болозикр асос гаштаанд, ки назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ танзими қонунии худро ёбад.

Хурсандибахш аст, ки дар даврони соҳибихтиёрии кишвар баррасии паҳлуҳои гуногуни фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва нақши назорати прокурорӣ дар таъмини қонуният дар ин ҷода ба мавзӯъҳои маркази таҳқиқотии илмии олимони тоҷик табдил ёфтааст. Аз ҷумла, ба андешаи Раҳимзода Р.Ҳ., маҳз мақомоти прокуратура ҳангоми ба амал баровардани назорати прокурорӣ уҳдадор аст барои бартараф намудани тамоми ҳолатҳои поймол ва вайрон намудани ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд дар ҷараёни баамалбарории сиёсати оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мусоидат намояд [16,с.142]. Ҳамзамон, аз ҷониби як зумра олимону муҳаққиқони дигари тоҷик низ саҳми бевоситаи назорати прокурорӣ ҳамчун кафолати муҳимми таъмини қонуният дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва роҳу усулҳои баланд бардоштани самаранокии он махсусан таъкид шудаанд [17].

Ба андешаи А. Бойков, К. Скворсов ва В. Рябсев, ба мақсад мувофиқ аст, ки масъалаи ҳамчун соҳаи мустақили назорати прокурорӣ эътироф шудани назорат дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро ба миён гузорем [18,с.20].

Барои эътирофи ин ақидаҳо зарур аст ба саволе ҷавоб диҳем, ки оё назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ соҳиби тамоми нишонаҳои эътироф намудани он ба ҳайси соҳаи мустақили назорати прокурорӣ ҳаст ё не?

Ба ақидаи Мелкумов В.Г., ҷудо намудани назорати прокурорӣ ба соҳаҳои алоҳидаи назоратӣ, пеш аз ҳама, ба манфиати таъминоти методии соҳаҳо вобаста аст [19,с.20-21]. Кормандони амалӣ ва назариявӣ онро вобаста ба мақсаднок будани он ба соҳаҳо тақсим намудаанд. В.К. Звирбул соҳаи назорати прокурориро аз маҷмӯи меъёрҳое иборат медонад, ки вазифаҳои муайян ва ҳуқуқу уҳдадориҳои прокурорҳоро дар фаъолияти мақомоти гуногуни давлатӣ ба танзим медарорад [20,с.41]. Профессор А.Ф. Козусев чунин таърифи соҳаи мустақили назоратиро пешбинӣ менамояд: «Соҳаи назорати прокурорӣ-ин зерфунксияи мустақили функсияи назорат оид ба риояи Конститутсияи Федератсияи Россия ва иҷрои конунҳо буда, соҳиби объект ва предмети махсуси назоратӣ, самти фаъолият, вазифаҳои умумӣ ва махсус ва ҳамчунин соҳиби ваколатҳои муайян бо истифодаи шакл, усул ва воситаҳои махсус мебошад» [21,с.112]. Мувофиқи ақидаи С.Г. Березовская, «соҳаи назорати прокурорӣ - самти махсусгардонидашудаи ҳуқуқӣ-ташкилии фаъолияти мақомоти прокуратураро меноманд, ки соҳиби объект ва предмети муайяни назоратӣ, ҳамчунин ваколату вазифаҳои махсуси назоратӣ мебошад» [22,с.38]. Айнан ба ҳамин монанд таърифи соҳаи назорати прокурориро пештар Б.М. Спиридонов пешниҳод намуда буд. Ба ақидаи ӯ, соҳаи назорати прокурорӣ, ин «аз ҷониби меъёрҳои ҳуқуқ танзим намудани фаъолияти махсусгардонидашудаи мақомоти прокуратура мебошад, ки соҳиби объект ва предмети муайяни назоратӣ, ҳамчунин вазифаҳо ва ваколатҳои муайян мебошад» [23,с.86].

Дар шароити муосир низ аксари кулли таҳқиқотчиён ҳамин мафҳуми соҳаи назорати прокурориро дастгирӣ менамоянд. Аз ҷумла, олимони рус Винокуров Ю.Е ва Винокуров А.Е. дар робита ба ҳамин масъала менависанд, ки соҳаи назорати прокурорӣ - ин қисмати нисбатан мустақили функсияи ягонаи назорати прокурорӣ буда, дорои предмет, ваколат, вазифаву мақсадҳои ягонаест, ки аз ҷониби прокурорҳо бояд ҳал карда шаванд [23,с.53].

Маҳз бо дарназардошти таърифҳои дар боло зикршуда кӯшиш мекунем, ки соҳаи мустақили назорати прокурорӣ будани назорат дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро баррасӣ намоем. Ҳамин тариқ, аз мазмуни қариб ҳамаи мафҳумҳои овардаи олимон ба хулосае омадан мумкин аст, ки барои эътирофи назорати прокурорӣ ҳамчун соҳаи мустақили назорати прокурорӣ мавҷудияти нишонаҳои зерин ҳатмӣ аст:

- *предмети назорат;*
- *вазифаҳои муайян;*
- *ваколатҳои назоратӣ;*
- *объекти назорат.*

Мувофиқи моддаи 30-юми Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» предмети назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ аз инҳо иборат аст: риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд; риояи шарту шароитҳои ба қонун ва дигар санадҳои идоравӣ пешбинишудаи гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо мақсади ошкор намудани ҷиноят ва ҷустуҷӯи ҷинояткорон; қонунӣ будани қарорҳои қабулнамудаи мақомоти баамалбароварандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ.

Вазифаҳои назорати прокурорӣ низ махсус буда, танҳо ба ҳамин соҳаи назоратӣ хосанд. Вазифаҳои назорати прокурорӣ ба он нигаронида шудаанд, ки, пеш аз ҳама, ба ҳалли вазифаҳое, ки дар назди мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ меистанд, мусоидат намоянд. Ба андешаи мутахассисон ин вазифаҳо чунинанд: мусоидат кардан ба мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бобати пешгирӣ, саривақт ошкор намудан, огоҳонидан ва фош намудани ҷиноятҳо, ошкор намудани гунаҳгорон, ҷустуҷӯи шахсони бедарак ғоибшуда ва ҳамчунин ҷустуҷӯи шахсони аз таҳқиқ, тафтишот ва суд пинҳоншуда; мусоидат намудан ба мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар бобати мақсаднок гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ; ба амал баровардани назорат бо мақсади ҳуҷҷатӣ кардани натиҷаҳои фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва истифодаи минбаъдаи онҳо дар исботкунӣ; сари вақт ошкор намудан, огоҳонидан ва пешгирӣ намудани қонуншиканӣ ва таъмини ҳуқуқу озодиҳои шахсият [25,с.17-18].

Ваколатҳои прокурор ҳангоми ба амал баровардани назорат оид ба иҷрои қонунҳо дар ин соҳа низ махсус буда, танҳо аз ҷониби прокурорҳои ваколатдор ба амал бароварда мешаванд. Мувофиқи фармони Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ташкили назорати прокурорӣ оид ба таъмини риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи Қонуни

Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии марбут ба он»» аз 21 октябри соли 2015 таҳти №5-219 прокурори ваколатдор гуфта, прокурореро дар назар доранд, ки дар доираи салоҳияти худ ҳуқуқи шинос шудан бо ҳуҷҷатҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ва санҷиши қонунӣ будани қарорҳои мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷуиро оид ба гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дорад, барои омӯзиш ва кор кардан бо ҳуҷҷатҳои расмии фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯии маълумоти сирри махфӣ дошта бояд иҷозат дошта бошанд, ки он бо тартиби пешбининамудаи қонун ба расмият дароварда шуда бошад. Дар асоси фармони мазкур назорат дар ин самт ба зиммаи муовини якум, муовинони Прокурори генералӣ, сардорони раёсатҳои назорати тафтишоти пешакӣ дар мақомоти прокуратура, назорати иҷрои қонунҳо дар мақомоти корҳои дохилӣ ва назорати маводи нашъаовар, тафтиши парвандаҳои ҷиноятии махсусан муҳим, муқовимат бо терроризм, экстремизм ва назорати иҷрои қонунҳо дар самти амнияти миллӣ, назорати иҷрои қонунҳо дар мақомоти назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия, назорати иҷрои қонунгузории нақлиёт ва гумрук, шуъбаи назорати иҷрои қонунҳо дар ҷойҳои ҳабси пешакӣ ва иҷрои ҷазои ҷиноятии Прокуратураи генералӣ, Сарпрокуратураи ҳарбии Ҷумҳурии Тоҷикистон, прокурори ВМКБ, прокуророни вилоятҳо, ш. Душанбе, нақлиёти Тоҷикистон, шаҳрҳо, ноҳияҳо, прокурорҳои ҳарбии гарнизонҳо, прокурори назорати иҷрои қонунҳо дар муассисаҳои ислоҳӣ ва иҷрои ҷазои ҷиноятӣ ва муовинони онҳо вогузор шудааст.

Прокурор дар доираи ваколатҳои худ ҳуқуқ дорад: қонунӣ гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷуӣ ва қонунӣ татбиқ намудани воситаҳои илмӣ-техникиро санҷад; аз мақомоти оперативӣ-ҷустуҷуӣ парвандаҳои оперативӣ, маводҳо, ҳуҷҷатҳо ва дигар маълумотро дар бораи рафти фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ барои тафтиш талаб намояд; муроҷиати шаҳрвандонро оиди амал ва қарорҳои шахсони мансабдори онҳо дида барояд; қарорҳои ғайриқонунӣ ва беасоси шахсони мансабдори мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро бекор намояд; аз мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дар бораи ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахсони ба муҳити ҷиноӣ воридкардашуда ва дар бораи кормандони махфии штатии мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, ҳамчунин дар бораи шахсони ба ин мақомот ёридиҳанда маълумотҳоро талаб намояд; дар бораи гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дастур диҳад; ба санадҳои ғайриқонунии идоравӣ ва амали шахсони мансабдори мақомоти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ эътироз биёрад ва ғ.

Ба истисноӣ нишонаҳои зикршуда, ҳамчунин объекти назоратӣ низ яке аз нишонаҳои муҳимми мустақилияти соҳаи назоратӣ маҳсуб меёбад. Объекти назорати прокурорӣ - ин қонунӣ будани фаъолияти зертобеъ, яъне қонунӣ будани фаъолияти воҳидҳои оперативии мақомоти ваколатдори давлатӣ оид ба гузаронидани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мебошад.

Ба сифати объекти назорати прокурорӣ фаъолияти мақомоте ба ҳисоб меравaнд, ки дар моддаи 13-и Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» пешбинӣ шудаанд. Мувофиқи моддаи мазкур дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ба воҳидҳои оперативии зерин дода мешавад: мақомоти корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти мудофиаи Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти адлияи Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти назорати маводи нашъаовари Ҷумҳурии Тоҷикистон; Гвардияи миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон; мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Аз ҷониби олимон ҳамчунин дигар омилҳои муайянкунандаи мустақилияти соҳаи назорати прокурорӣ низ пешниҳод шудаанд. Масалан, дар иртибот ба ҳамин масъала профессор В.И. Рохлин [26,с.79] қайд мекунад, ки дар қатори нишонаҳои зикршудаи соҳаи мустақили назорати прокурорӣ, ҳамчунин он бояд дорои воҳидҳои сохторӣ ва ташкилии муайян дар сохтори прокуратура бошад, ки то тавонад роҳбарӣ, таъминоти методӣ ва назорати доимиро дар ин соҳаи назоратӣ ба амал барорад. Чунин андешаи олим қобили таваҷҷуҳ ва дастгирист. Ташкили чунин сохтори махсус (раёсат ва ё шуъба) метавонад ба пурзӯр шудани назорати прокурорӣ дар соҳаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мусоидат намояд.

Бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 14 августи соли 2015 таҳти №539 Сохтори Дастгоҳи марказӣ ва нақшаи идоракунии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ шудааст. Лекин дар он таъсиси сохтори алоҳидае, ки фаъолияти он бевосита ба масъалаи ба амал баровардани назорати прокурорӣ дар соҳаи фаъолияти

оперативӣ-ҷустуҷӯӣ равона карда шавад, пешбинӣ нашудааст. Айни замон функсияи ба амал баровардани назорати прокуророро дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ раёсату шуъбаҳои дахлдори Прокуратураи генералӣ, сохторҳои онҳо дар маҳалҳо ва прокурорҳои ваколатдор ба амал мебароранд.

Аз ин рӯ, андеша дорем, ки таъсиси сохтори алоҳида (раёсат ва ё шуъба) дар дастгоҳи марказии Прокуратураи генералии кишвар ва мувофиқан дар сохтори прокуратураҳои поёнӣ оид ба назорати иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мувофиқи мақсад буда, он барои ҷоннок ва пурзӯр гардонидани самаранокии назорати прокурорӣ дар ин соҳаи муҳимми фаъолияти давлатӣ мусоидат менамояд.

Ҳамзамон, дар боби алоҳидаи Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Тоҷикистон» (боби 4) мустаҳкам намудани соҳаи назорати иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ якҷо бо таҳқиқу тафтиши пешакӣ чандон мувофиқи мақсад нест. Мувофиқи боби мазкури қонун мантиқан назорат дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳамчун қисмати таркибии соҳаи назорати иҷрои қонунҳо дар мақомоти таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ ба ҳисоб меравад. Чунин ҳолат боиси аз самтҳои афзалиятноки назорати прокурорӣ истисно намудани соҳаи назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мегардад. Тавре ки таҳлилҳо нишон медиҳанд, фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ аз лиҳози асосҳои ҳуқуқӣ, субъект, муҳлат, мавзӯи батанзимдарорӣ ва кафолатҳои риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ фарқ мекунад. Пешниҳод менамоем, ки дар Қонуни зикршуда ба соҳаи назорати прокурорӣ оид ба риоя ва иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯи боби алоҳида бахшида шуда, дар доираи моддаҳои муайян мавзӯи назорат ва ваколати прокурор дақиқ танзим карда шаванд.

Дар асоси таҳлилҳои боло қайд кардан бамаврид аст, ки назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо дарназардошти рушди муносибатҳои нави ҳуқуқӣ дар замони соҳибихтиёрии давлатӣ зуҳур карда, ба яке аз соҳаҳои муҳим ва мустақили назорати прокурорӣ табдил ёфтааст.

Ҳамин тариқ, чунин мафҳуми соҳаи назорати иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро пешниҳод менамоем: *«Назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, самти махсусгардонидашудаи ҳуқуқӣ-ташкилии фаъолияти мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, бо мақсади таъмини риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд дар рафти амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, тартиби муқаррарнамудаи гузаронидани чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, қабули қарорҳои асоснок ва қонунӣ аз ҷониби мақомоти амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, муайян ва бартараф кардан, огоҳонидани қонунвайронкуниҳо, инчунин андешидани чораҳои самарбахш дар ин самт равона карда шуда, аз ҷониби прокурорҳои ваколатдор амалӣ карда мешавад".*

АДАБИЁТ

1. Маркушин А.Г Оперативно-розыскная деятельность-необходимость и законность. 2-е изд., перераб. и доп. Нижний Новгород, 1997. С. 22.
2. Шматов М.А. Теория оперативно-розыскной деятельности в системе уголовно-правовых наук. Волгоград, 2001. С. 79.
3. Смирнов М.П. Оперативно-розыскная деятельность полиции зарубежных стран. М.: Центр юридической литературы «Щит», 2001. С. 240.
4. Конуни ҶТ «Дар бораи Додситонии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 30 апрели соли 1992, № 652 // АШО ҶТ, 1992, №13, М 211.
5. Конуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 11 марти соли 1996, № 289 // АМО ЧТ. 1996. № 5-6. м.146; 1997. № 9. м.415.
6. Конуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 25 июли соли 2005, № 107 // АМОҶТ с. 2005, №7, м. 398; с. 2006, №3, м. 141; с.2007., №5, м. 350; с.2007, №7, м.652; с.2008, №12, қ.1. м. 981; с.2009, №5, м. 314; с.2011, №3, м.150; №6, м.428; с.2012, №8, м. 810, с. 2013, №7 м. 497, №12, м.876; с. 2014, №3, м.139; №12,мод.820; с.2016,№3, мод.125.
7. Фармони Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ташкили назорати прокурорӣ оид ба таъмини риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии марбут ба он»» аз 21октябри соли 2015, № 5-219 //Фармонҳои Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ оид ба фаъолияти мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон.Ҷилди 1. – Душанбе: "Ирфон". 2016. 320 саҳ.
8. Тадевосян В.С. Прокурорский надзор в СССР. М., 1956. С.188.
9. Козусев А. Проблемы правового регулирования прокурорского надзора, судебного и ведомственного контроля за исполнением законов оперативно-розыскной деятельности. М., 2002. С.24
10. Звирбуль В.К., Жуков А.И. Некоторые вопросы прокурорского надзора за точным исполнением законов в деятельности милиции по борьбе с преступностью // Вопросы криминалистики. 1961. № 1-2. С. 80-82.
11. Бакрадзе А. Надзор за законностью оперативно-розыскных мер // Социалистическая законность. 1969. № 2. С. 41-43.

12. Балашова А. Надзор за органами дознания // Социалистическая законность. 1978. № 11. С. 59.
13. В.Г. Даев, М.Н. Маршунов. Основы теории прокурорского надзора. Ленинград, 1990. С.101.
14. Кабанов П. «Табу» для прокурора // Социалистическая законность. 1988. № 1.С.58.
15. Гребельский Д.В. Правовая основа оперативно-розыскной деятельности советской милиции // Социалистическая законность. 1974. № 3.С.55.
16. Рахимзода Р.Х. Прокурорский надзор и оперативно-розыскная политика в Республике Таджикистан //Юридическая наука: история и современность. 2016. №1. С.142.
17. Махмудов И.Т. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности: проблемы теории, практики и законодательной регламентации (монография). Душанбе: «Ирфон».2010. 260 с.; Искандаров З.Х. Прокуратура и государственная защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе // Государство и право. Душанбе, 2005. -№ 3; Шарифзода Ф.Р., Солиев К.Х. Таъмини ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон ва шаҳрванд ҳангоми амалӣ намудани фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). -Душанбе, 2016. № 2/3 (201). С.217.; Авзалов А.Х. Некоторые аспекты прокурорского надзора при приостановлении и прекращении производства по уголовным делам преступлений коррупционного характера // Актуальные вопросы реформы процессуального законодательства и правоохранительной деятельности (материалы международной научно-теоретической конференции, г. Душанбе, 25 ноября 2016 года) под редакцией заведующего кафедрой судебного права и прокурорского надзора ТНУ, к.ю.н., доцента Махмудова И.Т. – Душанбе: «Визави». 2016.С.49-52.
18. Бойков А., Скворцов К., Рябцев В. Проблемы и развитие правового статуса российской прокуратуры в условиях переходного периода // Уголовное право. 1999. № 2. С.20.
19. Мелкумов В.Г. Вопросы теории и практики общего надзора прокуратуры. Душанбе, 1965. С.20-21.
20. Звирбуль В.К. Деятельность прокурора по предупреждению преступности (научные основы). – М., 1971. С.41.
21. Козусев А.Ф. Проблемы прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. М., 2001. С.112.
22. Березовская С.Г. Прокурорский надзор в СССР / Под ред. Б.А. Галкина. М., 1982. С.38.
23. Спиридонов Б.М. Понятие отрасли прокурорского надзора // Совершенствование прокурорского надзора в СССР: Сб. М., 1973. С.86.
24. Прокурорский надзор: учебник для академического бакалавриата / Ю.Е. Винокуров, А.Ю. Винокуров; под общ. Ред. Ю.Е. Винокурова. – 12-е изд., перераб., и доп. – М.: Издательство Юрайт, 2016. С. 53.
25. Осипкин В.А. Организация и методика прокурорского надзора за соблюдением законности при осуществлении оперативно-розыскной деятельности : Учебное пособие. Санкт-Петербург, 1997. С.17-18.
26. Рохлин В.Н. Прокурорский надзор в Российской Федерации. Санкт-Петербург, 2003. С.79.

МАФҲУМ ВА МОҲИЯТИ НАЗОРАТИ ПРОКУРОРӢ ОИД БА ИҶРОИ ҚОНУНҲО ДАР ФАЪОЛИЯТИ ОПЕРАТИВӢ-ҶУСТУҶӮӢ

Дар мақола дар асоси истифодаи афкори илмии олимони давронӣ Шӯравӣ ва муосири соҳаи назорати прокурорӣ, таҳлили қонунгузории амалкунанда муаллиф мафҳум ва моҳияти назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳоро дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ мавриди баррасӣ қарор додааст. Дар умум мавсуф чунин мешуморад, ки назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ бо дарназардошти рушди муносибатҳои нави ҳуқуқӣ дар замони истиқлолияти давлатӣ зуҳур карда, ба яке аз соҳаҳои муҳим ва мустақили назорати прокурорӣ табдил ёфтааст. Назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ ҳамчун самти махсусгардонидашудаи ҳуқуқӣ-ташкилии фаъолияти мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои предмет, вазифа, ваколат ва объекти махсуси назоратӣ мебошад.

Калидвожаҳо: истиқлолияти давлатӣ, назорати прокурорӣ, фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, назорати прокурорӣ дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, прокурори ваколатдор, соҳаи назорати прокурорӣ, риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд.

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА ЗА ИСПОЛНЕНИЕМ ЗАКОНОВ В ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье на основе использования научных взглядов ученых советского периода и современности в области прокурорского надзора и анализа действующего законодательства автор рассматривает понятие и сущность прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. В целом, он считает, что прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности с учетом развития новых правовых отношений возник в условиях государственной независимости и превратился в одно из важных и самостоятельных направлений прокурорского надзора. Прокурорский надзор за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности как специализированное правовое-организационное направление деятельности органов прокуратуры Таджикистана имеет собственный предмет, задачи, полномочия и объект надзора.

Ключевые слова: государственная независимость, прокурорский надзор, оперативно-розыскная деятельность, прокурорский надзор в оперативно-розыскной деятельности, уполномоченный прокурор, отрасль прокурорского надзора, соблюдение прав и свобод человека и гражданина.

THE CONCEPT AND ESSENCE OF THE PROSECUTOR'S SUPERVISION OVER THE IMPLEMENTATION OF LAWS IN THE OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITY

In the article based on the use of scientific views of scientists of the Soviet period and modernity in the field of prosecutorial supervision and analysis of current legislation, the author examines the concept and essence of prosecutorial supervision over the implementation of laws in operational search activities. In general, he believes that the prosecutor's supervision over the implementation of laws in the operational-search activity, taking into account the development of new legal relations, arose under conditions of state independence and became one of the most important and independent directions of prosecutor's supervision. Prosecutor's supervision over the implementation of laws in the operational-search

activity as a specialized legal and organizational activity of the prosecution authorities of Tajikistan has its own subject, tasks, powers and object of supervision.

Key words: state independence, prosecutor supervision, operational search activity, prosecutor's supervision in operational investigative activities, authorized prosecutor, branch of prosecutor's supervision, respect for the rights and freedoms of man and citizen.

Сведения об авторе: ***Махмудов И.Т.*** – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой судебного права и прокурорского надзора. **Адрес**: 734025, Республика Таджикситан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон **(+992) 935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

Information about the author: ***Makhmudov: I.T.*** - Tajik National University, Candidate of Laws, Associate Professor, Head of the Department of Judicial Law and Prosecutor's Supervision. **Address:** 734025, Republic of Tadzhiksitan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **(+992) 935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

УДК 347.963 (575.3)

КВАЛИФИКАЦИЯ «ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ» РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО СУБЪЕКТИВНЫМ ПРИЗНАКАМ

Кудратов Н.А.
Таджикский государственный университет коммерции

УК РТ в ст. 310 устанавливает ответственность за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля Республики Таджикистан с целью ослабления основ конституционного строя и безопасности государства, а равно с целью прекращения государственной деятельности либо другой политической деятельности, или совершения мести за эту деятельность (террористический акт). Данное преступление выступает насильственным методом подавления политических противников. В результате совершения этого преступления нарушается, прекращается или изменяется в нежелательном для общества и государства направлении деятельность государственного или общественного деятеля. Этим обусловлена высокая степень общественной опасности данного преступления.

Субъект и субъективная сторона преступления является частью обязательных признаков состава преступления. Для правильной квалификации преступлений с уголовно-правовой точки зрения, существенный интерес представляет субъект преступления - физическое лицо, совершившее общественно опасное деяние и обладающее указанными в уголовном законе признаками (возраст, вменяемость), а не личность преступника как криминологическая категория. Личностные свойства преступника раскрываются через социально-демографические, нравственно-психологические и уголовно-правовые особенности [1].

Субъект ст. 310 УК РТ общий - физическое вменяемое лицо, достигшее 16 - летнего возраста.

Поддерживая мнение А.Г. Кибальника, надо сказать, что уголовное законодательство РТ и РФ устанавливают довольно «либеральный» возраст уголовной ответственности, даже в исключительных случаях, предусмотренных ч. 2 ст. 23 УК РТ и ч. 2 ст. 20 УК РФ. Возрастной порог уголовной ответственности существенно снижен в законодательстве многих стран романо-германской и англосаксонской правовых систем. Так, в Англии градация возраста, с которого возможна уголовная ответственность, установлена в Законе о детях и подростках 1933 г. (в ред. 1969 г.). Дети в возрасте до 10 лет ни при каких обстоятельствах не могут признаваться субъектами преступлений. Лица в возрасте от 10 до 14 лет, в силу общего права, могут подлежать уголовной ответственности только в том случае, когда обвинение «без всяких сомнений» докажет наличие actus reus и mens rea (т. е. объективных и субъективных признаков преступления), а также при условии осознания таким лицом причиненного им серьезного вреда. В Англии лицо становится общим субъектом преступления по достижении 14-летнего возраста[1]. Более того, в ст. 82 УК Швейцарии установлен один из самых низких порогов возраста субъекта уголовной ответственности: положения уголовного закона не применяются к ребенку, не достигшему 7-летнего возраста, поскольку в отношении лиц в возрасте от 7 до 15 лет действует специальный раздел «Несовершеннолетние» [2].

Практика показывает, что в основной ст. 310 УК РТ совершали террористические акты или организовали экстремистско-террористические организации. Возраст субъекта, на наш взгляд, не совпадает с содержанием ст. 23 УК РТ (такая практика и у РФ). Так как, согласно указанной статье за убийства ответственность начинается с четырнадцатилетнего возраста. Исходя из содержания ст. 23 УК РТ мы не можем привлечь подростка ниже

шестнадцатилетнего возраста за убийство государственного деятеля. Практика привлечения с четырнадцатилетнего возраста за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля прямо предусмотрена в УК Казахстана (ст. 15), УК Украины (ст. 22).

Исходя из этого, предлагается внести дополнения в ч. 2 ст. 23 УК РТ о включении ст. 310 УК РТ

Субъективная сторона - это психическое отношение виновного к совершаемому им общественно опасному деянию, предусмотренному уголовным законом в качестве преступления. Субъективная сторона - обязательный элемент состава преступления. Она представляет собой субъективное основание уголовной ответственности наряду с объективным - действием или бездействием, общественно опасными последствиями и причинной связью между ними. Принцип вины является одним из главных принципов уголовного права РТ. Субъективная сторона включает обязательный элемент - вину и факультативные - мотив, цель, эмоции. Таким образом, к признакам, образующим субъективную сторону преступления, относятся вина, мотив и цель. Вина является обязательным признаком субъективной стороны, ее ядром. Это положение носит принципиальный характер и закреплено в ст. 7 УК РТ в качестве принципа уголовного права. Во всех без исключения составах, сконструированных в Особенной части УК, указана вина, ее форма.

Способы определения субъективных признаков при квалификации ст. 310 УК РТ являются:

а) форма вины прямо указывается в диспозиции статьи 310 УК РТ;

б) наличие в диспозиции статьи как обязательного признака субъективной стороны мотива и (или) цели (совершено как месть за эту деятельность);

в) в некоторых случаях на квалификацию влияет постпреступное поведение, действия соучастников (например, подтверждающие отсутствие умысла на убийство при оказании медицинской помощи).

Объективная сторона посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля тесно связана с его субъективной стороной. Эта связь имеется при совершении любого преступления, поскольку субъективная сторона порождает, направляет и регулирует объективную сторону преступления». В этом преступлении, как ни в каком другом, прослеживается взаимосвязь объективной стороны с преступными намерениями субъекта, а признаки объективной стороны состава могут одновременно характеризовать и субъективную сторону. Именно с анализа этих элементов начинается раскрытие и правовое осмысление механизма реализации помыслов и чувств субъекта, установления его вины, мотива и цели совершенного. В конце концов эти элементы выступают в качестве тех обстоятельств, что свидетельствуют о форме вины, в ее конкретном виде.

Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и двумя специальными обязательными альтернативными признаками – целью прекращения государственной или иной политической деятельности потерпевшего либо мотивом мести за такую деятельность.

Определяя посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля как умышленное преступление с прямым умыслом, автор имеет в виду, что лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер совершенного им деяния, предвидело общественно опасные последствия, желало наступления этих последствий.

Как известно, вину формируют два момента, характеризующие психическую деятельность человека. Первый описывает сознание и называется интеллектуальным моментом, второй характеризует волю и называется волевым моментом. Осознание и предвидение характеризуют интеллектуальный момент данного умысла, а желание наступления общественно опасных последствий - волевой момент этого умысла. Интеллектуальный момент умысла при посягательстве на жизнь государственного или общественного деятеля включает в себя осознание объекта преступления, характера действий, а также общественной опасности и противоправности такого посягательства. Волевой момент заключается, прежде всего, в желании совершить убийство государственного или общественного деятеля. В исследуемой преступлении, по мнению О.А. Чувакова, волевой момент вины выражается в умысле преступника совершить действие (бездействие), направленное на лишение жизни государственного или общественного деятеля. В соответствии с предоставленными положениями, можно констатировать, что содержание умысла преступника должно свидетельствовать о том, что в результате действия (бездействия), которое он совершил, возможно причинение смерти указанным лицам, то есть они совершены с целью лишения жизни именно государственного или общественного деятеля, и соответственно, наличие желания причинения смерти указанным лицам.[3] А из этого можно сделать вывод, что

совершение посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля с косвенным умыслом невозможно. Однако, у некоторых ученых, например, у А.Н. Игнатова, другая точка зрения, он пишет, что преступление «может быть совершено как с прямым, так и с косвенным умыслом, покушение на убийство совершается только с прямым умыслом».[4]

С.В. Дьяков, рассматривая это преступление, оценивает его как теракт. Так, по мнению ученого, теракт совершается с прямым умыслом, то есть субъект осознает общественно опасный характер посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля и желает его совершить. Обязательными признаками субъективной стороны при этом является наличие или цели – прекратить государственную или иную политическую деятельность потерпевшего – или мотива-мести за такую деятельность. Итак, террористический акт выступает в данном случае «соответствующей мерой» за ту активную государственную и политическую деятельность, что производит потерпевший, либо местью за ее осуществление[5].

Особую роль в квалификации такого преступления играют его мотив и цель, что с учетом специфики такого состава приобретает характер обязательных признаков.

Обязательным признаком субъективной стороны ст. 310 УК РТ является цель. Цель данного преступления, как видно из диспозиции статьи, логически связана с направленностью совершаемых лицом действий – ослабление основ конституционного строя и безопасности государства, а равно с целью прекращения государственной деятельности либо другой политической деятельности.

Мотивом преступления, предусмотренного ст. 310 УК РТ, является желание прекратить деятельность определенного лица как государственного или общественного деятеля либо месть за такую деятельность. Очевидно, что подобная позиция в контексте с указанными положениями является доминирующей. В данном случае месть может рассматриваться как особый вид психической деятельности человека, под которым следует понимать желание преступника причинить вред лицу за его любые деяния, совершенные в прошлом. Подобное обстоятельство указывает на то, что такая мотивация характеризуется особой направленностью – в прошлое, то есть не в будущее или даже настоящее. Именно наличие такого признака исключает возможность рассмотрения мести как цели такого преступления, поэтому в отечественной уголовно-правовой науке рассматривают ее только как мотив такого преступления[6]. Подобный признак, по мнению П.Г. Иванова, указывает на то, что месть является гораздо более абстрактным признаком субъективной стороны, чем цель преступления[3].

Кроме мести, мотивами исследуемого преступления, как факультативный признак субъективной стороны, могут выступать карьеризм, политическая конкуренция, корысть, ненависть к существующему конституционному строю, основанные на идейном неприятии либо прямой ненависти к существующему конституционному строю, безопасности государства, а также прекращение государственной деятельности либо другой политической деятельности. Мотив является здесь именно тем элементом состава преступления, по которому и отграничивается обычное убийство от убийства государственного или общественного деятеля. Итак, мотив, в некоторых случаях, является определяющим при квалификации таких преступных деяний, как посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля.

Понятно, что главными причинами и факторами, порождающими политически мотивированную преступность, являются факторы социального характера. Острые социальные конфликты, прежде всего переходного периода, сопровождаются повышением количества уголовных выявлений. Как показывают исследования, в период обострения социального конфликта в Таджикистане, точнее, во время гражданской войны (1992-1997), количество совершенных преступлений по ст. 310 УК РТ выросло. Такие социальные или, точнее, социально-политические факторы, как справедливо пишет О.С. Стоула, как наличие контрастов в распределении материальных благ, острые социальные, национальные и конфессиональные противоречия и другие являются реальной почвой для разгула насилия во всех его разновидностях. Эти факторы порождают самые разнообразные типы участников и исполнителей таких преступлений, как посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля. Простой убийца или профессиональный убийца, который совершает убийство государственного или общественного деятеля на заказ - все они порождение определенных социальных условий. В одном случае это слепые исполнители чужой воли; в другом - это авантюристы или откровенные бандиты, каждый из которых выбрал убийство как главное орудие достижения своих политических или криминальных целей (нередко различие между этими целями стирается)[7].

Таким образом, мотив совершения посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля является обязательным признаком субъективной стороны этого состава преступления и влияет на его квалификацию. Его определение имеет особое значение для установления вины субъекта и ее доказывания, оценки степени общественной опасности содеянного, а также для выявления условий совершения преступления и разработки специальных мер по его предупреждению.

Совершение посягательства на жизнь по иным мотивам или с иными целями исключает возможность квалификации по ст. 310 УК РТ даже при осознании виновным того, что потерпевший является государственным или общественным деятелем. В этих случаях содеянное квалифицируется как преступление против личности, как убийство (ст. 104 УК РТ), либо, в зависимости от конкретных обстоятельств, по иным статьям, устанавливающим ответственность за посягательство на жизнь (ст. 329 и ст. 356 УК РТ).

Предоставленная сравнительная (разграничительная) характеристика таких факультативных признаков субъективной стороны (мотива и цели) в рамках рассматриваемого состава преступления может способствовать предотвращению соответствующей ошибки правоохранительных органов в процессе квалификации такого рода деяний.

ЛИТЕРАТУРА

1. Павлов В.Г. Квалификация преступления со специальным субъектом / В.Г. Павлов. [Электронный ресурс]. https://law.wikireading.ru/10253
2. Кибальник А.Г. Признаки общего субъекта преступления (проблемные вопросы) / А.Г. Кибальник // Общество и право. - 2013. -№2(44). -С. 65.
3. Чуваков А.О. Злочини проти основ національної безпеки України: проблеми кримінально-правової теорії і практики (Преступления против основ национальной безопасности Украины: проблемы уголовно-правовой теории и практики). Монография / А.О. Чуваков; под ред. О.М. Костенко. -Одеса: Феникс, 2017. -С.304-307.
4. Игнатов А.Н. Курс российского уголовного права. В 2 т. Т. 2. Особенная часть /А.Н. Игнатов, Ю.А. Красиков. - М., 2002. -770 с.
5. Дьяков С.В. Преступления против основ конституционного строя и безопасности государства: уголовно-правовое и криминологическое исследование / С.В. Дьяков. -2-е изд., испр. и доп. -СПб.: Издательство «Юридический центр-Пресс», 2012. -С.94-95.
6. Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть: курс лекций / А.В. Наумов. -М.: БЕК, 1996. -С. 87.
7. Сотула О.С. Кримінальна відповідальність за посягання на життя державного чи громадського діяча. (Уголовная ответственность за посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля): дисс. канд. юрид. наук. /О.С. Сотула. -Харьков, 2003. -104 с.

БАНДУБАСТИ ТАҶОВУЗ БА ҲАЁТИ АРБОБИ ДАВЛАТӢ Ё ҶАМЪИЯТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН АЗ РӮЙИ НИШОНАИ СУБЪЕКТИВӢ

Дар мақола масъалаҳои бандубасти таҷовуз ба ҳаёти арбоби давлатӣ ё ҷамъиятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯйи нишонаҳои субъективии ҷиноят баррасӣ карда шудаанд. Субъект ва тарафи субъективии ҷиноят нишонаи ҳатмии ҷиноят мебошанд. Барои бандубасти дурусти ҷиноят аз нигоҳи ҳуқуқи ҷиноятӣ субъекти ҷиноят, яъне шахси содирнамудаи ҷиноят, ки кирдори ба ҷамъият хавфнокро содир намудааст ва нишонаҳои дар КҶ ҶТ пешбинишударо доро аст, аҳамияти муҳим дорад. Таҷриба нишон медиҳад, ки асосан моддаи 310 КҶ ҶТ шахсоне содир намудаанд, ки ташкилоти террористӣ-экстремистиро созмон додаанд, ё аъзои он мебошанд, ё рақибони хизматӣ. Ҳангоми таҳияи мақола муайян гардид, ки синну соли субъект ба муҳтавои м. 23 КҶ ҶТ мувофиқат намекунад. Мувофиқан ба моддаи мазкур барои одамкушӣ ҷавобгарӣ аз синни 14-солагӣ оғоз мегардад. Вобаста ба мазмуни моддаи 23 КҶ ҶТ мо наметавонем шахси аз шонздаҳсола поёнро ба ҷавобгарии ҷиноятӣ бо м. 310 КҶ ҶТ ҷалб намоем. Тарафи субъективии ин ҷиноят дар қасд ва аломатҳои махсуси ҳатмии алтернативӣ, яъне мақсади қатъи фаъолияти давлатӣ ё сиёсии ҷабрдида ва ангезаи қасдгирӣ барои сунин фаъолият ифода мегардад. Тарафи субъективии ин ҷиноятро ҳамчун ҷинояти қасдона бо қасди бевосита муайян намуда, муаллиф онро дар назар дорад, ки шахси содирнамудаи он ба ҷамъият хавфнокии кирдори худро дарк намуда, оқибати ба ҷамъият хавфноки онро пешбинӣ намуда ва хоҳони ба вуҷуд омадани чунин оқибат аст.

Калидвожаҳо: субъект, тарафи субъективӣ, бандубаст, ангеза, қасдгирӣ, рақобати сиёсӣ, ғараз, бехатарии давлат.

КВАЛИФИКАЦИЯ «ПОСЯГАТЕЛЬСТВО НА ЖИЗНЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ИЛИ ОБЩЕСТВЕННОГО ДЕЯТЕЛЯ» РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО СУБЪЕКТИВНЫМ ПРИЗНАКАМ

В статье рассматриваются проблемы квалификации посягательства на жизнь государственного или общественного деятеля Республики Таджикистан по субъективным признакам. Субъект и субъективная сторона преступления являются обязательными признаками состава преступления. Для правильной квалификации преступлений, с уголовно-правовой точки зрения, существенный интерес представляет субъект преступления – физическое лицо, совершившее общественно опасное деяние и обладающее указанными в уголовном законе признаками (возраст, вменяемость), а не личность преступника как криминологическая категория. Практика показывает, что в основной ст. 310 УК РТ говорится экстремистско-террористических организациях. Возраст субъекта, на наш взгляд, не совпадает с содержанием ст. 23 УК РТ. Так как, согласно указанной статье для убийства ответственность начинается с четырнадцатилетнего возраста. Исходя из содержания ст. 23 УК РТ мы не можем привлечь подростка ниже шестнадцатилетнего возраста за убийство государственного деятеля. Субъективная сторона характеризуется прямым умыслом и двумя специальными обязательными альтернативными

признаками - целью прекращения государственной или иной политической деятельности потерпевшего либо мотивом мести за такую деятельность. Определяя посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля как умышленное преступление с прямым умыслом, автор имеет в виду, что лицо, его совершившее, сознавало общественно опасный характер совершенного им деяния, предвидело общественно опасные последствия, желало наступления этих последствий.

Ключевые слова: субъект, субъективная сторона, квалификация, мотив, месть, политическая конкуренция, корысть, безопасность государства.

QUALIFICATION OF THE ATTACKMENT ON THE LIFE OF THE STATE OR PUBLIC FIGURE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN BY SUBJECTIVE SIGNS

The article deals with the problems of qualifying an encroachment on the life of a state or public figure of the Republic of Tajikistan on subjective grounds. The subject and the subjective side of the crime are mandatory signs of a crime. For the correct qualification of crimes from the criminal law point of view, the subject of the crime is a significant interest - an individual who has committed a socially dangerous act and has the signs (age, responsibility) specified in the criminal law, and not the personality of the criminal as a criminological category. Practice shows that in the main Art. 310 of the Criminal Code of the RT was committed or organized by extremist-terrorist organizations or opponents of the services. The age of the subject, in our opinion, does not coincide with the content of art. 23 of the Criminal Code of the Republic of Tajikistan. Since, according to the said article for murder, responsibility begins at the age of fourteen. Based on the content of art. 23 of the Criminal Code of the Republic of Tajikistan, we cannot attract below the age of sixteen for the murder of a statesman. The subjective side is characterized by direct intent and two special obligatory alternative signs - the goal of stopping the state or other political activity of the victim or the motive of revenge for such activity. Defining an encroachment on the life of a state or public figure as a deliberate crime with direct intent, the author has in mind that the person who committed it, was aware of the socially dangerous nature of the act committed by him, foresaw the socially dangerous consequences, wanted these consequences to occur.

Key words: subject, subjective side, qualification, motive, places, political rivalry, greed, state security.

Сведения об авторе: ***Кудратов Н.А.*** - Таджикский государственный университет коммерции, заведующий кафедрой коммерческого права. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица А. Дехоти 1/2. Телефон: **(+992) 935-96-00-01.** E-mail: **nek-kudratov@mail.ru**

Information about the author: ***Kudratov N.A.*** - Tajik State University of Commerce, Head of Commercial Law Department. **Address:** 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, A. Dehoti Street 1/2. Phone: **935-96-00-01.** E-mail: **nek-kudratov@mail.ru**

УДК 342.7

НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОДЕРЖАНИЯ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

Эльназаров Д.Х.
Российско-Таджикский (Славянский) университет

Понятие конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина как особого рода юридического феномена состоит из определенных структурных элементов, представляющих его качественную определенность. Основными элементами данной системы могут выступать правозащитные нормы, принципы, гарантии, объекты и субъекты. В рамках представленной нами статьи рассматриваются только два элемента исследуемого института нормы и принципы. Исследование указанных элементов устанавливает особенности их состава, содержательную основу, форму и особенности их взаимодействия и логику развития. Первооснова исследуемой проблемы во многом определяется поставленными задачами. Конституционно-правовой институт защиты прав и свобод человека и гражданина преследует цель формирования реального юридического инструмента, способного защитить права человека на территории страны. С этой целью возникает необходимость в решении ряда задач: во-первых, на базе внутригосударственного законодательства и принципов международного права и стандартов создать единое правозащитное пространство; во-вторых, привлечь внимание и стимулировать деятельность учреждений, организаций по защите прав человека; особое внимание обратить на качество и процедуру защиты конституционных прав и свобод различных слоев населения, в том числе путем применения института конституционной ответственности.

Основу и содержание конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина в национальном законодательстве составляют совокупность правовых норм. Например, Конституцией Республики Таджикистан учреждены право каждого человека на жизнь (ч.1 ст.18), право самостоятельно определять свое отношение к религии (ч.1 ст.26), право на собственность и наследование (ч.1 ст. 32) и т.д., возможность использовать различные

формы и способы, не запрещенные законом. Данный способ правового регулирования относится к диспозитивным правозащитным нормам. Кроме того, в действующей Конституции республики заметно превосходство императивных норм, которые направлены на государственную гарантию защиты прав и свобод человека и гражданина. В частности, впервые Конституцией страны введены нормы о свободной предпринимательской деятельность и все формы собственности защищаются государством (ч.2 ст.12), государство гарантирует неприкосновенность личности (ч.2 ст.18) и судебную защиту (ч.1 ст.19) и т.д.

Правозащитные нормы, основанные на Конституции, можно условно разделить на исходные и условные. В ч.3 ст.5 Конституции Республики Таджикистан, где сказано о том, что права и свободы человека и гражданина признаются, соблюдаются и защищаются государством, является исходной относительно ч.1 ст.19, предусматривающей государственную защиту в виде судебной. Таким образом, правозащитные конституционные нормы выступают исходными относительно других аналогичных норм. Также Конституцией Республики Таджикистан предусмотрены нормы общего и исключительного характера. Первые постоянно действующие на территории республики и не ограничены временными рамками, вторые действуют в особых режимах (военное или чрезвычайное положение ч.3 ст.14, ст.16).

Источники правозащитных норм конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина могут быть различными. Существуют ряд требований, которые предъявляются к ним: а) исключение коллизий между нормами указанного института и Конституции республики (ч.3 ст.10); б) официальное их опубликование (ч.4 ст.10). В данном случае Конституция Республики Таджикистан непосредственно указывает на разные регламенты. В частности: нормы международно-правовых актов (ч.3 ст.10); международные договоры (ч.2 ст.15); конституционных закон (ч.1 ст.14, ч.3,5 ст.27); обычный закон (ч.2 ст.19, ч.1 ст.21, ч.1 ст.23, ч.1 ст.25) и т.д. Исходя из конституционных положений, выделяются две группы источников: первые источники состоят из внутригосударственных правозащитных норм, а вторые состоят из международных норм (ч.1 ст.14 Конституции Республики Таджикистан).

Важными субстанциями конституционно-правового института защиты прав и свобод человека и гражданина являются принципы, которые способны раскрыть особенности той или иной правовой категории. Как отмечает Богданов Н.А., их основу составляет мировоззренческая позиция, закономерность, выявленная практикой, или умозрительное положение как плод научной мысли [2,с.166]. Они, будучи «доктринальными источниками права», - подчеркивает Бошно С.В. [3,с.32-38], выполняют задачу основных направляющих векторов правового воздействия. В задачу данного исследования не входит освещение всего перечня принципов, поскольку конституционно-правовая защита прав и свобод человека - явление развивающееся. Ее принципы содержатся в различных правовых актах.

Поскольку конституционно-правовой институт защиты прав и свобод человека и гражданина постоянно находится в развитии, ему свойственны принципы, содержащиеся в различных нормативно-правовых актах. Таким образом, общеизвестные нам принципы справедливости, честности, уважения и другие часто употребляются как в конституционных нормах, так и в декларативных документах.

Мы солидарны с мнением Д. Джильберта, что без духовного компаса наша конституция бесполезна и становится лишь тем, что о ней будут говорить судьи [4,с.93]. Опора на принципы из морально-этической сферы (например, ч.1 ст.2 Основного закона ФРГ обращается к нравственному закону [17,с.154]; ст. 19 Конституции Италии апеллирует к добрым нравам [8,с.247], а ее ст.29 выделяет моральное равенство супругов; ч.5 ст. 12 Конституции Республики Казахстан упоминает общественную нравственность [10,с.205]) укрепляет позиции конституционно - правовой защиты прав и свобод человека, выводя ее из исключительно формальной сферы и приближая к человеку. Справедливо отмечает в своих работах Г.Н. Чеботарев «о сохранении и развитии нравственных начал современного российского права, без которых невозможно возрождение России» [21,с.55]. Сопряжение конституционных, морально-нравственных, религиозных, традиционных норм, по нашему мнению, способствует устойчивости данного механизма и является гарантией от девальвации с течением времени. Можно согласиться с мнением Г.В. Мальцева, что право принадлежит к классу таких социальных явлений, как мораль, политика, религия, этикет, которые выступают нормативно-регулятивными системами. Каждое из них - это социально-культурный комплекс норм, идей и отношений, определяющий характер и направления человеческой деятельности через формирование и реализацию поведенческих стереотипов [13,с.8]. Об этом свидетельствуют конституции многих зарубежных стран, например, Кыргызстана (согласно ч.3 ст.26 уважение к

старшим, забота о родных и близких - «священная традиция» народа данной страны [11,с.255]; Германии (в Преамбуле отмечено, что германский народ принял Основной закон, «сознавая свою ответственность перед Богом и людьми» [17,с.153]); Италии (ст.54) введена обязанность всех граждан Италии быть «верными своей Республике» [8,с.431]; Ирландии (в ч. 1 ст.6 учреждается, что все власти в соответствии «с божьим велением исходят от народа» [7,с.325]). Представляется, что наличие духовности в конституционализме - абсолютно необходимое условие его жизнестойкости и прогрессивности. Духовность, по удачному замечанию Р.С. Байниязова, не позволяет юридическому негативу стать доминирующим явлением в правовой системе общества, «тормозит» распространение правового нигилизма и равнодушия [1,с.65].

Конституционно-правовой институт защиты прав и свобод человека и гражданина в своем развитии охватывает многообразные социальные регуляторы, от которых нисколько ни снижается его качество, даже если какие - то правозащитные механизмы не срабатывают, указанный институт не разрушится, его саморегулятивная способность в силе переключиться на другие социальные нормы для сохранения собственной работоспособности. Как правило, в пределах конкретного исторического времени действует соответствующий механизм защиты прав и свобод человека и гражданина, которому могут быть свойственны и другие аспекты: территориальное пространство, культура, язык и т.д. Исходя из этого, указанный механизм будет обладать соответствующей региональной спецификой и способен взаимодействовать с действующими правозащитными стандартами. Оценка новых тенденций в развитии конституционно-правового института защиты прав и свобод человека настраивает на взвешенный подход к соотношению европейских «универсальных» стандартов и традиционализма, культуры, религии иных цивилизаций – отмечает Лукашева Е.А [18,с.8]. Также, по мнению Евменова Л., вопроса о единстве универсального и различного в механизме защиты прав человека не избежать. Эта проблема обретает очертания основополагающего правозащитного принципа как социальной, моральной и юридической реальности [5,с.74].

В этой связи мы предлагаем периодизировать процесс формирования прав человека в историческом Таджикистане на следующие этапы: а) формирование идей прав человека в древний период (до VII в. н.э.); б) формирование идей прав человека в Средневековье (VII – начало XX в.); в) формирование прав человека в советский период.

Приступая к изучению вопроса формирования идей прав человека в Таджикистане, следует иметь в виду ряд его особенностей. Во-первых, первоначально идеи прав человека формировались не как совокупность правовых норм, а как учения о справедливости, равенстве, мудрости, разуме, гуманизме и т.д. Во-вторых, на правовую систему вообще и на формирование идей прав человека в частности на территории исторического Таджикистана сильное влияние оказали религиозные учения, в особенности зороастризм и ислам. Также, по мнению Сафарова Б.А. «формирование идей о правах человека в Таджикистане заняло достаточно долгий исторический процесс. Обусловлено это было тем, что на территории исторического Таджикистана в различные эпохи существовали разные государства со своими обычаями, традициями, культурой, религией и правовой системой [19,с.15].

Также отмечает А.Г. Халиков, начиная с I тыс. до н.э. и до VI в.н.э. таджики жили в правовой сфере зороастризма. Правовые источники этой религии, такие, как Авеста, «Вандидад», «Динкард», «Суждение духа разума» и другие, и определяли права и свободы человека в те давние времена [20,с.52].

Результаты исследования подтвердили, что между принципами правового статуса личности и принципами конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина существует определенное соотношение, которое проявляется в отношениях между человеком и государством исходя из его положение в обществе. К примеру, это подтверждено Европейской конвенцией о защите прав человека и основных свобод (Рим, 1950г.) [14,с.213]. Данный акт закрепляет положения об уважении, признании, обеспечении, осуществлении, охране прав и свобод человека. В аналогичных случаях без учета принципов правового статуса человека не обойтись.

Немаловажное значение имеет в системе конституционных принципов правозащитная роль самой Конституции Республики Таджикистан. Например, в ч.1 ст.17 предусмотрено, что принцип «все равны перед законом и судом» подразумевает распространение одинаковых правовых условий на самые различные категории людей; неотчуждаемости прав и свобод человека и гражданина (означает характер ее происхождения естественным путем и вне воли кого-либо по установлению прав человека); в качестве права человека выступают ее атрибуты, способные предусмотреть рамки правозащитной деятельности, а не какие-либо государственные поощрения или привилегии); принцип непосредственного осуществления прав

и свобод человека (характеризуется отсутствием особого порядка введения их в действие (ч.2 ст.14) Конституции Республики Таджикистан; принцип о недопустимости ограничения прав и свобод человека (права и свободы человека могут быть ограничены только в рамках действующего законодательства, что и в целом сказывается на правозащитный процесс) (ч.3 ст.14) Конституции Республики Таджикистан; принцип недопустимости дискриминации (по всем основаниям: пол, раса, религиозная принадлежность и т.д.) ч.2 ст.17 Конституции Республики Таджикистан; принцип гарантированности (основные средства и условия, призванные обеспечить права и свободы человека) ч.1 ст.14 Конституции Республики Таджикистан и т.д. Рассмотренные принципы, означая сущность конституционно правового института защиты прав и свобод человека, устанавливаются в виде конституционных норм, обеспечиваются мерами принуждения. Применения указанных принципов в различных областях политических, социальных, экономических, личных, культурных и т.д. по защите прав и свобод человека в масштабе страны, подчеркивает степень их универсальности.

Также в качестве одного из важных конституционно-правовых элементов можно назвать «принцип приоритетности». Сущность данного принципа также отражается в конституционных нормах многих государств, в том числе и Таджикистана. Например, ч.1 ст.16 Конституции Республики Молдова сказано, что уважение и защита личности составляют «первостепенную обязанность государства» [12,с.56]; в Конституции Греции уважение и защита достоинства человека выступают «первоочередной обязанностью государства»; [6,с.43] в ч.1 ст.2 Конституции Кыргызстана семья представлена в качестве предмета «преимущественной охраны закона» [11,с.255]; в Конституции Беларусь говорится о «приоритете общепризнанных принципов международного права» [9,с.84]; в ч.1 ст.8 Конституции ФРГ брак и семья находятся «под особой защитой государства».

Несмотря на то, что многие исследователи под конституционным определением прав и свобод понимают его статус как основного и общепризнанного, на наш взгляд, это еще недостаточно для формирования полноценного действенного конституционно-правового института защиты прав и свобод человека (несмотря на то, что авторитетные ученые предостерегают от их упрощенного понимания [16,с.20]). Права и свободы также могут быть не основные и не общепризнанные, тогда встает вопрос о том, кем они установлены и кому адресованы, каким путем урегулированы и чем? Конституционные нормы должны подходить дифференцированно к упорядочению и защите основных (не основных) и общепризнанных (необщепризнанных) прав и свобод человека. По нашему мнению, наиболее конструктивное определение заложено в понятие «конституционные права и свободы», способное отразить их правозащитный смысл.

Происхождение принципов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека тесно связано с классификацией прав и свобод человека. Соответственно, специфика принципов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека обусловлена особенностями правового регулирования политических, экономических, социальных и др. прав человека. К примеру, исследование международно-правовых актов показывает, что принцип безусловности в защите прав и свобод человека играет немаловажную роль, это значит, что правозащитное бездействие властей не может быть оправдано отсутствием соответствующих условий или механизмов их защиты [15].

При рассмотрении принципов конституционно-правового института защиты прав и свобод человека следует обратить внимание на три поколения прав человека. В основу защиты прав и свобод человека в рамках «первого поколения прав человека» в период буржуазной революции была положена обязанность государственной власти воздерживаться от вмешательства в сферу традиционных либеральных ценностей, которые постепенно были внедрены в жизнедеятельность демократических государств. Для второго поколения прав человека «социально-экономические и социально-культурные права» характерна организационная и координирующая роль государства в их обеспечении и реализации. Принцип защиты данных прав и свобод обусловлен их позитивной природой и принципом «ресурсной возможности» государства.

Особенность права человека третьего поколения заключается в принципах их коллективной защиты, поскольку они принадлежат не отдельному лицу, а общности, коллективу. Это один из важных для исследования подходов, поскольку природа прав третьего поколения составляет предмет дискуссии. Например, право на мир обладает особой спецификой, где его особая значимость выступает гарантом защиты других прав и свобод человека. Право на мир как право человека впервые было закреплено Генеральной Ассамблеей ООН в 1978 г. в Декларации о воспитании народов в духе мира, преамбула которой указывает,

что поскольку войны зарождаются в сознании людей, то именно в сознание людей необходимо внедрить идею защиты мира. Согласно ст.1 Декларации «Все народы и все люди, независимо от расы, убеждений, языка и пола, обладают неотъемлемым правом на жизнь в мире». Право на мир прямо или косвенно закреплено в ряде источников международного права - в Уставе ООН, в международных договорах, в резолюциях Генеральной Ассамблеи ООН и подтверждено обычной практикой государств.

Таким образом, подводя итоги, следует отметить, что реальное применение совокупность норм в структуре конституционно-правовой защиты прав и свобод человека логично взаимосвязаны и тесно переплетены между собой. Их взаимообусловленность порождает различную юридическую силу установленную разными по статусу и полномочиям органами, исходными началами которых стали основные принципы и нормы национального и международного права.

ЛИТЕРАТУРА

1. Байниязов Р.С. Мировоззренческие основы общероссийской правовой идеологии / Р.С. Байниязов // Журнал российского права. - 2001. -№11. -С.65-69.
2. Богданова Н.А. Система науки конституционного права / Н.А. Богданова. -М.: Юристъ, 2001. -430 с.
3. Бошно С.В. Доктринальные и другие нетрадиционные формы права / С.В. Бошно //Журнал российского права. - М., 2003. -№1. -С.32-38.
4. Джильберт Дж.М. Морально-этические основы государственного управления в России на пороге XXI века / Дж.М. Джильберт // Кентавр. - 2003. -№3. -С.93-97.
5. Евменов Л. Актуальные проблемы становления науки прав человека / Л. Евменов // Белорусский журнал международного и национального права. - 2012. -№2. -С.74-76.
6. Конституция Греции //Конституции государств Европейского Союза. -М: НОРМА, I999.- 520 с.
7. Конституция Ирландии //Конституции государств Европейского Союза. -М.: НОРМА, 2010. -435 с.
8. Конституция Италии //Конституции зарубежных государств. -М.: Изд-во «БЕК», 2014. -360 с.
9. Конституция Республики Беларусь //Конституции стран СНГ и Балтии. -М: Юристь, 2013. - С.84-87.
10. Конституция Республики Казахстан // Конституции стран СНГ и Балтии. –М:Юристь, 2013.-С.205-235.
11. Конституция Республики Кыргызстан. –Бишкек. 2015. – 36 с.
12. Конституция Республики Молдова // Конституции стран СНГ и Балтии. -М.: Юристь, 2013. -С.56-59.
13. Мальцев Г.В. Понимание права. Подходы и проблемы / Г.В. Мальцев. -М.: Прометей, 2009. -265 с.
14. Международное право в документах. -Душанбе: Изд-во «Контраст», 2011. -389 с.
15. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966г. //Библиотечка Российской газеты. -2013. -Вып. №22-23.
16. Общая теория прав человека //под ред. Е.А. Лукашева. -М., 2014. – 450 с.
17. Основной закон Федеративной Республики Германии // Конституции зарубежных государств. -М.: Изд-во «БЕК», 2012. -С.154-159.
18. Права человека: итоги века, тенденции, перспективы / Под общ. ред. Е.А. Лукашевой. -М.: НОРМА, 2014. -С.8.
19. Сафаров Б.А. История воплощения концепций и международных стандартов в области прав человека в правовую систему Республики Таджикистан: дис. д-ра юрид. наук / Б.А. Сафаров. -Душанбе, 2015. –С.15.
20. Холиков А.Г. Краткое изложение истории прав человека (на тадж. яз.)/ А.Г. Холиков. -Душанбе, 2007. -С.52-53.
21. Чеботарев Г.Н. Защищать права граждан – нравственный долг юристов / Г.Н. Чеботарев // Российский юридический журнал. - 2015. -№1. –С. 55-58.

МЕЪЁРҲО В ПРИНСИПҲО ҲАМЧУН УНСУРҲОИ АСОСИИ ИНСТИТУТИ ҲИФЗИ КОНСТИТУТСИОНИИ ҲУҚУҚ ВА ОЗОДИҲОИ ИНСОН ВА ШАҲРВАНД

Дар мақолаи мазкур хусусиятҳои меъёрҳо ва принсипҳо ҳамчун унсурҳои сохтории институти ҳифзи конститутсионии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Таҳқиқоти ин унсурҳо ба муайян кардани ҷузъ ва асосҳои муназзам, шакл ва хусусиятҳои ҳамбастагии онҳо ва мантиқи рушдашон дар заминаи ташаккули қонунгузории давлатӣ дар замони муосир мусоидат мекунанд.

Калидвожаҳо: ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, меъёрҳои ҳифзиҳуқуқӣ, кафолатҳои ҳуқуқӣ, принсипҳо.

НОРМЫ И ПРИНЦИПЫ КАК ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ СОДЕРЖАНИЯ ИНСТИТУТА КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ ПРАВ И СВОБОД ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА

В статье рассматриваются особенности норм и принципов как структурных элементов института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина. Исследование указанных элементов способствует определению состава и содержательной основы, форм и особенностей их взаимодействия и логики развития в контексте формирования современного отечественного законодательства.

Ключевые слова: права и свободы человека и гражданина, правозащитные нормы, правозащитные гарантии, принципы.

NORMS AND PRINCIPLES AS THE MAIN ELEMENTS OF THE CONTENT OF THE INSTITUTE OF CONSTITUTIONAL AND LEGAL PROTECTION OF THE RIGHTS AND FREEDOMS OF MAN AND CITIZEN

The article discusses the features of the norms and principles as structural elements of the institution of constitutional and legal protection of the rights and freedoms of man and citizen. Studies of these elements contribute to the definition of the composition and substantive basis, the shape and characteristics of their interaction and the logic of development in the context of the formation of modern domestic legislation.

Key words: human and civil rights and freedoms, human rights standards, human rights guarantees, principles.

Сведения об авторе: ***Эльназаров Давлатшо Ходжаевич*** – Российско-Таджикский (Славянский) университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственно-правовых дисциплин юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица М.Турсунзаде, 30. Телефон: **(+992) 227-86-48; 918-61-19-15.** E-mail: **sabkar@list.ru**

Information about the author: ***Elnazarov Davlatsho Khodjaevich*** - Russian-Tajik (Slavonic) University, PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of State and Legal Disciplines of the Faculty of Law. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M.Tursunzade Street, 30. Phone: **227-86-48; 918-61-19-15.** E-mail: **sabkar@list.ru**

УДК 343 (575.3)

ИСБОТКУНӢ ВА МАХСУСИЯТҲОИ ОН ДАР ДАВРАҲОИ МУХТАЛИФИ МУРОФИАИ СУДИИ ҶИНОЯТӢ

Хоҷаева Н.Б.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Кодекси нави мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2009 ба институти исботкунии мурофиаи судии ҷиноятӣ такони ҷиддӣ бахшид. Аз ҷумла, ворид намудани баъзе тағйиротҳо, ба монанди мукаммал шудани предмети исботкунӣ дар парвандаҳои ҷиноятӣ, дақиқ шудани мафҳуми далелҳо, васеъ шудани намудҳои сарчашмаҳои далелҳо ва ғайраҳо [14,с.210]. Мавқеъ гирифтани Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз он шаҳодат медиҳад, ки ба институти исботкунӣ диққати хосса дода шудааст [15,с.165]. Дар қатори дигаргуниҳои куллие, ки дар меъёрҳои кодекси номбурда ба назар мерасанд, қоидаҳои мурофиавии исботнамоӣ ҷойи марказиро ишғол мекунанд [14,с.210]. Чунки худи исботкунӣ зуҳуроти нозук аст. Таърихи ҳуқуқи исботкунии мурофиавӣ имконият медиҳад, ки самти инкишофи ҳуқуқи исботкунӣ муайян карда шавад. Исботкунӣ мазмуни асосии фаъолияти мурофиавии ҷиноятиро ташкил медиҳад. Яъне, исботкунӣ фаъолияти асосии ҳифзи ҳуқуқӣ ба ҳисоб меравад. Он дар тамоми давраҳои мурофиаи ҷиноятӣ амалӣ карда мешавад ва ҳамчунин фаъолияти асосии тамоми субъектони мурофиаи ҷиноятӣ ба ҳисоб меравад [10]. Ба масъалаи институти исботкунӣ олимону муҳаққиқон дар ҳама давру замон диққати махсус зоҳир менамуданд. Проблемаи институти исботкунӣ дар мурофиаи судии ҷиноятӣ предмети омӯзиши як зумра муҳаққиқон гаштааст. Ба монанди: А.О. Бестаев, А.Л. Арипов, В.А. Пономаренков, Костенко Роман Валеревич, Духовски М.В, Р.С. Белкин ва дигарон. Қонунгузории мурофиаи ҷиноятӣ ва ҷиноятӣ бо мақсади ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиати давлат, ҷамъият, ташкилоту корхонаҳои давлатию ғайридавлатӣ ва шаҳрвандон, ки аз ҷиноят зарар дидаанд, сари вақт ошкор ва тафтиш намудани ҷиноятҳо, ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахсони ҷиноят содиркарда, риоя намудани меъёрҳои мурофиавӣ ҳангоми татбиқи қонуни ҷиноятӣ, кафолати ҳимояи манфиати қонунии иштирокчиёни мурофиаи судии ҷиноятӣ ва дигар шахсон тартиби муайянеро муқаррар намудааст, ки иҷрою риояи онҳо барои мақомоти судӣ, прокуратура, тафтиши пешакӣ ва таҳқиқ, инчунин барои иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ ҳатмӣ мебошанд [3]. Вобаста ба масъалаи исботкунӣ олимони зиёд таҳқиқот анҷом додаанд ва байни онҳо фикри ягона вуҷуд надорад ва ҳар кадоми онҳоо ақидаҳои мухталифро пешниҳод намудаанд. Исбот дар мурофиаи ҷиноятӣ чун воситаи махсуси таъмини ҳифзи шахс аз айбдоркунии беасос, маҳкумкунии ғайриқонунӣ, маҳдудкунии ҳуқуқу озодиҳои ӯ, татбиқи чораҳои маҷбуркунии мурофиавӣ баромад мекунад [15,с.165]. Агарчи дар адабиётҳои ҳуқуқӣ мафҳуми умумии исботкунӣ муайян карда нашуда бошад ҳам, аммо гуфтан мумкин аст, ки мақсади исботкунӣ муқаррар намудани ҳақиқат бо парванда мебошад [15,с.164]. Вале масъалаи исботкунӣ новобаста аз фикру андешаҳои олимон ҳамоно ҳалли худро наёфтааст. Бо ҳамин сабаб, сарфи назар аз он ки дар таҳқиқотҳои эшон андешаҳои зиёд дарҷ гардидаанд, вале қисми зиёди онҳо баҳсноку доманадор боқӣ мондаанд ва интизори ҳалли худ ҳастанд. Дар зинаи болоӣ, аниқтараш дар давраи пешбурди тафтишоти пешакӣ ва баррасии муҳокимаи судӣ, исботкунӣ дар ин марҳила ба таври возеҳу муфассал ва кофӣ амалӣ карда мешавад. Аз тарафи дигар, боиси нигаронист, ки масъалаи исботкунӣ ва махсусиятҳои он дар дигар марҳилаҳо баъзан вақт ба таври муфассалу кофӣ амалӣ гардонида намешавад. Дар амалӣ намудани фаъолияти корӣ кӯшиш ба харҷ додан лозим аст, ки ин камбудихо бартараф карда шаванд. Ҳамин тавр, омӯзиш ва таҳқиқи маводҳои нашрӣ ва ғайринашрии амалияи судӣ гувоҳи онанд, ки сатҳу сифати фаъолияти исботкунии мақомотӣ тафтишоти ва судӣ на ҳама вақт ба талаботи замони муосир

ҷавобгӯ мебошанд. Сабаби ин зуҳурот на танҳо аз иҷрои номатлуби фаъолияти субъектони мурофиаи ҷиноятӣ ба талаботи меъёрҳои мурофиавии ҷиноятӣ дар назар аст, балки баъзан камбудии худи қонунгузории мазкур низ аз эҳтимол дур нест ва ба чашм мерасад. Бояд қайд намуд, ки ин зуҳурот дар қонунгузориҳои мурофиавии қаблии собиқ ИҶШС бештар ба чашм мерасид ва аз онҳо тибқи назарияҳои мухталиф дар қонунгузории мурофиаи ҷиноятии Федератсия Русия ва ҳамчунин бо он алоқаманд дар қонунгузории мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон низ назаррас буд. Ба ин васила, махсусияти падидаи исботкунӣ дар баробари дигар омилҳо шаҳодати он аст, падидаи мазкур ба таъмини ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз ҷиноятӯ ҷинояткорӣ равона гардидааст. Ҳамчунин, зикр кардан бамаврид аст, ки коркарди нуқсону камбудиҳо дар назарияи исботкунӣ масъалаи умумии падидаи исботкунӣ ба ҳисоб рафта, махсусиятҳои зуҳуроти мазкур дар меъёрҳои ҷудогонаву мушаххаси мурофиаи ҷиноятӣ дарҷ гардидаанд ва дар баробари ин иштибоҳу камбудиҳо дар фаъолияти амалии исботкунии мақомотҳои тафтишотӣ ва судӣ ба чашм мерасанд. Бо ин мақсад зарур аст, ки масъалаи исботкунӣ низ муфассалтар коркард гардида, дар қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ мукаммал гардонида шавад. Ҳамин тариқ, мафҳуми исботкунӣ дар моддаи 85-и КМҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ нашудааст. Лекин аз адабиётҳои ҳуқуқӣ муайян кардан мумкин аст, ки "исботкунӣ" фаъолияти танзимнамудаи қонун мебошад, ки барои ҷамъ овардан, тафтиш кардан ва баҳодиҳии далелҳо бо мақсади муайян намудани ҳолати мушаххас оид ба парванда равона карда шудааст" [15,с.166].

Яке аз масъалаҳои бисёр муҳимми таъқиботи ҷиноятӣ, аз як тараф, масъалаи исботкунӣ ва алоқамандии зичу вобастагии он бо мақсади таъмини ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд аз ҷиноятӯ ҷинояткорӣ ба ҳисоб рафта, аз тарафи дигар, ҳуқуқу озодиҳои қонунии инсон ва шаҳрвандро кафолат медиҳад. Ҷузъҳои таркибии исботнамоӣ дар давраҳои мухталифи мурофиаи ҷиноятӣ аз инҳо иборатанд: пешниҳоди фарзияҳои тафтишотӣ, ҷамъ овардани далелҳо, тафтиши далелҳо, баҳодиҳии далелҳо ва преюдитсия. Доир ба унсурҳои фаъолияти исботнамоӣ дар адабиётҳои ҳуқуқӣ ақидаҳои гуногуни илмиву назариявиро вохӯрдан мумкин аст [5,с.287]. Белкин Р.С. ҳар як зинаи исботкуниро мавриди омӯзиш қарор дода, вобаста аз пайдарҳамӣ ва амалӣ гаштани онҳо, зинаи чоруми исботнамоӣ-зинаи истифодаи далелҳоро пешниҳод намудааст [1,с.287]. Аммо, бояд қайд кард, ки пайдарҳамии зинаҳои исботкунӣ доимӣ нестанд, ҷараён ва натиҷаҳои исботкунӣ дар бисёр маврид зарурияти аз як зина ба зинаи аввалаи исботкунӣ баргаштанро ба миён меоранд. Фаткулин Ф.Н. бошад, пешбарӣ кардан ва санҷиши фарзияҳои тафтишотиро ҳамчун унсурҳои иловагии ҷараёни исботкунӣ асоснок кардааст [13,с.16]. Белкин А.Р. бошад, қайду мустаҳкам кардани маълумотҳоро, [2,с.12]. Жогин Н.В. асоснок кардани хулосаҳо доир ба парвандаи ҷиноятиро ба сифати унсури иловагии фаъолияти исботкунӣ шарҳ медиҳад [2,с.28-29]. Аз нуқтаи назари Страгович М.С. бошад, исботкунӣ фаъолиятест, ки ба дарки зуҳуротҳои олами моддӣ равона мешавад [8,с.99-100]. Мутобиқи қонунгузории мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷараёни исботкунӣ ба се зина тақсим мешавад: ҷамъоварии далелҳо, тафтиши далелҳо, баҳо додан ба далелҳо. Дигар унсурҳои иловагие, ки олимон қайд кардаанд, аз қабили санҷиши фарзияҳо, даркнамоӣ, тасдиқнамоӣ,асоснокнамоӣ, тасвир, андозагирӣ, мушоҳида, муқоиса, муқаррар кардан, таҳлил ва ғайраҳо унсурҳои сохтори дохилии ҳамин зинаҳоро ташкил медиҳанд [16,с.214]. Баъзе аз онҳо ба сифати тарзу услубҳои тактикӣ ва таъминкунандаи исботкунӣ дониста мешаванд. Ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо ҷараёни исботкуниро ташкил медиҳанд, ки мақсад аз он муайян намудани ҳақиқат мебошад.

Ҷараёни исботкунӣ аз ҷамъ овардани далелҳо шурӯъ мешавад [7,с.190]. Ҷамъ овардану баҳодиҳии далелҳо дар раванди таҳқиқу тафтишоти пешакӣ барои исбот намудани дараҷаи гунаҳкорию бегуноҳии ашхоси таҳти таъқиби ҷиноятӣ қарордошта ва дар ин замина ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии шаҳрвандон бевосита аз меъёрҳои Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон маншаъ мегирад. Зеро таҳқиқу тафтиши ҳамаҷониба, холисона ва одилона дар раванди тафтишоти пешакӣ ва ба амал баровардани адолати судӣ барои принсипи эҳтимолияти бегуноҳии инсон заминаи устувори ҳуқуқиро фароҳам меорад [9,с.12]. Ҷамъ кардан, санҷидан ва баҳогузорӣ ба далелҳо, чун анъана, дар қонунгузории мурофиавии аксарияти давлатҳои аъзои ИДМ яке аз се элементи раванди исботкунӣ эътироф карда мешаванд [17,с.99-106]. Баъзе муаллифон дар адабиётҳои мурофиавӣ истифодабарии далелҳо ва асосноккунии далелро барои қабули қарори ниҳоии мурофиавӣ низ аз яке қисматҳои мустақили раванди исботкунӣ меҳисобанд [16,с.214]. Бояд қайд намуд, ки масъалаи ҷамъ кардани далелҳо дар моддаи 86

Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон мустаҳкам шудааст. Мутобиқи моддаи 86 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон тарзи асосии ҷамъ кардани далелҳо ҳаракатҳои тафтишотӣ ва судӣ мебошанд, ки бо тартиби муқарраркарда аз тарафи мақомоти тафтишоти пешакӣ, прокурор ва суд гузаронида мешаванд [11,с.45]. Қонун тартиби ҷамъ намудани далелҳо ва ба шакли мурофиави даровардани онҳоро муқаррар намудааст (мисол пурсиши шоҳид, кофтуков ва ғайра) [21,с.21]. Ҷамъоварии далелҳо унсури аввалин ва асосии ҷараёни исботкунӣ ба ҳисоб меравад. Ин масъала аз ҷониби олимони криминалист ва соҳаи мурофиаи ҷиноятӣ ба таври гуногун шарҳ дода шудааст [17,с.101]. Аксарияти олимони соҳа дар зери мафҳуми ҷамъоварии далелҳо ошкор намудан ва ба таври дахлдор ба расмият даровардани ҳолатҳоеро меноманд, ки барои ҳалли дурусти парвандаҳо аҳамият доранд [12,с.32]. А.М. Ларин мафҳуми ҷамъ овардани далелҳоро чунин шарҳ додааст: «Марҳилаи мустақилонае, ки ба ҷустуҷӯ, дарёфт ва мустаҳкамкунии далелҳо робита дорад». Мувофиқи ақидаи М.С. Строгович, дар зери мафҳуми ҷамъ овардани далелҳо - дарёфт, ҳаллу фасл ва мустаҳкамкунии далелҳо фаҳмида мешавад [2,с.23]. Ҳамчунин, гурӯҳи дигари олимон дар зери мафҳуми ҷамъоварии далелҳо, ин аз ҷониби таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ иҷро намудани амалҳои муайянеро оид ба ошкор намудан, ҷамъ овардан ва мустаҳкам намудани далелҳо меноманд [6,с.612].Чи тавре ки дар боло қайд кардем, ҷамъ овардани далелҳо марҳилаи якуми ҷараёни исботкунӣ ба ҳисоб мераванд. Дар ин марҳила далелҳо ҷамъ оварда шуда, барои муайян намудани ҳақиқат лозим меоянд. Дар ҳама гуна ҳолат ҳангоми баррасӣ намудани парвандаи ҷиноятӣ ҳақиқат бояд муайян ва муқаррар карда шавад. Дар ҷамъ овардан ва тафтиши далелҳо коршинос (эксперт), мутахассис, шахсони холис ва дигар шахсоне, ки тартиби онро қонун муайян намудааст, иштирок менамоянд. Ҳар яки онҳо функсияи мурофиавии худро иҷро мекунад. Ҷамъ овардан ва тафтиши далелҳо тавассути пурсишҳо, рӯбарӯкунӣ, шинохтан, кофтуков, ёфта гирифтан, азназаргузаронӣ, гузаронидани озмоиши (эксперименти) тафтишӣ, таъйин кардани экспертиза ва дигар ҳаракатҳои тафтишотӣ ба амал бароварда мешаванд [14,с.212]. Лекин, далелҳои ҷамъовардашуда бояд ба таври дақиқ тафтиш карда шаванд.

Ҷамъ овардани далелҳо. Рафти исбот аз ҷамъ овардани далел оғоз меёбад, ки онро моддаи 86-и КМҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон ба танзим медарорад. Ин модда ваколатҳои субъектони мурофиаи ҷиноятиро вобаста ба ҷамъ овардани далел муқаррар менамояд. Ҳуқуқи гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҷабрдида, даъвогари гражданӣ, ҷавобгари гражданӣ ва намояндаҳои онҳоро, барои ҷамъ овардан ва пешниҳод намудани ҳуҷҷатҳо ва ашёҳо барои ҳамроҳ намудан ба парвандаи ҷиноятӣ ба сифати далел пешбини менамояд. Ҳуқуқҳои ҳимоятгарро барои ҷамъ овардани далел ва амалигардонии он пешбинӣ мекунад. Дар банди 1 моддаи 86-и Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҷамъ овардани далелҳо дар ҷараёни мурофиаи судии ҷиноятӣ аз ҷониби таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд бо роҳи гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва дигар амалҳои мурофиавӣ, ки дар Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд, гузаронида мешавад. Аз ин бармеояд, ки таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд танҳо дар рафти мурофиаи судии ҷиноятӣ (бо парвандаи ҷиноятии дар истеҳсолоташон қарордошта) метавонанд далелҳоро ҷамъ оваранд. Онҳо то кушодани парвандаи ҷиноятӣ, амалҳоро вобаста ба ҷамъ овардани далел гузаронида наметавонанд (ғайр аз: азназаргузаронии ҷойи ҳодиса, шаҳодаткунонӣ, таъмини экспертизаи тиббӣ). Маълумотҳое, ки дар рафти амалҳои тафтишотӣ, бе оғози парвандаи ҷиноятӣ ҷамъ оварда шудаанд, далел эътироф карда намешаванд. Ҷамъ овардани далелҳо аз ҷониби субъектони номбаршуда, танҳо бо роҳи гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ки Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар намудааст, амалӣ гардонида мешавад. Далелҳое, ки дар рафти гузаронидани амали тафтишотӣ аз ҷониби субъектони номувофиқ ба даст оварда шудаанд, беэътибор дониста мешаванд. Чунин вазъият дар он маврид ҷой дошта метавонад, ки агар муфаттиш, ки дар рухсатии меҳнатӣ ё бинобар вазъи саломатиаш таҳти муолиҷа қарор дорад, амалҳои тафтишотӣ гузаронад. Онҳо далелҳое шуморида мешаванд, ки дар натиҷаи амали пешбининагардидаи меъёрҳои мурофиавӣ, ба даст оварда шудаанд. Вазифаҳо вобаста ба гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ оиди ҷамъ овардани далел ба ӯҳдаи таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд вогузор карда шудаанд. Ҳамзамон, ташаббускорони гузаронидани амалҳои номбурда айбдоршаванда (гумонбаршуда), ҳимоятгар, ҷабрдида, айбдоркунандаи хусусӣ, даъвогари гражданӣ, ҷавобгари гражданӣ ва намояндагони онҳо, ки ҳуқуқи изҳори дархост кардан вобаста ба гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ки барои ҷамъ овардани далелҳо равона карда шудаанд, буда метавонанд. Дархостҳои

номбурда ҳатман баррасӣ гардида, дар сурати асоснок будан қонеъ гардонида мешаванд. Субъектони мурофиаи ҷиноятӣ, ки ваколати қарор қабул кардан надоранд, барои ҷамъ овардани далелҳо бо роҳи иштироки бевоситаашон дар рафти амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, таъсири ҷиддӣ расонида метавонанд. Онҳо метавонанд ба пурсишшаванда савол диҳанд, диққати муфаттиш ва судро ба ҳолати ашёҳое, ки аз назар гузаронида мешаванд, ҷалб намоянд, эрод гиранд, ба протокол қайд намоянд, ба протоколи маҷлиси судӣ эрод гиранд. Вобаста ба намуди амали тафтишотие ки гузаронида мешавад, ҳангоми гузаронидани он гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҳимоятгар, ҷабрдида ва намояндаи ӯ, ҷавобгари граждани, айбдоркунандаи хусусӣ, шахсе, ки дар бинои ба ӯ тааллуқдошта амали тафтишотӣ гузаронида мешавад, мутахассис, тарҷумон, ҷалб карда мешаванд. Иштирокчиёни ҳатмии амали тафтишотӣ оид ба ҷамъ овардани далел, шахсони холис мебошанд (моддаҳои 183, 184, 188-191, қисми 5 моддаи 195, қисми 7 моддаи 196, моддаҳои 205 ва 207 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Ҷамъ овардани далелҳо бо роҳи гузаронидани амали тафтишотӣ танҳо рӯзона иҷозат дода мешавад. Пешбурди амали тафтишотӣ, ба истиснои ҳолатҳои таъхирнопазир, шабона манъ аст (қисми 2 моддаи 171 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Риояи талаботи Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон дар он хусус, ки инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои он арзиши олӣ мебошанд, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандонро давлат эътироф, риоя ва ҳифз менамояд, дар таҷриба барои ҷамъ овардани далелҳо бояд давомнокии гузаронидани амалҳои тафтишотӣ, муайян бошанд. Қонунгузор дар қисми 7 моддаи 199 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба пурсиш давомнокиро муқаррар намудааст. Яъне, пурсиши бефосила аз 4 соат ва давомнокии он дар 1 рӯз аз 8 соат зиёд шуда наметавонад [11, моддаи 199 КМҶ ҶТ]. Ин маънои онро дорад, ки пурсиши бефосиларо аз 4 соат зиёда давом додан мумкин нест. Яъне, он пас аз танаффус барои хӯрок хӯрдан ва истироҳат кардан давом дода мешавад. Дар давоми 1 рӯз, пурсиш аз 8 соат зиёд гузаронида намешавад. Дар мавриди нишондоди тиббӣ, давомнокии пурсиш бо хулосаи духтур муайян карда мешавад. Бо таҳлил намудани моддаи 199 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва татбиқи моддаи 10 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин хулосабарорӣ кардан мумкин аст. Ҷойи гузаронидани амали тафтишотӣ бевосита аз ҳолатҳои парвандаи ҷиноятӣ сарчашма мегирад (масалан, ҷойи ҳодиса). Дигар гурӯҳи амали тафтишотӣ, бо ба инобат гирифтани ҳолатҳои гуногуни парвандаи ҷиноятӣ, имконияти муайян кардани ҷойи гузаронидани амали тафтишотиро иҷозат медиҳад. Ба ин гурӯҳ, пурсиши шоҳид, ҷабрдида, гумонбаршуда, айбдоршаванда, шаҳодаткунонӣ дохил мешаванд. Амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ки тарзҳои ҷамъ овардани далел мебошанд ва дар қонуни мурофиавӣ пешбинӣ шудаанд, аз амалҳои тайёрӣ ва таъмин кардан, ки ба парванда алоқамананд, баррасӣ ва дарҷ гардидани онҳо дар протоколи амали тафтишотӣ, қайд карда мешаванд. Амалҳои хусусиятҳои тайёрӣ ва таъминотидошта (ҷамъ овардан, пайдарҳамӣ ва мафҳуми онҳо) аз намуди далелҳо вобастагӣ доранд, ки онҳоро бояд ҷамъ намоянд; амали тафтишотӣ, ки онро гузаронидан лозим аст ва хусусиятҳои хосси парвандаи ҷиноятии мушаххас. Иҷро накардани амалҳои хусусияти тайёрӣ ва таъминотидошта, ба он оварда мерасонад, ки маълумотҳои ба парванда тааллуқдошта ошкор карда намешаванд. Аз ҷумла амалҳои зерин: муайян кардани мавҷудияти асосҳо барои гузаронидани амали тафтишотӣ; интихоби ҷойи гузаронидани амали тафтишотӣ; интихоб ва тайёр намудани воситаҳои техникӣ, ки барои гузаронидани амали тафтишӣ заруранд, огоҳ намудани иштирокчиёни амали тафтишотӣ оиди татбиқи воситаҳои техникӣ (банди 4 моддаи 172 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон); ба иштирокчиён (иштирокчӣ) фаҳмонидани хусусияти амали тафтишотӣ, вазифа ва ҳуқуқи онҳо, ҷавобгарӣ; шинос намудани иштирокчиёни амали тафтишӣ бо тартиби гузаронидани он. Пас аз иҷро намудани амалҳои омодакунӣ ва таъминотӣ, муфаттиш, таҳқиқбаранда ба иҷрои амале, ки барои ошкор намудани маълумотҳои ба парванда алоқамандбуда ва баррасии онҳо кумак мерасонанд, шурӯъ менамояд. Масалан, ба пурсишшаванда таклиф карда мешавад, ки оиди ҳолати ба парванда алоқамандбуда маълумотҳои медонистагиашро хабар диҳад, ба саволҳои додашуда ҷавоб диҳад. Ба шахсе, ки дар бинои зист ва ҷойи кораш кофтуков гузаронида мешавад, таклиф карда мешавад, ки ашё ва ҳуҷҷатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдоштаро пешниҳод намоянд. Ошкор кардани маълумотҳо ё ҳолатҳои ба парвандаи ҷинояти аҳамиятдошта, тахмини дарк намудани маълумот ё дарки ҳолат ва воқеа дар доираи амали тафтишотӣ анҷом дода мешавад. Пас аз ошкор намудани маълумотҳо дар рафти гузаронидани амали тафтишотӣ, ки аз нишондоди шоҳид, ё дар рафти азназаргузаронӣ пайдо карда шуданд ва баҳо додани алоқамандии онҳо бо ҳолати кор, субъекти қарорқабулкунанда ба тартиб додани протокол шурӯъ намуда, дар он рафт

ва натиҷаи амали тафтишотиро дарҷ мекунад. Дар протокол, инчунин дархости иштирокчиёни амали тафтишоти нишон дода мешавад. Протокол ҳангоми гузаронидани амали тафтишотӣ ё пас аз ба охир расидани он тартиб дода мешавад (қисми 1 моддаи 172 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Ҷамъ овардани далелҳо (маълумотҳои ба парванда алоқамандбуда), метавонанд баъди тартиб додани протокол идома ёбад. Масалан, шоҳид пас аз шинос шудан бо протоколи пурсиш, ба он илова ва тағйирот ворид менамояд, ё ин ки иштирокчиёни азназаргузаронӣ бо протоколи тартибдодашуда шинос шуда, ба мазмуни он эрод мегиранд, ки он ҳатман ба протокол дохил карда мешавад. Шакли асосии инъикоси далелҳое, ки ҳангоми гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ дар маводҳои парвандаи ҷиноятӣ ҷамъ оварда мешаванд, протокол мебошад. Оиди талаботҳои мафҳум ва шакли протоколи маҷлиси судӣ (моддаи 293 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва протоколи амали тафтишотӣ дар моддаи 172 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон),. мувофиқи қисми 1 моддаи 175 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон муфаттиш вазифадор аст, тамоми дархостҳои оид ба парванда арзшударо баррасӣ кунад. Дар айни замон ӯ ҳуқуқ надорад дархости гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҳимоятгари онҳо, инчунин ҷабрдида, даъвогари гражданӣ, ҷавобгари гражданӣ ва намояндагони онҳоро дар хусуси пурсиши шоҳидон, пешбурди экспертиза ва дигар амалҳои тафтишотӣ рад намояд, агар ҳолатҳое, ки барои муқаррар намуданашон онҳо дархост додаанд, барои парванда аҳамиятнок бошанд. Барои баамалбарории талаботи моддаи 175 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон қисми 2 моддаи 86 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ карда шудааст. Дар банди 3 қисми 2 моддаи 86 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон баён гардидааст, ки таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор, инчунин суд, судя ҳуқуқ доранд бо дархости тарафҳо аз корхона, ташкилот, муассиса, шахсони мансабдор ва шаҳрвандон, инчунин мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ- ҷустуҷӯиро анҷом додаанд, пешниҳод кардани ҳуҷҷатҳо ва ашёи барои парванда аҳамиятдоштаро талаб намоянд. Дар таҷриба чунин ваколатҳоро ҳангоми ҷамъ овардани далелҳои зерин истифода менамоянд: далелҳои шайъӣ; сабтҳои пинҳонӣ; гуфтугӯи телефонии гӯшкардашуда ва сабтгардида; мушоҳидаҳои электронӣ, сабти видеоӣ ва магнитофонӣ ва дигар ҳуҷҷатҳо. Ашё ва ҳуҷҷатҳои, ки вобаста ба ҳолатҳои ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта дар оянда ҳамчун далели шайъӣ эътироф карда мешаванд, бояд бо роҳи кофтуков ёфта гирифта шаванд, (агар муайян бошад, он дар куҷо ва дар дасти кӣ мавҷуд аст). Аз эҳтимол дур нест, ки таркиб ва ҳолати ин ашё ва ҳуҷҷатҳо, ки асоси далели шайъӣ мебошанд, метавонанд гум шаванд, ё то пешниҳод намудан ба субъектони қарорбарорандаи мурофиаи ҷиноятӣ тағйир ёбанд [3]. Мувофиқи қисми 3 моддаи 86 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳимоятгаре, ки бо тартиби муқаррарнамудаи Кодекси мазкур барои иштирок дар баррасии парванда роҳ дода шудааст, ҳуқуқ дорад харакатҳои зеринро иҷро кунад: далелҳоро пешниҳод кунад; маълумотеро, ки барои расонидани ёрии ҳуқуқӣ заруранд, ҷамъ оварад; маълумотнома, тавсифнома ва дигар ҳуҷҷатҳоро аз муассиса, ташкилот ва корхонаҳои мухталиф, ки бо тартиби муқарраршуда ба додани ин ҳуҷҷатҳо ё нусхаи онҳо уҳдадоранд, талаб кунад; бо ризоияти ҳимояшаванда фикри мутахассисонро барои шарҳи масъалаҳое, ки вобаста ба расонидани ёрии ҳуқуқӣ ба миён меоянд ва онҳо дониши махсусро талаб мекунанд, пурсад. Дар асоси онҳо тибқи муқаррароти қонун далелҳои мувофиқ ҷамъ оварда мешаванд. Ба инобат гирифтан зарур аст, ки ашёҳои номбурда, ҳуҷҷатҳо, маълумотҳое, ки ҳангоми пурсидани шахс гирифта шудаанд, ҳамчун далел баррасӣ карда намешаванд. Дар асоси онҳо, тибқи тартиби қонун (бо истифодаи тарзи пешбининамуда барои ҷамъ овардани далел), далелҳои мувофиқ ҷамъ овардан мумкин аст. Дар асоси ашёҳои пешниҳоднамудаи ҳимоятгар, далелҳои шайъӣ (моддаи 78 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон) ва дар асоси ҳуҷҷатҳои пешниҳоднамуда (маълумотнома, тавсифнома ва ғайра), ҳуҷҷатҳои дигар (моддаи 82 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Чумҳурии Тоҷикистон) ба шакли муайян дароварда мешаванд. Маълумотҳое, ки бо роҳи пурсидани шахс ва ба тариқи хаттӣ тартиб додан гирифта шудаанд, ҳамчун нишондоди шоҳид (ҷабрдида, гумонбаршуда, айбдоршаванда) эътироф карда намешаванд, чунки онҳо бе риояи талаботи Кодекси мурофиавии чиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба даст оварда шудаанд. Аз ин рӯ, онҳо ҳамчун асос барои даъват намудан ва пурсиши шахс ба сифати шоҳид ё гузаронидани дигар амали тафтишотӣ барои ҷамъ овардани далел баррасӣ карда мешаванд. Дар рафти маҷлиси судӣ низ, далелҳоро ҷамъ намудан мумкин аст (моддаҳои 272, 309-327 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон).Ҷамъ овардани далелҳо дар суд (дар муқоиса бо пешбурди тафтиш) хусусиятҳои хосси худро доро мебошад, ки онро дар таҷриба ба назар гирифтан зарур аст. Онҳо дар чунин

мавридҳо ифода мегарданд: ҷамъ овардани далел дар суд дар шароити амали ҳаматарафаи принсипҳои мурофиаи ҷиноятӣ ба амал меоянд; аз ҷониби суд, ки субъекти мустақил ва танҳо ба қонун итоаткунанда мебошад, амалӣ гардонида мешавад; бо иштироки ҳама субъектони мурофиаи ҷиноятӣ ва дар ҳузури онҳо гузаронида мешавад; аз рӯйи қоида сарчашмаи эҳтимолии далел муайян буда, барои кофтукови он вақт сарф намешавад; ҷамъ овардани далел дар суд бо ҳудуди мурофиаи судии ҷиноятӣ маҳдуд мебошад; суд метавонад натиҷаҳои пешбурди тафтишро вобаста ба ҷамъ овардани далел ба назар гирад; дар ҳолатҳое, ки суд имконияти дар баъзе мавридҳо бевосита ҷамъ овардани далелҳоро надорад, дар асоси қонун метавонад далелҳоеро, ки дар рафти пешбурди тафтиш ба даст оварда шудаанд, тафтиш ва эълон намояд. Оиди тартиби ҳамкории мутақобилаи судҳо, прокуророн, муфаттишон ва мақомоти таҳқиқ бо мақомот ва шахсони мансабдори дахлдори давлатҳои хориҷӣ, бо мақсади ҷамъ овардани далелҳо ба моддаҳои 470-473, 482 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон нигаред. Аз қисми 4-и моддаи 86-и Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон бармеояд, ки маълумот ба тариқи шифоҳӣ, хаттӣ, сабти аудио ва видео, инчунин ашё ва ҳуҷҷатҳоеро, ки далел шуда метавонанд, гумонбаршуда, айбдоршаванда, ҳимоятгар, айбдоркунанда, судшаванда, ҷабрдида, даъвогари гражданӣ, ҷавобгари гражданӣ ва намояндагони онҳо, шаҳрвандон, шахсони мансабдори корхона, ташкилоту муассиса ҳуқуқ доранд пешниҳод кунанд. Дар ҳолати мазкур сухан дар бораи ҳуҷҷатҳо ва ашёҳои хаттӣ меравад, ки аз ҷониби субъектони номбурда ба тариқи расмӣ аз мақомотҳои давлатӣ, шахсони мансабдор, корхонаву ташкилотҳо, идораҳо гирифта шудаанд. Қайд кардан зарур аст, ки дар ҳолати баррасишаванда сухан дар бораи пешниҳоди далелҳо нею, дар бораи пешниҳоди ҳуҷҷатҳо ва ашёҳое меравад, ки аз нуқтаи назари шахсони онро пешниҳоднамуда барои парвандаи ҷиноятӣ аҳамият доранд. Пешниҳоди онҳоро ба таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд, ҳамчун изҳори дархост аз ҷониби субъектони дар боло номбурда ҳисобидан лозим аст. Дар ҳолати қонеъ гардонидани он, шакли муайяни далел – ҳуҷҷатҳои дигар, далелҳои шайъиро, ки бояд ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда шаванд, ташкил медиҳанд. Агар муайян гардад, ки ин ҳуҷҷатҳо ва ашёҳо ба талаботи мансубият мувофиқ нестанд, ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда намешаванд. Дар ин хусус қарори асоснок (таъйинот) қабул гардида, ба шахси ҳуҷҷат ё ашёро пешниҳоднамуда, хабар дода мешавад.

Фарзияҳои тафтишотӣ. Бо мақсади пурра, ҳамаҷониба ва холисона муайян намудани ҳамаи ҳолатҳои бо парвандаи ҷиноятӣ алоқаманд, пешниҳоди фарзияҳои тафтишотӣ зарур мебошад. Фарзия, ин баён намудани эҳтимолияти маълумотҳои мавҷуда доир ба ин ё он ҳолатҳои содиршуда мебошад. Дақиқ пешниҳод намудани фарзияҳо ва тафтиши дурустии онҳо аксаран ба кушодани ҷиноятҳо мусоидат менамоянд. Фарзияҳоро прокуророн, муфаттишон ҳангоми тартиб додани нақшаи тафтишотӣ ва инчунин дар рафти пешбурди тафтишоти пешакӣ пешниҳод менамоянд. Баъзан айбдоршавандагон ва ҳимоятгарони онҳо дар дархостҳояшон дар шакли ваҷҳҳо фарзияҳо пешниҳод менамоянд, ки қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ тафтиши онҳоро ҳатмӣ мешуморад. Ҳар як фарзияи пешниҳодгардида то пурра ошкор кардани шахси ҷиноят содиркарда, бояд мавриди тафтиши хамаҷониба карор гирад [20,с.103].

Тафтиши далелҳо марҳилаи дуюми ҷараёни исботкуниро ташкил медиҳад. Ба сифати далел дилхоҳ маълумотҳое баромад карда метавонанд, ки барои муайян кардани ҳақиқат хизмат мекунанд ва бо роҳи қонунӣ ба даст оварда шудаанд. Далелҳо метавонанд ҳама он маълумотҳои воқеиеро дар бар гиранд, ки барои муайян кардани ҳақиқат хизмат намуда, ҳангоми ҷамъ овардани онҳо талаботҳои муқаррарнамудаи қонун риоя шуда бошанд [18,с.93].

Мувофиқи моддаи 87-и Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ далелҳои аз рӯйи парванда ҷамъовардашуда бояд ҳамаҷониба ва холисона тафтиш карда шаванд. Тафтиш аз таҳлили далелҳои бадастовардашуда, муқоисаи онҳо бо дигар далелҳо, далелҳои нави ҷамъовардашуда, манбаъҳои ба даст овардани далелҳо иборат аст. Барои тафтиши далелҳо роҳҳои мантиқӣ, ё ин ки ба амал баровардани ҳаракатҳои тафтишотӣ истифода бурда мешаванд. Масалан: рӯбарӯкунӣ, нишон додан барои шинохтан, таъйин кардани экспертизаи такрорӣ ё иловагӣ ва ғайраҳо. Агар дар ҷараёни муқоисакунӣ маълум гардад, ки далелҳои мавҷуда бо далелҳои дигар мухолифанд, шахси масъулро (таҳқиқбаранда, муфаттиш ва прокурор) зарур аст, ки ин норасоиҳоро бартараф намояд. Далелҳои иловагие, ки баъдан дар натиҷаи бурдани амалиётҳои мурофиавӣ ба даст оварда шудаанд, онҳо низ бояд бо дигар далелҳо муқоиса карда шаванд. Бояд тазаккур дод, ки тафтиши далелҳо дар ҳама марҳилаҳои мурофиаи ҷиноятӣ рӯйи кор меояд. Тафтиши далелҳо аз ҷониби мақомотҳои давлатии дахлдор ва шахсони мансабдор ба амал бароварда мешавад.

Дигар иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ танҳо дар ҷараёни тафтиши далелҳо иштирок менамоянду халос [16,с.217]. Ҳарчанд дар кодекс ибораи тафтиши далелҳо истифода шуда бошад ҳам, лекин омӯзишу таҳлили адабиётҳои мурофиавӣ аз он шаҳодат медиҳанд, ки ба ҷойи тафтиш асосан ибораи санҷидани далелҳо истифода мешавад [19,с.38-48].

Мақсади асосии санҷидани далелҳоро дар назарияи мурофиаи ҷиноятӣ, муайян намудани сифат ва хусусиятҳои далел, аз қабили саҳеҳӣ, имконпазирӣ, боэътимодӣ ва кифоя будани далелҳо ташкил медиҳад [17,с.99-106]. Ҳамин тариқ, тафтиши далелҳо гуфта - фаъолияти таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд дар самти моҳирона, ҳамаҷониба ва объективона муайян кардани саҳеҳияти далелҳо дар назар дошта мешавад, ки ҳалли дурусти парвандаро таъмин менамояд.

Тафтиши далелҳо дар моддаи 87-и Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон дарҷ гардидааст. Ҳар як далел дар рафти исботкунӣ бояд пурра, ҳамаҷониба ва холисона тафтиш карда шавад. Маълумотҳои дар далелҳо мавҷудбуда, танҳо пас аз тафтиши ҳамаҷонибаи тарафаи онҳо, асоси хулоса баровардан шуда метавонанд. Мувофиқи моддаи тафсиршаванда, вазифаҳои вобаста ба тафтиши далелҳо, ба уҳдаи субъектони мурофиаи ҷиноятӣ – таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд вогузор карда мешаванд. Ҳамзамон, ба инобат гирифтан лозим аст, ки хусусият, мақсад ва ҳаҷми тафтиши далелҳо, усулҳои истифодашаванда на танҳо аз нигоҳи таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд вобастагӣ доранд, балки бо омилҳои холисона муайян карда мешаванд, ки инҳоянд: хусусиятҳои ҷиноятe, ки тафтиш мешаванд; намуди далели тафтишшаванда; сифати он – пуррагӣ (нопуррагӣ); мухолифати (номухолифати) ботинӣ; мувофиқаткунӣ (номувофиқат) бо дигар далелҳои ҷамъоварда; миқдор ва сифати далелҳои ҷамъоварда, ки бо ҳолатҳои дарҷгардида тафтиш карда шудаанд; муқоисаи воқеаи муайян ва тахминӣ. Вазифаи асосиро дар тафтиши далелҳо дигар субъектони фаъолияти мурофиавии ҷиноятӣ мебозанд (ки салоҳияти қабул кардани қарор надоранд), ки дар исботкунӣ чи аз тарафи ҳимоя ва чи аз тарафи абдоркунӣ иштирок менамоянд,. Онҳо метавонанд бо роҳҳои зерин онро амалӣ гардонанд: изҳори ҳар гуна дархостҳо, ки бевосита ва бавосита бо тафтиши далелҳои ҷамъовардашуда ё ҷамъмешуда алоқаманд мебошанд; гузоштани саволҳо ба пурсишшавандагон (шоҳид, ҷабрдида, гумонбаршуда, айбдоршаванда; ба протоколи амалҳои тафтишотӣ ва судӣ (дар рафти пешбурди онҳо иштирок доштанд) дохил кардани илова, тағйирот ва эрод; иштирок дар музокироти судӣ; овардани шикоят ба амал (беамали)-и таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд; шикоят овардан аз болои ҳукм, таъйинот, қарори суд. Дархости субъектони номбурда оиди гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ки бо тафтиши далелҳо вобаста мебошанд, ҳатман баррасӣ ва ҳал карда мешаванд. Суд ҳуқуқ надорад дархости судшавандаро, ки оид ба тафтиши ҳолати ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта изҳор намудааст, рад намояд. Ҳангоми гузаронидани тафтиши далелҳо, субъектони мурофиаи ҷиноятӣ хусусиятҳои хосси ба он дар ҳама давраҳои пешбурди парвандаи ҷиноятӣ тааллуқдоштаро бояд ба инобат гиранд. Тафтиши далелҳо аз рӯйи ченаки ҷамъ оварда шуданашон оғоз меёбад. Ҳамзамон, ҷамъ овардани далел ба охир нарасида бошад (амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ки тарзи ҷамъ овардани далелҳо мебошанд), тафтиши онро анҷом додан мумкин нест. Тафтиши далелҳо дар рафти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ хусусиятҳои хосси худро дорад, ки инҳоянд: тафтиши далелҳо дар он ҳолат амали гардонида мешавад, ки таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд оиди ҷинояти содиршуда тасаввуроти пурра надоранд, он дар шароити маҳдуд будани амали як қатор принсипҳои мурофиаи ҷиноятӣ (муҳокимаи бевосита, мубоҳиса ва баробарии тарафҳо, ошкоро будан) гузаронида мешавад; аз ҷониби таҳқиқбаранда, муфаттиш, гузаронида мешавад; он аз ҷониби мақомотҳои асосӣ (таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор), ки вазифаҳои онҳо таъқиби ҷиноятӣ мебошад, амалӣ гардонида мешавад; мазмун ва натиҷаи фаъолият вобаста ба тафтиши далелҳо барои суд охирин ва ҳатмӣ нестанд. Тафтиши далелҳо ҳанӯз дар рафти ҷамъ овардан – ҳангоми гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ оғоз меёбанд. Аз рӯйи қоида, тафтиши далелҳо дар оғози тафтишот душвортар аст. Чунки танҳо қисмҳои алоҳидаи воқеа, ки аломатҳои чиноятро нишон медиҳанд, муайян карда шудаанд. Ҳоло он ки ҳолатҳои асосии ҷиноят, масалан, ҷой, вақти содиршавӣ, шахси ҷиноятро содирнамуда муайян нестанд. Дар ин маврид тафтиши далелҳо, метавонад муддати тӯлонӣ идома ёбад. Баъзан он то ба охир расидани тафтишоти пешакӣ идома меёбад. Таҳқиқбаранда, муфаттиш метавонанд ҳангоми пайдо намудани дигар далелҳо ба он баргарданд. Ҳангоми оғози тафтиши далелҳо, дар мадди аввал боварӣ ҳосил кардан зарур аст, ки он баъд аз оғози парвандаи ҷиноятӣ аз ҷониби субъекти мурофиаи ҷиноятӣ дар асоси қонун ба даст оварда шудааст. Далелҳое, ки то оғози парвандаи ҷинояти ва аз ҷониби субъекти бесалоҳият, ё ҳангоми амали пешбининагардидаи қонун ба даст оварда шудаанд,

беэътибор ҳисобида мешаванд. Дар рафти тафтиши далелҳо боварӣ ҳосил кардан зарур аст, ки ҳангоми ба даст овардани далелҳо шарт ва тартиби гузаронидани амали тафтишотӣ, ки қонун муқаррар кардааст вайрон карда нашудаанд. Қонунвайронкуниҳои ошкоршуда (масалан гузаронидани кофтуков бо иштироки як шахси холис, ба иштирокчиёни амали тафтишотӣ нафаҳмонидани ҳуқуқҳояшон, вазифаҳо, ҷавобгарӣ ва тартиби гузаронидани он, вайрон намудани пайдарҳамии гузаронидани он ва ғайра) ҳамчун асос барои ғайриимконпазир донистани далел хизмат мекунанд. Қонун пешбинӣ менамояд, ки тафтиши далелҳо бо роҳи муқоиса кардани онҳо бо далелҳои дигар, ки дар парвандаи ҷиноятӣ мавҷуданд, муайян намудани сарчашмаи далелҳо, ба даст овардани далелҳои дигар, ки далели тафтишшавандаро тасдиқ ва ё рад менамояд, амалӣ гардонида мешавад. Инчунин, далелҳо мавриди таҳлил қарор мегиранд. Дар як вакт, маълумотҳо оиди шахсе, ки онро пешниҳод намудааст, таҳлил карда мешаванд. Таҳқиқот ва муайян намудани алоқаҳо, муносибатҳо ва вобастагӣ байни тарафҳо, таркиб ва сифати далелҳои тафтишшаванда ба субъекти тафтиш имконият медиҳанд, ки шубҳанок, баҳснок ё саҳеҳ будани далелҳо, мухолиф ё мутобиқати далелҳо, мушаххас ё тахминӣ будани хусусиятҳои маълумотҳои мавҷударо баҳо диҳад. Таҳлили ҳолатҳои номбурда, имконияти муайян намудани пуррагӣ ва ҷобаҷогузории онҳоро медиҳад. Дар натиҷаи таҳлили далелҳои тафтишшаванда, барои ҳаракати оянда ва шакли тафтиши далелҳо, дигар тарафҳои алоқамандии онҳо, ки бо дигар далелҳои муайян муқоиса карда мешаванд, имконият пайдо мешавад. Далелҳо инъикоскунандаи ҳолат мебошанд, ки бояд исбот карда шаванд ва дар худ маълумотҳоеро дар бар мегиранд, ки онҳо дар дигар далелҳо мавҷуданд. Аз ин рӯ, далелҳо байни худ мувофиқ, пурра ё қисман мухолиф буда метавонанд, ки онҳо бо роҳи муқоиса, ҷамъ овардани далелҳои нав тафтиш карда мешаванд. Таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд, далелҳоро бо дигар далелҳои дар парвандаи ҷиноятӣ мавҷудбуда муқоиса карда, таркибҳои дигари онро муайян месозад. Сухан дар бораи аниқ кардани хусусият ва ҳудуди таъсири хислатҳое меравад, ки ба тарафҳои гуногуни далелҳо, ба мазмуни он, мансубият ва саҳеҳ будани онҳо, тааллуқ доранд. Масалан, дар натиҷаи муқоиса, муайян кардан мумкин аст, ки муносибати ғаразноки шоҳид ва ҷабрдида бо айбдоршаванда ба ҳақиқати нишондодҳо таъсир нарасонидааст, шароити номусоиди дарки ҳолат ва воқеа, ки барои парвандаи ҷиноятӣ аҳамият дорад, сабаби нопуррагии он гаштааст. Муқоиса кардани далелҳои нави бадастоварда бо далелҳои дигари дар парвандаи ҷиноятӣ мавҷудбуда, ба аз нав тафтиш намудани онҳо оварда мерасонад. Дар асоси мувофиқ будани якчанд далелҳо ба ҳолати воқеа, субъектони тафтиш ба тахмини асоснок меоянд, ки маълумотҳо оиди ҷиноят ба ҳақиқат мувофиқанд. Дар хусуси мавриди муқоиса қарор додани далелҳо, дар таҷрибаи судӣ низ далелҳо зиёдан. Тафтиши далелҳо бо роҳи муқоиса намудан на ҳамеша оиди сифат ва таркиби онҳо маълумот дода метавонад. Дар ин маврид тафтиш бо роҳи ҷамъ овардани далелҳои нав мумкин аст. Ин роҳҳо, хусусиятҳои тафтиши далелҳо дар маҷмӯъ, тарзи исботи ҳолати ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдоштаро ташаккул медиҳанд. Аз ин бармеояд, ки таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор, суд маълумотҳоро оиди тарзи исбот бо парвандаи ҷиноятӣ аз худи далелҳо ҳангоми ҷамъ овардан ва тафтиши онҳо, дар рафти кори худ бо роҳи исбот ба даст меоранд. Ҷамъ овардани далелҳои нав ҳамчун тарзи тафтиши далелҳо, пас аз таҳлили ин далелҳо, муқоисаи далелҳо бо далелҳои дар парвандаи ҷиноятӣ ҷамъовардашуда татбиқ карда мешавад. Дар натиҷаи ин амалҳо субъекти тафтиш маълумотҳои зеринро пайдо мекунад: кадом тарафҳои далели тафтишшаванда тафтиши ояндаро талаб менамоянд; маълумотҳо дар хусуси ҳолат ва воқеаҳое, ки бо парвандаи ҷиноятӣ алоқаманданд, бо роҳи ҷамъ овардани далелҳои нав бояд ба даст оварда шаванд; кадом намуди амалҳои тафтишотӣ ва судӣ барои ҷамъ овардани далелҳои нав, кай ва дар кадом пайдарҳами бояд гузаронида шаванд. Ҳар як далели нав ҷамъоварда, дар навбати худ, бояд аз рӯйи қоида тафтиш карда шуда, сипас мафҳуми он бо далеле, ки барои исботи он тафтиш гузаронида шудааст, муқоиса карда мешавад. Мансубияти далел ба ибтидоӣ, ҳосилшуда, бевосита ва бавосита будани далелҳо, ба тафтиши он таъсири худро мерасонад. Сабабаш дар он аст, ки асосҳои ин тақсимкунӣ, муносибати онҳоро бо сарчашма ва воқеаи асосӣ ва муқобил баён менамояд. Хусусиятҳои асосии далелҳои ҳосилшуда дар он дида мешавад, ки аз ҷониби сарчашмаи ояндаи далелҳо шахсан нею бевосита, яъне аз суханони шахсони дигар гирифта мешаванд. Ин хусусият пешакӣ муайян мекунад, ки яке аз тарзҳои асосии тафтиш муқоиса бо далелҳои ибтидоӣ мебошад. Аз ин рӯ, кӯшиш кардан зарур аст, ки сарчашмаи далелҳо пайдо карда шавад (масалан, шахсеро, ки шоҳиди воқеа мебошад ваё шахсе, ки ҳолати корро аз ӯ шунидааст). Дар далелҳои ҳосилшуда мавҷуд набудани сарчашмаи хабар субъекти тафтишотиро аз имконияти пурра, холисона гузаронидани тафтиш, таҳқиқоти сифатноки сарчашмаи далел,

шароитҳои қабули маълумот оиди воқеа ва ҳодиса маҳрум месозад. Далелҳои ҳосилшударо дар рафти исботкунӣ бе далелҳои ибтидоӣ истифода бурдан мумкин аст. Қонунгузор эҳтимолияти истифодаи нишондодҳои шоҳидро бо мавҷудияти нишондодҳои аввала нею, муайян будани сарчашмаи хабардории шоҳидро алоқаманд мекунад (моддаи 73 ва қисми 2 моддаи 74 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Аз ин лиҳоз, нишондодҳои ҳосилшуда дар мавриди гирифта натавонистани нишондодҳои ибтидоӣ, воситаи мустақили исбот шуда метавонанд. Дар ин ҳолат нишондодҳои ҳосилшуда мавриди тафтиши ҳамаҷониба қарор дода шуда, диққати махсус ба аз ҷониби шоҳид, дарк намудани воқеа ва ҳолати ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта дода шавад. Ҳангоми тафтиши далелҳои бевосита истифодаи муқоисаи далелҳо ва ҷамъ овардани далелҳои нав аҳамияти махсус доранд. Татбиқи онҳо имконияти ба даст овардани маҷмӯи далелҳо, таҳқиқоти таркиби онҳо ва хулосабарорӣ кардан оиди мансубият ва саҳеҳ будани далелҳои бевоситаро, ба амал меорад. Шароитҳои мусоид барои тафтиши далелҳо дар рафти мурофиаи суди ҷиноятӣ пайдо мешаванд. Онҳо шароитҳои зеринанд: тафтиши далелҳо аз ҷониби суд субъекти мустақили мурофиаи судӣ, ки ба вазифаҳои ӯ таъқиби ҷиноятӣ ва ҳимоя дохил намешаванд; баамалбарории тафтиши далелҳо дар суд дар шароитҳои амали пурраи принсипҳои мурофиаи ҷиноятӣ (мустақилият, мубоҳиса ва баробарии тарафҳо); дар ихтиёри суд ва тарафҳо мавҷуд будани маҷмӯи далелҳо, ки дар рафти пешбурди тафтиши парвандаи ҷиноятӣ, тафтиш ва баҳо дода шудаанд; имконияти иштироки яквақтаи ҳама иштирокчиёни мурофиаи суди ҳангоми гузаронидани мурофиаи судӣ ҷиноятӣ, дар тафтиши далелҳо. Рафт ва натиҷаи тафтиши далелҳо дар маводҳои парвандаи ҷиноятӣ бояд дарҷ карда шаванд, аз ҷумла дар ҳукм. Ҳамзамон, танҳо бо нишон додани сарчашмаи далелҳо маҳдуд шудан лозим нест, бояд мазмуни далелҳо, натиҷаҳои тафтиш баён карда шаванд.

Баҳодиҳии далелҳо: Баҳодиҳии далелҳо дар ҷараёни исботкунӣ раванди мантиқӣ ва фикрие мебошад, ки нақши далелҳоро дар пойдор намудани ҳақиқат муайян месозад [16,с.217].

Мақсади баҳодиҳии далелҳо муайян намудани мансубият, имконпазирӣ, саҳеҳият ва кифоя будани ҳамаи далелҳои ҷамъовардашуда барои қабул намудани қарори дахлдор оиди парвандаи ҷиноятӣ ба ҳисоб меравад [22,с.83-84].

Ҷараёни исботкунӣ бо баҳодиҳӣ бо далелҳо ба охир мерасад, ки дар асоси он парвандаи ҷиноятӣ ҳалли худро меёбад. Баҳодиҳӣ ба далелҳо давраи ҷамъбастии исботкунӣ мебошад.

Баҳодиҳии далелҳо дар моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон дарҷ гардидааст. Мувофиқи қисми 1 моддаи мазкур баҳодиҳии далелҳо ин хулосабарорӣ намудан оиди мансубият, имконпазирӣ, саҳеҳ будан ва ҳамаи далелҳои ҷамъоваришуда дар маҷмӯъ аз ҷиҳати кифоя будан барои ҳалли парвандаи ҷиноятӣ мебошад. Дар таҷриба ба он диққат дода мешавад, ки ҳама далелҳои мавҷудбуда бояд дар маҷмӯъ баҳо дода шаванд. Хулосаи суд оиди гунаҳгории маҳкумшуда бошад, бо далелҳои дар маҷмӯъ танқидан баҳодода асоснок карда мешавад. Баҳодиҳии далелҳо бо назардошти оғози мурофиаи ҷиноятӣ ба уҳдаи таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд вогузошта шудааст, ки дар қонун баён карда шудааст. Дигар субъектони мурофиаи ҷиноятӣ бо роҳи изҳори дархост оиди ғайриимконпазирии далел, шикоят овардан аз болои амал ва қарорҳои субъектоне, ки ҳуқуқи қарор қабул кардан доранд ва далелҳоро баҳо дода метавонанд, дар баҳо додани далел иштирок карда метавонанд. Баҳодиҳии далелҳо фаъолияти фикрӣ ва мантиқӣ оиди амалиёти маҷмӯи далелҳо бо мақсади ба даст овардани маълумотҳо доир ба ҷиноят ва таъйини ҷазо мебошад. Далелҳо аз ҷониби таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд озодона баҳо дода мешаванд. Озодона баҳо додани далелҳо яке аз принсипҳои мурофиаи судӣ ба шумор меравад. Дар таҷрибаи судӣ, ба он диққат дода мешавад, ки баҳодиҳии далелҳо ва муайян кардани ҳодисаи ҷиноят, аз ҷониби суд новобаста аз нишондоди дигар шоҳидон амалӣ гардонида мешавад. Далелҳо аз ҷониби субъектони қарорқабулкунанда баҳо дода мешаванд. Дар ин маврид онҳо бояд аз рӯйи қонун ва виҷдон амал намоянд. Баҳодиҳии далелҳо маънои бартарӣ надоштани як далел дар назди далели дигарро дорад. Ягон далел, аз ҷумла нишондоди ҷабрдида, аҳамияти пешакии худро доро нестанд ва бо далелҳои боқимондае, ки бо воситаи маълумотҳои холисона ҷамъ оварда шудаанд, тафтиш карда мешаванд. Ҳама далелҳое, ки хулосаҳои муфаттиш ва судро тасдиқ мекунанд ва ё мухолифи онҳоянд, бояд баҳо дода шаванд. Дар ҳуҷҷатҳои мурофиавии хулосадиҳанда бояд қайд карда шавад, ки чаро яке аз далелҳо саҳеҳ ҳисобида шудаасту, дигаре далел эътироф карда нашудааст. Инчунин, бояд нишон дода шавад, ки ҳама ангезаҳо тафтиш шуда, мухолифатҳо муайян гардида, баҳо дода шудаанд. Дар ҳукм таҳлили ҳаматарафаи далелҳо, ки суд хулосаҳои худро бо он

асоснок кардааст, бояд нишон дода шавад. Масалан, агар дар парванда якчанд хулосаи коршинос, ки оиди як масъала хулосаҳои гуногун додаанд, мавҷуд бошад, суд дар ҳукм ба ҳар яктои он дар маҷмӯи далелҳои дигар, розӣ будан ё рад намуданро бояд баҳо диҳад. Суд ҳангоми рад намудани нишондодҳои шоҳид ва ҷабрдида, ки аз натиҷаи парванда манфиатдор мебошанд, вазифадор аст дар ҳукм баён намояд, ки манфиатдории ин нафарон дар чист ва носаҳеҳ будани нишондодҳояшон дар муқоиса бо тафтиши кадом далелҳо муайян карда шудааст. Ҳангоми тағйир додани нишондодҳо, суд ҳамчун асоси хулосаи худ метавонад нишондодҳои дар рафти пешбурди парвандаи ҷиноятӣ гирифташударо ба инобат гирад. Агар судшаванда нишондодҳои худро, ки дар рафти таҳқиқи ибтидоӣ ё тафтиши пешакӣ дода буд, тағйир диҳад, суд вазифадор аст, нишондодҳои пешина ва ҳозираро тафтиш намуда, сабабҳои тағйир додани онҳоро муайян намуда, дар маҷмӯи дигар далелҳои бо парвандаи ҷиноятӣ ҷамъоварда баҳо диҳад. Агар дар суд тағйири нишондодҳо асоснок карда шуда бошанд, фаҳмонидани сабаби тағйир додани онҳо бе тафтиш ва баҳодиҳӣ мононда намешаванд. Ҳукми айбдоркунӣ бо эҳтимолиятҳо асоснок карда намешавад. Дар рафти мурофиаи суди ҷиноятӣ ҳангоми тасдиқ шудани гуноҳи айбдоршаванда қарор қабул карда мешавад. Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон қайд менамояд, ки ҳукми айбдоркунӣ бояд бо далелҳои саҳеҳ, бартараф намудани мухолифатҳо ва баҳо додани онҳо бароварда шавад. Қисми 4 моддаи 15 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ намудааст, ки ҳама гуна шубҳаҳои гунаҳгории айбдоршаванда ба фоидаи айбдоршаванда, судшаванда маънидод карда мешаванд. Ҳангоми баҳодиҳии далелҳо ба фоидаи судшаванда шубҳаҳои бартарафнашаванда на фақат ба гунаҳгории умумӣ, балки ба қисмҳои ҷудогонаи айби эълоншуда, шакли гуноҳ, ҳолатҳое, ки ҷазоро вазнин мекунанд ва ғайра, маънидод карда мешаванд. Хулосаҳои ҳукми айбдоркунӣ, вобаста ба ҳолатҳое, ки бо парвандаи ҷиноятӣ исбот карда мешаванд, дар асоси маҷмӯи далелҳои ҷамъоварда, тафтишшуда ва баҳододашуда бароварда шуда, бояд бебаҳс ва якмаъно бошанд. Таҳлили таҷрибаи судӣ имконият медиҳад, ки вобаста ба талаботҳое, ки далелҳо бояд ба онҳо ҷавобгӯ бошанд ва хатогиҳое, ки роҳ дода мешаванд, ҷамъбаст карда шаванд. Мувофиқи қисми 3 моддаи 88 КМҶ Ҷумҳурии Тоҷикистон далелҳое, ки дар ҷараёни таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ бо роҳи зӯрӣ, таҳдид, азобу шиканҷа, рафтори бераҳмона ва ё усулҳои дигари ғайриқонунӣ ба даст оварда шудаанд, беэътибор донисташуда, барои айбдоркунӣ асос шуда наметавонанд. Суд, прокурор, муфаттиш, таҳқиқбаранда, ҳангоми мавҷуд будани асосҳои мувофиқ вазифадоранд бо ташаббуси худ далелро ғайриимконпазир шуморанд. Онҳо ҳуқуқ доранд далелҳоро бо дархости гумонбаршуда, айбдоршаванда ва ҳимоятгари онҳо беэътибор ҳисобанд. Ҳар чи зудтар далел ғайриимконпазир эътироф гардад, ҳамон қадар он ба ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ ва муайян намудани ҳақиқати кор таъсир мерасонад. Дар рафти пешбурди тафтиш изҳори дархост намудан оиди беэътибор донистани далелҳо танҳо ҳуқуқи гумонбаршуда ва айбдоршаванда намебошад. Ҳуқуқҳои ҷабрдида, ҳимоятгар, даъвогари гражданӣ ва дигар намояндагони онҳо низ, барои изҳори дархост маҳдуд карда нашудаанд. (моддаи 47, банди 8 қисми 2 моддаи 53, банди 3 қисми 4 моддаи 44, банди 6 қисми 3 моддаи 54 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ғайра). Дар рафти мурофиаи суди ҷиноятӣ чунин ҳуқуқҳои тарафҳо маҳдуд карда нашудаанд (моддаи 306 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Дархост оиди беэътибор донистани далелҳо метавонад ба тариқи хаттӣ ва шифоҳӣ изҳор карда шавад. Дархости хаттӣ ба парвандаи ҷиноятӣ ҳамроҳ карда мешавад, шифоҳӣ бошад, дар протоколи амали тафтишотӣ ва маҷлиси судӣ дарҷ карда мешавад. Дар дархост далелҳое, ки бояд бекор шаванд, асосҳои бекор намудан ва ҳолатҳои асосноккунии дархост бояд нишон дода шаванд (маълумотҳо оиди воқеа ва ҳолатҳое, ки ғайриимконпазирии далелҳоро тасдиқ мекунанд). Дархост оиди беэътибор донистани далелҳо пас аз изҳор намудани онҳо мавриди баррасӣ қарор дода мешаванд. Агар фавран баррасӣ ва ҳал намудани дархост, ки дар рафти пешбурди тафтиш изҳор гардидааст, имконият надошта бошад, он дар муҳлати на дертар аз 5 шабонарӯз пас аз изҳори он бояд баррасӣ шавад. Аз болои қарор оиди баррасии дархост ба прокурор ё суд шикоят овардан мумкин аст. Дар қонун шакли муайяни қабули қарор аз ҷониби муфаттиш, таҳқиқбаранда вобаста ба беэътибор донистани далелҳо муқаррар карда нашудааст. Аз банди 6 моддаи 6 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон бармеояд, ки он ба тарзи баровардани қарори асоснок амалӣ гардонида мешавад. Дар мавриди рад намудани дархост шахс ҳуқуқ дорад боз дархост пешниҳод намояд. Хусусиятҳои баррасии дархостҳои изҳоргардида ҳангоми пешбурди тафтиш дар моддаи 175 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон баён гардидаанд. Дар қисми 3 моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон истифодаи далелҳои

беэътибор дар айбдоркунӣ ва ҳукм манъ карда шудааст. Тибқи қисми 3 моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, далелҳое, ки беэътибор дониста шудаанд, барои айбдоркунӣ асос шуда наметавонанд. Инчунин, барои исботи ҳолатҳои дигар татбиқ карда намешаванд, яъне чунин далелҳо эътибори ҳуқуқӣ надоранд. Мафҳуми баррасишаванда дар моддаи 333 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудааст ва мутобиқи он ҳукми суд бояд қонунӣ, асоснок ва одилона бошад. Яъне, далеле, ки беэътибор дониста шудааст, эътибори ҳуқуқии худро гум карда, дар мурофиаи суди ҷиноятӣ истифода намешавад ва асоси ҳукм ё дигар қарори суд шуда наметавонад. Қонун пешбинӣ намудааст, ки суд бо дархости тарафҳо ё бо ташаббуси худ далелҳоро беэътибор ҳисобида метавонад. Ҳангоми ҳалли масъалаи беэътибор донистани далел, суд бо қарори радди тафтиши пешакӣ пайваст нест. Суд ҳамчун субъекти мустақили мурофиаи ҷиноятӣ, метавонад дархости пеш раднамудаи мақомоти тафтишотиро, ки дар суд низ дархост карда шудааст, баррасӣ намуда, қонунӣ ва асоснок ҳисобида, дархостро қонеъ гардонад. Далелҳое, ки беэътибор дониста шудаанд, дар парвандаи ҷиноятӣ нигоҳ дошта мешаванд.

Далелҳои ғайриимконпазир (беэътибор). Далелҳое, ки дар ҷараёни таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ бо роҳи зӯрӣ, таҳдид, азобу шиканҷа, рафтори бераҳмона ва ё усулҳои дигари ғайриқонунӣ ба даст оварда шудаанд, беэътибор донисташуда, барои айбдоркунӣ асос шуда наметавонанд. Талаботи Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон оиди ғайриимконпазир будани далелҳое, ки ғайриконунӣ ба даст оварда шудаанд, чунин маъно дорад, ки чунин далелҳо бояд беэътибор дониста шаванд, агар дар рафти ҷамъ овардани онҳо ҳуқуқу озодиҳои шаҳрванд, ки Конститутсия кафолат додааст, вайрон шуда бошанд. Ё ин ки тартиби ба даст овардан ва мустаҳкам намудани ин далелҳо бар хилофи муқаррароте, ки дар Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ пешбинӣ гардидааст, анҷом дода шуда бошанд. Имконпазирии далелҳо талаботи ҳуқуқӣ мебошад, ки ба шакли далелҳо – қонунӣ будани сарчашмаи далел ва тарзи ба даст овардани он, амалҳои тафтишотӣ ва судии мувофиқ равона карда шудааст (моддаи 72 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Қонунгузор далелҳоеро, ки бар хилофи талаботи Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба даст оварда шудаанд, далелҳои беэътибор меҳисобад. Аз ҷумла, далелҳое, ки то оғози парвандаи ҷиноятӣ бо роҳи гузаронидани амали тафтишотӣ ба даст оварда шудаанд, агар Кодекси мурофиавии ҷиноятӣ ин амалҳоро пешбинӣ накарда бошад, дар натиҷаи амали тафтишотие, ки асоси қонунӣ надорад, бе тартиб додани шакли қарор ва агар дар моддаи 72 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ нашуда бошад. Яке аз шартҳои ҷамъ овардани далелҳои имконпазир, муайян будани сарчашмаи далел мебошад. Маълумотҳое, ки сарчашмаҳояшон муайян нест, онҳо ба талаботи имконпазирӣ ҷавобгӯ набуда, далел ҳисобида намешаванд. Нишондодҳои шоҳид, ҷабрдида, ки тахминианд, аз овозаҳо шунидаанд ва онҳо сарчашмаи маълумотро намедонанд, далелҳои ғайриимконпазиранд. Агар дар парвандаи ҷиноятӣ маълумотҳое вуҷуд дошта бошанд, ки онҳо далели шайъӣ эътироф шудаанд, аммо сарчашмаи онҳо муайян нест, онҳо беэътибор дониста мешаванд. Хулосаи коршинос низ беэътибор дониста мешавад, агар муайян гардад, ки экспертизаро мутахассиси манфиатдор гузаронида бошад. Манфиатдор будани муфаттиш, прокурор, судя ба парвандаӣ ҷинояти низ асоси ғайриимконпазир донистани ҳама далелҳои ҷамъоварда мегардад. Асосҳои ғайриимконпазир донистани далелҳо, инчунин вайрон кардани шарт ва тартиби гузаронидани амалҳои тафтишотӣ ва судӣ, ҳамчун тарзи ҷамъ овардани далелҳо шуда метавонад, аз ҷумла: гузаронидани амали тафтишотӣ бе иштироки як ё якчанд нафар, ки иштироки онҳо ҳатмӣ мебошад (гузаронидани кофтуков бо 1 нафар холис, пурсиши шоҳиди ба синни 14 нарасида бе иштироки омӯзгор ва ғайра); шабона гузаронидани амали тафтишотӣ, вақте ки маълумотҳо оиди таъхирнопазир будани гузаронидани он мавҷуд нестанд; саривақт нафаҳмонидан, нафаҳмонидан ва нодуруст фаҳмонидани ҳуқуқу вазифаҳо,ба иштирокчиёни амалҳои тафтишотӣ ва судӣ; истифодаи воситаҳои техникӣ бе огоҳонидани иштирокчии амали тафтишотӣ, вайрон намудани тартиби гузаронидани амали тафтишотӣ (дар пурсиши аввала, ба ҷойи он ки аз айбдоршаванда пурсида шавад, ки худро гунаҳгор мешуморад, ба ӯ пешниҳод карда мешавад, ки вобаста ба айби эълоншуда нишондод диҳад); вайрон кардани тартиби шинос намудани иштирокчиёни амали тафтишӣ бо протокол ва ба он эрод гирифтан, илова ва тағйирот даровардан; вайрон кардани тартиби навиштани протоколи амали тафтишотӣ; дар протокол мавҷуд набудани имзои иштирокчиёни амали тафтишотӣ бе қайди зарурият дар ин хусус. Далелҳое, ки бо вайрон намудани шарт ва тартиби гузаронидани амали тафтишотӣ ба даст оварда шудаанд, бояд беэътибор дониста шаванд. Мувофиқи қонун далелҳои беэътибор қувваи ҳуқуқӣ надоранд

ва асоси айбдоркунӣ шуда наметавонанд ва барои исботкунии ҳолатҳои дигаре, ки дар моддаи 85 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд, истифода бурда намешаванд. Аз ин лиҳоз, далелҳое, ки беэътибор дониста шудаанд, дар қабули қарорҳои мурофиавӣ оиди парванда, ки он бо далелҳо бояд асоснок карда шавад, истифода намешаванд. Ба гурӯҳи далелҳои ғайриимконпазир пурсиши гумонбаршуда, айбдоршаванда, ки дар рафти пешбурди тосудии парвандаи ҷиноятӣ бе иштироки ҳимоятгар (агар ҳимоятгар пештар ба парванда шурӯъ кардааст, ё ин ки агар гумонбаршуда, айбдоршаванда, оиди иштироки ҳимоятгар дархост дар рафти пешбурди тафтишиот изҳор карда бошад) гузаронида шудаанд, инчунин дар ҳолати рад намудани ҳимоятгар ва дар суд тасдиқи худро наёфтани он, дохил кардан мумкин аст. Ба ҳолати мазкур равшанӣ андохтан зарур аст, чунки он на танҳо ба талаботҳои имконпазирӣ, ки қонун ба далелҳо муносиб донистааст мувофиқ нест (қисми 1 моддаи 72 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон), балки ба як қатор принсипҳои мурофиаи суди ҷиноятӣ–қонуният, ҳуқуқҳои гумонбаршуда ва айбдоршаванда ба ҳимоя, озодона баҳодиҳии далелҳо, мустақилияти судҳо ва танҳо тобеи қонун будан ва ғайра низ, мувофиқат намекунад. Алоқамандии ҳалли масъала дар бораи сифати далел вобаста аз иштироки ҳимоятгар ҳангоми гузаронидани амали тафтишотӣ дар қонун асоснок карда нашудааст. Чунки он иштироки ҳатмии ҳимоятгарро ҳангоми пурсишҳои гумонбаршуда ва айбдоршаванда муайян нанамудааст. Зиёда аз ин, Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон имконияти бе иштироки ҳимоятгар гузаронидани пурсишро ва дигар амалҳои тафтишотӣ ва судиро иҷозат медиҳад (банди 1, қисми 1 моддаи 51 ва моддаи 52 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Аз ин бармеояд, ки гирифтани нишондоди айбдоршаванда (гумонбаршуда) ҳангоми пурсиш, ки бе иштироки ҳимоятгар гузаронида шудааст, на ҳамеша шаҳодати вайрон кардани қоидаҳои протсессуалӣ дар рафти гузаронидани ин амали тафтишотӣ мебошад. Бар хилофи принсипи озодона баҳодиҳии далел (моддаи 21 қисми 1 ва моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон), агар иштирок надоштани ҳимоятгарро дар ҳолатҳои зикргардида ҳамчун ғайриимконпазир будани нишондодҳои айбдоршаванда (гумонбаршуда), агар ӯ онҳоро (нишондодро) дар суд тасдиқ накунад. Инчунин, бо қоидаи озодона баҳодиҳии далел, қисми 3 моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон мувофиқ нестанд. Ин қисми моддаи тафсиршаванда далелҳоро аз нишондоди айбдоршаванда, ки пештар дар суд додааст, вобаста мегардонад (моддаҳои 21, 76 қисми 1 ва м. 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Хулоса оиди сифатнокии нишондоди айбдоршаванда дар он маврид баровардан мумкин аст, ки агар онҳоро бо дигар далелҳо муқоиса намуда, сабабҳои иштирок надоштани ҳимоятгар ҳангоми гузаронидани пурсиши айбдоршаванда (гумонбаршуда), розигии айбдоршаванда ба ин ва озодона баён кардани хоҳишаш муайян карда шавад. Бо ин роҳ инчунин муайян кардан мумкин аст, ки бе иштироки ҳимоятгар гузаронидани амали тафтишотӣ ва рад намудани ҳимоятгар, маҷбурӣ буд ё бо хоҳиши айбдоршаванда. Ҳамин тариқ, дар ҳолати баррасишаванда беэътибор донистани нишондоди айбдоршаванда (гумонбаршуда) аз эҳтимол дур нест, аммо на дар ҳама ҳолатҳо. Дар ҳар як ҳолати мушаххас, сабабҳои иштирок накардани ҳимоятгар ҳангоми пурсиши айбдоршаванда бояд мавриди омӯзиш қарор дода шуда, ба назар гирифтан лозим аст, ки айбдоршаванда (гумонбаршуда) вазифадор нест, ки нишондод диҳад. Ин танҳо ҳуқуқи ӯст ва онро ҳамчун воситаи додани маълумот, баррасӣ кардан мумкин нест. Чунки он яке аз воситаҳои асосии ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои айбдоршаванда ба ҳисоб меравад. Ҳамзамон, қонун ба ӯ кафолат медиҳад, ки дар ҳама ҳолат интихоби худро дошта бошад, ин ҳуқуқро шахсан ё бо ёрии ҳимоятгар амалӣ гардонад. Айбдоршаванда ҳуқуқ дорад бе маслиҳат бо ҳимоятгар талаби пурсишро кунад. Муфаттиш (таҳқиқбаранда) ҳуқуқи рад намудани хоҳиши айбдоршавандаро надорад, аммо фаҳмонда медиҳад, ки ҳангоми пурсиш ҳимоятгар ҳуқуқи иштирок карданро дорад. Айбдоршаванда (гумонбаршуда) ҳимоятгари худро рад накарда, бе иштироки ҳимоятгар мехоҳад нишондод диҳад, дар ин маврид низ хоҳиши ӯ бояд иҷро карда, дар ин хусус дар протокол ҳатман қайд карда мешавад. Ҳангоми беэътибор донистани ин нишондодҳо, ҳама амалҳои тафтишотӣ ва қарорҳои қабулнамуда бо истифода аз ин далелҳо қувваи ҳуқуқии худро гум мекунанд. Дар натиҷа ҳама маводҳои пешбурди тафтишоти ва қарорҳои судя оиди таъйини муҳокимаи пешакӣ ва таъйини маҷлиси судӣ бояд ғайриимконпазир эътироф карда шаванд ва бо ин ҳеҷ розӣ шудан мумкин нест. Талаб оиди беэътибор донистани далелҳое, ки ғайриқонунӣ ба даст оварда шудаанд, маънои ба ҳама намуди далелҳо паҳн намудани талаботи имконпазириро дорад. Ҳангоми ҳалли масъала оиди беэътибор донистани далелҳо, суд дар ҳама ҳолат бояд мушаххас вайронкунии қонунро муайян намояд. Дар мавриди муайян намудани он, ки

далел бо вайрон кардани қонун ба даст оварда шудааст, суд бояд қарори худро оиди аз маҷмӯи далелҳо хориҷ кардани онҳо, асоснок карда, вайронкунии қонунро баён намояд. Преюдитсия дар моддаи 89-и Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон дарҷ гардидааст. Моддаи мазкур, преюдитсияро ҳамчун вазифаи ҳама судҳо, ки парвандаро баррасӣ менамоянд, инчунин прокуророн, муфаттишон, таҳқиқбарандагон, ки дар истеҳсолоти онҳо парвандаи ҷиноятӣ қарор дорад, бидуни тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо ҳолатҳоеро, ки пештар бо ҳукми эътибори қонунӣ пайдокардаи суд оид ба парвандаи ҷиноятӣ, агар онҳо барои суд шубҳанок набошанд, қабул кунанд. Аммо қайд кардан зарур аст, ки чунин ҳукм наметавонад пешакӣ гунаҳгории шахсеро, ки пештар дар баррасии парвандаи ҷиноятӣ иштирок надошт, ҳал намояд. Ба таври дигар маънидод кардани ин меъёр ба он оварда мерасонад, ки шахсро бе гузаронидани тафтиш ва суд маҳкум кардан мумкин аст. Ҳолатҳои қувваи преюдитсия, ки бо ҳукми эътибори қонунӣ пайдокардаи суд муайян карда шудаанд, ба суде, ки дар истеҳсолоташ парвандаи ҷиноятӣ қарор дорад, шубҳа пайдо кунадпаҳн намешаванд. Ҳамроҳ кардани қувваи преюдитсия ба ҳолатҳое, ки бо ҳукми суд эътибори қонунӣ пайдо кардаанд, ба хориҷ намудани мухолифатҳо байни санадҳои адолати судӣ равона шуда, ба сарфи қувва ва воситаҳои мақомоти тафтишотӣ ва суд мусоидат мекунанд. Мухолифатҳои эҳтимолие, ки дар таҷриба байни аҳамияти преюдитсиалии ҳолатҳои муайянкардашуда бо як парванда ва ақидаи шахсии прокуророн, муфаттишон, таҳқиқбарандагон вобаста ба ин ҳолатҳо ҳангоми истеҳсолоти дигар парвандаи ҷиноятӣ бояд ба фоидаи преюдитсия ҳал карда шаванд, агар онҳо ба гунаҳгории дигар шахс, ки дар баррасии парвандаи ҷиноятии пешина, иштирок надошта бошад, таъсир нарасонанд. Ба ибораи дигар, то бекор кардани ҳукме, ки аҳамияти преюдитсиалӣ дорад, аммо аз нуқтаи назари прокурор, муфаттиш, таҳқиқбаранда, ки бо дигар парванда истеҳсолот мебурд, нодуруст аст, онҳо ҳуқуқи баровардани қарор надоранд.

Аз гуфтаҳои боло ба хулосае омадан мумкин аст, ки исбот яке аз намудҳои ҷараёни дарк намудан мебошад, ки барои ҳалли масъалаҳои мурофиаи судии ҷиноятӣ равона карда шудааст. Ҷамъ овардани далел, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо асоси ҷараёни исбот ба шумор мераванд. Мақсади исбот - дар мурофиаи ҷиноятӣ муқаррар кардани воқеан ҷой доштани танҳо ҳолатҳои содир шудани ҷиноят ва ба парвандаи ҷиноятӣ аҳамиятдошта мебошад, ки барои баамалбарории адолати судӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ мусоидат мекунад [15,с.167]. Маълумотҳо оиди ҳолатҳои муайян, ки дар натиҷаи ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо ба даст оварда шудаанд, бояд ба ҳолатҳои содиршавии ҷиноят мувофиқ бошанд. Ҳукми айбдоркунӣ дар асоси далелҳои саҳеҳ, бо дида баромадани ҳама ҳолатҳо, бо муайянкунӣ ва баҳодиҳии мухолифатҳо, бароварда мешавад. Чунки ҳукми айбдоркуниро бо тахминҳо асоснок кардан мумкин нест. Ҳамчунин, зикр кардан бамаврид аст, ки рафти исбот ҷараёни муайянкунии ҳақиқат бо парвандаи ҷиноятӣ мебошад, ки барои ҳалли масъалаҳои истеҳсолоти судӣ равона шудаст. Таҷрибаи судии ҷаҳонӣ шоҳиди он аст, ки камбудӣ ва нуқсонҳо дар исботкунӣ, яке аз асосҳои аз ҷониби судҳои болоӣ бекор кардани ҳукмҳои суд ва ба баррасии нави судӣ фиристодан, ё қатъ намудани парвандаи ҷиноятӣ мегардад. Рафти исботкуниро қонун муқаррар намудааст. Қонунгузор ҳолатҳоеро, ки барои исбот намудан далелҳои парвандаи ҷиноятӣ зарур мебошад, муайян менамояд. Чунончи, воситаҳои исботкунӣ, субъектони мурофиаи ҷиноятӣ, ки ба уҳдаи онҳо вазифаи исботкунӣ вогузор шудааст, иштироки дигар субъектони мурофиаи ҷиноятӣ барои исботкунӣ, мазмун ва тарзи исботкунӣ ва ғайра. Ҳолатҳое, ки дар рафти тафтиши парвандаи ҷиноятӣ бояд исбот карда шаванд, субъектони исботкунандаро ба нишонаи охирини исботкунӣ равона намуда, муҳлатҳои тафтиш, баррасӣ ва ҳал намудани онро дар суд кам мекунад. Ҳамчунин, қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ ва ҷиноятӣ бо мақсади ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиати давлат, ҷамъият, ташкилоту корхонаҳои давлатию ғайридавлатӣ ва шаҳрвандон, ки аз ҷиноят зарар дидаанд, сари вақт ошкор ва тафтиш намудани ҷиноятҳо, ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидани шахсони ҷиноят содир кар-да, риоя намудани меъёрҳои мурофиавӣ ҳангоми татбиқи қонуни ҷиноятӣ, кафолати ҳимояи манфиати қонунии иштирокчиёни мурофиаи судии ҷиноятӣ ва дигар шахсон тартиби муайянеро муқаррар намудааст, ки иҷрою риояи онҳо барои мақомоти суд, прокуратура, тафтиши пешакӣ ва таҳқиқ, инчунин барои иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ хатмӣ мебошанд. Дар рафти тафтиши пешакӣ бо парвандаҳои ҷиноятӣ, талаботи қонуни мурофиавии ҷиноятӣ ҳангоми ҷамъ овардан ва баҳодиҳии далелҳо, бандубасти кирдори айбдоршавандаҳо, баъзан аз ҷониби прокуророн, муфаттишон, шахсони таҳқиқбаранда риоя карда намешавад, ки чунин амалҳо боиси қабули қарорҳои ғайриқонунӣ, нобуд шудани далелҳо, беасос ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашидан ва баръакс,

аз ҷавобгарии ҷиноятӣ дур кардани шахсони гунаҳгор, бандубасти нодурусти кирдори онҳо, батафтиши иловагӣ баргардонидани парвандаҳои ҷиноятӣ ва риоя накардани муҳлатҳои тафтиши пешакӣ мегарданд. Аз ин лиҳоз, бо мақсади пешгирии ҳолатҳои зикршуда, таъмини пурра, ҳамаҷониба ва холисонаи тафтиши пешакӣ бо парвандаҳои ҷиноятӣ Дастурамал оид ба назарияи исботкунӣ, ҷамъоварӣ ва баҳодиҳии далелҳо, бандубасти кирдори айбдоршавандагон таҳия гардида, барои истифода пешниҳод карда шудааст. Дар рафти тафтиши пешакӣ ҳолатҳои дар боло зикргардида бояд дақиқ ва ҳамаҷониба исбот карда шаванд. Ба инобат гирифта шавад, ки исботкунӣ ҳадду ҳудуд дорад. Яъне, дар қонуни ҷиноятӣ ва таҷрибаи назариявию амалӣ бо мақсади рӯякӣ таҳқиқ накардани ҳолатҳои воқеии исботкарда шаванда ва пешгирии исботкунии беохир мафҳуми ҳадди исботкунии мурофавӣ ҷойдорад. Ҳадди исботкунии мурофиавӣ гуфта, ҳадди фаъолиятеро меноманд, ки дар тафтиши пурраи фарзияҳои тафтишотӣ, тафтиш ва тадқиқи ҳамаҷонибаи ҳолатҳои воқеии муайяншаванда, маҷмӯи далелҳо ва манбаи ба даст овардани онҳо, ки барои исботи мавҷуд будан ё набудани ин ҳолатҳо кофӣ мебошанд, ифода меёбад. Бо баъзе аз парвандаҳои ҷиноятӣ муфаттишон аз ҳадди исботкунии гуноҳ баромада, ба кашолакорӣ ва вайронкунии муҳлати тафтиши пешакӣ, дар ҳабс нигоҳ доштани айбдоршавандаҳо роҳ медиҳанд. Чунончи, агар вобаста ба парвандаи ҷиноятӣ 100 ё 200 нафар шоҳид бошад, кӯшиш менамоянд, ки новобаста ба нишондоди якхела доданашон ҳамаи онҳоро мавриди пурсиш қарор диҳанд, санҷиши нишондоди ҳамаи онҳоро гузаронанд. Гарчанде дар байни нишондоди шоҳидон ва гумонбаршудагон ё айбдоршавандагон мухолифати ҷиддӣ набошад ҳам, вале дар байни онҳо амалиёти тафтишотии рӯбарукӯнӣ мегузаронанд. Ё амалиётҳои тафтишотиеро мегузаронанд, ки гузаронидани онҳо зарурат надорад. Дар назар бояд дошт, ки бо парвандаи ҷиноятӣ ҳамаи ҷабрдидаҳо новобаста аз шумораашон бояд пурсида, шахсияташон муайян ва ҳамчун чабрдида шинохта шаванд. Субъектони мурофиаи ҷиноятӣ ҳангоми ба роҳ мондани фаъолияти худ, бояд оиди ҳадду ҳудуди исботкунӣ маълумот дошта бошанд [14,с.214]. Ҷамъ овардани далелҳо ба вазифаи субъектони мурофиаи ҷиноятӣ вогузор карда шудааст. Маҳз таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва суд вазифадоранд далелҳоро ҷамъ оваранд, онҳоро тафтиш намуда, баҳо диҳанд. Тибқи муқарраротѝ қисми 3 моддаи 88 Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ин субъектони мурофиаи ҷиноятӣ вазифадоранд далелҳоро беэътибор ҳисобанд. Ҳамзамон, бояд қайд кард, ки агар далелҳо аз ҷониби субъектонӣ бесалоҳият, ё ин ки бо амалҳое, ки дар меъёрҳои мурофиави-ҷиноятӣ пешбинӣ нашудаанд, ҷамъ оварда шуда бошанд, онҳо бояд беэътибор ҳисобида шаванд. Бо роҳи ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо барои исбот намудани ҳолати кор, суд вазифадор нест, ки гуноҳи судшавандаро исбот намояд. Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳудуди вазифаҳои таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ва судро оид ба исбот намудани ҳолати кор ба пуррагӣ ба танзим медарорад. Ба уҳдаи онҳо вазифаҳо оиди ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо вогузор карда мешавад. Инчунин, қонуни мазкур номгӯйи амалҳои тафтишотӣ ва судиро муқаррар менамояд. Бояд дар назар дошт, ки ҳангоми баҳодиҳии далелҳо, субъектони исбот метавонанд ба хатогӣ роҳ диҳанд. Бинобар ин, онҳо ҳар як хулоса ва қарори худро бо роҳи муқоисаи далелҳои дар рафти мурофиаи ҷиноятӣ ҷамъовардашуда ва тафтишшуда қабул менамоянд. Танҳо бо роҳи баҳодиҳии далелҳо ҳолати ба парвандаи ҷиноятӣ алоқамандбударо исбот кардан мумкин аст. Бояд гуфт, ки ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо бо ҳам алоқамандии зич доранд. Агар ҳангоми ҷамъ овардани далелҳо ба хатогӣ ва вайрон кардани қонун роҳ дода шавад, он ба тафтиши далелҳо таъсири манфӣ расонида, ҳангоми баҳодиҳӣ ба душвориҳо оварда мерасонад. Дар натиҷа ҳангоми қабул намудани қарор онҳо ба ҳақиқат мувофиқат намекунанд ва шахси бегуноҳ ба ҷавобгарии ҷиноятӣ кашида шуданаш аз эҳтимол дур нест. Аз ин бармеояд, ки ҷавҳари асосии мурофиаи ҷиноятӣ, падидаи исботкунӣ ба ҳисоб меравад. Чунки далел ва исбот дар тамоми давраҳои мурофиаи ҷиноятӣ нақши калидӣ дошта, бе мавҷудияти он пешбурди парвандаи ҷинояти ғайриимкон аст.

АДАБИЁТ

1. Белкин Р.С. Собирание, исследование и оценка доказательств / Р.С. Белкин. - М.,1966. -С.44.
2. Белкин А.Р. Теория доказывания в уголовном судопроизводстве / Р.С. Белкин. - М.: Норма, 2007. -С.78.
3. Дастурамал оид ба назорати исботкунӣ, ҷамъоварӣ, баҳодиҳии далелҳо, банду басти кирдори айбдоршавандагон. Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон 30 ноябри соли 2011.
4. Жогин Н.В. Теория доказательств в советском уголовном процессе / Н.В. Жогин. - Изд.2-е. -М.: Юридическая литература, 1973.-С.300.
5. Ковтун Н.Н. Спорные вопросы в теории доказательств (об устранении действительных и мнимых противоречий в уголовном процессе) / Н.Н. Ковтун // Государство и право. -1997. -№6; Жогин Н.В. Теория доказательств в

советском уголовном процессе / Н.В. Жогин. - Изд.2-е.,-М.: Юридическая литература, 1973. -С.287; Зажицкий В. О допустимости доказательств / В. Зажицкий // Российская юстиции. -1999. -№ 3.
6. Курс советского уголовного процесса. Общая часть. -М., 1989. -С.612.
7. Рыжаков А.П. Уголовный процесс. Учебник / А.П. Рыжаков. - М., 2004. -С.190.
8. Строгович М.С. Материальная истина и судебные доказательства в советском уголовном процессе / М.С. Строгович. -М.,1955. -С.99-100.
9. Салимзода Шерхон Одина Приветственное слова и выступление в республиканской научно-практической конференции посвященной 20-летие Конституции РТ на тему «Соблюдение и охрана Конституционных прав и свобод человека и гражданина в процессе собирание и оценка доказательств» от 16 мая 2014 года // Законность Теоретической и научно-практический журнал Генеральной прокуратуры РТ, 2014. -№5. -С.126. (специальный выпуск) (на тадж.язык).
10. Республики Таджикистан. Конститутсия. Конститутсия (Основной Закон) Республики Таджикистан 6-ноябр 1994г. (на таджикском, русском и английском языках).- Душанбе: Ирфон, 2003. -С.82.
11. Уголовный процессуальный кодекс Республики Таджикистан. Закон Республики от 3.12.2009 г. №564. (Программы развития ООН (UNDP), Швейцарской управления по развитию и сотрудничеству, Швейцарской Ассоциации по международному сотрудничеству) “Хелветас”-С.449.
12. Уголовный процесс России: Общая часть: Учебник для студентов юридических вузов и факультетов Под. Ред. В.З. Лукашевчика. СПБ., 2004.-С 324.
13. Фаткуллин Ф.Н. Общие проблемы процессуального доказывания / Ф.Н. Фаткуллин. -Казань, 1976.-С.16.
14. Ходжаева Н.Б. Доказывание: понятие и предел / Н.Б. Ходжаева //Материалы международной научно-практической конференции (Душанбе, 27-ноября 2015) // Актуальные проблемы реформирования органов внутренних Республики Таджикистан.- С.371. (на тадж.язык).
15. Ходжаева Н.Б Развите института доказательства и доказывание по уголовно- процессуальному кодексу Республики Таджикистан / Н.Б. Ходжаева // Материалы научно-практической конференции на тему: Место право Республики Таджикистан в правовой системе мира. Душанбе, 27 мая 2015 года.- С.396. (на тадж. языке).
16. Ходжаева Н.Б. Процесс доказывания в уголовном судопроизводстве: пониятие и его элементы / Н.Б. Ходжаева Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) №2/6 (210).-Душанбе: Сино, 2016.-С. 335 (на тадж.яз.)
17. Ходжаева Н.Б. Проблемы правового регулирования собирание, проверка и оценка вещественных доказательств в уголовном процессе Актуальные вопросы судебного права, прокурорской деятельности и пресечения преступности в Республики Таджикистан / Н.Б. Ходжаева // материалы научно-теоретических конференций. - Душанбе: Маориф ва фарханг, 2013. -С.319. (на тадж.язык)..
18. Ходжаева Н.Б. Источники доказательства в уголовно-процессуальном законодательстве Республики Таджикистан и Федерации России / Н.Б. Ходжаева //Вестник ТНУ(научный журнал). -Душанбе: Сино, 2015. -№3/1 (158). - С.320. (на тадж.язык).
19. Ходжаева Н.Б. “Собирание и оценка доказательств в уголовном судопроизводстве: “теории и практика” / Н.Б. Ходжаева // Законодательство. – 2015. -№3. -С. 150. (на тадж.язык).
20. Халим Салим. Криминалистика. – Душанбе, 2009. -С.698.
21. Шейфер С.А. Сущность и способы собирания доказательств в советском уголовном процессе / С.А. Шейфер. – М., 1972. - 46
22. Шахидуллозода Мухаммадвали “Представление и оценка доказательство государственным обвинителем в судебном процессе” в республиканской научно-практической конференции посвященной 20-летие Конституции РТ на тему «Соблюдение и охрана Конституционных прав и свобод человека и гражданина в процессе собирание и оценка доказательств» от 16 мая 2014 года // Законность Теоретической и научно-практический журнал Генеральной прокуратуры РТ, №5 2014г С.126.(специальный выпуск) (на тадж.язык).

ИСБОТКУНӢ ВА МАХСУСИЯТҲОИ ОН ДАР ДАВРАҲОИ МУХТАЛИФИ МУРОФИАИ СУДИИ ҶИНОЯТӢ

Дар мақола муаллифон махсусият ва паҳлуҳои ҷудогонаи падидаи исботкуниро дар асоси таҳлили қонунгузории мурофиавии ҷиноятӣ, истифодаи адабиётҳои илмии соҳавӣ ва амалияи ҳуқуқтатбиққунӣ дар давраҳои мухталифи мурофиаи судии ҷиноятӣ мавриди баррасӣ қарор дода, бо мақсади такмили қонунгузории амалкунанда таклифу тавсияҳои илман асоснокро пешниҳод намудаанд. Аз ҷумла, бамаврид ишора карда шудааст, ки бори нахуст дар Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба масъалаи исбот боби алоҳида бахшида шудааст. Боби 10-уми Кодекс «Исбот» ном дошта, моддаҳои 85-90-ро фаро мегирад. Дар боби мазкур мавзӯъ ва ҳудуди исботкунӣ, элементҳои раванди исботкунӣ, аз қабили ҷамъ овардан, тафтиш ва баҳодиҳии далелҳо, асосҳои ғайри қобили қабул эътироф кардани далелҳо, преюдитсия ва дигар паҳлуҳои ҷудогонаи падидаи исботкунӣ мавриди танзими ҳуқуқӣ қарор дода шудаанд. Пешниҳод мешавад, ки дар боби мазкур мафҳуми исботкунӣ бо мазмуни иловаи зайл оварда шавад: «Исботкунӣ фаъолияти мурофиавии шахсони мансабдори давлатӣ - таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор, суд ва судя ба ҳисоб рафта, бо мақсади ҷамъ овардан, тафтиш кардан ва баҳодиҳии далелҳо, инчунин муайян кардани дигар ҳолатҳои муҳимми барои ҳалли дурусти парванда аҳамиятдошта амалӣ карда мешавад». Муаллифон қайд менамоянд, ки мувофиқи Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷамъ овардани далел дар ҷараёни таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва муҳокимаи судӣ анҷом дода мешавад.
Калидвожаҳо: мурофиаи ҷиноятӣ, исботкунӣ, далелҳо, давраҳои мурофиаи ҷиноятӣ, ҷамъ овардани далелҳо, санҷидани далелҳо, баҳо додан ба далелҳо, предмет ва ҳудуди исботкунӣ.

ДОКАЗЫВАНИЕ И ЕГО ОСОБЕННОСТИ НА РАЗЛИЧНЫХ СТАДИЯХ УГОЛОВНОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

В статье авторы на основе анализа уголовно-процессуального законодательства, широкого использования отраслевой юридической литературы и правоприменительной практики рассматривают особенности и отдельные аспекты института доказывания на различных стадиях уголовного судопроизводства. Сформулированы ряд научно обоснованных предложений по дальнейшему совершенствованию действующего уголовно-процесуального

законодательства. В частности, своевременно отметили, что впервые в Уголовно-процессуальном кодексе Республики Таджикистан вопросам доказывания посвящена отдельная глава. Глава десятая кодекса называется «Доказывание» и охватывает статьи кодекса85-90. В данной главе урегулированы предмет и пределы доказывания, элементы процесса доказыания, в том числе собирание, проверка и оценка доказательств, основание признания доказательств недопустимыми, преюдиция и другие стороны института доказывания. Авторами предложено дополнить десятую главу следующей формулировкой понятия доказывания: «Доказывание - это процессуальная деятельность государственных должностных лиц – дознавателя, следователя, прокурора, судьи и суда, направленная на собирание, проверку и оценку доказательств, а также установление иных важных обстоятельств, значимых для правильного решения уголовного дела». Они также отмечают, что согласно Уголовно-процессуального кодекса Республики Таджикистан собирание доказательств производится в процессе дознания, предварительного следствия и судебного разбирательства.

Ключевые слова: уголовный процесс; доказывание; доказательство; стадии уголовного процесса; собирание доказательств; проверка доказательств; оценка доказательств; предмет и пределы доказывания.

PROOF AND ITS FEATURES IN VARIENS STAGES OF CRIMINAL PROCEEDINGS

In the article the authors on the bases of analysis criminal – proccedural, extensive use of legal literatural and law enforcement practice consider the feature of the insleture and indindual aspect of the proving in various stages of criminal proceedengs.Formulated a number of scientilic justified proposals for the further improvement of current criminal procedural lelar it was noted that the problem of proving in the cjde of the criminal- procceding devated for the first tine.Chapyer 10 is named «Proving and cover the articles 85-90 of the Code.In the chapter regulating of the subject and bounds of proving, the elements of the process of proving,including collection,checking and evaluation of the evidence, the basis for recognizing evidence unaiceptable. The authors offered to add chapter 10 with following formulation notion of proof: «Proving- procedural activing of state auxheaauthorities – investegator, prosecutor, judes and the court and aims to collect, checr and the rvaluation of proof, and establishment of other important civcumstances, important for the correct salution of the criminal case «The also note that according to the criminal case». They also note that accjrding to the criminal procedure Code of Republic of Tajikistan the collection of evidence is carried out in the process of ingiry, preliminary investigation and trial.

Key word: Legal procceding, evidence, legal procceding sfage collecting evidence, to check evidence, evaluation of evidence, subject and bounds of evidence.

Сведения об авторе: ***Ходжаева Н.Б.*** - Таджикский национальный университет, старший преподаватель кафедры судебного права и прокурорского надзора. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **(+992) 988-93-99-55**

Information about the authors: ***Khodjaeva N.B.*** - Tajik National University, senior Iecturer of the Department of Judicial Law and Prosecutors Supervision of the Faculty of Law. **Address:** 734025, RepubIic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **(+992) 988-93-99-55**

УДК-342.2 (575,3)

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Маджидзода С.Ш.

Институт философии, политологии и права им.А.Баховаддинова АН РТ

Общеизвестно, что местная власть берет свое начало от государственной власти, источником которой в свою очередь является народ. Это конституционное закрепление, которое присуще большинству стран отражено и в Конституции Таджикистана. В статье 6 Конституции вышеназванная категория отражена следующим образом:

В Таджикистане народ является носителем суверенитета и единственным источником государственной власти, которую осуществляет непосредственно или через своих представителей.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются всенародный референдум и выборы.

Народ Таджикистана составляют граждане Таджикистана, независимо от национальности.

Ни одно общественное объединение, политическая партия, группа людей или отдельная личность не вправе узурпировать государственную власть.

Узурпация власти или присвоение её полномочий запрещается.

Право выступать от имени всего народа Таджикистана принадлежит только Президенту, Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на их совместном заседании.

По мнению Б.Х. Раззокова, государственная власть - категория, прежде всего, юридическая и прямо закреплена в конституционных нормах. Однако законодательство Таджикистана не содержит ее легального определения, она используется исходя из различного её восприятия. Преимущественное понимание государственной власти в Конституции

Таджикистана заключается в осмыслении ее как совокупности полномочий и правовых возможностей государства оказывать влияние на общественные отношения с целью их упорядочения и развития. Поэтому опора лишь на «силовую» трактовку последнего не охватывает всю палитру проявлений столь многогранного общественного явления. Несмотря на то, что конституционные нормы [например, ст. 14 Конституции Таджикистана] расширяют горизонты теоретико-правовых изысканий рассматриваемого понятия, в современных исследованиях внимание в основном сосредоточено на обосновании механизмов реализации и устройства государственной власти. Нам представляется, что государственная власть, сохраняя в своей основе силовую составляющую, с учетом уровня развития гражданского общества все более выступает средством мобилизации человеческого потенциала, консолидации социальных сил, регулирования общественных отношений, важнейшим фактором обеспечения порядка и процветания, реализуемых посредством механизмов управления [5,ст.19]. В любом случае, формируясь в качестве народной воли, опосредованно через представителей, государственная власть обретает свои конкретные формы проявления и реализовывается через представителей народа. Те в свою очередь формируют единицы власти на всей территории государства, которые более известны как местная государственная власть.

В Конституции Таджикистана определен конституционно-правовой статус местных органов государственной власти и самоуправления. В одноименной шестой главе Конституции эти уровни власти регулируются.

В статье 76 отражено, что местные органы государственной власти состоят из представительных и исполнительных органов, которые действуют в пределах своих компетенций. Они обеспечивают исполнение Конституции, законов, совместных постановлений Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон, постановлений Маджлиси милли, постановлений Маджлиси намояндагон, актов Президента и Правительства Республики Таджикистан. В статье 77 определяется статус местного представительного органа. В частности, в данном статье закреплено, что местным представительным органом в областях, городах и районах является Маджлис народных депутатов, которым руководит председатель. Срок полномочий Маджлиса народных депутатов 5 лет.

Маджлис народных депутатов утверждает местный бюджет и отчет по его исполнению, определяет пути социально-экономического развития местности, местные налоги и платежи, в соответствии с законом, определяет способы управления и владения коммунальной собственностью, осуществляет другие полномочия, определяемые Конституцией и законами.

Из этих двух положений Конституции страны явствует, что местные органы государственной власти состоят из представительных и исполнительных органов. Согласно статье 78, местным исполнительным органом государственной власти руководит председатель области, города и района.

Представительную и исполнительную власть соответствующих административно-территориальных единиц возглавляет председатель.

Председателей Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов назначает и освобождает Президент, представляя их на утверждение соответствующих Маджлисов народных депутатов.

Председатель ответственен перед вышестоящим исполнительным органом и соответствующим Маджлисом народных депутатов.

Порядок образования, полномочия и деятельность местных органов государственной власти регулируются конституционным законом.

Органом самоуправления поселка и сел является Джамоат, порядок образования, полномочия и деятельность которого регулируются законом.

В статье 79 речь идет о местном нормотворчестве. В частности, закреплено, что представительные органы и председатель в пределах своей компетенции принимают правовые акты, обязательные для исполнения на соответствующих территориях.

В случае несоответствия Конституции и законам актов представительных органов и председателя, они отменяются вышестоящими органами, самими органами, председателем или судом.

В статье 80 мы видим конституционно-правовые основы реагирования центральной власти в лице Маджлиси милли на неисполнения требований Конституций и законов. В частности, отмечается, что в случае систематического неисполнения Маджлисом народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе, городов и районов требований Конституции и законов Маджлиси милли вправе распустить его.

В целом, Конституция Таджикистана в отдельной главе если не подробно, то достаточно четко определяет конституционно-правовой статус местных органов государственной власти и самоуправления.

В Конституционном законе Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти»,в статье 2 дается общее определение местных органов государственной власти.

– местные органы государственной власти - местные представительные органы государственной власти и местные исполнительные органы государственной власти действуют в рамках своих полномочий;

– местный представительный орган государственной власти - Маджлис народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района, который избирается избирателями Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района и в пределах своих полномочий решает вопросы местного значения;

– сессия Маджлиса народных депутатов Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района - основная форма деятельности местных представительных органов государственной власти, посредством которой осуществляются полномочия этих органов;

– местный исполнительный орган государственной власти – орган, который в пределах соответствующих административно-территориальных единиц обеспечивает исполнение Конституции, законов и других нормативных правовых актов Республики Таджикистан и соответствующих нормативных правовых актов местных органов государственной власти;

– председатель Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района орган, который осуществляет исполнительную власть в пределах соответствующих административно-территориальных единиц и руководит местным представительным органом государственной власти и местным исполнительным органом государственной власти;

– аппарат председателя Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района - вспомогательная структура, обеспечивающая деятельность председателя;

– структуры местных исполнительных органов государственной власти, подчинённые председателю Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района – структуры местных исполнительных органов, не входящих в структуру и схему управления центральных органов исполнительной власти, руководители которых непосредственно назначаются на должность или освобождаются от должности председателем Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района;

– местная структура центрального органа исполнительной власти - единица центральных органов исполнительной власти, которая в соответствующих административно-территориальных единицах в пределах своих полномочий выполняет функции центрального исполнительного органа;

–совещание при председателе Горно-Бадахшанской автономной области, области, города Душанбе, города и района - совещательный орган по организации работы местного исполнительного органа государственной власти, созывается для рассмотрения соответствующих вопросов;

–функция - сфера ответственности местного представительного органа государственной власти и местного исполнительного органа государственной власти;

–возлагаемые полномочия - полномочия Правительства Республики Таджикистан, других центральных органов исполнительной власти, вышестоящих местных исполнительных органов государственной власти, которые в соответствии с нормативными правовыми актами Республики Таджикистан или на основе договора сторон возложены на соответствующие местные исполнительные органы государственной власти;

–совместные полномочия - полномочия, для выполнения которых Правительство Республики Таджикистан или другие центральные органы исполнительной власти, или местные исполнительные органы государственной власти, с одной стороны, и соответствующие местные исполнительные органы государственной власти, с другой стороны, несут совместную ответственность;

–исключительные полномочия - полномочия, которые в соответствии с законом возлагаются на местные представительные органы государственной власти и местные

исполнительные органы государственной власти, и только эти органы ответственны за их исполнение.

В статье 5 данного Конституционного закона непосредственно отражены принципы деятельности местных органов государственной власти. В частности, в данной статье закреплено, что деятельность местных органов государственной власти основывается на следующих принципах:

- законность и социальная справедливость;
- охрана прав и свобод человека и гражданина;
- соответствие местных и общегосударственных интересов;
- решение проблем на основе демократии и гласности, с учетом политического плюрализма;
- ответственность за результаты своей деятельности перед населением;
- волеизъявление населения через соответствующий Маджлис народных депутатов;
- самостоятельность местных органов государственной власти при решении вопросов своих полномочий;
- обязательность исполнения актов местных органов государственной власти, принятых в пределах своих полномочий;
- коллегиальность деятельности местных представительных органов государственной власти;
- единоначалие в деятельности местных исполнительных органов государственной власти (2). Здесь же отмечается, что местные органы государственной власти осуществляют свою деятельность путем создания благоприятных условий для осуществления гражданами своих конституционных прав в управлении государственными и общественными делами.

Следует подчеркнуть, что данные принципы, будучи неотъемлемой частью данного закона, призваны не только регулировать деятельность местных органов государственной власти, но и стать руководящей идеей деятельности этих органов.

Первый принцип, отраженный в указанной статье, а именно: законность и справедливость фактически отражают соответствующие статьи Конституции Таджикистана и вводят в ранг обязательства местной власти руководствоваться этими важнейшими категориями. Сохранение режима законности, и что более важно, социальной справедливости всегда было актуальным для любого общества, но с учетом современных реалий для Таджикистана эти категории являются вдвойне актуальными. Мы солидарны с О.К. Биктасовым, который пишет, что проблема обеспечения справедливости и **законности**, будучи всегда актуальной, приобретает в настоящее время особое значение. Переход к рыночной экономике сопровождается разрывом существовавших ранее связей во всех сферах жизни общества, политической, экономической и социальной нестабильностью, пересмотром ставшей для многих привычной системы ценностей. В этих условиях особенно необходим стабилизирующий фактор, и эту роль могут успешно выполнять правовые законы и **законность**, которые и должны стать основой государственной и общественной жизни, отвечать идеалам справедливости. Не случайно так много внимания уделяется вопросам теории правового государства и гражданского общества, созданию нового, отвечающего изменившимся условиям законодательства, обеспечению его строгого, неуклонного **исполнения**. Важное практическое значение имеет укрепление законности в деятельности государственного аппарата… [4,ст.3]. Безусловно, эффективная реализация данного принципа в деятельности местных органов государственной власти является важнейшим фактором обеспечения социальной стабильности на местах. Или же такой важнейший принцип как охрана прав и свобод человека и гражданина. Очевидно, что этот принцип, также является отражением духа статьи 5 Конституции Таджикистана, где закреплено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Местные органы исполнительной власти должны руководствоваться этим принципом не только как нравственным ориентиром или же как рекомендацией. Как пишет В.В. Щебляков, правозащитная деятельность органов исполнительной власти рассматривается как свойство, внутренний атрибут государственной власти, как совокупность таких изменений взаимодействующих органов власти, которые направлены на сохранение, поддержание целостности и устойчивости правозащитных мер, осуществляемых органами исполнительной власти [6,ст.11]. Он же отмечет, что функциональной основой правозащитной деятельности данной системы является взаимодействие ее элементов, которое, в свою очередь, есть не что иное, как деятельность каждого из них в своем содержании воспроизводящим содержание всей правозащитной системы [6,ст.11]. Исходя из этого, следует подчеркнуть, что местные исполнительные органы государственной власти фактически осуществляют местную власть и

одной из важнейших составляющих их деятельности, без сомнения, должна быть, в том числе и правозащитная. Принцип соответствия местных и общегосударственных интересов, пожалуй, обозначает тот непреложный факт, что местные интересы должны всегда идти в фарватере общегосударственных интересов, никоим образом местные интересы не должны противопоставляться общегосударственным интересам, и наоборот, общегосударственные интересы не исключают существования местных интересов. Между этими двумя категориями должно быть всегда гармоничное существование.

Принцип решения проблем на основе демократии и гласности, с учетом политического плюрализма фактически означает доведение сущности местной политики до сведения избирателей и заинтересованных лиц и участия граждан в делах местного управления в целом. Мы согласны с точкой зрения Д.Ф. Абдуллоевой, которая пишет, что обеспечение свободного доступа граждан на сессии местных представительных органов государственной власти служило бы гарантией соблюдения принципов, указанных в Конституционном законе «О местных органах государственной власти», - открытость и гласность в деятельности Маджлисов народных депутатов. Также информацию о ходе проведения сессии, обсуждаемых на сессии проблемах и принятие решений по итогам заседания можно распространять для народа не только посредством средств массовой информации, но и по электронным сайтам, открываемым для каждого областного Маджлиса народных депутатов [3,ст.72]. Также к сказанному добавим, что в этих целях можно использовать и просторы социальных сетей, можно практиковать обсуждение проектов местных нормативных правовых актов в данной сфере. Конечно же, мнения и взгляды на ту или иную тематику у граждан могут быть разными и плюрализм вовсе не означает включение всех и вся. Необходим сам факт обеспечения доступа и гласность, и, соответственно, в конечном итоге будут учитываться те рекомендации, которые отражают наиболее реальные и эффективные пути решения вопросов местного значения.

Одним словом, принципы, как руководящие идеи для местных органов государственной власти, призваны стать ориентиром для их прогрессивной и демократической деятельности. Никоим образом они не должны рассматриваться как нравственные категории. Безусловно, наравне с нравственной нагрузкой они содержат в себя и нормативную правовую компоненту, т.е. они непременно должны быть применены на практике со стороны местных органов государственной власти, т.е. отношения к принципам должны быть как к нормам закона, при нарушении которых наступает обязательная ответственность конкретного субъекта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Таджикистан. -Душанбе, 2016. -83 с.
2. Конституционный закон «О местных органах государственной власти» (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2004 г., №5, ст. 339; 2006 г., №11, ст. 472; 2009 г., №12, ст. 814; 2010 г., №12, ч. 1, ст. 800; 2010 г., №3, ст. 179, №7, ст. 500; Закон РТ от 30.05.2017 г., №1411).
3. Абдуллоева Д.Ф. Сессионная форма деятельности местных представительных органов государственной власти (Маджлисов народных депутатов) областей в Таджикистане / Д.Ф. Абдуллоева // Matters of Russian and International Law. - 2016. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://publishing-vak.ru/file/archive-law-2016-12/6-abdulloeva.pdf (дата обращения: 23.12 2018).
4. Биктасов, О.К. Справедливость и законность в деятельности органов внутренних дел (теоретические проблемы): автореф. дисс. на соиск. уч. степ.к.ю.н. по специальности 12.00.01 / О.К. Биктасов. -Санкт-Петербург, 1994.
5. Раззоков Б.Х. Природа государственного управления Таджикистана: в поиске новой парадигмы / Б.Х. Раззоков // Правоведение. -Душанбе, 2011. –С.87-95.
6. Щебляков, В.В. Деятельность органов исполнительной власти по соблюдению и защите прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата юридических наук. специальность 12.00.02 / В.В. Щебляков. -М., 2001.

ПРИНСИПҲОИ ФАЪОЛИЯТИ МАҚОМОТИ МАҲАЛЛИИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ: ҶАНБАҲОИ НАЗАРИЯВӢ - ҲУҚУҚӢ

Дар мақолаи мазкур принсипҳои фаъолияти мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Мақомоти маҳаллӣ, ҳамчун ниҳодҳои муҳимми амаликунандаи ҳокимият дар маҳал, дар навбати худ, ба ду шоха - намояндагӣ ва иҷроия тақсим мешаванд ва дар фаъолияти худ принсипҳои муайянро ба роҳбарӣ мегиранд. Принсипи ҳалли масъалаҳо дар асоси демократия ва ошкорбаёнӣ бо назардошти гуногунандешии сиёсӣ маънои онро дорад, ки моҳияти сиёсати маҳаллӣ ба самъи интихобкунандагон, шахсони манфиатдор расонида мешавад ва иштироки шаҳрвандонро дар корҳои идораи маҳаллӣ дар маҷмӯъ боло мебарад. Мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ амалан ҳокимияти маҳаллиро татбиқ намуда, яке аз принсипи фаъолияти онҳо ҳимояи ҳуқуқ низ ҳаст. Принсипи мутобиқати манфиатҳои маҳаллӣ ва умумидавлатӣ, маънои онро дорад, ки манфиатҳои маҳаллӣ ҳама вақт бояд дар меҳвари манфиатҳои умумидавлатӣ чарх зананд, ягон вақт манфиатҳои маҳаллӣ набояд ба манфиатҳои умумимиллӣ зид гузошта шаванд ва баръакс, мавҷудияти манфиатҳои умумидавлатӣ мавҷудияти манфиатҳои маҳаллиро истисно намекунанд. Қайд карда мешавад, ки принсипҳо ҳамчун ғояи

роҳбарикунанда ва фаъолияти демократӣ барои мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ нақши тамоюлиро доро мебошанд. Принсипҳое, ки дар Қонуни конститутсионии ҶТ «Дар бораи мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ» мустаҳкам гардидаанд, ҳамчун қисми таркибии қонуни мазкур на танҳо танзимкунандаи фаъолият, балки ҳамчун ғояи роҳбарикунанда бояд баромад кунанд.

Калидвожаҳо: ҳокимияти маҳаллӣ, мақомот, принсипҳо, давлат, ҳуқуқ, қонун, фаъолият.

ПРИНЦИПЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕСТНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕОРЕТИКО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

В данной статье рассматриваются принципы деятельности местных органов государственной власти в Таджикистане. Являясь важнейшими субъектами осуществления власти на местах, местные органы государственные власти, в свою очередь, разделяются на представительные и исполнительные. Принцип решения проблем на основе демократии и гласности, с учетом политического плюрализма фактически означает доведения сущности местной политики до сведения избирателей и заинтересованных лиц и участия граждан в делах местного управления в целом. Местные исполнительные органы государственной власти фактически осуществляют местную власть и одной из важнейших составляющих их деятельности, без сомнения, должна быть, в том числе и правозащитная. Принцип соответствия местных и общегосударственных интересов, пожалуй, обозначает тот непреложный факт, что местные интересы должны всегда идти в фарватере общегосударственных интересов, никоим образом местные интересы не должны противопоставляться общегосударственным интересам, и наоборот, общегосударственные интересы не исключают существования местных интересов. Отмечается, что принципы, как руководящие идеи для местных органов государственной власти, призваны стать ориентиром для их прогрессивной и демократической деятельности. Принципы, отраженные в Конституционном законе Республики Таджикистан «О местных органах государственной власти», будучи неотъемлемой частью данного закона, призваны не только регулировать деятельность местных органов государственной власти, но и стать руководящей идеей в деятельности этих органов.

Ключевые слова: местная власть, органы, принципы, государство, право, закон, деятельность.

PRINCIPLES OF ACTIVITY OF LOCAL GOVERNMENT BODIES IN TAJIKISTAN: THEORETICAL AND LEGAL ASPECTS

This article discusses the principles of local government in Tajikistan. Being the most important subjects of local power are local authorities, which in turn are divided into representative and executive. The principle of solving problems on the basis of democracy and publicity, taking into account political pluralism, in fact means bringing the essence of local politics to the notice of voters and interested parties and citizen participation in the affairs of local government as a whole. Local executive bodies of state power are actually exercising local power, and one of the most important components of their activities should be, including human rights protection. The principle of consistency between local and national interests, perhaps, means that it is an indisputable fact that local interests should always be in the wake of national interests, local interests should not be opposed to national interests and, conversely, national interests do not exclude the existence of local interests. It is noted that the principles as guiding ideas for local government bodies are designed to become a guide for their progressive and democratic activities. The principles reflected in the Constitutional Law of the Republic of Tajikistan “On Local Government Bodies” being, being an integral part of this law, are intended not only to regulate the activities of local government bodies, but also to become the guiding idea in the activities of these bodies.

Key words: local government, organs, principles, state, law, law, activity.

Сведения об авторе: ***Маджидзода Саидумар Шамсудин*** - Институт философии, политологии и права им.А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, соискатель, юрист аппарата председателя района Фирдоуси города Душанбе. **Адрес:** 734018, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Н.Карабаева, 40. Телефон: **933-90-98-54.** E-mail: **mssh6773@mail.ru**

Information about the author: ***Majidzoda Saidumar Shamsudin*** - Institute of Philosophy, Political Science and Law im.A. Bakhovaddinova of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, applicant, lawyer of the office of the chairman of the Firdousidistrict of Dushanbe. **Address**: 734018, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 40 N. Karabaev Street. Phone: **933-90-98-54**. E-mail: **mssh6773@mail.ru**

УДК: 347.1 (581)

МАСОИЛИ ТАНЗИМИ ҶАВОБГАРИИ ҶИНОЯТӢ БАРОИ ХУШУНАТИ ХОНАВОДАГӢ ДАР КОДЕКСИ ҶАЗОИИ ҶАДИДИ АФҒОНИСТОН

Муҳаммад Ориф Ҳофиз
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Кодекси ҷазоии Афғонистон тайи фармони 256 муваррихи 14.12.1395 ҳ. ш. нофиз гардида ва дар ҷаридаи расмӣ 1260 муваррихи 25. 02. 1396 ҳ. ш. аз тарафи Вазорати адлияи Афғонистон ба нашр расидааст. Ин қонун то кунун ба тасвиби Шӯрои миллӣ нарасида ва мебоист, ки тибқи ҳукми моддаи 79 ва банди 1 моддаи 90 Қонуни асосӣ, қонуни мазкур ҷиҳати тасвиб ба Шӯрои миллӣ ирсол мегардид. Кодекси ҷазоии Афғонистон аъмолеро, ки қонунгузор ҷурм талаққӣ намудааст, ҷурмангорӣ ва барои онҳо муҷозот таъйин намудааст. Ин қонун дар ду китоб, 15 боб ва ҳар боб дорои фусул мебошад ва дар 916 модда тадвин гардидааст. Кодекси ҷазоии ҷадид ҳар ҷурмро таъриф ва муҷозоти онро мушаххас намудааст.

Мутаассифона, қазоёи хушунати хонаводагӣ нисбати мудохилоти сиёсӣ ва эътирозоти ҷомеаи маданӣ аз Кодекси ҷазоии Афғонистон канор гузошта шудааст. Ин дар ҳолест, ки дар аввалин мусаввадаи ин қонун мавзӯи хушунатҳои хонаводагӣ дарҷ гардида буд. Ин мавзӯъ яке аз халоҳои бузурги ин қонун мебошад. Ба ҳамин манзур Қонуни манъи хушунат ба ҳолати худ камо фи алсобиқ нофиз боқӣ мондааст ва маҳоким ва додситониҳо дар қазоёи хушунати хонаводагӣ тибқи ҳукми Қонуни манъи хушунат рафтор мекунанд. Дар сурате, ки ҳукме дар қонуни мазкур сароҳат надошта бошад, ба Кодекси ҷазо муроҷиат сурат мегирад.

Дар ин бахш баъзе маводеро, ки Кодекси ҷазоии ҷадиди Афғонистон дар мавриди ҷароим тасреҳ намудааст, ки ба наҳве ба қазоёи хушунат иртибот мегирад, тазаккур медиҳем:

Моддаи 16 Кодекси ҷазо соҳаи татбиқи қонун аз ҳайси макон, замон ва ашхосро таъйин намудааст. Моддаи мазкур чунин сароҳат дорад: «Аҳкоми ин қонун бар ҳар табааи Афғонистон, шахси бидуни тобеият ё ҳар табааи хориҷие, ки дар қаламрави кишвар муртакиби ҷурм шавад, татбиқ мегардад». Табъан, қазоёи хушунатҳои хонаводагӣ низ аз ин ҳукм берун буда наметавонанд ва аз лиҳоз макон, замон ва ашхоси ин ҳукм болои қазоёи хушунати хонаводагӣ низ қобили татбиқ мебошад.

Ҳамчунин, боби ҳафтуми Кодекси ҷазоии ҷадид, ҷароими марбута ба ҳаёт, тамомияти ҷисмӣ ва маънавии ашхосро мавриди баррасӣ қарор додааст. Фасл аввали боби мазкур қатли амд ва муҷозоти онро пешбинӣ намудааст. Ба таври мисол, моддаи 546 Кодекси ҷазо чунин сароҳат дорад: «1) қатли амд иборат аст аз байн бурдани ҳаёти шахси зиндаи дигар бо доштани қасди қатл. 2) Ҳар гоҳ дар қатли амд, қасд ба яке аз асбоби маската ё адами такмили шароит, соқит ё мутаъзар шавад, муртакиби ҳасби аҳвол мутобиқ ба аҳкоми ин фасл муҷозот мегардад».

Моддаи 547 Кодекси ҷазо тасреҳ медорад: «Муртакиби қатли амд дар яке аз ҳолоти зайл ба эъдом ё ҳабси давоми дараҷаи 1 маҳкум мегардад: 1- дар ҳолате, ки қатл бо барномарезии қаблӣ ва тарассуд ҳамроҳ бошад». Ин ҳукм низ болои қазоёи хушунати хонаводагие, ки мунҷар ба қатли амд бошад, қобили татбиқ аст.

Фасли дувуми боби ҳафтуми қазоё зарбу ҷарҳи мунҷар ба марг ва муҷозоти онро баён намудааст. Моддаи 551 Кодекси ҷазо чунин сароҳат дорад: «Шахсе, ки бидуни доштани қасди қатл алайҳи шахси дигаре бо ворид намудани зарб, ҷарҳ ё додани маводи музира ва ё бо иртикоби ҳар навъ амали мухолифи қонун амдан таҷовуз намояд, ба наҳве ки феъли ӯ мунҷар ба марги муҷниилайҳ гардад, муртакиби зарб ё ҷарҳ мунҷар ба марг шинохта шуда, мутобиқи аҳкоми ин фасл муҷозот мегардад». Дар моддаи 552 тасреҳ медорад: «Муртакиби ҷурми зарб ва ё ҷарҳи мунҷар ба марг ба ҳабси тавил маҳкум мегардад». Ҳабси тавил ба мисдоқи Кодекси ҷазоии Афғонистон аз 5 то 15 сол мебошад.

Фасли севуми боби ҳафтуми қонуни мазкур қатли хато ва муҷозоти онро пешбинӣ намудааст. Моддаи 554 Кодекси ҷазо дар ин маврид тасреҳ менамояд: «Шахсе, ки ба асари хатои ношӣ аз эҳмол, ғафлат, беэҳтиётӣ, бепарвоӣ ё адами муроотӣ қонун, муқаррарот ё авомир, дигареро ба қатл бирасонад ё бидуни амд сабаби қатл гардад, муртакиби қатли хато шуда, мутобиқ ба аҳкоми ин фасл муҷозот мегардад».

Он чи ки бештар ба қазоёи хушунатҳои хонаводагӣ иртибот мегирад, аҳкоми фасли панҷум дар мавриди исқоти ҷанин ва муҷозоти он ва боби ҳаштум мебошад. Моддаи 569 Кодекси ҷазо тасреҳ намудааст: «Шахсе, ки амдан ҷанини зани ҳомиларо аз байн бибарад, ё онро қабл аз мавъиди табиии таваллуд берун оварад, муртакиби ҷурми исқоти ҷанин мегардад». Ҳамчунон, моддаи 579 Кодекси ҷазо сароҳат дорад, ки «шахсе, ки амдан ҷанини зани ҳомиларо аз тариқи зарб ё ҳар хел азияти дигар исқот намояд, ба ҳабси тавил то ҳафт сол маҳкум мегардад».

Баъзан қазоёе воқеъ мегардад, ки аз тариқи хушунатҳои хонаводагӣ ҷанини хонум ё зани бордор сақат мегардад, дар чунин ҳолат, агар ҳукме дар Қонуни манъи хушунат ёфт нашавад, ба аҳкоми Кодекси ҷазо муроҷиат мегардад. Инчунин, дар фасли шашуми боби ҳафтуми Кодекси ҷазо аҳкоми зарб ва ҷарҳ ва муҷозоти он пешбинӣ гардидааст.

Дар фасли шашуми боби ҳаштуми Кодекси ҷазо аҳкоми озору азияти зан ва тифл дарҷ гардидаанд. Моддаи 668 Кодекси ҷазо дар ин маврид чунин ҳукм мекунад: «Шахсе, ки ба василаи гуфтор, ҳаракот, навишта, ё хостаҳои номашрӯъ муҷиби садама ба шахсият ва каромати зан ё тифл ё сабаби тарс ва ноамнӣ ё фишорҳои равонӣ ё коҳиши мушорикати иҷтимоии зан ё тифл гардад, муртакиби ҷурми озор ва азияти зан ва тифл шинохта шуда, мутобиқи аҳкоми ин фасл муҷозот мегардад».

Ин модда бо вуҷуди ҷурмангории озор ва азияти зан (аам аз аъзои хонавода ё зани бегона), ба анвои хушунат ишора намудааст. Хушунат метавонад ба василаи навиштор,

гуфтор, ҳаракот ва ғайра воқеъ гардад. Тақсимбандии ин ҳукм дарбаргирандаи хушунатҳои моддӣ ва маънавӣ мебошад.

Иловатан ба Қонуни иҷрооти ҷазоӣ ишораи мухтасар мекунем. Қонуни иҷрооти ҷазоӣ ҷаридаи расмии 1132 мунташираи мувваррихи 15.02.1393, ки ба дохил 4 боб, 48 фасл ва 382 модда аз тарафи парлумон тасвиб ва баъд аз тавшеҳи раиси ҷумҳур нофиз гардидааст, наҳваи расидагӣ ба ҷароимро мавриди баррасӣ қарор додааст.

Усул ва қавоиди қонуни мазкур ҳоким бар иҷроот ва расидагии омми қазоёи ҷиноӣ аз оғози кашфи ҷурм, гирифтории муҷримин, расидагӣ дар марҳалаи таҳқиқ, иттиҳомнома, сурати даъвии иқомаи даъвӣ ва тариқи расидагии қазоӣ дар маҳокими марбута ва билохира ило таҷдиди назархоҳӣ ва танфизи ҳукмро мавриди расидагӣ қарор медиҳад.

Дар қонуни мазкур ҳукми хосе мабнӣ бар расидагии қазоёи хушунати хонаводагӣ ба назар намерасад. Бар асоси мусоҳибаҳое, ки бо қузот ва додситонҳо сурат гирифтааст, қузот ва додситонҳо қавоиди омми Қонуни иҷрооти ҷазоиро дар қазоёи хушунати хонаводагӣ татбиқ мекунанд. Ин дар ҳолест, ки Қонуни манъи хушунат алайҳи занон аз лиҳози шаклӣ ва матнӣ қазоёи хушунатро мавриди расидагӣ қарор медиҳад. Яъне, дорои аҳкоми шаклӣ ва моҳуӣ мебошад.

АДАБИЁТ

1. Берг Л.В. Основные начала мусульманского права / Л.В. Берг. -СПб., 1882.
2. Елаян Г.Ф. Основы мусульманского уголовного права / Г.Ф. Елаян. –Махачкала, 2002.
3. Ислоҳоти қонунгузории ҷиноятӣ дар партави пешгирии хушунат дар оила // Маводи мизи мудаввар. -Душанбе, 2013.
4. Кодекси ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Маркази миллии Қонунгузории назди Президенти ҶТ / Низоми дохилшавӣ: [Манбаи электронӣ]. URL: http://mmk.tj.
5. Колпакова Л.А. Насилие в семье (виктимологический аспект, вопросы диференциации ответственности и законодательной техники) / Л.А. Колпакова. -М.: Изд-во ООО “Юрлитинформ”, 2009.
6. Отабоева Л.О. Охрана личных прав и свобод женщин в семейно-бытовой сфере: уголовно-правовой и криминологический аспект (по матириалам Республики Таджикистан). автореф. на соис. ... к.ю.н. / Л.О. Отабоева. -М., 2008.
7. Тартаковский А.Д. Преступления в сфере семейно-бытовых отношений и борьба с ними / А.Д. Тартаковский, Н.А. Абдуллаев. -Душанбе: Дониш, 1989.
8. Ҳуқуқи ҷиноятӣ (Қисми умумӣ). Китоби дарсӣ / Т.Ш. Шарипов, Ғ.С. Сатторов, Г.М. Юлдошева [ва дигарон.]. -Душанбе, 2011.

МАСОИЛИ ТАНЗИМИ ҶАВОБГАРИИ ҶИНОЯТӢ БАРОИ ХУШУНАТИ ХОНАВОДАГӢ ДАР КОДЕКСИ ҶАЗОИИ ҶАДИДИ АФҒОНИСТОН

Мақолаи мазкур ба масоили танзими ҷавобгарии ҷиноятӣ барои хушунати хонаводагӣ дар Кодекси ҷазоии ҷадиди Афғонистон бахшида шудааст. Дар асоси омӯзиши адабиётҳои илмии соҳа ва қонунгузории амалкунандаи ҷиноятии Ҷумҳурии Исломии Афғонистон, танзими ҷавобгарии ҷиноятӣ барои хушунати хонаводагӣ дар Кодекси ҷиноятии Афғонистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст.

Калидвожаҳо: танзим, ҷиноят, хушунати хонаводагӣ, кирдори ба ҷамъият хавфнок, оқибати ба ҷамъият хавфнок, ҷавобгарии ҷиноятӣ.

ПРОБЛЕМЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ УГОЛОВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НАСИЛИЕ В СЕМЬЕ ПО УГОЛОВНОМУ КОДЕКСУ АФГАНИСТАНА

Данная статья посвящена проблемам регулирования уголовной ответственности за насилие в семье по уголовному кодексу Афганистана . На основе изучения научной литературы и действующего уголовного законодательства Исламской Республики Афганистан освещаются проблемы регулирования уголовной ответственности за насилие в семье по уголовному кодексу Афганистана.

Ключевые слова: регулирование, преступление, насилие в семье, общественно опасное деяние, общественно опасное последствие, уголовная ответственность.

PROBLEMS OF REGULATION OF CRIMINAL LIABILITY FOR DOMESTIC VIOLENCE UNDER THE CRIMINAL CODE OF AFGHANISTAN

This article is devoted to the problems of regulating criminal liability for domestic violence under the criminal code of Afghanistan. Based on the study of scientific literature and the current criminal law of the Islamic Republic of Afghanistan, the problems of regulating criminal responsibility for domestic violence under the Afghan criminal code are covered.

Key words: regulation, crime, domestic violence, socially dangerous act, socially dangerous consequence, criminal liability.Сведения об авторе:

Сведения об авторе: ***Мухаммад Ориф Хофиз*** – Таджикский национальный университет, докторант PhD кафедры уголовного права и противодействия коррупции юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр.Рудаки, 17

Information about the author: ***Muhammad Orif Hofiz*** - Tajik National University, PhD of the Department of Criminal Law and the fight against corruption of the law faculty of Tajik National University. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Ave., 17

УДК: 342: 379.85 (575.3)

РУШДИ ҚОНУНГУЗОРИИ САЙЁҲӢ БАЪД АЗ ҚАБУЛИ КОДЕКСИ ГРАЖДАНӢ

Санигинов Д.Ш., Имонзода Ҳ.Г.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Соли 1999-ро давраи дуюми рушди қонунгузории соҳаи сайёҳӣ меноманд, ки ба он нишонаҳои комплексӣ вобастагӣ доранд, зеро ба танзими ҳуқуқии фаъолияти соҳибкорӣ умуман хусусияти хусусӣ-оммавӣ хос аст. Ин ба амиқтар ворид гардидани асосҳои оммавият ба танзими ҳуқуқии соҳибкорӣ вобаста аст. Маҳз ягонагии манфиатҳои хусусӣ ва оммавӣ хусусияти танзими ҳуқуқии фаъолияти сайёҳӣ мебошад, ки имрӯз муайянкунандаи хусусияти он маҳсуб меёбад [1,12]. Аммо, дар ин давра нақши маҳз асоси хусусию ҳуқуқӣ дар танзими фаъолияти сайёҳӣ пурзӯр мегардад.

Дар ин давра Тоҷикистон қонунгузории махсусро дар соҳаи сайёҳӣ қабул намуда, бо роҳҳои бисёре аз давлатҳои хориҷӣ, ки дорои қонунгузории дохилӣ (миллӣ) оид ба сайёҳӣ мебошанд, рафта истодааст.

Аломатҳои хосси давраи мазкур инҳо мебошанд:

- фавран таъсис додани заминаи маҷмуии асосҳои нави меъёрию ҳуқуқӣ, ки ба қабул намудани қисми якум (30.06.1999с.)[2], дуюм (11.12.1999с.)[3] ва сеюми (01.03.2005с.)[4] КГ ҶТ ва Қонуни ҶТ «Дар бораи сайёҳӣ» вобаста аст, ки унсурҳои ҳам хусусию ҳуқуқӣ (м. 1,11,13 ва диг.), ҳам оммавию ҳуқуқиро (м. 3,4,5,7 ва диг.) дар бар мегирад. Дар ин қонун аз ҷониби қонунгузор бори нахуст мафҳумҳои сайёҳӣ, сайёҳ, маҳсулоти сайёҳӣ ва ғайра пешниҳод шудаанд.

Дар ин давра қонунгузорӣ оид ба сертификаткунонии хизматрасонӣ дар соҳаи сайёҳӣ рушд ёфта, санадҳои меъёрию ҳуқуқии кӯҳна оид ба ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагон бекор карда шуда, санадҳои нав оиди ин қабул гардидаанд (09.12.2004 с). Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Барномаи давлатии инкишофи сайёҳӣ дар Тоҷикистон дар солҳои 2004-2009»-ро тасдиқ мекунад (29.12.2003 с.), қарор «Оид ба масъалаҳои дастгирии давлатии инкишофи сайёҳии экологӣ, сайёҳии кӯҳию варзишӣ ва кӯҳнавардӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул гардидааст (4.03.2005 с.);

- афзалияти Қонун нисбати дигар санадҳои ҳуқуқӣ, инчунин эътирофи зарурии мувофиқати меъёрҳои ҳуқуқи гражданӣ, ки дар дигар қонунҳои дарҷ гардидаанд, ба меъёрҳои КГ ҶТ (б.1м.2 КГ ҶТ);

- пайдоиши тамоюл ба якхелкунии қонунгузории граждании Тоҷикистон бо мақсади мувофиқати он ба талаботи санадҳои меъёрию ҳуқуқии байналмилалӣ, ки фаъолияти сайёҳиро ба танзим медароранд.

Дар ин давраи инкишофи қонунгузории сайёҳӣ дар ҶТ, Ҳукумати ҶТ Консепсияи рушди сайёҳӣ дар ҶТ дар солҳои 2009-2019[5] ва Барномаи давлатии рушди сайёҳӣ дар ҶТ дар солҳои 2010-2014-ро қабул намудааст[6].

Асоси ҳуқуқӣ дар соҳаи сайёҳӣ дар ҶТ дар сатҳи миллӣ ба муқаррароти дахлдори Конститутсияи ҶТ асос меёбад: Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати соҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва ягона мебошад. Тоҷикистон давлати иҷтимоӣ буда, барои ҳар як инсон шароити зиндагии арзанда ва инкишофи озодонаро фароҳам меорад (м.1 Конститутсияи ҶТ). Мутобиқи Конститутсияи ҶТ ба ҳар кас ҳуқуқи истироҳат кафолат дода шудааст. Ин ҳуқуқ бо роҳи муқаррар кардани ҳафта ва рӯзи корӣ, рухсатии ҳарсолаи пардохтшаванда, рӯзҳои ҳарҳафтаинаи истироҳат ва шароитҳои дигаре таъмин карда мешавад, ки қонун муайян кардааст (м.37). Кафолати ҳуқуқии амалигардонии фаъолияти сайёҳӣ дар моддаи 12 Конститутсияи ҶТ дарҷ гардидааст, ки тибқи он «Асоси иқтисодиёти Тоҷикистонро шаклҳои гуногуни моликият ташкил медиҳанд. Давлат фаъолияти озоди иқтисодӣ, соҳибкорӣ, баробарҳуқуқӣ ва ҳифзи ҳуқуқии ҳамаи шаклҳои моликият, аз ҷумла моликияти хусусиро кафолат медиҳад». Ҳамин тавр, ба ҳар як шахс ҳуқуқ ба истифодаи озоди имкониятҳо ва молу мулки худ барои фаъолияти соҳибкорӣ ва дигар фаъолияти иқтисодии бо қонун манънагардида кафолат дода мешавад. Муқаррароти конститутсионии мазкур асоси ибтидоии ҳуқуқиро барои амалигардонии фаъолияти сайёҳӣ чун намуди фаъолияти соҳибкорӣ ташкил медиҳад.

Сарчашмаи дигари қонунгузорӣ дар соҳаи фаъолияти сайёҳӣ Кодекси граждании ҶТ мебошад. Дар он, аз ҷумла мафҳуми фаъолияти соҳибкорӣ (қ.3 м.1), соҳибкори инфиродӣ бе таъсис додани шахси ҳуқуқӣ (м.24), шахси ҳуқуқӣ (м.48), ташкилоти тиҷоратӣ ва ғайритиҷоратӣ ва шакли ташкилию ҳуқуқии онҳо (м.50) дода шудааст. Хизматрасониҳо дар КГ ҶТ чун яке аз объектҳои ҳуқуқи гражданӣ баррасӣ мегарданд (м. 140). Дар КГ ҶТ муқаррароти умумӣ оид ба шартнома (м.452-487) таҳия гардидааст, низоми меъёрҳои

муқаррароти умумӣ оид ба ухдадориҳо дода шудааст (м.328-451). Дар фаъолияти соҳибкории сайёҳӣ ҷойи муҳимро муносибатҳои шартномавӣ ишғол менамоянд, ки асоси онҳо низ дар қонунгузории гражданӣ дарҷ гардидааст (м.452-487 КГ ҶТ). Умуман, КГ ҶТ барои азнавкунӣ ва такмили қонунгузории Тоҷикистон, пеш аз ҳама дар соҳаи соҳибкорӣ, чун асоси муносибатҳои бозаргонӣ, аз ҷумла ба фаъолияти соҳибкории субъектони сайёҳӣ такон дод. Вобаста ба соҳаи фаъолияти сайёҳӣ ҷойи махсусро шартномаи хизматрасонии пулакӣ ишғол менамояд. Дар КГ ҶТ аз ҷумла нишон дода шудааст, ки «Мавзӯи шартнома аз хизматрасонии алоқа, тиббӣ, байторӣ (ветеринарӣ), аудиторӣ, машваратӣ, иттилоотӣ, оид ба таълим, хизматрасонии фарҳангӣ, туристӣ ва ғайра иборат аст» (м. 798).

Дар Қонуни ҶТ «Дар бораи сайёҳӣ» истилоҳи «маҳсулоти сайёҳӣ» дода шудааст. Дар моддаи 2 қонуни зикргардида «маҳсулоти сайёҳӣ» чунин муайян карда шудааст: «Маҳсулоти туристӣ – маҷмӯи хизматрасониҳои туристӣ, ки бо назардошти вазъи бозори туристӣ баҳри қонеъ гардонидани талаботи турист дар асоси шартнома дастрас мебошанд». Дар ҳамин ҷо мафҳуми саёҳат дода шудааст: «Саёҳат (тур) - сафари туристӣ бо хатсайрҳои муайян дар муҳлатҳои муайян бо таъмини маҷмӯи хизматрасониҳо оид ба ҷобаҷокунӣ, ҳамлу нақл, озуқа, хизматрасониҳои экскурсионӣ, инчунин хизмати роҳбаладону тарҷумонҳо ва дигар хизматрасониҳо, ки вобаста ба мақсади саёҳат дар мавриди таъмини кафолати амнияти онҳо, ҳимоя ва ҳифзи тандурустии туристон пешниҳод карда мешаванд». Фарҳанги истилоҳотҳои сайёҳӣ мафҳумҳои зеринро чунин муайян намудааст: маҳсулоти сайёҳӣ – ин маҷмӯи арзишҳои ашёӣ (ашёҳои истеъмолӣ), ғайриашёии истеъмолӣ барои қонеъ намудани талаботи сайёҳон мебошад, ки дар давраи саёҳати ӯ пайдо шудааст [7,8].

Дар Дастури Шӯрои Ҷомеаи иқтисодии Аврупо аз 13 июни 1990 с. №90/314/ЕЕС «Дар бораи саёҳатҳо, рухсатиҳо ва саёҳатҳо, ки ҳамаашро дар бар мегирад», дар зери мафҳуми маҳсулоти сайёҳӣ (саёҳат, хизматрасониҳоеро, ки ҳамаашро дар бар мегирад), қаблан якҷоякунии пешбинишудаи на кам аз ду унсури дар поён зикргардида, ки барои фурӯш бо нархи ҷаҳонӣ пешниҳод мешавад, фаҳмида мешавад, агар давраи хизматрасонӣ аз 24 соат зиёд шавад, ё шабро дар бар гирад:

- хизматрасонии сайёҳӣ;
- хизматрасонии истиқомат;
- дигар хизматрасониҳо дар соҳаи сайёҳӣ, ки ба нақлиёт ё ба истиқомат дохил намешаванд, ки қисми муҳимми «хизматрасонӣ, ки ҳамаашро дар бар мегирад»-ро ташкил медиҳад. Мафҳуми мазкур дар як вақт мафҳуми «сайёҳӣ», «сайёҳ»-ро дар бар мегирад, ки дар санадҳои байналмилалӣ дарҷ гардидааст. Аз ин ҷо хулоса намудан мумкин аст, ки маҳсулоти сайёҳӣ ҳуқуқ ба хизматрасонии сайёҳӣ мебошад. Ин мафҳум ба мантиқ мувофиқ набуд ва ба мафҳумҳои маъмули қаблӣ низ ягон мувофиқат намекард.

Албатта, маҳсулоти сайёҳӣ наметавонад танҳо ҳуқуқ ба саёҳат бошад, ин қисми ками муносибатҳо аз бастаи мураккаби ташкилшуда мебошад. Дар зери маҳсулоти сайёҳӣ маҷмӯи бонизоми мақсадноки хизматрасонӣ, кор ва моли сайёҳиро фаҳмидан лозим аст, ки на кам аз ду ё зиёда хизматрасонии якдафъаина ё бисёри сайёҳӣ иборат мебошад [8,15]. Маҳсулоти сайёҳӣ зиёда 24 соат амал мекунад ва дар худ вақти шабона (ҷойгиркунӣ) ва хизматрасонии ҷойивазкуниро (кашонданро) дар бар мегирад. Маҳсулоти сайёҳӣ бо нархи умумӣ пешниҳод карда мешавад, ки ҳама хизматрасониҳо ва ҳама хароҷотҳоро дар бар мегирад, хосияти истеъмолии он бошад, ба шартҳои шартнома мувофиқат мекунад. Хизматрасонии сайёҳӣ маҷмӯи амалҳои мақсаднок дар соҳаи хизматрасонӣ мебошад, ки ба таъминкунӣ ва қонеъгардонии талаботи сайёҳ ё экскурсант равона аст, ки ба мақсади сайёҳӣ ҷавобгӯ аст. Ба таркиби хизматрасонии сайёҳӣ дохил мешавад: бандкунии хизматрасонӣ, бо кашондан ва ҷойгиркунӣ, барасмиятдарории ҳуҷҷатҳои иҷозатӣ, кашондан, вохӯрӣ, интиқол, ҷойгиркунӣ, озуқа, экскурсия, аттраксияҳо, ҳамроҳикунии тиббӣ, суғуртаи хизматрасонии роҳбаладон-тарҷумонҳо ва ғ. Ба категорияи корҳо ҳама намудҳои корҳои корхонаи саноати сайёҳӣ ва соҳаҳои омехтаро ворид мекунанд: соҳаи бонкӣ, молиявӣ, низоми алоқа, кирои автомашина, низоми муҳофизатӣ ва ғ. Молҳои сайёҳӣ – ашёҳои моддии истеъмолӣ, маҳсулоти армуғонӣ ва дигари молҳоро дар бар мегиранд, ки бевосита ё бавосита ба сайёҳ дар ҷараёни истеъмоли хизматрасонии сайёҳӣ зарур мебошанд.

Ҳамин тавр, робитаи мутақобилаи ин се таркиби маҳсулоти сайёҳӣ – хизматрасонӣ, кор ва моли сайёҳӣ, аз мақсади сайёҳӣ ва сатҳи омодагӣ ва сарватмандии ташкилкунандагон вобаста аст. Маҳсулоти сайёҳӣ асоси саёҳатро ташкил медиҳад.

Маҳсулоти сайёҳӣ аз хизматрасонии сайёҳӣ бо он фарқ мекунад, ки агар хизматрасонии сайёҳӣ танҳо дар якҷоягӣ бо истеҳсоли он харидорӣ ё истеъмол карда

шавад, пас маҳсулоти сайёҳӣ метавонад дар макони истиқомат истеъмол гардад, лекин танҳо дар ҷойи истеҳсоли хизматрасонии сайёҳӣ истеъмол гардидааст [9,с.105].

Пеш аз ҳама, мафҳуми маҳсулоти сайёҳӣ аз муқаррароте бармеояд, ки на оператори сайёҳӣ ва на агентони сайёҳӣ бевосита иҷро намекарданд, балки дар байни сайёҳон ва воқеан иҷрокунандагони хизматрасонӣ чун миёнарав баромад мекунанд. Аммо дар он вақт аз иштирокчиёни фаъолияти сайёҳӣ - намояндагони ҳамлу нақл, саноати меҳмоннавозӣ, озуқа ва ғайра хориҷ мешаванд. Ба ғайр аз ин, аз муқаррароти қонуни фурӯши «ҳуқуқ ба саёҳат» уҳдадорӣ ва ҷавобгарии фурӯшанда барои иҷроиши он барнамеояд. Баъзе аз олимон, аз ҷумла М.Б. Биржаков, ҷудо намудани ду моҳияти чунин мафҳумро пешниҳод мекунанд, ба монанди «маҳсулоти сайёҳӣ», иқтисодӣ ва ҳуқуқӣ. Инак, нуқтаи назари мазкур дар қонуни намунавӣ барои давлатҳо-иштирокчиёни ИДМ «Дар бораи фаъолияти сайёҳӣ» ифода ёфтааст. Дар зери мафҳуми табиати иқтисодии маҳсулоти сайёҳӣ маҷмӯи бонизом ва ба ҳам пайвастаи хизматрасонӣ, кор ва молҳои сайёҳӣ фаҳмида мешавад. Он вақт маҳсулоти сайёҳиро мумкин аст ба минтақавӣ, миллӣ ва маҳаллӣ тасниф кунем. Дар зери мафҳуми табиати ҳуқуқии маҳсулоти сайёҳӣ ҳуқуқи сайёҳ ба дар оянда гирифтани хизматрасонии сайёҳии алоҳида ё маҷмӯӣ дар назар дошта мешавад.

Баъзан вақт мафҳуми маҳсулоти сайёҳиро бо мафҳуми «бастаи сайёҳӣ» якҷоя мекунанд – маҷмӯи асосии хизматрасониҳо, ки дар саёҳат аз рӯйи нақшаи инфиродӣ, гурӯҳӣ расонида мешавад, ки хусусияти якранг дорад, ба фурӯши васеъ пешниҳод мегардад. Бастаи сайёҳӣ чор унсури ҳатмиро дар бар мегирад: маркази сайёҳӣ, нақлиёт, хизматрасонии ҷойгиркунӣ, гузаронидан [10,с.501].

Танзими ҳуқуқии соҳаи фаъолияти сайёҳӣ бо меъёрҳои хеле зиёди шумораи қонунҳо амалӣ карда мншавад. Дар миёни қонунҳои асосии ҶТ, ки фаъолияти сайёҳиро ба танзим медароранд, аз ҷумла дар соҳаи фаъолияти сайёҳӣ Қонуни ҶТ «Дар бораи ҳимояи давлатӣ ва дастгирии соҳибкорӣ дар ҶТ»[11], «Дар бораи ҳифзи ҳуқуқи истеъмолкунандагон»[12], «Дар бораи литсензиякунонии намудҳои алоҳидаи фаъолият»[13], «Дар бораи рақобат ва маҳдудкунии фаъолияти монополӣ ба бозори молӣ»[14], «Дар бораи ҷамъиятҳои саҳомӣ»[15] ва ғайраро номбар кардан мумкин аст. Бо дарназардошти он ки қонунҳои дар боло зикргардидаи ҶТ стандартҳои байналмилалиро дар соҳаи сайёҳӣ ба инобат нагирифтаанд, қонунгузори ҶТ оид ба таҳия ва қабули Қонуни ҶТ «Дар бораи сайёҳӣ» қарор қабул намуд. Бо санади меъёрию ҳуқуқии мазкур принсипҳои сиёсати давлатӣ муайян карда шудаанд, ки ба муқарраркунии асосҳои ҳуқуқии бозори ягонаи хизматрасониҳои сайёҳӣ дар ҶТ равона шудааст. Он муносибатҳоеро танзим менамояд, ки дар вақти амалигардонии ҳуқуқи шаҳрвандони ҶТ, шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд ба истироҳат, озодии ҷойивазкунӣ ва дигар ҳуқуқҳо дар вақти саёҳат намудан пайдо мешаванд, инчунин тартиби истифодаи оқилонаи захираҳои сайёҳии ҶТ муайян карда шудааст. Ин санад бори аввал фаъолияти сайёҳиро дар сатҳи қонунгузорӣ танзим намудааст.

Дар ин самт дар баробари санадҳои қонунгузории дар боло зикргардидаи ҶТ, инчунин амрҳои Президенти ҶТ, қарорҳои Ҳукумати ҶТ, инчунин санадҳои идоравӣ қабул мегарданд. Чунин ҳуҷҷатҳо хеле зиёданд, онҳо масъалаҳои алоҳидаи соҳаи сайёҳиро ба танзим медароранд.

Бо Қарори Ҳукумати ҶТ аз 4 майи соли 2000 «Низомнома оид ба кадастри давлатии захираҳои сайёҳии ҶТ» тасдиқ гардидааст [16]. Низомнома номгӯйи объектҳоро муқаррар намудааст, ки самти фарҳангӣ, таърихӣ ва илмӣ доранд, таъиноти сайёҳӣ ва санаторию курортӣ доранд, инчунин ҳудудҳои табиию табобатӣ, ки асоси маҳсулоти сайёҳии ҶТ-ро ташкил мекунанд, муайян карда шудаанд.

Қарори Ҳукумати ҶТ аз 4 марти соли 2005 «Дар бораи масъалаҳои дастгирии рушди сайёҳии экологӣ, сайёҳии кӯҳию варзишӣ ва кӯҳнавардӣ дар ҶТ», аз 6 июни соли 2005 таҳти №209 «Дар бораи тасдиқ намудани қоидаи хизматрасонии озуқаи ҷамъиятӣ», «Дар бораи тасдиқ намудани қоидаи пешниҳоди хизматрасониҳои меҳмонхонаҳо», «Дар бораи тасдиқ намудани хизматрасонии маишӣ», аз 27 феврали соли 2009 таҳти №122 «Дар бораи тасдиқ намудани қоидаҳои тартиби барасмиятдарорӣ ва додани раводиди ҶТ ба шаҳрвандони хориҷӣ ва шахсони бешаҳрванд» [17].

Барои амалӣ гардонидани қонунҳо ва санадҳои дар боло зикргардида бо Амри Президенти ҶТ аз 30 ноябри соли 2006, таҳти №9 «Дар бораи такмили сохтори мақомотҳои марказии ҳокимияти иҷроияи ҶТ» ва дар асоси он – Қарори Ҳукумати ҶТ аз 28 декабри соли 2006 таҳти № 609 «Дар бораи Кумита оид ба корҳои ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати ҶТ»[18] Кумита оид ба корҳои ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати ҶТ таъсис дода шуд.

Амнияти сайёҳӣ ин амнияти сайёҳон (экскурсантҳо), амнияти молу мулки онҳо, инчунин нарасонидани зарар дар вақти саёҳат намудан ба муҳити зист, ба арзишҳои моддӣ ва маънавии ҷамъият, амнияти давлат мебошад.

Ҳамин тавр, якчанд таркиби амнияти сайёҳиро ҷудо намудан мумкин аст:

• амнияти сайёҳон (экскурсантҳо);
• амнияти молу мулки сайёҳон (экскурсантҳо);
• нарасонидани зарар ба муҳити зист;
• нарасонидани зарар ба арзишҳои моддӣ ва маънавии ҷамъият;
• нарасонидани зарар ба амнияти давлат.

Дар ҳудуди ҶТ масъалаҳои умумии амният бо Қонуни ҶТ «Дар бораи амният» аз 28 июни соли 2011 таҳти №721 танзим карда мешаванд [19]. Мутобиқи қонуни мазкур ба объектҳои асосии амният чунин объектҳо дохил мешаванд:

• шахсият (ҳуқуқу озодиҳои онҳо);
• ҷамъият (арзишҳои моддию маънавии он);
• давлат (сохти конститутсионӣ, истиқлолият ва тамомияти арзии он).

Амният бо роҳи гузаронидани сиёсати ягонаи давлатӣ дар соҳаи мазкур, низоми чораҳои хусусияти иқтисодӣ, сиёсӣ, ташкилӣ дошта, ба таҳдидҳои ҳаётан муҳимми манфиатҳо ба шахсият, ҷамъият ва давлат ба даст меояд.

Барои ташкил ва дастгирии сатҳи зарурии ҳифзи объектҳои амният дар ҶТ низоми меъёрҳои ҳуқуқӣ таҳия мегардад, ки муносибатҳоро дар соҳаи амният танзим менамояд, самтҳои асосии фаъолияти мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ дар соҳаи мазкурро муайян мекунад, мақомотҳои таъмини амният ва дастгоҳи назорати фаъолияти онҳо ташкил ва ё аз нав ташкил мегарданд. Барои бевосита иҷро намудани функсияи таъмини амнияти шахс, ҷамъият ва давлат дар низоми ҳокимияти давлатӣ мутобиқи қонунҳо мақомотҳои давлатии таъминоти амният ташкил мешаванд.

Ҳамин тариқ, солҳои 1999-2019 барои рушди қонунгузории сайёҳӣ заминаи устувор гузошта шуд. Маҳз бо ташаббусҳои Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон Кумитаи рушди сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун мақомоти махсуси соҳавӣ соли 2017 таъсис ёфт, Қонун «Дар бораи сайёҳии дохилӣ» қабул гардид, соли 2018 Соли рушди сайёҳӣ эълон шуд, дар Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳаи сайёҳӣ ҳамчун соҳаи алоҳидаи ҳуқуқи кишвар дарҷ ёфт. Омилҳои зикршуда боиси пешрафти соҳаи сайёҳӣ дар Тоҷикистон гардиданд ва шумораи сайёҳони дохилӣ ва хориҷӣ афзун шуд.

АДАБИЁТ

1. Бублик В.А. Публичные и частноправовые начала в гражданско-правовом регулировании внешнеэкономической деятельности: автореф. дис. … д.ю.н. -Екатеринбург, 2000. -12 с.
2. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (Қисми якум) аз 30.06.1999// Ахбори Маджлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 1999. №6. Мод. 153; 2001. № 7. Мод. 508; 2002. №4. Қ. 1. Мод. 170; 2005. №3. Мод. 125; 2006. №4. Мод. 193; 2007. №5. Мод.356.
3. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (Қисми дуюм) аз 11.12.1999// Ахбори Маджиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 1999. №12. Мод. 323; 2002. № 4. Ч. 1. Мод. 170; 2006. №4. Мод.194.
4. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (Қисми сеюм) Маҷлиси Олии ҶТ аз 01.03.2005// Ахбори Маджлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 2005. №3. Мод. 123.
5. Концепция развития туризма в Республике Таджикистан на 2009-2019 годы от 2 апреля 2009 г. № 202// Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан . ADLIA. Версия 6.00.
6. Государственная программа развития туризма в Республике Таджикистан на период 2010-2014 годов от 28 мая 2009 г. №299 //Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан . ADLIA. Версия 6.00.
7. Биржаков М.Б. Введение в туризм. СПб., 1999.
8. Викулова О.Н. Комментарий к Федеральному закону «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации». М., 2008.
9. Туризм как вид деятельности: Учебник для вузов /Под ред. И.В. Зорина, Т.П. Каверина. М., 2001.
10. Организационно-правовые основы туристского и гостиничного бизнеса: Нормативно-правовые документы /Под ред. В.Н. Акишина, И.В. Гончаровой, А.И. Клебанова, Н.Д. Малахаткиной. М., 1988.
11. Закон Республики Таджикистан от 10 мая 2002 г. №46 "О государственной защите и поддержке предпринимательства в Республике Таджикистан" //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2002. №4. Ч. 1. Ст. 293.
12. Закон Республики Таджикистан от 9 декабря 2004 г. №72 "О защите прав потребителей"//Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. №12. Ч. 1. Ст. 699.
13. Закон Республики Таджикистан от 17 мая 2004 г. №37 «О лицензировании отдельных видов деятельности» //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2004. №5. Ст. 348.
14. Закон Республики Таджикистан от 28 июля 2006 г. №198 "О конкуренции и ограничении монополистической деятельности на товарных рынках" //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2006. №7. Ст. 346.
15. Закон Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г. №237 "Об акционерных обществах" //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2007. №3. Ст.170.

16. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 9 ноября 2000 г. №460 "Об утверждении государственного кадастра туристских ресурсов Республики Таджикистан" //Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 6.00.
17. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2005 г., "О вопросах государственной поддержки развития экотуризма, горно-спортивного туризма и альпинизма в Республике Таджикистан"; Постановление Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2005 г., №209 «Об утверждении правил оказания услуг общественного питания»; Постановление Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2005 г., №209 «Об утверждении правил предоставления гостиничных услуг»; Постановление Правительства Республики Таджикистан от 6 июня 2005 г., №209 «Об утверждении правил бытового обслуживания»; Постановление Правительства Республики Таджикистан от 27 февраля 2009 г., №122 «Об утверждении правил о порядке оформления и выдачи виз Республики Таджикистан иностранным гражданам и лицам без гражданства»//Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан . ADLIA. Версия 6.00.
18. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 г. №609 "О Комитете по делам молодежи, спорту и туризму при Правительстве Республики Таджикистан" //Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан . ADLIA. Версия 6.00.
19. Қонуни ҶТ «Дар бораи амният» аз 28 июни соли 2011, тахти №721// Ахбори Маҷлиси Олии Љумњурии Тољикистон, 2011г., №6, мод.434.

РУШДИ ҚОНУНГУЗОРИИ САЙЁҲӢ БАЪД АЗ ҚАБУЛИ КОДЕКСИ ГРАЖДАНӢ

Муаллифон дар мақолаи мазкур рушди қонунгузории сайёҳиро баъд аз қабули Кодекси гражданӣ дар Тоҷикистон таҳлил намуда, баён мекунанд, ки солҳои 1999-2019 барои рушди қонунгузории сайёҳӣ заминаи устувор гузошта шуд ва таваҷҷуҳи хоссаи давлат ба ин соҳа равона гардид. Маҳз бо ташаббусҳои Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон Кумитаи рушди сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун мақомоти махсуси соҳавӣ соли 2017 таъсис ёфт, Қонун «Дар бораи сайёҳии дохилӣ» қабул гардид, соли 2018 Соли рушди сайёҳӣ эълон шуд, дар Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳаи сайёҳӣ ҳамчун соҳаи алоҳидаи ҳуқуқи кишвар дарҷ ёфт. Омилҳои зикршуда боиси пешрафти соҳаи сайёҳӣ дар Тоҷикистон гардиданд ва шумораи сайёҳони дохилӣ ва хориҷӣ афзун шуд.

Калидвожаҳо: қонунгузорӣ, сайёҳӣ, рушди сайёҳӣ, танзими сайёҳӣ, сайёҳ.

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ТУРИЗМЕ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ ГРАЖДАНСКОГО КОДЕКСА

Авторы проанализировали развитие законодательства о туризме после принятия Гражданского кодекса в Таджикистане и отмечают, что в 1999-2019 годах была заложена основа для устойчивого развития туризма, и особое внимание государства было направлено на эту отрасль. По инициативе Лидера нации, уважаемого Эмомали Рахмона в 2017 году был создан Комитет по развитию туризма при Правительстве Республики Таджикистан в качестве специального отраслевого органа, принят Закон «О внутреннем туризме», 2018 год объявлен Годом развития туризма, в Концепции правовой политики Республики Таджикистан в качестве отдельной отрасли предусмотрен туризм. Вышеперечисленные факторы привели к развитию туризма в Таджикистане, и увеличилось количество внутренних и иностранных туристов.

Ключевые слова: законодательство, туризм, развитие туризма, регулирование туризма, турист.

DEVELOPMENT OF LEGISLATION ON TOURISM AFTER THE ACCEPTANCE OF THE CIVIL CODE

The authors analyzed the development of legislation on tourism after the adoption of the Civil Code in Tajikistan and note that the basis for the sustainable development of tourism was laid in 1999-2019, and special attention of the state was directed to this industry. At the initiative of the Leader of the Nation, dear Emomali Rakhmon, in 2017, the Committee on Tourism Development under the Government of the Republic of Tajikistan was created as a special branch body, adopted the Law on Domestic Tourism, declared the Year of Tourism Development, as a separate otrosli provided tourism. The above factors have led to the development of tourism in Tajikistan, and the number of domestic and foreign tourists has increased.

Key words: legislation, tourism, tourism development, tourism regulation, tourist.

Сведения об авторах: ***Сангинов Дониёр Шомахмадович*** – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент заведующий кафедрой предпринимательского и коммерческого права. **Адрес:** 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 17. E-mail: **doniyor_sanginov@mail.ru**. Телефон: **550-355-005**
Имонзодех Хусейн Гучали – Таджикский национальный университет, аспирант кафедры предпринимательского и коммерческого права. **Адрес:** 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект. Рудаки 17

Information about the authors: ***Sanginov Doniyor Shomakhmadovich*** - Tajik National University, PhD in Law, Associate Professor Head of the Department of Business and Commercial Law. **Address:** 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, avenue Rudaki 17. E-mail: **doniyor_sanginov@mail.ru**. Phone: **550-355-005**
Imonzodeh Hussein Guchali - Tajik National University, graduate student of the Department of Business and Commercial Law. **Address:** 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, avenue Rudaki 17

УДК 327.56

ТАҲДИД, ХАТАР, ИЗТИРОБ ВА ХАВФ: ТАФОВУТҲОИ БАЙНИҲАМДИГАРӢ

Сафарализода Х.Қ.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Таҳдид, хатар, изтироб ва хавф яке аз категорияҳои муҳимтарини назарияи умумии амният ва ҳам назарияи амнияти миллӣ ба шумор мераванд. Аксари олимону муҳаққиқони ватанӣ ва хориҷӣ мафҳумҳои мазкурро дар як маъно истифода менамоянд. Дар таҳқиқоти онҳо ибораҳои «хавфу хатар», «таҳдиду хатар», «таҳдидҳои хатарнок» ва монанди инҳо ба таври васеъ истифода бурда мешаванд. Мутахассисони касбу кори гуногун, аз ҷумла рӯзноманигорон, хизматчиёни давлатӣ, таҳлилгарон, коршиносон ва ғ. аз чунин анъана пайравӣ намуда, таҳдиду хатар ва хавфу хатарро дар як маъно истифода менамоянд. Аммо омӯзиши назарияи амнияти миллӣ ва махсусан таҳлилу баррасии унсурҳои таркибии системаи амнияти миллӣ нишон медиҳад, ки мафҳумҳои мазкур чи аз лиҳози мазмун ва чи аз лиҳози мундариҷа аз ҳамдигар тафовути ҷиддӣ доранд. Мутаассифона, вобаста ба мазмуну моҳияти категорияҳои мазкур то ҳанӯз андешаи ягона ва методологияи мувофиқ ба вуҷуд оварда нашудааст. Бинобар ин, омӯзиши моҳияти категорияҳои «таҳдид», «хатар», «изтироб» ва «хавф» хеле муҳим ба шумор рафта, дар заминаи он муайян намудани тафовутҳои байниҳамдигарии онҳо таҳқиқоти саривақтӣ мебошад. Бояд гуфт, ки муайян намудани тафовутҳои байниҳамдигарии категорияҳои мазкур имкон медиҳад, ки, пеш аз ҳама, моҳияти таҳдид муайян карда шавад ва сипас дар заминаи онҳо оқибатҳои ногувор, зарару зиёнҳои имконпазир, монеаҳои мавҷуда низ баҳогузорӣ гарданд.

Таҳлили адабиёти илмӣ ва омӯзиши санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ нишон медиҳад, ки дар аксар маврид категорияи таҳдид дар маркази диққати олимону мутахассисон қарор дода шуда, ба категорияҳои хавфу хатар ва изтироб кам таваҷҷуҳ зоҳир гардидааст. Дар санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба моҳияти на танҳо таҳдидҳо, балки ба моҳияти хавфу хатарҳо низ умуман таваҷҷуҳ зоҳир карда нашудааст. Танҳо дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи амният» ба масъалаи таҳдидҳо диққат дода шуда, онҳо ба таври зерин муайян гардидаанд: «маҷмӯи шароит, раванд ва омилҳое, ки барои амалишавии манфиатҳои миллӣ монеа мешаванд ё ба онҳо хатар ба вуҷуд меоранд» [6]. Мутаассифона, дар қонуни мазкур моҳияти категорияҳои «хатар», «хавф» ва «изтироб» нишон дода нашудааст.

Дар Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ мафҳуми «таҳдид» дар маъноҳои «тарсонидан, дӯғу пӯписа кардан, касеро ба хавф андохтан» [13,с.326] ифода карда шудааст, ки дар чунин мазмун маънидод намудани моҳияти таҳдид ҳеҷ гоҳ маънои аслии онро дода наметавонад. Тасаввур намудани таҳдид танҳо дар маънои тарсонидан ва дӯғу пӯписа кардан тасаввуроти омиёна нисбат ба ин мафҳум мебошад. Дар фарҳанги тафсирии мазкур мафҳуми «хавф» чунин маънидод гардидааст: «бим, тарс, воҳима, хатар; трас доштан, дар ҳолати ваҳму бим воқеъ шудан, аз касе ва ё чизе тарсидан, дар ҳарос будан» [13,с.417]. Мафҳуми «хатар» бошад, дар маъноҳои зерин ифода гардидааст: «ҳолати хавфнок, хавф, бим» [13,с.430]. Мафҳуми изтироб бошад, дар маъноҳои «ҳаяҷони сахт, беқарорӣ, ошуфтагӣ» [12,с.539] ифода карда шудааст. Чи гунае ки аз маъноҳои ифодагардида бармеояд, ҳамаи категорияҳои номбаргардида бо дарназардошти тарсу ҳарос шарҳ дода мешаванд. Аз ҳама муҳим ин аст, ки аз лиҳози мазмун дар миёни онҳо тафовути ҷиддиеро эҳсос намудан мушкил аст. Чунин ҳолат дар луғатҳои тафсирии кишварҳои дигар низ ба назар мерасад. Дар аксар маврид таҳдиду хатар ҳаммаъно муаррифӣ мегарданд. Дар баъзе аз мавридҳо ибораҳои «таҳдиди хатарнок» ва «хатари таҳдидкунанда» ба таври васеъ истифода бурда мешаванд, ки онҳо низ то андозае тафовути байниҳамдигарии мафҳумҳои мазкурро мураккаб мегардонанд. Инчунин, кам нестанд олимоне, ки ба луғату тафсирҳо такя намуда, категорияҳои мазкурро ҳаммаъно тасаввур намудаанд ва дар шакли ҳамвазни якдигар истифода кардаанд. Аммо таҳлили адабиёти илмӣ нишон медиҳад, ки дар миёни онҳо тафовути ҷиддӣ мавҷуд аст.

Дар самти омӯзиши таҳдиду хатарҳо ва хавфҳо муҳаққиқи рус Кардашова И.Б. саҳми арзанда гузоштааст. Ӯ вобаста ба имкони расонидани зарар ва оқибатҳои ногувори падидаҳои манфӣ ба баррасии ин масъала машғул гардида, миқёси хатарро нисбат ба миқёси таҳдид васеътар донистааст. Ба андешаи ӯ, пеш аз ҳама, дараҷаҳои зарари имконпазир бояд аз ҳамдигар фарқ карда шаванд. Ӯ муътақид аст, ки вобаста ба ҳаҷми

зарар хатарҳо дар се дараҷа зоҳир мегарданд: дар дараҷаи паст (дар ин сатҳ имконияти расонидани зарар ночиз аст), дар дараҷаи миёна (дар ин сатҳ зарари имконпазир боиси ташвиш аст) ва дар дараҷаи баланд (дар ин сатҳ зарари имконпазир хеле бузург буда, ба мавҷудияти объект таъсири манфӣ расонида, дар самти рушду инкишофи он монеаҳои ҷиддӣ эҷод менамояд) [5,с.87]. Аз ин баррасӣ ба хулосае омадан мумкин аст, ки таҳдид дараҷаи ниҳоии зоҳиршавии хатар ба шумор рафта, зараръ зиёни он низ хеле калон аст.

Ба ҳамин монанд муҳаққиқи дигари рус Першин А.А. дар атрофи мафҳуми «таҳдид» мулоҳизаронӣ намуда, моҳияти онро ба воситаи зоҳиршавии дараҷаи хатар шарҳ додааст. Ба андешаи ӯ, мафҳуми «дараҷаи хатар» имкон медиҳад, ки таҳдид ҳамчун дараҷаи баландтарини хатар муаррифӣ карда шавад. Бо дарназардошти чунин вазъият ӯ таҳдидро чунин падидае медонад, ки дар он на танҳо нияти расонидани зарар, балки қобилият, имконият ва омодагӣ барои таъсири манфӣ расонидан ба объекти мушаххас дида мешавад [9,с.50]. Баъзан дар як қатор сарчашмаҳои илмӣ таҳдид ҳамчун дараҷаи баландтарини зоҳиршавии хатар, дар навбати худ, боз дар якчанд дараҷаи дигар зоҳир мегардад. Барои мисол, дар чунин шакл баррасӣ гардидани таҳдид дар луғатҳои энсиклопедӣ ба назар мерасад [1,с.1376]. Гузашта аз ин, як қатор муҳаққиқон дар атрофи марҳилаҳои рушду инкишофи таҳдид низ суҳбат намудаанд. Масалан, дар таҳқиқоти Опалева А.В. марҳилаҳои мазкур ба таври зайл нишон дода шудаанд: ташаккулёбии таҳдид, амалишавии таҳдид, ба амал омадани оқибатҳои манфии таҳдид дар шакли зарар, васеъ гардидани миқёси зарарҳои расонидашуда [9,с.58].

Инчунин, як қатор муҳаққиқон пешниҳод менамоянд, ки падидаҳои манфӣ бояд ба воситаи миқёси зарар баррасӣ гарданд ва дар раванди муайян намудани моҳияти онҳо омилҳое ба инобат гирифта шаванд, ки онҳо ба арзишҳои миллӣ ва манфиатҳои миллии мамлакат таъсири манфӣ расонида истодаанд [8,с.17]. Омилҳое, ки дар шакли падидаҳои зараррасон зоҳир мегарданд, метавонанд ба сифати хавф, изтироб ва таҳдид муаррифӣ гарданд, ки онҳо ҳамагӣ дараҷаҳои гуногуни зоҳиршавии хатар ба шумор меравад. Дар омӯзиши падидаҳои мазкур тафовути байниҳамдигарии онҳо диққати моро ба худ ҷалб менамоянд. Аз ин рӯ, ба баррасии моҳияти онҳо мепардозем.

Зуҳурот (категория)	**Унсурҳои таркибии зуҳуроти номатлуб**		**Зараръ зиёни имконпазир**
	Нияти расонидани зарар	**Иқтидор ва имконияти дар амал татбиқ намудани нияти бад**	
Изтироб	Нест	Нест	Дар дараҷаи паст
Хатар	Нест	Ҳаст	Дар дараҷаи миёна ва баъзан дар дараҷаи баланд
	Ҳаст	Нест	
Таҳдид	Ҳаст	Ҳаст	Дар дараҷаи хеле баланд

Хавф ҳамчун дараҷаи аввали зоҳиршавии хатар дар бештаре аз мавридҳо имконияти баамалоии оқибати ногувор муаррифӣ гардида, он барои субъекти амният ва дурнамои рушди объектҳои амният метавонад мушкилӣ эҷод намояд. Изтироб маҷмӯи шароитҳое мебошад, ки ба манфиатҳои миллӣ таҳдид наменамоянд, аммо таваҷҷуҳи махсусро талаб мекунанд [5,с.88]. Муҳаққиқи рус Зеленков М.Ю. низ хавфро ҳамчун имконияти ба амал омадани оқибатҳои ногувор ва ғайриинтизорӣ медонад, ки дар фаъолияти объекти амният ба амал меояд. Аммо изтироб, ба андешаи ӯ, маҷмӯи шароитҳое мебошад, ки ҳанӯз дар шакли таҳдид зоҳир нагардидааст, аммо ба он таваҷҷуҳ намудан хеле зарур мебошад [4,с.39]. Чунин вазъият ҳеҷ гоҳ маънои онро надорад, ки ба шароитҳои ногувор беэътиноӣ зоҳир карда шавад. Бояд тазаккур дод, ки дар ҳолати беэътиноӣ зоҳир намудан ба изтиробҳо имкони ба таҳдид табдил ёфтани онҳо ба амал меояд, ки дар чунин шароит коҳиш додани зарар хеле мушкил мегардад. Зеленков М.Ю. дараҷаҳои зоҳиршавии хатарро аз изтироб оғоз намудааст. Ба андешаи ӯ, аввал изтироб ба амал меояд, сипас ба хавф табдил меёбад ва баъдан дар шакли таҳдид зоҳир мегардад [4,с.43-44]. Бояд гуфт, ки чунин баррасӣ мантиқан то дараҷае дуруст аст.

Вобаста ба тафовутҳои байниҳамдигарии хавфу хатар, изтироб ва таҳдид андешаҳои Логунов А.Б. низ хеле ҷолиби диққат мебошанд. Муҳаққиқи мазкур яке аз мутахассисони шинохтаи соҳаи амнияти миллӣ ба шумор меравад. Аммо дар таҳқиқоти ӯ, ки бештар характери субъективӣ дорад, дар миёни таҳдидҳо ва хатарҳо фарқият гузошта шудааст. Ба андешаи ӯ, хавфҳо бо амалӣ намудани ин ва ё он мақсад алоқамандӣ доранд. Изтироб бошад, ҳамвазни мафҳуми англисии «challenge» мебошад ва дар шакли мушкилот ва

масъалаҳое фаҳмида мешавад, ки бояд ҳал карда шаванд. Хатар падидае мебошад, ки таҳдидҳоро низ дар дохили худ нигоҳ медорад. Таҳдидҳо бошанд, бо манфиатҳои миллӣ алоқаманд буда, чунин алоқамандӣ нишонаи асосии таҳдидҳо дониста мешаванд. Ба андешаи Логунов А.Б., таҳдидҳо танҳо дар мавриде метавонанд мавҷуд бошанд, агар манфиатҳои мушаххас низ вуҷуд дошта бошанд. Таҳдидҳо доимо дар муқобили манфиатҳо қарор мегиранд. Аммо хатарҳо дар аксар маврид метавонанд бо манфиатҳо ҳеҷ алоқамандие надошта бошанд [7,с.11]. Аз чунин баррасӣ ба хулосае омадан мумкин аст, ки барои шинохти таҳдидҳо аввал шинохти манфиатҳои миллӣ зарур мебошад. Зеро таҳдид дар ҳама маврид бо манфиати мушаххас алоқаманд буда, дар самти амалишавии он монеа эҷод менамояд. Аз ин рӯ, барои мутахассисоне, ки ба омӯзишу баррасии таҳдидҳо машғул мегарданд, сараввал омӯзишу баррасии манфиатҳои миллӣ хеле зарур аст.

Логунов А.Б. дар баробари таҳдидҳо, инчунин ба масъалаи хавфҳо низ диққати зарурӣ додааст. Ба андешаи ӯ, хавф эҳтимоли амалӣ нагардидани мақсадҳои гузошташуда мебошад. Масалан, мақсадҳои миллӣ, стратегияҳои миллию давлатӣ, барномаҳои давлатӣ, қарорҳои ҳукуматӣ ва ғ. ба мақсадҳои гузошташуда мисол шуда метавонанд. Худи мақсад, амалӣ гардидан ва ё нагардидани он доимо дар мадди аввал гузошта мешаванд. Мундариҷаи ҳадафҳои стратегиро дар шакли зерин тасвир намудан мумкин аст: мақсадҳо (натиҷаҳои интизорӣ), роҳу усулҳои амалӣ намудани онҳо (стратегияҳо ва консепсияҳои соҳавӣ), воситаҳо ва манбаъҳо (неруҳои мусаллаҳ, бойигариҳои табиӣ, имкониятҳои иқтисодӣ, манбаъҳои инсонӣ, маданияти стратегӣ, иродаи сиёсӣ ва ғ.). Бо дарназардошти чунин мундариҷаи мураккаб Логунов А.Б. иброз медорад, ки хавф тавозуни нобаробари байни мақсадҳо, роҳу усулҳои амалигардонии онҳо, воситаҳо ва манбаъҳои дарихтиёрбуда мебошад [7,с.50]. Яъне, бо ҳам мувофиқат накардани унсурҳои номбаргардида, хавфи амалӣ нагардидани ҳадафҳои стратегиро ба миён меорад. Аз ин баррасӣ ба хулосае омадан мумкин аст, ки на танҳо таҳдидҳо, балки хавфҳо низ метавонанд аз ҷониби субъекти мушаххас ҳадафмандона ба вуҷуд оварда шаванд.

Ҳамин тариқ, хатар аз таҳдид ба воситаи ҳаҷм ва миқёси зарар фарқ карда мешавад. Масалан, одамон метавонанд доимо дар ҳолати хатарнок қарор дошта бошанд, аммо на ҳама вақт онҳо дар зери таъсири таҳдидҳо қарор мегиранд. Яке аз нишонаҳои дигари фарққунандаи хатар аз таҳдид самти таъсиррасонии онҳо мебошад. Хатар дар аксар маврид ба субъект ва ё объекти мушаххас нигаронида нашудааст ва характери ҳамарофарогиранда дорад. Дар шароити мавҷудияти хатар объекти амнияти миллӣ ва субъекти таъмини амният номушаххас мебошанд. Аммо таҳдид бошад, падидаи мушаххасе мебошад, ки сарчашмаи мушаххас дорад ва ба самти муайян нигаронида шудааст. Агар сарчашмаи таҳдид мавҷуд набошад, пас таҳдид низ вуҷуд дошта наметавонад. Таҳдид ҳамчун дараҷаи баландтарини хатар доимо мушаххас аст, аммо хатар бошад шартӣ ва номушаххас мебошад.

Яке аз нишонаҳои дигари таҳдидҳо, ки бо ин роҳ онро аз хатарҳо фарқ намудан мумкин аст, алоқамандии таҳдид бо манфиатҳои миллӣ мебошад. Таҳдидҳо доимо бо манфиатҳои миллӣ алоқаманданд. Агар манфиатҳои миллӣ мавҷуд набошанд, пас таҳдидҳо низ вуҷуд дошта наметавонанд. Дар муқобили ҳар як манфиат таҳдид ва ё таҳдидҳои мушаххас қарор мегиранд. Чунин андешаро муҳаққиқи рус Логунов А.Б. низ ҷонибдорӣ намудааст. Ба андешаи ӯ, «берун аз системаи манфиатҳои миллӣ таҳдид вуҷуд надорад ва онҳоро хатар номидан мумкин аст» [7,с.22].

Яке аз нишондодҳои дигаре, ки барои мушаххаснамоии мазмуну мундариҷаи хавфу хатар ва таҳдидҳо истифода мешавад, ташкил намудани шакли мубориза мебошад. Мубориза бо таҳдид ва аз байн бурдани сарчашмаҳои таҳдид характери тактикию стратегӣ дорад. Барои дар сатҳи зарурӣ ба роҳ мондани ин навъи мубориза андешидани чораҳои зарурӣ лозим мебошад. Пеш аз ҳама, ташаккул додани низоми чорабиниҳои илмию назариявӣ ва амалӣ бояд анҷом дода шавад. Аз қабили, коркарди консепсия, доктрина, стратегия, барномаҳои амалӣ, нақша чорабиниҳо, ташкил намудани сохторҳои гуногун, ба вуҷуд овардани ҷойҳои нави корӣ, баланд бардоштани музди меҳнат ва ғ. Аммо хатарҳо, хавфҳо ва изтироб танҳо ба воситаи иҷрои қарорҳо, риояи талабот ва муқаррароти низомномаҳо, оинномаҳо ва дастурамалҳо аз байн бурда мешаванд.

Олими нидерландӣ Де Веерд М.Х. се унсури таҳдидро нишон додааст: нияти зарар расонидан, имконияти зарар расонидан ва оқибатҳои зарар [3]. Аз чунин баррасӣ ба хулосае омадан мумкин аст, ки барои таҳдид мавҷудияти нияти зараррасонӣ ва имконияти амалӣ намудани зарар ҳанӯз нокифоя мебошад, агар оқибатҳои зарар дида нашаванд. Андешаҳои мазкур имкон медиҳанд, ки яке аз хусусиятҳои дигари фарққунандаи байни таҳдид ва хатар муайян карда шавад. Яъне, таҳдид нияти зарар расонидан ба манфиатҳои

миллӣ ва имкониятҳои воқеии субъекти таҳдид барои амалӣ намудани ин ният мебошад. Аммо хатар ба яке аз ин талаботҳо метавонад ҷавобгӯ бошаду ба дигараш не. Ба ибораи дигар, агар субъекти алоҳида ба таври мақсаднок ба манфиатҳои миллӣ зарар расонидан хоҳад ва барои амалӣ намудани чунин нияти худ имкониятҳои заруриро дошта бошад, пас рафтори ин гуна субъектҳо ва шарту шароите, ки онҳо ба вуҷуд овардаанд, таҳдид ба амнияти миллӣ дониста мешаванд. Аммо хатарҳо чунин хусусият надоранд. Мавҷудияти яке аз унсурҳои мазкур нишонаи хатарҳо мебошад. Масалан, доштани имконият, аммо надоштани нияти бад, хатар мебошад. Ё ин ки баръакс, доштани нияти бад, аммо надоштани имконият низ хатар арзёбӣ мегардад. Дар ҳолати мавҷудияти ҳам нияти бад ва ҳам имконияти амалӣ намудани он, таҳдидҳо тавлид мегарданд. Бояд гуфт, ки чунин баррасӣ моҳияти таҳдиду хатарҳоро пурра ифода карда наметавонад. Аммо барои дарки омилҳои субъективии таҳдид хеле созгор аст. Бо дарназардошти нишондодҳои боло рафтори баъзе аз субъектҳоро хатар ва гурӯҳи дуюмро таҳдид муаррифӣ намудан мумкин аст.

Аз лиҳози дараҷаҳои хатар мавриди баррасӣ қарор додани таҳдиду хавфҳо ба мақсад мувофиқ мебошад. Дар чунин шароит хавф, изтироб ва таҳдид дараҷаҳои гуногуни зоҳиршавии хатар муаррифӣ мегарданд. Дар чунин маврид гуфтан мумкин аст, ки дар аввал хавфҳо ба амал меоянд ва тадриҷан ба изтироб табдил меёбанд, ки дар ниҳояти кор ва дар раванди ташаккулёбии худ метавонанд дар шакли таҳдид зоҳир гарданд. Мубориза бо таҳдидҳо ва дар баъзе аз мавридҳо муқовимат намудан бо онҳо имкон медиҳад, ки таъсири манфӣ ва зарари имконпазири онҳо коҳиш дода шуда, онҳо ҳамчун хатар аз дараҷаи таҳдид ба дараҷаи изтироб ва хавф поён бурда шаванд. Аммо бояд дар назар дошт, ки аз дараҷаи баландтар ба дараҷаи поёнтар овардани хатар ҳеҷ гоҳ таъсири манфии онро аз байн намебарад ва чунин амал маънои онро дорад, ки ҳалли ин ва ё он масъала барои оянда мавқуф гузошта шудааст.

Муҳаққиқи дигар А.И. Поздняков дар асарҳои худ иброз медорад, ки «зарару зиён» ҳамчун категорияи муҳимтарини назарияи амнияти миллӣ бояд дониста шавад. Зеро ба воситаи он моҳияти таҳдиду хатарҳо, хавфҳо ва изтироб ба осонӣ равшан карда мешавад. Ба андешаи ӯ, категорияи «зарар» вазъияти номусоиде мебошад, ки дар он паст гардидани сатҳу сифат ва коҳиш ёфтани самаранокии арзишҳои миллӣ дида мешаванд. Масалан, корношоям гардидани манбаъҳо ва паст гардидани иқтидори соҳаҳои гуногуни мамлакат боиси он мегардад, ки давлату миллат аз равандҳои ҷаҳонӣ қафо монанд ва барои барқарор намудани мавқеи пештараи худ заҳматҳои зиёд кашида, талафотро ҷуброн намоянд, ки чунин амал харҷҳои зиёди иловагиро металабад. А.И. Поздняков иброз медорад, ки зарар метавонад на танҳо ба арзишҳои моддӣ, балки ба арзишҳои маънавии ҷомеа низ таъсири манфӣ расонад. «Зарар ҳама гуна тағйироте мебошад, ки ба фаъолияти муназзами ҷамъиятӣ таъсири манфӣ расонида, пешбурди кору фаъолият ва тарзи зиндагии солимро қисман номумкин менамояд» [11].

Дар маҷмӯъ, гуфтан мумкин аст, ки дар шароитҳои зерин ба арзишҳои миллӣ ва дастовардҳои мамлакат зарару зиён расонида мешавад:

– дар ҳолати ба амал омадани таъсиру фишор аз ҷониби давлатҳои дигар (рақибон, душманон, бадхоҳон), шарикони стратегии онҳо, намояндаҳои онҳо дар дохили мамлакат;

– дар фаъолияти субъектҳои гуногуни дохили мамлакат, махсусан дар фаъолияти субъектҳои сиёсат (иҷро накардани уҳдадориҳо, риоя нагардидани дастурамалҳои вазифавӣ, бе омодагии касбӣ фаъолият намудан, суиистифода аз мансаб, ришваситонӣ ва ғ.);

– равандҳои объективие, ки аз иродаи одамон вобаста нестанд (офатҳои табиӣ, ҳодисаҳои техногенӣ, номусоид гардидани муҳити минтақавӣ ва байналхалқӣ ва ғ.).

Бо дарназардошти ин гуфтан мумкин аст, ки дар раванди таъмини амнияти миллӣ ҳифзи арзишҳои миллӣ ва дастовардҳои мамлакат масъалаи аввалиндараҷа мебошад. Таҳдиду хатар зуҳуроте мебошанд, ки дар пайи худ зарару зиёни дар бисёре аз мавридҳо ҷуброннопазирро ба бор меоваранд. Ин аст, ки ҳар як субъект, аз ҷумла давлатҳои миллӣ дар фаъолияти ҳамарӯзаи худ қонеъ намудани талаботҳои хешро дар мадди аввал гузошта, ҳифз намудани арзишҳо ва афзун намудани ҳаҷму миқдори онҳо ва ниҳоятан ба даст овардани фоидаи бештарро пайгирӣ менамоянд.

Сиёсатшиноси рус Гатско М.Ф. ибораи «хавфи ба амал омадани зарар»-ро истифода намуда, ҳамзамон категорияҳои «изтироб», «хатар» ва «таҳдид»-ро ба воситаи он баррасӣ намудааст. Ба ақидаи ӯ, «изтироб», «хатар» ва «таҳдид» дараҷаҳои гуногуни хавфи ба амал омадани зарар мебошанд, ки ба объекти амният ва ё ба манфиатҳои амнияти миллӣ таъсир мерасонанд [2,с.25-26]. Ҳамин тариқ, «хавф» ҳамчун категорияи назарияи амнияти миллӣ эҳтимоли расонидани зарар ба объекти амният дониста мешавад.

Новобаста аз тафовути байниҳамдигарӣ падидаҳои мазкур барои дурнамои рушди мамлакат оқибатҳои зиёновар дошта, саривақт муайян намудани онҳо ва таваҷҷуҳи зарурӣ додану барои безарар гардонидани онҳо чораҳои саривақтӣ ва зарурӣ андешидан яке аз шартҳои асосии ҳимояи манфиатҳои миллӣ ба шумор меравад.

Як қатор хавфу хатар ва таҳдидҳо аз рафтори субъектҳои мушаххас вобастаанд. Дар чунин шароит моҳияти онҳо низ ба воситаи нияти расонидани зарар, имконият, қобилият ва омодагии онҳо барои расонидани таъсири манфӣ шарҳ дода мешавад. Аммо пайдоиш ва мавҷудияти як гурӯҳ хавфҳо ва таҳдидҳо аз иродаи ҳеҷ як субъект вобаста нестанд. Онҳо дар зери таъсири бухронҳои гуногун ба амал меоянд, ки барои муайян намудани дараҷаҳои зоҳиршавии ин гуна хатарҳо муносибати объективӣ зарур мебошад. Яъне, гурӯҳи аввалро омилҳои субъективии сар задани хатар ва гурӯҳи дуюмро омилҳои объективии сар задани хатар номидан мумкин аст.

АДАБИЁТ

1. Большой энциклопедический словарь. –М., 2003. –С.1376.
2. Гацко, М.Ф. Основы национальной безопасности. Учебное пособие / М.Ф. Гацко. Издание Ногинского филиала РАНХ и ГС. – Ногинск: 2014. – 130 с.
3. Де Веерд М. Системы борьбы с распространением оружия массового поражения и противоракетной обороны – новый рубеж совместной безопасности [электронный ресурс]. URL: http://militaryarticle.ru/voennaya-mysl/1994-vm/8682-sistemy-borby-s-rasprostraneniem-oruzhija (дата обращения: 16.12.2018 г.)
4. Зеленков М.Ю. Основы теории национальной безопасности: учебник для студентов вузов. –М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015. –295 с.
5. Кардашова И.Б. МВД России в системе обеспечения национальной безопасности Российской Федерации: дис. … д-ра юрид. наук. –М., 2006. –494 с.
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи амният». Аз 15.03.2016 с., № 1283.
7. Логунов А.Б. Региональная и национальная безопасность. Учебное пособие. –М.: Вузовский учебник, 2009. – 432 с.
8. Манилов В.Л. Угрозы национальной безопасности России // Военная мысль. –1996. –№1. –С.15-22.
9. Опалева А.В. Правовая основа обеспечения национальной безопасности Российской Федерации. Монография. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2004. –511 с.
10. Першин А.А. К вопросу о категориально-понятийном аппарате в теории национальной безопасности // Власть. –2004. –№6. –С.48-54.
11. Поздняков, А.И. Основы теории национальной безопасности. Курс лекций: Лекция 1. Концептуальные основы национальной безопасности России / А.И. Поздняков // Электронное научное издание Альманах «Пространство и Время». Т. 2., Вып. 1, 2013. URL: http://e-almanac.space-time.ru/assets/files/Tom%202%20Vip%201/rubr3-kategoriya-smysla-st3-pozdnyakov-2013.pdf
12. Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ. Иборат аз 2 ҷилд. Ҷилди 2. –Душанбе, 2008. –945 с.
13. Фарҳанги тафсирии забони тоҷикӣ. Иборат аз 2 ҷилд. Ҷилди 1. –Душанбе, 2008. – 950 с.

ТАҲДИД, ХАТАР, ИЗТИРОБ ВА ХАВФ: ТАФОВУТҲОИ БАЙНИҲАМДИГАРӢ

Дар мақолаи мазкур таҳдид, хатар, изтироб ва хавф категорияҳои муҳимтарини назарияи умумии амният муаррифӣ гардида, хусусиятҳои муҳим ва тафовутҳои байниҳамдигарии онҳо нишон дода шудаанд. Муҳиммияти омӯзиши ин масъала дар он ифода меёбад, ки дар аксар маврид коршиносон ва таҳлилгарон мафҳумҳои мазкурро дар як маъно ифода менамоянд. Аммо таҳлили адабиёти илмӣ нишон медиҳад, ки онҳо аз рӯйи як қатор хусусиятҳо аз ҳамдигар тафовут доранд. Аз ин рӯ, омӯзишу баррасии масъалаи мазкур имкон медиҳад, ки нишонаҳои фарққунандаи категорияҳои мазкур муайян карда шуда, дар раванди таъмини амнияти миллӣ қарори дуруст қабул гардад. Дар мақолаи мазкур дар асоси таҳлили адабиёти илмӣ нишон дода мешавад, ки таҳдид, изтироб ва хавф дараҷаҳои гуногуни зоҳиршавии хатар мебошанд. Ғайр аз ин, омилҳои объективӣ ва субъективии зоҳиршавии падидаҳои мазкур низ нишон дода шудаанд. Муаллиф қайд менамояд, ки барои мубориза бурдан бо таҳдидҳо ва барои аз байн бурдани сарчашмаҳои таҳдид ташаккул додани низоми чорабиниҳои илмию назариявӣ ва амалӣ бояд анҷом дода шаванд, аз қабили коркарди консепсия, доктрина, стратегия, барномаҳои амалӣ, нақша чорабиниҳо, ташкил намудани сохторҳои гуногун, ба вуҷуд овардани ҷойҳои нави корӣ, баланд бардоштани музди меҳнат ва ғ. Аммо хатарҳо, хавфҳо ва изтироб танҳо ба воситаи иҷрои қарорҳо, риояи талабот ва муқаррароти низомномаҳо, оинномаҳо ва дастурамалҳо аз байн бурда мешаванд.

Калидвожаҳо: таҳдид, хатар, хавф, изтироб, амнияти миллӣ, мақсадҳои стратегӣ, ҳимояи манфиатҳои миллӣ, ҳифзи арзишҳои миллӣ.

УГРОЗА, ОПАСНОСТЬ, ВЫЗОВ И РИСК: ОТЛИЧИТЕЛЬНЫЕ ЧЕРТЫ

В данной статье угроза, опасность, вызов и риск рассматриваются как важнейшие категории общей теории безопасности, и показываются их особенности и отличительные черты. Актуальность изучения данной проблемы заключается в том, что в современных условиях в большинстве случаев экспертами и аналитиками данные понятия используются в одном значении. Однако анализ научной литературы показывает, что они по некоторым признакам и особенностям сильно отзличаются друг от друга. Поэтому изучение и рассмотрение данной проблемы даст возможность определить их отличительные черты и в процессе обеспечения национальной безопасности принять правильное решение. В данной статье на основе анализа научной литературы показывается, что угроза, вызов и риск являются различными степенями проявления опасности. Кроме того, в статье показываются объективные и субъективные факторы проявления этих явлений. Автор отмечает, что для борьбы с угрозами и для ликвидации источников угрозы нужно формировать и реализовать системы научно-теоретических и практических мероприятий, в том числе, обработку жизненно важных концепций, доктрин, стратегий, практических программ,

план мероприятий, создание новых учреждений и структур, создание новых рабочих мест, повышение заработной платы и др. Однако опасности, вызовы и риски ликвидируются с помощью выполнения принятых решений и соблюдения требований отраслевых положений, уставов и инструкций.
Ключевые слова: угроза, опасность, риск, вызов, национальная безопасность, стратегические цели, защита национальных интересов, защита национальных ценностей.

THREAT, DANGER, CHALLENGE, RISK: DISTINCTIVE FEATURES

In this article, threat, danger, challenge and risk are considered as the most important categories of the general theory of security, and their features and distinctive features are shown. The relevance of studying this problem lies in the fact that in modern conditions in most cases, experts and analysts use these concepts in the same meaning. However, the analysis of scientific literature shows that they differ greatly from one another in some features and characteristics. Therefore, the study and consideration of this problem will provide an opportunity to identify their distinctive features and in the process of ensuring national security to make the right decision. In this article, based on the analysis of scientific literature, it is shown that the threat, challenge and risk are different degrees of danger. In addition, the article shows the objective and subjective factors in the manifestation of these phenomena. The author notes that in order to combat threats and eliminate sources of threats, it is necessary to form and implement systems of scientific-theoretical and practical measures. Including the processing of vital concepts, doctrines, strategies, practical programs, an action plan, the creation of new institutions and structures, the creation of new jobs, wage increases, etc. However, the dangers, challenges and risks are eliminated through the implementation of decisions taken and compliance requirements of industry regulations, charters and instructions.
Key words: threat, danger, risk, challenge, national security, strategic goals, protection of national interests, protection of national values.

Сведения об авторе: ***Сафарализода Худжамурод Куддуси*** – Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, доцент кафедры политических процессов в Таджикистане философского факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр.Рудаки, 17. Тел.: **933-74-80-00**

Information about the author: ***Safaralizoda Khujamurod Quddusi*** - Tajik National University, candidate of political sciences, associate professor of the Department of Political Processes in Tajikistan, Faculty of Philosophy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Ave., 17. Phone: **933-74-80-00**

УДК 327 (581) (575.4)

АФГАНИСТАН ВО ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ РЕСПУБЛИКИ ТУРКМЕНИСТАН

Мирзоев С.Т.
Институт изучения проблем стран Азии и Европы АН РТ

Резолюция 50/80Аот 12 декабря 1995 года Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций, закрепившая за Туркменистаном статус постоянно нейтрального государства отражает основные приоритеты внешнеполитической стратегии Республики Туркменистан, которые предусмотрены в базовой основе «Декларации о внешнеполитическом курсе Туркменистана в XXI веке на принципах постоянного нейтралитета, миролюбия, позитивного добрососедства и демократии» [5]. Учитывая нынешнюю ситуацию в мировом и региональном развитии, исходя из поэтапных задач, определяющих «Концепцию внешнеполитического курса нейтрального Туркменистана на 2017-2023 годы» [7] приоритетными направлениями внешней политики Республики Туркменистан являются максимальное содействие обеспечению всеобщего мира, стабильности, упрочение добрососедских связей и сотрудничества в Центральной Азии и за ее пределами, создание благоприятных условий для решения мирными политическими средствами существующих конфликтов и противоречий. Туркменистан последовательно укрепляет традиционно дружественные и взаимовыгодные отношения с соседними государствами, в числе которых следует особо отметить Исламскую Республику Афганистан.

В этом контексте Президент Республики Туркменистан Гурбангулы Бердымухамедов сказал, что «... обеспечение долгосрочной и всеобъемлющей безопасности является ключевым вопросом для государств Центральной Азии. Важнейшим аспектом региональной повестки является борьба с терроризмом. Не менее важным в плане обеспечения безопасности и стабильного развития в Центральной Азии является сотрудничество по разоруженческой проблематике, в вопросах противодействия наркотрафику, оказанию всесторонней экономической поддержки Афганистану. Ключевым фактором является вовлечение Афганистана в реализацию крупных энергетических, транспортных и коммуникационных проектов на правах полноценного партнёра. В этом мы видим стратегическую перспективу для Афганистана, его роль в региональных и глобальных процессах, залог процветания и благополучия афганского народа» [4].

Туркменистан, как один из ближайших соседей Афганистана, имеет собственную политику в отношении этой страны. На первый взгляд кажется, что внешнеполитический курс Туркменистана – постоянный нейтралитет, станет причиной отстранения Ашхабада от региональных и международных процессов, однако анализ взаимоотношения Туркменистана и Афганистана показывает, что статус нейтралитета сыграл положительную роль в период их построения. Данное обстоятельство позволило Туркменистану, единственной из стран Центральной Азии, поддерживать двусторонние отношения со всеми политическими режимами и властями, которые были у власти в Афганистане последние три десятка лет, независимо от их политической позиции и идеологии. Туркменистану, используя метод нейтралитета, удалось поддерживать устойчивые контакты с правительством Республики Афганистан под руководством Мухаммада Наджибуллы, с Исламским Государством Афганистан под руководством Бурханиддина Раббани, с Исламским Эмиратом Афганистана под руководством Движения «Талибан» и с нынешним правительством Исламской Республики Афганистан под руководством Мухаммада Ашрафа Гани.

Предположительно в Афганистане проживает более одного миллиона этнических туркмен, составляющих около 2-3% от общего населения страны, шестая по численности этническая группа в Афганистане[2], проживают на северо-западе страны, в приграничных с Туркменией районах, провинций Бадгис, Фарьяб и Джаузджан. В значительном количестве они представлены в провинциях Балх, Саманган, Баглан, Кундуз; некоторые группы туркмен поселились также южнее – в провинциях Гильменд и Кабул [3,с.36]. Афганские этнические туркмены делятся в основном на племена эрсари и али-эли, но кроме них в стране также имеются небольшие группы сарыков, салоров и теке [12,с.159]. К племенам теке относятся туркмены Герата и Бадгиса, к саларам и сарыкам - туркмены Фарьяба, к эрсари - туркмены Джузджана, остальные - преимущественно к племенам али-эли [15,с.1965-196].

Дипломатические отношения между Туркменистаном и Афганистаном были установлены 21 февраля 1992 года. В качестве одной из важнейших составных частей своей внешней политики Туркменистан рассматривает свое активное участие в развитии экономических отношений с Афганистаном. Эта страна имеет с Афганистаном границу протяженностью 750 км, и в настоящее время экспортирует в Афганистан продовольственные товары, муку, стройматериалы, различные виды ГСМ, электроэнергию и др. В торгово-экономической сфере отмечаются неплохие показатели. Например в 2018 году взаимный товарооборот составил около 684 миллионов долларов США, что намного выше, в сравнении с аналогичным показателем 2017 года [13].

Торгово-экономическая сфера является одним из приоритетных направлений двустороннего сотрудничества. Туркменистан намерен и далее оказывать помощь соседнему государству в подготовке квалифицированных национальных кадров самых разных специальностей, обучении афганских студентов. Существует «Программа сотрудничества между Министерствами иностранных дел двух стран на 2018-2019 годы», «Меморандум о взаимопонимании по сотрудничеству в ковровой промышленности», Соглашение о международном автомобильном сообщении, о международном железнодорожном переходе на туркмено-афганской государственной границе, Правила организации железнодорожного сообщения между приграничными станциями Имамназар и Акина через туркмено-афганскую государственную границу; Соглашение о сотрудничестве между Министерством энергетики Туркменистана и Министерством энергетики и водного хозяйства ИРА относительно поставок туркменской электроэнергии в афганские провинции Бадгис и Джовузджан, а также Соглашение о сотрудничестве в научно-образовательной сфере между Туркменским государственным университетом имени Махтумкули и университетом афганской провинции Джузджан.

Последовательно работая в этом направлении, с целью развития торгово-экономических контактов с Афганистаном, Туркменистан реализует проект газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия (ТАПИ), ведёт строительство линии электропередач, оптико-волоконной линии связи, поддержанные международными партнёрами и крупными финансовыми институтами. Также построена новая железная дорога между двумя странами. Несмотря на то, что с 60-х годов 20 века существовал десятикилометровый участок железной дороги между г.Кушка (Туркменистан) и г.Тургунди (Афганистан), стороны пришли к единому мнению о строительстве новых участков железной дороги «Отамурод-Имомназар» (85 км) и «Акина-Андхуй» (35 км), тем самым соединяющей эти две страны.

Февраль 2018 года в Серхетабатском этрапе Марыйского велаята Туркменистана был дан старт строительству афганского участка газопровода Туркменистан-Афганистан-Пакистан-

Индия (ТАПИ), а также прошла закладка линий электропередачи и оптико-волоконной связи по маршруту Туркменистан-Афганистан-Пакистан (ТАП). Строительство линии оптико-волоконной связи от границы Туркменистана через Афганистан до Пакистана проляжет 814 километров оптико-волоконной трассы. С полной реализацией данного проекта в перспективе Туркменистан будет играть роль важного информационного моста между странами Европы и Юго-Восточной Азии. Вместе с этим была введена в эксплуатацию железная дорога Серхетабат (Туркменистан) – Тургуни (Афганистан) [6]. Железнодорожная линия Серхетабат (Туркменистан) - Тургуни (Афганистан) является важным проектом для увеличения товарооборота через Тургунди, создания благоприятных условий для экспорта афганской продукции на внешние рынки, а также значительного ускорения процесса поставки необходимых товаров в Афганистан. Железнодорожные пути и автострады соединят город Тургунди в афганской провинции Герат с Ашхабадом, затем с Международным портом города Туркменбаши на Каспийском море. Далее коридор продолжится через Каспий до Баку, затем через Тбилиси на Анкару и далее до Стамбула [1].

Взаимодействие между Туркменистаном и Афганистаном в сфере энергетики также обретает всё более широкие масштабы. Как отметил в своем выступлении Президент - Гурбангулы Бердымухамедов, «в целях увеличения объёмов электроэнергии, экспортируемой в братскую страну, мы планомерно возводим новые станции, линии электропередачи. И стартующая сегодня прокладка ещё одной из них, а именно: ЛЭП Туркменистан-Афганистан-Пакистан мощностью 500 кВт, помимо снабжения электроэнергией объектов вдоль маршрута газопровода ТАПИ, также предоставит возможность экспортировать её через Афганистан в Пакистан и государства Юго-Восточной Азии». [6]

В том числе, особо можно отметить, осуществляемые Ашхабадом меры по развитию туркмено-афганского приграничного и торгово-экономического сотрудничества, которые, несомненно, помогли достичь стабильности в северных афганских провинциях. Однако важной инициативой, которая может положительно и серьезно повлиять на торговое отношение двух стран и увеличение объема экспорта товаров из Туркменистана в Афганистан.

В направлении развития культурно-гуманитарного сотрудничества Туркменистан и Афганистан имеют тесные контакты. Более одного миллиона этнических туркмен заложили прочный фундамент в этом направлении. Важность сотрудничества афганских туркмен для Туркменистана также выражается в том, что туркмены практически занимают всю приграничную с Туркменистаном территорию и играют большую роль в обеспечении безопасности приграничных районов. С учетом сложившейся ситуации, в рамках культурно-гуманитарных программ для возрождения национального самосознания этнических туркмен в процессе ликвидации безграмотности, изучение туркменского языка и литературы на факультетах и группах с такими специальностями (например, Фарьябский и Джаузджанский университеты) имеет особое значение. При университете в провинции Джаузджан открыт департамент туркменского языка.

Одной из приоритетных сфер туркмено-афганского сотрудничества является гуманитарная сфера. В рамках специальной программы Туркменистан оказывает гуманитарную помощь Афганистану посредством строительства объектов социального назначения, отправки гуманитарных конвоев, подготовки квалифицированных национальных кадров для различных сегментов афганской экономики и социальной сферы. В результате сотрудничества в образовательной сфере, Туркменистан построил и сдал в эксплуатацию школу в провинции Балх, сельскую больницу в провинции Фарьяб, родильный дом в провинции Герат. Туркменская сторона намерена и впредь продолжать строительство объектов социального назначения в Афганистане. Туркменистан тесно сотрудничает с Афганистаном и в сфере образования. Сотни афганских юношей и девушек, получив образование в туркменских вузах, трудятся на госслужбе, в различных отраслях афганской экономики. На данный момент афганские студенты обучаются в нескольких высших учебных заведениях Туркменистана - в сельскохозяйственном, педагогическом, энергетическом, транспортно-коммуникационном институтах, а также в Международном университете нефти и газа.

Президент Гурбангулы Бердымухамедов сказал, что «...сотрудничество Туркменистана с Исламской Республикой Афганистан неизменно выстраивается на принципах добрососедства, дружбы и на равноправной основе. Наши народы, объединяют исконные традиции братства и взаимного уважения, общие духовные и исторические ценности, подчеркнул глава государства, констатируя высокий уровень туркмено-афганского диалога. Между нашими странами установилось плодотворное взаимодействие в торгово-экономической сфере, энергетике,

транспортном секторе, гуманитарной области, и, вместе с тем, имеются возможности для дальнейшего расширения двустороннего партнёрства на различных направлениях». [9]

Другим направлением, имеющим ключевое значение в сотрудничестве между Туркменистаном и Афганистаном, является область энергетики и ГСМ. Эта проблема настолько важна, что эксперты поставили вопрос о зависимости Афганистана от электроэнергии и ГСМ Туркменистана. На сегодняшний день некоторые северо-западные провинции Афганистана зависят от поставки туркменской электроэнергии и их потребность с каждым разом растет. С учетом сложившейся ситуации стороны пришли к тому, что реализация таких среднеобъемных проектов, как активизация газовой электростанции Марв (Мари), электро-газовой станции Лебап и реконструкция внутренних линий северо-западных провинций Афганистана поможет довести экспорт электроэнергии из Туркменистана в Афганистан до 300 мВт. Стоимость отдельного объема экспортируемой электроэнергии оплачивается с учетом торговых условий, оставшаяся часть экспортируется в рамках оказания международной помощи для возрождения Афганистана.

Несомненно, важнейшим экономическим и энергетическим проектом, является строительство трубопровода «Туркменистан - Афганистан - Пакистан - Индия», известного как ТАПИ, которому в 2015 г. был дан официальный старт. Это в высшей степени амбициозный проект, и изначально ТАПИ позиционировался как газопровод-миротворец, наводящий мосты между Афганистаном и окружающим миром, а также между Индией и Пакистаном. Проект имеет первоочередное значение и для самого Туркменистана - как с точки зрения внутренней политики, так и с точки зрения внешней политики. Для Туркменистана реализация проекта «ТАПИ» имеет не только экономическое, но и серьезное политическое и стратегическое значение, так как Ашхабад, в соответствии со своей политикой нейтралитета, должен иметь возможность свободно экспортировать свой газ в Китай, Россию, Европу, Иран и Южную Азию (Индия и Пакистан) и защитить его.

По оценке британской компании GaffneyCline&Associates, начальные запасы природного газа здесь достигают 24 трлн. куб. метров, месторождение, получившее общее название «Галкыныш» (Возрождение), занимает четвертое место в мире (после России, Ирана и Катара). Туркменистан ежегодно экспортирует в Китай (самый крупный в мире газопровод соединяет эти две страны, протяженность его составляет 7000 км, проектная мощность газопровода - 40 миллиардов кубометров в год), России (10 миллиардов кубометров в год с первоначальных 30 миллиардов в год), Ирану (14 миллиардов кубометров в год). [14]

Если мы заглянем в историю проекта, узнаем много интересных фактов. Проект начался 15 марта 1995 г. с подписания меморандума о взаимопонимании между правительствами Туркменистана и Пакистана, предусматривавшего строительство газопровода. Документ был подписан при посредничестве корпорации Bridas (Аргентина), компании Unocal (США) и SaudiDelta (Саудовская Аравия). Церемония открытия состоялась в 1997 году.Также было заключено неофициальное соглашение с движением Талибан, контролировавшим большую часть Афганистана.США еще в 90 годах и после 2001 года всестороннее поддержали реализацию «ТАПИ» и считали его как альтернативным проектом по экспорту иранского газа в Пакистан и Индию (проект «IPI»). Проект «ТАПИ» также был поддержан специалистами американских компаний под руководством USAID государственного агентства США по международному развитию, и принято решение об обеспечении безопасности указанной линии при помощи воздушных и космических сил. Однако США вышли из проекта, изменение позиции американцев обоснованно тем, что Афганистан как региональный партнер США откладывает данный проект и Китай, как один из покупателей туркменского газа вошел в рынок и приобрел акции добычи газа в бассейне Давлатабад, который является основным источником обеспечения проекта «ТАПИ».

Туркменистан, Афганистан и Пакистан спустя пять лет, в декабре 2002 г., возобновили переговоры. На фоне дестабилизации обстановки в Южном Афганистане, находившемся фактически под контролем боевиков движения Талибан, проект оказался под угрозой срыва. Работы над ТАПИ были приостановлены вплоть до 2008 г., когда Афганистан, Пакистан и Индия подписали рамочное соглашение о закупках туркменского газа. Другое межправительственное соглашение, также известное как «Ашхабадское межгосударственное соглашение», было подписано 11 декабря 2010 г. в Ашхабаде и в настоящий момент является основополагающим документом [10]. В мае 2011 г. соглашение о строительстве газопровода было одобрено парламентом Афганистана, что особенно примечательно на фоне того, что проект трубопровода, проходившего в обход России и конкурировавшего с газопроводом из Ирана в Пакистан, пользовался поддержкой США. В апреле 2012 г. реализация

проекта вновь забуксовала на фоне разногласий между Индией и Пакистаном, а также Индией и Афганистаном по поводу платы за транзит [10].

Проектная протяженность газопровода «Туркменистан – Афганистан- Пакистан-Индия» составляет 1,814 км. Согласно проекту, газ из Туркменистана будет поступать в Пакистан, а затем в Индию. Трубопровод берет свое начало от месторождения Галкыныш в Марыйской области Туркменистана, являющегося вторым по размеру месторождением природного газа в мире, и проходит 214 км по территории Туркменистана. Далее следует участок длиной 774 км, проходящий через афганские провинции Герат, Фарах, Гильменд, Нимроз и Кандагар. Затем газопровод следует по территории Пакистана, пересекая провинции Белуджистан (на территории которой, в г. Кветта, находится штаб-квартира верховного совета движения Талибан) и Пенджаб (проходя через Дера-Гази-Хан и Мултан). Протяженность Пакистанского участка составляет 826 км. Конечная точка магистрального газопровода - округ Фазилка в индийском штате Пенджаб. Ожидается, что в течение 30 лет по названной магистрали будет поставляться 33 млрд м^3 природного газа в год. Пакистан и Индия будут отбирать более 36,8 млн кубометров в сутки (в соответствии с долей 42%), Афганистан будет получать 14,1 млн кубометров газа в сутки (пять миллиардов кубометров газа в год, в соответствии с долей 16%) для внутренних потребностей, и будет получать от транзита 300 миллионов долларов. Общая стоимость проекта составляет 10 млрд.долл. США [10].

Туркменистан, как и другие страны Центральной Азии, открыл свое воздушное пространство для пролетов авиации США и международных коалиционных сил с гуманитарными миссиями в Афганистан. По мнению американских экспертов, - Туркменистан стал одним из пяти Центрально-азиатских государств, являющихся неофициальными членами операции «Несокрушимая Свобода» [11].

В 2002 году между Туркменистаном и США подписано соглашение об использовании самолетами военно-транспортной авиации США туркменского воздушного пространства и международного гражданского аэропорта города Ашхабада для дозаправки самолетов, перевозящих гуманитарные грузы в Афганистан. Данное сотрудничество ежегодно приносит туркменской казне от 8 до 12 миллионов долларов США [11]. В направлении военного и оборонного сотрудничества отношения Афганистана и Туркменистана в основном охватывают сферы борьбы с незаконным оборотом наркотиков, борьбу с терроризмом и экстремизмом и др. Несмотря на то, что Туркменистан поддерживает позицию нейтралитета в афганской проблематике, эта страна является одним из важных партнеров антитеррористической коалиции в Афганистане.

Туркменистан, как и другие граничащие с Афганистаном государства, обеспокоен своей безопасностью в связи с афганским кризисом. Основными угрозами безопасности Туркменистана являются незаконный оборот наркотиков, борьба с международным терроризмом, экстремизмом, борьба с незаконным пресечением государственных границ, потоки беженцев и увеличение потока незаконной миграции.

Анализ внешнеполитической стратегии Туркменистана свидетельствует, что Афганистан всегда занимал важное место во внешней политике Туркмении и в афганском направлении, имея свою собственную и устойчивую политику. В этой связи, внешняя политика реализует свой потенциал,востребованный в таких важнейших вопросах, как налаживание тесных контактов с Афганистаном, обеспечение безопасности и устойчивого развития, содействие урегулированию многолетнего кризиса в Афганистане.

Важная особенность внешнеполитической стратегии Туркменистана заключается в том, что страна независимо от вида политического режима и власти в Афганистане будет стремиться к реализации своих геополитических и геоэкономических целей.

Президент Туркменистан Гурбангулы Бердымухамедов на конференции по устойчивому транспорту, проводимой в Ашхабаде под эгидой и при непосредственном участии руководства ООН, сказал, «…наша страна хочет видеть братский Афганистан в качестве мирного, процветающего государства, доброго соседа и партнёра всех стран региона. Мы знаем, что этому будет способствовать экономическое развитие Афганистана, создание новых рабочих мест, реализация масштабных социальных программ» [8].

Республика Туркменистан, прежде всего, исходя из своих национальных интересов, уделяет особое внимание вопросам укрепления мира и согласия, обеспечения безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии. Эти вопросы, являясь ключевым аспектом внешнеполитической стратегии государства, составляют основу конструктивного политико-дипломатического диалога в глобальном и региональном разрезе. В данном контексте, Туркменистан совместно с мировым сообществом на протяжении многих лет, исходя из своего

статуса позитивного нейтралитета, демонстрирует эффективные меры в рамках урегулирования политической и социально-экономической ситуации в Афганистане.

Восстановление мира и стабильности в Афганистане - это ключевой фактор для всей системы безопасности страны региона и мира в целом. Безопасность является неизбежным фактором процветания регионов и их народов, в том числе и Афганистана, и поэтому целенаправленно и последовательно реализуется комплекс мер по урегулированию кризиса в этой стране. В этом отношении важно отметить, что двустороннее сотрудничество Туркменистана и Афганистана необходимо рассматривать в контексте неразрывного широкого международного сотрудничества.

ЛИТЕРАТУРА

1. «Серхетабад-Тургунди» - важный проект увеличения товарооборота между Туркменистаном и Афганистаном. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://arzuw.news/.
2. Afghanistan. Британская энциклопедия. Британская энциклопедия (2019). Проверено 4 февраля 2019. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.britannica.com/.
3. Афганистан. Справочник. – М.: «Восточная литература» РАН, 2000. – 256 с.
4. Ввыступление Президента Республики Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедова на 73 сессии генеральной ассамблеи ООН. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mfa.gov.tm/.
5. Внешняя политика Туркменистана [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http:/uchebnikirus.com/.
6. Дан старт строительству афганского участка газопровода ТАПИ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mfa.gov.tm/.
7. МИД РТ. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://www.mfa.gov.tm/.
8. Президент Туркменистана Бердымухамедов Г. Глобальная конференция по устойчивому транспорту, проведённая в Ашхабаде под эгидой и при непосредственном участии руководства ООН. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://tdh.gov.tm/.
9. Президент Туркменистана Бердымухамедов Г. На рабочем совещании с участием заместителей Председателя Кабинета Министров, руководителей ряда министерств и ведомств. Государственное информационное агентство Туркменистана /10.12.2018/ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: http://www.turkmenistan.gov.tm.
10. Проект ТАПИ: геополитический козырь Туркменистана. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://russiancouncil.ru/analytics-and-comments/analytics/proekt-tapi-geopoliticheskiy-kozyr-turkmenistana/
11. Старчак М. США и Россия в попытке сотрудничества с Туркменистаном в сфере безопасности и обороны. «Центральная Азия и Кавказ», №2 (62), 2009 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://pircenter.org/.
12. Таджики, узбеки, туркмены // Народы Передней Азии. – М.: Изд-во АН СССР, 1957. – 615 с.
13. Туркменистан и Афганистан намерены увеличить объём взаимного товарооборота. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://turkmenportal.com/.
14. Туркменистан: геоэкономический и геополитический титан Центральной Азии. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://news.day.az/.
15. Шпажников Г. А. Религии стран Западной Азии: справочник. – М.: Наука, 1976. – 327.

АФҒОНИСТОН ДАР СТРАТЕГИЯИ СИЁСАТИ ХОРИҶИИ ҶУМҲУРИИ ТУРКМАНИСТОН

Муаллиф дар мақола зикр менамояд, ки афзалиятҳои асосии Стратегияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Туркманистон дар «Эъломияи сиёсати хориҷии Туркманистон дар асри XXI дар асоси принсипҳои бетарафии доимӣ, сулҳу осоиш, муносибати нек ва демократия» пешбинӣ шудаанд. Таҳлили стратегияи сиёсати хориҷии Туркманистон нишон медиҳад, ки Афғонистон дар сиёсати хориҷии Туркманистон ҷойгоҳи хос дорад ва дар ин самт сиёсати мустақил ва устувори худро дорад. Дар робита ба ин, иқтидори сиёсати хориҷии худро дар бораи чунин мушкилоти муҳим - таъмини робитаҳои зич бо Афғонистон, таъмини амният ва рушди устувор ва мусоидат ба ҳалли бӯҳрони дарозмуддат дар Афғонистон арзёбӣ мекунад. Яке аз хусусиятҳои муҳимми стратегияи сиёсати хориҷии Туркманистон ин аст, ки новобаста аз шакли сиёсат ва қудрати сиёсии Афғонистон, барои расидан ба ҳадафҳои геополитикӣ ва геоиқтисодии худ кӯшиш ва талош хоҳад кард. Туркманистон, мисли дигар кишварҳои ҳаммарз бо Афғонистон, дар робита ба амният аз бӯҳрони Афғонистон нигарон мебошад. Хавф ва хатарҳои асосии ба амнияти Туркманистон таҳдидкунанда ин қочоқи маводи мухаддир, терроризм, ифротгароӣ, убури ғайриқонунии сарҳади давлатӣ, гурезаҳо ва афзоиши гардиши ғайриқонунии муҳоҷирон мебошад. Ҷумҳурии Туркманистон асосан ба масъалаҳои таҳкими сулҳу ризоият, таъмини амният ва субот дар минтақаи Осиёи Марказӣ таваҷҷуҳи махсус зоҳир мекунад.

Калидвожаҳо: Афғонистон, Туркманистон, сиёсати хориҷӣ, таҳдидҳо, ҳамкории иқтисодӣ, ҳамкории байналмилалӣ, геополитика, стратегия, амният.

АФГАНИСТАН ВО ВНЕШНЕПОЛИТИЧЕСКОЙ СТРАТЕГИИ РЕСПУБЛИКИ ТУРКМЕНИСТАН

Автор статьи отмечает, что основные приоритеты внешнеполитической стратегии Республики Туркменистан, которые предусмотрены в базовой основе «Декларации о внешнеполитическом курсе Туркменистан в XXI веке на принципах постоянного нейтралитета, миролюбия, позитивного добрососедства и демократии». Анализ внешнеполитической стратегии Туркменистана показывает, что Афганистан всегда занимал важное место во внешней политике Туркмении, и в афганском направлении, имея свою собственную и устойчивую политику. В этой связи, внешняя политика реализует свой потенциал, востребованный в таких важнейших вопросах, как налаживание тесных контактов с Афганистаном, обеспечение безопасности и устойчивого развития, содействие урегулированию многолетнего кризиса в Афганистане. Важная особенность внешнеполитической стратегии Туркменистана заключается в том, что страна независимо от вида политического режима и власти в Афганистане будет стремиться к реализации своих геополитических и геоэкономических целей. Туркменистан, как и другие граничащие с Афганистаном государства, обеспокоен своей безопасностью в связи с афганским кризисом.

Основными угрозами безопасности Туркменистана являются незаконный оборот наркотиков, борьба с международным терроризмом, экстремизмом, борьба с незаконным пресечением государственной границы, потоки беженцев и увеличение потока незаконной миграции. Республика Туркменистан, прежде всего, исходя из своих национальных интересов, уделяет особое внимание вопросам укрепления мира и согласия, обеспечения безопасности и стабильности в регионе Центральной Азии.

Ключевые слова:Афганистан, Туркменистан, внешняя политика, угрозы, экономическое сотрудничество, международное сотрудничество, геополитика, стратегия, безопасности.

AFGHANISTAN IN THE FOREIGN POLICY STRATEGY OF THE REPUBLIC OF TURKMENISTAN

The author of the article notes that the main priorities of the foreign policy strategy of the Republic of Turkmenistan are provided for in the basic framework of the "Declaration on Foreign Policy of Turkmenistan in the 21st Century on the Principles of Permanent Neutrality, Peacefulness, Positive Neighborhood and Democracy". An analysis of the foreign policy strategy of Turkmenistan shows that Afghanistan has always occupied an important place in the foreign policy of Turkmenistan, and in the Afghan direction, having its own and stable policy. In this regard, foreign policy realizes its potential demanded on such critical issues, establishing close contacts with Afghanistan, ensuring security and sustainable development, and promoting the settlement of the long-term crisis in Afghanistan. An important feature of the foreign policy strategy of Turkmenistan is that the country, regardless of the type of political regime and power in Afghanistan, will strive to achieve its geopolitical and geo-economic goals. Turkmenistan, like other states bordering Afghanistan, is concerned about its security over the Afghan crisis. The main threats to the security of Turkmenistan are drug trafficking, the fight against international terrorism, extremism, the fight against the illegal suppression of state borders, refugee flows and an increase in the flow of illegal migration. The Republic of Turkmenistan, primarily on the basis of its national interests, pays special attention to the issues of strengthening peace and harmony, ensuring security and stability in the region of Central Asia.

Key words: Afghanistan, Turkmenistan, foreign policy, threats, economic cooperation, international cooperation, geopolitics, strategy, security.

Сведения об авторе: ***Мирзоев Саймуддин Тиллоевич*** - Институт изучения проблем стран Азии и Европы Академии наук Республики Таджикистан, ведущий научный сотрудник. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, Душанбе, проспект Рудаки, 40. E-mail:**stmirzoev@mail.ru**

Information about the author: ***Mirzoev Saimuddin Tilloevich*** - Institute of Asian and European Studies of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, leading researcher. **Address:** Dushanbe, Rudaki Avenue, 40, 734025, Republic of Tajikistan. E-mail: **stmirzoev@mail.ru**

УДК 32.001 (575.3)

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОДРЫВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

Латифов Д., Муминова М.
Российско-Таджикский (славянский) университет

События 1 сентября 2001 г и последующего периода резко обострили внимание политиков и аналитиков к возможности использования в террористических целях вместо традиционного оружия массового уничтожения высокотехнологических средств воздействия, в том числе информационного оружия.

Страны Центральной Азии, в том числе Республика Таджикистан, после обретения независимости в 1991 году, столкнулись также с совершенно новыми вызовами и угрозами своей национальной безопасности. Каждая из этих стран выбрала свой особый путь политического, социального и экономического развития.

Пограничная безопасность, религиозный экстремизм и политическая борьба являются острыми проблемами для этих государств, но в последнее десятилетие к ним добавляется еще одна - преступление, связанное с использованием информационных технологий и компьютерных сетей.

В условиях развернувшихся глобализационных процессов, бурного развития информационных технологий и коммуникации вопрос об обеспечении информационной безопасности и кибербезопасности становится ключевым в политике любого государства, в том числе и Республики Таджикистана.

Известно, что кибербезопасность - это совокупность условий, при которых все составляющие киберпространства защищены от максимально возможного числа угроз и воздействий с нежелательными последствиями. Оно является условием защищенности от физических, финансовых, политических, психологических, образовательных или других типов воздействий, повреждения, ошибки, несчастного случая, вреда или любого другого события в киберпространстве, которые могли бы считаться нежелательными [1,с.39].

За годы независимости указом Президента Республики Таджикистан были приняты Концепция информационной безопасности (7ноября 2003г), ряд нормативно-правовых документов, непосредственно относящихся к информационно-коммуникационным технологиям.

Были внесены изменения и дополнения в законодательство Республики Тажикистан, регулирующее отношения в области обеспечения информационной безопасности.

Государственная стратегия "Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан" [4], раскрывает организационные, экономические и финансовые механизмы реализации, в основу которых положены принципы программно-целевого подхода путем мониторинга и прозрачности исполнения. Она обосновывает стратегическую значимость информационных технологий для Республики Таджикистан и формулирует задачи.

Наряду с позитивными достоинствами они сопряжены также с немалыми трудностями. Это объясняется тем, что Таджикистан вот уже продолжительное время становится объектом целевой информационной агрессии со стороны религиозных террористических и экстремистских организаций. Яркое тому свидетельство-убийство в августе т.г. группы иностранных туристов в Дангаринском районе экстремистами-наемниками. Как показывает предварительное расследование происшедшего, в подрывных и враждебных целях эта сфера всё более широко и активно применяется со стороны террористов и религиозных экстремистов, при этом инициаторы и исполнители в большинстве случаев находятся за пределами Республики Таджикистан.

Террористические и экстремистские группировки научились работать в компьютерном пространстве, часто создавая, сайты-однодневки, меняя форматы и адреса. Эти способы активно используются террористическими группировками для рекрутирования новых членов и сбора пожертвований, распространения слухов, таких как «грядущем контрнаступлении Талибов и ИДИЛ», «неизбежном повышении цен осенью и зимой на продукты питания, вслед за увеличением с 1 сентября 2018 г зарплаты, пенсий и стипендий госслужащим», «безудержной коррупции» и пр. Принимая такие слухи за «чистую монету», доверяя им, часть населения бросается закупать подчас ненужные продукты в неразумных объемах, в результате чего действительно искажается конъюнктура рынка.

Компьютерная сеть применяется террористическими группировками для «учебно-методических» целей, так в сети Интернет содержится до 80% информации, используемой для организации различных террористических и других подрывных действий. Некоторые такие «познавательные» сайты содержат различные инструкции, в частности, инструкцию по самостоятельному изготовлению взрывных устройств.

Так, некоммерческая организация, базирующаяся в Вашингтоне, разоблачила присутствие во «Всемирной паутине» более сотни веб-сайтов джихадистских группировок.

Сайт, принадлежащий джихадистам из Ирака, на каждой странице содержит призыв: "Убивайте американцев, где бы они ни находились!".

На сегодняшний день тренировочной площадкой джихадистов стал интернет, превратившись во враждебное оружие. С его помощью они вербуют и обучают людей и призывают их к подрывным действиям.

В современных условиях информационное пространство Таджикистана уязвимо для распространения сторонниками нелегальных террористических и религиозно-экстремистских организаций с помощью интернет-сайтов, различного рода экстремистской литературы. Также для достижения своих намерений в сети Интернет создаются так называемые «странички» в качестве каналов связи для передачи в первую очередь зашифрованных сообщений между руководством и другими членами организаций.

Специализированный персонал ведет поиск на форумах, где находят радикально настроенных пользователей. Затем связываются с ними в целях вербовки. В процессе общения с использованием различных методов в Интернете и по электронной почте идеологически обрабатывают их, изучают психологию последних. После приглашают их в исламские государства для обучения в религиозных учебных заведениях или начать посещать проповеди определенных религиозных священнослужителей, а также собрания радикальных организаций по месту жительства. Установлено, что этот метод активно используется всеми религиозно-экстремистскими организациями[7].

Существует более 80 сайтов организаций и движений экстремистского толка, которые запрещены в доступе в Республике Таджикистан, такие как: сайты, пропагандирующие идеи

террористических и экстремистских группировок «Хизб-ут-Тахрир», «Братья-мусульмане», «Салафия», «Исламское движение Узбекистана» и другие.

Таким образом, «киберпреступления» (cybercrime) составляют действия, направленные против конфиденциальности, целостности и доступности компьютерных данных или систем, что представляет собой киберпреступление в чистом виде. В более широком смысле данное понятие может включать в себя преступления с использованием компьютера в целях извлечения личной или финансовой прибыли, или причинения личного или финансового вреда, включая формы преступлений, связанных с использованием персональных данных, а также с хранящейся в компьютере информацией. То есть одни преступления являются исключительно технологичными, в то время как другие совершаются при использовании компьютерных технологий[2,с.52].

Таким образом, сегодняшняя проблема всех стран мира, включая Таджикистан, связана с необходимостью защиты компьютерных и информационных систем от неблагоприятных воздействий. Так, **международный союз электросвязи (ITU)** опубликовал ежегодное исследование «Глобальный индекс кибербезопасности»[3]. По результатам опроса оценивается уровень кибербезопасности государств по пяти основным показателям: законодательная база, технические данные, организационные вопросы, повышение качества и кооперация. В 2017 году индекс включил 193 страны.

Согласно этому источнику, среди стран СНГ наиболее высокую позицию занимает Азербайджан, который занимает 48-ю строчку. Украина занимает 59-ю позицию, Молдова - 73, Казахстан - 83, Узбекистан - 93, Армения - 97 и Туркменистан занимает 132-ю строчку. В данном рейтинге Таджикистан занимает 91 место.

Как видно, Таджикистан, по сравнению соседними странами Центральной Азии, наиболее защищён от кибер-атак и вирусов.

В то же время, американская компания **"Rapid7"**, занимающаяся вопросами безопасности Интернета и компьютерных систем, в очередном своем исследовании посчитала Таджикистан вместе с Бельгией и Самоа – островное государство в Тихом океане, самыми уязвимыми хакерским атакам в мире. Согласно результатам данного исследования, треть всех электронных систем Таджикистана, Бельгии и Самоа не защищены[8].

Главная причина уязвимости таджикских компьютеров хакерским атакам или вирусам связана с экономическими проблемами: «Для того, чтобы достичь высокой степени безопасности, нужно иметь соответствующий экономический потенциал».

По мнению исследователей компании «Rapid7», экономическая мощь стран еще не означает безопасность их электронных и компьютерных систем, так как кроме стран Таджикистан и Самоа, занимающих второе и третье место в списке уязвимых хакерским атакам, также упоминают такие развитые страны, как Бельгия, где находится штаб-квартира НАТО– первое место, Австралия - четвертое, Китай- пятое и Гонконг- шестое место .

Неудивительно, что сайты правительственных организаций Таджикистана часто попадают в «поле зрения» хакерских группировок. Например, 13 января 2015 года после кровавого нападения на редакцию карикатурного журнала «Шарли Эбдо» в Париже на странице посольства Таджикистана во Франции хакеры разместили девиз «Op France Musulman Et je Pas Charli» («Я мусульманин, а не Шарли»). А в январе 2016 года была взломана страница Министерства образования и науки Таджикистана. Вместо официальной информации ведомства появились фото и гимн экстремистской группировки «Джундуллох», а также требование к властям России прекратить поддержку «преступного руководства Башара Асада и убийств женщин и детей в Сирии» [6].

Отсюда и становится понятно, почему проблема защиты информационной безопасности и кибербезопасности является весьма актуальной.

Во многом решение проблемы заключается во внедрении механизмов кибербезопасности во всех слоях общества. Однако на данный момент способствующих этому стимулов недостаточно - либо из-за препятствий, связанных с расходами, либо просто из-за недостаточной информированности.

Если для обслуживания информационных носителей по каждой сфере нужны отдельные кадры (Информационные технологии, системные администраторы, программисты), то для защиты данных систем нужны кадры, которые разбираются во всех этих сферах. Так же, как и менеджер производства должен иметь знания в области маркетинга, менеджмента, инженерного дела, экономики и финансов, так и специалист по защите информации, кроме своей основной специальности должен иметь обширные знания или хотя бы понимание в специфике своей сферы в экономике, банковском деле, юриспруденции и т.п.

Какими именно дополнительными знаниями должен владеть специалист по информационной защите можно определить только в определенных сферах, где он будет защищать информацию. Ведь защита банковских данных, например, отличается от защиты информации производственного предприятия. Из этого можно определить сложность задач Министерства образования республики в подготовке кадров для данной, очень важной сферы. Широкомасштабное внедрение информационных и коммуникационных технологий во все сферы человеческой деятельности, обусловливают необходимость подготовки кадров в области информационной безопасности и защиты информации. Сами оцените, достаточно ли готовятся специалисты для этих целй: в 2016 г вузами республики были выпущены специалисты радиоэлектронной техники-138, вычислительной техники-1161, по компонентам оборудования ни одного, приборам -20, телекомуникации-192.[9] В условиях развернувшейся информационной войны мы должны быть способны охранять себя от вирусов и других угроз хакеров.

В Таджикистане, как всем известно, подавляющее большинство компаний и организаций имеют схожие проблемы при использовании информационной технологии:

- использование хакерского вторжения, которое может собирать данные без ведома пользователя;

- чаще всего при установке приложений пользователи не знакомятся тщательно с пользовательским соглашением;

- компьютерная неграмотность значительной части населения, запущенность компьютерной техники, отсутствие систем защиты, отсутствие нужных настроек конфиденциальности;

- большинство компаний не используют системы защиты от вирусов и несанкционированного доступа;

- работники компаний игнорируют важность защиты данных вследствие ее недооценки и своей слабой компетентности.

Недостаточную подготовку специалистов по информационной безопасности в РТ можно объяснить тем, что сама сфера информационной защиты появилась у нас совсем недавно, в местных ВУЗах просто не хватает преподавателей по этому направлению.

- Все-таки есть определённое количество таких специалистов, которые, например, готовятся в зарубежных ВУЗах, но часть из них уезжают в другие страны, из-за слабой материальной их заинтересованности.

- Наблюдающаяся коррупция в ВУЗах не способствует развитию данного направления. Порой не всегда из-за материальных трудностей талантливая молодежь не может попасть в договорные группы по данным специальностям.

Сложившаяся ситуация в области обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан требует безотлагательного решения таких задач, как: [5]

- Создание методов и способов государственной политики в области обеспечения информационной безопасности для урегулирования проблем в этой сфере;
- Создание и внедрение методов и систем, назначенных для защиты информационных ресурсов от разрушений, от несанкционированного доступа, а также для повышения уровня надежности и безопасности их хранения;
- Усовершенствование научно-практических основ обеспечения информационной безопасности в связи с современной геополитической ситуацией и реальности угроз применения "информационного оружия";
- Обеспечение бесперебойного функционирования информационной инфраструктуры и единой сети электросвязи страны в мирные время и в период непосредственной агрессии;
- Создание и внедрение организационно-правовых мероприятий, в целях предотвращения и нейтрализации информационных угроз;
- Организация работ с международными и региональными организациями с целью решении научно-технических и правовых вопросов обеспечения защиты информации, передаваемой с помощью международных телекоммуникационных систем и систем связи.

Решение указанных проблем требует осуществления комплекса мер в правовой, организационно-технической и экономической сферах.

К **правовым способам** обеспечения информационной безопасности государства относится разработка нормативно - правовых актов, регламентирующих отношения в информационной сфере, и нормативных методических документов по вопросам обеспечения информационной безопасности государства.

Организационно-технические способы обеспечения информационной безопасности - это[5,с.7]:

- Формирование и усовершенствование системы обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан;
- Укрепление деятельности органов исполнительной власти, включая предупреждение правонарушений в информационной сфере, а также привлечение к ответственности лиц, совершивших преступления;
- Формирование, внедрение и усовершенствование средств и методов защиты информации и контроля их эффективности, повышение уровня надежности программного обеспечения;
- Формирование систем и средств предотвращения несанкционированного доступа к обрабатываемой информации и особых воздействий, вызывающих разрушение, уничтожение, искажение информации;
- Формирование системы мониторинга показателей и характеристик информационной безопасности республики в наиболее важных сферах жизни и деятельности общества и государства.

К **экономическим способам** обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан относятся[5,с.7]:

- Отслеживать деятельность организаций, определяющих техническую разведку в отношении предприятий, научных организаций;
- Создание и внедрение программ обеспечения информационной безопасности, определение порядка их финансирования;
- Усовершенствование системы финансирования работ, связанных с проведением в жизнь правовых и организационно-технических способов защиты информации.

В области информационной безопасности во **внутренней политике** Таджикистана существуют следующие угрозы[5,с.8]:

- Неурегулированность отношений политических сил на использование средств массовой информации для пропаганды своих идей;
- Распространение дезинформации о политике государства и деятельности органов государственной власти.

В целях обеспечения информационной безопасности во внутренней политики необходимы следующие действия[5,с.9]:

- Разработка системы противодействия монополизации в информационной сфере: рынок информационных услуг и средств массовой информации;
- Разработка контрпропагандистской деятельности для предотвращения негативных последствий распространения дезинформации о внутренней политике.

В сфере **внешней политики** существуют следующие угрозы[5,с.9]:

- Распространение дезинформации о внешней политике государства за его пределами;
- Доступ неразрешенных пользователей информации и воздействие на информационные ресурсы;
- Несостоятельный сбор, обработка, хранение и передача информации в органах государственной власти;
- Информационно-пропагандистская деятельность политических сил, общественных объединений, средств массовой информации и отдельных лиц;

К способам обеспечения информационной безопасности в сфере **внешней политики республики** относятся[5,с.9]:

- Создание и внедрение системы обеспечения информационной безопасности в государственной политике Таджикистан;
- Осуществление комплекса мероприятий по усилению информационной безопасности и информационной инфраструктуры органов государственной власти, реализующих внешнюю политику Таджикистана;
- Усовершенствование информационного обеспечения субъектов республики по вопросам внешнеполитической деятельности, которое входит в их компетенцию.

Осознавая, что защита от киберугроз требует сотрудничества со всеми заинтересованными сторонами в международном масштабе, региональные лидеры Центральной Азии подняли вопрос об информационной безопасности в рамках региональных организаций. На встрече в верхах Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС) в 2006 г. главы государств-членов подписали Декларацию о международной информационной безопасности.

В 2009 г. участники саммита ШОС в Екатеринбурге, приняли Екатеринбургскую декларацию, в которой подчеркивается срочная необходимость дать ответ на киберугрозы. В

рамках ШОС информационная безопасность считается такой же важной задачей, как и национальный суверенитет, безопасность и социальная и экономическая стабильность.

В 2010 г. Организация Договора о Коллективной Безопасности (ОДКБ) приняла Положение о сотрудничестве в области информационной безопасности. Цель документа заключается в том, чтобы создать институциональную и юридическую основу для сотрудничества между членами организации. ОДКБ проводит целый ряд операций, под названием «борьба с преступниками в информационном поле». Ее главной задачей является борьба с киберпреступлениями в государствах-членах, а также противодействие запрещенной информации в интернете, относящейся к экстремизму, терроризму и информации, которая может нанести политический ущерб интересам государств-членов.

Лишь посредством международного сотрудничества можно противодействовать использованию информационно-коммуникационных технологий в террористических, экстремистских и в других противоправных целях. Необходимо принять политические решения на международном и региональном уровнях и комплексно подходить к профилактике, направленной на реализацию принципа формирования единой международной нормативной правовой базы в сфере информационной безопасности и отказа от практики «двойных стандартов».

Таким образом, в период последнего десятилетия, кроме решения проблем экономического, социального и политического характера Республике Таджикистан пришлось столкнуться с угрозой, которую в далеком 1991 г. никто и не ожидал. Процесс развития и использования интернета в последние годы был настолько стремительным, что государственные власти не смогли на это отреагировать адекватным образом. Поэтому они стали искать решения, основываясь на знакомой практике, применяемой в политической и социальной сферах - они блокировали интернет-провайдеров, мешали нормальной работе веб-сайтов и намеренно снижали скорость подключения к интернету.

В настоящий момент наше государство сталкивается в основном только с угрозами, исходящими от самого низкого уровня киберпреступности - хулиганством, хакердиверсиями и компьютерным мошенничеством. В то же время, в таком неспокойном регионе угрозы кибертерроризма и кибервойны не следует недооценивать. Поэтому необходимо предпринимать активные шаги по защите своей ключевой информационной инфраструктуры.

И наконец, подводя итог, можно отметить, что в рамках центрально-азиатских региональных организаций приняты декларации и высказаны намерения сотрудничать по вопросу информационной безопасности кибербезопасности. Принято решение осуществлять поиск сайтов с экстремистским и террористическим содержанием в национальных доменах друг друга. В связи с проблемами, которые существуют в киберпространстве необходимо отметить то, что невозможно добиться высокого уровня защиты в сфере кибербезопасности без сотрудничества с другими государствами и международными организациями.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алпеев А.С. Терминология безопасности: кибербезопасность, информационная безопасность // Научная статья. Журнал «Вопросы кибербезопасности». -М., 2014. -№5(8).
2. Батуева Е.В. Американская концепция угроз информационной безопасности и её международно-политическая составляющая. –М., 2014.
3. Глобальный индекс кибербезопасности и профили по киберблагополучию. // Подробнее: cybersecurity@itu.int.
4. Государственная стратегия «Информационно-коммуникационные технологии для развития Республики Таджикистан» // Указ от 5 ноября 2003 года №1174.
5. Концепция информационной безопасности // Указ Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 года №1175.
6. Самые яркие хакерские взломы в Центральной Азии // Подробнее: https://kloop.kg/blog/2017/05/19/nash-ideal-dzhedaj-samye-yarkie-hakerskie-vzlomy-v-tsentralnoj-azii/
7. Угрозы информационной безопасности и меры по их нейтрализации // Журнал совета министров внутренних дел СНГ Содружество. Подробнее: http://ormvd.ru/pubs/103/15997
8. "Rapid7": таджикские компьютеры - легкая добыча хакерских атак // Газета Азия-Плюс Таджикистан. Подробнее: https://news.tj/ru/news/rapid7-tadzhikskie-kompyutery-legkaya-dobycha-khakerskikh-atak.
9. .Статистический сборник «Образование в Республике Таджикистан». Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2017. –С. 73.

ТАДБИРҲОИ ПЕШГИРИИ АМАЛИЁТҲОИ ЗАРАРОВАРИ ВОСИТАҲИ ЭЛЕКТРОНИИ АХБОРИ ОММА

Мақолаи мазкур мушкилоти баамаломада дар соҳаи амнияти иттиолотӣ, ки давлатҳои ҷаҳон ба он дучор шудаанд, бахшида шудааст. Мақсад аз тадқиқоти мазкур дарки зарурияти ҳифзи фазои ахборотии умум дар давраи муосир мебошад. Дар мақола қайд шудааст, ки дар шароити ҷаҳонишавӣ ва рушди технологияҳои иттилоотӣ, вазифаи ҳифзи иттилоот ва кибериттилоот чун умдатарин бахши сиёсати Ҷумҳурии Тоҷикистон гардидааст. Зеро амнияти иттилоотӣ имрӯз омили калидии таъмини манофеи ҳаётан

муҳимми Ҷумҳурии Тоҷикистон гардидааст. Инқилоб дар соҳаи технологияҳои иттилоотӣ, пайдоиши шабакаҳои интернетӣ, воситаҳои мобилӣ ва алоқа, хатари амнияти иттилоотӣ ва кибериттилоотиро ба дараҷае афзун гардонидаанд. Дар давраи муосир, дар ҷомеа технологияҳои иттилоотӣ ва иртиботӣ меъёрҳое мебошанд, ки дараҷаи рушди иҷтимоӣ ва вазъи байналмилалии амнияти иттилоотро муайян менамоянд. Аз ин рӯ, сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи амнияти иттилоотии байналмилалӣ бояд ба фаъол гардонидани сиёсати хориҷӣ бо мақсади ба даст овардани мувофиқа баҳри манофеи мутақобилан судманд дар фазои ҳамгироии ҷаҳонишавӣ, мусоидат намояд.

Калидвожаҳо: Ҷумҳурии Тоҷикистон, проблемаҳои амнияти иттилоотӣ, киберамният, киберфазо, киберҷиноят, фазои иттилоотӣ ва интернетӣ, технологияҳои иттилоотию иртиботӣ.

ПРЕВЕНТИВНЫЕ МЕРЫ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ ПОДРЫВНЫХ ДЕЙСТВИЙ ЭЛЕКТРОННЫХ СРЕДСТВ МАССОВОЙ ИНФОРМАЦИИ

В статье отмечается, что в условиях глобализации и развития информационно-коммуникационных технологий повышение уровня информационной безопасности и кибербезопасности стало неотъемлемой частью государственной политики Республики Таджикистан. Информационная безопасность становится ключевым фактором в обеспечении жизненно важных интересов Республики Таджикистан. Революция в сфере информационных технологий, появление глобальной сети Интернет, мобильных средств и коммуникаций повысили уровень угроз в области информационной безопасности и кибербезопасности. В современном мире и обществе информационные и коммуникационные технологии являются факторами, определяющими уровень социально-экономического развития и состояния международной информационной безопасности. С этой точки зрения, государственная политика Республики Таджикистан в области международной информационной безопасности призвана способствовать активизации внешней политики страны на пути достижения согласия, учета взаимовыгодных интересов в рамках интернационализации глобального информационного пространства.

Ключевые слова: Республика Таджикистан, проблема информационной безопасности, кибербезопасность, киберпреступление, киберпространство, информационное и компьютерное пространство, информационно-коммуникационные технологии.

PREVENTIVE MEASURES TO PREVENT THE UNDERGROUND ACTIONS OF ELECTRONIC MASS MEDIA

This article in the field of information security is devoted to the complexities in the field of cybersecurity, which today is faced by states around the world. The purpose of the study of this problem was the relevance of the issue in the modern world, where the protection of information in cyberspace is extremely acute. The article notes that in the context of globalization and the development of information and communication technologies, the level of information security and cybersecurity have become an integral part of the state policy of the Republic of Tajikistan. Information security is becoming a key factor in ensuring the vital interests of the Republic of Tajikistan. The revolution in information technology, the emergence of the global Internet, mobile tools and communications has increased the level of threats in the field of information security and cybersecurity. In the modern world and society, information and communication technologies are factors that determine the level of socio-economic development and the state of international information security. From this point of view, the state policy of the Republic of Tajikistan in the field of international information security is called upon to contribute to the activation of the country's foreign policy on the way of reaching an agreement on accounting for mutually beneficial interests within the internationalization of the global information space.

Key words: Republic of Tajikistan, the problem of information security, cybersecurity, cybercrime, cyberspace, information and computer space, information and communication technologies.

Сведения об авторах: ***Латифов Джура*** **-** Российско-Таджикский (славянский) университет, доктор исторических наук, профессор кафедры истории и теории международных отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан Душанбе, улица М. Турсунзаде 30. Телефон: **(+99237) 227-16-52.**
Муминова Мехрангез **-** Российско-Таджикский (Славянский) университет. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан Душанбе, улица М. Турсунзаде 30. E-mail: **muminova.mehrangez@gmail.com**

Information about the authors: ***Latifov Jura*** - Russian-Tajik (Slavic) University, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of History and Theory of International Relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan Dushanbe, M. Tursunzade Street 30. Phone: **(+992 37) 227-16-52.**
Muminova Mehrangez - Russian-Tajik (Slavic) University. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan Dushanbe, M. Tursunzade Street 30. E-mail: **muminova.mehrangez@gmail.com**

УДК 323.22/.28

ПОЛИТИКО - ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ ЯПОНИЕЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РАЗВИТИЮ МОНГОЛИИ

Якушев С.Д.

Активизация монгольского вектора внешнеполитического курса Японии обусловлена географическими местоположением Монголии между двумя крупнейшими державами евразийского материка - Россией и Китаем, превращающим республику, с учетом обширности ее территории в сочетании с малой численностью населения и богатыми запасами полезных ископаемых, в объект явного или скрытого соперничества внешних сил. Японский же градиент международной деятельности Монголии обусловлен особенностями выбранного руководством

страны с начала 1990-х гг. и получившего поддержку в Концепции внешней политики 2011 г. курса на развитие благоприятных и взаимовыгодных контактов не только с приграничными странами, но и с т.н. «третьим соседом» [1].

Выступая координатором международного донорского движения в поддержку постсоциалистической Монголии, Япония одновременно становится крупнейшим источником финансовых средств, выделяемых в рамках двустороннего сотрудничества по линии официальной помощи развитию (ОПР). Только в течение 2001-2017 гг. японским правительством было осуществлено 82 проекта общей стоимостью 180 млрд 91 млн иен [2] или порядка 1,6 млрд долл. по действующему на сентябрь 2018 г. валютному курсу.

Масштабность гуманитарного направления внешнеполитического курса Японии, приводящая в наиболее кризисные моменты экономического развития Монголии к прогнозируемой зависимости от ОПР Японии поставило перед Токио задачу по систематизации имеющегося опыта в этой сфере. В результате в апреле 2012 г. на правительственном уровне был утвержден программный документ ***«Политика Японии по оказанию помощи Монголии»*** («Japan´s Country Assistance Policy for Mongolia», CAP), определивший приоритетные направления такого рода деятельности. Среди них [3]:

1. *Устойчивое развитие горнодобывающего сектора и совершенствование управления в этой сфере* (ч. 1 раздела 3 CAP), предполагающее: консультационную поддержку монгольского правительства при разработке стратегического плана освоения месторождений природных ресурсов; привлечение японских специалистов к формированию необходимой для этого инфраструктуры; совершенствование системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов отрасли.

2. *Содействие инклюзивному росту* (ч. 2 раздела 3 CAP), включающее: создание новых рабочих мест за счет диверсификации экономики страны и укрепления ключевых составляющих агропромышленного комплекса (животноводства и земледелия); предоставление благоприятных условий для развития частного бизнеса; повышение уровня жизни уязвимых слоев населения, включая модернизацию сфер образования, здравоохранения, обеспечения продовольствием и питьевой водой.

3. *Повышение городской функциональности Улан-Батора* (ч. 3 раздела 3 CAP), подразумевающее: техническое сопровождение процессов подготовки и реализации правительством Монголии и муниципалитетом столичного региона генерального плана развития города до 2030 г.; управление процессом урбанизации во взаимосвязи с ассоциированными организациями и опорой на японский опыт и высокие технологии; совершенствование городской дорожно-транспортной инфраструктуры.

Механизм практической реализации подзаконного акта и утвержденного в апреле 2016 г. в качестве приложения к нему ***Плана оказания официальной помощи развитию Монголии*** (Japan´s ODA: Rolling Plan for Mongolia), содержащего предложения по искоренению сложившихся в рамках каждого из вышеперечисленных направлений негативных тенденций [4], представлен в Японии рядом подотчетных Кабинету министров государственных органов. Определяющую роль при этом играет Японское агентство международного сотрудничества (Japan International Cooperation Agency, JICA), ставшее ключевым субъектом координации зарубежных финансовых операций.

Проведенный автором анализ отраслевой структуры японской ОПР, предоставляемой Монголии, позволяет выделить несколько системообразующих направлений деятельности JICA в республике, соответствующих прописанным в CAPприоритетам. Так, наибольшее количество грантовых проектов (17) было реализовано по *стипендиальной программе развития людских ресурсов* («The Project for Human Resource Development Scholarship»), нацеленной на предоставление перспективным сотрудникам преимущественно государственного сектора Монголии возможности получения степеней магистра (2-летний курс) и доктора наук (3-летний курс) в японских университетах. Совокупная стоимость программных проектов, охвативших в общей сложности 300 монгольских стипендиатов, составила 4 млрд 155 млн иен или 37,5 млн долл.

Программы обучения, ранее включавшие широкий спектр специализаций, после утверждения CAP подверглись существенной корректировке и были приведены в соответствие с прописанными в ней направлениями ОПР. По каждому из них предусмотрены потоки подготовки с определением японских вузов, ответственных за их проведение. Так, например, Университет Сайтама (Saitama) проводит занятия по тематике «Эффективное управление доходами от освоения природных ресурсов» по направлению «Устойчивое развитие горнодобывающего сектора и совершенствование управления в этой сфере»; Университет

Хоккайдо (Hokkaido) - «Управление предприятием / планирование деятельности» по направлению «Содействие инклюзивному росту»; Университет Нагоя (Nagoya) - «Улучшение инфраструктуры и городского планирования» по направлению «Повышение функциональности г. Улан-Батора» [5].

Вторым по численности реализованных проектов (12) вектором работы JICA в Монголии является *оказание безвозмездной помощи непроектного назначения* («Non-Project Grant Aid») в целях приобретения монгольским правительством товаров и услуг японского происхождения. Вырученные от их последующей реализации на внутреннем рынке страны средства аккумулируются в так называемом «фонде накопления» и расходуются на развитие социально-экономической сферы жизнедеятельности Монголии по согласованию с Кабинетом министров Японии [6]. Перспективность реализации проектов обусловливается высоким спросом в Северо-Восточной Азии на продукцию японских производителей, а также стремлением Токио к расширению гуманитарных связей с региональными партнерами и продвижению интересов национального бизнеса.

С 2013 г. перечень предоставляемых Японией товаров и услуг становится предметным и включает в себя: продукцию малых и средних предприятий («Japan´s Non-Project Grant Aid for Provision of Japanese SME´s Products»); медицинское оборудование («Japan´s Non-Project Grant Aid for Medical Equipment»); продукцию локального (местного) назначения, производимую специально для японского рынка («Japan´s Non-Project Grant Aid for Japanese Local Products»). Отметим, что параллельно с грантовыми проектами рассмотренной категории, расходная статья которых исчислялась 7 млрд 50 млн иен (около 63,8 млн долл.), осуществлялся и их льготно-займовый аналог, юридически оформлявшийся в виде соглашения об открытии экспортной линии между правительством Монголии и конкретным японским банком [7].

Следующим направлением деятельности JICA выступает *содействие развитию сферы базового просвещения Монголии*, что выразилось в реализации в период с 2001 по 2009 гг. 10 грантовых проектов по благоустройству объектов начального образования («The Project for Improvement of Primary Education Facilities»). Изначальное строительство высококачественных типовых учебных заведений стало сопровождаться в дальнейшем привлечением японских экспертов для распространения среди монгольских учителей наработанных в Японии методик обучения. Подобная работа актуализировалась в связи с введением в Монголии с 2005 г. нового стандарта, направленного на переход от 10-летней системы базового образования к 12-летнему варианту с сопутствующим внедрением элементов интегрированной подготовки.

В реализации проектов общей стоимостью 9 млрд 927 млн иен (89,8 млн долл.) активное участие приняли волонтеры находящегося под патронажем JICA Японского корпуса добровольцев (Japan Overseas Cooperation Volunteers, JOCV). Начиная с 1992 г. более 350 представителей JOCV находились с гуманитарной миссией в Монголии, оказывая помощь населению, прежде всего, в таких областях как образование, здравоохранение, защита окружающей среды, развитие регионов [8]. С ноября 2000 г. наряду с младшими волонтерами (от 20 до 39 лет) в Монголию стали направляться старшие волонтеры (от 40 до 69 лет), желающие максимально использовать персональный опыт, специализированные знания и технологии, что, безусловно, способствовало расширению образовательной миссии JOCV.

В последующем осуществление подобных проектов было временно приостановлено, что во многом объяснимо выделением монгольской стороне крупного двухэтапного кредита на развитие социального сектора, включая образование, в 2009 (2 млрд 894 млн иен / 26,2 млн долл.) и 2012 (1 млрд 550 млн иен / 14 млн долл.) годах. Однако в ноябре 2017 г. проект возобновился под новым рабочим названием «Улучшение объектов начального и среднего образования в г. Улан-Баторе» («The Project for the Improvement of the Facilities for Primary and Secondary Education in Ulaanbaatar City») и был реализован на выделенные Японией безвозмездные субсидии в размере 2 млрд 379 млн иен или 21,5 млн долл.

На фоне перечисленных программ развития, реализуемых JICA в Монголии, особо выделяется комплекс грантовых (9) и кредитных (3) проектов по *совершенствованию городской инфраструктуры Улан-Батора*. Основные усилия при предоставлении безвозмездной ОПР были сосредоточены агентством на следующих сферах: 1) улучшение дорожно-транспортной ситуации в столице за счет благоустройства дорог и двухэтапного строительства железнодорожной эстакады; 2) реконструкция объектов водоснабжения в Улан-Баторе и его пригороде; 3) управление отходами путем оснащения нового мусорного полигона и выделения специализированных транспортных средств; 4) модернизация юрточных районов Улан-Батора, составляющих не менее 60% застроенной части города, включая работы по минимизации

выбросов в атмосферу вредных веществ, образуемых в результате отопления этого столичного анклава углем; 5) повышение потенциала техники и оборудования пожаротушения.

Займовая составляющая рассматриваемого сегмента японской ОПР заслуживает особой оценки в силу нахождения одного из реализуемых по кредитной линии проектов в условном центре современных монголо-японских отношений. Речь идет о двухэтапной программе строительства международного аэропорта «Хөшигт» вблизи Улан-Батора («New Ulaanbaatar International Airport Construction Project»), воплощение которой потребовало выделения 28 млрд 807 млн иен (260,7 млн долл.) в 2008 г. и 36 млрд 850 млн иен (333,5 млн долл.) в 2015 г. Уникальность объекта, создаваемого на условиях льготного кредитования (0,2% годовых на 40-летний период с освобождением от платежей в течение первых 10 лет) заключается в превышении в несколько раз мощности действующего аэропорта «Чингис Хаан»; появлении порядка 900-1000 новых рабочих мест; возведении города-спутника на 80-100 тыс. человек, что приведет к частичному снижению плотности населения в монгольской столице [9].

Кроме этого, в рамках расширения межгосударственного сотрудничества в энергетической сфере в 2013 г. японским правительством выделен заем в размере 4 млрд 201 млн иен (38 млн долл.) на реализацию проекта по увеличению производительности Улан-Баторской ТЭЦ-4 («Ulaanbaatar Thermal Power Plant No.4 Optimization Project»). Несмотря на ранее проведенную по линии ОПР Японии реконструкцию этой теплоэлектроцентрали, введенной в эксплуатацию в конце 1980-х гг., установленной мощности подстанции оказалось недостаточно в условиях повышенного спроса на электроэнергию в столичном регионе в часы пик, что и послужило причиной дополнительного кредитования отрасли.

Вышеназванные сферы предоставления японской ОПР заняли лидирующие позиции как по количеству реализованных в рамках каждой из них проектов в Монголии, так и по объемам грантовых и кредитных средств, выделенных с целью их финансового обеспечения. Среди других направлений политики содействия развития следует назвать продовольственную помощь, оказываемую Монголии в рамках ежегодных проектов («Food Aid», «Grant Aid for Increase of Food Production through FAO») вплоть до 2012 г. на общую сумму в 3 млрд 515 млн иен / 31,8 млн долл., а также направления, представленные разовыми грантовыми проектами (совершенствование сети коротковолнового вещания; модернизация метеорологической информационной сети; содействие малоимущим фермерам; обустройство объектов городского водоснабжения в Дархане; строительство монголо-японской клиники).

Достигнутые результаты монголо-японского сотрудничества создали платформу для заключения в марте 2017 г. на межправительственном уровне ***Среднесрочного плана действий*** (Japan-Mongolia Mid-term Action Plan for a Strategic Partnership), определившего следующие приоритеты стратегического партнерства сторон до 2021 г. [10]: политика и безопасность; экономика; культурные и межличностные обмены. Особенностью международно-правового акта стало частичное инкорпорирование положений «Политики Японии по оказанию помощи Монголии» 2012 г., что подтвердило приверженность Токио выбранной стратегии на монгольском направлении.

В контексте изучаемой темы особый интерес представляет второй приоритет «Экономика» (ч. 2 плана), включающий три смежные составляющие. Первая из них «*Формирование инвестиционной и деловой среды*» (п. 2.1, ч. 2 плана) предписывает сторонам следовать, прежде всего, предписаниям Международного валютного фонда (МВФ) по реформированию финансово-экономической сферы Монголии. Резкий спад мировых цен на товары минерально-сырьевой отрасли, ключевого элемента бюджетообразующего экспорта государства; падение спроса основного потребителя монгольских ресурсов – Китая; утрата инвестиционной привлекательности страны вследствие несоблюдения неоднократно меняющимся составом правительства положений заключенных договоров стали причинами снижения темпов роста ВВП Монголии с 17% в 2011 г. до 1% в 2016 г.

В условиях фактически предбанкротного состояния, когда властные структуры столкнулись с необходимостью поиска денежных средств для выплат по бюджетным обязательствам, МВФ при непосредственном участии Японии была разработана программа расширенного финансирования Монголии. Открытие кредитной линии на общую сумму 5,65 млрд долл. преследовало цель оказания финансовой поддержки проведению реформ в следующих областях: а) стабильное макроэкономическое управление; б) помощь социально уязвимым слоям населения; в) ускорение экономического роста [11]. Символично, что именно Япония предоставила первую часть льготного кредита в размере 32 млрд иен (290,5 млн долл.) [12], демонстрируя в очередной раз функциональность сложившегося тандема мирового донорского движения и японской ОПР.

В то же время данный пункт плана содержит установку на неукоснительную реализацию заключенного в феврале 2015 г. Соглашения об экономическом партнерстве между Японией и Монголией (Agreement between Mongolia and Japan for an Economic Partnership) [13], рассматриваемого сторонами в качестве действенной меры по увеличению объемов межгосударственного товарооборота. Так, до подписания Соглашения данный показатель составлял в среднем 100 млн долл., достигнув пика в 2013 г. (280 млн долл.), что не соответствовало потребностям и торговому потенциалу партнеров [14]. В этой связи от таможенного налогообложения были освобождены 5700 монгольских товаров, включая активно продвигаемые на зарубежные рынки кашемировые изделия и мясные продукты, и 9300 японских товаров, начиная с наиболее востребованных потребительским обществом Монголии автотранспортных средств.

Вторая составляющая монголо-японского сотрудничества в сфере экономики «*Экономическая диверсификация*» (п. 2.2, ч. 2 плана) указывает на необходимость дальнейшей поддержки развития людских ресурсов в таких областях как: горнодобывающая и иная промышленность; транспортный сектор; продовольственная безопасность; ветеринария и животноводство. Отдельное указание касается усиления функционала высших учебных заведений Монголии, предоставляющих образовательные услуги по инженерным специальностям. В развитие данного направления сотрудничества сторонами была достигнута договоренность об обучении в технических университетах Японии 1000 монгольских студентов к 2023 г. в рамках кредитного проекта JICA («Higher Engineering Education Development Project») на общую сумму 7 млрд 535 млн иен / 67 млн долл.

Примечательно, что после обучения квалифицированные кадры имеют возможность трудоустройства в японских IT-компаниях, функционирующих как в Японии, так и в Монголии. Одним из примеров такого рода организаций является рекламно-коммуникационный холдинг Dentsu Inc., дочернее предприятие которого Data Artist приступило к разработке в Улан-Баторе маркетинговой программы, определяющей поведение потребителей на основе применения технологии искусственного интеллекта. В ближайших планах холдинга нанять на работу более 400 монгольских инженеров и способствовать развитию математического образования в Монголии [15].

Последней составляющей раздела «Экономика» выступает «*Интенсификация построения экономических отношений*» (п. 2.3, ч. 2 плана). Центральное место здесь занимает вопрос о привлечении японских компаний к управлению новым международным аэропортом «Хөшигт». Причем наиболее предпочтительным вариантом, к которому склоняются стороны, является создание компании-менеджера с долевым участием Японии (51%) и Монголии (49%). По сути, в данном случае используется советская модель закрепления в экономическом пространстве развивающихся государств, ранее апробированная на совместных с монгольской стороной предприятиях «Эрдэнэт» (добыча и обогащение меди и молибдена), «Монгоросцветмет» (эксплуатация месторождений плавикового шпата) и «Улан-Баторская железная дорога» (обеспечение потребностей и интересов физических и юридических лиц в железнодорожных перевозках, работах и услугах).

Подводя итоги проведенному исследованию, видится возможным констатировать первостепенное значение, придаваемое руководством Японии оказанию официальной помощи развитию Монголии в рамках проводимого внешнеполитического курса. Избранная стратегия позволила Токио разработать и эффективно реализовывать на практике правовые акты, четко определяющие основные направления двустороннего сотрудничества государств на сегодняшний день и среднесрочную перспективу.

ЛИТЕРАТУРА

1. Наряду с Японией категорией «третий сосед» объединены США, страны Евросоюза, Индия, Республика Корея и Турция. Подробнее см.: Концепция внешней политики Монголии («Монгол Улсын гадаад бодлогын үзэл баримтлал») // http://legalinfo.mn/annex/details/3362?lawid=6340 (дата обращения: 3.09.18).
2. List of Exchange of Notes // http://mofa.go.jp/policy/oda/note/index.html#section1 (дата обращения: 3.09.18).
3. Japan´s Country Assistance Policy for Mongolia // http://mofa.go.jp/mofaj/gaico/oda/files/000048303.pdf (дата обращения: 5.09.18).
4. Japan´s ODA: Rolling Plan for Mongolia // http://mofa.go.jp/mofaj/gaico/oda/files/000048304.pdf (дата обращения: 5.09.18).
5. Кроме этого к реализации проекта привлекаются такие крупнейшие Университеты Японии как: Цукуба (Tsukuba), Кюсю (Kyushu), Хиросима (Hiroshima) и Международный университет (International university of Japan). Подробнее: Framework of Study // http://jds-scholarship.org/country/mongolia/framework.html (дата обращения: 11.09.18).
6. Базаров В. Монголо-японские дипломатические отношения // Власть. 2009. № 9. С. 158.
7. Например, в июне 2013 г. в результате подписания такого соглашения началось кредитование поставок

японскими компаниями машин и оборудования в Монголию. См: Грайворонский В.В. Монголия-Япония: от правительственной помощи к стратегическому экономическому партнерству / Япония в Азии: состояние и перспективы региональных связей: мат-лы межинститутской науч. конф. М.: Ин-т востоковедения Российской акад. наук, 2014. С. 182.
8. JICA Volunteers // http://jica.go.jp/mongolia/english/activities/activity16.html (дата обращения: 11.09.18).
9. Сведения приводятся по: Спикер ВГХ Монголии побывал в международном аэропорту Улан-Батора «Хөшигт» // http://asiarussia.ru/news/15613; Минтранс: строительство сооружений нового аэропорта выполнено на 74,7% // http://montsame.mn/ru/read/13447 (дата обращения: 11.09.18).
10. Japan-Mongolia Mid-term Action Plan for a Strategic Partnership (2017-2021) // http://mofa.go.jp/files/000243468.pdf (дата обращения: 28.09.18).
11. Press Releases // http://jica.go.jp/english/news/press/2017/171206_01.html (дата обращения: 28.09.18).
12. Названный факт стал предметом особой благодарности, выраженной монгольским премьер-министром У. Хүрэлсүхом на встрече с вице-президентом JICA К. Кошикава в декабре 2017 г. См.: JICA выражает уверенность в ратификации кредитного соглашения парламентом Монголии в кратчайшие сроки // http://montsame.mn/ru/read/12074 (дата обращения: 28.09.18).
13. Agreement between Mongolia and Japan for an Economic Partnership // http://mfa.gov.mn/wp-content/uploads/2015/01/agreement-between-mongolia-and-japan-for-an-economic-partnership.pdf (дата обращения: 28.09.18).
14. Гольман М. Монголия и Япония: крепнущее экономическое партнерство // http://ru.journal-neo.org/2015/12/15/mongoliya-i-yaponiya-krepnushhee-ekonomicheskoe-partnerstvo/ (дата обращения: 1.10.18).
15. Setting up Operation in Mongolia in 2018 to Develop Talent // http://dentsu.com/news/release/2018/0209-009469.html (дата обращения: 1.10.18).

АСОСҲОИ СИЁСӢ – ҲУҚУҚИИ РАСОНИДАНИ КУМАКИ РАСМӢ АЗ ҶОНИБИ ҶОПОН БА РУШДИ МУҒУЛИСТОН

Асоси имрӯзаи самти сиёсати хориҷии Ҷопонро дар самти Муғулистон ёрии расмӣ барои рушд ташкил медиҳад, ки ҳам бо воситаи грантҳои бебозгашт ва ҳам пешниҳоди қарзҳои имтиёзнок расонида мешавад. Мутобиқгардонии нақши пешвои ҳаракати ҷаҳонии донорӣ ба манфиати Муғулистон ва сарчашмаи бузурги дастгирии фардии молиявӣ ба Токио имконият дод, ки бо дарназардошти таҷрибаи андухта, дар соли 2012 ҳуҷҷати барномавиро коркард намояд, ки самтҳои зерини афзалиятнокро мустаҳкам намудааст: 1) рушди босуботи сектори саноати истихроҷи маъдан ва такмили идоракунии ин соҳа; 2) мусоидат ба рушди инклюзивӣ; 3) баландбардории амаликунии Улан-Батор. Дар соли 2016 бо мақсади коркарди муфассали ҳар яки он ва бартарафсозии тамоюлоти манфии бамаломада иловатан нақшаи чорабиниҳо ба имзо расид, ки бояд ҳатман иҷро мешуд. Татбиқи самараноки лоиҳаҳо, ки аз ҷониби як қатор мақомоти давлатӣ, пеш аз ҳама, Агентии ҳамкории байналмилалии Ҷопон назорат мешуд, шароитҳои мусоидро барои дар марзҳои Муғулистон фаъол намудани тиҷорати милии Ҷопон мусоидат намуд. Ҳамин тариқ, ҳангоми расонидани кумаки расмӣ барои рушд сабабҳои сиёсӣ (ташаккули образи мусбии хусусӣ) ва иқтисодӣ (бадастории фоидаи моддӣ) ба назар мерасид. Ин ҳолат асоси созишномаҳои Муғулистону Ҷопонро ташкил медод, ки дар солҳои 2015 ва 2017 дар сатҳи байниҳукуматӣ ба имзо расонида шудаанд. Дар мақолаи мазкур таҳлили муқарраротҳои шартномаҳои дар боло ишоратгардида гузаронида шуда, ҷамъбасти татбиқи баъзе аз онҳо ба итмом расонида шудааст.

Калидвожаҳо: Ҷопон, Муғулистон, кумаки расмӣ барои рушд, ҳаракати ҷаҳонии донорӣ, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, созишномаҳои байниҳукуматӣ, грантҳои бебозгашт, қарзҳои имтиёзнок.

ПОЛИТИКО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОКАЗАНИЯ ЯПОНИЕЙ ОФИЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ РАЗВИТИЮ МОНГОЛИИ

Основу современного внешнеполитического курса Японии на монгольском направлении составляет официальная помощь развитию, оказываемая как посредством предоставления безвозмездных грантов, так и выделения льготных кредитов. Совмещение роли лидера мирового донорского движения в пользу Монголии и крупнейшего источника индивидуальной финансовой поддержки, позволило Токио, исходя из имеющегося опыта, разработать в 2012 г. программный документ, закрепивший следующие приоритетные направления двустороннего сотрудничества: 1) устойчивое развитие горнодобывающего сектора и совершенствование управления в этой сфере; 2) содействие инклюзивному росту; 3) повышение городской функциональности Улан-Батора. В 2016 г. в целях детальной проработки каждого из них и устранения сложившихся негативных тенденций был дополнительно одобрен план мероприятий, подлежащих обязательному выполнению. Эффективная реализация проектов, курируемая рядом государственных органов, прежде всего, Японским агентством международного сотрудничества (JICA), создала благоприятные условия для появления на монгольской территории национального бизнеса Японии. Таким образом, при оказании официальной помощи развитию стали четко прослеживаться политические (формирование собственного позитивного образа) и экономические (получение материальной выгоды) мотивы. Данное обстоятельство легло в основу монголо-японских соглашений, заключенных в 2015 и 2017 гг. на межправительственном уровне. В представленной статье проводится анализ положений вышеуказанных договоров и подводятся некоторые итоги их внедрения на практике.

Ключевые слова: Япония, Монголия, официальная помощь развитию, мировое донорское движение, нормативные правовые акты, межправительственные соглашения, безвозмездные гранты, льготные кредиты.

POLITICAL AND LEGAL BASES OF JAPANESE OFFICIAL ASSISTANCE TO MONGOLIA DEVELOPMENT

The main stream of Japan foreign policy in accordance to Mongolia is the official help to it. It can be done with the help of gratuitous grant or by soft loans. Tokyo is on the one hand the world leader of donor movement towards Mongolia on the other hand the largest center of individual financial support. It helped Tokyo to create a program document in 2012. This document fixed the priority areas of bilateral cooperation. They are: 1. The sustainable development of the mining sector and the improvement of management in this sector. 2. Assisting inclusive growth. 3. Enchantment of the capacity

and function of Ulaanbaatar as urban center. In order to make a detailed study and eliminate negative trends that had formed action plan was approved in 2016. This plan is mandatory. This projects are in charge of number of governmental bodies first of all the Japan International Cooperation Agency (JICA). The effective implementation of the projects created favorable conditions for the Japanese national business on the territory of Mongolia. So the official help for the development of the country get to know the political and economical motives. The political motive is the creation of self positive image and the economical one is the money benefit. This was the base for Japanese-Mongolia agreement that two counties concluded in 2015 and in 2017 on the intergovernmental level. In this article one can read the analysis of the agreements and some results of implementation it on the practice.

Key words: Japan, Mongolia, official assistance for development, world donor movement, normative legal act, intergovernmental treatment, gratuitous grant, soft loan.

Сведения об авторе: ***Якушев С.Д.*** – кандидат юридических наук, независимый эксперт

Information about author: Yakushev S.D. – candidate of Juridical Sciences, independent expert

УДК 321(575)

ХУСУСИЯТҲОИ ТАҲҚИҚОТИ ГЕНДЕРӢ ДАР ОСИЁИ МАРКАЗӢ ДАР ЗАМОНИ МУОСИР

Хидирзода М.У., Раҳмонзода Г.
Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳовалдинов,
Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав

Сиёсати гендерӣ ва масъалаҳои вобаста бо он дар замони муосир ба қатори афзалиятҳои рушди глобалӣ дохил шуда, дар сатҳи байналмилалӣ мавриди баррасӣ ва баҳодиҳӣ қарор дода мешавад. Ҷиҳати баррасӣ ва баҳогузории шаффофи сиёсати гендерии давлатҳо механизмҳои гуногун истифода бурда мешаванд. Дар ин раванд таҳқиқотҳо аҳамияти зиёд дошта, баҳри муайян намудани самт ва тамоюли рушди гендерӣ дар кишварҳо ба роҳ монда мешаванд. Намунаи таҳқиқотҳоро дар ин самт метавон ҳамчун таҳқиқотҳои илмӣ бо такя ба омӯзишҳои сотсиологӣ маънидод намуд, ки моҳияти сиёсатҳоро дар сатҳҳои гуногун мавриди баррасӣ ва омӯзишу арзёбӣ қарор медиҳанд.

Таҳқиқотҳои гендерӣ таҷрибаи таҳқиқотии байнисоҳавӣ буда, имконниятҳои маърифатии назарияи ҷинси иҷтимоӣ (гендер)-ро баҳри таҳлили зуҳурот ва дигаргуниҳои ҷамъиятӣ истифода мебарад. Замина барои ташаккули ин равия дар илми муосири гуманитарӣ дар асоси пешниҳоди ворид намудани ҷузъҳои биологӣ ва фарҳангии вобаста ба ҷинс ба миён омадааст.

Вобаста ба мазмун ва моҳияти таҳқиқотҳои гендерии дар давлатҳои Осиёи Марказӣ гузаранда метавон қайд намуд, ки онҳо аз ҷониби созмону ташкилотҳои байналмилалӣ ва тариқи супоришҳои иҷтимоӣ аз ҷониби давлат тавассути ташкилотҳои ҷамъиятии дохилӣ гузаронида мешаванд.

Омӯзиши моҳияти таҳқиқотҳои гендерии дар Ҷумҳурии Қазоқистон гузаронидашуда дар солҳои соҳибистиқлолӣ аз он дарак медиҳад, ки онҳо аксаран бо мақсади муайян намудани роҳҳои ҳалли мушкилоти мавҷуда дар самти бартараф намудани стереотипҳои гендерӣ ва беҳтар намудани дастрасии занон ба захираҳои моддӣ гузаронида шудаанд. Масалан таҳқиқоте, ки аз ҷониби Ланшакова Ю.С., Мишукова Е.С., Тунгатарова Д.С., Самсонов Л.В. соли 2006 гузаронида шудааст, ба омӯзиши стереотипи гендерӣ ҳамчун омили асосии мавҷудияти мушкилоти гендерӣ, сатҳи нобаробарӣ дар дастрасии занону мардон дар соҳаи иҷтимоӣ, огоҳии аҳолӣ ҳамчун катализатори ҳалли масъалаҳои гендерӣ, сиёсати воқеӣ вобаста ба риояи баробарии ҳуқуқҳои мардону занон нигаронида шудааст.

Гипотезаҳои таҳқиқот бошад, ба он асос меёфтанд, ки:

1. агар стереотипи гендерӣ омили асосии мавҷудияти мушкилоти гендерӣ бошад, пас рафъ намудани он ба ҳалли мушкилот мусоидат мекунад;
2. агар дастрасии баробари мардону занон дар соҳаҳои иқтисодию сиёсӣ таъмин шавад, пас вазъият дар Қазоқистон ба ҷониби мусбӣ тағйир меёбад;
3. агар аҳолӣ дар бораи мушкилоти мавҷудаи тафриқаи гендерӣ огоҳ шавад, пас ҳалли масъалаҳои мавҷуда осон мегарданд [5,с.32].

Аз мавзӯъ ва гипотезаи пешниҳоднамудаи таҳқиқот маълум мегардад, ки мавҷудияти стереотипҳо дар самти пешбурди сиёсати гендерӣ то соли 2006 ҳамчун мушкилӣ барои татбиқи самараноки сиёсати гендерӣ боқӣ мемонд ва дар натиҷа дастрасии баробар дар соҳаҳои сиёсату иқтисод татбиқношуда боқӣ мемонад. Вобаста ба ин, зарурати омӯзиши сатҳи паҳншавӣ ва устувории онҳо дар ҷомеа мавриди омӯзиш қарор дода мешавад.

Тамоюли минбаъдаи рушди сиёсати гендерӣ ва устувор гардидани механизми ҳисоботдиҳӣ ба он мусоидат мекунад, ки таҳқиқотҳои гузаронидашаванда на дар доираи

муайян намудани як ё ду мушкилот, балки ба таври маҷмуӣ гузаронида шуда, доираи мушкилоти мавҷударо ба таври васеъ мавриди баррасӣ ва таҳқиқ қарор медиҳанд. Масалан, таҳқиқоти сотсиологӣ ва омӯзише, ки соли 2014 аз ҷониби Бонки Рушди Осиё гузаронида шуд, ба масъалаҳои фаротар аз стереотипҳои гендерӣ бахшида шуда буд. Аз он ҷумла, ҳамчун афзалияти омӯзиш дар сиёсати гендерӣ масъалаҳои омори гендерӣ, сатҳи иштироки занон дар ҳаёти сиёсӣ, нобаробарӣ дар бозори меҳнат, инчунин масъалаҳои ҳошиявии гендерӣ, ки кулли соҳаҳои иқтисод, аз он ҷумла, занон ва нақлиёт, гендер ва рушди шаҳрҳо, гендер, соҳибкорӣ ва рушди бахши хусусӣ, буҳрони глобалии иқтисодӣ ва таъсири он ба занону мардон, нишондиҳандаҳои рушди гендер дар Қазоқистонро дар бар мегирифт, арзёбӣ шуданд. Таҳлили қиёсии байни ду таҳқиқот дар масъалаҳои гендерӣ дар Қазоқистон як қатор пешравиҳоро ошкор кард. Аз он ҷумла:

- татбиқи механизмҳои самарабахш дар самти коҳиш додани мавқеи стереотипҳои гендерӣ ошкор кард, ки бо гузашти як даҳсола ин мушкилот ҳалли худро то дараҷае ёфтааст ва он дигар дар сиёсати гендерӣ ҳамчун монеаи рушд баррасӣ намешавад;

- омори гендерӣ, ки дар соли 2004 дар бораи он ҳатто тасаввуротҳо пурра набуданд, акнун яке аз масъалаҳои муҳим баҳри пешбурд ва арзёбии сиёсати гендерӣ дар ин кишвар пазируфта шуда, ба он аз нуқтаи назари таҳқиқотӣ муносибат намуда, вазъи воқеӣ ва роҳҳои рушди минбаъдаи онро баҳогузорӣ мекунанд;

- агар дар соли 2004 масъалаи дастрасии баробари занону мардон дар соҳаҳои иҷтимоӣ ва сиёсӣ баррасӣ шуда бошад, дар соли 2014 масъалаи сатҳи иштироки воқеӣ дар сиёсат ва иқтисодиёт баррасӣ мешуд, ки ин нишонаи амиқи дастрасии устувор пайдо намудани занон ба захираҳои сиёсӣ, аз қабили ҳокимият ва идоракунӣ мебошад;

- баррасии гендер ҳамчун мавзӯи маҷмӯӣ, фарогир ва ҳаматарафа, ки ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа, аз он ҷумла соҳаҳои ғайрианъанавӣ ворид шудааст, нишонаи хусусияти фарогир касб намудани гендер дар сиёсати давлатии Қазоқистон ба шумор меравад. Агар дар ҳуҷҷатҳои гендерии қаблӣ масъалаҳои гендерӣ ҳамчун ҷузъи алоҳида ба ҳисоб гирифта мешуданд, пас дар ҳуҷҷатҳои ҳозира, дар маҷмӯъ, бо дигар соҳаҳо ҷой дода мешавад, ки баҳри боз ҳам фарохтар гардидани масъалаҳои гендерӣ мусоидат мекунанд. Занон ва нақлиёт, гендер ва рушди шаҳрҳо, гендер, соҳибкорӣ ва рушди бахши хусусӣ, буҳрони глобалии иқтисодӣ ва таъсири он ба занону мардон номгӯйи якчанд соҳа мебошад, ки масъалаҳои гендерӣ дар онҳо ҳамчун ҷузъи таркибӣ ҷойгир карда шудаанд. Ин стратегияро метавон ҳамчун Стратегияи фарогири гендери номгузорӣ намуд, ки баҳри муаррифии мушкилиҳои гендерӣ дар соҳаҳои гуногун дар як вақт ва дар доираи як ҳуҷҷат мусоидат мекунад.

Ҳамин тариқ, дар мисоли баррасии ду таҳқиқот, ки тафовути замониашон як даҳсола аст, метавон хулоса намуд, ки таҳаввулоти ҷиддӣ дар масъалаҳои гендерӣ дар Ҷумҳурии Қазоқистон рӯйи кор омада, дар самти шикасти стереотипҳо, ташаккули системаи доимоамалкунандаи танзими муносибатҳои гендерӣ, механизмҳои миллии идоракунии раванди рушди сиёсати гендерӣ ва ҳамоҳангсозии он, таҳия ва коркарди Стратегияи фарогири гендерӣ муваффақиятҳо ба даст омаданд, ки ҷиҳати муаррифии сиёсати гендерии ин кишвар аҳамияти зиёд доранд.

Бо мақсади муайян намудани сатҳи ташаккул ва рушди сиёсати гендерӣ ва муайяну ошкор ва бартараф намудани мушкилиҳои гендерӣ дар Қирғизистон низ механизми гузаронидани таҳкиқотҳо васеъ истифода мешавад. Омӯзиши раванди таҳқиқотҳо дар Ҷумҳурии Қиғизистон нишон медиҳад, ки дар асарҳои ҷомеашиносон Эшиев А.К., Тугелбаева Б., Карибаева М.А., Мамитова Ч.Р. [17; 14; 3] ва дигарон, ки аслан солҳои 2001-2009-ро дар бар мегиранд, мушкилоти мавҷудаи гендерӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Хусусияти хосси ин таҳқиқотҳо дар он аст, ки асосан ба масъалаҳои дарки умумии гендер, баробарҳуқуқии мардону занон, нақши стереотипҳои гендерӣ дар татбиқи сиёсати гендерӣ ва сатҳи огаҳии мардум вобаста ба хусусиятҳои гендер дар ҷомеа, дастрасии баробари мардону занон ба сиёсат ва захираҳои иқтисодӣ ва ғайраҳо аз диди таърихӣ, сотсиологӣ, сиёсию иҷтимоӣ таҳқиқ карда шудаанд. Дар заминаи омӯзиш ва таҳлили ин таҳқиқот метавон хулоса намуд, ки барои ин давраи таҳлилӣ дар ҷомеаи Қирғизистон як қатор мушкилиҳои гендерӣ ҷой доранд. Аз он ҷумла:

- ақида ва мавқеъҳои гуногун асосан дар заминаи консепсия ва назарияҳои мавҷудаи гендерӣ шакл гирифта, дар баъзан мавридҳо ба хусусиятҳои миллию этникӣ ва сиёсии Қирғизистон мутобиқат намекарданд. Дар ҳамин замина татбиқи онҳо хусусияти фрагментарӣ дошта, аз рӯйи ҳудуди паҳншавии худ тафриқаи назаррасро дар шаҳр ва деҳот ба вуҷуд оварда буд;

- стереотипҳои гендерӣ ҳамчун омили устувори шаклгирифта дар ҷомеаи қирғиз ҳаматарафа таъсири манфии худро ба падидаҳои гендерӣ мерасониданд. Аз ҳамин сабаб

масъалаи стереотипҳо ва механизмҳои бартараф намудани онҳо ҳамчун масъалаи асосӣ дар таҳқиқоти олимон ҷо доштанд;

- ташаккули тафаккури мусбӣ вобаста ба масъалаҳои гендер ва баробарии мардону занон дар кӯшишҳои онҳо ҷиҳати иштирокашон дар идоракунии корҳои давлатию ҷамъиятӣ бо мушкилӣ мегузашт. Дар ҷомеаи қирғиз агар дар сатҳи элита ба масъалаҳои зикршуда дар доираи принсипи демократикунонии ҷомеа муносибати либералӣ ҷой дошта бошад, пас дар сатҳи ҷомеа огаҳии мардум оид ба масъалаҳои баробарии гендерӣ дар сатҳи нисбатан паст қарор дошт, ки инро таҳқиқоқоти соли 2011 гузаронидашуда собит намуд. Тибқи он Қирғизистон аз рӯйи рушди индекси неруи инсонӣ дар байни 187 давлат дар ҷойи 126, аз рӯйи рейтинги индекси нобаробарии гендерӣ дар байни 146 давлат дар ҷойи 66 қарор дошт [20].

Таҳлили раванди рушди минбаъдаи сиёсати гендерӣ дар Қирғизистон нишон медиҳад, ки нишондиҳандаҳои назаррас дар соҳаҳои гуногун вобаста ба татбиқи баробарҳуқуқии мардону занон ба даст оварда мешаванд. Аз он ҷумла, таҳқиқоти минбаъда бо фарогирии доираи васеъи мавзӯот аз он ҷумла дастрасии занони деҳот ба захираҳои обӣ, нақши занон дар идоракунии захираҳои обӣ, занон ва муҳоҷират, занони деҳот ва саҳми онҳо дар хоҷагии қишлоқ анҷом дода мешаванд.

Дар баробари ин, то ба охир иҷро нашудани меъёри квотаҷудокунии 30% дар сатҳи идоракунӣ, интихоби занон ба мансабҳои идорӣ дар сафҳои политсия, номукаммалии низоми иттилоотӣ дар дохили система, ба монеаҳои зиёд дучор шудани занону духтарони ҷавон ҳангоми болоравии мансабӣ вобаста ба иҷрои уҳдадориҳои оилавӣ ва ақидаҳои паҳншудаи анъанавӣ вобаста ба мавқеи занон дар оила ҷой доранд [13,с.4]. Ин ҳама нишон медиҳанд, ки мушкилиҳо дар самти татбиқи сиёсати гендерӣ, новобаста ба такроран баррасӣ шуданашон боқӣ мемонанд.

Таҳқиқотҳои анҷомдодашуда дар баробари тамоюли рушд, инчунин як қатор мушкилиҳои мавҷударо дар самти татбиқи самараноки сиёсати гендерӣ нишон медиҳанд. Аз он ҷумла:

- мавқеи стереотипҳо дар раванди татбиқи сиёсати гендерӣ то ҳанӯз устувор боқӣ мемонад. Ин нукта соли 2015 дар тавсияҳои Кумитаи СММ оид ба рафъи тамоми шаклҳои табъиз нисбати занон ба Қирғизистон низ дода шудааст, ки нуқтаҳои асосии он бартараф намудани муносибати қолабӣ нисбат ба мавқеи занон, бартараф намудани таҷрибаи манфии «арӯсрабоӣ» ҳамчун анъанаи хусусияти табъизӣ дошта ва андешидани чораҳои инноватсионӣ оид ба ҷалби воситаҳои ахбори омма баҳри бартараф намудани стереотипҳои гендерӣ мебошад;

- новобаста ба татбиқи механизми квотаҷудокунӣ то ба охир татбиқ нагардидани меъёри 30% муайяннамуда барои занон дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва намояндагӣ, ки ба кор андохтани механизмҳои иловагиро тақозо менамоянд.

Дар баробари ин, тамоюли мусбие, ки раванди рушди сиёсати гендериро дар Қирғизистон собит месозад, фарогирии масъалаҳои гендерӣ дар самтҳое, ки дар замони муосир вобаста ба хусусияти глобалӣ касб намудани баъзе масъалаҳои иҷтимоию иқтисодӣ мавқеи тоза касб намуда истодаанд, аз он ҷумла вобаста ба масъалаҳои дастрасӣ ба захираҳои обӣ ва идоракунии онҳо, муҳоҷират ва таъсири он ба вазъи гендерӣ.

Сатҳи омӯзиши масъалаҳои гендерӣ дар Ӯзбекистон низ хусусиятҳои хосси худро дошта, умумияти он бо дигар кишварҳои минтақа дар он аст, ки ташаккули сиёсати гендерӣ дар замони соҳибистиқлолӣ дар заминаи анъанаҳои сиёсию фарҳангии шӯравӣ сурат гирифтааст. Дар ин замина таҳқиқотҳои сотсиологӣ ва сиёсию илмии анҷомдода вобаста ба масъалаҳои гендерӣ дар доираи масъалаҳои мавҷудаи ҷомеа шакл гирифта, олимон ба паҳлуҳои гуногуни масъала дахл кардаанд. Вобаста ба ташаккули афкори ҷомеа дар робита бо масъалаҳои гендерӣ, ба ақидаи Т.С.Инамова, таҳқиқотҳои сотсиологии дар ин самт гузаронидашуда асосан бо назардошти менталитети миллӣ, сохтори махсуси миллию демографӣ, муносибати этногенетикӣ, таъсири омили исломӣ, муносибат ба мавқеи зан дар ҷомеа ва ғайраҳо гузаронида шудаанд, ки бештар ҷанбаи мансубияти миллӣ ва дар ин замина талаботҳои ҷиддиро вобаста ба масъалаҳои ахлоқ пеш мегузоранд [2,с.115-117]. Фаъолнокии иқтисодии занон дар таҳқиқотҳои Раҳимова Н. Х. таҷассуми худро ёфтаанд, ки заминаи мусоиди илмӣ барои омӯзиши ин масъала мебошад [11,с.134].

Лозим ба ёдоварист, ки дар масъалаи пешбурди корҳо вобаста ба ошкор ва муайян намудани монеаҳои рушди сиёсати гендерӣ саҳми созмонҳои байналмилалӣ дар Ӯзбекистон бузург мебошад. Аз он ҷумла, Бонки Рушди Осиё дар доираи лоиҳаҳои худ ду маротиба таҳқиқоти фарогири гендериро дар ин кишвар солҳои 2005 ва 2014 гузаронидааст. Нуқтаи ҷолибе дар таҳқиқоти соли 2014 омадааст, ки «дар амалия

мафҳуми «гендер» дар Ӯзбекистон мафҳуми васеъ истифодашаванда набуда, он дар доираҳои роҳбарикунанда истифода бурда намешавад. Ин мафҳум асосан ҳамчун муродифи калимаи «занон» ва фаъолият дар самти баробарии гендерӣ ҳамчун фаъолияти вобаста бо ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ фаҳмида мешавад. Баробарии гендерӣ ҳамчун раванди таъмини адолат ва беғаразӣ нисбати занон маънидод гашта, то ҳанӯз ҳамчун заминаи рушди минбаъдаи иқтисодӣ ва суботи давлат дарк карда нашудааст» [18]. Аз ин ҷо хулоса баровардан мумкин аст, ки тибқи натиҷаҳои таҳқиқот яке аз масъалаҳои муҳимми омӯзишу таҳқиқ дар самти гендерӣ, масъалаи боло бурдани фаҳмишҳо ва донишҳо вобаста ба мафҳуми гендер мебошанд, ки дар заминаи он дарки ҳамаҷонибаи мафҳум осон ва татбиқи сиёсати гендерӣ самаранок мегардад. Вобаста ба ин, коршиносони Бонки Рушди Осиё дар доираи дарки мушкилии мавҷуда методологияи таҳқиқоти худро ба таври маҷмӯӣ ташаккул дода, чун дар Қазоқистон муносибати фарогирро истифода намуда, масъалаи гендерро дар якҷоягӣ бо омори гендерӣ, нақшҳо ва меъёрҳои гендерӣ, нобаробарии гендерӣ дар шуғл ва бозори меҳнат, занон дар хоҷагии қишлоқ ва нақши онҳо дар истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, ҷанбаҳои рушди неруи инсонӣ барои занон ва мардон, ҷанбаҳои гендерии таҳсилот, тандурустӣ, зӯроварии гендерӣ, об ва беҳдошт, захираҳои табиӣ, гендер ва нақлиёт, гендер ва соҳбкории хурду миёна мавриди омӯзиш қарор доданд. Яъне, аз ин ҷо хулоса баровардан мумкин аст, ки таҳқиқотҳои гендерӣ дар Ӯзбекистон чун дар дигар давлатҳои Осиёи Марказӣ фарогири кулли масъалаҳои вобаста ба таъмини шароити баробари рушд барои ҳарду ҷинс буда, ба муайян намудани омилҳои эҷодкунандаи монеа дар роҳи рушди гендерӣ нигаронида шудаанд.

Таҳқиқотҳои гендерии дар Ҷумҳурии Туркманистон гузаронидашуда ошкор намуданд, ки вобаста ба мавқеи занон ва мардон дар ҷомеа, саҳми онҳо дар буҷети оилавӣ, нақшашон дар ҷомеа ҳанӯз ҳам ҳолатҳои хурофотӣ зиёданд. Масалан, таҳқиқот муайян намуд, ки 70,1% мардон ва 52% занон мавқеи занро дар оилаи туркман дуюмдараҷа муайян карданд. Аз рӯйи ин нишондиҳанда хулоса баровардан мумкин аст, ки стереотипҳои гендерӣ мавқеи устувор дошта, рафъи онҳо татбиқи механизмҳои фаъолро тақозо мекунад.

Омӯзиши масъалаҳои гендерӣ дар Тоҷикистон низ дар заминаи анъанаҳои шӯравӣ ба роҳ монда шуда, аз диди таърихӣ, ҳуқуқӣ, фалсафӣ, сиёсӣ ва иҷтимоӣ васеъ амалӣ шуда истодааст. Таҳқиқоти диссертатсионии Мирзоева В.М., Раҳмон О.Э., Кувватова А., Бобоҷонова Р. [8,с.12], корҳои илмию таҳқиқотии Махмудов М.А., Холиқов А.А., М.Хидирзода, Азизқулова Г.С., Қосимова С., М.Миликбоева, Г.Рабиева [6; 16; 15; 1; 4; 7; 10], ки фарогири самтҳои зикршуда мебошанд, баҳри шинохти мушкилӣ ва масъалаҳои рушди сиёсати гендерӣ аҳамияти зиёди илмӣ доранд.

Таҳқиқотҳои сотсиологии марҳилавӣ, ки дар Тоҷикистон аз ҷониби созмонҳои байналмилалӣ гузаронида мешаванд, баҳри муайян намудани мушкилиҳо дар ин самт ва дақиқ намудани дурнамои рушди сиёсати гендерӣ маводи бойи таҳқиқотӣ пешниҳод менамоянд. Аз он ҷумла, таҳқиқотҳои гузаронидашуда дар мавзӯъҳои фаъолнокии сиёсию иқтисодии занон, нақши стереотипҳо дар татбиқи сиёсати гендерӣ, пешгирии табъиз ва зӯроварӣ дар кишвар гузаронида мешаванд, баҳри андешидани чораҳои мушаххаси амалӣ дар ин самт мусоидат намуда истодаанд. Масалан, тибқи баҳодиҳии Барномаи Рушди СММ соли 2013 Тоҷикистон аз рӯйи индекси нобаробарии гендерӣ дар байни 149 давлати дунё ҷойи 75 ишғол мекард [9]. Вобаста ба ин метавон гуфт, ки тағйирёбии индекс баҳри баҳодиҳии вазъи гендерӣ дар самти ошкор намудани мушкилиҳо ва ба кор андохтани механизмҳои зарурӣ баҳри самаранок татбиқ намудани сиёсати гендерӣ зарур мебошад. Аз ҳамин сабаб таҳқиқотҳои гендерии дар ин самт анҷомдодашуда хусусияти фарогир дошта, онҳо масъалаҳои занон дар ҳокимият ва идоракунӣ, занон дар ҷомеаи шаҳрвандӣ, имкониятҳои иқтисодии занон ва мардон, камбизоатӣ ва дастрасӣ ба захираҳо, фаъолияти иқтисодӣ ва бозори меҳнат, муҳоҷирати меҳнатӣ ва тағйирёбии омори гендерӣ, масъалаҳои гендерӣ дар соҳаи рушди иҷтимоӣ, рушди гендерии хоҷагиҳои оилавӣ, масъалаҳои гендерӣ дар соҳаи тандурустӣ, дастрасӣ ба адолати судӣ, занон ва об, энергетика ва нақлиётро дар бар мегиранд.

Натиҷаи таҳқиқотҳои зикршуда дар ташаккули сиёсати гендерии давлат низ аҳамияти зиёд дошта, баҳодиҳӣ ва қиёс бо натиҷаҳои байналмилалӣ баҳри мутобиқ намудани заминаҳои қонунгузорӣ ва самтҳои сиёсати гендерӣ ба меъёрҳои байналмилалӣ низ мувофиқи мақсад мебошад.

Таҳлили қиёсии ҷанбаҳои таҳқиқотҳои гендерии дар давлатҳои Осиёи Марказӣ гузаронидашуда нишон медиҳанд, ки ҳамчун масъалаи фарогир дар ҳамаи онҳо як қатор мушкилот ҷой доранд. Аз он ҷумла:

- эътирофи зӯровари ва табъизи гендерӣ ҳамчун мушкилоти боқимонда, ки дар заминаи таъсири омилҳои иҷтимоию фарҳангӣ, таърихӣ ва иқтисодӣ ба вуҷуд омада, то ҳол дар давлатҳои минтақа боқӣ мондааст, боиси табъизи ҷинсӣ гашта, амалишавии принсипҳои демократиро вобаста ба баробарии гендерӣ, эҳтиром ва ҳимояи ҳуқуқи инсон ва шаҳрванд ва эътирофи шахс ҳамчун субъекти фаъоли муносибатҳои сиёсӣ халладор мекунад;

- мавҷудияти стереотипҳои гендерӣ ҳамчун шакли тафаккур, ақида, ҷаҳонбинӣ ва ғояи таассубӣ ва ё хурофотӣ, ки мавқеи занро дар ҷомеа ва оила дуюмдараҷа ҳисобида, баҳри пешрафти шахсӣ, такомули истеъдоду малака ва маҳорат, ташаккули комили шахсияти занон монеа мешаванд. Баъзеи онҳо дар шакли меъёрҳои иҷтимоӣ ва анъанаҳо шакл гирифта, дар доираи қоидаҳои муносибат ва рафтор ҳамчун ҳатмӣ пазируфта мешаванд, ки баръало хусусияти табъизӣ доранд;

- раванди воридсозии ҷузъи гендерӣ ба сиёсати давлатии кишварҳои минтақа низ муттассил давом дошта, таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки гендер дар замони муосир дар соҳаи сиёсат дар шакли иштироки занон дар раванди идоракунии ҳокимият ва қабули қарор, дар шакли васеъ гардидани дастрасиҳо ба захираҳои молиявӣ ва иқтисодӣ, дар шакли бархӯрдоршавӣ аз дастгириҳои иҷтимоӣ ва дигар соҳаҳо мавқеъ пайдо намуда истодааст;

- механизмҳои миллии татбиқи сиёсати гендерӣ, ки дар давлатҳои минтақа фаъолият доранд, ҳамчун василаи амалинамоии ҳадафҳо дар ин самт баромад намуда, бо истифода аз заминаҳои дохилӣ ва механизмҳои ёрирасони беруна дар ин самт фаъолият намуда истодаанд.

АДАБИЁТ

1. Азизкулова Г.С. Юридическая и морально-правовая ответственность в семейно-правовых отношениях переходного периода / Г.С. Азизкулова // Государство и право. – 2007. – №2. – С.19-21.
2. Инамова Т.С. Социологические гендерные исследования в Узбекистане / Т.С. Инамова // Мониторинг общественного мнения. – 2005. – №4(76). -С.115-117.
3. Карибаева М.А., Мамитова А., Кошоева Ч.Р. Внедрение гендерных подходов в процессы государственного управления и местного самоуправления Кыргызской республики. Учебное пособие/ М.А. Карибаева, А. Мамитова, Ч.Р. Кошоева /Под общей редакцией профессора АУПКР Султанбекова А.Ф. – Бишкек, 2009.
4. Косимова С. Роль гражданского общества в построении гражданского общества в Таджикистане // Интеллектуальный потенциал гражданского общества / С. Косимова //Мат. конф. - Душанбе, 2005. – С.119-124.
5. Ланшакова Ю.С. Социологические исследования гендерных проблем в Казахстане / Ю.С. Ланшакова, Е.С. Мишукова, Д.С.Тунгатарова, Л.В. Самсонов // Журнал: Вестник КАСУ. – 2006. -№3. - С.32.
6. Махмудов А.М. Правовые средства сохранения и укрепления семьи в Таджикистане / А.М. Махмудов. - Душанбе, 1998. -165 с.
7. Миликбоева М. Проблемы равноправия мужчин и женщин:история и современность / М. Миликбоева //Известия АН РТ. Отделение общественных наук. – 2004. – №1. – С.86-91.
8. Мирзоева В.М. История развития женского движения в Таджикистане за годы независимости: автореф. дисс. … канд. ист. наук / В.М. Мирзоева. –Душанбе, 2004. -23с.
9. Отчет о человеческом развитии 2014 г. Устойчивый прогресс человеческого развития: снижение уязвимости и повышение устойчивости. ПРООН. -Нью-Йорк, 2014.
10. Рабиева Г.Р. Комментарии к Закону Республики Таджикистан «О государственных гарантиях равноправия мужчин и женщин и равных возможностей их реализации» / Г.Р. Рабиева. – Душанбе, 2006. –104 с.
11. Рахимова Б. Женщина и предпринимательство в Узбекистане / Б. Рахимова // Социология в СНГ. Мониторинг общественного мнения. – 2006. – №2(78). –С.134.
12. Рахмон О.Э. Развитие законодательства о правах и свободах женщин в Таджикистане / О.Э. Рахмон. - Душанбе, 2014. – 192 с.
13. Тематическое исследование «Гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин в сфере государственного управления»// Отчет исследования. – Бишкек, 2012. –С.4.
14. Тугелбаева Б. Насилие в отношение женщин: предупреждение и борьба с последствиями / Б.Тугелбаева. – Бишкек, 2001.
15. Хидирзода М.У. Нақши занон дар идоракунии ҷомеа / М.У. Хидирзода. - Душанбе, 2017.
16. Холиков А.Г. Правовая система зороастризма / А.Г. Холиков. – Душанбе, 2005. – 488 с.
17. Эшиев А.К. Гендерная политика Кыргызстана / А.К. Эшиев // Вестник КГУ., 2006.
18. Узбекистан. Гендерная оценка по стране // Азиатский банк развития, 2014.
19. [Электронный ресурс]. Human Development Data (1990-2017). URL: http://hdr.undp.org/en/statistics (дата обращения: 15.12.2018 г.);
20. Wide inequalities in people’s well-being cast a shadow on sustained human development progress [электронный ресурс]. URL: http://hdr.undp.org/en/media/HDR_2011_EN_Table4.pdf (дата обращения: 12.12.2018 г.)

ХУСУСИЯТҲОИ ТАҲҚИҚОТИ ГЕНДЕРӢ ДАР ОСИЁИ МАРКАЗӢ ДАР ЗАМОНИ МУОСИР

Таҳқиқоти гендерӣ ҳамчун ҷузъи таркибии омӯзишҳо дар самти муайян намудани сатҳ ва самти татбиқи масъалаҳои баробарҳуқуқии мардону занон аҳамияти муҳимми илмию назариявӣ дошта, вобаста ба натиҷаҳои онҳо арзёбии воқеии вазъи таъмини ҳуқуқу имкониятҳои баробари мардону занон имконпазир мегардад. Дар ин доира дар кишварҳои пасошӯравии Осиёи Марказӣ таҳқиқоти гендерӣ вобаста ба самтҳои гуногун, бо назардошти хусусиятҳои миллию этникӣ, иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсии онҳо гузаронида

мешаванд. Таҳлили қиёсии таҳқиқоти гендерии дар давлатҳои Осиёи Марказӣ гузаронидашуда нишон медиҳад, ки масъалаҳои гендерӣ ҳамчун масъалаи фарогир дар давлатҳои мазкур як қатор мушкилиҳо ва тамоюлотҳоро дар бар мегиранд. Муаллифон онҳоро ба таври зерин нишон додаанд: эътирофи зӯроварӣ ва табъизи гендерӣ ҳамчун мушкилоти боқимонда; мавҷудияти стереотипҳои гендерӣ ҳамчун шакли тафаккур, ақида, ҷаҳонбинӣ ва ғояи таассубӣ ва ё хурофотӣ; раванди воридсозии ҷузъи гендерӣ ба сиёсати давлатии кишварҳои минтақа; механизмҳои миллии татбиқи сиёсати гендерӣ, ки дар давлатҳои минтақа фаъолият доранд.

Калидвожаҳо: таҳқиқоти гендерӣ, сиёсати гендерӣ, баланд бардоштани нақши зан дар ҷомеа, масъалаҳои гендерӣ, нобаробарии гендерӣ, зӯроварӣ, стереотипҳои гендерӣ.

ОСОБЕННОСТИ ГЕНДЕРНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ В ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Гендерные исследования как составная часть исследований, посвященных изучению уровня и направлений реализации прав и возможностей женщин и мужчин имеют важное научно-теоретическое значение. Исходя из мониторинга проведенных исследований станет возможным всесторонняя оценка реального состояния реализации гендерной политики. В рамках этого в постсоветских центральноазиатских странах гендерные исследования проводятся с учетом национально-этнических, социально-экономических и политических особенностей. Сравнительный анализ проведенных в государствах Центральной Азии гендерных исследований показывает, что гендерные вопросы как всеохватывающая проблема в указанных государствах включают в себя ряд проблем и тенденций. В статье они показываются следующим образом: признание насилия и гендерного неравенства как нерешенные проблемы; присутствие гендерных стереотипов как форма мышления, мировоззрения, полагания и источник предрассудков; процесс включения гендерных элементов в государственную политику стран региона; национальные механизмы по реализации гендерной политики, которые уже существуют в государствах этого региона.

Ключевые слова: гендерные исследования, гендерная политика, повышение роли женщин в обществе, гендерные вопросы, гендерное неравенство, насилие, гендерные стереотипы.

FEATURES OF GENDER STUDIES IN CENTRAL ASIA IN MODERN CONDITIONS

Gender studies as an integral part of research devoted to the study of the level and directions of realization of the rights and opportunities of women and men is of great scientific and theoretical importance. Based on the monitoring of the conducted research, it will be possible to assess the real state of the implementation of gender policy. As part of this, in the post-Soviet Central Asian countries, gender studies are carried out taking into account national, ethnic, socio-economic and political characteristics. A comparative analysis of gender studies conducted in Central Asian states shows that gender issues as an overarching problem in these countries include a number of problems and trends. In the article, they are shown as follows: recognition of violence and gender inequality as unsolved problems; the presence of gender stereotypes as a form of thinking, worldview, belief and source of prejudice; the process of incorporating gender elements into the state policy of a country in the region; national mechanisms for the implementation of gender policies that already exist in the states of the region.

Key words: gender studies, gender policy, increasing the role of women in society, gender issues, gender inequality, violence, gender stereotypes.

Сведения об авторах: ***Хидирзода Махфират Умар*** – Институт философии, политологии и права имени А.Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, доктор философских наук, ведущий научный сотрудник отдела политологии. **Адрес:** 734025, Республики Таджикистан, г.Душанбе, пр.Рудаки, 33
Рахмонзода Г. – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, соискатель кафедры политологии и международных отношений. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, Хатлонская область, г.Бохтар, ул. Айни, 67

Information about authors: ***Khidirzoda Makhfirat Umar*** - Institute of Philosophy, Political Science and Law named after A. Bahovaddinov of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Doctor of Philosophy, Leading Researcher of the Department of Political Science. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Ave., 33
Rahmonzoda G. - Bokhtar State University named after Nosiri Khusraw, applicant for the Department of Political Science and International Relations. **Address**: 735140, Republic of Tajikistan, Khatlon region, Bokhtar, str. Aini, 67

УДК 321(581)

ЛОЯ ДЖИРГА КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АФГАНИСТАНА

Нуриддинов Ф.Р.
Таджикский национальный университет

Традиционный институт Лоя Джирга[10] в Афганистане приобрел особую актуальность после терактов 11 сентября 2001 года в Нью-Йорке и Вашингтоне и начала военных операций, проводимых международными антитеррористическими силами во главе с Соединенными Штатами Америки в целях установления мира и безопасности в Афганистане и борьбы против остатков талибов и боевиков «Аль-Каиды».

С 27 ноября по 5 декабря 2001 года по инициативе Организации Объединенных Наций в Бонне проходила конференция по Афганистану, на которой были приняты следующие

решения: создание временной администрации с мандатом на шесть месяцев; создание Верховного суда; образование специальной независимой Комиссии по подготовке к работе Лоя Джирга; введение в Кабул международных миротворческих сил под эгидой Организации Объединенных Наций[15].

Важное значение для афганского народа имела созванная при участии Организации Объединенных Наций в Кабуле с 14 декабря 2003 года по 4 января 2004 года Лоя Джирга, утвердившая Основной закон страны.

Впервые за более чем 250-летнюю историю Афганистана Лоя Джирга созывалась под эгидой международной организации - Организации Объединенных Наций.

Касаясь значения Лоя Джирга для Афганистана, президент Соединенных Штатов Америки Дж. Буш назвал ее созыв большой победой афганского народа[18].

Джирга возникла у афганцев в эпоху общинно-родового строя, в период создания первых афганских государственных образований. Она имеет интересную историю, которая почти не изучена современными исследователями. Следует подчеркнуть, что на джирге решались важнейшие вопросы племени.

По поводу возникновения джирги афганский ученый С.А. Ахгар пишет: «Первая Лоя Джирга была созвана еще в период правления кушанского императора Канишки, когда джирга приобрела официальный характер и правовое положение. Во времена Канишки ей придавалось религиозное значение…»[1,с.23]. Далее С.А. Агхар отмечает, что история первой Лоя Джирга начинается с XVIII века и что она состоялась в Кандагаре.

«Лоя Джирга, - пишет он, - представляет одну из древних традиций афганцев, оставшуюся в наследство от наших предков и проводившуюся в течение многих веков. За тысячи лет до нашей эры, когда территория современного Афганистана называлась по-другому, обитавшие на ней не могли не считаться с мнением общины»[17].

Среди ученых-востоковедов существуют разные толкования этимологии слова «джирга». Известно, что в XIII веке монгольские власти неоднократно переселяли монгольские и тюркские племена на территорию современного Афганистана. Кроме того, представители некоторых афганских племен служили в монгольских войсках. Следует отметить, что еще в период господства монголов на территории современного Афганистана был заимствован целый ряд тюрко-монгольских слов-терминов, получивших распространение в языке пашто (пушту) для обозначения важнейших общественных институтов, к которым относятся «джирга», «улус» и др.

Один из видных исследователей новой и новейшей истории Афганистана В.А. Ромодин писал: «Некоторые тюрко-монгольские термины были восприняты и утвердились в языке пашто (пушту) для обозначения весьма существенных в жизни афганцев учреждений. К таким терминам относятся слова «джирга» и «улус». Сходство слова «джирга» с монгольским термином «джаргу» давно уже обратило на себя внимание исследователей»[1,с.26].

Следует, однако, подчеркнуть, что существовало некоторое отличие джирги от монгольского слова «джаргу». У монголов в XIII веке термин «джаргу» означал феодальный суд. В отличие от него, у многих афганских племен джирга еще в XVIII - начале XIX вв. оставалась судебно-примирительным органом самоуправления племен. Исходя из анализа вышеизложенного, можно отметить, что нет необходимости связывать время проникновения термина «джирга» в лексический состав языка пашто (пушту) только с монгольским нашествием. Этот термин мог появиться в словарном составе языка пашто (пушту) и значительно раньше от халаджей или других тюркских племен, населявших эту территорию»[6].

Исходя из характера общественного развития пуштунов, можно отметить, что, как было выше упомянуто, важнейшие вопросы жизни племени решались на общих собраниях. В дальнейшем вожди афганских племен использовали эти собрания в своих интересах. С возникновением афганского государства межплеменная Лоя Джирга стала элементом государственного строя.

С течением времени существенному изменению подвергся традиционный институт Лоя Джирга, состав которой был ограничен представителями (депутатами) обеих палат и руководителями провинциальных консультативных (совещательных) собраний в период монархического строя в стране.

В настоящее время по Конституции 2004 года Лоя Джирга обладает более широкими демократическими полномочиями. Она сохранена в государственной системе как орган, обладающий, прежде всего, определенными надпарламентскими функциями[4]. В ее заседаниях

без права решающего голоса могут участвовать министры, председатель и члены Верховного суда, а также генеральный прокурор.

Согласно статье 3-й конституции 2004 года, Лоя Джирга созывается в следующих случаях:

-Принятие решения по вопросу о защите независимости, национального суверенитета, территориальной целостности и высших интересов страны;

-Внесение изменений и поправок к Основному закону;

-Рассмотрение вопроса о судебной ответственности президента республики в соответствии со статьей 69-й Основного закона;

-Статья 112-я гласит, что на первом заседании Лоя Джирга выбирает из числа своих членов председателя и его заместителя, а также секретаря и его заместителя;

-В соответствии со ст. 113-й состав Лоя Джирга устанавливается при участии в голосовании большинства ее членов;

-Заседания Лоя Джирга проводятся открыто, кроме случаев, когда четверть ее членов потребует провести закрытое заседание и она примет это требование;

-И, наконец, статья 115-я указывает, что Лоя Джирга созывается, руководствуясь положениями ст. 111-й, ст. 112-й Основного закона.

Вообще, джирги в Афганистане существуют на трех уровнях: местном, племенном и общенациональном.

Джирги местного уровня имеют ограниченную сферу влияния, по сравнению с другими уровнями, и существуют в Афганистане, как было отмечено выше, с давних времен и поныне. Эти джирги считаются наиболее распространенным органом управления в деревне и в городском квартале. Такие джирги созываются обычно при решении вопросов, связанных с засухой и с местными конфликтами.

Племенные джирги решают вопросы одного или нескольких племен и созываются при возникновении племенных столкновений или конфликтов, а также при необходимости решения крайне важных вопросов, требующих совместного обсуждения.

Общенациональная джирга, или Лоя Джирга, состоит из представителей элиты афганского общества, племенных вождей и общественных деятелей. Она созывается при возникновении сложных обстоятельств в Афганистане. Прежде Лоя Джирга созывалась королем или президентом республики. В ее состав могли входить как избранные, так и назначенные представители. Теперь положение в стране изменилось, и принят новый Основной закон страны, согласно 64-й статье которого созыв Лоя Джирга входит в компетенцию президента республики.

Членами прежней Лоя Джирга были представители традиционной элиты афганского общества. Это были племенные вожди, старейшины, шейхи и т.п. Их направляли в Лоя Джиргу местные (региональные) или племенные джирги. Количественный состав Лоя Джирга менялся и колебался от нескольких десятков до сотен представителей. Постоянного места проведения Лоя Джирга не было. Ее проводили в крупных городах страны, но преимущественно в Кабуле. На ее заседаниях, зачастую длившихся несколько дней, решались важнейшие вопросы, например, касавшиеся внешней политики афганского государства. Так, в октябре 1915 года состоялась Лоя Джирга в Кабуле, на которой был поставлен вопрос о вступлении Афганистана в Первую мировую войну на стороне Германии, Австрии и Османской Турции. И делегаты приняли решение о сохранении Афганистаном нейтралитета. Другим примером может служить заседание Лоя Джирга в 1941 году, на которой было принято решение о сохранении нейтралитета Афганистаном в период Второй мировой войны. Подобные примеры могут быть продолжены. Вместе с тем Лоя Джирга ставила на рассмотрение и важные вопросы внутриполитической жизни страны, например, проблемы престолонаследия (1865 год), вопросы налогообложения (1920 год), принятие Основного закона (1922 год) и многие другие.

Этот традиционный социально-политический институт функционировал вплоть до конца 80-х гг. XX века. После разгрома движения «Талибан» значение Лоя Джирга, как главного представительного органа страны, вновь стало актуальным. Были разработаны ее учредительные документы, анализ которых представляет научный интерес для изучения современного Афганистана.

После Боннской конференции, еще до созыва Чрезвычайной Лоя Джирга и принятия нового Основного закона страны был разработан ряд документов о выборах: «Положение о наблюдении за проведением выборов депутатов в Лоя Джиргу» и «Процедура выборов депутатов в Лоя Джиргу». Избирательный закон, выработанный на основе нового Основного закона 2004 года, предусматривает участие женщин во многих сферах жизни страны. Примером

служит участие избранниц различных регионов в недавно состоявшейся Чрезвычайной Лоя Джирга, затем в конституционной Лоя Джирга, утвердившей новый Основной закон. Таким образом, в новом законе, в отличие от прежних положений о выборах значительно более полно кодифицируются процедурные правила, регулирующие подготовку и проведение избирательных кампаний (в том числе создание избирательных округов и комиссий, составление списков избирателей, порядок регистрации кандидатов для баллотировки, процедура голосования, правила подачи и рассмотрения жалоб в случае нарушения избирательных прав).

Резюмируя вышеизложенное, можно отметить следующее:

Для того, чтобы более наглядно представить ход развития и круг вопросов, рассматриваемых Лоя Джиргой, мы приводим краткий хронологический обзор ее деятельности за 255 лет.

Октябрь 1747 года. Джирга, определившая судьбу нового государства Афганистан, состоялась после убийства Надир-шаха Афшара в октябре 1747 года в Надирабаде (у Кандагара), в мазаре Шир-Сурх. Джирга заседала восемь раз, но без всякого результата. Согласно афганской исторической традиции, когда джирга собралась в девятый раз, авторитетный богослов Сабир-шах предложил избрать Ахмад-хана Садозая правителем страны. Большинством голосов Ахмад-хан был избран шахом Афганистана.

Ноябрь 1841 года. Джирга состоялась накануне восстания племен против английских завоевателей 2 ноября 1841 года в Кабуле. В ней участвовали 12 человек. Мухаммад Заман-хан (племянник эмира Дост Мухаммад-хана) был избран руководителем восстания, его заместителем - Аминуллахан Логари. Согласно решению джирги, 2 ноября было объявлено днем восстания.

1865 год. В Кабуле эмиром Шер Али-ханом была созвана Лоя Джирга с целью привлечения поддержки народных масс и укрепления безопасности страны. В ней участвовали 2000 представителей. Председательствовал сам эмир, который стремился осуществить две цели: во-первых, объявить своего семилетнего сына Абдуллу своим наследником, во-вторых, заручиться поддержкой народа.

Август 1914 года. Во время Первой мировой войны в Афганистане находилась миссия Германии, Австрии и Османской Турции, которая стремилась привлечь Афганистан в качестве союзника в войне против Англии. Однако эмир Хабибулла на джирге, состоявшейся в Кабуле 24 августа 1914 года, в которой участвовали 540 представителей, провозгласил нейтралитет своей страны.

1922 год. Летом была созвана Лоя Джирга в г. Джалалабаде, на которой в основном обсуждались экономические проблемы страны. Джирга заседала в течение 10 дней. В ней участвовали 1504 делегата. На этой джирге был обсужден Кодекс (Основной закон) и одобрен эмиром Амануллой.

1924 год. На очередной Лоя Джирга эмир Аманулла был вынужден отказаться от части реформ после подавления восстания племен в Хосте, недовольных реформаторской политикой режима.

1928 год. В августе была созвана Лоя Джирга в пригороде Кабула, в Пагмане. В ней участвовало почти 1000 делегатов. Король Аманулла предложил участникам джирги новую серию социальных и политических реформ, вызвавших серьезные разногласия среди делегатов. В итоге радикализация реформаторской политики привела к антиправительственному восстанию.

1930 год. После падения режима Амануллы-хана и восшествия на престол Мухаммада Надир-хана была созвана очередная Лоя Джирга в Кабуле; в ней участвовал 301 представитель. Она длилась десять дней; Джиргу открыл сам Надир-хан; председательствовал его брат, премьер-министр Мухаммад Хашим-хан. На заседании джирги был обсужден проект Закона о выборах в Национальный совет, о количественном составе и процедуре проведения выборов представителей в провинциальные советы, о восстановлении отменных Амануллой орденов, титулов и церемониала и другие вопросы государственного строительства.

Ноябрь 1941 года. Лоя Джирга состоялась в Кабуле и длилась два дня. Ее заседание было посвящено выработке внешнеполитической линии в сложных условиях Второй мировой войны; был подтвержден курс полного нейтралитета Афганистана и принято постановление о выдворении агентуры Германии, Италии и Японии из страны по требованию правительств СССР и Великобритании.

Ноябрь 1955 года. Лоя Джирга была созвана в разгар обострения афгано-пакистанских противоречий. На ней было принято решение поддержать право зарубежных пуштунов на самоопределение. В ней участвовал 371 делегат.

Сентябрь 1964 года. В Кабуле состоялась последняя джирга в период правления короля Мухаммада Захир-шаха. Джирга длилась 10 дней. В ней участвовали 452 представителя. Обсуждался проект нового Основного закона, по которому предусматривалось раздельное функционирование трех ветвей власти, подтверждались принципы национального суверенитета, гражданские права и свободы - неприкосновенность жилища и собственности, свобода слова, печати, собраний, свобода местожительства и передвижения. Важным новшеством Конституции явилось право на создание политических партий.

1977 год. В январе после образования Республики Афганистан в 1973 году глава государства Мухаммад Дауд созвал джиргу в Кабуле 1977 г. На ней была принята новая, республиканская конституция и избран президент Республики. Им стал Мухаммад Дауд.

Ноябрь 1987 года. В условиях правления однопартийного режима во главе с Народно-демократической партией Афганистана на заседании Лоя Джирга была принята новая конституция, и лидер НДПА Наджибулла был избран президентом. Джирга подтвердила курс на национальное примирение.

10-16 июня 2002 года. В Кабуле состоялась Чрезвычайная Лоя Джирга. На ее заседаниях было сформировано Переходное правительство Афганистана во главе с Х. Карзаем, который также стал главой государства.

14 декабря 2003 года - 4 января 2004 года. В Кабуле была созвана конституционная Лоя Джирга, утвердившая новый Основной закон Афганистана. Страна получила название «Исламская Республика Афганистан».

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахгар С.А. История Лоя джирги в Афганистане. Монография / С.А. Ахгар. - М.: Наука, 2002. 356 с.
2. Бадахши М.Т. Агар фард саргозашт дошта бошад. (Биографи-йе Мохаммад Тахир-и Бадахши бо калам-е худаш) / М.Т. Бадахши. -Кабул, [Б.г.]. - (В рукописи).
3. Биографии мухтасари Н.М. Тараки, монше-йе омоме-йе Хезб-е демократик-е хальк-е Афганистан, раис-е шура-йе энкелаб-е ва садр-е азам-е Джомхори-йе, демократик-е Афганистан // Ды Афганистан каланай. - 1979. -№44. -С.4-25.
4. Если в прежние периоды в джирге участвовали в основном представители привилегированных классов общества, то в настоящее время к участию в ее работе полнее привлекаются самые различные слои афганского общества.
5. Зерай С.А. Укрепляя патриотическое единство народа / С.А. Зерай, А.Н. Нур // Пробл. мира и социализма. - 1983. -№ 7. -С. 62-67.
6. Из чисто мужского представительного собрания к участию в джирге привлекались отдельные представительницы, а в настоящее время Основным законом страны предусматривается широкое участие в ней афганских женщин.
7. Канун дар бара-йе сабте ахзаб-е сияси-йе Джомхори-йе Афганистан. -Кабул, 1366 (1987).
8. Кармаль Б.В борьбе за национальный и социальный прогресс / Б. Кармаль //Коммунист. -1982. -№2. -С.100-112.
9. Кештманд С.А. Второй этап революции в Афганистане / С.А. Кештманд // Пробл. мира и социализма. - 1980. -№9. -С.15-20.
10. Лоя Джирга является исторически сложившимся органом в социально-политической жизни афганского народа.
11. Наджибулла М. О задачах партии по ускорению процесса национального примирения и некоторых изменениях в Программе действий НДПА: докл. на второй общепартийной конф. НДПА / М. Наджибулла // Планета за неделю. - [Б.г.]. -№101.
12. Наджибулла М. Стратегия и тактика национального примирения // Новое время. - 1987. -№ 21. -С.18-20.
13. Нуриддинов П.Р. Кто есть кто в Афганистане. Биографическая энциклопедия. Второе дополненное издание / П.Р. Нуриддинов. Душанбе: «Эр-граф», 2016. 400 с.
14. О 20-летии Народно-демократической партии Афганистана: документы ЦК НДПА // Партийная жизнь. - 1984. - 23 дек.
15. Она никогда не была ограничена определенным временем и местом ее созыва, а также количеством участников.
16. Основные принципы Демократической Республики Афганистан // Демократ. Респ. Афганистан: справ. -М.: Наука, 1981. -С.153-166.
17. Решения Лоя Джирги являются обязательными для правительства в осуществлении внутренней политики и разработке важных законопроектов.
18. Существовали и существуют поныне три вида этого органа: общенациональная, племенная и местная джирга, каждая из которых обсуждает и принимает решения по определенному кругу вопросов.

ЛОЯ ҶИРГА ҲАМЧУН МАҚОМОТИ НАМОЯНДАГИИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТИИ АФҒОНИСТОН

Дар мақола баъзе ҷанбаҳои иҷтимоиву сиёсии боло рафтани нақши Лоя Ҷирга ҳамчун мақомоти намояндагии ҳокимияти давлатӣ дар Афғонистон баррасӣ мегарданд. Муаллиф чунин ақида дорад, ки Лоя Ҷирга дар таърихи сиёсии Афғонистон, дар ҳалли масъалаҳои ҳаётан муҳимми рушди кишвар нақши калидӣ бозидааст. Лоя Ҷиргаи умумимиллӣ аз намояндагони элитаи ҷомеаи афғонӣ, роҳбарони қабилаҳо ва арбобони ҷамъиятӣ иборат аст. Лоя Ҷирга ҳангоми ба миён омадани ҳолатҳои мураккаб дар Афғонистон даъват карда мешавад. Дар гузашта Лоя Ҷирга аз тарафи шоҳ ё президенти ҷумҳурӣ даъват карда мешуд. Ба

ҳайати он метавонистанд намояндагони ҳам интихобшудагон ва ҳам таъйиншудагон дохил шаванд. Акнун вазъият дар кишвар тағйир ёфтааст ва Қонуни асосии нави давлат қабул гардид, ки тибқи моддаи 64-уми он даъвати Лоя Ҷирга ба салоҳияти президенти ҷумҳурӣ дохил мешавад. Бори дигар қайд кардан зарур аст, ки аъзоёни Лоя Ҷиргаи гузашта намояндагони элитаи анъанавии ҷомеаи афғонӣ буданд. Ин институти анъанавии иҷтимоиву сиёсӣ то охири солҳои 80-уми асри XX амал мекард. Баъди шикасти ҳаракати «Толибон» аҳамияти Лоя Ҷирга ҳамчун мақомоти асосии намояндагии давлат аз нав мубрамият пайдо кард. Ҳуҷҷатҳои таъсисии он таҳия гардиданд, ки таҳлили онҳо барои омӯзиши Афғонистони муосир аҳамияти хосса дорад.
Калидвожаҳо: Афғонистон, Лоя Ҷирга, ҳокимият, қабила, институти анъанавӣ, сохтори давлатӣ, қонуни асосӣ, сиёсат.

ЛОЯ ДЖИРГА КАК ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ АФГАНИСТАНА

В статье рассматриваются некоторые социально-политические аспекты повышения роли Лоя Джирга как представительного органа государственной власти в Афганистане. Автор считает, что в политической истории Афганистана Лоя Джирга играла ключевую роль в урегулировании жизненно важных вопросов развития страны. Общенациональная Лоя Джирга состоит из представителей элиты афганского общества, племенных вождей и общественных деятелей. Она созывается при возникновении сложных обстоятельств в Афганистане. Прежде Лоя Джирга созывалась королем или президентом республики. В ее состав могли входить как избранные, так и назначенные представители. Теперь положение в стране изменилось, и принят новый Основной закон государства, согласно 64-й статье которого созыв Лоя Джирга входит в компетенцию президента республики. Необходимо еще раз повторить, членами прежней Лоя Джирга были представители традиционной элиты афганского общества. Этот традиционный социально-политический институт функционировал вплоть до конца 80-х гг. XX века. После разгрома движения «Талибан» значение Лоя Джирга, как главного представительного органа государства, вновь стало актуальным. Были разработаны ее учредительные документы, анализ которых представляет научный интерес для изучения современного Афганистана.
Ключевые слова: Афганистан, Лоя Джирга, власть, племя, традиционный институт, государственный строй, основной закон, политика и т.п.

THE LOYA JIRGA AS A REPRESENTATIVE AUTHORITIES OF STATE POWER OF AFGHANISTAN

The article deals with some socio-political aspects of increasing the role of the Loya Jirga as a representative authorities of state power in Afghanistan. The author believes that in the political history of Afghanistan Loya Jirga played a key role in the settlement of vital issues of the country's development. The national Loya Jirga consists of representatives of the elite of Afghan society, tribal leaders and public figures. It is convened under difficult circumstances in Afghanistan. Previously, the Loya Jirga was convened by the king or the President of the Republic. It could include both elected and appointed representatives. Now the situation in the country has changed, and a new Basic law has been adopted, according to article 64 of which the convening of the Loya Jirga falls within the competence of the President of the Republic. Members of the former Loya Jirga were representatives of the traditional elite of Afghan society. This traditional socio-political institution functioned until the late 80-ies of XX century. After the defeat of the Taliban movement, the importance of the Loya Jirga as the main representative authorities of the country once again became relevant. Its founding documents have been developed, the analysis of which is of scientific interest for the study of modern Afghanistan.
Key words: Afghanistan, Loya Jirga, power, tribe, traditional institution, state system, basic law, politics, etc.

Сведения об авторе: ***Нуриддинов Фируз Раймалихонович*** - Таджикский национальный университет, соискатель кафедры международных отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17. E-mail: **firuzin@gmail.com**

Information about the author: ***Nuriddinov Firuz Raimalikhonovich*** - Tajik National University, applicant of the Department of International Relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Ave., 17. E–mail: **firuzin@gmail.com**

УДК: 321.6/.8 + 342.1

ЗИНАҲОИ СИЁСӢ-ФАРҲАНГИИ ИНКИШОФИ ДАВЛАТДОРИИ МИЛЛАТИ ТОҶИК

(аз ибтидои солҳои 20-уми асри XX то имрӯз)

Комилбеков А.Ё., Қобилова М.З.

Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Барқароршавии Ҳокимияти Шӯравӣ дар солҳои 20-уми асри XX дар таърих ва фарҳанги мардуми Тоҷикистон воқеаи муҳиме ба шумор меравад. Замоне ки Осиёи Миёна дар натиҷаи мухолифатҳои байнихудии хонҳои Қӯқанд, Хева ва амири Бухоро парокандагӣ аз сар мегузаронд, мардум дар азобу шиканҷа қарор доштанд.

Яке аз воқеаҳое, ки қутби тараққиёти Осиёи Марказиро дигаргун сохт ва тағйиротҳои куллиеро дар сохти сиёсӣ, фарҳангӣ ва ҳатто ҷуғрофӣ ворид сохт, ин ба ҳудуди Россияи подшоҳӣ ҳамроҳ шудани минтақа дар нимаи дуюми асри 19 ва баъдтар барқарор шудани Ҳокимияти Шӯравӣ дар даҳсолаи дуюми асри 20 мебошад [4,с.28]. Масалан, хислати пешбарандаи сиёсати забткоронаи Россияро дар назар дошта, Ф. Энгелс дар нома ба К. Маркс изҳор мекунад: “Россия ҳақиқатан нақши пешбарандаро дар

муносибати Шарқ ичро менамояд. Ба ҳамаи камбудиҳо нигоҳ накарда...., ҳокимияти Россия нақши созандаро барои минтақаҳои баҳри Сиёҳ, баҳри Хазар ва Осиёи Марказӣ мебозад” [7,с.241].

Мардуми Осиёи Марказӣ дар робита бо мардуми рус дар як муддати нисбатан кӯтоҳи таърихӣ тавонистанд ватани хешро ба ҷумҳуриҳои хеле тараққикардаи саноатӣ, кишоварзӣ ва фарҳангӣ табдил диҳанд. Агар мо ба гузаштаи Тоҷикистон дар ҳайати Иттиҳоди Ҷумҳуриҳои Шӯравии Сотсиалистӣ назар кунем, он комёбиҳои бузурге, ки мардуми Тоҷикистон дар соҳаҳои давлатдорӣ, фарҳанг, иқтисодиёт, иҷтимоиёт, маданият, сохтмон, саноат ба даст овардааст, онро нодида гирифтан ғайриимкон аст.

Дар давраи зикршуда барқарор шудани давлатдории шӯравии халқи тоҷик ба якчанд зинаи тараққиёти таърихӣ, ки он дар фарҳангу маданият ва тамаддуни баланд таҷассум ёфтааст, дохил мешавад.

Зинаи аввал аз ҷиҳати муттасил будани ҳодисаҳо, давраи аввали инқилоб, ташкилёбии Ҷумҳурии Халқии Шӯравии Бухоро, Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Туркистон то тақсимоти миллии ҳудудии Осиёи Миёна, яъне аз соли 1920 то соли 1924 о дар бар мегирад.

Зинаи дуюм аз ташкилёбии Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Тоҷикистон дар ҳайати Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Ӯзбекистон аз моҳи октябри соли 1924 то соли 1929, яъне таъсисёбии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон давом кардааст. Албатта, барои бунёдгузории давлатдории тоҷикон саҳми арбобони давлатии тоҷик – Нусратулло Махсум (Лутфуллоев Нусратулло) ва Шириншоҳ Шоҳтемур ниҳоят бузург буда, онҳо барои хизматҳои шоистаашон бо унвони олии “Қаҳрамони Тоҷикистон” қадр карда шуданд.

Зинаи сеюм-ташкилёбии Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон аз 16-уми октябри соли 1929 то эъломияи истиқлолият, яъне то 9-уми сентябри соли 1991 давом кардааст [8,с.5].

Агар сухан дар бораи комёбиҳои ҳар як зина равад, дар зинаи аввал ҳеҷ гуна сохтмони назарраси фарҳангӣ бунёд карда нашудааст, чунки ин давра давраи муайянкунии сохтори давлатӣ ба ҳисоб мерафт. Дарвоқеъ, дар ин зина мардуми тоҷик ба бунёду бунёдкорӣ, сохтмони шаҳр ва ободонӣ оғоз намуда буданд. Сохтмони иншооти маданӣ дар зинаи дуюми тараққиёти ҷумҳурӣ ба таври васеъ ба роҳ монда шуда буд.

Мавриди зикр аст, ки деҳаи на он қадар калони Душанбе 15 марти соли 1925 чун пойтахти Ҷумҳурии Худмухтори Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон ба худ мақоми шаҳрро гирифтааст. Аз соли 1929 то соли 1961 Сталинобод ном дошт. Дар ин давра бунёди корхонаҳои истеҳсолӣ ва иншооти фарҳангӣ оғоз ёфт. Аввалин идораи алоқаю телеграф, мактаб-интернатҳо, аввалин истгоҳи барқӣ-дизелӣ, ки дорои 200 нуқтаи равшанидиҳӣ буд, сохта шуданд. Дар соли 1929 бо роҳи оҳани нав аввалин қатора ба Душанбе омад, корхонаҳои саноатӣ, аввалин китобхона соли 1923 ва аввалин клубҳо дар соли 1926 кушода шуданд. Дар ин солҳо, яъне солҳои 1923-1924 нахустин рӯзнома ва китоби алифбо ба забони тоҷикӣ аз чоп баромад. Соли 1925 Нашриёти давлатии Тоҷикистон таъсис ёфт. Аввалин дармонгоҳҳо ва беморхонаҳо сохта шуданд.

Дар ин замина робитаҳои иқтисодию фарҳангии халқи тоҷик бо дигар ҷумҳуриҳои шӯравӣ ба роҳ монда шуданд. Аз шаҳрҳои Маскав, Ленинград, Киев, Харков, Одесса ва ғайра ба Душанбе мутахассисони соҳаҳои гуногун - меъморон, лоиҳакашон, ҳунармандон, олимон бо сарварии П.И. Ваулин ва С.В. Кутин омаданд. Аввалин ҳуҷҷатҳои давлатӣ ва қарорҳо қабул карда шуданд, ки ҳамаи баргузории чорабиниҳо ба манфиати халқи тоҷик буд [3,с.250].

Зинаи сермаҳсули рушди фарҳанги тоҷик зинаи сеюм мебошад, ки бештар аз 60 сол (1929-1991) давом карда, замоне буд, ки Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон дар қатори дигар ҷумҳуриҳои Осиёи Марказӣ ба яке аз мамлакатҳои тараққикардаи Осиёи Миёна табдил ёфт. Дар ин солҳо ҷумҳурӣ ба пешравиҳои зиёд муваффақ шуд. Ташкили муассисаҳои маданӣ, аз он ҷумла Академияи илмҳои Тоҷикистон (соли 1951), Донишгоҳи агропедагогӣ (Донишгоҳи кишоварзӣ) соли 1931 дар шаҳри Душанбе, Донишкадаи педагогӣ дар шаҳри Хуҷанд соли 1932, Донишгоҳи тиббии Тоҷикистон ба номи Абӯалӣ ибни Сино соли 1939 дар шаҳри Душанбе, Донишгоҳи давлатии Тоҷикистон ба номи В.И. Ленин (ҳоло Донишгоҳи миллии Тоҷикистон) соли 1947, Донишкадаи политехникӣ (ҳоло Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи М.С. Осимӣ) дар соли 1956, имкониятҳоро барои омода намудани мутахассисони соҳаҳои гуногуни илм, техника ва маориф заминаи мусоид фароҳам оварданд.

Мо имрӯз аз он чеҳраҳои бузурги миллати хеш ифтихор дорем. Онҳо арбобони барҷастаи илму санъати тоҷик буда, тавассути эҷодиёт ва таҳқиқотҳои худ миллати

тоҷикро ба ҷаҳониён муаррифӣ намуданд. Аз ҷумла, Садриддин Айнӣ, Абулқосим Лоҳутӣ, Бобоҷон Ғафуров, Мирзо Турсунзода, Султон Умаров, Муҳаммад Осимӣ, Ҷалол Икромӣ, Мирсаид Миршакар, Сотим Улуғзода; оҳангсозону ҳунарпешагон ва адибон – Аҳмад Бобоқулов, Зиёдулло Шаҳидӣ, Гурминҷ Завқибеков, Ғуломалӣ Ғуломҳайдаров, Муҳаммадҷон Қосимов, Малика Собирова, Кароматулло Қурбонов, Баҳодур Неъматов, Хурмо Ширинова, Муборакшо Мизрошоев, Далер Назаров, Муқаддас Набиева, Наргис Бандишоева, Махфират Ҳамроқулова, Боқӣ Раҳимзода, Фазлиддин Муҳаммадиев, Зуҳур Ҳабибуллоев, Раҳим Ҷалил, Фотеҳ Ниёзӣ, Лоиқ Шералӣ, Отахон Латифӣ, Одина Ҳошимов, Муъмин Қаноат, Лоиқ Шералӣ, Гулрухсор, Аскар Ҳаким, Гулназар, Бозор Собир, Муҳаммадҷон Шукуров, Саттор Турсун, Ато Мирхоҷа, Раънои Мубориз, Фарзона; донишмандон А. Баҳоваддинов, Акбар Турсон, Мӯсо Диноршоев, Хаёлбек Додихудоев, Мунзифа Ғаффорова, Ю.Б. Исҳоқӣ, М. Ғуломов, Рауф Баротов ва дигарон; муаррихон - Мулло Эркаев, Раҳим Масов, Баҳодур Искандаров, Моёншо Назаршоев, Иброҳим Усмонов; ҳуқуқшиносон О. Усмонов, М. Муллоев, Ф. Тоиров, А. Имомов; ҳунармандон Маҳмудҷон Воҳидов, Ҳошим Гадоев, Ҷӯрабек Муродов, Одина Ҳошим, Нигина Рауфова, Давлатманд Холов, Марям Исоева, Мушаррафа Қосимова, Убайдулло Раҷабов, Боймуҳаммад Ниёзов, Зафар Нозимов, Устоқадам Машрабов, Мастибек Паллаев, Сайф Раҳимзод, Малика Қаландарова, Давлати Худойназар, Ато Муҳаммадҷонов ва дигаронро номбар кардан мумкин аст.

Аз ҳама муҳим он буд, ки тоҷикон ҳамчун миллат шинохта шуданд, сарҳади давлатӣ муайян карда шуд, бартарии забони русӣ ва забони тоҷикӣ дар ҷумҳурӣ эътироф карда шуда буд, анъанаҳои нав бо тақозои замон ба миён омаданд. Тоҷикистон ба ҷумҳурии манбаи ашёи хоми давлатҳои Иттиҳоди Шӯравӣ табдил ёфт. Дар ин зина бо заҳмату кӯшишҳои як гурӯҳ олимону санъаткорон иншоотҳои бузурги маданӣ бунёд карда шуданд. Масалан, “Хонаи нависандагон” аз рӯйи лоиҳаи Салихов Э., “Кохи Ваҳдат” аз тарафи меъмор Ерзовский Э.В., лоиҳаи меъмории биноҳои Комитети Амнияти миллӣ ва Вазорати корҳои дохилӣ аз тарафи Пархов Ю.Л. сохта шуданд. Бо пешниҳоду лоиҳаҳои Юлдошев Ҳикмат, С.Л. Анисимов бинои Сирки тоҷик дар шаҳри Душанбе сохта шуд [2,с.369].

Барои бунёди биноҳои истиқоматӣ, маъмурӣ, истеҳсолӣ ва фарҳангӣ саҳми санъаткорону меъморон Мелашеевич И.И. (ҳайкалтарош), Р. Каримов, Р. Муқимов, В.Г. Вселовский, Б.А. Зуҳуриддинов, Н.Х. Ёқубов, Х.Р. Содиқов ва дигарон ниҳоят бузург мебошад.

Зинаи чоруми давлатдории тоҷикон аз солҳои 1990-1991, яъне аз эълони давлати соҳибихтиёри мустақил оғоз ёфта, то ба озодии комили давлатӣ расидан идома меёбад. Аммо фоҷиаҳои солҳои 1992-1993 ба сари мардуми мамлакат бадбахтиҳои зиёде овард, ки ба соҳаи маданияту фарҳанг ҳам бетаъсир намонд. Мутахассисон ва ходимони барҷаста, аз ҷумла олимон, меъморон, рассомон, лоиҳакашон, нависандагон ва дигарон ба кишварҳои дигар муҳоҷират карда, аз сарзамину миҳани аҷдодӣ дур монданд. Дар натиҷа бисёр муассисаҳои соҳаи маданӣ - кинотеатрҳо, театрҳо, китобхонаҳо, иттиҳодияҳои эҷодӣ, нашри китобҳо ва ғайра, ки аз фаъолият бозмонда буданд. Барои аз нав барқарор кардани соҳаҳои гуногуни хоҷагии халқ ва фаъолияти корхонаҳои истеҳсолӣ маблағи хеле зиёд лозим буд. Вазъи иқтисодию иҷтимоии ҷомеа хеле заиф буд.

Саҳифаи муҳимми давлатдории миллӣ - Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Маҳз баъди ин иҷлосия ҳукумати конститутсионӣ барқарор гардид ва роҳбари давлат Эмомалӣ Раҳмон интихоб шуд. Бо кӯшишу заҳматҳои зиёди Асососгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар муддати кутоҳ ноороимиҳои сиёсӣ дар мамлакат бартараф карда шуданд.

Баробари зина ба зина барқарор кардани инфирасохтори иқтисодии мамлакат, як қатор корҳо дар соҳаи сиёсат, илму фарҳанг ба анҷом расонида шуданд. Аз ҷумла, қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон 6-уми ноябри соли 1994, ки бунёди давлатдории миллии моро дар шароити нави ҷаҳонӣ муайян мекунад, Созишномаи умумии сулҳ ва ризоияти миллии мардуми тоҷик 27-уми июни 1997, таҷлили ҷашну рӯзҳои Истиқлолият, 1100-солагии давлати Сомониён соли 1999, анҷумани фарҳангии байналхалқӣ тоҷикону форсизабонони ҷаҳон, ҷашни 80-солагии шаҳри Душанбе, бузургдошти тамаддуни ориёӣ, бузургдошти мутафаккирону шоирони классик ва муосир, 20–солагии Истиқлолият, Соли оби тоза, Даҳсолаи об барои ҳаёт, Даҳсолаи байналмилалии “Об барои рушди устувор, солҳои 2018-2028” ва ғайра.

Ба ризоияти умумӣ ва сулҳи пойдор муваффақ гардидани тоҷиконро коршиносони хориҷӣ ҳамчун падидаи нигиносои асри XX арзёбӣ кардаанд. Аз ҷумла, яке аз коршиноси Олмон Арне Клеманс Зайферт чунин ишора мекунад: «Дар ҳақиқат муҳокимаҳои сиёсие,

ки солҳои охир пас аз бастани Созишномаи умумӣ дар бораи сулҳ ва ризоият ба вуқӯъ пайваст, дар ҷомеаи тоҷикон таҷрибаи беназиреро дар фазои Аврупо ва Осиё тавлид кард». Ва ё коршиноси англис Кэтрин Баренс дар ин маврид чунин андешаронӣ кардааст: «Ҷараёни мунокишаи тоҷиконро хуб баррасӣ намуда, муайян сохтан лозим аст, ки чӣ тавр ин сабақи тоҷикон метавонад барои хубтар фаҳмидани ҷанги шаҳрвандӣ дар манотиқи дигар ба мо кумак расонад» [4,с.5].

Омили муҳимми ҳамбастагии иҷтимоии миллат кӯшишҳои эҳёи хотираи таърихии мардум, тармими ғояҳои миллӣ мебошанд, ки қодир буданд дар раванди муттаҳидии ҷомеаи Тоҷикистон, сулҳофарӣ, ҳамоҳангӣ ва тарғиби инсондӯстӣ дар байни мардум, рафъи мухолифатҳо, барқарор кардани муносибатҳои шарикию ҳамкорӣ нақши муайян иҷро намоянд [1,с.99].

Дар маҷмӯъ, ба андешаи мо, таърихи халқи тоҷик ва фарҳанги сиёсии он, махсусан давраи нав ва навтарин пурра омӯхта нашудаанд. Ин марҳилаҳои таърихӣ маводи гаронбаҳоро барои муҳаққиқон ва коршиносон пешниҳод мекунад. Омӯхтани зинаҳои таърихии фарҳангӣ ва сиёсии миллати тоҷик аз нимаи дувуми асри XIX ва аз давраи Осиёи Марказиро забт намудани Россияи подшоҳӣ ва барқароршавии Ҳокимияти Шӯравӣ ба андозаи хеле бузург гиреҳи сабабҳои он ҳодисаву воқеаҳоеро, ки халқи тоҷик дар се даҳсолаи охир шоҳиди он шуда буд, боз мекунанд. Маҳз дар ин давра ҷомеаи тоҷикон бори нахуст бо масоили суръатгирифтаи оламшумули ба ном глобализатсия, яъне ҷаҳонишавӣ рӯ ба рӯ гардид. Дар ҷомеаи муосири Тоҷикистон раванди фаъоли омехташавии фарҳангҳои гуногун, ба мисли фарҳанги Иттиҳоди Шӯравӣ, фарҳанги Ғарб, фарҳанги исломӣ ва фарҳанги тиҷоратии Хитой ба назар мерасанд [6,с.96]. Аз ин рӯ, миллати тоҷик бояд решаи ориёии худро низ фаромӯш насозад ва кӯшиш намояд, ки арзишҳои ба ҷомеа фоидаовари онро эҳё намояд.

Фарҳанги ориёӣ фарҳанги панҷуми бузург дар миёни фарҳангҳо ва тамаддунҳои номбаршуда мебошад, ки дар ҷомеаи тоҷикон ҳузур дорад. Дар чунин зинаи таърихӣ насли наврас ва ҷавонон бояд аз ояндаи дуру наздики худ бохабар бошанд ва маҳорати таҳлилгароияшон инкишофёфта бошад.

АДАБИЁТ

1. Додихудоева Л. Ҷанбаҳои байналхалқӣ ва дохилии раванди сулҳ дар Тоҷикистон / Л. Додихудоева // Маҷмӯаи тезисҳои Симпозиуми байналмилалии “Таҷрибаи таърихии сулҳи Тоҷикистон”. -Душанбе, 2001. – 320 с.
2. Зиёзода Т.Н. Что можно извлечь из советского опыта для разработки школьных учебников истории // Вестник Таджикского национального университета. - 2011. -№4(68).
3. Зарифи Х. Таджикистан в контексте безопасности Центрально-азиатского региона // Вестник Таджикского национального университета. -2011. -№4 (68).
4. Бабаев К.Б. Политический плюрализм в Таджикистане: история и современность / К.Б. Бабаев. -Душанбе, 2018.
5. Комилзода Ш. Нақши Тоҷикистон дар ҷаҳонинамоии сулҳ // Паёмномаи фарҳанг. – 2012. – №2 (19).
6. Кобилов М.З. Мултикультурализм и его перспективы в современном глобальном мире / М.З. Кобилов // Вестник Таджикского национального университета. –2016. – №3/6 (211).
7. Маркс К. Сочинение / К.Маркс, Ф.Энгелс. 2-е издание. -Т.27. -С. 241.
8. Масов Р.М. История топорного разделения / Р.М. Масов. –Душанбе: Ирфон,1991.

ЗИНАҲОИ СИЁСӢ-ФАРҲАНГИИ ИНКИШОФИ ДАВЛАТДОРИИ МИЛЛАТИ ТОҶИК
(аз ибтидои солҳои 20-уми асри XX то имрӯз)

Дар мақола раванди ташаккули сиёсию фарҳангии миллати тоҷик аз ибтидои солҳои 20-уми асри XX то замони муосир баррасӣ гардидааст. Муаллифон воқеияти таърихиро дар асоси сарчашмаҳои таърихӣ таҳлил ва зинаҳои давлатдории миллати тоҷикро аз замони барқароршавии Ҳокимияти Шӯравӣ дар солҳои 20-уми асри XX то замони муосир муайян намудаанд. Барқароршавии Ҳокимияти Шӯравӣ дар солҳои 20-уми асри XX дар таърих ва фарҳанги мардуми Тоҷикистон воқеаи муҳиме ба шумор мерафт. Замоне ки Бухоро дар натиҷаи мухолифатҳои байнихудии хонҳои Қӯқанд, Хева ва амири Бухоро парокандагӣ аз сар мегузаронд, мардум зиндагии вазнин ва дар азобу шиканҷа қарор доштанд. Мардуми Осиёи Марказӣ дар робита бо мардуми рус дар як муддати нисбатан кӯтоҳи таърихӣ тавонистанд ватани хешро ба ҷумҳуриҳои хеле тараққикардаи саноатӣ, кишоварзӣ ва фарҳангӣ табдил диҳанд. Агар мо ба гузаштаи бештар аз 70-солаи сохти шӯравии Тоҷикистон дар ҳайати Иттиҳоди Ҷумҳуриҳои Шӯравии Сотсиалистӣ назар кунем, он комёбиҳои бузурге, ки мардуми Тоҷикистон дар соҳаҳои давлатдорӣ, фарҳанг, иқтисодиёт, иҷтимоиёт, маданият, сохтмон, саноат ба даст овардааст, онро нодида гирифтан ғайриимкон аст. Саҳифаи муҳимми давлатдории миллӣ - Иҷлосияи XVI-уми Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Маҳз баъди ин иҷлосия ҳукумати конститутсионӣ барқарор гардид ва роҳбари давлат Эмомалӣ Раҳмон интихоб шуд. Бо кӯшишу заҳматҳои зиёди Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар муддати кӯтоҳ нооромиҳои сиёсӣ дар мамлакат бартараф карда шуданд.

Калидвожаҳо: Иттиҳоди Шӯравӣ, Осиёи Марказӣ, Тоҷикистон, зинаҳои давлатдорӣ, робитаҳои фарҳангию дипломатӣ, арбобони барҷастаи илму санъат, вазъи иқтисодию иҷтимоӣ, вазъи сиёсӣ, давлатдории тоҷикон.

ЭТАПЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО И КУЛЬТУРНОГО РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ ТАДЖИКСКОЙ НАЦИИ
(с начала 20-х годов XX века до сегодняшнего дня)

В статье рассматриваются проблемы формирования политической культуры таджикского народа со времён образования СССР и установления советской власти до сегодняшнего дня. Авторы, изучив исторические реалии, определили этапы образовании государственности таджикской нации в начале 20-х годов XX века до сегодняшнего дня. Установление Советской власти в 20-ые годы XX века в истории и культуре таджикского народа считалось великим событием. Было время, когда Бухара в результате внутренних противоречий и противоборств с Кокандом, Хивой была раздробленной, народы Средней Азии находились в тяжелых социально-экономических условиях. Народы Центральной Азии в сотрудничестве и под непосредственным влиянием русского народа за короткий исторический период времени сумели создать и развить свои республики в промышленном, сельскохозяйственном и культурном направлениях. Если мы обратим внимание на 70-летнюю историю советского периода Таджикистана в составе СССР, то отмечаем большие успехи и достижения в государственности, культуре, экономике, социальной сфере, строительстве, промыщленности и других орaслях общественной жизни республики. XVI - Сессия Верховного Совета Республики Таджикистан является яркой страницей в истории национальной государтсвенности таджикского народа. Именно после этой Сессии в республике восстанавливается конституционное правительство, и Эмомали Рахмон избирается главой государства. Стараниями и огромным трудом Основатель мира и национального согласия, Лидер нации, Эмомали Рахмон за короткий период времени разрешил политические проблемы внутри страны и стабилизировал обстановку в целом.

Ключевые слова: Советский Союз, Центральная Азия, этапы государственности, культурно-дипломатические отношения, деятели науки и искусства, социально-экономическое положение, политическая обстановка, государственность таджиков.

STAGES OF POLITICAL AND CULTURAL DEVELOPMENT OF THE STATEHOOD OF THE TAJIK NATION (FROM THE BEGINNING OF THE 1920 TO THE PRESENT DAY)

The article deals with the problems of the formation of the political culture of the Tajik people since the formation of the USSR and the establishment of Soviet power to this day. The authors studied the historical realities and determined the stages in the formation of the statehood of the Tajik nation in the early 20s of the twentieth century to the present day. The establishment of Soviet power in the 20s of the twentieth century in the history and culture of the Tajik people was considered a great event. There was a time when Bukhara experienced fragmentation as a result of internal conflicts and combats with Kokand, Khiva, the peoples of Central Asia had a difficult socio-economic life. The peoples of Central Asia, in cooperation and under the direct influence of the Russian people, in a short historical period of time were able to create their own republics in industrial, agricultural and cultural areas. If we pay attention to the 70-year history of the post-Soviet period of Tajikistan as part of the USSR, we observe great successes and achievements in statehood, culture, the economy, the social sphere, construction, industry and other sectors of the public life of the republic. XVI - Session of the Supreme Council of the Republic of Tajikistan is a bright page in the history of the national statehood of the Tajik people. It was after this Session that the constitutional government was restored in the republic and Emomali Rakhmon was elected head of state. Through the efforts and enormous work of the Founder of Peace and National Accord, the Leader of the Nation, Emomali Rahmon, in a short period of time resolved political problems within the country and stabilized the situation as a whole.

Key words: the Soviet Union, Central Asia, stages of statehood, cultural and diplomatic relations, scientists and art workers, socio-economic situation, political situation, statehood of the Tajiks.

Сведения об авторах: ***Комилбеков Амид Ёрбекович*** – Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой международных отношений и политических процессов. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. Телефон: **(+992) 935-57-58-55**. E-mail: **amid.komilbek@mail.ru**
Кобилов Мухаббатшо Замирович – Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, старший преподаватель кафедры международных отношений и политических процессов. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. Тел.: **(+992) 933-01-15-13**

Information about the authors: ***Komilbekov Amid Yorbekovich*** - Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Head of the Department of International Relations and Political Processes. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosir Street, 33. Phone: **(+992) 935-57-58-55**. E-mail: **amid.komilbek@mail.ru**
Kobilov Muhabbatsho Zamirovich - Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, Senior Lecturer at the Department of International Relations and Political Processes. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosir Street, 33. Phone: **(+992) 933-01-15-13**

УДК: 32.001 (575.3)

МАСЪАЛАҲОИ ОМОДАГӢ ВА ТАРБИЯИ ҲАРБӢ-СИЁСӢ ВА ВАТАНДӮСТИИ ҶАВОНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Абдураҳмонзода Р.А.
Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинови АИ ҶТ

Масъалаҳои ҷаҳонбинӣ, ғояи миллӣ ва ватандӯстӣ дар раванди омодасозии кадрҳои оянда имрӯз аҳамияти зиёд доранд. Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон» мафҳуми амнияти миллӣ ҳамчун «ҳолати

муҳофизатии манфиатҳои ҳаётан муҳимми инсон ва шаҳрванд, ҷамъият ва давлат аз хатарҳои дохиливу берунӣ, ки бо истифодаи қувваи низомӣ ва ё мақсади истифодаи он алоқаманд аст» омадааст [2].

Ҳадаф ва вазифаҳо, принсипҳо, шаклҳо ва усулҳои тарбияи ҳарбӣ-сиёсиро бо назардошти талаботҳои муосир ба тарбия баррасӣ намуда, он бевосита ба муайян намудани мавқеи дастурҳои ҳарбӣ-ватандӯстӣ оварда мерасонад. Агар дар сохти коммунистӣ қайд мегардид, ки «тарбия ин таъсири муайян, мақсаднок ва низомнок ба рӯҳияи тарбиятгиранда барои омӯзонидани хислатҳои ба тарбиякунанда писанд мебошад» [6,с.69-70], пас дар Тоҷикистони соҳибистиқлол бунёди сиёсӣ барои чунин мавқеи вобаста ба ҷавонон вуҷуд надорад, зеро ки Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар баромадҳои худ дар бораи вазифаҳои стратегӣ зиёд қайд менамояд ва мавқеи ҷавононро дар он муайян мекунад: «Мо бояд сиёсати давлатии ҷавононро ба сатҳи масъалаҳои стратегии давлатӣ, амнияти миллии кишвар бардорем» [8,с.14].

Дар шароити гузариши сиёсӣ дар ҷаҳони муосир рафтору зиракии сиёсии ҷавонон босуръат тағйир меёбанд. Равандҳое, ки дар соҳаи сиёсӣ ба вуқӯъ мепайванданд, ба монанди соҳаи иқтисодӣ ва маънавӣ, ҳамчун буҳронӣ арзёбӣ мегарданд, азбаски сатҳи пасти фарҳанги ҳарбӣ-сиёсии ҷавонон ба пастшавии фаъолнокии ҳарбӣ-сиёсӣ ва ватандӯстӣ оварда мерасонад, ба фаъолияти сиёсӣ дар шаклҳои умумии он мусоидат намекунад.

Ҳамин тариқ, омӯзиши масъалаи иштироки сиёсии ҷавонон дар равандҳои ҳарбӣ-ватандӯстӣ бояд хусусияти комплексӣ дошта бошад, вале муҳтавои сиёсати иҷтимоии гурӯҳҳои алоҳидаро дар бар гирад.

Дар асоси пояи назариявӣ-методологии тадқиқоти мушкилоти ҷавонон дар умум, масъалаҳои фаъолияти ҳарбӣ-сиёсии онҳо, мавқеи сиёсии ташкилотҳои ҷамъиятӣ дар равандҳои сиёсӣ, аз ҷумла муҳофизати сарҳаду шаҳрвандон аҳамияти махсус касб менамоянд.

Ҷомеа ҳамчун низом, ки якчанд сатҳро пешбинӣ менамояд, дар пайдоиши худ аз соҳаҳои муайяни мустақил, аз қабили маънавӣ, иҷтимоӣ, идеологӣ, ҳуқуқӣ, ҳарбӣ, иқтисодӣ ва ғайра вобастагӣ дорад, ки дар навбати худ дар асоси гуногунии функсияҳои иҷроии инсон, тақсимоти меҳнат ва муносибатҳои иҷтимоӣ ташаккул меёбанд. Албатта, дар натиҷаи фаъолияти инсон ва субъектҳои дигари иҷтимоӣ, аз қабили шахсони алоҳида, гурӯҳҳо, синфҳо, миллатҳо ва иттиҳодҳо ва институтҳои сиёсии ташкилнамудаи онҳо, гурӯҳи иҷтимоӣ – ҷавонон ҷудо мегардад. Дар навбати худ, насли ҷавон объекти умумияти иҷтимоӣ бо манфиатҳо, авлавиятҳо ва арзишҳои худ ҳамеша нақши муҳимро дар ҳаёти давлатӣ ва сиёсии кишвар иҷро мекунад. Аз ин сабаб зинаи муҳимми сиёсати давлатиро дар аксари кишварҳои ҷаҳон сиёсати давлатии ҷавонон бо махсусияти тарбияи ватандӯстӣ ташкил медиҳад.

Аммо, ҳатто имрӯз таҳлили вазъияти иҷтимоӣ-сиёсӣ дар Тоҷикистони соҳибистиқлол нишон медиҳад, ки дар шароити кунунӣ ҷавонони тоҷик ҳанӯз ҳам ба ватандӯстӣ ниёз доранд. Дар акси ҳол нигоҳ доштани истиқлолияти худ ва ё муайян намудани вазифаҳои авлавиятнок бемуваффақ хоҳад буд, агар насли ҷавони тоҷик ба ҷузъи хеле муҳим – ватандӯстӣ такя накунад.

Ҳамин тариқ, мо мебинем, ки вобаста ба ин, дар Консепсияи сиёсати ҷавонон «воситаи муҳимтарини баланд бардоштани ҳисси ватандӯстӣ ташаккули фарҳанги сиёсӣ ва маънавӣ, донишҳои ҳуқуқӣ ва омӯзиши таърихи бойи миллати худ ба ҳисоб меравад» [4].

Ба ин нигоҳ накарда, фарҳанги сиёсии халқи тоҷик дар ҳолати имрӯз пурра нест, зеро ки ҷузъҳои алоҳидаи он мавҷуд нестанд ва онҳое, ки мавҷуданд хусусияти номукаммал доранд. Қисми зиёди унсурҳои сиёсӣ-фарҳангӣ ба хусусияти миллӣ, анъанаҳои халқи тоҷик мувофиқ нестанд, яъне ба фарҳанги сиёсӣ хусусияти ғайриорганикӣ хос аст [7,с.107-113].

Худи мафҳуми «фарҳанги сиёсии ҷавонон» чун мафҳуми умумии «фарҳанги сиёсӣ» имрӯзҳо ба маънои абстрактӣ ва баъзан ба маънои ба омма нофаҳмо истифода мегардад. Вобаста ба он ки мафҳуми «фарҳанги сиёсии ҷавонон» худ аз худ ҳамчун натиҷаи фаъолияти сиёсии ҷавонон, эҷодиёти сиёсии онҳо ифода мегардад ва раванди мутобиқгардии онҳоро ба идораи ҷомеа, миллат, ҷамъиятҳои дигари иҷтимоӣ ва шахсони алоҳида – муносибатҳои сиёсӣ нишон медиҳад.

Ҳангоми таҳияи механизмҳои самаранок ва самтҳои афзалиятноке, ки ба баланд бардоштани фаъолнокии ҷавонон мусоидат мекунанд, инчунин мавқеи махсус ба васоити ахбори омма дода мешавад. Иттилоот, дар умум, ба ҷавонон таъсири хеле калон расонида, ба тағйирот ҳам дар андозагирии миқдорӣ ва ҳам сифатӣ таъсир мерасонад.

Ибораи дуюм - «амнияти сиёсӣ» дар луғатҳо ҳамчун қисми таркибии амнияти миллӣ маънидод мегардад, ки маънояш воситаю тадбирҳо ва низоми сиёсӣ мебошад, ки ба алоқамандии тарафайн, муттаҳидшавии қисмҳо асос ёфтааст, зимнан низоми мазкур тавозуни максималии манфиатҳо ва ташвишҳои гурӯҳҳои иҷтимоиро нигоҳ медорад ва ҳамчун устувории иҷтимоӣ-сиёсӣ ва ҳам пуррагии ҷомеа баромад мекунад. Дар зери мафҳуми амнияти сиёсӣ, инчунин вазъияти мусоиди давлат дар арсаи байналмилалӣ, ҳамоҳангсозии сиёсати давлат ҷиҳати таъмини амният дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа фаҳмида мешавад, яъне дар умум ҳолати устувори муҳофизатии шахс, ҷомеа ва давлат аз хатарҳои сиёсии дохиливу берунӣ, ҳамаи инҳо асоси амнияти сиёсиро ташкил медиҳанд.

Айнияти фарҳангӣ ва шаҳрвандии ҷавонони тоҷикро тавсиф дода, бояд дар хотир дошта бошем, ки дар оғози истиқлолияти сиёсӣ дар солҳои 90-уми асри гузашта, таъсири анъанаҳои фарҳангии шӯравӣ ба ҷавонон коҳиш наёфта, ҳамзамон таъсири ҳам фарҳанги анъанавии тоҷик ва ҳам эҳёи анъанаҳои исломи тундгаро, ки ҷомеаи тоҷик замоне дар зери таъсири он қарор дошт, фаъол гашт.

Дар замони Ҳокимияти Шӯравӣ, исломи тундгаро дар зери таъсири низоми мустаҳками сиёсӣ нобуд гашта буд, вале дар давраи аввали соҳибистиқлолӣ, амнияти сиёсӣ ба мақоми аввал баромад, зеро ки бо вайрон гаштани низоми мавҷудаи шӯравӣ, ҷанги шаҳрвандӣ ба эҳёи қисми вазифаҳои тундгароӣ мусоидат намуд. Амнияти сиёсӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ба ғояи гузариш ба ишғоли ғайрихушунатии истиқлолият асос ёфтааст, эҳтимолан ба таҳияи диду назари нав ба нақши ҷавонон дар ҷомеа меовард, вале далел он аст, ки сарчашмаи қувваи ҷанговар ҳам дар дохил ва ҳам дар хориҷи кишвар амнияти сиёсии кишварро халалдор намуд. Эҳтимолияти нобуд сохтани истиқлолият ва мустақилияти давлати тоҷикон ҳақиқат буд ва ҷанги шаҳрвандии ташкилшуда имконияти нобуд сохтани амнияти сиёсии кишварро дода буд.

Бо вуҷуди ин, новобаста аз афзоиши чопи маводҳо доир ба масъалаҳои сиёсати ҷавонон, фарҳанги сиёсии ҷавонон, амнияти сиёсӣ, тамоюли арзишӣ-ватандӯстӣ, ки ба ҷавонон, сиёсати давлатӣ ва фарҳанги сиёсӣ алоқаманданд, маводҳое, ки пешниҳодҳои мушаххас ва мисолҳои амалӣ вобаста ба таҳияи сиёсати ҷавонон ва стратегия дар масъалаи тарбияи ватандӯстӣ ва омодагии ҳарбии ҷавонон доранд, хеле каманд.

«Ватандӯстии ҷавонон – тибқи гуфтаҳои Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон – муҳаббати онҳо ба Ватан, ки дар хизмат ба манфиатҳои он аён мегардад, дар рушди Қувваҳои Мусаллаҳи Тоҷикистон аҳамияти ҳалкунанда дорад».

Мафҳуми ватандӯстӣ муносибати ахлоқии инсон, ки ба муҳаббат ба Ватан, ҳисси қаноатмандӣ аз муваффақиятҳои бадастовардаи он, фахр аз дастовардҳо, дар эҳтиром ба таърих ва арҷгузорӣ ба анъанаҳои фарҳангӣ, омодагӣ ба ёрӣ дар лаҳзаҳои мушкил, ҳимояи истиқлолияти он аз забткорон, ҷони худро дареғ надоштан барои истиқлолият ва озодии он аён мегардад.

Мушкилиҳои тарбияи ватандӯстӣ бояд дар мадди назари олимон, педагогҳо, сиёсатшиносон ва низомиён, ки аллакай дар худ мафҳумҳои «ватандӯстӣ» ва «тарбияи ватандӯстӣ»-ро, ки асоси онҳоро тадқиқоти муҳимми соҳаи низомӣ - омодасозӣ ва тарбияи асосҳои консептуалии низоми миллии таълим ва тарбия ташкил медиҳанд, эҳсос кардаанд, қарор гиранд. Дар адабиёт се навъи ватандӯстии шаҳрвандиро ҷудо мекунанд:

1. Этникӣ - ин ватандӯстие мебошад, ки ба ҳисси мансубияти шахсӣ ба халқи худ, муҳаббат ба забони модарӣ, фарҳанг, таърихи миллати худ ва ғайраҳо асос ёфтааст. Ин мафҳум бори аввал аз тарафи олим-психологи машҳур И.Кон истифода гардидааст, ки ӯ қайд менамояд: «... ватандӯстии этникӣ ин ба тасдиқи симои муайян ва содаи халқи худ, ки одатан бо хусусиятҳои мусбӣ дарҷ гардидаанд» [3,с.186-193].

2. Ҳудудӣ - чунин ватандӯстӣ ба муҳаббат ба он минтақаи Замин, ки инсон ба дунё омада, ба камол расидааст, асос меёбад.

3. Давлатӣ - ин ватандӯстиест, ки ба ҳадафи давлат ва миллат: ташкили давлати худ, худмуайянкунии давлатӣ, ҷаҳонбинии давлатӣ ва ҳисси давлатдорӣ асос ёфтааст; ин сатҳи баланди ватандӯстӣ мебошад, ки ба идеологияи давлатӣ асос ёфтааст ва бо дарназардошти шаҳрвандӣ алоқаманд аст [1].

Қисми таркибии омодагии сиёсӣ тарбияи ҳарбӣ-ватандӯстӣ ба ҳисоб меравад, ки ба ташаккули омодагии насли наврас ба муҳофизати Ватан, рушди хоҳишу талабот ба касбҳои низомӣ, хизмат дар сафи Қувваҳои Мусаллаҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун навъи махсуси хизмати давлатӣ равона гаштааст. Мазмуни он бо манфиатҳои миллии Тоҷикистон муайян мегардад ва бояд иштироки фаъоли шаҳрвандонро дар нигоҳдории амнияти миллӣ аз хавфу хатарҳо таъмин намояд.

Қайд менамоем, ки ҳангоми таҳияи сиёсати давлатии ҷавонон ҳадафҳои он бо сабабҳои номаълум дар асоси «таъмини ирсияти наслҳо, рушди устувори ҷомеа ва

рақобатпазирии умумиҷаҳонии давлат тариқи иҷтимоикунии фаъоли ҷавонон» ташаккул меёбанд (дар миёни вазифаҳои сиёсати давлатии ҷавонон боз ҳам равшантар баён мегардад: «раванди иҷтимоикунии ҷавонон барои таъмини амнияти иҷтимоӣ», «тарбияи шаҳрвандони масъулиятнок ҳамчун захираи миллии рушд»), яъне истифодаи ҷавонон ба сифати воситаи ба ҳадафи хуб, вале берунии он расидан». Бале, ин дар ҳақиқат ғайриқонунӣ аст, масалан, дар самти демократикунонии сиёсати давлат, ба ҳуқуқу озодиҳои конститутсионии инсон такя намуда, давлат ҳуқуқ надорад, ки раванди иҷтимоишавиро зери назорат гирад.

Иҷтимоишавии ҷавонон дар давлатҳои дунявии демократӣ ба таҳияи сиёсати муайяни давлатӣ бо дарназардошти хусусиятҳои зеҳнӣ ва анъанаҳои фарҳангӣ ниёз дорад. Танҳо дар ин ҳолат ин сиёсат метавонад на танҳо дар раванди иҷтимоигардонӣ таъсири мусбат расонад, балки ҳамчун самти афзалиятноки вазифаҳои давлатӣ қабул мегардад, зеро ки ҷавонон зарфияти боэътимоди татбиқи ояндаи сиёсат мебошанд.

Мафҳуми «зарфият» дар луғат ҳамчун «қувва, қудрат» муайян гардидааст. Аз ин ҷо, ҷавонон ҳамчун зарфияти пурқудрат дар дастурҳои назариявӣ ва нақши махсуси он дар ташаккули иҷтимоӣ бо чунин институтҳои муҳимми ҷамъиятӣ, аз қабили оила, низоми маориф ва артиш алоқамандии зич дорад, ки дар раванди худтатбиқсозии самараноки ҷавонон ва ташаккули фазои амният барои он муосидат мекунанд. Вале дар ин ҷо мо бояд махсусан ба чунин ҷузъҳо, аз қабили «фарҳанги сиёсии ҷавонон», «амнияти сиёсӣ» ва «тамоюли арзишӣ-ватандӯстӣ» диққати махсус зоҳир намоем, ки аз онҳо ҳифзи ҳуқуқҳои конститутсионӣ ва дастовардҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон вобастагӣ доранд.

Ватандӯстӣ яке аз арзишҳои махсусан муҳим ва дарозмуддат мебошад, ки ба тамоми субъектҳои ҳаёти иҷтимоӣ хос аст ва яке аз дастовардҳои муҳимтарини маънавӣ-зехнии субъект ба ҳисоб рафта, сатҳи максималии рушди онро нишон дода, дар фаъолияти худтатбиқсозӣ ба фоидаи Ватан аён мегардад [5].

Артиш бошад, ҷузъи ҷудонопазир ва муҳимми ҷомеа мебошад, ки ҳамзамон ҷиҳати татбиқи ҳадафҳои берунӣ ва сиёсӣ ҳамчун объекти сиёсат ва вақте ки он ба ҳокимияти сиёсӣ, ҳизбҳо, гурӯҳҳои калони сиёсӣ фишор меорад, ҳамчун субъекти сиёсат баромад мекунад. Дар он ва ба воситаи он тақрибан тамоми равандҳои иҷтимоӣ, вале ҷузъи аз ҳама муҳим - «ватандӯстӣ» амалӣ мегарданд. Ҳисси ватандӯстӣ дар артиш ба инсон кумак мекунад, ки мансубияти худро ба фарҳанги хеш эҳсос намояд, бойигарии Ватанро аз худ намояд ва бидуни он ӯ наметавонад, ки худро ҳамчун шахсият ҳисобад. «Касе ки ба Ватани худ мансуб нест, ӯ ба инсоният мансуб нест».

Артиш ҳамчун сохтори давлатӣ функсияҳои махсуси сиёсиро иҷро намуда, вазифаи муҳимтарини он амалҳои низомӣ барои ҳимояи ҳокимияти сиёсӣ ва ҷомеа мебошад, зимнан ватандӯстӣ ба сифати муҳаррики асосӣ баромад мекунад.

Инчунин, барои низоми муосири сиёсӣ, ҷавонон он объекти манфиатҳои миллӣ-давлатӣ мебошанд, ки ба онҳо муҳофизат, рушд ва эҳёи кишвар, ҳифзи мероси таърихиву фарҳангӣ бовар карда шудааст. Пас, мақсади асосии сиёсати давлатии ҷавонон ташаккул ва мустаҳкамгардонии меъёрҳо ва шароитҳои қонунӣ, ҳуқуқӣ, ташкилӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ ва иқтисодӣ барои муайян намудани нишонаҳо, шаклҳои рушд ва худтатбиқсозии иҷтимоии ҷавонон мебошад.

Ҷавононро ҳамчун ҷомеаи иҷтимоӣ-демографӣ, ки он дорои хусусиятҳои махсуси равонӣ, физиологӣ, маърифатӣ, фарҳангӣ-таълимӣ мебошад, қайд намуда, бо боварӣ метавон изҳор дошт, ки ин гурӯҳи иҷтимоӣ ҷомеаи махсус мебошад.

Дар нигоҳи аввал чунин ба назар мерасад, ки сиёсати давлатии ҷавонони Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муқоиса бо дигар вазифаҳои афзалиятноки низоми сиёсии кишвар таҳия шудааст, вале, вақте ки сухан дар бораи ватандӯстӣ меравад, пас маълум мегардад, ки татбиқи ин сиёсат аз нуқтаи назари самаранокии он наметавонад муваффақ бошад, зеро ки ҳамасола даъвати ҳарбӣ дар кишвар бо мушкилиҳои зиёд рӯ ба рӯ мегардад.

Ҳамин тариқ, сиёсати ҷавонон қисми таркибии консепсияи умумии давлатии рушди ҷомеаи тоҷик дар асоси сиёсати давлатии ҷавонон мебошад. Дар асоси ин, метавон қайд намуд, ки қадами муҳим барои насли ҷавони кишвар татбиқи чораҳои умумӣ оид ба рушди ҷавонон тариқи ҷорӣ намудани сиёсати давлатии ҷавонон ва консепсияҳои стратегии ҷавонон, қонунҳо ва меъёрҳои зиёд мебошад, ки аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Президенти кишвар ва дигар мақомотҳои давлатӣ қабул гаштаанд.

АДАБИЁТ

1. Вишневский А. Теоретические основы педагогики. – Изд.: Возрождение.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 28.06.11., № 716
3. Кон И. С. Психология предрассудков / И. С. Кон //Новый мир. - 1969. - № 9. - С. 186-193.
4. Консепсияи миллии сиёсати ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қарори Ҳукумати ҶТ аз 02.12.2014. №760.

5. Лутовинов, В. Патриотизм, верность воинскому долгу - неотъемлемые качества российского воина / В. Лутовинов // Ориентир. - 2000. -№ 6.
6. М.И. Калинин. О коммунистическом воспитании. М., 1947. –С.69-70.
7. Хоҷаев Ҳ.Ҳ. Ҷумҳурии Тоҷикистон ва моҳияти манфиати миллӣ // Маҷаллаи «Тоҷикистон ва ҷаҳони имрӯз». – Душанбе, 2012. - №5 (34). С. 107-113
8. Рахмонов Э.Ш. Молодежь - будущее нации. - Душанбе: Ирфон, 1998.- С.14.

МАСЪАЛАҲОИ ОМОДАГӢ ВА ТАРБИЯИ ҲАРБӢ-СИЁСӢ ВА ВАТАНДӮСТИИ ҶАВОНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур муаллиф зарурати ба роҳ мондани тарбияи ҳарбӣ-сиёсӣ ва ватандӯстии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистонро таҳлил намуда, зикр менамояд, ки масъалаҳои ҷаҳонбинӣ, ғояи миллӣ ва ватандӯстӣ дар раванди омодасозии кадрҳои оянда аҳамияти зиёд доранд. Таъкид мегардад, ки ҳадаф, вазифаҳо, принсипҳо, шаклҳо ва усулҳои тарбияи ҳарбӣ-сиёсии ҷавонон бояд бо назардошти талаботҳои муосир баррасӣ карда шаванд. Зеро ки дар шароити гузариши сиёсӣ дар ҷаҳони муосир рафтору зиракии сиёсии ҷавонон босуръат тағйир ёфта истодааст. Равандҳое, ки дар соҳаи сиёсӣ ба вуқӯъ мепайванданд, бинобар паст будани сатҳи фарҳанги ҳарбӣ-сиёсии ҷавонон ҳамчун буҳронӣ арзёбӣ мегарданд. Дар ҳамин аснод, муаллиф таъкид менамояд, ки омӯзиши масъалаи иштироки сиёсии ҷавонон дар равандҳои ҳарбӣ-ватандӯстӣ бояд хусусияти комплексӣ дошта бошад. Ҳамзамон, муаллиф дар асоси қонунҳои амалкунандаи кишвар масъалаи мазкурро таҳлил намуда, хулосаву пешниҳодҳои худро пешкаш намудааст.

Калидвожаҳо: ғояи миллӣ, амнияти миллӣ, ватандӯстӣ, фарҳанги сиёсӣ, тарбияи ҳарбӣ-сиёсӣ.

ВОПРОСЫ ВОЕННО-ПОЛИТИЧЕСКОГО, ПАТРИОТИЧЕСКОГО ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЕЖИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Автор научной статьи анализирует необходимость реализации военно-политического и патриотического воспитания молодежи в Республике Таджикистан и подчеркивает, что вопросы мировоззрения, национальной идеи и патриотизма в процессе подготовки будущих кадров имеют важное значение. Автор отмечает, что цель, задачи, принципы, формы и методы военно-политического воспитания молодежи должны рассматриваться с учетом современных требований. Потому что в условиях нынешнего политического перехода в современном мире поведение и политическая бдительность молодежи быстро меняется. Процессы, которые возникают в политической сфере, из-за низкого уровня военно-политической культуры молодежи, оцениваются как кризисные. В этой связи, автор подчеркивает, что изучение вопросов участия молодежи в военно-политических процессах должно иметь комплексный характер. А также, в соответствии с действующими законами в стране, автор проанализировал данный вопрос и представил свои выводы и предложения.

Ключевые слова: национальная идея, национальная безопасность, патриотизм, политическая культура, военно-политическое воспитание.

THE ISSUES OF PREPARATION YOUTH TO MILITARY-POLITICAL, PATRIOTIC EDUCATION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The author of the scientific article analyzed the necessity of implementing a military-political and patriotic education of youth in the Republic of Tajikistan and emphasized that the issues of ideology, national idea and patriotism in the process of preparing future specialists are important. The author notes that the purpose, tasks, principles, forms and methods of military and political education of young people should be considered taking into account modern requirements. Because in the current political transition in the modern world, the behavior and political vigilance of young people is changing rapidly. The processes that arise in the political sphere, due to the low level of military-political culture of young people are estimated as crisis. In this regard, the author emphasizes that the study of the issues of youth participation in the military-political processes should be complex. In addition, in accordance with the current laws in the country, the author analyzed this issue and presented his conclusions and suggestions.

Key words: national idea, national security, patriotism, political culture, military and political education.

Сведения об авторе: ***Абдурахмонзода Раджамад Ашур*** - Институт философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, соискатель Отдела политологии. **Адрес*:*** 734002 Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Рахимов -9. Телефон: **(+992) 93-880-81-04**

Information about the author: ***Abdurakhmonzoda Rajamad Ashur*** – Institute of Philosophy, Political Science and Law. A. Bakhovaddinova of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, applicant for the Department of Political Science. **Address:** 734002, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Street Rakhimov - 9. Telephone: **(+992) 93-880-81-04**

УДК 32Т ДДТТ ББК 63,3(5Тоҷ)

МАДАНИЯТИ СИЁСӢ: МАФҲУМ ВА МОҲИЯТИ ОН

Иномҷонова М.Н.
Донишкадаи иқтисод ва савдои Тоҷикистон дар ш.Хуҷанд

Дар замони соҳибистиқлолӣ ибораи “фарҳанг ҳастии миллат аст” ба аксиомае табдил ёфтааст, ки ҳақиқати онро касе зери шубҳа намегирад. Чунин ҳолат табиист, зеро ки истиқлолият ин, пеш аз ҳама, истиқлолияти тафаккур, эҳёи фарҳанги миллӣ, дарки ҳувияту мансубияти миллӣ, манфиатҳои ҷуғрофию сиёсӣ, арҷгузорӣ ба таърих, забону фарҳанги гузаштаву имрӯзаи миллати хеш мебошад.

Фарҳанг ҳамчун падидаи иҷтимоӣ-таърихӣ низоми мураккаб дошта, маҷмӯи арзишҳое, ки инсон дар раванди фаъолияти меҳнатиаш ба вуҷуд овардааст, тарзи ба даст овардан ва истифодаи ин арзишҳоро ба манфиати пешрафти ҷамъият дар бар мегирад. Аз ин бармеояд, ки "**маданият** дар он ҷоест, ки инсону муносибатҳои инсонӣ ҳастанд, пас маданият ин меъёри одамгарӣ дар одам - таснифи инкишофи инсон ҳамчун вуҷуди ҷамъиятист" [1, с.73].

Мафҳуми фарҳанг мазмуни хеле фарогир дорад. Дар мақолаи мазкур, мо яке аз шаклҳои зуҳурёбии он - маданияти сиёсиро ҳамчун воситаи ифодаи муносибати одамон ба давлат, ҳокимияти сиёсӣ ва ширкати онҳо дар маъракаҳои гуногуни хислати сиёсӣ дошта мавриди омӯзиш ва баррасӣ қарор медиҳем. Табиист, ки мутафаккирони пешин ва тадқиқотчиёни муосир ин мавзӯъро мавриди тадқиқ қарор дода, андешаҳояшонро баён намудаанд, ки каме поёнтар дар бораи онҳо истода мегузарем. Дар ин ҷо бошад, ҳамин нуктаро таъкид менамоем, ки дар замони муосир зери таъсири тағйирёбиҳои иҷтимоӣ падидаи маданияти сиёсӣ ҷанбаҳои наверо касб менамояд, ки онҳо азнавдарккунии илмиро тақозо менамоянд. Аз ҷумла, таҷрибаи ҷомеасозии муосир ва бунёди давлати миллӣ собит менамояд, ки дар ин раванд ба куллӣ тағйир ёфтани фазои муносибатҳои байналхалқӣ, фаъол гаштани амали ҳизбу ҳаракатҳои иҷтимоӣ, хусусан арзи вуҷуд намудани чунин падидаҳои иртиҷоӣ, ба мисли бунёдгароӣ ва терроризм сатҳи маданияти сиёсиро ба яке аз омилҳои муҳимми рушди бонизом ва устувори ҷомеа табдил додааст. Дар ин шароит дар назди илм, минҷумла сиёсатшиносӣ, вазифаи басо муҳим - тадқиқи моҳият ва зуҳуроти маданияти сиёсӣ дар шароити гуногунфикрии сиёсӣ ба миён омадааст.

Қаблан бояд тазаккур дод, ки маданияти сиёсӣ ҳамчун падидаи иҷтимоӣ дар дарозои таърих ташаккул ёфта, таҷрибаи иҷтимоӣ-сиёсии наслҳои пешинро дар худ инъикос менамояд. Дар он муносибати одамон ба низоми сиёсии мавҷуда, режими сиёсӣ ва ҷараёнҳои сиёсӣ, ҳамчунин дарки нақши худ дар ин равандҳо инъикос меёбад. Маданияти сиёсӣ ҳамчун қисми таркибии фарҳанги умумӣ на фақат маҷмӯи таҷрибаи наслҳои гузашта мебошад. Ҳар як шахс метавонад таҷрибаи мазкурро аз худ намояд, вобаста ба тағйиротҳое, ки дар ҳаёти сиёсӣ ба вуқӯъ меоянд, онро бо арзишҳои нав ғанӣ гардонад.

Дар замони муосир яке аз паҳлуҳои муҳимми тадқиқи падидаи мазкур ба раванди ҷаҳонишавӣ вобаста мебошад, зеро дар ин ҷараён маданияти сиёсии афрод ва гурӯҳҳои иҷтимоӣ на фақат зери таъсири омилҳои дохилӣ ташаккул меёбад, балки он дар худ равандҳо ва муносибатҳои мураккаби сиёсиеро, ки дар ҷомеаи ҷаҳонӣ сурат мегиранд, инъикос менамояд. Ба шуури сиёсии қишрҳои гуногуни ҷомеа ҳамчунин сиёсати геополитикии давлатҳои абарқудрат ва дар ин росто дар ҳаёти маънавии ҷомеа арзи вуҷуд намудани қувваҳое, ки ҳадафи муборизаашон ғасби мафкураи одамон мебошад, таъсири бевосита мерасонад. Вобаста ба ин бояд қайд намуд, ки падидаи маданияти сиёсӣ вобаста ба ин ҳодисаҳо ва равандҳо, хусусан корбасти роҳҳои ҳифзи он аз хавфу хатарҳои замона, то ҳол ба таври бояду шояд тадқиқ нашудааст. Ҳол он ки дар шароити бунёди давлати миллӣ таҳлили методологӣ-назариявии муаммои мазкур аҳамияти амалиро дорост, зеро таҷрибаи давлату ҷомеасозии инсоният собит менамояд, ки сатҳи ташаккули шуур ва маданияти сиёсӣ, дарки манфиатҳои миллӣ ва дар шароити вусъатёбии муборизаҳои мафкуравӣ дар ҷаҳони сиёсат ба яке аз шоҳсутунҳои таҳкими соҳибистиқлолии давлат табдил ёфтааст.

Дар илми иҷтимоъ ба анъана даромадааст, ки ҷараёни маърифати ин ё он падидаи иҷтимоӣ, пеш аз ҳама, аз муайян намудани мазмун ва моҳияти мафҳумҳои калидӣ оғоз меёбад. Ин анъанаи илмиро пайгирӣ намуда, мо низ қаблан кӯшиш ба харҷ медиҳем, ки мазмун ва талқини мафҳуми "маданияти сиёсӣ" – ро дар доираи тадқиқоти хеш муайян намоем.

Бо назардошти ин анъана пеш аз пардохтан ба баҳси мазмун ва моҳияти маданияти сиёсӣ, баррасии мухтасари фаҳмиши пешинаи умумифалсафии мафҳуми маданияти сиёсӣ аз аҳамият холӣ нест. Зеро яке аз масъалаҳои муҳиме, ки дар заминаи андешаҳои умумифалсафӣ, ки аз замонҳои қадим фикру андешаи мутафаккиронро ба худ ҷалб месохт, маҳз ҷустуҷӯи ҷавоб ба масъалаҳои вобаста ба моҳияти давлат оид ба таъмини адолату ҳақиқат, мавқеи шахс дар ҷомеа, ҳуқуқу озодиҳои инсон дар масири сиёсат будааст. Агар бо муҳтавои андешаҳои пешин ошно гардем, чунин бармеояд, ки қазоватҳо асосан дар атрофи давлат сурат гирифта, таъкид мегардад, ки рисолати он на фақат ба даст овардани бойигарии моддӣ, балки, қабл аз ҳама, ташаккул ва такмили арзишҳои маънавии ҷомеа мебошад. Аз ин ҷо чунин хулоса бардоштан мумкин аст, ки таърихи ташаккули мафҳуми маданияти сиёсӣ бевосита ба пайдоиши аввалин давлатҳо вобастагӣ дорад. Ба фикри мо, ин андеша дуруст аст, зеро, агар ба таърихи ташаккули мафҳуми "маданияти сиёсӣ" назар андозем, мебинем, ки аввалин андешаҳо оид ба ин падида дар

осори мутафаккирони Ҳинду Чин ва Юнони қадим баён гаштаанд. Албатта, он замон ҳоло маданияти сиёсӣ ҳамчун мафҳум ташаккул наёфта буд, аз ин лиҳоз онҳо дар муҳокимаронихояшон чунин мафҳумҳо, ба монанди давлат, ҳоким, раият (халқ), қонун, адолат ва соир вожаҳоро истифода бурдаанд. Масалан, дар таълимоти мутафаккири Чини қадим Конфутсий мафҳуми марказӣ "жен" буда, маънояш инсонгароӣ мебошад. Жен дар таълимоти Конфутсий усули ахлоқиест, ки аз ҷумла муносибати ҳокимро ба раият ва раиятро ба ҳоким дар бар гирифта, тарзи муносибати тарафайни онҳоро муайян менамояд. Мутафаккир таъкид менамояд, ки ин муносибат бояд аз рӯи адолату ҳақиқат ва ҳурмату эҳтиром сурат гирад. Чунин ғояҳоро дар фалсафаи Юнони қадим низ вохӯрдан мумкин аст. Аз ҷумла Суқрот сохти давлати ғуломдории афинагиро зери тозиёнаи танқид қарор дода, онро напазируфтааст. Ба андешаи вай, давлат бояд дастгоҳе бошад, ки дар ҷомеа чунин арзишҳо, ба монанди адолат, баробарӣ, ватандорӣ, ҷасуриву мардонагиро таъмин намояд. Арасту бошад, инсонро мавҷудоти иҷтимоӣ ва сиёсӣ номида, таъкид менамояд, ки фақат ӯ қобилияти дарки некиву бадӣ, адолату беадолатиро дорад. Аз ин лиҳоз, ба фикри ӯ, инсон табиатан яке аз намудҳои махлуқот аст, аммо аз нигоҳи маънавиёт ва хоҳиши ба ҳам омадан мавҷуди сиёсӣ мебошад. Албатта, Арасту низ мафҳуми "маданияти сиёсӣ"-ро истифода набурдааст, ба ҷойи он ӯ мафҳуми "шаҳрванд" (гражданин)-ро мавриди истифода қарор додааст. Мафҳуми мазкур аз дидгоҳи Арасту бо мафҳуми давлат вобаста мебошад, зеро "давлат ин майли ҳамкории тарафайни одамон бо мақсади таъмини мавҷудияти шоистаи онҳо мебошад" [2].

Падидаи маданияти сиёсӣ дар асрҳои минбаъда бо истифодаи вожаҳои давлат, идоракунии давлат, ҳокимияти сиёсӣ, қонун, ҷомеаи шаҳрвандӣ ва ғайра мавриди баррасӣ қарор дошт. Аммо дарки маданияти сиёсӣ ҳамчун усули дарки мухтавои ҳаёти сиёсии одамон, баъд аз фаҳмиши қонунмандии ягонагӣ ва гуногуншаклии таърихи инсоният арзи вуҷуд намудааст. Вобаста ба ин, мавриди зикр аст, ки мазмуни мафҳумҳои илмҳои ҷомеашиносӣ вобаста ба комёбиҳои илм, дигаргуниҳои иҷтимоиву сиёсие, ки дар ҷомеа рух медиҳанд, тағйир ёфта, дар аксар маврид онҳо аз ҷиҳати маъни ғанӣ мегарданд. Мафҳумҳои илми сиёсатшиносӣ низ аз ин раванд орӣ нестанд. Дар илми сиёсатшиносии муосир усулҳои гуногуни муайян намудани моҳияти маданияти сиёсӣ мавҷуданд. Ба андешаи мо, ин ҳол табиист, зеро агар, аз як тараф, ҳар як муҳаққиқ мазмуни мафҳуми маданияти сиёсиро вобаста ба ҳадафҳои тадқиқоташ муайян намояд, аз тарафи дигар, гуногунандешӣ оиди ин масъала ба он вобаста аст, ки дар тадқиқотҳои илмӣ мафҳуми "фарҳанг" ба таври гуногун талқин гашта, вай ҳамчун зуҳурёбии арзишҳои мураккаби соҳаи ҳаёти моддӣ ва маънавӣ фаҳмида шуда, дар он кулли донишҳои андӯхтаи инсон, таҷриба, маҳорату малака, анъана ва расму ойинҳо маҳфуз дошта мешаванд. Аз ин рӯ, кӯшиши муҳаққиқон оид ба муайян намудани мазмуну мундариҷаи маданияти сиёсӣ ба он анҷом ёфт, ки он дар илми сиёсатшиносӣ бо маънои васеъ ва маҳдуд фаҳмида мешавад [3,с.144-145].

Вожаи маданияти сиёсиро ҳамчун мафҳуми мустақил дар асри XVIII файласуф ва маорифпарвари олмонӣ И. Гердер ҳангоми баррасии ҳаёти сиёсии мардуми яҳудӣ ва юнониёни қадим мавриди истифода қарор додааст [4,с.333]. Вай дар ибтидо ба ҷойи мафҳуми маданияти сиёсӣ вожаи "коркарди сиёсӣ"-ро истифода бурдааст. Чунин тарзи фаҳмиш ба он вобаста буд, ки мафҳуми "маданият" дар ибтидо ҳамчун "коркарди замин" фаҳмида мешуд, шояд аз ҳамин лиҳоз Гердер низ мафҳуми "коркарди сиёсӣ"-ро истифода бурдааст.

Қайд намудан лозим аст, ки таърифи ягонаи маданияти сиёсӣ вуҷуд надорад. Омӯзиши адабиётҳо нишон медиҳад, ки муаллифон хосиятҳо ё ҷиҳатҳои муайяни маданияти сиёсиро тавсиф ва таҳлил намуда, тибқи ҳадафҳои тадқиқоти хеш ба мафҳуми мазкур таъриф додаанд. Дар ин таърифот ҷиҳатҳои иҷтимоӣ-таърихӣ, равонӣ-субъективӣ, умумибашарӣ ва синфӣ доштани маданияти сиёсӣ таъкид карда шудааст.

Дар баробари ин, кулли муҳаққиқон дар тадқиқоти хеш зикр менамоянд, ки аввалин кӯшиши тавсифи маданияти сиёсиро дар ҳамбастагӣ бо низоми сиёсии ҷомеа, муайян намудани мазмун ва сохтори он, мавқеъгириҳои шахс сиёсатшиноси маъруфи амрикоӣ Г. Алмонд ба анҷом расонидааст [5,с.74].

Сиёсатшиноси мазкур таъкид менамояд, ки маданияти сиёсӣ ин муносибати низомнок, истеҳсол ва такрористеҳсолкунии унсурҳои асосии он ва интиқол додани онҳо аз насл ба насл мебошад. Аз ин рӯ, Г. Алмонд қайд менамояд, ки падидаи маданияти сиёсӣ гӯё инкишофёбанда буда, ҳар як тағйироти кӯчакеро, ки дар ҳаёти сиёсӣ рух медиҳад, эҳсос менамояд ва дар худ инъикос намуда, дар раванди таърих мазмунан бой мегардад. Дар ин ҷо диққатҷалбкунанда он аст, ки маданияти сиёсӣ асосан зери таъсири ҷараёнҳои сиёсии ҷомеа ташаккул ёфта, бештар хислати консервативӣ дорад, вале он метавонад зери

амали омилҳо ва ҳодисаҳои идоранашаванда низ дигаргун шавад. Чунин ҳолатро мо дар мисоли равандҳои иҷтимоиву сиёсии ҷомеаи Тоҷикистон дар солҳои 90-уми асри гузашта мушоҳида карда метавонем. Он солҳо ҷомеаи Тоҷикистон дар ҳолати аномиягӣ қарор дошта, шуур ва маданияти сиёсии одамон зери шиору даъватҳои манфиатҷӯёнаи ҳизбу ҳаракатҳо ташаккул меёфт. Вобаста ба ин муайян намудани фишангҳои ташаккул ва тағйирёбии маданияти сиёсӣ ва омилҳое, ки ин дигаргуниҳоро тақозо менамоянд, барои амалия хеле зарур мебошад. Маҳз дар ҳамин маврид муаммои таъсири навгониҳои сиёсӣ ба рафтору кирдор ва шуури сиёсии суннатии одамон, ҳамбастагии арзишҳои суннативу навгонӣ ва то кадом андоза зубдагони сиёсӣ ба ин раванд таъсир расонида метавонанд, ба миён меояд. Вобаста ба ин, Г. Алмонд ду дараҷаи таҳлили падидаи мазкурро нишон додааст: институтсионалӣ ва мавқеъгирӣ. Агар дараҷаи аввал таҳлили сохтории сиёсии ҷомеаро дар бар гирад, дараҷаи дуюм мавқеъгирии шахсро дар ин сохтор муайян менамояд. Дараҷаи дуюм ҷанбаҳои маърифатӣ (дониш оид ба низоми сиёсӣ, ҷойгоҳи нақши субъекти муносибаҳои сиёсӣ); эҳсосӣ (ҳиссиёт оид ба низоми сиёсӣ ва қувваҳои пешбарандаи он); баҳодиҳӣ (тасаввурот ва ҳукм дар бораи объектҳои гуногуни сиёсӣ)–ро дар бар мегирад. Дар маҷмӯъ бошад, ин се ҷанбаъ мавқеъгирии шахсро нисбат ба ҳаводиси сиёсӣ муайян менамоянд. Дар ин росто мавқеъгирии шахс аз нигоҳи Г. Алмонд нисбати ба се нукта: маданияти низоми сиёсӣ, маданияти ҷараёни сиёсӣ, маданияти ҳокимияти сиёсӣ сурат мегирад. Маҳз чунин дарки мавқеъгирии шахс дар ҷараёни равандҳои сиёсӣ ба Г. Алмонд имконият дод, ки ӯ се навъи маданияти сиёсӣ, яъне "маданияти низоми сиёсӣ", "маданияти ҷараёни сиёсӣ", "маданияти идоракунии сиёсӣ"-ро ҷудо намояд [6,с.122-135].

Сиёсатшиносон С.Верби, У.Розенбаум, Р. Роуз низ масъалаи маданияти сиёсиро каме дигаргун, аммо моҳиятан ҳамин гуна ҳал мекунанд. Онҳо бар ин ақидаанд, ки омӯзиши маданияти сиёсии ин ё он ҷомеа бояд дар алоқаманди бо чунин зуҳурот, ба мисли намунаи рафтору кирдор, одоби муошизати афрод, гурӯҳҳои иҷтимоӣ ва амалкарди ниҳодҳои иҷтимоӣ оид ба тарғиби арзишҳо ба роҳ монда шавад, зеро маданияти сиёсӣ яке аз шаклҳои зуҳурёбии фарҳанги умумии шахс мебошад [7,с.103-104]. Чунин арзёбии масъаларо мо дар тадқиқотҳои илмии сиёсатшиносони тоҷик Г.Зокиров, Маҳмадов А.Н., Д. Ғаффорова М.Қ. Хуморов, Авғонов С.М. ва дигарон низ вомехӯрем, ки онҳо падидаи маданияти сиёсиро ҳамчун шакли зухури шуури сиёсӣ ва фарҳанги умумӣ тавсиф намуда, онро маҷмӯи ҳиссиёт, идрок, рафтору кирдори субъектҳои равандҳои сиёсӣ меҳисобанд [8].

Ба фикри мо, чунин талқин дар фаҳмиши маданияти сиёсӣ гардиши қатъӣ ба миён меовард, чунки агар пештар меъёри муайянкунандаи маданияти сиёсӣ, қабл аз ҳама, ба мавҷуд будани адолат, ҳуқуқу озодиҳои шахс дар муносибатҳои иҷтимоӣ иртибот дошт, акнун маданияти сиёсӣ ба маънавиёти шахс, яъне олами ботинии афрод, мавқеъгириҳои ин ё он қишри иҷтимоӣ дар ҳаёти сиёсии ҷомеа вобаста карда мешавад. Ин андешаро муҳаққиқ Ю. Ожегов низ ҷонибдорӣ намуда, маданияти сиёсиро ба сатҳи дониш, идрок, тасаввурот, эътиқоди ғоявӣ, сатҳи шуури сиёсӣ, дарки ҳуқуқу озодиҳо ва мавқеи фаъолонаи шахс дар ҳаёти иҷтимоиву сиёсӣ вобаста медонад [9,с.74]. Ҷиҳати ҷолиби чунин тарзи муайян намудани маданияти сиёсӣ аз он иборат аст, ки он ба сатҳи дониш ва шуури ҷамъиятӣ вобаста карда мешавад. Дар шароити соҳибистиқлолӣ ин ҷиҳати масъала аҳамияти бештаре пайдо менамояд, зеро шинохта шудани Тоҷикистон ҳамчун субъекти мустақили муносибатҳои байналхалқӣ, такмили механизми ҳамгироӣ бо назардошти манфиатҳои миллӣ, дарки соҳибистиқлолӣ, вусъати худшиносиву ҳувияти миллӣ, ватанпарварӣ - ҳамаи ин равандҳои ҳаёти сиёсиро тағйир дода, ба вазъи маданияти сиёсӣ таъсири бевосита мерасонад.

Бо назардошти он, ки дар адабиёти илмӣ таърифоти зиёд вуҷуд дорад, сиёсатшинос К. Опалек кӯшиш ба харҷ додааст, ки онҳоро гурӯҳбандӣ намояд. Вай чор шакли таърифи маданияти сиёсиро нишон медиҳад: **а)** субъективӣ ё равонӣ, ки он аз ғояҳои Г. Алмонд ва пайравони ӯ манша мегирад; **б)** айнӣ (объективӣ), ки дар ин гурӯҳи таърифот, маданияти сиёсӣ ҳамчун намунаи низоми ҳокимият, рафтори субъектҳои низоми сиёсӣ муайян карда мешавад. Дар ҳолатҳои риоя накардани ин намунаҳои рафтор, он боиси дахолати мақомотҳои давлатӣ ба фаъолияти субъект мегардад; **в)** таърифоте, ки хислати эвристикӣ (маърифатӣ, ҷӯяндагӣ) доранд. Дар ин гурӯҳи таърифҳо мавқеъгирии субъекти маданияти сиёсӣ инъикос ёфта, хусусиятҳое инъикос мегарданд, ки онҳо заминаи рушди босуботи низоми сиёсӣ мегарданд; **г)** таърифоти ҳамаҷониба, ки дар он объект ва унсури маданияти сиёсиро тавсиф надода, он ҳамчун падидаи мураккаби иҷтимоӣ баррасӣ карда мешавад [10,с.43].

Агар кулли нуқтаи назарҳои мавҷударо ҷамъбаст намоем, маданияти сиёсиро ҳамчун аз ҷониби шахс азхудкунии моҳияти сиёсат, табиати ҳокимияти сиёсӣ ва ширкати бошууронаи шахс дар маъракаҳои сиёсӣ ва фаъолияти ниҳодҳои сиёсӣ муайян намудан ҷоиз аст.

Бешубҳа, ҳамаи ин таърифот ҳамчун дастгоҳи маърифати маданияти сиёсӣ заруранд. Аммо, ба назари мо, ҷанбаи субъективӣ-равонӣ имконияти бештаре барои муайян намудани мазмуну моҳияти маданияти сиёсӣ фароҳам меорад.

Арзишмандии таҳлили ҷанбаи равонии маданияти сиёсӣ аз он иборат аст, ки вай имконияти дарки масъалаи барои чӣ фард, гурӯҳи алоҳидаи одамон ё халқияту миллатҳои том дар низоми ба ҳам монанди сиёсӣ қарор дошта, вале зери таъсири арзишҳои гуногун тарбия гирифтаву таҷрибаи таърихӣ дошта, ин ё он ҳодисаи таърихиро ба таври гуногун эҳсос карда, дар вазъиятҳои муайян ба таври хосса рафтори сиёсӣ зоҳир менамоянд.

Эрих Фромм, яке аз ҷомеашиносони маъруфи олмонӣ, ҳамин ҷанбаи муаммои мазкурро омӯхта, таъкид менамояд, ки ашхоси алоҳида ва ҳатто миллатҳои том баъзан бидуни ақл рафтор менамоянд. Баъзе миллату халқҳо аз сабаби озод шуда натавонистан аз рафтори сиёсии хеш ба нестӣ рафтанд. Ин ҷомеашинос майлу рағбати инсонро дар заминаи арзишҳои сиёсии ҷомеаи пасосаноатӣ тавсиф намуда, таъкид менамояд, ки ҳар як инсон имконияти интихоби арзишҳои иҷтимоӣ, сиёсӣ, ахлоқӣ, равонӣ ва ғайраро дорост. Вақте ки шахс дар интихоби арзишҳо, хосса арзишҳои сиёсӣ, ҳаммаслаки шахси дигар бошад, то кадом андоза ӯ метавонад муайян намояд, ки арзишҳои ба ӯ пешкашшаванда шоиста мебошанд. Чӣ тавр муайян намудан мумкин аст, ки ғояи сиёсие, ки ӯ интихоб намуда истодааст, ғояи дуруст аст ва ӯро ба мақсуд мерасонад? Агар мо эътироф намоем, ки маданияти сиёсӣ ин зуҳури муносибати фард ё гурӯҳи иҷтимоӣ ба ин ё он раванди сиёсист, пас интихоби ғояи сиёсӣ ба сатҳи дониш ва таҷрибаи фарди алоҳида вобаста аст. Аз ин бармеояд, ки дар замони муосири мутағайир ҳар як узви ҷомеа дар интихоби арзишҳо, аз ҷумла арзишҳои сиёсӣ, бояд бошуурона амал намояд. Бо назардошти ҳамин ҳолат Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон эҳтимолияти рушди равандҳои сиёсиро дар ҷомеа таҳлил намуда, таъкид намудааст, ки “сабақи талхи таърихи кишварамон ба ҳар як шахс ҳушдор медиҳад, ки дигар ҳеҷ гоҳ зиракии сиёсӣ ва ҳушёрии зеҳниро аз даст надиҳад, ватандӯсту ватанпарвар бошад, аз гузаштаи пурғановати ниёгон ифтихор кунад ва ба ин роҳ ваҳдати миллӣ, ягонагии кишвар, марзу буми аҷдодиашро эҳтиёт ва ҳифз намояд” [11,с.38]. Вобаста ба чунин арзёбӣ бояд тазаккур дод, ки дар шароити ташаккул ва рушди эҳтимолияти равандҳои ҳаёти иҷтимоӣ маданияти сиёсӣ бояд дар ҳамбастагӣ боояндабинии илмӣ мавриди омӯзиш қарор ёбад, зеро ҳангоми арзи вуҷуд намудани равандҳои наву мухталифи ҷомеа, куллан тағйир ёфтани низоми нави байналмилалӣ аз инсон талаб менамояд, ки ӯ ояндаи хешро ба ин ё он раванди сиёсӣ бошуурона бипайвандад. Ҳар як узви ҷомеа бояд дарк намояд, ки мақсади ниҳоии ҳар муборизаи мафкуравӣ, ин ноил шудан ба даст кашидан аз ҳувияти миллии хеш ва қабули мафкураи дигар мебошад. Ин роҳест, ки инсонро ба парастиши ғояи дигар, таърихи дигар ва фарҳанги дигар равона менамояд. Масалан, барои давлатҳои абарқудрат, ки онҳо дар Тоҷикистон манфиатҳои геополитикии худро доранд, муҳим нест, ки дар кишвари мо чӣ гуна низоми сиёсӣ барқарор мешавад, муҳим он аст, ки тоҷикон аз решаҳои таърихии худ дур гашта ” худии худ”-ро фаромӯш созанд. Ва дар ин роҳ онҳо ягон чизро, аз ҷумла сарфу харҷи моддӣ, маблағгузориро дареғ намедоранд. Мо бар он ақидаем, ки ин зуҳури моҳияти сиёсати худхоҳонаи абарқудратҳост, ки мехоҳанд бо дасти ҳизбу гурӯҳҳои иртиҷоӣ, ки мақсадҳои ғаразнок доранд, ҷомеаи моро ноором гардонанд ва ҷараёни худшиносиву худогоҳии миллати моро халалдор гардонанд.

Ҳамин тариқ, маданияти сиёсӣ дар ҳақиқат ҳам падидаи мураккаб буда, ба таърихи гузаштаву равандҳои ҳаёти сиёсии муосир вобаста мебошад. Вале, тавре аз қазовати боло маълум шуд, дар шароити соҳибистиқлолӣ ва зери таъсири равандҳои ҷаҳонишавӣ маданияти сиёсӣ ҷанбаҳои навро касб намуда, ба яке аз омилҳои муҳимми рушди бонизом ва сулҳу суботи ҷомеа табдил ёфтааст. Шубҳае нест, ки имрӯз ҳам муносибат ба ниҳодҳои сиёсии ҷомеа ва мавқеъгириҳои сиёсӣ, ҳиссиёт, эътиқод, дониш ва таҷрибаи сиёсӣ сегментҳои муҳимми маданияти сиёсӣ маҳсуб меёбанд. Аммо дар раванди бунёди давлати миллӣ ва пойдор гардонидани соҳибистиқлолии Тоҷикистон арзишҳо, ба мисли дарки истиқлолияти давлатӣ, худшиносиву худогоҳии миллӣ, зиракии сиёсӣ ва соир арзишҳои дигар ба унсурҳои муҳимми маданияти сиёсӣ табдил ёфтаанд. Аз ҳамин лиҳоз, маданияти сиёсӣ дар ҷомеаи муосири Тоҷикистон имрӯз мақоми хосса пайдо кардааст ва бо тамоми мазмунаш халқиятҳоро бидуни фарқияташон дар атрофи ғояҳои истиқлолият, ваҳдати миллӣ ва сулҳу суботи ҷомеа муттаҳид менамояд.

АДАБИЁТ

1. Ғаффорова М.Қ. Асосҳои фалсафа / М.Қ. Ғаффорова. - Душанбе, 2012. -С.73.
2. [Электронный ресурс]. https://idaten.ru/philosophy/chelovek-jivotnoe-politicheskoe
3. Рыжкова А. Г. Политическая культура: сущность и структура / А. Г. Рыжкова // Молодой ученый. -2017.-№41. - С. 144-146.
4. Гердер И.Г. Идеи к философии истории человечества / И.Г. Гердер. - М.: Наука, 1977. -С.333.
5. Almond G.A. The Intellectual History of the Civic Gulture Concept // The Civic Culture Revisited / Ed. by G.A. AImond and S. Verba. Newbury Park; L.; New Delhi: Sage Publications, 1989. -P. 74
6. Алмонд Г. Гражданская культура и стабильность демократии /Г.Алмонд, С.Верба //Политические исследования. -1992. - № 4. - С. 122-135.
7. Лисюткин О.М. К вопросу о становлении категории "культура": (XVIII - начало XIX вв.) / О.М. Лисюткин // Философские науки. -1982. -N3. -С.103-104.
8. Зокиров Г. Илм дар бораи сиёсат / Г. Зокиров. –Душанбе, 2010; Махмадов А.Н. Сиёсатшиносӣ / А.Н. Махмадов. –Душанбе, 2010; Хуморов Д.М. Сиёсатшиносӣ / Д.М. Хуморов, С.М. Авғонов. – Душанбе, 2004.
9. Ожегов Ю.П. Политическая культура и молодёжь. В кн.: Искусство воспитания/ Ю.П. Ожегов. -М., 1981. -С. 74.
10. Политология. 2-е изд., перераб. и доп. (ГРИФ) Под ред. Корельский В.М. -С. 43.
11. Паёми Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон.ш. Душанбе, 20 январи соли 2017. Шарқи озод, -С.38.

МАДАНИЯТИ СИЁСӢ: МАФҲУМ ВА МОҲИЯТИ ОН

Дар мақолаи мазкур яке аз падидаҳои мураккаби илми сиёсатшиносӣ маданияти сиёсӣ мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Дар мақола таъкид карда мешавад, ки дар замони зудтағйирёбанда дар соҳаи ҳаёти сиёсии ҷомеа равандҳои ҷадид арзи вуҷуд намуда истодаанд, ки онҳо зарурияти азнавдарккуниро тақозо менамоянд. Муаллиф қайд менамояд, ки гарчанде мафҳуми “маданияти сиёсӣ” дар асри XVIII ба илми сиёсатшиносӣ ворид шуда бошад ҳам, мутафаккирон аз аҳди қадим андешаи худро оид ба ин падида баён намудаанд. Онҳо ба ҷойи мафҳуми “маданияти сиёсӣ” вожаҳои давлат, ҳокимият, адолат, ҳақиқат ва дигар мафҳумҳоро истифода бурдаанд. Дар мақола зикр карда мешавад, ки мураккабии дарки мавзӯъ боиси он гаштааст, ки дар адабиёти илмӣ таърифоти гуногуни “маданияти сиёсӣ” ҷой дорад. Вале ба ин гуногунандешӣ нигоҳ накарда, дар аксари таърифҳо маданияти сиёсӣ ҳамчун аз ҷониби шахс азхудкунии моҳияти сиёсат, табиати ҳокимияти сиёсӣ ва ширкати бошууронаи шахс дар равандҳои сиёсӣ ва фаъолияти институтҳои сиёсӣ муайян карда шудааст. Муаллиф бар он ақида аст, ки дар шароити соҳибистиқлолӣ зери таъсири равандҳои ҷаҳонишавӣ маданияти сиёсӣ ҷанбаҳои навро касб намуда, ба яке аз омилҳои муҳимми рушди бонизом ва сулҳу суботи ҷомеа табдил ёфтааст. Бешубҳа, имрӯз ҳам муносибат ба ниҳодҳои сиёсии ҷомеа ва мавқеъгириҳои сиёсӣ, ҳиссиёт, эътиқод, дониш ва таҷрибаи сиёсӣ ҷузъи муҳимми маданияти сиёсӣ маҳсуб меёбанд. Аммо дар раванди бунёди давлати миллӣ ва пойдор гардонидани соҳибистиқлолии Тоҷикистон арзишҳое, ба мисли дарки истиқлолияти давлатӣ, худшиносиву худогоҳии миллӣ, зиракии сиёсӣ ва арзишҳои дигар ба унсурҳои муҳимми маданияти сиёсӣ табдил ёфта истодаанд.

Калидвожаҳо: фарҳанг, сиёсат, фарҳанги сиёсӣ, маданияти сиёсӣ, давлат, ҳаёти сиёсӣ, равандҳои сиёсӣ, низоми сиёсӣ, режими сиёсӣ, ҳизбҳои сиёсӣ, истиқлолияти давлатӣ, ваҳдати миллӣ

ПОЛИТИЧЕСКАЯ КУЛЬТУРА: ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ

В статье подвергается анализу феномен политической культуры как сложной и противоречивой категории науки политологии. Автор подчёркивает, что в условиях быстроменяющейся действительности в политической сфере общества формируются новые тенденции и явления, переосмысление которых имеет как теоретическое, так и практическое значение. В статье отмечается что, хотя понятие “политическая культура” было введено в научный оборот в XVIII веке, однако ещё с древних времен мыслители высказывали свои взгляды относительно феномена политической культуры. Поскольку в те времена была определена политическая культура как категория политологии, учёные выражали свои взгляды с применением таких понятий, как государство, гражданское общество, справедливость и др. В современных условиях сложность осмысления проблемы политической культуры заключается в том, что в научной литературе встречаются различные определения “политической культуры”. Несмотря на плюрализм взглядов по данному вопросу, в большинстве дефиниций политическая культура определяется как процесс освоения личностью сущности политики, природы политической власти и сознательное участие человека в политических процессах и в деятельности политических социальных институтов. В статье отмечается, что в условиях государственного суверенитета и под воздействием современных глобализационных процессов, политическая культура, приобретая новые оттенки, превращается в важный фактор стабильного развития общества.

Ключевые слова: культура, политика, политическая культура, государства, политическая жизнь, политические течения, политическая система, политический режим, политические партии и движения, государственная независимость, национальное единство.

POLITICAL CULTURE: CONCEPT AND ESSENCE

The article analyzes the phenomenon of political culture as a complex and contradictory category of political science. The author emphasizes that in the conditions of rapidly changing reality in the political sphere of society, new trends and phenomena are formed, the reinterpretation of which have both theoretical and practical significance. The article argues that although the concept of “political culture " was introduced into scientific circulation only in the XVIII century., however, since ancient times, thinkers have expressed their views on the phenomenon of political culture. Since in those days political culture was defined as a category of political science, thinkers expressed their views with the use of such concepts as the state, civil society, justice, etc. In modern conditions, the complexity of understanding the problem of political culture is due to the fact that in the scientific literature there are different definitions of the concept of “political culture”. However, despite the pluralism of views on this issue in most definitions of political culture opredelitsja as the process of the development of the personality, the essence of the policy, the nature of political power and conscious

participation in political activities and in the activities of political and social institutions. The article defines that under the conditions of state sovereignty and under the influence of modern globalization processes, political culture has become an important factor in the stable development of society.

Key words: Culture, politics, political culture, states, political life, political trends, political system, political regime, political parties and movements, state independence, national unity.

Сведения об авторе: ***Иномджонова Мохира Наимджоновна*** **–** Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции в Худжанде, соискатель кафедры общественных наук. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, И.Сомони 169. E-mail: **Inomjonova 88@ mail.ru.** Телефон: **927-40-83-88**

Information about the author: ***Inomjonova Mohira Naimdzhonovna*** - Institute of Economics and Trade of the Tajik State University of Commerce in Khujand, applicant for the department of social sciences. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, I.Somoni 169. E-mail: **Inomjonova 88 @ mail.ru.** Phone: **927-40-83-88**

УДК: 32.001 (575.3)

ВОПРОСЫ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕКУЩИЙ СТАТУС И ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

Бойматов Д.
Кулябский государственный университет имени А.Рудаки

Прошло 28 лет с того момента, как Республика Таджикистан приобрела государственную независимость. В первое десятилетие независимости Таджикистана события развивались очень стремительно и привели к кровавой гражданской войне. Гражданская братоубийственная война продолжалась еще несколько лет до 1997 года, затем общество сосредоточилось на политике мирного государственного строительства. Естественно, приоритетами политики в эти годы были усилия по созданию конституционного порядка и функционированию государственных учреждений. В этом контексте, только в конце 2000-х годов на политическую повестку дня в обществе были поставлены вопросы развития предпринимательства и инновации в обществе. В первой половине 2010-х годов власти начали давать все большее значение предпринимательству и инновационному развитию в их политическом усилии.

Следует отметить, что распад Советского Союза заставил бывшие советские республики, в том числе Таджикистан, находить свои собственные источники финансирования для научно-исследовательских учреждений в связи с ликвидацией Академии наук СССР - крупнейшей в мире научной организации. Более того, ведущие университеты Таджикистана потеряли свои основные источники финансирования, и наука стала одной из жертв этих отношений. За последние 25 лет Правительством Республики Таджикистан сделано многое для обеспечения эффективного функционирования системы научных организаций. В то же время создана национальная инновационная системас новыми подходами к организации исследовательской деятельности. Это обеспечивает всеобъемлющие правовые рамки на основе национальных законов, международных соглашений и договоров.Правительство реформировало отраслевые министерства и департаменты в целях улучшения их управления и деятельности. Так, в 2011 году в основной научной организацией страны -Академией Наук Республики Таджикистан (АНРТ) проведена управленческая и организационная реформа. Численность работников центрального исполнительного органа была сокращена, профильные институты и исследовательские центры были объединены в Офис АН РТ. В 2014 было создано Министерство науки и образования Республики Таджикистан на базе бывшего министерства образования. Правительство принял Стратегию Республики Таджикистан в области науки и техники (2007 г.), Программу инновационного развития Республики Таджикистан (2012). На этом этапе мы можем сказать, что переходный период завершен и нынешняя система научных организаций уже набирает темп в новых условиях и правилах. Тем не менее, все еще много неопределенностей, и поэтому требуется полное понимание новых задач. Таджикистан достиг сильного экономического и социального развития в последние годы и сделал важные шаги в отходе от контролируемой к эффективно контролируемой модели роста.

Повествовательные документы, которые использовались в статье разделены на четыре части:

1. а) Статья 40 Конституции Республики Таджикистана «Каждый имеет право свободно участвовать в культурной жизни общества, в создании и использовании научно-технических достижений. Государство должно защищать культурные и духовные ценности. Закон должен защищать интеллектуальную собственность».

б) статья 41 Конституции РеспубликиТаджикистана«Каждый имеет право на получение образования. Основное общее образование является обязательным. Государство гарантирует бесплатное общее базовое обязательное образование в государственных образовательных учреждениях. Каждый должен получить бесплатно общее профессиональное, начальное специальное, профессиональное специализированное и высшее специальное образование в государственных образовательных учреждениях, в рамках определения закона. Другие формы обучения должны быть определены законом».

2. Международные правила (двусторонние и многосторонние соглашения и договоры).

3. Законодательство Республики Таджикистан в области науки, техники и инноваций (более 30 законов, утвержденных парламентом и подписанных Президентом Республики Таджикистан).

4. Внутренние Положения (указы и распоряжения Президента Республики Таджикистан, решения и распоряжения Правительства Республики Таджикистан, решения коллегии Министерства науки и образования, решения Президиума Академии наук Республики Таджикистан). Данные, использованные в статье, взяты из перечисленных источников в ссылках [1-3]. Основные методы исследования наукометрия и системный анализ сложности [4].

Система научных организаций в Республике Таджикистан включает академические и отраслевые научно-исследовательские институты, а также высшие учебные заведения. Эта научная структура была создана в 1950-х годах и отражает разделение областей исследования на три сектора: академические, прикладные исследования и университеты. Во время перехода к независимому государству, экономическая необходимость породила новые формы и системы исследовательских организаций, кроме существующей жесткой централизованной системы. Более того, возникли новые частные, государственные и негосударственные исследовательские структуры. Следует отметить, однако, что эти новые формы и системы в настоящее время составляют небольшую конкуренцию традиционным структурам.

АН РТ остается основным научным центром страны, несмотря на управленческую и организационную реформу, проведенную в 2011 году. АН РТ организует исследовательскую деятельность в различных институтах и центрах и в то же время ведет работу по реализации в стране научно-технической, технологической и инновационной политики. АН РТ также несет ответственность за реализацию законодательства в области науки, техники и инновации, утверженного парламентом страны. Кроме того, АН РТ составляет проектпостановления для Правительства РТ и др. нормативно-правовые документы. Общее количество учреждений, участвующих в исследования и разработках составляет 100 (январь, 2014) с более чем 18000 сотрудников (Таблица 1). Это низкий показатель по сравнению с развитыми странами. Соответственно, общее количество патентов Заявки таджикских ученых в 2015 году составило всего 76.

Таблица 1. Численность персонала исследовательских организаций по категориям (январь 2014 г.)

Table 1. The number of personnel of research organizations by categories (January 2014)

Научный / Сектор	Генеральный штат сотрудников	Исследователи				Вспомогательный персонал
		Генеральный	Кандидаты	PhD кандидатов	степени	
Академический	1560	781	152	271	358	779
Прикладное исследование	2033	1102	114	359	629	931
Университет	14445	8495	529	2486	5480	5950

Структура исполнения научно-технических работ финансируются как из государственного бюджета, так и из собственных ресурсов и инвестиции. В настоящее время существует три механизма финансирования научных организаций в Таджикистане. Каждый из механизмов имеют свои преимущества и недостатки. Например, тематическое финансирование позволило существенно сократить дублирование научных исследовательских работ, и помогло улучшить общую демократизацию национальной научной системы. В то же время следует отметить, что средства в основном тратятся на зарплату, а не на укрепление материально-технической базы организаций. Основное финансирование выделяется на основные области институтов исследования или центров и для поддержки исследовательской инфраструктуры. Целевое финансирование направлено на крупное инновационное и крупномасштабное исследование сучастием промышленности и МСП. Необходимо привлечь средства из частного

сектора, но к сожалению, частный сектор в Таджикистане все еще остается неразвитым и не имеет возможности выделять фонды для науки и техники.

Национальная инновационная система Республики Таджикистана (НИСТ) -это сеть учреждений в государственном и частном секторе, виды деятельности и взаимодействия которых инициируют распространение новых технологий. Система подхода к инновациям помогает выявить сильные и слабые стороны, движущие силы и инновационный процесс может определить возможную политику действия и меры, которые могут привести к улучшению в инновационной производительности. Как правило, инновация является сложным процессом. Во взаимодействии инноваций заинтересованцелый ряд организаций: инновационные предприниматели, академические и научно-исследовательские институты, бизнессектор (как источник и цель инноваций), инновационные посредники и институты поддержки, государственные органы, отвечающие за поддержку инновации, финансовые институты, национальная политика в области инноваций, рамочные условия для инноваций, потребители (в более общем рынок инноваций). Путь от идеи до рынка требует мобилизации и применения многих различных способностей и навыков. В начале индивидуальный предприниматель может предложить некоторые ноу-хау, и он должен привлекать людей с хорошими знаниями соответствующей технологии. Поэтому существует необходимость собрать вместе участников и заинтересованные стороны кто может запустить процесс. Сотрудничество с заинтересованными сторонами еще одна важная особенность современного инновационного процесса, что также определяется методологический подходам данной статьи. НИСТ имеет ряд конкретных спецификаций. Во-первых, ограниченные местные рынки требуют высокой степени инноваций в мировой экономике и полноценное участие в международном разделении труда. Хорошо функционирующие двунаправленные связы с крупными международными рынками являются одним из предварительных условий для местных фирм, чтобы расти им необходимы условия для притока современных технологий и новых идей. Эти связи важны для местных заинтересованных сторон инноваций и международных партнеров и, в конечном итоге, для установления стабильных партнерских отношений в глобальных цепочках создания стоимости. Вторая спецификация - системный процесс определения вариантов государственной политики и изменений, которые могут привести к разделению полномочий и ответственности между различными ветвями власти. До 2010 года большинство законодательных и нормативных актов были приняты без четкой ссылки на их основные исполнительные агентства. Ответственность за фактическую их реализацию была возложена исполнительную власть, которая будет осуществлена на более позднем этапе.Тем не менее, эти практики начали меняться в 2010-е годы, когда программных документов стало больше разрабатываться и включались ссылки на обязанности конкретных ветвей власти. Процесс разделения компетенций и обязанности между органами, назначенными, на реализацию государственной политики достаточно продвинут в Таджикистане. Это относится и к функциональным обязанностям по ведению инноваций для политики развития.

Сегодня исследования и инновации стали основными факторами социального развития, экономического роста и достижения высокого стандарта жизни. Инновации, созданные благодаря новым технологиям, производства и оборудования, оказания услуг, новые подходы к организации и путем повышения уровня квалификацииперсонала, обеспечивает высокую конкурентоспособность экономики.

К сожалению, в начальные годы независимости,Таджикистан был глубоко вовлечен в гражданскую войну и,как следствие, вопросы, связанные с развитием науки и инноваций были отложены на целое десятилетие. С 2000 года Правительство приняло меры для поддержки научного потенциала, реформирования и переориентирования научного сектора, и решения социально-экономических проблем. Таджикистан стремился укрепить научно-технический потенциал как необходимый фактор модернизации экономики и постепенный переход к росту инноваций. Правительством были приняты ряд национальных законов, постановлений, решений, определяющих государственную политику в области науки и инноваций, направленные на поддержку научного потенциала, развитие научных исследований, разработку новых технологий и их внедрение в производство. Специальный раздел «Формирование инновационной инфраструктуры и поддержка инновационной деятельности» был посвящен этим проблемам, в частности, Стратегии РТ в области науки и технологии на 2007-2015 годы. Были приняты законы «Об Академии наук Республики Таджикистан» (2002), «О промышленных образцах» (2004), «Об изобретении» (2004), «Об охране прав на топологию интегральных микросхем» (2006), «О товарных знаках и знаках обслуживания» (2007), «О географических показателях» (2007), «О научных и научно-технических экспертизах» (2010) и

«Об инновационной деятельности в Республике Таджикистан» (2012). Раздел «Интеллектуальная собственность» был включен в третью часть Гражданского кодекса РТ (2005). В 2007 году Правительство РТ утвердило Национальную стратегию развития Таджикистана 2007-2015. Часть этого документа Стратегия развития науки, которая предусматривает обновление законодательной базы науки и техники и поиска мер обеспечить его надлежащее исполнение.

В этой стратегии наука описывается как национальный приоритет.Стратегия также направлена на дальнейшее укрепление сотрудничества между исследовательскими организациями и различными министерствами и излагает амбициозную Программу развития научного сотрудничества с другими странами, в том числе с другими членами СНГ, а также с международными организациями, через межправительственные соглашения и партнерство которые должны быть заключены Академией наук, научно-исследовательскими институтами и университетами.

Стратегия развития науки Таджикистана определяет несколько слабых мест в национальной науке и технике, такая система, как отсутствие финансирования и недостаточная исследовательская инфраструктура, которая во многом была разрушена в годы гражданской войны 1992-1997. Стратегия подчеркивает необходимость создания адекватных информационных инфраструктур для того, чтобы улучшить связь институтов с современными информационными технологиями и сделать дополнительную научную литературу доступной для библиотек. Там также есть нехватка высокообразованных научных кадров из-за очень низкого финансирования в области исследований. По улучшению ситуаций, Таджикистан стремится к лучшему интегрировать своей системы высшего образования и науки и техники. Кроме того, стратегия указывает на необходимость разработать комплексные национальные научно-технические программы для решения важных научных и социально-экономических проблем страны. Это также указывает на то, чтомеждународное научное сотрудничество недостаточно, несмотря на большое количество подписанных научно-технических соглашений.

В 2011 году была принята правительством Программа инновационного развития Республики Таджикистан для 2011-2020. Программа будет реализована в два этапа: Первый этап (2011-2014): подготовка и организация; Второй этап (2015-2020 годы): разработка инновации. На основе новой национальной инновационной системы должны быть сделаны большие усилия для реализации Программы, на втором этапе в порядке неуклонного увеличения инновационной составляющей экономики страны. Национальная инновационная система должна обеспечивать следующие основные направления:

- ✓ Создание и развитие инновационных инфраструктур (технические и технологические);
- ✓ Формирование и совершенствование системы переподготовки и профессиональной подготовки специалистов в сфере инновационной деятельности;
- ✓ Организация информационной системы в сфере инновационной деятельности;
- ✓ Международное сотрудничество в области инновационной деятельности;
- ✓ Вовлечение научного потенциала в инновационные процессы;
- ✓ Задачи, связанные с инновационным развитием отраслей экономики, образования и здравоохранения.

В 2011 году в ходе реализации Программы Правительство утвердило постановление, разработанное Центром инновационного развития науки и новых технологий Академии наук Республики Таджикистан. Главной задачей центра является разработка научных основ и реализация основных компонентов Программы.

В настоящее время Таджикистан все еще находится на самой ранней стадии создания национальных технологий и инновационной системы и спектр рекомендаций для улучшения является широким. Согласно классификации Всемирного банка в 2014 году Таджикистан перешел от низких доходов к доходам ниже среднего. Необходимо сосредоточиться на вопросах, которые имеют решающее значение для функционирования системы ИППП в Таджикистане и которые дадут видимые результаты, не требуя существенных финансовых и человеческих ресурсов. В связи с этим приоритетом должны быть следующие меры:

- ➢ Увеличить инвестиции в ИППП, ориентированной на улучшение поглощающей и адаптивной мощности. Такого рода реформы должны международных стандартов качества. Это требует финансирования от международных доноров, потому что требования к ресурсам будут значительным, учитывая молодое и растущее население страны.
- ➢ Уменьшить бюрократические препятствия для бизнеса и улучшить общую бизнес среду. Улучшить юридические положения направлено на уменьшение количества разрешительных документов, необходимых для создания частных фирм и компаний. Такие

меры могут обеспечить быстрые результаты при низких затратах. Также необходимо улучшить энергию и транспорт инфраструктуры. Это, очевидно, требует больших инвестиций и финансовой поддержки международных институтов.

➢ Координировать реализацию инновационной политики,чтобы уменьшить количество отходов и повысить эффективность(с точки зрения бюджетных ресурсов и политики реализации потенциала). Содействовать улучшению и инновации в процессе бизнеса, управления и маркетинга, которые поддерживают более высокое качество продуктов и услуг.

➢ Сосредоточить политическую поддержку на трудоемких отраслях, с целью поддержки повышения производительности в тех секторах, которые затем могут стать основой для дополнительной инвестиционной и экономической диверсификации. Переход от сельского хозяйства к обработке пищевых продуктов является одним из таких примеров.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан //Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2015.
2. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан // Образовательный статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2016.
3. Экономическая комиссия ООН для Европы. Новаторство Обзор эффективности Таджикистана, серия: ECE InnovativeОбзор производительности 25 апреля 2016.
4. Портер Алан Л. и др. Будущее технологического прогнозирования. Технологическое прогнозирование и социальные изменения.67, 1–17 (2001).
5. Стратегия инновационного развития Республики Таджикистан на период до 2020 года утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 мая 2015 года, № 354.
6. [Электронный ресурс]. http://anrt.tj/ru/innovatsionnaya-deyatelnost/normativnye-dokumenty[дата обращения 20.01.2019]
7. [Электронный ресурс]. http://anrt.tj/ru/innovatsionnaya-deyatelnost/podderzhka-i-razvitie-innovatsionnoj-deyatelnosti [дата обращения 26.01.2019]

МАСЪАЛАИ ИЛМ, ТЕХНОЛОГИЯ ВА СИЁСАТИ ИННОВАТСИОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: МАҚОМИ ҲОЗИРА ВА ҶИҲАТҲОИ МУҲИМ

Дар мақола таҳлили сохтории ташкилотҳои таҳқиқотӣ дар мамлакат, принсипҳои интихоби ҳайати кормандон барои ин ташкилотҳо, роҳҳои дарёфти сарчашмаҳои нави маблағгузорӣ, ғояҳои асосии Барномаи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва сиёсати давлатии мамлакат дар соҳаи таҳқиқот ва инноватсия пешниҳод гардидааст. Низоми ташкилотҳои илмӣ-таҳқиқотӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муассисаҳои илмӣ-таҳқиқотии соҳавӣ ва академӣ, инчунин муассисаҳои таҳсилоти олиро дар бар мегирад. Ин низоми сохтори илмӣ солҳои 1950 бунёд ёфта буд ва тақсимоти таҳқиқотро дар чунин бахшҳои академӣ ва таҳқиқотии амалӣ ифода менамояд. Замони гузариш ба истиқлолият ва зарурияти иқтисодӣ намудҳо ва системаҳои нави таҳқиқотиро ба ҷуз системаҳои устувори мавҷудбуда ба вуҷуд овард. Ба ғайр аз ин сохтори нави давлатию хусусии таҳқиқотӣ бунед гардиданд. Аммо бояд қайд кард, ки ин сохторҳо ва низомҳои навтаъсис дар замони имрӯза бо низомҳои анъанавӣ на он қадар рақобатпазиранд. Ҳадафи асосии мақола дар он ифода мeёбад, ки давлати соҳибистиқлоле, ки баъди пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ таъсис ёфт, роҳи рушди илм, техника ва инноватсияро интихоб намуд, ки ба ягон мамлакати тараққикарда ва ё рӯ ба тараққӣ монанд нест. Ба ғайр аз ин, муаллиф қайд менамояд, ки инноватсияҳо бояд дар сатҳи ҳукуматӣ барои расидан ба дараҷаи баланди рушди иқтисодӣ ба роҳ монда шаванд, ки дар ин ҷода қадамҳои сиёсӣ нақши муассир доранд.

Калидвожаҳо: давлат, сиёсат, инноватсия, ҳукумат, сохтор, низом, сиёсати инноватсионӣ, илм, техника.

ВОПРОСЫ НАУКИ, ТЕХНОЛОГИИ И ИННОВАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ В ТАДЖИКИСТАНЕ: ТЕКУЩИЙ СТАТУС И ОСНОВНЫЕ МОМЕНТЫ

В статье представлен структурный анализ системы исследовательских организаций в стране, принципы подбора персонала для этих организаций, пути и средства поиска новых источников финансирования, основные идеи Программы инновационного развития Республики Таджикистан и государственной политики страны в области исследований и инноваций. Система научно-исследовательских организаций в Республике Таджикистан (РТ) включает академические и отраслевые научно-исследовательские учреждения, а также высшие учебные заведения. Эта научная структура была создана в 1950-х годах и отражает разделение исследований в следующих секторах: академические, прикладные исследования и университеты. Переход к независимости и экономическая необходимость породили новые виды и системы исследовательских организаций, помимо существующих жестких централизованных систем. Кроме того, появились новые частные и государственные исследовательские структуры. Однако, следует отметить, что эти новые виды и системы в настоящее время представляют небольшую конкуренцию традиционным структурам. Основной вывод этой статьи заключается в том, что независимое государство, недавно возникшее после распада Советского Союза, выбрало свой путь развития науки, техники и инновации, не похожий на другие развитые и развивающиеся страны. Кроме того, автор подчеркивает, что инновации должны быть и на правительственном уровне, чтобы двигаться к следующему уровню экономического процветания и политические меры в этом будут играть решающую роль.

Ключевые слова: государство, политика, инновация, правительство, структура, система, инновационная политика, наука, техника.

ISSUES OF SCIENCE, TECHNOLOGY AND INNOVATION POLICY IN TAJIKISTAN: CURRENT STATUS AND HIGHLIGHTS

The article presents a structural analysis of the system of research organizations in the country, the principles of selecting personnel for these organizations, ways and means of finding new sources of financing, the main ideas of the Innovative Development Program of the Republic of Tajikistan and the state policy of the country in the field of research and innovation. Thesystemofresearch organizations in the Republic of Tajikistan (RT) include academic and industry research institutions, as well as higher education institutions. This scientific structure was created in the 1950s and reflects the division of research in the following sectors: academic, applied research and universities. During the transition to independence and economic necessity, new types and systems of research organizations were created, in addition to the existing rigid centralized systems. In addition, new private and public research structures have emerged. However, it should be noted that these new types and systems presently present little competition with traditional structures. The main conclusion of this article is that the newly independent state, emerging after the collapse of the Soviet Union, has chosen its own path of development in science, technology and innovation, unlike any of the developed and developing countries. In addition, the author emphasizes that innovation must also be at the government level in order to move to the next level of economic prosperity and political measures will play a decisive role in this.

Key words: state, politics, innovation, government, structure, system, innovation policy, science, technology.

Сведения об авторе: ***Бойматов Дилшодджон Маджидович*** – Кулябского государственного университета имени Абуабдуллоха Рудаки, ассистент кафедры философии. **Адрес:** 735360, Республика Таджикистан, г. Куляб, улица С. Сафарова 16. Телефон: **933013141** E-mail: **boimatov93@mail.ru**

Information about the author: ***Boymatov Dilshodjon Madjidovich*** - Kulyab State University named after Abuabdulloh Rudaki, Assistant Professor of the Department of Philosophy. **Address:** 735360, Republic of Tajikistan, Kulyab, S. Safarov Street 16. Phone: **933-01-31-41.** E-mail: **boimatov93@mail.ru**

УДК 323/324 (575.3)

ГАРАВИШИ ҶАВОНОН БА ГУРӮҲҲОИ ИФРОТӢ

Ҷобиров Ш.Т.
Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи А.Рӯдакӣ

Ҷумҳурии Тоҷикистон пас аз ба даст овардани истиқлолият ба яке аз давлатҳои рӯ ба тараққӣ мубаддал гардид. Табиист, ки ин ба аксари давлатҳое, ки мехоҳанд аз ноормии Тоҷикистон манфиат бардоранд ва ё аз нобасомониҳои кишвари мо манфиатдор буданд, чандон хушоянд нест. Аз ҷониби дигар, канданиҳои фоиданоки кишвар, ашёи хоми саноатӣ, захираҳои энергетикӣ, оби ошомиданӣ, неруи арзони корӣ ва бозори маҳсулоти истеъмолӣ таваҷҷуҳи аҷнабиёнро ҷалб мекунад ва онҳо мекӯшанд, то барои ба даст овардани ин ҳама бо ҳар баҳонае дар шуури мардум, махсусан насли ҷавон ҳисси кинаву нафратро бедор кунанд ва онҳоро аз мақсади эъмори як давлати сирф миллӣ канор баранд.

Мутаассифона, ҷавонони нохудогоҳу камдониш ва дур аз сиёсату “бозиҳои сиёсӣ”-ро бо роҳу воситаҳои гуногун ба чанги хеш даровардa, дар саҳнаи набардҳои мусаллаҳона ҳамчун “лухтак” истифода мебаранд.

Яке аз роҳҳои дигаре, ки ба зиракии сиёсӣ ва ҳушёриву хештаншиносии ҷавонон лакнат ворид месозад, тариқи сомонаҳои интернетӣ саргарм кардани ҷавонон аз ҷониби гурӯҳҳои манфиатдор аст. Мутаассифона, ҷавонон дарк намекунанд, ки вақти зиёд ва қимати хешро дар сомонаҳои интернетӣ паси ҳар гуна бозиҳову машғулиятҳои бесамар сипарӣ менамоянд. Ин чанде аз зуҳуроти ташвишовар дар ҷаҳони имрӯз аст, ки бояд сари ин масъала ҳар ҷавони тоҷик андеша намояд ва бояд донанд, ки барои аз миён бурдани давлату миллат манфиатхоҳон аввал тафаккури ҷавононро дигар мекунанд. Вақте ҷавонон майл ба гурӯҳҳои ифротӣ мекунанд ва ё даст ба корҳои ношоям мезананд, дар сомонаҳои интернетӣ машғули бозӣ мегарданд, албатта, аз сиёсат ва корҳои ҷамъиятӣ канор мераванд.

Ҷавононро ҳамеша неруи пешбаранда ва ояндаи давлату миллат унвон мекунанд. Тоҷикистон, ки имрӯз аз назари демографӣ дар ҳоли рушд қарор дорад ва аз нисф зиёди аҳолӣ, яъне қувваи асосии пешбарандаи онро ҷавонон ташкил медиҳанд, пас бояд ҷавонон неруи пешбарандаи сиёсӣ бошанд. Ҷавоне, ки аз сиёсат канор меравад ва аз масоили сиёсии дохилу хориҷ огоҳ нест, чӣ гуна метавонад дар бартараф кардани мушкилоти печидаи сиёсиву фарҳангии миллати хеш саҳм гузорад? Бе иштироки фаъолонаи неруи бузурги ҷавонон рушди иқтисодиву иҷтимоӣ ва сиёсиву фарҳангии давлатеро тасаввур кардан ғайриимкон аст. Таҷрибаи таърихӣ низ баёнгари он аст, ки ҳеҷ таҳаввулоти чашмгир дар гӯшаву канори олам бе ширкати ҷавонон сурат нагирифтааст ва нахоҳад гирифт.

Такя кардани Ҳукумат ва Сарвари давлат ба насли ҷавон бесабаб нест. Боиси хушнудӣ ва фараҳмандист, ки имрӯзҳо бо талошҳои пайваста ва ҳамаҷонибаи Ҳукумати Ҷумҳурӣ баҳри ҳарчи намоёнтар кардани чеҳраи ҷавонон дар олами сиёсат як қатор тадбирҳои судманд ва саривақтӣ андешида шуда истодаанд. Дар мисоли курсҳои лидерӣ дар назди донишгоҳҳо, маъракаҳои сиёсӣ баҳри бедории ҷавонон ва форуму конфронсҳои ҷумҳуриявию байналмилалие, ки дар саросари кишвар баргузор мегарданду ба ҳаёти ҷавонон бахшида мешаванд, ба зиракии сиёсии ҷавонон таъсири амиқ хоҳанд гузошт ва бидуни ҳеҷ шакку шубҳа ин ҳама ба ҷавонони мо дарси сиёсат меомӯзонанд. Ва хушбахтона, кам нестанд ҷавононе, ки майл ва гароиш ба сиёсатро доранд.

Дар воқеъ, рушди тамоми соҳаҳои ҳаётан муҳим ва иҷтимоӣ ба он вобастагӣ дорад, ки насли ҷавон ва махсусан донишҷӯён то кадом андоза малакаи аз бар намудани дониш ва ҷаҳонбиниро доро мебошанд ва зиракии сиёсии онҳо дар кадом сатҳ қарор дорад. Дар ҳамин замина метавон рушди стратегии ояндаи давлату миллатро ба нақша гирифт. Перомуни ин масъала сиёсатшиносон ва аксари фаъолони ҷомеаи шаҳрвандӣ бар он назаранд, ки ҷавонон бояд аз нигоҳи сиёсӣ ба камол расида бошанд ва дар бархӯрдҳои ҷаҳони имрӯза фаъолӣ ва зиракии сиёсии хешро аз даст надиҳанд. Чун дар ҷомеаи ҷаҳонӣ раванди глобализатсия (ҷаҳонишавӣ) ва бархӯрди тамаддунҳо дар авҷ аст ва ба қавли муҳаққиқон, ҳар лаҳза эҳтимоли аз байн рафтани як тамаддун ё фарҳанг дар миён аст, бояд аз ҳама ҷиҳат ҷавонон фаъоливу зиракиро пайгир бошанд, то нигаҳдорандаи фарҳангу тамаддун ва билохира миллату давлати азизи хеш гарданд.

Имрӯз дар садову симо, ва шабакаҳои иҷтимоӣ, хулоса ҷое нест, ки сухан оиди ифротгароӣ наравад. Ҳарчанд ифротгароӣ як падидаи нав нест, вале авҷ гирифтани он дар замони мо диққати ҳамагонро ба худ ҷалб намудааст. Гурӯҳи навзуҳуре, ки худро "муҷоҳидон"-и роҳи ҳақ, "парчамдори давлати исломӣ" мепиндоранд ва ба бандагони Худо заррае раҳм накарда, ҳамаро қатли ом мекунанд, сабаб шудааст, ки ҳамагон ба ин тарзи рафтору пиндор вокуниш нишон диҳанд. Аммо камтар дида мешавад, ки моҳияти ифротгароиро дақиқан мушаххас намоянд. Мо мехоҳем дар ин мақола ба мафҳуми ифротгароӣ, пайдоиши он, нишонаҳои ифротгароён ва сабабҳои рӯй овардани ҷавонон ба онро мавриди таҳлилу тадқиқ қарор диҳем.

Олами мавҷуда чи дар гузашта ва чи имрӯз дар ҳар як зинаи тараққиёт дучори ҳазорон падидаҳои ғайримуқаррарӣ гардидааст, ки баъзеи ин падидаҳо худ омили бавуҷудорандаи зинаи нави рушди олам будаанд. Ҳамаи ин зуҳурот ҳамқадами инсон ва ҷомеа буда, доимо дар олам чун занги таҳдид садо медиҳанд, ки дар байни онҳо терроризм ҷойи махсусро соҳиб аст.

Асри XXI бо фазои гуногун, махсусан воқеоти дар худ фарогирифтааш аз асрҳои гузашта фарқ карда меистад. Гарчанде падидаҳои ҷойдошта зодаи танҳо ин аср нестанд, аммо дар баробари асри нав ҷомаи навро ба бар гирифтаанд, яъне ҳар як падида шакли муташаккилтару мураккаби зоҳиршавиро пайдо кардааст. Терроризм низ падидаи нав нест. Нишонаҳои он дар давраҳои пеш мавҷуд буд, аммо дар замони муосир он тарзу усули хоссаи худро ба вуҷуд овардааст. Терроризм яке аз он масъалаҳоест, ки диққати ҷаҳониёнро ба худ ҷалб намудааст. Он борҳо намояндагони кишварҳои оламро сари мизи гуфтушунид ҷамъ овардаасту ҳадафу самти фаъолияти даҳҳо ташкилоту созмонҳо фарогири ин тамоюл гардидааст, вале ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, терроризм ва таъсири он на танҳо сусту заиф намешавад, балки рӯз аз рӯз афзуда, ҷонибдорони зиёде пайдо мекунад.

Мафҳуми терроризм аз забони лотинӣ (*terror – даҳшат, ҳарос*) гирифта шуда, дар охирҳои асри XVIII ҳангоми Инқилоби Бузурги Фаронса истифода шудааст [2,с.14]. Терроризм яке аз шаклҳои манфуртарини экстремизми сиёсист. Мафҳуми экстремизм бошад, аз забони франсузӣ (*extremism*) ва аз лотинӣ (*extremus*) гирифта шуда, маънои канораро дорад [3,с.553]. Экстремизм дар пояи пайравӣ ё эътиқод ба ҳиссиёт, амал, стратегия ё муносибат ба чизеву касе сар зада, ҳолату вазъияти махсуси зоҳиршавиро дорад. Фаъолияти экстремистӣ аслан тавассути таблиғоту ташвиқот (осоишта) ва тавассути ҷанг ё низои мусаллаҳона сурат мегирад. Терроризм як навъи мусаллаҳона ва муташаккилонаи экстремизми сиёсист.

Террор ва терроризмро (ба он нигоҳ накарда, ки дар баъзе ҳолатҳо аломатҳои монандиеро ба худ мегиранд) метавон чунин шарҳ дод:

- террор ин таҳдид аз тарафи ҳокимият (ҳокимияти ба режими тотолитарии идоракунӣ асосёфта) ё зулми қудратмандон нисбати нотавонон (бекудратон) аст;

- терроризм бошад, акси террор зӯроварии ҷониби нотавон нисбати ҷониби пурқувват мебошад. Бинобар ин, дар як маврид ин ду падидаро метавон муқобили ҳам номид [5,с.10].

Амалиёти террористӣ, махсусан дар охири асри XX ва ибтидои асри XXI хеле афзоиш ёфтанд. Аз соли 1970 то соли 1980 дар тамоми дунё 1814 амали террористӣ анҷом ёфта бошад, аз соли 1980 то 1986 шумораи онҳо ду баробар афзуд. Якчанд шаклҳои терроризмро фарқ мекунанд, ки асоситарини онҳо навъҳои зер мебошанд [8,с.50]:

- ✓ *Терроризми сиёсӣ* – ин навъи терроризм бо истифода аз таҳдид ҷомеаро ба ҳолати моҷарогарой оварда мерасонад, ки дар натиҷа ҷудоӣ ва бесарусомонӣ хосси он ҷомеа мегардад. Ба сифати субъекти терроризми сиёсӣ, чун қоида, ҳизбҳои сиёсии радикалӣ, гурӯҳҳои алоҳидаи дохили ҳизб ё иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, ташкилотҳои экстремистӣ баромад мекунанд.
- ✓ *Терроризми миллатгарой* – ин навъи терроризм ба таҳаммулнопазирии миллӣ асос ёфта, дар фаъолияти он ба маҳдудсозии фаъолияти намояндагони ин ё он халқ бо истифода аз террор асос ёфтааст. Терроризми миллатгарой бо сепаратизм алоқамандӣ дорад, ки он ҳамчунин баҳри иҷрои амалҳои дигар, тағйирот дар сохти давлати мавҷуда, вайронсозии тамомияти арзӣ, ташкили давлати соҳибистиқлол анҷом дода мешавад. Дар ин маврид Армияи ҷумҳуриявии Ирландия (Ирландияи Шимолӣ), Ҳизби коргарии Курдистон (Туркия), Фронти озодихоҳии Квебек (Канада), Палангҳои озодибахши Тамил Илама (Шри-Ланка)-ро номбар намудан мумкин аст.
- ✓ *Терроризми динӣ* – он ба муқобили сиёсати глобалии давлатҳои абарқудрат, ки кулли давлатҳои ҷаҳонро дар як «хонаи бузург» муттаҳид кардан мехоҳанд, ки ин иқдом оқибат ба дини онҳо рахна ворид месозад, равона гардидааст. Баъзе аз ин навъи ташкилот бахусус «Ҳизбуллоҳ», «Ал-Қоида» мақсади бунёди хилофати мусулмониро доранд.
- ✓ *Терроризми ҷиноӣ* - он ба куштор, низоъ андохтан байни гурӯҳҳои гуногуни ҷомеа, таъсир расонидан ба фаъолияти намояндагони ҳокимият асос ёфтааст.
- ✓ *Терроризми технологӣ*, ки таҳдиди аз ҳама бештар дорад. Он бо истифода аз яроқи ядрой, кимиёвӣ, бактериологӣ ва воситаҳои радиоактивӣ, инчунин муҳосираи объектҳо, яроқҳо, маводҳои ядрой мақсадҳои хешро амалӣ мегардонад.
- ✓ *Терроризми кибернетикӣ* – он нисбати ҳамаи навъҳои терроризм таҳдиди бештар дорад. Асоси фаъолияти онро роҳ ёфтан ба васоити иттилоотӣ, аз ҷумла интернет ва пахш кардани маълумотҳои бардурӯғ, инчунин тағйир додани далелҳо ташкил медиҳад. Ба монанди ин навъи фаъолияти террористӣ, террористон боз як методи дигареро пайдо кардаанд, ки ин ба оби мавриди истифодабарии умум қарордошта ҳамроҳ сохтани моддаҳои заҳролуд ба шумор меравад.

Ҳоло дар ҷаҳон шумораи зиёди ташкилотҳои терророристӣ ба қайд гирифта шудаанд: 1) ташкилоти «Абду - Нидал»; 2) гурӯҳи «Абӯ- Сайёф»; 3) Гурӯҳи мусаллаҳи исломӣ («ГИА»); 4) «Аум» 5) ташкилоти баскҳо «Ватан ва озодӣ» («ЕТА»); 6) «Ал - Гама ал-Исломия» («Гурӯҳи исломӣ» «ИГ»); 7. «Ҳамас» (Ҳаракати муқовимати исломӣ); 8) «Ҳаракат-ул-муҷоҳидин»; 9. Ҳаракати исломии Ӯзбекистон; 10) «Ал –Ҷиҳод» («Ҷиҳоди исломии Миср»); 11) «Кхани –Чаи»; 12) Ҳизби коргарии Курдистон; 13) Палангҳои озодибахши Тамил-Илама» («ТОТИ»); 14) «Артиши озодибахши миллӣ» (Колумбия); 15) «Ҷиҳоди исломии Фаластин»; 16) Ҷабҳаи озодибахши Фаластин; 17) Фармондеҳии асосии Ҷабҳаи халқии озодибахшии Фаластин; 18) «Ал - Қоида»; 19) «Аум синрикё», (Ҳақиқати олии Аум) [4,с.11].

Ҳарсола дар асоси ҳодисаҳои террористӣ ва умуман бо айби террористон ҳазорон нафар кушта мешаванд. Танҳо дар соли 2005 дар ҷаҳон 11111 амалиёти террористӣ ба қайд гирифта шудааст, ки дар асари он 24.7 ҳазор инсонҳо маҷрӯҳ, 24.7 ҳазор рабуда ва 16.6 ҳазор кушта шудаанд. Тахминан 30%-и ҳамаи ин ҳодисаҳо ва 55%-и натиҷаи ин нишондод ба Ироқ марбут аст.Террористон қариб 6.6 ҳазор полис, 300 корманди давлатӣ, ҳазор нафар кӯдакони ноболиғ, 170 ҳазор намояндагони воломақоми динӣ, 140 муаллим ва 110 рӯзноманигоронро ба қатл расонидаанд [7].

Аввалин кӯшиши мубориза ба муқобили терроризмро Лигаи Миллатҳо соли 1937 дар асоси қабули Конвенсия «Оиди пешгирии терроризм ва муҷозот барои амалиёти террористӣ» ба миён оварда буд [9]. Соли 1985 бошад, АГСММ изолятсия «дар бораи терроризми байналхалқӣ»-ро ба тавсиб расонид.

Дар мубориза бар зидди терроризм миёни мамлакатҳо ҳамоҳангӣ, фаҳмиши ягона ва иттиҳод вуҷуд надорад. Кам нестанд ҳодисаҳое, ки ягон давлат гурӯҳҳои ҷудоихоҳи дар дохили мамлакати худ амалкунандаро гурӯҳҳои террористӣ эълон месозад ва бар зидди онҳо мубориза мебарад, ҳамзамон дигар давлат мекӯшад онҳоро ба манфиати худ истифода бикунад.

Чунончи, Русия ҷудоихоҳони чеченро гурӯҳҳои террористӣ эълон дошт ва якчанд сол алайҳи онҳо мубориза мусаллаҳона бурд. Айни замон ба идомаи муборизаи чеченҳо зидди Москва Амрико манфиатдор аст.

Замоне ки Русия ҷудоихоҳони чеченро террорист мешумурд, Амрико онҳоро муборизони роҳи озодии Ватан эътироф намуд. Агар чеченҳо иқтидори пурзӯреро соҳибанд ва модоме, ки онҳо амалиёти гуногуни террористиро содир мекунанд, он бе нишондод ва дастури Амрико буда наметавонад. Аммо чаро Амрико муборизаи халқи Фаластинро дастгирӣ намекунад, баръакс, муборизони Фаластинро террорист эълон медорад?

Хитой ҷудоихоҳони Синзянро гурӯҳҳои террористӣ эълон кард ва нисбати онҳо мавқеи қотеонаро ишғол намудааст. Агар онҳо ягон вақт ба муборизаи зидди ҳокимияти марказӣ бархезанд, яқин Амрико онҳоро чун муборизони роҳи истиқлолу озодӣ дастгирӣ хоҳад кард, зеро заифшавии ҳукумати марказии Хитой ба доираи манфиатҳои геополитикии Амрико дохил мешавад.

Бо рӯйдодҳои 11 сентябр вазъи сиёсии ҷаҳон ба куллӣ тағйир ёфт ва масъалаи мубориза бо терроризм дар сатҳи мукаммалтару ҳамаро фарогиранда ба вуҷуд омад. Мубориза алайҳи терроризм агарчи сард нест, вале ба «ҷанги сард», ки то соли 1991 идома дошт, шабоҳат дорад [1,с.70].

Мутаассифона, гоҳо ҷараёни мубориза бо терроризм, ки солҳои охир сурат мегирад, ба назар чунин мерасад, ки он як навъ мубориза бар зидди ислом бошад. Аз равиши воқеаҳо дида мешавад, ки он як навъ мубориза алайҳи ислом, ҳаракатҳои исломӣ ва кишварҳои исломист. Дар зери шиори мубориза алайҳи терроризм мубориза алайҳи ислом нуҳуфта аст [6,с.177].

Баъди амалиётҳои террористии сентябри соли 2001 дар Ғарб дар бораи терроризми исломӣ сухани зиёд мегӯянд, вале ислом ба монанди дигар динҳои ҷаҳонӣ нисбат ба хушунату зӯроварӣ муносибати манфӣ дорад. Ислом наметавонад сарчашмаи терроризм бошад. Террорист, гарчанде миллат дорад, аммо ба ягон миллат, ҳатто ба миллати худ раҳму шафқат надорад. Динеро эътироф мекунад, аммо аз боиси сатҳи пасти ҷаҳонбинии диниаш амалеро содир мекунад, ки хилофи дин аст.

Солҳои охир дар кишварҳои ИДМ амалҳои мушаххасе баҳри мубориза бо терроризм ва экстремизм сурат мегиранд. Ҳуҷҷатҳои сиёсиву ҳуқуқие қабул мегарданд, ки ба сифати санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ шинохта мешаванд. Ҳамкориҳо дар соҳаи низомӣ байни давлатҳои аъзои он вусъат меёбанд. Ҳатто Маркази ягонаи муборизаи зидди терроризм ва экстремизм (соли 2000) таъсис дода шудааст, ки он дар асоси аҳдномаи байни кишварҳои ИДМ аз моҳи июни соли 1993 оиди муборизаи муштараки зидди терроризм фаъолият дорад.

Шӯрои сарони давлатҳои ИДМ барномаи мубориза бар зидди терроризм ва шаклҳои дигари зуҳури экстремизмро пазируфта, роҳбарони кишварҳои ИДМ дар Ереван қарор доданд, ки неруҳои муштараки зудамалро дар минтақаи Осиёи Марказӣ ташкил намоянд. Созмони Ҳамкории Шанхай (ШОС) бошад, Конвенсияи мубориза бар зидди терроризм, сепаратизм ва экстремизмро қабул намудааст [4,с.44].

Зарбаҳои асосии терроризм асосан ба муқобили давлатҳои мусалмонӣ, Русия ва ИМА равона гардидаанд, ки дар рӯйхати давлатҳои аз терроризм аз ҳама бештар зарардида ИМА дар ҷойи аввал меистад, ки чунин ба назар мерасад,ки имрӯз гӯё байни давлатҳои мусалмонӣ, Русия ва ИМА як навъ ҷанг рафта истодааст, ки қӯшунҳои онҳоро даста ва ё ташкилотҳои террористӣ ташкил медиҳад.

Давлатҳои ҷаҳон бо усулҳои гуногун муборизаи хешро бо терроризм амалӣ мегардонанд. Масалан, дар Британияи Кабир мақомоти махсуси зиддитеррористиӣ мавҷуд аст. Дар ИМА, махсусан дар фурудгоҳҳо низоми қатъии назорат ҷорӣ карда шудааст. Ҳар 10 дақиқа дар дохили ҳавопаймо ба мусофирон муроҷиат карда мешавад, ки баъди ба замин фуруд омадан дарҳол ба таксӣ нишаста, аз истгоҳ дур шаванд.

Субъектҳои бевосита бар зидди терроризм муборизабаранда, аз ҷумла амнияти зиддитеррористиро таъминкунанда дар доираи ваколатҳое, ки Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон, дигар қонуну санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар намудаанд, мақомоти зерин мебошанд:

Кумитаи давлатии амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

Вазорати корҳои дохилии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

Вазорати мудофиаи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

Гвардияи миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Замоне ки терроризму экстремизм ба ҷавонон ва давлати миллии мо таҳдид менамоянд, ҷавононро лозим аст, ки зиракии сиёсиро аз даст надода, рӯ ба илму дониш биоваранд ва ба доми ин гурӯҳҳо наафтанд.

АДАБИЁТ

1. Батошова А.К. Политический терроризм: детерминация и формы проявления. Учебник / А.К. Башков. -М., 2004. –70 с.
2. Жаринов К.В. Терроризм и террористы / К.В. Жаринов. - М., 1999. – 156 с.
3. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. – Душанбе, 2007. – 553 с.
4. Зокиров Г. Н. Терроризм / Г.Н. Зокиров. - Душанбе, 2004. – 156 с.
5. Лансов С.А. Террор и террористы / С.А. Лансов. - М., 2004. – 203 с.
6. Нурӣ А. Муҷаддиди аср. - Душанбе, 2007. – 177 с.
7. Организационно - правовые вопросы борьбы с терроризмо. [Электронный ресурс]. www. Google. Ru.
8. Хоффман Б. Н. Терроризм. Взгляд изнутри / Б.Н. Хоффман. – М.: 2003.- 50 с.
9. [Электронный ресурс]. http://arctogaia.org.ru.

ГАРАВИШИ ҶАВОНОН БА ГУРӮҲҲОИ ИФРОТӢ

Дар мақолаи мазкур масъалаи гаравиши ҷавонон бо гурӯҳҳои террористиву экстремистӣ, мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон бештар ба ҷавонон такя намуда, ба онҳо ҳамеша ҳушдор медиҳад, ки зиракию ҳушёриро аз даст надиҳанд. Ва ҳамеша рӯ ба илму маърифат оварда, ба доми неруҳои бадхоҳ гирифтор нашаванд. Муаллиф дар мақолаи худ сабабҳои гаравиши ҷавононро ба ин гурӯҳҳо баррасӣ намудааст. Инчунин, муаллиф моҳият, хусусият ва сарчашмаҳои пайдоиши терроризму экстремизмро мавриди таҳқиқ қарор додааст. Гарчанде вобаста ба мавзӯи мазкур китобҳо, монографияҳо ва мақолаҳои илмии зиёде навишта шуда бошанд ҳам, коркарди дубора ва илова намудани маълумоти нав ба онҳо аз аҳамият холӣ нест. Инчунин, дар мақола муаллиф то қадри имкон роҳҳои ҳалли ин проблемаҳоро нишон додааст. Дар мақола нуқтаҳои назари гуногун мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Аз ҷумла, шумораи қурбониёни амалиёти террористию экстремистӣ зикр шудааст.

Калидвожаҳо: ҷавонон, терроризм, экстремизм, шуур, стратегия, сиёсати байналхалқӣ, ислом, дин, ҷанги сард, ҷараён, ифротӣ.

ПРИСОЕДИНЕНИЕ МОЛОДЁЖИ К ЭКСТРЕМИСТИЧЕСКИМ ПАРТИЯМ И ДВИЖЕНИЯМ

В данной статье автор постарался анализировать одну из важнейших проблем - терроризм и экстремизм, который стал причиной того, что заинтересованные стороны стараются присоединить к себе молодежь. Поэтому сегодня правительство Республики Таджикистан, а именно Основоположник национального согласия и единства, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон больше всех надеется на молодежь и постоянно напоминает им быть политически грамотными, понять и осознавать современные мировые тенденции и постоянно призывает молодёжь направить все свои усилия на изучение современных наук. Стоит отметить, что присоединение не только молодёжи Таджикистана и развивающихся стран, а также молодёжи развитых стран тоже замечается в рядах экстремистических групп. Автор статьи исследовал причины присоединения молодёжи к запрещенным экстремистическим группам, и доказал некоторые из основных причин. А также он исследовал понятие, специфику и источники появления терроризма. Несмотря на то, что уже много книг, монографий и статей были написаны и опубликованы по данной теме, их вторичное изучение, прибавление новых данных к уже существуюшим имеет место. Автор показал решение некоторых из этих проблем в своей работе. В данной статье исследованы разные мнения и выводы, в том числе указано число павших в результате террористических актов. Автор постарался открыть глаза молодёжи на основные угрозы присоединения к экстремистским группам, чтобы они избегали присоединения к ним.

Ключевые слова: молодёжь, терроризм, экстремизм, разум, стратегия, международная политика, ислам, религия, холодная война, движение, экстремист.

JOINING OF YOUTH TO EXTREMISTIC GROUPS

The author tried to analyze one the main problem-terrorism and extremism, which became the case that interested parts try to attract Youth to the extremistic groups. That's why nowadays the Government of the Republic of Tajikistan, especially the Creator of national Peace and Unity, Leader of Nation, President of Republic of Tajikistan Emomali Rahmon most of all trusts on Tajik Youth and always reminds them to be literate, learn all possible modern sciences, to understand, recognize and perceive the modern International problems and always try for not joining the terroristic and extremistic groups. It is necessary to point the moment that not only the youth of Tajikistan and Developing countries are joining the terroristic groups but from the developed countries also. The author learned some cases of joining of youth to the terroristic groups and shoved some factors. Also he researched understandings, specifics and some cases of derivation of terrorism. It is already written and published a lot of books, monographs and papers on this theme but their study once more and addition of new data to the existing has the new place. The author shoved some ways of these problems' resolution. In this article researched the different meanings and conclusions and also shoved the number of victims of terroristic aids. The author tried to open the Youth' eyes to the main threats of joining the terroristic groups in order they tried to run out of the joining them.

Key words: youth, terrorism, extremism, intellect, strategy, International policy, Islam, religion, Cold War, motion, extremist.

Сведения об авторе: ***Джобиров Шокир Тагойбобоевич*** - Кулябского Госуниверситета имени А. Рудаки, докторант Ph.D. **Адрес:** 735360, Таджикистан, Куляб, С. Сафаров 16. E-mail: **jobirshokir@gmail.com.** Телефон: **988-28-28-79**

Information about the author: ***Jobirov Shokir Taqoyboboevich*** - Kulyab State University named after A. Rudaki, Ph.D. **Address:** 735360, Tajikistan, Kulyab, S. Safarov 16. E-mail: jobirshokir@gmail.com. Phone: **988-28-28-79**

УДК:32.001: 321(575.3)

РЕЖИМИ СИЁСӢ ВА ОППОЗИТСИЯИ СИЁСӢ: ТАРҲҲОИ АМАЛКАРДИ ЯКҶОЯ

Назриев К.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Мавҷудият ва амалкарди оппозитсияи сиёсӣ аз режими сиёсӣ вобастагӣ дорад. Ин воқеияти объективист, чунки дар вобастагӣ аз режими сиёсӣ ва иқлими сиёсӣ шароити сиёсӣ фароҳам оварда мешавад, ки масъалаи будубоши оппозитсияи сиёсӣ, муносибати мутақобилаи он бо ҳукумат, траекторияи фаъолияти оппозитсия, вазифаҳо ва уҳдадориҳои оппозитсия на тибқи санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ, балки тибқи табиати режими сиёсӣ муайян мегардад. Миёни оппозитсияси сиёсӣ ва режими сиёсӣ як муносибати мутақобила вуҷуд дорад, ки ин вобастагӣ бештар ба тарафи оппозитсияи сиёсӣ майл менамояд. Навъ, намуди оппозитсияи сиёсӣ ва фаъолияти оппозитсионӣ аз режими сиёсӣ вобастагӣ дорад, зеро тибқи режими сиёсӣ системаи сиёсӣ ва фазои сиёсӣ шакл мегирад. Маҳз аз режими сиёсӣ вобастагӣ дорад, ки дар чунин система ва фазои сиёсӣ падидае ба мисли оппозитсияи сиёсӣ метавонад вуҷуд дошта бошад ва ё фаъолияти он чӣ гуна метавонад сурат бигирад. Ба ҳамин хотир, баррасии падидаи режими сиёсӣ баҳри таҳқиқи вобастагии оппозитсияи сиёсӣ аз режим зарур аст.

Режими сиёсӣ усули ҳукуматдорист, ки амалкарди якҷояи элитаи ҳукмрон ва аҳолиро инъикос менамояд ва маҷмӯъи василаҳои амалии бавуҷудоии ҳокимияти давлатӣ маҳсуб мешавад. Режими сиёсӣ сатҳи озодии сиёсиро дар ҷамъият, ҳолати ҳуқуқии шахсият ва ҷавоб додан ба суоли он ки ҳокимияти давлатӣ чӣ гуна амалӣ мегардад, то кадом дараҷа аҳолӣ бо корҳои ҷамъиятӣ-сиёсӣ роҳ дода мешаванд ва ғайраро инъикос менамояд. Режими сиёсӣ дар ин ё он мамлакат ва давраи муайяни рушди таърихӣ, иқлими сиёсии мушаххасеро ба миён оварда, худро маҷмӯи воситаҳо ва усулҳои амалии гурӯҳи ҳукмрон, симои асосии шахсиятҳои олии мансабдор, озодии ҳокимияти давлатӣ нишон медиҳад. Ҳамчунин, режими сиёсӣ устуворӣ ва низоми ҳокимияти давлатӣ: идоранамоии субъектҳои сиёсат, динамика ва муайян намудани самти мушаххаси сиёсӣ барои ҳокимият, татбиқи манфиатҳои элитаи ҳукмрон ва ғайраро таъмин менамояд. Режими сиёсӣ сатҳи инкишоф ва мутаҳаррикии равандҳои иҷтимоӣ-сиёсӣ, ҳолати муносибат бо бюрократия, рушди анъанаҳои иҷтимоӣ-сиёсиро муайян менамояд.

Фаҳмиши «режими сиёсӣ» параметрҳои зеринро дар бар мегирад:

- дараҷаи иштироки халқ дар механизми ташаккулдиҳии ҳокимияти сиёсӣ;
- муносибати ҳуқуқ ва озодии инсон ва шаҳрванд бо низоми ҳуқуқии давлат, кафолати ҳуқуқу озодиҳои шахсият;
- тавсифи механизмҳои воқеии бавуҷудоии ҳокимият дар ҷомеа; дараҷаи татбиқшавии ҳокимияти сиёсӣ новобаста аз халқ;
- ҳолати васоити ахбори омма;
- мақом ва нақши сохторҳои ғайридавлатӣ дар системаи сиёсии ҷомеа; муносибат байни мақомоти қонунбарор ва иҷроия;
- навъи рафтори сиёсӣ; характери сарварии сиёсӣ;
- сатҳи плюрализми сиёсӣ ва ташаккулёбии бисёрҳизбӣ.

Дар вобастагӣ аз шарту шароит, иқлими сиёсӣ, дараҷаи кушодагӣ ва пӯшидагии навъи идоракунӣ, кафолати ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон ва маҳдуднамоии онҳо, усулу воситаҳои идоракунии давлатӣ, режими сиёсиро ба демократӣ ва ғайридемократӣ ҷудо менамоянд. Вобаста ба режими сиёсӣ ва иқлими сиёсие, ки он ба вуҷуд овардааст, ҳолат ва мавҷудияти оппозитсияи сиёсӣ аз он вобастагӣ дошта, дар режимҳои сиёсии демократӣ ва ғайридемократӣ дида баромада мешавад. Табиати режими сиёсӣ нишондиҳандаи асосии мавҷудияти оппозитсияи сиёсӣ, сатҳи кушодагии фаъолият дар муқобили ҳокимият, дастрасӣ ба захираҳои сиёсӣ, саҳм доштан дар идоракунии сиёсӣ мебошад.

Дар вобастагӣ аз характери режими сиёсӣ, дараҷаи устувории он ва дигар нишондиҳандаҳои махсуси дохилии он, инчунин сатҳи воқеишавӣ ва характери оппозитсия тарҳҳои мухталифи амалкарди якҷояи режими сиёсӣ ва оппозитсия маълум аст. Дар алоқа бо фикри мазкур навъбандии режими сиёсӣ, ки Роберт Дал дар китоби машҳури худ бо номи «Полиархия» [4,с.2] коркард ва пешниҳод намудааст, зери назар қарор мегирад. Р. Дал дар таснифоти худ ду нишондиҳанда – сатҳи либералии режим, ки инъикоскунандаи татбиқшавии озодии мухталифи шаҳрванд дар раванди сиёсӣ мебошад

ва сонияи фаъолияти сиёсии шаҳрванд баҳри ноил шудан ба ҳар як манфиати сиёсӣ (ба даст овардани ҳокимияти сиёсӣ) пешкаш менамояд.

1. Нишондиҳандаи аввал бо сатҳи кушодагии институтҳои сиёсӣ, ҳамчунин додани кафолатҳо баҳри аъзои системаи сиёсӣ барои идора намудани ҷомеа муайян карда мешавад.

2. Нишондиҳандаи дуюм шумораи умумии аҳолии болиғ мебошад, ки иштирокчии раванди сиёсӣ буда, воситаи назорат намудани фаъолияти ҳукумат мебошанд.

Ҳамин тариқ, нишондиҳандаи нахустин нишон медиҳад, ки кадом василаҳои имконпазир барои иштирок ва фаъолияти сиёсӣ (аз ҷумла барои оппозитсия) мавҷуданд ва дуюмин, чӣ гуна ин имкониятҳо дар амал татбиқ мешаванд.

Дар асоси нишондиҳандаҳои мазкур, Р.Дал се навъи режимро дида мебарояд:

- Ҳегемония, ки сатҳи пасти баромади шаҳрванд дар раванди сиёсӣ мушоҳида шуда, барои он ягон воситаи воқеишавии институтсионалиро таъмин наменамояд.
- Полиархия, баръакс режимеро инъикос менамояд, ки тамоми навъи иштирок ва фаъолияти сиёсӣ барои шаҳрванд кафолат дода мешавад [1].
- Режими омехта, ки дар натиҷаи якҷояшавии ҳегемония ва полиархия ба вуҷуд омада, навъи идеалии режим, ҳамчунин низоми сиёсии реалӣ ба шумор меравад. Режиме, ки зимни омехтаи ҳегемония ва полиархия ба вуҷуд омадааст, дар сиёсатҳои амалӣ ва бисёртар дар низомҳои сиёсии омехта зоҳир шуда, нишондиҳандаҳои фарққунандаеро нишон медиҳанд. Ба сифати намунаи режимҳои омехта мумкин аст, олигархияи рақобатӣ баромад намояд, ки дар он институти иштироки сиёсӣ ҷузъи гурӯҳи элитаи маҳдуде ба шумор меравад. Баъзе муҳаққиқон масъалаи режимҳои ҳибридиро мавриди омӯзиш қарор дода, онҳоро ҳамчун «демократия бо камбудиҳо» ва ё «авторитаризм бо афзалиятҳо» унвон кардаанд [8]. Мавриди зикр аст, ки дар шароити муосир оппозитсияи сиёсӣ мақоми махсус дар давлатҳои бо режимҳои гузаришидошта дорад. Ҳамин гуна режимҳоро муҳаққиқон ҳамчун режимҳои «ҳибридӣ» ном мебаранд, ки дарбаргирандаи унсурҳои институтсионалии демократӣ ва ҳамчунин дорои аломатҳои авторитарӣ мебошанд [9].

Зимни навъбандии мазкур се тарҳи амалкарди якҷоги режим ва оппозитсияро пешниҳод менамояд:

1. Дар шароити режими ҳегемония тарҳи пурзӯри иртиботи ҳукумат ва оппозитсия шакл мегирад. Режими мазкур тамоми навъи оппозитсияро мамнуъ эълон медорад ва шароити бавуҷудоии онро маҳдуд менамояд. Системаи сиёсии ИҶШС намунаи он мебошад, ки аз рӯйи принсипи «сентрализми демократӣ» системаи сиёсӣ шакл мегирифт, шаҳрванд дар чунин ҳолат аз сиёсат ва идеология вобастагӣ дошт ва ҳукумат равандҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва сиёсиро зери фишангҳои худ қарор дода буд. Аз ин рӯ, оппозитсия, агар дар ин гуна шароит пайдо шавад, ҳолати ғайриқонуниро ба худ касб менамояд. Барои режими пурзӯр фарқ надорад, ки кадом оппозитсия манбаи таҳдид асту кадоми дигараш асоси «амният». Бо ҳар роҳе набошад, он бояд бартараф карда шавад. Ба андешаи Р. Дал, дар ин гуна режим байни оппозитсияи қонунӣ ва ғайриқонунӣ тафовут намемонад. Ба ибораи дигар, оппозитсияи қонунӣ ҳамеша ба оппозитсияи ғайриқонунӣ табдил меёбад ва нобуд карда мешавад.

2. Муносибати байни режим ва оппозитсия дар режими сиёсии полиархия чӣ гуна аст, баҳси навбатист. Аз он хотир ки дар режими мазкур баробарӣ, воқеишавии имкониятҳо дида мешавад, ҳизбҳои оппозитсионӣ ва ҳаракатҳои сиёсӣ падидаҳои қонунии режими мазкур ба ҳисоб мераванд.

Оппозитсия таҷассумкунандаи манфиатҳои иҷтимоӣ дар рӯ ба рӯ бо режими мазкур мебошад. ҳамчунин, агар ҳукумат дар ҳимояи интегратсияи иҷтимоӣ дар ҷамъият, дар шароити режими мазкур дар татбиқанмоии манфиатҳо уҳдабаро намешавад, ҳизбҳои оппозитсионӣ масъулиятро ба уҳда мегиранд. Дар ҳолати мазкур оппозитсия дифоъкунандаи манфиатҳои иҷтимоӣ буда, дар муносибат бо ҳокимияти сиёсӣ расмӣ мегардад. Дар чунин шароит ҷамъият ҳолати бухрониро ба сар бурда, ба фаношавӣ майл менамояд. Дар чунин ҳолат зери оппозитсияи сиёсӣ неруе ниҳоде фаҳмида мешавад, ки ифодакунандаи манфиатҳои татбиқношуда дар марказ ва музофото буда, аз манфиатҳои татбиқшудаи сиёсати ҳокимияти марказӣ тафовут дорад.

Қайд кардан зарур аст, ки оппозитсия доимо вуҷуд дошт ва минбаъд ҳам, вуҷуд хоҳад дошт [3,с.99]. Иқдоми нест намудан ва имконият надодан ба ташаккулёбии оппозитсия бар зарари ҳокимияти феълии расмист. Таърихи ташаккулёбии оппозитсияи сиёсӣ ба замони давлат-миллатҳо рафта расида, аз ин рӯ, махсус баррасӣ намудани шароити мавҷудияти оппозитсия ҳамчун субъекти муқобил дар муносибат бо ҳокимият ва институти сиёсии қонуникардашуда дидан мумкин аст.

Дар навбати аввал, шарти шаклгирии оппозитсия ин ҳамкории одамон мебошад ва маҷмӯи ҳадафҳоро дар бар мегирад. Аз нуқтаи назари сиёсатшиноси амрикоӣ Р. Дал дар асоси чунин шартҳо, оид ба ташаккулёбии оппозитсия аз давраи пайдоиши давлат-миллатҳо ақида ба миён меорад. Р. Дал як қатор шароитҳоеро, ки дар ташаккулёбии оппозитсия мусоидат менамоянд, қайд кардааст:

1. Васеъ паҳншавии ҳуқуқи интихоботии универсалӣ.
2. Ҳуқуқи иштирок дар корҳои ҷамъиятӣ.
3. Ба таври боадолат ташкил намудани интихобот, ки орӣ аз зӯрӣ ва фишор мебошанд.
4. Ҳимояи озодии баён, интиқоди ҳукумат, режим, ҷамъият, идеологияи ҳукмрон.
5. Мавҷудияти алтернатива ва рақобат байни сарчашмаҳои иттилоот, новобаста аз назорати ҳукуматӣ.
6. Сатҳи баланди озодӣ, ки дар ташкили созмонҳои гуногуннавъ ва мухтор, инчунин дар бавуҷудоии ҳизбҳои сиёсии оппозитсионӣ саҳм мегузорад.
7. Сатҳи нисбатан баланди вобастагии ҳукумат аз интихобкунанда ва натиҷаи интихобот [5].

Ҳамаи ин шароитҳоро дида баромада, оид ба устувории полиархия ва қонунӣ будани институти оппозитсияи сиёсӣ дар ҷомеа сухан гуфтан аст. Баъзе омилҳои иҷтимоие мавҷуданд, ки сабаби ташаккули институти оппозитсия шуданд ва намунаи он дар ҷомеа ташаккули оппозитсия дар асоси манфиатҳо мебошад. Моҷароҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ, миллӣ, динӣ омили ташаккулёбии оппозитсия шуда метавонанд. Худ бо худ моҷароҳо кафолати институтсионалӣ шудани оппозитсияро медиҳанд. Вақте ки ҷомеа дар ҳолати моҷароӣ ва бухронӣ қарор мегирад, режими авторитарии пурзӯр ба вуҷуд меояд ва боиси нест шудани оппозитсия мешавад. Ҳамин тариқ, муносибати режим ва оппозитсия дар шароити режимҳои омехта якнавъ нест. Аз рӯйи характери худ, режими омехта тибқи рафтори сохтории худ ба демократия наздик аст.

Сохтори режими сиёсӣ бояд на танҳо аз нуқтаи назари амалкарди якҷояи ҳукумат ва оппозитсия, балки аз рӯйи дидгоҳи «натиҷаи ниҳоӣ»-и ҳамон амалкард дида баромада шавад. Механизми қабули қарори сиёсӣ ва чӣ гуна қабул шудани он асоси он мебошад. Режими мазкур бояд ҳолати феълии ҷомеро хуб ташхис намуда,ояндаи инкишофро пешбинӣ намуда, қарори сиёсии самаранок қабул намояд ва мушкилоти ҷомеро бартараф намояд. Режими мазкур тавассути принсипҳои махсус қарори сиёсиро қабул намуда, онро дар муддати муайяни вақт бояд татбиқ намояд. Дар раванди татбиқ намудани қарори сиёсӣ, субъекте зарур аст, ки функсияи мониторингро ба уҳда дошта бошад ва ҳамчун назораткунандаи раванди сиёсӣ баромад намояд.

Назари плюралистӣ ба қарори сиёсӣ аз ҷониби неруҳои сиёсии ҷомеа ба амал бароварда мешавад ба ҳимоя намудани манфиатҳо аз ҷониби гурӯҳҳои манфиатдор далолат мекунад. Ин гурӯҳҳо (гурӯҳҳои фишоровар) мустақилона фаъолият намуда, мунтазам ба раванди қабули қарорҳо таъсир мерасонанд. Ҳамзамон, имкониятҳои ин гурӯҳҳо дар вобастагӣ аз захираҳое, ки онҳо тақсим менамоянд, гуногун мебошанд. Амали якумин, ба амал баровардани тиҷорати бузург, истифода бурдани воситаҳои молиявӣ барои ба даст овардани дастгирии барои онҳо зарур, амали гурӯҳҳои дигар истифода бурдан аз фаъолиятҳои лоббистӣ мебошад.

Ақидаҳои гуногун, манфиатҳо, мавқеъҳо, самти ҳаёти сиёсӣ, ки хосси табиати сиёсат мебошанд, масъалаи муносибати байни қувваҳоро ба миён мегузоранд. Характери ҳалли амалии ин масъала аз навъи режими сиёсӣ вобастагӣ дорад. Дар режимҳои сиёсии авторитарӣ ва тоталитарӣ ин муносибатҳо антагонистӣ мебошанд ва на ҳокимият ва на оппозитсия ҳуқуқи мавҷудияти якдигариро эътироф намекунанд, танҳо миёни онҳо муносибате, ки ба фишороварӣ асос ёфтааст, амалӣ мешавад. Сиёсат дар ин ҳолат хусусияти ҷиноятӣ ва ҳарбиро ба худ касб менамояд. Маълум аст, ки иқтидори оппозитсионӣ аз режими сиёсӣ вобастагӣ дорад. Люис Козер вобастагии сохтории ҷомеаҳо ва системаҳои антогонистиро дида мебарояд. Ба андешаи ӯ, система агар моҳияти плюралистӣ ва таҳаммулпазирӣ дошта бошад, шиддати антагонистӣ коҳиш ёфта, устуворӣ ва ҳамгироии ҷомеа таҳким меёбад ва дар системаҳои мухолифи он бошад, муносибатҳое вуҷуд доранд, ки хавфи садамаи иҷтимоиро бештар мекунанд [10,с.543–544].

Оппозитсияи сиёсӣ хосси ҷомеаи демократӣ аст, ки дар натиҷаи режими сиёсии демократӣ ба вуҷуд омадааст. Шакли олии кафолати ҳуқуқи оппозитсионии неруҳои сиёсӣ, ин демократияи полиархӣ мебошад. Агар режими сиёсӣ ба нишондодҳои демократияи полирахӣ мувофиқат намояд, пас бе ягон мушкилӣ оппозитсияи демократӣ ташаккул меёбад. Оппозитсияи демократӣ (democratic opposition) - ҳизбҳои оппозитсионе

мебошанд, ки дар асоси принсипҳои демократӣ ташаккул меёбанд. Оппозитсияи демократӣ инъикоскунандаи оппозитсияи самараноки қонунӣ ба шумор меравад. Дар баъзе мамлакатҳо оппозитсияи демократӣ шаклан ва унвонан амал менамояд. Демократияи шаклӣ макони оппозитсияи демократии унвонӣ ба шумор меравад. Чун сухан оид ба оппозитсияи демократӣ меравад, демократияи шаклӣ, албатта, истисно мешавад.

Дар режими сиёсии демократӣ имконияти мавҷудияти ҳамкориҳои конструктивии қувваҳои сиёсӣ ваҳокимияти сиёсӣ кафолат дода мешавад. Оппозитсия мумкин аст, шаклҳои мухталифи иртибот бо ҳокимият ва таъсиррасонӣ ба онро истифода барад. Дар режими сиёсии демократии муосир, оппозитсияи сиёсӣ ба мисли тақсимоти ҳокимият, плюрализми сиёсӣ, интихоботи озоди бевосита ҷузъи зарурӣ ба шумор меравад. Имконияти ба таври кушода танқид намудани режими ҳукмрон, гузориши манфиатҳо ва арзишҳои худӣ, пешниҳод ва намоиши лоиҳаҳои сиёсии алтернативӣ, ки қонун кафолат медиҳад ва ин «қоидаи сиёсӣ» барои ҳокимият ва оппозитсия қонунӣ ба шумор меравaнд, моҷароҳои ҷиддиеро миёни давлат ва ҷомеа ба миён меоранд. Оппозитсияи сиёсӣ ҳамчун рақиби ҳамешагии режими ҳукмрон, инҳисори кланӣ ва ҳизбиро ба ҳокимият бекор намуда, дар ҳаёти сиёсӣ иштирок дошта, устувории инкишофи системаи сиёсии демократиро таъмин менамояд.

Омилҳо ва сабабҳои бавуҷудоии оппозитсияи сиёсӣ мумкин аст мухталиф бошанд: нобаробарии миллӣ ва иҷтимоӣ, ноуҳдабароии қонунбарори интихобӣ ва элита, гуногунандешии идеологӣ ва ғайра. Дар ҳар сурат, дар давлатҳои демократӣ, зимни механизмҳои қонунӣ муколамаи оппозитсия бо ҳокимият ба вуҷуд меояд. Музокираҳои парламентӣ, мунозираҳои сиёсӣ дар ВАО ва ифодаи андеша тавассути роҳпаймоӣ, намоиш, ҷамъомадҳо ва ғайра мисоли он шуда метавонад. Оппозитсияи сиёсӣ дар ҷомеа барои ҳукумат садоест, ки тавассути он ҳокимият дарк мекунад, ки дар ҷомеаи феълӣ кадом мушкилиҳо вуҷуд доранд. Дар ҳолате, ки оппозитсия хосияти экстремистиро ба худ касб менамояд, ҳокимияти расмӣ дар муқобили оппозитсияи мазкур чораҳо меандешад, зеро дар чунин ҳолат демократия зери таҳдид қарор мегирад.

Ҳамин тавр, режими сиёсӣ барои мавҷудияти оппозитсияи сиёсӣ он шароит фароҳам меоварад, ки онро маҷозан «иқлими сиёсӣ» меноманд. Маҳз ҳамин иқлими сиёсӣ шароитеро фароҳам меорад, ки дар он оппозитсияи сиёсӣ месабзад ва ё он муҳити сиёсиеро ба вуҷуд меорад, ки оппозитсияи сиёсӣ тамоман вуҷуд дошта наметавонад, зеро табиати иқлими сиёсии мазкур иқтидори нигоҳдории оппозитсияи сиёсиро надорад. Аз ин рӯ, танҳо иқлими сиёсии демократӣ шароитеро фароҳам меоварад, ки дар он оппозитсияи сиёсӣ ташаккул меёбад. Дар иқлими сиёсии ғайридемократӣ бошад, падидаи оппозитсияи сиёсӣ вуҷуд дошта наметавонад ва агар ба вуҷуд ояд ҳам, инкишоф намеёбад ва зуд нобуд мешавад.

АДАБИЁТ

1. Даль Р. Предпосылки возникновения и утверждения полиархий / Р. Даль // ПОЛИС. -2002. -№6. -С. 34-37.
2. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ // Режими сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. -Душанбе, 2015. -Ҷ.3. -С. 25-26.
3. Цыганков А.П. Современные политические режимы: структура, типология, динамика / А.П. Цыганков. - М.: Интерпракс, 1995. -296 с.
4. Dahl R.A. Introduction. - Regimes and Oppositions. Ed. by R.A. Dahl. New Haven, L, 1973. -P. 2.
5. Dahl R.A. Polyarchy, Pluralism and Scale / R.A. Dahl // Scandinavian Political Studies. -1984. -№ 4. -Vol.7.
6. Назриев К.Қ. Муносибати мутақобилаи ҳизбҳои оппозитсионӣ бо ҳокимияти давлатӣ / К.Қ. Назриев // Вестник технологического университета Таджикистана. -2016. -№2(27). -С. 147-151
7. Назриев К.Қ. Ҳокимият ва оппозитсияи сиёсӣ / К.
8. Қ. Назриев // Осори Академия (Труды Академии) -2016. -№ 4 (32). -С. 84-90.
9. Guliyev F. Measuring Hybrid Regimes: An Alternative Measurement Method and Classification of Post-Soviet Regimes / F. Guliyev // Working paper. -2012. Last revised Feb 22.
10. Collier D. Democracy with Adjectives: Conceptual Innovation in Comparative Research / D. Collier, S. Levitsky // World Politics. -1997. -Vol.49. -№.3. -P. 430-451; Zakaria F. The Rise of Illiberal Democracy // Foreign Affairs. 1997. November/December. Vol. 76. -№6. -P.22-43; Даймонд Л. Прошла ли «третья волна» демократизации? / Л. Даймонд // Полис. -1999. -№1. -С.10-25; Zakaria F. The Rise of Illiberal Democracy / F. Zakaria // Foreign Affairs. 1997. November/December. Vol. 76. -№ 6.-P. 22-43.
11. Козер Л. Функции социального конфликта / Л. Козер // Американская социологическая мысль. -М.: Международный университет бизнеса и управления, 1996. -560 с.

РЕЖИМИ СИЁСӢ ВА ОППОЗИТСИЯИ СИЁСӢ: ТАРҲҲОИ АМАЛКАРДИ ЯКҶОЯ

Дар мақола перомуни амалкарди якҷояи режими сиёсӣ бо оппозитсияи сиёсӣ сухан меравад. Муҳтавои асосии таҳқиқотро таҳлили падидаҳои режим, оппозитсия, навъҳои амалкарди якҷояи режим ва оппозитсия ташкил менамояд. Фаъолияти ҳар як режими сиёсӣ дар замони муосир бо фаъолияти оппозитсия иртибот дорад. Оппозитсия институти сиёсие мебошад, ки ҳадафи он ифодаи манфиатҳо ва арзишҳое мебошад, ки дар фаъолияти режими ҳукмрон ба инобат гирифта нашудаанд. Ҳамин тариқ, оппозитсия манфиатҳои

ҳамон қишри ҷомеаро инъикос менамояд, ки аз мадди назари мақомоти ҳокимияти давлатӣ берун мондаанд. Ҳамчунин, дар мақола хусусиятҳои хосси амалкарди якҷояи режими сиёсӣ бо ниҳоди оппозитсияи сиёсӣ дида баромада шудаанд. Ғояе асоснок карда мешавад, ки амалкарди якҷояи режим ва оппозитсия дар рушди минбаъдаи кишвар нақши муассир дорад. Чунин сатҳи муносибат барои ихтисосмандони соҳаи сиёсатшиносӣ ва ҳизбшиносӣ ҷолиби диққат мебошад. Масъалаи мазкур кам омӯхта шуда, таҳқиқоти минбаъдаро тақозо дорад.

Калидвожаҳо: режими сиёсӣ, оппозитсияи сиёсӣ, полиархия, ҳегемония, демократия, тоталитаризм, иқлими сиёсӣ.

ПОЛИТИЧЕСКИЙ РЕЖИМ И ПОЛИТИЧЕСКАЯ ОППОЗИЦИЯ: МОДЕЛИ ВЗАИМОДЕЙСТВИИ

В статье речь идет о взаимодействии политического режима с политической оппозициией. Основное содержание исследования заключается в анализе феноменов режим, оппозиция и типы взаимодействия режима и оппозиции. Надо отметить, что жизненная деятельность любого политического режима в современной истории сопровождается деятельностью оппозиции. Оппозиция является политическим институтом с целью выражения интересов и ценностей, которые не представлены в деятельности правящего режима. Таким образом, оппозиция выражает и консолидирует интересы той части населения, которая не представлена в органах государственной власти. А также в статье выделяются и описываются характерные особенности взаимодействия политического режима с институтом политической оппозиции. Обосновывается идея о том, что взаимодействие режима и оппозиции играет огромную роль в дальнейшм развитии страны. Такой взгляд будет интересен специалистам в области политологии и партологии. Данная проблема мало изучена и требует дальнейших исследований.

Ключевые слова: политический режим, политическая оппозиция, полиархия, гегемония, демократия, тоталитаризм, политический климат.

POLITICAL REGIME AND POLITICAL OPPOSITION: MODELS OF INTERACTION

The article deals with the interaction of the political regime with the political opposition. The main content of the study is to analyze the phenomena of the regime, the opposition, and the types of interaction between the regime and the opposition. It should be noted that the vital activity of any political regime in modern history is accompanied by opposition activities. The opposition is a political institution for the purpose of expressing interests and values that are not represented in the activities of the ruling regime. Thus, the opposition expresses and consolidates the interests of that part of the population that is not represented in government bodies. Also, the article highlights and describes the characteristic features of the interaction of the political regime with the institution of the political opposition. The idea that the interaction between the regime and the opposition plays a huge role in the further development of the country is substantiated. Such a view will be of interest to specialists in the field of political science, and partology. This problem is poorly understood and requires further research.

Key words: political regime, political opposition, polyarchy, hegemony, democracy, totalitarianism, political climate.

Сведения об авторе: ***Назриев Карим Курбомадович*** - Таджикского национального университета соискатель кафедры политологии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Тел: **988-01-53-11**

Information about the author: ***Nazriyev Karim Kurbomadovich*** - Tajik National University is a candidate of political science. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **988-01-53-11**

УДК 323(072)

СИСТЕМАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ: ТАШАККУЛ ВА ИНКИШОФИ НАЗАРИЯҲО

Саидзода Дилшод Саид
Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав

Дар шароити имрӯза омӯзиш ва баррасии назарияҳои асосии идоракунии самараноки давлатӣ яке аз масъалаҳои муҳимми илмӣ ба ҳисоб меравад. Тағйиротҳои ҷиддии шароити идоракунӣ ба баланд гардидани аҳамияти омӯзиш ва асоснокнамоии ҷанбаҳои сиёсии идоракунии давлатӣ мусоидат менамоянд.

Оғози ташаккули назарияи идоракунии давлатро асосан бо самти илмии «камералӣ», ки дар Австрия ва Германия дар асри XVII пайдо шудааст, алоқаманд менамоянд. Дар доираи ин самти илмӣ як қатор фанҳои маъмурӣ ва иқтисодӣ таълим дода мешуданд, ки мазмуну мундариҷаи онҳо аз омӯзиши сохтори хизматҳои маъмурӣ ва беҳтар намудани роҳу воситаи амалишавии онҳо иборат буд. Дар ин давра идоракунӣ одатан дар шакли коллегиалӣ (бо маслиҳат) амалӣ мегардид, ки то охири асри XIX идома меёбад.

Дар охири асри XIX самти илмии «камералӣ» дар заминаи инкишофи босуръати илми сиёсӣ таназзул меёбад. Маҳз дар ҳамин давра инкишофи назарияи идоракунии давлатӣ оғоз мегардад, ки маркази он дар Амрико ҷойгир гардида буд. Қайд намудан зарур аст, ки системаи чандирии маориф дар донишгоҳҳои амрикоӣ имконияти пайдоиши илмҳои нави ҷомеашиносӣ, аз он ҷумла дар самти омӯзиши идоракунии давлатиро таъмин менамуд [9,с.39]. Аз тарафи дигар, муҳаққиқони америкоӣ ба таври доимӣ имконият

доштанд, ки самти амалҳои ҷамъиятиро новобаста аз мавқеи ҳукумат таҳлил ва танқид намоянд [4,с.529].

Дар асоси таҳлилҳо, метавон чунин омилҳои ташаккул ва инкишофи идоракунии давлатиро ҷудо намуд: касбӣ гардидани илми сиёсӣ дар Амрико ва кишварҳои Аврупои Ғарбӣ, муайян гардидани муносибатҳои таҳқиқотӣ ва методологӣ; амалияи сиёсӣ-идоракунӣ, инкишофи системаҳои давлатӣ-идоракунӣ; тағйиротҳо дар системаи муносибатҳои байналхалқӣ. Илова бар ин, тағйиротҳо дар системаи сиёсии ҷомеа дар аксарияти кишварҳои Ғарб, паҳн гардидани ҳуқуқи умумии интихоботӣ, иштироки оммавии аҳолӣ дар сиёсат, ҷудо гардидани соҳаи сиёсӣ аз доираи маҷмӯи донишҳо оид ба ҷомеа, ба итмом расидани раванди ташаккули системаи идоракунии давлатӣ дар аксарияти давлатҳои Ғарб, бунёд намудани хизмати давлатии касбӣ, ба пайдоиши аввалин консепсияҳои назариявии идоракунии давлатӣ мусоидат намудаанд.

Асосгузори назарияи идоракунии давлатӣ дар Амрико В. Вилсон ба ҳисоб меравад. В. Вилсон ва Ф. Гуднау қайд намудаанд, ки муносибати байни маъмурият ва ҳокимият моҳияти системаи ҳукуматро ташкил менамояд. Онҳо зарурати омӯзиши идораҳои ҳукуматиро новобаста аз сиёсат пешниҳод карда, тарҳи самаранокии маъмуриро коркард намудаанд [8,с.37]. Моҳияти ин ғоя дар он зоҳир мешавад, ки тағйир ёфтани роҳбарият набояд ба дигаргуншавии фаъолияти дастгоҳи давлатӣ оварда расонад, зеро чунин ҳолат ба самаранокии идоракунӣ халал ворид менамояд.

Қайд намудан зарур аст, ки ҷудо намудани сиёсат ва идоракунӣ ҳамчун навоварӣ баррасӣ карда мешуд, ки алоқамандии таҳлил ва тавсияҳои назариявӣ ва ҳам истифодаи натиҷаи таҳқиқотро дар амалия таъмин менамуд.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар асоси нуқтаи назари В. Вилсон дар назарияи маъмуриву давлатии идоракунӣ масъалаҳои идоракунии илмӣ, ки аз идеологияи сиёсӣ вобаста нестанд, мавқеи пешбарро ишғол намуданд.

Яке аз аввалин муҳаққиқоне, ки таҳлили системавии бюрократияи давлатиро пешниҳод намудааст, М. Вебер ба ҳисоб меравад, ки дар доираи назарияи умумии ҳокимият бунёд гардидааст. Ӯ қайд кардааст, ки ҳокимият ё ҳукмронӣ на танҳо қувва, балки мавҷудияти арзишҳо ва эътиқоди муайянро пешниҳод менамояд. Идоракунӣ, ки дар асоси принсипҳои ҷиддии бюрократӣ ба роҳ монда шудааст, идоракунии идеалӣ ба ҳисоб меравад.

Назарияи бюрократия давраҳои алоҳидаи ташаккул ва инкишофро паси сар намудааст. Дар аввал кӯшиш карда мешуд, ки ҷиҳатҳои мусбии бюрократия нишон дода шаванд. Яке аз муҳаққиқоне, ки назарияи бюрократияро инкишоф додааст ва онро дар амалия тарафдорӣ намудааст, Сен Симон мебошад, ки бартарии бюрократияро аз ҳокимияти меросӣ нишон додааст.

М. Вебер ташкили идеалии бюрократияро тасниф намуда, як қатор хусусиятҳои онро ошкор намудааст. Дар қатори хусусиятҳои муҳимми бюрократия метавон ихтисосмандӣ ва тақсимоти меҳнатро махсусан ҷудо намуд. Дар чунин ҳолат қайд карда мешавад, ки ҳар як корманд бояд уҳдадориҳо ва доираи фаъолияти муайяни худро дошта бошад, ки натавонад доираи ваколатҳои дигар аъзоёни созмон ё ташкилотро такрор намояд. Яъне, дар чунин ҳолат ба инобат гирифтани ихтисоси ҳар як корманд аз аҳамият холӣ набуд. Ҳар як коргар мувофиқи ихтисоси худ бояд ба кор фаро гирифта шавад ва доираи фаъолияти ӯ мувофиқи ихтисосаш муайян карда шавад. Ба ақидаи Макс Вебер, чунин ҳолат метавонад, ки рушди минбаъдаи созмон, ташкилот ё умуман ҷомеаро таъмин намояд.

Дар доираи назарияи бюрократӣ вазифаи хизматчиёни давлатӣ дар он зоҳир мегардад, ки присипҳои идоракуниро нисбати вазъияти мушаххасистифода намоянд [8,с.42]. Қайд намудан зарур аст, ки ақидаҳои М. Вебер барои инкишофи назарияи ташкили идоракунӣ муҳим аст.

Ҳамин тариқ метавон қайд намуд, ки В. Вилсон, Ф. Гуднау, М. Вебер ба инкишофи назарияи идоракунии давлатӣ таъсири назаррас расонидаанд. Дар асару рисолаҳои онҳо ду ғояи асосӣ коркард шудааст:

- омӯзиши илмии маъмурият вазифаи марказии ислоҳоти идоракунии давлатӣ ба ҳисоб меравад;
- дастгоҳи идоракунии давлатӣ бояд берун аз сиёсат бошад.

Аксарияти муҳаққиқон чунин мешуморанд, ки маҳз асару рисолаҳои В. Вилсон, Ф. Гуднау, М. Вебер заминаи асосии инкишофи назарияи идоракунии давлатӣ ҳамчун самти мустақили илмӣ гардидаанд.

Назарияи идоракунии давлатӣ инкишофи минбаъдаи худро дар асару рисолаҳои намояндагони мактаби классикӣ ва неоклассикӣ пайдо намудааст. Мақсади асосии

мактаби классикӣ, ки намояндагони он А. Файол, Л. Уайт, Л. Урвик, Д. Муни, Т. Булей ба ҳисоб мераванд, коркарди принсипҳои идоракунии маъмуриву давлатӣ буд. Намояндагони ин мактаб таъкид менамуданд, ки риоя намудани принсипҳои идоракунии маъмуриву давлатӣ, аз бисёр ҷиҳат самаранокии онро таъмин менамояд. Илова бар ин, зарур аст, ки ба таври мушаххас вазифаи ҳар як мансабдор дар системаи идоракунӣ муайян карда шавад. Л. Лайт қайд намудааст, ки мақсади идоракунӣ истифодаи самараноки захираҳо ба ҳисоб меравад [10,с.64].

Ҳамин тариқ, асосгузори мактаби классикӣ А. Файол панҷ вазифа ва чордаҳ принсипро пешниҳод намудааст, ки дар фаъолияти маъмурони зинаҳои болоӣ мавриди истифода қарор дода мешаванд. Намояндагони дигари ин мактаб низ ин мавқеъро пайгирӣ намудаанд. Саҳми асосии мактаби классикӣ дар он зоҳир мегардад, ки идоракуниро ба сифати раванди универсалӣ баррасӣ намуда, онро аз якчанд вазифаи бо ҳам алоқаманд иборат медонад. Лекин, намояндагони ин мактаб ҷанбаҳои иҷтимоиро дар фаъолияти давлат ба инобат намегирифтанд, ба ташкили идоракунӣ аз мавқеи дурнамои он муносибат намуда, хусусиятҳо ва қонуниятҳои ташкили идоракунии давлатиро муайян менамуданд.

Солҳои 30-уми асри XX мактаби неоклассикӣ пайдо шуд, ки намояндагони он М. Фоллет, А. Маслоу, Э. Мэйо, У Мэрфи ба ҳисоб мераванд. Намояндагони мактаби неоклассикӣ диққати асосиро ба таҳлили омилҳои психологӣ, ки қонеъгардонии коргаронро ба миён меоварад, равона менамуданд. Дар асоси корҳои озмоишӣ намояндагони ин мактаб муайян намудаанд, ки беҳтар намудани муҳити психологӣ ба баланд гардидани маҳсулнокии меҳнат мусоидат менамояд.

Солҳои 50-уми асри XX давраи сифатан нав дар раванди инкишофи назарияи идоракунии давлат оғоз мегардад, ки дар ин давра самтҳои нисбатан пурмаҳсул, ба монанди муносибати бихевиоралӣ, системавӣ ва вазъиятӣ пайдо мешаванд.

Намояндагони муносибати бихевиоралӣ Г. Саймон, Д. Мак-Грегор, Ф. Герсберг, Д. Томпсон, Д. Истон заминаи асосии идоракуниро дастовардҳои сотсиология ва психология дониста, таҳлили рафтори кормандони хизмати маъмуриро муҳим мешумориданд. Намояндагони муносибати бихевиористӣ кӯшиш менамуданд, ки дар асоси истифодаи консепсияҳои рафторӣ ба хизматчиёни давлатӣ дар дарки имкониятҳои худ дар сохторҳои давлатӣ кумак намоянд.

Мақсади ин муносибати илмӣ баланд бардоштани самаранокии ташкили идоракунӣ тариқи ба инобат гирифтани захираҳои инсонӣ ба ҳисоб мерафт. Ин муносибат ҳалли проблемаҳои идоракуниро дар истифодаи дурусти илм оид ба рафтор медид, ки метавонад ба беҳтар ва самаранок гардидани меҳнати ҳам хизматчии алоҳида ва ҳам тамоми системаи идоракунии давлатӣ мусоидат намояд.

Муносибати системавӣ тамоми қисмҳои таркибии идоракунии маъмуриву давлатиро дар ягонагӣ баррасӣ намудааст, ки намояндагони он Д. Истон, Г. Алмонд, Т. Парсонс ба ҳисоб мераванд. Қайд намудан зарур аст, ки ин муносибати илмӣ тавонист, ки ҷанбаҳои мухталифи идоракунии давлатиро, ки дар назарияҳои пешинаи идоракунии маъмуриву давлатӣ ҳукмронӣ менамуданд, интегратсия намояд.

Қайд намудан зарур аст, ки муносибати системавӣ яке аз назарияҳои асосии идоракунии давлатӣ ба ҳисоб меравад, лекин дар алоҳидагӣ наметавонад муҳиммияти унсурҳои ташкилии маъмуриву давлатиро ҳамчун система муайян намояд.

Аз ин хотир, дар охири солҳои 70-уми асри XX муносибати вазъиятӣ ташаккул ёфт, ки ғояи асосии он таҳлили вазъияти мушаххас, ки ба ташкили маъмуриву давлатӣ дар вақти муайян таъсир мерасонад, ба ҳисоб мерафт. Қайд намудан зарур аст, ки ин муносибат дар инкишофи назарияи идоракунии давлатӣ саҳми назаррас гузоштааст.

Ҳамин тариқ, дар шароити имрӯза муносибат ва назарияҳои мухталифи идоракунии давлатӣ мавҷуданд, ки мазмун ва мундариҷаи онҳо дар асоси таҳқиқоти амалӣ пурра ва ғанӣ гардонида мешаванд.

АДАБИЁТ

1. Глазунова Н.И. Система государственного управления / Н.И. Глазунова. -М., 2002. -342 с.
2. Граждан В.Д. Государственная служба как профессиональная деятельность / В.Д. Граждан. -М., 1997. -278 с.
3. Кириллов Л. Внимание к управлению муниципальной собственностью / Л.Кириллов, И. Челак // Проблемы теории и практики управления. - 2005. -№4. -С.83-92.
4. Нельсон Б.Д. Социальная политика и управление: общие проблемы / Б.Д. Нелсон // Политическая наука: новые направления; пер. с анг., под. ред. Е.Б. Шестопал. -М., 1999. -С.529-567.
5. Основы управления. Государственное и муниципальное управление. Антикризисное управление. Управление персоналом. Менеджмент; КДУ. –М., 2008. -368 с.
6. Тавокин Е.П. Управление. Социальное управление. Социология управления; Либроком / Е.П. Тавокин. -М., 2010. -256 с.

7. ШафритцД. Клаасики теории государственного управления: американская школа / Д. Шафритц, А. Хайд. –М., 2003. -800 с.
8. Brain R.F. Max Weber and US public administration: the administrator as neutral servant / R.F. Brain, G.N. Lloyd // Journal of Management History. -1996. –Vol.2. –№1. –P.37-46.
9. Easton D. The development of political science: a comparative survey / D. Easton, J. Gunnel, I. Graziano. –London: Routledge, 2002. -292 p.
10. Weber J.A. White and public administration / J.A. Weber, Leonard Dupee // Journal of Management History. - 1996. -Vol.2. -№2. -P.41-64.

СИСТЕМАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ: ТАШАККУЛ ВА ИНКИШОФИ НАЗАРИЯҲО

Дар мақолаи мазкур давраҳои ташаккул ва инкишофи назарияи идоракунии давлатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Муаллиф қайд менамояд, ки касбӣ гардидани илми сиёсӣ, муайян гардидани муносибатҳои таҳқиқотӣ ва методологӣ; инкишофи системаҳои давлатӣ-идоракунӣ; тағйиротҳо дар системаи муносибатҳои байналхалқӣ; тағйиротҳо дар системаи сиёсии ҷомеа, паҳн гардидани ҳуқуқи умумии интихоботӣ, иштироки оммавии аҳолӣ дар сиёсат, ҷудо гардидани соҳаи сиёсӣ аз доираи маҷмӯи донишҳо оид ба ҷомеа, ба итмом расидани раванди ташаккули системаи идоракунии давлатӣ ба пайдоиши аввалин консепсияҳои назариявии идоракунии давлатӣ мусоидат намудаанд. Дар аввалин назарияҳои идоракунии давлатӣ омӯзиш ва баррасии идоракунӣ новобаста аз сиёсат пешниҳод карда шудааст, ки аз бисёр ҷиҳат самаранокии раванди идоракуниро таъмин менамояд. Моҳиятан, тағйир ёфтани роҳбарият набояд ба дигаргуншавии фаъолияти дастгоҳи давлатӣ оварда расонад, зеро чунин ҳолат ба самаранокии идоракунӣ халал ворид менамояд. Назарияи идоракунии давлатӣ инкишофи минбаъдаи худро дар асару рисолаҳои намояндагони мактаби классикӣ ва неоклассикӣ, муносибатҳои системавӣ, бихевиоралӣ, вазъиятӣ касб намудааст. Мақсади асосии мактаб ва муносибатҳои мухталиф коркарди принсипҳои идоракунии давлатӣ ба ҳисоб мерафт, ки ба самаранок гардидани раванди идоракунӣ равона карда шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки дар шароити имрӯза муносибат ва назарияҳои мухталифи идоракунии давлатӣ мавҷуданд, ки мазмун ва мундариҷаи онҳо дар асоси таҳқиқотҳои амалӣ пурра ва ғанӣ гардонида мешаванд.

Калидвожаҳо: идоракунӣ, идоракунии давлатӣ, идоракунии маъмуриву давлатӣ, муносибати системавӣ, муносибати бихевиоралӣ, муносибати вазъиятӣ, мактаби классикӣ, муносибати неоклассикӣ, дастгоҳи давлатӣ, сиёсати давлатӣ.

СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ТЕОРИИ

В этой статье рассмотрены этапы формирования и развития теории государственного управления. Автор подчеркивает, что профессионализация политики, выявление исследовательских и методологических подходов, развитие государственно-управленческих систем, изменения в системе международных отношений, изменения в политической системе общества, распространение общего избирательного права, массовое участие населения в политике, выделение политической сферы от совокупности знаний об обществе и завершение процесса формирования государственной системы управления привели к появлению первых теоретических концепций государственного управления. В первых теориях государственного управления изучение и рассмотрение управления предлагалось независимо от политики, которая обеспечивала эффективность процесса управления. По сути, смена руководства не должна привести к изменению деятельности государственного аппарата, поскольку такая ситуация негативно влияет на эффективность управления. Теория государственного управления получила свое дальнейшее развитие в трудах представителей классической и неоклассической школы, системных, поведенческих и ситуационных подходов. Основной целью этих школ и различных подходов являлась разработка принципов государственного управления, направленных на эффективность процесса управления. Автор подчеркивает, что сегодня существуют различные подходы и школы государственного управления, содержание которых пополняется на основе практических исследований.

Ключевые слова: управление, государственное управление, административно-государственное управление, системный подход, поведенческий подход, ситуационный подход, классическая школа, неоклассическое отношение, государственный аппарат, государственная политика.

GOVERNMENT MANAGTMENT SYSTEM: FORMATION AND DEVELOPMENT OF THE THEORY

This article describes the stages of the formation and development of the theory of public administration. The author emphasizes that the professionalization of politics, the identification of research and methodological approaches, the development of state-management systems, changes in the system of international relations, changes in the political system of society, the spread of general suffrage, mass participation of the population in politics, the separation of the political sphere from the body of knowledge about society, and the completion of the process of formation of the state management system led to the emergence of the first theoretical concepts of state management. In the first theories of public administration, the study and consideration of governance was proposed independently of the policies that ensured the effectiveness of the governance process. In fact, a change of leadership should not lead to a change in the activity of the state apparatus, since such a situation negatively affects the efficiency of management. The theory of public administration has received its further development in the works of representatives of the classical and neoclassical school, system, behavioral and situational approaches. The main objective of these schools and various approaches was to develop public administration principles aimed at the effectiveness of the management process. The author emphasizes that today there are various approaches and schools of public administration, the content of which is updated on the basis of practical research.

Key words: management, state management, administrative-state management, systems approach, behavioral approach, situational approach, classical school, neoclassical attitude, state apparatus, state policy.

Сведения об авторе: ***Саидзода Дилшод Саид –*** Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, ассистент кафедры политологии и международных отношений. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г. Бохтар, улица Айни 67

Information about the author: ***Saidzoda Dilshod Said*** - Bokhtar State University named after Nosir Khusrav, Assistant of the Department of Political Science and International Relations. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini 67 street

УДК 327(581)

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ АФГАНИСТАНА В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ НАЧАЛА XXI ВЕКА

Мамадгафуров И.Э.
Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава

Во втором десятилетии ХХ1 века Афганистан (Исламская Республика Афганистан) продолжает оставаться одной из наиболее проблемных стран мира. К настоящему время, вопреки усилиям мирового сообщества, территория Афганистана превратилась в источник распространения традиционных и новых угроз, таких как терроризм, наркотрафик, исламский фундаментализм и др. В стране возникла парадоксальная ситуация не имеющая аналога в мировой практике. С одной стороны, ввод войск стран НАТО в 2001 году в Афганистан не смог решить поставленные **задачи** по уничтожению террористической организации «Аль-Каида» и движения «Талибан». С другой стороны, само присутствие иностранных войск стало своеобразным условием для увеличения производства наркотиков с последующим его распространением практически по всему миру, особенно в государствах Центрально-азиатского региона и России. К тому же, в стране свободно действует новая террористическая и запрещенная во многих странах так называемая организация «Исламское Государство Ирака и Леванта» (ДАИШ) – ИГИЛ.

Актуальным для Республики Таджикистан в отношении с ИРА являются: поддержание устойчивой военно-политической обстановки вблизи афгано-таджикской границы; предотвращение распространения наркотиков; защита от террористических угроз; содействие участию Афганистана в региональных экономических и энергетических проектах и другие.

Отметим, что в начале ХХ1 века, в результате распада режима талибан - эмират Афганистана, в стране формируется новая система государственного управления – Исламская Республика Афганистан. Одновременно происходит глубокая трансформация стратегических направлений внешнеполитической деятельности афганского государства и попытки утвердиться в мировом сообществе в качестве нового субъекта международного права. Поэтому важно разобраться в общественно-политических факторах, оказавших влияние на формирование внешней политики ИРА в этот исторический период.

Следует отметить, что внешняя политика государства как общественно-политическое явление всегда рассматривается в контексте исторических дисциплин и начинает свое становление в первой половине ХХ века. Однако вопрос об определении внешней политики и ее соотношения с другими категориями международных отношений по сей день является предметом содержательных научных дискуссий ученых, экспертов и политиков[1]. Тем не менее, в науке общепринятой научной точкой зрения остается определение, согласно которому «внешняя политика» представляет собой "диалектическое единство объективного и субъективного, которое, с одной стороны, детерминируется условиями их функционирования, а с другой -осуществляется этими же субъектами»[2].

В последние годы исследователи больше пишут о внешней политике как об «общем курсе государства в международных делах»[3], или «отношении между народами и государствами»[4]. Разделяется и такое убеждение, что внешняя политика осуществляется в соответствии с национальными интересами и неразрывно связана с внутренней политикой государства, главным средством которого выступает дипломатия.

Специфика внешней политики современных государств детерминирована несколькими критериями: во-первых, выступая единым целым, хоть и не лишенным разногласий, она, состоит из комплекса процессов, протекающих внутри государства; во-вторых, содержание внешней политики определяет характер деятельности актора международных отношений; в-третьих, внешнюю политику страны следует считать продолжением внутренней[5]; в-четвертых, внешнюю политику можно отнести к более консервативной сфере деятельности и можно ее рассматривать с точки зрения геополитического положения страны и ресурсного потенциала. Исходя из этого, каждое государство вырабатывает и осуществляет тот или иной внешнеполитический курс, выстраивает свою линию поведения на международной арене.

Анализ внешней политики как явления включает в себя рассмотрение вопросов о ее средствах, без эффективного применения которых не может быть реализована любая внешнеполитическая установка. Специалисты в области политической науки предлагают разнообразные типы средств достижения внешнеполитических целей. Одни из них в качестве таковых называют силу, убеждение и обмен, другие - силу и переговоры, третьи - убеждение, торг, угрозу, насилие. Основные принципы и направления внешней политики государства вырабатываются его правящей элитой в лице центральных органов власти. «Свое конкретное, практическое воплощение они находят в деятельности, главным образом, министерства иностранных дел и его учреждений, в других странах - посольствах, дипломатических и консульских представительствах»[6]. Немаловажное значение имеют различного рода специальные политические миссии, встречи и переговоры должностных лиц государства со своими иностранными коллегами. Все эти органы и учреждения составляют внешнеполитический механизм государства. Как отмечает российский исследователь Цыганков П.А., «однако внешняя политика является частью не только министерств иностранных дел и руководителей государств, она становится предметом деятельности большинства других органов государственной власти и управления из-за увеличения и многогранности внешнеполитических проблем. Различные группы национальных бюрократий, имеющие отношение к внешнеполитической деятельности государства, зачастую стремятся к непосредственному сотрудничеству со своими коллегами в иностранных государствах» [7].

В этом контексте следует отметить, что динамика развития международных отношений, определение расстановки региональных сил в современной мировой политике требует анализа и оценки геополитической, экономической и цивилизационной ситуации. В наибольшей степени это затрагивает геополитическое пространство «исламского мира», одним из стратегических центров которого является Афганистан. Он находится в центре внимания интересов многих ведущих держав современности.

Истоки политических перемен и эволюция во внешней политике Афганистана в начале ХХ1 века, в первую очередь, связана с тем, что по инициативе США, поддержанной Великобританией и рядом других стран - членов НАТО, в том числе и в интересах решения «афганского конфликта», в декабре 2001 г. были созданы Международные силы содействия безопасности (МССБ) согласно решению Совета Безопасности ООН (СБ ООН) - резолюция №1386 от 20 декабря 2001 г. [8], в соответствии с которой МССБ были сформированы в течение шести месяцев. А по замыслу авторов МССБ должны были действовать только на территории столицы Афганистана - в городе Кабуле и его окрестностях. Однако, по прибытию МССБ в эту страну, начинается меняться география зоны их действия. В частности, по настоянию США и их союзников по НАТО, и при поддержке государств-членов Совбеза ООН, мандат этих сил неоднократно продлевается, а зона ответственности расширяется. Согласно резолюциям Совбеза ООН (№№ 1413, 1444, 1471, 1510, 1536, 1563, 1589, 1623, 1659, 1662, 1707, 1746, 1776, 1805, 1817, 1833, 1868, 1890, 1917, 1943, 1974, 2011, 2041) действие иностранных сил распространяется на всю территорию Исламской Республики Афганистан. В системе военного руководства также происходит изменение: первоначально командование МССБ осуществлялось поочередно отдельными странами. Однако, исходя из сложности выполняемых задач, начиная с августа 2003 г., оно полностью передается в распоряжение НАТО, а с 2009 г. руководство воинскими контингентами США и их союзниками в Афганистане полностью переходит к американцам [9].

На фоне взаимодействия с США Х. Карзай приступил к реализации своих внешнеполитических задач. Актуальной стала разработка доктрины внешней политики страны, что представляет собой попытку научно обоснованно осмыслить и спрогнозировать принципы, интересы и приоритеты внешнеполитической деятельности афганского государства как полноправного субъекта мировой политики. Итак, в 2008 году [10] правительство приступает к разработке «Внешнеполитической доктрины Афганистана». Данная доктрина содержит 11 пунктов, она была подготовлена под руководством тогдашнего главы афганского МИД Рангин Дадфар Спанта.

Руководство Афганистана, несмотря на сложную внутриполитическую обстановку, правильно определило важнейшие национальные приоритеты и основные направления своей внешней политики.

Доктрина внешней политики представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешнеполитической деятельности государства. А правовую основу доктрины Афганистана составляют Конституция государства, законы и

нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственных органов страны в сфере внешней политики, международно-правовые акты, признанные Афганистаном.

Исходя из требований доктрины, взаимодействие нового афганского правительства с США более четко было сформулировано в документе под названием «Военно-техническое соглашение между МССБ и Переходным правительством Афганистана» от 2002 г. В качестве ключевых были определены следующие задачи:

– «…задачей (миссией) МССБ является содействие афганским властям в обеспечении безопасности»;

– «в число возможных задач, которые могут решаться совместно с силами Переходного правительства, будет включено патрулирование местности»;

– «содействовать Переходному правительству в формировании перспективных структур безопасности»;

– «оказывать содействие Переходному правительству в восстановлении страны»;

– «определить и сформировать систему подготовки и всестороннего обеспечения для будущих структур безопасности Афганистана».

При этом по статусу МССБ определяются как «международные силы, уполномоченные резолюцией Совбеза ООН №1386» [11,с.1].

Другими важными межгосударственными договорами, сыгравшими существенную роль в формировании стратегического курса страны, можно назвать совместные декларации НАТО и правительства Исламской Республики Афганистан (ИРА) по долгосрочному партнерству, подписанные в 2006 и 2010 гг. В соответствии с этими документами, задачи МССБ были расширены, а Североатлантический союз взял на себя обязанности «содействовать афганским силовым ведомствам в целях повышения их потенциала и готовности к отражению угроз безопасности, стабильности и целостности Афганистана, а также обеспечения региональной безопасности»[11,с.2].

В декларации 2010 г. указаны следующие «возможные направления» сотрудничества НАТО с правительством ИРА: содействие в становлении и реформировании афганских силовых ведомств и других государственных институтов; помощь в повышении профессионализма личного состава силовых ведомств ИРА, в том числе в плане борьбы с терроризмом и наркотрафиком.

Как уже выше было отмечено, условия пребывания входящих в МССБ иностранных воинских контингентов на территории ИРА определены в «Военно-техническом соглашении между МССБ и Переходным правительством Афганистана». Основным инструментом реализации положений подписанных документов стали воинские контингенты МССБ, численность которых первоначально составляла 5 000 чел. К 2009 г. группировка иностранных войск в Афганистане достигла 135 тыс. чел. (90 тыс. американцы).

В начале 2004 г. в Афганистане была принята новая демократическая Конституция. Позднее, в том же году состоялись выборы президента. На основе демократических выборов президентом Афганистана стал Хамид Карзай. Однако внешняя политика страны в значительной мере являлась номинально независимой, но фактически всецело зависела от Госдепа США.

Проведенный анализ показывает, что содержание многочисленных соглашений (договоров), которые должны составлять основы внешней политики в Афганистане, заключались в осуществлении концепции либерально-демократических преобразований афганского общества под контролем иностранного военного контингента и при непосредственном участии Америки. С точки зрения теории международных отношений, все это указывает на формальный характер вышеуказанных соглашений, которые были подписаны на двустороннем уровне и в них преимущественно были учтены лишь интересы США.

Глубокое влияние на поведение афганского государства на международной арене оказывает подписанное «Соглашение о стратегическом партнерстве между США и Афганистаном» от 2 мая 2012 года. Экспертный анализ показывает, что этот договор можно считать продолжением «Военно-технического соглашения» от 2001 года. Для укрепления международного имиджа Афганистана важны были условия американского присутствия в Афганистане как гаранта стабильного развития афганского общества.

Важным направлением в становлении новой внешней политики Афганистана было то, что в 2002 г. Конгрессом США был разработан целый «пакет» законов, касающихся политики в отношении Афганистана. Первым из них стал «Акт в поддержку свободы в Афганистане». В документе предусматривалось оказание значительной американской финансовой помощи новому правительству Афганистана для осуществления «демократических преобразований». В

новых американских законах в поддержку «свободы» Афганистана четко были определены параметры новой политической системы будущего афганского общества и его внешней политики. Как отмечается, «Соединенные Штаты и международное сообщество должны поддержать усилия по развитию демократических гражданских властей и институтов в Афганистане и становлению нового, опирающегося на широкие разновозрастные слои населения, многонационального и полностью представительного правительства» [13,с.32].

Это было связано с тем, что некоторые положения, принятые в Конституции ИРА в 2004 году, отнюдь не способствовали становлению системы демократической государственности, характерной для Запада. В новой Конституции Афганистана однозначно отмечается, что «принципы и нормы ислама имеют верховенство над традиционными стереотипами западной либеральной демократии. Ясно, что в случае возникновения противоречий афганцы будут следовать нормам ислама, а не подстраиваться под западные ценности» [13,с.37].

В этих условиях усиливались меры непосредственного военного воздействия на внутриполитическую обстановку в Афганистане. Впервые военные средства были применены еще в 2001 г. для ликвидации талибского режима. Как показала практика, в соответствии со стратегическими целями США, иностранные военные контингенты обязаны были установить контроль над стратегически важными пунктами страны. Уже к концу ноября 2001 г. эта задача в целом была выполнена: американские войска контролировали все крупнейшие города Афганистана. С 2002 г. началось осуществление локальных военных операций с целью обеспечения безопасности преимущественно в пограничных с Пакистаном регионах.

Активизация деятельности по реализации так называемой концепции «доминирования во всем спектре» показала, что Соединенные Штаты стремились к тому, чтобы получить возможность действовать в одиночку или с союзниками. На рамках данной концепции в 2003 г. на юге страны, в уезде Нади-Али (провинция Гильменд), была проведена масштабная военная операция против талибов, в которых участвовали порядка 15 тыс. военнослужащих МССБ.

Другим актом в сфере международных отношений стала международная конференция, проведенная в Лондоне (2006г.), в ходе которой президент Х. Карзай предложил создать «международный донорский фонд» с участием умеренных талибских организаций для проработки вопроса о коалиционном правительстве в Афганистане.

Важным направлением в осуществлении внешнеполитической стратегии стала интенсификация двусторонних переговоров с крупнейшими странами региона, в первую очередь, с Россией и Китаем. Задача заключалась в решении следующих задач: а) привлечение ресурсов России и Китая для восстановления экономики Афганистана; б) организация дипломатическим путем косвенной поддержки военных действий коалиции. Об успехах этой стратегии свидетельствует наличие договоренности с Российской Федерацией об ограниченном транзите военных грузов через ее территорию, а также привлечение Китая к практической реализации некоторых экономических проектов в Афганистане.

Действия талибов дестабилизировали ситуацию в сфере безопасности в Азиатском регионе, и это вынудило афганское руководство совместно с американскими экспертами разработать региональную стратегию «Аф-Пак», согласно которой Афганистан и Пакистан рассматривается единой зоной ведения боевых действие против талибов.

Таким образом, можно сделать следующие выводы:

1. В начале нашего века в Афганистане происходят большие политические перемены, которые приводят к формированию новой доктрины в сфере внешней политики. В новых условиях главным партнером Афганистана становятся США. Дальнейшее развитие событий в Афганистане показывает, что США и их союзникам в Афганистане не удается успешно решать свои задачи. С территории страны продолжают исходить серьезные террористические и наркотические угрозы, которые затрагивают, в первую очередь, интересы национальной безопасности соседних и региональных государств.

2. Процесс трансформации внешнеполитической стратегии ИРА подтверждает научный тезис о том, что внешний фактор (присутствие в стране иностранных войск) только усугубляет взрывоопасный потенциал кризиса. А, в перспективе, он даже не гарантирует создания жизнеспособного государства.

3. Во внешней политике Афганистана американизм занимает особое место. Вопреки всяким благим намерениям, Афганистан используется Вашингтоном исключительно для реализации собственных интересов. Приоритет при этом отдается социально-экономическому и политическому развитию кабульского режима в нужном США русле, как противовес другим приоритетам внешней политики Афганистана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Грум Дж. Растущее многообразие международных акторов / Дж. Грум // Международные отношения: социологические подходы / Под ред. П.А. Цыганкова. -М.: Гардарики, 2008. -С. 222-239.
2. Хрусталев М.А. Основы теории внешней политики государства / М.А. Хрусталев. -М.: УДН им.П.Лумумбы, 2014. -389 с.
3. Трухин Б.Н. Внешняя политика государства / Б.Н. Трухин // Вестник Алтайской государственной педагогической академии. – 2013. –№3. –С.23-29.
4. Лехин И.В. Краткий политический словарь / И.В. Лехин. -М: Изд-тво политической литературы, 2012. -534 с.
5. Косолапов Н.А. Внешняя политика и внешнеполитический процесс субъектов международных отношений / Н.А. Косолапов // Мировая экономика и международные отношения. – 2011. -№3. -С.64-73.
6. Саидов Х.С. Теория международных отношений / Х.С. Саидов, Г.В. Коваленко. -Душанбе, 2016. -513 с.
7. Цыганков П.А. Политическая социология международных отношений /П.А. Цыганков. -М: Радикс, 2014. -432 с.
8. Резолюция 1386 (2001) «Положение в Афганистане» // Протокол 4443-го заседания Совета Безопасности ООН. -Нью-Йорк, 2001.
9. A to Z Guide to Afghanistan Assistance 2013 – Eleventh Edition // Afghanistan Research and Evaluation Unit. -Kabul, 2013. -P.43–44.
10. Афганистан представил проект «внешнеполитической доктрины». URL: http://afghanistan. ru/doc/12025.htm. (дата обращение 15.01.18).
11. Enduring Partnership agreement between United States of America and Islamic Republic of Afghanistan. -Kabul. 2002. 2 May.
12. URL: http://www.isaf.nato.int/images/media/140804placemat.pdf, free.
13. News Hour, PHS. 2009. 27 March . URL: htpp://www.pbs.org/newshour/bb/asia/janjune09/afhanpak_03-27.html, free.
14. Лузянин С.Г. Связанные одним поясом / С.Г. Лузянин // Контуры глобальных трансформаций. - 2016. -Вып. 6. -Т.9. -С.41-59.

ТАҲАВВУЛИ СИЁСАТИ ХОРИҶИИ АФҒОНИСТОН ДАР ҲОШИЯИ РАВАНДҲОИ ИҶТИМОӢ-СИЁСӢ ДАР ОҒОЗИ АСРИ XXI

Дар мақолаи мазкур омилҳои дохилӣ ва берунии ташаккулёбии сиёсати хориҷии нави Афғонистон дар оғози асри XXI, баъди барҳам додани тартиботи «Толибон» ва ворид шудани қӯшунҳои хориҷӣ ба ин кишвар мавриди омӯзиш қарор дода шудаанд. Инчунин, самтҳои асосӣ, манфиатҳо, афзалиятҳо ва механизмҳои амалӣ намудани сиёсати хориҷии Афғонистон хамчун «актори» муносибатҳои байналимилалӣ таҳлил ва таҳқиқ шудаанд. Назари хосси муаллиф ба таҳлили заминаҳои сиёсӣ-ҳуқуқии ташаккулёбии сиёсати хориҷии нави Афғонистон равона шудааст. Қайд мегардад, ки новобаста ба бухрони гуманитарӣ, қочоқи маводи мухаддир ва афзоиш ёфтани нуфуз ва фаъол гардидани созмонҳои террористӣ дар Афғонистон, аз ҷониби роҳбарияти сиёсии кишвар кӯшишҳои коркарди доктринаи сиёсати хориҷӣ, ки асосашро ҳамкорӣ бо кишварҳои Ғарб ташкил медиҳад, ба назар мерасад. Ҳамзамон, самти афзалиятноки сиёсати хориҷии Афғонистон - омили амрикогароӣ, шарти рушди сиёсӣ-иктисодии ин кишвар ба ҳисоб меравад. Аммо масъалаи ҳузури қушунҳои амрикоӣ дар ин кишвар ҳамчун яке аз қадамҳои бузурги геополитикии ИМА ва механизми нуфузи он ба дигар кишварҳо ба ҳисоб меравад. Қобили қайд аст, ки муаллиф хусусиятҳои байналмилалӣ-сиёсии ҳамкории Афғонистон бо кишварҳои дигар ва инчунин саъйи роҳбарияти кишвари Афғонистонро доир ба масъалаи таъмин ва таҳкими сулҳ дар шароити мушкилиҳои вуҷуддоштаи ин кишвар, ҳамаҷониба таҳлил намудааст.

Калидвожаҳо: таносуби «сиёсати хориҷӣ» ва «муносибатҳои байналмилалӣ», Афғонистони баъдинизоӣ, таҳаввулот, қутбнамои сиёсати хориҷӣ, омилҳои дохилӣ ва берунӣ, ИМА, Осиёи Марказӣ, бехатарии минтақавӣ, терроризми байналмилалӣ, «Толибон», амалиётҳои ҳарбӣ.

ЭВОЛЮЦИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ АФГАНИСТАНА В КОНТЕКСТЕ ОБЩЕСТВЕННО-ПОЛИТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ НАЧАЛА XXI ВЕКА

В статье рассматриваются основные внутренние и внешние факторы формирования новой внешней политики Афганистана в начале XX1 века после свержения режима талибов и прихода иностранного военного контингента в эту страну. Анализируются основные векторы, интересы, приоритеты и механизмы осуществления внешнеполитической деятельности Афганистана как актора международных отношений. Автор особое внимание обращает на анализ политико-правовых баз формирования новой внешней политики афганского государства. Выделяется тот факт, что, вопреки гуманитарной катастрофе в стране, усиления наркотрафика и расширения влияния террористических организаций, со стороны политического руководства Афганистана предпринимаются попытки разработать доктрину внешней политики, основу которой составляет сотрудничество с Западом. А в качестве приоритета выделяется американизм как одно из вынужденных условий политико-экономического развития Афганистана. Однако вопрос дальнейшего нахождения военных американских сил в этой стране рассматривается как один из ходов большой геополитической игры США и механизмов влияния на другие страны. Подвергается обстоятельному анализу специфика международно-политического взаимодействия Афганистана с внешним миром, усилия афганского руководства по обеспечению мира и стабильности в стране в условиях непрекращающегося кризиса в афгано-пакистанской конфликтной зоне.

Ключевые слова: соотношение понятий «внешняя политика» и «международные отношения», постконфликтный Афганистан, трансформация, доктрина, внешняя политика, внутренние и внешние факторы, США, Центральная Азия, региональная безопасность, международный терроризм, Талибан, военные операции.

THE EVOLUTION OF THE FOREIGN POLICY OF AFGHANISTAN IN THE CONTEXT OF SOCIO-POLITICAL PROCESSES OF THE BEGINNING OF THE XXI CENTURY

The article deals with the main internal and external factors of the formation of the new foreign policy of Afghanistan in the early 21ST century after the overthrow of the Taliban regime and the arrival of foreign military contingents in the country. The main vectors, interests, priorities and mechanisms of Afghanistan's foreign policy activities as an actor in international relations are analyzed. The author pays special attention to the analysis of political and legal

bases of formation of new foreign policy of the Afghan state. The author highlights the fact that despite the humanitarian catastrophe in the country, the strengthening of drug trafficking and the expansion of the influence of terrorist organizations; the political leadership of Afghanistan is trying to develop a foreign policy doctrine, the basis of which is cooperation with the West. And as a priority, Americanism is singled out as one of the forced conditions for the political and economic development of Afghanistan. However, the question of the further presence of us military forces in this country is considered as one of the moves of the great geopolitical game of the United States and the mechanism of influence on other countries. The author analyzes in detail the specifics of the international political interaction of Afghanistan with the outside world, the efforts of the Afghan leadership to ensure peace and stability in the country in the conditions of the ongoing crisis in the Afghan-Pakistani conflict zone.

Key words: correlation of concepts "foreign policy" and "international relations", post-conflict Afghanistan, transformation, doctrine, foreign policy, internal and external factors, USA, Central Asia, regional security, international terrorism, Taliban, military operations.

Сведения об авторе: ***Мамадгафуров Исмоил Эгамназарович*** - Бохтарский государственный университет им. Носира Хусрава, преподаватель кафедры методики преподавания истории и права. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г. Бохтар, улица Садриддина Айни, 67

Information about the author: ***Mamadgafurov Ismoil Egamnazarovich*** - Bokhtar State University. Nosirah Khusrava, lecturer at the Department of History and Law Teaching. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Sadriddin Aini Street, 67

УДК:66.49 + 66.4(4/8) + 66.5(2Тоҷик)

ХАДАМОТИ ДИПЛОМАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Нуриддин П.Р.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар 27-соли Истиқлолияти давлатӣ давраҳои асосии ташаккули худро аз сар гузаронида, марҳила ба марҳила ба як мактаби усулманд ва коркардшудаи сиёсӣ табдил гаштааст. Аз ин рӯ, имрӯз метавон дар бораи таҷрибаи амалии татбиқи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун як мактаби ташаккулёфтаву таҷрибашуда сухан гуфт.

Сабаби ҳамчун як мактаб ва таҷрибаи амалӣ мавриди баррасӣ қарор додани сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, пеш аз ҳама, дар он аст, ки дар тӯли 27-соли Истиқлолияти давлатӣ дастгоҳи мафҳумӣ, пояҳои назариявӣ, чорчӯбаҳои ҳуқуқӣ, меъёрҳои арзишӣ, анъанаҳои устувор, дастовардҳои таҷрибӣ, самтҳои меҳварӣ ва дигар нишондиҳандаву хусусиятҳои асосии он ба таври умумӣ шакл гирифтаанд.

Ҳангоми таҳия ва татбиқи сиёсати хориҷии ҷумҳурӣ, тақсимоти ваколатҳо миёни шохаҳои ҳокимият мутобиқи сохти конститутсионии давлат сурат мегирад.

Мақомоти сиёсати хориҷӣ ба дохилидавлатӣ ва хориҷӣ тақсим мешаванд. Дар навбати худ, мақомоти дохилидавлатӣ метавонанд ё мақомоти салоҳиятдори умумӣ ва ё махсус бошанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон гурӯҳи мақомоти ваколатдори умумиро инҳо ташкил медиҳанд:

-Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. Мувофиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар ҳаёти сиёсии давлат нақши калидӣ ба Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон тааллуқ дорад, ки роҳбари давлат, кафили ҳуқуқу озодии инсон буда, аз салоҳияти васеъ бархурдор аст. Ҳамзамон, самтҳои асосии сиёсати хориҷии давлатро Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян менамояд. Илова бар ин, Президенти ҷумҳурӣ дар татбиқи амалӣ ва рушди доимии сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳми шахсӣ ва бевосита гузоштааст. Аз ин рӯ, ба таври қатъӣ метавон гуфт, ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон на танҳо бунёдгузори сиёсати хориҷӣ, балки муаллифи воқеии мактаби сиёсати хориҷии Тоҷикистони соҳибистиқлол мебошад [3].

-Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Нақши Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ташаккули сиёсати хориҷии давлат аз тасдиқ ва бекор кардани созишномаҳои байналмилалӣ ва қарорҳо оид ба масоили истифодаи Неруҳои мусаллаҳи Ҷумҳурии Тоҷикистон берун аз қаламрави кишвар иборат аст. Дар айни замон, ҷараёни қабули қарор маъмулан боиси баҳси шадид нагардида, бо усули сода - бе баррасии васеи муқаддамотӣ мегузарад.

-Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Дар ташаккули сиёсати хориҷӣ ва амалисозии дипломатия ҳамчунин Дастгоҳи иҷроияи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон (раёсати робитаҳои хориҷӣ) ва Шӯрои амнияти Ҷумҳурии Тоҷикистон ширкат меварзанд, ки ҳадафи онҳо тарҳрезии стратегияи умумии дипломатияи тоҷик ва таъмини амалисозии салоҳияти Президент доир ба сиёсати хориҷӣ мебошад, бевосита ширкат мекунанд.

Тибқи Низомномаи вазорат Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон мақоми марказии ҳокимияти иҷроия буда, идоракунии давлатиро дар соҳаи муносибатҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кишварҳои хориҷӣ ва ташкилотҳои байналмилалӣ амалӣ менамояд.

Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон* фаъолияти худро дар ҳамкорӣ бо мақомоти дигари марказии ҳокимияти иҷроия, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, шахсони ҳуқуқӣ сарфи назар аз шакли ташкиливу ҳуқуқӣ анҷом медиҳад.

Дар баробари ин, бояд гуфт, ки 29-уми сентябри соли 1993, бори аввал дар таърих, Раиси Шӯрои Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, роҳбари давлат Эмомалӣ Раҳмон аз минбари ҷаласаи 48-уми Маҷмааи Умумии Созмони Милали Муттаҳид баромад намуд. Ҷумҳурии Тоҷикистон ба рушди муносибатҳои дуҷониба бо дигар давлатҳо ва иштироки фаъол дар кори ташкилотҳои байналмилалӣ тадриҷан оғоз намуд.

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар суханронӣ бахшида ба нахустин таҷлили «Рӯзи кормандони хизмати дипломатӣ» ва ифтитоҳи бинои Сарраёсати консулии Вазорати корҳои хориҷӣ 29 сентябри соли 2016 таъкид намуданд, ки «санаи 29 сентябри соли 1993 дар таърихи муосири сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон рӯзи воқеан муҳим ба шумор меравад» [6].

Аз соли 2016 сар карда, рӯзи 29 сентябр дар кишвари мо ҳамчун «Рӯзи кормандони хизмати дипломатӣ» таҷлил мегардад.

Дар шароити Истиқлолияти давлатӣ Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеъ ва ваколати зарурииро барои иҷрои фаъолияти сиёсати хориҷӣ гирифт. Ин ҳама дар ҳуҷҷатҳои танзимкунандаи фаъолияти идораҳои сиёсати хориҷии давлат дарҷ гардидаанд [9,с.15-16]:

- Консепсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 27 январи соли 2015 таҳти №332 тасдиқ шудааст;
- Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати давлатӣ», аз 31 декабри соли 2014, №1173;
- Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи шартномаҳои байналмилалии Ҷумҳурии Тоҷикистон», аз 11 декабри соли 1999 № 908;
- Низомномаи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон 28 декабри соли 2006 таҳти № 593 тасдиқ шудааст;
- Низомнома дар бораи Сафорати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 январи соли 1995, №165 тасдиқ шудааст;
- Низомнома дар бораи ҳуқуқу уҳдадориҳои асосии Сафири фавқулода ва мухтори Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 23 январи соли 1995 таҳти № 165 тасдиқ шудааст;
- Низомнома дар бораи ҷорӣ намудани вазифаҳои атташеҳои ҳарбӣ дар назди сафоратҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон»;
- Оинномаи консулии Ҷумҳурии Тоҷикистон». Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июли соли 1998 таҳти №275 тасдиқ шудааст.
- Дар бораи тасдиқи Низомномаҳои асосии амалияи протоколии ягонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон (Протоколи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон)»;
- Дар бораи тасдиқи Низомнома дар бораи тартиби додани рутбаҳои дипломатӣ.

Тибқи Низомномаи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, вазорат дар фаъолияти худ Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунҳои конститутсионӣ ва қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, фармонҳо ва амрҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, қарорҳо ва фармоишҳои Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Консепсияи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, Низомномаи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҳамчунин санадҳои ҳуқуқии байналмилалии эътирофнамудаи Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди роҳбарӣ қарор медиҳад.

31-уми апрели соли 2007 Консепсияи таҷдиди сохтори Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тасдиқ гардид. Ҳуҷҷат рушди сохтории вазоратро барои солҳои 2007-2020 пешбинӣ менамояд.

Вазорати корҳои хориҷии Тоҷикистон, ки ҳанӯз соли 1944 таъсис ёфта буд, танҳо баъзе масъалаҳои ташрифотию намояндагиро ба иҷро мерасонид.

---

* Дар давоми 48 сол (яъне аз соли 1944 то соли 1992) номи идораи сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон 5 маротиба иваз гардид: -Комиссариати халқии корҳои хориҷии ҶШС Тоҷикистон (аз 12 майи соли 1944 то моҳи июни соли 1946); -Вазорати корҳои хориҷии ҶШС Тоҷикистон (аз моҳи июни соли 1946 то 31 августи соли 1991); -Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз 31 августи соли 1991 то 10 январи соли 1992); -Вазорати робитаҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз 10 январ то 20 июли соли 1992); -Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон (аз 20 июли соли 1992 то имрӯз).

Дар шароити соҳибистиқлолӣ сохтори Вазорати корҳои хориҷӣ ва доираи фаъолияти он чун мақоми идораи давлатӣ ба таври назаррас тағйир ёфт.

Дар робита ба ин, ишора ба як далел кофист, ки ҳайати кормандони он аз 11 нафари давраи пеш аз истиқлол ба зиёда аз 300 нафар расид [6].

Сохтори Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон [4]

РОҲБАРИЯТ Вазир Муовини якуми вазир Муовини вазир Муовини вазир Муовини вазир		
Воҳидҳои ҳудудӣ	**Воҳидҳои функсионалӣ**	**Воҳидҳои маъмурӣ**
Раёсати кишварҳои Аврупо ва Америка	Сарраёсати консулӣ Раёсати хизматрасониҳои консулӣ Раёсати персонализатсия	Раёсати иттилооти умумӣ ва алоқаи дипломатӣ
Раёсати кишварҳои Осиё ва Африқо	Раёсати кадрҳо ва иттилооти махсус	Раёсати молиявӣ
Раёсати Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил	Раёсати созмонҳои байналмилалӣ	Раёсати корҳо
	Раёсати ҳамкориҳои иқтисодии хориҷӣ	Шуъба оид ба системаҳои компютерӣ, шабакаҳои интернет ва алоқа
	Раёсати шартномавӣ-ҳуқуқӣ	КВД «Тоҷдипсервис» назди Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон
	Раёсати ташрифоти давлатӣ	
	Раёсати иттилоот, матбуот, таҳлил ва тарҳрезии сиёсати хориҷӣ	
	Шуъба оид ба ҳалли масъалаҳои ҳудудӣ ва сарҳадӣ	

Воҳидҳои сохтории дастгоҳи марказии Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2018.

Низоми Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон (дар соли 2018)

Намояндагиҳои дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон [6] **ва санаи бастани муносибатҳои дипломатӣ** (сафоратҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар кишварҳои хориҷӣ)	**Муассисаҳои консулгариҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давлатҳои хориҷӣ**	**Намояндагиҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар назди ташкилотҳои байналмилалӣ (байнидавлатӣ, байниҳукуматӣ ва минтақавӣ)**	**Мақомоти минтақавӣ -** намояндагиҳои вазорат дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон
1. Аморати Муттаҳидаи Араб - 18 декабри соли 1995; 2. Давлати Қатар - 13 декабри соли 1994; 3. Давлати Қувайт -31 марти 1995; 4. Иёлоти Муттаҳидаи Америка - 19 феврали соли 1992; 5. Конфедератсияи Швейтсария - 09 декабри соли 1992; 6. Малайзия - 11 марти соли 1992; 7. Украина - 24 апрели соли 1992; 8. Федератсияи Россия - 08 апрели соли 1992; 9. Ҷумҳурии Австрия - 25 марти соли 1992; 10. Ҷумҳурии Беларус - 05 сентябри соли 1996; 11. Ҷумҳурии Исломии Афғонистон - 15 июли соли 1992; 12. Ҷумҳурии Исломии Покистон - 06 июни соли 1992; 13. Ҷумҳурии Исломии Эрон - 09 январи соли 1992;	Консулгариҳои генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Федератсияи Россия: Санкт-Петербург; Екатеринбург; Уфа; Новосибирск. Дар Ҷумҳурии Қазоқистон: Алмаато. Дар Ҷумҳурии Туркия: Стамбул. Дар Аморати Муттаҳидаи Араб: Дубай.	Намояндагиҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар назди: Созмони Милали Муттаҳид; Созмони амният ва ҳамкорӣ дар Аврупо; Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил; Созмони Ҳамкории Шанхай; Созмони Аҳдномаи Амнияти Дастаҷамъӣ; Созмони Аҳдномаи Атлантикаи Шимолӣ; Созмони Ҳамкориҳои	Намояндагии Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Суғд; КВД «Тоҷикдип-сервис» дар назди Вазорати корҳои хориҷии Тоҷикистон

14. Ҷумҳурии Корея - 27 апрели соли 1992; 15. Ҷумҳурии Қазоқистон - 07 январи соли 1993; 16. Ҷумҳурии Қирғизистон - 14 январи соли 1993; 17. Ҷумҳурии Мисри Араб - 01 апрели соли 1993; 18. Ҷумҳурии Озарбойҷон - 29 майи соли 1992; 19. Ҷумҳурии Туркия - 29 январи соли 1992; 20. Ҷумҳурии Туркманистон - 27 январи соли 1993; 21. Ҷумҳурии Ӯзбекистон - 22 октябри соли 1992; 22. Ҷумҳурии Федеративии Германия - 28 декабри соли 1992; 23. Ҷумҳурии Франсия - 03 марти соли 1992; 24. Ҷумҳурии Халқии Хитой - 04 январи соли 1992; 25. Ҷумҳурии Ҳиндустон - 28 августи 1992; 26. Шоҳигарии Арабистони Саудӣ - 22 феврали соли 1992; 27. Шоҳигарии Белгия - 29 апрели соли 1992; 28. Шоҳигарии Муттаҳидаи Британияи Кабир ва Ирландияи Шимолӣ - 15 январи соли 1992; 29. Япония - 02 феврали соли 1992	Консулгариҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Ҷумҳурии Исломии Афғонистон: Қундуз; Мазори-Шариф; Файзобод	Исломӣ; Созмони ҳамкории иқтисодӣ; ва ғайраҳо.	

Хизматрасонии консулӣ ҳамчун яке аз самтҳои муҳимми фаъолияти Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон вусъат ва густариши беш аз пеш ёфтааст.

Айни ҳол зиёда аз 30 намояндагиҳои дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар хориҷи кишвар дар ҷодаи ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои шаҳрвандон ва дар маҷмӯъ, доир ба ҳифзи манфиатҳои миллии давлати Тоҷикистон ҳамарӯза талош меварзанд [6].

Фаъолияти солҳои охири Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон доир ба татбиқи навгониҳо дар низоми хизматрасониҳои давлатӣ боиси таҳсин буда, аз ҷониби Ҳукумат доимо дастгирӣ меёбад.

Ҷорӣ кардани низоми истифодаи шиносномаҳои биометрии дорои ҳомили электронӣ ба ҳайси аввалин қадам дар ин ҷода, ҳамчунин кортҳои шиносномавии дохилӣ ба ҳайси василаи муосири сабти маълумоти шахсии шаҳрвандон ва таҳияи ҳуҷҷатҳои сафари онҳо тибқи талаботи байналмилалӣ эътимоднокии худро дар амал исбот намуданд.

Чанде пеш дар кишвар низоми раводиди электронӣ роҳандозӣ шуд, ки он яке аз таҷрибаҳои нахустин дар фазои Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил буда, имконияти мусоиди аз ҷониби ҳар як шаҳрванди хориҷӣ дастрас намудани раводиди дахлдорро тавассути мақомоти консулӣ дар дохил ва хориҷи Тоҷикистон фароҳам меорад [6].

Дар арафаи ҷашни 25-умин солгарди истиқлолияти кишварамон миёни сохторҳои давлатӣ озмуни ҷумҳуриявӣ ҷиҳати муайян намудани беҳтарин сохтори марказии ҳокимияти давлатӣ гузаронида шуд.

Дар натиҷаи ҷамъбасти он Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷоизаи махсуси ин озмунро ба даст овард, ки ин ҳам баёнгари пешрафти ниҳодҳои вазорат, аз ҷумла хадамоти консулии он ба шумор меравад [6].

Айни ҳол Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар маҷмӯъ, ба узвияти беш аз 80 созмони минтақавию байналмилалӣ ва ниҳоди молиявии ҷаҳонӣ пазируфта шуда, ҳамроҳ бо дигар кишварҳо дар ҳаллу фасли мушкилоти сиёсиву амниятӣ, иқтисодиву иҷтимоӣ ва фарҳангии ҷаҳон нақш мегузорад [6].

Дар баробари ин, Ҷумҳурии Тоҷикистон ба зиёда аз 350 санади байналмилалӣ, ба мисли конвенсияҳо, хартияҳо ва эъломияҳои байналмилалӣ, ҳамроҳ шуда, ӯҳдадориҳои худро дар самти расидан ба ҳадафҳои ҷаҳонӣ, аз қабили рушди иҷтимоӣ, беҳбуди вазъи иқтисодӣ, ҳифзи муҳити зист ва амсоли онҳо, иҷро менамояд [6].

Ҷумҳурии Тоҷикистон бо давлатҳои мухталифи ҷаҳон беш аз 2000 санади ҳуқуқиро ба имзо расонида, мавриди иҷро қарор додааст [6].

Дар баробари ин бояд гуфт, ки дар самти омода кардани кадрҳои дорои сатҳи баланди касбӣ, донандагони забонҳои хориҷӣ ва лоику кордон, ки аз умдатарин масоили ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва дигар масъалаҳои байналмилалӣ бархӯрдоранд, чораҳои зарурӣ андешида мешаванд.

Мусаллам аст, ки дар иҷрои ин вазифа донишу таҷриба, ахлоқи ҳамида, одоби муошират, донистани забонҳои хориҷӣ, хусусан забони кишвари иқомат, ҳисси баланди ватандӯстӣ ва поквиҷдонии дипломатҳои тоҷик нақши муҳим дорад.

Муҳлати кори кормандони хизмати дипломатӣ дар воҳидҳои сохтории дастгоҳи марказии Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва намояндагиҳои он дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи кор байни фаъолият дар муассисаҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ду то се солро ташкил медиҳад.

Муҳлати фаъолияти бефосилаи ҳайати хизмати дипломатӣ дар муассисаҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон набояд аз се сол зиёд бошад. Аз рӯйи зарурати хизматӣ ва бо розигии корманди хизмати дипломатӣ муҳлати мазкур мумкин аст аз ҷониби вазири корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон як маротиба ва ба муҳлати то як сол тамдид карда шавад [2].

Агар сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва хусусан, татбиқи сиёсати хориҷии бисёрсамтаро ба таври умумӣ ҷамъбаст намоем, метавон гуфт, ки он дар ҳифзу таъмини манфиатҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳми назаррас гузоштааст. Барои равшан шудани ин нукта бояд гуфт, ки сиёсати хориҷии як давлат на дар ҳолати назарӣ, балки дар матни воқеиятҳои геополитикии минтақа ва ҷаҳон арзёбӣ мешавад. Бинобар ин, агар мо ин омилро дар назар гирем, ки дар чунин фазои мураккаби сиёсӣ, амниятӣ ва геополитикии минтақа ва ҷаҳон Ҷумҳурии Тоҷикистон манфиатҳои миллии худро асосан таъмин намуда, муносибатҳои мутадили байналмилалӣ ва суботи умумии худро бомуваффақият ҳифз кардааст, бешубҳа метавон гуфт, ки сиёсати хориҷии давлати мо як сиёсати хориҷии комёб будааст.

Албатта, дар солҳои оянда таҳаввулоти ҷиддӣ дар фазои геополитикии ҷаҳон ва хусусан, дар муносибати қудратҳои бонуфузи ҷаҳонӣ фазои татбиқи сиёсати бисёрсамтаро мураккабтар менамояд. Шиддат ёфтани ихтилофи байни қудратҳои ҷаҳонӣ ба вазъияти умумии байналхалқӣ таъсир мегузорад, ки вазъияти минтақаи мо низ аз он истисно нест. Аз ин рӯ, воқеиятҳои нави байналхалқӣ ва геополитикӣ тақозо менамоянд, ки таҷрибаи даврони истиқлолият ба таври ҷиддӣ омӯхта ва ҷамъбаст гашта, ин сиёсат бо ҷиддияти боз ҳам бештар, бо камоли воқеъбинӣ идома дода шавад.

Бинобар ин, консепсияи нави сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ҳоло мавриди амал қарор гирифтааст, эълони сиёсати хориҷии навро дар назар надорад, балки идомаи мантиқии сиёсати озмудашуда ва ба сатҳи сифатан нави татбиқ баровардани онро дар шароити нави ҷаҳонӣ пешбинӣ менамояд. Дар ин росто, барои мо зарур аст, ки он сатҳи ҳамкориҳоро, ки дар тамоми самтҳо дар муносибат бо шарикони минтақавӣ ва байналмилалӣ ба даст омадааст, ҳифз намуда, онро дар сатҳи нав идома диҳем.

Ин аст, ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2016 бори дигар ба сиёсати «дарҳои кушода» таъкид намуда, аз ҷумла зикр намудааст, ки «сиёсати хориҷии Тоҷикистон сиёсати «дарҳои кушода», сулҳхоҳона ва беғараз буда, дар роҳи татбиқи он давлати мо омода аст, ки бо ҳамаи кишварҳои дунё робитаҳои дӯстонаро бар пояи эҳтироми ҳамдигар, баробарӣ ва ҳамкориҳои судманд густариш диҳад».

АДАБИЁТ

1. Нуриддин П.Р. Суҳбатҳои дипломатӣ. Воситаи таълимӣ/П.Р. Нуриддин. -Душанбе: ЭР–граф, 2018. -246 с.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хизмати дипломатӣ». [Захираи электронӣ] URL: http:// http://www.mfa.tj/?l=tj&cat=109&art=138 (санаи истифодабарӣ: 12.07.2018).
3. Муфассалтар ниг.: Сарвари давлат, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар бораи масъалаҳои мубрам ва ибтикороти сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон / Мураттиб-муаллифи пешгуфтор З.Ш. Сайидзода. – Душанбе: ҶДММ Контраст, 2018. – 366 с.
4. Сохтори Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Захираи электронӣ] URL: http:// http://www.mfa.tj/?l=tj&cat=12&art=199 (санаи истифодабарӣ: 10.07.2018).
5. Таърихи Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Захираи электронӣ] URL: http:// http://www.mfa.tj/?l=tj&cat=16&art=104 (санаи истифодабарӣ: 12.07.2018).
6. Эмомалӣ Раҳмон. Суханронӣ бахшида ба нахустин таҷлили «Рӯзи кормандони хизмати дипломатӣ» ва ифтитоҳи бинои Сарраёсати консулии Вазорати корҳои хориҷӣ. Душанбе. 29 сентябри соли 2016. [Захираи электронӣ] URL: http://www.president.tj/node/13220 (санаи истифодабарӣ: 12.07.2018).
7. Дипломатияи Тоҷикистон: дирӯз ва имрӯз: Дар ду ҷилд. -Душанбе: Ирфон, 2009. -Ҷ.1. -296 с.
8. Мирзоев Ғ. Дипломатия: қоида ва меъёрҳои ташрифотӣ. Китоби дарсӣ / Ғ. Мирзоев. -Душанбе: Ирфон, 2014. -236 с.

9. Нуриддинов Р.Ш. Хадамоти дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва давлатҳои хориҷӣ. Китоби дарсӣ / Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов. -Душанбе: ЭР-граф, 2018. -388 с.
10. Нуриддинов Р.Ш. Дипломатия. Китоби дарсӣ / Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов. -Душанбе: ЭР–граф, 2017. -576 с.
11. Нуриддинов П.Р. Сиёсати ҷаҳонӣ. Китоби дарсӣ / П.Р. Нуриддинов. -Душанбе: Таъминотчӣ, 2017. -352 с.
12. Нуриддинов Р.Ш. Фаъолияти иттилоотӣ-таҳлилӣ дар муносибатҳои байналхалқӣ. Китоби дарсӣ / Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддин. Нашри дуюми такмилёфта. -Душанбе: Эр-граф, 2018. – 490 с.
13. Попов В.И. Современная дипломатия: теория и практика. Учебник / В.И. Попов. -М.: Международные отношения, 2010. -350 с.
14. Селянинов О.П. Дипломатические отношения государств: принципы, форма, методы. Учебник / О.П. Селянинов. -М.: «Сова», 2004. -290 с.
15. Эмомалӣ Раҳмон – бунёнгузори сиёсати хориҷии Тоҷикистон. Зери назари Ҳ. Зарифӣ. -Душанбе: Ирфон, 2012. -272 с.

ХАДАМОТИ ДИПЛОМАТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур сиёсати хориҷӣ ва хадамоти дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар 27 соли Истиқлолияти давлатӣ таҳлил гардидааст. Ба ақидаи муаллиф, дар шароити Истиқлолияти давлатӣ Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеъ ва ваколати заруриро барои иҷрои фаъолияти сиёсати хориҷӣ соҳиб гашт. Ин ҳама дар ҳуҷҷатҳои танзимкунандаи фаъолияти идораҳои сиёсати хориҷии давлат дарҷ гардидаанд. Ҳамзамон, муаллиф чунин мешуморад, ки сиёсати хориҷии бисёрсамта дар ҳифзу таъмини манфиатҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳми назаррас гузоштааст. Муаллиф дар мақола воҳидҳои сохтории дастгоҳи марказӣ ва низоми Вазорати корҳои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар соли 2018 нишон додааст.

Калидвожаҳо: сиёсати хориҷӣ, хадамоти дипломатӣ ва консулӣ, Тоҷикистон, Вазорати корҳои хориҷӣ, манфиатҳои миллӣ, кадр.

ДИПЛОМАТИЧЕСКАЯ СЛУЖБА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье анализируется внешняя политика и дипломатическая служба Республики Таджикистан в 27 лет государственной независимости. По мнению автора, в условиях государственной независимости Министерство иностранных дел Республики Таджикистан получило необходимый статус и полномочия для осуществления внешнеполитической деятельности. Все это было заложено в документах, регулирующих деятельность внешнеполитического ведомства государства. В то же время, автор считает, что многовекторная внешняя политика вложила серьезный вклад в защиту национальных интересов и обеспечение внешней политики Республики Таджикистан. Автор в статье рассматривает структурные подразделения центрального аппарата и системы Министерства иностранных дел Республики Таджикистан в 2018 году.

Ключевые слова: внешняя политика, дипломатическая и консульская служба, Таджикистан, Министерство иностранных дел, национальные интересы, кадр.

DIPLOMATIC SERVICE OF TAJIKISTAN

This article analyzes the foreign policy and diplomatic service of the Republic of Tajikistan in the 27 years of State independence. According to the author, under the conditions of State independence, the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Tajikistan received the necessary status and authority for foreign policy activities. All this was laid down in the documents regulating the activities of the state's foreign affairs agency. At the same time, the author believes that the multi-vector foreign policy has made a serious contribution to the protection of national interests and ensuring the foreign policy of the Republic of Tajikistan. The author in the article considers the structural units of the central office and the system of the Ministry of Foreign Affairs of the Republic of Tajikistan in 2018.

Key words: foreign policy, diplomatic and consular service, Tajikistan, Ministry of Foreign Affairs, national interests, personnel.

Сведения об авторе: ***Нуриддин Парвин Раймалихон*** - Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры международных отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E–mail: **panurama@mail.ru**

Information about the author: ***Nuriddin Parvin Raimalikhon*** - Tajik National University, Candidate of Political Sciences, Senior Lecturer, Department of International Relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E–mail: **panurama@mail.ru**

УДК: 321 + 37 (575.3)

ПРОЦЕСС СТАНОВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ ТАДЖИКСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Сафаров Л.Ш.

Таджикский национальный университет

Политическая история в первой четверти XX века в Средней Азии имела ту особенность, что в ней нашли отражение достаточно не простые процессы, протекавшие в русле тех событий, которые были характерны для огромного пространства бывшей самодержавной России, где в октябре 1917 года произошла социалистическая революция, обусловившая кардинальные изменения не только на территории империи, но и там, где её влияние было достаточно

заметным. В данном случае это касается Бухарского эмирата, который был в вассальной зависимости от Российской империи, где косвенное присутствие радикальных идей, исходящих из России, в той или иной степени ощущалось.

Таджикистан накануне Октябрьской социалистической революции был разделён на две части. Это, по сути, и объясняет факт временного различия победы советской власти на территории республики. В частности, северные районы нынешнего Таджикистана, входившие до революции в состав Туркестанского генерал-губернаторства, перешли к советскому строю почти на три года раньше, чем победила советская революция в Бухарском эмирате, в составе которого находилась значительная часть современного Таджикистана. Данное обстоятельство наложило свой отпечаток на процесс становления и развития института выборов в Таджикистане, который прошёл четыре неравномерных, противоречивых, но находящихся друг с другом в преемственной связи, этапов.

Первый этап этого процесса охватывает период с 1918 по 1935 гг., когда, главным образом, происходило формирование на территории, на которой впоследствии образовалась Таджикская ССР, представительных органов государственной власти как системы и законодательства об этих органах. Характерной особенностью избирательной системы начального этапа таджикской государственности после победы Октябрьской революции является то, что её становление шло в русле процесса советского строительства, в рамках которого важнейшей задачей была борьба с басмачеством, препятствовавшим утверждению новых форм жизнеустройства. С наибольшей интенсивностью этот процесс развивался после происшедшего в Средней Азии национально-территориального размежевания, в результате которого 14 октября 1924 года была образована Таджикская АССР в составе Узбекской ССР. Юридическое оформление первого этапа было завершено на основе Конституции Таджикской ССР 1931 г., принятой в новой редакции в 1935 г.

Принятие Конституции СССР 1924 г., а затем Конституции РСФСР 1925 г. не внесло ничего нового в избирательный процесс. Напротив, законодательство не только вернулось к нормам 1918 г., но и пошло по пути ужесточения, расширив круг граждан, подлежащих лишению избирательных прав. Важные вопросы, связанные со статусом избирательных комиссий, выдвижением кандидатов, предвыборной агитацией, определением результатов голосования, законодательно не обеспечивались.

Второй этап ознаменовался формированием единой советской представительной системы – Советов депутатов трудящихся и новой системы выборов на основе Конституции Таджикской ССР 1937 г., которая, как избирательная и представительная система, почти без изменений функционировала более 40 лет[1].

Третий этап ознаменовался превращением представительной и избирательной систем в единую систему Советов народных депутатов как политическую основу государства, с конституционализацией Коммунистической партии Республики Таджикистан как «руководящей и направляющей силы», получив своё юридическое оформление в Конституции Таджикской ССР 1978 г.

Четвёртый этап связан с эпохой обретения 9.09.1991г. Таджикистаном независимости, когда изменившиеся общественные отношения обусловили необходимость кардинального изменения всей законодательной базы, регулирующей избирательный процесс в республике, приведение её в соответствие с реалиями современности и мировыми стандартами.

Примечательным фактом явилось то, что победа Октябрьской социалистической революции в Туркестане и провозглашение Туркестанской АССР, установление Советской власти в русских поселениях Бухарского эмирата оказали революционизирующее влияние на трудящихся эмирата. Особенно наглядными для народов Бухарского эмирата были те коренные преобразования, которые осуществлялись в близкой и родственной Туркестанской АССР. В итоге 2 сентября 1920 г. в результате победоносного восстания трудящихся масс Бухары при помощи частей Красной Армии была свергнута феодально-деспотическая власть эмира и установлена Советская власть. 14 сентября 1920 г. в Старой Бухаре совещание народных представителей провозгласило создание Бухарской Народной Советской Республики и сформировало высшие органы государственной власти и государственного управления - Всебухарский Революционный Комитет и Совет Народных Назиров (Комиссаров)[2,с.138]. Закрепление перехода к новой системе властных отношений, основанных на демократическом жизнеустройстве, нашло своё отражение в принятой в 1921 году Конституции Бухарской Народной Советской Республики, предоставившей гражданам такие демократические права, которых в прошлом народы Бухары никогда не имели и не знали. Это прежде всего касалось таких направлений, как: свобода слова, печати, собраний и союзов, право на образование,

материальную обеспеченность. Конституция установила равноправие женщин с мужчинами, равенство и свободу всех наций, населяющих республику (ст. 12 Конституции). Конституция Бухарской Народной Советской Республики в законодательном порядке закрепила организацию государственной власти. В ней говорилось: «Верховная государственная власть в Бухарской Народной Советской Республике как в центре, так и на местах, во всей своей полноте и неделимости принадлежит Всебухарскому курултаю – Всебухарскому съезду Советов народных депутатов, состоящему из 350 народных депутатов (один представитель от 2000 избирателей), созывающемуся один раз в год[3,с.570].

В Конституции Бухарской Народной Советской Республики 1921 года особого внимания заслуживают положения, относящиеся к избирательным правам граждан и избирательной системе республики в целом. Именно в нормах избирательного права наиболее зримо проявляются расстановка классовых сил и социальная направленность установленной в той или иной стране власти. Конституция Бухарской Народной Советской Республики довольно подробно регулировала вопросы избирательного права и избирательной системы, делая акцент на общедемократическом народном характере этого важного института конституционного права. В ней содержался специальный раздел, посвящённый выборам в представительные органы государственной власти. Этот раздел в свою очередь подразделялся на главы, в которых были урегулированы вопросы, связанные с избирательными правами граждан, порядком проведения выборов, определением правильности результатов выборов и отзывом депутатов[4,с.10].

Таким образом, Бухарская революция сделала решающий прорыв на пути к формированию подлинно справедливых общественных отношений, закреплённых в Конституции, наличие которой в условиях монархического правления быть не могло вследствие консервирования патриархально-феодальных отношений, основанных на бесправии широких народных масс. После Бухарской революции перед народной властью встала задача огромной важности - повышение политической активности трудящихся, привлечение самых широких слоев населения к переустройству общественной жизни. Реализация этой сложной и ответственной задачи во многом увязывалась с созданием избирательного права, основанного на общедемократических принципах. Это право должно было стать важным средством мобилизации масс на решение задач, стоящих перед молодой республикой. В реализации этого права важную роль должны были сыграть представительные учреждения, являющиеся основой формировавшейся социалистической демократии. В связи с этим актуализировалась проблема создания избирательной системы адекватной новой реальности, в которой классовая составляющая становится приоритетной. Это нашло отражение в реализации избирательного права, в частности, после победы народной советской революции, избирательного права лишались только родственники эмира, бывшие высшие государственные чиновники эмира и лица, лишенные этого права по суду[5,с.600]. Данное обстоятельство объяснялось характером революции и сущностью БНСР, которая стремилась выражать, прежде всего, интересы трудового народа. При этом, на начальном этапе, имела место практика создания блока различных социальных слоев населения, включая национальную буржуазию.

Важнейшим направлением деятельности Временного ЦИК Восточной Бухары по формированию демократических основ жизнеустройства стала работа по проведению избирательной компании, организации народной власти, привлечению населения к управлению и контролю за советскими органами. В рамках этой деятельности были проведены кентские, тюменские и вилоятские курултаи, на которых население избрало свою местную власть, которой предстояло претворять в жизнь намеченные задачи по укреплению принципов народовластия.

Дальнейшее развитие демократических процессов, в том числе и избирательной системы, в Бухарской Народной Советской Республике протекало уже в рамках того, что связано с историей Таджикской АССР, а в последующем с Таджикской ССР.

Избирательный процесс в Таджикистане после национально-территориального размежевания в Средней Азии в октябре 1924 года протекал в русле избирательного права, в котором, как и в избирательном праве Узбекской ССР, действующими были признаны законы РСФСР, которые могли изменяться и дополняться применительно к условиям Таджикской АССР в установленном порядке. На основе данного избирательного права первые выборы на территории Таджикистана были проведены в 1925 г., но они не были повсеместными, так как ещё не везде в условиях борьбы с басмачеством это можно было осуществить. Повсеместные выборы удалось провести только в 1926 году.

Опираясь на достигнутые успехи в ликвидации басмачества и восстановлении хозяйства республики, 6 сентября 1925 г. Исполнительная комиссия Оргбюро Коммунистической партии (б) Узбекистана в Таджикской АССР приняла постановление по вопросу советского строительства, в котором отмечалось, что в тех районах, где басмачество в основном было ликвидировано, необходимо перейти к широкой выборности органов Советской власти от вилоята до кишлака включительно. Эти выборы были частью общесоюзной избирательной кампании в представительные органы государственной власти – Советы[5,с.36].

Первой открытой и широкой избирательной кампанией после победоносного окончания гражданской войны была перевыборная кампания 1925-1926 гг., проводившаяся в центральных и южных районах Таджикистана в октябре-ноябре 1925 г., а в северных районах Таджикистана – в период с ноября 1925 г. по февраль 1926 года.

Согласно Постановлению Центрального Исполнительного Комитета Союза ССР, Революционный комитет Таджикской АССР 3 октября 1925 г. постановил приступить к проведению выборов в местные Советы и делегатов на Всетаджикский Учредительный съезд Советов. Для осуществления руководства проведением выборов были созданы центральные, вилоятские, туменские и кентские избирательные комиссии. Однако в результате выборов 1925 г. не удалось повсеместно перейти от системы ревкомов к конституционным органам власти – Советам и созвать первый учредительный съезд Советов Таджикистана[5,с.36].

В результате первой избирательной кампании, проведённой в Таджикской АССР в октябре и ноябре 1925 года, были сформированы лишь местные представительные органы государственной власти Таджикской АССР. Выборы в Советы Таджикской АССР были проведены повсеместно, при активном участии дехканских масс, за исключением отдельных районов.

В октябре 1925 г. Ревком Таджикской АССР утвердил Временное положение о порядке выборов в джамоатские Советы, на кентские, туменские и вилоятские съезды Советов и об избирательных комиссиях. Согласно инструкции о выборах при Ревкоме Таджикской АССР была создана Центральной избирательная комиссия в составе 5 человек – Нусратулло Максум, Юлдашев, А.Алиев, Терлецкий и Педдер. В вилоятах избирательной кампанией руководила вилоятская комиссия во главе с членами правительства и ответственными партийными работниками. Эти же комиссии назначали туменские, кентские и джамоатские избирательные комиссии[6,с.51]. Избирательная кампания 1925 г. в большинстве вилоятов Таджикской АССР прошла при более активном участии населения, нежели в предшествующие годы. Выборы показали определенный рост классовой сознательности дехканства и сопровождались острой борьбой трудящихся против эксплуататоров, стремившихся проникнуть в Советы или протащить туда своих представителей.

После полной ликвидации басмачества летом 1926 года мирные условия дали возможность полностью перейти к построению органов Советской власти на выборных началах. 14 августа 1926 года Революционный Комитет Таджикской АССР принял постановление о начале первой избирательной кампании. В постановлении указывалось, что в предыдущие годы Таджикистану необходимы были такие органы власти, которые наряду с подавлением басмачества, могли бы строить мирную хозяйственную жизнь республики. К настоящему моменту, говорилось в постановлении, «… перед трудящимися Таджикистана стоит задача в построении органов власти на широких выборных началах, приспособленных к выполнению задач мирного строительства»[7,с.84]. В воззвании Ревкома говорилось: «дехканин сам избирает власть, которой вручает защиту своих интересов, хозяйственное и культурное возрождение страны[8,с.144]. Поэтому каждый дехканин, участвующий в перевыборах в Совет, должен быть заинтересован и зорко следить, чтобы в выбираемые им Советы не проникал чуждый интересам трудящихся элемент, который, пользуясь своим правом избранного, будет противодействовать правильному ходу хозяйственного и культурного строительства Таджикской республики, и выбирать в Советы только честных, преданных делу трудящихся, помня о той большой ответственности, которую он несёт перед всеми трудящимися республики за каждую выдвинутую кандидатуру[8,с.144].

Этим была обусловлена необходимость использования опыта проведения избирательной компании в РСФСР и других союзных советских социалистических республик в процессе формирования представительных органов народа, так как в Таджикистане конкретная историческая обстановка требовала отстранения от участия в политической жизни враждебных советскому строю элементов. Речь шла о лишении избирательных прав эксплуататоров. В связи с этим 14 августа 1926 г. в преддверии избирательной кампании Ревком Таджикской АССР вынес постановление, в соответствии с которым «в целях ограждения вновь организуемого

аппарата государственной власти от проникновения в него преступных и чуждых интересам трудящихся элементов, участие которых в советском аппарате может отрицательно повлиять на неокрепшую ещё Таджикскую Автономную ССР», лишил избирательного права лиц: а) прибегающих к наёмному труду с целью извлечения прибыли; б) лиц, не занятых личным трудом, имеющих при этом в хозяйстве или предприятиях свыше 2-х наёмных работников; в) частных торговцев, кроме продающих изделия своего производства или продукты своего хозяйства; г) подрядчиков, торговых и коммерческих посредников, владельцев кустарных мастерских, в которых имеется свыше 2-х наёмных рабочих; д) служителей религиозных культов и сословное духовенство, получивших чин при эмирате и живущих на нетрудовые доходы (альямы, казии, мударисы, ишаны); е) чиновников бывшего эмирского аппарата; ж) душевнобольных, состоящих под опекой; з) лишённых прав по суду; и) бывших джигитов басмаческих шаек, сдавшихся после 15/6-1926 г.; к) всех курбашей в независимости от времени сдачи[7,с.86-87].

Надо признать, что введённые ограничения в избирательной системе того времени в республике были оправданными, которые обеспечили приобщение к активной политической жизни широкие массы трудового народа по управлению государством, ставшим после революции выразителем их интересов, и одновременно лишив такой возможности тех, кто в прежнее монархическое время служил оплотом несправедливых общественных отношений. Признавая обоснованность лишения избирательных прав в тот период классово враждебных элементов, тем не менее, следует признать и тот факт, что наблюдались также случаи неправильного лишения избирательных прав. Так, в Кулябе из 120 человек, лишённых избирательных прав, избирательными комитетами в этих правах были восстановлены 103 чел. Нередко избирательные комитеты или их уполномочённые вообще не считались с утвержденными списками лиц, лишённых избирательного права. Обе эти тенденции были вредными и опасными: одна из них отталкивала от Советов искренне преданных людей, а другая тормозила процесс очищения Советов от враждебных элементов. Особенно отрицательную роль сыграло недостаточно чёткое определение социального и материального положения середняка, из-за чего многие малоимущие лишались права голоса. Фактически в стороне от избирательной кампании и работы Советов оставалось большинство женщин, находившихся в плену феодально-байских и религиозных пережитков[9,с.112].

Порожденная особенностями времени, указанная выше избирательная система, ограничившая избирательные права отдельных категорий граждан, в данных конкретных исторических условиях наилучшим образом обеспечивала интересы трудящихся в борьбе с эксплуататорами за подлинное народовластие. Здесь также следует отметить, что существовавшие в тот период в Таджикистане не прямые, а многоступенчатые выборы были наиболее действенной и удобной для трудящихся, единственно возможной с точки зрения их интересов формой проведения выборов, которые «облегчают съезды Советов, делают весь аппарат дешевле, подвижнее, доступнее для рабочих и крестьян в период, когда жизнь кипит и требуется особенно быстро иметь возможность отозвать своего депутата или послать его на общий съезд Советов»[10,с.227].

Избирательные компании, проходившие в 20-х гг. XX в., играли важную роль в вовлечении широких масс трудящихся в советское строительство. Проходившие в 1925-1926 гг. перевыборы Советов в значительной степени укрепили низовые органы диктатуры пролетариата. Необходимо было закрепить достигнутые успехи, добиться дальнейшего оживления деятельности Советов и усиления борьбы за улучшение всего советского аппарата.

Выполнить эти задачи была призвана очередная «вторая широкая и открытая кампания выборов в Советы», которая в Таджикской АССР была проведена в сентябре и октябре 1926 г., а в Ходжентском округе с октября 1926 г. по январь 1927 г [11,с.444] В результате этой избирательной кампании были сформированы все звенья представительных органов государственной власти, начиная от джамоатского Совета и до первого Учредительного съезда Советов. Созыв и проведение I-го Учредительного съезда Советов ТАССР являлись заключительным этапом полного перехода от системы ревкомов к Советам, к выборным, подлинно представительным органам трудового народа[12,с.6].

Следует отметить, что избирательная кампания в Северном Таджикистане и ГБАО была проведена на основе новой «Инструкции о выборах в Советы», утвержденной Президиумом ЦИК Союза ССР 28 сентября 1926 г., в которой на основе обобщения опыта прошлых лет были сформулированы основные положения об организации выборов и указаны сроки их проведения на всей территории СССР[13,с.501].

Новая инструкция более подробно определила порядок образования избирательных комиссий, их состав и полномочия. В ней ярко отражались принципы советской демократии, указывалось, что первоочередной задачей избирательной комиссии является широкое вовлечение в Советы трудящихся, особенно женщин. В инструкции указывалось на обязательное проведение отдельных предвыборных собраний женщин коренного населения для того, чтобы они имели возможность выдвигать свои кандидатуры в Советы. Инструкция четко определяла основные принципы избирательной системы, порядок проведения выборов в Советы и норму представительства на районные, окружные и республиканские съезды Советов[6,с.105].

Таким образом, новая «Инструкция о выборах в Советы» упорядочила избирательный процесс, усилив его демократическую направленность, в ней были учтены и устранены все недостатки и ошибки, выявившиеся в ходе предыдущих перевыборов.

Одиннадцатый расширенный пленум Оргбюро Коммунистической Партии (б) Узбекистана в Таджикской АССР в ноябре 1926 г. подвел итоги кампании перевыборов Советов и определил задачи по дальнейшему укреплению советской государственности в Таджикистане. Пленум констатировал, что «… в связи с ликвидацией басмачества, хозяйственным восстановлением, расширением посевных площадей, хорошим урожаем текущего года, оживлением торговли и товарооборота, развитием с\х кредита и освобождением от с\х налога достигнута действительная хозяйственная заинтересованность дехканства, выявлена растущая его активность вокруг Советов и основных политических, хозяйственных и земельных вопросов»[14].

Итогом выборов явилось создание по всей республике вместо ревкомов Советов – органов власти, близких трудящимся массам. В Таджикской АССР были избраны 253 кишлачных Совета, 75 кентских, 19 туменских и 6 вилоятских исполкомов и исполком ГБАО. Состав Советов обновился на 60%. В составе кишлачных Советов насчитывалось 6,3% коммунистов и 1, 5% комсомольцев[15].

Результатом кампании выборов в Советы в 1926 г. явился созыв 1 декабря 1926 г. в Душанбе I Учредительного съезда Советов Таджикской АССР. Съезд проходил в течение двенадцати дней с 1 по 12 декабря 1926 г., который рассмотрел вопросы о ликвидации басмачества, об итогах и задачах военного строительства, о национальных формированиях Красной Армии в Средней Азии, о лишении избирательных прав социально чуждых элементов[16,с.56]. Съезд стал важнейшим событием в жизни республики, в становлении таджикской государственности. В первый же день своей работы съезд принял Декларацию об образовании Таджикской Автономной Советской Социалистической Республики и о вхождении её через Узбекскую ССР в состав СССР. В Декларации указывалось, что только в результате Великой Октябрьской социалистической революции в России и сентябрьской революции 1920 г. в Бухаре народы Средней Азии «… получили, наконец, возможность в полном соответствии с основными принципами Советской власти устроить свою собственную судьбу на основе развития национальных особенностей каждого народа»[17,с.503]. Съезд отметил достигнутые успехи в развитии демократических процессов, что нашло отражение в проведенной избирательной компании в республике, по итогам которой были сформированы новые органы представительной власти, куда вошли наиболее активные представители рабочего класса и крестьянства.

Ежегодные избирательные компании играли заметную роль в процессе осуществления советизации. И если первая попытка проведения такой кампании в 1925 г. не дала желаемых результатов, тем не менее, она имела большое агитационно-пропагандистское значение. В результате проделанной работы последующие избирательные кампании (1926-1927 гг.) были более успешными, о чём свидетельствует возросшее число избирателей, чем это имело место в первую выборную кампанию. Средний прирост избирателей составлял 28,8%. В отдельных районах низовые советские органы были обновлены почти на 80%[18]. В 1926 г. были переизбраны 294, а в 1927 г. – 258 джамоатских советов. В них было вновь избрано 1600 членов и 250 кандидатов. Особенность избирательной кампании 1926-1927 гг. заключалась в том, что в южных и центральных районах Таджикистана, в отличие от прошлых лет, непосредственно выборам в Советы предшествовала агитационная кампания, а в северных районах республики в ходе перевыборов Советов претворялось в жизнь постановление сессии ЦИК Советов УзССР «О районировании» от 29 сентября 1926 г[19].

Однако в процессе советизации местных органов управления возник ряд трудностей, породивших немало ошибок и перегибов. Это проявилось в том, что имело место отсутствие должной подготовки к избирательной кампании в ряде районов, главным образом отдаленных.

Не везде проводилась достаточная агитационная работа, подчас неудачно намечались сроки проведения перевыборов. В ряде случаев выборная демократия сводилась к командованию и назначенчеству. Избирательные комитеты ряда районов (Регарского, Гиссарского, Чорбогского, Шахристанского и др.), несмотря на активное сопротивление дехканства, категорически настаивали на принятии предложенных ими списков, что подрывало авторитет Советской власти и саму идею выборов[20]. Естественно, что недостатки избирательных кампаний отражались на состоянии советского аппарата, который в середине 20-х гг. XX в. ещё не отвечал требованиям, предъявляемым объективной действительностью. Значительная часть его работников, ещё не вполне осознала свою роль и задачи. Многие джамоатские Советы существовали лишь номинально, в большинстве своём они возглавлялись чуждыми элементами и по-прежнему представляли собой старый аксакальский аппарат со всеми его отрицательными атрибутами: взяточничеством, злоупотреблением служебным положением и т. д.

Обследование трёх основных вилоятов (Гармского, Кулябского, Курган-Тюбинского), проведённое после избирательной кампании 1926-1927 гг., показало, что джамоатские Советы после перевыборов почти бездействовали. Председатель джамоатского Совета нередко принимал единоличные решения. В такой обстановке интересы дехканства оставались, как правило, вне поля зрения местных Советов. Вопросы местной жизни рассматривались от случая к случаю. Председатели и секретари в большинстве были неграмотными, не знали своих прав и обязанностей, нередко попадали под влияние байства и духовенства[9,с.112].

Как отмечал таджикский исследователь Шарипов И.Ш., во многих вилоятах вместо джамоатских Советов создавались джамоатские исполкомы, выборы проводились через кишлачные собрания и джамоатские съезды, что не давало возможность дехканам проявить активность. Существенным недостатком была также малочисленность местных органов Советской власти. В отсталых, особенно в горных районах, это обстоятельство привело к тому, что на один джамоатский Совет (например, Мазори-Султанский, Ховалингский) приходилось от 2500 до 5000 чел. и от 140 до 182 кишлаков. Отдаленность кишлаков, отсутствие транспорта не позволяли членам джамсоветов участвовать в их работе, поэтому джамоатские Советы фактически превращались в простых исполнителей административных предписаний туменисполкомов[9,с.112].

Однако, несмотря на отмеченные недостатки в проведении избирательных компаний из года в год росла численность населения, участвующего в выборах, и вместе с тем уменьшалась засоренность советского аппарата враждебными народу людьми. В выборах 1927-1928 гг. участвовало уже от 35 до 50% избирателей. По сравнению с выборами 1926-1927 гг. это было большим шагом вперёд. По всему Таджикистану в 1927-1928 гг. Советы были обновлены на 65-75%. Общий процент засоренности советского аппарата враждебно настроенными людьми в этот период составлял от 8 до 12%.

Ежегодное проведение выборов позволило не только очистить от чуждых элементов действующие Советы, но и увеличить их число. Так, если в 1927 г. было образовано 258, то в результате выборов 1928-1929 гг. – 328 джамоатских Советов. В их состав было избрано 7412 чел., из них 1079 женщин, или 14, 6%. Участие дехканства в выборах повысилось с 38,8% до 42,9%, причем женщины составляли 22,5% всех участвовавших в голосовании, или на 7% больше, чем в 1927 г. В 1930-1931 гг. число избирателей на выборах сельских Советов составило 56% (против 42,9% на прошлых выборах). Число женщин, участвовавших в голосовании, возросло до 36,1% (против 22,5% в прошлой кампании). А в 1934-1935 гг. число сельских Советов уже составляло 420. В состав президиумов джамоатских Советов было избрано 2387 чел., из них 425 женщин; в президиумы районных Советов – 2747 чел., райисполкомов – 1271 чел., из них 167 женщин[9,с.111].

Приведённые факты, как отмечает Шарипов И.Ш., свидетельствуют о том, что из года в год росла активность дехкан в формировании сельских Советов, сеть которых расширялась. Их периодическое обновление привело к тому, что в их состав вошло большое число преданных, инициативных людей из среды дехкан, хорошо знавших жизнь и нужды кишлака и защищавших интересы дехканства. Обновление социального состава местных Советов, оздоровление их деятельности имело важное значение для укрепления местных органов управления и дальнейшего развития Таджикистан[9,с.112].

Итак, избирательная кампания 1926-1927 гг., будучи второй широкой и открытой кампаний перевыборов Советов, явилась крупным успехом Коммунистической партии, которая была политическим авангардом советского общества и народа в борьбе за укрепление Советской власти как в центре, так на местах. Выборы стали убедительным доказательством полной поддержки трудящимися массами политики партии и Советского правительства. Они

способствовали дальнейшему укреплению союза рабочего класса и дехканства, росту политической активности широких бедняцко-середняцких масс кишлака и вовлечению их в социалистическое строительство. Вновь образованные органы власти были в полном смысле слова органами власти трудящихся масс, а их исполнительные органы избраны из лучших представителей рабочих и дехкан. В этом был главный итог избирательной кампании 1926-1927 гг.[6,с.120]. Кроме того, избирательные компании проводились в обстановке, когда в Таджикистане повсеместно было ликвидировано басмачество, в северных районах была осуществлена земельно-водная реформа, достигнуто значительное оздоровление советского аппарата в результате перевыборов Советов 1925-1926 гг. и очищение его от социально-чуждых элементов. Все это создало благоприятные условия для проведения новой избирательной кампании.

Важнейшим результатом избирательной кампании 1926-1927 гг. явилась широко развернувшаяся в связи с перевыборами критика работы Советов, способствовавшая повышению революционной бдительности и сознательности трудящихся масс, выявлению и устранению недостатков в работе Советов. В результате выборов в Советы полностью завершился переход от системы Ревкомов к Советам в Таджикской АССР. Этот переход положил начало широкому советскому строительству в республике и явился важнейшим шагом вперёд в деле приближения органов Советской власти к массам и вовлечения их в управление Советским государством. Вместо прежних Ревкомов по всей Таджикской АССР были избраны: кишлачных Советов - 253, кентисполкомов - 75, тумениcполкомов – 19, вилоятских исполкомов – 6 областной исполком ГБАО. Как отмечалось на 2 - ом расширенном пленуме Оргбюро Компартии (б) Узбекистана в Таджикистане (ноябрь 1926 г.), «в общем и в целом … кампания выборов проведена удовлетворительно. Вопрос о непосредственном политическом союзе с основными массами дехканства разрешён. Задача широкого вовлечения трудовых масс в перевыборы разрешена.

Состоявшиеся в 1927-1928 годах перевыборы Советов прошли при всё возрастающей активности избирателей. Перевыборы Советов вели к дальнейшему укреплению союза батраков, бедняков и середняков, усилению их борьбы против байства и других антисоветских элементов. Новые успехи в развитии советской демократии, в укреплении национальной социалистической государственности таджикского народа проявились в избирательной кампании 1928-1929 гг. В 1928–1929 годах в выборах по республике приняли участие около 43 процентов избирателей, что, принимая во внимание тогдашнюю избирательную систему, было серьезным успехом. Значительно улучшился состав Советов, особенно низовых[21,с.140]. Избирательная кампания 1927-1928 гг. показала возросшую активность дехкан, увеличение процента избирателей, особенно женщин, принимавших участие в голосовании. Увеличилось число коммунистов и комсомольцев, избранных в Советы и исполкомы, возрос авторитет Коммунистической партии в кишлаке, укрепился союз бедноты со средним дехканством в борьбе против байства. Данная избирательная кампания была важным шагом в укреплении советской государственности в Таджикистане, в оживлении Советов, в осуществлении воли трудящихся, соответствующей их действительным классовым интересам[22,с.148].

После выборов 1928-1929 годов в составе депутатов кишлачных Советов насчитывалось 75,7 процента дехкан, 21,4 процента батраков, 3,8 процента коммунистов. Состав Советов обновился на 71,8 процента[23,с.188]. Именно в этот период были прочно заложены основы исторических побед таджикского народа в строительстве своего советского национального государства и развития экономики и отечественной культуры.

ЛИТЕРАТУРА

1. Тохидлу Г.А. Становление и развитие законодательства о выборах в представительные органы Таджикистана (1917-2015 гг.): автор. дисс. канд. юрид. наук. – Душанбе, 2015.
2. Тахиров Ф.Т. История государства и права Таджикистана. -Душанбе, 2001. -138 с.
3. Съезды Советов в документах (1917-1922 гг.). –М., 1960. -570 с.
4. Сафиддинов А.А. Становление и развитие избирательного права в Таджикистане. -Душанбе, 2003. – С.10.
5. Конституция БНСР 1921 г., стр. 57. Съезды Советов в документах (1917-1936) гг. - М., 1960. -600 с.
6. Искандаров М. Из истории советского строительства в Таджикистане (1924-1929 гг.). - Душанбе, 1976. - С.51.
7. Фаньян Д. К истории советского строительства в Таджикистане (1920-1929 гг.), Сб. документов, ч.1. Таджикгосиздат, 1941 г. - С. 84.
8. Макашов А. Утверждение советской власти в центральном и южном Таджикистане. -Сталинбад, 1957. -144 с.
9. Шарипов И.Ш. Закономерности формирования социалистических общественных отношений в Таджикистан. - Душанбе, 1983. -112 с.
10. В.И.Ленин, Соч., т. 28. -227 с.
11. КПСС в резолюциях. т.3. – 444 с.

12. Мавлянов А. Представительные органы государственной власти Таджикистана в период строительства социализма. -Душанбе, 1973. - С.6.
13. Сборник Законов СССР. – 1926. - №66. – С.501.
14. ПА ТФ ИМЛ, ф. 1, оп. 2, д. 58, л. 6.
15. Шарипов Я. Центральный Партийный Архив Института марксизма-ленинизма при ЦК КПСС (ЦПА ИМЛ), ф. 17, оп. 3, д. 90, л. 4.
16. Искандаров Б.И. Великая Октябрьская революция и историческая судьба таджикского народа. Известия АН Таджикской ССР. - 1982. -№3. -С. 56.
17. Фаньян Д. Коммунистический Интернационал в документах. - С.503.
18. ЦГА Тадж. ССР, ф. 10, оп. 1, ед. хр. 176, л. 375 н/об.
19. СУ УзССР, 1926, №1 – 43, стр. 150.
20. ЦГА ТаджССР,ф. 10, оп. 1, ед. хр. 176, л. 375 н/об.
21. Козачковский В.А. От феодализма до победы социализма. -Душанбе, 1966. – 140 с.
22. Гимпелевич Р.С. Становление социалистической демократии в Таджикистане. - Душанбе, 1965. -148 с.
23. История таджикского народа, т. 3, книга первая. – 188 с.

РАВАНДИ ШАКЛГИРИИ НИЗОМИ ИНТИХОБОТӢ ДАР ТОҶИКИСТОН ДАР ИБТИДОИ ТАЪСИСИ ДАВЛАТДОРИИ ТОҶИКОН

Дар мақолаи мазкур таърихи сиёсии чоряки якуми асри ХХ дар Осиёи Миёна мавриди таҳлилу баррасӣ қарор гирифтааст. Ин ҷараён он хусусиятҳоеро доро буд, ки дар он равандҳои мураккаби рӯйдодаи хосси қаламрави азими Русияи подшоҳӣ, ки дар он ҷо моҳи октябри соли 1917 Инқилоби сотсиалистӣ ба амал омад ва тағйироти бунёдиро на танҳо дар ҳудуди ин империя, балки дар минтақаҳои таҳти нуфузи он ба вуҷуд овард, инъикос ёфтаанд. Ин раванд давраҳои аз соли 1918 то соли 1935, замонеро, ки ташаккули он дар қаламраве, ки дар он ҷо Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон таъсис ёфт ва мақомоти намояндагии ҳокимияти давлатӣ чун системаи қонунгузории ин мақомот ташкил шуданд, дар бар мегирад. Хусусияти хосси низоми интихоботии давраи ибтидоии давлатдории Тоҷикистон баъд аз ғалабаи Инқилоби сотсиалистӣ ин аст, ки шаклгирии он дар масири равандҳои сохтмони шӯравӣ, ки дар доираи он муҳимтарин вазифа мубориза бо босмачиён, ки ба барқарории сохтори навини ҳаёт монеа эҷод мекарданд, гузаштааст. Маъракаи интихоботии солҳои 20 асри ХХ дар ҷалби оммаи васеи меҳнаткашон ба бунёди сохти шӯравӣ нақши муҳим бозид. Интихоботи Шӯроҳо, ки дар солҳои 1925-1926 гузашт, ба андозаи зиёд мақомоти поинии диктатураи пролетариатро тақвият бахшид. Таҳкими муваффақиятҳои бадастомада, дастёбӣ ба фаъолсозии кори Шӯроҳо ва тақвияти мубориза барои беҳтар кардани фаъолияти тамоми дастгоҳҳои шӯравӣ зарур буд.

Калидвожаҳо: интихобот, раванди интихоботӣ, низоми интихоботӣ, Ҷумҳурии Шӯравии Сотсиалистии Тоҷикистон, Ҳокимияти Шӯравӣ, инқилоб, мақомоти намояндагӣ, ҳокимияти давлатӣ, шӯрои вакилон, конститутсия, ислоҳоти сиёсӣ, Шӯроҳо.

ПРОЦЕСС СТАНОВЛЕНИЯ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ В НАЧАЛЬНЫЙ ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ ТАДЖИКСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

В данной статье рассматривается политическая история в первой четверти ХХ века в Средней Азии, которая имела ту особенность, что в ней нашли отражение достаточно не простые процессы, протекавшие в русле тех процессов, которые были характерны для огромного пространства бывшей самодержавной России, где в октябре 1917 года произошла социалистическая революция, обусловившая кардинальные изменения не только на территории империи, но и там, где её влияние было достаточно заметным. Этот процесс охватывает период с 1918 по 1935 гг., когда, главным образом, происходило формирование на территории, на которой впоследствии образовалась Таджикская ССР, представительных органов государственной власти как системы и законодательства об этих органах. Характерной особенностью избирательной системы начального этапа таджикской государственности после победы Октябрьской революции является то, что её становление шло в русле процесса советского строительства, в рамках которого важнейшей задачей была борьба с басмачеством, препятствовавшим утверждению новых форм жизнеустройства. Избирательные компании, проходившие в 20-х гг. ХХ в., играли важную роль в вовлечении широких масс трудящихся в советское строительство. Проходившие в 1925-1926 гг. перевыборы Советов в значительной степени укрепили низовые органы диктатуры пролетариата. Необходимо было закрепить достигнутые успехи, добиться дальнейшего оживления деятельности Советов и усиления борьбы за улучшение всего советского аппарата.

Ключевые слова: выборы, избирательный процесс, избирательная система, избирательная кампания, Таджикская ССР, советская власть, революция, представительные органы, государственная власть, совет депутатов, конституция, конституция РСФСР, политическая реформа, советы.

THE PROCESS OF THE FORMATION OF THE ELECTION SYSTEM IN TAJIKISTAN IN THE INITIAL PERIOD OF EDUCATION OF TAJIK STATEHOOD

This article examines the political history in the first quarter of the twentieth century in Central Asia, which had the peculiarity that it reflects quite non-simple processes in the mainstream of those processes that were characteristic of the vast space of the former autocratic Russia, where in October 1917 This year a socialist revolution occurred, which caused fundamental changes not only in the territory of the empire, but also where its influence was quite noticeable. This process covers the period from 1918 to 1935, when, mainly, formation took place on the territory where the Tajik SSR was subsequently formed, representative bodies of state power as a system and legislation on these bodies. A characteristic feature of the electoral system of the initial stage of the Tajik statehood after the victory of the October Revolution is that its formation proceeded along the lines of the Soviet construction process, in which the most important task was the fight against Basmachi, which prevented the establishment of new forms of living. Election companies, held in the 20s. The twentieth century., Played an important role in the involvement of the broad masses of workers in Soviet construction. Held in the years 1925-1926. The re-election of the Soviets greatly strengthened the grassroots organs of the dictatorship of the proletariat. It was necessary to consolidate the successes achieved, to achieve a further revival of the activity of the Soviets

and to strengthen the struggle for the improvement of the entire Soviet apparatus.

Key words: elections, electoral process, electoral system, electoral campaign, Tajik SSR, Soviet power, revolution, representative bodies, state power, council of deputies, constitution, constitution of the RSFSR, political reform, councils.

Сведения об авторе: ***Сафаров Лохути Шарифович*** **-** Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, докторант. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **(+992) 919-89-65-69**

Information about the author: ***Safarov Lokhuty Sharifovich*** - Tajik National University, Ph.D. in Political Science, doctoral candidate. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **(+992) 919-89-65-69**

УДК 321(581)

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВАХ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА АФГАНИСТАНА

Саидов Х.С., Суруши А.Д.
Таджикский национальный университет

В 14 июня 2014г. в Афганистане прошли президентские выборы (второй тур). Несмотря на то, что процесс президентских выборов сопровождался масштабными фальсификациями, не имеющими аналогов в мировой практике, тем не менее, в итоге страна приобрела президента.

Главным результатом выборов стало создание Правительства национального единства (ПНЕ). То, что президентом страны станет Ашраф Гани Ахмадзай, было легко предвидеть. Однако формирование правительства национального единства и приход к власти Абдулло Абдулло и его команды - это был провал американской политики в Афганистане. Поскольку в американском сценарии не было предусмотрено столь высокое место команды Абдулло Абдулло. Скорее всего, американцы были готовы привести к власти группу Ахмадзая и связанных с ним некоторых афганских технократов пуштунского происхождения.

Выборы президента показали, что в Афганистане у "моджахедов" еще есть шансы серьезно влиять на внутреннюю и внешнюю политику. Сам факт раздела власти между бывшими моджахедами и нынешними афганскими западными технократами – это и есть большая победа афганского народа.

В целом же, несмотря на все проблемы, фальсификации и затяжные противоречия, прошедшие выборы представляют собой демократическую смену власти и привели к формированию правительства национального единства и новой внешней политики.

В новых условиях ПНЕ приступило к реализации свои внешнеполитические задачи. Актуальной становилась разработка доктрины внешней политики страны. Это была попытка научно-обоснованно осмыслить принципы, интересы и приоритеты внешнеполитической деятельности афганского государства как полноправного субъекта мировой политики.

Отметим, что под названием «Внешнеполитическая доктрина Афганистана» (содержащая 11 пунктов) под руководством тогдашнего главы афганского МИДа Рангин Дадфар Спанта еще в 2008г.[1] было разработано. А в новой редакции доктрина получила дальнейшее развитие.

Руководство ПНЕ, несмотря на сложную внутриполитическую обстановку, правильно определило важнейшие национальные приоритеты и основные направления своей внешней политики.

Теоретическая постановка вопроса нас приводит к осмыслению тезиса о том, что внешняя политика каждого государства базируется на его государственных и национальных интересах и нацелена на то, чтобы цели, задачи и направления этой политики были созвучны требованиям текущей геополитической и геоэкономической обстановки. А изменения геополитического мирового ландшафта и интенсивное развитие международных процессов стали причиной подготовки и принятия новой доктрины внешней политики Афганистана. Безусловно, принятие данного путеводного документа не означает внесение кардинальных или фундаментальных изменений во внешнюю политику Афганистана, напротив, представляет собой продолжение существующих ценностей, основных принципов, целей и проверенных направлений прежней политики, а также предусматривает обновление и усовершенствование задач, путей и механизмов ее реализации в чувствительных условиях современного мира.

Доктрина внешней политики представляет собой систему взглядов на базовые принципы, приоритетные направления, цели и задачи внешнеполитической деятельности государства. А правовую основу доктрины составляют конституция государства, законы и нормативные правовые акты, регулирующие деятельность государственных органов страны в сфере внешней политики, международно-правовые акты признанные ИГА.

По замыслу авторов новая доктрина внешней политики затрагивает следующий круг вопросов в сфере внешнеполитической деятельности афганского государства на мировой арене:

Первой круг вопросов затрагивает отношение Афганистана с «соседними странами и странами региона».

Второй круг вопросов определяет отношение Афганистана с «исламским миром».

Третий круг вопросов посвящены проблемам взаимодействия афганского государства с «друзьями и международными союзниками во всем мире»[2].

Доктрина внешней политики ПНЕ была подготовлена крупными афганскими специалистами в области международных отношений под руководством зам. министра МИД ИГА по политическим вопросам Джавада Лудина (2014-2015). По замыслу авторов она должна соответствовать основным положениям «Стратегического плана МИД ИРА»[2], которые формировались до принятия доктрины.

Основные положения доктрины были сформулированы в пределах 20 тезисов и комментариев. За основу базового положения были взяты: учёт интереса и национального согласия в стране на основе исторического опыта афганского государства; национальные идеи, которые определяют будущее афганского народа; ценности национальной традиции, имеющие место в культуре народов этого государства и др.

Если рассмотреть доктрину путем применения метода контент-анализа, то становится известно, что внешняя политика Афганистана прежде всего носит многовекторный характер. А с учетом развития ситуации в Афганистане многослойная внешняя политика имеет выраженное глобальное и региональное измерения. Деятельность по реализации доктрины должна была структурироваться по девяти уровням:

1. Отношения с соседями.
2. Отношения с крупными государствами региона.
3. Отношения с исламским миром.
4. Отношения с международными союзниками.
5. Права человека.
6. Региональное сотрудничество.
7. Национальная безопасность.
8. Достижение экономического благополучия.
9. Развитие культуры, образования и народной дипломатии [2].

В доктрине отмечается, что Афганистан намерен придерживаться «политики невмешательства»; страна будет стараться придерживаться нейтралитета; Афганистан будет придерживаться идеи сохранения и развития «традиционно хороших отношений» с соседними странами; двухсторонние отношения с соседними государствами должны строиться на взаимном уважении к суверенитету и территориальной целостности стран; Афганистан выступает против распространения оружия массового поражения во всем мире и, особенно, в регионе.

Как известно, Афганистан по своему географическому расположению, геополитической позиции и экономическим интересам входит в несколько политических субрегионов, и это особо было учтено при разработке новой доктрины внешней политики страны.

Данная доктрина была рассчитана на 3-5 лет и подлежит пересмотру после указанного времени. В 2019 году завершается первый этап реализации доктрины внешней политики Афганистана. А на фоне того, что в июне этого года намечены новые президентские выборы, можно указать на некоторые аспекты внешней политики ПНЕ. Пока что можно подвести некоторые итоги: основные внутренние и внешнеполитические ориентиры ПНЕ получили отражение в инаугурационной речи А. Гани, прежде всего, решение следующих актуальных вопросов: социально-экономические задачи, проблемы безопасности и налаживания переговоров с талибами, обеспечение эффективной борьбы с терроризмом, производством наркотиков и др.

Обращая внимание на место и роль афганского фактора в международных отношениях, отметим, что в геополитическом контексте ситуация в Афганистане затрагивает безопасность более широкого региона, включающего Южную Азию (ЮА), Средний и Ближний Восток, СНГ и Китай. Поэтому, Афганистан продолжает оставаться в центре внимания всего мира, к нему постоянно прикованы взоры Пакистана, Индии, Ирана, постсоветских стран ЦА, КНР и России.

Характеризуя современное состояние Афганистана в этом контексте становится, очевидно, что, не решенными остаются пока актуальные социально-экономические и общественно-политические проблемы в стране. В частности, переговорный процесс с вооруженными оппонентами; часть территории страны находится в руках талибов; интенсивно расширяется присутствие в Афганистане боевиков ИГИЛ; опасность распространения с территории ИРА наркотиков и терроризма в соседние государства и др. Подразделения же сил безопасности ИРА (армия - 190 тыс. человек и полиция - 160 тыс.) оставались неэффективными. В последние годы руководство ПНЕ упорно стремится к тому, чтобы Афганистан как можно скорее решил вопрос о получении статуса полноправного члена ШОС. Это нашло отражение в Декларации саммита ШОС 8-9 июня 2017 г. в Астане.

Важным событием в жизни Афганистана стало проведение Международной конференции в Лондоне в конце 2014 г., где были рассмотрены актуальные вопросы внешней и внутренней политики Афганистана. Продолжением Лондонского процесса стала и очередная представительная международная конференция (более 100 государств и международных организаций, включая ООН), прошедшая в Брюсселе в начале октября 2016 г. под эгидой ЕС. Ее лейтмотивом стало подтверждение поддержки деятельности ПНЕ во всех сферах жизни афганского общества. Основным итогом конференции стало обязательство о выделении Афганистану до 2020 г. очередных 15,2 млрд. долл.[3].

Первым актом в области внешней политики НПЕ стало то, что и Гани и Абдулло поддержали подписание соглашения между Афганистаном и США о сотрудничестве в сфере безопасности. Этим было обусловлено и продолжение финансовой помощи со стороны США. Американцам соглашение дает правовую основу для дальнейшего военного присутствия в Афганистане. Для Афганистана это можно считать своего рода гарантией минимальной безопасности.

Во внешнеполитической части программы правительства ИРА открыто не провозглашался тезис опоры на США и Запад. В Декларации саммита НАТО 2016 г. в Варшаве отмечалось намерение продлить миссию Альянса за пределы того же года, предоставлять финансовое содействие Афганской национальной армии (АНА) до 2020 г. с последующим продлением до 2024 г. Но всё-таки, основной упор был сделан на США. А новая стратегия США в отношении Афганистана была озвучена администрацией Д. Трампа в августе 2017 года. При этом основной акцент был сделан на логистическое содействие национальным силам безопасности и отказ от прямого вмешательства в государственном строительстве. Кроме того, в мае 2017 года на саммите НАТО было принято решение о расширении учебно-тренировочной миссии под названием «Решительная поддержка», где были предусмотрены подготовка и консультативные услуги национальным силам безопасности ИРА и дополнительное содействии афганским ВВС. На другом саммите НАТО в Брюсселе (июль 2018) была подтверждена готовность стран-членов этого союза продолжить финансирование правоохранительных структур ИРА до 2024 года.

Как утверждает эксперты, «в основу позиции США легли разработки одного из мозговых центров - «РЭНД Корпорэйшн». Стратегия американцев по «пуштунизации» афганской власти состоит из двух элементов, прежде всего, захватить или ликвидировать наиболее одиозных представителей антизападной коалиции, в которую входят как талибы, так и другие радикальные группировки, состоящие в основном из пуштунов, а затем пустить во власть «умеренных» талибов - пуштунских боевиков, чьим мотивом является этнический национализм, а не религиозный фундаментализм»[4].

Последние годы чаще всего говорят о создании в Афганистане так называемого «государства децентрализованной демократии», как один из приемлемых вариантов для США. По замыслу авторов данной концепции, правительство в Кабуле сохраняет контроль над внешней политикой, право объявлять войну и применять законы, касающиеся наркотиков, таможенной службы и горнодобывающей отрасли, а также ограниченные полномочия по

контролю над торговлей между провинциями. Такой подход можно считать новой американской «дорожной картой» в отношении Афганистана, среди афганцев вызвал неоднозначную реакцию. В частности, обращалось внимание на необходимость сотрудничества Вашингтона с другими государствами, прежде всего, с Китаем и Пакистаном, а также с Россией в интересах продвижения мирного процесса и для стратегического ослабления «Талибан».

В числе соседних стран во внешнеполитической концепции ПНЕ выделялся Китай и Индия. Можно сказать, что последние годы китайский вектор превратился в один из ключевых не только в региональной, но и в международной политике ИРА. А КНР получил статус «стратегического партнера», как США.

В программной речи А. Гани осенью 2014 г. Россия не была упомянута ни в каком контексте, что говорит о том, что отношения с ней не имеют особого значения для руководства ПНЕ ИРА. В то время как у России есть намерение вернуться в Афганистан по разным причинам. Как отмечает А. Конаровский, «во-первых, по соображениям безопасности и геополитики, в частности, из стремления участвовать в решении проблем наркопроизводства и непосредственно наблюдать за действиями Вашингтона. Во-вторых, налаживая отношения с Кабулом, Россия, так же, как и все остальные «игроки», преследуетэкономические интересы; в первую очередь она нуждается в рынке сбыта своей военной продукции и в дополнительных источниках природных ресурсов»[5].

Ближайшие северные соседи Афганистана - государства Центральной Азии, с оптимизмом следят за направленностью эволюционной обстановки в этой стране, продолжая развивать экономические и политические связи с Кабулом в различных форматах.

В конце 2014г. было заключено трехстороннее соглашение с Афганистаном и Таджикистаном о совместном приграничном патрулировании в районе Ваханского коридора афганской провинции Бадахшан. Однако в силу обострения ситуации в этом районе за счет активизации боевых действий талибов эта договоренность реализована не была. Осенью 2016 г. на таджикской территории прошли двусторонние антитеррористические учения с Китаем.

В начале 2017 г. на двухсторонних переговорах между правительствами Узбекистана и Афганистана был подписан ряд важнейших документов для развития сотрудничества между странами, среди них двусторонняя торгово-экономическая «дорожная карта», реализация которой позволит в кратчайшие сроки довести показатели товарооборота до $1,5 млрд. долл., протокол о намерениях по дальнейшему развитию взаимодействия в сфере транспортной инфраструктуры, предусматривающий участие узбекской стороны в совместных железнодорожных и автодорожных проектах, протокол о намерениях по созданию Совместной комиссии по вопросам безопасности[6].

Можно сказать, что к настоящему времени сотрудничество ИГА с соседними государства продолжается развиваться по следующим направлениям: продолжение Стамбульского процесса (Стамбульская декларация 2011г.) или Сердце Азия путем укрепления доверия; расширение торгово-экономической дипломатии; устранение кризисных ситуаций в формате двусторонних переговоров; диверсификация региональной политики; активизация дипломатии в отношении протекающих приграничных вод и близких (к Афганистану) водных ресурсов с соседями; приглашение к сотрудничеству по обеспечению мирного процесса в Афганистане; достойное, добровольное и поэтапное возвращение мигрантов и др.[2].

Исламская Республика Пакистан рассматривает афганскую проблему с точки зрения соперничества великих и региональных держав (описание ситуации в терминах «Большой игры») как главный игрок недвусмысленно высказывает опасения по поводу возможного усиления в регионе позиций Китая, Индии и США. Основное беспокойство Пакистана относительно дальнейшего развития ситуации в Афганистане связано с позициями Ирана и Индии.

Пакистан заинтересован в том, чтобы план по восстановлению и стабилизации Афганистана был инициирован и осуществлен им самим. Кроме того, предлагается привлечь к переговорному процессу ОИК и Саудовскую Аравию, а о таких заинтересованных «игроках», как Китай, Россия, ШОС и ЕС, не упоминается вообще. По мнению пакистанских экспертов, США не должны настаивать на неизменности системы государственного устройства Афганистана, созданной в рамках Боннских соглашений.

ПНЕ в рамках «стратегического партнерства» с Индией, в качестве противодействия Пакистану проводило целенаправленную линию на дальнейшее расширение политических и экономических связей с Дели.

В последнее время ведется активная работа в рамках трехсторонних договоренностей Кабула, ИРИ и Индии о сооружении порта Чабахар в Персидском заливе[5]. Афганская сторона рассчитывает иметь там собственный морской терминал, что позволило бы ей существенно ослабить транзитную зависимость от Пакистана. Проявлением развития афгано-индийских связей стало и открытие осенью 2016 г. консульства ИРА в Хайдарабаде[5]. В свою очередь, Индия максимально заинтересована в выстраивании собственных механизмов влияния на афганскую ситуацию. Однако на этом пути она неизбежно столкнется с трудностями: как считают некоторые эксперты, Исламабад намеренно стремится сохранить сложную обстановку в пуштунской среде на случай нового индийско-пакистанского военного конфликта.

Как просматривается ситуация в начале 2019 года. Однозначно можно сказать, что в силу своего географического положения, сложной внутриполитической ситуации, этноконфессиональной мозаичности и глубокой вовлеченности в теневую мировую экономику Афганистан и по сей день остается в центре сложного переплетения интересов многих государств и различных *сил. Невыполненным остается Соглашение (из 28 статей), подписанное Гани и Абдулло, при формирование ПНЕ. По утверждениям Ашрафа Гани во время пресс-конференция на Всемирном экономическом форуме в Давосе (по информации «Тулу ньюс» от 25.01.2019г.), за последнее 4,5 года Афганистан покинули более 100 тысяч иностранных военнослужащих. А потери силовых структур власти в борьбе с террористами составляют 45 тыс. человек. За годы правления ПНЕ в стране были убиты 75 иностранные военных.*

Перед президентскими выборами активизировал свою деятельность спецпредставитель США по делам Афганистана Залмай Халилзод с целью включения талибов в переговорный процесс с государством.

Социально-экономическая ситуация вызывает не меньшую тревогу. Большинство населения Афганистана (53%) живет за чертой бедности, уровень грамотности не превышает 20%, более 40% населения не имеет постоянной работы. Социальная инфраструктура требует скорейшего восстановления. В афганских семьях рождаются в среднем по 7-9 детей. По прогнозам, численность населения в этой стране к 2060 году может увеличится до 90 миллионов человек. По данным Продовольственной и сельскохозяйственной организации ООН - ФАО, Афганистан относится к числу стран, в которых проблема голода и недоедания стоит наиболее остро. Всемирная продовольственная программа ООН вместе с партнёрскими организациями опубликовали совместное исследование, согласно которому число жителей Исламской Республики Афганистан (ИРА), страдающих от серьёзного недостатка продовольствия, за последний год возросло с 4,7 до 5,9% населения страны, это более 1,5 млн. человек. Ещё 7,3 млн. афганцев находятся на грани голода[7].

Один год присутствия военного контингента обходится США 8 млрд. долларов, один воин обходится американскому бюджету 1 млн. долларов США в год. Интерес США в Афганистане объясняется, во-первых, упрочением своего присутствия в Центрально-азиатском регионе, в этом стратегически важнейшем регионе мира. Во-вторых, энергетическим интересом. По оценкам специалистов в Афганистане нашли богатые залежи энергоресурсов - 4,5 млрд. баррелей нефти и 140 млрд. кубометра газа[6].

Как известно, к настоящему времени, по разным оценкам, вне реального контроля правительства находится почтиот 40 до 60% территории страны. Движение «Талибан» финансируется некоторыми политическими силами Саудовской Аравии. А группировка ИГ финансируется представителями газового бизнеса Катара, которые выступают против газопровода из Туркменистана в сторону Восточной и Юго-восточной Азии, так как сами являются главным поставщиком сжиженного газа в Пакистан, Индию и Китай. Они не заинтересованы в реализации газопровода ТАПИ (Туркменистан-Афганистан-Пакистан-Индия), так как опасаются, что могут лишиться монополии на экспорт газа в вышеуказанные страны. Такие геополитические противоречия - путь к тупику.

Изучение ситуации в Афганистане позволяет сделать вывод, что коалиционные войска США и НАТО в Афганистане фактически взяли под контроль наркоплантации, производство и

реализацию наркотиков. По данным таджикской разведки, в Афганистане действует до 400 лабораторий по производству героина, причем 80 из них находятся прямо вдоль афганской границы с Таджикистаном. Большинство наблюдателей склонно полагать, что наркотрафик на территории Афганистана контролируется напрямую Вашингтоном, а «продукция покидает страну на борту американских самолетов» [8].

Тем не менее, Афганистан остается привлекательной страной, обладая богатыми природными ресурсами. Как сообщается на сайте Australia-news.ru. (09.09.2014), одно из беднейших государств мира Афганистан, вполне возможно, обладает месторождениями редчайших минералов, которые могут сделать страну богатой и процветающей.

Геологическая служба США (USGS) ещё в 2004 г. начала проверку гипотезы о афганских месторождениях. А позднее, в 2016 г., американцы повторно провели гравитационные, магнитные и гиперспектральные наблюдения над территорией Афганистана. Полученные данные позволили исследователям составить полноценную карту, на которой были запечатлены 70% территории Афганистана. Выяснилось, что в стране может быть 60 млн. тонн меди, 2,2 млрд. тонн железной руды и 1,4 млн. тонн редкоземельных элементов - лантан, церий и неодим, залежи алюминия, серебра, золота, ртути, цинка и лития. Например, залежи карбонита в провинции Гильменд предположительно стоят 89 млрд. долларов.

На том же сайте, Джек Медлен, ведущий автор исследования отмечает: «Афганистан - страна, очень богатая минеральными ресурсами. Мы определили потенциал, по крайней мере, 24 месторождений полезных ископаемых мирового класса». Специалисты оценили ресурсы Афганистана в 908 млрд долларов. Эти ресурсы обеспечат потенциал для Афганистана, что позволит стране развивать экономику, создавать рабочие места и строить современную инфраструктуру. Такие богатые природные ресурсы позволят мирному населению дать достойный отпор террористам и избавиться от их влияния навсегда!».

21 января 2019г. в Кабуле завершилась процедура регистрации кандидатов на пост президента Афганистана. Как ранее отметили в Независимой (Центральной) избирательной комиссии (НИК) страны, необходимые для регистрации документы получили свыше 80 человек. Однако заявления на регистрацию в качестве кандидата в президенты подали лишь 18 претендентов.

Независимая избирательная комиссия (НИК) обещает опубликовать официальный предварительный список кандидатов 5 февраля. Окончательный список кандидатов в президенты Афганистана будет оглашен после одобрения Комиссией по жалобам.

В заключении можно отметить, что за период нахождения у власти Правительства национального единства Афганистан так и не стал более безопасным для проживающих в нем граждан. Хотя «правительство национального единства показало себя как «проект неэффективных реформ», однако вряд ли можно согласиться с некоторыми экспертами, что нынешнему правительству, не удалось продвинуться в борьбе с коррупцией, сохранением гражданских и политических свобод, укреплением вертикали власти и либерализации афганского общества. При детальном анализе можно увидеть много положительного. Представляется, что суть развития современных политических процессов в Афганистане можно свести к такому тезису, что внутри страны происходят конфликты, а в внешней сфере сдвиги. Афганистан в состоянии стать членом цивилизованного мирового сообщества, если появится на это политическая воля руководства страны после избрания нового президента.

ЛИТЕРАТУРА

1. Афганистан представил проект «внешнеполитической доктрины». Статья от 11.05.2008. [электронный ресурс]. Режим доступа: URL: http://afghanistan.ru/doc/12025.html. (Дата обращение 15.01.18.)
2. Афганистан в контексте регионального сотрудничества / Под редакцией доктора Фаромурза Таманно. ЦСИ МИД ИРА. –Кабул,. 1393/2015. -С.18. (на яз.дари).
3. Brussels Conference on Afghanistan (2016) Communique, 4-5 October. [Электронный ресурс]. Режим доступа: ttp://mfa.gov.af/Content/Media/Documents/ joint communique.pdf (дата обращения: 25.12. 2018)
4. Лаумулин М. Безопасность Центральной Азии в контексте ситуации в Афганистане после 2014 года // Центральная Азия и Кавказ. - 2013. -Т.16. -Выпуск 3.–С.11.
5. Конаровский М.А. Афганистан: К некоторым итогам 2018 года (1 часть). Статья от 20.01.2019. [электронный ресурс]. Режим доступа: http://inozpress.kg/news/view/id/53689 (дата обращения: 22.01.2019)
6. Адилходжаева С.М. Обострение ситуации в Афганистане: новые угрозы миру и пути их предотвращения // Сравнительная политика - 2017. -Т.8. -№4. -С.75.

7. Бобкин Н.Н. От Сирии до Афганистана у США одно лекало // fondsk.ru. [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.fondsk.ru /news/2015/09/21/ot-sirii-do-afganistana-u-ssha-odno-lekalo-35530.
8. Афганский наркотрафик без границ // Военное обозрение. [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://topwar.ru/139375-afganskiy-narkotrafik-bez-granic.html (дата обращения 23.01.2019).

РОҶЕЪ БА АСОСҲОИ КОНТСЕПТУАЛИИ СИЁСАТИ ХОРИҶИИ ҲУКУМАТИ ВАҲДАТИ МИЛЛИИ АФҒОНИСТОН

Дар мақолаи мазкур масъалаи ташаккул ва рушди сиёсати хориҷии Ҳукумати Ваҳдати Миллӣ дар марҳилаи ҳозира дар ҳошияи ташаккули сиёсати минтақавии амнияти Афғонистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар мақола қайд мегардад, ки натиҷаи муҳимми интихоботи президентии соли 2014, ташкили Ҳукумати Ваҳдати Миллӣ ба ҳисоб меравад. Ба ҳама рӯшан буд, ки Ашраф Ғанӣ Аҳмадзай президент мешавад. Аммо ташкили Ҳукумати Ваҳдати Миллӣ ва бар сари қудрат омадани Абдулло Абдулло ва тими ӯро, ҳамчун бохти сиёсати Иёлоти Аморати Амрико дар Афғонистон метавон арзёбӣ кард. Америкоиҳо омодаи он буданд, ки Аҳмадзай ва гурӯҳи ӯ ва қисме аз технократҳои афғон, аз қабили пуштуҳоро ба сари қудрат биёранд. Ҳамин тавр метавон гуфт, ки дар тӯли дар сари қудрат будани Ҳукумати Ваҳдати Миллӣ, Афғонистон натавонист, ки кишвари АМН ва бехатар шавад. Дар робита ба ин, Ҳукумати Ваҳдати Миллии Афғонистон худро ҳамчун «тарҳи ислоҳоти бесамар» нишон дод.

Калидвожаҳо: сиёсати хориҷӣ, Афғонистон, Ҳукумати Ваҳдати Миллӣ, интихоботи президентии 2014 сол, Доктринаи сиёсати хориҷӣ, самтҳои асосии сиёсати хориҷии ҲВМ, муносиботи Афғонистон ва ИМА, “Толибон”.

К ВОПРОСУ О КОНЦЕПТУАЛЬНЫХ ОСНОВАХ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА АФГАНИСТАНА

В статье рассматривается вопрос о формировании, становлении и развитии внешней политики Правительства Национального Единства Афганистана на современном этапе в контексте формирования региональной политики безопасности стран региона. Отмечается, что главным результатом президентских выборов2014 года стало создание Правительства национального единства (ПНЕ). То, что президентом страны станет Ашраф Гани Ахмадзай, было легко предвидеть. Однако формирование правительства национального единства и приход к власти группы Абдулло Абдулло и его команды - это было провалом американской политики в Афганистане. Поскольку в американском сценарии не было предусмотрено столь высокое место команды Абдулло Абдулло. Скорее всего, американцы были готовы привести к власти группу Ахмадзая и связанных с ним некоторых афганских технократов пуштунского происхождения. Таким образом, можно отметить, что за период нахождения у власти Правительства национального единства, Афганистан так и не стал более безопасной страной, и в этом свете Правительство Национального Единства показало себя как «проект неэффективных реформ».

Ключевые слова: внешняя политика, Афганистан, Правительство Национального Единства, президентские выборы 2014 года, Доктрина внешней политики, основные ориентиры внешней политики ПНЕ, афгано-американские отношения, «Талибан».

TO THE QUESTION OF THE CONCEPTUAL FOUNDATIONS OF THE FOREIGN POLICY OF THE GOVERNMENT OF NATIONAL UNITY OF AFGHANISTAN

The article deals with the formation, formation and development of the foreign policy Of the government of national Unity of Afghanistan at the present stage in the context of the regional security policy of the region. It is noted that the main result of the presidential elections in 2014 was the creation of the Government of national unity (GNE). It was easy to foresee that Ashraf Ghani Ahmadzai would become President of the country. However, the formation of the government of national unity and the coming to power of Abdullah's group and his team - it was a failure of American policy in Afghanistan. Because in the American scenario was not provided for such a high place of the team Abdullo Abdullo. Most likely, the Americans were ready to bring to power a group of Ahmadzai and related Afghan technocrats of Pashtun origin. Thus, it can be noted that, during the period of the government of national unity in power, Afghanistan has not become a safer country, and in this light, the Government of National Unity has shown itself as a "project of ineffective reforms".

Key words: foreign policy, Afghanistan, The government of national Unity, the presidential elections of 2014, the Doctrine of foreign policy, the main guidelines of the foreign policy of the PNE, Afghan-American relations, the Taliban.

Сведения об авторах: ***Саидов Хомид Саидович*** – Российско-Таджикский (славянский) университет, доктор политических наук, профессор кафедры международных отношений и дипломатии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Мирзо Турсунзаде, 30. E-mail: **homid-saidov@mail.ru**
Сурушии Аловидинпури Дороби – Таджикский национальный университет, аспирант кафедры международных отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. E-mail: **souroosh.9090.@mail.ru**

Information about the authors: ***Saidov Homid Saidovich*** – Russian-Tajik (Slavonic) University, Dr. of Sciences (Political Science), Professor of the Department of International Relations and Diplomacy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M. Tursunzade Street 30.E-mail: **homid-saidov@mail.ru**
Surushi Alovidinpuri Dorobi – Tajik National University, Postgraduate of Department of International Relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki av. 17. E-mail: **souroosh.9090.@mail.ru**

ИҚТИСОД - ЭКОНОМИКА

Кадыров Д.Б., Таджибаева Ф.Э. Проблемы совершенствования налогового администрирования…. ***5***

Комилов С.Дж., Алиева Г.Ш. Основы формирования государственной инновационной политики... ***8***

Садыкова Л.М., Одинаев Ф.Ф. Анализ состояния страхового и банковского рынка в рамках банкострахования в России…... ***12***

Сарабекова И.З., Бахтиёри Раджабмурод. Региональное размещение торгово-промышленного кластера и развитие рынка потребительских товаров… ***18***

Шохруз Махмаданайибпур. Сущность и финансово-экономическое содержание инвестиций и инвестиционной деятельности... ***24***

Ҳикматов С. Шӯҳрати Зуриддин. Таҳлили иҷроиши буҷети давлатии ҶТ (қисмати даромад) дар солҳои 2016-2017… ***27***

Ходжаев П.Д., Ходжаев Д.Х. Исследование факторов, угрожающих энергетической и экономической безопасности Республики Таджикистан….. ***31***

Иброхимов И.Р., Саидов Р.Н. Направление совершенствования государственного регулирования уровня жизни населения в Республике Таджикистан… ***35***

Акрамова Б.А., Саидаҳмадов Ф.Б. Ҷанбаҳои назариявии раванди такрористеҳсол дар соҳаи кишоварзӣ….. ***40***

Азизбаев Р.А. Методические аспекты функционирования монетарного трансмиссионного механизма денежно-кредитного регулирования… ***45***

Султонов З., Олимов Н.Э. Такмили механизмҳои молиявӣ-қарзӣ ва нақши онҳо дар рушди иқтисоди миллӣ... ***51***

Шарифҷони Исмоналии Бобохонзода. Самтҳои стратегии рушди соҳаҳои содирот ва воридотивазкунандаи иқтисодиёти мамлакат дар шароити муосир... ***55***

Мансурова М.Г. Предпосылки диверсификации в развитии экономической деятельности региона… ***59***

Ғозиев М.Н. Сиёсати пулию қарзӣ – механизми танзими давлатии иқтисодиёти Тоҷикистон.... ***64***

Абдуллоева Х.Х. Хусусиятҳои шуғли алтернативӣ дар иқтисодиёти кишоварзӣ... ***70***

Азизов С.А. Теоретические и методологические аспекты регулирования финансового рынка в условиях переходной экономики... ***77***

Хамидов А.Х., Базаров Ш.Ш., Мамадалиев Ф.С. Неформальный сектор в системе современных экономических отношений... ***82***

Холназаров М.Х., Шамсов Дж.И. Повышение эффективности сельскохозяйственного производства – важный фактор обеспечения продовольственной безопастности... ***91***

Розиев Д.А. Нақши ҷолибияти сармоягузорӣ дар ҷалби сармоягузорони иқтисодиёти миллӣ.... ***95***

Ибодов Ш.М. Рушд ва ҷобаҷогузории соҳаҳои хоҷагии қишлоқ дар ноҳияи иқтисодии Ҳисор. ***98***

Джумъаев Б.М., Имомов М.К. Государственный сектор сферы услуг: причины низкой эффективности и направления государственной поддержки… ***103***

Саттаров А.Ҷ., Муминова Н.З. Ҷумҳурии Тоҷикистон дар рейтинги омодагии шабакавӣ........ ***108***

Назаров А.И., Сулаймонзода Ш.Ф. Таҳлили фаъолияти соҳибкории хурд дар комплекси агросаноатӣ… ***114***

Шодии Давлатали. Стратегия эффективного землепользования в системе управления эффективного хозяйствования в условиях Хатлонской области Республики Таджикистан………… ***119***

Раҳимзода Шаҳло, Одинаев Ш.Т., Самиев Ш.Ф. Рушди сармоягузории кишоварзӣ - асоси таъмини амнияти озуқаворӣ…... ***124***

Шукуров Б.У., Тагоев М.Р. Вазъи кунунӣ ва дурнамои шарикии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Бонки Исломии Рушд... ***129***

Ашуров К.Р., Кайюмов С.Т., Миров Ф.Т. Банақшагирии молиявӣ дар корхонаҳои истеҳсолӣ.... *136*

Сафарзода Гулбегим, Қараева Ҷ.Ғ. Тавсифи иқтисодӣ -ташкилии ҶСП «комбинати шир»-и шаҳри Душанбе........ *142*

Пирназарзода Д.М. Омилҳои таъсиррасон ба рушди соҳибкории хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ........ *145*

Шамсиев Ф.К. Азизова Н.Х. Основные этапы определения приоритетов развития региональной промышленной системы согдийской области в условиях формирования корпоративных отношений *152*

Акрамов А.А. Некоторые аспекты развития и совершенствования человеческого капитала в Республике Таджикистан…….. *159*

Дададжанова Н.М., Сафоев Х.С. Роль инвестиций в развитии инфраструктуры в системе рыночных отношений……… *164*

ҲУҚУҚШИНОСӢ – ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

Назаров А.К. Возникновение и развитие исламской концепции уголовного права в Иране……….. *171*

Ғаффорзода Илёс Ғаффор. Тазоҳури хусусиятҳои иштироки кӯдак дар танзими ҳуқуқии муносибатҳои меросӣ…….. *175*

Гафуров А.Д., Курманалиева А.А. Правовые вопросы налогообложения адвокатской деятельности в Кыргызской Республике……… *180*

Маҳмудов И.Т. Мафҳум ва моҳияти назорати прокурорӣ оид ба иҷрои қонунҳо дар фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ……… *183*

Кудратов Н.А. Квалификация «посягательство на жизнь государственного или общественного деятеля» Республики Таджикистан по субъективным признакам……… *191*

Эльназаров Д.Х. Нормы и принципы как основные элементы содержания института конституционно-правовой защиты прав и свобод человека и гражданина……… *195*

Хоҷаева Н.Б. Исботкунӣ ва махсусиятҳои он дар давраҳои мухталифи мурофиаи судии ҷиноятӣ........ *200*

Маджидзода С.Ш. Принципы деятельности местных органов государственной власти в Таджикистане: теоретико-правовой аспект……… *215*

Муҳаммад Ориф Ҳофиз. Масоили танзими ҷавобгарии ҷиноятӣ барои хушунати хонаводагӣ дар кодекси ҷазоии ҷадиди Афғонистон……… *220*

Санигинов Д.Ш., Имонзода Ҳ.Г. Рушди қонунгузории сайёҳӣ баъд аз қабули кодекси гражданӣ……… *223*

СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТОЛОГИЯ

Сафарализода Х.Қ. Таҳдид, хатар, изтироб ва хавф: тафовутҳои байниҳамдигарӣ……… *228*

Мирзоев С.Т. Афганистан во внешней политике Республики Туркменистан……… *233*

Латифов Д., Муминова М. Превентивные меры по предотвращению подрывных действий электронных средств массовой информации……… *239*

Якушев С.Д. Политико-правовые основы оказания Японией официальной помощи развитию Монголии……… *245*

Хидирзода М.У., Раҳмонзода Г. Хусусиятҳои таҳқиқоти гендерӣ дар Осиёи Марказӣ дар замони муосир........ *251*

Нуриддинов Ф.Р. Лоя Джирга как представительный орган государственной власти Афганистана... *256*

Комилбеков А.Ё., Қобилова М.З. Зинаҳои сиёсӣ-фарҳангии инкишофи давлатдории миллати тоҷик (аз ибтидои солҳои 20-уми асри XX то имрӯз)........ *261*

Абдураҳмонзода Р.А. Масъалаҳои омодагӣ ва тарбияи ҳарбӣ-сиёсӣ ва ватандӯстии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон........ *265*

Иномҷонова М.Н. Маданияти сиёсӣ: мафҳум ва моҳияти он........ *269*

Бойматов Д. Вопросы науки, технологии и инновационной политики в Таджикистане: текущий статус и основные моменты……………………………………………………………………………….. ***275***

Ҷобиров Ш.Т. Гаравиши ҷавонон ба гурӯҳҳои ифротӣ... ***280***

Назриев К. Режими сиёсӣ ва оппозитсияи сиёсӣ: тарҳҳои амалкарди якҷоя................................ ***285***

Саидзода Дилшод Саид. Системаи идоракунии давлатӣ: ташаккул ва инкишофи назарияҳо….. ***289***

Мамадгафуров И.Э. Эволюция внешней политики Афганистана в контексте общественно-политических процессов начала XXI века……………………………………………………………….. ***293***

Нуриддин П.Р. Хадамоти дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон……………………………………… ***298***

Сафаров Л.Ш. Процесс становления избирательной системы в Таджикистане в начальный период образования таджикской государственности……………………………………………………….. ***303***

Саидов Х.С., Суруши А.Д. К вопросу о концептуальных основах внешней политики правительства национального единства Афганистана………………………………………………………………. ***312***

ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

Требования к научным статьям, поступающим в научный журнал «Вестник Таджикского национального университета»

Все поступающие в редакцию журнала научные статьи должны соответствовать следующим требованиям: а) статья должна быть написана с соблюдением установленных требований журнала; б) статья должна быть результатом научных исследований; в) статья должна соответствовать одному из направлений (разделов) журнала.

Все поступающие в редакцию материалы проверяются на наличие заимствований из открытых источников (плагиат), проверка выполняется с помощью системы Antiplagiat. Статьи, содержащие элементы плагиата, автоматически снимаются с рассмотрения, а авторы лишаются возможности опубликовать свою работу в журнале.

Требования к оформлению научных статей:

Статья должна быть подготовлена в формате Microsoft Word, шрифтом Times New Roman, кегль 14, поля 2,5 см со всех сторон, интервал полуторный.

Объем статьи (включая аннотацию и список литературы) должен быть в пределах от 10 до 12 стр. формата А4.

Статья должна иметь следующую структуру:

– индекс УДК (индекс можно получить в любой научной библиотеке);

– название статьи;

– фамилия и инициалы автора (например, Шарипов Д.М.);

– название организации, в которой работает автор статьи;

– основной текст статьи;

– при цитировании конкретного материала ссылки указываются в квадратных скобках [ ]. Образец: [4, с.25]. То есть, литература №4 и страница 25;

– таблицы, схемы, диаграммы и рисунки нужно сгруппировать и пронумеровать. Таблицы, схемы, диаграммы и рисунки должны иметь название;

– список использованной литературы (не менее 10 и не более 25 наименований научной литературы). Список литературы оформляется согласно требованиям ГОСТ 7.1-2003 и ГОСТ 7.0.5-2008;

– после списка использованной литературы на трех языках (на таджикском, русском и английском языках) оформляется следующая информация: название статьи, ФИО автора, название организации, аннотация и ключевые слова (аннотация не менее 25 строк, ключевые слова от 7 до 10 слов или словосочетаний);

– информация об авторе на русском и английском языках (здесь указываются ФИО автора полностью, ученая степень, ученое звание (если имеются), название организации, в которой работает (авторы), должность автора (авторов) в данной организации, телефон, e-mail, а также почтовый адрес место работы автора).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

Научный журнал «Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук» основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год. Печатная версия журнала зарегистрирована в Министерстве культуры Республики Таджикистан. Журнал включен в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: экономические науки (08.00.00), юридические науки (12.00.00) и политические науки (23.00.00).

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ), регулярно предоставляет в РИНЦ информацию в виде метаданных.

Полнотекстовая версия журнала доступна на сайте издания (www.vestnik-tnu.com).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

2019. №3. Часть I

Над номером работали:
Ответственный редактор: М.Ибодова
Редактор серии экономических наук: Д.А.Назарова
Редактор таджикского языка: Ш.Абдуллоева
Редактор русского языка: О.Ашмарин
Редактор английского языка: М.Асадова

Издательский центр
Таджикского национального университета
по изданию научного журнала
«Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук»:
734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: **(+992 37) 227-74-41**

Отпечатано в типографии ТНУ
734025, г.Душанбе, ул.Айни, 32.
Формат 70х108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 200 экз. Уч. изд. л. 40,37, усл. п.л. 40,37.
Подписано в печать 20.03.2019