

ISSN 2413-5151

**ПАЁМИ**  
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
Баҳши илмҳои иҷтимоӣ–иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ  
2019. №1.

---

**ВЕСТНИК**  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
Серия социально-экономических и общественных наук  
2019. №1.

---

**BULLETIN**  
OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY  
Series of economic and social sciences  
2019. No.1.



**МАРКАЗИ**  
**ТАБЪУ НАШР, БАҶГАРДОН ВА ТАРҶУМА**  
**ДУШАНБЕ – 2019**

**ПАЁМИ ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
БАХШИ ИЛМҲОИ ИҶТИМОЙ-ИҚТИСОДИ ВА ҶАМЪИЯТӢ**

**Муассиси маҷалла:**

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон  
Маҷалла соли 2012 таъсис дода шудааст.  
Дар як сол 10 шумора нашр мегардад.

**Сармуҳаррир:**

<b>Имомзода Муҳаммадҷосиф Сайдалӣ</b>	Доктори илмҳои филологӣ, профессор, академики Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ректори Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
<b>Муовини сармуҳаррир: Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич</b>	Доктори илмҳои химия, профессор, муовини ректор оид ба илми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
<b>Муовини сармуҳаррир: Сафарализода Хучамурод Қуддусӣ</b>	Номзоди илмҳои сиёсӣ, дотсент, директори Маркази таъбу нашр, баргардон ва тарҷумаи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

**ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ:**

**08.00.00 – иқтисод**

<b>Давлатзода Қудрат Қамбар</b>	Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
<b>Файзуллоев Машраб Қурбоналиевич</b>	Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
<b>Обидов Фозил Саидович</b>	Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
<b>Исайнов Ҳисайн Раҳимович</b>	Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
<b>Низомова Тухфамо Давлатовна</b>	Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор
<b>Одинаев Фурқат Фарҳодович</b>	Номзоди илмҳои иқтисодӣ, дотсент

**12.00.00 – ҳуқуқшиносӣ**

<b>Сотиволдиев Рустам Шарофович</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Ғаюров Шукрулло Кароматуллоевич</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Золотухин Алексей Валеревич</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент
<b>Насриддинзода Эмомалӣ Сайфиддин</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Маҳмудзода Маҳкам Аъзам</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Сафарзода Бахтовар Амиралӣ</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Шарипов Тақдиршо Шарифович</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Муртазоқулов Ҷамшед Сайдалиевич</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор
<b>Диноршоев Азиз Мӯсоевич</b>	Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент

**23.00.00 – сиёсатиносӣ**

<b>Муҳаммад Абдурахмон Наврӯз</b>	Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор
<b>Нуриддинов Раймалихон Шаҳбозович</b>	Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор
<b>Искандаров Акбаршо</b>	Доктори илмҳои сиёсӣ, дотсент
<b>Қурбонов Абдурахмон Шерович</b>	Доктори илмҳои фалсафа, профессор
<b>Идиев Хайриддин Усмонович</b>	Доктори илмҳои фалсафа, профессор

Маҷалла ба Феҳристи нашрияҳои илми тақризишавандаи Комиссияи олии аттестатсионии Федератсияи Русия аз 03.06.2016 ворид гардидааст.

Маҷалла мақолаҳои илми соҳаҳои зерини илмро барои ҷоп қабул менамояд:  
**Дар соҳаи илмҳои иқтисодӣ:** 08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.

**Дар соҳаи илмҳои ҳуқуқшиносӣ:** 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.

**Дар соҳаи илмҳои сиёсӣ:** 23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.

Маҷалла дар Индекси иқтибосҳои илми Русия (РИНЦ) ворид карда шудааст.

Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.

Матни муқаммалӣ маводи ҷопӣ дар сомонӣ расми маҷалла ҷойгир карда шудааст ([www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)).

**Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.  
Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ**

**ва ҷамъиятӣ  
– 2019. – №1.  
ISSN 2413-5151**

Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон №0037/ЖР-97 аз 17.01.2018 ба қайд гирифта шудааст.

Маҷалла дар Маркази таъбу нашр, баргардон ва тарҷумаи ДМТ барои нашр таҳия мегардад. Нишони Марказ: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17.

Сомонаи маҷалла: [www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)

E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)

Тел.: (+992 37) 227-74-41



© ДМТ, 2019

**ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК**

**Учредитель журнала:**

Таджикский национальный университет

**Журнал основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год.**

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:**

**Имомзода Мухаммадосуф Сайдали** | Доктор филологических наук, профессор, академик Академии наук Республики Таджикистан, ректор Таджикского национального университета

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:**

**Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич** | Доктор химических наук, профессор, проректор по науке Таджикского национального университета

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:**

**Сафарализода Худжамурод Куддуси** | Кандидат политических наук, доцент, директор Издательского центра Таджикского национального университета

**ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:**

**08.00.00 – Экономика**

<b>Давлатзода Кудрат Камбар</b>	Доктор экономических наук, профессор
<b>Файзуллоев Машраб Курбоналиевич</b>	Доктор экономических наук, профессор
<b>Обидов Фозил Саидович</b>	Доктор экономических наук, профессор
<b>Исайнов Хисайн Рахимович</b>	Доктор экономических наук, профессор
<b>Низомова Тухфамо Давлатовна</b>	Доктор экономических наук, профессор
<b>Одинаев Фуркат Фарходович</b>	Кандидат экономических наук, доцент

**12.00.00 – Юриспруденция**

<b>Сотиволдиев Рустам Шарофович</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Гаюров Шукрулло Кароматуллоевич</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Золотухин Алексей Валерьевич</b>	Доктор юридических наук, доцент
<b>Насриддинзода Эмомали Сайфиддин</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Махмудзода Махкам Аъзам</b>	Доктор юридических наук, профессор, академик АН РТ
<b>Сафарзода Бахтовар Амрали</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Шарипов Такдиршо Шарифович</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Муртазокулов Джамшед Сайдалиевич</b>	Доктор юридических наук, профессор
<b>Диноршоев Азиз Мусоевич</b>	Доктор юридических наук, доцент

**23.00.00 – Политология**

<b>Мухаммад Абдурахмон Навруз</b>	Доктор политических наук, профессор, член-корр. АН РТ
<b>Нуриддинов Раймалихон Шахбозович</b>	Доктор политических наук, профессор
<b>Искандаров Акбаршо</b>	Доктор политических наук, доцент
<b>Курбонов Абдурахмон Шерович</b>	Доктор философских наук, профессор
<b>Идиев Хайриддин Усмонович</b>	Доктор философских наук, профессор

Журнал входит в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.06.2016.

Журнал принимает научные статьи по следующим специальностям:

**В области экономических наук:** 08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.

**В области юридических наук:** 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.

**В области политических наук:** 23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Журнал печатается на таджикском и русском языках.

Полнотекстовые версии опубликованных материалов размещены на официальном сайте журнала ([www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)).

**Вестник Таджикского национального университета.**

**Серия социально-экономических и общественных наук.**

– 2019. – №1. ISSN 2413-5151

Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан.

Свидетельство №0037/ЖР-97 от 17.01.2018г.

**Журнал подготавливается к изданию в Издательском центре ТНУ.**

**Адрес Издательского центра:**

734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.

Сайт журнала: [www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)

E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)

Тел.: (+992 37) 227-74-41



© ТНУ, 2019

**BULLETIN OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY**  
Series of economic and social sciences

**Founder of the journal:**  
**TAJIK NATIONAL UNIVERSITY**  
**The journal is established in 2012. Issued 10 times a year.**

**CHIEF EDITOR:**

**Imomzoda Muhammadyusuf Saidali** | *Doctor of Philology, Professor, Academician of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Rector of the Tajik National University*

**DEPUTY CHIEF EDITOR:**

**Safarmamadov Safarmamad Muborakshoevich** | *Doctor of Chemical Sciences, Professor, Vice-rector for Science of the Tajik National University*

**DEPUTY CHIEF EDITOR:**

**Safaralizoda Khudzhamurod Kuddusi** | *Candidate of political sciences, associate professor, director of the Publishing Center of the Tajik National University*

**MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD:**

**08.00.00 - Economy**

<b>Davlatzoda Kudrat Kambar</b>	<i>Doctor of Economic Sciences, Professor</i>
<b>Faizulloev Mashrab Kurbonalievich</b>	<i>Doctor of Economic Sciences, Professor</i>
<b>Obidov Fozil Saidovich</b>	<i>Doctor of Economic Sciences, Professor</i>
<b>Isainov Khisain Rakhimovich</b>	<i>Doctor of Economic Sciences, Professor</i>
<b>Nizomova Tuhfamo Davlatovna</b>	<i>Doctor of Economic Sciences, Professor</i>
<b>Odinaev Furkat Farkhodovich</b>	<i>Candidate of Economic Sciences, Associate Professor</i>

**12.00.00 - Jurisprudence**

<b>Sotivoldiev Rustam Sharofovich</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Gayurov Shukrullo Karomatulloevich</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Zolotukhin Aleksei Valer'evich</b>	<i>Doctor of Law, Associate Professor</i>
<b>Nasriddinzoda Emomali Saifiddin</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Mahmudzoda Mahkam Azam</b>	<i>Doctor of Law, Professor, Academician</i>
<b>Safarzoda Bakhtovar Amirali</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Sharipov Taqdirsho Sharifovich</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Murtazokulov Jamshed Saidalievich</b>	<i>Doctor of Law, Professor</i>
<b>Dinorshoev Aziz Musoevich</b>	<i>Doctor of Law, Associate Professor</i>

**23.00.00 - Political sciences**

<b>Muhammad Abdurahmon Navruz</b>	<i>Doctor of Political Sciences, Professor,</i>
<b>Nuriddinov Raimalikhon Shahbozovich</b>	<i>Doctor of Political Sciences, Professor</i>
<b>Iskandarov Akbarsho</b>	<i>Doctor of Political Science</i>
<b>Kurbonov Abdurakhmon Sherovich</b>	<i>Doctor of Philosophy, Professor</i>
<b>Idiev Khairiddin Usmonovich</b>	<i>Doctor of Philosophy, Professor</i>

The journal is included in the List of peer-reviewed scientific journals of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation from 03.06.2016.

The journal accepts scientific articles on the following scientific specialties:

**In the field of economic sciences:** 08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.

**In the field of jurisprudence:** 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.

**In the field of political sciences:** 23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.

The journal is included in the database of the Russian Scientific Citation Index (RSCI).

The journal is printed in Tajik and Russian languages.

Full-text versions of published materials are posted on the official website of the journal ([www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)).

**Bulletin of the Tajik National University.**  
**Series of economic and social sciences**  
– 2019. – №1. ISSN 2413-5151

The journal is registered in the Ministry of Culture of the Republic of Tajikistan.

**The journal is being prepared for publication in the Publishing Center of TNU.**

**Address of the Publishing Center:**

17, Rudaki avenue, Dushanbe, 734025,

Republic of Tajikistan,

Web site of the journal: [www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)

E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)

Tel.: (+992 37) 227-74-41



© TNU, 2019

**СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ**

*Назаров Д.М., Джураева А.М., Рустамова Х.Р., Джураева Ш.А.*

**Таджикский национальный университет**

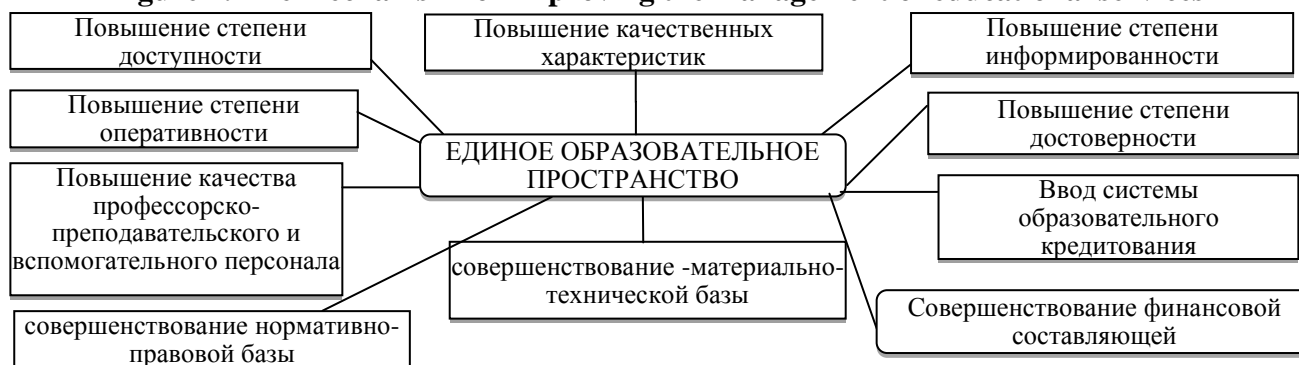
**Уральский государственный экономический университет**

На двадцатой сессии Генеральной конференции ЮНЕСКО отмечено, что под совершенствованием системы управления образованием понимается образовательный процесс, в результате которого происходит изменение способностей и поведения личности, что приводит к достижению социальной зрелости и роста, а образовательная услуга используется в качестве основного вида товара, то есть осуществляется сочетание двух составляющих: образовательный процесс и конечный результат. Для совершенствования системы управления образовательными услугами предложен механизм оказания образовательных услуг (рисунок 1), который включает:

- повышение уровня доступности и создание равных возможностей получения высшего образования путём введения единого государственного экзамена;
- возможность входа в единое образовательное пространство, путём подписания Болонской декларации, где качество образования должно отвечать требованиям европейского стандарта;
- совершенствование нормативно-правовой и материально-технической базы, а также повышение качества профессорско-преподавательского и вспомогательного персонала;
- эффективным экономическим механизмом обеспечения доступности качественного образования, особенно для детей из семей с невысоким уровнем доходов, является система образовательного кредитования. Однако высокие процентные ставки, низкая доля государственной гарантии, слабая практика работы кредитных организаций с долгосрочным кредитованием и несоответствие фактических затрат ВПУЗов на обучение студентов размеру платы за обучение мешает нашей стране войти в единое образовательное пространство;

**Рисунок 1. Механизм совершенствования системы управления образовательными услугами**

**Figure 1. The mechanism for improving the management of educational services**



Источник: рассчитано автором.

- необходимо при управлении образовательными ресурсами использовать факторы оперативности, информированности и достоверности оперативного управления образованием;
- определить принципы моделирования системы высшего образования на основе анализа международного опыта в построении модели высшего образования;
- разработать схему совершенствования системы управления образованием.

Республика Таджикистан делает всё для того, чтобы войти в единое образовательное пространство. На наш взгляд, для Республики Таджикистан существуют следующие пути выхода из создавшегося положения:

- укрупнение ВПУЗов с включением в состав научно-исследовательских центров, способных использовать современные технологии;

- увеличение количества ВПУЗов, с предоставлением самостоятельности, что повысит их конкурентоспособность;
- увеличение основных площадей, необходимых для оказания образовательных услуг и уменьшение административно-хозяйственных площадей и затрат за счёт модернизации и совершенствования существующей системы управления.

Научно-методологическая основа формирования информационной системы (ИС), включает:

- определение особенностей формирования управления образованием;
- выявление механизма коммерциализации объектов;
- формирование процессной модели;
- выявление особенностей организационных структур оказания образовательных услуг;
- определение взаимосвязи системы управления ВПУЗом с объектами.

Первоначально необходимо разработать схему организационного и информационного обеспечения для функциональной подсистемы «Управление системой высшего образования».

Механизм управления образовательными услугами определяется следующим образом (рисунок 2):

Механизм управления качественными характеристиками образовательными услугами (рисунок 3.) содержит определённый набор параметров, с помощью которого осуществляется процесс управления, что определяет структуру следующих элементов:

- механизм стимулирования и оперативного управления образованием;
- механизм финансирования образовательных услуг;
- механизм совершенствования образовательных услуг.

Описываются возможные варианты развития экономики и формулируются основные принципы государственной политики развития образовательных услуг.

Важнейшим фактором возможности получения высшего образования является надёжность системы, которая определяется: оперативностью, информационной полнотой и руслом, по которому движется информационный поток.

Решение ключевых проблем ВПУЗовской деятельности требует внедрения различных механизмов управления, которые включают следующие параметры:

- повышение стимулирующей и мотивационной составляющей системы управления;
- повышение роли бюджетной политики;
- создание совета для перехода к информационному обществу;
- использование программ социального развития;
- выявление механизма экономического развития;
- создание программы поддержки профессоров и молодых специалистов;

**Рисунок 2. Механизм управления образовательными услугами**  
**Figure 2. The mechanism for managing educational services**



- осуществление целевого повышения квалификации;
- обеспечение гарантированного роста заработной платы ежегодно, с учетом стимулирования выплат, инфляции и кризисных явлений;
- увеличение численности учебной и научной литературы.

Необходима комплексная оценка деятельности в оказании ОУ для определения механизма деятельности ВПУЗа в условиях кризисных явлений и рыночных отношений.

Существующие недостатки в управлении профессиональным высшим образованием отражаются на физических, человеческих, финансовых и социальных ресурсах.

На повышение уровня образования оказывает серьезное влияние: уровень жизни населения и его платежеспособность за обучение, повышение квалификации научно-

преподавательского состава, так как выбор ВПУЗов осуществлялся по уровню оплаты за образовательные услуги, по профилю престижности и выбору специализации данного учебного заведения, однако, выбор ВПУЗом студента в основном осуществляется из материально обеспеченного контингента, который является платежеспособным, так как социально-экономические факторы оказывают прямое давление на повышение качественных характеристик, в результате которого формируется специалист, востребованный рынком труда.

Инвестиции в управление ВПУЗом не приносят достаточных краткосрочных дивидендов, так как информация о повышении качественных характеристик доходит до абитуриентов и работодателей со значительным запаздыванием относительно временных характеристик, а инвестиции требуют наличия у ВПУЗа значительных финансовых резервов, которые в условиях ограниченного государственного финансирования и жесткой конкуренции на рынке образовательных услуг отсутствуют. Существуют финансовые рычаги, через которые можно совершенствовать финансовую деятельность высшего профессионального учебного заведения, если учесть, что существуют: высокие процентные ставки, низкая доля государственной гарантии, слабая практика работы кредитных организаций с долгосрочным кредитованием и несоответствие фактических затрат вузов на обучение студентов размеру платы за обучение).

**Рисунок 3. Механизм повышения качественных характеристик оказания образовательных услуг**

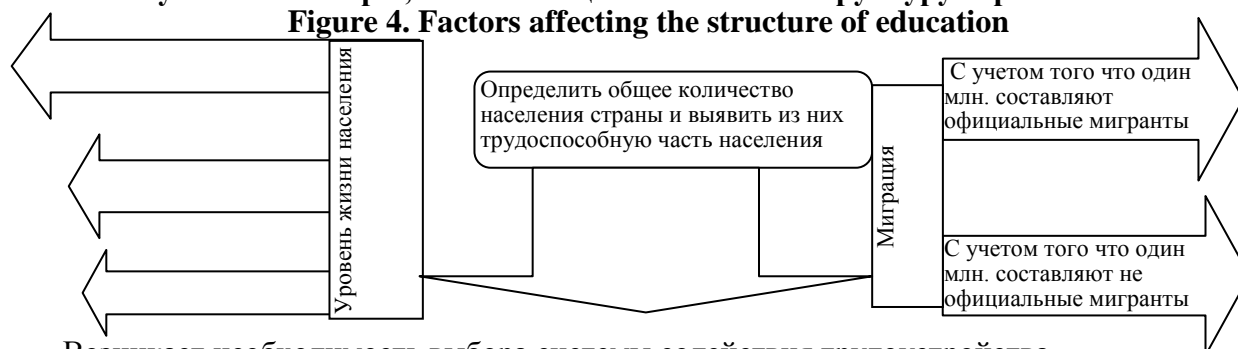
**Figure 3. The mechanism for improving the quality characteristics of the provision of educational services**



Выявлены факторы, оказывающие влияние на структуру образованности населения (рисунок 4).

**Рисунок 4. Факторы, оказывающие влияние на структуру образованности населения**

**Figure 4. Factors affecting the structure of education**



Возникает необходимость выбора системы содействия трудоустройства.

Определено взаимодействие органов, оказывающих образовательные услуги. Взаимодействие органов по совершенствованию системы управления образовательными услугами (рисунок 5) рассматривает взаимодействие потребителей и поставщиков. В Республике Таджикистан необходимо совершенствование существующей образовательной модели высшего образования на основе вышеразработанных механизмов. Выполнен расчет отклонений, который определяется разницей приёма студентов между 2018 и 2014 годами по четырём ВПУЗам определяется как разница приёма количества студентов в 2014 и в 2018 годах. Расчёт отклонений показал, что в 2014 году сумма отклонений между четырьмя ВПУЗами составила 704 единицы, однако по абитуриентам это составило 1772. Эти данные говорят о

том, что в 25 раз потребность в получении высшего образования выше по средневзвешенным данным, чем план приёма по договорным местам.

**Рисунок 5. Взаимодействие производителей, государственных органов и потребителей образовательных услуг**

**Figure 5. The interaction of manufacturers, government agencies and consumers of educational services**



Проведено исследование данных с 2011 по 2016 год, где расчёты выполнены на основе данных таблицы 1, то можно сделать следующий вывод:

- В 2011 году численность школьников, получивших основное образование составило 164,3 тысяч, однако необходимо учесть, что этот класс заканчивает школу в 2013 году, однако численность учеников, получающих среднее образование составило 107,3 учеников [1]. Расчёты произведены из таблицы «Выброс школьников на рынок труда».

- Эти данные говорят о том, что около 46 тысяч школьников выброшены на рынок труда после окончания 9 класса без профессии для выполнения сложного физического труда;

- По высшей школе полученные данные говорят о том, что разница между поступлением и численностью тех, кто закончил 11 классов приблизительно составляет  $107,3 - 40,9 = 66,4$ .

**Таблица 1. Соотношение плана приёма к количеству абитуриентов 2014-2018гг.**

**Table 1. The ratio of the admission plan to the number of applicants 2014-2018**

п/п	Наименование ВПУЗа	План приёма студентов					Общее количество абитуриентов					В отношении кол. абит к разам	отношения в 2018 г. разам
		2014 кол.	2015 кол.	2016 кол.	2017 кол.	2018 кол.	2014 кол.	2015 кол.	2016 кол.	2017 кол.	2018 кол.		
1	Таджикский национ. универ.	2604	2611	2709	2591	2833	18010	19113	19721	22032	20959	6,92	7,4
2	Таджикский госуд. пед. унив. им. С. Айни	1089	1103	1163	1228	1229	5190	8222	10750	14200	13703	4,77	11,15
3	Таджикский госуд. унив. коммерции	1175	1250	1250	1444	1350	3064	6793	5828	5676	6137	2,61	4,55
4	Институт предпр. и сервиса	755	784	836	791	915	1813	3484	4265	5090	5000	2,61	4,55

Национальный центр тестирования при Президенте Республики Таджикистан. - 2017-2018г. [Электронный ресурс]: <http://ntc.tj/ru/dar-borai-mo/sokhtor/sokhtori-umum/34>.

Таким образом, анализ показывает, что из 100% абитуриентов, становятся студентами только их седьмая часть в 2014 году, то есть численность поступивших в высшее учебное заведение в 6,92 раза меньше числа абитуриентов, а в 2018 году этот показатель увеличился, то есть численность поступивших в высшее учебное заведение и меньше численности абитуриентов 7,4 раза. Это говорит о росте неудовлетворённости потребности населения в образовательных услугах, в то время как численность населения сильно возрастает, а уровень рождаемости падает медленно.

Введем следующие обозначения:

ОО - количество лиц, окончивших 9 класс – основное образование;

ОС - количество лиц, окончивших 11 класс – общее среднее образование;

ССО – количество лиц, поступивших в средние специальные учебные заведения;

ЧОО – количество лиц, охваченных образованием;

ВРТ- количество лиц, выброс на рынок труда после девятого класса.



Рассмотрим алгоритм расчёта (таблица 2), в котором пошаговые показатели определяются следующим образом:

- Берутся данные за основное образование 2011 года за 9 класс;
- Данные за 2013 год берутся за 11 класс;

**Таблица 2. Выброс на рынок труда несовершеннолетних школьников**  
**Table 2. Release of underage school children to the labor market**

Годы	ОО – 9 класс	ОС – 11 класс	ССО -ССОЗы	ПВ -Поступивши ВПУЗы	ВРТ - выброс на рынок труда
2011	164,3		11,0		46,0
2013	151,7	107,3	18,0	40,9	
2015	164,9		24,6		
2017	157311	124044	24,1	42,7	16,2

- Шагу присваивается число два, так как между 2011 и 2013 годом составляет два года;
- Класс, который окончил 9 класс в 2011 году, он же заканчивает 11 класс в 2013 году, то есть это один и тот же контингент, часть которого прекратила своё обучение после 9 класса;
- контингент включает следующие три составляющие: поступившие в ССУЗы, идущие в 11 класс и продолжающие обучение в средней школе и ученики, выброшенные на рынок труда;
- составляющие контингента складываются, то есть поступившие в ССУЗы, идущие в 11 класс и продолжающие обучение в средней школе и получается число равное  $ЧОО=ОС+ССО$ ;
- затем это число вычитается из общего количества выпускников 9 класса, то есть  $ВРТ=ОО-ЧОО$ ;
- выброс несовершеннолетних детей по нашему алгоритму равен 46 тысячам. Это говорит о том, что на рынок труда выбрасываются дети без специальности, которые не могут выполнять сложный физический труд.

Таким образом, предлагается следующая модель расчёта выброса на рынок труда несовершеннолетних детей.

$$BPT_{11} = OO - (OC + CCO) = 164,3 - (107,3 + 11,0) = 46,0$$

$$BPT_{17} = OO - (OC + CCO) = 164,9 - (124,1 + 24,6) = 16,2$$

Исследования показали, что в 2017 году выброс детей на рынок труда, по сравнению с 2011 годом, уменьшился в 2,84 раза. Эти данные говорят о том, что выброс на рынок труда несовершеннолетних детей уменьшился почти в три раза за счёт охвата детей общим школьным и другими видами образования (среднеспециальные профессиональные учебные заведения). Эта положительная динамика говорит о том, что процесс охвата детей образованием находится на очень высоком уровне, что говорит о правильной политике государства по оказанию образовательных услуг.

Данный алгоритм является алгоритмом совершенствования механизма управления оказания образовательных услуг и включает пошаговую составляющую, где шаг приравнивается числу два. Совершенствование охватывает процесс уменьшения выброса несовершеннолетних детей без специальности на рынок труда. Процесс совершенствования также охватывает удовлетворение потребности населения в высшем образовании.

Если принять во внимание расчёты, проведённые за 2011 и 2013 год, то в динамике, с учетом таблицы, приведённой в приложении 4 за последние годы можно сделать следующие выводы: динамический анализ состояния выпускников школ и поступивших в ВПУЗы показывает, что средняя величина данных таблицы определяется для 9 классов числом 158,4, средняя величина данных таблицы определяется для 11 классов числом 105,56, средняя величина данных таблицы определяется для ССУЗов числом 21,7, средняя величина данных таблицы определяется для ВПУЗов числом 36,9.

По приведённому анализу можно определить выброс детей на рынок труда, с учетом средних величин.

Нами предлагается образовательная модель, включающая следующую схему оказания образовательных услуг: сделать обязательным общее 11 классное образование без выброса несовершеннолетних детей на рынок труда. Однако, после 9 класса в течение двух лет всем дать навыки профессиональной подготовки. Таким образом, на рынок труда выбрасываются школьники с 11-летним образованием и навыками трудовой деятельности.

Таким образом, совершенствование системы управления образовательными услугами включает: совершенствование нормативной правовой базы по внедрению информационно-коммуникационных технологий в учебный процесс всех уровней сферы образования; разработку и внедрение технологий дистанционного обучения на всех уровнях образования; обеспечение электронными учебными изданиями в соответствии с образовательными программами; мониторинг; анализ организационной структуры управления путем введения инновационных методов стимулирования и совершенствования оплаты труда в высших профессиональных учебных заведениях.

Напрашивается вывод о том, что для совершенствования системы управления образовательных услуг необходимо привлечение внебюджетных средств, что необходимо для стимулирования труда преподавателей и студентов путем увеличения заработной платы и стипендии, развития материально-технической базы ВПУЗа, создания условий для прохождения производственной практики, увеличения учебных площадей, а также улучшения социально-экономических жизненных условий профессорско-преподавательского состава.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016 // Образование в Республике Таджикистан 25-лет государственной независимости. Статистический сборник стр. 51-91.
2. Назаров Д.М. Методология нечетко-множественной оценки имплицитных факторов в деятельности организации: Монография / Д.М. Назаров // М-во обр и науки РФ. Изд.Урал. гос. ун-та Екатеринбург: Изд.Урал. гос. ун-та, 2016. -193 с.
3. Джураева, А. Перепись 2000: разработка приложений в среде VisualFoxPro 6 / А. Джураева, А. Ашуров. – Душанбе, 2000. –С.1-217.
4. Канышева Л.Н. Основы теории нечетких множеств / Л.Н. Канышева, Д.М. Назаров. –М: Издательский дом ПИТЕР, 2011. -192 с.
5. Моторная, С.Е. Высшее образование и Болонский процесс. Севастопаль: Севастопальский нац. тех. ун-т / С.Е. Моторная. Изд-во Волгоград Перемена, 2007. -146 с.
6. Новиков Д.А. Модели и механизмы управления развитием региональных образовательных систем (концептуальные положения) / Д.А. Новиков. -М.: ИЛУ РАН, 2001. -83 с.
7. Оценка региональных тенденций и прогнозирование развития колледжей как ступени высшей школы / В.А. Антропов, В.В. Вертиль, Г.Е. Гермаидзе [и др.]. -С. 4-31.
8. Сериков Г.Н. Элементы теории системного управления образованием. 4.2. Основные понятия и задачи / Г.Н. Сериков. -Челябинск: ЧГТУ, 1995. -192 с.
9. Экономико-математическое моделирование управленческой и хозяйственной деятельности университетских комплексов и исследовательских университетов / [Е.Б. Колбачев, В.А. Кардаш, А. Н. Ткачёв, С. В. Арженковский и др.] -Новочеркасск: ЮРГТУ (НПИ), 2001. -31 с.

#### МУКАММАЛГАРДОНИИ НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ ОМУҶИШӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф мукамалгардонии низоми идоракунии муассисаҳои таълимиро мавриди баррасӣ қарор додааст. мукамалгардонии низоми идоракунии хизматрасониҳои омуҷишӣ иборат аст аз: мукамалгардонии базаи меъёрии ҳуқуқӣ оид ба татбиқи технологияҳои иттилоотӣ – иртиботӣ ба раванди таълими тамоми сатҳҳои таълим; коркард ва татбиқи технологияҳои таълими фосилавӣ дар тамоми сатҳҳои таълим; таъмини нашрияҳои электронии таълимӣ дар мувофиқа бо барномаҳои таълимӣ; мониторинг; таҳлили сохтори ташкилии идоракунии бо роҳи воридсозии методҳои инноватсионии ҳавасмандгардонӣ ва тақмили пардохти музди меҳнат дар макотиби касбии олий. Чунин ҳулосабарорӣ мешавад, ки барои мукамалгардонии низоми идоракунии хизматрасониҳои омуҷишӣ ҷалби маблағҳои ғайрибуҷетӣ зарур аст, ки ин барои ҳавасмандгардонии меҳнати омузгорон бо роҳи баландбардории музди меҳнат ва идрорпулӣ, рушди базаи моддию техникаи МКОТ, фароҳамории шароитҳо барои гузаронидани таҷрибаомӯзии истеҳсоли, зиёдкунии масоҳати таълимӣ, инчунин беҳтар сохтани шароитҳои иҷтимоӣ – иқтисодии ҳаёти устодону кормандон мусоидат менамояд.

**Калидвожаҳо:** мукамалгардонии низоми идоракунии муассисаҳои таълимӣ, татбиқи технологияҳои иттилоотӣ – иртиботӣ ба раванди таълим, ҷалби маблағҳои ғайрибуҷетӣ, баландбардории маош ва идрорпулӣ.

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫМИ УСЛУГАМИ

В данной статье автор рассматривает совершенствование системы управления образовательными учреждениями. Совершенствование системы управления образовательными услугами включает: совершенствование нормативной правовой базы по внедрению информационно-коммуникационных технологий в учебный процесс всех уровней сферы образования; разработку и внедрение технологий дистанционного обучения на всех уровнях образования; обеспечение электронными учебными изданиями в соответствии с образовательными программами; мониторинг; анализ организационной структуры управления путем введения инновационных методов стимулирования и совершенствования оплаты труда в высших профессиональных учебных заведениях. Напрашивается вывод о том, что для совершенствования системы управления образовательных услуг необходимо привлечение внебюджетных средств, что необходимо для стимулирования труда преподавателей и студентов путем увеличения заработной платы и стипендии, развития материально-технической базы ВПУЗа, создания условий для прохождения производственной практики, увеличения учебных площадей, а также улучшения социально-экономических жизненных условий профессорско-преподавательского состава.

**Ключевые слова:** совершенствование системы управления образовательными учреждениями, внедрению информационно-коммуникационных технологий в учебный процесс, привлечение внебюджетных средств, увеличения заработной платы и стипендии.

### **IMPROVING THE MANAGEMENT SYSTEM EDUCATIONAL SERVICES**

In this article, the author examines the improvement of the management system of educational institutions. Improving the management of educational services includes: improving the regulatory framework for the introduction of information and communication technologies in the educational process at all levels of education; development and implementation of distance learning technologies at all levels of education; provision of electronic educational publications in accordance with educational programs; monitoring; analysis of the organizational structure of management through the introduction of innovative methods of stimulating and improving wages in higher professional educational institutions. This suggests that to improve the management system of educational services, it is necessary to attract extrabudgetary funds, which is necessary to stimulate teachers and students by increasing wages and scholarships, developing the material and technical base of the institute of higher education, creating conditions for practical training, increasing training areas, and improving the socio-economic living conditions of the faculty.

**Key words:** improving the management system of educational institutions, the introduction of information and communication technologies in the educational process, attracting extra-budgetary funds, wage increases and scholarships.

**Сведения об авторах:** *Назаров Дмитрий Михайлович* - Уральский государственный экономический университет, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой бизнес-информатики. Адрес: 620144 Россия г. Екатеринбург ул. 8 марта 62. Телефон: +7(343)221-27-56. E-mail: slup2005@mail.ru

*Джураева Азиза Муминовна* - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры налогов и налогообложения. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 17. Телефон: 985-72-80-80

*Рустамова Хуршедобону Рахимовна* - Таджикский национальный университет, старший преподаватель кафедры информатики. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17

*Джураева Шахноза Абдукаюмовна* - Таджикский национальный университет, соискатель кафедры налогов и налогообложения. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17 Телефон: 988-62-80-80

**Information about the authors:** *Nazarov Dmitry Mikhailovich* - Ural State Economic University, doctor of economic sciences, professor, head of the department of business informatics. Address: 620144 Russia, Yekaterinburg, ul. March 8, 62. Phone: +7 (343) 221-27-56. E-mail: slup2005@mail.ru

*Juraeva Aziza Muminovna* - Tajik National University, Assistant of the Department of Taxes and Taxation. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: 985-72-80-80

*Rustamova Hurshedabonu Rakhimovna* - Tajik National University, Senior Lecturer of the Computer Science Department. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

*Shakhnoza Abdukayumovna Djuraeva* - Tajik National University, applicant for the department of taxes and taxation. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17 Phone: 988-62-80-80

УДК 336.7 : 551 (575.3)

### **МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ КАК ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОТОК КАПИТАЛА И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ СТРАНЫ**

*Набиев Б.А., Хофизов Х.А., Эгамов М.А.*  
Таджикский национальный университет

Словосочетание «морально-этические нормы», или по-другому говоря, нормы морали (нравственности) имеет много вариантов интерпретации. Это обусловлено тем, что разные группы людей интерпретируют эти слова, исходя из своих убеждений и принадлежности к каким-то конфессиям, культурным и субкультурным группам, сектам, идеологиям и т.д., например, в юридической науке под нормой морали (нравственности) понимают «...правила общего характера, основанные на представлениях людей о добре и зле, справедливости, достоинстве и т.д., служащие регулятором и мерилем оценки деятельности людей и их объединений» [11].

Мы же берем самую обобщающую интерпретацию, то есть для нас морально-этические нормы поведения людей - это человеческий нрав, а не просто общепринятые стандарты поведения одной группы.

Моральные нормы присутствуют во всех сферах человеческой деятельности, и они позиционируют все хорошее (доброе) как главную личную и общественную составляющую. Моральные нормы сопоставляют яркие проявления с желанием людей поддерживать единство в межличностных отношениях. Такие нормы и даже их принципы гармонизируют и дополняют общение людей.

Таким образом в совокупности морально-этические нормы можно разделить на две группы:

1. Морально-этические нормы, которые основаны на высших духовно-нравственных принципах, таких как справедливость, любовь, прощение, милосердие, правда, искренность и

т.д. Эту группу норм часто называют: высшие моральные ценности, здоровая мораль, добрый или великий нрав.

2. Вторая группа норм противоположно первой группе, то есть она базируется на низменных и эгоистических желаниях и человеческих страстях, подобно этим: жадность, зависть, себялюбие, гнев, страх, гордыня, обжорство и т.п.

Людей, придерживающихся норм первой группы, часто называют морально здоровыми, а приверженцев второй группы - морально нездоровыми, или иногда моралистами. То есть слово «морализм» понимается как негативное, часто применяется в отношении людей, которые, оправдывая свои эгоистические желания, нездоровую мораль принимают как здоровую, как ценность, покрывая ложными оболочками высших нравственных ценностей, и иногда это для них превращается в культ, как мода, или другим примером могут стать религиозные фанаты и вообще фанатизм.

Экономическая деятельность людей в наибольшей степени, во всех общественных процессах очень тесно взаимосвязана, особенно в современном мире это заметно. Исходя из этого мы постараемся понять взаимосвязь между морально-этическими нормами и потоком капитала. Привлечение инвестиции в различных сферах экономической деятельности на сегодняшний день является ключевой задачей.

По мнению Т.С. Калмыкова, «инвестиция представляет собой долгосрочное вложение частного или государственного капитала в различные отрасли национальной или зарубежной экономики с целью получения прибыли (дохода)» [6,с.78].

Иначе говоря, выгода является целью инвестирования экономических субъектов и в то же время она является мотивацией для инвестирования. В связи с этим появляется вопрос, о том, какие критерии лежат в основе принятия решения об инвестициях, чтобы в дальнейшем получить максимальную выгоду.

Итак, основной целью инвестиций является получение прибыли, и этой чертой инвестиции характерно отличаются от финансирования. Хотя в некоторых видах финансирования тоже предполагается прибыль. Получение прибыли и окупаемость инвестиционных проектов зависят от различных факторов. Известно, что «...в совокупности окупаемость инвестиций зависит от двух важных финансовых решений: элемента риска и доходности. Другими словами, все инвестиционные решения принимаются на основе отношений между риском и доходностью. С одной стороны, инвесторы ищут пути максимизирования инвестиционных доходов, а с другой стороны, сталкиваются с неопределенностью на финансовых рынках. В этом плане, изучение природы, сущности и степени инвестиционных рисков заслуживает особого внимания, как для потенциального инвестора, так и для широкого круга исследователей, науки и общественности» [10,с.25].

В целом, эти слова очень уместны, но мы предлагаем в данном контексте вместо словосочетания «неопределенность на финансовых рынках» использовать слово «риск». Поскольку в процессе инвестирования инвестор встречается с множественными случаями, связанными с риском, и слово «риск» имеет широкий охват, а «неопределенность на финансовых рынках» говорит только об конкретном виде риска.

По аналитическим данным, приток иностранных инвестиций в экономику Республики Таджикистан за период 2017 г. составил 1 млрд 100,4 млн. долларов США.

Большинство процессов в обществе так или иначе связаны друг с другом, особенно в XXI веке это очень заметно. Так, в годовом отчете Всемирного Банка: «... кардинальным образом изменились тенденции мирового развития. В мире заметно выросло благосостояние, а экономический центр тяжести смещается в сторону стран с формирующейся рыночной экономикой. Доминирующую роль в движении капитала по всему миру теперь играют частные инвестиции, а мобилизация внутренних ресурсов, особенно в странах со средним уровнем дохода, приобретает всё большую значимость, по сравнению с официальной помощью на цели развития. Мир стал гораздо более взаимосвязанным, и для успешного развития в экономической, социальной и экологической сферах потребуются гораздо более комплексные, многоотраслевые подходы» [1]

Когда в обществе царит аморальный образ жизни, когда людям не хватает простой человечности, милосердия, справедливости, честности, правдивости и т.д., тогда происходит деградация этого общества. В таком обществе с высокой скоростью распространяются коррупция, разврат и проституция, наркомания, алкоголизм, появляются сектанты и фанаты, ксенофобы, нацисты и расисты, убийцы, воры и мошенники, от которых только вред обществу, и даже терроризм и экстремизм. Одним словом, безнравственность является основой греха и преступления.

Сегодня такую ситуацию можно заметить во всех странах, иначе говоря, любая страна заражена этой болезнью, но только какая-то больше заразилась, а какая-то меньше.

Существует явный и интересный факт. В любой стране мира на законодательном уровне запрещена коррупция и всячески ведется борьба с коррупцией, но она же есть и продолжает существовать. Это ещё раз доказывает, что нездоровая мораль - основа многих бед в обществе и невозможно избавиться от этих бед путем запретов и ограничений. Невозможно законом установить людям нравственность и мораль.

К этой теме очень подходят слова В.В. Путина: «...общество испытывает явный дефицит духовных скреп: милосердия, сочувствия, сострадания друг другу, поддержки и взаимопомощи – дефицит того, что всегда, во все времена исторические делало нас крепче, сильнее, чем мы всегда гордились. Мы должны всецело поддержать институты, которые являются носителями традиционных ценностей, исторически доказали свою способность передавать их из поколения в поколение. Закон может защищать нравственность, и должен это делать, но нельзя законом установить нравственность. Попытки государства вторгаться в сферу убеждений и взглядов людей - это, безусловно, проявление тоталитаризма. Это для нас абсолютно неприемлемо. Мы и не собираемся идти по этому пути. Мы должны действовать не путём запретов и ограничений, а укреплять прочную духовно-нравственную основу общества. Именно поэтому определяющее значение приобретают вопросы общего образования, культуры, молодёжной политики. Эти сферы - это не набор услуг, а прежде всего пространство для формирования нравственного гармоничного человека, ответственного гражданина» [9].

Морально нездоровые люди наносят вред простым людям и их имуществу, и если таких людей станет больше, то от них может пострадать целая отрасль и даже экономика страны. Например, если в обществе появляется много алкоголиков, наркоманов, убийц, мошенников, воров и даже если просто растёт число ленивых, нечестивых, грубых, бессовестных людей, которые не могут нормально общаться с людьми, ходят немытые и живут на подаянии других, то такое общество мало привлекает туристов, если даже в распоряжении этого общества находится много исторических памятников и рекреационных ресурсов. Следовательно, в целом, отрасль туризма потерпит ущерб, инвесторы не станут инвестировать в сферу туризма, уменьшается приток капитала в страну из-за границы. В такой ситуации не развивается даже внутренний туризм, люди уезжают на отдых за границу, а значит, вместе с ними уйдет определённое количество капитала из страны, в итоге можно сказать, что тут инвестиционный климат потеряет свою привлекательность.

Итак, если выгода является основной мотивацией для инвестирования, а морально нездоровое общество создает риск невыгодности инвестиций и даже убыточности, то смело можно делать вывод о том, что морально-этические нормы поведения в обществе являются фактором, воздействующим на поток капитала, и следовательно, на инвестиционный климат тоже.

Ещё одной важной задачей, наряду с увеличением притока капитала в страну из-за границы и повышением инвестиционной привлекательности, является уменьшение оттока за границу той части капитала, которая пока находится внутри страны. В решение этой задачи невозможно пройти мимо фактора морально-этических норм.

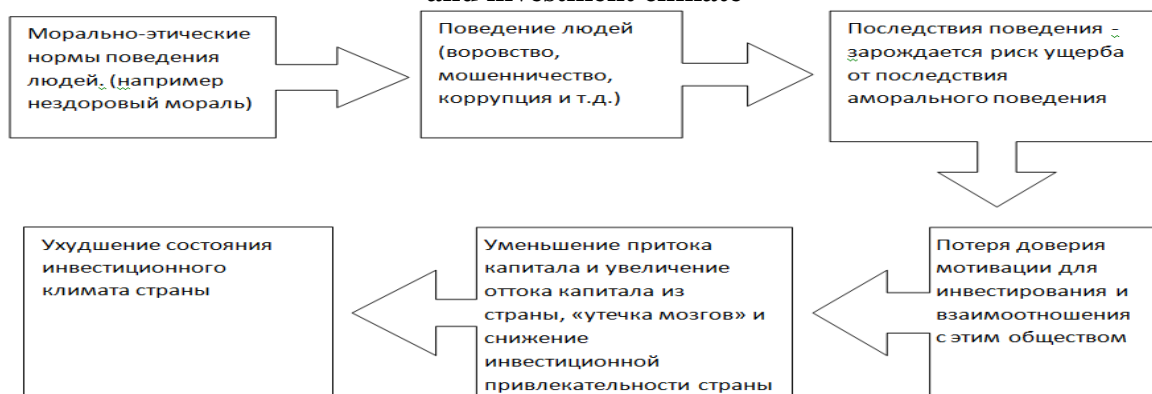
В поисках достойного и хорошего места для проживания и работы морально здоровые люди покидают общество, в котором воцарился хаос безнравственности и вместе с ними происходит отток капитала из страны. Вот возьмем процесс «утечки мозгов», когда уезжают из страны или региона ученые и специалисты. Эти люди получили образование за счет расходов государства, но страна не получает свои потраченные деньги назад, когда они эмигрируют, и страна лишается той выгоды, которую она могла бы получить от их знания и опыта. В этом плане происходит дефицит хороших специалистов и уменьшается эффективность труда в стране. В целом, это может отразиться на инвестиционном климате страны или региона.

Процесс влияния морально-этических норм на поток капитала и инвестиционный климат подобен процессу цепной реакции. Алгоритм этой реакции можно представить в виде схемы (рисунок 1).

Так как нравственный фактор является важным и значимым, то не может оставаться в стороне, когда речь идет о повышении рейтинга страны и региона. Всем известно, что страны, корпорации, производители и т.д. ведут жесткую конкуренцию в направлении освоения и расширения своих рынков, привлечения капитала и повышения инвестиционной привлекательности. Иногда для экономических субъектов безнравственность становится фактором привлечения дохода. Например, для производителей алкогольных напитков выгодны рост числа алкоголиков и рост объема потребления алкоголя. В некоторых странах даже

легализовали частично наркотики и проституцию, и от этого в бюджете этих стран увеличился доход. Конечно, невозможно просто так взять и заставить людей быть благородными, но государство и общество могут и обязаны способствовать повышению нравственности и понижению безнравственности. Например, государство может ужесточить борьбу против проституции, коррупции, аморальных сект и групп, продажи наркотиков и наркомании, государство может запретить производство и продажу алкоголя, распространения любого вида порнографии и аморальной литературы, и наоборот, оно может положительно влиять на нравственность в обществе через кино, театр, СМИ, создание социальных программ для повышения и воспитания нравственности в людях, особенно среди молодого поколения, и поддерживать распространение хорошей литературы и многое другое.

**Рисунок 1. Алгоритм отрицательного влияния нездоровых морально-этических норм на поток капитала и инвестиционный климат**  
**Figure 1. Algorithm of negative impact of unhealthy moral and ethical standards on capital flow and investment climate**



#### ЛИТЕРАТУРА

1. Всемирный банк. Годовой отчет за 2016 год (электронная брошюра). - URL: [Worldbank.org/annualreport/](http://Worldbank.org/annualreport/) - (дата обращения 27.12.2017)
2. Главное управление агентства по статистике при президенте Республики Таджикистан в Согдийской области / Социально-экономическое положение Согдийской области за январь-ноябрь 2016 года // Внешнеэкономическая деятельность. URL: <http://sugd.tj/index.php/ru/statistika/omor/7346-11-2016> - (дата обращения 27.12.2017)
3. Гумелев Л.Н. Этно-ландшафтные регионы Евразии за исторический период// Опубликовано в «Докладах на ежегодных чтениях памяти Л.С. Берга», VIII-XIV. - Л., 1968. -С.118-134.
4. Иванова Л.Н., Терская Г.А. Точки роста и драйверы роста: к вопросу о содержании понятий//Journal of Institutional Studies. - Ростов-на-Дону, 2015. - Т. 7. № 2. - С. 120-133.
5. Интеллект. Инновации. Информацион. Инвестиции. Институты. Инфраструктура/Материалы I Всероссийской научно-практической конференции, 8 февраля 2010 года, г. Москва / ООО "Науч.-исслед. центр "Стратегия" [и др.]; [редкол.: Ю. В. Иванова и др.]. Москва, 2010.
6. Колмыкова Т.С. Инвестиционный анализ: Учеб. пособие. -М.: «Инфра-М», 2009. - 204 с. стр.7.
7. Невейкина Н.В. Факторы развития региона//Ученые записки Орловского государственного университета. – Орлов, 2014. -№1(57). –С. 78-85.
8. Половова Т.А., Гусев Ю.В. Драйверы роста в архитектуре каркаса национальной экономики//Инновации и инвестиции. – М., 2017. - №1. -С.40-45.
9. Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию. 12 декабря 2012 года, Москва, Кремль. Официальный сайт Президента России. URL: <http://kremlin.ru/events/president/news/17118/work/>-(дата обращения 27.06.2018)
10. Хофизов Х.А. Характеристика инвестиционных рисков Зеравшанского региона / Х.А. Хофизов // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе, 2016. -№2-8(215). – С. 23-29.
11. [Электронный ресурс]. <http://lib.sale/uchebnik-teoriya-istoriya-gosudarstva/moralnyie-eticheskie-normyi-88903.html> - (дата обращения 06.06.2018)

#### МЕЪЁРҲОИ АХЛОҚӢ-ЭТИКӢ ҲАМЧУН ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОНАНДА БА ВАЪЪИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР КИШВАР

Дар самти рушди иқтисодӣ ва суббот давлатҳо наметавонанд масъалаҳои ба ҷалби сармоя, раванди сармоягузорӣ ба иқтисоди кишвар ва беҳтар намудани ваъъи сармоягузорӣ тааллуқдоштаро сарфи назар созанд. Ин масъалаҳо қисмати аслии иқтисодиёти кишвар ба ҳисоб мераванд, ки беҳтар аз тарзи зиндагии иҷтимоии ҷамъият вобаста буда, он дар навбати худ аз меъёрҳои ахлоқӣ- этикӣ вобастагӣ дорад. Бинобар ин, дар мақолаи мазкур алоқамандии таъсири меъёрҳои ахлоқиву этикӣ бо маблағҳои сармоягузорӣ ва ваъъи сармоягузорӣ дар кишвар баррасӣ шудааст. Дар замони мо таҳлили муқаддасоти фарҳангиву иҷтимоӣ ҳамаҷун идорақунандаҳои равандҳои иқтисодиву рушдҳои дониши илмӣ ҷойи намоёнро доро мебошад, ки он бо тамоюли умумии ҳамаҷоягии тадқиқотҳо алоқаманд мебошад. Дар сарчашмаҳои муносири назариявӣ методологӣ ба таҳлили муқаддасоти арзишҳои воқеӣ диққати хос дода мешавад. Аммо ба ҷараёни нав пайдо

кардани равиши арзишҳо нигоҳ накарда, ин масъала баҳсбарангез боқӣ мемонад ва чанбаҳои гуногуни он бояд тадқиқ карда шаванд.

**Калидвожаҳо:** меъёрҳои ахлоқӣ, ҷараёни капиталӣ, фазои сармоягузори давлат, ҷалби сармоягузорӣ, суботи иқтисодӣ.

## **МОРАЛЬНО-ЭТИЧЕСКИЕ НОРМЫ КАК ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА ПОТОК КАПИТАЛА И ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ СТРАНЫ**

На пути экономического развития и стабильности, государства не могут проходить мимо вопросов, касающихся инвестиционной привлекательности, потока капитала и улучшения инвестиционного климата страны и регионов. Эти вопросы являются частью экономической жизни страны, которая много зависит от социально-культурной жизни общества, а она в свою очередь зависит от принципов поведения индивидов, которые во многом зависят от морально-этических норм. Исходя из этого, данная статья рассматривает взаимосвязь и влияние морально-этических норм на поток капитала и инвестиционный климат государства. В наше время анализ социальных культурных ценностей, как регуляторов экономических процессов и развития научного знания, выдвинулся на видное место, что связано с общей тенденцией смещения акцента с исследования относительно завершенных, безличных структур знания на его процессуальную сторону. В современных теоретическо-методологических источниках значительное внимание уделяется анализу собственно познавательных ценностей. Но, несмотря на то, что ценностный подход к познанию приобретает новые формы, соотношение моральных ценностей и истины все еще вызывает дискуссии, известную напряженность, побуждающую к дальнейшему, более тщательному исследованию всех аспектов этой проблемы.

**Ключевые слова:** морально-этические нормы, поток капитала, инвестиционный климат государства, инвестиционная привлекательность, экономическая стабильность.

## **MORAL AND ETHICAL NORMS AS A FACTORS AFFECTING ON FLOW OF CAPITAL AND INVESTMENT CLIMATE**

On the path of economic development and stability, states can not pass by issues related to investment attractiveness, capital flow and improving the investment climate of the country and regions. These issues are part of the economic life of the country, which depends a lot on the socio-cultural life of society, and it in turn depends on the principles of behavior of individuals, which largely depend on moral and ethical standards. Based on this, this article examines the relationship and the impact of moral and ethical norms on the flow of capital and the investment climate of the state. In our time, the analysis of social cultural values as regulators of economic processes and the development of scientific knowledge has come to prominence, which is due to the general trend of shifting the emphasis from research on completed, impersonal knowledge structures to its procedural aspect. In modern theoretical and methodological sources, much attention is paid to the analysis of cognitive values proper. But, despite the fact that the value approach to cognition acquires new channels, the correlation of moral values and truth, still causes discussion, a certain tension, which leads to a more thorough study of all aspects of this problem.

**Key words:** moral and ethical norms, the flow of capital, the investment climate of the state, investment attractiveness, economic stability.

**Сведения об авторах:** *Набиев Баходур Ахмадович* - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры бухгалтерского учета. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17. Телефон: **918-67-50-65**  
*Хофизов Хафиз Асгарович* - Таджикский национальный университет, преподаватель кафедры экономической кибернетики. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **935-12-60-44**. E-mail: [boadab@mail.ru](mailto:boadab@mail.ru)

*Эгамов Муллосоим Абдуҷабборович* - Таджикский национальный университет, магистрант кафедры бухгалтерского учета, аудита и анализа. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: (+992) **935-35-39-99**

**Information about the authors:** *Bakhodur Akhmadovich Nabiyev* - Tajik National University, Assistant of the Department of Accounting. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **918-67-50-65**  
*Hofizov Khafiz Asgarovich* - Tajik National University, Lecturer at the Department of Economic Cybernetics. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: (+992) **935-12-60-44**. E-mail: [boadab@mail.ru](mailto:boadab@mail.ru)  
*Egamov Mullosoim Abdujabborovich* - Tajik National University, undergraduate student of the department of accounting, auditing and analysis. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **935-35-39-99**

УДК: 332: 311,313 (575,3)

## **СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

*Гулаков У.М.*

**Таджикский национальный университет**

Развитие межрегиональной торговли имеет важное значение для углубления региональной интеграции, реализации торгово-экономического потенциала внутри страны, создания условий для сбалансированного развития различных регионов. Расширение межрегиональной торговли в условиях Республики Таджикистан тесно связано с необходимостью синергетического учета факторов, имеющих как природно-географический, так и социально-политический характер. Следует отметить, что Таджикистан является одним из

стран Центральной Азии, не имеющих прямого выхода к мировому океану. Его общая площадь составляет 142,6 тыс. кв. км. Таджикистан граничит на западе и севере с Узбекистаном и Кыргызстаном, на юге с Афганистаном и на востоке с Китаем. Общая протяженность границ составляет более 3 тыс. км. Немаловажное значение для усиления межрегиональной торговли и налаживания тесного торгово-экономического сотрудничества между различными районами и областями имеет учет гористости и сложности рельефа территории страны. Так, более 93% территории страны заняты высокогорными хребтами, практически не вовлеченные в активную производственно-экономическую деятельность.

В настоящее время Таджикистан разделен на четыре территориально-административных региона, которые, отчасти, отражают географические зоны расположения производственных сил в стране. Следует отметить, что регионы являются локомотивом устойчивого развития национальной экономики. При этом долгое время после приобретения независимости региональная политика на национальном уровне не имела ярко выраженную направленность.

После 2011 гг. появились первые документы-программы, отражающие разные аспекты решения проблем на уровне регионов с позиции целенаправленности регионального развития. В 2016 г. была разработана «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г», где проблемам развития регионов посвящен отдельный раздел. В данном документе, в частности, отмечается, что «... основой обеспечения устойчивого сбалансированного развития любой страны является развитие ее регионов. Проводимые Правительством Республики Таджикистан реформы были в большей степени сосредоточены на центральном уровне, в связи с чем «на местах» (в регионах страны) накопилось множество нерешенных проблем, что негативно сказывается на показателях сводных индексов социально-экономического положения районов страны. Ярким подтверждением этому является тот факт, что большинство Целей Развития Тысячелетия (ЦРТ) по Таджикистану были в основном достигнуты только в столице - городе Душанбе» [1,с.38].

Также в «НСР-2030» отмечается, что «развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях: обеспечение приемлемых уровней энергетической и продовольственной безопасности, развитие коммуникационных возможностей страны и расширение продуктивной занятости» [1,с.38]. Более того в «НСР-2030» отмечается, что «программы развития отдельных регионов все еще не выполняют задачу реального инструмента управления территорией, что обусловлено низким методическим уровнем анализа состояния развития имеющихся ресурсов, учета угроз и факторов развития региона...»[1,с.38].

Для оценки экономического потенциала каждого региона в целях развития межрегиональной торговли в условиях углубления интеграционных процессов необходим более детальный анализ макроэкономических показателей (табл. 1).

**Таблица 1. Динамика валового регионального продукта за 2012-2017 гг., млн. сомони**  
**Table 1. Dynamics of the gross regional product for 2012-2017, million Somoni**

Показатели	2012	2013	2014	2016	2017	2017/2012, раз
Регионы, всего	32784,7	36535,1	40836,2	49921,1	54011,2	1,6
В.т.ч.: - ГБАО	525,7	633,2	721,7	841,2	966,6	1,8
СОГД	8961,2	10439,9	11530,5	14654,8	16676,8	1,8
ХАТЛОН	9572,6	9869,7	11777,5	14620,2	16049,7	1,7
г. Душанбе	8073,8	9410,5	10176,2	10891,2	11003,9	1,3
РРП	5651,4	6181,8	6630,3	8913,7	9314,3	1,6

Рассчитано по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический борник. - Душанбе, АСПРТ, 2018. - С.200

Анализ показал, что объем ВРП с каждым годом растет. Если в 2012 г. общий объем ВРП составлял 32784,7 млн. сомони, то в 2017 г. этот показатель вырос до 54011,2 млн. сомони или в 1,6 раза. Следует отметить, что в отдельных регионах объем ВРП тоже увеличился: - в ГБАО в 1,8 раза, по сравнению с 2012 г., в Согдийской области - в 1,8 раза, в Хатлонской области - в 1,7 раза, в г. Душанбе - в 1,3 раза, в РРП - в 1,6 раза.

Важно учесть, что в условиях углубления интеграционных процессов в Центрально-азиатском регионе одним из приоритетных направлений региональной экономической интеграции выступает развитие межрегиональной торговли. При этом наиболее важным условием развития межрегиональной торговли выступают показатели внешней торговли отдельных регионов. Анализ показал, что объем внешней торговли регионов Республики Таджикистан, несмотря на определенные трудности транспортно-коммуникационного



характера, в последние годы имеет явные тенденции к росту. В Хатлонской области, например, показатели внешней торговли имеют тенденции к положительному росту (табл.2).

**Таблица 2. Динамика внешней торговли Хатлонской области за 2012-2017гг., тыс. долл. США**

**Table 2. Dynamics of foreign trade of the Khatlon region for 2012-2017, thousand US dollars**

Показатели	2012	2014	2015	2016	2017	2017/2012, %
<b>Внешнеторговый оборот, всего, млн. долл. США</b>	<b>341,2</b>	<b>295,8</b>	<b>312,3</b>	<b>310,7</b>	<b>242,4</b>	<b>71,0</b>
<b>В том числе, со странами Центральной Азии</b>						
- Казахстан	2,9	368,9	594,0	801,5	324,7	111,9
- Кыргызстан	409,7	549,8	705,4	949,7	1371,8	3,3
- Туркменистан	-	525	78,6	430,0	-	-
- Узбекистан	-	38,4	11,3	158,3	2896,1	2896,1
<b>Всего, в регионе</b>	<b>412,6</b>	<b>1482,1</b>	<b>1389,3</b>	<b>2339,5</b>	<b>4592,6</b>	<b>11,1</b>
<b>Экспорт, всего, млн. долл. США</b>	<b>124,3</b>	<b>99,9</b>	<b>115,6</b>	<b>126,7</b>	<b>148,5</b>	<b>1,1</b>
<b>В том числе, со странами Центральной Азии</b>						
- Казахстан	2,9	201,9	568,4	132	174,1	60,0
- Кыргызстан	12,3	79,8	249,0	870,1	1345,2	109,3
- Туркменистан	-	-	-	-	-	-
- Узбекистан	-	-	11,3	-	2332,6	2332,6
<b>Всего, в регионе</b>	<b>15,2</b>	<b>281,7</b>	<b>828,7</b>	<b>1002,1</b>	<b>3851,9</b>	<b>253,4</b>
<b>Импорт, всего, млн. долл. США</b>	<b>216,6</b>	<b>195,8</b>	<b>196,7</b>	<b>184,0</b>	<b>93,2</b>	<b>43,0</b>
<b>В том числе, со странами Центральной Азии</b>						
- Казахстан	-	167	25,6	669,5	150,6	-
- Кыргызстан	397,4	470	456,4	79,6	26,6	6,6
- Туркменистан	-	525	78,6	430,0	-	-
- Узбекистан	-	38,4	-	158,3	563,5	563,5
<b>Всего, в регионе</b>	<b>397,4</b>	<b>1200,4</b>	<b>560,6</b>	<b>1337,4</b>	<b>740,7</b>	<b>1,8</b>

Расчитано по: Статистический ежегодник Хатлонской области//Статистический сборник. Бохтар, - Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2018. - С.139-141.

Анализ показал, что объем экспорта из Хатлонской области в страны Центрально-азиатского региона увеличился. Так, если в 2012 г. экспорт из области в Казахстан составлял всего 2,9 тыс. долл. США, то этот показатель в 2017 г. приблизился к 174,1 тыс. долл. США, или увеличился в 60,0 раз. С Кыргызстаном также динамично развивается межрегиональная торговля. Так, объем экспорта в рассматриваемый период увеличился в 1,1 раза, а объем импорта снизился в 0,4 раза.

Так, если в 2012 г. Хатлонская область экспортировала в Кыргызстан 12,3 тыс. долл. США, то этот показатель в 2017 г. составил 1345,2 долл. США, или вырос в 10,9 раза. В связи с улучшением межгосударственных отношений с Узбекистаном за год (в 2017-2018 гг.) товарооборот Узбекистана с Хатлонской областью резко увеличился и составил 2332,6 тыс. долл. США. Последнее вызывает необходимость принятия дополнительных мер, направленных на расширение межрегиональной торговли с приграничными районами Узбекистана.

**Таблица 3. Динамика внешней торговли Согдийской области за 2012-2017гг., млн. долл. США**

**Table 3. Dynamics of foreign trade of Sughd region for 2012-2017, million US dollars**

Показатели	2012	2014	2015	2016	2017	2017/2012, %
<b>Внешнеторговый оборот, всего</b>	<b>1769,9</b>	<b>2469,1</b>	<b>2150,8</b>	<b>1870,9</b>	<b>2050,1</b>	<b>1,1</b>
<b>В том числе со странами, Центральной Азии</b>						
- Казахстан	464,5	760,7	647,7	656,0	831,4	1,8
- Кыргызстан	66,3	31,1	22,2	22,0	31,4	47,3
- Туркменистан	19,6	4,2	6,5	1,3	1,6	8,1
- Узбекистан	16,3	11,4	8,0	61,5	100,3	6,1
<b>Всего, в регионе</b>	<b>566,9</b>	<b>807,6</b>	<b>684,5</b>	<b>741,0</b>	<b>964,8</b>	<b>1,7</b>
<b>Экспорт, всего</b>	<b>500,7</b>	<b>449,4</b>	<b>468,0</b>	<b>446,3</b>	<b>505,0</b>	<b>1,0</b>
<b>В том числе со странами, Центральной Азии</b>						
- Казахстан	96,3	176,8	145,4	194,3	323,5	3,3
- Кыргызстан	5,5	7,5	6,5	4,8	5,8	1,0
- Туркменистан	0,1	0,2	0,2	0,8	1,2	12,0
- Узбекистан	2,2	3,2	4,2	35,3	53,3	24,2
<b>Всего, в регионе</b>	<b>104,1</b>	<b>187,7</b>	<b>156,3</b>	<b>235,2</b>	<b>383,5</b>	<b>3,7</b>
<b>Импорт, всего</b>	<b>1269,2</b>	<b>2019,7</b>	<b>1682,8</b>	<b>1424,6</b>	<b>1545,1</b>	<b>1,2</b>

<b>В том числе со странами, Центральной Азии</b>						
- Казахстан	368,1	583,9	502,2	461,7	507,9	1,3
- Кыргызстан	60,7	23,5	15,6	17,2	25,4	41,8
- Туркменистан	19,4	3,9	6,2	0,5	0,4	2,0
- Узбекистан	14,1	8,2	3,7	26,1	46,9	3,3
<b>Всего, в регионе</b>	<b>462,3</b>	<b>619,5</b>	<b>527,7</b>	<b>505,5</b>	<b>580,6</b>	<b>1,2</b>

Рассчитано по: Статистический ежегодник Согдийской области // Статистический сборник. -Худжанд, Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Согдийской области, 2018. - С.250-279.

Анализ данных табл. 3 показывает, что внешнеторговый оборот Согдийской области за анализируемый период стабильно увеличивается. Так, если в 2012 г. торговый оборот в общем объеме составил 1769,9 млн. долл. США, то этот показатель в 2017 г. приравнялся к 2050,1 млн. долл. США, увеличившись почти на 16,0%.

Анализ показал, что объем экспорта в 2017 году, по сравнению с 2012 годом, практически не изменился, а импорт вырос почти в 1,2 раза. Следует отметить, что экспорт Согдийской области за анализируемый период вырос на 10,0%, по сравнению с 2012 г., в т.ч. со всеми странами Центрально-Азиатского региона - с Казахстаном - в 3,3 раза, с Кыргызстаном - в 1,0 раз, с Туркменистаном - в 12,0 раз и с Узбекистаном - в 24,2 раза.

Из данных табл. 3 видно, что импорт Согдийской области тоже с каждым годом растет. Так, если в 2012 г. импорт составил 1269,2 млн. долл. США, то за 2017 г. этот показатель составил 1545,1 млн. долл. США, или вырос в 1,2 раза. При этом, импорт из Казахстана увеличился в 1,3 раза, из Узбекистана - в 3,3 раза. Следует отметить, что из Кыргызстана и Туркменистана импорт уменьшился почти в 2,0 и 10,0 раз, соответственно.

Важно отметить, что ныне развитие процессов экономической интеграции и межрегиональная торговля в Центрально-Азиатском регионе имеет огромное значение для устойчивого развития всех без исключения стран региона. Однако следует отметить, что в регионе существует множество объективных и субъективных причин, препятствующих активному продвижению интеграционных проектов и росту межрегиональной торговли. Важно учесть, что каждой из Центрально-азиатских стран могут быть интересны какие-то отдельные выгоды от расширения региональной интеграции.

Важным фактором развития межрегиональной торговли в условиях регионов Таджикистана выступает наличие свободных экономических зон. В настоящее время на территории страны функционируют 4 свободные экономические зоны, каждая из которых имеет определенное значение в развитии межрегиональной торговли и углублении интеграционных процессов. Анализ показал, что состояние межрегиональной торговли и инфраструктурная обеспеченность свободных экономических зон в Таджикистане являются основным фактором их динамичного и эффективного развития. Анализ деятельности свободных экономических зон доказывает верность предыдущего тезиса. В ходе анализа выявлено, что свободные экономические зоны «Согд», расположенная в Согдийской области, и «Дангара», расположенная на территории Хатлонской области, имеют достаточно быстрые темпы развития. Последнее объясняется более высоким уровнем инфраструктурного обеспечения межрегиональной торговли, которая также ускоренно развивается.

Свободные экономические зоны «Пяндж», расположенная на юге Хатлонской области, и «Ишкошим» - на территории ГБАО, имеют низкий уровень инфраструктурной обеспеченности, что повлияло на развитие межрегиональной торговли в этих зонах, так как не были достигнуты положительные результаты в течение 7 лет после их создания.

Последнее позволяет сделать вывод о том, что состояние свободных экономических зон оказывает двойное влияние на развитие межрегиональной торговли. Свободные экономические зоны, с одной стороны, выступают мощным фактором углубления интеграционных связей, а с другой, - развитие межрегиональной торговли оказывает ключевое влияние на их развитие. В этой связи, растет необходимость в дальнейшем рассматривать условия и факторы, влияющие на развитие свободных экономических зон как важнейшие факторы и условия развития межрегиональной торговли и углубления интеграционных связей, как между регионами страны, так и в Центрально-Азиатском регионе в целом.

Между тем, следует заключить, что ныне в качестве основных факторов развития межрегиональной торговли в Таджикистан выступают: горный рельеф территории страны и неразвитость транспортно-коммуникационной инфраструктуры расширения межрегиональной торговли; несовершенство кооперационно-интеграционных связей между субъектами административно-территориальных образований; недостаточный потенциал отдельных

областей для реализации стратегии импортозамещения и обеспечения внутрирегионального торгового баланса; необходимость углубления интеграционных связей с сопредельными регионами (область) стран Центральной Азии, в частности, для развития межрегиональной торговли внутри страны.

Таким образом, регионы Таджикистана, будучи неразрывными элементами общей системы социально-экономического развития национальной экономики, между собой тесно взаимосвязаны. Более того, каждый регион, имея неразрывные связи с другими регионами, имеет определенные связи и взаимозависимость с регионами (областями) других стран Центральной Азии. Хотя страны Центральной Азии находятся на разном уровне развития и ныне их объединение потребует совместных усилий, все же углубленная интеграция жизненно необходима странам Центральной Азии. Более того, при развитии региональной экономической интеграции растут масштабы межрегиональной торговли между регионами (областями) в рамках стран Центрально-азиатского региона. Экономическое объединение стран региона, прежде всего, приграничных областей (регионов), практически неизбежно и выгодно с позиции согласования индикаторов устойчивого эколого-экономического развития всех стран региона, в том числе их областей. В связи с чем, руководители государств, принимая важные государственные решения, должны исходить из научно-обоснованных, общественно-одобряемых подходов и методов экономической политики и дипломатии.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года//Утверждено Постановлением Маджлиси намоёндагои Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, №636. -Душанбе, 2016. –104 с.
2. Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. -Душанбе, АСПРТ, 2018. -483 с.
3. Статистический ежегодник Хатлонской области//Статистический сборник. –Бохтар: Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Хатлонской области, 2018. –381 с.
4. Статистический ежегодник Согдийской области//Статистический сборник. –Худжанд: Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Согдийской области, 2018. -200 с.
5. Ходыревская В.Н. Формирование рыночного пространства региона: межрегиональная торговля и новая экономическая география / В.Н. Ходыревская, В.С. Кривошлыков // Современные тенденции в экономике и управлении: новый взгляд. -Калининград, 2010. -№5-1. -С. 204-213.

#### ВАЗӢИ МУОСИР ВА ТАМОӢУЛИ РУШДИ САВДОИ МИНТАҚАӢИ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола вазъи муосир ва тамоюли рушди савдои байниминтақавӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз назар гузаронида шуда, қайд карда мешавад, ки рушди тичорати байниминтақавӣ дар Тоҷикистон бо зарурияти баҳисобгирии синергетикии омилҳо вобаста мебошад, ки ҳам хусусияти табиӣ-ҷуғрофӣ ва ҳам иқтисодӣ-сиёсӣ дорад. Муносибатҳои тичоратӣ-иқтисодии минтақаҳои Тоҷикистон бо мамлакатҳои Осиёи Марказӣ таҳлил гардидааст. Муайян гардидааст, ки минтақаҳои озоди иқтисодӣ муҳимтарин шароит барои рушди савдои байниминтақавӣ дар шароити ҳамгирии иқтисодӣ ба шумор мераванд.

**Калидвожаҳо:** савдои байниминтақавӣ, гардиши тичорати хориҷӣ, содирот, воридот, ҳамгирии минтақавӣ, минтақа, минтақаҳои озоди иқтисодӣ, маҷмуи маҳсулоти минтақавӣ, тичорати хориҷӣ.

#### СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНОЙ ТОРГОВЛИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются современное состояние и тенденции развития межрегиональной торговли в Республике Таджикистан, отмечается, что развитие межрегиональной торговли в условиях Таджикистана тесно связано с необходимостью синергетического учета факторов, имеющих как природно-географический, так и социально-политический характер. Анализированы торгово-экономические отношения регионов Таджикистана со странами Центральной Азии. Выявлено, что свободные экономические зоны являются важнейшим условием для развития межрегиональной торговли в условиях региональной экономической интеграции.

**Ключевые слова:** межрегиональная торговля, внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, экономическая интеграция, регион, свободные экономические зоны, валовой региональный продукт, внешняя торговля.

#### MODERN CONDITIONS AND DEVELOPMENT TRENDS INTERREGIONAL TRADE IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article examines the current state and trends in the development of interregional trade in the Republic of Tajikistan, notes that the development of interregional trade in the conditions of the Republic of Tajikistan is closely linked to the need for synergistic consideration of factors of both natural-geographical and socio-political nature. Analyzed trade and economic relations regions of the Republic of Tajikistan with the countries of Central-Asia. It is revealed that free economic zones are the most important conditions for the development of interregional trade in the context of regional economic integration.

**Key words:** interregional trade, foreign trade turnover, export, import, economic integration, region, free economic zones, GRP, international trade.

**Сведения об авторе:** *Гулаков Умеджон Махмадович* - Таджикский национальный университет, аспирант кафедры финансового менеджмента. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. **E-mail:** [umedsho\\_1991@mail.ru](mailto:umedsho_1991@mail.ru). **Телефон:** 939-63-70-70

УДК: 330.5:31(575.3)

## ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*Сафаров Н.У.*

Таджикский национальный университет

Вопросы, связанные со снижением уровня бедности в Республике Таджикистан, имеют первостепенное государственное значение. Снижение уровня бедности является одной из важнейших задач Правительства Республики Таджикистан. Исследование проблем бедности носит первостепенный характер в целях выработки целенаправленной государственной политики в области социальной защиты бедной и малообеспеченной части населения страны.

К началу реализации ДССБ-1 республика находилась на высоких позициях в рейтинге беднейших стран мира и, по данным Отчёта по Человеческому Развитию ПРООН за 2010 г. (ИЧР), занимала 112 место среди 175 стран. Этот показатель в 2017 улучшился за счет комплекса программ, которые проводятся в стране, и сегодня Таджикистан занимает 65 место среди 155 стран мира.

Комплекс принятых мер ДССБ-1 покрывал период до середины 2006 г., фактическая реализация которых началась с 2003 г. Основу реализованных мер составили меры по анализу законодательной базы и административных процедур, реабилитационные меры. Меры по структурным преобразованиям не получили широкого распространения. ДССБ-1 имел экспериментальное начало и сохранял многосекторальный подход. Первоначальные меры стали базой для последующих этапов снижения бедности.

Стоит отметить, что ДССБ-1 не полностью обеспечивал своевременными качественными результатами. Предпринятые меры в ситуации ограниченности ресурсов не смогли обеспечить максимальной отдачи, в результате отсутствия единого подхода и налаженного механизма управления этим процессом. Исходя из этого, можно утверждать, что ДССБ, несмотря на то, что данный документ предусматривался как основа для достижения целей и приоритетов страны, не смог в полной мере обеспечить достижение этих целей.

В период реализации ДССБ-1 наблюдался динамичный экономический рост, который в среднем составил порядка 10%. Начиная с 2007 г., высокая зависимость экономических результатов от производства алюминия и хлопка ослабевает за счет нехлопкового сельскохозяйственного производства, а также в связи с неуклонным ростом доли сектора услуг в ВВП. Экономический рост частично обеспечивался повышением внутреннего спроса, под воздействием денежных переводов мигрантов.

В экономике появились разнообразные формы и методы хозяйствования, что частично явилось следствием структурных реформ. Структурные реформы ускорились в сельском хозяйстве, промышленности и инфраструктуре, банковском секторе, налогово-бюджетной и социальной сферах. Улучшение системы управления государственными финансами и совершенствование налогового администрирования способствовали увеличению налоговых поступлений. Уменьшился дефицит бюджета, периодически наблюдается его профицит. Увеличение тарифов на электричество и газ, увеличение сборов за них сократили квазифискальный дефицит. В результате улучшилось ежегодное финансирование социальных секторов. Так, в 2017 г. 67,5% бюджетных средств расходовались на обеспечение социальной сферы, что составило 12,8% от ВВП [5, с.429].

Помимо того, сокращению бюджетного дефицита способствовало снижение внешней задолженности. Повлияли на этот процесс шаги, предпринятые по улучшению механизмов управления внешним долгом, и также признание на мировой арене Таджикистана как страны приверженной курсу реформ.

Важно отметить, что результаты, полученные от реализации ДССБ-1 стали отправной точкой для разработки комплексного подхода к реформированию системы государственного управления. Разработка Стратегии реформирования системы государственного управления, последовавшей за фрагментарными, локально-отраслевыми реформами, впервые определила четкую позицию в реформах исполнительной власти и органов самоуправления.

Механизмы сокращения бедности в рамках ДССБ-1 были направлены на стимулирование роста на основе наращивания экспортного потенциала и использования трудовых ресурсов, достаточного обеспечения основных социальных услуг, целевой поддержки роста доходов беднейшего населения, эффективного управления и повышения безопасности.

Следует отметить, что макроэкономическая стабильность в рамках ДССБ-1 была главным приоритетом в направлении снижения бедности по республике. Целью стратегии являлось достижение роста реального ВВП около 6% ежегодно в течение 2007-2009 гг., при этом снижая уровень инфляции до 5%. Также важной задачей ДССБ-1 было достижение устойчивости обслуживания внешнего долга, которое требовало от Правительства больших усилий в целях всестороннего фискального регулирования, ограничивая внешнее финансирование инвестиционных программ, а также эффективного управления и реструктуризации долга. Правительство страны, несмотря на фискальные ограничения, повысило государственные расходы на социальный сектор, в частности на образование, здравоохранение и социальную защиту.

Стоит отметить, что процессы реализации ДССБ-1 были охарактеризованы с положительной стороны, поскольку являлся важным документом в целях обеспечения на начальном этапе реализации участия всех слоев общества в снижении уровня бедности. Цели ДССБ-1 органически способствовали реализации Целей Развития Тысячелетия (далее - ЦРТ), поскольку в ДССБ-1 было продекларировано 9 из 18 основных задач ЦРТ.

В 2005 году Основатель мира и национального единства, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон, инициировал разработку социально-экономической программы - «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 г.» (НСР на долгосрочный период), на основе которой была разработана «Стратегия сокращения бедности на периоды 2007-2009 гг., 2010-2012 гг., и Стратегия повышения уровня благосостояния населения на 2013-2015 гг.».

С тех пор эти документы являются основополагающими для решения проблем бедности в Таджикистане. В содержании данного документа заложены конкретные меры и действия, направленные на реализацию институциональных и экономических реформ. Реализация данных реформ позволит обеспечить и достигнуть устойчивого высокого роста национальной экономики и повысить объемы и качество услуг для бедных слоев населения. Действия ДССБ были направлены на «сохранение политической стабильности, достижение экономического благосостояния и социального благополучия граждан Таджикистана в условиях главенства принципов свободы, человеческого достоинства и равных возможностей для реализации потенциала каждого»[6,с.12]. ДССБ-2 содержал несколько основных блоков.

Функциональный блок Стратегии был предназначен для подготовки институциональных и функциональных условий, стимулирующих экономический рост и увеличение объемов и улучшение качества услуг, предоставляемых бедному населению. Блок разделялся на следующие сектора:

- реформа государственного управления (общая стоимость мероприятий 20,0 млн. долл.);
- макроэкономическое развитие (40,9 млн. долл.);
- улучшение инвестиционного климата, развитие частного сектора и предпринимательства (22,07 млн. долл.);
- региональное сотрудничество и интеграция в мировую экономику (34,45 млн. долл.).

По экспертным данным, развитие производственного блока (АПК, промышленности, энергетики, инфраструктуры) является материальной составляющей роста и способствует стабильному экономическому росту страны. В конечном итоге развитие производства будет способствовать снижению уровня бедности населения, повышению занятости населения и т.д. Производственный блок ДССБ-2 был разделен на следующие сектора:

- промышленность (общие потребности в финансировании 1321,8 млн. долл., из которых 700 млн. - на развитие цветной металлургии, 314 млн. - легкой промышленности и 105 млн. - на строительство цементного комбината в Шаартузе);
- продовольственная безопасность и АПК (75,126 млн. долл.);
- энергетика (финансирование мер по реализации мероприятий сектора рассчитаны в сумме 1806,14 млн. долл., в т.ч.: концессия электрических сетей ГБАО - 26,5 млн. долл.; строительство 1-ой очереди Рогунской ГЭС - 560 млн. долл.; строительство Сангтудинской ГЭС-1 - 250 млн. долл.; строительство Сангтудинской ГЭС-2 -180 млн. долл.; реабилитация энергетического сектора - 82,4 млн. долл.; строительство малых ГЭС в сельских местностях -

9,2 млн. долл.; реабилитация Душанбинских городских электрических сетей - 13 млн. долл.; строительство ЛЭП-765кВ «Рогун-Хорог-Ваханский коридор-Пешавар»; сокращение энергетических потерь в электроэнергетической и газовой отраслях энергетики - 30 млн. долл.;

- инфраструктура (450,6 млн. долл.).

Социальный блок, обеспечивающий расширение доступа к базовым социальным услугам, был предусмотрен в связи с сокращением доступа к качественным социальным услугам и ухудшением условий жизни населения, что было вызвано серьезными политическими и экономическими проблемами переходного периода. Социальный блок состоял из следующих секторов:

- образование (общая стоимость мероприятий - 115,3 млн. долл.);
- здравоохранение (103,7 млн. долл.);
- наука (14,9 млн. долл.);
- социальная защита населения (33 млн. долл.);
- водоснабжение, санитария и ЖКХ (340,280 млн. долл.);
- экология (234,1 млн. долл.);
- продвижение гендерного равенства (7,0 млн. долл.).

ДССБ-1 и ДССБ-2 были разработаны на основе анализа предыдущих действий Правительства Таджикистана по снижению уровня бедности в республике и содержали конкретные действия и оценку затрат, связанных со среднесрочной бюджетной программой, а также правила проведения мониторинга и оценки. ДССБ-2 является более адресной, как в плане ответственности Правительства за выполнение предусмотренных мероприятий, так и в плане оказываемой стране помощи со стороны международного сообщества.

В последние годы, несмотря на экономические кризисы, происходящие в мировой экономике, в экономике РТ наблюдается стабильный рост. Однако проблемы бедности и низкого уровня жизни большинства жителей Республики Таджикистан остаются пока еще важными проблемами.

По мнению некоторых ученых, основной предпосылкой снижения уровня бедности в республике должно стать «создание условий, обеспечивающих восстановление доходов - рост внутреннего производства и новые рабочие места, в результате чего произойдет рост налоговых поступлений в бюджет, из которого производится финансирование социальной сферы. Без развития социальной сферы, в первую очередь образования и здравоохранения, страна не сможет участвовать в мировой хозяйственной системе как равноправный партнер»[1,с.312].

В рамках НСР-2030 поставлены три ключевые задачи «во-первых, достичь уровня социально-экономического развития, сопоставимого со странами среднего сегмента со средним уровнем дохода, во-вторых, обеспечить устойчивость развития путем диверсификации и повышения конкурентоспособности национальной экономики и, в-третьих, расширить и укрепить средний класс» [4,с.12].

Правительство, в рамках этой стратегии, поставило следующие задачи: снизить более чем в 2 раза уровень бедности и искоренить крайнюю бедность; существенно увеличить расходы на социальную защиту населения.

Для решения третьей задачи необходимо обеспечить увеличение доли среднего класса (согласно международной методологии оценки) до 50% в 2030 году.

Для достижения поставленной цели, правительство сделало приоритетом ряд действий, к которым можно отнести содействие повышению доходов населения, в особенности сельского населения, молодежи и женщин; создание условий для получения достойной и продуктивной работы, в том числе, трудоустройства уязвимых слоев населения; сокращение уровня неравенства в обществе [4,с.12].

Данные поставленные цели и задачи в обозримом будущем будут содействовать снижению уровня бедности, повышению уровня и качества жизни населения и во многом могут содействовать развитию ряда отраслей экономики, что в конечном итоге приведёт к увеличению занятости населения и увеличению доходов уязвимых категорий населения. Если в будущем государство сможет увеличить расходы на социальную защиту уязвимых групп населения, как часть поставленных задач стратегии, то, на наш взгляд, это повлияет на снижение бедности.

Третья ключевая задача в рамках НСР-2030, на наш взгляд, более эффективно будет содействовать снижению уровня бедности в стране. Она направлена на содействие повышения доходов сельского населения, особенно молодёжи и женщин. В сельской местности проживают 73,6% населения страны.

Социальная роль государства должна быть пересмотрена и вместо практики недостаточных адресных выплат, предоставляемых в основном за счет значительного перекрестного субсидирования, следует переходить к подходам, позволяющим напрямую решать проблемы бедности и уязвимости.

Реформы пенсионного обеспечения должны предусматривать повышение минимального пенсионного возраста, сокращение масштабов выплат, установление связи между выплатами и взносами и, наконец, внедрение многоуровневой системы. Эти меры не только позволят предоставлять услуги более эффективно, но и приведут к снижению нагрузки на бюджет.

Поскольку большинство бедного населения живет в сельских районах, сокращение бедности в стране требует ускорения реформирования сельского хозяйства, передачи государственных сельскохозяйственных активов в частные руки, поддержки инициативы и инвестиций в сельскую инфраструктуру. Исходная позиция стратегии, учитывающей интересы бедного сельского населения, базируется на признании того, что стоимость ресурсов в экономике вообще, и в сельском хозяйстве в частности, за последние десять лет полностью изменилась.

За последние годы происходит стабильный рост ВВП Таджикистана по всем параметрам. В соответствии с расчетами Всемирного банка, в условиях республики рост ВВП на душу населения в размере 1% приводит к снижению уровня бедности на 0,60%. Однако такой расчет определения уровня бедности не является эффективным, поскольку ВВП может увеличиваться за счет дефлятора (рост цен), что, скорее, приведёт к снижению уровня жизни, чем в сторону ее увеличения. Таким образом, можно сделать вывод о том, что расчеты Всемирного банка по снижению уровня бедности, применяемые в экономике РТ, не могут отражать объективную картину по вопросам бедности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бабаева Л.Я. Бедность и социальная политика государства в Республике Таджикистан: дисс. на соиск. уч. ст. докт. филос. наук / Л.Я. Бабаева. - Душанбе, 2009. – 312 с.
2. Бедность, неравенство и уязвимость в странах Европы и Центральной Азии с переходной и развивающейся экономикой / Б. Слей, Е. Данилова-Кросс, Я. Папа и др. // Региональное бюро ПРООН по странам Европы и СНГ, Бюро ПРООН по поддержке политики и программ. - 2014. -С.60.
3. Данные об уровне бедности за 1999 и 2003 гг. Стратегия сокращения бедности в Республике Таджикистан на 2007-2009 гг. -Душанбе, 2006.
4. Национальная стратегия развития РТ на период до 2030 года стр. 12.
5. Статистический ежегодник. Агентство по статистике при Президенте РТ. -Душанбе, 2018. – 429 с.
6. Обратить реформы на благо всех и каждого. Бедность и неравенство в странах Европы и Центральной Азии. – Вашингтон: Всемирный банк, 2001. -115 с.
7. Насирова У.Н. Стратегия повышения уровня жизни населения в условиях трансформации экономики (на примере Республики Таджикистан): автореф. дисс. на соиск. уч. ст. канд. экон. наук / У.Н. Насирова. -Худжанд, 2014. -24 с.

#### ТАНЗИМИ ДАВЛАТИИ РАВАНДИ ПАСТ КАРДАНИ САТҲИ КАМБИЗОАТИИ АҲОЛӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар ҷаҳони муосир проблемаҳои камбизоатӣ ва баланд бардоштани сифати зиндагии аҳолии аҳамияти махсус доранд. Сатҳи пасти зиндагии аҳолии ва вобастагии он ба омилҳои дигар, боиси нигарониҳои иҷтимоӣ мегардад, ба рушди муваффақонаи кишвар монеа мегардад ва боиси мушкилот дар оила ва дар маҷмӯи дар ҷомеа мегардад. Дар ҳақиқат, проблемаи камбизоатӣ ва баланд бардоштани сифати зиндагии аҳолии яке аз масъалаҳои стратегии Тоҷикистони муосир маҳсуб меёбад ва солҳои охир дар ин самт аз ҷониби Ҳукумат ҷораҳои амалӣ андешида шудаанд. Дар Тоҷикистон камбизоатӣ дар миқёси калон натиҷаи ноқомии ИҶШС, катъшавии робитаҳои иқтисодӣ бо дигар ҷумҳуриҳои собиқ Шӯравӣ, таназули тағйирёбандаи марбут ба гузариш аз иқтисоди бозорӣ буд. Он ҳамчунин "чанги шаҳрвандии беэҳтиётӣ" ба ҳисоб мерафт, ки қарорҳои нокифояи иқтисодиёт, хусусигардониҳои моликияти давлатӣ, шароити муайяни идоракунии иқтисодиёт, ба баланд шудани сатҳи коррупсия ва ҷинояткорӣ нисбат ба ҷомеа оварда расонид. Таҷрибаи мубориза бо камбизоатӣ дар Осиё, Африқо ва Амрикои Лотинӣ, нақши калидии муассисаҳои давлатӣ ва ғайридавлатиро дар ҳалли паст кардани сатҳи камбизоатӣ нишон медиҳанд. Муассисаҳои давлатӣ ба суръат ва андозаи паст кардани сатҳи камбизоатӣ таъсир мегузоранд. Дар Тоҷикистон дар давоми чанги шаҳрвандӣ муассисаҳои давлатӣ заиф шуданд. Муҳлати муайяне бояд мегузашт, то ба раванди паст кардани сатҳи камбизоатӣ таъсир мерасонид. Барои пешравии динамикаи коҳиши мушкилоти камбизоатӣ, яке аз шартҳои асосӣ таҳкими муассисаҳои давлатӣ мебошад, ки дар заминаи ислоҳоти давлатӣ дар ҳамаи сатҳҳо ба даст меояд.

**Калидвожаҳо:** Стратегияи миллии рушд то давраи соли 2030, паст кардани сатҳи камбизоатӣ, миқёси камбизоатӣ, деҳот, танзими давлатӣ, нақши иҷтимоии давлат, дастгирии иҷтимоӣ.

#### ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРОЦЕССОВ СНИЖЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В современном мире проблемы бедности и улучшения качества жизни населения приобретают особую актуальность. Низкий уровень доходов населения и его зависимость от других факторов вызывает социальную напряженность, препятствует успешному развитию страны и приводит к кризисным ситуациям в семье и в обществе в целом. Действительно, проблема бедности и улучшения качества жизни населения является одной из

стратегических проблем современного Таджикистана и в последние годы в этом направлении со стороны Правительства сделано очень многое. В Таджикистане бедность в широких масштабах стала результатом не только распада СССР, разрыва хозяйственных связей с другими, бывшими советскими республиками, трансформационного спада, связанного с переходом от плановой к рыночной экономике. Она «была вызвана также развязанной гражданской войной, вследствие чего в отдельные периоды были приняты неадекватные решения по либерализации экономики, приватизации государственного имущества, не были организованы надлежащие условия для управления экономикой, имел место рост коррупции, относительная криминализация общества. Накопленный десятилетиями в странах Азии, Африки и Латинской Америки опыт борьбы с бедностью показывает решающую роль государственных и негосударственных институтов в решении преодоления бедности. Сильные государственные институты оказывают эффективное воздействие на скорость и масштабы преодоления бедности. В Таджикистане государственные институты в период гражданской войны были ослаблены, и необходимо время, чтобы они были в состоянии оказывать практическое воздействие на намечаемые процессы снижения бедности. Предварительным условием достижения динамичности в снижении проблемы бедности выступает укрепление государственных институтов. Последнее приобретает реальные черты только на базе правильного осуществления реформ государственной власти на всех уровнях.

**Ключевые слова:** Национальная стратегия развития до 2030 года, снижение уровня бедности, масштабы бедности, сельская местность, государственное регулирование, социальная роль государства, социальная поддержка.

#### **STATE - REGULATED PROCESSES FOR REDUCING POVERTY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

In the modern world, the problems of poverty and improving the quality of life of the population are of particular relevance. The low income level of the population and its dependence on other factors causes social tension, hinders the successful development of the country and leads to crisis situations in the family and in society as a whole. Indeed, the problem of poverty and improving the quality of life of the population is one of the strategic problems of modern Tajikistan and in recent years a lot has been done in this direction by the Government. In Tajikistan, poverty on a large scale was the result not only of the collapse of the USSR, the breakdown of economic ties with other, former Soviet republics, the transformational recession associated with the transition from a planned to a market economy. It “was also caused by the unleashed civil war, as a result, in some periods inadequate decisions were made to liberalize the economy, privatize state property, the proper conditions for managing the economy were not organized, there was an increase in corruption and relative criminalization of society. The accumulated decades of experience in the fight against poverty in Asia, Africa and Latin America shows the crucial role of state and non-state institutions in addressing poverty reduction. Strong state institutions have an effective impact on the speed and extent of poverty reduction. In Tajikistan, government institutions were weakened during the civil war, and time is needed to be able to have a practical impact on the projected poverty reduction processes. A prerequisite for achieving dynamism in reducing the problem of poverty is strengthening state institutions. The latter acquires real features only on the basis of the correct implementation of reforms of state power at all levels.

**Key words:** National Development Strategy until 2030, poverty reduction, scale of poverty, countryside, and government regulated, social role of the state, social support.

**Сведения об авторе:** *Сафаров Навруз Умаралиевич* - Таджикский национальный университет, соискатель общеуниверситетской кафедры экономической теории. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **988-72-21-23**. E-mail: **ch eh-16@mail.ru**

**Information about the author:** *Safarov Navruz Umaralievich* - Tajik National University, the applicant of the university department of economic theory. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Av. 17. Phone: **988-72-21-23**. E-mail: **ch eh-16@mail.ru**

УДК 336.1/5 : 311.313 (575.3)

#### **ВИЛОЯТИ ХАТЛОН: МЕХАНИЗМИ МОЛИЯВИИ РУШДИ МИНТАҚА ВА ТАКМИЛИ ОН**

*Обидов Ф.С., Давлатмуродов Ш.М.  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

Чуноне ки маълум аст, мақсади ниҳоии сиёсати молиявии давлат бунёди шароити молиявӣ барои рушди иқтисодӣ-иҷтимоии ҷамъият, баландбардории сатҳ ва сифати зиндагии аҳоли мебошад. Барои ноил гаштан ба ин мақсад ҳалли масъалаҳои зерин гузошта мешавад:

- Таъмини шароит барои ташаккули захираҳои молиявии ниҳой.
- Аз нуқтаи назари давлатӣ оқилона тақсимкунӣ ва истифодаи захираҳои молиявӣ.
- Усулҳои молиявии батанзимдарорӣ ва ҳавасмандгардонии иқтисодӣ-иҷтимоии минтақа.
- Таҳияи механизми молиявӣ ва рушди он вобаста ба тағйирёбии вазифаҳои стратегӣ.
- Бунёди низоми ниҳоят оқилонаи идоракунии молиявӣ.

Яке аз проблемаҳои марказии батанзимдарории муносибатҳои байнибуҷетии марказ бо минтақаҳои ҷумҳурӣ проблемаи баробарсозӣ ё худ бамувозинатории вертикалӣ ва



горизонталӣ мебошад. Баробарсозии вертикалӣ ҳамчун талабот оиди таъмини мувозинати байни ҳаҷми уҳдадориҳои ҳар як сатҳи буҷет оиди хароҷот бо захираҳои даромади онҳо фаҳмида мешаванд. Дар ин ҳолат, агар мақомотиҳои поёнӣ (минтақавӣ) имконияти бо даромади дар ихтиёр дошта пӯшонидани хароҷотхоро (уҳдадориҳои ба зиммаи онҳо гузошташуда) надошта бошанд, ҳокимияти марказӣ вазифадор аст, ки ин норасоии захираҳои молиявиро дар шакли трансфертҳои буҷетӣ пӯшонад.

Муносибатҳои байнибуҷетии марказ бо минтақаҳо оиди механизми дастгирии молиявии рушди иқтисодӣ-иҷтимоии онҳо ба риояи шартҳои зерин асос ёфтааст:

1. тақсимкунӣ ва вобастакунии хароҷоти буҷетҳо ба зинаҳои муайяни низоми буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

2. маҳдудгардонӣ дар асоси доимӣ ва тақсимкунӣ бо меъёрҳои муваққатӣ нисбати даромади танзимшаванда байни низоми буҷетии зинаҳои гуногун;

3. баробарсозии сатҳи минималии таъминоти буҷетии ҳокимияти маҳаллӣ (минтақаҳо);

4. баробарии буҷети ҳамаи минтақаҳо дар муносибати тарафайн бо буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

Агар дар сатҳи ҷумҳурӣ батанзимдарории муносибатҳои буҷетӣ тибқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли навбатии молиявӣ” ба роҳ монда шавад, пас ин гуна муносибатҳо дар сатҳи минтақа дар асоси санадҳои ҳуқуқӣ аз тарафи сохторҳои намоёндагии минтақа амалӣ карда мешаванд. Пешниҳоди трансфертҳои буҷетӣ дар шаклҳои гуногун ба роҳ монда мешаванд, аз ҷумла: дотатсия; субвенсия; субсидия ва қарзҳои мақсадноки буҷетӣ.

Таҳлили муқоисавӣ нишон медиҳад, ки агар вазни хосси трансфертҳои байнибуҷетии минтақаҳои ҷумҳурӣ дар даҳ соли охир майли пастшавӣ дошта бошад (соли 2008-19,6%, соли 2017-16,7%), пас ин нишондод дар минтақаи Хатлон дар соли 2015 то 43% афзуда, дар соли 2017 боз дар сатҳи соли 2008-(37,2%) нигоҳ дошта шудааст. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки дар вилояти Хатлон оид ба масъалаи тақмили муносибатҳои байнибуҷетӣ ва афзун намудани сарчашмаҳои худии рушди иқтисодӣ-иҷтимоии шаҳру ноҳияҳои вилоят тадбирҳои амалӣ гузаронида нашудаанд (ба ҷадвали 1 нигаред).

**Ҷадвали 1. Оиди маблағҳои мақсаднок дар шаҳру ноҳияҳои вилояти Хатлон дар солҳои 2009-2017 [2, с. 125]**

**Table 1. Purpose of targeting in cities and districts of Khatlon in 2009-2017**

(дар охири сол, сомонӣ)

Номи шаҳру ноҳия	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Кӯрғонтеппа	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Вахш	2665177	7518584	8308527	11518389	19628272	25004698	26265039	31672477	32391492
Бохтар	8997511	11492917	11758984	15631500	26155074	34734129	35797767	41982740	43009826
Хурӯсон	5133503	5989539	6139365	8155498	13235612	18110653	19034237	23348100	25722884
Кӯбодиён	3258620	7555945	7804123	9834229	16883072	22486421	23267352	27504054	27632960
Ҷ.Рӯмӣ	2591909	6721270	6728078	8998205	16070451	22569780	26621518	32303681	31916424
Кумсангир	3239161	4918069	5838677	8148189	12746053	17444218	18228869	22460139	24360767
Ҷомӣ	4962995	6650526	7341928	9920430	16552153	21594407	21193069	26209238	27127846
Ҷиликул	3667029	5290926	5480424	7270380	11966402	15813521	15292041	18803669	18886897
Панҷ	3587168	4803594	4976266	7499658	13059739	16898749	16787389	19859181	21507453
Шаҳритус	1075665	3582821	4076251	5601821	9706825	15694404	16044066	19784902	18992769
Евон	1528367	2905696	2353654	1721054	5001069	0	0	0	0
Сарбанд	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Н.Хусрав	1924407	2790143	3341765	4301153	6447751	8395976	10261274	10219625	11003366
Норак	0	420634	0	0	4666660	6993984	4311781	0	0
Данғара	5162107	0	0	0	0	0	0	0	0
Балҷувон	4290788	4710502	4559496	5887201	8038908	10531483	10707856	12883802	14459854
Кӯлоб	12465620	13753323	16142655	19052050	34254380	42010385	37760229	41294453	33402631
Восё	8001166	10198829	11890627	15840837	25540941	34071768	36426983	43527777	47310988
Ҳамадонӣ	6754386	8119438	8893142	11960299	18311675	23336580	24020361	27412462	29211335
Фархор	5146332	7397727	8484694	11233477	17972262	24764592	25539126	30240714	33910133
Темурмалик	6574476	5912927	6931313	10206258	14637776	18029171	18469377	19995202	21837192
Ховалинг	4870971	4860712	5290994	4063893	10687465	13703631	9140348	0	0
Муъминобод	9312926	9706498	10922958	14159132	19757225	24950159	25760504	30562905	33984229
Шӯрообод	7344311	8599256	10342513	13758485	18919141	23483765	25591137	29434176	31675319
Идораҳои вилоятӣ	19597302	6467319	30387159	28230571	34975154	47186889	26216884	19690325	-2464000
<b>ҲАМАҶИ</b>	<b>132151897</b>	<b>150367195</b>	<b>187993593</b>	<b>232992709</b>	<b>375214060</b>	<b>487809363</b>	<b>472737207</b>	<b>529189622</b>	<b>528344365</b>

Сарчашма: Омори солонаи вилояти Хатлон дар солҳои 2016 ва 2018. -С. 125

Бояд қайд кард, ки дар ин давра 2 шаҳру 18 ноҳияи вилоят бо ёрии субвенсия аз буҷети ҷумҳуриявӣ фаъолият намуда истодаанд.

Маблағи умумии истифодаи субвенсия ба ҳисоби миёна дар вилоят аз 132,1 млн сомонии соли 2009 дар соли 2017 ба 525,9 млн сомонӣ расидааст, ки нисбат ба соли 2009 4

маротиба, соли 2010-3,5, соли 2015-1,1 маротиба афзудааст. Чунин ҳолат қариб дар ҳама шахру ноҳияҳои истифодабарандаи субвенсия аз бучети ҷумҳуриявӣ ҷой дорад.

Бояд гуфт, ки тартиботи амалкунандаи расонидани кумаки молиявӣ ба минтақаҳо зоҳиран танҳо як мақсад - таъмини мувозинати байни даромад ва хароҷоти бучети минтақаро дорад, яъне ба мувозинати вертикалӣ равона карда шудааст. Аз ин рӯ, методологияи ташаккули бучетҳо то ҳол ба аввалиндарача будани хароҷот, на ин ки ба даромад асос ёфтааст. Дар натиҷаи тафрикаи даромаду хароҷоти бучетӣ баробарсозии дараҷаи иқтисодӣ-иҷтимоии байни минтақаҳо ҳамон қадар аз ҳам дур ва ҳисқунанда гардидаанд, ки кӯшишҳои ба воситаи трансфертҳои бучетӣ ҳал намудани он натиҷаи дилхоҳ надода истодааст. Ин ҳақиқат аст, ки зиёда аз 80%-и бучетҳои маҳаллии минтақавӣ Хатлон субвенсионӣ мебошанд ва ин натиҷаи нобаробар тақсимкунии манбаъҳои даромади бучетҳост, ки ба дифференциатсияи ваколатнокии бучети минтақаҳо ҷавобгӯ нест.

Маълум аст, ки мустақилияти ҳар як бучет танҳо дар ҳамон ҳолат таъмин карда мешавад, ки агар сохтори дахлдори ҳокимияти давлатӣ дорандаи маблағҳои зарурии худии захираҳои молиявӣ буда, вобаста ба вазифаҳои иҷрокардааш ҳуқуқи озодона истифодабарии онҳоро дошта бошад, оиди мувофиқи қонун сарфакорона ва самаранок истифодабарии воситаҳои бучетӣ масъул бошад.

Масъалаи баланд бардоштани ҳавасмандии сохторҳои давлатии минтақавӣ ва маҳаллӣ оиди афзунгардонии потенциали андозӣ ва зиёдкунии даромади худии бучетҳо, кам кардани дотатсия ба бучетҳои поёнӣ, камкунии ҳаҷми ҷараёни молиявии мутақобил қобилияти худ ба худ ҳалшавии муаммо надорад. Ҳамаи инҳо сабаби он мегарданд, ки минтақаҳои ҷумҳурӣ ҳавасманданд на барои баланд бардоштани андозғундорӣ, балки барои пинҳон намудани базаи андозӣ ва ҳарчи зиёдтар аз марказ “қандани” кумаки молиявӣ. Ба ибораи дигар, механизми бучетии амалкунанда, ба андешаи мо, имкон намедихад, ки самаранокии баробарсозии бучетӣ баҳо дода шавад, сиёсати бучетии ҳокимияти ҷумҳуриявӣ ва минтақавӣ бо ҳам мутобиқ карда шаванд, ба ҷойи он ки маблағи хароҷот ва касри бучетӣ зиёд ё дар як ҳолат нигоҳ дошта шавад.

Механизми дастгирии молиявии рушди иқтисодӣ-иҷтимоии вилояти Хатлон дар ҷадвали 2 нишон дода шудааст.

## Ҷадвали 2. Динамикаи ҳайат ва таркиби даромади бучети минтақаҳо ва вилояти Хатлон солҳои 2008-2017 [10]

Table 2. Dynamics of the budget and composition of regional budget and Khatlon Oblast in 2008-2017

	с 2008		с 2010		с 2015		с 2016		с 2017	
	Маблағ (млн сом)	в/хос (%)	Маблағ (млн сом)	в/хос (%)	Маблағ (млн сом)	в/хос (%)	Маблағ (млн сом)	в/хос (%)	Маблағ (млн сом)	в/хос (%)
Даромади бучети минтақаҳо-ҳамагӣ										
1.	929,3	100	1640,1	100	4204,1	100	5077,8	100	5323,5	100
2.	261,7	27,1	416,3	31,0	1100,4	26,1	1337,8	26,3	1414,4	26,6
Даромади худӣ (вобастакардашуда)										
1.	273,4	29,4	321,9	19,6	714,8	17,1	793,5	17,0	889,5	16,7
2.	42,7	16,9	48,2	11,7	116,9	10,6	129,5	9,7	141,5	10,0
Ҳиссаҷудокуни аз андозҳои давлатӣ										
1.	474,3	51,0	1025,7	62,6	2680,6	63,4	3408,0	65,8	3545,0	66,5
2.	115,1	45,6	217,7	52,2	510,8	46,4	679,1	50,7	747,0	52,8
Трансфертҳои бучетӣ										
1.	181,6	19,6	292,5	17,8	808,7	19,2	876,3	17,2	889,0	16,7
2.	93,9	37,5	150,4	36,1	472,7	43,0	529,2	39,5	525,9	37,2

Сарчашма: аз тарафи муаллиф дар асоси бучети тасдиқгардида ва ҳисоботи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисоб карда шудааст

Чуноне ки аз нишондодҳои ҷадвали 2 дида мешавад, маблағи умумии даромади бучети минтақаҳо дар соли 2017-5323,5 млн сомонино ташкил намудааст, ки он нисбат ба нишондиҳандаи зерин дар соли 2008-5,73 маротиба, соли 2010-3,25 маротиба ва соли 2016-1,05 маротиба зиёд мебошад.

Дар ин давра даромади умумии бучети вилояти Хатлон аз 251,7 млн сомони соли 2008 то ба 1414,1 млн сомони дар охири соли 2017 расидааст, ки он нисбат ба соли 2008-5,62 м; соли 2010-3,4м; соли 2015-1,28м; соли 2016-1,06 маротиба зиёд мебошад. Рақамҳо аз он шаҳодат медиҳанд, ки суръати афзоиши даромади бучети вилоят ба ғайр аз соли 2008, дар солҳои дигар, дар сатҳи нишондиҳандаи миёнаи минтақавии ҷумҳурӣ афзудааст. Лекин дар даҳ соли охир вазни хосси даромади бучети вилоят дар миқёси ҷумҳурӣ аз 27% соли 2008 ва 31% соли 2010, дар соли 2015-26%, соли 2016-26,3%, соли 2017-26,6%-ро

ташкил намудааст, ки ин нисбат ба минтақаҳои дигар бо суръати суст афзудани даромади бучети вилояти Хатлонро нишон медиҳад.

Фаъолият дар шароити иқтисоди бозорӣ талаб менамояд, ки ҳокимияти давлатии минтақа ва шаҳру ноҳияҳои тобеи он бояд дар ихтиёри худ чунин маблағи худӣ дошта бошанд, ки он барои дар ҳадди ақал таъмин намудани рушди иқтисодиву иҷтимоии онҳо кифоя бошад. Дар акси ҳол сохторҳои минтақавии ҳокимияти давлатӣ мустақилона сиёсати худидоракунии давлатиро гузаронида натавониста, мунтазири маблағ аз марказ меистанд. Тадқиқот нишон медиҳанд, ки дар бештари давлатҳои дунё (чи федералӣ ва чи ягона) дараҷаи сарчашмаҳои худии бучетҳои маҳаллӣ на зиёда аз ¼ даромади умумии бучети онҳоро ташкил менамояд. Чунин тарзи тақсими даромад байни бучети марказӣ ва минтақаҳо ба талаботи иқтисодӣ ҷавобгӯ намебошад, ки онро дар мисоли вилояти Хатлон мушоҳида менамоем.

Дар баробари афзоиши даромади умумии бучети минтақаҳо дар даҳ соли охир ба ҳисоби миёна 5,73 маротиба, маблағи воситаҳои худӣ ба ҳисоби миёна 3,26 маротиба афзудааст, ки ин 2,47 маротиба кам мебошад. Ин нишондиҳанда дар вилояти Хатлон мутаносибан: 5,62; 3,31; ва 2,31 маротибаро ташкил менамояд. Ин аз он шаҳодат медиҳад, ки чи дар сатҳи ҷумҳурӣ ва чи дар вилояти Хатлон дар масъалаи пурзӯр намудани базаи андозбандии аз ҳисоби сарчашмаҳои худӣ бучетҳои минтақавӣ ягон ҳел кор бурда намешавад ва ин нишондиҳанда ба ҷойи он ки афзояд, коҳиш ёфта истодааст. Исрооти гуфтаҳои болоӣ вазни хосси даромад аз ҳисоби сарчашмаҳои худӣ дар миқёси минтақаҳои ҷумҳурӣ ва вилояти Хатлон шуда метавонад. Агар дар соли 2008 вазни хосси воситаҳои худии бучетҳои минтақавӣ ба ҳисоби миёна дар ҷумҳурӣ 29,4%-ро ташкил карда бошад, пас ин нишондиҳанда дар соли 2010-19,6%; соли 2015-17,1%; соли 2016-17,0%-ро; соли 2017-16,7% ташкил намудааст. Дар вилояти Хатлон вазни хосси воситаҳои худӣ дар соли 2008-16,9%; соли 2010-11,7%; соли 2015-10,6%; соли 2016-9,7%; соли 2017-10%-ро ташкил намудааст. Ба ибораи дигар, дараҷаи воситаҳои худии бучетҳои минтақавӣ дар даҳ соли охир дар ҳаҷми умумии даромади бучети минтақаҳо дар сатҳи ҷумҳурӣ ба 1,8 маротиба ва дар вилояти Хатлон 1,7 маротиба коҳиш ёфтааст, ки ягон роҳи химоя надорад. Ҳолати ҷойдошта боз як бори дигар исбот менамояд, ки асоси молиявии худидоракунии ва худмолиягузорӣ барои таъмини иҷрои вазифаҳои ба уҳдаи мақомотҳои иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ вогузоршуда ниҳоят нокифоя мебошанд ва аксарияти онҳо бо умеди кумаки молиявӣ аз марказ фаъолият менамоянд. Яке аз шартҳои иқтисоди бозорӣ гуногуншаклии моликият ва химояи қонунии онҳо мебошад. Дар ҳақиқат амалӣ гаштани шартҳои номбурда дар амал бо чунин факт тасдиқ карда мешавад, ки дар айни замон дар ҳаҷми умумии шумораи субъектҳои хоҷагидорӣ бахши хусусӣ, ки дар тамоми минтақаҳои ҷумҳурӣ дар шакли корхонаҳои хурду миёна, хоҷагиҳои деҳқонӣ, соҳибкорони инфиродӣ паҳн гардидаанд, зиёда аз 70%-ро ташкил менамоянду лекин ин ба дигаргуншавии дараҷаи даромади бучетҳои минтақавӣ аз ҳисоби воситаҳои худӣ, то ҳатто сарчашмаҳои вобасткардашуда ягон ҳел таъсири мусбат нарасонидааст. Фикр мекунем, ки барои ҳалли мушкилоти ҷойдошта бояд ба Қонуни конституционии Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мақомотҳои иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ” ва Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон тағйироту иловаҳо ворид карда шаванд.

#### АДАБИЁТ

1. Омори солона. -Душанбе: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2018. -414 с.
2. Ҳисоботи солонаи вилояти Хатлон барои солҳои 2016-2017с. [Манбаи электронӣ]. <http://www.ahd.tj>
3. Алимардонов Ҷ. Молия. Васоити таълимӣ / Ҷ. Алимардонов. -Душанбе, 2014. -291 с.
4. Афанасьев М.П. Бюджет и бюджетная система: Учебник / М.П. Афанасьев, А.А. Беленчук, И.В. Кривоногов. -Издательство Юрайт, 2014. -780 с.
5. Буриева М.Ч. Бучет ва низоми бучети Ҷумҳурии Тоҷикистон / М.Ч. Буриева. -Душанбе: «Эр-граф», 2014. -400 с.
6. Худоиев М.Н. Бюджетный сектор. Учебник / М.Н. Худоиев, С. Наджимидинов. -Душанбе: Ирфон, 2010. -394с.
7. Тоҷикистон: 25-соли Истиклолияти давлатӣ. Маҷмуи омори. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе, 2018. -541 с.
8. Каримова М.Т. Роҳнамои бучети Ҷумҳурии Тоҷикистон. Васоити таълимӣ / М.Т. Каримова, Ф.М. Мӯминова Ш.К. Соҳибов. -Душанбе, 2012. -188 с.
9. Практикуми таҳлили бучет. Васоити таълимӣ / М.Т. Каримова [ва диг.]. -Душанбе: Ирфон, 2015. -182 с.
10. Ҳисоботи Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, барои солҳои 2008-2017. [Манбаи электронӣ]. <http://www.minfin.tj>

#### МЕХАНИЗМИ МОЛИЯВИИ РУШДИ МИНТАҚА ВА ТАКМИЛИ ОН

Мақолаи мазкур ба омӯзиши механизми амалкунандаи молиявӣ бучетии расонидани кумаки молиявӣ ба минтақаҳо бахшида шудааст. Омӯзиш нишон медиҳад, ки таъминоти молиявии бучети ҳар як минтақа, пеш аз ҳама, то ҳадди имкон бояд аз ҳисоби воситаҳои худӣ, қисми начандон калони он аз ҳисоби

ҳиссаҷудокуниҳо аз андозҳои давлатӣ ва қисми норасоии он (агар ҷой дошта бошад) аз ҳисоби трансферти бучетӣ ба роҳ монда шаванд. Лекин, чи тавре ки таҷриба нишон медиҳад, дар вилояти Хатлон баръакси ин ҳол мушоҳида карда мешавад. Дар бучети аксарияти шаҳру ноҳияҳои минтақа кумакпулӣ аз бучети ҷумҳуриявӣ то ба 70-80% мерасад, ки ин нишондод ба мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ имконияти идоракунии мустакилонро намедиҳад.

**Калидвожаҳо:** сиёсати молиявии давлат, захираҳои молиявӣ, усулҳои молиявии батанзимдарорӣ, муносибатҳои байнбучетӣ, трансфертҳои бучетӣ, механизми дастгирии молиявӣ, дотатсия, субвенсия, субсидия ва қарзҳои мақсадноки бучетӣ, кумаки молиявӣ.

### **ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ**

Настоящая статья посвящена изучению финансовых и бюджетных механизмов оказания финансовой помощи регионам только с одной целью - усреднение баланса между доходами и расходами бюджета региона, то есть вертикального баланса. Нет сомнений в том, что в методологии доходов бюджета по-прежнему на первом месте стоит стоимость расходов, а не доходов. Изучение данной проблемы показывает, что бюджет каждого региона должен быть как можно более приоритетным, за исключением частного сектора, из государственного бюджета, который формируется на территории региона и в части его дефицита (если есть) через бюджетные трансферты. Но, как показывает опыт, в Хатлонской области наблюдается обратное. В большинстве городов и районов вклад республиканского бюджета составляет 70-80%, что не позволяет руководству местного самоуправления разрешать управление частным сектором.

**Ключевые слова:** финансовая политика государства, финансовые ресурсы, финансовые методы регулирования, межбюджетные отношения, бюджетные трансферты, механизм финансовой поддержки, дотация, субвенции, субсидии и бюджетные целевые кредиты, финансовая помощь.

### **FINANCIAL MECHANISM FOR REGIONAL DEVELOPMENT AND IMPROVEMENT**

This article is devoted to the study of financial and budgetary mechanisms for providing financial assistance to regions with only one purpose - averaging the balance between revenues and expenditures of the regional budget, that is, the vertical balance. There is no doubt that the methodology of budget revenues is still in the first place is the cost of expenses, not income. The study of this problem shows that the budget of each region should be as high as possible, with the exception of the private sector, from the state budget, which is formed in the region and in part of its deficit (if any) through budget transfers. But, as experience shows, the opposite is observed in the Khatlon region. In most cities and districts, the contribution of the republican budget is 70-80%, which does not allow the leadership of local self-government to threaten the management of the private sector.

**Key words:** financial policy of the state, financial resources, financial methods of regulation, intergovernmental relations, budget transfers, financial support mechanism, subsidies, subventions, and budget targeted loans, financial assistance.

**Сведения об авторах:** *Обидов Фозил Саидович* - Таджикский национальный университет, доктор экономических наук, профессор. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17

*Давлатмуродов Шохмурод Мирзомуродович* – Таджикский национальный университет, ассистент кафедры финансового менеджмента. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: (+992) 918-16-13-55. E-mail: shohmurod\_1987@mail.ru

**Information about the authors:** *Obidov Fozil Saidovich* - Tajik National University, Doctor of Economics, Professor. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

*Davlatmurodov Shokhmurod Mirzomurodovich* - Tajik National University, Assistant of the Department of Financial Management. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: 918-16-13-55. E-mail: shohmurod\_1987@mail.ru

УДК: 332(575.3)

## **АВТОМАТИКУНОНИИ ИСТИФОДАБАРИИ ОҚИЛОНАИ ЗАХИРАҲОИ ОБИИ ОБАНБОРИ НОРАК**

*Мусинов А.С., Ҷовиди Ҷ.*

*Донишгоҳи миллии Тоҷикистон,*

*Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи М.С. Осимӣ*

Яке аз мушкилоти глобалии экологиро иқтисодӣ, ки имрӯз муносибати байни минтақаҳо муайян мекунад, ин таъмини сайёра бо оби тозаи ошомиданӣ мебошад. Об ҳамчун унсур муҳими табиат дар ҳама давру замон дар ҳаёти инсоният нақши ҳалқунандаро мебозад. Муҳимияти обро барои ҳаёт ва умуман барои сайёраи Замин олимони зиёде исбот кардаанд, ки ин тавачҷуҳо нисбат ба он бештар кардааст.

Новобаста аз мавҷудияти захираҳои зиёди обӣ аз ҳисоби пирияхҳои калонҳаҷм дар баъзе кишварҳои ҷаҳон бо сабаби афзоиши аҳоли ва тағйир ёфтани иқлим норасоии оби тозаи ошомиданӣ рӯз то рӯз бештар эҳсос мешавад. Тибқи маърузаи Созмони Милали Муттаҳид, ки соли 2002 оид ба вазъ ва дурнамои истифодабарӣ ва таъмини сайёра бо оби тоза ироа гардидааст, дар истеъмоли оби тоза кишварҳои минтақаи Осиё нисбат ба дигар қитъаҳои ҷаҳон пешсаф мебошанд. Мувофиқи таҳлили маърузаи мазкур дар Австралия ва

Океания 5%-и об ба 1%-и аҳоли, дар Аврупо 8%-и об ба 13%-и аҳоли, дар Америкаи Марказӣ ва Шимолӣ 15%-и об ба 8%-и аҳоли, дар Америкаи Ҷанубӣ 26%-и об ба 6%-и аҳоли, дар Африқо 11%-и об ба 13%-и аҳоли ва дар Осиё бошад, 36%-и об ба 60%-и аҳоли рост меояд. СММ ба хулосае омадааст, ки яке аз сабабҳои норасоии об дар кишварҳои ҷаҳон, ин нобаробарии қитъаҳои гуногун, бахусус вазъи душвори қитъаи Осиё мебошад, ки беш аз нисфи аҳолии ҷаҳон дар он умр ба сар мебарад, аммо танҳо 36%-и оби сайёра дар ихтиёр дорад. Дар тақия ба чунин маълумоти СММ метавон гуфт, ки нобаробар тақсим шудани об дар баъзе кишварҳои ҷаҳон, пеш аз ҳама, ба истифодаи нодурусти он вобаста аст. Аз ҷумла, бахшҳои зиёде, ки атрофи масъалаи истифодабарии об ва тақсими он миёни кишварҳои поёноб ва болооби минтақаи Осиёи Марказӣ ба вучуд омадаанд, шаҳодати ин гуфтаҳо мебошанд. Дар ин робита коршиносон муайян намудаанд, ки сабаби асосии норасоии об дар Осиёи Марказӣ, пеш аз ҳама, истифодабарии 70%-и захираҳои оби мавҷуда аз ҷониби кишварҳои поёноб барои талаботи соҳаи кишоварзӣ мебошад. Тибқи маълумотҳои истеъмоли асосии об дар минтақа ба Ҷумҳурии Ўзбекистон (59 200 млн м<sup>3</sup>/сол) рост меояд, ки он дар маҷмӯъ ба истеъмоли муштаракӣ ҷумҳуриҳои Қазоқистон, Қирғизистон, Тоҷикистон ва Туркманистон (68 930 млн м<sup>3</sup>/сол) баробар аст. Ўзбекистон 88,5% ҳаҷми обро барои талаботи соҳаи кишоварзӣ сарф месозад. Барои муайян намудани сабабҳои норасоии об дар минтақаи Осиёи Марказӣ коршиносони соҳа пажӯҳиши илмӣ анҷом дода, аз ҷумла муайян намудаанд, ки “норасоии об дар Осиёи Марказӣ табиатан бо камшавии минтақаҳои ҷангалзор вобаста аст”. Тибқи пажӯҳиши коршиносон танҳо 1% кам кардани майдони ҷангалзор, нигоҳдории намӣ, ғизогирии дарёҳо ва дигар сарчашмаҳои то 2% кам мекунад [2,с.8].

Нобаробар тақсим шудани сарчашмаҳои об дар ҷаҳон боиси глобалӣ гаштани ин масъала гардидааст. Вобаста ба ин масъала, СММ соли 2009 дар Форуми панҷуми байналмилалӣ об иттилоъ додааст, ки истеъмоли оби тоза дар давоми 50 соли охир 3 баробар зиёд шуда, дар минтақаҳои васеи ҷаҳони рушдбанда то ҳол ба оби нӯшокии безарар дастрасии нобаробар боқӣ мондааст. Нобаробар тақсим шудани об дар ҷаҳон масъалаест, ки барои ҳалли он кишварҳо ва созмонҳои ҷаҳонӣ бояд тадбирҳои мушаххас андешанд, зеро тибқи маълумотҳои дар сурати наандешидани тадбирҳои фаврӣ қариб 5 миллиард одам, ки тахминан 67%-и аҳолии сайёра ташкил медиҳанд, аллакай то соли 2030 аз оби тоза маҳрум хоҳанд шуд. “Чунин тадбир, пеш аз ҳама, аз ҷомеаи ҷаҳонӣ тақозо мекунад, ки дар масъалаи таъмини об ва безараргардонии он аз ифлосшавӣ тасмимҳои ҷиддӣ гирифта шаванд” [2,с.10].

Системаи автоматикардшудаи идоракунии, ин системаи идора-куниест, ки дар он воситаҳои ҳозиразамони коркарди додаҳо ва методҳои математикӣ-иктисодиро барои ҳалли масъалаҳои асосии идоракунии фаъолияти истеҳсолӣ-ҳочагидорӣ ва танзими масъалаҳои иқтисодию табиӣ истифода мебаранд. Ин системаи одам-мошин мебошад, ки дар он як қатор амалиётҳои ва фармонҳои барои иҷрокунӣ ба мошин дода мешаванд, вале ҳама вақт қарори муҳимро одам қабул мекунад. Бо ин хусусият системаи автоматикунонидашудаи идоракунии аз дигар системаҳои худкор, ки дар он протсесс аз рӯйи барномаҳои сохташуда бе иштироки одам иҷро мешавад, фарқ мекунад.

Автоматикунони захираҳои оби обанбор самаранокии иқтисодиро беҳтар мекунад ва ба таъминоти нуруи барқ таъсири мусбӣ расонида, ҳамчунин шароити иҷтимоии қору зиндагии одамонро хуб намуда, ба рушди иқтисоди минтақаҳои алоҳидаи кишвар мусоидат хоҳад кард. Автоматикунони зерсистемае, ки мо онро дар ин қори илмӣ дида истодаем, яке аз зерсистемаҳои идоракунии раванди воридоти ҳаҷми об ба обанбор ва оқилона тақсим намудани он мебошад [4,с.32].

Ояндабинии динамикии тағйирёбии ҷараёни дарёӣ яке аз масъалаҳои муҳим мебошад ва ҳалли он бисёртар аз сарфакорона истифодабарии захираҳои оби вобаста аст. Новобаста аз он ки минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои захираҳои азими оби мебошад, дар баъзе минтақаҳои он норасоии об ба назар мерасад. Аз ин рӯ бояд, дар системаҳои компютерӣ методҳои навӣ математикӣ ба таври васеъ истифода бурда шаванд, то ки дақиқан ҷараёни дарё ва ҳаҷми оби обанборҳо пешгӯӣ карда шаванд. Аз сабаби он ки техникаю технология дар замони муосир хеле рушд кардаанд, имконият ва талаботи ҳалли масъалаи мазкур ба пеш омадааст. Яъне, имконияти автоматикунони қаторҳои кӯлҳо ва дарёҳо аз эҳтимол дур нест. Мақсади қор захиракунии манбаи маълумоти маҷроии оби дарёи Вахш ва муайянкунии хусусияти механизми истифодабарии захираҳои байнидавлатӣ дар доираи минтақаҳои Осиёи Миёна мебошад.

Бо ин мақсад масъалаҳои зерин гузошта шуданд:

- дида баромадани нақш ва аҳамияти захираҳои обӣ дар пешравию иқтисодиёти минтақаҳои Осиёи Миёна;
- проблемаи ҳифзи баҳри Арал, ки бо вайроншавии тавозуни иқлим вобаста аст;
- тақсими об дар ҳавзаҳои дарёҳои сарҳадгузар, баҳусус оби дарёҳои сарҳадгузари ба ҳавзаи баҳри Арал мерехта, ки аз он 6 давлат истифода мекунад;
- муносибатҳои байни давлатҳои обдиханда ва обгиранда – болооб ва поёноб;
- масоили пардохти хароҷотҳои танзими мавсимии об (Норак) аз ҷониби давлатҳои хавасманд ва ғайра.

Аз нуқтаи назари географӣ ва иқтисодӣ обтақсимкунии оби обанбор, системаи калони динамикии дар шароити номуайян амалкунандаро тасвир менамояд. Дар амалиётҳои тадқиқотӣ омилҳои номуайянро омилҳои идорашаванда меноманд, ки танҳо дар ягон марказ ё дар дохили он қонуну қоида вучуд дорад. Агар маълум бошад, ки омил тасодуфӣ буда, вале қонуни тақсимоташ номуайян аст. Омилҳои номуайян дар масъалаи дидабаромадашуда қоришавии табиӣ об ба обанбор мебошад [4,с.89].

Ҳавзаи дарё, ки дар расми 1 пешниҳод шудааст, ҳудуди маъмурии ҷаҳор кишвар - А, В, С ва D-ро фаро гирифтааст ва як дарёи байнисарҳадӣ (дар ҳолати мо ин дарёи Вахш) ба баҳри E мерезад [6,с.91].

**Расми 1. Нақшаи шартии ҳавзаи дарё**  
**Picture 1. River Basin Charter**



Бигзор дар якҷанд дарёҳо обанборҳо мавҷуд бошанд, ки пуршавӣ ва партофти обашон бо ҷараёни қоришавии об муайян мешавад ва сарфакунии об аз обанбор таҳти назорати мутахассисони ин соҳа гирифта мешавад. Вектори ҷараёни равиши об дода мешавад (қатори маълумотҳои таърихӣ, ё тасодуфӣ дода шудааст ва аз рӯи модели махсус дар асоси қатори таърихӣ воғузор аст).

Ба кори обанбор талаботи обёрикунӣ гузошта мешавад, ки дар намуди ду шарт, обпартоии максималӣ, ба пуррагӣ, яъне дар натиҷаи ҳисобот аз рӯи қатори омӯзиш барои баҳодиҳии таъминот ҳиссаи интервалҳо, ки талаботи додашуда қонеъ гардонида шудаанд ва қабул карда шудааст, дида баромада мешавад. Ҳамин тавр, якҷанд маҷмуъ дар шумораи сол, ки бо рамзи  $K=1,2,\dots,n$  рақамгузори карда шудаанд, дида баромада мешавад. Ҳар як сол ба  $T$  интервалҳо бо рамзи қорӣ  $t, t = 1,2,\dots, T$  ҷудо карда шудаанд [5,с.67]. Динамикаи ҳолати обанбор бо баробарии нуқтаи гуногун дода шудааст:

$$\frac{dx^k(t)}{dt} = v^k(t) - u^k(t)$$

$$v^k(t) \geq 0, \quad u^k(t) \geq 0$$

Мутахассиси обидорақунанда метавонад як вақти муайян, вобаста ба маълумотҳои дар боло зикршуда, якҷанд таҷрибаҳои компютерӣ барои пешгӯӣ намудани ҷараёни дарёӣ гузаронад. Барои истифодабаранда имконияти интихоби давраҳо, он чи дар қатори таърихӣ ва чи қатори пешгӯикунанда бошад, пешниҳод карда мешавад. Асоси таҳлили мазкурро муқоисаи ҷараёни пешгӯишуда бо ҷараёни мушоҳидашаванда ташкил медиҳад.

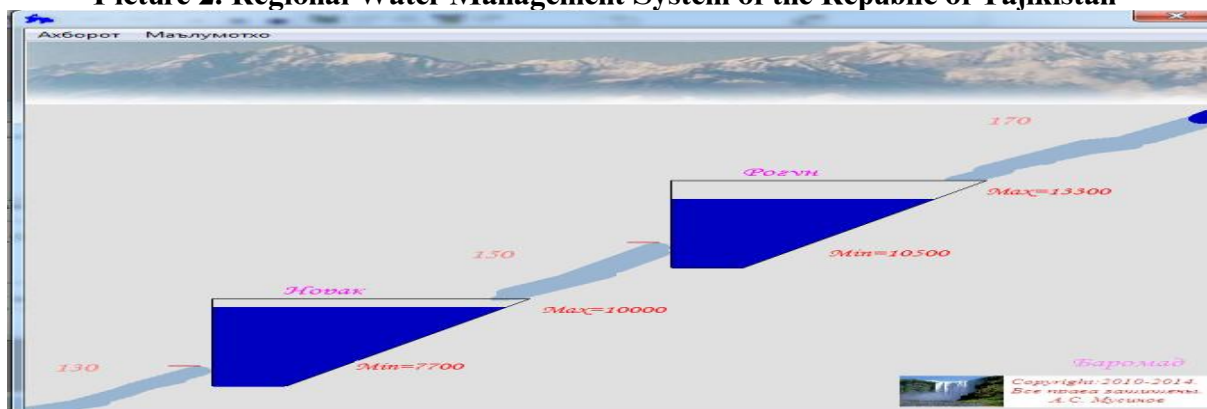
$$x^1(0) = x^0 \quad x^{k+1}(0) = x^k(T) \quad k = \overline{1, n-1}$$

$$x^- \leq x^k(t) \leq x^+$$

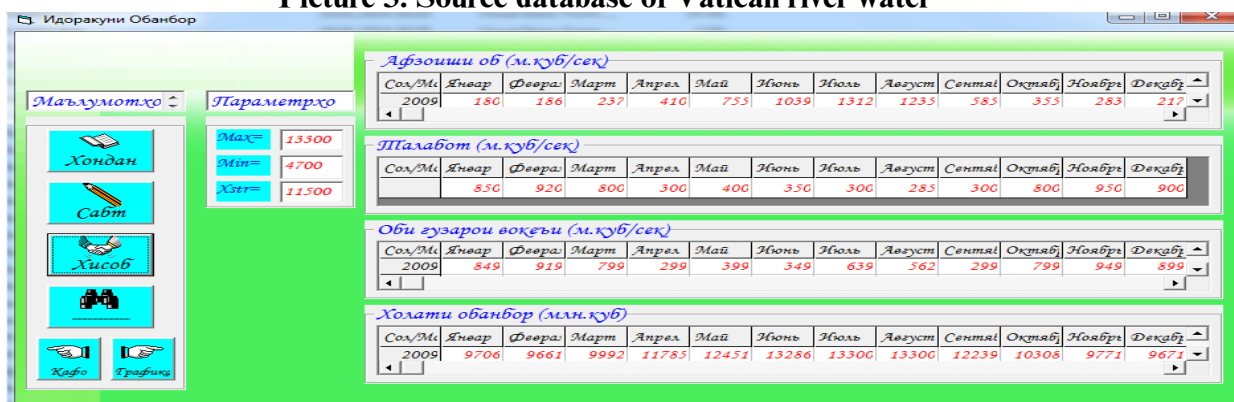
Маълумотҳои гирифташуда аз объекти ҳақиқии ҳавзаи дарёи Вахш, аз дуруст будани интихоби метод шаҳодат медиҳад. Интерфейси одӣ ва қулай ба истифодабаранда имконият медиҳад, кори худро бо системаи самаранок, бе ягон душворӣ иҷро кунад. Формаҳои

асосии блокҳои система бо интерфейси мувофиқи истифодабаранда дар зимн нишон дода шудаанд.

**Расми 2. Механизми идоракунии обанборҳои минтақавии ҶТ**  
**Picture 2. Regional Water Management System of the Republic of Tajikistan**



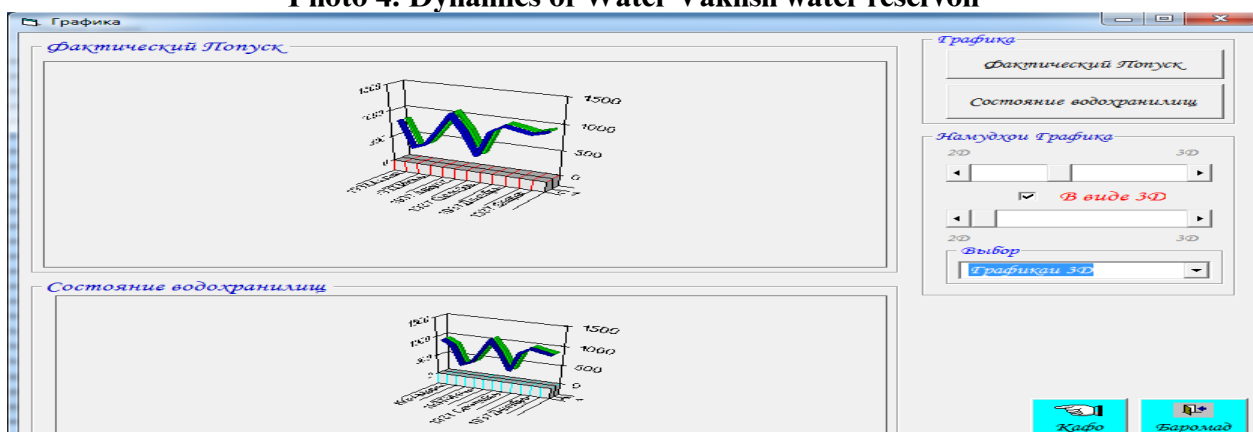
**Расми 3. Манбаи маълумоти маҷрои оби дарёи Вахш**  
**Picture 3. Source database of Vakhsh river water**



Баъд аз омӯзиши ҳалли масъалаи гузошташуда хулосаҳои зеринро қайд кардан зарур аст:

- проблемаи истифодабарии муштаракӣ захираҳои оби дар давлатҳои Осиёи Миёна метавонад катализатор барои мустақамшавии ҳамкориҳои байнидавлатӣ шавад;

**Расми 4. Динамикаи маълумотҳои оби обанбори дарёи Вахш**  
**Photo 4. Dynamics of Water Vakhsh water reservoir**



- танзими иқтисодии муносибатҳои оби байнидавлатӣ бо назардошти манфиатҳои ҳамаи кишварҳои минтақа;

- алгоритми обтақсимкунии пешниҳодшуда дар асоси захираҳои иттилоотии базаи додаҳои бисёрсола ва бисёрмоҳаи захираи оби маҷрои дарёи Вахш ва сарфи он амал карда, ин масъалаи мураккабро ҳал карда метавонад.

Барои Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳалли проблемаи минтақавии обистеъмолкунӣ аҳамияти ҳаёти дорад. Бо истифода аз афзалияти табиӣ, мамлакати мо имкон дорад

манфиатҳои худро маҳдуд накарда, проблемаи хузурдоштаро оқилона ҳал кунад ва ин танҳо дар мавриди амаликунии сиёсати давлатии баркашида, дар асоси муайянкунии стратегияи рушди милливу минтақавӣ имконпазир аст.

**Дастур барои истифодаи барнома.** Дастур барои истифода аз барномаи манбаи маълумот оиди маҷрои оби дарёи Вахш ва идоракунии ҳаҷми оби обанбори Норақ бо назардошти манфиати ҳамаи истеъмолгарони кишварҳои минтақа:

1. дар базаи додаҳо маълумоти бисёрсолаи маҷрои оби дарёи Вахш оварда шудааст;
2. вариантҳои гуногуни тақсимкунии об байни кишварҳо акс ёфтаанд;
3. дурнамои тақсими об байни истеъмолкунандагон нишон дода шудааст.

#### АДАБИЁТ

1. Эмомалӣ Раҳмон - бунёдгузори сиёсати хориҷии Тоҷикистон [Матн] / зери назари Ҳ. Зарифӣ. - Душанбе: Ирфон, 2012. - 209 с.
2. Баҳромзода М.Ф. Ташаббусҳои глобалии Тоҷикистон оид ба масоили об. - Душанбе: Сино, 2018. - 120 с.
3. Одинаев Х.А. Эколого-экономические аспекты регулирования использования трансграничных водных ресурсов в условиях Центральной Азии / Х.А. Одинаев // Общество и экономика. - 2003. - №9. - С.110-121.
4. Исайнов Х.Р. Иқтисодӣти миллий / Х.Р. Исайнов. - Душанбе: Ирфон, 2018. - 648 с.
5. Наврузов С.Т. Математические модели управления водными ресурсами трансграничных рек (на примере Центральной Азии) / С.Т. Наврузов. - Душанбе: Дониш, 2010. - 243 с.
6. Мусинов А.С. Критический анализ подходов к использованию водных ресурсов трансграничных рек / А.С. Мусинов // Вестник Российско-Таджикского (славянского) университета. Серия экономических наук. - Душанбе: РТСУ, 2014. - № 3(46). - С.116.
7. Мусинов А.С. Механизмы совместного использования водно-энергетических ресурсов в регионах экосистемы / А.С. Мусинов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе, 2017. - №4/1(68). - С.38.
8. Мусинов А.С. Развитие механизма согласованного использования водно-энергетических ресурсов трансграничных рек / А.С. Мусинов, Х.А. Одинаев. - Душанбе, 2018. - 120 с.
9. Мусинов А.С. Методологии барпокунии қаторҳои гидрологӣ / А.С. Мусинов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. - Душанбе, 2018. - №5. - С.23-28.
10. [Манбаи электронӣ]. [www.Google.com.tj](http://www.Google.com.tj)

#### АВТОМАТИКУНОНИИ ИСТИФОДАБАРИИ ОҚИЛОНАИ ЗАХИРАҲОИ ОБИИ ОБАНБОРИ НОРАҚ

Дар мақола вазъи кунунӣ ва дурнамои рушди обанбори Норақ бо манбаи маълумотҳои маҷрои оби дарёи Вахш таҳлил карда шудааст. Сараввал дар бораи захираҳои обӣ ва сарчашмаҳои он маълумот дода шудааст. Механизми идоракунии динамикаи ҳаҷми оби обанбори Норақ ва роҳҳои истифодаи оқилонаи захираҳои обӣ бо технологияи компютерӣ тадқиқ карда шудаанд. Таҳлилҳо нишон доданд, ки паҳншавии тамоюли гидрологӣ ва рад кардани омилҳои иқлимӣ дар заминаи таҳлили эҳтимолият ва омили математикӣ амалӣ гаштаанд, ки ҷараёни тағйирёбии дарёҳои байнисарҳадӣ дар давраи тағйирёбии мавсимӣ дар ҳавзаи Сирдарё ва Амударё, таъсиррасон нестанд. Яке аз воситаҳои маълумтарин барои пешгӯӣ кардани тағйироти динамикии ҷараёни дарёҳо ин автоматикунони ҳисобдорӣ об дар ҳавзаи дарёҳо мебошад. Дар ин сурат, барои муайян кардани вобастагии мутақобила манзараи солонаи ҳавзаи Вахш дар назар гирифта шуд. Таъкид гардидааст, ки мутахассисони обидоракунда метавонанд дар як вақти муайян, вобаста ба маълумотҳои дар боло зикршуда якҷанд таҷрибаҳои компютерӣ барои пешгӯӣ намудани ҷараёни дарёӣ гузаронанд. Алгоритми обтақсимкунии пешниҳодшуда дар асоси захираҳои иттилоотии базаи додаҳои бисёрсола ва бисёрмоҳаи захираи оби маҷрои дарёи Вахш ва сарфи он амал карда, ин масъалаи мураккабро ҳал карда метавонад. Барои Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳалли проблемаи минтақавии обистеъмолкунӣ аҳамияти ҳаёти дорад. Бо истифода аз афзалияти табиӣ, мамлақати мо имкон дорад манфиатҳои худро маҳдуд накарда, проблемаи хузурдоштаро оқилона ҳал кунад ва ин танҳо дар мавриди амалигардонии сиёсати давлатии баркашида, дар асоси муайянкунии стратегияи рушди милливу минтақавӣ имконпазир аст.

**Калидвожаҳо:** минтақа, Осиёи Миёна, байнисарҳадӣ, захираҳои обӣ, истифодаи захираҳои обӣ, сиёсати истифодаи обҳои байнисарҳадӣ.

#### АВТОМАТИЗАЦИЯ РАЦИОНАЛЬНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ НУРЕКСКОГО ВОДОХРАНИЛИЩА

Цель статьи заключается в рассмотрении основных данных по притоку реки Вахш, некоторых методов прогнозирования, принципов, на которых должна основываться автоматизация управления объемом воды в водохранилище Нурек. Статья предоставляет информацию о водных ресурсах и их источниках по притоку реки Вахш, раскрывает механизмы управления объемом воды в водохранилище Нурек. Также автор в статье предлагает методы рационального использования водных ресурсов, основываясь на применении компьютерных технологий. Проведенный анализ на основе теории вероятностей и математической статистики доказывает, что гидрологические тенденции и климатические факторы не влияют на процесс преобразования трансграничных рек в периоде сезонных изменений и тем самым не отражают изменений в бассейне рек Сырдарья и Амударья. Принимая во внимание важность автоматизации учета воды в речных бассейнах, одним из оптимальных способов считается прогнозирование динамических изменений речного стока. В обосновании авторской позиции приводятся компьютерные эксперименты для прогнозирования речных потоков, которые носят рекомендательный характер будущим специалистам. В этом контексте автор, опираясь на многолетние наблюдения, предлагает алгоритм распределения воды, который может решить основные задачи по проблемам распределения воды в бассейне реки Вахш. Автор утверждает, что Республика Таджикистан, опираясь на Стратегию национального развития и взвешенной государственной политики, имеет возможность, не ограничивая свои интересы по использованию природных ресурсов, решить существующие региональные проблемы по распределению воды в речных бассейнах.



**Ключевые слова:** регион, Центральная Азия, трансграничные реки, водные ресурсы, использование водных ресурсов, трансграничная водная политика.

#### **AUTOMATION OF RATIONAL USE OF WATER RESOURCES OF THE NURAK RESERVOIR**

The purpose of the article is to review the basic data on the flow of the Vakhsh River, some forecasting methods, the principles on which the automation of the water volume control in the Norak reservoir should be based. The article provides information on water resources and its sources along the flow of the Vakhsh River, reveals the mechanisms for managing the volume of water in the Norak reservoir. Also, the author in the article proposes methods for the rational use of water resources based on the use of computer technology. The analysis performed on the basis of probability theory and mathematical statistics proves that hydrological trends and climatic factors do not influence the transformation of transboundary rivers in the period of seasonal changes and thus do not reflect changes in the Sirdari and Amudari river basins. Taking into account the importance of automating water metering in river basins, one of the best ways is to predict dynamic changes in river runoff. In the substantiation of the author's position, computer experiments are carried out to predict river flows, which are advisory in nature to future specialists. In this context, the author, based on long-term observations, proposes an algorithm for the distribution of water, which can solve the main problems on the problems of water distribution in the Vakhsh river basin. The author, focusing on her attention, argues that the Republic of Tajikistan, relying on the National Development Strategy and weighted public policy, has the opportunity, without limiting its interests in the use of natural resources, to solve existing regional problems in the distribution of water in river basins.

**Key words:** region, Central Asia, trans-boundary rivers, water resources, water resources management, trans boundary water policy.

**Сведения об авторах:** *Мусинов Абдуали Сайвалиевич* – Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры информационных систем. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **901-03-00-66**. E-mail: **Musinov84@mail.ru**

*Джовиди Джамшед* – Таджикский технический университет им. М.С. Осими, ассистент кафедры «АСОИ и У». Адрес: 734042, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица академиков Раджабовых, 10. Телефон: **904-28-01-02**. E-mail: **Jova1990@mail.ru**

**Information about the authors:** *Musinov Abduali Savaliyevich* - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor of the Information System Department. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **901-03-00-66**. E-mail: **Musinov84@mail.ru**

*Jovidi Jamshed* - Tajik Technical University M.S. Osimi, Assistant of the Department "ASOI and U". Address: 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 10 Academicians Rajabov Street. Phone: **904-28-01-02**. E-mail: **Jova1990@mail.ru**

УДК 336.7 (575.3)

### **ТАҶРИБАИ МУОСИРИ ИДОРАНАМОЙ ВА ТАШКИЛНАМОИИ ЗАХИРАҲОИ ҚАРЗИИ БОНКҲОИ ТИҶОРАТӢ**

*Файзуллоев М.К., Солеҳзода А.А.*  
**Донишгоҳи миллии Тоҷикистон**

Захираҳои бонкҳои тиҷоратӣ ба ҳайси унсури фаъоли фаъолияти бонкӣ баромад менамоянд. Дар шароити бозор маҳз ҳаҷм ва сифати таркиби воситаҳои, ки бонкҳои тиҷоратӣ дар салоҳияти худ дорад, миқдос ва самти фаъолияти онро муайян месозад. Дар алоқамандии бо ин, масъалаҳои ташкилнамоеи заминаи захиравӣ, муносибгардонии сохтори он, идоракунӣ ва таъмини муътадил дар фаъолияти бонк мавқеи муҳимро касб менамояд.

Субъекти идоракунӣ дар низомии идоракунии захираҳои қарзӣ гурӯҳи махсуси шахсоне мебошанд, ки тавассути усулҳои гуногун, роҳҳо ва равишҳои идоракунӣ таъсири мақсаднокро ба объекти идоракунӣ амалӣ месозанд.

Идоракунии бонкро метавон ба се соҳа тақсим намуд:

**якум**, масъалаҳои роҳро дар бар мегирад, ки ба ташкил ва идоракунии ҷараёнҳои иқтисодие (ба ин гурӯҳ инчунин идоракунии инноватсияҳои бонкӣ дохил мешаванд), ки дар салоҳияти бонк қарор доранд, алоқаманд мебошад;

**дуюм**, ба ташкил ва идоракунии ҳайати бонкӣ алоқаманд мебошад;

**сеюм**, ба ташкил ва идоракунии ҷараёнҳои иттилоотӣ алоқаманд мебошад.

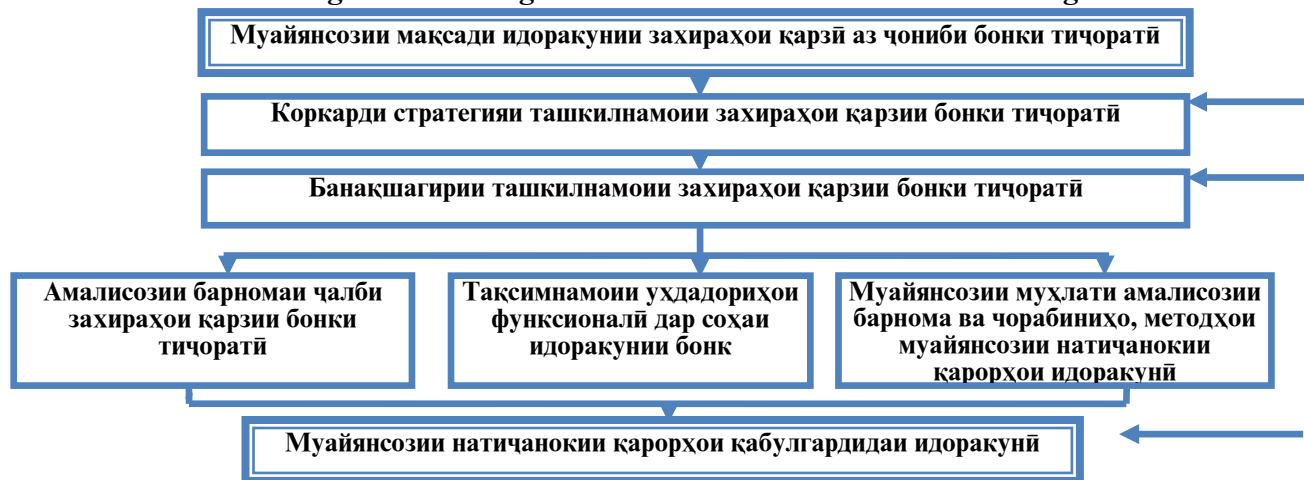
Идоракунии захираҳои қарзӣ бонкҳои тиҷоратӣ ба стратегияи молиявӣ ташкилот ва дурнамои фаъолияти молиявӣ алоқаманд мебошад. Стратегияи молиявӣ қисмати таркибии стратегияи умумии рушди иқтисодӣ ба ҳисоб рафта, бо мақсадҳо ва самтҳои, ки дар стратегияи умумӣ тартиб дода шудаанд, мувофиқ мебошад. Дар навбати худ, стратегияи молиявӣ ба стратегияи умумии ташкилот таъсир мерасонад. Тағйирёбии вазъият дар бозори молиявӣ аз худ тасҳеҳи (корректировка) молиявиро эҷод намуда, баъдан стратегияи умумии рушди субъектҳои иқтисодиро ба миён меорад.

Дар намуди умумӣ ҷараёни идоракунии захираҳои қарзӣ бонкҳои тиҷоратиро метавон дар намуди алгоритме, ки дар расми 3 оварда шудааст, баён сохт.

Мақсади идоракунии захираҳои қарзии банки тижоратӣ баландбардории самаранокии ташкилкунӣ ва истифодабарии захираҳои қарзӣ мебошад. Дар мувофиқа бо ин мақсад ҳамаи чараҳои идоракунии сохта мешавад.

Стратегияи молиявӣ муайянсозии мақсадҳои дарозмуддати фаъолияти молиявӣ ва интихоби усулҳои нисбатан самараноки ноилгардии онҳоро пешбинӣ менамояд. Мақсадҳои стратегияи молиявӣ бояд ба стратегияи умумии рушд мувофиқ омада, ба максималигардонии арзиши бозории ташкилот равона карда шаванд.

**Расми 3. Алгоритми идоракунии захираҳои қарзии банки тижоратӣ**  
**Picture 3. Algorithm Management of Commercial Bank Loan Management**



Сарчашма: Муаллиф дар асоси муқаррароти Банки миллии Тоҷикистон таҳия намудааст [1, 2, 3]

Лаҳзаҳои муҳим ҳангоми коркарди стратегияи молиявӣ муайянсозии давраи амалисозии он мебошад. Он аз як қатор омилҳои вобаста мебошад, ки ба асоситарини онҳо метавон инҳоро мансуб донист: динамикаи чараҳои макроиқтисодӣ; тамоюлҳои рушди бозори ватании молиявӣ (бо дарназардошти вобастагӣ аз бозорҳои ҷаҳонии молиявӣ); мансубияти соҳавии ташкилот ва хусусияти хосси фаъолияти истеҳсолӣ.

Асоси идоракунии захираҳои қарзии банки тижоратӣ, ин тартибдиҳии низоми нақшаҳои ташкилнамоӣ, рушд ва баландбардории истифодабарии самараноки захираҳои қарзӣ мебошад. Дар ташкилоти муосир бояд чор гурӯҳи нақшаҳои ба ҳам алоқаманд коркард карда шаванд [6]:

- а) самтҳои фаъолияти стратегие, ки моҳияти асосии онҳо стратегияи ба ояндаи дурахшон, яъне ба муҳлати аз 10 то 15-сол, баъзан бештар аз ин миқдор ба ҳисоб меравад;
- б) нақшаҳои рушди ташкилот ба муҳлати аз 1 то 5 сол;
- в) нақшаҳои тактикие, ки фаъолияти ҷорӣ ташкилотро ба тартиб меандозанд;
- г) барномаҳо ва нақшаҳо - лоиҳаҳо, ки хусусияти умумӣ доранд: коркарди технологияҳо, қошиқдиҳии хароҷотҳо аз рӯи истеҳсол, сарфанамоии захираҳои барқӣ, роҳ ёфтани ба бозорҳои нав ва ғайра.

Қисмати нисбатан масъулиятноки идоракунии банкӣ банақшагири мебошад, ки дар чараҳои он сиёсати банкӣ коркард мегардад, ки амалҳои барои оянда муайян месозад.

Вазифаҳои асосии коркарди сиёсати банкӣ инҳо ба ҳисоб мераванд:

– муайянсозии мақсади асосии амалномаи банк ва таҳияи вазифаҳои худие, ки ба соҳаҳои гуногуни фаъолияти банкӣ тааллуқ доранд, махсусан, сиёсати идоракунии захираҳои қарзии банк;

– коркарди барномаҳои мукамал ва лоиҳаҳо, ки ноилгардии мақсадҳои асосии амалномаи банкро (барномаҳои ташкилнамоии захираҳои қарзӣ, лоиҳаҳои ислоҳоти сохтори захираҳои қарзӣ; барномаҳои баландбардории самаранок истифодабарии захираҳои қарзии банкӣ ва ғайра) таъмин месозанд;

– ташкилнамоии методологияи идоракунии фаъолияти банк ва соҳаҳои алоҳидаи фаъолияти он;

– коркарди сохтори ташкилии банк дар мувофиқа бо сиёсати интихобгардидаи рушди банк чудосозии самтҳои афзалиятнокии фаъолият;

– лоиҳакашии сиёсат дар соҳаи маркетинги банкӣ (тадқиқоти имтиёзҳои бозорӣ дар соҳаи хизматрасониҳои банкӣ, ташкилнамоӣ ва коркарди намудҳои нави хизматрасониҳои банкӣ ва сиёсати пешбарандаи онҳо, истифодабарии технологияҳои муосири иттилоотӣ дар хизматрасонии мизочони банк ва ғайра);

– муайянсозии сиёсат дар соҳаи идоракунии ҳайат.

Нақшаи стратегӣ қуллаи низоми нақшаҳо ба ҳисоб меравад, чунки таъйинотҳои асосии ташкилӣ, мақсадҳо ва стратегии онро тавсиф месозад. Ин нақша замина барои ҳамаи нақшаҳои боқимонда ба ҳисоб меравад. Ҳамзамон, он ҳамчун маҳдудият ҳангоми қабули қарорҳо нисбати самтҳои асосии фаъолият (маҳсулотҳо ва хизматрасониҳо) ва бозорҳо хизмат мерасонад.

Нақшаи ташкилнамоӣ, рушди захираҳои қарзии бонки тичоратӣ нисбатан возеҳтар самтҳои баромадан ба мавқеҳои нави рақобатпазиреро, ки дар самтҳои стратегии фаъолият муқаррар гардидаанд, нишон медиҳад. Нақшаи рушд бояд ба чунин саволҳо ҷавобгӯ бошад: Захираҳои мавҷуда барои таъсисдиҳии намудҳои нави маҳсулот ва хизматрасонӣ кадомҳоянд? Шароит ва муҳит дар дохили ташкилот чӣ гуна бошад, то ки таъсисдиҳии намудҳои нави маҳсулот ва ошкорсозии бозорҳои нави фурӯширо осон гардонад? Нақшаи рушд замина барои коркарди нақшаи ҷалби захираҳои қарзии иловагӣ, бозсозии сохтори он барои бозгӯии ҷузъиёти асосии он мебошад; нақшаи корҳои илмӣ-тадқиқотӣ, ки дар он чорабиниҳо оид ба коркарди ҷараёнҳои нави технологӣ бо дарназардошти талаботҳои бозорӣ инъикос ёфтаанд, ба ҳисоб мераванд.

Ҳар як нақшаи стратегӣ ҳатман бо комплекси барномаҳо ва нақша-лоиҳаҳо мувофиқ гардонида мешавад. Ҳамин тавр, нақшаи ташкилнамоӣ ва рушди захираҳои қарзии бонк бо барномаҳои кӯтоҳмуҳлат, миёнаимӯҳлат ва дарозмуддат, ки онҳоро дар чорабиниҳо ворид месозанд, асоснок мегардад. Қисмати ташкилдихандаи коркард ва ташкилнамоии сиёсати бонкӣ ташкилнамоии концепсияи рушди бонки мушаххас, муқаррарнамоии вазифаҳои ҷорӣ дар давраи дахлдор, коркарди ҷораҳо оид ба амалисозии онҳо мебошад. Қисматҳои ташкилдихандаи сиёсати бонкӣ-қарзӣ, сармоягузорӣ ва трастӣ ба ҳисоб мераванд. Дар ин ҷо аҳамияти маҳсууро муайяннамоии дурнамои тағйирёбии нишондихандаҳои миқдорӣ, сифатӣ ва иҷтимоии рушди бонк, асосноксозии принципҳои амалисозии фаъолияти он, чудосозии афзалиятҳо ва интиҳоби усулҳои ташкили кор касб менамоянд. Банақшагирии фаъолияти бонк дар таҳлили амиқи конъюнктураи бозори пулӣ ва ҳуди бонк имконпазир буда, инчунин ба моделҳои иқтисодӣ –математикӣ, ки барои ояндабинӣ истифода карда мешаванд асос меёбад. Ҳангоми ташкилнамоии сиёсат зарур аст, то баҳогузориҳои вазъи бонкро дар бозори хизматрасониҳои бонкӣ амалӣ намуда, талабот ва тақлифотро дар он оид ба хизматрасониҳои бонкӣ дар ҷумҳурӣ таҳлил намоем. Дар ин замина мебошад доираи мизочони воқеӣ ва потенциалии бонкро новобаста аз маҳалли қароргириашон ошкор созем. Бо ин мақсадҳо бонки тичоратӣ метавонад анкетикунонии мизочонро гузаронад. Дар анкетае, ки аз ҷониби бонк барои мизочони воқеӣ ва оянда коркард гардидааст, бояд намудҳои гуногуни хизматрасониҳое, ки ба онҳо мизоч метавонад эҳтиёҷот дошта бошад, оварда шаванд. Ҳамзамон, бонк бояд имкониятҳои худро аз нуқтаи назари ҳаҷм ва сохтори захираҳои қарзӣ, бозоргирии тавозун, сатҳи хароҷотҳо аз рӯйи гузаронидани амалиётҳои дахлдор, мусаллаҳгардонии техникаи бонк, таҳассусмандии кормандон таҳти омӯзиш қарор диҳад. Дар асоси чунин таҳлил бонк сиёсатеро, ки ба ҳар як соҳаи фаъолият мувофиқ мебошад, амалӣ менамояд. Дар баробари ин, имкониятҳои бонкҳои рақобатпазир ба инобат гирифта мешаванд.

Барои ноил гаштан ба мақсадҳои идоракунии захираҳои қарзии бонки тичоратӣ, бояд маҷмӯи амалҳо, усулҳо ва воситаҳо оид ба танзими фаъолияти муштараки одамон, яъне ба роҳ мондани идоракунӣ, муайян карда шаванд. Ташкилнамоӣ ҳамчун яке аз функцияҳои менеҷмент объектро созмон ва такмил дода, тартиби амалнамоии онро коркард намуда, механизмҳои мутобиқгардониро дар тағйироти алоқаҳои хоричӣ ва дохилӣ дар низоми идоракунӣ таъсис медиҳад. Моҳияти функцияи ташкилии идоракунӣ, дар ташкилнамоӣ ва асосноксозии интиҳоби намудҳои фаъолият, ки барои амалисозии ташкилнамоии захираҳои қарзии бонк зарур мебошанд, ифода меёбад.

Давраи навбатӣ дар идоракунии захираҳои қарзии бонки тичоратӣ таъсисдиҳии сохтори функционалии идоракунӣ ва тақсимкунии функция ва вазифаҳо миёни воҳидҳои алоҳидаи бонк мебошад. Мақсадҳо, вазифаҳо, сиёсат дар ин давра на танҳо ифодаи аниқи сифатнок, балки миқдориро низ соҳиб мегарданд. Шакли ҷамъбастии ифодаи сиёсати идоракунии захираҳои қарзии бонки тичоратӣ - барномаи рушди захираҳои қарзӣ, нақшаи ташкилкунии захираҳои қарзӣ, дастурамалҳо, фармонҳо ва ғайра ба ҳисоб мераванд. Дар ин давра номгӯии ҷораҳои амалӣ дар соҳаи ташкилнамоӣ ва идоракунии захираҳои қарзии бонкҳои тичоратӣ (ташкилӣ, ҳуқуқӣ, молиявӣ-иқтисодӣ, техникӣ ва технологӣ, кадрӣ ва ғайра) бо ишораи муҳлатҳои мушаххас, ҳаҷми захирҳо, иҷрокунандагоне, ки барои амалисозии ҳар як вазифаҳои тасдиқгардидаи муассисаҳо оид ба идоракунии захираҳои қарзии бонк зарур мебошанд, таъсис меёбанд.

Дар ҷараёни банақшагирии ва ташкилӣ зарур аст, то идоракунии ғавриро амалӣ намоем [6]. Идоракунӣ, намуди фаъолият оид ба дастгирии ва рушди тартиботи

амалнамоии бонк дар соҳаи қонунҳои объективӣ, принципҳо ва таъмини шароити чараёнҳо ва тамоюлҳои объективӣ мебошад. Функсияи мазкур менечментро ба чанбаҳои аз ҷониби давлат тасдиқгардидае, ки ба ташкилнамоии захираҳои қарзӣ таъсир мерасонанд, ба монанди андозҳо, меъёрҳои ғоизӣ, тарофаҳо, қурби асъор ва таассуротро ба тағйири чанбаҳои макроиктисодӣ (сатҳи шуғл, меъёри таваррум, тағйирёбии динамикаи маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ) таъмин месозад.

Назорат ҳамчун функсияи асосии менечмент намудҳои фаъолияти идоракуниро, ки бо ҷамъовариҳои иттилоот оид ба вазъият ва амалнамоии объекти идоракуни (баҳисобгирӣ), омӯзиши иттилоот оид ба чараёнҳо ва натиҷаҳои фаъолият (таҳлил), қор аз рӯи ташхис ва баҳогузориҳои чараёнҳои рушд ва ноилгардӣ ба мақсадҳо, самаранокии стратегия, дастовардҳо ва зиёдаравиҳо дар истифодабарии воситаҳо ва усулҳои идоракуни алоқаманданд, муттаҳид месозад.

Маълумоти ба таври муайян гирифташуда ва қорқардшуда вазъи ҷорӣ ҳамаи дороиҳо ва уҳдадорӣҳои бонкӣ, мувофиқсозии онҳо, фаврият ва хавфҳои ро, ки бо онҳо алоқаманд мебошанд, тавсиф менамояд. Вале, мушкилоти фавран гирифтани маълумот метавонад танҳо бо роҳи комплексӣ ҳал гардад. Барои он, аз як тараф, қорқарди таъмини методиҳои низоми рушди молиявӣ, ки ба ҳар як сардори бонк фаҳмо мебошад ва аз дигар тараф, муносибгардонии се қисми таркибӣ: сохтори бонк, ҳуҷҷатгардишии он ва низоми иттилоотии он зарур мебошад.

Идоракунии дороиҳои бонк яке аз самтҳои муҳими менечменти бонкӣ мебошад, чунки он сиёсати бонкро, ки дар давраи дахлдор ба қайд гирифта шудааст, амалӣ месозад [4]. Дар чараёни идоракунии дороиҳо вазифаи таъминсозии фаъолияти даромаднокии бонк ҳангоми риояи бозоргирии тавозуни он имконпазир мегардад. Ин вазифа танҳо дар асоси таҳлили низомнокии вазъияти бамиёномада тавассути амалҳои самти мақсаднокдоштае, ки тағйироти сохтори дороиҳоро таъмин менамоянд, имконпазир мебошад. Маълум аст, ки дороиҳои гуногун ба бонк ғоидаи якхеларо наоварда, дорои сатҳи гуногуни хавф мебошанд. Аз ҳамин сабаб, бонкҳо бояд гурӯҳбандии ҳамаи дороиҳоро дар алоқамандӣ бо муҳлатҳои воситаҳои гузошташуда, даромаднокӣ ва сатҳи хавфи онҳо гузаронанд. Усулҳои идоракунии дороиҳо одатан аз рӯи хусусиятҳои вазифавие, ки бонк дар муддати давраи дахлдор ҳал менамояд, вобастагӣ дорад.

Идоракунии уҳдадорӣҳои фаъолияти бонкро ифода менамояд, ки бо ҷалби воситаҳои молиявии ҳиссагузoron ва дигар қарздoron ва муайянсозии комбинатсияи сарчашмаҳои воситаҳое, ки барои қонебгардонии бозоргирӣ зарур мебошанд, алоқаманд аст.

Маҳз тавассути амалиётҳои ғайрифавол бонк захираҳои худро барои амалинамоии амалиётҳои фавол идора намуда, сохтори муносиби захираҳои қарзиро созмон медиҳад [5]. Ба амалиётҳои ғайрифаволи бонкҳои тичоратӣ ҳиссаҷудокуниҳо аз ғоида барои ташкилнамоии сармоияи оинномавӣ; ҷалби қарзҳо, ки аз дигар шахсони ҳуқуқӣ гирифта шудаанд; амалиётҳои пасандозӣ тааллуқ доранд. Танҳо гурӯҳи якуми амалиётҳои ғайрифавол воситаҳои худии бонкро ташкил менамоянд. Бадастории қарзҳои бонкӣ аз дигар шахсони ҳуқуқӣ бештар барои танзимнамоии фаврии бозоргирии тавозунҳои бонкӣ ё додани қарзҳои тасодуфӣ зарур мебошад. Ҳиссаи асосии ҳамаи амалиётҳои ғайрифаволи бонкиро амалиётҳои пасандозӣ ташкил медиҳанд.

Идоракунии уҳдадорӣҳои бонк самти муस्ताқили менечментро дар назар дорад, ки дар чараёни он чунин вазифаҳо ҳал карда мешаванд:

– дар бонк роҳ надодан ба мавҷудияти воситаҳое, ки даромад намеоранд, ба ҷуз аз он қисмате, ки ташкилнамоии захираҳои ҳатмиро таъмин месозанд;

– ҷустуҷӯ намудани захираҳои зарурии қарзӣ барои аз ҷониби бонк иҷронамоии уҳдадорӣҳои дахлдор дар назди мизочон ва рушди амалиётҳои фавол;

– таъминсозии гирифтани ғоида аз ҷониби бонк аз ҳисоби ҷалби «захираҳои арзон».

Ҳар яке аз ин вазифаҳо усулҳо ва роҳҳои ҳалли маҳсули худро пешбинӣ менамоянд. Нақши муҳим дар миёни онҳо ба ғоизи пасандозӣ, дифференциатсияи он дар вобастагӣ аз муҳлати ҳиссагузорӣ мансуб мебошад. Вале рушди амалиётҳои ғайрифавол аз гуногунии намудҳои онҳо дида, ба афзоиши ҳаҷми онҳо диққати бештар медиҳад.

Ҳамин тавр, идоракунии самараноки захираҳои қарзии бонкҳои тичоратӣ, бо низоми пурраи ҷорабиниҳои ташкилӣ якҷоя мебошад, аз ҷумла: ташаккули технологияи ягона, ҷамъоварӣ ва назорати ибтидоии иттилоот бо тартиби вақти воқеӣ; барпосозии сохтори ташкилии бонк, ки дар дохили он тақсимнамоии ҷиддии уҳдадорӣҳои миёни қорқардон мавҷуд буда, омодагисозии маълумотҳои ибтидоӣ ва қорқарди онҳоро амалӣ месозанд; ташаккули механизмҳои сохтории ташкилие, ки таъминкунандаи алоқаи баръакс миёни таҳлилгарон ва шахсоне мебошанд, ки дар асоси ин маълумотҳо қабул намудани қарорҳои

мушахас ва амалнамоии пурраи бонкро кафолат медиҳанд. Бо дарназардошти нуктаҳои дар боло зикргардида, метавон чунин хулосаҳоро аз рӯи мақолаи мазкур иброз дошт:

– низоми бонкӣ сохтори мураккаби иерархӣ бо элементҳои ташкилдихандаи он – ниҳодҳои қарзӣ-молиявӣ ба ҳисоб меравад, ки муҳимтарини онҳо бонкҳои интишорӣ ва ғайриинтишорӣ (тиҷоратӣ ва махсусгардонидашуда) мебошанд;

– дар шароити кунунӣ аҳамияти махсусро ҷараёни ташкилнамоии уҳдадорихои бонкӣ касб менамояд, ки бо муносибгардонии сохтор ва сифати идоракунӣ аз рӯи ҳамаи сарчашмаҳои воситаҳои пулӣ, ки иқтидори захиравии бонки тижоратиро ташкил медиҳанд, алоқаманд мебошад;

– базаи захиравии бонк аз воситаҳои худӣ, ҷалбкардашуда ва қарзӣ иборат мебошад. Чунин сохтори воситаҳо бо хусусияти хосси ғайрифаъолияти миёнаравии бонк муайян карда мешавад, ки дар ҷалби пасандозҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ бо пешниҳоди минбаъдаи онҳо ба дигар субъектҳои бозори молиявӣ бо шароити баргардонӣ, пардохтпазирӣ ва муҳлатнокӣ дода мешаванд. Дар умум, воситаҳои ҷалбкардашуда ва қарзии бонк қисмати зиёди захираҳои онро ташкил намуда, воситаҳои худӣ бошанд, қисмати камтаринашро ташкил медиҳанд;

– ташкилнамоӣ, идоракунӣ ва истифодабарии самараноки захираҳои қарзии бонкҳои тижоратӣ, ки бо низоми пурраи ҷорабиниҳои ташкилӣ мусаллаҳ гардонидашудаанд.

#### АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Бонки миллии Тоҷикистон». -Душанбе, 28-06-2011. -№ 722.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» ш. Душанбе, 19 майи соли 2009, №524.
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи таърихи қарз (кредит)”, ш. Душанбе, 26 марти соли 2009, №492.
4. Солиев А.А. Факторы экономического роста Республики Таджикистан: анализ и перспективы / А.А. Солиев // Журнал: Банковское дело в Таджикистане - 2013. -№1(42). –С.16-20.
5. Бердиев Р.Б. Денежно-кредитная политика Национального банка Таджикистана / Р.Б. Бердиев, Т. Алиева // Вестник Таджикского национального университета. – 2016. – №2-8 (215). – С.10-14.
6. Управление реализацией стратегии. [Электронный ресурс]. URL: [http://de.ifmo.ru/bk\\_netra/page.php?tuindex=3&index=69](http://de.ifmo.ru/bk_netra/page.php?tuindex=3&index=69) (дата обращения: 18.07.2018 г.)

#### ТАҶРИБАИ МУОСИРИ ИДОРАНАМОИ ВА ТАШКИЛНАМОИ ЗАХИРАҲОИ ҚАРЗИИ БОНКҲОИ ТИҶОРАТИ

Дар мақолаи мазкур, пеш аз ҳама, оид ба захираҳои бонки тижоратӣ, ки ба ҳайси элементи фаъоли фаъолияти бонкӣ хизмат мерасонанд, сухан меравад. Дар шароити бозор маҳз ҳаҷм ва сифати таркиби воситаҳо, ки бонки тижоратӣ дар салоҳияти худ дорад, микёс ва самти фаъолияти онро муайян месозанд. Дар алоқамандӣ бо ин, масъалаҳои ташкилнамоии базаи захиравӣ, муносибгардонии сохтори он, идоракунӣ ва таъмини фаъолияти муътадили бонк мавқеи муҳимро касб менамоянд. Дар хулосаи мақола чунин пешниҳодҳо иброз шудаанд: - низоми бонкӣ сохтори мураккаби иерархӣ бо элементҳои ташкилдихандаи он – ниҳодҳои қарзӣ-молиявӣ ба ҳисоб меравад, ки муҳимтарини онҳо бонкҳои интишорӣ ва ғайриинтишорӣ (тиҷоратӣ ва махсусгардонидашуда) мебошанд; - дар шароити кунунӣ аҳамияти махсусро ҷараёни ташкилнамоии уҳдадорихои бонкӣ касб менамояд, ки бо муносибгардонии сохтор ва сифати идоракунӣ аз рӯи ҳамаи сарчашмаҳои воситаҳои пулӣ, ки иқтидори захиравии бонки тижоратиро ташкил медиҳанд, алоқаманд мебошад; - базаи захиравии бонк аз воситаҳои худӣ, ҷалбкардашуда ва қарзӣ иборат мебошад. Чунин сохтори воситаҳо бо хусусияти хосси ғайрифаъолияти миёнаравии бонк муайян карда мешавад, ки дар ҷалби пасандозҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ бо пешниҳоди минбаъдаи онҳо ба дигар субъектҳои бозори молиявӣ бо шароити баргардонӣ, пардохтпазирӣ ва муҳлатнокӣ дода мешаванд. Дар умум, воситаҳои ҷалбкардашуда ва қарзии бонк қисмати зиёди захираҳои онро ташкил намуда, воситаҳои худӣ бошанд, қисмати камтаринашро ташкил медиҳанд; - ташкилнамоӣ, идоракунӣ ва истифодабарии самараноки захираҳои қарзии бонкҳои тижоратӣ, ки бо низоми мукаммали ҷорабиниҳои ташкилӣ мусаллаҳ гардонидашудаанд.

**Калидвожаҳо:** захираҳои бонкӣ, низоми бонкӣ, уҳдадорихои бонкӣ, ниҳодҳои қарзӣ, воситаҳои ҷалбкардашуда, пардохтпазирӣ, воситаҳои худӣ, бонкҳои тижоратӣ ва ғайраҳо.

#### СОВРЕМЕННАЯ ПРАКТИКА УПРАВЛЕНИЯ И ОРГАНИЗАЦИИ ДОЛГОВЫХ РЕСУРСОВ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ

В статье рассматриваются ресурсы коммерческого банка, которые обслуживают в качестве основного элемента банковской деятельности. В условиях рынка особенно объем и качество структуры активов определяют его масштаб и направления деятельности. В связи с этим, вопросы организации запасной базы, оптимизации ее структуры, управление и обеспечение стабильности в деятельности банка занимает имеет особое значение. В целом в данной статье даны следующие предложения: - банковская система считается иерархической централизованной структурой финансово-кредитных институтов, при этом основными из них выступают публичные и непубличные (коммерческие и некоммерческие); - в нынешних условиях особый акцент делается на процессы организации обязательств банков, которые связаны с оптимизацией структуры и качеством управления по всем источникам денежных средств, что составляют запасные потенциалы коммерческого банка; - резервная база банка состоит из собственных, привлеченных и кредитных средств. Такая структура ресурсов, определяется особенностями посреднической деятельности банка по привлечению депозитов юридических и физических лиц, с дальнейшим их предложением, предоставлением другим субъектам финансового рынка на условиях возвратности,

платежеспособности и срочности; - организация, управление и эффективное использование ресурсов коммерческих банков, которые обеспечены системой общих организационных мероприятий.

**Ключевые слово:** банковские ресурсы, банковские системы, банковское обязательство, ликвидность, собственные ресурсы, коммерческие банки.

## MODERN PRACTICE OF MANAGEMENT AND ORGANIZATION OF DEBT RESOURCES OF COMMERCIAL BANKS

In the article, first of all we are talking about the resources of a commercial Bank, which serve as the main element of banking. In market conditions, especially the volume and quality of the structure of assets, which has a determines its scope and activities. In this regard, the issues of spare base organization, optimization of its structure, management and ensuring stability in the Bank's activities takes a special position. In General, this article identifies the following proposals: - the banking system is considered to be a hierarchical centralized structure-financial and credit institutions, which are the main of them are public and non-public (commercial and non-commercial); – in the current conditions, a special emphasis is placed on the processes of organization of banks' obligations, which are associated with the optimization of the structure and quality of management for all sources of funds that make up the spare potentials of a commercial Bank; - the reserve base of the Bank consists of own, borrowed and credit funds. Such a structure of resources is determined by the special features of the Bank's intermediary activities, which when attracting deposits of legal entities and individuals, with their further offers, provide other subjects of the financial market on the terms of repayment, solvency and urgency; - organization, management and efficient use of resources of commercial banks, which are provided with a system of General organizational measures.

**Key words:** bank resources, banking systems, bank liabilities, attracted, liquidity, own resources, commercial banks.

**Сведения об авторах:** *Файзуллоев Мехроб Кароматulloевич* - Таджикский национальный университет, аспирант кафедры экономической теории. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: (+992) 985-38-40-00. E-mail: [mehrob-89@mail.ru](mailto:mehrob-89@mail.ru)

*Солехзода Ашурбой Абдувохид* - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры международных экономических отношений и мировой экономики. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: (+992) 907-77-70-13. E-mail: [ashurboy@mail.ru](mailto:ashurboy@mail.ru)

**Information authors:** *Fayzulloev Mekhrob Karomatulloevich* - Tajik National University, graduate student of the department of economic theory. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: (+992) 985-38-40-00. E-mail: [mehrob-89@mail.ru](mailto:mehrob-89@mail.ru)

*Solehzoda Ashurboy Abdvohid* - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor at the Department of International Economic Relations and World Economy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: (+992) 907-77-70-13. E-mail: [ashurboy@mail.ru](mailto:ashurboy@mail.ru)

УДК 311.313 : 332 (575.3)

## РЕГИОНАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

*Шаринов У.А.*

Таджикский государственный финансово-экономический университет

В условиях Таджикистана и его регионов, когда имеет место острая нехватка внутренних ресурсов, важным фактором устойчивого развития инвестиционных процессов выступает привлечение иностранных инвестиций. Характерной чертой современного мирового хозяйства является глобализация и интернационализация производства под влиянием научно-технической революции. Углубление международного разделения труда приводит к росту перемещения капитала между странами. Результатами этих процессов является усиление международной специализации и кооперации производств на базе развития координационных и интеграционных процессов, которые по-новому продвигают экономику территориальных зон.

Республика Таджикистан и её регионы встали на путь интеграции в мировое хозяйство и последовательно проводят политику вовлечения в процесс интернационализации производства, постепенно становятся более активными участниками в процессах международной миграций капитала. Для этого в Республике Таджикистан и в регионах предпринимается активная инвестиционная политика, направленная на повышение инвестиционной привлекательности страны путем создания благоприятного инвестиционного климата, предоставления всем инвесторам равных прав и гарантий в защиту их интересов и собственности, связанных с инвестициями.

В настоящее время мировое хозяйство выработало многие, более приемлемые формы участия иностранного капитала в хозяйственной жизни нуждающихся стран. В Хатлонской же области некоторое распространение получили следующие их формы:

- совместные предприятия (СП);
- предприятия, созданные в области иностранными инвестициями:

- иностранные портфельные инвестиции в акции и другие ценные бумаги предприятий области;

- свободные экономические зоны (СЭЗ) и др.

Привлечение иностранного капитала в экономику региона требует создания соответствующих мировым стандартам условий. Самыми важными при этом являются обеспечение политической стабильности и безопасных жизненных условий. Важное значение для повышения инвестиционной привлекательности, как страны, так и региона, имеют гармонизация финансовых, налоговых, таможенных условий, доведение уровней налогов, тарифов и льгот до уровней, соответствующих условиям иностранных инвесторов, сложившихся в передовых странах мира.

Инвестиции в Хатлонскую область привлекаются по разработанным программам в соответствии с основными целями стратегии долгосрочного перспективного развития экономики региона. В них учтены отраслевые и региональные приоритеты с осуществлением мер, нацеленных на увеличение притока иностранного капитала в разнообразных видах.

Практика мирового хозяйства показывает, что иностранные инвестиции больше всего привлекаются в экономически отсталые страны или в страны с переходной экономикой, которые имеют весьма ограниченные собственные инвестиционные ресурсы, какой является Республика Таджикистан, в том числе и Хатлонская область. Для повышения эффективности и целесообразности привлекаемых иностранных инвестиций очень важно, чтобы «современная внешнеэкономическая политика Республики Таджикистан в отношении промышленно развитых стран была нацелена на переход от реализации экзистентного (политики выживания) интереса, проявляющегося в оказании стране гуманитарной помощи, к процессу реализации фундаментального интереса через сотрудничество в области экономики и инвестиций»[6]. В этом отношении является уместным привести здесь утверждение академика Рахимова Р.К. о том, что «в республике наблюдается преимущественно безинвестиционный экономический рост»[5, с.25-40].

В Хатлонской области последовательно создаются условия, присущие открытости экономики. Однако, как утверждают некоторые учёные-экономисты, «эффективность использования иностранных инвестиций, а также степень заинтересованности национальных предприятий в международном сотрудничестве зависит не только от «открытия во вне», но и привнесения в хозяйственный механизм принимающей страны ряда институциональных изменений, предусматривающих всестороннее развитие товарно-денежных отношений, отход от бюрократических методов управления, налаживания широкой системы прямых хозяйственных связей»[6].

Интеграция Хатлонской области в мировое экономическое хозяйство создаёт возможности относительно свободному перемещению иностранного капитала, когда почти все отрасли реальной экономики нуждаются в инвестиционных ресурсах. Поэтому привлечение иностранного капитала может стать важным фактором для вывода многих отраслей из кризисного состояния и обеспечения дальнейшего их устойчивого роста и развития.

Практика инвестиционных процессов показывает, что прямые инвестиции отличаются от портфельных и прочих инвестиций более тесными связями с развитием реального сектора экономики, с последними достижениями научно-технического прогресса, с передовыми технологиями и с использованием современных методов организаций производства и профессиональных кадров. Одновременно считается, что прямые инвестиции не ведут к образованию задолженности и возрастанию объёмов внешнего долга страны. В этом отношении «прямые иностранные инвестиции следует рассматривать не как конкурента, а как весьма ценный дополнительный источник средств, обеспечивающий рост числа рабочих, вовлеченных в производительный труд, и предприятий, способных к осуществлению своей деятельности и после прекращения инвестиций»[1].

За 2010-2016 гг. в Хатлонскую область поступили 2988,0 млн. долл. США прямых иностранных инвестиций, что составляют 35,9% от общей суммы прямых иностранных инвестиций, поступивших во все регионы республики (более подробно см. табл. 4). Отметим, что иностранные инвестиционные ресурсы в основном направляются в отрасли энергетики, строительства и услуг, а в главную отрасль специализации области - сельское хозяйство и другие реальные отрасли по производству промышленной продукции - недостаточные ресурсы.

Естественно, важность и значимость энергетической отрасли, как одного из национальных приоритетов, с каждым годом будет возрастать в связи с наличием огромных гидроэнергетических ресурсов в регионе и со сложившимися условиями сезонности и острой нехватки электроэнергии. С учётом приоритетов развития реального сектора не менее

значимыми являются также и агропромышленный комплекс, отрасли легкой промышленности, перерабатывающие и доводящие сельскохозяйственное сырьё отечественного производства до конечной готовой продукции, добыча драгоценных металлов и камней и производство готовых изделий из них, развитие и расширение индустрии туризма. Имеющаяся реальность создаёт необходимость отраслевой диверсификации направления иностранных инвестиций в экономику региона.

В нынешних экономических условиях области активизации инвестиционных процессов путём притока капитала извне можно достичь на основе стимулирования роста заинтересованности инвесторов. При инвестировании отраслей реального сектора экономики следует применять режим благоприятного инвестирования.

Некоторые ученые-экономисты, исследуя последствия привлечения иностранного капитала, опасаются, что, когда собственность находится в руках иностранцев, прибыли уходят в страну собственника в ущерб национальному доходу[4].

Однако уход прибылей в страну собственника может компенсироваться массой позитивных социально-экономических последствий, оставленных в стране реципиента.

Уместно отметить, исходя из сегодняшних условий и сложившихся темпов экономического роста в Республике Таджикистан, одним из приоритетных направлений инвестиционных процессов должны быть отрасли, где модернизация устаревших производственных мощностей и инновационное развитие потребуют огромные инвестиционные ресурсы, пополнение которых возможно за счет как внутренних, так и иностранных источников[8,с.49-51]. Однако наиболее распространенной формой привлечения прямых иностранных инвестиций в Хатлонский регион является инвестирование в уставные фонды совместных предприятий различного профиля (табл. 1). Как видно из данных табл. 1, за последние 6 лет в республике наряду с увеличением количества совместных предприятий, их экономические показатели выросли более быстрыми темпами. Так, за указанный период количество совместных предприятий выросло в 2,5 раза, а выручка от реализации товаров и услуг увеличилась в 4,1 раза, численность работающих в этих предприятиях-в 1,5 раза, а фонд заработной платы-в 3,1 раза.

**Таблица 1. Показатели деятельности действующих совместных предприятий в Хатлонской области, млн. сомони**

**Table 1. Activity indicators of existing joint ventures in the Khatlon region, million somoni**

Показатели	Объ- екты	2010	2012	2014	2015	2016	2017	2017 в% (раза) к 2010
Количество СП, ед.:	I	149	158	190	221	266	373	2,5 раза
	II	3	3	2	1	23	27	9,0 раза
Численность работников, тыс. чел.:	I	10,3	12,9	13,9	14,3	14,1	15,5	1,5 раза
	II	0,42	0,93	0,82	0,72	1,26	2,5	6 раза
Фонд заработной платы:	I	181,2	240,97	393,2	395,9	945,3	554,8	3,1 раза
	II	1,6	2,2	2,4	1,0	4,8	6,8	4,3 раза
Затраты на производство и реализацию продукции:	I	1654,3	2371,0	2526,2	3187,8	5323,5	5639,8	3,4 раза
	II	7,3	13,2	18,7	19,6	1375,5	777,9	106,6р.
Выручка от реализации товаров и услуг:	I	1735,1	2630,7	3282,8	3818,1	6394,9	7041,7	4,1 раза
	II	2,6	3,7	3,6	0,3	1567,6	1712,2	658,5 раза
Прибыль (-убыток от деятельности):	I	80,8	259,7	756,6	630,3	1071,4	1401,9	17,4 раза
	II	-4,7	-9,5	-15,1	-19,3	192,1	934,3	-

Примечание: I - Республики Таджикистан; II- в том числе по Хатлонской области. Рассчитано по: Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан//Статистический сборник. -Душанбе, АСПРТ, 2018. -С.544-547

Однако по Хатлонской области наблюдается совсем обратная картина. Удельный вес показателей по количеству совместных предприятий, числу работников в них, а также по объёмам выручки от реализации товаров и услуг в общереспубликанских показателях является весьма незначительным.

Количество совместных предприятий в области за последние 5 лет, не только было мизерным, но даже сократилось и доходило до одной единицы (в 2015 г.), и только в 2017 г. увеличилось резко и дошло до 27 единиц.

Экономическая деятельность совместных предприятий области была неэффективной, за весь анализируемый период, за исключением 2016 и 2017г г., выручка от реализации товаров и услуг в этих предприятиях области не покрывала затраты и получались убытки.

Анализ показал, что в начальном периоде своей деятельности совместные предприятия функционировали неэффективно.



Это связано с особенностью инвестиционных процессов в регионе, развивающихся на основе создания совместных предприятий, которые «ориентированы на дешевые и краткосрочные методы обновления существующих производственных мощностей, которые можно заменить без долгосрочных инвестиций[5,с.25-40]. Это означает, что всё ещё в регионе имеет место практика создания совместных предприятий на базе действующих устаревших предприятий, без замены физически и морально изношенных оборудования - современными. Отраслевая экономика региона продолжает оставаться традиционно ожидающей.

В результате того, что некоторые совместные предприятия в регионе завершают финансовый год убытками, происходит недополучение дивидендов и невыполнение соответствующих платежей в государственный бюджет. Сегодня только несколько крупнейших совместных предприятий считаются финансово устойчивыми и работают рентабельно, что сказывается на суммарных показателях всех предприятий в целом. Так, по результатам исследования, начиная с 2016 г., выручка от реализации по всем совместным предприятиям стала превосходить затраты и получена прибыль.

Наряду с тем, что ещё в регионе не достигнут желаемый экономический эффект от создания совместных предприятий, наблюдается увеличение социального эффекта от их создания в виде создания новых рабочих мест и увеличения заработной платы.

В регионе больше распространены совместные предприятия, чем полностью принадлежащие иностранным инвесторам. Наиболее значимыми из совместных предприятий, созданных в регионе, считается: ООО «Ху Чан Гаюр индустриал» в Яванском районе, проектная стоимость-17,8 млн. долл., 35% таджикская доля и 65% - китайская, начало и завершение строительства - 2014 - 2015 гг., производственная мощность - 150 тыс. т алебаstra и 2,5алебастер - картона, рабочие места - на 200 чел., предприятие по производству цемента в ООО «Джунгтсай Мохир цемент» в Яванском районе. Проектная стоимость - 120 млн. долл., производственная мощность - 1,2 млн т цемента в год, новые рабочие места - на 800 чел., начало и окончание строительства - 2014 - 2015 гг. Кроме того, для нужд данного цементного завода предусмотрено строительство предприятия по производству мешков для цемента с производительностью 80 млн. шт. мешков в год, с капитальными вложениями 10 млн. долл. и созданием новых рабочих мест - на 100 чел. Также будет построено предприятие по производству 1 кв.м алебастрового картона, проектной стоимостью в 15 млн. долл. и новыми рабочими местами на 130 чел.

В Яванском районе действует крупное цементное предприятие ООО «Хуаксин Гаюр семент» с производственной мощностью в 1млн. т цемента в год, где заняты 534 человека, со средней зарплаткой 2600 сомони в месяц. Также намечалось построить предприятие по производству 1 млн. кв.м алебастрового картона, проектной стоимостью в 15 млн. долл. и 130 новыми рабочими местами. В Яванском районе пущено в эксплуатацию крупное предприятие ООО «Хуаксин Гаюр цемент»по производству 1 млн. т цемента в год с 534 рабочими местами. Также сдана в эксплуатацию большая печь по производству 180 тыс. т цемента, построенная АОО «Сементи Тоджик» совместно с Китайской компанией «Катион Интернационал Индустри Тианшин» на базе использования угля.

**Таблица 2. Основные предприятия отрасли лёгкой промышленности, созданные за 2010 – 2017 гг. по Хатлонской области**

**Table 2. The main enterprises of the light industry, created for 2010 - 2017. in Khatlon region**

Наименования предприятий	Производимая продукция	Год сдачи в экс.	Годовая производственная мощность
ООО «Хима - Текстил» Яванского района	Хлопковая нитка	2010	Переработка 4000 т хлопко-волокна
Швейное предприятие АО «Пойафзоли Кулоб»	Швейные изделия	2011	-
ООО «Дук»Шаартузского района	Щёлоковое волокно	2012	Переработка 70 т коконов
ООО «Сомон 2013» района Дж. Балхи	Швейные изделия	2013	50000единиц изделий
ООО «Вахдат»Яванского района	Носки и чулки	2014	Производство 9 млн.пар носков
Первый прядильный цикл АОЗ «Джунтай – Дангара - Син Силу Текстил»	Хлопковая нитка	2016	Переработка 15000 т хлопко-волокна

Рассчитано по: Материалам, полученным в Министерстве промышленности и новых технологий Республики Таджикистан по индивидуальному запросу

АОО «Нурихои Осие» (Азиатские удобрения) г. Сарбанд (бывшее АОО «Азот»), созданное в 1967 г., до недавнего времени обеспечивало сельскохозяйственные предприятия республики минеральными удобрениями, где работали 1200 человек. Действовали две технологические линии с производством по 90 тыс. т карбамида в каждой. Однако из-за отсутствия отечественного природного газа с 2011 г. предприятие приостановило свою деятельность, в связи с чем сельскохозяйственные предприятия приобретали удобрения за рубежом по высоким ценам. Постановлением Правительства Таджикистана от 23 августа 2016 г., №365 подписано Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и ООО «Хэнан Чжун-Я Холдинговая компания» КНР по обновлению и сдаче в эксплуатацию предприятия по производству карбамида и аммиака в г. Сарбанд Хатлонской области на базе АОО «Азот», с долями каждой из сторон по 50% в общей сумме капитальных вложений для осуществления проекта, составляющей 360 млн.долл.

Первый этап проекта инвестирования с производственной мощностью 120 тыс. т искусственного аммиака и 200 тыс.т карбамида в год охватывает 1,5 года, второй этап - с мощностью 300 тыс. т искусственного аммиака и 500 тыс. т карбамида в год сдаётся в эксплуатацию за три года. Предприятие действует на базе отечественного угля, потребность предприятия в котором составляет 450 тыс. т в год. Цена отечественного 50 килограммового мешка карбамида, произведенного на базе использования угля, составляла 150 сомони, а импортного - 180 сомони.

В г. Дангара строится (2016 г.) первый прядильный цикл АОЗ «Джунтай - Дангара - Син Силу Текстил» по производству хлопковых ниток с переработкой 15 тыс. т хлопкового волокна в год. За 2010-2017 гг. в Хатлонской области за счет внутренних и внешних инвестиций создавались ряд предприятий в разных отраслях, особенно в отрасли лёгкой промышленности (табл. 2), промышленности строительных материалов и т.д.

**Таблица 3. Основные банки, осуществлявшие инвестиции в экономику Хатлонской области млн. долл. США**

**Table 3. The main banks that invested in the economy of Khatlon region mln USD**

Название банка	С какого года РТ состоит в членстве или сотрудничает с	Стоимость проекта	В т. ч в виде кредитов	Грантов	доля РТ в этих инвестициях	Название и характеристика основных инвестиционных проектов
Всемирный Банк	1993	700	700			смягчение негативного воздействия экономического кризиса на бедные слои населения и восстановление экономики, и обеспечение устойчивого её развития. Часть этих средств были направлены также и на нужды Хатлонской области.
Азиатский Банк Развития	1998	579,1	139,7	439,3		«Проект устойчивого развития хлопкового сектора», «проект реконструкции ОРУ 500 кв на Нурекской ГЭС», «Развития сельской местности», «ЦАРЕС проект улучшения регионального дорожного коридора», «Дорога ХИМОМ 2,5 и 6 (проект автомобильной дороги Душанбе-Бохтар)».
Исламский Банк Развития	1996	116,8			10	«Строительство региональной линии межсистемной передачи электричество», «Создании межрайонной больницы», «Орошение земель Дангаринской долины», «Строительство автомобильной дороги Куляб Калаи хумб и тд.».
Саудовский Фонд развития			41,8			«Строительство автомобильной дороги Куляб Калаи хумб», «Строительство и оборудованы школы»
Европейский Банк Реконструкций и Развития	1992	53,3	20,6	32,7		«Проекты по управлению твердыми бытовыми отходами южный городов Таджикистана»

Составлена автором по: Отчёт о внешней помощи 2012. -Душанбе, 2013. -С.43-47; Газета Джумхурият, 22 мая 2018 г. - №100-101 (23443 -444)

По отрасли промышленности строительных материалов созданы такие совместные предприятия, как ООО «Хуаксин Фаурсемент» с проектной мощностью 1 млн. т цемента в год и 373 рабочими местами, ООО «Чжунгтсай Мохир семент» - 1млн.200 тыс. т и 349 рабочими

местами, ООО «Фаюр» - 60 тыс. т и 179 рабочими местами и ООО «Рушди Хатлон»- 60 тыс. т и 33 рабочими местами.

Кроме того, в 2016 г по области действовали 15 предприятий по производству кирпича, с производственной мощностью 76 млн. шт. кирпича в год, где работали 339 человек и произведено 8,0 млн. шт. кирпича.

Как было показано выше, в Хатлонскую область инвестируют свой капитал в основном Китай и несколько международных и иностранных банков.

Среди иностранных банков, которые направили свои инвестиции в экономику Таджикистана, в том числе и Хатлонской области, по объему инвестируемых средств отличаются Всемирный Банк, который представил республике более 700 млн. долл. США в виде кредитов и грантов, из которых 370 млн. долл. США освоены.

Азиатский банк развития занимает второе место по объему инвестируемых средств, которые составляли 579,1 млн. долл. США, из которых на транспорт направлены 323,6 млн. долл. (55,9%), энергетику - 188,8 млн. долл. (32,6%), сельское хозяйство и ирригацию - 31,8 млн. долл. (5,5%) и остальное-на окружающую среду-22,6 млн. и государственное управление-12,3 млн. долл.[3,с.43]. По Хатлонской области на различные инвестиционные объекты направлены 117,2 млн. долл. США. В мае 2018 г. в Министерстве финансов Республики Таджикистан происходила церемония подписания Соглашения по гранту между Республикой Таджикистан и Азиатским Банком развития по инвестированию проекта «Дорога ХИМОМ 2,5 и 6 (проект обновления автомобильной дороги Душанбе - Бохтар (быв. Курган-тюбе)). Стоимость проекта - 107,6 млн. долл., из них 90 млн. долл. даст Азиатский Банк развития, а таджикская сторона выделит 17,5 млн. долл. Основная цель проекта - повышение эффективности и обеспечение безопасности движения средств транспорта через выбранные зоны дорог 2,5 и 6, которые связывают города Душанбе и Бохтар.

Исламский Банк Развития реализует инвестиционные проекты на сумму 116,8 млн. долл., в т.ч. на развитие транспорта -38,7 млн. долл., энергетики-25,2 млн., сельского хозяйства и ирригации-15,8 млн., водоснабжения, канализаций и жилищное-коммунальное хозяйство-13,5 млн., здравоохранения-12,5 млн. и образования-11,0 млн. долл., из которых освоены 64% средств[3,с.47]. По Хатлонской области на различные инвестиционные объекты за счёт освоенных инвестиционных средств банка были направлены 222,4 млн. долл. США. Проект «Строительства автомобильной дороги Куляб - участка автомагистрали Куляб - Шурообод и участка Шкев - Калаи Хумб» между Республикой Таджикистан и Кувейтским Фондом развития Арабской экономики на сумму 25,5 млн. долл. США. Участок «А» названной дороги протяжённости в 32 км связывает город Куляб с Шамсиддин Шохинским районом Хатлонской области, а участок «Б» протяжённостью в 26 км - связывает посёлок Шкева с городком Калаи Хумб ГБАО. Осуществление данного проекта позволит сэкономить расходы на перевозку пассажиров и грузов и сократить время перевозок на 40%, улучшится безопасность перевозок. Общая стоимость проекта составляет 115,5 млн. долл. И финансируется рядом арабских фондов и Исламским Банком развития. Доля Правительства Республики Таджикистан в осуществлении данного проекта составит 10 млн. долл. [2].

Саудовский Фонд развития направил 41,8 млн. долл. США льготных кредитных средств, из которых 20 млн. долл. направлены на развитие транспорта. 12,0 млн. долл. - на образование и 9,8 млн. долл. - на здравоохранение. По Хатлонской области на различные инвестиционные объекты направлены 14,6 млн. долл. США.

Европейский Банк Реконструкции и Развития реализует портфель инвестиционных проектов стоимостью в 53,3 млн. долл., образованных из 32,7 млн. долл. грантов и 20,6 млн. долл. льготных кредитов, в том числе по Хатлонской области освоены 9,2 млн. долл. США.

Структурно-сравнительный анализ притока иностранных инвестиций позволяет заключить, что в современных финансово-экономических условиях региона, при острой нехватке внутренних ресурсов, очень важно привлечение иностранных инвестиций. Привлечение иностранного капитала требует создания соответствующих мировым стандартам условий - обеспечение политической стабильности и безопасных жизненных условий, гармонизация финансовых, налоговых, таможенных условий, доведение уровней налогов, тарифов и льгот до стандартных уровней, сложившихся в передовых странах мира.

В последние годы последовательно растет приток иностранных инвестиционных ресурсов в экономику, как страны, так и Хатлонской области. Это является результатом проведения «политики открытых дверей» для иностранного капитала, как фактора, имеющего стратегический характер. Однако приток иностранных инвестиций в страну может иметь также и отрицательные последствия. При привлечении иностранных инвестиций необходимо избегать

условий, приводящих страну - реципиента в кабальную зависимость от иностранного капитала. В этой связи следует привести в соответствие с международными стандартами все организационно - правовые, экономические и социально - психологические нормы реализации инвестиционных параметров.

Инвестиционная политика в Хатлонскую область за годы после приобретения независимости должна была направляться на восстановление разрушенной до последних основ экономики, где происходили основные сценарии гражданского конфликта. Наряду с восстановлением народного хозяйства, в основу экономической политики государства входили также и доведение социально-экономического уровня развития отсталых регионов страны до уровня передовых и выравнивание уровня этого показателя между её различными областями и районами. С этой целью и были привлечены иностранные инвестиции.

Анализ данных табл. 4, показывает, что за исследуемый период (2010-2017 гг.) даже в целом по республике не сложилась ярко выраженная тенденция в динамике объёмов прямых иностранных инвестиций. Почти по всем регионам страны резкое увеличение объёмов прямых иностранных инвестиций происходило в 2014 и 2015 г. Из общей суммы прямых иностранных инвестиций, поступивших в республику за 2010-2017 гг., (8334,7 млн. долл. США) направлялись: 28,0% (2316,1 млн. долл. США) в г. Душанбе, 24,3% (2024,6 млн. долл. США) - в Согдийскую область, 35,9% (2988,0 млн. долл. США) - в Хатлонскую область, 9,3% (773,2 млн. долл. США) - в Районы республиканского подчинения и 2,8% (232,9 млн. долл. США) - в Горно - Бадахшанскую автономную область. Как видно, Хатлонская область, хотя по территории и числу населения является самым крупным регионом страны, однако, как по доле в общем объёме поступивших иностранных инвестиций, так и по темпам их роста, отличается от других регионов незначительно.

Естественно, в г. Душанбе, как столица Таджикистана, сосредоточена основная масса квалифицированной рабочей силы, создана соответствующая инвестиционная, производственная, рыночная и социальная инфраструктура. Всё это создаёт благоприятный инвестиционный климат и повышает инвестиционную привлекательность региона.

**Таблица 4. Динамика поступления прямых иностранных инвестиции по регионам Республики Таджикистан млн. долл. США**  
**Table 4. Dynamics of foreign direct investment in regions of the Republic of Tajikistan million US dollars**

Регионы	Годы	2010	2012	2014	2015	2016	2017
Итого по РТ	I	469,5	391,4	377,4	3078,5	434,2	3583,7
	II	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
В том числе по ГБАО	I	28,3	-	-	65,3	24,5	114,8
	II	6,3	-	-	2,2	5,6	3,2
По Согдийской области	I	261,9	87,1	87,1	604,7	170,1	813,7
	II	55,7	22,3	23,1	0,2	39,2	56,1
По Хатлонской области	I	34,9	11,2	80,4	1270,8	165,2	1425,5
	II	7,4	28,9	21,3	41,28	38,1	40,2
По г. Душанбе	I	134,0	286,3	185,4	889,3	56,3	764,8
	II	28,4	73,2	49,3	28,9	12,9	21,34
По РРП	I	10,4	6,9	24,5	248,4	18,1	464,9
	II	2,2	1,2	6,5	8,1	4,2	12,9

Примечание: I – иностранные инвестиции млн. долл. США, II - в процентах к итогу.

Рассчитано по: 20 лет Государственной независимости. Статистический ежегодник//Статистический сборник. – Душанбе, АСПРТ, 2011. - С.413; Статистический ежегодник//Статистический сборник. – Душанбе, АСПРТ, 2017. – С.242; 25 лет Государственной независимости. Статистический ежегодник//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2017. – С.272.; Статистический ежегодник//Статистический сборник. – Душанбе, АСПРТ, 2018. – С.257.

Названные качества присущи также и Согдийской области, в основных городах которой издавна сосредоточилась более развитая прослойка рабочего класса с определенной предпринимательской жилкой.

Что касается Хатлонской области, то основными причинами малых объёмов привлекаемых иностранных инвестиций являются неразвитость соответствующей инфраструктуры и низкая предприимчивость и инициативность местного населения этих регионов. В 70-е годы прошлого века, учитывая промышленную неразвитость южных регионов республики и с целью осуществления политики обеспечения равномерности социально-экономического развития всех регионов, была разработана Программа развития ЮТПК (Южно - Таджикского промышленного комплекса), согласно которой были созданы много крупных и

средних промышленных предприятий, в дальнейшем сыгравших большую роль в социально - экономическом развитии, как южных регионов, так и республики в целом. Однако в начале 90-х годов многие из этих предприятий были разрушены, оборудование было расхищено и вывезено за пределы республики. Таким образом, как совместные, так и отечественные предприятия, вносят активный вклад в пополнении внутреннего рынка качественными товарами, расширение экспортного потенциала и, в конечном итоге, в социально-экономическое развитие региона.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная инвестиционная политика в аспекте ее социально-экономической направленности / Е.Э. Головачанская [и др.]. - Волгоград: Волгоградский государственный педагогический университет, 2010. -180 с.
2. Газета Джумхурият, 22 мая 2018 г. - №100-101 (23443-444).
3. Отчёт о внешней помощи 2012. - Душанбе, 2013. С.43, 47. - 103с.
4. Портер М. Международная конкуренция / М. Портер. -М.: «Международные отношения», 1993. -896 с.
5. Рахимов Р.К. Некоторые вопросы инвестирования экономического роста / Р.К. Рахимов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. -Душанбе, 2003. -№1. -С.25-40.
6. Саидмуродов Л.Х. Экономическая теория открытого хозяйства и проблемы современного Таджикистана / Л.Х. Саидмуродов. -Душанбе: Ирфон, 2005. -179 с.
7. Шарипов У.А. Пути повышения активизации инвестиционного процесса в условиях открытости экономики в Республике Таджикистан / У.А. Шарипов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. -Душанбе, 2018. -№6/2. -С.120.-123.
8. Шарипов У.А. Государственные меры стимулирования развития инвестиционных процессов / У.А. Шарипов // Международный научно-исследовательский журнал Успехи современной науки. Серия экономических наук. – Белгород, 2017. -№1. -С.49-51.

#### САМТИ МИНТАҚАВИИ ФАЪОЛГАРДОНИИ РАВАНДҶОИ САРМОЯГУЗОРӢ

Дар шароити Тоҷикистон ва минтақаҳои он дар ҳолати ҷой доштани камбудии захираҳои дохилӣ, омилҳои асосии рушди устувори раванди сармоязузорӣ, ин ҷалби сармоияи хориҷӣ мебошад. Баҳри ин дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва минтақаҳои он сиёсати сармоязузорӣ фаъолона пеш гирифта шудааст, ки он баҳри баланд бардоштани ҳолибияти давлат барои сармоязузорӣ бо роҳи ташкили муҳити мусоиди сармоязузорӣ, ба ҳамаи сармоязузорон ҳуқуқҳои баробар ва замонат додан баҳри ҳимоя намудани манфиатҳо ва моликияти онҳо, ки бо сармоязузорӣ вобаста аст, равона карда шудааст. Дар мақола масъалаҳои фаъолгардонии муносибатҳои иқтисодии хориҷӣ дар рушди раванди сармоязузорӣ дида баромада шуда, зарурияти ба тартиб даровардани онҳо асоснок карда шудааст. Ҳаҷм ва хусусиятҳои ҳосси сохтори фаъолияти корхонаҳои муштараки дар вилояти Хатлон амалкунанда таҳлил карда шуда, ҷараёни тағйироти онҳо омӯхта шудааст. Муҳити асосии сармоязузорӣ муайян гардида, тавсиф дода шудааст, инчунин баъзе тавсияҳо оид ба фаъолгардонии муносибатҳои иқтисодии хориҷӣ дар минтақаҳои мамлакат пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** раванди сармоязузорӣ, фаъолгардонии раванди сармоязузорӣ, суръати устувори рушд, хусусияти иқтисодии сармоязузорӣ, раванди рушди сармоязузорӣ ва инноватсионии рушди минтақа, корхонаҳои муштарак, ҷалби сармоияи хориҷӣ ба иқтисоди минтақа, сармоияи дарозмуҳлат, фоида аз фуруш, сармоияи хориҷӣ, бонкҳои хориҷӣ.

#### РЕГИОНАЛЬНАЯ НАПРАВЛЕННОСТЬ АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

В условиях Таджикистана и его регионов, когда имеет место острая нехватка внутренних ресурсов, важным фактором устойчивого развития инвестиционных процессов выступает привлечение иностранных инвестиций. Для этого в Республике Таджикистан и в регионах предпринимается активная инвестиционная политика, направленная на повышение инвестиционной привлекательности страны путем создания благоприятного инвестиционного климата, предоставления всем инвесторам равных прав и гарантий в защиту их интересов и собственности, связанных с инвестициями. В статье рассмотрены проблемы активизации внешнеэкономических связей в развитии инвестиционных процессов и обоснована необходимость их регулирования. Проанализированы объем и характерные особенности структуры деятельности действующих совместных предприятий в Хатлонской области, изучена динамика её изменений, охарактеризован инвестиционный климат региона и даны некоторые рекомендации по активизации внешнеэкономических связей в регионе страны.

**Ключевые слова:** инвестиционный процесс, активизация инвестиционного процесса, устойчивые темпы развития, особенности инвестиционного потенциала, инвестиционно-инновационный процесс регионального развития, совместные предприятия, привлечение иностранного капитала в экономику региона, долгосрочные инвестиции, выручка от реализации, иностранные инвестиции, иностранные банки.

#### REGIONAL DIRECTION OF ACTIVIZATION OF INVESTMENT PROCESSES

In the conditions of Tajikistan and its regions, when there is an acute shortage of domestic resources, the important factor in the sustainable development of investment processes is an attraction of the foreign investments. For this it is undertaken an active investment policy in the Republic of Tajikistan and in its regions, which is aimed for increasing the investment attractiveness of the country by creating a favorable investment climate, providing all investors with equal rights and guarantees protecting their interests and property connected to the investments. In the article, it is considered the problem of activating of foreign economic relations in the development of investment processes and is justified the need for their regulation. It is analyzed the scope and characteristic features of the structure of the activities of existing joint ventures in the Khatlon region, it is studied the dynamics of its changes, are identified the main regions and is described the investment climate, are given some recommendations on activation the foreign economic relations in the region of the country.

**Key words:** Investment process, activation of the investment process, sustainable development rates, features of the investment potential, investment and innovation process of regional development, joint ventures, attraction of foreign capital into the regional economy, long-term investments, sales revenue, foreign investments, and foreign banks.

**Сведения об авторе:** Шарипов Умардҷон Ахтамович - Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры страхования. Адрес: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: 981-04-04-04. E-mail: Umar4004@mail.ru

**Information about the author:** Sharipov Umarjon Akhtamovich - Tajik State University of Finance and Economics, the Assistant of the Department of Insurance. Address: 64/14, Nakhimov Street, Dushanbe, 734067, Republic of Tajikistan. Telephone: (+992)981-04-04-04. E-mail: Umar4004@mail.ru

УДК 36.1/.5(575.3)

## ТАҲЛИЛИ СОҲТОР ВА ДИНАМИКАИ ХАРОЧОТҲОИ БУЧЕТИ ДАВЛАТИИ ҶТ ДАР ДАВРАҲОИ СОЛҲОИ 2012-2017

Беков Ф.Ш. Одинаев Ф.Ф.  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Таҳлили соҳтор ва динамикаи харочотҳои буҷет воситаи муҳиме мебошад, ки дар тамоми марҳилаҳои раванди буҷет, аз ҷумла банақшагирии буҷетӣ, тасдиқ ва иҷрои он ва албатта, дар гузоришҳои ҳисоботҳо истифода бурда мешавад. Харочотҳои буҷети давлатӣ яке аз қисматҳои асосии раванди иҷроиши буҷет ва сиёсати буҷетӣ маҳсуб ёфта, маъноӣ тақсимои воситаҳои молиявии давлатиро ба самтҳо ва соҳаҳои интихобшуда дорад ва аз натиҷаҳои дурусту самаранок истифода бурдани қисмати харочоти буҷет сатҳи рушди иқтисоди давлат, некуаҳволии мардум, оромиву субот дар кишвар вобастагии зиёд доранд. Бо шарофати ба даст овардани истиқлолият, дар ҶТ қисмати даромади буҷети давлатӣ афзуда истодааст ва дар ҳамин замина қисмати харочоти он низ зиёд шуда истодааст. Қисмати харочоти буҷет дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017” дар моддаҳои 2, 3, 6, 8, 10 нишон дода шудааст [1].

Ногуфта намонад, ки якҷанд моддаҳои харочоти буҷети давлатӣ аз соли 2012 то соли 2017 номи худро иваз намудаанд. Қисмати харочотҳои барои мудофия ва мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ дар қонун нишон дода нашудаанд. Қонун «Дар бораи Буҷаи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017» аз 27 модда иборат аст. Бояд қайд кард, ки дар солҳои охир соҳтори қонуни Буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли навбатии молиявӣ ба таври назаррас тағйир ёфтааст. Барои мисол, қонун барои соли 2010 аз 38 модда иборат буд. Дар соли 2013 шумораи моддаҳо дар қонун коҳиш ёфтаанд, зеро моддаҳои алоҳида оид ба воситаҳои махсус дар як модда гирд оварда шудаанд, ғайр аз ин, ҳама моддаҳои қонун номгузори карда шудаанд. Ҳамин тавр, бояд қайд кард, ки тақмили сифатнокии соҳтори қонун то андозае ба шаффофияти раванди буҷет мусоидат мекунад.

Дар мақолаи мазкур мо харочотҳои буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар солҳои 2012-2017 баррасӣ хоҳем кард (нигаред ба ҷадвали 1).

### Ҷадвали 1. Ҳаҷми умумии харочоти буҷети давлатии ҶТ дар давраи солҳои 2012-2017 (ҳаз.сом)

Table 1. Total Government Budget Expenditure for 2012-2017 (thousand USD)

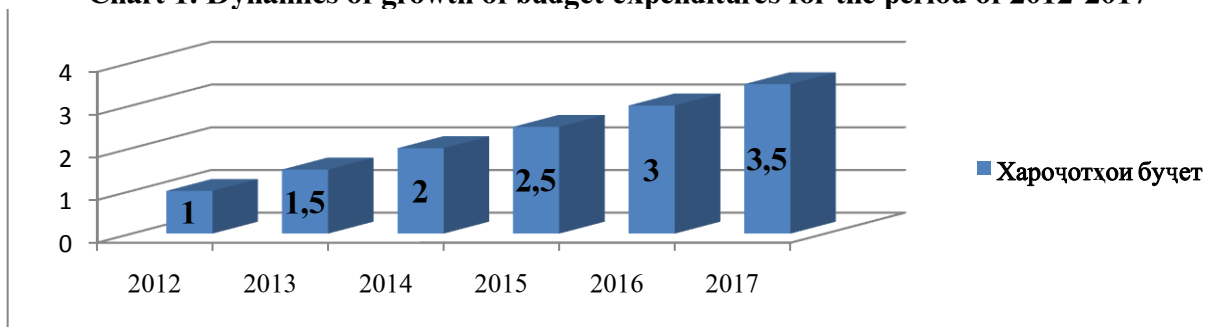
№	Харочотҳо	2012	2013	2014	2015	2016	2017
1	Мақомоти ҳокимият ва идоракунии давлатӣ	634848	684423	829455	920715	1035946	1121235
2	Маориф	1607836	2130836	2516965	2918639	3146229	3581017
3	Тандурустӣ	715956	910715	1099165	1204464	1263882	1440782
4	Сугуртаи иҷтимоӣ ва ҳифзи иҷтимоӣ	1739894	2170655	2689018	2887063	3098037	3249339
5	Чорабиниҳои фарҳангию оммавӣ ва солимгардонӣ	327300	438989	586292	736452	825316	822111
6	Ҳоҷагии манзилию коммуналӣ, ҳифзи муҳити зист ва ҳоҷагии ҷангал	679437	725342	777336	835739	661830	702861
7	Комплекси сӯзишворию энергетикӣ	1549407	1712688	1838958	1993075	4069007	3323512
8	Соҳаи кишоварзӣ, моҳидорӣ ва шикор	352740	309333	336370	325732	430204	583400
9	Саноат ва соҳтмон (истихроҷ ва коркарди маъданҳои	85558	112447	143164	129652	121156	137098

	фоиданок, истихроҷи кӯҳӣ)						
10	Нақлиёт ва коммуникатсия	1002690	1159497	1140794	964211	864484	1399626
11	Дигар соҳаҳои иқтисодиёт ва хизматрасонӣ	33145	29843	36064	37475	38376	39627
12	Ҳароҷотҳои дигар	388470	421375	953808	1201638	1569069	1977525
	<b>Умумӣ</b>	<b>10340600</b>	<b>12268071</b>	<b>14143126</b>	<b>15542463</b>	<b>18594441</b>	<b>19863163</b>

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи буҷети давлатии ҶТ” барои солҳои 2012, 2013, 2014, 2015, 2016, 2017

Тибқи ҷадвали №1 дар давраи солҳои 2012-2017 хароҷоти буҷети давлатии ҶТ сол аз сол баробар бо афзоиши даромадҳо зиёд шуда истодаанд. Аз соли 2012 то соли 2017 аз 10340600 ҳазор сомонӣ то 19863163 ҳазор сомонӣ, яъне 91% ин нишондод афзудааст. Хароҷоти буҷет дар соли 2012 ба маблағи 10340600 ҳазор сомонӣ ба қайд гирифта шудааст. Қисмати хароҷоти буҷети давлатӣ дар давраи солҳои **2012** то **2017** ба **94,8%** афзуда, ба таври дигар **9522563** ҳазор сомониро ташкил додааст.

**Диаграммаи 1. Динамикаи афзоиши хароҷоти буҷети ҶТ дар давраи солҳои 2012-2017**  
**Chart 1. Dynamics of growth of budget expenditures for the period of 2012-2017**



Қисмати муҳимми хароҷотҳои буҷети давлатиро хароҷот ба соҳаи иҷтимоӣ ташкил медиҳанд (ниг. ба ҷадвали 2).

**Ҷадвали 2. Хароҷоти буҷети давлатӣ ба соҳаҳои иҷтимоӣ (2012-2017)**  
**Table 2. State budget expenditures on social sectors (2012-2017)**

Соҳаҳо	МЛН СОМ.					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Хароҷот ба соҳаи иҷтимоӣ	5070423	6376537	7668776	75388	89145,3	9796,1
бо % нисбат ба ММД	13,9	16,3	16,6	15,6	16,4	16,6
бо % нисбат ба ҳаҷми хароҷотҳои буҷети давлатӣ	55,3	56,9	57,5	46,3	48,7	49,3
аз ҷумла: ба соҳаи илму маориф	1607836	2130836	2516965	2464,7	3139,8	3581,0
бо % нисбат ба ММД	4,3	5,2	5,2	5,1	5,8	6,1
ба соҳаи тандурустӣ	715956	910715	1099165	879,3	1158,2	1440,8
бо % нисбат ба ММД	1,9	2,1	2,1	1,8	2,1	2,4
ба соҳаи дастгирии иҷтимоӣ ва сугурта	1739894	2170655	2689018	2483,0	2739,3	3249,3
бо % нисбат ба ММД	4,9	5,2	5,4	5,13	5,0	5,5
ба соҳаи ХМК	679437	725342	777336	1141,5	1286,4	702,861
бо % нисбат ба ММД	1,6	2,7	2,9	2,4	2,4	1,2
ба чорабиниҳои фарҳангӣ - фароғатӣ	327300	438989	586292	570,3	591,6	822,1
бо % нисбат ба ММД	1,2	1,2	1,0	1,2	1,1	1,4

Чи тавре ки аз ҷадвали 2 мебинем, хароҷоти буҷети давлатии ҶТ ба соҳаи иҷтимоӣ сол аз сол афзоиш ёфтааст. Аз соли **2012** сар карда ҳаҷми хароҷот ба соҳаи иҷтимоӣ 5070423 ҳазор сомонӣ ва соли 2017 ба ҳаҷми 8973999 ҳазор сомонӣ (умумӣ), яъне ба миқдори 3903576 ҳазор сомонӣ афзудааст, ба ҳисоби миёна ба 65%. Қисмати асосии хароҷоти иҷтимоӣ ба баҳши маориф равона карда мешаванд. Дар соли **2012** маблағгузори ба **6,8%** дар муқоиса бо соли гузашта зиёд гардида, 5070423 ҳаз. сом.-ро ташкил дод, ки ин ба **85,6%**-и нақшаи тасдиқгардида баробар мебошад. Бояд қайд намуд, ки дар соли **2012** қисмати зиёди хароҷот иҷро нагардиданд. Вале, дар натиҷаи ҷамъбасти соли **2014** хароҷотҳо ба рушди соҳаи маориф **5,2%** ММД-ро ташкил намуда, аз ҷиҳати ҳаҷм баъди баҳши дастгирии иҷтимоӣ ва сугурта ҷойи дуумро ишғол намуданд. Дар солҳои 2012-2017 ҳаҷми хароҷотҳо ба соҳаи маориф аз 1607836 ҳаз. сом. дар соли 2012 то 3581017 ҳаз. сом. дар соли 2017 афзоиш ёфтааст, яъне то 110% дар умум зиёд шудааст. Самти дигари

муҳимми харочотҳои буҷетӣ ба баҳши иҷтимоӣ, ин дастгирии иҷтимоӣ ва суғурта ба ҳисоб меравад. Дар соли **2012** харочотҳо ба самти мазкур 1739894 ҳаз. сом ё **107,2%**-ро ташкил намуданд. Дар панҷ сол нишондиҳандаи харочотҳо зиёда аз **90%** афзуда (3249339 ҳаз. сом. соли 2017), ба ҳамин васила ҷойи якумро дар байни харочотҳои дигари буҷети давлатӣ ташкил доданд. Харочотҳо ба баҳши **ХМК** начандон афзоиш ёфтанд, чи тавре ки маълумотҳои оморӣ нишон медиҳанд, аз соли **2012** сар карда ба ҳаҷми 679437 ҳаз. сом. то 702861 ҳаз. сом. дар соли 2017. Танҳо дар соли 2013 ин харочотҳо ба 725342 ҳаз. сом., 2014 – 777336 ҳаз. сом., 2015 - 835739 ҳаз. сом., яъне то 30% зиёд шудаанд. Вале соли 2016 харочотҳо ба ин самти соҳаи иҷтимоӣ ба 661830 ҳаз. сом. ва соли 2017 ба ҳаҷми 702861 ҳаз. сом. баробар шуд, яъне нисбат ба соли 2015 ва солҳои пештара ин нишондод ба миқдори 173909 ҳаз. сом. мутаносибан ба соли 2016 ва 132878 ҳаз. сом. бо соли 2017 коҳиш ёфт. Ин нишондиҳандаи рушд аз ҳама нишондиҳандаи паस्तтарин дар байни дигар бахшҳои харочотҳои самти иҷтимоӣ мебошад. Харочотҳо ба соҳаи тандурустӣ аз соли 2012 сар карда ба ҳаҷми 715956 ҳаз.сом. ва 2017 ба ҳаҷми 1440782 ҳаз. сом., яъне дар ҳаҷми 724826 ҳаз. сом. – 100% зиёд гаштаанд. Ин нишондод яке аз нишондодҳои суръати баландтарини харочотҳои буҷет дар самти иҷтимоӣ ба ҳисоб меравад. Ҳамин тавр, дар соҳаи чорабиниҳои фарҳангӣ ва фароғатӣ аз соли 2012 сар карда ба миқдори 327300 ҳаз. сом. ва соли 2017 ба ҳаҷми 822111 ҳаз. сом., яъне ба миқдори 494811 ҳаз. сом. – 130% афзоиш ёфтааст, ки яке аз нишондодҳои аз ҳама баландтарини харочотҳои буҷет дар самти соҳаи иҷтимоӣ ба ҳисоб меравад.

Харочотҳо ба баҳши мудофияи мамлакат дар соли **2012** то **361,3** млн сом. зиёд гардида, **3,9%**-ро аз ҳаҷми умумии қисмати хароҷоти буҷет ташкил доданд. Дар соли **2013** хароҷот ба соҳаи мудофия **4,0%**-ро аз ҳаҷми умумии хароҷотҳои буҷет ташкил дода, ба **99,0%** иҷро гардида, дар соли **2014** хароҷотҳо бо ифодаи пулӣ **395,7** млн сом. ё **3,0%**-ро аз ҳаҷми умумии қисмати хароҷоти буҷет ташкил доданд. Хароҷот ба соҳаи мудофия дар солҳои минбаъда дар қонуни мазкур қайд карда нашудаанд.

Яке аз зерқисматҳои асосии хароҷотҳои дигар, ин хизматрасонии қарзи давлатӣ мебошад, ҳам қарзи хориҷӣ ва ҳам қарзи дохилӣ. Дар ҷаҳони муосир, дар шароити муносири муносибатҳои иқтисодӣ аз ҷониби давлатҳои гуногун ҳам қарзи хориҷӣ ва ҳам қарзи дохилӣ фаъолона барои рушди иқтисодиёт, соҳаи иҷтимоӣ, соҳаҳои нақлиёт, коммуникатсия ва дигар соҳаҳо истифода бурда мешавад. Қарзи хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳолати 1 январи соли **2015 – 2095,9** млн долл. ИМА–ро ташкил намуд, ки ин ба **22,7%**-и ММД баробар буда, дар муқоиса бо нишондиҳандаи соли **2013** **3%** кам мебошад. Барои хизматрасонии қарзи асосӣ дар соли **2014, 104,55** млн долл. ИМА ва барои пардохтҳои ғоизӣ – **31,6** млн долл. ИМА хароҷот карда шудааст. Бо ифодаи маблағ дар соли **2014** аз воситаҳои буҷетӣ барои хизматрасонии қарзи давлатӣ дар соли **2015, 136,15** млн долл. ИМА хароҷот карда шудааст. Дар муқоиса бо соли **2013**, хизматрасонии қарзи давлатӣ ба **5,37** млн долл. ИМА афзоиш ёфтааст [2].

**Ҷадвали 4. Шарҳи қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон (2012-2017)**  
**Table 4. State Debt Review of the Republic of Tajikistan (2012-2017)**

	Солҳо					
	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Хароҷоти буҷет (бо млн сом)	10340600	12268071	14143126	15542463	18594441	19863163
бо % нисбат ба ММД	25,2	25,7	28,9	27,9	32,7	40,3
Қарзи берунаи давлатӣ бо % нисбат ба ММД	180000	502187	494681	521368	818379	1090276
		1,2	1,0	1,0	1,4	1,9
Қарзи дохилии давлатӣ бо % нисбат ба ММД	2770,8	2886,4	165250	177017	177645	221293
Хизматрасонии уҳдадорҳои қарзӣ	323527	421375	494681	487412	758672	1033775
Қурби расмӣ 1 долл. ИМА бо сомонӣ	4,7	4,8	4,93	5,80	6,8	7,8

Мувофиқи нишондиҳандаҳо, қарзи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои охир аз **40%**-и ММД зиёд нагардидааст. Аммо, агар бо қисмати хароҷоти буҷет муқоиса намоем, он гоҳ қарзи давлатӣ дар баъзе ҳолатҳо ба он баробар шуда, ҳатто дар баъзе ҳолатҳои дигар (ба ғайр аз солҳои **2013-14**) аз он зиёдтар гардидааст. Ҳар як соли молиявӣ барои хизматрасонии қарзи асосӣ бо ғоизҳои аз **4 то 6%**-и қисмати хароҷоти буҷет хароҷот гардида, дар баробари ин қарзҳои нав ҷалб карда мешаванд, ки дар натиҷа, чи тавре ки маълум аст, нишондиҳандаҳои мазкур зиёд гардида истодаанд. Танҳо дар соли **2014** қарзи давлатӣ ба **92,6** млн долл. ИМА кам гардида, вале хизматрасонии қарзҳо ҳамасола афзуда истодааст.



Аз нуктаи назари гурӯҳбандии функционалӣ, мувофиқи чамъбасти соли 2012, бахшҳои афзалиятноки хароҷоткунии воситаҳои бучет чунин бахшҳо ҳисобида мешаванд: маориф (16,9% - хароҷотҳои давлатӣ), дастгирии иҷтимоии аҳоли ва суғуртакунонӣ (19,6%) ва КСЭ (12,3%). Дар соли 2014, инчунин бахшҳои афзалиятнок бахшҳои дастгирии иҷтимоӣ ва суғуртакунонӣ (18,5%), маориф (17,8%), КСЭ (11,3%) ва инчунин саҳми муҳимро хароҷотҳо ба ХМК (10,1%), баҳши ҳокимияти давлатӣ ва идоракунӣ (8,2%), тандурустӣ (7,4%) ва нақлиёт ва коммуникатсия (5,7%) ишғол намуданд. Хароҷотҳои дигар ва хароҷотҳо ба соҳаи мудофия 5%-ро ташкил намуданд.

Дар солҳои 2012-13 саҳми хароҷотҳои ҷорӣ нисбат ба қисмати умумии хароҷотҳо афзоиш ёфтааст, тавре ки нишондиҳандаҳо шаҳодат медиҳанд. Бояд қайд намуд, ки дар соли 2013 саҳми хароҷотҳои ҷорӣ дар ҳаҷми умумии хароҷотҳои бучети давлатӣ 74,0%-ро ташкил дода, дар муқоиса бо соли 2012 ба 10% зиёд гардидааст. Вале, саҳми хароҷотҳои капиталӣ дар ҳаҷми умумӣ нисбат ба хароҷотҳои давлатӣ дар соли 2013 26,0%-ро ташкил намуд, ки аз ҳама пасттарин нишондиҳандаи маблағгузори хароҷотҳои капиталӣ дар солҳои 2012 - 13 (28,0%) ба ҳисоб меравад.

#### АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои соли 2017”. –С. 1-10.
2. «Отчёт о состоянии государственного долга за 2014 год» Министерство финансов РТ. -Душанбе. -С. 4, 6.
3. Практикум бюджетного анализа / Под редакцией Каримовой М.Т., Вазирова С.З., Махкамова Б.Б., Назриева Х.Ш. –Душанбе: Ирфон, 2015.
4. Анализ Закона “О государственном бюджете Республики Таджикистан на 2014 год” // Программа по укреплению элементов управления в Таджикистане. - 2014.

#### ТАҲЛИЛИ СОҲТОР ВА ДИНАМИКАИ ХАРОҶОТҲОИ БУЧЕТИ ДАВЛАТИИ ҶТ ДАР ДАВРАҲОИ СОЛҲОИ 2012-2017

Дар мақола муаллиф хароҷотҳои бучети давлатиро дар солҳои 2012-2017 таҳия ва таҳлил намудааст. Муаллиф оид ба намудҳои гуногуни хароҷотҳои бучети давлатӣ дар давраи мазкур ба таври муфассал маълумот додааст. Таъкид шудааст, ки дар давраи мазкур асосан дар қонун оид ба бучети давлатӣ як қатор тағйиротҳо дар номгӯии моддаҳои асосии бучети давлатӣ, инчунин дар моддаҳои қисмати хароҷоти бучети давлатӣ ворид карда шудаанд. Метавон гуфт, ки дар солҳои 2012 то соли 2017 даромадҳо ва хароҷотҳои бучети давлатӣ ба таври назаррас афзоиш ёфтанд, дар баъзе намудҳои хароҷотҳо ҳатто то 100%. Ҳамаи ин аз боло рафтани сатҳи некуаҳволӣ, ноил гардидан ба ваҳдати миллӣ, баргараф намудани оқибатҳои бухрони молиявӣ, энергетикӣ ва озукаворӣ дар кулли кишвар вобаста мебошад, ки даромадҳо аз воридоти андозӣ ва дигар воридот афзоиш ёфта, ба зиёдгардии қисмати хароҷоти бучети давлатӣ оварда расанд. Муаллиф ба таври муфассал ҳамаи хароҷотҳои асосии бучети давлатиро дар ҷадвалҳо ва диаграммаҳои алоҳида, дар давраи ҳисоботии зикргардида мавриди баррасӣ қарор додааст.

**Калидвожаҳо:** хароҷот, даромад, бучети давлатӣ, қарзи давлатӣ, соҳа, динамика, истифодабарии самаранок.

#### АНАЛИЗ СТРУКТУРЫ И ДИНАМИКИ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА РТ НА ПЕРИОД 2012-2017 ГОДОВ

В данной статье автор рассматривает и анализирует расходы государственного бюджета Республики Таджикистан за период 2012-2017 годы. Автор подробно рассказывает о различных видах расходов государственного бюджета за указанный период. Он утверждает, что за указанный период в основном законе о государственном бюджете произошли ряд изменений в наименовании основных статей государственного бюджета, а также в статьях расходной части государственного бюджета. По указанным данным автора, можно сказать, что за период с 2012 года по 2017 год доходы и расходы государственного бюджета существенно возросли, в некоторых видах расходов до 100%. Это, наверное, зависит от улучшения благосостояния жизни страны и, в целом, народа страны, достижения мира и согласия, преодоления финансового и энергетического, продовольственного кризиса по всей республике, где возросли доходы от налоговых и иных поступлений и, соответственно, расходы государственного бюджета. Автор подробно рассматривает все основные расходы государственного бюджета в отдельных таблицах и диаграммах, в указанных цифрах и процентах, за указанный отчетный период.

**Ключевые слова:** расход, доход, государственный бюджет, государственный долг, отрасль, динамика, эффективное использование.

#### ANALYSIS OF THE STRUCTURE AND DYNAMICS OF COSTS OF THE STATE BUDGET OF THE REPUBLIC OF TA FOR 2012-2017 YEARS

In this article, the author examines and analyzes the expenses of the state budget of the Republic of Tajikistan for the period 2012-2017. The author tells in detail about various types of state budget expenditures for the specified period. He argues that during this period a number of changes took place in the basic law on the state budget in the naming of the main items of the state budget, as well as in the expenditure items of the state budget. According to the author's data, it can be said that for the period from 2012 to 2017, revenues and expenditures of the state budget increased significantly, in some types of expenditures up to 100%. This probably depends on improving the welfare of the life of the country and the country's people as a whole, achieving peace and harmony, overcoming the financial and energy and food crisis throughout the country, where incomes from tax and other revenues and, accordingly, state budget expenditures have increased. The author considers in detail all the main expenses of the state budget in separate tables and charts, in the indicated figures and percentages, for the specified reporting period.

**Key words:** consumption, income, the state budget, state debt, industry, dynamics, effective use.

**Сведения об авторах:** *Беков Фирдавс Шомахмадович* – Таджикский национальный университет, старший преподаватель кафедры финансов. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: [b.firdavs1985@mail.ru](mailto:b.firdavs1985@mail.ru). Телефон: **93-325-99-99**

*Одинаев Фуркат Фарходович* - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17. Телефон: **907-75-51-44**. E-mail: [f-odinaev@mail.ru](mailto:f-odinaev@mail.ru)

**Information about the authors:** *Bekov Firdavs Shomakhmadovich* - Tajik National University, Senior Lecturer of the Department of Finance. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: [b.firdavs1985@mail.ru](mailto:b.firdavs1985@mail.ru). Phone: **93-325-99-99**

*Odinaev Furkat Farhodovich* - Tajik National University, PhD in Economics, Associate Professor of the Department of Finance. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **907-75-51-44**

УДК 336.7 (575.3)

## МЕТОДОЛОГИЯИ РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ

*Пирназарзода Д.М., Курбонмуродова О.М.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Таҷрибаи ҷаҳонӣ собит менамояд, ки рушди босамари иқтисодиёти бозоргонӣ бе соҳаи соҳибкорӣ ғайриимкон аст, зеро соҳаи мазкур ҷузъи ҷудонашавандаи хоҷагии халқ ба шумор меравад. Дар иқтисодиёти бозоргонӣ соҳибкор симои марказии фаъолият, рушд ва мукамалшавии хоҷагии бозорӣ маҳсуб меёбад.

Тахлили адабиётҳои иқтисодӣ нишон медиҳад, ки асосноксозии назариявии мафҳуми муносири соҳибкорӣ новобаста аз мавҷудияти тадқиқоти сершумори назариявӣ дар ин соҳа, моҳияти комили соҳибкориро кушода намедиҳад. То имрӯз ҳатто мафҳуми муайян ва умумикабулшудаи соҳибкорӣ ҷой надорад. Яке аз иқтисодчиёни шинохтаи амрикоӣ П.Ф. Друкер иброз менамояд, ки «...аз лаҳзае, ки Сэй ин мафҳумро вориди муомилот кард, вақти зиёд сипарӣ гардидааст, лекин мо ханӯз роҳгум заданро дар мафҳумҳои «соҳибкор», «соҳибкорӣ» идома медиҳем»[1,с.30].

Асрҳои XVI-XVII дар Аврупо соҳибкориро бо пудрати давлатӣ дар соҳаи фармоиши ҳарбӣ ё сохтмони иншооти муайян омехта мекарданд. Мафҳуми «соҳибкор» бори аввал дар адабиёти иқтисодӣ соли 1723 дар назарияи умумичаҳонии тичоратӣ пайдо гардид, ки ин китоб дар Париж нашр шуда буд. Тибқи ин назария «соҳибкор» шахсест, ки оид ба истеҳсол ё сохтмони объекти муайян уҳдадориро ба зимма мегирад.

Ҳамин тариқ, мафҳум ва моҳияти соҳибкориро таҳқиқ намуда, ҷудо кардани он ба фаъолияти иқтисодӣ ва соҳибкорӣ дар фаҳмиши калимаи мазкур зарур аст. Мафҳуми аввал дар давраи пайдоиши инсон ба миён омада буд. Коллексианамой, заминдорӣ, ҳунармандӣ, шикор ба сифати шакли фаъолияти иқтисодӣ баромад мекарданд, ки хосси давраҳои гуногуни таърихӣ мебошанд. Соҳибкорӣ бо яке аз навъҳои муайяни низоми иқтисодӣ алоқаманд буда, дар давраи муайяни тараққиёти ҷомеа ташаккул ёфтааст ва маҳсули сохтори капиталистӣ ба ҳисоб меравад. Ба вучуд омадани соҳибкорӣ бо ташаккулёбии муносибатҳои мутақобилаи капиталистӣ чун сиёсӣ-ҳуқуқӣ ва иқтисодӣ-ичтимоӣ алоқамандии ногустастанӣ дорад. Дар адабиёти иқтисодӣ заминаҳои гуногун фарқ карда мешаванд, ки барои пайдоиш ва рушди соҳибкорӣ мусоидат кардаанд (расми 1).

**Расми 1. Заминаҳое, ки барои пайдоиш ва рушди соҳибкорӣ мусоидат кардаанд**  
**Picture 1. Backgrounds that have contributed to the emergence and development of entrepreneurship**



Аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

Омӯзиши таълимоти мактабҳои иқтисодии классикии гуногуни қарни XVIII-XIX имконият медиҳад, ки дар бораи пайдоиши муқаррароти аввалини заминавӣ оид ба соҳибкорӣ ва соҳибкорон дар ин мактабҳо хулосабарорӣ намоем, ки аҳамиятнокии ҳудро имрӯз низ аз даст надодаанд. Ҳамзамон, оиди масъалаи тадқиқшаванда андешаҳо зиёд мебошанд. Дар маҳсули меҳнати классикон мафҳуми илмӣ-амалии моҳият ва нақши соҳибкорон дар фаъолияти иқтисодӣ дода шудааст.

Классикон аллакай дар ибтидои қарни XIX нишонаҳои иқтисодӣ, ташкилӣ ва равонии соҳибкориро муайян карда буданд, ки баъдтар ба функцияҳои асосии соҳибкорӣ шакл иваз карданд (расми 2). Дар қарни XIX олимони-иқтисодшиносон ба ҳислати инноватсионии соҳибкорӣ ишора кардаанд. Ин нуқтаи назар дар қарни XX, бахусус дар нимаи дуюми он ба таври васеъ тадқиқ карда мешавад.

**Расми 2. Андешаҳои классикон оид ба нишонаҳои соҳибкорӣ**  
**Picture 2. Classical opinion on business characteristics**



Аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

Дар адабиёти иқтисодӣ оиди моҳияти соҳибкорӣ ва соҳибкорон андешаҳои гуногун баррасӣ ва пешниҳод гардидаанд. Чунончи, Р. Хизрич ва М. Питерс дар қарни XX иброз доштаанд, ки «...соҳибкор (антрепренер) шахсест, ки бо давлат қарордод бастааст, ки арзиши он қаблан мувофиқа шудааст. Чунин шахс тамоми масъулиятро оид ба мустақилияти молиявӣ бобати иҷрои шартҳои қарордод ба зимма мегирад ва агар ӯ корро камтар аз арзиши мувофиқашуда иҷро намояд, фарқияти онро аз худ менамояд» [2,с.25]. Ба андешаи Р. Хизрич ва М. Питерс, якумин олим-иқтисодшинос, ки концепсияи аввалини соҳибкориро қоркард кардааст, Ричард Кантлон мебошад. Аз назари ӯ, «соҳибкор шахсест, ки вобаста ба харидорӣ шудан бо нархи муайян ва фурӯхта шудан бо нархи номуайян аз ҷониби фермерон, тоҷирон, хунармандон ва моликони дигари хурд, дар ҳолати таваккалӣ амал менамояд (соли 1725)».[2,с.25]

Ба андешаи иқтисодшиноси фаронсавӣ А.Р. Тюрго, «соҳибкор бояд на танҳо иттилооти муайян, инчунин сармоя низ дошта бошад. Ӯ иброз медорад, ки сармоя асоси хама гуна фаъолият, фоида буда, ҳадафи асосии соҳибкор - рушди истехсолот аст».

Дар ташаккули назарияи соҳибкорӣ Адам Смит саҳми назаррас гузоштааст. Ба андешаи ӯ, «соҳибкор молики сармоя аст, ки барои амалигардонии идеяи муайяни тиҷоратӣ таваккал мекунад ва аз ин даромад ба даст меорад, яъне соҳибкор дар қисмати бештар сармоядор аст». [3]

Д. Рикардо ба монанди Адам Смит намояндаи назарияи иқтисодии нав (физиократӣ) маҳсуб меёбад, ки нисбати мафҳум ва моҳияти соҳибкорӣ таваҷҷуҳи зарурӣ зоҳир кардааст. Андешаҳои ӯ ба чунин тавр пешниҳод шуда буданд, ки ӯ дар капитализм тарзи мутлақ, доимӣ ва табиӣ истехсолотро медид, фаъолияти соҳибкориро бошад, ба сифати ҷузъи муҳими хоҷагидорӣ самаранок баррасӣ мекард [4].

Иқтисодшиноси англис А. Маршалл асосгузори мактаби «Кембрич»-и иқтисодиёти сиёсӣ маҳсуб меёбад, ки «вазифаҳои муназзами рӯзмарраи соҳибкор: пайвандгардонии сармоя ва меҳнати барои истехсолот зарурӣ; таҳияи «нақшаи умумии истехсолот»; назорат аз болои қисмати дуюмдараҷаи истехсолотро ҷудо мекард, яъне соҳибкорӣ вобаста ба моҳият дар худ меҳнати баландиқтисосро оид ба идоракунии ҷорӣ корхона инъикос менамояд» [5] Ҳамин тавр, адабиёти иқтисодиро тадқиқ намуда, олимони зиёдеро номбар кардан мумкин аст, ки онҳо дар навбати дигар маънидоднамоии мафҳуми соҳибкор ва соҳибкориро ба таври худ пешниҳод кардаанд. Бинобар ин, барои боз ҳам мушаххас муайян кардани ин мафҳумҳо, онҳоро дар намуди ҷадвал ҷамъбаст менамоем (ҷадвали 1).

Дар асоси тадқиқоти гузаронидашудаи мафҳуми назариявии «соҳибкорӣ» ва «соҳибкор» хулоса баровардан мумкин аст, ки соҳибкор шахсиятест, ки дорои сармояи шахсӣ ва тиҷорати худ буда, онҳоро идора мекунад, аксаран, бахусус дар давраи аввали мавҷудияти сармояи шахсӣ, вазифаҳои шахсиро бо меҳнати шахсии истехсолкунанда омезиш менамояд. Соҳибкорӣ намуди фавқулода мураккаб ва гуногунҷанбаи иқтисодӣ мебошад, ки ба тамоми соҳаҳои хоҷагӣ ва бахшҳои иқтисодӣ паҳн мегардад.

**Ҷадвали 1. Асосноксозии назариявии мафҳум ва моҳияти «соҳибкор» ва «соҳибкорӣ»-и классикон ва муосирон**

**Table 1. Theoretical perception of concepts and the nature of "businessman" and "business" of classical and contemporary**

Олимони иқтисодшинос	Ақидаи онҳо оид ба мафҳуми соҳибкор ва соҳибкорӣ
<i>Ф. Хайек</i>	Соҳибкор ҳамчун субъекти хоҷагӣ бо рафтори махсус, хоҳиши пайдо кардани имкониятҳои гуногуни фоида, ки ханӯз барои субъектони дигари хоҷагидорӣ маълум нест, хусусиятнок карда мешавад [6].
<i>Ф. Хайек</i>	Маънии соҳибкорӣ ба фаъолияти ташаббусноки субъект оварда мерасонад, аз ин ҷо ҳар як шахсе, ки ба ҷустуҷӯи имконияти мусоид барои оғози фаъолияти соҳибкорӣ қодир аст, метавонад соҳибкор бошад [7].
<i>И. Шумпетер</i>	Соҳибкорӣ касб нест ва дар ҳолати маъмур муддати дуру дароз қарор доштан ғайриимкон аст. Соҳибкорон табақаи махсусро танҳо ба маъние ташкил медиҳанд, ки муҳаққиқ дар мавриди таснифот метавонад онҳоро ба гуруҳи алоҳида ҷудо намояд, - соҳибкорон субъектони хоҷагидорӣ махсус буда, ба ҳамон як намуди индивидум ба таври доимӣ хос нест ва минбаъд на ба ҳамон маънии зуҳуроти иҷтимоӣ, ки ҳангоми сухан кардан дар бораи ташаккули синфҳо ва «муборизаи синфӣ» ва м.и. ба назар мегиранд[8].
<i>П. Друкер</i>	Соҳибкор захираҳои иқтисодиро аз соҳаҳо бо маҳсулноқӣ ва даромаднокии паст ба соҳаҳо бо маҳсулноқӣ ва даромаднокии нисбатан баланд интиқол медиҳад[1,с.32].
<i>К. Макконнелл ва С. Брю</i>	Соҳибкорӣ намуди махсуси фаъолият аст, ки дар заминаи он як қатор талабот ва шартҳои ҳатмӣ қарор дорад. <i>Якум</i> , соҳибкор ташаббусро оиди пайвастанӣ захираҳои замин, капитал ва меҳнат дар раванди ягонаи истеҳсоли маҳсулот ва ҳадамот ба зимма мегирад. Соҳибкор нақши катализаторро иҷро намуда, қувваи ҳаракатдиҳандаи истеҳсолот ва миёнарав мебошад, ки захираҳои дигарро барои амалисозии равандҳо, ки ғайриқарорӣ ваъда медиҳанд, ба ҳам меорад. <i>Дуюм</i> , соҳибкор вазифаи мушкилро оид ба қабули қарори асосӣ дар раванди пешбурди тижорат ба зимма мегирад, яъне ҳамон қарорҳои муназзам, ки самти фаъолияти корхонаро муайян менамоянд. <i>Сеюм</i> , соҳибкор ин навоҷарест, ки барои истеҳсоли маҳсулоти нав, технологияҳои нави истеҳсолӣ ва шаклҳои нави ташкили тижорат кӯшиш менамояд. Билохира, <i>чорум</i> , соҳибкор шахсе мебошад, ки ба таваккал меравад. Вай на танҳо бо вақт, меҳнат, эътибори қарӣ, ҳамчунин бо воситаҳои гузашташуда - шахсӣ, мансуб ба шарикон ва ё шахмдорон таваккал менамояд. Ҳамин тариқ, мушкilotи соҳибкорӣ ва фаъолияти соҳибкорӣ муддати дароз ва ба таври гуногунҷанба аз ҷониби илмҳои иқтисодӣ ҳаллу фасл карда мешаванд[9].
<i>А. Хоскинг</i>	Тижорат ҳамчун фаъолияти аз ҷониби шахсон алоҳида, корхона ва ташкилот амалишаванда муайян мегардад, ки барои ҳосил кардани неъматҳои табиӣ, истеҳсол ё ба даст овардан ва фурӯштани мол ва хизматрасонӣ бар ивази мол ва хизматрасониҳои дигар ё пул дар асоси манфиати мутақобилаи шахсон ва ташкилоти манфиатдор нигаронида шудааст. Ба таври дигар, тижорат ин раванди бозорӣ «пулқоркунӣ» дар рафти ҳама гуна амалиёт, аз ҷумла амалиёти муназзам мебошад[10].
<i>П.Д. Половинкин ва Е.В. Савченко</i>	Соҳибкор ҳамчун «шахсияти субъектии омили истеҳсолот, ки қодир аст дар асоси ташаббусноқӣ ва навоҷарӣ, бидуни ҳарос аз масъулияти пурраи иқтисодӣ таваккал кунад ва тариқи хосса омилҳои истеҳсолотро тавре пайванд кунад, ки дар оянда даромади иловагӣ ҳосил шавад», баррасӣ мегардад»[11,с.67].
<i>К. Макконнелл ва С. Брю</i>	Сифати асосӣ дар шахсияти соҳибкор маҳорати соҳибкорӣ чун захираи хоссаи инсон ба ҳисоб меравад. Онҳо соҳибкориро бо иҷрои чор вазифаи мутақобила аз ҷониби фард пайванд менамоянд[9].
<i>Эмомалӣ Раҳмон</i>	Соҳибкории хурд ва миёна барои пайдоиши ташаббусноқӣ ва фаъолнокии қорӣ аҳоли оид ба таъмини шароити мусоиди зиндагӣ, мустаҳкам гардонидани заминаи молиявии иқтисодӣ минтақаҳо, ҳаллу фасли мушкilotи иқтисодӣ ва иҷтимоии ҳолатҳои бухронӣ раванди гузариш мусоидат менамоянд. Дар ин ҷо, зарурияти муқоисаи тижорати калон бо тир ё меҳвари иқтисодӣ мусоир талаб карда мешавад, ки дар ин доира мумкин аст соҳибкории хурд ҳамчун мушак ва бофтаи зиндаи организмҳои хоҷагидорӣ тасаввур карда шавад[12,с.5].

Ҷадвал аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

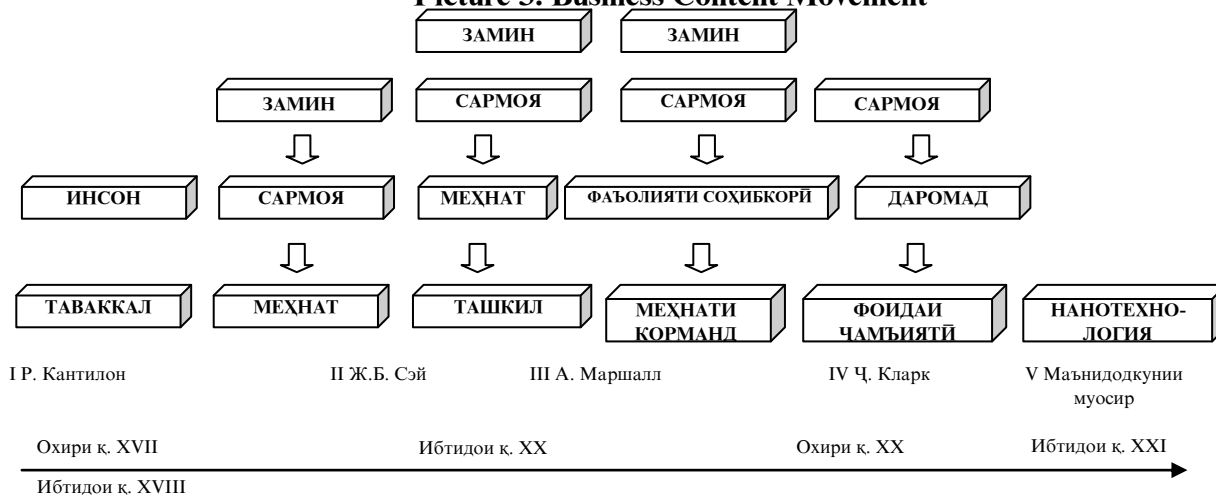
Ҳамин тариқ, мушкilotи соҳибкорӣ ва фаъолияти соҳибкорӣ муддати дароз ва ба таври гуногунҷанба аз ҷониби илмҳои иқтисодӣ ҳаллу фасл карда мешаванд (расми 3).

Имрӯз, дар шароити гуногунии андешаҳо, мафҳуми умумикабулгардидаи соҳибкорӣ ҳамчун намуди фавқулода мураккаб ва гуногунҷанбаи фаъолияти иқтисодӣ ба шумор меравад, ки ба тамоми соҳаҳои хоҷагӣ ва бахшҳои иқтисодӣ паҳн мегардад.

Ҳамин тавр, назарияи классикии соҳибкорӣ ва мафҳуми соҳибкориро мавриди омӯзиш қарор дода, ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки аҳамияти назаррас дар рушди соҳибкории муосир он чиз маҳсуб меёбад, ки соҳибкор шахсиятест, ки дорои сармояи шахсӣ ва тижорати худ буда, онҳоро идора мекунад, аксаран, баҳусус дар давраи аввали

мавҷудияти сармояи шахсӣ, вазифаҳои шахсиро бо меҳнати шахсии истехсолкунанда омезиш менамояд.

**Расми 3. Таҳаввулоти мазмуни соҳибкорӣ**  
**Picture 3. Business Content Movement**



аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

Ангезаҳои соҳибкорӣ, ки дар эҷодиёти классикон оварда шудааст - гирифтани даромад (фоида) бо роҳи истехсоли маҳсулот (ичрои кор) ва ба фурӯш баровардани онҳо бо назардошти талабот, мумкин аст ҳамчун асоси вазифаи умумииктисодии соҳибкорӣ баҳо дода шавад.

Айни вақт барои соҳибкорони тоҷик садҳо миллиард доллар, ки ба хориҷи мамлакат «ҷорӣ» мешаванд, муқаррароти классикон оид ба зарурияти капитализатсияи даромад ба иқтисодиёти миллии ҳамчун шартӣ ҳатмии болоравии иқтисодӣ, бағоят муҳим аст. Мафҳуми соҳибкор чун субъекти хоҷагидор аз ин на камтар муҳим аст, ки ҳама гуна намуди таваккалро, ки метавонад дар раванди амалигардонии фаъолияти соҳибкорӣ, пеш аз ҳама, дар натиҷаи номуайян будани натиҷаи ин фаъолият ба миён омаданаш мумкин аст, ба зимма мегирад.

Ҳамин тариқ, муаллиф ба он эътимод дорад, ки яке аз хусусиятҳои муҳимми соҳибкорӣ, ки он аввалин маротиба аз ҷониби классикони назарияи иқтисодӣ муайян карда шудааст, хислати таваккалдории ин фаъолият мебошад.

Бинобар ин, дар мавриди амалӣ гардонидани лоиҳаҳои соҳибкорӣ, барои ноил шудан ба муваффақият зарур аст, ки таваккал пешбинӣ гардад ва қаблан таҳия гардидани чорабиниҳо оид ба пешгирии кардани оқибати он аз худ карда шавад. Барои амин ҳам, андешаи олимон дар он хусус, ки ба муваффақият дар фаъолияти соҳибкорӣ метавонад шахсе ноил гардад, ки дорои донишҳои зарурӣ мебошад, бағоят муҳим аст. Олимони классикон хотирнишон мекунанд, ки дастовардҳои назаррасро дар соҳаи фаъолияти соҳибкорӣ метавонанд танҳо мутахассисони соҳаи муайяни иқтисодиёт, шахсони оқил, доно, серҳаракат, боинтизом, дорои сифатҳои баланди шахсӣ, ки барои баргараф намудани ҳолатҳои барои пешбури тижорат ғайриҷашмдошт имкон медиҳанд, ноил гарданд, яъне шахсоне, ки барои баргараф намудани муқобилияти муҳити атроф (бахусус беруна, ки нисбати соҳибкорон аксаран бераҳм буда метавонанд) қодир бошанд.

Дар эҷодиёти классикон дар хусуси вазифаҳои инноватсионӣ ва навовари соҳибкорӣ амалан нуқтаи назарҳо баён гардидаанд, ки ба комбинатсияи доимии омилҳои истехсолот, ҷустуҷӯи имкониятҳои нав барои ноил гардидан ба натиҷаҳои беҳтарин асос ёфтаанд. Вобаста ба ин, аз нигоҳи муаллиф, нуқтаи назари олимони оиди рушди рақобати соҳибкорон, дар бораи зарурияти маҳдудсозии фаъолияти монополистӣ, инчунин даҳлати давлат ба фаъолияти озоди соҳибкорӣ, дар бораи нақши танзимкунандагони фаъолияти соҳибкорӣ чун андоз, фоиз, боч ва м.и. аҳамияти назаррасро касб менамоянд.

Маълум аст, ки асоси иқтисодиёти ҳама гуна мамлақати рушдкардаро корпоратсияҳои бузург чун муайянкунандаи иқтисодии истехсолӣ ва илмӣ-техникӣ ташкил медиҳанд, лекин бо вучуди ин, асоси воқеии ҳаёти мамлакат бо низоми бозоргонии хоҷагидорӣ соҳибкории хурд ва миёна ҳамчун шакли нисбатан оммавӣ, муътадил ва чандир эътироф мегардад. Дар ин сектор маҷмуаи асосӣ - захираҳои соҳаи хизматрасонӣ, ки барои соҳибкории миёна ва бузург муҳити ҳаракатдиҳанда ба шумор мераванд, ташкил ва гардиш мекунанд.

Мутобиқати баланди хизматрасонӣ ва фарогирии васеи анқариб тамоми бахшҳои бозори дохилӣ, рушди устувори иқтисодиётро таъмин карда, ба муътадили муҳити сиёсӣ мусоидат менамояд. Намояндагони соҳибқорӣ хурд ва миёна бо он фарқ мекунад, ки муҳити ҳаёт ва фаъолияти онҳо, инчунин мавқеи истеҳсолкунандаи фаъл ва ҳамзамон истеъмолкунанда дар бозори дохилӣ, онҳоро барои дар ҳаёти муқаррарӣ устувор намудани робита бо мизочони доимӣ ва имконпазир аз гурӯҳҳои гуногуни иҷтимоӣ водор менамояд.

Ҳамин тавр, аз тадқиқоти гузаронидашуда ба хулосае омадан мумкин аст, ки соҳибқор шахси ҳуқуқиест, ки соҳиби тичорати худ буда, ба он сармоягузори мекунад, онро роҳбарӣ менамояд, ки ҳадафи ниҳоӣ ба даст овардани фоида мебошад. Мо дар як вақт бо баррасӣ намудани мафҳум ва моҳияти «соҳибқор» ва «соҳибқорӣ», ҳамчунин ташкил, ташаккул ва фаъолияти онҳоро дар соҳаи хизматрасонӣ таҳлил менамоем. Зеро, чи дар соҳаи хизматрасонӣ ва чи дар иқтисодиёт шаклҳои гуногуни ташкилӣ-ҳуқуқии соҳибқорӣ, аз соҳибқорӣ хурд то ба соҳибқорӣ калон вучуд доранд. Барои бахшҳои гуногуни соҳаи хизматрасонӣ таносуби соҳибқорӣ хурд, миёна ва калон як хел нест.

Дар омор соҳаи хизматрасонӣ категорияҳои зеринро дар бар мегирад: савдо, сохтмон, меҳмонхона, нақлиёт, хоҷагии анбор, миёнаравии молиявӣ, амалиёт бо молу мулки ғайриманқул, идоракунии давлатӣ ва мудофия, алоқа, тандурустӣ ва маориф, хизматрасонии коммуналӣ ва ғ.

Фаъолияти соҳибқорӣ хурд ва миёна дар иқтисоди дилхоҳ мамлакат омили назарраси афзоиши чандирии он маҳсуб меёбад. Мутахассисон имконияти мамлакат ва мутобиқати онро ба вазъи тез-тез ивазшавандаи иқтисодӣ бо тамоюли соҳибқорӣ хурд ва миёна муайян менамоянд.

Дар Тоҷикистон, ба монанди мамлакатҳои дигар, тамоюли болоравии соҳибқорӣ хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ мушоҳида мегардад. Ин бо он алоқаманд аст, ки соҳаи мазкур барои нисбатан пурра кушодани имконияти соҳибқорӣ шахсон ва коллективҳои на он қадар калон имкон медиҳад.

Ҳамин тавр, тасдиқ кардан мумкин аст, ки қоньгардонии нисбатан амиқи талаботи истеъмолии хизматрасонӣ, аз бисёр ҷиҳат бо самаранокии фаъолияти корхонаҳои хурд ва миёна муайян мегардад. Динамикаи болоравии тағйироти инноватсионӣ ва сайёр, татбиқи ихтирооти нав, афзоиши босуръати соҳаи хизматрасонӣ ва шуғлмандӣ, рақобати тезутунди нархӣ ва ғайринархӣ, аз як тараф ба поёнравии нарх ва аз тарафи дигар барои ба даст овардани хизматрасонии сифати баланд оварда мерасонад. Ин ба давлат имконият медиҳад, ки воситаҳои зиёди пулиро дар намуди воридоти андозӣ соҳиб гардад, ки дар хусуси саҳми муайяни корхонаҳои хурд ва миёна дар маҷмӯъ ба иқтисодиёти мамлакат шаҳодат медиҳад.

Лекин, муҳити соҳибқорӣ соҳаи хизматрасонии мамлакатамонро таҳлил карда, ба хулосае омадан мумкин аст, ки ҳангоми рушди соҳибқорӣ хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ як қатор омилҳои боздорандаи тақмили фаъолияти онҳо ҷой доранд:

Якум, ҳимояи ноқофии ҳуқуқии соҳибқорон.

Дуюм, сатҳи дониши пасти соҳибқорон дар хусуси меъёрҳои иқтисодӣ-ташкилӣ ва ҳуқуқӣ, ҷой надоштани этикаи дахлдори қорӣ чи дар тичорати хурд ва чи дар бахшҳои соҳаи хизматрасонӣ.

Сеюм, муносибати манфии ҳиссаи муайяни аҳоли нисбати фаъолияти соҳибқорӣ, ки фаъолияти онҳоро бевосита ба фаъолияти миёнаравӣ, хариду фурӯш ва вайронкунии молиявӣ алоқаманд менамояд.

Чорум, рушди сусти батанзимдарории давлатии асосҳои ташкилӣ ва ҳуқуқии соҳибқорӣ хурд ва миёна дар сатҳи минтақа.

Панҷум, таъсири ғайрисамараноки воситаҳои молиявии дастгирии давлатии соҳибқорӣ хурд ва миёна.

#### АДАБИЁТ

1. Друкер П.Ф. Рынок: как войти в лидеры / П.Ф. Друкер // Практика и принципы. -М., 1992. - С.30-32.
2. Хизрич Р. Предпринимательство, или как завести собственное дело и добиться успеха / Р. Хизрич, М. Питерс. - М., 1991. -Вып. 1. - С. 25.
3. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А. Смит. [Электронный ресурс]. [http://gallery.ecorionicus.ru/cgiisc/ganery/frame\\_rightn.pl?type=in&links=/iii/smith/works/worksl&img=\vorks\\_small.gif&Tiame=smith](http://gallery.ecorionicus.ru/cgiisc/ganery/frame_rightn.pl?type=in&links=/iii/smith/works/worksl&img=\vorks_small.gif&Tiame=smith).
4. Смит А. Классика экономической мысли / А. Смит, У. Петти, Д. Риккардо. -М.: ЭКСМО-пресс, 2000. -894 с.
5. Маршалл А. Принципы экономической науки. [Электронный ресурс]. <http://eklit.agava.ru/mar5od.htm>
6. Хайек, Ф.А. Индивидуализм и экономический порядок / Ф.А. Хайек. -М.: Изограф: Начала-Фонд, 2000. - 287 с.
7. Хайек, Ф.А. Безработица- и денежная политика. Правительство как генератор делового цикла / Ф.А. Хайек. - 1992. - 292 с. (пер. с англ.)

8. Шумпетер И. Теория экономического развития / И. Шумпетер. -М: Прогресс, 1982. – 277 с.
9. Макконнелл, К.Р. Экономикс. Принципы, проблемы и политика. - Т. 2: в 2 т / К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю. - Таллин: Римол, 1993. - 400 с. (пер. с англ.)
10. Хоскинг, А. Курс предпринимательства / А. Хоскинг. -М., 1993. (пер. с англ.)
11. Половинкин П.Д. Проблема определения экономической сущности и содержания предпринимательства /П.Д. Половинкин, В.Е. Савченко // Вестник Московского университета. Серия: Экономика. - 1996. -№12. –С.67-103.
12. Рахмонов Э.Ш. Послание Президента Маджлиси Оли Республики Таджикистан /Э.Ш. Рахмонов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. -Душанбе, 2017. -№4.

### **МЕТОДОЛОГИЯИ РУШДИ СОҲИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ**

Дар мақолаи мазкур асосҳои назариявӣ-методологии фаъолият ва рушди соҳибқорӣ хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ дида баромада шудаанд. Аввалан, ба тариқи аниқ заминаҳое, ки барои пайдоиш ва рушди соҳибқорӣ мусоидат кардаанд, пешниҳод шудаанд. Баъдан, дар асоси таҳлили адабиётҳои иқтисодӣ муаллиф соҳтори фаъолияти соҳибқорӣ ва нишонаҳои онро ба тариқи нақша тасвир намудааст. Ба ғайр аз ин, дар мақола ба тариқи равшан ақидаҳои олимони классик ва муосир оиди мафҳум ва моҳияти «соҳибқор» ва «соҳибқорӣ» дар ҷадвал таҳлил шудаанд ва дар асоси онҳо ақидаҳои муаллиф пешниҳод шудаанд. Бо назардошти таҳлили адабиётҳои гуногун ва ақидаҳои гуногун, аз тарафи муаллиф ба тариқи нақша таҳаввулоти мазмунӣ соҳибқорӣ дар асрҳои гуногун муайян шудааст. Дар охир дар асоси таҳлили гузарондашуда хулоса ва яқинанд пешниҳодҳо пешкаш шудаанд.

**Калидвожаҳо:** соҳибқорӣ хурд ва миёна, соҳибқор, иқтисодиёт, таҳлил, мафҳум ва моҳият, соҳаи хизматрасонӣ, омилҳо, вазифаҳо ва ғайра.

### **МЕТОДОЛОГИЯ РАЗВИТИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ**

В данной статье рассматриваются теоретико-методологические основы функционирования и развития малого и среднего предпринимательства в сфере услуг. Во-первых, коротко и конкретно предлагаются предпосылки, способствовавшие появлению и развитию предпринимательства. Затем на основе изучения экономической литературы автор в виде схемы рассматривает деятельность предпринимательства и его признаки. А также в статье широко обоснованы суждения классиков и современников относительно понятия и сущности «предприниматель» и «предпринимательство», которые представлены в виде таблицы и на их основе излагается собственное мнение автора. На основе проведения анализа различной литературы и различных мнений автор в виде схемы выявил эволюцию содержания предпринимательства. И в конце на основе проведенного исследования сделаны заключения и представлены несколько предложений.

**Ключевые слова:** малое и среднее предпринимательство, предприниматель, экономика, анализ, понятие и сущность, сфера услуг, факторы, функции и т.д.

### **METHODOLOGY OF DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEURSHIP IN THE AREA OF SERVICES**

This article discusses the theoretical and methodological foundations of the functioning and development of small and medium-sized businesses in the service sector. First, the prerequisites that contributed to the emergence and development of entrepreneurship are briefly and concretely proposed. Then, based on the study of economic literature, the author in the form of a scheme suggests the activities of entrepreneurship and its features. Also, the article widely justifies the judgments of the classics and contemporaries regarding the concept and essence of “entrepreneur” and “entrepreneurship”, which are presented in the form of a table and on their basis offered their own opinion of the attorney. Based on the analysis of various literatures and different opinions, the author in the form of a scheme revealed the evolution of the content of entrepreneurship. And at the end, on the basis of the study, a conclusion was made and several proposals were presented.

**Key words:** small and medium entrepreneurship, entrepreneur, economics, analysis, concept and essence, services, factors, functions, etc.

**Сведения об авторах:** *Пирназарзода Д.М.* – Таджикский национальный университет, соискатель кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17  
*Курбонмуродова О.М.* - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, кафедра менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17

**Information about the authors:** *Pirnazarzoda D.M.* - Tajik National University, applicant for the Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe city, Rudaki Avenue, 17  
*Kurbonmurodova O.M.* - Tajik National University, PhD in Economics, Department of Management and Marketing. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe city, Rudaki Avenue, 17

УДК:338.24 (575.3)

### **ТАШКИЛИ СИСТЕМАИ БАҲИСОБИРИИ ИДОРАКУНӢ ДАР КОРХОНА: КОРКАРД, АМАЛИСОЗӢ ВА АВТОМАТИКУНОНИИ ОН**

*Раҷабов Т.*

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Байни иқтисодчиён оиди нақш, моҳият ва ташкили баҳисобгирии идорақунӣ, зарурияти он дар системаи идорақунии корхона ақоиди ягона вучуд надорад ва ин давраи

татбики баҳисобгирии идоракуниро ба таҷрибаи хоҷагидории корхонаҳо мураккаб месозад.

Дар мақолаи мазкур асосҳои умдаи назариявӣ, вазифаҳои гузориши баҳисобгирии идоракунӣ мавриди пажӯҳиш қарор дода шуда, таҷрибаи мутахассисони ботачриба омӯхта шуда, марҳилаҳои универсалии коркард ва татбики системаҳои баҳисобгирии идоракунӣ дар ширкатҳои ватанӣ муайян гардида, мақсад, вазифаҳо ва функцияҳои баҳисобгирии идоракунӣ аниқ муқаррар гардида, ба низом дароварда шуда, предмет ва объекти ин намуди баҳисобгирӣ ҷудо гардида, масоилҳои асосии татбики он ба таҷрибаи корхонаҳои ватанӣ махсус қайд карда шудаанд.

Солҳои охир дар соҳаи идоракунӣ хароҷот ду масоили калидӣ қайд карда шудаанд: якум, раванасозии назарияи ватанӣ ва таҷрибаи андӯхташуда ба ҳалли масъалаҳои мувофиқ, ки дар назди идоракунӣ корхона дар шароитҳои рақобати бозорӣ гузошта шудааст; дуюм, татбики системаҳои муосири ғайрианъанавии дастрасии иттилоот доир ба хароҷот, истифодабарии муносибатҳои нав нисбати нархгузории арзиши аслий, ҳисобу китоби натиҷаҳои молиявӣ, инчунин методҳои таҳлил, назорат, аудит ва қабули қарорҳои муносиби идоракунӣ дар асоси он.

Барои корхонаҳои ватанӣ дар сурати чунин муносибат ба ҷараёни идоракунӣ, омӯзиши баҳисобгирии идоракунӣ манфиатовар мебошад. Ба ҳамагон маълум аст, ки баҳисобгирии идоракунӣ фишанги зарурӣ барои идоракунӣ корхона махсуб меёбад ва он имконият фароҳам меорад, то сифатнокӣ ва фаврияти қабули қарорҳои идоракунӣ баланд бардошта шуда, натиҷаи чашминтзор зиёд карда шуда, таваккалиятҳои фаъолияти хоҷагидорӣ таҳти назорат қарор гиранд.

Афсӯс, ки баҳисобгирии идоракунӣ дар аксарияти корхонаҳои ватанӣ бурда намешавад ва ё хеле суст ба роҳ монда шудааст. Мо чунин меҳисобем, ки сабаби асосии онро вучуд надоштани методологияи ягона, тавсияҳои методологӣ оиди ташкили баҳисобгирии идоракунӣ дар соҳаҳои аниқи иқтисоди ватанӣ, ғайр аз ин ҳамчун давраи барқароршавӣ ва рушди он дар таҷрибаи ватанӣ маънидод кардан мумкин аст. Аз ҷумла, имрӯз корхонаҳои ватанӣ дар шароитҳои рақобатпазир ва мубориза барои зинда мондан амал намуда, зарурияти амиқи татбики низоми таъсирпазир баҳисобгирии идоракунӣро таҷриба менамоянд. Масоили татбики баҳисобгирии идоракунӣ ба таҷрибаи ватанӣ маънии муҳим касб менамояд ва аз ин ҷо зарурияти амалисозии таҳқиқотҳои аниқ оиди омӯзиши табиати иқтисодӣ, моҳият ва мазмуни баҳисобгирии идоракунӣ, асосҳои бунёдии назариявии он ба миён меояд. Дар амал аксарияти роҳбарони корхонаҳо на ҳамеша нақши баҳисобгирии идоракунӣ, мақсаду вазифаҳои гузориши он, коркард, татбиқ ва автоматикунонии ин равандро хуб дарк менамоянд.

Қайд кардан мумкин аст, ки мақсади асосии баҳисобгирии идоракунӣ пешниҳоди маҷмӯи пурраи маълумотҳои нақшавӣ, пешгуишаванда ва воқеӣ оиди амаликунии корхона ҳамчун воҳиди иқтисодӣ ва истехсолӣ бо мақсади таъмини имконияти қабули қарорҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ самаранок (ба ин ҷо пешниҳоди маълумотҳо доир ба корхона дар умум, ғайр аз ин дар буриши қисматҳои сохторӣ ва истехсолӣ, маркази хароҷот ва даромадҳо шомиланд) мебошад.

Солҳои охир баҳисобгирии идоракунӣ ба воситаи функцияҳои худ ба сифати заминаи асосии таъминоти иттилоотии идоракунӣ фаъолияти дохилии корхона, стратегия ва тактикаи он баромад менамояд.

Ҳамчун предмети баҳисобгирии идоракунӣ фаъолияти истехсолӣ ва тичоратии корхона дар умум ва қисматҳои ҷудогонаи сохтории он дар раванди тамоми даври идоракунӣ махсуб меёбад.

Ҳамчун объектҳои баҳисобгирии идоракунӣ хароҷот дар умум дар корхона ва қисматҳои сохтории он, натиҷаҳои ниҳии фаъолияти хоҷагидории корхона ва қисматҳои он; натиҷаҳои молиявии (хароҷот) марказҳои масъулият; нархгузории дохилӣ, ки истифодабарии нархҳои трансфертиро пешбинӣ менамоянд; бучетикунонӣ ва низоми ҳисоботи дохилӣ махсуб меёбанд. Объектҳои баҳисобгирии идоракунӣ ба воситаи маҷмӯи роҳу усулҳои инъикос меёбанд, ки асоси методи баҳисобгирии идоракунӣро таркиб медиҳанд ва ба онҳо усулҳои баҳисобгирии молиявӣ, методи индексӣ, усулҳои таҳлили иқтисодӣ, методҳои риёзӣ ва ғайраро метавон нисбат дод.

Ҳар як корхона метавонад низоми баҳисобгирии идоракунӣро бо дарназардошти мақсадҳои худ ва биниши дурнамои рушд ба роҳ монад. Истифодабарии низоми баҳисобгирии идоракунӣ ба мукамалсозии тамоми раванди идоракунӣ ташкилот мусоидат намуда, барои мувофиқгардонии он шароит фароҳам меорад. Ҷи хеле ки таҷриба нишон медиҳад, гузориши баҳисобгирии идоракунӣ, қори осон нест, ки аксар вақт дар ҳудуди азнавташкилкунӣ тамоми ширкат ҳалли ҳудро меёбад. Мо чунин



мешуморем, ки маҷмӯи масоилеро, ки бо гузориши баҳисобгирии идоракунӣ алоқаманд аст, метавон чунин тасвия намуд:

- дар навбати аввал, муайянсозии ихтисоснокӣ ва интихоби мутахассисон, ки вазифаи онҳо гузориш ва амаликунии баҳисобгирии идоракунӣ мебошад;

- дарк накардани ин навъи қитъаи фаъолият аз ҷониби маъмурият ва кормандони корхона;

- саривақт иҷро нагардидани баъзе талаботҳои маъмурӣ дар дигар қитъаҳои кор;

- фарқияти назаррас дар баҳисобгирии бухгалтерӣ ва андозӣ, вучуд надоштани сохтори аниқи корхона;

- вучуд надоштани идеологияи объективӣ дар корхона, ки кори коллективро ҳамчун як раванди том таъмин намояд, инчунин муносибати кумаки дучониба, эҳтироми дучониба ва дарки масъулият барои иттилооти пешниҳодшаванда;

- мушкilot дар таъминоти техникаи амаликунии системаи баҳисобгирии идоракунӣ;

- норасоии техникаи зарурии компютерӣ ва таъминоти барномавӣ.

Одатан, ҷавобгарӣ барои назорат ва ҳалли ин масъалаҳо бар дӯши роҳбарияти корхона вогузошта мешавад, ки бояд манфиатдориро дар ташкили низоми пурраи баҳисобгирии идоракунӣ исбот намояд ва дар ҳалли масоили ташкилӣ, психологӣ ва техникӣ ташаббус нишон диҳад.

Мо чунин меҳисобем, ки саҳеҳии иттилооти системаи баҳисобгирии идоракунӣ аз як қатор омилҳо, ба монанди: оё мақсадҳои корхона ва стратегияҳои бадастории онҳо ҳангоми коркарди низоми баҳисобгирии идоракунӣ босаводона ҷудо карда шудаанд; оё марказҳои масъулияти молиявӣ беҳато интихоб гардидаанд; оё технологияи бизнес – равандҳо ба вазифаҳои корхона ва низоми банақшагирифташавандаи баҳисобгирии идоракунӣ мувофиқат менамояд; оё низоми тақсимои хароҷоти иловагӣ аниқ интихоб гардидааст, вобастагӣ дорад.

Дар ҳолати татбиқи низоми баҳисобгирии идоракунӣ дар назди корхона ғайр аз масоили дарҷгардида, масоили дигари ҳалталаб низ гузошта мешаванд, ба монанди: ташаккули гурӯҳҳои мутахассисон, зурурияти омӯзиши ҳайати кормандон, норизогии коллектив нисбати навгонихо, пурзӯрсозии алоқаҳои горизонталӣ ва гузариш ба низоми менечменти доимӣ.

Бояд қайд намуд, ки натиҷаҳои аз татбиқи низоми баҳисобгирии идоракунӣ бадастомада тамоми нигарониҳоро паси сар менамоянд, чунки ташкили воқеии баҳисобгирии идоракунӣ иттилоотеро, ки барои гузориши афзалиятҳо дар фаъолияти корхона ва пешгӯии фаъолияти минбаъдаи он зарур аст, пешниҳод месозад ва механизмҳои назоратро оиди иҷрои қарорҳои қабулгардида таъмин менамояд. Чи хеле ки таҷриба нишон медиҳад, низоми баҳисобгирии идоракунӣ ва татбиқи он дар корхона – ин танҳо кори дохилии ҳар як корхона маҳсуб меёбад. Фаъолияти низоми баҳисобгирии идоракунӣ ба баландбардории самаранокии субъектҳои иқтисодӣ равона карда шудааст. Ҳамин тариқ, мақсади асосии чунин баҳисобгирӣ пешниҳоди саривақтии иттилоот ба гурӯҳи роҳбарикунанда мебошад, ки барои қабули қарорҳои самараноки идоракунӣ зарур аст.

Дар муқоиса бо баҳисобгирии молиявӣ ва андозӣ, ки қатъиян бо стандартҳо ва қонунгузорӣ ба расмият дароварда шудаанд, баҳисобгирии идоракунӣ дар мувофиқа бо талаботҳои иттилоотии менечменти корхонаи аниқ амалӣ карда мешавад. Ин ба мавҷудияти як қатор муносибатҳо нисбати коркарди низоми баҳисобгирии идоракунӣ, методҳои пешбурди он ва ҳатто ба ҳуди муайянсозии баҳисобгирии идоракунӣ боис гашт. Дар мақолаи мазкур таҷрибаи мутахассисон – аҳли амал гурӯҳбандӣ гардида, марҳилаҳои универсалии коркард ва татбиқи низоми баҳисобгирии идоракунӣ дар ширкатҳои ватанӣ муайян карда шудаанд.

Мо чунин мешуморем, ки барои корхонаҳои ватанӣ мақсади асосии татбиқи низоми баҳисобгирии идоракунӣ дар корхона – таъмини роҳбарияти корхона бо иттилооте мебошад, ки барои идоракунии мақсадноки тиҷорат дар корхонаҳои ватанӣ зарурӣ арзёбӣ мегардад. Он бо ташаббуси роҳбарият амалӣ карда мешавад, ки камчинии иттилоотро барои қабули қарорҳои идоракунӣ таҷриба менамояд.

Ба мо маълум аст, ки коркард ва татбиқи низоми баҳисобгирии идоракунӣ хароҷоти калони роҳбарият ва коллективи корхонаро тақозо менамояд.

Раванди мазкур якҷанд моҳ ва дар корхонаҳои калон то як солро дар бар мегирад. Мо чунин меҳисобем, ки “омодасозӣ” ва “соз кардани” низоми мазкур ҳамин қадар вақтро талаб менамояд.

Барои таъмини натиҷаҳои мусбӣ, бояд низоми баҳисобгирии идоракунии дар якҷанд марҳила ба роҳ монда шавад:

1. Ошкорсозии сохтори молиявии корхона бо роҳи гурӯҳбандӣ ва таснифи марказҳои ҷавобгари молиявӣ.

2. Коркарди таркибот, мазмун ва андозаи баҳисобгирии идоракунии.

3. Коркарди классификаторҳои баҳисобгирии идоракунии.

4. Интиҳоби методҳои баҳисобгирии идоракунии хароҷот ва нархгузори арзиши аслии маҳсулот.

5. Пешниҳоди нақшаи баҳисобгирии идоракунии суратҳисобҳо ва тартиби инъикоси амалиётҳои намунавии хоҷагидорӣ.

6. Омодасозии муқаррарот ва дастуралалҳои дохилӣ, ки вазъи баҳисобгирии идоракунии ба расмият мебарорад (ё стандартҳои баҳисобгирии идоракунии).

7. Амалсозии тағйиротҳои сохторӣ дар шакли омӯзиши ҳайати кормандон.

8. Автоматикунии баҳисобгирии идоракунии.

Ҳар як марҳилаи номбаршударо батафсил баррасӣ хоҳем намуд.

1. Ошкорсозии сохтори молиявии корхона бо роҳи гурӯҳбандӣ ва таснифоти марказҳои ҷавобгари молиявӣ.

Пеш аз он ки ба ҷамъоварӣ, коркард ва баҳогузори иттилооти идоракунии оғоз намоем, бояд аниқ муайян намоем, ки кадом қисматҳо бояд ва дар ҳолате мебошанд, ки маълумотҳои заруриро пешниҳод созанд. Бо ин мақсад сохтори молиявии корхона муайян карда мешавад, ки аз маҷмӯи марказҳои ҷавобгари молиявӣ (МҶМ) иборатанд.

Маркази ҷавобгари молиявӣ қисмати сохторие мебошад, ки номгӯи муайяни амалиётҳои хоҷагидориро амалӣ месозад ва ба даромад ва хароҷот аз чунин амалиётҳо таъсири бевосита мерасонад ва барои чунин амалиётҳо ҷавобгӯ буда, барои бузургии чунин даромадҳо ва хароҷот масъул мебошад.

Чи хеле ки дар назария ва амалияи менеҷменти молиявӣ дарҷ гардидааст, ширкатҳои ҷудоғона дар таркиби холдинг, қисматҳои сохторӣ, хадамотҳои сеҳҳо, шуъбаҳо ва ё гурӯҳҳо, ки даромаду хароҷотро ҳосил менамоянд, марказҳои ҷавобгари молиявӣ ҳисоб карда мешаванд. Роҳбарони онҳо барои иҷроиши вазифаҳои аниқ ва бадастории вазифаҳои муайян ҷавобгар мебошанд. Вобаста аз функсияи қисмати сохторӣ, ваколатҳо ва ҷавобгари роҳбарони онҳо, ин қисмат метавонад маркази ғоида, маркази инвеститсияҳо, маркази даромадҳо ва маркази хароҷот арзёбӣ гардад.

Сохтори молиявии ҳама гуна ташкилотро дар амал бо истифодабарии навҳои зерини марказҳои ҷавобгари молиявӣ метавон тасвир намуд:

Маркази даромад – қисматест (як қатор қисматҳоест), ки роҳбари он барои афзункунии даромад ҷавобгар аст ва дорои ваколатҳои қабули қарорҳои мебошад, ки ба бузургии даромад ҳам бо роҳи пасткунии хароҷот ва ҳам зиёдкунии даромадҳо таъсир мерасонад.

Маркази инвеститсияҳо – маркази ҷавобгарист, ки роҳбари он дорои ваколатҳои роҳбари маркази даромад буда, инчунин барои самаранокии инвеститсияҳо ҷавобгар мебошад.

Маркази ғоида – қисмат (маҷмӯи қисматҳоест), ки роҳбари он дар доираи бучети ин хароҷотҳо барои афзункунии ғоида аз фурӯш ҷавобгар аст.

Маркази хароҷот – қисмат (маҷмӯи қисматҳоест), ки роҳбари он барои иҷрои вазифаҳои гузошташуда дар доираи бучети ҷудоғардидаи хароҷот ҷавобгар мебошад.

Одатан, ду навъи асосии маркази хароҷот мавҷуд аст:

-маркази хароҷотҳои меъёрӣ;

- маркази хароҷотҳои идоракунии.

Маркази хароҷоти меъёрӣ – қисматест (маҷмӯи қисматҳоест), ки роҳбари он барои бадастории сатҳи нақшавии хароҷот барои воҳиди маҳсулот (корҳо, хизматгузориҳо) ҷавобгар аст. Масалан, хадамотҳои истехсолӣ ва ё рирасони корхона.

Маркази хароҷоти идоракунии – қисмате (маҷмӯи қисматҳоест), ки роҳбари он барои риояи сатҳи нақшавии хароҷоти умумӣ ҷавобгӯ аст. Масалан, шуъбаву хадамотҳои дастгоҳи маъмури - идоракунии.

**Марҳилаи 2. Коркарди таркиб, муҳтаво ва андозаи баҳисобгирии идоракунии.** Барои ҳар як маркази масъулият бояд маҷмӯи нишондиҳандаҳои муайян намуд, ки самаранокии фаъолияти он, инчунин тартиби ҷамъоварӣ, коркард ва пешниҳоди иттилооти бадастомадаро таснифот менамоянд. Нишондиҳандаҳои муайян намуда, бояд талаботҳои зеринро нисбати баҳисобгирии идоракунии ба ҳисоб гирифт:

-мубрамият (баҳисобгирии идоракунии барои қабули қарорҳои мувофиқи идоракунии бояд муфид ва зарурӣ бошад);

-фаврият;

-самтнокӣ (ҳисобот бояд ба менечерҳои аниқ дар мувофиқа бо вазъ ва мақоми идоракунии онҳо пешниҳод карда шавад);

-кифоят (иттилоот дар бораи ҳисобот бояд барои қабули қарорҳои идоракунии дар сатҳи мувофиқ кифоят намояд, инчунин он набояд барзиёд бошад ва диққати роҳбаронро ба маълумотҳои ғайриасли ва ё маълумотҳои ба қор дахлнадошта ҷалб намояд);

-таҳлилнокӣ (ҳисоботи идоракунии бояд имконияти амалисозии таҳлили минбаъдаро бо хароҷоти камтарини вақт пешбинӣ намояд);

-мафҳумнокӣ;

-дурустӣ;

-қиёспазири (қиёспазирии баҳисобгирии идоракунии ба истифодабарандагон имконияти исботи шабоҳат ва фарқияти маълумотҳоро, ки дар пакетҳои баҳисобгирӣ пешниҳод гардидаанд, медиҳад. Мо чунин меҳисобем, ки қиёспазири аз ҳисоби истифодабарии принципҳои ягонаи баҳисобгирӣ дар додугирифтҳо ва шароитҳои мушобех ба даст меояд).

Ба андешаи мо, аз пешбурди баҳисобгирии идоракунии дар корхонаҳои ватанӣ тамоми баҳисобгирии идоракуниро метавон ба се блок тақсим кард:

- баҳисобгирии идоракунии дар бораи вазъи молиявии натиҷаҳои фаъолият ва тағйирёбии вазъи молиявии корхона;

- баҳисобгирии идоракунии аз рӯи нишондиҳандаҳои асосии фаъолият;

- баҳисобгирии идоракунии оиди иҷроиши буҷетҳои корхона.

Дар ин ҳолат ёрии арзишмандро моделҳои имитатсионии тичорат мерасонанд. Ба ин модел маълумотҳои дастрас ба лаҳзаи ҷорӣ ворид карда мешаванд, ҷамъбасти онҳо ба рӯзҳое, ки то охири моҳ мондаанд, рост меояд. Дар интиҳо баҳисобгирии идоракунии ба даст меояд, ки асосан аз маълумотҳои воқеӣ иборат аст, лекин бо фарзияҳои мушаххас. Чун қоида, асосан чунин ҳисоббаробаркунии барои қабули қарорҳои фаври кифоят менамояд.

Ҳар як корхона ҳисоботи идоракуниро коркард менамояд ва пеш аз ҳама, ба талаботҳои хусусӣ ба иттилооти идоракунии таъяс менамояд. Аз як тараф, бе дастрасӣ ба кулли иттилоот, роҳбарияти корхона наметавонад қарорҳои дахлдорро қабул намояд, аз тарафи дигар бошад, агар иттилоот барзиёд бошад, он гоҳ менечер дар чудосозии маълумотҳои зарури, ки ба рушди корхона таъсири моҳиятнок мерасонанд, душворӣ мекашад.

Таркиби камтарин дар ҳисоботи идоракуниро метавон роҳандозӣ чунин намуд:

1. Ҳисоботи стандартии идоракунии дар бораи вазъи молиявӣ, натиҷаҳои фаъолият ва тағйирёбии вазъи молиявии корхона:

-тавозуни идоракунии;

-ҳисоботи идоракунии дар бораи даромадҳо ва хароҷот;

- ҳисоботи идоракунии дар бораи воситаҳои пулӣ;

- хариди захираҳои молию моддӣ;

-арзиши маҳсулоти истеҳсолшуда;

-хароҷоти истеҳсолот ва ғайра.

2. Ҳисоботи идоракунии дар бораи нишондодҳои калидии фаъолият.

3. Ҳисоботи идоракунии дар бораи иҷрои буҷет.

**Марҳилаи 3. Коркарди классификаторҳои баҳисобгирии идоракунии.**

Классификаторҳои баҳисобгирии идоракунии объектҳои гуногуни баҳисобгириро бо мақсади шарҳи якмаъноии онҳо аз ҷониби тамоми иштирокчиёни раванди баҳисобгирии идоракунии муайян ва тавсиф менамоянд. Дар ҳисоботи идоракунии, миқдор ва навъҳои классификаторҳои қабулмешударо ҳар як корхона бо дарназардошти талаботҳои худ муайян месозад. Классификаторҳои васеъ паҳнгардидаи баҳисобгирии идоракунии, ки дар корхонаҳои ватанӣ васеъ истифода бурда мешаванд, инҳоянд: -намудҳои маҳсулоти истеҳсолшавандаи корҳо ва хизматгузориҳо; -намуди даромадҳо; -марказҳои ҳисоботи молиявӣ; -ҷойҳои бавучудоии хароҷот; -намудҳои хароҷот; -модаҳои нархгузори; -намудҳои активҳо; -намуди уҳдадориҳо; -намуди сармояи хусусӣ; -лоиҳаҳо; -равнасосии инвестицияҳо; -бизнес - тичоратҳои асосӣ ва ёридиҳанда; -гурӯҳи мизочон; -категорияҳои ҳайати қормандон; -сегментҳои фаъолият.

Ба дохили ҳар як классификатор рақамгузори дутарафа ворид карда мешавад. Агар зарурияти тафсил додани объектҳои баҳисобгирӣ ба миён ояд, метавон сохтори бисёрсатҳии рамзро истифода намуд. Классификаторҳо ва кодификаторҳо ҳангоми автоматикунони баҳисобгирии идоракунии нақши маҳсул мебозанд.

**Марҳилаи 4. Коркарди методҳои баҳисобгирии идоравии хароҷотҳо ва нархгузорию арзиши аслии маҳсулот.** Дар баҳисобгирии идоракунии методҳои гуногуни баҳисобгирии хароҷот вобаста аз объекти баҳисобгирӣ, пуррагии воридсозии хароҷот ба арзиши аслии маҳсулот ва тафсири идоракунии онҳо истифода бурда мешаванд. Зарур мешуморем, то ҳар яке аз ин гурӯҳбандии методҳои баҳисобгирии хароҷотро мавриди баррасӣ қарор диҳем.

- Методҳои баҳисобгирии хароҷот вобаста аз объектҳои баҳисобгирӣ. Дар ин ҳолат хароҷотҳоро метавон аз рӯи қисматҳои иқтисодӣ, моддаҳои нархгузорӣ, намуди маҳсулот ва давраҳо тақсим кард.

- Баҳисобгирии хароҷот аз рӯи қисматҳои иқтисодӣ (яъне аз рӯи намудҳои захираҳои истифодашаванда), баҳисобгириро аз рӯи чунин қисматҳо, ба монанди хароҷот барои пардохти музди меҳнат (тамоми хароҷот барои пардохти музди меҳнат новобаста аз мавқеи бамиёноии онҳо), хароҷоти моддӣ, маблағҷудокунии барои эҳтиёҷоти иҷтимоӣ, амортизатсияи воситаҳои асосӣ ва ғайраро дар назар дорад. Мо чунин мешуморем, ки истифодабарии методи мазкур имконият медиҳад, ки хароҷот барои ҳар як намуди захираҳо аз рӯи корхона дар умум аниқ ҳисоб карда шавад. Баҳисобгирии хароҷот аз рӯи мавқеи бамиёноии онҳо гурӯҳбандии хароҷотро аз рӯи қисматҳои сохтории корхона маънидод менамояд. Чунин муносибат барои баҳисобгирии гардиши дохиликорхонавӣ, ташаккули нишондодҳои назоратии фаъолияти қисматҳои корхона, муайянсозии талаботи қисматҳо ба захираҳо истифода бурда мешавад.

- Баҳисобгирии хароҷот аз рӯи моддаҳои нархгузорӣ (яъне аз рӯи таъйиноти мақсадноки хароҷот) тақсими хароҷотро аз рӯи моддаҳои аниқ хароҷот пешбинӣ менамояд, ки номгӯи онҳо бевосита дар корхона бо дарназардошти талаботҳои идоракунии муқаррар карда мешавад (масалан, пардохти музди меҳнат метавонад ҳамчун моддаи хароҷот ба хароҷотҳои умумистехсоли, умумихоҷағӣ ва тичоратӣ ворид карда шавад). Мо чунин мешуморем, ки гурӯҳбандии хароҷот аз рӯи моддаҳои нархгузорӣ барои муайянсозии арзиши аслии намудҳои нақшавӣ ва воқеии намудҳои ҷудоғонаи маҳсулот ва тамоми маҳсулоти корхона дар буриши моддаҳои нархгузорӣ таъйин гардидааст.

Баҳисобгирии хароҷотҳо аз рӯи намудҳои маҳсулот барои ҳисобкунии арзиши аслии ҳар як намуди маҳсулот лозим аст. Ҳангоми истифодабарии методи мазкур тамоми хароҷот ба хароҷотҳои мустақим (ки бевосита ба маҳсулоти аниқ нисбат доранд) ва ғайримустақим тақсим карда мешаванд. Хароҷоти ғайримустақим бояд аз рӯи намудҳои маҳсулот вобаста аз базаи интихобгардидаи тақсимот тақсим карда шаванд: хароҷот барои пардохти музди меҳнати коргарон, хароҷотҳои мустақим ва ғайра.

Баҳисобгирӣ аз рӯи давраҳо барои таъмини мунтазам ва объективи хароҷот бо дарназардошти моҳияти иқтисодии он лозим аст.

- Методҳои баҳисобгирии хароҷот вобаста аз пуррагии воридсозии онҳо ба арзиши асли. Дар мувофиқа бо гурӯҳбандии мазкур дар баҳисобгирии идоракунии мумкин аст арзиши аслии пурра ва ё мухтасар аниқ ҳисоб карда шавад.

- Баҳисобгирии хароҷот бо нархгузорию арзиши аслии пурра. Баҳисобгирии хароҷоти арзишмуайянкунӣ коҳиши тамоми хароҷотро (absorptioncosting) аз рӯи маҳсулоти истехсолшуда пешбинӣ менамояд. Истифодаи методикаи мазкур имконият фароҳам меорад, то қарорҳо оиди таркиботи номгӯи маҳсулот ва стратегияи мақсаднок қабул гарданд.

Баҳисобгирии хароҷот бо нархгузорию арзиши аслии мухтасар (absorptioncosting) тақсими тамоми хароҷотро ба хароҷоти доимӣ ва тағйирёбанда пешбинӣ менамояд. Дар ин сурат хароҷоти доимӣ ҳамчун хароҷоти давра ба ҳисоб гирифта мешаванд ва ба арзиши аслии маҳсулот ҳамроҳ карда намешаванд. Методикаи мазкури ҳисоббаробаркунии арзиши аслии барои қабули қарорҳои кӯтоҳмуддати фаврӣ истифода бурда мешавад: (масалан, оиди истехсоли воҳиди иловагии маҳсулот) ҳисоббаробаркунии даромаднокии маҳсулот, гузаронидани таҳлили “хароҷот -истехсол - даромад”, муайянсозии нарх барои миқдори иловагии маҳсулот ва таҳлили қарорҳо оиди тағйирдиҳии кӯтоҳмуддати нархҳои фуруш ва ғайра.

- Методҳои баҳисобгирии хароҷот вобаста аз тафсири идоракунии хароҷот. Вобаста аз сиёсати баҳисобгирӣ корхона метавонад хароҷотро аз рӯи арзиши аслии воқеӣ, меъёрӣ ва нақшавӣ ба ҳисоб гирад, баҳисобгирии хароҷот аз рӯи арзиши аслии маҳсулот маълумоти дурустро оиди хароҷот дода метавонад. Камбудии назарраси ин метод аз он иборат аст, ки он намегузорад, ки хароҷотро ба таври фаврӣ идора намоем, қитъаҳои

сарфакорӣ ва ё сабабҳои сарфи барзиёди воситаҳои пулиро ошкор созем, чунки арзиши аслии воқеиро метавон танҳо дар охири давраи ҳисоботӣ муайян кард.

Баҳисобгирии хароҷот аз рӯи арзиши аслии воқеӣ истифодабарии меъёрҳои хароҷотро пешбинӣ менамояд, ки, чун қоида, дар асоси омори хароҷот барои давраҳои оянда ҳисоб карда бароварда мешаванд. Чунин муносибат имконият медиҳад, ки буҷет тартиб дода шуда, баҳогузориҳои фаврии самаранокии идоракунии тамоилҳо гузаронида шуда, баҳогузориҳои захираҳо осон карда шавад.

• Баҳисобгирии хароҷот аз рӯи арзиши аслии нақшавӣ, баҳисобгирӣ аз рӯи хароҷоти нақшавӣ (пешгӯишаванда) мебошад. Дар муқоиса бо хароҷоти меъёрӣ, хароҷоти меъёрӣ сатҳи банақшагирии хароҷотро, ки корхона ба он сазо кӯшиш менамояд, исбот менамоянд. Ин метод инчунин барои буҷетикунони ва идоракунӣ аз рӯи тамоилҳо истифода бурда мешавад.

Ҳамин тариқ, методикаи баҳисобгириро ҳар як корхона мустақилона интихоб менамояд. Лекин, аксаран корхонаҳо дар баҳисобгирии идоракунӣ дар як вақт якҷанд методҳои баҳисобгирии хароҷотро истифода мебаранд, ки ин имконият медиҳад иттилооти боз ҳам васеъро оиди ҷанбаҳои сершумори фаъолият ба даст оранд.

**Марҳилаи 5. Пешниҳоди нақшаи идоракунӣ ҳисобҳо ва тартиби инъикоси амалиётҳои намунавӣ хоҷагидорӣ.** Дар нақшаи идоракунӣ суратҳисобҳо як қатор классификаторҳо ва кодификаторҳои баҳисобгирии идоракунӣ муттаҳид карда шудаанд. Дар асоси нақшаи мазкур тамоми амалиётҳои хоҷагидорӣ, корхонаҳои истеҳсоли ба қайд гирифта шуда, тавозуни идоракунанда тартиб дода мешавад. Гурӯҳбандии ҳисобҳо ва коркарди таҳлилҳо аз рӯи ҳисобҳо вобаста аз объектҳои баҳисобгирӣ ва андозаҳои ҳисоботи идоракунӣ амалӣ карда мешавад. Ҳамчун асоси рақамгузориҳои ҳисобҳо рамзгузориҳои онҳо аз рӯи стандартҳои миллии баҳисобгирии бухгалтерӣ қабул карда мешавад. Масалан, барои баҳисобгирии идоракунӣ метавон нақшаи ҳисобҳоро қабул кард, лекин бо коркарди муфассали онҳо, ки барои баҳисобгирии бухгалтерӣ қабул гардидааст. Аз як тараф, сиёсати муфассал имконият медиҳад, ки маводи омори барои таҳлил аз рӯи ҳар як намуди принципалии хароҷот ҷамъоварӣ карда шавад, ки ин барои қабули қарорҳои идоракунӣ зарур аст. Аз тарафи дигар, имконияти гурӯҳбандии “Коркарди ҳисобҳои одӣ ба гурӯҳҳои калони хароҷот барои мақсадҳои баҳисобгирии бухгалтерӣ ва ё андозӣ” вучуд дорад. Чунин ташкили васеи сохтори ҳисобҳо имконият медиҳад, ки тамоми баҳисобгирӣ дар доираи ягонаи иттилоотӣ гузаронида шуда, ба ҳамоҳангӣ, ки бо сабаби баҳисобгирии дугонаи иттилоот ба миён меоянд, роҳ дода шавад.

Ба андешаи мо, омилҳои асосие, ки ба сохтори идоракунӣ ҳисобҳои баҳисобгирии корхона таъсир мерасонанд, инҳоянд:

- алоқаи мутақобилаи баҳисобгирии идоракунӣ, молиявӣ ва андозӣ;
- махсусияти истеҳсолот (оммавӣ, намунавӣ ва ғ.);
- усули пешбурди баҳисобгирии фаврӣ.

Дар амал ҳангоми коркарди нақшаи ҳисобҳои баҳисобгирии идоракунӣ фавран бақайдгирии намунавӣ муқаррар карда мешавад, ки амалиётҳои хоҷагидориро аз рӯи объектҳои асосии баҳисобгирии идоракунӣ инъикос менамояд. Ин моҳиятан қори мутахассисонро, ки ба коркарди баҳисобгирии идоракунӣ машғуланд, осон менамояд.

**Қисми 8. Ҳисобҳои баҳисобгирии истеҳсоли:**

- 80100 истеҳсолоти асосӣ;
- 80110 масолех;
- 80120 музди меҳнати коргарони истеҳсоли;
- 80130 ҳиссачудокуниҳо аз музди меҳнат;
- 80140 хароҷоти борхатӣ;
- 80200 масолеҳи нимтайёри истеҳсоли худӣ;
- 80210 масолеҳи нимтайёри истеҳсоли худӣ;
- 80211 масолех;
- 80212 музди меҳнати коргарони истеҳсоли;
- 80213 ҳиссачудокуниҳо аз музди меҳнат;
- 80224 хароҷоти борхатӣ;
- 80300 истеҳсолоти ёрирасон;
- 80310 истеҳсолоти ёрирасон;
- 80311 масолех;
- 80312 музди меҳнати коргарони истеҳсоли;
- 80313 ҳиссачудокуниҳо аз музди меҳнат;
- 80314 хароҷоти борхатӣ;

- 80400 харочоти борхатӣ;
- 80410 харочоти борхатӣ;
- 80411 масолех;
- 80412 музди меҳнати коргарони истехсолӣ;
- 80413 ҳиссаҷудокуниҳо аз музди меҳнат;
- 80414 таъмири воситаҳои асосӣ;
- 80415 истехлок ва коҳишҳои нархи воситаҳои асосӣ ва дорониҳои ғайримоддӣ;
- 80416 харочоти коммуналӣ;
- 80417 пардохти иҷоравӣ;
- 80418 дигар харочоти борхатӣ.

**Марҳилаи 6. Омодасозии муқаррарот ва дастурамалҳое, ки раванди пешбурди баҳисобгирии идоракуниро ба танзим мебароранд.** Азбаски методҳо ва қоидаҳои баҳисобгирии идоракуниро бо ягон стандарту қонунгузорӣ ба танзим дароварда нашудаанд, зарур аст, ки ин талаботҳо аз ҷониби ҳуди корхона муқаррар карда шаванд. Одатан, муқаррарот ва дастурамалҳои зерини асосии дохилӣ тартиб дода мешаванд, ки дар онҳо меъёр ва қоидаҳои пешбурди баҳисобгирии идоракуниро ба расмият дароварда мешаванд:

- муқаррарот дар бораи сохтори молиявии корхона;
- муқаррарот дар бораи сиёсати баҳисобгирии идоракуниро;
- классификаторҳо ва кодификаторҳои ягонаи баҳисобгирии идоракуниро ва дастурамалҳо оиди истифодабарии онҳо;
- нақшаи идоракунии ҳисобҳои баҳисобгирии идоракуниро;
- шакл ва намуди ҳуҷҷатҳои ибтидоӣ ва ҳисоботии баҳисобгирии идоракуниро;
- тартиби бароҳмонии бизнес-равандҳо, ки муҳлатҳо, тартиб ва масъулияти кормандони аниқро барои ташаққули феҳристҳои баҳисобгирии идоракуниро ва шаклҳои ҳисобот инъикос менамоянд.

Мо чунин мешуморем, ки яке аз ҳуҷҷатҳои муҳим муқаррарот дар бораи сиёсати баҳисобгирӣ мебошад, чунки дар амал сиёсати баҳисобгирӣ, ки дар баҳисобгирии идоракуниро истифода бурда мешавад, метавонад аз он сиёсати баҳисобгирӣ, ки дар баҳисобгирии молиявӣ истифода бурда мешавад, куллан фарқ намояд, ки ин бо фарқияти мақсадҳои баҳисобгирии идоракуниро ва молиявӣ шартнок карда шудааст.

**Марҳилаи 7. Амалисозии тағйиротҳои сохторӣ дар корхона: омӯзиши ҳайати кормандон.** Дар рафти татбиқи низоми баҳисобгирии идоракуниро дар корхона бояд муайян намоем, ки чӣ гуна ва аз ҷониби кӣ пешбурди баҳисобгирии идоракуниро ба роҳ монда мешавад. Дар таҷрибаи корхонаҳои ватанӣ чунин вариантҳои татбиқи пешбурди баҳисобгирии идоракуниро вохӯрдан мумкин аст:

- ҳадамоти молиявӣ-иктисодӣ дар маркази ягонаи иттилоотӣ- таҳлилӣ, ки аз ҷониби кормандон дар ҳар як ҳадамоти корхона ва ё як қатор қисматҳои он вобаста аз объектҳои баҳисобгирӣ тасдиқ карда шудааст.

Варианти аз ҳама маъмули амаликунии пешбурди баҳисобгирии идоракуниро, таъсиси шуъбаи (гурӯҳи) баҳисобгирии идоракуниро дар таркиби ҳадамоти молиявӣ – иқтисодии корхона мебошад.

Мо чунин мешуморем, ки ба раванди татбиқи баҳисобгирии идоракуниро дар корхона омилҳои зерин таъсири мусбӣ мерасонанд:

- манфиатдорӣ роҳбарони корхона дар бадастории иттилооти воқеӣ ва тайёрии онҳо ба тағйиротҳои объективӣ;
- сохтори аниқ коркардгардидаи ҳуқуқӣ ва ташкилии корхона;
- системаи ҳавасмандгардонии ҳайати кормандон, ки анҷомҳои корхоро оиди баҳисобгирии идоракуниро ба назар мегирад;
- дастрасии дастгирии методологӣ;
- сатҳи кофии автоматикунонии ҳадамот.

**Марҳилаи 8. Автоматикунонии баҳисобгирии идоракуниро.** Ташкил ва пешбурди баҳисобгирии идоракуниро дар низоме, ки бо низоми баҳисобгирии молиявӣ алоқаманд нест, танҳо дар корхонаҳои наҷандон қалон имкон дорад. Барои корхонаҳои қалон ва миёна ташкили чунин баҳисобгирӣ (воридоти дугонаи иттилоот, низомҳои гуногуни автоматикунонӣ, ду базаи маълумотҳо ва ғайра) бесамаҷ ва хеле гаронарзиш арзёбӣ мегардад. Бинобар ин, чун қоида, дар корхонаҳои қалон ва миёна дар низоми баҳисобгирии идоракуниро иттилоот аз баҳисобгирии бухгалтерӣ ва ё базаи ягонаи маълумотҳо барои тамоми намудҳои баҳисобгирӣ истифода бурда мешавад. Дар ин сурат автоматикунонии баҳисобгирии идоракуниро ҳатман бо як қатор масоил рӯйи қор меорад.

Ҳамин тариқ, бо амалисозии тамоми марҳилаҳои инъикосгардидаи татбиқи баҳисобгирии идоракуниро корхона дорони низоми барои истифодабарӣ тайёр мегардад.

Лекин, пеш аз он ки ин низом ба кори самаранок шурӯъ намояд, давраи дарозмуддати тестикунонӣ ва ба қор омода кардани он зарур аст. Дар як вақт бояд қормандонеро, ки барои пешбурди баҳисобгирии идорақуни масъуланд, омӯзонд ва танҳо баъд аз ин роҳбарияти қорхона метавонад аз натиҷаҳои татбиқи низоми баҳисобгирии идорақуни истифода барад.

#### АДАБИЁТ

1. Ряховская А.Н. Сравнительный анализ зарубежного законодательства о банкротстве / А.Н. Ряховская, Е.А. Файнштин // Экономические аспекты функционирования предприятия. Международная практика. (Сборник научных трудов). -М: ИЭАУ, 2005/0,3/0,155.
2. Кудрявцев В.В. Повышение конкурентоспособности предприятий при помощи коммуникационных воздействий (пищевая промышленность) / В.В. Кудрявцев. – 2006. -1 с.
3. Управленческий учет: принципы и практика / Под. ред. Я.В. Соколова, И.А. Смирновой. –М: Финансы и статистика, 2002. – 952 с. (пер. с англ.)
4. Тушина И.Э. Управленческий учет: Основы теории и практики: учеб. пособие для студентов вузов / И.Э. Тушина Н.М. Балакириева. –М.: КНОРУС, 2004. – 189 с.
5. Тохирова Р.С. Управленческий аудит предприятий, его основные задачи, сущность, процедуры и перспективы развития / Р.С. Тохирова // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). Серия экономических наук. –Душанбе: Сино, 2015. -№2/5(172). -С.92-96.

#### ТАШКИЛИ СИСТЕМАИ БАҲИСОБГИРИИ ИДОРАҚУНИ ДАР ҚОРҲОНА: ҚОРҚАРД, АМАЛИСОЗӢ ВА АВТОМАТИКУНОНИИ ОН

Дар мақолаи мазкур асосҳои умдаи назариявӣ, вазифаҳои гузориши баҳисобгирии идорақуни мавриди паҷӯиш қарор дода шуда, таҷрибаи мутахассисони ботаҷриба омӯхта шуда, марҳилаҳои универсалии қорқард ва татбиқи системаҳои баҳисобгирии идорақуни дар ширкатҳои ватанӣ муайян гардида, мақсад, вазифаҳо ва функцияҳои баҳисобгирии идорақуни аниқ муқаррар гардида, ба низом дароварда шуда, предмет ва объекти ин намуди баҳисобгирӣ ҷудо гардида, масоили асосии татбиқи он ба таҷрибаи қорхонаҳои ватанӣ махсус қайд карда шудаанд. Солҳои охир дар соҳаи идорақуни хароҷот ва қорхонаҳои молиявӣ ду масоили калидӣ қайд карда шудаанд: якум, раванасозии назарияи ватанӣ ва таҷрибаи андӯхташуда ба ҳалли масъалаҳои мувофиқ, ки дар назди идорақуни қорхона дар шароитҳои бозорӣ гузошта шудааст: дуум, татбиқи системаҳои муносири ғайрианъанавии дастрасии иттилоот дар бораи хароҷот, истифодабарии муносибатҳои нав нисбати нархгузориҳои арзиши асли, ҳисобу китоби натиҷаҳои молиявӣ, инчунин методҳои таҳлил, назорат, аудит ва қабули қарорҳои муносиби идорақуни дар асоси он. Барои қорхонаҳои ватанӣ дар сурати чунин муносибат омӯзиши баҳисобгирии идорақуни манфиатовар мебошад. Ба ҳамагон маълум аст, ки баҳисобгирии идорақуни фишанги зарурӣ барои идорақуни ташкилот махсуб меёбад ва он имконияти фароҳам меорад, то сифатнокӣ ва фаврияти қарорҳои идорақуни баланд бардошта шуда, натиҷаи чашминтзор зиёд карда шуда, таваққалиятҳои фаъолияти хоҷагидорӣ таҳти назорат қарор гиранд.

**Калидвожаҳо:** баҳисобгирии идорақуни, ташкили баҳисобгирии идорақуни, соҳаҳои иқтисоди ватанӣ, давраи барқароршавӣ ва рушд, идорақуни қорхона, қорхонаҳои ватанӣ.

#### ОРГАНИЗАЦИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНЧЕСКОГО УЧЕТА НА ПРЕДПРИЯТИИ: РАЗРАБОТКА, ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И АВТОМАТИЗАЦИЯ

В данной статье рассмотрены теоретические основы, задачи постановки управленческого учета, определяются универсальные этапы разработки и внедрения систем управленческого учета в таджикских фирмах, уточнены и систематизированы цели, задачи и функции управленческого учета, выделены предмет и объект данного вида учета, особенно подчеркнуты основные проблемы его внедрения в практику таджикских предприятий. В последние годы в сфере управления затратами финансовых предприятий признаны две ключевые проблемы. Первая - направить отечественную теорию и накопленный опыт на решение оптимальных задач, стоящих перед управлением предприятиями в рыночных условиях. Вторая - реализация современных, нетрадиционных систем доступа информации о затратах (расходах), использовании новых подходов к калькулированию себестоимости, подсчету финансовых результатов, а также методов анализа, контроля, аудита и принятия на этой основе оптимальных управленческих решений. Для таджикских предприятий при таком отношении значительный интерес представляет изучение управленческого учета. Всем известно, что управленческий учет считается необходимым инструментом для управления организацией, который позволяет увеличить качество и оперативность принимаемых управленческих решений, максимизировать ожидаемый результат и эффективно контролировать риски хозяйственной деятельности.

**Ключевые слова:** управленческий учет, организация управленческого учета, отрасли отечественной экономики, период становления и развития, управление организацией, таджикские предприятия.

#### ORGANIZATION OF THE MANAGEMENT ACCOUNTING SYSTEM AT THE ENTERPRISE: DEVELOPMENT, IMPLEMENTATION AND AUTOMATION

This article discusses the theoretical foundations, the tasks of management accounting, defines the universal stages of development and implementation of management accounting systems in Tajik firms, clarifies and systematizes the goals, objectives and functions of management accounting, highlights the subject and object of this type of accounting. in the practice of Tajik enterprises. In recent years, two key problems have been recognized in the area of cost management and financial enterprises. The first is to direct the domestic theory and accumulated experience to the solution of optimal problems facing the management of enterprises in market conditions. The second is the implementation of modern, non-traditional systems of access to information on costs (expenses), the use of new approaches to the calculation of cost, calculation of financial results, as well as methods of analysis, control, audit and making optimal management decisions on this basis. For Tajik enterprises with such an attitude, the study of management accounting is of considerable interest.

Everyone knows that management accounting is considered necessary tools for managing an organization, which allows to increase the quality and efficiency of management decisions, maximize the expected result and effectively control the risks of economic activity.

**Key words:** management accounting, organization of management accounting, branches of the domestic economy, the period of formation and development, organization management, Tajik enterprises.

**Сведения об авторе:** *Раджабов Туймурод Бободавлатович* - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **934-38-51-10**

**Information about the author:** *Radjabov Tuymurod Bobodavlatovich* - Tajik National University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Accounting. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **934-38-51-10**

УДК: 33+311 (575.3)

## ТАҲЛИЛИ НАҚШИ ИНТЕРНЕТ ДАР ҚОМЕА ВА ДАСТРАСИИ ҶАВОНОН БА ИТТИЛОТ ДАР ШАРОИТИ ҶАҶОНИШАВӢ

*Хайдаров А., Умаров Т.Х.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Қомеаи иттилоотӣ қомеаи насли нав аст, ки барои муайян намудани ҳолати муосири мамлакатҳои мутараққӣ, ки дар ин кишварҳо нақши ахбор дар тамоми соҳаҳои фаъолияти ҳаёт ва сатҳи сифати истеҳсолот бағоят бузург аст, истифода бурда мешавад. Қарнҳои инҷониб қомеаи башарӣ ба тарзи ҳамешагӣ ба алоқаи иттилоот ниёз дошт ва ин ниёзмандӣ тадричан боиси кашф гардидани шаклҳои мухталифи робитаҳои маънавӣ ва ташаққули воситаҳои иттилоотӣ гардид.

Айни замон воситаҳои ахбори оммавӣ: матбуот, радио ва телевизион, махсусан, интернет ва шабакаҳои иҷтимоӣ дар ин миён мавқеи хоса пайдо карда, дар давраҳои гуногуни ҳаёти иҷтимоӣ муҳимтарин масоили давру замонро, аз як тараф инъикос, аз ҷониби дигар мавриди таҳлилу баррасӣ қарор медиҳад. Интернет тадричан ҳокимиятро ба халқ ва халқро ба ҳокимият пайваст менамояд. Шумораи истифодабарандагони интернет дар соли 2018 ба 4,021 млрд нафар рафта расид, ки нисбати соли гузашта 7% зиёд аст. Дар Тоҷикистон, ки аҳолиаш 8,76 миллион нафар аст, шумораи истифодабарандагони интернет 1,66 миллион нафар ва ё 19% аҳоли ҳисоб карда мешавад[1].

Имрӯз дар асри пеш рафтани технология ҳаётро бидуни интернет тасаввур кардан душвор аст, зеро он як ҷузъи муҳимтарини қомеа ба ҳисоб меравад. Интернет бори аввал дар солҳои 90-уми асри гузашта ҷаҳонро фатҳ кард, аммо дар аввали асри XXI шабакаҳои иҷтимоӣ, ба монанди Facebook, Вконтакте, Одноклассники, Twitter, Instagram мақоми баландро соhib шуданд. Тибқи маълумотҳои оморӣ, аз ҳама шабакаҳои иҷтимоӣ машҳур, ки қисми бештари бозори иртиботро фаро гирифтааст, Facebook мебошад, ки ҳоло зиёда аз 2 млрд истифодабарандаи фаъол дорад. Дар моҳи январи соли 2017 рақибҳои наздики он WhatsApp буд, ки он ҳам ба ширакати Facebook тааллуқ дорад ва шумораи истифодабарандагони он ба 1,5 млрд рафта мерасад.

Шабакаҳои иҷтимоӣ ба мардум барои иртибот, муошират, касб ва ҳимояи манфиатҳои имкониятҳои васеъро фароҳам месозад. Бисёрҳо қайд мекунанд, ки муошират тавассути интернет, яъне «онлайн» бисёр тезу қуллаи аст ва вақти зиёдро намегирад, он ҳаёти моро осон кардааст.

Таҳқиқи мо низ бар он асос меёбад, ки то кучо аз имкониятҳои интернет дар Тоҷикистон истифода мегардад? Мақсади омӯзиши ин хусусиятҳои тадқиқоти оморӣ нақши интернет дар ҳаёти фаъолияти аҳоли мебошад. Дар мақолаи худ натиҷаҳои тадқиқоти Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистонро, ки ба мавзӯи “Муайян намудани дастрасии ҷавонон ба иттилоот дар замони ҷаҳонишавӣ бо мақсади коркарди механизми таъсирбахшии ҷораҳои минбаъдаи иттилоотӣ” (соли 2017) бахшида шуда буд ва муаллифи ин мақола дар он бевосита иштирок кардааст, мавриди истифодаи васеъ қарор гирифтааст.

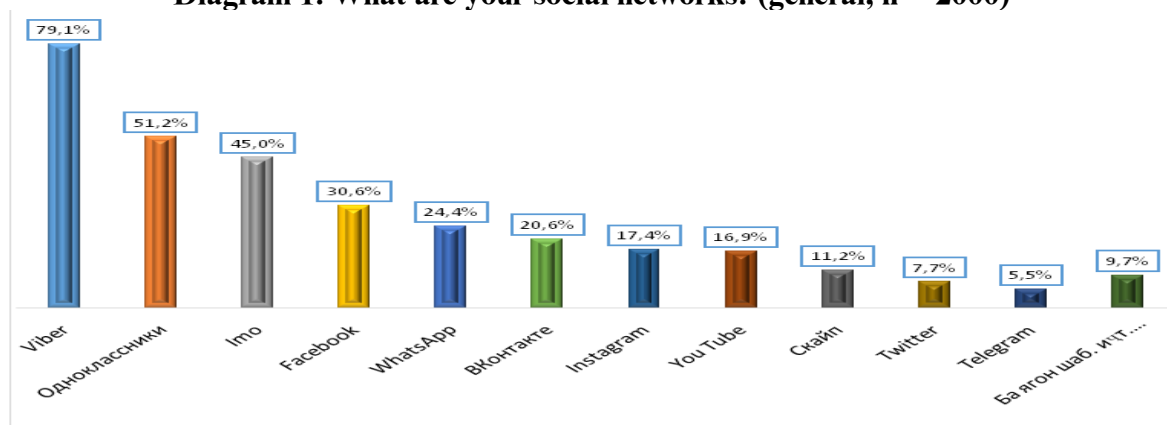
Ба сифати объекти таҳқиқот интернет ва предмети таҳқиқот хусусиятҳои оморӣ истифодаи интернет баромад менамоянд. Дар рафти тадқиқот усулҳои зерин истифода бурда шуданд: истифодаи методи таҳлили адабиёти илмӣ, таҳлили ҳуҷҷатҳо, пурсиши сотсиологӣ, фокс-гурӯҳ ва терминологӣ мувофиқи мақсад доништа шудааст.

Дар 6 минтақаи Ҷумҳурии Тоҷикистон: Кӯлоб, Қӯрғонтеппа, Рашт, Хучанд, Хоруғ, Душанбе тадқиқоти сотсиологӣ гузаронида шуд. Дар рафти таҳқиқот тахминан бо 2000



нафар ҷавонони синни 18-30-солаи шаҳру деҳоти минтақаҳои интихобшуда пурсиши сотсиологи гузаронида шуд. Таҳқиқот низ нишон дод, ки имрӯз ба сифати яке аз сарчашмаҳои ахборот шабакаҳои иҷтимоӣ баромад мекунад. Махсусан ҷавонон аз шабакаҳои иҷтимоӣ васеъ истифода мебаранд. Аз натиҷаҳои таҳқиқот маълум мегардад, ки ҷавонон бештар аз шабакаҳои viber (79,1%), Одноклассники (51,2%), imo (45,0%), facebook (30,6%) ва WhatsApp (24,4%) истифода мебаранд. Дар Тоҷикистон истифодабарандагони Скайп, Twitter ва Telegram камтар будаанд. Аз байни мухотабон 9,7% ба ягон шабакаи иҷтимоӣ пайваст набудаанд.

**Диаграммаи 1. Шумо ба кадом шабакаҳои иҷтимоӣ аъзо ҳастед? (умумӣ, n=2000)**  
**Diagram 1. What are your social networks? (general, n = 2000)**

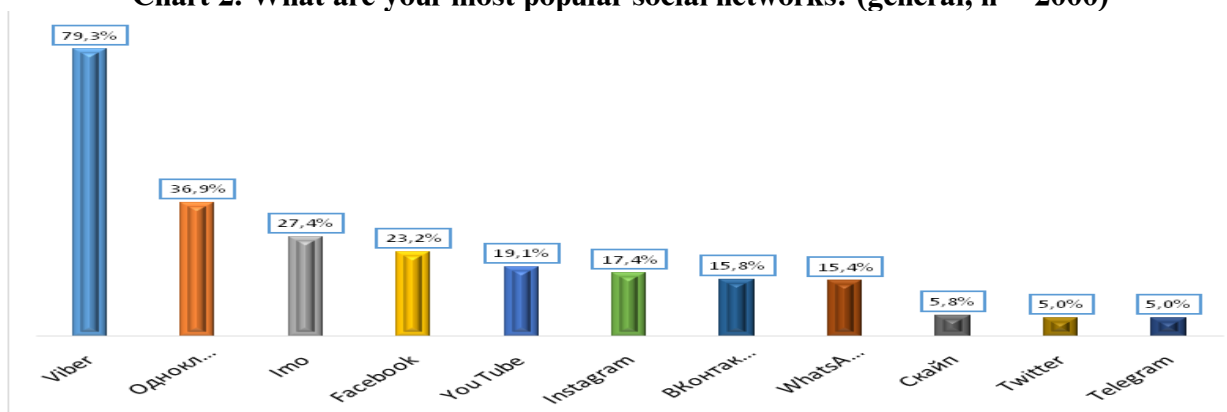


Ҷавонон кӯшиш мекунад, ки ба ҳамаи шабакаҳои иҷтимоӣ пайваст шаванд, аммо пас аз ба қайд гирифта шудан, аз аксарияти онҳо истифода намебаранд. Таҳқиқот нишон медиҳад, ки мусоҳибон бештар аз viber (79,3%), Одноклассники (36,9%), imo (27,4%), facebook (23,2%) ва YouTube (19,1%) истифода мебаранд.

Умуман, таваҷҷуҳи тамоми сохторҳои ҷамъиятӣ ба шабакаи ахборотию глобалии интернет рӯз аз рӯз меафзояд. Имрӯзҳо дар системаи корхонаҳо ва муассисаҳо барнома ва таҷҳизотҳои ҳозиразамони наватарини шабакавӣ ва телекоммуникатсионӣ истифода бурда мешаванд. Ҷаҳонишавӣ ва дигаргуниҳои ҷаҳони муосир моро ноғузир ба ин раванд шомил месозанд. Интернет фарҳанги ҳосси истифодабарӣ дорад ва мо бояд онро риоя намоем. Агар волидон ба фарзандон тарзи дуруст ва муассири истифодаи интернетро омӯзонанд, ба нафъи кор хоҳад буд.

**Диаграммаи 2. Шумо бештар аз кадом шабакаҳои иҷтимоӣ истифода мебаред? (умумӣ, n=2000)**

**Chart 2. What are your most popular social networks? (general, n = 2000)**



Мушкилии асосии имрӯзаи ҷавонон дар самти дастрас намудани ахбор, ин аз байни ахбороти зиёд ҷудо намудани ахбороти муҳиму зарурӣ мебошад, зеро имрӯз оид ба дилхоҳ мавзӯ аз ВАО ахбороти фаровонро дастрас намудан мумкин аст. Бо пайдо шудани интернет ва сомонаҳои интернетӣ ҷавонон кам китоб мехонанд ва ахбороти асосиро дар интернет ҷустуҷӯ мекунад. Натиҷаҳои таҳқиқот нишон медиҳанд, ки истифодаи интернет ва шабакаҳои иҷтимоӣ, инчунин боиси беҳуда гузаронидани вақт, тамошои видеоҳои фаҳш, ҳамроҳ шудан ба гурӯҳҳои качрафтор, коста шудани ахлоқ, дур шудан аз муоширати зинда ва вобастагӣ пайдо шудан мегардад. Ба ҷавонон истифодаи самараноки интернет ва чихатҳои мусбӣ манфии шабакаҳои иҷтимоиро фаҳмонидан лозим аст.

Давлат бояд таъсири харобиовари интернет, сомонахо ва шабакаҳои интернетиро кам карда, назоратро аз болои онҳо пурзӯр намояд.

#### АДАБИЁТ

1. Социальные сети в 2018 году: глобальное исследование Юлия сергеева 20.03.2018. [Электронный ресурс]. <https://www.web-canape.ru/business/socialnye-seti-v-2018-godu-globalnoe-issledovanie>
2. Быков И.А. Интернет-технологии в связях с общественностью / И.А. Быков, Д.А. Мажоров, П.А. Слущкий, О.Г. Филатова. Монография. – СПб., 2010. С. 17.
3. Интернет ва телевизион қотили кӯдакони рӯҳафтада // Маҷаллаи «Гулшан». - №3, соли 2011.
4. Муайян намудани дастрасии ҷавонон ба иттилоот дар замони ҷаҳонишавӣ бо мақсади коркарди механизми таъсирбахши ҷораҳои минбаъдаи иттилоотӣ // Ҳисоботи натиҷаҳои тадқиқоти сотсиологӣи Кумитаи ҷавонон ва варзиши назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2017.
5. Уровень проникновения интернета в Центральной Азии // regnum.ru (дата обращения: 07.04.2016)
6. David Wallis. Just Click No [Электронный ресурс]. <http://www.newyorker.com/magazine/1997/01/13/just-click-no>
7. Янг К.С. Диагноз - Интернет-зависимость / К.С. Янг // Мир Интернет. - 2000. -№2. -С.24-29
8. О деятельности Роспотребнадзора по предотвращению суицидов [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news\\_details.php?ELEMENT\\_ID=2981&sphrase\\_id=502161](http://rosпотребнадзор.ru/about/info/news/news_details.php?ELEMENT_ID=2981&sphrase_id=502161)

#### ТАҲЛИЛИ НАҚШИ ИНТЕРНЕТ ДАР ҶОМЕА ВА ДАСТРАСИИ ҶАВОНОН БА ИТТИЛООТ ДАР ШАРОИТИ ҶАҲОНИШАВӢ

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои ташаккули ҷомеаи иттилоотӣ, талаботи ҷомеаи башарӣ ба муошират ва иттилоот, инқилоби технологӣ ва иттилоотӣ, ташаккули воситаҳои иттилоотӣ, воситаҳои ахбори оммавӣ: матбуот, радио, телевизион ва нақши интернет ва шабакаҳои иҷтимоӣ мавриди омӯзиши ҷамаҷониба қарор дода шудаанд. Ба ақидаи муаллиф, имрӯз дар асри технология ҳаётро бидуни интернет тасаввур қардан душвор аст, ки як ҷузъи муҳимтарини ҷомеа ба ҳисоб меравад ва шабакаҳои иҷтимоӣ ба мардум барои иртибот, муошират, касб ва ҳимояи манфиатҳои имкониятҳои васеъро фароҳам месозад. Инчунин, дар мақола натиҷаҳои тадқиқоти Кумитаи ҷавонон ва варзиши назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ба мавзӯи “Муайян намудани дастрасии ҷавонон ба иттилоот дар замони ҷаҳонишавӣ бо мақсади коркарди механизми таъсирбахши ҷораҳои минбаъдаи иттилоотӣ” (соли 2017) бахшида шуда буд ва муаллифи ин мақола дар он бевосита иштирок кардааст, мавриди истифодаи васеъ қарор гирифтаанд. Дар мақола қайд мегардад, ки нақши интернет дар ташаккули ҷаҳонбинии ҷавонон ва дастрасии саривақтии онҳо ба ахбороти зарурӣ ниҳоят бузург мебошад. Ба ақидаи муаллиф, интернет фарҳанги хосси истифодабарӣ дорад ва мо бояд онро риоя намоем. Агар волидон ба фарзандон тарзи дуруст ва муассири истифодаи интернетро омӯзонанд, ба нафъи кор хоҳад буд.

**Калидвожаҳо:** интернет, ҷавонон, шабакаҳои иҷтимоӣ, глобализатсия, ВАО, иттилоот, иртибот, муошират, радикализм, маданият.

#### АНАЛИЗ РОЛИ ИНТЕРНЕТА В ОБЩЕСТВЕ И ДОСТУП МОЛОДЕЖИ К ИНФОРМАЦИИ В ГЛОБАЛИЗАЦИИ

В данной статье был рассмотрен вопрос о формировании информационного общества, всемирной потребности в информационном сообществе, информационной революции, развитии информационных средств, средств массовой информации: прессы, радио, телевидения и роль Интернета в социальных сетях и общественной жизни. По мнению автора, сегодня трудно представить себе жизнь без технологий и Интернета, который считается важной частью информационного сообщества. Социальные сети для коммуникация людей, общения, профессии и защиты интересов создают более широкие возможности. Кроме того, в статье приводится обзор результатов работы Комитета по делам молодежи и спорта при Правительстве Республика Таджикистана, который был посвящен теме «Определение доступа молодых людей к информации в эпоху глобализации, с тем чтобы разработать механизм дальнейших мер по повышению эффективности информации» (2017 г.) и автор этой статьи участвовал в ней непосредственно. В статье отмечено, что Интернет играет огромную роль в формировании мировоззрения молодежи и своевременном доступе к соответствующей информации. По мнению автора, Интернет имеет определенную культуру, и мы должны воспитывать ее в нашем обществе, родители учить детей, это будет на благо обществу.

**Ключевые слова:** молодежь, интернет, социальные сети, глобализация, средства массовой информации, информация, связь, коммуникации, радикализм и культура.

#### ANALYSIS ROLE INTERNET IN THE SOCIETY AND YOUTH ACCESS TO INFORMATION IN GLOBALIZATION

In this article the author ten attention for improving information society, as necessities international community to communication and information technology and the information revolution, the development of information tools, the means of mass media: press, radio, television and the Internet to the role of social networks and social life was subjected to thorough study. According to the author today is difficult to imagine life without the internet century technology, which is considered an important part of the community and social network for people to communicate, profession and protecting the interests creates broader opportunities. Also in the article surveys the results of the Committee on Youth and Sports under the Government of the Republic Tajikistan, which was dedicated to the theme "Defining young people's access to information in the era of globalization in order to develop a mechanism for further efficiency measures of information" (2017) and the author of this research in its direct He has taken a subject to extensive use. The article noted that the Internet is a very large role in the formation of young outlook and timely access to relevant information. According to the author the internet has a specific culture, and we must use it in our society, if the parents of children learn the effective way to use it, will good influence for their develop.

**Key words:** youth, internet, social networks, globalization, media, information, communication, radicalism and culture.

**Сведения об авторах:** *Хайдаров Алишер* - Таджикский национальный университет, старшей преподаватель кафедры статистики. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17

*Умаров Тохирджон Хасанович* – Таджикский национальный университет магистрант кафедра статистики. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **935-45-02-05**

**Information about the authors:** *Haydarov Alisher* - Tajik National University, senior lecturer of the Department of Statistics. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Prospect Rudaki 17

*Umarov Tohirjon Hasanovich* - Tajik National University Master of Statistics. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki avenue 17. Phone: **935-45-02-05**. E-mail: **tohirjon.umarov@list.ru**

УДК 338

## ТАШАККУЛИ ИНФРАСОХТОРИ ЭНЕРГЕТИКИИ НБО РОҒУН КАФИЛИ ИСТИҚЛОЛИЯТИ ЭНЕРГЕТИКӢ

*Каримов Р.И.*

**Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон**

Дар шароити муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ энергияи барқӣ на танҳо унсурҳои муҳими шароитҳои ҳаёти ва таъмингари имкониятҳои маишии аҳолии маҳсуб меёбад, балки он соҳаи калидӣ ва сохторбунёдкунандаи рушди устувори мамлакат ба шумор меравад. Айни замон ба истифода додани НБО Роғун барои давлати соҳибистиқлоли Тоҷикистон сохтмони аср арзёбӣ гардида, барои иқтисодиёти он варианти муфиди афзоиши содирот, ғанигардонии бучети давлатӣ, таъмини сатҳи баланди зиндагии аҳолии ва густариши ҳамгироии муносибатҳои субъектҳои хоҷагидорӣ ба шумор меравад. Дар баробари пайомадҳои пунарзиши иҷтимоӣ-иқтисодии фаъолияти НБО Роғун дар оянда зарурияти такмили мунтазами объектҳои инфрасохтори он мавқеи хосса пайдо намуда, бо дарназардошти тағйиротҳои вазъи бозорҳои минтақавӣ ва ҷаҳонӣ ҷустуҷӯи роҳи усулҳои муассири ташаққулдиҳиро тақозо менамояд.

Қайд намудан зарур аст, ки имрӯзҳо Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои таъмини талаботи аҳолии мамлакат бо неруи барқ ва дар заминаи он вусъат бахшидан ба рушди соҳаҳои хоҷагии халқ тамоми чораҳои заруриро андешида истодааст. Бахусус, Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон масъалаи мазкурро сармашқи кори худ ва тамоми мақомоту сохторҳои дахлдори мамлакат қарор додааст. Дар Паёми соли 2017 Пешвои миллат қайд намуда буданд: «Вазифаи асосии Ҳукумат дар солҳои наздик ба таври устувору доимӣ таъмин намудани ҳамаи истеъмолкунандагон бо неруи барқ буда, он бо роҳи афзоиш додани ҳаҷми истеҳсол, истифодаи сарчашмаҳои алтернативии тавлиди неруи барқ, баланд бардоштани самаранокии идоракунии дар соҳа ва татбиқи лоиҳаҳои афзалиятноки сармоягузорӣ амалӣ карда мешавад» [1, с.8]. Ҳамзамон, соли 2016 «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» таҳия ва қабул гардида буд. Дар ҳуҷҷати мазкур, аз рӯйи се принцип, аз ҷумла принципи боздоранда (пешгирии осебпазирии рушди оянда) амалӣ гардидани чор ҳадафи стратегӣ, бахусус таъмини амнияти энергетикӣ дар қарбидидааст. Аён мегардад, ки барои таъмини амнияти энергетикӣ кишвар аз рӯйи принципи пешгирии осебпазирии рушди оянда такмили объектҳои инфрасохтори соҳаи энергетика, бахусус энергияи барқӣ афзалияти бузург дорад.

### Ҷадвали 1. Неругоҳҳои бузурги барқӣ-обии Ҷумҳурии Тоҷикистон

**Table 1. Major hydropower generators of the Republic of Tajikistan**

№	Номгӯии неругоҳҳо	Миқдори агрегатҳо	Иқтидори умумӣ (ҳаз.кВт)	Ҳаҷми истеҳсоли солона (млн кВт.соат)
1	Норак	9	27000	9,9
2	Бойғозӣ	4	600	2,08
3	Сарбанд	3	240	0,91
4	Қайроққум	6	126	6,6
5	Хоруг	2	8,7	0,35
6	Сангтӯда-1	4	670	3,5
7	Сангтӯда-2	2	220	0,50

Маъназ: Саноати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агентии омери назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2017. -С.52-66

Дар шароити ҳозира, дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон 947 дарё, ки дарозии умумияшон 90 ҳаз. км.-ро ташкил медиҳанд, аз рӯйи иқтидори энергияи барқӣ (527млрд кВт) дар байни мамлакатҳои тараққикардаи ҷаҳон ҷойи 8-умро ишғол менамояд ва яке аз

мамлакатҳои дорои афзалиятҳои беҳтарини истеҳсоли неруи барқи аз нигоҳи экологӣ тоза ба шумор меравад.

Аз рӯйи маълумотҳои оморӣ то соли 2017 дар сохтори соҳаи энергетикаи кишвар зиёда аз 30 неругоҳи хурду калони барқӣ амал намуда, иқтидори низоми истеҳсоли неруи барқи чумхурӣ 5414 МВт-ро ташкил медед, ки аз ин миқдор 93,9% ё 4996 МВт ба ҳиссаи энергияи барқӣ ва 6,1% ба неругоҳҳои гармидиҳанда рост меояд. Истеҳсоли миёнаи солонаи энергияи барқӣ 17-18 млрд кВт/с-ро дар як сол ташкил медиҳад, вале талаботи солонаи чумхурӣ ба 20-22 млрд кВт/с баробар мебошад.

Чи тавре ки маълум аст, аз соли 2008 инҷониб сохтмони яке аз неругоҳҳои бузурги мамлакат Роғун вусъат дода шудааст, ки ҳаҷми умумии сармоягузорию он қариб 4 млрд доллар буда, аз рӯйи тавсифҳои техникаи НБО «Роғун» бо 6 агрегати корӣ иқтидори лоиҳавии 3600 МВт, истеҳсоли 17,1 млрд кВт/с-ро дар як сол доро буда, ҳавзи обғунҷоиши он 13,3 км<sup>3</sup> обро ташкил медиҳад. Айни ҳол тибқи нақшаҳои тарҳрезӣ охири соли 2018-ум агрегати якуми он бо тавоноии 600 МВт ва истеҳсоли солонаи 1,6 млрд кВт/с. ва агрегати дууми он моҳи апрели соли 2019 ба кор андохта мешавад. Баъди бо иқтидори пурра ба истифода додани НБО Роғун истеҳсоли солонаи он ба 17,1 млрд кВт/с баробар гардида, яке аз неругоҳҳои бузурги на танҳо Осиёи Миёна, балки тамоми ҷаҳон мегардад.

Аз тавсифҳои техникаи НБО Роғун маълум намудан мумкин аст, ки дар солҳои наздик Ҷумҳурии Тоҷикистон бо истифода аз ин омил рушд яке аз давлатҳои рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ доштаи қитъаи Осиё ва ИДМ мегардад. Ҳамзамон, тавассути самаранок истифода бурдани иқтидор ва тавоноии техникаи НБО Роғун на танҳо имконияти қонеъгардонии талаботи мамлакат имконпазир мегардад, балки имконияти дастрасии неруи барқро барои мамлакатҳои ҳамсоя, бахусус Афғонистон, Покистон ва Ҳиндустон, бо нархи арзон таъмин менамояд.

Яке аз омилҳои таъминкунандаи рушди самараноки иқтидори обӣ-энергетикӣ, ин ташаккул ва рушди бозори энергетикаи ягонаи минтақавӣ мебошад [5,с.44].

Бояд қайд намуд, ки имрӯзҳо мамлакатҳои рӯ ба тараққи ҷаҳон бештар ба модели рушди иқтисоди сабз майл карда истодаанд, ки неруи барқи НБО Роғун аз ҷиҳати экологӣ тоза буда, метавонад харидорони худро дар дигар манотиқи олам пайдо намояд. Гузашта аз ин, агар ба ҳаҷми обғунҷоиши обанбори НБО Роғун назар намоем, пас маълум мегардад, ки неругоҳи мазкур инчунин аҳамияти рушди соҳаи аграриро ҳам доро мебошад. Тибқи маълумотҳои мавҷуда он метавонад зиёда аз 300 ҳаз./га заминҳои аҳамияти кишоварзӣ доштара обёрӣ намуда, барои мамлакатҳои поёноб ҳавзи захиравӣ барои таъмини мунтазми об дар фаслҳои хушксолӣ гардад. Умуман, НБО Роғун дорои аҳамияти зиёди иҷтимоӣ-иқтисодӣ мебошад, аз ҷумла:

1. Паст гардидани сатҳи тафрикаи воридотӣ - кам гардидани вобастагии бозори дохила аз бозори ҷаҳонӣ.

2. Устуворшавии асбори миллӣ - самаранок тадбиқ гардидани механизмҳои сиёсати нархӣ.

3. Арзон гардидани нархи неруи барқ - афзоиши даромади бучети оилавӣ, ташкили ҷойҳои корӣ, кам гардидани сатҳи бекорӣ ва шумораи муҳочирони меҳнатӣ.

4. Пайдо гардидани навъҳои хочагидорӣ - ғанӣ гардидани бозори дохила аз молу маҳсулоти арзони ватанӣ.

5. Қонеъгардонии талаботи аҳолии кишвар бо неруи барқ - муътадили рушди соҳаҳои хочагии халқ; пайдошавии объектҳои инфрасохтори соҳаи энергетикаи барқӣ - фаъолияти муътадили дигар неругоҳҳои амалкунанда.

Дар маҷмӯъ барои ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегии мамлакат дар пасманзари иҷроии принсипи боздорандаи (пешгирии осебпазирии рушди оянда) иқтисодиёт ва бо ҳамин васила баланд бардоштани сатҳи сифати зиндагии аҳоли, инчунин гузаштан аз иқтисодиёти истеҳсолкунандаи ашёи хом ба иқтисодиёти молсодиркунанда самаранок фаъолият намудани объектҳои инфрасохтори энергетикӣ нақши калидиро мебозад. Чунки танҳо дар асоси фаъолияти мунтазами объектҳои инфрасохтори энергетикаи барқӣ, неругоҳҳои обӣ-барқӣ метавонанд аз рӯйи иқтидорҳои техникаи худ амал намуда, нақшаҳои истеҳсолии худро саривақт иҷро намоянд. Масъалаҳои рушди инфрасохтори неругоҳҳои барқӣ ҳанӯз аз солҳои аввали соҳибистиклол гардидани чумхурӣ пайдо гардида, то имрӯз ҳалли ягонаи худро наёфтаанд ва аз рӯйи таҷрибаи ҷаҳонӣ бошад, дар қатори фаъолияти неругоҳҳои обӣ-барқӣ ин масъала ҳамеша баҳсталаб боқӣ мемонад. Яке аз масъалаҳои мушкили бахши инфрасохтори соҳаи энергетикаи барқӣ, ин беталаф интиқол додани неруи барқ мебошад. Айни замон дар низоми энергетикаи барқии чумхурӣ самти таксимоти неруи барқ аз рӯйи шиддати 220-110 кВ ба роҳ монда шудааст. Самтҳои ҳавоии интиқолдиҳии неруи барқ бошад, аз ҳама зиёд то 500 кВт мебошад. Тавре

маълум аст, лоихаи рушди интиқоли неруи барқ аз Осиёи Марказӣ ба Осиёи Ҷанубӣ CASA-1000 аз соли 2016 оғоз гардид, ки мақсади он таъмини инфрасохтори содироти неруи барқи зиёдагии дар фасли тобистон дар ҷумҳуриҳои Тоҷикистон ва Қирғизистон мавҷудбуда ба Афғонистон ва Покистон мебошад. Ин лоиха барои содироти тақрибан 1000-1300 МВт неруи барқ пешбинӣ гардидааст.

Гузашта аз ин, ба фаъолияти объектҳои инфрасохтори неругоҳҳои барқӣ на танҳо истгоҳҳои барқӣ ё хатҳои интиқолдиҳандаи барқ ворид мешаванд, балки ҳамаи объектҳои (қору хизматҳо), ки дар чараёни мунтазам ва бо иқтисодии мавҷуда амал намудани неругоҳҳо иштирок менамоянд, шомил мегардад. Ба инҳо дохил мешаванд: истгоҳҳои барқтақсимкунанда, пешниҳоди хизматрасониҳои лоихакашӣ, таъмири техникаи неругоҳҳо ва дастгоҳу таҷҳизотҳои техникӣ, маъмуриятҳои идора ва танзимкунии таъмини неруи барқ ва ғайраҳо.

Дар асоси таҳлили вазъи бозори неруи барқи ҷумҳурий ва ошкор намудани иқтисодии техникаи онҳо, вобаста ба ҳадафҳои стратегии рушди устувори иқтисодии кишвар ва дар заминаи онҳо асоснок намудани як қатор аҳамиятҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ, мушкилиҳо, имконият ва афзалиятҳо, инчунин таҳдидҳои НБО «Роғун»-ро дар чадвали SWOT- дида мебароем (чадвали 2).

**Чадвали 2**

<b>S</b>	<b>Паҳлуҳои афзалиятнок</b>	<b>W</b>	<b>Паҳлуҳои заиф</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- бунёди корхонаҳои хурду калони соҳаи энергетикаи барқӣ;</li> <li>- ташкили корхонаҳои истеҳсолӣ, фаъолияти соҳибқориҳои хурд;</li> <li>- иқтисодии иқлимӣ-табӣӣ барои рушди объектҳои инфрасохтори соҳаи энергияи барқӣ (истифодабарандагони поёнии НОБ-и Роғун);</li> <li>- рушди муҳити институтсионалӣ (таҳияи барномаҳои кӯтоҳмуддати минтақавӣ таъминот ва истифодаи неруи барқ);</li> <li>- ҷустуҷӯи механизмҳои нави ҷалби сармоя ба минтақаҳои атрофи ш. Роғун (таҷрибаи механизмҳои шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар рушди объектҳои инфрасохтор ва хизматрасониҳои соҳаи энергетикаи барқӣ);</li> <li>- востигаи ҳамгирӣ бо давлатҳои ҳамсоя, аз ҷумла Покистон, Ҳиндустон ва ғ.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- хурдашавии фондҳои асосии корхонаву ташкилотҳои инфрасохтори соҳаи энергияи барқӣ;</li> <li>- ташкил ва бунёди объектҳои нави инфрасохтори неруи барқ;</li> <li>- пайваст намудани хатҳои интиқол барои истеъмолкунандагони нав (барои ноҳияҳои Нуробод, Лахш, Фарм ва ғ.)</li> <li>- муҳоҷирати аҳолии ш. Роғун ва мутобиқшавии онҳо дар минтақаҳои нав, бахусус таъмини шугл</li> </ul>
<b>O</b>	<b>Имкониятҳо</b>	<b>T</b>	<b>Таҳдидҳо</b>
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- таъмини пурраи аҳоли ва иқтисодии мамлакат бо неруи барқи арзон;</li> <li>- рушди соҳаи аграрӣ, низоми ирригатсионӣ, инчунин манбаи об дар ҳолатҳои хушксолӣ омадан барои минтақаҳои ҷумҳурий ва берун аз он;</li> <li>- ташкил ва тақмили истеҳсоли алтернативии неруи барқ, бахусус тавассути боди табӣӣ;</li> <li>- бунёди неругоҳҳои хурд дар самти н. Сангвор ва ноҳияҳои ВМКБ;</li> <li>- содироти неруи барқ ба ҷумҳуриҳои Афғонистон, Покистон, Ҳиндустон ва ғ.;</li> <li>- ҷалби сармоягузориҳои ватанию хориҷӣ ба объектҳои инфрасохтори энергияи барқӣ;</li> <li>- ташкили бозори минтақавӣ фуруши энергияи барқӣ.</li> </ul>		<ul style="list-style-type: none"> <li>- афзоиши бемайлони истеъмолкунандагони неруи барқ бо дарназардошти афзудани шумораи корхонаҳо ва талаботи аҳоли;</li> <li>- қафомонии рушди объектҳои инфрасохторӣ дар муқоиса бо афзоиши истеҳсоли неруи барқ;</li> <li>- бетарафӣ дар ҷустуҷӯи вариантҳои алтернативии истеҳсоли неруи барқи аз ҷиҳати экологӣ тоза</li> </ul>

Маъхаз: мушоҳидаҳои муаллиф

Чи гунае ки аз чадвали 2 бармеояд, дар шароити ҳозираи Ҷумҳурии Тоҷикистон НБО Роғун ягона иншоотест, ки метавонад ҳалли ҳам масъалаҳои иҷтимоӣ-иқтисодии дохили ҷумҳурий ва ҳам масъалаҳои иқтисодии кишварҳои ҳамсояро дар солҳои наздик таъмин намояд. Дар самтҳои афзалиятноки он шояд назари мо камтар инъикос ёфта бошад, лекин аз таҷрибаи ба қор андохтани дигар неругоҳҳои барқии кишвар, бахусус НБО Норақ ва Сарбанд бармеояд, ки дар давоми фаъолиятҳои ин неругоҳҳо ба рушди иқтисодии иҷтимоии тамоми соҳаҳои ҳаётан муҳимми кишвар мусоидат намудаанд. Паҳлуҳои заифи НБО Роғун бошад, чандон зиёд нестанд. Вобаста ба ҷойгиршавии ноҳияҳои Лахш, Нуробод ва Фарм, ки дар минтақаи кӯҳсор ҷойгир шудаанд, гузаронидани хатҳои барқгузаронӣ мушкил аст. Дар ин маврид таҳдидҳои омӯхта, барои дарёфти бозорҳои нави фуруш бояд як қатор корҳои ба анҷом расонем. Махсусан бурдани қорҳо дар самти фуруши барқ ба Ҷумҳурии Мардумии Чин, ки яке аз давлатҳои воридкунандаи асосии энергия мебошад.

Албатта, имкониятҳои рушди дигар соҳаҳои хоҷагии халқ беаҳдуд буда, паҳлуҳои таҳдидкунандаи он бошад, ба ақидаи мо, танҳо вақт ва диққати махсуси сохтори идоракунандаи соҳаи энергетикаи ҷумҳуриро талаб менамояд. Дар маҷмӯъ, агар ба ҳамаи

пахлуҳои чадвали 2 диққат намоем, пас маълум мегардад, ки дар тамоми пахлуҳои он масъалаҳои объектҳои инфрасохтори соҳаи энергетикаи обӣ мавқеи назаррас доранд. Зеро маҳз ташаккули объектҳои инфрасохтори энергетикӣ самаранокии ҷаҳонӣ НБО Роғунро таъмин намуда, ба ҳамин васила неругоҳи мазкур кафили истиқлолияти энергетикӣ кишвар гардида, ҳамчун иншооти сохторбёнкунандаи иқтисодӣ миллӣ рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ кишварро таъмин менамояд. Илова бар ин, аз нуқтаи назари самаранокии иқтисодӣ НБО Роғун метавонад ба бучети давлат воситаҳои зиёди молиявиро ворид намуда, арзиши аслии қувваи барқро барои истеъмолкунандагони ватанӣ паст намояд.

Аз рӯйи таҳқиқотҳои илмӣ олимону мутахассисони ватанӣ, вобаста ба маълумотҳои техникӣ НБО Роғун дар ҳолати такрористеҳсоли одӣ, яъне набудани сохтмони НОБ-и нав, нархи як сент барои як кВт/соат ғоидаи шабакаи энергетикӣ ба \$ 756 млн ва андозро ба \$504 млн мерасонад, ки дар натиҷа даромади умумӣ ин соҳа ба \$1,260 млн баробар мешавад. Ҳамзамон, пурра ба истифода додани НБО «Роғун» метавонад даромади давлатро аз \$3360 то \$3597 млн расонида, истеҳсоли қувваи барқ (обӣ, офтобӣ, шамолӣ ва ғ.) қоркарди умумӣ неруи барқ низ зиёд мешавад [6, с.346].

Ҳамин тариқ, барои ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегии мамлакат, бахусус таъмини истиқлолияти энергетикӣ ташаккули объектҳои инфрасохторӣ метавонад НБО Роғунро ба иншооти калидӣ мубаддал гардонидани барои дар амал татбиқ гардидани дигар ҳадафҳои стратегии рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ мамлакат заминаи асосӣ гузорад. Барои ҳамин ҷиҳати ташаккули объектҳои инфрасохтори НБО Роғун, бахусус дар масъалаҳои мунтазам ва бо иқтисодӣ пурра ҷаҳонӣ намудани неругоҳ, бартараф намудани мушкилиҳои пайваст намудани истеъмолкунандагони иловагӣ, ташкили дастгоҳҳои муосири идоракунии интиқол ва таъмини истифодабарандагон, пешниҳоди хизматрасониҳои гуногуни соҳавӣ, ташкили корхонаҳои саноатӣ истеҳсоли дастгоҳу таҷҳизотҳои соҳаи энергетикаи барқӣ, ташкили корхонаҳои ватанӣ таъмиркунандаи неругоҳҳои барқӣ, таҳияи барномаи миёнамуҳлати ташаккул ва рушди инфрасохтори НБО Роғун мувофиқи мақсад мебошад.

Ба ақидаи мо, барномаи номбурда, бояд чор самти асосӣ зеринро дар бар гирад:

1. Рушди инноватсионӣ ва сиёсати оқилона истифодабарии неруи барқ. Дар солҳои наздик бояд ба масъалаҳои ҷустуҷӯи технологияҳои неруи барқро сарфакунда диққат дода шуда, хароҷотҳои таъминсозӣ бо неруи барқ ва зарари экологӣ коҳиш дода шавад.

2. Таъмини шароитҳо барои рушди объектҳои инфрасохтори энергияи барқӣ. Барои бунёди корхонаҳои ватанӣ истеҳсоли дастгоҳу таҷҳизотҳои соҳаи энергетикаи барқӣ, бахусус трансформаторҳои баландшиддат, симҷӯбҳои пайвасткунанда, ноқилҳои паст ва баландшиддат, таҷҳизотҳои танзимкунандаи шиддати барқ ва ғ. зарур аст.

3. Васеъгардонии масоҳати бозори содиротӣ неруи барқи НОБ Роғун. Ҷиҳати пайдо намудани истеъмолкунандагони барқ дар бозорҳои хориҷӣ ба ташкили чорабиниҳои алоҳидаи ҳамроҳсозии муносибатҳои беруна диққати махсус додан зарур аст.

4. Ҷалби сармоягузори ватанӣ хориҷӣ дар рушди объектҳои инфрасохтори НОБ Роғун. Вобаста ба маҳдуд будани воситаҳои молиявӣ барои тақмили механизми шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ дар рушди объектҳои инфрасохторӣ аз тарафи мақомотҳои идоракундаи давлатӣ ва маҳаллӣ пешниҳод намудани шароитҳои мусоид зарурияти хоса дорад.

Таҳия ва дар амал татбиқ гардидани барномаи пешниҳодгардида, метавонад рушди инноватсионӣ НОБ Роғунро вусъат бахшида, зарарҳои экологии онро коҳиш дода, сиёсати сарфачӯӣ ва оқилона истифодабарии неруи барқро таъмин намояд. Дар ин ҳошия, корхонаҳои ватанӣ истеҳсоли лавозимоти соҳаи энергетикаи барқӣ ташкил гардида, хароҷотҳои рушди инфрасохтори соҳаро кам менамояд. Ҳамзамон, бозори истеъмолии неруи барқ дар мамлакатҳои хориҷа васеъ гардида, механизми шарикӣ давлат ва бахши хусусӣ сарчашмаи иловагӣ сармоягузори рушди объектҳои инфрасохтори НБО Роғун мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам, Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22.12.2017, шаҳри Душанбе.
2. Бутковский И.П. Стратегические ориентиры развития энергетической инфраструктуры региона / Российское предпринимательство. – 2014. -№21. -С. 36-21.
3. Бекирова К.Н., Чоршанбиев С.Р. Принципы и предпосылки формирования и развития региональной энергетической инфраструктуры Республики Таджикистан // «Вестник АГУ». Выпуск 2 (160) 2015. -С.74-80.
4. Исайнов Х.Р. Эффективное использование водно-энергетического потенциала: зарубежный и региональный опыт//Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе: ТНУ, 2018. -№6. -ч.1. –С.40-46.

5. Исайнов Ҳ.Р. Иқтисоди миллӣ. Китоби дарсӣ, Душанбе: «Ирфон», 2018.-С.347.
6. Мухаббатов Х.М. Природно-ресурсный потенциал горных регионов Таджикистана. -М.: Граница, 1999. -335 с.
7. Одинаев Х.А. Эколого-экономические аспекты регулирования использования трансграничных водных ресурсов в условиях Центральной Азии // Общество и экономика. - 2003. - №9. -С. 110-121.
8. Республика Таджикистан: национальный отчет по устойчивому развитию. Душанбе: Рио+10, 2002. - 132 с.
9. Саидов С.С. Нақши ташаббусҳои ҷаҳонии Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон вобаста ба истифодаи босамари захираҳои об. Конфронси илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Мақтаби сулҳпарваронаи Пешвои миллат-раҳнамои ҷавонон барои имрӯзу ояндаи дурахшон». –Душанбе, 2017. -С.14-15.

### **ТАШАККУЛИ ИНФРАСОХТОРИ ЭНЕРГЕТИКЦИИ НБО РОГУН КАФИЛИ ИСТИҚЛОЛИЯТИ ЭНЕРГЕТИКӢ**

Дар мақолаи мазкур муҳимияти объектҳои инфрасохтори соҳаи энергетикаи барқӣ дар мисоли НБО Роғун баррасӣ гардидааст. Асоснок карда шудааст, ки барои фаъолияти самараноки НБО Роғун ҳамчун вариантҳои муфиди афзоиши содирот, таъмингари сатҳу сифати баланди зиндагии аҳоли ва густиришиҳандаи муносибатҳои ҳамгирии субъектҳои хоҷагидори иқтисоди миллӣ, инфрасохтори энергетикӣ муҳимияти хоса дорад. Вобаста ба ҷанбаҳои иҷтимоӣ-иқтисодии НБО Роғун зарурияти ташаккули объектҳои инфрасохтори энергетикӣ барои пайдо намудани усулҳо ва самтҳои таҷдиди онҳо, бо дарназардошти тағйирёбии вазъи бозорҳои минтақавӣ ва ҷаҳонӣ ошкор карда шудаанд. Паҳлуҳои мусбӣи иҷтимоӣ-иқтисодии иншооти НБО Роғун дар ташкили ҷойҳои нави корӣ, фаъолияти муътадили шаклҳои хоҷагидорӣ, васеъшавии бозори истеъмолии неруи барқ асоснок карда шудаанд. Дар асоси иқтисодии техникӣ НБО Роғун ва дигар нишондиҳандаҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ он SWOT-таҳлил гузаронида шудааст. Ошкор карда шудааст, ки барои ноил гардидан ба ҳадафҳои стратегии мамлакат, бахусус таъмини истиқлолияти энергетикӣ, ташаккули объектҳои инфрасохтори НБО Роғун метавонад иншооти калидӣ гардида, барои дар амал татбиқ гардидани дигар ҳадафҳои стратегии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат заминаи асосӣ гузорад. Таъкид шудааст, ки таҳия ва дар амал татбиқ гардидани барномаи ташаккули объектҳои инфрасохтори НБО Роғун рушди инноватсионӣ онро вусъат баҳшида, зарарҳои экологии онро коҳиш дода, сӯёсати сарфачӯӣ ва оқилона истифодабарии неруи барқро таъмин менамояд. Ҷамзамон, бозори истеъмолии неруи барқ дар мамлакатҳои хориҷа васеъ гардида, механизми шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ ба сарчашмаи иловагии сармоягузори рушди объектҳои инфрасохтори НБО Роғун мубаддал мегардад.

**Калидвожаҳо:** неругоҳ, НБО Роғун, инфрасохтор, рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ, захираҳои обӣ, содирот, иқтисодии истеҳсолӣ, шарикӣ давлат ва баҳши хусусӣ.

### **ФОРМИРОВАНИЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РОГУНСКОЙ ГЭС - ГАРАНТ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ**

В статье рассматриваются особенности объектов инфраструктуры сферы электроэнергетики на примере Рогунской ГЭС. Обосновывается, что эффективная деятельность Рогунской ГЭС - приемлемый вариант роста экспорта, повышения уровня и качества жизни населения, а также активизирующий интеграционные отношения хозяйствующих субъектов национальной экономики. На основе социально-экономических аспектов Рогунской ГЭС, выявлена необходимость формирования объектов энергетической инфраструктуры для поиска современных методов и путей их модернизации, с учетом изменений конъюнктуры региональных и мировых рынков. Положительные параметры Рогунской ГЭС обосновываются в создании новых рабочих мест, сбалансировании деятельности форм хозяйствования, расширении рынка потребителей электроэнергии. С учетом технических потенциалов Рогунской ГЭС и других социально-экономических показателей проведен SWOT-анализ. Выявлено, что для достижения стратегических целей страны, особенно обеспечения энергетической безопасности, формирование объектов энергетической инфраструктуры Рогунская ГЭС может сыграть ключевую роль в реализации других стратегических целей социально-экономического развития страны. Предложена разработка программы формирования объектов электроэнергетической инфраструктуры Рогунской ГЭС, способствующей инновационному развитию и снижению экологического ущерба, а также энергосберегательной политике и рациональному использованию электроэнергии. Кроме того, данная программа может расширить масштабы рынка потребителей за счет зарубежных стран и активизировать механизм государственно-частного партнерства как дополнительный источник инвестиций в развитие объектов инфраструктуры Рогунской ГЭС.

**Ключевые слова:** станция, Рогунская ГЭС, инфраструктура, социально-экономическое развитие, водные ресурсы, экспорт, производственный потенциал, государственно-частное партнерство.

### **FORMATION OF ENERGY INFRASTRUCTURE OF ROGUNSK HPP GUARANTOR OF ENERGY INDEPENDENCE**

The article discusses the features of infrastructure facilities in the electric power industry on the example of the Rogun hydropower station. It is substantiated that the effective activity of the Rogun HPP is an acceptable option for export growth, improving the quality and quality of life of the population, as well as activating the integration relations of economic entities of the national economy. Based on the socio-economic aspects of the Rogun hydropower plant, the need to form energy infrastructure facilities to search for modern methods and ways to modernize them, taking into account changes in the regional and global markets, has been identified. The positive parameters of the Rogun hydropower plant are justified in creating new jobs, balancing the activities of economic forms, and expanding the market for electricity consumers. Taking into account the technical potentials of the Rogun HPP and other socio-economic indicators, a SWOT analysis was conducted. It has been revealed that in order to achieve the strategic goals of the country, especially ensuring energy security, the formation of energy infrastructure facilities, the Rogun hydropower station can play a key role in the implementation of other strategic goals of the country's socio-economic development. The development of a program for the formation of electric power infrastructure facilities of the Rogun HPP, which promotes innovative development and the reduction of environmental damage, as well as provide energy-saving policies and the rational use of electric power, is proposed. In addition, this program can expand the scale of the consumer market at the expense of foreign countries, and

activate the mechanism of public-private partnership as an additional source of investment in the development of Rogun infrastructure facilities.

**Key words:** station, Rogun HPP, infrastructure, socio-economic development, water resources, export, production potential, public-private partnership.

**Сведения об авторе:** *Каримов Рустам Илхомович* – Таджикский государственный финансово-экономический университет, докторант философии (PhD) по специальности-экономика. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: **907-89-89-40**. E-mail: **k-rustam2014@mail.ru**

**Information about the author:** *Karimov Rustam Ilhomovich* - Tajik State University of Finance and Economics, PhD degree in economics. **Address:** 734067, the Republic of Tadjiksitan, Dushanbe city, Nakhimov st. 64/14. Phone: **907-89-89-40**. E-mail: **k-rustam2014@mail.ru**

УДК 336.7 (575.3)

## САРЧАШМАҲОИ АСОСИИ ТАҲИЯ, ТАТБИҚ ВА РУШДИ ЛОИҲАҲОИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ҶУМҲУРИӢ

*Бақоев Ш.С.*

**Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав**

Лоиҳаи сармоягузори маҷмӯи чораҳоест, ки ба даст овардани манфиатҳои минбаъда ва ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ, инфрасохтори, муҳити зист ва дигар мушкилот нигаронида шудааст. Аз лоиҳаҳои гуногуни сармоягузори, интиҳоби лоиҳаи самараноки бо даромаднокии баландтарин ва дар муҳлати кӯтоҳ мувофиқи мақсад мебошад. Барои ин, арзёбии лоиҳаи сармоягузори зарур аст. Натиҷаи он аз пуррагӣ ва эътимоднокии маълумоти ибтидоӣ, таҷрибаи мутахассисоне, ки лоиҳаро арзёбӣ менамоянд, инчунин дурустии методи арзёбӣ вобаста аст [1].

Дар татбиқи ҳар як лоиҳа, аз ҷумла лоиҳаи таҳқиқоти ва лоиҳаи тичорати, масъалаи дастрасӣ ё захираҳои молиявӣ барои татбиқи он ва дарёфти манбаъҳои сармоягузори дар бахшҳои иқтисодиёт ва ҳамзамон сохтани лоиҳаҳои афзалиятноки сармоягузори ҳамеша муҳим боқӣ мемонад [2]. Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ҷалби сармоияи хориҷӣ ба соҳаҳои иқтисодиёт ва бунёди лоиҳаҳои афзалиятноки сармоягузори чораҷӯӣ намуда истодааст. Барои ноил шудан ба рушди иқтисодӣ ва бартараф намудани бухронҳои дар иқтисодиёти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон, эҳёи фаъолияти сармоягузори талаб карда мешавад, ки он ба таҷдиди бахши молиявӣ ва иқтисодӣ ва сиёсати сармоягузори давлат мусоидат менамояд.

Системаи ҳавасмандгардонӣ барои таҳия ва татбиқи лоиҳаҳои сармоягузори ва воридшавии сармоия аз омилҳои зиёде вобастагӣ дорад.

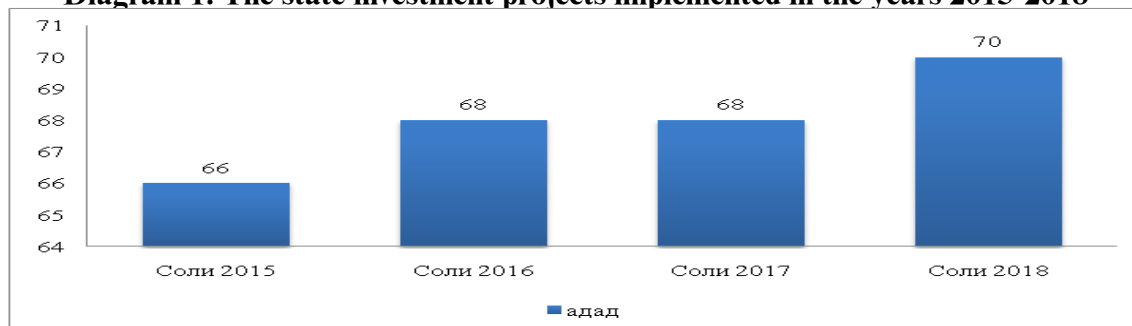
Мавҷудияти захираҳои меҳнатӣ ва қувваи арзони корӣ омили маъмулӣ ба ҳисоб меравад. Мавриди зикр аст, ки дар ҷумҳурии омилҳои, ки ба ҷалби сармоиягузори мусоидат менамоянд, хеле зиёданд. Дар асоси татбиқи як қатор нуктаҳо ва принсипҳои назарияи системаҳо, пеш аз ҳама, принсипҳои зарурати гуногуни унсурҳои система, миқдори аломатҳои омилнокии хусусиро тавассути доираи начандон калони нишондиҳандаҳои аҳамиятноки сармоиягузори маҳдуд кардан мумкин аст. Интиҳоби аксар омилҳои, ки ҷолибияти сармоиягузоришавии ҷумҳуриро тавсиф менамоянд, аз тарафи мо дар асоси таҳлили сифатӣ амалӣ карда шуд. Ба қатори омилҳои хусусӣ тавсифи иҷтимоӣ, сиёсӣ, экологӣ ва табиӣ-захиравии вилоятро интиҳоб кардан мумкин аст: суръати истеҳсолоти саноатӣ; бо роҳҳои автомобилӣ таъмин будани минтақа; дараҷаи зиндагии аҳолии минтақа; сатҳи ҷинойткорӣ; дараҷаи ифлосшавии экологӣ; мавҷудияти захираҳои табиӣ минералию ашёи хом ва ғайра [3]. Зарурати ба назар гирифтани ин тавсифҳо барои сармоиягузори ва таҳияи лоиҳаҳои сармоиягузори муҳим ҳисоб ёфтани онҳо мебошад.

Айни замон коркард ва татбиқи лоиҳаҳои сармоиягузори дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон вазифаи калидӣ ба ҳисоб меравад. Барои ноил шудан ба ҳалли муваффақиятноки ин вазифаҳо, ҷалби сармоияи хориҷиро барои лоиҳаҳои сармоиягузори баланд бардоштан зарур аст. Дар шароити кунунии рушди иқтисодиёт дар байни минтақаҳо барои ба даст овардани захираҳои сармоиягузори рақобат ба назар мерасад. Мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатии минтақаро зарур аст, ки барои ба минтақаи худ ҷалб намудани ин захираҳо афзалияти рақобатии худ, тарафҳои қавӣ ва заифи қори худро ҷиҳати амалигардонии фаъолияти инвеститсионӣ ба таври ҳаққонӣ баҳоидиҳӣ намояд. Баҳоидиҳии иқтисодии инвеститсионӣ ҳамчунин барои дар назари сармоиягузори дуруст нишон додани мавқеъ ва афзалияти лоиҳаи сармоиягузори зарур мебошад. Ҳадафи арзёбии иқтисодии инвеститсионӣ муайян кардани дурнамои имконияти барпо кардан ва



фаъолгардонии корхонаҳои нав дар ҳамаи бахшҳои иқтисодии минтақа мебошад. Ҳамин тариқ, иқтисодии инвестиционӣ сатҳ ва меъёри ҷолибияти сармоягузори объектҳои минтақа, маҷмӯи шароитҳои объективӣ ва заминаҳои сармоягузорӣ (мавҷудияти талабот, актуалӣ будани тақлифҳои сармоягузорӣ вазъии иқтисодии ҷорӣ дар мамлакат, хусусияти андозбандӣ, гуногуншаклии объектҳои сармоягузоришаванда ва ғайраро) таҷассум менамояд. Маҷмӯи лоиҳаҳои сармоягузори давлатии татбиқшуда дар солҳои 2015-2017 202 адад ва танҳо дар соли 2018 70 адад иборат мебошад, ки маблағи умумии он 29,8 млрд сомониро ташкил медиҳад, ки ин нисбат ба соли 2017 мутаносибан 3 лоиҳа ва ба маблағи 5,2 млрд сомонӣ зиёд мебошад [4].

**Диаграммаи 1. Лоиҳаҳои сармоягузори давлатии татбиқшуда дар солҳои 2015-2018**  
**Diagram 1. The state investment projects implemented in the years 2015-2018**



Коркарди муаллиф дар асоси маълумотҳои оморӣ сомонӣ Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. <http://investcom.tj/uploads/otchet/1/5b505f814f15e.pdf>

Тавре таҳлил нишон медиҳад, дар соли 2016 аз 66 лоиҳаи сармоягузорӣ 24 лоиҳа ё 36,3% арзиши зиёда аз 10.000 ҳаз. доллари ИМА; 25 лоиҳа ё 37,8% арзиши аз 1.000 то 10.000 ҳаз.доллари ИМА; 6 лоиҳа ё 9,0% арзиши то 500-1.000 ҳаз.доллари ИМА; 12 лоиҳа ё 18,1% арзиши 50-500 ҳаз.доллари ИМА-ро ташкил медиҳанд. Ҳамин тариқ, лоиҳаҳои сармоягузорӣ бо арзиши 1.000-10.000 ҳаз.доллари ИМА ва зиёда аз 10.000 ҳаз.доллари ИМА зиёда аз 74,2% миқдори умумии лоиҳаҳои соли 2015-ро ташкил медиҳанд.

Аз маҷмӯи лоиҳаҳои амалкунанда дар соли 2018 6 адади онҳо - “Беҳтаркунии ғизодиҳӣ дар ноҳияҳои таъминнокии ғизояшон дар сатҳи ноустувор қарордоштаи вилояти Хатлон”, “Соҳилмустаҳкамкунӣ, сохтмони саддҳо ва дандонасадҳои селмуҳофизатӣ дар дарёи Панҷ ва сойи Чубек дар ноҳияи Ҳамадонӣ”, «Сохтмони нақби автомобилгарди “Истиклол”, “Таҷдиди роҳи автомобилгарди Айни-Панҷакент-сарҳади Ҷумҳурии Ўзбекистон”, “Идоракунии экологии замин ва рушди сарчашмаҳои зиндагӣ дар деҳот” ва “Барқарорсозии системаи обтаъминкунии ноҳияи Панҷи вилояти Хатлон” дар марҳилаҳои гуногуни анҷомёбӣ қарор доранд.

Аз қисми нишондиҳандаҳои ҷадвали мазкур бармеояд, ки маблағи умумии лоиҳаҳои амалкунандаи соли 2018 нисбат ба ҳамин давраи соли 2015-ум 1145,8 млн доллари ИМА зиёд гардидааст. Аз ҷумла, маблағҳои грантӣ 706 млн доллари ИМА, саҳми ХҶТ 14,6 млн доллари ИМА ва дигар сарчашмаҳо 14 млн доллари ИМА зиёд гардидааст. Дар баробари ин саҳми грантҳо мутаносибан 8014,7 млн доллари ИМА коҳиш ёфтааст.

**Сохтори маҷмӯи лоиҳаҳои давлатии сармоягузорӣ дар солҳои 2015-2018 татбиқшуда (бо млн доллари ИМА)**

**Structure of the Public Investment Projects for 2015-2018 (USD million)**

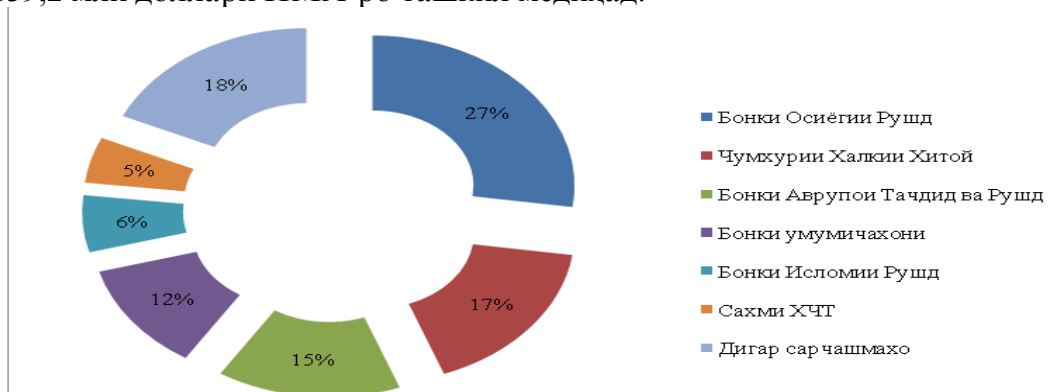
№	Нишондиҳанда	2015	2016	2017	2018	Соли 2018 нисбат ба соли 2015 бо %
1	Маблағи умумӣ	2109,8	2790,6	2677,7	3255,6	154,3
<b>Аз ҷумла:</b>						
1	Қарз	1035,0	1408,7	1300,9	1741,0	162,2
2	Грант	9362,2	1207,9	1217,3	1347,5	-14,4
3	Саҳми ХҶТ	129,0	148,7	135,5	143,6	111,3
4	Дигар сарчашмаҳо	9,5	25,8	23,9	23,5	247,3

Коркарди муаллиф дар асоси маълумотҳои оморӣ сомонӣ Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон. <http://investcom.tj/uploads/otchet/1/5b505f814f15e.pdf>

Тавре ки аз ҷадвали мазкур бармеояд, маблағи умумии маҷмӯи лоиҳаҳои амалкунанда дар соли 2018 нисбати соли 2017 440,1 млн доллар зиёд мебошад, ки асосан аз ҳисоби оғоз гардидани татбиқи якчанд лоиҳаи калонҳаҷм дар соли 2018, аз ҷумла лоиҳаҳои “Таҷдиди НБО-и Норақ, марҳилаи 1”, “Сохтмони роҳи автомобилгарди Кӯлоб–Қалайхумб, қитъаҳои А ва F”, “Мустаҳкамгардонии инфрасохтори муҳимтарин ҷиҳати

таъмини устуворӣ бар зидди офатҳои табиӣ”, “Соҳтмон ва мучаҳҳазгардонии мактабҳо, марҳилаи 4” ва дигар лоиҳаҳо мебошад.

Сарчашмаҳои асосии маблағгузориҳои лоиҳаҳои амалкунанда асосан аз ҳисоби сармоягузориҳои Бонки Осиёгии Рушд 769,9 млн доллари ИМА, Ҷумҳурии Халқии Хитой 479,4 млн доллари ИМА, Бонки Аврупоии Таҷдид ва Рушд 415,6 млн доллари ИМА, Бонки Умумичаҳонӣ 329,7 млн доллари ИМА, Бонки Исломии Рушд 173,0 млн доллари ИМА ва аз ҳисоби дигар ташкилоту созмонҳо ва давлатҳои донор амалӣ гардида истодааст. Саҳми Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯи лоиҳаҳои амалишаванда маблағи 139,2 млн доллари ИМА-ро ташкил медиҳад.



Қорқарди муаллиф дар асоси маълумотҳои оморӣ сомонӣ Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. <http://investcom.tj/uploads/otchet/1/5b505f814f15e.pdf>

Соли 2017 дар доираи лоиҳаҳои татбиқшуда дар соҳаи энергетика 100,1 млн доллари ИМА, нақлиёт 85,2 млн доллар, маориф 23,1 млн доллар, хоҷагии манзилию коммуналӣ 20,4 млн доллар, кишоварзӣ 8,6 млн доллар, тандурустӣ ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли 7,2 млн доллар экология ва ҳолатҳои фавқулода 11,9 млн доллар, ирригатсия 23,6 млн доллар ва дигар соҳаҳо 3,2 млн доллари ИМА татбиқ шудааст.



Қорқарди муаллиф дар асоси маълумотҳои оморӣ сомонӣ Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. <http://investcom.tj/uploads/otchet/1/5b505f814f15e.pdf>

Тавре ки аз диаграммаи мазкур бармеояд, азҳудкунии маблағҳо дар соли 2017 нисбат ба нишондиҳандаҳои соли 2016 дар як қатор соҳаҳо, аз ҷумла дар соҳаи нақлиёт, маориф, хоҷагии манзилию коммуналӣ ва дигар соҳаҳо коҳиш ёфтааст.

Омилҳои асосии коҳишёбии нишондиҳандаҳо дар соҳаи нақлиёт аз худ гардидани маблағи асосии лоиҳаи “Соҳтмони нақб дар роҳи оҳани Душанбе - Қӯрғонтеппа, қитъаи Ваҳдат - Ёвон” дар соли 2016 ба маблағи 36,3 млн доллари ИМА, инчунин дар сатҳи паст иҷро гардидани нақшаи азҳудкунии маблағҳо дар доираи бархе аз лоиҳаҳо, аз ҷумла лоиҳаи «Рушди нақлиёти ҷамъиятии шаҳри Хучанд», «Беҳсозии хизматрасонии роҳҳои Тоҷикистон», лоиҳаи минтақавӣ «Такмили ҳадамоти наздисарҳадӣ» (24%-и нақша), «Идоракунии партовҳои саҳти маишӣ шаҳри Қӯрғонтеппа» (24%), «Соҳтмони нақбҳо ва пулҳо дар роҳи оҳани Душанбе-Қӯрғонтеппа, қитъаи Ваҳдат-Ёвон» (35%), «Рушди таҳсилоти олии» (39%) ва дигар лоиҳаҳо ба ҳисоб мераванд.

Ҳамин омилҳо дар соҳаи энергетика таносуби афзоиш дорад, чунки соҳаи энергетика яке аз соҳаҳои калидии иқтисодӣ ҷумурӣ ба ҳисоб рафта, рушди соҳаҳои саноат ва дигар бахшҳои хоҷагии халқ аз рушди ин соҳа вобастагии зиҷ дорад [5]. Имрӯзҳо дар саросари ҷаҳон масраф ва истифодабарии неруи барқ мунтазам афзоиш меёбад. Бино ба маълумоти Агентии байналмилалӣ энергетика, истифодаи неруи барқ дар солҳои 1990-2008 ба ҳисоби миёна ба ҳар сари аҳоли 10% зиёд шудааст. Баҳусус ба истехсоли неру аз ҳисоби энергияи барқароршаванда ва аз ҷиҳати экологӣ тоза таваҷҷуҳ бештар мегардад.

Тибқи маълумотҳо то соли 2020, ҳиссаи истеҳсоли қувваи барқ аз манбаъҳои барқароршавандаи энергия 10%-и энергияи умумии тавлидшударо дар ҷаҳон ва қариб 20%-ро дар Аврупо ташкил хоҳад дод. Ба аввали соли 2008 тақрибан 43 давлат нақшаҳои барои гузаштан ба энергияи барқароршаванда таҳия кардаанд. Аксар кишварҳо мехоҳанд истифодабарии нафт, газ ва ангиштро коҳиш дода, аз 5% то 30% неруи барқро бо истифода аз қувваи об, офтоб, шамол, биомасса ва ғайра истеҳсол намоянд.

Дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (22 декабри соли 2016) Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қайд намуданд, ки тибқи арзёбии соҳмонҳои байналмилалӣ молиявӣ Тоҷикистон аз рӯйи фоизи истеҳсоли «энергияи сабз», яъне неруи аз ҷиҳати экологӣ тоза ба қатори шаш кишвари пешсафи сайёра шомил гардида, имрӯз истеҳсоли ин намуди энергия дар кишвари мо 98%-ро ташкил медиҳад, ки ин саҳми Тоҷикистон дар пешгирии қардани оқибатҳои харобиовари гармшавии иқлим ва татбиқи ҷорабиниҳои экологӣ дар сатҳи минтақа ва ҷаҳон мебошад [6].

Вобаста ба ин бояд қайд кард, ки солҳои охир дар соҳаи энергетика ислоҳоти муҳим амалӣ карда шуда, дар доираи татбиқи яке аз ҳадафҳои стратегияи мамлакат - таъмини истиқлолияти энергетикӣ бо ҷалби беш аз 36 миллиард сомонӣ иншооти хурду бузурги энергетикӣ оид ба истеҳсоли интиқоли барқ сохта, ба истифода дода шудаанд ва дар оянда бо мақсади қомилан ноил шудан ба ин ҳадафи стратегӣ беш аз 30 миллиард сомонӣ равона мегардад. Ҳамзамон, бояд қайд намуд, ки аз миқёси умумии иқтисодҳои истеҳсоли захираҳои гидроэнергетикӣ Тоҷикистон, ки беш аз 527 миллиард киловатт-соатро ташкил медиҳанд, айни замон танҳо панҷ фоизи онҳо ба кор бурда мешавад. Дар ин замина, андешидани тадбирҳои ҷиҳати боз ҳам беҳтар намудани фазои сармоягузори дар мамлакат, бахусус дар соҳаи энергетика, ҷалби бештари лоиҳаҳои сармоягузориҳои барои зиёд намудани иқтисодҳои энергетикӣ ва тавлиди неруи аз ҷиҳати экологӣ тоза муҳим арзёбӣ мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Топсахалова Ф.М. Инвестиции / Ф.М. Топсахалова. -М, 2010. -С. 34.
2. Яновский А. Как финансировать проекты по коммерциализации технологий / А. Яновский // Проект Europe Aid. -М.: Наука и коммерциализация технологий, 2006. -6 с.
3. Якупова Л.В. Оценка эффективности финансирования и реализации региональных инвестиционных проектов: дис... канд.экон.наук / Л.В. Якупова. -Уфа: Башкирский государственный университет, 2001.
4. [Электронный ресурс] <http://investcom.tj/uploads/1/5b505f814f15e.pdf>
5. Саидмуродов Ш.М. Зарурати ҷалби сармояи мустақими хориҷӣ дар иқтисодиёти миллӣ / Ш.М. Саидмуродов // Паёми Донишгоҳи давлатии Қўрғонтеппа ба номи Носири Хусрав. - 2017. -№1/1(43). - С.124-129.
6. Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (22 декабри соли 2016) с.

#### САРЧАШМАҲОИ АСОСИИ ТАҲИЯ, ТАТБИҚ ВА РУШДИ ЛОИҲАҲОИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ҶУМҲУРӢ

Муаллиф дар мақолаи худ масъалаи сарчашмаҳои асосии таҳия, татбиқ ва рушди лоиҳаҳои сармоягузориҳо дар ҷумҳури мавриди омӯзиш қарор додааст. Қайд намудааст, ки аз лоиҳаҳои гуногуни сармоягузори, интиҳоби лоиҳаи самараноки инвестиция бо даромаднокии баландтарин, дар муҳлати кӯтоҳ интиҳоб намудан мувофиқи мақсад мебошад. Барои ин, арзёбии лоиҳаи сармоягузори зарур аст. Ҳадафи арзёбии иқтисодии инвестиционӣ муайян қардани дурнамои имконияти барпо қардан ва фаъолгардонии корхонаҳои нав дар ҳамаи бахшҳои иқтисодиёти минтақа мебошад. Муаллиф иброн доштааст, ки сарчашмаҳои асосии маблағгузориҳои лоиҳаҳои амалкунанда асосан аз ҳисоби сармоягузориҳои Бонки Осиёгии Рушд, Ҷумҳурии Халқии Хитой, Бонки Аврупоии Таҷдид ва Рушд, Бонки Умумиҷаҳонӣ, Бонки Исломии Рушд ва аз ҳисоби дигар ташкилоту соҳмонҳо ва давлатҳои донор амалӣ гардида истодааст. Саҳми Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯи лоиҳаҳои амалишаванда маблағи 139,2 млн доллари ИМА-ро ташкил медиҳад. Муаллиф ишора намудааст, ки соҳаи энергетика таносуби афзоиш дорад, чунки соҳаи энергетика яке аз соҳаҳои калидии иқтисодиёти ҷумҳури ба ҳисоб рафта, рушди соҳаҳои саноат ва дигар бахшҳои хоҷагии халқ аз рушди ин соҳа вобастагии зиёд дорад. Чунки имрӯзҳо дар саросари ҷаҳон масраф ва истифодабарии неруи барқ мунтазам афзоиш меёбад.

**Калидвожаҳо:** сармоягузори, лоиҳаҳои сармоягузори, иқтисод, сарчашмаҳои сармоягузори, арзёбии сармоягузори.

#### ОСНОВНЫЕ ИСТОЧНИКИ РАЗРАБОТКИ, РЕАЛИЗАЦИИ И РАЗВИТИЯ ИНВЕСТИЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ В РЕСПУБЛИКЕ

Автор статьи изучил основные источники разработки, реализации и развития инвестиционных проектов в стране. Стоит отметить, что из разных инвестиционных проектов, выбирая эффективный инвестиционный проект с наивысшей доходностью, лучше всего выбирать в краткосрочной перспективе. Для этого необходимо оценить инвестиционный проект. Целью оценки инвестиционного потенциала является определение перспектив создания и модернизации новых предприятий во всех секторах экономики региона. Автор анализирует, что основные источники финансирования существующих проектов в основном реализуются Азиатским банком развития, Китайской Народной Республикой, Европейским банком реконструкции и развития, Всемирным банком,

Исламским банком развития и другими донорскими организациями и странами-донорами. Вклад Правительства Республики Таджикистан в портфель реализованных проектов составляет 139,2 млн. долларов США. Автор указывает, что энергетический сектор растет, потому что энергетический сектор является одним из ключевых секторов экономики республики, и развитие отраслей и других секторов экономики зависит от развития данного сектора. Потому что сегодняшнее глобальное потребление и использование электроэнергии увеличивается.

**Ключевые слова:** инвестиции, инвестиционные проекты, экономика, источники инвестиций, оценка инвестиций

## THE MAIN SOURCES OF DEVELOPMENT, IMPLEMENTATION AND DEVELOPMENT OF INVESTMENT PROJECTS IN THE REPUBLIC

The author of the article studied the key sources of development, implementation and development of investment projects in the country. It is worth mentioning that from different investment projects, selecting the effective investment project with the highest profitability, it is best to choose from within the short term. For this, it is necessary to evaluate the investment project. The objective of the investment potential assessment is to identify the prospects for the establishment and upgrading of new enterprises in all sectors of the regional economy. The author analyzes that the main sources of funding for existing projects are mainly implemented by the Asian Development Bank, the People's Republic of China, the European Bank for Reconstruction and Development, the World Bank, the Islamic Development Bank, and other donor organizations and donor countries. The contribution of the Government of the Republic of Tajikistan in the portfolio of implemented projects is 139,2 mln. is USD. The author points out that the energy sector is growing, because the energy sector is one of the key sectors of the republic's economy and the development of industries and other sectors of the economy depends on the development of the sector. Because today's global consumption and utilization of electricity is increasing.

**Key words:** Investments, Investment projects, Economy, Investment Sources, Investment Evaluation

**Сведения об авторе:** *Бакоев Шодмон Сулаймонович* – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, преподаватель кафедры теории экономики и финансов. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г.Бохтар, улица Аини 67. Телефон: (+992) 909-77-77-99

**Information about the author:** *Bakoev Shodmon Sulaymonovich* - Bokhtar State University named after Nosiri Khusrav, teacher of the Department of Theory of Economics and Finance. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini 67 street. Phone: (+992) 909-77-77-99

УДК 336.7 (575.3)

## АРЗЁБИИ ЧАЛБИ САРМОЯГУЗОРИИ ХОРИЧӢ ВА НАҚШИ ОН ДАР ИҚТИСОДИЁТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

*Шодиев И.М.*

**Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав**

Сармоягузориҳои хориҷӣ ба сифати сарчашмаи маблағгузориҳои пулӣ ба тараққиёт, васеъшавӣ ва азхудкунии истеҳсолоти нави молу хадамот, мукамалгардонии технология, истихроҷ ва коркарди канданиҳои фойданок баромад мекунад.

Ҳукуматҳои давлатҳои алоҳида сиёсати ҷалбнамоии инвеститсияҳои хориҷиро мегузаронанд, ки ин як қисми сиёсати иқтисодии онҳо мебошад. Мақсади ниҳой ва асосии сиёсати иқтисодии давлат тараққиёти иқтисодӣ, баланд намудани сатҳи зиндагӣ ва некуаҳволии аҳоли бо роҳи муҳайё сохтани чунин шароити зисту зиндагонӣ ва меҳнат мебошад, ки ба онҳо имконияти баланд намудани даромад (албатта, даромади воқеӣ)-ро медиҳад. Инчунин, сиёсати иқтисодии давлат ба паст намудани нархи молу хадамот ва таъмин намудани ҳифзи иҷтимоии аҳоли равона карда мешавад. Масалан, барои зиёд намудани даромади аҳоли бояд ҷойҳои корӣ ташкил карда шаванд. Барои паст кардани нархҳо ва баланд намудани сифати молҳо бояд шароити лозимаро барои рақобати озод байни истеҳсолкунандагони дохилию хориҷӣ таъмин кунем, барои таъмин намудани ҳифзи иҷтимоӣ, маблағгузориҳои кифояи ниғаҳдории тандурустӣ, варзиш, фарҳанг, камкунии бекорӣ, хонаҳои кӯдакон, мӯйсафедон ва ғайра, умуман проблемаҳои ҳалталаби иҷтимоии ҷомеа бучети давлатии ғанӣ лозим аст.

Сармоягузориҳои хориҷӣ метавонанд бо роҳи ташкили корхонаҳои муштарак ва корхонаҳои, ки пурра ба инвеститсияҳои хориҷӣ тааллуқдоранд, ҷойҳои нави кориро таъмин кунанд, маҳсулот истеҳсол намоянд, ба бучет андоз супоранд ва бо ҳамин воридшавии даромадҳои пулии лозимаро ба бучет таъмин намоянд. Ин даромадҳоро давлат, дар навбати худ, метавонад барои субсидиякунонии соҳаҳои содиротӣ равона кунад. Рушди соҳаҳои ба содирот нигаронидашуда воридоти асборро таъмин намуда, ба тавозуни пардохт таъсири мусбат мерасонад.

Ҳамаи ин комилан имконпазир буда, ба натиҷаҳои дилхоҳ оварда мерасонад, яъне ба мақсади ниҳойи сиёсати иқтисодии давлат - таъминнамоии ҳифзи иҷтимоӣ, сатҳи баланди некуаҳволии халқ ва устувории иқтисодӣ мусоидат менамояд. Дар баробари ин,

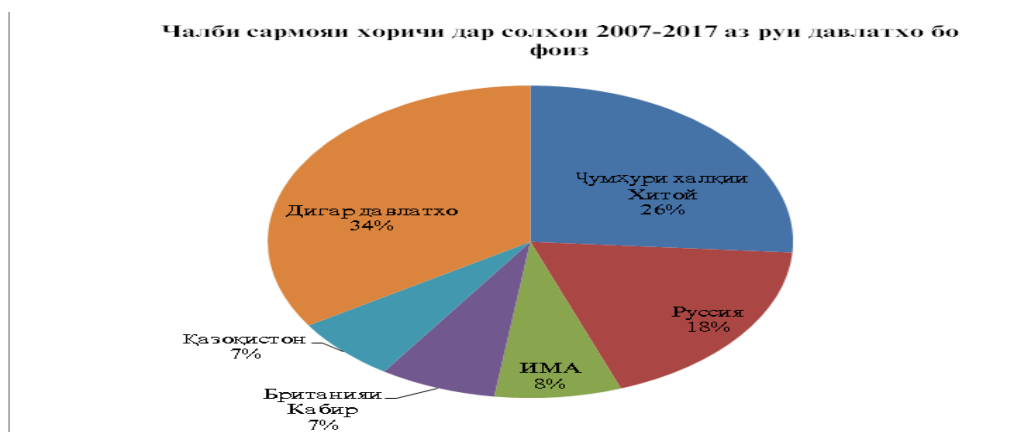
сармоягузорӣ қобилияти истехсолиро пурзӯр намуда, чойи рақобатноки мамлакатро дар бозори ҷаҳон муайян мекунад. Агар мамлакатҳои тараққикардари ба назар гирем, онҳо дар марҳилаҳои сабзиши иқтисод фаъолияти сармоягузорӣ ва ҷалби онро аз бозорҳои ҷаҳонӣ тезониданд. Хусусияти сармоягузорӣ дар ҷаҳон дар он аст, ки қисми зиёди манобеи бозори ҷаҳонии сармоя байни давлатҳои тараққикарда ҳичрат мекунад. Сармоягузори дутарафаи мутақобил байни ин давлатҳо 70% сармоягузори ташкил медиҳад. Махсусан, байни гурӯҳи сегона Хитой, ИМА, Гонконг, Россия, Канада сармоягузори тарафайн тамоюли афзуншавӣ дорад. Сабаби чунин хусусияти бозори ҷаҳонии сармоя, аз як тараф, сиёсати ҷалби сармояи дар ин давлатҳо амалкардаи стода буда, аз тарафи дигар, интихоби сармоягузор нисбати беҳавф ва бо таваккали кам сармояи худро гузошта, фоизи муайяни фоида гирифтаи ҳисоб меёбад[4].

**Рейтинги 10-давлати ҷаҳон аз рӯи ҷалби сармоягузори хориҷӣ дар соли 2014**  
**The ranking of the 10 countries of the world by the attraction of foreign investments in 2014**

№	Давлатҳо	Ҳаҷми сармояи ҷалбшуда бо млрд дол.ИМА
1	Хитой	347,8
2	ИМА	294,9
3	Гонконг	76,6
4	Россия	70,6
5	Канада	67,5
6	Сингапур	63,7
7	Австралия	51,9
8	Олмон	51,2
9	Ирландия	49,9
10	Британияи Кабир	48,3
150	Ҷумҳурии Тоҷикистон	107,8

Ҷадвал дар асоси сомонаи интернетии <https://gtmarket.ru/research/foreign-direct-investment-index/info> омода карда шудааст

Маълумотҳои ҷадвал нишон медиҳанд, ки дар соли 2014 Ҷумҳурии Халқии Хитой бо 347,8 млрд доллари ИМА мавқеи аввалро касб намудааст. Ҷумҳурии Тоҷикистон бошад, дар соли 2014 аз лиҳози ҷалби сармояи хориҷӣ бо 107,8 млн доллари ИМА мавқеи 150-умро ишғол намудааст. Ҳамин нишондиҳандаро дар солҳои 2007-2017 назар кунем, маълум мегардад, ки ба иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон беш аз 57 давлати ҷаҳон сармояи хориҷӣ ворид намудаанд, аз ҷумла Ҷумҳурии Халқии Хитой – 2 млрд 250,0 долл. ИМА; Федератсияи Россия - 1 млрд 574,0 млн долл. ИМА; Қазоқистон 564,7 млн долл. ИМА; Британияи Кабир – 616,9 млн долл. ИМА; Иёлоти Мутаҳидаи Амрико – 670,1 млн долл. ИМА; Филиппин – 417,6 млн долл. ИМА; Эрон – 281,7 млн долл. ИМА; Озарбойҷон- 241,9 млн долл. ИМА; Кипр- 191,6 млн долл. ИМА-2,2%; Германия – 174,9 млн долл. ИМА; Аморати Муттаҳидаи Араб- 190,7 млн долл. ИМА ва дигар давлатҳо - 1214,2 млн долл. ИМА-14,1% мебошад [2].



Диagramмаи 1 дар заминаи маълумотҳои оморӣ Кумитаи сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ таҳия карда шудааст. <http://investcom.tj/tj/sarmoya/faolijati-sarmojaguzor/27-omori-sarmojaguzorii-hori.html>

Яъне, ҷалби сармояи хориҷӣ ва умуман, тезонидани фаъолияти сармоягузорӣ барои пешрави иқтисодӣ саҳми бузурге мегузорад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷалби сармояи хориҷӣ яке аз масъалаҳои муҳимму ҳалталаб маҳсуб меёбад. Ва дар шароити дигаргуниҳо ва гузариш ба сохтори нави иқтисоди бозорӣ сармояи хориҷӣ ҳамчун омили пешрави иқтисодӣ баромад мекунад. Сармояи хориҷӣ ба соҳаҳои гуногуни хоҷагии халқи ҷумҳурий ворид гашта, норасоии

моддии дохилиро пур карда метавонад [1] Инчунин, дар баробари сармояи хориҷӣ технологияҳои нав, таҷрибаи истехсоли ва идора, дониши техникӣ, қувваи кории баландхисос ворид гашта метавонад, ки дар пешрафти хоҷагидорӣи ҷумҳури аҳамияти халқунанда доранд. Дар соли 2008-2017 воридоти сармояи мустақими хориҷӣ бештар ба шаҳри Душанбе - 69,7% (5 млрд 400,6 млн долл. ИМА), вилояти Суғд -18,0% (1 млрд 418,5 млн. долл. ИМА), вилояти Хатлон - 9,3% (717,7 млн долл. ИМА), Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон - 0,9% (67,4 млн долл. ИМА) ва ба ноҳияҳои тобеи ҷумҳури бошад, 1,8% (139,4 млн долл. ИМА) равона гардидааст [2].



Диаграммаи 2 дар заминаи маълумотҳои оморӣи Кумитаи сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ таҳия карда шудааст. <http://investcom.tj/tj/sarmoya/faolijati-sarmojaguzor/27-omori-sarmojaguzorii-hori.html>

Агар маълумотҳои диаграммаро бо фоиз аз рӯи минтақаҳо дар солҳои 2008-2017 ҳисоб намоем, маълум мегардад, ки воридоти сармояи мустақими хориҷӣ бештар ба шаҳри Душанбе - 69,7%, вилояти Суғд -18,0%, вилояти Хатлон -9,3%, Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон -0,9% ва ба ноҳияҳои тобеи ҷумҳури бошад, 1,8% равона гардидааст.

Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати рӯ ба тараққӣ ҳисоб меёбад ва ба қатори он давлатҳои дохил мешавад, ки ба сармояи хориҷӣ ниёз дошта, сиёсати ҷалби онро пеш мебаранд. Дар бозори ҷаҳонӣ сармоя рақобати шадид байни давлатҳои рӯ ба тараққӣ оиди ҷалби сармоя аз ин бозор вучуд дорад. Азбаски шумораи давлатҳои сармоягузор нисбат ба давлатҳои рӯ ба тараққӣ кам аст, чунин рақобат амал мекунад. Инчунин, сармоягузори хориҷӣ системаҳои беҳтар содир намудани онҳоро интихоб менамояд. Дар давлатҳои рӯ ба тараққӣ низоми муайяни хоси сармоягузорӣ ба вучуд омада, мавқеи ҳар яки онро дар бозори ҷаҳонӣ сармоя муайян месозад [3].

Дар чунин шароити сармоягузорӣ ва вазни умумӣи ҷалби сармояи хориҷӣ дар ҷаҳон барои давлатҳои рӯ ба тараққӣ ҳолате ҳам нест, то ки сармояи самаранок ва ғайриамволиро ба иқтисодиёти худ ҷалб намояд. Аз ин рӯ, ҷорӣ намудани сиёсати босамари ҷалби сармояи хориҷӣ дар ин давлатҳо вазифаи муҳим ва мушкили ҳукумати онҳо буда, вақт ва қувваҳои иқтисодӣ бузургро талаб мекунад. Дар давлатҳои тараққикарда бошад, шароит дигаргун аст. Сармоягузори мақсади ғайриамволиро гузоштани воситаҳои озоди худро доранд, то ки ғайриамволиро нормалӣ гирифта тавонанд.

Қабулкунандагони сармоя бошад, ҳаракат мекунанд, ки сармояро арзонтар, дар шароитҳои имтиёзнок ва ҳатто бебозгашт қабул намоянд. Гуфтаи ҷои аст, ки дар ин давлатҳо ҷалбкунандагони сармоя сармояи воридшавандаро интихоб менамоянд. Чунин вазъият танҳо дар давлатҳои рӯ ба тараққӣ дар ҳолатҳои муайян ба назар мерасад.

Агар пеш сармояи мустақими хориҷӣ бештар ба соҳаи аввалин (саноати истихроҷ ва хоҷагии қишлоқ) ва инчунин дувумин равона мешуд, ҳозир бисёртар ба соҳаи сеюм, яъне соҳаи хизматрасонӣ равона мешавад. Аввал ва охири солҳои 90-ум қариб 60% сармояи давлатҳои тараққикарда ба соҳаи хизматрасонӣ гузошта шуд. Натиҷаҳои таҳлили таҷрибаи Олмон нишон медиҳанд, ки дараҷаи далелнокӣи бозорӣ (муносибати сармоягузор аз рӯи хоҳишмандӣ) нисбат ба ҳавасмандкунии сунъӣ (имтиёзҳои андоз, ёрии давлатӣ) зиёдтар аст. Аз ин рӯ, мамлакатҳои муштаракулманомеъ бояд чунин далелро ба назар гиранд. Имтиёзҳои сунъӣ не, балки бозори муайян сармояи хориҷиро ҷалб мекунад [5].

Далелҳои расмӣ гувоҳи онанд, ки сармоя асосан ба бозорҳои муайян том ҳаракат дорад. Дигар давлатҳо бошанд, бо роҳҳои гуногун сармояи нисбатан сифаташ паст ва тезҳаракатро ҷалб намуда, истифода мебаранд. Умуман, дар давлатҳои сершумори рӯ ба тараққӣ ҷалби сармояи хориҷӣ масъалаи ҳалталаб мебошад. Ҳамин тавр, дар замони муосир нақши сармоягузори хориҷӣ барои иқтисодиёти кишварҳо хеле зарур гаштааст. Махсусан, барои давлатҳои иқтисодиёташон дар давраи гузариш, ки Ҷумҳурии

Тоҷикистон яке аз чунин давлатҳо ба ҳисоб меравад. Ба андешаи олимони иқтисодии тоҷик, иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шароити ғайриустувори иқтисодӣ қарор дорад. Қисман ин масъаларо бо роҳи ҷалб ва истифода намудани сармояи хориҷӣ дар иқтисодии ҷумҳурӣ ҳал кардан мумкин аст. Ба андешаи мо, ҷалби сармоя ба соҳаи гидроэнергетика муҳим мебошад, чунки миқёси умумии иқтидорҳои истеҳсолии захираҳои гидроэнергетикии Тоҷикистон, ки беш аз 527 млрд киловатт-соатро ташкил медиҳад, айни замон танҳо 5%-и онҳо ба кор бурда мешавад. Дар ин замина, андешидани тадбирҳои ҷиҳати боз ҳам беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ дар мамлакат, бахусус дар соҳаи энергетика, ҷалби бештари сармоягузориҳои барои зиёд намудани иқтидорҳои энергетикӣ ва тавлиди неруи аз ҷиҳати экологӣ тоза муҳим арзёбӣ мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Садриддинов Н.Т. Сармоягузориҳои хориҷӣ, зарурат ва дурнамои он дар ҚТ / Н.Т. Садриддинов, И.М. Шодиев. – Душанбе, 2016. -25 с.
2. Сомонаи Кумитаи сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ. [Манбаи электронӣ]. <http://investcom.tj/tj/sarmoaya/faolijati-sarmo jaguzor/27-omori-sarmojaguzorii-hori.html>
3. Сузуки М. Макроиктисоди кушод ва инвестицияҳои мустақими хориҷӣ / М. Сузуки, Л.Ҳ. Саидмуродов, А.А. Солиев. – Душанбе, 2007.
4. Идрисов А.Б. Стратегическое планирование и анализ эффективности инвестиций / А.Б. Идрисов, С.В. Каргышев, А.В. Постников. -М.: Информационно-издательский дом “Филинь”, 2007. - 272 с.
5. Мартынов А.Д. Активизация инвестиционной политики / А.Д. Мартынов // Экономист. - 2002. -№9. -С.54-61.

#### АРЗЁБИИ ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРИИ ХОРИҶӢ ВА НАҚШИ ОН ДАР ИҚТИСОДИӢИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Муаллиф дар мақолаи мазкур арзёбии ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ ва нақши он дар иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистонро мавриди омӯзиш қарор додааст. Қайд намудааст, ки сармоягузориҳои хориҷӣ метавонанд бо роҳи ташкили корхонаҳои муштарак ва корхонаҳои, ки пура ба инвестицияҳои хориҷӣ тааллуқ доранд, ҷойҳои нави кориро таъмин кунанд, маҳсулот истеҳсол намоянд, ба бучет андоз супоранд ва бо ҳамин воридшавии даромадҳои пулии лозимаро ба бучет таъмин намоянд. Хамаи ин комилан имконпазир буда, ба натиҷаҳои дилхоҳ оварда мерасонад, яъне ба мақсади ниҳии сиёсати иқтисодии давлат - таъминномаи ҳифзи иҷтимоӣ, сатҳи баланди некуаҳолии халқ ва устувориҳои иқтисодӣ мусоидат менамояд. Дар баробари ин, сармоягузорӣ қобилияти истеҳсолиро пурзӯр намуда, ҷойи рақобатноки мамлакатро дар бозори ҷаҳон муайян мекунад. Муаллиф бар он назар аст, ки ҷалби сармояи хориҷӣ ва умуман, тезонидани фаъолияти сармоягузорӣ барои пешравии иқтисодӣ саҳми бузург мегузорад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷалби сармояи хориҷӣ яке аз масъалаҳои муҳимму ҳалталаб ба шумор меравад. Ва дар шароити дигаргуниҳо ва гузариш ба соҳтори нави иқтисоди бозорӣ сармояи хориҷӣ ҳамчун омилҳои пешравии иқтисодӣ баромад мекунад. Сармояи хориҷӣ ба соҳаҳои гуногуни хоҷагии халқи ҷумҳурӣ ворид гашта, норасоии моддии дохилро пур карда метавонад.

**Калидвожаҳо:** сармоя, иқтисод, сармоягузорӣ, сармоягузориҳои хориҷӣ, хоҷагии халқ, сатҳи зиндагӣ, истеҳсолот, бозор, ҷалби сармояи хориҷӣ.

#### ОЦЕНКА ПРИВЛЕЧЕНИЯ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ И ИХ РОЛЬ В ЭКОНОМИКЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Авторам в данной статье изучены особенности привлечения иностранных инвестиций и их роль в экономике Республики Таджикистан. Было отмечено, что иностранные инвестиции могут быть обеспечены путем создания совместных предприятий и предприятий, которые полностью принадлежат иностранным инвестициям, создания новых рабочих мест, производства продукции, налогообложения бюджета и обеспечения выделения необходимых денежных доходов в бюджет. Все это вполне возможно и приведет к ожидаемым результатам, т.е. конечной цели экономической политики государства, - обеспечить социальную защиту, высокий уровень благосостояния и экономической стабильности. В то же время инвестирование усиливает производственные мощности и определяет конкурентоспособность страны на мировом рынке. Автор предполагает, что привлечение иностранного капитала и, в целом, ускоряет инвестиционную активность для экономического роста. В Таджикистане привлечение иностранного капитала является одной из важнейших проблем. А в переходных условиях новая экономическая структура рынка иностранного капитала является одним из ведущих факторов экономического роста. Иностранный капитал может быть импортирован в различные сектора экономики Республики Таджикистан, что может восполнить дефицит внутреннего спроса.

**Ключевые слова:** капитал, экономика, инвестиции, иностранные инвестиции, национальная экономика, уровень жизни, производство, рынок, привлечение иностранного капитала.

#### ASSESSMENT OF ATTRACTING FOREIGN INVESTMENT AND THEIR ROLE IN THE ECONOMY OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The author e in this article explored the features of attracting foreign investment and their role in the economy of the Republic of Tajikistan. It has been noted that foreign investments can be provided by the establishment of joint ventures and enterprises that are fully owned by foreign investments, creating new jobs, producing products, taxing the budget, and ensuring that the necessary cash incomes are allocated to the budget. All this is entirely possible and will result in delusional results - ie, the ultimate goal of the state's economic policy - to promote social protection, to a high level of wellbeing and economic stability. At the same time investing strengths manufacturing capacity and determining the competitiveness of the country in the world market. The author suggests that attraction of foreign capital and, in general, accelerates investment activity for economic growth. In Tajikistan, attracting foreign capital is one of the most important issues of the problem. And in the conditions of change and transition, the new economic structure of the foreign capital

market is one of the leading economic growth factors. Foreign capital can be imported into different sectors of the economy of the Republic of Tajikistan, which can fill the gap with domestic demand.

**Key words:** capital, economy, investment, foreign investment, national economy, living standards, production, market, attract foreign capital.

**Сведения об авторе:** *Шодиев Исо Мухаммадович* – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, преподаватель кафедры банковского дела. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г.Бохтар, улица Айни 67. Телефон: (+992) 905-99-88-00. E-mail: iso.shodiev91@mail.ru

**Information about the author:** *Shodiev Iso Mukhammadovich* - Bokhtar State University named after Nosira Khusrava, lecturer in banking. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini 67 street. Phone: (+992) 905-99-88-00. E-mail: iso.shodiev91@mail.ru

УДК 338.43 (575.3)

## МАЗМУНИ ИҚТИСОДИИ УСТУВОРИИ ИСТЕҲСОЛОТИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ

*Мирсаидов А.Б., Начмиддинов А.М.*

Институту иқтисодиёт ва демографияи АИ ҚТ,

Донишкадаи ҷумҳуриявӣи тақмили ихтисос ва бозомӯзии кормандони соҳаи маориф

Ҳолати соҳаҳои истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ, пеш аз ҳама зеркомплексҳои хӯрокворӣ, фаъолияти самарабахшӯ устувори онҳо бехатарии озуқавориро чун унсӯри асосии бехатарии иқтисодии кишвар ва минтақаҳои он муайян мекунад. Шартҳои ҳатмӣ барои ҳама давлатҳо, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки сиёсати аграриро расман чун сиёсати афзалиятноку стратегӣ эътироф мекунад, ин рушди устувори комплекси хӯрокворӣ мебошад. Дар стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 чунин амалҳои асосӣ барои расидан ба ҳадафҳои стратегияи таъмини амнияти хӯрокворӣ муқаррар шудаанд:

- таъмини имконоти иқтисодӣ ва физикии аҳолии кишвар чӣхати дастрасӣ ба хӯрокворӣ дар заминаи афзоиши истеҳсолоти аграрӣ, комплекси агросаноатӣ;

- диверсификасияи истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ, афзудани ҷолибияти соҳаҳои хоҷагии қишлоқ барои хоҷагиҳои деҳқонӣ аз ҳисоби ташаккули таҳкими занҷирҳои арзиши иловашуда;

- баланд бардоштани сатҳи дастрасии субъектҳои хоҷагии қишлоқ ба тухмиву нуриҳои хушсифат дар бозори ватанӣ, таъмини рушди истеҳсоли маҳсулоти хоҷагии қишлоқ дар заминаи ҳавасмандкунии истифодаи усули технологияҳои нави хоҷагии қишлоқ;

- татбиқи системаи босамари идораи таваккал ва мониторинги самаранокии истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ, бехатарии озуқаворӣ;

- тақмили механизми системаи идораи захираҳои заминӣ об дар заминаи тақсими устувори онҳо баҳри парвариши зироатҳои арзишманди хоҷагии қишлоқ;

- таъмини фаъолияти устувори системаи нигоҳубин ва истифодаи зерсохтори обёрию обпартоӣ, ҳамчун заминаи таъмини рушди зироаткорӣ обёришаванда ва амнияти озуқаворӣ, шугли аҳолии деҳот ва паст кардани камбизоатӣ дар маҳалҳо [1, с.10].

Тавре аз санади стратегияи давлат маълум мегардад, масъалаҳои таъмини рушди устувор, хусусан устувори иқтисодии фаъолияти субъектҳои хоҷагидори истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ чун шартҳои омилии асосии ҳадафи стратегияи давлат ва расидан ба ҳадафҳои стратегияи ҳукумат дар соҳаи таъмини амнияти озуқаворӣ кишвар эълон гардидаанд. Вобаста ба ин, пеш аз ҳама, ба омӯзиши ҳолати рушди иқтисоди кишоварзӣ ва мафҳуми мазмуни устувори истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ муфассалтар истода мегузарем.

Дар ҳамаи ин хоҷагиҳо, сарфи назар аз шакли ташкилӣ-ҳуқуқӣ, шаклҳои муштарак саҳми моликияти хусусӣ бартарӣ доранд. Дар солҳои 90-ум истеҳсолкунандагони инфиродии маҳсулоти кишоварзӣ, хоҷагиҳои аҳоли, хоҷагиҳои деҳқонӣ ва фермерӣ шарикӣ баробарҳуқуқи корхонаҳои хоҷагии қишлоқ гаштанд. Барои тасвир кардани моҳияти дигаргунӣҳои деҳот дар натиҷаи ислоҳоти баҳши аграрӣ, натиҷаҳои истеҳсолоти аграрӣ ва шароити феълӣ фаъолияти онро арзёбӣ кардан лозим аст.

### Ҷадвали 1. Маҷмӯи маҳсулоти хоҷагии қишлоқ, млн сомонӣ (бо нархи соли 2017)

Table 1. Gross agricultural product, million Somoni (at the price of 2017)

Нишондиҳандаҳо	1992	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017 бо %	
								нисбат ба 1990	2012
Ҳамагӣ	12986,1	18925,4	20358,5	21197,3	21862,8	23008,2	24576,0	189,2	129,8



<b>аз ҷумла:</b>									
<b>бахши ҷамъиятӣ</b>	549,2	1200,1	1307,9	1334,8	1276,5	1222,5	1187,4	216,2	98,9
%	4,2	6,3	6,4	6,3	5,8	5,3	4,8	0,6 бф	-1,5 бф
<b>хоҷагиҳои аҳоли</b>	12436,2	11755,4	12780,7	13225,4	13267,4	13794,4	14426,6	116,0	122,7
%	95,7	62,1	62,7	62,4	60,7	59,9	58,7	-37 бф	-3,4 бф
<b>хоҷагиҳои фермерӣ</b>	-	5969,9	6269,9	6637,1	7318,9	7991,3	8962,0	-	150,1
%	-	31,5	30,8	31,3	34,4	34,7	36,4	-	4,9 бф

Манбаъ: Ҳоҷагии кишлоқи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2018. -С. 16

Нишондодҳои ҷадвали 1 далели онанд, ки дар ҷумҳурии ҳаҷми маҷмӯи маҳсулоти хоҷагии кишлоқ дар ҳама навъҳои хоҷагиҳо майли афзудан дорад. Соли 2017 нисбат ба соли 1992 ҳаҷми он беш аз 1,8 маротиба, нисбат ба соли 2012, яъне дар панҷ соли охир ба беш аз 29% афзудааст. Маҷмӯи маҳсулот баъд аз соли 2012 аз ҳисоби рушди истеҳсолоти кишоварзӣ дар хоҷагиҳои фермерӣ афзоиш ёфт. Солҳои 2012-2017 ҳаҷми маҳсулоти хоҷагии кишлоқ дар хоҷагиҳои фермерӣ аз 5969,9 ба 8962,0 млн сомонӣ, ё ба беш аз 50,3%, саҳми хоҷагиҳои фермерӣ дар истеҳсоли маҷмӯи маҳсулот аз 31,5 то 36,4%, ё ба 4,9% афзуд. Хоҷагиҳои аҳоли ҳам дар истеҳсоли маҳсулоти хоҷагии кишлоқ саҳми назаррас доштанд: ҳаҷми истеҳсоли онҳо нисбат ба соли 1992 ба 16%, нисбат ба соли 2012 ба 22% афзудааст. Вале саҳми он дар истеҳсоли тамоми маҷмӯи маҳсулоти хоҷагии кишлоқ ба 7,6 банди фоиз коҳиш ёфт. Чунин вазъ дар бахши ҷамъиятӣ ҳам дида мешавад, ки ҳаҷми истеҳсолоти соли 2017 нисбат ба соли 2012 ба 1,1%, саҳми он ба 1,5 банди фоиз кам шудааст (ҷадвали 1). Ҳамин тариқ, баланд шудани нақшу аҳамияти хоҷагиҳои фермерӣ дар истеҳсоли маҷмӯи маҳсулоти хоҷагии кишлоқ ба назар мерасад.

Дар соҳаи истеҳсолоти хоҷагии кишлоқ нақши асосиро маҳсулоти растанипарварӣ мебозад. Нишондодҳои ҷадвали 2 гувоҳи онанд, ки соли 2017 нисбат ба соли 1992 ҳаҷми маҷмӯи маҳсулоти растанипарварӣ беш аз 2 маротиба ва нисбат ба соли 2012 - 24% афзуд. Дар солҳои 2012-2017 саҳми миёнаи маҳсулоти растанипарварӣ дар ҳаҷми умумии маҳсулоти хоҷагии кишлоқ 70,2%-ро ташкил медед. Саҳми он нисбат ба соли 1992 ба 4,1 банди фоиз кам шуда бошад ҳам, вале нисбат ба соли 2012 ҳамагӣ ба 3,1 банди фоиз афтидааст. Сабаби ин дигаргунии сохторӣ тағйир ёфтани майли кормандони хоҷагии кишлоқ ба сӯи соҳаи чорводорӣ ва маҳсулнокии нисбатан пасти соҳаи растанипарварӣ мебошад.

**Таблица 2. Динамикаи маҷмӯи маҳсулоти растанипарварӣ, млн сомонӣ (бо нархи соли 2017)**  
**Table 2. Dynamics of vegetable production, million Somoni (at the price of 2017)**

Нишондиҳандаҳо	1992	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2017 бо нисбат ба	
								1990	2012
<b>Ҳамагӣ</b>	8448,0	13667,8	14706,5	14838,9	15046,6	15813,9	16977,8	200,1	124,2
<b>Саҳм дар маҷмӯи маҳсулот, %</b>	65,0	72,2	72,3	70,0	68,8	68,7	69,1	4,1 пп	-3,1 пп
<b>аз ҷумла:</b>									
<b>бахши ҷамъиятӣ</b>	413,1	996,7	1084,8	1105,7	1061,6	1034,6	1012,2	245,0	101,5
%	4,8	7,2	7,3	7,4	7,0	6,5	5,9	1,1 пп	-1,3 пп
<b>хоҷагиҳои аҳоли</b>	8034,9	6869,0	7538,6	7291,3	6887,8	7007,1	7243,4	90,0	105,4
%	95,0	50,2	51,2	49,1	45,8	44,3	42,6	-52,4 пп	-7,6 пп
<b>хоҷагиҳои фермерӣ</b>	-	5802,1	6083,1	6441,9	7097,2	7772,2	8722,2	-	150,3
%	-	42,4	41,3	43,4	47,1	49,1	51,3	-	8,2 пп

Манбаъ: Ҳоҷагии кишлоқи Ҷумҳурии Тоҷикистон – 2018. -С. 16

Дар истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ хоҷагиҳои фермерӣ нақши муассир доранд. Дар давраи мавриди таҳлил саҳми хоҷагиҳои фермерӣ дар истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ аз 42,4 то ба 51,3, ё ба 8,2 банди фоиз афзуд. Агарчи ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ дар бахши ҷамъиятӣ ва хоҷагиҳои аҳоли андаке афзудааст, вале саҳми он мутаносибан ба 1,3 ва 7,6 банди фоиз кам шудааст (ҷадвали 2). Сабаби муваффақияти хоҷагиҳои фермерӣ дар истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ, ин зоҳиршавии майлу қобилияти мутобиқат ба шароити бозорӣ ва кӯшиши азхудкунии агротехнологияҳои муосир мебошад.

Дар хоҷагии кишлоқ, бахусус дар соҳаи растанипарварӣ, қисми фаъоли киштзорҳо воситаи асосии истеҳсолоту предмети меҳнат барои кормандони хоҷагии кишлоқ мебошад. Вобаста ба ин, дар поён арзёбии қиёсии киштзорҳо дар хоҷагиҳои гуногуни Ҷумҳурии Тоҷикистон оварда мешавад (ҷадвали 3). Пеш аз ҳама, бояд гуфт, ки солҳои 2016-2017 дар ҷумҳурии киштзорҳо чун заминаи истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ ба 62848 га ё ба 7% кам шуданд. Чунин ҳолат, албатта, барои амнияти озуқаворӣ кишвар

хатар дорад. Сохтори киштзори хочагиҳо ба фоидаи хочагиҳои фермерӣ тағйир ёфт. Дар давраи мавриди таҳлил масоҳати киштзори хочагиҳои деҳқонӣ ба 99760 га, ё ба 22,9% афзуд. Саҳми хосси он дар таркиби тамоми киштзорҳо ба 16,3 банди фоиз (аз 49,3 то 65,6%) зиёд шуд. Киштзори корхонаҳои хочагии кишлоқ дар солҳои 2006-2017 ба 149127 га ё ба 56,2% кам шуд. Саҳми хосси он ба 15,5 банди фоиз коҳиш ёфт. Масоҳати киштзори хочагиҳои аҳоли ҳам ба 9,1%, саҳми хосси он 0,4 банди фоиз кам гардид. Ҳамин тариқ, субъектҳои асосии соҳаи истеҳсолоти хочагии кишлоқ хочагиҳои фермерӣ (деҳқонӣ) мебошанд.

**Чадвали 3. Динамика ва сохтори киштзори зироатҳои хочагии кишлоқ дар гурӯҳҳои гуногуни хочагиҳо (гектар)**

**Table 3. Dynamics and agricultural structure of agricultural crops in different farms (hectare)**

Солҳо	Ҳама гурӯҳҳои хочагиҳо	Аз ҷумла					
		Корхонаҳои хочагии кишлоқ	%	Ҳочагиҳои аҳоли	%	Ҳочагиҳои фермерӣ	%
2006	900160	265513	29,4	185131	20,5	449516	49,3
2007	891126	217115	24,3	192307	21,6	481704	54,05
2008	888911	192745	21,7	203761	22,9	492405	55,4
2009	875098	171011	19,5	194150	22,2	509937	58,3
2010	839475	154500	18,4	190003	22,6	494972	58,9
2011	850395	152401	17,9	193698	22,7	504296	59,3
2012	860147	149865	17,4	200832	23,3	509450	59,2
2013	864862	147278	17,0	201333	23,3	516251	59,7
2014	828437	142636	17,2	176785	21,3	509016	61,4
2015	830578	121526	14,6	174944	21,0	534108	64,3
2016	837299	117632	14,0	175135	20,9	545133	65,1
2017	837312	116386	13,9	168299	20,1	549276	65,6
Тағйир нисбат ба соли 2006, %	93,0	43,8	-15,5 пп	90,9	-0,4 пп	122,9	16,3 пп

Манбаъ: Минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2017. -С. 128-129

Дар шароити тағйироти бозории соҳаи истеҳсолоти хочагии кишлоқ майли интиҳоби зироатҳои кишоварзӣ ва ҷудокунии замини кишт барои онҳо ба таносуби бозори маҳсулоти хочагии кишлоқ вобаста аст. Фермерҳо ҳангоми интиҳоби истеҳсолот татбиқи принципи ратсионализми иқтисодиро аз худ карданд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таърихан таҷрибаи растанипарварӣ тавассути парвариши ғалла, лӯбиёҳо, пахта, картошка, сабзавот ва зироатҳои полизӣ андӯхта шудааст. Аз маълумоти чадвал бармеояд, ки солҳои 2006-2017 замини кишти тамоми зироатҳои мазкур (ба истиснои пахта) тамоюли афзудан дорад. Дар давраи мавриди таҳлил майдони кишти ғалла ва лӯбиёҳо ба 9,6 ҳаз.га, ҳосилнокии онҳо ба 9,3 сентнер аз ҳар гектар афзоиш ёфт. Майдони кишти сабзавот ба 2,4, зироатҳои полизӣ ба 11,8 ҳаз.га васеъ шуд. Ҳосилнокии ин зироатҳо мутаносибан ба 70 ва 68,9 сен/га афзуд. Майдони кишти картошка афзуда бошад ҳам (ба 12,7 ҳаз.га), вале ҳосилнокиаш нисбат ба соли 2006 ба 7 сентнер аз ҳар га кам шуд. Чи тавре рақамҳои боло нишон медиҳанд, ҳанӯз устувории рушди соҳаҳои кишоварзии мамлакат ба назар намерасад. Бинобар ин, барои ташкили истеҳсолоти кишоварзӣ ва идораи он зарурати коркарди асосҳои методологии арзёбии устуворӣ ва меъёрҳои баҳодихии он ба миён меояд.

Ноустуворӣ то ҳол давом дошта, дар соҳаи истеҳсолоти хочагии кишлоқ, пеш аз ҳама, зарурати ислоҳи мафҳуми ноустуворӣ ва бесуботино ба миён меорад. Солҳои охир проблемаҳои устуворӣ ва бесуботӣ дар самтҳои гуногуни илми иқтисодӣ васеъ таҳқиқ карда мешаванд. Намояндагони самти нави синергетикаро асосгузори таҳқиқот дар ин самт донишмандон мумкин аст. Пайравони ин самт (Г. Николис, И. Пригожин, Г. Хакен) ба омӯзиши системаҳои мураккаб, ки аз якҷанд зерсистемаи табиатан ва аз лиҳози таркиб гуногун иборатбудаи системаҳои мухталифи иқтисодӣ ва соҳаҳои он аҳамияти махсус додаанд [2,с.148]. Намояндагони ин равия чунин меҳисобанд, ки баҳисобгирии тамоми ҷузъҳои система дар раванди ташкил ва идоракунӣ истеҳсолот сабабгори пайдоиши падидаҳои бесуботӣ ва нобаробарӣ мебошанд. Онҳо исбот мекунанд, ки ҳама системаҳо зерсистемаҳоеро дар бар мегиранд, ки беист ба боло ё поён майл мекунанд. Дар адабиёти иқтисодӣ инчунин қайд карда мешавад, ки дар натиҷаи таъсири принципҳои тағйирӣ иқтисодӣ (нобаробарӣ, дискретӣ, даврӣ ва тасодуфӣ) дар иқтисодиёт падидаҳои нав падидаҳои кӯҳнаро ҳатман иваз намекунанд, балки иқтисодиёт ба воситаи бӯҳрон, ҷаҳиш ва бифрукатсияҳо фаъолият мекунанд [3,с.155]. Ҳамин тавр, самтҳои дигар ҳам вучуддоранд, ки проблемаҳои бесуботӣ ва ноустувории иқтисоди муосирро таҳқиқ мекунанд.

Агар субот чун «бетағйири» иқтисод, «кафолатнокии» он ва қобилияти он ба таъмини такрористехсоли худӣ (рушди мавзун ва таносуби нишондиҳандаҳои гуногуни макроиқтисодии он) шарҳ дода шавад, пас бесуботино чун хосияти иқтисодиёт шарҳ додан мумкин аст, ки дорои хусусияти тағйирёбӣ ва ҳаракати доимии таносуби нишондиҳандаҳои асосии иқтисод мебошад. Дар ин ҳолат хосияти бесуботӣ ба маънои хисороти иқтисодӣ ё омили боздорандаи рушди иқтисод нест. Асосан раванди таҳлили омилҳои рушд ва таносуб, инчунин проблемаи таъмини идораи босамари иқтисод мушкил мегардад. Бинобар ин, механизмҳои идоракунии иқтисод бояд ба натиҷаҳои таҳқиқи доимии қонунҳои рушди иқтисод таъяс кунанд, инчунин мудирӣ боҳирад, субъекти оқилу мутаашаққили идоракунии, ҷузъи иқтисодии ниҳодҳои давлатро металабад. Бояд гуфт, ки иқтисоди бесуботу ноустувор нисбат ба иқтисоди босубот самараноктар шуда метавонад. Масалан, сатҳи баланди тағйири нишондиҳандаҳои он мумкин аст бо ҷорисозии инноватсияҳо, ғояҳои нав, суръати баланди пешрафтаи идорӣи ташкилӣ (ПИТ) ва қарорҳои он ҳамроҳ бо воқуниши саривақтии субъектони иқтисод ба тағйироти мухталифи муҳити иқтисодии дохилию берунӣ рабт дошта бошад. Дар низоми ин муносибатҳо як қатор ихтилофот ба миён меоянд: масалан, дар сатҳи макроиқтисод муҳити дохилии субъектони хоҷагидор ба ҷоринамоии инноватсияҳо, навгониҳо майлу ҳавас дорад, вале муҳити берунӣ баръакс, ба рушди инноватсияҳо монеъ мешавад.

Дар адабиёти иқтисодӣ ҳангоми таҳлилу тавсифи динамикаи иқтисод аксаран ҳамроҳ бо хосияти бесуботӣ мафҳуми хосияти ноустувориро ба қор мебаранд. Ноустуворӣи иқтисод ё истехсолот ба маънои нотавонӣи он дар муқобили зарбаҳои иқтисодӣ ва ғайрииқтисодӣ ё баргардондани таъсири манфии омилҳои муҳити дохилӣ ё берунӣ мебошад. Аз ин ҷиҳат ноустувориро чун яке аз ҷузъҳои таркиби тағйирёбӣ (бесуботӣ)-и иқтисод баррасӣ қардан мумкин аст. Бояд гуфт, ки хосияти тағйирпазири рушди иқтисодӣ ва ноустуворӣ ҳам, аз аломатҳои иқтисоди муосир мебошанд. Ин, пеш аз ҳама, бо нобаробарӣи рушди инноватсия ва пешрафти илмию техникаӣ, беҳаракатӣи умумӣи иқтисоди миллии кишварҳои алоҳида ва тамоми иқтисоди ҷаҳон рабт дорад. Вобаста ба ин, бесуботӣ нисбат ба давлатҳои рӯ ба тараққӣ дида, бештар хосси кишварҳои мутараққӣ мебошад. Чунки иқтисоди кишварҳои мутараққӣ ба омилҳои нави рушд ва самаранокии иқтисод дастрасӣи бештар дорад. Бесуботӣ бошад, бештар ба кишварҳои рӯ ба тараққӣ, иқтисодиёти суст рушдфта хос аст. Ноустуворӣ, пеш аз ҳама, дар соҳаву бахшҳои алоҳидаи иқтисод зоҳир мешавад. Дар иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон хосияти ноустуворӣ дар сатҳи микроиқтисод низ, хусусан дар сатҳи субъектони хоҷагидори соҳаи хоҷагии қишлоқ, аксаран ба падидаи доимоамалкунанда табдил меёбад.

Устуворӣи иқтисодӣ ба монанди фаъолияти хоҷагидорӣ мафҳуми мураккаб ва комплексӣ мебошад. Барои таҳлили устуворӣи иқтисодӣ, пеш аз ҳама, мазмуну моҳияти дохилии мафҳуми «устуворӣ»-ро шарҳ додан лозим аст. Дар Луғати иқтисодии муосир устуворӣи қорхона чун ҳолати молиявӣи қорхона тафсир ёфтааст, ки фаъолияти хоҷагидорӣиаш дар шароити муътадил иҷроӣи тамоми уҳдадорӣҳои онро дар пеши қормандон, ташкилотҳои дигар, давлат ба туфайли даромади қофӣ ва ҳам даромаду хароҷот таъмин мекунад [4,с.162]. Барои таърифу тафсири мафҳуми устуворӣ усули «акс»-ро истифода мебарем. Агар мафҳуми ноустуворӣи қорхонаҳои хоҷагии қишлоқ нотавонӣи он дар муқобили зарбаҳои иқтисодӣ ва ғайрииқтисодӣ ё баргардондани таъсири манфии омилҳои муҳити дохилӣ ё берунӣ бошад, пас устуворӣи рушди онҳо ва равандҳои истехсолро чун қобилияти мутобиқшавӣи онҳо ба шароити нав, талаботи муҳити дохилию берунӣ ва баргардондани ҳама таҳдидот ба амнияти қорхона, истехсолот ва густариши он таъриф додан мумкин аст. Пас, ба фикри мо, устуворӣи қорхонаҳои хоҷагии қишлоқро чун қобилияти онҳо ва ташкили дурусти фаъолияти хоҷагию иқтисодӣ, ки дар шароити муътадил раванди такрористехсолро таъмин мекунад, баррасӣ қардан мумкин аст.

Устуворӣи истехсолот шартӣи ногузири рушди босамари истехсолоти хоҷагии қишлоқ аст ва он се сабаби асосӣ дорад:

- хоҷагии қишлоқ истехсолкунандаи асосӣи маҳсулоти хӯроқворӣ, яъне манбаи асосӣи ҳаёту фаъолияти одамон аст ва аз ин рӯ, ҳама гуна бозистодани истехсолоти он ба сатҳи зисти мардум таъсир мерасонад. Илова бар ин, бештари маҳсулоти хоҷагии қишлоқ қобили нигоҳдорӣи дурудароз ва захиракунии нест;

- хоҷагии қишлоқ (растанипарварӣ - бевосита, қорводорӣ - ба воситаи истехсоли хӯроқи қорво) дар шароити аз ҷониби инсон назоратнашаванда пеш бурда мешавад ва бинобар ин, бесуботино сахттар эҳсос мекунад;

- хоҷагии қишлоқ чун соҳаи истехсолоти моддӣ, дар он раванди иқтисодии такрористехсол бо равандҳои биологии нашъунамо ва инкишофи организмҳои зинда зич алоқаманд мебошанд.

Таъсири устувории хоҷагии қишлоқ ба рушди соҳаҳои дигар бештар мегардад, он шартӣ асосии рушди босуръату босуботи тамоми КАС боқӣ мондааст. Ноустувории истеҳсолоти аграрӣ, дар ҳоли паст будани сатҳи умумии он, ба фаъолияти босуботи иқтисоди тамоми кишвар таъсири манфӣ расонда, боиси бесубот гаштани кори соҳаҳои коркард мешавад.

Ноустувории истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ, пеш аз ҳама, дар тағйири ҳарсолаи ҳаҷми маҳсулот, ки бисёр калон буда метавонад, зоҳир мешавад. Бинобар ин, бартарафкунии ин тағйирот яке аз вазифаҳои асосии таъмини субот ва таъмини устувории иқтисодии соҳа маҳсуб меёбад. Асоси иҷроиши ин вазифаро коҳиш додани лаппишҳои ҳосилнокӣ ва маҷмӯи ҳосили зироатҳои хоҷагии қишлоқ дар ҳар сол ташкил медиҳад.

Дар адабиёти иқтисоди аграрӣ таърифҳои гуногуни мафҳуми устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ вучуд доранд (ҷадвали 4). Мафҳум ва таърифи устувории истеҳсолотро дар охири асри гузашта ва оғози асри ҳозира олимони шӯравӣ ватанӣ Ф.А. Баталин, В.М. Обухов, А.Ф. Фортунатов ва Н.С. Четвериков, Мироқилов Т.М., Иномов А.И., Атхамов Ҳ.А., Анварова М.А., Раҳмонов А.Р., Абдуллоев З.Р. ва дигарон шарҳ додаанд. Бисёре аз олимони ватанӣ устувории ҳосил ва ҳосилнокиро бо пастшавии лаппиши он рабт меоданд.

**Ҷадвали 4. Таърифи мафҳуми устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ**  
**Table 4. Define the concept of sustainability of agricultural production**

№	Муаллиф(он)	Таъриф
1.	Мазепа И.М. Соибназарова С.	Таҳти устувории зироаткорӣ ба маънои маҳдуд қобилияти муқовимати он алайҳи шароити номусоиди обу ҳаво фаҳмида мешавад
2.	Саидмуродов Ш.М. Неъматов И.У.	Устувории ҳосилу ҳосилнокиро бо пасткунии лаппиши онҳо рабт медиҳанд
3.	Раҳмонов А.Р. Абдуллоев З.Р.	Устувории ҳосилу ҳосилнокиро бо пасткунии лаппиши онҳо рабт медиҳанд
4.	Бойко И.П.	Ҳосияти ҳар раванди истеҳсоли буда, ба сатҳи нишондиҳандаи таҳлилшаванда ва суръати тағйири он вобаста нест
5.	Сорокин В.И.	Ба маънои васеъ на танҳо рушди ҳосилхезӣ ва маҷмӯи ҳосил, балки афзоиши самарайи пурмаҳсулии соҳа, сифати маҳсулот, инчунин ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ иқтисодиро дар бар мегирад
6.	Афанасиев В.Н.	Ҳаҷми пайдарпай афзояндаи арзишҳои истеъмолӣ бо таъсири камтарини омилҳои номусоид, бехардонии сохтори самаранокии муносиби онҳо, ки такрористеҳсоли васеъро таъмин мекунад
7.	И.Б. Загайтов, П.Д. Половинкин, В. Ахметов, А.Г. Прудников, Л. Мизюркина	Дар соҳаву корхонаҳои КАС устуворӣ чун қобилияти онҳо дар муқовимат алайҳи омилҳои гуногуни истеҳсолот, пешгирии қардани коҳиши истеҳсоли маҳсулоти мавриди тақозои истеъмолгарон фаҳмида мешавад
8.	А. И. Трубилин ва Л. В Бондаренко	Пайдарпай афзудани имкониятҳои такрористеҳсол дар ҳар даври истеҳсоли натиҷаҳо ва шароити истеҳсолот, ки беҳшавии нишондиҳандаҳои истеҳсоли, иҷтимоӣ, экологӣ ва қобилияти муқовимат алайҳи тағйири таъсир (шароит)-и дохилию беруниро таъмин мекунад
9.	Луғати муосири иқтисодӣ	Ҳолати молиявии корхона, ки фаъолияти хоҷагидорӣ дар шароити муътадил иҷроӣ тамоми уҳдадорӣҳои онро дар пеши қардон, ташкилотҳои дигар, давлат ба тӯфайли даромади кофӣ ва ҳам даромаду хароҷот таъмин мекунад

Таҳияи муаллиф

Дар асарҳои муаллифони муосир устуворӣ дар заминаи нобаробарии воридшавии маҳсулоти хоҷагии қишлоқ вобаста ба омилҳои таъсиррасони табиӣ ва ҳам иқтисодӣ таҳқиқ карда мешавад [5,с.62]. Ба андешаи ин муҳаққиқон, бартарафкунии тағйироти ҷиддӣ дар ҳар сол аз вазифаҳои муҳимтарини афзоиши ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти растанипарварӣ мебошад. Тавре қайд намудем, мафҳуми устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ, мафҳуми мураккаб аст. Баъзе олимони Россия ва Тоҷикистон зери мафҳуми устувории зироаткорӣ, ба маънои маҳдудаш, қобилияти пойдории онро дар муқобили шароити номусоиди обу ҳаво мефаҳманд [6,с.24]. Бисёре аз муҳаққиқон тамоюлоти мусбату ҳам манфиро баррасӣ намуда, ба мубориза бар зидди шароити ба раванди истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ таъсиркунанда аҳамияти ҷиддӣ медиҳанд [7,с.15].

Андешаҳо оид ба вобастагии зичи устувории истеҳсолоти аграрӣ бо қонъсозии талаботи афзояндаи ҷамъиятро низ дучор омадан мумкин аст. Вале, ба фикри мо, устувор ё ноустувор хондани талаботе, ки пурра қонъ карда намешавад, дуруст нест. Устувориро дар ин маврид танҳо дар сатҳи тамоми хоҷагии халқ арзёбӣ қардан мумкин аст.

Олими шӯравӣ В.И. Сорокин устувориро ба маънои маҳдуду васеъ баррасӣ мекунад. Ба маънои маҳдуд ӯ таҳти мафҳуми устуворӣ афзоиши бемайлоии ҳосилнокӣ ва маҷмӯи ҳосилро бо таъсири камтарини шароити номусоиди истеҳсол мефаҳмад. Ба маънои васеъ

мафҳуми устуворӣ «фарогир» мегардад. «Устувории зироаткорӣ ба маънои васеъ бояд на танҳо рушди ҳосилхезӣ ва маҷмӯи ҳосил, балки афзоиши самараи ҳосилнокии соҳа, сифати маҳсулот, инчунин ҳалли масъалаҳои иҷтимоию иқтисодиро дар бар гирад» [8, с.73]. Мо ҷонибдори ҷунин таърифи устуворӣ ҳастем, ки моҳияташ ба тафсири дар боло зикркардаамон мувофиқ аст: қобилияти муқовимат (пойдорӣ) дар муқобили таъсири гуногуни табиӣ ва ҳам иқтисодӣ. Ин на танҳо имконияти тобоварӣ ба омилу шароити номусоид, балки қобилияти мутобиқшавӣ ба онҳо, истифодабарии онҳо бо самараи бештарин барои хоҷагии қишлоқ мебошад. Аз ин мавқеъ устувории КАС-ро ҷун қобилияти муқовимати КАС ва ҳар соҳаву корхонаҳои он ба таъсири манфии омилҳои гуногуни истеҳсолот, пешгирӣ кардани таназули истеҳсоли маҳсулоти мавриди тақозои истеъмолгар шарҳ додан мумкин аст. Нишонаи истеҳсолоти устувор мавҷудияти фондҳои захира ва захираҳоест, ки аз ҳисоби онҳо дар солҳои номусоид устувории истеъмол ва истеҳсоли корхонаҳои коркардро нигоҳ доштан мумкин аст.

Дар адабиёти иқтисоди аграрӣ муаллифони алоҳида мафҳуми «ноустувории» динамикаи маҳсулнокии истеҳсолоти хоҷагии қишлоқро ҷун падидаи объективӣ афзалтар мешуморанд. Дар воқеъ маҳз ошкорнамоии сабабу омилҳои ноустуворӣ имконияти андешидани чораҳои дахлдор ва қабул кардани қарорҳои идориро барои таъмини устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ фароҳам месозад. Ба фикри онҳо, рафтори устувору босуботи нишондиҳандаи иқтисодӣ субъективӣ ва вобастаи манфиати баҳодиханда мебошад. Чи тавре ки маълум аст, мафҳуми «рушди устувор» барои иқтисоди муосир аввалин маротиба дар адабиёти иқтисодии оғози солҳои 80-ум пайдо шуд. Дар натиҷаи муттаҳидшавии ду мафҳум - «устуворӣ» ва «рушд», ки дар алоҳидагӣ тафовути ҷиддӣ доранд, иборае ҳосил шуд, ки маънои ҳар калимаи онро куллан дигаргун кард. Мафҳуми «устуворӣ» мазмунан маънои бетағйирӣ ва пуррагиро дорад, мафҳуми «рушд» баръало ба маънои раванди акси он аст, яъне тағйироте, ки дар иқтисод рух медиҳанд. Иттиҳоди ин мафҳумҳо инъикоси равандҳои иқтисодро ҳамчун тағйироти воқеии гузариш аз як вазъи сифатӣ ба вазъи дигари мукамалтар имкон медиҳад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон раванди татбиқи як қатор концепсияву санадҳои стратегияи гузаштани ҷумҳурӣ ба рушди устувор фаъол аст. Дар онҳо вазифаи гузариши пайдарпайи ҷумҳурӣ ба рушди устувор гузошта шудааст, ки ҳалли масъалаҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва муаммоҳои нигоҳдории муҳити мусоиди зисту иқтисодии табию захиравиро бо мақсади қоньгардонии талаботи наслҳои оянда таъмин мекунад.

Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 уҳдадорӣҳои байналмилалӣ ҷумҳуриро тибқи Рӯзномаи асри XXI ва Ҳадафҳои рушди устувори тасвибкардаи иҷтимоӣ 70-уми Ассамблеяи Генералии СММ аз сентябри соли 2015 дар бар мегирад. «Роҳномаи асосии концепсияи Рушди устувори инсон (РУИ) аст. Бинобар ҳамин, бартарфкунии пурраи қашшоқӣ, тағйири моделҳои ноустувор ва пешбурди моделҳои устувори истеъмоли истеҳсол, ҳимоя ва истифодаи самараноки захираҳои табиӣ бо мақсади рушди иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, шартҳои асосӣ ва ҳаётан муҳимми рушди устувори инсон мебошанд» [1, с.6].

Бо вучуди ин, марҳилаҳои ташаккули устуворӣ - технологӣ, иқтисодӣ, молиявӣ, хеле муҳим мебошанд. Дар адабиёти иқтисодӣ бештар аз ҳама марҳилаи асосӣ - марҳилаи устувории молиявиро баррасӣ мекунанд, ки бояд бо устувории иқтисодӣ мувофиқ бошад. Истеҳсоли устувор дар шароити низоми мавҷудаи нархгузорӣ, андозбандӣ, сиёсати қарзӣ ва гумрукӣ, метавонад ба ноустувории иқтисодӣ ва молиявӣ табдил ёбад.

Устувории молиявӣ - категорияи иқтисодии ифодагари системаи муносибатҳои иқтисодист, ки ҳангоми он корхона тамоюли афзоиши ҳаҷми молиёташро бо суръати мақбули рушд ташаккул дода, дар сурати ҷалби мутаваззини қарзу воситаҳои субсидиякунонӣ сармоягузорию фаъолу афзоиши сармояи гардонро таъмин намуда, тақрористеҳсоли қувваи кориро ҳавасманд карда, захираи молиявиро ба вучуд оварда ва дар ташаккули бучет ширкат варзида метавонад. Устувории иқтисодӣ бошад, дар сатҳҳои гуногуни раванди хоҷагидорӣ параметрҳои муҳталифи миқдорию сифатӣ дорад. Устувории иқтисодии низоми хоҷагӣ қобилияти низом дар барқароркунии параметрҳои муайян ҳангоми тағйирёбии онҳо зеро таъсири омилҳои муҳити берунӣ мебошад. Ҳамин тариқ, устувории субъекти хоҷагидор бо баробаршавии натиҷаҳои истеҳсолию хоҷагӣ, иқтисодӣ ва ташкилии фаъолият ҳосил мешавад. Аз ин ҷо, вазифаи арзёбии устувории иқтисодӣ аз арзёбии амалҳои иборат аст, ки шартҳои ноил шудан ба баробарии селҳои моддӣ ва молиявӣ корхонаро таъмин мекунанд.

Ҳамин тариқ, ба андешаи мо, устувории иқтисодӣ ин қобилияти корхона барои кам кардани тағйиротҳои ҳаҷми истеҳсол ва фурӯши маҳсулот мебошад, ки дар натиҷаи таъсири манфии омилҳои муҳити дохилӣ ва берунӣ ба амал меоянд. Устувории иқтисодии

рушди корхонаҳо на танҳо ба қисмҳои истеҳсоли ва молиявӣ, балки дар заминаи аз ин ҳам васеътари ташкилӣ-иқтисодӣ асос меёбад, масалан:

- ҳолати таъмини захираҳо;
- сатҳи ташкили истеҳсол ва қисми технологии он;
- стратегияи қабулшудаи маркетингӣ, сиёсати молӣ, саноатӣ, нархгузорӣ, хизматгузорӣ;
- ҳолати сохтор ва тавоноии он;
- заминаи меъёрӣ-ҳуқуқии фаъолияти корхонаҳо;
- ташкили сохти корхона, яъне қариб ҳама қисматҳои муҳити дохилӣ ё берунаи корхона;
- ҳадафгирӣ ба сӯи эҳё ва роҳ надодан ба тағйирёбии параметрҳои муътадил.

Бинобар ҳосиятҳои мазкур, устувории иқтисодиро чун яке аз нишондиҳандаҳои заминавии фаъолияти бозорӣ, сатҳи ликвиднокии воситаҳои моддӣ, молиявӣ, иттилоотӣ ва дороиҳои дигари корхона баррасӣ мекунамд.

#### АДАБИЁТ

1. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то с. 2030. -С. 10, 6.
2. Мирсаидов А.Б. Нестабильность - имманентное свойство современной экономики / А.Б. Мирсаидов // Таджикистан и современный мир .2016, № 5 с.148-160.
3. Институциональный анализ и экономика России / Под ред. В.Т. Рязанова. –Москва: Экономика, 2013. -495 с.
4. Райзберг Б.А. Современный экономический словарь / Б.А. Райзберг, Л.Ш. Лозовский, Е.Б. Стародубцева. -4-е изд. -М.: ИНФРА - М, 2003. - 480 с.
5. Мирсаидов А.Б. Государственное регулирование цены продовольственной продукции / А.Б. Мирсаидов, И. Нейматов. -Душанбе: Ирфон, 2013. -198 с.; Саибназарова С. Развитие инновационной деятельности в продовольственном комплексе Республики Таджикистан / С. Саибназарова // Экономика Таджикистана. - 2017. -№1. -С.62-70.
6. Мазепа И.М. Совершенствование функционирования рынка риса: автореф. дис. ...канд. экон. наук / И.М. Мазепа. -КГАУ, 2002. - 24 с.
7. Минасов М. Обеспечение устойчивого воспроизводства в АПК / М. Минасов // АПК: экономика, управление. - 2002. -№10. -С.16-20.; Носов Г.И. Современные ресурсосберегающие технологии - важный фактор устойчивого роста АПК / Г.И. Носов, И.В. Крюков // Земледелие. - 2005. -№3. -С.14-16., и др.
8. Сорокин В. Вопросы теории и методологии исследования устойчивости земледелия / В. Сорокин // Экономика сельского хозяйства России. - 1987. -№1. -С.73-75.

#### МАЗМУНИ ИҚТИСОДИИ УСТУВОРИИ ИСТЕҲСОЛОТИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ

Устувории иқтисодӣ ин қобилияти корхона барои кам кардани тағйиротҳои ҳаҷми истеҳсол ва фурӯши маҳсулот буда, дар натиҷаи таъсири манфии омилҳои муҳити дохилӣ ва берунӣ ба амал меояд. Устувории иқтисодии рушди корхонаҳо на танҳо ба қисмҳои истеҳсоли ва молиявӣ, балки дар заминаи аз ин ҳам васеътари ташкилӣ-иқтисодӣ: ҳолати таъмини захираҳо, ташкили истеҳсол, технологияи коркард, маркетинг, сиёсати молӣ, саноатикунонӣ, нархгузорӣ, хизматрасонӣ, сохтор ва тавоноӣ, меъёри ҳуқуқӣ ва ғайра асос меёбад. Ҳосиятҳои мазкур устувории иқтисодиро чун яке аз нишондиҳандаҳои заминавии фаъолияти бозорӣ, сатҳи ликвиднокии воситаҳои моддӣ, молиявӣ, иттилоотӣ ва дороиҳои дигари корхона баррасӣ мекунамд. Ҳамин тавр, мақолаи мазкур бо дарназардошти маълумотҳои омори расмӣ, таҳияи шудааст ва ба таври илмиву назариявӣ мафҳуми иқтисодии устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ асоснок шудааст.

**Калидвожаҳо:** истеҳсолот, устуворӣ, иқтисодиёт, хоҷагии қишлоқ, бехатарии озуқаворӣ, корхона, хоҷагиҳои аҳоли, хоҷагиҳои фермерӣ, стратегияи рушд, самаранокӣ, ҳосилнокӣ, майдони кишт, чорводорӣ, растанипарварӣ.

#### ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ УСТОЙЧИВОСТИ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Экономическая устойчивость - один из основных критериев уменьшения объема производства и продажи продукции в результате отрицательного воздействия внутренних и внешних тенденций. Экономическая устойчивость развития предприятия основывается не только на производстве и финансах но и на расширении организационно-экономической базы: состояние ресурсов организации и технологии производства, маркетинг, товарная политика, расценки, услуги, структура и потенциал, правовые нормы и др. Данные особенности представляют экономическую устойчивость как один из прилаемых показателей рыночной деятельности, уровня материальных средств, финансирования, информации и др. Таким образом, в данной статье разработаны и анализированы с учетом официальных статических данных и обоснованы научно-теоретические и практические особенности, экономическое содержание и устойчивое развитие производства сельскохозяйственной продукции.

**Ключевые слова:** производство, устойчивость, экономика, сельское хозяйство, продовольственная безопасность, предприятие, фермерское хозяйство, стратегия, развитие, результативность, урожайность, посевное поле, животноводство, растениеводство.

#### DEFINITION OF THE ECONOMIC STABILITY OF AGRICULTURAL PRODUCTS

Economic stability can be defined as the ability of a factory or a company to reduce the changes of production rate and the sale of the products which come about as the result of negative effects of internal and external factors. Economic stability of the companies development does not only include the production and financial aspects but it also based on wider formative and economic environments such as the provision of resources, production, technology and process of manufacture, marketing, financial policy, industrialization, price, service, structure and capability, legal criteria and others.

These characteristics present the economic stability as one of the basic indicators of marketing activities, the liquidity level of financial, informational and tangible means and other assets of the company. Therefore, this article deals with the analysis and definition of economic stability of agricultural products according to the official statistics and data based on the theoretical and practical approaches.

**Key words:** production, stability, economy, agriculture, food safety, company, farm household-firm, development strategy, affectivity, productivity, cultivation land, cattle breeding, horticulture.

**Сведения об авторах:** *Мирсаидов Аврор Бобоевич* – Институт экономики и демографии АН РТ, доктор экономических наук, профессор. Адрес: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Айни 44. E-mail: [chirad-58@mail.ru](mailto:chirad-58@mail.ru). Телефон: (+992) 939-44-38-50

*Наджмиддинов Абдусаттор Мирзоевич* – Институт повышения квалификации и переподготовки работников сферы образования, проректор по науке и инновациям. Адрес: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нисормухаммад 15. E-mail: [abdusator@gmail.com](mailto:abdusator@gmail.com). Телефон: (+992) 987-43-03-03

**Information about the authors:** *Mirsaidov Avror Boboevich* - Institute of Economics and Demography of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, Doctor of Economics, Professor. Address: 734024, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini Avenue 44. E-mail: [chirad-58@mail.ru](mailto:chirad-58@mail.ru). Phone: (+992) 939-44-38-50

*Nadzhmiddinov Abdusattor Mirzoevich* - Institute of Vocischny qualification and pre-training of employees in the field of education, vice-rector for science and innovation. Address: 734024, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nisormuhammad Street 15. E-mail: [abdusator@gmail.com](mailto:abdusator@gmail.com). Phone: (+992) 987-43-03-03

УДК: 330.322:338,4:6 (575,3)

## ДУРНАМОИ ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРИҶОИ ХОРИҶӢ ВА ДОХИЛӢ БА СОҶАҶОИ ИСТЕҶСОЛОТИ САНОАТӢ

*Рамазонов Қ.И.*

Институти иқтисод ва демографияи АИ ҶТ

Дар марҳалаи кунунии рушди саноати Тоҷикистон ҳама манбаъҳои сармоягузори дохилӣ ва хориҷӣ, баҳусус хориҷӣ, аҳамият доранд. Аҳамияти сармоягузори дохилӣ метавонад батадриҷ ва ҳамзамон бо афзудани ҳаҷми сармоягузориҳои хориҷӣ бештар гардад. Омилҳои асосии зиёд намудани ҳаҷми сармоягузориҳо дар саноати кишвар инҳо маҳсуб меёбанд: корхонаҳои муштарак бо сармояи хориҷӣ, қарзҳои хориҷии давлатӣ ва ғайридавлатӣ, грантҳои хориҷӣ, сармоягузориҳои бевоситаи хориҷӣ, таъсиси филиалҳои ширкатҳои хориҷӣ, вусъатёбии дарозмуддати кредитӣ, истифодаи захираҳои муҳочирати меҳнати хориҷӣ.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки таъсис додани корхонаҳои муштарак яке аз роҳҳои асосии воридшавии сармояи хориҷӣ ба иқтисоди кишвар ба ҳисоб меравад. Фароҳам овардани муҳити иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва психологӣ дар кишвар барои рушди корхонаҳои муштарак на танҳо баҳри зиёд намудани шумораи онҳо, балки инчунин барои суръатбахшии такрористеҳсоли сармояи муштарак, баланд бардоштани рейтингҳои инвестиционии кишвар низ муҳим мебошад. Афзун намудани ҳаҷми сармоягузориҳои хориҷӣ аз ин роҳ барои таҳкими иқтисодии соҳибқорони хусусӣ дар саноат, ҷалби фаъолтари қарзҳои хориҷӣ барои рушди истеҳсолот, таъсиси корхонаҳои нав, ҷорӣ сохтани технологияҳои пешқадам, ба бозорҳои хориҷӣ ворид гаштани ширкатҳои миллӣ ва дар бозори ҷаҳонӣ мавқеи устувор пайдо намудани онҳо, андӯштани таҷрибаи муосири пешқадами идораи истеҳсолот, сифати маҳсулот ва хизматрасонӣ, истифодаи технологияи пешқадам, арза намудани молҳои нав, пайдо намудани таҷрибаи муосир ва усулҳои рақобат дар бозорҳои дохилӣ ва хориҷӣ, зиёд намудани ҳаҷми воридот ба бучети давлатӣ ва ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ мусоидат хоҳад кард.

Баробари баланд шудани сатҳи ҳамгироии иқтисоди кишвар ба иқтисоди ҷаҳонӣ ва тавсеаи фаъолияти иқтисодии хориҷии корхонаҳои саноатӣ, ҳиссаи ширкатҳои саноатӣ (ҳам давлатӣ ва ҳам хусусӣ) дар қарзгирии хориҷии кишвар зиёд мегардад.

Минбаъд низ дар рушди саноати Тоҷикистон нақши бузургро чунин сохторҳои байналмилалӣ молиявӣ, ба монанди Бонки Аврупои Таҷдид ва Рушд, Бонки Исломии Рушд, Бонки Рушди Осӣ хоҳанд бозид. Истифодаи самараноки кредитҳое, ки онҳо барои рушди саноат пешниҳод мекунанд, имкон медиҳад, ки эътимоди бонкҳои хориҷӣ ва сохторҳои ғайрибонкии молиявӣ нисбати бонкҳо ва ширкатҳои саноатии кишвар бештар гардад ва ба зиёд гардидани ҳаҷми сармоягузориҳои хориҷӣ мусоидат намояд.

Хеле муҳим аст, ки дар сохтори саноати ҷаҳонӣ Тоҷикистон нақши музофотӣ нашошта бошад. Ҳамгироии ҳақиқии саноати кишвар ба иқтисоди ҷаҳонӣ бояд дар заминаи моддию техникаи муносиб бо назардошти таъмини муносибатҳои бозорӣ

баробар байни Тоҷикистон ва қисмати дигари ҷаҳон сурат гирад. Бинобар ин, дар музокироти дучониба ва бисёрҷониба оид ба масъалаҳои ҳамроҳшавии кишвар ба СУС ноил гаштан ба кумаки сохторҳои байналмилалӣ молиявӣ иқтисодӣ нисбати навсозии босуръати сармояи асосӣ дар саноат зарур аст.

Давоми солҳои 2014-2016 бо мақсади ҷалби ҳарчи бештари сармоягузори мустақими хориҷӣ барои татбиқи лоиҳаҳои калонҳаҷм дар соҳаҳои аз лиҳози иқтисодӣ афзалиятнок дар доираи қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи созишномаи сармоягузорӣ” ва “Дар бораи концессияҳо” 7 созишномаи сармоягузорӣ ва 1 концессия таҳия ва қабул гардидааст.

Дар тамоми лоиҳаҳо корҳо тибқи нақша рафта истода, 3 лоиҳа «Сохтмони корхонаи истеҳсоли нӯшоқиҳои ташнашикани Кока Кола» бо маблағгузори зиёда аз 50 млн доллари ИМА, «Сохтмони корхонаи истеҳсоли семент дар ноҳияи Бобочон Ғафуров» бо маблағгузори 150 млн доллари ИМА ва сохтмон ва ба истифода додани корхонаҳои истеҳсоли семент ва халтаҳо дар ноҳияи Ёвон бо маблағгузори зиёда аз 100 млн доллари ИМА пурра татбиқ карда шудааст. Инчунин, бо ширкатҳои “Юнан Констракшэн Инвестмент Холдинг Групп”-и Ҷумҳурии Халқии Хитой татбиқи лоиҳаҳои сармоягузорӣ дар соҳаи инфрасохтор, Палатаи савдо ва саноати Словакия-Тоҷикистон бо ҷалби ширкатҳои америкоӣ “Лупайн Интернэшнл” (ба маблағи 2,5 млн доллари ИМА) оид ба ҳамкорӣ дар самти саноат ва инфрасохтор, ширкати “Роян” оид ба ташкили фермаҳои чорвои шохдори калон, ширкати олмонӣ “Такстима” оид ба бунёди корхонаи ресандагӣ (30 млн евро), ширкати олмонӣ “Скет” оид ба бунёди корхонаи равған (1,5 млн евро) ва ғайра, қорбарӣ рафта истодааст.

Дар солҳои истиқлолият бо ҷалби сармояи дохиливу хориҷӣ ҳазорҳо корхонаву коргоҳҳои хурду бузурги саноатӣ бунёд гардиданд, ки онҳо дар соҳаҳои истихроҷ ва қоркарди маъдан, ангишт, саноати сабук ва кимиё, мошинсозӣ, қоркарди металлҳои қиматбаҳо ва ранга, масолеҳи сохтмон ва саноати хӯрокворӣ фаъолият менамоянд.

То ба имрӯз ҷиҳати ба қор андохтани иқтидорҳои нав дар соҳаи саноат ва истифодаи самараноки корхонаҳои мавҷуда, ба роҳ мондани истеҳсоли маҳсулоти рақобатпазир ва ивазкунандаи воридот, тақвияти имкониятҳои содиротии кишвар ва умуман, дар самти иҷрои барномаҳои стратегӣ мамлакат як силсила тадбирҳои судманд амалӣ гардидаанд.

Маҳз рушди соҳаҳои воқеӣ, фароҳам овардани фазои мусоиди сармоягузорӣ, ҷалби сармояи мустақим ва воридоти технологияҳои нави инноватсионӣ имкон медиҳанд, ки раванди саноатикунони мамлакат таъмин гардида, ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ ва шумораи ҷойҳои нави қорӣ мунтазам афзоиш дода шавад.

Сохтмони се корхонаи саноатӣ дар ноҳияи Ёвон ва ба қор оғоз кардани корхонаи маъдантозакунии Тақоб, ки барои тавлиди алюминий ашёи хом истеҳсол мекунанд, ҷиҳати паст кардани арзиши аслии алюминий ва вобастагӣ аз ашёи хоми воридотӣ, инчунин, маҷмааи насосҷӣ оид ба қоркарди пахта дар ноҳияи Данғара барои афзоиши иқтидори содиротии кишвар заминаи мусоид фароҳам меоранд.

Бунёди корхонаи муосир оид ба қоркарди маъдан дар шаҳри Панҷакент, корхонаҳои металлургӣ ва истеҳсоли маҳсулоти оҳан дар шаҳри Ҳисор ва ноҳияи Спитамен, инчунин, корхонаи истихроҷу истеҳсоли тилло дар шаҳри Ваҳдат идомаи мантиқии ин раванди созанда мебошад.

Бояд зикр намуд, ки барои бунёду ба қор андохтани корхонаву коргоҳҳои саноатии зикршуда ва ду корхонаи нави сементбарорӣ, дар маҷмӯъ, ҳафтуним миллиард сомонӣ сармояи мустақим ҷалб карда шудааст.

Корхонаҳои нави сементбарорӣ имкон медиҳанд, ки ҳаҷми солонаи истеҳсоли семент то 4,5 млн тонна ё нисбат ба соли 2000-ум 82 баробар афзуда, дар баробари пурра қонеъ гардонидани талаботи бозори дохилӣ ба ин намуди масолеҳи сохтмон, содироти он низ афзоиш дода шавад.

Моҳи ноябри соли ҷорӣ таҷдиду барқарорсозии навбати аввали корхонаи истеҳсоли нуриҳои азотӣ дар шаҳри Сарбанд бо ҷалби сармояи мустақими хориҷӣ дар ҳаҷми 2 млрд 900 млн сомонӣ оғоз шуд, ки навбати аввали он моҳи феввали соли 2018 ба истифода супорида мешавад.

Ҷиҳати ба роҳ мондани истеҳсолоти ивазкунандаи воридот ва маҳсулоти ба содирот нигаронидашуда барномаи махсус қабул гардида, татбиқи он идома дорад.

Ҳукумати мамлакатро зарур аст, ки рушди минбаъдаи саноатро тавассути баланд бардоштани самаранокии соҳаи қоркарди ашёи хом ва афзун намудани истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ, таҷдиди воситаҳои асосӣ, воридоти технологияҳои инноватсионӣ ва тақвияти рақобатпазирӣ маҳсулот таъмин намояд.



Рушди бахши хусусӣ, аз ҷумла соҳибкорӣ яке аз самтҳои асосии сиёсати иқтисодӣ буда, то имрӯз доир ба тақвияти шарикӣ давлат бо бахши хусусӣ, дастгирии давлатии соҳибкорӣ, содагардонии расмиёти бақайдгирии соҳибкорӣ ва танзими фаъолияти иҷозатдиҳӣ корҳои назаррас ба анҷом расонида шудаанд.

Тавассути татбиқи ислоҳот фазои мусоиди соҳибкориву сармоягузорӣ фароҳам гардида, шарикӣ давлат бо бахши хусусӣ густариш пайдо кард ва Тоҷикистон тибқи арзёбии соҳмонҳои байналмилалӣ молиявӣ солҳои охир се маротиба ба қатори 10 кишвари ислоҳотгари пешсаф дохил гардид.

Ҳукумати мамлакат барои таъмини рушди минбаъдаи кишвар ва ҷалби ҳарчи бештари сармояи мустақим чараҳои ислоҳотро дар самти беҳтар гардонидани фазои сармоягузорӣ ва пешбурди фаъолияти соҳибкорӣ вусъат мебахшад.

Соли 2016 ҷалби сармояи хориҷӣ ба иқтисоди миллӣ ҳафтуним миллиард сомони ро ташкил дод, ки 51%-и он сармояи мустақим мебошад.

Ҳоло бо сармояи давлатӣ ва шарикони рушд беш аз 70 лоиҳа дар ҳаҷми 22 млрд сомонӣ дар соҳаҳои гуногуни иқтисодиёт ва 7 лоиҳа бо ҷалби сармояи мустақими ватаниву хориҷӣ ба маблағи зиёда аз 11 млрд сомонӣ барои сохтмони таҷдиди 12 корхонаи саноатӣ амалӣ шуда истодааст.

Қобили зикр аст, ки соҳибкорону сармоягузoron дар татбиқи афзалиятҳои муайянкардаи Ҳукумат, баҳусус, доир ба рушди босуботи иқтисодӣ, воридоти технологияҳои ҳозиразамон, таъсиси ҷойҳои нави корӣ, афзоиши даромади аҳоли, инчунин, анҷом додани корҳои соҳмондиҳӣ ва хайру эҳсонкорӣ фаъолон иштирок мекунанд.

Дар натиҷаи ислоҳот ва тадбирҳои амалигардида шумораи субъектҳои соҳибкорӣ соли 2016 ба 290 ҳазор расонида шуд, ки нисбат ба 5 соли пеш 110 ҳазор зиёд мебошад.

Вале бояд гуфт, ки дар самти фароҳам овардани фазои мусоид барои сармоягузории мустақим ва дастгирии соҳибкорӣ ҳоло ҳам баъзе монеаҳои сунъӣ маъмури ба назар мерасанд.

Вазъи имрӯзаи фаъолияти соҳибкориву сармоягузорӣ бо дарназардошти таъсири омилҳои берунӣ талаб менамояд, ки ба соҳибкорон имтиёзҳои бештар пешниҳод карда шаванд.

Бинобар ин, вазоратҳои рушди иқтисод ва савдо, молия, Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатӣ бо мақсади суръат бахшидан ба раванди саноатикунонӣ, рушди истеҳсолот ва содирот, дар асоси омӯзиши таҳлилҳои ҳаматарафа механизми пешниҳоди дастгирии давлатӣ ва имтиёзҳои барои истеҳсолкунандагон ва содироткунандагони молу маҳсулоти ватанӣ вобаста ба андозу гумрук ба сармоягузoron ҷиҳати воридоти таҷҳизоти технологияҳои нав пешниҳод намоянд.

Бо дарназардошти сатҳи баланди ҳамгироии иқтисодиёти кишварамон ба савдои байналмилалӣ ҷиҳати рақобатпазирӣ дар ҷалби сармоя ва бозорҳои молии ҷаҳон, баробар кардани сатҳи андозбандӣ бо шарикони асосии иқтисодиву тичоратӣ ва давлатҳои ҳамсоя аҳамияти муҳим пайдо намудааст.

Барои расидан ба ин мақсад моро зарур аст, ки низоми нави рушди босуботи иқтисодии ба ҷалби сармоягузории дохиливу хориҷӣ, тараққиёти босуръати саноат, кишоварзӣ ва тақмили бахши молиявӣ асосёфта ро оғоз намоем ва вусъат диҳем.

Дар шароити зудтағйирёбандаи вазъи сиёсӣ иқтисодии ҷаҳони имрӯза рақобатпазирӣ иқтисодиёти ватанӣ ба таъсири омилҳои беруна бояд тақвият дода шавад.

Чуноне ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми имсолаи худ иброз намуданд, ки то 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, яъне то соли 2021 ҷиҳати ноил гардидан ба ҳадафҳои олимон тақвияти сармояи инсонӣ, баланд бардоштани самаранокии бахши воқеӣ, таҳкими соҳтории идоракунии давлат, таъмини устувори нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ ва рушди иқтисодиву иҷтимоӣ бо ташкили ҷойҳои нави кории дараҷаи баланди истеҳсолӣ ва фароҳам овардани замина барои таҳкими иқтисодии содиротии кишвар ҳамчун самтҳои муҳимтарини сиёсати иқтисодиву иҷтимоии давлат муайян гардидаанд [1].

Дар 5 соли оянда бояд афзоиши ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ беш аз 35% ва зиёдшавии ҳаҷми содироти молу маҳсулоти ватанӣ қариб ду баробар таъмин гардад.

Дар ин давра ба рушди соҳибкорӣ истеҳсолӣ ва ҷалби сармояи мустақим ҳамчун самти тақвиятдиҳандаи пешрафти иқтисодиёт афзалияти бештар дода, ҳиссаи сармояи хусусӣ дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ду баробар афзоиш дода шавад.

Пешбинӣ мегардад, ки то соли 2030 фазои сармоягузории Тоҷикистон беҳтар шуда, ҳиссаи сармояи хусусӣ дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ 5 баробар меафзояд.

Дар 15 соли оянда бояд сахми соҳаи саноат дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба таври назаррас афзоиш ёбад ва Тоҷикистон ба кишвари индустриаливу аграрӣ табдил дода шавад.

Дар шароити суст шудани рушди иқтисодӣ аксари кишварҳои ҷаҳон аз беҳсозии фазои сармоягузорӣ ҳамчун воситаи суръат бахшидан ба рушди иқтисодӣ ва баланд бардошани сифати он истифода мебаранд.

Мақомоти давлатӣ дар чунин шароит ҳамчун субъекҳои талошқуниҳои рақобатнок барои сармоягузориҳо саъю кӯшиш мекунанд ва ба сармоягузoron “маҳсулоти” худро, ки “фазои сармоягузорӣ” мебошад, пешниҳод мекунанд.

Бо назардошти ин, ҳукумат ислоҳоти институтсионалиро оид ба беҳсозии фазои соҳибкорӣ ва сармоягузорӣ тавассути таҳкимбахшии заминаи қонунгузорӣ, рушди низоми иҷроии қарордодҳо ва идоракунии корпоративӣ, таъмини ҳуқуқҳои молумулкӣ, баргараф намудани монеаҳои маъмурии зиёдатӣ, аз ҷумла баланд бардоштани иқтисодии сармоягузорӣ ва коҳишдиҳии хавфҳои сармоягузорӣ, идома медиҳад.

Самаранокии фазои соҳибкорӣ бештар аз фаъолияти мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ вобаста аст ва бо таъсисдиҳии институти Омбудсмен оид ба ҳуқуқҳои соҳибкорон ҷиҳати ҳалли масъалаҳо дар сатҳи миллӣ пурзӯр мегардад.

Дар асоси Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030, мушкилоти асосие, ки дар соҳаи бехтар намудани фазои соҳибкорӣ ва шароити сармоягузорӣ мавҷуд ҳастанд, аз инҳо иборатанд [2]:

– маҳдуд будани бозори дохилӣ ва ҳамгирии заифи байналмилалӣ тичоратию иқтисодӣ, ки бо дурдаст аз бозорҳои калони ҷаҳонӣ истеъмоли ва роҳҳои асосии тичоратию нақлиётӣ алоқаманд аст;

– рушди нокифояи инфрасохтори истеҳсолӣ ва мушкилоти мавсимӣ бо таъмини нуруи барқ, дараҷаи баланди бюрократизатсияи ҳокимияти давлатӣ;

– монеаҳои маъмури дар роҳи пешрафти соҳибкорӣ ва мавҷуд набудани механизми худмаблағгузорӣ (иттиҳодҳои қарзӣ, ҷамъиятҳои суғуртаи мутақобила ва ғайра);

– вусъатдиҳии нокифояи инфрасохтори сармоягузорӣ (инфрасохтори бонкӣ, иттилоотӣ таҳлилӣ, машваратӣ ва дигар) ва камбудӣ дар механизмҳои таъмини ҳуқуқҳои молумулкӣ, рушди заифи муносибатҳои шартномавӣ;

– номукамал будани низоми ҳавасмандӣҳои андозӣ ва рушд наёфтани механизмҳои дастгирии молию қарзӣ ва суғуртаи хавфҳои соҳибкорӣ, ноустуворӣ дар бозори асбоб ва равандҳои таваррумӣ;

– сатҳи пасти таъсирбахшии механизмҳои дастгирии давлатӣ ва танзими соҳибкорӣ дар сатҳи миллӣ ва минтақавӣ;

– мураккаб будани тартиби (монеаҳои тарифӣ ва ғайритарифӣ) воридот ва содирот ва мавҷуд набудани ҳамкориҳои зарурии минтақавӣ, баҳусус дар соҳаи тичорат, транзит ва табодули иттилооти экологӣ;

– нокифоя будани алоқамандии лоиҳаҳои кумакҳои беруна бо афзалиятҳои ҷораниҳои миллӣ, стратегияҳои соҳавии барномаҳои рушди минтақавӣ.

Бо мақсади инкишоф додан соҳаҳои саноати истихроҷ ва коркарди ашёи хоми маҳаллӣ, Ҷумҳурии Тоҷикистонро мебояд, ки барои бештар ҷалб намудани сармоягузoronи хориҷӣ шароитҳои мусоидро фароҳам оварад.

Аз он ҷумла барои бештар ҷалб намудани сармоягузoron Ҷумҳурии Тоҷикистонро мебояд, ба ғайр аз ин минтақҳои озоди иқтисодӣ боз якчанд минтақҳои озоди иқтисодӣ ва ноҳияҳои саноатиро ташкил намояд. Инчунин, он имтиёзҳоеро, ки ба минтақҳои озоди иқтисодӣ додаанд, зарур шуморида мешавад, ки ба ноҳияҳои саноатӣ низ пешниҳод намоянд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки дорои захираҳои бузурги табиӣ мебошад, соҳаҳои саноати истихроҷ ва коркарди ашёи хом афзалиятҳои зиёд доранд. Барои истихроҷ ва коркарди онҳо Ҷумҳурии Тоҷикистонро мебояд барои тайёр намудани мутахассисони баландиқтисос онҳоро ба мамлакатҳои пешрафта равона сохта, аз таҷриба ва пешравиҳои ин мамлакатҳо истифода намояд.

Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки ташкили кластерҳо барои рушди соҳаҳои иқтисодӣ миллӣ дар асоси ҷорӣ намудани техника, технологияҳои нав, инноватсияҳо ташкили кластерҳо (муттаҳиднамоии истеҳсолкунандагон, коркардкунандагон, фурушандагон, таъминкунандагони ашёи хом ва ғайра) заминаи мусоид фароҳам меоварад.

Дар мамлакатҳои Осиеи Чанубу Шарқӣ, аз ҷумла дар Хитой, зиёда аз 60 минтақаи махсуси кластерӣ ташкил карда шудааст, ки дар онҳо 30 ҳазор корхона ва 3,5 млн нафар кормандон фаъолият менамоянд.

Агар дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин кластерҳоро ба роҳ монем, ба бунёди корхонаҳои нави саноатӣ, таъмини аҳоли бо ҷойи кори доимӣ даст меёбем. Инчунин, сатҳи бекорӣ коҳиш ёфта, барои рақобатпазирии соҳаҳои саноати истихроҷ ва коркарди ашёи хом заминаи мусоид фароҳам меоварем.

Бо боварии комил гуфта метавонем, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ояндаи наздик дар арсаи байналмилалӣ яке аз давлатҳои пешрафтаи саноатӣ мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22 декабри соли 2016. [www.president.tj](http://www.president.tj)
2. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. – Душанбе, 2016. [www.mfa.tj](http://www.mfa.tj)
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сармоягузорӣ». Бо қарори Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 феввали соли 2016, № 357 қабул гардидааст. [www.mmk.tj](http://www.mmk.tj)
4. Ҳисобот оид ба фаъолияти Корхонаи воҳиди давлатии “Тоҷинвест” дар назди Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015. [www.tjinvest.tj](http://www.tjinvest.tj)
5. Дастовардҳои иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар 25-соли Истиқлолияти давлатӣ // Маҷаллаи чеҳра. - 25.08.2016. -35 с.
6. Дустбоев Ш. Хусусиятҳои хоси маблағгузориҳои хориҷӣ ба саноати ҶТ ва ташкилдиҳии асосҳои конунгузори он / Ш. Дустбоев. – Душанбе, 2001. -345 с.
7. Сузуки М. Макроиқтисоди кушод ва инвестицияҳои мустақими хориҷӣ / М. Сузуки, Л.Ҳ. Саидмуродов, А.А. Солиев. – Душанбе: Деваштич, 2007. -278 с.
8. Внешнеэкономическая деятельность: анализ торговли и инвестиций в РТ / [Л.Х. Саидмуродов, И.К. Мирзоев, Р.М. Мирзобоев и др.]. – Душанбе: Ирфон, 2006. -176 с.

#### ДУРНАМОИ ҶАЛБИ САРМОЯГУЗОРИҶОИ ХОРИҶӢ ВА ДОХИЛӢ БА СОҶАҶОИ ИСТЕҶСОЛОТИ САНОАТӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф масъалаҳои ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ ва дохилиро ба соҳаҳои истеҳсолоти саноатӣ баррасӣ намудааст. Дар марҳалаи кунунии рушди саноати Тоҷикистон ҳама манбаъҳои сармоягузориҳои дохилӣ ва хориҷӣ, бахусус хориҷӣ аҳамияти калон доранд. Аҳамияти сармоягузориҳои дохилӣ метавонад батадрич ва ҳамзамон бо афзудани ҳаҷми сармоягузориҳои хориҷӣ бештар гардад. Таҷрибаи ҳаҷонӣ нишон медиҳад, ки таъсис додани корхонаҳои муштарак яке аз роҳҳои асосии воридшавии сармояи хориҷӣ ба иқтисоди кишвар ба ҳисоб меравад. Фароҳам овардани муҳити иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва психологӣ дар кишвар барои рушди корхонаҳои муштарак на танҳо баҳри зиёд намудани шумораи онҳо, балки инчунин барои суръатбахшии такрористеҳсоли сармояи муштарак, баланд бардоштани рейтингҳои инвестиционии кишвар низ муҳим мебошад. Минбаъд низ дар рушди саноати Тоҷикистон нақши бузургро чунин сохторҳои байналмилалӣ молиявӣ, ба монанди Бонки Аврупои Таҷдид ва Рушд, Бонки Исломии Рушд, Бонки Рушди Осиеи хоҳанд бозид. Истифодаи самаранокии кредитҳое, ки онҳо барои рушди саноат пешниҳод мекунанд, имкон медиҳад, ки эътимоди бонкҳои хориҷӣ ва сохторҳои ғайрибонкии молиявӣ нисбати бонкҳо ва ширкатҳои саноатии кишвар бештар гардад ва ба зиёд гардидани ҳаҷми сармоягузориҳои хориҷӣ мусоидат намояд. Ҳукумати мамлакатро зарур аст, ки рушди минбаъдаи саноатро тавассути баланд бардоштани самаранокии соҳаи коркарди ашёи хом ва афзун намудани истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ, таҷдиди воситаҳои асосӣ, воридоти технологияҳои инноватсионӣ ва тақвияти рақобатпазирии маҳсулот таъмин намояд.

**Калидвожаҳо:** сармоя, иқтисод, рушд, маҳсулоти хориҷӣ, маҳсулоти ватанӣ, саноат, ширкат, молия, бонкҳои хориҷӣ.

#### ПРОГНОЗ ПРИВЛЕЧЕНИЯ ВНЕШНИХ И ВНУТРЕННИХ ИНВЕСТИЦИЙ В СФЕРУ ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРОИЗВОДСТВ

В настоящей статье автор рассматривает некоторые проблемы привлечения внешних и внутренних инвестиций в сферы промышленных производств. В современном периоде развития индустрии Республики Таджикистан внешние и внутренние инвестиции, особенно внешние имеют огромную важность. Важность внутренней инвестиции может увеличиться постепенно и с помощью внешних инвестиций. Мировая практика показывает, что совместные предприятия являются одним из важных способов поступлений внешних инвестиций в экономику страны. Создавать экономические, общественные, политические и психологические условия в стране для развития совместных предприятий имеет значение не только для увеличения их количества, а также для ускорения воспроизводства совместных предприятий, поднятия инвестиционного рейтинга страны. В будущем в развитии промышленности Таджикистана будут играть огромную роль такие международные финансовые структуры, как Европейский Банк реконструкции и развития, Исламский Банк Развития, Азиатский Банк Развития. Эффективное использование кредитов, которые предлагаются для развития промышленности, повышает уверенность зарубежных банков и внебанковских финансовых структур в надежности банков и промышленных предприятий страны, что способствует увеличению объема внешних инвестиций. Правительство страны должно обеспечить дальнейшее развитие промышленности путем поднятия эффективности сферы обработки сырья и увеличения производства отечественных продуктов, реконструкции основных средств, импорта инновационных технологий и усиления конкурентоспособности продуктов.

**Ключевые слова:** финансы, экономика, кредит, внешний продукт, банк, предприятие, инвестиция, промышленность.

## FORECAST OF ATTRACTING FOREIGN AND DOMESTIC INVESTMENT IN THE SPHERE OF INDUSTRIAL PRODUCTION

In this article the author considers some problems of attraction of external and internal investments in the sphere of industrial productions. In the modern period of industry development of the Republic of Tajikistan, foreign and domestic investment, especially external is of great importance. The importance of domestic investment can increase gradually and through external investment. The world practice shows that joint ventures are one of the important ways of foreign investment in the country's economy. To create economic, social, political and psychological conditions in the country for the development of joint ventures are important not only to increase their number, but also to accelerate the reproduction of the joint venture, raising the investment rating of the country. In the future, such international financial institutions as the European Bank for reconstruction and development, the Islamic Development Bank and the Asian Development Bank will play a huge role in the development of industry in Tajikistan. The effective use of loans offered for industrial development provides an opportunity to increase the confidence of foreign banks and non-Bank financial institutions in relation to the country's banks and industrial enterprises and to promote the growth of foreign investment. The government of the country should ensure further development of industry by raising the efficiency of the processing of raw materials and increasing the production of domestic products, reconstruction of fixed assets, import of innovative technologies and strengthening the competitiveness of products.

**Key words:** Finance, economy, credit, external product, Bank, enterprise, investment, industry.

**Сведения об авторе:** *Рамазонов Курбонали Исломович* – Институт экономики и демографии АН РТ, аспирант. Адрес: 734024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни, 44. Телефон: (+992) 981-07-24-90

**Information about the author:** *Ramazonov Qurbonali Islomovich* – Institute of Economics and Demography, Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan, graduate student. Address: 734024, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini st., 44. Phone: (+992) 981-07-24-90

УДК: 314(575.3)

### ЗАХИРАҲОИ МЕҲНАТӢ: ИСТИФОДА ВА ПЕШОМАДҲО (ДАР МИСОЛИ МИНТАҚАИ КӢЛОБ)

*Мирзоев А.Қ., Мирзоева А.Д.*  
Донишгоҳи давлатии Кӯлобба номи А.Рӯдакӣ

Яке аз самтҳои афзалиятноки иқтисодиёти имрӯзаи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар баробари се ҳадафи асосӣ барои инкишофи минбаъдаи мамлакат, ин бо ҷойи кори доимӣ ва ё муваққатӣ таъмин намудан ва ҷалб намудани аҳоли ба соҳаҳои истеҳсолот ва ғайриистеҳсолӣ ба ҳисоб меравад.

Банақшагирии аҳоли ва мунтазам баҳисобгирии он дар давоми сол ва ё ҳар як даҳсола яке аз масъалаҳои мубрами имрӯзаи ҷомеа буда, асоси онро захираҳои меҳнатӣ ташкил медиҳад. Захираҳои меҳнатӣ, ин гуруҳи одамони синну соли мувофиқ ба қонунгузори ҷумҳурист, ки дорои қобилияти меҳнатӣ новобаста ба ҷойи кор таъмин будан ё набудани шахси қобили меҳнатдоштаро дар бар мегирад. Захираҳои меҳнатӣ яке аз унсурҳои асосии иқтисодиёти ҷомеа буда, дар баробари захираҳои табиӣ ва саноат мавқеи асосиро касб намудааст. Яъне, ба маънои том гуфта метавонем, ки агар дар минтақае, ки сарватҳои зиёди табиӣ мавҷуд бошанд, лекин норасоии захираҳои меҳнатӣ ба ҷашм расад, он гоҳ асоси пешравии саноатро мунтазир шудан нашоёд. Бинобар ин, захираҳои меҳнатиро асоси иқтисодиёт дар баробари ашёи хом ва инкишофи саноат ҷой намудан аз аҳамият ҳолӣ нест.

Дар ҳақиқат, рушди саноат, аз як тараф, ба сарватҳои зеризаминӣ нигаронида шуда бошад, аз тарафи дигар, захираҳои меҳнатӣ дар истеҳсолот омилҳои истеҳсолкунанда ба ҳисоб мераванд. Захираҳои меҳнатӣ дар рушди саноат нақши асосиро бозанд ҳам, аммо бо ҷойи кори доимӣ ва ё муваққатӣ таъмин намудани онҳо масъалаест басо душвор.

Илму техника ба фаъолияти истеҳсолӣ, самаранокии меҳнат, пешравии иқтисодиёт кумак мерасонанд. Аммо мавқеи инсонро ҳамчун истеҳсолкунандаи аввалини неъматҳои моддӣ, бавучудоварандаи сарватҳои миллӣ иваз карда наметавонанд [4,с.46].

Худуди ҷумҳуриҳои Осиёи Миёна (ба ғайр аз Туркменистон ва Қирғизистон) дорои захираҳои зиёди меҳнатӣ буда, қисми зиёди аҳолии Ўзбекистон ва Тоҷикистонро ҷавонон, яъне захираҳои меҳнатӣ ташкил медиҳанд. Омилҳои зиёд будани аҳолии мамлакатҳои дар боло зикршударо мутахассисон ба даврони Ҳокимияти Шӯравӣ нисбат медиҳанд. Боиси тазаккур аст, ки маҳз дар ҳамин давра дараҷаи ҳавасмандкунии аҳолии қобилияти зоишдошта аз тарафи Ҳокимияти Шӯравӣ ба вуҷуд омада, боиси ташаккул ва бештар инкишоф ёфтани аҳолии дорои қобилияти меҳнатӣ гардид.

Агар ба сарчашмаҳои омории солҳои шӯравӣ назар андозем, солаҳои ин ду ҷумҳури беш аз 100 ҳазор то 300 ҳазор нафар зиёд мегардид.

Баъд аз пош хӯрдани Ҳукумати Шӯравӣ афзоиши аҳоли новобаста ба ҳавасмандкунии он аз тарафи давлат шумораи аҳоли сол то сол афзоиш ёфта истодааст. Масалан, агар то соли 2008 шумораи аҳолии мамлакат соли 100 ҳазор нафар зиёд мегардид, ҳоло бошад, ин нишондиҳанда беш аз 200 ҳазор нафарро ташкил медиҳад. Афзоиши аҳоли аз як ҷиҳат ба зиёдшавии аҳоли ва аз тарафи дигар, ба зиёд шудани аҳолии бекори қобили меҳнатдошта оварда мерасонад [5,с.73].

Ҳоло аҳолии қобили меҳнати мамлакат беш аз 60%-и аҳолии ҷумҳуриро дар бар гирифта, 30%-и он ба меҳнат дар соҳаҳои истеҳсолот ва соҳаи ғайриистеҳсоли фаро гирифта шудаанд. Афзоиши захираҳои меҳнати дар солҳои 90-уми асри гузашта каме коҳиш ёфт, аммо ба ҳамаи ин нигоҳ накарда, солҳои минбаъда афзоиши табиӣ аҳоли баланд гардида, шумораи умумии захираҳои меҳнати афзуд. Дар айни замон сафи бекорон мувофиқи ахбори омили ҷумҳурӣ 2,2%-и аҳолии ҷамоатро ташкил менамояд [4,с.56].

Омӯзиши рақамҳои шугли аҳоли нишон медиҳад, ки дар байни солҳои 1991–2008 шумораи коргарон дар саноат ва соҳтмон ба 273 ҳазор нафар, дар соҳаҳои фарҳанг маориф, илм, хӯроки умумӣ шумораи аҳолии машғули кор то 52 ҳазор нафар камтар шуд. Дар соҳаи кишоварзӣ ва хочагии чангал бошад, ин нишондиҳанда аз 310 ҳазор нафар зиёдтар шуд [4,с.68].

Яке аз масъалаҳои ташвишвар он аст, ки зиёда аз 52%-и шумораи бекоронро ҷавонони аз 15 то 29-сола ташкил медиҳад. Дар сурати ба ҳисоб гирифтани захираҳои меҳнати мавҷудае, ки дар мақомоти шугли аҳоли ба қайд гирифта нашудаанд, шумораи ҳақиқии бекорон зиёда аз 30%-ро дар бар мегирад (мувофиқи маълумоти Ҳадамоти шугли аҳоли ин нишондиҳанда 17%-ро ташкил додааст).

Сатҳи бекорӣ дар ҳама ҳудудҳои мамлакат як хел набуда, қисми зиёди бекорон ба Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон рост меояд. Бекорон дар ин вилоят 27,5%-и аҳолиро ташкил медиҳанд. Ин нишондиҳанда дар ҷумҳурӣ ба 2,5% баробар аст.

#### Ҷадвали 1. Афзоиши табиӣ аҳолии минтақаи Кӯлоб (ба ҳисоби фоиз нисбати соли гузашта)

Table 1. Natural growth of the population of Kulyab region (in percent to the last year)

т/р	Ноҳияҳои маъмури	солҳо			
		2014	2015	2016	2017
	Минтақаи Кӯлоб	23691	19132	22685	2327
1	Кӯлоб	3982	3763	4279	3899
2	Балҷувон	705	832	598	863
3	Восеъ	4483	4958	5245	4945
4	Данғара	3784	4281	4333	4417
5	Ҳамадонӣ	3450	3675	3517	3551
6	Муъминобод	2141	2363	2512	2223
7	Темурмалик	1483	1629	1638	1731
8	Фархор	4440	4496	4483	4579
9	Ховалинг	1198	1187	1314	1219
10	Ш. Шохин	1314	1336	1412	1266

Сарчашма: Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2012

Минтақаи Кӯлоб низ яке аз ҳудудҳои сараҳолитарини мамлакат ва дорои захираҳои бузурги меҳнати мебошад. Минтақаи мазкур бо масоҳати 12,0 ҳазор км мураббаъ дар қисмати ҷануби шарқии мамлакат ҷойгир буда, қисми зиёди ҳудуди онро кӯҳҳо ва тепаҳо фаро гирифтаанд (87%-и минтақа). Мувофиқи нишондиҳандаҳои омили шумораи аҳолии минтақа сол то сол афзуда, миқдори умумии захираҳои меҳнати афзуда истодааст. Шумораи умумии аҳолии он дар соли 2013 ба 1050 ҳазор нафар мерасид, ки 14,1%-и аҳолии ҷумҳуриро ташкил медиҳад. Кӯдакону наврасон қариб 50%-и аҳолии минтақаро ташкил медиҳанд, ки ин заминаи рушди захираҳои меҳнати дар оянда ба ҳисоб меравад. Аз ин рӯ, теъдоди захираҳои меҳнати сол то сол меафзояд. Мутобиқи сарчашмаҳои омили ҳамасола неруи корӣ 6-7 ҳазор нафар зиёд гардида, ҳоло теъдоди захираҳои меҳнати дар минтақа беш аз 263 ҳазор нафарро ташкил додааст [2,с.46].

Дар минтақа неруи корӣ, ё ин ки захираҳои меҳнати дар байни соҳаҳои хочагии халқ нобаробар ҷойгир шудаанд. Дар соҳаи кишоварзӣ 45% ва дар соҳаи саноат 10,4%-и захираҳои меҳнати машғули коранд.

Раванди муҳоҷирати аҳоли ба захираҳои меҳнати таъсири худро гузоштааст. Муҳоҷирати аҳоли ба омилҳои табиӣ географӣ ва иқтисодӣ иҷтимоӣ алоқаманд аст. Алалхусус, ба раванди муҳоҷират истеҳсолоти саноати таъсир мерасонад. Маълум аст, ки дар минтақаи Кӯлоб саноат суст инкишоф ёфта истодааст ва қисми зиёди аҳоли дар соҳаи кишоварзӣ иштиғолдоранд.

**Чадвали 2. Мухочирати аҳолии минтакаи Кӯлоб дар соли 2017 (ба ҳисоби нафар)**  
**Table 2. Migration of the population of the Kulyab region in 2017 (on account of population)**

т/р	Ноҳияҳои маъмурӣ	Омадагон	Рафтагон	Салдои муҳоҷират
1	Кӯлоб	231	383	-152
2	Балҷувон	24	80	-56
3	Восеъ	770	917	-147
4	Данғара	354	882	-528
5	Ҳамадонӣ	149	624	-475
6	Муъминобод	-	118	-
7	Темурмалик	204	1235	-941
8	Фархор	61	195	-134
9	Ховалинг	290	582	-392
10	Ш. Шохин	61	281	-220
	Ҳамагӣ дар минтақа	2134	5297	-3163

Новобаста аз ин, дар минтақа шумораи зиёди ҷавонон ба сафи қувваҳои қобилияти меҳнатидошта ворид мешаванд. Чунин шароит водор месозад, ки дар минтақа ҷойҳои нави корӣ ташкил карда шуда, шумораи ҷойҳои нави кориро зиёд ва роҳҳои ҳалли ин масъаларо ҷустуҷӯ намоем. Масъалаи паст намудани сатҳи бекориро дар минтақа омӯхта, ба хулосаҳои зерин омадем:

1. Ба таври интенсивӣ инкишоф додани соҳаҳои меҳнатталаби кишоварзӣ, саноат ва соҳаҳои ғайриистеҳсолӣ.
2. Баромадан ба бозори умумичаҳонии меҳнат.
3. Фаъл гардонидани мафҳуми демогеографӣ дар байни аҳоли аз ҷумла аҳолии деҳоти ҷумҳурӣ ва ғайраҳо.

#### АДАБИЁТ

1. Ахбороти Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе, 2017. -215 с.
2. Баротов Ҷ.Қ. Географияи минтакаи Кӯлоб / Ҷ.Қ. Баротов. -Душанбе: Ирфон, 2015. -120 с.
3. Кабутов М.К. Географияи иқтисодӣ ва иҷтимоии Ҷумҳурии Тоҷикистон / М.К. Кабутов. -Душанбе, 2005. - 320 с.
4. Муҳаббатов Х.М. Географияи Тоҷикистон / Х.М. Муҳаббатов. -Душанбе: Ирфон, 2015. - 315 с.
5. Камолитдинов С. Географияи аҳоли бо асосҳои демография ва этнография /С. Камолитдинов. -Хучанд: Нури маърифат, 2009. - 260 с.

#### ЗАХИРАҶОИ МЕҲНАТӢ: ИСТИФОДА ВА ПЕШОМАДҶО (ДАР МИСОЛИ МИНТАКАИ КӢЛОБ)

Муаллифон дар мақола перомунӣ масъалаҳои истифодаи самараноки захираҳои меҳнатӣ дар соҳаҳои истеҳсолӣ ва ғайриистеҳсолӣ андешаҳои худро иброз доштаанд. Чи гунае ки муаллифон қайд менамоянд, захираҳои меҳнатӣ омилӣ пешравии иқтисодӣ дар баробари саноат ва ашёи хоми саноатӣ ба ҳисоб мераванд. Мусаллам аст, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои захираҳои бузурги меҳнатӣ буда, инкишофи он дар асоси афзоиши табиӣ аҳоли ба вучуд омадааст. Мутобиқи маълумотҳои оморӣ, сола аҳолии ҷумҳурӣ 200 ҳазор нафар зиёд мегардад, ки ин боиси зиёд гардидани миқдори захираҳои меҳнатӣ хоҳад шуд. Минтакаи Кӯлоб низ аз захираҳои меҳнатӣ бой буда, масъалаи асосии он бо ҷойи кори доимӣ ва ё муваққатӣ таъмин кардани он мебошад. Муаллифон омилҳои асосии бо ҷойи кор таъмин намудани аҳолии қобили меҳнатро дар мақолаи худ баррасӣ ва таҳлил намудаанд.

**Калидвожаҳо:** аҳоли, захираи меҳнатӣ, саноат, кишоварзӣ, афзоиши табиӣ аҳоли, муҳоҷират, салдо, бозори меҳнат, минтақа, истеҳсолот.

#### ТРУДОВЫЕ РЕСУРСЫ: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ И ПЕРСПЕКТИВЫ (НА ПРИМЕРЕ КУЛЯБСКОЙ ЗОНЫ)

Автори высказали свое мнение по вопросу эффективного использования трудовых ресурсов в промышленном и непромышленном секторах. По мнению авторов, трудовые ресурсы являются ключевым фактором роста экономики наряду с промышленным сырьем. Понятно, что Республика Таджикистан обладает большими трудовыми ресурсами, и их рост основан на естественном росте населения. По статистическим данным, население страны увеличится на 200 тысяч человек, что увеличит количество трудовых ресурсов. Кулябский регион также богат трудовыми ресурсами, его главная проблема - обеспечить постоянную занятость. Авторы проанализировали ключевые факторы трудоустройства трудоспособного населения в своем докладе.

**Ключевые слова:** население, трудовые ресурсы, промышленность, сельское хозяйство, естественный прирост населения, миграция, торговля, рынок труда, регион.

#### LABOR RESOURCES: USE AND PROSPECTS (FOR EXAMPLE, KULYAB ZONE)

The authors expressed their views on the issue of efficient use of labor resources in the industrial and non-manufacturing sectors. According to the authors, labor resources are a key factor in economic growth, along with industrial and industrial raw materials. It is clear that the Republic of Tajikistan has a large labor force, and its growth is based on the natural growth of the population. According to statistics, the population will increase by 200 thousand people, which will increase the number of labor resources. It is also a process of permanent or permanent employment. His report has been reviewed.

**Key words:** population, labor resources, industry, agriculture, natural growth, migration, trade, labor market, region, industry.

**Сведения об авторах:** *Мирзоев Азиз Киматович* – Кулябский государственный университет имени А. Рудаки, соискатель кафедры географии. Адрес: 735360, Республика Таджикистан, г. Куляб, улица С. Сафарова, 16. Телефон: **918-51-56-80**. E-mail: **aziz.mirzoev.1988@mail.ru**

*Мирзоева А.Д.* – Кулябский государственный университет имени А. Рудаки, соискатель кафедры географии. Адрес: 735360, Республика Таджикистан, г. Куляб, улица С. Сафарова, 16

**Information about the authors:** *Mirzoyev Aziz Kimatovich* - Kulyab State University named after A. Rudaki, applicant of the Department of Geography. Address: 735360, Republic of Tajikistan, Kulyab, S. Safarov Str., 16. Phone: **918-51-56-80**. E-mail: **aziz.mirzoev.1988@mail.ru**

*Mirzoeva A.D.* - Kulyab State University named after A. Rudaki, applicant for the department of geography. Address: 735360, Republic of Tajikistan, Kulyab, S. Safarov Street, 16

**УДК 338.24 (575.3)**

## **АСОСҲОИ НАЗАРИЯВӢ-МЕТОДОЛОГИИ ТАҲКИКИ БЕНЧМАРКИНГ ДАР НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ МУАССИСАҲОИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ КАСБӢ**

*Амаков И.Б.*

**Институти иқтисодиёт ва демографияи Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон**

Дар шароити муосир, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба марҳилаи нави рушд дар самти амалисозии барномаҳои инноватсионӣ-саноатӣ ва ташаккули бозори рушдкунанда ворид мегардад, фаъолияти муваффақонаи субъектҳои иқтисодиро бидуни мавҷудияти стратегияи рушди устувор тасаввур кардан имконнопазир аст. Фаъолияти муваффақона ва самарабахши субъектҳои гуногуни иқтисодӣ вобаста аст ба истифодаи мунтазами усулҳои пешрафтаи стратегияи инноватсионӣ ва зуд мутобиқ шудан ба тағйирёбии муҳити беруна. Дар низоми стратегияи рушди лоиҳаҳои инноватсионии субъектҳои иқтисодиёт ҷойи муҳимро бенчмаркинг ишғол менамояд. Айни замон дар тамоми ҷаҳон бенчмаркинг яке аз муҳимтарин усули таҳлили вазъи бозор ва баландшавии мавқеи рақобатнокии муассисаҳо (ташкilotҳо) гардидааст, ки дар асоси бенчмаркинг стратегияи рушди лоиҳаю қарорҳо қабул карда мешавад. Таҷрибаи муассисаҳои (ташкilotҳо) пешрафта нишон медиҳад, ки онҳо бо мақсади фаъолгардонии фаъолияти худ ва ба даст овардани афзалияти рақобатнокӣ, таҷрибаи муассисаҳои дигари пешрафтаи рақобаткунандаро омӯхта, аз онҳо усулҳои идоракунию қабули корҳоро гирифтаанд. Дар асоси бенчмаркинг, консепсияи такмил додани фаъолият, ки пайдарпайии банақшагириӣ, асоснокунӣ, устувории фаъолияти ташкilot ва баҳогузориҳои онро бо мақсади беҳтарсозӣ пешбинӣ мекунад, қарор дорад. Бинобар ин, ба мафҳум ва намудҳои бенчмаркинг, ки дар таҷрибаи ташкilot ва идоракунии фаъолияти субъектҳои иқтисодӣ истифода мешаванд, рӯҷӯ мекунем.

Калимаи benchmarking ё benchmark аз забони англисӣ гирифта шуда, маънои нишона ва маҳакро дорад [9]. Дар адабиётҳои илмӣ иқтисодӣ бенчмаркинг аксар вақт ҳамчун таҳлили муқоисавӣ дар асоси нишондиҳандаҳои маҳакӣ ё раванди муайяни фаҳмиш ва мутобиқшавии намунаҳои мавҷудаи фаъолияти самараноки ширкатҳо бо мақсади баланд бардоштани сифати кори худ фаҳмида мешавад [10, с.36]. Аммо ба андозаи истифодаи он дар таҷрибаи ташкilot ва идоракунии соҳаҳои алоҳида ва шаклҳои фаъолияти иқтисодӣ маънои он тағйир ёфта, намудҳои гуногуни бенчмаркинг ба вучуд омадаанд. Замони ба вучуд омадани мафҳуми бенчмаркинг охири солҳои 50-уми асри гузашта ба ҳисоб меравад [7, с.6]. Дар чоряки дуюми асри гузашта мутахассисони ҷопонӣ ба ширкатҳои машҳури амриқой ва Аврупои Ғарбӣ бо мақсади омӯзиши ғояҳо ва усулҳои идоракунии, ки барои татбиқ намудани корхонаҳои Ҷопон имконият доранд, фаъолон ташриф оварданд. Даре нагузашта истифодаи технологияҳои беҳтарини ҷаҳонӣ ва ноу-хауро дар соҳаи истеҳсолоти менеҷмент, ки чанде қабл танҳо Ғарб соҳиб буд, ҷопониҳо афзалияти онро ба даст оварда, рақобатпазирии худ дар бозорро пайдо намуданд. Онҳо маҳсулот ва хизматрасониҳои Ғарбро мавриди таҳқику омӯзиш қарор дода, ҷиҳатҳои қавӣ ва заифи онро муайян карданд ва ба истеҳсоли нисбатан дигаргуншудаи маҳсулотҳои рақобатпазир шуруъ намуданд, баъдан бо нархи нисбатан паст ба бозор пешниҳод намуданд. Охириҳои солҳои 60-уми асри гузашта ташкilotҳои ҷопонӣ дар соҳаи технология ва ноу-хау ба ташкilotҳои Ғарб баробар шуданд ва ин боиси пешравии иқтисодиёти Ҷопон гардид. Масалан, солҳои 1980-1990 суръати пешравии иқтисодиёти ҷаҳон 3,3%-ро ташкilot намуд, аммо суръати пешравии иқтисодиёти Ҷопон бошад, 4,1%-ро ташкilot дод. Дастовардҳои ҷопониҳо дар истифодаи технологияи Ғарб дар соҳаҳои иқтисодиёт маълум ва бешубҳа мебошад. Бояд қайд намуд, ки барои корҳои илмӣ-таҳқиқотӣ ва коркардҳои таҷрибавию конструкторӣ (КИТ ва КТК) дар мамлакатҳои пешрафтаи саноатӣ аз 2,2 то 3% маҷмӯи маҳсулоти дохилии ҳамон давлат хароҷот карда мешавад. Масалан, дар соли 1996 ин

нишондиҳанда дар давлатҳои зерин чунин буд (бо % дар ММД): ИМА - 2,54%; Чопон - 3%; Олмон - 2,26%; Франсия - 2,34%; Британияи Кабир - 2,05% [6,с.241].

Дар Ғарб бори аввал истилоҳи «бенчмаркинг» соли 1972 дар Донишкадаи банақшагирии стратегияи Кембриҷ (ИМА) истифода шудааст. Соли 1979 ширкати «Ксерокс» барои татбиқи лоиҳаи «Рақобатпазирии бенчмаркинг» шурӯъ кард, ки мақсади он муқоиса намудани маҳсулоти худ бо маҳсулоти истеҳсолии ширкати чопонӣ буд [9]. Ширкати мазкур бенчмаркингро барои пешгирию бартараф кардани мушкилоти бозор, ки боиси фалокатовар ва паст гардидани ҳиссаи ширкат (корпоратсия) дар бозор шуда буд, истифода намуд. Ширкат роҳи дигари интихобро надошт. Рақибон ба истеъмолкунандагон маҳсулоти монандро аз рӯи сифат бо нархи нисбатан паст пешниҳод мекарданд. Роҳи ҳал февран пайдо шуд: барои муайян кардани сабабҳои вазъи баамаломата, таҳлили муқоисавии маҳсулоти рақибонро гузаронида, хусусиятҳои техникийи онҳоро ошкор ва баҳогузори намуда, дар ин асос пешниҳоди ҷолибро таҳия намудаанд. Кормандони ширкат аз натиҷаҳои бадастомада рӯҳбаланд гардида, таҷрибаи ширкатҳои чопониро омӯхтанд ва мутобиккунию истифодаи он сабабгори муваффақият ва гулгулшукуфии ширкати онҳо гардид, пас аз он консепсияи бенчмаркинг қисми чудонашавандаи стратегияи соҳибқорӣи онҳо шуд.

Ҳамин тавр, бенчмаркинг яке аз усулҳои самаранок тақмил додани фаъолияти ташкилотҳое, ки дар фаъолияти онҳо ба таври васеъ истифода мешавад, ба ҳисоб меравад. Асоси ин усул аз таҳқиқи инноватсия, роҳҳои беҳтарини ташкили истеҳсолот ва идоракунии ширкат, ки дар ширкатҳои пешрафта истифода бурда мешавад, иборат буда, мутобикшавии онро дар фаъолияти ширкати худ истифода намудааст.

Методологияи бенчмаркинг, ки дар мамлакатҳои Ғарб ҳамчун восита ва механизми тақмил додани низоми идоракунии, ҳавасмандкунии, паҳнкунӣ ё интиқол додани навоариҳои ташкилӣ эътироф шудааст, бо усулҳои гуногуни таҳияи амалҳои алгоритмӣ ва равандҳо ҳамчун яке аз қадамҳои худ баргузида шудааст. Натиҷаи таҳқиқи муаллифони алоҳида нишон медиҳад, ки усулҳои навсозии равандҳои соҳибқорӣ ба тақмил додани ҳамаи нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти ташкилот дар асоси моделсозӣ, таҳлил ва азнавсозии равандҳои мавҷудаи соҳибқорӣ иборат аст, ки он ба ҳисоби миёна 5-10% дараҷаи беҳтаршавии фаъолиятро медиҳад [8,с.396]. Истифодаи усули иловагии бенчмаркинг дар ин ҷараён метавонад нишондиҳандаҳоро то 50-70% зиёд намояд [4,с.416].

Дар айни замон бенчмаркинг яке аз қисмҳои чудонашавандаи муҳимми банақшагирии стратегӣ ва тақмил додани фаъолияти ташкилот маҳсуб меёбад. Натиҷаи таҳқиқи ширкати машваратии (консалтингӣ) амрикоии Bain & Co (ин ширкат дар давоми даҳ сол, шурӯъ аз соли 1993, дар тамоми ҷаҳон дар байни бештар аз 6000 ширкатҳо таҳқиқот гузаронидааст) нишон дод, ки бенчмаркинг ба сегонаи паҳншударин усулҳои идоракунии соҳибқорӣ дар ширкатҳои калонтарини байналмилалӣ дохил карда шудааст, ки:

- банақшагирии стратегӣ – таҳияи барномаҳои ҳамаҷониба бо мақсади қавигардонӣ ва муваффақияти тӯлонии ташкилот равона шудааст (дар 89%-и ширкатҳо истифода мешавад);

- бенчмаркинг тақмилдиҳии фаъолият тавассути дарёфти таҳлил, омӯзиш ва истифода кардани беҳтарин таҷрибаҳои соҳибқорӣ (дар 84%-и ширкатҳо истифода мешавад);

- вазифа, назария ва ғояҳо – тавсифи ояндаи ширкат ва усулҳои расидан ба он (ин ҳам дар 84%-и ширкатҳо истифода мешавад) [13].

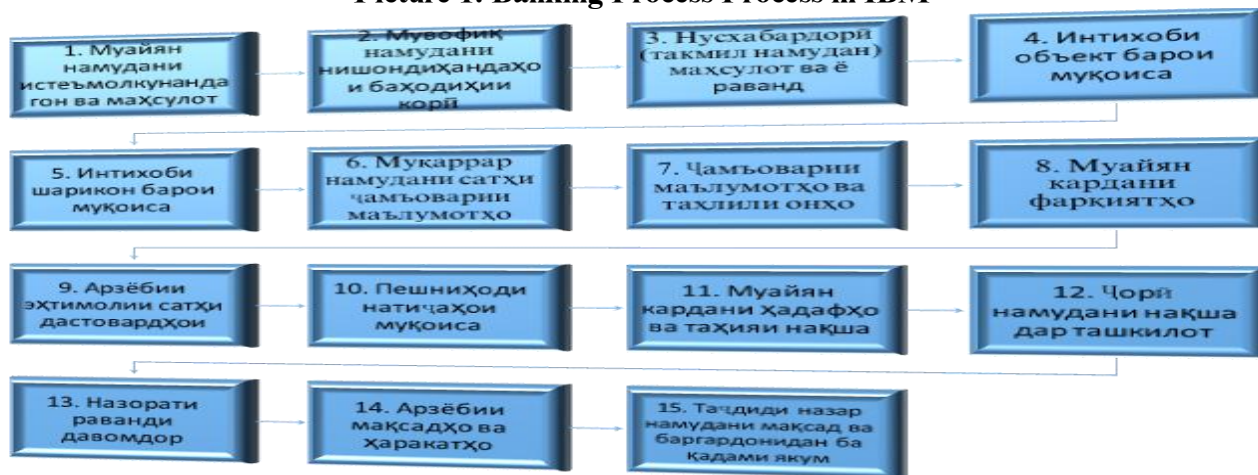
Ба андешаи олими рус Ю.П. Адлер [1] бенчмаркинг мавқеи худро дар низоми идоракунии нигоҳ доштааст ва муваффақона барои тақмил ёфтани ташкилотҳою омӯхтани усулҳои онҳо ёрӣ мерасонад. Имрӯзҳо садҳо ва ҳазорҳо ташкилотҳо бенчмаркингро ҳамчун усули беҳтар намудани сифат ва баланд бардоштани самаранокии кори худ истифода мебаранд. Фалсафаи он дар аксари ширкатҳои General Motors, Hewlett Packard, Du Pont, Motorola ва ғайраҳо ҳамчун усули асосии идоракунии истифода мешавад. Бисёрҷанбагии истифодаи бенчмаркинг дар соҳаҳои мухталифи иқтисодӣ боиси пайдо шудани як қатор муайянқуниҳо гардидааст.

Шарҳи мафҳуми бенчмаркингро, ки дар адабиёти иқтисодӣ оварда шудааст, ҷамъбаст намуда, метавон ба хулосае омад, ки бенчмаркинг чун раванди бефосилаи омӯзишу арзёбии сифати маҳсулот, хизматрасониҳо ва усулҳои фаъолияти рақибони қавии ширкатҳое мебошад, ки онҳоро дар ҷаҳон пешрафта пазируфтаанд. Омӯзиши ин усулҳо имконият медиҳад, ки истифодаи таҷрибаи беҳтарин дар фаъолияти ташкилот бо мақсади расидан ба ҳадафҳои гузошташуда амалӣ гардад.



Кайд кардан зарур аст, ки бенчмаркинг дар худ нишондодҳои методологияи омӯзиш дар бораи ташкилот, усулҳо ва воситаҳои мунтазам такмил додани ҷанбаҳои гуногуни фаъолияти ташкилотҳои пешқадам ва мутобиқсозии таҷрибаҳои беҳтарини онҳо мебошад. Дар ин раванд ҳар соҳае, ки дар он таҳқиқот мутамаказонида шудааст, объекти бенчмаркинг номида мешавад. Бенчмаркинг метавонад стратегияҳо, маҳсулот (молҳо), хизматрасониҳо, равандҳо, вазифаи равандҳо ва ҷузъҳои дигари фаъолияти ташкилотро дар бар гирад. Бенчмаркинг пайравӣ ба алгоритми амали муайянро пешбинӣ мекунад, ки гузоштани қадамҳои пайдарпай боиси натиҷаҳои дилхоҳ мегарданд. Масалан, корпоратсияи IBM дар концепсияи бенчмаркинг 15 давраро ҷудо мекунад (расми 1).

**Расми 1. Раванди бенчмаркинг дар ширкати IBM**  
**Picture 1. Banking Process Process in IBM**



Аз рӯи манбаъҳои зерин тартиб дода шудааст: Рыкунин И.С. Управление качеством продукции в системе лесное хозяйство-лесопользование - лесопильно-деревообрабатывающие производства / И.С. Рыкунин. - Изд-во Московского гос. ун-та леса, 1999; Стратегия и тактика управления качеством образования: Усилическое пособие / В.Н. Нуждин и [др.]. -Иваново: Иван. гос. энерг. ун-т., 2003. -252 с.

Қисми таркибӣ ва муҳимми ҳар як таҳлили бенчмаркинг, ин худбаҳогузорӣ, таҳхиси масъалаҳои субъектҳои бенчмаркинг, омӯзишу санадсозии таҷрибаи ҷорӣ дар ташкилотҳои шарикӣ, муайян намудани камбудӣҳо дар байни дастовардҳои худӣ ва муваффақиятҳои шарикон (рақибон), муайянсозии таҷрибаи беҳтарин, инчунин ошкор сохтани усулҳое, ки шарикон барои ноил шудан ба манфиатҳои худ истифода мекунанд. Баъдан тавсияҳо барои мутобиқгардонии таҷрибаи омӯхташуда таҳия мегарданд (онро то ҳади имкон ба маълумоти кормандони ташкилот расонидан зарур аст).

Гуруҳбандӣ ва навъҳои имконпазири шаклҳои бенчмаркингро дар соҳаи маориф мо аз рӯи аломатҳои зерин муайян карда метавонем: мақсад ва вазифаҳо, интиҳоби объект, ҳайати субъектҳо (шарикҳо), шумораи иштирокчиёну гирандагони таҷрибаи беҳтарин, субъектҳои идоракунандаи лоиҳаҳо бо мақсади ба роҳ мондани он (ҷадвали 1).

**Ҷадвали 1. Шаклҳои бенчмаркинг дар соҳаи маориф**  
**Table 1. Banquet Forms in Education**

№	Нишондихандаҳо	Тағйироти ҷузъии хусусиятҳо	Шакли бенчмаркинг
1	Сатҳи мақсад	Стратегӣ (ҷанбаҳои калидии фаъолиятро дар соҳаҳои стратегӣ)	Стратегӣ
		Амалиётӣ (вазифаҳои асосии он беҳтарсозии равандҳои истехсолот ва қонё гардонидани талаботҳои истеъмolkunandagon)	Амалиётӣ
2	Объекти бенчмаркинг	Раванд (ҳамаи ҷанбаҳои бо он алоқаманд: ҳуди раванд, натиҷа, захираҳо)	Раванди нигаронидашуда (раванди бенчмаркинг, натиҷа, бенчмаркинг даромад)
		Масъалаи мушаххас	Масъалаи нигаронидашуда (вазъиятӣ)
3	Субъектҳои бенчмаркинг (шарикон)	Дар дохили як ташкилот	Доҳилӣ
		Дар ташкилотҳои гуногун	Берунӣ (мушаххас, функционалӣ, ҳаматарафа (умумӣ))
4	Шумораи иштироккунандагон таҷрибаи беҳтарин	Гуруҳи ташкилотҳо	Шабакавӣ
		Як ташкилот	Инфироҷӣ

5	Идоракунии лоиҳа	Идоракунандаи лоиҳаҳои субъекти бенчмаркинг мебошад	Мустақилона
		Коршиносони машваратӣ (мушовирон), ки лоиҳаро идора мекунанд	Миёнаравӣ (машваратӣ)
6	Тамоюли мақсаднокии лоиҳа	Муқарраркунии маҳакҳо (меъёрҳо, стандартҳои соҳа)	Маҳакӣ
		Муайян намудани сатҳи рушд, мавқею рейтинг	Рейтингӣ имиҷӣ
		Барои таҳқиқи муфассал ва муайнсозии захираҳои худии рушд ҷустуҷӯи ташкилотҳои, ки қомеъии бехтарин доранд	Ҷустуҷӯӣ

Аломатҳои наво, ки мо дар гуруҳбандии бенчмаркинг мустақилона ворид намудем, инҳо мебошанд: шумораи иштирокчиёну қабулқунандагони таҷрибаи бехтарин ва субъектҳои идорақунандаи лоиҳаҳои мақсаднок. Ҳамин тавр, шаклҳои зерини бенчмаркинг шомил карда шуданд:

- вобаста аз шумораи иштирокчиёну қабулқунандагони таҷрибаи бехтарин - шабакавӣ ва инфиродӣ;

- вобаста аз субъектҳои идорақунандаи лоиҳаҳои бенчмаркинг - мустақил ва миёнарав (машваратӣ).

Бенчмаркинг шабакавӣ (алоқавӣ) иштироки як қатор муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ бо мақсади тақмил додани фаъолияти худ, тавассути ҳамкориҳои шабакавӣ ва омӯхтани таҷрибаи дигар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ тавсиф карда мешавад. Бо мақсади муайян кардани таҷрибаи бехтарин ва омилҳои, ки барои худидоракунии фаъолияти минбаъда мусоидат мекунанд, иттилоот ҷамъоварӣ карда мешавад, яъне бо ин роҳ ҳамаи иштирокчиёни таҳқиқот қабулқунандагони (ретсипиенти) таҷрибаи бехтарин мегарданд.

Бенчмаркинг инфиродӣ ҳамон вақт амалӣ карда мешавад, ки агар ду муассисаи таҳсилоти олии касбӣ дар тадқиқоти бенчмаркинг «як ба як» ширкат варзанд ва чун қоида, муассисае, ки лоиҳаро оғоз мекунанд, иттилоотро ҷамъоварӣ намуда, тадқиқотро таҳия ва таҳлил мекунанд. Дар бенчмаркинг инфиродӣ ташаббускор ва мутаносибан қабулқунандагони таҷрибаи бехтарин дар раванди таҳқиқи муқоиса танҳо як муассисаи таҳсилоти олии касбӣ мебошад. Ҳарчанд иттилооти ҷамъшуда барои ҳардуи иштирокчиёни лоиҳа дастрас бошад ҳам, чун қоида, таҳияи меъёрҳои мувофиқашуда барои таҷрибаи бехтарин ва муҳокимаҳои васеъ одатан вучуд надоранд. Мақсади чунин лоиҳаҳои бехтарсозии таҷрибаи ҷорӣ дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбии мушаххас мебошад. Усули бенчмаркинг инфиродӣ мустақилона идора намудани лоиҳаро аз тарафи субъекти бенчмаркинг (муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ) дар назар дорад.

Бенчмаркинг миёнаравӣ (машваратӣ) бо иштироки мутахассисони беруна, мушовирон, идораҳо, марказҳо ва дигар сохторҳои мустақил, ки дар идоракунии лоиҳа бидуни иштироки худ муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ таҳлили муқоисавӣ гузаронида мешавад. Аз ин усул марказҳои машваратӣ истифода мекунанд.

Бенчмаркинг стратегӣ, афзалияти худро дар рақобатпазирии ташкилотҳо, ҷанбаҳои қавию заифи онҳо, таҳия кардани стратегияи рушди рақобатпазирӣ, муқарраркунии мақсадҳои тамоюлӣ ва стратегиро баррасӣ мекунанд. Бенчмаркинг стратегӣ барои рушд кардан ва тақмил ёфтани ҷанбаҳои калидии фаъолият дар соҳаҳои стратегӣ равона шудааст, яъне «таҳлили минбаъдаи самтҳои оянда ва имконияти интиҳоби усулҳои афзалиятноки рафтор дар бозор, роҳҳои ташкили равандҳо, технологияҳо, тақсимои захираҳо, ки метавонанд ба самти стратегияи рушд таъсир расонанд, пешбинӣ мекунанд» [2, с.26].

Фарқи бенчмаркинг стратегӣ аз бенчмаркинг амалиётӣ дар он аст, ки бенчмаркинг стратегӣ барои бехтар кардани натиҷаҳои фаъолият дар сатҳи амалиёт ҳангоми мубориза барои қонё гардонидани талаботи мушаххас ва амалии истеъмолқунанда бо роҳи тақмил додани равандҳои дохилии вазифаҳои ташкилот ё фаъолияти воҳидҳои махсус амалӣ карда мешавад [12, с.141].

Дар асоси тақсимои масъалавӣ-тамоюлӣ ва равандӣ-тамоюли бенчмаркинг муносибати бартаридошта ба ташкил, пешниҳод ва тақмил додани фаъолияти худии дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ пайдошуда қарор дорад. Ҳангоми тақсимои масъалавӣ-тамоюлӣ муносибати амалӣ оид ба ислоҳи камбудҳои танҳо аз рӯи ошкор шудани ин камбудҳои, яъне ҳангоми пайдо шудани мушкилоти мушаххас, ки дар ҳолати додашуда объекти бенчмаркинг ҳисоб меёбад, иҷро карда мешавад. Ин шакли

бенчмаркингро роҳбарони муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ чун гуногуншаклии муносибати вазъиятӣ барои идоракунии дар таҷриба ниҳоят зиёд истифода мекунад.

Бенчмаркингги равандӣ-тамоюлӣ дар муносибати равандӣ ташкил ва идоракунии фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ асос меёбад. Дар ин шакли бенчмаркинг объектҳои асосии равандҳои фаъолияти муассиса ва ҳамаи унсурҳои он мебошад.

Дар ин ҷо зери мафҳуми раванд маҷмӯи устувор ва мақсадноки шаклҳои бо ҳам алоқаманди фаъолият, ки аз рӯйи воридшавии технологияи муайян натиҷахоро дигаргун мекунад, барои истеъмолкунанда арзишманд мебошад [3,с.319]. Аз рӯйи интиҳоби объектҳои таҳқиқ ва муқоиса бенчмаркингги равандӣ-тамоюлиро метавон, дар навбати худ, ба бенчмаркингги маҳсулот ва раванд тақсим намуд. Бенчмаркингги маҳсулот (ё натиҷа) хусусиятҳои миқдорию сифатии маҳсулот ва хизматрасониҳоро муқоиса намуда, натиҷаи фаъолияти молиявии муассисаро меомӯзад. Дар аввалҳо ин усули бенчмаркингро барои баҳогузорию маҳсулоти рақобаткунанда ва таҳлил намудани маҳсулоту хизматрасониҳо аз нигоҳи истеъмолкунандагон истифода мешуд.

Бенчмаркингги равандӣ дарёфти натиҷа, сифат ва мутобиқати стандартҳои онро меомӯзонад. Ба ибораи дигар, бенчмаркингги равандӣ таҳлили «сифатии (дар радифи миқдорӣ) чизи анҷомдодашуда, тарзи иҷрои он, таҳлили омилҳо, унсурҳо ва шартҳои ба он таъсиррасонро баррасӣ мекунад» [5,с.124].

Чудокунии равандҳои соҳибқорӣ ташкилот ва гурӯҳбандии он барои ин шакли бенчмаркинг чизи асосӣ ва мураккаб мебошад. Дар иртибот ба муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ мутахассисон дар муайянсозии равандҳои асосӣ (калидӣ) каму беш дар масоили зерин ягона мебошанд:

- фаъолияти таълимӣ;
- фаъолияти илмӣ-таҳқиқотӣ ва машваратӣ;
- таҳия ва наشري маводи таълимию методӣ (барои истифодаи берунӣ);
- фаъолияти истеҳсолӣ [11].

Дар ҳар як муассисаи таҳсилоти олии касбӣ мушаххас муайян кардани шаклҳои асосии фаъолият ва аниқу пурра тавсиф кардани вазифаҳои идоракунии зарур мебошад.

Ба *раванди идоракунии* метавон гурӯҳи фаъолиятҳоро, аз қабилӣ банақшагирии стратегӣ, идоракунии фаврӣ, мутобиқгардонии фаъолияти воҳидҳои гуногуни сохторӣ, идоракунии захираҳои инсонӣ банақшагирии молиявӣ, таҳлилу қабули қарорҳо ва ғайраҳоро фарогирӣ намуд. Ба *раванди ҷирасон* метавон равандҳои иловагии фаъолияти таълимӣ, фаъолияти маркетингӣ, идоракунии инфрасохторӣ, молия ва дигар шаклҳои асосии фаъолиятро шомил кард.

Аз рӯйи принсипи интиҳоби шарик барои муқоиса (субъектҳои бенчмаркинг) метавон шаклҳои зерини бенчмаркингро чудо кард:

– *дохилӣ* (дар як донишгоҳ, ки воҳидҳои зиёд бо вазифаҳои монанд дорад гузаронида мешавад);

– берунӣ (фаъолиятҳои шабехро дар байни донишгоҳҳои гуногун дар соҳаҳои мухталиф муқоиса мекунад).

Дар навбати худ, бенчмаркингги беруниро метавон чунин тақсимбандӣ кард:

– *рақобатнок*, вақте ки муассисаҳои таҳсилоти олии касбии рақобаткунанда имконияти баробардошта дар бозори хизматрасонии таҳсилотӣ омӯхта мешаванд;

– *функционалӣ ё соҳавӣ*, ки шумораи зиёди ташкилотҳо дар соҳаи таҳсилоти олии касбӣ ва дигар соҳаҳо нисбат ба меъёрҳои рақобатноки бенчмаркингӣ таъсир мерасонанд;

– *байналмилалӣ*, миқдори зиёди маълумот оид ба ташкилотҳои гуногун бо мақсади муайян кардани таҷрибаи нисбатан пешрафтаи новобаста аз соҳа омӯхта мешавад.

Бенчмаркингги рақобатӣ яке аз шаклҳои нисбатан паҳншудатарини бенчмаркингги берунӣ буда, имкон медиҳад, ки чанбаҳои қавӣ ва заифи рақибони бевоситаро муайян намуда, афзалияти рақобатиро ба даст орад. Дар ин ҷо ҷалби ташкилотҳои берунӣ, машваратчиён, иттиҳодияҳои таҳассусӣ (бенчмаркингги машваратӣ) метавонанд баромад ва хизмат кунанд. Бешубҳа, гузаронидани таҳлили рақобатноки бенчмаркингӣ дар доираи иттиҳодияҳои таҳассусӣ, соҳавӣ, консорсиум ё шабақаҳои донишгоҳҳо мақсаднок ва сарфакорона мебошад.

Бенчмаркингги функционалӣ гузаронидани муқоисаро бо ташкилотҳое, ки фаъолияти функционалӣ доранд ва барои беҳтаршавии он ташкилоти ташаббускор манфиатдор буда, назар ба рақибони бевосита теъдоди зиёди ташкилотҳоро дар бар мегирад, пешбинӣ мекунад. Барои муассисаҳои соҳаи таҳсилоти олии касбӣ бенчмаркингги функционалӣ метавонад маъноӣ муқоисаи вазифаҳои монандро дар байни муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ дар гурӯҳбандии як категория ва бевосита бо ҳамдигар рақобатнок набударо дошта бошад. Ба ин лоиҳаҳои бенчмаркингги марказҳои аврупоии CHEMS ё ESMU хос

мебошанд. Стейкхолдерҳо, ташкилотҳои пешниҳодкунандаи хизматрасони таҳсилоти, донишгоҳҳои корпоративӣ, марказҳои омӯзишӣ, ҳатто мактабҳо ва дигар ташкилотҳо метавонанд барои бенчмаркинги соҳаи таҳсилоти олии касбӣ ҳавасмандӣ зоҳир намоянд.

Бенчмаркинги байналмилалӣ имкон медиҳад, ки сатҳи фаъолияти илмӣ ва таҳсилоти дар муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ ба соҳаҳои гуногуни иқтисодиёт мансуббуда, ки нишонааш яке аз беҳтаринҳо будан аст, мавриди муқоиса қарор гирад. Имконияти аз ҷиҳати ташкилӣ беҳтар кардани ин шакли бенчмаркинг нисбатан воқеӣ мебошад. Бо таваҷҷуҳ ба хусусиятҳои мақсадҳои дар назди ин бенчмаркинг гузошташуда шаклҳои зерини бенчмаркингро фарқ мекунанд:

– *чустуҷӯӣ*, ки мақсади *чустуҷӯӣ* ташкилоти дар ин ё он соҳаи фаъолият комёбидоштаро барои таҳқиқи комил ва муайянсозии захираҳои худии рушд дар асоси мутобикгардонии таҷрибаи беҳтарин дорад;

– *маҳакӣ* ба *чустуҷӯӣ* маҳак, стандарт, модели таҷрибаи идеалӣ ё меёрҳои барои муайян кардани ин маҳак ва вобаста намудани он барои машқҳои минбаъда, ки муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ - иштирокчиён дар доираи гузаронидани худбаҳогузурӣ метавонанд бартараф созанд, машғул мебошад. Дар ин маврид эҳтимол дорад, ки коршиносони берунӣ барои осон шудани раванди баҳогузурӣ таҷрибаи беҳтарин низоми баҳогузурӣ ё балгузуриро истифода намоянд. Ба ин модел метавон системаи тести маҳакҳои австралиягиро мансуб донист, ки барои донишгоҳҳои австралиягӣ аз рӯйи бенчмаркинг ба роҳбарӣ гирифта мешавад;

– *рейтингӣ* (имичӣ) барои чен кардани натиҷаҳои фаъолият, баҳогузурӣ он, муқоисаи нишондиҳандаҳои фаъолияти ташкилот бо мақсади ошкор кардани сатҳ ва рушд (мавқеи рейтингӣ) гузаронида мешавад. Сатҳи рушди ташкилот ба ҳайси аҳамиятнокии назорат (бенчмарк) баррасӣ гардида, нишондиҳандаҳои беҳтарин тавассути ширкатҳо - пешсафҳои соҳа муқаррар карда мешаванд.

Дар таҷриба амалигардонии лоиҳаҳои бенчмаркингӣ чун мувофиқ омадани моделҳо ва муносибатҳо истифода мешаванд. Азбаски бенчмаркинг раванди мураккаб мебошад, бинобар ин ташкили асоснок ва дурусти истифодаро тақозо мекунанд. Бинобар ин, барои ташкили бенчмаркинг дар муассисаҳои соҳаи таҳсилоти олии касбӣ зарур аст, ки гурӯҳи кории махсус ё комиссияи коршиносон таъсис дода шавад, то ки ба интиҳоби объекти бенчмаркинг, ҷамъовариҳои захираи иттилоотии зарурӣ оид ба ташкилоти муқоисашаванда, коркард ва таҳлили иттилооти дарёфтшуда, таҳияи лоиҳаи инноватсионӣ, баҳогузурӣ самаранокии пешбинишуда, дар таҷриба ҷорӣ намудани тағйироти коркардашуда дар фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ, назорати амалкарди он ва гузаронидани баҳогузурӣ воқеии сифати тағйироти объекти додашуда ва вазифаҳои он машғул гарданд. Дар раванди истифодаи методологияи бенчмаркинг худи раванди интиҳоби ширкати муқоисашаванда мавқеи калидиро ишғол мекунанд.

Дар шароити муносибатҳои бозаргонӣ асоси иқтисодиётро соҳаҳои мухталиф ташкил мекунанд, ки яке аз онҳо муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ мебошад. Албатта, муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣи ҷумҳуриро зарур аст, ки аз таҷрибаи байналмилалӣ истифода намоянд. Бояд қайд намуд, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба низоми таҳсилоти ҷаҳонӣ ворид шудааст, аммо то ҳол низоми идоракунии ва сатҳи сифати хизматрасонӣ ба талаботҳои ҷаҳонӣ пурра ҷавобгӯ намебошанд. Барои беҳтар намудани фаъолият моро зарур аст, ки аз равишҳои нав, воситаҳо, услубҳо ва тарзҳои идоракунии дар фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ истифода намоем. Айни замон аксарияти муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз усулҳои идоракунии замонавӣ истифода намеkunанд. Сабаби асосии истифода накардани усулҳои идоракунии, аз ҷумла бенчмаркинг, ин набудани иттилоот дар бораи усулҳо, сатҳи пасти масъулияти иҷтимоӣ, беъътиноии роҳбарони муассисаҳо мебошад, ки ба ноустувории муассисаҳо бо рақобаткунандагон ва паст шудани имичи муассисаҳо боис мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Адлер, Ю.П. Что век текущий приготовил? Менеджмент XXI века / Ю.П. Адлер, И.З. Аронов, В.Л. Шпер // Методы менеджмента качества, 2004. - №1.
2. Белокоровин Э.А. Эталонное сопоставление и адаптация лучшей деловой практики как метод повышения производительности малых предприятий: автореф. дис... канд. экон. наук: 08.00.05 / Белокоровин Эрнест Анатольевич. - Москва, 2006. - 26 с.
3. Елиферов, В.Г. Бизнес-процессы: Регламентация и управление: Учебник / В.Г. Елиферов, В.В. Репин. - М.: ИНФРА-М, 2004. - 319 с.
4. Кэмп, Р. Легальный промышленный шпионаж: Бенчмаркинг бизнес процессов: технологии поиска и внедрение лучших методов работы ваших конкурентов / Р. Кэмп; под ред. О.Б.Максимовой. - Днепропетровск: Баланс-Клуб, 2004. - 416 с. (пер.с англ.)

5. Менеджмент качества в образовании: мат-лы конф. -совещания, С.-Петербург, 28-29 октября 2002 г. - СПб.: Изд-во СПбГЭТУ «ЛЭТИ», 2002. -124с.
6. Мировая экономика (ГТод. ред. проф. А.С. Булатова) М.: Юрист. 2002, савъ. 241.
7. Михайлова Е.А. Основы бенчмаркинга. –М., Юристъ, 2002. –С.6.
8. Ойхман В.Г. Реинжиниринг бизнес-процессов / В.Г. Ойхман, Э.В. Попов. -М.: Финансы и статистика. 1997. - 396 с.
9. Толковый словарь русского языка XXI века.
10. Уваров В.В. Бенчмаркинг как современный метод управления бизнесом. // Менеджмент в России и за рубежом. –2005. №4. –С. 36.
11. Academic Standards in Higher Education: Biochemistry. Report of the Academic Standards Panel. - Canberra: Australian Vice-Chancellors' Committee, 1993.
12. Alstete, J.W. Benchmarking in Higher Education I J.W. Alstete IASHE-ERIC Higher Education Report No.5. - Washington D.C.: The George Washington University Graduate School of Education and Human Development, 1995. - 141 p.
13. Rigby, D. Management Tools 2003. An Executive's Guide ID. Rigby. - Boston: Bain & Company Inc., 2003 [Электронный ресурс]. - Режим доступа: [http://www.bain.com/management\\_tools/strategy\\_brief.pdf](http://www.bain.com/management_tools/strategy_brief.pdf), свободный.

### **АСОСҶОИ НАЗАРИЯВӢ-МЕТОДОЛОГИИ ТАҲҚИҚИ БЕНЧМАРКИНГ ДАР НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ МУАССИСАҶОИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ КАСБӢ**

Дар мақола асосҳои назариявӣ методологии бенчмаркинг дар низоми идоракунии муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ мавриди омӯзиш ва таҳқиқ қарор гирифтаанд. Масъалаҳои муосири иқтисодӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки марҳилаҳои нави рушд дар самти амалисозии барномаҳои инноватсионӣ-саноати ва ташаккули бозори рушдкунанда дар фаъолияти бомуваффақонаи субъектҳои иқтисодӣ таъмин намуда, рақобатнокӣ маҳсулоти онро баррасӣ мекунанд, таҳқиқ шудаанд. Дар замони муосир рақобат ҷаҳонӣ мегардад, ки ин мақсади асосӣ аксарияти муассисаҳоро барои ба даст овардани стандартҳои ҷаҳонӣ водор месозад. Бо вучуди ин гуна тамоюл ва муборизаҳои шадид дар бозор, роҳбарони муассисаҳоро зарур аст, ки таҳлил ва мониторинги фаъолияти рақибони муассисаҳои худро, ки дар бозор мавқеи пешбарро ишғол мекунанд, муайян кунанд. Мақсади асосии таҳлили фаъолияти рақибон, ин баланд бардоштани сатҳи сифати маҳсулоту хизматрасониҳо, дигаргунсозии иқтидори рақобатпазирӣ, роҳҳои беҳтар намудани фаъолият, пеш аз ҳама, истифодаи усулҳои идоракунии муассисаҳое, ки дар раванди таҳқиқот мавқеи намоёнро ишғол намудаанд, мавриди омӯзиш қарор медиҳад. Таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки бенчмаркинг яке аз усулҳои асосии омӯзиши фаъолияти рақибон ба ҳисоб меравад. Воқеан, бенчмаркинг барои таҳлили вазъи бозору баҳодихии мавқеи рақобатпазирӣ муассиса дар асоси қарорҳои стратегӣ истифода мешавад. Дар робита ба ин, истифодаи мунтазами усулҳои пешрафтаи стратегияи инноватсионӣ ва татбиқи лоиҳаҳои стратегияи зуд мутобик шудани муассисаҳо ба тағйирёбии муҳити инноватсионӣ асос ёфтааст. Дар мақола нишон дода мешавад, ки стратегияи бенчмаркинг барои дигаргуншавии маҳсулотҳои рақобатпазир ва бо нархи нисбатан паст ба бозор пешниҳод намудани он аҳамияти назаррас дорад. Бояд қайд намуд, ки бенчмаркинг яке аз усулҳои такмил додани фаъолияти ташкилот бо роҳи омӯхтани таҷрибаи дигар ва дар фаъолияти худ истифода намудани ин усулҳо мебошад.

**Калидвожаҳо:** бенчмаркинг, идоракунии, бозор, усул, рақобат, банақшагири, фаъолият, баҳогузори, ноу-хау, маҳсулот, рақобатпазирӣ, самаранокӣ, методология, хавасмандкунӣ, амалҳои алгоритмӣ, моделсозӣ, хизматрасонӣ, идоракунии захираҳои инсонӣ, таҳлил.

### **ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ИССЛЕДОВАНИЯ БЕНЧМАРКИНГА В СИСТЕМЕ УПРАВЛЕНИЯ СФЕРЫ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ**

В данной статье рассмотрены основные положения теоретико-методологической базы исследования управления бенчмаркинга в системе высших учебных заведений. Развитие экономики Республики Таджикистан, требует разработки и реализации инновационно-промышленных программ, которые обеспечивают успешную работу субъектов хозяйствования, а также конкурентоспособность их продукции. В настоящее время мировая конкуренция является глобальной проблемой и главной целью большинства учреждений для достижения мировых стандартов. Несмотря на существующие проблемы руководители образовательных учреждений должны анализировать, контролировать текущие проблемы, чтобы быть конкурентоспособными в этой сфере. Основная цель конкурентов в данной сфере повысить качество услуги продукта, изменить объем конкурентоспособности, улучшить деятельность управления в образовательной сфере для достижения высокого уровня, и мы должны изучать эти направления. Как показывает мировая практика, бенчмаркинг является одним из способов изучения этого направления. На самом деле, бенчмаркинг рыночных условий и оценки конкурентоспособности учреждения основан на стратегических решениях. В связи с этим в его основе лежит использование передовых методов инновационной стратегии и реализация стратегических и своевременных проектов по адаптации к инновационной среде. В статье показано, что стратегический бенчмаркинг имеет первостепенное значение для внедрения конкурентоспособных продуктов и снижения рыночных цен. Следует отметить, что бенчмаркинг является одним из способов улучшения деятельности организаций путем изучения другого опыта и использования этих методов в своем собственном бизнесе.

**Ключевые слова:** бенчмаркинг, управление, рынок, метод, конкуренция, планирование, деятельность, оценка, ноу-хау, продуктивность, конкурентоспособность, эффективность, методология, поощрение, алгоритмы, моделирование, услуги, управление персоналом, анализ.

### **MAIN OF THE THEORY-METHODOLOGY OF RESEARCH BENCHMARKING IN THE SYSTEM OF INSTITUTION OF MANagements OF THE HIGH SCHOOL**

This article deals with the main of the theory-methodology of research benchmarking in the system of institution of managements of the high school. The modern problems of the economy of the Republic of Tajikistan, which have developed new stages of development in the implementation of innovative-industrial programs and development of the market, provide a successful operation of the economic entities, and examine competitiveness of its products has been

researched. At the present time, world competition is a global challenge, and this is a major goal of the majority of institutions to achieve global standards. Despite the tremendous challenges and challenges faced in the market, managers need to identify and monitor the performance of their competitors in their markets, leading the market. The main purpose of the competitor's review is to improve the quality and quality of products and services, change the competitiveness capacity, improve the business, and use the methods of management of institutions that are located in the research process. World Heritage shows that benchmarking is one of the main methods of training competitors. In a fact benchmarking for analyze of the market conditions and evaluate the competitiveness of the institution based on strategic decisions. In this connection, it is based on the use of the advanced methods of the innovative strategy and implementation of strategic and timely projects adaptation to the innovative environment of the environment. The article has shown that strategic benchmarking is of utmost importance to the introduction of competitive products and lower market prices. It should be noted that benchmarking is one of the ways to improve the organization's activities by learning about another experience and using these methods in your own business.

**Key words:** benchmarking, management, market, method, competition, planning, activity, evaluation, know-how, productivite, competitiveness, efficiency, methodology, encouragement, algorithms, modeling, services, human resources management, analysis.

**Сведения об авторе:** *Амаков Имомали Басириддинович* – Института экономики и демографии Академия наук Республики Таджикистан, аспирант. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни 44. **Телефон:** (+992) 907-33-75-35. **E-mail:** [birus92@list.ru](mailto:birus92@list.ru)

**About the author:** *Amakov Imomali Basiriddinovich* - Institute of Economics and Demography Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, graduate student. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini street 44. **Phone:** (+992) 907-33-75-35. **E-mail:** [birus92@list.ru](mailto:birus92@list.ru)

**УДК 338.431 (575.3)**

## **РУШДИ БОСУБОТИ НОҲИЯИ ФАЙЗОБОД ВА ОМИЛҲОИ ТАШАККУЛЁБИИ ОН**

*Зубайдов Қ.И.*

**Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон**

Бобати ҷабҳаҳои рушди босубот то имрӯз мавқеъ ва ақидарониҳо хело гуногун буда, фарогири бисёр масъалаҳо мебошад. Ба ин нигоҳ накарда, аз нигоҳи мафҳум, моҳият, пайдошавӣ ва унсурҳои таркибии рушди босубот, аз назари мо, нуқтаи зеринро қайд кардан бамаврид аст. Ибораи «рушди босубот» дар илм ва сиёсати ҷаҳонӣ аз ҷониби комиссияи Брутланд ҳамчун рушде қабул гардидааст, ки талаботи ҳозираро қонё гардонида, ҳамзамон қобилияти насли ояндаро барои қонё гардондани талаботашон зери хатар наҷмонад. Ин муаммо дар қарордод (резолютсия)-ҳои Созмони Милали Муттаҳид (Ню-Йорк, соли 1987, Рио-де-Жанейро - соли 1992) ва қарорҳои мақомотҳои Олии ҳокимияти ИМА, Ҷопон, Олмон, Шветсия, Чин ва дигар мамлакатҳо инъикос ва баррасӣ гардидааст.

Мазмун ва мундариҷаи чунин изҳорот асоси стратегияи кории ҷорӣ ва стратегияи кишварҳои ҷаҳон гардид. Масалан, Россия ва дигар давлатҳои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ, аз ҷумла дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, дар робита ба шароитҳои иқтисоди бозорӣ, роҳҳои алоҳидаи ҳалли ин масъала дар барномаҳо ва консепсияҳои давлатӣ аз рӯи давраҳои кӯтоҳмуддат ва дарозмуддат мавриди баҳрабардорӣ ва истифода қарор гирифтаанд.

Дар робита ба истифода бурдани таҷрибаи байналмилалӣ, аз нигоҳи мо, истифодабарӣ аз таҷрибаи давлати Олмон хеле бамаврид мебошад. Лоихаи гуногуншаклии иқтисодӣ маҳал, аз ҷумла дар ноҳияи Файзобод имконият медиҳад, ки сохтмони объектҳо дар самти таъмини аҳоли бо сарчашмаҳои мухталиф, дар баробари захираҳои анъанавӣ, инчунин иқтисодии бодӣ, офтобӣ, ҳамзамон туризми деҳот, дарёфти маркетинги маҳсулоти кишоварзӣ мавриди истифода қарор дода шаванд. Ин омилҳо то ҳол дар минтақа бо имкониятҳои ҷойдоштаи худ ба пуррагӣ истифода бурда нашудаанд. Масалан, чунин ҳолатро ба эътибор гирифта дар минтақаҳои Барнили Олмон натиҷаи дилхоҳ додааст.

Дар робита ба ин, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мазмун ва мундариҷаи ҳадафҳои стратегӣ маҳз барои дар амал татбиқ намудани рӯзномаи Ҳадафҳои Рушди Устувор алоқаманд мебошад. Дар навбати худ, ин масъала хусусиятҳои минтақавӣ дошта, омӯзиш ва таҳқиқ намудани онҳо барои ҳар як минтақа, ба монанди ноҳияҳои тобеи ҷумҳури, аз ҷумла ноҳияи Файзобод аҳамияти илмӣ-амалӣ дорад.

Замони муосир дар масъалаи рушди ноҳияҳо чихатеро аслан ба эътибор мегирад, ки дар ҷараёни тақсироти ҷамъиятии меҳнат қисме аз марзи минтақавӣ кишвар бо чихатҳои хосси худ ба истехсол ва пешниҳоди хизматрасонӣ, кор ва фаъолиятро ба роҳ монда, хусусияти фарқкунанда доранд. Ин гуна муносибатҳо ба хоҷагиҳои комплексӣ, мақомоти идоракунии зич алоқаманд буда, дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоию иқтисодӣ нақши муассир

доранд. Ҳамин тавр, ноҳияҳо ҳамчун умумияти фазои иҷтимоию иқтисодӣ, бо сохти истехсолӣ, шаклҳои гуногуни моликият, ҷойгиршавии аҳоли, қувваи қарб дар воқиди вақт ва фазо, бо қорқарди сиёсати нави иқтисодӣ, идоракунии иқтисодии истехсолию хизматрасонӣ мавриди сафарбарқунӣ қарор мегиранд ва дар рушди захираҳои инсонии ноҳияҳо саҳм мегузоранд. Аз ин лиҳоз, дар раванди рушди босуботи ноҳиявӣ омӯзиш ва истифода бурдани омилҳои алоҳида барои пешрафти ноҳияҳо хело зарур мебошад. Чунин ҳолат аз бисёр ҷиҳат омилҳо ва шароитҳои то ҳол истифоданагардидаро дар бар мегирад. Имрӯзҳо дар робита бо ҳамин масъала, алаҳусус барои пеш гирифтани рушди хоҷагиҳои маҳаллӣ дар робита бо низоми таъмини рушди босуботи ноҳияҳо алоқамандии бевосита дорад. Ташаккули низоми дарёфти омилҳои рушди ноҳиявӣ шароити хуби фароҳамоварии навгонихоро дар роҳи гузариш аз шакли аграрӣ ба индустриалӣ метавонад сафарбар намояд.

Таъмини рушди босуботи ноҳиявӣ бо дигаргуниҳо ва сафарбар намудани онҳо дар татбиқи барномаҳои қарб ва стратегӣ вобаста мебошад. Таъсисёбии рушди босубот қараёнгирии муттасилро тақозо қарда, истифодаи фаъоли қаробит ва фишангҳои он имқонияти истехсолӣ ва хизматрасониро дарёфт ва сафарбар менамояд. Ин гуна қараёнгири фаъолияти иқтисодии ноҳия ва фаъолнокии сохторҳои алоҳидаи онро ба қуллӣ тағйир дода, вазъи молиявии онҳоро аз ҳисоби беҳтарқардонии инфрасохтори маҳал таъмин қарда метавонад. Масалан, рушди низоми истехсолоти кишоварзӣ, алаҳусус, рушди хоҷагиҳои деҳқонӣ. Дар ин замина, суръат гирифтани ҳаҷм ва тарқибии муносибатҳои иқтисодӣ ва молиявӣ бо омилҳои вобаста мебошанд, ки онҳо аз имқониятҳои қойдоштаи маҳал ва истифодаи онҳо дар таъмини рушди босуботи иқтисодии миллӣ мавқеъ гирифта метавонанд. Албатта, ҳамаи ин асосноқардонии назариявӣ ва методологияи омӯзиши омилҳои рушдро дар мадди аввал мегузорад. Дар амал татбиқ намудани низоми таъсиррасонии омилҳои рушди ноҳияҳо имқонияти идорақунӣ ва қабули идорақуниро барои татбиқи масъалаҳои барномавии рушди ноҳияҳо қонноқ меқардонад.

Аз ин бармеояд, ки бидуни базаи моддию техникаи соҳаҳо таъмини рушди босубот қарриимқон аст. Ҳамин аст, ки дар қаробити имрӯзаи сиёсати иҷтимоию иқтисодии давлат дар баробари дигар қарабинҳои ба рушди минтақаҳо таваҷҷуҳи маҳсус дода мешавад. Чунин иқдом, пеш аз ҳама, муносибати самараноки фаъолияти дар муносибат бо захираҳои табиӣ мебошад, аз қабилӣ замин, об ва дигар унсурҳои тарқибии он, ки ниҳоят маблағталаб буда, барои оянда муносибати муқидро тақозо меқунанд. Ҳамин тавр, дар раванди саноатикунонии босуръати ноҳиявӣ ҳангоми сохтмони қорхонаҳои саноатӣ ва инфрасохторҳои он ба масъалаи ҳифзи муҳити зист ва ниғадошти олами ҳайвоноту набототи кишвар аҳамияти зарурӣ бояд дода шавад. Дар замони муосир истифодаи таҷрибаи баъзе аз мамлақатҳои таракқикарда дар қаробити Қумҳурии Тоҷикистон хеле муҳим мебошад. Масалан, ақсарияти аҳолии муқимии шаҳрҳо дар мамлақатҳои пешқадам бо тақвият ёфтани инфрасохторҳо дар қараёни фаъолияти ба муаммоҳои бештари экологӣ дучор мешаванд. Дар деҳотқой бошад, баръақси шаҳрҳо бо зиёд шудани зичии аҳоли имқониятҳои хуби рушди сайёҳӣ, ривочу равнақ додани ҳунарҳои мардумӣ ҳарқи беҳтар меқардад, ки аз назари мо, ҳамаи ин дар маҷмӯъ заминаҳои муқиди ташаққул ёфтани иқтисодии молиявӣ ва таъмини рушди босуботи ноҳиявӣ мебошад.

Бо фароҳам омадани фаъолнокии қорхона ва ташқилотҳои маҳаллӣ қаробитҳои хуби афзуншавии ҳаҷм ва тарқибии маҳсулот ва хизматрасонии дар маҳалҳо аз ҳисоби лоиҳаҳо ба амал меоянд. Масалан, тибқи “Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Файзобод барои солҳои 2016-2020” аз рӯйи соҳаҳо 203 лоиҳаи афзалиятноқ бо маблағи 329,7 млн сомонӣ ворид қардидааст, ки аз ин 98 лоиҳа ба маблағи 199,7 млн сомонӣ ба баҳши иқтисодӣ, 49 лоиҳа ба маблағи 68,3 млн сомонӣ ба баҳши иҷтимоӣ, 34 лоиҳа ба маблағи 51,5 млн сомонӣ ба баҳши инфрасохтор, 13 лоиҳа ба маблағи 8,8 млн сомонӣ ба баҳши ҳифзи муҳити зист ва ҳолатҳои фавқулода ва 9 лоиҳа ба маблағи 1,3 млн сомонӣ ба баҳши таъминоти захиравӣ рост меояд. Дар ҳамин замина, субъектҳои иқтисодию маъмурии ноҳия фаъолияти ҳурдо аз нигоҳи имқониятҳои пеш гирифтани рушди устувори соҳаҳои воқеии иқтисодӣ аз тариқи “ба қор андохтани иқтисодҳои нава ва заминҳои бекорқобидани кишоварзӣ ва истифодаи ашёи хоми маҳаллӣ, беҳтар намудани хизматрасонии заминавии иҷтимоӣ ва баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардуми ноҳия” муайян намудаанд. Ҳамаи ин дар роҳи расидан ба мақсадҳои миёнамуҳлат ва ояндавӣ дар таъмини рушди устувори ноҳиявӣ қаробити муосид фароҳам оварда, зарурати омӯзиши омилҳои қойдоштаро ба миён меорад. Дар ин самт яке аз омилҳои асосӣ ва муайянқунандаи рушд шумораи аҳоли ва вазъи демографӣ мебошад.

Тибқи маълумотҳои таҳқиқшаванда ба ҳолати 01.01.2015 аҳолии ноҳияи Файзобод 97531 нафарро ташкил медиҳад. Аз ҷумла (51%) мардон ва (49%) занон мебошанд. Таркиби маъмури ва хоҷагидорӣ аз рӯи шумораи хоҷагиҳои хонаводагӣ, шумораи аҳоли ва таркиби он чунин аст (нигаред ба ҷадвали 1):

**Ҷадвали 1. Аҳоли ва хоҷагиҳои хонаводаи н. Файзобод ба ҳолати 01.01.2015**  
**Table 1. Households and households Fayzobod to 01.01.2015**

№	Шаҳрак ва деҳот	Шумораҳои хоҷагиҳои хонавода	Шумораи аҳоли	Аз ҷумла занҳо
1	Бӯстон	900	8562	4200
2	Меҳробод	1302	11404	5587
3	Вашгирд	698	5384	2720
4	Дустмурод Алӣ	1707	12539	6017
5	Файзобод	1556	13122	5404
6	Чавонон	1581	7123	6456
7	Чашмасор	877	11685	3602
8	Қалъаи дашт	1553	17698	5787
9	Мискинобод	2072	10014	8429
	Ҷамагӣ	12252	97531	48202

Манбаъ: Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Файзобод барои солҳои 2016-2020. Файзобод 2015

Аз рӯи маълумотҳои овардашуда, аз назари мо, ҳамин гуна омиле, ки дар таъмини рушди устувори минтақавӣ мақом дошта метавонад, ин шумора ва таркиби аҳоли ва ташаккул ёфтани онҳо мебошад. Аз барномаҳои соҳавӣ маълум мегардад, ки дар ноҳияи Файзобод истифодабарӣ аз имкониятҳои дохилӣ бо роҳи ташкили ҷойҳои кории нав аз ҳисоби ба қор андохтани заминҳо, баланд бардоштани ҳосили зироатҳо омиле таъсирбахш мебошад. Ҳамаи ин, дар навбати худ, аз ҷалби қувваҳои кории маҳаллӣ вобастагии зиёд дорад. Бо баланд бардоштани савияи касбии онҳо ҳамчун омиле рушди босубот имконияти рушди деҳот ба самти саноатикунонӣ табдил ёфта метавонад.

Мутобиқи қоркарди масъалаҳои барномавии рушди ноҳия бо қоршиносони дохилисоҳавӣ ва дастгирии берунӣ суръати миёнаи афзоиши солонаи аҳоли дар се соли охир 3,1%-ро ташкил медиҳад. Аз рӯи таркиби синнусолӣ аҳолии Файзобод ба ҳолати 31.12.2014 сол, одамони синну соли миёна (15-62) дар шумораи умумии он 57,1%-ро ташкил медиҳад, ки ин, албатта, аз имконияти қувваи кории ноҳия дарак медиҳад. Ҳамзамон, бо дарназардошти шиддат гирифтани вазъи демографии ноҳия, зарурати тақвият додани инфрасохтори иҷтимоии ноҳия ба эътибор гирифта шуда, сафарбар намудани қувваи кории маҳаллӣ омиле асосӣ ҳисобида мешавад. Тибқи нишондиҳандаҳои дурнамои рушди афзоиши аҳолии ноҳияи Файзобод дар солҳои 2016-2020, шумораи миёнаи солонаи аҳоли дар сатҳи 22,4% суръати афзоиш гирифтааст. Аз ҷумла, аҳолии шаҳрӣ ва деҳотӣ мувофиқан 32% ва 21,3%-ро ташкил медиҳад.

Ноҳияи Файзобод ноҳияи аграрӣ мебошад. Дар он, тибқи ақидаи мутахассисон ва қоршиносони рушди лоиҳавӣ, зиёда аз 87%-ро аҳолии қобили меҳнати ноҳия дар соҳаи кишоварзӣ ташкил медиҳад. Маҳз ҳамин ҷиҳат муайянкунандаи назария ва амалияи рушди ноҳиявиро ташкил дода, аз чунин омилҳо вобастагӣ дорад:

- таъсис додани қорхонаҳои маҳсулгардонидашудаи аграрӣ;
- васеъ ба роҳ мондани шаклҳои нави хоҷагидорӣ;
- ҷалби захираҳои меҳнати дар маҳал ҷойдошта;
- ба роҳ мондани омӯзиши соҳибқорӣ маҳаллӣ.

Аз назари мо, бо чунин васила вусъат додани рушди иқтисоди маҳал шартӣ асосии васеъ шудани ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ ва хизматрасонии сервисии он дар бозори ватанӣ буда, имконияти устуворгардонии молияи бучети маҳалҳо аз ҳисоби рақобатпазирии молу маҳсулоти ноҳия мебошад. Ҷиҳати дигаре, ки дар самти дарёфти омилҳои рушди ноҳия хеле таъсирбахш мебошад, ин иқтисодии молиявӣ дар татбиқи лоиҳа аз ҳисоби мавқеи маҳсусияти рушди соҳибқорӣ ноҳия ба шумор меравад.

Чи тавре аз “Барномаи рушди иҷтимоию иқтисодии ноҳияи Файзобод барои солҳои 2016-2020” бармеояд, аз ҳисоби ҳамаи сарчашмаҳо маблағгузорӣ дар ҳаҷми 329,7 млн сомони пешбинӣ гардидааст, ки дар таркиби он аз ҳисоби рушди соҳибқорӣ мақоми назаррас гирифтааст. Аз рӯи таркиби маблағҳои лоиҳавӣ рушди минтақа рушди соҳибқорӣ дар робита ба аҳоли, наздики 38%-ро ташкил медиҳад. Албатта, сиёсати пешгирифтаи иқтисодии ноҳиявӣ аз ҳисоби ҷабл гардонидани навҳои гуногуни соҳибқорӣ имкон пайдо менамояд, ки барои бо ҷойи қор таъмин намудан шароит фароҳам оварад. Пайваста дар ин самт ба роҳ мондани омӯзиши аҳоли дар пешбурди низомии иқтисодӣ, ки бахши растанипарварӣ ва қорводориро фароғир бошад, вазифаи рӯзмарраи масъулони ноҳия ва аз ҳама муҳим, эътирофи умум пайдо намудани он дар



бозори дохилию берунӣ мебошад. Бо ин мақсад омӯзиш ва асоснок муайян намудан, сафарбар кардани омилҳои ҷойдошта, масалан, ривочу раванҷ бахшидани ҳунарҳои мардумии ноҳия дар зиёд гардонидани маводи озуқаворӣ ва ғайриозуқаворӣ мусоидат намояд. Аз як ҷиҳат, заминаи кориро ташаккул диҳад, аз дигар тараф, дар ин самт шароитҳои хуби истеҳсолию хизматрасонӣ бо пайдо гардидани имкониятҳои молиявии ҳуди ноҳия амалӣ мегардад. Яъне, муайян кардани омилҳо ва сафарбарии онҳо имкониятҳоеро доро мебошанд, ки дар ташкили рушди муносибатҳои навгонии иқтисодӣ ва молияи ноҳия ба амал меояд. Ин, пеш аз ҳама, фароҳам овардани ҷойҳои корӣ аз ҳисоби афзуншавии аҳолии ноҳия ва бо маводи озуқа таъмин намудани ҳуди онҳо дар маҳал мебошад. Аҳоли бо назардошти тақвият додани фарҳанги истеҳсолию хизматрасонии худ бештар ба корҳои манфиатнок машғул гардида, вобаста ба талаботи кор ва фаъолияти хонавода ва аъзоёни онро пеш мегирад. Аз ҳама муҳим, дар шароити гузариш ба шароитҳои авҷгирии шуғли пурмахсул натиҷаи корӣ дар алоқамандии зич бо дастовардҳои навгонишуда амалӣ гардонидани мешаванд. Дар муҳити ҷаҳонишавӣ ва истифода аз усулҳои нави ахборотӣ имкониятҳои васеи тавсеаи соҳибкории замонавӣ, ба монанди тичорати электронӣ, ҳисоббаробаркуниҳои ғайринақдӣ ба амал омада, мақоми устувор гирифтани иқтисодиёти ноҳияро дар бозор таъмин менамояд. Ҳамин тавр, омӯзиш ва истифодаи омилҳои рушди демографӣ омилҳои хело таъсирбахш ва таъминкунандаи рушди устувори ноҳияи Файзобод маҳсуб меёбад. Ташаккули омилҳои рушди демографӣ ва вазифаи идоракунии ҷараёни таваллуд, вафот, рафту омади аҳоли дар ноҳия ҳамчун низоми мучассамгардидаи талабот ва имкониятҳо барои рушди ноҳия маҳсуб меёбад. Сари вақт ва пурра истифода кардани онҳо бо дарназардошти ҷалби аҳолии фаъоли ноҳия, дарёфти роҳҳои татбиқи хусусиятҳои хосси ноҳия, бартариятеро дар худ дорад, ки барои ноил гардидан ба ҳадафҳои олии кишвар мусоидат карда, пешрафти соҳаҳои гуногуни маҳалро таъмин менамояд.

Чунин ҷорабиниҳо мантиқан аз риоя кардани низоми иқтисодию молиявии ноҳия тавассути ҳамгирии захираҳо ва дуруст ба роҳ мондани истифодабарии вазифаи барномавии рушди ноҳия мебошанд. Танзим ва идораи вазъи демографии ноҳия маҳз аз ҳамин гуна таҳлилҳо бармеояд ва бо назардошти инфрасохтори мувофиқ рушди ояндаро таъмин ва дар робита бо имкониятҳои ҷойдошта ба роҳ мемонад. Бо тақвияти захираҳои демографӣ ва шароитҳои табиӣ ноҳия ва мантиқан ташкили ҷараёнҳои тараққӣ додани соҳаи аграрии ноҳия баланд бардоштани сатҳи некуаҳволии мардуми ноҳия, аз назари мо, омилҳои асосӣ ва мунтазам пайгирифта мебошад. Ба эътибор гирифтани тамоюлҳои вазъи демографӣ ва дигар унсурҳо, аз қабилҳои самаранок ба роҳ мондани истифодаи об ва замин, фишангҳои таъсирбахши таъмини рушди босуботи ноҳия ба шумор мераванд. Таҳлилҳои нишон медиҳанд, ки маҳз қувваи қорӣ ноҳия миқдор ва сифати ҷараёни умумии тақмили муносибатҳои иқтисодию молиявии ноҳияро бо шароити рушд фароҳам оварда, рушди устувори ноҳияро таъмин месозад.

Бо ҳамин мазмун, тақвият гирифтани масъалагузории иқтисодиёт ва молияи ноҳия дар баробари тарҳрезии барномавӣ, ҳамзамон дарки вазъияти воқеии ҷаҳони муосир ва ҷалби бештари имкониятҳои дар маҳал ҷойдоштаро дар бар мегирад. Танҳо дар ҳамин замина, ташаккули иқтисодии демографии ноҳия ҳамчун воситаи таъмини рушди босуботи иқтисодӣ ва омилҳои таъсирбахши таъмини беҳатарии амнияти озуқаворӣ баромад карда, имконияти рақобатпазирӣ ва истодагариро дар бар гирифта, пеш рафта метавонад.

Алоқамандии таркиби демографӣ ва истифодаи омилҳои маҳаллӣ барои рушди минбаъдаи иқтисодиёти ноҳия аз самаранокии дастгирии соҳаи соҳибкории аграрӣ, рушди бахши қорқарди ашёи хоми дар маҳал ҷойдошта, васеъ ба роҳ мондани қорқонаҳои хурди истеҳсолии ба талаботи воқеӣ нигаронидашуда вобаста мебошад.

Аз заминаи қорбарии мутахассисон ва қоршиносони соҳа чунин бармеояд, ки ҳиссаи соҳибкории хурду миёна дар қисмати даромади бучети маҳаллӣ афзоиш дорад. Аз ҷамъи умумии воридот ба бучети маҳаллӣ саҳми субъектҳои ин шакли пешбурди хоҷагидорӣ аз рӯи таркиби соҳавӣ ба соҳаи кишоварзӣ ва савдою хизматрасонӣ рост омада, мувофиқан 96% ва 4%-ро ташкил медиҳад. Тибқи маълумотҳои ҷойдошта, дар соҳаҳои иқтисодиёти ноҳияи Файзобод таъсисёбии субъектҳои соҳибкории хурди истеҳсолӣ, ба ғайр аз соҳаи кишоварзӣ, ба назар намерасад. Аз шуғли аҳоли дар бахши соҳибкории хурд ва миёна ба соҳаи кишоварзӣ 65% рост меояд.

Барои рушди соҳибкорӣ дар ин самт ҷораҳо ҷиҳати баланд бардоштани малакаю дониши соҳибкорон, бо иттилооти зарурӣ оид ба бозорҳои фуруши молу маҳсулот мусаллаҳ будан ва дастрасӣ бо қарзҳои имтиёзнок зарур ҳисобида мешаванд. Дар баробари ин, чунин меҳисобем, ки теъдоди соҳибкорон бояд аз ҳисоби рушди соҳибкории истеҳсолӣ зиёд карда шавад. Барои минбаъд ҷоннок гардонидани ин шакли хоҷагидорӣ

фаъолияти соҳибкори роҷи дода, танҳо бо роҷи коркарди маҳсулоти растанипарварӣ, чорводорӣ ва коркарди ғайрианъанавии онҳо, саҳмиро бо молу маҳсулоти маҳаллӣ дар бозори иқтисодӣ қор ва фаъолиятро дар роҷи татбиқи ҳадафҳои стратегии кишвар сафарбар кардан мумкин аст.

#### АДАБИЁТ

1. Вавилова Е.В. Экономический потенциал территории Российской Федерации / Е.В. Вавилова. ВООК.ру Электронная библиотечная система КНОРУС. -Москва, 2017. -270 с.
2. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2018.
3. Самогородская М.И. Управление региональными инвестиционными процессами: Монография / М.И. Самогородская. -Воронеж: Научная книга, 2005. – 293 с.
4. Тумусов Ф.С. Инвестиционный потенциал региона: Теория. Проблемы. –Практика / Ф.С. Тумусов. -М.: Экономика, 1999. -168 с.
5. Барномаи рушди иқтисодии ноҳияи Файзобод барои солҳои 2016-2020. –Файзобод, 2015.

#### РУШДИ БОСУБОТИ НОҲИЯИ ФАЙЗОБОД ВА ОМИЛҲОИ ТАШАККУЛҲОИ ОН

Мақола масъалаҳои мубрами рушди босуботи минтақа ва омилҳои ташаккул ёфтани онро дар бар гирифта, муайян намудани омилҳои рушди босуботи минтақаро ҳамчун шароит ва тарзи суръат бахшидани бахшҳои гуногуни иқтисодӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф қўшиш ба харҷ додааст, ки тарақиёт ва таъмини рушди босуботи ноҳияи мушаххасро (дар мисоли ноҳияи Файзобод) барои расидан ба ҳадафҳои рушди устувори мамлакат аз ҳисоби дарёфт ва сафарбар карда тавонистани омилҳои хосси маҳаллӣ мавриди омӯзиш қарор диҳад. Мавқеъгирии субъектҳои алоҳидаи хоҷагидорӣ дар заминаи таркиби демографӣ ва баланд бардоштани мавқеи онҳо дар рушди соҳибқори аграрӣ тичоратӣ зимни таҳлил ва ҳулосабарорӣ қарор гирифтааст. Чараёни омӯзиш хусусиятҳои хосси аграрӣ доштани ноҳияро бо дарназардошти таъсири таркиби демографӣ ва усулҳои танзими идоракунии ташаккулҳои захираҳои меҳнатӣ баррасӣ менамояд. Ин чараён ҳамчун омилҳои таъсирбахш дар рушди иқтисодии ноҳиявӣ ва ривочу раванқ додани шаклҳои гуногуни соҳибқории хурду миёна нишон дода шудааст. Дар заминаи қабули чорабиниҳои барномавии ноҳия, васеъ намудани сафарбаркунии захираҳои демографӣ маҳаллӣ дар таъмини рушди босуботи ноҳиявӣ асоснок баррасӣ қарор мешавад. Дар ин асос зиёд гардидани молу маводи истеҳсоли хизматрасонӣ шартӣ зарурии ташаккулҳои устувори молиявӣ ва пардохтпазирии субъектҳои хурд ва миёнаи аграрӣ маҳсуб мегардад. Омилҳои таъминкунандаи ин чараён васеъ сафарбар намудани малака ва маҳорати мардуми маҳаллӣ, мавқеи рақобатпазирӣ гирифтани онҳо дар шароити рақобат мебошад. Таъмини рушди босуботи ноҳия ба иқтисоди демографӣ ноҳия, рушди бахши истеҳсоли хусусӣ таъсирбахш баррасӣ гардидааст. Ҳамин тавр, муаллиф ин раванқдорро бо дарёфт намудани омилҳои таъмини рушди босубот дар тарақиёти минбаъдаи ноҳия асоснок гардондааст.

**Калидвожаҳо:** иқтисоди демографӣ, хусусиятҳои ноҳиявӣ, соҳибқори аграрӣ, иқтисоди технологӣ, омилҳои рушд, ашёи хоми маҳаллӣ, захираҳои молиявӣ, соҳибқори хурд ва миёна, имкониятҳои маҳаллӣ, тичорати электронӣ, рушди босубот дар маҳал.

#### УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНА ФАЙЗАБАДА И ФАКТОРЫ ЕГО ФОРМИРОВАНИЯ

Статья содержит актуальные вопросы устойчивого развития региона и основные факторы его формирования. Определение факторов устойчивого роста региона рассматривается как предмет исследования и, соответственно, условия и способы достижения темпов роста различных отраслей регионального развития. В ней автор стремится показать на примере конкретного региона устойчивое развитие и обеспечение достижения общих стратегических целей и задач развития страны, исходя из выявления и мобилизации возможностей на местном уровне. Исследование и анализ определяется в направлении принятия решений и нахождения позиции отдельных субъектов хозяйствования в тесной зависимости от демографической структуры и повышения ее роли в развитии аграрного и коммерческого предпринимательства. Исследуется специфика аграрного региона с учетом демографической структуры и способов регулирования формирования трудовых ресурсов на местах. Этот процесс показан как действующий фактор экономического развития региона и развития различных форм предпринимательства. На основе принятых программных мероприятий развития региона, предлагается обоснованное решение о расширении демографического потенциала на местах для устойчивого обеспечения развития. Принято во внимание увеличение товаров и услуг как определяющее условие формирования финансовой устойчивости и платежеспособности субъектов малого и среднего предпринимательства в аграрном секторе. Факторы, обеспечивающие данный процесс, складываются из широкого распространения опыта и умения, народных промыслов на местах и стремления к устойчивым позициям в конкурентной борьбе. Обеспечение устойчивого развития региона рассматривается в тесном сочетании с его демографическим потенциалом развития и расширения частного предпринимательства в сфере производственного сектора. Эти процессы рассмотрены, автором и обоснованы с позиции нахождения региональных факторов в обеспечении устойчивого роста и дальнейшего развития.

**Ключевые слова:** демографический потенциал, региональная специфика, аграрное предпринимательство, технологический потенциал, факторы устойчивого развития, местное сырьё и материалы, финансовые запасы, малое и среднее предпринимательство, местные возможности, электронная коммерция, устойчивое развитие на местах.

#### SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE FAIZABAD REGION AND FACTORS OF ITS FORMATION

The article contains topical issues of sustainable development of the region and the main factors of its formation. Determining the factors of sustainable growth of a region is considered as a subject of research and, accordingly, conditions and ways of achieving growth rates of various sectors of regional development. In it, the author seeks to study in order to show sustainable development and provide on a specific region to achieve common strategic goals and objectives of the

development of the country, based on identifying and mobilizing opportunities at the local level. Research and analysis is determined in the direction of decision making and finding the position of individual business entities in close dependence on the demographic structure and increasing its role in the development of agricultural and commercial entrepreneurship. Process of specifics of the agrarians of the region is investigated with regard to the demographic structure and methods of regulating the formation of labor resources in the localities. This process is shown as an active factor in the economic development of the region and the development of various forms of entrepreneurship. On the basis of the adopted program measures for the development of the region, sound decisions are proposed on expanding the local demographic potential for sustainable development. This way, the increase in goods and services is taken into account as determining the condition for the formation of financial stability and solvency of small and medium-sized businesses in the agricultural sector. The factors that ensure this process are considered to be the wide dissemination of experience and the skill of folk crafts in the field and the desire for a sustainable position for competitiveness. Ensuring the sustainable development of the region is considered in close combination with its demographic potential for the development and expansion of private entrepreneurship in the manufacturing sector. These processes, the author reviewed and justified from the position of finding regional factors in ensuring sustainable growth and further development.

**Key words:** demographic potential, regional specifics, agricultural entrepreneurship, technological potential, factors of sustainable development, local raw materials and materials, financial reserves, small and medium enterprises, local opportunities, e-commerce, sustainable local development.

**Сведения об авторе:** *Зубайдов Джонибек Иброхимович* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры финансов. Адрес: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: (+992) 931-52-55-22. E-mail: [Jonibek-010188@mail.ru](mailto:Jonibek-010188@mail.ru)

**Information about the author:** *Zubaydov Jonibek Ibrohimovich* - Tajik State Financial and Economic University, Assistant of the Department of Finance. Address: 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Phone: (+992) 931-52-55-22. E-mail: [Jonibek-010188@mail.ru](mailto:Jonibek-010188@mail.ru)

УДК 36 : 336.31(575.3)

## РУШДИ БАХШИ СУҒУРТА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

*Мирзоева Д.Т. Қараева Ҷ.Г.*

**Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни**

Дар шароити иқтисоди бозорӣ яке аз шаклҳои фаъолияти соҳибкорӣ суғурта мебошад ва айни замон ин шакли соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон рушд ёфта истодааст. Суғурта низоми муносибатҳои иқтисодӣест, ки аз ҳисоби ташкилҳои фонди махсус (аз ҳисоби шахсони ҳуқуқӣ ва воқеӣ) ба вучуд омада, баҳри пардохти зарари ашхос ва ташкилотҳо дар ҳолати офатҳои табиӣ ва ҳодисаҳои нохуш сарф карда мешавад. Маҷмӯи Ҳимояи ин тадбирҳоро, Ҳимояи суғуртавӣ меноманд. Ҳамин тавр, Ҳимояи суғуртавӣ категорияи Ҷамъиятӣ буда, маҷмӯи муносибатҳои мебошад, ки бо таъмини зарари ҳодисаҳои бавучудномада алоқаманд буда, барои ба шахсони зарардида баргардонидани натиҷаҳои манфии ин ҳодисаҳо равона карда мешавад. Асоси мафҳуми суғуртаро калимаҳои бим, тарс, ваҳм, хавф ифода мекунанд. Ман (аз ҳодисаҳои нохуш ва офатҳои табиӣ) метарсам ва барои ин тарси худро ба дигар кас ҳавола карда, аз ӯ кафолати Ҳимояи манфиатҳои худро металабам. Дар ин маврид "Ҳимоя" ё бо забони русӣ страховка пайдо мешавад, ки асосан хосси варзишгарон, кӯҳнавардон ва сиркбозҳо мебошад.

Баҳши суғурта яке аз унсурҳои муҳими баҳши молиявии иқтисодӣ мамлакатҳо ба ҳисоб рафта, дар шароити муносибатҳои бозорӣ ба ҳалли масъалаҳои мубрами иҷтимоӣ иқтисодӣ мусоидат менамояд. Инчунин, баҳши суғурта дар ташаккул ва рушди бозорҳои сармоя нақши ҷиддӣ дорад, зеро он яке аз харидорони асоси қоғазҳои [1] қиматноки давлатию корпоративӣ буда барои муҳайё намудани маблағҳои озод ва ба соҳаҳои дигари иқтисодӣ сармоягузори намудани онҳо кумак мерасонад [2].

Суғуртаи амвол васеътарин ва сердаромадтарин соҳаи суғурта буда, манфиатҳои амволии шаҳрвандон ва шахсони ҳуқуқиро аз ҳодисаҳои гуногуни ғайриҷашмдошт хифз менамояд. Амволи корхонаҳо, муассисаҳои ташкилотҳои дар хорича будаи Ҷумҳурии Тоҷикистон (сарфи назар аз шакли моликияташон) мувофиқи тартиби муқарраркардаи қонуни суғурта бо назардошти қонунгузории ҳамон мамлакат суғурта мешавад.

Суғуртаи амвол, ки ба ду шакл - ҳатмӣ ва ихтиёрӣ ҷудо шудааст, боз дорои намудҳои гуногун мебошад, аз он ҷумла: суғуртаи ихтиёрии амволи хона, суғуртаи ихтиёрии амволи гарав, суғуртаи воситаҳои нақлиёт, суғуртаи ихтиёрии чорвои шахсии шаҳрвандон, суғуртаи ихтиёрии бори нақлиёт, суғуртаи ҳатмии давлатии амволи муассисаҳои кишоварзӣ ва ғайраҳо.

Яъне, бояд мақомоти суғуртавӣ бо корхонаву ташкилот ва аҳоли робитаи зич дошта бошад. Тибқи низомномаву қонунҳои, ки дар бораи фаъолияти суғурта қабул карда

шудаен, корҳои фаҳмондадихӣ анҷом дода мешаванд. Дигар роҳи мукамалгардони суғурта дар он аст, ки аз тарафи корхонаҳо, ташкилотҳо ва фирмаҳои, ки сатҳи молиявишон хуб аст, аъзоҳаққиҳои суғуртавӣ барои ҳар як коргарашон супорида мешавад. Хавфи аз даст додани саломати одамон, ғавти онҳо, несту нобуд шудан ва ё каму беш аз кор баромадани як қисми амвол дар чараёни ғавти корӣ дар истехсолот ва амсоли он барои ҳар як аъзои ҷамъият ногузир мебошад. Бо мақсади пешгирӣ ва ё паст кардани шиддати ҳодисаҳои мазкур ва омӯхтани онҳо аз нуқтаи назари илмӣ, онҳо ба гурӯҳҳо ҷудо карда шуда, омӯхта мешаванд.

Дар таҷриба намудҳои гуногуни хавфҳо вучуд доранд, ки онҳо аз рӯи нишондиҳандаҳои гуногун ба ин ва ё он гурӯҳ ҷудо карда мешаванд:

Ҳодисаҳои табиӣ, ба монанди заминҷунбӣ, сел, шамолҳои сахт ё туфон, хушксолӣ, боридани жола, раъду барқ ва ғайраҳо, ки онҳо аз одамон вобаста нестанд; ҳодисаҳои, ки ба ғавти соҳибкорӣ, ғавти молиявӣ, муфлисшавӣ, иҷро накардани шартҳои шартнома, гум кардани пасандозҳои бонкӣ, нагирифтани фоизи маблағҳои дар бонк буда, нагирифтани даромадҳо аз сармоягузори, паст шудани ҳаҷми фурӯши молҳо ва ғайраҳо.

Ҷавобгарии шахрвандӣ барои расонидани зарар ба шахси сеюм – шахси ҳуқуқию воқеӣ, ҷавобгарии шахси дорандаи воситаҳои нақлиёт, ҷавобгарии касбӣ ва дигар намуди ҷавобгариҳо; ҳодисаҳои сиёсӣ, ки барои соҳибкорон, шахси ҳуқуқию воқеӣ, субъектҳои бозорҳои мамлакат пешбинӣ нашудаанд, дар он ҷойҳо, ки ҳодисаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ба амал омада, ба аҳоли зиёновар мебошанд ва ғайраҳо.

Дар ҳар яке аз ин гурӯҳи хавфҳо ҷудокунии шумораи зиёди хавфҳои дақиқ имконпазир мебошад.

Бо дигаргуншавии сохти иҷтимоӣ-иқтисодии давлат ва ворид намудани механизми бозорӣ, таҷҳизоти хоҷагидорӣ, ки онҳо ба қонунҳои бозори иқтисодӣ мувофиқат менамоянд, зарурияти ҳимояи онҳо аз хавфҳои гуногун ба миён меояд.

Қисми зиёди сармояи саноатӣ, савдо, бонкҳо дар ихтиёри шахси алоҳида ҳамчун моликияти хусусӣ ва ё объектҳои хоҷагидорӣ, ҷамъиятҳо, кооперативҳо ва ғайраҳо менамоянд. Дар мавриди расидани зиён дар натиҷаи сӯхтор, садама, ҳодисаҳои дигари табиӣ ва ё зиддиятҳои сохторҳои дигари ғавтиқунанда ва иҷроқунандаи вазифаҳои зарар мувофиқи қонунҳои амалқунанда ба шахси зарардида баргардонидани мешавад.

Ҳоло дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 16 ширкати суғуртавӣ ғавтият менамояд, ки 14-тои он хусусӣ ва 2-тои он давлатӣ мебошад. Аз маблағи бадастомадаи ширкатҳои хусусӣ 70% ба бучети давлат равона карда мешавад, ва 30%-и боқимонда дар ихтиёри ширкати суғуртавӣ мебошад.

Умуман, суғурта муносибатҳои муайяни иқтисодро, дар чараёни истехсолот, муомилот, мубодила ва истеъмоли неъматҳои моддӣ дар бар мегирад.

#### АДАБИЁТ

1. Конституция (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, 1994, (тағйироту иловаҳо дар соли 2016).
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон "Дар бораи суғурта". -Душанбе, 20 июли соли 1994. -№982.
3. Низомнома оид ба суғуртаи давлатии иҷтимоӣ (30.06.2003, №41).
4. Александрова Т.Г. Коммерческое страхование. Справочник / Т.Г. Александрова, О.В. Мещерякова. -М: Институт новой экономики, 1996.
5. Алякринский А.Л. Правовое регулирование страховой деятельности в России / А.Л. Алякринский. -М., 1994.
6. Опыт формирования Европейского страхового рынка / А.К. Сембеков, Г.С. Серикова, Ж.О. Лукпанова [и др.] // Молодой ученый. - 2016. -№11. -С.970-975. [Электронный ресурс]. URL <https://moluch.ru/archive/115/30951/> (дата обращения: 11.04.2019).

#### РУШДИ БАҲШИ СУҒУРТА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Мақола ба омӯзиши ташаккул ва амалиқунии сектори суғуртаи иқтисоди миллии Тоҷикистон баҳшида шудааст. Муаллифон махсусиятҳои танзими бозори хизматрасониҳои суғуртавии мамлакатро баррасӣ намудаанд. Инчунин, шаклҳои асосии танзим баррасӣ гардида, фарқиятҳои онҳо муайян карда шудаанд. Таҳқиқот дар соҳаи назорати бозори суғуртавии ҷумҳурӣ гузаронида шудааст. Муаллифон зарурияти ташаккули назорати ягонаи суғуртавино, ки устувории молиявӣ ва ҳимоя аз таваккалҳои истеъмолқунандагони хизматрасониҳои суғуртавино кафолат медиҳанд, шартнок баррасӣ намудаанд. Дар мақолаи мазкур оиди мафҳум, моҳият ва намудҳои суғурта маълумот дода шудааст. Инчунин, доир ба муносибатҳои мақомоти суғурта бо корхонаҳо ва ташкилотҳои тичоратӣ маълумот дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** суғурта, ташкилотҳои тичоратӣ, сармоя, саноат, бонк, хоҷагидорӣ, шахси ҳуқуқӣ, шахси вақеӣ, корхонаҳо, бозор.

#### РАЗВИТИЕ СТРАХОВОГО СЕКТОРА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Статья посвящена изучению формирования и функционирования страхового сектора национальной экономики Таджикистана. Авторами рассмотрены особенности регулирования рынка страховых услуг страны. Также рассмотрены основные формы регулирования, определены их различия. Проведено исследование в области

надзора страхового рынка республики. Авторами обусловлена необходимость формирования единого страхового надзора, гарантирующего финансовую стабильность и защиту от рисков потребителей страховых услуг. Статья также включает в себя понятие природы и страховых форм. Также анализируется состояние взаимоотношений страховых организаций с предприятиями и коммерческими организациями.

**Ключевые слова:** страховые организации, торговля, инвестиции, промышленность, банковское дело, экономические, юридические, физические лица, предприятия, рынки.

#### DEVELOPMENT OF THE INSURANCE SECTOR IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article is devoted to the study of the formation and functioning of the insurance sector of the national economy of Tajikistan. The authors considered the peculiarities of regulation of the insurance market of the country. The main forms of regulation are also considered, their differences are determined. A study was conducted in the field of supervision of the insurance market of the republic. The authors determined the need for the formation of a unified insurance supervision, which guarantees financial stability and protection from the risks of consumers of insurance services. The article also includes the concept, nature and insurance forms. It also analyzes the state of relations between insurance organizations and enterprises and commercial organizations.

**Key words:** insurance organizations, trade, investment, industry, banking, economic, legal, vaqe'i individuals, businesses, markets.

**Сведения об авторах:** *Мирзоева Дилноза Толибджоновна* - Таджикский государственный педагогический университет имени С. Айни, ассистент кафедры финансового менеджмента. Адрес: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни, 121. Телефон: 931-22-99-77

*Караева Джонона Гафоровна* - Таджикский государственный педагогический университет имени С. Айни, заведующий кафедрой финансового менеджмента. Адрес: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни, 121. Телефон: 931-01-86-86. E-mail: karatva.j@mail/ru

**Information about the authors:** *Mirzoeva Dilnoza Tolibdzhonovna* - Tajik State Pedagogical University named after S. Aini, Assistant of the Department of Financial Management. Address: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini street, 121. Phone: 931-22-99-77

*Karaeva Jonona Gaforovna* - Tajik State Pedagogical University named after S. Aini, Assistant of the Department of Financial Management. Address: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini street, 121. Phone: 931-01-86-86. E-mail: karatva.j@mail/ru

УДК: 519.8

#### ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖОТРАСЛЕВОГО БАЛАНСА ЛЕОНТЬЕВА В НАЛОГООБЛОЖЕНИИ

*Нурализода А.Н., Вохидов У.М.*

**Финансово-экономический государственный университет Таджикистана**

Межотраслевое моделирование является частью макроэкономического моделирования и служит для анализа и оценки состояния общего экономического равновесия национальной экономики. Отрасль – множество предприятий, производящих одинаковую продукцию. Каждая отрасль одновременно является производящей и потребляющей. Национальная экономика в межотраслевом балансе представлена рядом чистых отраслей, связанных между собой финансовыми потоками от реализации продуктов, работ и услуг. Чистые отрасли - это условные отрасли, представляющие производство одного или нескольких однородных продуктов.

Экономические связи между чистыми отраслями, непроизводственной сферой и внешним миром при производстве и распределении продукции, работ и услуг представляются в стоимостном выражении с помощью таблицы межотраслевого баланса (МОБ).

В современном экономическом сообществе все большее внимание уделяется проблемам макроэкономического государственного регулирования, то есть разработке эффективных методов воздействия государства на функционирование национальной экономики. Теоретической основой для решения этих и других проблем является модель МОБ В. Леонтьева или модель «Затраты-Выпуск» [1].

Рассмотрим фрагмент общей структуры МОБ, которая используется при межотраслевом анализе по модели «затраты - выпуск» Леонтьева. Эта структура отражается в виде статистической таблицы 1 (или матрицы), дающей картину национальной экономической динамики за определённый период (как правило, 1 год). Таблица 1 содержит межотраслевые потоки производственной сферы экономики, выраженные либо в стоимостном, либо в натурально-количественных выражениях.

В таблице введены следующие обозначения:  $n$  – число отраслей (видов продукции);  $i, j$  – соответственно, номера производящих и потребляющих отраслей  $i, j=1, 2, \dots, n$ ;  $x_i$  – общий (валовой) объем продукции  $i$ -й отрасли  $i=1, 2, \dots, n$  в течение года, их сумма составляет

**Таблица 1. Статистическая таблица МОБ**  
**Table 1. Statistical Table MOB**

Производящие отрасли	Потребляющие отрасли					Конечное потребление	
	Промежуточный продукт (Межотраслевой обмен)					Конечный продукт (ВВП)	Валовый продукт (ВП)
	1	2	...	N	Итого		
	<b>Блок I</b>					<b>Блок II</b>	
1	$x_{11}$	$x_{12}$	...		$\sum x_{1j}$	$y_1$	$x_n$
2	$x_{21}$	$x_{22}$	...		$\sum x_{2j}$	$y_2$	$x_n$
...	...	...	...	...	...	...	...
n	$x_{n1}$	$x_{n2}$	...		$\sum x_{nj}$	$y_n$	$x_n$
<b>Итого</b>	$\sum x_{i1}$	$\sum x_{i2}$	...	$\sum x_{in}$	$\sum_{i=1}^n \sum_{j=1}^n x_{ij}$		
<b>ВДС</b>	<b>Блок III</b>					<b>Блок IV</b>	
	$v_1$	$v_2$	..	$v_n$	$v = \sum v_j$	$\sum v_j = \sum y_i$	
<b>ВП</b>	$x_1$	$x_2$	...	$x_n$	$x = \sum x_j$		$\sum x_j = \sum x_i$

ВП; матрица  $[x_{ij}]$  называется матрицей межотраслевого обмена; в  $i$ -й строке этой матрицы величины  $x_{i1}, x_{i2}, \dots, x_{in}$  описывают распределение продукции  $i$ -й отрасли как элементов производства для других отраслей, а  $j$ -й столбец матрицы содержит величины  $x_{j1}, x_{j2}, \dots, x_{jn}$ , которые описывают потребление  $j$ -й отраслью сырья, материалов, топлива и энергии на производственные нужды;  $y_i$  – объем, произведенные  $i$ -й отрасли для непромышленного потребления, их сумма составляет ВВП, этот объем определяет благосостояние народа;  $v_j$  – добавленные стоимости (ДС) или воссозданные (стоимости конечных продуктов) отрасли  $j$ , их сумма составляет валовый ДС (ВДС) [2].

В зависимости от того, в каких единицах измеряются потоки продукции в балансе, существуют различные его варианты: в натуральном выражении, в денежном (стоимостном) выражении, в натурально-стоимостном, в трудовых измерителях.

В Таблице 1 приводится схема МОБ, которая структурно носит информационный характер и отвечает требованиям известной статистической модели МОБ, в которой выделяются *три основных Блока* (разделы, части, квадранты), а Блок IV либо пуст, либо заполняется суммами баланса. Поскольку в этом случае величины  $x_{ij}$  отражают стоимость продукции, т. е. измеряются в одних и тех же единицах, их можно просуммировать.

**Блок I** МОБ представлен в виде таблицы 1, похожей на «шахматную таблицу», т.е. матрицу *межотраслевого обмена*  $[x_{ij}]$ , которая охватывает как отрасли материального производства, так и отрасли сферы нематериальных услуг. Обычно, здесь раскрываются взаимосвязи между отраслями, именно поэтому этот блок считается основным и определяющим размерность МОБ, обычно она находится в интервале: от 5 отраслей (для агрегированной схемы) МОБ до 230 отраслей - по методологии системы национальных счетов(СНС). Блок 1 обычно отражает ВВП по *производству*

**Блок II** в таблице 1 описывает ВВП или конечного продукта по расходу  $y_i$ . Спрогнозировав объем конечного продукта  $i$ -ой отрасли  $y_i$  можно рассчитать валовой объем

продукции любой  $i$ -й отрасли  $x_i$ , состоящий из суммарного объема продукции  $\sum_{j=1}^n x_{ij}$ ,  $i = 1, \dots, n$ , потребляемой  $n$  отраслями, и конечного продукта т.е.

$$x_i = \sum_{j=1}^n x_{ij} + y_i, \quad i = 1, \dots, n. \quad (1)$$

Уравнения (1) называются *соотношениями баланса*, где экспорт и импорт не учитывается (т.е. считается экономикой замкнутой).

**Блок III** в таблице 1 описывает *добавленную стоимость* (added value)  $j$ -ой отрасли  $v_j$  и ВП  $j$ -ой отрасли, в соответствии с формулой (1) находим  $x_j$ :

$$x_j = \sum_{i=1}^n x_{ij} + v_j, j = 1, 2, \dots, n. \quad (2)$$

Здесь расчеты производятся по столбцам таблицы 1, показывающие *структуру дохода* (input) *ВВП* или добавленные стоимости (ДС).

Согласно формуле (2), вычитая из ВП промежуточные затраты соответствующих отраслей, вычисляем *добавленную или вновь созданную стоимость*  $v_j$  для  $j$ -ой отрасли согласно следующей формуле (см. предпоследнюю строку таблицы 1):

$$v_j = x_j - \sum_{i=1}^n x_{ij}, j = 1, 2, \dots, n. \quad (3)$$

Здесь под *добавленной стоимостью* понимаются также следующие интерпретации(соответственно его элементов):

- разница между стоимостью ВП отрасли и суммой межотраслевых потоков отрасли, это заметно из (3) и предпоследней строки таблицы 2;
- факторные затраты отрасли, т.е. вновь созданная стоимость, распадающаяся на доход работающих по найму (заработная плата) и предпринимательский доход(прибыль);
- та часть стоимости продукта, которая создается в данной отрасли, она отражает прибыль, заработную плату, амортизационные отчисления, косвенные налоги, выплаты процентов и прочие издержки, понесенные каждой отраслью в дополнении к платежам за ресурсы, поступившие из других отраслей.

Из уравнений (1) и (2) получим:

$$\sum_{j=1}^n v_j = \sum_{i=1}^n y_i. \quad (4)$$

Данное тождество доказывает баланс ВВП по *доходам* и *расходам* национальной экономики.

**Блок IV** в таблице 1 заполнен суммами баланс ВВП.

В статье в качестве исходной информации использована матрица *межотраслевых потоков*, приведённая в отчете таблицы СНС для Республики Таджикистан за 2011 год [3]. Согласно требованию ООН и визуального восприятия анализа МОБ, агрегируя данные 51-й отрасли по группам, матрицу *межотраслевого обмена*  $[x_{ij}]$  отраслей, представим в виде 5 основных отраслей национальной экономики, при этом Блок 1 таблицы 1 с реальными данными представлены в таблице 2.

Используя средства и функции пакета MS Excel, проведены расчеты, подтверждающие согласованности баланса 51 отрасли с 5-ю агрегированными отраслями:

- **первая** отрасль включает предприятия *сырьевых отраслей* - это сельскохозяйственные предприятия и добывающая промышленность;
- **вторая** отрасль включает предприятия *промышленности* и в том числе перерабатывающие;
- **третья** отрасль включает *строительные* предприятия;
- **четвертая** отрасль включает предприятия отрасли *услуг*- это предприятия транспорта, коммуникаций и коммунальных услуг; оптовой и розничной торговли; предприятия отрасли сервиса и другие услуги;
- **пятая** отрасль включает *финансовый* сектор-это банки, страховые, фондовые, трастовые компании и компании по продаже недвижимости.

**Таблица 2. Отчетная таблица МОБ**  
**Table 2. Reporting Table MOB**

Отрасли	Межотраслевой обмен (в тыс. сомони)					ВВП $y_i$	ВП $x_i$
	1	2	3	4	5		
Сырьевая	5 238 555	556 353	117 593	494 201	44 464	5 238 555	15 469 836
Промышленность	23 486	272 600	249 140	66 195	626	23 486	6 525 469
Строительство	12 450	3 707	67 016	66 995	6 659	12 450	6 882 347
Услуги	2 604 091	332 713	744 233	4 484 713	293 476	2 604 091	16 835 022
Финансы	283 230	39 820	117 892	607 538	218 575	283 230	8 758 427
<b>Итого</b>	<b>8 161 812</b>	<b>1 205 192</b>	<b>1 295 874</b>	<b>5 719 642</b>	<b>563 800</b>	<b>8 161 812</b>	
Добавленная	<b>13 759 189</b>	<b>5 932 323</b>	<b>5 743 299</b>	<b>19 574 606</b>	<b>9 461 682</b>		<b>54 471 100</b>

стоимость $V_j$						
ММУ $x_j$	21 921 001	7 137 516	7 039 174	25 294 248	10 025 482	71 417 420

Данное тождество доказывает баланс ВВП по доходам и расходам национальной экономики. Действительно, суммируя элементы предпоследней строки (ВДС) и предпоследнего столбца, убедимся в справедливости (4), которому соответствует клетка, находящаяся на пересечении данной строки и столбца, которая содержит ВВП= ВДС= 54 471 100 тысяча сомони.

**Блок III**, содержащий ВДС, т.е. сумму  $v_j$ – добавленную стоимость (предпоследняя строка табл.2), помимо других возможностей, позволяют оценить удельный вес ДС в ВДС и, соответственно, всех его элементов. Здесь мы ограничимся методикой расчета сбалансированных налогов  $tp_j$  по отраслям, соответственно (таблице 3).

**Таблица 3. ВДС в оценке эффективных налогов (в тыс. сомони)**  
**Table 3. GVA in the assessment of effective taxes (in thousand somoni)**

	Сырьевая	Промышленность	Строительство	Услуги	Финансы
ВДС ( $v_j$ )	13 759 189	5 932 323	5 743 299	19 574 606	9 461 681
Налоговое поступление ( $tp_j$ )	194473	83848	81176	276669	133732
Налоговое бремя ( $bp_j$ )	0.0036	0.0015	0.0015	0.0051	0.0025

Для этого, предварительно определим величину совокупного налогового бремени согласно формуле:

$$b = tp / V, \quad tp = \sum_{j=1}^n tp_j, \quad V = \sum_{j=1}^n v_j. \quad (5)$$

Здесь совокупное поступление налога  $tp=769900$  тысяча сомони [4] и  $V = \sum_{j=1}^n v_j = 54 471 100$  тысяча сомони, отсюда  $bp=0.0141$ .

Используя формулы (5) этих данных, значение налогов для  $j$ -й отрасли находим согласно формуле

$$tp_j = bp_j \cdot v_j, \quad bp_j = tp_j / v_j, \quad j = 1, 2, \dots, n.$$

Как видно из таблицы 3, чем больше удельный вес ДС в ВДС (также ВП), тем больше объём налогового поступления.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Samuelson P.A. Abstract of a theorem concerning substitability in open Leontief models.- Activity Analysis of Production and Allocation. Cowles Commission Monograph. -N.Y.: Wiley, 1951. -No.13. -P. 142–146.
2. Леонтьев В.В. Исследования структуры американской экономики. Теоретический и эмпирический анализ по схеме затраты - выпуск, М., Госстатиздат, 1958. -640 стр.
3. Кремлёв Н.Д. Система национальных счетов. - Курган: Издательство Курганстат, 2009. -303 с.
4. Составление матрицы социальных счетов для Таджикистана. Отчет Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ). -Душанбе, февраль 2013. -24 с.
5. Статистический ежегодник Республики Таджикистан -2014, (официальное издание). Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2012. -С. 426–430.
6. Проект ЕС EuropeAid/125404/D/SER/TJ/: «Развитие моделирования и прогнозирования в Таджикистане». Пакет программы «Модель прогнозирования производства и торговли для Таджикистана». Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Инструкция пользователя. Душанбе, 2011. -38с.
7. Мирзоахмедов Ф. Модель межотраслевого баланса-инструмент анализа связей информационных технологий и сегментов рынка / Ф. Мирзоахмедов // Сборник научных трудов Института экономики Таджикистана. - Душанбе, 2007. -вып. №9. -часть 1. -С.344–350.

#### ТАТБИҚИ МУВОЗИНАТИ БАЙНИСОҲАВИИ ЛЕОНТЪЕВ ДАР АНДОЗБАНДӢ

Моделҳои МБС ташаккулёбии натиҷаҳои истеҳсол ва тақсимои неъматҳои моддиро дар як соҳаи нишон медиҳад. Ин модел яке аз усулҳои муҳимтарини танзими милли ва минтақавӣ дар доираи механизми ба даст овардани самараноки маҳсуб меёбад. Хусусан, механизми ташаккулёбии маблағҳои андоз дар соҳаҳои гуногун, ки зимни он ба фаъолияти корхонаҳои хурд аҳамият дода мешавад. Дар натиҷаи истифодабарии ин васила мо имконияти баҳодиҳии таъсири истифодаи воситаҳои гуногуни сиёсати иқтисодиро ба қарорҳои қабулшаванда пайдо мекунем. Ин навъи таҳлил бисёр муҳим аст, зеро вобастагӣ ба мувозинати равоҷоти байни бахшҳои гуногуни иқтисодро ба ҳисоб мегирад. Дар ин рағанд имкониятҳои азими оптимизатсионӣ нишонанд. Ҳамин гуна ҳисобҳои барои таҳия ва намоиши тағйироти хароҷот барои ҳаҷм, сохтор ва динамикаи тағйирёбии маблағи андоз вобаста ба манбаи маблағ истифода бурда мешаванд. Дар мақола модели тавозуни байнисоҳавии Леонтьев мавриди баррасӣ қарор дода шудааст, ки асоси муносибатҳои муосирро нисбати амсиласозии иқтисодӣ – риёзии алоқаҳои байнисоҳавӣ дар асоси иқтисоди миллии ташкил медиҳад. Дикқати асосӣ ба принсипҳои асосии сохтор ва муҳтавои модели базавии тавозуни байнисоҳавӣ



дар хошияи истифодабарии назариявӣ ва амалии истифодабарии занҷираи арзиши иловагардида барои ҳисобкунии андозҳо дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** модел, мувозинат, ҳисобкунӣ, андоз, гаронӣ, моделсозӣ, макроиктисодиёт, соҳа, истехсолот, самара, маҳсулот.

### **ПРИМЕНЕНИЕ МЕЖОТРАСЛЕВОГО БАЛАНСА ЛЕОНТЬЕВА В НАЛОГООБЛОЖЕНИИ**

Модель МОБ охарактеризует формирование результатов производства и распределением материальных благ за период одного года. Данная модель относится к числу важнейших инструментов национального и регионального регулирования, в рамках механизма осуществления результативности. В частности, механизма формирования налоговых поступлений в различных отраслях, где особое значение придается деятельности малых предприятий. В результате применения данного инструмента имеем возможности оценить влияние использования различных инструментов экономической политики и принятия решений. Этот вид анализа очень важен, поскольку это учитывает взаимозависимость и сбалансированность отношений между различными секторами экономики. В данном процессе заложены огромные возможности оптимизационного характера. Аналогичные расчеты применяются для создания и иллюстрации изменения затрат на объем, структуру и динамику изменения налоговых поступлений в зависимости от источника поступлений. В статье рассматривается модель межотраслевого баланса Леонтьева, лежащая в основе современных подходов к экономико-математическому моделированию межотраслевых связей в национальной экономике. Основное внимание уделяется общим принципам построения и содержанию базовой модели межотраслевого баланса в контексте теоретического и практического использования цепочки добавленной стоимости для исчисления налогов.

**Ключевые слова:** модель, баланс, стоимость; исчисление, налог, бремя, моделирование, макроэкономика, отрасль, производство, эффект, продукт.

### **APPLICATION OF LEONTYEV'S INTER-BRANCH BALANCE IN TAXATION**

The model of interbranch balance characterizes the formation of production results and the distribution of material wealth over a period of one year. This model is one of the most important tools for national and regional regulation, within the framework of the performance. In particular, the mechanism of the formation of tax revenue in various industries, where special importance is attached to activities of small businesses. As a result, the application of this tool has the opportunity to assess the impact of the use of various instruments of economic policy and decision-making. This kind of analyses is very important because it takes into account the interdependence and balance of relations between different sectors of the economy. In this process, there is a huge potential for optimization. Similar calculations are used to create and illustrate the change in costs for the volume, structure and dynamics of changes in tax revenues, depending on the source of income. The article examines the model of Leontief's interbranch balance that underlies modern approaches to the economic and mathematical modeling of interbranch relations in the national economy. The main attention is paid to the general principles of constructing and maintaining a basic model of the interbranch balance in the context of the theoretical and practical use of the value chain for calculating taxes.

**Key words:** model, balance, cost; calculus, tax, burden, modeling, macroeconomics, industry, production, effect, product.

**Сведения об авторах:** *Нурализода Амрулло Назрулло* – Таджикский государственный финансово-экономический университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры прикладной информатики в экономике. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистана, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. E-mail: [feit-2012@mail.ru](mailto:feit-2012@mail.ru), [amrullon@mail.ru](mailto:amrullon@mail.ru). Телефон: (+992) 918-75-76-68

*Вохидов Умар Махмадиевич* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, старший преподаватель кафедры математического и информационного моделирования. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистана, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. E-mail: [feit-2012@mail.ru](mailto:feit-2012@mail.ru), [umarv@mail.ru](mailto:umarv@mail.ru). Телефон: (+992) 934-63-40-40

**Information about the authors:** *Nuralizoda Amrullo Nazrullo* - Tajik State University of Finance and Economics, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor, Department of Applied Informatics in Economics. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. E-mail: [feit-2012@mail.ru](mailto:feit-2012@mail.ru), [amrullon@mail.ru](mailto:amrullon@mail.ru). Phone: (+992) 918-75-76-68

*Vohidov Umar Mahmadiyevich* - Tajik State University of Finance and Economics, senior lecturer of the Department of Mathematical and Informational Modeling. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. E-mail: [feit-2012@mail.ru](mailto:feit-2012@mail.ru), [umarv@mail.ru](mailto:umarv@mail.ru). Phone: (+992) 934-63-40-40

УДК 330.5 : 31 : 378(575.3)

### **РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ**

*Ойматов Б.Ш.*

Таджикский государственный педагогический университет имени С.Айни

В условиях рыночной экономики сфера образовательных услуг, особенно учреждения высшего профессионального образования (ВПО), играют важную роль в обеспечении экономического роста, создании новых рабочих мест, а также повышении качества образования и благосостояния населения. В связи с этим особое место во всех странах мира уделяется экономике сферы образовательных услуг и его сегмента учреждения ВПО. При этом следует

выделить, что в условиях инновационной экономики наблюдается опережающий рост в сфере образовательных услуг и ее сегментах.

С другой стороны, именно в образовательных услугах отражаются такие факторы, как качество образования, научное знание, информационно-коммуникационные технологии и другие. При этом важное значение имеют инновационные, научно-технические, качественные и структурные сдвиги в сегментах образовательных услуг, которые усиливают их вклад в развитие и создание требуемых условий для формирования индустриально-аграрной экономики в нашей стране.

Важно отметить, что именно социальная инфраструктура характеризует потенциал учреждений ВПО, к которым относятся: параметры и территориальное размещение учреждений ВПО; общая численность студентов, ППС и работников; отраслевая принадлежность и форма собственности учреждений ВПО, а также масштабы объемов предоставляемых образовательных услуг; социальная инфраструктура учреждений ВПО; содержание и организационные формы осуществления трудового процесса в учреждениях ВПО; имидж учреждений ВПО.

В современных условиях эффективным направлением обеспечения экономического роста в экономике, ее отраслей и сфер, следует рассматривать развитие социальной инфраструктуры. В этих условиях важным считаем рассмотрение управления социальным развитием учреждений ВПО в условиях углубления рыночных отношений.

В связи с этим приоритетным считаем развитие социального партнерства (СП) как особого типа социально-трудовых отношений (СТО) в формировании социальной инфраструктуры учреждений ВПО в Республике Таджикистан.

В условиях рыночных отношений СТО направлены на обеспечение баланса интересов различных социальных групп, развитие сотрудничества в общественном производстве на основе достижения рационального взаимодействия между ними в условиях предприятий различных отраслей и сфер экономики [1].

Изучение существующей структуры СП показывает, что к основным ее субъектам следует относить основные типы отношений собственности, представителей частного бизнеса и наемных работников для решения проблемы спроса и предложения на возникающие социально-значимые услуги, государственного регулирования продуктивной занятости населения и рынка труда. В этих условиях субъекты СП играют важную роль для улучшения деятельности участвующих социальных партнеров, изучая мнения и интересы работников и работодателей, так и местных органов государственной власти и самоуправления в Республике Таджикистан.

В различных странах мира механизм функционирования СП охватывает достижение результатов на основе проведения переговоров и заключения соглашений и договоренностей. При этом важное место занимает заключение коллективного договора [3]. В целом, этот механизм реализуется на основе соблюдения нижеследующих принципов в реальных условиях:

- обеспечение равенства сторон на проводимых переговорах, исключаящее ущемление установленных законами прав, как работодателей, так и работников;
- выделение приоритета на основе использования согласительных методов и процедур в процессе организации и проведения переговоров;
- своевременное исполнение достигнутых договоренностей и определение ответственности за принятые обязательства в условиях предприятия, организации и учреждения;
- обеспечение принципа справедливости и доверия в отношениях со всеми партнерами;
- рациональное регулярное проведение консультаций при принятии решения об осуществлении сотрудничества.

Система СП в стране возникла в результате проведения социально-экономических реформ, в условиях перехода от административно-плановой системы к рыночным отношениям.

Действующие нормативно-правовые основы, функционирование СП непосредственно свидетельствуют о том, что в этих документах установлены основы для обоснования, разработки, заключения и реализации различных соглашений в целях содействия договорному регулированию системы социально-трудовых отношений и согласованию интересов работодателей и работников.

В Таджикистане СП обладает особенностями как двустороннего, так и трехстороннего сотрудничества при решении вопросов занятости населения, оплаты и стимулирования труда, а также социального обеспечения, создания условий для труда и отдыха, соблюдения и защиты прав сотрудников:

• генеральное соглашение, устанавливающее общие принципы регулирования социально-трудовых отношений и согласования интересов сотрудников и работодателей на государственном уровне;

• областные соглашения, устанавливающие те же принципы на уровне областей страны;

• отраслевые и профессиональные тарифные соглашения, устанавливающие нормы оплаты и другие условия труда, а также предоставления гарантий и льгот для работников ряда отраслей и профессий;

• соглашения, предусматривающие учет условий труда, социальных гарантий и льгот с учетом особенностей территориального образования.

К субъектам системы СП в Республике Таджикистан, как и в других государствах, следует отнести наряду с государством профсоюзы, представляющие наемных работников, и ассоциации (союзы) бизнесменов, в целом, объединяющие работодателей.

Особую роль в налаживании и реализации трехстороннего сотрудничества занимают профсоюзы. Профессиональные союзы являются массовыми общественными и добровольными организациями людей, связанными с общими производственными и профессиональными интересами по роду своей деятельности. Они призваны защитить социально-трудовые права и интересы работников, играть важную роль при принятии взаимоприемлемых решений, сближения и согласования позиций работников и работодателей.

В Республике Таджикистан права и свободы человека и гражданина регулируются и охраняются Конституционными законами, признанными государством международными правовыми актами. «Права и свободы человека и гражданина осуществляются непосредственно. Они определяют цели, содержание и применение законов, деятельность законодательной, исполнительной власти, местных органов государственной власти и самоуправления и обеспечиваются судебной властью. Ограничения прав и свобод человека и гражданина допускаются только с целью обеспечения прав и свобод других, общественного порядка, защиты основ конституционного строя, безопасности государства, обороны страны, общественной морали, здоровья населения и территориальной целостности республики» [6].

В настоящее время в Таджикистане насчитывается множество профессиональных союзов, функционирующих в различных отраслях; многие из них входят в Федерацию независимых профсоюзов Таджикистана.

Реализация профсоюзами конституционного права граждан на объединение регулируется «Законом Республики Таджикистан от 2 августа 2011 года №757 «О профессиональных союзах». Вместе с тем следует отметить, что впервые в республике был принят закон Республики Таджикистан «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» 12 марта 1992 г. №575».

Согласно этим законам, все профсоюзы пользуются равными правами и независимы в своей деятельности от Хукуматов и органов самоуправления, ассоциаций предпринимателей, партий и других общественных организаций.

Профсоюзы имеют право «создавать свои объединения (ассоциации) по общегосударственному, отраслевому, территориальному или по другому признаку, их объединения самостоятельно разрабатывают свои уставы, структуру и положения о первичных организациях, которые могут создаваться в каждом трудовом коллективе» [4].

Особое место следует уделить изучению отношения профсоюзов с работодателями, объединениями бизнеса, местными органами государственной власти и самоуправления, так как они основаны на равноправном паритетном участии в управлении фондами социального страхования, занятости населения, медицинского страхования, пенсионным и другими фондами; организации и проведении оздоровительных мероприятий среди членов профсоюза и их семей; взаимодействии по улучшению санаторно-курортного лечения, отдыха, туризма, физкультуры и спорта. В условиях развития рыночных отношений профсоюзы не должны исполнять те функции в социальной сфере, которые свойственны Хукуматам, должны быть посредниками при распределении социальных благ, обходить стороной любые тенденции к формализму и бюрократии. Основные задачи профессиональных союзов заключаются в защите наемных работников и в частном, и в государственном секторах экономики, контроле за справедливостью соглашений по социально-трудовым вопросам и соблюдением условий заключенных договоренностей, содействии местным органам государственной власти в области проведения мониторинга и разработки путей модернизации экономики и структуры рынка, поиска приоритетов в подготовке, переподготовке кадров и другие.

Опыт показывает, что в настоящее время доля ответственности в осуществлении социального партнерства возлагается на ассоциацию предпринимателей. Эти организации

создаются с целью согласования, представительства и защиты интересов бизнеса и бывают отраслевыми, по предмету деятельности, а также по уровню организации, представляющей интересы предпринимателей одной области или страны в целом.

В Республике Таджикистан с целью развития СП заключают раз в два года генеральное соглашение между Правительством, профессиональными союзами и работодателями. Оно определяет согласованные позиции сторон по основным принципам регулирования СТО на республиканском уровне и совместным действиям по их реализации.

В заключаемом генеральном соглашении предусматриваются реализация мер в области экономической политики; оплата труда, доходы и уровни жизни населения; развитие рынка труда и продуктивной занятости населения, социальное страхование и помощь, развитие отраслей социальной сферы; защита трудовых прав, охрана труда, транспортная, экологическая, промышленная и экономическая безопасность; социально-экономические проблемы сельских районов и др. Вместе с тем преимущества данного документа заключаются в том, что он учитывает базовые принципы и приоритеты социальной политики в сфере регулирования социально-трудовых отношений, учитывая достижение баланса между интересами наемных сотрудников, работодателей и общества в целом.

На основе изучения опыта отечественных вузов (учреждений ВПО) в сфере образовательных услуг можно предполагать, что в Республике Таджикистан особое место отводится коллективному договору, заключаемому между администрацией и трудовым коллективом. Анализ показывает, что на многих учреждениях ВПО договор является чисто формальным документом. Даже если коллективный договор заключен, однако нет гарантии, что все его пункты будут выполнены. В этих условиях предусмотрены меры ответственности за невыполнение коллективного договора. Они незначительные и не могут представлять серьезную угрозу для не выполняющей данный договор стороны.

Опыт работы профессиональных союзов показывает, что существует недочёт в этом движении, которые породили важную разновидность партнерства «ситуацию особой роли государства в системе СП». Многие профессиональные союзы системно не работают с объединениями работодателей, ведут переговоры о согласовании несовпадающих интересов. Это принуждает государство выступать посредником в том, как стороны слушают друг друга. Это свидетельствует о том, что процесс формирования социального партнерства навязывается сверху, а также мы видим проявление и других тенденций.

Здесь следует выделить вопрос о трудовом договоре между работниками и предпринимателями по поводу размера заработной платы, величины социальных выплат и другие, а государство пытается снять с себя ответственность за обеспечение сотрудникам достойного уровня жизни на основе реализации заключенных коллективных договоров и соглашений.

Хотя здесь важную роль мы отводим государству, однако именно на предприятии, на конкретном рабочем месте сотрудникам легче договориться со своим работодателем. Также наиболее важными считаем вопросы, которые требуют согласования.

Вместе с тем развивая политику СП, нельзя и не учитывать достигнутые конечные результаты производства, так как именно это позволяет договориться сотрудникам с работодателями. Следует заметить, что коллективные договоры просто не нужны работодателям, в то время как сотрудники, из-за боязни потерять рабочие места, опасаются открыто заявлять о своих требованиях.

При этом для развития договорной практики регулирования социально-трудовых отношений между наемными сотрудниками и работодателями в Республике Таджикистан недостаточно только желания профсоюзов, необходимо наличие соответствующей нормативно-правовой базы и заинтересованности Хукуматов и органов самоуправления.

Таким образом, СП как особый механизм регулирования трудовых отношений предполагает наличие равных по силе сторон, не в смысле своего социально-экономического положения, а возможности противостоять другой стороне, когда возникают различные конфликты. В целом, СП предусматривает наличие рационального механизма согласования интересов и разрешения конфликтов, когда они возникают в процессе согласования.

В условиях Таджикистана возникла необходимость в принятии закона о качестве жизни населения, а также и систематически проводить его мониторинг в целом по стране и ее регионам. Это инициатива, прежде всего, должна быть предложена профессиональными союзами. На наш взгляд, это связано с решением вопроса о контроле социального положения работников, который возложен на профсоюзы.

Поэтому в современных условиях важную роль следует уделить преобразованию собственности и социально-трудовых отношений. Прежде всего, экономические реформы должны быть направлены на достижение социального компромисса между трудом и капиталом на основе разделения между ними производственно-хозяйственной власти. В этих условиях важным механизмом смены характера СТО должен стать выкуп работниками оборудования через лизинг. При этом регулирование отношений собственности целесообразно проводить с использованием договорной модели субъектов социально-трудовых отношений, а прибавочный продукт получают в результате производственно-хозяйственного процесса в реальных условиях.

Особое место следует уделить реконструкции рабочего места, важного компонента осуществления производственно-хозяйственной деятельности. Реконструкция реализуется собственником через его право, учитывая вопросы оптимизации управления производственным процессом, оценку достигнутого результата ПХД на основе эффективного использования трудовых ресурсов.

С другой стороны, для улучшения СП можно использовать алгоритм расчета интегрального показателя эффективности СП. Расчет данного алгоритма предусматривает учет внутренних параметров по отношению к подсистеме, учитывающих характеристику достижения плановых результатов и затраты на них, а внешние параметры по отношению к подсистеме на основе расчета индекса эффективности деятельности организации, человеческого капитала, качества трудовой жизни и рентабельности труда в предприятиях сферы услуг.

В целом, согласование интересов СП с учреждением ВПО, сталкивается с решением ряда проблем, имеющих место при совместной деятельности. Поэтому для разрешения этих проблем считаем целесообразным:

1) создание эффективной единой автоматизированной системы информационного обеспечения и управления учреждений ВПО;

2) изыскание и уточнение общих целей у руководства учреждений ВПО, профессорско-преподавательского состава и работников, ответственных за получение требуемых конечных результатов;

3) усиление контроля по выполнению принятых вариантов планов и достижение ожидаемых конечных результатов;

4) разработку и реализацию эффективной системы распределения получаемого дохода, на основе справедливости и учета вклада профессорско-преподавательского состава и работников в общие конечные результаты достигнутого труда;

5) обоснование и разработка современного механизма мотивации профессорско-преподавательского состава и работников для роста индивидуальных трудовых вкладов.

6) формирование эффективной системы социальной инфраструктуры учреждений ВПО, способствующих улучшению условий труда, быта и их здоровья.

Таким образом, реализация этих условий дает возможность своевременно проводить анализ и учитывать социально-экономические интересы различных категорий профессорско-преподавательского состава и работников, а также повысить роль социального партнерства, что способствует повышению эффективности работы учреждений ВПО на рынке образовательных услуг в Республике Таджикистан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Вайсбурд В.А. Экономика труда / В.А.Вайсбурд. -М.: Издательство Омега - Л, 2011. – 376 с.
2. Ворожейкин И.С. Управление социальным развитием организации / И.С. Ворожейкин. -М.: ИНФРА-М, 2001. – 223 с.
3. Ермолаева С.Г. Рынок труда / С.Г. Ермолаева. - Екатеринбург: Урал. ун-та, 2015. – 125 с.
4. Закон Республики Таджикистан «О профессиональных союзах» от 2 августа 2011 года №757.
5. Колосова Р.П. Занятость, рынок труда и социально-трудовые отношения / Р.П. Колосова, Г.Г. Меликьян. – М.: Экономический факультет МГУ -ТЕИС, 2008. – 238 с.
6. Конституция Республики Таджикистан. -Душанбе: «Шарки озод», 2016. -29 с. глава 2, статья 14.
7. Раджабов Р.К. Социальная инфраструктура организации в условиях рыночной экономики / Р.К. Раджабов, Б. Ойматов, А.А. Исоков // Вестник ТНУ. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе: Сино, 2017. -№2/2. -С.156-160.

#### НАҚШИ ҲАМКОРИҶОИ ИҶТИМОӢ ДАР ТАШАККУЛИ ИНФРАСОҲТОРИ МАКОТИБИ ОЛИИ ТАЪЛИМИ

Дар мақола нақши ҳамкориҳои иҷтимоӣ дар ташаккули инфрасохтори иҷтимоӣ мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Таҷрибаи мамлакатҳои гуногун, механизмҳои амалқарди ҳамкориҳои иҷтимоӣ омӯхта шудаанд, ки дастовардҳои натиҷахоро дар асоси гуфтушунӣ ва бастанӣ созишномаҳо ва аҳду паймон фаро мегирад. Ошқор қарда шудааст, ки дар ин чода мавқеи муҳимро бастанӣ шартномаи дастаҷамъона ишғол

менамояд. Муқаррар гардидааст, ки созиши манфиатҳои шарикони иҷтимоӣ дар соҳаи хизматрасониҳо, аз ҷумла макотибҳои олии, бо як қатор масоилҳо рӯ ба рӯ мегардад, ки хангоми фаъолияти муштарак ҷой доранд, ин ки мутобиқкунии манфиатҳои шарикони иҷтимоӣ дар соҳаи хизматрасонӣ бо ҳалли як қатор масоилҳо рӯ ба рӯ мегардад. Муқаррар гардидааст, ки аз нав дида баромадани шартномаи дастаҷамъона байни роҳбарият ва кумитаи иттиҳодияҳои касбии кормандони корхонаҳо ва ташкилотҳои соҳаи хизматрасонӣ зарур аст. Тавсияҳо доир ба баландбардории нақши ҳамкориҳои иҷтимоӣ пешниҳод гардидаанд, ки ин ба баландбардории самаранокии кори макотибҳои олии дар бозори хизматрасониҳои омӯзишӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат менамояд.

**Калидвожаҳо:** ҳамкориҳои иҷтимоӣ, соҳаи хизматрасонӣ, макотиби олии таълимӣ, инфрасохтори иҷтимоӣ, иттиҳодияҳои касбӣ, шартномаи дастаҷамъона, бозори хизматрасониҳои омӯзишӣ.

### **РОЛЬ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ СОЦИАЛЬНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ**

В статье изучена роль социального партнерства в формировании социальной инфраструктуры высших учебных заведений. Изучен опыт различных стран мира, механизмы функционирования социального партнерства, который охватывает достижение результатов на основе проведения переговоров и заключения соглашений и договоренностей. Выявлено, что при этом важное место занимает заключение коллективного договора. Установлено, что согласование интересов социальных партнеров в сфере услуг, в том числе вузов сталкивается с решением ряда проблем, имеющих место при совместной деятельности. Установлено, что необходим пересмотр коллективного договора между руководством и профсоюзным комитетом работников предприятий и организаций сферы услуг. Предложены рекомендации повышения роли социального партнерства, что способствует повышению эффективности работы вузов на рынке образовательных услуг в Республике Таджикистан.

**Ключевые слова:** социальное партнерство, сфера услуг, высшее учебное заведение, социальная инфраструктура, профсоюзы, коллективный договор, рынок образовательных услуг

### **THE ROLE OF SOCIAL PARTNERSHIP IN THE FORMATION OF SOCIAL INFRASTRUCTURE OF HIGHER EDUCATIONAL INSTITUTIONS**

The article examines the role of social partnership in the formation of the social infrastructure of higher educational institutions. The experience of various countries of the world, the mechanisms of social partnership functioning, which covers the achievement of results through negotiations and agreements and arrangements, have been studied. It was revealed that the conclusion of a collective agreement occupies an important place. It was established that the harmonization of the interests of social partners in the service sector, including universities, is faced with the solution of a number of problems that occur during joint activities. It was established that a revision of the collective agreement between the leadership and the trade union committee of workers of enterprises and organizations of the service sector is necessary. Recommendations were made to increase the role of social partnership, which contributes to raising the effectiveness of the work of the challenge in the educational services market in the Republic of Tajikistan.

**Key words:** social partnership, services, higher education institution, social infrastructure, trade unions, collective agreement, educational services market

**Сведения об авторе:** *Ойматов Бахтиёр Шорахматович* - Таджикский государственный педагогический университет им. С. Айни, соискатель. Адрес: 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 121. Телефон: (+992) 918-78-63-64

**Information about the author:** *Oymatov Bakhtiyor Shorakhmatovich* - Tajik State Pedagogical University. S. Aini, job seeker. Address: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 121. Phone: (+992) 918-78-63-64

**УДК 330.534 : 31 (575.3)**

### **О ПРОТИВОРЕЧИВОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ**

*Маъдиев С.*

**Таджикский государственный финансово-экономический университет**

Развитие человеческого потенциала - многоплановый и сложный процесс, предопределяется многими факторами и противоречиями в своем развитии. Наряду с чисто экономическими характеристиками, данный потенциал непосредственно зависит, в частности, от состояния правопорядка, наличия общественно опасных деяний, которые являются условием для характеристики уровня безопасности и стабильности в различных сферах человеческой жизни. Экономический уровень при прочих равных условиях образует базовую потенциальную основу и возможности для развития страны. Создавая сферу приложения усилий с учетом состояния среды, тем самым за тот или иной период формируются определенные качественные параметры потенциала развития. Установленные нормы общественной жизни предопределяют необходимость четкого и безукоризненного соблюдения принципиальных отношений и поведенческих мотивов, как для экономического, так и неэкономического поведения субъектов. Именно в единстве с этими обстоятельствами можно будет оценить ситуацию и мобилизовать

приемлемые рациональные мотивы поведения различных субъектов, созидания и формирования потенциала по обеспечению человеческого развития и его благосостояния.

Мы приобрели независимость, предпринимаются усилия идейного подкрепления материальных основ, развития человеческого потенциала страны. На государственном уровне масштабно ставятся задачи по поднятию уровня производства и организации оказания услуг. Имеем успехи в формировании темпов роста по многим промышленным и сельскохозяйственным товарам. В результате, по предварительным данным 2017 г., наряду с общим приростом ВВП, его среднедушевой уровень многократно возрос и составил 6913,5 сомони [3.с,12]. Отметим, что данный показатель даже без учета влияния сложных процессов формирования среды обитания (например, цены) является ощутимым показателем и следует его ценить как плод завоевания государственной независимости. В нем заложены огромные оценочные резервы для выявления возможностей и более ощутимых сдвигов в разрешении противоречивости формирования жизненного уровня и благосостояния в стране. Данный показатель является достаточно ценным и важным ориентиром для сравнительно конструктивного анализа. Вместе с тем, исходя из реальной жизненной ситуации и необходимой конвертации хозяйственно-жизненных операций, приведенный среднедушевой уровень стоимости показывает, что:

- имеются некоторые противоречия и необходимости оценки структурного воздействия;
- для разрешения противоречия и устойчивого продвижения человеческого потенциала мы имеем огромные неучтенные резервы;
- все ещё не задействованы аналитические возможности для мобилизации человеческого потенциала по оценке жизненно важных признаков обеспечения устойчивого роста.

Противоречивости процессов могут иметь экономическое и неэкономическое содержание. С экономической точки зрения, предположим, что мы используем такой показатель, как «Сомон-отдача» по отношению к какой - либо «Иностранной валюте». Например, к доллару, который на данный момент составляет 0,117 \$ США. Рассчитывая данный показатель, только за последние 7-лет мы имеем снижающий темп его изменения на уровне 0,539 пункта [3.с,10]. Причина таких разнонаправленных по характеру темпов изменения ценностного содержания, при прочих равных условиях, кроется в наличии диспропорции между физическими объемами материальных благ и их стоимостью. Отсюда налицо снижающиеся ценности национальной среднедушевой стоимости продукта и, следовательно, косвенной угрозы потребительской доходности.

Без каких - либо сомнения, можно предположить, что данная ситуация связана с низким уровнем полезного функционирования отечественной производственной и обслуживающей инфраструктуры. Имеются противоречивости формирования структурной проекции среднего уровня потребностей. В этой связи одной из главных задач изучения данного процесса считаем активизацию использования аналитических рычагов по выявлению и предотвращению указанной диспропорции. Углубление такого рода оценки по всем формирующимся доходам для всех физических и юридических лиц позволит выработать систему взглядов для разрешения противоречивости происходящих процессов.

В качестве таковых можно рассмотреть отраслевую или функциональную диспропорции и угрозы типа неустойчивого роста и развития предприятий, домашних хозяйств и других субъектов экономики в той среде, где происходят противоречия экономического и неэкономического содержания. По мере возникновения диспропорции, соответственно, снижаются материальные основы полноценного развития человеческого потенциала.

Считаем, что одним из главных условий решения стратегических целей и обеспечения устойчивого роста является конструктивная интерпретация в контексте количественной и качественной характеристики финансово-экономических процессов с учетом различных параметров. Поскольку все процессы развития объективно происходят в определенной среде. В соответствии с официальной статистикой, подтверждается, что состояние правопорядка привело к нежелательной тенденции. Динамика зарегистрированных преступлений за наблюдаемый период составляет 130,5% [3.с.183]. Тенденция выглядит ощутимо, особенно в плане интенсивности и характера ее структурной характеристики. Так, умышленные тяжкие телесные повреждения возросли более чем в 1,4 раза, хулиганства увеличились в 1,6 раза [3.с.183], нарушения правил дорожного движения на дорогах - в 1,220 раза, из них повлекшие смерть потерпевших в 1,163 раза [3.с.183]. Таким образом, преступления как таковые, их разновидности проявления, прямо или косвенно, могут быть источниками угроз в различных направлениях. Они оказывают влияние на материальные условия, физическое состояние, здоровый образ жизни людей.

Люди - это главная производительная сила и условия воспроизводства необходимых благ. Несоответствия, его количественные и качественные противоречивости развития наносят непоправимый урон продвижению человеческого потенциала в масштабе реализации стратегических целей развития страны. Хотя вышеперечисленные показатели являются обобщёнными, тем не менее, простое сопоставление говорит о наличии некоторых базовых структурных проекций человеческого потенциала. За наблюдаемый период темп численности постоянного населения составляет 1,144 пункта[3.с.10]. Если учитывать, что этот показатель является базовым и естественным индикатором формирования потенциала развития, его значение, относительно предыдущих расчетов, отстает от темпов обеспечения структурной стабильности человеческого потенциала.

Это во многом свидетельствует о наличии определенных структурных несоответствий и доли вероятности угроз и риска продвижения различных субъектов, так как процесс воспроизводства поколений происходит как бы не-сбалансированно с требованием безопасного продвижения. Такие диспропорции естественно становятся определенной преградой для финансово - экономического прогресса и скудного формирования более мощного потенциала в составляющие части устойчивого человеческого развития. Изучение и разрешение данной противоречивости выступает главенствующим условием для обеспечения созидательного продвижения жизнедеятельности личности, семьи, общества, социальных групп и государства в целом.

Реальность жизненных ситуаций говорит о наличии несбалансированного развития социальной инфраструктуры, дорожно-транспортных инфраструктур и человеческого потенциала. Следует выявить и мобилизовать всеобщий ресурсный потенциал для предотвращения транспортных угроз в жизни людей. Обеспеченность населения легковыми индивидуальными автомобилями, за семь лет по состоянию на 2017г в расчете на 1000 человек наличного населения (штук), возросла в 1,128 раз[3.с.330]. Этот процесс воспринимается, прежде всего, с позиций улучшения материального положения населения. И это естественно. Однако если подойти с позиций безопасности человеческой жизнедеятельности, то налицо наличие угрожающей тенденции. В 2017 г нарушения правил дорожного движения на дорогах возросли в 1,22 раза, из них повлекшие смерть потерпевших возросли в 1,16 раза[3.с.183]. В данном направлении особенно важен не только объем инвестиции, но и их качественное использование для создания и поддержания профессионализма водителей и состояния автострад. Это огромный потенциал, который может реально улучшить состояние дорог, реагирование на ситуацию на автостадах, предотвратить возникающие угрозы с позиций безопасности и качественного формирования человеческого развития. В нем заложены возможности, которые не должны ограничиваться собственно-узкими интересами субъектов автострад, владельцев транспорта. В этот процесс должны быть вовлечены регулирующие возможности равновесного функционирования субъектов транспортных хозяйств и пользователей услуг. В частности, пользователи автострад и другие потребители транспортных благ, которые в рамках формирования безопасных услуг выступают как поля для интеграции и выхода из коммуникационной блокады. При этом необходимо наличие надёжного механизма реализации и защиты интересов как транспортников, так и пользователей автострадных ресурсов.

Вышеприведенный общий анализ показывает то, что тенденции угроз формированию человеческого потенциала из расчета его базовых формирований всё ещё более устойчивы, чем условия безопасности функционирования и продолжения жизнедеятельности. В данном контексте считаем, что исследование структурного формирования человеческого потенциала становится все более необходимым. Можно предположить, что от этого непосредственно зависит идейная основа независимости нашей республики с целью дальнейшего финансово - экономического прогресса. Ведь реализация многих программных положений государственной политики в контексте углубления независимости страны приобрела необратимый характер. Решение намеченных задач становится возможным при условии мобилизации достаточного уровня жизненного потенциала. Анализ достижений реального роста отечественной экономики должен стать объектом пристального внимания отечественных ученых - экономистов и специалистов. Считаем, что следует акцентировать внимание на выявлении конкурентоспособной мощи страны. Пусть это будет небольшим, но специфическим, собственным достижением в виде продукта и услуг для продвижения и развития с «брендом». Например, наряду с построением дорог с огромными финансовыми затратами, очень важны поддержание качества транспортных услуг, соблюдение правил дорожного движения на дорогах, организация безопасности продвижения различных видов транспорта



соответствующими организациями. По мнению специалистов, «компании, инвестирующие средства в создание бренда лидерства, получают лидеров, способных выстоять и добиться»[2,с,398]. Все это усиливает мобилизацию имеющихся условий для партнерства, совместного устойчивого роста с прогрессирующими странами ближнего и дальнего зарубежья.

Анализируя тенденции и закономерности развития общей системы продвижения, можно оценить их причинно-следственные связи как в рамках вхождения стран в интеграционные процессы, так и на уровне отдельных регионов и уровней экономики и качественное формирование человеческого потенциала.

Таким образом, формирование человеческого потенциала предполагает обеспечение результативности с одновременным сосредоточением усилий на разрешении противоречивости экономических и неэкономических условий обеспечения устойчивого развития, которые могут быть следующие:

-оценка экономических благ в зависимости от покупательной способности, доходов субъектов;

-расширение инфраструктур и диверсификации полученных профессиональных знаний;

- оценка расширения мощностей с учетом качества продукции и услуг;

-стремление к завоеванию рыночной позиции за счет специфического бренда;

-реализация цели устойчивого развития с учетом требования безопасности формирования результативности.

Выявление и оценка влияния указанных параметров способствуют выработке обоснованных подходов к разрешению противоречивости формирования человеческого потенциала на более конструктивном уровне. Они носят, на первый взгляд, общий характер, однако в рамках причинно-следственной связи могут иметь тенденции обеспечения сбалансированного развития и действенности управления по соображениям обеспечения безопасности с последующим выявлением и мобилизацией возможностей человеческого потенциала и устойчивого развития.

Таким образом, важнейшим резервом развития человеческого потенциала можно будет считать взаимообусловленное состояние экономических и неэкономических параметров, которые требуют оптимального функционирования и высокого качества управления для решения стратегических задач.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Адамов В.Е. Факторный индексный анализ / В.Е. Адамов // Методология и проблемы. -М.: 1977.
2. Менеджмент XXI века / Под ред.С.Чоудхари: -М.: ИНФРА-М, 2009. (пер.с англ.)
3. Статический сборник. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2018.

#### ОИД БА ПУРТАЗОДИИ ТАШАККУЛЁБИИ НЕРУИ ИНСОНӢ ДАР ҲОШИЯИ РУШДИ УСТУВОР

Дар мақолаи нуруи инсонӣ ҳамчун маҳсул ва натиҷаи пуртазоди таракқиёт ва ташаккули таркибӣ барои расидан ба чараёни рушди устувор дида баромада шудааст. Мафҳум ва баҳоидиҳои нуруи инсонӣ, пеш аз ҳама, аз мавқеи сифатан беҳтар гардонидани хизматрасониҳои таъсисёбанда шарҳ дода шуда, табиатан ташаккул ёфтани дигаргуниҳои миқдорӣ дар робита ба ҳолати инфрасохтор ва кӯшиш барои таъмини беҳатарии фаъолияти зисти инсонӣ пешниҳод гардонидани шудааст. Мавқеи шахсии худро дар доираи масоили омӯхташаванда баён карда, муаллиф муҳимияти арзёбиро на танҳо дар ҳаҷми сармоягузориҳо, балки сифати истифодабарии онҳо барои ташкил ва дастгирии касбияти субъектҳои воситаҳои ҳаракатдиҳанда ва ҳолати инфрасохтори хизматрасонӣ дар роҳҳо таъкид мекунад. Ин нуруе мебошад, ки ба он на аз нигоҳи манфиатҳои маҳдуди субъектҳои роҳҳои автомобилӣ ва соҳибони воситаҳои нақлиётӣ бояд нигарист, балки он замина ва шароити таъмини беҳатарии фаъолияти инсон маҳсуб меёбад. Дар ин ҷода имкониятҳои васеи танзимкунонии фаъолияти тавозунии субъектҳои хоҷагии нақлиёт ва истифодабарандагони хизматҳо ҷой доранд. Онҳо бояд ба ташаккули сифати рушди инсонӣ нигаронида шаванд. Дигаргуншавии бошиддат ва динамикии нишондиҳандаҳои иқтисодӣ ва ғайрииқтисодии ташаккули натиҷаҳо таҳлил намуда, муаллиф ин чараёнро ҳамчун заминаи арзёбинамоии мол ва хизматрасониҳо дар таъмини беҳатарӣ ва рушди устувор муқаррар намудааст. Дар ин раванд, равия ва муносибати таҳлили ташаккули соҳавӣ ва танзими нуруи инсонӣ пешниҳод мегардад.

**Калидвожаҳо:** баҳоидиҳои неъматҳои иқтисодӣ, қобилияти харидории даромад, диверсификасияи дониш, ихтилоф, миқдор ва сифати хизматрасонӣ, таркиби нуруи инсонӣ, брендҳои хос, беҳатарӣ, натиҷагирӣ.

#### О ПРОТИВОРЕЧИВОСТЯХ ФОРМИРОВАНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА В КОНТЕКСТЕ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ

В статье человеческий потенциал рассматривается как результат противоречивого развития и структурного формирования человеческого потенциала в процессе развития с целью достижения устойчивого роста. Понятия и оценка формирования человеческого потенциала воспринимаются, прежде всего, с позиций качественного улучшения оказываемых услуг, что естественным образом должно происходить наряду с количественным изменением инфраструктур, усилиями по обеспечению безопасности человеческой жизнедеятельности. Выражая собственную позицию по данной проблематике, автор считает, что особенно важен не только объем инвестиций, но и их качественное использование для создания и поддержания профессионализма субъектов подвижных

средств и состояния дорожных инфраструктур. Этот потенциал не должен ограничиваться собственно-узкими интересами субъектов автострад, владельцев транспорта. При этом заложены регулирующие возможности равновесного функционирования субъектов транспортных хозяйств и пользователей услуг, которые должны быть направлены на качественное формирование человеческого развития. В результате анализа интенсивных изменений и динамики экономических и неэкономических показателей формирования результативности, эти процессы определяются как фундамент оценки оказываемых услуг и обеспечения безопасности и устойчивого роста. В данном контексте, автором выдвигается аналитический подход к секторальному формированию и регулированию человеческого потенциала.

**Ключевые слова:** оценка экономических благ, покупательные способности доходов, диверсификации знаний, противоречивость, количество и качество услуг, структура человеческого потенциала, специфический бренд, безопасность, результативность.

#### ON THE INCONSISTENCIES OF THE FORMATION OF HUMAN POTENTIAL IN THE CONTEXT OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT

The article considers human potential as the result of controversial development and the structural formation of human potential in the development process to achieve sustainable growth. The article considers human potential as the result of controversial development and the structural formation of human potential in the development process to achieve sustainable growth. The concepts and evaluation of the formation of human potential is perceived, first of all, from the standpoint of the qualitative improvement of the services provided, where it should naturally occur along with quantitative changes in infrastructures, the effort to ensure the safety of human life. Expressing his own position on this issue, in the opinion of the author, not only the volume of investment is particularly important, but also their qualitative use for creating and maintaining the professionalism of subjects of movable vehicles and the state of road infrastructures. This potential on which should not be limited to the intrinsically narrow interests of the subjects of motorways, owners of transport. At the same time, there are laid down regulatory opportunities for the equilibrium functioning of transport entities and service users, which should be aimed at the qualitative formation of human development. Analyzing the intensive changes and dynamics of economic and non-economic indicators of performance, these processes are defined as the foundation for assessing the services provided and ensuring security and sustainable growth. In this context, the author puts forward an analytical approach of sectoral formation and regulation of human potential.

**Key words:** estimates of economic benefits, purchasing power of income, diversification of knowledge, inconsistency, quantity and quality of services, human potential structures, specific brand, safety, performance.

**Сведения об авторе:** *Мадиев Саъдиходжа* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой страхования. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Нахимова 64/14. Телефон: **934-36-90-95**. E-mail: **Sadikhoja.m@mail.ru**

**Information about the author:** *Madiev Sadikhoja* - Tajik State University of Finance and Economics, Ph.D. (Econ.), Associate professor, head of the insurance department. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Phone: (+992) **934-36-90-95**. E-mail: **Sadikhoja.m@mail.ru**

УДК: 331.5

#### К ВОПРОСУ О ТЕОРИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТРУДОИЗБИТОЧНОСТИ РЫНКА ТРУДА

*Ашуров С.Б., Киёмиддинова Ф.К.*

Технологический университет Таджикистана

Обеспечение максимально возможного уровня занятости населения является одной из важнейших проблем экономической теории и практики, ибо безработица как один из основных показателей макроэкономики, характеризующий изменения деловой активности, не только оказывает прямое воздействие на каждого человека, но и имеет отрицательные последствия для общества в целом.

Решение стратегических задач регулирования занятости населения на современном этапе развития экономики невозможно без поиска, разработки и внедрения новых методологических подходов и теоретических концепций, адекватно отражающих и обобщающих современную практику управления процессом развития рынка труда.

Многими исследованиями, несмотря на их принципиальные различия в теоретико-методологических подходах, принято, что рынок труда - эта система социально-экономических отношений между государством, работодателями и рабочей силой по поводу всего комплекса трудовых отношений, купли-продажи трудовых услуг, включая подготовку, переподготовку, повышение квалификации и вовлечение трудовых ресурсов в процесс производства [1, с.142], а значит, в целом, рынок труда - эта сфера формирования спроса на рабочую силу (трудовые услуги) и её предложения.

В зависимости от соотношения между спросом и предложением конъюнктура рынка труда может быть различной: трудодефицитной, когда спрос превышает предложение;

трудоизбыточной, когда предложение превышает спрос и на рынке труда имеется большая численность безработных; равновесной, когда спрос соответствует предложению [2,с.211].

Далее будем рассматривать случай трудоизбыточности рынка труда, называемый в некоторых источниках «спросодефицитным» [3,с.454]. Например, рынок труда Таджикистана, который является ориентиром нашего исследования, традиционно является трудоизбыточным, выражающимся в неспособности экономики страны обеспечить занятость имеющейся рабочей силы [4,с.44; 5,с.133], с одной стороны, и устойчивым приростом трудовых ресурсов - с другой стороны.

Несмотря на то, что труд является основой производства материальных благ, первичным является не рынок труда, а рынок материальных благ, ибо вынуждает человека трудиться не его потребность к трудовой деятельности, а его потребность к материальным благам. Поэтому спрос на труд порождается спросом на материальные блага. Дополнительные рабочие места не создаются для того, чтобы обеспечить занятость имеющейся рабочей силы (социальная функция рынка труда), а при появлении дополнительного спроса на материальные блага.

Согласно кейнсианской и монетарной концепции занятости, государство посредством бюджетно-налоговой и кредитно-денежной (фискальной и монетарной) политики может и должно содействовать повышению совокупного эффективного спроса на товарном рынке, который впоследствии привлечёт за собой мультипликационное увеличение спроса на труд при наличии инвестиционного спроса и соответствующего его предложения [6,с.199]. При этом, следует отметить, что из-за близости предельной склонности потребления к единице значение мультипликатора инвестиций в Таджикистане довольно высокое.

Устойчивый рост совокупного спроса на материальные блага, обусловленный устойчивым приростом численности населения, при наличии производственных, в том числе трудовых, ресурсов порождает, как правило, устойчивый рост спроса на экономические инвестиции в реальный сектор экономики. В этом случае, предложения соответствующего объёма инвестиций порождает расширение спроса на труд и увеличение ёмкости рынка труда.

Однако объём инвестиционного предложения зависит не только от прироста совокупного спроса на материальные блага, но также от ряда других факторов, таких как наличие инвестиционных средств, ожидаемый уровень доходности инвестиций, учётная банковская ставка, темпы инфляционного роста, уровень налогов, уровень коррупции и др., в совокупности составляющего инвестиционный климат экономики. В результате действий этих факторов экономика может оказаться в состоянии инвестиционного дефицита, приводящего к ограниченности её возможностей по расширению реального сектора и мультипликационному увеличению ёмкости рынка труда.

Ликвидация инвестиционного дефицита за счёт государственных источников становится фактически невозможной в условиях бюджетного дефицита и большого объёма государственного долга. Например, дефицит государственного бюджета Республики Таджикистан в 2017 году составил 2,5% ВВП, а её государственный долг в этом году достиг 50% ВВП страны [7,с.16-17].

В этом контексте следует отметить, что в условиях глобализации товарного рынка экономика страны при наличии инвестиционного дефицита предпочитает или вынуждена удовлетворить существующий спрос или его прирост на товарном рынке путём расширения импорта товаров, порождённых этим спросом. В результате этого, в условиях невозможности соблюдения баланса между экспортом и импортом и наличия его отрицательного сальдо, существующий спрос или его прирост на товарном рынке не сможет сыграть роль катализатора спроса на труд.

Учитывая негативное действие отрицательного сальдо торгового баланса (торгового дефицита) на количества рабочих мест, Президент США Д. Трамп настаивает, что «США не могут больше допускать огромный торговый дефицит, который приводит к потери рабочих мест» [8].

Таким образом, инвестиционный дефицит, с одной стороны, и ограниченность экспортного потенциала экономики, не позволяющая соблюдать бездефицитный торговый баланс, - с другой, а также несбалансированность межгосударственной торговли в пользу импорта (торговый дефицит) в условиях глобализации рынков могут стать основой для появления, на первый взгляд, парадоксального явления на рынке труда, выражающегося в относительно низком приросте количества занятых при устойчивом росте экономики. Такое явление наблюдается, например, на рынке труда Таджикистана. Так, при среднем ежегодном темпе прироста реального ВВП в период 2005-2016 годы на 6,8%, аналогичный показатель общего числа занятого населения составил 1,1%. Однако следует отметить, что в Таджикистане

торговый дефицит (отрицательное сальдо торгового баланса) является результатом ограниченности экспортного потенциала экономики страны.

Инвестиционный дефицит и ограниченность экспортного потенциала экономики могут быть также результатом действий факторов пространственного и геополитического характера. В работе [4, с.46] эти факторы названы «факторами сдерживания».

Например, как показывает практика, в большинстве стран постсоветского пространства, в которых фактически отсутствует передовая производственная технология, позволяющая конкурировать на глобальном рынке благ, основным катализатором роста экономики является наличие природных углеводородных ресурсов, формирующих ядро экспортного потенциала этих стран (пространственный фактор).

Более того, инвестиционный дефицит, кроме таких экономических факторов, как инвестиционный климат, может быть обусловлен также геополитическими факторами, связанными с санкционной и протекционистской политикой ведущих экономических стран мира по отношению к другим странам. Наблюдающаяся большая трудность в привлечении зарубежных инвестиций для реализации довольно рентабельного проекта по строительству гидроэлектрической станции «Рогун» в Республике Таджикистан является другим примером действия геополитического фактора, порождающего инвестиционный дефицит.

Кроме того, в процессе регулирования занятости населения может создать большую нагрузку на рынок труда и демографический фактор, формируя относительно большой объём предложения рабочей силы, по сравнению с экономическим потенциалом страны. Например, в Республике Таджикистан средний ежегодный темп прироста ресурсов труда в период 2001-2016 годы составил 3,1%.

Таким образом, в силу действия ряда факторов пространственного (географического), демографического, экономического и геополитического характера рынок труда некоторых стран в настоящее время находится на «спросодефицитном» этапе своего развития, выражающемся в недостатке спроса на рабочую силу. В результате этого, а также в условиях глобализации рынков труда и материальных благ, рынок труда получает двухкомпонентную форму, выражающуюся внутренним (страновым) и зарубежным его сегментами. При этом, зарубежный сегмент рынка труда выражается со стороны предложения внешними трудовыми мигрантами, а со стороны спроса – рынками труда зарубежных стран, принимаемых трудовых мигрантов.

Примером такого проявления формы рынка труда является рынок труда Республики Таджикистан, для которого доминирующую (99,1%) часть внешнего сегмента со стороны спроса составляет рынок труда Российской Федерации (РФ) [9, с.108]. Согласно статистическим данным, ежегодный прирост объёма внешнего сегмента рынка труда в период 2001-2016 годы составил 9,4%. При этом, данный показатель в период 2001-2007 годы (до начала первого мирового финансово-экономического кризиса) составлял 15,4% [10, с.311]. Перед началом второго периода финансово-экономического кризиса в РФ, порождённого санкционной политикой Запада по отношению к РФ, в 2013 году почти 800 тыс. рабочей силы Таджикистана занимались трудовой деятельностью во внешнем сегменте его рынка труда, что составляло 34,7% занятого населения во внутреннем его сегменте.

Исследование показывает, что, несмотря на наличие множества научных работ в области внешней трудовой миграции, отечественными учёными не уделяется достаточное внимание рассмотрению этой проблемы в макроэкономическом уровне в контексте двухкомпонентного рынка труда, выражающегося внутренним (страновым) и внешним (зарубежным) его компонентами. Следует отметить, что в Обследовании рабочей силы, проведённом Агентством статистики при Президенте Республики Таджикистан в 2004 году (ОРС-04), внешние трудовые мигранты были включены в состав занятого населения, а затем, в таком же обследовании, проведённом в 2009 (ОРС-09) и 2016 годах (ОРС-16), данная категория рабочей силы не включена в состав занятой части трудовых ресурсов (хотя в нём ведётся отдельный учёт этой категории рабочей силы страны) [9, с.104].

На наш взгляд, в условиях глобализации рынка труда и трудоизбыточности (спросодефицитности) его странового компонента целесообразно включить внешних трудовых мигрантов в состав занятой части рабочей силы. Тем более когда денежные переводы этой части рабочей силы страны составляют один из основных источников формирования дохода домохозяйств, который в свою очередь существенно влияет на формирование совокупного спроса на товары и услуги, рост ВВП. Кроме того, денежные переводы внешних трудовых мигрантов в виде иностранной валюты, которые в общем объёме эквивалентны существенной доли ВВП страны, играют важную роль в устойчивости курса национальной валюты и

платёжного баланса страны.

Более глубокое исследование макроэкономических показателей экономики в условиях двухкомпонентного рынка труда настоятельно требует расширить и укрепить статистическую и аналитическую базы участников его внешнего компонента, хотя бы со стороны предложения, что позволяет, в частности, выявить определённую корреляцию между макроэкономическими показателями с учётом всех участников рынков труда и материальных благ.

В связи с этим, необходимо рассматривать движение рабочей силы на зарубежный компонент двухкомпонентного рынка труда трудоизбыточной экономики как экспорт факторов производства, который порождает дополнительные задачи в сфере государственного регулирования рынка труда.

Одним из приоритетных направлений государственного регулирования рынка труда в условиях его двухкомпонентности должно стать регулирование внешней трудовой миграции рабочей силы посредством формирования и внедрения механизма профессиональной, языковой и культурно-правовой адаптации ресурсов труда - потенциальных трудовых мигрантов, к потребностям внешнего компонента рынка труда, а также механизма осуществления организованной трудовой миграции. Эффективное решение этой задачи является довольно сложным и требует соответствующих организационных, институциональных, кадровых и финансовых ресурсов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Карташов С.А. Рынок труда: проблемы формирования и управления (на примере г. Москвы) / С.А. Карташов, Ю.Г. Одегов. -М.: Финстатинформ, 1998. -324 с.
2. Одегов Ю.Г. Экономика труда: учебник и практикум для академического бакалавриата / Ю.Г. Одегов, Г.Г. Руденко. -М.: Изд-во Юрайт, 2015. - 386 с.
3. Рошин С.Ю. Экономика труда (экономическая теория труда): учебное пособие / С.Ю. Рошин, Т.О. Разумова. - М.: ИНФРА-М, 2000. -400 с.
4. Ашуров С.Б. Формирование и регулирование рынка труда в трудоизбыточном регионе: теория и практика / С.Б. Ашуров. -Душанбе: Ирфон, 2012. -290 с.
5. Ашуров С.Б. К концепции трудоизбыточности региона / С.Б. Ашуров // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе: Сино, 2012. -№2/3(86). -С.132-136.
6. Тарасевич Л.С. Макроэкономика / Л.С. Тарасевич, П.И. Гребенников, А.И. Леусский. -М.: Высшее образование, 2008. -654 с.
7. Таджикистан: Повышенная уязвимость, несмотря на устойчивый экономический рост // Всемирный Банк. - 2017. -42 с. [Электронный ресурс]. URL: <http://documents.worldbank.org/curated/ru/272611514452019304/pdf> (дата обращения: 31.05.2018).
8. США меряются с Китаем размером пошлин. [Электронный ресурс]. URL: [https://lenta.ru/articles/2018/04/10/china\\_us/](https://lenta.ru/articles/2018/04/10/china_us/) (дата обращения: 31.05.2018)
9. Положение на рынке труда в Республике Таджикистан (по результатам обследования рабочей силы, проведённого с 20 июля по 20 августа 2016 года) // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2016. - 220 с.
10. Рынок труда в Республике Таджикистан: 25 лет Государственной независимости (статистический сборник)/ Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2016. - 426 с.

#### ОИД БА МАСЪАЛАИ НАЗАРИЯИ ТАНЗИМИ ШУҒЛИ АҲОЛӢ ҲАНГОМИ ҚУВВАБАРЗИӢДИИ БОЗОРИ МЕҲНАТ

Дар мақола масъалаҳои назариявии танзими шуғли аҳоли дар шароити қуввабарзиѳии бозори меҳнат баррасӣ шудаанд. Зимнан муқаррар карда шудааст, ки дар шароити имкониятҳои маҳдуди бучетӣ, афзудани фишори қарзӣ ва сатҳи пасти захираҳои дохила ва беруна, инчунин ҳангоми маҳдуд будани имкониятҳои содиротии иқтисодӣ, ки ба таъмини тавозуни ғаъоли савдой имконият намедихад, афзоиши устувори талаботи умумӣ ба маҳсулоту хизматрасонӣ, ки дар натиҷаи зиѳдашавии устувори теъдоди аҳоли ва нисбатан қимати калони ҳадди майл ба истеъмолатро ба вучуд меорад, наметавонад заминаи нерубахшандаи талабот ба меҳнат гардад. Омилҳои хусусияти фазой, демографӣ, иқтисодӣ ва геополитикӣ дошта муқаррар карда шудаанд, ки ҷиҳати ташаккул ва пешниҳоди ҳаҷми зарурии сармоя барои васеъшавии баҳши ҳақиқии иқтисодӣ ва афзоиши мултипликатсионии ғунҷоиши бозори меҳнат барои афзоиши пешниҳоди қувваи қорӣ монеа эҷод мекунанд. Дар чунин шароит пешниҳод мегардад, ки бозори меҳнати қуввабарзиѳ ҳамчун бозори дукомпонента, ки тавассути бозори дохилӣ ва хориҷии муҳочирони меҳнатӣ ифода мегардад, баррасӣ гардад. Дар ҳамин раѳиқ вазифаи нави танзими давлатии шуғли аҳоли, ки бо ташаккул ва татбиқи фишангҳои мутобиқсозии касбӣ, забонӣ ва фарҳангии ҳуқуқии захираҳои меҳнатӣ – муҳочирони меҳнатии имконпазир ба талаботи компоненти берунаи бозори меҳнат ва амалисозии муҳочирати меҳнатии муташаккилона иртибот дорад, таҳия гаштааст.

**Қалидвожаҳо:** бозори меҳнат, танзими давлатӣ, қувваи қорӣ барзиѳ, шуғл, талаботи умумӣ, талаботи сармоявӣ, тавозуни савдой, норасоии сармоявӣ, бозори меҳнати дукомпонента, муҳочирати меҳнатӣ.

#### К ВОПРОСУ О ТЕОРИИ РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ТРУДОИЗБЫТОЧНОСТИ РЫНКА ТРУДА

В статье рассматриваются теоретические вопросы регулирования занятости населения в условиях трудоизбыточности рынка труда. При этом, установлено, что в условиях ограниченной бюджетной возможности,

ухудшения долговой нагрузки и низкого уровня внутренних и внешних буферных резервов, а также в условиях ограниченного экспортного потенциала экономики, не позволяющего соблюдать активный торговый баланс, устойчивый рост совокупного спроса на материальные блага, порождаемый устойчивым приростом численности населения и довольно высоким значением предельной склонности к потреблению, не сможет стать катализатором спроса на труд. Выявлены факторы пространственного, демографического, экономического и геополитического характера, которые препятствуют формированию и предложению необходимого объёма инвестиций для расширения реального сектора экономики с последующим мультипликационным расширением ёмкости рынка труда для обеспечения занятости прироста предложения рабочей силы. В этих условиях предлагается рассматривать трудоизбыточный рынок труда как двухкомпонентный рынок, выражающийся внутренним (страновым) рынком и зарубежным рынком труда трудовых мигрантов. В этом контексте сформулирована новая задача государственного регулирования занятости населения, связанная с формированием и внедрением механизмов профессиональной, языковой и культурно-правовой адаптации ресурсов труда – потенциальных трудовых мигрантов, к потребностям внешнего компонента рынка труда, и осуществления организованной трудовой миграции.

**Ключевые слова:** рынок труда, государственное регулирование, трудоизбыточность, занятость, совокупный спрос, инвестиционный спрос, торговый баланс, инвестиционный дефицит, двухкомпонентность рынка труда, трудовая миграция.

#### **TO THE PROBLEM OF THE THEORY OF POPULATION'S EMPLOYMENT REGULATION IN CONDITIONS OF THE LABOR REDUNDANCY OF LABOR MARKET**

The theoretical problems of regulation of employment of the population in conditions of labor redundancy of labor market are considered in the article. At the same time, it was found that in conditions of limited budgetary capacity, deterioration in the debt burden and a low level of internal and external buffer reserves, as well as in the limited export potential of the economy, which does not allow the active trade balance to be maintained, the steady growth of aggregate demand for material goods generated by sustainable population growth and a rather high marginal propensity to consume, can not become a catalyst for demand for labor. The factors of spatial, demographic, economic and geopolitical nature that prevent the formation and supply of the necessary volume of investment to expand the real sector of the economy with the subsequent multiplication of the capacity of the labor market to provide employment of growth in the supply of labor are revealed. In these conditions, it is proposed to consider the labor- redundancy of labor market as a two-component market, expressed by the internal (country) market and the foreign labor market of labor migrants. In this context, a new task of state regulation of employment related to the formation and implementation of mechanisms for the professional, linguistic and cultural-legal adaptation of labor resources-potential labor migrants-to the needs of the external component of the labor market and the implementation of organized labor migration are formulated.

**Key words:** labor market, state regulation, labor surplus, employment, aggregate demand, investment demand, trade balance, investment deficit, two-component labor market, labor migration.

**Сведения об авторах:** *Ашуров Субхонидин Бурхонович* - Технологический университет Таджикистана, кандидат физико-математических наук, доктор экономических наук, декан факультета отраслевых информационных технологий. **Адрес:** 734061, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Н. Карабаева 63/3. E-mail: [subhon\\_b@mail.ru](mailto:subhon_b@mail.ru). Телефон: (+992 37) 234-58-70

*Киёмиддинова Фарзона Киёмиддиновна* – Институт экономики и демографии АН Республики Таджикистан, аспирант. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Айни 14. Телефон: (+992 37) 234-58-70

**Information about the authors:** *Ashurov Subhonidin Burkhonovich* - Technological University of Tajikistan, Candidate of Physical and Mathematical Sciences, Doctor of Economics, Dean of the Faculty of Industrial Information Technologies. **Address:** 734061, Republic of Tajikistan, Dushanbe, N. Karabaev Str. 63/3. Phone: (+992 37) 234-58-70

*Kiyomiddinova Farzona Kiyomiddinovna* - Institute of Economics and Demography, Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, graduate student. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Aini Street 14

УДК:338.24 (575.3)

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКИ**

*Мирджамолов М.А.*

**Таджикский государственный финансово-экономический университет**

Экономические тенденции, происходящие в мире, направлены на либерализацию внешнеторговой деятельности и повышение степени открытости национальных экономик, имеют большое влияние на конкурентную среду функционирования субъектов малого и среднего бизнеса и создают новые возможности для их развития. Технологические изменения, на которых базируется экономика, основанная на знаниях, предоставляют широкие производственные и инновационные возможности субъектам малого и среднего бизнеса и повышение эффективности использования человеческих ресурсов в этом направлении. Несоблюдение правил конкуренции в этих условиях не позволяет предприятиям успешно функционировать. Исходя из этого, вопросы конкурентоспособности субъектов малого бизнеса больше не рассматриваются на национальном или региональном уровне и измеряются на

глобальном уровне. Соответственно, политика стран с переходной экономикой в этом аспекте должна быть направлена не только на создание стартовых условий формирования малых и средних предприятий, но и обеспечение дальнейшего развития существующих малых и средних предприятий и формирование конкурентных преимуществ на внутреннем и внешних рынках. Особенно достижение разумного, устойчивого и всестороннего экономического роста в таких странах возможно с помощью усиления позиций конкурентоспособных малых и средних предприятий, которые составляют наибольшую долю среди других форм предпринимательской деятельности.

Исследование теоретических аспектов обеспечения конкурентоспособности малых и средних предприятий начинается в 1980-х годов и базируется на идеях основоположников классической школы экономики А. Смита, Д. Рикардо, Вебера, Шумпетера, Слоуна, Питера Друкера, Р. Солоу и других. Основанное на классической теории обеспечения конкурентоспособности экономики, концепция конкурентоспособности достигла высшего уровня своего развития в 1990-х годах после публикации работы М. Портера. В своей монографии «Конкурентное преимущество наций» Портер определяет факторы, определяющие конкурентоспособность национальных экономик в современной глобальной экономике.

Однако, независимо от широких теоретических концепций, определение конкурентоспособности в научных публикациях, касательно сущности конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса, существуют явные противоречия и в настоящее время отсутствует общепринятое определение. Особенно существует большое расхождение во мнениях исследователей по вопросам определения факторов, методов обеспечения конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса, а также критерий оценки его совершенствования. Некоторые авторы путают понятие конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса с понятием конкурентоспособности производимых ими товаров и услуг (Лифитс, Данаилов, Рибов, Чобанянева, Гарвин, Мотвани). По их мнению, если производимая продукция малых и средних предприятий становится предпочтительной в глазах потребителей и хорошо реализуется на рынке, то предприятие, которое ее предлагает, является конкурентоспособным. Другие исследовали наряду с качеством производимой продукции при определении конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса основное внимание уделяют показателям эффективного использования маркетинга, а также системе менеджмента предприятий.

«Конкурентоспособность - это концентрированное выражение всей совокупности возможностей производителя создавать, выпускать и реализовать товары и услуги».

В условиях глобализации маркетинг становится эффективным средством решения проблемы качества и конкурентоспособности малых и средних предприятий.

«Конкурентоспособность предприятия - это относительная характеристика, которая выражает отличия развития данного предприятия от развития конкурентных предприятий по степени удовлетворения своими товарами потребности людей и по эффективности производственно-хозяйственной деятельности».

Конкурентоспособность предприятия - это система не связанных друг с другом напрямую, однако влияющих друг на друга составляющих. Итогом повышения конкурентоспособности некоторые исследователи считают размер рыночной доли предприятия. Часто конкурентоспособность заложена в идеологии, миссии предприятия, в которой учтены способность и нацеленность предприятия на удовлетворение требований потребителей с низкой ценой при высоком качестве.

Конкурентоспособность - это способность субъекта хозяйствования опережать соперников с использованием своих преимуществ для достижения поставленных целей [2, с.194]. Данное понятие является одной из интегральных характеристик, которые могут быть использованы при оценивании эффективности хозяйственной деятельности представителей.

В научной литературе понятие «конкурентоспособность предприятия» рассматривается с трех точек зрения.

1. «Определения конкурентоспособности организации, характеризующие внутреннюю и внешнюю деятельность фирмы, без упоминания товара. Ю.А. Поляничкин определяет конкурентоспособность предприятия как действие комплекса факторов внешней и внутренней среды его жизнедеятельности» [3, с.2].

2. «Определения, базирующиеся только на товарной составляющей конкурентоспособности. Р.А. Фатхутдинов отмечает, что конкурентоспособность организации - это способность производить конкурентоспособный товар или услугу» [6, с.504].

3. «Определения, сочетающие товар и производственную деятельность субъекта. По мнению Е.А. Сысоевой, конкурентоспособность предприятия (фирмы) представляет собой относительную характеристику, отражающую отличия процесса развития данного производителя от производителя конкурента как по степени удовлетворения своими товарами или услугами конкретной общественной потребности, так и по эффективности производственной деятельности» [5, с.284].

К факторам, определяющим конкурентоспособность предприятия малого и среднего бизнеса в дополнение к эффективности производства, опыту предприятий в сфере маркетинга также добавляются низкие административные расходы (Pratten). Хейс, Кларк, Уилрайт и Скиннер в дополнение к этим факторам прибавляют показатели доходности активов.

По мнению большинства исследователей, важным показателем, определяющим конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса, является производительность и результативность их деятельности. Некоторые исследователи под конкурентоспособностью предприятий малого и среднего бизнеса понимают уровень эффективности их функционирования, который ограничивается высокой возвратностью активов, не принимая во внимание другие комплексные показатели.

Рентабельность активов, рентабельность собственного капитала и изменение доли предприятий на рынке также часто рассматриваются как важный показатель, определяющий конкурентоспособность малых и средних предприятий (McNamee, Varadarj and Pride). Кроме того, существует группа авторов, которые утверждают, что конкурентоспособность предприятия определяется его высоким уровнем продуктивности производственных ресурсов. (Алан, Портер, Брайан, Тациополус и Косметос, Маркусен).

По мнению А. Сергеева, конкурентоспособность предприятия малого и среднего бизнеса определяется конкурентоспособностью его производимой продукции, организации эффективности производства, финансового состояния предприятия и эффективностью организации торговли на рынке и стимулирования сбыта (А. Сергеев). Основным недостатком определения конкурентоспособности предприятий по критериям производительности и результативности их деятельности заключается в том, что он больше всего оценивает краткосрочный период функционирования предприятия и создает запутанность между понятиями производительности и конкурентоспособности. Другие исследователи пытаются определить понятие конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса с учетом показателей, определяющих долгосрочную эффективную деятельность. «Конкурентные преимущества отражаются в более высокой производительности, а затем в прибыльности. Исходя из этого, можно сделать вывод о том, что предприятие, которое в состоянии развивать и поддерживать высокую производительность в долгосрочной перспективе которая в свою очередь приносит более высокую прибыль, считается конкурентоспособным. Другими словами, уровень успеха или достижения предприятий малого и среднего бизнеса эквивалентен уровню ее конкурентоспособности».

Таким образом, конкурентоспособность предприятия малого и среднего бизнеса - это его способность к постоянному обновлению и совершенствованию производимой продукции, которая позволяет формировать поддерживание конкурентного преимущества, гарантирующего высокую эффективность предприятия в долгосрочной перспективе.

Эффективность функционирования предприятий малого и среднего бизнеса во многом способствует достижению экономических целей страны по повышению уровня жизни населения, улучшению занятости, росту уровня бюджетной самообеспеченности, повышению экономического потенциала.

Стратегия конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса основывается на следующих принципах: «обоснованность цены; качество; технологическая совершенность; комплектность предложения; привлекательность упаковки; своевременность поставок; приемлемость условий платежа; продвижение рекламы и продаж; частота запуска новых продуктов; спектр послепродажных услуг» [9, с.178].

В условиях открытой экономики важной задачей для предприятий малого и среднего бизнеса является обеспечение конкурентоспособности на внутреннем и мировом рынке. В таких условиях клиентам необходимо предоставлять качественную продукцию, постоянно обновленные товары и услуги с учетом реагирования на изменение глобальной среды функционирования предприятия. Субъекты малых и средних предприятий могут справиться с глобальной конкуренцией только в том случае, если они выполняют надежные, сбалансированные и высококачественные операции в рамках своего бизнеса» [8].



Развитие малых и средних предприятий должно основываться на принципах уменьшения аргументов в пользу производительности крупных предприятий, по сравнению с ними. В этом им необходимо предоставить поддержку, возможны четыре аспекта поддержки: инновации для укрепления производственного потенциала и управления человеческих ресурсов, доступ к новым рынкам, развитие производственных связей и сотрудничество между предприятиями отрасли и повышение доступности к финансовым средствам.

В условиях открытой экономики на конкурентоспособность малых и средних предприятий очень сильно влияют факторы внешней среды. Конкурентная среда в таком случае все более неопределенная, уровень конкуренции сильный, а защитные меры имеют в основном скрытый характер. Все это требует быстрых, эффективных и действенных ответных мер представителям малого и среднего бизнеса в условиях определенных изменений. Конкурентоспособность предприятий в таких условиях должна рассматриваться как часть конкурентоспособности местной, региональной и национальной экономики. Экономическое развитие в таких условиях базируется на принципах сотрудничества между правительством, местной администрацией, предприятиями, научно-исследовательскими и образовательными институтами. Исходя из этого, государство несет ответственность за создание условий, способствующих конкурентоспособности малых и средних предприятий. Государственная политика, которая поощряет развитие малых и средних предприятий включает в себя: предоставление консалтинговых услуг по страхованию бизнеса, упрощению регистрации и других юридических процессов, внедрению льготного режима налогообложения, реализации выгодной торговой политики, поддержке связей между МСП и крупными компаниями, обеспечению финансирования МСП и др.

Важным фактором, влияющим на конкурентоспособность субъектов малого и среднего предприятия, является корпоративная социальная ответственность. Корпоративная социальная ответственность вносит позитивный вклад в конкурентоспособность, поскольку она приводит к формированию конкурентного преимущества посредством улучшения имиджа компании, повышения лояльности ее клиентов и стимулирования мотивации сотрудников и удовлетворенности от выполняемых работ и услуг.

В зависимости от содержания понятия конкурентоспособности, конкурентоспособность малых и средних предприятий проявляется в трех элементах:

-Способность МСП конкурировать, которая подразумевает эффективность деятельности МСП, по сравнению с конкурентами, относительно эффективного использования сырья, минимизации издержек производства, распределения времени, количества и качества производимых товаров и услуг. Данная концепция также характерна для конкурентоспособности национальной экономики и крупных предприятий. Способность конкурировать определяет стратегические ориентиры развития предприятия. Основными движущими факторами в этом процессе выступают: использование международно признанных сертификатов качества, доступность технологической инфраструктуры производства, а также благоприятные торговые режимы в стране.

-Способность работать с информацией, которая подразумевает эффективный сбор и использование информации, а также ее использование для приобретения новых навыков и знаний. На уровне малых и средних предприятий такая способность выражается в способности осуществления сбора поступающей в фирму информации (например, информация о потребителях, их предпочтениях, спросе и т.д.) и способности фирмы регулировать потоки информации (например, информация о маркетинге и рекламе), которые стимулируют потребителей к приобретению товаров.

-Способность адаптироваться в изменениях, которая подразумевает способность малых и средних предприятий быстро реагировать на изменения в рыночной конъюнктуре, ответить на них с предоставлением новых товаров, осуществление инновации, расширение инвестиций в человеческий капитал. Данная способность характеризует динамическое измерение конкурентоспособности. Внешние факторы на рынке особенно в условиях открытой экономики меняются очень быстро, важный фактор, определяющий способность МСП адаптироваться к ним, - это уверенность в реализации ответных мер. В этом контексте адаптация в изменении рынка определяет конкурентоспособность фирмы. Экономические циклы, прорывные или разрушительные инновации, усилившаяся конкуренция колебания обменного курса - все это события, которые требуют адаптации МСП посредством изменения в структуре своей деятельности. Таким образом, конкурентоспособность предприятий малого и среднего бизнеса в условиях малой открытой экономики в основном зависит от их эффективного функционирования по критериям доступности предлагаемых товаров, их качества, низкой

себестоимости транспортировки, надежности в управлении и высокого темпа развития. За счет мобильности, гибкости, инновационного подхода малые предприятия способны быстро приспособиться к изменениям потребительского спроса [7,с.341].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Карпов А.Л. Конкурентоспособность: тактика и стратегия промышленного предприятия: монография / А.Л. Карпов // Федеральное агентство по образованию, Гос. образовательное учреждение высш. проф. образования, Омский гос. ун-т им. Ф.М. Достоевского. -Омск: Изд-во Омского гос. ун-та, 2009. - 179 с.
2. Кравченко О.В. Проблемы управления конкурентоспособностью предприятия: учеб.для вузов / О.В. Кравченко. - Саратов: Поволж. межрегион. учеб. центр, 2014. - 194 с.
3. Поляничкин Ю.А. Методы оценки конкурентоспособности предприятий. - [Электронный ресурс]. - Режим доступа: <http://elibrary.ru/download/85945413.pdf> (дата обращения: 15.11.2016).
4. Портер М. Конкуренция: книга / М. Портер. -М.: ИД Вильямс, 2006. -С.97.
5. Сысоева Е.А. Факторы конкурентоспособности предприятия: подходы и составляющие / Е.А. Сысоева // Экономические науки. Экономика и управление. - 2015. -№12. -С. 283–287.
6. Фатхутдинов Р.А. Стратегическая конкурентоспособность: учеб.для вузов / Р.А. Фатхутдинов. -М.: Экономика, 2013. -504 с.
7. Carpinetti, L.C.R., Gerolamo, M.C. and Dorta, M. (2000), A conceptual framework for deployment of strategy-related continuous improvements, The TQM Magazine, 12(5), 340-349.
8. Kadocsa, G., Borbás, L. (2010). "Possible ways for improving the competitiveness of SMEs. A Central-European approach", Proceedings of the 8th International Conference on Management, Enterprise and Benchmarking , June 4–5, 2010, Budapest. Available at: [http://kgk.uni-obuda.hu/sites/default/files/7\\_BORBAS-KADOCSA.pdf](http://kgk.uni-obuda.hu/sites/default/files/7_BORBAS-KADOCSA.pdf). Accessed on January 25, 2013.
9. Nisipeanu, E. "Assessment of small and medium-sized enterprises' competitiveness level based on direct interview", Research and Science Today, 2013. -№1(5). -P.177-187.

#### АСОСҲОИ НАЗАРИЯВИИ ТАЪМИНИ РАҚОБАТПАЗИРИИ ҚОРХОНАҲОИ СОҲИБКОРИИ ХУРДУ МИЁНА ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИЁТИ ҚУШОД

Дар мақола асосҳои назариявии таъмини рақобатпазирии қорхонаҳои соҳибқорӣи хурду миёна дар шароити иқтисодӣи қушод таҳқиқ карда шудаанд. Усули тафсири мафҳуми «рақобатпазирӣ»-и қорхонаҳои соҳибқорӣи хурду миёна пешниҳод ва омилҳои ташаккулдиҳандаи бартарӣҳои рақобат муайян карда шудаанд. Муаллиф шаклҳои рақобатро ҷудо намуда, ҳамчунин нерӯҳои рақобатиеро, ки предметӣ тадқиқоти олимони мактабҳои гуногун ба ҳисоб мераванд, таҳқиқ намудааст. Адабиёти соҳавӣ бобати мафҳуми рақобатпазирӣ, ақидаи олимони иқтисодшинос оид ба моҳияти он мавриди таҳлил қарор дода шуда, самтҳои таъмини рақобатпазирии қорхонаҳои хурду миёна дар шароити иқтисодӣи қушод ифшо карда шудаанд. Ҳамчунин, муаллиф ҷанбаҳои ташаккули бартарӣи рақобатӣи соҳибқорӣи хурду миёнаро тадқиқ намуда, тавсияҳои методӣи ҳурдо оид ба таъмини рақобатпазирии қорхонаҳои хурду миёна пешниҳод кардааст.

**Калидвожаҳо:** рақобатпазирӣ, таъмини рақобатпазирӣ, қорхонаҳои хурду миёна, соҳибқорӣи хурд, иқтисодӣи қушод.

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА В УСЛОВИЯХ ОТКРЫТОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье исследуются теоретические основы обеспечения конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса в условиях открытой экономики. Предложен подход к трактовке понятия «конкурентоспособности» предприятий малого и среднего бизнеса» и определены факторы, формирующие конкурентное преимущество таких предприятий. Автором выделяются виды конкуренции, а также конкурентные силы, которые являются предметом исследования ученых различных школ. Проведен литературный обзор определения конкурентоспособности, систематизированы научные взгляды ученых-экономистов касательно его сущности, выявлены направление обеспечения конкурентоспособности малых и средних предприятий в условиях открытой экономики. Уточнены различные аспекты формирования конкурентного преимущества предприятий малого и среднего бизнеса, а также предложены научно-методические рекомендации по обеспечению конкурентоспособности малых и средних предприятий.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, обеспечение конкурентоспособности, малые и средние предприятия, малый бизнес, открытая экономика.

#### THEORETICAL BASES OF ENSURING THE COMPETITIVENESS OF ENTERPRISES OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS IN THE CONDITIONS OF OPEN ECONOMY

The article examines the theoretical foundations of ensuring the competitiveness of small and medium-sized businesses in an open economy. Author offers the approach of interpretation of the concept of “competitiveness” of small and medium-sized businesses” and defines the factors forming the competitive advantage of such enterprises. The author distinguishes the types of competition, as well as competitive forces, which is the subject of research of scientists from various schools. A literature review of the definition of competitiveness has been conducted, scientific views of economists on its essence have been systematized, and the direction of ensuring the competitiveness of small and medium-sized enterprises in an open economy has been identified. Various aspects of the formation of the competitive advantages of small and medium-sized businesses have been clarified, and scientifically methodological recommendations on ensuring the competitiveness of small and medium-sized enterprises have been proposed.

**Key words:** competitiveness, competitiveness, small and medium enterprises, small business, open economy.

**Сведения об авторе:** *Мирджамолов Мурод Абдурахмонович* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, соискатель кафедры менеджмент и маркетинга. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон (+992) 934-89-41-88. E-mail: [Mirjamolov-m@bk.ru](mailto:Mirjamolov-m@bk.ru)

**Information about the author:** *Mirjamolov Murod Abdurahmonovich* - Tajik state university of finance and economics, competitor of the Department of Management and Marketing. **Address** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimova Street 64/14. Phone: (+992) 934-89-41-88. E-mail: [Mirjamolov-m@bk.ru](mailto:Mirjamolov-m@bk.ru)

УДК 336.7(575.3)

## РОЛЬ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В ПРИВЛЕЧЕНИИ СБЕРЕЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

*Рахимова А.В., Дембегиев М.С.*

Таджикский государственный финансово-экономический университет

Одной из важных функций, которые выполняют коммерческие банки, является трансформация сбережений населения в инвестиции, аккумулируя большое количество финансовых ресурсов.

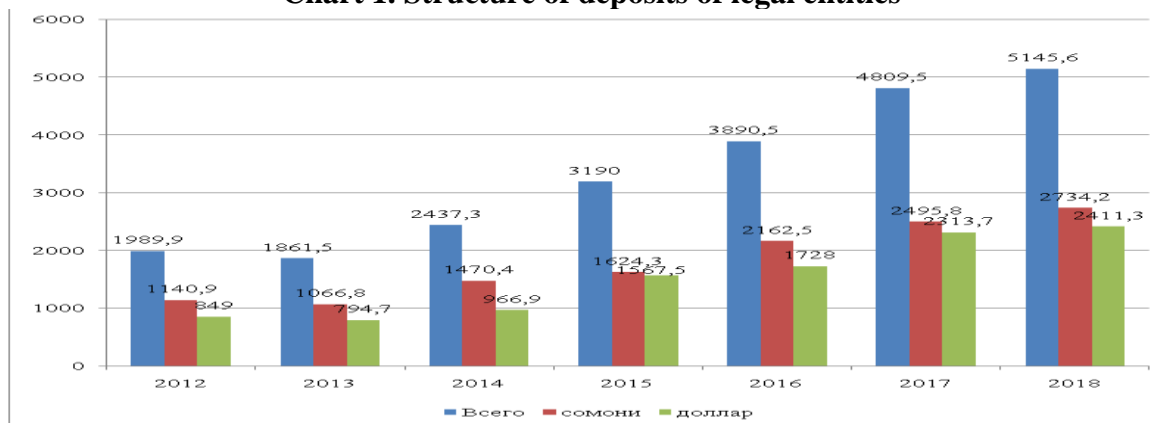
В переходный период к рыночным отношениям одним из главных условий, которые увеличивают или снижают объемы привлечения сбережений населения, является обеспечение экономической безопасности сбережений. Если в стране нестабильная политическая или экономическая ситуация, оказывающая отрицательное влияние на банки, то население будет потреблять, а не сберегать свои доходы и вкладывать их в банки. Наиболее явно это происходит в периоды кризисных ситуаций.

Важно отметить, что за последние годы в экономике Республики Таджикистан наблюдается значительный рост основных макроэкономических показателей и улучшение социально-экономического положения страны.

В структуре пассивов банковской системы в 2012-2018 гг. депозиты составляли в среднем 46% от активов, или 14% ВВП. В целом, наблюдалась тенденция не только номинального, но и «реального» роста депозитов.

Структура депозитов также показывает преобладание сбережений в иностранной валюте над депозитами в национальной валюте. В совокупности в 2018 г. сумма депозитов равна 9362,8 млн. сомони, что, по отношению к ВВП, составляет 14,28%. Из общего объема депозиты в валюте составляют 5102,9 млн. сомони, или около \$541,7 млн. по текущему курсу. На тот же период объем депозитов в национальной валюте был равен 4259,8 млн. сомони.

**Диаграмма 1. Структура депозитов юридических лиц**  
**Chart 1. Structure of deposits of legal entities**

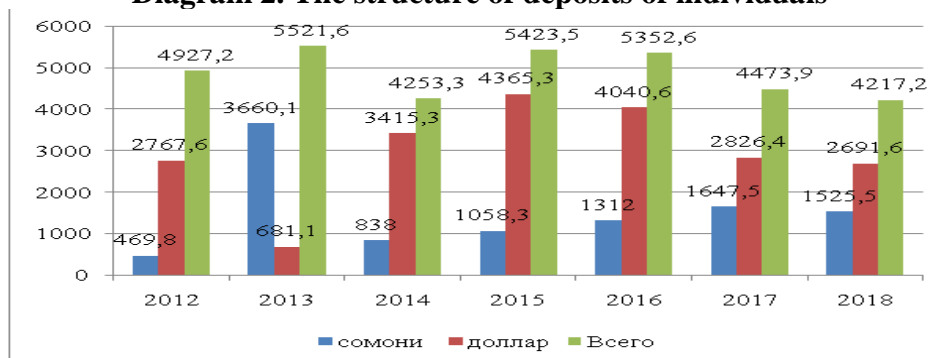


Источник: Банковский статистический бюллетень. № 7(276)

Как видно из диаграммы, за анализируемый период наблюдается небольшой рост депозитов в иностранной валюте, по сравнению с депозитами в национальной валюте.

Депозиты в иностранной валюте характеризуют устойчивость сбережений как важный источник инвестиций. Однако удельный вес этого вида депозита имеет тенденцию к снижению: за анализируемый период этот показатель уменьшился на 2,5 процентных пункта (в 2017 г. доля депозитов в иностранной валюте составляла 55,3%, т.е. снизилась, по сравнению с 2010 г., на данный период доля депозитов в иностранной валюте составляет 57,8%). За анализируемый период объем депозитов юридических лиц увеличился от 1,77 млрд. сомони до 4,46 млрд.

**Диаграмма 2. Структура депозитов физических лиц**  
**Diagram 2. The structure of deposits of individuals**



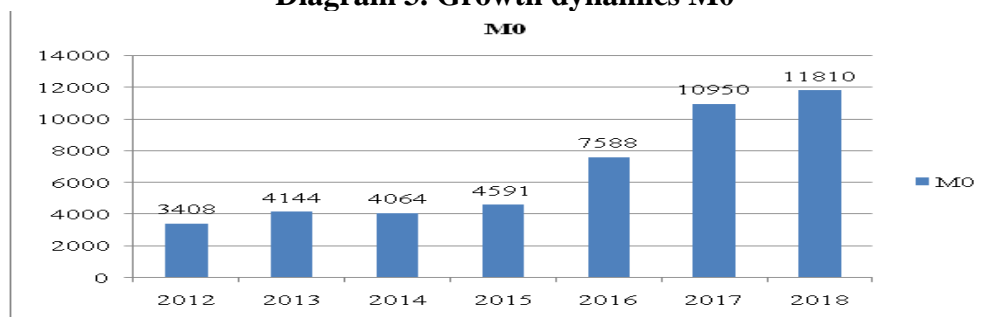
Источник: Банковский статистический бюллетень. № 7(276)

сомони, или более чем в 2,51 раз. Темпы роста депозитов в иностранной валюте опережают темпы роста депозитов в национальной валюте: коэффициент опережения составляет 1,59. Это связано с ростом инфляции и падением курса национальной валюты, а также юридические лица прибегали к сбережениям в иностранной валюте.

Однако большая их часть остается невовлеченной в хозяйственный и денежный оборот. Необходимо иметь в виду, что большая часть сбережений населения находится все ещё в форме наличных денег и, как правило, в иностранной валюте, обращаемой вне банковской системы.

Дополнительным подтверждением является показатель  $M_0$ , наличные деньги, обращаемые вне коммерческих банков в стране. Так, показатель  $M_0$  в 2012 году составлял 3406 млн. сомони, а в 2018 году составил 11810 млн. сомони, что почти в 2.5 раза больше, чем в 2012 году.

**Диаграмма 3. Динамика роста  $M_0$**   
**Diagram 3. Growth dynamics  $M_0$**



Источник: Банковский статистический бюллетень. № 7(276)

За последние два года, т.е. 2016 и 2017 гг., наличность увеличились на 65,3 и 44,3%, соответственно. Резкое увеличение наличности связано в основном с капитализацией отечественных банков, столкнувшихся с недостатком ликвидностей и отчасти обеспечения потребностей экономики наличными деньгами. Критическая ситуация с крупнейшими банками Таджикистана привела к решению оказать финансовую поддержку крупным проблемным коммерческим банкам.

12 декабря 2016 г. Правительство Республики Таджикистан приняло постановление «О выпуске в обращение ценных государственных бумаг Республики Таджикистан для капитализации банков», которое было одобрено Нижней палатой Парламента 21 декабря 2016 г.

Планировалось, что общий объем поддержки составит 3 млрд. 850 млн. сомони, или около \$490 млн. (по курсу на 21 декабря 2016 г.). Данную финансовую поддержку должны были получить четыре банка: Таджиксодинотбанк, Агроинвестбанк, Таджпромбанк и Фононбанк. Первыми стали получать транши более крупные банки Таджиксодинотбанк и Агроинвестбанк.

Таджпромбанк и Фононбанк не успели получить помощь от государства, 24 февраля 2017 г. НБТ отозвал лицензии у этих банков с последующей принудительной ликвидацией.

В результате действий по поддержке банков капитал банковской системы с 1 декабря 2016 г. по 1 апреля 2017 г. увеличился на 3 млрд. 200 млн. сомони и составил 25% от активов. При этом основной прирост капитала произошел уже в декабре 2016 г. В реальном выражении капитал вырос с 5% ВВП в октябре 2016 г. до 10% ВВП в декабре 2016 г.

**Таблица 1. Выпуск государственных облигаций для капитализации проблемных коммерческих банков (декабрь 2016 г.)**

**Table 1. Issue of government bonds to capitalize problem commercial banks (December 2016)**

Банк	Объем планируемой поддержки	Комментарии
Таджиксодиротбанк	2,250 млн. сом	банк начал получать деньги траншами
Агроинвестбанк	1,070 млн. сом	банк начал получать деньги траншами
Таджпромбанк	450 млн. сом	не получил денег 24 февраля НБТ отозвал лицензию у банка
Фононбанк	80 млн. сом	не получил денег 24 февраля НБТ отозвал лицензию у банка

Таким образом, отношение наличности к депозитам в 2017 г. резко увеличилось. Следует отметить, что в 2017 году резервы сократились на 18,8%, что привело к снижению показателя отношения резервов к депозитам.

Чистые иностранные активы банков выросли на 300 млн. сомони. Банки перевели на счета бюджета 500 млн. сомони. Резервы коммерческих банков в Национальном банке Таджикистана выросли на 1 млрд. 300 млн. сомони, из них резервы в валюте увеличились на 1 млрд. сомони.

В начале 2017 г. ситуация на денежном рынке резко изменилась. Поддержка Национальным Банком Таджикистана (НБТ) проблемных банков привела к росту резервных денег (денежной базы) с 9,6 млрд. сомони в ноябре 2016 г. до 11,2 млрд. сомони в марте 2017 г. Таким образом, резервные деньги увеличились на 1 млрд. 600 сомони. Объем наличных денег в обращении увеличился на 600 млн. сомони.

Резкое повышение объема наличных денег привело к давлению на валютном рынке и всплеску инфляции в феврале-марте 2017 г.

Национальный банк Таджикистана в данных условиях принял решение о повышении ставки рефинансирования с 12,5% до 16% с 20 марта 2017 г. для снижения ажиотажного спроса на валютном рынке и привлечения избыточной наличности на депозиты.

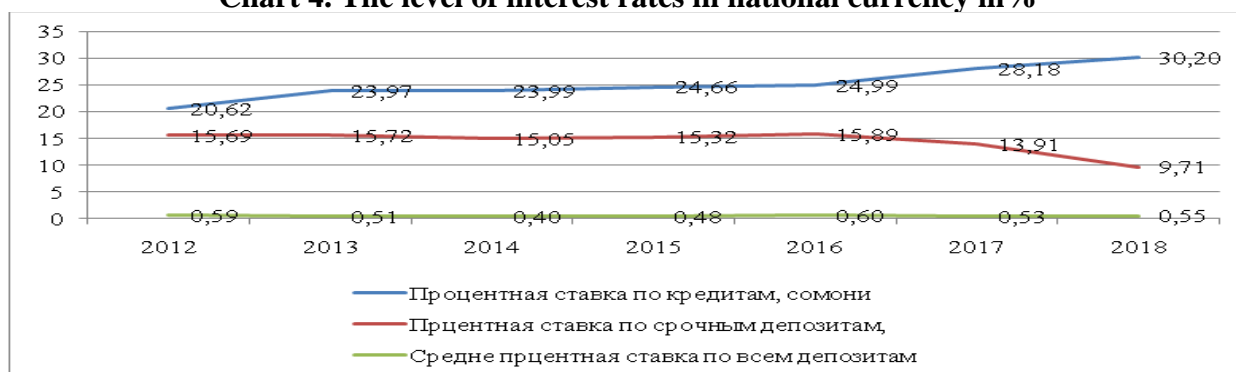
Ранее НБТ уже принимал решение о повышении ставки с 11% до 12,5% с 31 января 2017 г., а на 20 марта 2018 г ставка рефинансирования составила 14%. Однако данное повышение ставки оказалось недостаточным.

Анализ процентных ставок в экономике Таджикистана свидетельствует об очень высоком уровне ставок по кредитам. Средневзвешенная процентная ставка в 2012-2018 гг. по кредитам в национальной валюте составляет 23%, и в иностранной валюте - 22%. При росте экономики в среднем 6,5% в год и инфляции на уровне 5,5% такие высокие ставки являются неоправданными и очень рискованными. Единственным фактором высоких процентных ставок по кредитам может быть низкий уровень возвратов по кредитам. Это вынуждает банки держать высокие процентные ставки для сохранения приемлемого уровня доходности по кредитам.

Средневзвешенная ставка по всем депозитам в банковской системе, напротив, выглядит крайне низкой. В 2012-2018 гг. средняя ставка по всем депозитам (включая депозиты до востребования) в сомони составила 0,7%, средневзвешенная ставка по всем депозитам в иностранной валюте - 1,2%.

В то же время ставки по срочным депозитам весьма внушительные. Средневзвешенная ставка по срочным депозитам в сомони (это около 65% от всех депозитов в национальной валюте) составила в 2012-2018 гг. 15,6%, в иностранной валюте (это более 70% от всех депозитов в иностранной валюте) - 12,3%.

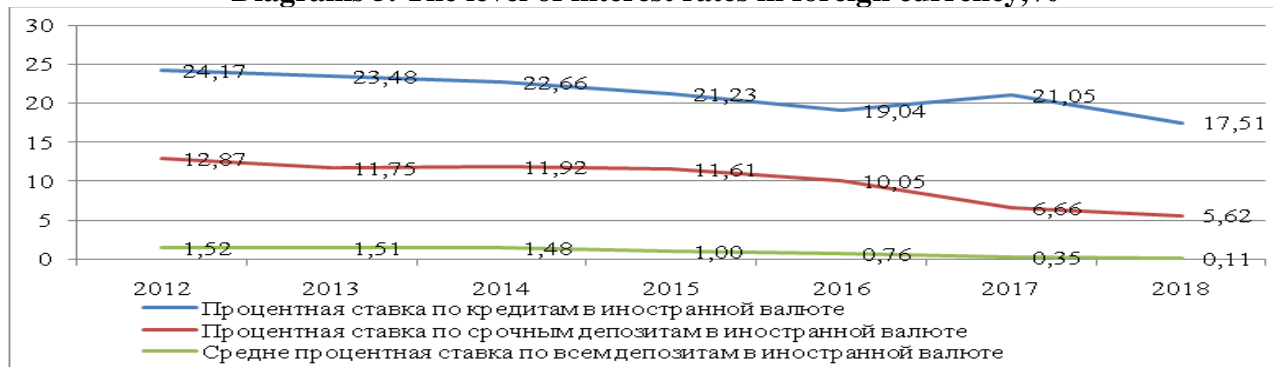
**Диаграмма 4. Уровень процентных ставок в национальной валюте в %**  
**Chart 4. The level of interest rates in national currency in %**



Источник: Банковский статистический бюллетень. № 7(276)

Процентные ставки по кредитам и срочным депозитам в иностранной валюте неоправданно высокие. Высокие ставки по валютным депозитам действительно способствуют привлечению средств на счета банков и выводу части валютного оборота из теневой экономики и сбережений «под подушкой». Однако высокие ставки по валютным депозитам также привлекают спекулятивный капитал в страну, который сразу выводится из страны при первых признаках нестабильности (при условии свободы капитальных потоков).

**Диаграмма 5. Уровень процентных ставок в иностранной валюте, %**  
**Diagrams 5. The level of interest rates in foreign currency, %**



Источник: Банковский статистический бюллетень. № 7(276)

Исходя из вышеизложенного, можно сделать выводы о том, что доверие населения к банкам невелико и на это повлияло на платежеспособность двух крупнейших коммерческих банков страны, таких как «Гаджиксодиротбанк» и «Агроинвестбанк». Следовательно, для привлечения сбережений населения коммерческим банкам необходимо использовать формы и методы, соответствующие уровню развития банковской системы и потребностям развития экономики страны.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Банковский статистический бюллетень. – 7 (276).
2. Закон Республики Таджикистан «О банковской деятельности» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г., №5, ст.331; 2010 г., №7, ст.555; 2011 г., №12, ст.846; 2013 г., №11, ст. 786; Закон РТ от 27.11.2014 г., №1154.
3. Лаврушин О.И. Банковское дело: современная система кредитования. Учебное пособие / О.И. Лаврушин, О.Н. Афанасьева. -М.: КноРус, 2013.
4. Белозеров С.А. Банковское дело. Учебник / С.А. Белозеров, О.В. Мотовилов. - М.: Проспект, 2015.
5. Жуков Е.Ф. Банковское дело: Учебник / Е.Ф. Жуков. - Люберцы: Юрайт, 2015.
6. Валенцева Н.И. Банковское дело: Учебник/ О.И. Лаврушин, Н.И. Валенцева; Под ред. О.И. Лаврушина. -М.: КноРус, 2013.

#### НАҚШИ БОНКҲОИ ТИҶОРАТӢ ДАР ҶАЛБИ ПАСАНДОЗҲОИ АҲОЛӢ ВА ТАНЗИМИ МУОМИЛОТИ ПУЛӢ

Захираҳои пулии аҳоли бинобар сабаби аҳамияти аввалиндараҷа доштан дар назди аҳоли, корхона, бонкҳо ва давлат, дар низоми иқтисодӣ нақши намоёнро иҷро менамоянд. Яке аз вазифаҳои муҳиме, ки бонкҳои тиҷоратӣ иҷро менамоянд, ин мубаддалгардонии ин захираҳо ба сармоя махсуб меёбад. Дар шароити гузариш ба иқтисоди бозорӣ яке аз шартҳои асосӣ, ки ба афзоиш ва ё коҳишёбии ҳаҷми ҷалби захираҳои аҳоли таъсир мерасонад, ин таъмини бехатарии воситаҳои пулӣ мебошад. Дар сурати ноустувор гардидани вазъи сиёсӣ ва иқтисодӣ, ки ба фаъолияти бонкҳо таъсири манфӣ мерасонад, захираҳои пулии аҳоли аз бонкҳо гирифта шуда, ба истеъмолат сафарбар карда мешаванд, аз ҷумла дар шароити гузариш ёфтани бухрони бонкӣ. Бинобар ин, барои ҷалби захираҳои пулии аҳоли, бонкҳоро зарур аст, ки усулҳои истифода намоянд, ки ба сатҳи рушди низоми бонкӣ ва рушди иқтисоди кишвар мутобикат намоянд. Барои ноил гардидан ба ин мақсад, ба андешаи мо, мукамалгардонии фаъолияти бонкӣ дар самти ҷалби захираҳои аҳоли зарур доништа мешавад.

**Калидвожаҳо:** бонкҳои тиҷоратӣ, пасандозҳои аҳоли, трансформатсия, пасандозҳо, агрегатҳои пулӣ, ҳаҷми пул.

#### РОЛЬ КОММЕРЧЕСКИХ БАНКОВ В ПРИВЛЕЧЕНИИ СБЕРЕЖЕНИЯ НАСЕЛЕНИЯ И РЕГУЛИРОВАНИИ ДЕНЕЖНОГО ОБРАЩЕНИЯ

Сбережения населения занимают особое место в ряду экономических явлений, поскольку находятся на стыке интересов самих граждан, организаций, специализирующихся на предоставлении финансовых услуг, и государства. Одной из важных функций, которые выполняют коммерческие банки, является трансформация сбережений населения в инвестиции, аккумулируя большое количество финансовых ресурсов. В переходный период к рыночным отношениям одним из главных условий, которые увеличивают или снижают объемы привлечения сбережения населения, является обеспечение экономической безопасности сбережений. Если в стране нестабильная политическая или экономическая ситуация, оказывающая отрицательное влияние на банки, то население будет потреблять, а не сберегать свои доходы и вкладывать их в банки. Наиболее явно это происходит в

периоды кризисных ситуаций. Следовательно, для привлечения сбережений населения коммерческим банкам необходимо использовать формы и методы, соответствующие уровню развития банковской системы и потребностям развития экономики страны. В этих целях, по нашему мнению, необходимо совершенствовать деятельность коммерческого банка по привлечению сбережений населения.

**Ключевые слова:** коммерческие банки, сбережения населения, трансформация, депозиты, денежные агрегаты, денежная масса.

#### **THE ROLE OF COMMERCIAL BANKS IN ATTRACTING SAVINGS OF THE POPULATION AND REGULATION OF MONEY CIRCULATION**

The savings of the population occupy a special place among economic phenomena, since they are at the intersection of the interests of the citizens themselves, organizations specializing in the provision of financial services and the state. One of the important functions performed by commercial banks is the transformation of household savings into investments, accumulating a large amount of financial resources. In the transition period to market relations, one of the main conditions that increase or decrease the volume of attracting savings of the population is to ensure the economic security of savings. If there is an unstable political or economic situation in the country that has a negative impact on banks, then the population will consume, rather than save their incomes and invest them in banks. This most clearly occurs during periods of crisis. Consequently, to attract household savings, commercial banks need to use forms and methods appropriate to the level of development of the banking system and the development needs of the country's economy. To this end, in our opinion, it is necessary to improve the activities of a commercial bank to attract household savings.

**Key words:** commercial banks, savings of the population, transformation, deposits, monetary aggregates, money supply.

**Сведения об авторах:** *Рахимова Азима Валиевна* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, старший преподаватель кафедры банковского дела. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: **988-75-07-67**

*Дембегиев Мисрали* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры банковского дела. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Тел: **985-30-30-20**

**Information about the authors:** *Rakhimova Azima Valievna* - Tajik State Financial and Economic University, Senior Lecturer of the Department of Banking. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Phone: **988-75-07-67**

*Dembegiev Misraly* - Tajik State University of Finance and Economics, assistant at the Department of Banking. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Tel: **985-30-30-20**

УДК 336+36.1/5(575.3)

#### **ОБ ОСОБЕННОСТЯХ И ЗНАЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ**

*Баишева Э.А.*

**Таджикский государственный финансово-экономический университет**

Контроль в сфере налогообложения как один из элементов общей системы государственного контроля, связанного с экономической деятельностью хозяйствующих субъектов, имеет важное значение. Как специальный отраслевой вид государственного контроля налоговый контроль является важнейшим средством обеспечения законности в сфере налогообложения. Кроме того, налоговый контроль преимущественно ориентирован на обеспечение законности и экономической целесообразности осуществления финансово-хозяйственной деятельности организаций - налогоплательщиков.

Правовое регулирование деятельности государственных контролирующих органов Республики Таджикистан в этом направлении осуществляется действующим законодательством страны, в частности, многие аспекты контрольной деятельности в налоговой сфере регламентированы Налоговым Кодексом РТ. В Кодексе определено юридическое содержание (сущность) налогового контроля как важнейшего элемента налогового администрирования, указаны также виды, формы и методы этого вида контроля. В Налоговом Кодексе отражено важное существенное положение о том, что осуществление функций по надзору за соблюдением и исполнением налогового законодательства всеми участниками налоговых правоотношений является одной из основных задач, возложенных на налоговые органы. [1, с.83].

По своей сущности государственный контроль в сфере налогообложения представляет собой систему определенных согласованных между собой полномочий и функций налоговых и других государственных уполномоченных органов, осуществляющих деятельность в области контроля и надзора за соблюдением и выполнением налогового законодательства. Приоритеты и цели налогового контроля, в конечном счете, соответствуют общим целям государственной политики в налогово-бюджетной сфере, налоговый контроль является своеобразной формой

содействия осуществлению и достижению единой государственной финансовой, денежной и экономической политики.

Необходимо также отметить, что, исходя из своего основного функционального назначения, связанного со спецификой и задачами финансового характера, присущего этому виду контроля, налоговый контроль, в свою очередь, содействует выполнению общих задач формирования и эффективного использования государственных финансовых ресурсов. Можно согласиться с мнением некоторых авторов, ведущих исследования в области контроля и аудита, утверждающих, что в целом контроль в сфере налогообложения «направлен на создание условий для финансовой стабилизации и реализации финансово-экономической политики государства»[3,с.98]. Непосредственной прямой целью налогового контроля, имеющей законодательное закрепление в соответствующих нормативно-правовых актах, является обеспечение правильного исчисления, своевременного и полного внесения налогов и других обязательных платежей, установленных законодательством, в государственный бюджет [7,с.118]. Налоговый контроль, соответственно, занимает особое место в системе общего государственного финансового контроля.

Мероприятия, непосредственно связанные с реализацией налогового контроля, включают в себя систему последовательно совершаемых организационных, функциональных, а также процессуальных действий контрольного характера со стороны должностных лиц налоговых органов в рамках их компетенции и функционально-должностных обязанностей, регламентированных в свою очередь действующими законодательными и иными нормативно-правовыми актами. Следует отметить, что в Налоговом Кодексе РТ, как и в законодательных актах многих государств, в частности, в российском налоговом законодательстве[2,с.183-185], установлено разграничение функциональных полномочий между должностными лицами соответствующих территориальных подразделений налоговых органов при осуществлении ими контрольной деятельности.

Если исходить из правового обеспечения деятельности, связанной с осуществлением налогового контроля, то следует отметить как положительный момент, тот факт, что в действующем Налоговом Кодексе РТ достаточно последовательно изложены положения, касающиеся форм, видов налогового контроля, в частности, регламентированы многие вопросы в отношении порядка проведения налоговых проверок, являющихся основной и самой распространенной формой контроля. В Налоговом Кодексе определено общее понятие и сущность налоговой проверки, указаны разновидности налоговых проверок (по смешанному критерию), а также цели их проведения, отражены сроки (периодичность) и порядок их проведения. Следует особо подчеркнуть, что в Налоговом Кодексе как основном нормативно-правовом документе, регулирующем вопросы осуществления налогового контроля, дан акцент о необходимости обязательного процессуального оформления юридического основания проведения этих проверок - предписания на проведение проверки, являющегося, к слову сказать, гарантом законности действий самих проверяющих лиц (должностных лиц налоговых органов). Отражены в Кодексе также в определенной степени и вопросы процессуального оформления результатов налогового контроля.

Необходимо отметить, что любой вид контроля, соответственно, включая и контроль в налоговой сфере, должен быть результативным, эффективным, мероприятия контроля должны служить заявленным целям, о которых, применительно к специфике налогового контроля, говорилось выше. Соответственно, контрольные мероприятия должны проводиться государственными уполномоченными органами не в целях собственно контроля (своеобразного мониторинга или исключительно поиска и пресечения нарушений в деятельности проверяемых объектов, «контроль ради контроля»). Для достижения целей контроля, как в сфере налогообложения, так и в какой-либо другой сфере деятельности, необходим поиск наиболее оптимального сочетания форм и методов осуществления контроля. Контроль в налоговой сфере также характеризуется применением различных методов и форм его проведения. Особенности применения того или иного метода контроля определяются формой контроля, а также непосредственными целями или целью (если заявлена одна цель) достижения (ожидаемым результатом).

Следует отметить, что в действующем налоговом законодательстве понятие «метод контроля», равно как понятие «форма контроля», не определены, и соответственно, отсутствует критерий их четкого разграничения. И как результат, в налоговом законодательстве, а также в правоприменительной практике налоговых органов допускается определенное смешение форм и методов налогового контроля. Причем такое положение дел имеет место не только в законодательстве и в деятельности налоговых органов Республики Таджикистан, но и в



определенной степени указанные недостатки присутствуют в российском налоговом законодательстве [5,с.284]. Указанное обстоятельство, по всей видимости, нельзя считать позитивным фактом, поскольку одним из основных условий успешности достижения целей деятельности является, помимо прочего, четкое правовое регулирование порядка деятельности и всех связанных с этим вопросов.

Если исходить из определения понятия «форма контроля», то, по мнению многих авторов (с которым можно согласиться), форма - это способ конкретного выражения и организации контрольных действий [9,с.321]. Чаще всего в связи с этим выделяются такие основные формы общего финансового контроля, как ревизия, проверка, надзор (наблюдение, мониторинг). Они различаются между собой предметом (объектом) исследования, а также объемом контрольных действий. Ревизия охватывает все (или почти все) стороны деятельности объекта контроля, проверка как форма контроля применяется для исследования определенных сторон деятельности подконтрольного объекта. Что касается надзора (наблюдения, мониторинга), то он проводится контролирующими органами в отношении подконтрольных организаций (хозяйствующих субъектов) на предмет соблюдения последними установленных правил и нормативов.

Ведущей формой налогового контроля, исходя из критерия достаточно полной правовой регламентации, а также большой практики применения, является налоговая проверка, которая, в свою очередь, подразделяется на документальную и фактическую в сочетании с различными методами проведения проверок.

Если исходить из понятия «метод контроля», то по определению, - это конкретный способ или сочетание способов, приемов, а также средств осуществления контроля [9,с.328]. Особенности применения того или иного метода зависят от формы налогового контроля, от эффективности или целесообразности применения по решению субъектов контроля (проверяющих организаций). Как выше уже отмечалось, в налоговом законодательстве нет разграничения между формами и методами контроля. Та же ревизия, являющаяся ведущей формой контроля, указывается и как основная форма контроля и как основной метод финансового контроля. Разновидности методов контроля, применяемых в сфере налогообложения, в Налоговом Кодексе РФ четко и последовательно не выделены. Они упоминаются в разных разделах Кодекса, в частности, в разделе, касающемся общих административных положений, а также в разделе, посвященном структуре и деятельности налоговых органов [1].

Выше упоминалась ведущая форма налогового контроля - налоговая проверка, под которой в широком смысле понимается собственно налоговый контроль. Это наиболее эффективная и самая распространенная форма контроля, предполагающая применение самых разнообразных методов, т.е. способов или приемов ее осуществления.

Например, применительно к документальному налоговому контролю (документальным проверкам) выделяются такие методы, как проверка документов, включая документы первичного учета и отчетности, юридическая оценка хозяйственных операций, отраженных в документах, встречная документальная проверка, основывающаяся на том, что проверяемая финансово-хозяйственная операция находит отражение в аналогичных документах организации - контрагента и в других документах и учетных записях.

По мнению некоторых авторов, большую перспективу и эффективность в настоящее время приобретает как самостоятельный метод налогового контроля метод экономического анализа деятельности организации - объекта контроля (налогоплательщика) за конкретный исследуемый период времени [8,с.156]. Следует отметить, что данный метод не часто использовался ранее в практике налоговых органов.

Разнообразные методы применяются и при фактическом налоговом контроле, т.е. при проведении фактических налоговых проверок (это вторая разновидность налоговых проверок после документальных). К числу наиболее распространенных применяемых в этих случаях методов относятся такие, как учет налогоплательщиков и объектов налогообложения (объектов, связанных с налогообложением), исследование необходимых документов, получение пояснений (объяснений) налогоплательщиков и других лиц, осмотр помещений (территорий), а также предметов в целях налогообложения, инвентаризация, сопоставление данных о расходах налогоплательщиков и их доходах, экспертиза и др. Например, используя некоторые из этих методов, налоговые органы, в соответствии с налоговым законодательством, имеют право определять суммы налогов, подлежащие внесению налогоплательщиками в государственный бюджет [10,с.196].

Исходя из анализа действующего налогового законодательства, несмотря на отмеченные выше определенные недостатки, связанные с отсутствием четкого и последовательного разграничения форм и методов контроля, в действующем Налоговом Кодексе РТ, тем не менее, можно утверждать, что налоговые органы наделены достаточными полномочиями по осуществлению налогового контроля с использованием имеющихся методов и форм, исходя из критерия их целесообразности и эффективности в каждой конкретной ситуации. Практика деятельности налоговых органов в этом направлении не всегда имеет показатели результативности и эффективности, в том числе и по причине неиспользования наиболее эффективных, разнообразных, более прогрессивных методов контроля. Кроме того, налоговые органы, руководствуясь исключительно целью выявления и восстановления в государственный бюджет сумм налоговой задолженности (выполнения установленных плановых показателей по сбору налогов), при проведении контроля сами нередко допускают нарушения действующего законодательства, в том числе налогового законодательства, в части несоблюдения прав налогоплательщиков, нарушения периодичности проведения проверок, отсутствия требуемых предписаний на проверки. Указанные факты могут снизить эффект проводимых контрольных действий (не говоря уже о том, можно ли в случаях явных нарушений законодательства при проведении контроля со стороны проверяющих органов признать законными и обоснованными результаты такого контроля). Не всегда цель оправдывает средства ее достижения.

Возвращаясь к вопросу о правовой регламентации осуществления налогового контроля, следует отметить также, что в действующем налоговом законодательстве при классификации налоговый контроль (проверки) подразделяется на камеральный контроль и выездной (рейдовые проверки), что связано с местом проведения контрольных действий. Оба вида этих проверок имеют свои преимущества и положительные показатели. Обе разновидности проверок одинаково часто используются в практической деятельности. Можно в целом утверждать, что это основные виды контрольных действий налоговых органов.

Исходя из критерия результативности и оперативности, преимуществом обладают выездные (рейдовые) проверки, объективно являющиеся более эффективными. Этот вид контроля дает возможность контролирующему органу (налоговому или другому уполномоченному органу), используя разнообразные методы (способы, приемы) контрольной деятельности, получить как можно больше информации о финансово-хозяйственной деятельности налогоплательщика, более оперативно выявлять финансовые нарушения, включая нарушения в сфере налогообложения, в частности, факты сокрытия доходов и других объектов от налогообложения (что, в конечном счете, является одной из основных целей контрольной деятельности упомянутых государственных органов). Следует также отметить, что проверки, связанные с выходом непосредственно на предприятия, в организации (места нахождения или осуществления основной деятельности субъектов - налогоплательщиков) способствуют повышению уровня организации бухгалтерского учета проверяемых субъектов и в целом имеют положительный эффект, направленный на повышение платежной дисциплины налогоплательщиков.

Выше уже отмечалось, что во многом эффективность существующей системы государственного контроля, включая контроль в налоговой сфере, зависит от правильного выбора форм, методов, способов (приемов) контроля, а также от оптимального сочетания этих основных функциональных элементов.

Необходимо в целом отметить, что в целях улучшения организации проводимого контроля в налоговой сфере, а также достижения наибольшей эффективности и результативности контрольных действий, следует проводить постоянную целенаправленную работу. В первую очередь необходимо применение мер нормативно-правового регулирования. Хотелось бы в связи с вышеизложенным, предложить следующие рекомендации.

1. Проводить постоянную работу по совершенствованию действующей нормативно-правовой базы в сфере контрольной деятельности государственных уполномоченных органов путем внесения дополнений и изменений в Налоговый Кодекс РТ и другие профильные законодательные акты.

2. Внести отдельные изменения в налоговое законодательство и другие законодательные акты, регулирующие контрольную деятельность государственных органов и аудиторские проверки, в части более четкого, конкретного и последовательного изложения вопросов, связанных с организацией и проведением налогового контроля, соблюдением требований законности при проведении контрольных мероприятий, с последовательностью использования имеющихся форм и методов контроля, а также процессуальным оформлением результатов контроля.

3. Проводить своевременную разработку, принятие и изменение требуемых ведомственных нормативных актов: инструкций, методических указаний (рекомендаций) для использования в практической деятельности налоговых и других государственных уполномоченных органов.

Все вышеизложенные меры с учетом развития и совершенствования общих направлений организации государственного финансового контроля, стандартов и опыта контрольной деятельности, имеющихся в мировой практике, должны способствовать более высоким и успешным показателям контроля в сфере налогообложения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Налоговый Кодекс Республики Таджикистан. Действующий кодекс. Дата принятия: 17.09.2013 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2012. -№7. -ст. 681.
2. Налоговый Кодекс Российской Федерации. Части первая и вторая. -М.: Издательство «Юрайт», 2010. –723 с.
3. Грачева Е.Ю. Проблемы правового регулирования государственного финансового контроля. Монография / Е.Ю. Грачева. – М.: «Юриспруденция», 2005. – 144с.
4. Налоги. Учебное пособие / Под ред. Черника Д.Г. – М.: «Финансы и статистика», 2010. – 386с.
5. Налоги и налоговое право. Учебное пособие / Под ред. Брызгалова А.В. -М.: «Аналитика-Пресс», 2008. – 297 с.
6. Налоговое право. Учебник / Под редакцией Пепеляева С.Г. -М.: «Юристъ», 2005. – 365 с.
7. Сотникова Л.В. Контроль и аудит. Монография / Л.В.Сотникова. -М.: «Финстатинформ», 2013. – 145 с.
8. Шохин С.О. Бюджетно – финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России. Научно – методическое пособие / С.О. Шохин, Л.И. Воронина. -М.: «Финансы и статистика», 1998. – 286с.
9. Финансы. Денежное обращение. Кредит. Учебник / Под редакцией Ковалева В.М. – Ростов н/Д: Издательство «Феникс», 2006. – 480с.
10. Юткина Т.Ф. Налоги и налогообложение. Учебник / Т.Ф. Юткина. – М.: «Деловой экспресс», 2007. – 298с.

#### ХУСУСИЯТ ВА АҲАМИЯТИ НАЗОРАТИ ДАВЛАТӢ ДАР СОҲАИ АНДОЗ

Дар мақола масъалаҳои марбут ба танзими ҳуқуқи фаъолияти назоратии мақомоти давлатии ваколатдор дар соҳаи андозбандӣ баррасӣ ва мақсаду вазифаҳои назорат дар соҳаи андоз таҳқиқ карда шудаанд. Муаллиф масъалаҳои танзими ҳуқуқи чӯзҳои муҳими назорат, аз қабилӣ шаклу усули назоратро тибқи қонунгузори Чумхурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додааст. Ҳамчунин, таҳлили муқоисавии масоили марбут ба тартиб, усул ва шаклҳои назорати андоз дар заминаи қонунгузори андозии Федератсияи Россия гузарида шудааст. Муаллиф дар хусуси зарурати тақмили қонунгузори амалкунанда, хусусан меъёри Кодекси андозии ҚТ оид ба ташкил ва баргузори санҷиши андоз ибрози андеша намудааст. Оид ба зарурати таҳияи тағйири саривақтии санадҳои меъёрии идоравӣ дар соҳаи назорати мақомоти андоз бахри истифодаи босамар дар фаъолияти ин мақомот тавсияҳо дода шудаанд. Инчунин қайд гардидааст, ки самаранокии назорат дар соҳаи андоз ва ҳам самаранокии умумии назорати молиявӣ, ба таносуби дуруст, интиҳоби навъ, шакл ва усулҳои назорат вобастагӣ дорад. Дар ин самт кори мақсаднокро ҷиҳати ташкили афзоиши самаранокии низоми амалкунандаи андоз анҷом бояд дод.

**Калидвожаҳо:** назорати андоз, фаъолияти назоратӣ, шакли назорат, усули назорат, мақоми давлатии назораткунанда, санҷиши андоз, самаранокӣ, танзими ҳуқуқӣ, санади меъёри, соҳаи андоз.

#### ОБ ОСОБЕННОСТЯХ И ЗНАЧЕНИИ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с правовым регулированием определенных аспектов контрольной деятельности, проводимой государственными уполномоченными органами в сфере налогообложения. Изучаются цели, задачи контроля в налоговой сфере. Автором рассматриваются вопросы правового регулирования таких важных элементов контроля, как «формы» и «методы» контроля в соответствии с законодательством Республики Таджикистан. Проводится сравнительный анализ вопросов, связанных с порядком, методами, формами налогового контроля, исходя из налогового законодательства Российской Федерации. В статье излагаются аспекты, связанные с порядком проведения, особенностями самой распространенной формы контроля - налоговой проверки. Высказывается мнение о необходимости совершенствования действующего законодательства, в частности норм Налогового Кодекса РТ, в части организации и проведения налоговых проверок. Даются рекомендации о целесообразности своевременной разработки либо, при необходимости, изменения действующих ведомственных нормативных актов в сфере контрольной деятельности налоговых органов для оперативного использования в практической деятельности. Автором высказывается также мнение о том, что эффективность контроля в налоговой сфере, как и в целом эффективность финансового контроля, во многом определяется правильным оптимальным соотношением, выбором видов, форм, а также методов проводимого контроля. Необходимо проводить постоянную целенаправленную работу в деле организации и повышения эффективности действующей системы контроля.

**Ключевые слова:** налоговый контроль, контрольная деятельность, форма контроля, метод контроля, государственный контролирующий орган, налоговая проверка, эффективность, правовое регулирование, нормативный акт, налоговая сфера.

#### ON THE PECULIARITIES AND SIGNIFICANCE OF STATE CONTROL IN THE TAX SPHERE

The article deals with issues related to the legal regulation of certain aspects of control activities carried out by state authorized bodies in the field of taxation. The purposes, problems of the control in tax sphere are studied. The author considers issues of legal regulation of such important elements of control as "forms" and "methods" of control in accordance with the legislation of the Republic of Tajikistan. A comparative analysis of issues related to the procedure, methods, forms of tax control, based on the tax legislation of the Russian Federation. The article outlines the aspects related to the procedure of conducting, the peculiarities of the most common form of control - tax audit. An opinion is expressed on the need to improve the current legislation, in particular the norms of the Tax Code of the Republic of Tajikistan,

regarding the organization and conduct of tax inspections. Recommendations are given on the expediency of timely development or, if necessary, changes in existing departmental regulatory acts in the sphere of control activities of tax authorities for operational use in practice. The author also expresses the opinion that the effectiveness of control in the tax sphere, as well as the overall effectiveness of financial control, is largely determined by the correct optimal ratio, the choice of types, forms, and methods of control. It is necessary to carry out constant and purposeful work in the organization and effectiveness of the current control system.

**Key words:** tax control, control activity, form of control, control method, state control body, tax audit, efficiency, legal regulation, normative act, tax sphere.

**Сведения об авторе:** *Баишева Эльмира Ахмедовна* - Таджикский государственный финансово – экономический университет, старший преподаватель кафедры финансового и экономического права. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. Телефон: **935-36-93-15**

**Information about the author:** *Baisheva Elmira Ahmedovna* - Tajik State University of Finance and Economics, Senior Lecturer, Department of Financial and Economic Law. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. Phone: **935-36-93-15**

УДК 334.76

## **ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОНОМИК РЕСПУБЛИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ПРОЕКТОВ**

*Садриддинов М.И., Орзуев П.Дж.*

**Таджикский государственный финансово-экономический университет**

Региональные интересы и пути реализации крупных проектов в Центральной Азии ещё в советский период были основными предпосылками развития интеграционного сотрудничества. Отличительными особенностями экономик стран Центральной Азии (Таджикистан, Казахстан, Узбекистан, Кыргызстан и Туркменистан) традиционно считаются: ограниченность транспортировки через морские пути (отсутствие самого дешёвого транспорта); доминирование сельского хозяйства над другими отраслями национальной экономики (видами экономической деятельности); трансформация институциональных аспектов структуры культуры (в целом, поведенческая экономика); экономическая зависимость стран в связи с отсутствием больших транспортных коридоров (в будущем намечаются большие проекты); большой и разносторонний потребительский рынок (во многих случаях идентичный во всех странах региона).

Предполагается, что от степени реализации крупных взаимосвязанных (относятся к экономике двух и более стран) выгодных экономических проектов, интеграционные процессы в регионе ускорятся. После 90-х годов 20-го столетия экономическое пространство региона резко поменялось в связи с новыми вызовами мирового сообщества и появлением новых экономических отношений. Экономические отношения предполагали активно использовать новые экономические регуляторы (налоги, цены, процентная ставка, банковские проценты, инфляция, дефляция и пр.) посредством новых принципов применения и управления. На фоне вышеназванных экономических преобразований реализация крупных проектов становится важным и необходимым условием развития многосторонних отношений. Перед странами региона встаёт вопрос, стоит ли объединиться (интегрироваться) или самостоятельно реализовывать крупные проекты. Необходимо отметить, что во внутренних экономических отношениях, каждая страна была независимой и строила свою экономику исходя из принципов рыночной экономики. Что же касается реализации проектов, то в данном случае речь идёт о двухсторонних и многосторонних отношениях, или с привлечением иностранного капитала в виде инвестиций (ПИИ), или кредита от международных организаций. Перед каждой страной в регионе неизбежно встанет проблема выбора: реализовывать проекты с соседними странами или привлекать средства международных организаций. Общеизвестно, что проблема выбора считается одной из важных задач в экономической науке. Однако в данной статье речь будет идти об интеграционных процессах, о региональной интеграции для решения разнообразных проблем, возникающих перед экономикой стран Центральной Азии.

Как отмечает А.А. Аяганова, необходимость интеграции порождается сегодня целым рядом актуальных экономических проблем, которые могут быть решены странами в одиночку. Нарастающая глобализация, интернационализация производства, углубление международного разделения труда делают неэффективной традиционную политику поддержки свободной конкуренции отдельно взятой страной. В одиночку противостоять жёсткой конкуренции на

мировом рынке сегодня не может ни одна страна. Это подстёгивает на поиск новых форм международного взаимодействия, которые обеспечивали бы устойчивость развития отдельных стран в системе мировой экономики. Одной из таких форм является интеграция стран в различного рода межгосударственные союзы, в том числе и крупномасштабные региональные экономические комплексы с общей территорией, аппаратом управления, финансовой системой, экономикой, гражданством, внешней политикой [3,с.111]. Во всех региональных интеграционных союзах (к примеру, Шанхайская Организация Сотрудничества, которая была основана в 2001 году, лидерами нескольких стран, России, Китая, Казахстана, Таджикистана, Узбекистана и Киргизии) координируются и объединяются усилия стран-участниц для достижения определённых экономических или социальных задач. В статье предлагается идея, заключающаяся в том, что последовательность реализации крупных проектов в различных экономических союзах приведёт к интеграции стран.

Для реализации крупных проектов в Центральной Азии важным условием считается, на наш взгляд, интеграция экономик региона с участием одной крупной мировой державы. Так как исторически (на протяжении существования СССР) экономика региона связана с экономикой России, приоритетным считается сотрудничество с Россией. В связи с этим А. Фадеева отмечает, что ... некоторые западные исследователи полагают, что без вмешательства внешней силы, крупной мировой державы, такой, как Россия, Китай или США, интеграция в Центральной Азии будет происходить очень вяло или не произойдёт вообще [8,с.231]. В Советское время все проекты (в том числе крупные) реализовывались в рамках промышленных комплексов.

Академик Р.К. Рахимов и другие авторы [6,с.167] отмечают, что «важной формой проявления экономических связей и взаимосвязей союзных республик является совместное участие в создании и использовании крупных сооружений, строительстве больших объектов народного хозяйства. Так, Нурекская ГЭС стала символом братской дружбы народов СССР. Ни одна республика не стояла в стороне от строительства этого энергогиганта. Несколько сотен промышленных предприятий всех союзных республик изготавливали для него оборудование и механизмы, десятки проектных и научно-исследовательских институтов работали над созданием уникального гидротехнического сооружения». Результат совместной работы снизил цену на продукцию этой отрасли во всем регионе Центральной Азии. Эта и есть синергетический эффект от реализации крупных проектов.

Развитие всех отраслей было связано с формированием Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса (ЮТ ТПК).

Численность населения комплекса достигала 2,6 млн. человек (65,3%). Это свидетельствовало о значительном месте комплекса в жизни Таджикистана. На территории ЮТ ТПК создавалось почти 2/3 валового общественного продукта республики и примерно такая же часть суммарного объёма промышленной и сельскохозяйственной продукции [9,с.110]. В рамках данного комплекса были построены Нурекская ГЭС, Яванский электрохимический комбинат, единственный действующий по сей день алюминиевый завод в Центральной Азии (ТАЛКО), Строительство таких крупных энергетических проектов, как Рогунская и Даштиджумская ГЭС. Необходимо отметить, что строительство Рогунской ГЭС осуществляется со стороны правительства Таджикистана и запуск первого агрегата намечается в ноябре текущего года. Крупные проекты освоения ресурсов Южного Таджикистана были ориентированы на возможность использования электроэнергетики, цветной металлургии, химической промышленности, также для обеспечения газом Юга (ныне Хатлонская область) из соседних республик, в частности из Узбекистана. После 90-х годов все работы по запланированному территориально-производственному комплексу Южного Таджикистана прекратились и для реализации этих проектов необходимо привлечь большие денежные средства, как бюджетные, так и внешние. Например, согласно данным [12], предварительная стоимость проекта Даштиджумской ГЭС составляет более 3 млрд. долларов. Ясное дело, что из бюджетных средств в настоящее время не получится финансировать проект (доходная часть госбюджета РТ 2018 года составит более 21 млрд. 3 млн. сомони или около 2,3 млрд. долларов США) [11]. Приходится искать другие пути реализации всех других крупных проектов.

При реализации проекта Даштиджумской ГЭС можно обеспечить поливной водой 1,5 млн. га земли в Центральной Азии (частично Афганистан, так как строительство будет вестись на территории Таджикистана и Афганистана). Также реализация проекта по строительству ГЭС на реке Пяндж позволит решить вопрос своевременной подачи экологически чистой воды в страны, лежащие ниже по течению (Узбекистан и Туркменистан). Таким образом, страны региона должны быть заинтересованы в реализации крупных проектов в Таджикистане, так как

от степени реализации зависит уровень развития сельского хозяйства в пространственном разрезе всего региона. Правовые основы вопросов использования и распределения водных ресурсов регламентируются международными водными отношениями Республики Таджикистан, Водным кодексом Республики Таджикистан, другими законодательными актами Республики Таджикистан и международно-правовыми актами, признанными Республикой Таджикистан. Республика Таджикистан располагает богатыми водными и гидроэнергетическими ресурсами и использует их целесообразно в интересах стран Центральной Азии путем сотрудничества по их освоению.

После распада Советского Союза по сей день у каждой страны региона существуют свои экономические интересы при реализации крупных проектов. В последнее время к проектам развития природных ресурсов Центральной Азии интерес проявляют такие страны, как Россия, США, Европейские страны, Китай, Индия и т.п. В перспективе заинтересованность в развитии мощностей гидроэнергетики и других ресурсов региона зависит от уровня использования ресурсов отдельными странами и экономическими возможностями этих стран.

Необходимо отметить, что на интеграционные процессы в Центральной Азии непосредственное влияние оказывают миграционные процессы. Согласно данным Международного Центра торговли и устойчивого развития, на середину 2017 г. одну треть от 11 миллионов иностранцев, официально зарегистрированных в России, составляли граждане трех стран Центральной Азии - Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана - общая численность населения которых составляет менее 48,0 миллионов человек (данные за 2017 год), и ни одно из этих государств не имеет общих границ с Россией. На долю Кыргызстана, Таджикистана и Узбекистана приходится также большинство иностранных граждан, зарегистрированных в Казахстане [10].

Согласно докладу Программы развития ООН (ПРООН) и Евразийского банка развития (ЕАБР) «Миграция, денежные переводы и человеческое развитие в странах Центральной Азии», соотношение денежных переводов трудовых мигрантов (более 90% которых поступают из России и Казахстана) в ВВП Кыргызстана (свыше 30%) и Таджикистана (около 40-50%) остается самым высоким в мире с 2011 года до 2015 года [10]. Ретроспективный анализ экономических показателей стран Центральной Азии показывает, что для каждой отдельной страны существуют определённые направления развития. Например, для Таджикистана основным источником энергии считаются гидроэнергетические ресурсы; для Казахстана приоритетом в качестве топлива служит уголь; для Узбекистана в качестве основного вида топлива предполагается использовать уголь, а природный газ планируется экспортировать в соседние страны (например, в Таджикистан); для Кыргызстана источником энергии служат не только гидроэнергетические, но и угольные месторождения. В этом отношении Россия как основной участник интеграционных союзов в Центральной Азии использует традиционно все виды энергетических ресурсов, которыми она достаточно богата.

Экономика всех стран Центральной Азии (включая Казахстан) как при Советском Союзе, так и после имеет аграрно-сырьевую направленность. Такое положение сложилось в результате политики центральных органов власти бывшего СССР. Даже после приобретения независимости все страны региона, несмотря на положительную динамику экономического роста в ближайшие 15 лет, долгосрочные экономические планы развития, сохраняют эту тенденцию. Исходя из этого, необходимо отметить, что существует несоответствие сложившихся внешнеэкономических связей и реального экономического потенциала каждой страны. Из общей структуры экспорта всех стран до сих пор преобладающими статьями считаются - сельскохозяйственное, минеральное сырье и энергетическое. Такая ситуация еще раз доказывает, что интеграция стран региона (совместная реализация крупных проектов) считается важным условием для гармонического развития, взаимовыгодного и равноправного сотрудничества. Совместная реализация крупных проектов позволит создать для всех стран региона (ЦАР) дополнительные сравнительные преимущества из имеющихся абсолютных преимуществ и выйти на новую траекторию динамического экономического роста.

Интеграция, направленная на реализацию крупных взаимосвязанных проектов, странам региона позволит:

- Рационально использовать имеющийся экономический потенциал (природно-ресурсный);
- Создать выгодное геополитическое положение, с одной стороны, с Россией и Европой, с Китаем и Юго-Восточной Азией, с другой стороны;
- На основе кооперации и совместных инвестиций организовать конкурентоспособную продукцию высокой степени готовности;

- Низкая стоимость рабочей силы позволит в короткое время осуществить поставленные цели;

- Относительно высокий научно-технический потенциал поспособствует созданию и расширению выпуска наукоемкой продукции в целях увеличения продаж.

В связи с вышеназванными целями можно выделить приоритетные направления экономической интеграции в рамках Центральной Азии:

1. Экономика региона ориентирована в большей части на сельское хозяйство, в связи с этим предлагается создание единого рынка сельскохозяйственной продукции. Такая идея была предложена такими авторами, как [1, 3, 5].

2. Создание единой транспортной системы [2];

3. Совместное использование водных ресурсов [4, 6, 7];

4. Эффективность отраслевых структурных сдвигов;

5. Эффективное использование ТЭК;

6. Развитие банковской системы (расширение международной деятельности банков в республике);

7. Развитие рыночной инфраструктуры;

8. Создание благоприятных условий для развития бизнеса;

9. Развитие туристического бизнеса;

10. Интеграция в сферах науки и техники;

11. Обеспечение экологической безопасности в регионе.

На наш взгляд, из всех приоритетных направлений развития для экономики Таджикистана самым важным считается совместное (оптимальное) использование потенциала водных ресурсов. Этой идее придерживаются и [6]. Во многих работах основной акцент делается на развитие малой гидроэнергетики. Так, например, в коллективной монографии [7, с.125] авторы пишут: «Совершенно выпали из поля зрения проблемы использования возобновляемых источников энергии, такого источника, как энергия малых рек». Наряду с возобновляемыми источниками энергии (солнечная, ветровая) авторы также выделяют малую гидроэнергетику.

Резюмируя вышесказанное, можно отметить, что реалии современного состояния экономики стран Центральной Азии требуют создания четкого механизма взаимодействия, который обеспечит выполнение многосторонних соглашений и устойчивой системы управления интеграционными процессами при реализации и осуществлении крупных экономических проектов. Исходя из этого, необходимо базировать межгосударственные соглашения на единстве стратегий экономического развития с учетом интересов всех стран. Последовательность реализации крупных проектов в Центральной Азии предполагает свободное передвижение: капитала, товаров и услуг, субъектов, кредитно-денежное обращение и т.п. Если в советское время экономическая интеграция и на ее основе реализация крупных проектов имели объективную необходимость, и тем самым обеспечивалось свободное развитие всех социально-экономических отношений, то в современных реалиях образовалась субъективная необходимость и страны региона находятся в поисках экономических выгод.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Орипов, А. Таджикистан в едином народнохозяйственном комплексе. Учеб. пособие / А. Орипов, А. Саломонов. - Душанбе, 1990. – 50 с.
2. Постсоветская Центральная Азия: стратегия и приоритеты экономического развития / А.Ж. Алышбаева, Е.М. Арынов, Д. Байрамов [и др.]. – Алматы: КИСИ, 1994. – 276 с.
3. Аяганова А.А. Основные направления развития экономической интеграции стран Центральной Азии / А.А. Аяганова // Научно-практический журнал. Вестник КЭУ им. М. Рыскулубекова. - 2016. -№2(36). -С.111-113.
4. Кабдиев Д.К. Грани сотрудничества (О совершенствовании экономических связей союзных республик) / Д.К. Кабдиев, С.А. Дускалиев. -Алма-Ата: Казахстан, 1986. – 136 с.
5. Проблемы развития и размещения производительных сил Таджикской ССР // Материалы научно-теоретической конференции, посвященной 50-летию первой конференции по изучению производительных сил Таджикистана. -Душанбе: Дониш, 1987. -128 с.
6. Рахимов Р.К. Основные направления развития экономики и проблемы повышения эффективности производства в Таджикистане / Р.К. Рахимов. -Душанбе: Дониш, 1983. -204 с.
7. Садриддинов М.И. Оценка значимости водных ресурсов Республики Таджикистан / М.И. Садриддинов, Ю.С. Ершов, В.Ю. Малов // ИЭОПП СО РАН. -Новосибирск: Изд-во ИЭОПП СО РАН, 2017. -138 с.
8. Фадеева А. Перспективы региональной интеграции в Центральной Азии / А. Фадеева // Алтайский государственный университет (Барнаул). Восточные исследования на Алтае. - 2014. -№8. -С.230-234.
9. Экономика Таджикистана в едином народнохозяйственном комплексе страны // Тезисы докладов научно-теоретической конференции, посвященной 60-летию образования Таджикской ССР и Компартии Таджикистана (26-27 апреля, секция экономики). -Душанбе: Дониш, 1984. -205 с.
10. Сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. stat.tj.

11. Сайт министерства финансов Республики Таджикистан. Закон Республики Таджикистан о государственном бюджете Республики Таджикистан на 2018 год.

12. [Электронный ресурс]. <https://ru.wikipedia.org/wiki>. (дата обращения – 8.11.2018).

### **ҲАМГИРОИИ ИҚТИСОДИЁТИ ДАВЛАТҲОИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ: ПАЙДАРҲАМИИ АМАЛИШАВИИ ЛОИҲАҲОИ КАЛОНИ АЛОҚАМАНД**

Дар мақола мафҳуми ҳамгироӣ, хусусиятҳои фарқкунандаи (хосси) иқтисодиёти давлатҳои Осӣи Марказӣ, махсусан иқтисоди миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудаанд. Дар мақола махсусан қайд карда мешавад, ки аз сатҳи амалишавии лоиҳаҳои бо ҳам алоқаманди аз лиҳози иқтисодӣ ғоиданок ҷараёнҳои ҳамгироӣ густариш меёбанд. Баъди пош хӯрдани Иттиҳоди Шӯравӣ ба масъалаҳои ҳамгироӣ диққати махсус дода мешавад. Баъди ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ ҳамаи давлатҳои минтақа бо мушкилоти иқтисодӣ рӯ ба рӯ мешаванд, ки дар ин ҳолат ба масъалаҳои ҳамкорӣ аҳамияти махсус дода мешавад. Муносибатҳои иқтисодӣ дар ин гуна вазъият талаб менамоянд, ки танзимкунандаҳои нави иқтисодӣ, ба монанди андозҳо, нархҳо, фоизи қарз, фоизҳои бонкӣ, беқурбшавӣ, дефлятсия ва ғ. ғайроне истифода бурда шаванд. Ҳамаи онҳо ба воситаи истифодаи принсипҳои истифодабарӣ ва идоракунии бояд дар амал татбиқ карда шаванд. Дар фазои тағйиротҳои иқтисодии дар боло овардашуда амалишавии лоиҳаҳои калон шартӣ муҳимми тараққиёти муносибатҳои бисёртарафа махсуб меёбад. Дар мақола тахмин карда мешавад, ки амалишавии лоиҳаҳои калон дар Осӣи Марказӣ шартӣ муҳим ба ҳисоб меравад, бо шартӣ иштироки бевоситаи як давлати абарқудрат. Инчунин, дар мақола самтҳои афзалиятноки ҳамгироии иқтисодӣ дар Осӣи Марказӣ пешниҳод карда шудаанд. Ба андешаи мо, аз миёни ҳамаи самтҳои афзалиятноки тараққиёт барои иқтисодиёт Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳимтарин истифодаи мақсадноки захираҳои обӣ махсуб меёбад.

**Калидвожаҳо:** ҳамгироӣ, ҳамкорӣ, лоиҳаҳои бузург, КҲИ ТҶ (комплексӣ худудӣ-истеҳсолии Тоҷикистони ҷанубӣ), Осӣи Марказӣ, Захираҳои обӣ, гидроэнергетика, иқтидор, пайдарҳамӣ.

### **ИНТЕГРАЦИЯ ЭКОНОМИК РЕСПУБЛИК ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ПОСЛЕДОВАТЕЛЬНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ КРУПНЫХ ВЗАИМОСВЯЗАННЫХ ПРОЕКТОВ**

В статье, прежде всего, дается краткая характеристика понятий интеграции, раскрываются отличительные особенности экономик стран Центральной Азии, особенно экономики Республики Таджикистан. В статье особо отмечается, что от степени реализации крупных взаимосвязанных выгодных экономических проектов, интеграционные процессы в Центральной Азии ускорятся. После распада Советского Союза интеграционным процессам уделяется большое внимание. После приобретения государственной независимости все страны региона сталкиваются с экономическими сложностями и в таких суровых условиях возникает вопрос сотрудничества. Экономические отношения в таких ситуациях предполагали активно использовать новые экономические регуляторы (налоги, цены, процентная ставка, банковские проценты, инфляция, дефляция и пр.) посредством новых принципов применения и управления. На фоне вышеназванных экономических преобразований реализация крупных проектов становится важным и необходимым условием развития многосторонних отношений. В статье предполагается, что для реализации крупных проектов в Центральной Азии важным условием считается, на наш взгляд, интеграция экономик региона с участием одной крупной мировой державы. Также в статье предлагаются приоритетные направления экономической интеграции в рамках пространства Центральной Азии. На наш взгляд, из всех приоритетных направлений развития для экономики Таджикистана самым важным считается совместное (оптимальное) использование водных ресурсов.

**Ключевые слова:** интеграция, сотрудничество, крупные проекты, ЮТ ТПК (Южно-Таджикский территориально-производственный комплекс), Центральная Азия, водные ресурсы, гидроэнергетика, потенциал, последовательность.

### **THE INTEGRATION OF THE ECONOMIES OF THE CENTRAL ASIAN REPUBLICS: CONSISTENCY OF IMPLEMENTATION OF MAJOR RELATED PROJECTS**

The article, first of all, gives a brief description of the concepts of integration, reveals the distinctive features of the economies of Central Asia, especially the economy of the Republic of Tajikistan. The article especially notes that the degree of implementation of large interconnected profitable economic projects, integration processes in Central Asia will accelerate. After the collapse of the Soviet Union, much attention has been paid to integration processes. Since independence, all countries in the region have faced economic difficulties and the question of cooperation has arisen in such severe situations. Economic relations in such situations assumed active use of new economic regulators (taxes, prices, interest rate, Bank interest, inflation, deflation, etc.) through new principles of application and management. Against the background of the above-mentioned economic reforms, the implementation of major projects becomes an important and necessary condition for the development of multilateral relations. The article assumes that the integration of the economies of the region with the participation of one major world power is considered to be an important condition for the implementation of major projects in Central Asia. The article also proposes the priority directions of economic integration within the Central Asian space. In our opinion, joint (optimal) use of water resources is considered to be the most important of all priority directions of development for the economy of Tajikistan.

**Key words:** Integration, cooperation, large-scale projects, YURTPK (South Tajik territorial production complex), Central Asia, water resources, hydropower, potential, consistency.

**Сведения об авторах:** *Садрриддин Манучехр Исломидинович* – Таджикский государственный финансово-экономический университет, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой аудита и ревизии. Адрес: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. E-mail: [sadrman\\_s@mail.ru](mailto:sadrman_s@mail.ru). Телефон: (+992) 918-56-56-20

*Порзиев Парвиздҷон Ҷамолидинович* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры аудита и ревизии. Адрес: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. E-mail: [porzuev-1112@mail.ru](mailto:porzuev-1112@mail.ru). Телефон: (+992) 985-52-52-25



**Information about the authors:** *Saduriddinov Manuchehr Islomiddinovich* - Tajik State University of Finance and Economics, Ph.D. in Economics, associate professor, head of the audit and audit department. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. E-mail: [sadrman\\_s@mail.ru](mailto:sadrman_s@mail.ru). Phone: (+992) 918-56-56-20  
*Orzuev Parvizdzhon Dzhamolidinovich* - Tajik State Financial and Economic University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Audit and Audit. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. E-mail: [porzuev-1112@mail.ru](mailto:porzuev-1112@mail.ru). Phone: (+992) 985-52-52-25

УДК 330. 336. (У-34)

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ НЕКОТОРЫХ УСЛОВИЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАДЖИКИСТАНА

*Абдукодиров Х.А., Эгамкулов М.М.*

Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, г. Худжанд,  
Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции  
в Худжанде

На рубеже XXI века в контуре мировой цивилизации стала очевидной важность выбора инновационного пути развития в пространстве любого государства. Поскольку именно инновационность развития в условиях неограниченности потребностей и ограниченности экономических ресурсов является единственно верным инструментом решения многих социально-экономических проблем в обществе.

В экономической науке и практике при исследовании инновационных процессов каждое новшество необходимо рассматривать как некое единство, целостность или системное образование, неделимое, однородное и тождественное самому себе на протяжении всего жизненного цикла нововведения. Однако в действительности любое новшество в длительный период его развития и распространения (годы и десятилетия) само по себе претерпевает существенные изменения или модификации. В ходе использования новшества в различных сферах общественной деятельности накапливается опыт, позволяющий усовершенствовать его в некоторых деталях или аспектах, создаются модификации новшества, специально приспособленные к различным сферам его использования с целью получения максимально возможного эффекта.

Важную роль в обосновании выбора наиболее приемлемых принимаемых решений в условиях неограниченных желаний или потребностей и ограниченных возможностей или ресурсов играет оценка достигнутого. Основанием для выбора служит сравнение различных вариантов, а сравнивать можно только то, что поддается оценке.

Выбор наилучших нововведений по методу «затраты - эффективность» состоит из определения эффективности новшеств, которая характеризует намеченный или реализованный результат или последствия их выбора, и определения затрат или расходов ресурсов, измеряющих усилия, которые можно сделать при наличии ограничений для достижения разных уровней конечного результата. Эти виды оценок взаимно независимы и характеризуют разные стороны сравниваемых нововведений. В результате выбора и реализации принятого решения они сливаются в единую системную оценку осуществленного действия, одновременно и желаемого и возможного [1].

В процессе развития и распространения новшества взаимодействуют друг с другом различные факторы. Одни технические достижения внедряются в другие, образуются цепочки последовательных и параллельных нововведений, которые с течением времени разветвляются, дают начало отделяющимся от них новым цепочкам.

По-настоящему новшество, вначале незначительное по объемам распространения или применения, в процессе развития вырастает до масштабов отрасли или крупного сектора экономики в целом. Даже традиционное расширение масштабов использования «старых» методов и техники есть, по существу, процесс распространения бывшего когда-то нового, но еще не исчерпавшего своих потенциальных эффектов, не охватившего все выгодные для него сферы приложения. Распадаясь на отдельные научно-технические нововведения как на элементарные явления или системы разного уровня иерархии, НТП в целом трактуется как нововведение высшего уровня иерархии или агрегирования, которое воплощает в себе все человеческие знания, средства и способы деятельности, что сопровождается многократным умножением полезных эффектов последней, расширением их разнообразия.

Изучение процесса осложняется и тем, что научно-технические новшества распространяются не только во времени, но и в пространстве. Пространство в данном случае можно понимать двояко: как абстрактное экономическое или социальное пространство

отдельных лиц или организаций, среди которых происходит распространение новшества или отраслей хозяйства, использующих новшества, которые находятся на разных этапах их распространения, либо в физическом смысле как географическое пространство или территорию.

Нововведения составляют основу развития социально-экономических систем, определяют темпы и масштабы их роста, структурные изменения. Динамика социально-экономических систем обусловлена внедрением новых средств и способов деятельности, в свою очередь порождающих новые потребности, цели и ценности. Происходит непрерывная смена различных элементов этих систем на новые, «более эффективные». Изучение особенностей процессов нововведения или инновационных процессов, протекающих в различных социально-экономических системах, различающихся по типу: производственные, организационные и т.п.; по уровню: макроэкономические, отраслевые, локальные и т.д. способствует повышению результативности целенаправленного управления этими системами.

Необходимым элементом исследования инновационных процессов является анализ их предметно-содержательной или предметно-технологической структуры на микроуровне индивидуального нововведения, а также взаимодействия отдельных нововведений, которое на макроуровне образует структуру инновационного процесса для экономики в целом.

Под предметной структурой процесса нововведения понимается разделение данного явления по содержанию, т.е. если рассматривается научно-техническое новшество в узком смысле (когда какая-либо новая идея воплощается в материальное средство), то микропредметной структурой будет его раздел на некоторые технические подсистемы, элементы, части и их сочетание в индивидуальном инновационном процессе. На макроуровне предметная структура инновационного процесса будет определяться взаимодействием отдельных нововведений: их сочетанием, конкуренцией, последовательной сменой и т.п. Предметная структура процесса нововведения может быть противопоставлена организационной, социально-экономической или отраслевой структуре процессов, но в каждый данный момент может трактоваться как внешняя относительно конкретного научно-технического нововведения. Организационная структура может быть, например, предметной, когда рассматриваются являющиеся ее элементами организационные новшества.

Кроме того, к предметной структуре инновационного процесса относится его собственно "инновационная структура". Она определяется на основе самой сущности нововведения как процесса или динамической системы, жизненный цикл которого разделяется на ряд временных этапов, следующих логике инновационного процесса или логике иерархическо-динамической структуры возникновения, развития и распространения новшества как системы и отличающих его от иных процессов, протекающих в социально-экономических системах.

В основе определения структуры инновационного процесса лежит концепция «жизненного цикла» нововведения, которая исходит из того, что нововведение есть процесс, происходящий в течение, возможно, и длительного, но конечного промежутка времени, или, что то же самое нововведение есть сложная иерархическо-динамическая система, имеющая временные границы и обладающая временной структурой. В таком процессе или динамической системе можно выделить ряд последовательных по времени этапов, различающихся по видам деятельности, обеспечивающих создание и использование новшеств. Для реализации нововведения необходимо, во-первых, приобрести новое знание в результате научных исследований (открытий или изобретений), во-вторых, использовать его для создания новой техники или средства производства, в-третьих, найти целесообразные способы его практического применения в жизни.

Получение знаний, создание научно-технического достижения, использование новшества требуют для своей реализации значительного времени и могут осуществляться только в строгой последовательности. Получение новых знаний может происходить и в ходе реализации его на последующих двух этапах параллельно с двумя другими видами деятельности так же, как все новые научно-технические достижения могут создаваться в ходе использования новшеств. Но применению новшества всегда должно предшествовать его создание, а последнее возможно лишь после приобретения нового знания.

Таким образом, исходя из указанных видов деятельности, можно выделить три первых основных этапа процесса нововведения.

1. Этап рождения новой идеи или возникновения концепции новшества. Условно его можно назвать этапом открытия, которое является, как правило, результатом фундаментальных и прикладных научных исследований.

2. Этап изобретения, т.е. создания научно-технического достижения, воплощенного в

какую-либо форму, присущую предметной природе новшества, которое является результатом опытно-конструкторских работ, проектных разработок и т.п. На этом этапе доказывается научно-техническая возможность реализации идеи новшества, которое воплощается в осязаемый опытный образец.

3. Этап нововведения, где находит практическое применение научно-техническое достижение, которое является результатом работ, связанных с освоением или первоначальным внедрением нового продукта, метода или иного средства человеческой деятельности в производство, таких, как: создание задела необходимых для массового выпуска производственных мощностей, доработка новшества в соответствии с требованиями конкретных потребителей. Завершается этап получением эффекта от внедрения новшества в сферу его практического использования.

Собственно говоря, после третьего этапа, который продемонстрировал реальный эффект от научно-технического достижения, открытия или изобретения и дал гарантию его потребления или эффективного применения в различных сферах хозяйства, новая идея, продукт или метод превращается в новшество и начинается его "самостоятельное" существование и функционирование. Процесс нововведения вступает в следующую фазу, которая наступает лишь при условии широкой заинтересованности потребителей новшества в его использовании. В фазе использования новшества можно выделить следующие этапы:

- распространения новшества, состоящий в широком его внедрении, постепенно нарастающем применении в различных сферах хозяйства, завоевании им потенциальной области эффективного использования. На этом этапе происходит значительный рост выпуска новой продукции или техники, создаются новые предприятия для их производства, полностью реализуется заложенный в первоначальной идее новшества потенциальный эффект. Завершается этап распространения или диффузии новшества с прекращением его проникновения в новые сферы применения, относительной стабилизацией его выпуска и использования;

- господства новшества в конкретной отрасли экономики или сфере потребления, применения в хозяйственной деятельности, когда собственно новшество перестает быть таковым, теряя свою "новизну". На этом этапе особо эффективные научно-технические новшества формируют целые отрасли хозяйства. Завершается этап появлением эффективной альтернативы или замены данного, уже не нового продукта или техники более эффективным новшеством;

- сокращения масштабов применения новшества, связанный с заменой его на более эффективный и новый продукт или множество новых продуктов, вытесняющих рассматриваемое новшество из различных сфер его использования. Замена может быть частичной, когда более позднее новшество имеет более узкую сферу эффективного применения. При полной замене одним или новейшими системами прекращается сначала производство, а затем и использование рассматриваемого новшества. Таким образом, завершается данный этап, а также весь жизненный цикл нововведения.

Приведенная выше линейная структура последовательно сменяющих друг друга, временных этапов процесса нововведения представляет собой обыкновенную схему развития инновационного процесса. Более реальные схемы требуют введения некоторой типологии или классификации нововведений по ряду параметров, которые могут быть выведены из данной хронологической структуры процесса нововведения.

Предметно-содержательная классификация нововведений не специфична для собственно инновационных процессов, определяясь структурой совокупности тех объектов, среди которых появляются новые. Такая классификация необходима для выявления динамической структуры отдельного инновационного процесса, а также для описания иерархическо-динамической структуры процессов нововведений на макроуровне. Предметная структура совокупности нововведений следует иерархической отраслевой или организационной структуре социально-экономической системы.

Инновационный процесс моделируется в виде некоторой последовательности явлений, формирующих жизненный цикл новшества. Его можно представить как: концептуализация новшества; предварительное согласие с инновацией; приобретение ресурсов; реализация инновационной концепции; институционализация результатов.

Такая система представляет инновацию как двухэтапный процесс, состоящий из этапа инициирования и этапа внедрения новой техники или идеи. Этап инициирования состоит из трех фаз:

- заинтересованность в дополнительных знаниях;
- формирование инновационных установок;
- принятие решения.

Этап внедрения состоит из двух фаз:

- первичное внедрение;
- реализация инновации.

При этом следует уделять особое внимание решению вопросов в организационном плане, то есть рассматривать инновацию как фактор улучшения качества функционирования организации. Это в первую очередь зависит от имеющихся возможностей для внедрения новой техники и технологии, готовности принять на себя ответственность за результаты инновационной деятельности.

Другие варианты данного подхода рассматривают инновацию как идею, практический опыт, который рассматривается как новый, независимо от качества его восприятия со стороны.

Типичная модель инновационного процесса состоит из трех стадий:

I. Разработка новшества (создание концепции и документальное описание новшества);

II. Принятие решения:

1) выработка альтернатив;

2) прогнозирование следствий каждой альтернативы;

3) уточнение критериев отбора альтернативы;

4) выбор альтернативы, в наибольшей степени удовлетворяющей минимальным стандартам эффективности, среди других альтернатив.

III. Реализация решения (преодоление сопротивления и реутилизация нововведения).

Характеристики инновации являются переменными. правленческих решений - теми факторами, которыми может манипулировать организационная система управления, и зависят от истории организации - ее успешной (неудачной) деятельности в прошлом.

Среди факторов, определяемых социально-экономической средой, препятствующей или противодействующей распространению и широкому внедрению нововведений, большое значение имеет субъективная оценка. Присущая всякой новизне неопределенность положительных или отрицательных результатов, вместе с первоначальной неосведомленностью потенциальных потребителей новшества сдерживают процесс распространения, придают ему характер постепенно нарастающего движения. Рискованность нововведения сокращается в процессе его распространения, экспериментального опробования новшества, накопления опыта его использования в различных сферах деятельности по мере преобразования потенциальных эффектов и реальных препятствий. Накопление знаний о новшестве и его реальных эффектах способствует ускорению распространения и, в конечном счете, определяет границу его применения, за пределами которой оно уже не приносит чистого положительного эффекта.

Таким образом, инновации, с одной стороны, порождают неопределенность, предлагая новые идеи и создавая новые технические средства, а с другой - рассеивают их, в процессе распространения новшеств по мере реализации заложенных в них задуманных потенциальных эффектов. При этом наблюдается процесс взаимопревращения факторов и результатов нововведения: потенциальные эффекты, служащие стимулом для принятия нового, преобразуются в реальные результаты при практическом применении новшества, а фактические эффекты, в свою очередь, вызывают стремление к использованию новшества в новых сферах и т.д.

**Таблица 1 [7,с.130; 2,с.145]. Количество функционирующих научных учреждений, организаций, выполняющие научно-технические работы в Республике Таджикистана за 2009-2017гг.**

**Table 1. The number of functioning scientific institutions, organizations performing scientific and technical work in the Republic of Tajikistan for 2009-2017**

Регионы Республики Таджикистан	Годы								
	1991	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Республика Таджикистан	65	56	54	60	60	63	66	74	76
г. Душанбе	50	42	39	45	45	45	50	51	60
Согдийская область	4	5	5	5	5	4	4	4	5
Хатлонская область	5	5	5	5	5	4	4	4	5
ГБАО	1	3	3	3	3	3	3	3	4
РРП	5	1	2	2	2	2	2	2	2

В ряде случаев ресурсные, экономические ограничения являются главным фактором,

тормозящим процесс нововведений, даже при наличии неограниченной потребности в новшестве. Другим ограничением полного рода является недостаточная мощность институтов, занимающихся научно-исследовательской деятельностью. В этом контексте приводим некоторые факты о численности учреждений в экономике Таджикистана призванные вести инновационные проекты.

Данные таблицы показывают, что несмотря на то, что в отдельные годы наблюдалось сокращение численности научных учреждений, организаций, выполняющих научно-технические работы, в последние годы их количество растет, что является обнадеживающим фактом. С другой стороны, расходы на науку, у нас очень низкие, и поэтому невозможно осуществить благоприятные условия для развития инновационных отношений. Так, если взять финансирование из государственного бюджета по отношению к ВВП, то за последние годы оно является очень низким. Чтобы не быть голословными нами предложена следующая схема.

**Рис 1.[2] Расходы на науку из государственного бюджета РТ в 2009-2017гг.**  
**Figure 1. [2] Expenditures on science from the state budget of the Republic of Tatarstan in 2009-2017**



Как свидетельствует данный рисунок, расходы на науку в стране за 2009-2017 годы увеличились почти в 2,5 раза. Так, общие расходы на науку в 2009 году составляли более 210 млн. сомони, а в 2017 году 523, 4 млн. сомони. Хотя суммарные показатели являются впечатляющими, однако, по отношению доли ВВП к науке остаются удручающими. Так, за этот период, т.е. за 2009-2017 годы, можно сказать она сократилась и составила 0,103% и 0,086%.

По нашему мнению, причиной таких следствий являются, во-первых, институционально-объективные процессы, т.е. существующие упущения в системе законодательства о науке. Во-вторых, недостаток в системе стимулирования и мотивации труда научных кадров, обуславливающих их отток, что требует применение другого подхода в государственном регулировании научной деятельности в обществе. В-третьих, нехватка технико-технологического процессов и т.д. В условиях резкого сокращения направляемых в промышленность инвестиций и сужения возможностей воздействия государства на инновационную активность экономически самостоятельных хозяйствующих субъектов многократно возрастает сложность и ответственность выбора, как стратегических приоритетов технологического развития, так и конкретных проектов, которые должны стать объектами первоочередной государственной поддержки. Справедливости ради рассмотрим ниже изменения инновационной активности в национальной экономике за 2000-2017гг.

**Рисунок 2. [2] Изменения инновационной активности в экономике РТ при производстве товаров за 2000-2017гг. (в %)**

**Figure 2. Changes in innovation activity in the economy of the Republic of Tajikistan in the production of goods for 2000-2017 (at %)**



Как показывает анализ рисунка, в нашей республике за последние годы, объем продукции, подвергшейся инновационным совершенствованиям, составляет от 8,3% до 15,3% за 2010-2017годы. А общая инновационная продукция, произведенная в стране, составляет 5,7% и 10,7% за аналогичный период. Это связано с тем, что даже вопреки низкому финансированию из госбюджетных средств, предприниматели и др. субъекты, в своей деятельности используют больше инновационную активность и стараются извлечь свою выгоду, являясь локомотивом бизнеса.

В переходный период в Республике Таджикистан предприятия оказываются в постоянно меняющейся экономической обстановке, в крайне нестабильных институциональных условиях, при этом законодательная база нередко недостаточно разработана и противоречива. Возможности выживания предприятий очень часто не ясны и не очевидны.

Те структуры и методы менеджмента, которые в западных фирмах отработались в течение многих десятилетий, в переходный период не могут переноситься на отечественные предприятия механически, без учета конкретных внутренних и внешних условий. Нужно время для накопления собственного опыта. Это касается и децентрализации внутрифирменных структур, и становления контрактной системы, функций маркетинга, использования ценных бумаг, финансовой и банковской деятельности.

В условиях жесткой конкуренции на рынках сбыта первостепенное значение приобретает создание в республике надежного опережающего стратегического задела прикладных исследований, опытно-конструкторских разработок, экспериментальных моделей, а также резервного массива новейших технологий и пилотных образцов инновационной продукции высшей степени готовности. Существует достаточное количество разработок, готовых к внедрению в производство и направленных на повышение конкурентоспособности производства через улучшение его ресурсосберегающих характеристик. Широкое внедрение таких технологий является менее капиталоемким, по сравнению с наращиванием добычи топливно-энергетических и сырьевых ресурсов. Последнее особенно важно в условиях, когда цена производства энергоносителей близка к мировой, а продуктов их переработки - нередко и выше. Реализация инновационной политики на государственном уровне требует совершенно иной, чем ныне, действующей системы управления научно-техническим развитием. Государственный заказ на фундаментальные результаты науки должен иметь не только приоритет по своей значимости, но и более выгодное финансовое и материально-техническое обеспечение.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бугаев Ю.С. О некоторых проблемах и перспективах развития инновации в России / Ю.С. Бугаев // Финансы. - 2014. -№3. -С.45.
2. Таджикистан в цифрах // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2017. - 145 с.
3. Тодосийчук А.В. Экономический механизм управления инновационными процессами: автореферат дисс. докт. экон. наук / А.В. Тодосийчук. -М.: Научно-исследовательский институт управления, 1994. - 37 с.
4. Смирнов Б.М. Экономические противоречия и механизм ускорения научно-технического прогресса в промышленности / Б.М. Смирнов. -М., 1996. -255 с.
5. Таджикистан: 20 лет государственной независимости. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2011. -130 с.
6. Гаюров Г.Х. К вопросу о повышении качества банковского обслуживания в условиях рыночной экономики / Г.Х. Гаюров // Вестник ТНУ. -Душанбе: Сино, 2015. -№2/5(172). -С.63-67.

#### ЗАРУРИЯТИ ИНСТИТУТСИОНАЛИИ БАЛАНДБАРДОРИИ БАЪЗЕ АЗ ШАРОИТҲОИ РУШДИ ИННОВАТСИОНӢ ДАР ИҚТИСОДИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур, аҳамияти инноватсияҳо дар рушди иқтисодии кишварҳо дар шароити муосир мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Сохтори функционалӣ ё функционалии санчидашудаи равандҳои инноватсионӣ, марҳилаҳои татбиқи навгонӣ таҳлил карда шудаанд. Дар ин замина, фаъолияти муассисаҳои илмӣ ва ташкилотҳои, ки қорҳои илмию техникаро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон анҷом медиҳанд ва вазъи молиявии онҳо дар марҳилаи кунунии рушд таҳлил шудааст. Муаллиф бар ин андеша аст ки инноватсияҳо асоси рушди системаҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва суръати афзоиши он ва тағйироти сохториро муайян мекунад. Омилҳои, ки системаҳои иҷтимоию иқтисодии онро бо роҳи қорӣ намудани услубҳои нав, ки дар навбати худ, эҳтиҷоти нав, ҳадафҳо ва арзишҳои фароҳам меорад, дар амал татбиқ намудан лозим аст. Дар навбати худ, унсурҳои муҳими татқиқоти равандҳои инноватсионӣ, ки таҳлили сохтори функционали онро дар сатҳи минималӣ ҳамчун чӯзи арзиши рушди иқтисодӣ мисли дар назар дорад, татқиқ шудаанд. Дар маҷмӯъ, баъзе хулосаҳо ва пешниҳодҳои таҳия шудаанд, ки рушди инноватсионии иқтисодӣ Тоҷикистонро таъмин мекунад.

**Калидвожаҳо:** инноватсия, чараҳои инноватсионӣ, қорҳои илмӣ-техникӣ, сохтори технологӣ, модификасияи навгонӣ.

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНАЯ НЕОБХОДИМОСТЬ ПОВЫШЕНИЯ НЕКОТОРЫХ УСЛОВИЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ В ЭКОНОМИКЕ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассматривается значение инноваций в экономическом развитии стран в современных условиях цивилизации. Исследована предметно-содержательная или предметно-технологическая структура инновационных процессов, анализированы этапы реализации инноваций. В данном контексте дан некоторый общий анализ функционирующих научных учреждений, организаций, выполняющих научно-технические работы в Республике Таджикистан и состояние их финансирования на текущем этапе развития. Следует отметить, что в данной научной статье раскрывается ряд интересных аспектов. По утверждению автора нововведения составляют основу развития социально-экономических систем, определяют темпы и масштабы их роста, структурные изменения. Динамика социально-экономических систем обусловлена внедрением новых средств и способов деятельности, в свою очередь порождающих новые потребности, цели и ценности. Необходимым элементом исследования инновационных процессов является анализ их предметно-содержательной или предметно-технологической структуры на микроуровне как архиважный компонент развития национального хозяйства. В целом, сформулированы некоторые выводы и предложения, способствующие развитию инноваций в экономике Таджикистана.

**Ключевые слова:** инновация, процессы нововведения, научно-технические работы, технологическая структура, модификации новшества.

### INSTITUTIONAL NEED TO IMPROVE SOME CONDITIONS OF INNOVATIVE DEVELOPMENT IN THE TADJIKISTAN ECONOMY

This article discusses the importance of innovation in the economic development of countries in modern conditions of civilization. Investigated subject-specific or subject-technological structure of innovation processes, analyzed the stages of innovation. In this context, some general analysis is given on the number of functioning scientific institutions and organizations that carry out scientific and technical work in the Republic of Tajikistan and the state of their financing at the current stage of development. It should be noted that in this scientific article a number of interesting aspects are revealed. According to the author, innovations constitute the basis for the development of socio-economic systems, determine the pace and scale of its growth, and structural changes. The dynamics of socio-economic systems is due to the introduction of new means and ways of activity, which in turn generate new needs, goals and values. A necessary element of the research of innovation processes is the analysis of their subject-specific or subject-technological structure at the micro level as an archival component of the development of the national economy. Some conclusions and proposals have been formulated that contribute to the development of innovations in the economy of Tajikistan.

**Key words:** innovation, innovation processes, scientific and technical work, technological structure, innovation modifications.

**Сведения об авторах:** *Абдукодиров Хайрулло Абдусаломович* - Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, г. Худжанд, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономической теории. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, 17 Микр., д.1. Телефон: **929-74-00-93**. E-mail: **Khon1974@mail.ru**  
*Эгамкулов Максуд Мухаммадович* – Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции в Худжанде, старший преподаватель кафедры высшей математики и инновационных технологий. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, И. Сомони 169. Телефон: **927-54-00-47**. E-mail: **Salokhiddinr@bk.ru**

**Information about the authors:** *Abdukodirov Khairullo Abdusalomovich* - Tajik State University of Law, Business and Politics, Khujand, Ph.D. in Economics, Associate Professor of the Department of Economic Theory. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 Mikroraion, dom.1. Phone: (+992) **929-74-00-93**. E-mail: **Khon1974@mail.ru**  
*Egamkulov Maksud Muhammadovich* - Institute of Economics and Trade of the Tajik State University of Commerce in Khujand, Senior Lecturer of the Department of Higher Mathematics and Innovative Technologies. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, I. Somoni 169. Phone: (+992) **927-54-00-47**. E-mail: **Salokhiddinr@bk.ru**

УДК 33 : 379.85 (575.3)

## ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

*Акдодова Н.Н., Бобозода А.О.*

Таджикский государственный финансово-экономический университет

В современных условиях сфера туризма во всех странах приносит доход не только владельцам бизнеса, но и государству. Особенности развитие туризма способствуют созданию новых рабочих мест и соответствующей инфраструктуры, увеличению местных доходов, активизации деятельности народных промыслов, а это значит - благосостояние народа, высокий уровень жизни населения.

Индустрия туризма является одним из самых перспективных и активно развивающихся секторов мировой экономики.

Развитие туризма оказывает огромное стимулирующее влияние на развитие таких отраслей экономики, как строительство, домашнее хозяйство, промышленность, транспорт, и те производственные товары, которые потребляет народ, выступая своеобразным механизмом социально-экономического развития страны. Поэтому туристическая отрасль формирует 11% мирового ВВП, в основных фондах доля туризма около 7%. Туризм совершенствуется и

обогащает экономическую и социальную инфраструктуру и межрегиональное сотрудничество стран, государств и народов. Благодаря своему уникальному природному и культурному потенциалу, Республика Таджикистан имеет все основания для развития всех перечисленных видов туризма. Для страны, стремящейся максимально полно использовать существующий разнородный туристический потенциал, необходимо определить приоритеты и очередность развития существующих туристических регионов с целью повышения экономической эффективности предлагаемых мер [1,с.16].

Для некоторых стран туризм является основной отраслью экономики, доходы от которой составляют более 50% их ВВП (Мальдивы, Сейшельские острова и др.). В общей мировой экономике доля туристического сектора составляет около 35%. Государства направляют значительные средства на развитие этой сферы - например, Франция в 2019 году планирует выделить около 42 миллиона евро для привлечения туристов [1,с.10].

Для Республики Таджикистан с ее недостаточно развитой туристической инфраструктурой и огромным невостребованным туристическим потенциалом развитие альтернативного направления в туризме представляет наибольший интерес, с точки зрения привлечения искушенного иностранного потребителя. С учетом характера туристических ресурсов Таджикистана и состояния туристической инфраструктуры особый интерес для развития въездного туризма могут представлять следующие виды: горно-спортивный туризм, интерохота и альпинизм.

Но насколько развита эта сфера и возможно ли привлечь больше туристов в страну?

В результате проведенного анализа было выявлено, что основные проблемы, тормозящие продвижение и развитие туризма в Таджикистане - это:

- отсутствие туристической рекламы возможностей страны за рубежом;

транспортная инфраструктура. В этой области наша страна имеет множество нерешенных вопросов, начиная от отвратительного качества дорог и устаревшего транспорта всех видов, заканчивая дороговизной транспортных услуг,

- неразвитость инфраструктуры. В Таджикистане очень мало отельных и гостиничных комплексов, кроме того, качество обслуживания в них на порядок ниже, а цена выше, чем в других странах Центральной Азии [1,с.17].

1.В Таджикистане дело со стыковой международных рейсов обстоит плохо и слабо развито. Авиасообщения с Душанбе ни одна западная компания не имеет. На сегодня Таджикистаном подписаны соглашения о прямом авиасообщении с 22 странами мира, (с 7 странами СНГ, 4 - Европы и 11 - Азии). Но по факту, без пересадок можно добраться лишь до 10 стран мира (информация на состояние 14.11.2016). Из остальных городов и стран необходимо добираться транзитом, что доставляет дополнительные неудобства, отнимает время и увеличивает финансовые затраты. С учетом того, что цены на авиабилеты до/из Таджикистана по прямым направлениям и так гораздо выше, по сравнению с соседними странами, транзитные перелеты становятся непомерно дорогими. Для сравнения, была проанализирована стоимость самого дешевого авиабилета из Нью-Йорка до Душанбе, Бишкека и Астаны: Нью-Йорк (США) - Астана (Казахстан) - 394\$, Нью-Йорк (США) - Бишкек (Кыргызстан) - 480\$, Нью-Йорк (США) - Душанбе (Таджикистан) - 890\$. Поиск осуществлялся при помощи ресурса [www.aviasales.ru](http://www.aviasales.ru) (данные действительны на 14.11.2016) [2,с.16];

2.Малая информированность о нашем крае (недостаточное освещение услуг, которые может предложить Таджикистан туристу);

3.Визы и регистрации. На посещение определенных регионов (ГБАО и других районов) каждый иностранный гражданин должен получить специальный пропуск для получения разрешения;

4.В настоящее время наиболее перспективными сегментами мирового туристического рынка, растущими опережающими темпами являются:

-культурно-познавательный туризм, охватывающий 10% мирового потока туристов, чей жизненный уровень выше среднего и которые постоянно ищут новые туристические направления для путешествий, экологический туризм;

-тематический, или специализированный туризм, подразумевающий такие виды, как научный, учебный, спортивный, событийный, лечебно-оздоровительный туризм и др., и обеспечивающий концентрированные продажи всего комплекса туристических и смежных продуктов и услуг.

1.В стране отсутствует Национальная организация труда (НОТ) по туризму. В большинстве стран, НОТ не является частью государственной структуры. Как всем нам известно, Таджикистан представляет собой уникальный для туристов край, поскольку он



обладает большим культурно-историческим наследием, оригинальной культурой и благоприятным географическим расположением, разнообразными природными ландшафтами, рекреационными зонами, флорой и фауной. Сложность есть и со специалистами: менеджерами по туризму и гидами. Работу гидов выполняют люди, которые владеют несколькими языками и порой на слабом уровне знают историю и географию Таджикистана. Зачастую они не владеют необходимыми знаниями о некоторых регионах и навыками, которые могут быть востребованными в горной местности: например, не умеют разбивать палаточный лагерь или оказывать первую помощь. А ведь гид - это человек, от которого зависят краски и острота ощущений. Именно он формирует образ посещаемой страны.

Разумеется, в рамках данной статьи невозможно охватывать все факторы, которые препятствуют развитию сферы туризма в Таджикистане.

Сфера туризма, несмотря на имеющиеся трудности развивается. На сегодняшний день, по данным исследования, существуют более 60 отелей и более 100 хостелов, 70 лицензированных туроператоров и туристических агентств и гостевых домов. Количество частных операторов значительно растет, развиваются навыки и профессионализм частных операторов.

Сегодня в республике резко повысился интерес к туристическим ресурсам, возможностям введения их в эксплуатацию. Если ранее туризм рассматривался как активный отдых, то теперь приобретает иной характер, как самостоятельная, притом высокодоходная отрасль народного хозяйства. Отрасль туризма провозглашена приоритетным направлением, разработаны и утверждены правительством республики концепции развития туризма в Таджикистане на период с 2009 до 2019 года.

В период с 2010-2015 гг. численность иностранных граждан, которые в качестве туристов находились на территории республики, увеличилась от 160 тыс. человек до 413 тыс. чел., или в 2,6 раза. В соответствии с возрастанием потребности в туристических услугах число туристических компаний в республике также увеличилось с 50 до 82 ед. Эти компании в 2015 г. обслуживали 16363 человека внутренних туристов, которые выезжали в туристические путешествия за границу, и 3080 человек иностранных туристов. За анализируемый период доходы от туристических услуг увеличились от 5089,1 до 9582,8 тыс. сомони. (см таблица 1.)

**Таблица 1. Основные показатели развития туризма в Республике Таджикистан**  
**Table 1. Main indicators of tourism development in the Republic of Tajikistan**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018
Всего иностранных граждан, въехавших в страну (тысяч чел.)	119000	294000	308000	344000	320000	246000	463000	420000	490000	908000
Численность иностранных граждан, въехавших в страну, как туристы, тыс. чел	130000	160000	183000	245000	207911	213265	413834	344903	430922	803000
Численность внутренних туристов, выехавших за пределы страны, чел	14503	11519	16464	17199	15443	29589	16363	19549	14420	20259
Доходы от предоставленных туристических услуг (без НДС), тыс. Сомони	3219,2	5346,7	6184,1	7136,5	6225,1	10989,6	9582,8	8422,1	9076,3	17765,6

Разработано автором по материалам: Таджикистан в цифрах //Статистический сборник. –Душанбе: АСПРТ, 2016-2018. -177 с.

Сегодня еще рано говорить о выделении правительством средств для поддержки развития туризма в республике. Тем не менее, туризм уже получает пользу от нынешней политики. Так как данная отрасль является одной из самых перспективных для экономики страны, и такой конструктивный политический контекст выглядит обнадеживающе для поддержки туристического сектора в республике.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Соколова М.В. История туризма / М.В. Соколова. -Москва: Издательский центр «Академия» 2010.
2. Стригунова Д.П. Понятие международного туризма / Д.П. Стригунова // Юрист. – 2006. -№6.
4. Франсуа Лоран. Таджикистан-Туризм/ Исследование возможностей // МТЦ-SECO. - 2014. -С.11-16.
5. Шакиров К. Туризм и устойчивое развитие в Таджикистане: Исследовательский обзор. – 2014. -№3. -С.6-7.
6. Примкулов А. Туризм в Таджикистане: достижения и барьеры / А. Примкулов, Д. Христолюбова. [Электронный ресурс]. <https://asiaplus.tj/ru>

### АСОСҲОИ РУШДИ БАҲШИ ТУРИЗМ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур муаллиф қайд мекунад, ки туризм яке аз соҳаи босуръат рушдкунда дар ҷаҳон маҳсуб меёбад ва бештари ҷойҳои кориро таъмин менамояд. Дар бисёре аз кишварҳои рӯ ба инкишоф, саноати туристӣ яке аз соҳаҳои сердаромад ба шумор меравад. Рушди соҳаи туризм ба роҳи рушди иқтисодии миллии, рушди бомуваффақият ва баланд бардоштани сатҳи даромадҳо, некуахлоқии аҳоли, афзоиши ҷойҳои нави корӣ на танҳо дар соҳаи саноат, балки дар соҳаи хизматрасониҳо мусоидат мекунад. Афзоиши даромадҳои андоз дар бучетҳои сатҳҳои гуногун, рушди самарабахши соҳаи сайёҳии метавонанд ҷараёни интиқоли пулро дар кишвар ба таври назаррас афзоиш дода, пардохти андозхоро ба бучаҳо афзоиш ва рушди соҳаҳои дигари иқтисодиро таъмин намоянд. Қариб 74,3% аҳоли дар деҳоти Ҷумҳурии Тоҷикистон зиндагӣ мекунанд. Бештарин ҷойҳои туристӣ, махсусан дар ҷумҳурӣ, парки миллии, захираҳо, кӯҳҳо, кӯлҳо ва маконҳои фарҳангӣ ба ҳисоб мераванд, ки аксари онҳо, чун қоида, дар деҳот ҷойгиранд. Дар айни замон, яке аз соҳаҳои муҳимтарини саноати сайёҳӣ, сайёҳии деҳот мебошад, ки рушди иқтисодӣ ва рушди деҳотро, вобаста ба имкониятҳои мавҷуда дар деҳот, таъмин менамояд.

**Калидвожаҳо:** мавқеи сайёҳӣ, туризми байналхалқӣ, операторҳои туристӣ ва агентҳои сайёҳӣ, баҳши сайёҳӣ.

### ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ТУРИСТИЧЕСКОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В этой статье автор упоминает, что туризм является одной из крупнейших и быстро растущих индустрий в мире и дает больше всего рабочих мест. Во многих развивающихся странах отрасль туризма находится в числе лидеров по генерируемому доходу и традиционно включается в повестку дня при разработке стратегии развития. Значение туризма для национальной экономики в то же время в силу преимуществ, которые он приносит стране, для успешного развития и, прежде всего, увеличения доходов и благосостояния населения, роста рабочих мест не только в самой отрасли, но и в соответствующих отраслях услуг велико. Преимущество его - рост налоговых поступлений в бюджеты разных уровней, эффективное развитие туризма может значительно увеличить поток валюты в страну, обеспечить налоговые платежи в бюджет, рост и развитие других секторов экономики. В сельской местности Республики Таджикистан проживают около 74,3% населения. Лучшие туристические направления в республике, достопримечательности, включают национальные парки, заповедники, горы, озера и культурные объекты, большинство из которых, как правило, являются сельскими. В настоящее время одним из важных секторов индустрии туризма является сельский туризм, который играет важнейшую роль главной движущей силы в экономическом росте и развитии сельской местности, предоставляющей лидирующие возможности, может привести к региональному экономическому разнообразию и обеспечить производительные возможности трудоустройства на основе потенциалов, существующих в сельской местности, может повлечь за собой повышение уровня благосостояния, уровня жизни, доходов, безопасности, стабильности и содержания населения в сельской местности.

**Ключевые слова:** туристические дестинации, международный туризм, туроператоры и турагентства, туристический сектор.

### THE FEUTERS OF DEVELOPMENT OF THE TOURISTIC SECTOR IN TAJIKISTAN

In this article, the author mentions that tourism is one of the largest and fastest growing in the world and gives most of the jobs. In many developing countries, the tourism industry is among the leaders in generated revenue and traditionally included in the agenda when developed strategies development. The importance of tourism for the national economy at the same time, due to the advantages it brings to the subject for successful development and, above all, increasing the incomes and well-being of the population, the growth of jobs not only in the industry itself, but also in the relevant service industries. The advantage - the growth of tax revenues in budgets of different levels, the effective development of tourism can significantly increase the flow of currency into the country, providing tax payments to the budgets of growth and development of other sectors of the economy. About 74.3% of the populations live in rural areas of the Republic of Tajikistan. The best tourist destinations, attractions especially in the republic, include national parks, reserves, mountains, lakes and cultural sites, most of which, as a rule, are rural. At present, one of the important sectors of the tourism industry is rural tourism, which plays a major role as the main driving force in economic growth and rural development, providing leading opportunities, can lead to regional economic diversity and provide productive employment opportunities based on the potentials existing in rural may lead to an increase in the level of well-being, living standards, income, security, stability and population in the countryside.

**Key words:** Tourist destinations, international tourism, tour operators and travel agencies, the tourism sector.

**Сведения об авторах:** *Акдодова Нилуфар* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, докторант PhD, ассистент кафедры менеджмента. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: (+992) 905-00-72-73. E-mail: [akdodova1992@mail.ru](mailto:akdodova1992@mail.ru)

*Бобозода Афзалшоҳ* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, докторант PhD, ассистент кафедры экономической теории. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: (+992) 938-77-79-07

**Information about the authors:** *Akdodova Nilufar* - Tajik State University of Finance and Economics, PhD student, assistant professor of management. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Phone: (+992) 905-00-72-73. E-mail: [akdodova1992@mail.ru](mailto:akdodova1992@mail.ru)

УДК 334.75 : 336 (575.3)

## **РОЛЬ БАНКОВ В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ РЫНКА ФИНАНСОВОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

*Азизкулов Б.Дж.*

**Таджикский государственный финансово-экономический университет**

Рынок финансового капитала в республике находится на стадии своего становления и его развитие происходит под влиянием множества факторов. В настоящее время коммерческие банки и другие кредитные учреждения банковского сектора республики функционируют в экономическом пространстве страны и испытывают на себя влияние различных факторов финансовой и кредитной системы. Формирование и развитие нового типа экономических связей в условиях перехода республики к развивающемуся рынку вызывает изменение институциональной структуры финансового рынка и рынка финансового капитала. В экономической литературе часто понятие «развивающиеся рынки» относится к фондовым рынкам и применяется при анализе процессов привлечения в эти рынки иностранных капиталов [1, с.46].

Следовательно, одним из ведущих институтов развивающегося рынка является развитие рынка финансового капитала, который способствует укреплению рыночных институтов и превращению национального рынка в рынок, соответствующий стандартам развитых стран мира. В настоящее время необходимость совершенствования институциональной структуры финансового сектора, способствующая обеспечению развития рынка капитала в республике, определяется рядом особенностей отечественной экономики.

Во-первых, дальнейшие институциональные преобразования, прежде всего исходят из процессов изменения структуры права собственности, связанных с приватизацией собственности государства, развитием открытых и закрытых типов акционерных обществ, где ценные бумаги - акции должны становиться важнейшим компонентом в распределительных отношениях. В этих условиях формировался и должен развиваться в республике рынок акций и конкурентная среда для инвесторов за приобретение контрольных пакетов.

Во-вторых, институциональные преобразования должны преодолеть монополизированную и узкоспециализированную структуру производства, имеющую характер вертикальной интеграции под влиянием государственных органов, которые не приспособлены к функционированию в условиях развивающихся рыночных отношений.

В-третьих, развитие рыночных отношений в условиях республики вызывает необходимость в связи интеграции разрозненных производств в единые комплексы путём добровольного объединения предприятий, финансово-промышленных групп, холдингов, кластеров, альянсов и т.п. Эти процессы становятся реальными работающими субъектами на основе акционерной собственности, свободного движения акций и капитала предприятий.

Важно обратить внимание на трансферта экономики, где рыночные преобразования начались раньше, наблюдается активное внимание к другим отраслям и секторам экономики, тенденции привлечения их в орбиту своего влияния [3, с.508].

В условиях Республики Таджикистан банковская система начал осваивать рыночные принципы деятельности раньше, чем в сфере реального производства. Это опережение предоставило возможность банкам и институтам финансового сектора уделять внимание и преобразованию отраслей реального сектора, участвуя в процессах приватизации, залоговых аукционах, приобретении контрольных пакетов акций и тд. Кроме того, существуют объективные основы заинтересованности банков в активизации контроля за производством с целью доступа к финансовым ресурсам предприятий, привлечения их финансовых ресурсов, обслуживания движения финансовых ресурсов, выдачи кредитов долгосрочного и краткосрочного характера. Следовательно, первым институтом, который дал импульс на формирование и развитие рынка капитала являются коммерческие банки.

Как свидетельствуют данные таблицы, в кредитных организациях Республики Таджикистан все более растёт объем депозитов юридических и физических лиц, как источника формирования капитала в период 2010-2017 гг., всего депозиты увеличились более чем в 2,8 раза. Депозиты юридических и физических лиц возросли, соответственно, на 2,51 и 3,21 раз.

**Таблица 1. Динамика объемов остатков депозитов в кредитных организациях Республики Таджикистан (тыс. сомони)**  
**Table 1. Dynamics of deposits balances in credit institutions of the Republic of Tajikistan (thousand somoni)**

Показатели	2010	2015	2017	Рост,%
<b>Всего депозитов</b>	3 269 676	8 613 529	9 283 515	283,9
в национальной валюте	1 380 333	2 623 995	4 143 311	300,1
в иностранной валюте	1 889 343	5 989 534	5 140 204	272,0
<b>Депозитов юридических лиц</b>	1 770 918	3 190 002	4 462 125	251,9
в национальной валюте	1 102 572	1 565 734	2 273 681	206,2
срочные - более 12 месяцев	44 114	120 806	74 317	168,4
в иностранной валюте	668 346	1 624 268	2 188 444	327,4
- срочные, более 12 месяцев	20 256	89 309	80 110	395,5
<b>Депозитов физических лиц</b>	1 498 758	5 423 527	4 821 391	321,7
в национальной валюте	277 761	1 058 260	1 869 631	673,1
- срочные, более 12 месяцев	182 930	296 111	444 461	242,9
в иностранной валюте	1 220 997	4 365 267	2 951 760	241,7
- срочные, более 12 месяцев	520 336	2 373 294	1 237 107	237,7

Рассчитана по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2017. -С. 487-488

Депозиты в иностранной валюте характеризуют устойчивость сбережений как важного источника инвестиций. Однако удельный все этого вида депозита имеет тенденции к снижению: за анализируемый период этот показатель уменьшился на 2,5 процентного пункта (в 2017 г. доля депозитов в иностранной валюте составляла 55,3% против 57,8% в 2010 г.). Это связано с нарастанием отрицательного характера внешнеэкономической деятельности страны. За анализируемый период объем депозитов юридических лиц увеличился от 1,77 млрд. сомони до 4,46 млрд. сомони, или более чем в 2,51 раз. Темпы роста депозитов в иностранной валюте опережают темпы роста депозитов в национальной валюте: коэффициент опережения составляет 1,59. Это связано с ростом уровня инфляции и падением курса национальной валюты, поэтому юридические лица прибегали к сбережениям в иностранной валюте. В результате объем срочных депозитов более 12 месяцев, которые являются источником финансового капитала, возрос более чем в 3,9 раза. Темпы роста этого показателя также опережают темпы роста депозита в национальной валюте: коэффициент опережений составляет 1,91. (3,95/2,06). Депозиты физических лиц увеличились от 1,49 млрд. сомони до 4,82 млрд. сомони. Они также стремились вложить в депозиты в иностранной валюте, поэтому высоки темпы его роста и его доля в общем объеме депозитов составляет более 61%. Наблюдается также у физических лиц достаточный уровень рост объема срочных депозитов свыше 12 месяцев как устойчивый источник инвестиций и капитала в экономике страны.

В мировой практике относительно роли и масштабов воздействия коммерческих банков на предприятиях реального сектора и на рынке ценных бумаг с формировались две модели фондового рынка - “англосаксонская” и “германская”. Отличительные особенности этих моделей заключаются в запрете или разрешении коммерческим банкам проводить операции с акциями предприятий [2,с.44]. Англосаксонская модель запрещает коммерческим банкам инвестиции в акции предприятий. Что касается германской модели, то здесь отсутствуют ограничения на операции, связанные с акциями предприятий. В связи с этим финансовая система Германии имеет следующие черты:

- банки имеют право приобрести существенную часть капиталов субъектов экономики;
- хозяйствующие субъекты используют кредитные ресурсы, получаемые из банков на финансирование развития;

- на фондовом рынке банки занимают важное место, и поэтому фондовый рынок развивался активнее, чем в странах “англосаксонской” системы. Деятельности коммерческих банков Республики Таджикистан больше подходит германская модель. Согласно статье 3. Закон Республики Таджикистан «О банковской деятельности», банки имеют право «купить и продать для себя или клиентов следующих средств [4,с.778]:

- а) инструментов денежного рынка (включая чеки, векселя, гарантийные письма и депозитные сертификаты);

- б) иностранной валюты;

- в) акций и других передаваемых ценных бумаг;

- г) форвардных контрактов, соглашений о свопах, фьючерсах, опционах и других производных, касающихся валют, акций, облигаций, драгоценных металлов и камней или курсов и процентных ставок».

Поэтому наблюдаются инвестиции коммерческих банков республики в капитал других компаний и организаций экономики. Так, например, ОАО "Агроинвестбанк" вложил инвестиции в капитал СП "Шарк", ЗАО "Пахтаи Хатлон", ЗАО МДО «Бовари ва хамкори», ЗАО ЛСК "Лизингфайненс", доля которых составляла, соответственно 47, 30, 57 и 100%. ОАО "Ориёнбанк" имеет стопроцентные вложения инвестиций в капитал ООО "Ориён - Лизинг" и ООО "Ориён - Инвест". ОАО "Таджиксодиротбанк" вложил инвестиции в капитал ЗАО СК "Кафил" (100%), ЗАО "Центр процессинговых технологий" (51%), ОАО "Фондовая биржа Душанбе"(100%), ОАО "Душанбе Мол"(80%), ОАО "Гостиница Таджикистан"(88%), ЗАО "Бонки рушди Тоҷикистон" (100%). Закрытое акционерное общество "Бонкирушди Тоҷикистон" вложило (100%) инвестиции в ООО "БРТ-Лизинг" и ЗАО Страховая компания "М-Полис".

В настоящее время развитие связей между коммерческими банками республики и другими предприятиями отраслей экономики активно развивается по правилам, которые отражаются в контрактах сотрудничества. Формируются интеграционные объединения, которые создаются снизу, где основным ядром становятся коммерческие банки, страховые компании. Процесс сращивания банковских структур с предприятиями нефинансового сектора проходит в формах заключения контракта, приобретения банками акций предприятий, залогового инвестиционного кредитования, скупки банком долгов предприятий и тд.

В целом, развитие ссудного капитала в республике существенно сократило издержки привлечения ресурсов и благодаря этому расширились возможности реализации инвестиционных проектов. Развитие рынка финансового капитала превращается в важный источник информации, который использует широкий круг субъектов экономики, тем самым активизировались его информационные функции.

**Таблица 2. Динамика средневзвешенных процентных ставок по депозитам, привлечённым банками**  
**Table 2. Dynamics of weighted average interest rates on deposits attracted by banks**

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
Срочные депозиты, по национальной валюте	17,23	16,41	15,28	14,98	14,06	14,45	17,42	13,91
в том числе: свыше одного года	17,81	19,04	18,06	15,84	14,73	16,13	19,08	14,66
Срочные депозиты по иностранной валюте	14,79	14,65	12,18	12,91	11,39	11,21	9,16	6,66
в том числе: свыше одного года	15,43	15,38	14,33	15,18	14,61	13,36	9,98	7,86

Банковский статистический бюллетень. – июль 2018 (276)

Например, информация об уровне процентных ставок по депозитам, привлечённым банками, определяет поведение субъектов экономики относительно капитализации своих доходов, выбора вариантов инвестиций. В период 2010-2017 гг. срочные депозиты по национальной валюте уменьшились от 17,23 до 13,91%, снизились на 3,32 процентного пункта. Процентные ставки на срочные депозиты свыше одного года уменьшились от 17,81 до 14,66%, на 3,15 процентного пункта. За анализируемый период процентные ставки на срочные депозиты по иностранной валюте также снизились более чем в 2,2 раза, т.е. уменьшилось на 8,13 пп. Процентные ставки на срочные депозиты свыше одного года уменьшились на 7,57 процентного пункта.

Конечно, данная информация снижает стимулы субъектов экономики вкладывать свои деньги в срочные депозиты, о чем свидетельствует относительно низкий темп развития объёма срочных депозитов в кредитных организациях республики, по сравнению с другими видами депозитов. Вместе с тем, как мы выше отмечали, в период 2010-2017 гг. объём срочных депозитов в коммерческих банках в национальной валюте увеличился от 44 до 74 млн. сомони, а в иностранной валюте 0,5 до 1 млн. сомони. Причинами снижения процентных ставок по депозитам, привлечённым банками, является низкий уровень привлекательности бизнеса, риски и варианты прибыльных инвестиций в экономике страны. Поэтому субъекты, принимая депозиты коммерческих банков как относительно малорискованные, вкладывают свои доходы в срочные депозиты. Эта ситуация была на пользу коммерческим банкам, которые приобретали монопольное положение по установлению процентной ставки по депозитам. Но доверительное поведение клиентов разрушилось в период кризиса крупных банков республики, с которым они столкнулись в 2016-2017 гг. В результате чего увеличилась масса денег, находящихся во внебанковской системе.

Однако процентные ставки по кредитам, выданным банками, имеют более высокий рост, по ю с процентными ставками по депозитам, по привлечению денежных средств. В период 2010-2017 гг. по всем кредитам в национальной валюте процентная ставка увеличилась от 18,81

до 28,18%, или на 9,37% пункта. Процентные ставки на кредит свыше одного года, имеют относительно высокий уровень, по сравнению с процентами других типов кредитования. Этот показатель увеличился за анализируемый период от 26,10 до 29,64%, или на 3,5 пп. (табл. 3.)

**Таблица 3. Средневзвешенные процентные ставки по кредитам, выданным банками**  
**Table 3. Weighted average interest rates on loans issued by banks**

Показатели	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017
По всем кредитам в национальной валюте	18,81	20,95	17,04	23,27	20,23	27,10	30,00	28,18
в том числе: свыше одного года	26,10	25,39	23,79	23,52	27,13	32,78	30,21	29,64
По всем кредитам в иностранной валюте	22,64	22,17	21,44	24,26	20,04	19,15	15,94	21,05
в том числе: свыше одного года	26,69	22,96	23,01	23,90	19,58	17,72	19,74	21,10

Банковский статистический бюллетень. – июль 2018 (276)

Процентные ставки по кредитам, выданным банками в иностранной валюте, наоборот, уменьшились, что связано с увеличением массы иностранной валюты в отечественных коммерческих банках, после отмена ее свободной продажи на улицах. Тем не менее относительно высокий уровень процентных ставок по кредитам, выдаваемым банками свыше одного года, является одной из причин уменьшения доли «длинных денег», или финансового капитала в экономике страны. Таким образом, информация о процентных ставках по кредитам, выданным банками, определяет выбор вариантов инвестиций со стороны субъектов экономики. Например, если приобретение заёмных средств у кредитных организаций будет по цене 30% годовых, то они должны разрабатывать и реализовать инвестиционные проекты, норма прибыли которых должна составлять не менее 40%. Несмотря на тенденции роста процентной ставки по кредитам, объем кредитных вложений во всех отраслях экономики увеличивается.

Как видно из данных таблицы 5, всего объем кредитных вложений в период 2010-2017 гг. увеличился с 1614 млн. сомони до 3810,3 млн. сомони, или рост составлял 2,35 раза. Если в 2010 г. доля долгосрочных кредитов составляла 36,7%, то в 2016 г. этот показатель составлял 40%, увеличился на 3,3 процентного пункта. В целом, объем долгосрочных кредитов за анализируемый период увеличился более чем в 2,5 раза. Наблюдается относительно высокий темп роста объема кредитных вложений в частные коммерческие предприятия и частным лицам: он увеличился, соответственно, в 3,3 и 3,5 раза. По логике рыночной экономики, так и должно быть. Кредитные вложения в государственные и сельскохозяйственные предприятия уменьшились, соответственно, на 13 и 83,4%. В самом деле, более 60% сельскохозяйственных предприятий являются убыточными, поэтому не имеют возможности получить кредит, даже льготный. Главным компонентом рынка финансового капитала является лизинг. Кредитное вложение в этом направлении увеличилось в 8 раз. Кредитные вложения в прочие предприятия, в основном в сферу услуг, инфраструктуру и торговлю имеют самый высокий рост.

**Таблица 4. Кредитные вложения банков в национальной валюте, млн. сомони**  
**Table 4. Credit investments of banks in national currency, mln somoni**

	2010		2013		2016		Рост, %	
	Кратко-срочные	Долго-срочные	Кратко-срочные	Долго-срочные	Кратко-срочные	Долго-срочные	Кратко-срочные	Долго-срочные
Всего	1312,0	593,5	2208,7	843,3	2284,1	1526,2	174,1	257,1
в том числе:								
Частные коммерческие предприятия	302,1	177,3	272,6	316,7	317,4	584,1	105,0	329,4
Государственные предприятия	111,4	133,0	384,9	81,4	56,4	115,8	50,6	87,0
Сельскохозяйственные предприятия	172,5	183,7	160,3	42,1	161,6	30,5	93,6	16,6
Лизинг	0,4	0,4	1,1	1,1	3,2	3,2	8 раз	8 раз
Частным лицам	680,7	88,4	935,0	106,0	869,8	314,1	9,8	355,3
Прочие	44,9	11,1	454,8	297,1	875,7	481,7	19,7 раз	10, раз

Рассчитана по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2017. -С. 487-488

Таким образом, кредитные учреждения становятся основой аллокации финансовых ресурсов, локомотивом превращения их в капитал. Они выполняют не только функции распределения ресурсов, но и как активный агент финансового рынка функцию контроля. Потому что в процессе принятия решений о выдаче кредита хозяйствующим субъектам, внимательно их изучают, следуют за их деятельностью. Кроме того, деятельность банков

выступает как индикатор, который вызывает необходимости выбора наиболее эффективного использования капитала, установления цены других видов капитала, цены земли, человеческого капитала, аренды имущества и тд.

В заключение следует отметить, что финансовый капитал всегда находится под влиянием банков и других типов депозитно-кредитных организаций. Банки способствуют беспрепятственному движению и перераспределению денежного капитала, выступают активным участником разработки и реализации инвестиционных проектов, как расчётные центры, оказывают различные услуги в финансово-кредитном секторе. В свое время расширение сферы функционирования банков и трансформационные изменения в их деятельности, которые обуславливали эволюцию финансового капитала, стали результатом усиления процесса концентрации и централизации производства, обострения конкурентной борьбы, все большего развития современных информационных технологий и развития сетевой экономики, диверсификации деятельности крупных предприятий реального сектора, глобализации хозяйственной жизни.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бондаревский Б.Е. Исследовательский потенциал понятия “финансовый капитал” / Б.Е. Бондаревский // Экономические науки. – 2010. -№11. –С.46.
2. Мирсаидов А.Б. Институциональные аспекты индустриальной развития Хатлонской области / А.Б. Мирсаидов. – С.43-52.
2. Гильфердинг Р. Финансовый капитал / Р. Гильфердинг. -М., 1959. – 508 с.
3. Закон Республики Таджикистан «О банковской деятельности», «банки имеют права» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2009 г., №5, ст.331; 2010 г., №7, ст.555; 2011 г., №12, ст.846; 2013 г., №11, ст. 786; Закон РТ от 27.11.2014 г., №1154.
4. Маркс К. Капитал / К. Маркс. – 900 с. -Т.1.
5. Макконнелл К., Брю С. Экономикс: принципы, проблемы, и политика / К. Макконнелл, С. Брю. - 14-е изд. -М., 2005. -972 с. (пер. с англ.)
6. Осипов Ю.М. Теория хозяйства. Начала высшей экономики: учебник: в 3 т /Ю.М. Осипов. -М., 1997. -Т.2. -482 с.

#### НАҚШИ БОНҚҶО ДАР ТАШАККУЛ ВА РУШДИ БОЗОРИ САРМОЯИ МОЛИЯВӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола тафсири мафҳуми «сармоия молиявӣ» дар адабиёти иқтисодӣ, раванди муттаҳидшавии бонқҶо бо саноати азим дар шароити муосир, инчунин заминаҳои воқеии ин ҷараён дида баромада шудаанд. Тафсири васеи мафҳуми «сармоия молия» ва нақши сармоия молиявӣ дар низоми истеҳсолоти ҷамъиятӣ муайян карда шудаанд. Ҷараёни ташаккули бахши молиявии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил карда шудааст. Асоснок гардидааст, ки умуман рушди сармоия қарзӣ дар ҷумҳурӣ хароҷоти ҷалби захирахоро ба таври назаррас иқтисор намудааст, ки вобаста ба он имконияти баамалбарории лоиҳаҳои сармоиягузорӣ фароҳам оварда шудааст. Рушди бозори молиявӣ ба сарчашмаи муҳими иттилоот оид ба сатҳи меъёрҳои фоизи депозитҳои ҷалбгардидаи бонк, рафтори субъектони иқтисодиро нисбати ба сармоия таъдил додани интиҳоби роҳҳои сармоиягузорӣ муайян менамояд. Муайян гардидааст, ки меъёрҳои фоизӣ аз рӯи қарзҳои бонкӣ бо аъзори хориҷӣ, баръакс коҳиш ёфтаанд. Сабаби асосии афзоиши ҳаҷми аъзори хориҷӣ дар бонқҳои тижоратии ватанӣ, бо қатъ гардидани муомилоти озоди он алоқаманд аст. Бо вучуди ин сатҳи нисбатан баланди меъёрҳои фоизӣ аз рӯи қарзҳои аз ҷониби бонқҶо ба муҳлати аз як сол зиёд ба истифода додашуда, сабаби асосии кам гардидани ҳиссаи «пулҳои дароз» қарзҳои дарозмуддат ё сармоия молиявӣ дар иқтисодиёт ба ҳисоб меравад.

**Ключевые слова:** сармоия, сармоия молиявӣ ва олигархия, фоиз, бонк, депозитҳо, сектори молиявӣ, гурӯҳҳои молиявӣ - саноатӣ, ассотсиатсияи бонқҶо, ҳамгирӣ, муттаҳидгардӣ.

#### РОЛЬ БАНКОВ В ФОРМИРОВАНИИ И РАЗВИТИИ РЫНКА ФИНАНСОВОГО КАПИТАЛА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются различные трактовки понятия «финансовый капитал» в экономической литературе, новые процессы сращивания крупных банков с крупной промышленностью в современных условиях, а также объективные предпосылки этого процесса. Уточняются современные расширенные трактовки понятия «капитал» и его место в системе факторов производства, роль финансового капитала в системе общественного воспроизводства. Анализируется процесс формирования финансового сектора Республики Таджикистан. Обоснованно, что в целом развитие ссудного капитала в республике существенно сократило издержки привлечения ресурсов и благодаря этому расширились возможности реализации инвестиционных проектов. Развитие рынка финансового капитала превратилось в важный источник информации, который использует широкий круг субъектов экономики, тем самым активизировались ее информационные функции. Например, информация об уровне процентных ставок по депозитам, привлечённым банками, определяет поведение субъектов экономики относительно капитализации своих доходов, выбора вариантов инвестиций. Выявлено, что процентные ставки по кредитам, выданным банками в иностранной валюте, наоборот уменьшились, что связано с увеличением массы иностранных валют в отечественных коммерческих банках, после отмена их свободной продажи на улицах. Тем не менее относительно высокий уровень процентных ставок по кредитам, выдаваемым банками свыше одного года, является одной из причин уменьшения доли «длинных денег» или финансового капитала в экономике страны.

**Ключевые слова:** капитал, финансовый капитал и олигархия, процент, бонк, депозиты, финансовый сектор, финансово-промышленные группы, ассоциации банков, интеграция, сращивание.

## THE ROLE OF BANKS IN FORMATION AND DEVELOPMENT OF FINANCIAL INVESTMENT IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article discusses various interpretations of the concept of “financial capital” in the economic literature, new processes of merging large banks with large industry in modern conditions, as well as objective prerequisites for this process. The modern extended interpretations of the concept of “capital” and its place in the system of factors of production, the role of financial capital in the system of social reproduction are specified. The process of formation of the financial sector of the Republic of Tajikistan is analyzed. The rationale that, in general, the development of loan capital in the republic has significantly reduced the cost of attracting resources and due to this, the possibilities for the implementation of investment projects have expanded. The development of the financial capital market, turned into an important source of information, which is used by a wide range of subjects of the economy, thereby activating its information functions. For example, information about the level of interest rates on deposits attracted by banks determines the behavior of economic entities relative to the capitalization of their income, the choice of investment options. It is revealed that interest rates on loans issued by banks in foreign currency, on the contrary, decreased, which are associated with an increase in the mass of foreign currencies in domestic commercial banks, after the cancellation of its free sale on the streets. Nevertheless, the relatively high level of interest rates on loans issued by banks for more than one year is one reason for the decrease in the share of “long money” or financial capital in the country's economy.

**Key words:** capital, financial capital and the oligarchy, interest, bank deposits, financial sector, financial and industrial groups, associations, banks, integration, merging.

**Сведения об авторе:** *Азизкулов Бехзод Джумабоевич* - Таджикский государственный финансово-экономический университет, старший преподаватель кафедры финансов. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова 64/14. Телефон: (+992 37) 231-02-01; 935-88-79-82

**Information about the author:** *Azizkulov Behzod Dzhumaboevich* - Tajik State University of Finance and Economics, senior lecturer in the department of finance. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street 64/14. Telephone: (+992 37) 231-02-01; 935-88-79-82

УДК 330.5 : 31 : 338.24 (575.3)

## ИНФОРМАЦИОННО–АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

*Бурхонов И.Б.*

Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 гг. подчеркивается, что «развитие регионов страны является самым важным уровнем осуществления экономических реформ и рассматривается как конечная точка приложения всех усилий правительства в приоритетных направлениях: обеспечение приемлемых уровней энергетической и продовольственной безопасности, развитие коммуникационных возможностей страны и расширение продуктивной занятости» [1, с.10]. В связи с этим, прежде всего, возрастает роль совершенствования механизмов государственного управления социально-экономической системой регионов страны, которая представляет собой деятельность институтов государственной власти, направленную на обеспечение социально-экономического развития и обеспечение достойного уровня жизни населения страны и её регионов. Местные органы государственной власти в соответствии с законодательными актами республики Таджикистан обеспечивают единство экономического пространства и свободу экономической деятельности, свободное перемещение товаров, определяют и реализуют структурную и инвестиционную политику, целевые программы развития приоритетных отраслей экономики, способствующие повышению уровня конкурентоспособности экономики региона. Реализация этих фундаментальных целей, которые осуществляются посредством государственного управления, тесно связана с информационной обеспеченностью институтов государственной власти.

Следует отметить, что в настоящее время в республике формируется база информационного обеспечения оценки и управления экономики регионов. В системе Национального счетоводства имеет место учёт валового регионального продукта. Этот показатель, позволяет проводить сравнительный анализ развития всех регионов республики. В системе СНС показатель ВРП позволяет наглядно представить информационно-аналитические возможности, которые проявляются в следующем:

- во-первых, ВРП является главным показателем, отражающим достигнутый уровень роста экономики региона (уровень роста или прироста ВРП, или ВРП на душу населения), расширения диапазона производства в регионе.

- во-вторых, ВРП формирует информационную базу для разработки региональной политики в сфере экономического развития, направленную, прежде всего, на нейтрализацию



дифференциации в уровне жизни населения, различных регионов страны, снижение уровня региональной асимметрии в целом и формирование основ для повышения уровня активности межрегиональных экономических связей.

- в-третьих, ВРП выступает как один из возможных показателей экономического дохода, который определяет способности налогового потенциала регионов страны, шире отражает объем и качество налогооблагаемых ресурсов.

- в-четвертых, сегодня особо важное значение приобретает проблема обеспечения безопасности, прежде всего, экономической безопасности региона. ВРП создает информационную аналитическую базу в целях осуществления государственного регулирования мер по обеспечению экономической безопасности региона.

В последние годы интенсивность участия экономики Согдийской области в производстве ВВП и ВРП страны имеет тенденцию роста. Как видно из данных таблицы 1, в 2017 г. в республике объем ВРП составил 52180,0млн. сомони и увеличился, по сравнению с 2005 г., в 4,4 раза. Удельный вес ВРП в ВВП составил 87,9% против 91,3% в 2005 г.

**Таблица 1. Динамика валового регионального продукта по регионам Республики Таджикистан**

**Table 1. Dynamics of the gross regional product by regions of the Republic of Tajikistan**

Показатели	2005	2010	2013	2017	2017 в % к 2005
Валовой региональный продукт, млн. сомони	11673,5	22309,0	36535,1	52180,0	446,9
Удельный вес ВРП к ВВП, в %	99,4	90,3	90,2	86,1	- 5,2
ГБАО	160,0	416,1	633,2	978,2	611,3
Согдийская область	1764,5	5716,2	10439,9	14880,2	843,2
Хатлонская область	1805,5	6493,2	9869,7	15104,7	836,5
РРП	1668,7	4482,0	6181,8	9314,3	558,5
Г. Душанбе	1479,6	5201,5	9410,5	11003,9	743,7

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан - 2016 г. - С. 219. Статистический ежегодник Республики Таджикистан - 2018 г. - С. 221

Это свидетельствует о снижении уровня развития отдельных регионов республики, о низком уровне рационального использования всех ресурсов экономики регионов. ВРП Согдийской области за период 2005-2017 гг. возрос с 2814,3 до 14880,2 млн. сомони, рост составил 8,4 раза. Таким образом, среди регионов высокий рост ВРП отмечается в экономике Согдийской области. В связи с этим для оценки развития социально-экономической системы Согдийской области приведем метод многомерной группировки, или кластерного анализа.

**Таблица 2. Основные относительные экономические показатели Согдийской области в системе межрегионального сравнения**

**Table 2. Main relative economic indicators of the Sughd region in the system of interregional comparison**

Показатели	г. Душанбе	РРП	Согдийская область	Хатлонская область	ГБАО	Средний
ВРП на душу населения, сомони	13235,4	4501,4	6393,2	5017,9	4322,9	6694,16
Объем промышленной продукции, сомони	1995,4	656,2	3859,1	2111,3	864,9	9486,9
Объем розничного товарооборота, сомони	4501,8	1315,4	2820,4	1404,4	545,2	2117,44
Среднемесячная номинальная заработная плата, сомони	1800,53	968,57	1012,87	843,39	917,03	1108,478
Стоимость иностранных инвестиций	3572,9	230,4	393,4	497,9	633,8	1065,68

Рассчитан по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан - 2018 г. - С. 221

Как видно из данных таблицы 2, относительные индикаторы развития регионов страны резко различаются. Например, ВРП на одного человека в г. Душанбе является самым высоким и превышает показатель Согдийской области в 2 раза. Сумма иностранных инвестиций на одного жителя г. Душанбе также выше, чем в экономике Согдийской области, превышает более чем на 9 раз. Это говорит о преимущественной концентрации инвестиций в экономике г. Душанбе. Но, несмотря на это, объем производства промышленной продукции в Согдийской области выше, чем объем промышленного производства города Душанбе. Поэтому при проведении сравнительного анализа и оценки регионов желательнее исключить экономику г. Душанбе как крупного города и столицы страны. Поскольку здесь нарушается принцип сопоставимости сравнения и анализа. Тем не менее, среди всех регионов страны по всем относительным экономическим показателям экономика Согдийской области занимает второе место. Итоговая

рейтинговая оценка составляет 79,53%. Данный показатель на 22,3 п.п. выше, по сравнению с экономикой Хатлонской области, как крупного региона страны и превышает РРП на 30 процентных пункта.

**Таблица 3. Рейтинговая оценка экономики Согдийской области**  
**Table 3. Rating Assessment of the Sughd Region Economy**

Показатели	г. Душанбе	РРП	Согдийская область	Хатлонская область	ГБАО
ВРП на душу населения, сомони	197,7	67,2	95,5	74,9	64,57
Объем промышленной продукции, сомони	21,1	6,93	40,67	22,3	9,11
Объем розничного товарооборота, сомони	212,60	62,12	133,2	66,32	25,74
Среднемесячная номинальная заработная плата, сомони	162,43	87,37	91,37	76,1	82,73
Стоимость иностранных инвестиций	335,26	21,61	36,91	46,72	59,47
Итоговая оценка	185,8	49,0	79,53	57,2	48,3

Рассчитан по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан - 2018. -С.221

В последние годы в экономике области удельный вес промышленности в ВРП имеет тенденцию к росту. Предпосылки такой тенденции определяются историческим формированием регионального промышленного комплекса области как системы устойчивых взаимосвязей предприятий и соответствующих видов экономической деятельности в промышленности, которые определили технико-технологическую базу современного развития. Аграрный сектор экономики области также является одним из ключевых секторов и имеет значимое воздействие на уровень социально-экономического развития региона и страны в целом. В области, наравне с хлопководством развито и зерноводство, овощеводство, плодоводство и животноводство. Удельный вес отраслей сельского хозяйства в структуре ВВП области составляет почти 20%. Развитие аграрного сектора является стратегической задачей, поскольку более 70% населения проживает в сельской местности, и занято в сельском хозяйстве, что указывает на значительные трудовые ресурсы. В связи с этим, в современных условиях важное значение придается поиску новых механизмов, обеспечивающих комплексность и региональную организацию индустриально-аграрных образований, в основе которых лежат взаимообусловленность, взаимосвязанность, интеграция и кооперация деятельности промышленных предприятий. Одним из таких механизмов является организация информационно-аналитической инфраструктуры, которая обеспечивает эффективное государственное управление регионом.

ВРП является источником формирования государственного бюджета, государственного дохода, который является финансовой базой реализации функций государственного управления регионом. Следовательно, одним из важнейших инструментов информационного обеспечения государственного управления развитием социально-экономической системы региона является анализ доходов и расходов государственного бюджета. В настоящее время наблюдаются устойчивая тенденция роста доходов бюджета Согдийской области, а также оптимальное соотношение налоговой и неналоговой части дохода государственного бюджета. В период с 2000- 2016 гг. объем доходов государственного бюджета Согдийской области возрос с 23,0 до 1230,9 млн. сомони, или увеличился в 53,5 раза. Налоговые поступления являются основным источником формирования доходов бюджета: объем налоговых поступлений в 2017 г. составил 84,7% доходной части бюджета против 62% в 2000г [1]. Доля доходов государственного бюджета в ВРП возросла с 1,3 до 10,4%. Это говорит о повышении экономического потенциала области и активизации экономико-хозяйственной деятельности хозяйствующих субъектов и, соответственно, о повышении их налоговой способности. По мере увеличения доходной части бюджета расширяются возможности выполнения социально-экономической функции местных органов государственной власти Согдийской области. В период 2000-2016 гг. объем

**Таблица 4. Динамика доходов государственного бюджета Согдийской области**  
**Table 4. Dynamics of state budget revenues of the Sughd region**

	2000	2005	2010	2016	2016 к 2000г. раз
Доходы государственного бюджета, млн сомони	23,00	104,5	463,9	1230,9	53,5
В % к ВРП	1,3	1,8	4,4	10,6	+9,3
Расходы государственного бюджета, млн сомони	25,1	111,5	447,2	1181,7	47,1
В % к ВРП	1,4	2,0	4,3	10,2	+8,8
Дефицит	2,1	7,0	16,7	49,2	23,4

Источник: Статистический ежегодник Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан – Душанбе, 2016 - С. 11

государственных расходов вырос в 47,1 раза. Их удельный вес в ВРП, возрос с 1,4 до 10,2%. Хотя за анализируемый период уровень налогового бремени (объем налоговых поступлений к объему ВРП) возрос, однако его темпы роста, по сравнению с другими областями страны, высокие. Однако в период с 2000 г. по 2016 г. наблюдается рост объемов дефицита государственного бюджета: он увеличился с 2,1 до 49,2 млн. сомони.

В процессе анализа выявлены причины возникновения бюджетного дефицита. Такими причинами могут выступать: рост государственных расходов в связи со структурной перестройкой экономики и решением социальных проблем, а также рост государственного долга. В современных условиях республике крайне необходимо создавать новую инфраструктуру, развивать сферу социальных услуг, адекватные современному типу общества и рыночной экономической системе. Это требует огромных финансовых ресурсов, которые в силу доминирования аграрного типа экономики очень ограничены. На данный момент очень высок объем общественных потребностей в разнообразных общественных благах. Поэтому государственный бюджет находится в дефиците и органы государственной власти ищут дополнительные источники финансирования.

Обеспечение роста занятости является одной из важных задач государственного управления социально-экономической системой региона. В настоящее время развитие страны и её регионов тесно связано с уровнем развития отраслей промышленности. В тенденциях развития экономики Согдийской области в период государственного суверенитета Республики Таджикистан наблюдаются признаки сочетания новой экономики с развитием традиционных промыслов. Экономика Согдийской области, как промышленный регион страны, определяет траекторию реализации экономической политики республики, стержнем которой выступает формирование всевозможных условий, способствующих развитию промышленности и переходу экономики республики с аграрно-индустриальной на индустриальную модель развития.

Реализация этих целей развития требует поиска современных подходов и механизмов, которые обеспечивают управление отраслей промышленности, региональной промышленной системы на базе фундаментального анализа состояния и развития предприятий промышленности Согдийской области. В связи с этим сбор достоверной информации, её анализ, как первое звено прогнозирования и планирования развития сферы регионального промышленного производства, определяют процесс принятия управленческих решений по внедрению новых механизмов и интегрированных форм промышленной системы региона. Как было отмечено выше, Согдийская область в системе регионов страны имеет ведущее место в сфере промышленного производства. В период 2011-2015 гг. объемы промышленного производства в стране возросли с 9073,9 до 12195,9 млн. сомони, или рост составил 1,3 раза. В Согдийской области размер промышленного производства возрос с 2367,5 до 4620,6 млн. сомони, или увеличился в 1,9 раза. Коэффициент опережения уровня роста промышленного производства в Согдийской области, по сравнению с уровнем роста объема промышленной продукции по стране, составляет  $-1,46 (1,9/1,3)$ . За данный период доля продукции промышленности Согдийской области в общем размере произведенной промышленной продукции Таджикистана выросла с 26,0 до 37,8%. (таблица 5).

**Таблица 5. Динамика и структура промышленного производства по регионам Республики Таджикистан (в ценах 2015 года, млн. сомони)**  
**Table 5. Dynamics and structure of industrial production by regions of the Republic of Tajikistan (in 2015 prices, million somoni)**

Регионы	2011		2012		2013		2014		2015	
	Млн сом.	в % к итогу	млн сом.	в % к итогу	млн сом.	в % к итогу	млн сом.	в % к итогу	млн сом.	в % к итогу
Республика Таджикистан	9073,9	100	10053,8	100	10435,9	100	10957,7	100	12195,9	100
ГБАО	97,0	1,0	111,2	1,1	105,1	1,0	100,3	0,92	113,1	0,93
Согд	2367,5	26,0	2739,2	27,2	3026,8	29,0	3925,8	35,8	4620,6	37,8
Хатлон	2787,2	30,7	3209,1	31,9	3458,9	33,1	4044,7	36,9	4621,2	37,9
г. Душанбе	1128,1	12,4	1159,7	11,5	1062,2	10,1	1258,8	11,5	1350,7	11,0
РРП	2694,1	29,6	2834,6	28,1	2782,9	26,6	1628,1	14,8	1490,3	12,4

Рассчитано по: Регионы Республики Таджикистан / Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С.120-121

Среди областей страны устойчивая тенденция роста сферы промышленного производства наблюдается также в Хатлонской области. Причинами такого роста является то, что в

последние годы в этой области развиваются промышленные зоны в Яванском и Дангаринском районах. Кроме того, уровень роста сферы промышленности в Хатлонской области связан также с развитием электроэнергетического комплекса, который имеет общенациональное значение. В целом, Согдийская область обладает значительным потенциалом и возможностями промышленного развития.

В последние годы все более возрастает роль отраслей промышленности Согдийской области в производстве ВВП. Это говорит об опережающем росте процесса индустриализации области, по сравнению с другими областями страны. В этом аспекте промышленная система Согдийской области вносит существенный вклад в реализацию «Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 г.». Согласно этому документу, удельный вес промышленной продукции в ВВП в 20-х г. должен составлять более 26% [2,с.10].

Анализ свидетельствует, что создание комплексной региональной структуры экономики области определяется, прежде всего, сдвигами внутри промышленной системы. В результате совершенствование структурного сдвига и демонополизация собственности и равноправие деятельности хозяйствующих субъектов в новой системе отношений будут способствовать созданию новых крупных, средних и мелких промышленных предприятий.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Статистический ежегодник Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2016. -616 с.
2. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г. -Душанбе, 2017. -С.10.
3. Мирсаидов А.Б. Развитие институциональной структуры Экономики Республики Таджикистана / А.Б. Мирсаидов // Экономика Таджикистан. – 2016. -№ 2-3. –С.46-59.
4. Лаврикова Ю.Г. Кластеры: стратегия формирования и развития в экономическом пространстве региона / Ю.Г. Лаврикова. -Екатеринбург: Институт экономики УрО РАН, 2008. - 232 с.

#### ТАЪМИНОТИ ИТТИЛООТӢ – ТАҲЛИЛИ ИДОРАКУНИИ ИҶТИМОӢ-ИҚТИСОДИИ РУШДИ ВИЛОЯТИ СУҒД

Дар мақола нақши мукамалгардонии механизмҳои идоракунии давлатии низоми иҷтимоӣ-иқтисодии минтақаҳои мамлакат мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Нақш ва аҳамияти мақомоти маҳаллии ҳокимият дар идоракунии ва танзими равандҳои иқтисодӣ, дар таъмини фазои ягонаи иқтисодӣ, ҷойивазкунии молҳо, дар гузаронидани сиёсати сохторӣ ва инвестиционӣ, дар қоркарди барномаҳои мақсадноки рушди иҷтимоӣ-иқтисодӣ асоснок қарда шудааст, ки ба баландбардории сатҳи рақобатпазирии иқтисоди минтақа мусоидат менамоянд. Таҳлил ва баҳогузорию рушди минтақаҳои ҷумҳурӣ оварда шуда, дар асоси он минтақаҳои аз ҷиҳати саноати муваффақ ошқор қарда шудаанд, ки дар байни онҳо вилояти Сува шаҳри Душанбе мавқеи пешбарро ишғол менамоянд. Саҳми иқтисоди вилояти Суғд ба ММУ ва бучети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон қайд гардидааст. Асоснок қарда мешавад, ки барои идоракунии самараноки иқтисоди минтақа таъсиси инфрасохтори иттилоотӣ-таҳлилий муҳим арзёбӣ мегардад, ки имконият медиҳад идоракунии самараноки давлатии минтақа таъмин қарда шуда, робитаҳои зичи мутақобила байни қорхонаҳои саноати минтақа ба роҳ монда шуда, ба ҳаракати молҳо ҳам дар бозори дохилӣ ва ҳам дар бозори хориҷӣ мусоидат менамоянд.

**Калидвожаҳо:** низоми иҷтимоӣ – иқтисодӣ, минтақа, мақомоти маҳаллӣ, бучет, ММУ, инфрасохтори иттилоотӣ-таҳлилий.

#### ИНФОРМАЦИОННО-АНАЛИТИЧЕСКОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ УПРАВЛЕНИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИМ РАЗВИТИЕМ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассматривается роль совершенствования механизмов государственного управления социально-экономической системой регионов страны. Обосновываются роль и значение местных органов власти в управлении и регулировании экономических процессов, в обеспечении единого экономического пространства, свободного перемещения товаров, в проведении структурной и инвестиционной политики, в разработке целевых программ социально-экономического развития, способствующих повышению уровня конкурентоспособности экономики региона. Приводится анализ и оценка развития регионов республики и на этой основе выявляются наиболее успешные в промышленном значении регионы, среди которых Согдийская область и г. Душанбе занимают лидирующие позиции. Отмечается вклад экономики Согдийской области в ВВП и государственный бюджет Республики Таджикистан. Обосновывается, что для эффективного управления и эффективного развития экономики региона важным является создание информационно-аналитической инфраструктуры, которая позволит обеспечить эффективное государственное управление регионом, наладить тесные взаимосвязи между промышленными предприятиями региона, способствовать продвижению товаров, как на внутренний, так и на зарубежный рынки.

**Ключевые слова:** социально-экономическая система, регион, местный орган, бюджет, ВВП, информационно-аналитическая инфраструктура.

#### INFORMATION AND ANALYTICAL SUPPORT OF SOCIO-ECONOMIC DEVELOPMENT MANAGEMENT OF SUGHD REGION

The article discusses the role of improving the mechanisms of state management of the socio-economic system of regions in a country. It substantiates the role and importance of local authorities in managing and regulating economic processes, in ensuring a single economic space, free movement of goods, in conducting structural and investment policies, in developing target programs for social and economic development that enhance the competitiveness of the regional

economy. The analysis and assessment of the development of the regions of the republic are given, and on this basis the most successful industrial regions are identified, among which Sughd region and Dushanbe have leading positions. The contribution of the Soghd region economy to GDP and the state budget of the Republic of Tajikistan is noted. It is substantiated that for effective management and development of the regional economy, it is important to create an information and analytical infrastructure that will ensure effective state management of the region, establish close relationships between industrial enterprises of the region, and promote the realization of goods to both domestic and foreign markets.

**Key words:** socio-economic system, region, local authority, budget, GDP, information and analytical infrastructure.

**Сведения об авторе:** *Бурхонов Идибек Бахромбекович* - Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, старший преподаватель кафедры менеджмента. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, 17 Микрорайон, дом.1. Телефон: **933-70-70-79**. E-mail: **iburhonov@mail.ru**

**Information about the author:** *Burkhonov Idibek Bahrombekovich* - Tajik State University of Business and Politics, senior lecturer of the Department of Management. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 Mikroraion, dom.1. Telephone: **933-70-70-79**. E-mail: **iburhonov@mail.ru**

**УДК 342 (575.3)**

**ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИОННУЮ И  
ФУНКЦИОНАЛЬНУЮ НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДА: КОМПЕТЕНТНОСТЬ,  
НЕЗАВИСИМОСТЬ И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ**

***Искандаров З.Х., Тураханова Д.Т., Каримова Т.Ф.***  
**Таджикский национальный университет**

Дальнейшее развитие общества и претворение в жизнь стоящих перед нами целей и задач требуют всестороннего гарантирования судебной справедливости. В этой связи необходимо, чтобы была разработана новая программа судебной и правовой реформы, а в её рамках усовершенствованы структура и деятельность судебных органов, а также были приняты конкретные меры по обеспечению качественного и своевременного рассмотрения дел, исполнения принятых судебными органами решений, говорил Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 года [10]. В этих целях Конституционному, Верховному и Высшему экономическому судам, Министерству юстиции и Службе исполнения поручено в кратчайшие сроки разработать и представить новую программу судебной и правовой реформ на 2019-2021 годы.

Такая задача, поставленная Президентом страны перед соответствующими государственными органами на данном этапе развития общества, является краеугольным камнем построения демократического, правового государства и справедливого общества. Известно, что сила государства кроется в его справедливости. Локомотивом обеспечения справедливости в обществе, главным образом является судебная власть. В этой связи нам необходимо, прежде всего, обратить внимание на основные элементы, обеспечивающие организационную и функциональную независимость суда: компетентность, независимость и беспристрастность, что выработано международным сообществом в качестве стандарта справедливого судебного разбирательства и признано Таджикистаном. Основными субъектами справедливого судебного разбирательства выступают прокуроры, адвокаты и судьи. Они выполняют различные роли в защите и продвижении прав человека, которые зачастую зависят от совокупности их функциональных полномочий. Судьи, прокуроры и адвокаты являются сторонами треугольника правосудия и справедливости, поэтому отсутствие одной стороны треугольника ведет за собой исчезновение правосудия в общем и защиты прав человека в частности. Для того чтобы провести сравнительную черту взаимосвязанности вышеуказанных субъектов, необходимо понять их роль в защите и продвижении прав человека.

***Роль судебной системы.*** Суд играет наиважнейшую роль в защите и продвижении прав человека, так как именно этому субъекту дано право решать как именно интерпретировать правовые нормы в области прав человека и каким образом их защитить. В большинстве государств мира роль судей в осуществлении правосудия закреплена в конституционных нормах и государством суд признается одной из ветвей власти (ст. 9, гл. 2 и 8 Конституции Республики Таджикистан), без существования и действия которого существование самого государства ставится под вопрос. Суд в соотношении с властью, данной ему самим государством, должен восполнять те пробелы, которые оставлены исполнительной и законодательной властью. Суд своим статусом, закрепленным в конституционных нормах, не зависит от других ветвей власти, что дает ему право независимо от других ветвей заниматься осуществлением правосудия и быть зависимым только от норм права, применимых к тому или иному делу. Принимая во внимание факт наделения суда, в общем и судей в частности особым статусом и признанием в качестве ветви власти, суд играет решающую роль в защите и продвижении прав человека. Независимость, гарантируемая судьям конституционными нормами, является той составной частью, которая предопределяет их главенствующее положение в защите и продвижении прав человека [6, с.170]. Суммируя все вышесказанное, можно прийти к выводу, что суд играет главенствующую роль в деле защиты и продвижения прав человека.

Только независимая судебная власть способна отправлять правосудие беспристрастно, на основе закона, защищая тем самым права человека и основные свободы личности. Для того чтобы эта задача решалась эффективно, общественность должна в полной мере доверять способности судебных органов выполнять их функции независимо и беспристрастно. Как

только это доверие начинает утрачиваться, ни судебная власть как институт, ни отдельные судьи не смогут в полной мере решать эту важную задачу или, по меньшей мере, не будет уверенности в том, что они справляются с ней.

**Роль прокурорской системы.** Как говорилось ранее, прокуроры являются составной частью треугольника правосудия, поэтому их роль также значительна в защите и продвижении прав человека. Если судей можно причислить к субъектам, которые имеют право интерпретировать и применять правовые нормы в области прав человека, то прокуроры являются теми субъектами, которые при выполнении своих обязанностей должны придерживаться правовых норм в области прав человека и трактовать и применять их только по их прямому назначению. Так как прокуроры являются представителями правоохранительных органов, их роль ознаменована не только выявлением и преследованием преступных деяний, но и правильным применением норм и прав человека по отношению к субъектам преступлений. Можно констатировать тот факт, что прокуроры играют наравне с судьями важную роль в защите и продвижении прав человека, так как они должны пресекать нарушения в этой области права, не допускать появления предпосылок к нарушениям этих прав, а также гарантировать защиту прав человека на всех стадиях уголовного судопроизводства. От прокуроров зависит многое и факт защиты и продвижения прав человека является наиважнейшим элементом полноценного уголовного судопроизводства.

**Роль юристов/адвокатов.** Эффективная защита прав человека, и, прежде всего, обеспечение среди прочих таких принципов, как равенства перед законом, доступа к правосудию (наряду со многими другими положениями, оговоренными Конституцией РТ и международными правовыми инструментами в области защиты прав человека) связаны с доступом к юридическим услугам, предоставляемым независимыми, профессиональными и квалифицированными юристами. Адвокаты выполняют жизненно важные функции в процессе отправления правосудия, защиты прав человека и в поддержании верховенства закона в обществе. Конституционные положения законодательства Республики Таджикистан касательно профессии юристов зафиксированы в статье 19, 92 Конституции, которая гарантирует каждому с момента задержания пользоваться услугами адвоката. Императивность данного положения подтверждается еще и тем, что в соответствии со статьей 47 Конституции, отступление от данной нормы не допускается и в ситуациях чрезвычайного положения. Далее, в рамках данного анализа, необходимо отметить статью 28 Конституции, которая закрепляет право каждого объединяться (что имеет отношение к части, связанной с правом адвокатов формировать профессиональные объединения) и статью 92, гарантирующую юридическую помощь на всех стадиях следствия и суда.

Международные правовые стандарты, относящиеся к независимости и беспристрастности юридической профессии, а именно: независимости и беспристрастности судей и прокуроров, а также независимости адвокатов, представляют собой правовые нормы, устанавливающие минимальные требования к функциональному составу прав субъектов, признанных на международном уровне, гарантирующих соблюдение и защиту норм в области прав человека.

Право на справедливое судебное разбирательство закреплено в ряде деклараций, которые представляют собой международное обычное право, и как итог, являются правовым стандартом в области защиты и продвижения прав человека. Среди них следует отметить статью 10 Всеобщей Декларации Прав Человека (ВДПЧ), где закреплены общие права каждого индивида на справедливое и публичное разбирательство дела, со стороны независимого и справедливого суда. В дальнейшем нормы ВДЧП в отношении справедливого суда нашли свое определение в Международном Пакте о гражданских и политических правах («МПГПП»), что действует на территории Таджикистана с 4 апреля 1999 года, предоставляющем более подробную трактовку справедливого и беспристрастного судопроизводства. Наиважнейший правовой инструмент, закрепляющий основные права человека в гражданском и уголовном судопроизводстве, закрепляет за индивидом право на справедливое публичное разбирательство независимым и беспристрастным судом (п.1 ст. 14)[7,с.63]. Толкование вышеприведенных норм признает абсолютное право за индивидом на независимое и справедливое судопроизводство.

Только наличие независимости и беспристрастности в судебных органах может гарантировать правильную и эффективную защиту прав человека. Вышеуказанная норма требует от суда, независимо от места его расположения, быть независимым при толковании норм, а также беспристрастным в части применения норм уголовного и гражданского судопроизводства. Независимость суда охарактеризована отсутствием и искоренением факторов, которые могут повлиять на правильное применение норм права. В отличие от независимости, беспристрастность зависит от человеческого фактора, который зависит от

правильной квалификации и добропорядочности того или иного отдельного судьи. Беспристрастность всецело зависит от подхода каждого отдельного государства к способу выбора и назначения судей, который должен быть основан на принципе высокой квалифицированности, который означает подбор и избрание судей на основе их квалификации, моральных и этических качеств. Международные правовые нормы также соотносимы с независимостью и беспристрастностью иных субъектов юридической профессии. В отношении прокуроров применимы руководящие принципы, касательно роли органов, осуществляющих судебное преследование. В *Руководящих принципах, касающихся роли лиц, осуществляющих судебное преследование (1990)* также затрагивается тема независимости и беспристрастности прокуроров[11: 43]. Главенствующим принципом является независимость прокуроров, которая охарактеризована различным подходом к составной части этой независимости, трактуемой в разных странах различным способом. Правовые нормы международного характера также закрепляют за собой признание независимости адвокатской деятельности, а именно: гарантии государством независимости адвокатов и предоставление необходимой совокупности прав необходимых адвокату для защиты прав своего клиента. Основные права, адвокатов находят свое закрепление в Основных принципах, касающихся роли юристов[11,с.38].

Независимость и беспристрастность являются составными принципами деятельности суда при осуществлении правосудия, поэтому некоторыми они считаются тождественными понятиями общего принципа справедливости, а другими субъективными и объективными единицами правосудия. Концепция независимости является общим принципом, относящимся как к суду в целом, так и к отдельным судьям в частности. Независимость гарантирована нормами права, а беспристрастность гарантирована обязательством суда. Независимость в области прав человека является общим статусом суда в отношениях с другими лицами[4], тогда как беспристрастность является намерением и позицией суда в отношении отдельного дела[14,с.345]. Вышеуказанные подходы применимы в международной практике, поэтому их составная часть должна интерпретироваться в подобном образе независимо от места осуществления правосудия.

Независимость как понятийная категория являет собой как общую независимость судебных органов, так и независимость, присущую каждому судье в отдельности, тогда как беспристрастность является обязанностью, вытекающей из независимости судей, а именно: гарантией верховенства закона над личными предубеждениями судьи. Независимость и беспристрастность судей нашла свое закрепление в Основных принципах независимости судебных органов от 1985 года[11,с.24-31], а также в трактовке Европейского Суда по правам человека.

Независимость и беспристрастность как две различные категории имеют различные понятия, однако, взаимодополняют содержание друг друга. Независимостью понимается факт принятия решений согласно применимым нормам и правилам и вопреки мнениям, суждениям и желаниям других субъектов. Под независимость является гарантией непричастности других субъектов к осуществлению правосудия со стороны судебных органов. Независимостью является отсутствие предпосылок, влияющих на правильное и законное отправление правосудия. В то же самое время, беспристрастность является взаимодополняющим элементом независимости и основана на личностном подходе того или иного судьи по тому или иному делу. Беспристрастность является качественной характеристикой действий судебного органа, то есть действия, основанные не на личностном или коллективном суждении и подходах, а на нормах права и справедливости. Следует отметить, что без независимости отсутствует беспристрастность, а в отсутствии беспристрастности незачем говорить о независимости.

***Институциональная независимость: вопросы административной и финансовой независимости, независимость в принятии решений, подсудность, право и обязанность для гарантии справедливого судебного разбирательства и принятия обоснованных решений.*** Институциональная независимость, являясь составной частью независимости судебных органов, представляет собой независимость самого суда от всех остальных органов, т.е. от других ветвей власти. Существование и действие институциональной независимости обусловлена признанием таковой независимости в международно-правовых инструментах и вытекающих из них гарантиях государства относительно представления такой независимости (принцип 1 и 7) [9,с.24]. Составная часть и порядок предоставления институциональной независимости связана с совокупностью прав и гарантий, предоставляемых отдельным государством, однако, как правило, такая независимость состоит из: I) независимости в административных вопросах; II) независимости в финансовых вопросах; III) независимости в принятии решений; IV) независимости относительно юрисдикции; V) обязанности обеспечить



справедливое судебное разбирательство. Для правильной трактовки институциональной независимости, следует раскрыть все вышеперечисленные составные части институциональной независимости.

**I. Независимость в административных вопросах.** В отношении составной части независимости в административных вопросах международно-правовые нормы не предлагают определенных рекомендаций. Однако, принимая во внимание само понятие административный вопрос, можно прийти к выводу что руководитель, основываясь на своих убеждениях, должен принимать те или иные решения относительно распределения дел между судьями, которое должно быть основано на выборе определенного кандидата, не имеющего прямого интереса и причастия к тому или иному делу. Независимость в административных вопросах обусловлена тем, что ни один орган, индивид или само государство, через своих уполномоченных лиц не имеет права рекомендовать или требовать назначения того или иного судьи для разбирательства отдельного дела. В то же самое время, участники судебного процесса имеют право вмешиваться в административные вопросы, если назначенный судья имеет определенный интерес в отношении дела или же непосредственно или опосредованно связан с субъектами определенного гражданского или судебного судопроизводства. В решении административных вопросов судебный орган должен гарантировать беспристрастность и прозрачность своего выбора.

**II. Независимость в финансовых вопросах.** Рекомендации о гарантиях независимости в финансовых вопросах содержатся в международно-правовых нормах (принцип 7) [9,с.25], которые обязывают государства обеспечить должное финансирование судебных органов в целях обеспечения прозрачности их работы и независимости в осуществлении правосудия. Необходимо отметить, что понятие должного финансирования не определено международными нормами, поэтому отдельное государство на основе своих возможностей и суждений должно осуществить то финансирование судебных органов, которое можно считать достаточным для финансовой обеспеченности судей, наличие которого гарантирует материальную независимость, и как итог, должный беспристрастный подход к осуществлению правосудия. Независимость в финансовых вопросах также ознаменована предоставлением достаточных финансовых средств, которые будут воспрепятствовать желанию получить определенную выгоду от лица участвующего в деле в целях принятия решения в его пользу. Однако предоставление должных финансовых средств не означает, что судебный орган должен зависеть от того органа, который определяет количество и объем представленных средств.

**Независимость в принятии решений.** Независимость в принятии решений состоит из двух основополагающих принципов, а именно: принципа невмешательства и принципа признания и соблюдения решений судебных органов (принцип 4) [9,с.25]. Принцип невмешательства основан на обязанности участников процесса, а также иных ветвей власти не вмешиваться в процесс осуществления правосудия со стороны судебных органов. Невмешательство состоит из отказа от действий, которые могут каким-либо образом повлиять на беспристрастность суда. Принцип признания и соблюдения решений судебных органов является обязанностью участников процесса, а также иных ветвей власти, он охарактеризован непосредственным соблюдением решений, принятых судом, а также в указанных случаях их имплементации. Исключением из правил является судебный пересмотр и факт амнистии, статус и подход к которому не сформирован в международной практике, и как итог оно непосредственно не считается нарушением принципа невмешательства.

**IV. Независимость относительно юрисдикции.** Независимость относительно юрисдикции судов определяется согласно закону и по положению суда по правилам подведомственности и подсудности дел. Однако хотелось бы отметить положение, предусмотренное в пункте 3 Основные принципы независимости судебных органов от 1985 года, где недвусмысленно и в широком понимании устанавливается эксклюзивное полномочие суда по рассмотрению всех вопросов судебного характера. Также здесь предусматриваются исключительное право суда на определение, входит ли решение того или иного вопроса в его компетенцию или нет.

**V. Обязанность обеспечения справедливого судопроизводства.** Обязанность обеспечения справедливого суда лежит на судьях, и она рассматривается в части персональной независимости судей, приведенной ниже.

**Персональная независимость:** назначение, гарантии срока, финансовая независимость, продвижение, подотчетность, свобода выражения и ассоциаций, обучение и образование. Персональная независимость, охарактеризована представлением в дополнение к институциональной независимости судебных органов, определенных гарантий и прав

отдельным судьям в целях осуществления последними справедливого и беспристрастного правосудия. Персональная независимость судей состоит из нижеследующих составных элементов: i) *назначение* – независимо от политических убеждений, судьи должны назначаться или избираться на основе их профессионального уровня и моральных качеств (принцип 10) [9]. Международно-правовые нормы не различают способы и порядок избрания или назначения судей, оставляя данное право за самим государством. Единственное требование, установленное международными правовыми нормами, является высокий профессиональный уровень судей и наличие у них моральных качеств, которые должны способствовать правильной трактовке правовых норм и должному осуществлению правосудия. Немаловажным фактором при назначении судей также является негативное восприятие Комитета по правам человека относительно назначения судей со стороны законодательной и исполнительной власти; отсутствие четких механизмов назначения судей<sup>†</sup>; относительно избрания отдельных судей<sup>‡</sup> и т.д. Суммируя вышеуказанное, можно прийти к выводу, что назначение судей должно быть охарактеризовано не только наличием квалификации и моральных принципов, но и наличием в государстве четкого механизма назначения судей, а также отсутствие влияния со стороны иных ветвей власти при их назначении. ii) *гарантированный срок пребывания на должности* – данное требование обусловлено предоставлением определенных гарантий судьям с целью их защиты от факторов, которые могут повлиять на качество осуществления полномочий. Государство должно определить срок пребывания отдельного судьи в должности, в то же самое время, предоставляя определенные привилегии, такие как безопасность, соответствующее вознаграждение и условие службы (принцип 11 и 12) [9]. Предоставление определенного гарантированного срока, а также вытекающих из них привилегий, должно обеспечить независимость отдельного судьи и являться гарантом правосудия для индивидов. iii) *финансовая обеспеченность* – как элемент институциональной независимости, судьям должна быть гарантирована справедливая и достаточная финансовая обеспеченность, в целях уменьшения влияния таких факторов, как коррупция на действия судьи. В то же самое время финансовая обеспеченность не должна являться причиной нацеленности тех или иных юристов для занятия судебной деятельностью. iv) *повышение в должности* – как составной элемент гарантий предоставляемых судьям, повышение в должности должно быть основано на возможностях, вытекающих из наиболее квалифицированного и справедливого осуществления правосудия. Повышение в должности является стимулом для судей, в отсутствие которого нет цели к усовершенствованию составных частей судебного правосудия. v) *ответственность* – является тем сдерживающим фактором, который должен гарантировать беспристрастность и квалифицированность судебной профессии. Отсутствие ответственности может оказать негативный эффект на отдельного судью, охарактеризованный повышением чувства безнаказанности и вседозволенности. vi) *свобода выражения мнения и ассоциаций* – несмотря на определенный статус судей, им должны быть гарантированы основные права человека относительно свободы слова, вероисповедания, ассоциацией и собраний, в той части, в которой они не влияют на справедливость и беспристрастность принятия решений (принцип 8) [9]. vii) *профессиональная подготовка и образование* – судья должен пройти определенную подготовку и иметь высшее юридическое образование. Данный подход ознаменован обязанностью судей правильно и беспристрастно трактовать нормы применимого права. Так как трактовать нормы права можно только после прохождения определенной подготовки и наличия определенного образования, данный принцип является основным. viii) *право и обязанность обеспечения справедливого судебного разбирательства и выносить обоснованное решение* – основываясь на вышеуказанных составных элементах, гарантиях и требованиях персональной независимости, судья должен обеспечить справедливое, независимое и беспристрастное правосудие и выносить только те решения, которые основаны на нормах права и обоснованы надлежащими нормами.

Беспристрастность в широком понимании понимается как характеристика решений и действий, принимаемых и совершаемых исключительно на основе принципов права, независимо от предпочтений и интересов, которые удовлетворяются или ущемляются. В понимании осуществления правосудия беспристрастность – это действия судьи, основанные на фактах и в соответствии с законом, без каких-либо ограничений, неправомерного влияния, побуждения, давления, угроз или вмешательства, прямого или косвенного (принцип 2) [9]. Трактуя вышеописанную дефиницию, можно констатировать тот факт, что беспристрастность -

\* В отношении порядка назначения судей со стороны правительства с согласия парламента (Словакия)

† В отношении отсутствия механизмов набора судей и регулирования из ответственности (Республика Конго)

‡ В отношении порядка избрания судей вместо назначения специальным уполномоченным органом (США)

это те действия, которые основаны исключительно на фактах и правоприменительных нормах, которые совершены без какого-либо косвенного или прямого влияния извне. Беспристрастность, таким образом, является решением судьи, основанном на элементах его персональной независимости и принятым им на основании фактов, изложенных при осуществлении правосудия и норм права, регулирующих то или иное правовое поведение. Основываясь на вышеуказанных дефинициях, можно прийти к выводу, что непристрастность состоит из субъективного и объективного элемента. Субъективный элемент охарактеризован в непристрастности суда в целом и отсутствии предубеждения и пристрастия судей в частности. Субъективный элемент можно назвать презумпцией непристрастности суда, т.е. суд гарантирует наличие непристрастности. В то же время объективным элементом является факт отсутствия любых факторов, которые могут повлиять на непристрастность, а именно: гарантия суда, что ни один фактор, кроме как факты, изложенные в деле и нормы права не могут повлиять на осуществление правосудия. К числу влияющих объективных факторов можно причислить недостаточную квалификацию судьи или отсутствие должных знаний в той или иной сфере. Таким образом, непристрастность, как и независимость, являются предпосылками справедливого и правдивого судопроизводства. В отсутствии этих элементов, правосудие теряет смысл.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуллоев П.С. Международное сотрудничество по уголовным делам на постсоветском пространстве: монография. Душанбе, -2018. 392 с.
2. Большой юридический словарь / Под. ред. А.Я. Сухарева, В.Е. Крутских. М., 2002.
3. Волженкина В.М. Нормы международного права в Российском уголовном процессе. СПб., 2001.
4. Дело Вальтер Вальенте *np.* Королевы, 1985 г.
5. Искандаров З.Х. Применение международно-правовых актов в уголовном процессе Республики Таджикистан. – Душанбе, 2009. -142 с.
6. Лукашук И. И. Международное право в судах государств. СПб., 1993.
7. Международный Пакт о Гражданских и Политических Правах, 1966 г. /Сборник международных актов по правам человека.
8. Международное право в документах: Учеб. пособие./Сост.: Н.Т. Булатова, Г.М. Мелков. М., 2003.
9. Основные принципы независимости судебных органов, 1985 г. / Права человека / Сборник международных и национальных документов в 8-и томах. Т 2. –Душанбе, -2009.
10. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации, Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 26 декабря 2018 года. Душанбе. Официальный сайт Президента РТ: [www.president.tj](http://www.president.tj). (Дата обращения 26.12. 2018 г).
11. Права человека / Сборник международных и национальных документов в 8-и томах. Т 2. –Душанбе, -2009.
12. Сборник международных актов по правам человека. – Душанбе, -2001. - С. 63.
13. Сборник нормативно- правовых актов и решений Конституционного суда Республики Таджикистан. Душанбе, 2002.
14. Стандарты Европейского Суда по правам человека и российская правоприменительная практика. Сборник аналитических статей /Под ред. М.Р. Воскобитовой. –М.: Издательство «Анахарсис», 2005.

#### ТАРКИБОТИ АСОСИЕ, КИ СОҲИБХИТӢЕРИИ ТАШКИЛӢ ВА ФУНКЦИОНАЛИИ СУДРО ТАӢМИН МЕНАМОЯНД: САЛОҲИЯТНОКӢ, СОҲИБХИТӢЕРӢ ВА БЕҒАРАЗӢ

Мақолаи мазкур аз ҷониби мутахассисони соҳаи ҳуқуқи инсон омода гардидааст. Мақсади муаллифон пешниҳоди тавсияҳо оид ба пешниҳоди лоиҳаи барномаи давлатӣ дар бораи ислоҳоти судӣ – ҳуқуқӣ барои солҳои 2019-2021 мебошад. Мақола ба ба таркиботи асосӣ ба монанди салоҳиятнокӣ, соҳибхитиёрӣ ва беғаразӣ судҳо, ки соҳибхитиёрӣ ташкилӣ ва функционалии судҳоро таъмин менамоянд, бахшида шудааст. Муаллифон муфассал дар асоси Сарқонун, санадҳои меърию ҳуқуқӣ ҳар яке аз ин таркиботро шарҳ дода, асоснок месозанд. Онҳо тасдиқ менамоянд, ки танҳо бо шартҳои таъмини салоҳиятнокӣ, соҳибхитиёрӣ ва беғаразӣ судҳо, мо метавонем соҳибхитиёрӣ ташкилӣ ва функционалии онҳоро таъмин намоем то дарвоқеъ дар ҷомеа адолати судӣ таъмин карда шавад. Муаллифон таъмин менамоянд, ки ҳамчун замири ислоҳоти судӣ ғояи таъмин ва татбиқи таркиботи ишоратгардида бо воситаи қабули тағйироту иловаҳо ба қонунгузории амалкунанда баромад менамоянд.

**Калидвожаҳо:** ҳокимияти судӣ, низоми ҳокимияти судӣ, адолати судӣ, принципҳои фаъолияти судӣ, Суди конституционӣ, Суди Олӣ, Суди олии иқтисодӣ.

#### ОСНОВНЫЕ ЭЛЕМЕНТЫ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИОННУЮ И ФУНКЦИОНАЛЬНУЮ НЕЗАВИСИМОСТЬ СУДА: КОМПЕТЕНТНОСТЬ, НЕЗАВИСИМОСТЬ И БЕСПРИСТРАСТНОСТЬ

Настоящая статья подготовлена авторами, специализирующимися в области прав человека. Целью авторов являются рекомендации по подготовке проекта госпрограммы о судебной и правовой реформе на 2019-2021 г.г. Статья посвящена основным элементам, обеспечивающим организационную и функциональную независимость судов, таких как компетентность, независимость и непристрастность. Авторы, досконально, на основе Конституции, международно-правовых актов разъясняют и обосновывают каждый из этих элементов. Они утверждают, что лишь при условии обеспечения компетентности, независимости и непристрастности судов, мы можем обеспечить их организационную и функциональную независимость, с тем чтобы реально в обществе обеспечивалась справедливость правосудия. Авторы предполагают то, что сердцевинной судебной реформы должна выступить идея обеспечения и реализации вышеуказанных элементов посредством принятия изменений и дополнений в действующем законодательстве.

**Ключевые слова:** судебная власть, система судебной власти, правосудие, принципы судебной деятельности, Конституционный суд, Верховный суд, Высший экономический суд.

#### **THE MAIN ELEMENTS THAT ENSURE THE ORGANIZATIONAL AND FUNCTIONAL INDEPENDENCE OF THE COURT: COMPETENCE, INDEPENDENCE AND IMPARTIALITY**

This article was prepared by authors specializing in the field of human rights. The aim of the authors are recommendations for the preparation of the draft state program on judicial and legal reform for 2019-2021. The article is devoted to the main elements that ensure the organizational and functional independence of the courts, such as competence, independence and impartiality. The authors, meticulously referring to this topic, thoroughly, on the basis of the Constitution, international legal acts, explain and justify each of these elements. They argue that only by ensuring the competence, independence and impartiality of the courts, can we ensure their organizational and functional independence, so that justice is actually ensured in society. The authors suggest that the core of the judicial reform should be the idea of ensuring and implementing the above elements through the adoption of changes and additions to the current legislation and the implementation of a number of activities.

**Key words:** the judiciary, the system of judicial power, justice, principles of judicial activity, the Constitutional Court, the Supreme Court, the Supreme Economic Court.

**Сведения об авторах:** *Искандаров Зайниддин Хамидович* – Таджикский национальный университет, доктор юридических наук, профессор кафедры судебного права и прокурорского надзора, юридического факультета. **Тел.:** (+992) 918-61-40-75. **E-mail:** ziskan@mail.ru

*Тураханова Д.Т.* – Таджикский национальный университет, соискатель кафедры судебного права и прокурорского надзора, юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.

*Каримова Т.Ф.* – Таджикский национальный университет, соискатель кафедры судебного права и прокурорского надзора, юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.

**Information about the authors:** *Iskandarov Zayniddin Hamidovich* - Tajik National University, Doctor of Law, Professor of the Department of judicial law and prosecutor's supervision, Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. **Phone:** (+992) 918614075. **E-mail:** ziskan@mail.ru

*Turakhonova D.T.* – Tajik National University, applicant of Department judicial law and prosecutor's supervision, Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki avenue 17.

*Karimova T.F.* - Tajik National University, applicant of Department judicial law and prosecutor's supervision, Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki avenue 17.

УДК: 347.1

#### **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

*Мурзабекова Ж.Т., Насбекова С.К.*

**Кыргызский национальный университет имени Ж. Баласагына**

К одному из проблемных вопросов на сегодняшний день ввиду увеличения объемов строительства, появления большого выбора на рынке первичного жилья и отсутствия надлежащего, соответствующего требованиям времени, правового регулирования, относится вопрос объектов незавершенного строительства в качестве предмета ипотеки. Согласно п. 2 ст. 4 Закона Кыргызской Республики «О залоге» предметом залога может выступать любое движимое или недвижимое имущество, в том числе любые товары, основные фонды и оборотные средства, строения, здания, сооружения, в том числе незавершенные строительством [1].

Согласно ст. 35 Закона КР «О залоге», предметом ипотеки может выступать право собственности (иное вещное право) на недвижимое имущество, а именно: земельные участки, здания, сооружения, жилые дома и квартиры, а также иное недвижимое имущество [1].

В соответствии со ст. 42 вышеуказанного закона, в договоре о залоге может быть предусмотрено обеспечение обязательства земельным участком, квартирами, незавершенным строительством и принадлежащими залогодателю материалами и оборудованием, заготовленными для строительства, при строительстве жилого дома. П. 1 ст. 50 закона устанавливает, что право залога распространяется на здания, сооружения или жилые строения, находящиеся на земельном участке на момент заключения договора о залоге, включая незавершенные строительством, при залоге земельного участка.

30 марта 2009 г. в Закон КР «О залоге» были внесены изменения, в частности, закон был дополнен ст. 42-1, которая предусматривает, что жилой дом или квартира, приобретаемые либо строящиеся с использованием заемных денежных средств (кредита) банка или иной кредитной организации либо средств целевого займа, предоставленного иным физическим или юридическим лицом, считаются обремененными ипотекой с момента государственной регистрации права собственности заемщика на жилой дом или квартиру [1]. При этом

залогодержателем является банк или иная кредитная организация либо юридическое или физическое лицо, предоставившие кредит или целевой заем на приобретение или строительство жилого дома или квартиры.

Анализ данной нормы позволяет сделать вывод о том, что если данная норма применяется к «строящимся» жилым домам и/или квартирам, то объекты незавершенного строительства определенно относятся к данной категории. В целом, само понятие объекта незавершенного строительства является в крайней степени дискуссионным и неразработанным в науке гражданского права. Дефиниция объекта незавершенного строительства в отечественном законодательстве отсутствует, и по нашему мнению, очень сложно его сформулировать, так как процесс строительства является длительным и трудоемким, подразделяется на определенные промежуточные стадии, требует значительных финансовых затрат и т.д.

Согласно норме вышеуказанной статьи, строящееся на полученный кредит недвижимое имущество будет считаться обремененным ипотекой с момента государственной регистрации права собственности заемщика [1]. В данной связи возникает вопрос: если объект незавершенного строительства был приобретен лицом на праве собственности и, впоследствии данное лицо получило кредит на завершение строительства данного объекта, с какого момента данный объект будет считаться обремененным ипотекой? Понятно, что считаться предметом ипотеки после государственной регистрации права собственности он не может, так как приобретение права собственности предшествовало получению кредита. По нашему мнению, необходимо в данной норме Закона КР «О залоге» разделить объекты недвижимого имущества на приобретаемые за счет средств финансово-кредитных учреждений, и оставить ее в первоначальном виде (обременение ипотекой с момента государственной регистрации), и объекты недвижимого имущества, строящиеся за счет полученного в кредитных учреждениях кредита.

Другим проблемным вопросом является то, что в соответствии с договором об ипотеке объекта незавершенного строительства по мере осуществления строительных работ в значительной мере меняется рыночная стоимость и в целом предмет данного договора. Ввиду этого, на первое место выходит вопрос обеспечения прав залогодержателя и заемщика. К примеру, в случае обращения взыскания на предмет ипотеки, представляется не вполне понятным, какая стоимость объекта незавершенного строительства будет указываться – существовавшая на момент заключения договора об ипотеке или на момент обращения взыскания? Каким образом суд, в случае судебного порядка обращения взыскания на заложенное имущество, будет выносить решение, если объект незавершенного строительства достроен и зарегистрировано право собственности на жилой дом/квартиру, ведь в данном случае будут расхождения в предмете договора залога?

Следующим спорным вопросом в части предмета договора об ипотеке является его оценка. На практике, очень часто при получении кредита в финансовых организациях, указывается очень низкая стоимость заложенного имущества, не соответствующая рыночной. По всей видимости, таким образом кредитные организации страхуют свои риски, такие как понижение цен на рынке недвижимого имущества, естественный износ предмета залога, и т.п. Понятно, что данная стоимость указывается по соглашению с заемщиком, но зачастую, при подписании, заемщики, в большинстве своем не обладающие элементарными знаниями в части финансовой грамотности, все документы подписывают, не вникая в их суть.

Как показывает судебная практика, в случае обращения взыскания на заложенное имущество, залогодатель обычно не согласен с продажной ценой залогового имущества, считая, что оценка его имущества является заниженной. В результате, залогодатель оспаривает в судебном порядке договор залога, соглашение о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, протокол торгов и последующие договора купли-продажи.

Ст.10 Закона КР «О залоге» требует, что в договоре о залоге была указана оценка заложенного имущества на момент взыскания, которая определяется дополнительным соглашением залогодержателя с залогодателем с привлечением специалистов-оценщиков [1]. Данное требование закона, по нашему мнению, не всегда выполнимо, поскольку невозможно заранее определить наступление случая обращения взыскания на залог, а если договор залога заключен на 5-10 лет, соответственно, предвидеть реальную рыночную стоимость предмета залога в будущем представляется достаточно затруднительным.

В ст.63 Закона КР «О залоге» указано, что при обращении взыскания на залог в судебном порядке, в случае спора, суд должен самостоятельно определить начальную продажную стоимость на основе заключения независимого оценщика [1].

Судебной практикой подтверждается, что спор относительно оценки заложенного имущества между залогодателем и залогодержателем при указанной оговорке в законе существует всегда: залогодатель не согласен с оценкой заложенного имущества, указанной в соглашении и, соответственно, эта обязанность возлагается на суд, что приводит к затягиванию судебных разбирательств, назначению судебных экспертиз или привлечению независимых оценщиков, что влечет дополнительные расходы залогодателя и залогодержателя.

По нашему мнению, в целях обеспечения прав и интересов заемщика, к оценке стоимости недвижимого имущества необходимо привлекать профессиональных оценщиков, так как ее значение очень велико при обращении взыскания (стартовая цена заложенного имущества). В настоящее время, анализ предложений на рынке оценочных услуг показывает, что в среднем оценка объекта недвижимого имущества стоит от 2 до 5 тысяч сомов. На наш взгляд, данная стоимость не является критичной при получении кредита, но гарантирует установление адекватной цены при продаже недвижимости, и как следствие, обеспечение интересов заемщика/залогодателя как собственника предмета залога.

Кроме того, еще одним важным моментом, в значительной степени нарушающим права заемщика/залогодателя, является взимание финансово-кредитными учреждениями комиссий за рассмотрение кредита, за обналичивание денежных средств, страхование имущества, услуги нотариальных контор, Госрегистра, ГАИ, Центральной залоговой регистрационной конторы при Министерстве юстиции КР, и иных сопутствующих услуг. При этом все данные расходы оплачивает заемщик, и в дополнение к этому оплачивает проценты на данную сумму, которую фактически он не получал.

16 декабря 2016 г. были внесены, по нашему мнению, не вполне правильные изменения в части исключения п. 2 ст. 734 Гражданского кодекса КР [2], где до этой даты отмечалось, что правила, предусмотренные ГК КР в части регулирования договора займа, применяются и к регулированию правоотношений, возникающих из кредитного договора. По нашему мнению, данный пункт был очень значимым, так как в положениях о регулировании договора займа отмечается (п.1 ст. 729 ГК КР), что заемщик имеет право оспорить договор займа на основании безденежности договора. С исключением данного пункта ст. 734 ГК КР, заемщик фактически не лишается права на обращения в суд с иском об оспаривании действительности кредитного договора, но лишается основания такого иска.

В Положении о мерах воздействия, применяемых Национальным банком КР к микрофинансовым организациям [3], указан перечень оснований для отзыва свидетельства об учетной регистрации микрокредитного агентства и микрокредитной компании. Основаниями, как правило, являются нарушения законодательства КР. Ст. 35-2 Закона КР «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» предусматривает, что микрофинансовые организации должны осуществлять кредитование, руководствуясь принципами добросовестности, достоверности, прозрачности [4]. По нашему мнению, очевидно, что при возложении на заемщика обязанности выплачивать проценты на денежные средства, которые он фактически не получал, о соблюдении данных принципов не может быть и речи.

В соответствии с п. 4 вышеуказанной статьи закона, законодательно запрещено включать в кредитный договор какие-либо сборы, комиссионные и иные платежи, помимо публикуемых микрофинансовой организацией, а также иных сопутствующих платных услуг, вне зависимости от договоренности с заемщиком.

По нашему мнению, Национальный банк КР, как надзорный орган, должен детальным образом урегулировать данный вопрос и контролировать его исполнение. Таким образом, на наш взгляд, в нынешних условиях давно назрела необходимость незамедлительного устранения вышеуказанного нарушения интересов заемщиков, а также повышения их осведомленности о рынке кредитных продуктов и уровня финансовой грамотности.

На основании вышеизложенного, по нашему мнению, необходимо дополнить ст. 734 Гражданского кодекса КР пп. 2,3 «Правом заемщика оспаривать кредитный договор по его безнадёжности» по примеру договора займа.

Более того, если по каким-либо причинам, запрет взимания комиссионных и иных сборов представляется невозможным, Национальному банку КР необходимо на законодательном уровне закрепить запрет начисления процентов на данные суммы денежных средств, фактически не получаемые заемщиком.

Другой проблемой в регулировании ипотечных отношений в Кыргызской Республике является то, что предусмотренный Законом КР «О залоге» внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество на практике не оправдывает себя.

Законодательно порядок внесудебного обращения взыскания на заложенное имущество более-менее урегулирован. К примеру, в случае неисполнения своих обязательств заемщиком по договору, кредитор должен направить извещение установленной формы, обратиться к нотариусу за совершением исполнительной надписи и приступить к обращению взыскания с помощью судебных исполнителей.

Но данному порядку обращения взыскания препятствуют, во-первых, положения п. 1 ст. 62 Закона КР «О залоге» [1], предусматривающие исключительно судебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество, если оно является единственным жилым помещением, принадлежащим на праве собственности. Как правило, в большинстве случаев заемщики обращаются за получением кредита и закладывают единственное жилое помещение. В данной связи заключение соглашения о внесудебном порядке обращения взыскания не является целесообразным и влечет только лишь расходы со стороны заемщика.

Во-вторых, несмотря на законодательное урегулирование процесса внесудебного обращения взыскания, заемщик/залогодатель зачастую просто отказывается покидать жилое помещение. Если мы обратимся к интернет-сайтам некоторых банков КР [5], где часто выставляется на продажу имущество, где указано, что требуется выселение.

В случае если залогодержатель обращается в суд с иском о выселении, прохождение всех трех инстанций, как минимум, составит полтора-два года, если заемщик/залогодатель не будет затягивать судебный процесс подачей различного рода ходатайств, жалоб и т.д.

Таким образом, залогодержателю целесообразнее обратиться в суд сразу с иском об обращении взыскания на заложенное имущество, не прибегая к порядку внесудебному. По нашему мнению, необходимо исключить положения о внесудебном порядке обращения взыскания на заложенное имущество, так как стороны их заключают, несут определенные расходы, но по факту данный порядок не оправдывает себя, влечет только временные затраты и загруженность судов необоснованными исками.

Кроме того, по нашему мнению, ст. 42-1 и п.1 ст. 62 Закона КР «О залоге» содержат определенные противоречия. Ст. 42-1 определяет, что жилые помещения, строящиеся или приобретаемые лицом за счет кредитных средств, считаются обремененной ипотекой [1]. Однако, п. 1 ст. 62 данного закона устанавливает исключительно судебный порядок, как мы отмечали ранее, обращения взыскания, если заложенным имуществом является единственное жилое помещение, кроме предусмотренных в ст. 42-1 случаев [1]. В данной связи возникает вопрос о том, почему обращение взыскания на единственное жилое помещения производится исключительно в судебном порядке, а обращение взыскания на имущество, приобретенное за счет кредитных средств, может быть произведено в порядке внесудебном (если данное жилье также является единственным).

По нашему мнению, текст данной нормы «за исключением случаев, предусмотренных статьей 42-1 настоящего Закона», необходимо исключить и применять единый порядок обращения взыскания на единственное жилое помещение.

Обратимся к рассмотрению еще одного спорного момента в части регулирования законодательства КР, а именно: проблемы Государственной ипотечной компании. Согласно Постановлению Правительства КР «О создании открытого акционерного общества «Государственная ипотечная компания» (далее - ГИК) [6], для обеспечения эффективного функционирования механизма ипотечного кредитования в стране. Учредителем ГИК выступил Фонд по управлению государственным имуществом при Правительстве КР при уставном капитале в 10 миллионов сом. При этом устанавливается, что с 2016 г., ежегодно, в течение 5 лет, уставный капитал ОАО «Государственная ипотечная компания» увеличивается на 150 миллионов сомов [6].

Согласно ст. 10 Закона КР «О государственном ипотечном жилищном кредитовании» от 04 мая 2017 г. [7], базовая ставка по государственному ипотечному кредиту составляет 10% годовых, при этом, срок ипотечного кредитования не менее пяти лет, а первоначальный взнос должен составлять не менее 10% от стоимости приобретаемого жилья. В данной статье также отмечается, что ипотечный кредит выдается участнику в национальной валюте без комиссии за выдачу кредита, без предъявления им поручителя на приобретаемое жилье.

Также участнику государственного ипотечного жилищного кредитования гарантируется право в любое время произвести досрочное погашение основной суммы кредита без начисления процентов при условии предварительного уведомления об этом за 30 календарных дней.

В соответствии с п. 4 Временного положения о порядке отбора участников Программы Правительства КР «Доступное жилье 2015-2020» [8], к требованиям, предъявляемым к участникам для приобретения или строительства жилья, относятся следующие: наличие

трудового стажа не менее 3 лет; отсутствие у участника жилого помещения в КР; отсутствие гражданско-правовых сделок с жилым помещением за последние 3 года до даты подачи заявления; платежеспособность участника.

Если мы обратимся к официальному сайту ГИК [9], мы увидим, что ипотечное кредитование может быть предоставлено на следующих условиях: сумма до 3 миллионов сом, от 8 до 10% годовых, срок при этом составляет до 15 лет.

Воспользуемся ипотечным калькулятором на вышеуказанном сайте. К примеру, средняя цена однокомнатной квартиры (вторичное жилье) на окраине г. Бишкек составляет около 1 млн. 700 тысяч сом. При условии, что у участника есть собственные средства в размере 10% от стоимости приобретаемого жилья (обязательное требование), при максимально возможном сроке в 15 лет (180 месяцев) и при минимальной процентной ставке в 10% годовых, ежемесячный платеж по аннуитетной системе составит 16 тысяч 441 сом 46 тыйын. При этом, переплата за 15 лет составит 1 429 462.49 сом при сумме кредита в 1 530 000 сом (93,4 % от суммы).

Согласно данным Национального статистического комитета, заработная плата работников по видам экономической деятельности, на март 2018 года составляет: в сфере образования – 11600 сом, в сфере здравоохранения – 9956 сом [10], что наглядно показывает отсутствие реальной возможности работников бюджетной сферы приобрести в собственность недвижимое имущество.

Несмотря на принятие Концепции реформирования оплаты труда работников бюджетной сферы КР на 2011-2015 г. [11], размер заработной платы работников бюджетной сферы остается низким.

По нашему мнению, в Кыргызской Республике на данном этапе необходимо развивать как модель коммерческой ипотеки, которая бы позволяла покупать любое жилье любому гражданину, так и модель ипотеки социальной. Для коммерческой модели необходимо обеспечивать эффективное правовое поле с соответствующими финансовыми инструментами, а для второй модели – принять и последовательно проводить государственную политику в части принятия и реализации государственных и муниципальных жилищных программ [12], так как приведенный пример подтверждает, что в направлении ипотечного кредитования необходимо усилить работу в части снижения процентных ставок, чтобы они составляли 2-4 % годовых, а также в увеличении заработных плат государственных и муниципальных служащих, военнослужащих и сотрудников социальной сферы в КР.

Таким образом, вышеизложенное позволяет сделать следующие выводы. Необходимо исключить внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество из Закона КР «О залоге», так как на практике внесудебный порядок не оправдывает себя, и, кроме того, влечет дополнительные расходы заемщика / залогодателя, временные затраты, а также загруженность судов необоснованными исками.

Несмотря на деятельность ОАО «Государственная ипотечная компания», представляется необходимым осуществление мер в части снижения процентных ставок при ипотечном кредитовании в целях обеспечения граждан КР реальной возможностью приобретения недвижимого имущества.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 12 марта 2005 г. №49 [Электронный ресурс]. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/1644>
2. Гражданский кодекс Кыргызской Республики. Часть I, от 8 мая 1996 г. №15. Электронный ресурс: <http://toktom.kg>.
3. Положение о мерах воздействия, применяемых Национальным банком Кыргызской Республики к микрофинансовым организациям (утверждено постановлением Правления Национального банка от 31 мая 2017 г. №21/7) [Электронный ресурс]. <http://nbkr.kg/index1.jsp?item=105&lang=RUS>
4. Закон КР «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» от 23 июля 2002 г. №124. Электронный ресурс: <http://toktom.kg>.
5. Официальный сайт ОАО «РСК Банк». [Электронный ресурс]. <http://www.rsk.kg/ru/news/zalogi>; Официальный сайт ЗАО Банк «Бай-Тушум». [Электронный ресурс]. <http://www.baitushum.kg/ru/about/property-to-be-sold/>
6. Постановление Правительства КР «О создании открытого акционерного общества «Государственная ипотечная компания» от 15 июля 2015 г. №499 [Электронный ресурс]. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97766>
7. Закон Кыргызской Республики «О государственном ипотечном жилищном кредитовании» от 04 мая 2017 года № 73 [Электронный ресурс]. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/111580>
8. Программа «Доступное жилье 2015-2020», утверждена Постановлением Правительства КР от 05 августа 2015 г. №560 [Электронный ресурс]. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/97851>
9. Официальный сайт ОАО «Государственная ипотечная компания» [Электронный ресурс]. <http://gik.kg/ru/>
10. Официальный сайт Национального статистического комитета КР [Электронный ресурс]. <http://www.stat.kg/ru/statistics/trud-i-zarabotnaya-plata/>



11. Концепция реформирования оплаты труда работников бюджетной сферы Кыргызской Республики на 2011-2015 годы (утверждена Постановлением Правительства КР от 17 мая 2011 г. №237) [Электронный ресурс]. <http://cbd.minjust.gov.kg/act/view/ru-ru/92556/10?cl=ru-ru>
12. Уметова А.Т. Некоторые вопросы развития ипотечного кредитования в Кыргызстане / А.Т. Уметова // Известия вузов Кыргызстана. - 2016. - № 9.

## **БАЪЗЕ МУШКИЛОТИ РУШДИ БОЗОРИ МУНОСИБАТҲОИ ИПОТЕКА ДАР ҶУМҲУРИИ КИРҒИЗИСТОН**

Дар мақолаи мазкур муаллифон баъзе мушкилот оид ба амалӣ намудани рушди муносибатҳои ипотека дар Ҷумҳурии Қирғизистон мавриди баррасӣ қарор додаанд. Инчунин, масъалаи сохтмонҳои баитмомнарасида ҳамчун предмети ипотека дида баромада шудааст. Таъкид гардидааст, ки концепсияи иншоотҳои сохтмони баитмомнарасида, дар соҳаи ҳуқуқи граждани Ҷумҳурии Қирғизистон пурра қоркард нашудааст. Ҳамчунин, дифинитсияи иншооти сохтмони баитмомнарасида дар қонунгузорӣ вучуд надорад. Тибқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Қирғизистон «Дар бораи гарав» молу амволи ғайриманқул дар сохтмон аз рӯйи қарз бо роҳи ба гарав гузоштан аз лаҳзаи бақайдгирии давлатии ҳуқуқи амволи қарзгир ҳисоб карда мешавад. Бо вучуди ин, савол ба миён меояд, ки агар иншооти сохтмонӣ дар асоси моликият ба даст оварда шуда бошад ва пас аз он, ки барои сохтмони иншоот қарз дода шудааст, аз қадом лаҳза иншоот бояд ба гарав гирифта шавад? Ба андешаи мо, дар ин муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Қирғизистон «Дар бораи қитъаи замин» бояд қузъҳои амволи ғайриманқулро ба ташкилотҳои молиявӣ ва кредитӣ тақсим карда, дар шакли аслии он (гарав бо муҳлати бақайдгирии давлатӣ) ҳисобҳои кредитӣ дар ташкилотҳои қарзӣ муайян карда шаванд. Масъалаи баҳсбарангези шартномаи ипотека баҳодихии он мебошад. Масъалаи дигар ба танзим даровардани муносибатҳои ипотека дар Ҷумҳурии Қирғизистон, дар амал татбиқ намудани расмиёти ситонидани молу мулки багаравгузашташуда мебошад. Аммо муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Қирғизистон «Дар бораи гарав», ки тартиби танзими мурочиати молу мулки багаравгузашташударо пешбинӣ мекунад, барои ин монеа эҷод мекунад. Чун қоида, дар аксари ҳолатҳо, қарзгирандагон бо гузоштани манзили зисташон ба гарав мурочиат мекунанд. Дар робита ба ин, мо ба ҳулосае омадем, ки созишнома оид ба расмиёти ғайрисудии ситонидан ба мақсад мувофиқ мебошад ва танҳо хароҷоти қарзгирро ба қор мебарад.

**Калидвожаҳо:** ипотека, иҷрои уҳдадорихо, сохтмонҳои баитмомнарасида, кредит, қарз, баҳогузори, тартиботи ситонидани ғайрисудӣ.

## **НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ ИПОТЕЧНЫХ ОТНОШЕНИЙ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ**

В статье авторы пытаются исследовать некоторые практические проблемы развития ипотечных отношений в Кыргызской Республике. В частности, рассмотрен вопрос об объектах незавершенного строительства в качестве предмета ипотеки. Указывается, что понятие объекта незавершенного строительства является в крайней степени дискуссионным и неразработанным в науке гражданского права КР. Также дефиниция объекта незавершенного строительства отсутствует в законодательстве. Согласно норме Закона КР «О залоге», строящееся на полученный кредит недвижимое имущество будет считаться обремененным ипотекой с момента государственной регистрации права собственности заемщика. Однако возникает вопрос: если объект незавершенного строительства был приобретен лицом на праве собственности и, впоследствии данное лицо получило кредит на завершение строительства данного объекта, с какого момента данный объект будет считаться обремененным ипотекой? По нашему мнению, необходимо в данной норме Закона КР «О залоге» разделить объекты недвижимого имущества на приобретаемые за счет средств финансово-кредитных учреждений, и оставить ее в первоначальном виде (обременение ипотекой с момента государственной регистрации), и объекты недвижимого имущества, строящиеся за счет полученного в кредитных учреждениях кредита. Спорным вопросом в части предмета договора об ипотеке является его оценка. Другим проблемным вопросом в регулировании ипотечных отношений в КР является то, что на практике внесудебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество не работает. Законодательно такой порядок предусмотрен. Однако ему препятствуют положения Закона КР «О залоге», предусматривающие исключительно судебный порядок обращения взыскания на заложенное имущество, если оно является единственным жилым помещением. Как правило, в большинстве случаев заемщики обращаются за получением кредита и закладывают единственное жилое помещение. В данной связи, мы приходим к выводу о том, что заключение соглашения о внесудебном порядке обращения взыскания не является целесообразным и влечет только лишь расходы со стороны заемщика.

**Ключевые слова:** ипотека, обеспечение исполнения обязательств, объекты незавершенного строительства, кредит, заем, оценка, внесудебный порядок обращения взыскания.

## **SOME PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF MORTGAGE RELATIONS IN THE KYRGYZ REPUBLIC**

In the article, the authors try to explore some practical problems of the development of mortgage relations in the Kyrgyz Republic. In particular, the issue of construction in progress as a subject of mortgage was considered. It is indicated that the concept of an object under construction is extremely controversial and undeveloped in the science of civil law of the Kyrgyz Republic. Also, the definition of the object under construction is not in the legislation. According to the norm of the Law of the Kyrgyz Republic "On Pledge", real estate under construction on a loan will be considered encumbered with a mortgage from the moment of state registration of the property right of the borrower. However, the question arises: if the object under construction was acquired by a person on the basis of ownership and, subsequently, the person received a loan to complete the construction of this object, from what moment would this object be considered as burdened with a mortgage? In our opinion, it is necessary in this norm of the Law of the Kyrgyz Republic "On Pledge" to divide real estate objects into those acquired at the expense of financial and credit institutions, and leave it in its original form (encumbrance with a mortgage from the moment of state registration), and real estate objects being built for account received in credit institutions credit. A controversial issue regarding the subject of the mortgage agreement is its assessment.

Another problematic issue in the regulation of mortgage relations in the Kyrgyz Republic is that in practice, an extrajudicial procedure for foreclosure of the mortgaged property does not work. Legally, this procedure is provided. However, it is

hampered by the provisions of the Law of the Kyrgyz Republic “On Pledge”, which provide for an exclusively judicial procedure for repossessing mortgaged property, if it is the only living space. As a rule, in most cases, borrowers apply for a loan and mortgage the only dwelling. In this regard, we conclude that the conclusion of an agreement on an extrajudicial procedure for foreclosure is not appropriate and entails only expenses from the borrower.

**Key words:** mortgage, enforcement of obligations, construction in progress, loan, appraisal, extrajudicial enforcement procedure.

**Сведения об авторах:** *Мурзабекова Жыпар Таавалдиевна* – Кыргызский Национальный университет им. Ж. Баласагына, кандидат юридических наук, доцент. Адрес: 720033, Кыргызская Республики, г Бишкек, ул. Киевская, 132. Телефон: 0 (557) 731414

*Насбекова Саткинай Калыбековна* – Кыргызский национальный университет им. Ж. Баласагына, кандидат юридических наук, доцент. Адрес: 720033, Кыргызская Республики, г Бишкек, ул. Киевская, 132. Телефон: 0 (552) 000260

**Information about the authors:** *MurzabekovaZhyparTaavaldievna* - Kyrgyz National University. J. Balasagyn, is the candidate of law sciences, the associate professor. Address: 720033, Kyrgyz Republic, Bishkek, ul. Kievskaya, 132. Phone: 0 (557) 731414

*Nasbekova Satkinai Kalybekovna*- Kyrgyz National University. J. Balasagyn, is the candidate of law sciences, the associate professor. Address: 720033, KyrgyzRepublic, Bishkek, ul. Kievskaya, 132. Phone: 0 (552) 000260

УДК 341.9:340.141(=512.154)

## ЧАСТНОЕ ПРАВО КЫРГЫЗОВ В ДОСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД В АСПЕКТЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЁННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ

*Туратбекова Ч.А.*

ГОУВПО Кыргызско-Российский (славянский) университет

Рассматривая современное состояние коллизионных норм и практики их применения в Кыргызской Республике, нельзя не обратиться к историческим аспектам формирования коллизионного права. Представляется неоспоримым тот факт, что современная правовая система Кыргызской Республики безотносительно конкретных отраслей права строится на принципах правового регулирования, которые были заложены в советский период. Однако обращение к дореволюционному праву кыргызов, на наш взгляд, позволит проследить основные этапы становления частного права и, возможно, позволит выявить прототипы институтов современного коллизионного права.

В качестве рабочей гипотезы нами принимается за основу утверждение о том, что дореволюционное право кыргызов не знало такого института, как коллизионно-правовое регулирование отношений, осложненных иностранным элементом. Однако наличие особенностей регулирования отношений с отдельными категориями лиц наталкивает на мысль, что отдельные нормы можно рассматривать как прототипы современных коллизионных норм.

Основным источником кыргызского права в дореволюционный период было обычное право (адат) - совокупность юридических обычаев, передававшихся в устной форме из поколения в поколение [1,с.3].

Существовавшее в форме устных обычаев право кыргызов подвергалось определенным изменениям, которые в большей части касались систематизации обычаев и их унификации. В этом процессе большую роль сыграли суды биев, которые рассматривали гражданские и уголовные дела. Как отмечает Н.С. Турсунбаева, роль суда биев в совершенствовании норм обычного права кыргызов также прослеживается при анализе эреже как результата правообразующей деятельности биев. Эреже - положения, которые принимались, оформлялись в письменном виде и подписывались самими судьями-биями [9,с.155-156]. Как отмечается в литературе, эреже устанавливали общие правила судопроизводства и права, формулируемые по результатам разбирательства большого количества уголовных и гражданских дел [2,с.96].

Несмотря на предпринимаемые попытки систематизировать обычное право, придав ему общеобязательный характер письменных правовых норм, нужно отметить, что оно имело крайне разобщенный характер, отсутствовали четко выраженные институты частного и публичного права. Обычные нормы имели характер индивидуализированный, в некоторых случаях - рекомендательный. При этом они были направлены исключительно на регулирование локальных отношений внутри общины или иной ячейки.

Характеризуя обычное право кыргызов, Т.И. Ганиева отмечает, что до установления советской власти в Кыргызстане гражданское право было феодальным правом, регулирующим

имущественные, наследственные, брачно-семейные отношения в интересах светских, духовных феодалов, имущественных слоев общества, на основе неприкосновенности частной собственности, неравенства полов, религий, национальности, места в обществе. Субъектами гражданских правоотношений выступали физические лица (граждане), которые не были одинаковы в правовом отношении (по адату и шариату) правоспособными и дееспособными [3, с.13].

В частном праве кыргызов в дореволюционный период отдельные обычаи, на наш взгляд, отдаленно напоминают коллизионно-правовые нормы. В них содержатся правила урегулирования отношений, осложненных иностранным элементом. Нужно отметить при этом, что применительно к дореволюционному праву кыргызов, употребление словосочетания “иностраный элемент” носит весьма условный характер. Ни о каком коллизионном регулировании общественных отношений в том его современном понимании, которым привыкли оперировать сегодня, по сути, речь не идет. Так, в период обычного права кыргызов одним из условий вступления в брак было вероисповедание. Ж.Ч. Тегизбекова отмечает, что “брак по нормам обычного права в кыргызском обществе как мужчины, так и женщины с неединоверцем рассматривался как незаконное сожитие, такой брак с самого начала считался недействительным [8, с.10]. Г. Загряжский указывал: «Киргиз не может вступать в брак с неединоверкою. Киргизка не может выйти замуж за неединоверца» [5]. Уже после вступления Кыргызстана в состав Российской империи кыргызские мужчины могли жениться на невесте другой веры, так как считалось, что влияние мужа будет способствовать вовлечению ее как новообращенную в ряды правоверных, а женщинам запрещалось выходить замуж за человека другой веры [7, с.51].

Отдельно регулировались вопросы вступления в брак с представителями иной национальности. Так, А. Джумагулов, исследуя институт брака и семьи у чуйских киргизов отмечает, что «кара-киргизы женились на сартянках, татарках, на женщинах из киргиз-кайсаков. Браки с русскими были строго запрещены» [4, с.30].

Разумеется, приведенные примеры нельзя рассматривать как аналог современных смешанных браков. Соответственно, трудно провести параллели между запретами и правилами поведения, а также последствиями вступления в такой брак, предусмотренными нормами обычного права того периода, с современным коллизионным регулированием смешанных браков. Однако нельзя отрицать и того факта, что подобные примеры являются образцами регулирования отношений, когда в них появляется нечто инородное, чужестранное. Современное коллизионное регулирование предполагает выход частноправового отношения за рамки одного государства, в отсутствие же собственного государства у кыргызов того периода так называемый иностранный элемент проявляет себя несколько в ином виде. Это объясняется, прежде всего, отсутствием государственных институтов и правовой системы в ее традиционном понимании, правового статуса, связанного с гражданской принадлежностью, а также общей неразвитостью гражданского права. В приведенном примере регулирования семейных отношений в обычном праве кыргызов иное вероисповедание, национальность одного из брачующихся можно, на наш взгляд, рассматривать как прототип иностранного элемента.

В этом смысле такие категории граждан по своим признакам, а также по особенностям участия их в гражданском обороте несколько похожи если не на иностранный, то на некий чужеродный элемент. Соответственно, регулирование отношений с участием такого чужеродного элемента в обычном праве присутствовало. Разумеется, что форма соответствующих правил абсолютно не похожа на собственно коллизионно-правовое регулирование. Можно говорить о том, что для обычного права кыргызов были характерны императивные односторонние коллизионно-правовые нормы, которые устанавливали четкие предписания по разрешению правовых ситуаций, где могли бы принимать участие отдельные категории чужеродных элементов.

После вхождения Кыргызстана в состав Российской Империи были восприняты некоторые нормы российского дореволюционного законодательства. Распространение действия законодательства России в Кыргызстане имело прогрессивное значение в связи со значительными изменениями в экономике кыргызского общества после присоединения к России. Стала активно развиваться торговля, отдельные отрасли промышленности, товарно-денежные отношения, элементы капиталистического хозяйствования.

В обычном праве кыргызов появились правовые нормы о различных новых видах договоров (задаток, удержание имущества должника, заем с процентами, ссуда денег на развитие коммерции). В частности, в Кыргызстане получил особое развитие договор ссуды.

Обычно русские купцы выдавали ссуду кыргызским состоятельным кочевникам, которые по истечении установленного срока возвращали их скотом по заранее определенной цене [3,с.81].

Коллизионно-правовые нормы как таковые не получили своего развития в этот период, однако, с присоединением к Российской Империи стали появляться некоторые предпосылки для формирования института применимого права при разрешении спора, что было совершенно нетипичным для обычного права. Поскольку Российская Империя представляла собой совершенно иное по структуре и направленности государственное образование, возник обоснованный вопрос о том, в каких случаях следует использовать законодательство Российской Империи, а в каких случаях - обычное право кыргызов. Именно этот вопрос, как мы полагаем, положил начало формированию коллизионно-правовых норм в правовой системе современного Кыргызстана.

Очевидно, что для решения данного вопроса следует отталкиваться именно от российского законодательства, поскольку оно как более прогрессивное на тот момент могло в письменной форме зафиксировать соответствующие правила определения права, подлежащего применению.

Так, по российскому законодательству, область опускаемого применения обычаев в Кыргызстане определялась либо материальными, либо формальными признаками. Так, например, по материальному признаку обычное право могло применяться в следующих случаях:

а) в торговых делах судьи за недостатком закона имеют право обращаться к обычному праву;

б) в делах о наследовании, об опеке и попечительстве среди крестьян применение обычного права допускается вообще во всех судах, потому что это положение материального права [10,с.35-40].

При разрешении мировым судьей, городским судьей, земским начальником с согласия сторон допускалось применение обычаев, если оно разрешено законом или когда отношение законом не урегулировано, другими словами, «когда закон молчит». Законодательство России изымало из полномочий судов биев определенные категории дел, а по остальным – не препятствовало применению обычного права кыргызов, в основном гражданского (раздел хозяйства, наследования, выдел сыновей, брачные дела и другие [3,с.94].

Таким образом, данное положение свидетельствует о том, что после вхождения в состав Российской Империи Кыргызстан получил возможность развивать свою правовую систему согласно воспринятым Россией принципам построения романо-германской правовой системы, с одновременным сохранением собственного обычного права кыргызов, применение которого позволялось в определенных случаях. По большому счету вышеуказанное положение представляет собой прототип современных коллизионно-правовых норм, особенно, с учетом того, что для Российской Империи Кыргызстан, даже будучи государством в составе Империи, все же представлял собой некий «иностранный элемент» со своим «иностранным правом».

На основании вышеизложенного, можно сделать следующие выводы:

- в обычном праве кыргызов правовое положение некоторых категорий граждан было настолько отличным от правового положения других граждан, что под запретом оказывались некоторые действия, юридически значимые поступки, сделки и иные общественные отношения с участием таких граждан, в связи с чем мы предлагаем признать, что обычному праву кыргызов было присуще выделение так называемых чужеродных элементов, правоотношения с которыми регулировались особыми императивными обычаями, как правило, запрещающими совершение тех или иных действий; безусловно, говорить о том, что такие обычаи могут быть охарактеризованы как вариации коллизионно-правовых норм, нельзя, однако, некоторые схожие черты правового регулирования с помощью установления запрещающих обычаев проследить можно;

- с вхождением Кыргызстана в состав Российской Империи можно связать начало развития писаного права, поскольку многие источники российского права оказались применимыми к отношениям, возникавшим между гражданами Кыргызстана того времени; при этом формулировки о правилах применения законодательства или обычного права в тех или иных случаях и есть, на наш взгляд, первые коллизионно-правовые нормы, которые мы можем наблюдать в дореволюционном Кыргызстане.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Борубашов Б.И. Источники права и судостроительство Кыргызстана в XIX веке / Б.И. Борубашов // Вестник КРСУ. - 2005. - № 6. - Том 5. - С. 3 - 8.

2. Борубашов Б.И. Государственно-правовое регулирование общественных отношений кыргызов в составе Российского государства (1855–1917 гг.): историко-правовое исследование / Б.И. Борубашов. - Б., 2009.
3. Ганиева Т.И. Становление и развитие гражданского права Кыргызстана (1864-2000 годы): дис...д-ра юрид. наук: 12.00.01 / Т.И. Ганиева. - Б., 2015. - 307 с.
4. Джумагулов А. Семья и брак у кыргызов Чуйской долины / А. Джумагулов. - Фрунзе: АН Кырг ССР. Ин-т истории, 1960. -96 с.
5. Загряжский Г. Юридический обычай киргизов / Г. Загряжский //Материалы для статистики Туркестанского края. -1876. -Вып. IV.
6. Нурбеков К.Н. История государства и права Киргизской ССР / К.Н. Нурбеков.- Б.: КГНУ, 1999. -Вып.2. -130 с.
7. Сайпидинов Б.Р. Брачно-семейные отношения по обычному праву кыргызов в XIX в. / Б.Р. Сайпидинов // Вестник КРСУ. - 2015. - №1. - С. 49-53.
8. Тегизбекова Ж.Ч. Условия заключения брака по нормам обычного права абхазов и обычному праву кыргызов в к. 19 - н. 20 вв (сравнительно-правовой анализ) / Ж.Ч. Тегизбекова // Право и политика. - 2013. -№ 2. - С. 6-13.
9. Турсунбаева Н.С. Институт суда биев и его роль в совершенствовании норм обычного права кыргызов / Н.С. Турсунбаева // Вестник КРСУ. - 2014. -Том 14. №6. - С. 154-156.
10. Шершеневич Г.Р. Учебник русского гражданского права / Г.Р. Шершеневич. - М.: Спарк, 1995. -556 с.

#### **ҲУҚУҚИ ХУСУСИИ ҚИРҒИЗҶО ДАР ДАВРОНИ ТОШЎРАВИ ДАР ЧАНБАИ ТАНЗИМИ МУНОСИБАТҶОЕ, КИ БО УНСУРИ ХОРИҶИ МУРАККАБ ҚАРДА ШУДААСТ**

Дар мақола кӯшиш ба харҷ дода шудааст то махсусиятҳои танзими ҳуқуқи муносибатҳои ҷудогонаи ҷамъияти, ки дар ҳуқуқи тоинқилобии қирғизҳо дар ҷанбаи бартари тимсоли танзими коллизияи вучуд доштанд. Муаллиф аз дарки он ки дар даврони тошӯравӣ дар ҳуқуқи қирғизҳо танзими коллизияи бо дарки муосири он вучуд надошт, бармеояд. Бечунучаро низоми муосири ҳуқуқи Ҷумҳурии Қирғизистон бе соҳаҳои нисбатан аниқ ҳуқуқ аз принципҳои танзими ҳуқуқи бармеояд, ки дар даврони шӯравӣ фароҳам оварда шуда буданд. Лекин, агар аз дарки муосири мақбули умуми мафҳумҳои “унсури хориҷӣ”, “танзими коллизияи” таҷриба намоем, онгоҳ дар ҳуқуқи тоинқилобии қирғизҳо бартари махсусиятҳои танзими муносибатҳоро бо намояндаҳои дини дигар, миллати дигар ва ғ. қайд намудан мумкин аст. Институтҳои асосии ҳуқуқи хусусӣ бо ҷунин тарз сохта шуда буданд, ки аз ҳисоби субъектҳои муносибатҳои ҷамъияти баъзе аз категорияҳои шаҳрвандонро хориҷ қарда буданд. Аз рӯи ақидаи муаллифи мақола, ин меъёрҳоро метавон ҳамчун тимсоли пешинаи меъёрҳои муосири яктарафаи императивии коллизияи баррасӣ намуд. Дар мақола муқоиса байни махсусиятҳои танзими ҳуқуқи никоҳ бо намояндаҳои дину миллати дигар гузаронида шудааст, ки дар ҳуқуқи тоинқилобии қирғизҳо ва танзими муосири коллизияи никоҳҳои омехта вучуд дошт.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи коллизияи; меъёри коллизияи; ҳуқуқи хусусии байналмилалӣ; унсури хориҷӣ; ҳуқуқи тоинқилобии қирғизҳо; ҳуқуқи хусусии қирғизҳо; тимсол.

#### **ЧАСТНОЕ ПРАВО КЫРГЫЗОВ В ДОСОВЕТСКИЙ ПЕРИОД В АСПЕКТЕ РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ, ОСЛОЖНЁННЫХ ИНОСТРАННЫМ ЭЛЕМЕНТОМ**

В статье предпринята попытка рассмотреть особенности правового регулирования отдельных общественных отношений, существовавшие в дореволюционном праве кыргызов, в аспекте наличия прототипов коллизийного регулирования. Автор исходит из понимания того, что в досоветский период в праве кыргызов отсутствовало коллизийное регулирование в современном его понимании. Вне сомнений, что современная правовая система Кыргызской Республики безотносительно конкретных отраслей права строится на принципах правового регулирования, которые были заложены в советский период. Однако, если отвлечься от современного общепринятого понимания понятий “иностранный элемент”, “коллизийное регулирование”, то в дореволюционном праве кыргызов можно заметить наличие особенностей регулирования отношений с представителями иного вероисповедания, национальности и др. Основные институты частного права были сконструированы таким образом, что исключали из числа субъектов общественных отношений некоторые категории граждан. По мнению автора статьи, эти нормы можно рассматривать как ранние прототипы современных односторонних императивных коллизийных норм. В статье проведены параллели между особенностями правового регулирования брака с представителями иного вероисповедания, национальности, существовавшими в дореволюционном праве кыргызов, и современным коллизийным регулированием смешанных браков.

**Ключевые слова:** коллизийное право; коллизийная норма; международное частное право; иностранный элемент; дореволюционное право кыргызов; частное право кыргызов; прототип.

#### **PRIVATE LAW OF THE KYRGYZ IN THE PRE-SOVIET PERIOD IN THE ASPECT OF REGULATING RELATIONS COMPLICATED BY A FOREIGN ELEMENT**

The article attempts to consider the peculiarities of the legal regulation of certain social relations that existed in the pre-revolutionary law of the Kyrgyz people in the aspect of the presence of conflict rules prototypes. The author proceeds from the understanding that in the pre-Soviet period in the law of the Kyrgyz people there was no conflict rules in its modern sense. There is no doubt that the modern legal system of the Kyrgyz Republic, regardless of specific branches of the law, is based on the principles of legal regulation that were laid down in the Soviet period. However, if we digress from the modern generally accepted understanding of the concepts “foreign element”, “conflict rules”, then in the pre-revolutionary law of the Kyrgyz we can notice the presence of peculiarities of regulation of relations with representatives of another religion, nationality etc. The main institutions of private law were designed in such way that they excluded some categories of people from several public relations. Author of the article considers that rules as early prototypes of modern one-sided imperative conflict rules. The author draws parallels between the peculiarities of the legal regulation of marriages with representatives of other religions, nationality that existed in the pre-revolutionary law of the Kyrgyz people, and the modern regulation of mixed marriages.

**Key words:** conflict law; collision norm; international private law; foreign element; pre-revolutionary Kyrgyz law; Kyrgyz private law; prototype.

**Сведения об авторах:** *Тураббекова Чынара Акылбековна* - Кыргызско-Российский Славянский университет, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права и процесса. Адрес: 720000. Кыргызская Республика, г. Бишкек, ул. Киевская 44. [ch.turatbekova@gmail.com](mailto:ch.turatbekova@gmail.com). Телефон: +996 770 999 888 моб.

**Information about the author:** *Turatbekova Chynara Akylbekovna* - Kyrgyz-Russian Slavic University, candidate of Law; Associate Professor of Civil Law and Process Department. Address: 720000, Kyrgyz Republic, Bishkek, Kievskaya str. 44 [ch.turatbekova@gmail.com](mailto:ch.turatbekova@gmail.com). Телефон: +996 770 999 888 cell

УДК: 347 (575.3)

## О ВОПРОСАХ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*Курбонализода Нурулло Шамсулло*  
Таджикский национальный университет

В рамках юридической науки касательно вопроса определения правосубъектности существует большое количество мнений, споров и разногласий. В литературе указывается мнение о том, что правовая категория «правосубъектность» во взаимосвязи с правовым статусом личности занимает одно из наиболее центральных мест. Несмотря на то, что указанный термин не упомянут на законодательном уровне, все же ему отдается наиболее важная роль в рамках регулирования гражданских правоотношений. По данному вопросу существует большое количество споров, авторами которых являются видные ученые - праведы как международного, так и национального уровня. Так, например, Н.А. Чечина, Н.И. Матузов, В.И. Корецкий отвергают употребление такой категории, как «правосубъектность» в научном обороте. Данные взгляды и убеждения об указанном вопросе праведы обосновывают тем фактом, что законодательная база не имеет сведений о вопросах «правосубъектности», что является наилучшим способом предотвращения его использования. Мы не можем быть согласны с данной позицией, поскольку факт отсутствия употребления данной категории не является основанием для отрицания ее существования. На законодательном уровне установлено, что за каждым гражданином признается способность обладать правами и нести обязанности, что и влечет за собой формирование способности своими действиями приобретать права и обязанности. На этой основе делается вывод о том, что без указанной способности субъект права не имеет возможности существовать. Именно исходя из данного ракурса мы считаем обоснованным признание данной категории в рамках юриспруденции, вне зависимости от того, что она не использована на законодательном уровне. Как справедливо отмечает О.С. Иоффе, «дееспособность и правоспособность являются не просто способностями лица, но также данные категории выступают в качестве права, но права особого рода... правоспособность обладает такой чертой, как обязывать уважать ее, вне зависимости от того, кому она принадлежит» [5, с.18]. Данная точка зрения имеет огромное количество своих последователей, среди которых такие видные учёные, как Л.С. Явич, Б.В. Пхаладзе, Т.В. Ткаченко, Я.Р. Веберс, Т.Л. Левшина, которые также утверждают, что правосубъектность выступает в качестве особого рода права. Ими также отмечается, что правосубъектность, будучи юридической категорией, является формой выражения и закрепления фактического положения людей [10, с.38].

Необходимо отметить, что достаточно интересным суждением касательно данного вопроса является точка зрения О.С. Иоффе, который считает, что появление правоспособности не связано с волей самого субъекта правоотношений, так как до возникновения правоспособности субъект еще не существует, что говорит о том, что ее возникновение связывается в первую очередь с рождением человека [5, с.19]. Таким образом, рассматривая различные точки зрения по данному вопросу, некоторые праведы утверждают, что «правоспособность» является правовой категорией, которая существует изначально вечно, но именно с фактом своего рождения человек имеет возможность использовать ее. Помимо этого, в литературе также указывается, что «правосубъектность является не естественным, а общественно-юридическим качеством» [6, с.206]. Кроме данного термина в правовой литературе также используются такие термины, как «праводееспособность» [1, с.147], «юридическая способность» [4, с.28-35], а также и «субъекто-способность» [12, с.23].

Таким образом, ученых-правоведов, которых исследуют категорию «правосубъектность», в литературе разделяют на три группы. В первую группу входят те ученые, которые считают, что такие понятия, как «правосубъектность» и «правоспособность» являются равнозначными категориями. К их числу относятся такие ученые правоведы, как С.Н. Братусь, Н.Г. Александров, Д.М. Чечот, А.Г. Потюков. Например, С.Ф. Кечекьян утверждает, что дееспособность выступает в качестве особого вида правоспособности [9,с.85]. Также в литературе указывается и несколько иная позиция, которая была предложена Б.Б. Черепахиным, утверждающим, что правосубъектность имеет такие формы, как активная, которая состоит из правоспособности и дееспособности, и пассивная [13,с.91].

Наше отечественное законодательство не предусматривает такие формы правосубъектности, и в целом признает ее за каждым живым человеком, границы которого определяются «с момента рождения и оканчиваются со смертью». Вторую группу ученых составляют те, которые рассматривают данную правовую категорию намного шире, а также кроме правоспособности и дееспособности включают в нее другие элементы. Ярким примером служит утверждение Б.К. Бегичева, который считает, что «содержание правосубъектности помимо правоспособности и дееспособности, также и включает в себя конкретные права, обязанности и юридический статус» [2,с.64-74]. Итак, правоспособность и дееспособность входят в содержание правосубъектности, в чем нет сомнений, но включение конкретных прав и обязанностей в данную категорию является одним из наиболее спорных моментов юридической литературы. Владение правосубъектностью говорит о том, что человек имеет возможность выступать в качестве субъекта права, и в этом случае он должен реально обладать конкретными правами и обязанностями. По данному вопросу Н.В. Витрук утверждает, что «правосубъектность, будучи правовой категорией, всегда находится в прямой взаимосвязи с правами и обязанностями, что и обеспечивает лицу возможность обладать правами и обязанностями, быть их носителем на любой стадии их проявления, в том числе самостоятельно, либо через законных представителей приобретать, осуществлять, изменять и прекращать, а также отвечать за неправомерную реализацию и исполнение» [3,с.16].

Третью группу ученых составляют те правоведы, которые считают, что состав правосубъектности состоит из таких категорий, как правоспособность и дееспособность. На наш взгляд, данная точка зрения является наиболее правильной, поскольку, во-первых, категория правосубъектности включает в себя не только нормы, регламентирующие гражданскую правоспособность и дееспособность лица, но также и нормы, которые касаются его способности в рамках гражданских правоотношений. Во-вторых, правосубъектность самостоятельно без правового статуса не имеет возможности существовать. В-третьих же, правосубъектность не является правом, а выступает в качестве правовой способности лица приобретать права и обязанности. Исходя из этого, мы приходим к выводу о том, что ядром правосубъектности являются естественные качества лица, которые после их признания на законодательном уровне трансформируются в юридические способности. Данное понятие в правовой науке именуется различными терминами, такими как «способность» или «возможность» [8,с.52]. Рассматривая данную проблематику, Т.И. Илларионова утверждает, что «категории «возможность» и «способность» не могут считаться тождественными, поскольку «возможность», будучи философской категорией, является более емким и широким понятием. Категория способность же в свою очередь, прежде всего, отражает определенные качественные характеристики и свойства человека» [7,с.57].

На основе изученных материалов по данной проблематике, мы приходим к выводу о том, что правосубъектность является юридической способностью лица, посредством которой он приобретает и осуществляет гражданские права и обязанности, т.е., это действительная возможность выступать в качестве субъекта правоотношений, которая влечет за собой приобретение прав и обязанностей, а значит, данная возможность является не потенциальной, как, например, правоспособность, которая не всегда может быть осуществлена его обладателем. Как утверждается в научной литературе, «исходя из законодательного определения правоспособности, ее следует понимать как способность быть субъектом прав и обязанностей, возможность иметь любые права и обязанности, допускаемые законом. Правоспособность является предпосылкой приобретения конкретных субъективных прав и обязанностей. Она неотделима от личности, и это признается законом, что служит основанием для вывода: правоспособность - не только естественное свойство, а общественно-юридическое свойство человека и соответственно, представляет собой юридическую возможность» [11,с.98]. Таким образом, правоспособность и дееспособность, в своей совокупности, выражают способность лица не только быть субъектом права, но и самостоятельно приобретать их, осуществлять и

защищать. Итак, правосубъектность является единством двух способностей лица, которые дают возможность действовать в пределах существующих правоотношений, в рамках любых правоотношений она является реальной возможностью, а не потенциальной, на основе чего мы не можем считать ее правоспособностью или же дееспособностью». Категория «правосубъектность» в правовом статусе личности занимает центральное место» [11,с.87], - утверждает известный таджикский правовед Раджабов М.Н.

Как нам известно, иностранец или лицо без гражданства являются одними из субъектов частноправовых отношений и данные правоотношения обладают иностранным элементом. Данный факт также связан с тем, что объекты, по поводу которых зарождаются гражданские частноправовые отношения, могут находиться на территории различных стран.

Таким образом, ч.2. ст. 1. ГК РТ устанавливает, что «правила, установленные гражданским законодательством, применяются также к отношениям с участием иностранных граждан, лиц без гражданства и иностранных юридических лиц, если иное не предусмотрено законом». Учёные, рассматривая вопрос об иностранных лицах, отмечают, что данный термин различным образом используется на законодательном уровне. Сам же правовед, дает следующее определение понятию «иностранец», из которого вытекает, что «иностранцы – это специфическая категория лиц, находящиеся в особого рода отношениях в государстве пребывания. Данная категория лиц характеризуется тем, что не обладает гражданством Республики Таджикистан» [11,с.5]. Помимо этого, автор, рассматривая вопрос о правосубъектности иностранных лиц, утверждает, что «место и роль иностранных граждан в рамках правовой системы Республики Таджикистан определяется посредством категории правового статуса, что тесно взаимосвязанной с его правосубъектностью. Гражданская правоспособность в отношении граждан РТ, возникает с момента рождения и независимо от их воли, такое же правило распространяется и на тех иностранных граждан, местом рождения которых является территория РТ. Но для остальных иностранных граждан правоспособность возникает с момента их пребывания на территории РТ, т.е. в этом случае возникновение правоспособности зависит от воли самого субъекта права. Поэтому особенности правоспособности иностранных граждан в РТ заключаются в том, что их возникновение связано не только с рождением или пребыванием на территории РТ, но и в известной степени, зависит от их воли [11,с.9-100]. Рассматривая утверждение Веберса Я.Р. о том, что иногда способность «обладать правами и обязанностями» используется в широком смысле, суть которой заключается в способности к приобретению, обладанию и осуществлению прав и обязанностей», Раджабов М.Н. считает, что данная формулировка является крайне спорной, поскольку данная категория «из общей способности быть субъектом прав и обязанностей» переделывается в правосубъектность, т.е. становится универсальной категорией. В таком понимании правоспособность делает ненужной ни дееспособность и ни правосубъектность. На самом деле это не так, правоспособность, как общая способность, входит в состав правосубъектности. Нельзя также согласиться и с тем, что правоспособность не выступает в качестве предпосылки для правообладания и правовых обязанностей, а служит юридической предпосылкой возникновения правоотношения» [11,с.99].

При этом необходимо отметить, что, как правило, по своему содержанию предоставляемая правоспособность в государстве иностранцу, чаще всего не совпадает со схожей правовой категорией и его содержанием, ярким примером которого служит тот факт, что иностранное лицо в своей стране имеет право обладать землей на основе права собственности, тогда как в чужой стране он таким правом не обладает, поскольку земля находится в исключительной собственности самого государства. В данном случае содержание правоспособности иностранных лиц несколько сужается, по сравнению с правовой системой того государства, гражданином которого он является.

Итак, рассматривая вопрос о возникновении правоспособности ГК РТ в статье 18, устанавливаем, что «способность иметь гражданские права и нести обязанности (гражданская правоспособность) признается в равной мере за всеми гражданами. Правоспособность гражданина возникает в момент его рождения и прекращается смертью». Указанные правила возникновения правоспособности в полной мере также и относятся к иностранному лицу, в случае если он родился на территории Республики Таджикистан, но при этом все же необходимо отметить то, что указанный иностранный гражданин, который родился на территории Республики Таджикистан обладает правоспособностью в том объеме, который предоставляется обычному иностранцу. На основе таких же условий правоспособность предоставляется иностранным лицам, которые прибыли в нашу страну. При этом, объем правоспособности не является одинаковым с учётом того, является ли данный иностранец



лицом, постоянно проживающим на территории Республики Таджикистан или временно проживающим. Последней категории предоставляется несколько ограниченный объем правоспособности, так как она тесно связана с целью приезда, вне зависимости от срока пребывания. Иностранцам, которые проживают на территории РТ на постоянной основе предоставляется более широкий объем правоспособности, за исключением тех оговорок, которые предусмотрены законодательством. Данный объем правоспособности предоставляет им возможность заниматься различными видами деятельности в рамках действующего законодательства. Ограничения правоспособности иностранных лиц устанавливаются законом, целью которого является обеспечение государственной безопасности. Рассматривая данный момент, Раджабов М.Н. утверждает, что «на наш взгляд, если правоспособность понимать как способность быть субъектом прав и обязанностей, то ее невозможно ограничить, таковое можно допустить только в отношении каких-то прав. Правоспособность - качество неизменное и сделать ее больше или меньше невозможно. Человека нельзя признать неправоеспособным, он только ограничивается в каких-то правах, и, следовательно, речь идет об ограничении содержания правоспособности, что соответствует действительности» [11,с.105].

При рассмотрении вопроса о содержании гражданской правоспособности, необходимо отметить то, что статья 19 ГК РТ устанавливает, что «гражданин может иметь в праве собственности имущество, в том числе иностранную валюту, как в пределах Республики Таджикистан, так и за её пределами; наследовать и завещать имущество; свободно передвигаться по территории республики и выбирать место жительства; свободно покидать пределы республики и возвращаться на её территорию; заниматься любой, не запрещенной законодательными актами, деятельностью; создавать юридические лица самостоятельно или совместно с другими гражданами и юридическими лицами; совершать любые, не запрещенные законодательными актами, сделки и участвовать в обязательствах; иметь право интеллектуальной собственности на изобретения, произведения науки, литературы, искусства, иные результаты интеллектуальной деятельности; требовать возмещения материального и морального вреда; иметь другие имущественные и личные права». Итак, анализируя данную статью, мы приходим к выводу о том, что, в соответствии с национальным законодательством, факт предоставления иностранным лицам правоспособности наравне с гражданами республики устанавливает их правоспособность в соответствии с законодательством государства, а не по национальному законодательству страны иностранного лица. На этой основе мы приходим к выводу о том, что иностранное лицо на территории нашей страны становится носителем тех прав, которых, в своей стране он не имел, и при этом они не могут иметь те права, которые по законодательству РТ не предоставляются гражданам РТ, несмотря на то, что личный закон иностранных лиц, предоставляет ему такого рода право.

При этом, необходимо отметить некоторые ограничения, с которыми сталкивается правоспособность иностранных лиц по законодательству Республики Таджикистан. Например, перечень обстоятельств, наличие которых не разрешает въезд иностранных граждан на территорию РТ, установлен в Законе РТ «О правовом положении иностранных граждан в РТ», который предусматривает следующие обстоятельства: 1) в интересах обеспечения национальной безопасности или охраны общественного порядка; 2) если это необходимо для защиты прав и законных интересов граждан РТ и других лиц; 3) если во время предыдущего пребывания в РТ были установлены факты нарушения ими законодательства о правовом положении иностранных граждан в РТ, таможенного, валютного или иного законодательства РТ; 4) если при возбуждении ходатайства о въезде они сообщили о себе ложные сведения или не представили необходимые документы и другие основания, которые предусмотрены законодательством РТ. Помимо этого, указанный закон также предусматривает перечень обстоятельств, наличие которых не разрешают иностранному лицу покинуть территорию республики: 1) если имеются основания для привлечения его к уголовной ответственности - до окончания производства по делу; 2) если он осужден за совершение преступления - до отбытия наказания или освобождения от наказания; 3) если его выезд противоречит интересам обеспечения национальной безопасности - до прекращения действия обстоятельств, препятствующих выезду.

Вопрос о дееспособности, ч.1. ст.22 ГК РТ предусматривает, что «способность гражданина своими действиями приобретать и осуществлять гражданские права, создавать для себя гражданские обязанности и исполнять их (гражданская дееспособность) возникает в полном объеме с наступлением совершеннолетия, то есть по достижении восемнадцатилетнего возраста». В литературе касательно данной проблематики отмечается, что «дееспособность иностранных граждан подчиняется праву страны, гражданином которой он является» [11,с.133].

Помимо этого, основной критерий определения объема дееспособности иностранного лица зависит от того какую роль он выполняет, либо какой деятельностью он занимается, например, если он является инвестором, то объем его дееспособности устанавливается Законом РТ «Об иностранных инвестициях в РТ», если же иностранное лицо является участником внешнеторговой деятельности, то объем его дееспособности регулируется Законом РТ «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности».

Таким образом, изучение вопросов касательно правового статуса иностранных лиц, исследование проблем их правосубъектности на современном этапе развития обладает особой актуальностью. На основе изученных материалов мы приходим к выводу о том, что правоспособность и дееспособность, будучи основными элементами правосубъектности, тесно взаимосвязаны с правовым статусом человека. Рассматривая каждый элемент в их самостоятельности, приходим к выводу что возникновение и прекращение, а также их ограничение отличаются друг от друга. С учётом того, что иностранное лицо является специальным субъектом гражданско-правовых отношений, что связано с тем, что оно обладает специальным правовым статусом, объем его правосубъектности в некоторых случаях равен тому объему, которым обладает гражданин, например, касательно его правоспособности, но в некоторых же случаях оно ограничивается либо сужается в объеме, касательно его дееспособности. На основе сделанного анализа, мы приходим к выводу о том, что способность своими действиями приобретать и исполнять права и образовывать для себя гражданские обязанности, а также и их осуществление составляют суть правосубъектности иностранных лиц.

С приобретением независимости Республика Таджикистан ведет открытую политику, которая связана с правоотношениями, в которых участвуют непосредственно иностранные государства и граждане. Именно развитие различных сфер государственной жизни обуславливает ратификацию множества международно-правовых актов, которые в свою очередь создают благоприятные условия для дальнейшего развития страны.

#### НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ

1. Гражданский кодекс Республики Таджикистан ч.1. (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1999 г. - № 6. -Ст. 153; -2001 г. - № 7. -Ст. 508; -2002 г. -№ 4. -Ч.1. -Ст. 170; -2005 г. -№3. -Ст. 125; -2006 г. -№4. -Ст. 193; -2007 г. -№5. -Ст.356; -2010 г.).
2. Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в РТ». (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1996 г. -№ 3. -Ст. 55; -1997 г. - № 9. -ст. 117 (XXIII); -1998 г. - № 10. -Ст. 119 (XII); -2001 г. -№ 7. -Ст. 475; -2003 г. -№ 8. -ст. 452; -2009 г. - № 3. -Ст. 93; -2009 г. -№ 12. -ст. 817; -2011 г.-№ 12. -Ст. 834; -2012 г. - № 7. -Ст. 713; Закон Республики Таджикистан от 14.03.2014 г., № 1071).
3. Закон Республики Таджикистан «Об иностранных инвестициях в РТ» . (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 1992 г.- № 8. -Ст. 554;
4. Закон Республики Таджикистан «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности». (Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан 1999г. -№ 9. -Ст. 226).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Александров Н.Г. Право и законность в период развернутого строительства коммунизма / Н.Г. Александров. - М. Юрид. лит., 1961. - С. 236; Общая теория права и государства. Учебник/ Под ред. Лазарева. -М.: Юристъ, 1994. -225с.
2. Бегичев Б.К. Трудовая правоспособность советских граждан / Б.К. Бегичев. - М. Юрид.лит., 1972. -245с.
3. Веберс Я.Р. Основные проблемы правосубъектности в гражданском и семейном праве: автореф. дис.... докт. юрид. наук / Я.Р. Веберс. - М., 1974. -36с.
4. Ерошенко А.А. Проблемы гражданского состояния в развитом социалистическом обществе / А.А. Ерошенко. – Краснодар: Краснодарское книжное изд., 1980. -87с.
5. Иоффе О.С. Размышление о праве. Гражданское законодательство Республики Казахстан. Научное издание / О.С. Иоффе //Вестник. -Астана: ЗАО Институт законодательства Республики Казахстан. - 2002. -№ 4-2006.
6. Иоффе О.С. Вопросы теории права / О.С.Иоффе, М.Д. Шаргородский. -М.: Юрид. лит., 1961. -380с.
7. Илларионова Т.И. Структура гражданской правосубъектности / Т.И. Илларионова //Правовые проблемы гражданской правосубъектности: Сб.науч.труд. -Вып.62. -Свердловск, УрГУ, 1978.
8. Комаров С.А. Указ.раб. -С.74-76; Ерошенко А.А. Указ.раб. -С.28-56; Яковлев В.Ф. Отраслевой метод регулирования и гражданская правосубъектность.-С.31; Мезрин Б.Н. Место гражданской правосубъектности в механизме правового регулирования/Правовые проблемы гражданской правосубъектности: Сб. науч. труд. - Вып.62. - Свердловск, УрГУ, 1978.
9. Кечекьян С.Ф. Правоотношения в социалистическом обществе / С.Ф. Кечекьян. -М.: АН СССР, 1958. -185 с.
10. Пхаладзе Б.В. Юридические формы положения личности в советском обществе / Б.В. Пхаладзе. -Тбилиси, 1969.-С.38; Явич Л.С. Общая теория права / Л.С. Явич. -Л.: Изд-во Ленинград. Ун-та, 1976. -С.216; Веберс Я.Р. Основные проблемы правосубъектности граждан в советском гражданском и семейном праве: автореф. дисс. ...докт.юрид.наук / Я.Р. Веберс. -М., 1974.-С.12-14; Новый гражданский Кодекс РФ. -Ч.1. Краткий научно-практический комментарий /Отв.ред. В.Н. Ганеев, С.А. Зинченко, А.А. Лукьянцев – Ростов-на-Дону: Феникс, 1995.-С.33; Комментарий к гражданскому кодексу РФ. -Часть 1/ Отв. ред. О.Н. Садыков. -М., 1996.-С.38.
11. Раджабов М.Н. Гражданско-правовой статус иностранцев в Республике Таджикистан / М.Н. Раджабов. - Душанбе, 2004. -186 с.

12. Тагайназаров Ш. Субъекты гражданского права (на тадж.яз.) / Ш Тагайназаров. – Душанбе: ТГУ, 1979. –38 с.  
13. Черепяхин Б.Б. Охрана правосубъектности граждан//Гражданско-правовая охрана интересов личности / Б.Б. Черепяхин. - М. Юрид. лит., 1969. – 252 с.

### **ОИД БА ҚОБИЛИЯТИ ҲУҚУҚИИ СУБЪЕКТИВИИ ШАҲРВАНДОНИ ХОРИЧӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақолаи мазкур масъалаи мубрами илми ҳуқуқшиносӣ, ки ба қобилияти ҳуқуқдорӣ баҳшида шудааст, мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Масъалаи асосие, ки мавриди омӯзиш қарор дода шудааст, масъалаи қобилияти ҳуқуқдории шахсони хориҷӣ мебошад. Дар рафти омӯзиш муайян гардид, ки қобилияти ҳуқуқдорӣ бо вазъи ҳуқуқӣ вобастагии зич дорад. Дар баробари ин, ошкор шуд, ки пайдоиш ва қатъшавии қобилияти ҳуқуқдории шахсони хориҷӣ бо вазъи ҳуқуқии онҳо алоқамандӣ дорад. Асосҳои маҳдудшавии қобилияти ҳуқуқдории онҳо бевосита аз ҷониби қонунгузор муайян шудаанд, ки на ҳамеша бо меъёрҳои қонунгузории он давлат, ки шахси хориҷӣ шаҳрванди он аст, мувофиқ мебошанд.

**Калидвожаҳо:** қобилияти ҳуқуқдорӣ, қобилияти амалкунӣ, шаҳрвандони хориҷӣ, вазъи ҳуқуқӣ, маҳдудшавӣ, ҳуқуқ ва уҳдадорӣ, қонунгузорӣ, имконияти ҳуқуқӣ, ҳуқуқи субъективӣ.

### **О ВОПРОСАХ ПРАВОСУБЪЕКТНОСТИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

В данной статье рассматривается вопрос о правосубъектности и ее структурных элементах. Основная проблематика, которая изучена в данной статье, посвящена вопросу правосубъектности иностранных лиц. Было выяснено, что данная правовая категория имеет тесную взаимосвязь с правовым статусом личности. Также было установлено, что возникновение и прекращение правоспособности иностранных лиц зависит от их правового статуса. Обстоятельства, на основе которых закон предусматривает ограничения дееспособности и правоспособности указанной категории лиц, непосредственно установлены законодательством, которое не всегда совпадает с нормативно-правовой базой той страны, гражданами которой они являются.

**Ключевые слова:** правосубъектность, правоспособность, дееспособность, иностранное лицо, правовой статус, ограничение, права и обязанности, законодательство, правовая возможность, субъективное право.

### **ON THE ISSUES OF THE LEGAL PERSONALITY OF FOREIGN CITIZENS IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

This article addresses the issue of the legal personality and its structural elements. The main problems, which is studied in this paper deals with the question of foreign legal entities. It was found that this legal category has a close relationship with the legal status of the individual. It was also found that the origin and termination of legal capacity of foreign entities depends on their legal status. The circumstances on the basis of which the law provides limited legal capacity and capacity of this category of persons directly established by the legislation, which does not always coincide with the regulatory framework of the country of which he is.

**Key words:** personality, legal capacity, capacity to act, a foreign entity, legal status, restrictions, rights and responsibilities, legislation, legal opportunity, subjective right.

**Сведения об авторе:** *Курбонализода Нурулло Шамсулло* – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республики Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 17. E- mail: [Nurullo1988@inbox.ru](mailto:Nurullo1988@inbox.ru). Телефон: (+992) 918-51-03-02

**Information about the author:** *Kurbonalizoda Nurullo Shamsullo* - Tajik National University, PhD in Law, Associate Professor of the Department of Civil Law of the Faculty of Law. **Adres:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 17 Rudaki Ave.17. E-mail: [Nurullo1988@inbox.ru](mailto:Nurullo1988@inbox.ru). Phone: (+992) 918-51-03-02

**УДК 343 (470)**

### **СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ**

*Назаров А.К.*

**Таджикский национальный университет**

История Йемена как суверенного государства развивалась постепенно. В свое время Йемен входил в состав таких государств, как Аксум, Арабский халифат, и даже в состав Египта и Османской империи. Территория Южного Йемена была оккупирована в 1839 году англичанами. Только в 1918 году, после того, как распалась Османская империя, Северный Йемен стал независимым королевством. Йеменская Арабская Республика была создана в 1962 году, после того как была свергнута власть имама в результате революции. Только в 1970 году Южный Йемен стал Народной Демократической Республикой. В 1990 году, после многовекового разделения, Южный Йемен объединился с Северным Йеменом, и это объединённое государство было провозглашено Йеменской Республикой.

Йеменская Республика в 1991 году после объединения в форме референдума приняла первую Конституцию. Нужно отметить, что правовая система Йеменской Республики имеет двойную форму: во-первых, поддерживает правовые традиции исламского права, и, во-вторых, некоторые отрасли права развиваются под влиянием европейского права, так как в свое время

Йемен был оккупирован Англией, и поэтому в течение десятков лет в этом государстве действовали нормы системы европейского права.

Конституция Йеменской Республики является основой уголовного права и в ст. 46 указывается, что «никакое преступление или наказание не может быть предусмотрено иначе как в шариате или законе. Уголовные законы не имеют обратной силы (ст. 46)» [9].

После принятия Конституции в Йеменской Республике в 1994 г. был принят новый Уголовный кодекс, который частично был основан на нормах исламского права.

Предыдущий уголовный закон Йемена, действовавший до объединения северной и южной частей страны, был создан по образцу уголовного законодательства ГДР. Нормы исламского права в тот период действовали в традиционной форме.

В новом Уголовном кодексе Йеменской Республики (далее - УК ЙР), который был основан на нормах исламского права, основным институтом является наказание, однако нужно отметить, что в нем цель и понятие наказания отсутствуют.

Немаловажным элементом института наказания является система наказаний. В УК ЙР, как и в уголовных законодательствах стран романо-германского или англосаксонского направления, система наказаний разделяется на основные и дополнительные наказания. Система наказаний в УК ЙР расположена в определенном порядке, по степени тяжести - от более тяжких наказаний - к менее тяжким.

Основные виды наказания закреплены в ст. 38 УК ЙР, в частности: смертная казнь, побивание камнями до смерти, отсечение конечности, иные телесные наказания, бичевание, лишение свободы, дийа, штраф, обязательная работа [9].

В соответствии со ст. 100 и 101 УК ЙР к дополнительным наказаниям относятся: лишение права занимать определённую должность и заниматься определённой профессией, лишение права быть избранным или быть избирателем на выборах, запрет на ношение наград и медалей, лишение права на ношение оружия, лишение права на свободное перемещение; возложение обязанностей, конфискация имущества.

Нужно подчеркнуть, что, исходя из ст. 38, 100 и 101 УК ЙР все наказания можно подразделить на три категории: телесные наказания, наказания в виде лишения свободы и других прав и наказания имущественного характера.

В данной статье мы попытаемся более подробно рассмотреть данные виды наказания.

1. В структуру телесных наказаний входят такие наказания, как смертная казнь, отсечение конечностей, бичевание и иные телесные наказания.

Большинство уголовных законодательств исламских государств предусматривает наказание смертной казнью как метод устрашения и предотвращения преступления. Кроме того, во многих случаях смертная казнь назначается при совершении преступления категории «кисас» или «хадд».

В соответствии с УК ЙР от 1994 года наказание в виде смертной казни предусматривалось за многие виды преступления. Из анализа УК ЙР можно определить, что данное наказание применяется в шестнадцати случаях.

Смертная казнь применяется за совершение нижепредусмотренных преступлений категорий «кисас», «хадд» и «тазир»:

- в преступление категории «кисас» в соответствии с УК ЙР входит только умышленное убийство (ст. 234 УК ЙР);

- преступление категории «хадд», за которое применяется наказание в виде смертной казни: за вероотступничество (ст. 259 УК ЙР), за бунт (ст. 124 УК ЙР), за разбой (ст. 307 УК ЙР);

- в преступление категории «тазир» по УК ЙР входят другие виды преступления, которые затрагивают интересы государства и иные общественные отношения: посягательство на суверенитет государства (ст. 125), посягательство на безопасность (обороны) страны (ст. 126), незаконный контакт с иностранным государством (ст. 128), помощь враждебной стране (ст. 127), подстрекательство к совершению преступления против безопасности государства (ст. 129), невыполнение военных приказов во время ведения военных действий (ст. 226), похищение людей (ст. 249) [9].

Абдель-Кадер Ауда отмечает, что «в мире существуют разные способы приведения в исполнение смертной казни. Все эти способы преследуют одну-единственную цель - лишить жизни осуждённого. И если наказание в виде смертной казни будет лишено сопровождающих его боли и мучения, то тогда оно превратится в самое мягкое наказание. Преступник боится не самой смерти, а боли и мучений, сопровождающих её» [9].

В УК ЙР исполнение смертной казни производится разными путями, например, путём расстрела или побивания камнями за прелюбодеяние.

Нужно отметить, что смертная казнь в виде побивания камнями за совершение прелюбодеяния назначается только при условии, если человек, который совершил данное преступление, находился в законных брачных отношениях с другим человеком. То есть наказание в виде побивания камнями применяется, если преступление прелюбодеяния совершает женатый мужчина или замужняя женщина. Из этого следует, что наказание смертной казнью в виде побивания камнями является самостоятельным наказанием, которое применяется только за один вид преступления. Однако некоторые ученые считают, что «это разновидность единого вида, последствия которого - лишение жизни. Различие состоит лишь в способе исполнения смертной казни. Если в одном случае лицо лишается жизни путем расстрела, то в другом - путем забрасывания камнями» [3, с.100-105].

Абдел-Кадер Ауда, обосновывая применение данного вида наказания, утверждает, что «убийства, совершаемые вследствие прелюбодеяния, составляют половину совершаемых убийств. Если это так, то почему не применять наказание в виде забрасывания камнями до смерти в отношении специальных субъектов прелюбодеяния? Забрасывание камнями до смерти - это всего лишь лишение виновного жизни» [2, с.643].

Согласно УК ЙР смертная казнь не применяется в отношении беременных женщин и женщин, которые имеют детей, не достигших двухлетнего возраста, и в отношении лиц, которые во время совершения преступления не достигли 18-летия [9].

Другим видом наказания, предусмотренным УК ЙР и отличающимся своими особенностями, является отсечение конечности.

Данный вид наказания берет свои истоки из Корана и в соответствии с УК ЙР назначается за совершение преступлений категории «хадд», то есть за преступления кражи и разбоя. Далее нужно отметить, что, как в Коране и в хадисах, в УК ЙР отсечение конечности подразделяется на два вида: отсечение руки и четвертование.

В соответствии со ст. 307 УК ЙР (разбой) четвертование применяется только за совершение разбоя. Данное наказание является исключительным видом наказания категории преступления «хадд». Однако для применения данного вида наказания за преступление разбоя оно должно иметь определенные признаки. Абдель-Кадер Ауда, поддерживая мнение Абу Юсуфа, отмечает, что «я думаю, что если разбойник совершил убийство, но не завладел имуществом, то его могут просто казнить, а если он совершил хищение имущества без убийства, то ему следует отрубить одну ногу и одну руку с противоположных сторон тела» [2, с.622].

Наказание в виде отсечения конечности в соответствии со ст. 298 УК ЙР предусматривается только за кражу.

Многие ученые-исломоведы не считают жестоким данный вид наказания. Из числа таких ученых Абдель-Кадер Ауда считает, что «причиной назначения наказания в виде отсечения руки за кражу является то обстоятельство, что человек, прежде чем совершить кражу, подумает о необоснованном обогащении за счет другого лица. Вор хочет путем кражи избежать необходимости трудиться. Но отсечение его руки уменьшает возможность получения дохода путем кражи, поскольку рука - это главное орудие труда. Это наказание заставляет возможного вора серьезно задуматься о своем будущем, о том, как дальше трудиться и зарабатывать на жизнь» [2, с.623].

Уголовное законодательство исламских государств или государств, поддерживающих исламское право, при принятии любого закона во многих случаях ориентируется на нормы Корана и Хадисов. Наказание в виде бичевания тоже имеется в нормах Корана и Хадисов.

«Бичевание - это нанесение плетью и палками ударов по спине преступника. Данный вид наказания в мусульманском праве имеет довольно широкое распространение и применяется в основном за совершение тяжких преступлений. Бичевание, по Корану, применяется за совершение следующих преступлений: прелюбодеяние (зина); недоказанное обвинение мусульманина в совершении прелюбодеяния (газф)» [7, с.175].

Однако в УК ЙР наказание в виде бичевания предусматривается в трех случаях. Данное наказание назначается при совершении таких преступлений, как прелюбодеяние (ст. 263), ложное обвинение в прелюбодеянии (ст. 289) и за употребление спиртных напитков (ст. 283). За прелюбодеяние аналогично нормам Корана, предусматривающим прелюбодеяние, назначается наказание в виде 100 ударов плетью.

Иные телесные наказания предусмотрены за преступление категории «кисас». Преступление против здоровья входит в категорию «кисас». В соответствии со ст. 243 УК ЙР за

совершение преступления против здоровья виновному назначается телесное наказание аналогично тому, какой вред он нанес потерпевшему.

Например, данное наказание назначается при утрате глаза, отсечении руки или ноги у потерпевшего, нанесении ран разного рода и т.д.

В ст. 60 и 243 УК ЙР предусмотрены условия, при которых можно применять телесные наказания. Во-первых, телесное наказание должно быть аналогичным телесному повреждению, которое было нанесено потерпевшему. Во-вторых, если потерпевший простил преступника, то данное наказание нельзя применить. Кроме того, его нельзя применить, если телесные повреждения были нанесены потерпевшему по его воле.

## 2. Лишение свободы и других прав

Одним из самых распространенных наказаний во всех уголовных законодательствах и во всех государствах является лишение свободы.

В ст. 39 УК ЙР предусмотрено данное наказание, и оно закреплено в большинстве санкций Особенной части УК ЙР.

«Лишение свободы как вид уголовного наказания - это лишение осужденного права на перемещение в обществе путем изоляции его в тюрьмах на срок, указанный в приговоре суда» [6,с.642].

В соответствии с УК ЙР наказание в виде лишения свободы назначается только за преступление категории «тазир».

Одной из проблем УК ЙР является то, что в нем отсутствует понятие наказания в виде лишения свободы. Дело в том, что в каждом уголовном законодательстве государств должно быть дано понятие лишения свободы для того чтобы полностью охарактеризовать его признаки. Срок лишения свободы в соответствии со ст. 39 УК ЙР предусматривается от 24 часов до 10 лет. Однако в некоторых конкретных случаях срок лишения свободы может быть выше 10 лет. Например, при отягчающих обстоятельствах лишение свободы в соответствии со ст. 109 УК ЙР может назначаться до 15 лет.

Лишение свободы, как уже было упомянуто, применяется в качестве основного вида наказания, но в УК ЙР в качестве дополнительного наказания предусмотрены иные виды наказания, которые имеют характер лишения других прав. В ст. 101 УК ЙР предусматривается лишение других прав в качестве дополнительного наказания: «лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной профессией; лишение права быть избранным или избирателем на выборах; лишение права быть экспертом; запрет на ношение наград и медалей; лишение права на свободное перемещение; лишение права на ношение оружия» [9].

Вышеперечисленные наказания являются дополнительными, и в соответствии с УК ЙР суд при назначении наказания может выбрать один или несколько видов этого наказания.

## 3. Наказание имущественного характера

В соответствии со ст. 43 УК ЙР наказание имущественного характера подразделяется на три вида: дийа, штраф и конфискация имущества.

Согласно нормам исламского права дийа является наказанием имущественного характера. В уголовно-правовых нормах Корана данное наказание предусматривается как альтернативный вид наказания, и оно применяется вместо смертной казни или нанесения ранений. Особенность данного вида наказания заключается в том, что если потерпевшая сторона простит преступника, то преступник должен выплатить выкуп за кровь «дийа» [7,с.152].

По мнению Вахба аль Захаили, «за убийство предусмотрены следующие виды дийа: 12 тысяч дирхамов или 100 верблюдов, или 100 золотых динаров, или 200 коров, или 2000 баранов» [5,с.303]. Л.Р. Сюкияйнен утверждает, что «право такого выбора предоставляется наследникам убитого, и виновный может быть наказан только по их ясно выраженному желанию» [8,с.193].

В трёх статьях УК ЙР (ст. 234, 238, 241) предусмотрен данный вид наказания, и оно согласно ст. 40 равняется 1000 мискалей золота или его эквиваленту в деньгах. Однако УК ЙР дийу разделяет на два вида: полная дийа, которая равняется 1000 мискалей золота, или неполная дийа. По поводу мискаля золота следует пояснить, что один мискаль золота равняется 4,25 г золота.

Одним из самых распространённых видов наказания в мире является штраф. «Штраф широко применяется в уголовном праве многих стран мира: это первое по распространённости уголовное наказание в Англии и США, во Франции он находится на первом месте среди имущественных наказаний, а законодательство ФРГ признаёт его вторым основным видом

наказания; применяется он и во многих других странах, в том числе и в Российской Федерации» [4].

Что касается УК ЙР, то данное наказание предусматривается в ст. 43 УК ЙР. Оно назначается за корыстные и нетяжкие преступления. В соответствии со ст. 34 УК ЙР размер штрафа определяется от 100 риалов до 70 тысяч риалов.

Следующим видом наказания имущественного характера является конфискация имущества.

В законодательной сфере многих государств существует 2 вида конфискации: в уголовном порядке и вне уголовного производства. Основное их отличие заключается в порядке изъятия материальных ценностей. В первом случае происходит процедура уголовного производства, результатом которого является обвинительный приговор. Во втором случае наличие такого порядка не требуется. В отдельных государствах используется ещё и административная конфискация. Например, «после того как норвежская нефтяная компания DNO незаконно покинула Йемен, местные власти конфисковали ее собственность и активы. IndustriALL требует использовать конфискованные ресурсы на оплату работникам DNO задолженности по заработной плате и пособиям более чем за год работы, с июня 2015-го» [1]. Нужно отметить, что кроме вышеперечисленных наказаний в УК ЙР предусматриваются другие виды наказания, которые невозможно включить в нашу трёхступенчатую классификацию. В соответствии со ст. 102 УК ЙР возложение обязанностей является таким видом наказания. Согласно ст. 102 УК ЙР «возложение обязанностей заключается в возложении на осужденного определенных обязательств, таких как: запрет на смену постоянного места жительства; запрет на посещение определённых мест; осуществление контроля за поведением осуждённого и выполнением им обязательств на него возложенных» [9]. Данный вид наказания является дополнительным наказанием и назначается на срок до трех лет.

Таким образом, мы рассмотрели все виды наказаний, перечисленные в действующем уголовном законодательстве, и систему наказаний Йеменской Республики. Разумеется, практически каждый из видов наказания заслуживает отдельного исследования, поскольку из-за ограниченности объема настоящей работы за рамками остались некоторые аспекты применения наказаний, замены одних наказаний другими, изучение судебной практики по вопросам назначения наказания.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.industriall-union.org/ru/imushchestvo-dno-yemen-konfiskovano-zaneuplatu-zarplaty>
2. Абдель Кадер Ауди. Мусульманское уголовное право. - Бейрут, 1986. - Т. 1.
3. Алави Абдулракиб Абдулмажид. Преступление и наказание по Уголовному кодексу Йеменской Республики: дис. ... канд. юрид. наук. – Казань, 2003.
4. Архипенко Т.В. Уголовное наказание в виде штрафа в законодательстве зарубежных стран / Т.В. Архипенко // Российский следователь. - 2008. - № 21.
5. Вахба Аль Зухайли. Аль Феэх Аль-Ислами. – Бейрут, 1989. - Т. 8 (на араб. яз.).
6. Мамбун Мухаммад Саляма. Уголовное право. Общая часть. – Каир, 1984. - С. 642.
7. Назаров А.К. Уголовно-правовые нормы Корана и хадисов и их классификация по институтам уголовного права: дис. ... канд. юрид. наук / А.К. Назаров. - М., 2012.
8. Сюкияйнен Л.Р. Мусульманское право: Вопросы теории и практики / Л.Р. Сюкияйнен. -М.: Наука, 1986. -193 с.
9. Уголовный кодекс Йеменской Республики 1994 г. - Сана, 1994 (на араб. яз.).

#### НИЗОМИ ЧАЗО ДАР КЧ ЧУМХУРИИ ЯМАН

Пас аз қабули Конститутсияи Чумхурии Яман соли 1994 кодекси нави ҷиноятӣ қабул карда шуд, ки он қисман ба меъёрҳои ҳуқуқи исломӣ асос ёфта буд. Дар кодекси нави ҷиноятӣ Чумхурии Яман, ки он дар асоси меъёрҳои ҳуқуқи исломӣ сохта шудааст, ҷазо ба сифати яке аз институти асосӣ баромад мекунад, аммо қайд кардан бамаврид аст, ки дар он мафҳум ва мақсади ҷазо пешбинӣ нашудааст. Ҷазоҳои асосӣ дар моддаи 38 КҶ ҚЯ дарҷ шудааст: ҳукми қатл, сангсор кардан, буридани дасту пой, дигар ҷазоҳои ҷисмонӣ, зарба задан, маҳрум кардан аз озодӣ, дийа, ҷарима, қорҳои ҳатмӣ. Мутобиқи моддаи 100 ва 101 КҶ ҚЯ ба ҷазоҳои иловагӣ дохил мешаванд: маҳрум кардан аз ишғоли мансаби муайян ва машғул шудан ба касби муайян, маҳрум кардан аз ҳуқуқи интихоб шудан ва интихоб кардан дар интихобот, манъ кардани истифодабарии мукофотҳо ва медалҳо, маҳрум кардан аз ҳуқуқи бо худ нигоҳ доштани силоҳ, маҳрум кардан аз ҳуқуқи аз озод будани ҷойивазкун, уҳдадор кардан, мусодираи молу мулк. Бояд зикр кард, ки дар асоси моддаҳои 38, 100 ва 101 КҶ ҚЯ тамоми ҷазоҳои мумкин аст ба се категория тақсим кард: ҷазоҳои ҷисмонӣ, ҷазоҳо дар шакли маҳрум кардан аз озодӣ ва ё дигар ҳуқуқҳо ва ҷазоҳои хусусияти молумулкидошта. Қобили зикр аст, ки ба истиснои ҷазоҳои дар болозикршуда дар КҶ ҚЯ дигар ҷазоҳои мавҷуданд, ки онҳоро ба ин таснифоти сегонаи мо шомил кардан ғайриимкон аст, масалан, моддаи 102 КҶ ҚЯ ҷазоро дар намуди уҳдадор кардан, пешбинӣ шудааст.

**Калидвожаҳо:** кодекси ҷиноятӣ, ҷазоҳои ҷисмонӣ, маҳрум сохтан аз озодӣ, ҷазоҳои хусусияти молумулкидошта, ҳукми қатл, сангсор кардан, буридани дасту пой, зарба задан, дийа, ҷарима, қорҳои ҳатмӣ.

## СИСТЕМА НАКАЗАНИЙ В УГОЛОВНОМ КОДЕКСЕ ЙЕМЕНСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

После принятия Конституции в Йеменской Республике в 1994 году был принят новый Уголовный кодекс, который частично был основан на нормах исламского права. В новом Уголовном кодексе Йеменской Республики, который был основан на нормах исламского права, основным институтом является наказание, однако нужно отметить, что в нем отсутствуют цель и понятие наказания. Основные виды наказания закреплены в ст. 38 УК ЙР: смертная казнь, побивание камнями до смерти, отсечение конечности, иные телесные наказания, бичевание, лишение свободы, дийа, штраф, обязательная работа. В соответствии со ст. 100 и 101 УК ЙР к дополнительным наказаниям относятся: лишение права занимать определённую должность и заниматься определенной профессией, лишение права быть избранным или быть избирателем на выборах, запрет на ношение наград и медалей, лишение права на ношение оружия, лишение права на свободное перемещение, возложение обязанностей, конфискация имущества. Нужно подчеркнуть, что исходя из ст. 38, 100 и 101 УК ЙР все наказания можно подразделить на три категории: телесные наказания, наказания в виде лишения свободы и других прав и наказания имущественного характера. Нужно отметить, что кроме вышеперечисленных наказаний в УК ЙР предусматриваются другие виды наказания, которые невозможно включить в нашу трёхступенчатую классификацию, например, в ст. 102 УК ЙР предусматривается такой вид наказания, как возложение обязанностей.

**Ключевые слова:** уголовный кодекс, телесные наказания, наказания имущественного характера, смертная казнь, побивание камнями, отсечение конечности, бичевание, лишение свободы, дийа, штраф, обязательная работа.

## THE PUNISHMENT SYSTEM OF CRIMINAL CODE IN YEMEN REPUBLIC

After the adoption of the constitution in Yemen Republic in 1994 a new Criminal Code was adopted which was partially based on Islamic law. In the new Penal Code of Yemen Republic which was based on the norms of Islamic law the main institution is punishment however it should be noted it lacks a whole and the concept of punishment is absent. The main types of punishment, is fixed in page 38 Criminal Code of Yemen Republic. In the Criminal Code of Yemen Republic a death penalty the punishment is absent the element of the institution of punishment is the punishment system. In the Yemen Republic punishments are divided by stoning to death, cutting off limbs, other corporal punishments, scouring, imprisonment, diya, ushr, fines, compulsory work. In accordance with articles 100 and 101 of the Criminal Code of Yemen Republic there are additional punishments as deprivation of the right to occupy a certain position and practice a certain profession, deprivation of the rights to being elected or being an elector, prohibition on wearing awards and medals, deprivation of rights, on the carrying of weapons, deprivation of the rights to free movement, imposing obligations, confiscation of property. It should be emphasized that, on the basis of articles 38, 100 and 101 of the Criminal Code all punishments can be divided into three categories: corporal punishment, punishment in the form of deprivation of liberty and other rights and property punishment. It should be noted that in addition to the above penalties, the Criminal Code of the Republic of Armenia provides for other types of punishment that cannot be included in our three - stage classification, for example, in article 102 of the Criminal Code of Yemen Republic it is provide for this type of punishment as imposing a duty.

**Key words:** criminal code, corporal punishments, punishment in the form of deprivation of liberty, punishment of property nature, death penalty, stoning, cutting off a limb, scouring, imprisonment, diya, hadd, fine, compulsory work.

**Сведения об авторе:** *Назаров Аваз Кувватович* - Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой криминалистики и судебно-экспертной деятельности юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 17. E-mail: [avazjonn@mail.ru](mailto:avazjonn@mail.ru). Телефон: **907-96-74-76**

**Information about the author:** *Nazarov A.K.* - Head of the Department of criminalistics and forensic activity of the Law Faculty of TNU, Candidate of Legal Sciences, Assistant Professor. **Adres:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 17 Rudaki Ave.17. E-mail: [avazjonn@mail.ru](mailto:avazjonn@mail.ru). Phone: **907-96-74-76**

УДК: 346.543.2

## ҚОНУНГУЗОРИИ ТАНЗИМКУНАНДАИ СИФАТИ МОЛ, ҚОР ВА ХИЗМАТРАСОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

*Мирзозода П.З.*

*Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

Дар асоси моддаи 14 Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд ба воситаи Конститутсия, қонунҳои ҷумҳурӣ ва санадҳои ҳуқуқии байналмилалӣ, ки аз тарафи Тоҷикистон эътироф шудаанд, ҳифзи мегарданд [1]. Яке аз ҳуқуқҳои конститутсионӣ инсон ҳуқуқи ба мол, қор, хизматрасонӣ босифат мебошад, ки аз ҷониби давлат бо механизми стандартонӣ таъмин карда мешавад.

Мутобиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи стандартонӣ» аз 29 декабри соли 2010, таҳти №668 [2], объектҳои стандартонӣ - маҳсулот, ҷараёнҳои қорқард, истеҳсол, истифодабарӣ, нигоҳдорӣ, ҳамлу нақл ва нобудкунии он, иҷрои қор ва хизматрасонӣ ба ҳисоб мераванд. Яке аз мақсадҳои стандартонӣ таъмини сифату беҳатарии маҳсулот ва ҷараёнҳои ба он вобаста, иҷрои қор ва хизматрасонӣ мебошад (қ.1 м.3).

Дар асоси Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон» аз 9 декабри соли 2004 таҳти №72 [3], истеъмолкунанда ҳуқуқи дорад



ба маърифатнокӣ дар соҳаи химояи ҳуқуқҳои истеъмолкунандагон; ба маълумот доир ба мол (кор, хизматрасонӣ) ва ҳамчунин доир ба истеҳсолкунандагони (ичрокунандагони, фурӯшандагони) он; ба бехатарии мол (кор, хизматрасонӣ); ба интиҳоби озоди мол (кор, хизматрасонӣ); ба сифати муносиби мол (кор, хизматрасонӣ); ба чуброни пурраи зараре (зиёне), ки бинобар нуқсони мол (кор, хизматрасонӣ) расидааст; ба суд ва дигар мақомоти ваколатдори давлатӣ барои химояи ҳуқуқ ва манфиатҳои худ мурочиат намояд; ба таъсис додани иттиҳодияҳои ҷамъиятии истеъмолкунандагон; ба пешниҳод кардани таклифу дархостҳо оид ба бехтар кардани сифати мол (кор, хизматрасонӣ) ба истеҳсолкунанда (фурӯшанда) (м.3). Фурӯшанда (истеҳсолкунанда, иҷрокунанда) уҳдадор аст ба истеъмолкунанда моле фурӯшад (кореро иҷро намояд, хизмате расонад), ки сифат ва миқдори он ба шартнома мувофиқ бошад. Ҳангоми дар шартнома мавҷуд набудани шартҳо оид ба сифати мол (кор, хизматрасонӣ), фурӯшанда (ичрокунанда) уҳдадор аст барои мақсадҳое, ки чунин мол (кор, хизматрасонӣ) одатан истифода мешавад, ба истеъмолкунанда мол фурӯшад (корро иҷро намояд, хизмат расонад). Агар фурӯшанда (ичрокунанда) ҳангоми бастанӣ шартнома доир ба мақсадҳои мушаххаси харидории мол (ичрои кор, хизматрасонӣ) аз ҷониби истеъмолкунанда огоҳ шуда бошад, фурӯшанда (ичрокунанда) уҳдадор аст ба истеъмолкунанда молеро диҳад (кореро иҷро намояд, хизмате расонад), ки он мувофиқи ин мақсадҳо барои истифода коршоём бошад.

Ҳангоми фурӯши мол аз рӯйи намуна ва ё тавсиф фурӯшанда уҳдадор аст ба истеъмолкунанда моли ба намуна ва ё тавсиф мувофиқро фурӯшад. Агар бо стандарт нисбати сифати мол (кор, хизматрасонӣ) талаботи ҳатмӣ пешбинӣ шуда бошад, фурӯшанда (ичрокунанда) уҳдадор аст ба истеъмолкунанда молеро супорад (кореро, хизматеро ба ҷо оварад), ки он мувофиқи ин талабот бошад. Истеъмолкунанда фақат маблағи миқдори муайяни моли гирифтааш (кори, хизмати ба ҷо овардааш) - ро пардохт менамояд. Баҳисобгирии моли (кори, хизматрасонии) ҳаққонӣ гирифтаи истеъмолкунанда (қору хизмати ҳаққонӣ барояш иҷрокарда)-ро фурӯшанда бо воситаҳои ченаке, ки мақомоти давлатии стандартизатсия ва метрология санҷида, тамға задаанд, таъмин менамояд. Ин асбобу анҷомҳо ва дигар асбобу анҷомҳои ҳисобгирии инфиродии миқдори моли гирифтаи истеъмолкунанда (қору хизмати расонида) моликияти фурӯшанда (истеҳсолкунанда, иҷрокунанда) буда, аз тарафи онҳо хизматгузори мешаванд. Агар фурӯшанда (истеҳсолкунанда, иҷрокунанда) ба истеъмолкунанда назар ба миқдори пешбиниамудаи шартнома камтар мол супурда (қору хизматро ба ҷо оварда) бошад, пас фурӯшанда (истеҳсолкунанда, иҷрокунанда) уҳдадор аст, ба шарт ки дар шартнома тартиби дигар пешбинӣ нашуда бошад, зарари аз ин кашидаи истеъмолкунандаро пурра ҷуброн намояд. Дар шартнома пешбинӣ намудани шартҳое, ки ҳуқуқҳои истеъмолкунандаро нисбат ба ҳуқуқҳои муқарраркардаи қонунгузори маҳдуд месозанд, манъ аст (м.6). Нуқсони мол (кор, хизматрасонӣ) ё худ моли дорои сифати номатлуб - номувофиқатии мол (кор, хизматрасонӣ) ба стандарт, ба шартҳои шартнома ё худ ба талаботи одии сифати мол (кор, хизматрасонӣ)

Дар ин асос савол ба миён меояд, ки дар зерӣ мафҳуми сифати мол, кор ва хизмат чӣ фаҳмида мешавад?

Ақидаи А.В. Гридин оиди он, ки ҳама кӯшишҳо вобаста ба додани мафҳуми мол, кор ва хизмат ба назардошти фаҳмиши фалсафии ин падидаи мураккаб ба ноомадиҳо рӯ ба рӯ мешавад, ҳақиқат дорад. Дар фалсафа сифат ба шумораи категорияҳои асосии мантиқи диалектикӣ ворид карда мешавад. Ба усули материализми диалектикӣ таъяс намуда, дар вақти таҳлили мафҳуми сифат, онро ба назар гирифтани лозим аст, ки кадом ашёро (ё падидаеро), ки мо баррасӣ накунем, он ҳама вақт муайянияти сифатиро доро мебошад. Сифат ин муайянияти ашё мебошад, ки ба туфайли он, он ашёи мазкурро ташкил медиҳад, на ашёи дигарро ва аз дигар ашёҳо фарқ мекунад. Муайянияти ашё, ягонагии он, устувории нисбӣ ва мукамалӣ сифати онро тавсиф мекунад. Ба туфайли сифат ҳар як ашё вучуд дорад ва ҳамчун аз дигар ашёҳо ҷудогардида тасаввур мегардад ва дар маҷмӯи хусусияти он ифода мегардад. Мушоҳида намудани лозим аст, ки хусусияти ба ашё ё падидаи мазкур хосбуда, аҳамияти гуногун доранд: яке аз онҳо яқумдараҷа мебошад, дигараш - дуҷумдараҷа. Фарқияти онҳо дар он аст, ки худ аз худ мавҷуд будани ашёи набудани хусусиятҳои дар ашё ё падидаҳои яқум номбаршуда, муайянияти сифатии мушаххаси онро маҳрум мекунад, дар ҳолати нобудшавӣ, камшавӣ ё зиёдшавии хусусиятҳои дуҷумдараҷа бошад, ашё ё падида худ ба худ боқӣ монданро идома медиҳад, яъне сифатан тағйир намеёбад [4,с.12].

Арасту қайд менамояд, ки «сифат ин ҳамон аломати намудии раҳнакунандае мебошад, ки моҳияти мазкурро дар худвиҷагии намудии худ аз дигар моҳият, ки ба ҳамон як намуд тааллуқ дорад, фарқ мекунад» [5,с.95].

«Сифат, - менависад Гегел, - ин муайянияти бевоситаи бо мавҷудият айниятдошта мебошад... яке ба туфайли сифати худ мавҷуд аст, он чи ки он мавҷуд аст ва сифати худро гум карда, онҳо чӣ будани худро аз даст медиҳанд» [6,с.157].

Ф. Энгелс навиштааст: «Сифат вучуд надорад, танҳо ашёҳое мавҷуд аст, ки сифат доранд, аз ҷумла сифатҳои гуногуни бепоён доранд. Ҳама сифатҳо дараҷабандии шуморагии зиёди бепоён доранд (масалан, сояҳои рангин, саҳтӣ, мулоимӣ, абадӣ ва ғ.), гарчанде сифатан гуногун. Аммо ченакҳо ва фаҳмишҳои дастрас мавҷуд аст» [7,с.547].

Оиди бисёрсифатии ашёҳо В.И. Ленин ҳам гуфта гузашта, ишора намудааст, ки «ҳар як ашё на як, ё ин ё он, балки шумораи бепоёни хусусият, сифат ва «таносуб» бо ҳама дигар дунёи боқимондари доро мебошад» [8,с.289].

Карл Маркс принсипи муҳимми робитаи хусусият ва муносибати ашёҳоро таъсис додааст, ки моҳияти он дар он зоҳир мегардад, ки «хусусияти ашёи мазкур аз муносибати он нисбат ба дигар ашёҳо ба вучуд намеояд, танҳо дар чунин муносибатҳо дарёфт карда мешавад» [7,с.67].

Фаҳмиши фалсафии категорияи сифатро истифода намуда, муқаррар намудан мумкин аст, ки ашё ва падидаҳои бевосита баррасишаванда аз дигар ашё ва падидаҳо бо чӣ фарқ мекунад.

Аммо дар вақти муайян намудани мафҳуми категорияи сифати мол, қор ва хизмат дар ҳуқуқи граждани танҳо аз муайянкунии фалсафии категорияи сифат баромадан лозим нест. Мафҳуми фалсафии сифат барои таҳия намудани мафҳумҳои дигари маҳсули маҳдуд, аз ҷумла ҷанбаи гражданию ҳуқуқи он асос шуда метавонад. Умумӣ эътироф гардидааст, ки дар ҳар як давраи таърихи инкишофи худ инсоният фаҳмиши васеътареро (нисбат ба давраи инкишофи мазкур) вобаста ба сифат қоркард кардааст [9,с.13].

Вобаста ба мафҳуми сифат дар илм нуқтаҳои назари зиёд мавҷуданд. Як қатор олимони дар асоси таҳлилҳои мафҳумҳои мавҷудбуда ба ҳулосае омаданд, ки шаклбандии мафҳуми сифатро, ҳам аз рӯи мазмуни матнӣ ва ҳам аз рӯи пуррагии ифодаи хусусиятҳои ашё ва падидаҳои баҳогузоришаванда метавон ба се гурӯҳ тақсим кард: мармузӣ, васеъкунанда, интегралӣ. Ба гурӯҳи якум мафҳуме ворид мешавад, ки сифати ашё ва падидаҳо танҳо аз ин ё он як ҷиҳати (чун қоидаи бартариятдошта) арзиши истеъмолии онҳо тавсиф мекунад, ки ба он бартарият дода мешавад; ба дуюм – мафҳуме ворид мешавад, ки сифати ашё ва падидаҳо аз рӯи маҷмӯи хусусиятҳои гуногуни арзиши истеъмолии онҳо баҳо медиҳад; ба сеюм – мафҳуме ворид мегардад, ки сифати ашё ва падидаҳо аз рӯи гурӯҳи хусусиятҳои арзиши истеъмолий ва арзиши онҳо тавсиф мекунад [9,с.61].

Ин нуқтаи назарро А.М. Запорожетс дастгирӣ намекунад ва ба он ишора мекунад, ки баҳодихии мафҳуми сифат пай дар пай нест ва дар бисёр ҳолатҳо баҳснок мебошад, пеш аз ҳама, вақте оиди он ҳарф мезанем, ки сифати мармузӣ ва васеъкунандари муаллифон танҳо аз нуқтаи назари арзиши истеъмолий тавсиф мекунад [10,с.8]. Ба ақидаи ӯ, ҷолибтараш мулоҳиза намудани гуфтаҳои А.С. Гусарова мебошад, ки аз ҷумла се намуди (шакли) сифати маҳсулотро вобаста аз сатҳи таъсири ин ё он шароити таъмини он пешниҳод менамояд. Намуди якум бо сифати қувваи қорӣ ва шароити истифодаи он таъмин карда мешавад; дуюм – бо таркиби маҳсулот ва технологияи омодаسازی он; сеюм шоҳаҳои маҳсулотро дар бар мегирад [11,с.213]. А.М. Запорожетс чунин меҳисобад, ки ингуна мавқеъ гарчанде ба таври пурра мазмуни мафҳуми сифатро намекушояд, аммо имкон медиҳад, ки оиди кӯшиши фаҳмонидани роҳҳо ва усулҳои ба даст овардани сифати муайян ҳарф занем [10,с.15]. А.М. Запорожетс сифатро ҳамчун маҷмӯи хусусияти маҳсулот муайян менамояд, ки дар ҷараёни меҳнат бардошта мешавад ва дар шартҳои шартнома, ҳуҷҷатҳои меърию техникий амалкунанда пешбинӣ гардидааст, ба ҳама зинаҳои давраҳои зиндагӣ, ки ба таври устувор ва доимӣ дархостҳои инфиродии истеъмолкунандари бо хароҷоти мувофиқ ба нигоҳ доштани қобилияти қорӣ дар давраи истифодаи маҳсулоти охири таъмин менамояд [10,с.15].

Аммо, Д.С. Лвов, В.И. Седов ва баъзе дигар олимони иқтисодчӣ мафҳуми «сифат» ва «арзиши истеъмолий»-ро муайян намуда, қайд менамоянд, ки «сифати маҳсулот маҷмӯи хусусиятҳо ва ҳолати маҳсулоти меҳнат номида мешавад. Дар навбати аввал, арзиши истеъмолий инчунин маҷмӯи хусусиятҳои ғоиданок мебошад» [12,с.8]. Ба ақидаи муаллифони зикргардида, ҳарду намуди мафҳумҳо баробарарзиш ҳастанд ва барои вучуд доштан ҳуқуқ доранд.

Як қатор олимони – иқтисодчиён чунин меҳисобанд, ки аз нуқтаи назари рақобатпазирӣ, сифати маҳсулотро мумкин аст ба се таркиб ҷудо намоем: таъйин намудан, самаранокии функционалӣ (самарои ғоиданок), камхарчии истеъмолий [13,с.23].

А. Ходинский барои муайян намудани сифати маҳсулоти саноатӣ пешниҳод менамояд, ки дар мафҳуми сифат онро ба назар гирифтаан лозим аст, ки он сифати баробарамалкунандаи лоиҳа, сифати иҷроиш ва сифати истифодабарӣ мебошад. Сифати лоиҳа – ин дараҷаи мукаммалии лоиҳа дар муқоиса бо талаботҳои ба лоиҳа пешниҳодшаванда мебошад. Сифати иҷроиш – ин дараҷаи мувофиқати маҳсулоти тайёр мебошад, ки дар асоси намуна қабул гардидааст. Сифати истифодабарӣ дараҷаи мувофиқати хизматрасонӣ дар соҳаи истеҳсолии маҳсулот ба талаботи лоиҳа мебошад [14,с.23].

В.С. Шелестов мафҳуми сифатро дар ду ҷанба баррасӣ мекунад: техникӣ-иқтисодӣ ва ҳуқуқӣ. Аммо дар асарҳои қаблӣ худ ӯ мафҳуми умумӣ (ягонаи) сифатро пешниҳод намудааст: «Дар зери мафҳуми умумӣ сифати молҳои додасудаи истеъмоли мардум ғоиданокии ашё фаҳмида мешавад, ки истеъмолкунандаро дар сатҳи илмӣ ва техникӣ бадастомада ин гуна истифодаи молро таъмин менамояд, ки пурратар талаботи моддӣ ва фарҳангии бифосила зиёдшудаи стодаи ҷамъиятро таъмин менамояд» [15,с.8].

Л.Б. Галперин пешниҳод менамояд, ки «мафҳуми умумӣ сифат», «мафҳуми техникӣ-иқтисодӣ»-и сифат ва «мафҳуми ҳуқуқӣ сифат» ё «сифат дар нақши ҳуқуқӣ» фарқ мекунад [16,с.14].

В.Ф. Яковлева, дар тадқиқотҳои худ яке аз аввалинҳо шуда зарурати мувофиқати маҳсулотро ба таъйиноти мақсаднок эътироф намуд ва сифати маҳсулотро ҳамчун «мувофиқати хусусияти ашё ба таъйиноти мақсаднок, инчунин ба сатҳи муайяни талаботҳо, ки ба ҳолати рушди техникӣ ва дарҳости истеъмолкунанда таносуб дорад», муайян намуд [17,с.56].

Ҳамин тариқ, бояд зикр намуд, ки қонунгузории танзимкунандаи сифати мол, қор ва хизматрасониҳо дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Қонституция, Кодекси граждани, Қонунҳо «Дар бораи стандартонӣ», «Дар бораи ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон» ва дигар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ташкил медиҳанд. Барои мушаххас намудани мафҳуми сифати мол, қор ва хизматрасонӣ пешниҳод менамоем, ки дар санадҳои танзимкунандаи масоили мазкур чунин мафҳум ворид карда шавад: «Сифати мол, қор, хизматрасонӣ - маҷмӯи хусусиятҳои ғоиданокии техникӣ, иқтисодӣ ва дигар хусусиятҳои умумӣ ғоиданокии мол (қор, хизматрасонӣ) мебошад, ки дар ҳама зинаҳои давраҳои мавҷудияти он ба вуҷуд омадааст ва дар ҳуҷҷатҳои меъёрӣ-техникӣ ва шартҳои шартнома дарҷ гардидааст. Дар зери мафҳуми мол, қор ва хизматрасонии босифат бошад, маҳсулоте фаҳмида мешавад, ки ба шартнома ва талаботи ҳатмии қонун мувофиқ аст, ки онро аз рӯи таъйиноташ ба пуррагӣ бе қорқарди дахлдор истифода бурдан мумкин аст».

#### АДАБИЁТ

1. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 6 ноябрисоли 1994 бо тағйири иловаҳо 22 майи соли 2016 [манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=1](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=1) (санаи мурочиат: 12.12.2018 сол).
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи стандартонӣ» аз 29 декабри соли 2010, №668 [манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=229](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=229)(санаи мурочиат: 12.12.2018 сол).
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимояи ҳуқуқи истеъмолкунандагон» аз 9 декабри соли 2004, № 72// Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2004, №12, қ. 1, мод. 699; с. 2008, №10, мод. 805, мод. 817; с. 2013, №12, мод. 896; с. 2015, №3, мод. 215; Қонуни ҚТаз 02.01.2018 с., №1498.
4. Гридин А.В. Гражданско-правовые способы обеспечения качества товаров, работ и услуг: дис. ... канд. юрид. наук / А.В. Гридин. - Краснодар, 2006. - 212 с.
5. Аристотель. Метафизика. - Л.: Соцэкгиз, 1934. -348 с.
6. Гегель. Энциклопедия философских наук: В 6 т. - Л., 1930. - Т.1. -452 с.
7. Маркс К. Соч.: В 24 т. Второй том Сочинений / К. Маркс, Ф. Энгельс. - М.: Госиздат, 1964. - Т.20. -586 с.
8. Ленин В.И. Полное собрание сочинений: В 50 т./ В.И. Ленин. - М.: ИМЭЛ, 1977. - Т.42. -530 с.
9. Гличев А.В. Что такое качество?/ А.В. Гличев, В.Н. Панов, Г.Г. Азгальдов. - М.: Экономика, 1968. -135 с.
10. Запорожец А.М. Правовые проблемы обеспечения качества продукции / А.М. Запорожец. - Харьков: Выща школа, Изд-во при ХГУ, 1989. -32 с.
11. Гусаров А.С. Новые проблемы качества продукции и совершенствование хозяйственного механизма // Потребительная стоимость продуктов труда при социализме / А.С. Гусаров. - М., 1978. - С.212-216.
12. Запорожец А.М. Хозяйственно-правовые проблемы обеспечения качества промышленной продукции: автореф. дис. ... д-ра юрид. наук / А.М. Запорожец. Институт им. Ф.Э. Дзержинского. - Харьков, 1991. -42 с.
13. Львов Д.С. Стандарт и качество. Экономический аспект проблемы / Д.С. Львов, В.К. Седов, В.М. Сиськов. - М.: Изд-во стандартов, 1970. -216 с.
14. Литвиненко В.С. Методы обеспечения конкурентоспособности продукции / В.С. Литвиненко // Стандарты и качество. - 1993. - № 8. - С.23-28.
15. Ходыпски А. Экологическое качество продукции и производства в рыночных стратегиях предприятий: дис.... д-ра экон. наук: 08.00.05/ А. Ходыпски. - М., 1998. -422 с.

16. Шелестов В.С. Договор поставки и качество продукции / В.С. Шелестов. -М: Юридическая литература, 1974. - 202 с.
17. Шелестов В.С. Гражданско-правовые формы борьбы за качество товаров народного потребления / В.С. Шелестов. - М.: Госюриздат, 1960. 242 с.
18. Гальперин Л.Б. Вопросы договорной дисциплины в советской торговле (на материалах договора поставки): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Л.Б. Гальперин. - Харьков, 1963. -34 с.
19. Яковлева В.Ф. О роли норм советского гражданского права в борьбе за качество продукции / В.Ф. Яковлева // Советское государство и право. - 1954. - № 3. - С.54-67.

### **КОНУНГУЗОРИИ ТАНЗИМКУНАНДАИ СИФАТИ МОЛ, КОР ВА ХИЗМАТРАСОНӢ ДАР ЧУМӢУРИИ ТОЧИКИСТОН**

Дар мақолаи мазкур муаллиф дар асоси таҳлили қонунгузори танзимқунандаи сифати мол, қор ва хизматрасонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва таҳлили адабиёти илмӣ қайд менамояд, ки барои мушаххас намудани мафҳуми сифати мол, қор ва хизматрасонӣ зарур аст, ки дар санадҳои танзимқунандаи масоили мазкур чунин мафҳумҳо ворид карда шаванд: «Сифати мол, қор, хизматрасонӣ - маҷмӯи хусусиятҳои фойданоки техникӣ, иқтисодӣ ва дигар хусусиятҳои умумии фойданоки мол (қор, хизматрасонӣ) мебошад, ки дар ҳама зинаҳои давраҳои мавҷудияти он ба вучуд омадааст ва дар ҳуҷҷатҳои меъёрӣ-техникӣ ва шартҳои шартнома дарҷ гардидааст. Дар зери мафҳуми мол, қор ва хизматрасонии босифат бошад, маҳсулоте фаҳмида мешавад, ки ба шартнома ва талаботи хатмии қонун мувофиқ аст, ки онро аз рӯи таъйиноташ ба пуррагӣ бе қорқарди дахлдор истифода бурдан мумкин аст».

**Калидвожаҳо:** Ҷумҳурии Тоҷикистон, қонунгузори, танзими сифат, мол, қор, хизматрасонӣ.

### **ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО, РЕГУЛИРУЮЩЕЕ КАЧЕСТВО ТОВАРОВ, РАБОТ И УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

В данной статье автор на основе анализа законодательства, регулирующего качество товаров, работ и услуг в Республике Таджикистан, и научной литературы отмечает, что для определения качества товара, работ и услуг необходимо в законодательных актах, регулирующих данный вопрос, предусмотреть такие понятия, как качество товаров, работ, услуг –совокупность необходимых полезных технических, экономических и других общих полезных характеристик товаров (работ, услуг), которые во все периоды существования этих объектов действуют и предусмотрены нормативно-техническими документами и условиями договора. Под понятием качественного товара, услуг и работ понимается продукция, которая соответствует требованиям договора и закона, и ее без соответствующей обработки можно использовать в полной мере по ее назначению.

**Ключевые слова:** Республика Таджикистан, законодательство, регулирование качества, товар, работа, услуга.

### **THE LEGISLATION GOVERNING THE QUALITY OF GOODS, WORKS AND SERVICES IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

In this article, the author on the basis of the analysis of the legislation regulating the quality of goods, works and services in the Republic of Tajikistan and scientific literature notes that to determine the quality of goods, work and services necessary in the legislative acts regulating the issue to provide such concepts: "the Quality of goods, works, services – a set of necessary useful technical, economic and other General useful characteristics of goods (works, services) which in all periods of existence of these objects are valid and provided by normative and technical documents and the terms of the contract. Under the concept of quality goods, services and work refers to products that meet the requirements of the contract and the law and without appropriate processing can be used to its full purpose.

**Key words:** Republic of Tajikistan, legislation, quality regulation, goods, work, service.

**Сведения об авторе:** *Мирзозода Парвона Зайналобудин* – Таджикский национальный университет, доцент кафедры предпринимательского и коммерческого права юридического факультета. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: [parvona.mirzoev@mail.ru](mailto:parvona.mirzoev@mail.ru). Телефон: **907-40-55-50**

**Information about the author:** *Mirzozoda Parvona Zainalobudin* - Tajik National University, Associate Professor of the Department of Business and Commercial Law, Faculty of Law. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: [parvona.mirzoev@mail.ru](mailto:parvona.mirzoev@mail.ru). Phone: **907-40-55-50**

**УДК 347.1 (575.3)**

### **ҶАВОБГАРИИ ГРАЖДАНӢ-ҲУҚУҚӢИ АДВОКАТ ДАР НАЗДИ МУШТАРӢ**

*Қодиров Б.Б.*

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Фаъолияти касбии адвокат дар асоси шартнома оид ба расонидани ёрии ҳуқуқӣ ба роҳ монда мешавад, ки тарафҳои ин шартномаро адвокат ва муштарии барои ёрии ҳуқуқӣ муроҷиатнамуда ташкил медиҳанд. Дар шартнома адвокат, ки ба ӯ пешбурди қор супориш шудааст; хусусияти қор; мақоме, ки дар он парванда таҳти баррасӣ қарор дорад ва андозаи ҳаққи хизматрасонӣ нишон дода мешаванд. Адвокат уҳдадориро тибқи шартнома оид ба расонидани ёрии ҳуқуқӣ иҷро намуда, дар назди муштарӣ барои иҷро, муҳлатгузаронӣ ва ё ба таври дахлдор иҷро накардани уҳдадорӣ ба зиммааш

вогузоршуда масъулият дорад ва бояд зарари ба муштарӣ расонидашударо талофӣ намояд.

Дар қонунгузорӣ танзими дақиқи масъулият барои ба таари зарурӣ нарасонидани ёри хуқуқӣ (номуносиб, бесифат) муқаррар нагаштааст. Кодекси граждани Чумхурии Тоҷикистон [1] масъулияти вайрон кардани шартномаи хизматрасониҳои пулакиро дар доираи қоидаҳои ғайриимконии иҷро ва яктарафа даст кашидан аз иҷрои шартнома муқаррар намудааст.

Қонуни ҚТ «Дар бораи адвокатура ва фаъолияти адвокатӣ» [2] танзими махсуси масъулияти касбии молумулкии адвокатро пешбинӣ намекунад, аз ин рӯ нисбати шартномаи хизматрасонии адвокат қоидаҳои умумии қонунгузориҳои граждани оид ба ҷавобгарӣ татбиқ карда мешаванд. Аммо, ба андешаи мо, нисбати фаъолияти хизматрасонии адвокат на ҳамаи қоидаҳои марбут ба андоза ва ҳадди масъулияти граждани-хуқуқӣ татбиқ шуда метавонанд.

Агар таркиби ҳуқуқвайронкунии дар доктринаи ҳуқуқи граждани эътирофшударо ба инобат гирем, пас асоси ҷавобгариро нарасондани хизмат ё ба таври зарурӣ хизмат нарасондани адвокат ташкил медиҳад. Ба сифати шартҳои ҷавобгарии граждани-хуқуқӣ барои аз ҷониби адвокат вайрон кардани шартномаи хизматрасонӣ ҳолатҳои зерин баромад менамоянд: амалҳои ғайритаҳассусӣ ва ё беамалии адвокат, зиён, робитаи сабабии байни вайронкунии уҳдадорӣ ва зиён, гуноҳ. Ҳангоми татбиқи ҷавобгарӣ ҳамчунин амалҳои худӣ муштарӣ ва ҷой доштани гуноҳи ўро низ ба эътибор гирифта зарур аст.

Хусусияти ҷавобгарӣ аз хусусияти муносибатҳои байни адвокат ва ваколатдиханда бармеояд. Байни онҳо муносибатҳои граждани-хуқуқии шартномавии ба принсипи баробарии иштирокчиён, мухторияти ирода ва мустақилияти молумулкии онҳо асосёфта ба вучуд меоянд, вале дар ҳолати расонидани зарар берун аз доираи шартнома муносибатҳои ғайришартномавӣ ба вучуд меоянд. Мувофиқан ҳама гуна намуди дигари ҷавобгарӣ бо муштарӣ ягон иртиботе дошта наметавонад. Ҳамин тариқ, ҷавобгарии дар натиҷаи вайрон гаштани уҳдадории шартномавии дар мақолаи мазкур тадқиқшаванда ин санксиест, ки нисбати ҳуқуқвайронкунанда дар намуди ба зиммаи ў вогузор намудани уҳдадории иловагии граждани-хуқуқӣ ё маҳрум кардан аз ҳуқуқи граждани ба ў тааллуқдошта татбиқ карда мешавад [4,с.550].

Меъёри дар б.6-и қ.4 м. 31 қонун муқарраргаштаи ҷавобгарии адвокат асосҳо ва ҳудуди ин ҷавобгариро маънидод наменаояд. Аммо, маълум аст, ки адвокат барои қарорҳои қабулкардаи таҳқиқбаранда, муфаттиш, прокурор ё суд масъулият дошта наметавонад. Қонунгузор имконияти аз нав дида баромадани қарорҳои дар ҷараёни муурофияи судии ҷиноятӣ, граждани, маъмури қабулшударо пешбинӣ намуда, бо ин тарз имконияти ҷой доштани хатогиҳои тафтишотӣ ва судиро эътироф менамояд, аз ин рӯ барои ин хатогиҳо ба зиммаи адвокат масъулият вогузор шуда наметавонад. Дар баробари ин, адвокат барои зиёне, ки дар натиҷаи иҷрои номатлуби уҳдадорихояш ба ваколатдиханда расонидааст – барои гузаронидани муҳлати мурури даъво, наандешидани тадбирҳо ҷиҳати шикоят овардан ба қарорҳо ва амалҳои барои ваколатдиханда номусоид ва м.и. бояд ҷавобгар бошад.

Дар созишнома нишон додани андозаи ҷавобгарии адвокат ба тарафҳо имкон медиҳад, ки муқаррароти умумии қонунгузориҳои гражданиро вайрон накарда, онро мустақилона муайян намоянд. Андозаи ҷавобгарии граждани-хуқуқӣ, тавре маълум аст, бо он зиёне (зарар), ки бо амалҳои зиддихуқуқии ҳуқуқвайронкунанда ба субъекти ҷабрдида расонида шудааст, муайян карда мешавад. Аз рӯи қоидаи умумӣ зиёни расонидашуда бояд дар ҳаҷми пурра талофӣ карда шавад, ғайр аз ин, дар ҳолати муқарраркардаи қонун ҳамчунин зарари маънавӣ низ метавонад ҷаброн карда шавад. Аз ин бармеояд, ки андозаи ҷавобгарӣ набояд аз андозаи зарари расонидашуда барзиёд бошад.

Ҳамин тариқ, бинобар дар қонун ҷой надоштани меъёрҳои махсуси танзимкунандаи ҷавобгарии молумулкии адвокат барои иҷро накардан ё иҷрои номатлуби уҳдадорихо, ки аз шартнома оид ба расонидани ёри хуқуқӣ бармеоянд, адвокат бояд тибқи асосҳои умумии муқарраркардаи ҚТ ҚТ ба ҷавобгарӣ кашида шавад. Аммо аз сабаби робитаи зич доштани фаъолияти адвокат ва адолати судӣ, бо вучуди ин, ба қонун илова кардани меъёрҳои махсуси марбут ба ҷавобгарии граждани-хуқуқии ташкилаҳои адвокатино, ки дар он пурзӯр кардани ҷавобгарӣ пешбинӣ мешавад зарур мешуморем. Инро дар навбати худ, аҳамияти иҷтимоии фаъолият ва вазъи ҳуқуқии адвокат тақозо менамояд.

Гуфтаҳои болоро ба инобат гирифта, розӣ нашуда наметавонем, ки шартҳои баррасишаванда оиди андоза ва хусусияти масъулияти адвокат бояд дар асоси қоидаҳои

умумии ҷавобгарии шартномавӣ ва муқаррароти КГ ҚТ муайян карда шавад, аммо чунин ба назар мерасад, ки дар қонун ҳамчун шартҳои муҳим мустаҳкам гардидаи чунин нави шарт тасодуфӣ нест. Ба андешаи мо, қонунгузор ба тарафҳои имконияти васеътар дода, мустақилона ҳал намудани масъалаи ҷавобгариро тавсия медиҳад, албатта, аз доираи меъёрҳои императивӣ берун набаромада. Ҳамин тавр, ба андешаи мо, нисбати уҳдадорихои хизматрасониҳои ҳуқуқӣ дар ҳолати аз қониби адвокат гузаронидани муҳлати пешниҳоди хизматрасониҳои ҳуқуқӣ татбиқ намудани қоидаҳои пардохти ноустуворона, ки дар параграфи 2 боби 22 КГ ҚТ пешбинӣ шудаанд, қомилан асоснок аст.

Бо назардошти гуфтаҳои боло, ба андешаи мо, боз ҳам мушаххастар тадқиқ намудани масъалаи шаклҳои ҷавобгарии граждани-ҳуқуқии адвокат дар доираи супориши ба зиммагирфтааш ба мақсад хеле мувофиқ аст.

Тавре маълум аст, таҳти мафҳуми шакли ҷавобгарии ҳуқуқии граждани шакли ифодабии гарониҳои иловагӣ, ки ба зиммаи ҳуқуқвайронкунанда гузошта мешаванд, фаҳмида мешавад [4, с.550; 5, с.431].

Номгӯии шаклҳои ҷавобгарӣ, ки қонунгузори граждани муқаррар намудааст, васеъ мебошад. Дар илми сивилӣ чораҳои умумӣ ва махсуси ҷавобгарӣ аз ҳам фарқ карда мешаванд. Тавре С.Л. Дегтярев дуруст қайд менамояд, ба ҳайси яке аз қафолатҳои бомуваффақият рушд ёфтани муносибатҳои шартномавӣ дар қонеи муосир, банизомдарорӣ ва устувори онҳо, маҳз институти рӯғидани товони зиён мебошад. Ба ин мазмун ҷабронии зиён ба тарафи қабридаи имкон медиҳад, ки вазъи молмулкӣ дар ҳолати вайронгаштани ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунан ҳифзшавандаи ӯ барқарор карда шаванд, аз тарафи дигар, имконияти барқарор намудани вазъи молмулкӣ ва ба ҷавобгарӣ кашидани тарафи ҳуқуқвайронкунанда дар намуди рӯғидани товони зиён дар хусуси нақши пешгирикунандаву ҳифзкунанда доштани институти тадқиқшаванда далолат медиҳад [8, с.1]. Мақсади рӯғидани товони зиён аз он иборат мебошад, ки ба кредитор имконияти аз қарздор гирифтани маҳз он маблағи пулиро, ки ба ҳамон андоза амалан зиёни воқеӣ расонида шуда буд, таъмин месозад [9, с.460-508].

Барои шартномаи расонидани ёрии ҳуқуқӣ аз қониби адвокат моҳияти муқаррароти зикрӣ дар он ифода меёбад, ки агар хизмат расонда нашуда бошад, тарафи дигар бояд дар доираи арзиши хизматрасонӣ талафоти дидаи муштарӣ – зиёни воқеӣ (андозаи подошпулӣ)-ро ҷаброн намояд. Ҳамин тариқ, дар ҳолати мазкур муайян кардан зарур аст, ки чӣ гуна зиён ба амал ё беамалии адвокат (саривақт хизмат нарасондан ба таври зарурӣ нарасонидани ёрии ҳуқуқӣ) расонида шудааст.

О.С. Иоффе зиёнро ҳамчун оқибатҳое, ки дар натиҷаи рафтори зиддиҳуқуқӣ ба вучуд меоянд, муайян намуда, шарҳ дода буд, ки зиён ин ҳама гуна оқибати манфии аз ҳар кирдори зиддиҳуқуқӣ дар соҳаи муносибатҳои ҳуқуқии граждани бамияномада мебошад, яъне агар ҳангоми содир намудани дилхоҳ ҳуқуқвайронкунии граждани натиҷа дар намуди зиён фаро расад [9, с.460].

Роҷеъ ба ин масъала Л.А. Лунтс назари каме мутафовут дошта, таҳти зиён ӯ баҳодихии пулии он талафотеро мефаҳмид, ки аз тарафи қарздори ҳуқуқвайронкунанда, делинквент расонида шудааст: «истилоҳи “зиёни расонидашуда” истилоҳи дақиқ нест, зеро қарздори ҳуқуқвайронкунанда на ин ки зиён дар ифодаи пулии он, балки талаф дар “шакли асли” мерасонад» [10, с.365].

Дар ҳама ҳолат, зиён ин оқибатҳои нохуши кирдори зиддиҳуқуқии ҳуқуқвайронкунанда мебошад.

Чӣ хеле ки қайд шуда буд, зиён, пеш аз ҳама зиёни воқеиро дар назар дорад. Ин зиён дар камшавии амволи мавҷудаи тарафи қабрида (кредитор) ифода меёбад. Дар доираи муносибатҳои ҳуқуқии шартномавии тадқиқшаванда ин арзиши хизматрасонӣ андозаи ҳаққи хизмати адвокатро ташкил медиҳад.

Аммо, зиёни воқеӣ на танҳо *харочотҳои воқеан масрафкардаи тарафи қабрида*, балки ҳамчунин *харочотҳои зарурии дар оянда сарфшавандаро* низ дар бар мегирад, яъне харочотҳое, ки шахс бояд барои барқарор кардани ҳуқуқи вайроншудааш масраф намояд. Инчунин, унсурҳои сеюми зиёни воқеӣ аз *даст рафтани ва хароб гардидаи молу мулк* мебошад.

Ҳамин тариқ, ба сифати харочотҳои зарурии дар оянда масрафмекардаи муштарӣ дар ҳолати аз қониби адвокат иҷро накардани уҳдадорихои шартномавӣ бояд чунин харочотҳо дар назар дошта шаванд: а) харочотҳое, ки барои ба дигар адвокат муроҷиат кардан зарур мебошанд, аз ҷумла бо назардошти он ки бинобар дар ин минтақа набудани адвокати дорои таҳассуси мувофиқ ва таҷрибаи қорӣ доир ба категорияҳои муайяни масъалаҳо агар хизмати адвокат аз рӯйи нархгузори нисбатан баландтар пардохта шавад;

б) харочотхое, ки бо бастанӣ шартномаи қарз бо мақсади пардохти ҳаққи хизмати дигар адвокат дар ҳолатҳои набудани маблағҳои пулии зарурӣ вобаста мебошанд.

Дар ҳолатҳои зерин зиёни адвокат чой дошта метавонад: ҳангоми аз ҷониби ваколатдиханда напардохтани ҳаққи хизмати дар шартнома шартшуда, ки бо амалҳо (меҳнат) ва вақти сарфшудаи адвокат вобаста аст, инчунин дар ҳолати ҷуброн накардани харочотҳои адвокат, ки бо иҷрои уҳдадорӣ ба зимма гирифташуда вобаста мебошанд.

Айни замон қонунгузор ба мафҳуми «зиён» на танҳо зиёни воқеӣ, балки ғоидаи аздастрафтаре низ дохил менамояд (м. 15 КГ ҚТ). Саволи комилан қонунӣ ба миён меояд, ки дар қадом андоза ва умуман оё нисбати «муносибатҳои адвокат-муштарӣ» масъалаи ҷуброни ғоидаи аздастрафтаре гузоштан мумкин аст ё не.

Ғоидаи аздастрафта мувофиқи қ.2 м. 15 КГ ҚТ ин даромаде мебошад, ки шахс, агар ҳуқуқаш вайрон намегардид, дар шароити муқаррарии ақдҳои граждани метавонист ба даст оварад.

Шартномаи хизматрасониҳои ҳуқуқии адвокат шартномаи соҳибкорӣ намебошад ва бинобар ин мақсади ба даст овардани ғоидаро надорад. Илова бар ин, бояд он ҳолате ба инобат гирифта шавад, ки зиён дар намуди ғоидаи аздастрафта танҳо ҳангоми камшавии ҳаҷми истехсолот, фурӯш ва ё даромад аз фурӯши мол ба вучуд меояд, дар акси ҳол танҳо оиди зиёни воқеӣ ҳарф задан мумкин аст.

Бешубҳа, сари вақт аз ҷониби адвокат нарасонидани хизмат ва ё бесифат хизмат расондан метавонад боиси дар соҳаи молумулкии кредитор ба вучуд омадани харочотҳо ва монеа барои ба даст овардани ғоида ва афзун ёфтани ҳаҷми истехсолоти ваколатдиханда гардад, аммо чойи баҳс ҳам нест, ки ин харочотҳо бо мавзӯи созишномаи расонидани ёрии ҳуқуқӣ аз ҷониби адвокат вобастагӣ надоранд.

Ҳамин тариқ, ғоидаи аздастрафта чой дошта метавонад, лекин сабаби он на амалҳои адвокат, балки амалҳои шахсе мебошад, ки ҳуқуқи субъективиро вайрон кардааст.

Дар ҳолате ки, агар қарздор ҳатто бо дермонӣ уҳдадориро иҷро намуда бошад ҳам, ба ҳар сурат кредитор (муштарӣ тибқи шартнома) дар натиҷаи муҳлатгузаронӣ зиён дида метавонад. Дар ҷунин ҳолат қарздор зиёнро, ки дар натиҷаи муҳлатгузаронӣ ба миён омадааст, бояд ҷуброн намояд. Ва ҳолати хоссаи ҷунин зиён маблағҳое мебошанд, ки маҳз онҳо аз ҷониби кредитор бо мақсади амалӣ гаштани шартнома пардохта шудаанд, яъне дар ҳолати мо ин ҳаққи хизмати адвокат мебошад. Аммо, ҳамчунин он ҳолатро низ ба инобат гирифтани зарур аст, ки мавҷудияти зарар (зиён) на ҳамеша шартӣ ҳаҷми ҷалб намудан ба ҷавобгарии граждани-ҳуқуқӣ шуда метавонад. Ҷунончи, аз ҷониби адвокат гузаронидани муҳлати иҷро метавонад зиёнро низ ба вучуд наоварад, лекин, агар бо созиши тарафҳо барои муҳлатгузаронӣ ҷуброни ноустуворона пешбинӣ шуда бошад, ҷавобгарӣ дар ин ҳолат фаро мерасад.

Ҷунин мешуморем, ки ҷанбаи муҳимтарини таҳлили босифати зиён, ин аз ҷониби кредитор андешидани тадбирҳои оқилона ҷиҳати кам кардани зиён мебошад.

Ин нуқта аҳамияти муҳими амалӣ дорад, зеро ҳангоми аз ҷониби муштарӣ ё адвокат дар суд пешниҳод кардани талаботҳои даъвоӣ, тарафи ҷабрдида бояд исбот намояд, ки ҷиҳати кам кардани андозаи зиён оё тамоми тадбирҳои зарурӣ андишида шудаанд ё не.

Яке аз тадбирҳои нисбатан паҳншуда оид ба кам кардани зиёнро муқаррароти м. 428 КГ ҚТ гуфта мумкин аст, ки «Иҷрои уҳдадорӣ аз ҳисоби қарздор» ном дорад. Мувофиқи мазмуни меъёри мазкур муштарӣ дар ҳолати аз ҷониби адвокат иҷро накардани уҳдадорӣ иҷрои онро метавонад ба шахси сеюм – адвокати дигар супориш диҳад. Амалан маҳз ҳамин аст андешидани тадбирҳои оқилона ҷиҳати кам кардани зиён. Дар баробари ин, тамоми харочотҳои зарурӣ ва дигар зиёни бинобар амалӣ гардонидани тадбирҳои оқилона бавучудомада бояд аз ҷониби қарздор – адвокат ҷуброн карда шавад. Аз тарафи дигар, агар муштарӣ уҳдадорӣ пешниҳод кардани иттилооти барои иҷрои супориш зарурбударо, ки аз шартномаи бо адвокат бармеояд, иҷро накунад ва адвокат маҷбур шавад, ки иттилоотро бо истифода аз дигар воситаҳо ё манбаъҳо дастрас намояд, барои таҳлили иттилооти дастрасшуда мутахассисонро ҷалб намояд; дар ҳолати аз тарафи муштарӣ пешниҳод нагардидани ҳуҷҷатҳои зарурии дорой маълумоти муҳим, далелҳои техникӣ-иқтисодӣ, баҳогузориҳои коршиносон ва м.и. адвокат ҳамчунин ҳуқуқ дорад бо гузаронидани тамоми харочотҳо ба ҳисоби қарздор аз кумаки шахсони сеюм истифода намояд.

Уҳдадорӣ исботи андешидани тадбирҳои оқилона, тавре дар боло ишора шуда буд, ба зиммаи ҷабрдида вогузор шудааст. Ғайр аз ин, андешидани ҷунин тадбирҳо ва харочотҳои дар натиҷаи он масрафшуда бояд дар асоси ҳуҷҷат тасдиқ ёбанд.

Саволи комилан асоснок ба миён меояд, ки маҳз ба чунин тадбирҳо рӯ овардани кредитор чӣ зарурат дорад.

Ҳамин тавр, агар адвокат тибқи шартнома уҳдадорихои худро ба таври зарурӣ иҷро накарда бошад, агар хусусан, аризаи даъвоиро ба суд омада сохта, қаблан барои бо тартиби тосудӣ (иддао) ҳаллу фасл намудани масъала, ки дар қонун барои чунин категорияҳои парванда муқаррар шудааст, кӯшиш накарда бошад, ки ин, дар навбати худ, барои муштарӣ, бинобар аз ҷониби суд бе баррасӣ мондани ариза, харочотҳои иловагӣ, инчунин аз даст додани вақти зиёдро ба вучуд меорад; муштарӣ ҳуқуқ дорад кам кардани андозаи ҳаққи хизматро ба он маблағе, ки барои бо тартиби дахлдор ҳал намудани парванда сарф шуда буд, талаб намояд. Агар муштарӣ дар чунин ҳолат зарурати бо тартиби дигар ҳал шудани бахсро хуб донад ё пешакӣ дар ин бора иттилоъ дошта бошад, вале дидаву доништа дар ин бора ба адвокат хабар надода бошад, пас, гуфтан мумкин аст, ки кредитор (муштарӣ) бо амалҳои худ барои афзун гардидани зиён мусоидат кардааст ва барои кам шудани онҳо тадбирҳои оқилона наандешидааст, вале ҷойи баҳс ҳам нест, ки адвокат низ дар ҳолати мазкур барои иҷрои супоришҳои худ бо он андоза эҳтиёткорие, ки бинобар касбият ва масъулиятнокии вазъи ӯро тавсифкунанда аз ӯ талаб карда мешуд, тадбирҳои зарурӣ наандешидааст.

Дар ҳолати аз ҷониби адвокат расонидани ёриҳои ғайритахассусӣ (номуносиб) муштарӣ барои амалӣ гардидани ҳуқуқҳои манфиатдор мемунад, ҳатто бо роҳи истифодаи имкониятҳои пешина ва ё тариқи истифодаи дигар тарзҳои ҳифзи ҳуқуқ. Дар ин замина муштарӣ метавонад аз ёриҳои адвокати истифода кунад, ки аз ибтидо хизмати муайяно ба таври зарурӣ нарасонида буд. Инчунин, дар ҳолате ки ташкилоти адвокатӣ воситаҳои молиявӣ дар ихтиёр надорад, дар марҳилаи ғайри қобили пардохт қарор дорад ва барои муштарӣ бо назардошти ҳолати мушаххас, оқилона аст, агар бо мақсади адои қарз аз ёриҳои адвокат тавассути аз нав хизмат расондан истифода кунад. Набояд фаромӯш кард, ки чунин имконият, албатта, на ҳамеша вучуд дошта метавонад, вале ҳамчун тарзи дигари ҳалли масъала бояд дастрас бошад. Ин, пеш аз ҳама, бо хусусияти ҳуқуқи хусусӣ ва усули дахлдори батанзимдарории муносибатҳои ҳуқуқии граждани муайян карда мешавад.

Бинобар ин, дар қонуни адвокатура бояд ишораи махсус ба чунин чораҳои ҷавобгарӣ, ба мисли аз нав хизмат расонидан, ҷуброни харочотҳои муштарӣ, ки пешбурди қорро ба дигар адвокат супориш додааст, ворид карда шаванд, ки ин, дар навбати худ, ҳамчун қаророти иловагии амалиёбии ҳуқуқҳои шаҳрвандон ба гирифтани ёриҳои ҳуқуқии тахассусӣ мусоидат хоҳад кард.

Илова бар ин, чунин мушаххасгардонии ҷавобгарии адвокат дар қонун, ба андешаи мо, асоснок аст: дар ҳолати ҷой доштани имконияти воқеӣ, муштарӣ ҳуқуқ дорад бо интиҳоби худ нисбати адвокат бинобар ғайритахассус расонидани ёриҳои ҳуқуқӣ чораҳои зерини таъсиррасонии фавриро истифода намояд: аз нав хизмат расонидан, ҷуброни харочотҳои, ки бо супориши пешбурди парванда ба дигар адвокат вобаста мебошанд, баргардонидани ҳаққи хизмати пардохтшуда, зимнан сарфи назар аз харочотҳои масрафгардидаи бо иҷрои супориш вобастабуда.

Ҳамин тариқ, муфассал дар қонунгузорӣ мустаҳкам кардани шакли ҷавобгарии зикрӣ дар доираи чунин шартҳои муҳими шартнома, ба мисли андоза ва хусусияти ҷавобгарӣ ба тарафҳои имкон медиҳад мавқеашонро дар масъалаи ҳисоббаробаркуниҳо, аз ҷумла дар муайян кардани нархи зиён ва ҷуброни масрафоти зарурӣ (харочотҳо), ки бо иҷрои супориши марбут ба хизматрасонии ҳуқуқии адвокат вобастаанд, устувор ва мувофиқу ҳамоханг гардонанд.

Дар баробари чораҳои умумии ҷавобгарӣ қонунгузориҳои граждани, тавре қайд шуда буд, боз як қатор чораҳои махсусро низ дар бар гирифтааст, ки ба қатори онҳо на танҳо пардохти ноустуворона, балки аз даст додани байъона, ҷуброни зарари маънавӣ ва монанди инҳоро дохил намудан мумкин аст. Ин чораҳо танҳо дар ҳолатҳои бевосита дар қонун ё шартнома барои намудҳои алоҳидаи ҳуқуқвайронкуниҳои граждани пешбинишуда татбиқ карда мешаванд.

#### АДАБИЁТ

1. Кодекси граждани Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 июни соли 1999 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон – с. 1999. - №6. – Мод. 153.
2. Қонуни ҚТ «Дар бораи адвокатура ва фаъолияти адвокатӣ» аз 18 март соли 2015, № 1182 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2015. -№3. -М. 204; -№11. -М. 958; Қонуни ҚТ аз 14.05.2016 с., №1311.
3. Комаров А.С. Ответственность в коммерческом обороте / А.С. Комаров. - М.: Юрид. лит., 1991. – 208 с.



4. Гражданское право Ч. 1 Учебник / Под ред. Ю.К. Толстого, А.П. Сергеева. -М., 1998. -С. – 784 с.
5. Гражданское право: В 2 т. Учебник / Отв. ред. Е.А. Суханов. - 2-е изд., перераб. и доп. -М.: БЕК, 1998. – 820 с.
6. Лейст О.Э. Санкции и ответственность по советскому праву (теоретические проблемы) / О.Э.Лейст. - М.: Изд-во МГУ, 1981. – 240 с.
7. Дегтярев С.Л. Возмещение убытков в гражданском и арбитражном процессе: Учебно-практическое пособие / С.Л. Дегтярев. -2-е изд., перераб. и доп. - М.: Волтере Клувер, 2003. – 208 с.
8. Иоффе О.С. Избранные труды по гражданскому праву / О.С. Иоффе. - М.: Статут, 2000. – 781 с.
9. Новицкий И.Б. Общее учение об обязательстве / И.Б. Новицкий, Л.А. Лунц. - М., 1950. – 412 с.
10. Ответственность адвоката за некачественную юридическую помощь. Сборник статей. -М., 2004. – 154 с.

### **ЧАВОБГАРИИ ГРАЖДАНӢ-ҲУҚУҚИИ АДВОКАТ ДАР НАЗДИ МУШТАРӢ**

Дар мақолаи мазкур яке аз проблемаҳои рӯзмарра ва мубраме, ки дар марҳилаи муосир назди иттиҳоди адвокатӣ қарор дорад, яъне проблемаи чавобгарии адвокат таҳқиқ гардидааст. Муаллиф дар мақолаи худ таъкид бар он дорад, ки дар қонунгузори танзими дақиқи масъулият барои расонидани ёрии ҳуқуқии бетаҳассус муқаррар нагаштааст. Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи адвокатура ва фаъолияти адвокатӣ» илова кардани меъёрҳои махсуси марбут ба чавобгарии граждани-ҳуқуқии иттиҳодияҳои адвокатӣ чиҳати пурзӯр кардани чавобгарӣ ҳамчун қафолати иловагии амалиёбии ҳуқуқҳои шаҳрвандон ба гирифтани ёрии ҳуқуқии таҳассусӣ, масалан қорӣ кардани ҷаримаи аҳдшикании қонунӣ, аз нав хизмат расондан, ҷуброни хароҷотҳои муштарӣ, ки пешбурди қорро ба дигар адвокат супориш додааст ва ғ., инчунин таҳқиқ намудан ва муқаррар гаштани шаклҳои чавобгарии граждани-ҳуқуқии адвокатҳо асоснок карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** ёрии ҳуқуқӣ, адвокат, муштарӣ, хизматрасонии ҳуқуқӣ, ҷуброни зарар, ҷаримаи аҳдшиканиӣ.

### **ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ АДВОКАТА ПЕРЕД КЛИЕНТОМ**

В настоящей статье исследуется одна из злободневных и актуальных проблем, стоящих перед адвокатским сообществом на современном этапе, т.е. проблема ответственности адвоката. Автор в своей статье акцентирует внимание на то обстоятельство, что в законодательстве не урегулирована ответственность адвоката за некачественную юридическую помощь. Обосновывается включение в Закон Республики Таджикистан «Об адвокатуре и адвокатской деятельности» специальных норм об гражданско-правовой ответственности адвокатских сообществ с целью усиления ответственности как дополнительная гарантия реализации прав граждан на квалифицированную юридическую помощь, например, установление законной неустойки, предоставление услуги адвокатом заново, возмещение расходов клиента, в связи с поручением ведения дела другому адвокату и т.п., а также подробное исследование и установление форм гражданско-правовой ответственности адвокатов.

**Ключевые слова:** юридическая помощь, адвокат, клиент, правовая услуга, возмещение убытка, неустойка.

### **CIVIL LEGAL RESPONSIBILITY OF THE ADVOCATE TO THE CLIENT**

In the present article examines one of the topical and current problems facing advocate community at the present stage i.e. a problem of responsibility of the advocate. The author in his article focuses attention on the fact that the legislation law does not regulate the responsibility of a advocate for unqualified legal assistance. The author is substantiates the inclusion in the law of the Republic of Tajikistan "On advocacy and advocacy activity" of special rules on civil responsibility of advocate communities with the aim of strengthenings of responsibility as an additional guarantee of realization of the rights of citizens to the qualified legal assistance, for example, the establishment of a legal penalty, providing service, by an advocate again, reimbursement of expenses of the client, in connection with the assignment of the case to another lawyer, etc., and also a detailed research and establishment of forms of civil responsibility of advocates.

**Key words:** legal assistance, advocate, client, legal service, compensation of loss, penalty.

**Сведения об авторе:** *Кодиров Бахтиёр Бобомуродович* - Таджикский национальный университет, аспирант.  
**Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: (+992) 935-10-23-23

**Information about the author:** *Qodirov Bakhtiyor Bobomurodovich* - Tajik National University, graduate student.  
**Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: (+992) 935-10-23-23

УДК 341.379.85 (575.3)

## **ШАКЛҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ-ҲУҚУҚИИ ҲАМОҲАНГСОЗИИ ФАЪОЛИЯТИ ДАВЛАТҲО ДАР СОҲАИ САӢӢӢ**

*Қодиров Носиҳиддин*  
**Донишгоҳи миллии Тоҷикистон**

Дар шароити имрӯза сайёҳӣ яке аз самтҳои афзалиятнок ва муҳимми фаъолияти аксарияти давлатҳо, созмону ташкилотҳои байналхалқӣ ва минтақавӣ ба ҳисоб меравад. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки рушди сайёҳӣ ба рушди, иқтисодии давлатҳои алоҳида таъсири амиқ мерасонад. Маҳз аз ҳамин хотир, дар кишварҳои алоҳида, ба рушди соҳаи сайёҳӣ диққати махсус зоҳир намуда, дар ин самт заминаҳои зарурии ҳуқуқиро таъмин менамоянд. Аз тарафи дигар, инкишофи минбаъдаи сайёҳӣ аз ҳамкориҳои давлатҳои алоҳида вобаста аст.

Аз ин хотир, ҳамоҳангсозии саъю кӯшиши давлатҳо ва дигар субъектҳои ҳуқуқи байналхалқӣ дар самти рушди минбаъдаи соҳаи сайёҳӣ муҳимият пайдо намудааст. Қайд намудан зарур аст, ки бидуни ҳамоҳангсозии саъю кӯшиши давлатҳо рушди минбаъдаи соҳаи сайёҳӣ ғайриимкон аст. Аз ин рӯ, яке аз вазифаҳои асосии ҳамкориҳои байнидавлатӣ танзими байналхалқӣ-ҳуқуқии муносибатҳои сайёҳӣ ба ҳисоб меравад.

Қайд намудан зарур аст, ки ҳамкориҳои давлатҳо дар доираи танзими ҳуқуқии муносибатҳои байналхалқии сайёҳӣ тариқи қабул намудани меъёрҳои ҳуқуқӣ амалӣ карда мешавад. Танзими байналхалқии ҳуқуқӣ на танҳо бо сайёҳии байналхалқӣ алоқаманд аст, балки ба қонунгузориҳои миллии дар соҳаи сайёҳӣ таъсири амиқ мерасонад. Ҳамин тариқ, принципҳои ва меъёрҳои умумиэтирофгардидаи ҳуқуқи байналхалқӣ, шартномаҳои байналхалқии давлати алоҳида қисми таркибии системаи ҳуқуқии давлати мазкур ба ҳисоб меравад. Дар доираи созмон ва ташкилотҳои байналхалқӣ, пеш аз ҳама, Созмони Милали Муттаҳид ва Созмони умумичаҳонии сайёҳӣ меъёрҳои асосии танзими ҳуқуқии сайёҳии байналхалқӣ таҳия ва қабул карда шудаанд, ки асоси ҳуқуқи байналхалқии сайёҳиро ташкил менамоянд.

Яке аз шаклҳои самараноки ҳамоҳангсозии саъю кӯшиши давлатҳо дар самти инкишофи ҳамкориҳо дар соҳаи сайёҳӣ фаъолияти созмонҳои байналхалқӣ ба ҳисоб меравад. Таҳлили сарчашмаҳои мухталифи илмӣ нишон медиҳад, ки созмонҳои байналмилалӣ ва минтақавӣ, ки дар фаъолияти худ проблемаҳои мухталифи сайёҳӣ, аз он ҷумла, заминаҳои ҳуқуқии ҳамкориҳои давлатҳоро танзим менамоянд, чудо карда мешаванд. Маҳз дар доираи фаъолияти созмонҳои умумичаҳонӣ ва минтақавӣ ҳуҷҷатҳо ва созишномаҳои мухталиф қабул карда мешаванд, ки аз бисёр ҷиҳат хусусияти тавсиявиро доро мебошанд.

Шакли самараноки ҳамоҳангсозии фаъолият гузаронидани чорабиниҳои мухталифи байналмилалӣ ба ҳисоб меравад, ки дар доираи чунин чорабиниҳо ҳуҷҷатҳои алоҳида, ки тавсияҳои гуногунро нисбати ҳамкориҳо дар соҳаи сайёҳӣ фарогир мебошанд, таҳия ва қабул карда мешаванд. Қайд намудан зарур аст, ки дар ҳуҷҷатҳои байналхалқии қабулгардида, масъалаҳои мухталифи сайёҳӣ, ба монанди сода намудани ба расмият даровардани сайёҳӣ, танзими ҳуқуқии мавқеи сайёҳони хориҷӣ, таъмини амнияти сайёҳон ва моликияти онҳо, ҳамкориҳои техникӣ дар самти сайёҳии байналмилалӣ ва инчунин як қатор ҷиҳатҳои ҳамкориҳои байнидавлатӣ дар соҳаи сайёҳӣ баррасӣ карда мешаванд.

Созмони Милали Муттаҳид бузурғтарин созмони байналмилалӣ аст, ки ҳанаҳангсози фаъолияти давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ баромад менамояд ва маҳз дар доираи ин созмон созишномаҳои асосии байналхалқӣ нисбати танзими ҳуқуқии сайёҳӣ таҳия ва қабул карда шудаанд.

Масъалаи механизми ҳамоҳангсозии фаъолияти давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ ва сохтори ташкилии он ба тариқи доимӣ дар ҳуҷҷатҳои Созмони Милали Муттаҳид таҷассум меёбанд. Дар танзими ҳуқуқии сайёҳии байналхалқӣ нақш ва мақоми Шӯрои иқтисодӣ ва иҷтимоии Созмони Милали Муттаҳид бузурғ аст, ки ташаббусқори даъвати конференсияҳои дипломатии маҳсусгардонидашудаи байналхалқӣ нисбат ба масъалаҳои асосии рушди сайёҳӣ ба ҳисоб меравад.

Ҳамин тариқ, дар доираи фаъолияти Созмони Милали Муттаҳид танзими ҳуқуқии сайёҳии байналхалқӣ ба роҳ монда шудааст. Қайд намудан зарур аст, ки самти дигари фаъолияти ин созмон нисбат ба масъалаҳои рушди сайёҳӣ омӯзиш ва ташҳиси қонунгузориҳои миллии давлатҳо нисбати масъалаи сайёҳӣ мебошад. Ҳамин тариқ, ба хотири самаранок намудани фаъолият дар самти танзими ҳуқуқии сайёҳӣ дар доираи Созмони Милали Муттаҳид як қатор комиссияҳои минтақавӣ таъсис дода шудаанд [7, с.137].

Ҳамин тариқ, яке аз шаклҳои байналхалқии ҳуқуқии мувофиққунии мавқеи давлатҳо ва ҳамоҳангсозии фаъолияти онҳо, таҳияи қоидаҳои умумии ҳамкорӣ ва шарикии байналхалқӣ дар соҳаи сайёҳӣ, ҳал намудани масъалаҳои ба низом даровардани меъёрҳо ва принципҳои сайёҳӣ, конференсияҳои байналхалқӣ ба ҳисоб меравад, ки бо ташаббуси Созмони Милали Муттаҳид гузаронида мешаванд.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар самти ҳамоҳангсозии фаъолияти давлатҳо дар самти сайёҳии байналхалқӣ нақш ва мақоми созмонҳои байниҳуқуматӣ ва ғайриҳуқуматӣ бузурғ аст. Дар ин самт метавон Созмони байналхалқии меҳнат, Созмони байналхалқии тандурустӣ, Созмони маҳсусгардонидашудаи СММ оид ба маориф, илм ва фарҳангро маҳсусан қайд намуд.

Иттифоқи байналхалқии созмонҳои сайёҳии расмӣ, ки соли 1975 ба Созмони умумичаҳонии сайёҳӣ мубаддал гардидааст, рушди сайёҳӣ, эҳтиром ва риояи ҳуқуқи инсон ва озодии тамоми одамонро мақсади асосии худ қарор додааст. Ин созмон дар самти

ҳамоҳангсозии фаъолияти давлатҳо дар самти сайёҳии байналхалқӣ нақши муҳим дорад. Қайд намудан зарур аст, ки шаклҳои асосии фаъолияти байналхалқӣ-ҳуқуқии ин созмон конференсияҳо ва машваратҳо ба ҳисоб меравад. Дар доираи фаъолияти ин созмон як қатор декларатсияҳо қабул карда шудаанд: Декларатсияи туризм ва сулҳи Манила (1980), Хуччати Акапулко (1082), Хуччати сайёҳӣ ва Кодекси сайёҳ (1985), Декларатсия оид ба туризми Гаага (1989) ва ғайраҳо [10,с.33].

Дар ин самт метавон Декларатсия оид ба туризми Гаагаро махсусан қайд намуд, ки аз тарафи Конференсияи байнипарламентӣ соли 1989 қабул карда шудааст. Дар ин декларатсия принципҳои асосӣ пешниҳод карда шудаанд, ки риояи онҳо аз тарафи тамоми иштирокчиёни муносибатҳо дар соҳаи сайёҳӣ зарур аст. Қайд намудан зарур аст, ки барои ҳар як принцип тавсияҳо нисбати амалӣ намудани он пешниҳод карда шудаанд:

- таснифоти сайёҳӣ, ки на танҳо ҷойивазнамоии озоди одамон, балки соҳаи хизматрасониҳо ба ҳисоб меравад, ки барои қонун намудани талаботҳо бунёд карда мешавад;

- сайёҳӣ метавонад воситаи самараноки таъсиррасонӣ ба рушди иҷтимоиву иқтисодии тамоми давлатҳо бошад;

- зарурати ҳимоя намудани муҳити табиӣ атроф ва дигар захираҳои сайёҳӣ;

- эҳтимолияти маҳдуд намудани ҳуқуқи инсон ба истироҳат ва вақти озод танҳо дар ҳолатҳои дар қонун муқарраргардида;

- сода гардонидани ба расмӣ даровардани сайёҳӣ;

- проблемаҳои амният дар сайёҳат ва таҳдидҳои ҷойдошта дар ин самт.

Ҳамкориҳои давлатҳо дар минтақаи алоҳида, асосан дар доираи созмонҳои байналмилалӣ минтақавӣ ба роҳ монда мешавад. Дар доираи чунин созмонҳо стандартҳои хизматрасониҳои сайёҳӣ, ташкил намудани инфрасохтори сайёҳӣ ба роҳ монда мешавад. Чунин созмонҳо дар фаъолияти худ шароити географии минтақавӣ, анъананҳо, урфу одати миллату халқиятҳо, инчунин хусусиятҳои воситаҳои коммуникатсиониро ба инобат мегиранд.

Дар Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил низ, ҳамчун минтақаи алоҳида, як қатор созмонҳои минтақавӣ амал менамоянд, ки фаъолияти онҳо ба ҳамоҳангсозии ҳамкориҳои давлатҳои минтақа дар самти инкишофи сайёҳӣ равона карда шудааст. Масалан, соли 1993 дар Ашқобод Созишнома оид ба ҳамкорӣ дар соҳаи сайёҳӣ ба имзо расидааст, ки самтҳои мухталифи мустақам намудани ҳамкорихоро дар сатҳи минтақавӣ муқаррар намуудааст.

Қайд намудан зарур аст, ки барои иҷро гардидани уҳдадориҳои кишварҳо дар доираи ин созишнома, Шӯро оид ба сайёҳии кишварҳои ИДМ таъсис дода шудааст, ки вазифаи асосии он мусоидат намудан ба рушди ҳамкорихои баробарҳуқуқ ва судманди тарафайн дар соҳаи сайёҳӣ байни мақомотҳои давлатӣ, ассотсиатсияҳои миллӣ ва минтақавӣ, иттиҳодияҳо, ширкатҳо ва созмонҳои байналхалқии сайёҳӣ ба ҳисоб меравад.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар ҳамоҳангсозии ҳамкориҳои давлатҳо дар ИДМ нисбат ба масъалаҳои сайёҳӣ нақши муҳимро Ассамблеяи байниҳуқуматии давлатҳои аъзои ИДМ иҷро менамояд. Дар қарордодҳои худ «Оид ба акти тавсиявии қонунгузорӣ», «Оид ба принципҳои асосии ҳамкориҳои давлатҳои аъзои ИДМ», ассамблея асосҳои механизми ҳуқуқӣ ва принципҳои асосии соҳаи сайёҳиро ташаккул додааст [10,с.34].

Мувофиқи ҳуҷжатҳои зикргардида, тарафҳо уҳдадор гардидаанд, ки ба ташаккули фазои умумии сайёҳӣ, интегратсияи ҳуҷжатҳои меъёриву ҳуқуқӣ оид ба сайёҳӣ, қабули ҷораҳои мувофиқгардида нисбати инкишофи муносибатҳои сайёҳӣ мусоидат намоянд.

Дар қабул намудани қарорҳо дар соҳаи туризм, инчунин дар таҳияи лоиҳаи қонунҳо дар соҳаи сайёҳӣ созишнома ва қарордодҳои байналхалқӣ, ки муқаррароти сайёҳиро фарогир мебошанд, зарур арзёбӣ мешавад. Сиёсати давлатӣ ва муқаррароти қонунгузории миллӣ бояд ба чунин созишнома ва қарордодҳо мувофиқ бошанд.

Таҳлили шартномаҳои байналхалқии байни кишварҳо дар соҳаи сайёҳӣ нишон медиҳанд, ки давлатҳо иҷроиши як қатор уҳдадорихоро ба дӯш мегиранд:

- рушди ҳамкорихо бо давлатҳои хориҷӣ дар соҳаи сайёҳии байналхалқӣ;

- дастгирии рушди ҳамкорихои муассисаҳои сайёҳӣ бо ширкатҳои хориҷии сайёҳӣ;

- мусоидат намудан ба таъсиси ширкатҳои муштарак;

- мубодилаи иттилоот дар соҳаи омори сайёҳӣ, меъёрҳои ҳуқуқии танзими фаъолияти сайёҳӣ, ҳимоя намудани объектҳои табиӣ ва мероси фарҳангӣ.

Ҳамин тариқ, танзими байналхалқӣ-ҳуқуқии сайёҳӣ ба меъёрҳои байналхалқӣ асос меёбад, ки ба инкишофи қонунгузории миллӣ мусоидат менамоянд ва омӯзиши дақиқро талаб менамоянд.

## АДАБИЁТ

1. Барчукова Н.С. Правовое регулирование международного туризма на многосторонней основе. Уч. пос. / Н.С. Барчукова; Гос. Ком. СССР по народ. образован. -М.: Изд-во Унив. Дружбы Народов, 1990 г. - 83 с.
2. Волошин Н.И. Правовое регулирование туристской деятельности: Учеб. пособие / Н.И.Волошин; Рос. акад. туризма. М.: Финансы и статистика, 1998. - 120 с.
3. Мингазов Л.Х. Эффективность норм международного права / Л.Х. Мингазов. -Казань: Издательство КГУ, 1990. -207 с.
4. Писаревский Е.Л. Законодательство в области обеспечения безопасности туризма // Е.Л. Писаревский // Туризм: право и экономика. -2006. - № 3 (16). - С. 17-26.
5. Волошин Н.И. Правовое регулирование в туризме. Учеб. -М.: Советский спорт, 2007. -С.108-127.
6. Организация международного туризма: учеб. пособие /Под ред. А.А. Скамницкого. -М.: Гардарики, 2008. -324с.
7. Сенин В. А. Организация международного туризма. Учебник / В. А. Сенин. - М., 2001. -246 с.
8. Биржаков М. Б. Введение в туризм / М. Б. Биржаков. - 9-е изд. -СПб., 2007. -42 с.
9. Стригулина А.В. Сотрудничество Российской Федерации в рамках СНГ по вопросам правового регулирования международного туризма / А.В. Стригулина // Туризм: право и экономика. -2005. -№4. -С.24-31.
10. Правовые основы международной туристической деятельности : практическое пособие / авт.-сост.; В.В. Алексеева. – Витебск: УО «ВГУ им. П.М. Машерова», 2012. -50 с.

### ШАКЛҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛИ-ҲУҚУҚИИ ҲАМОҲАНГСОЗИИ ФАЪОЛИЯТИ ДАВЛАТҲО ДАР СОҲАИ САЙЁҲӢ

Дар мақолаи мазкур шаклҳои асосии ҳамоҳангсозии ҳуқуқии фаъолияти давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Муаллиф қайд менамояд, ки дар шароити имрӯза сайёҳӣ яке аз самтҳои муҳими фаъолияти давлатҳои алоҳида ба ҳисоб меравад, зеро он ба рушди иқтисодиву иҷтимоии давлат таъсири амиқ мерасонад. Аз ин хотир, давлатҳо заминаҳои зарурии ҳуқуқии сайёҳиро ташкил намуда, онро мувофиқи талаботи замона мукамал менамоянд. Муаллиф қайд менамояд, ки рушди сайёҳӣ, аз як тараф, аз рушди қонунгузори миллӣ дар соҳаи сайёҳӣ, аз тарафи дигар, аз ҳамоҳангсозии ҳамкориҳои кишварҳо дар ин соҳа вобаста аст. Аз ин хотир масъалаи ҳамоҳангсозии фаъолияти давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ муҳим арзёбӣ мегардад. Шаклҳои ҳамоҳангсозии ҳамкориҳои байни давлатҳо созмону ташкилотҳои байналхалқӣ ва минтақавӣ ба ҳисоб мераванд, ки дар доираи фаъолияти онҳо ҳуҷҷатҳои зарурӣ таҳия ва қабул карда мешаванд. Дар фазои пасошӯравӣ мувофиқи талаботҳои ҷойдошта, созмонҳои алоҳидаи минтақавӣ таъсис дода шудаанд, ки ҳамкориҳои давлатҳои минтақаро баҳри бартараф намудани проблемаҳои ҳуқуқӣ дар соҳаи сайёҳӣ фарогир мебошанд. Муаллиф қайд менамояд, ки яке аз омилҳои асосии самарабахшии ҳамкориҳои давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ мутобикати қонунгузори миллӣ дар соҳаи сайёҳӣ бо ҳуҷҷатҳои байналхалқӣ ба ҳисоб меравад. Аз ин хотир самти дигари фаъолияти созмону ташкилотҳои байналмилалӣ ва минтақавӣ омӯзиш ва ташҳиси қонунгузори миллии давлатҳо ба ҳисоб меравад.

**Калидвожаҳо:** сайёҳӣ, қонунгузорӣ, байналхалқӣ-ҳуқуқӣ, созмонҳои байналхалқӣ, созмонҳои минтақавӣ, ҳуҷҷатҳои байналхалқӣ, ассамблея, декларатсия, давлат, ҳамоҳангсозӣ.

### МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВЫЕ ФОРМЫ КООРДИНАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

В этой статье рассмотрены основные формы координации деятельности государства в туристической сфере. Автор подчеркивает, что сегодня туризм является одним из важнейших направлений в деятельности отдельных государств, так как он влияет на экономическое и социальное развитие государства. Поэтому, государства формируют необходимую правовую основу туризма и совершенствуют его в соответствии с требованием времени. Автор подчеркивает, что развитие туризма, с одной стороны, зависит от развития национального законодательства в сфере туризма, а с другой стороны, от координации сотрудничества государств в данной сфере. Поэтому проблема координации деятельности государств в сфере туризма является актуальной и требует особого внимания. Формами координации сотрудничества между государствами являются международные и региональные организации, в рамках деятельности которых разрабатываются и принимаются необходимые документы в туристической сфере. На постсоветском пространстве в соответствии с существующим потребностями формировались региональные организации, которые охватывают сотрудничество государств в преодолении правовых проблем в сфере туризма. Автор подчеркивает, что одним из основных факторов эффективности сотрудничества между государствами в туристической сфере является соответствие национального законодательства международным документам в туристической сфере. Поэтому другим направлением деятельности международных и региональных организаций является изучение и анализ национального законодательства отдельных государств в туристической сфере.

**Ключевые слова:** туризм, законодательства, международно-правовые, международные организации, региональные организации, международные документы, ассамблея, декларация, государства, координация.

### INTERNATIONAL LEGAL FORMS OF COORDINATION OF THE ACTIVITIES OF STATES IN THE SPHERE OF TOURISM

In this article, the main forms of coordination of state activities in the tourist sphere are considered. The author emphasizes that today tourism is one of the most important directions in the activities of separate states, as it affects the economic and social development of the state. Therefore, the states form the necessary legal basis for tourism, and improve it in accordance with the requirement of time. The author emphasizes that the development of tourism, on the one hand, depends on the development of national legislation in the field of tourism, and on the other hand on the coordination of cooperation between states in this field. Therefore, the problem of coordinating the activities of states in the sphere of tourism is urgent and requires special attention. Forms of coordination of cooperation between states are international and regional organizations, within the framework of which the necessary documents are developed and adopted in the tourist sphere. In the post-Soviet space, in accordance with existing needs, regional organizations were formed that cover the

state's cooperation in overcoming legal problems in the sphere of tourism. The author emphasizes that one of the main factors of the effectiveness of cooperation between states in the tourism sphere is the conformity of national legislation with international documents in the tourist sphere. Therefore, another area of activity of international and regional organizations is the study and analysis of national legislation of individual states in the tourism field.

**Key words:** tourism, legislation, international legal, international organizations, regional organizations, international documents, assembly, declaration, states, coordination.

**Сведения об авторе:** *Кодиров Носихиддин* – Таджикский национальный университет, докторант PhD, юридический факультет. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17

**Information about the author:** *Kodirov Nosikhiddin* - Tajik National University, PhD student, Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17

УДК 343 (575.3)

## МАФХУМ ВА ТАСНИФОТИ ЧОРАҲОИ АМНИЯТИ ИШТИРОКЧИЁНИ МУРОФИАИ ЧИНОЯТӢ

*Искандаров З.Х., Шарипов Т.Ш., Раҳимзода М.С.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Мурофияи чиноятӣ барои ба амал баровардани адолати судӣ равона гардидааст. Барои баамалбарории адолати судӣ ҳолатҳои таҳдид ва хатар нисбат ба иштирокчиёни мурофияи судии чиноятӣ аз ҷониби шахси мушаххас метавонад монеа эҷод намояд, ки барои ҷимояи онҳо чораҳои ҷимояи давлатӣ татбиқ карда мешаванд. Барои расидан ба мақсадҳои мурофияи чиноятӣ зарур аст, ки монеаҳо баргараф карда шуда, шароити зарурӣ барои баррасии ҳамагӯна ва объективонаи тамоми ҳолатҳои парванда ташкил карда шавад. Дар ин рӯст С.А. Янин ва А.В. Ключков дуруст зикр менамоянд, ки фишор овардан ба иштирокчиёни мурофияи судии чиноятӣ дар баамалбарории адолати судӣ низ таъсир мерасонад [26]. Таъмини амниятӣ иштирокчиёни мурофияи чиноятӣ уҳдадорӣ давлат ба ҳисоб рафта, дар як вақт, ба сифати кафолати адолати судӣ дар маънои томи ин мафҳум баромад менамояд. Маҳз барои ҳамин, бо мақсади ҳалли вазифаҳои мурофияи судии чиноятӣ, зарур доништа мешавад, ки иштирокчиёни он ба таври дахлдор аз ҳама гуна таъсиррасонии зиддиҳуқуқӣ ба онҳо, эмин нигоҳ дошта шавад. Бо дарназардошти Конститутсия, ҳифзи давлатии ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шахрванд кафолат дода шудааст. Аз ин рӯ, давлат уҳдадор шудааст, ки ҳар як иштирокчиёни муносибатҳои мурофияи чиноятиро, ки функцияи мурофиявии ҳешро анҷом медиҳанд, ҷимоя намояд. Вале, дар ҳолати баръакс, онҳо наметавонанд функцияҳои мурофиявии ҳешро дар доираи муқаррароти қонунгузории мурофиявӣ амалӣ намоянд.

С.А. Янин ва А.В. Ключков бар он андешаанд, ки чораҳои ҷимоя (аз ҷумла чораҳои амниятӣ) ҳамчун тарзҳои амалигардонии уҳдадорӣ ва тарзи барқарорсозии ҳуқуқҳо ба ҳисоб мераванд [26]. Ба андозаи муайян наметавонем бо чунин нуқтаи назар розӣ шавем, чунки чораҳои ҷимоя набояд бо тарзҳои зикршуда маҳдуд гарданд. Ба андешаи мо, чораҳои ҷимоя – ин тарзҳои бо меъёрҳои ҳуқуқ муқарраршуда ва ё механизми таъмини на танҳо ҳуқуқ, озодӣ ва уҳдадорӣ вайронгардида, балки тамоми ҳуқуқ озодиҳо ва уҳдадорӣ ҷойдоштаи субъект то лаҳзаи вайроншавӣ мебошад. Зиеда аз ин, чораҳои ҷимоя, асоси барқарорсозии ҳуқуқ ва озодиҳои вайронгардидаи субъект ба ҳисоб мераванд ва наметавонанд иҷрои маҷбурии уҳдадорӣ вайронгардида бошанд, ки ба баргараф намудани ҳаракатҳои зиддиҳуқуқӣ ва барқарор намудани вазъи қаблӣ бидуни ҳеч гуна вазнинкунии иловагӣ равона гардидаанд. Онҳо яке аз функцияҳо ва салоҳиятҳои муҳими мақомоти маҳсули давлатӣ ба шумор мераванд. Дар ин маврид И.Л. Петрухин одилона қайд менамояд, ки тахти чораҳои ҷимояи давлатӣ аз тарафи мақомоти ваколатдори давлатӣ татбиқ намудани чораҳои ҳуқуқбарқароркунӣ ва ё дигар чораҳои маҷбурий, ки барои барқароркунии тартиботи ҳуқуқии вайронгардида, таъмини уҳдадорӣ ба зиммаи шахрванд, ташкилоти давлатӣ ва ё ҷамъиятӣ гузошташуда, ки дар амалигардонии ҳуқуқ мусоидат менамоянд, фаҳмида мешавад. Дар ин асос онҳоро наметавон ҳамчун салоҳияти поягузор ва ҳуқуқбарқароркунандаи мақомоти давлатӣ арзёбӣ намуд [18, с.80]. Тасдиқи ин гуфтаҳо наметавонад ақидаи муҳаққиқи дигар бошад, ки ба андешаи ӯ чораҳои амниятӣ, ин воситаҳои таъсиррасонии ҳуқуқии дар меъёрҳои ҳуқуқи мурофиявӣ мустақамшуда, ки аз тарафи суд дар шакли барқарор сохтани ҳолате, ки то ҳуқуқвайронкунӣ ҷой дошт, ё ин ки баргараф намудани амалҳои, ки тартиботи дар қонунгузорӣ оид ба мурофияи судӣ муқарраршуда, инчунин манфиатҳои адолати судиро

вайрон месозад ва ё таҳдиди чунин вайронсозиро ба вучуд меорад, татбиқ карда мешавад [10,с.5].

Таҳлили татқиқотҳо дар соҳаи муайян намудани мафҳуми чораҳои амниятӣ нишон медиҳад, ки то кунун дар илми мурофиаи ҷиноятӣ, вобаста ба он мафҳуми ягона вучуд надорад. Масъалаи мазкурро баррасӣ намуда, баъзе муаллифон бо мафҳуми чораҳои амниятӣ ҳамчун тарзҳои барқароркунии ҳуқуқҳои вайронгардида маҳдуд мегарданд, дигарон бошанд, онҳоро ҳамчун тарзҳои техникӣ ва тактикие эътироф менамоянд, ки мақсади онҳо муқаррарнамоӣ ва нигоҳдории сатҳи зарурии ҷимояи объектҳои ҳифзшаванда мебошад [7,с.88-89, 6].

Ба андешаи Л.В. Бруснитсин, таҳти чораҳои амниятӣ чораҳои пешгирикунандаи қонунӣ, ки дар ҷараёни фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, мурофиаи ҷиноятӣ, иҷрои ҷазои ҷиноятӣ дар давраи баъди ҷазо ва аз он берун аз ҷимояи шахсоне, ки ба адолати судӣ мусоидат мекунанд ва наздикони онҳо, ки қонунгузори ҷиноятӣ манъ намудааст ва шаклҳои дигари таъсиррасонии вобаста ба мусоидати онҳо, фаҳмида мешавад [4,с.272].

Қобили қайд аст, ки Н.В. Шедрин дар таҳқиқоти хеш оид ба масъалаи «Чораҳои амниятӣ ҳамчун воситаи пешгирии ҷинояткорӣ» зикр менамояд, ки дар айни замон танзими ҳуқуқи тавсифи чораҳои амниятӣ вучуд надорад, аммо дар асоси таҳлили қонунгузори амалкунанда коркарди тавсифи умумии чораҳои амниятӣ мушкил мебошад. Ба андешаи ӯ, қонунгузор аз тавсифи пурмухтавои он қанорагирӣ мекунад ва аз усули «номгӯӣ» истифода менамояд [25,с.19]. Дар ин ҷо, бо андешаи муаллиф бояд розӣ шуд, чунки дар ҳақиқат мафҳуми легалии чораҳои амниятӣ дар қонунгузори пешбинӣ нагардидааст ва танҳо қонунгузор ибораи «чораҳои амниятӣ»-ро мавриди истифода қарор додааст.

Мафҳуми нисбатан васеътарро В.Ю. Мелников пешниҳод менамояд. Ӯ чунин чораҳоро воситаҳои ҳифзи ҳуқуқҳои шахс ва ҳамчун маҷмӯи меъёрҳои ҳифзкунанда ва танзимкунандаи ҳуқуқ мешуморад, ки пешгирӣ ва бартараф намудани вайронкунии эҳтимоли ва ҷойдоштаи ҳуқуқ, озодӣ ва манфиатҳои субъектони муносибатҳои ҳуқуқӣ, инчунин фаъолияти мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳоро, ки ба татбиқи меъёрҳои зикршудаи ҳуқуқ равона гардидааст, танзим менамоянд. Ба андешаи ӯ, маҷмӯи чораҳои мазкур ба ташкили шароитҳо вобаста ба баамалбарории ҳуқуқҳои субъективии иштирокчиёни мурофиаи судии ҷиноятӣ ва барқарорсозии ҳуқуқҳои онҳо ҳангоми поймолшавӣ равона гардидаанд. Муаллиф, чораҳои мазкурро ҳамчун фаъолияти мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо доир ба татбиқи меъёрҳои зикршуда муайян мекунад [16,с.17-20]. Ба андешаи олими мазкур метавон розӣ шуд, зеро дар он тамоми унсурҳои таркибиву асосии чораҳои ҷимоя дохил карда шуда, онҳо ҳамчун тарзи муосири ҷимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ, ки дар қонунгузори мустаҳкам шудаанд, баромад менамояд.

Бо назардошти ҳолатҳои овардашуда, чунин хулоса баровардан мумкин аст, ки чораҳои амниятӣ бояд ҳамчун салоҳияти кафолатдодаи мақомоти махсуси давлатӣ ва шахсони мансабдори онҳо ба сифати воситаҳои ҳифзкунанда ва ҳуқуқбарқароркунанда, ки ба ташкил намудани шароитҳои зарурӣ вобаста ба амалисозии ҳуқуқҳои субъективии тамоми иштирокчиёни мурофиаи судии ҷиноятӣ равона гардидааст, фаҳмида шавад.

Зикр намудан бамаврид аст, ки чораҳои амниятӣ чунин чораҳое ба шумор мераванд, ки онҳо дар қонун мустаҳкам гардидаанд ва вақолати мақомоти давлатӣ ҷиҳати ҷимоя намудани иштирокчиёни мурофиа аз ҳар гуна таҳидҳои зиддиҳуқуқӣ мебошад. Бинобар ин, метавон гуфт, ки чораҳои мазкур кафолати давлатии таъмини амнияти иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ ба ҳисоб мераванд. Дар ин росто ҷонибдори андешаи Н.В. Макеева мебошем, ки ӯ чораҳои амниятиро чунин таъриф намудааст: чораҳои амниятӣ, ки метавонанд аз ҷониби қонунгузор дар қонунҳо ифода ёбанд, бевосита танзимкунандаи таъмини амнияти иштирокчиёни мурофиаи судии ҷиноятӣ мебошанд ва мумкин аст, ҳамчун чораҳои муқарраршудаи қонун, ки аз ҷониби мақомоти вақолатдори давлатӣ барои ҷимояи шахсони иштирокчии мурофиаи судии ҷиноятӣ ва инчунин наздикони онҳо дар сурати фишороварии ғайриқонунӣ ё ки таҳдиди чунин фишороварӣ амалӣ карда мешаванд, ифода ёбанд [13,с.115-120]. Дар ин ҷо муаллиф чораҳои мазкурро васеъ тавсиф намудааст, чунки ӯ имконияти истифодабарии ин чораҳоро нисбати иштирокчиёни мурофиаи ҷиноятӣ ҳам мусоидаткунанда ва ҳам иҷрокунандаи салоҳиятҳои мансабӣ дар робита ба истеҳсолот оид ба парвандаи ҷиноятӣ медонад.

Қобили зикр аст, ки таъйиноти асосии чораҳои амниятии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, пеш аз ҳама, пешгирӣ ва огоҳсозии ҷиноятҳо, инчунин муҳайё намудани шароит барои тафтиши объективона ва баррасии одилонаи парвандаҳои ҷиноятӣ мебошад.

Ҳамин тарик, дар асоси гуфтаҳои боло таҳти мафҳуми чораҳои амниятӣ тадбирҳои пешбиниамудай қонун, ҳамчун кафолати таъмини амниятии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, инчунин воситаи ҳуқуқбарқароркунанда фаҳмида мешавад, ки аз ҷониби мақомоти махсуси ваколатдори давлатӣ ба амал бароварда шуда, бо мақсади барқарор сохтани ҳуқуқҳои вайронгардида, пешгирӣ ва огоҳӣ намудан аз кирдорҳои зиддихуқуқӣ ва муҳайё намудани шароит барои тафтиши объективона ва баррасии одилонаи парвандаҳои ҷиноятӣ равона шудааст.

Бо мақсади дуруст муайян намудани чораҳои ғимояи давлатии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, зарурати тасниф намудани он ба вучуд меояд. Бояд қайд намуд, ки дар адабиёти ҳуқуқӣ ба масъалаи таснифи чораҳои амниятии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, таҳқиқотҳои зиёди илмӣ бахшида шудааст [1,2,3,5,13,24,25]. Чунончи, П.В. Бокуновский масъалаи мазкурро баррасӣ намуда, онҳоро ба се гурӯҳ тақсим намудааст: 1) чораҳои ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ; 2) чораҳои муурофиявӣ-ҷиноятӣ; 3) чораҳои ташкилӣ (ғайримуурофиявӣ, махсус) [2,с.26-28]. Миёни намудҳои ишорашуда, ба назари мо, таснифот аз рӯи сарчашмаи танзимнамоӣ бештар оқилона мебошад.

Олимони дигар бар он мавқеанд, ки чораҳои амниятӣ вобаста ба марҳилаи судии парвандаҳои ҷиноятӣ бояд ба ду гурӯҳ ҷудо шаванд: 1) чораҳое, ки бояд то муурофияи судии ҷиноятӣ татбиқ гарданд; 2) чораҳое, ки бояд дар ҷараёни муурофияи судии ҷиноятӣ татбиқ карда шаванд. Ба гурӯҳи якум, чораҳои амниятии вобаста ба таъмини амният ва омодамоии толори маҷлиси судӣ барои ҷудо нигоҳ доштани шахсони иштирокчии муурофияи судии ҷиноятӣ дохил мешаванд. Чораи дуоми амниятӣ ҳангоми гузаронидани муурофияи пушидаи судӣ, ки дар таҷрибаи муосир васеъ истифода бурда мешавад. Ба сифати ҷонибдорони чораи мазкур Ф.А. Хайрулин [24,с.118] ва В.И. Бояров [3,с.132] баромад менамоанд.

Андешаи Д.А. Воробей оид ба таснифи чораҳои амниятӣ нисбат ба таснифҳои дар боло зикргардида дигар буда, чораҳои мазкурро ба гурӯҳҳои зерин тақсим намудааст: 1) чораҳои амниятии муурофиявӣ; 2) чораҳои дигари амниятӣ (ғайримуурофиявӣ) [8,с.14-16]. Масалан, С.Л. Марченко ҷонибдори таснифи Д.А. Воробей буда, ба гурӯҳи якум чораҳои зерини амниятиромансуб медонанд: а) ба маводҳои парванда ворид накардани иттилооти пурсишномавӣ - биографӣ, иттилоот оиди ҷойи истиқомат ва ё будубош, ҷойи қори иштирокчиёни муурофияи судии ҷиноятӣ; б) ба мақомоти давлатӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва шахсони мансабдор ирсол намудани пешниҳодот дар хусуси зарурати манъ намудани додани иттилоот оид ба ҷойи истиқомат ва вазъи оилавии шахсе, ки ҷабрдида, шохид ва ё дигар иштирокчии муурофияи ҷиноятӣ ба ҳисоб меравад; в) хусусиятҳои хос ва мақсадноки гузаронидани ҳаракатҳои алоҳидаи тафтишӣ (нишон додан барои шинохтан, шаҳодаткунонӣ, истинтоқ, баамалбарории экспертиза, ёфта гирифтани кофтуков ва ғ.); г) маҷлиси пушидаи судӣ; д) пурсиши шахси ғимояшаванда дар шароите, ки онҳоро иштирокчиёни дигари муурофияи судии ҷиноятӣ мушоҳида карда натавонанд; е) пурсиши шахси ғимояшаванда аз тарафи шахси махсус (аз ҷониби суд) таъйиншуда бо баромади минбаъда дар назди суд [14].

Нуқтаи назаре мавҷуд аст, ки тибқи он ғимояи иштирокчиёне, ки ба муурофияи судии ҷиноятӣ мусоидат менамоанд, бояд дар худ маҷмӯи чораҳои зеринро фаро гирад: а) чораҳои хусусияти ташкилӣ дошта (муҳофизони шахсӣ, муҳофизати манзил ва молу мулк; додани воситаҳои махсуси муодофияи шахсӣ, алоқа ва огоҳонӣ аз хавфу хатар ва ғ.); б) пурзӯр намудани ғимояи ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ; в) чораҳои хусусияти муурофиявӣ-ҷиноятӣ дошта, ки фош насохтани иттилоотро дар бораи шахсияти иштирокчиёни муурофияи дар рафти таҳқиқ, тафтиши пешакӣ ва баррасии судии парвандаи ҷиноятӣ талаб менамоанд [19].

Л.Б. Бруснитсин дар таҳқиқоти хеш «Таъмини амниятии шахсоне, ки ба адолати судӣ мусоидат мекунанд: таҷрибаи байналмилалӣ ва рушди қонунгузории Русия (таҳқиқоти муурофиявӣ)» [5] таснифи чораҳои амниятиро вобаста ба таҷрибаи қонунгузории ҷаҳон ва миллӣ пешниҳод намудааст. Зеро, ба андешаи ӯ, чунин маҳак имконият медиҳад, ки номгӯи чораҳои амниятӣ муайян карда шаванд. Ҳамчунин, таҳлилҳо ба ӯ имкон доданд, ки бо дарназардошти хусусияти соҳавии чораҳои амниятӣ, доираи васеи воситаҳои ҳуқуқии аз ҷониби ҷомеаи ҷаҳонӣ бо мақсади таъмини амниятии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ истифодашавандаро муайян намояд. Аз ин рӯ, муаллиф чораҳои мазкурро ба гурӯҳҳо ва зергурӯҳҳо тасниф намудааст, ки онҳо дар ин ва ё он санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ

танзим шудаанд. Махз таҳқиқоти амиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии байналмилалӣ ва танзими меъёрии соҳаи мазкури ҷаҳлият дар дигар кишварҳо, ба ӯ имкон доданд, ки номгӯӣи ҷораҳои амниятиро ба таври муфассал шарҳ диҳад.

Зикр намудан бамаврид аст, ки Л.Б. Бруснитсин, ҷораҳои амниятиро на танҳо дар давраҳои муҳофизати ҷиноятӣ, балки берун аз ҷаҳлияти муҳофизати ҷиноятӣ таснифбандӣ намудааст. Ӯ ин ҷораҳоро ба гурӯҳҳои зерин тақсим намудааст: 1) ҷораҳои амнатию умумӣ; 2) ҷораҳои амнатию ҳангоми амалӣ намудани ҷаҳлияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ; 3) ҷораҳои амнатию дар давраҳои оғоз намудани парвандаи ҷиноятӣ ва тафтишоти пешакӣ; 4) ҷораҳои амнатию дар давраи тафтишоти судӣ; 5) ҷораҳои амнатию-ҳуқуқмаҳдудкунии шахсе, ки дар вақти иҷрои ҷазо ва баъди он ба онҳо таъсир мерасонад; 6) ҷораҳои амнатию шахсоне, ки онҳо дар муассисаҳои ислоҳӣ нигоҳ дошта мешаванд ва ба адолати судӣ мусоидат менамоянд [5,с.112-355]. Аз таҳлили мазкур бармеояд, ки муаллиф ҷораҳои амниятиро дар маҷмӯъ ба ду гурӯҳи калон: 1) ҷораҳои амнатию умумӣ ва 2) ҷораҳои амнатию махсус ҷудо намудааст. Гурӯҳи якум, ба андешаи Л.Б. Бруснитсин, ҷораҳои амнатию умумиро ташкил медиҳанд, зеро онҳо имкон медиҳанд, ки на танҳо дар ҷараёни муҳофизати ҷиноятӣ, балки берун аз он татбиқ карда шаванд. Ин гурӯҳ қариб ҳамаи ҷораҳоеро, ки дар қонунҳои махсус зикр шудаанд, дар бар мегирад [5,с.112-134]. Дар гурӯҳҳои аллоҳида, муаллиф инчунин ҷораҳои амниятиро ҳангоми амалӣ намудани ҷаҳлияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ муттаҳид намудааст, зеро ҳамкорию шахрвандон ба амалисозии ҷаҳлияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ яке аз зинаҳои аввалини мусоидати онҳо ба адолати судӣ мебошад; ҷораҳои амнатию, ки истифодаи онҳо танҳо аз ҷониби субъектҳои амаликунандаи ҷаҳлияти ҳокимияти муҳофизати ҷиноятӣ имконпазир аст; ҷораҳои амнатию дар давраи тафтишоти судӣ; ҷораҳои амнатию маҳдудсозӣ дар ҷойи қор, зист, ҳаракат ва дигар маҳдудиятҳо ва дигар ҷораҳои амнатию дар ҷойҳои ҳабс ва муассисаҳои ислоҳӣ [5,с.135-355].

Аз мазмуни таснифоти Л.Б. Бруснитсин чунин бармеояд, ки ҷораҳои амнатию на танҳо субъектҳои муҳофизати ҷиноятӣ, балки доираи васеи субъектҳо фарогири мебошанд. Албатта, нисбат ба доираи васеи субъектҳои муҳофизати ҷиноятӣ татбиқ гардидани ҷораҳои амнатию аз ҷониби олими дигари ватанӣ низ, ҷонибдорӣ шудааст [22,с.202-208]. Оид ба ин масъала, андешаи В.Н. Шедрин нисбат ба олимони дигар тафовут дорад. Ӯ ҳама ҷораҳои амниятиро вобаста аз лаҳзаи татбиқ ба: 1) пешазҷиноятӣ (предкриминальные) ва 2) баъдиҷиноятӣ (посткриминальные) ҷудо намудааст. Ҷораҳои амнатию, ки дар робита ба иштироки муҳофизати ҷиноятӣ татбиқ карда мешаванд, ба гурӯҳи ҷораҳои баъдиҷиноятӣ (посткриминальных) мутааллиқ мебошанд, онҳо пас аз содиршавии ҳаракати хатарнокӣ ҷамъиятӣ татбиқ мегарданд ва барои пешгирии қардани содиршавии такрорӣ ҳаракати ҷинояткорона дар робита ба иштироки шахс дар муҳофизати судии ҷиноятӣ, равона гардидааст. Дар баробари ин, муаллиф ҷораҳои баъдиҷиноятиро ба ҷораҳои: 1) оперативӣ-тафтишотӣ; 2) судӣ; 3) амбулаторӣ (бе маҳрум қардан аз озодӣ); 4) иҷрои ҷазо (бе маҳрум қардан аз озодӣ); 5) баъди иҷрои ҷазо ҷудо намудааст [25,с.223]. Ҳамзамон, муаллиф ҷораҳои амниятиро дар таҳқиқоти ҳеш «Ҷораҳои амнатию ҳамчун воситаи пешгирикунандаи ҷинояткорӣ», чунин тасниф намудааст: 1) ҷораҳои пешгирикунанда; 2) ҷораҳои ҳифзкунанда [25,с.220].

Дар ин росто, Н.В. Макеева бошад, дар таҳқиқоти ҳеш ибрази андешаи намуда, пешниҳод менамояд, ки ҳамаи ҷораҳои амниятиро, ки нисбати иштирокчиёни муҳофизати судии ҷиноятӣ истифода бурда мешаванд, метавон ба оперативӣ-тафтишотӣ ва судӣ тақсим намуд. Ва зикр менамояд, ки онҳо дар ҳамаи давраҳои муҳофизати судии ҷиноятӣ нисбати шахсони ҳимояшаванда истифода бурда мешаванд [13,с.119]. Ба андешаи ӯ, ҷораҳои амнатию гуногунсоҳа буда, ба ду гурӯҳи асосӣ ҷудо мешаванд: ҷораҳои амнатию умумӣ ва ҷораҳои амнатию махсус. Муаллиф, ба гурӯҳи якум ҷораҳои амнатиюеро дохил менамояд, ки онҳоро дар ҳамаи давраҳои муҳофизати шахсони мансабдори амаликунандаи ҷаҳлияти муҳофизати ҷиноятӣ ва шахсони мусоидаткунанда ба муҳофизати ҷиноятӣ, ҳамчунин берун аз ҳудуди он метавон татбиқ намуд. Дар гурӯҳи дуюм бошад, ҷораҳои амнатию ҳамчун воситаи ҷорабиниҳои гуногуни ҳуқуқӣ тавсиф намудааст, ки ба таъмини амнатию иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ равона гардида, дар қонунгузорию оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, муҳофизати ҷиноятӣ, ҳуқуқи ҷиноятӣ ва дигар қонунгузорӣ пешбинӣ гардидаанд [13,с.120].

Таҳлили таснифоти мазкур нишон медиҳад, ки муаллиф ҳангоми таснифи ҷораҳои амнатию, бештар ба андешаи Л.Б. Бруснитсин таъя намудааст. Ба андешаи мо, таснифоти зикршуда қобили қабул мебошад, аммо таснифе, ки мо дар поён пешниҳод менамоем, ба хусусияти қонунгузорию мо тафовут дорад.



М.А. Авдеев бошад, чораҳои мазкурро вобаста ба чораҳои муурофиавӣ-чиноятӣ, ки дар қонунгузориҳои муурофиавӣ-чиноятӣ зикр гардидааст, тасниф намудааст. Ҷ меъёрҳои кодекси муурофиавӣ-чиноятиро таҳлил намуда, пешниҳод менамояд, ки низоми чораҳои амниятӣ, инчунин чораҳоеро, ки дар бар мегирад дар марҳилаҳои тасудии истеҳсолот ва тафтишоти судӣ татбиқ мегаранд ва ба ҳаракатҳои алоҳидаи зерини тафтишотӣ ва судӣ алоқаманд аст: гӯш ва сабти гуфтугӯ; муҳокимаи пӯшидаи судӣ; гузаронидани пурсиш бе рӯбарӯкунӣ; интиҳоби чораҳои пешгирикунанда дар нисбати гумонбаршуда, айбдоршаванда мутобиқи қонунгузориҳои муурофиавӣ-чиноятӣ [1,с.45].

Баъзе муаллифон, ки бояд мавқеи онҳоро асоснок шуморем, чораҳои амниятиро аз рӯйи мансубияти соҳавии онҳо тасниф намудаанд: 1) чораҳои амниятии муурофиавӣ-чиноятӣ, ки дар меъёрҳои ҳуқуқи муурофиавӣ-чиноятӣ мустақкам гардидаанд ва чораҳои дигари амниятӣ (ғайримуурофиавӣ) [15,с.20]. Ногуфта намонад, ки масъалаи чораҳои амниятӣ дар муурофиавӣ-чиноятӣ дар собиқ Ҷиттиҳоди Шуравӣ дар аввалҳои солҳои 90-ум мавриди пажӯҳиш қарор гирифта буд. Масалан, С.Е. Марченко, яке аз аввалинҳо шуда, чораҳои амниятиро дар асоси таҳлили таҷрибаи давлатҳои дигар таснифбандӣ намуда буд [14, с. 15]. Замоне ки муаллиф татқиқоти илмиро анҷом додааст, қонунҳои соҳавии химояи давлатии иштирокчиёни муурофиавӣ-чиноятӣ дар Федератсияи Русия қабул нагардида буданд. Ҷ зикр менамояд, ки ин фаъолият ба татбиқи кафолатҳои муурофиавӣ-чиноятӣ, ҳуқуқ ва манфиатҳои қонунии иштирокчиёни муурофиавӣ судии чиноятӣ равона карда шудааст. Ҷарчанд муаллиф чораҳои мазкурро дар асоси таҳлили таҷрибаи давлатҳои хориҷа ба ду гурӯҳ ҷудо намуда бошад ҳам, аммо, чораҳои амниятии муурофиавӣ дар тадқиқоти ӯ асосӣ ба ҳисоб мераванд. Ҷ қонунгузориҳои муурофиавӣ-чиноятии соли 1960-ро таҳлил намуда, пешниҳод намуда буд, ки меъёри ҳуқуқӣ дар робита ба масъалаи таъмини амниятии иштирокчиёни муурофиавӣ-чиноятӣ дар ҚМҶ мустақкам карда шавад [14].

Ба андешаи М.С. Раҳимзода, химояи давлатӣ, ки чораҳои амниятӣ ҷузъи табибии он ба ҳисоб мераванд, ба маънои тоҷаш Қумҳурии Тоҷикистон бо қабули ҚМҶ ҚТ аз соли 2010 пайдо гардид [20,с.255]. Ба андешаи мо, Кодекси мазкур дар пайдоиши ин падида заминаи ҳуқуқӣ гузошта бошад ҳам, вале дар рушди минбаъдаи он Қонуни ҚТ «Дар бораи химояи давлатии иштирокчиёни муурофиавӣ судии чиноятӣ» ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии зерқонунии танзимкунандаи соҳавии соҳаи мазкур нақши муҳим доранд. Инчунин, М.С. Раҳимзода дар татқиқоти хеш: «Заминаҳои таърихӣ-ҳуқуқии падидаи химояи давлатии иштирокчиёни муурофиавӣ-чиноятӣ» [20,с.255], ҚМҶ РССТ аз соли 1961-ро таҳлил намуда, зикр менамояд, ки тағйиротҳо аз 28 августи соли 1990 [11] ба кодекси мазкур оид ба масъалаи чораҳои амниятӣ, заминаи таърихӣ-ҳуқуқӣ гузоштааст.

Қобили қайд аст, ки дар ҚМҶ ҚТ оид ба масъалаҳои муурофиавӣ-меъёрҳои мустақкам гардидаанд, ки мо онҳоро чун чораҳои амниятии муурофиавӣ муаррифӣ менамоем. Чунончи: қ. 3 м. 12; бандҳои 3, 6, 7 қ. 1 м. 101; қ.8 м.172; қ.2 м.196; қ.9 м.206; қ. 2 м. 273; қ.6 м.314. Дар м. 6 Қонуни мазкур, чораҳои зерини амниятӣ мустақкам гардидаанд: 1) муҳофизони шахсӣ, муҳофизати манзил ва молу мулк; 2) додани воситаҳои махсуси мудофиавӣ шахсӣ, алоқа ва огоҳонӣ аз хавфу хатар; 3) таъмини махфияти маълумот дар бораи шахси химояшаванда; 4) қўчонидан ба маҳалли дигари истиқомати муваққатӣ; 5) иваз намудани ҳуҷҷатҳо; 6) тағйир додани симои зоҳирӣ; 7) дигар қардани ҷойи қор (хизмат) ё таҳсил; 8) ҷойгиркунонии муваққатӣ дар маҳалли бехатар; 9) татбиқ намудани чораҳои амниятии иловагӣ нисбат ба шахси химояшаванда, ки дар ҳабс нигоҳ дошта мешавад, ё дар маҳалли адои ҷазо қарор дорад, аз ҷумла гузаронидани ӯ аз як маҳалли дар ҳабс нигоҳдорӣ ё адои ҷазо ба дигар маҳал.

Дар Қумҳурии Тоҷикистон оид ба масъалаҳои падидаи химояи давлатии иштирокчиёни муурофиавӣ-чиноятӣ аз ҷониби олимони ватанӣ татқиқотҳои зиёди илмӣ анҷом дода шудаанд [11], вале масъалаи таснифи чораҳои амниятӣ бори нахуст аз ҷониби Р.А. Миралиев мавриди пажӯҳиш қарор дода шудааст. Муаллиф дар татқиқоти хеш: «Тасниф ва батанзимдарории ҳуқуқии чораҳои амниятии татбиқшаванда нисбати иштирокчиёни муурофиавӣ-чиноятӣ», бештар ба таснифи легалӣ, ки номгӯйи онҳо дар қонун пешбинӣ гардидааст, таъя намудааст. Ҷ дар асоси таҳлили қонун чораҳои амниятиро ба чораҳои амнатии муурофиавӣ ва чораҳои амнатии ғайримуурофиавӣ ҷудо намудааст [16,с.115-118].

Дар асоси гуфтаҳои боло ва таҳлили қонунгузорӣ, ба андешаи мо, чораҳои амниятӣ аз рӯйи якҷанд маҳак бояд тасниф карда шаванд.

Ҷамин тариқ, ба андешаи мо, чораҳои амниятӣ вобаста ба асосҳои гуногун ба намудҳои зерин ҷудо карда мешаванд:

**1. Вобаста ба субъекте, ки чораҳои амниятӣ нисбат ба онҳо татбиқ карда мешаванд:** 1) судя; 2) прокурор; 3) сардори воҳиди тафтишот ва муфаттиш; 4) сардори воҳиди таҳқиқ ва

тахқиқбаранда; 5) шахсоне, ки ғаёлияти оперативӣ-чустучӯиро амалӣ менамоянд (аз чумла гумашта); 6) шахсе, ки ихтиёран дар чорабиниҳои оперативӣ-чустучӯӣ иштирок намудааст, ё шахси дигар, ки барои пешгирӣ ва кушодани ҷиноят мусоидат мекунад; 7) шахсоне, ки ба иҷрои санадҳои судӣ оид ба парвандаҳои ҷиноятӣ масъул мебошанд; 8) гумонбаршуда, айбдоршаванда, судшаванда, маҳкумшуда, сафедшуда, ҳимоятгар ва намояндаи қонунии онҳо, инчунин шахсе, ки нисбат ба ӯ парвандаи ҷиноятӣ ё таъқиби ҷиноятӣ қатъ карда шудааст; 9) арзқунанда, шоҳид, коршинос, мутахассис, тарҷумон, шахси ҳолис, инчунин омӯзгор ва равоншинос, ки дар муҳофизати судии ҷиноятӣ иштирок менамоянд; 10) ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани; намояндаи қонунӣ, намояндаи ҷабрдида, даъвогари граждани, ҷавобгари граждани айбдорқунандаи хусусӣ; 11) шахсоне, ки мутобиқи қонунгузори муҳофизати ҷиноятӣ рад карда шудаанд, ё мақоми хешро ҳамчун субъекти муҳофизати ҷиноятӣ аз даст додаанд; 12) хешовандон, хешовандони наздик ва наздикони шахсони дар боло зикршуда.

Қобили зикр аст, ки вобаста ба субъектон тасниф намудани чораҳои амниятӣ дар он аст, ки татбиқи чораҳои амниятӣ нисбат ба ҳар як субъекти номбаршуда хусусиятҳои хосро доро мебошад. Номгӯии чораҳои амниятӣ, ки дар қонун пешбинӣ гардидааст, нисбат ба ҳамаи субъектон яқсон татбиқ намегардад. Масалан, чораҳои амнати дар ҚМҶ ҚТ пешбинишуда, ба махфияти маълумот дар бораи шахси ҳимояшаванда дар ҳаракатҳои тафтишотӣ ва тафтишоти судӣ, нисбат ба суд, прокурор муфаттиш татбиқ карданашон ғайриимкон мебошад.

**2. Вобаста ба санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки дар онҳо чораҳои амниятӣ мустаҳкам шудаанд:** 1) чораҳои амнати ҷиноятӣ, ки дар ҚҶ ҚТ мустаҳкам шудаанд (чораҳои умумидавлатӣ, ки тавассути ҷавобгари ҷиноятӣ таъмин карда мешаванд); 2) чораҳои амнати муҳофизавӣ, ки дар ҚМҶ ҚТ зикр гардидаанд; 3) чораҳои амнати махсус, ки номгӯии онҳо дар Қонуни ҚТ «Дар бораи ҳимояи давлатии иштирокчиёни муҳофизати судии ҷиноятӣ» зикр гардидаанд; 4) чораҳои амнати алоҳида, ки дар қонунҳои соҳавӣ пешбинӣ шудаанд (Қонунҳои конституционии ҚТ: «Дар бораи судҳои ҚТ» ва «Дар бораи мақомоти прокуратураи ҚТ», Қонунҳои ҚТ: «Дар бораи милитсия», «Дар бораи ғаёлияти оперативӣ-чустучӯӣ» ва ғ.); 5) чораҳои амниятӣ, ки дар санадҳои ҳуқуқи байналмилалӣ инъикос гардидаанд; 6) чораҳои амниятӣ, ки дар санадҳои зериконунӣ пешбинӣ гардидаанд.

**3) Вобаста аз лаҳзаи татбиқ намудани чораҳои амниятӣ, онҳоро ба намудҳои зерин ҷудо кардан мумкин аст:** 1) то оғоз гардидани парвандаи ҷиноятӣ; 2) дар давраи оғоз ва тафтишоти пешакии парвандаи ҷиноятӣ; 3) дар давраҳои судии парвандаҳои ҷиноятӣ; 4) дар давраи баъди анҷоми марҳилаҳои муҳофизати ҷиноятӣ.

**Бо назардошти таҳлилҳои дар боло зикршуда дар маҷмӯъ ҳамаи чораҳои амнати метроно чунин тасниф намуд:** 1) чораҳои умумии давлатӣ (чораҳои ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ вобаста ба ҳимояи иштирокчиёни муҳофизати судии ҷиноятӣ); 2) чораҳои амнати муҳофизавӣ; 3) чораҳои амнати ғайримуҳофизавӣ; 4) чораҳои махсуси давлатӣ вобаста ба ҳимояи иштирокчиёни муҳофизати судии ҷиноятӣ.

#### АДАБИЁТ

1. Авдеев М.А. Теоретические и правовые основы обеспечения личной и имущественной безопасности участников уголовного судопроизводства: дисс. ... канд. юрид. наук / М.А. Авдеев. – М., 2009. – 170 с.
2. Бакуновский П.В. Международное сотрудничество в сфере обеспечения безопасности потерпевших, свидетелей и иных лиц, содействующих расследованию / П.В. Бакуновский // Российский следователь, 2009. - № 16. – С. 26-28.
3. Бояров В.И. Защита свидетелей в уголовном судопроизводстве / В.И. Бояров // Прокурорская и следственная практика. -1998. -№ 1/2. – С. 130-131.
4. Брусницын Л.В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: российский, зарубежный и международный опыт XX века (процессуальное исследование) / Л.В. Брусницын. – М., 2001. – 400 с.
5. Брусницын Л.В. Обеспечение безопасности лиц, содействующих уголовному правосудию: мировой опыт и развитие Российского законодательства (процессуальное исследование) / Л.В. Брусницын. – М.: Изд. «Юрлитинформ», 2010. – 464 с.
6. Войников В.В. Тактика обеспечения безопасности в уголовном процессе: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.В. Войников. – Калининград, 2002. -23 с.
7. Волчецкая Т.С. Задачи криминалистики по обеспечению безопасности в уголовном судопроизводстве // Актуальные проблемы совершенствования уголовно-правовых, криминалистических и криминологических мер борьбы с преступностью / Т.С. Волчецкая //Материалы Всероссийской научно - практической конференции. – Саранск, 2005. – С. 88 – 94.
8. Воробей Д.А. Проблемы процессуальной безопасности свидетеля / Д.А. Воробей Российский следователь. - 2011. -№14. – С.14-16.

9. Искандаров З.Х. Понятие и система государственной защиты прав человека в уголовном судопроизводстве / З.Х. Искандаров М.С. Раѣимов // Вестник Таджикского национального университета. - Душанбе: Сино, 2016. - №2/9(218). - С.248-254.
10. Кожевников С.Н. Меры защиты в советском праве: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.Н. Кожевников. - Свердловск, 1968.
11. Қонуни РССТ «Дар бораи дохил кардани тағйироту иловаҳо ба баъзе актҳои РССТ» аз 28.08.1990, №110. Ведомостҳои СО РССТ, соли 1990. - №16. -М. 268.
12. Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Ҷимояи давлатии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ чун яке аз ҷанбаҳои муҳимми ҷимояи ҳуқуқи инсон». - Душанбе: ВКД ҚТ, 2014. - 176 с.
13. Макеева Н.В. Понятие и классификация мер безопасности участников уголовного судопроизводства / Н.В. Макеева // Вестник Калининградского юридического института МВД России. -2008. -№ 1(15). - С. 118.
14. Марченко С.Л. Обеспечение безопасности участников уголовного процесса: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / С.Л. - Марченко. - М., 1994.
15. Марченко С.Л. Обеспечение безопасности участников уголовного процесса: дисс. ... канд. юрид. наук / С.Л. Марченко. - М., 1994. - 182 с.
16. Мельников В.Ю. Защита и охрана прав и свобод участников уголовного судопроизводства / В.Ю. Мельников //Российский судья. -2010. -№ 1. - С. 17-20.
17. Миралиев Р.А. Тасниф ва батанзимдарории ҳуқуқи ҷораҳои амниятӣ татбиқшаванда нисбати иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ / Р.А. Миралиев // Маводи конференсияи илмӣ-амалии ҷумҳуриявӣ дар мавзӯи «Ҷимояи давлатии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ чун яке аз ҷанбаҳои муҳимми ҷимояи ҳуқуқи инсон». - Душанбе: ВКД ҚТ, 2014. - С. 115-118.
18. Петрухин И.Л. Уголовно-процессуальное принуждение и свобода личности / И.Л. Петрухин // Советское государство и право. -1984. -№ 4.
19. Петуховский А.А. Уголовно-процессуальные аспекты обеспечения безопасности свидетелей, потерпевших и других граждан, содействующих уголовному судопроизводству // Актуальные проблемы расследования преступлений / А.А.Петуховский //Труды Академии МВД России / Академия МВД России. -М., 1995. -С.94-98.
20. Поляков М.П. Уголовно-процессуальное использование результатов оперативно-розыскной деятельности: проблемы теории и практики / М.П. Поляков, А.П.Попов, Н.М. Попов / под. общ. ред. проф. В.Т. Томина. - Пятигорск, 1998. -104 с.
21. Раҳимзода М.С. Заминаҳои таърихӣ-ҳуқуқии падидаи ҷимояи давлатии иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ / М.С. Раҳимзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. -Душанбе, 2018. -№7. - С. 252-260.
22. Раҳимзода М.С. Иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ, ки нисбати онҳо ҷораҳои ҷимояи давлатӣ татбиқ мегарданд / М.С. Раҳимзода // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷалаи илмӣ). Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. -Душанбе, 2018. -№8. - С.202-208.
23. Раҳимов М.С. Ҷимояи давлатии амниятӣ иштирокчиёни муурофияи ҷиноятӣ / М.С.Раҳимов // Маводи конференсияи илмӣ-назариявӣ дар мавзӯи «Масъалаҳои рӯзмарраи ҳуқуқи судӣ, фаъолияти прокурорӣ ва пешгирии ҷинояткорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» / Зери назари мудири кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокурорӣ н.и.х., дотсент Маҳмудов И.Т. -Душанбе: Маориф ва фарҳанг, 2013. - С.122-148.
24. Хайрулин Ф.А. Опыт и рекомендации по обеспечению безопасности свидетелей и потерпевших в уголовном процессе / Ф.А. Хайрулин // Прокурорская и следственная практика. - 2000. -№ 1/2. - С. 116-124.
25. Щедрин Н.В. Меры безопасности как средство предупреждения преступности: дисс. ... докт. юрид. наук / Н.В. Щедрин. - Красноярск, 2001. - 348 с.
26. Янин С.А. О совершенствовании мер государственной защиты иностранцев и лиц без гражданства, содействующих российскому уголовному правосудию / С.А.Янин, А.В. Ключков //Миграционное право. -2009.- № 2. - С. 26-29.

### **МАҶҲУМ ВА ТАСНИФОТИ ҶОРАҶОИ АМНИЯТИИ ИШТИРОКЧИЁНИ МУРОФИАИ ҶИНОЯТӢ**

Дар мақолаи мазкур атрофи маҷҳум ва таснифоти ҷораҳои амниятӣ, ки яке аз намудҳои ҷораҳои ҷимояи давлатӣ ба ҳисоб мераванд, суҳан меравад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба маҷҳум ва таснифоти ҷораҳои амниятӣ, қариб ки аз ҷониби олимони ватанӣ татқиқоти илмӣ анҷом дода нашудааст. Аз ин рӯ, масъалаи мазкур аз назари илмӣ бори нахуст мавриди пажӯҳиш қарор дода шудааст. Бинобар ин, дар мақола, осори илмӣ олимони хориҷӣ вобаста ба мавзӯи мазкур мавриди таҳлил шудааст. Дар асоси таҳлили фикри андешаҳои олимони ва омӯзиши муқаррароти қонунгузорӣ маҷҳуми ҷораҳои амниятӣ аз назари илмӣ маънидод шудааст. Зикр намудан бамаврид аст, ки ба таври расмӣ маҷҳуми ҷораҳои амниятӣ на дар Қонуни ҚТ «Дар бораи ҷимояи давлатии иштирокчиёни муурофияи судии ҷиноятӣ» ва на дар дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ пешбинӣ намудааст. Ҳамзамон, оиди таснифи ҷораҳои амниятӣ ва ба намудҳо ҷудо намудани онҳо дар осори илмӣ олимони ва санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ маълумот дода шудааст. Муаллиф дар мақолаи мазкур, ҷораҳои амниятиро ба чунин гурӯҳҳо ҷудо намудааст: 1) ҷораҳои умумии давлатӣ (ҷораҳои ҳуқуқӣ-ҷиноятӣ вобаста ба ҷимояи иштирокчиёни муурофияи судии ҷиноятӣ); 2) ҷораҳои амниятии муурофиявӣ; 3) ҷораҳои амниятии ғайримуурофиявӣ; 4) ҷораҳои махсуси давлатӣ вобаста ба ҷимояи иштирокчиёни муурофияи судии ҷиноятӣ.

**Калидвожаҳо:** муурофияи ҷиноятӣ, ҷораҳои ҷимояи давлатӣ, шахси ҷимояшаванда, амният, ҷораҳои амниятӣ, воситаи махсуси муурофияи шахсӣ, таснифи ҷораҳои амниятӣ.

### **ПОНЯТИЕ И КЛАССИФИКАЦИИ МЕР БЕЗОПАСНОСТ УЧАСТНИКОВ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА**

В данной статье анализируются понятие и классификация мер безопасности, которые являются одним из видов мер государственной защиты. В Республике Таджикистан отечественные ученые почти не проводили научных исследований понятия и классификации мер безопасности. Поэтому, с научной точки зрения, данная проблема исследуется впервые. Следовательно, в данной статье более подробно анализируются научные труды зарубежных ученых. На основе анализа мысли и идей ученых, а также изучения законодательства по вышеотмеченным вопросам, дано научное понятие мер безопасности. Необходимо отметить, что официальное

определение понятия «мер безопасности» не предусмотрено в Законе Республики Таджикистан «О государственной защите участников уголовного судопроизводства» и других нормативно-правовых актах. В то же время классификация мер безопасности и их понятие широко применяются в научной литературе и законодательстве страны. В данной статье авторы дают свою классификацию мер безопасности по следующим основаниям: 1) общегосударственные меры (уголовно-правовые меры по защите участников уголовного процесса); 2) процессуальные меры безопасности; 3) не процессуальные меры безопасности; 4) специальные государственные меры по защите участников уголовного процесса.

**Ключевые слова:** уголовный процесс, меры государственной защиты, защищаемые лица, безопасность, меры безопасности, специальных средства индивидуальной защиты, классификация мер безопасности.

## CONCEPT AND CLASSIFICATION OF SECURITY MEASURES FOR PARTICIPANTS OF THE CRIMINAL PROCESS

In this article, around the concept and classification of security measures, that are one of the types of state protection measures. In the Republic of Tajikistan on the concept and classification of security measures, almost no scientific research has been done by local scientists. There for, this issue was originally published in scientific opinions. There for, in this article, scientific journals of foreign scientists are analyzed more. Based on the analysis of ideas and ideas of scientists and studying legislation on issues, the concept of security measures are scientifically presented. It should be noted that the official definition of the concept of “security measures” is not provided for in the Law of the Republic of Tajikistan “On the state protection of participants in criminal proceedings” and other regulatory and legal acts. At the same time, the classification of security measures and its concepts are widely applied in the scientific literature and legislation of the country. In this article, the authors give their classification of security measures for the following reasons: 1) general state measures (criminal law measures to protect participants in criminal proceedings); 2) procedural security measures; 3) non-procedural security measures; 4) special state measures to protect participants in criminal proceedings.

**Key words:** criminal process, state protection measures, protected persons, security, security measures, special personal protective equipment, security measure classification.

**Сведения об авторах:** *Искандаров Зайниддин Хамидович* – Таджикский национальный университет, доктор юридических наук, профессор кафедры судебного права и прокурорского надзора, юридического факультета. Тел.: (+992) 918-61-40-75. E-mail: [ziskan@mail.ru](mailto:ziskan@mail.ru)

*Шарипов Тақдиришох Шарифович* - Таджикский национальный университет, доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права и противодействия коррупции, юридического факультета. Тел.: 918-40-86-00. E-mail: [anvar\\_safarov85@mail.ru](mailto:anvar_safarov85@mail.ru)

*Рахимзода Муъмин Сайфлло* - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры судебного права и прокурорского надзора, юридического факультета. Адрес: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: (+992) 917-16-62-88. Email: [nauch-rabot86@mail.ru](mailto:nauch-rabot86@mail.ru)

**Information about the authors:** *Iskandarov Zayniddin Hamidovich* - Tajik National University, Doctor of Law, Professor of the Department of judicial law and prosecutor’s supervision, Faculty of Law. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: (+992) 918614075. E-mail: [ziskan@mail.ru](mailto:ziskan@mail.ru)

*Sharipov Taqdirshoh Sharifovich*- Tajik National University, Doctor of Law, Professor of the Department of criminal law and counteraction corruption, Faculty of Law. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: (+992) 918-40-86-00. E-mail: [anvar\\_safarov85@mail.ru](mailto:anvar_safarov85@mail.ru)

*Rahimzoda Mumin Saifullo* - Tajik National University, assistant of Department judicial law and prosecutor’s supervision, Faculty of Law. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki avenue 17. Phone: (+992) 917-16-62-88. Email: [nauch-rabot86@mail.ru](mailto:nauch-rabot86@mail.ru)

УДК 347.7.368(575.3)

## НАЛОГОВАЯ ФУНКЦИЯ В СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

*Шарифзода Тахмина*

Таджикский национальный университет

Изучение общих и частных теорий налогообложения свидетельствует, что с развитием государства, расширением принятых им на себя обязательств соответственно изменяются и расширяются иные, неналоговые функции, изменяется налоговая функция государства и механизм реализации этой функции [1, с.104-108].

Если у истоков становления государств налоги применялись в первую очередь для финансирования государственного аппарата и организации защиты государства от внешних врагов, в последующем налоговые доходы во все большей мере применялись для решения экономических, социальных, и иных государственных функций.

Налоги всегда носят конкретно-исторический характер и находятся в постоянном движении. В зависимости от того какой социальный строй, какой тип государственной власти, а также других обстоятельств, связанных с государственным устройством, меняются их задачи, характер, содержание и принципы налогообложения.

В результате роль фискальной функции налогообложения, для исполнения которой вводятся налоги и создается специальный налоговый механизм, в зависимости от применяемой

в конкретном государстве теории налогообложения, развития национальной экономики и увеличения абсолютных размеров государственных доходов постепенно снижается, фискальная функция во все большей степени сочетается с регулирующей функцией налога.

Как верно отмечено Д.В. Пожарским в условиях мировой интеграции и глобализации, деятельность любого государства уже не может ограничиваться только рамками его границ, поэтому внутренняя политика все больше и больше зависит от внешнеполитических, прежде всего экономических условий (мировые цены на природные ресурсы, деятельность транснациональных корпораций, международные миграционные потоки и т.п.) [2, с.97], отсюда при исполнении внутренних функций государству необходимо учитывать его внешние функции. Однако утверждение о полном растворении друг в друге, стирании какой-либо грани вообще между внутренними и внешними функциями, было бы излишне категоричным.

Исполнение налоговой функции государства невозможно без учета исполнения других государственных функций, так и другие государственные функции не могут быть реализованы без учета налоговой функции, то есть взаимосвязь отдельно взятой функции с другой государственной функцией очевидна. Теоретическое изучение каждой из функций государства изолированно от других функций обусловлено научной абстракцией. Поэтому налоговой функции современного государства присуща внутренняя связь и взаимообусловленность с другими его функциями. Данная связь обусловлена постоянным усложнением государственного развития и возрастанием объема задач, решаемых современным государством.

Сегодня невозможно представить реализацию конкретной функции государства как процесс изолированной деятельности государства или отдельных его органов. Например, если начальный период существования независимого таджикского государства в 90-х гг. XX века главной целью налогообложения в Таджикистане являлось формирование собственной налоговой системы и налоговой администрации, сбор максимального размера налоговых доходов государства, в последующем основные задачи налогообложения были направлены на формирование современной правовой базы и принятие всеобъемлющего НК РТ (1998), разработку и внедрение стимулов для развития малого предпринимательства, сельскохозяйственного производства, поддержки инвестиций в ключевых сферах экономики.

Налоговая функция является неотъемлемой и основополагающей составляющей в системе функций государства, поскольку она находится в тесной взаимосвязи, взаимозависимости и взаимодействии со всеми без исключения функциями государства. Влияние условий налогообложения на различные сферы жизнедеятельности общества чрезвычайно разнообразно.

Обоснованно указывается, что обнаружение и изучение этой взаимосвязи, взаимозависимости и взаимодействия необходимо для выяснения политического назначения налоговой функции государства, ее места и роли в условиях современного государства и общества [3, с.15]. Кроме того, выявление системных связей и отношений рассматриваемой функции с иными направлениями деятельности современного государства позволит учесть уязвимые места, недостатки и просчеты в деятельности государственных органов - основных субъектов реализации функций государства.

В современной науке и литературе нет общепризнанной единой классификации функций государства. Для такой классификации критерием могут выступать относительно обособленные сферы социума, в связи с чем выделяются три основных комплексных функций государства: экономическая, политическая и социальная [4, с.368-369].

Как показывает мировая практика и достижения современной экономической науки, нормальное, динамичное функционирование экономики, свободной от резких спадов производства и других состояний макроэкономической нестабильности возможно только при эффективной реализации государством своей экономической функции [5,3].

Регулирование экономической сферы происходит за счет ценового, кредитного, бюджетно-финансового механизмов. Все эти механизмы - средства, являются помогающими объектам и субъектам вступать во взаимодействие.

В современном правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими, и в меньшей мере административными методами. Для такого государства характерна свобода и самостоятельность собственника, которые обеспечивают реальное равенство и независимость как производителей, так и потребителей социальных благ.

Возникновение государства как политико-правовой формы организации жизни общества связано прежде всего с удовлетворением таких общественных (или коллективных)

потребностей, как обеспечение внешней безопасности, определение порядка взаимодействия членов общества, формирование устойчивой структуры и механизмов реализации экономических интересов различных социально-классовых групп. Выполнение социальной функции изначально не являлось целью или неотъемлемой частью деятельности государства [6,с.47-48].

В ст.1 Конституции Республики Таджикистан установлено, что наша страна является социальным государством. Это означает, что государство взяло на себя конституционные обязательства, в том числе по следующим проблемам: установление и обеспечение минимальных социальных стандартов жизни (зарплаты, пенсии, прожиточного минимума и др.); поддержка социально-уязвимых групп населения (инвалидов, детей, пожилых людей, студентов и др.); обеспечение занятости; развитие пенсионного обеспечения, страхования, здравоохранения и т.д.

Решение указанных проблем может быть исполнено государством посредством бюджетного финансирования (за счет налоговых доходов государства), установления ограничивающих норм (установление минимального размера уплаты труда и пенсий), формирования негосударственных систем и структур и пр.

Налоговые инструменты позволяют оказать содействие в решении социальных проблем посредством введения налоговых льгот и преференций для социально-уязвимых групп населения или социальных отраслей, сбора целевых социальных налогов, установления упрощенных налоговых режимов для обеспечения самозанятости и получения соответствующего дохода трудоспособного населения и пр.

К социальной функции близка по содержанию экологическая функция государства, направленная на сохранение природной среды для будущих поколений людей, снижение производственных воздействий на природу в целях защиты здоровья людей и биосферы (установление правового режима природопользования, реализация экологических программ, принятие экологических стандартов и пр.).

В государственном регулировании важное место занимают контрольные структуры и способы контроля за результатами воздействия государства на общественные отношения, то, что обозначается как «обратная связь». Контролирующие структуры государства используют разные способы контроля – от простого, иногда равнодушного наблюдения до анализа состояния общества и активных социальных действий по сохранению либо, наоборот, решительному изменению этих состояний (от эволюционных до революционных способов) [7,с.175].

Иногда налогообложение (налоговый контроль) отождествляется с государственной контрольной функцией. Так, функция финансового контроля (фискальная) предусматривает установление и сбор всех видов налогов; формирование государственного бюджета и контроль за его расходной частью; проведение финансовой политики (займы, кредиты, ценные бумаги и т.д.); контроль за денежным обращением в стране и т.д. [8,с.24].

Мелехин А.В. считает, что контрольная функция должна иметь цель обеспечение соблюдения законности, в т.ч. при разработке и принятии нормативных правовых актов, исполнении установленных правил и нормативов [9,с.184]. Таким способом законодательная власть осуществляет контроль за исполнительной и судебной властью, исполнительная власть осуществляет внутренний контроль за министерствами и ведомствами, направленный на пресечение возможных нарушений в процессе осуществления ими своих нормотворческих функций.

Митина С.И. по характеру деятельности основных звеньев механизма государства выделяет контрольно-надзорную деятельность- это выполнение функций государства посредством действия всех разновидностей государственного надзора и контроля за законностью [10,с.27].

Ализода З.М. считает, для осуществления нормального и эффективного парламентского контроля нужна твердая и широкая правовая база. Такая правовая база должна исходить из Конституции. Она позволяет парламенту реально осуществлять парламентский контроль, противостоять сильной исполнительной власти, использовать механизм сдержек и противовесов [11,с.31].

Действительно, исполнение налоговой функции государства представляет собой часть ее контрольно-надзорной функции, поскольку одной из основных задач налоговых органов является обеспечение соблюдения налогового законодательства Республики Таджикистан, полноты и своевременности поступления налогов в бюджет (ст.83 НК РТ).

Вместе с тем, деятельность налоговых органов находится под контролем иных контрольно-надзорных органов (по вопросам полноты и своевременности исполнения налогового законодательства - со стороны органов прокуратуры, по вопросам нарушения антикоррупционного законодательства - со стороны органов Агентства по государственному финансовому контролю и борьбы с коррупцией, по вопросам работы с государственными служащими - со стороны Агентства государственной службы, по вопросам использования государственного имущества и государственных средств - со стороны Государственного комитета по инвестициям и государственному имуществу, министерства финансов, Счетной палаты и пр.).

Четкое разграничение налоговой функции и других контрольных функций государства обеспечивает специализацию государственных органов на осуществление своих функций, исключает дублирование осуществления государственных налоговых функций различными органами, что сокращает затраты налогоплательщиков, подвергшихся налоговому контролю.

Вместе с тем, требует серьезного анализа государственная необходимость предоставления полномочий на проведение контрольных проверок значительному числу государственных органов, установленных Законом РТ «О проверках хозяйствующих субъектов» (2016), реальная возможность контролирующих органов (в том числе правоохранительных органов) на обеспечение риск-ориентированного планирования контрольных мероприятий, полное исполнение процедур проверок, установленных указанным законом.

Экологическая функция государства направлена на бережное отношение к природе, охрану природных ресурсов и окружающей среды, борьбу с экологическими правонарушениями [12,с.43].

**Взаимосвязь налоговой и политической функций государства.** Все функции государства носят политический характер, при этом в любом современном государстве в сфере политических отношений действует целая система политических институтов, учреждений, государственных и иных органов, через которые производится непосредственное воздействие государственной власти, в том числе народовластие.

В свою очередь содержание политической функции государства складывается из таких направлений деятельности, как обеспечение государственной и общественной безопасности; обеспечение социального и национального согласия; подавление сопротивления противоборствующих социальных сил; охрана суверенитета государства от внешних посягательств [13,с.17].

Политическая функция обусловлена необходимостью гармонизации интересов различных социальных групп общества. Используя различные методы (проведение референдумов, плебисцитов, выборов), государство способно выявить действительную расстановку сил этих групп, учесть в своей политике их интересы. Помимо этого, государство обеспечивает защиту конституционного строя, государственного суверенитета, ведет правотворческую деятельность и официально представляет население всей страны как во внутренних, так и во внешнеполитических делах.

По мнению Р.Ш. Сотиволдиева, многие исследователи необоснованно отождествляют функции государства с общественным управлением, т.к. управление осуществляется отдельными государственными органами во исполнение определенной государственной функции, кроме того функции государства не ограничиваются целями и задачами общества [14,с.425].

В процессе реализации политической функции также решаются вопросы установления такого налогового бремени, которое не препятствует развитию производства и предпринимательства, одновременно определяются параметры налогового контроля, не допускающего нарушения налогового законодательства, способы привлечения к ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты налогов.

Вместе с тем полнота и срочность решения указанных политических проблем осуществляется с учетом имеющихся возможностей государства, в том числе его финансовых возможностей, потребности налогового регулирования для решения проблем в ходе исполнения экономической, экологической, социальной и иных функций государства, а также иных факторов.

Выполняя налоговую функцию, государство использует правовые и организационные методы. К правовым методам относится правотворческая деятельность - принятие законов и иных нормативных правовых актов по налогообложению, определение прав и обязанностей лиц, участвующих в налоговых отношениях, органов по надзору за правильностью применения законодательства (исполнительных органов), в том числе налогового законодательства, а также

по судопроизводству (судебных органов). Таким образом, названные правовые формы осуществления налоговой функции государства реализуются преимущественно в рамках специализированных ветвей власти - законодательной, исполнительной и судебной.

Меры в организационной сфере включают принятие экономических мер (организация бюджетного финансирования формирования и деятельности государственных органов, участвующих в налоговых отношениях, разработки и реализации налоговой политики), формирование и обеспечение деятельности специального государственного аппарата - государственных органов по контролю за исполнением налогового законодательства и охране прав государства путем применения юридических мер воздействия в соответствии с законом в отношении неплательщиков налогов, судебное разбирательство возникших разногласий между налогоплательщиками и налоговыми органами. Хотя организационные методы не являются правовыми, важно иметь в виду, что они опосредуются в налоговом праве и соответственно осуществляются в правовых рамках.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бунько В.А. Теория налогообложения в ретроспективе: этапы становления научно методологии // Экономические науки, 2015, №12 (133), с.104-108.
2. Пожарский Д.В. Охранительная функция государства (теоретико-методологические проблемы). – Дисс. д-ра юрид.наук. – 2014. – с.97.
3. Сайдамов А.А. Налоговая функция государства. Автореф. дисс... канд. юр. наук. М., 2005. - С.15.
4. Афанасьев В.Г. Моделирование как метод исследования социальных систем / Системные исследования, Методологические проблемы. Ежегодник. М.: «Наука», 1982. С.368-369.
5. Бабайцева И.К. Экономические функции государства и механизм их реализации в условиях рыночной экономики. Автореф. дисс... канд. юр. наук. М.2006. С.3.
6. Миронова Т.Н. Развитие социальной функции государства как предпосылка формирования общественного сектора экономики // Веснік БДУ. Сер. 3. 2012. № 2. – с.47-48.
7. Венгеров А.Б. Теория государства и права. Учебник для юридических вузов. 3-еизд. – М.: Юриспруденция, 2000. – с.175.
8. Теория государства и права. Краткий курс лекций/ Сост.: И.М. Максимова. Тамбов, 2011. С.24.
9. Мелехин А.В. Теория государства и права: Учебник. – М.: Маркет ДС, 2007. – с.184.
10. Теория государства и права: основы науки / С.И. Митина; НовГУ им. Ярослава Мудрого. – Великий Новгород, 2010. С.27.
11. Ализода З. Становление института парламента в Республике Таджикистан: Проблемы теории и практики / Под. ред. академика АН Республики Таджикистан Ф.Т. Тахирова. – Душанбе: ТНУ, 2011 с.31
12. Карташов В.Н. Теория государства и права: учебное пособие для бакалавров / В.Н. Карташов; Яросл. гос. ун-т им. П. Г. Демидова. – Ярославль: ЯрГУ, 2012. – с.43.
13. Рыбаков В.В. А. Функции государства: системный подход //Вестник Омского университета. Серия «Право». 2017. № 2 (51). С.17.
14. Сотиволдиев Р.Ш. Проблемаҳои назарияи давлат ва ҳуқуқ. Китоби дарси. Чилди 1. – Душанбе, 425с.

#### ФУНКСИЯИ АНДОЗ ДАР СИСТЕМАИ ФУНКСИЯҲОИ ДАВЛАТ

Андозҳо пеш аз ҳама барои маблағгузори дастгоҳи давлатӣ ва ташкили муҳофизати давлат аз душманони беруна истифода мешуданд, минбаъд даромадҳои андозӣ бештар барои ҳалли уҳдадорихоӣ иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва дигар уҳдадорихоӣ давлатӣ истифода мешуданд. Андозҳо ҳама вақт табиати аниқи таърихи доранд ва дар ҳаракати доимӣ мебошанд. Вобаста аз он, ки дар чи гуна сохтори иҷтимоӣ, шакли ҳокимияти давлатӣ, инчунин дигар ҳолатҳои вобаста бо сохтори давлатӣ қарор доранд, вазифа, хусусият, мазмун ва принсипҳои он иваз мегарданд. Имрӯз амалӣ намудани вазифаи аниқи давлатро ҳамчун марҳилаи фаъолияти ҷудоғонаи давлат ё мақомотҳои алоҳидаи он тасаввур қардан имконнопазир аст. Масалан, агар давраи оғози мавҷудияти давлати соҳибистиклоли тоҷикон дар солҳои 90-уми асри ХХ бошад, мақсадҳои асосии андозбандӣ дар Тоҷикистон ин ташаккули низоми андозии худ ва маъмурикунонии андоз буд, ҷамъоварии ҳаҷми бештари даромадҳои андозии давлат, минбаъд вазифаҳои асосии андозбандӣ барои фароҳам овардани заминаи ҳуқуқи муосир ва қабули КА ҚТ (1998) ҳамачониба таҳия ва ҷорӣ намудани ҳавасмандгардонӣ барои рушди соҳибқорӣ хурду миёна, истеҳсолоти кишоварзӣ, дастгирии сармоягузори дар соҳаҳои калидии иқтисодӣ равона шудаанд. Дар давлати ҳуқуқбунёди муосир, ки дар шароити муносибатҳои бозоргонӣ амал менамояд, танзими давлатии иқтисод асосан бо усулҳои иқтисодӣ ва дар меъёрҳои хурд бо усулҳои маъмури амалӣ мегарданд. Барои ҷунин давлат озодӣ ва мустақилияти соҳибмӯлкӣ ҳос мебошад, ки баробарӣ ва мустақилияти воқеии ҳам истеҳсолкунандагон ва ҳам истеъмолкунандагони молҳои иҷтимоиро таъмин менамоянд.

**Калидвожаҳо:** даромадҳои андозӣ, андозбандӣ, давлати ҳуқуқбунёд, баробарӣ, маблағгузори, буҷети давлатӣ, сиёсати молиявӣ, сиёсати андоз.

#### НАЛОГОВАЯ ФУНКЦИЯ В СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА

Налоги использовались в основном для финансирования государственного аппарата и организации защиты государства от внешних врагов, а впоследствии налоговые поступления все чаще использовались для решения экономических, социальных и других правительственных функций. Налоги всегда имеют конкретный исторический характер и находятся в постоянном движении. В зависимости от того, какая социальная система, какая государственная власть и другие обстоятельства, связанные с государственной структурой, изменяются их задачи, природа, содержание и принципы налогообложения. Сегодня невозможно представить себе реализацию определенной функции государства как процесса изолированной деятельности государства или его отдельных тел.



Например, если начальный период существования независимого таджикского государства в 90-е годы. В XX веке основной целью налогообложения в Таджикистане было формирование собственной налоговой системы и налогового администрирования, сбор максимальной суммы налоговых поступлений государства, впоследствии основные задачи налогообложения были направлены на формирование современной правовой основы и принятие всеобъемлющего Налогового кодекса РТ (1998), разработка и внедрение стимулов для развития малого бизнеса, сельскохозяйственного производства, поддержка инвестиций в ключевые сектора экономики. В современном правовом государстве, функционирующем в условиях рыночных товарных отношений, государственное регулирование экономики осуществляется в основном экономическими и, в меньшей степени, административными методами. Для такого государства характерны свобода и независимость владельца, которые обеспечивают реальное равенство и независимость как производителей, так и потребителей социальных пособий.

**Ключевые слова:** налоговые доходы, налогообложение, правовое государство, равенство, финансирование, государственный бюджет, финансовая политика, налоговая политика.

#### **TAX FUNCTION IN THE SYSTEM OF THE FUNCTIONS OF THE STATE**

Taxes were used primarily to finance the state apparatus and organize the protection of the state from external enemies, and subsequently tax revenues were increasingly used to solve economic, social, and other governmental functions. Taxes are always of a concrete historical nature and are in constant flux. Depending on what social system, what type of state power, and other circumstances connected with the state structure, their tasks, nature, content and principles of taxation change. Today it is impossible to imagine the realization of a specific function of the state as a process of isolated activity of the state or its separate bodies. For example, if the initial period of existence of an independent Tajik state in the 90's. In the 20th century, the main goal of taxation in Tajikistan was the formation of its own tax system and tax administration, the collection of the maximum amount of tax revenues of the state, subsequently the main taxation tasks were aimed at the formation of a modern legal framework and the adoption of a comprehensive Tax code RT (1998), the development and implementation of incentives for development small business, agricultural production, support of investments in key sectors of the economy. In the modern legal state, functioning in the conditions of market commodity relations, state regulation of the economy is carried out mainly by economic, and to a lesser extent by administrative methods. For such a state, freedom and independence of the owner are characteristic, which ensure real equality and independence of both producers and consumers of social benefits.

**Key words:** tax revenues, taxation, rule of law, equality, financing, state budget, financial policy, tax policy.

**Сведения об авторах:** *Шарифзода Тахмина* - Таджикский национальный университет, соискатель, старший преподаватель кафедры экономического и финансового права Таджикского государственного Финансово-экономического университета. **Адрес:** 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Нахимова 64/14, Гипрозем. Телефон: (992) 227-30-75. E-mail: [t.sharifzoda@list.ru](mailto:t.sharifzoda@list.ru)

**Information about the authors:** *Sharifzoda Takhmina* - senior lecturer of the chair of economic and financial law of the Tajik State University of Finance and Economics. **Address:** 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, ul. Nakhimova 64/14, Giprozem. Tel.: (992) 227-30-75. E-mail: [t.sharifzoda@list.ru](mailto:t.sharifzoda@list.ru)

**УДК 342.396 (575.3)**

### **СТАНОВЛЕНИЕ ЖЕНСКОГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА**

*Азимова У.А.*

**Академия МВД Республики Таджикистан**

Таджикистану для становления независимым государством пришлось на протяжении тысячелетий пройти исторические этапы своего формирования. Развитие государства в период его перехода от одной формации к другой основывается на создании государственных органов обеспечивающих качественное решение возникших перед ним задач. Формирование качественного государственного аппарата возможно при вовлечении в его структуры различных слоев населения, способного эффективно выполнять функции государства. На данном современном этапе развития Республики Таджикистан, её правоохранительную функцию в рядах органов внутренних дел наравне с мужчинами также выполняют женщины.

Между тем, как отмечает Рахмонова О.Э., без глубокого историко-правового исследования и изучения проблем развития прав и свобод женщин Таджикистана, а также их вовлечения в активную деятельность и созидательную жизнь различных отраслей общественной и государственной службы, практически невозможно осмыслить их современное правовое, политическое и социальное положение [7].

Становление женского кадрового состава органов внутренних дел Республики Таджикистан на современном этапе всё ещё находится в процессе развития, несмотря на то, что его начало уходит вглубь истории. Данный процесс берёт своё начало с победы Советской власти, становления Советского государства, возникновения её задач и функций, формирования народной милиции и развития процесса кадрового обеспечения этих органов. Историческим периодом всех перечисленных действий является начало XX века.

В начале XX века территория нынешнего Таджикистана всё ещё была разрознена. Часть входила в состав Туркестанского края, где действовали устои и нормы, принятые в царской России, а другая часть в состав Бухарского эмирата, где действовали нормы мусульманского и элементы обычного права, основными источниками которых являлись Коран и Сунна [10,с.44].

С ноября 1917 года постепенно во всех областях Туркестана победила Советская власть и с образованием Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики начала формировать рабочую милицию. Однако полное укрепление советской власти на территории Бухарского эмирата и создание Бухарской Народной Советской Республики продлилась до 1920 года [10,с.59].

В начале 20-х годов XX века в отделах милиции Туркеспублики на вспомогательные должности уже принимались женщины. Однако они не были представительницами местного населения [19,с.38].

Справедливо отмечает Розикзода А.Ш., что в первые годы советской власти пойти на работу в милицию для женщин, в частности таджичек с учётом национальных традиций и менталитета, было настоящим подвигом. Первые женщины-милиционеры из таджичек (Улугбиби Саидова и Ойша Ёрматова) появились только в 1924 году в Канибадамской милиции, которые в дальнейшем проявили немало мужества и отваги в деле борьбы с басмачеством [8,с.166].

В 1924 году в ходе национально-государственного размежевания, в составе Узбекской ССР была образована Таджикская Автономная Советская Социалистическая Республика (ТАССР). Государственные органы, в том числе и органы внутренних дел, находились в процессе формирования. Правительство страны прилагало все усилия для создания эффективно функционирующего аппарата и его качественного кадрового обеспечения из числа различного слоя (по половой принадлежности) местного населения.

В первой половине декабря месяца 1926 года было проведено Заседание 1-го Учредительного Всетаджикского Съезда Советов, на котором обсуждалась деятельность правительства, направленная на ликвидацию басмачества и установление правопорядка, а также преодоления хозяйственного упадка. В ходе этого заседания единогласным решением были приняты «Декларация о ликвидации басмачества» и «Декларация о всеобщем просвещении». Также обсуждался актуальный вопрос о раскрепощении женщин и поднятии трудовой квалификации местной женщины, как равноправного члена общества. В этой связи на данном заседании было принято «Постановление о правах трудящихся женщин ТАССР». На основании постановления наравне с мужчиной пользоваться всеми правами, избирать и быть избранной во все органы Советской власти, вплоть до самых высших государственных учреждений входили в общие права женщин [24,с.4-104].

Таким образом, государство стремилось к вовлечению женщин на работу в разные сферы государственных органов. Кадровый состав органов внутренних дел также начал постепенно обогащаться за счёт женщин.

В 1929 году ТАССР была преобразована в Таджикскую Советскую Социалистическую Республику (Тадж.ССР). Постепенно продолжал развиваться процесс становления женского состава органов внутренних дел.

В республике в ходе воспитательных работ начали проводить такие культурно-массовые мероприятия, как празднования знаменательных дней. В частности, для повышения уровня труда женщин в государственных органах, согласно протоколу заседания за №9 от 01.03.1930 года, СНК Тадж.ССР постановил изыскать средства из резервных фондов правительства для празднования дня 8-го марта [25,с.20]. Это являлось одним из методов государства по увеличению количества работающих женщин в государственных органах.

В 1931 году государство поставило перед собой задачи культурного строительства в стране, повышение культурного уровня граждан, изживание религиозных предрассудков, борьба со старыми бытовыми устоями, такими как многожёнство, ранее замужество, иные виды закрепощения женщин. Приоритетным методом по решению данных задач руководством страны считалось социалистическое воспитание [20,с.12]. Организационным отделом ЦИКС Тадж.ССР подготовленная директива по вопросам вовлечения женщин в советские трудящиеся массы предполагала систематическое проведение работы по повышению общественно-политического уровня женщин, создания в государственных органах советов женского актива [22,с.32-34].

В этой связи проводя более глубокое исследование, справедливо отмечает Рахмонова О.Э., что, несмотря на наличие трудно реализуемых прав и свобод женщин в семейно-брачных, наследственных и имущественных отношениях, женщины-таджички в досоветском

Таджикистане, в соответствии с нормами обычного и мусульманского права, дополняющих друг друга, находились не в равном с мужчиной правовом положении, о чем свидетельствуют такие факты, как многожёнство, ранее замужество и другие традиции. Формально обладая установленными в исламском праве некоторыми свободами, женщины не имели реальных механизмов их реализации, что позволяло полностью игнорировать мнение женщины во время тех или иных действий [7].

Одновременно с воспитательными мерами, принимались меры по обучению и ликвидации безграмотности (ликбез) населения, в частности женщин. Создавались школы ликбеза и курсы повышения квалификации. Именно это мера способствовала повышению количества трудящихся женщин во всём государственном аппарате, в частности и в органах внутренних дел.

Таким образом, за 1931-1933 учебные годы школы ликбеза, которые были организованы на основании Постановления ЦИКС и СНК Тадж.ССР за №177 от 26.01.1931 года, прошли 213000 трудящихся, в том числе 30000 женщин [23,с.23-24].

Программа курсов повышения квалификации состояла из 2-х направлений, таких как ликбез и вопросы работы в кишлаке. Одна из важнейших задач второго направления программы являлась работа по раскрепощению женщин. В этой связи на курсах женщин обучали грамоте, знанию их прав, а также необходимости активности женщин в деле борьбы с нарушениями законов [21,с.11]. Возможно, это стало толчком для вовлечения женщин в кадровый состав органов внутренних дел.

Организационным отделом ЦИКС Тадж.ССР была подготовлена директива по вопросам вовлечения женщин в советские трудящиеся массы. Считалось, что чисто формальное состояние женщин в составах государственных органов должно быть изжито. Должности по канцелярской работе в государственных органах должны укомплектовываться из числа женщин, и постепенно должны приниматься меры по их выдвижению на более ответственную работу [22,с.32-34].

Как отмечается в литературе, государством задачи по кадровому обеспечению решались развёртыванием сети образовательных учреждений, в виде краткосрочных курсов, профессиональных школ, техникумов и вузов. Выпускники учебных заведений приобретали трудовые права и в то же время определённые обязанности. Возникло государственное распределение выпускников, а также раскрепощения женщин, т.е. их широкое привлечение к различным отраслям деятельности, что позволило улучшить процесс кадрового обеспечения [2,с.178-179; 3,с.246-247].

В 1941 году с началом Великой Отечественной войны, несмотря на то, что Таджикистан находился в тылу, как и другие союзные республики, был переведён на военный лад и одновременно деятельность органов милиции перестраивалась.

Постепенно начали принимать женщин в паспортные отделы, военно-учётные столы, регулировщиками уличного движения, вневедомственную охрану и на должности, связанные с оперативной работой. В целом, развернулось патриотическое движение женщин, которые имели желание работать вместо ушедших на фронт мужей. НКВД республики укомплектовал два курса Сталинабадской школы милиции только из женщин, которые изучали оружие, оказывать первую медицинскую помощь пострадавшим, тонкости милицейской службы. Они совмещали учёбу с работой, несмотря на трудности, связанные с обычаями и традициями, сложившимся местным менталитетом. Так как по нормам мусульманского права, которым регулировали правоотношения на территории долгие годы, не позволяли открытость женщин и выполнения ими по сути мужской работы [4,с.104].

В 50-80 годы прошлого столетия Таджикистан на основании плана вёл воспитательную работу среди общества. Советская власть имела свою идеологическую программу воспитания. Основные направления, виды и методы воспитания утверждались на заседаниях Коммунистической партии. Таким образом, Третья Программа Компартии в 1961 году определила следующие пути воспитания:

- повышение общей культуры людей, в частности подготовка специалистов, способных управлять государственными и общественными делами;
- организация воспитания в духе любви к Родине и интернационализма;
- воспитание в гражданах морально-этических качеств, борьбы против самовозвышения, узкого взгляда и капиталистической психологии;
- усиление трудового воспитания и т.д.

В организациях, учитывая образование, возраст, национальные качества и специальность, проводили различные виды политической подготовки. Функционировали координационные

советы по делам воспитания. При организации воспитательных работ принимали во внимание национальный менталитет и особенности общественных групп. Для проведения воспитательных работ среди женщин действовали женские советы [6,с.199]. Органы внутренних дел, также придерживаясь воспитательной программы государства, всячески способствовали формированию и функционированию в своей структуре такого общественного объединения, как женский совет.

В 60-70 годы в милицию принимали в основном бывших военных и граждан, прошедших военную службу по призыву, с различным уровнем образования, которые в дальнейшем обучались милицейскому мастерству. В эти годы женщин на службу принимали не только на такие должности, как паспортист, секретарь, делопроизводитель и т.п., но и на должности милиционера следственных и оперативных подразделений [18].

В 1970 году организовали Душанбинскую специальную среднюю школу милиции (ДССШМ) МВД СССР. В данное ведомственное образовательное учреждение поступали из числа не имеющих образование действующих сотрудников и граждан, прошедших военную службу по призыву. Согласно приказам школы за №27 от 15.09.1970 года и за №28 от 18.09.1970 года в число первого набора курсантов входило 24 сотрудника и 46 граждан, однако в этом составе не было ни одной женщины [11,с.27-30]. Уже в 1973 году на основании приказа школы за №168 от 30.08.1973 года окончили её 58 человек, в числе которых была одна женщина и в соответствии с приказом школы за №179 от 20.09.1973 года в состав курсантов были приняты две женщины, которые являлись таджичками [12,с.182-184, 197-199].

В 1977 году начали больше уделять внимание предоставлению льгот и созданию условий для деятельности женщин, так как данные нормы, в частности, были закреплены в Конституции СССР, и в целом, важное место занимали в законодательстве страны [2,с.301].

В 80-е годы прошлого столетия по всему Таджикистану количество женщин рабочих и служащих составляло всего 39%. В некоторых районах можно было наблюдать недопущение девушек к учёбе и обучению специальностей [6,с.206].

С распадом СССР в 1991 году Таджикистан, как и другие союзные республики, обрёл независимость. Обретя независимость, Республика Таджикистан столкнулась с гражданской войной, которая сильно усложнила деятельность органов внутренних дел, так как в стране резко увеличился уровень преступности. Однако сотрудники самоотверженно боролись с преступностью, зачастую рискуя здоровьем и жизнью.

В первые годы независимости республики гражданская война повлияла на количественное состояние женского состава органов внутренних дел. С учётом сложившейся обстановкой в республике с 1991 года до 1995 год в состав курсантов Высшей школы МВД Республики Таджикистан, которая была создана на базе ДССШМ МВД СССР и Душанбинского отдела заочного обучения ТВШ МВД СССР, не поступали девушки [13,с.43-45; 14,с.2-6].

Мы согласимся с мнением Рахмоновой О.Э., которая отмечает, что законодательство Республики Таджикистан не имеет норм, напрямую или косвенно ограничивающих свободу и права женщин. Также Правительством и различными общественными организациями многое делается для повышения статуса и роли женщин в социуме. Однако традиционные представления о роли мужчин и женщин значительно ограничивают возможности женщин пользоваться всеми предоставленными им правами в республике, так как таджикское общество всё ещё остается традиционным и с глубоким религиозным сознанием [7].

Несмотря на сложную ситуацию в республике, уже в 1995 году девушки начали поступать в Высшую школу МВД Республики Таджикистан, что способствовало увеличению женского состава органов внутренних дел из числа женщин как квалифицированных кадров. Таким образом, уже в 1995 году на основании приказа школы за №180 от 15.09.1995 года в состав курсантов школы по оперативно-розыскной специализации были приняты 8 девушек, 6 из них были таджичками, и по следственно-криминалистической специализации были приняты 3 девушек, одна из которых была таджичкой [15,с.57-64].

Так как в органах внутренних дел, как и в советский период, воспитательная работа начала сопровождать не только процессы кадрового обеспечения, но и почти все направления деятельности, наравне с другими общественными формированиями, начали создавать и обновлять советы женщин.

В этой связи должны отметить мнение Рахмоновой О.Э., что государственной гендерной политике в обеспечении свобод и прав женщин необходимо иметь в арсенале качественный и эффективный льготно-поощрительный инструментарий. Общественные объединения, такие как женские советы, должны быть неотъемлемой частью государственной политики, именно с их помощью нужно реализовывать стратегии и программы государства, ориентированные на

защиту свобод и прав женщин и формирование гуманитарной среды для культурно-нравственного развития современной таджикской женщины [7].

С подписанием акта о национальном примирении в 1997 году, государство взяло курс на стремительное развитие всех отраслей жизнедеятельности. Одной из возникших задач перед государством являлось в рамках её гендерной политики поднятие статуса женщин в обществе и вовлечение большего количества на государственную службу. Органы внутренних дел были неизбежно вовлечены в процесс развития и решения государственных задач по увеличению количества работающих женщин в их структурах.

В 2001 году с созданием факультета по подготовке руководящих кадров на базе Академии МВД Республики Таджикистан, в состав его слушателей начали также поступать женщины для повышения своих руководящих качеств и знаний [16; 17].

Тенденции общественной жизни независимого Таджикистана, обусловленные мировым прогрессом, обязуют государство планировать и обновлять свою кадровую политику. В связи с этим Концепция государственной кадровой политики Республики Таджикистан, принятая в 2008 году, определяет реформирование государственных органов, в том числе и органов внутренних дел, количественное повышение и качественное обновление кадрового резерва за счёт женщин, тем самым реализуя в отношении их свою внутреннюю политику в пределах гендерной политики государства [9].

Закрепление равенства женщин с мужчинами на основании законодательства, отмечает Рахмонова О.Э., стало главным условием достижения фактического равноправия женщины во всех отраслях жизни [7].

Правительство Республики Таджикистан стремилось к укреплению значимости роли женщин в структурах государственных органов. Одним из принятых мер для осуществления данной задачи являлось утверждение «Программы подготовки специалистов из числа женщин и содействия их занятости на 2012-2015 годы» [5]. Для исполнения данной программы образовательные учреждения МВД республики из года в год увеличивают количество принимаемых девушек в состав курсантов и слушателей.

В 2017 году, по статистическим данным, в целом, в правоохранительных органах страны служат 2755 женщин, из них 745 женщин на руководящих должностях. Из общего количества, в структуре МВД служат около 1500 женщин. Это количество в целом превышает количество служащих женщин в других структурах системы правоохранительных органов [1]. На основании этих данных можно определить, что в структуре МВД республики увеличивается количество женщинских-кадров в целом, а также на руководящих должностях подведомственных подразделений и самостоятельных управлений.

Таким образом, проводя краткий историко-правовой анализ процесса кадрового обеспечения, а также становления женского состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, мы полагаем, что государство всегда стремилось реализовать свою кадровую политику в рамках гендерной политики. Так как вовлечение женщин в государственный аппарат на государственную службу является реализацией конституционной нормы по равноправию граждан. На наш взгляд, на данном этапе становление женского состава органов внутренних дел Республики Таджикистан, не достигши конца, всё ещё находится в процессе развития. Однако изучение исторического опыта в процессе кадрового обеспечения может способствовать переходу от количественного повышения к качественному, что может в целом улучшить деятельность органов внутренних дел.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона в честь празднования Дня матери 07.03.2017 года [электронный ресурс]. <http://www.president.tj/node/14719> (дата обращения 27.01.2018).
2. История государства и права СССР. Учебник / Под ред. О.И. Чистякова, Ю.С. Кукушкина. – М.: Изд-во Моск. ун-та, 1986. -Ч.2. – 320с.
3. Мулукаев Р.С. Избранные труды. К 80-л. со дня рождения / Р.С. Мулукаев. Академия управления МВД России. – М., 2009. – 562с.
4. Назаров Н.Д. Организационно-правовые основы становления и развития милиции Таджикистана (1917-2006 гг.): дис. ... док. юрид. наук: 12.00.01 / Н.Д. Назаров (Н.Д. Назарзода). – Москва, 2007. – 408с.
5. Постановление Правительства Республики Таджикистан №92 от 01.03.2012 года «Об утверждении программы подготовки специалистов из числа женщин и содействия их занятости на 2012-2015 годы».
6. Набиева Р. История таджикского народа (на тадж. языке). Учебник для вузов / Р.Набиева, Ф. Зикриёев. – Душанбе: Сарпараст, 2001. – 240с.
7. Рахмонова О.Э. Развитие законодательства о правах и свободах женщин в Таджикистане (1917–2011 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / О.Э. Рахмонова (О.Э. Рахмон). – Душанбе, 2012. – 25с.
8. Розикзода А.Ш. Становление милиции Таджикистана. Монография / А.Ш. Розикзода. -Душанбе: Ирфон, 2011. – 404с.

9. Указ Президента Республики Таджикистан №582 от 31.12.2008 года «Об утверждении Концепции государственной кадровой политики Республики Таджикистан» [электронный ресурс]. [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx) (дата обращения 08.08.2017).
10. Тахиров Ф. Развитие права в Таджикистане (на тадж. языке) / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе, Ирфон, 1994. – 260с.
11. Приказы ДССШМ МВД СССР // ААМВД РТ. Д. 8 т. 1 арх. №3 (1970 год).
12. Приказы ДССШМ МВД СССР // ААМВД РТ. Д. 7 т. 1 арх. №49 (1973 год).
13. Приказы Высшей школы МВД РТ // ААМВД РТ. Д. 1 т. 1 арх. №204 (1991 год).
14. Приказы Высшей школы МВД РТ // ААМВД РТ. Д. 1/1-1 т. 2 арх. №382 (1992 год).
15. Приказы Высшей школы МВД РТ // ААМВД РТ. Д. 1/1-1 т. 2 арх. №425 (1995 год).
16. Приказы Академии МВД РТ // ААМВД РТ. Д. 1/1-1 т. 3 арх. №234 (2007 год).
17. Приказы Академии МВД РТ // ААМВД РТ. Д. 1/1-1 т. 2 арх. №363 (2010 год).
18. Личные архивные дела сотрудников, работающих в органах милиции на территории Ленинабадской области Тадж.ССР в 1960-70 гг. // АУМВД в СОПТ. Ф. 3 Оп. 1 л.д. 1; 2; 10.
19. Выписки из приказов по Управлению Уездно-городской милиции Костакоза. // СОФ ГА РТ. Ф. 6 Оп. 1 д. 15.
20. Докладная записка в области культурного строительства 1931 г. // ЦГА РТ. Ф. 11 Оп. 1 Д. 78.
21. Программа курсов по ликбезу и повышению квалификации 1931 г. // ЦГА РТ. Ф. 11 Оп. 1 Д. 106.
22. Директива ЦИКС Тадж.ССР по вопросам вовлечения женщин в трудящиеся массы 1931 г. // ЦГА РТ. Ф. 11 Оп. 1 Д. 122а.
23. Постановление ЦИКС и СНК Тадж.ССР от 1931 г. // ЦГА РТ. Ф. 11 Оп. 2 Д. 21.
24. Протокол Заседания 1-го Учредительного Всетаджикского Съезда Советов 1926 г. // ЦГА РТ. Ф. 12 Оп. 1 Д. 6.
25. Постановление СНК Тадж.ССР 1930 г. // ЦГА РТ. Ф. 18 Оп. 8 Д. 22.

### **ТАШКИЛЁБИИ ҲАЙАТИ ЗАНОНИ МАҚОМОТИ ҚОРҶОИ ДОХИЛИИ ТОЧИКИСТОН**

Дар мақолаи илмии мазкур таҳлили таърихӣ-ҳуқуқии ғабӯлияти занон дар мақомоти қорҷои дохилии Тоҷикистон, дар доираи сиёсати гендерии давлат, гузаронида шудааст. Алалхусус, дар мақола мавзӯи мубрами Тоҷикистон – баробарии гендерӣ ва имкониятҳои баробари мардон ва занон дар ҳама самтҳои ғабӯлияти давлатӣ баррасӣ гардидааст. Имрӯзо масъалаи интиҳоб ва ҷобачогузории кадрҳо, хусусан аз ҳисоби занон яке аз функсияҳои муҳими давлат ба ҳисоб меравад. Дар мақола мавзӯи марказии ҷомеаи имрӯза ташаккули ҳаёти занони мақомоти қорҷои дохилӣ, аз нигоҳи таърихӣ матраҳ гардидааст. Мавзӯ аз нигоҳи васеъ, дар радифи ислоҳоти ҷараёнгирифтаи милитсия, ки яке аз масъалаҳои асосии ислоҳоти мазкур интиҳоби кадрҳо дар доираи сиёсати гендерии давлат ва дар умум дар доираи сиёсати пешгирифтаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аст, баррасӣ шудааст. Инчунин, дар мақола ҷанбаҳои таърихии аввалин қадамҳои занон дар мубориза барзиди ҷинояткорӣ, ҳифзи оромиву осудагии халқ ва давлати худ тадқиқ шудаанд. Ҳамзамон, ба ҷараёни таълими кормандони мақомоти қорҷои дохилӣ ворид гардидани занон ва аз худ намудани касби ҳимоятгари ватан ба таври омӯзиши илми ҳуқуқ ва хусусиятҳои ҳосси ғабӯлияти милитсия, мавриди муҳокима қарор дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** занон, мақомоти қорҷои дохилӣ, кадрҳо, таъминоти кадрӣ, сиёсати кадрӣ, сиёсати гендерӣ, давлат, қонун.

### **СТАНОВЛЕНИЕ ЖЕНСКОГО СОСТАВА ОРГАНОВ ВНУТРЕННИХ ДЕЛ ТАДЖИКИСТАНА**

В данной научной статье проведён историко-правовой анализ деятельности женщин в органах внутренних дел Таджикистана, в рамках гендерной политики государства. В частности, в статье рассматривается актуальный вопрос Таджикистана - гендерное равенство и равные возможности для мужчин и женщин во всех отраслях государственной деятельности. Сегодня подбор и расстановка кадров, особенно из числа женщин, считается одной из важных функций государства. В статье центральная тема современного общества, особенно становление женского состава органов внутренних дел, рассматривается с исторической точки зрения. Тема широкого рассматривается, в преддверии реформы милиции, так как одним из главных вопросов данной реформы является подбор кадров в рамках гендерной политики государства и в целом в рамках действующей политики Правительства Республики Таджикистан. Кроме того, в статье исследованы исторические аспекты первых шагов женщин к борьбе с преступностью, настойчивости и мужеству, защите мира и безопасности своего народа и государства. В то же время обсуждается внедрение женщин в процесс обучения сотрудников органов внутренних дел и приобретение ими навыков защитника родины в виде изучения юриспруденции и особых характеристик деятельности милиции.

**Ключевые слова:** женщины, органы внутренних дел, кадры, кадровое обеспечение, кадровая политика, гендерная политика, государство, закон.

### **THE FORMATION OF THE FEMALE STAFF OF THE INTERNAL AFFAIRS BODIES OF TAJIKISTAN**

This research article is devoted to the historical and legal analysis of women's activity in the internal affairs bodies of Tajikistan, within the framework of the state's gender policy. In particular, the article deals with the topical issue of Tajikistan - gender equality and equal opportunities for men and women in all branches of state activity. Today, recruitment and placement of personnel, especially among women, is considered one of the important functions of the state. The article deals with the central theme of modern society, especially the formation of the female composition of the internal affairs bodies from a historical point of view. The topic is broadly considered, on the eve of the police reform, since one of the main issues of this reform is the selection of personnel within the gender policy of the state and in general within the framework of the current policy of the Government of the Republic of Tajikistan. In addition, the article examines the historical aspects of the first steps of women to combat crime, perseverance and courage, protect the peace and security of their people and state. At the same time, it is discussed the introduction of women in the process of training officers of internal affairs agencies and their acquisition of skills of a defender of the motherland in the form of studying jurisprudence and special characteristics of the police.

**Key words:** women, internal affairs bodies, personnel, staffing, personnel policy, gender policy, the state, law.

**Сведения об авторе:** *Азимова Умеда Акбаровна* - Академии МВД Республики Таджикистан, адъюнкт кафедры государственно-правовых дисциплин факультета №2. Адрес: 734012, Республика Таджикистан, г. Душанбе улица М.Мастонгулова, 3). E-mail: [a.u.a.2310@gmail.com](mailto:a.u.a.2310@gmail.com). Телефон: **988572276; 939225068**.

**Information about the author:** *Azimova Umeda Akbarovna* - Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Republic of Tajikistan adjunct of the Department of State and Legal Disciplines of the Faculty No. 2. **Adres:** 734012, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M.Mastogulov Street, 3). E-mail: [a.u.a.2310@gmail.com](mailto:a.u.a.2310@gmail.com). Tel.: **988-57-22-76**

**УДК: 347.7:379.85(575.3)**

## **ЗАМИНАҲОИ ҲУҚУҚИИ БЕХАТАРИИ САЙЁҲӢ**

*Сангинов Д.Ш., Имомзодеҳ Х.Г.*  
**Донишгоҳи миллии Тоҷикистон**

Таҳлили қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи сайёҳӣ исботи он аст, ки масъалаи бехатарии сайёҳӣ ба таври мукамал танзим нашудааст. Ҳатто мафҳуми бехатарии сайёҳӣ оварда нашудааст, ки нофаҳмоиро ба вучуд меорад. Аз ҷумла, мутобиқи банди 5 қисми 2 моддаи 11 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи туризм» [1] субъектҳои фаъолияти туристӣ, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон воқеанд, вазифадоранд амнияти туристон ва нигоҳдории молу мулки онҳо, муҳайё намудани шароити амният барои фаъолияти туристӣ, омӯзонидани қоидаҳои амният, расонидани ёрии таъҷилиро ба туристон таъмин намуда, барои зарари ба туристон расонидашуда бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷавобгар мебошанд. Мутобиқи банди 7 қисми 2 моддаи 16 Қонун бошад сайёҳон вазифадоранд - ҳоидаҳои амнияти шахси роҳандозии саёҳат (тур) роҳ намоянд. Дар асоси боби 9-и Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сайёҳии дохилӣ» [2] мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот оид ба таъмини бехатарии саёҳати шаҳрвандон масъул мебошанд. Мақомоти дахлдори марказӣ ва маҳаллии ҳокимияти давлатӣ низоми огоҳонидани сайёҳонро аз хавфу хатарҳои муайяншуда ва ҳолатҳои фавқулода ба роҳ мемонанд. Мақомоти ваколатдори давлатии соҳаи ҳолатҳои фавқулода барои таъмини бехатарии сайёҳон бахши махсуси доимоамалкунандаи худро ташкил медиҳанд. Дар ҳолати руҳ додани ҳолатҳои фавқулода ё садамавӣ мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунии шаҳрак ва деҳот дар ҳол тибқи муқаррароти қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон амалиёти начотдиҳиро ба роҳ мемонанд. Ба фароҳам овардани шароити бехатарӣ дар раванди ташкили саёҳати шаҳрвандон субъектҳои хизматрасонии сайёҳӣ масъул мебошанд. Субъектҳои хизматрасонии сайёҳӣ уҳдадоранд, ки санадҳо ва меъёрҳои таъминкунандаи бехатарии истехсолӣ ва зидди сӯхториро роҳ намоянд. Субъектҳои хизматрасонии сайёҳӣ барои тақмили дониш ва иттилоотнокии кормандон ва таҷрибаомӯзони (волонтёрони) худ оид ба таъмини бехатарӣ ҳангоми хизматрасонӣ мунтазам давраҳои (курсҳои) омӯзишӣ ташкил менамоянд ва ё барои гузаштани омӯзишҳои дахлдор онҳоро равона месозанд. Субъектҳои хизматрасонии сайёҳӣ тартиби истифодаи объектҳои сайёҳӣ, амалӣ гардонидани тадбирҳои бехатарӣ ҳангоми ҳолатҳои фавқулода, хизматрасонӣ ба гурӯҳҳо, ки барои сайру саёҳат имконияти маҳдуд доранд, расонидани кумаки аввалия зимни садама ва ҳолатҳои фавқулода ва дигар ҳолатҳоро ба кормандон ва таҷрибаомӯзони (волонтёрони) худ меомӯзонанд. Шаҳрвандон ҳангоми саёҳат уҳдадоранд, ки санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва меъёрҳои таъминкунандаи бехатарии истехсолӣ ва зиддисухториро роҳ кунанд ва аз рӯи ин масъалаҳо ба дастурҳои субъекти хизматрасонии сайёҳӣ итоат намоянд. Шаҳрвандон ҳангоми саёҳат бояд тартиботи ҷамъиятиро роҳ намуда, дар доираи муқаррароти ҳатсайри сайёҳии дохилӣ амал намоянд. Шаҳрвандон ҳангоми саёҳат ба эҳтироми урфу одатҳо ва анъанаҳои маҳаллӣ ва зарар нарасонидан ба захираҳои сайёҳии маҳал масъул мебошанд.

Масъалаи бехатарии сайёҳӣ бояд заминаи меъёрии ҳуқуқии устувор дошта бошад ва бо меъёрҳои умумӣ ифода карда шавад. Чунки ҳаёт ва саломатии сайёҳ дар мадди аввал қарор доранд. Аз ин рӯ, мо пешниҳод дорем, ки ба бехатарии сайёҳӣ дар қонунҳои зикршуда боби алоҳида бахшида шавад ва он аз моддаҳои зерин иборат бошад: таъмини бехатарии сайёҳӣ, суғуртаи хароҷоти тиббии сайёҳ, суғурта ва ё дигар таъминоти молиявии ҷавобгари танзимгари сайёҳӣ, мақомоти махсус оид ба таъмини бехатарии сайёҳон, Ҳимояи манфиатҳои сайёҳони Тоҷикистон берун аз ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳолати бавучудоии ҳолатҳои фавқулода.

Дар зери мафхуми бехатарии сайёҳӣ ҳолати ҳимоявии манфиатҳои ҳаётан муҳимми шахсият, ҷамъият ва давлат дар соҳаи сайёҳӣ ва фаъолияти сайёҳӣ аз таҳдидҳои дохилӣ ва хориҷӣ фаҳмида мешавад. Бехатарии сайёҳӣ дар худ маҷмӯи чораҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ, иқтисодиро фаро мегирад, ки барои таъмини бехатарии шахсии шаҳрвандон ҳангоми машғул шудан ба сайёҳӣ, нигоҳдории амволи онҳо ва нарасонидани зарар ба муҳити атроф, инчунин муқобилият ба истифодабарии сайёҳӣ бо мақсади муҳочирати ғайриқонунӣ, интиқол ба давлати сеюм, истисмори шахвонӣ, меҳнатӣ ва ғайра равона гардидааст. Бехатарии сайёҳӣ дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон аз тарафи давлат қафолат дода мешавад. Ҷумҳурии Тоҷикистон ба шаҳрвандони худ ҳимоя ва парасториро берун аз ҳудуди сарҳади худ қафолат медиҳад. Барои бехатарии сайёҳӣ ҳудуде, ки аз он маршрути сайёҳӣ мегузарад, бояд бо нишонаҳои махсус, ки Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян кардааст, таҷҳизонида шаванд [3,с.393].

Бо мақсади таъмини бехатарии сайёҳон субъектҳои фаъолияти сайёҳӣ уҳдадоранд:

- амнияти омадурафти сайёҳонро таъмин намоянд;
- сайёҳон ва экскурсантҳоро бо воситаҳои профилактикии ҳифз аз латёбиву ҳолатҳои фавқулода шинос намоянд ва барои расонидани кумаки аввалини тиббӣ дастур диҳанд;
- ба сайёҳон дар бораи хусусиятҳои саёҳат, инчунин хатарҳои, ки дар рафти саёҳат метавонанд пеш оянд маълумоти аниқ пешниҳод намоянд ва чораҳои огоҳониро дар самти таъмин намудани бехатарии сайёҳон андешанд;
- назорат аз болои тайёри ва омодагии сайёҳон ва экскурсантҳо ба сайёҳат.

Таҳлилҳои нишон медиҳанд, ки унсурҳои бехатарии сайёҳиро ба чунин гурӯҳҳо ҷудо намудан мумкин аст:

- бехатарии сайёҳон (экскурсантҳо);
- амнияти амволи сайёҳон (экскурсантҳо);
- нарасонидани зарар ба муҳити атроф;
- нарасонидани зарар ба сарватҳои моддӣ ва маънавии ҷомеа;
- нарасонидани зарар ба амнияти давлат [4,с.96].

Дар соҳаи сайёҳӣ таҳдидҳои асосӣ ин таҳдидҳои террористӣ, табиӣ-иқлимӣ, санитарӣ-эпидемиологӣ, экологӣ, криминогенӣ, роҳӣ-нақлиётӣ, латхурӣ, техногенӣ ва ғайра аст [5,с.35].

Дар асоси қисми 3 моддаи 5 Қонуни ҚТ «Дар бораи туризм» яке аз роҳҳои танзими давлатии фаъолияти туристӣ ҳимояи ҳуқуқ ва манфиатҳои туристон, таъмини бехатарии онҳо мебошад. Чӣ ҳақиқат дар амал тадбиқ намудани ин вазифа давлат дар симои Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қорҳои мазкурро ба сомон мерасонад:

- танзимгари соҳаи сайёҳӣ, агентҳои сайёҳӣ мебошад;
- дар якҷоягӣ бо Хадамоти садамавӣю наҷотдиҳӣ ба сайёҳон кумаки зарурӣ мерасонад;
- амалҳои дигареро иҷро мекунад, ки барои таъмини бехатарии сайёҳон равона гаштаанд.

Конфронси байниҳукумати Гаага оид ба сайёҳӣ соли 1989 дар Декларатсияи худ дарҷ намуд, ки бехатарӣ, ҳимояи сайёҳон ва эҳтироми шаъну шарафи онҳо шартҳои ҳатмии рушди сайёҳӣ аст ва аз ин рӯ, зарур аст, ки:

- а) чораҳо оид ба содагардонии сафарҳои сайёҳӣ бо чораҳои таъмини бехатарӣ ва ҳифзи сайёҳон, объектҳои сайёҳӣ дар якҷоягӣ амалӣ гардонидани шаванд;
- б) моли сайёҳӣ, объект ва таҷҳизотҳои, ки аз ҷониби сайёҳон истифода мегарданд, аниқ қарда шуда, таҳти назорат ва муносибати махсус қарор дода шаванд;
- в) иттилооти зарурӣ ва ҳуҷҷатҳои мутобиқ тайёр қарда шаванд ва дастрасӣ ба он дар мавриди таҳдид ба объектҳои туристӣ таъмин қарда шаванд;
- г) муқаррароти ҳуқуқиро дар бахши ҳимояи сайёҳон мутобиқ ба расмиёт ва қонунгузори давлати алоҳида иҷро намоянд, аз ҷумла барасмиятдарории қобилияти ҳуқуқии сайёҳон барои ноил шудан ба ҳифзи судӣ дар мавриди амали ба онҳо ва ё амволи онҳо зарароварда ва махсус дар мавриди амали террористӣ;
- ғ) давлат дар доираи СУС ҳангоми тайёр намудани барномаи чораҳои тавсиявӣ оид ба танзими масоили бехатарӣ ва ҳифзи сайёҳон ҳамқорӣ намояд [6].

Дар Декларатсияи зикршуда дарҷ гардидааст, ки бехатарии сайёҳон ва ҳифзи сайёҳӣ дар маҷмӯъ дар давлат ва ё дар минтақаи алоҳидаи сайёҳӣ бо шумораи бисёри қоидаҳо ва қарорҳо, ки аз ҷониби маъмурияти сайёҳӣ ва дигар вазорату мақомотҳо, ки ба салоҳияти онҳо таъмини тартиботи ҷамъиятӣ, фаъолияти молиявӣ, соҳаи тандурустӣ, ҳифзи муҳити зист, масоили бақортаъминқунӣ ва ғайраҳо воғузур гардидааст ва онқоро бояд иҷро



намоянд, вобаста аст. Амалӣ нагардидани қонунҳо ва қарорҳо ва ҳислати чузъӣ доштани онҳо боиси мушкилоти зиёд дар роҳи ҳалли бехатарии сайёҳӣ дар сатҳи ҷаҳонӣ мегарданд.

Яке аз шартҳои асосии рушди туризм, таъмини бехатарии сайёҳон ба ҳисоб меравад. Таъмини бехатарии сайёҳон дар Ҳартиаи туризм, ки соли 1985 дар Сессияи VI Ассамблеяи Генералии Созмони Умумиҷаҳонии Сайёҳӣ дар шаҳри София (Булғория) маъқул доништа шудааст ва дар Кодекси этикаи туристӣ, ки соли 1985 дар ш. Сантяго (Чили) қабул гардидааст, инъикос шудааст [7].

Дар назди Шӯрои иҷроияи СҶС соли 1994 Кумита оид ба сифати хизматрасонии сайёҳӣ таъсис дода шуд, ки бевосита масъули коркарди масоили бехатарии сайёҳӣ, кам кардани таваккал ҳангоми саёҳат ва ҳимояи сайёҳон мебошад.

Бехатарии сайёҳ бевосита аз тадбирҳои андешидаи субъектҳои хоҷагидори соҳаи сайёҳӣ ҳангоми ташкили ҳатсайрҳо вобастагӣ дорад. Барои таъмини бехатарии сайёҳон пешниҳод менамоем, ки масъалаи тайёр намудани кадрҳои соҳаи сайёҳӣ ва назорати риояи меъёрҳо, қоидаҳо оид ба техникаи бехатарӣ дар фаъолияти субъектҳои хоҷагидори соҳаи сайёҳӣ ҷиҳати хизматрасонӣ ба сайёҳон такмил дода шавад.

#### АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи туризм» аз 3 сентябри соли 1999, №824 // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1999. -№9. -Мод. 228; -2005. - №12. -Мод. 641; -2009. -№ 5. -Мод.337; -2012. -№12 қ1. -Мод.1016; ҚҶТ аз 28.12.13с., №1058.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сайёҳии дохилӣ» 18 июли соли 2017, №1450 [манбаи электронӣ]. [http://base.mmk.tj/view\\_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=367](http://base.mmk.tj/view_sanadhoview.php?showdetail=&sanadID=367). (санаи мурочиат: 04.02.2019).
3. Сангинов Д. Ш. Ҳуқуқи сайёҳии (туристии) Ҷумҳурии Тоҷикистон. Васоити таълимӣ / Д. Ш. Сангинов. - Душанбе: Эр-граф, 2012. -500 с.
4. Сангинов Д.Ш. Ҳуқуқи сайёҳии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Васоити таълимӣ-методӣ / Д.Ш. Сангинов, Н.И. Муминов. - Душанбе, 2016. -458 с.
5. Иванов А.М. Аспекты обеспечения безопасности туризма / А.М. Иванов // Туризм: право и экономика. - 2005. -№6. -С.32-36.
6. Гагская декларация по туризму (Гаага, 10-14 апреля 1989 года) [электронный ресурс]. // [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=33416301#pos=0;0](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33416301#pos=0;0) (санаи мурочиат: 04.02.2019).
7. Хартия туризма. Кодекс туриста. одобрена в 1985 г. на VI сессии Генеральной ассамблеи Всемирной туристской организации [электронный ресурс]. [https://studwood.ru/1129402/turizm/hartiya\\_turizma\\_kodeks\\_turista](https://studwood.ru/1129402/turizm/hartiya_turizma_kodeks_turista) (санаи мурочиат: 04.02.2019).

#### ЗАМИНАҲОИ ҲУҚУҚИИ БЕХАТАРИИ САЙЁҲӢ

Муаллифон дар мақолаи мазкур заминаҳои ҳуқуқии бехатарии сайёҳиро таҳлил намуда, иброн менамоянд, ки масъалаи бехатарии сайёҳӣ бояд заминаи меъёриву ҳуқуқии устувор дошта бошад ва бо меъёри умумӣ ифода карда нашавад. Чунки ҳаёт ва саломатии сайёҳ дар мадди аввал қарор доранд. Аз ин рӯ, мо пешниҳод дорем, ки ба бехатарии сайёҳӣ дар қонунҳои соҳаи сайёҳӣ боби алоҳида бахшида шавад ва он аз моддаҳои зерин иборат бошад: таъмини бехатарии сайёҳӣ, суғуртаи хароҷоти тиббии сайёҳ, суғурта ва ё дигар таъминоти молиявии ҷавобгари танзимгари сайёҳӣ, мақомоти махсус оид ба таъмини бехатарии сайёҳон, ҳимояи манфиатҳои сайёҳони Тоҷикистон берун аз ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ҳолати бавучудои ҳолатҳои фавқулода.

**Калидвожаҳо:** қонунгузорӣ, бехатарии сайёҳӣ, рушди сайёҳӣ, суғуртаи сайёҳӣ, иттилоот.

#### ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ БЕЗОПАСНОСТИ ТУРИЗМА

Авторы в данной статье проанализировали правовые основы безопасности туризма, заявив, что проблема безопасности туризма должна иметь прочную правовую основу и не должна выражаться в общих чертах. Потому что жизнь и здоровье туриста находится на первом месте. Поэтому мы предлагаем, в законах отрасли туризма предусмотреть главу статьями следующего содержания: обеспечение безопасности туризма, страхование медицинских расходов туристов, страхование или другую финансовую поддержку для ответственности туроператоров, специальные органы обеспечивавшие безопасность туристов, защита интересов туристов Таджикистана за пределами Республики Таджикистан в случае возникновения чрезвычайных ситуаций.

**Ключевые слова:** законодательство, безопасность туризма, развитие туризма, страхование туризма, информация.

#### LEGAL BASIS OF TOURISM SAFETY

The authors in this article analyzed the legal framework for the safety of tourism, stating that the problem of the safety of tourism should have a solid legal basis and should not be expressed in general terms. Because the life and health of a tourist is in the first place. Therefore, we propose that tourism laws provide for the chapter with the following articles: ensuring tourism safety, insurance of medical expenses of tourists, insurance or other financial support for the responsibility of tour operators, special bodies ensuring the safety of tourists, protecting the interests of tourists of Tajikistan outside the Republic of Tajikistan in case of emergency situations.

**Key words:** legislation, tourism security, tourism development, tourism insurance, information.

**Сведения об авторах:** Сангинов Дониёр Шомаҳмадович – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент заведующий кафедрой предпринимательского и коммерческого права. Адрес: 734025.

Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект. Рудаки 17. E-mail: [doniyor\\_sanginov@mail.ru](mailto:doniyor_sanginov@mail.ru). Телефон: 550-355-005

*Имомзодех Хусейн Гучали* – Таджикский национальный университет, аспирант кафедры предпринимательского и коммерческого права. Адрес: 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект. Рудаки 17

**Information about the authors:** *Sanginov Doniyor Shomakhmadovich* - T Tajik National University, PhD in Law, Associate Professor Head of the Department of Business and Commercial Law. Address: 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, avenue. Rudaki 17. E-mail: [doniyor\\_sanginov@mail.ru](mailto:doniyor_sanginov@mail.ru). Phone: 550-355-005

*Imomzodeh Hussein Guchali* - Tajik National University, graduate student of the Department of Business and Commercial Law. Address: 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, avenue. Rudaki 17

УДК 342(575.3)

## ТАЪЛИМОТИ МИСКАВАЙҲ ОИДИ ИДОРАИ ДАВЛАТ ВА МАНСАБДОРНИ ДАВЛАТӢ

*Абдулхонов Ф.М., Қодирзода С.М.*

Донишгоҳи идоракунии давлатии назди Президенти ҚТ,

Институту фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳоваддинова АИ ҚТ

Бо ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ миллати тоҷик роҳ ба сӯйи бунёди ҷомеаи соҳибхитӣ, ҳуқуқбунёд, демократӣ ва дунявӣ пеш гирифтааст. Бунёди ҷунин як ҷомеаи мутамаддин ормони чандинасраи ин миллати куҳанбунёд буд. Дар ҳар давру замоне донишмандон ва мутафаккирон орзуву ормони халқро дар осори хеш инъикос менамуданд. Аз қабилӣ мутафаккирони Юнони бостон, Афлотуну Арасту, инҷунин мутафаккирони форсу тоҷик Форобӣ, Абуалӣ ибни Сино, Ғазолӣ ва дигарон доири ин гуна ҷомеа андешаронӣ намудаанд. Дар баробари ин донишмандони бузург Абӯалӣ ибни Мискавайҳ низ оиди чигунагии давлату давлатдорӣ ва вазифаҳои ашхоси мансабдор дар дастгоҳи идории давлат ибрози андеша намудааст.

Мутобиқ ба таълимоти Мискавайҳ мансабдорони давлатӣ ба чанд даста тақсим машаванд, ки ҳар кадоми аз ин гурӯҳ мансабдорон дорои вазифаҳои махсуси худ ҳастанд, ки дар идома ба шарҳи вазифаҳои онҳо аз андешаҳои Ибни Мискавайҳ ва дар муқоиса бо таълимоти дигар файласуфон ва донишмандон мепардозем.

Шоҳ ва ё ҳокими ҷомеа ба унвони аввалин шахси дорои мансаби воло тибқи андешаи Ибни Мискавайҳ дорои салоҳият, уҳдадорӣ ва вазифаҳои хос дар баробари мардум мебошад. Ба хоҳири воломақом будан шоҳ ва ҳокими ҷомеа, вазифаҳои ӯ низ саҳттар ва зиёдтар мегарданд.

Мискавайҳ қайд менамояд, ки ҳоким дар раъси қудрат ва болотарин шахси қудратманди он ҷомеа ба ҳисоб меояд [1,с.371]. Яъне, ба гуфтаи ӯ пайдорӣ ва бақову истодагарии давлат, кишвар ва ҷомеа ба вучуди амалқарди ҳоким вобаста аст.

Ба назари Мискавайҳ роҳбар ва сарпараст ва ҳокими ҷомеа касест, ки вазифаи сомон додани корҳои иҷтимоии кишвар ҳама дар дасти ӯст ва ӯ муваззаф аст, ки дар расидани ҷомеа ба ин мақсадҳо, монеаҳо ва мушкилотро аз сари роҳ бардорад [2,с.250].

Дар замони муосир андешаҳои вучуд доранд, ки доираи салоҳияти сарвари давлат то ҳаде нест, ки битавонад дар корҳои дохилӣ ва шахсии мардум даҳлат намояд. Аммо Мискавайҳ ин андешаро қабул надошта, муътақид аст, ки ҳоким барои ҳифзи маслиҳати ҷомеа ва мардум ҳақ дорад ҷунин кореро анҷом диҳад, чаро ки вай аз тарафи мардум вақил аст, то бар корҳои онҳо назорат намояд [2,с.347]. Ин андешаҳои Мискавайҳ мубрамияти худро аз даст надодаанд ва ҳатто дар аксари санадҳои меъёрӣ ҳуқуқӣ низ инъикос ёфтаанд. Масалан, дар қисми 2-юми моддаи 64-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон қайд гардидааст, ки “Президент ҳомии Конститутсия ва қонунҳо, ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрванд, қафилӣ истиқлолияти миллӣ, ягонагӣ ва тамомияти арзӣ, пайдориву бардавомии давлат, мурағабии фаъолияти мақомоти давлатӣ ва ҳамкории онҳо, риояи шартномаҳои байналмилалӣ Тоҷикистон мебошад” [12,с.40].

Ҳамҷунин, Ибни Мискавайҳ андеша дорад, ки роҳбар ва ҳокими ҷомеа ҳофизи суннатҳо ва одоби русуми миллӣ, қавмӣ ва мазҳабии мардум мебошад [3,с.129]. Ин таълимоти мутафаккир имрӯз ҳам мубрам буда, хусусияти амалии худро гум накардааст. Дар ин маврид ибтиқори Сарвари давлатро дар самти танзими анъана ва ҷашну маросимҳо қайд намудан мумкин аст.

Ҳамҷунин, мутафаккир баён медорад, ки сарвар бояд дар роҳи ҳифзи ин мавридҳо саъю кӯшиш намоянд. Набояд иҷозат диҳад, ки душманони давлат ба суннатҳо ва фарҳанги он зарба бизананд ва онро аз байн бурда ва чизе дигарро ҷойгузини он кунанд [3,с.130]. Аммо як ҳоким ва раиси давлат ва ҷомеа пешниҳод менамояд мутафаккир, бояд

барои ифои дурусту дақиқи вазифаҳои худ дар баробари мардум, дорои баъзе аз сифатҳо ва хислатҳо бошад, то дар ин амри муҳим муваффақ бошад [12,с.42].

Мискавайҳ муътақид аст, ки роҳбари ҷомеа бояд дорои ҳикмат ва хирад бошад. Зеро мулки беҳикмат ҷовидона нест. Чунин андешаҳо дар таълимоти Афлотун низ вохӯрдан мумкин аст. Ҳамчунин, ӯ муътақид аст, ки сифати адолат ҷузъи заруритарини хислатҳои як роҳбари ҷомеа аст [4,с.65]. Ба ин монанд андешаҳо дар таълимоти аксари донишмандону файласуфони қабл аз Мискавайҳ ва баъд аз вай вохӯрдан мумкин аст.

Мискавайҳ ҳамчунин ба сифати риояти шариат ва диндорӣ ҳоким таъкид карда ва барои ӯ низ хислатҳои муҳими дигарро зикр кардааст. Аз қабил боадолатӣ, шучоат, саховат, часурӣ ва ғайра. Ин назари Мискавайҳ муқобили таълимоти Афлотун нисбат ба ҳокимон мебошад, ки Афлотун андеша дорад, ки “донишу истеъдод нишонаи аввалиндараҷа ва муҳими давлатдорист. Дар ҳолати доштани дониш ва истеъдод муҳим нест, ки ҳокимиятдорон тақия ба қонун мекунад, ё намекунад, бошуурона ё муқобили иродашон идора мекунад” [10,с.60].

Садоқат бо мардум дар роҳи мудирӣ ҷомеа ва кишвар, меҳрубонӣ ва раҳмдилӣ бо раият, мурувват ва ҷавонмардӣ бо дӯсту душманон, тарки бадихоӣ ҷисмонӣ ва нафсонӣ, дурӣ аз ҳавову ҳавас, қаноъат ва серӣ дар баробари лаззатҳои гузаро, хушёрӣ ва зиракӣ дар идораи ҷомеа, ақлоният ва андешаварзӣ, доно будан ва ҷомеият дар илму доноӣ, сифатҳои мебошад, ки мутафаккир ба зиммодорони вақт доштани онҳоро ҳатмӣ медонад [3,с.111]. Баёни ин хислатҳо аз сифоти ҳоким барои идораи ҷомеа аз тарафи Мискавайҳ ба ин маъност, ки дар сурати набудани инҳо, ё дар расонидани рифоҳ ва амнияти иҷтимоӣ, ё дар риояти адолат, ё дар мудирӣ кишвар ва давлат, ё дар ҳифзи фарҳангу суннатҳои мардум ва ё дар мавзӯи муҳими ҳифзи кишвар аз душманон ва хулоса, дар яке аз инҳо мушқилот ҳалал ворид мегардад, ки сабаби сустии ҳукумат гардида, дар натиҷа ҷомеа ва кишвар завоҷ меёбанд.

Пас мутафаккир хулоса менамояд, ки роҳбари ҷомеа баҳри завоҷ наёфтани мулки худ, бояд ин маворидро риоят кунад, то мулкаш бақо дошта бошад. Ин гуна таълимот дар миёни бисёре дигар аз файласуфони форсу тоҷик мавриди тавачҷуҳи вижа қарор гирифтааст. Масалан, Унсуралмаолии Қайқовус дар китоби “Насихатнома” ё маъруф ба “Қобуснома”-и худ дар ин бора дар ҷандин фасли китобаш сухан ба миён овардааст. ӯ дар ин асар худ ба шоҳ чунин тавсия медиҳад: “Ахлоқи ҳамида, ақлу хиради воло, роҳ надодан ба шитобкорӣ ҳангоми ҳалли корҳои давлатӣ, нармдилӣ, ба ваъда вафо қардан, меҳрубонӣ дар ҳаққи раият ва талабкорӣ нисбат ба вазир ва ғайра” [5,с.17].

ӯ дар ин китоб фаслро ба таври хос перомуни ҳамин масъала овардааст ва ба шоҳон тазаққур медиҳад, ки яке аз вазифаҳои асосии як шоҳ, риояти адолат ва пуштибонӣ аз мазлум ва низ муҷозоти золим аст.

Вай барои анҷоми ин кор як пешниҳоди бисёр хуб барои шоҳон пешкаш мекунад. Он ҳам ин аст, ки шоҳ ва ҳоким бояд барои расидагӣ ба арзу шикоятӣ раият ҳафтаеро ду рӯз ҷудо қарда ва сухани онҳоро бишнавад. Мардуми одӣ вақте мешунаванд, умедвор ба ин ҳастанд, ки як нафаре ҳаст, ки сухани онҳоро мешунаванд. Фоидаи дигараш ҳам ин аст, ки золимону худкомагон агар бишнаванд, аз тарси ҳоким, ки дар ин рӯз ба ин гуна корҳо машғул аст, дигар аз камтарин зулм ба мардум даст хоҳанд кашид [5,с.17]. Ҷазоӣ ҳам дар китоби “Насихат-ул-мулк” ба насихат ва андарзи шоҳон пардохтааст.

ӯ дар қисме аз ин китоб дар бораи ин ки ҳоким бояд ба адолат рафтор кунад, баён медорад, ки ҳукумат қардан ба тариқи зулму бадрафторӣ бо раият, ду зарари қалон дорад:

1. Мулкаш зиёд давом намеёбад.

2. Пас аз мурданаши ному одату хотираи бад дар ёду зеҳни мардумаш аз худ ба ҷой мегузорад. Бинобар ин, бояд ба адлу шафқат бо раияташ рафтор намояд [6,с.12].

Ҳамчунин, Ҷазоӣ анҷоми корҳоеро, ки сабаби пешрафти умури шахрдорӣ ва имконоти зиндагии беҳтари мардумӣ мешаванд, аз вазифаҳои асосии ҳоким ва шоҳ дар ҷомеа медонад. Вай дар қисме аз ҳамин китобаш мегӯяд, ки таъмири роҳҳо ва ҷоҳҳо ва маскану манзили мардум, аз корҳои асосӣ, ки шоҳ бояд онҳоро аз умури асосии мамлакат донад, на айшу нуши шахсӣ ва дунёии худро [7,с.28].

Мискавайҳ афв ва меҳрубонӣ ва бахшиши шоҳ ва ҳокимро аз шароит ва хислатҳои лозими онҳо медонад ва муътақид аст, ки бахшиш аз интиқом ва ҷабронӣ ҷиноят ҳам осонтар ва ҳам зеботар ва ҳам таъсиргузортар аст. Ин андешаҳои мутафаккир дар қонунгузорӣ муосир инъикос ёфтаанд. Аз ҷумла, дар моддаи 69-и Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар салоҳиятҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон омадааст: “Масъалаҳои бахшиши ҷазоро ҳал мекунад” [12,с.42].

Ибни Мискавайҳ, пас аз таҳлили вазифаҳои шоҳ ва ҳоким инчунин ба баррасии уҳдадорӣҳои дигар мансабдорон, мисли вазирон, қозӣён ва дигарон низ пардохтааст. Масалан, яке аз вазоифи давлатии вазирон ҳамин аст, ки чихати рушду густариши иқтисод ва рифоҳу маишати мардум, талош варзанд [9,с.32:14-08].

Ба унвони мисол, таъмини заминаҳои бозори қор барои соҳибқорон ва таъмини амнияти иқтисодӣ чихати дастрасӣ намудан ба иқтисоди қалон ва умуман шароити дурусти меҳнатиро фароҳам овардан баҳри раият, яке аз вазифаҳои асосии вазир медонад [11,с.66]. Асосан, вазифаи мансабдорон дар он аст, ки барои рушду инкишофи соҳаҳои гуногуни иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва рифоҳу маишати мардум, заминаҳо ва омилҳои рушду пешрафти сатҳи ҳубтари зиндагиро муҳайё намоянд.

Дар баробари ин, Мискавайҳ баҳри пойдеории давлат диққати бештарро ба таъмини адолат медиҳад. Ӯ қайд менамояд, ки танҳо татбиқи дурусти адолат метавонад умри ҳар давлат ва ҳокимияти ҳар шоҳеро дароз намояд. Дар акси ҳол, яъне беадолатӣ ва зулми беандоза, метавонад сабаби асосии заволи ҳар кишваре гардад [8,с.240]. Аз ин рӯ, мутафаккир бар ин андеша аст, ки баҳри таъмини адолат бояд қозии донишманду хирадманд дар умури давлатдорӣ таъйин шавад. Таъйини қозӣ, риояи адолат дар фаъолияти қозӣ, аз мансаб дур намудани қозии зулмпеша бояд доимо дар мадди назари шоҳ ва ҳоким бошад. Ӯ ҳамин гуна андешаҳо дар таълимоти мутафаккирони дигари форсу тоҷик низ вомехӯранд.

Ӯ ҳамин тариқ, ҳулоса намудан мумкин аст, ки Абӯалӣ ибни Мискавайҳ ҳамчун мутафаккир ба масоили давлату давлатдорӣ ва идоракунии муваффақонаи давлатӣ дар осори хеш диққати бештар дода, дар ин самт фикрҳои ҷолибу ҷадиде пешниҳод намудааст, ки бархе аз онҳо дар таълимоти мутафаккирони қабл аз ӯ ва баъдӣ низ вомехӯранд. Аммо хусусияти таълимоти Мискавайҳ дар он зоҳир мегардад, ки онҳо то ба ҳол аҳамияти амалӣ ва мураббияти худро дар ҷомеа гум накардаанд.

#### АДАБИЁТ

1. Мискавайҳ Абӯалӣ Аҳмад ибни Муҳаммад. Ал-ҳикмат-ул-ҳолидату, ҷовидони хирад. – Эрон: Донишгоҳи Техрон, 1358 х.ш.
2. Мискавайҳ Абӯалӣ Аҳмад ибни Муҳаммад. Ал-ҳавомилу ва шавомил, Дорул-кутуб-ил- илмия. - Бейрут, аввал, 2001.
3. Мискавайҳ Абӯалӣ Аҳмад ибни Муҳаммад. Таҳзиб-ул ахлоқ ва татҳир-ул аъроқ / Таҳқиқи Имод Ҳилолӣ. – Эрон: Талиаи нур, 1426 х.к.
4. Мискавайҳ Абӯалӣ Аҳмад ибни Муҳаммад. Ал-фавз-ул-ал Асфар. -Бейрут: дору мактабатил ҳаёт, аввал.
5. Унсурмаолии Кайковус ибни Вушмигир. Қобуснома. – Душанбе: Адиб, 1989.
6. Муҳаммад Ғазолӣ. Насиҳат-ал-мулк. – Туркия, 709 х.к
7. Абдуллоҳов Ф.М. Принципи адолат дар афкори Абӯалӣ Ибни Мискавайҳ // Равандҳои ҷаҳони муосир ва ояндабинии иҷтимоӣ / Ф.М. Абдуллоҳов, С. Қодиров. -Душанбе, 2017. -С. 25-37.
8. Қодиров С.М. Масоили омӯзиши мафҳуми давлат ва ҳокимият дар таълимоти Ибни Мискавайҳ / С.М. Қодиров //Пайёми Донишгоҳи милли Тоҷикистон. – 2018. - №3. –с. 239-243.
9. Fakhy M. The Platonism of Miskawayh and its implication for his Ethics / M Fakhy. -Studia Islamica, 1975. 43:39-57.
10. Сотиволдиев Р.Ш. Таърихи афкори сиёсӣ ва ҳуқуқӣ. Китоби дарсӣ / Р.Ш.Сотиволдиев. - Душанбе: ЭР-граф, 2011.-460с.
11. Буриев.И.Б. Таърихи афкори сиёсӣ ҳуқуқӣ / И.Б. Буриев. –Душанбе: Ирфон, 2016. - Нашри 2. -232с
12. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: Нашриёти “Ганҷ”, 2016. –С. 135

#### ТАЪЛИМОТИ ИБНИ МИСКАВАЙҲ ОИДИ ИДОРАИ ДАВЛАТ ВА МАНСАБДОРОНИ ДАВЛАТӢ

Дар мақола таълимоти яке аз мутафаккирони асримиёнагии тоҷикӣ форс -Ибни Мискавайҳ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Андешаҳои мутафаккир перомунӣ вазифаҳо ва салоҳияти шоҳ ва ҳокимон дар идоракунии давлатӣ ва ҳамчунин дигар мансабдорони давлатӣ таҳлил гардидаанд. Ӯ ҳамчунин, Ибни Мискавайҳ андеша дорад, ки роҳбар ва ҳокими ҷомеа ҳофизӣ суннатҳо ва одоби русуми миллий, қавмӣ, мазаҳабӣ мардум мебошад. Ин таълимоти мутафаккир имрӯз ҳам мурабба буда, хусусияти амалии худро гум накардааст. Дар ин маврид ибтиқори Сарвари давлати тоҷиконро дар самти танзими анъана ва ҷашну маросимҳо мисол овардан мумкин аст. Инчунин, зикр шудааст, ки сарвар бояд дар роҳи ҳифзи ин арзишҳо саъю кӯшиш намояд. Набояд иҷозат диҳад, ки душманони давлат ба суннатҳо ва фарҳанги он зарба бизананд ва онро аз байн бурда, ва чизе дигарро ҷойгузини он кунанд. Ин таълимоти Ибни Мискавайҳ дар замони ҷаҳонишавӣ дар давлатҳои миллий яке аз омилҳои пойдеории ҳамин гуна давлатҳо маҳсуб ёфта, дар таълиму тарбияи ҷавонон нақши муассир дорад.

**Калидвожаҳо:** раият, адлу инсоф, қозӣ, ҷомеа ва мардум, шоҳ, ҳоким, давлат, шариат, қонун, вазир, сарвар, одоб, русум, миллий, мутафаккир, андеша, ҷазо, бахшиш, кишвар.

#### УЧЕНИЕ ИБН МИСКАВЕЙХА ОБ УПРАВЛЕНИИ ГОСУДАРСТВОМ И ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЧИНОВНИКОВ

В статье речь идёт об учении средневекового таджико-персидского мыслителя Абуали ибн Мискавайха. Особо заметить, что в статье анализировались, мысли великого ученого о долге и компетентности государя (король, царь) и других чиновников государства. По его мнению, правитель общества является хранителем и защитником национальной традиции, воспитанности, образованности, нравов и обычаев своего народа и нации.

Это учение и сегодня имеет свое значение и место в обществе. В данном случае примером служит проявленная инициатива нашего Лидера страны в направлении упорядочения национальной традиции, торжеств и обрядов. В статье говорится и о том, что Правитель любого государства должен быть бдительным по этому вопросу, стараться, чтобы другие не могли вмешаться и нанести удар по этому направлению. Не дать возможности недоброжелателям вносить какие-то другие изменения в рамках обычаев и правил нашей культуры и цивилизации. Учение Абуали ибн Мискавайха для развивающихся стран и государств является устойчивым и непоколебимым, постоянно действующим фактором.

**Ключевые слова:** общественность, справедливость, судья, общество и народ, царь, правитель, государство, вера, закон, министр (везирь), поведение, обычай, национальный, мыслитель, мысль, наказание, помилование, страна.

#### **IBNI MISCKAVAIH DOCTRINE ABOUT STATE AND STATE BUREAUCRATS**

There has been considered the doctrine of one of the medieval Persian-Tajik thinker Ibn Misckavaih in this article, the thinker's ideas about posts and the competence of king and rulers on state management and also other state officials has been analyzed in it. Ibn Misckavaih also thinks that the head and the ruler of society is a protector of sunnas and following national customs, tribal, belief and other. Today the thinker's doctrine is important and it doesn't lose its practical feature. In this case we can bring as an example the initiative of Head of Tajik state on regulating tradition, celebration and ceremony. It has been brought in this article that on protecting these cases the head must gather all his slaughters and try to spend on it. He shouldn't permit, that the state enemies to strike a blow to its Sunna and culture and to destroy and to place another thing instead it. Ibn Misckavaih doctrine is one of the durability factors such states in globalization time under teaching and upbringing the young people it can play important role.

**Key words:** people, justice, court, society and people, king, ruler, state, sharia, law, minister, leader, decency, informality, nationality, scientist, opinion, punishment, excuse, country.

**Сведения об авторах:** *Абдулхонов Файзали Махмудович* – Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой государственного управления. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Саид Носира, 33

*Кодирзода Саидмусо Муhibулло* - Институт философии, политологии и права им.А.Баховаддинова АН РТ, аспирант. **Адрес:** 735320, Республика Таджикистан, Дангара, ул. Шарифова, 3. Телефон: **918-79-75-07**

**Information about the authors:** *Abdulkhonov Faizali Makhmudovich* - Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, PhD in Law, Associate Professor, Head of the Department of Public Administration. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosir st., 33

*Kodirzoda Saidmuso Muhibullo* - Institute of Philosophy, Political Science and Law named after A. Bakhovaddinov of the Academy of Sciences of the Republic of Tatarstan, graduate student. **Address:** 735320, Republic of Tajikistan, Dangara, st. Sharifova, 3. Phone: **918-79-75-07**

**УДК 343.13 (470)**

### **К ВОПРОСУ ОБ УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ СУДЕБНОГО СЛЕДСТВИЯ**

*Гафуров Х., Сафарзода Б.*

**Таджикский национальный университет**

После приобретения независимости РТ взяла курс на построение правового государства, где преобладают права, свободы и законные интересы человека и гражданина. Новые общественные отношения требовали коренных изменений во всех сферах народного хозяйства и в законодательной деятельности государства. Принятие новой Конституции РТ в 1994 г. заложило основы проведения судебно-правовой реформы в Таджикистане. На этой основе был принят новый УПК РТ, который соответствует требованиям международно-правовых актов по правам человека, где в публичных отношениях преобладают права и свободы человека, доступ к правосудию и его эффективности.

Новый УПК РТ предусматривает существенно новые институты, нормы, а также новые общественные отношения в уголовном судопроизводстве. Такие нововведения были включены не только в досудебных стадиях, но также в судебных стадиях.

Включение в УПК РТ новой нормы «Упрощенный порядок судебного следствия» (статья 310) создало предпосылки для формирования совершенно новой формы, обладающей признаками качественного и самостоятельного уголовного судопроизводства. Данная статья по существу изменила порядок судебного следствия в стадии судебного разбирательства. Законодатель предусматривает, что при согласии подсудимого с предъявленным обвинением, нет необходимости в осуществлении судебного разбирательства, и можно вынести приговор без исследования собранных по делу доказательств. Появление института упрощенного порядка судебного следствия стала результатом стремления законодателя создать эффективную форму уголовного судопроизводства при согласии подсудимого с предъявленным обвинением, в

рамках которой с учётом тяжести и сложности рассматриваемого преступления правосудие осуществляется в сокращённые сроки и по упрощённым правилам.

Многие государства, в том числе и Республика Таджикистан, реформируя уголовно-процессуальное законодательство, пытаются найти такие модели уголовного судопроизводства, которые могли бы отвечать адекватно изменившимся социальным условиям в современном обществе. Общие тенденции этих реформ направлены на расширение сферы применения ускоренных и упрощённых процедур, экономию времени участников процесса, сокращение по ряду дел судебного следствия. В целях рационализации и повышения эффективности уголовного судопроизводства активно используются различные упрощённые формы судопроизводства, допускающие сделки между сторонами обвинения и защиты[1].

Сегодня вопрос: «является ли упрощённый порядок судебного следствия проявлением упрощённой формы судебного разбирательства» является спорным среди процессуалистов. Одни полагают, что упрощённый порядок судебного следствия – это ускоренное производство[2], другие расценивают упрощённый порядок как сокращённое производство[3] и особый порядок[4].

Без уяснения правовой природы и места упрощённого порядка судебного следствия в системе уголовного судопроизводства невозможно оценить целесообразность и необходимость существования данной уголовно-процессуальной формы и перспективы ее дальнейшего развития в уголовном процессе Республики Таджикистан.

Уголовно-процессуальное право, как и любая отрасль права, имеет систему, складывающуюся из следующих элементов: правовая норма – институт права – подотрасль права – отрасль права. Для того чтобы определить место норм об упрощённом порядке в системе уголовно-процессуального права, следует обратиться к общей теории права.

Институт права – это объединение норм, регулирующих определенный вид или группу общественных отношений. Правовой институт является элементом отрасли права. Например, институты уголовного наказания, необходимой обороны в уголовном праве и др. Такие институты называют отраслевыми институтами права. Существуют также комплексные институты права, нормы которых имеют межотраслевой характер, например, институт собственности и др. В литературе выделяются также субинститут права, как составная часть института права, регулирующая конкретную разновидность отношений в рамках института права (субинституты преступлений против жизни, здоровья и достоинства личности в составе института преступлений против жизни, здоровья, достоинства)[5].

Согласно теории государства и права в качестве основного критерия, позволяющего объединить правовые нормы в самостоятельную отрасль права, выступает предмет правового регулирования и метод правового регулирования.

Уголовно-процессуальное право, как отрасль права, представляет собой совокупность норм, регламентирующих правовые процедуры при разрешении споров или при определении ответственности за преступления. Анализ норм УПК РТ показывает, что действующее уголовно-процессуальное законодательство предусматривает: а) обычную форму производства по уголовным делам; б) имеющую те или иные особенности. Исходя из этого логично можно прийти к выводу о наличии в уголовном судопроизводстве РТ двух подотраслей:

1. Регламентирующей обычную форму производства по уголовным делам.
2. Регламентирующей особую форму производства по уголовным делам [6].

В качестве предмета правового регулирования обычной формы производства выступают общественные отношения, связанные с деятельностью государственных органов, должностных лиц, граждан по совершению или готовящемуся преступлению. В зависимости от характера общественных отношений, могут быть использованы как императивный, так и диспозитивный методы правового регулирования.

Специфика общественных отношений как особой формы производства заключается в том, что к уголовной ответственности привлекается лицо, обладающее какими-либо признаками, отличительными чертами, и в силу этого предусмотрены специфические дополнительные нормы, которые изменяют по существу обычный порядок судопроизводства. В свою очередь подотрасль, предусматривающая особую форму судопроизводства по уголовным делам, включает в себя правовые институты. Ими являются: упрощённый порядок судебного следствия; производство по уголовным делам в отношении несовершеннолетних; производство о применении принудительных мер медицинского характера и производство по уголовным делам в отношении отдельных категорий лиц и т.д.

Упрощённый порядок судебного следствия следует относить к дифференциации процедуры судебного разбирательства, проявляющейся в упрощении только одного этапа

данной стадии уголовного процесса. Причислять же рассматриваемый порядок к отдельному виду особой формы судопроизводства можно лишь с достаточно высокой долей условности. В ныне существующем варианте упрощенный порядок судебного следствия не отвечает всем характеристикам упрощенных судопроизводств. Но надо отметить, что правовые последствия применения данного института выходят далеко за пределы стадии судебного разбирательства и непосредственно затрагивают даже кассационное обжалование приговора. Однако на практике встречаются случаи, когда упрощенный порядок судебного следствия порождает определенные особенности подготовительной части судебного разбирательства, хотя непосредственно в законе это и не закреплено.

С учетом вышесказанного, упрощенный порядок судебного следствия, как и некоторые уголовно-процессуальные институты, которые применяются в ряде зарубежных государств, следует относить к разновидностям упрощенной формы судебного разбирательства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Уголовно-процессуальное право: учебник для бакалавриата и магистратуры /под.общ.ред. В.М. Лебедева. – 2-е изд., перераб. и доп. -М.: Издательство Юрайт, 2015. -734 с.
2. Качалова О.В. Виды ускоренного производства в российском уголовном процессе: монография. -М.: Юрлитинформ, 2016. –С.6-9.
3. Жигулич В.С. Сокращенный порядок судебного следствия в системе упрощенных производств // Вестник Омского университета. Серия “Право”. – 2008. –№1(14). –С.220-226.
4. Рыбалов К.А. Особый порядок судебного разбирательства в Российской Федерации и проблемы его реализации. –М.: Издательство «Юрлитинформ», 2004. –С.14-21.
5. Сотиволдиев Р.Ш. Теория государства и права. Учебник для вузов. -Душанбе: Империял-Групп, 2009. -С.247-248.
6. Зудилова Л.А. К вопросу кодификации норм, регламентирующих особый порядок уголовного судопроизводства // Теория и практика общественного развития. – 2015. –№1. –С.55-56.

#### ОИД БА ТАРТИБИ СОДАКАРДАШУДАИ ТАФТИШИ СУДӢ

Дар мақола муаллифон дар хусуси падидаи нави муруфиаи ҷиноятӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон - тартиби содакардашудаи тафтиши судӣ андешаронӣ намуда, мавқеи олимони соҳаро дар хусуси ҷойгоҳи он мавриди таҳлил қарор дода, тартиби содакардашудаи тафтиши судиро ҳамчун шакли содаи танҳо давраи муҳокимаи судӣ арзёбӣ намудаанд.

**Калидвожаҳо:** муруфиаи судии ҷиноятӣ, тартиби содакардашуда, тафтиши судӣ, падидаи ҳуқуқӣ, шакли содаи муҳокимаи судӣ.

#### К ВОПРОСУ ОБ УПРОЩЕННОМ ПОРЯДКЕ СУДЕБНОГО СЛЕДСТВИЯ

В статье анализируется упрощенный порядок судебного следствия как новый институт в уголовном процессе Республики Таджикистан сопоставляя позиции ученых-процессуалистов, авторы приходят к выводу что упрощенный порядок судебного следствия следует относить к разновидностям упрощенной формы судебного разбирательства.

**Ключевые слова:** уголовное судопроизводство, упрощенный порядок, судебное следствие, правовой институт, упрощенная форма судебного разбирательства.

#### ON THE QUESTION OF SIMPLIFIED PROCEDURE OF JUDICIAL INVESTIGATION

In the article the authors analyze the simplified procedure of judicial investigation as a new institution in the criminal process of the Republic of Tajikistan Comparing the positions of scientists, the authors conclude that the simplified procedure of judicial investigation should be attributed to the types of simplified form of judicial proceedings.

**Key words:** criminal procedure, simplified procedure, the judicial investigation, legal institution, a simplified form of the court proceeding.

**Сведения об авторах:** *Гафуров Хайрулло* - Таджикский национальный университет, доцент кафедры судебного права и прокурорского надзора. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **kh-gafurov@mail.ru**. Телефон: **909-18-00-84**

*Сафарзода Баходур* – Таджикский национальный университет, ассистент кафедры судебного права и прокурорского надзора. **Адрес:** 734025, Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **negmatov.bc87@mail.ru**. Телефон: **933-00-70-03**

**Information about authors:** *Gafurov Khairullo* - Tajik National University, Associate Professor of the Department of Judicial Law and Prosecutorial Supervision. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **kh-gafurov@mail.ru**. Phone: **909-18-00-84**

*Safarzoda Bakhodur* - Tajik National University, Assistant Chair of Judicial Law and Prosecutorial Supervision. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **negmatov.bc87@mail.ru**. Phone: **933-00-70-03**

## СИЁСАТШИНОСӢ - ПОЛИТОЛОГИЯ

УДК 32.001 (575.3)

### **АМАЛҲОИ МУШТАРАКИ ИШТИРОКИ СИЁСӢ ВА МУШОРИКАТИ СИЁСӢ ДАР РАВАНДИ СИЁСӢ**

*Зокиров Г.Н., Терештов М.М.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Инкишофи сиёсӣ мафҳумест, ки дар натиҷаи таҳаввулоте пас аз Ҷанги дуҷониби ҷаҳонӣ бо истиқлоли кишварҳои таҳти истеъмори аз як сӯ ва таҳдидҳои низомҳои сотсиалистии блоки шарқӣ барои ҷаҳони сармоядорӣ Ғарб дар дохили ҷанги сард аз ҷониби дигар, тавассути ҷомеашиносон ва назарияпардозони ғарбӣ ва бахусус назарияпардозони амрикоӣ, ба манзури пешниҳоди роҳи ҳале барои кишварҳои тозаистиклолӣ ва ақибмонда ба мақсади тағйир ва дигаргунӣ матраҳ гардид.

Ҳадафи инкишофи сиёсӣ густариши мушорикат ва рақобати гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар ҳаёти сиёсӣ мебошад. Созмонҳои нерӯҳои иҷтимоӣ, озодии гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар иштирок ва рақобати сиёсӣ, мавҷудияти воситаҳо ва равишҳои ҳалли мунозира дар дохили сохтори сиёсӣ ва вучуди дидгоҳи хушунатзудӣ аз зиндагии сиёсӣ ва тақвияти суботи сиёсӣ яке аз заруратҳо ва мафҳуми алоқаманд бо инкишофи сиёсӣ аст.

Иштироки сиёсии ҳар як шахрванд дар кишварҳои дар ҳоли инкишоф дар идораи ҷомеа як амри муҳим ва ҳаёти мебошад. Барои инкишофи сиёсӣ ва пӯёии ҷомеа аз аҳамияти хосса бархӯрдор аст.

Баҳси иштироки сиёсӣ аз ҷумлаи баҳсҳои муҳиме мебошад, ки имрӯз таваҷҷуҳи ҳамаи давлатҳоро ба худ ҷалб кардааст. Бе тардид, яке аз муҳимтарин ва муассиртарин омил ва навъи инкишофи сиёсӣ ташаккули «иштирок» дар саҳнаҳои гуногуни миллии аст. Иштирок дар воқеъ, таҷаллии машруиҷати ҳокимият ва кафолати таъмини субот буда, муносибтарин таҷағоҳ барои ҳаллу фасли маъзулот ва бухронҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ ва амниятӣ мебошад.

Саволи матраҳ ин аст, ки оё байни иштироки сиёсии мардум ва инкишофи сиёсӣ робитае вучуд дорад ё на? Оё байни тафовутҳои иштироки сиёсӣ ва инкишоф ҳамбастагӣ барқарор аст?

Натиҷаи таҳқиқот нишон медиҳад, ки байни иштироки сиёсӣ ва инкишофи сиёсӣ ҳамбастагӣ вучуд дорад ва ба ҳар мизоне ки иштироки сиёсӣ афзоиш ёбад, ба ҳамон миқдор бистари мусоид барои инкишофи сиёсӣ ҳамвор мешавад. Ҳамчунон метавон гуфт, ки афзоиши сатҳи иштироки сиёсӣ аз намудҳои фаъолияти сиёсӣ аст.

Инкишоф ба маънои густариши шароит ва ҷанбаҳои моддию маънавии ҳаёти иҷтимоӣ ва ё дар натиҷаи он беҳбуд бахшидан ба кайфияти зиндагии афрод дар ҷомеа мебошад. Инкишофи сиёсӣ мафҳуми ҷомеашиносӣ аст, ки аз ҷониби мактабҳои ғарбӣ ба унвони методи маъқул барои кишварҳои инкишофнаёфта ва ҷаҳони сеюм баён шуд.

Ҳадафи аввалияи назарияпардозон дар мутолиа ва мумкин донишҷӯи намунаҳои инкишоф ва навсозӣ, ҷилавгирӣ аз идеологияҳои коммунистӣ ба кишварҳои тозаистиклолӣ ҷаҳони сеюм бар асоси сиёсатҳои садди нуфуси Амрико ва дар кул ривочу густариши фарҳанг ва тарзи зиндагии ғарбӣ дар ҷаҳони сеюм пас аз Ҷанги ҷаҳонии дуюм будааст. Бар иловаи гузашти беш аз ним қарн аз мутолиоти навсозӣ ва инкишофи сиёсӣ ин мафҳум рӯз ба рӯз бештар мураккаб гашта, дар паси баҳсҳо ва ихтилофи назарҳои соҳибназарон пинҳон мондааст.

Бояд хотирнишон сохт, ки мафҳуми «инкишофи сиёсӣ» ҳанӯз маънои мушаххасро касб накардааст. Ба иборати иддае онро танҳо як таҳаввули марбут ба дунёи ғарбӣ медонанд, ки аз он ҷо маншаъ гирифта ва ташаккул дода шудааст. Бинобар онро намунаи муносибе барои раҳиҳои ҳамаи ҷомеаҳо аз фақр ва мушкilot намедонанд. Иддае дигар инкишофи сиёсиро шартӣ бақои ҷомеа ва ҳифзи истиқлоли он медонанд. Гурӯҳе низ афзалиятро ба арзишҳо, идеология ва адолати иҷтимоӣ дода, ба дунболи он мафҳуми мазкурро матраҳ мекунанд ва онро барои хидмат ба истиқлоли ҷомеа зарурӣ медонанд.

Бо ин таснифномаҳо ва тафсириҳо маънидодномаҳои мухталифи марбут ба мафҳуми мавриди назар, яъне инкишофи сиёсӣ яке аз шохаҳои инкишоф бо ҳадафи расидан ба пешрафт, саноатӣ шудан, рафъи фақр, рафъи вобастагӣ, эҷоди таҳаввулоти сохторӣ ва ислоҳот дар тамоми бахшҳои ҷомеа воғузур аз ҳолати номатлуби зиндагӣ гузаштан ба шароити матлубу беҳтар мебошад. Инкишофи сиёсӣ имрӯз ба маънои афзоиши зарфият ва қарорӣ як низоми сиёсӣ дар ҳаллу фасли тазодҳои манфиатҳои



инфиродию гурӯҳӣ, тақвияти озодиҳои сиёсӣ ва тағйироти бунёдин дар як чома унвон мешавад.

Иштироки сиёсӣ яке аз нишонаҳои асосии ҳузури мардум дар таъмини сарнавишти худ аст. Ҳамчунин, яке аз асоситарин суратҳои робитаҳои иҷтимоӣ буда, ба унвони яке аз меҳварҳои мавзӯӣ дар чомашиносӣ маҳсуб меёбад. Донишномаҳои байналмилалӣ илмҳои иҷтимоӣ, иштироки сиёсиро фаъолияти докталабонаи аъзои чома дар интиҳоби роҳбарон ва ширкати мустақиму ғайримустақим дар сиёсатгузорию умумӣ таъриф кардаанд [10,с.19].

Пажӯҳишгаре иштироки сиёсиро чунин таъриф кардааст: «Иштироки сиёсӣ навъе тазоҳури ошқорои иродаи мардум барои таъйини сарнавишти ҷамъии худ аст. Фақат аз тариқи иштирок аст, ки қудрати сиёсӣ ба тариқи мусолимадомез даст ба даст мегардад ва мизони инкишофи сиёсии як кишвар бастагии мустақим ба ин меъёр дорад» [9,с.101].

Муҳимтарин ҳусни иштироки сиёсӣ, тазмини рушди сиёсии мардум ва чома дар айни ҳифзи суботи режими сиёсӣ аст. Дар ҳақиқат, иштироки сиёсии мардум дар тасмимгириҳои сиёсӣ, дар сатҳ ва арсаҳои гуногун ба онҳо ин огоҳиро хоҳад дод, ки аз қудратҳо ва тавоноҳоиашон истифодаи заруриро намоянд. Иштироки мардум дар умури сиёсӣ, иҷтимоӣ ва таъсиргузорию онҳо ба сиёсат ва ҳукумат, дар панҷ ҳавза метавонад дар дохили кишвар амалӣ гардад:

1. Таъйини роҳбарон ва ҳокимон.
2. Назорат.
3. Насиҳат ва баёни ҳақиқатҳои талх.
4. Бозхонд ва сабуқдӯшӣ.
5. Муҳолифат.

Ҳамчунин, дар ҳавзаҳои хориҷӣ зарурати иштироки сиёсӣ ва нақши мардум дар дифоъ, ҳадафе фаротар аз ҳифзу густариши тавони дифоӣ аст ва мумкин аст ба манзури таҳким ва густариши ваҳдати сиёсӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва тақвияти пайвандҳои мардумӣ ва низоми ҳоким дар муқобила бо таҳдидоти муштарак сурат гирад [1,с.131].

Раъйдихӣ ва иштирок дар интиҳобот ошқортарин навъи иштироки сиёсӣ барои тамоми шаҳрвандон дар чомаи демократӣ ва мардумсолор аст. Раъй додан муассиртарин ва амалитарин васила барои истифода аз ҳаққи шаҳрвандӣ ва аз ин тариқ шаҳрвандон қодир хоҳанд буд, то афкор ва ақидаи худро дар идораи умури умумӣ ва иҷтимоӣ эъмол кунанд. Асоситарин амалқарди иштирок раъйдихӣ, фурсат додан барои ҷонишинӣ ва интиқоли муносиб ва масъулиятҳо дар чома аст. Бинобар ин, иштироки сиёсӣ ба фаъолиятҳои докталабона ва озодонаи аъзои як чома чи ба сурати фардӣ ва чи ба сурати дастаҷамъӣ дар умури ҳукумати ва сиёсӣ, ки ба ҳадафи таъсиргузорию мустақим ё ғайримустақим бар тасмимҳои сиёсии кишвар сурат мегиранд, унвон мешавад.

Дар мавриди иштироки сиёсӣ як қатор таърифҳои вучуд доранд:

А) Иштироки сиёсӣ. Мафҳуми «иштироки сиёсӣ» дар истилоҳи илмҳои сиёсӣ маъноҳои гуногунро дорад. Бар ҳамин асос, дар манбаъҳои мухталиф бо таърифҳои гуногун баён гардидааст. Метавон онҳоро ба тариқи як ҷамъбандӣ чунин маънидод намуд. Иштироки сиёсӣ даҳолати мардум ва ё дасти кам даргир шудани онҳо дар сиёсат ба сурати огоҳона ва ноогоҳона ва ё ҳатто ихтиёрӣ ва ё ғайриихтиёрӣ будан аҳамият дода ва иштироки сиёсиро дар он қолаб ифода намудаанд. Ба баъзе дигар аз он хусусиятҳо ба тариқи зайл низ ишорае менамоем:

- Иштироки сиёсӣ амали созмонёфтаи шаҳрвандон барои интиҳоби роҳбарони ҳеш, ширкати муассир дар фаъолиятҳо ва умури иҷтимоию сиёсӣ, таъсир гузоштан ба суратбандӣ ва ҳидояти сиёсати давлат аст [4,с.300].

- Иштироки сиёсӣ фаъолияти докталабонаи аъзои чома дар интиҳоботи роҳбарон ва ширкати мустақиму ғайримустақим дар сиёсатгузорию умумии аст [9,с.19].

- Иштироки сиёсӣ ба маънои вучуди рақобат ва мунозиоти мусолимадомез байни бахшҳои гуногуни чомаи сиёсӣ барои ба даст овардани қудрат, иродаи чома ва таърифҳои масолаҳои умумӣ аст [3,с.61].

Ба таври қуллӣ, иштироки сиёсӣ фаъолиятест, ки фақат ба иродаи нафсонӣ амалӣ намегардад, балки ирода тавачҷуҳ ба таъсир ва нуфуз дар низоми сиёсӣ сатҳҳои мухталифро шомил мегардад.

Хусусиятҳои иштироки сиёсӣ. Бинобар таърифҳои ёдшуда, иштироки сиёсӣ дорои хусусиятҳои зерин аст:

- дар иштирок озодӣ нуҳуфтааст ва бидуни озодӣ имкони фикр қардану амал қардани озод, иштироки воқеӣ имкон надорад. Ба ин манзур, давлатҳо низ барои иштироки сиёсӣ

бояд имкони рақобат дар арсаи қудрат гирифтано барои ҳамагон муҳайё созанд ва дар ин замина вучуди баробарӣ байни инсонҳо ва гурӯҳҳо низ таъсири муҳиме дорад;

- иштироки сиёсӣ бояд огоҳона бошад. Аз ин рӯ, иштирокҳое, ки аз рӯи маҷбури ва фармоишӣ аст, иштироки сиёсии воқеӣ ба шумор намеравад;

- дар иштироки сиёсӣ се унсурӣ асли вучуд дорад: сахм гирифтани дар қудрат, кӯшишҳои санчидашудаи гурӯҳҳои иҷтимоӣ ба манзури дар даст гирифтани сарнавишт ва беҳбуди шароити зиндагии ҳадашон, ва эҷоди фурсатҳое барои гурӯҳҳои заиф;

- яке аз хусусиятҳои дигари иштироки сиёсиро ҳамчун «васила будани он» ташкил медиҳад. Аз ин роҳ афрод метавонанд бо афзоиш ва тақсими нави фурсатҳо, дар тасмимгириҳои сиёсӣ нақши муассире иҷро кунанд [1,с.131].

Иштироки сиёсӣ бо ду навъи пайомад ҳамроҳ аст:

1. Набудани иштирок ва инфил.

2. Иштирок ва таъсиргузори.

Албатта, он дар сурати ғайрисамаранок бар зарари ҳукуматҳост, чун аз муҳимтарин имконоте, ки дар ихтиёр доранд, бенасиб мемонанд.

Дар ҳолати дуҷум иштирок замоне маънодор мешавад, ки истифода аз ҳаққи шаҳрвандӣ ва ё додани раъй арзиш пайдо намояд ва нақшу назари мардум дар тасмимгириҳои сиёсӣ ва ҳузури интихобшудагонашон дар сохторҳои сиёсии қудрат мақом ва нақш дошта бошанд.

М. Рош менависад: «Ҳадафи силсиламаротиби иштирокот набояд чизе беш аз тавсифи анвои гуногуни иштирок дар иртибот бо ин масъала бошад, ки ҳар чи сатҳи фаъолият болотар бошад, мизони иштирокот, ки бар ҳасби теъдоди афроди даргир дар як фаъолияти муайяне санчида мешавад, поёнтар аст. Ин силсиламаротиб бояд шомили тамоми мавридҳои иштироки сиёсӣ ва бар ҳама навъҳои низомҳои сиёсӣ қобили татбиқ бошад». Вай муҳимтарин мавридҳои силсила маротиби иштироки сиёсиро дар ҳолатҳои зерин медонад: доштани мақоми сиёсӣ, ҷустуҷӯи мақоми сиёсӣ – идорӣ, узвият дар созмони сиёсӣ, иштирок дар иҷтимоот, узвияти фаъолона дар созмони сиёсӣ, иштирок дар баҳсҳои сиёсӣ, андаке алоқа доштан ба сиёсат, раъй додан.

Иштироки сиёсӣ ҷойгоҳи баландеро дар ҷомеашиносии сиёсӣ ишғол намуда, ҷанбаҳои мухталифи он мавриди баҳсу баррасии пажӯҳишгарон қарор гирифтаанд. Иштироки сиёсӣ бо муҳимтарин мувоҳиса марбут ба илми сиёсат, назарияи ҳизбҳо, гурӯҳҳои фишоровар, робитаи мардуму ҳукумат, ҷомеаи шаҳрвандӣ ва назари инҳо пайванди амиқу ногӯсастаи дорад. Бо вучуди мутуни ғани дар ин замина мавзӯи иштирок ва иллати ангезишҳои он ҳамчунон дар ҳолати номушаххасию номуайяни аст [2,с.185].

Мафҳуми «демократия» ҳадди аксаре дар баррасии мизони таҳким ва таъмиқу ниҳодманд шудани демократия мавриди таъкид қарор мегирад. Дар ҳар ҷомеае, идеология ва рӯовариҳои сиёсии гурӯҳи ҳоким ва ё ба ибораи дигар, гуфтумони ҳоким, қатъи назар аз ин ки аз кадом сарчашмаҳое падида омада бошад, нақши бисёр таъинкунандае дар инкишофи сиёсӣ дорад [6,с.43].

Б) Инкишофи сиёсӣ. Инкишофи сиёсӣ ҳамвора бо осебҳо ва масъалаҳои гуногуне мувоҷеҳ будааст. Маншаи яке аз масъалаҳои асосии он дар ҷомеаи мо дарки нодуруст нисбати инкишофи сиёсӣ бо иштироки сиёсӣ аст. Аз инкишофи сиёсӣ таърифҳои гуногун баён шудааст. Манзур аз инкишофи сиёсӣ дар ин мақола иштироки сиёсии шаҳрвандон ва рақобати гурӯҳӣ аст, ки донишмандоне ба мисли Р.Далл, Д.Аптер ва Эйзенштат ин нишондиҳандаҳоро меъери асосии инкишофи сиёсӣ муаррифӣ намудаанд. Д.Лернер ва Л.Пой низ иштирок дар интихоботро ба унвони нишондиҳандаи иштироки сиёсӣ муаррифӣ намудаанд.

Аксари таърифҳои инкишофи сиёсиро дар қолаби модернизатсия муаррифӣ намудаанд ва ё дар бисёр аз мавридҳо бо мафҳуме чун «рушди сиёсӣ», «дигаргунии сиёсӣ», «тағйири сиёсӣ» ва «таҳаввул» алорағми тафовутҳои онҳо аз якдигар дар як радиф гирифта мешавад ва ё ин ки мафҳуми «инкишофи сиёсӣ» ба мисли мафҳумҳои дигари доираҳои илми сиёсӣ ва иҷтимоӣ вақте дар қолаби фаромодерн ва дар ҷорҷӯбаи марҳалаи глобализатсия қарор мегирад ва ба гунаҳои мухталифе аз он чи дар гузашта буд, маъно меёбад.

Инкишофи сиёсӣ ба далели чандпахлуии ҷомеъ ва мураккаб будани он, печидатарин сатҳи як ҷомеа аст. Қабл аз ин ки таърифи дақиқе аз инкишофи сиёсӣ баён намоем, ба назароти бархе аз донишмандон дар боби инкишофи сиёсӣ ишора хоҳем намуд:

Р.Чеклот бар ин бовар аст, ки инкишофи сиёсиро метавон ба се қисмат тақсим намуд:

а) он дастае, ки инкишофи сиёсиро бо демократия дар тафовут мебинанд;

б) он даста, ки ба тағйир ва инкишофи сиёсӣ тамаркузи таҳқиқотӣ доштаанд;

в) он даста, ки ба таҷзия ва таҳлили бухронҳо ва силсиламарҳалаҳои инкишофи сиёсӣ пардохтаанд [13,с.127].

Боднар ба ин бовар аст, ки агар кишваре бихоҳад ба рушду инкишоф бирасад, бояд панҷ бухронро паси сар намояд. «Ин панҷ бухрон иборатанд аз: бухрони хувият, бухрони иштирок, бухрони нуфуз, бухрони машрӯият ва бухрони тавзеъ». Ҷу муътақид аст, ки вазъи тамоиизи кишварҳои инкишофётаи саноатӣ аз кишварҳои дар ҳоли инкишоф дар он аст, ки онон дар гузашта ба тариқи муваффақиятомез бухронҳои зикргардидаро бахусус бухронҳои хувият ва машрӯиятро пушти сар ниҳодаанд [12,с.173].

С.Ҳангтингтон мафҳуми инкишофи сиёсиро бар асоси мизони саноатӣ шудан, таҳрик ва таҷҳизи иҷтимоӣ, рушди иқтисодӣ ва иштироки сиёсӣ мавриди баррасӣ қарор додааст. Ӯ бар ин бовар аст, ки дар натиҷаи инкишофи сиёсӣ талаботҳои ҷадида ба сурати иштирокот ва ифои нақшҳои ҷадидтар зухур менамоянд. Бинобар ин, низоми сиёсӣ бояд аз зарфият ва тавоноии лозим барои тағйири вазъият бархӯрдор бошад. Дар ғайри ин сурат системаёбии суботи сиёсӣ ба ҳарачу марач рӯ ба рӯ хоҳад шуд [15,с.11-12].

Л.Пай инкишофи сиёсиро афзоиши зарфияти низом дар посухгӯӣ ба ниёзҳо ва хостаҳои мардум, танаввӯи сохторӣ, таҳассусӣ шудани сохторҳо ва ҳамчунин афзоиши сатҳи иштироки сиёсӣ медонад. Пай бар ин назар аст, ки барои таҳаққуқи инкишофи матлуби як низоми сиёсӣ бояд аз як силсила бухронҳо ба сурати муваффақиятомез убур кунанд. Вай тақаддум ва тааххирро барои муқобила бо бухрон дар назар намегирад. Зеро шароити иҷтимоӣ ва сиёсии ҷомеаҳои гуногун аз лиҳози қарор гирифтани дар масири ҳар яке аз ин бухронҳо гуногун аст. Вай се хусусияти муҳимро барои мафҳуми «инкишофи сиёсӣ» мушаххас мекунад:

а) Баробарӣ: аз ин лиҳоз инкишофи сиёсӣ ба иштироки оммавӣ ва иқдоми умумӣ дар фаъолиятҳои сиёсӣ марбут аст. Ин иштирок мумкин аст ба сурати таҳарруқи демократӣ ё дар шакли таҳриқи тоталитарӣ бошад. Аммо нуктаи аслии табдил шудани мардум ба шаҳрвандони фаъол аст. Дар ин маврид, дастии кам, сурати зоҳирии ҳокимияти умумӣ зарурӣ аст. Ҳамчунин, қонунҳо бояд дорои моҳияти ҳамагонӣ бошанд. Дар иҷро каму беш аз ҷанбаи тафовутҳои шахсӣ хорич шавад ва дастбӯӣ ба мақомоти сиёсӣ бояд ба тавачҷуҳ ба дастовардҳо, лаёқатҳо ва салоҳиятҳо бошад, на натиҷаи раволи интисобӣ дар низомҳои иҷтимоии суннатӣ.

б) Зарфият: ин вижагии инкишофи сиёсӣ ба тавононии низоми сиёсӣ дар додани «бурундодаҳо» ва ба мизони таъсири он бар ҷомеа ва иқтисод ишора мешавад. Зарфият ҳамчунин бо иҷрои вазифаҳои ҳукумати ва шароити асаргузор бар он иҷро ҳамроҳ аст ва тамоюлӣ аст. Ба таҳассусӣ қардани ҳукумат, ба ақаллиёи қардани мудирият ва додани самтгирии дунёӣ ба ҷомеа.

в) Тағйири тадриҷӣ: ин вижагии инкишофи сиёсӣ бар густариш ва ихтисосӣ қардани сохторҳо далолат мекунад. Мақомот ва коргузориҳо тамоюл меёбанд вазифаҳои маҳдуду мушаххасе дошта бошанд ва тақсими қори баробар дар даруни ҳукумат вучуд дошта бошад. Ин вижагӣ ҳамчунин қафолати якпорча қардани маҷмӯаи сохторҳо ва равандхост [14,с.16].

Г.Алмонд бар ин андеша аст, ки агар низоми сиёсӣ ҷаҳор мушкили мавҷудро ҳал намояд, имкони таҳаққуқи инкишофи сиёсӣ дар ҷомеа мавҷуд мегардад ва он ҷаҳор мушкил иборатанд аз:

А) мушкили нуфузи қудрати сиёсӣ ва якпорчагӣ;

Б) эҷоди ҳисси вафодорӣ ва тааххуд нисбат ба миллат ва манфиатҳои миллӣ ва низомии сиёсӣ дар миёни тӯдаҳо;

В) мушкили иштирок, ки боиси пайдоиши ҳосиятҳои ҷадид, бавижа перомуни сахим шудан дар амри қудрат ва тасмимгирии сиёсӣ мешавад;

Г) эҷоди раванди тақсими манбаъҳо, имкониятҳои моддӣ ва фурсатҳои мухталифи зиндагӣ ҳамчун фурсати таҳсил ва касби даромад, эҷоди ҳарфи тоза ва дигар мавридҳои назари контрол дошта бошад.

Аз лиҳози рафторӣ, маслиҳатгароӣ, афзалият доштани фаъолиятҳои гурӯҳӣ бар фардгароӣ, мизони ҳамбастагӣ ва мисоқи бонизоми сиёсӣ, робитаҳои сиёсӣ бар асоси эътимоди мутақобиларо ба унвони меъёри инкишофи сиёсӣ ифода намуда, аз назари сохторӣ бар гуногунии сохторӣ, фарҳанги дунявӣ ва сатҳи болои истиклоли низомҳои фаръӣ таъкид менамояд.

Эзёйнштат инкишофи сиёсиро ба сохтори сиёсии танаввӯёфта, таҳассусишуда ва тақсими иқтидори сиёсӣ дар қуллияи бахшҳо ва ҳавзаҳои ҷомеа муртабит месозад. Ба назари вай, ҳар андоза ҷомеа аз сохторҳои бархӯрдор шавад, ки ҳар қадам дорои хувияти мустақил барои худ бошанд, ба ҳамон нисбат ба дараҷаи инкишофи сиёсии он афзуда хоҳад шуд. Барои мисол, дар як низоми суннатии падарсолорӣ роҳбарон қодир ба

бахрагирии муносиб аз манбаъҳо ва имконоти чома набуда ва аз зарфияти махдуде барои посухгӯӣ барои хостаҳои омма бархӯрдоранд [14,с.16].

Кардович мизони «таҳрики иҷтимоӣ»-ро меёри умдаи инкишофи сиёсӣ дар назар мегирад. Аз назари вай таҳрики иҷтимоӣ натиҷаест, ки ба сабаби он эътиқодот ва вобастагҳои суннатӣ дар заминаҳои сиёсӣ, равонӣ, иқтисодӣ, фарҳангӣ ва иҷтимоӣ дучори дигаргунӣ мешаванд ва тӯдаи мардумро ба қабули намунаҳои рафтори ҷадид омода мекунанд.

М.Вебер бошад, раванди ақлонӣ шудани ҷаҳонро омтарин мафҳум меҳисобад. Ба назари ӯ ҷаҳон ҳамвора дар марҳилаи ақлонӣ шудан ба пеш меравад. Мафҳуми «ақлоният» дар дидгоҳи Вебер ба маънои густариш ақлоният, ниҳода ё абзоре дар ҳавзаи зиндагии хориҷӣ ё иҷтимоӣ аст [7,с.57].

Вебер ҷаҳор навъи ормони табиинҳои куниш ва рафтори иҷтимоӣ бинобар сиёсиро матраҳ кард. Ду навъи аз онҳо ақлонӣ ҳастанд: «куниши ақлонӣ дар робита бо ҳадаф» ва «куниши ақлонии боарзиш» ва ду навъи ғайриақлонӣ, аммо на номаъқул «куниши отифӣ» ва «куниши суннатӣ» [7,с.58].

Дар инкишофи сиёсӣ аҳдоф ва ормонҳои монанди демократия, озодӣ, ҳуқуқи башар мавриди таваҷҷуҳ аст ва дарвоқеъ метавон дарёфт, ки инкишофи сиёсӣ, ормонҳои хурд, яъне озодиҳои фардӣ ва ҳуқуқи фардиро ҳадафгузорӣ кардааст.

Дар як ҷамъбандии умумӣ метавон инкишофи сиёсиро ин гуна таъриф кард: «Инкишофи сиёсӣ афзоиши зарфият ва қарорҳои инкишофи сиёсӣ дар ҳаллу фасли тазодҳои мановии фардӣ ва ҷамъӣ, таркиби мардумӣ будан, озодагӣ ва тағйироти асосӣ дар як чома аст». Инкишофи сиёсӣ бо рушди демократия ҳамрадиқ аст ва ҳар андоза як низоми сиёсӣ аз инъитифопазирӣ ба инъитифопазирӣ, аз содагӣ ба мураккабӣ, аз дунболаравӣ ба худмухторӣ ва аз парокандагӣ ба ягонагӣ гароиш пайдо кунад, ба ҳамон нисбат инкишофи сиёсӣ низ дар он низом афзоиш меёбад. Навосозии сиёсӣ бештар ба барқарорӣ таҷаммулоти сиёсӣ ишора мекунанд, дар ҳоле ки инкишофи сиёсӣ бештар ҷанбаи рафторӣ ва бунёдӣ дорад.

Дар ин мақола инкишофи сиёсӣ ба маънои густариши иштирок ва рақобати гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар зиндагии сиёсӣ омадааст.

Дар мавриди бисёре аз меъёрҳои аслии инкишофи сиёсӣ, чун машрӯбият ва иштироки сиёсӣ, миёни муҳаққиқони илмҳои сиёсӣ иттифоқи назар вучуд дорад. Аммо ба маҳзи он ки ин унсурҳо дар иртиботи чомаъ, фарҳангҳо ва сохторҳои мухталифи иқтисодию сиёсӣ ва иҷтимоӣ мавриди баррасӣ қарор мегиранд. Ба содагӣ наметавон бо таваҷҷуҳ ба меъёрҳои мазкур чомаеро аз назари сиёсӣ инкишофёфта ва ё низоми дигарро ақибмонда маънидод кард [14,с.57].

Дар ҳар сурат, шохисхоеро, ки аз пазириши бештаре бархӯрдоранд метавон чунин баршумурд:

- мизони машрӯбияти низом ва эҳтимоми мардум ба давлатмардон;
- иштироки мардум аз тариқи ниҳодҳои иҷтимоӣ ва сиёсӣ назари интиҳоботи маҷлиси ҳизбҳо ва ниҳодҳои сиёсии ғайридавалтӣ, матбуот ва қудрати интиҳоби ҳукуматӣ бархоста аз мардум бар мардум ва мизони озоди онон;
- ҳукумати қонун ва на ҳукумати фард ба шакли истибдодӣ, диктаторӣ ва ғайришаҳсӣ будани низоми сиёсӣ;
- мизони иқтидор дар посухгӯӣ ба ниёзҳои мардум аз тариқи эҷоди шабакаи идории қоромату фаъол ва бисёре аз мушкilotи чомаи суннатӣ ҳал мешаванд ва кушоишҳои фароҳам меоянд.

Вучуди нишондодҳои, ки баршумурдем, ҳамагӣ нишондиҳандаи як чомаест, ки ба инкишофи сиёсӣ расида бошад.

Илова бар механизмҳои, ки баршумурдем, бархе аз аз сабабҳои ки боиси инкишофи сиёсӣ дар чома мешаванд иборатанд аз:

- босавод шудани мардум, ки аз ин восита мардум аз вазъи дунё бохабар ва ба ҳуқуқи худ ошно мешаванд ва барои намунаи инкишофёфтатар аз зиндагӣ омодагии бештар меёбанд;
- пешрафти дониш ва фановарӣ: гурӯҳҳои босаводу доно ва фановар таҷағҳои бештаре барои ҳисси истиқлол дар муқобили ҳукумат ва дар натиҷаи таъдили иқтидори он мешаванд;
- ба вучуд омадани элитаи пешрав: онҳо бо нақди тафаккури суннатӣ ва пурсишҳои тозае, ки меафкананд, дастовардҳои тозаи фарҳангӣ ба вучуд меоваранд, навоарӣ мекунанд ва ба дигаргунӣ доман мезананд;

- таҷдидхоҳӣ дар суннат: дар даруни гурӯҳҳои суннатӣ доираҳое пайдо мешаванд, ки бо тафсир ва таъвили ҷадиди суннатҳои таърихӣ, қавмӣ ва динӣ ба таҳаввул ёрӣ мерасонанд;

- ҷунбиши равшанфикрӣ: равшанфикрон вичдони ҳассоси ҷомеаанд ва бо бозҳои тоза ва эҳёи хотираомези фикрӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ заминаҳои инкишофи сиёсиро фароҳам меоваранд.

Инкишофи сиёсӣ бо бархе мафҳумҳои дигар, аз ҷумла «иштироки сиёсӣ», «фарҳанги сиёсӣ», «иртиботи сиёсӣ» ва аз ҳама муҳимтар, мафҳуми «иштирок» марбут буд ва гоҳо дар иртиботи зич қарор дорад. Аммо бархе аз муҳаққиқон, иштироки сиёсиро бистари муносиб барои инкишофи сиёсӣ маънидод менамоянд. Боварӣ доранд, ки иштироки сиёсӣ пояҳои инкишофи сиёсиро мустаҳкам месозад.

Иштироки мардум дар умури сиёсӣ ва иҷтимоӣ, яке аз мафҳумҳои муҳими илмҳои сиёсӣ маҳсуб меёбад. Низомҳои сиёсӣ бар пояи эътимоди умумӣ ва иродаи мардум устувор мегарданд ва истимрору иқтисодии онҳо вобаста ба иштирок ва даҳолати мардум аст. Иштироки сиёсӣ яке аз маҳсули ҷомеаҳои инкишофёфтаи сиёсӣ мебошад. Дар воқеъ, мизони иштироки мардум яке аз меъёрҳои инкишофи сиёсии ҷомеаҳо дар назар гирифта мешавад ва мизони иштироки мардум нишондиҳандаи машруӣят ва набудани машруӣяти як низомии сиёсӣ аст. Бидуни тардид, наҳва ва мизони иштирок дар сарнавишти сиёсӣ, иҷтимоӣ дар ҳар ҷомеае тобеи меъёрҳо ва арзишҳои мақбул дар он ҷомеа мебошад.

Бо раванқи фазоядаи баҳси иштироки сиёсӣ дар қарнҳо ва даҳаҳои охир ҳамакунун ин баҳс яке муҳимтарин ва асоситарин мафҳумҳо дар илмҳои сиёсӣ ва илмҳои иҷтимоӣ ба шумор меравад. Имрӯз мутафаккирон ва соҳибназарони инкишоф, иштирокро аз муҳимтарин аркони инкишоф меҳисобанд ва дар инкишофи сиёсӣ барои он аҳамияти дучанд коил мебошанд. Ба эътиқоди онҳо, иштироки сиёсӣ аз заруратҳои ҷудонопазир ва инкорнашудани низомии сиёсӣ дар қарни XXI ва аслитарин нишондоди инкишофёфтагии сиёсӣ, посух ба ниёзи фазояндаи иштироки сиёсӣ ва институтсоналӣ қардани он дар қолаби ниҳодҳои маданӣ аст.

Мафҳуми истилоҳии вожаи «иштирок» ба маънои ширкат ва ҳамкорӣ дар қорре, амре ё фаъолияте ва ҳузур дар ҷамъ, гурӯҳе ва созмоне ҷиҳати баҳсу тасмимгирӣ чи ба сурати фаъол ва чи ба сурати ғайрифавол аст. Дар маҷмӯъ моҳияти аслии иштирокро бояд дар натиҷаи даргирӣ, фаъолият ва таъсирпазирӣ донист. Иштирок шабакавӣ аст, ки аз тариқи он мардум тазмин мекунад, ки дар тасмимгириҳои марбут ба марҳилаҳои мухталифи фаъолияти ҷомеа ва ниҳодҳои иҷтимоӣ нақши муассире доранд. Иштирок дар умури сиёсӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ мардумро бо имконот, маҳсусан бо маҳдудиятҳои мавҷуд дар низомии перомунӣ онҳо ошно месозад ва мардум дар натиҷаи иштирок онҳоро фаро мегаранд, ки на ба сурати афроди алоҳида, балки дар қолаби гурӯҳҳои иҷтимоӣ бо ҳадафи муштарақ фаъолият кунанд. Агар иштирокро ба мафҳуми «даҳолат»-и мардум, афрод ва гурӯҳҳо дар сарнавишти хеш ва ширкати онҳо дар шаклдиҳӣ ва суратбандии ҳаёти иҷтимоӣ ва сиёсии худ бидонем, ба ин натиҷа мерасем, ки нақши мардум дар қалбу рӯҳи интиҳобот ва ҳаққи раъӣ айният пайдо мекунад, ки як нишондиҳандаи асосӣ ва муҳим ба шумор меояд.

Дар воқеъ, таркиби иштирокро ду унсур: иштироккунанда (инсон ё оммаи мардум) ва мавзӯи иштирок (ҳуқуқи мардум) ташкил медиҳанд.

Таърифи нозир бар иштироки сиёсӣ, бар нақши иштирок дар силсиламаротиби қудрат таъкид дорад. Шояд содатарин ва ҷомеатарин таърифе, ки аз иштироки сиёсӣ битавон баён намуд ин бошад, ки иштироки сиёсӣ натиҷае аст, ки маҷмӯаи афроди ҷомеа бо ширкат дар тасмимгириҳо дар идора ва созмондеҳии ҷомеа сахм мегаранд. Ба ибораи дигар, иштироки сиёсӣ иборат аст аз ширкат дар фарогирдҳои сиёсӣ, ки ба гузинуши роҳбарони сиёсӣ боис мешавад ва сиёсати умумиро таъин мекунад ва ё ба он таъсир мегузорад.

Ҳасан Баширия ба нақл аз Г.Алмонд ҷунин овардааст: «Иштирок ва рақобатҳои гурӯҳҳои иҷтимоӣ дар зиндагии сиёсӣ ба унвони ҳадафи инкишофи сиёсӣ худ мусталзами таҳаққуқи лавозими билфосила аст, ки дар ҳақиқат аҷзҳои таърифи инкишофи сиёсиро ташкил медиҳанд. Аз ҷумлаи лавозими билфослаи инкишофи сиёсӣ бояд аз вижагиҳои зер ном бурд:

1. Созмонёбии гурӯҳҳо ва нерӯҳои иҷтимоӣ.
2. Озодии онҳо дар иштирок ва рақобати сиёсӣ.
3. Вучуди механизмҳои ҳалли мунозиаи ниҳодманд дар даруни сохтори сиёсӣ.
4. Хушунатзудӣ аз зиндагии сиёсӣ.
5. Кешзудӣ аз сиёсат дар ҷиҳати тақвияти суботи сиёсӣ.

6. Машрӯияти чаҳорҷӯбаҳои ниҳодӣ ва қонунӣ барои рақобат ва созиши сиёсӣ ва ҷузъи он [5,с.25].

С.Липсет ҷомеашиноси сиёсии амрикоӣ дар мақолае соли 1959 сарҳан нишон дод, ки миёни инкишофи сиёсӣ (ба маънои демократия) ва омили иҷтимоӣ ва иқтисодӣ робитаи ҳамбастагӣ вучуд дорад [16,с.105]. Вай бархе аз кишварҳоро бар иловаи нишондиҳандаҳои иқтисодии мухталифе, монанди даромади миллӣ, саноат, омӯзиш ва шаҳрнинӣ бо якдигар муқоиса кард ва ба ин натиҷа расид, ки низомҳои сиёсии ақибмонда ва инкишофёфта бар маънои ин нишондиҳандаҳо бо якдигар тафовутҳои асосӣ доранд.

Ч.Келиман дар соли 1960 дар тайи пажӯҳише, ки бар асоси муқоиса миёни 75 кишвар буд, ба ин натиҷа расид, ки миёни сатҳи инкишофи иқтисодӣ ва мизони инкишофи сиёсӣ (ба маънои густариши рақобат миёни гурӯҳҳо) робитаи ҳамбастагии мусбате вучуд дорад [17,с.532].

Нидлер дар тайи мақолае дар соли 1968 нишон дод, ки дар кишварҳои Амрикои Лотинӣ миёни инкишофи сиёсӣ (ба маънои густариши иштироки сиёсии мардум ва риояи қонуни асосӣ) бо сатҳи инкишофи иқтисодӣ (бар ҳасби нишондодҳои мутаориф) робитаи ҳамбастагӣ вучуд дорад [18,с.97].

Сеймпесон дар пажӯҳише, ки соли 1964 дар мавриди 74 кишвари дар ҳоли инкишоф анҷом дод, истидлол кард, ки миёни сатҳи даромад, сатҳи савод ва иштироки сиёсӣ ҳамбастагии қавию мусбате вучуд дорад. Дар намунаи ҳамбастагӣ рӯйи ҳам рафта истидлол мешавад, ки тағйири умда дар як ҳавза аз низоми иҷтимоӣ бо навҳе тағйири умда дар ҳавзаҳои дигар ҳамроҳ хоҳад буд. Дар воқеъ ин намунаи кафолатноки назарияе дар бораи инкишофи сиёсӣ нест, зеро робитаи рӯзафзун миёни ҳавзаҳои мухталиф худ ниёзманди таксимот аст ва сирфан вучуди чунин робитае чизеро тавзеҳ намедиҳад. Бархе аз пажӯҳишҳое, ки дар интиқод ба ин намуна анҷом гирифтаанд, нишон додаанд, ки болотар аз сатҳи инкишофи иҷтимоӣ ва иқтисодӣ мушаххасан ҳеҷ гуна робитаи маънодори мустақиме миёни инкишофи сиёсӣ ва инкишофи иқтисодию иҷтимоӣ вучуд надорад. Бар илова, интиқоди дигаре дар хусуси робитаи муҳим миёни инкишофи иқтисодӣ ва сиёсӣ, «маълум нест, ки шаҳрвандони босавод ҳавдорони беҳтаре барои демократия таъмин мекунанд ва ё демократия мадориси беҳтар ва муҳити муносибтаре барои рушди иқтисодӣ эҷод мекунанд... Аслан, маҷмӯаи омилҳои дигаре дар қор аст, ки дар айни ҳол боиси демократия ва рифоҳи иқтисодӣ мегардад» [19,с.93]. Ба ибораи дигар, робитаи ошқорро миёни ҳавзаҳои мухталифи номушаххас аст ва бинобар ин наметавон назарияе дар боби инкишофи сиёсӣ ба даст дод. Дар воқуниш ба норасоии намунаи ҳамбастагӣ, бархе аз назарияпардозони инкишофи сиёсӣ дар пайи арзани намунаи илмӣ ё детерменистӣ баромаданд. Аз ҷумлаи пажӯҳишҳои анҷомшуда метавон мавридҳои умдаи зеро зикр кард [19,с.57].

Д.Лернар ба танзими назарияи илмӣ дар бораи инкишофи сиёсӣ пардохт. Тибқи истидлоли ӯ пайдоиши ҷомеа мубтанӣ бар иштироки сиёсӣ мутазамини вуқӯи инкишофи шаҳрнинӣ, инкишофи омӯзиши умумӣ ва инкишофи васоили иртиботӣ аст. Ба назари Лернар, намунаи инкишофи Ғарб намунаи ҷаҳонӣ аст, ки дар тайи он афзоиши шаҳрнинӣ ба афзоиши саводу омӯзиш, афзоиши иртиботот, афзоиши иштироки умумӣ дар зиндагии иқтисодӣ ва ниҳоятан ба афзоиши иштироки сиёсӣ меанҷомад [7,с.60].

Карун ва Кардор нишон доданд, ки бар асоси мутолиоти омӯрӣ маъмулан дар марҳалаи инкишофи умумӣ, густариши шаҳрнинӣ ба инкишофи бахши омӯзиш меанҷомад ва омили ахир, дар навбати худ, боиси инкишофи бахше аз иртиботот мешавад ва ҳамаи ин таҳаввулот худ боиси инкишофи сиёсӣ мегарданд [11,с.77].

Далл дар баробари инкишофи сиёсӣ талош намуд, то падидаи «густариш ва адами гароиши афрод ба иштироки сиёсӣ»-ро муайян кунад. Вай муътақид аст, ки агар мизони асарбахшии сиёсӣ боло бошад, мизони иштироки сиёсӣ низ афзоиш меёбад ва агар мизони асарбахшии сиёсӣ поён бошад, бетафовутиро ба арғумон меоварад. Ба назари ӯ, вақте афрод тасвир намоянд он чи анҷом медиҳанд асари қобили тавачҷухе бар натиҷаҳои сиёсӣ хоҳад гузошт, бештар дар умуми сиёсӣ даргир мешаванд ва ё баръакс.

Далл бовар дорад, ки касе наметавонад таъсири ақида ва амали сиёсии худро бар дигарон инкор намояд. Ба назари ӯ, дар сиёсат бар хилофи илми табиӣ байни назари илмӣ ва ақида, яъне маърифати сиёсӣ ва ақидаи сиёсӣ фосилае нест. Ӯ чаҳор омили асосиро ба унвони омилҳои муассир дар шаклгирии ақидаҳои сиёсӣ чунин нишон медиҳад:

- ҷомеъпазирӣ ва таҳти таъсир қарор гирифтани кӯдак ва навҷавонон ба далели тавлид дар муҳите, ки андеша ва ақидаи хос бар он ҳоким аст;

- эҳтиром ба як ақида ё тафсир аз як ақида ва мазҳаб низ мумкин аст муҷиби гароиши ҷавонон ба он ақида шавад;

- созгории ақидаи чадида бо ақидаи пешин. Далл яке аз омилҳои муҳим барои имкони касб ва қабули як андешаро мизони созгорӣ ё ноҳамсозии он бо ақидаҳои пешин меоданд;

- мизони созгорӣ ё ноҳамсозӣ ба ақидаҳои таҷрибаи шахсӣ.

Далл бар ин ақида аст, ки эътимод ва масъулиятпазирӣ дар байни фаъолони сиёсӣ муҳимтарин маҳалли муносиб барои иштироки сиёсӣ аст.

Бинобар ин, метавон натиҷа гирифт, ки назарияи Р.Далл дар бораи иштироки сиёсӣ иборатанд, аз:

- мардум ба далели ин, ки фикр мекунад иштирок ё набудани иштироки онҳо таъсире дар натиҷаи қор дорад, бетафовут нестанд;

- мардум бо эътиқод ба ин ки натиҷаи иштироки онҳо эътимолан таҳдид бошад, бар эшон қобили қабул нест ва иштирок менамоянд;

- мардум ба далели огоҳӣ аз ин чараёни сиёсӣ, иштироки худро асарбахш ва самаранок меҳисобад [9,с.97].

Бинобар ин, бо таваҷҷуҳ ба ин ки дар боби иштироки сиёсӣ назарияҳои мухталифе вучуд дорад, вале муносибтарин назарияҳое, ки ба ин пажӯҳиш наздик аст, назарияи Далл аст, ки метавон аз он дар таҳлили додаҳо ва натиҷаҳо баҳра гирифт. Сарфи назар аз баҳсҳое, ки дар бораи зарурати инкишофи сиёсӣ ва пешоҳангӣ ва ё таъхири он бар инкишофи иқтисодӣ сурат гирифтааст, инкишофи сиёсӣ беш аз ҳар чиз ба амният ва оромӣ дар ҳавзаи сиёсӣ ниёзманд аст. Аслан чунин амният оромӣ танҳо дар сояи барқарории эътимод миёни ҳокимон ва мардум ҳосил мешавад. Дар тавсиф ва тафсири ин равобит бояд таъкид намуд, ки равобити эътимод дар ҳама ҳавза -эътимоди шаҳрвандон ба шаҳрвандони дигар, эътимоди шаҳрвандон ба элитаи сиёсӣ, эътимоди элита ба яқдигар, эътимоди элита ба шаҳрвандонро метавон тақсим намуд.

Бояд гуфт, ки инкишофи сиёсӣ бештар чанбаи рафторӣ ва бунёди дорад, инкишофи сиёсӣ бо дигаргуниҳои зербиноӣ ҳамроҳ буда, ба амикбахшӣ дар тағйирот марбут мешавад. Се омилҳои созмони, самаранок - ратсионалию амалӣ ва ҳамбастагии идеологии раҳбарону пайравонро аз заруратҳои инкишофи сиёсӣ донистаанд. Ба тавре ки бо ҷудой ва таҳассусӣ қардани сохтори мафҳумҳо эҷоди таҳаввул ва навсозӣ дар фарҳанги сиёсӣ, инкишофи сиёсӣ имкони зуҳур пайдо менамояд.

Ҳамин тавр, дар натиҷаи таҳқиқ маълум гардид, ки моҳиятан миёни иштироки сиёсӣ ва инкишофи сиёсӣ ҳамбастагии маънодоре вучуд дорад. Ба ин маъно, ки ҳар қадар инкишофи сиёсӣ афзоиш пайдо намояд, зарурати инкишофи сиёсиро барҷаста менамояд.

Иштироки сиёсӣ боиси афзоиши дарки шаҳрвандон, масъулиятпазирӣ, тақвияти эҳсоси назорати шаҳрвандон нисбат ба низомии сиёсӣ ва боварии онҳо нисбат ба ҳукумат мешавад. Бар ин асос, афзоиши иштироки сиёсӣ ба тақвияти инкишофи сиёсӣ муассир аст. Метавон гуфт, ки рафторҳои афрод маънодор аст ва мо метавонем бо тафсири ин рафторҳо ба чароӣ ва чигунагии амалҳои онон пай бибарем. Чаро ки шинохти аъмолу фаъолияти инфиродӣ ва иҷтимоии афрод бар асоси фаъолияти огоҳона ва пиндорҳои нуҳуфта дар дарун ва ангешиҳои нафсонӣ анҷом мегиранд. Бинобар ин, иштирокунанда бар асоси ангешиҳо ва пиндори худ рафтор мекунад.

Иштироки сиёсӣ яке аз баҳсҳои муҳим дар ҷомеашиносии сиёсӣ аст ва яке аз шоҳҳои инкишофи сиёсӣ дар кишварҳои инкишофёфта ба шумор меравад. Иштироки сиёсӣ ҳам амали иродӣ (довталабона), муваффақ ё номуваффақ, созмонёфта ё ғайрисозмонёфта, гоҳ – гоҳе ё мустамир, шомили ба коргирии машрӯъ ва ё номашрӯъ, ки ҳадафаш таъсир бар интиҳоби сиёсатҳо ва хатти машӣҳои куллии кишвар ва интиҳоби раҳбарони сиёсӣ дар ҳар ҳукумат хоҳ маҳаллӣ ё миллӣ аст. Имрӯз баҳси инкишоф ва раванди ҳаракат ба самти рушд чигунагии нишондодҳои пешрафт ва инкишоф аз ҷумлаи омилҳои бисёр муҳиме аст, ки тамоми талоши тасмимгирандагон ва раҳбарони кишварҳо, баҳусус чаҳони сеюмро ба худ машғул доштааст. Дар поён бояд гуфт, ки ҳизбҳо ва чараёнҳои сиёсӣ, ҳокимияти иҷроия, интиҳоботи шаффоф ва одилона ба унвони нишондиҳандаҳои муҳим барои иштироки сиёсӣ, ки дар фарҷом ба инкишофи сиёсӣ меанҷомад.

#### АДАБИЁТ

1. Ахтаршаҳрӣ А. Мушорикати сиёсӣ ва нақши он дар таъмини амнияти миллӣ. -Техрон: Пойгоҳ, 1387.
2. Аюбӣ Ҳ. Мушорикати интиҳоботӣ илал ва ангеҳо. -Техрон: Сафир, 1377.
3. Алихонӣ А. Мушорикати сиёсӣ. -Техрон: Сафир, 1377.
4. Бахшӣ А. Фарҳанги улуми сиёсӣ. -Техрон, 1375.
5. Бадъ Б. Инкишофи сиёсӣ. -Техрон, 1375.
6. Башария Ҳ. Мавонеи инкишофи сиёсӣ дар Эрон. -Техрон: Гоми нур, 1370.
7. Башария Ҳ. Гузор ба демократия. -Техрон: Нигоҳи муосир, 1387.
8. Башария Ҳ. Ҷомеашиносии сиёсӣ. -Техрон: Най, 1383.
9. Козимӣ А. Бухрони навгароӣ ва фарҳанги сиёсӣ. -Техрон: Фонус, 1376.
10. Насрин М. Мушорикати сиёсии занон дар Эрон. Техрон? Вазорати умури хориҷа, 1375.

11. Рош М. Чомеа ва сиёсат. -Техрон: Самт, 1373.
12. Сайфзода Х. Навсозӣ ва дигаргунсозии сиёсӣ. -Техрон: Қомус, 1368.
13. Саръулқалам М. Ақлоният ва инкишофёфтагӣ. -Техрон: Сафед, 1371.
14. Қавом А. Инкишофи сиёсӣ ва таҳаввули идорӣ. -Техрон: Қомус, 1371.
15. Хангтингтон С. Сомони сиёсӣ дар ҷавомеи дастхӯши дигаргунӣ Техрон: Ношири илм, 1370.
16. Almond G., Coleman J. The politics of Developing areas. Washington, 1960.
17. Lipset. American political science review. Washington, 1959.
18. Needler. American political science review. Washington, 1968.
19. Simpson D. International development Review. New York, 1964.

### **АМАЛҲОИ МУШТАРАКИ ИШТИРОКИ СИЁСӢ ВА МУШОРИКАТИ СИЁСӢ ДАР РАВАНДИ СИЁСӢ**

Дар мақола раванди ҳамгироиҳои иштироки сиёсӣ ва мушорикати сиёсӣ дар раванди сиёсӣ мавриди омӯзиш қарор қарор гирифтааст. Таъсири иштироки сиёсӣ, инкишофи сиёсӣ онҳо ва амалҳои муштаракӣ онҳо мавриди пажӯҳиш қарор гирифтаанд. Махсусан, сабабҳо ва омилҳои асосии ташаккули ҳамкориҳо дар Афғонистон ва низомии фаъолияти онҳо нишон дода шудаанд. Ҳизбҳои сиёсӣ ҳамчун омил ва нури таҳкими суботи сиёсӣ, воситаи таъмини инкишофи ҳамҷонибаи мамлакат муаррифӣ мешаванд. Нақши ҳизбҳои сиёсӣ дар тарҳрезии барномаҳои инкишоф, иштироки сиёсии одамон, доираҳо ва умумиятҳои гуногуни иҷтимоӣ дар ҳалли масъалаҳои асосии инкишофи ҷомеаи Афғонистон нишон дода шудааст. Фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ ва раванди таъмини амнияти кишвар пайваста мавриди омӯзиш қарор дода мешаванд. Масъалаи мураккабро дар шароити ҳаёти ҳизбии Афғонистон таснифоти иҷтимоии ҳизбҳои сиёсии пешбар, барқарор намудани алоқаҳои мустақам байни онҳо ва табақаҳои муайяни иҷтимоӣ ва гуруҳҳои аҳолии ташкил менамояд. Чунин мушкилҳоро ба охир нарасидани навсозҳои иқтисодӣ, инкишофи номутаносиби таркиботи иҷтимоии ҷомеа ва рӯварихҳои ғоявӣ сиёсии онҳо ташкил менамоянд. Дар шароити Афғонистон ҳизбҳои сиёсӣ заминаи мустақам иҷтимоӣ надоранд. Дар маънии тоҷаш махсусиятҳои менталитети халқҳо ва қабилаҳо нагузоштанд, ки ҳизбҳои сиёсии зарурӣ ташаккул ёбанд. Дар ҳамин самт тағйиротҳои шуури оммавӣ дар раванди таҳаввулотӣ муносибатҳои ҷамъиятӣ ба амал омаданд. Хусусияти асосии онро дар шароити холигии ғоявӣ арзишӣ ва меъёрӣ тасаввуротҳои нобахангоми сиёсӣ иҷтимоӣ ташкил менамоянд.

**Калидвожаҳо:** Афғонистон, масъалаҳо ва монеаҳои инкишоф, истибдодӣ, инкишофи сиёсӣ, омилҳои дохилӣ ва берунӣ, тобеъияти ҳизбҳо, ҷомеаи маданӣ, ҳизбҳои сиёсӣ, ҳизбҳои “кисагӣ”, инкишофи бесубот.

### **СОВМЕСТНЫЕ ДЕЙСТВИЯ ПОЛИТИЧЕСКОГО УЧАСТИЯ И ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ В ПОЛИТИЧЕСКОМ ПРОЦЕССЕ**

В статье всесторонне изучаются проблемы совместного действия политического участия и политического развития в политическом процессе. Особое внимание уделяется влиянию политического участия и политического развития на политический процесс в Афганистане. Особенно, показаны основные причины и факторы формирования политических партий в Афганистане и система их деятельности. Политические партии представлены как фактор и сила устойчивого политического развития, всестороннего развития страны. Указаны роль политических партий в моделировании и программировании развития, политическое участие людей, различных социальных общностей в решении актуальных проблем развития афганского общества. Деятельность политических партий непосредственно в процессе обеспечения безопасности страны постоянно находится в поле зрения исследователей. Серьезной проблемой в условиях партийной жизни Афганистана остается социальная идентификация ведущих политических партий, установление прочных связей между ними и определенными социальными слоями и группами населения. Эти трудности порождены незавершенностью экономических преобразований, медленным процессом социального структурирования общества, отсутствием дифференциации социальных интересов и адекватных им идейно-политических ориентаций. В условиях Афганистана политические партии лишены прочного социального фундамента. Не способствовали становлению необходимых партий, в собственном смысле слова, и особенности менталитета народов и племен. В этом же направлении действовали изменения массового сознания в процессе реформирования общественных отношений. Его определяющей чертой в условиях идейно-ценностного и нормативного вакуума стала неустойчивость политических и социальных представлений.

**Ключевые слова:** Афганистан, проблемы и преграды развития, тирания, политическое развитие, внутренние и внешние факторы, зависимость партии, гражданское общество, политические партии в Афганистане, карманные партии, неустойчивое развитие.

### **JOINT ACTIONS OF POLITICAL PARTICIPATION AND POLITICAL DEVELOPMENT IN THE POLITICAL PROCESS**

The article comprehensively examines the problems of the joint action of political participation and political development in the political process. Special attention is paid to the impact of political participation and political development in the political process in Afghanistan. Especially, the main causes and factors of the formation of political parties in Afghanistan and the system of their activities are shown. Political parties are represented as a factor and strength of sustainable political development, the comprehensive development of the country. The role of political parties in the modeling and programming of development, political participation of people, and various social communities in addressing the pressing problems of the development of Afghan society are indicated. The activities of political parties directly in the process of ensuring the security of the country are constantly located in the field of researchers' knowledge. A serious problem in the conditions of Afghanistan's party life remains the social identification of the leading political parties, the establishment of strong links between them and certain social strata and groups of the population. These difficulties are generated by the incompleteness of economic transformations, the slow process of social structuring of society, the lack of differentiation of social interests and ideological and political orientations adequate to them. In the context of Afghanistan, political parties are deprived of a solid social foundation. They did not contribute to the formation of the necessary parties in the true sense of the word and the peculiarities of the mentality of peoples and tribes. In the same direction, there were



changes in the mass consciousness in the process of reforming social relations. The instability of political and social ideas became its defining feature in the context of the ideological and value and regulatory vacuum.

**Key words:** Afghanistan, problems and obstacles of development, tyranny, political development, internal and external factors, party dependencies, civil society, political parties in Afghanistan, pocket parties, unstable development.

**Сведения об авторах:** *Зокиров Гулмахмад Нозимович* - Таджикский национальный университет, доктор политических наук, профессор кафедры политологии. Адрес: 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **918-70-89-57**

*Масъуд Терештовол Мухаммадзоир* - Таджикский национальный университет, аспирант кафедры политологии (гражданин Исламской Республики Афганистан). Адрес: 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **911-11-81-37**

**Information about the author:** *Zokirov Gulmahmad Nozimovich* - Tajik National University, Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Political Science. Adres: 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki av, 17. Phone: **918-70-89-57**

Masoud Tarshthal, graduate student of the Department of Political Science of the Tajik National University (Citizen of the Islamic Republic of Afghanistan). Adres: 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki av, 17. Phone: **911118137**

УДК 32.001(575.3)

## ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ТАДЖИКСКОМ ОБЩЕСТВЕ

*Сафаров Л.Ш.*

Таджикский национальный университет

Необходимо отметить, что происшедшие за годы независимости изменения в политическом пространстве Таджикистана актуализировали проблему совершенствования избирательной системы, что непосредственно связано с демократизацией таджикского общества. В связи с этим демократическая идеология, которой привержена наша республика и политические преобразования в политической системе нашей страны требуют коренного изменения политического и правового сознания таджикских граждан, развития в Республике Таджикистан гражданской политической культуры, в том числе путём изменения понимания существа выборных институтов в демократическом государстве, обеспечения политической свободы. В первую очередь, это касается становления института выборной демократии. Следует отметить, что развитие идей демократии и плюрализма в противоположность бюрократическому административно-государственному подходу, господствовавшему при советском строе, позволяет наполнить избирательное право абсолютно новым содержанием [1].

Избирательная система, являющаяся важнейшей составляющей демократических преобразований, модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный опыт ставят на повестку дня вопросы большей демократизации выборных процессов.

После принятия 6 ноября 1994 года на Всенародном референдуме новой Конституции Республики Таджикистан, открывшей простор для осуществления демократических преобразований, возникла необходимость создания и новой избирательной системы адекватной сложившейся реальности независимого бытия нашей страны. Однако в условиях продолжавшегося тогда в республике противостояния имелись трудности и препятствия на пути реализации мер по демократизации таджикского общества. Лишь с заключением Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане создались благоприятные условия для преобразований, обусловленных новым Основным Законом страны. При этом подготовка нового Закона о выборах осуществлялась с учётом заключенного Общего соглашения, которое предусматривало глубокую демократизацию общества с включением в политический процесс представителей оппозиционных партий. Это придало политическому процессу в республике динамичность и позволило упорядочить избирательное законодательство, привязав его к мировым избирательным стандартам. В этом русле был запущен процесс конституционной реформы, в рамках которой в сентябре 1999 года состоялся референдум по внесению изменений в Основной Закон РТ, в соответствии с которым в республике был учреждён двухпалатный профессиональный парламент, а в феврале 2000 года прошли парламентские выборы с участием оппозиционных партий.

Современное демократическое государство базируется на периодическом проведении свободных выборов и референдумов. Всеобщие прямые выборы и референдум - это способ непосредственного выражения суверенитета народа. Преобладание в современном мире и постепенное увеличение государств с демократической формой правления повышает интерес к

выборам, как легальному способу завоевания власти, основанному на определенных принципах и механизмах, в своей совокупности составляющих избирательную систему [2].

Избирательная система представляет собой сложный по составу и многогранный по характеру инструмент, оказывающий влияние на политическую систему общества в целом. В то же время нередко она рассматривается и как наиболее легко подверженная манипуляциям характеристика политической системы. Практика показывает, что правила, по которым проводятся выборы и подводятся их итоги, оказывают решающее воздействие на стабильность либо циркуляцию внутри властвующего аппарата, на интенсивность соревновательных отношений между политическими партиями [2].

Избирательная система как социальный процесс представляет важный элемент механизма формирования представительной государственной власти любой страны, выступает институтом обеспечения волеизъявления населения не только в сфере государственной власти в ходе выборов, но и в гражданском обществе по реализации гражданами своих прав и свобод. В Конституции Республики Таджикистан единственным источником и носителем власти является народ, который посредством институтов демократического государства и гражданского общества вправе и в состоянии гарантировать незыблемость нравственных и политических основ развития страны на многие годы вперед.

Формирование института политических выборов - одного из системообразующих элементов демократического политического процесса отражает исторический путь долгого и противоречивого поиска обществом лучшей модели государственного управления. Как отмечает российская исследовательница Кузнецова К.А. переход к новой модели государственного и общественного управления требует не только активизации энергии жителей страны, но и формирования соответствующей для демократической системы политической культуры общества. Это предполагает переосмысление накопленного отечественного исторического опыта, а также мирового политического опыта в области демократического строительства с тем, чтобы сформировать свою модель демократического развития общества, наиболее оптимальную для социокультурного типа государства и менталитета его жителей [3].

Избирательная система общества - институциональная основа для конкуренции политических элит в их борьбе за голоса избирателей; способ формирования персонального состава правящего политического класса с соблюдением основных демократических принципов. Демократическая избирательная система является главным инструментом легитимизации государственной власти и атрибутом демократического политико-правового режима [4].

Упомянутая конституционная реформа, стартовавшая в республике в сентябре 1999 года, была направлена на дальнейшую демократизацию общественно-политических отношений, охватив собой также и совершенствование избирательного законодательства, что позволило активизировать политическую конкуренцию среди политических партий за получение кредита доверия от своих избирателей. При этом политические партии Таджикистана, получив возможность пропагандировать свои предвыборные программы, активизировали свою деятельность по наращиванию своего электорального потенциала. Это имело место на протяжении всех избирательных компаний, проходивших в республике после учреждения профессионального парламента, позволивших отдельным политическим партиям, в том числе и оппозиционным, завоевать депутатские мандаты, посредством которых они получили возможность влиять на процесс принятия судьбоносных для развития страны законов.

Избирательная система является основополагающим средством формирования институтов власти и государственного управления. На историю создания и становления избирательной системы во всех её проявлениях, наложили отпечаток исторические, культурные, конфессиональные и политические факторы. Именно с этим связаны различия в подсчётах голосов в самой системе (абсолютного большинства, относительного большинства, единственного непередаваемого голоса и т.д.), а также выбор системы вообще [4].

В Таджикистане с началом работы профессионального парламента возник вопрос выбора механизма определения результатов голосования при проведении выборов в высший законодательный орган страны. Исходя из мировой практики и, изучив особенности избирательных систем различных стран, в нашей республике была принята смешанная избирательная система, в соответствии с которой формирование нижней палаты парламента - Маджлиси намояндагон производится как по мажоритарному принципу, когда часть депутатов (41 чел.) избирается по одномандатным округам, так и по пропорциональному принципу, когда другая часть депутатов (22 чел.) избирается по единому общереспубликанскому округу по спискам политических партий (в настоящее время в Таджикистане функционируют 7

политических партий различной идеологической ориентации).

Процесс демократизации общества предполагает расширение и закрепление на правовом уровне политических прав и свобод человека. Одним из таких прав является право избирать и быть избранным как в органы государственной власти, так и в органы местного самоуправления. Поэтому вполне объяснимо, что дальнейшее укрепление государства, формирование устойчивых политических структур и механизмов демократического развития общества, создание более совершенных избирательных технологий предвыборной борьбы приобретает особое значение в деле становления и развития действенного института политических выборов, способного обеспечить в исторически сжатые сроки переход к демократической модели развития [4].

В последние десятилетия XX века во всем мире обозначилась общая тенденция политического развития, связанная с постепенным преодолением диктаторских и авторитарных режимов и движением к либеральным и демократическим ценностям. Этот процесс был обусловлен радикальными изменениями, которые произошли в мире в связи с распадом социалистической системы и фактическим превращением двуполярного мира в однополярный. Со всей остротой встал вопрос об основополагающей идее, которая смогла бы соответствовать как устремлениям самых разных стран и народов, так и отвечать сложившимся социально-политическим условиям. По существу, это был вопрос о выборе между демократией и социализмом [5].

Все дело в том, что сам процесс демократизации во многих переходных странах наталкивался на довольно серьезное сопротивление, обусловленное действием множества факторов объективного и субъективного характера. Это сопротивление было связано с несоответствием между западными, преимущественно американской, моделями демократизации и социокультурными особенностями стран, избравших для себя путь демократических преобразований. Произошедшие в таких странах политические прорывы сами по себе не обеспечивали ещё автоматического господства демократии во всех сферах жизни [5].

Так, современные демократические процессы в государствах Центральной - Восточной Европы, особенно на постсоветском пространстве, при прохождении этапа перехода к демократии на пути к ее консолидации натолкнулись на серьезные системные проблемы: институциональные несоответствия и неэффективность политических институтов, нелегитимность новой власти, патриархальность политической культуры, фрагментация и поляризация гражданского общества, идеологическую нетерпимость, конфессиональные и этнические конфликты в обществе. Все названные препятствия, возникшие внутри государства, в своей совокупности либо в отдельности не способствуют достижению состояния консолидированности нового режима и повышения качества демократии [6].

Таджикистан, обретя независимость, с первых дней на этом пути выразил своё стремление следовать демократическому выбору. Однако первые годы независимости Таджикистана были омрачены трагическими событиями гражданского противостояния. Преодолев мрачное наследие того времени Таджикистан вернулся к реализации идеалов избранного демократического выбора, сделанного ещё на заре независимости. В результате проделанной работы Таджикистан прочно встал на путь демократических преобразований, обретя своё достойное место в семье цивилизованных государств. В рамках этих преобразований была сформирована многопартийная система, проведена конституционная реформа, модернизирована избирательная система, позволившая народу почувствовать своё предназначение как источника власти, а каждому гражданину – возможность влиять на политический процесс и формировать властные структуры, реализуя своё конституционное право избирать и быть избранным в соответствующие органы государственной власти на региональном и республиканском уровнях. Степень развития демократии в государстве в первую очередь определяется тем, насколько полно осуществляется выборность существующей государственной власти, т.е. вся ли государственная власть выбирается избирателями снизу доверху и каким представительным государственным органам делегируется власть народа посредством всенародного голосования: единоличным или публичным [7].

Периодические, свободные, справедливые и не сфальсифицированные выборы, отвечающие таким требованиям согласно признанным мировым стандартам, должны стать обязательным атрибутом современной государственности. В связи с этим объективно повышается роль и значение опосредующего их избирательного права, образующего юридический фундамент формирования и функционирования институтов системы представительной демократии. Избирательное право и сопутствующее ему законодательство без всякого преувеличения приобретает особый социально-политический статус и, как

следствие, вполне обоснованно претендует на самостоятельное предназначение в политико-правовой системе [7].

Построение правового государства и справедливого гражданского общества нельзя представить без демократического избирательного процесса. Так как, выборы являются, с одной стороны, важным институтом современной демократии, выражением волеизъявления народа, одним из основных форм его участия в государственном управлении, с другой способом формирования представительных органов государственной власти. Необходимо отметить, что в нынешних условиях развитие демократии и дальнейшая демократизация таджикского общества, прежде всего, зависит от совершенствования избирательной системы.

Характеризуя сущность демократии в нашей республике, таджикский политолог Сухроб Шарипов, отметил, что «вопрос в том, как построить демократию, основы строения государства существуют, какие страны можем взять в пример или не брать в пример. Сегодня сложно вести разговоры о демократии, так как в последнее время очень сильно расширилось понятие демократии. Очень много факторов и требований появилось к этому термину. Появилось такое понятие, как глобальная демократия, и непонятно, где находится начало, а где конец. Но в классическом учении политологов, учёных, существуют основные критерии демократии, и если мы говорим ООН, Евросоюз, то они имеют свои ценности демократии, у стран СНГ они свои» [8]. С. Шарипов отметил, что некоторые страны Европы сами не совсем соответствуют критериям демократии, особенно монархические страны, такие как Великобритания, Испания и др. По его словам, уже одно то, что глава государства назначается по наследству, претит демократическим ценностям. Настоящей демократией, по словам С. Шарипова, можно назвать лишь республиканские режимы правления, примером которых может быть Франция. «К такой демократии Таджикистан должен стремиться», - убежден политолог. По мнению С. Шарипова, демократические ценности у нас внедряются постепенно. Он отмечал, что «Например, заключив мирное соглашение, в Таджикистане была проведена большая политическая реформа. Кроме этого, в стране сформировалась система многопартийности. Также у нас есть политическая оппозиция, хотя она и оценивается слабой, тем не менее, она существует» [8].

Осуществлённые в Таджикистане за годы независимости реформы в политической сфере позволили направить политический процесс в республике в созидательное русло, обеспечив единство и согласие в обществе. Однако достигнутые успехи на пути демократизации таджикского общества вовсе не говорит о том, что у нас всё в порядке. И здесь надо отметить, что мы ещё не смогли добиться того, чтобы наша избирательная система соответствовала мировым стандартам, так как она выступает одним из механизмов утверждения норм и принципов правового государства и активизации институтов гражданского общества. В связи с этим следует напомнить о том, что на протяжении многих лет представители политических партий и активисты гражданского общества высказывали ряд предложений, направленных на совершенствование отечественной избирательной системы. В частности это касается вопроса внесения денежного залога за кандидатов в депутаты. По мнению представителей политических партий, необходимо рассмотреть вопрос возврата внесенного залога тем партиям и независимым кандидатам, которые не смогли пройти в выборные органы. Также предлагалось для того, чтобы избежать недоразумения в ходе выборов, наблюдатели и члены избирательных комиссий должны проходить специальную подготовку и обучение, с целью прозрачности голосования на выборах в роли наблюдателей, наряду с представителями политических партий должны быть избраны и представители общественных организаций [9].

Именно в русле обсуждения этих проблем с участием представителей местных органов власти, политических партий и ряда общественных организаций было проведено не мероприятие. В качестве примера можно привести состоявшийся 31.08.2009г. в ГБАО круглый стол на тему: «Процессы демократизации и прозрачность выборов в Таджикистане», который был организован Национальной ассоциацией политологов Таджикистана. Участники данного мероприятия обсудили характеристику процессов демократизации в Республики Таджикистан и возможности их расширения, вопросы совершенствования многопартийной системы и активизации участия политических партий в социально-экономической жизни страны, участие политических партий и независимых кандидатов в выборах, обеспечения свободных и прозрачных выборов в стране, роль и функцию местных наблюдателей в них и др [10].

Говоря о проблемах, существующих в избирательной системе нашей страны, приходит на память мнение бывшего посла США в Таджикистане Р. Хоугленда, который в 2004 году на страницах газеты «Азия-Плюс» отмечал: «Существует много вариантов демократии, которые в свою очередь зависят от традиций и истории народа. Таджикистан выбрал путь демократии всего лишь десять лет назад. И, конечно же, будут существовать расхождения. Но реальная

основа демократии это независимые средства информации и справедливые выборы, которые начинают развиваться в Таджикистане». И даже более того, большинство людей обсуждают эти вопросы и хотят видеть улучшения. Повторюсь, демократия в действии – это голос народа. Если народ и правительство Таджикистана на самом деле решат создать демократию, включая независимые СМИ, свободные выборы и если они открыты процессам создания настоящей рыночной экономики, которая выгодна всем участникам процесса, а не только небольшой элитной группе, только тогда может быть прекрасное будущее для демократического Таджикистана. Но все эти процессы зависят от людей и их лидеров, которые должны работать вместе [11].

Из сказанного выше следует, что одним из важнейших факторов в развитии демократизации общества является проблема модернизации нормативно-правовой базы в сфере избирательной системы, которые оказывают влияние на формирование демократических отношений в обществе. В этом процессе важная роль принадлежит гражданам, их активному участию в политических мероприятиях, одним из значимых среди которых являются выборы, в процессе которых граждане избирают своих представителей в представительные органы, посредством которых принимаются важнейшие нормативно-правовые акты, направленные на укрепление политической системы общества и демократизацию общественно-политических отношений для дальнейшего продвижения Таджикистана по пути прогресса и построения демократического и правового государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нилова Л.Л. Избирательные системы республик Поволжского региона: развитие и особенности. автореф. дис... канд. юрид. наук: 12. 00. 02. / Л.Л. Нилова. - М, 2003.
2. Мозгунова Е.А. Становление и развитие избирательной системы Российской Федерации в контексте эволюции норм электорального законодательства. автореф. дис... канд. полит. наук: 23.00.02. / Е.А. Мозгунова. - Нижний Новгород, 2006.
3. Кузнецова К.А. Избирательные системы демократического государства: нормативно-правовое обеспечение. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / К.А. Кузнецова. - М. 2009.
4. Никитин В.В. Влияние избирательной системы на процесс трансформации общества и опыт Российской Федерации. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / В.В. Никитин. - М. 2000.
5. Конопелько И.В. Демократическая консолидация в условиях современного политического процесса. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / И.В. Конопелько. – Ставрополь, 2004.
6. Терешина Е.А. Консолидация демократии в условиях трансформации политической системы общества (теоретико-методологический анализ. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / Е.А. Терешина. -Казань. 2006.
7. Конопелько И. В. Демократическая консолидация в условиях современного политического процесса. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / И. В. Конопелько. - Ставрополь, 2004.
8. Алексеев Р.А. Избирательная система как фактор становления и развития российской демократии. автореф. дис... канд. пол. наук: 23.00.02. / Р.А. Алексеев. М. - 2006.
9. Мирзобекова Р. «Сухроб Шарипов: Таджикистану грозит возвращение к авторитаризму». Р. Мирзобекова // Asia-Plus. - 6 сентября, 2011.
10. В ГБАО обсудили «Процессы демократизации и прозрачность выборов в Таджикистане» [Электронный ресурс] Asia-Plus (дата обращения: 14.07.2018 г.).
11. Хоугленд Р. Демократия - лучший способ развития / Р. Хоугленд [Электронный ресурс] // Asia-Plus (дата обращения: 13.07.2018 г.).

#### НИЗОМИ ИНТИХОБОТӢ ЧУН ОМИЛИ РУШДИ РАВАНДӢОИ ДЕМОКРАТӢ ДАР ЧОМЕАИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола хусусиятҳои амалкарди низоми интихоботӣ, ки муҳимтарин заминаи таҳаввулоти демократӣ ва замонасозии кишвар мебошад, мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Ин раванд мунтазам рушд меёбад ва ҳуди амалия ва таҷрибаи ғуншуда масъалаҳои ҳар чи бештар демократикунони равандҳои интихоботро дар дастури рӯз қарор медиҳад. Ҳамчунин, раванди демократикунони ҷомеа, ки густириш ва таҳкими ҳуқуқ ва озодии инсонро пешбинӣ менамояд, таҳлил шудааст. Таъкид мешавад, ки яке аз чунин ҳуқуқ - ҳуқуқи интихоб қардан ва интихоб шудан ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва худидоракунии маҳаллӣ мебошад. Муаллиф таъкид менамояд, ки ислоҳоти конститусионӣ, ки дар Ҷумҳури дар моҳи сентябри соли 1999 оғоз гардид, ба демократикунони минбаъдаи робитаҳои ҷамъиятӣ – сиёсӣ равона шуда буд ва тақмили қонунгузори интихоботиро низ фаро гирифт, ки имконият дод рақобати сиёсӣ байни ҳизбҳои сиёсӣ барои ба даст овардани эътимоди интихобкунандагони худ ғаёб гардад. Дар айни замон, ба ақидаи муаллиф, ҳизбҳои сиёсӣи Тоҷикистон, ки имконияти таблиғ намудани барномаҳои қабл аз интихоботии худро ба даст оварданд, ғаёбиятро дар ростои афзоиши тавонмандии интихоботии худ афзун намуданд.

**Калидвожаҳо:** демократия, демократикунонӣ, давлати демократӣ, раванди интихоботӣ, интихобот, парламентаризм, конституционализм, низоми сиёсӣи ҷомеа, фарҳанги сиёсӣ, озодии сиёсӣ, ғазои сиёсӣ, ҷомеаи маданӣ (шаҳрвандӣ), идеология, ҳамапурсӣ, ислоҳоти конститусионӣ, ҳокимияти давлатӣ.

#### ИЗБИРАТЕЛЬНАЯ СИСТЕМА КАК ФАКТОР РАЗВИТИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКИХ ПРОЦЕССОВ В ТАДЖИКСКОМ ОБЩЕСТВЕ

В статье рассматриваются особенности функционирования избирательной системы являющейся важнейшей составляющей демократических преобразований модернизации страны, постоянно развивается, и сама практика, накопленный опыт ставят на повестку дня вопросы большей демократизации выборных процессов. Анализируется

процесс демократизации общества, предполагающий расширение и закрепление на правовом уровне политических прав и свобод человека. Отмечается, что одним из таких прав является право избирать и быть избранным в органы государственной власти и местного самоуправления. Автор указывает, что конституционная реформа, стартовавшая в республике в сентябре 1999 года, была направлена на дальнейшую демократизацию общественно-политических отношений, охватив собой также и совершенствование избирательного законодательства, что позволило активизировать политическую конкуренцию среди политических партий за получение кредита доверия от своих избирателей. При этом, по мнению автора статьи, политические партии Таджикистана, получив возможность пропагандировать свои предвыборные программы, активизировали свою деятельность по наращиванию своего электорального потенциала.

**Ключевые слова:** демократия, демократизация, демократическое государство, избирательный процесс, выборы, парламентаризм, конституционализм, политическая система общества, политическая культура, политическая свобода, политическое пространство, гражданское общество, идеология, референдум, конституционная реформа, государственная власть.

## **ELECTORAL SYSTEM AS A FACTOR OF DEVELOPMENT OF DEMOCRATIC PROCESSES IN TAJIK SOCIETY**

The article discusses the features of the functioning of the electoral system, which is the most important component of democratic transformations of the country's modernization, is constantly evolving, and the practice itself, the accumulated experience puts on the agenda issues of greater democratization of electoral processes. The process of democratization of society, which involves the expansion and consolidation of political rights and freedoms at the legal level, is analyzed. It is noted that one of such rights is the right to elect and be elected to the bodies of state power and local self-government. The author points out that the constitutional reform, which started in the republic in September 1999, was aimed at further democratization of social and political relations, encompassing also the improvement of electoral legislation, which made it possible to intensify political competition among political parties for obtaining credibility from their voters. At the same time, according to the author of the article, the political parties of Tajikistan, having the opportunity to promote their electoral programs, intensified their activities to increase their electoral potential.

**Key words:** democracy, democratization, democratic state, electoral process, elections, parliamentarism, constitutionalism, political system of society, political culture, political freedom, political space, civil society, ideology, referendum, constitutional reform, state power.

**Сведения об авторе:** *Сафаров Лохути Шарифович* - Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, докторант кафедры политологии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: (+992) 919-89-65-69

**Information about the author:** *Safarov Lokhuty Sharifovich* - Tajik National University, candidate of political sciences, PhD student in the department of political science. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: (+992) 919-89-65-69

**УДК 327.88**

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ**

*Рахимзода Ш.К.*

**Институт философии, политологии и права им. А.Баховадинова АН РТ**

В современном информатизированном мире господство над информационным пространством становится определяющим. Гибкость информационного оружия, его многоликость, многофункциональность, его способность сочетать в себе разные типы воздействия, разнообразно и привлекательно камуфлированные культурной формой, позволяют использовать его на разных уровнях и в разных средах: для укрепления власти, удобства управления, перераспределения общественного внимания и обработки его в нужном направлении. Как известно, «идеи, овладевшие массами, становятся материальной силой», и потому часто именно от эффективности кампаний по обработке общественного мнения, по внедрению в него соответствующих идей и понятий зависит, какие именно идеи и ценности - вульгарный социал - дарвинизм или идеи добра и справедливости - становятся определяющими в сознании людей [1].

Информация, как фактор формирования и развития идеологических позиций личности в обществе, способна формировать тип личности в зависимости от проповедуемых в обществе идеологических ценностей и норм. Процесс формирования идеологических ценностей и позиций во все времена осуществлялся именно при помощи активного использования информационных ресурсов [1, с.34-35].

Информационная война - это любое действие по использованию, разрушению, искажению вражеской информации и ее функций, защите своей информации против подобных действий и использованию наших собственных военных информационных функций. Мартин Либики в

своей книге «Что такое информационная война?» отмечает, что информационная война - это не сама по себе техника, скорее, существуют семь форм, которые образуют информационную войну.

Крупномасштабное информационное противостояние между общественными группами или государствами всегда имеет своей целью изменение расстановки сил в обществе. Гражданская информационная война может быть начата как политическими субъектами (партиями, движениями), так и террористами, наркокартелями или торговцами оружием.

В любом случае информационная война - это всегда война за знания и мнения. Не случайно столь популярно высказывание, что владеющий информацией владеет миром. В современных условиях это уже объективная, хоть и не всегда приятная данность.

Анализ современной концепции информационной войны требует определения особенностей, информационной среды. Ценность информации для человека заключается не только в его биологического самосохранении, но и социальном.

Исходя из вышеизложенного, следует констатировать, что использование информации как политического ресурса и орудия войны с развитием информационного общества активизируется. На смену традиционной системе управления обществом, где властные и управленческие функции были сосредоточены в руках традиционных институтов власти, приходит иной принцип - принцип построения информационно-политических полей [2]. А этот принцип требует развития именно информационной сферы, как с содержательной стороны, так и с технической. С учетом этого необходимо совершенствовать методы политического управления, направленные на использование информационных ресурсов как ресурсов не только медийного пространства, но и политического, разработать механизмы, обеспечивающие формирование информационного ресурса для целенаправленного и эффективного управления политическими процессами, выработать меры, направленные на улучшение информационно-технических возможностей политической системы с тем, чтобы сформировать независимую информационно-ресурсную базу, способную обеспечить ее «деятельную» способность в условиях усиления кибератак.

Информационная война не есть детище сегодняшнего дня. Многие приемы информационного воздействия возникли тысячи лет назад вместе с появлением информационных самообучающихся систем - история обучения человечества - это и есть своего рода информационные войны.

В давние времена в качестве первых информационных атак использовались, например, мифы. Так, войска Чингисхана шли вслед за рассказами об их невероятной жестокости, что в сильной степени подрывало моральный дух противников. Психологическая установка на сопротивление, защиту отечества и победу поддерживалась также соответствующей идеологией и воспитанием. Еще древние греки говорили: «Красна и сладка смерть за Отечество» (Гораций); «Сила и слабых мужей не ничтожна, когда совокупна» (Гомер) и т.п. [3].

Великий философ Сунь Цзы учил, что для нормального анализа деятельности противника важнейшим является аппарат, который по своей системе, структуре способен получать информацию, изучать, анализировать и давать оценку основным проблемам, считающимся жизненно важными для успешного обеспечения функциональности соответствующих подразделений [4].

Первым использовал термин «информационная война» американский эксперт Томас Рона в отчете, подготовленном им в 1976 году для компании Boeing и названном «Системы оружия и информационная война». Т. Рона указал, что информационная инфраструктура становится ключевым компонентом американской экономики. В то же самое время она становится и уязвимой целью, как в военное, так и в мирное время. Этот отчет и можно считать первым упоминанием термина «информационная война».

Таким образом, в число сфер ведения боевых действий, помимо земли, моря, воздуха и космоса теперь включается и инфосфера. Как подчеркивают военные эксперты, основными объектами поражения в новых войнах будут информационная инфраструктура и психика противника (появился даже термин «humannetwork») [5].

Анализируя историю человечества и войн, происходивших в ней, можно прийти к выводу о том, что действительно развитие общественных отношений и на этой почве изменение соотношения сил в обществе, опирающихся на ресурсы, изменили и характер войн и конфликтных взаимоотношений в обществе. Исходя из реальности сегодняшнего дня, следует отметить, что разница в характере и средствах ведения войны имеет место и по сей день. Однако неизменной остается их сущность, т.е. кровь разрушение и порабощение.

Таким образом, можно прийти к выводу о том, что:

- информационная война существовала еще с давних времен, но она не имела столь масштабное распространение как сегодня;
- использование методов информационного нападения и информационного порабощения своего противника как целенаправленный процесс имеет свои особенности, долгий этап формирования и развития;
- становление и развитие информационного общества ускорило темпы распространения информации и тем самым превратило ее в орудие нападения и поражения своего противника, средство достижения своей цели;
- эволюция конфликтных отношений проливала свет на истинную суть информационной войны, формируя ее образ как современный способ ведения войны, тем самым раскрывая его скрытые особенности и ожидаемые результаты.

Внедрение информации как орудия войны поставило перед человечеством новые задачи, касающиеся не только использования этого орудия, но и защиты от него. Таким образом, политические процессы оказались в прямой зависимости от этого весьма активного ресурса. К информационной войне, как разновидности войны, только без тыла, фронта и прямого столкновения, все чаще обращаются современные государства самого различного уровня развития. Исходя из этого, государства, воспринимая информационную безопасность как составную часть национальной безопасности, укрепляют государственную политику в этом направлении.

Проблемы обеспечения национальной безопасности относятся к числу жизненно важных и жизнеобеспечивающих для любого государства. Согласно статье 1, первой главы Закона Республики Таджикистан «О государственной безопасности» - национальная безопасность - состояние защищенности жизненно важных интересов страны от реальных и потенциальных угроз. Жизненно важные интересы страны - это те основные устои, на которых держится целостность государства. В этом ракурсе выделяются национальные интересы и государственные интересы [6].

Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан представляет собой совокупность официальных взглядов на цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности Республики Таджикистан [7].

Во всех конституциях центральноазиатских государств закрепляются полномочия высших органов государства в области обеспечения национальной безопасности. При этом устанавливается и подчеркивается ведущая роль президентов стран в решении вопросов обеспечения национальной безопасности [8]. Так, например, статья 93 Конституции Республики Узбекистан устанавливает, что Президент Республики Узбекистан: «... 2) принимает необходимые меры по охране суверенитета, безопасности и территориальной целостности Республики Узбекистан, реализации решений по вопросам национально-государственного устройства» [9].

Органы законодательной власти в Казахстане реализуют в области национальной безопасности в основном законотворческую, контрольную и разрешительную функции. Подобным образом, п. 11 ст. 61 Конституции Республики Казахстан устанавливает, что Парламент вправе издавать законы, которые регулируют важнейшие общественные отношения, устанавливают основополагающие принципы и нормы, касающиеся, в том числе и: «...обеспечения обороны и безопасности государства» [10].

В конституциях отражаются особенности полномочий органов исполнительной власти в области обеспечения национальной безопасности. Например, в соответствии с пунктом 8 ст. 72 Конституции Кыргызской Республики, Правительство Кыргызской Республики: «... 8) обеспечивает реализацию мер по охране государственного суверенитета, территориальной целостности, защите конституционного строя, а также мер по обороноспособности, национальной и общественной безопасности и правопорядку» [11].

Таким образом, особенностью политического подхода к информационной безопасности является рассмотрение её как нового вида национальной безопасности. Эти угрозы реализуются через использование технологий информационного противоборства, информационной войны и информационного терроризма [12].

Исходя из анализа современного состояния развития политических процессов в мире, можно сделать вывод о том, что именно информационный инструментальный способствует оперативному и эффективному предупреждению конфликтных ситуаций. Или наоборот, именно информационный компонент создает реальные предпосылки для обострения социально-политических отношений в обществе и возникновения конфликтов [14].



Общеизвестно, что информация как средство влияния на различные субъекты политического процесса способна выступать как важный фактор изменения существующих отношений в обществе. Роль коммуникативных связей в налаживании отношений между субъектами конфликта выступает крайне важной. Исходя из этого, информационное обеспечение управления политическим процессом способно активно влиять на весь ход событий. Согласно Почепцову Г.Г., информационный компонент должен создавать резонанс производимым действиям в массовой аудитории. Информация и события должны идти параллельно, даже более того, информация является в определенной степени опережающей. Мы видим, что постепенно нарабатывается целый арсенал нетрадиционного воздействия с существенным информационным компонентом [15].

Действительно, стоит констатировать тот факт, что использование манипулятивных способов в продвижении политических целей и интересов в настоящее время широко используются именно экстремистскими организациями, оперирующими религиозными лозунгами. Повсеместное распространение интернетсайтов, призывающих к джихаду, искажающих истинное предназначение священного Корана и хадисов, использование религии и религиозных ценностей для углубления розни внутри исламского мира – это жестокая реальность современного геополитического соперничества. Играя чувствами людей, манипулируя их религиозными эмоциями, обещая финансовые вознаграждения политтехнологи этих «творений» нового века практически сталкивают человечество с реальной трагедией. Как отмечает Ятимов С., «трагическим для любой нации можно считать обстоятельство, когда интересы региональных, либо геополитических игроков совпадают с интересами группы лиц внутри самого государства, стремящихся выдать собственные, личные политические амбиции и корыстные интересы за интересы народа» [16]. Хотя привлечение акторов в данные политические процессы и экстремистские направления и группировки осуществляется без применения насилия путем умелой манипуляции.

На современном этапе СМИ превратились из простых средств поиска, переработки и передачи информации в средства, контролирующие и трансформирующие внутренний, духовный мир человека. Вместо того, чтобы расширять горизонты развития человеческого сознания, давать ему суверенность и независимость в суждениях, современные СМИ все жестче манипулируют сознанием масс с помощью растиражированных стандартов поведения.

Учитывая актуальность проблемы информационного обеспечения, государства Центральной Азии уделяют особое внимание вопросам обеспечения информационной безопасности. Центральная Азия, сегодня активно осваивает современные информационно-коммуникационные технологии (ИКТ). Интернет в республиках региона - пока еще не обыденность для большинства граждан, но в то же время он уже перестал быть экзотикой. На начало 2012 г. доступ к глобальной сети имели около 16,1 млн жителей центральноазиатских государств [17].

Также существует 37 законов, регулирующих отдельные аспекты деятельности СМИ в Республике Казахстан. Одним из основных документов, определяющих приоритеты в обеспечении информационной безопасности выступает Концепция информационной безопасности от 2006 г.. Стратегическими задачами концепции назывались формирование единого информационного пространства Казахстана и создание условий для его качественного развития [18]. Одна из особенностей Концепции от 2006 г. заключалась в том, что в ней впервые в практике СНГ введено понятие управление интернетом, под которым понимались разработка и применение правительством, частным сектором и всем гражданским обществом общих принципов, правил, процедур принятия решений, регулирующих использование интернета [19]. В Кыргызской Республике существует 5 законов, которые непосредственно регулируют деятельность СМИ В Туркменистане - 24 закона в рамках которых деятельность СМИ непосредственно или относительно регулируется В Республике Узбекистан действует 4 закона, непосредственно регулирующие деятельность СМИ.

Стоит подчеркнуть, что Таджикистан, первым из государств региона в 2003 г. принял Концепцию информационной безопасности [21], где отражены конкретные цели, задачи, принципы и основные направления обеспечения информационной безопасности страны. В ней указывается, что стратегические и текущие цели внутренней и внешней политики государства формируются на базе национальных интересов страны.

Проведенный обзор концептуальных и нормативно-правовых актов Республики Таджикистан показывает, что в центре идеологических и технологических проблем обеспечения информационной безопасности в политической сфере Таджикистана стоит государство.

О Туркменистане можно сказать, что сейчас идет процесс формирования законодательной базы, которая регулирует сферу информационных отношений. Новая редакция Конституции Туркменистана (2016 г.) провозглашает: «Каждый человек имеет право на свободный поиск, получение и распространение информации способом, не запрещенным законом, за исключением содержащей государственную или иную охраняемую законом тайну».

Проведенный сравнительный анализ нормативных правовых актов центральноазиатских государств в сфере информационной политики показывает, что в них по ключевым концептуальным позициям можно зафиксировать достаточно большое совпадение. Так, информационная безопасность во всех центральноазиатских республиках рассматривается как вид национальной безопасности, где первостепенное значение уделяется защите от деструктивного внешнего информационного воздействия с целью свержения конституционного строя, нарушения суверенитета, независимости и территориальной целостности, внутренней стабильности и обороноспособности.

Практика показывает, что одним из широко применяемых методов террористических организаций, используемых в современном мире, выступает информационный. Как мощное оружие, способствующее обработке мозгов и наращиванию представлений о терроризме и террористах, информация вполне оправдала свою востребованность. Для оказания достойного сопротивления этой угрозе необходимы контрмеры. Такими контрмерами могут выступать мощные информационные системы, способные отразить любую информационно-психологическую атаку.

Использование Интернета видоизменило стратегию террористов в сфере коммуникации. Специфическим также выступает активное использование соцсетей, которые организуют индивидуальные работы по «обработке» мозгов. Влияние социальных сетей в обеспечении национальной безопасности центральноазиатских стран признано на законодательном уровне и для этого приняты и принимаются дополнительные меры.

Страны Центральной Азии уделяют важное внимание в борьбе против терроризма и экстремизма региональному сотрудничеству. Принятые в рамках различных международных и региональных организаций документы играют важную интегрирующую роль в осуществлении мер, направленных против терроризма и экстремизма. Одним из последних документов на этом пути является Ашхабадская декларация, принятая в июне 2016 года, она представляет собой «дорожную карту» для предотвращения возникновения экстремизма, что, в свою очередь, может гарантировать предупреждение терроризма. В первом пункте данной Декларации говорится, что «Мы решительно осуждаем терроризм во всех формах и проявлениях и признаем, что предупреждение терроризма является одним из важнейших компонентов обеспечения национальной и региональной безопасности. Мы также подтверждаем, что терроризм не должен быть ассоциирован с какой-либо религией, национальностью, культурой, цивилизацией или этнической группой» [22].

Таким образом, анализ проблемы политико-правовых аспектов обеспечения национальной безопасности в центральноазиатских государствах показывает, что необходимым инструментом в этой сфере выступает создание прочной нормативной правовой основы, позволяющей конкретно определить правовые рамки для обеспечения национальной безопасности в условиях всевозрастающей нестабильности и угроз, связанных с усилением терроризма и экстремизма. Учитывая именно такие обстоятельства, страны региона закрепили в своем законодательстве и вопросы обеспечения информационной безопасности. Исходя из вышеизложенного, можно сделать вывод о том, что:

- в странах центральноазиатского региона создана прочная законодательная основа, направленная на обеспечение национальной безопасности, как жизненно важного вопроса существования самостоятельных государств;
- налажен правовой механизм, обеспечивающий взаимодействие государств в случае возникновения угрозы целостности, правопорядка и суверенитета государств;
- разрабатываются новые способы противостояния угрозам, в частности информационным угрозам, в виде реализации программ информационного характера, усиления информационных систем и подготовки высококвалифицированных кадров.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Самохвалова В.И. Специфика современной информационной войны: средства и цели поражения / В.И. Самохвалова // Философия и общество. – 2011. – №3 (63). – С.54-73.
2. Хидирзода М.У. Информация и управление политическими процессами / М.У. Хидирзода, Ш.К. Рахимова. – Душанбе: Ирфон, 2017. – 159 с.

3. Балынская Н.Р. Зона информационных рисков в области политических отношений / Н.Р. Балынская // Вестник Северо-Восточного федерального университета им. М.К.Амосова. – 2008. – Т.5. – №4. – С.101.
4. Павлютенкова Марианна Юрьевна. Информационная война: реальная угроза или современный миф? / М.Ю.Павлютенкова // Власть. – 2001. – №12. – С.19-23.
5. Ятимов С. Тахлили стратегӣ ва ояндабинии сиёсӣ / С. Ятимов. – Душанбе, 2015. – С.76.
6. Гриняев С.Н. Информационная война: история, день сегодняшний и перспектива [электронный ресурс]. URL: <http://www.agentura.ru/equipment/psih/info/war/> (дата обращения 25.03.2016).
7. Роль государства в обеспечении национальной безопасности [электронный ресурс]. [http://studbooks.net/957954/pravo/rol\\_gosudarstva\\_obespechenii\\_natsionalnoy\\_bezopasnosti](http://studbooks.net/957954/pravo/rol_gosudarstva_obespechenii_natsionalnoy_bezopasnosti)
8. Указ Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 г. №1175 «О концепции информационной безопасности Республики Таджикистан».
9. Редкоус В.М. Основные направления использования термина «Безопасность» в конституциях государств — участников СНГ / В.М. Редкоус // Вестник РУДН. Серия: Юридические науки. – 2009. – № 1.
10. Конституция Республики Узбекистан от 8 декабря 1992 г.
11. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 г.
12. Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г.
13. Махмадов П.А. Информационная безопасность в системе политической коммуникации: состояние и приоритеты обеспечения (на материалах государств Центральной Азии): автореф. дис. ... д-ра полит. наук. – Душанбе, 2018. – 42 с.
14. Информационная война – сущность [электронный ресурс]. URL: <http://army.lv/ru/informatsionnaya-voyna/110/169> (дата обращения: 12.11.2018 г.)
15. Почепцов Г.Г. Информационно-политические технологии / Г.Г. Почепцов. – М.: Центр, 2003. – 384 с.
16. Ятимов С. С. Идеология ва манфиатҳои миллӣ. – Душанбе, 2015.
17. Asia Internet Use, Population Data and Facebook Statistics. Internet World Stats. 2011. 31 декабря [электронный ресурс]. <http://www.internetworldstats.com/stats3.htm#asia> (последнее посещение — 26 августа 2015 г.).
18. Ибрагимов Г. Подходы государств Центральной Азии к вопросам управления интернетом и обеспечения информационной безопасности / Г. Ибрагимов // Индекс безопасности. – 2012. – № 1 (104). – Том 19. – С.107.
19. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан. Право и СМИ в Центральной Азии. 2007. 5 апреля [электронный ресурс]. <http://www.medialawca.org/document/-1234> (последнее посещение — 26 августа 2012 г.).
20. О Концепции формирования и развития единого информационного пространства казахстанского сегмента Интернет на 2008–2012 гг. Право и СМИ в Центральной Азии [электронный ресурс]. <http://medialaw.asia/document/-1009> (последнее посещение — 26 августа 2012 г.).
21. Указ Президента Республики Таджикистан от 7 ноября 2003 года №1175 «О Концепции информационной безопасности Республики Таджикистан». [электронный ресурс]. URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=5104&conttype=2](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=5104&conttype=2) (дата обращения: 10.09.2017 г.)
22. Ашхабадская Декларация - Дорожная Карта по искоренению терроризма и экстремизма [электронный ресурс]. URL: <http://www.newscentralasia.net>

## **ЧАНГИ ИТТИЛООТӢ ВА МАСЪАЛАИ ТАЪМИНИ АМНИЯТИ ИТТИЛООТӢ ДАР МИНТАҚАИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ**

Тахлили консепсияи муосири чанги иттилоотӣ тақозо менамояд, ки хусусиятҳои муҳити иттилоотӣ муайян карда шаванд. Иттилоот барои инсон на танҳо барои қонеъ намудани талаботи биологии ӯ арзишманд аст, балки барои қонеъ намудани талаботи иҷтимоӣ низ зарур аст. Бо дарназардошти гуфтаҳои боло, метавон гуфт, ки дар шароити ташаккули чомеаи иттилоотӣ истифодабарии иттилоот ҳамчун манбаи сиёсӣ ва яроқи иттилоотӣ хеле ғаёб мегардад. Зеро дар ҷойи системаи аънавии идоракунии чомеа, ки дар он вазифаҳои сиёсӣ ва идорӣ ба воситаи институтҳои аънавии ҳокимият ба амал бароварда мешуданд, меъёрҳои иттилоотӣ сиёсӣ қорӣ мегарданд. Чунин меъёр, ки аз лиҳози техникаӣ ва ки аз лиҳози ғуноғунрангии чомеа, рушди инкишофи соҳаи иттилоотро ба амал меорад. Бинобар ин, ташаккули роҳи усулҳои идоранамоии сиёсӣ зарур мебошад, то ки дар самти истифодабарии манбаҳои иттилоотӣ муваффақиятҳои нав ба даст оварда шаванд. Истифодабарии манбаҳои иттилоотӣ имкон медиҳад, ки самаранокии идоракунии раванҷҳои сиёсӣ таъмин гардида, имкониятҳои иттилоотӣ техникаӣ системаи сиёсӣ васеъ гарданд. Дар чунин шароит ташаккул додани манбаҳои иттилоотӣ зарур доништа мешавад, ки дар шароити ҳуҷумҳои иттилоотӣ фаъолияти доимиро таъмин карда тавонад.

**Калидвожаҳо:** чанги иттилоотӣ, амнияти миллӣ, Осиеи Марказӣ, чомеаи иттилоотӣ, манбаҳои иттилоотӣ, ҳуҷумҳои иттилоотӣ, инфрасохтори иттилоотӣ.

## **ИНФОРМАЦИОННАЯ ВОЙНА И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЦЕНТРАЛЬНОАЗИАТСКОМ РЕГИОНЕ**

Анализ современной концепции информационной войны требует определения особенностей информационной среды. Ценность информации для человека заключается не только в его биологического самосохранении, но и социальном. Исходя из вышеизложенного, следует констатировать, что использование информации как политического ресурса и орудия войны с развитием информационного общества активизируется. На смену традиционной системе управления обществом, где властные и управленческие функции были сосредоточены в руках традиционных институтов власти, приходит иной принцип - принцип построения информационно-политических полей. А этот принцип требует развития именно информационной сферы, как с содержательной стороны, так и с технической. С учетом этого необходимо совершенствовать методы политического управления, направленные на использование информационных ресурсов, как ресурсов не только медийного пространства, но и политического, разработать механизмы, обеспечивающие формирование информационного ресурса для целенаправленного и эффективного управления политическими процессами, выработать меры, направленные на улучшение информационно – технических возможностей политической

системы с тем, чтобы сформировать независимую информационно-ресурсную базу, способную обеспечить ее «деятельную» способность в условиях усиления кибератак.

**Ключевые слова:** информационная война, национальная безопасность, Центральная Азия, информационное общество, информационные ресурсы, кибератака, информационная инфраструктура.

## **INFORMATION WAR AND PROBLEM ENSURING NATIONAL SECURITY IN THE CENTRAL ASIAN REGION**

The analysis of the modern concept of information war demands determination of features, the information environment. Information value for the person consists not only for his biological self-preservation, but also for social. Proceeding from the above, it should be noted that use of information as political resource and the weapon of war with development of information society becomes more active. To replace a traditional system of social management where imperious and administrative functions were concentrated in hands of traditional institutes of the power, other principle – the principle of creation of information political fields comes. And this principle demands development of information sphere, both from the substantial side and from technical. With this in mind, it is necessary to improve the methods of political management directed to use of information resources as resources not only media space, but also political to develop the mechanisms providing formation of information resource for targeted and effective management of political processes, to develop the measures directed to improvement it is information – technical capabilities of political system to create the independent information resource base capable to provide its "active" ability in the conditions of strengthening of cyber attacks.

**Key words:** information war, national security, Central Asia, information society, information resources, cyber-attack, information infrastructure.

**Сведения об авторе:** *Рахимзода Шабнам Карим* – Институт философии, политологии и права имени А.Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан, аспирант отдела политических проблем международных отношений. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 33

**Information about the author:** *Rahimzoda Shabnam Karim* - Institute of Philosophy, Political Science and Law named after A. Bakhovaddinov of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan, graduate student of the department of political problems of international relations. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 33

**УДК 32.001 (1-87) (575.3)**

## **ООН И ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ**

*Алиев А.Дж.*

**Российско-Таджикский (Славянский) университет**

Поддержание международного мира и безопасности является главной целью Организации Объединенных Наций и основой этой международной организации.

Организация Объединенных Наций осуществляет данную задачу посредством проведения миротворческих операций. Несомненно важное место в международной практике занимает проведение миротворческой операции ООН в Республике Таджикистан, которая считается одной из первых миротворческих операций ООН по поддержанию мира и стабильности на территории постсоветского пространства. Операция по урегулированию гражданского конфликта в Таджикистане фактически началась в 1992 году, но официально была оформлена решением Совета Безопасности ООН 16 декабря 1994 года. Она имеет определенную специфику и отличается от остальных подобных операций ООН. Если рассматривать ее с точки зрения успеха в достижении цели – прекращения кровопролития, - то несомненно данная операция является весьма успешной и уникальной она может служить моделью для проведения аналогичных операций в «зонах нестабильности» евразийского постсоветского пространства, в Закавказье, Центральной Азии и в других частях планеты. Опыт подобной операции нельзя недооценить, она является образцом практического миротворчества.

Следует отметить, что, несмотря на ряд исследований, затрагивающих данную тему, в Таджикистане пока еще нет обобщающих трудов, специально посвященных комплексному рассмотрению особенностей международного миротворчества, в непосредственной увязке с проблемой укрепления мира и безопасности в Таджикистане.

Существуют различные подходы к классификации миротворческих операций, связанных с поставленными целями и средствами достижения этих целей (использование или неиспользование военной силы, реализуемой международным военным контингентом).

По мнению специалистов, относительно правового основания подобных операций важное место занимает гл. VIII Устава ООН. В статье 52 упомянутой главы указывается, что «Совет Безопасности должен поощрять развитие применения мирного разрешения местных споров при помощи региональных соглашений или региональных органов, либо по инициативе

заинтересованных государств, либо по своей собственной инициативе» [1]. При этом должны соблюдаться необходимые условия совместимости заключенных соглашений и сформированных органов и их деятельность с целями и принципами ООН. Более того, Совет Безопасности ООН наделяется правом использовать, «где это уместно», для принудительных действий также региональные соглашения и органы. Необходимо подчеркнуть, что «силовое» миротворчество может осуществляться только лишь с принятием санкции СБ ООН и под его руководством [1]. В статье 53 Устава ООН записано, что «...никакие принудительные действия не предпринимаются в силу этих региональных соглашений или региональными органами, без полномочий от Совета Безопасности».

В статье 54 отмечается, что «Совет Безопасности должен быть всегда полностью информирован о действиях, предпринятых или намечаемых в силу региональных соглашений или региональными органами, для поддержания международного мира и безопасности» [2].

В выступлении Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона о предпосылках гражданской войны в Таджикистане отмечалось, что «...истоки, предпосылки и причины гражданской войны, как свидетельствует опыт Таджикистана, зародились в нарастающем противостоянии внутренних и внешних сил, выражающих интересы различных социальных слоев. Характерной особенностью начала гражданской войны стало сочетание легальной в рамках существующих структур борьбы за власть различных политических сил с постепенной эскалацией вооруженных столкновений. Сегодня уже ни для кого не секрет, что одной из главных причин вооруженного противостояния в Таджикистане явилась борьба за власть, а с другой стороны - все более явственной становилась борьба за изменение светского государственного строя на религиозный строй» [3]. В итоге разразился политический кризис, который привел к смене в течение года двух президентов и пяти правительств. Возникшей ситуацией незамедлительно воспользовались заинтересованные круги зарубежных стран, исламские фундаменталисты и экстремисты, а также силовые группировки внутри страны. В короткое время появились новые партии и организации, лидеры, которые не имея определенных планов и программ, стремились к власти и, соответственно, продолжению войны, к полному краху государства и даже вынашивали замысел раздела Таджикистана.

Государственные политические институты в стране находились в полном неведении, страна катилась в хаос. У населения страны не наблюдалось единства: недоверие, неопределенность, отсутствие правильной ориентации, различные идеологические и религиозные убеждения разобщали народ. С начала весны 1992 года оппозиция проводила политические акции, в ходе которых временами едва удавалось избежать прямого столкновения с внутренними войсками. Начало гражданского противостояния предопределили и слабая экономика Таджикистана, клановая разобщенность, религиозность, политическая близорукость и проблемы самоидентичности. Последствия «перестройки» вылились в возникновении исламского и различных видов демократических движений в республике. Ядром оппозиции стала партия исламского возрождения, следующей за ней была демократическая партия Таджикистана, а за ними следовал ряд других движений. Политическое противостояние разных сил: прежней коммунистической элиты, национал-демократического движения и исламского фундаментализма переросло в вооруженный конфликт, приведший страну к многочисленным жертвам и гуманитарной катастрофе.

Взрывоопасная ситуация в Таджикистане вызывала озабоченность Организации Объединенных Наций. ООН предпринимала конкретные шаги по урегулированию достижения мира и стабильности в регионе в целом и особенно в Республике Таджикистан. В 1992 году Организацией Объединенных Наций в Таджикистан были направлены две миссии по поиску возможных путей оказания посильной помощи в деле нормализации ситуации.

21 декабря 1992 года Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций господин Бутрос Бутрос Гали в письме, направленном Председателю Совета Безопасности ООН, информировал членов Совета Безопасности о своем намерении послать в Таджикистан небольшую сводную группу, состоящую из политических, военных и гуманитарных наблюдателей, впоследствии ставшей известной как Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ - англ. UNMOT). Совет Безопасности поддержал эту инициативу, и 21 января 1993 года миссия начала свою миротворческую работу в Таджикистане.

В задачи Миссии ООН входило:

- «следить за положением на месте и предоставлять Генеральному секретарю информацию относительно конфликтной ситуации;
- оказывать Совместной комиссии, состоящей из представителей правительства Таджикистана и таджикской оппозиции, помощь в наблюдении за выполнением Соглашения о

временном прекращении огня и других враждебных действий на таджикско-афганской границе и внутри страны на период переговоров;

- расследовать сообщения о нарушениях прекращения огня и доводить их до сведения Организации Объединенных Наций и Совместной комиссии;
- предоставлять гуманитарные услуги, как это предусмотрено в Соглашении;
- определить позицию каждой из конфликтующих сторон по различным аспектам конфликта и способствовать усилиям по достижению мира, предпринимаемым на региональном уровне, а в случае отсутствия таких усилий, побуждать государства региона или группы государств предпринимать усилия по достижению мира;
- оценить военную обстановку в Таджикистане и определить пути, по которым может быть оказана помощь региональным усилиям по установлению мира;
- предоставлять услуги по связи и координации, которые бы могли способствовать оказанию незамедлительной гуманитарной помощи со стороны международного сообщества» [4].

Рассматривая события, происходящие в Таджикистане через призму времени, можно осознать, что главным достижением этой смутной поры было избрание на ХУІ внеочередной Сессии Верховного Совета Республики главы государства в лице Эмомали Рахмона.

С первых дней своей деятельности на посту главы государства он сумел осознать основную цель возникшей ситуации в Республике. Знанием дела, личным обаянием и расположением сумел убедить большинство лидеров соседних и постсоветских государств, известных в регионе личностей поддержать его инициативу по восстановлению мира и стабильности в Таджикистане.

Главным доводом ООН для начала миротворческой деятельности и успешного ее продолжения на территории Таджикистана служила уверенность и непоколебимость именно главы таджикского государства Эмомали Рахмона в принятом им правильном решении по восстановлению мира и стабильности.

Достигнутые положительные результаты миротворческой деятельности способствовали тому, что 14 ноября 1997 года Совет Безопасности расширил мандат МНООНТ [резолюция 1138 (1997)] [5], «чтобы повысить у Миссии способность содействовать осуществлению Общего соглашения об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, которое было подписано 27 июня 1997 года. К имеющим задачам МНООНТ прибавились:

- предоставлять гуманитарные услуги и экспертную консультативную помощь;
- сотрудничать с Комиссией по национальному примирению (КНП) и ее подкомиссиями, а также с Центральной комиссией по выборам и проведению референдума;
- участвовать в работе Контактной группы государств-гарантов и организаций и выполнять функции ее координатора;
- расследовать сообщения о нарушениях прекращения огня и доводить их до сведения Организации Объединенных Наций и КНП;
- осуществлять наблюдение за сбором бойцов Объединенной таджикской оппозиции (ОТО), а также их реинтеграцией, разоружением и демобилизацией;
- оказывать помощь в реинтеграции бывших командиров батальонов (полевых командиров) в правительственные силовые структуры или их демобилизации;
- координировать помощь Организации Объединенных Наций Таджикистану в течение переходного периода;
- поддерживать тесные контакты со сторонами, а также отношения сотрудничества с Миротворческими силами СНГ, российскими пограничными войсками и миссией ОБСЕ в Таджикистане» [6].

Главой состава Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане был назначен Ливиу Аурелиан Бота, являющийся до этого старшим советником специального представителя Генерального секретаря в Сомали. Также вместе с ним в первый состав Миссии наблюдателей ООН были включены достаточно опытные дипломаты и военные, с опытом работы в данном направлении из различных стран. В качестве военных наблюдателей были назначены подполковник Бент Аггери подполковник Питер Ханн, координатором по гуманитарной помощи был назначен Густаво Торо, связистом миссии являлся Алан Дэвид Джеймс, администратором миссии стал Анвар Али.

В общем, в Миссии наблюдателей Организации Объединенных Наций в Таджикистане проработало 32 военных наблюдателя и 2 гражданских полицейских, действующих при поддержке международных и местных гражданских лиц. Военных наблюдателей для этой миссии предоставляли представители Австрии, Бангладеш, Болгарии, Венгрии, Ганы, Дании,

Индонезии, Иордании, Непала, Нигерии, Польши, Украины, Уругвая, Чешской Республики и Швейцарии [7].

В соответствии с предложениями Генерального секретаря ООН, Генеральная Ассамблея приняла соответствующую резолюцию на финансирование содержания МНООНТ в Республике Таджикистан.

В апреле 1993 года Генеральный секретарь ООН выступил с новой инициативой, направленной на достижение прекращения огня в Таджикистане и начало межтаджикского диалога. С согласия таджикских сторон и Совета Безопасности он назначил Исмата Киттани Специальным посланником, возложив на него эти полномочия. Несколько месяцев спустя на место господина Киттани Генеральный секретарь назначил господина Ромиро Пириз-Баллона.

Первый раунд межтаджикских переговоров по национальному примирению состоялся в Москве 5–19 апреля 1994 г. под эгидой ООН и с участием наблюдателей от Афганистана, Исламской Республики Иран, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, Российской Федерации и Узбекистана. Со стороны ООН принял участие личный представитель Генерального секретаря ООН в Таджикистане Рамиро Перис Баллон. Переговоры проходили при закрытых дверях. Только через неделю после их начала удалось согласовать повестку дня, в которую было включено 30 вопросов.

В совместном заявлении Специального посланника Генерального секретаря ООН по Таджикистану посла Рамиро Перес Баллона и участников межтаджикских переговоров по национальному примирению отмечалось, что в интересах достижения прогресса на межтаджикских переговорах по национальному примирению и ввиду возможных вооруженных и других враждебных инцидентов, которые могут осложнить переговорный процесс, Специальный посланник Генерального Секретаря ООН и участники переговоров обратились с призывом к правительству Республики Таджикистан и силам таджикской оппозиции отказаться от любых действий, которые могут осложнить процесс начавшихся переговоров.

Член КНП Ибрагим Усмонов отмечал, что «первый этап этих исторических мероприятий межтаджикских переговоров был завершен 22 апреля 1994 года. Председатель Совета Безопасности Копинг Китинг с представителем ООН Рамиро Пересом Баллоном, особо отметив и приветствуя усилия Российской Федерации и соседних государств, позволяющих добиться согласия сторон приступить к политическому диалогу о национальном примирении, дали ему высшую оценку» [8].

В результате усилий ООН таджикские стороны пришли к согласию провести консультации высокого уровня с целью обсуждения перспектив третьего раунда переговоров в Исламабаде, 17 сентября 1994 года подписали в Тегеране Соглашение о временном прекращении огня и других враждебных действий на таджикско-афганской границе и внутри страны на период переговоров.

Тегеранское соглашение предусматривало, что в понятие «прекращение враждебных действий» включается следующее:

- «прекращение Сторонами всяких военных акций, включая любые нарушения таджикско-афганской границы, наступательные операции внутри страны, обстрелы сопредельных территорий, создание любого рода военных формирований в Таджикистане, которые могут привести к срыву данного соглашения;

- прекращение Сторонами террористических и диверсионных акций на таджикско-афганской границе, внутри республики и других стран;

- недопущение Сторонами убийств, захвата заложников, незаконных арестов и задержаний, грабежей гражданского населения и военнослужащих в республике и других странах;

- стороны воздерживаются от использования во враждебных целях религии и религиозных чувств верующих, а также любой идеологии» [9].

Эти пункты взаимосвязаны и образуют единое целое. Таким образом задачи ООН связаны с осуществлением всех этих элементов, входящих в понятие прекращения враждебных действий.

«22 сентября Совет Безопасности ООН приветствовал Тегеранское Соглашение и, в частности, предложил Бутросу-Гали представить свои рекомендации относительно просьбы таджикских сторон о том, чтобы ООН поддержало Соглашение. Генеральный секретарь ООН Кофи Аннан в своем докладе от 27 сентября 1994 года рекомендовал продлить на дополнительный период - 4 месяца мандат своего Специального посланника и небольшой группы должностных лиц ООН, находящихся в Таджикистане и в качестве временной меры

укрепить её посредством включения в состав до 15 военных наблюдателей, привлекаемых из состава существующих структур в операциях по поддержанию мира. И уже 16 декабря 1994 года, в соответствии с резолюцией Совета Безопасности ООН за № 968, официально была учреждена Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане» [10], отмечает специалист.

«С 20 октября по 1 ноября 1994 года в Исламабаде состоялось первое заседание третьего раунда межтаджикских переговоров, в котором принял участие Специальный посланник Генерального секретаря ООН Рамиро Перес Баллон. Таким образом, в Заключительном Коммюнике, подготовленном сотрудниками ООН, было отмечено, что «переговоры носили деловой и откровенный характер»» [10].

С 22 мая по 1 июня 1995 года прошел четвертый, Алмаатинский, раунд межтаджикских переговоров, который открыл специальный посланник генерального секретаря ООН Рамиро Перес Баллон. В июне 1995 года Совет Безопасности ООН со своей стороны продлил мандат Миссии наблюдателей ООН в Таджикистане ещё на шесть месяцев. Это было оговорено тем, что Тегеранское соглашение о прекращении огня от 17 сентября 1994 года остается в силе в случае, если стороны готовы сохранять приверженность эффективному прекращению огня, национальному примирению и развитию демократии.

30 ноября 1995 года в Ашхабаде прошел пятый раунд межтаджикских переговоров. Первый этап пятого раунда межтаджикских переговоров под эгидой ООН официально проходил с 30 ноября по 22 декабря 1995 года в Ашхабаде с участием стран наблюдателей: Афганистана, Ирана, Казахстана, Кыргызстана, Пакистана, России, Туркменистана, Узбекистана и ОБСЕ.

С 26 января по 19 февраля 1996 года в Ашхабаде прошел второй этап пятого раунда межтаджикских переговоров под эгидой ООН по национальному примирению. Делегации правительства РТ и ОТО обсудили комплекс вопросов, выдвинутых сторонами, и предложения Специального посланника Генерального секретаря ООН. Стороны решили создать редакционную комиссию по подготовке Положения о Форуме народов Таджикистана, предложенном правительственной стороной с участием международных организаций, членов делегаций от правительства и оппозиции, представителей различных партий и движений, национальных меньшинств республики, науки и стран наблюдателей [11].

Заключительный раунд межтаджикских переговоров проходил 24-27 июня 1997 года в Георгиевском зале Кремля в Москве, на котором было подписано Общее Соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане, подписанное Основоположителем национального мира и согласия, лидером Нации, Эмомали Рахмоном и лидером ОТО Саидом Абдулло Нури. Успешный миротворческий процесс при активном участии ООН и его специализированных учреждений в Таджикистане привел к консолидации нации, сплочению народа во благо Родины.

Миссия Наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООН) проводила миротворческую деятельность 7 лет и 4 месяца и внесла весомый вклад в дело установления мира и национального согласия в Таджикистане.

Гражданская война 1992-1997 годов – одна из самых тяжелых и драматических страниц в истории таджикского народа. Гражданская война в Таджикистане прекратилась и ежегодно 27 июня в нашей республике широко празднуется День Национального примирения. Важно отметить, что в Таджикистане удалось покончить с таким трагическим явлением, как гражданская война.

Таджикский конфликт преподал Таджикистану и всему миру несколько поучительных уроков:

- Гражданская война может привести к полной дезинтеграции государства, разрушению государственного аппарата и полного самоуничтожения народа;
- гражданская война может уничтожить всю экономическую и хозяйственную кооперацию и единую финансово-бюджетную систему;
- ни одна из политических групп или партий не в состоянии полностью доминировать в системе власти страны;
- необходимо важно в решении мирного урегулирования ситуации идти на компромисс.

Таким образом, подводя итоги нашего анализа, можно констатировать, что таджикская модель национального примирения оправдала себя и широко изучается во многих государствах мира. Ныне таджикский народ уверенно и с оптимизмом смотрит в свой завтрашний день и будущее страны. Благодаря наступившему миру, стабильности и национальному единству, представилась возможность приступить к строительству и вводу в действие целого ряда грандиозных сооружений по всей стране. Ярким свидетельством вышесказанному являются



завершение работ и эксплуатация международной автотрассы Душанбе-Чанок, Душанбе-Калаи-Хумб-Кулма-Каракорум, Душанбе-Турсунзаде, стратегически важных тоннелей Шахристан, Анзоб, Хатлон.

За годы мирного существования были восстановлены и построены сотни малых и больших промышленных предприятий, на республиканской карте появились новые поселки и города. Сдача в эксплуатацию современных высотных зданий по республике и особенно в столице Таджикистана становится традицией, во много раз поднялся рост продукции сельского хозяйства, десятки тысяч гектаров земли заняли новые сады и парниковые сооружения, построены несколько гидроэлектрических сооружений, которые способствуют процветанию нашего родного края. К ним относятся Сангтудинская ГЭС на реке Вахш, мощностью 670 МВт, построенная с помощью нашего стратегического партнера Российской Федерации, Сангтудинская ГЭС-2 на реке Вахш, мощностью 220 МВт. Полным ходом идет строительство стратегически и исторически важного сооружения Рогунский ГЭС, его проектная мощность 3600 МВт, среднегодовая выработка равна - 17,1 млрд. кВтч. Первый агрегат введен в эксплуатацию в 2018 году. И многое другое, что несомненно говорит о правильно выбранном векторе политики руководством страны.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Саматов О. Мирное разрешение споров в рамках СНГ (международно-правовые вопросы) / О. Саматов // Закон и армия. -2005. - № 1. -С.46-52.
2. Устав ООН. [электронный ресурс]. <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-viii/index.html> (дата обращения: 22.12.2018)
3. Выступление Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона в честь 10-летия Дня национального единства. Рахмонов Э. Независимость Таджикистана и возрождение нации. Т.4. – Душанбе: Ирфон. – 2002. – С. 170.
4. Официальный сайт Организации Объединённых Наций [электронный ресурс]. <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unmot.htm> (дата обращения: 16.12.2018)
5. Официальный сайт Организации Объединённых Наций [электронный ресурс]. <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unmot.htm> (дата обращения: 16.12.2018)
6. Официальный сайт Организации Объединённых Наций [электронный ресурс]. <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unmot.htm> (дата обращения: 16.12.2018)
7. (по состоянию на 31 мая 1999 года)
8. Усмонов И. Сульнома / И.Усмонов. – Душанбе: Матбуот, 2001. – 63с.
9. Информация с официального сайта ООН <http://www.un.org/ru/peacekeeping/missions/past/unmotagr.htm>
10. Ганджакова М.Г. Политическая история Таджикистана 90-х годов XX века. Монография / М.Г. Ганджакова. – Душанбе, 2015. - С.151, 152.
11. Ашхабадская декларация по итогам второго этапа таджикских переговоров под эгидой ООН по национальному примирению (Ашхабад 18 февраля 1996 года) // Дорога мира. (Документы межтаджикских переговоров) – Душанбе, 1997. – С.157.
12. Бишкекский меморандум, подписанный в Бишкеке 18 мая 1997 г. [электронный ресурс]. URL: <http://daccess-ddsny.un.org/doc/UNDOC/GEN/N97/132/49/PDF/N9713249.pdf?>(дата обращения: 29.10.2018).
13. Малеев Ю.Н. Совет Безопасности ООН и вопросы международного управления / Ю.Н. Малеев //Международное право. -2006. - № 1(25). - С. 24-47.
14. Савранская Д.Ф. Деятельность ООН в урегулировании международных конфликтов / Д.Ф. Савранская //Международный научный журнал «Инновационная наука». 2016. - №5/2016 ISSN 2410-6070. -С. 44-49.

#### СММ ВА МАСЪАЛАҲОИ ГУЗАРОНДАНИ АМАЛИЁТҶО ЧИХАТИ ДАСТГИРИИ СУЛҲ ДАР ТОЧИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур нақши СММ чихати ба даст овардани ваҳдати миллӣ миёни тоҷикон, инчунин гузаронидани амалиётҳо оид ба дастгирии сулҳ ва мустаққар намудани амният дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Инчунин, қайд мегардад, ки дар замони муосир, бетартид, гузаронидани ҷунин амалиётҳо аз ҷониби СММ дар таҷрибаи байналмилалӣ нақши бисёр муҳим доранд ва дар ин замина таҷрибаи Тоҷикистон беназир буда, ҷойгоҳи хосро касб намудааст. Ҳамзамон, дар мақола зикр мегардад, ки дар Тоҷикистон адабиёти маҳсусе, ки масъалаи мазкурро пурра ва возеҳ фароғир бошад, таълиф нашудааст. Бинобар ин, мавзӯи зерин мубрамияти хосро касб мекунад. Ба назари мо, бо муваффақият ба анҷом ёфтани амалиётҳои дастгирии сулҳ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон моро водор месозад, то пайи таҳлил ва таҳқиқи амиқи ин масъала шуда, барои истифодаи он дар дигар минтақаҳои ҷаҳон мусоидат намоем. Инчунин аз ҷониби муаллиф зикр мегардад, ки модели тоҷикии ба даст овардани ваҳдати миллӣ дар бисёр кишварҳои дунё таҳти омӯзиш қарор гирифтааст. Имрӯз миллати тоҷик бо боварии комил ва некбинии зиёд метавонад ба рӯзи дигар ва ояндаи Ватан назар афканад. Маҳз ба даст овардани ваҳдати миллӣ ба кишвари мо даст дод, ки маҳсулоти кишоварзӣ афзуда, саноат барпо шуда, шаҳрҳои нав бунёд гардида, сохтани иншоотҳои азими аср оғоз гардад.

**Калидвожаҳо:** СММ, амалиётҳои дастгирии сулҳ, Шӯрои Бехатарии СММ, вазъияти низои дар Тоҷикистон, музокироти байни тоҷикон, ҷанги шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон, Комиссияи оштии миллӣ, Низомномаи СММ.

## ООН И ВОПРОСЫ ПРОВЕДЕНИЯ ОПЕРАЦИИ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ МИРА И СТАБИЛЬНОСТИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В данной статье рассматривается роль ООН в процессе достижения национального согласия таджиков, а также проведения операций по поддержанию мира и стабильности в Республике Таджикистан. Отмечается, что в настоящее время, безусловно, важное место в международной практике занимает проведение подобных мероприятий со стороны ООН, и опыт Таджикистана в этом плане считается очень важным. В статье подчеркивается, что в Таджикистане пока еще нет обобщающих трудов, исследовавших это направление, специально посвященных комплексному рассмотрению особенностей международного миротворчества, в непосредственной увязке с проблемой укрепления мира и безопасности. В связи с этим актуализируется исследование данного вопроса. На наш взгляд, с успехом реализованная операция по поддержанию мира в Республике Таджикистан, настоятельно диктует необходимость более точного анализа и кропотливого разбора ее особенностей, с точки зрения возможности использования отдельных ее наработок при решении аналогичных задач в других частях земного шара. Также автором отмечается, что таджикская модель национального примирения широко изучается во многих государствах мира, и это отрадно. Ныне таджикский народ может уверенно и с оптимизмом смотреть в свой завтрашний день и будущее Родины. Именно благодаря миру, стабильности и национальному единству, стало возможным поднять сельское хозяйство, возродить промышленность, строить новые города, начать строительство целого ряда грандиозных сооружений по всей стране.

**Ключевые слова:** ООН, Операции по поддержанию мира, Совет Безопасности ООН, конфликтная ситуация в Таджикистане, межтаджикский диалог, гражданская война в Таджикистане, комиссия по национальному примирению, Устав ООН.

## THE UN AND ISSUES ON OPERATION FOR MAINTAINING PEACE AND STABILITY IN TAJIKISTAN

The role of the UN in achieving national consensus of Tajiks, as well as the operation for maintaining peace and stability in the Republic of Tajikistan is considered. It is noted that in modern times, an important place in international practice is sure to be the holding of such events by the UN, and in this relation the experience of Tajikistan is considered very important. The article emphasizes that in Tajikistan there are no generalizing research works in this field, specially devoted to the complex consideration of international peacekeeping peculiarities, in direct connection with the problem of strengthening peace and security. In this regard, the study of this issue is updated. In our opinion, the successfully implemented peacekeeping operation in the Republic of Tajikistan, strongly dictates the need for more accurate analysis and painstaking analysis of its peculiarities in terms of using its individual developments possibility in solving similar problems in other parts of the globe. The author also notes that Tajik model of national reconciliation is widely studied in many countries of the world. That's gratifying. Now Tajik people can confidently and optimistically look to their future and the future of their Motherland. Thanks to peace, stability and national unity, it was possible to raise agriculture, restore the industry, build new cities and to begin the construction of a number of grandiose buildings throughout the country.

**Key words:** The UN, of peacekeeping operations, the UN Security Council, the conflict situation in Tajikistan, inter-Tajik peace negotiations, civil war in Tajikistan, the Commission on national reconciliation, of the UN Charter.

**Сведения об авторе:** *Алиев Амрохон Джумаевич* – Российско-Таджикский (славянский) университет, преподаватель кафедры уголовного права. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Мирзо Турсунзаде, 30, Душанбе. E-mail: [amrokhon55@mail.ru](mailto:amrokhon55@mail.ru)

**Information about the author:** *Aliiev Amrokhon Jumaevich* – Russian-Tajik (Slavonic) University, teacher of the Department of Department of Criminal law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M. Tursunzadestreet 30. E-mail: [amrokhon55@mail.ru](mailto:amrokhon55@mail.ru)

УДК 321.015

## ИДОРАКУНИИ СИЁСӢ: МОҲИЯТ ВА ХУСУСИЯТҲОИ АСОСИИ ОН ДАР ЧОМЕА

*Абдулҳақов М.М.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар доираи илмҳои сиёсӣ идоракунии сиёсӣ яке аз масъалаи актуалӣ ба ҳисоб меравад. Он имкон медиҳад, ки масъалаҳои мухталифи соҳаи идоранамой, аз қабилӣ пайдо намудани эътибори сиёсӣ, ташаккули образи сиёсии диққатҷалбкунанда, ташкили шароити мусоид барои фаъолияти мақомотҳои давлатию ҳизбҳои сиёсӣ, ташкили афзалиятҳои аҳоли дар интиҳобот, ташаккули иттиҳодияҳои сиёсӣ, расонидани таъсири саривақтӣ ба рақиб дар мочароҳои сиёсӣ ва ғайра, ҳалли худро ёбанд. Аҳамияти масъалаҳои номбаршуда, ҳатто одамони аз сиёсат дар канор бударо бетараф гузошта наметавонанд. Пӯшида нест, ки барои идораи самараноки кишвар, роҳбарро зарур аст, ки дар байни одамони эътибори хоса дошта бошад; барои ғалаба дар интиҳобот ба интиҳобкунандагон тавачҷуҳ зоҳир намояд; барои аз ҳолати мочарои сиёсӣ ҳамчун шахси муътабар баромадан, бояд ба рақиб таъсири саривақтӣ расонида тавонад. Ҳалли чунин масъалаҳои сиёсӣ бо роҳи воситаҳои идораи анъанавӣ ғайриимкон аст, яъне бо роҳи иҷроии қарорҳои ҳатмӣ, бо роҳи истифодаи меъёрҳо ва қоидаҳо, бо роҳи маҷбур сохтани одамони ба иҷроии қабули қарорҳои идоранамой ва ғ. Оё имкон дорад, ки тавассути фармон ё амру супориш одамонро маҷбур созем, ки сарварро эътирофу эҳтиром намоянд? Оё

имкон дорад, ки дар кишварҳои режими демократиҳо нисбати интихобкунандагон фишору зӯри истифода бурда шавад? Ҳатто таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, ки дар ҳалли мочароҳои сиёсӣ қувваҳои фишанго баҳри амалӣ намудани мақсадҳои сиёсӣ истифода бурда намешаванд. Дар муносибати мазкур аз роҳи усулҳои махсуси таъсирирасонӣ истифода менамоянд.

Хусусиятҳои идоракунии сиёсӣ дар он зоҳир мегардад, ки субъекти идора дар доираи фаъолият танҳо ба амалишавии мақсадҳои сиёсӣ кӯшиш ба ҳарч медиҳад. Дар идоракунии сиёсӣ субъект ҳуқуқи зӯригарию леветимӣ ва ё истифодаи захираҳои ҳокимиятиро надорад, вай ба маҳдуд намудани меъёрҳои мавҷуда машғул намешавад ва ҳар гуна амри супоришҳои ҳатмиро низ ҷорӣ намесозад. Вай роҳи усулҳои махсусро истифода менамояд ва ба тағйироте кӯшиш менамояд, ки ба манфиату мақсадҳои сиёсӣ ҷавобгӯ бошанд.

Чунин навъи муносибати идоранамоӣ дар амалияи ҷамъиятӣ таърихи хеле қадима дорад. Он аз сиёсат низ қадимтар аст. Ҳокимону сарварони ин ё он давлатҳои кӯшиш ба ҳарч медоданд, ки эътибори хешро баланд бардоранд ва дар ҳалли ин қор аз кумаки мушовирон ё ёрдамчиёни хеш истифода менамуданд. Ҳолатҳои пеш меомаданд, ки сиёсатмадорони оқилу доно дар ҳалли идораи қорҳои давлатӣ на аз зӯрию зӯригарӣ, балки аз ҳиллаю найранг, на аз маҷбурнамоӣ, балки аз фиреби оммавӣ истифода менамуданд.

Яке аз мутафаккирон бузурги Замони нав Н. Макиавелли асареро бо номи «Подшоҳ» (1513) таълиф намуд, ки метавон онро ба сифати таълимоти амалияи идоракунии сиёсӣ истифода намуд. Зеро вай дар асараш тарзи ташаккули давлати пурзӯрро нишон дода, ҳамаи воситаҳоро барои расидан ба мақсадҳои сиёсӣ раво мебинад. Шоҳ бояд ҳамчун шахси холис баромад намояд ва қоидаҳои умумии рафторро ба инобат гирад. Агар фаъолияти вай баҳри пурқувват гаштани давлат бошад, шоҳ метавонад талаботи ахлоқиро ба инобат нагирад. Шоҳ бояд монанди шер мағрур ва монанди рӯбоҳ сипоҳ бошад [1, с.52]. Таълимоти ӯ ба маъноӣ ба инобат нагирифтани қоидаҳои ахлоқӣ ҳангоми амалигардонии мақсадҳои истифода мешавад. Дар ин асар ба ҳокимон тавсияҳои хеле судманд оид ба масъалаи эътибори шахсӣ, яъне бо забони имрӯза оид ба имич дода мешавад. Идоранамоӣ, яке аз қисмҳои асосии ҳаёти сиёсии ҷомеа ба ҳисоб рафта ҳам масъалаҳои кулӣ, аз қабилӣ масъалаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва дар маҷмӯъ равандҳои иҷтимоӣ ва ҳам масъалаҳои ҷузъӣ, аз ҷумла роҳҳои комёбшавии мақсаду вазифаҳои мушаххас, аз қабилӣ ба боварии омма сазовор шудан, ғалаба дар интихобот, ҳалли мочаро ва ғайраро дар бар мегирад. Дар олами сиёсат муносибатҳои идоранамоӣ хеле гуногунанд. Аз ин хотир, зарурат пеш меояд, ки хусусиятҳои асосии идоракунии сиёсӣ, мақом ва нақши он дар ҳаёти сиёсии ҷомеа мавриди омӯзиш қарор дода шавад. Дар системаи донишҳои идоранамоӣ оид ба дарки ҳамаҷонибаи масъалаи мазкур, зарурат пеш меояд, ки навъҳои асосии он аз бар қарда шаванд.

Дар сиёсат навъи аввали идоранамоиро - **субстансионалӣ** ном мебаранд. Он имкон медиҳад, ки равандҳои системаи сиёсии ҷомеа холисонаю бегаразона амалӣ шаванд. Зеро он одамонро водор месозад, ки фаъолияти худро дар заминаи таркиботи сохтори иҷтимоӣ ва алоқаҳои функционалӣ ба роҳ монанд. Бо ёрии идоракунии субстансионалӣ ягонагии системаи сиёсӣ таъмин гашта, хусусиятҳои асосӣ ва рушду инкишофи он аз нав эҳё қарда мешавад. Равандҳои асосиро дар системаи сиёсӣ сотсиализатсияи сиёсӣ, институтализатсия ва легитиматсия ташкил медиҳад [3]. Дар амалияи ҷамъиятӣ идоранамоии субстансионалиро итлоқи бевоситаи одамон ба меъёру қоидаҳои қабулшудаи ҷомеа, ки арзишҳои маданӣ ва сиёсиро фаро мегиранд, дар бар мегирад.

Навъи дигари идоранамоиро **релятсионӣ** ном мебаранд. Идоранамоии релятсионӣ (аз франс. relation- муносибат) дар тарзи муносибати субъект ва объект зоҳир мегардад [4, с.320]. Вобаста ба муносибати мазкур метавон муайян намуд, ки ба сифати субъект ва объектҳои идора кӣҳо метавонанд баромад намоянд, яъне қарорҳои идоранамоӣ бояд иҷро гарданд. Мавҷудияти чунин навъи идоранамоӣ хусусиятҳои системаи иҷтимоиро аз дигар системаҳо ҷудо месозад. Хусусиятҳои фарқкунандаи он дар раванди идоранамоӣ, пеш аз ҳама, дар дарки самтҳои фаъолияти одамон, дунболагирӣ намудани мақсадҳо, қобилияти қабули қарор ва таъсири саривактӣ расонидан ба ҳамдигар зоҳир мегардад.

Дар шароити ҳозира идоранамоӣ на танҳо дар соҳаи истехсолот, балки дар соҳаҳои гуногуни ҳаёт ҳамчун унсурҳои муҳими идоранамоӣ баромад менамояд. Дар олами сиёсат се тарзи муносибатҳои идоранамоӣ вучуд дорад:

- муносибатҳои идоранамоие, ки байни мақомоти давлатӣ ва шахсони масъули давлатӣ ба амал меояд. Ҳам мақомоти давлатӣ ва ҳам шахсони масъул ба сифати субъекти идоракунанда баромад менамоянд. Дар идоракунии давлатӣ субъект дар фаъолияти хеш

ба ҳуқуқи «зӯригарии легитимӣ» тақя менамояд. Яъне, субъекти идорақунанда аз мақоми захираҳои ҳокимияти сиёсӣ истифода менамояд;

- муносибатҳои идоранамоие, ки баҳамтаъсиррасонӣ ва равандҳои дигари муносибатҳои байниҳамдигарии давлат ва ташкилотҳои дигари сиёсиро дар бар мегирад. Аз хотире, ки ҷомеаи муосир барои шаҳрвандон ҳар гуна кафолатҳои иҷтимоиро фароҳам меорад, ғайрияти ташкилотҳои сиёсӣ дар баробари давлат имконпазир мегардад. Чунин тарзи муносибат дар доираи низоми сиёсӣ ҳуқуқи ба амал омада, аз захираҳои ҳокимияти сиёсӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ васеъ истифода бурда мешавад. Барои мушаххас намудани идоранамоӣ ҳар гуна санадҳо таҳия гардида, муносибатҳои идоранамоӣ ба танзим дароварда мешаванд;

- муносибатҳои идоранамоие, ки на ба захираҳои ҳокимиятӣ ва на ба ҳуқуқи «зӯригарии легитимӣ» асос меёбад. Он ягон захираи махсусро дар ихтиёр надорад. Барои ноил шудан ба ҳадафҳои хеш ҳеҷ гуна санади меъериро низ истифода бурда наметавонад. Фақат кӯшиш ба ҳарч дода мешавад, ки тавассути қоидаю методҳои таъсиррасонӣ дар доираи объекти идора амале ба анҷом расонида шавад. Ин соҳаи муносибатҳои идоранамоиро идоранамоии сиёсӣ ном мебаранд [2,с.14].

Барои дарки ҳамаҷонибаи моҳияту хусусиятҳои идоранамоии сиёсӣ зарурат пеш меояд, ки мақсаду вазифаҳои он мавриди омӯзиш қарор дода шаванд. Идоранамоии сиёсӣ ба субъекти идорақунанда имкон медиҳад, ки вазифаҳои зеринро ба анҷом расонад:

**1. Таҳкими эътибори ходимони давлатӣ ва сиёсӣ.** Эътибор дар олами сиёсат аҳамияти хеле зиёд дорад ва муваффақиятҳои сиёсиро ба бор меорад. Он имкон медиҳад, ки субъекти идорақунанда вазифаҳои гуногуни сиёсиро амалӣ намояд. Ҳанӯз Н.Макиавелли қайд намуда буд, ки «Агар подшоҳ ба тақдире хеш эътимод бандад, ба муқобили зарбаҳои истодагарӣ қарда наметавонад» [1,с.373]. Бинобар ин, аксарияти ҳокимон амалҳоеро пеш мегирифтанд, ки ба эътибори образи сарвар равона шуда бошанд.

**2. Ташкили шароити мусоид барои муассисаҳои давлатӣ, хизмҳои сиёсӣ, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва ташкилотҳои дигари умумиятҳои иҷтимоӣ.** Ҳар як муассисаи давлатӣ ба он манфиатдор аст, ки одамон онро ҳамчун мақомоти салоҳиятдор ва соҳибихтиёри идораи давлатӣ дида бароянд ва этирофаш намоянд. Дар ин ҳолат қарорҳои идоранамоӣ метавонанд ҳамчун талаботи ҷамъиятӣ баромад намоянд. Нерӯҳои сиёсӣ ҳангоми ғалабаи маъракаи сиёсӣ ба кумаки интиҳобқунандагон ниёз пайдо менамоянд, вале барои ин онҳоро лозим аст, ки одамон ин ташкилотро ҳамчун инъикосқунанда ва таҷассумқунандаи талаботу манфиатҳои худ бинанд ва ба он бовар дошта бошанд. Маҳз ҳамин чиз ба ташкилотҳои сиёсӣ имкон медиҳад, ки ба муваффақиятҳои сиёсӣ умеди қавӣ банданд.

**3. Афзун гардонидани теъдоди ҷонибдорони барномаҳои сиёсӣ ва тарҳи лоиҳаи идоранамоӣ.** Дар олами сиёсат яке аз муносибатҳои махсуси идоранамоиро масъалаи баҳсу мунозираи ташкил медиҳад. Нақши асосиро дар раванди муҳокимаи ислоҳоти сиёсӣ иқтисодӣ ва иҷтимоӣ мебозад, ки метавонад мушкилоти гуногунро дар тарзи муносибатҳо пеш орад. Мушкилҳои пешомада дар муҳокима аз нобовариҳои омма дар нисбати ислоҳот мебошад. Сабаби асосиро номуайян будани оқибатҳои ислоҳот ва ҳарос доштани одамон аз навоариҳои ташкил медиҳанд, ки аз барномаю лоиҳаҳои идоранамоӣ омма дар ташвиш буда, намехоҳанд, ки боз ба доми фиреб афтанд. Дар ғайрияти сиёсӣ барои зиёд намудани теъдоди тарафдорону ҷонибдорони лоиҳаи ислоҳот талаботу манфиатҳои одамон бояд ба инбат гирифта шаванд. Бинобар ин, муносибати мазкур яке аз вазифаҳои асосии субъектони сиёсат ба ҳисоб меравад.

**4. Ташаккули аҳолии ҳосияти электоралӣ дошта,** дар шакле истифода мегардад, ки доираи муайяни одамон пайваста аз қоидаю арзишҳои мавҷуда ҷонибдорӣ намоянд. Интиҳобот дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ яке аз принципҳои асосии ҷомеаи демократӣ ба ҳисоб меравад. Аксар хизбу ҳаракатҳои сиёсӣ вазифаи мазкурро яке аз масъалаҳои муҳим мешуморанд. Муборизаҳои сиёсии шадид онҳоро водор месозад, ки бештар аз технологияи овози интиҳобқунандагон истифода намоянд. Вобаста ба масъалаи мазкур яке аз донишмандони франсавӣ Жак Сегала ҳашт шакли технологияи овози интиҳобқунандагонро пешниҳод менамояд: интиҳоби шахс, на хизб; овоздиҳӣ барои идея на идеология; интиҳоби оянда, на гузашта; интиҳоби симои иҷтимоӣ, на сиёсӣ; интиҳоби шахси дostonӣ на одӣ; овоздиҳӣ барои зиндагии шоиста, на муқаррарӣ; овоздиҳӣ барои ғолибон, на барои мағлубон; овоздиҳӣ барои арзишҳои аслий, на ҳаёлий [5,с.204].

**5. Ташаккули иттиҳокҳои сиёсӣ ва ҳар гуна иттиҳодияҳои дигар.** Сиёсати пешгирифтаи иттиҳодияҳои сиёсӣ дар ҳалли масъалаҳои мураккаби субъектони сиёсат кумак мерасонад. Аммо бурдбориҳои ҳар як иттиҳодияҳои сиёсӣ аз натиҷаи кори мураккабу пурмашаққат иборат аст, ки тавассути он ба рақиб таъсир расонида мешавад. Набояд фаромӯш кард, ки дар ин бурдбориҳо ягон амал тавассути қувва ё зӯрӣ ҳал қарда

намешавад. Зеро нисбати иттифоқчиёни эҳтимолӣ санъати ҳилаю найранг ва таъсиррасониҳои нафис ба қор бурда мешавад.

**6. Таъсиррасонӣ ба ҳарифон ва рақибони сиёсӣ дар давраи мочароҳои сиёсӣ.** Мочароҳои сиёсӣ вобаста ба хусусиятҳои таҷовузқорона ва вобаста ба қоидаҳои умумӣ бозӣ накардан ва бо тарафҳои оштинопазири худ фарқ менамояд. Мочароҳои сиёсӣ қомеаро ноустувор гардонида, душманиро дар байни иштирокчиён ба вучуд меоранд, рушди иқтисодию иҷтимоии кишварро фалаҷ мегардонанд. Маҳз барои ҳамин кӯшиши дарёфти роҳҳои ҳалли мочароҳои сиёсӣ пеш меояд. Пӯшида нест, ки тавассути зӯрӣ мочаро бартараф карда намешавад. Дар ин ҷо истифодаи технологияи маҳсус ҳалли мочаро лозим меояд.

**7. Таъсиррасонӣ ба қабули қарорҳои муҳими давлатӣ.** Қомеаи муосир бо тамоми хусусиятҳои гуногунсоҳа ва мураккаб аст. Зеро дар он гурӯҳҳои гуногуни иҷтимоӣ қарор доранд, ки кӯшиши ҳимояи манфиатҳои худро менамоянд. Яке аз шаклҳои ҳимояи манфиатҳои гурӯҳиро ташкили воситаҳои фишоровар ба мақомоти давлатӣ ва хизматчиёни алоҳидаи давлатӣ ташкил медиҳад. Чунин роҳи усулҳои таъсиррасонӣ хеле гуногун буда, доимо дар ҳоли тағйирёбии қарор доранд. Муносибати мазкур дар қадом ҳолате ки қарор надошта бошад, ҷойгоҳи хешро дар ҳаёти сиёсии қомеа пайдо намудааст ва пайваста мавриди истифода қарор дорад.

**8. Сафарбарномаи омма ба ҷонибдории барномаҳои сиёсии нерӯҳои сиёсӣ.** Дар бисёр ҳолатҳо субъектони сиёсат барои ҳалли вазифаҳои асосӣ ба тарафдорони намоишҳои зерини оммавӣ рӯ меоранд: эътирозҳо, гирдиҳамоиҳо, намоишҳои кӯчагӣ ва ғайра. Масъалаи ташкили баромадҳои оммавӣ на фақат барои гурӯҳҳои оппозитсионӣ, балки барои қувваҳои ҳукмрон низ лозим аст. Зеро ҳар як субъекти сиёсат барои ба боварии омма ноил гаштан талош менамояд, то ки онҳосиёсати пешгирифтаро ҷонибдорӣ намоянд. Дар қомеаи демократӣ одамонро тариқи маҷбурий ба эътирозҳо, гирдиҳамоиҳо ва намоишҳои кӯчагӣ баровардан номумкин аст. Аммо онҳоро бовар қунонида ба ин ё он амал водор сохтан мумкин аст [7, с.34].

Дар идоракунии сиёсӣ вазифаҳои мазкур яке аз мақсадҳои асосӣ ба ҳисоб мераванд. Зеро он тавассути фаъолияти субъекти сиёсат воқеӣ мегардад. Агар дар амалияи ҷамъиятӣ яке аз ин вазифаҳо риоя нагардад, ба натиҷаҳои дилхоҳи сиёсӣ ноил шудани субъектони идора амри маҳол аст. Хусусияти вазифаҳои мазкур дар он зоҳир мегардад, ки барои амалӣ гаштани он субъектони идорақунанда наметавонанд вақолат ё салоҳиятҳои ҳукуматири истифода намоянд, наметавонанд фармон бароранд ё қарор қабул намоянд ва ё маҷбуриятҳои дигарро истифода намоянд. Нуфузи идораи объект аз доираи вазъи тобеияти субъекти идорақунанда берун аст. Зеро объект вазифадор нест, ки (бо қонун, низом, амру фармон, меъёрҳо ва бо вазъият) сарвари сиёсиро эътироф ё бад бинад, вай дар ҳуҷраи овоздиҳии маҳфӣ дар интиҳоби худ овоз аст, ўро ба бетарафию боварқунонии ин ё он ҳодисаҳое, ки дар нисбати худсариҳои бюрократияи мақомоти ҳокимияти давлатӣ паҳн мегардад, водор сохтан номумкин аст, мавқеъи вай ба иттиҳодияҳои сиёсӣ, ки ба таври расмӣ амал менамоянд, овоз ва ихтиёрӣ аст. Ҳамин тариқ, идоракунии сиёсӣ аз идоракунии давлатӣ ва аз идора дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ, инчунин аз идораи ташкилотҳои сиёсӣ бо як қатор хусусиятҳо фарқ менамояд:

**Яқум** - дар идоракунии сиёсӣ субъекти идорақунанда аз ҳуқуқҳои зерин маҳрум аст:

а) ба маҷбурияти давлатӣ таъя намудан ва ҷораҳои таъсиррасонро нисбати қонунвайронқунандагон истифода намудан;

б) истифодаи мучозот, ки роҳбарони мақомоти ҳокимияти давлатӣ ё иттиҳодияҳои сиёсӣ онро нисбати зердастони худ раво мекунанд.

Аз ин хотир, дар идоракунии сиёсӣ воситаҳои таъсиррасони субъект дар идораи объект хусусиятҳои хосси худро дорад ва дар заминаи шаклҳои маҳсуси таъсиррасон ба сохти мотиватсионӣ равона мегардад;

**Дуюм**, идораи ҳокимияти давлатӣ ва идораи иттиҳодияҳои сиёсӣ давлатӣ асосан дар заминаи принципҳои меъёрӣ сурат мегирад (агар сухан дар бораи худсариҳои шахси алоҳида наравад). Мақомотҳои давлатӣ ё шахсони мансабдор вобаста ба фаъолиятҳои салоҳиятҳои гуногуни ҳуқуқи қабули қонун, фармон ва меъёрҳои дигари қориро пайдо менамоянд. Субъекти идорақунанда дар идоракунии сиёсӣ оид ба таъсир расонидан ба объект аз ҳуқуқи легитимии қоидаҳои ҳатмӣ маҳрум аст ва онҳо маҷбуранд ба донишҳои хусусияти мотиватсионӣ психологӣ таъя намуда, қоидаҳои бозиро ба нафъи худ ба анҷон расонанд.

**Сеюм** ин ки дар идоракунии сиёсӣ вазифаҳои асосӣ ҳалли худро пайдо менамоянд. Ҳалли ин вазифаҳо ба субъектони сиёсат имкон медиҳад, ки мавқеи худро дар олами сиёсат муайян созанд ва дар муборизаи рақобатнок ғолиб баромада, раванди

таъсиррасони ро нисбати одамон устувор гардонанд. Пӯшида нест, ки вазифаҳои мазкур ба субъектони сиёсат барои васеъ намудани доираи таъсиррасонӣ, дар амалӣ намудани нақшаю барномаҳо аҳамияти зиёд пайдо намудааст. Аммо дар амалияи ҷамъиятӣ одамон ба вазифаҳои мазкур на он қадар назари нек доранд. Зеро дар раванди зуҳури он масъалаҳои такаббури шахсӣ, манфиатҳои гурӯҳӣ ва мақсадҳои ғаразнок ба ҷашм мерасанд. Барои ин вазифаҳои мазкур намоиш дода намешаванд.

**Ҷаҳорум** ин ки дар доираи идоракунии сиёсӣ усулҳои махсус ва воситаҳои ҳалли вазифаҳои идорӣ қарор мегиранд. Маҷмӯи ин усулҳоро метавон технологияи сиёсӣ ном бурд. Дар муносибатҳои ҷамъиятӣ мафҳуми технологияи сиёсӣ дар шаклҳои гуногун маънидод карда мешаванд. Аслан технология маънои илм дар бораи санъат ва маҳорати роҳу усулҳои ба даст даровардани натиҷаи банақшагирифташударо дорад [4,с.497]. Технология ба сифати роҳу усулҳо истифода бурда мешавад. Аммо дар ҳолати мазкур набояд оид ба худсари маҷмӯи усулҳо сухан равад, балки бештар дар бораи маърифатнокии мақсадҳо бояд сухан равад. Бинобар ин, технологияи сиёсӣ маҷмӯи ихтироъҳои мақсадноки роҳу усулҳои муваффақгардии натиҷаҳо мебошад, ки дар натиҷаи истифодаи он бо ҳам мувофиқ наомадани манфиатҳои муҳимми гурӯҳҳои иҷтимоӣ ва давлатӣ инъикос мегардад. Аз ин хотир, технологияи сиёсӣ, ин технологияи мубориза барои ҳокимият ва нигоҳ доштани он, технологияи тақсими ҳокимият ва истифодаи он мебошад.

Дар навбати худ, тартиби идоракунии ба шакли муайян даровардашуда, малака ва услуби идоракунии муносибро дар доираи **технологияи идоракунии сиёсӣ** талаб дорад. Технологияи идоракунии сиёсиро ҳамчун санъати идоракунии сиёсӣ ва ҳамчун яке аз самтҳои асосии илмҳои сиёсӣ метавон баҳо дод [6,с.415].

Пӯшида нест, ки дар раванди гузариш ба муносибатҳои бозоргонӣ дар ҷомеа гурӯҳҳои иҷтимоӣ метавонанд ба табақаҳои алоҳида ҷудо гарданд, аз онҳо манфиатҳои ҳаётии хешро ҳифз намуда, мавқеи иҷтимоии навинро ҷустуҷӯ менамоянд. Ҳолати мазкур дар муносибатҳои байниҳамдигарӣ монеаҳоро пеш меорад. Муборизаи сиёсии байни гурӯҳҳои мухталиф метавонад пуршиддат гардад. Ҳокимият дар бисёр мавридҳо дар масъалаи ҷобачогузори қувваҳои сиёсӣ маълумоти зарурӣ пайдо карда наметавонад. Оқибат он ба вазъияти сиёсӣ таъсири манфии худро расонида, хатоҳоро дар тактикаи элитаи идора ва норавшаниҳоро дар стратегияи ислоҳоти системаи сиёсӣ ва иқтисодӣ пеш меорад. Аз тарафи дигар, ҳангоми нотавон гаштани мақом ва нақши институтҳои демократӣ, инчунин маҳдуд гаштани нақши худташқилкунӣ ҳамчун воситаи танзими муносибатҳои байнигурӯҳӣ ба сатҳи баланди мочаро оварда мерасонад. Дар сатҳи зарурӣ дарк нагаштани моҳият ва хусусиятҳои тағйиротҳои бамияномада ва қанда шудани алоқаҳои иҷтимоӣ ба гурӯҳҳо имкон намедиҳад, ки манфиатҳои хешро амиқ созанд, ки бе онҳо технологияи идоракунии сиёсӣ ҳеҷ самара дода наметавонад.

Ҳамин тариқ, дар сиёсат идоракунии сиёсӣ яке аз шаклҳои махсуси идоранамоӣ буда, субъекти идоракунанда кушиши амалигардонии мақсадҳои сиёсии хешро менамояд, ки аз имкониятҳои ташкили қоидаҳои умумӣ ва ҳуқуқи зӯригарии легитимӣ берун аст. Аз ин хотир, субъекти идораро лозим аст, ки дар ҳалли вазифаҳои хеш аз роҳу усулҳои гуногун ва ё аз технологияи сиёсӣ истифода намояд.

#### АДАБИЁТ

1. Макиавелли Н. Избранные сочинения / Н. Макиавелли. -М.: Худож. лит., 1982. -С. 373.
2. Пушкарёва Г. В. Политический менеджмент. Учеб.пособие / Г. В. Пушкарёва. - М.: Дело, 2002. – 365 с.
3. Пушкарёва Г.В. Политическая система: синергетический подход / Г.В.Пушкарёва // Вестник Московского университета. Сер.12. Политические науки. -2001. -№ 6.
4. Политическая энциклопедия: В 2 т. Т. 2. -М.: Мысль, 1999. -С. 497.
5. Сегела Ж. Национальные особенности охоты за голосами / Ж. Сегела. - М.: ВАГРИУС, 1999. –264 с.
6. Соловьёв А. И. Политология: Политическая теория, политические технологии / А. И. Соловьёв. - М.: Аспект Пресс, 2000. – 559 с.
7. Чалдини Р. Психология влияния / Р. Чалдини. - СПб.: Питер, 1999. – 288 с.

#### ИДОРАКУНИИ СИЁСӢ: МОҲИЯТ ВА ХУСУСИЯТҲОИ АСОСИИ ОН ДАР ҶОМЕА

Дар мақола масъалаҳои методологии идоракунии сиёсӣ ҳамчун омилҳои асосии муносибатҳои идоранамоӣ мавриди омӯзиш қарор дода шудаанд. Ба моҳият ва хусусиятҳои асосии идоракунии сиёсӣ диққати бештар дода шудааст. Навъҳои идоранамоӣ ва хусусиятҳои фарқкунандаи он таҳлил шудаанд. Моҳият ва хусусиятҳои се тарзи муносибатҳои идоранамоӣ дар олами сиёсат нишон дода шудаанд. Муаллиф дар таҳқиқи хеш мақсад ба вазифаҳои идоранамоии сиёсиро мавриди омӯзиш қарор додааст. Дар мақола тафовути идоракунии сиёсӣ аз идоракунии давлатӣ ва аз идора дар мақомоти ҳокимияти давлатӣ, инчунин аз идораи ташкилотҳои сиёсӣ дар шакли васеъ нишон дода шудааст. Қайд шудааст, ки технологияи сиёсӣ маҷмӯи ихтироъҳои мақсадноки роҳу усулҳои муваффақгардии натиҷаҳо мебошад, ки дар натиҷаи истифодаи он бо ҳам мувофиқ наомадани манфиатҳои муҳимми гурӯҳҳои иҷтимоӣ ва давлатӣ инъикос мегардад. Технологияи сиёсӣ ҳамчун технологияи мубориза барои ҳокимият ва нигоҳ доштани он,

технологияи таксими ҳокимият ва истифодаи он маънидод шудааст. Натиҷагирӣ шудааст, ки дар сиёсат идоракунии сиёсӣ яке аз шаклҳои махсуси идоранамоӣ буда, субъекти идоракунанда кӯшиши амалигардонии мақсадҳои сиёсии ҳешро менамояд, ки аз имкониятҳои ташкили қоидаҳои умумӣ ва ҳуқуқи зӯригарии леғетимӣ берун аст. Аз ин хотир, субъекти идораро лозим аст, ки дар ҳалли вазифаҳои ҳеш аз роҳу усулҳои гуногун ва ё аз технологияи сиёсӣ истифода намояд.

**Калидвожаҳо:** идоракунии сиёсӣ, идоракунии давлатӣ, идоранамоии релясионӣ, идоранамоии субстансионалӣ, ҳокимияти давлатӣ, ҷомеаи шахрвандӣ, технологияи сиёсӣ, технологияи идоракунии сиёсӣ, субъекти идоракунанда, мақсадҳои сиёсӣ.

#### **ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ: СУЩНОСТЬ И ЕГО ОСОБЕННОСТИ В ОБЩЕСТВЕ.**

В статье рассматриваются методологические проблемы политического управления как основного фактора управленческих отношений. Основное внимание уделяется сущности политического управления и его основных особенностей. Анализируются виды управления и их отличительные черты. Показаны особенности трех основных подходов к управлению в политическом мире. Автор в основном исследует цели и задачи политического управления. В статье проводится четкое разделение между политическим и государственным управлением. Утверждается, что политические технологии представляют собой сочетание целевых методов и методов инвентаризации, которые отражаются в правильном использовании соответствующих интересов социального и государственного секторов. Политические технологии были проанализированы как борьба за власть и контроль, а также использование власти и ее технологий. Был сделан вывод о том, что политическое управление в политике является одной из конкретных форм управления, и руководящий орган стремится к реализации своих политических целей, выходящих за пределы возможностей установления общих правил и общественного мнения. С этой точки зрения, субъект управления должен использовать различные методы для решения своих задач.

**Ключевые слова:** политическое управление, государственное управление, реляционное управление, субстанциональное управление, государственная власть, гражданское общество, политическая технология, технология политического управления, субъекты управления, политические цели.

#### **POLITICAL MANAGEMENT: ESSENCE AND ITS PECULIARITIES IN SOCIETY**

The article discusses the methodological problems of political management as the main factor of managerial relations. The focus is on the essence of political governance and its main features. Analyzes the types of management and their distinctive features. The features of the three main approaches to governance in the political world are shown. The author basically examines the goals and objectives of political management. The article draws a clear distinction between political and state administration. It is argued that political technology is a combination of targeted methods and inventory methods, which are reflected in the proper use of the relevant interests of the social and public sectors. Political technologies were analyzed as a struggle for power and control, as well as the use of power and its technologies. It was concluded that political governance in politics is one of the specific forms of governance, and the governing body seeks to achieve its political goals that go beyond the ability to establish common rules and public opinion. From this point of view, the subject of management should use various methods or technological methods to solve their problems.

**Key words:** political management, state management, relational management, substantial management, state power, civil society, political technology, technology of political management, subjects of management, political goals.

**Сведения об авторе:** *Абдулхаков Музаффар Мирзоевич* – Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой политологии философского факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, пр. Рудаки 17. **Телефон:** 93594 2230. **E-mail:** [abdulkhakov.m@mail.ru](mailto:abdulkhakov.m@mail.ru)

**Information about the author:** *Abdulkhakov Muzaffar Mirzoevich* - Tajik National University, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Political Science, Faculty of Philosophy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. **Tel:** 93594 2230 **E-mail:** [abdulkhakov.m@mail.ru](mailto:abdulkhakov.m@mail.ru)

**УДК: 32.001:321(575.3)**

#### **МАХСУСИЯТҲОИ РАВАНДИ ТАШАККУЛИ НИЗОМИ НАВИ СИЁСИИ ОЛАМ (таҳқиқи геополитикӣ)**

*Исаев У.У.*

**Донишгоҳи миллии Тоҷикистон**

Дар охири асри XX ва аввали асри XXI тағйиротҳои куллӣ ба вучуд омаданд. Ин дигаргуниҳо дар сатҳу сифати нав бо ҳодисаву воқеаҳои марҳилаҳои пешини геополитикӣ муқоиса карда намешуданд, чунки зарурати омӯзиши онҳо меъёрҳои навро талаб мекарданд. Зеро масъалаҳои зиёди бавучудодада таҳлили амиқи геополитикӣ ва геостратегиро бо пешниҳоду ҳулосаҳои мутахассисон талаб доштанд. Пеш аз ҳама, масъалаҳои зерин мавриди таваҷҷуҳ қарор доштаанд: ташаккул ва рушди мақоми геополитикӣ ва геостратегии давлатҳои миллӣ, вусъатёбӣ ва бетағйир мондани он дар марҳилаҳои баъдина, ҳифзи манфиатҳои миллӣ ва давлатӣ, дар замири таъмини амнияти давлатӣ, таҳким ва ҳифзи мавқеъ дар рушди олами геополитикӣ ва монанди инҳо.

Дар ҳақиқат, ду асри охир ба мазмуну инкишофи низоми муносибатҳои геополитикии олам такони ҷиддӣ бахшид. Тамоми ҳаводиси руҳодаи олами мутамаддин моҳиятан фаҳми геополитикии оламо дигаргун кард. Бахусус оғози солҳои 90-уми асри

XX бо як қатор ҳодисаҳои пурасрори сиёсии хеш моҳияту мазмуни «марҳилаи потсдамии геополитикии олам»-ро ба кулӣ дигар кард. Бахусус, фанои Иттиҳоди Шӯравӣ ба бисёре аз масъалаҳо нуқта гузошт. Ин ҳодиса боиси бунёди марҳилаи нави геополитикӣ бо номи «марҳилаи беловежӣ» [12,с.180] инъикосгарӣ воқеияти навини сиёсии олам гардид. Батадрич марҳилаи нави геополитикӣ ба низоми нави сиёсии олам хусусиятҳои навро зам намуд. Ин марҳила, воқеан ба муносибатҳои геополитикӣ ва геостратегии минтақа ва ҷаҳон тақони ҷиддӣ бахшид.

Аслан, раванди ташаккул ва инкишофи масъалаҳои низоми нави сиёсии олам дар сатҳи умумӣ дер боз мавридитаваҷҷуҳ қарор гирифтааст. Бахусус, дар ҳамин замина донишмандон ва мутахассисони касбу кори гуногун андешаҳои худро дар шакли китобу мақолаҳо нашр намудаанд. Дар шароити муосир бештар ба ин масъала осори Г.Н. Зокиров, П.В. Панов, Б.Г. Капустин, В.С. Малахов, М.М. Лебедва, А.И. Уткин [1,2,3,4,5,6.] ва дигарон бахшида шудааст. Онҳо кӯшидаанд, то паҳлуҳои мухталифи низоми нави сиёсии оламо мавриди тадқиқу таҳлил қарор бидиҳанд, то ки масъалаҳои рушди низоми нави сиёсии оламо дуруст муайян намоянд. Дар ҳамин замина таълимотҳои зерин ба вучуд омаданд: «интегратсияи иқтисодӣ ва баҳамтаъсиррасонию азҳамвобастагиҳои мамлакатҳо ва халқҳо» (Ю. Стэйли); «навзозии низоми байналхалқӣ» (Я. Тинберген); «баҳамтаъсиррасониҳои байниҳамдигарии давлатҳо» (Б. Бади ва М.К. Смутс); «балканикунонии сайёра» (И.М. Лолан); «миллиарди тиллоӣ» (С.Кара-Мурза); «хотимаи таърих ва одами охирин» (Ф. Фуқуяма); «бархӯрди тамаддунҳо» (С. Хантигтон); «муқоломаи тамаддунҳо» (С.М. Хотамӣ) ва ғайра.

**«Интегратсияи иқтисодӣ ва баҳамтаъсиррасонию азҳам вобастагиҳои мамлакатҳо ва халқҳо» (Ю. Стэйли).** Ин тарзи муносибат дар ҳама давраи замон вучуд доштааст. Аммо шакли комили, он солҳои 30-уми асри XX пайдо гардид. Моҳияти онро муносибатҳои сиёсии ҷомеа ҳамчун монеаи ташаккули фазои ягона ташкил меод. Сабаби асосӣ дар сиёсати забткоронаи давлатҳои абарқудрат дида мешуд. Аз ҳамин нуқтаи назар, ташкил кардани созмонҳои иқтисодӣ, роҳи ягонаи ба муваффақиятҳо расидан буд. Яъне, ин шакли нави робитаҳои байналмилалӣ дар низоми сиёсии олам мебошад.

**«Навзозии низоми байналхалқӣ» (Я. Тинберген) [7].** Мақсади асосии ин таълимот ташаккули низоми нави иҷтимоию иқтисодии олам аст, ки дар он ҳар як шахс мақоми хоса дошта, тамоми беҳдошт ва кӯшишҳо барои қонеъ гардонидани талаботу манфиатҳои инсоният равона мегарданд. Я. Тинберген воситаи асосии таъмини ҳаёти арзанда ва некуаҳволии одамонро дар муҳайё намудани баробарии имкониятҳои одамон новобаста аз давлатҳои миллӣ ё сатҳи байналхалқии он дидан меҷӯяд. Аммо дар ояндаи наздику дур низ чунин баробарии имкониятҳо ба одамон муҳайё кардан осон нест. Зеро мамлакатҳо ва халқҳо сатҳи гуногуни инкишофро аз сар мегузаронанд. Пас маълум мешавад, ки он дар шакли ормони иҷтимоию сиёсӣ мемонаду халос.

**«Баҳамтаъсиррасониҳои байниҳамдигарии давлатҳо» (Б. Бади ва М.К. Смутс).** Муҳаққиқони франсуз бештар кӯшидаанд низоми сиёсии байналхалқии оламо ҳамчун баҳамтаъсиррасониҳои байниҳамдигарии давлатҳо тавсиф намоянд. Сабаби ба чунин натиҷа омадани онҳо, ин ташаккул ва ғаёл гардидани актормҳои гуногуни байналхалқӣ мебошад, ки дар сиёсати муносибатҳои байналхалқӣ мавқеи назаррасро пайдо кардан мебошад. Ташкилотҳо ва иттиҳодияҳои расмӣ ва ғайрирасмӣ, ташкилотҳои байниҳукумати ва ғайриҳукумати пайваста мекӯшанд, то нақши сиёсатофариниро дошта бошанд.

**«Балканикунонии сайёра» (И.М. Лолан).** Ин донишманд франсуз бо пешниҳод намудани ғояи «балканикунонии сайёра» кӯшиш намудааст, ки масъалаи дур шудани давлатҳо аз ҳамдигарфаҳмӣ ва ҳамраёиро ҳадафи хеш қарор бидиҳад. Аз ин хотир махсусиятҳои онро ба инобат гирифта, чунин ишора менамояд, ки гӯё инсоният на ба сӯйи низоми нав, балки ба сӯйи бенизомиҳо равона аст.

**«Миллиарди тиллоӣ» (С. Кара-Мурза) [8].** С. Кара-Мурза дар асараш «Консепсияи «миллиарди тиллоӣ» ва низоми нави олам» назарияи ташаккул ва инкишофи низоми нави сиёсии оламо мавриди таҳлил ва хулосагириҳо қарор додааст. Ӯ дар нисбати мактабҳои илмии кишварҳои Фарб, бахусус муҳаққиқони Клуби римӣ муносибати канораро пеша намуда, ба навиштаҷоти онҳо аз назари шубҳа ва танқид менигарад. Сабабҳои инкишофи консепсияи «миллиарди тиллоӣ»-ро дар ҳимояи манфиатҳои давлатҳои аврупоӣ мебинанд. Сиёсати забткоронаи давлатҳои абарқудрати Фарб ва дар зери тасарруфи худ нигоҳ доштани давлатҳои сатҳи инкишофшон нокифояро ҳамчун навъи сиёсати ғаёл нишон медиҳад.

**«Хотимаи таърих ва одами охирин» (Ф. Фуқуяма) [9].** Моҳияти онро муносибатҳои идеологӣ ташкил медиҳанд. Аслан, назарияи пешниҳодгардида бо махсусиятҳои



идеологии доштааш, демократияи муосирро бештар фаро гирифтааст. Оғози он аз муборизаҳои идеологӣ маншаъ гирифта, бо пирӯзии як идеология анҷомидааст. Инро Ф. Фукуяма чунин баён намудааст: «Инсоният ба ҳазорсолаи нав ворид мешавад, тамоми режимҳо, аз он ҷумла сотсиализм ва авторитаризм фалаҷ шудаанд, дар сахнаи рақобат танҳо як режим: либерал-демократия, ки меҳвари асосияш озодӣ ва суверенитети давлатӣ мебошад, боқӣ мондааст» [9,с.84-85]. Сабабро дар он мебинад, ки гӯё танҳо либерал-демократия бо хусусиятҳои тавонистааст, барои ба танзим даровардани муносибатҳои ҷамъиятӣ ва ҳодисаҳои дигари ҷомеа ғолибиятро соҳиб гардид.

Ф. Фукуяма назарияи дигареро низ дар ҳамин замина пешниҳод намудааст: «Меҳвари асосие, ки идеологияҳои дигар давлатҳоро сарнагун кард, ин *легитимӣ набудани идеологияҳо* мебошанд, ки он боиси бӯҳрони ғоявӣ гардид ... агар режими Самосаро дар Никарагуа ҳисоб нанамоем, ягон режими ғайридемократие набуд, ки бо таври шаффоф аз байн рафта бошанд, ҳамаи онҳо бо ёрии инқилоб ва табаддулотҳои ҳарбӣ аз байн рафтанд. Лекин, бештари режимҳои онҳо боқӣ монда бошанд ҳам, аммо фаъолияти онҳо шаклӣ буду халос. Азбаски демократия принсипи интиҳоб намуданро дорад, танҳо режими мазкур то ҳол яке аз беҳтарин режимҳо ба ҳисоб меравад. ...» [9,с.56]. Ӯ маҳз легитимӣ будани ҳокимиятро сабаби ҳукумронии абадӣ медонад. Аз ин хотир, идеологияи ғолибро дар симои либерал-демократия мебинад. Меандешад, ки танҳо «либерал-демократия, яке аз беҳтарин роҳҳои ҳалли масъалаҳои инсоният мебошад», ӯ инчунин аз камбудиву норасогиҳои либерал-демократия ёдоварӣ менамояд. Яке аз камбудии асосии либерал-демократия метавонад озодӣ ва баробарии иҷтимоӣ гардад. *Озодӣ* принсипҳои динӣ, анъанаҳои консервативӣ ва режимҳои чапро зинда мегардонад, ки ба принсипҳои либерал-демократия ҳалал ворид менамоянд. *Баробарии иҷтимоӣ* бошад, сатҳи моликиятдоронро зиёд намуда, сатҳи бадбинии камбизоатонро нисбат ба моликиятдорон меафзояд. *Метавонад* масъалаҳои дигарро мисли ҳамин ба вучуд орад ва роҳи тӯлонии мавҷудияти демократияро бигирад. Инҳо метавонанд ҳамчун камбудии асосӣ ва ҷиддӣ дар либерал-демократия баромад намоянд.

Ин донишманд ҳавф аз он дорад, ки «одами охири» аз муборизаҳои мазкур даст кашада, ба мақсадҳои таърихӣ намерасад. Ӯ баҳри ба мақсадҳои ниҳои расидан, пешниҳод менамояд, ки «... инсоният бояд ҳамеша дар муборизаи хеш бошад. Маҳз мубориза метавонад ба марҳалаҳои ниҳоии муборизаи дигар оварда расонад, бе мубориза ҳаёти инсон дар як дилтангӣ қарор мегирад. Агар инсон мубориза барад, ҳамеша ӯ баҳри худаш мубориза мебарад ва ин олам барои ӯ олами дилтангӣ намегардад» [9,с.115].

Пас, гуфта метавонем, ки мазмун ва моҳияти «хотимаи таърих» онро менамояд, ки муборизаҳои нави идеологӣ дар низоми нави сиёсии олам дар симои идеологияҳои нав оғоз мегардад. Инсоният ҳамчун «одами охири», ба ҳамаи ҷиз нигоҳ накарда, пайи бартараф кардани камбудии пешин нагардад, балки идомаи роҳро дар доираи ғояҳои нав ҳадафи хеш ихтиёр намояд.

**«Бархӯрди тамаддунҳо» (С. Хантингтон)** [10]. Бо ғояҳои пешниҳоднамудааш С. Хантингтон тавонист ба муносибатҳои сиёсии байналхалқӣ такони ҷиддӣ бахшад. Воқеан, дар асоси таҳлили сиёсати ҷаҳонии баъди «чанги сард», ки аз ҷониби ӯ солиёни дароз анҷом дода шуда буд, назарияи навро бо номи «бархӯрди тамаддунҳо» ҳамчун тарҳи муқовимати сиёсии глобалӣ пешниҳод менамояд. Дар он муносибатҳо ба назарияи сиёсати ҷаҳонии баъди «чанги сард» нигаронида шудааст. Ӯ ин назарияро ҳамчун тарҳи муқовимати сиёсии глобалӣ шарҳ медиҳад. Афкори ӯ усулан нуктаи аслии бархӯрдҳои менамояд, ки он дар низоми нави сиёсии олам, на ранги идеологӣ ва на бӯйи иқтисодӣ, балки ихтилофҳои бузургро миёни фарҳангҳои динӣ мебинад. Онро бо ибораи «бархӯрди тамаддунҳо» баён менамояд. Яъне, мочароҳои байналхалқӣ имрӯз дар асоси тафовути маданияту таърихӣ ба вучуд меоянд. Ин бархӯрди тамаддунҳо мебошад, ки ҳамчун омилҳои ҳукумфармо дар сиёсати глобалӣ дида мешавад. Низои минбаъдаи байнитамаддунӣ ин анҷомдиҳандаи марҳалаи таҳаввули мочароҳои глобалӣ дар олами муосир ба ҳисоб меравад. Дар тӯли якуним аср, баъди сулҳи Вестфалӣ дар фазои Ғарб мочароҳо асосан байни шоҳон, императорон, монархон рух медоданд, ки мақсади асосии онҳо афзун намудани артиши худ, пурзӯр намудани иқтидор ва аз ҳама бештар васеъ соختани худуд буд. Ин раванд миллат-давлатро ба вучуд овард, ки дар натиҷа аз оғози Инқилоби Франция, ҷиҳатҳои асосии мочароҳо на дар байни ҳукуматҳо, балки дар байни миллатҳо рух медоданд ва ба қавли Р.Р. Палмер, ки дар ин бора соли 1793 ибрози андеша намудааст, ҷанг байни шоҳон ба итмом расида, ҷанги халқҳо сар шудааст, яъне ҷанги шоҳон ба ҷангҳои халқияту миллатҳо мубаддал гаштааст. Тарҳи мазкур дар тӯли асри XIX ҳифз гардида, то оғози Ҷанги якуми ҷаҳон идома ёфтааст. Вале, баъдан дар натиҷаи инқилоби русӣ ва ҷавоби ақсуламал ба он мочароҳои миллатҳо ба мочароҳои идеологӣ

табдил ёфтанд. Тарафдорони чунин низоъҳо дар аввал коммунизм, миллатгарой ва демократияи либералӣ, баъдан коммунизм ва демократияи либералӣ будаанд. Дар даврони ҷанги сард мочароӣ мазкур таҷассумкунандаи қувваҳои ду абарқудрат буда, ягонгаи он дар маънои классикӣ-аврупоӣ давлат-миллат набудаанд. Худшиносии онҳо дар доираи идеологӣ ташаккул ёфтааст. Низоъҳои байни ҳукуматдорон, миллат-давлатҳо ва идеологӣ бештар мочароҳе будаанд, ки онро тамаддуни Ғарб ба вучуд меовард. У. Линд ҳатто онро «ҷанги шаҳрвандии Ғарб» номидааст. Дар ҳамаи муносибатҳо -ҳам дар даврони ҷанги сард, ҷангҳои ҷаҳонӣ, инчунин дар ҷангҳои садсолаҳои XVII-XIX ин андеша дуруст меояд.

С. Хантингтон тавассути концепсияи мазкур ҷаҳони Ғарбро хушдорӣ менамояд ва чунин қайд мекунад: «Дар натиҷаи итмоми Ҷанги сард марҳилаи рушди сиёсати байналхалқии ғарбӣ низ анҷом меёбад. Дар натиҷа муносибатҳои байниҳамдигарии тамаддунҳои ғарбӣ ва ғайриғарбӣ ба вучуд меояд. Дар даврони нав аллакай халқу ҳукуматҳои ғайриғарбӣ, на ҳамчун объекти таърих, ки барои ҳадафҳои сиёсати мустамликадорӣ ғарбӣ истифода мегаштанд, балки дар қатори Ғарб ҳамчун бунёдгарони таърих баромад менамоянд, яъне олами ғайриғарбӣ имрӯз қудрате пайдо кардааст, ки дар ҳалли масъалаҳои гуногун чун Ғарб баромад намояд» [10, с.16-18]. Аз ин хотир, дар аксари таълифоти донишмандон ин концепсияро «назарияи хушдоркунандаи С. Хантингтон барои Ғарб» ёдовар мешаванд.

Моҳияти «бархӯрди тамаддунҳо» дар тарҳи муқовимати низоми нави сиёсии олам мебошад, ки дар он минбаъда мочароҳе, ки руҳ медиҳанд, аслан дар заминаи бархӯрди арзишҳои маданиянд.

**«Муқолаи тамаддунҳо» (С.М. Ҳотамӣ)** [11] Назарияи «муқолаи тамаддунҳо» ҷавоб ба назарияи «бархӯрди тамаддунҳо»-и С. Хантингтон мебошад. Санаи 21-уми сентябри соли 1998, аз минбари СММ собиқ Президенти Ҷумҳурии Исломии Эрон Сайд Муҳаммад Ҳотамӣ баромад намуда, паҳлуҳои гуногуни муносибатҳои маданияро тасниф намуд. Нутқа, ки собиқ президенти Ҷумҳурии Исломии Эрон С.М. Ҳотамӣ дар СММ баён карда буд, чунин аст: «Ман аз номи Ҷумҳурии Исломии Эрон мехоҳам, ки СММ ҳамчун қадами аввалин соли 2001-умро «Соли муқолаи байни тамаддунҳо» эълон намояд, ки муқолаи мазкур имконият медиҳад, ки дар ҳаёт ормонҳои (идеалҳо) умумии адолат ва озодӣ барқарор карда шаванд. Эътирофи зарурӣ, инчунин аҳамияти муқолаи тамаддунҳо ва даст кашидан аз зӯрӣ, ҳамфикрие дар соҳаҳои маданӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ, устувории асосҳои озодӣ, адолат ва ҳуқуқи инсон дар қатори дастовардҳои олитарини садсолаи мазкур меистад. Устувор намудани эътиромҳои ҳамдигар дар дараҷаи миллӣ ва байналмилалӣ, шартҳои зарурии муқолаи байни ҷомеа ва тамаддун, ки муаррифиқунандаи нигоҳҳо ва муносибатҳои гуногунанд, ба ҳисоб мераванд. Агар инсоният дар аввали асри нав ва ҳазорсола ҳамаи қувваи худро барои ба роҳ мондани муқолаи сарф кунанд, ҳислатҳои хусуматомез иваз мешаванд ба ҷойи онҳо музокирот ва ҳамдигарфаҳмӣ дида шавад, ба насли оянда мероси бебаҳо гузошта мешавад. ... » [11].

Ташаббуси нишондода, аз ҷониби Ассамблеяи Генералии Созмони Миллали Муттаҳид қабул гардида, оиди он қароре таҳти № 53 қабул гардид, ки соли 2001-ум «Соли муқолаи байни тамаддунҳо» эълон гардид.

Моҳияти ғояҳо ё таълимотҳо дар бораи низоми нави сиёсии олам, дар ҳар сурат, мавриди баҳс қарор гирифтани миллату давлатҳо мебошад. Бархе дар андешарони ҷунон дур мераванд, ки аз ғоя ва истиқлолияти миллӣ даст мекашанд. Мустақилияти давлатҳои миллиро зерӣ шубҳа қарор дода, ҳамчун ҳимоягари манфиатҳои маҳдуди миллию давлатӣ бар зарари манфиатҳои стратегӣ инсоният баромад менамоянд. Аз ғояҳо ва таълимотҳои пешниҳодгардидаи донишмандони мазкур чунин бармеояд, ки низоми нави сиёсии олам ҳамеша вучуд дошт. Аммо, замон ва макон ба навъу шакли он аз лаҳзаҳои пайдоиши аввалин давлатҳо, низоми нави сиёсии оламо ҳамраҳӣ намудааст. Пас гуфтан мункин аст, ки низоми нави сиёсии олам ин механизми муносибатҳои сиёсии байналхалқие мебошад, ки ба он таъмини талаботҳои асосии давлатҳо ва дигар институтҳо, сохтан ва дастгирии шароитҳои мавҷудаи онҳо, бехатарӣ ва тараққиҳои онҳо хос мебошад.

#### АДАБИЁТ

1. Зокиров Г.Н. Геополитика / Г.Н. Зокиров. – Душанбе: Эълд, 2009. – 324 с.
2. Панов П.В. Политический порядок: проблема концептуализации и институционализации. Автореф. дис. на соиск. степ. доктора полит. наук. –М: МГУ им. М.В.Ломоносова, 2011 [электронный ресурс]. URL: <http://www.famous-scientists.ru/list/10110>.
3. Капустин Б.Г. Современность как предмет политической теории. Б.Г. Капустин / Монография. - М.: РОССПЭН, 1998. - 308 с.
4. Малахов В.С. Национализм как политическая идеология / В.С. Малахов. – М.: КДУ, 2005. – 320 с.

5. Лебедева М. М. Мировая политика: Учебник для вузов / М.М. Лебедева. - 2-е изд., испр. и доп. -М.: Аспект Пресс, 2007. - 365 с.
6. Уткин А.И. Новый мировой порядок / А.И. Уткин. -М.: Алгоритм, Эксмо, 2006. - 640 с.
7. Пересмотр международного порядка. Перевод с английского / Тинберген Я. Под общ. ред.: Рывкин А.А.; Пер.: Бонк И.А.; Предисл.: Гвишиани Д.М. - М.: Прогресс, 1980. - 416 с.
8. Кара-Мурза С. Концепция "золотого миллиарда" и Новый мировой порядок. [захираи электронӣ] URL://http://filosof.historic.ru/books/item/f00/s00/z0000698/index.shtml (Санаи муролият: 01.12.2018).
9. Фукуяма Ф. Конец истории и последний человек / Ф. Фукуяма; пер. с англ. МБ. Левина. - М.: ООО «Издательство АСТ: ЗАО НПП «Ермак», 2004. - 588 с.
10. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций / С. Хантингтон. - М.: ООО «Издательство АСТ», 2003. - 603 с.
11. Хатами С.М. В человеке сосредоточены душа Востока и разум Запада. / Сейед Мухаммад Хатами. 2001 [электронный ресурс]. // http://journal2.blogfa. compost-30.
12. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ. Иборат аз се ҷилд. Ҷ.2/Г.Н. Зокиров. -Душанбе: Андалеб-Р, 2015.-536 с.
13. Бжезинский З. Великая шахматная доска (Господство Америки и ее геостратегические императивы) / З. Бжезинский. - М.: Междунар. отношения, 1998. - 255 с.
14. Исаев У.У. Реальный принцип политического плюрализма в современном обществе / У.У. Исаев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2018. -№2. -С.305-309.
15. Жак Аттали. На пороге нового тысячелетия / Аттали Жак. - М.: «Международные отношения», 1993. -135 с.

### **МАХСУСИЯТҲОИ РАВАНДИ ТАШАККУЛИ НИЗОМИ НАВИ СИЁСИИ ОЛАМ (таҳқиқи геополитикӣ)**

Дар мақолаи мазкур оиди таълимоти низоми нави сиёсии олам маълумот дода шудааст. Дар заминаи донишҳои геополитикӣ паҳлуҳои гуногуни масъала мавриди тадқиқ қарор дода шуданд. Даҳсолаи охири асри ХХ чандин падида аз худ мерос гузошт, ки боиси пайдоиши гузоришҳои нави илмӣ дар олам гардид. Шикаст ва ё худ пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ ба бунёди қудрати наваз дар пояи қудрати ғарбӣ дар нимкураи ғарбӣ - Иёлоти Муттаҳида замина гузошт. Ҷанги якуми ҷаҳонӣ, барои интиқоли пурраи қувваҳои мусаллаҳи амрикоӣ ба Аврупо мусоидат намуд. Давлате, ки дар банди маҳдудият қарор дошт, зуд ҳамроҳи қўшунаш чандин ҳазор одамро ба уқёнуси Атлантик интиқол дод: он экспедисияи харбии транзитие буд, ки дар ҳаҷм ва шумораи масъалаҳои наваз дар фазои геополитикии олам гардид. Бо вучуди ин, Ҷанги якуми ҷаҳон, аввалан ҷанги аврупоист на глобалӣ. Бо вучуди ин, табиати харобиовари он анҷому оғози муносибатҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва фарҳангии аврупоӣ дар саросари ҷаҳон буд. Дар ҷараёни ҷанг, ягон қудрати аврупоӣ қодир набуд, ки тавонмандии қомилро нишон диҳад ва ба натиҷаи он воридшавии Амрико ба мочаро таъсир расонид. Пас аз он, Аврупо ба таври амиқ ба субъекти сиёсати қудратҳои ҷаҳонӣ табдил ёфт. Солҳои 50-ум дар симои Амрико ва Шӯравӣ мубориза барои идоракунии ҷаҳон оғоз гардид. Дар бисёре аз мавридҳо рақобати Иёлоти Муттаҳида бо Иттиҳоди Шӯравӣ маҳдудиятҳои дар назарияи геополитикӣ ба вучуд оварданд. Ин боиси падидаи омадани масъалаҳои наваз дар фазои геополитикии олам гардид.

**Калидвожаҳо:** сиёсат, муносибатҳои сиёсӣ, низоми нави сиёсии олам, навосии низоми байналхалқӣ, миллиарди тиллоӣ, хотимаи таърих, одами охири, бархӯрди тамаддунҳо, озодӣ, баробарӣ, демократия.

### **ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ ПРОЦЕССОВ НОВОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ МИРА (геополитическое исследование)**

В данной статье рассматриваются основные теории новой политической системы мира в современных условиях, делается попытка показать его проблемы. Последнее десятилетие XX века было отмечено тектоническим сдвигом в мировых процессах. Впервые в истории неевразийская держава стала не только главным арбитром в отношениях между евразийскими государствами, но и самой могущественной державой в мире. Поражение и развал Советского Союза стали финальным аккордом в быстром вознесении на пьедестал державы Западного полушария - Соединенных Штатов - в качестве единственной и действительно первой подлинно глобальной державы. Первая мировая война явилась первой возможностью для массивной переброски американских вооруженных сил в Европу. Страна, находившаяся в относительной изоляции, быстро переправила войска численностью в несколько сотен тысяч человек через Атлантический океан: это была трансокеаническая военная экспедиция, беспрецедентная по своим размерам и масштабу, первое свидетельство появления на международной арене нового крупного действующего лица. Тем не менее, первая мировая война была в первую очередь войной европейской, а не глобальной. Однако ее разрушительный характер ознаменовал собой начало конца европейского политического, экономического и культурного превосходства над остальным миром. В ходе войны ни одна европейская держава не смогла продемонстрировать решающего превосходства, и на ее исход значительное влияние оказало вступление в конфликт приобретающей вес неевропейской державы - Америки. Впоследствии Европа будет все более становиться, скорее, объектом, нежели субъектом глобальной державной политики. Следующие 50 лет ознаменовались преобладанием двухполюсной американо-советской борьбы за мировое господство. В некоторых аспектах соперничество между Соединенными Штатами и Советским Союзом представляло собой осуществление излюбленных теорий геополитиков.

**Ключевые слова:** политика, политические отношения, новая политическая система мира, создание международной системы, золотой миллиард, конец истории, последний человек, столкновение цивилизаций, свобода, равенство, демократия.

### **PECULIARITY OF DEVELOPMENT OF PROCESSES NEW WORLD POLITICAL SYSTEM (geopolitical research)**

This article discusses the main theories of the new political system of the world in modern conditions. As part of a geopolitical thought, shares show his problems. The last decade of the 20th century was marked by a tectonic shift in world affairs. For the first time in history, a non-Eurasian power became not only the main arbiter in relations between Eurasian states, but also the most powerful power in the world. The defeat and the collapse of the Soviet Union were the final chord

in the rapid ascension on a pedestal of the powers of the Western Hemisphere - the United States - as the only and truly the first truly global power. The First World War was the first opportunity for the massive transfer of American armed forces to Europe. The country, which was in relative isolation, quickly transported troops numbering several hundred thousand people across the Atlantic Ocean: it was a trans-oceanic military expedition, unprecedented in size and scale, the first evidence of the appearance on the international stage of a new major actor. Nevertheless, strictly speaking, the First World War was primarily a European war, not a global one. However, its destructive nature marked the beginning of the end of European political, economic and cultural superiority over the rest of the world. In the course of the war, not a single European power was able to demonstrate decisive superiority, and its outcome was greatly influenced by the entry into the conflict of the non-European power, America, that was gaining weight. Subsequently, Europe will increasingly become an object rather than a subject of global power politics. The next 50 years were marked by the predominance of the bipolar American-Soviet struggle for world domination. In some aspects, rivalry between the United States and the Soviet Union was a realization of favorite theories of geopolitics.

**Key words:** politics, political relations, the new political system of the world, the creation of an international system, the golden billion, the end of history, the last man, the clash of civilizations, freedom, equality, democracy.

**Сведения об авторе:** *Исаев Умеджон Убайдуллоевич* – кандидат политических наук, старший преподаватель кафедры политологии философского факультета Таджикского национального университета. **Адрес:** РТ, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: +992 935 192 209. E-mail: [umed\\_isaev@mail.ru](mailto:umed_isaev@mail.ru)

**About the author:** *Isaev Umejjon Ubaidulloevich* - Candidate of Political Science, senior lecturer of the Department of Political Science of the Faculty of Philosophy of the Tajik National University. **Address:** RT, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: +992 935 192 209. E-mail: [umed\\_isaev@mail.ru](mailto:umed_isaev@mail.ru)

УДК 321.015

## ИДОРАКУНИИ СИЁСӢ: МАФӢУМ ВА МОӢИЯТИ ОН

*Комилбеков А.Ӣ.*

Донишкадаи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон

Идоракунии сиёсӣ зухуроти мураккаби ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад, ки шаҳрвандон ба он бархӯрди доимӣ доранд, махсусан онҳое, ки фаъолияти касбии онҳо ба раванди идоракунии ҷамъиятӣ робитаи бевосита дорад. Рӯ овардани мардум ба сиёсат дар шакли беихтиёр ва мақсаднок ҳам намунаи бевоситаи хусусияти фарогир доштани сиёсат мебошад, ки ҳатто шахси одии аз фаъолияти сиёсӣ дур метавонад дар як лаҳза ҳамчун субъекти фаъол муносибати худро ба ин ё он раванду зухуроти сиёсӣ баён намояд. Ин гуфтаҳо, ақидаи Арастуру дар бораи “маҳлуки сиёсӣ” будани инсон бори дигар тасдиқ мекунанд.

Сиёсат ва идоракунӣ бо ҳамдигар саҳт алоқаманданд. Идоракунӣ ҳамчун зухуроти ҷомеа аз ҷониби одамон баҳри ҳаллу баргараф ва муваффақ шудан ба мақсадҳо истифода мешавад. Идоракунӣ хусусиятҳои мураккаб дорад ва аз ҷиҳатҳои гуногуни бо ҳам алоқаманд иборат аст. Шароити мазкур нишон медиҳад, ки дар ин раванд ба сифати субъект ва объекти идоракунӣ инсон баромад мекунад, ки он мавҷудоти мураккаби биоичтимоии табиат ва ҷомеа мебошад. Идоракунӣ аз рӯи механизмҳои табиат, одам ва ҷомеа офаридааст, амал мекунад. Яъне, идоракунӣ замоне мавҷуд аст, ки субъекти он ба объект таъсир мерасонад, ҳолати онро дигаргун, тағйир ва инкишоф медиҳад [3, с.22].

Сиёсат шакли махсуси муносибат мебошад, ки гурӯҳи одамон ҳангоми истифодаи ниҳоди ҳокимияти умумӣ (сиёсӣ) барои амали намудани манфиатҳои худ истифода мекунанд. Дар навбати худ, ҳокимияти сиёсӣ ин қобилияти таъсир расондан ба рафтор ва иродаи дигарон мебошад. Ҳолати мутақобилаи мазкур, яъне агар ҳангоми таъсиррасонӣ итоати объект таъмин карда шавад, пас муносибатҳои ҳокимият амалишуда ҳисобида мешаванд. Дар ҳолати баръакс, муносибатҳои ҳокимият амалишуда боқӣ монда, раванди идоракунӣ ба мушкилот мувҷоҳ мешавад. Идоракунии сиёсӣ дар ҳамин ҷо ҳамчун вазифаи ҳокимияти сиёсӣ баромад менамояд.

Дар адабиёти муосири сиёсӣ чандин аломатҳои махсуси идоракунии сиёсӣ муайян карда шудаанд. Аз он ҷумла:

- намуди идоракунии иҷтимоӣ, ки аз муносибатҳои сиёсат ва ҳокимият вобастагӣ доранд [8, с.186];

- раванди худташаккулёбии субъекти сиёсӣ, ки барои табилии қувваҳои сиёсии гуногун ба иттиҳоди ягонаи мақсаднок ва муташаккил ва дорои барномаи мушаххаси сиёсӣ равона карда шудааст [5];

- муносибати ҳокимияти сиёсӣ ва робитаи сиёсии баръакс дар ҷаҳорҷӯбаи идоракунии давлатӣ ва муносибатҳои зердастон дар сохторҳои дигар сохторҳо, ки ба раванди сиёсӣ пайваستاгӣ доранд [10, с.40].

Идоракунии сиёсӣ ҳамчун амалишавии муносибати сиёсат ва ҳокимият доништа мешавад. Қайд кардан бамаврид аст, ки аломати мазкур имконият медиҳад, ки идоракунии сиёсӣ ҳамчун амалишавии фаъолияти субъекти сиёсат тавассути ҳокимияти сиёсӣ дар равандҳои сиёсӣ, чи дар идоракунии давлатӣ ва чи берун аз ҷаҳорҷӯбаи он аз таъсири мутақобилаи давлат бо ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад. Дар ин ҷо субъекти сиёсат на фақат давлат ва ниҳодҳои он, балки ниҳодҳои гуногуни ҷомеаи шаҳрвандӣ, иттиҳодияҳои сиёсӣ ва ғайрисиёсӣ, гурӯҳҳои манфиатҳо ва элементҳои дигари низоми сиёсӣ, ки манфиатҳои сиёсӣ, иродаи сиёсии худро дар сатҳи ҷомеа амалӣ менамоянд, дохил мешаванд. Чунин фаъолият таъсири худро бевосита ё бавосита ба ҳаёти сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии ҷомеа мерасонад.

Ҳамин тариқ, идоракунии сиёсиро метавонем дар маънои васеъ ва маҳдуд қабул намоем. Дар маънои маҳдуд – ин идоракунии фақат дар фазои сиёсӣ ба воситаи субъекти сиёсӣ фаҳмида мешавад. Дар ифодаи васеъ бошад, ин раванди қабули қарор, воситаву усулҳо, шаклҳо, технологияи сиёсии таъсиррасонӣ аз ҷониби субъекти сиёсӣ дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад.

Дар адабиёти сиёсии муосир ҷанбаҳои гуногуни мафҳуми мазкур мавриди омӯзиш қарор дода шуда, қайд гардидааст, ки идоракунии сиёсӣ ин пайваста ва мақсаднок таъсир расондани субъект ба объект, раванди муносибати сиёсату ҳокимият ва раванди ноил гаштан ба мақсадҳои сиёсии мушаххас мебошад. Яъне, идоракунии сиёсӣ механизме мебошад, ки барои ноил гаштан ба мақсадҳои сиёсии мушаххас нигаронида шудааст.

Дар китоби худ И.М. Филянин мафҳуми “идоракунии сиёсӣ”-ро хеле ҷолиб шарҳ додааст, қайд намудааст, ки “идоракунии сиёсӣ – фаъолияти мақсаднок ва бошуурона барои банизомдарорӣ ва танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ аз нуқтаи назари шикасти бетаваққуфи муносибати сиёсату ҳокимият мебошад” [9,с.11]. Муаллиф фаъолияти мақсаднокро моҳияти асосии мафҳуми мазкур доништааст.

Дар навбати худ, Ю.В. Костенко мафҳуми “идоракунии сиёсӣ”-ро шарҳ дода, менависад, ки “Идоракунии сиёсӣ соҳаи робитаи батадрич гузаштани сиёсат ба идоракунии ва робитаи баръакс, соҳаи ислоҳи сиёсати пешгирифти ва қабули қарори идоракунии дар зери таъсири ҳолати муайяну мушаххас ва шароити амалишавии он, бо назардошти ҳамкорӣ бо ҷомеа, баназаргирии мавқеи гурӯҳҳои манфиатҳои сиёсӣ ва қувваҳои иҷтимоӣ, ки дар ин раванд ҳамроҳ мебошанд, маҳсуб меёбад” [4,с.80].

В.Д. Зимина ва Н.А. Борисов мафҳуми “идоракунии сиёсӣ”-ро ба таври васеъ шарҳ дода, менависанд, ки “идоракунии сиёсӣ – ин ифодаи кӯшиши бошууронаи субъектҳои сиёсӣ барои танзими равандҳои сиёсӣ ва таъсир расондан дар самти зарурии сиёсии худ (субъекти сиёсӣ) мебошад” [2,с.80]. Дар ин ҷо муаллифон бештар диққати асосиро ба самти бошууронаи субъектҳои сиёсӣ дар раванди сиёсӣ равона намудаанд. Яъне, ба ақидаи онҳо идоракунии сирф хусусияти инфиродӣ дошта, он метавонад вобаста ба мақсадҳо ва ҳадафҳои субъекти сиёсат маҷрои худро дигар намояд.

Аз рӯи мавқеи равандҳои сиёсӣ мафҳуми “идоракунии сиёсӣ”-ро А.Е. Кузич низ шарҳ додааст ва навиштааст, ки “идоракунии сиёсӣ раванди пайваста ба инобат гирифтани ва мувофиқкунии манфиатҳои ҳамаи субъектҳои раванди сиёсӣ-идоракунии дар тамоми марҳилаҳои таҳия ва амалишавии қарори сиёсӣ-идоракунии мебошад” [6,с.77]. Дар ин ҷо муаллиф ба мувофиқаткунии диққат зоҳир намудааст. Вале, қайд накардааст, ки мувофиқаткунии метавонад ҳолатро бо мувоҷеҳ бунбасти созад. На ҳама вақт манфиатҳои мутақобилаи тарафайнро ҳамоҳанг сохтан мумкин аст. Вобаста ба ин, қайд намудан зарур аст, ки мавқеи Кузич А.Е. вобаста ба идоракунии аз мавқеи созиши сиёсӣ тарҳрезӣ гашта, истифодаи усулҳои мусолиҳатомез ва ғайризӯрваронаро дар раванди идоракунии афзалият медиҳад.

Бо тақия ба муносибати системанокӣ, И. Мелехин оид ба мафҳуми “идоракунии сиёсӣ” қайд намудааст, ки “идоракунии сиёсӣ таъсири субъектҳои сиёсӣ ба ҷомеа ба воситаи ҳокимияти давлатӣ мебошад, ки баҳри расидан ба дастовардҳои самараноки ҳаёту фаъолияти ҷомеа равона шудааст,”. Дар ин муайянкунӣ муаллиф диққати асосиро ба “таъсиррасонӣ тавассути воситаҳои ҳокимияти давлатӣ” додааст, ки субъекти асосии таъсиррасонӣ давлат мебошад. Муаллиф субъектҳои дигари идоракунии сиёсиро берун аз доира гузоштааст ва таъсири онҳоро ба давлат инкор намудааст [7,с.34]. Ҳол он ки дар раванди идоракунии сиёсӣ давлат ҳам метавонад ба мушкилиҳо ва бӯхронҳои идоракунии рӯ ба рӯ шавад, ки ин нишонаи мавҷудияти таъсири доимии мутақобила доштани субъекту объект дар раванди идоракунии мебошад.

Дар маҷмӯъ, ҳамаи тафсирҳои мафҳуми “идоракунии сиёсӣ” қариб ба ҳамдигар монанд ҳастанд, муҳолифат надоранд ва дар ин ҷо он сатҳ ҳамдигарро комил месозанд.

Ба така ба тафсирҳои зикршуда муқаррар кардан мумкин аст, ки идоракунии сиёсӣ, ин амалӣ намудани манфиатҳои субъекти сиёсӣ дар равандҳои сиёсӣ мебошад.

Сохтори идоракунии сиёсӣ аз таркиботи зерин иборат аст:

- субъекти идоракунии сиёсӣ – ҳузуриёте, ки таъсиррасониро ба объект барои амалӣ сохтани манфиатҳо (ниҳодҳои сиёсӣ, ташкилотҳои сиёсӣ, сарвари сиёсӣ, элитаи сиёсӣ) таъмин менамояд;

- объекти идоракунии сиёсӣ – ҳузуриёте, ки ба он таъсиррасонии идоракунии равана шудааст (ниҳодҳои сиёсӣ, ташкилотҳои сиёсӣ, сарвари сиёсӣ, элитаи сиёсӣ);

- каналҳои идоракунии (коммуникатсияи сиёсӣ) - самти робитаи мутақобилаи субъект ва объект дар низоми идоракунии (бевосита ва робитаи баръакс), ҳамчунин воридшавии иттилоот аз муҳити беруна;

- воситаҳои идоракунии - технологияи сиёсӣ, усулҳо ва тартибот, ки таъмини интиқоли қабули таъсиррасонии идоракунии дар асоси мубодилаи иттилоот чи дар дохили низоми сиёсӣ ва чи берун аз он таъмин мекунад [2,с.29].

Дар ин ҷо мо мебинем, ки субъект ва объект дар идоракунии сиёсӣ робитаи мутақобила доранд. Яъне, ниҳод ӯ гуруҳи иҷтимоӣ дар як вақт ҳам субъект ва ҳам объекти идоракунии мебошад ва онҳо метавонанд ҳамаи якдигарро иваз кунанд.

Муносибатҳои идоракунии байни субъектҳои гуногун ва объектҳои идоракунии сурат мегард. Яке аз чунин муносибатҳои идоракунии, ки дар байни мақомоти давлатӣ, ки ба сифати субъекти идоракунии аз як тараф ва шахрвандону намоёндогони он аз тарафи дигар ҳамчун объект, сурат мегард, идоракунии давлатӣ ном дорад.

Муносибатҳои идоракунии устувор дар давлатҳои дорои режими сиёсии демократӣ муносибатҳои мебошанд, ки дар онҳо субъект на танҳо аз истифодаи “захираҳои маъмури” барои амалишавии манфиатҳои худ маҳрум шудааст, балки ӯ (субъект) маҷбур аст барои бартараф кардани муқовимати дастгоҳи давлатӣ, мубориза бо “захираҳои маъмури” аз нури ниҳодҳои ҳомаи шахрвандӣ истифода барад. Дар ин занҷираи муносибатҳои ҳамаҷузуби субъекту объекти идоракунии ба амал омада, таъсиррасонии мутақобила баҳри идоракунии самаранок истифода бурда мешаванд. Яъне, давлат ба ниҳодҳои ҳомаи шахрвандӣ ҳамчун ба объект таъсир расонида, ниҳодҳои ҳомаи шахрвандӣ, дар навбати худ, ба давлат дар ба даст овардани манфиатҳои умумӣ таъсир мерасонанд.

Дар ҳамин ҷо хусусияти идоракунии сиёсӣ зохир мегардад. Субъектҳои сиёсӣ манфиатҳои мутақобил ва муҳолифатҳои гуногун доранд. Амалисозии манфиатҳои худ дар самти равандҳои сиёсӣ, яъне қабули қарори сиёсӣ дар муборизаи саҳти сиёсӣ суръат мегард, ки дар ин ҷо захираҳои гуногун ҳамроҳ мебошанд.

Ниҳодҳои ҳомаи шахрвандӣ ҳамарӯза фаъолияти давлатро назорат ва интиқод доранд. Таъсири онҳо ба равандҳои сиёсӣ, идоракунии сиёсӣ ва ташаккули афкори ҳома, ки тавассути назарсанҷӣ муайян мегардад, ба ӯри воситаҳои ахбори омма ва дигар шаклҳои иштироки сиёсӣ, ки аз ҷониби онҳо амалӣ мешаванд, ба роҳ монда мешавад. Шахрванд дар сиёсат бевосита ва бавосита иштирок мекунад. Иштироки сиёсии бевосита ва самарабахш интиқод ва раъйпурсӣ мебошад, ки тавассути онҳо раванди иштироки бевоситаи шахрвандон дар қабули қарорҳои сиёсӣ ва ташаккули ҳокимият амалӣ карда мешаванд. Дар баробари ин ширкати онҳо дар фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ, ташкилоту ҳаракатҳои ҷамъиятӣ ва дигар иттиҳодияҳои сиёсӣ нишондиҳандаи фаъолнокии сиёсии онҳо буда, ба раванди густариши робитаҳои байни субъекти идоракунии ва объекти он таъсири амиқи худро мерасонад.

Идоракунии сиёсӣ аз идоракунии давлатӣ бо як қатор хусусиятҳо фарқ кунад:

Аввал, идоракунии сиёсӣ ва идоракунии давлатӣ аз рӯи ҳаҷм номувофиқанд. Дар ин ҷо қайд кардан зарур аст, ки агар идоракунии сиёсиро ҳамчун вазифаи ҳокимияти сиёсӣ дида бароем, мебинем, ки аз рӯи субъект идоракунии сиёсӣ васеъ мебошад. Яъне, доираи идоракунии сиёсӣ метавонад субъектҳои берун аз ҳаҷрҷубаи давлатро низ фаро гирад.

Дуюм, идоракунии сиёсӣ ва идоракунии давлатӣ аз рӯи самти ҷалби ҳузуриёти ҳома номувофиқ мебошанд. Агар идоракунии давлатӣ аз рӯи самти давлат-шахрванд-ҳома фаъолият кунад, дар мазмуни васеъ идоракунии сиёсӣ самти ҳаракати шахрванд-ҳомаи шахрвандӣ-давлатро пешниҳод мекунад. Яъне, агар самти таъсиррасонии якум аз боло ба поён бошад, пас дуюм аз поён ба боло муайян мешавад.

Идоракунии сиёсӣ ба воситаи механизми сиёсӣ амалӣ мегардад, ин бошад “маҷмӯи воситаҳои амалишавии ҳокимияти сиёсӣ” [1,с.700] мебошад. Механизми сиёсӣ ниҳодҳои сиёсии гуногуни ҳам давлатӣ (мақомоти қонунбарор, иҷроия, суд), ҳам ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандиро (ҳизбҳои сиёсӣ, ҳаракатҳо, гурӯҳҳои фишорovar, сохторҳои лоббистӣ, табақаҳои гуногуни элитаи сиёсӣ, сарварони сиёсӣ) дар бар мегирад.

Механизмҳои сиёсии такмилёфтаи идоракунии сиёсӣ аз ҳама бештар дар ҳамон ҷое дида мешаванд, ки ҷомеаи шаҳрвандии устувор мавҷуд аст. Ҷомеаи шаҳрвандӣ ба воситаи ниҳодҳои худ метавонад пайваста ба давлат ҳангоми таҳия ва қабули қарорҳои сиёсӣ таъсир расонад. Дар ҳолати набудани ҷомеаи шаҳрвандии устувор ягон ҳел идоракунии ба ғайр аз идоракунии давлатӣ, ғайр аз элитаи сиёсии ҳукмрон дигар субъектҳои сиёсии идоракунии вучуд надоранд.

Ҳамин тариқ, идоракунии сиёсӣ ин раванди таҳия ва татбиқи қарорҳои сиёсӣ мебошад, ки дар асоси иштироқи васеи ҳам ниҳодҳои давлатӣ ва ҳам тамоми ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ сурат мегирад. Идоракунии сиёсӣ ҳамчун раванди мутаҷалли ва мақсаднок дар таъмини рушди босуботи ҷомеа аҳамияти калидӣ дорад. Ҳамчун зухуроти фарогир ва мураккаб он метавонад дар занҷираи муносибатҳои иҷтимоӣ сиёсӣ пайваста тағйирот ворид намояд. Тағйирпазирии мавқеъ ва манфиатҳо дар раванди идоракунии амри маъмулӣ ба ҳисоб меравад. Ба инобат гирифтани ин нуқта имконият медиҳад, то тамоми ҷузъиҳои муносибатҳо баррасӣ ва бознигарӣ карда шаванд. Зеро дар раванди идоракунии сиёсӣ вазъият ва ҳолатҳои ба вуқӯ меоянд, ки субъекту объект ба зудӣ тағйир мавқеъ мекунад. Дар натиҷа муносибатҳои сиёсӣ низ метавонанд тағйир ёбанд. Аз ин нуқтаи назар, идоракунии сиёсӣ раванди мураккабест, ки аз субъекти идоракунии рақобатпазирӣ, ояндабинӣ, қатъият, чандирии сиёсӣ ва маҳорати созиш намуданро барои ба даст овардани манфиатҳои асосӣ тақозо менамояд.

#### АДАБИЁТ

1. Загладин Н.В. Механизм политический // Политическая энциклопедия / Н.В. Загладин. – М., 1999. – Т. 2.
2. Зими́на В.Д. Политическое управление. Учебник / В.Д. Зими́на, Н.А. Борисов. – М.: РГГУ, 2008.
3. Комилбеков А.Ё. Политические управление в современном политическом процессе: дис. ... канд. полит. наук / А.Ё. Комилбеков. – Душанбе, 2014. 167 с.
4. Костенко Ю.В. Совершенствование политического управления в условиях реформирования российского общества: автореф. ... канд. полит. наук / Ю.В. Костенко. – Краснодар, 2010.
5. Костюков А.В. Политическое управление в региональном контексте / А.В. Костюков // Управленческое консультирование. – 2002. – №1.
6. Кузич А.Е. Политическое управление и развитие российского федерализма // Россия. Политические вызовы XXI века / А.Е. Кузич. -М.: РОССПЭН, 2002.
7. Мелехин И.В. Внутренний вооруженный конфликт как субъект политического управления: дис. ... канд. полит. наук / И.В. Мелехин. -М.: 2008.
8. Филянина И.М. Политическое управление в России: дис. ... канд. полит. наук / И.М. Филянина. -СПб., 1997.
9. Филянина И.М. Политическое управление: социально-правовой анализ: монография / И.М. Филянина. - Хабаровск: Изд-во ДВГУПС, 2009.
10. Шабров О.Ф. Политическое управление: проблема стабильности и развития / О.Ф. Шабров. -М: ИНТЕЛЛЕКТ, 1997.

#### ИДОРАКУНИИ СИЁСӢ: МАҶҶУМ ВА МОҶИЯТИ ОН

Дар мақола маҷҷуми идоракунии сиёсӣ ба таври васеъ ва дар асоси таҳқиқотҳои муосири сиёсӣ ва идоракунии мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Муаллиф кӯшиш намудааст, ки муҳтаво, хусусиятҳо, ҳудуд ва тафовути идоракунии сиёсиро аз идоракунии давлатӣ нишон диҳад. Идоракунии сиёсӣ зухуроти мураккаби ҳаёти ҷамъиятӣ мебошад, ки шаҳрвандон ба он бархӯрди доимӣ доранд, махсусан онҳое, ки фаъолияти касбии онҳо ба раванди идоракунии ҷамъиятӣ робитаи бевосита дорад. Рӯ овардани мардум ба сиёсат дар шакли беихтиёр ва мақсаднок ҳам намунаи бевоситаи хусусияти фарогир доштани сиёсат мебошад, ки ҳатто шахси одии аз фаъолияти сиёсӣ дур метавонад дар як лаҳза ҳамчун субъекти фаъол муносибати худро ба ин ё он раванду зухуроти сиёсӣ баён намояд. Ин гуфтаҳо, ақидаи Арасту дар бораи “маҳлуқи сиёсӣ” будани инсон бори дигар тасдиқ мекунад. Сиёсат ва идоракунии бо ҳамдигар сахт алоқаманданд. Идоракунии ҳамчун зухуроти ҷомеа аз ҷониби одамон баҳри ҳаллу бартараф ва муваффақ шудан ба мақсадҳои истифода мешавад. Идоракунии хусусиятҳои мураккаб дорад ва аз ҷиҳатҳои гуногуни бо ҳам алоқаманд иборат аст. Шароити мазкур нишон медиҳад, ки дар ин раванд ба сифати субъект ва объекти идоракунии инсон баромад мекунад, ки он мавҷудоти мураккаби биоиҷтимоии табиат ва ҷомеа мебошад. Идоракунии аз рӯи механизмҳои табиат, одам ва ҷомеа офаридааст, амал мекунад. Яъне, идоракунии замоне мавҷуд аст, ки субъекти он ба объект таъсир мерасонад, ҳолати онро дигаргун, тағйир ва инкишоф медиҳад.

**Калидвожаҳо:** сиёсат, идоракунии, идоракунии сиёсӣ, субъект, объект, хусусиятҳо, давлат, идоракунии давлатӣ, ҷомеаи шаҳрвандӣ, ҷомеа, раванди сиёсӣ, демократия, қарор.

#### ПОЛИТИЧЕСКОЕ УПРАВЛЕНИЕ: ПОНЯТИЕ И ЕГО ЗНАЧЕНИЕ

В статье расширенно рассматривается вопрос политического управления на основе современных политических и управленческих исследований. Автор постарался показать цели, особенности, границы и отличия

политического управления от государственного управления. Политическое управление -это сложный процесс общественной жизни, с которым граждане сталкиваются постоянно и особенно те, профессиональная деятельность которых имеет непосредственное отношение к процессам управления общества. Отношение народа к политике как независимо, так и целенаправлено означает то, что политика охватывает все отрасли общественной жизни, и даже индивид, который отдален от политической деятельности в один момент может стать активным субъектом и может выразить свою позицию по тем или иным вопросам и проблемам политических процессов и отношений. Эти высказывания подтверждают идеи Аристотеля о том, что человек -это "политическое существо". Политика и управление имеют сильное взаимодействие. Управление как общественное явление используется людьми с целью разрешения проблем и достижения целей. Управление имеет сложные особенности и по своему разнообразию специфично. Настоящее условие показывает, что в этом процессе в качестве субъекта и объекта управления стоит тот же человек, так как он является сложным биосоциальным существом, природы и общества. Управление действует по механизмам, которые созданы природой, человеком и обществом. Ведь управление существует тогда, когда некий его субъект на что-то влияет, что-то изменяет, преобразует, переводит из одного состояния в другое, чему-то придает новое направление движения или развития.

**Ключевые слова:** политика, управление, политическое управление, субъект, объект, особенности, государство, государственное управление, гражданское общество, общество, политический процесс, демократия, решение.

### **POLITICAL MANAGEMENT: THE CONCEPT AND ITS MEANING**

The article extensively addresses the issue of political governance based on modern political and managerial research. The author tried to show goals, features, boundaries and the difference of political management from government. Political governance is a complex process of social life, which citizens almost constantly face, and especially those professional activities that are directly related to the processes of public administration. The attitude of the people to politics both independently and purposefully means that politics covers all branches of public life, and even an individual who is remote from political activity can at one moment become an active subject and can express his position on various issues and problems of political processes relationship. These statements confirm the ideas of Aristotle that man is a "political being". Politics and management have strong interaction. People to solve problems and achieve goals use management as a social phenomenon. Management has complex features and is specific in its diversity. This condition shows that in this process the same person stands as the subject and object of management, since he is a complex biosocial being of nature and society. Management operates on the mechanisms that are created by nature, man and society. That is, control then exists, while its subject acts on the object and changes its position, develops it.

**Key words:** Politics, management, political management, subject, object, features, states, state administration, civil society, society, political process, home democracy, decision.

**Сведения об авторе:** *Комилбеков Амид Ёрбекович* – Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, кандидат политических наук, доцент, заведующий кафедрой международных отношений и политических процессов. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. Тел.: (+992) 935 575 855, e-mail: [amid.komilbek@mail.ru](mailto:amid.komilbek@mail.ru)

**Information about the author:** *Komilbekov Amid Yorbekovich* - Institute of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, Candidate of Political Sciences, Associate Professor, Head of the Department of International Relations and Political Processes. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosir Street, 33. Tel. : (+992) 935 575 855, e-mail: [amid.komilbek@mail.ru](mailto:amid.komilbek@mail.ru)

УДК 323.212

## **БАЪЗЕ ХУСУСИЯТҲОИ ТАҲКИМИ ВАҲДАТИ МИЛЛӢ ДАР ШАРОИТИ МУОСИР**

*Шоҳрухи Саидҷаъфар*  
Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи А.Рӯдакӣ

Тӯли ду даҳсолаи охир масъалаи ваҳдати миллӣ ва хусусиятҳои муҳимми он аз ҷониби муҳаққиқони дохилию хориҷӣ ба таври ҷиддӣ мавриди омӯзиш қарор гирифта, вобаста ба шарту шароити мамлакат моҳияти масъалаи мазкур аз ҷониби онҳо баррасӣ мегардад. Ҳатто, вобаста ба моҳияти падидаи мазкур мафҳумҳои гуногун, ба монанди «ваҳдат», «ягонагӣ», «якдилӣ», «муттаҳидӣ» ва монанди инҳо аз ҷониби неруҳои мухталиф ва кишрҳои гуногуни ҷомеа истифода бурда мешаванд.

Омӯзиши таърихи инсоният нишон медиҳад, ки муттаҳид гардидани одамон ҳамчун воситаи хубтару беҳтар таъмин намудани бехатарии онҳо ва шарту шароити ҳимояи манфиатҳои умумӣ ба шумор меравад. Аз ин рӯ, иттиҳод ва ё ваҳдати одамон, пеш аз ҳама, падидаи иҷтимоию сиёсӣ буда, барои аъзоёни як умумият арзиши муҳимми ҳаёти дорад. Ташаққули ваҳдати миллӣ ҳамчун шакли мураккаби иттиҳоди одамон баъди пайдоиши аввалин миллатҳо оғоз гардида, то ба имрӯз марҳилаҳои гуногун ва шарту шароитҳои мухталифи рушду инкишофро тай намудааст. Дар замони муосир одамон дар заминаи пос доштани арзишҳои таърихӣ ва эҳтиром гузоштан ба онҳо умумияти мушаххасро ташкил медиҳанд.



Пеш аз оне ки вобаста ба масъалаи мазкур андешаҳои муҳаққиқон баён гардад, моҳияти ваҳдатро дар луғатномаҳо дида мебароем. Дар маъруфтарин луғатҳо, ба монанди «Ғиёс-ул-луғот», «Мунтахаб-ул-луғот», «Чароғи ҳидоят», «Фарҳанги Амид» ва «Фарҳанги форсӣ» мафҳуми «ваҳдат» маънои воҳид ва ё ягонагиро ифода менамояд [1,с.171-172]. Мафҳуми ваҳдат баъд аз пайдо шудани давлати миллӣ ҳосияти илмӣ пайдо намуд. Бо ташаккули инкишоф ёфтани мафкураи инсон ва ба хотири ба танзим даровардани муносибатҳо ва ҳалли мушкилиҳои ҷомеа механизме лозим буд, ки ин масъалаҳоро баргараф намояд. Механизме, ки талаботи ҷомеаи муосирро қонеъ мегардонид, ваҳдат буд. Воқеан ҳам, дар шароити пурпечуботи замони муосир миллат танҳо бо ваҳдату сарҷамъӣ, заҳмати аҳлона ва саъю талошҳои ватандӯстона метавонад, ба ҳадафҳои миллии худ бирасад. Дар миёни олимону донишмандони ватанӣ падидаи ваҳдати миллӣ маҳсули ақлу хирад, дастоварди беназири инсоният ва арзиши миллӣ дониста мешавад. Чунончи, ба андешаи Маҳмадов А.Н., «ваҳдат падидаи созандаест, ки маҳсули тафаккури инсонӣ ва ақлу хиради солим буда, инъикосгари пирӯзии рӯшноӣ бар зулмот, некӣ бар бадӣ ва мушахассан, пирӯзии ақл бар ҳиссиёт мебошад» [3,с.145]. Воқеан ваҳдат рамзи воқеӣ ва ҷавҳари фалсафаи сулҳофарӣ, фарҳангсолориву таҳаммулпазирии миллӣ ва таҷассумгари иттиҳоду ҳамбастагии тамоми мардум мебошад. Он арзишест, ки миллатро аз ҳалокат нигоҳ дошта, ба сӯйи ояндаи дурахшон раҳнамун менамояд ва рӯкнҳои давлатдориро низоми ҳукукиро дар мамлакат таҳким мебахшад.

Албатта, ваҳдат ба созиши миллӣ вобастагии зич дорад. Дар ҷаҳони муосир мамлакатеро пайдо намудан ғайриимкон аст, ки аҳолии он танҳо аз намояндагони як миллат иборат бошад. Дар ҷунин шароит давлатро лозим меояд, ки барои муттаҳид намудани онҳо дар шакли як умумияти миллию сиёсӣ ҷораҳои зарурӣ ва дахлдор андешад. Ҷунин ҳолатро муҳаққиқи ватанӣ Давлатов Н. хеле хуб нишон додааст. Ба андешаи ӯ, «ваҳдати миллӣ, пеш аз ҳама, ягонагии тамоми кишвар, ниҳодҳо ва нерӯҳои дар назар дорад, ки дар ҳудуди зисти ин ё он миллат фаъолият менамоянд» [2,с.212].

Ваҳдат арзиши муқаддас ва шарту шароити амалишавии ҳадафҳои стратегии дилхоҳ давлату миллат ба шумор меравад. Дар ҳаёти ҷамъият арзишҳои муқаддас кам нестанд ва ҳар чизеро, ки инсон муқаддас медонад, вобаста ба тавоноии қудрати худ ҳифз менамояд. Барои давлат низ як қатор арзишҳои муқаддас мавҷуданд, ки ваҳдати миллӣ яке аз онҳост. Бинобар ин, таҳкими ваҳдати миллӣ, ташаккули он ва устувории пояҳои он аз сиёсати пешгирифтаи давлат ва ҳадафҳои стратегии он вобаста мебошад. Тараққиёти ҷомеа аз он шаҳодат медиҳад, ки ваҳдат ҳамчун зухуроти ҷамъиятӣ вобаста ба сохти давлатдорӣ, муносибатҳои иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсӣ ташаккул ва рушд меёбад. Бояд тазаққур дод, ки устувории ваҳдат бештар ба иқтисодиёти рушдёрта вобастагӣ дорад. Зеро дар ҷомеаи муосир давлате, ки иқтисодиёти тараққикарда дорад, нуфуз ва обрӯяш дар ҷомеаи ҷаҳонӣ баланд мебошад.

Ваҳдат дар сурате бегазанду абадӣ мемонад, ки ҳар як шаҳрванди кишвар манфиатҳои миллиро аз ҳама манфиатҳои дигар боло гузорад, барои иттиҳоду ягонагии ҷомеа талош намояд, ба қадри сарзамини аҷдодии хеш расад ва онро чун модари худ азизу муқаддас шуморад.

Зарурат ва аҳамияти бузурги ваҳдат маҳсусан дар давраи соҳибистиклолии давлатӣ эҳсос мешавад. Зеро, соҳиб шудан ба истиқлолият барои ҳар як халқу кишвар қори осон нест, вале муҳофизат ва ҳимояи он мушкилтар аз он аст. Роҳи расидан ба истиқлолият ва ваҳдат шояд дар тасаввур осон намояд, вале ҳаёт нишон медиҳад, ки ҳифзи истиқлол ва ваҳдат аз ҳар як сокини кишвар ҷаҳду талошҳои зиёд, маърифатнокӣ ва фарҳанги сиёсии волоро тақозо менамояд.

Чи гунае, ки дар боло қайд намудем, ваҳдати миллӣ падидаи иҷтимоӣ сиёсӣ буда, рушди ояндаи мамлакат ва бақои давлату миллат аз он вобаста мебошад. Ваҳдати миллӣ барои ҳар як миллат хеле арзишманд буда, ба оромии сулҳу салоҳ вобастагӣ дорад. Дар баробари ин, истиқлолият ва фазои солими ҷомеа барин арзишҳои олий вобастаи ваҳдати миллӣ буда, ниёзмандии хешро нисбат ба таҳкими он зоҳир менамоянд. Роҷеъ ба ин масъала донишманди тоҷик Назрӣ Асозода андешаҳои ҷолиб дорад. Ба ақидаи ӯ, «ваҳдати миллӣ падидаи мураккаби иҷтимоист, ки баёнгари сатҳи ташаккули миллӣ буда, дар ҷавҳари миллат тағйироти сифатӣ ва тавонмандии рақобатпазирӣ ба вуҷуд меоварад ва афроди миллатро муттаҳиду нерӯҳои зехниву ҷисмӣ онҳоро барои ҳифзи мановеи миллӣ ва расидан ба ҳадафҳои умумӣ мутамарказ карда, миллатро ҳамчун низоми иҷтимоӣ ташаккул медиҳад [4,с.34].

Воқеан ҳам, ваҳдати миллӣ падидаи мураккаби иҷтимоӣ сиёсӣ ҷомеа ба ҳисоб меравад. Он амалҳо ва шаклҳои мухталифи фаъолияти одамонро дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ фаро мегирад. Мақсади асосии ваҳдати миллӣ хотима додани низои

байнимиллӣ, дохилимиллӣ, дохилидавлатӣ, байнидавлатӣ ва минтақавӣ мебошад. Нишонаи асосии ваҳдати миллиро бошад, муваффақ гаштан ба ризоияти ҷонибҳои мочарогар, оштии ҳудудҳо, халқҳо ва кишварҳои мухталиф ташкил медиҳад.

Ҳастӣ ва бақои ҳар як миллат аз ваҳдати миллӣ вобастагӣ дорад. Аз ин рӯ, лозим меояд, ки ваҳдат тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятиро фаро гирад. Ҷомеа бояд масъул ва вазифадор бошад, ки онро устувор нигоҳ дорад, зеро бе он ҳастии миллат ва давлат зери хатар ва шубҳаву ноумедихо мемонад.

Яке аз роҳи усулҳои таҳкими ваҳдати миллӣ дар шароити соҳибистиклолии давлатӣ, ин ташаккули идеяи миллӣ мебошад. Идеяи миллӣ бештар ба захираҳои ақлонии миллӣ ва сарварони сиёсӣ вобастагӣ дорад, ки ҳуди онҳо дар раванди таълиму тарбия ва идоракунии давлатӣ ибрати дигарон шуда, худшиносӣ ва ҳудогоҳии миллиро ба зехну тафаккури мардум ҷой дода тавонанд. Дар ин раванд нақши сарварони сиёсии кишварҳо, пешво ва анъанаву суннатҳои миллӣ низ хеле бузург аст. Дар баробари ин, кадр намудани арзишҳои миллию фарҳангӣ, ҳисси ватандӯстии ифтихори ватандорӣ, ки унсурҳои асосии рушд ва мавҷудияти истиқлолияти сиёсӣ ба шумор мераванд, аз идеяи миллӣ сарчашма мегиранд. Маҳз идеяи миллӣ метавонад устувории истиқлолияти сиёсӣ ва ваҳдати миллиро дар давлат пойдор намояд.

Мазмун ва моҳияти асосии идеяи миллӣ бештар дар идеологияи давлат ифода меёбад. Саволи мантиқие ба миён меояд, ки пайдоиши идеяи миллӣ, ҳувияти миллӣ, худшиносии миллӣ ва шинохти муқаддасоти миллӣ аз кучо сарчашма мегиранд? Албатта, аз сулҳу субот ва ваҳдати миллӣ. Модоме ки дар давлат субот пойдор набошад аҳолии мамлакат барои қонеъ намудани талаботи худ даст ба кирдорҳои ҷиноӣ зананд, дар шуури онҳо идеяи миллӣ, худшиносии миллӣ ва ё ваҳдати миллӣ шакл намегирад. Аслан, давлат вазифадор аст, ки барои рушду инкишоф додани миллат аз ҷиҳати мафкуравӣ бештар ҳолатҳои иҷтимоии онҳоро ба назар гирад. Зеро, агар давлат вазъи иҷтимоии шаҳрвандонро ба инобат гирад, ҳисси бегонапарастӣ ва таъсири одатҳои бегона ба онҳо кам мегардад. Масалан, аксари мардуме, ки дар замони шӯравӣ зиндагӣ мекарданд, то ҳол ба он замон дилгарм ҳастанд.

Яқин аст, ки соҳибихтиёрии ҳар як кишварро асосан се арзиши муқаддас - истиқлолият, сулҳу субот ва ваҳдату ризоияти ҷомеа муайян месозанд. Ин се арзиш шартӣ муҳимми тараққиёти ҷомеа маҳсуб меёбанд. Ваҳдати миллӣ, аз як тараф, ба ҳалли проблемаҳои дохилии кишвар мусоидат намояд, аз тарафи дигар, ҳалли низоъҳо ба таҳкими ваҳдати миллӣ сабаб мегардад. Ба назари тарафҳои мочарогар бархӯрду фитнаҳои роҳи ҳалли проблемаҳои муосир нестанд ва танҳо идеологияи бардошт ва таҳаммул, ваҳдати воқеӣ ва сулҳи солим, ҳамдигарфаҳмӣ ва гуфтугӯи тамаддунҳо метавонанд барои аз байн бурдани кашмакашиҳои низоъҳои мавҷуда заминаи муфид бунёд кунанд.

Ваҳдати миллии ҳар як кишварро аз рӯйи нишонаҳои зерин баҳогузори намудан мумкин аст: набудани мочаро, мавҷуд набудани оппозицияи яроқнок, дар ҳамзистии ошошта умр ба сар бурдани умумиятҳои гуногун, таҳаммулпазирӣ ва монанди инҳо. Таҳаммулпазирӣ, ки бехтарин арзиши иҷтимоӣ ва инсонист, ҷавҳари ин гуна муносибатҳои гуманистиро ташкил медиҳад. Таҳаммулпазирӣ ба сифати идеяи мақбул ва эътирофгаштаи на танҳо равшанфикрони варзида, балки меъёри ахлоқӣ-ҳуқуқии омма арзёбӣ мегардад.

Ба ибораи дигар, таҳаммулпазирӣ маънои созиш, муросо ва гузашт намудан, омода будан ба гуфтушунид ва ҳамкориҳои муфиду боэҳтиромона, эҳтирому эътирофи ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрвандон, муносибатҳои гуманистона доштан ба намояндагони дин, миллат ва фарҳанги ғайрро ифода менамояд. Таҳаммулпазирӣ ҳеҷ гоҳ ба маънои созиш, гузашт ва тоқат намудан ба ҳама гуна низоми иртиқоии идеологӣ, беадолатиҳои шахсонӣ алоҳидаи мансабдор ва гурӯҳҳои иҷтимоӣ, поймол намудани ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шаҳрвандон, зӯроварии иҷтимоӣ, психологӣ, ҳуқуқӣ ва вайронкорӣ истеъмом намешавад.

Зоҳир гаштани таҳаммулпазирӣ, ки ба эҳтироми ҳуқуқи инсон мувофиқ аст, ҳеҷ гоҳ маънои муносибати муросокоронаро ба ноадолатиҳои иҷтимоӣ, даст кашидан аз арзишҳои худӣ ва рӯ овардан ба эътиқоди бегонагонро надошт ва надорад. Аз ин бармеояд, ки ҳар як шахс барои ҷонибдорӣ намудан аз эътиқоди худ ва эътирофи ҳуқуқи дигарон озод аст. Ин маънои эътироф намудани ин ҳақиқатро дорад, ки одамоне табиатан аз ҷиҳати намуди зоҳирӣ, ҳолат, забон, рафтор ва арзишҳо аз ҳам фарқ намуда, ҳуқуқи ҳаёт ва ҳифзи фардияти хешро соҳибанд. Инчунин, маънои онро дорад, ки андеша ва нуқтаи назари як инсонро ба дигарон маҷбуран талқин намудан мумкин нест. Муҳтасаран моҳияти таҳаммулпазирӣ чунин арзёбӣ намудан мумкин аст: таҳаммулпазирӣ ин маҳорати қабул намудани зухуроти муқаррарии муътадил; таҳаммулпазирӣ ин қобилияти муносибати боэҳтиромона бо дигар одамоне, ки бо ту монанд нестанд; таҳаммулпазирӣ,

ин тоқат намуда тавонистан ба андеша, анъанаҳо, ранги пӯст, дин ва тарзи зиндагии ғайр; таҳаммулпазирӣ, чузъи таркибии ягон идеология ё унсури ягон маданияти мушаххас нест. Ба он ҳамаи халқу маданиятҳо қодир ҳастанд, ҳатто агар роҳи расидан ба сӯйи он хело мураккабу мушкил бошад; таҳаммулпазирӣ ин даст кашидан аз ҳуқуқҳо ва имкониятҳои хифзи ин ҳуқуқҳо нест. Таҳаммулпазирӣ даст кашидан аз эҳтироми худ ва маданияти худ нест; таҳаммулпазирӣ нишонаҳо ва хусусиятҳои худэҳтиромнамоӣ ва нерумандии инсон аст. Ҳеч мумкин нест, ки таҳаммулпазирӣ амалҳои зиддиҳуқуқӣ вучуд дошта бошад. Ҷомеаи таҳаммулпазир ин ҷомеаи эҳтироми тарафайн, ин ҷомеаи аз хурофоту таассуб озод, ҷомеаи аз нобоварию хусумати пинҳонӣ ва аз тачовузу зӯрварию номулоҳизақорона озод мебошад.

Таҳаммулпазирӣ нишонаи сатҳ ва дараҷаи рушди зеҳнии инсон, хусусияти фардӣ ва психологӣи шахс, майли табиӣ фард ба ризоият ва ҳамкорию муштарақ мебошад, ки дар озодии инсон ва муносибатҳои эҳтиромона доштан ба интиҳоби дигарон инъикоси худро меёбад. Ба шарофати таҳаммулпазирӣ шахс ба шароити тағйирёбандаи муҳити зист мутобиқ гашта, мавқеи иҷтимоӣ хешро пайдо менамояд. Таҳаммулпазирӣ моҳияту сифати ахлоқӣ, сиёсӣ ва ҳуқуқӣ ҳама гуна ҷомеа, табақаҳои иҷтимоӣ ва ҳар як шаҳрванд аст. Илова ба ин, сатҳ ва дараҷаи таҳаммулпазирӣ ҷомеа меёри асосии инкишофи ахлоқӣ, маънавӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ он аст.

Чандин омилҳо ва далелҳои вучуд доранд, ки боиси устувории ваҳдати миллӣ мегарданд. Нахуст, имтиҳони ҷанги шаҳрвандӣ ва ё низоъҳои сиёсӣ. Дар мисоли низои байни тоҷикон ваҳдати миллӣ дар заминаи Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ зухур ёфт. Миллати некуманиши мо, ки ҷабри парешониву нотиқоқиҳоро зиёд дидаву аз онҳо азият кашидааст, бештар аз ҳар миллати дигар моил ба ягонагиву ваҳдат аст. Ҳамин асос шуд, ки созишномаи таърихӣ имзо шавад. Албатта, нақши аввалиндараҷаи сарвари давлатро дар ин маврид наметавон нодида гирифт.

Бунёди давлати миллӣ дар замони гузариш аз як сохтори ҷамъиятӣ ба сохтори дигар, бахусус аз ҷомеае, ки чузъи давлати абарқудрати Иттиҳоди Шӯравӣ буд, ниҳоят душвор аст. Ва он ҳам гузариш аз давлате, ки бар пояи сиёсати интернационализми пролетарӣ устувор буда, сарнавишт ва шеваи андешаронии мардумонашро танҳо як ҳизби сиёсӣ муайян мекард. Ҳатти устувори идеологияи коммунистӣ, ки ба ваҳдату якдилию ҳамаи меҳнаткашон нигаронида шуда буд, арзишҳои хештаншиносии миллиро дувумдараҷа ва ҳатто ночиз медонист. Гузашта аз ин, ҳизбу Давлати Шӯравӣ онҳоро, ки ба мавзӯи ҳудодоҳии миллӣ рӯ оварда, андешаи ваҳдати миллиро, пеш аз ҳама, дар ягонагии миллати худ медиданд, миллатгароёни муҳолифи сиёсати интернационализми пролетарӣ мешумориданд. Бисёре аз равшанфикроне, ки арзишҳои хештаншиносии миллиро гиромӣ дошта, дар перомунӣ марзҳои таърихӣ миллати худ ва маҳдудиятҳои забони миллиашон дар давлатдорӣ шӯравӣ саволҳо ба миён оварда буданд, худро ба гирдоби бало гузоштанд.

Ваҳдати миллии тоҷикон ба замони оғози дарҳампошии Иттиҳоди Шӯравӣ рост меояд. Метавон гуфт, замоне фаро расид, ки мафҳуми «миллат» ва «меҳанпарастӣ» (патриотизм)-ро, ки яке аз категорияҳои муҳимми давлатдорӣ мебошад, ҳатто баъзе аз зиёёнӣ тоҷик дуруст дарк карда наметавонистанд, зеро давлатдориро ба гунаи худ тасаввур мекарданд. Аксаран аз дарки нодурусти саросарии мафҳумҳои «миллат» ва «меҳанпарастӣ» тору пуди ҳастии давлат осеб дида, алоқаи замонаҳо гусаста мегардад. Шуури ҷамъиятӣ пояи худро, ки бар гузаштаҳо устувор аст, аз даст медиҳад ва хотираи таърихӣ ба нобудӣ мерасад. Аз таҷрибаи таърихӣ ошкор аст, ки одамони хувият ва асолати қавмӣ хешро аздастдода (ба вижа табақаи рӯҳониёнӣ гумроҳгашта) намедонанд чӣ гуна зиндагӣ ба сар баранд: дар миёни онҳо дарунмоя ва арзишҳои зиндагиро пеш бурдан вучуд надорад. Дар чунин вазъияти душвор мардуми назми зиндагиро аздастдода ба пешво ниёз доранд. Пешвое, ки тавоноӣ дар ҳама ҷабҳаҳо дошта бошад. Аз иқдомҳои часурунаи ӯ мардум ба равшанӣ дарёбанд, ки барои кӣ ва баҳри чӣ мебояд зиндагӣ кард.

Дар давоми ин солҳо ба ваҳдати воқеӣ расидан, манфиатҳои Ватан, давлат ва миллатро аз ҳама чиз боло гузоштан дастоварди бузурги мо буд ва ҳамин тавр мемонад. Ҳамраъӣи халқову ғояи дӯстӣ дар таърихи мардуми мо мавқеи шоиста дорад. Ваҳдати миллӣ танҳо ягонагии тоҷикон нест, балки ваҳдати тамоми шаҳрвандони ҷумҳурӣ - тоҷикон, русҳо, ўзбекон, туркманҳо ва дигар миллату халқиятҳо. Акнун моро лозим меояд, ки дар роҳи рушду осудагии мамлакат содиқона хизмат намуда, дар атрофи Сарвари давлат муттаҳид гардида, нуфузи Тоҷикистони азизро дар арсаи байналмилалӣ ба қуллаҳои баланд бардорем.

Зарурати таърихи инкишофи ояндаи чомае талаб менамояд, ки фаъолияти амалии мақомоти гуногунзинаи давлатӣ ва ғайриҳукумати баҳри рушду такомули давлат, соҳибмаърифат намудани шаҳрвандон ва баланд бардоштани сатҳи фарҳанги сиёсии чомае бомақсадона ва пурсамар равона гардад. Воқеияти зиндагӣ ва таҷрибаи чомаеи ҷаҳонӣ собит месозад, ки агар шаҳрвандон маърифати баланди сиёсӣ надошта бошанд дар байни онҳо ваҳдату якдилии устувор ба вучуд намеояд. Аз ин лиҳоз моро зарур аст, ки аз тамоми нерую имкониятҳои хеш ҳамарӯза баҳри баланд бардоштани сатҳи маърифату шуури миллии мардуми кишвар, фарҳанги сиёсии чомае, тақвияти ваҳдату якдилии халқи сарзамини хеш, беҳ намудани шароити иқтисодию иҷтимоии аҳли чомае ва рушду тараққиёти мамлакатамон беш аз пеш истифода намоем.

Зухури падидаи ваҳдати миллии аслан марбут ба ташаккули давлатҳои миллии аст, зеро маҳз дар доираи давлати миллии зарурати ба даст овардани эҳсоси умумияти ягонаи сиёсии мардум, ки дар як воҳиди маъмурӣ зиндагӣ доранд, боло меравад. Бинобар ин ваҳдат хусусияти миллияшро танҳо дар доираи ташаккули давлати миллии пайдо мекунад ва мавриди татбиқ қарор мегирад. Бинобар ин нақши давлат дар таҳкими ваҳдати миллии меафзояд, зеро он баҳри таъмини рушди иқтисодӣ, суботи иҷтимоӣ ва равнақи фарҳанги миллии манфиатдор аст. Ба андешаи мо, ваҳдати миллии ин раванди мураккаби иҷтимоӣ-сиёсӣ ва сиёсӣ-психологие мебошад, ки воситаҳои гуногунҷабҳаи ҳаёти ҷамъиятиро фаро мегирад. Мақсади воситаҳои зикршуда хотима бахшидан ба муноқишаҳои дохилимиллӣ, байнидавлатӣ ва минтақавӣ, ором кардани ин ё он минтақа, бадастории ризоият миёни тарафҳои даргир, пеш аз ҳама, хотимабахшии амалиётҳои ҳарбии тарафайн ва истиқрори сулҳу ҳамдигарфаҳмӣ мебошад. Ин буд, ки соли 1988 дар иҷлосияи 41-уми Ассамблеяи генералии СММ ба даст овардани ризоияти миллии ҳамчун «моделли базавии ҳалли мочароҳои дохилимиллӣ ва минтақавӣ» эътироф карда шуд.

Хулоса, ваҳдат ин ҳолати рушди мутаносиби тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъияти мебошад, ки асоси онро якдилию ҳамраъӣ, иттиҳоду ягонагӣ ташкил медиҳад. Дар ҳолати мавҷуд будани миллатгарой, зухури маҳалгарой, таҳаммулнопазирӣ, мочароҳо дар шаклҳои гуногун ва дигар амалҳои номатлуб, ваҳдати миллии пойдор буда наметавонад.

#### АДАБИЁТ

1. Ваҳдати миллии ва истиқлолияти давлатӣ // Назария ва методологияи ваҳдати миллии. – Душанбе: Дониш, 2007. – Ҷилди 3. – 376 с.
2. Давлатов Н. Ваҳдати миллии – ваҳдати тамоми мардуми Тоҷикистон аст / Н. Давлатов // Ваҳдат ва раванди гуфтугӯи тамаддунҳо. – Душанбе: Адиб, 2015. – С.209-218.
3. Маҳмадов А.Н. Муқаддимаи идеяи миллии. Китоби дарсӣ / А.Н. Маҳмадов. – Душанбе: Эр-граф, 2013. – 180 с.
4. Назрӣ Асадзода. Ваҳдати воқеии миллии чист? // Илм ва чомае. Маҷаллаи академии илмию оммавӣ. – 2017. – №2 (6). – С.33-45.

#### БАЪЗЕ ХУСУСИЯТҲОИ ТАҲКИМИ ВАҲДАТИ МИЛЛӢ ДАР ШАРОИТИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур хусусиятҳои муҳими ваҳдати миллии мавриди омӯзиш қарор дода шуда, зарурият ва муҳимияти он барои бақои давлату миллат таъкид шудааст. Ғайр аз ин, муаллиф дар асоси омӯзиши паҳлуҳои гуногуни масъалаи мазкур баъзе хусусиятҳои таҳкими ваҳдати миллиро низ муайян намудааст. Ба андешаи муаллиф, сатҳу сифати ваҳдати миллии ҳар як кишварро аз рӯи нишонаҳои зерин баҳогузорӣ намудан мумкин аст: набудани мочаро, мавҷуд набудани оппозитсияи яроқнок, дар ҳамзистии осоишта умр ба сар бурдани умумиятҳои гуногун, таҳаммулнопазирӣ ва монанди инҳо. Муаллиф қӯшиш намудааст, ки масъалаҳои мазкурро ба таври умумӣ шарҳ диҳад. Инчунин, дар мақолаи мазкур хусусиятҳои ваҳдати миллии тоҷикон низ бо дарназардошти шарту шароити мамлакат нишон дода шудаанд.

**Калидвожаҳо:** ваҳдати миллии, истиқлолияти давлатӣ, сулҳу субот, таҳаммулнопазирӣ, рушди чомае, бақои давлату миллат.

#### НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ УКРЕПЛЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО ЕДИНСТВА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

В данной статье рассматриваются специфические особенности национального единства и показывается его значимость и необходимость для существования и сохранения нации и государства. Кроме того, автор на основе изучения различных аспектов данной проблемы определяет некоторые особенности укрепления национального единства. По мнению автора, качество национального единства каждой страны определяется и оценивается следующими признаками: отсутствие конфликта, отсутствие вооруженной оппозиции, спокойная жизнь различных общностей определенной территории, толерантность и т.п. Автор пытается показать общие черты и сущность указанных проблем. Также в статье с учетом политических процессов, происходящих в нашей стране, показываются особенности национального единства и согласия в Таджикистане.

**Ключевые слова:** национальное единство, государственный суверенитет, мир и спокойствие, толерантность, развитие общества, сохранение нации и государства.

#### SOME PECULIARITIES OF STRENGTHENING NATIONAL UNITY IN MODERN CONDITIONS

This article discusses the specific features of national unity and shows its importance and necessity for the existence and preservation of the nation and state. In addition, the author, on the basis of studying various aspects of this problem,

identifies some features of strengthening national unity. According to the author, the quality of the national unity of each country is determined and evaluated by the following signs: no conflict, no armed opposition, a quiet life of various communities of a certain territory, tolerance, etc. The author tries to show the general features and essence of these problems. Also in the article, taking into account the political processes occurring in our country, features of national unity and harmony in Tajikistan are shown.

**Key words:** national unity, state sovereignty, peace and tranquility, tolerance, development of society, the preservation of the nation and state.

**Сведения об авторе:** *Шохрухи Саидҷафар* – Кулябский государственный университет имени А.Рудаки, ассистент кафедры политологии. **Адрес:** 734065, Республика Таджикистан, г. Куляб, улица С. Сафарова, 16. Телефон: **985-84-70-84**

**Information about the author:** *Shohrukhi Saidjafar* - Kulyab State University named after A. Rudaki, Assistant of the Department of Political Science. **Address:** 734065, Republic of Tajikistan, Kulyab, Safarov Street, 16. Tel: **985847084**

**УДК 321.03(477)**

## **АМАЛИЯИ ҶОМЕАСОЗӢ ДАР ФАЪОЛИЯТИ ПЕШВОИ МИЛЛАТ- ЭМОМАЛӢ РАҲМОН**

*Қурбонова Р.А.*

**Институти фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.Баҳовадинови АИ ҶТ**

Дар ҳар як кишвар одамон дар доираи гурӯҳҳо ва умумиятҳо бо ҳамдигар робитаю ҳамкорӣ доранд. Аз ин рӯ, вобаста ба ҳар кадоме аз онҳо сифатҳои хосу ба онҳо мансуби зиндагиро мадди назар доранд. Омӯзиши ин сифатҳо, пеш аз ҳама, вазъи ҷома, хонаводаро ба инобат мегирад. Ҳар кадоме аз ин зинаҳои сохторёбии сифати зиндагӣ категорияҳои ба худ хосро дорад. Масалан, агар мо ба сифати ҳаёти ҷома ишора кунем, пеш аз ҳама, бояд мадди назар дошта бошем, ки он дар сифати афроду шахсиятҳо (саломатӣ, маълумот, ҷаҳонбинӣ), дар аҳоли (таваллуд, марг, ҳаҷми қувваи қорӣ), ҳаёти оилавӣ (ташқил, пойдорӣ), гурӯҳҳо (гурӯҳҳои риск) ифода меёбад [8,с.23].

Вобаста ба гуногуншаклии моликият солҳои охир тавачҷуҳ ба сифати ҳаёти меҳнатию соҳибкорӣ меафзояд, зеро он ба манбаи муҳимми зиндагии бештари аҳоли табдил ёфтааст.

Дар таркиби сифати ҷома сифати инфраструктураи иҷтимоӣ, ки ҳадафи он аз ташқили тақсим, мубодила ва истеъмалои маҳсулоти истеҳсолшуда иборат аст, сифати зиндагиро ҳаҷми маҳсулот ва маълумоти истеҳсолшуда муайян мекунад.

Сатҳи зиндагӣ ҳаёти одамонро аз рӯйи муайянии иқтисодӣ тавзеҳ медиҳад ва дар бештари мавридҳо барои ин мафҳумҳои «неқуаҳволӣ» истифода мешавад. Ин, пеш аз ҳама, таъмини аҳолиро бо неъматҳои зарурии моддию маънавӣ дар назар дорад. Вале дар ин ҷо боз аломатҳои мавҷуданд, ки бо ченакҳои иқтисодӣ санҷидани онҳо душвор аст (сатҳи ҷиноят, беҳбудии экологӣ), вале ба сатҳи зиндагӣ дохил мешаванд [9,с.42].

Маҳз ченакҳои гуногуни сатҳи зиндагӣ (миқдори аҳоли, зист, таъминоти иҷтимоӣ) гуногун будани сифати зиндагиро нишон медиҳанд.

Ҳамин тавр, ҳар як фард барандаи маҷмӯи анъанаву арзишҳо аст, ки аз мероси фарҳангӣ сарчашма мегиранд ва ба равандҳои ҳаёти ҷамъиятӣ таъсиргуздор мебошанд.

Ҷаҳони муосир новобаста аз таҳаввулоти ҷашмгир дар шукуфоии ҳаёти иқтисодии аксар ҷомаҳо, мутаассифона, натавонист низоми амнияти онҳоро росихтару бештар аз пештар устувортар созад. Таҳдидҳои амниятӣ зарурияти эътимоди инсонро ба ҳамдигар коҳиш медиҳад ва ҷойгоҳи арзишҳои фарҳангӣ дар фазои равобити иҷтимоӣ тангтар мегардад. Бо дидани зуҳури коҳиши зарфияти эътимоди инсонҳо ба ҳамдигар, шикасти саросарии низоми зист-муҳити иҷтимоии кишварҳои алоҳидаро ба миён овард. Дар ин замина мантиқи амали иҷтимоӣ ба худ ду самтро интиҳоб намуд, ки яке ба кашидани ҳисорҳои амниятӣ, ки дар шакли девору симҳорҳои марзӣ ва дигаре ба самти ба вукӯъ овардани фазои некбинонаи самараноки ҳамкориҳои сатҳи расмӣ ғайрирасмӣ нигаронида шудааст. Дар ин равандҳо нақши иштирокдорон дар ҷомаҳо аз ҳам фарқ мекунанд. Дар баъзе аз ҷомаҳо агар ибтиқори роҳандозии ин тамоюлот ба дӯши давлат вогузур шуда бошад, дар ҷомаҳои дигар гурӯҳҳои ташаббускору аъзоёни ҷомаи шахравандӣ пешсафанд [9,с.26].

Ин далели он аст, ки зуҳури ҳодисаҳои олами иҷтимоӣ чун соири падидаҳои олам бидуни робитаҳои устувори сабабиву натиҷавӣ сурат намегирад. Таҳаввули онҳо аз як ҳолат ба ҳолати дигар на аз рӯйи майлу иродаи афроди соҳиби мақораҳои гуногун, балки

бар асари натиҷаи зарурии сабабҳои муайян ба вуқӯъ меояд. Аз ин рӯ, барои дарку кӯшиши идораи самараноку мақсадноки ин падидаҳо зарурияти фуру рафтан ба умқи робитаю сабабҳои моҳияти онҳо дар ҳаёти ҳар як ҷомеа муҳим аст. Аз рӯи дарки ҳодисаҳои муҳими тӯли солҳои охир дар ҳаёти ҷамъияти кишвари мо бавуқӯъпайваста аз ин дидгоҳ хеле ҷолиб ба назар мерасад. Аз ҷумла, бо пешниҳоди намояндагони мардумӣ сазовор донишмандони Президенти кишварамон ба мақоми Пешвои миллат аз зумраи падидаҳои муҳим ба шумор меравад, ки то имрӯз барои шарҳу тавзеҳи он андешаҳои гуногун зимни мақолаю суҳбатҳои баён шудаанд [11,с.13].

Ҷустуҷӯи дарки иҷтимоии ин падида ҷалби таваҷҷуҳро ба пажӯҳиши заминаҳои зуҳури он тақозо менамояд. Дар ин маврид на танҳо ташкили шароити зуҳури падидаи мазкур, балки нақши аввалияи субъективӣ низ муҳим ба назар мерасад.

Табодули андешаҳои як зумра зиёӣёну намояндагони мардумӣ оид ба зарурияти таъсиси ниҳоди пешвои миллат як навъ инъикоси мундариҷаи шуури ҷамъиятӣ буд, ки зимни воҳӯрии Президент бо омма ҳувайдо мегашт. Истиқболи мардум аз Президент дар ин мавридҳо бо ифодаи таманниёти бепоён, изҳори миннатдорихо, кироати ашъори иншоамудаи ҳозирин ва шодиву сурур сурат мегирифт, ки дар аксар маврид нидои «пешво» дар онҳо танинандоз мешуд. Ин таҷрибаҳои иҷтимоӣ батадриҷ андешаи зарурияти нисбат додани унвони «Пешвои миллат»-ро ба Президент ҳамчун нишони кадрдонии заҳматҳое, ки ӯ баҳри сулҳу суботи мамлакат ба харҷ додааст, ташаккул доданд. Яъне, инҳо арзишҳое мебошанд, ки дар марҳилаи имрӯзаи инкишофи ҳаёти ҷомеа асоси мавҷудияти онро ташкил медиҳанд. Муайянкунандаи ҷойгоҳи арзишҳо дар ҳаёти ҷомеа марбут ба сатҳи мурочиати одамон ба онҳо барои барқарории муносибат бо дигарон, ташкили бехтари зиндагии фардию дастаҷамъӣ ба шумор меравад. Барои шароити кунунии ҷомеаи тоҷик афзалияти арзишҳои марбут ба сулҳу субот дар радабандии арзишҳои одамон гувоҳи муҳимияти онҳо барои таъмини шароити дилхоҳи муҳити зисти ҷомеа мебошад. Дар тасаввури аҳли ҷомеа сарчашма ва заминаи устувории сулҳу субот маҳз ба фаъолияти Сарвари давлатамон алоқаманданд [12,с.19].

Маҳз дар ҳамин раванди ҷомеасозӣ бо ибтиқори Эмомалӣ Раҳмон бори нахуст дар таҷрибаи давлатдорӣ тоҷикон мо бо кӯшиши истифодаи зарфияти давлати миллӣ ҳамчун обзори ҳувиятсозии миллӣ рӯ ба рӯ гаштем. Амалияи мазкур вазъи вусъати хотираи таърихӣ мардуми тоҷикро дар нишони давлати миллӣ ғунҷонид ва бо шарофати ин иқдом лаҳзаҳо, порчаҳо аз бойгонии таърихӣ бою рангини ин сарзамин дар муоширату муносибатҳои гуногунҷабҳаи иҷтимоӣ ҳамчун навори зинда ҷарх мезананд.

Номи пули миллию намоди дар он ғунҷонидашуда, номи аксари вилояту навоҳӣ, шаҳраку деҳаҳо хотироти таърихӣ мардумро дар меҳвари ифтихори миллию ватандӯстӣ мунтазам давр мезанонад ва ба қору пайкори созанда барои рушду пешрафти ин сарзамин ҳидоят мекунанд. Ҳамасола таҷлили ҷашнҳои миллӣ, аз ҷумла Истиқлолияти давлатӣ бо арҷгузорию фаъолияти намояндагони барӯманди фарҳанги миллӣ ва санадҳои муҳими таърихӣ ба роҳ монда мешавад.

Лозим ба таъкид аст, ки дар амалияи ҷомеасозии Эмомалӣ Раҳмон эҳёи хотироти таърихӣ ҷомеа пайваста дар меҳвари андешаи ба ҳам созиш додани анъаноти фарҳангии қавму халқиятҳои гуногуни маскунӣ ин сарзамин давр мезанад [11,с.31].

Ин гуна фазои ҷомеасозӣ тадриҷан заминаи асосиро барои ташаккули ҳувияти шаҳрвандии қулли сокинони мамлакат фароҳам меорад ва эшон новобаста аз мансубияти қавмию этникӣ худро ҳамчун «тоҷикистонӣ» мешиносанд ва дар симои давлати миллӣ қафили таъмини амниятгу зиндагии шоистаи худро мебинанд. Бинобар ин, дар ҷаҳони имрӯз агар падидаи бисёрқавмӣ мояи ташвишу нигаронӣ барои таъмини суботи истиқлолият пиндошта шавад, вале ҷомеаи Тоҷикистон бо таъриб аз таҷрибаи андӯхтаи таърихӣ ин падидаҳо ба сифати омилҳои таҳкими суботи рушди худ қабул дорад. Имрӯз ҳар як сокини ин сарзамин дар симои давлати Тоҷикистон қафили таъмини ҳуқуқи озодиҳо, омилҳои татбиқи манфиатҳои ҳаётии худро мебинанд. Зеро онҳоро арзишҳои эълмошудаи соҳти давлатдорӣ имрӯзаи Тоҷикистон дар ғояи эъмори давлатӣ демократӣ атрофи худ гирд овардааст. Воқеан ҳам, ин самарои татбиқи сиёсатест, ки аз қору пайкори созандаи Сарвари давлатамон маншаъ мегирад ва ӯро дар симои Пешвои миллат шоиста ҷилвагар месозад. Зеро ҳузури ӯ дар саҳнаи сиёсӣ тавонист ин шароитро фароҳам орад ва идеалҳои дар зехну қалби мардум ҷарҳзанандаро ба воқеият табдил диҳад.

Посуҳҳои муносиб ба талошҳои ҳассоси ҷаҳони имрӯз, ҳусусан дар даҳсолаи охир, гувоҳи роҳандозии муътадили ниҳодҳои давлатӣ аст, ки маҳсули сиёсати ҳадафмандонаи Президенти кишварамон аст. Дар ин радиф иқдомҳо барои ҳифзи истиқлолияти кишвар аз

тахдидҳои мухталиф, эҷоди камарбанди дастачамъонаи амниятӣ дар тӯли хатти сарҳади давлатӣ бо Афғонистон, сахмгирӣ дар суботи ин кишвар, ҳимоя, шарикӣ дар эҳёи Роҳи абрешим ба суди эҷоди хатти иртиботи мустақим бо кишварҳои дунё, ҳимоят аз рукнҳои дунявии давлатдорӣ миллӣ дар муносибатҳои сатҳҳои мухталиф пеши назари ҳар як фарди соҳибватан симои барҷастаи давлатмарди асилро чилвагар месозад, ки шоёни мақоми Пешвои миллат аст.

Иродаи сиёсӣ, ки ниҳоди Пешвои миллатро дар ҷомеаи муосири тоҷик ба миён овард, аз заминаҳои амиқи сиёсӣ иҷтимоӣ бархӯрдор буд, Бинобар ин омилҳои заминасозии ин падида байни кишрҳои гуногуни аҳоли аз лиҳози умумияти арзишиаш истиқболи гарму ҷӯшонро пайдо намуд. Бинобар ин, гуфтан лозим аст, ки зарурияти таъсиси ниҳоди Пешвои миллат як навъ инъикоси мундариҷаи шуури ҷамъиятии солҳои охир ташаккулёфта буд, ки бо бардошт аз таҷрибаи иҷтимоӣ ҳангоми вохӯрии Президент бо омма ҳувайдо мегашт. Яъне, инҳо арзишҳои мебошанд, ки на танҳо дар робита бо ҳодисаҳои аввали касби истиқлолиятанд, балки дар марҳилаи имрӯзаи инкишофи ҳаёти ҷомеа низ асоси мавҷудияти онро ташкил медиҳанд. Муайянкунандаи ҷойгоҳи ҳар як арзиш дар ҳаёти ҷомеа ба сатҳи муҷриати одамон ба онҳо барои барқарорӣ муносибат бо дигарон, ташкили беҳтари зиндагии фардӣ дастачамъӣ марбут мебошад. Барои шароити кунунии мавҷудияти ҷомеаи тоҷикистонӣ афзалияти арзишҳои марбут ба сулҳу субот дар радабандии арзишҳои одамон гувоҳи муҳимияти онҳо барои таъмини шароити дилхоҳи иҷтимоӣ ҷомеа мебошад. Дар тасавури аҳли ҷомеа сарчашма ва замонаи устувории ин равандҳо ба фаъолияти созандаи ҷомеасозии сарвари мамлакат, Пешвои миллӣ рабт дода мешавад.

Ҳамин тавр, ба расмият даромадани ин тамоюл аз он маншаъ мегирад, ки яке аз дастовардҳои пурарзиши давлати мо баъд аз касби Истиқлолияти давлатӣ, ин таҳти сарвари Президент таҳия ва ба мардум пешниҳод намудани як мафкура, идеологияи кулли мардуми Тоҷикистонро ба созандагӣ таъмини инкишофи кишвар сафарбаркунанда мебошад, ки таҳти унвони «ваҳдати миллӣ» ёдоварӣ мешавад [13, с.35]. Пайравӣ аз ин мафкура ба мардуми тоҷик имконият дод, ки дар даврони аз ҳама душвортарини таърихи истиқлолияташ алангаи домангири низои дохилро дар як муддати кӯтоҳ бо роҳи мусолиҳатомез хомӯш кунад ва дар замири мардум умед ба фардои дурахшонро аз нав зинда намояд. Аз ин хотир, мардуми мо ҳамасола таҷлили ду иди бузург, яъне Рӯзи Истиқлолияти сиёсии кишварамон ва Рӯзи ваҳдати миллиро бо як самимияти хос таҷлил менамоянд ва онҳоро воқеан санаҳои сарнавиштсози таърихи навини худ меҳисобанд.

Чунин эҳтиром аз ин хизмати Сарвари мамлакатамон ва санаҳои таърихӣ аз фаъолияти давлатдорӣ ӯ маншаъгиранда воқеан ҳам асоси иҷтимоӣ доранд, зеро онҳо хатари даҳшатборӣ аз байн рафтани давлати миллии тоҷикон ва ба минтақаҳо парокандашавии мардуми куҳанбунёдамонро аз байн бурданд. Таҳдиди ин хатарро пас аз як муддати начандон тӯлонӣ кулли мардуми кишварамон дарк намуданд. Дар он маврид шахсияти фозилу шӯҷе лозим буд, ки кафолати ҷомаи амал пӯшидани орзую омили мардумро ба зиммаи худ гирад. Таърихи навини тоҷикон чунин шахсиятро дар симои Роҳбари давлатамон Эмомалӣ Раҳмон ба сахнаи сиёсӣ овард ва эшон бо ҷасорати бузурги хеш фарорасии ин рӯзро барои ҷомеа наздиктар сохтанд. Шиори «тоҷикон худашон бояд ҳамаи масъалаҳои марбут ба Тоҷикистонро аз роҳи муколама ва гузаштҳои дутарафа ҳал намоянд», дар он айём ҳамаи кишрҳои ҷомеа аз ин даъват гарм истиқбол намуданд ва дар ҷодаи амалишавӣ он саъю кӯшиши фаровон ба харҷ доданд.

Чунин иқдоми тарафайн тавонист минбаъд хатари ҷиддии аз байн рафтани давлати тозаистқилоли Тоҷикистон, халалдоршавии тамомияти арзии он, ба минтақаҳои маҳалҳои ҷудогона тақсим шудани онро аз байн барад. Тамоюли инкишофи ин хатарҳоро на танҳо фаъолияти бисёре аз нерӯҳои иҷтимоӣ сиёсии дохилӣ низ суръат мебахшиданд ва пайвасти кӯшиши бугранҷ сохтани фазои кишварро ба хоҳири бесалоҳият нишон додани давлату мақомоти роҳбарии сиёсии он ба харҷ медоданд. Бо истифода аз чунин вазъият баъзе аз воҳидҳои маъмурии Тоҷикистонро ташкилдиҳанда саъй менамуданд мухторияти ҳарчи бештарро аз марказ ба даст оранд ва онро дар рӯ ба рӯи мушкilotи баамалномада танҳо бигуздоранд. Минбаъд аксарияти гурӯҳҳои муқобил ба ҳубӣ дарк карданд, ки идомаи ҷанг танҳо харобиро ба бор меорад ва дар ин гуна низоъ касе наметавонад ба пуррагӣ ғолибиятро ба даст орад. Бинобар ин, роҳи ягонаи аз ин вартаи нобудӣ раҳой ёфтани метавонист танҳо тавассути паси мизи музокирот нишастан пайдо шавад. Вале татбиқи ин ҳадаф ва ҳамчунин барои дар шуури аъзоёни гурӯҳҳои мубталои ин муноқиша

ба вучуд овардани боварӣ ба дурустии интихоби роҳ таҳаммул ва саъю кӯшиши ҳамешагӣ лозим буд. Фаъолияти васоити ахбори оммаи кишвар низ ба ин самт равона карда шуд.

Ҳамин тавр, бо дарки зарурияти ҳалли мушкилоти фавқуззикр акнун проблемаи сулҳу ваҳдат ва ризоияти ҷомеаро Сарвари давлат ба яке аз масъалаҳои муҳимми таъмини суботу инкишофи минбаъдаи кишвар табдил доданд. Ин раванд тақдир азиме ба пешрафти иқтисодию иҷтимоии кишвар бахшид ва шаклу усулҳои нави ҳамкориро миёни нерӯҳои мухталифи сиёсӣ чамбъиятӣ ба вучуд овард. Ваҳдати миллӣ тавонист чунин таҷрибаи ҳамкориро миёни онҳо эҷод намояд, ки хизбу ҳаракатҳои гуногуни сиёсӣ аз манфиати умумимиллӣ дастгирӣ намуда, айни замон нуқтаи назари худро доир ба ин ва ё он масъала озодона ва кушоду равшан баён намоянд.

Маҳз дар ҳамин раванди ҷомеасозӣ бо ибтиқори Эмомалӣ Раҳмон мо шоҳиди бори нахуст дар таҷрибаи давлатдорӣ тоҷикон роҳандозии муваффақонаи истифодаи зарфияти давлати миллӣ ба сифати абзори ҳувиятсозии миллӣ гаштем, ки он яке аз рукнуҳои муҳимми таъмини истиқлолияти сиёсӣ мамлакат ба шумор меравад [10,с.29].

#### АДАБИЁТ

1. Абдуфаттоҳ Шарифзода, Заробиддин Қосимӣ. Фархундапай. – Душанбе, 2014. – 336 с.
2. Абдуфаттоҳ Шарифзода, Заробиддин Қосимӣ. Пайвандгар. – Душанбе, 2013. – 336 с.
3. Абдуфаттоҳ Шарифзода, Заробиддин Қосимӣ. 7 соли Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе, 2013. – 336 с.
4. Абдуфаттоҳ Шарифзода, Заробиддин Қосимӣ. Бунёдкор. – Душанбе, 2013. – 336 с.
5. Абулхаев Р.А. Вопросы новейшей истории таджикского народа / Р.А. Абулхаев. – Душанбе, 2016. – Ч. 2. – 384 с.
6. Бунёдкорӣ. – Душанбе: Ирфон, 2001. – Ҷилдҳои 1, 2 ва 3.
7. История таджикского народа. Том VI. Новейшая история (1941- 2010 гг.). – Душанбе, 2011.
8. Идиев Х.У. Фалсафаи иҷтимоӣ / Х.У. Идиев. – Душанбе: Дониш, 2013.
9. Идиев Х.У. Тоҷикистон дар масири тағйироти иҷтимоӣ / Х.У. Идиев. – Душанбе: Дониш, 2016.
10. Сарвари давлат, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон дар бораи масъалаҳои мубрам ва ибтиқории сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон / мураттиб З. Саидов. – Душанбе, 2018.
11. Пешвои миллат ва сиёсати забон. – Хучанд: Нашр, 2017.
12. Пешво-ифтихори миллат / Мураттиб Ҳ. Сулаймонӣ. Зери назари академик А. Раҳмонзода. – Душанбе: Ирфон, 2016.
13. Ятимов С. Идеология ва манфиати миллӣ. – Душанбе, 2015.

#### АМАЛИЯИ ҶОМЕАСОЗӢ ДАР ФАЪОЛИЯТИ ПЕШВОИ МИЛЛАТ - ЭМОМАЛӢ РАҲМОН

Дар мақола раванди ҷомеасозӣ, ки бо ибтиқори Асосгузори сулҳу ваҳдат, Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон бори нахуст дар таҷрибаи давлатдорӣ тоҷикон муваффақона роҳандозӣ шудааст мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Амалияи ҷомеасозии Пешвои миллат хотираи таърихӣ мардуми тоҷикро дар намоди давлати миллӣ ғунҷонид ва бо шарофати ин иқдом акнун мудом саҳифаҳо аз бойгонии таърихӣ бою рангини ин сарзамин дар муоширату муносибатҳои гуногунҷанбаи нави чамбъиятӣ ҳамчун навори зинда пеши назар меоянд. Мехвари асосии мавзӯи таҳқиқотшаванда асарҳои Пешвои миллат, мухтарам Эмомалӣ Раҳмон ва осори донишмандони соҳа маҳсуб меёбад. Лозим ба таъкид аст, ки дар амалияи ҷомеасозии Эмомалӣ Раҳмон эҳёи хотироти таърихӣ ҷомеа пайваста дар мехвари андешаи ба ҳам созиш додани анъаноти фарҳангии қавму халқиятҳои гуногуни маскунӣ ин сарзамин давр мезанад. Дарки ҳодисаҳои муҳимми тӯли солҳои охир дар ҳаёти чамбъияти кишвари мо бавуқӯъпайваста аз ин дидгоҳ хеле ҷолиб ба назар мерасад. Аз ҷумла, бо пешниҳоди намояндагони мардумӣ сазовор донишмандони Президенти кишварамон ба мақоми Пешвои миллат аз зумраи падидаҳои муҳим ба шумор меравад, ки то имрӯз барои шарҳу тавзеҳи он андешаҳои гуногун зимни мақолаю суҳанронихо баён шудаанд.

**Калидвожаҳо:** Институти идоракунии Пешвои миллат, амалияи ҷомеасозӣ, давлатдорӣ миллӣ, ҳувияти миллӣ, истиқлолияти давлатӣ.

#### СОЗИДАНИЕ ОБЩЕСТВА В ПОЛИТИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЛИДЕРА НАЦИИ ЭМОМАЛИ РАХМОНА

В статье речь идет о созидание общества, которое реализовал Основатель национального единства, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон. Термин общественное созидание была использована в истории государственности таджиков для того, чтобы общества политически была знакома о многих препятствиях, которые из за рубежом охватывает общественности той или иной нации. Важно отметить, что в социальной практике Эмомали Рахмона возрождение исторической памяти общества продолжает концентрироваться на идее культурных традиций разных народов и племен этой земли. Восприятие событий последних лет в общественной жизни нашей страны всегда было очень привлекательным для этого момента. В частности, стоит отметить, что народ Республики Таджикистан заслуживает того, чтобы быть лидером нации, что так важно, чтобы объяснить и прокомментировать различные взгляды радио и телевидения.

**Ключевые слова:** Институт управление Лидера нации, созидание общественности, национальная государственность, национальный менталитет, государственная независимость.

#### CREATION OF SOCIETY IN THE POLITICAL ACTIVITIES OF THE LEADER OF THE NATION EMOMALI RAHMON

The article deals with the creation of a society that was realized by the Founder of Peace and Unity, the Leader of the Nation, President of the Republic of Tajikistan, the esteemed Emomali Rahmon. The term social creation was used in



the history of the statehood of Tajiks so that society would be politically familiar with many obstacles which from abroad cover the public of a particular nation. It is important to note that in the social practice of Emomali Rakhmon the revival of the historical memory of society continues to focus on the idea of the cultural traditions of different peoples and tribes of this land. The perception of the events of recent years in the public life of our country has always been very attractive for this moment. In particular, it is worth noting that the people of the Republic of Tajikistan deserve to be the leader of the nation, which is so important to explain and comment on the various views of radio and television.

**Key words:** Administration Institute of the Leader of the Nation, public creation, national statehood, national mentality, state independence.

**Сведения об авторе:** *Курбонова Рукия Атоевна* – Институт философии, политологии и права им. А.Баховадинова Академии наук Республики Таджикистан. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр. Рудаки 33

**About the author:** *Kurbonova Rukia Atoevna* – Institute of Philosophy, Political Science and Law. A. Bakhovaddinova of the Academy of Sciences of the Republic of Tajikistan. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 33

**УДК 32.001.930 (575.3) ( 581)**

## **ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИРОТВОРЧЕСКИХ СИЛ НА ХОД СОБЫТИЙ В ТАДЖИКИСТАНЕ И АФГАНИСТАНЕ**

*Разыкова А.Б.*

**Институт философии, политологии и права им. А.М. Баховадинова АН РТ**

С начала 2000-х годов всё больше научных исследований по разным дисциплинам посвящены извлечённым урокам, прогрессивной практике и оценкам ситуаций, которые могут быть приняты в области миротворчества и миростроительства на национальном и международном уровнях. Однако, несмотря на все достижения, по-прежнему существует отсутствие понимания архитектуры успешного миротворческого процесса, который может иметь как позитивные, так и негативные последствия на этапах миростроительства.

Окончание Гражданской войны в Таджикистане после подписания Мирного Соглашения в 1997 году можно рассматривать как одну из самых успешных миротворческих усилий Организации Объединённых Наций (ООН), модель разрешения конфликтов и примирения. Напротив, конфликт в Афганистане, охвативший десятилетия войны и приведший к гибели более миллиона жизней, был одной из самых противоречивых миссий в новейшей истории. Начатое в декабре 2001 года в Бонне «Соглашение о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянно действующих правительственных институтов» было омрачено стабилизацией и реконструкцией режима правления, что ставит под сомнение долгосрочный успех самого вмешательства. Сравнение международных миротворческих усилий в Таджикистане в 1990-х и Афганистане с 2001 года, хотя ситуации и отличаются, дают ценные уроки по эволюции модальностей (предполагаемого к объективной реальности) и мотивов международных интервенций. Поскольку в нашем исследовании мы не стали учитывать внутренние страновые процессы, а только роль внешних субъектов, в частности усилия ООН - основного представителя международного сообщества, то в качестве отправной точки выделим конкретные позитивные и негативные роли, которые могут играть международные участники в миротворчестве. Также мы проведём сопоставительный анализ роли международных субъектов в процессах миротворчества и миростроительства в случаях Таджикистана и Афганистана.

Миротворческие усилия международного сообщества во время гражданской войны в Таджикистане (1992-1997 гг.), захват власти и установление режима талибов в Афганистане (2001 г.) следует рассматривать в контексте изменившихся мотивов по отношению к участникам. После ряда особо сложных инициатив - многостороннего вооружённого конфликта в 1990 году, приведшего к распаду государства и межклановой войне, и ухода ООН до завершения работы в Сомали; острого межэтнического конфликта в апреле 1992 года и неспособности защитить уязвимые общины в Боснии; очевидных актов геноцида в апреле 1994 года и нерешительной реакции международного сообщества в Руанде; этнических чисток в 1999 году и сомнительной легитимности вмешательства в Косово, - международное сообщество пришло к пересмотру своих действий [9,с.10]. В 2004 году созданная Генеральным секретарем ООН Кофи Аннаном Группа высокого уровня по угрозам, вызовам и переменам поддержала формирующуюся норму, предусматривающую ответственность по защите, указав, что применение силы международным сообществом является, в случае необходимости, допустимым шагом и должно использоваться в качестве крайнего средства, конечно же, если

соответствующие дипломатические, гуманитарные и другие мирные средства не принесут положительных результатов. На основе рекомендаций Канадской международной комиссии по вмешательству и государственному суверенитету (ICISS) нормы программы «Ответственность по защите» были приняты на Встрече ООН на высшем уровне в 2005 году. В них предусматривалось следующее: в то время, когда населению «причиняют ущерб, в результате внутренней войны, мятежа, репрессий или неудачной государственной политики, и соответствующее государство не желает или не может остановить или предотвратить его, принцип невмешательства уступает международной ответственности по защите». Это означало то, что суверенитет не только предоставляет государствам право «контролировать» свои внутренние дела, но также налагает непосредственную ответственность по защите людей, проживающих в пределах границ этих государств; и в случае, когда государство не способно защитить людей - будь то из-за отсутствия возможностей, либо из-за отсутствия воли, - ответственность переходит к широкому международному сообществу [6].

Международное вмешательство в Таджикистане в период гражданской войны стало явным примером «ответственности по защите» задолго до того, как оно было принято Группой высокого уровня в 2004 году и стало международной нормой. Менее чем через шесть месяцев, с мая 1992 года, после начала боестолкновений, около 60 000 человек были убиты, а полмиллиона человек перемещались внутри страны или бежали через границу в Афганистан и другие соседние страны. Пятилетняя изматывающая гражданская война в новоявленной республике оставила после себя десятки тысяч убитых, разрушенную экономику и общество, разделённое как в региональном, так и политическом смысле.

В Таджикистане в период с 1992 по 1997 гг. были задействованы три субъекта с различными мандатами и различными средствами действий: 1) Содружество Независимых Государств (СНГ), отправившее миротворческие силы и оказавшее давление на оппозицию; 2) ООН, проводившая прямые переговоры с воюющими сторонами и организовавшая политический диалог между ними; 3) Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ, в настоящее время ОБСЕ), содействовавшее проведению демократических реформ. Все три субъекта были едины в своей цели прекращения гражданской войны и установления демократического мира [5].

Как только независимость Таджикистана была признана на международном уровне после распада Советского Союза в конце 1991 года, страна вместе с десятью другими бывшими советскими республиками в том же году стала действительным членом СНГ. Затем, в январе 1992 года она стала членом СБСЕ, а в марте 1992 года - ООН [11,с.17].

Нестабильность в Таджикистане изначально была предметом озабоченности для стран СНГ, и, в первую очередь, для соседних Кыргызстана и Туркменистана, которые к сентябрю 1992 года подписали совместную декларацию, призывающую к немедленным переговорам о прекращении огня и мирному диалогу между воюющими группировками [13]. В декларации было объявлено, что три государства будут использовать «все необходимые средства» для урегулирования конфликта на основе переговоров для обеспечения интересов Таджикистана и СНГ. К июлю 1993 года президент Казахстана Нурсултан Назарбаев заявил, что ответственность за мир в Таджикистане несут не только страны Центральной Азии и Россия, но мир также зависит от усилий ООН по поиску формулы для стабилизации региона. В августе 1993 года Россия, осознав, что политическое решение является единственным выходом из всё более расширяющегося таджикского конфликта, начала дипломатическое наступление. Круг заинтересованных стран СНГ расширился, и главы государств Казахстана, Узбекистана и Кыргызстана встретились с Борисом Ельциным и Эмомали Рахмоном, а также с представителем президента Туркменистана в Москве в начале августа 1993 года для обсуждения ситуации в Таджикистане. Впервые Россия, за которой последовал Узбекистан, оказала влияние на таджикского лидера, ратуя за проведение политических переговоров с лидерами оппозиции. В то же время решение о коллективной защите таджикско-афганской границы, представляющей южную границу СНГ, было принято во время саммита СНГ в сентябре 1993 года. Предполагалось привлечь 25 тысяч военнослужащих СНГ по поддержанию мира, которые состояли бы из трёх батальонов из Узбекистана, Казахстана и Кыргызстана, а также российских пограничных войск, в дополнение к 201-й мотострелковой дивизии Российской Федерации (РФ), которая после ухода советской армии осталась на территории Таджикистана [11,с.19]. Однако реализовать план оказалось труднее, чем планировалось: Казахстан отправил свой обещанный батальон только в 1994 году; Кыргызстану пришлось прибегнуть к помощи добровольцев, чтобы сохранить свои подразделения на территории Горного Бадахшана; а войска Узбекистана были в основном размещены в Согдийской области, вдали от боевых

действий. Таким образом, основную нагрузку на присутствие СНГ в Таджикистане выпала на долю РФ.

Во время Генеральной Ассамблеи ООН в сентябре 1993 года Казахстан и РФ просили мировой орган предоставить вооружённым силам СНГ в Таджикистане мандат на функционирование в качестве миротворческих сил ООН. Опасаясь участия 201-й дивизии в разгар политических потрясений и гражданской войны, Ассамблея не предоставила СНГ официальный мандат в Таджикистане, поручив региональным организациям действовать от своего имени. Именно поэтому самой ООН пришлось непосредственно заниматься миротворческими усилиями. Ситуация в Таджикистане обсуждалась и на заседаниях в Совете Безопасности ООН в конце августа 1992 года [12,с.11]. Первая делегация была направлена на миссию по сбору данных и оценки ситуации в сентябре 1992 года, а через пару месяцев миссия доброй воли, состоявшая из представителей Департамента по политическим вопросам ООН (DPA), Управления Верховного комиссара ООН по делам беженцев и Мировой продовольственной программы (WFP), призвала ООН более активно участвовать в ответ на призыв оказать политическую помощь в урегулировании конфликта. Эти первые инициативы легли в основу создания политического офиса ООН в Душанбе в январе 1993 года. В соответствии с мирными соглашениями ООН к ноябрю 1993 года была создана Миссия наблюдателей ООН в Таджикистане (МНООНТ) при поддержке Контактной группы государств-гарантов и международных организаций, которая сыграла важную роль в оказании помощи сторонам в подписании Мирного соглашения в 1997 году [8,с.44-48].

Возможно, одним из самых больших успехов эффективной деятельности ООН было привлечение множества опытных профессиональных дипломатов в качестве специальных представителей Генерального секретаря, которые стремились найти общий язык не только с основными участниками таджикского конфликта, но также со всеми сторонами, участвующими в жизни региона. В первые годы после войны ООН наблюдала за процессом политических переговоров между правительством и оппозицией в изгнании и контролировала внутренний процесс стабилизации в Таджикистане, включая создание институтов и укрепление доверия, в то время как разоружение и национальное примирение стали входить в задачи офиса СБСЕ. Эти два процесса были взаимозависимыми: ООН осуществляла надзор за прямыми переговорами и политическим диалогом между сторонами, в то время как СБСЕ продвигала реформы демократии. В дальнейшем СБСЕ, находясь в Таджикистане, выполняла обязанности в области поддержания прав человека и демократических процедур, а также поддерживала коллективную и всеобъемлющую безопасность.

Если в Таджикистане в период пятилетней гражданской войны были задействованы три основных субъекта с различными мандатами, то обоснование международной интервенции в Афганистане постоянно и во многом менялось так же, как и характер конфликтов в Афганистане за последнее столетие. Борьба всегда имела место, но цели менялись со временем. Первоначально, возглавляемая США операция «Несокрушимая свобода» (ОЕФ), начавшаяся 7 октября 2001 года, была задумана как ответ на атаки 11 сентября 2001 года. Заявленной целью вторжения был захват Усама бен Ладена, уничтожение террористической группировки «Аль-Каиды» и замена режима талибов на постоянное правительство [8,с.77]. Так, возглавляемая США международная коалиция официально начала войну с террором. Затем ООН приняла резолюцию от 20 декабря 2001 года (Резолюция №1386), в которой предусматривалось развертывание Международных сил содействия безопасности (ISAF) в Афганистане в рамках классического вмешательства для защиты безопасности международного сообщества [7].

Главной целью было устранение угрозы международной безопасности, тогда как обеспечение человеческой безопасности афганского народа ушло на второй план. Тем временем народ Афганистана давно и постоянно страдал от сочетания плохого управления, нищеты и нарушений прав человека на протяжении десятилетий и был буквально оставлен Западом после того, как советские войска выехали из страны в 1989 году. В последующие годы также было принято мало попыток положить конец страданиям афганского народа, пока опасность угрожала Западу.

5 декабря 2001 года, спустя месяц после падения режима талибов, переговоры, проведённые ООН на конференции в Бонне, привели к Соглашению о временных механизмах в Афганистане до восстановления постоянных правительственных учреждений. Спустя три месяца, 28 марта 2002 года, в соответствии с резолюцией №1401 Совета Безопасности ООН была создана Миссия ООН, по содействию Афганистану (МООНСА) для наблюдения за осуществлением Боннского процесса. Однако миссия ООН в Афганистане не смогла сработать так же успешно, как в Таджикистане, с учётом более высоких ставок и различных задач.

МООНСА не только отвечала за координацию деятельности ООН в области помощи и восстановления, но также осуществляла проекты в области разоружения, демобилизации и реинтеграции, реформы сектора безопасности, гуманитарной помощи и примирения. Задач было слишком много: 1) масштабы миссии, обременённые иногда противоречивыми мандатами, как для координации большого числа международных участников, так и для реализации проектов напрямую; 2) размер миссии: первоначально предполагалось меньшее количество присутствующих в Афганистане, задействованных в миссии, но благодаря вниманию СМИ и серьёзных обязательств со стороны международного сообщества, фактически прибыло куда большее количество участников. Немаловажным аспектом в этом деле были личностные трения и недопонимание по разным вопросам, различные взгляды на ситуацию и её решение между Специальным посланником Генерального Секретаря ООН Лахдаром Брахими и американским послом Залмайя Халилзаде, которые тормозили общую работу миссии, и, пожалуй, были главным отличием от опыта разрешения конфликта в Таджикистане [15,с.27].

Непростые отношения между последующими Специальными посланниками ООН и представителями силы операции «Несокрушимая свобода» или НАТО свидетельствовали о более широкой проблеме: основным препятствием на пути успеха ООН в Афганистане по-прежнему оставался тот факт, что вмешательство не являлось классическим миротворчеством, а стало военной кампанией. И, как показал опыт Косово, Боснии, Ирака и Сирии, ООН не была в выгодном положении во время военных вмешательств, проводимых или инициированных другими странами [8,с.112]. В Афганистане параллельно с усилиями международного сообщества, контролируемые ООН, проводилась более жестокая военная кампания под руководством США. Она сосредоточилась на борьбе с войной через операцию «Несокрушимая свобода», в то время как безопасность была обеспечена международными стабилизационными силами ISAF, которые, будучи переданы под руководство НАТО, взяли на себя дополнительную гуманитарную ответственность в области развития в битве «за сердца и умы» в рамках гражданских военных операций. Они были известны как провинциальные группы по восстановлению, 25 из них активно действовали уже в феврале 2008 года [2]. Но талибы не успокоились и с 2005 года возобновили всё более жестокие действия, в результате чего военный фронт, по словам официальных лиц НАТО и США, официально стал кампанией по борьбе с повстанцами [3,с.7-9].

В Афганистане мотивы, цели и стратегия того, что было по существу военной кампанией по уничтожению режима, подверглись нескольким пересмотрам; после 11 сентября немедленный ответ заключался в быстром действии посредством масштабной воздушной бомбардировки, чтобы «наказать» «Талибан» и нанести удар по центру «Аль-Каиды». Вначале США не стремились к государственному созиданию, не говоря уже о строительстве нации, но вакуум, который был создан для ликвидации талибов, необходимо было как-то заполнить. Для долгосрочного создания стабильности в Афганистане и в окружающем его регионе была необходима более активная стратегия, которую следовало разработать до вмешательства. Среди многочисленных неудачных результатов по отношению к смене режима можно считать вседозволенность Северного альянса, небольшую поддержку в южных районах группы бывших таджикских моджахедов, президентские выборы Хамида Карзая 9 октября 2004 года, который так и не смог сплотить пуштунские племена, а, самое главное, отчуждение сердец и умов обычных афганцев, подвергающихся бомбардировкам, которые продолжали заявлять о гибели более сотен мирных жителей ещё много лет после того, как международное сообщество установило так называемый мир в Афганистане [1]. Проблема изменения масштабов международного военного участия, несомненно, была связана с ростом насилия в отношении простого народа, а это в свою очередь подрывало доверие афганской стороны к другим международным организациям и миссиям в Афганистане, а именно усилиям МООНСА к агентствам ООН и Международным финансовым институтам (МФУ) для установления политической стабильности, демократизации, развития и реконструкции. К зиме 2007 года военная тактика, используемая операцией «Несокрушимая свобода» и НАТО, привела к росту смертности среди гражданского населения и дальнейшей радикализации «повстанцев» настолько, что с осени 2007 года специальному посланнику Генерального секретаря США Тому Кенигсу был добавлен новый мандат о защите гражданских лиц во время войны [3,с.45-47].

Военная кампания под руководством США, далекая от создания условий для развития стабильности, произвела противоположный эффект. Большая часть насилия, бушевавшая по всей стране, теперь была направлена против международного военного присутствия. Поэтому невозможно было интерпретировать афганскую драму только с точки зрения внутренней динамики, военачальников, этнических фракций и религиозного фундаментализма, не считая,

что насилие и отсутствие безопасности являлось прямым результатом международной интервенции в Афганистане. Даже после смены режима в Кабуле Афганистан оставался менее стабильным, чем до операции. Если рассмотреть результаты интервенции, то война и её непреднамеренные последствия, затмив намеченные цели на долгосрочную стабильность и перспективные союзы, оставила след во всем регионе. Так, например, Пакистан и его президент остался в нестабильной позиции, борясь с волнообразным характером последствий в племенном регионе Южного Вазиристана. Нарастание американских баз в Центральной Азии и Западном Афганистане вдоль границ Ирана также вызвало тревогу среди стран - Ирана, России и Китая. И эта операция подпитывала антиамериканские настроения во всем арабском и мусульманском мире [9].

Что касается борьбы с терроризмом, то возможно настоящим виновником является неэффективность скоропалительного подхода посредством масштабных наступательных действий по уничтожению угрожающих субъектов с применением силы для искоренения терроризма. Такой подход может иметь негативные и непреднамеренные последствия, такие как дестабилизация и обратная реакция. Извлечённый урок должен состоять в том, чтобы уделять внимание «совокупности проблем», составными частями которых являются терроризм, слабая государственная структура, разрушенное войной общество, межобщинные и межэтнические конфликты и региональное соперничество. Поэтому решения в первую очередь должны рассматривать сокращение конфликтов посредством гуманитарной помощи и помощи в целях развития, и только в последнюю очередь - применения силы. В противном случае борьба с терроризмом путем применения силы лишь усугубит ситуацию и приведет к государственной нестабильности. В конечном счете, цели и мотивы войны против террора (в афганистанском варианте) неизбежно затрагивают национальные интересы, которые не следует путать с желанием региональной стабилизации при помощи международных средств (в таджикистанском варианте). В случае с Афганистаном, катастрофическое положение людей, страдающих от нехватки ресурсов, массовой нищеты, безработицы и неграмотности, отсутствия безопасности и нарушения прав человека, страха и унижения, вызванное режимами террора (будь то советская интервенция, «правление» моджахедов или движение талибан), фактически сыграли лишь второстепенную роль в мотивации к привлечению международных участников, стремящихся защитить свои собственные стратегические интересы и безопасность своих народов. Поддержание международной безопасности требует, чтобы решение транснациональных проблем не зависело от исключительных интересов или позиций одной страны (или альянса) [14].

Мы убедились в том, что мотивация сторон может оказать прямое влияние на успех разрешения конфликтов, а скрытые или двойные мотивы препятствуют эффективному сотрудничеству с региональными державами, которые также могут участвовать в стабилизации конфликта. В Таджикистане - классическом примере гражданской войны - вмешательство мотивировалось ответственностью за защиту гражданского населения и предотвращением распространения внутренней войны на соседние страны. Тогда как международное участие в Афганистане под руководством США было связано с глобальной войной против террора, в которой США чаще принимали участие не как наблюдатель, а как представитель одной из сторон «войны». В отношении региональных субъектов можно констатировать, что они также были заинтересованы в умиротворении конфликта в Таджикистане, как и в Афганистане. Но в первом случае региональные решения были приняты совместными усилиями, а во втором - «глобальная» война против абстрактного врага пренебрегала региональным контекстом.

Таким образом, для миростроительства необходимым требованием является законное государство, а в условиях затяжной войны и оккупации государство не может взять на себя надлежащую роль независимо от усилий сторонников демократизации и реконструкции.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Афганистан в 1990-е гг. Курс лекций [электронный ресурс] URL: <https://studfiles.net/preview/3730275/page:108/> (дата обращения: 13.10.2018)
2. Афганская война. Войска и тактика ведения войны [электронный ресурс] URL: <http://lurklurk.com/Афган> (дата обращения: 13.10.2018)
3. Князев А. А. Афганский конфликт и безопасность Центральной Азии (Выпуск 1) / Князев А. А. - Бишкек: Илим, 2004. - 166 с.
4. Миротворческие миссии и операции ООН. Досье, 2015 [Электронный ресурс] URL: <https://tass.ru/info/1779144> (дата обращения: 13.10.2018)
5. Ниязи, А. Таджикистан: региональные аспекты конфликта [электронный ресурс] URL: <http://poli.vub.ac.be/publi/etni-1/niazyi.htm> (дата обращения: 23.07.2018)
6. Ответственность по защите – Программа просветительской деятельности «Геноцид в Руанде и ООН», 2005

- [электронный ресурс] URL: <http://www.un.org/ru/preventgenocide/rwanda/responsibility.shtml> (дата обращения: 17.10.2018)
7. Резолюция от 20 декабря 2001 года № 1386 (2001) Совета Безопасности ООН. Принята Советом безопасности Организации Объединенных Наций [электронный ресурс] URL: <http://docs.pravo.ru/document/view/26853962/26875827/> (дата обращения: 12.10.2018)
  8. Романчук Сергей Игоревич. Миротворческие операции на постсоветском пространстве: концептуальные подходы: дис. ... кандидата политических наук/ С.И.Романчук. - Москва, 2015. - 215 с.
  9. Томас Николс. Гуманитарная интервенция, суверенитет и политика упреждающих мер / Томас Николс // Неприкосновенный запас. -2010. -№5(73).
  10. Фред Таннер. Предотвращение конфликтов и разрешение конфликтов: пределы многостороннего участия / Фред Таннер // Международный журнал Красного Креста. – 2000. -№. 839.
  11. Шарафиева О. Х. Гражданская война в Таджикистане, 1990-1997 гг.: автореферат дис. ... кандидата исторических наук / О. Х. Шарафиева. - Томск, 2010. - 28 с.
  12. Щеголев Виталий Валентинович. Международное миротворчество: Автореферат дис. ... доктора политических наук / В.В.Щеголев. - Москва, 2000. - 32 с.
  13. SA&C Press AB. Издательский дом (Швеция) [электронный ресурс] URL: [http://ca-c.org/journal/08-1997/st\\_14\\_gusein.shtml](http://ca-c.org/journal/08-1997/st_14_gusein.shtml) (дата обращения: 11.10.2018)
  14. Conetta, C. (2002), "Strange Victory: A Critical Appraisal of Operation Enduring Freedom and the Afghanistan War", Project on Defense Alternatives Research Monograph #6, 30, January [электронный ресурс] URL: <http://www.comw.org/pda/O201strangevic.html> (дата обращения: 16.10.2018)
  15. Shahrbanou Tadjbakhsh. International Peacemaking in Tajikistan and Afghanistan Compared: Lessons Learned and Unlearned, article in journal Les Études du CERI N 143, pp. - 44, April 2008

### ТАҲЛИЛИ МУҚОИСАВИИ НИЗОИ СИЁСӢ – ТАЪРИХӢ ДАР ТОЧИКИСТОН ВА АФҒОНИСТОН

Мақолаи мазкур ба таҳлили муқоисавии нақши ташкилотҳои байналхалқӣ дар равандҳои сулҳ ва сулҳоварӣ дар Тоҷикистону Афғонистон бахшида шудааст. Раванди сулҳ дар Тоҷикистон ва вазъияти ҷангулодаи Афғонистон дар бораи мақсаду ҳадафҳои гуногуни мудохилаи байналхалқӣ шаҳодат медиҳанд. Масъулият барои ҳифзи шаҳрвандон ва пешгирии паҳншавии ҷанги дохилӣ ба ҳамкориҳои самарабахши нерӯҳои минтақавӣ ҳалли бо муваффақияти мушкilotи Тоҷикистон таъсири мусбат расонидааст. Дар ҳоле, ки ноқомии иштироки эътирофи байналмилалӣ дар Афғонистон бо роҳбарии Иёлоти Муттаҳида бар тараф кардани таҳдид ба амнияти байналмилалӣ ва ҷанги ҷаҳонӣ бар зидди терроризм вобаста буда, беҳатарии мардуми афғонро ба назари эътибор намегирад. Қаринаи минтақавӣ дар ба эътидол овардани вазъ нақши муҳим бозид: дар мавриди аввал мушкilotи минтақавӣ бо талошҳои муштарақ ҳал шуда бошад, дар ҳодисаи дуюм ба онҳо безътиноӣ зоҳир карда шудааст. Дар мақола на равандҳои дохилии кишвар, балки танҳо нақши субъектҳои беруна, аз ҷумла талошҳои СММ, ҳамчун созмони бонуфузи байналмилалӣ, ба назар гирифта шудааст.

**Калидвожаҳо:** раванди сулҳ, ҷанги шаҳрвандӣ, созишномаи сулҳ, низоъ, СММ, ҷомеаи байналмилалӣ, меъёр, масъулияти ҳифзи амният, соҳибхитиёрии давлатӣ, ИДМ, САҲА, гуфтушунид, муқолаҳои сиёсӣ, гурӯҳҳои ҷангӣ, тасбитаи вазъият.

### ВЛИЯНИЕ МЕЖДУНАРОДНЫХ МИРОТВОРЧЕСКИХ СИЛ НА ХОД СОБЫТИЙ В ТАДЖИКИСТАНЕ И АФГАНИСТАНЕ

Статья посвящена сопоставительному анализу роли международных субъектов в процессах миротворчества и миростроительства в случаях Таджикистана и Афганистана. Успех миротворческого процесса в Таджикистане и продолжающаяся нестабильная обстановка в Афганистане говорит о разных мотивах и целях, которыми руководствовалась международная интервенция. Ответственность за защиту гражданского населения и предотвращение распространения внутренней войны благодаря эффективному сотрудничеству с региональными державами повлияла на успех разрешения конфликта в Таджикистане, в то время как неудачи международного участия в Афганистане под руководством США были связаны с устранением угрозы международной безопасности и глобальной войной против террора, игнорирующими безопасность афганского народа. Региональный контекст играл важную роль в стабилизации ситуации: в первом случае региональные решения были приняты совместными усилиями, в отличие от второго, в котором ими пренебрегли. В статье учитываются не внутренние страновые процессы, а только роль внешних субъектов, в частности усилия ООН, как наиболее заметного представителя международного сообщества.

**Ключевые слова:** миротворческий процесс, гражданская война, мирное соглашение, конфликт, ООН, международное сообщество, норма, ответственность по защите, государственный суверенитет, невмешательство, СНГ, ОБСЕ, переговоры, политический диалог, воюющие группировки, стабилизация.

### THE IMPACT OF INTERNATIONAL PEACEKEEPING FORCES ON THE CHAIN OF EVENTS IN TAJIKISTAN AND AFGHANISTAN

The article is devoted to a comparative analysis of the role of international actors in peacemaking and peacebuilding processes in the cases of Tajikistan and Afghanistan. The success of the peace process in Tajikistan and the ongoing unstable situation in Afghanistan shows the differences in motives and goals that international intervention were guided by. Responsibility for protecting civilians and preventing the spread of internal war due to effective cooperation with regional powers influenced the success of resolving the conflict in Tajikistan, while the failure of international participation in Afghanistan under the United States leadership was due to the elimination of the threat to international security and the global war against terror, while ignoring the safety of the Afghan people. The regional context played an important role in stabilizing situations: in the first case, regional solutions were adopted by joint efforts, unlike the second, in which they were neglected. The context of article does not take into account internal country processes, only the role of external actors, in particular the efforts of the UN, as the most visible representative of the international community.

**Key words:** peace process, civil war, peace agreement, conflict, UN, international community, norm, responsibility

to protect, state sovereignty, non-intervention, CIS, OSCE, negotiations, political dialogue, warring groups, stabilization.

**Сведения об авторе:** *Разыкова Азиза Бахтиёрвна* - Институт философии, политологии и права им. А.М. Баховадинова АН РТ, аспирантка. Адрес: 734025 Республика Таджикистан, Душанбе, пр. Рудаки, 33. Телефон: (+992) 919-43-48-50 E-mail: [aziza.razykova92@gmail.com](mailto:aziza.razykova92@gmail.com)

**About the author:** *Razykova Aziza Bakhtiyorovna* - Institute of philosophy of A.M. Bagoutdinov AS of RT, Ph.D. student. Adres: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Av. 33. Ph.: 919-43-48-50 E-mail: [aziza.razykova92@gmail.com](mailto:aziza.razykova92@gmail.com)

**УДК 321 (581)**

## **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА АФГАНИСТАНА ПРИ РЕЖИМЕ ДВИЖЕНИЯ «ТАЛИБАН»**

***Нуриддинов Ф.Р.***

**Таджикский национальный университет**

В 1994 году на политической арене Афганистана появилось движение «Талибан», которое в короткий период времени установило контроль над большей частью территории страны. Захват талибами власти в г. Кабуле в сентябре 1996 года можно считать точкой отсчета для установления в стране режима этого движения. Во главе нового режима стали муллы, провозгласившие страну «Исламским Эмиратом Афганистана» [6,с.24].

Режим движения «Талибан» практически не был признан мировым сообществом (за исключением Саудовской Аравии, Пакистана и Объединенных Арабских Эмиратов), и в стране по-прежнему действовали государственные структуры Исламского Государства Афганистана, возглавляемые Президентом Б. Раббани. Парадоксальность ситуации заключалась в том, что непризнанный талибский режим контролировал 90% территории страны, в то время как правительство Б. Раббани только 10%.

Несмотря на отсутствие международного признания и поддержки, режим движения «Талибан» надежно контролировал и осуществлял свою власть на большей части территории страны, что во многом было обеспечено жесткой авторитарной политикой, опорой на национальное большинство страны (пуштунов) и способностью навести порядок в стране после периода гражданской войны.

Фактически, с приходом к власти движения «Талибан» впервые в истории Афганистана было установлено теократическое государство, что предопределило определенные особенности организации государственного механизма [5,с.57].

Талибы были последовательны в осуществлении основной концепции мусульманского государственного права - организации теократической «мусульманской формы правления», при которой ее центральным институтом выступает глава государства и общины правоверных, являющийся одновременно и религиозным главой. Мусульманская религия, в данном случае ханифитского толка, признавалась при этом государственной, а также обеспечивалось господство шариатских норм во всех областях жизни и быта.

Главой Исламского Эмирата Афганистана стал мулла М. Омар, который в апреле 1996 г. на собрании в Кандагаре, где присутствовало, по данным талибов, более 1,5 тыс. представителей мусульманской общины Афганистана был провозглашен «повелителем правоверных» [18,с.115], которым он подписывался в официальных документах.

Руководитель движения «Талибан» мулла М. Омар во время войны против прокоммунистического режима в Кабуле и советского присутствия в Афганистане являлся полевым командиром небольшого отряда моджахедов [1,с.197]. Факт своего участия в джихаде против режима Демократической Республики Афганистана он официально ставил себе в заслугу и даже подписывался «Повелитель правоверных моджахед мулла О. Аханд» и позднее, перенеся указание на свое участие в джихаде в конец своей подписи, «Повелитель правоверных мулла М. Омар (моджахед)».

При талибах шло активное нормотворчество; в частности, были приняты нормативные правовые акты, регулирующие трудовые отношения, экономическую деятельность, образование и другие сферы.

Однако вопрос о принятии новой Конституции решался в соответствии с постулатом о том, что «необходимости в каком-то своде законов, которые бы регулировали жизнь общества, нет, поскольку священный Коран – это и есть лучшая конституция для всех правоверных, более того, утверждалось, что Коран был создан раньше всех конституций» [18,с.118].

В первое время после прихода к власти талибов организация государственного механизма постоянно изменялась. Сначала, как указывает В.Г. Коргун, центральная власть оказалась территориально разделенной между городами: Кандагар, где функционировал Большой совет во главе с М. Омаром, наделенный полномочиями законодательного органа, и Кабулом, где действовало правительство талибов[12,с.177-178].

Длительное время после прихода движения «Талибан» к власти правительство талибов, осуществлявшее исполнительную власть в стране, носило название «Попечительский совет Исламского Эмирата Афганистана», и возглавлял его мулла М. Раббани. Указанный совет имел право издания нормативных указов, в том числе затрагивающих права и свободы всех граждан страны, и даже вносящих изменения в законы страны.

Нужно отметить, что, в основном, таким способом изменялось законодательство Исламского государства Афганистана, возглавляемого Президентом Б. Раббани. По сути дела, движение «Талибан», завоевывая территории, на которые ранее распространялась власть официально признанного режима Б. Раббани, зачастую не отменяло старое законодательство, а лишь корректировало его с учетом своих идеологических установок.

Все члены кабинета, включая председателя и его заместителей, являлись духовными лицами и считались «исполняющими обязанности». Действовавшее в Кабуле правительство талибов сохранило прежние основные министерства - прибавилось лишь несколько департаментов и комиссий, призванных обеспечивать реализацию исламских норм. Так, например, были добавлены министерство ориентации и вакфов и министерство по делам погибших и беженцев, а также департаменты: радио, телевидения и кинематографии; возрождения и развития деревень; земельного кадастра и картографии; авиакомпании «Ариана»[2,с.107].

Характеризуя властные структуры, следует сказать, что все ключевые посты в министерствах, ведомствах и других административных органах, как и полагалось в теократическом государстве, занимали лица духовного сословия: муллы, мауланы, ахунды, шейхи[18,с.119].

В 2001 году был принят и введен Указом главы государства в действие целый пакет законопроектов, направленных на реорганизацию системы государственных органов и полноценное регулирование ее деятельности. Реорганизованный государственный механизм действовал вплоть до свержения власти талибов осенью того же года.

Высшим органом исполнительной власти в соответствии с законом «О Совете министров Исламского Эмирата Афганистана» провозглашался Совет министров Исламского Эмирата Афганистана (ст. 3), призванный «решать все проблемы, связанные с управлением Эмиратом» (ст. 4).

Руководящий состав правительства состоял из премьер-министра, его заместителей, министров и руководителей независимых ведомств (ст. 8). Указанные лица за осуществление своей деятельности несли ответственность перед главой государства.

Организационно правительство состояло из министерств, которые являлись «центральными органами власти эмирата и осуществляли управление в соответствующих сферах» (ст. 2).

В то же время закон упоминал о существовании независимых главных управлений, для которых в законе не указывается компетенция, однако в отдельных статьях они перечислялись наряду с министерствами. В качестве такого независимого главного управления можно привести в пример Главное управление по восстановлению и развитию деревень, действовавшее на основе соответствующего Положения, Главное управление по руководству делами Исламского Эмирата Афганистана.

Отдельно нужно сказать о создании в Исламском Эмирате Афганистана уже упоминавшегося Главного управления по руководству делами Исламского Эмирата Афганистана, которое было организовано в целях содействия выполнению задач, поставленных законодательством перед амиром-аль-моаменином в различных сферах (ст. 2). Руководитель данного ведомства по должности являлся одним из высших должностных лиц страны (ст. 4).

На руководителя указанного Главного управления возлагались такие задачи как: уведомление министерств и ведомств об указах, приказах и указаниях главы государства и главы правительства; участие в заседаниях Совета министров в качестве секретаря; надзор за соблюдением министерствами и ведомствами указов, приказов и указаний главы государства и главы правительства и т.д. (ст. 5).

Конституционный Совет Исламского Эмирата Афганистана был создан при Главном управлении по руководству делами ИЭ Афганистана в целях обеспечения соответствия законов,



других законодательных документов и международных соглашений требованиям исламского шариата, однако был ответственен непосредственно перед амиром-аль-моаменином и помимо сообщений о текущей работе направлял ежегодный отчет (ч. 2-3 ст. 2).

В состав Конституционного Совета Исламского Эмирата Афганистана входили: руководитель, его заместитель, секретарь и комиссия членов, назначаемых непосредственно амиром-аль-моаменином (ст. 3).

В компетенцию рассматриваемого Совета входили три основных полномочия: 1) рассматривать соответствие законов, других законодательных документов и международных соглашений требованиям исламского шариата; 2) направлять представления государственным органам по вопросам своей компетенции. 3) направлять предложения по вопросам совершенствования законодательства амиру-аль-моаменину (ст. 8-9).

В качестве корреспондирующей нормы, обеспечивающей надлежащее исполнение функций Совета, законом предусматривалось обязательное согласование с Конституционным Советом Исламского Эмирата Афганистана всех направляемых на подпись законодательных актов (ст. 9).

Следующим элементом системы государственных органов являлись судебные и правоохранительные органы, организация и правовая основа деятельности которых также в значительной степени характеризуют теократический характер государства.

Высшими судебными органами Афганистана при режиме движения «Талибан» являлись Верховный суд и новый орган – «Центральный совет по изданию фетв» во главе с заместителем председателя Верховного суда. Он состоял из авторитетных улемов и муфтиев и являлся высшей инстанцией, которая выносила окончательное суждение относительно соответствия или несоответствия шариату тех или иных указов и решений всех ветвей власти, в том числе и самого муллы М. Омара[2,с.107].

Законы шариата были объявлены основными источниками права на всей территории Исламского Эмирата Афганистана. В Указе главы Исламского Эмирата Афганистана «О разграничении полномочий между Верховным судом и Военным судом»[19,с.88-89] подтверждалось данное положение: «Верховный суд разрешает дела по всем преступлениям, включая политические, уголовные и преступления всех служащих Эмирата, кроме трех вышеперечисленных (министерства обороны, министерства внутренних дел, Главного управления разведки) в свете ханафитского толка шариата Пророка Мухаммеда» (ст. 2).

Тем же указом в целях предотвращения вмешательства военных и гражданских судов в дела друг друга были разделены их функции. Военным судам в соответствии с данным приказом подведомственны все дела военнослужащих министерства обороны, министерства внутренних дел, Главного управления разведки, находящихся при исполнении своих служебных обязанностей (ст. 1). Примечательно, что согласно данному приказу, правовой базой для осуществления правосудия в отношении военнослужащих являлись не только положения фикха, но и опубликованных законов.

Также в Афганистане при талибах действовали шариатские суды.

Наибольшее осуждение и недовольство населения Афганистана и мирового сообщества вызывала деятельность репрессивно-карательных органов, из которых наиболее одиозными были две организации: «Ихтисаба» (контроль за соблюдением норм шариата), по существу превращенный талибами в орган политического сыска, и «Амр бе мааруф ва нахи аз мункар» («повеление благого и запрет предосудительного»), исполнявший функции исламской «полиции нравов» [18,с.122-123].

Шариат при талибах был также основой для принятия светского законодательства. Так, например, в соответствии с законом «О Совете министров Исламского Эмирата Афганистана», данный закон принят в целях «регулирования деятельности Совета министров Исламского Эмирата Афганистана, реализации основ шариата и достижения следующих целей: 1. Обеспечение задач священного исламского шариата. 2. Совершенствование деятельности Совета министров...». Шариат был основой функционирования и государственных органов. Например, в соответствии с Положением об организации деятельности Главного управления по руководству делами Исламского Эмирата Афганистана, в своей деятельности оно должно было следовать в первую очередь требованиям исламского шариата и только затем – законам, указам и указаниям компетентных органов.

Также законодательно были введены непосредственно сами нормы шариата, относящиеся к фундаментальному исламу, например, обязательная уплата закята (подача милостыни пропорциона с известным определенным размером имущества в исламе[3,с.51]), запреты на

курение, обязательное ношение бороды, отдельно урегулировано правовое положение женщин, отдельным законом была даже запрещена спекуляция и т.д.

В подтверждение определяющего влияния шариата на формирование и применение светского права нужно привести приказ главы государства, в котором было дано указание всем гражданским и военным государственным служащим направлять поступающие к ним правовые жалобы в Правовое управление министерства юстиции, где они рассматривались «религиозными улемами»[20].

Основными видами нормативных правовых актов при талибах были законы и положения, объявляемые указами главы государства – амира-аль-моаменина, а также непосредственно сами указы главы афганского государства и указы Попечительского совета Исламского Эмирата Афганистана.

По-видимому, обращения главы государства к отдельным категориям населения или государственным органам также можно рассматривать в качестве самостоятельного источника права и отнести к категории политико-правовых актов. Так, в качестве примера можно привести обращение муллы Омара к талибам в целях упрочения позиций мусульманской религии и ее пропаганды.

В правовых актах режима талибов прослеживается воля к решению проблемы выращивания на территории страны наркотиков. В начальный период становления талибского государства установка на борьбу с наркотиками была отражена в отдельных актах высших органов государственной власти. В более поздний период существования режима талибов был создан отдельный государственный орган - Высшая комиссия Эмирата по борьбе с наркотиками.

Высшая комиссия Эмирата по борьбе с наркотиками являлась «высшим органом Исламского Эмирата Афганистана, который независимо, в соответствии с требованиями исламского шариата, законов и указов Исламского Эмирата с соблюдением всех, не противоречащих шариату международных норм, борется с наркотиками». Данная комиссия имела следующую структуру: 1. Общее собрание. 2. Исполнительный комитет. 3. Секретариат. 4. Специальные комиссии (ст. 5).

Вслед за созданием Высшей комиссии Эмирата по борьбе с наркотиками в 2000 году был принят закон «О борьбе с наркотиками», упразднив аналогичный предыдущий закон. В ст. 1 Закона Исламского Эмирата Афганистана «О борьбе с наркотиками» было указано, что он принят в целях: «борьбы против посевов культур, являющихся основой для изготовления опиума и гашиша, производства, торговли, импорта, экспорта, предложения, хранения, перевозки и употребления наркотиков».

Необходимо заметить, что хотя отдельные эксперты и обвиняли талибов в покровительстве производству наркотиков на территории Афганистана, однако динамика снижения объемов производимых на территории страны наркотических средств к 2001 году (после введения запрета на культивацию наркосодержащих культур) все же свидетельствует о деятельности движения «Талибан» в данном направлении.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Акимбеков С. Афганский узел и проблемы безопасности Центральной Азии. Монография. 2-е изд., испр. и доп. / С. Акимбеков. Алматы: «Нур-О», 2003. -384 с.
2. Афганистан (справочник). М.: «Восточная литература» РАН, 2000. - 256 с.
3. Ван ден Берг. Основные начала мусульманского права согласно учению имамов Абу Ханифы и Шафии: (Пер. с гол.). Монография / Ван дер Берг. М.: Наталис, 2005. 422 с.
4. Виташов Д.С. Конституция Афганистана 1931 года в контексте перспектив государственного строительства в стране / Д.С. Виташов // Государственная власть и местное самоуправление. 2002. № 1. С. 25-29.
5. Виташов Д.С. Особенности государства и права Афганистана при режиме движения «Талибан» // Международное публичное и частное право. - 2005. -№ 5. -С. 57-61.
6. Давыдов А. Под властью «пуриган ислама» // Азия и Африка сегодня. 1998. № 8. С. 22-27.
7. Зерай С.А. Укрепляя патриотическое единство народа / С.А. Зерай, А.Н. Нур // Пробл. мира и социализма. - 1983. -№ 7. -С. 62-67.
8. Имомов Ш. Общественная мысль Афганистана в первой трети XX в. Монография / Ш. Имомов. - М.: Наука, 1986. - 109 с.
9. Кармаль Б. В борьбе за национальный и социальный прогресс/Б. Кармаль// Коммунист. - 1982. -№2. -С.100-112.
10. Кештманд С.А. Второй этап революции в Афганистане / С.А. Кештманд // Пробл. мира и социализма. - 1980. - № 9. -С.15-20.
11. Коргун В.Г. Афганистан в 20-30-е годы XX в. Страницы политической истории. Монография / В.Г. Коргун. - М.: Наука, 1979. 160 с.
12. Коргун В.Г. Ислам и государственная власть в Афганистане // Ислам и политика (взаимодействие ислама и политики в странах Ближнего и Среднего Востока, на Кавказе и в Центральной Азии). М.: Ин-т востоковедения РАН: «Крафт+», 2001. С. 177-188.

13. Наджибулла М. Стратегия и тактика национального примирения // Новое время. - 1987. - № 21. - С.18-20.
14. Нуриддинов П.Р. Кто есть кто в Афганистане. Биографическая энциклопедия. Второе дополненное издание / П.Р. Нуриддинов. Душанбе: «Эр-граф», 2016. 400 с.
15. О 20-летию Народно-демократической партии Афганистана: документы ЦК НДПА // Партийная жизнь. -1984. - 23 дек.
16. Основные принципы Демократической Республики Афганистан // Демократ. Респ. Афганистан: справ. -М.: Наука, 1981. -С.153-166.
17. Островенко Е.Д. Штрихи к афганским портретам: Из записок дипломата / Е.Д. Островенко // Международная жизнь. 1999, № 1. С. 81-95.
18. Сикоев Р.Р. Правление на основе шариата (на примере Исламского Эмирата талибов) / Р.Р. Сикоев // Ислам на современном Востоке: Регион Ближ. и Сред. Востока, Юж. и Центр. Азии. -М.: Ин-т востоковедения РАН: Крафт+, 2004. С.115-122.
19. Указ главы Исламского Эмирата Афганистана от 10.10.1419 (1997) г. №70 «О разграничении полномочий между Верховным судом и Военным судом» // Официальная газета. 1999. №788. С. 88-89.
20. Улем – знаток мусульманского права.
21. Хамидов Х. Эволюция Конституции Афганистана в период монархии (1923-1964 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / Х. Хамидов. -М., 1982. - 24 с.

### **НИЗОМИ СИЁСИИ АФҒОНИСТОН ДАР ДАВРАИ РЕЖИМИ ҲАРАКАТИ «ТОЛИБОН»**

Муаллиф дар мақолаи худ қайд менамояд, ки соли 1994 дар сахнаи сиёсии Афғонистон ҳаракати “Толибон” ба миён омад, ки дар муддати кӯтоҳ тавонист минтақаҳои гуногуни кишварро зери назорати худ қарор диҳад. Тасарруфи ҳокимият дар шаҳри Кобулро дар моҳи сентябри соли 1996 аз ҷониби “Толибон”, метавон ҳамчун санаи пайдоиши режими ин ҳаракат дар кишвар дар назар дошт. Бо вучуди эътироф нагардидан ва пуштибонӣ наёфтган аз тарафи акторҳои муносибатҳои байналмилалӣ, режими ҳаракати “Толибон” боэътимодона ҳудуди кишварро зери назорати худ қарор дода, ҳамзамон аз бисёр ҷиҳат дорои сиёсати қатъии авторитарӣ буда, тақя ба аксарияти аҳолии кишвар (паштуҳо) намуд ва қобилияти ба низом даровардани давлат баъди даврони ҷанги шаҳрвандиро доштанд. Дар муддати аввал баъди ба сари ҳокимият омадани “Толибон” сохтори давлатӣ пайваста дигаргун шуданд. Аввалан, ҷудо гардидани ҳокимияти марказӣ ба ҳудудҳои тақсимшуда байни шаҳрҳои Қандаҳор, ки Шӯроӣ калон бо роҳбарии М.Умар амал мекард ва Кобул, ки ҳукумати “Толибон” дар он амал мекард. Қайд кардан зарур аст, ки гарчанде баъзе қоршиносон толибонро дар пуштибонии истехсолоти маводи муҳаддир дар ҳудуди Афғонистон гунаҳкор медонистанд, вале ҷараёни паст шудани динамикаи ҳаҷми истехсолоти маводи муҳаддир дар ҳудуди кишвар дар соли 2001 (баъди гузаштани маҳрумият дар парвариши маводи муҳаддир), аз ҷаълияти “Толибон” дар ин самт шаҳодат медиҳад.

**Калидвожаҳо:** Афғонистон, ҳаракати “Толибон”, Амوراتи Исломии Афғонистон, Конституция, давлат, ҳуқуқ, ҳокимият, ҷомеа.

### **ПОЛИТИЧЕСКАЯ СИСТЕМА АФГАНИСТАНА ПРИ РЕЖИМЕ ДВИЖЕНИЯ «ТАЛИБАН»**

Автор в статье отмечает, что в 1994 году на политической арене Афганистана появилось движение «Талибан», которое в короткий период времени установило контроль над большей частью территории страны. Захват талибами власти в г. Кабуле в сентябре 1996 года можно считать точкой отсчета для установления в стране режима этого движения. Несмотря на отсутствие международного признания и поддержки, режим движения «Талибан» надежно контролировал и осуществлял свою власть на большей части территорий страны, что во многом было обеспечено жесткой авторитарной политикой, опорой на национальное большинство страны (паштунов) и способностью навести порядок в стране после периода гражданской войны. В первое время после прихода к власти талибов организация государственного механизма постоянно изменялась. Сначала центральная власть оказалась территориально разделенной между городами: Кандагар, где функционировал Большой совет во главе с М. Омаром, наделенный полномочиями законодательного органа, и Кабулом, где действовало правительство талибов. Необходимо заметить, что хотя отдельные эксперты и обвиняли талибов в покровительстве производству наркотиков на территории Афганистана, однако динамика снижения объемов производимых на территории страны наркотических средств к 2001 году (после введения запрета на культивацию наркосодержащих культур) все же свидетельствует о деятельности движения «Талибан» в данном направлении.

**Ключевые слова:** Афганистан, движение «Талибан», ИЭ Афганистан, Конституция, государство, власть, общество.

### **THE POLITICAL SYSTEM OF AFGHANISTAN UNDER THE REGIME OF THE MOVEMENT «TALIBAN»**

The author of the article notes that in 1994 the Taliban movement appeared in the political arena of Afghanistan, which in a short period of time established control over most of the country. The seizure of power by the Taliban in Kabul in September 1996 can be considered the starting point for the establishment of a regime of this movement in the country. Despite the lack of international recognition and support, the Taliban regime has firmly controlled and exercised its authority over most of the country's territory, largely because of its strong authoritarian policies, its reliance on the national majority (Pashtuns) and its ability to bring order to the country after a period of civil war. At first, after the Taliban came to power, the organization of the state mechanism was constantly changing. At first, the Central government was geographically divided between the cities: Kandahar, where there was a Large Council headed by Omar, endowed with the powers of the legislature, and Kabul, where the Taliban government operated. It should be noted that although some experts accused the Taliban of patronizing the production of drugs in Afghanistan, the dynamics of the decline in the volume of drugs produced in the country by 2001 (after the ban on the cultivation of drug crops) still shows the activity of the Taliban in this direction.

**Key words:** Afghanistan, Taliban movement, IE Afghanistan, Constitution, state, power, society.

Сведения об авторе: *Нуриддинов Фируз Раймалихонovich*, соискатель кафедры международных отношений, Таджикский национальный университет. Адрес: Таджикистан, 734025, г. Душанбе, пр. Рудаки, 17. E-mail: [fruzin@gmail.com](mailto:fruzin@gmail.com)

Information about the author: *Nuriddinov Firuz Raimalikhonovich*, PhD student of the Department of international relations, Tajik national university. Address: 17, Prospect Rudaki, Dushanbe, 734025, Tajikistan. E-mail: [fruzin@gmail.com](mailto:fruzin@gmail.com)

УДК 321.03(477)

## МАХСУСИЯТ ВА ОМИЛҶОИ МАҲБУБИЯТ КАСБНАМУДАИ ПЕШВО

*Шаринов А.Н.*

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муаррихон бар ин ақидаанд, ки яке аз чанбаҳои асосии таърихи инсониятро роҳбарони кишварҳо муайян менамоянд. Албатта, аксари давраҳои таърихии рушди давлатҳои қадим ва муосир бо номи сарварон алоқаманд мебошад, ки рифоҳи мардум, авҷи қудрати кишвар, густариши илму фарҳанг ва тичорат бо ному фаъолияти онҳо вобастагӣ доранд [8]. Теъдоди роҳбарон зиёданд, таърих ҳатто шоҳиди номи онҳост, ки боиси заъфи қудрат, хиёнат ва нобудии давлат гаштаанд. Вале муҳимтар аз ҳама, номи нафароне дар сафҳои онҳо бо хатти зарин инъикос ёфтаанд, ки бо сарсупурдагӣ, азму қатъият ва иродаи барҷаста боиси эҳё ва ваҳдати халқу миллат, осудагии мардум ва ободии кишвар, болоравии шухрату нуфузи онҳо гашта, тӯли таърих дар забони оламиён ҳамчун нишони адлу рой ва намунаи давлатдорӣ боқӣ мондаанд.

Таърих номи Хусрави Парвиз (Анӯшервон), Исмоили Сомонӣ, Александр Невский, Наполеон Бонапарт, Теодор Рузвелт ва дигаронро ҳамчун сарварони боризу муваффақ ва намунаи эҳёву таҳкими қудрати халқу кишвар сабт намудааст.

Раванди касби истиқлоли давлатии тоҷикон, пайомадҳои он дар шакли ҷанги таҳмилии шаҳрвандӣ ва хатари нобудии миллат ба сахна нафареро овард, ки бешак масъулияти он рӯзу фардои миллатро ба зимма гирифта, худро дар қатори пешвоёни бузурги таърихӣ ҷой дод. Пешвои миллати тоҷик, фарзанди фарзона ва масъули он Эмомалӣ Раҳмон низ аз қабиле пешвоёни машҳури ҷаҳон мебошад. Ин шахс бо изни Худованд ва дуои мардуми тоҷик дар лаҳзаи ҳассос ба сари қудрат омада, оғози сулҳу ваҳдат, ҳифзи истиқлолияти давлатдорӣ ва касби рифоҳу амнияти мардум гардид.

Тавре маълум аст, ҳар яксарвари кишвар пешво буда наметавонад. Пешвои миллат дорои махсусиятест, ки мақоми ӯро дар баробари дигарон муайян ва ҳифз месозад. Маҳз ин махсусият боиси маҳбубияти онҳо миёни мардум ва эътироф аз ҷониби ҷаҳонӣ ва дар маҷмӯъ, таърих мегардад. Бинобар фардияти махсус ин нафарон на соҳаҳои алоҳида, балки тамоми чанбаҳои ҳаёти ҷомеаро дарк намуда, дар ҳалли масоили асосии он муваффақ мегарданд. Ба андешаи мо, хусусиятҳои хосси абармардони таърихӣ ва пешвоёни миллат, дар мисоли Сарвари давлати тоҷикон – Эмомалӣ Раҳмон дар чанбаҳои зерин инъикос меёбанд:

1. Аз хуну хок ва камари миллат будан. Хусусияти хосси пешвоён ин баромадан аз қалби миллати худ дар шароитҳои ҳассос ва мураккаби таърихӣ мебошад. Ба онҳо ҳисси баланди ватандӯстӣ, садоқат, сарсупурдагӣ, ҳадафмандӣ ва ӯрӣ будан аз бегонапарастӣ хос аст. Агар ба раванди ба сари қудрат омадани Пешвои миллат назар андозем, айнан инъикоси ҳолат ва махсусияти мазкурро мушоҳида хоҳем намуд. Махсусияти ин сифат дар он зоҳир мешавад, ки новобаста аз нотақрории фардии пешвоён таъйини онҳо ба сифати роҳбар дар миллату кишвари дигар боиси дарки амиқи мушкilot ва ҷоннисорӣ нахоҳад шуд. Аз ин рӯ, Худованд баҳри ислоҳи ҳалал дар ваҳдати миллии тоҷикон маҳз Эмомалӣ Раҳмонро ҳамчун сарвари давлат рӯйи кор овард.

2. Истиқрори сулҳ, баргардонидани гурезаҳо ва таҳкими ваҳдати миллии. Аксари пешвоён дар шароити парокандагии халқу миллат, инқилобу ҷангҳои шаҳрвандӣ ва хатарҳои хориҷӣ рӯйи кор омада, бо фаъолияти сарварӣ, мардонагӣ, ҷасорати фавқулода ва пайгири татбиқ намудани ҳадафи воло – сулҳ, ваҳдат ва эҳё шинохта мешаванд. Эмомалӣ Раҳмон аз рӯзи аввалини интиҳоб ба сифати сарвари давлати тоҷикон эълон дошт, ки ҳадафи асосии ӯ истиқрори сулҳ, баргардонидани гурезаҳо ва ваҳдат мебошад. Таъкиди «Ман қасам ёд мекунам, ки тамоми донишу таҷрибаамро барои дар ҳар хона ва ҳар оила барқарор шудани сулҳ равона карда, барои гулгулшукуфоии Ватани азизам садоқатмандона меҳнат мекунам. Барои ноил шудан ба ин нияти муқаддас агар лозим шавад ҷон нисор мекунам, чунки ман ба ояндаи неки Ватанам ва ҳаёти хушбахтонаи халқи

азияткашидаам бовар дорам» [3, с.18] дар аввалин суханронӣ далели қатъият дар кори сулҳ ва махсусияти шахсияти Пешвои миллат мебошад. Дар раванди татбиқи ин ҳадафҳои олии Сарвари давлат иродаи қавӣ, мардонагӣ, часорати бемаҳдуд ва дурандеширо ба хоҳири миллат нишон дод. Ҳамагон медонанд, ки зимни музокироти байни тоҷикон таҳдиду суиқасдҳои зиёд аз дохилу хориҷ, хатари табдили кишвар ба майдони рақобати мансабталошон ва бозингарони минтақавию ҷаҳонӣ возеҳ буд. Устуворӣ ва қатъият новобаста аз душмани рӯирости қувваҳои дохиливу хориҷӣ, мулоқоту вохӯрӣ бо роҳбари муҳолифин дар Кобулу Хусдеҳ ва гузашт ба хоҳири миллат, аз нотақрорӣ шахсияти Пешвои тоҷикони ҷаҳон шаҳодат медиҳанд.

Зимни пайгирии сиёсати сулхофаринӣ яке аз падидаҳои манфури иҷтимоӣ – маҳалпарастӣ ниҳоят коҳиш ёфта, эҳсоси ягонагӣ ва расидан ба ҳадафи яқдили ҳар як тоҷикистонӣ тақвият меёбад, ки аз намунаи бевоситаи Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Эмомалӣ Раҳмон сарчашма мегирад.

Маҳз бо заҳмату талошҳои пайгириҳои Эмомалӣ Раҳмон Тоҷикистон дар интиҳои асри XX аз фоҷиаи миллӣ раҳо ёфта, истиқлолияти давлатии худро таҳким бахшид ва миллати тоҷик баъди ҳазор сол дар роҳи эҳёи давлатдорӣ миллӣ ба дастовардҳои бузурги таърихӣ ноил гардид, имрӯз ба сӯйи ояндаи нек устуворона қадам мезанад.

Барои хизматҳои шоён дар самти истиқрори сулҳу ваҳдати миллӣ, рушди иқтисод ва пешрафти иҷтимоӣ, баланд бардоштани нуфузи Тоҷикистон дар арсаи ҷаҳонӣ, ба Эмомалӣ Раҳмон унвони Пешвои миллат дода шуд. Вале бояд аз рӯйи инсоф гӯем, ки Эмомалӣ Раҳмон ба тавсифи бештар ниёз надорад [1, с.134].

3. Эҳёи иқтисод ва беҳдошти вазъи иҷтимоӣ. Тавре маълум аст, бинобар ҷанги шаҳрвандӣ, ғорати моликияти давлативу ҷамъиятӣ, бӯҳрони иқтисодӣ, таваррум ва таъсирҳои манфии кандашавии алоқаҳои мутақобилаи иқтисодӣ вазъи иқтисодиву иҷтимоии мардуми Тоҷикистон ниҳоят бад гардид. Аз рӯзҳои аввали касби қудрат Пешвои миллат ба ҷомеаи ҷаҳонӣ барои кумак ба Тоҷикистон муроҷиат намуда, дар баробари он ба ислоҳи вазъ пардохт. Додани 75 ҳазор га заминҳои президентӣ ба мардуми деҳот, дар шароити мураккаби солҳои аввали истиқлолият яке аз заминаҳои тағйири вазъи иқтисодиву иҷтимоии аҳоли ва беҳ гаштани таъмини амнияти хӯрокворӣ гардид.

Андешидани ҷораҳои зарурӣ, аз қабилӣ паст кардани сатҳи камбизоатӣ, дастгирии давлатӣ, бунёди корхонаҳои хурду бузург, ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ омили тағйири сифатии вазъи иқтисодӣ ва иҷтимоии аҳоли шуд. Маҳз бо ҳамин сабаб дар даврони истиқлолият аз ҳисоби бучет ба соҳаҳои иҷтимоӣ 45 миллиард сомонӣ (то соли 2016) равона карда шуд, ки қариб нисфи бучети давлатиро ташкил медиҳад [4]. Ҳамзамон, дар 15 соли охир даромади аҳоли 25 баробар ва пасандозҳо беш аз 85 баробар афзоиш ёфтанд. Мубодилаи молу маҳсулот бо 100 кишварҳои ҷаҳонӣ аз беҳбудии сифатӣ дар ин самт дарак медиҳад.

Дар оғози солҳои 2000-ум иқтисодии кишвар барои бунёди нақби Истиқлол намерасид, ҳоло бо назардошти тақвияти иқтисодии кишвар сохтмони аср нуруғҳои Роғун бо маблағҳои худӣ бунёд мегардад.

Бунёди корхонаву марказҳои хизматрасонӣ, бастанӣ аҳдномаҳои иқтисодӣ ва ҷалби сармояи хориҷӣ, эълони Соли рушди сайёҳӣ ва ҳунарҳои мардумӣ низ, аз моҳияти сиёсати иҷтимоиву иқтисодии Пешвои миллат бармеоянд.

4. Диққати асосӣ ба соҳаи маориф. Яке аз самтҳои асосии фаъолияти Пешвои миллат дар самти рушди кишвар ва ҳифзи айнияти он, диққати хосса ба масъалаи мактабу маориф мебошад. Зеро миллати босавод заминаи бозғамии рушди иқтисодиву иҷтимоии кишвар буда, метавонад ислоҳоти созандаро татбиқ намуда, дар баробари ақлу дониши худ аз дастовардҳои илмиву фаннии ҷомеаи ҷаҳонӣ ба манфиати худ истифода намояд.

Аз ин рӯ, таҳкиму тақвияти соҳа ва баланд бардоштани сатҳи дониш ва касбияти мардуми кишвар яке аз вазифаҳои аввалиндараҷаи давлату ҳукумат маҳсуб мегардад. Дар замони Шӯравӣ новобаста аз иқтисод ва нерӯи давлат, дар Тоҷикистон теъдоди муайяни мактабҳо дар вагонҳо ва хонаҳои шахсӣ ҷойгир шуда буданд. Ин камбудӣ танҳо дар солҳои истиқлолият ҳалли худро ёфт. Танҳо дар доираи «Барномаи давлатии сохтмон, таъмиру азнавсозии мактабҳо барои солҳои 2008-2015» дар соҳаи маориф аз ҳисоби ҳамаи сарчашмаҳои маблағгузорӣ шумораи ҷунин муассисаҳои таълимӣ беш аз 800 ва маблағи умумии барои ин кор сарфшуда 600 миллион сомониро ташкил дод.

Раванди таҳдиду азнавсозии муассисаҳои таълимӣ ба беҳбудии инфрасохтор ва таҳкими пояҳои моддиву техникаи соҳаи маориф мусоидат намуд. То замони истиқлолият дар Тоҷикистон 13 муассисаи таҳсилоти олии бо 70 ҳазор нафар донишҷӯ фаъолият мекард. Ҳоло миқдори ин муассисаҳо ба 39 ва шумораи донишҷӯён ба 170 ҳазор нафар расидааст.

Илова бар ин, зиёда аз 30 ҳазор нафар ҷавонони лаёқатманди мо аз ҳисоби давлат дар муассисаҳои таҳсилоти олии кишварҳои пешрафтаи хориҷӣ таҳсил мекунанд.

Ташкили Маркази миллии тестӣ, ин амалӣ гаштани орзуи ҳазорон наврас дар самти мушарраф гаштан ба номи баланди донишҷӯ ва хоҳиши фасод дар ин самт мебошад.

Додани диққати асосӣ ба соҳаи маориф, дастгирии ниҳодҳои ин самт, фиристодани ҷавонони лаёқатманд ба марказҳои пешрафтаи таълимиву илмии ҷаҳонӣ ва ифтитоҳи макотиби нави сатҳҳои гуногун дар дохили кишвар, инъикоси моҳияти сиёсати маорифпарваронаи Сарвари давлат Эмомалӣ Раҳмон мебошад.

5. Ҳимоят аз арзишҳои давлатдорӣ, маънавию динии тоҷикон ва тарғиби онҳо дар саҳнаи ҷаҳонӣ. Дар шароити муосири ҷаҳонишавӣ ва густариши арзишҳои ғарбӣ яке аз вазифаҳои асосии кишварҳои миллий – ҳифзи арзишҳои миллий, фарҳангӣ, маънавӣ ва динӣ ба шумор меравад. Рисолати Пешвои миллат дар ин самт дорои дастовардҳои беназир буда, аз сатҳи баланди татбиқи ормонҳои миллат – ҳифз ва тарғиби фарҳанги тоҷикон шаҳодат медиҳад. Таҷлилу бузургдошти Абуабдуллоҳи Рудакӣ, Камоли Хучандӣ, Мир Саид Алии Ҳамадонӣ, Абдурахмони Ҷомӣ, 1100-солагии давлати Сомониён, Соли тамаддуни ориёӣ [2,с.61], бузургдошти Имоми Аъзам ва ҳифозат аз мазҳаби таҳаммулпазиронаи ҳанафӣ, далели муаррифии арзиш, усул ва тафаккури ғоявӣ, фарҳангӣ ва давлатдорӣ тоҷикон дар арсаи ҷаҳонӣ мебошад. Кулли мардум медонанд, ки тамоми классикони илму адабиёт ҳамзамон олимони воқеии дину шариат буда, ин чанба яке аз махсусиятҳои хосси тамаддуни тоҷиконро инъикос менамояд. Аз ин рӯ, яке аз омилҳои нуфуз ва маҳбубияти Эмомалӣ Раҳмон дар дохил ва хориҷи кишвар арҷгузорӣ ба ғаёлият ва осори бузургон мебошад.

Аз ҷониби дигар, дастур оид ба таълифи Қуръон бо тарҷумаи тоҷикӣ, Саҳеҳи Бухорӣ, осори пурғановати бузургон, гузоштани санги асос ба масҷиди бузургтарин дар Осиёи Марказӣ, ҳимояти мазҳабу дин аз минбарҳои баланди байналмилалӣ, аз қабилӣ иртибот надоштани терроризм ба ислом, зиёрати хонаи Худо ҳамчун шукргузорӣ аз истиқрори сулҳ, шарафи зиёрати дохили ҳарами шариф, ворид шудан ба рӯйхати 500 мусулмони муассири дунё аз камоли мусулмонӣ, ҳимоят аз дину оин ва мазҳаб, на танҳо дар фазои кишвар, балки минтақа ва ҷаҳон дарак медиҳад. Бешубҳа мо метавонем Пешвои миллатро ҳамчун ҳомии мазҳаб ва сулҳ эътироф намоем, зеро така ба мазҳаби ҳанафӣ ягона роҳи ҳифзи арзишҳои динӣ ва пешгирии хушунат дар заминаи динӣ мебошад. Имрӯз кишварҳои, ки дорои низоми ба ном озодии мазоҳиб мебошанд, ба майдони бархӯрди мазҳабу оин дар доираи гурӯҳ, ҳизб ва мадрасаву масҷид табдил ёфтаанд.

6. Муваффақиятҳои сиёсати хориҷӣ. Ањанаҳои давлатдорӣ, сиёсати хориҷӣ ва дипломатия, тарғиби фиристодани расул, таҷрибаи сулҳ ва миёнаравӣ Ҳамоҳанги таърихи ташаккули халқи тоҷик буданд. Вале бунёди ҳадамоти дипломатӣ ҳамчун инъикоси механизми татбиқи ҳадафҳои миллии тоҷикон, инъикоси мустақилияти сиёсӣ ва фароҳам овардани шароити рушди дохилӣ танҳо бо касби истиқлолияти давлатӣ ба даст омад. Муваффақияти сиёсати хориҷӣ ва дипломатияи тоҷик, пеш аз ҳама, аз маҳорати барномарезӣ ва дурандешии сарвари он, ањанаҳои давлатдорӣ, арзишҳои фарҳангию маънавӣ ва касбияти кормандони ҳадамоти дипломатӣ вобаста мебошад. Аз ин рӯ, дар муваффақияти дипломатияи тоҷик хиради азалии Президенти кишвар, самтҳои дурусти муайяннамудаи сиёсати хориҷӣ ва садоқату касбияти кормандони соҳа мусоидат намуданд. Тоҷикистон сиёсати хориҷии хосеро пеша намудааст, ки он расман аз 31 декабри соли 2002 номи сиёсати «дарҳои кушод»-ро гирифтааст [5]. Тавре маълум, Чин ва Ҷопон дар давраҳои таърихӣ барои зерӣ фишор ва таъсири бегонагон ва дар маҷмӯъ кишварҳои муқтадир қарор нагирифтанд, «сиёсати дарҳои баста»-ро пеша намуданд. Интиҳоби сиёсати «дарҳои кушод», аз як тараф, роҳи ягонаи дурусти пешбурди сиёсати хориҷӣ ва аз ҷониби дигар, инъикоси арзишҳои фарҳангию таърихӣ ва суннати халқи тоҷик, яъне дӯстӣ ва ҳусни ҳамсоғӣ мебошад, ки самараи бевоситаи ғаёлияти Пешвои миллат мебошад. Имрӯз натиҷа ва дастовардҳои сиёсати хориҷии мо боиси ифтихори ҳар як тоҷику тоҷикистонӣ мебошанд:

- истиқрори муносибатҳои дипломатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо 126 кишвари ҷомеаи ҷаҳонӣ;

- эътирофи расмӣ истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби 151 кишвари сайёра;

- узвият дар 51 созмони бонуфузи байналхалқию минтақавӣ;

- имзои 1200 созишномаҳои дучониба бо кишварҳои ҷомеаи ҷаҳонӣ [5];

- узвият ба 600 эълумияи байналхалқӣ;

- дастовардҳо дар самти пешниҳоди ташаббусҳои байналхалқӣ (бахусус дар масъалаи об, ҳамкорӣ дар соҳаи он ва тақдир он ба омили муҳими рушди устувори иқтисодӣ);
- раёсати сарвари давлат дар чаласаи 54-уми Маҷмаи Умумии СММ;
- пешниҳоди формулаи сулҳ.

Кишварҳои олам ҳангоми тарҳрезии сиёсати дарозмуддат ва интихоби мамлакате ҳамчун шарикони стратегӣ, пеш аз ҳама, ба оромиши кунунии он ва заминаҳои субот дар оянда менигаранд. Аз ин нуқтаи назар, Тоҷикистон ба баракати сиёсати сулҳҷӯна ва ваҳдатовари Эмомалӣ Раҳмон, аз тарафи шарикони хориҷии мо кишваре шинохта мешавад, ки ояндаи босубот ва сиёсати устувор дорад. Ин навъи нигариш, бешубҳа, роҳро барои ҳамкориҳои оянда ва сармоягузориҳои дарозмуддат боз намуда, заминасозии рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва нақшофарии бештари Ҷумҳурии Тоҷикистон дар минтақа ва ҷаҳон хоҳад буд [5].

7) Дурнамои рушди устувори кишвар. Таърихи истиқлолияти кишвар намунаи аз яъсу ноумедии мардум ва боварӣ надоштан ба фардо, то эътимод ба ояндаи нек ва расидан барушди устуворро инъикос намудааст. Ҷиҳати таъмин намудани рушди минбаъдаи кишвар, иҷрои афзалиятҳои миллӣ ва дар ин асос баланд бардоштани сатҳи сифати зиндагии мардум барои давраҳои миёнамуҳлат ва дарозмуддат соли 2016 “Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030” қабул карда шуд. Дар ин марҳила вазифаи муҳимтарин то 30-солагии Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ноил гаштан ба ҳадафҳои олии - тақвияти сармояи инсонӣ, баланд бардоштани самаранокии баҳши воқеӣ, таҳкими сохтори идоракунии давлат, таъмини устувори нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ ва рушди иқтисодиву иҷтимоӣ бо ташкили ҷойҳои нави кории дараҷаи баланди истеҳсоли ва фароҳам овардани замина барои таҳкими иқтисодии содироти кишвар ҳамчун самтҳои муҳимтарини сиёсати иқтисодиву иҷтимоии давлат муайян гардидаанд.

Дар сурати татбиқи муваффақонаи Стратегияи мазкур имкон фароҳам меояд, ки то соли 2030 бо истифода аз тамоми имконоти захираҳои мавҷуда маҷмӯи маҳсулоти дохилро ба ҳар сари аҳоли то 3 баробар афзоиш дода, сатҳи камбизоатиро беш аз ду баробар коҳиш диҳем ва ҳиссаи аҳолии дорои даромади миёнаро аз 22 то 50% зиёд намоем.

Сиёсати созандаи Пешвои миллат имкон медиҳад, ки ҳар як тоҷикистонӣ ба оянда бо эътимод назар карда, тарҳи мукамал ва муваффақи зиндагии халқу миллат ва ҳудро тарҳрезӣ намояд.

Аз ин рӯ, мардуми кишварро зарур аст, ки дар навбати аввал, барои эҳдои Яздон - интихоби сарвари хирадманду дилсӯз ва мардумӣ ба маънои том шукргузори намуда, барои ободии кишвар, сулҳу ваҳдат, таҳкими арзишҳои динию маънавӣ ва фарҳангӣ дар атрофи Пешвои миллат муттаҳид гардида, баҳри татбиқи нақшаҳои нек - ҳифзи истиқлолият, дину оин, номуси ватандорӣ ва таъмини шароити хуб барои ояндаи миллат саҳмгузор бошем.

#### АДАБИЁТ

1. Нуриддинов Р.Ш. Вдохновитель национального ренессанса / Р.Ш. Нуриддинов // Вестник Таджикского национального университета. Серия гуманитарных наук. - 2016. - № 3/5(173). - С. 134.
2. Эмомалӣ Раҳмон. Истиқлолияти Тоҷикистон ва эҳёи миллат. – Душанбе: Ирфон, 2007. - Ҷ. 7. -480 с.
3. Шарипов А. Эмомалӣ Раҳмонов – наҷотбахши миллат (Сиёсати дохилӣ ва хориҷии Президенти Тоҷикистон дар солҳои 1992 - 1995) / А. Шарипов, С. Фаттоев. - Душанбе: Деваштич, 2006. -Китоби 1. - 314 с.
4. Шарипов А.Н. Махсусияти Паёми Пешво / А.Н. Шарипов //Ба куллаҳои дониш. -9 феввали соли 2017. - №2 (1408).
5. Шарипов А.Н. Моҳият, зарурат ва дурнамои сиёсати «дарҳои кушод» -и Тоҷикистон / А.Н Шарипов //Ба куллаҳои дониш. -13 март соли 2017. -№4 (1410).

#### МАХСУСИЯТ ВА ОМИЛҲОИ МАҲБУБИЯТ КАСБНАМУДАИ ПЕШВО

Дар мақола масъалаи хусусиятҳои хосси фардӣ ва нақши калидии пешвоён дар таърихи инсоният баррасӣ шудааст. Маълум аст, ки мақоми пешво дар рушди нумӯи кишварҳо, наҷоти миллат дар лаҳзаҳои мураккаб муҳим мебошад. Дар мақола нақши Пешвои миллат, Эмомалӣ Раҳмон дар танзими низои байни тоҷикон, истиқрори сулҳ ва ваҳдат инъикос гардидааст. Дар заминаи ин, қайд мегардад, ки Сарвари давлати тоҷикон бинобар доштани хусусиятҳои нотакрор, аз қабили мардонагӣ, часорат, ҷоннисорӣ, сарсупурдагӣ ба дастовардҳои зиёд дар самти давлатдорӣ ва рушди ҷомеа ноил гаштааст. Муаллиф қайд менамояд, ки маҳз ин махсусият боиси маҳбубияти Пешво миёни мардум ва эътироф аз ҷониби ҷаҳониён ва дар маҷмӯъ таърих мегардад. Инчунин, дар мақола зарурати муттаҳид гаштани мардуми тоҷик дар атрофи сарвари хирадманд ба хогири пешрафт, ҳифзи истиқлолият, дину оин, номуси ватандорӣ ва таъмини шароити хуб барои ояндаи миллат таъкид гардидааст.

**Калидвожаҳо:** Пешвои миллат, махсусият, маҳбубият, раванди сулҳ, музокироти тоҷикон, Тоҷикистон, сиёсати хориҷӣ, дастовардҳо, дурнамо, рушди устувор.

## ОСОБЕННОСТИ ВСЕОБЩЕГО ПРИЗНАНИЯ ЛИДЕРА

В статье рассмотрены индивидуальные особенности и ключевая роль лидеров в истории человечества. Известно, КАК важна роль Лидера в развитии стран, спасении нации в сложных моментах. В статье освещена роль Лидера нации, Эмомали Рахмона в урегулировании межтаджикского конфликта, установлении мира и единства. На основе этого подчеркивается, что глава таджикского государства с учетом неповторимых качеств, в том числе, мужества, самопожертвования, самоотверженности достиг небывалых высот в деле государственности и развития общества. Автор подчеркивает, что именно благодаря этим особенностям он завоевал признательность среди народа и в мире, и в целом в истории. Также в статье подчеркивается необходимость объединения таджикского народа вокруг мудрого руководителя для процветания, защиты независимости, религии и традиций, любви к родине и обеспечения хороших условий для будущего нации.

**Ключевые слова:** Лидер нации, особенность, признание, мирный процесс, межтаджикские переговоры, Таджикистан, внешняя политика, достижения, перспектива, устойчивое развитие.

## FEATURES AND APPRECIATION OF THE LEADER

The article discusses the individual characteristics and the key role of leaders in the history of humanity. It is known that the role of the Leader in the development of countries, saving the nation in difficult times is important. The article highlights the role of the Leader of the nation, Emomali Rahmon in resolving the inter-Tajik conflict, establishing peace and unity. Based on this, it is emphasized that the head of the Tajik state, taking into account unique qualities, including courage, self-sacrifice, dedication, has reached unprecedented heights in the statehood and development of society. The author emphasizes that these particular features served to thank the Leader among the people and his recognition from the world and in general history. The article also stresses the need to unite the Tajik people around a wise leader for prosperity, protection of independence, religion and traditions, love of country and providing good conditions for the future of the nation.

**Key words:** Leader of the nation, peculiarity, appreciation, peace process, inter-Tajik talks, Tajikistan, foreign policy, achievements, perspective, sustainable development.

**Сведения об авторе:** *Шарипов Амриддин Нуридинович* – Таджикский национальный университет, кандидат исторических наук, доцент кафедры дипломатии и внешней политики Республики Таджикистан. **Адрес:** 734025. Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект. Рудаки 17. Телефон: **988-50-10-11**. E-mail: **amrsharif@mail.ru**

**Information about the author:** *Sharipov Amriddin Nuriddinovich* – Tajik National University, candidate of historical sciences, associate professor of department of diplomacy and foreign policy of Republic of Tajikistan. **Adres:** 734025. Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki av, 17. Tel: **(+992)988-50-10-11**. E-mail: **amrsharif@mail.ru**

УДК 321. 316.3/4 (575.3)

## ТАЪСИРИ ТАҲДИДҲОИ МУОСИРИ ҶАҶОНӢ БА ҶАВОНОН

*Ҷобиров Ш.Т.*

**Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абуабдуллоҳ Рӯдакӣ**

Имрӯз тамоми қудратҳои динию сиёсӣ меҳоянд аз зехн, андеша ва тафаккури ҷавонро истифода кунанд. Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ҳаминро ба инбат гирифта, ҷавонро ба зиндагии шоиста ва ғаъолияти оқилона роҳнамоӣ намуда истодаанд, то ки онҳо дар ҷомеа саҳми муносиб дошта бошанд. Аз ин рӯ, метавон гуфт, ки аксарияти ҷавонро ҷонибдори сиёсати пешгирифтаи Роҳбари давлат ҳастанд. Ҷунин ғамхориҳои Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ҷавонро водор месозанд, ки бо ҳисси баланди ватандӯстӣ аз Ватан, миллат, давлати соҳибистиқлоли ҳешифтихор намоёнд ва барои ҳимояи онҳо ҳамеша омода ва хушро зирак бошанд.

27-уми июни соли ҷорӣ аз имзои Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллии Тоҷикистон 21 сол пур мешавад. Ба шарофати ин созишномаи тақдирсоз мо тавонистем он муноқишаҳои дохилӣ ва муқовимати мусаллаҳонае, ки риштаи ҷониҳазорон нафарро гусаст, хотима бахшем.

Бояд зикр намуд, ки низоҳҳои сиёсии соли 1992 ватани моро ба ҷанги шаҳрвандӣ оварда расонданд. Мардуми хонадони худро гузошта, ба муҳочират рӯ ниҳоданд. Тарсу ваҳм ва даҳшат қалби ҳар як тоҷикстони ро фаро гирифта, дигар умед ба зиндагӣ намонда буд. Дар ҳама ғӯшаву канори кишвари азизу маҳбубамон мардуми бесарпаноҳ паноҳ меҷӯстанд. Қисме ба Афғонистон фирорӣ шуда, қисми дигаре ба хориҷи дуру наздик рафтанд. Дар он рӯзҳо, гуруснагӣ ва бесарпаноҳӣ низоми рӯзгор шуда буд. Касе ҳам гуфта наметавонист, ки фардо ҷӣ мешавад, зеро ба оянда умед бастан душвор буд. Рӯзгоре буд, ки тифлаконаш «**нон**», занонаш «**номус**» ва мардонаш «**наҷот**» мегуфтанд.

Фикри аз нав якҷо кардани халқи парешонгашта дар фикру андешаи ҳар як халқи ватандӯст, соҳибхирад ва солимфикр ҷарх мезад. Ҳалли ин масъала ба дӯши Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Президенти кишвар, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон афтада буд, ки ӯ бо сайёю талоши зиёде бомуваффақият аз уҳдаи ҳалли ин мушкилот баромада тавонист. Ӯ барои миллат ва манфиатҳои миллии, тамоми усулу воситаҳои кориро истифода намуда,



кӯшиш ба харч дод, то мардумро муттаҳид намуда, ба ваҳдати миллӣ оварда расонад, ки дар воқеъ ҳам чунин шуд.

Ба даст овардани сулҳу салоҳ, махсусан ба имзо расидани Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ба хотири ризоияти миллӣ, ки 27-уми июни соли 1997 дар шаҳри Маскав бо унвони «**Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар Тоҷикистон**» муаррифӣ гардида буд, барои ваҳдати миллӣ заминаи мусоид фароҳам овард. Ва ин санаи таърихӣ оғози давраи нави ба ҳам омадани миллати тоҷикро муаррифӣ менамояд, ки метавон гуфт ин дастовард бузургтарин дастоварди миллати тоҷик дар қарни ХХ маҳсуб меёбад.

Чойи тазаккур аст, ки маҳз ба шарофати ваҳдати миллӣ соли 2017 аз ҷониби Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон Соли ҷавонон эълон гардид, ки мо ҷавонон бояд тамоми саъю кӯшиши худро барои таҳкими ин неъматӣ бебаҳо равона сохта, дар пешрафту шукуфоии механи азиз саҳми арзанда гузорем.

Бо эълон намудани Соли ҷавонон, метавон гуфт, як марҳалаи комиле дар худкифоии маънавӣ ва сиёсӣ боз шуд, зеро иқтидор ва нерумандии ҷавонон асли асосие мебошад, ки ташаккул ва тақомули ояндаи фарҳанги миллӣ, ормони миллӣ, иқтисоди миллӣ ва ҳар навъ барномаҳои дигари миллиро боло хоҳанд бурд.

Боиси ифтихор аст, ки Пешвои миллат дар ҳама суҳанронҳои худ ба ояндасозу парчамбардори миллат будани ҷавонон таъкид намуда, таваҷҷуҳи тамоми сохторҳоро дар робита ба тарбия ва дастгирии ин кишри ҷомеа таъкид менамоянд. Аз ҷумла, ӯ дар Паёми навбатӣ таъкид намуд, ки аксарияти аҳолии Тоҷикистонро ҷавонон ташкил медиҳанд, ки онҳо давомдиҳандаи қору фаъолияти насли калонсол, нуруи созанда ва иқтидори воқеии пешрафти ҷомеа, хулоса, ояндаи миллат ва давлат мебошанд.

Оре, дар тамоми вақту замон ҷавонон дар ҷомеаи башарӣ як нуруи фаъол буданд ва ҳастанд. Имрӯз тамоми қудратҳои динию сиёсӣ меҷӯянд аз зехн, андеша ва тафаккури ҷавонон истифода кунанд. Чунки имрӯзҳо хатарҳои зиёде дар раванди ҷаҳонишавӣ арзи ҳастӣ доранд, ки ба ин навъи хатарҳо, терроризму экстремизм, коррупсия, хатарҳои экологӣ, гардиши маводи муҳаддир, масъалаи қашшоқи ва ғ. дохил мешаванд, ки хатарҳои ҷиддиеро барои Тоҷикистон пеш меоранд.

Тоҷикистон, ки узви ҷомеаи ҷаҳонист, аз хатару таҳдидҳои навини ҷаҳонӣ эмин буда наметавонад. Дар давоми 27 соли истиқлолият амалҳои зиёде террористие ба вуқӯъ омадаанд, ки амнияти кишварро халалдор намудаанд. Суиқасд ба ҷони Сарвари давлат дар шаҳри Хучанд, балвои Маҳмуд Худойбердиев, фирори 25 нафара маҳбус дар шаҳри Душанбе (23-август соли 2010), тарқиши шуъбаи 6-уми шаҳри Хучанд (3-юми сентябри соли 2010), тарқонидани 25 нафар сарбоз ва мошини Вазорати мудофия дар Дараи Камароб (19 сентябри 2010) далели ин гуфтаҳост [10].

Таҳдиди гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир низ, Тоҷикистонро фаро гирифтааст. 9-10 декабри 2010 дар шаҳри Москва сарони давлатҳои узви ИДМ нишастӣ навбатӣ гузарониданд, ки масъалаҳои зиёде дар он мавриди баррасӣ қарор дода шуданд. Дар ҷаласаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсиррасонии таҳдидҳои ҷаҳониро қайд намуда, аз ҷумла мушкилоти гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддирро чунин баён намуд, ки тӯли 10 соли охир (солҳои 2000-2010) аз тарафи мақомоти дахлдори кишвар 68 тонна маводи муҳаддир мусодира гардидааст, ки 30-тоннаи он героин мебошад. Дар Тоҷикистон зиёда аз 8000 шахси истеъмолкунандаи маводи муҳаддир вучуд дорад. Тибқи маълумоти Маркази миллии аналитикӣ-иттилоотии Ҷумҳурии Ўзбекистон, аз тарафи органҳои ҳифзи ҳуқуқи давлатҳои минтақаи Осиёи Марказӣ соли 1998 барои гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир 381 шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон дастгир шуда буд, соли 1999 бошад, 497 шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон дастгир шудааст. Баъди он дар тӯли 11-моҳи дигар дар ҳудуди давлатҳои ИДМ 786 шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон дастгир шудаанд (дар Русия-427, Ўзбекистон-262, Қазоқистон-80, Қирғизистон-28 ва дар Туркменистон-14 нафар) [4,с.72].

Коррупсия низ сол то сол зиёд шуда истодааст. Дар байни кишварҳои гирифтори коррупсия Тоҷикистон чойи 11-умро ишғол менамояд [2,с.19].

Моҳи ноябри соли 2010 дар дастгоҳи иҷроия лоиҳаеро мавриди баррасӣ қарор доданд, ки тибқи он бояд созмони ҷамъиятӣ бо номи Шӯрои миллии муқовимат бо коррупсия дар назди Президент таъсис ёбад. Ин ҳам дар ҳолат, ки Агентии давлатии назоратии молиявӣ ва мубориза бо коррупсия аз соли 2007 фаъолият дорад. Бархе аз таҳлилгарон мегӯянд, ки Ҳукумат маҳз ба хотири заъфи Агентии мубориза бар зидди коррупсия ниҳоди нави ҷамъиятиро ташкил кардааст.

Коррупсия ҳатто мақомоти судиро низ фаро гирифтааст. Тавре Сарвари давлат баён кардааст, кирдорҳои коррупсионӣ аз ҷониби мақомоти судӣ, низомӣ ва прокуратура низ ба амал меоянд, ки ин омил эътибори мақомоти давлатиро хоҳиш медиҳад [7,с.12].

Таҳдиди экологӣ низ имкон дорад. Тағйирёбии иқлим, камшавии заминҳои кишт (дар натиҷаи ботлоқшавӣ ва шӯразор гардидани замин дар ҷумҳурӣ 4000-5000 гектар замини пурқимати обёршаванда бекор хобидааст), пешгӯии хатари раҳна ёфтани кӯли Сарез далели ин гуфтаҳоаст.

Таҳдиди дигар бемории ВИЧ/СПИД мебошад. Агар дар соли 1991 Вазорати Тандурустии Тоҷикистон ҳамагӣ 2 нафар сироятшудаи ВИЧ/СПИД-ро ба қайд гирифта бошад, пас ин рақам дар соли 2001 ба 34, соли 2003 ба 119 ва соли 2004 ба 317 нафар расидааст. 185 нафари онҳо аз ҳисоби нашъамандӣ ба ин беморӣ гирифта шудаанд. Дар соли 2007 дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 710 нафар гирифтори ин беморӣ ба қайд гирифта шудааст. Ин танҳо он нафаронеанд, ки ба табибон муроҷиат кардаанд. Аз ин рақамҳо 63% бо роҳи сӯзандору, 24% бо роҳи алоқаи ҷинсӣ ва боқӣ бо роҳи хунгузаронӣ ба ин беморӣ гирифта шудаанд. Тибқи маълумоти Вазорати тандурустии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2011 дар ҷумҳурӣ 3031 нафар гирифтори бемории СПИД ба қайд гирифта шудааст [9].

Тоҷикистон дар роҳи мубориза бо таҳдидҳои навини ҷаҳонӣ қарор дорад. Мубориза бар зидди терроризм яке аз ҳадафҳои асосии Тоҷикистон мебошад. Ба хотири ин ҳадафҳо, Тоҷикистон аз ташкилотҳо ва давлатҳои хориҷӣ кумаки пулӣ мегирад. ИМА, Бонки Рушди Осӣ ва Аврупо, давлатҳои хориҷии алоҳида бештар маблағгузорӣ мекунанд. Дар соли 2002 онҳо дар муқоиса ба 51 миллион доллари амрикоӣ дар тамоми соли 2001 кумакшуда, дар ҳудуди 322 миллион доллар ба Тоҷикистон кумак кардаанд [4,с.74]. Асоси ҳуқуқии мубориза бар зидди терроризм, Қонун «Дар бораи мубориза бар зидди терроризм» мебошад. Мувофиқи қонуни мазкур мақомотҳои зерин мақсадҳои давлатро дар мубориза бар зидди терроризм амалӣ менамоянд:

-Кумитаи давлатии амнияти миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

-Вазорати қорҳои дохилаи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

-Вазорати муҳофизати Ҷумҳурии Тоҷикистон;

-Агентии назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон;

-Артиши миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

-Кумитаи ҳолатҳои фавқулода ва муҳофизати граждании назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон [3,с.5].

Инчунин, дар моддаи 7-уми қонун «Дар бораи масъулияти падару модар дар таълиму тарбияи фарзанд» ғуруҳи филмҳои хусусияти террористӣ экстремистидошта ва ғайриқонунии компютерӣ (бумерҳо), ки қӯдакони ба осонӣ дар роҳи куштору бераҳмӣ ва амалҳои террористӣ тарбия менамоянд, маҳдуд карда шуда, волидайн уҳдадор шудаанд, ки қӯдаки ноқонунонро аз ин ғайриқонуниҳо боздоранд. Яъне, чунин тасмимгирӣ яке аз усулҳои пешгирии рушди терроризм аст.

Тоҷикистон бар зидди гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир низ мубориза мебарад. 26-уми январӣ соли 2000-ум Шӯрои амнияти Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти раёсати Президент барномаи нави мубориза бо маводи нашъаоварро қабул кард.

Мубориза бар зидди коррупсия яке аз ҳадафҳои асосии сиёсати иқтисодӣ ва иҷтимоӣ Ҳукумати Тоҷикистон ба ҳисоб меравад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии махсус барои пешгирӣ ва мубориза бар зидди коррупсия ба тасвир расиданд [8,с.33].

Паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва қашшоқӣ низ яке аз мақсадҳои асосии Тоҷикистон аст. Охири моҳи сентябр дар шаҳри Нью-Йорк Амрико нишасте сарони давлатҳо ба ҷараёни татбиқи «Барномаи Рушди Ҳазорсола» баргузор гардид, ки муддати се рӯз давом кард. Дар нишаст Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон низ иштирок ва суханронӣ кард. Дар нишасте мазкур проблемаҳои умумичаҳонӣ гуруснагӣ, қашшоқӣ, хатари экологӣ, мубориза бар зидди ВИЧ/СПИД ва дигар масъалаҳо баррасӣ гардиданд. Дар суханронии Президентии Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмон оиди бартаарафнамоии мушкилиҳои сиёсати иҷтимоӣ давлат сухан карда, эълон доштанд, ки дар кишвар сатҳи камбизоатӣ аз 72,4% соли 2003 то 46,7% расонида мешавад (дар соли 2010-2011). Инчунин, таъкид карданд, ки «интизор меравад сатҳи ин нишондиҳанда соли 2012 ба 41,1% расад. Дар натиҷа 1 миллион одам аз камбизоатӣ берун хоҳанд шуд». Сарвари давлати Тоҷикистон бо ишора ба поёнравии сатҳи камбизоатӣ дар кишвар таъкид кард, ки Стратегияи миллии рушд ва Стратегияи ба поён бурдани сатҳи камбизоатӣ барои солҳои 2010-2012 дар Тоҷикистон, ки дар асоси Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола таҳия гаштаанд,

ислохоти идораи давлатӣ, рушди соҳибкорӣ, чалби сармоя ва тақвияти нақши неруи инсонӣ ба ҳайси самтҳои афзалиятноки рушд муайян шудаанд [1,с.134].

Муборизаи Тоҷикистон баҳри аз байн бурдани хатари экологӣ ва кам кардани таъсири ин таҳдиди ҷаҳонӣ дар кишвар доим ба назар мерасад. Президенти кишвар Э. Раҳмон, зимни суҳанронии хеш дар шаҳри Нью-Йорк оиди татбиқи Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола (охири моҳи сентябри 2010) ба он ишора кард, ки «афзун намудани ҳиссаи манбаъҳои энергияи барқароршаванда чун гидроэнергетика ва неруи обу офтоб на танҳо имкониятхоро барои дастрасӣ ба энергия бештар мегардонад, балки ба кам кардани партовҳои зарарнок ба ҳаво мусоидат менамояд, ки аз роҳҳои самарабахши пешгирӣ аз гармшавии иқлими сайёра аст». Инчунин, дар нишастии мазкур Президенти кишвар баён кард, ки Тоҷикистон аз рӯйи нишондиҳандаи партови газҳо дар дунё дар ҷойи 105-ум ва дар Осиёи Марказӣ ҷойи охиринаро ишғол менамояд, ки ин ба шарофати истифодаи манбаи барқароршавандаи энергия - об аст.

Сарвари давлат ба ин бовар аст, ки «Тавсияҳои Конфронси байналмилалӣ об», ки моҳи июни соли 2010 дар шаҳри Душанбе аз ҷониби намоёндагони 75 мамлакати ҷаҳон дастгирӣ ёфтанд, барои амалӣ сохтани нақшаи тадбирҳои расидан ба «Ҳадафҳои Рушди Ҳазорсола» саҳми арзанда хоҳанд гузошт.

Шасу Кан- муовини дабири кулли СММ бо ташаббусҳои ҷаҳонии Президенти мамлакат Эмомалӣ Раҳмон оид ба масоили об ӯро «Чемпиони ҷаҳон дар ҳалли масоили глобалии вобаста ба об» эълон кард.

Оиди мубориза бо таҳдидҳои навини ҷаҳонӣ Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмон дар баромадҳои дар СММ, нишастии сарони ИДМ ва дар паёмҳои ҳарсолаи худ суҳанронӣ мекунанд. Аз ҷумла, дар Паёми соли 2011 (20.04.2011) чунин ибрози назар намуданд: «... ҷаҳонӣ шудани зухуроти хатарнок, аз қабилӣ терроризму экстремизм, радикализм, қочоқи маводи муҳаддир ва дигар ҷинойтҳои муташаккили трансмиллӣ, инчунин мушкilotи умумисайёравии технологӣ, аз қабилӣ тағйирёбии иқлим ва ғайра вазъиятро печида ва мураккаб гардониданд... Бори дигар таъкид месозам, ки фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои низомӣ, суд ва прокуратура бояд, пеш аз ҳама, ба таъминии амнияти миллӣ, волоияти қонун, мубориза бар зидди ҷинойткорӣ, терроризм, экстремизм, коррупсия, хариду фурӯши одамон ва таҳкими сулҳу суботи ҷомеа равона карда шавад» [5,с.8]. Аз ин рӯ ҷавонон бояд зиракию хушёрӣ сиёсиро аз даст надиҳанд ва ҳамеша иқдомҳои Сарвари давлат ва ҳукумати ҷумҳуриро дастгирӣ намоянд.

#### АДАБИЁТ

1. Зокиров Г. Н. Манфиатҳои миллӣ – омили меҳварии рушди давлатдорӣ / Г. Н.Зокиров, М. М. Абдулҳақов. - Душанбе, 2008. –С. 171.
2. Коррупсия дар Тоҷикистон. Андешаҳои ҷомеа. - Душанбе, 2006. – 19 с.
3. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мубориза бар зидди терроризм» // Аҳбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, 1999. -№ 11
4. Махмадов А. Н. Амният ҳамчун падидаи системаи иҷтимоӣ / А.Н Махмадов, Ш.А. Раҷабов. -Душанбе, 2007. – 104 с.
5. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Э. Раҳмон ба маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, 20-апрели 2011.
6. Тоҷикистон-сирҳои марговар: ҳукми қатл дар қонун ва зиндагӣ. –Лондон, 2002. – 4 с.
7. Расулиён К. Ҷаҳоншиносӣ. –Душанбе, 2008. – 60 с.
8. Ризоева С. К. Мубориза бар зидди коррупсия / С. К. Ризоева // Маводи конференсияи илмӣ-назариявии ҳайати устодону қорамдон ва донишҷӯён бахшида ба 80-солагии шаҳри Душанбе «Душанбе-рамзи сулҳ, илм ва маърифат». –Душанбе, 2004. – 47 с.
9. [Манбаи электронӣ]. www/ imruznews/ tj
10. [Манбаи электронӣ].www/ Google. kt

#### ТАЪСИРИ ТАҲДИДҲОИ МУОСИРИ ҶАҲОНӢ БА ҶАВОНОН

Дар мақолаи мазкур яке аз масъалаҳои мубрами рӯз-таҳдидҳо ва хатарҳои, ки имрӯзҳо ҷомеаи ҷаҳониро фаро гирифтаанд ва онҳо ба ҷавонон таъсири манфӣ мерасонанд, мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Гарчанде вобаста ба мавзӯи мазкур китобҳо, монографияҳо ва мақолаҳои илмӣ зиёде навишта шуда бошанд ҳам, қоркарди дубора ва илова намудани маълумоти нав ба онҳо аз аҳамият ҳолӣ нест. Дар оғози мақола муаллиф оиди таҳдидҳо ва хатарҳои, ки имрӯз на танҳо Тоҷикистони моро, балки ҷомеаи ҷаҳониро ба ташвиш меоранд то андозае маълумот додааст. Инчунин, дар мақола муаллиф то қадри имкон роҳҳои ҳалӣ ин проблемаҳоро нишон додааст. Дар мақола нуқтаҳои назари гуногун мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Доир ба гуфтушунидҳо ва нақши Пешвои миллат ва иқдомҳои ӯ дар самти мубориза бар зидди ин амалҳои манфур маълумот дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** ҷавонон, терроризм, экстремизм, проблемаҳои экологӣ, қашшоқӣ, маводи муҳаддир, коррупсия, хатар, бенавоӣ.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЕ СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА МОЛОДЕЖЬ

В данной статье автор постарался обратить внимание на одну из важнейших проблем - угрозы современного мира, а именно: угрозы и опасности, которые сегодня охватили все мировое население и больше всего влияют на

развивающиеся страны, на поведение современной молодежи. Несмотря на то что очень много книг, монографий, статей уже были написаны на данной теме, автор старался вторично их изучить, привел новые научные и статистические данные очень своевременно. В начале он определил тех вызовов, которые на сегодняшний день угрожают не только нашему обществу, но уже забрали сотни тысяч человеческих жизней по всему миру. А также определены и приведены в данной статье некоторые пути решения данных проблем. В данной статье изучены и анализированы разные источники и мнения по определению и анализу умерших от наркотиков, терроризма и экстремизма, бедности и экологических проблем. Автор также подчеркнул роль Лидера нации, основоположника мира, Президента Республики Таджикистан, его величества Эмомали Рахмона, его стремление и противостояние этим тенденциям не только в Республике Таджикистан, а также в регионе.

**Ключевые слова:** молодёжь, терроризм, экстремизм, экологические проблемы, бедность, наркотики, коррупция, вызов, угроза.

#### THE MODERN INTERNATIONAL THREATS AND THEIR IMPACTS TO YOUTH

In this article the author tried to learn one of the very important problem-danger threats of the modern world, especially danger or risks which is covered the whole population and most of all dangers the developing countries, and mainly manipulates the modern youth. It is already written a lot of books, monographs and papers in this theme, but the author tried to learn it once more and carried out a lot of new scientific, statistic data very in-time. In the beginning of the article the author qualified those threats which not only impends our society, but already became the case of hundreds thousands deaths all over the world. Also are clarified and showed some ways of these problems' resolution. The different sources and sayings were studied and analyzed while analyzing the number of dead people because of drugs, terrorism and extremism, poverty and ecological problems. The author has also mentioned the role of Leader of Nation, Creator of national Peace and Unity, President of the Republic of Tajikistan Emomali Rahmon on his hard work and effortst against the such tendency not only in the Republic of Tajikistan, but in the whole region and for all over the world.

**Key words:** youth, terrorism, extremism, ecological problems, poverty, drugs, corruption, threats, dangers.

**Сведения об авторе:** *Джобиров Шокир Тагойбобоевич* – Кулябский государственный университет имени А. Рудаки, докторант Ph.D. **Адрес:** Таджикистан, Куляб, 735360, ул. С.Сафарова, 16. E-mail: [jobirshokir@gmail.com](mailto:jobirshokir@gmail.com). Телефон: **988282879**

**Information about the Author:** *Jobirov Shokir Tagayboboievich* - Kulob State University named after A. Rudaki, Ph.D student. **Adress:** 735360, Tajikistan, Kulob, S. Safarov 16. E-mail: [jobirshokir@gmail.com](mailto:jobirshokir@gmail.com). Tel: **988282879**

УДК 322 (575.3)

### ОМИЛИ ДИНӢ ДАР СИЁСАТИ ЧАӢОНӢ

*Хусайнзода А.Б.*

**Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ**

Интиҳои даҳсолаи аввали асри XXI дар сиёсати чаҳонӣ омили динӣ муҳимият пайдо мекунад. Дар асоси аксари мунозиҳои динӣ муҳолифатҳои мазҳабӣ (фирқавӣ, ҷараёнӣ), манфиатҳо, арзишҳо, ва ё ақсуламали инсонҳо нисбати мусолиҳа ва ҳатто итоаткорӣ нухуфтаанд. Ташкилотҳои динӣ дар ҳаёти сиёсии чаҳони муосир иштирок карда, ба тариқи самаранок дар низоми ташаққулбанди муносибатҳо омезиш меёбанд ва унсури муҳими фаромиллиро дар сиёсати чаҳонӣ ташкил мекунанд. Ба онҳо ҳодимони давлатӣ ва ҷамъиятӣ ҳамчун миёнарав зимни зуҳури вазъиятҳои шадиди мунозиавӣ муроҷиат мекунанд, ки хавфу хатарҳои муайян дошта метавонанд.

Омили динӣ ҳамчун маҷмӯи равандҳои баромад мекунад, ки дар асоси заминаи онҳо ҳуди дин, арзишҳои он, фаъолияти ташкилотҳои динӣ, амалкарди мутақобилаи онҳо меистанд, ки тарзи зистро муайян мекунанд, амсилаҳои рафториро, ки бо тасаввуротҳои менталитетӣ созгоранд, муайян мекунанд [1].

Аз интиҳои асри XX таваҷҷуҳи муҳаққиқон, сиёсатмадорон, иқтисодшиносон, ҷамоаи байналмилалӣ ба қишрҳои васеи аҳоли равана мегардад, зеро омили исломӣ дар рушди ҷамоаи байналмилалӣ, дар равандҳои чаҳонии сиёсӣ ва сарнавишти кишварҳои алоҳида ва чаҳон дар маҷмӯъ нақши муассир дорад. Дар даҳсолаи аввали асри XXI мунозиҳои байниэтники ва байнимазҳабӣ шиддат ёфтаанд, ки шаклу моҳияти зиддидавлатӣ ва баъзан шакли амалиётҳои хуношомро касб кардаанд. (масалан, арабҳои мусалмон ва масеҳиёни сиёҳпӯст дар Дарфури Судон, «Толибон» дар Афғонистон; хуту ва тутси дар Руанда, аҳли ташайюъ ва тасаннун дар Ироқ, арабҳои мусалмон ва арабҳои масеҳӣ дар Лубнон, косовиҳо ва сербҳо дар Косоваи собиқ Югославия, амалҳои ҳаросафкании байналмилалӣ ва дохиликишварӣ).

«Ал-Қоида» ва ташкилотҳои ба тариқи зич бо он алоқаманди иртиқой, бозгашт ба ибтидои исломро баъзе қишрҳои ҷомеа дар кишварҳои исломӣ мақсади худ қарор додаанд. Масеҳиён ва мусалмононе, ки аз Африқо ва Осиё омада, дар бисёре аз кишварҳои аврупоӣ сукунат ихтиёр кардаанд, дар аксари ҳолатҳо ба тариқи доимӣ дар ин ҷойҳо ҳамчун муҳочир боқӣ мондаанд ва дар натиҷаи чунин вазъу ҳолат алайҳи шароитҳои

ногувори зиндагӣ мубориза мебаранд. Кор ҳатто то дараҷаи эътирозоти кушоди зиддидавлатӣ, зиддиҳукуматӣ, инфичорҳои шадиди иҷтимоӣ мерасад. Омили исломӣ ҳамчун қисмати таркибии сохторӣ ва органикии омили динӣ баромад мекунад, аммо вижагии хоссаи худро дорад. Ходисаҳои, ки бо омили исломӣ алоқаманданд, ба тамоми олам таъсир мерасонанд, ба равандҳои ҷаҳонӣ ва минтақавӣ таъсири хосса расонида, ҷанбаи сиёсии ҷаҳонӣ касб мекунанд.

Алоқаҳои муҳолифатомези байнидавлатӣ, фарокишварӣ ва дохиликишварӣ, алоқаманд бо омили исломӣ, тамоми фазои сиёсии ҷамоаи оламро фаро мегирад. Он ҳатто кишварҳоро ҳам фаро гирифтааст, ки онҳо мусалмонҳо теъдоди ками аҳолиро ташкил медиҳанд ва ё умуман онҳо мусалмонҳо сукунат надоранд.

Ислом ва сиёсат ба тариқи зич бо ҳам дар давлатҳои алоқаманданд, ки аҳоли чунин эътиқод доранд, онҳо чое ки ислом дини давлатӣ гаштааст ва ё уммати мусалмон аксариятро ташкил медиҳанд. Дар ҳолати кунунӣ дар ҷамоаи ҷаҳонӣ ба ҳам омехташавии муқаррароти исломӣ ва сиёсат, ки давлатҳои ба уммат алоқаманд пеш мебаранд, ба тариқи аёнӣ дар эҷод, амалкард ва фаъолияти шадиди ташкилотҳои исломии ҳукуматӣ зухур мекунанд, ки дар дараҷаҳои минтақавӣ, фароминтақавӣ ва байналмилалӣ амал мекунанд. Онҳо фазои васеи сиёсиро эҷод мекунанд, ки дар он нерӯҳои гуногун ва махсуси сиёсӣ, институтҳои давлатӣ ва байнидавлатӣ, созмонҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ амал мекунанд. Нерӯ ва нуфузи аксари онҳо то дараҷае қавӣ аст, ки онҳо ба тамоми ҷамоаи ҷаҳонӣ таъсир мерасонанд ва ҳамин тариқ ҷанбаи сайёравӣ касб мекунанд.

Нақши созмонҳои байналмилалии ҳукумати исломӣ дар сиёсати ҷаҳонӣ, дар дипломатия, дар равобити байналмилалӣ ва ташаккули ҷаҳони бисёрқутба рӯз то рӯз боризтар мегардад. Бо истифода аз роҳҳои пешбурди нуфузи сиёсии худ, густариши ғояҳои эҳёи ислом, онҳо кӯшиш мекунанд низоми амалкарди шабакавии тамоми олами исломро эҷод кунанд ва ба воситаи онҳо бо тамоми ҷамоаи ҷаҳонӣ равобит барқарор намоянд.

Созмонҳои байналмилалии ҳукумати давлатҳои мусалмоннишин кӯшишҳои зиёде ба харҷ медиҳанд, ки иртиқоъпарастӣ ва ифротгароиро рафъу пешгирӣ намоянд. Онҳо ба ин мақсад ноил ҳам мешаванд, аз ҷумла, тавассути роҳандозии сиёсати зиддиҳаросафкании фаёлмандона, ҳамоҳангсозии мавқеъҳо оид ба ин ё он масъалаҳои байналмилалӣ, ҳамчунин дар соҳаи ҳамкорӣҳои иқтисодӣ ва гуманитарӣ.

Мулоҳизаҳои фавқуззикр ба тариқи эътимоднок мубрам будани ин мушкилӣ ва масъаларо собит месозанд. Тадқиқи ин масъала боз аз он ҷиҳат муҳим ва саривақтӣ ба ҳисоб меравад, ки то чанде қабл дар хориҷа омӯзиши равандҳои сиёсӣ-мазҳабӣ дар мутолиоти афро-осиёӣ камтар ба роҳ монда мешуданд.

Омӯзиши масъалаҳои иштироки созмонҳои ҳукумати байналмилалӣ дар ташаккули олами бисёрқутба, тартиботи нави ҷаҳонӣ дар асри XXI дар доираи фанну илмҳои алоҳида - таърих, шарқшиносӣ, исломшиносӣ, ҷуғрофияи сиёсӣ ва дигар илмҳои зарурати воқеӣ шудааст.

Аз оғози асри XXI қорҳои илмӣ-тадқиқотӣ дар соҳаи омӯзиши илмӣ омили исломӣ дар сиёсати ҷаҳонӣ густариш ёфта мегардад. То ин замон, махсусан солҳои 90-уми асри XX, нузули рушди якҷанд соҳаҳои илм мушоҳида мегашт, ки маҳз онҳо бояд вазъу ҳолатро дар олами ислом меомӯхтанд. Ин ҳама зиёдтар ба шарқшиносӣ ва африқошиносӣ дахл дорад, зеро чунин ҳисобида мешуд, ки истеъмор дигар вучуд надорад, биноан гӯё чунин омӯзишу тадқиқотҳо ҳам зарурат надоранд. Тақони ҷиддие барои тавсеаи тадқиқотҳо дар соҳаи дарку фаҳми равандҳои сиёсӣ дар олами ислом ва нуфузу таъсироти он ба тамоми ҷаҳон амалҳои террористии 11-уми сентябри соли 2001 дар ИМА, амалиёти ҳарбии ИМА ва НАТО алайҳи «Толибон» дар Афғонистон ва воридшавии эътилофи муттаҳида ба Ироқ бахшидаанд Албатта, ҳодисаҳои воқеаҳои Қафқоз, Шарқи Наздик ва Миёна ҳам нақши бориз гузоштаанд [8].

Унсурҳои «исломӣ» дар равандҳои муносири сиёсати мусолиҳатомез имрӯз дар марказҳои илмӣ-тадқиқотии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва кишварҳои хориҷ омӯхта мешаванд. Аммо аксари чунин таълифоти таҳлилӣ, ки ба омӯзиши нақшу ҷойгоҳи ислом бахшида шуда, 15-20 сол қабл таълиф гаштаанд, як навъ омехтагиҳо ва норӯшаниҳо ҳам доранд, ки ба дарку фаҳми гуногуни истилоҳот ва мафҳумҳои воридшаванда вобаста мебошанд (масалан, мафҳуми бунёдгарии исломӣ шарҳу тафсириҳои гуногун дорад, ки баъзан бо ҳамдигар муҳолифат мекунанд)..

Ҷанбаҳои гуногуни назариявии амалкарди созмонҳои байналмилалӣ дар таълифоти илмӣ-тадқиқотии муҳаққиқон Сюрн М., Улахович В.Е., Дробот Г.А., Сиганкова П.А. ва дигарон мавҷуданд. Ислом имрӯз яке аз динҳои ҷавонтарин аст. Теъдоди пайравони

ислом мувофиқи маълумотҳои гуногун аз 1,5 млрд ҳам бештар гаштааст, ки дар бештар аз 50 давлати дунё маскунанд.

Олами ислом худуди зиёдеро фаро гирифта, аз сохилҳои уқёнуси Атлантика то канораҳои шарқии Осиёро ишғол мекунад. Олами ислом дар худ ба тариқи мутлақ давлатҳои гуногунро фаро мегирад: кишварҳои бою ганӣ ва сарватманд, ки дорои маҳзани манбаҳои фаровони нафту газ ҳастанд (Арабистони Саудӣ, Қувайт ва ғайра), фақиртарину бенавотарин кишварҳои олам, монархияҳои феодалӣ-теократӣ ва конституционӣ, ҷумҳуриҳои дунявӣ ва исломӣ. Дар аксари ин кишварҳо ислом ҳам ба сиёсати дохилӣ ва ҳам ба сиёсати хориҷӣ таъсир мерасонад.

Дар олами муосир масъалаи нисбат додани олами ислом ба субъекти ягонаю воҳиди сиёсати байналмилалӣ хеле баҳснок гаштааст. Дар баробари мавҷудияти масъалаҳои бисёри ихтилофангез дар давлатҳои исломӣ, якнаво набудани равандҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ дар онҳо ба ҳар ҳол ба ҳам наздикшавӣ, басичу муттаҳид гаштан, ҳамоҳангсозии мавқеҳои ҳамдигар, ҳифзу ҳимояи манфиатҳои муштарақ рӯй медиҳанд.

Созмони Конфронси Исломӣ (СКИ), ки мабнӣ бар ғояи «якпорчагии исломӣ» мебошад, воқеиятҳои асри XXI-ро эътироф карда, эълон медорад, ки ҷаҳонишавӣ дар тамоми соҳаҳои ҳаёт, рушди технологияҳои баланд ва васоити алоқа ҷаҳонро боз ҳам шаффофтар мегардонад.

Мутобиқи ойиннома ҳадафҳои Созмони Конфронси Исломӣ чунин мебошанд: мусоидат барои таҳкиму тақвияти якпорчагӣ байни давлатҳои мусалмоннишин; ҳамкориҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, илмӣ ва ҳамкориҳо дар дигар соҳаҳои муҳим; гузаронидани машваратҳои сиёсӣ байни аъзоёни созмон; рафъи таъйизи наҷодӣ, решақан намудани истеъмори дар тамоми навҳои зуҳури он; андешидани чораю тадбирҳо оид ба ҳифзу нигоҳдошти сулҳу субот ва амният дар асоси заминаи адолат; ҳамкориҳо оид ба ҳифзу нигоҳдошти маконҳои муқаддас; дастгирӣ ва пуштибонии мардуми Фаластин дар мубориза барои ҳифзуҳимояи ҳуқуқҳои худ ва озоднамоии ҳудудҳояшон; дастгирии мардуми мусалмон барои таъмини шарофатмандии он, мустақилият, ҳуқуқҳои миллӣ ва ғайра.

Созмони Конфронси Исломӣ иборат аз сохторҳои сершохамебошад. Аз мавқеи ташкилӣ СКИ аз мақомоти асосӣ (Конфронси сарони давлатҳо ва ҳукуматҳо, Конфронси вазирони умури хориҷа); институтҳои ёрирасон (Бунёди якпорчагии исломӣ, Бунёди Байтулмақаддас, Маркази исломии тичорат, саноат ва соҳибкорӣ, Маркази байналмилалӣ оид ба омӯзиши таърихи ислом, санъат ва фарҳанг); муассисаҳои махсус (Бонки Ислומии Рушд, Ожонсии байналмилалӣ иттилоот, Маркази мутолиоти иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва таълими касбӣ); институтҳои хосса (аффилиронишуда) (Ассотсиатсияи байналмилалӣ бонкҳои исломӣ, Созмони шаҳр ва пойтахтҳои исломӣ) ва кумитаҳои доимӣ (Кумита оид ба Байтулмақаддас, Кумитаи доимӣ оид ба иттилоот ва фарҳанг) иборат мебошад [12].

Ҳамкориҳои сиёсӣ яке аз ҷойҳои асосиро дар фаъолияти СКИ ишғол мекунад. Таваҷҷуҳи асосӣ ба масъалаҳои муборизаи мардуми Фаластин алайҳи ишғолгарӣ зоҳир карда мешавад, ҳарчанд СКИ дар ин ҷода ба муваффақиятҳо ноил нагаштааст. Мавқеи аксари аъзоёни он дар ин масъалабисёр қатъӣ мебошад. Дар СКИ масъалаҳои баррасӣ мегарданд, ки бо танзиму ҳалли фасли мунозиҳои минтақавӣ дар олами ислом алоқаманданд, ҳамчунин проблемаи ҳастаӣ баррасӣ ва арзёбӣ мешавад. Самти нави ҳамкорӣ - мубориза бо терроризм рушд мекунад. Аммо самаранокии амалкарди мутақобилаи давлатҳо дар СКИ оид ба проблемаҳои гуногун вобаста ба роҳандозии сиёсати меёрҳои дугонаю духӯра коҳиш меёбад.

Ҳамин тариқ, Шарқи Наздик ва олами ислом барои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯъ ҳамчун шарикон дар соҳаҳои тичорат ва ҳамкориҳои иқтисодӣ хеле муҳиманд.

Ҷумҳурии Тоҷикистон барои таҳкиму тақвият бахшидани мавқеҳои худ ба танзиму барқарор намудан ва рушди ҳамкориҳо байни давлатҳо ва тамаддунҳои гуногун манфиатдор мебошад. Ҷумҳурии Тоҷикистон қариб бо тамоми давлатҳои олами ислом бо мақсади пешгирӣ ва рафъи хавфу хатарҳо нисбати амнияти миллии худ, аз ҷумла дар мубориза бо гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир ва терроризми байналмилалӣ ҳамкорӣ менамояд.

#### АДАБИЁТ

1. Алаев Л.Б. История Востока с древнейших времен до начала XX века /Л.Б. Алаев. -М.: КРАСАНД, 2014. - 368 с.
2. Барковская Е.Ю. Ислам и проблемы становления современной государственности на мусульманском Востоке /Е.Ю. Барковская. - М.: Издательство: РАГС, 2009. - 148 с.
3. Воскресенский А. Д. "Большая Восточная Азия": мировая политика и энергетическая безопасность /А. Д. Воскресенский; МГУ им. М. В. Ломоносова; Ин-т проблем междунар. безопасности РАН. -М., 2012
4. Глобализация и афро-азиатский мир. Методология и теория: Реф. сб./под ред. Комар Ю.И./РАН ИНИОН.

- Центр научн.-инф. исслед. гло-бал. и регионал. пробл. Отд. Азии и Африки.-М.: ИНИОН РАН, 2007. - 164 с.
5. Долгов Б.В. Кризис в Сирии: внутренние и внешние факторы /Б.В.Долгов //Восточная аналитика. -2011.-№ 2.- С.181-187.
  6. Ковальский, Н.А. Религиозный фактор: проблемы влияния на мировую политику /Н.А.Ковальский // Религия и политика на рубеже двух тысячелетий. - М.: Экслибрис-Пресс, 2000.- С.19-20.
  7. Красиков А.А. Религиозный фактор в европейской и российской политике: исторический аспект /А.А.Красиков. -М.: Издательский дом XXI век - Согласие, 2000.-134 с.
  8. Кудрявцев В. Н. Терроризм и религия /В. Н. Кудрявцев.-РАН М.: Наука, 2005.-199с.
  9. Кудряшова М.С. Исламский фундаментализм как тип политического сознания: дис. канд. политических наук /М.С.Кудряшова.- М:МГИМО МИД РФ, 1999. - 164 с.
  10. Мамаладзе М.С. Ислам и современные мирополитические процессы /М.С.Мамаладзе // Вестник Санкт-Петербургского университета. – 2007. -Серия 6. -Выпуск 2 (Ч.1). -С.285-289.
  11. Победоносцев Ю. Гибель империи. Тайные страницы большой геополитики (1830 - 1918 гг) /Ю.Победоносцев. - М.:АСТ: Астрель, 2010 - 415 с.
  12. Религия и глобализация на просторах Евразии [Текст]/под ред. А. Малашенко и С.Филатова. -2-е изд.- М.:РОССПЭН; Моск. Центр Карнеги, 2009.-341 с.

### ОМИЛИ ДИНӢ ДАР СИЁСАТИ ҶАҶОНӢ

Дар мақола масъалаҳои вобаста ба омилҳои динӣ дар сиёсати байналмилалӣ мавриди баррасӣ ва арзёбӣ қарор гирифтаанд. Ба андешаи муаллиф, интиҳои даҳсолаи аввали асри XXI дар сиёсати ҷаҳонӣ омилҳои динӣ муҳимияти пайдо мекунад. Дар асоси аксари мунозиҳои динӣ муҳолифатҳои мазҳабӣ (фирқавӣ, ҷараёнӣ), манфиатҳо, арзишҳо ва ё ақсуламали инсонҳо нисбати мусолиҳа ва ҳаҷто итоаткорӣ нухуфтаанд. Ташкилотҳои динӣ дар ҳаёти сиёсии ҷаҳони муосир иштирок карда, ба тариқи самаранок ба низомии ташаққулёбандаи муносибатҳо омешиш меёбанд ва унсури муҳими фаромиллиро дар сиёсати ҷаҳонӣ ташкил мекунанд. Ба онҳо ходимони давлатӣ ва ҷамъиятӣ ҳамчун миёнарав зимни зуҳури вазъиятҳои шадиди мунозиавӣ муроҷиат мекунанд. Муаллиф зикр мекунад, ки дар СКИ масъалаҳои баррасӣ мегарданд, ки бо танзиму ҳаллу фасли мунозиҳои минтақавӣ дар олами ислом алоқаманданд, ҳамчунин проблемаи ҳастаӣ баррасӣ ва арзёбӣ мешавад. Самти нави ҳамкорӣ - мубориза бо терроризм рушд мекунад. Аммо самаранокӣ амалқарди мутақобилаи давлатҳо дар СКИ оид ба проблемаҳои гуногун вобаста ба роҳандозии сиёсати меъёрҳои дугонаю духӯра коҳиш меёбад. Андешаҳои хулоҷи ҷамъбасти намуда, муаллиф таъйид мекунад, ки Шарқи Наздик ва олами ислом барои Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯъ ҳамчун шарикон дар соҳаҳои тиҷорат ва ҳамкориҳои иқтисодӣ хеле муҳиманд. Ҷамкориҳои бо олами ислом имрӯз барои Ҷумҳурии Тоҷикистон манфиатҳои зиёде дорад ва метавонад дар оянда дар соҳаи рушди энергетика манфиатҳои зиёде дошта бошад. Ҷумҳурии Тоҷикистон барои таҳкиму тақвият бахшидани мавқеҳои худ ба танзиму барқарор намудан ва рушди ҳамкориҳои бо давлатҳои гуногуни ҷаҳон манфиатдор мебошад. Ҷумҳурии Тоҷикистон қариб бо тамоми давлатҳои олами ислом бо мақсади пешгирии ва рафъи хавфу хатарҳо нисбати амнияти миллии худ, аз ҷумла, дар мубориза бо гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир ва терроризми байналмилалӣ ҳамкорӣ менамояд.

**Калидвожаҳо:** терроризм, омилҳои динӣ, олами ислом, конфронс, давлат, дунявӣ, исломӣ, мавқеъ, Шарқи Наздик, ҳамкориҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ, манфиатҳо, тамаддунҳои гуногун.

### РЕЛИГИОЗНЫЙ ФАКТОР В МЕЖДУНАРОДНОЙ ПОЛИТИКЕ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с религиозным фактором в международной политике. По мнению автора в конце первого десятилетия XXI века в исключительном порядке приобрел большую значимость религиозный фактор. В основе множества религиозных конфликтов лежали конфессиональные противостояния, интересы, ценности, радикализм, экстремизм или же реакция людей по отношению к согласию и смирению. Религиозные организации эффективным образом участвуют в политической жизни современного мира, переплетаясь с системой формирования отношений, составляют существенный элемент транснациональной среды в международной политике. К ним обращаются государственные и религиозные деятели как посредники при появлении острых конфликтных ситуаций, содержащих определенные угрозы. В межцивилизированном диалоге, или же наоборот, в религиозном сопротивлении, они играют первостепенную роль. Автор отмечает, что Организация Исламской Конференции рассматривает вопросы, связанные с урегулированием и решением региональных конфликтов в исламском мире, также обсуждаются ядерные проблемы. Новое направление сотрудничества - борьба с терроризмом развивается. Однако эффективность функционирования государств в ИОК уменьшается, ведутся обсуждения по различным проблемам в связи с осуществлением политики двойных стандартов. Суммируя свои мнения, автор констатирует, что Ближний Восток и исламский мир в целом для Республики Таджикистан являются партнерами в сферах промышленности, коммерции и предпринимательства и может в будущем в области энергетике иметь большие перспективы. Республика Таджикистан для укрепления своих позиций старается урегулировать, восстанавливать и развивать партнерство и сотрудничество между государствами и различными цивилизациями. Республика Таджикистан почти со всеми государствами исламского мира сотрудничает с целью преодоления и ликвидации угроз своим национальным интересам, в том числе, борьбы с незаконным оборотом наркотических веществ и терроризмом.

**Ключевые слова:** терроризм, религиозный фактор, исламский мир, конференция, государство, светское, исламское, позиция, Ближний Восток, политическое и экономическое сотрудничество, интересы, разные цивилизации.

### RELIGIOUS FACTOR IN INTERNATIONAL POLITICS

The article deals with issues related to the religious factor in international politics. According to the author, the end of the first decade of the twenty-first century in an exceptional order has acquired great significance the religious factor. Religious confrontations, interests, values, radicalism, extremism, or the reaction of people towards harmony and humility rested on the basis of many religious conflicts. Religious organizations effectively participating in the political life of the modern world, intertwining with the system of forming relations, constitute an essential element of the transnational among

international politics. They are addressed by state and religious figures as intermediaries in the event of the emergence of acute conflict situations that have certain threats. In inter-civilized dialogue or vice versa, in religious resistance, has a primary role and place. The author notes that the Organization of the Islamic Conference addresses issues related to the settlement and resolution of regional conflicts in the Islamic world, and also discusses nuclear issues. A new area of cooperation - the fight against terrorism is developing. However, the effectiveness of the functioning of states in the PKI decreases the discussion on various problems in connection with the implementation of the policy of double standards. Summarizing their opinions, the author states that the Middle East and the Islamic world as a whole for the Republic of Tajikistan are partners in the fields of industry, commerce and entrepreneurship and may have great interests in the future in the field of energy. To strengthen its position, the Republic of Tajikistan is trying to regulate, restore and develop partnership and cooperation between states and various civilizations. The Republic of Tajikistan cooperates with almost all states of the Islamic world in order to overcome and eliminate threats to its national interests, including the fight against illicit drug trafficking and terrorism.

**Key words:** terrorism, religious factor, Islamic world, conference, state, secular, Islamic, position, Middle East, political and economic cooperation, interests, different civilizations.

**Сведения об авторе:** *Хусайнзода Аминджон Бурихон* – Кулябский государственный университет им.А.Рудаки, преподаватель. **Адрес:** 735360, РТ, г.Куляб, ул.С.Сафарова-16. Телефон: **988-93-20-88**

**Information about the author:** *Husainzoda Aminjon Burikhon* - senior lecturer of the Kulob State University named after A.Rudaki. **Address:** 735360, RT, Kulob, S.Safarov St.-16. Phone: **988-93-20-88**

**УДК 327.58**

## **ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ИРАНА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПОРЯДКА**

*Наимов И.Н.*

**Российско-Таджикский (Славянский) университет**

В условиях глобализации и возникновения новых политических центров в мире главной особенностью формирования нового международного порядка стало смещение геополитического центра тяжести международной системы в направлении восточных стран. Конкретно в данном ареале находятся самые массивные и энергично развивающиеся новые центры воздействия. Именно здесь существуют наиболее острые проблемные ситуации в сфере этноконфессиональных отношений. Наиболее ярко она проявляются в Иране как в стране с пёстрым этническим и конфессиональным составом.

Историческая ретроспекция показывает, что процесс этнического оформления Ирана, начиная с XV века, связан с исламом. Причем ислам в Иране оказался в роли этноинтегрирующего фактора. Следует также выделить, что это ислам шиитского толка, сторонники которого придерживаются определённой иерархии религиозных деятелей, во главе которой стоит аятолла. Ему подчиняются муджтахиды, которые могут высказывать свое мнение по религиозным вопросам. В целом, учение шиизма имеет четыре основы: Таухид - вера в единого Бога, Вера в Пророков и пророчества, Вера в Имамат, Вера в пришествие "Совершенного шиита".

Следует отметить, что как наука, так и религия основой формирования этнической общности считают единство происхождения, язык и историю народа. Например, с точки зрения ислама, Аллах создал людей народами и племенами, потому этнические объединения людей вечны и неизменны. А христианство утверждает прецедентом существование совместного для племен праязыка, преобразованного волей Бога в большое число этнических языков. Вследствие этого в ряде государств господствующие религии имеют сильные исторические и этнокультурные традиции. К народам данных государств применяются понятие «религиозная нация». Принадлежность к исламу при этом, является неотъемлемым атрибутом этнической идентичности подавляющего большинства иранцев. Оценочная шкала такой идентификации имеет возможность маневрировать и делаться предметом споров и обсуждений. Впрочем, идея о том, что «нельзя быть иранцем, не будучи мусульманином», превалирует в социальном исламском сознании. Это можно интерпретировать таким образом, что собственно исламская идентичность и цивилизация значительно шире исламской религиозности. Приводимые в бесчисленных источниках свойства распространённости религии можно рассматривать как условные, потому что данные о религиозном составе населения земли всякий раз ориентировочны. Это связано с тем, собственно, что статистический учёт религиозных людей ведётся не во всех государствах.

Необходимо отметить, что в различных странах мира принципы определения религиозности общества бывают разными. Сложность идентификации обусловлена различными



феноменами. К количеству ведущих относят: прецеденты отождествления религиозного и этнического. К примеру, принятое в научном обиходе, собственно, что всех русских можно считать православными, а таджиков – мусульманами и др. Впрочем, это не определяет уровень религиозности данных народов.

Ориентировочно десятая доля мусульман - шииты, другие сунниты. Среди христиан больше всего можно встретить католиков, вслед за тем идут протестанты и православные. На третьем месте располагаются последователи индуизма, на четвертом и пятом, соответственно, буддисты и последователи конфуцианства. В Иране среди верующих преобладают мусульмане-шииты. В России больше всего православных, в республиках Кавказа, Татарии и Башкирии – последователей ислама. На Украине, в Белоруссии и Грузии большинство верующих-православные. Верующие Армении принадлежат к древней христианской, так называемой армяно-григорианской церкви. На севере Европы преобладают конфессии протестантизма: лютеранство в Швеции, Норвегии, Финляндии, Исландии, англиканство в Англии, пресвитерианство в Шотландии. На западе и юго-западе Европы (Бельгия, Люксембург, Франция, Испания, Португалия, Италия), а также в Австрии и на Мальте распространено католичество. В Центральной Европе католиков и протестантов примерно равное число, причем в ФРГ среди протестантов преобладают лютеране, а в Швейцарии и Нидерландах - реформаты. В странах бывшей Югославии большинство верующих православные, есть значительные группы католиков и мусульман [9,с.124].

Из истории религии ислама известно, что Коран был написан на арабском языке, и по мере увеличения мусульман неарабов, возрастает роль арабского языка как предмета изучения и толкования. С другой стороны, арабский преподается неарабам и Коран толкуется, исходя из литературы конца 6-начала 7 вв. Большие усилия потребовались иранцам для того, чтобы показать, что ислам - это шире, чем арабский этнос, что ислам универсален. Поэтому возникла идея о том, что ислам надэтничен.

В этом контексте возникает вопрос. Как происходил процесс оформления этнорелигиозной общности в иранском обществе?

Обращение к истории Ирана показывает, что начиная с эпохи Ахеменидов, когда вся территория современного Ирана была объединена под единой властью, прошло более 2500 лет. Из этих двадцати пяти веков уже почти четырнадцать столетий иранцы исповедуют ислам, эта религия вошла в контекст их жизни и стала ее частью. С исламом связаны история, литература, политика, система правосудия, культура, общественное положение - в общем, все стороны жизни населения Ирана.

Примечателен тот факт, что персидско-таджикские ученые внесли огромный вклад в формирования, становления и развития ислама. Тому доказательство творчество и жизнедеятельность Салман Форс, Аль-Бухари и Имама Азама и десятков других, которым нет равных в мире. Мы смело можем утверждать, что ислам варился в персидско-таджикском котле.

Ислам уже много веков назад создал этнорелигиозное единство народов в условиях Ирана на основе тесного взаимодействия этносов и религии. Иран в силу специфического условия больше находился в состоянии оппозиции к суннитскому исламскому миру, вследствие чего фактор религиозности (принадлежности к шиизму, становление Ирана как центра шиитской общины всего мира после XVв., значительная разница в мировоззрениях шиитов и суннитов) больше имела политическую окраску и выступала как этноинтегрирующий механизм в обществе. Поэтому в своеобразных условиях Ирана ислам, в отличие от других государств, привел к тому, что сформировалось этнорелигиозное общество, где правильное понимание значения понятие «миллат» (в современном понимании «нация», «народ») и «дин» (религия) для Исламской Республики Иран имеет большое значение [8,с.112].

При анализе этноконфессиональных проблем современного Ирана в условиях формирования нового международного порядка нельзя обойтись без анализа понятия «соотношения безопасности и этничности» в иранском обществе. В связи с этим, нужно принимать во внимание, что собственно Иран как Индия, Пакистан и Афганистан (в Азии) и Испания (в Европе), считается государством с различным народным и религиозным составом населения. Данный расклад, а именно: проблемы, относящиеся к социальному согласию и социальному расхождению, делает его особенно чувствительным.

Одна из отличительных черт этнического контраста в Иране, в отличие от иных полиэтнических государств, заключается в том, собственно, что бесчисленные этнические группы, живущие в стране, считаются коренными жителями Ирана и не связаны с миграционными процессами. Поэтому, как считают исследователи, «разделение религиозных, языковых и

расовых групп в Иране, несмотря на то, что в определенные отрезки истории, особенно во второй половине XX века, создавало кризисные ситуации в межэтнических отношениях, однако в целом усилия всех этнических групп направлены на общественное согласие в обществе» [13,с.13].

Другой особенностью этнических групп в Иране является то, что у них уже сформировалось этническое самосознание. В пограничных регионах этнические группы соседствуют со странами или соплеменниками, имеющими общий язык и общую культуру. Данная проблема является достаточно серьезной, с точки зрения реализации правильной этнической политики центральными органами государства, в противном случае она может стать серьезным фактором ослабления общественного согласия в иранском обществе.

По мнению исследователя Р. Искандари «Иранский имперский проект, который формировался почти непрерывно в течение многих тысячелетий (еще со времен Мидийской и Ахеменидской империй 1 тыс. до н.э.) в едином историко-культурном русле, предусматривает следующую схему сосуществования многочисленных народов: каждый из регионов (в некоторых проживают несколько народов; другие народы расселены в нескольких регионах одновременно), управляется своими местными владельцами (в современную эпоху - избранными представителями) при условии подчинения центру (от ахеменидских сатрапий до современных останов). При этом важно отметить, что в качестве центральных властей «под флагом Ирана» (т.е. в рамках некоей общеиранской идеи) в разную эпоху выступали и продолжают выступать различные этносы - талыши, персы, турки и др. Необходимым для объяснения возможности подобной ситуации является понимание самого термина «Иран», ставшего в результате развития общества понятием не столько этническим, сколько историко-культурным, объединяющим местные ираноязычные и, - что очень важно, - неираноязычные народы» [6].

В Иране, хотя взаимная терпимость и мирное сосуществование языковых, расовых этнических групп со времен Ахеменидов и до сих пор формировалась как определенная культура и укрепилась в сознании иранских народов, а субкультура этносов не причиняла препятствий для общего социального участия и управления в обществе, в религиозном отношении иранское общество сталкивается с определенными трудностями и неравенством. Особенно, когда некоторые этнические группы, являющиеся последователями суннизма, сталкиваются с препятствиями относительно занятия важных и ключевых постов в системе государственной власти. Эта проблема становится одним из угрожающих факторов для общественного согласия в обществе. Возможно, это отражает степень этнокультурной конфликтности иранского общества [13,с.13].

Этноконфессиональные и этнические казусы в Иране, как правило, полагаются на следующие факты: зарубежное вмешательство; экономическое неравенство народов и этносов и в ареалах их проживания; правовые и политические обстоятельства, которые создаются политическим режимом для них. Бесконфликтное взаимодействие представляло население Гиляна и Мазандерана, где отсутствовали межэтнические проблемы, хотя здесь жили вперемешку и сунниты, и шииты, и кочевники, и оседлые.

Проблема, которая к сегодняшнему дню больше всего вызывает недовольство среди национальных меньшинств, это отсутствие школ на родном языке. В связи с этим необходимо отметить, -что вопрос о том, в какой степени государство должно разрешить этносам внутри страны проявлять и развивать свою особую этническую и национальную идентичность, является крайне непростым для любого государства. Например, США часто и громко критикуют национальную политику других стран, в том числе и Ирана, обвиняя их, что они ущемляют права своих национальных меньшинств. Но в американских государственных учебных заведениях учёба ведётся только на английском языке. Хотя по данным официальной переписи 2010г., 16,3% населения США - латиноамериканцы. А их доля в юго-западных штатах намного больше (например, в штате Калифорнии - 37.6% населения - латиноамериканцы). Но и в Калифорнии учёба в государственных высших учебных заведениях ведётся только на английском языке [2,с.43].

Учитывая все это, как отмечает Раванди - Фадаи Л. М., «в ходе избирательной кампании и сразу после президентских выборов в Иране Х. Роухани одним из главных направлений своей деятельности называл национальную политику» [11,с.271-272].

После избрания Х. Рухани правительство ИРИ сразу приступило к подготовке специальной программы по национальному вопросу, который должен был урегулировать этноконфессиональные отношения между различными этносами Ирана в новых условиях формирования нового мирового порядка. В связи с этим были предприняты следующие шаги:

1. Подготовка законодательства для полной реализации Конституции, особенно статей 3, 12, 15, 19, 22, и построения «государства надежды и благоразумия» (такое определение дал сам Х. Роухани).

2. Широкое участие общественности (независимо от языковой и религиозной принадлежности) в управлении страной и реализация принципа управления страной «элитой одаренных» на всех уровнях.

3. Назначение компетентных представителей на местах на руководящие должности, в местных и региональных органах власти.

4. Преподавание национальных языков (курдский, азербайджанский, арабский) в школах и университетах во исполнение статьи 15 Конституции ИРИ.

5. Повышение уровня культуры и развитие литературы различных этнических групп Ирана с целью поддержания и сохранения древнего иранского культурного наследия.

6. Соблюдение прав членов конфессиональных меньшинств, невмешательство в их религиозные дела.

7. Разработка долгосрочных и краткосрочных программ (культурных, экономических и социальных), особенно в депрессивных районах и приграничных провинциях, пострадавших от ирано-иракской войны, выделение компенсационного бюджета на развитие этих районов.

8. Устранение дискриминации во всех ее формах и видах.

9. Изменение ситуации, когда все рассматривается исключительно «с точки зрения национальной безопасности» по отношению к различным этническим группам и культурам Ирана, и эффективное научное управление для того, чтобы оптимизировать использование человеческих и материальных ресурсов [11, с.274].

Таким образом, современный Иран относится к числу тех политэтнических государств Востока, где этносоциальная система общества приобрела форму «нация-государства». Это результат длительной трансформации иранской государственности, на различных этапах истории проходившей путь от этнической раздробленности к централизованному государству и формированию новой системы этнонациональных отношений в Иране. Имеет место смешанная и многоуровневая самоидентификация. Люди идентифицируются по месту жительства, по религиозной либо по племенной принадлежности. Самоидентификация «иранец», -это прежде всего естественное выражение чувства принадлежности к единому великому народу. А основа единства заложена в Конституции современного Ирана, где система обеспечения прав народов решена оригинальным способом и не имеет аналогов в мире.

Можно сказать, что граждане сегодняшней Исламской Республики Иран, независимо от того, в какой части страны они живут, говорят ли они на персидском или других иранских диалектах, на арабском или на тюркских наречиях, в абсолютном большинстве являются потомками древнейших обитателей Иранского плато. И можно согласиться с известным востоковедом Г. Асатрян, что «современный Иран, по сути, являет собой цельное этнокультурное, политическое и цивилизационное единство. Ни одна из частей этой страны с населением, живущим на ней, не была завоевана силой или искусственно аннексирована в ходе истории» [2, с.28]. В этом плане Иран намного отличается от Турции, Афганистана, тем более от Пакистана.

Иран, ввиду своего геополитического положения, поликонфессиональной и полиэтнической структуры населения, занимает особое место в процессах, происходящих на Ближнем Востоке в современных условиях. Своеобразные особенности определенных этносов, их взаимодействие в сфере культуры и религии, нередко оживленное и противоречивое, в критериях коренных качественных перемен в обществе, как правило, двояко отображается в социальном сознании, что, конечно, оказывает значительное влияние на все стороны общественной жизни.

Подводя итоги, можно сказать: а) в сложившейся ситуации состояние и перспективы стабильного развития Ирана немыслимы без учета конфессионального фактора; б) этноконфессиональные проблемы современного Ирана делают его более уязвимым государством в геополитическом и геокультурном смысле; в) Ирану стоит вместо заигрывания с другими политическими единицами данного региона сконцентрироваться на внутренних проблемах, прежде всего на этноконфессиональных противоречиях иранского общества, которые могут привести к различным политическим осложнениям.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Mustafaeva M. Role of ethno-confessional factor in international communication in regions of traditional Islam spread / M. Mustafaeva, F. Mustafaev // Scientific almanac of the black sea countries. 2017. Volume 10. No.2. DOI 10.23947/2414-1143-2017-10-2-8-14 UDC 008.

2. Асатрян Г. Этническая композиция Ирана: от "Арийского простора" до Азербайджанского мифа. Учебник / Г. Асатрян. – Ереван, 2013.
3. Гаджиев К. С. Этнонациональная и геополитическая идентичность Кавказа /К.С. Гаджиев// Научный журнал. Мировая экономика и междунар. отношения. - 2010. - № 2.
4. Ганиев Т.А. Специальное страноведение. Исламская Республика Иран. Учебник / Т.А. Ганиев, Ю.М. Бондарь, С.Г. Толмачев. -М., 2013.
5. Гафиятов И.З. Межэтническая и межконфессиональная толерантность в местном сообществе / И.З. Гафиятов, Р.Р. Хайдаров, Ч.Н. Махмутова // Научный журнал. Власть. -2010. -№ 7.
6. Иран: Новый этап перестройки современной системы международных отношений [электронный ресурс] <https://balali.livejournal.com/238417.html>. (дата обращения: 31.01.2013)
7. Мамедова Н. М. Иранская компонента мировой политики / Н. М.Мамедова // Азия и Африка в современной мировой политике (сборник статей), ИМЭМО РАН, 2012.
8. Муртазо Мутаххари. Ислам и Иран. История взаимоотношения. Учебник. – М., 2013.
9. Платонов Ю.П. Народы мира в зеркале геополитики: Учебное пособие / Ю.П. Платонов. - М.: Альфа-М, 2014.
10. Пруссаков В. Иранские улемы и «исламский порядок» [электронный ресурс]. URL: <http://www.islamnews.ru/news-17469.html>. (дата обращения: 19.09.2018)
11. Раванди-Фадаи Л. М. К вопросу о положении национальных и религиозных меньшинств // Сборник статей. Иран: история и современность, – М.: Институт Востоковедения РАН, 2014. – С.274
12. Саидов Х.С. Афганистан и Иран: Параллели этнонационального развития / Х.С. Саидов. Монография. – М., 2010.
13. Хусайни С.Дж. Проблема формирования общественного согласия в полиэтнических обществах: дис. ... кан-та пол. наук: 23.00.02. – Душанбе, 2010. – С.13
14. Этнос и конфессии на Востоке: Конфликты и взаимодействие / Отв. ред. А.Д. Воскресенский. Монография. – М.: МГИМО (У), 2005.
15. Юрьев М. Общая характеристика населения Исламской Республики Иран // [Электронный ресурс]. URL: <http://www.iimes.ru/rus/stat/2009/28-11-09a.htm>. (дата обращения: 21.09.2018).

## **ПРОБЛЕМАҲОИ ЭТНОКОНФЕССИОНАЛИИ ЭРОНИ МУОСИР ДАР ШАРОИТИ ТАШАККУЛЁБИИ НИЗОМИ НАВИ ҶАҶОНИ**

Дар мақолаи зерин мушкилоти этноконфессионалии муосири Эрон дар хошияи фурӯпошии низоми дуқутбӣи муносибатҳои байналмилалӣ ва ташаккули низоми нави ҷаҳонӣ баррасӣ шудаанд. Инчунин, хусусиятҳои зуҳуротҳои этникии ва динӣ дар шароити муосири рушди иҷтимоиву сиёсии Эрон, ҳамзамон, омӯзиши сабабҳо ва шароитҳои ба вучуд омадани муҳолифатҳои мазҳабӣ ва кӯшиши таҳияи тавсияҳо оид ба пешгириӣ ва огоҳӣ намудан аз ҳар гуна ҳодисаҳои нохуш ва манфур, ки дар заминаи ихтилофҳои байниқавмӣ ва байнимазҳабӣ ба миён меоянд, мавриди таҳқиқи амиқ қарор дода шудааст. Мушкилии амнияти этникии барои ҳама гуна кишварҳои полиэтникии аҳамият басо зиёд дорад. Агар мушкилоти зеринро дар мисоли ҷамъияти Эрон дида бароем, пас ба мо маълум мешавад, ки раванди ташаккулёбии Эрон аз қарни 16 оғоз ёфта, бо дини ислом алоқамандии зиёд дорад. Бояд гуфт, ки ташаккулёбии Эрон бо падидаи мазҳабӣ алоқамандии зиёд дошта, баҳри омӯзиши мушкилиҳои дохилии Эрон аҳамияти зиёд дорад. Хангоми таҳлил ва таҳқиқи мушкилоти этноконфессионалии муосири Эрон дар шароити ташаккули низоми нави муносибатҳои байналмилалӣ, фаҳмиши «таносуби амнияти ва қавмӣ»-и ҷамъияти Эронро аз мадди назар дур гирифта нашоад. Дар робита ба ин, бояд ба инобат гирифт, ки Эрон мисли Ҳиндустон, Покистон ва Афғонистон (дар Осӣ) ва Испания (дар Аврупо) кишвари дорои халқиятҳо ва мазҳабҳои гуногун ба ҳисоб меравад. Саҳнаи зерин, яъне, мушкилоти марбут ба мусолиҳаи иҷтимоӣ ва фарқиятҳои иҷтимоӣ ин кишварро ба ҳолати бисе ногувор гузошта, онро таъсирпазир менамояд.

**Калидвожаҳо:** мушкилиҳои этноконфессионалӣ, амнияти этникии, полиэтникии, давлати полиэтникии, ҷамъияти динӣ, фарқияти конфессионалии Эрон, проблемаҳои байниэтникии, низоми нави ҷаҳонӣ дар шароити муносибатҳои байналмилалӣи муосир.

## **ЭТНОКОНФЕССИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВРЕМЕННОГО ИРАНА В УСЛОВИЯХ ФОРМИРОВАНИЯ НОВОГО МЕЖДУНАРОДНОГО ПОРЯДКА**

В данной статье рассматриваются этноконфессиональные проблемы современного Ирана в рамках постбиполярной системы международных отношений и формирования нового мирового порядка. В ней также рассматривается специфика проявления этнических и религиозных факторов в условиях современного социально-политического развития Ирана, а также изучение причин и условий возникновения этноконфессиональных противоречий и попытка выработки рекомендаций по профилактике и упреждению возможных эксцессов в межэтнической, межконфессиональной и этноконфессиональной сферах. Вопрос об этнической безопасности для любого полиэтнического государства имеет принципиальное значение в плане устойчивого развития общества. Если рассмотреть данную проблему на примере иранского общества, то становится известно, что процесс этнического оформления Ирана начиная с XV века связан с исламом. В этом ключе можно сказать, что национальное становление Ирана, связано с конфессиональным фактором, в этом аспекте данное явление имеет архиважное значение для исследования проблем иранского общества.

При анализе этноконфессиональных проблем современного Ирана в условиях формирования нового международного порядка нельзя обойтись без понятия «соотношение безопасности и этничности» в иранском обществе. В связи с этим, нужно принимать во внимание, что собственно Иран как Индия, Пакистан и Афганистан (в Азии) и Испания (в Европе), считаются государствами с различным народным и религиозным составом населения. Данный расклад, а именно: проблемы, относящиеся к социальному согласию и социальному расхождению, делают его особенно чувствительными.

**Ключевые слова:** этноконфессиональные проблемы, этническая безопасность, полиэтничность, полиэтничные государства, этнорелигиозная общность, конфессиональный контраст Ирана, межэтнические проблемы, новый мировой порядок в условиях современных международных отношений.

## ETHNO-RELIGIOUS ISSUES OF MODERN IRAN IN THE FORMATION OF A NEW INTERNATIONAL ORDER

This article deals with the ethno-confessional problems of modern Iran within the post-bipolar system of international relations and the formation of a new world order. It also examines the specifics of the manifestation of ethnic and religious factors in the conditions of modern socio-political development of Iran, as well as the study of the causes and conditions of ethnic and religious contradictions and the attempt to develop recommendations for the prevention and prevention of possible excesses in the interethnic, interreligious and ethno-confessional spheres. The issue of ethnic security for any multi-ethnic state is of fundamental importance for the sustainable development of society. If we consider this problem on the example of Iranian society, it becomes known that the process of ethnic registration of Iran since the XV century is associated with Islam. In this vein, we can say that the national formation of Iran is strongly associated with the confessional factor, in this aspect, this phenomenon is of paramount importance for the study of the problems of Iranian society. When analyzing the ethnic and religious problems of modern Iran in the conditions of the formation of a new international order, it is impossible to do without the concept of "the ratio of security and ethnicity" in Iranian society. In this regard, it should be taken into account that Iran itself as India, Pakistan and Afghanistan (in Asia) and Spain (in Europe), is considered a state with different national and religious composition of the population. This alignment, namely, the problems relating to social harmony and social divergence, makes it particularly sensitive.

**Key words:** ethno-religious issues, ethnic security, multi-ethnicity, multi-ethnic state, ethnic community, religious contrast of Iran, the ethnic problems, the new world order in contemporary international relations.

**Сведения об авторе:** *Наимов Исмоил Нуруллоевич* – Российско-Таджикский (славянский) университет, преподаватель кафедры международных отношений и дипломатии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Мирзо Турсунзаде, 30, Душанбе. E-mail: [naimov\\_ismoil@list.ru](mailto:naimov_ismoil@list.ru)

**Information about the author:** *Naimov Ismoil Nurulloevich* – Russian-Tajik (Slavonic) University, teacher of the Department of International Relations and Diplomacy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M. Tursunzade street 30. E-mail: [naimov\\_ismoil@list.ru](mailto:naimov_ismoil@list.ru)

УДК:32.001:323/324 (575.3)

### ХУСУСИЯТ ВА ШАКЛҲОИ ЗОҲИРШАВИИ ТЕРРОРИЗМ

*Файзов Р*

*Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ*

Терроризм - яке аз зухуроти ниҳоят хавфноки замони муосир буда, бо шаклу тобишҳои гуногун амалӣ мегардад ва пешгӯӣ кардани он душвор аст. Амалҳои террористӣ боиси талафоти одамони зиёд гардида, таъсири шадиди равонӣ эҷод месозанд, ҳамзамон арзишҳои моддию маънавиро нобут менамоянд, ки дар бисёр маврид барқарор намудани он ғайриимкон аст. Беҳуда нест, ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ, Президенти кишвар муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми навбатии худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2017 чунин ибрози ақида намуданд: “Соли чорӣ дар гӯшаҳои гуногуни олам нооромию низоъҳо идома ёфта, барои ҷомеаи ҷаҳонӣ ҳамчун айёми душвору пуртазод эътироф гардид. Дар ин давра зиёда аз сад давлати дунё мавриди ҳамлаҳои ғайриинсонии террористон ва ифротгароён қарор гирифт” [1].

Моҳияти асоситарини терроризм ҷудоихоҳӣ ва ҳаракатҳои миллӣ-озодиҳоӣ, ҳамчунин низоъҳои динӣ, этникӣ, идеологӣ мебошад. Вале, дар номгӯӣ баррасишаванда робитаи байни терроризм ва фуруши маводи нашъадорро набояд фаромӯш кунем. Дар натиҷа мафҳуми «наркотерроризм» пайдо шуд, ки кооператсияи махсуси террористон ва паҳнкунандагони нашъаро ифода мекунад. Гурӯҳҳои ҷинойтпешиаи трансмиллӣ кӯшиши расонидани таъсири бевоситаро ба соҳаҳои муҳимми иқтисоди мамлакатҳои ҷаҳон давом дода истодаанд. Бештар аз ин дар охири асри XX ва аввали асри XXI ба соҳаи “анъанавӣ” фаъолияти онҳо (нашъачаллобӣ, қочоқ ва фуруши силоҳ ва одамон, қонунӣ кардани маблағҳои пулӣ ва ғайра), инчунин “муттаҳидшавии гурӯҳҳои алоҳидаи ҷинойи этникӣ бо сохторҳои этникии террористӣ ва экстремистӣ” илова гардид [2]. Дар натиҷа гурӯҳҳои террористие, ки ба паҳнкунандагони маводи нашъадор дар қашонидан ва фуруши он мусоидат мекунад, на танҳо маблағи қалон ба даст меоранд, балки ҳамзамон ба давлате, ки муқобили он мубориза мебаранд, зарари иловагӣ ва ниҳоят дарднок мерасонанд. Дар ин самт фуруши маводи нашъадор на танҳо яке аз хавфҳои беҳатарӣ мегардад, балки дар дасти террористони нашъафуруш ба яроқи дахшатноки воқеӣ мубаддал мегарданд.

Чуноне А.К. Михеев қайд мекунад, таҳлили тамоюли рушди ҷинойткорӣ, ҳолати оперативӣ ва иҷтимоӣ-иқтисодӣ дар аксари мамлакатҳо имкон медиҳад хулоса барорем, ки иншоотҳои хавфноки потенциалӣ метавонанд барои амалҳои террористон нишони имконпазир шаванд. Айни замон хавфи терроризми радиатсионӣ бо роҳи ғайриқонунӣ ба

даст овардани маводҳои ҳастай, партовҳои истехсоли ядрой ва маҳсулоти изотопӣ аз эҳтимол дур нест [3,с.24].

Ба паҳншавии терроризм чараёнҳои сершумори муҳоҷират низ таъсир мерасонанд. Масалан, баъди фурупошии ИҶШС ва таъсиси сарҳадҳои шартан “шаффоф” байни давлатҳои дар ҳудуди он мустақили таъсисёфта чараёнҳои муҳоҷират бо як қатор сабабҳо амалан назорат карда намешуданд. Танҳо баъди ба тартиб даровардани афзалиятҳои дохилӣ ва беруна бо кумаки Идораи Созмони Милали Муттаҳид оид ба гурезаҳо таъсиси базаи зарурии меъёрию ҳуқуқӣ, мақомотҳои ваколатдори мамлакатҳои ИДМ оид ба идоракунии дар соҳаи мазкур имкони таъсис додани механизмҳои ягонаи давлатӣ пайдо шуд, ки аз лаҳзаи убур кардани сарҳад тағйири маҳал кардани муҳоҷиронро дар зери назорати ҳуқуқӣ гиранд.

Бояд онро ба эътироф гирем, ки қадамҳои номбаршуда дар вазъияти баамаломата кофӣ ва ситезачӯии хеле ҷиддии ҳазорсолаи нав шуданд. Маҳз хариду фуруши одамон ба сохторҳои ҷиноятӣ ғоидае меорад, ки бо даромадҳо аз амалиётҳои ғайриқонунӣ бо силоҳ баробар аст. Аксар вақт бо кашонидани қочоқ анвои нашъа ҳамроҳӣ мешавад, ки дар бораи мутобиқати амалҳои гурӯҳҳои ҷиноятӣ шаҳодат медиҳад. Мувофиқи маълумотҳои Европол, ҳамасола даромади ҳамаи ташкилотҳои ҷинояткор дар ин соҳа 19 миллиард долларро ташкил медиҳад... [4]. Ҳамин тариқ, дар ихтиёри гурӯҳҳои ҷиноятӣ воситаҳои аз ҳама муосири алоқа, нақлиёт, маблағҳои калони пулӣ мемонанд, ҳолати ҷинояткорӣ бошад, дар ҷойҳои ҷамъ шудан ва ба ҷойи дигар гузаштани муҳоҷирони ғайриқонунӣ тез бад мешавад.

Терроризм ҳамсафари ҷаҳонишавӣ (глобализатсия) гардид, ки саъю кӯшиши худро, харчанд ин ғайриодӣ нест ба вайронкории он равона сохт [5]. Ҳисси хавфу хатар умумӣ ва доимӣ гардид, махсусан дар ИМА мамлакате, ки пеш хатарҳои ҷиддии ба мавҷудияти он таҳдидкунандаро наредонист.

Сабаби ин, пеш аз ҳама, дар он аст, ки ҷаҳонишавӣ ба олами ислом роҳ ёфта, ихтилофҳои дохилро тезутунд кард: таназзули системаҳои сиёсӣ, шикасти арзишҳои ахлоқӣ, харобшавии оиларо пурқувваттар гардонданд. Бадбинии махсусро ҷорӣ кардани тарзи ҳаёти амрикоӣ барои ихтилофот бо арзишҳои исломӣ, барои “империализм” ва сарқӯби ҳама шаклҳои миллӣ ба вуҷуд меорад. Барои ҳамин умуман олами ислом ба муқобили ҷаҳонишавӣ мувофиқи ақидаҳои мамлакатҳои Ғарб баромад мекунад.

Чуноне мебинем, раванди глобализатсия метавонад ташаббускори бевосита ва бавоситаи терроризм бошад, ки ба он аломатҳо ва тамоюлҳои зерин мусоидат мекунад:

- азнавтақсимкунии истиқлол то ба бекор кардани як қисмати онҳо ба нафъи як гурӯҳ давлатҳо ва ба зиёни дигар давлатҳо. Дар ин сурат давлатҳои дар минтақаи ҷудошавӣ ва бесарусомонӣ воқеъбуда (ба чунин давлатҳо Сурия ва Яманро дохил кардан мумкин аст) ҷузъҳои мочаротавлидкунанда мебошанд;

- барқасдона ё ғайриихтиёро на маҳдуд кардани ҳуқуқу озодиҳо (шахсон, гурӯҳи шахсон, халқҳо);

- аз ҳад зиёд ҷамъ кардани захираҳои идоракунии аз ҷониби давлатҳои муктадир ё яке аз онҳо бар зарари субъектҳои ҳуқуқи байналхалқӣ. Ин ҷо сухан дар бораи “гегемонизми нав” меравад;

- маҳдуд ё ба эътибор нагирифтани шаъну шараф ва хусусиятҳои миллӣ дар якҷоягӣ бо зӯрварӣ бор кардани тарзи ҳаёт ва универсаликунонии фазои фарҳангии тамаддунӣ;

- рӯирист ба эътибор нагирифтани мафҳуми адолат, манфиатҳои давлатҳои алоҳида баҳри манфиатҳои иттиҳод ба номаш гӯё, ки масъалаи “миллиарди тиллоӣ”.

Ҳар як сиёсатмадор, таҳқиқотчӣ, шахрванд бояд дарк кунад: агар сабаби терроризм мушкилоти ҳақиқӣ бошад, яъне масъалаҳои иҷтимоӣ, фарҳангӣ, сиёсӣ, дар ин ҳолат як қисми ҷомеа дар ин масъалаҳои ҳассос бояд, терроризмро дастгирӣ наоянд. Аз ин ҷо ҳалли пурра ва максималии масъалаҳои мазкур мувофиқи мақсад мебошад, зеро имконият фароҳам медод, ки сари вақт ихтилофҳо дар ҷомеа пешгирӣ шаванд ва ҳаракатҳои террористӣ аз базаи иҷтимоӣ маҳрум гардананд, ки ба фуру нишондани фаъолияти террористӣ боис мегардад. Дар Конференсияи байналхалқӣ оид ба ҳуқуқи инсон (с. 1970), ки ба масъалаи терроризм ва ҳифзи аҳоли аз он бахшида шуда буд, се шакли терроризм номбар шуд: иҷтимоӣ, сиёсӣ, идеологӣ [6,с.9].

Ҷомеа бо терроризм рӯ ба рӯ шуда, чун қоида, таҳаввули муносибати худро нисбати ин зухурот ҳис мекунад. Гурӯҳе, терроризмро пурра инкор мекунад, дигарон дар ҳолатҳои муайян иҷозат медиҳанд, сеюмиҳо қабул мекунад ва дуруст мешуморанд. Ва дар натиҷаи паҳн гардидани терроризм, ҷомеа бо оқибатҳои амалҳои террористӣ рӯ ба рӯ

мешавад. Ин иттилоот муносибати манфиро ба терроризм тақвият медиҳад. Гурӯҳҳои сафедкунанда ва тарафдорони терроризм пайваста кам шуда истодаанд.

Айни ҳол заминаи афзудани шумораи зуҳуроти террористӣ, пурзӯршавии ҳавфи ҷамъиятии онҳо афзоиши баланди сатҳи гардиши ғайриқонунии намудҳои гуногуни силоҳ дар якҷоягӣ бо ҷиддӣ шудани ихтилофоти иҷтимоӣ мебошад. Сабабҳои ихтилофоти иҷтимоӣ метавонанд аз ҷудошавии ҷомеа ба гурӯҳҳои аз ҷиҳати вазъи иқтисодӣ гуногун, ба таъхир афтодани раванди ташаккули табақаи миёна, ки асоси суботи иҷтимоӣ маҳсуб меёбанд, зиёдшавии шумораи люмпенҳо, ки гурӯҳҳои ҷиноии ақидаашон гуногунро ташкил мекунад, иборат бошанд.

Масалан, дар Ҷумҳурии Қазоқистон табақаҳои камбағалтарини аҳоли аксаран дар ҷануби мамлакат зиндагӣ мекунанд, асосан сокинони деҳот, ки дар сектори хоҷагии кишлоқ машғуланд. Таваллуди зиёд, шароити ноговори иҷтимоӣ, бекорӣ мушкилоти асосии ин минтақа ба ҳисоб мераванд, ки сарчашмаи шиддатнок шудани вазъият гаштаанд. Ҷавонон аз ноҳияҳои ҷанубӣ ба шаҳрҳои калон мекӯчанд ва дар он ҷо, агар манзил ва ҷойи кор пайдо накунанд, раванди маргинализатшавӣ ва ҷинояткоршавии онҳо давом мекунад. Мувофиқи маълумотҳои ВКД, дар солҳои 1990 то 80% ҳамаи ҷиноятхоро ҷавонони аз кишлоқ баромада содир мекарданд [7].

Маҳз ҷавонон, алалхусус, дар ноҳияҳои қафомонда ва таназзулӯфта пеш аз ҳама, аз таъсири гурӯҳҳои экстремистии динӣ осебпазиранд. Фаъолияти ташкилоти тундгарои исломӣ "Ҳизб-ут-Тахрир" аллакай аз он шаҳодат медиҳад, ки фаъолияти ташкилотҳои динӣ, паҳншавии таъсири онҳо метавонад аз оне, ки интизор буданд, қавитар шавад. Ҳангоми кофтукоб дар иншоотҳои шабакаи террористии мазкур ва фаъолони он силоҳ, адабиёти хусусияти экстремистӣ-тарғиботӣ, варақаҳо бо забони қазоқӣ, русӣ ва узбекӣ бо даъвати таъсиси давлати ягонаи исломӣ дар ҳудуди давлатҳои нави мустақили Осиёи Марказӣ пайдо гардиданд.

Мо бар он андешаем, дорад, ки шаклҳои таҷовузгаронаи "шакли исломи ифротии дурӯғ" аз тарафи табақаҳои камбағали аҳоли дастгирӣ меёбанд, зеро он ба мушкилотҳои худ ҷавобҳои одӣ ва роҳи ҳалли одӣ меҷӯяд. Аз рӯйи маълумотҳои тадқиқоти Институти иҷтимоӣ иттилоотӣ ва пешбинии Қазоқистон қариб 30% пурсидашудагон вучуд доштани мушкилиҳои ҷиддиро аз барои одамони ба дин боваринадошта мебинанд [8,с.34].

Бешубҳа, ин зуҳуроти ҷиддие мебошад, ки дар бораи потенциали калони терроризм ва ноустуворӣ дар давлатҳои ҷавони Осиёи Марказӣ шаҳодат медиҳад ва бо ин зуҳурот роҳбарияти ин ҷумҳуриҳо мунтазам мубориза бурда истодааст.

Дар навбати аввал, ин омилҳои иқтисодӣ мебошанд. Бухрони иқтисодӣ манфиати табақаи миёнаи аҳолиро поймол мекунад, ки метавонад ноустуворию сиёсиро дар намуди корпартоиҳо, пикетҳо ва ғайра ба вучуд оранд. Бекорӣ ҷавононро ба гурӯҳҳо муттаҳид месозад, миқдори зиёди вақти озод ба он оварда мерасонад, ки ширкат дар қорҳои гурӯҳ шакли асосии фаъолият мегардад ва хоҳиши зуд сарватманд гаштан ба худ диққатро ҷалб кардан, дар доираи худ шуҳратманд шудан метавонад ба қори фаъоли террористӣ шавқманд кунад.

Заминаҳои қайдгардида бо таназзули ҳаёти маънавии ҷомеа, вайроншавии анъанаҳои таърихӣ, фарҳангӣ, анъанаҳои ахлоқӣ, арзишҳои гуманистӣ, тасдиқи парастии худбинӣ, бераҳмӣ ва зӯрварӣ, нобоварӣ ба қобилияти давлат дар ҳифзи шаҳрвандони худ, дар ҷомеа ташаккул додани рӯҳияи таҳкиркунии миллӣ ва беқурбшавии ҷунин мафҳумҳо ҷун уҳдадорӣ, садокат ба Ватан, яъне бо аздастдихии идеологияи давлатдорӣ алоқа доранд. Диққати асосиро ҷанбаҳои равонии мушкилоти паҳншавии терроризм сазоворанд. Аксари муҳаққиқон ҷунин сабабҳои терроризм, ҷун фаъолияти террористӣ, худсодиткунии, романтикаи ҷавонон ва қаҳрамонсифат тасвир кардан ба фаъолияти худ ҳамроҳ кардани муҳимияти маҳсус ҷудоиро аз миён бардоштан, беҳусусият кардан, стандартикунонӣ, сабабҳои тамаъқорӣ ва идеявиро нишон медиҳанд [9,с.98].

Яке аз масъалаҳои баҳснок ҳангоми омӯзишу дида баромадани терроризм, ин таснифоти терроризми муосир ба шаклу навҳо мебошад.

Аз рӯйи меъёри микёсӣ-фазоӣ терроризмро ба шаклҳои зерин ҷудо мекунанд:

- терроризми миллӣ дар ҳудуди як давлат амалӣ гардида, сабаби пайдошавии он субъектҳои дохилӣ буда, онро амалӣ месозанд. Терроризми миллӣ шакли ба таври васеъ паҳншудаи терроризм дар ҷаҳон ҳисоб шуда, барои соҳиб шудани истиклолияти як мамлакат аз мамлақати дигар ё исбот намудани бартарии як мамлакат бар дигараш равона шудааст. Бештар дар ҷаҳони муосир ҷунин терроризми миллӣ дар терроризми ирландӣ, сикхӣ, курдӣ, арманӣ, уйғурӣ, тамилӣ, албанӣ, баскӣ зоҳир мешавад. Ҳамчунин,

мисолҳои зиёде аз рафти ҷангҳо байни қабилаҳо дар мамлакатҳои Африқо мавҷуд мебошанд. Дар терроризми миллӣ ду самтро ҷудо кардан мумкин аст:

- муборизаи ақаллиятҳои миллӣ барои ташкил кардани давлати худ, барои соҳиб шудан ба худмухторият ё ҳуқуқи баробар бо миллати ҳукмрон;

- фаъолияти гурӯҳҳои миллатгаро, ки шӯриши ақаллиятҳоро сарқӯб мекунад, ё давлати аз ҷиҳати этникӣ якмиллатро ташкил мекунад.

- терроризми трансмиллӣ (аз ҷониби давлат идора шуда, аз дохили як мамлакат дар ҳудуди мамлакати дигар амалӣ мешавад);

- байналхалқӣ (аз ҷониби ташкилотҳои террористии интернационалӣ назорат карда мешавад ё дар ҳудуди якҷанд давлат гузаронида мешавад);

- глобалӣ (дар доираи тамоми ҷомеаи ҷаҳонӣ гузаронида мешавад).

Аз рӯи робита бо давлат далеловарии сиёсии терроризмро ба ду шакл ҷудо кардан мувофиқи мақсад мебуд: дохилидавлатӣ ва берунидавлатӣ, ки дар навбати худ, ба терроризми дохилидавлатӣ ва терроризми давлатии муҳолифин ҷудо мешаванд; терроризми берунаи давлатӣ ва байналхалқӣ.

Дар сохтори терроризми берунидавлатӣ чунин шаклҳоро ҷудо намудан мумкин аст:

1) Терроризми давлатӣ. Масъалаи муайянкунии терроризми давлатӣ барои муайян кардани доираи муносибатҳои терроризми байналхалқӣ кумак мекунад. Дида баромадани он имкон медиҳад, ки масъалаи мафҳуми назариявӣ ва мундариҷавию амалии пайваст гардад. Дар таҳқиқотҳои илмӣ то имрӯз терроризми давлатӣ ва байналхалқӣ бо ҳам монанд шуморида мешуд, ё терроризми байналхалқӣ чун шакли терроризми давлатӣ баррасӣ мешуд. Терроризми давлатӣ ин: а) аз ҷониби мақомоти давлатӣ гузаронидани амалиётҳои ҷангӣ дар ҳудуди мамлакати дигар бе эълони ҷанг, аксар вақт бо баҳонаи мубориза бар зидди терроризм; б) гузаронидани ҳамаи шаклҳои ҷанги пӯшида, ниҳонӣ, ки шаклҳои ҷанг эътироф карда намешаванд;

в) гузаронидани амалиётҳои террористӣ аз тарафи идораҳои ҷосусии давлат дар ҳудуди дигар давлатҳо.

2) Терроризми байналхалқӣ. Сабабҳои паҳншавӣ ва рушди феномени терроризми байналхалқӣ дар ҷаҳони муосирро дар зиддиятҳои фундаменталии ҷаҳони якҷутба бояд دید, ки баъди пошхӯрии ИҶШС барқарор шуда, дар он ҳокимият ба гурӯҳи маҳдуди акторони байналхалқӣ тааллуқ дорад. Дар давраи ҷаҳонишавӣ ҳама субъектҳои терроризми муосир имкони дар сатҳи ҷаҳони баромад карданро доранд. Субъектҳои муосири терроризми байналхалқӣ гурӯҳҳои террористии интернационалӣ ё субъектҳои оппозиционии терроризми дохилӣ мебошанд, ки амалҳои террористиро берун аз мамлакати худ дар ҳудуди давлатҳои хориҷӣ иҷро мекунад. Хусусиятҳои хосси терроризми байналхалқӣ. Ин сӯиқасд ба муносибатҳои байналхалқӣ ва принсипҳои умдаи ҳуқуқи байналхалқӣ мебошад. Замоне ки ба осоиштагӣ, ҳаёти ходимони сиёсӣ давлатӣ, шахсони мансабдор ва оммаи одамон хавф эҷод карда мешавад ва тавассути тарсонидан онҳоро ба гузашткунӣ маҷбур месозанд. Ҳамин тавр, вобаста ба сабабҳои пайдоши терроризми сиёсӣ, метавон чунин хулосабарориҳо намуд:

1. Терроризми сиёсӣ, чун зуҳуроти ниҳоят хавфноки иҷтимоӣ-сиёсӣ ва ҷиноӣ, хатари глобалӣ барои ҷаҳони муосир гаштааст. Ин зуҳуроти номатлуб ба Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар давлатҳои пасошӯравӣ низ таъсири манфии худро расонидааст.

2. Манбаи терроризми сиёсӣ дар минтақаи Осиёи Марказӣ бӯҳрони дурударози иҷтимоӣ-иқтисодӣ, тақсимоли нобаробари даромадҳо, афзоиши бекорӣ ва пурзӯр шудани рақобат дар бозори меҳнат, афзудани ҷинояткорӣ, тағриби наҷодпарастӣ, зӯрварӣ, парастии зӯрӣ дар васоити ахбори омма, паҳншавии фазои бефарҳангӣ ва зиёд шудани қонуншиканӣ, ғасод дар ҳамаи шохаҳои ҳокимият мебошанд.

3. Омилҳои афзоиши терроризмро тақвиятдиҳанда чунинанд:

- нақши баъзе сарварони этникӣ ва динӣ дар рушди терроризми сиёсӣ;

- таъсири ташкилотҳои байналхалқии экстремистӣ ва террористӣ;

- ба таври лозима нокифоя самаранок будани тарбияи ҳуқуқӣ ва сиёсии шахрвандон;

- набудани идеологияи умумимиллӣ, ки ҳамаи ҷомеа системаи мақсадҳо, идеяҳо ва арзишҳои эътироф намояд.

4. Оқибатҳои фурупошии Иттиҳоди Шӯравӣ ва тағйир ёфтани вазъи геополитикӣ дар инҳо зоҳир мешаванд:

- зери таъсири манфии идораҳои ҷосусии мамлакатҳои хориҷӣ мондан;

- ворид кардани омилҳои динӣ ҳамчун воситаи иғвоандозӣ;



- дар хусусияти ғосибонаи сиёсӣ доштани амалҳои ИМА дар ҷумҳуриҳои пасошӯравӣ;

- маблағгузори терроризм аз ҷониби ташкилотҳои экстремистӣ ва террористии байналхалқӣ дар Осиёи Марказӣ ва минтақа.

К.Н. Салимов оиди терроризми ҷинойтӣ андешаҳои худро иброн намудааст. Ба андешаи муаллиф, намуди аз тарафи ӯ пешниҳодшуда шакли олии зоҳиршавии ҷинойти муташаққил буда, метавонад ҳамчун чораи оштинопазири ҳалли ҷинойтӣ намудор шавад ва танҳо ҷузъи вобастаи ҷинойти тамаъкорӣ-зӯроварӣ набошад. Қисмҳои ҷинойти террористии ба терроризми ҷинойтӣ машғулбуда, ҷуноне К.Н. Салимов менависад, дар муноқишаҳо бо рақибони худ барои маҳсулот ё доираи нуфуз аксар вақт дар пеши ҷашми мардум, “гоҳо ҳатто дар пеши ҷашми ҳукуматдорон ва мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ ҷинойт содир карда” [10, с.160-162] одатан силоҳ ё маводи тарканда истифода мебаранд.

Ҳамин тариқ, ба вучуд омадан ва рушди терроризми сиёсӣ дар ин ё он шакл аз ҷиҳати генезис аз як қатор омилҳои иқтисодӣ, этникӣ, динӣ, таърихӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ, психологӣ, геополитикӣ вобастагӣ дорад. Маҷмӯи ҳамаи омилҳо ба рушди терроризм таъсир мерасонад ва танҳо вобаста аз вазъият дар баъзе ҳолат яқин он, дар дигар вазъият яқин онҳо нақши асосиро иҷро мекунад. Сабабҳои пайдоиш ва шаклҳои асосии терроризми сиёсиро таҳлил намуда, бояд қайд намуд, ки ин зухуроти номатлуб тамоми ҷабҳаҳои ҳаёти инсонро вобаста ба вазъи ноустувори иҷтимоӣ сиёсӣ фаро гирифта метавонад. Терроризми сиёсӣ бештар барои расидан ба мақсадҳои ниҳой шахсиятҳо, давлатҳо ва дигар ниҳодҳоро мавриди истифода қарор медиҳад. Махсусан масъалаи аз байн бурдани шахсиятҳои маъруф, сарварони сиёсӣ, роҳбарони кишвару пешвоёни гуногуни динию мазҳабӣ ҳадафҳои асосии террористоне мебошанд, ки мақсадҳои сиёсии худро роҳандозӣ мекунад. Терроризми сиёсӣ шояд яке аз шаклҳои бадтарин ва ваҳшониятноктарини терроризм бошад, ки мубориза алайҳи он кори дастҷамъонаи ҳамаи халқияту миллатҳо мебошад.

#### АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 22.12.2017 [Манбаи электронӣ]. URL: <http://president.tj/node/13739> (санаи истифодабарӣ: 22.12.2017)
2. Божко, В. Об условиях распространения международного терроризма, экстремизма, преступности и наркобизнеса / В.Божко // Вызовы региональной безопасности в Центральной Азии: материалы международной конференции (Алматы, 23-24 июня 2003 г.). Алматы, 2003. -С.118.
3. Михеев И.Р. Терроризм: Понятие, ответственность, предупреждение (уголовно-правовое исследование). Монография / И.Р. Михеев. - Владивосток: ЮИ ДВГУ, 2003. - 79 с.
4. Анкудо, Е., Гуляева, Н. «Нашылудзи» оптом и в розницу / Е.Анкудо, Н.Гуляева // Белорусская газета, 2005. 31 января.
5. Гриб, Н.Н. Терроризм как инструмент перестройки мира в эпоху глобализации / Н.Н. Гриб // Российский следователь, 2003. -№ 1. -С.23.
6. Овчинникова Г.В. Терроризм: Серия «Современные стандарты в уголовном праве и уголовном процессе». С.9/ Г.В.Овчинникова / Науч. редактор проф. Б.В. Волженкин. – СПб., 1998. -36 с.
7. Садовская, Е.Ю. Миграция в Казахстане на рубеже XXI века: основные тенденции и перспективы / Е.Ю. Садовская. -Алма-Ата, 2001. -С.77.
8. Ольшанский Д.В. Психология терроризма. Монография / Д.В. Ольшанский. - СПб.: Питер, - 2002. – 288 с.
9. Ольшанский Д.В. Психология терроризма. Монография / Д.В. Ольшанский. - СПб.: Питер, - 2002. – 288 с.
10. Салимов К.Н. Современные проблемы терроризма. Монография / К.Н. Салимов. -М.: - Издательство: -М. «ЦИТ», 1999. -216 с.

#### ХУСУСИЯТ ВА ШАКЛҲОИ ЗОҲИРШАВИИ ТЕРРОРИЗМ

Мақола ба таҳлили хусусият ва шаклҳои зоҳиршавии терроризм дар ҷомеа баҳшида шудааст. Дар он муаллиф қўшиш ба харҷ додааст, ки шаклҳои ҳафноктарини терроризмро, мавриди баррасӣ қарор дода, мақсади амалӣ сохтани ин падидаи номатлубро нисбат ба одамони осоишта ва ҳокимият муайян кунад. Махсусан ба масъалаи баҳсноки дар адабиёти муосири илмӣ ҷойдошта нисбати терроризм - набудани нуқтаи назари ягона миёни олимону мутахассисон дар таснифоти терроризм ба намудҳо, ки аз мураккабии истисноӣ, гуногунии шаклҳо, ихтилофоти сиёсӣ дар арзёбии ин падидаи номатлуб шаҳодат медиҳад, диққат дода шудааст. Муаллиф дар мақола шаклҳои терроризмро, ки аз ҷониби донишмандони рус Д.В. Ольшанский ба сиёсӣ, иттилоотӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва Л.В Сердюк ба терроризми бетамаъ тасниф шудаанд, мавриди баррасӣ қарор додааст. Ҳамзамон мафҳуми терроризми технологӣ дар адабиёти муосири ҳуқуқӣ (истифодаи ғайриқонунии яроқи ҳастай, кимиёвӣ, бактереологӣ ё компонентҳои моддаҳои ядрой, радиоактивӣ, захрнок, моддаҳои химиявӣ, микроорганизмҳои касалиовар), андешаҳои К.Н. Салимов оид ба терроризми ҷинойтӣ таҳлил гардидаанд. Муаллиф хусусияти ба терроризми сиёсӣ хос, ки одатан ба мақсадҳо бо усулҳои зӯроварӣ ноил мешаванд, ҷабҳаҳои таърихӣ, сабабҳои пайдоиш ва хусусиятҳои ифротгарой ва терроризмро дар ҷомеа, омилҳои раванди оқибатҳои онро барои ҷомеа аз диди худ ҳадафи таҳқиқот қарор додааст.

**Калидвожахо:** терроризм, шаклҳои терроризми динӣ, ихтилофоти сиёсӣ, гурӯҳҳои ғайриқонунӣ, идеологӣ, иттилоотӣ, этникӣ, намудҳои зӯрварӣ.

### ОСОБЕННОСТИ И ФОРМЫ ПРОЯВЛЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

Статья посвящена анализу особенностей и форм терроризма в обществе. В ней автор предпринимает попытку, подвергая исследованию опаснейшие формы терроризма, определить цели осуществления этого негативного явления по отношению к мирным людям и власти. Особое внимание уделяется спорному вопросу, который существует в современной научной литературе по отношению к терроризму: отсутствие единой точки зрения среди ученых и специалистов при классификации терроризма на виды, что свидетельствует об исключительной сложности, разнообразии форм, политических противоречий в оценке этого негативного явления. Автор в статье рассматривает формы терроризма, которые классифицированы российскими учеными Д.В. Олшанским на политические, информационные, экономические, социальные, Л.В. Сердюком на бескорыстный терроризм. В тоже время анализируется понятие технологического терроризма в современной правовой литературе (незаконное использование атомного, химического, бактериологического или компонентов ядерных, радиоактивных, ядовитых веществ, болезнетворных микроорганизмов, размышления К.Н. Салимова о преступном терроризме). Далее рассматривается особенность, свойственная политическому терроризму, когда цели обычно достигаются насильственными способами, анализируются исторические аспекты, причины возникновения и формы проявления экстремизма и терроризма в обществе, факторы и его последствия для общества, с точки зрения автора.

**Ключевые слова:** терроризм, формы религиозного терроризма, политические противоречия, незаконные группировки, идеология, информационный, этнический, виды насилия.

### FEATURES AND FORMS OF TERRORISM MANIFESTATION

The article is devoted to the analysis of the characteristics and forms of terrorism in society. In it, the author makes an attempt, exposing the study of the most dangerous forms of terrorism, to determine the goals of the realization of this negative phenomenon in relation to peaceful people and the authorities. Special attention is paid to the controversial issue that exists in modern scientific literature regarding terrorism: the lack of a unified point of view among scientists and specialists in categorizing terrorism into species, which indicates exceptional complexity, diversity of forms, and political contradictions in the assessment of this negative phenomenon. The author in the article considers the forms of terrorism that are classified by Russian scientists D.V. Olshansky on political, informational, economic, social, L.V. Serdyuk on disinterested terrorism. At the same time, the concept of technological terrorism in the modern legal literature is analyzed (illegal use of atomic, chemical, bacteriological, or nuclear, radioactive, poisonous substances, painful microorganisms, KN Salimov's reflections on criminal terrorism). Next, we consider the peculiarity inherent in political terrorism, when goals are usually achieved by violent means, analyzes historical aspects, causes and forms of manifestation of extremism and terrorism in society, factors and its consequences for society from the point of view of the author.

**Key words:** terrorism, forms of religious terrorism, political contradictions, illegal groups, ideology, informational, ethnic, types of violence.

**Сведения об авторе:** *Файзов Рамазон Холмадович* – ассистент кафедры политологии Кулябского государственного университета имени А. Рӯдаки. **Адрес:** РТ, 735360, ш. Куляб, улица. С. Сафарова, 16. E-mail: [temurm58@mail.ru](mailto:temurm58@mail.ru). Телефон: 988-51-26-51

**Information about the author:** *Fayzov Ramazon Holmadovich* - Assistant Department of Political Science of Kulyab State University named after A. Rudaki. **Address:** RT, 735360, Kulub, street. S. Safarova, 16. E-mail: [emurm58@mail.ru](mailto:emurm58@mail.ru). Tel: 988 51 26 51

УДК 323.22/.28

## ВОДНАЯ ТЕМАТИКА И ЕЁ СУЩНОСТЬ

*Абдуллоев М.Х.*

**Кулябский государственный университет им. А. Рудаки**

Вода является многозначным природным ресурсом для всего комплексного развития государства, его устойчивости, долговечности существования и прочности функционирования государственной власти. Она имеет социальный, экономический, политический, экологический характер. Основу прогресса государства, его политической стабильности составляет развития этих сфер. А вода является главным и необходимым компонентом развития практически всех этих отраслей.

Вода является, пожалуй, единственным природным ресурсом, который затрагивает все аспекты человеческой цивилизации: от сельскохозяйственного и промышленного развития до культурных и религиозных ценностей общества [1].

Запасы пресной воды распределены по планете крайне неравномерно, и это является главной причиной ограничения доступа определенной части и групп населения земли к чистой питьевой воде. Согласно существующим данным, в критической ситуации находится Африка, в которой всего 10% населения имеют регулярный доступ к воде. На удовлетворительном уровне водоснабжения находится Европа, более 95% населения данного региона обеспечены

хорошими условиями водообеспечения [2]. Водный кризис угрожает и Азиатскому региону, с более 50% всего населения планеты и 36% водных ресурсов. На сегодняшний день население 80 стран мира не имеют регулярного доступа к чистой питьевой воде. Жители этих стран ежедневно сталкиваются с водными проблемами и чувствуют острый недостаток питьевой воды. Особой проблемой является качество питьевой воды. Ныне от некачественной воды под угрозой находится жизнь и здоровье миллионов людей. Кроме того, данная проблема образует экономические проблемы и негативно сказывается на благосостоянии людей. По данной причине в мире ежегодно заболевают 500 миллионов людей. Самым волнующим фактом является то, что ежегодно по этой причине умирают от 10 до 18 миллионов человек [2]. Это количество превышает население многих стран мира. Значит, каждый год по причине нехватки или употребления некачественной питьевой воды полностью умирает население одного государства мира.

По данным Всемирной организации здравоохранения и Детского фонда Организации Объединенных Наций в докладе Совместной мониторинговой программы 2010 года сказано что ежегодно умирают около 1,5 миллиона детей в возрасте до пяти лет. Дети каждый год пропускают 443 миллиона учебных дней по причине заболеваний, связанных с состоянием воды и санитарией. 31% общеобразовательных учреждений на планете не имеет доступа к чистой воде [3]. Этот фактор, одновременно с отрицательным воздействием на физическое состояние детей, способствует снижению уровня знаний и умственного развития подрастающего поколения, нерегулярной работы сферы образования. Кроме того, это приводит к неэффективной реализации учебных программ. Сфера образования является ядром и основным индикатором прогресса государства и его стабильности. Как видно и в этой сфере водный фактор занимает особое место. Кроме того, повышение количества заболеваний, связанных с состоянием воды и санитарии, требует дополнительных финансовых расходов, как за счёт семейного бюджета, так и за счёт государственного бюджета, который приводит к развитию бедности среди простого населения. Это тенденция способствует ослаблению государственных структур, и в совокупности всей государственной власти.

Взаимосвязь между бедностью и водными ресурсами очевидна: число людей, живущих меньше, чем на 1,25 долл. в день, примерно совпадает с числом тех, кто лишен доступа к безопасной питьевой воде [4]. То есть вода является одним из основных средств и источником повышения уровня дохода населения и благополучия всего народа. Право на безопасную питьевую воду и санитарию вытекает из права на достаточный жизненный уровень, неразрывно связано с правом на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья, а также с правом на жизнь и человеческое достоинство. Для практической реализации этих прав нужна экономическая база и возможность. А вода является один из главных факторов, расширяющих возможности экономического развития стран мира.

Экономическое значение водных ресурсов выражается в разных сферах: транспортное, гидроэнергетическое, промышленное, аграрное и т.д. Водный транспорт является самым дешевым среди других видов транспорта и главным индикатором повышения торгово-экономического темпа развития государства. Доступ к международному водному транспорту в современном мире, считается главным фактором торгово-экономической связи государств мира. Так, морской транспорт перевозит в год 3-4 млрд.т. грузов, или 4-5% общего объема грузоперевозок [2]. Основные мировые рынки находятся именно в тех странах, которые расположены в пространстве мировых водных транспортов и портов. Развитие международного товарооборота трудно налаживается в странах, не имеющих выхода к морю и морскому транспорту. В совокупности, водный транспорт играет решающую роль для всего комплексного мирового товарооборота и торгово-экономического прогресса государств мира.

Растет также потребление воды в промышленном производстве и хозяйственных товаров. Вода является химическим реагентом, участвующим в производстве кислорода, водорода, щелочей, азотной кислоты, спиртов и многих других важнейших химических продуктов. Так, «для производства тонны мыла требуется 2 тонны воды, сахара - 9, изделий из хлопка - 200, стали 250, азотных удобрений или синтетического волокна - 600, зерна - около 1000, бумаги - 1000, синтетического каучука - 2500 тонн воды». Большая масса воды затрачивается для производства стройматериалов. Технологические процессы также являются водоемкие: производства энергии, охлаждения, растворение, смешивание, очищение и т.д. Основной проблемой в этом направлении является то, что при производстве полупроводников, атомной техники и т.д. используется только чистая вода. Кроме того, современные промышленные предприятия, тепловые электростанции расходуют огромные ресурсы воды, сопоставимые с годовым стоком крупных рек [2]. Кроме прямого использования и употребления воды в

промышленном секторе, нужен и большой объем электричества. А вода является один из главных источников электроэнергии.

Вода – незаменимый производственный ресурс для поставщиков первичной энергии и электричества. Энергетическая независимость государства считается главным стратегическим фактором обеспечения регулярного и устойчивого развития страны и ее политической стабильности. Уже сейчас более 1 млрд. человек не имеют доступа к электричеству и другим чистым источникам энергии [2]. Ежегодный демографический рост и экономическое развитие также в перспективе приводят к резкому увеличению спроса на энергию. Эти факты свидетельствуют о том, что более одного миллиарда людей не могут использовать современные технологии и являются отставшими от технического и технологического прогресса общества. Данная тенденция отрицательно влияет на совершенствование и модернизацию жизни общества. Вся жизнь современного человека связана с технологией, а вся технология работает с электричеством. С развитием технологического прогресса в современном мире из года в год увеличивается и гидроэнергетическое значение водных ресурсов в обеспечении мира и безопасности всех государств планеты.

Особое значение и широкое использование водных ресурсов намечается и для обеспечения продовольственной безопасности.

Вода как одна из основных составляющих сельскохозяйственного производства является элементом продовольственной безопасности государства. Поэтому вопросы обеспечения водой и продовольствием практически всегда присутствуют во внутри и внешнеполитических расчетах стран любого региона [5]. Продовольственная обеспеченность и безопасность народа является первичной задачей государственной власти. Одним из главных факторов и показателей нищеты считается необеспеченность или малообеспеченность населения продуктами питания, а нищета является основным угрожающим фактором государственной безопасности.

По существующим данным, почти 800 миллионов жителей планеты страдают от нехватки пищи, 1 миллиард детей живет в условиях бедности, из-за этого ежегодно умирают 22 тысячи малолетних детей [3]. Этот процесс имеет сильное негативное воздействие на все стороны жизни людей, прежде всего, психическое и физическое состояние окружающего общества и в совокупности на устойчивое развитие государства. Кроме того, нищета является главной причиной увеличения количества преступности среди простого народа, а преступность считается угрозой для обеспечения государственной безопасности. Для обеспечения населения продуктами питания, прежде всего, нужно расширить доступ народа к хозяйственной воде. По сравнению с другими сферами, аграрная и животноводческая сфера являются наиболее водоемкими. В этом контексте орошаемое земледелие занимает первое место в мире. Ныне на сельское хозяйство приходится 70% всей воды [2].

В то же время, за последние годы, произошли изменения и в образе жизни людей, манере их питания, непропорционально увеличилось употребление мяса и молочных продуктов в странах с переходной экономикой [4]. Чрезвычайно велика потребность в воде для современного животноводства, содержания скота на фермах и животноводческих комплексах. Если на производство килограмма пшеницы идет от 800 до 1000 литров воды, то на производство килограмма говядины тратится от 2000 до 16000 литров, [4] производства 1 кг мяса - 25-29 т. воды [2].

В общем, можно сказать, что продовольственная безопасность является залогом государственной безопасности, а вода одним из главных факторов обеспечения продовольственной обеспеченности. Эти факты указывают нам, что человек во всех сферах своей деятельности достиг больших успехов и прогресса благодаря широкому использованию водных ресурсов. Эта тенденция развивается и сегодня. Люди нуждаются в воде как никогда. Но это привело к серьезным водным проблемам, которые угрожают и отрицательно влияют на все стороны жизни людей и государственную стабильность.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Коитиро Мацуура – бывший Генеральный директор ЮНЕСКО [электронный ресурс]. <https://articlekz.com/article/16304>
2. Салохиддинов А.Т. Управление водными ресурсами. Учебное пособие / А.Т. Салохиддинов, Р.К. Икрамов, М.Н. Тимирова. – Ташкент: ТИМИ, 2013.
3. Выступление Эмомали Рахмона на встрече с представителями общественности страны 12.05.2018 г. г.Душанбе [электронный ресурс]. <http://www.president.tj>
4. Всемирный доклад ООН о роли водных ресурсов, 16 марта 2009 г. г.Стамбул. Источник: "Компас" ИТАР-ТАСС. [godon.org](http://godon.org)
5. Вадим К. Время гидрополитики, или Тайная власть воды [электронный ресурс]. <http://gpf-europe.ru>

## МАВЗӢИ ОБ ВА МОӢИЯТИ ОН

Дар мақолаи мазкур доир ба аҳамияти истифодаи захираҳои обӣ дар рушди инсоният ва низоми давлатдорӣ сухан меравад. Истифодаи захираҳои обӣ ва ба роҳ мондани сиёсати дурусти давлатӣ дар ин самт имконият медиҳад, ки сатҳи зиндагии аҳоли баланд гардад ва давлат ҳамачониба тараққӣ наояд. Далелҳои нишондодашуда аз он шаҳодат медиҳанд, ки об муҳимтарин воситаи истехсолот дар соҳаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, аграрӣ, саноат ва маишӣ ба ҳисоб меравад. Ба андешаи муаллиф, истифодаи мақсадноки захираҳои истифодаи таҷрибаи замонавӣ ва усулҳои идоракунии муҳити зист, ба монанди захираҳои об дар рушди инсоният, дар таъмини амнияти озӯкавории давлат нақши муҳим мебозанд. Сиёсати дохилӣ ё миллии обӣ равона гардидааст барои истифодаи оқилонаи захираҳои оби давлат ба манфиати миллат ва рушди соҳаҳои иқтисодию иҷтимоӣ ва дар ин замина баланд бардоштани сатҳи некӯаҳволии шаҳрвандони мамлакат. Сиёсати минтақавии обӣ, пеш аз ҳама равона гардидааст ба муносибати ҳамгирифта миёни давлатҳо доир ба истифода оқилонаи захираҳои обӣ бо дарназардошти ҳифзи табиат ва ҳолати экологии минтақа.

**Калидвожаҳо:** об, мавзӯи об, сиёсати обӣ, захираҳои обӣ, сиёсати минтақавии обӣ, сиёсати байналмилалӣ обӣ, давлат, оби нӯшокӣ.

## ВОДНАЯ ТЕМАТИКА И ЕЁ СУЩНОСТЬ

В данной статье рассматривается важность использования водных ресурсов для развития человека и системы государственного управления. Данные свидетельствуют о том, что вода считается основным средством производства для экономики, сельского хозяйства, промышленности и социальной сферы. Самое кратковременное ограничение доступа к водным ресурсам, особенно чистой питьевой воде, сразу вызывает напряженность народа против государства и государственной власти. Учитывая эту важность и необходимость, страны мира включили водную политику в основную часть своей государственной политики. Водная политика имеет национальный, региональный и международный характер. Внутренняя водная политика является приоритетным направлением государственной политики и имеет решающее значение для регулярной работы и развития других отраслей народного хозяйства. Неэффективная реализация внутренней водной политики приводит к некачественной реализации государственных планов и программ в других отраслях, которые в итоге способствуют социально - экономическому и политическому кризису. Региональная водная политика включает в себя проблемы трансграничных водных ресурсов. Специфика региональной водной политики состоит в рациональном и совместном использовании трансграничных водных бассейнов во благо заинтересованных сторон с учетом экологической потребности природы.

**Ключевые слова:** вода, водная тематика, водная политика, водные ресурсы, региональная водная политика, международная водная политика, государство, питьевая вода.

## WATER THEMATICS AND ITS ESSENCE

The article tells us about the important of using water resources for human development and system of governance. The use of water resources and proper implementation of governmental policy provide an opportunity that the living standard of the population is developed as well as the government is fully developed. The given facts prove that the water is considered the main mean of production for economic, agriculture, industry and social spheres. According to the author's opinion, the sustainable use of resources and modern experience development and methods of environmental management such as water resources for human development as well as provision of food security. Internal water policy is a priority direction of state policy and is of decisive importance for the regular work and development of other sectors of the national economy. Inefficient implementation of internal water policy leads to poor implementation of state plans and programs in other sectors that ultimately contribute to the socioeconomic and political crisis. Regional water policy covers the problems of transboundary water resources. Specificity of regional water policy is the rational and joint use of transboundary water basins for the benefit of stakeholders, taking into account the ecological need of nature.

**Key words:** water, water thematic, water policy, water resources, regional and world water policy, government, drinking water, hydropolitics.

**Сведения об авторе:** *Абдуллоев Махмуд Холович* – Кулябский государственный университет имени А.Рудаки, доктор исторических наук, профессор кафедры истории, права и политологии. Адрес: 735360, Таджикистан, г.Куляб, улица С.Сафарова, 16. Тел.: (+992 3322) 2-35-06. E-mail: [info@kgu.tj](mailto:info@kgu.tj)

**Information about the author:** *Abdulloev Mahmud Kholovich* - Kulyab State University named after A. Rudaki, Doctor of Historical Sciences, Professor of the Department of History, Law and Political Science. Address: 735360, Tajikistan, Kulyab, S.Safarova Street, 16. Tel. : (+992 3322) 2-35-06. E-mail: [info@kgu.tj](mailto:info@kgu.tj)

УДК 32.001.070 (575.3)

## ТАӢСИРИ МАТБУОТИ ДАВРӢ БА ТАШАККУЛИ АФКОРИ ЧАМӢИЯТӢ

*Ятимов С.*

**Донишгоҳи давлатии Қӯрғонтеппа ба номи Носири Хусрав**

Дар даҳсолаҳои охир дигаргуниҳои тарзи ҳаёти ҷамъиятӣ ба тағйирпазирии аксарияти институтҳои иҷтимоӣ оварда расонид. Яке аз чунин институтҳо воситаҳои ахбори умум ба ҳисоб мераванд, ки аз замони пайдоиши худ, дар доираи равандҳои сиёсӣ аҳамияти бузургро касб намудаанд. Дар алоқамандӣ бо тағйиротҳои ҷиддӣ дар ҷомеа,

омӯзиши нақш ва мақоми матбуоти даврӣ дар ҳаёти ҷамъиятиву сиёсӣ муҳим ва актуалӣ мегардад.

Яке аз самтҳои асосии фаъолияти институтҳои матбуоти даврӣ ташаккули афкори ҷамъиятӣ ба ҳисоб меравад, ки дар равандҳои тағйирпазирии тарзи ҳаёти ҷамъиятӣ муҳим мегардад. Маҳз мазмуну мундариҷаи матбуоти даврӣ ба ташаккули афкори мусбӣ ё манфии ҷамъиятӣ нисбат ба раванди сиёсӣ ё унсурҳои алоҳидаи он мусоидат менамояд.

Афкори ҷамъиятӣ дар тамоми соҳаҳои ҳаётан муҳимми ҷомеа ҷой дошта, нисбат ба ҳар як масъала пайдо намешавад. Ба доираи афкори ҷамъиятӣ, чун қоида, танҳо ҳамон далелҳо, ҳодисаҳо ва равандҳо ворид мешаванд, ки ҷолибияти ҷамъиятӣ доранд, дорои таснифоти гуногун буда, имконияти баҳсу баррасихоро ба миён меоранд.

Аксарияти муҳаққиқон қайд менамоянд, ки матбуоти даврии муосир танҳо ба воситаи идоракунии ҷомеа мубаддал гардида, чунин вазифаҳои аввалиндараҷаи худ, ба монанди таҷассуми манфиати ҷомеа, воситаи назорати фаъолияти ҳокимият, пешниҳоди иттилооти объективӣ ба ҳокимият оид ба муносибати аҳоли ба ҳокимият, миёнарав дар муносибатҳои тарафайни ҷомеа ва ҳокимиятро аз даст додааст. Қайд намудан зарур аст, ки то нимаи дууми солҳои 80-уми асри XX дар Тоҷикистон муассисони матбуоти даврӣ сохторҳои ҳизбиву шӯравӣ ба ҳисоб мерафтанд. Маблағгузори фаъолияти матбуоти даврӣ аз ҳисоби буҷаи давлатӣ амалӣ мегардид. Аз ин хотир, мазмуну мундариҷаи матбуоти даврӣ ба ташаккули афкори мусбӣ нисбат ба раванду ҳодисаҳои ҷомеаи сотсиалистӣ равона гардида буд. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки то ин давра матбуоти даврӣ дар ин самти фаъолият ба муваффақиятҳои назаррас ноил гардида буд.

Қайд намудан зарур аст, ки дар ин давра дигаргуниҳои кулӣ дар соҳаи танзими конунгузорӣ ва маъмурии фаъолияти матбуоти даврӣ ба миён омаданд. Дар Иттифоқи Шӯравӣ ҳуқуқи мутлақи нашри рӯзномаву маҷаллаҳо ба мақомоти ҳизбиву шӯравӣ тааллуқ дошт, ки ҳаматарафа фаъолияти нашрияҳоро аз интиҳоби рӯзноманигорон то муайян намудани мазмуну мундариҷаи рӯзномаҳо танзим менамуданд. Ислоҳоти сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ба тағйирот дар соҳаи танзими ҳуқуқи фаъолияти матбуоти даврӣ оварда расониданд.

Тағйиротҳо дар системаи матбуоти даврӣ дар оғози солҳои 90-ум нисбатан назаррас мегардад, ки бо қабули Қонуни Иттифоқи Шӯравӣ «Оид ба матбуот ва дигар воситаҳои ахбори умум» алоқаманд аст [7,с.121]. Дар натиҷа, дар кишвар рӯзнома ва маҷаллаҳои нав пайдо мешаванд, навъи нашрияҳо васеъ мегардад, рӯзномаҳои ғайридавлатӣ ташаккул меёбанд. Дар натиҷаи сиёсати ошкорбаёнӣ таркиши иттилоотии озодии афкор ва иттилооти нав барои матбуоти даврӣ ба миён омад, ки пештар дастраси доираи васеи оммаи мардум набуд. Чунин шуморида мешуд, ки матбуоти даврӣ дар системаи мавҷудаи тағйирёбанда мавқеи худро пайдо намуд ва ба институти муҳимми ҷамъиятӣ мубаддал гардид, ки аз бисёр ҷиҳат ба ташаккули тасаввуроти ҷамъиятӣ таъсири амиқ мерасонад.

Қайд намудан зарур аст, ки муассиси аксарияти нашрияҳои нав иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва шахси воқеӣ ба ҳисоб мерафтанд. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки мазмуну мундариҷаи рӯзномаҳои нав аз рӯзномаҳои мавҷуда ба кулӣ фарқ менамуданд ва ба дигаргун шудани афкори ҷамъиятӣ дар кишвар мусоидат намуданд. Дар саҳифаҳои матбуоти даврӣ, асосан мақолаҳо дар мавзӯи проблемаҳои ҷойдошта, вазъияти иҷтимоиву иқтисодӣ, камбудиву нарасидани молу маҳсулоти ниёзи мардум нашр мешуданд, ки албатта, ба афкори ҷамъиятӣ таъсир мерасониданд.

Бад гардидани вазъияти иҷтимоиву иқтисодӣ, боло рафтани арзиши нашри рӯзномаву маҷаллаҳо ва дастраси мардум гардонидани он, рақобат байни нашрияҳо дар шароити гузариш ба иқтисодиёти бозоргонӣ боис гардиданд, ки нашри як қатор рӯзномаву маҷаллаҳо қатъ гардад [6,с.13-14]. Пас аз барқарор гардидани соҳти конституционӣ дар Тоҷикистон фишороварӣ нисбати матбуоти даврии хусусӣ оғоз гардида, фаъолияти аксарияти ҳизбҳо ва ҳаракатҳо, ки дорои нашрияҳои алоҳида буданд, оғоз гардид. Микдори зиёди нашрияҳои хусусӣ фаъолияти худро қатъ намуданд. Лекин як қатор нашрияҳои оппозитсионӣ ва мустақил фаъолияти худро берун аз кишвар барқарор намуда, ба фазои иттилоотии кишвар таъсир мерасониданд.

Чунин мешуморем, ки барои муайян намудани нақш ва мақоми матбуоти даврӣ дар ташаккули афкори умум зарур аст, ки мазмун ва мундариҷаи рӯзномаву маҷаллаҳо таҳлил карда шаванд. Дар матбуоти даврӣ проблемаҳои нисбатан актуалии ҷомеа: фаъолияти мақомоти ҳизбиву давлатии ҳокимият, рушди равандҳои демократикунонӣ, ошкорбаёнӣ ва фаъолияти созмону ташкилотҳои ҷамъиятӣ баррасӣ мешуданд.

Таҳлили маҷмуавии нашрияҳо дар ин давра нишон медиҳад, ки проблемаҳои ҳаёти ҷамъиятиву сиёсӣ дар маркази диққати матбуоти даврӣ қарор дошт, ки нашри доимии маводҳо дар ин мавзӯ шаҳодати он буд. Дар муайян намудани нақши матбуоти даврӣ дар

ташаккули афкори чамбиятӣ ба масъалаи таркиби хонандагон. Теъдоди нашр, сатҳи таҷассуми проблемаҳои актуалии ҳаёти чамбиятиву сиёсӣ, методҳои ташаккули афкори чамбиятӣ нисбат ба проблемаҳои ҳаёти чамбиятиву сиёсӣ диққат додан зарур аст [8,с.87].

Маҳз ин омилҳо дар масъалаи омӯзиши таъсири матбуоти даврӣ ба ташаккули афкори чамбиятӣ муайянкунанда ҳисобида мешаванд. Таҳлили амалияи чамбиятӣ нишон медиҳад, ки наشري мавод дар мавзӯҳои чамбиятиву сиёсӣ дар маҷмӯъ, ба ташаккули афкори чамбиятӣ таъсири бевосита мерасонад. Таҳлили миқдорӣ ва таҳлили мазмуну мундариҷаи маводҳои матбуоти даврӣ нишон медиҳад, ки аз тамоми нашрияҳо бо мавзӯоти зикргардида, дар ташаккули афкори чамбиятӣ танҳо ҳамон маводҳои таъсир мерасониданд, ки фаъолияти дастгоҳи ҳизбиву давлатӣ, бозсозӣ ва демократикунонии ҳаёти чамбиятӣ, худшиносии миллиро таҷассум менамуданд.

Масъалаи дигаре, ки дар раванди омӯзиши таъсири матбуот ба ташаккули афкори чамбиятӣ пайдо мешавад, истифодаи методҳо аз тарафи кормандони рӯзномаву маҷаллаҳо ба ҳисоб меравад. Дар ин самт метавон, пеш аз ҳама, интиҳоби маводро маҳсусан қайд намуд. Маводҳои, ки дар ҳар як шумораи рӯзнома оид ба бозсозӣ, фаъолияти кумитаҳои ҳизбӣ, фаъл гардидани оммаи мардум дар ҳаёти чамбиятиву сиёсӣ ба пайдоиши ақидае, ки тағйироту дигаргуниҳо ба таври воқеӣ ба миён омада истодаанд, мусоидат менамуданд. Ҳар як рӯзнома кӯшиш менамуд, ки дар пешниҳоди мавод оид ба проблемаҳо ва тағйироту дигаргуниҳо аз жанрҳои мухталифи рӯзномавӣ: ахбор, мусоҳиба, ҳисобот, репортаж, мақола, очерк истифода намояд.

Аҳамияти маҳсусро дар ташаккули афкори чамбиятӣ маводҳои таҳлилӣ доро мебошанд. Илова бар ин, наشري пурсишҳои сотсиологӣ, фикру андешаи хонандагон нисбати масъалаҳои мухталиф воситаи ташаккули афкори чамбиятӣ ба ҳисоб меравад. Таҳлили маводи ҷопии нашрияҳо имконият медиҳад, ки мавзӯҳои асосии пурсишномаҳо муайян карда шаванд: муносибат ба бозсозӣ, ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ, ба сарварони сиёсӣ, ба ҳодисаву падидаҳои мухталифи сиёсӣ.

Дар ташаккули афкори чамбиятӣ мактуби хонандагон, ки дар саҳифаи рӯзнома нашр гардидааст, аҳамияти бузург дорад. Мақсади асосии чунин нашрияҳо аз он иборат буд, ки хонандагонро бо дигар назарҳо оид ба ин ё он проблема ошно намоянд. Дар чунин ҳолат, рӯзнома кӯшиш менамуд, ки камбудии чунин як мавқеъро, ки тарафдорӣ намекард, ошкор намояд. Ҳамин тариқ, рӯзномаву маҷаллаҳо кӯшиш менамуданд, ки бо рад намудани нуқтаи назари алоҳидаи хонандагон сатҳи таъсиррасонии худро ба афкори чамбиятӣ нигоҳдоранд.

Илова бар ин, қайд намудан зарур аст, ки омӯзиш ва баррасии як қатор маводҳо, ки дар саҳифаҳои матбуоти даврӣ нашр шудаанд, имконият доданд як қатор ҳолатҳо ошкор карда шаванд, ки сатҳи таъсири нашрияҳоро ба ташаккули афкори чамбиятӣ коҳиш медиҳанд. Дар чунин ҳолат, пеш аз ҳама, метавон маводҳои қайд намуд, ки дар онҳо таҳлили рӯякии падидаҳои мураккаб, баҳогузориҳои яктарафаи масъала, интиҳоби далелҳои зарурӣ ва ҷой надодани далелҳои воқеӣ ба назар мерасад. Илова бар ин, дар таҷассуми як қатор проблемаҳо, масалан ташаккули ҳизбҳо ва ҳаракатҳои чамбиятӣ, баёни системавӣ ҷой надошт.

Умуман, қайд намудан зарур аст, ки рӯзномаву маҷаллаҳо кӯшиш менамуданд, ки афкори муайяно ташаккул дода, ғояҳои нав ва ҷанбаҳои нави проблемаро пешниҳод намоянд. Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар маводҳои матбуоти даврӣ баҳогузориҳои муҳолифи масъалаҳои гуногуни чамбиятиву сиёсӣ мушоҳида карда мешуд. Як қатор муҳаққиқон қайд менамоянд, ки маҳз дар асоси ҷой доштани муҳолифати нуқтаи назар ва баҳогузориҳои масъалаҳои мухталифи чамбиятиву сиёсӣ матбуоти даврӣ диққати оммаи мардумро ба худ ҷалб менамуд.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар солҳои 90-ум дар кишвар матбуоти даврӣ, дар ҳолатҳои алоҳида, аз манипулятсия васеъ истифода менамуд. Дар чунин ҳолат, асосан, аз далелҳои нодуруст истифода карда мешуд. Метавон қайд намуд, ки чунин ҳолат, албатта, ба ташаккули афкори чамбиятии нодуруст оварда мерасонад. Чунин нашрияҳо низ дар ин давра маҳз чунин ҳадафро пайгирӣ доштанд.

Ҳамин тариқ, омилҳои таъсири матбуоти даврӣ ба аҳоли баррасӣ намуда, ба чунин ҳулоса омадем, ки дар оғози солҳои 90-уми асри XX рӯзномаву маҷаллаҳо на танҳо ҳодисаву падидаҳои ҳаёти чамбиятиву сиёсиро таҷассум намуданд, балки ба ташаккул ва инкишофи афкори чамбиятӣ таъсири бевосита расониданд. Бо чунин васила, матбуоти даврӣ афкори чамбиятиро ташаккул дода, одаморо баанҷом додани амалҳои муайяни сиёсӣ водор намуданд. Ин буд, ки одамони касбу кори гуногун ба сиёсат рӯ оварда, мехостанд сабаб ва омилҳои асосии вазъи чамбиятиву сиёсиро муайян намоянд. Метавон қайд намуд, ки маҳз чунин таъсиррасонии матбуоти даврӣ буд, ки дар асоси афкори

чамъиятӣ оммаи мардум ба гурӯҳҳои алоҳида чудо гардида, барои ба даст овардани ҳокимият ба мубориза оғоз намуданд, ки оқибат ба ҷанги шаҳрвандӣ дар кишвар оварда расонид.

#### АДАБИЁТ

1. Бабаханов М. Из истории периодической печати Туркестана / М.Бобохонов. -Душанбе, 1987. -109с.
2. Белов Е.Б. Основы информационной безопасности / Е.Б.Белов. -М.: Горячая линия-Телеком, 2006.-190 с.
3. Блинова О. Средства массовой информации республик бывшего СССР. Книга I / О.Блинова. -М., 1998.
4. Дадабаева З.Д. Таджикистан - межнациональные отношения в период трансформации общества / З.Д.Дадабаева. -Душанбе, 2000. -232 с.
5. Задорин И. СМИ и массовое политическое сознание: взаимовлияние и взаимосвязь // Российское общество: становление демократических ценностей. -М.: Наука, 1999. -С. 175-197.
6. Зашихин А.Н. Местная периодическая печать: основные этапы истории и проблемы изучения / А.Н. Зашихин. - М., 1992. -25 с.
7. Политическая энциклопедия: в 2 т. М.: Мысль, 1999. -Т. 1. -750 с.
8. Федотова Л.Н. Анализ содержания - социологический метод изучения средств массовой информации / Л.Н. Федотова. -М.: Научный мир, 2001. 214 с.
9. Тагоев Д.С. Таджикистан: прошлое, настоящее, будущее / Д.С.Тагоев. -Душанбе, 1994. - 150 с.

#### ТАЪСИРИ МАТБУОТИ ДАВРӢ БА ТАШАККУЛИ АФКОРИ ЧАМЪИЯТӢ

Дар мақолаи мазкур нақш ва мақоми матбуоти даврӣ дар ташаккул ва инкишофи афкори ҷамъиятӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки яке аз самтҳои асосии фаъолияти институтҳои матбуоти даврӣ ташаккули афкори ҷамъиятӣ ба ҳисоб меравад, ки дар равандҳои тағйирпазирии тарзи ҳаёти ҷамъиятӣ муҳим мегардад. Маҳз мазмуну мундариҷаи матбуоти даврӣ ба ташаккули афкори мусбӣ ё манфии ҷамъиятӣ нисбат ба раванди сиёсӣ ё унсурҳои алоҳидаи он мусоидат менамояд. Афкори ҷамъиятӣ дар тамоми соҳаҳои ҳаётан муҳимми ҷомеа ҷой дошта, нисбат ба ҳар як масъала пайдо намешавад. Ба доираи афкори ҷамъиятӣ, ҷун қоида, танҳо ҳамон далелҳо, ҳодисаҳо ва равандҳо ворид мешаванд, ки ҷолибияти ҷамъиятӣ доранд, дорои таснифоти гуногун буда, имконияти баҳсу баррасихоро ба миён меоранд. Дар натиҷаи сиёсати ошкорбаёнӣ тарқиши иттилоотии озодии афкор ва иттилооти нав барои матбуоти даврӣ ба миён омад, ки пештар дастраси доираи васеи оммаи мардум набуд. Ҷунин шуморида мешуд, ки матбуоти даврӣ дар системаи мавҷудаи тағйирёбанда мавқеи худро пайдо намуд ва ба институти муҳимми ҷамъиятӣ мубаддал гардид. Барои муайян намудани нақш ва мақоми матбуоти даврӣ дар ташаккули афкори умум зарур аст, ки мазмун ва мундариҷаи рӯзномаву маҷаллаҳо таҳлил карда шаванд. Дар матбуоти даврӣ проблемаҳои нисбатан актуалии ҷомеа: фаъолияти мақомоти ҳизбиву давлатии ҳокимият, инкишофи равандҳои демократикунӣ, ошкорбаёнӣ, танқид, фаъолияти созмону ташкилотҳои ҷамъиятӣ, зоҳир гардидани фаъолгардии аҳоли таҷассум карда мешуданд. Омилҳои таъсири матбуоти даврӣ ба аҳоли баррасӣ намуда, ба ҷунин ҳулоса омадем, ки дар оғози солҳои 90-уми асри ХХ рӯзномаву маҷаллаҳо на танҳо ҳодисаву падидаҳои ҳаёти ҷамъиятиву сиёсиро таҷассум намудаанд, балки ба ташаккул ва инкишофи афкори ҷамъиятӣ таъсири бевосита расониданд. Бо ҷунин васила, матбуоти даврӣ афкори ҷамъиятиро ташаккул дода, одамонро ба анҷом додани амалҳои муайяни сиёсӣ водор намуданд.

**Калидвожаҳо:** матбуоти даврӣ, демократикунӣ, ҳокимият, мақомоти давлатӣ, афкори ҷамъиятӣ, рӯзнома, маҷалла, воситаҳои ахбори умум, мақмоти давлатӣ, манипулятсия.

#### ВЛИЯНИЕ ПЕРИОДИКИ НА ФОРМИРОВАНИЕ ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ

В этой статье рассматривается место и роль периодики в формировании и развитии общественного мнения. Автор подчеркивает, что одним из основных направлений деятельности периодики является формирование общественного мнения, что важно в трансформационном процессе общественной жизни. Именно содержание периодически способствует формированию положительного или отрицательного мнения о политическом процессе или его конкретных элементах. Общественное мнение существует в каждой сфере общества и не проявляется по любому вопросу. В общественное мнение, как правило, входят только те факты, события или процессы, которые имеют общественную привлекательность, имеют различные классификации и возможности для обсуждения среди населения. В результате политики гласности, появился взрыв информации о свободе мнений и новой информации для периодики, которая не была доступна в течение длительного времени. Отмечалось, что периодическая пресса в трансформационной системе изменила свое положение и стала основным социальным институтом. Чтобы определить место и роль периодики в формировании общественного мнения, необходимо проанализировать содержание материалов газет и журналов. В периодике наиболее актуальными проблемами общества являются деятельность партийно-государственных органов власти, развитие процессов демократизации, прозрачность, критика, деятельность общественных организаций, а также проявление активности населения. Рассматривая факторы воздействия периодики на населения, мы пришли к выводу, что в начале 90-х годов XX века газеты и журналы не только отражали события и явления общественной и политической жизни, но и непосредственно влияли на формирование и развитие общественного мнения. Таким образом, периодика создавала общественное мнение, и привлекала внимание людей к определенным политическим действиям.

**Ключевые слова:** периодические издания, демократизация, власть, государственные органы, общественное мнение, газеты, журналы, СМИ, государственные органы, манипулирование.

#### THE INFLUENCE OF PERIODICALS ON THE FORMATION OF PUBLIC OPINION

This article discusses the place and role of periodicals in the formation and development of public opinion. The author emphasizes that one of the main activities of the periodically is the formation of public opinion, which is important in the transformation process of public life. It is the content that periodically contributes to the formation of a positive or negative opinion about the political process or its specific elements. Public opinion exists in every sphere of society, and does not manifest itself on any issue. Public opinion, as a rule, includes only those facts, events or processes that have



public attractiveness, have different classifications and opportunities for discussion among the population. As a result of the policy of publicity, an explosion of information about freedom of opinion and new information appeared for periodicals, which was not available for a long time. It was noted that the periodical press in the transformational system changed its position and became the main social institution. To determine the place and role of periodicals in the formation of public opinion, it is necessary to analyze the content of materials of newspapers and magazines. In periodicals, the most pressing problems of society are the activities of party-state authorities, the development of democratization processes, transparency, criticism, the activities of public organizations, as well as the activity of the population. Considering the factors influencing periodicals on the population, we came to the conclusion that in the early 90s of the twentieth century newspapers and magazines not only reflected the events and phenomena of public and political life, but also directly influenced the formation and development of public opinion. Thus, periodicals created public opinion, and attracted people's attention to certain political actions.

**Key words:** periodicals, democratization, power, government agencies, public opinion, newspapers, magazines, media, government agencies, manipulation.

**Сведения об авторе:** *Ятимов Собирджон Рустамович* - Бохтарский государственный университет им. Носира Хусрава, соискатель кафедры политологии и международных отношений. **Адрес:** 735140, Республика Таджикистан, г. Бохтар, улица Аини, 65

**Information about the author:** *Yatimov Sobirdzhon Rustamovich* - Bokhtar State University. Nosirah Khusrava, applicant for political science and international relations. **Address:** 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini Street, 65

УДК 32.001.(575.3)

## ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ДРУГИМИ СТРАНАМИ НА ПУТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕТРАДИЦИОННЫХ УГРОЗ

*Расулов Дж.Г.*

Таджикский технический университет им. М.С. Осими

Рассматривая вопросы проявления и предотвращения нетрадиционных угроз безопасности государств, в частности Республики Таджикистан в современном мире, целесообразно обратить внимание на международное сотрудничество Республики Таджикистан с другими странами и международными организациями в целях прогнозирования и предотвращения таких угроз безопасности. Известно, что человечество на современном этапе его развития подвергается различным внешним и внутренним угрозам, которые проявляются различными формами и видами. По этой причине борьба с нетрадиционными угрозами и их предотвращение может быть осуществлена эффективно только в консолидации сил, в сотрудничестве между различными государствами и международными организациями. Как отмечает Лидер нации, Основатель Мира и Согласия, Президент Таджикистана, уважаемый Эмомали Рахман: «Все страны, независимо от того, являются ли они маленькими или большими, являются равноправными членами международного сообщества и должны внести свой вклад в глобальные процессы и явления и решение этих проблем» [1].

Вопросы взаимодействия Республики Таджикистан с другими странами и международными организациями по вопросам борьбы и предотвращения различных форм угроз были рассмотрены такими отечественными учеными и исследователями, как З. Шарифзода, А.Н. Махмадов, Д. Назиров, Г.Н. Зокиров, А. Абдуджалилов, А.Х. Самиев, Х. Холикназаров, П.А. Махмадов, А.Х. Имамов, А. Рахнамо, К. Шарипова, Талбак Назаров, Абдунаби Сатторзода, Абдуфаттох Шарифзода, Зафар Саидов, Эркин Рахматуллаев, Иброхим Усманов и другие.

После обретения независимости, Республика Таджикистан вступила в международные отношения как независимое государство международного права и заявила, что ее деятельность как независимого государства направлена на достижение прочного мира, искоренение ядерного оружия и других видов рабства, для предотвращения применения силы в разрешении споров и разногласий между независимыми государствами. Этот вопрос был рассмотрен в статье 15 Декларации независимости Республики Таджикистан, в которой говорится, что «Республика Таджикистан как независимый субъект международного права восстанавливает дипломатические, консульские, коммерческие и другие связи с зарубежными странами, завершает с ними обмен представительствами и заключает международные соглашения» [2].

Сегодня Республика Таджикистан признана 170 странами, причем с 120 из них установлены дипломатические отношения. Республика Таджикистан является полноправным членом почти всех влиятельных международных и региональных организаций, таких как Организация Объединенных Наций, Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ), Европейский союз (ЕС), Организация экономического сотрудничества, Организация

«Исламская Конференция», Международный валютный фонд, Всемирный банк, СНГ, ЕврАзЭС, Шанхайская организация сотрудничества, Организация Договора о коллективной безопасности, Международная организация по метрологии, Всемирная организация здравоохранения, Международная ассоциация развития, Международная финансовая организация, Международное Агентство по инвестиционному регулированию, Всемирный банк реконструкции и развития, Международный валютный фонд, ЮНЕСКО, ЭСКАТО, ЮНИСЕФ и другие. Республика Таджикистан официально присоединилась к 171 международной конвенции. Все перечисленные международные организации создают благоприятную основу для формирования и развития политической независимости нашей страны. Мировое сообщество, ведущие страны мира, страны региона, хотят видеть в лице Республики Таджикистан сильного, стабильного и надежного партнера.

Сотрудничество с другими странами, международными и региональными организациями, такими как ООН и его специализированными учреждениями, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе, Европейским союзом, НАТО, Шанхайской организацией сотрудничества, Организацией экономического сотрудничества, Организацией по безопасности и сотрудничеству, Организацией Договора о коллективной безопасности, Международным валютным фондом, международными и региональными финансовыми институтами могут создать благоприятные условия для дальнейшего укрепления независимости и защиты суверенитета, укрепления позиции страны в международном сообществе и ее участия в глобальных процессах.

Свидетельством тому является недавно проведенная международная Конференция высокого уровня на тему «Противодействие терроризму и насильственному экстремизму»[3] в мае месяце в столице Таджикистана, в городе Душанбе. Двухдневную конференцию провело правительство Республики Таджикистан во взаимодействии с Организацией Объединенных Наций, Организацией по безопасности и сотрудничеству в Европе и Европейским союзом. По данным МИД РТ в конференции приняли участие более 400 человек, 46 стран мира, 30 международных и региональных организаций и научно-исследовательские институты. В ходе работы конференции приняли участие руководители и высокопоставленные представители внешнеполитических и других ведомств Республики Кыргызстан, Узбекистана, Казахстана, Туркменистана, Венгрии, Бахрейна, Армении, Швейцарии, Индии, России, Бельгии, Польши, Китая, Испании, США, Германии, Эстонии, Канады, Словакии, Англии, Украины, Республики Корея, Индонезии, Японии, Афганистана, Пакистана, Марокко, Иордании, Омана, Алжира, Ирака, Ирана, Кувейта, Ливии, Сирии, Швеции и других стран. В конференции также приняли участие руководители и представители международных и региональных организаций, таких как ООН, ОБСЕ, ЕС, ОДКБ, ШОС, СНГ и т.д., дипломатические корпуса и партнеры по развитию, гражданские сообщества и НИИ. Целью международной конференции являлось укрепление и развитие взаимодействия в вопросах выявления и упреждения террористической трансграничной активности, расширение правовой базы для дальнейшего укрепления контртеррористического сотрудничества между странами, обсуждение текущих проблем и препятствий на пути осуществления контртеррористических мер, сотрудничество в борьбе с кибер-преступностью, выявление механизмов и способов по их противодействию и предотвращению. По завершении конференции были приняты ряд итоговых документов и выводов.

По мнению большинства авторов, Республике Таджикистан в борьбе с нетрадиционными угрозами важно обратить внимание на следующие факторы и принципы: процесс формирования международно-правовой основы борьбы с нетрадиционными угрозами в современном мире; выявление и определение состояния сотрудничества государств в этом вопросе; обнаружение и оценка ресурсного потенциала и возможностей Республики Таджикистан в борьбе с нетрадиционными угрозами; исследование основных направлений и механизмов характера сотрудничества Республики Таджикистан в борьбе с нетрадиционными угрозами в рамках ООН, ОБСЕ, СНГ, ШОС, ОИК и т.д [4].

Отрадно, что в Республике Таджикистан для борьбы с нетрадиционными видами угроз безопасности изданы ряд законов, нормативно-правовые документы и акты, резолюции, декларации, протоколы и соглашения, которые свидетельствуют о наличии правовой базы борьбы с нетрадиционными угрозами. В этом случае следует отметить Закон Республики Таджикистан «О борьбе с терроризмом» 1999 года и Закон Республики Таджикистан «О борьбе с экстремизмом» от 5 ноября 2003 года. Также можно упомянуть о таком важном документе, как «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года» 2016 года выпуска. В международном сотрудничестве важно отметить следующие международные

правовые акты и механизмы: Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов биологического оружия и токсинного оружия и их уничтожении 1972 года[5], Шанхайская Конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и другими видами экстремизма [6], ИБОР – инициатива по безопасности в борьбе с распространением оружия массового уничтожения 2003 год[7], Договор о сотрудничестве государств-участников СНГ в борьбе с терроризмом, Глобальная контртеррористическая стратегия ООН от 8 сентября 2006 года, Международная конвенция о борьбе с бомбовым терроризмом 1997 года и другие. В этих документах рассматриваются различные аспекты и вопросы взаимодействия государств по борьбе с терроризмом, религиозным экстремизмом, по распространению и хранению биологического и другого оружия массового поражения, обмен информацией между государствами по фактам распространения, передачи, перевозки и производства таких видов оружия и т.д.

Важную роль в деле борьбы и предотвращения нетрадиционных форм угроз безопасности играет сотрудничество Республики Таджикистан со странами СНГ., Здесь необходимо особо отметить сотрудничество Республики Таджикистан со странами СНГ, как бывшими соседями, жившими в одной большой стране в целях предотвращения своих внутренних проблем или угроз: миграция, бедность, отсталость экономики, экологические проблемы, агропромышленный кризис, социальная защита населения и т.д. Так как большинство населения нашей страны владеют русским языком, и почти на всех странах СНГ также говорят на русском языке, Таджикистану необходимо усилить свое сотрудничество со странами СНГ в целях восстановления своей экономики, промышленности, торговых отношений, производства качественной продукции, обеспечения работой своего населения, развития здравоохранения и т.д. Особо, следует отметить в этом случае решение проблемы с миграцией и обеспечением своего населения новыми рабочими местами. Важно договориться с другими странами СНГ о предоставлении жителям Таджикистана новых рабочих мест в своих странах. Кроме того, необходимо договориться со странами СНГ об отмене виз для посещения нашими согражданами стран СНГ. Отрадно, что сейчас Правительство нашей страны придает этому большое значение. Принятая государствами-членами Содружества Стратегия экономического развития СНГ на период до 2020 года, определение сотрудничества в области энергетики, как ключевой сферы взаимодействия государств-участников СНГ, станет дополнительным толчком в развитии интеграционных процессов, расширении взаимовыгодного плодотворного сотрудничества, повышении уровня благосостояния народов наших стран и будет способствовать дальнейшей трансформации СНГ в мощное региональное объединение и значимого объекта системы мирового хозяйствования. Важно отметить здесь сотрудничество Республики Таджикистан со странами СНГ по таким основным направлениям, как развитие торговли и экономики, обеспечение безопасности и сотрудничество по борьбе с незаконным оборотом наркотиков, распространением различных форм нетрадиционных угроз, терроризма и экстремизма, шовинизма и фашизма, биотерроризма и агропромышленного терроризма, распространение оружия массового поражения, распространение и контрабанды оружия, торговля людьми и проституция, распространение различных форм заболеваний и смертельно-опасных вирусов, развитию здравоохранения и социальной защиты населения, развитию предпринимательской деятельности, регулирование миграционных процессов, сотрудничество в области энергетики, развитие инновационных программ, укрепление связей в гуманитарных областях, в культурно-образовательной сфере, развитие и совершенствование транспортных путей между странами СНГ и т.д [8].

Так как Республика Таджикистан по геополитическому расположению находится на стыке двух цивилизаций – исламской и советско-европейской, нашему Правительству приходится очень трудно при выборе сотрудничества и интеграции со странами ЦА и исламским миром. С одной стороны, наши южные соседи Афганистан и Иран, Пакистан и Индия, Арабские страны по религии, культуре и расовой принадлежности схожи и родственны с нами, а с другой стороны, мы 72 года жили бок о бок и с бывшими странами СССР. По этой причине наше Правительство усердно сотрудничает, как с СНГ, так и с исламским миром. Но войны в Сирии, Ираке, Афганистане и в других странах исламского мира, сделали беспокойной политическую ситуацию как на Ближнем Востоке и в ЦА, так и по всему миру. Ускоренное распространение терроризма, экстремизма, сепаратизма, контрабанды оружия и наркотиков, торговли людьми и распространение различных болезней и вирусов на этой территории, озадачивает страны ЦА и Таджикистан обеспечением своей безопасности и принятием мер по их устранению и предотвращению. Очень большая граница по протяженности с Афганистаном, уязвимость этих границ угрожает не только Республике Таджикистан, но и всему мировому сообществу, и в

частности, странам ЦА. По этой причине нашему Правительству необходимо искать наилучшие способы сотрудничества с Правительством Афганистана, и в некоторой степени с Пакистаном, откуда в основном идет поток терроризма и наркотиков. В этом процессе важным для стран ЦА и СНГ, да и всего мирового сообщества, является достижения мира и согласия в Афганистане, прекращение войн в Ираке и Сирии, Йемене и в других странах исламского мира. Для Таджикистана важным, в первую очередь, является, конечно, мир и стабильность в Афганистане. Создание светского, экономически развитого государства-мечта миллионов граждан Афганистана, да и нас-таджиков. Ведь если твой сосед живет беспокойно и имеет много проблем, тебе тоже от этого хорошо не будет, говорит народная мудрость. Представим на миг, что если Афганистан был бы развитым экономическим государством типа Германии, какую пользу бы он приносил нам, таджикам?! По этой причине одним из важнейших факторов развития региона, его стабилизации и конечно, борьбы с различными формами нетрадиционных угроз считается интеграция и объединение, сотрудничество всех стран региона в целях обеспечения дальнейшего благополучия народов этого региона. Для достижения этих целей важно обратить внимание на следующие факторы: разработка комплексной программы стран ЦА и региональных международных организаций по борьбе с нетрадиционными угрозами и вызовами; разработка эффективных методов и механизмов по борьбе и предотвращению вербовки в террористические организации и в ряды ИГИЛ молодежи; разработка эффективных механизмов по идеологическому и информационному противодействию; укрепление и дальнейшее развитие интеграционных связей в ЦА и СНГ; дальнейшее укрепление и совершенствование региональных организаций, таких как ШОС, ОДКБ и ЕЭС; привлечение новых членов в ряды этих организаций и разработка новых совместных программ и проектов; укрепление связей с Афганистаном, Пакистаном, в целях достижения стабильности и мира в регионе; реализация новых стратегических экономических программ по развитию этих стран; совместное решение энергетических и водных проблем региона и т.д.

Очень важным является в этом случае сотрудничество Республики Таджикистан с исламским миром в рамках Организации Исламская Конференция. Это сотрудничество должно быть основано на достижении следующих моментов: укрепление солидарности и сотрудничества между государствами-членами; укреплять политические, экономические, социальные, культурные и научные связи; проведение необходимых мер по поддержанию международного мира и безопасности; содействие ликвидации всех форм расовой и этнической дискриминации; свободное перемещение народов стран-участниц Конференции и т.д. Учитывая решающую роль, которую оказывает ОИК в исламском мире, Республика Таджикистан должна осуществить взаимовыгодное сотрудничество между государствами-членами Организации и их народами, у которых одна историческая культура, направленное на защиту своих национальных интересов и стратегических целей, которое будет способствовать росту и развитию нашей страны. В этой связи, Таджикистан выразил свою глубокую удовлетворенность методами и путями обеспечения новых уровней сотрудничества в целях развития всех мусульманских стран и достойной жизни каждого мусульманина на Чрезвычайной третьей конференции «Организации» Исламская конференция, которые были полностью поддержаны всеми участниками Конференции.

Необходимо сотрудничество Республики Таджикистан в борьбе и предотвращении нетрадиционных форм угроз с такими развитыми странами, как США, Канада, Австралия, Япония, Корея, Китай, Индия, ЕС (НАТО), Россия и другие. Так как эти страны считаются высокоразвитыми экономическими и военными державами, сотрудничество с ними способствует стране предотвращению проявления различных форм нетрадиционных угроз в нашей. У этих стран большой опыт работы по предотвращению таких современных угроз. Они могут помочь нашей республике, как и экономически, так и технически, военной техникой, оборудованием, информацией, опытом, специалистами, кадрами и т.д. Следует отметить американскую специализированную программу по выявлению и предотвращению проявления нетрадиционных угроз, которая представляет собою компьютеризованную систему по сбору и анализу информации о состоянии здоровья населения, о применении террористической или биологической атаки, и которая определяет наличие биологических агентов и токсинов в местах массового скопления людей (вокзалы, аэропорты, метро, школы, университеты и др.), и которая считается очень перспективной в своем использовании.

В целях предотвращения таких форм нетрадиционных угроз, как распространение различных болезней и смертельно-опасных вирусов, борьба с биотерроризмом и ликвидация его последствий, борьба с агропромышленным и генетическим терроризмом,

продовольственным и экологическим терроризмом важно и необходимо сотрудничество Республики Таджикистан с такой международной организацией, как Всемирная Организация Здравоохранения (ВОЗ). У этой организации очень солидный опыт борьбы с такими формами нетрадиционных угроз, и она имеет постоянную базу данных о различных вирусах и болезнях, которые могут применяться террористами. Основными целями этой организации являются международное сотрудничество в области здравоохранения, улучшения инфраструктуры здравоохранения и санитарии, подготовки к предотвращению различных вирусных заболеваний, глобальный мониторинг, анализ и изучение вирусов и заболеваний, подготовка специализированных кадров для контроля над вирусными заболеваниями, обмен информацией с другими организациями и т.д.[9] Помимо этого, в цели организации входят создание региональных центров с федеральными и региональными эпидемиологическими службами, больничных сетей, диагностических лабораторий, научно-исследовательских и учебных заведений, а также фармацевтических заводов, создание региональных программ для обеспечения хорошего качества продукции в определенных регионах и устранение явлений природы или вспышек инфекционных заболеваний, предотвращение террористических актов и т.д. Следует отметить также, что эта организация работает и по следующим программам: координация программ гуманитарной помощи международными организациями в секторе здравоохранения, реформа сектора здравоохранения, охрана материнства, включая репродуктивное здоровье, иммунизацию, малярию, ВИЧ / СПИД, программа по безопасности крови, невирусные и психические заболевания, продовольственная безопасность и безопасность продуктов питания и готовность к чрезвычайным ситуациям и т. д. Важно обратить внимание также на многие рекомендации ВОЗ по борьбе с болезнями и вирусами, с биологическим и продовольственным терроризмом и т.д., которые могут представлять собою следующее: 1) контроль над деятельностью предприятий, выпускающих продукты питания, оценку уровня технологии и безопасности производства, с точки зрения конечного потребителя на всех стадиях производства продуктов питания; 2) ограничение доступа к биологическим, химическим и другим агентам, которые могут быть использованы для массового заражения и отравления населения посредством продуктов питания; 3) усиление карантинного контроля на пунктах ввоза продуктов питания в страну в целях недопущения ввоза зараженных или недоброкачественных продуктов; 4) первичные, отдельные проверки мониторинга качества продукции, а также проверка в случае подозрения о заражении или отравлении продуктов питания в целях террористической атаки; 5) создание системы или базы быстрого обнаружения зараженности продукции, такие как лаборатории и научно-исследовательские институты, с наличием необходимого оборудования и ресурсов для обнаружения и выявления биологических опасных агентов в продукциях общественного питания и т.д [10].

В целом, по вопросам международного сотрудничества Республики Таджикистан в целях борьбы и предотвращения нетрадиционных форм угроз безопасности важно отметить следующее:

- консолидация и союз всех прогрессивных стран и международных организаций для борьбы с нетрадиционными угрозами и вызовами безопасности стран;
- правовое регулирование и правовая база по вопросу прогнозирования и борьбы с международным терроризмом и другими нетрадиционными угрозами;
- предотвращение распространения различных видов и форм нетрадиционных угроз, международного характера; предотвращение распространения различных биологически опасных веществ, средств и технологий их разработки, различных вирусов и болезней, оружия и наркотиков, торговли людьми, пиратства, экономических международных преступлений, кибертерроризма, оружия массового поражения и других, усилием всех стран и международных организаций;
- международный и межгосударственный обмен информацией, взаимодействие специальных органов и служб всех государств по вопросам прогнозирования, предупреждения и предотвращения проявления различных форм нетрадиционных угроз и ликвидация их последствий;
- международный правовой механизм на запрет хранения и обладания биологическим, химическим и ядерным оружием, запрет на их разработку, хранение и передачу в другие страны и в руки террористов, предотвращение незаконной деятельности по их распространению, созданию и хранению;
- разработать единую политику в области безопасности и стабильности; приобретенный опыт сотворчества и созидания в регионе использовать для согласования единой позиции по важнейшим вопросам мировой политики.

- проводить глубокую по влиянию и продуманную внутреннюю и региональную политику;
- создание единого информационного центра в Республике Таджикистан и единой базы по прогнозированию и предотвращению проявления нетрадиционных форм угроз безопасности; подготовка кадров и специалистов в этой области; внедрение дополнительных учебных занятий в ВУЗах страны по теме «Нетрадиционные угрозы безопасности странам в современном мире»;
- постоянное информирование всех правоохранительных органов и других государственных органов по вопросам проявления нетрадиционных угроз; участие всей общественности, СМИ, государства и других МО в борьбе и по предотвращению нетрадиционных форм угроз безопасности.

В рассматриваемой статье можно сделать вывод о том, что нетрадиционные формы угрозы безопасности странам, в частности безопасности Республики Таджикистан, могут условно проявиться в различных формах и видах. Касательно вопроса сотрудничества Республики Таджикистан с другими странами и международными организациями по борьбе с нетрадиционными угрозами важно: укрепление отношений Республики Таджикистан с государствами ЦА и СНГ, со всеми дружественными странами, в частности с высокоразвитыми государствами и державами; установление равноправного и взаимовыгодного сотрудничества со всеми странами; усиление борьбы с нетрадиционными формами проявления угроз безопасности в рамках ШОС, ОДКБ, ИБОР, ООН и других международных организаций; консолидация и союз всех прогрессивных стран и международных организаций для борьбы с нетрадиционными угрозами; правовое регулирование и правовая база по вопросу прогнозирования и борьбы с международным терроризмом и другими видами нетрадиционных угроз; предотвращение распространения различных форм и видов нетрадиционных угроз совместными усилиями; предотвращение распространения различных биологически опасных веществ, средств и технологий их разработки, различных вирусов и болезней, оружия и наркотиков, торговли людьми, международных экономических преступлений, оружия массового поражения; организация и осуществление контроля и мониторинга опасных техногенных и экологических процессов в рамках международных организаций; обмен специалистами и учеными в этой области, подготовка профессиональных кадров; обмен информацией и технологиями; совместное планирование, разработка и осуществление исследовательских проектов; ликвидация последствий аварий, террористических актов, экологических катастроф совместными усилиями международных организаций и стран; обеспечение правовой базы борьбы с международным терроризмом и нетрадиционными угрозами; создание специальных центров и сетей по предупреждению проявления нетрадиционных угроз и многое другое, что очень важно учитывать при взаимодействии Республики Таджикистан с другими странами и международными организациями.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Рахмонов Э.Ш: чахор соли истиклолият ва худшиносӣ / Э.Ш. Рахмонов. - Душанбе, 1995. -150 с.
2. Назриев Д, И. Сатторов. Республика Таджикистан: история независимости / Д.Назриев, И. Сатторов. Год 1992 - й (хроника событий). Т. II. - Д., 2005. -С. 501.
3. Международная Конференция. Противодействие терроризму и насильственному экстремизму. -Душанбе. 3 -5 мая 2018 год. -С.24-25.
4. Шарифзаде Зебунисо. Международное сотрудничество Республики Таджикистан в борьбе с терроризмом: дисс... на соиск. к.п.н. -Душанбе, 2017. -С. 18-19.
5. Конвенция о запрещении разработки, производства и накопления запасов биологического оружия и токсинного оружия и их уничтожения (Москва-Лондон-Вашингтон, 10 апреля 1972 года) // Действующее международное право. В 3-х томах/ Ю.М. Колосов, Э.С. Кривчикова. -М: 1999. -Т.2. - С. 436-441.
6. Шанхайская Конвенция по борьбе с терроризмом, сепаратизмом и другими видами экстремизма. Шанхай, 15.06.2001. ч.5 ст.6.
7. Калядин А. Роль ИБОР в системе нераспространения оружия массового уничтожения / А.Калядин. -М: Наука, 2007. - С.126.
8. Назриев Д, И. Сатторов. Республика Таджикистан : история независимости / Д, Назриев И. Сатторов. Год 1992 - й (хроника событий). Т. II. - Д., 2005, с. 501.
9. Бюллетень международных договоров. 1994-1997. -№ 5,6,8,10. -С. 24, 40-50.
10. Баранов А. Ю. ШОС; становление и пути развития / А. Ю. Баранов. -Москва, 2006. -С.4.

#### ҲАМКОРИҶОИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН БО ДИГАР МАМЛАКАТҶО ДАР РОҶИ ПЕШГИРӢ КАРДАНИ ТАҲДИДҶОИ ҒАЙРИАНЪАНАВӢ

Дар мақолаи зерин ҳамкориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо як қатор мамлакатҳои дигари олам ва умуман бо созмонҳои минтақавию байналмилалӣ, бахусус Созмони Милали Муттаҳид, Созмони Ҳамкории Шанхай (СҲШ), Ташкилоти умумичаҳонии Тандурустӣ (ТУТ), Иттиҳоди Давлатҳои Мустақил (ИДМ) мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Инчунин, роҳҳои пешгиринамоии ҳар гуна хатарҳои замони муосир дар асоси муттаҳидсозии созмонҳои бонуфузи олам муайян гардида, дар баробари ин таваҷҷуҳи асосӣ ба

хамкории Ҷумҳурии Тоҷикистон бо давлатҳои аз ҷониби Созмони Ҳамкории Шанхай (СХШ) ва собиқ мамлакатҳои Иттиҳоди Шуравӣ равона гардида, муҳимият ва нақши калидӣ доштани Ҷумҳурии Тоҷикистон дар таъмини амнияти Осиёи Марказӣ ва ҷаҳон баррасӣ гардидааст. Муаллиф ба масъалаи баргузори конференсу симпозиумҳои илмӣ амалӣ, ки соли равон дар шаҳри Душанбе бахри таъмини амнияти минтақавӣ аз ҳар гуна хатарҳои замони муосир шуда гузаштанд, таваҷҷуҳи махсус зоҳир намудааст. Инчунин, масъалаи дигаре, ки мавриди баррасӣ қарор гирифтааст, ин ҳамкории Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мамлакатҳои ҷаҳони ислом мебошад, ки аз нигоҳи дин, маъраҷа, забон ва урфу одат бо ҳам робитаи бисёр зиёд доранд. Масъалаи дигаре, ки ба он таваҷҷуҳи махсус дода мешавад, ин терроризм, кибертерроризм ва зерсистемаҳои биотерроризм, ба монанди терроризми экологӣ, терроризми аграрӣ, терроризми генетикӣ, терроризми физӣ ва паҳн гардидани бемориҳои сироятӣ (ВИЧ/СПИД) ва ғ. дар байни ҷомеа мебошад, ки роҳҳои баргараф ва пешгирии қардани ин мушкилиҳо бо ҳамкории ҳамҷониби давлатҳои бо ҳам дӯст ба таври назарявӣ нишон дода шудаанд. Умуман, дар мақола роҳҳои ҳалли масъалаҳои муҳими сиёсӣ замони муосир ба таври назарявӣ амалӣ илман асоснок қарда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** таҳдидҳои ғайриандозӣ, терроризм, экстремизм, агротерроризм, кибертерроризм, биотерроризм, силоҳ, роҳзании бахрӣ, бемориҳои сироятӣ.

### **ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН С ДРУГИМИ СТРАНАМИ НА ПУТИ ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ НЕТРАДИЦИОННЫХ УГРОЗ**

В данной статье показывается взаимодействие Республики Таджикистан с некоторыми странами мира и в общем с регионально- международными организациями, особенно с Организацией Объединенных Наций (ООН), Шанхайской Организацией Сотрудничества (ШОС), Всемирной Организацией Здравоохранения (ВОЗ), Содружеством Независимых Государств (СНГ) и т.д. Кроме того, определяются пути предотвращения различных современных угроз на основе консолидации мировых влиятельных организаций, а также рассматривается вопрос по взаимодействию Республики Таджикистан с членами Шанхайской организации Сотрудничества (ШОС) и государств СНГ, важность и ключевая роль Республика Таджикистан в обеспечении безопасности Средней Азии и мира. Автор обращает особое внимание вопросам научно-практических конференций и симпозиумов, которые проходили за текущий год в г. Душанбе по обеспечению региональной безопасности от разных современных угроз, а также другие проблемы, которые были рассмотрены - это взаимодействие Республики Таджикистан с другими странами исламского мира, которые тесно связаны в отношении религии, вероисповедания, языка, традиций и т.д. Другая проблема, которой придается особое внимание - это терроризм, кибертерроризм и подсистемы биотерроризма, такие как экологический терроризм, аграрный терроризм, генетический терроризм, продовольственный терроризм и распространение инфекционных заболеваний (ВИЧ/СПИД) и другие проблемы общества. В целом, в этой статье научно обосновываются как теоретические, так и практические важные современные политические проблемы.

**Ключевые слова:** нетрадиционные угрозы, терроризм, экстремизм, агротерроризм, кибертерроризм, биотерроризм, оружие, пиратство, инфекционные заболевания.

### **INTERACTION OF TAJIKISTAN WITH OTHER COUNTRIES ON THE WAY TO PREVENTION OF NON-TRADITIONAL THREATS**

This article shows the interaction of Republic of Tajikistan with some countries of the world in General and with regional and international organizations, especially United Nations (UN), the Shanghai Cooperation Organization (SCO), the world Health Organization (WHO), the Commonwealth of Independent States (CIS), etc. In addition, the ways of preventing various modern threats through the consolidation of the world's influential organizations, as well as the focus on the interaction of the Republic of Tajikistan with the members of the Shanghai Cooperation organization (SCO) and the CIS States, the importance and key role of the Republic of Tajikistan in ensuring the security of Central Asia and the world. The author pays special attention to the issues of scientific and practical conferences and symposiums, which were held in Dushanbe for the current year to ensure regional security from various modern threats. Also, other issues that have been considered are the interaction of the Republic of Tajikistan with other countries of the Islamic world, which are closely related to religion, language, traditions, etc. Another problem to which special attention is paid is terrorism, cyberterrorism and subsystems of bioterrorism, such as environmental terrorism, agricultural terrorism, genetic terrorism, food terrorism and the spread of infectious diseases (HIV/AIDS) and other problems of society. In General, this article scientifically substantiates important modern political problems, both theoretical and practical.

**Key words:** non-traditional threats, terrorism, extremism, agroterrorism, cyberterrorism, bioterrorism, weapons, piracy, infectious diseases.

**Сведения об авторе:** *Расулов Джахонзоб Гулмуродович* - Таджикский технический университет им. М. О. Осими, ассистент кафедры общественных наук. Адрес: 734042, Республика Таджикистан, г Душанбе пр. акад. Раджабовых 10. Телефон: (+992) 901-30-35-31. E-mail: [rasulovchahonzeb@mail.ru](mailto:rasulovchahonzeb@mail.ru)

**Information about the author:** *Rasulov Jahonzeb Gulmurodovich* - Tajik Technical University. M.O. Osimi, Assistant of the Department of Social Sciences. Address: 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe city, etc. Acad. Radjabovs 10. Phone: (+992) 901-30-35-31. E-mail: [rasulovchahonzeb@mail.ru](mailto:rasulovchahonzeb@mail.ru)

## ИҚТИСОД - ЭКОНОМИКА

<i>Назаров Д.М., Джураева А.М., Рустимова Х.Р., Джураева Ш.А.</i> Совершенствование системы управления образовательными услугами.....	5
<i>Набиев Б.А., Хофизов Х.А., Эгамов М.А.</i> Морально-этические нормы как факторы, влияющие на поток капитала и инвестиционный климат страны.....	11
<i>Гулаков У.М.</i> Современное состояние и тенденции развития межрегиональной торговли в Республике Таджикистан.....	15
<i>Сафаров Н.У.</i> Государственное регулирование процессов снижения уровня бедности населения в Республике Таджикистан.....	20
<i>Обидов Ф.С., Давлатмуродов Ш.М.</i> Вилояти Хатлон: механизми молиявии рушди минтака ва такмили он.....	24
<i>Мусинов А.С., Човиди Ч.</i> Автоматикунонии истифодабарии оқилонаи захираҳои обии Обанбори Норақ.....	28
<i>Файзуллоев М.К., Солеҳзода А.А.</i> Таҷрибаи муосири идоранамоӣ ва ташкилнамоии захираҳои қарзии бонкҳои тичоратӣ.....	33
<i>Шаринов У.А.</i> Региональная направленность активизации инвестиционных процессов.....	38
<i>Беков Ф.Ш. Одинаев Ф.Ф.</i> Таҳлили сохтор ва динамикаи хароҷотҳои бучети давлатии ҚТ дар давраҳои солҳои 2012-2017.....	46
<i>Пирназарзода Д.М., Курбонмуродова О.М.</i> Методологияи рушди соҳибқорӣ хурд ва миёна дар соҳаи хизматрасонӣ.....	50
<i>Раҷабов Т.</i> Ташкили системаи баҳисобгирии идорақунӣ дар қорхона: қорқард, амалисозӣ ва автоматикунонии он.....	55
<i>Хайдаров А., Умаров Т.Х.</i> Таҳлили нақши интернет дар ҷомеа ва дастрасии ҷавонон ба иттилоот дар шароити ҷаҳонишавӣ.....	64
<i>Каримов Р.И.</i> Ташаккули инфрасохтори энергетикӣ НБО Роғун қафилӣ истиқлолияти энергетикӣ.....	67
<i>Бақоев Ш.С.</i> Сарчашмаҳои асосии таҳия, татбиқ ва рушди лоиҳаҳои сармоягузорӣ дар ҷумҳури.....	72
<i>Шодиёв И.М.</i> Арзёбии ҷалби сармоягузори хориҷӣ ва нақши он дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон.....	76
<i>Мирсаидов А.Б., Наҷмиддинов А.М.</i> Мазмуни иқтисодии устувории истеҳсолоти хоҷагии қишлоқ.....	80
<i>Рамазонов Қ.И.</i> Дурнамои ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ ва дохилӣ ба соҳаҳои истеҳсолоти саноатӣ.....	87
<i>Мирзоев А.К., Мирзоева А.Д.</i> Захираҳои меҳнатӣ: истифода ва пешомадҳо (дар мисоли минтақаи Кӯлоб).....	92
<i>Амаков И.Б.</i> Асосҳои назариявӣ-методологияи таҳқиқи бенчмаркинг дар низоми идорақунии муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ.....	95
<i>Зубайдов Ҷ.И.</i> Рушди босуботи ноҳияи Файзобод ва омилҳои ташаккулёбии он.....	102
<i>Мирзоева Д.Т. Қараева Ҷ.Г.</i> Рушди баҳши суғурта дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.....	107
<i>Нуралӣзода А.Н., Воҳидов У.М.</i> Применение межотраслевого баланса Леонтьева в налогообложении.....	109
<i>Ойматов Б.Ш.</i> Роль социального партнерства в формировании социальной инфраструктуры высших учебных заведений.....	113
<i>Маъдиев С.</i> О противоречивостях формирования человеческого потенциала в контексте устойчивого развития.....	118



<i>Аишуров С.Б., Киёмиддинова Ф.К.</i> К вопросу о теории регулирования занятости населения в условиях трудоизбыточности рынка труда.....	122
<i>Мирджамолов М.А.</i> Теоретические основы обеспечения конкурентоспособности предприятий малого и среднего бизнеса в условиях открытой экономики.....	126
<i>Рахимова А.В., Дембегиев М.С.</i> Роль коммерческих банков в привлечении сбережения населения и регулировании денежного обращения.....	131
<i>Баишева Э.А.</i> Об особенностях и значении государственного контроля в налоговой сфере.....	135
<i>Садриддинов М.И., Орзуев П.Дж.</i> Интеграция экономик республик Центральной Азии: последовательность реализации крупных взаимосвязанных проектов.....	140
<i>Абдукодиров Х.А., Эгамкулов М.М.</i> Институциональная необходимость повышения некоторых условий инновационного развития в экономике Таджикистана.....	145
<i>Акдодова Н.Н., Бобозода А.О.</i> Особенности развития туристического сектора в Таджикистане.....	151
<i>Азизкулов Б.Дж.</i> Роль банков в формировании и развитии рынка финансового капитала в Республике Таджикистан.....	155
<i>Бурхонов И.Б.</i> Информационно–аналитическое обеспечение управления социально-экономическим развитием Согдийской области .....	160

### ҲУҚУҚШИНОСӢ – ЮРИСПРУДЕНЦИЯ

<i>Искандаров З.Х., Тураханова Д.Т., Каримова Т.Ф.</i> Основные элементы, обеспечивающие организационную и функциональную независимость суда: компетентность, независимость и беспристрастность.....	166
<i>Мурзабекова Ж.Т., Насбекова С.К.</i> Некоторые проблемы развития ипотечных отношений в Кыргызской Республике.....	172
<i>Туратбекова Ч.А.</i> Частное право кыргызов в досоветский период в аспекте регулирования отношений, осложнённых иностранным элементом.....	178
<i>Курбонализода Нурулло Шамсулло.</i> О вопросах правосубъектности иностранных граждан в Республике Таджикистан.....	182
<i>Назаров А.К.</i> Система наказаний в уголовном кодексе Йеменской Республики.....	187
<i>Мирзозода П.З.</i> Қонунгузории танзимкунандаи сифати мол, қор ва хизматрасонӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.....	192
<i>Қодиров Б.Б.</i> Чавобгарии граждони-ҳуқуқи адвокат дар назди муштарӣ.....	196
<i>Қодиров Носиҳиддин.</i> Шаклҳои байналмилалӣ-ҳуқуқи ҳамоҳангсозии ғаёлияти давлатҳо дар соҳаи сайёҳӣ.....	201
<i>Искандаров З.Х., Шарипов Т.Ш., Раҳимзода М.С.</i> Мафҳум ва таснифоти чораҳои амниятии иштирокчиёни муҳофизати ҷиноятӣ.....	205
<i>Шарифзода Тахмина.</i> Налоговая функция в системе функций государства.....	212
<i>Азимова У.А.</i> Становление женского состава органов внутренних дел Таджикистана.....	217
<i>Сангинов Д.Ш., Имомзодеҳ Ҳ.Г.</i> Заминаҳои ҳуқуқи бехатарии сайёҳӣ.....	223
<i>Абдулхонов Ф.М., Қодирзода С.М.</i> Таълимоти Мискавайҳ оиди идораи давлат ва мансабдорони давлатӣ.....	226
<i>Гафуров Х., Сафарзода Б.К.</i> вопросу об упрощенном порядке судебного следствия.....	229

### СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТОЛОГИЯ

<i>Зокиров Г.Н., Терештов М.М.</i> Амалҳои муштараки иштироки сиёсӣ ва мушорикати сиёсӣ дар раванди сиёсӣ .....	232
<i>Сафаров Л.Ш.</i> Избирательная система как фактор развития демократических процессов в таджикском обществе.....	241

<i>Рахимзода Ш.К.</i> Информационная война и проблемы обеспечения национальной безопасности в Центральноазиатском регионе.....	246
<i>Алиев А.Дж.</i> ООН и вопросы проведения операции по поддержанию мира и стабильности в Таджикистане.....	252
<i>Абдулхақов М.М.</i> Идоракунии сиёсӣ: моҳият ва хусусиятҳои асосии он дар ҷомеа.....	258
<i>Исаев У.У.</i> Махсусиятҳои раванди ташаққули низоми нави сиёсии олам (таҳқиқи геополитикӣ).....	263
<i>Комилбеков А.Ё.</i> Идоракунии сиёсӣ: мафҳум ва моҳияти он.....	268
<i>Шохруҳи Саидҷаъфар.</i> Баъзе хусусиятҳои таҳкими ваҳдати миллӣ дар шароити муосир.....	272
<i>Курбонова Р.А.</i> Амалияи ҷомеасозӣ дар фаъолияти Пешвои миллат- Эмомалӣ Раҳмон.....	277
<i>Разыкова А.Б.</i> Влияние международных миротворческих сил на ход событий в Таджикистане и Афганистане.....	281
<i>Нуриддинов Ф.Р.</i> Политическая система Афганистана при режиме движения «Талибан».....	287
<i>Шарипов А.Н.</i> Махсусият ва омилҳои маҳбубият касбнамудаи Пешво.....	292
<i>Ҷобиров Ш.Т.</i> Таъсири таҳдидҳои муосири ҷаҳонӣ ба ҷавонон.....	296
<i>Хусайнзода А.Б.</i> Омили динӣ дар сиёсати ҷаҳонӣ.....	300
<i>Наимов И.Н.</i> Этноконфессиональные проблемы современного Ирана в условиях формирования нового международного порядка.....	304
<i>Файзов Р.</i> Хусусият ва шаклҳои зоҳиршавии терроризм.....	309
<i>Абдуллоев М.Х.</i> Водная тематика и её сущность .....	314
<i>Ятимов С.</i> Таъсири матбуоти даврӣ ба ташаққули афкори ҷамъиятӣ.....	317
<i>Расулов Дж.Г.</i> Взаимодействия Республики Таджикистан с другими странами на пути предотвращения нетрадиционных угроз.....	321

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

### Требования к научным статьям, поступающим в научный журнал «Вестник Таджикского национального университета»

Все поступающие в редакцию журнала научные статьи должны соответствовать следующим требованиям: а) статья должна быть написана с соблюдением установленных требований журнала; б) статья должна быть результатом научных исследований; в) статья должна соответствовать одному из направлений (разделов) журнала.

Все поступающие в редакцию материалы проверяются на наличие заимствований из открытых источников (плагиат), проверка выполняется с помощью системы Antiplagiat. Статьи, содержащие элементы плагиата, автоматически снимаются с рассмотрения, а авторы лишаются возможности опубликовать свою работу в журнале.

#### **Требования к оформлению научных статей:**

Статья должна быть подготовлена в формате Microsoft Word, шрифтом Times New Roman, кегль 14, поля 2,5 см со всех сторон, интервал полуторный.

Объем статьи (включая аннотацию и список литературы) должен быть в пределах от 10 до 12 стр. формата А4.

Статья должна иметь следующую структуру:

- индекс УДК (индекс можно получить в любой научной библиотеке);
- название статьи;
- фамилия и инициалы автора (например, Шарипов Д.М.);
- название организации, в которой работает автор статьи;
- основной текст статьи;
- при цитировании конкретного материала ссылки указываются в квадратных скобках [ ]. Образец: [4, с.25]. То есть, литература №4 и страница 25;
- таблицы, схемы, диаграммы и рисунки нужно сгруппировать и пронумеровать. Таблицы, схемы, диаграммы и рисунки должны иметь название;
- список использованной литературы (не менее 10 и не более 25 наименований научной литературы). Список литературы оформляется согласно требованиям ГОСТ 7.1-2003 и ГОСТ 7.0.5-2008;
- после списка использованной литературы на трех языках (на таджикском, русском и английском языках) оформляется следующая информация: название статьи, ФИО автора, название организации, аннотация и ключевые слова (аннотация не менее 25 строк, ключевые слова от 7 до 10 слов или словосочетаний);
- информация об авторе на русском и английском языках (здесь указываются ФИО автора полностью, ученая степень, ученое звание (если имеются), название организации, в которой работает (авторы), должность автора (авторов) в данной организации, телефон, e-mail, а также почтовый адрес место работы автора).

**ВЕСТНИК  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
Серия социально-экономических и общественных наук**

Научный журнал «Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук» основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год. Печатная версия журнала зарегистрирована в Министерстве культуры Республики Таджикистан. Журнал включен в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: экономические науки (08.00.00), юридические науки (12.00.00) и политические науки (23.00.00).

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ), регулярно предоставляет в РИНЦ информацию в виде метаданных.

Полнотекстовая версия журнала доступна на сайте издания ([www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)).

---

**ВЕСТНИК  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
Серия социально-экономических и общественных наук**

**2019. №1.**

Над номером работали:

Ответственный редактор: М.Ибодова

Редактор серии экономических наук: Д.А.Назарова

Редактор таджикского языка: Ш.Абдуллоева

Редактор русского языка: О.Ашмарин

Редактор английского языка: М.Асадова

**Издательский центр**

**Таджикского национального университета**

**по изданию научного журнала**

**«Вестник Таджикского национального университета.**

**Серия социально-экономических и общественных наук»:**

734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.

Сайт журнала: [www.vestnik-tnu.com](http://www.vestnik-tnu.com)

E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)

Тел.: (+992 37) 227-74-41

Отпечатано в типографии ТНУ

734025, г.Душанбе, ул.Айни, 32.

Формат 70x108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Тираж 200 экз. Уч. изд. л. 41, усл. п.л. 41.

Подписано в печать 22.01.2019. Заказ №2018/04-01