

*ПАЁМИ  
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ  
2017. №2/4  
Қисми II*

---

*ВЕСТНИК  
ТАДЖИКСКОГО  
НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
Серия социально-экономических и общественных наук  
2017. №2/4  
Часть II*

---

*BULLETIN  
OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY  
Series of economic and social sciences  
2017. No.2/4  
Part II*

*Маркази таъбу нашр,  
баргардон ва тарҷума  
2017*

**ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ СОЛИ 1990 ТАЪСИС ЁФТААСТ.  
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 1990 ГОДУ.**

**Ҳайати таҳририя:  
Редакционная коллегия:**

**Имомзода М.С. - гл. редактор, доктор филологических наук, профессор  
Сафармамадов С.М. - зам. гл. редактора, доктор химических наук, профессор  
Сафарализода Х.К. – зам.гл. редактора, кандидат политических наук, доцент**

**Аъзои ҳайати таҳририя:  
*Члены редколлегии:***

**Гаюров Ш.К. - доктор юридических наук, профессор  
Давлатов К.К.- доктор экономических наук, доцент  
Зокиров Г.Н. - доктор политических наук, профессор  
Исайнов И.Р. - доктор экономических наук, доцент  
Сафарализода Х.К. – кандидат политических наук, доцент  
Насурдинов Э.С. - доктор юридических наук, доцент  
Низомова Т.Д. - доктор экономических наук, профессор  
Одинаев Ф. - кандидат экономических наук, доцент  
Сативалдыев Р.Ш. - доктор юридических наук, профессор**

**Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.  
Журнал печатается на таджикском и русском языках.**

**Журнал входит в Перечень российских рецензируемых научных журналов ВАК  
Министерства образования и науки РФ, в которых должны быть опубликованы основные  
научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и кандидата  
наук.**

**Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).**

**Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2017  
Вестник Таджикского национального университета, 2017**

## ИЛМҲОИ ИҚТИСОДИ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

### **АНАЛИЗ ИССЛЕДОВАНИЯ РЫНКА ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)**

*Таушканова Ю.А.*

**Челябинский государственный институт культуры**

Свой анализ, используя, как первичные, так и вторичные данные, мы начали с характеристики населения, проживающего на территории Курганской области.

Важнейшими параметрами в этом случае являются показатели медико-демографического характера, согласно которым до настоящего времени продолжает сохраняться негативная тенденция. Численность населения области сокращается уже в течение нескольких лет, так, в 2011 г. оно составило 910,8 тыс. человек против 947,6 тыс. человек в 2010 г. со средним темпом прироста -1,38% [5]. Половая структуризация населения по данным на 2011 год показала следующую диспропорцию полов, при которой на 1000 женщин в 2011 году приходится 848 мужчин (для сравнения в 2004 г. – 914 мужчин) (см. таблицу 1).

**Таблица 1. Соотношение мужского и женского населения Курганской области 2011 году (в абс. числах и в %) [5]**

Год наблюдения	Общая численность населения			Возрастные группы 15-49 лет		
	все	муж	жен	все	муж	жен
2011	910 807 (100%)	418 042 (45,9%)	492 765 (54,1%)	436386 (100%)	215268 (49,3%)	221118 (50,7%)

Таким образом, структура, характеризующаяся возрастными параметрами населения региона, продолжает значительно ухудшаться, причиной этому является естественная убыль и миграционный отток населения.

Общую туристскую активность, согласно мнению Е.Л. Писаревского,[2] демонстрируют лица 18 лет, однако пик активности все же приходится на лиц 30-50 лет. По данным того же Росстата, согласно сводной таблицы распределения суточного фонда мужчин и женщин в возрасте от 15 лет среднее значение свободного времени составляет от 3,30 часов до 4,02, в зависимости от занятости респондента, места проживания, наличия семьи и детей. Также причиной этому является изменение гибкости рабочего времени, увеличение праздничных дней, менее гарантированное пенсионное обеспечение, а следствием этого неполная занятость населения. Однако также необходимо отметить два существенных изменения, произошедших за последние пять лет, отмеченные также в показателях Росстата, - это увеличение доли одиноких и бездетных людей, что собственно и является еще одной из причин значительного снижения численности населения, как в Российской Федерации в целом, так и в Курганской области в частности. Если обратить свое внимание на рейтинг структуры потребительских расходов и провести сравнительный анализ этого показателя с другими годами, то мы можем сказать, что значительная часть населения сейчас позволяет себе тратить доход на организацию отдыха и развлечений. [3,7] В этих условиях жители городов все чаще проводят свое свободное время и отпуск вне дома, часто отдавая предпочтение достаточно коротким поездкам на период выходных, праздничных дней или школьных каникул.

Вся площадь Курганской области составляет 71, 4 тыс. км<sup>2</sup>, с преобладанием равнинного рельефа, сформировавшегося в неогеновое и четвертичное время, абсолютные высоты которого варьируют от 120 до 200 метров.

В Курганской области насчитывается порядка 2943 озер, 88,5% из которых пресные, 9% - соленые, а 2,5% - горько-соленые, некоторые из них по минералогическому составу воды не уступают лучшим природным здравницам, грязи 43 озер (62,7 млн. м<sup>3</sup>), такие как Медвежье, Черное и Горькое и др. обладают лечебным эффектом. По территории области разбросаны 9 разработанных источников минеральных вод, сходных по своему составу со знаменитыми водами типа «Ессентуки» и «Боржоми», наиболее известные из них: Красноармейское месторождение, Лесниковское месторождение, Медвежьеозерское месторождение, Шадринское месторождение, Красно-Нивинское месторождение, Курганское месторождение, Редькинское месторождение. Главными реками Курганской области являются Тобол с притоком его Исеть, в водах которых водится 27 видов рыб. Леса области занимают практически 24% ее территории. На территории, рассматриваемой нами области располагаются порядка 19 государственных природных заказников, таких как Макушинский заказник, Альменевский государственный природный зоологический заказник, озеро Медвежье, Марьино Ущелье, Чимеевский святой источник, «Курганский» природный заказник, Озеро Горькое, сеть которых формировалась практически на протяжении 45 лет.

На территории области насчитывается около 1120 объектов культурного наследия, которые включены в Единый государственный реестр объектов культурного наследия, из 14 объектов культового назначения, сохранившиеся до настоящего времени (до начала XX века насчитывалось около 1000 церквей) таких как: Церковь Николаевская (1658 г.), Ансамбль Далматовского монастыря (начало постройки 1717 г.), Церковь Трех святителей (1746 г.), Церковь Иоанна Предтечи (1748 г.), Церковь Никольская (1754 г.), Церковь Флоровская (1771 г.), Церковь Троицкая (1752 г.), Спасо-Преображенский собор (1777 г.), Церковь Воскресенская (1839 г.), Богадельня им. Ф.А Соснина (1850 г.), Чимеевский Храм Явления Иконы Казанской Божией Матери, посещаемые паломниками уже более века, с целью приложиться к священной реликвии – Чудотворной иконе Казанской Божьей матери, являющейся заступницей земли Русской.

К культурно-историческим объектом Курганской области относятся и памятники археологии, которых в настоящий момент насчитывается 709 наименований, из них более известные: Гагарье, курганная группа (Гарьевой), Курганы у д. Шмаково, Культовое место Савин-1, с. Шмаково, курган - 2 Орловский, с. Шмаково курганный могильник, Курган «Камыши» (Бабий бугор), Мыльниково городище I, д. Вохменка городище- I, Городище «Чудаки», Кипель, поселение-I (Кипельское селище). [8] К типичным памятникам археологии относятся курганы и городища, а к наиболее редким – святилища. Самая древняя стоянка охотников на мамонтов находилась здесь более 13 тыс. лет назад и до сих пор сохранились «Царские курганы», которые достигают до 10 метров в высоту.

В области расположены и функционируют 2 государственных и 16 муниципальных музеев: Дом-музей декабристов, дома Кюхельбекера, Нарышкина и Розена, связанные с жизнью и деятельностью декабристов. Особое место среди многообразных памятников архитектуры занимает такие достопримечательности, как «Дача К.Д. Носилова», выдающегося русского писателя, исследователя, журналиста и этнографа, и усадьба начала XX века потомственного дворянина и заводчика Г.Ф. Шмурло. Область богата объектами монументального зодчества и социокультурными объектами.

Необходимо отметить, что непосредственно организацией туризма в настоящее время могут заниматься не только турфирмы, но и любые социокультурные учреждения, такие как клубы и музеи, осуществляющие свою деятельность в рамках культурного туризма. Наряду с этим, анализ учебных планов образовательных учреждений, занимающихся обучением организации туристской деятельности, не содержит какого-либо курса, направленного на изучение этого вопроса, как и отсутствует необходимая литература, способная помочь решить рассматриваемую нами проблему. Часть литературы не отвечает требованиям времени, [1] впервые введенный в 1999 году курс «Предпринимательская деятельность в организации культуры» практически не отражает специфику социокультурной деятельности в сфере организации туристской деятельности. Таким образом, Курганская область обладает огромными туристскими возможностями, потенциал которых до сих пор остаётся нереализованным.

Также, мы считаем нужным констатировать такой факт, как общую ориентированность всего предоставляемого перечня туристских услуг Курганской области на выездной туризм, который, согласно нашему анализу, практически в два раза больше, чем ассортимент предложений по въездному туризму. Работа по предоставлению туристских услуг на территории области ведется бессистемно, характеризуется отсутствием собственных программ, практически не включает предложения культурного туризма и анимационной деятельности (см. рисунок 1).



Рис. 1. Предпочтения жителей Курганской области по данным социологического опроса на 2014 год [4]

Как правило, последний вид деятельности осуществляют лишь в случае поступления прямого заказа от потенциального клиента, что подразумевает отсутствие рекламной

деятельности как таковой, а значит, потерю значительного спроса на этот товар со стороны потребителей.

Несомненный интерес вызывает анализ предложений области социально-культурной деятельности и проведения культурно-досуговых мероприятий в местах отдыха, осуществляющих свою деятельность на территории области (см. таблица 2).

**Таблица 2. Анимационные и культурные услуги туров [6]**

№ п/п	Место отдыха /название туристской программы	Культурно-досуговые и развлекательные услуги
1	Курганская область, г. Курган, Гостиница «Авеню Парк Отель»	Тренажёрный зал, бар, ресторан, банкетный зал, конференц-зал.
2	Курганская область, г. Курган, Хостел «Евро-Хостел»	Не представлены.
3	Курганская область, г. Курган, Мини-отель «Есенин»	Бар.
4	Курганская область, г. Курган, Отель «Курган»	Не представлены.
5	Курганская область, Кетовский район, Лукино, База отдыха «Баден-Баден»	Бассейн открытый, снегоходы, квадроциклы, сауна, кафе.
6	Курганская область, Шадринский район, Коврига База отдыха «Алые паруса»	Бадминтон, волейбол, настольный теннис, футбол, тир, катера/лодки/катамараны, пляж, бильярд, рыбалка, лошади, детская площадка, баня, кафе, бар, дискотека.
7	Курганская область, Кетовский район, Усть-Утяк, Санаторий «Лесник»	Тренажёрный зал, бадминтон, баскетбол, большой теннис (открытые корты), волейбол, настольный теннис, спортивный зал, футбол, катера/лодки/катамараны, прокат спортивного инвентаря, детская площадка, экскурсии, кинозал, танцевальный зал, библиотека, дискотека.
8	Курганская область, Шадринск Санаторий «Жемчужина Зауралья»	Тренажёрный зал, бадминтон, баскетбол, волейбол, настольный теннис, спортивный зал, футбол, лыжи, тир, катера /лодки/ катамараны, прокат спортивного инвентаря, бильярд, рыбалка, велосипеды.
9	Курганская область, Петуховский район, Курорт Озеро Медвежье, Санаторий «Озеро Медвежье»	Тренажёрный зал, бадминтон, бассейн открытый, волейбол, спортивный зал, футбол, бильярд, детская площадка, сауна, массаж, бар, экскурсии, кинозал, библиотека, танцплощадка летняя, киноконцертный зал.
10	Курганская область, Звериноголовский район, Искра, Санаторий «Сосновая роща»	Тренажёрный зал, большой теннис (открытые корты), волейбол, футбол, пляж, прокат спортивного инвентаря, детская площадка, сауна, массаж, кафе, библиотека, танцплощадка летняя.
11	Курганская область, Притобольный район, Вавилкова, Пансион «Тобол»	Бадминтон, волейбол, спортивный зал, футбол, снегоходы, каток, лыжи, пляж, бильярд, охота, пейнтбол, рыбалка, баня, кафе, экскурсии, банкетный зал.

Анализ представленной для потенциальных туристов информации показывает, что социально-культурные, культурно-досуговые и развлекательные программы, практически вообще не представлены, если не считать предложение двух центров, санаторного характера, экскурсий, носящих стандартный, однотипный набор, предлагаемых к посещению памятных мест. Если разделить полученную информацию по двум признакам: 1) предложения, основанные на материально-техническом потенциале непосредственно самого учреждения и 2) предложения, носящие действительно социально-культурный характер мероприятий и программ, включающих анимационные формы проведения досуга при посещении туристом выбранного учреждения, то мы не обнаружим ни одного предложения, согласно второй рассматриваемой нами позиции. Недостаточное понимание значимости культурно-досуговых услуг для потенциальных туристов прослеживается и в отсутствии тесного взаимодействия туристических фирм с различными учреждениями культуры.

Обобщая вышесказанное, можно сделать вывод о том, что анимационный туризм исследован и представлен недостаточно широко в практической деятельности. Вместе с тем Курганская область располагает достаточно высоким социально-культурным потенциалом для осуществления внедрения разнообразных анимационных программ, а также большим потенциалом для реализации и развития регионального культурного туризма. Использование анимационных технологий в процессе организации и развития культурного туризма выступает значимым фактором роста эффективности туристских организаций, повышая привлекательность индустриальных регионов страны для туристов. Тем не менее, многостороннюю проблему анимации, можно охарактеризовать как потенциальную

возможность, которая требует осуществления активного поиска различных способов, направленных на повышение эффективности. Разрешение проблемы должно быть следствием использования возможностей. Приоритетными направлениями для туристической сферы Курганской области может стать семейный отдых, сочетающий в себе культурно-досуговые и анимационные составляющие. Использование анимации в туризме должно исходить из определенных педагогических целей и функций: образовательных, воспитательных и развивающих.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Жарков, А.Д. Технология культурно-досуговой деятельности: учебно-методическое пособие / А.Д. Жарков. -2-е изд. перераб. и доп. -М.: МГУКИ, 2002. - 288 с.
2. Основы туризма: учебник / коллектив авторов; под ред. Е.Л. Писаревского. - М.: Федеральное агентство по туризму, 2014. – С. 127.
3. Электронный фонд правовой и нормативно-технической документации. [Электронный ресурс]. <http://docs.cntd.ru/document/895285739>.
4. [Электронный ресурс]. [http://weranazarova.ucoz.ru/load/proekt\\_rekreacionnye\\_resursy\\_kurganskoj\\_oblasti/1-1-0-2](http://weranazarova.ucoz.ru/load/proekt_rekreacionnye_resursy_kurganskoj_oblasti/1-1-0-2).
5. [Электронный ресурс]. [http://www.45.rospotrebnadzor.ru/directions\\_of\\_activity/social\\_hygienic\\_monitoring](http://www.45.rospotrebnadzor.ru/directions_of_activity/social_hygienic_monitoring).
6. [Электронный ресурс]. <http://www.domotdiha.ru/ru/kurganskaya>.
7. [Электронный ресурс]. [http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat\\_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc\\_1140096812812](http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140096812812)
8. [Электронный ресурс]. [http://www.kurganoblduma.ru/kurgan\\_obl/present/demography/](http://www.kurganoblduma.ru/kurgan_obl/present/demography/)

#### ТАҲЛИЛИ ТАҲҚИҚИ БОЗОРИ ХИДМАТГУЗОРИҲОИ САЙЁҲӢ (ДАР МИСОЛИ ВИЛОЯТИ КУРГАН)

Дар мақола таснифоти аҳолии вилояти Курган, сохтори он баррасӣ гардида, рейтингҳои хароҷотҳои истеъмолии истиқоматкунандагон пешниҳод гардида, тарҷеҳоти онҳо ишорат гардида, имкониятҳои минтақа аз нуқтаи назари қаззобияти сайёҳӣ инъикос гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** таснифоти аҳолии, номгуӣ хидматгузориҳои сайёҳии вилояти Курган, таҳлили бозори сайёҳӣ.

#### АНАЛИЗ ИССЛЕДОВАНИЯ РЫНКА ТУРИСТИЧЕСКИХ УСЛУГ (НА ПРИМЕРЕ КУРГАНСКОЙ ОБЛАСТИ)

В статье рассмотрены характеристика населения Курганской области, его структура, представлен рейтинг потребительских расходов жителей, указаны их предпочтения, описаны возможности региона с точки зрения туристской привлекательности.

**Ключевые слова:** характеристика населения, перечень туристских услуг Курганской области, анализ туристического рынка.

#### ANALYSIS OF MARKET RESEARCH OF TOURIST SERVICES (FOR EXAMPLE, THE KURGAN REGION)

The article describes the characteristics of the population of the Kurgan region, its structure, ranks the consumer population expenses indicated their preferences are described possibilities of the region in terms of tourist attractions.

**Key words:** characteristics of the population, the list of tourist services Kurgan region, analysis of tourism market.

**Сведения об авторе:** *Таушканова Ю.А.* - аспирант Челябинского государственного института культуры, Российская Федерация. E-mail: [yuliya1403@mail.ru](mailto:yuliya1403@mail.ru)

#### ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ И ЖИЛИЩНАЯ СФЕРА: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННЫХ ЖИЛЫХ МАССИВОВ

*Асылбаев А.Б.*

**ГОУ ВПО Кыргызско - Российский (Славянский) университет им. Б.Н.Ельцина г.Бишкек**

В Кыргызстане ярко выражена высокая активность внутренней миграции в сторону экономически развитого района - в Чуйскую область, где расположена столица Кыргызстана г. Бишкек. Совершенно очевидно, миграция является основным источником формирования спроса на земельные участки индивидуального жилищного строительства и жильё. Главным образом такая внутренняя миграция представлена сельскими жителями, переселяющимися в город Бишкек. Такая миграция характерна для большинства стран мира и представляет собой естественный процесс, при котором люди из сельскохозяйственных районов перемещаются в урбанизированные промышленные города, однако она зачастую приводит к чрезмерному перенаселению городов.

Актуальность работы подтверждается тем, что образовавшиеся многочисленные жилищные массивы вокруг города представляют собой серьёзную проблему для стабильного демографического развития страны, особенно сельских районов и отсутствием сбалансированного регулирования по достойному и доступному жилищному строительству массивов.

Проблемы роста миграционных жилых массивов привели к тому, что столица не может адекватно адаптироваться к такому количеству внутренних мигрантов. В условиях плохой инфраструктуры, антисанитарии, отсутствия элементарных условий для жизнедеятельности, новые застройки со временем преобразуются в очаги социальной напряженности с высокой криминальной активностью.

Накапливаемые годами и нерешенные вовремя социальные проблемы внутренних переселенцев способствуют усилению и без того обострившегося напряжения в обществе.

Целью работы является взаимосвязь миграции с жилищной сферой и выявление проблем миграционных жилых массивов.

Среди российских ученых, затрагивающих вопросы жилых массивов по определённым группам населения, известны следующие: проблемы развития жилищных условий граждан - это работы Грабового П.Г., Асаула А.Н., Бузырева В.В., Овсянниковой Т.Ю.; с точки зрения жилищных условий и демографии - работы Ионцева В.А. и Рыбаковского Л.Л.; по признаку качества жизни, человеческого потенциала и миграции - это исследования Жеребина В.М., Рыбаковского О.Л. и Токсанбаевой М.С.

В Кыргызской Республике, с точки зрения социальной структуры и социальных процессов, условия жизни нашли свое отражение в работах отечественных ученых К. Исаева, Г.В. Кумскова, Р. Салморбековой, К.Н. Ниязалиевой, А.А. Кочербаевой и других.

Если внутреннюю миграцию рассматривать через призму жилищных аспектов, то это изменение способов, моделей жизнедеятельности граждан с обязательной сменой жилья, находящихся не в одном городе или населенном пункте. Наличие доступного и достойного жилья привлекает мигрантов и в то же время является причиной оседлости граждан. И обратный процесс, когда доступ к достойному жилью ограничен по каким-либо причинам, приводит к резкому снижению миграции в этот район и более того усиливается отток населения. Таким образом, когда наблюдается взаимосвязь миграции с жильём? Более подходящей гипотезой, объясняющей эти ситуации, является следующая: чем меньше население ставится перед необходимостью к внутренней миграции, тем более тесно она взаимосвязана с жилищными условиями. Отсюда следует вывод, что люди, удовлетворённые своими условиями проживания на месте, не стремятся сменить место проживания. Проявляется демографический эффект «старение на месте».

Однако в условиях независимого Кыргызстана, внутренняя миграция, которая варьируется около 25%, явилась причиной нерегулируемого роста городов, в особенности столицы Бишкек. Таким образом, ставится под серьёзную угрозу: планомерное и предсказуемое развитие столицы; демографическое развитие бросовых регионов; аграрный потенциал сёл, деревень и других населенных пунктов.

Основные пути мигрантов направлены в Чуйскую область и в столицу Бишкек с их большими возможностями трудоустройства, оставшиеся регионы стабильно лишаются населения. Вдобавок этой ситуации способствовал повышенный уровень эмиграции из этих районов за рубеж и появление возможности замещения рабочей силы.

Примером регулируемой внутренней миграции является Астана - столица Казахстана, где численность горожан резко возросла, но ярко коррелируется с количеством строящегося жилья. Не секрет, что это плоды целенаправленного переселения граждан с густонаселенного юга на север. Такое решение предотвратило социальную и экономическую нестабильность в обществе, распределив человеческие ресурсы и производственный потенциал равномерно по регионам. Центральное расположение столицы дает много преимуществ, в том числе в управленческом плане и распределении благ.

В Кыргызстане темпы урбанизации привели к тому, что столица не смогла адекватно адаптироваться к такому потоку мигрантов. Возможно государство не ожидало такой мобильности у своих граждан. В конечном итоге новые застройки превратились в очаги социальной несправедливости. Несправедливость заключается в том, что мигранты как бы живут в столице, но в то же время нет ни школ, ни больниц, а в некоторых жилищных массивах даже электричества и воды. При этом все разрешающие документы на проживание и строительство в городской черте у них имеются.

Такая ситуация продолжается с 1989 года. С того момента на окраинах Бишкека мигрантами было образовано более 50 новых жилищных массивов. Во многих из них отсутствуют базовые социальные услуги и инфраструктура, что несомненно ущемляет права наших соотечественников.

Нельзя, конечно, утверждать, что все новые застройки имеют такие показатели. Среди образовавшихся жилых новостроек проявляется разделение по доходности среди застройщиков. Такая зависимость проявляется по месту расположения жилмассива. Так, например, владельцами жилья, расположенного в новостройках южной части столицы, которая является более дорогой и престижной, являются граждане с высоким достатком, и наоборот, в северной части проживает бедная часть населения за исключением некоторых домов. Большая часть мигрантов расположилась именно среди бедного класса.

Если вначале в этих новостройках строили жилье люди, достаточно долго проживавшие в Бишкеке, то постепенно эти поселения стали привлекательными для мигрантов из сельской местности. На наш взгляд, массовый приезд мигрантов начался в 1991 году и связан с распадом колхозов и совхозов, который повлек за собой существенный экономический спад. Также

толчком к миграции послужили факторы, связанные с затрудненностью самореализации в местах проживания.

Точное количество внутренних мигрантов предугадать трудно, так как они не регистрируются и не имеют прописки. По данным различных исследований, в жилищных массивах проживает от 250 до 300 тысяч человек. Усугубляет ситуацию и то, что некоторая часть жилья не оформлена как завершенное, и на этом основании жители этих домов не могут прописаться.

В такой ситуации, с каждым годом растет нагрузка на городские коммунальные службы, которые финансируются и обеспечиваются согласно численности постоянного населения новостроек. Но, к сожалению, в результате стихийной миграции большая часть прибывших мигрантов проходит мимо учета и городские службы недофинансируются.

Всем известно, городская территория за последние 10 лет увеличилась на 2500 га, за счет 24 крупных новостроек. Бишкек окружён «поясом шахида», в котором более 50% застроек не соответствует сейсмическим нормам, хотя все новостройки имеют разработанные и согласованные с мэрией генпланы развития.

В настоящее время в новостройках обеспеченность водоснабжением составляет 37%, электроснабжением - 56%, подъездными путями - 57%. Особо следует отметить проблемы застройки микрорайона "Ала-Арча", расположенного в особо опасной сейсмической зоне влияния Иссык-Атинского разлома. В другом массиве Ала-Тоо стройка ведётся близ «саркофага», т.е. кладбища для животных, где захоронены больные сибирской язвой, ящуром, бруцеллезом животные. Подобное строительство недопустимо, так как по нормам требуется не менее 500 метров до ближайшего объекта. По данным государственных регистрационных служб, около 80% домов возведены из самана, без армирования бетона и не соответствуют простейшим градостроительным и сейсмическим нормам. Такое неисполнение норм по строительству увеличивает риск здоровью населения. Неконтролируемое поведение переселенцев доказывает, что правительство бессильно перед наплывом внутренних мигрантов и их методов застройки.

У жителей новостроек отмечается крайне низкий уровень доступа ко многим социальным услугам. Из-за отсутствия дорог, названий улиц и номеров домов, невозможен вызов скорой помощи. На сегодня в новостройках явно недостаточное количество средних школ, 7% детей школьного возраста вообще не учатся. Только в 18 жилмассивах имеются школы. Одна из школ рассчитана на 380 посадочных мест, но в ней учится свыше 1000 детей в 3 смены, дети сидят по 3 человека за партой. Детские садики сегодня функционируют только в восьми новостройках, да и те перегружены более чем в 2 раза. Транспортное государственное обслуживание населения новостроек отсутствует, а частный транспорт многим не по карману.

Наблюдается и крайне высокий уровень бедности и безработицы. Вследствие всего вышеизложенного отсутствие доступа жителей новостроек к жизненно важным ресурсам формирует у них опасный уровень протестного поведения. Риски волнений среди них увеличиваются из-за такого большого количества мигрантов и их нестабильного поведения. Такая ситуация наблюдается во всех районах города.

**Таблица 1 Количественные данные по новостройкам**

Название	Количество домохозяйств	Количество жителей
<b>Первомайский район</b>		
Колмо	1337	4011
Касым	286	860
Ак босого	3260	9780
Калыс-Ордо	1862	5593
<b>Ленинский район</b>		
Ак-Орго	3171	9524
Ала-Тоо	2047	6141
Арча-Бешик	5100	19315
Бнтымак	627	1885
<b>Свердловский район</b>		
Келечек	988	2964
Эне-Сай	584	1752
Дордой	1142	3426
Бакай-Ата	1223	3672
Ак-Бата	765	2295
Учкун	712	2136
<b>Октябрьский район</b>		
Кок-Джар	2489	7467
Кара-Жыгач	1259	3777
Рухий Мурас	720	2160
Алтын Ордо	730	2493



Возраст мигрантов, проживающих в жилмассивах, колеблется от 25-до 60 лет и составляет 74,4%. Мигранты, прибывшие в г.Бишкек в региональном разрезе, следующие: из Нарынской области 16,5%; Чуйской области 5,1%; Иссык-Кульской области 5,4%; Таласской области 5,5%; Джалал-Абадской области 9,4%; Ошской области 11,5%.

Основными причинами переезда явились следующие - безработица 41,2%, перспективы лучшей жизни 23,1%, комфортабельность жизни 12,1%, образование 11,6% и семейные обстоятельства составляют 9,6%.

Но среди мигрантов имеются и те, кто срочно нуждается в переезде, например, беженцы. Они не выбирают время миграции исходя из жилищных условий, и поэтому вопрос жилья решается за счет дешёвого и невостребованного жилья. Но этот вопрос относится к внешней миграции.

**Выводы.** По результатам анализа миграционных жилых массивов, самыми злободневными проблемами являются: ограниченный доступ к питьевой воде, наличие и состояние дорог, отсутствие социальных учреждений, в том числе детские сады и ясли, школы и культурные учреждения, медицинские центры, аптечные пункты, спортивные клубы, центры молодежного досуга, библиотеки. Сами строения во многом не отвечают санитарно-гигиеническим и сейсмическим нормам. Все это создаёт условия для социальной неравности мигрантов и коренных жителей.

Но относительно особенностей внутренней миграции в Кыргызстане отметим: небывалый поток ее масштабов; преобладание межобластных над внутриобластными перемещениями; ярко выраженная ориентированность миграционных потоков из сёл в города и пригород; значительная разница регионов по степени их «привлекательности» для мигрантов.

Что касается особенностей миграции и жилищных условий, то наблюдается тесная связь между собственниками жилья и миграцией. В целом домовладельцы менее способны к миграции, чем съемщики жилья. Низкая мобильность собственников объясняется тем, что расходы, связанные с переездом, у собственников жилья намного выше, чем арендаторов. Поэтому одной из причин миграции у молодёжи является отсутствие собственного жилья на месте пребывания. И в то же время достойное и доступное жилье может привлечь внутренних мигрантов в нуждающиеся в человеческих ресурсах районы или в стратегических целях государства, как, например, в Астане, столице Казахстана.

Важно отметить вывод о необходимости взять все социально-экономические проблемы жилмассивов под жёсткий государственный контроль. Для этого крайне важно разработать архитектурно-планировочные решения застроек, создания транспортной и социальной инфраструктуры и более необходимым условием является запуск производственных предприятий.

Нельзя отрицать, что равнопропорциональное развитие регионов республики снижает уровень внутренней миграции и тем самым снижается нагрузка на столицу г.Бишкек. Такое решение позволит контролировать численность жилищных массивов и уровень в них социальных благ. Указанные обстоятельства обуславливают необходимость усиления государственной политики, направленной на решение проблем, связанных с миграцией населения в целом. Следует усилить активизацию усилий государственных органов, направленных на упорядочение и регулирование миграционных процессов в регионах Кыргызской Республики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Министерство здравоохранения [Кыргызская Республика] и ICF International 2013. Медико-Демографическое Исследование Кыргызской Республики 2012. Бишкек, Кыргызская Республика и Calverton, Maryland, США: Нацстатком, Минздрав и ICF International.
2. Социальные тенденции Кыргызской Республики: 2010-2014: Выпуск 11 -Бишкек: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, 2015. -С. 94.

#### МУҲОЧИРАТИ ДОХИЛӢ ВА СОҲАИ МАНЗИЛӢ: МАХСУСИЯТҲО ВА МАСОИЛИ МАҲАЛҲОИ ЗИСТИ МУҲОЧИРОН

Дар мақола муҳимияти омӯзиши алоқаи мутақобилаи ҷараёнҳои дохилии муҳоҷирати ва маҳалҳои зисти шаҳрвандон нишон дода шудааст. Масоилҳои манзилҳои нави муҳоҷирон ошкор ва таҳлил гардидаанд. Инчунин дар мақола исбот гардидааст, ки маҳалҳои сершумори зист, ки дар гирду атрофи шаҳр ба миён омадаанд, барои рушди устувори демографии мамлакат, махсусан ноҳияҳои дехот, масоили мушкиро ба бор меоранд. Хулосаву тавсияҳо барои ҳадамотҳои давлатӣ оварда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** муҳоҷират, манзил, шароитҳои манзилӣ, шумораи аҳоли, маҳалҳои зисти муҳоҷирон, алоқаи мутақобилаи манзил ва муҳоҷират.

#### ВНУТРЕННЯЯ МИГРАЦИЯ И ЖИЛИЩНАЯ СФЕРА: ОСОБЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ МИГРАЦИОННЫХ ЖИЛЫХ МАССИВОВ

В работе приводится актуальность изучения взаимосвязи внутренних миграционных потоков и жилищных массивов граждан. Выявляются и анализируются проблемы миграционных жилых новостроек. Также в исследовании доказывается, что образовавшиеся многочисленные жилищные массивы вокруг города представляют собой серьезную проблему для стабильного демографического развития страны, особенно сельских районов. Приводятся выводы и рекомендации для государственных служб.

**Ключевые слова:** миграция, жильё, жилищные условия, численность населения, миграционные жилые массивы, взаимосвязь жилья и миграции.

## **INTERNAL MIGRATION AND HOUSING SPHERE: PECULIARITIES AND PROBLEMS OF MIGRATION RESIDENTIAL MASS**

The work shows the relevance of studying the relationship between internal migration flows and housing units of citizens. Identify and analyze the problems of migratory residential buildings. The study also shows that the numerous housing estates around the city are a serious problem for the country's stable demographic development, especially in rural areas. Conclusions and recommendations for public services are given.

**Key words:** migration, housing, housing conditions, population, migration housing, housing and migration.

**Сведения об авторе:** *Асылбаев А.Б.* - кандидат экономических наук ГОУ ВПО Кыргызско-Российский (Славянский) университет им. Б.Н. Ельцина г.Бишкек Кыргызстан. Телефон: **996-555-22-11-73**. E-mail: **aidaras73@mail.ru**

## **ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ**

*Давлатишоев О.Х., Улугходжаева Х.Р.*  
**Таджикский национальный университет**

Налоговая политика, проводимая государством, - это комплекс мер в области налогового регулирования и стимулирования деятельности предприятий, влияющих на их финансовое состояние. Влияние налоговой политики на деятельность предприятий может быть различно, в одних случаях, посредством проведения налогового регулирования (налоговых льгот), создаются благоприятные условия для развития национальной экономики, а другой стороны, увеличение количество налогов способствует росту налоговой нагрузки и тормозит экономическое развитие страны.

Государство проводит фискальную политику, с целью обеспечения государства финансовыми ресурсами, формирования доходной части бюджетов различных уровней и финансирования расходов на социальные нужды, развитие отраслей экономики и.д.

Налоговые инструменты используются государством в качестве косвенного метода регулирования экономической деятельности предприятия.

Организация процесса налогообложения предприятий влияет как на формирование налоговых доходов бюджета, так на эффективность финансового механизма самих предприятий.

Основной недостаток налоговой политики Республики Таджикистан состоит в том, что она ориентирована на устранение дефицитности бюджета и изъятия доходов предприятий. Нет достаточной увязки налоговой системы с развитием экономики и с деятельностью предприятий. Потеря такой взаимосвязи привела к тому, что налоговая система развивается сама по себе, а предприятия, испытывают чрезмерное давление. Многие предприятия из-за высокой налоговой нагрузки поставлены на грань убыточности и банкротства.

С помощью налогов определяются взаимоотношения предпринимателей, предприятий всех форм собственности с государственными и местными бюджетами, с банками, а также с вышестоящими организациями.

Налоги в глобальном смысле представляют собой главнейший источник доходов государства, которое распределяет их на все необходимые нужды. Умелое управление налоговой политикой предприятия, механизмом налогового планирования оказывает немаловажное значение на хозяйственную активность предприятия. Однако неправильная организация и планирование налогов приводит к повышению налоговой нагрузки, усиливает процесс торможения развития предприятия, что ослабляет его способность выживать в условиях рынка. На предприятиях из-за высокой налоговой нагрузки возрастают издержки производства, увеличиваются затраты. Этому способствует полное отсутствие конкуренции при свободном ценообразовании.

Налоговая система должна быть повернута к производству, стимулируя его рост и тем самым увеличивая налогооблагаемую базу. Однако на предприятиях республики наблюдается сокращение производства, уменьшается продажа продукции, происходит падение инвестиционной активности и отсутствие заинтересованности предприятий в развитии производства.

Главной целью деятельности предприятия является повышение уровня благосостояния собственников предприятия и максимизация рентабельности производства, в том числе за счет снижения налоговых расходов. Анализ влияния налоговой системы на финансовое состояние предприятия показывает, что какой бы ни была база изъятия налогов, в конечном итоге она повлияет на прибыль. А прибыль - это один из важнейших показателей эффективной деятельности предприятия и показатель платежеспособности и финансовой устойчивости

предприятия. Платежеспособность предприятий тесно связана с финансовой устойчивостью предприятия. Она характеризует, может ли предприятие в установленные сроки уплатить налоги. Уплата налогов зависит не только от текущего финансового положения, но и от перспективного развития предприятия. Если у предприятия падает прибыль и рентабельность, то это может повлечь за собой более тяжелые последствия из-за недостатка денежных средств, что приводит к снижению платежеспособности предприятий. Промышленные предприятия республики развиваются, но медленными темпами (табл.1).

**Таблица 1. Социально-экономические показатели промышленности Республики Таджикистан**

	2000	2005	2010	2012	2013	2014	2015
Число предприятий	1329	1130	1386	1581	1804	2164	2310
Объем промышленной продукции млн. сомони	1374	4278	8248	9504	9952	10535	12196
Среднегодовая численность ППП	90,1	85,1	77,3	75,4	79,6	81,7	83,9
Среднемесячная заработная плата в сомони	15,37	83,58	354,4	555,7	694,8	816,2	878,9
Поступление налогов (млн. сомони)	166,9	584,4	2955,6	5258,0	8432,4	10365,8	13384

Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник. Агентство по статистике при Президенте РТ. –Душанбе, 2016. -С.278-290

Анализ деятельности промышленных предприятий показывает, что число промышленных предприятий возросло в 1,7 раза в 2015 году по сравнению с 2000 годом, объем промышленной продукции возрос за этот период в 8,9 раза, среднегодовая численность работников уменьшилась на 7%, а среднемесячная заработная плата за этот период возросла на 5,8 раза, а налоги увеличились в 80,6 раза. Данные таблицы показывают, что налоги возросли в десятки раз больше, чем объем производства продукции.

Такое обстоятельство еще раз подтверждает, что налоговая нагрузка очень высокая и предприятия большую часть доходов вносят в государственный бюджет, не оставляют себе доходов на расширение производства, модернизацию, внедрение новой технологии и обновление продукции.

В связи с этим большинство промышленных предприятий убыточны и работают на старом оборудовании, так как не могут инвестировать в свое производство, а их продукция не конкурентоспособна. В настоящее время предприятия, у которых оборот превышает 500,000 сомони уплачивают следующие налоги: налог на прибыль, социальный налог, налог на добавленную стоимость, акцизы, налог на недвижимое имущество, налог с владельцев транспортных средств, а работники предприятия подоходный налог и другие налоги.

Изъятие посредством налогов части доходов или прибыли предпринимателей лишает их стимула к продолжению деятельности, подрывает финансовую базу производства и сокращает его инвестиционные возможности, повышает себестоимость товаров и в конечном счете их цену. Это создает трудности с реализацией, отрицательно сказывается на конкурентоспособности товаров на рынке, заставляя предпринимателей либо сворачивать производство, либо уходить в теневую экономику. Как показывает практика, на увеличение общей суммы налогов оказывает влияние следующие факторы:

- Рост выручки от реализации продукции (в связи с ростом цен на продукцию);
- Рост заработной платы рабочих и служащих;
- Увеличение ставок налогов;
- увеличение стоимости основных фондов, в связи с проведением их переоценки;
- введение новых налогов и сборов;
- изменение методики исчисления налогов.

Чтобы проследить зависимость финансового состояния предприятия очень важно правильно оценить уровень и динамику коэффициентов его финансовой устойчивости. Допустим, что конкретное предприятие имеет достаточно высокую финансовую устойчивость,

Налог на прибыль только на тех предприятиях, которые получают прибыль, по ставке в 2017 году 13%, но не более 1% валового дохода, а косвенный налог НДС по ставке 18%, если налогооблагаемые операции составляют свыше 500,0 тысяч сомони.

Кроме того, предприятия уплачивают с фонда оплаты труда 25% социальный налог. Предприятия также уплачивают налог на недвижимое имущество, от 3 до 25% в зависимости от вида объекта, его площади и местоположения и налог с владельцев транспортных средств, в зависимости от количества лошадиных сил облагается мощность двигателя от 1 до 14,5%, исчисляется в зависимости от показателя расчета.

На предприятиях главными объектами налогообложения являются: прибыль (доходы), добавленная в процессе производства стоимость, оборот товаров и услуг, доходы работников по найму и т.д. Крупными обязательными платежами предприятий являются отчисления,

предназначенные на выплату пенсий и пособий по линии социального страхования -это социальный налог. Удельный вес других налогов и платежей в общей сумме поступлений государству незначителен.

Все предприятия: государственные, частные и коммерческие уплачивают следующие налоги: НДС, налог на прибыль, подоходный налог с физических лиц, социальный налог, налог с владельцев транспортных средств и другие налоги. Недобор налогов означает сокращение производства товаров, падение инвестиционной активности и отсутствие какой-либо заинтересованности предприятия в развитии производства.

Совершенствование современной налоговой системы должно быть осуществлено в двух направлениях: с одной стороны, обеспечить стабильность налогов и их ставок, повысить обоснованность уровня налогового изъятия и забирать весь доход в виде налогов, но также, с другой стороны, дать возможность предприятиям всестороннее развиваться [6].

Совершенствование налоговой системы должно быть направлено на устранение тех элементов налоговой системы, которые препятствуют развитию предприятия, привлечению инвестиций для внедрения новой техники и изменений технологии, а также инновационному развитию. Необходимо активизировать направления налоговой политики государства для регулирования и стимулирования инвестиционных процессов, создавать экономические условия, возможности осуществления предприятиями инвестиционной деятельности, проводить модернизацию и обновление производства и т.д.[7] Из-за невыполнения планов по налогам налоговые органы оказывали чрезмерное давление на предпринимательскую деятельность. На снижение макроэкономических показателей в республике повлияли следующие факторы:

- Сокращение денежных переводов;
- Уменьшение потребительского спроса из-за неплатежеспособности населения;
- Ослабление спроса на основные экспортные товары, в особенности хлопка, алюминия, а также значительное снижение цены на ключевые экспортные товары страны.

За последние годы значительно расширились льготы по НДС, но они не стимулируют развитие предпринимательской деятельности, так как ставка НДС остается высокой и неподъемной для производителей продукции.

Высокие ставки налогов сокращают финансовый потенциал хозяйствующих субъектов, что, в свою очередь, приводит к уменьшению для них возможностей осуществления инвестиций, обновления технической и технологической производственной базы. В связи с этим вместо высоких налоговых ставок следует установить рациональные налоговые ставки.

Ретроспективный взгляд на деятельность предприятий через налогообложения позволит налогоплательщику выявить производственно-экономические факторы, обеспечивающие снижение налоговой нагрузки предприятия, а также определить пути повышения эффективности производства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Асланов В.О. О действующем налоговом бремени и эффективности действующей системы налогообложения в Российской Федерации / В.О. Асланов // Налоговый вестник. - 2010. -№12. -С.3-5.
2. Абрамова М.А. Финансы и кредит / М.А. Абрамова, Л.С. Александрова. -М.: Юриспруденция, 2010. - 448 с.
3. Гончаренко Л.И. Налогообложение организаций / Л.И. Гончаренко. -М.: Экономист, 2009.
4. Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Статистический сборник. Агентство по статистике при Президенте РТ. -Душанбе, 2016. -С.278-290.
5. Давлатшоев О.Х. Совершенствование механизма бюджетно-налогового регулирования экономики / О.Х. Давлатшоев // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2013. - №2/4(114). -С. 26-30.
6. Давлатшоев О.Х. Стратегия развития бюджетно-налоговых отношений на современном этапе / О.Х. Давлатшоев, Н.З. Хабибова // Вестник Таджикского национального университета. - Душанбе, 2014. -№1(61). - С.72-74.
7. Улугходжаева Х.Р. Государственное регулирование межбюджетных отношений / Х.Р. Улугходжаева, О.Х. Давлатшоев // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2015. -№2(190). -С.6-10.

#### ТАЪСИРИ СИЁСАТИ АНДОЗИИ ДАВЛАТ БА ВАЪЗИ МОЛИЯВИИ КОРХОНАҶО

Дар мақола таъсири сиёсати андозии давлат ба ваъзи молиявии корхонаҳо дида баромада шудааст. Ташкили раванди андозбандии корхонаҳо ҳам ба ташаккули даромадҳои андозии бучет ва ҳам ба самаранокии механизми молиявии ҳуди корхонаҳо таъсир мерасонад. Мувофиқати кофии низоми андоз бо рушди иқтисод ва бо фаъолияти корхонаҳо вучуд надорад. Аксарияти корхонаҳо аз сабаби сарбории андозии баланд фоидаовар нестанд ва ба муфлисшавӣ наздиканд. Бояд самтҳои сиёсати андозии давлат барои танзими ва хавасмандгардонии равандҳои инвестиционӣ ҷаҳол карда шаванд, шароитҳои иқтисодӣ, имкониятҳои амаликунии фаъолияти инвестиционӣ аз ҷониби корхонаҳо фароҳам гардида, азнавсозӣ ва навкунии дастгоҳҳо бо воситаи имтиёзҳои андозӣ, озод кардани истеҳсолкунандагони маҳсулот аз андоз гузаронида шавад.

**Калидвожаҳо:** сиёсати андоз, устувории молияви, андозбандӣ, сарбории андозӣ, иқтидори молияви, танзими андозӣ, хавасмандгардонии имтиёзҳои андозӣ.

#### ВЛИЯНИЕ НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА НА ФИНАНСОВОЕ СОСТОЯНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассматривается влияние налоговой политики государства на финансовое состояние предприятия. Организация процесса налогообложения предприятий влияет как на формирование налоговых доходов бюджета,

так на эффективность финансового механизма самих предприятий. Нет достаточной увязки налоговой системы с развитием экономики и с деятельностью предприятий. Многие предприятия из-за высокой налоговой нагрузки поставлены на грань убыточности и банкротства. Необходимо активизировать направления налоговой политики государства для регулирования и стимулирования инвестиционных процессов, создавать экономические условия, возможности осуществления предприятиями инвестиционной деятельности, проводить модернизацию и обновление производства посредством налоговых льгот, освобождения от налогов производителей продукции.

**Ключевые слова:** налоговая политика, финансовая устойчивость, налогообложение, налоговая нагрузка, финансовый потенциал, налоговое регулирование, стимулирование, налоговые льготы.

#### **INFLUENCE OF THE TAX POLICY OF THE STATE ON THE FINANCIAL STATE OF THE ENTERPRISE**

The article considers the influence of the state tax policy on the financial condition of the enterprise. The organization of the process of taxation of enterprises affects both the formation of tax revenues of the budget, and the effectiveness of the financial mechanism of the enterprises themselves. There is no sufficient linkage of the tax system with the development of the economy and with the activities of enterprises. Many enterprises are put on the brink of loss and bankruptcy due to high tax burden. It is necessary to activate the directions of the tax policy of the state to regulate and stimulate investment processes, create economic conditions, opportunities for enterprises to carry out investment activities, modernize and renew production through tax incentives, tax exemptions for producers.

**Key words:** tax policy, financial stability, taxation, tax burden, financial potential, tax regulation, incentives, tax incentives.

**Сведения об авторах:** *Давлатшоев О.Х.* – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: 934-45-55-22

*Улугходжаева Х.Р.* – доктор экономических наук, профессор кафедры финансов Таджикского национального университета

### **АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ АГРАРНОГО ПРОФИЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

*Ходиев Д.А., Искандаров Х.Х.*  
**Таджикский национальный университет**

Необходимо отметить, что в процессе формирования мотивационного механизма кадрового обеспечения сельского хозяйства, как и других сфер народного хозяйства, нельзя игнорировать вопросы качества подготовки кадров, решение которых, безусловно, способствует и повышению мотивации человеческих ресурсов. В этом смысле, анализ системы подготовки кадров сельскохозяйственного профиля имеет особо важное значение, который может выявить сдерживающие факторы мотивации кадров в сельском хозяйстве и наметить пути устранения существующих барьеров.

Между тем, систему подготовки кадров сельскохозяйственного профиля в Республике Таджикистан на сегодняшний день можно условно разделить на две формы: формальное и неформальное обучение. Причем, в отличие от других сфер народного хозяйства, в сельском хозяйстве неформальное обучение считается наиболее распространенной формой подготовки кадров. В связи этим, в сельском хозяйстве часто можно встретить опытных и знающих свою работу работников без свидетельств об образовании, которые ни чем не отстают от дипломированных специалистов. Тем не менее, такая форма образования не может в одиночку обеспечить конкурентоспособность кадров в сельском хозяйстве. С другой стороны, в настоящее время в сельском хозяйстве требуются квалифицированные кадры, знающие и имеющие опыт работы в научных лабораториях, проведения разных экспериментов и т.п., требующих специальной подготовки в рамках программ формального обучения, преимущественно в университетах, где имеется соответствующая база обучения.[1]

В свете этого невольно вспоминаются доводы сторонников «теории фильтра». Как отмечает Р.И. Копелюшникоков: «Согласно этой теории (теории фильтра) образование представляет собой механизм, сортирующий людей по уровню их способностей. Информация об этом достается фирмам даром, помогая отбирать наиболее перспективных кандидатов на рабочие места. Более высокая производительность оказывается связана не с полученным работниками образованием, а с их личными способностями, которые существуют до и помимо него и которые оно просто делает явными. Теория фильтра не ставит под сомнение выгоды обладания дипломом для отдельного человека. Но для общества в целом содержание такого дорогостоящего сигнального устройства как система образования заведомо неэффективно, поскольку известны намного более простые и дешевые методы проверки деловых качеств».[2]

Далее Р.И. Копелюшникоков отрицает убедительность теории фильтра, основываясь на том, что «даже в качестве средства отбора образование может содействовать повышению эффективности, помогая будущим работникам, не имеющим достаточной информации о собственных возможностях, узнавать себя лучше и находить в экономической системе наиболее подходящие ниши. Вопреки утверждениям теории фильтра фирмы не полагаются при отборе персонала на образовательные удостоверения, а затрачивают немалые средства на его тестирование. Неспособна она объяснить и высокие нормы отдачи образования у фермеров,

которые не являются наемными работниками и которым незачем сигнализировать о своих способностях с помощью дипломов».[2]

Однако в определенных случаях следует согласиться с аргументами сторонников теории фильтра. В частности, он отмечает, что «...появление теории фильтра можно объяснить, в частности тем, что в некоторых случаях, уровень образования дипломированных специалистов начинает отставать от уровня развития техники и технологии. Наглядным примером может служить ситуация в системе высшего образования Республики Таджикистан, где тысячи дипломированных специалистов не могут найти работу по своей профессии. Многие дипломированные специалисты, из числа трудовых мигрантов, за рубежом работают в основном в качестве разнорабочих. В свою очередь, некоторые мигранты без соответствующего образования, работают мастерами, прорабами или бухгалтерами на российских предприятиях. Если полностью отрицать позицию сторонников теории фильтра, то придется отказываться от неформального образования».[3]

В целом, неформальное и формальное образование в сельском хозяйстве имеют почти одинаковое значение. Поэтому позиция сторонников теории фильтра отчасти оправдывается в сельском хозяйстве. Вместе с тем, в сельском хозяйстве Таджикистана, по глубокому убеждению автора данного исследования, наблюдается сильное отставание качества формального образования от требования рынка труда. В таких условиях, многие дипломированные специалисты не могут реализовать свой накопленный потенциал в трудовой жизни.

В общей сложности систему подготовки кадров сельскохозяйственного профиля в Республике Таджикистан можно представить следующим образом (табл. 1).

**Таблица 1. Система подготовки кадров сельскохозяйственного профиля в Республике Таджикистан, 2016 г.**

Высшее учебное заведение сельскохозяйственного профиля	Количество	Студенты	Доктора наук	Кандидаты наук
1	8309	68	140	
Кафедры сельскохозяйственного профиля в структуре других вузов	3	334	3	7
Колледжи и лицеи	60	1496	-	15
Институты повышения квалификации	6	-	-	-

Расчеты автора по данным соответствующих образовательных учреждений

Как видим, в республике всего один вуз сельскохозяйственного профиля. Это Таджикский аграрный университет им. Шириншо Шотемура, в прошлом Таджикский сельскохозяйственный институт, созданный в 1933 г. решением Совета Народного Комиссариата Тадж. ССР. В 1992 г., решением Хукумата Республики Таджикистан институту был дан статус университета и он стал Таджикский аграрный университет (ТАУ). В годы независимости с учетом большого вклада политического деятеля 30-х гг. прошлого века - Шириншо Шотемура в становлении Таджикской ССР, университета именовали в честь его.

У ТАУ им. Ш. Шотемура богатая история. В период Советского Союза в стенах данного вуза готовились квалифицированные кадры сельскохозяйственного профиля, которые впоследствии внесли существенный вклад в развитие таджикской сельскохозяйственной науки и практики. Ныне в университете функционируют 9 факультетов: механизация сельского хозяйства, экономический, зооинженерный, ветеринарный, агрономический, агробизнес, плодоовощеводства и сельскохозяйственной биотехнологии, гидромелиоративный и учетно-финансовый. На этих факультетах готовят специалистов по 38 специальностям. В настоящее время в университете действуют 53 кафедры, на которых плодотворно трудятся более 500 преподавателей, среди которых 2 академика АН Республики Таджикистан, 7 член-корреспондентов, 51 доктор и 62 профессора, 140 кандидатов наук, доцентов.[4]

По состоянию на первого 1 января 2016 г. в стенах данного вуза учебой было охвачено 8309 студентов, или 10,3 на 10 тыс. человек. Это притом, что общая численность студентов высших учебных заведений в стране составляет 159, 4 тыс., или 195 на 10 тыс. человек. Следует иметь в виду, что 70% населения страны живет и работает в сельском хозяйстве, т.е. в других секторах, несмотря на то, что вместе они охватывают всего 30% населения, учатся 184,7 на 10 тыс. населения, а в сельском хозяйстве, соответственно 10,3. Это говорит о существенном дисбалансе подготовки кадров в республике, так же как и о низкой мотивации населения к аграрным профессиям.

Примечательно то, что в регионах республики, несмотря на размещение основных сельскохозяйственных предприятий в них, отсутствуют вузы сельскохозяйственного профиля (табл. 2). Данное обстоятельство крайне отрицательно влияет на привлечение сельской молодежи в сельскохозяйственные вузы. Нам представляется, что в таких крупных городах республики, как Худжанд и Курган-тюбе, есть возможность открытие вузов

сельскохозяйственного профиля. Тем не менее, пока сельская молодежь из регионов республики вынуждена переселяться в столицу для получения высшего образования, что не для всех по карману. При этом, основная часть сельского населения живет в бедности и не имеет возможности покрыть расходы своих детей, желающих учиться в столице.

**Таблица 2. Подготовка кадров сельскохозяйственного профиля по регионам республики**

Регион	Количество ОУ	Количество сельскохозяйственных предприятий	Студенты	Доктора наук	Кандидат наук
Согдийская область	1	55041	2652	1	5
Хатлонская область	2	57176	2098	-	6
РРП	-	29461	1402	-	6
Душанбе	1	-	5538	1	10
ГБАО	-	319	278	-	2
Итого	4	142182	11968	2	29

Рассчитано по: Образование в Республике Таджикистан. 25-лет государственной независимости//Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С. 90-135

Сельскохозяйственные профессии стали крайне непопулярными. Распределение студентов по специальностям в средних профессиональных учреждениях за последние годы показывает, что высокую популярность ныне имеют такие специальности, как врачи, экономисты, инженеры, программисты и юристы. Прием и выпуск студентов сельскохозяйственного направления год за годом имеет тенденции к сокращению, что может быть объяснено как низкая мотивация молодежи к деятельности в сельском хозяйстве. При этом, вызывает удивление то, что в 2012-2013 учебный год прием студентов-аграрников составлял 493 человек, а выпуск через три года (в 2014-2015 учебный год) составил 152 человека. Соответственно, 341 студента не смогли, а может, не захотели продолжить учебу по выбранной специальности.

Крайне тревожным выступает тот факт, что проходной балл абитуриентов единственного аграрного вуза в стране намного ниже, чем в другие вузы, специализированные в других сферах. По данным Национального центра тестирования, среди семи ведущих вузов республики ТАУ им. Ш. Шотемура занимает последнее место по величине проходного балла (табл. 4). Излишне комментировать, что это является прямым доказательством непопулярности ТАУ им.Ш. Шотемура среди абитуриентов.

**Таблица 3. Распределение студентов по специальностям в средние профессиональные учреждения, 2009-2010г.г.- 2014-2015**

	2009-2010	2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015
<i>Приём студентов</i>						
Количество учреждений	12558	12967	14613	15321	19190	23080
Технический, технологический и строительство	2203	2340	2796	2806	2280	3904
Аграрный	299	345	482	493	300	496
Экономика	260	380	679	696	852	612
Педагогический	3704	3711	4048	4589	5064	6239
Здравоохранение, физическая культура и спорт и правоохранительное	5524	5580	5883	5955	9909	11120
Культура	568	611	725	782	785	709
<i>Выпуск студентов</i>						
Количество учреждений	9428	10601	9712	11093	11792	11740
Технический, технологический и строительство	1277	1451	1373	1558	1672	1453
Аграрный	123	395	275	343	148	152
Экономика	434	558	497	430	529	234
Педагогический	3629	3730	3314	4166	2791	3544
Здравоохранение, физическая культура и спорт и правоохранительное	3711	3992	3884	4145	6184	6013
Культура	254	475	369	451	468	344

Источник: Образование в Республике Таджикистан//Статистический сборник. –Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. - С. 90-124

Однако связывать данную тенденцию с некомпетентностью названного вуза не стоит. Скорее, это связано с тем, что потенциальные кадры высокого таланта не мотивированы работать в сельском хозяйстве или выбрать сельскохозяйственную профессию. Тревожным называем этот факт по той причине, что одна из важнейших задач времен независимости, определяемая как достижение параметров продовольственной безопасности, всецело зависит от подготовки квалифицированных кадров, способных превращать сельскохозяйственную отрасль в ведущую отрасль народного хозяйства.

**Таблица 4. Проходной балл абитуриентов разных специальностей по вузам республики**

	Блок 1		Блок 2		Блок 3		Блок 4		Блок 5	
	бюдж	дог	бюдж	дог	бюдж	дог	бюдж	дог	бюдж	дог
ТАУ им. Ш. Шотемура	220	100	240	120	230	120	220	100	230	120
ТНУ	285	150	300	160	290	190	300	210	310	220
ФЭИТ	260	120	280	140	270	170	270	180	280	190
ИПС	250	100	270	130	260	165	250	175	265	175
ТУТ	265	105	275	120	265	170	250	160	270	180
ТГТУ	250	100	280	120	260	170	255	155	265	190
ТГУК	255	100	265	100	260	165	260	160	275	180
РТСУ	265	120	280	130	280	170	285	165	290	190
ТГПУ им. С.Айни	255	105	270	110	265	155	260	250	270	180

Расчеты автора по данным соответствующих образовательных учреждений

Примечательным вступает и тот факт, что средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава ТАУ им. Шотемура также сильно отстает от других вузов по республике (табл. 5). В долларовом эквиваленте то, что получают преподаватели вуза равно примерно 200 долларам, а цены на потребительские товары и услуги несколько раз повысились. Это означает, что в самих вузах республики не очень высока мотивация труда. В таких условиях преподаватели не могут обеспечить качество образования на том уровне, чтобы удовлетворить спрос на рынке труда. В этом смысле можно говорить о некоей системной проблеме в сфере образования. Хотя эта часть проблемы не в большей степени относится к теме настоящего исследования, тем не менее, приходится констатировать всеобщую проблему в сфере образования.

В аграрном университете проблема с заработной платой преподавателей пропорционально связана с проблемой подготовки кадров сельскохозяйственного профиля. Качество образования тоже влияет на степень мотивации потенциальных студентов. В последние годы происходит активный перелив кадров этого университета (в первую очередь из числа имеющих ученую степень) в другие вузы республики, что нередко связано с различием заработной платы. С учетом этого, помимо всего прочего требуется принятие соответствующих мер для улучшения материального состояния преподавателей вуза.

**Таблица 5. Средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава вузов Таджикистана, сомони**

	2005	2010	2011	2013	2014	2015	2015 к р. 2005
ТАУ им. Ш. Шотемура	40,24	595,50	682,29	744,13	1525,50	1525,50	37,9 р.
ТНУ	138,50	960,50	1088,20	1554,50	1554,50	1554,50	11,2 р.
ФЭИТ	90,20	810,05	910,80	1125,50	1656,20	1656,20	18,3 р.
ИПС	93,50	1410,00	1462,50	1462,50	1462,50	1844,75	19,7 р.
ТГТУ	90,20	810,05	910,80	1125,50	1656,20	1656,20	18,3 р.
КГУ	103,75	605,05	880,45	1102,20	1540,30	1540,30	14,8 р.

Расчеты автора по данным соответствующих образовательных учреждений

В настоящее время доктор наук в аграрном университете получает 2250 сомони (примерно 300 долл.США), а кандидат наук 1400 сомони (табл. 6), что крайне мало с учетом цен на потребительские товары и услуги на рынке. Зарплата преподавателей без ученой степени наполовину меньше, чем у преподавателей с ученой степенью. Как показывают данные табл. 6, по этому показателю ТАУ им. Ш. Шотемура занимает одно из последних мест среди вузов страны. В таких условиях преподаватели вуза вынуждены работать на износ, увеличивая свою нагрузку сверх физической возможности. К тому же, практика показывает, что занятия в аграрных университетах нередко связаны с лабораторными исследованиями, требующими ненормированной рабочей недели. Преподавателям сельскохозяйственных дисциплин для подготовки к уроку приходится постоянно собирать новые материалы, связанные с особенностями выращивания отдельных культур и животных в природно-климатических условиях разных регионов. Часто преподавателям приходится проводить занятия на полях под открытым небом. Нередко полученная заработная плата расходуется на лекарства и лечебные процедуры. Перелив кадров из аграрного университета отчасти этим и объясняется. Можно полагать, что все это тоже своеобразная причина низкой мотивации кадров к работе и учебе в сфере сельского хозяйства.

**Таблица 6. Средняя заработная плата профессорско-преподавательского состава вузов Таджикистана, сомони**

	2005	2010	2011	2013	2014	2015	2015 к р. 2005
ТАУ им. Ш. Шотемура, в.т.ч.: доктор наук	51,51	1042,5	1500,0	1734,0	2250,0	2250,0	43,6 р.
кандидат наук	43,84	747,62	970,0	1153,0	1400,0	1400,0	31,9 р.
ТНУ,							



в.т.ч.: доктор наук кандидат наук	231,2 173,5	1400,3 1200,7	2000,0 1231,2	3292,5 1983,5	3292,5 1983,5	3292,5 1983,5	14,2 п. 11,4 п.
ФЭИТ в.т.ч.: доктор наук кандидат наук	115,0 103,0	1685,2 1206,0	1685,2 1206,0	2551,0 1935,0	2570,0 2010,0	2570,0 2010,0	22,3 п. 19,5 п.
ИПС в.т.ч.: доктор наук кандидат наук	145,5 110,2	2090,2 1450,3	2200,5 1650,5	2200,5 1650,5	2200,5 1650,5	3250,7 1875,5	22,3 п. 17,0 п.
ТГТУ в.т.ч.: доктор наук кандидат наук	125,0 106,0	1220,0 980,0	1674,0 1380,0	2086,0 1620,0	2924,0 2080,0	2924,0 2080,0	23,3 п. 19,6 п.
КГУ в.т.ч.: доктор наук кандидат наук	135,0 115,0	1200,3 950,2	1400,1 1290,3	2000,0 1440,0	2640,5 1640,5	2640,4 1640,8	19,5 п. 14,2 п.

Расчеты автора по данным соответствующих образовательных учреждений

Немаловажно отметить, что в республике средняя заработная плата в сферах образования и сельского хозяйства также существенно ниже по отношению к другим сферам (табл. 7).

**Таблица 7. Средняя заработная плата по отраслям, сомони**

	2005	2010	2011	2013	2014	2015	2015 к п. 2005
Промышленность	191,59	413,18	456,52	727,58	824,58	962,77	5,02 п.
Сельское хозяйство	38,39	105,51	137,11	213,26	251,33	278,18	7,25 п.
Строительство	198,78	842,93	1027,22	1416,22	1822,48	2017,16	10,15 п.
Образования	75,41	278,67	316,96	592,80	698,95	710,69	9,42 п.
Здравоохранение и социальное страхование	40,87	257,55	329,00	597,60	675,21	677,96	16,59 п.
Транспорт	180,98	919,01	1229,49	1591,82	1770,15	1871,35	10,34 п.

Расчитано по: Таджикистан: 25 лет государственной независимости //Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С. 133-136

Ситуация особенно критическая в сфере сельского хозяйства. В 2015 г. средняя заработная плата в этой важной сфере народного хозяйства составила почти 280 сомонов, что равно 35 долл. США. И если в других сферах, например, в сфере образования, более комфортные условия труда привлекают кадров, то по известным причинам, сельское хозяйство не располагает такой привилегией, что вдвойне затрудняет задачу кадрового обеспечения.

Следующая таблица (табл.8) дает более подробную информацию о сложившейся ситуации в вузах республики и о тенденции образовательного предпочтения населения Таджикистана.

**Таблица 8. Общая ситуация в вузах РТ**

	2005	2010	2011	2013	2015	2015 в % к 2005
Численность студентов (тыс. чел.)	132,0	151,7	152,2	159,4	176,5	133,7
ТАУ им.Ш. Шотемур, в % от общей численности студентов по всей стране	5,4	5,0	5,1	5,0	4,7	87,0
Доля мужчин от общей численности студентов	96,6	107,9	109,4	113,0	117,5	121,6
Доля женщин от общей численности студентов	35,4	43,8	42,8	46,4	59,0	166,6
Доля студентов, обучающихся по медицинским наукам	7,2	9,3	9,9	13,1	15,8	219,4
Доля студентов, обучающихся по специальности экономики и права	35,9	43,7	43,3	43,1	51,0	142,0
Доля студентов, обучающихся по образованию	61,6	66,2	65,1	71,6	67,6	109,7
Доля студентов, обучающихся по сельскохозяйственным наукам	6,4	9,8	10,1	10,6	10,5	164,0
Доля студентов, обучающихся по специальностям промышленности	16,0	18,1	19,3	15,9	24,8	155,0
Доля студентов, обучающихся по специальностям культурологии	1,7	2,2	2,2	2,6	3,2	188,2
других	3,3	2,1	2,0	2,1	3,0	90,9
Доля аспирантов	980	1553	1801	1705	1672	170,6
Доля докторантов	483	468	481	533	562	116,3

Расчитано по: Образование в Республике Таджикистан. 25-лет государственной независимости // Статистический сборник. –Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С. 90-135

Как явствует из данных таблицы 8, ныне доля студентов, обучающихся в аграрном университете, составляет 4,7% от общей численности студентов по стране. Это при том, что сельское население составляет 70% от населения Таджикистана, а в сельском хозяйстве производится 18% ВВП республики. Доля студентов, обучающихся по сельскохозяйственным наукам в 2006 году составляла 6,4%, а в 2015 году выросла до 10,5%. Положительность данной тенденции объясняется постепенным отчуждением молодых людей от юридических и экономических специальностей. Тем не менее, результат не очень утешительный для сельского хозяйства, как базовой отрасли реального сектора. В реальном секторе должны готовиться

более половины кадров из числа всех учащихся. Вместо этого, мы видим, что численность студентов в нереальном секторе экономики неоправданно выше, чем реальном секторе. К сожалению, желающих продолжить учебу после бакалавра и магистратуры в аграрном университете сравнительно меньше, чем в других вузах. Это чревато тем, что в какое-то время может образоваться разрыв между опытными учеными и молодым поколением ученых по сельскохозяйственным наукам, т.е. если все так и продолжится, придет время, когда некому будет воспитывать молодых ученых.

Между тем, в плане обеспеченности вузов Таджикистана квалифицированными кадрами, ситуация в целом не идеальная. Так, в аграрном университете на одного преподавателя приходится 15 студентов, на одного профессора 122, на одного доцента 59 и на одного ассистента 25 студентов, соответственно. Это при том, что по средним стандартам Организации экономического сотрудничества и развития, на одного преподавателя должно приходиться 15 студентов и примерно половина преподавателей должны быть с ученой степенью. При таком раскладе, который мы увидим в вузах Таджикистана, качество образования не может стать фактором опережающего роста производства и науки.

**Таблица 9. Обеспеченность вузов Республики Таджикистан квалифицированными кадрами**

	2005	2010	2011	2013	2015	2015 в % к 2005
Численность преподавательского состава, включая тех, кто занимается управленческими, организационными работами, (чел.)	7623	8584	8791	9636	10115	132,6
Доля ТАУ им. Ш.Шотемура	6,2	5,8	5,7	5,2	5,4	87,0
Численность преподавателей ТАУ им. Ш.Шотемура(чел)	480	498	502	510	553	115
Численность студентов на одного преподавателя	17	18	17	17	17	100,0
Доля ТАУ им. Ш.Шотемура	15	16	16	16	15	100,0
Численность студентов на одного доцента	59	80	77	69	71	120,3
Доля ТАУ им. Ш.Шотемура	119	62	59	58	59	49,5
Численность студентов на одного профессора	273	324	316	299	314	115,0
Доля ТАУ им. Ш.Шотемура	162	146	134	121	122	75,3
Численность студентов на одного ассистента	27	24	24	23	25	92,5
Доля ТАУ им. Ш.Шотемура	19	24	25	26	25	131,5

Рассчитано по: Образование в Республике Таджикистан. 25-лет государственной независимости//Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С. 90-124

В аграрном университете за последние годы подготовка докторов и кандидатов наук сталкивается с рядом трудностей. Не хватает средства для учебы в аспирантуре и докторантуре. Вследствие этого с 2005 г.ежегодно один или два сотрудника данного вуза защищают докторские диссертации (табл. 10). Выпуск аспирантов сравнительно оживился в последние годы. Тем не менее, качество подготовки кадров существенно отстает от требований рынка. Причина кроется в том, что докторанты и аспиранты проводят свои исследования из соображения «наличия и доступности диссертационных советов», где можно относительно легко защищаться. Система заказа на научные результаты проводимых исследований практически не функционирует. Диссертации преимущественно пишутся в отрыве от производства, реальной ситуации и востребованности для экономики сельского хозяйства.

**Таблица 10. Ежегодный выпуск докторов, аспирантов и магистров в вузах РТ**

	2005	2010	2011	2013	2015	2015 в % к 2005
Выпуск докторов наук, всего в том числе:	4	15	15	16	21	525
ТАУ им. Ш. Шотемура	1	2	1	1	1	100
Выпуск аспирантов наук, всего в том числе:	204	287	316	366	414	203
ТАУ им. Ш. Шотемура	7	27	33	26	29	414

Рассчитано по: Образование в Республике Таджикистан. 25-лет государственной независимости//Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2016. - С. 130-134

Важным показателем успешного функционирования университетов выступает продуктивность научно-исследовательских работ, которая характеризуется количеством проведенных конференций, опубликованных статей по материалам конференций, статей в научных журналах, книг, количеством научно-исследовательских проектов, приобретенных авторских патентов преподавателями и сотрудниками вузов и др. По данным показателям, ТАУ им. Ш. Шотемура демонстрирует хорошие показатели (табл. 11). Однако, и в этом случае неизвестно, насколько эти достижения связаны с улучшением производственных процессов в сельском хозяйстве Таджикистана. Тем не менее, необходимо сохранить этот темп в надежде на то, что, в целом, данная тенденция может положительно сказываться на подготовке кадров сельскохозяйственного профиля в республике.

**Таблица 11. Продуктивность научно-исследовательской работы в ГАУ им. Ш. Шотемура**

	2005	2010	2011	2013	2015	2015 в % к 2005
Количество проведенных конференций	9	4	5	11	8	88,8
Количество опубликованных статей по материалам конференций	218	299	253	246	430	197,2
Количество опубликованных статей в научных журналах	28	112	142	160	172	614,2
Количество опубликованных книг	9	9	26	33	34	377,7
Количество научно-исследовательских проектов	6	10	10	10	10	166,6
Количество приобретенных авторских патентов преподавателями и сотрудниками вузов	9	9	23	8	8	88,8

Источник: составлено автором на основе данных отчетов научно-исследовательских работ ГАУ им. Ш. Шотемура

Таким образом, система подготовки кадров сельскохозяйственного профиля в Республике Таджикистан характеризуется несостоятельностью и низким уровнем эффективности. Основная причина, на наш взгляд, заключается в том, что между образовательными учреждениями и производственными предприятиями не налажено взаимодействие в сфере подготовки и переподготовки кадров. Производственные предприятия практически не присутствуют при планировании и подготовке кадров сельскохозяйственного профиля. Деятельность единственного вуза, готовящего специалистов в сфере АПК, можно оценить как процесс адаптации к новым условиям, который протекает весьма сложно и сталкивается с определенными трудностями финансового, процессуального и организационного характера. С другой стороны, среди молодежи, особенно потенциальных студентов, сельскохозяйственные профессии не пользуются большой популярностью. Все это делает особенно сложными решение задачи кадрового обеспечения сельского хозяйства Республики Таджикистан. Нам представляется, что более детальное изучение факторов мотивации труда в сельском хозяйстве Таджикистана может прояснить ситуация с решением проблемы ее кадрового обеспечения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Искандаров Х.Х. Роль человеческого капитала в развитии экономики Республики Таджикистан / Х.Х. Искандаров, С.Н. Давлатов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2015. - №2/6(175). - С. 95. (94-97).
2. Копелюшникоков Р.И. Теория человеческого капитала / Р.И. Копелюшникоков. [Электронный ресурс]: режим доступа: <http://www.libertarium.ru/10624>. (дата обращения: 27.11.2016).
3. Ходиев Д.А. Особенности развития человеческого капитала в условиях переходного периода (на примере Республики Таджикистан): дис. ... канд. экон. наук: 08.00.05 - Экономика и упр. нар. хоз-вом (экономика труда) / Д.А. Ходиев. - Душанбе: Таджикский государственный университет коммерции, 2011. - С.18.
4. История ГАУ. [Электронный ресурс]. <http://www.tajagroun.tj/ru/istoriya-tau.html>

#### ТАҲЛИЛИ СИСТЕМАИ ТАЙЁРНАМОИИ КАДРҲОИ АГРАРӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола системаи тайёрнамоии кадрҳои аграрӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҷараёни ташаккули механизми мотивационии таъминамоии кадрҳо дар ҳоҷагии кишлоқ ва дигар соҳаҳои ҳоҷагии халқ таҳлил шудааст. Инчунин, системаи омодагии кадрҳои равияи аграрӣ дар асоси ҳамаҷониба омӯхтани нишондиҳандаҳои низоми маориф ва омилҳои таъсирасон ба он омӯхта шуда, роҳҳои такмил додани таҳсилоти касбӣ пешниҳод карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** таҳлил, захираҳои инсонӣ, тайёрнамоии кадрҳо, ҳавасмандгардонӣ, механизмҳои ҳавасмандгардонӣ, ҳоҷагии кишлоқ, маориф, илм.

#### АНАЛИЗ СИСТЕМЫ ПОДГОТОВКИ КАДРОВ АГРАРНОГО ПРОФИЛЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются проблемы формирования системы подготовки кадров аграрного профиля в Республике Таджикистан. Изучен процесс формирования мотивационного механизма кадрового обеспечения сельского хозяйства, как и других сфер народного хозяйства, анализу подвергаются основные показатели, отражающие качество преподавания в профессиональных учреждениях республики.

**Ключевые слова:** анализ, человеческий капитал, подготовка кадров, мотивация, мотивационный механизм, сельское хозяйство, образования, наука.

#### ANALYSIS OF THE SYSTEM OF TRAINING OF AGRICULTURAL PROFILE IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article considers the problems of formation of system of training of agricultural profile in the Republic of Tajikistan. Studied the process of formation of the motivational mechanism of personnel maintenance of agriculture and other sectors of the economy. an analysis is made of the main indicators reflecting the quality of teaching in professional institutions of the Republic.

**Key words:** Analysis, human capital, training, motivation, motivational mechanism, agriculture, education, science.

**Сведения об авторах:** *Ходиев Д.А.* – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета. E-mail: [mfahim@mail.ru](mailto:mfahim@mail.ru). Телефон: (+992) 935-01-70-51  
*Искандаров Х.Х.* - ассистент кафедры управления человеческими ресурсами Таджикского национального университета. E-mail: [hofiz.iskandarov@mail.ru](mailto:hofiz.iskandarov@mail.ru). Телефон: (+992) 988-28-60-05

## ТУРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ

*Ёров Дж.Н, Куватбек Сулхия*  
Таджикский национальный университет,  
Российский государственный социальный университет

В Программе экономического развития Республики Таджикистан определены общенациональные задачи, среди которых важнейшими являются увеличение ВВП страны, уменьшение уровня бедности и рост благосостояния населения. В связи с этим необходимо осознавать, что развитие индустрии туризма как относительно малозатратной и вместе с тем быстроходной сферы экономики способно существенно повлиять на успешность выполнения перечисленных задач. Кроме того, туристическая сфера обладает свойством мультипликативного эффекта, обеспечивает рост национального производства.

Значение туризма в мире постоянно растет, что связано с возросшим влиянием этой сферы на экономику. В экономике стран международный туризм выполняет ряд важных функций. Прежде всего, он является существенным источником валютных поступлений и средством для обеспечения занятости населения. Кроме этого, международный туризм увеличивает вклад в платежный баланс и ВВП страны, а также способствует диверсификации экономики, создавая отрасли, обслуживающие сферу туризма. По мере роста занятости в сфере туризма растут доходы населения и повышается общий уровень благосостояния страны. Так, по данным ВТО, индустрия туризма (включая внутренний туризм) является крупнейшей по числу занятых рабочих мест в большинстве стран, обеспечивая работой свыше 100 млн. человек. Например, в Северной Америке на туризм приходится 5% ВВП и 8% всех работающих, в Западной Европе, соответственно, 7% и 11%. [1] К сожалению, пока развитие сферы в Республике Таджикистан является незначительным и объем туристических услуг за 2015 год составил всего 1,9 млн. долларов США, что составляет около 0,001% от объема ВВП страны.

Туризм оказывает влияние на занятость как прямо (создание рабочих мест в гостиничном хозяйстве, на предприятиях питания и пр.), так и косвенно (создание рабочих мест в транспортной отрасли, строительстве, сельском хозяйстве и др.). Уровень вторичной занятости, обусловленный развитием туризма, зависит от степени взаимосвязанности туризма и других секторов экономики, в том числе экономики сельских территорий. По данным ВТО, для стран, имеющих развитую туристическую индустрию, в целом характерно следующее соотношение: на каждое рабочее место в секторе размещения (гостиницы, мотели и т.п.) приходится еще одно место в других секторах туристической индустрии, а также 4 рабочего места в секторах, косвенно связанных с туризмом.

Таким образом, очевидно, что развитие туристической индустрии оказывает серьезное влияние на развитие всей экономической системы. При этом воздействие, оказываемое на экономику, носит как прямой, так и косвенный характер. Прямое влияние проявляется в том, что расходы туристов, привлекаемых предприятиями туристической индустрии, повышают доходы соответствующей территории, способствуют созданию новых рабочих мест, росту уровня жизни работников туристических предприятий. Неоспоримым является и то, что развитие индустрии туризма оказывает значительное влияние на сохранение и развитие культурно-исторического наследия и природной среды.

Въезд в Республику Таджикистан иностранных граждан (за исключением граждан некоторых стран бывшего СССР) разрешается при наличии действующего паспорта и визы на въезд, которую можно получить в посольствах Таджикистана за границей.

Для туриста, желающего посетить Таджикистан, необходимо наличие приглашения от местной организации, фирмы, предприятия, которое подается для рассмотрения в Министерство иностранных дел. Срок рассмотрения запроса – до 10 рабочих дней. В случае получения официального подтверждения-приглашения этот документ направляется в посольство Таджикистана в той стране, где предполагается получение визы иностранным гражданином и непосредственно в самом посольстве осуществляется процедура получения визы. При наличии подтверждения-приглашения визу можно получить в аэропорту г. Душанбе по прибытию, где открыт консульский пункт МИД Таджикистана.

В соответствии с Постановлением Правительства РТ №368 от 12 сентября 1998 года «О пунктах пропуска через Государственную границу Республики Таджикистан» с последующими дополнениями и изменениями, въезд (выезд) в страну возможен через любой международный пункт пропуска через государственную границу, открытый для въезда.

Если иностранный гражданин планирует находиться в Таджикистане более 72 часов, то его паспорт должен быть зарегистрирован или в гостинице, или в подразделении Министерства внутренних дел (ОВИР-е) по месту жительства. Для совершения поездки по территории пограничной зоны (например, в ГБАО) требуется специальное разрешение, выдаваемое ОВИР-ом.

В настоящее время завершается строительство новых участков автомобильной дороги Душанбе-Куляб-Зигар-Калайхумб, которая позволит круглогодично осуществлять прямое автомобильное сообщение между южными и центральными районами страны и Памиром. А также дорога пос. Мургаб – перевал Кульма (граница с Китаем на востоке) даст возможность выхода через Китай и Пакистан к Каракорумскому шоссе.

В настоящее время все имеющиеся средства размещения в республике можно условно разделить на несколько групп:

- гостиницы, зоны отдыха, дома отдыха, приюты, частные пансионаты, гостевые дома, квартиры (вместимостью от 1 до 15 человек), организованные местным населением и сообществами, приспособляемые для приёма туристов, в которых проводится модернизация, и реконструкция за счёт получаемой прибыли и привлечения инвестиций (сегодня эта группа является наиболее подвижной и развивающейся);

- туристские базы, санаторно-курортные учреждения, дома отдыха, профилактории, оздоровительные детские лагеря, принадлежащие профсоюзам и государству;

- приватизированные учреждения отдыха, которые практически не реконструируются из-за недостатка финансовых средств, или же собственники, которых рассматривают их лишь как выгодное вложение средств в недвижимость с целью дальнейшей перепродажи.

В столице страны – городе Душанбе, по состоянию на ноябрь 2016 года, следующие гостиницы и гостевые дома отвечают минимальным стандартным требованиям для размещения там туристов: «Sheraton», «Dushanbe-Serena», «Hyatt Regency Dushanbe», «Tajikistan», «Avesto», «Вахш», «Роутакht», «Кайон», «Атлас», «Меркурий», «Марианна». Во втором по величине городе республики – Худжанде и в соседнем с ним г. Кайракуме, имеется несколько гостиниц, отвечающих минимальным стандартным требованиям для размещения туристов, это гостиницы: «Вахдат», «Сино», «Тавхид», «Худжанд» и «Эхсон», а в городе Хороге имеется гостиница высокого класса «Serena Inn», но количество номеров в ней – крайне ограничено.

Республиканским профсоюзам принадлежат туристские базы в Варзобском ущелье (недалеко от г. Душанбе), на озере Искандеркуль (в Фанских горах), на Кайраккумском водохранилище (недалеко от г. Ходжента).

Однако можно отметить некоторые негативные моменты в туристической индустрии республики, но тем не менее имеющиеся проблемы можно решить в кратчайшие сроки:

- остро стоит в таджикской индустрии туризма вопрос с организацией питания. Опыт показывает, что большинство иностранных туристов, с опаской смотрят на незнакомую пищу и предпочитают привычные блюда. Основой же наиболее популярных местных блюд в общественном питании является жирное мясо, что создает определенные проблемы для туристов, которым такие блюда непривычны или неприемлемы по каким-то иным соображениям (например, вегетарианцам). Выбор предлагаемых блюд не велик – 10-15 наименований предлагаемых практически во всех ресторанах и кафе. Уровень сервиса и соблюдения санитарно-гигиенических норм в подавляющем числе предприятий общественного питания оставляет желать лучшего, особенно в сельской местности, за пределами крупных городов, вдоль основных автотрасс;

- качество водоснабжения, электричества, канализации, системы переработки твердых отходов, телекоммуникации, несмотря на наличие во многих городах и населённых пунктах этих компонентов, очень низкое. В гостиницах часто возникали проблемы с водой и отоплением в зимний период во многом из-за того, что практически была утрачена система централизованного отопления и в данный момент это проблема полностью решена. Вода из водопровода общего пользования часто не может быть использована для приготовления пищи или питья без предварительной обработки (как минимум кипячения, а лучше очистки и фильтрации каким-либо иным способом);

- в Республике Таджикистан нет туристских фирм, структура которых занята планированием, организацией путешествий, а также специалистов по изучению туристского рынка. В стране имеется ряд организаций и фирм различных видов собственности, которые по своему усмотрению, на свой страх и риск пытаются осуществлять туристическую деятельность;

- так, в частности, некоторое развитие в Таджикистане имеет так называемый «шоп-туризм». Чартерными рейсами местной авиакомпании «Таджикистан» с периодичностью 1-2 раза в месяц несколькими местными туркомпаниями («Таджикавиатур», Республиканским советом по туризму и экскурсиям, «Интурист-Таджикистан», «Таджикинтурсервис» и некоторыми другими) тесно связанной с авиакомпанией, организуются поездки в Объединённые Арабские Эмираты, Турцию, Китай, Иран, Индию с вышеупомянутой целью;

- подобного рода поездки (для посещения оптовых рынков, магазинов), но на автобусах, организуются в Кыргызстан, Казахстан, Китай. Зачастую автобусные поездки организуются «челноками» самостоятельно, минуя туристские фирмы. Всего несколько туристских компаний республики имеют прямые договоры с партнёрами за рубежом (для обслуживания «шоп-

туристов»), все остальные компании работают через тех, кто имеет прямые контакты. Официальные статистические данные по объёму «шоп-туризма» отсутствуют.

Туристская индустрия Таджикистана является экспорто-ориентированной. Наибольший доход республика получает от деятельности туристских организаций, работающих на выездном направлении.[2]

Следовательно, успешному развитию туризма, в том числе сельского туризма, в Таджикистане мешают следующие факторы:

- проблемы обеспечения безопасности туристов;
- отсутствие единой государственной концепции развития сельского туризма и конкретных планов ее претворения в жизнь;
- отсутствие системы продвижения Таджикистана в целом на мировой туристский рынок как страны, благоприятной и интересной для посещения туристов;
- ограничения в транспортном сообщении с соседними странами;
- неразвитость существующей туристской инфраструктуры и уровня сервиса;
- существующая система налогообложения и др.

С целью развития сельского туризма и привлечения туристов в республику необходимо решение следующих первоочередных проблем:

- разработка целостной государственной Концепции развития туризма в республике;
- создание стабильной законодательной и нормативной базы для туристской деятельности;
- создание благоприятных условий для функционирования предприятий различных форм собственности по обслуживанию туристов, с привлечением иностранных инвесторов;
- упрощение порядка получения виз, возможностей свободного передвижения туристов внутри страны;
- возрождение народных промыслов, производства сувенирной продукции;
- создание современной информационной системы, включающей в себя телефонные сети, электронные средства связи, обычную почту.[3]

Таким образом, развитие сельского туризма является достаточно мощным фактором воздействия на экономическую, социально-культурную и природно-экологическую структуру принимающей территории, а также развитию продуктивности сельхозпроизводства и снижению безработицы в сельских местностях. Это влияние в укрупненном виде может быть конкретизировано следующим образом:

- развитие туризма приводит к рационализации природопользования, состоящей в более бережном использовании природных ресурсов;
- деятельность предприятий индустрии туризма, в отличие от других видов использования биологических ресурсов, не приводит к их физическому уничтожению, а, наоборот, способствует сохранению и преумножению биологического разнообразия;
- развитие сельского туризма способствует сохранению и развитию культурного и исторического наследия сельского населения;
- предприятия индустрии туризма создают необходимые условия для восстановления психического и физического здоровья человека;
- развитие сельского туризма способствует созданию дополнительных рабочих мест на селе;
- туристская индустрия развивает сопряженные отрасли, способствует развитию производственной и социальной инфраструктуры территорий;
- создаваемая инфраструктура может быть использована как для нужд туристов, так и для нужд местного населения;
- поступления от туризма в бюджет оказывают положительное влияние на государственный сектор социальной сферы (образование, культуру, медицину).

При условии решения вышеперечисленных вопросов можно надеяться на позитивные сдвиги в деле развития туризма в Республике Таджикистан. Эти меры могут быть эффективно реализованы при правильном анализе и мониторинге развития туристической отрасли и обосновании мер по устранению выявленных проблем.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Александрова А.Ю. Структура туристского рынка / А.Ю. Александрова. - М.: Пресс-Соло, 2004. – С. 112.
2. Ёров Дж.Н. Состояние, проблемы и перспективы развития туризма в Республике Таджикистан / Дж.Н. Ёров // Вестник Таджикского государственного национального университета. - Душанбе: Сино, 2007. -№6(38). –С.192.
3. Отчет рабочей группы по оценке туристического потенциала Бальджуанского района Республики Таджикистан.

#### ТУРИЗМ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН: МАСОИЛ ВА ДУРНАМО

Дар мақолаи мазкур маҷмӯи минтақаҳо ва хидматгузориҳои сайёҳӣ ва дамгирии Тоҷикистон барои васеъсозии тичорати сайёҳӣ ва ҷалби сайёҳони дохилӣ ва хориҷӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Рушди сайёҳии деҳотӣ омилҳои пурзӯри таъсиррасонӣ ба сохтори иқтисодӣ, иҷтимоӣ – фарҳангӣ ва табиӣ – экологии минтақаи қабулкунанда, инчунин рушди маҳсулнокии истеҳсолоти ҳочагии кишлоқ ва пастравии бекорӣ дар деҳот мебошад. Дар сурати ҳалли масъалаҳои дар мақола дарҷгардида метавон ба пешравиҳои мусбӣ соҳаи сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон умед бастан. Ин чораҳо хангоми таҳлили дуруст ва мониторинги рушди

соҳаҳои сайёҳӣ ва асосноксозии чораҳо оид ба бартарафсозии масоилҳои ошкоргардида муфид арзёбӣ мегардвнд.

**Калидвожаҳо:** туризм, дамгирӣ, чойҳои тамошобоб, хидматгузориҳои сайёҳӣ, инфрасохтори сайёҳӣ, туризми экологӣ, туризми фарҳангӣ - маърифатӣ.

### **ТУРИЗМ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ**

В статье рассматривается комплекс туристских и рекреационных зон и услуг Таджикистана для расширения туристского бизнеса и привлечения внутренних и внешних туристов. Развитие сельского туризма является достаточно мощным фактором воздействия на экономическую, социально-культурную и природно-экологическую структуру принимающей территории, а также на развитие продуктивности сельхозпроизводства и снижение безработицы в сельских местностях. При условии решения вышеперечисленных вопросов можно надеяться на позитивные сдвиги в деле развития туризма в Республике Таджикистан. Эти меры могут быть эффективно реализованы при правильном анализе и мониторинге развития туристической отрасли и обосновании мер по устранению выявленных проблем.

**Ключевые слова:** туризм, рекреация, достопримечательность, туристские услуги, туристическая инфраструктура, экологический туризм, культурно-познавательный туризм.

### **TOURISM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN: PROBLEMS AND PROSPECTS**

The article considers the complex tourist and recreational places and services in Tajikistan for the expansion of tourist businesses and attracting domestic and foreign tourists. The development of rural tourism is a rather powerful factor affecting the economic, socio-cultural and natural-ecological structure of the host country, as well as the development of agricultural productivity and the reduction of unemployment in rural areas. Provided that the above issues are resolved, we can hope for positive changes in the development of tourism in the Republic of Tajikistan. These measures can be effectively implemented with proper analysis and monitoring of the development of the tourism industry and justification of measures to eliminate the identified problems.

**Key words:** tourism, recreation, showplace, tourism service, tourist infrastructure, ecological tourism, cultural and cognitive tourism.

**Сведения об авторах:** *Ёров Дж.Н.* – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управление туризма Таджикского национального университета. E-mail: [jama\\_taj75@mail.ru](mailto:jama_taj75@mail.ru). Телефон: 907-55-44-75

*Куватбек Сулхия* - магистрант 2 курса, группы ТУР-ДМ-2, факультет экономики, кафедра туризма, Российский государственный социальный университет. E-mail: [Ashurbekova.sulhiya@gmail.com](mailto:Ashurbekova.sulhiya@gmail.com)

## **ЕВРОСОЮЗ И ТАДЖИКИСТАН: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДВУХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

*Зиёев С.С., Рахимов П.С.*

**Таджикский национальный университет**

**Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава**

В современном мире экономическая интеграция стала объективной необходимостью и одной из предпосылок прогрессивного развития мирового хозяйства, так как она приводит к увеличению международного обмена товарами, услугами, капиталами, интеллектуальной собственностью и миграции населения. В результате интеграционных взаимодействий между государствами формируются более устойчивые торгово-экономические связи, устраняются барьеры в экономических отношениях, образуются особые зоны влияния отдельных государств или групп стран, появляются новые международные и региональные организации.

Участия Республики Таджикистан в сфере мирохозяйственных связей является важнейшей формой ее интеграции в систему международных и региональных экономических формирований. В годы независимости развитие форм экономического сотрудничества Республики Таджикистан с влиятельными международными и региональными организациями (ЕС, СНГ, ЭКО, ШОС, и др.) приобретает все большую значимость. В сложившейся ситуации особую важность приобретает анализ проблем взаимодействия Европейского Союза с национальной экономикой.

Страны **Евросоюза** являются уникальным международным образованием, поскольку оно сочетает в себе черты как международной организации, так и государства. Таким образом, страны, входящие в Евросоюз, хотя и имеют свою независимость, им все-таки приходится подчиняться одинаковым правилам, принятым в объединении. Страны Евросоюза обязаны теперь следовать общему курсу во всех сферах внутренней и внешней политики. Следовательно, страны Евросоюза имеют одинаковые правила в обучении, в медицинском обслуживании, в таких системах, как судебная и пенсионная. **Можно сделать вывод, что законы Европейского союза распространены** полностью на все страны Евросоюза. Далее в состав ЕС принимались лишь те страны, которые полностью соответствовали Копенгагенским критериям.

Евросоюз был сформирован, конечно же, не сразу. **Этот процесс продолжается и в наши дни.** Евросоюз включает в себя такие государства, как Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург,

Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция, Эстония.

Страны Евросоюза постоянно приобретают новых членов. Многие государства также готовятся к вступлению в это объединение. Те люди, которые имеют Шенгенскую визу, не обладают правом свободного посещения таких стран, как Кипр, Ирландия, Великобритания, Болгария. Но в это же самое время страны **Шенгенского соглашения**, а именно: Норвегия, Исландия, Швейцария, не являясь членами Европейского союза, входят в состав Шенгенской зоны.

С момента учреждения ЕС на территории всех государств-членов был создан единый рынок. На данный момент, образуя еврозону, единую валюту используют 19 государств Союза. Если рассматривать Союз как единую экономику, то он произвёл в 2014 году валовой внутренний продукт в объёме 13958,3 млрд. евро, что составило 27400 евро на душу населения. Это ставит экономику Союза в мире по номинальному значению на первое место. Кроме того, Союз - крупнейший экспортёр и самый большой импортёр товаров и услуг, а также важнейший торговый партнёр нескольких крупных стран, таких как, например, Китай и Индия.

Сотрудничество с Европейским Союзом является приоритетным направлением во внешней политике Республики Таджикистан. В рамках Многолетней индикативной программы до 2020 г. Евросоюз выделил для Таджикистана 251 млн. евро.

В течение указанного периода это сумма разбивается по годам. Таким образом, страна ежегодно будет получать около 35 миллионов евро. Смягчение и сокращение бедности остается главной целью сотрудничества, при этом в указанный период главное внимание будет уделяться развитию сельских регионов, здравоохранению и образованию. Помимо этого, двусторонняя помощь, как и прежде, будет направляться в секторы управления государственными финансами, развитие частного сектора, торговли и социальной защиты.

Кроме помощи, Таджикистан принимает участие и в ряде таких региональных и тематических программ, как управление границами и контроль за наркотиками (БОМКА/КАДАП/Программа "Героиновый маршрут"); образование (программы "ТЕМПУС", "КАРЕН" и "Эразмус +"); вода, окружающая среда и радиационная безопасность (программы "Механизм инвестиций в Центральной Азии (ИФКА)", "ЭВРЕКА", "Инструмент сотрудничества в сфере радиационной безопасности"); права человека и демократия (ЕИДПЧ); укрепление гражданского общества (негосударственные структуры); верховенство закона; развитие малого и среднего бизнеса ("ИФКА" и "Центральная Азия Инвест"); энергетика ("ИФКА" и "ИНОГЕЙТ"); транспорт ("ТРАСЕКА"); мир и стабильность ("Инструмент содействия миру и стабильности").

Начиная с 2011 г. Представительство Hilfswerk Austria International в Таджикистане совместно с партнёрами исполняет проект «Интегрированный подход к продвижению Центрально-Азиатских малых и средних предприятий (МСП) по переработке орехов, сухофруктов и мёда». Проект финансируется Европейским Союзом в рамках второй фазы программы «Центральная Азия Инвест».

Целью проекта является всестороннее развитие перерабатывающего сектора в Центральной Азии посредством укрепления потенциала специализированных бизнес-посреднических организаций для улучшения качества услуг, предлагаемых МСП, и продвижение региональной интеграции Центральной Азии в мировой рынок.

В рамках деятельности проекта будут внедряться эффективные стандарты безопасности и качества пищевых продуктов для целевых товаров.

Опыт Европейского Союза показывает, что торговля способна укрепить интеграционные процессы лишь в том случае, если к ней будут привязаны все элементы экономической политики – инвестиции, финансы, право, организационные структуры управления, методы планирования, инфраструктура и др.[1]

Внешнеторговый оборот РТ со странами ЕС за последние 5 лет составил в среднем за год 329,1 млн. долларов США. Следует отметить, что в 2015 году, в сравнении с 2011 годом, он уменьшился на 186,9, а в сравнении с 2014 годом на 41,7%. В сравнении с предыдущим 2014 годом импорт уменьшился на 20,1% и экспорт на 8,9%. Сальдо сложилось отрицательным и составило 2545,0 млн. долларов, то есть, экспорт товаров был ниже импорта в 3,9 раза.

**Таблица 1. Внешнеторговый оборот республики Таджикистан по странам ЕС за 2011 – 2015 годы (в млн.долл.США)**

Страны	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.
	<b>306,1</b>	<b>358,6</b>	<b>518,9</b>	<b>436,7</b>	<b>254,4</b>
Австрия	4,9	5,2	4,8	5,9	4,8
Андорра	0,1	0,0	-	-	-
Бельгия	2,8	14,1	15,2	12,0	1,8
Болгария	1,5	1,8	7,2	6,1	0,5



Босния	-	-	0,0	-	-
Венгрия	3,7	4,6	2,6	2,8	2,1
Германия	36,2	34,3	34,4	38,2	45,3
Гренси	-	-	-	0,0	-
Греция	4,2	0,0	0,2	14,7	6,9
Дания	5,7	2,3	2,9	3,1	2,6
Ирландия	5,3	0,1	5,3	0,5	3,6
Испания	1,3	0,9	1,7	8,0	2,0
Италия	35,4	34,2	28,3	33,0	31,1
Латвия	65,1	44,9	35,5	39,8	19,7
Литва	97,6	151,2	217,3	205,0	81,6
Люксембург	0,0	1,4	0,1	3,6	0,8
Монако	-	-	0,0	-	-
Мальта	-	0,1	0,1	0,0	-
Нидерланды	7,2	8,5	107,1	19,5	18,0
Польша	6,6	4,5	4,1	8,1	5,1
Португалия	0,0	0,0	0,0	0,1	-
Румыния	9,8	5,1	4,4	0,9	0,1
Словакия	0,1	0,0	1,0	0,2	1,2
Словения	0,7	1,1	0,5	1,3	1,5
Соединённое Королевство Великобритании	5,7	25,1	17,2	11,3	8,1
Финляндия	2,3	0,9	4,3	3,6	1,4
Франция	2,5	4,5	13,6	8,2	9,7
Чешская Республика	6,9	3,9	5,0	6,4	2,0
Швеция	0,6	0,2	0,1	0,9	2,0
Норвегия	0,0	0,1	-	-	-
Эстония	2,6	9,7	6,2	3,4	2,5

Источник: Сделано автором на основе Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан / Агентство по статистике при президенте РТ. -Душанбе, 2016. -514 с.

Таким образом, товарооборот между Таджикистаном и странами Европейского Союза за 2015 года составил 254,4 млн. долларов США, что на 182,3 млн.долл. меньше, чем в 2014. Следует отметить, что среди стран членов ЕС в торговом обороте в последние годы лидируют Литва (32,1%), Германия (17,8%), Италия (12,2%), Латвия (7,7%), Нидерланды (7,1%). В общем счете внешнеторговый оборот РТ по регионам мира в 2015 году составляет 4326,2 млн.долл. США и доля стран ЕС составила 254,4 млн.долл., что составляет 5,9%.

Анализируя товарную структуру, следует отметить, что в экспорте преобладают сырьевые и энергетические товары - это минеральные продукты, текстильные материалы и текстильные изделия, недрагоценные изделия. В импорте Республики Таджикистан по товарным группам особое место займут продукты растительного происхождения, минеральные продукты, продукция химической промышленности, машины, оборудование, механизмы их части и транспортные средства.

В лице Таджикистана Европейский союз может видеть своего надежного и стратегического партнера в важном геополитическом регионе Центральной Азии, которая находится на переднем крае борьбы с современными глобальными угрозами и вызовами.[2]

Интеграционное сотрудничество Республики Таджикистан с другими членами ЕС является важной сферой деятельности, поскольку дает возможность ускорить развитие слабой экономической инфраструктуры, увеличить долю готовой продукции в общем объеме экспорта. Республика Таджикистан имеет огромные и значительные потенциальные возможности для успешного вхождения в мировое экономическое хозяйство, обусловленные богатыми гидроэнергетическими запасами, полезными ископаемыми, выгодным географическим положением.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Комилов С.Д. Стратегия движения к рыночной экономике / С.Д. Комилов, Н.К. Каюмов, М.Н. Нурмахмадов. - Душанбе, 1998. -Вып.2. -С.89.
2. Встреча Эмомали Рахмон с заместителем генерального секретаря Европейской службы внешних действий Хельгу Марию Шмид. 11 марта, 2015. [Электронный ресурс]. <http://tojnews.org/ru/news>:
3. Акульшина А.В. Европейская политика в области науки и инноваций / А.В. Акульшина, Е.О. Пилиева // Современная Европа. - 2013. -№ 2.
4. Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан/ Статистический сборник. Государственный комитет статистики РТ. -Душанбе, 2016. -514 с.
5. Бабынина Л.О. Гибкая интеграция в Европейском союзе. Теория и практика применения / Л.О. Бабынина. -М.: УРСС, 2012.
6. Борко Ю.А. ЕС после финансово-экономического кризиса // Европейский союз в XXI веке: время испытаний / Ю.А. Борко; под ред. О.Ю. Потемкиной (отв. ред.), Н.Ю. Кавешникова, Н.Б. Кондратьевой. -М.: Весь мир, 2012.
7. Зиёев С.С. Роль региональных интеграционных объединений в развитии экономики РТ / С.С. Зиёев // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2014. -№2/4 (138). -С. 284-287.
8. Кавешников Н.Ю. «Гибкая интеграция» в Европейском союзе / Н.Ю. Кавешников // Международные процессы. - Май-август 2011. -Т.9. -№2(26).
9. Курбанов Т.Х. Внешнеэкономические связи Республики Таджикистан / Т.Х. Курбанов. - Душанбе, 2002. -36 с.

## **ИТТИҲОДИ АВРУПО ВА ТОҶИКИСТОН: ТАШАККУЛҒЌИ ВА РУШДИ ҲАМКОРИҲОИ ДУҶОНИБА**

Ҳамгирии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо кишварҳои аъзои Иттиҳоди Аврупо (ИА) яке аз соҳаҳои ояндадори иқтисодӣ ба шумор рафта, дар инкишофи иқтисоди миллӣ нақши муҳимро мебозад. Тоҷикистон дар оянда нақша дорад, ки доира ва самтҳои ҳамкории дуҷониба ва бисёрҷонибаро бо Иттиҳоди Аврупо густариш диҳад. ИА дар минтақаи Осиёи Марказӣ, дар шахсияти ҶТ, шарҳи стратегӣ ва боэътимоди худро мебинад. Дар ҳамкорӣ бо давлатҳои иқтисодашон рушдёрфта, дар ҳайати сохторҳои ҳамгирӣ, ба монанди ИА, имкон дорад сатҳи рушди иқтисодӣ дар кишвар боло бурда шавад.

**Калидвожаҳо:** ҳамгирӣ, пайомадҳо, равандҳои ҳамгирӣ, ҳамгирии минтақавӣ, сохторҳои иқтисодӣ, ҳамкорӣ, инкишоф ва рушди иқтисодӣ.

## **ЕВРОСОЮЗ И ТАДЖИКИСТАН: ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ДВУХСТОРОННЕГО СОТРУДНИЧЕСТВА**

Интеграционное сотрудничество Республики Таджикистан с членами ЕС является перспективной сферой деятельности и играет важную роль в развитии национальной экономики. Таджикистан намерен в дальнейшем расширить круг и направления двустороннего и многостороннего сотрудничества с Европейским союзом. Европейский союз может видеть в лице Таджикистана своего надежного стратегического партнера в важном геополитическом регионе Центральной Азии. В сотрудничестве со странами с развитой экономикой в рамках таких интеграционных группировок, как ЕС, можно существенно повысить уровень экономического роста.

**Ключевые слова:** интеграция, тенденция, интеграционные процессы, региональная интеграция, экономические структуры, сотрудничества, развития, экономический рост.

## **EUROPEAN UNION AND TAJIKISTAN: FORMATION AND DEVELOPMENTS OF BILATERAL COOPERATION**

Integration cooperation of the Republic of Tajikistan with members of the EU is more perspective a field of activity and plays very important role in development of national economy. Tajikistan intends to expand further a circle and the directions of bilateral and multilateral cooperation with the European Union. The European Union can see in the person of Tajikistan the reliable and strategic partner in the important geopolitical region of Central Asia. In cooperation with the countries with developed economy within such integration groups as the EU, it is possible to increase the level of economic growth significantly.

**Key words:** integration, tendency, integration processes, regional integration, economic structures, cooperation, developments, economic growth.

**Сведения об авторах:** *Зиёев С.С.* – кандидат экономических наук, доцент общеуниверситетской кафедры экономической теории Таджикского национального университета. Телефон: **918-87-92-71**. E-mail: **somon98@yandex.ru**

*Рахимов П.С.* - соискатель Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава

## **ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

*Норов Х.Г.*

**Таджикский национальный университет**

Глобализация, компьютеризация увеличили спрос на современные технологии создание чрезвычайно специализированного программного обеспечения, общеизвестного как управленческие информационные системы.

Системы подобного класса учитывают не только обслуживание информации, организованные согласно определенным областям в финансовые или логистические информационные базы данных, но также, прежде всего, они вызывают интеграцию информационных ресурсов. Главная цель информационных систем состоит в том, чтобы предоставить управленческим властям фактическую обратную связь с их собственными действиями в их области.

Решения для информационных систем в целом укрепляют потенциал современных предприятий. Системы автоматизированного проектирования и производства как решения, поддерживающие наблюдение производственных процессов, выставляют возможность и потребность объединить информационные ресурсы, созданные в различных фазах "жизнедеятельности" продукта. Это означает, прежде всего, что потенциал компании усилен, используя явление системных совместных действий, которые связаны с последовательностью и целостностью информационных ресурсов в санкционированных местах. Продолжающийся контроль компании, в целом и как снимок фактической стратегической и эксплуатационной работы на фоне планов действий, используя исторические ресурсы данных, является врожденной особенностью современных организаций. Сегодня управленческие информационные системы - это определенная связь между всеми сторонами, вовлеченными в бизнес. Кроме того, накопленные информационные ресурсы могут быть источником важной стратегической информации и основания для поколения знаний. Системы искусственного интеллекта и модели могут создать добавленную стоимость для компаний, которые в состоянии извлечь это знание (например, интеллектуальный анализ данных).[1]

Современная организация (компания, предприятие) должна быть рассмотрена и с точки зрения ее действия и с точки зрения ее ресурсов как сложное эксплуатационное системное объединение материальных, технико-технологических, организационных, финансовых, интеллектуальных и информационных ресурсов (рис. 1). Эта интеграция, главным образом, вовлекает интеграцию выполнения и управленческих процессов и функций/задач, включая планирование, прогноз, контроль и оценку процессов работы.

Информационная стратегия каждой организации, как эксплуатационная система, должна состоять в том, чтобы подчеркнуть свою цель и качество ее исполнительных результатов. Установленное измерение всегда указывает на преследование достижения целей в пределах определенной конфигурации, определенной выбором таких методов, чтобы достигнуть этих целей в пределах предписанного времени и поместить согласно глобальным качественным критериям. Эксплуатационная окружающая среда современной организации дает ситуативный контекст и определяет тип отношений, основанных на ресурсах общих знаний и принятии во внимание критериев надежности информационных операций.

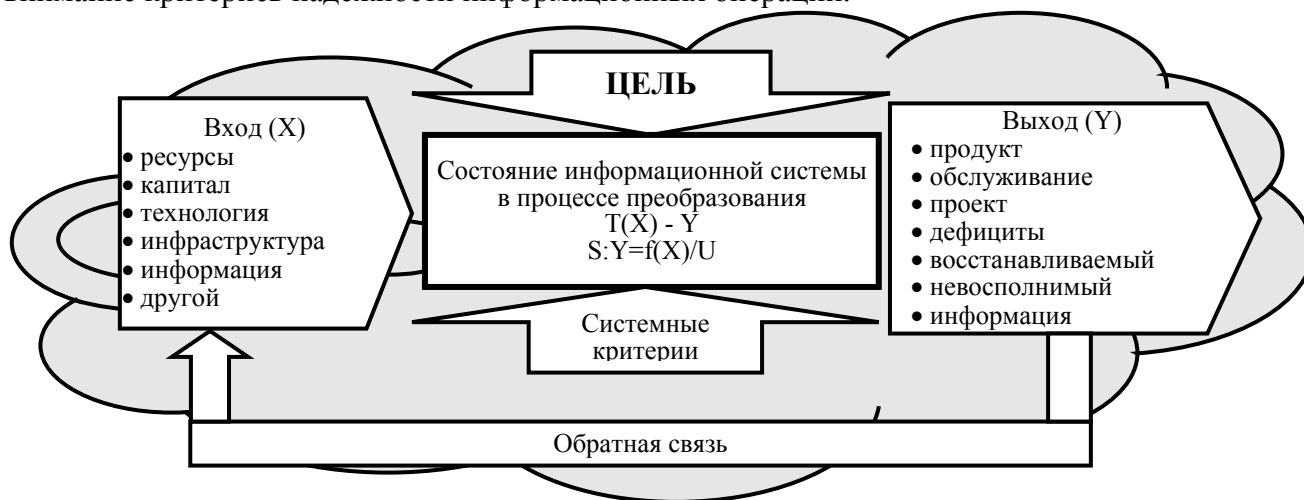


Рис. 1. Системное восприятие современных организаций

В современных деловых организациях должны принять во внимание процессы глобализации и открытости для внешних поставщиков и клиентов. Компьютерные системы поэтому учитывают выполнение деловых проектов, основанных на стандартизированных рабочих процессах. Важные предпосылки для эффективной операции современных организаций - знание деловой среды и современной информации о процессах, целях и общих точках отсчета бизнес-процессов.

Современные организации, соответственно, как ряд заказанных элементов (E) и связанных друг с другом соответствующими отношениями (R) - имеют соответствующую структуру, усиленную эффектом совместных действий.

$$S = [E; R], (1)$$

Каждая организация, как сложная система, является динамической структурой, определенной Декартовскими наборами продукта; ввода (X), вывода (Y) и состояния системы (U):

$$S=X*Y*U, (2)$$

Современная организация сосредоточена на гарантии качества относительно эффективности и надежности целого и каждой части этой системы. Роль и значение потоков информации и механизмов принятия решения в отношениях между эксплуатационной (работа) и управлением (управление) подсистемами важны.

Системное наблюдение за современной организацией налагает однозначную оценку элементов. Важная часть этого - информационные ресурсы, проводимые в интегрированных системах эксплуатационной (Обработка транзакций Онлайн - OLTP) и типовым анализом решений (Аналитическая Обработка Онлайн - OLAP), включая системы Искусственного интеллекта (ИИ). Качество отношений с эксплуатационной окружающей средой определено точным и однозначным определением входов и выходов, так же как потоком информации, гарантируя эффективное сотрудничество в пределах и вне организации. Будучи основанием для производства и управления знанием, информация - это определенный тип ресурса для организаций. Оценка уровня выполнения целей организационного вектора требует использования системных критериев для типов функциональности, удобства и простоты использования, надежности (расцененной как функция времени, решая, что выполнимость процессов под окружающим и системными условиями, в чем  $F(t) = 1 - R(t)$  - мера неспособности / отказа системы или ее компонента), эффективность (определенная как

отношение, имеющее значение и стоимость достижения), риск, безопасность, и системное качество, которое принимает во внимание множество системных признаков, включая надежность и функциональность. Следовательно, уровень выполнения целей организации требует всесторонней оценки от перспективы системного вектора признака, который требует использования продвинутой информационной технологии.

Как ранее упомянуто, информационные технологии связывают организации и внутренне, и внешне (Рис. 1). Не все организации знают об экономической важности управленческих систем поддержки. Это часто происходит из-за ограничений в инфраструктуре и ограниченной веры во внешние услуги (например, Облачное хранение). В условиях изменений и беспорядков в функционировании организации - модернизация информационной системы управления обычно начинается с непосредственного поиска решения. В процессе перестройки, внешнего персонала и юридических лиц, обладающих соответствующей, главным образом междисциплинарной экспертизой, часто вовлекаются. Однако, это требует взаимопонимания и доверия. Стоит отметить тот факт, что большинство систем могут приспособливаться к потребностям организации. Это означает, что организация может постепенно реструктурировать их операционные модели и осуществлять различные подсистемы и объединять ресурсы. В ответ на рыночный спрос узкоспециализированные системы первоначально развились в модульные решения, предлагая большие уровни функциональности и часто становясь приложениями общего назначения.

Развитие программного обеспечения, посвященного поддержке управления процессами в организации, привело к развитию систем ERP (планирование ресурсов предприятия). Эти системы приносят много дополнительных функций, не доступных в ранее используемых проблемно-ориентированных решениях, предлагаемых системами. Большинство решений ERP - модульные системы структуры, учитывая гибкую адаптацию к требованиям и развитым стандартам, функционирующим в организациях. Характерная особенность этих систем - так называемый единственный пункт ввода данных в систему и способность снова использовать эту информацию. Например, информация о новом подрядчике может быть введена в систему мобильным торговцем во время первого представления. Эти данные будут использоваться в последующих деловых отношениях с клиентом через модуль CRM, во время отгрузки в модуле магазина, обрабатывая урегулирования с контрагентом в финансовом бухгалтерском модуле, так же как в процессах, связанных с сообщением, контролем и прогнозом аналитических модулей, или управлением.

Особенно примечательными являются аналитические способности, предлагаемые системами ERP. Хотя их разнообразие мешает идентифицировать ряд особенностей, предлагаемых этим классом систем, однако, из-за подобия платформ, на которых они включены, вы можете указать на несколько областей типичных аналитических модулей. Главная особенность - это способ хранения и организация данных. Огромное количество аналитических систем использует многомерную модель данных (Аналитическая Обработка Онлайн - OLAP) с этой целью. В дополнение к поддержке процессов принятия решений, обработке многомерных структур данных, выполняя анализ тенденции, финансовый анализ и общие статистические функции, нужно указать на способность этих систем раскрыть знание и объединённые факты, полученные, используя алгоритмы сбора данных (интеллектуальный анализ данных). Среди широкого диапазона алгоритмов, используемых в процессах сбора данных, алгоритмы, включенные в модели искусственного интеллекта, заслуживают специального подтверждения.

Одним из факторов, определяющих успех современных организаций, является управление, осуществленное к созданию такой структуры в системе организации операции, которая гарантирует ее способность приспособиться к динамически изменяющейся окружающей среде. Выполнение такой управленческой модели требует использования Интегрированного управления Информационными системами, прогноз выполнения, планирование и контроль функций. Управление современными организациями имеет место при условиях высокой неуверенности. Следовательно, предпринятые действия условны согласно прилежному преследованию облегчения влияния тех условий. Современные модели управления организацией сосредоточены на активном использовании и на поколении достоверной информации. Они представляют способ связать системы поддержки для управления процессами в организации со статистическими, предвещающими и аналитическими системами. Ввиду очень высокой сложности процессов, поддержанных информационными системами, эти системы основаны на алгоритмах искусственного интеллекта. Стратегия управления процессами требует использования информации и систем принятия решения, которые добавляют дополнительный детерминант в открытии знания о будущем. Выполнение активных функций управления стало возможным интеллектуальным использованием информации, полученной системой; из определенных областей деятельности организации и снаружи этого (эксплуатационная окружающая среда организации).[2]

Уровень компьютеризации и подчинения информационной технологии организаций остается в близкой корреляции к эффективности, интегрированной управленческой информационной системой. Это происходит непосредственно от отношений полученных результатов к понесенным инвестициям, и эффективность может быть замечена как эффективность реализации соответствующих задач к цели набора или способности выбрать соответствующую цель. Эффективность поэтому непосредственно пропорциональна эффективности этих систем. Максимизирование эффективности, однако, требует стабилизации эксплуатационной окружающей среды организации, которая находится в противоречии с правилами рынка, созданными действительностью. Анализируя отношения между системными параметрами, можно легко продемонстрировать, что риск-менеджмент играет ключевую роль в процессе смягчения эффектов дестабилизации. Следующий (его собственным рекурсивным способом) последовательность причины и следствия может таким образом быть определена: управленческая эффективность максимизируя, минимизируя усилие, требуемое эффективно обращаться с риском, это в свою очередь увеличивает вероятность успеха, минимизируя возможность нежелательной ситуации. Максимизирование потенциала, связанного с ценностью информационных услуг, позволяет управлению риском достигнуть дополнительных выгод. Принимая во внимание наиболее вероятные указания развития систем поддержки для управления организациями, которые, прежде всего опытные, системы мультиагента, а также как гибридные системы со встроенным искусственным интеллектом, нужно ожидать, что они будут эффективными механизмами для оптимизации процессов бизнес-информации.

Экспертные системы используются во многих областях организации и позволяют эффективную поддержку сложной информации и процессов принятия решений в различных категориях.

Есть также так называемые структуры экспертной системы, доступные на рынке, которые являются независимой областью и могут использоваться в любой области (начиная от банковского дела и финансов, и заканчивая техническими приложениями). Современные экспертные системы - как правило, гибридные системы архитектуры. Другими словами, они комбинируют различные методы решения задач и представления знаний. Знание, сохраненное в форме наборов фактов, правил и метаданных, может принять форму:

- описание (классик - правила и факты);
- трехсторонний - объект, признак, ценность;
- императив - в форме программы или Алгоритма;
- текстовый;
- распределенный в нейронной сети;
- тематически распределенный многим источникам знания.

Свойства экспертных систем означают, что их полноценность в идентификации риска в организации зависит полностью то доступности соответствующей базы знаний. Кроме того, нужно отметить, что сущность этих систем должна обеспечить детальное знание на основе общего, часто неточные, экологические параметры проверенной проблемы. Однако, решающая особенность их особого значения - это способность объяснить знание и путь, которым появляются заключения. Другой инновационный путь в развитии интегрированных управленческих информационных систем изложен системами мультиагента. Агент, в этом случае, является специализированной частью программного обеспечения или алгоритма, имеющего признаки сведений. До некоторой степени эти алгоритмы могут выполнять задачи, подражающие поведению человека. У них часто есть способность учиться, приспособиться к изменяющимся условиям и принять сложные решения. Разнообразие приложений и методы моделирования сведений значительно дифференцируют различное выполнение.

Структура, модели и понятие операции ориентируемых на процесс современных организаций погружены в окружающую среду решений и информационных систем. Способность и возможность оценки процессов и их исполнительных результатов условны согласно доступу, чтобы приспособить ресурсы. Модель операции и управление процессами в современных организациях должны включать формальные методы, передовую информацию, и коммуникационные технологии. Решения, которые обеспечивают доступ к текущей и достоверной информации, могут быть найдены в стратегии развития каждой организации. Искусственный интеллект играет специальную роль в системах, используемых, чтобы получить знание из наборов данных. Современные методы получения и хранения данных ясно развиваются в направлении, которое будет известно, как большие данные. Это не означает в этом случае чрезвычайно огромные объемы наборов данных (хотя этот факт обычно идет рука об руку с термином большие данные), но о структуре данных. Термин большие данные используются, чтобы описать неструктурированные и неотнесенные наборы данных, анализ которых обрабатывающий, чтобы извлечение знания (интеллектуальный анализ данных) должен быть основан на конечном промежутке времени (иногда в режиме реального времени). Такие строго сформулированные условия фактически исключают использование для

аналитического классика целей статистические методы. Увеличение эффективности и гибкости современных организаций может последовать от увеличения независимости конструкторов процесса и их динамического выбора согласно критериям доступности и административной компетентности (они обрабатывают, становятся объектом организации со способностью проявить внутриорганизационные отношения и результаты процессов; это должно также быть принято во внимание, что качество процесса лежит на исполнителях, назначенных в процессе структурной интеграции, информации и персонала). Информационные системы увеличивают потенциал организации, но требуют колллекции ресурсов, релевантной информации и извлечения полезного знания о будущем (прогноз, тенденции открытия, группы, и т.д.).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Норов Х.Г. Роль современной информационной технологии на рынке труда. Направления формирования профессиональной занятости и лидерство в современном менеджменте / Х.Г. Норов // Материалы республиканской научно-практической конференции. – Душанбе: Сино, 2012. -С. 84-89.
2. Норов Х.Г. Совершенствование методов количественной оценки информационных ресурсов фирмы / Х.Г. Норов, Д.С. Мухсинов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. – Душанбе: Сино, 2016. - №2/8(215). -С.132-136.
3. Барановская Т.П. Информационные системы и технологии в экономике / Т.П. Барановская. –Москва, 2008. -350 с.
4. Косарева В.П. Экономическая информатика / В.П. Косарева. –М.: Финансы и статистика, 2006. - 656 с.
5. Титаренко Г.А. Информационные технологии управления / Г.А. Титаренко. –Москва, 2003. -250 с.

#### СИСТЕМАҶОИ ИТТИЛОӢИ ВА ТЕХНОЛОГИЯӢО ДАР ИДӢРАКУНИИ КОРХОНАҶОИ МУОСИР

Корхонаҳои муосир одатан стратегияи ташкили омӯзиширо истифода мебаранд ва барои ҳамин на танҳо бо захираҳои моддӣ, балки бо захираҳои иттилоотӣ сару қордоранд. Захираҳои бадастовардашуда барои истехсолкунии иттилоот оиди идоракунии ва тичорат ҳамчун асос хизмат мерасонанд. Ин базаи маълумотҳо дар платформаҳои гуногун бо истифодабарии системаҳои мутахидкардашуда дастгирӣ карда мешавад ва дар навбати худ имконият медиҳанд, ки донишҳо тавассути механизмҳои ҷамъоварии маълумотҳо гузаронида шуда, ба моделҳои интелликти сунӣ ворид карда шаванд. Дар ин мақола муаллиф ба моделҳо ва системаҳои таҷмакунад, ки онҳо ба дастгирии имкониятҳои фаъол асос ёфтаанд (пешгӯӣ, банақшагирӣ ва назорати амалҳо, ба монанди таҳлили сатҳи тавакқал ва самаранокии системавӣ).

**Калидвожаҳо:** корхона, идоракунии, системаи амалиётӣ, интелликти сунӣ, тавакқал, самаранокӣ, системаҳои эксперти.

#### ИНФОРМАЦИОННЫЕ СИСТЕМЫ И ТЕХНОЛОГИИ В УПРАВЛЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Современные организации обычно используют стратегию организации изучения, и поэтому работают с не только материальными ресурсами, но также и информационными ресурсами. Собранные ресурсы становятся основанием для того, чтобы произвести информацию об управлении бизнесом. Эта база данных поддерживается на различных платформах, используя интегрированные системы, позволяющие знанию быть произведенным через механизмы сбора данных, включенных в модели искусственного интеллекта. В этой статье автор сосредотачивается на моделях и системах, основанных на поддержке сложного управления современными организациями, и в особенности поддержки активных функций (прогноз, планирование и контроль действий, так же как анализ степени риска и системная эффективность).

**Ключевые слова:** организация, управление, операционная система, искусственный интеллект, риск, эффективность, сбор данных, экспертная система.

#### INFORMATION SYSTEMS AND TECHNOLOGIES IN MANAGEMENT OF THE MODERN ENTERPRISES

The modern organizations usually use strategy of the organization of studying and consequently work with not only material resources, but also and information resources. The collected resources of the data become the basis to make the information on management and business. This database is supported on various platforms, using the integrated system, allowing knowledge to be made through the mechanisms of data gathering included in models of artificial intelligence. In this article authors concentrate the theory of indistinct set which can be useful in the decisions devoted to support of difficult management by the modern organizations, and in particular supports of active functions (the forecast, planning and control of actions, just as the analysis of degree of risk and system efficiency).

**Key words:** the organization, management, an operating system, artificial intelligence, risk, efficiency, data gathering, expert system.

**Сведения об авторе:** *Норов Х.Г.* – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой информационных систем в экономике Таджикского национального университета. Телефон: **918-27-87-66**. E-mail: **khurshed\_TNU@mail.ru**

#### ИСТИФОДАБАРИИ НАМУДҶОИ АУДИТ ДАР КОРХОНАҶО

*Тоҳирова Р.С.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар адабиёти иқтисодӣ тарзҳои гуногуни ҷудокунии намудҳои аудит баррасӣ мешавад (расми 1).

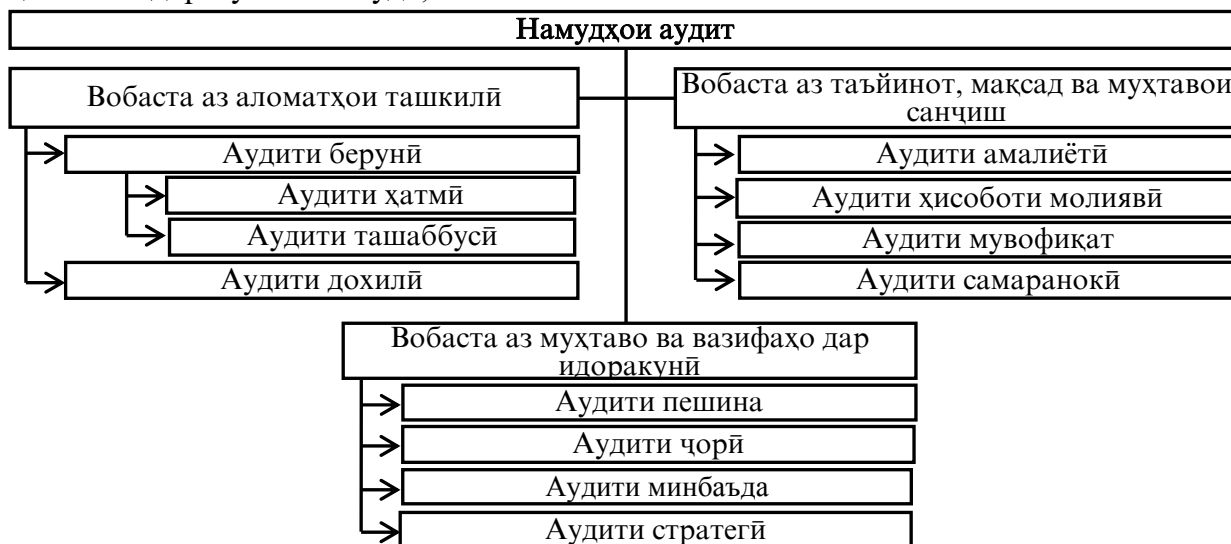
Аудит вобаста ба аломатҳои ташкилӣ ба намудҳои берунӣ ва дохилӣ ҷудо карда мешавад.

*Аудити берунӣ* аз чониби аудиторҳо ё ташкилоти аудитории мустақил дар асоси шартнома бо мақсади баҳодиҳии воқеъбинонаи саҳеҳии ҳисоботи молиявии ташкилот ба ҷо оварда мешавад. Он, дар навбати худ, ба намудҳои ҳатмӣ ва ташаббусӣ ҷудо карда мешавад.

*Аудити ҳатмӣ* аз чониби давлат бо қонунгузорӣ муайян карда шуда, онро фақат ташкилотҳои аудиторӣ ба ҷо меоранд. Субъектҳои хоҷагидорӣ дорои манфиати умум ҳама сола ба аудити ҳатмӣ фаро гирифта мешаванд.

Тибқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 апрели соли 2012, №154 ин ташкилотҳо чун субъектҳои манфиати умум ҳисобида мешаванд:

- бонкҳо, ширкатҳои суғурта ва биржаҳо, новобаста аз шакли ташкиливу ҳуқуқӣ ва шаклҳои моликият;
- фонди кафолатии пасандозҳои шахсони воқеӣ;
- фондҳои нафақавӣ (ба истиснои ташкилотҳои бучетӣ);
- шахсони ҳуқуқии қоғазҳои қиматнокшон дар биржаҳои фондии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар муомилотбуда;



Расми 1. Намудҳои аудит

- субъектҳои монополияҳои табиӣ;
- ташкилотҳо ва фондҳои ҷамъиятии ғайритиҷоратии ҳаҷми умумии воридоташон бо дарназардошти ҳама андозҳо дар соли ҳисоботии охирин аз даҳ миллион сомонӣ кам набуда.

Субъектҳои хоҷагидорӣ ба аудити ҳатмӣ фарогирифташаванда вазифадоранд, ки бо ягон ташкилоти аудиторӣ оид ба гузаронидани аудити ҳатмӣ шартнома баста, ба саривақт ва муқаммал гузаронидани он мусоидат намоянд.

Тибқи муқаррароти моддаи 89 Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон мақомоти андоз ҳуқуқ доранд, ки аз андозсупоранда пешниҳодкунии ҳисоботи молиявиро бо замимакунии ҳулосаи аудиторӣ нисбат ба он талаб намоянд, агар чунин андозсупоранда тибқи қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба аудити ҳатмӣ фарогирифташуда бошад.

Муассисаҳои бонкӣ низ ҳақ доранд, ки аз субъектҳои хоҷагидорӣ ҳангоми ба онҳо додани қарз пешниҳод кардани ҳулосаи аудиториро талаб намоянд. Дигар мақомоти давлатӣ низ дар доираи масъалаҳои ба салоҳияти худ тааллуқдошта метавонанд аз соҳибкорон ҳулосаи аудиториро оид ба ҳисоботи молиявии онҳо талаб намоянд.

Ба аудит ҳама субъектҳои хоҷагидорӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидорақунӣ маҳаллӣ ва муассисаҳои бучетӣ фаро гирифта мешаванд. Ҳар як субъекти хоҷагидорӣ ҳуқуқ дорад, ки бо ташаббуси худ аудиторро даъват намуда, фаъолияти хоҷагидорӣ худро аз санҷиш гузаронад. Аудити бо дархости субъекти хоҷагидорӣ (маъмурият, соҳибмулкони) ё дигар фармоишгар (саҳомони имконӣ, қарздор) гузаронидашаванда *аудити ташаббусӣ (ихтиёрӣ)* номида мешавад. Тартиб ва миқёси гузаронидани аудити ташаббусиро фармоишгар муайян менамояд.

*Аудити дохилӣ* – низомии назорати риоякунии тартиби муқарраргардидаи пешбурди баҳисобгирии муҳосибӣ ва эътимоднокии амалкунии ҳадамоти назорати дохилӣ мебошад, ки дар ҳуди субъекти хоҷагидорӣ (муассисаи давлатӣ) ба манфиати соҳибмулкони вай ташкил карда шуда, бо санадҳои дохилии корхона (муассиса), ки дар асоси қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, стандартҳои аудити дохилӣ ва талаботи кодекси одоби касбии аудитор таҳия шудаанд, танзим карда мешавад.

Аудити дохилӣ яке аз тарзҳои назорати самаранокии фаъолияти воҳидҳои сохтори субъекти хоҷагидорӣ ба ҳисоб меравад. Гузаронидани он барои роҳбарият ва соҳибмулкони корхона аҳамияти ахборӣ ва машваратӣ дорад, чунки он ба беҳгардонии

фаъолияти корхона ва иҷрои уҳдадорихо аз ҷониби роҳбарияти корхона мусоидат менамояд.

Эҳтиёҷ ба аудити дохилӣ аксаран дар корхонаҳои бузург аз боисе ба миён меояд, ки роҳбарияти олии чунин корхонаҳо ба назорати ҳамарӯзаи фаъолияти корхона ва хадамоти поёнии идоракунии (менечерҳо) машғул намешавад. Аудити дохилӣ доир ба чунин фаъолият ахбор муҳайё намуда, саҳеҳии ҳисоботҳои тартибдодаи менечерҳоро тасдиқ менамояд. Аудити дохилӣ асосан барои пешгирикунии талафёбии сарватҳо ва даровардани тағйироти лозимӣ дар дохили корхона зарур аст.

Ташкилкунӣ, аҳамият ва вазифаҳои аудити дохилӣ аз ҷониби ҳуди субъекти хоҷагидорӣ, яъне маъмурият ва соҳибмулкони бо дарназардошти ин ҷиҳатҳо муайян карда мешаванд:

- ✓ муҳтаво ва хусусиятҳои фаъолияти субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ ҳаҷмиҳои нишондиҳандаҳои молиявӣ-хоҷагидорӣ фаъолияти субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ низоми идоракунии қабулшудаи субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ вазъи назорати дохилӣ дар субъекти хоҷагидорӣ.

Вазифаҳои аудити дохилиро хадамоти махсус ё аудиторҳои алоҳида дар ҳайати кормандони субъекти хоҷагидорӣ, комиссияҳои тафтишотӣ (ревизорҳо), ширкатҳои аудиторӣ ё аудиторҳои берунии даъватшуда иҷро менамоянд.

Тибқи моддаи 51 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҷамъияти дорои масъулияти маҳдуд”, дар ҷамъиятҳои зиёда аз понздаҳ иштирокчӣ (муассис) дошта таъсис додани комиссияи тафтишотӣ (интихоби ревизор) ҳатмӣ мебошад. Вазифаҳои комиссияи тафтишотӣ (ревизор)-и ҷамъиятро аудиторӣ мустақили тасдиқнамудаи маҷлиси умумии иштирокчиёни ҷамъият, ки бо шахси пешбарандаи вазифаҳои мақоми иҷроияи яккасардорӣ ҷамъият, аъзоёни мақоми иҷроияи дастаҷамъии ҷамъият ва иштирокчиёни ҷамъият муносибатҳои амволӣ надорад, метавонад ба ҷо орад. Қалб намудани аудитор барои санҷиш ва тасдиқ намудани дурустии ҳисоботи молиявии солонаи ширкат дар мавридҳои бо қонунгузорӣ ва дигар санадҳои меъёрии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинишуда ҳатмӣ мебошад.

Моддаи 72 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҷамъиятҳои саҳомӣ” муқаррар намудааст, ки барои ба ҷо овардани назорати фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ ҷамъияти саҳомӣ аз ҷониби маҷлиси умумии саҳмиядорон комиссияи тафтишотӣ (ревизор) интихоб карда мешавад. Тартиби фаъолияти комиссияи тафтишотӣ (ревизор) бо санадҳои дохилии ҷамъият муайян карда мешавад.

Ревизияи (тафтиши) фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ ҷамъияти саҳомӣ вобаста ба натиҷаи фаъолияти солонаи ҷамъият, инчунин дар ҳар замони дигар бо ташаббуси комиссияи тафтишотӣ (ревизор)-и ҷамъият, қарори маҷлиси умумии саҳмиядорон, шӯрои директорон (шӯрои нозирон)-и ҷамъият ё бо ташаббуси саҳмиядор (саҳмиядорон)-и дар маҷмӯъ дорандаи на кам аз 10 Ҷоизи саҳмияҳои овоздори ҷамъият буда, ба ҷо оварда мешавад. Бо талаби комиссияи тафтишотӣ (ревизор)-и ҷамъияти саҳомӣ шахсони ишғолкунандаи мансабҳо дар мақомоти идоракунии ҷамъият уҳдадоранд, ки ҳуҷҷатҳоро оид ба фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ ҷамъияти саҳомӣ пешниҳод намоянд.

Аъзои комиссияи тафтишотӣ (ревизор)-и ҷамъияти саҳомӣ наметавонад ҳамзамон аъзои шӯрои директорон (шӯрои нозирон)-и ҷамъият бошад, инчунин вай наметавонад дигар мансабҳоро дар мақомоти идоракунии ҷамъият ишғол намояд. Аз натиҷаи санҷиши фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ ҷамъияти саҳомӣ комиссияи тафтишотӣ (ревизор) ҳулосаи аудиторӣ тартиб медиҳад. Фаъолияти хадамоти аудити дохилӣ дар тобеияти сармуҳосиб ё директори молиявии ширкат қарор дорад, вале вазифаҳои аудити дохилӣ васеътар буда, метавонанд аз доираи тобеияти муҳосибот ва бахши молияи корхона бароянд.

Аудити дохилӣ чунин вазифаҳоро иҷро мекунад:

- ✓ санҷиши низомҳои баҳисобгирии муҳосибӣ ва назорати дохилӣ, гузаронидани мониторинг ва таҳия намудани тавсияҳо оид ба беҳгардонии ин низомҳо;
- ✓ санҷиши ахбори муҳосибӣ ва Ҷаврӣ, бо шумори экспертизаи воситаҳо ва тарзҳои барои ҳамтокунии, баҳодихӣ, таснифоти чунин ахбор истифодашаванда ва дар асоси он тартиб додани ҳисобот, инчунин омӯзиши таҳассусии моддаҳои алоҳидаи ҳисобот, аз ҷумла санҷишҳои муфассали амалиёти хоҷагидорӣ, бақияҳои ҳисобҳои муҳосибӣ;
- ✓ санҷиши риоякунии қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрӣ, инчунин талаботи сиёсати баҳисобгирӣ, низомномаҳо, қарорҳо ва дастурҳои роҳбарият ва соҳибмулкони;
- ✓ санҷиши фаъолияти бахшҳои мухталифи идоракунии;
- ✓ баҳодихии самаранокии хадамоти назорати дохилӣ, омӯзиш ва баҳодихии санҷишҳои назоратӣ дар филиалҳо ва воҳидҳои сохтори субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ санҷиши мавҷудият, вазъ ва таъмини ҳифзи амволи субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ баҳодихии маҳсулоти программавии (компютерӣ) истифодамекунандаи субъекти хоҷагидорӣ;
- ✓ тафтишоти махсуси ҳолатҳои алоҳида, масалан, гумони сӯйиистеъмор;



✓ таҳия ва пешниҳод кардани таклифҳо оид ба бартараф кардани камбудҳои ошкоршуда ва тавсияҳои ҷиҳати баланд бардоштани самаранокии идоракунӣ.

*Ахбори омоданамудаи аудити дохило ро истифода бурда, роҳбарияти корхона метавонад оцилан ва саривақт тағйиротро дар дохили корхона ба ҷо орад. Воқеияти аудити дохилӣ бо дараҷаи мустақилияти он дар сохтори идоракунии субъекти хоҷагидорӣ таъмин мегардад. Он фақат ба роҳбарият ё соҳибмулк, ки онро таъйин намудааст, тобеъ буда, ба он ҳисобот медиҳад ва аз роҳбарияти филиалҳо, воҳидҳои сохторӣ, мақомоти назорати дохилии санҷидашаванда вобаста нест. Вобаста аз муҳтаво ва вазифаҳо дар идоракунӣ аудит ба намудҳои пешина (пешгирикунанда), ҷорӣ (фаврӣ), минбаъда (ретроспективӣ) ва стратегӣ ҷудо мешавад.*

*Аудити пешина* аудитест, ки мақсадаш пешгирикунӣ ҳар гуна ҳолатҳои ихтилоф (низоъ) дар фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ то содир шудани онҳо, яъне дар марҳилаи омодакунӣ технологияи истеҳсолӣ, то гузаронидани амалиёти маркетингӣ ва монанди ин ҳолатҳо мебошад. Ин намуди аудитро аксаран ҳадамоти аудити дохилӣ ё комиссияи тафтишотӣ мегузаронанд.

*Аудити ҷорӣ* аудитест, ки беист дар раванди фаъолияти молиявӣ-хоҷагидорӣ корхона гузаронида мешавад. Мақсади он таъмин намудани менечерҳои корхона бо ахбор доир ба тамоюлҳои равандҳои истеҳсолӣ аз маҳакҳои муқарраршуда, устувории молиявӣ дар фаъолияти маркетингӣ, рақобатпазирии маҳсулоти истеҳсолшуда, корҳо ва хизматрасониҳои иҷрошуда мебошад. Аудити ҷориро ҳадамоти аудити дохилии корхона ё аудиторӣ берунӣ дар асоси шартнома анҷом медиҳанд.

*Аудити минбаъда* аудитест, ки пас аз иҷрошавии амалиёти хоҷагидорӣ, аксаран дар ҷамъбасти соли ҳисоботӣ гузаронида мешавад. Онро аудиторҳо ва ташкилотҳои аудиторӣ берунӣ анҷом медиҳанд.

*Аудити стратегӣ* аудитест, ки масъалаҳои стратегияи рушди ояндаи ширкатро баррасӣ менамояд. Пеш аз ҳама ин ба фаъолияти маркетингӣ дахл дорад. Маркетинг – низоми муҳарриқи тиҷорати пешомад мебошад, аз ин хотир, ширкатҳо давра ба давра ревизияи маркетингро мегузаронанд.

*Ревизияи маркетинг* – таҳқиқи аудиторӣ маҷмӯӣ, бонизом, бегаразона ва мунтазами муҳити маркетингии ширкат, вазифаҳо, стратегия ва фаъолияти фаврии он бо мақсади ошкоркунии мушкилоти пайдошаванда ва имкониятҳои ифшошаванда, таҳияи тавсияҳо нисбат ба нақшаи амал оид ба мукамалгардонии фаъолияти маркетингии ширкат мебошад.

Ҳамин тариқа, *аудити стратегӣ* – санҷиши мусоидии стратегия ва барномаи рушди ширкат мутобиқи муҳити маркетингии пешбинишаванда ва таҳияи тавсияҳо оид ба мукамалгардонии онҳо мебошад. Вобаста ба таъйинот, мақсад ва муҳтавои санҷиш аудит ба намудҳои амалиётӣ, аудити ҳисоботи молиявӣ, аудити мувофиқат ва аудити самаранокӣ (натичанокӣ) ҷудо мешавад.

*Аудити амалиётӣ* – намуди махсуси аудит мебошад, ки мақсади он баҳодихии коршиносона ва таҳиякунӣ тавсияҳо оид ба баландбардорӣ самаранокии идоракунӣ сарватҳо, равандҳо ва соҳаҳои фаъолияти мушаххаси субъектҳои хоҷагидорӣ мебошад. Онро ҳам ҳадамоти аудити дохилӣ ва ҳам аудиторҳои берунӣ ҳангоми ҳалли масъалаҳои гуногуни соҳаҳои маркетинг, истеҳсолот, молия, ҳуқуқ, баҳисобгирии муҳосибӣ, таҳлил ва монанди инҳо истифода мебаранд.

*Аудити ҳисоботи молиявӣ (аудити молиявӣ)* – санҷиши ҳисоботи молиявии субъекти хоҷагидорӣ бо мақсади таҳия намудани ҳулоса оид ба саҳеҳӣ ва мутобиқати он бо маҳакҳои муқарраршуда ва қоидаҳои умумимақбули баҳисобгирии муҳосибӣ мебошад. Ин намуди аудитро аудиторҳои берунӣ ба ҷо оварда, натиҷаҳои он ба ҳама истифодабарандагони ҳисоботи молиявӣ пешниҳод карда мешаванд.

*Аудити мувофиқат* – таҳлили намуди муайяни фаъолияти молиявӣ ё хоҷагидорӣ субъект бо мақсади муайян кардани мувофиқати он бо шароитҳо, қоидаҳо ва қонунҳои муқарраршуда мебошад. Агар чунин шароитҳо (масалан, қоидаҳои дохилии назорат)-ро маъмурият муқаррар карда бошад, ин намуди аудитро ҳадамоти аудити дохилии корхона ба ҷо меоранд. Вале, агар шароитҳоро қарзидҳандагон (масалан, талабот оид ба нигоҳ доштани таносуби муайяни байни сармояи гардон ва уҳдадорӣҳои кӯтоҳмуҳлат) муқаррар карда бошанд, аудити мувофиқатро ҳамчун ба аудити ҳисоботи молиявӣ аудиторӣ мустақил ба ҷо меорад.

*Аудити самаранокӣ (натичанокӣ)* – намуди назорати молиявии давлатии бунёдшавӣ ва иҷроиши бучети давлатӣ мебошад, ки дар мавриди он банақшагирӣ, ҷудокунӣ ва харҷкунӣ маблағҳои бучет мутобиқи мақсадҳо ва вазифаҳои сиёсати давлатӣ ба ҷо оварда мешаванд ва бояд ноилгардии натиҷаҳои ниҳонии иҷтимоӣ-иқтисодии муқарраршударо аз ҷониби гирандагони маблағҳои бучетӣ, инчунин иҷроиши вазифаҳои ба онҳо вогузоршударо таъмин намоянд. Қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон аудити

самаранокиро чун омӯзиш ва таҳлили ҷаъолияти объектҳои аудит нисбат ба сарфаноки, маҳсулноки ва натиҷаноки истифодабарии маблағҳои бучетӣ маънидод менамояд\*.

Ҳоло аудити самараноки яке аз намудҳои асосии назорати иҷроии бучетӣ давлатӣ мебошад, ки аз ҷониби мақомоти олии назорати молиявӣ ба ҷо оварда мешавад. Тавре дар моддаи 4 “Изҳороти лимагии принципҳои роҳбарикунандаи назорат”<sup>†</sup> оварда шудааст, аудити самараноки “ба санҷише нигаронида шудааст, ки маблағҳои давлатӣ (бучетӣ) то ҷӣ дараҷа самаранок ва сарфакорона харҷ мешаванд. Чунин назорат на фақат ҷиҳатҳои хоссаи идоракунии, балки инчунин ҳама ҷаъолияти идоракунии, аз ҷумла низомҳои ташкилӣ ва маъмуриро фаро мегирад”. Номгуӣ намудҳои аудите, ки дар боло зикрашон рафт, ниҳой набуда, аудит вобаста аз аломатҳои дигар метавонад ба намудҳои дигар ҷудо шавад.

#### АДАБИЁТ

1. Шеремет А.Д. Аудит: учебник / А.Д. Шеремет, В.П. Суйц. -М.: ИНФРА-М, 2002. -240 с.
2. Энциклопедия общего аудита. Законодательная и нормативная база, практика, рекомендации и методика осуществления. В 2 т. / Колл. авторов. -М.: Международная школа управления «ИНТЕНСИВ» РАГС, Изд-во «ДИС», 1999.
3. Аветисян А.С. Аудит в схемах: учебное пособие / А.С. Аветисян // Проспект. – 2016. – 96 с.
4. Ситнов А.А. Операционный аудит: теория и организация: учебное пособие / А.А. Ситнов. - 2 изд., испр. и доп. - М.: Форум, НИЦ ИНФРА-М, 2015. - 240 с.
5. Парушина Н.В. Аудит: основы аудита, технология и методика проведения аудиторских проверок / Н.В. Парушина, Е.А. Кыштымова // Высшее образование. –М: Инфра-М, Форум, 2013. -560 с.
6. Тохирова Р.С. Аудит в современный период: тенденции и перспективы / Р.С. Тохирова // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе: Сино, 2017. №2/3. –С.102-105.

#### ИСТИФОДАБАРИИ НАМУДҲОИ АУДИТ ДАР КОРХОНАҲО

Аудит дар тамоми соҳаҳои ҷаъолияти истифода бурда мешавад ва бо гузариш ба иқтисоди бозоргонӣ он аҳамияти хосса ба худ касб намуд. Дар алоқа бо он ки ба истифодабарандагони маълумоти иқтисодӣ боварӣ ба сифати ҳулосаи аудиторӣ зарур аст, ба ҷаъолияти аудиторон ва ширкатҳои аудиторӣ талаботҳои ҷиддӣ пешниҳод мегарданд. Дар мақолаи мазкур муаллиф намудҳо ва методҳои гузаронидани аудито дар корхонаҳо мавриди омӯзиш қарор додаст.

**Калидвожаҳо:** аудит, намудҳо ва методҳои аудит, аудити молиявӣ, аудити андоз, риояи принципҳо ва талаботҳои баҳисобгирии бухгалтерӣ, аудити амалиётӣ, тафтиши амалиётҳо, методҳои амаликунии низоми хоҷагидорӣ, баҳогузори истихсолноки ва самаранокии ҷаъолияти корхона.

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ВИДОВ И МЕТОДОВ АУДИТА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

Аудит широко применяется во всех сферах деятельности и с переходом к рыночным отношениям он приобрел все большее значение. В связи с тем, что пользователям экономической информации необходима уверенность в качестве аудиторского заключения, к работе аудиторов и аудиторских фирм предъявляются высокие требования. В данной статье автор рассматривает виды и методы проведения аудита на предприятиях.

**Ключевые слова:** аудит, виды и методы аудита, финансовый аудит, налоговый аудит, соблюдение принципов и требований ведения бухгалтерского учета, операционный аудит, проверка процедур, методы функционирования хозяйственной системы, оценка производительности и эффективности работы организации.

#### USE OF AUDIT TYPES AND METHODS AT ENTERPRISES

Audit is widely used in all areas of activity and with the transition to market relations it has become increasingly important. Due to the fact that users of economic information need confidence in the quality of the audit report, the requirements of auditors and audit firms are high. In this article, the author reviews types and methods of conducting audits at enterprises.

**Key words:** audit, types and methods of audit, financial audit, tax audit, adherence to accounting principles and requirements, operational audit, procedure audit, operating methods of the economic system, assessment of productivity and efficiency of the organization.

**Сведения об авторе:** *Тохирова Р.С.* - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономического анализа и аудита Таджикского национального университета. Телефон: **935-32-08-36**

#### СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ ТАДЖИКИСТАНА

*Васиев Ф.М.*

Таджикский национальный университет,

В современных условиях экономического развития, обеспечение занятости населения стало одной из острых социально-экономических проблем, волнующих и правительство страны, и общество, и отдельных людей. Из года в год проблема обеспечения занятости

\* Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон”, моддаи 2

† Изҳороти лимагии принципҳои роҳбарикунандаи назорат – санадест. ки Конгресси IX Ташкилоти байналмилалии мақомоти олии аудит - INTOSAI (The International Organisation of Supreme Audit Institutions) соли 1977 дар шаҳри Лима (Ҷумҳурии Перу) қабул намудааст ва асосҳои появии гузаронидани аудито аз ҷониби мақомоти олии назорати муқаррар менамояд.

населения не только не ослабевает, но, наоборот, все более нарастает. Одни государства решают эту проблему более или менее успешно, другие же испытывают в ее решении значительные трудности. Чем больше людей занято общественно полезной и эффективной работой, тем больше в стране валовой внутренний продукт (при прочих равных условиях). Наличие высокой и растущей безработицы не позволяет произвести потенциально возможный ВВП (выпуск продукции при полной и эффективной занятости), что создает значительные трудности для государства в решении социальных проблем. В особенно тяжелом положении оказывается та часть населения, которое длительное время не работает и не имеет источников существования. Такая ситуация толкает их на поиск жизненных средств незаконным способом, усиливает криминальную ситуацию и другие негативные явления в обществе, некоторая часть занята в неформальном секторе экономики.

Обеспечение занятости трудоспособного населения является одной из важных задач любого государства. Для решения задач обеспечения занятости населения государство принимает соответствующий закон о занятости и разрабатывает комплекс мер, содействующих его реализации, иначе говоря, проводит определенную политику занятости.

В данной статье приведены данные о распределении численности занятого населения по отраслям и секторам экономики Таджикистана. Таким образом, от общего числа занятых в экономике страны более 72% занято в реальном секторе. Из них 96,6% заняты в негосударственном секторе, и всего лишь 3,7% заняты в государственных организациях и предприятиях.

**Таблица 1. Распределение численности занятого населения по отраслям и секторам экономики (тысяч человек)**

№		Всего занято в 2013 году	В государственном секторе 2013 год	В негосударственном секторе 2013 год	Всего занято в 2014 году	В государственном секторе 2014 год	В негосударственном секторе 2014 год
1	Всего занято в экономике	2307,3	433,0	1874,3	2325,4	444,6	1880,8
2	В том числе:						
	В реальном секторе	1682,7	61,0	1621,7	1682,6	61,1	1621,5
3	Сельское хозяйство	1526,2	19,9	1506,3	1524,2	20,7	1503,5
4	Рыболовство	0,2	0,06	0,14	0,2	0,01	0,19
5	Горнодобывающая промышленность	12,0	0,5	11,5	10,6	0,4	10,2
6	Обрабатывающая промышленность	65,7	18,2	47,5	65,6	16,8	48,8
7	Электроэнергия, газ и водоснабжение	19,5	17,2	2,3	20,1	15,9	4,2
8	Строительство	59,1	5,1	54,0	61,9	7,3	54,6
9	В сфере услуг	624,6	372,1	252,5	642,8	383,5	259,3
10	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и бытовой техники	135,7	2,8	132,9	138,4	2,9	135,5
11	Гостиницы и рестораны	7,4	0,8	6,6	7,9	0,7	7,2
12	Транспорт и связь	55,0	15,6	39,4	55,0	12,4	42,6
13	Финансовое посредничество	20,8	8,8	12,0	24,3	10,2	14,1
14	Операции с недвижимым имуществом	18,5	9,0	9,5	20,9	9,4	11,5
15	Государственное управление	32,9	32,2	0,7	35,4	35,2	0,2
16	Образование	201,3	196,6	4,7	203,9	198,6	5,3
17	Здравоохранение и социальные услуги	90,6	85,6	5,0	94,0	88,6	5,4
18	Прочие коммунальные и социальные услуги	59,9	20,3	39,6	62,0	25,2	36,8
19	В других организациях сектора услуг	2,4	0,4	2,0	1,0	0,3	0,7

Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2015. -С.145

От общего числа занятых в реальном секторе 90,5% заняты в сельском хозяйстве. При этом, из числа занятых в сельском хозяйстве 98,6% заняты в частных фермерских или дехканских хозяйствах. Третье место по числу занятых реальном секторе экономики страны занимает строительство 3,6%. Здесь необходимо отметить, что от общего числа занятых в сфере строительства 88,2% заняты в частных строительных организациях. Действительно, в Таджикистане, особенно в столице городе Душанбе начиная с 2012 года наблюдается

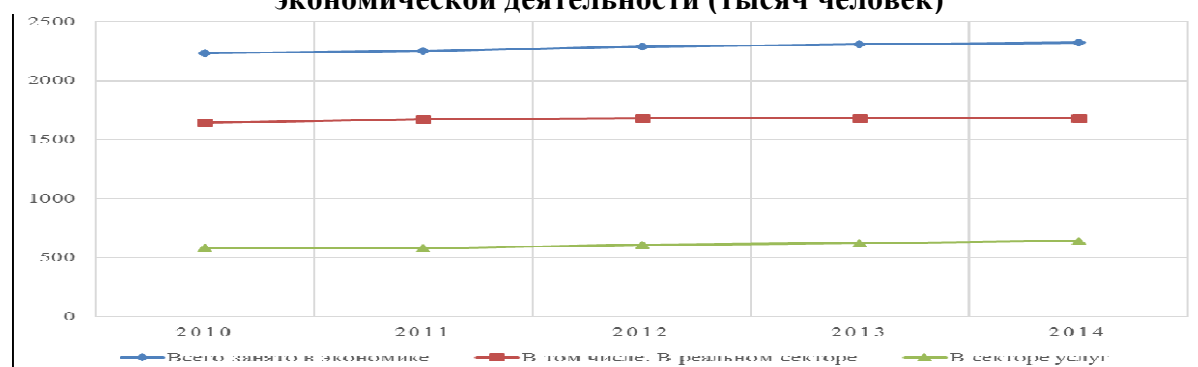
строительный бум. По всему городу строятся большое количество многоэтажных жилых домов и офисных зданий.

**Таблица 2. Распределение населения, занятого в экономике республики по видам экономической деятельности (тысяч человек)**

№		2010	2011	2012	2013	2014
1	Всего занято в экономике	2233,3	2249,3	2291,5	2307,3	2325,4
2	В том числе: В реальном секторе	1646,9	1671,8	1685,0	1682,7	1682,6
3	Сельское хозяйство	1469,1	1507,2	1520,3	1526,2	1524,2
4	Рыболовство	0,2	0,2	0,2	0,2	0,2
5	Горнодобывающая промышленность	21,0	20,2	11,2	12,0	10,6
6	Обрабатывающая промышленность	67,5	52,2	64,2	65,7	65,6
7	Электроэнергия, газ и водоснабжение	16,8	17,7	19,5	19,5	20,1
8	Строительство	72,3	74,3	69,6	59,1	61,9
9	В секторе услуг	586,4	577,6	606,5	624,6	642,8
10	Оптовая и розничная торговля, ремонт автомобилей и бытовых товаров	122,6	125,0	137,5	135,7	138,4
11	Гостиницы и рестораны	5,7	6,0	4,5	7,4	7,9
12	Транспорт и связь	57,2	42,7	53,6	55,0	55,0
13	Финансовое посредничество	14,3	16,0	17,8	20,8	24,3
14	Операции с недвижимым имуществом и коммерческая деятельность	12,9	13,1	16,1	18,5	20,9
15	Государственное управление и социальное страхование	33,1	35,7	35,9	32,9	35,4
16	Образование	181,8	188,5	193,0	201,3	203,9
17	Здравоохранение и социальные услуги	81,3	84,5	88,6	90,6	94,0
19	Прочие коммунальные и персональные услуги	76,6	64,2	56,7	59,9	62,0
20	В других организациях сектора услуг	0,9	1,9	2,8	2,4	1,0

Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2015. -С.157

**Диаграмма 1. Распределение населения, занятого в экономике республики по видам экономической деятельности (тысяч человек)**



Составлено автором на основе статистического ежегодника Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2015. -С.157

Выше представлены данные по распределению населения, занятого в экономике Таджикистана по видам экономической деятельности в период с 2010 по 2014 годы. Таким образом, от общего количества занятых в экономике республики 72,3% заняты в реальном секторе. Если сравнить показатели 2014 с 2010 годом, то в 2014 году данный уровень был выше на 1,4% и составлял 73,7%. При этом, с 2010 по 2012 годы наблюдается рост уровня занятости населения в реальном секторе экономики Таджикистана, здесь среднегодовой рост уровня занятости в реальном секторе составлял 1,1%. А с 2012 по 2014 годы наблюдается снижение числа занятости в реальном секторе, и средний ежегодный уровень снижения уровня занятости в данном секторе составил 0,17%.

В реальном секторе на первом месте по числу занятых сфера сельского хозяйства 90,5%. А если сравнить число занятых в реальном секторе в 2010 году, в сельском хозяйстве было занято 89,2%, т.е., здесь наблюдается рост уровня занятости в сфере сельского хозяйства на 1,3%.

Наблюдения показывают уменьшение численности занятости населения в горнодобывающей промышленности. Таким образом, если в 2010 году в данной сфере была занята 21 тысяча человек, то в 2014 году уровень данного показателя снизился на 49,5% и составил 10,6 тысяч человек. Уменьшение числа занятых в горнодобывающей промышленности можно объяснить тем, что большинство горнодобывающих предприятий из-за нерентабельности производства, снижения цен на природные ресурсы, связанное с мировым финансово-экономическим кризисом закрылись.

Что касается состояния занятости в сфере электроэнергетики, газа и водоснабжения. Если в 2010 году в данной сфере было занято 16,8 тысяч человек, то в 2014 году уровень занятых увеличился на 3,3% и составил более 20 тысяч человек. С устойчивым ростом численности населения и повышением уровня спроса на электроэнергию и водоснабжение в Таджикистане построили несколько гидроэлектростанций. Например, в Хатлонской области ГЭС Сангтуда-1 и ГЭС Сангтуда-2, в Горно-бадахшанской автономной области (ГБАО) и районах республиканского подчинения (РРП) построены несколько малых гидроэлектростанций.

Важно отметить, что с 2009 года на реке Вахш строится крупная Рогунская ГЭС мощностью более 3000 мегаватт, которая после сдачи в эксплуатацию может обеспечить электроэнергией не только Таджикистан, но также будет возможность экспортировать электроэнергию в другие страны Центральноазиатского региона. Исходя из сложности горного рельефа и наличия множества средних и крупных горных рек, Таджикистан имеет большой потенциал развития сферы энергетики. На основе этого, при строительстве и дальнейшей эксплуатации ГЭС можно привлечь существенное количество трудовых ресурсов. Касательно занятости в сфере услуг, то в целом в данном секторе экономики Таджикистана занято около 27% от общего числа занятых. Наблюдения показывают рост численности занятых в сфере гостиниц и ресторанов. Таким образом, если в 2010 году общее число занятых в этой сфере составляло 5,7 тысяч человек, то в 2014 году эта цифра увеличилась более чем на 38% и составила 7,9 тысяч человек.

Таджикистан обладает огромным потенциалом развития сферы туризма, что даст возможность создать новые рабочие места в гостиничном и ресторанном бизнесе. Например, в ГБАО и высокогорных районах республиканского подчинения существует большой потенциал для организации и развития горного туризма, развитие спортивного туризма в том числе организация лыжных и альпинистских туристических баз. Здесь необходимо отметить, что в Таджикистане существуют множество целебных источников, например, источник Ходжаобигарм в Варзобском районе, источник Гармчашма в Ишкашимском районе, источник Чилучорчашма в Шаартузском районе, а также целебный источник Шаамбары в Гиссарском районе. Конечно же, вышеперечисленные источники известны давно и используются местным населением, но, к сожалению, очень мало приезжают иностранные туристы.

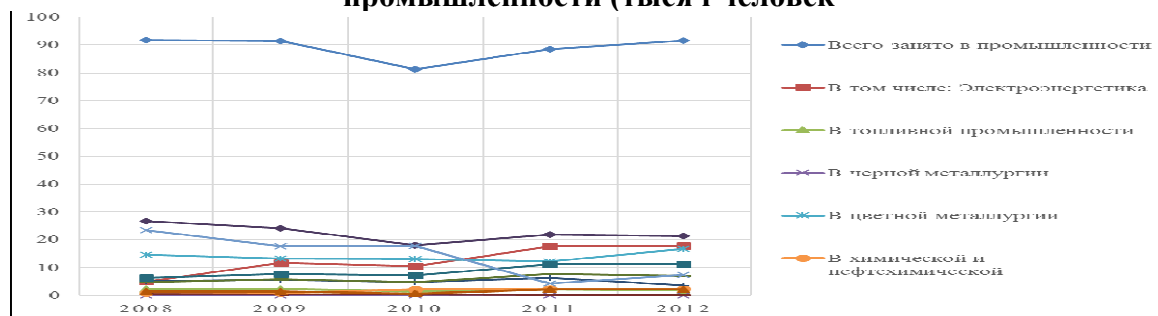
Привлечение инвестиций и модернизация комплексных зданий и их соответствие международным стандартам позволит развивать лечебно-оздоровительный туризм, привлечь большое число иностранных туристов. Тем самым, создать дополнительные рабочие места в

**Таблица 3. Численность промышленно-производственного персонала по отраслям промышленности (тысяч человек)**

№		2008	2009	2010	2011	2012
1	Всего занято в промышленности	91,8	91,5	81,4	88,5	91,7
2	В том числе: Электроэнергетика	5,0	11,8	10,6	17,7	17,8
3	В топливной промышленности	2,4	2,3	1,5	2,2	1,8
4	В черной металлургии	-	-	-	-	-
5	В цветной металлургии	14,7	13,4	13,2	12,3	16,8
6	В химической и нефтехимической	1,0	1,0	2,2	2,4	2,4
7	В машиностроении и металлообработке	5,2	5,6	4,8	6,4	3,5
8	В лесной, деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной	0,6	0,5	0,4	0,2	0,3
9	В производстве строительных материалов	4,8	5,9	4,7	7,7	7,0
10	В легкой промышленности	26,8	24,1	18,0	21,9	21,4
11	В пищевой промышленности	6,4	7,8	7,3	11,2	11,2
12	В полиграфической	1,5	1,4	0,8	2,2	2,1
13	В других отраслях промышленности	23,4	17,7	17,9	4,3	7,4

Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015. -С. 96

**Диаграмма 2. Численность промышленно-производственного персонала по отраслям промышленности (тысяч человек)**



Составлено автором на основе статистического ежегодника Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015. -С. 96

данной сфере и обеспечить занятость населения. Также важно отметить, что в сфере туризма имеется возможность развивать туризм на севере страны на берегу Кайракумского озера в Согдийской области, которое еще называют Таджикским морем. Также в высокогорных озерах Хафткуль и Искандаркуль в Айнинском районе на севере Таджикистана.

Анализ численности промышленно-производственного персонала по отраслям промышленности Таджикистана показывает, что от общего числа занятых в промышленности страны, большая часть 23,3% занято в легкой промышленности. Несмотря на это, наблюдения показывают, что в период с 2008 по 2012 годы снижается число занятых в легкой промышленности. Например, в 2012 году по сравнению с 2008 годом число занятых в данной сфере уменьшилось более чем на 20%, или на 5,4 тысяч человек. Хотя Таджикистан считается страной производителем хлопка-волокна.

В основном, хлопок как сырье экспортируется за рубеж. Дальнейшая переработка хлопка-волокна и организация множества малых и средних предприятий по пошиву нижнего белья и одежды из ткани, произведенной из таджикского хлопка, дало бы большую возможность создать дополнительные рабочие места в различных районах республики, особенно в сельской местности, и обеспечить занятостью девушек и женщин, большинство из которых не имеют места работы или занимаются домашним хозяйством.

В сфере электроэнергетики занято 19,4% от общего числа занятых в промышленности республики. Наблюдения показывают, что начиная с 2008 по 2012 годы существует устойчивый рост числа занятых в данной сфере. Например, в 2012 году по сравнению с 2008 годом более чем в 3,5 раз увеличилось число занятых в электроэнергетике. С учетом того, что более 93% территории Таджикистана занимают горы, здесь имеются множество малых, средних и больших рек, текущих с высоких гор, то есть Таджикистан имеет большой потенциал в развитии электроэнергетики. Здесь важно добавить, что последние годы в республике строится множество малых и средних гидроэлектростанций, что дает возможность создать дополнительные рабочие места и способствовать обеспечению занятости населения.

Таким образом, можно сделать следующие выводы.

Как показывают данные, от общего числа занятых в экономике страны более 72% занято в реальном секторе. Из них 96,6% заняты в негосударственном секторе, и всего лишь 3,7% заняты в государственных организациях и предприятиях.

Таджикистан обладает огромным потенциалом развития сферы туризма, что даст возможность создать новые рабочие места в гостиничном и ресторанном бизнесе. Привлечение инвестиций и модернизация комплексных зданий и их соответствие международным стандартам позволит развивать лечебно-оздоровительный туризм, привлечь большое число иностранных туристов. Тем самым, создать дополнительные рабочие места в данной сфере и обеспечить занятость населения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бабаджанов Р.М. Вопросы формирования миграционной политики / Р.М. Бабаджанов // Журнал «Труд и социальная защита». - Душанбе, 2012. - №4(15).
2. Васиев Ф.М. Формирование занятости сельского населения Таджикистана / Ф.М. Васиев // Рынок труда. Научный журнал НИИ труда, миграции и занятости населения. - Душанбе, 2016. - №1(25).
3. Лукьянова, В.В. Многоплановость понятия рынка труда как составляющая его регулирования / В.В. Лукьянова // Основы экономики, управления и права. - 2013. - №5(11). - С.82-86.

#### ВАЗЪИ МУОСИРИ ШУҒЛ ДАР СОҶАҶОИ ИҚТИСОДИЁТИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур аҳамияти иҷтимоӣ-иқтисодии шуғли аҳоли, таҳлили вазъи муосири шуғл дар соҳаҳои иқтисодиёти Тоҷикистон, таҳлили шумораи коргарони саноати-истехсоли дар соҳаҳои саноати Чумхурӣ, хулоса ва баррасӣ гашта тавсияҳо оид ба беҳбуд бахшидан ба вазъи шуғли аҳолии Чумхурӣ дар соҳаҳои иқтисодиёт, пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** шуғли аҳоли, соҳаҳои иқтисодиёт, саноат.

#### СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗАНЯТОСТИ ПО ОТРАСЛЯМ ЭКОНОМИКИ ТАДЖИКИСТАНА

В статье анализируется социально-экономическое значение занятости населения, современное состояние занятости по отраслям экономики Таджикистана. Приведено исследование численности промышленно-производственного персонала по отраслям промышленности республики, сделаны выводы и предложения о состоянии занятости населения республики по отраслям экономики.

**Ключевые слова:** занятость населения, отрасли экономики, промышленность.

#### THE CURRENT STATE OF EMPLOYMENT BY SECTOR OF TAJIKISTAN'S ECONOMY

The article analyzes the socio-economic significance of the employment of the population, the current state of employment in the sectors of the Tajik economy. The study of the number of industrial and production personnel on the branches of industry of the republic is made, conclusions and proposals on the employment status of the population of the republic are made by branches of the economy.

**Key words:** employment, sectors of the economy, industry.

**Сведения об авторе:** *Васиев Ф.М.* - кандидат экономических наук, докторант Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 934-52-22-55. E-mail: [faridun.75@bk.ru](mailto:faridun.75@bk.ru)

# МОДЕРНИЗАЦИЯ КОНСЕРВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА

*Рахматуллоева М.Р.*

Таджикский национальный университет

В условиях современного кризиса важнейшей составляющей процесса модернизации Таджикистана является совершенствование государственной промышленной политики. Использование данного института позволяет государству осуществлять не только управление рыночной средой, отдельными отраслями, предприятиями, но и решать проблемы структурных преобразований, инновационного развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения. Исходя из этого, решение проблем развития отраслей промышленности, в частности пищевой промышленности, приобретет особую актуальность, так как «пищевая промышленность является преимущественно социально значимой и стратегической отраслью национальной экономики, от состояния которой зависит не только уровень продовольственной безопасности, но жизнь и здоровье населения страны».[1]

По определению С. Фридмана[2], национальные системы инновации - это сеть институтов общественного и частного секторов, деятельность и взаимодействие которых инициирует, изменяет и распространяет новые технологии.

Последовательная реализация промышленной политики позволит через 5-10 лет сформировать в Таджикистане особый тип современного государства - «государство развития». Это сравнительно новый термин. Он означает такое государство, в котором действуют сильные внутренние механизмы экономического роста на основе интенсивного использования ресурсов и освоения новейших научно-технических достижений.

Ведущие приоритеты промышленного развития - модернизация экономики на основе передовых технологий; промышленный экспорт; наукоемкие и высокотехнологичные производства, сохранение и развитие научного потенциала; укрепление национальной промышленной инфраструктуры, основные системы жизнеобеспечения и безопасности.

В рамках политики поддержки внутреннего производства безусловный приоритет должен быть отдан обрабатывающим отраслям, обслуживающим потребительский комплекс: легкой, пищевой промышленности, промышленности строительных материалов, а также отраслям машиностроительного производства, связанным с выпуском товаров продовольственного комплекса. Особенно это касается размещения консервного производства в регионах Таджикистана и в частности сельской местности, в которой высок уровень сезонной безработицы и уровень бедности. В таблице 1 рассмотрены объемы производства консервов по регионам Таджикистана.

**Таблица 1. Производство консервов по регионам Таджикистана за 2011-2015г.**  
(млн.усл.банок)

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2015г. к 2011г. (%)
Всего	60,2	39,9	69,9	31,4	16,1	26,7%
Хатлонская область	7,3	6,9	8,7	5,1	1,2	16,4%
Согдийская область	42,1	22,2	46,4	17,7	12,9	30,6 %
г. Душанбе	10,5	10,3	11,9	8	1,5	14,2 %
РРП	0,3	0,5	2,9	0,6	0,5	166,6 %

Источник: Промышленность Республики Таджикистан. Стат. сб., АСПРТ. - 2016. -С.87

Анализ данных таблицы 1 показывает, что производство консервной продукции Таджикистана и его регионов имеет тенденцию снижения. Так, например, в целом по Таджикистану данный показатель снизился почти в 4 раза, по Хатлонской области и г. Душанбе, более чем в 5 раз, по Согдийской области почти в 3 раза. Только по РРП производство консервов увеличилось на 66,6%.

В таблице 2 рассмотрена динамика численности населения по регионам Таджикистана.

**Таблица 2. Численность населения по регионам Таджикистана за 2011-2015 гг. (млн. чел./банка)**

Регион	Ед.изм.	2011	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2011 г.(%)
ГБАО	млн.чел.	0,206	0,208	0,21	0,214	0,217	+5,3%
Хатлонская область	млн.чел.	2,7	2,77	2,9	2,9	3,0	+11,1%
Согдийская область	млн.чел.	2,25	2,3	2,3	2,4	2,6	+15,5 %
г. Душанбе	млн.чел.	0,73	0,75	0,7	0,78	0,80	+9,5 %
РРП	млн.чел.	1,74	1,79	1,9	1,92	1,97	+13,2 %

Источник: Таджикистан: 25 лет государственной независимости. Стат. сб., АСПРТ.-2016.-с. 87. Численность населения РТ. Стат. сб., АСПРТ. - 2015. -С.9



Анализ данных таблицы 2 показывает, что численность населения Таджикистана растет быстрыми темпами, особенно в г. Душанбе, Согдийской области и РРП. И в этой связи необходимо достижение продовольственной безопасности, в том числе и в обеспечении консервной продукцией населения круглый год.

Рассмотрим производство консервов на душу населения за этот период (таблицы 3.) Анализ показывает, что производство консервов на душу населения в настоящее время не обеспечивает медицинскую норму потребления. Так, например, по республике данный показатель снизился почти в 4 раза, по Хатлонской области и РРП г. более чем в 6 раз, по Согдийской области более чем в 3 раза и по Душанбе более чем в 9 раз.

**Таблица 3. Производство консервов на душу населения по регионам Таджикистана за 2011-2015 г.(млн. усл.банок)**

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2011 г.(%)
Хатлонская область	2,7	2,6	3,1	1,9	0,4	-85,2%
Согдийская область	19,1	10,1	20,2	7,4	5,2	-72,8%
г. Душанбе	15,0	14,7	17,0	10,0	1,7	-88,7 %
РРП	0,2	0,3	1,5	0,3	0,3	150 %

Источник: рассчитано на основе табл 1 и табл. 2 Статистический сборник Республики Таджикистан за 2016 год. -С. 87 и Статистический сборник Численность населения Республики Таджикистан на 1 января 2016 года 25 лет Государственной независимости стр.9. Издательство ООО «То Рус». -Душанбе, 2016

Анализ данных таблицы 3 показывает, что производство консервов на душу населения в настоящее время очень низкое и не обеспечивает медицинскую норму потребления. Так, например, по Хатлонской области снизилось 85,2%, по Согдийской области более чем в 72% и по Душанбе более чем в 88%.

Расширение конкурентной среды и роста привлекательности бизнеса в связи со снижением налогового бремени, ставки кредитов и роста заработной платы, вместе с увеличением роста производительности труда расширит продовольственную безопасность Таджикистана. Большие резервы роста производства имеет производство консервов из овощей по регионам Таджикистана (Табл.4).

**Таблица 4. Производство консервов из овощей по регионам Таджикистана за 2011-2015 г. (млн. усл. банок)**

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2011 г.(%)
Всего млн. усл.банок.	8,5	10,2	50,4	8,3	1,6	-81,2%
Хатлонская область	5,2	4,7	8,0	1,1	0,3	-94,3%
Согдийская область	0,3	1,4	29,9	3,9	0,4	+33,3 %
г. Душанбе	2,8	3,7	9,7	2,7	0,7	-75%
РРП	0,2	0,4	2,8	0,6	0,2	100 %

Источник: Промышленность Республики Таджикистан. Стат. сб., АСПРТ. - 2016. -С. 87

Анализ данных таблицы 4 показывает, что производство овощных консервов в настоящее время в Хатлонской и РРП очень низкое. Так, например, по Таджикистану снизилось почти в 81%, по Хатлонской области в 94,3%, по Душанбе в 75%, а только по Согдийской области увеличилось на 33%. По РРП их производство не изменилось – 200 тыс. условных банок. Недостаточное внимание местных органов власти совершенствованию экономического механизма стимулирования производства овощных консервов не приводит к росту их производства. Большие резервы роста имеет производство томатных консервов по регионам Таджикистана (Табл.5).

**Таблица 5. Производство томатных консервов по регионам Таджикистана за 2011-2015 г. (млн. усл.банок)**

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2011г.(%)
Всего млн. усл.банок.	3,1	8,0	3,1	2,6	3,1	100 %
Хатлонская область	-	-	-	0,6	-	-
Согдийская область	2,4	4,1	2,5	2,0	2,7	+12,5 %
г. Душанбе	0,6	3,9	0,6	0,08	0,4	-33,4 %
РРП	0,1	-	0,04	-	-	-

Источник: Промышленность Республики Таджикистан. Стат. сб., АСПРТ. - 2016. -С. 89

Анализ данных таблицы 5 показывает, что производство томатных консервов в настоящее время в Хатлонской области, г. Душанбе и РРП очень низкое. Данный показатель в целом в Таджикистане в 2015г. по сравнению с 2011г. не изменился, а по Душанбе снизился на 34%, а по Согдийской области, наоборот, увеличился на 12,5%. Недостаточное внимание местных органов власти совершенствованию экономического механизма стимулирования производства томатных консервов, не приводит к росту их производства. Производство томатных консервов может возрасти за счет технического и технологического перевооружения, что позволит не



только их реализовывать в регионах, но и продавать за рубеж. Большие резервы роста имеет производство фруктовых консервов по регионам Таджикистана (табл.6).

**Таблица 6. Производство фруктовых консервов по регионам Таджикистана за 2011-2015 г. (млн. усл.банок)**

Регион	2011	2012	2013	2014	2015	2015 г. к 2011 г. (%)
Всего	45,8	17,6	16,3	20,5	10,8	-76,5 %
Хатлонская область	2,1	2,1	0,8	3,5	0,7	-66,7 %
Согдийская область	37,8	11,6	14,0	11,8	9,7	-74,4 %
г. Душанбе	5,8	3,8	1,5	5,2	0,2	-96,6 %
РРП	0,1	0,1		0,02	0,2	2 раза

Источник: Промышленность Республики Таджикистан. Стат. сб., АСПРТ. - 2016. -С. 89

Данные табл. 6 показывают, что их производство по Таджикистану более чем в 76% снизилось, по Хатлонской области в 66,7%, по Душанбе снизилось в 96%, а по Согдийской области в 74,4%.

Недостаток сырья и отсутствия платежеспособного спроса внутри страны являются основными причинами падения роста производства. В настоящее время в стране из 800 тыс. гектаров пашни 200 тыс. выбыло из сельскохозяйственного оборота. Важное значение имеет повышение их плодородия и закладка многолетних насаждений для производства фруктов и выращивания овощей. Практикой доказано, что в повышении эффективности отрасли большое значение приобретает косточковое садоводство, особенно абрикосы (сахаристые и полусахаристые сорта), из которых получают урюк сушеный, курагу, кайсы, косточки и компотную смесь. Современная технология сушки фруктов позволяет получить в расчете на одного работника свыше 5 тыс. сомони прибыли, при этом уровень рентабельности повышается в 2 раза.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кодиров Ф.А. Предпосылки формирования и перспективы развития холдинговых структур в пищевой промышленности Республики Таджикистан / Ф.А. Кодиров, М.Д. Зияева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе: Сино, 2015. -№2/4(169). –С. 151.
2. Фридман М. Количественная теория денег / М. Фридман. -М.: Эльф Пресс, 1996. -С. 250.
3. Нурмахмадов М. Рыночная экономика: Проблема организации труда / М. Нурмахмадов. -Душанбе, 1991. – С.6.
3. Пириев Д.С. Научные основы перспективного размещения отраслей сельского хозяйства Таджикистана в рыночных условиях / Д.С. Пириев. -Душанбе, 2003. - 246 с.
4. Пчелинецев О.С. Региональная экономика в системе устойчивого развития / О.С. Пчелинецев. - М., 2004.
5. Рахимов Р.К. Теоретические вопросы стратегии развития экономики Республики Таджикистан в переходный период / Р.К. Рахимов // Экономика Таджикистана: Стратегия развития. – 2001. - №2. –С.55-74.

#### МОДЕРНИЗАТСИЯИ КОРХОНАҶОИ КОНСЕРВАБАРОРӢ ДАР МИНТАҚАҶОИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола тамоюл ва тараккии саноати консервабарории Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил карда шуда, инчунин заминаҳои модернизатсияи корхонаҳои ин соҳа дар вобастагӣ ба минтақаҳои мамлакат тавсиф дода шудаанд.

**Калидвожаҳо:** модернизатсия, инноватсия, саноати консервабарорӣ, технологияи пешқадам, содироти саноатӣ.

#### МОДЕРНИЗАЦИЯ КОНСЕРВНЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА

В статье анализируется динамика производства некоторых продукции консервной промышленности в региональном разрезе, на основе которой определены основные направления модернизации промышленных предприятий данной отрасли в Республике Таджикистан.

**Ключевые слова:** модернизация, инновация, консервная промышленность, передовая технология, промышленный экспорт.

#### MODERNIZATION OF THE CANNING ENTERPRISES OF REGIONS OF TAJIKISTAN

In article analyzed productions of some production of the canning industry in a regional section on the basis of which the main directions of upgrade of industrial enterprises of this industry in the Republic of Tajikistan are determined.

**Key words:** upgrade, innovation, canning industry, advanced technology, industrial export.

**Сведения об авторе:** *Рахматуллоева М.Р.* - соискатель кафедры экономики и предпринимательства Таджикского национального университета. Телефон: 934-59-39-24

#### АСОСҶОИ НАЗАРИЯВИИ ТАШКИЛИ МУНОСИБАТҶОИ БАЙНИБУҶЕТӢ

*Абдуллоев А.Х.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муносибатҳои байнибуҷетӣ - қисми таркибии низоми буҷетӣ буда, аз устувори он на танҳо муътадили вазъи молиявии мамлакат, балки ҳалли вазифаҳои асосии иҷтимоӣ-иқтисодӣ вобаста мебошад.

Муносибатҳои байнибуҷетӣ яке аз воситаҳои идоракунии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии

мамлакат ба ҳисоб меравад. Муносибатҳои байнибучетӣ бояд бо ҳадафҳо ва вазифаҳои рушди мамлакат мувофиқ қунонида шавад.

Муносибатҳои байнибучетӣ - ин муносибат байни мақомоти ҳокимияти сатҳи гуногун оид ба таври доимӣ (бе маҳдудияти вақт) чудо кардани вақолати хароҷот ва даромадҳо мебошад. Инчунин, муносибатҳои байнибучетӣ танзими байнибучетиро дар бар мегиранд, ки аз иҷрои қорҳои зерин иборат аст: имконпазирии тақсимоти баъзе андозҳо аз рӯи меъёрҳои муваққатии ҳисобкунӣ (на камтар аз соли молиявии навбатӣ) байни бучетҳои сатҳи гуногун ва азнавтасимкунии маблағҳо аз бучети як сатҳи низоми бучетӣ ба бучетҳои дигар сатҳи низоми бучетӣ дар шаклҳои гуногун, бо мақсади таъмини дастрасии шахрвандон дар тамоми ҳудуди мамлакат барои гирифтани хизматрасониҳои бучетӣ дар ҳаҷм ва сифате, ки аз дараҷаи ҳадди ақали зарурӣ паст набошад.

Талабот ба чунин танзимкунӣ асосан дар ҳамон вақте ба вуҷуд меояд, ки ҳангоми тайёр намудани бучети маҳаллӣ, бо сабабҳои объективӣ, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ аз ҳисоби сарчашмаҳои даромади худӣ даромади бучетро пурра таъмин карда наметавонад ва зарурати гирифтани кумаки молиявӣ аз бучети сатҳи болоӣ ба вуҷуд меояд. Мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ барои таъмини ҳадди ақали хароҷоти зарурӣ дар бучети маҳаллӣ ҳаҷми кумаки молиявиеро, ки бояд аз бучети ҷумҳуриявӣ гирад, нишон медиҳад.

Танзими байнибучетӣ, чун қоида, аз ҷониби мақомоти болоӣ бо роҳи баробаркунии амудӣ (байни звеноҳои гуногуни низоми бучетӣ) ва уфуқии (байни бучетҳои як сатҳи низоми бучетӣ) таъминоти бучетии минтақаҳо, ки сатҳи таъминоти бучетиашон аз сатҳи зарурӣ паст аст, гузаронида мешавад.

Мафҳуми «танзими бучетӣ»-ро бо назардошти таъсири танзимкунӣ ба воситаи низоми бучетӣ ба ҷараёнҳои иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат, аз ин ҳам васеътар шарҳ додан мумкин аст. Танзими байнибучетӣ бо баробаркунии таъминоти бучетии минтақаҳо маҳдуд нашуда, инчунин вазифаи ба бучетҳо талофӣ намудани хароҷоти иловагиро иҷро мекунад. Дар аксари мамлакатҳо танзими байнибучетӣ бо роҳи гузаронидани маблағҳо дар шаклҳои гуногун бевосита аз бучети сатҳи болоӣ ба бучетҳои мувофиқи сатҳи поёнӣ амалӣ карда мешавад. Дар баъзе мамлакатҳо (мисол, дар Австрия, Германия, Ҳиндустон, Россия) бо мақсади танзими байнибучетӣ андозҳои муштарак (умумӣ) истифода мешаванд, ки баъзе аз он андозҳо ба таври муваққатӣ (на камтар аз як соли молиявӣ) байни сатҳҳои гуногуни низоми бучетии мамлакат тақсим карда мешаванд.

Муносибатҳои байнибучетиро метавон бевосита байни бучетҳои як сатҳи низоми бучетии мамлакат ба роҳ монд. Аз ҷумла, барои муттаҳид кардани захираҳои молиявӣ бо мақсади ҳалли вазифаҳо, ки манфиати умумӣ доранд. Дар ҳолатҳои ниҳоят кам кумаки молиявӣ аз бучети сатҳи поёнӣ ба бучети сатҳи болоӣ расонида мешавад.

Таҷрибаи мамлакатҳои хориҷиро пурра, бе ягон тағйирот, дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон истифода бурдан номукин аст. Зеро ҳар як мамлакат дар баробари принципҳои умумӣ, инчунин хусусиятҳои хосси механизми муносибатҳои байнибучетӣ дорад. Мисол, дар бисёр мамлакатҳо, аз ҷумла дар Иёлоти Муттаҳидаи Амрико андозҳои байни сатҳҳои низоми бучетӣ аз рӯи принципи «як андоз-як бучет» чудо карда шудааст. Дар Канада, Австрия, Германия бошад, дар қатори андозҳои ҷудошуда, ки ҳар яки онҳо танҳо ба бучети ин ё он сатҳ равона карда мешавад, инчунин андозҳои муштарак ё умумӣ истифода бурда мешаванд. Чунин андозҳои муштарак ё умумиро, ки манбаи андозбандиашон хеле васеъ буда, дар тамоми мамлакат паҳн шудааст, дар ташкили бучетҳои сатҳҳои гуногун ба таври умумӣ (дар Канада) ё ба таври муваққатӣ истифода менамоянд.

Дар Канада ба андозҳои муштарак, ки ба таври доимӣ чудо карда шудаанд, андоз аз молҳо ва хизматрасониҳо (монанди андоз аз арзиши иловашуда), аксизҳо, бочи воридотӣ, андози иҷтимоӣ дохил мешаванд.

Дар Австрия қариб тамоми андозҳои муштарак мебошанд, то ки сатҳи ҳадди ақали истифодаи интиқоли маблағҳои (трансфертҳои) байнибучетӣ таъмин карда шавад. Дар баробари ин, зиёда аз даҳ намуди андозҳо, ба монанди андоз аз даромади шахсони воқеӣ, андоз аз арзиши иловашуда, андоз аз нафт, андоз аз маҳсулоти спиртӣ ва ғайра, аз рӯи ҳиссаи фоида ба таври муваққатӣ (барои 5 сол) тақсим карда мешавад. Аксари ин андозҳо дар асоси қарорҳои қабулкардаи мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ байни ҳар се сатҳи низоми бучетӣ тақсим карда мешаванд.

Дар Ҳиндустон методикаи тақсимоти андозҳо, ки дар танзими байнибучетӣ иштирок менамоянд, барои 5 сол қабул карда мешавад, яъне андозҳои тақсимшаванда то панҷ сол ба бучетҳои муқаррарашуда ворид карда мешавад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон андозҳо, ки байни сатҳҳои низоми бучетӣ аз рӯи меъёрҳои ба муҳлати муваққатӣ муқарраршуда тақсим карда мешаванд, андозҳои танзимшаванда ном доранд. Тақсимкунии сарчашмаҳои алоҳидаи даромадҳо байни бучетҳои сатҳи гуногун тавассути танзими андозӣ сурат мегирад.

Якчанд усулҳои танзими даромадҳои бучетхоро фарқ мекунанд:

- вобаста кардани намудҳои гуногуни даромадҳо, андозҳо ба буҷетҳои сатҳи гуногун (даромадҳои вобасташуда);

- муқаррар намудани меъёрҳои ҷудокунии даромадҳо ва андозҳо аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷетҳои маҳаллӣ (танзими даромадҳо);

- тақсими кардани андозҳо ва даромадҳо байни буҷети ҷумҳуриявӣ ва буҷетҳои маҳаллӣ дар шакли интиқоли маблағҳо, ба монанди кумаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявӣ (субвенсия) (даромадҳои танзимшаванда).

Даромадҳои вобасташуда даромадҳои мебошанд, ки дар асоси қонунгузори амалкунанда ба таври доимӣ пурра ё қисман ба буҷетҳои муайян вобаста карда мешаванд. Танзими даромадҳои буҷетҳои сатҳи гуногун бо мақсади таъмини тавозунокии буҷетҳо гузаронида мешавад. Барои иҷрои ин мақсад даромадҳои танзимшаванда аз ҳисоби андозҳо ва даромадҳои буҷетҳои сатҳи болоӣ ба буҷетҳои сатҳи поёни равона карда мешаванд.

Андозҳо ва даромадҳои аз буҷети ҷумҳуриявӣ ба буҷетҳои маҳаллӣ ҷудошаванда даромадҳои танзимшаванда номида мешаванд. Ҳаҷми даромадҳои танзимшаванда барои ҳар сол ҳангоми тасдиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» тасдиқ карда мешавад.

Дар модаи 14-уми Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» омадааст, ки хароҷоти буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон вобаста ба аҳамияти иқтисодӣ ба хароҷоти ҷорӣ ва хароҷоти асосӣ тақсим мешавад.

Хароҷоти буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар шаклҳои зайл ба амал бароварда мешавад:

- маблағҷудокунии аз буҷет барои таъмини фаъолияти ташкилоти буҷетӣ;

- маблағ барои пардохти мол (қор, хизматрасонӣ), ки шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ дар асоси шартномаҳои давлатӣ ва маҳаллӣ иҷро мекунанд;

- маблағҷудокунии аз буҷет барои иҷрои ваколатҳои алоҳидаи идораи давлатӣ, ки вазифаи амалӣ гардонидани онҳо ба мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ вогузор шудааст;

- маблағҷудокунии аз буҷет барои ҷуброни хароҷоти иловагӣ, ки вобаста ба қабул кардани қарор аз ҷониби мақомоти ҳокимияти давлатӣ пеш меояд ва дар натиҷа ба афзоиши хароҷот ё кам шудани даромади буҷет оварда мерасонад;

- интиқоли маблағ (трансфертҳо) ба аҳоли;

- кредити буҷетӣ ба шахсони ҳуқуқӣ, аз ҷумла қарзи андозбандӣ, пардохтҳои муҳлатдор, дароз кардани муҳлати супоридани андозу пардохтҳо ва дигар уҳдадорӣҳо;

- мусоидати молиявӣ (субвенсия), кумаки молиявӣ (субсидия) ба шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ;

- қарзи буҷетӣ, кумаки молиявии беподош (дотатсия), мусоидати молиявӣ (субвенсия), кумаки молиявӣ (субсидия) ба сатҳҳои дигари низомии буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва фондҳои мақсадноки давлатӣ;

- қарздиҳӣ ба давлатҳои хориҷӣ;

- маблағгузори сармояи оинномавии шахсони ҳуқуқии амалкунанда ва аз нав таъсисёфта;

- маблағ барои хизматрасонии уҳдадорӣҳои қарзӣ ва пардохти фоизи онҳо, аз ҷумла барои иҷрои кафолати давлатӣ ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ.

Дар модаи 19-уми Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» омадааст, ки аз ҳисоби буҷети ҷумҳуриявӣ ва буҷетҳои маҳаллӣ хароҷоти амалҳои зерин якҷоя маблағгузорӣ мешавад:

- дастгирии давлатии соҳаҳои саноат, соҳтмон, кишоварзӣ, нақлиёт, алоқа ва хоҷагии роҳ;

- таъминоти фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ;

- таъминоти бехатарии зидди сӯхтор;

- фаъолияти илмӣ-тадқиқотӣ, таҷрибавӣ-конструкторӣ, лоихакашӣ-муҳаққиқӣ, ки пешрафти илмӣ-техникиро таъмин менамояд;

- таъмини ҳифзи иҷтимоии аҳоли;

- таъмини ҳифзи табиат, ҳифз ва такрористехсоли захираҳои табиӣ, фаъолияти обухавошиносӣ (гидрометеорологӣ);

- таъмини пешгирӣ ва бартараф кардани оқибатҳои вазъияти фавқулода ва офати табиӣ;

- кумаки молиявӣ ба дигар буҷетҳо;

- хароҷоти дигар, ки дар ихтиёри муштараки мақомоти ҳокимият, идораи давлатӣ ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ мебошад.

Тақсими вобаста кардани хароҷоти якҷояи буҷети ҷумҳуриявӣ ва буҷетҳои маҳаллӣ байни буҷетҳои сатҳҳои мухталифи низомии буҷети давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мувофиқати мутаносибии мақомоти ҳокимият, идораи давлатӣ ва мақомоти маҳаллии

ҳокимияти давлатӣ анҷом дода шуда, бо қонун дар бораи буҷети давлатӣ барои соли навбатии молиявӣ тасдиқ карда мешаванд.

Тартиби мутобиқсозии тақсимот ва вобаста кардани хароҷоти дар ихтиёри муштараки мақомоти ҳокимият, идораи давлатӣ ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ буда, аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад.

Вазифаҳои асосии муносибатҳои байнибуҷетӣ инҳоянд:

- баробаркунии таъминоти буҷетии он минтақаҳо, ки таъминоти буҷетиашон аз сатҳи зарурӣ паस्त мебошад (таъмини риояи кафолатҳои конститусионӣ ва дигар кафолатҳои иҷтимоии давлатӣ дар тамоми ҳудуди мамлакат);

- ҳавасмандкунии афзоиши иқтисодии андозӣ, саривақт ва пурра ҷамъоварӣ намудани андозҳо ва дигар пардохтҳо ба буҷети мувофиқ, инчунин мақсаднок ва самаранок истифода бурдани маблағҳои буҷетӣ.

Вақте вазифаи баробаркунии таъминоти буҷетӣ афзалият пайдо намуда, бо вазифаи ҳавасмандкунии афзоиши иқтисодии андозӣ зиддият пайдо менамояд, ворида намудани тағйиротҳо ба механизми амалкунандаи муносибатҳои буҷетӣ талаб карда мешавад.

Муносибатҳои байнибуҷетро ҳамчун категорияи иқтисодӣ, ки муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодии ба таври воқеӣ мавҷудбударо ба таври таҳайюлӣ (абстрактӣ) инъикос менамояд, таҳлил кардан зарур аст. Дар баробари ин, муносибатҳои байнибуҷетӣ воситаи мушаххаси танзимкунии давлатии муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодии ҷомеа ба шумор меравад.

Бояд қайд кард, ки ҳадафи асосии пайдоиш ва рушди муносибатҳои байнибуҷетӣ бо мақсади асосии фаъолияти тамоми низоми иқтисодӣ - таъмини талаботи ҷомеа саҳт алоқаманд мебошад.

Муносибатҳои байнибуҷетиро ҳамчун воситаи танзими давлатии муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ аз се ҷиҳат муайян кардан мумкин аст:

1) муносибатҳои байнибуҷетӣ - ин муносибатҳои молиявӣ байни мақомоти давлатии ҷумҳуриявӣ ва мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оид ба бартараф намудани ҷудогиҳои тавозуннокии амудӣ ва уфуқии низоми буҷетӣ;

2) муносибатҳои байнибуҷетӣ - ин маҷмӯи воситаҳои танзимкунии даромад, хароҷот ва даромад-хароҷоти буҷет;

3) муносибатҳои байнибуҷетӣ - ин маҷмӯи воситаҳои пултанзимкунӣ мебошад, ки бо ёрии он азнавтасимкунии маблағҳо байни фондҳои буҷетӣ амалӣ карда мешавад.

Маълум аст, ки татбиқи ваколатҳои давлатӣ, пеш аз ҳама, аз таъмини маблағгузорӣ вобаста буда, қисми асосии ин маблағгузорӣ аз ҳисоби маблағҳои буҷетӣ амалӣ мегардад.

Вобаста ба сохти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки давлати унитарист, низоми буҷетӣ дар ҷумҳурӣ аз ду сатҳ иборат мебошад. Ҳамаи буҷетҳои ба низоми буҷетӣ дохилбуда дар доираи муносибатҳои байнибуҷетӣ бо ҳам робитаи мутақобила доранд. Дар натиҷаи чунин алоқаи мутақобила байни мақомоти ҳокимият ва идораҳои давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идораи фондҳои мақсадноки давлатӣ муносибатҳои ба вучуд меоянд, ки онро муносибатҳои байнибуҷетӣ меноманд.

Муносибатҳои байнибуҷетӣ ин муносибат байни ду сатҳи низоми буҷетӣ мебошад, ки таъмини баробаркунии буҷетӣ, пешниҳоди дотатсия ва субсидия аз буҷети зинаи болоӣ, меъёрҳои ҳисобкунӣ аз андозҳои танзимшавандаро дар бар мегирад. Ҳадафҳои асосии муносибатҳои байнибуҷетӣ аз инҳо иборат мебошанд:

- таъмини баробаркунии буҷетӣ;

- ҳавасмандкунии афзоиши иқтисодии андозӣ;

- идоракунии молиявии рушди минтақаҳо;

- паस्त намудани хавфи нокифоягии маблағгузориҳои хизматрасониҳои асосии буҷетӣ дар сатҳи маҳаллӣ.

Мақсади ниҳоми муносибатҳои байнибуҷетӣ дар таъмини кафолатноки ҳадди ақали стандартҳои иҷтимоии давлатӣ ва сатҳи муносиби зиндагӣ ба ҳар як фард ва шаҳрванд мебошад. Бисёриҳо мафҳуми муносибатҳои байнибуҷетиро бо маънои мустақимаш - ҳамчун муносибати буҷетҳо мефаҳманд, аммо дар асл ин мафҳум мазмуни хеле амиқ ва васеъ дорад.

Мафҳуми муносибатҳои байнибуҷетӣ, ба тариқи расмӣ, дар моддаи 23-уми Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи молияи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон» чунин муайян карда шудаанд: «Муносибатҳои байни мақомоти ҳокимият ва идораи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти идораи фондҳои мақсадноки давлатӣ муносибатҳои байнибуҷетӣ мебошанд».

Чунин таърифи муносибатҳои байнибуҷетӣ робитаи тарафайни буҷетҳоро бо ташкили идоракунии давлатӣ ва ноил шудан ба ҳадафҳои сиёсати иқтисодии давлат инъикос карда, имкон медиҳад муносибатҳои байнибуҷетӣ ҳамчун қисми таркибии механизми сиёсати молиявии давлат тавсиф карда шаванд.

Ҷиҳатҳои назариявии муносибатҳои байнибуҷетиро ба назар гирифта, онро ҳамчун

маҷмӯи фаъолияти тарафайни мақомоти ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ оиди маҳдудкунӣ ва вобастакунии ваколатҳои бучетӣ, риояи ҳуқуқ, уҳдадориҳо ва масъулияти ҳокимият дар соҳаи таҳия, тасдиқ ва иҷрои бучетҳо, ки имкон медиҳад сиёсати иқтисодии тақсимкунӣ ва азнавтасимкунӣ аз тарафи мақомоти ҳокимият ва идоракунии самаранок гузаронида шавад, муайян кардан мумкин аст.

#### АДАБИЁТ

1. Болобанов А.И. Финанси / А.И. Болобанов. -Санкт-Петербург, 2000. -С.58-63.
2. Примганд А. Управление государственным расходам» МВФ / А. Примганд. - Вашингтон, 1994. -С.69-75.
3. Павлова Л.П. Государственный бюджет / Л.П. Павлова. -Москва: Финансы и статистика, 1997. -С.102-109.
4. Федосов В.М. Государственный финансы / В.М. Федосов, С.Я. Огородник. -К: Логбидь, 1991. -С.78-83.
5. Юлдошов Я.Н. Казначейская система исполнения бюджета / Я.Н. Юлдошов. -Душанбе, 2001. -С.98-106.

#### АСОСҶОИ НАЗАРИЯВИИ ТАШКИЛИ МУНОСИБАТҶОИ БАЙНИБУЧЕТӢ

Муносибатҳои байнибучетӣ - қисми таркибии низоми бучетӣ буда, аз устувории он на танҳо муътадили вазъи молиявии мамлакат, балки ҳалли вазифаҳои асосии иҷтимоӣ-иқтисодӣ вобаста мебошад. Муносибатҳои байнибучетӣ яке аз воситаҳои идоракунии рушди иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат аст. Ин аз як тараф, маънои онро дорад, ки муносибатҳои байнибучетӣ бояд бо ҳадафҳо ва вазифаҳои рушди мамлакат мувофиқ кунонида шаванд. Аз ҷониби дигар, дар ҳолати камтар ё бештар тағйир ёфтани стратегияи рушди мамлакат дар муносибатҳои байнибучетӣ дигаргуниҳо кардан талаб карда мешавад. Муносибатҳои байнибучетӣ - ин муносибат байни мақомотҳои ҳокимияти сатҳи гуногун оид ба таври доимӣ (бе маҳдудияти вақт) ҳамаҷониба ваколатҳои хароҷот ва даромадҳо мебошад. Чунин таърифи муносибатҳои байнибучетӣ робитаи мутақобилаи бучетҳоро бо ташкили идоракунии давлатӣ ва ноил шудан ба ҳадафҳои сиёсати иқтисодии давлат инъикос карда, имкон медиҳад муносибатҳои байнибучетӣ ҳамчун қисми таркибии механизми сиёсати молиявии давлат тавсиф карда шавад.

**Калидвожаҳо:** байнибучавӣ, идоракунии, воситаҳо, талаб кардан, вазифаҳо, мувофиқ, ҳолат, ҳамеша.

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Межбюджетные отношения являются средствами управления социально-экономического развития страны. С одной стороны, межбюджетные отношения должны соответствовать целям и задачам страны, с другой стороны, в случае перемены в стратегии развития страны потребуются изменения в межбюджетных отношениях. Предназначенными доходами считаются те доходы, которые постоянно или частично связаны с определенными бюджетами в соответствии с законодательством страны. Координация бюджетных доходов разных уровней проводится с целью баланса. Такое определение межбюджетных отношений отражает взаимосвязи бюджета с организациями государственного управления для достижения цели государственной экономической политики, позволяющей считать межбюджетные отношения неотъемлемой частью механизма финансовой политики государства.

**Ключевые слова:** межбюджетный, управление, средства, требовать, задачи, соответствовать, случай, регулярно.

#### THEORETICAL BASES OF ORGANIZATIONS IN INTER BUDGET RELATIONS

The article considers inter budget relations. The inter budget relations is one of the managements means of social economic development of the country. From one hand means that inter budget relations will comply with purpose and objectives of the country. From another hand, in a case of more or less changes in strategies of country's development will be required changes in the inter budget relations. The confirmed incomes are those which are on the whole or partly depends on the definite budget in accordance to current legislation. The coordination of different level budget's in comes usually is conducted for balancing equilibrium. For realization of this goal, the balancing incomes on the account of taxes and high level incomes are used for the lower levels budgets. This kind of definition of inter budget relations reflexes the mutual relations of budgets with organization of state management and achievement of state economic policy intentions which assists inter budget relations to be considered as an essential part of the mechanism of state financial policy.

**Key words:** inter budget, management, means, require, objectives, confirm, case, secularly.

**Сведения об авторе:** *Абдуллоев А.Х.* – кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: **918-59-62-62**

#### ИННОВАЦИОННАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ КАПИТАЛА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

*Алиева Г.Ш.*

Таджикский национальный университет

Нововведения определяются в каждодневной жизни индивидуума и являются неотъемлемой частью жизнедеятельности. В свою очередь жизнедеятельность зависит от капитала и соответственно капиталовложений, которые имеют различное самовыражение. К одним из таких выражений капиталовложения относятся интеллект и интеллектуальная деятельность.

Во множестве предпосылок, имеющих в свою очередь определение слова капитал есть такое понятие, как ум, умственные способности, интеллект, то есть то, что принадлежит каждому индивидууму и является его функциональной активностью. Учитывая историю эволюционного развития и преобразования дикого млекопитающего (обезьяны) в *Homo sapiens* – человека разумного, мы считаем наличие интеллекта является определяющим фактором

развития. Благодаря развитому интеллекту человек не только смастерил для себя жильё и добыл пропитание, но и в дальнейшем создал условия проживания, соответствующие нормативным показателям жизнедеятельности.

Современный мир и его индустриализация принимают во внимание не только физическую деятельность работника, но и его интеллектуальные способности как неотъемлемую часть самого работника. Государственное развитие и становление капитала в общем и каждой его части в отдельности зависит от работоспособности общества в целом. Общество определяет это становление не только благодаря своему физическому, но и в основном умственному потенциалу. Умственная деятельность, то есть интеллектуальный капитал, – вложение, которое оценивается по его способностям. В современном мире сегодня, завтра и в ближайшем будущем интеллект является основным, если не единственным фактором производства, и будет таковым до тех пор, пока не изменится приоритет капиталовложения.[4] Интеллект – ресурс, имеющийся постоянно, в неограниченном количестве, способен обновляться намного скорее, чем природный, легко доступен для производителей. Это неотъемлемый фактор экономического производства, к которому имеется широкий, постоянный, неограниченный доступ по временным, количественным и качественным параметрам.

Умственные способности, и как таковая, интеллектуальная собственность стала частью производственного капитала не только в настоящем, но и будущем. За последние десятилетия интеллектуальная собственность является новым активом в обеспечении капиталовложения и развитии государства. Это сложная и не до конца изученная форма развития индустрии, но имеющая большой потенциал активности, которая находится на стадии становления.

Интеллект относится к нематериальным источникам развития экономики.[6] Так как на сегодняшний день роль ресурсов, услуг и товаров нематериального значения приобретает все более яркое значение в экономическом развитии любого государства, то интеллектуальная особенность становится особенно востребованной. Для формирования устойчивого экономического развития необходимо иметь базовую ориентацию в интеллектуальном образовании информационных технологий. [5] Накопительный материал для полноценного и длительного функционирования экономического предприятия или же любой промышленной отрасли – интеллектуальная собственность. Данная собственность же отождествляется с человеческим ресурсом и его дееспособностью. Следуя этим определениям можно интеллектуальный капитал интерпретировать в следующих смыслах:

- широкий смысл – человеческий капитал, объединенный с нематериальными достижениями (благами) в виде программного обеспечения, патентованного документирования и т.д., все то, что является производным интеллектуального действия;
- узкий смысл – все те проявления интеллектуальных способностей человека, которые вырабатывают соответствующие знания и навыки, способствующие повышению производительности и эффективности трудовой деятельности.

Широкое смысловое развитие интеллектуального капитала часто используется как форма реализации и направлено на современное экономическое развитие. Такое развитие способствует улучшению рынка и улучшению роста экономики государства. Способность человека развивать свои интеллектуальные навыки в плане наблюдения, утверждения, развития и усовершенствования знания и умения является на сегодняшний день неотъемлемой частью инновационного развития. Можно с уверенностью определить, что рынок, экономическое развитие любой страны напрямую зависят от интеллектуального ресурса.

Экономические перераспределения осуществляемые в настоящее время на рынке связаны с переходом на инновационный путь рыночного развития. В результате этого, проблемы относящиеся к процессу формирования инновационной экономики приобретают особую значимость. Многие авторы – исследователи утверждают, что в современной экономике по сути уже имеются предпосылки очередного этапа научно–технологической революции. Данный факт развития характеризуется переходом прошлого экономического строения к новому, действующему. В действительности эта научно–технологическая революция требует четко сформулированной инновационной стратегии на национальном уровне.

На современном этапе экономических преобразований не сформировалась национальная инновационная система, способная создать эффективный инновационный инвестиционный механизм поддержки фундаментальных и прикладных исследований, освоения и распространения новой техники с прогрессивной технологией с учетом реализации стратегических экономических и социальных задач страны. В настоящее время можно наблюдать наличие лишь отдельных автономно и изолированно функционирующие элементы национальной инновационной системы. До сих пор отсутствует на внутреннем рынке спрос на инновации, слабо развито инновационное предпринимательство, и предпочтения предпринимателей в большей степени отданы торговой и закупочной сфере. Также наблюдается острая нехватка высококвалифицированных кадров инженерных специальностей, инновационных предпринимателей и менеджеров. Конечным результатом инновационного

типа развития экономики на современном этапе является кардинальная модернизация экономики Таджикистана и переход страны от сырьевой экономики к инновационной.

Ряд тенденций развития и современные глобализации национальных экономик приводят к тому, что в последнее время усилились процессы инновационного развития. В связи с этим развитие инновационного предпринимательства становится приоритетным направлением в социально-экономическом развитии Республики Таджикистан. Об этом говорится в программе инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 апреля 2011 года за №227 и Стратегии инновационного развития Республики Таджикистан на период до 2020 года, утвержденной постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30.05. 2015 г. за №354.[5]

Создание инновационной среды и активизация инновационной деятельности напрямую зависит от обеспечения предприятий высококвалифицированными профессиональными кадрами, обладающими глубокими знаниями, навыками решения задач в области менеджмента инноваций. Выбор стратегии инновационного развития предприятий и отраслей национальной экономики во многом определяется эффективностью системы кадрового обеспечения инновационной деятельности.

Особенно надо подчеркнуть, что специалисты с высшим образованием в условиях инновационной экономики не должны ограничиваться знаниями в конкретной области техники и технологии, методов организации труда, производства и управления. Они, кроме всего прочего, должны обладать способностями выработки инновационных процессов в своей деятельности и использования инноваций в процессе своей деятельности. Инновационное развитие усиливает процессы углубления общественного, технического и профессионального разделения труда на основе повышения уровня специализации и кооперации в рамках государственно-частного партнерства. Экономика ряда развитых и развивающихся стран в последнее время широко применяет новую форму взаимодействия государства и частного бизнеса. Эта форма партнерства обозначается термином Public Private Partnership (PPP). В современной литературе применяется термин государственно-частное партнерство, исходя из четкого определения ведущей роли государства.

Данная форма основана на снижении прямого воздействия государства в экономике и передаче функциональных полномочий частному сектору. Государство - это в некотором роде агентство по реализации общественно значимых благ и услуг. Некоторые блага оно может производить самостоятельно, а остальное путем привлечения частного сектора. Бизнес якобы приглашается в управление государственными активами для улучшения и качественной реализации государственных проектов.

Государственно-частное партнерство - эта форма деятельности государства и частного сектора, с целью развития наиболее значимых объектов инфраструктуры ,взаимодействия государства и частного сектора в сфере экономики. В настоящее время недостаточность регулирования развития инновационной деятельности и обеспечения предприятий высококвалифицированными профессиональными кадрами связана с низким уровнем участия государственных органов в управлении затратами на подготовку кадров для инновационной деятельности. Наблюдается, что подготовка с высшим профессиональным образованием рабочих кадров, до сих пор осуществляется по традиционной номенклатуре специальностей без ориентации на формирование компетенций инновационной деятельности. [1]

Формирование и развитие инновационной деятельности в отраслях национальной экономики указывает на необходимость выработки и реализации стратегии кадрового обеспечения с учетом стимулирования активизации инновационной деятельности и внедрения в производство научно-технической инновации. Настало время отказаться от инерционной системы кадрового обеспечения отраслей экономики. Процесс формирования системы кадрового обеспечения отраслей национальной экономики следует осуществить в единстве с усилением процессов инновационной деятельности.

В целях дальнейшего повышения эффективности использования кадрового потенциала в условиях перехода к инновационной экономике целесообразно создать Республиканский центр мониторинга кадрового потенциала отраслей национальной экономики с учетом формирования высокотехнологичных производств. Данный центр может произвести оценку конкурентоспособности отраслей экономики, развития инфраструктуры системы кадрового обеспечения, выявления проблем, связанных с дифференциацией кадрового обеспечения по направлению развития инновационной деятельности. При этом, инновационное развитие предполагает сценарное прогнозирование кадрового обеспечения и дополнительного профессионального образования. Также требуется развитие государственно-частного партнерства в процессе формирования и развития системы кадрового обеспечения инновационной деятельности.

На данном этапе экономических преобразований в стране требуется многократное увеличение инвестиционных вложений в развитие системы кадрового обеспечения и повышения качества государственных образовательных стандартов, отвечающих требованиям формирования и развития инновационной деятельности. Кроме того, до сих пор в стране отсутствует инновационная система профориентации, подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, адекватных требованиям инновационной деятельности и наукоемких производств.

В XXI-м веке интеллектуальный капитал, а с ним и человеческий фактор стали одним из основных факторов формирования, развития и установления экономики инноваций и знаний. По данным многих исследований, развитые страны мира имеют развитую государственную экономику благодаря стратегическому интеллектуальному ресурсу, составляющему почти 75% всего капитала, что способствует этим странам занимать позиции лидеров во всем мире. [2]

Росту и развитию интеллектуального актива государства во многом способствуют инновационные технологии современности. Государственное формирование экономики зависит от того, в какой степени будет находиться интеллектуальный капитал в общем и индивидуальном понятии. Это в свою очередь связано с качеством интеллектуального развития граждан. Чем более развито общество, тем более широкомасштабным становится государство.

На наш взгляд, для полноценного развития и эффективного функционирования, и более устойчивого месторасположения в государственных структурах интеллектуального капитала необходимо поддерживать умственное развитие человеческого ресурса. Тот вклад, который вносит человек в государственную деятельность и экономическое развитие, является самым результативным. Способность человека преобразовывать (трансформировать) ум в действие является одной из форм капитала. Инновация (нововведение) способствует производительности и выпуску товаров и услуг на рынок в сотрудничестве с достижениями современных технологий.[3] Таким образом, понятие «интеллектуальный капитал» объясняется тем, что использование личных навыков, творческого развития, профессиональных навыков и качеств, необходимых для работы в сфере деятельности для образования и развития конкурентоспособного предприятия или организации на рынке является не только приемлемым, но и необходимым. Использование человеческих активов является неотъемлемым атрибутом экономического развития государства в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Алиева Г.Ш. Основы активизации инновационной деятельности предприятий / Г.Ш. Алиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе: Сино, 2016. -№2/6(211). -С. 134-139.
2. Журавлев В.А. Интеллектуальный потенциал креативного общества – элементы и характеристика / В.А. Журавлев // Креативная экономика. – 2009. -№8(32). -С. 3-14.
3. Комилов С.Дж. Интеллектуальная собственность в системе человеческого капитала / С.Дж. Комилов, Г.Ш. Алиева // Таджикское отделение международной школы наук высшей школы. – 2016. -№1. -С.62-69.
4. Пархоменко О.В. Роль интеллектуального капитала в инновационной деятельности / О.В. Пархоменко // I международная научно-практическая конференция «Роль и значение интеллектуальной собственности в инновационном развитии экономики», 4-6 ноября 2009 г., г. Хмельницкий, Украина.
5. Файзуллоев М.К. Проблемы становления и развития инновационного предпринимательства в Республике Таджикистан / М.К. Файзуллоев, С.Дж. Комилов. – Душанбе: Ирфон, 2017.
6. Шумпетер Й. Теория экономического развития / Й. Шумпетер. – М.: Прогресс, 1982.

#### ШУУРНОЌИ ҲАМЧУН ШАКЛИ НАВОВАРИИ ПЕШНИҲОДКУНИИ САРВАТ ДАР ИНКИШОФИ ИҚТИСОДИЁТИ ҲОЗИРАЗАМОН

Индустрияти ҷаҳони муосир шуурнокиро ҳамчун сарвати асосии инкишофи давлат дар умум ва дар алоҳидагӣ меҳисобад. Шуурноқӣ – ин сарватест, ки вобаста ба қобилият ба назар гирифта мешавад. Қисмати асосии инкишофи иқтисодӣ – ин омил инсонӣ ва ғайриинсонӣ он дар ҷараёни ҳозиразамон мебошад.

**Калидвожаҳо:** шуурноқӣ, навоарӣ, иқтисод, бозор, моликияти зеҳнӣ, технологияҳои инноватсионӣ, таъминоти кадрӣ, зиёд намудани кадрҳо, навоарихо.

#### ИНТЕЛЛЕКТ КАК ИННОВАЦИОННАЯ ФОРМА РЕАЛИЗАЦИИ КАПИТАЛА НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

Индустрия современного мира рассматривает интеллект как неотъемлемый капитал развития государства в общем, и каждой его части в отдельности. Интеллектуальный капитал – богатство, которое оценивается по его способностям. Атрибутом экономического развития является человеческий фактор и его совершенствование на современном этапе.

**Ключевые слова:** интеллект, инновация, экономика, рынок, интеллектуальная собственность, инновационные технологии, кадровое обеспечение, повышение кадров, нововведения.

#### INTELLECT AS AN INNOVATIVE FORM OF CAPITAL REALIZATION AT THE PRESENT STAGE OF ECONOMIC DEVELOPMENT

The industry of the modern world views intellect as an inalienable capital of the development of the state in general, and each of its parts separately. Intellectual capital is wealth that is valued by its abilities. Human factors can be parts of economical development in the present stage.

**Key words:** intellect, innovation, economy, market, intellectual property, innovation technological, factors page, page hair, innovate form.



## САМТҲОИ АФЗАЛИЯТНОКИ РУШДИ СУҒУРТА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ҶАЛБИ САРМОЯИ ХОРИҶӢ БА ИН СОҶА

*Розиев Д., Хусайнов М.Н.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар барномаи рушди иқтисодӣ ва иҷтимоии ҷумҳурӣ самтҳои афзалиятноки тараққиёти саноат ва хоҷагии қишлоқ, ки барои паст намудани сатҳи камбизоатӣ ва баланд бардоштани самаранокии иқтисодиёт мусоидат менамоянд, муайян карда шудаанд. Миқдори зиёди барномаю лоиҳаҳои сармоягузорӣ оид ба самтҳои афзалиятноки рушди инкишофи соҳаҳои иқтисодиёт таҳия карда шуда истодаанд. Ба самтҳои асосии афзалиятнок, ки ҳамкориҳои мутақобилан судмандро таъмин менамояд, гидроэнергетика, коркарди пахта ва истеҳсоли маҳсулоти ниҳой, коркарди мукаммали маҳсулоти хоҷагии қишлоқ аз қабилӣ сабзавот, тараққи додани соҳаҳои хизматрасонии суғуртавӣ, мевачот ва гиёҳҳои шифобахшро дохил намудан мумкин мебошад.

Мавриди зикр аст, ки сармоягузорӣ дар баҳши суғурта ҳамчун низоми Ҷумҳурия ва дастгирии манфиатҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, дар самти таъмини беҳатарии ҳаёт, саломатӣ ва молу мулк унсури асосии иҷтимоӣ иқтисодӣ ҷомеа ба ҳисоб рафта, барои пешрафти соҳаҳои иқтисодиёт ва хоҷагии халқ муҳим арзёбӣ мегардад.

Соҳаҳои охир рушди устувори иқтисодиёти мамлакат дар баробари тадбирҳои амалинамудаи давлат дар самти ислоҳоти баҳши суғурта ба рушди босуръати он мусоидат намуд, ки динамикаи мусбӣи нишондиҳандаҳои асосии бозори суғурта шаҳодати он мебошад. Аммо бо вучуди ин, дар мамлакат бозори суғуртаи ҳаёт ва дигар намудҳои суғуртаи дарозмуддат нокифоя рушд ёфтаанд.

Мамлакатҳои тараққиқардаи саноатӣ соҳиби таҷрибаи бойи суғуртанамоеи сармоягузориҳои хориҷӣ аз таваккалҳои сиёсӣ ва дигар намуд таваккалҳо мебошанд, ки метавонанд қисман дар таҷрибаи миллии суғуртанамоеи сармоягузориҳои истифода бурда шаванд. Масалан, дар ИМА системаи кафолати инвеститсияҳои хориҷӣ ба сифати заминаи зарурии дар амал ҷоринамоеи он, мавҷудияти созишномаи байналхалқиро оиди Ҷумҳурия ва кафолати сармоягузориҳои хориҷӣ байни ИМА ва давлати қабулкунандаи сармояи хусусии амрикоӣ пешбинӣ менамояд.

Суғуртаи сармоягузориҳои хориҷӣ ҳам ба воситаи шартномаҳои байналхалқӣ ва ҳам ба воситаи қонуниҳои миллии танзим карда мешавад. Хар як иёлот (штат) органи танзимкунандаи фаъолияти сармоягузорӣ ва суғуртавии худро дорад. Инчунин, дар ИМА барномаҳои давлатии суғуртавӣ барои гузаронидани сиёсати мусоидат ва Ҷумҳурияи сармоягузориҳои корхона ва ташкилотҳои миллии дар мамлакат ва хориҷа амал мекунанд, ки суғуртаи таваккалҳои воридотию содироти, кӯтоҳмуддат ва дарозмуддати сармоягузориҳои мустақимро ба расм мебароранд.

Чун қоида, барномаҳои миллии суғурта се намуди асосии таваккалро, аз қабилӣ мусодираи моликияти хориҷӣ аз ҷониби мамлақати қабулкунанда, ҷангу инқилоб, бадалнашавии асбоб ва дар натиҷа имконнопазирии интиқоли фоида, суғурта менамоянд. Ҷамин тариқ, таҷрибаи мамлакатҳои мутараққӣ масъалаи мувофиқи мақсад ва зарур будани таъсиснамоеи агентиро оиди суғуртаи таваккалҳои сармоягузориҳои миллии дар хориҷа ба миён мегузорад.

Яке аз нишондиҳандаҳои муҳим дар фаъолияти сармоягузориҳои байналхалқӣ иқлими сармоягузорӣ ба ҳисоб меравад. Гурӯҳбандии мамлакатҳои иттиҳодияи ҷаҳонӣ мувофиқи индекси иқлими сармоягузорӣ ва ё нишондиҳандаи баръакси таваккали он ба сифати нишондиҳандаи диққатпазирии сармоягузориҳои мамлакат ва «барометр» барои сармоягузориҳои хориҷӣ баромад мекунад.

Иқлими сармоягузорӣ, ин маҷмӯи шароитҳои сиёсӣ, ҳуқуқӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, ки фаъолияти сармоягузориҳои сармоягузориҳои хориҷӣ миллиро таъмин менамояд, мебошад. Системаи омилҳои муайянкунандаи иқлими мусоиди сармоягузориҳо чунин метавон гурӯҳбандӣ намуд:

-муҳити сиёсӣ ҳуқуқӣ, ки бо муътадили сиёсӣи ҷамъият, мавҷудият ва устувори баъзи нормативии фаъолияти соҳибкорӣ ва сармоягузорӣ, кафолати баробарии шаклҳои моликият ва сармоягузориҳо ва ғайра дар давраи гузариш тавсиф меёбад;

-муҳити иқтисодӣ ва ё устувори асбоби миллии, суръати беқурбшавӣ, режими андозситонӣ ва танзими асбобӣ, вазъияти бозори молиявӣ ва системаи молиявӣ қарзӣ, ғунҷош ва пардохтпазирии бозори дохилӣ, захираҳо ва инфрасохтор, муҳити иҷтимоӣ маданӣ ва экология.

Аз нуқтаи назари омилҳои дар боло зикргардида фазои басо мусоидаткунандаи сармоягузорӣ дар мамлакатҳо бо иқтисодиёти тараққиқарда вучуд дорад, ки бо чунин

санадҳои нормативии асосӣ, монанди «Принсипҳои барои сармоягузори байналхалқӣ» (аз тарафи Палатаи байналхалқии савдо соли 1972 тасдиқ карда шудааст) ва «Кодекси либерализатсияи ҳаракати сармояҳо» (аз тарафи Созмони ҳамкории иқтисодӣ ва тараққиёт соли 1961 қабул карда шудааст) ва ҳамчунин дастурамали «Агентии бисёртарафа оид ба кафолати сармоягузорӣ» (фаъолияти худро соли 1988 оғоз кардааст) ва «Маркази байналхалқӣ оид ба танзими даъвои сармоягузорӣ» (соли 1966 ташкил карда шудааст) дар амал татбиқи худро меёбад.

Дар қатори ин, аксарияти мамлакатҳои иқтисодиёти рӯ ба инкишоф ва мамлакатҳои иқтисодиёти давраи гузариш, имрӯз монеаҳо ва маҳдудиятҳо дар роҳи ҷалб кардан ва истифода бурдани сармоягузори хориҷӣ ба мақсади Ҳимояи истеҳсолкунандагони ватанӣ дар бозори дохилӣ нигоҳ медоранд. Барои мисол, лимити моликияти хориҷиро дар корхонаҳои маҳаллӣ муайян мекунад, регламентатсияи катъии содироти ғайриқонунии ва танзими амалиёти асбӯрӣ гузаронида мешавад.

Ба ғайр аз ин, монеаи бузург барои воридшавии захираҳои (ресурсҳои) молиявӣ аз хориҷа бо муҳити номутонарии иқтисодӣ таваккалҳои баланди сиёсӣ ва криминализатсияи ҳаёти ҳочағӣ мебошад.

Хусусан, масъалаи васеъ намудани имкониятҳои сармоягузори ширкатҳои суғуртавӣ яке аз масъалаҳои асосӣ ба ҳисоб меравад. Таъминоти нокифояи ширкатҳои суғуртавӣ бо сармояи асосӣ ва оинномавӣ боиси ба хориҷи кишвар қорӣ гардидани ҳиссаи назарраси маблағҳои ҷамъовардаи ҳаққи суғуртавӣ мешавад.

Илова бар ин, як қатор масъалаҳои ҷойдоштаи низоми суғуртаи ҳатмӣ имконияти ба пуррагӣ истифода бурдани тамоми иқтисодии онро намедиханд, ки ба қатори онҳо, пеш аз ҳама, сатҳи нокифояи ташкили назорати давлатии риоя намудани қонунгузори суғуртаи ҳатмӣ аз ҷониби суғуртакунандагон ва номукамалии қонунгузори амалкунанда дохил мешаванд.

***Тавре аз таҳлили вазъи ҷорӣ соҳаи суғурта ва пешниҳодҳои бармеояд, самтҳои асосии рушди бахши суғуртаи мамлакат дар давраи дарозмуддат инҳо мебошанд:***

- таъмини шароит барои рушди рақобати озод дар бозори суғурта;
- пурзӯр намудани назорат ва тақмили низоми идоракунии бахши суғурта;
- тақмили қонунгузори бахши суғурта мутобиқи талаботи принципҳои асосии суғурта;
- баланд бардоштани рақобатпазирии ширкатҳои суғуртавӣ;
- ташаккули низоми муосири азнавсуғуртакунонӣ бо ҷалби ширкатҳои суғуртавии ватанӣ;
- аз ҷониби ширкатҳои суғуртавӣ мунтазам гузаронидани маркетинги бозори хизматрасонии суғуртавӣ ва дигар самтҳо дар бар мегирад.

#### АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи бучети давлатӣ» барои солҳои 2013- 2017.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти суғурта». - 2016.
3. Ҳисоботи гурӯҳи корӣ оид ба беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ ва соҳибкорӣ дар бахши суғурта дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, -2014
4. Ақобиров Ҳ.Н. Суғурта. Дастури таълимӣ / Ҳ.Н. Ақобиров, Ф.Д. Ашӯров. – Душанбе: Шарқи озод, 2006.

#### САМТҲОИ АФЗАЛИЯТНОКИ РУШДИ СУҒУРТА ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ВА ҶАЛБИ САРМОЯИ ХОРИҶИ БА ИН СОҲА

Дар мақолаи мазкур самтҳои афзалиятноки рушди суғурта дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҷалби сармояи хориҷӣ ба ин соҳа мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Бахши суғурта яке аз унсурҳои муҳимм ва таркибии бахши молиявӣ иқтисодиёти мамлакат ба ҳисоб рафта, метавонад дар шароити муносибатҳои бозорӣ ба ҳалли масъалаҳои мураббаи иҷтимоӣ иқтисодӣ мусоидат намояд.

**Калидвожаҳо:** марҳила, иқтисодиёти миллӣ, ширкатҳои суғуртавӣ, рушди суғурта, самаранокии суғуртаи ҳатмӣ, ҷалби сармояи хориҷӣ.

#### ПЕРСПЕКТИВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СТРАХОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН И ПРИВЛЕЧЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ИНВЕСТИЦИЙ

В данной статье автором рассмотрены перспективные направления развития страхования в Республике Таджикистан и привлечение иностранных инвестиций. Сфера страхования является основным элементом структуры финансовой системы страны и в условиях рыночной экономики способствует решению актуальных социально-экономических проблем.

**Ключевые слова:** этап, национальная экономика, страховые компании, развитие страхования, эффективность обязательного страхования, привлечение иностранных инвестиций.

#### PERSPECTIVE DIRECTION DEVELOPMENT OF INSURANCE IN REPUBLIC OF TAJIKISTAN AND ATTRACTION OF FOREIGN INVESTMENT

In this article the author has considered perspective directions of development of insurance in the Republic of Tajikistan and attraction of foreign investments. Sphere of Insurance is one of the important element of financial system of country and in the condition of market economy promote the solving of social-economic issues.

**Key words:** stage, national economy, insurance companies, development of insurance, effectiveness of compulsory insurance, attraction of foreign investment.

## ОСОБЕННОСТИ И ЭТАПЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕННУЮ СФЕРУ

*Абдуллоева Л.И.*  
Таджикский национальный университет

В современных условиях развития экономики Республики Таджикистан инвестиционный аспект достижения устойчивого экономического роста становится преобладающим. В принятой Стратегии национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года реализация всех мероприятий по индустриализации страны будут осуществляться за счет средств государства (47,5%), частного сектора (46,3%) и средств партнеров по развитию (6,2%).[1] Необходимо отметить, что на новом этапе развития экономики страны частному сектору придается преимущественное значение, основанием которого выступает активизация частного сектора за счет увеличения предпринимательских инвестиций.

Предпринимательские инвестиции являются одним из важных видов инвестиций в экономике. Опыт развития многих стран показывает, что процесс индустриализации зависит только от активизации производственного предпринимательства, их стимулирования, повышения осознанности будущего развития за счет инвестиций в промышленное производство.

Обобщая анализ теоретических взглядов относительно сущности предпринимательских инвестиций, можно согласиться, что, в целом, предпринимательские инвестиции – это инвестирование, направленное на рост капитала за счет материальных или физических благ. Денежные средства используются в качестве материальных и нематериальных капитальных вложений предприятия.[2] Основной целью предпринимательских инвестиций в любом обществе является получение предпринимательской прибыли.

В рамках вложений предпринимательства в производство разрабатывается бизнес-план, в котором четко обозначаются распределение средств для нормального осуществления производственной деятельности. Нематериальные инвестиции осуществляются при создании нематериальных благ, подготовке и переподготовке кадров, проведении научно-исследовательских и лабораторно-конструкторских работ, при проектировании новых моделей. Материальное инвестирование связано с приобретением и созданием элементов основного капитала, которое осуществляется в рамках бизнес-плана предприятия.

Реальное предпринимательское инвестирование выражается в следующих формах:

1. Новое сооружение. Новый объект строится посредством полного технологического цикла и полностью готов к производству новой продукции. Такая форма инвестиций характерна для освоения новых ресурсов, создания новых отраслей, нового производства в рамках определенной территории.

2. Расширение уже существующего производства, то есть объем и рост производства. Предприниматель с целью получения выгоды от эффекта масштаба и в результате нахождения новых рынков реализации продукции принимает решение об расширении производства.

3. Модернизация производства. Улучшение технической базы и приобретение современной технологии. В условиях ускорения технологии происходит моральное и физическое истощение используемого оборудования, в результате которого, предприниматель должен постоянно обновлять технологию. Только в этом случае можно удерживаться на рынке, где конкурентоспособность товара во многом определяется конкурентоспособностью предприятия.

4. Переоборудование и реконструкция предприятия. Переоборудование основной фондовой базы или его основной части. В отличие от предыдущей формы, эти инвестиции не превышают 20 процентов всего основного фонда.

5. Приобретение комплексного производственного сбора, в случае, когда предприятия сливаются друг с другом или поглощают друг друга.

Предпринимательское инвестирование имеет свои специфические особенности с правовой точки зрения:

1. Предпринимательское инвестирование - это основная форма реализации стратегического развития экономики предприятий.

2. Предпринимательское инвестирование имеет прочную связь с текущей деятельностью предприятия.

3. Относительно денежного инвестирования, физическое инвестирование обеспечивает довольно высокую доходность.

4.Предпринимательское инвестирование обладает довольно высоким риском морального износа.

5.Предпринимательское инвестирование в физической части инвестирования является неконкурентоспособным по сравнению с финансовым. Это значит, что на рынке не имеет особого спроса. Необходимо время для его реализации.

Именно эти особенности предпринимательского инвестирования в условиях перехода на рыночную экономику в Республике Таджикистан замедляют скорость подобного вида инвестирования. Это значит, что предприниматель должен иметь прочный долговременный план и силу воли в случае принятия решения в таком роде инвестирования. В связи с тем, что в финансовом и коммерческом секторах можно получить быстрый эффект, поэтому в эти сферы экономики осуществляется большая часть инвестиций.

В процессе осуществления инвестирования возникает денежный поток. Денежный поток – это оборот денежных средств, в результате которого осуществляется деятельность предприятия и определяется чистая прибыль доходов или расходов на определенном этапе.[2] Их распределяют по положительным или отрицательным показателям. К положительным относятся:

- доходы, полученные от инвестирования;
- доходы от использования основных фондов;
- за счет аренды имущества, оборудования или другого вида товаров.

К отрицательным относятся:

- расходы на строительство;
- покупка оборудования;
- подготовительные работы;
- приобретение дополнительного оборудования для дальнейшего оборота и прочие

расходы.

При принятии решения предприниматели традиционно анализируют денежный поток, который подвергся дисконтированию.

Инвестору или инвестиционному менеджеру предстоит понять, стоит ли дальше продолжить инвестирование этого проекта. Согласно теории дисконтирования денежного оборота, доход, который будет получен в последующие годы, для того чтобы определить его сегодняшнюю стоимость, должен быть дисконтирован. Если же процентная ставка равна 10%, то в этом случае 1,1 сомони через год равняется 1 сомони. Если же 1 сомони сегодня будет предоставлен в качестве кредита под процентную ставку 10%, то кредитор будет иметь через год 1,1 сомони.

Таким образом, для учета проекта по инвестированию предприниматель считает его текущую дисконтную стоимость по меркам кредитного процента. В случае, если текущая стоимость положительна, то проект будет реализован.

Чем больше процентная ставка, тем меньше возможностей по реализации проекта. Решение будет принято на том основании, что с данной процентной ставкой чистая прибыль может иметь отрицательный показатель. В целом, решение по предпринимательскому инвестированию очень сильно зависит от процентной ставки. Насколько будет высокой процентная ставка, настолько низка вероятность реализации проектов со стороны предпринимателей. Поэтому в Таджикистане высокие процентные ставки по кредитам сдерживают инвестиции в производственную деятельность.

Для предпринимателя в условиях высокой процентной ставки даже альтернативные проекты с разными суммами вложений не могут решить эту проблему. Каждый предприниматель может использовать этот механизм только в условиях низких процентных ставок по кредитам. Такая особенность выступает сдерживающим фактором расширения предпринимательских инвестиций в стране.

Другой особенностью развития предпринимательства и активизации предпринимательских инвестиций является микроэкономическая сущность инвестиций в проект производственного характера. В микроэкономике существует другая версия принятия решения по предпринимательскому инвестированию, которая рассматривается с точки зрения рентабельности капитала и этапов его преобразования.

Машины, оборудования и другие сооружения, которые используются для производства, составляют основной ресурс предпринимательской деятельности. Инвестирование в основной капитал осуществляется в двух этапах. Первый этап зависит от оптимального объема расхода капитальных средств предпринимателем, в зависимости от прибыли существующего капитала в случае выяснения определенного количества расходов. В данном случае возникает вопрос, какой фактор определяет оптимальный объем использованного капитала? Оптимальный объем используемого капитала – это основной капитал, использованный предпринимателем для долгосрочной перспективы. Однако для приобретения оборудования и создания новой фабрики необходимо время. Предприятия не могут регулярно обновлять ресурсы своего капитала.

Второй этап связан с тем, что нам необходимо рассмотреть изменение скорости размера основного капитала предприятий с точки зрения оптимума. Преобразование определяет уровень расхода для повышения основного капитала на каждом этапе, которое выражается в совокупности как мера инвестирования.

Предприятия должны определить размер капитала для производства и пропорционально распределить долю каждой единицы капитала в расходах и доходах от использования дополнительной единицы инвестиций. В данном случае применяется термин «предельный продукт капитала». Предельный продукт капитала – выражается в единицах увеличения производства, которое достигается путем использования дополнительной единицы капитала в производстве. Предприниматели должны ориентироваться на возможности увеличения предельного продукта капитала, с учетом особенностей производственного бизнеса в стране и в зарубежных рынках.

В условиях, когда капитал берется в ренту, т.е. не собственный, то в меру расходов капитала добавляют также и рентные расходы. Даже в случае, когда в качестве инвестиционных средств используется собственный капитал, то предприниматель должен учитывать, насколько выгоден проект в случае альтернативы для инвестора. Расход от ренты капитала – это издержки, связанные с использованием дополнительной единицы капитала в производстве.

Предприниматель, прежде чем инвестировать, сравнивает предельный продукт капитала с издержками ренты, решая задачу о том, какую долю капитала необходимо использовать в производстве. До тех пор, пока стоимость предельного продукта капитала превышает издержки от ренты, фирма в состоянии повысить свой капитал. Это значит, что фирма сможет инвестировать до того времени, когда стоимость предельного продукта капитала будет равняться стоимости расхода от использования этого капитала в результате добавления дополнительных единиц капитала.

Таким образом, высокая рентабельность основного капитала зависит от издержек ренты. Насколько будет низок уровень издержек от ренты капитала, настолько будет высокой рентабельность капитала. Так как результат приводит к росту предпринимательской деятельности.

Прежде всего, предприниматель принимает решение по скорости изменения своего капитала с учетом денежного потока, связанного с различными проектами.

Одним из основных элементов инвестиционной системы, в рамках которой предприниматель контролирует свой план расходов и доходов является инвестиционный проект. Предлагаем нижеследующую классификацию инвестиционных проектов на основе обобщения имеющейся в литературе классификации:

1. По цели инвестиций выделяются инвестиционные проекты, повышающие рост производства, обеспечивающие рост производства товаров и перепроизводства ассортиментов, обеспечивающие повышение качества продукции, обеспечивающие решение социально-экологических и прочих проблем;

2. По степени независимости реализации проекта выделяются проекты, не зависящие друг от друга и проекты, зависящие от реализации других проектов.

3. По срокам реализации выделяют краткосрочные проекты (сроком до 1 года), среднесрочные (с 1 до 3-5 лет), долгосрочные (от 3-5 лет и больше).

4. По размеру выделяют инвестиционные проекты небольшого размера – до 5 млн. сомони, средние – от 5 до 50 млн. сомони и больше.

5. По схеме финансирования проекта имеются проекты, осуществляемые за счет внутренних финансовых источников, за счет привлечения средств (кредитов) и за счет смешанного финансирования (совместного).

В экономике встречаются различные формы инвестиционных проектов. Их различают по сферам вложений, размерам, срокам и другим финансовым показателям. Однако все виды инвестиционных проектов реализуются в 4 основных этапах:

1. Период, когда осуществляются все операции, запланированные в проекте – период реализации проекта;

2. Объем расходов – чистое инвестирование;

3. Потенциальная прибыль – чистый денежный поток от производственной деятельности;

4. Капитал, выносимый в завершающем этапе реализации инвестиционного проекта – стоимость прекращения объекта инвестирования.

Точный анализ соотношения этих компонентов может определить, насколько реалистично рассмотрение данного проекта.

В рисунке 1 показана последовательность времени реализации инвестиций, которая заранее должна быть конкретизирована в инвестиционном проекте. Это означает, что существуют проекты, получение прибыли от которых начинается еще до его полной реализации. Во втором случае его объект начинает приносить прибыль сразу после завершения

реализации проекта, без временного фактора. В третьем случае, существует ряд инвестиционных проектов, объекты которых принесут прибыль после окончания его инвестирования.

1. Совмещенный процесс инвестирования



2. Последовательный процесс инвестирования



3. Промежуточный процесс инвестиций



Рис. 1. Временная последовательность процесса инвестирования

Период реализации инвестиционного проекта или расчетный период рассматривается с этой точки зрения. Для инвестирования реальных активов (то есть больше всего материального производства) осуществляется третий промежуточный процесс (рисунок 1). Первый случай происходит при инвестировании финансовых активов, также при техническом переоборудовании, восстановлении и расширении существующего производства. Можно полагать, что последовательность во времени инвестиционного потока и извлечение прибыли зависит от оборота инвестиционных ресурсов, который определяет конкурентоспособность активов и эффективность инвестиционной деятельности в целом.

Важным вопросом для принятия решений об инвестировании в производство является объем чистых инвестиций, который требуется для реализации проекта. Традиционно чистые инвестиции включают разницу общего объема первичных расходов и стоимости освобождаемых активов, которые будут оценены в результате принятия решения по инвестированию (к примеру, за счет экономии или изменения стоимости того или иного расхода). В настоящее время в число актуальных научных проблем выдвигается определение закономерностей, характеризующих потребности в инвестициях для формирования предпринимательства.[3]

Другой компонент инвестиционного проекта, к которому относится чистый денежный поток, - это разница между временем поступления денежных средств и платежей, необходимых для реализации проекта. Это значит, что общая продолжительность проекта будет расчленяться на части, в зависимости от денежного потока. К примеру, сначала средства будут распределены для строительства объекта, затем для приобретения оборудования и прочее, и однако все средства не будут сразу потрачены.

Стоимость прекращения проекта не зависит от его отдачи. Сумма потраченная на инвестирование, сначала составляет его общую стоимость, которая существует в не наличном виде. При определении стоимости прекращения проекта будут учтены денежные средства, которые были получены от продажи существующего оборудования.

В связи с вышеизложенным, в процессе инвестирования большое значение имеет цикл или период инвестирования, который устанавливается как этапы реализации капиталовложения. Период капиталовложения начинается с идеи, еще перед началом его осуществления.

Период капиталовложения начинается раньше, чем начало строительства и завершается позднее, чем оно. Поэтому «цикл инвестирования» выражает более широкое понятие, чем понятия «период жизни проекта» и «цикл вложения капитала».

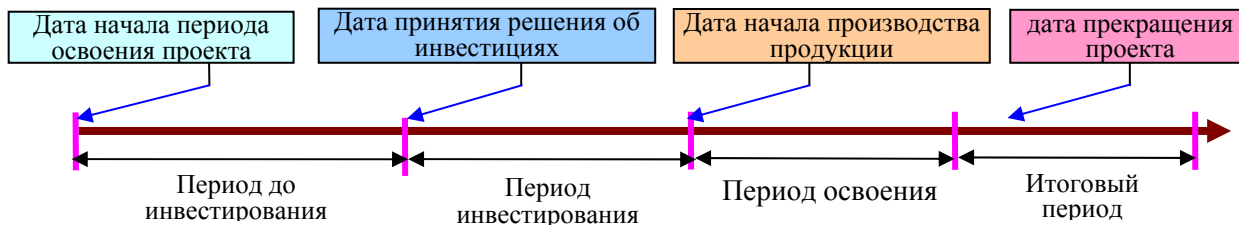


Рис. 2. Периодические циклы инвестирования

На рисунке 2 наглядно демонстрируются периодические циклы инвестирования. Рисунок показывает совокупность периодов до инвестирования, процесса инвестирования и освоение периода «жизни» проекта.

Во многих случаях трудно точно определить период до капиталовложения. На первом этапе осуществляется детальный анализ проекта, проводится его техническое и экономическое

обоснование, изучается маркетинговый вопрос, определяются поставщики оборудования и средств, проводятся переговоры с надежными партнерами и с другими участниками проекта, осуществляется юридическая регистрация объекта и т.д. В конце доинвестиционного периода должен быть полностью составлен бизнес-план инвестиционного проекта.

В целом, рассмотренные вопросы инвестиционного процесса в производственной сфере требуют учета всех микроэкономических особенностей осуществления производства. Выявленные особенности предпринимательских инвестиций в производственную сферу также требуют и подготовки соответствующих кадров, знающих финансово-экономические условия всего процесса, описанные в данной статье. Эти и другие рассмотренные нами особенности производственного предпринимательства и инвестиций характеризуют потребности нашего общества в условиях нарастания необходимости дальнейшего развития производства, которые требуют учета условий рынка и процессов в мировой экономике.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Стратегия национального развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. – Душанбе: Контраст, 2016. – С.26.
2. Инвестиционная деятельность: учебное пособие / под ред. Г.П. Подшиваленко, Н.В. Киселевой. – 2-е изд., стер. – М.: КНОРУС, 2006. – С. 411, 402.
3. Пиньковецкая Ю.С. Инвестиции в предпринимательские структуры: региональные и отраслевые закономерности / Ю.С. Пиньковецкая // Известия Тульского государственного университета. – 2013. - №1/1.
4. Солиев А. Теоретические модели притока инвестиций и роста экономики в современных условиях / А. Солиев, Л. Абдуллоева // Материалы республиканской научно-практической конференции «Реализация концепции человеческого развития в РТ и оценка ее результатов». – Душанбе: Ирфон, 2015. – С.203-209.
5. Кластерный принцип организации производства и привлечения иностранных инвестиций / А. Солиев, Ф. Кодиров, А. Гулмамадов [и др.] // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2014. - №2/10(152). – С.3-9.
6. Абдуллоева Л. Тенденции и задачи инвестиционной политики производственного комплекса / Л. Абдуллоева // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2015. - №2/9(190). – С.303-304.

#### МАХСУСИЯТҶО ВА МАРҶИЛАҶОИ ИНВЕСТИЦИЯҶОИ СОҶИБКОРӢ БА СОҶАИ ИСТЕҶСОЛӢ

Дар мақола масъалаҳое, ки бо банақшагири, татбиқ ва азхудкунии инвестицияҳои соҳибкорӣ ба соҳаи истеҳсолот алоқаманданд, мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Дар асоси лағҳои муваққатӣ махсусиятҳои меъерӣ ва молиявӣ баҳисобгирии нишондиҳандаҳои инвестиционӣ ошкор гардидаанд, ки барои қабули қарорҳои оиди сармоягузори ба фаъолияти истеҳсолӣ заруранд. Ин имконият дод, ки муаллиф марҳилаҳои асосии инвестицияҳо ва сиклҳои даврии раванди мазкурро махсус қайд намояд.

**Калидвожаҳо:** инвестицияҳои соҳибкорӣ, соҳаи истеҳсолотӣ, давраи лоиҳаи инвестиционӣ, маҳсулоти ниҳонии сармоя.

#### ОСОБЕННОСТИ И ЭТАПЫ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКИХ ИНВЕСТИЦИЙ В ПРОИЗВОДСТВЕННУЮ СФЕРУ

В статье рассмотрены вопросы, связанные с планированием, реализацией и освоением предпринимательских инвестиций в производственную сферу. На основе временных лагов выявлены нормативные и финансовые особенности учета инвестиционных показателей, которые необходимы для принятия решения об инвестировании в производственную деятельность. Это позволило автору выделить основные этапы инвестиций и периодические циклы данного процесса.

**Ключевые слова:** предпринимательские инвестиции, производственная сфера, цикл инвестиционного проекта, предельный продукт капитала.

#### FEATURES AND STAGES OF ENTREPRENEURIAL INVESTMENTS INTO THE PRODUCTION SPHERE

In article the questions connected with planning, implementation and development of entrepreneurial investments into the production sphere are considered. On the basis of temporary lags standard and financial features of accounting of investment indicators which are necessary for decision making about investment into productive activity are revealed. It allowed the author to allocate the main stages of investments and periodic cycles of this process.

**Key words:** entrepreneurial investments, production sphere, cycle of the investment project, marginal product of the equity.

**Сведения об авторе:** *Абдуллоева Л.И.* - аспирант кафедры экономика предприятие и предпринимательства Таджикского национального университета. Телефон: 900-67-72-72. E-mail: [li\\_abdulloeva@mail.ru](mailto:li_abdulloeva@mail.ru)

#### ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Холбоева З.М.*

Таджикский национальный университет

Отметим, что стратегия развития Согдийской области на перспективу предусматривает повышение конкурентоспособности экономики страны в качестве одного из важных факторов устойчивого развития, которое невозможно без масштабного применения наукоемких технологий, ресурсов и знаний. Это предопределяет возрастающую роль человеческого

капитала в социально-экономическом развитии. Многие страны используют ключевую роль человеческого капитала в обеспечении устойчивого экономического роста. Это позволило им в кратчайшие, по историческим меркам, сроки выйти на передовые экономические рубежи.

В условиях Таджикистана, где страна сама не может в ближайшие годы обеспечивать население высокооплачиваемой работой, единственным путем приложения избыточного трудового потенциала населения является внешняя трудовая миграция. Исходя из этого, можно констатировать, что в ближайшие годы государственная политика Республики Таджикистан в сфере образования, должна быть направлена на привлечение образовательного франчайзинга в национальную структуру системы образования. Тем более, что франчайзинг особенно популярен при обучении профессионально ориентированным предметам, прежде всего бизнесу и менеджменту, инженерному делу и технологиям.

Образование является одним из главных показателей человеческого развития. Школа всегда была и остается решающим фактором формирования гражданского сознания и распространения демократических ценностей.[1] «Развитие национальной культуры, прежде всего, в значительной мере зависит от школы и образования, обучения и воспитания подрастающего поколения» (Э.Ш. Рахманов. В культуре-бытие нации. Народная газета, 29 марта 2001 г.)

Со всей определенностью можно утверждать, что структура рынка труда в Таджикистане в настоящее время и в ближайшем будущем не в состоянии найти применение для растущего числа выпускников вузов, что приведет к росту социальной напряженности в стране. Обманутые карьерные ожидания сотен тысяч молодых людей – это серьезная угроза. Если старшее поколение, состоящее из людей, получивших высшее образование до 1992 г., с чрезвычайной болезненностью и лишь отчасти, но все же адаптировалось к изменению ситуации, то адаптация к жизненным условиям выпускников вузов первого десятилетия XXI века более проблематична. Их ожидания, разбухшие и усиленные СМИ, достаточно высоки – опросы показали, что студенты старших курсов почти поголовно ориентируются на первый заработок в размере не ниже 1500-2000 сомони в месяц и на работу в среднем управленческом звене. Альтернативой такой работы для выпускников является миграция в Россию. Скорее всего, там они работают грузчиками, потеряв свою квалификацию, талант, здоровье (в некоторых случаях), надежду на будущее.[2]

Таким образом, современные тенденции развития образовательных услуг на фоне глобализации всех сфер общественной деятельности в целом и в частности глобализации самой системы образования, применительно к Республике Таджикистан имеют свои характерные черты и особенности, что является также характерной чертой и особенностью развития человеческого капитала в стране. Образование является составной частью человеческого капитала, и тенденции в сфере образования напрямую влияют на состояние и развитие человеческого капитала.

Подводя итог, следует отметить, что в институциональном видении государство и образовательный комплекс – это две структуры одной среды. Эти две структуры, помимо остальных структур, призваны в своей среде, формировать и развивать человеческий капитал в соответствии с растущими требованиями внешнего мира. В эту среду могут быть привлечены и другие структуры (институты, формальные и неформальные), которые, так или иначе, влияют на развитие человеческого капитала. Однако, мы считаем доказанным то, что в этой среде в качестве главной движущей силы выступает система высшего образования, как главный институт, соединяющий конечный продукт всей системы с конечным местом ее назначения – с рынком труда.

Задача государства в этом процессе заключается в его классических функциях, а именно: защита, регулирование и контроль процессов формирования и развития человеческого капитала в соответствии с национальными интересами страны. Именно государство должно объединить все ресурсы формального и неформального характера во имя одной цели и одного направления. Исходя из того, что развитие человеческого капитала в Республике Таджикистан связано также с внешней трудовой миграцией населения, с образованием и квалификационным качеством таджикских эмигрантов, необходимо выявить связь государственной миграционной политики с системой формирования и развития человеческого капитала, где роль и значимость государственной образовательной политики остаются неизменными.

К сожалению, с каждым годом все больше людей покидают область, связано это, прежде всего, с тем, что в области не хватает рабочих мест, люди вынуждены покидать родину и искать заработок в других странах. Развитие человеческого капитала осуществляется не только во времени, но и в экономическом пространстве. В этом смысле миграция представляет собой некое пространственное действие, где осуществляется реализация человеческого капитала. А потому можно проследить четкую причинно-следственную связь между миграцией и человеческим капиталом.



Всем известен тот факт, что система высшего образования в Таджикистане существенно отстает от мировых тенденции развития высшей школы. Это является одной из самых основных причин того, что человеческий капитал уезжает из страны. А потому, помимо того, что нужно решать ряд внутренних проблем, нужно еще и разрабатывать меры по развитию международного сотрудничества и интернационализации высшей школы с целью интеграции вузов Таджикистана в мировое образовательное пространство путем решения вопросов повышения качества человеческого капитала.

Таджикистану, в условиях невысокого уровня реализации человеческих возможностей, низких доходов населения, ограниченности инвестиционных ресурсов и значительной доли доходов трудовых мигрантов в бюджете страны, особенно важно осуществлять инвестиции в образование, здравоохранение и науку.

Для успешного развития человеческого капитала в Республике Таджикистан необходима разработка и принятие государственной программы по повышению эффективности его развития. Ее основными принципами должны стать:

- основополагающая роль государства в его формировании и развитии;
- комплексное решение задач формирования человеческого потенциала и нового качества жизни;
- опережающее развитие науки, образования, здравоохранения, культуры по сравнению с другими элементами, обеспечивающими экономическое развитие.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гуломшоева А. Образование как фактор человеческого развития / А. Гуломшоева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2015. - №2/4(169). - С.73-75. (ISSN 2413-5151)
2. Бородина Ж.Н. Франчайзинг в образовательной сфере / Ж.Н. Бородина. [Электронный ресурс]. (<http://www.tisbi.ru/science/vestnik/2004/issue4/Educate4.html>).
3. Основные экономические показатели Согдийской области. - Худжанд, 2015. - С. 12-13.
4. Ходиев Д.А. Экономика и социология труда: учебное пособие / Д.А. Ходиев, О.З. Яхеев. - Душанбе: Ирфон, 2007. - 275 с.
5. Ходиев Д.А. Трудовая миграция и человеческий капитал / Д.А. Ходиев // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2009. - №4. - С.72-82.

#### ОМИЛҲОИ ТАЪСИРРАСОНАНДА БА РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНИИ ВИЛОЯТИ СУҒДИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур омилҳои таъсиррасонанда ба рушди сармояи инсонии Вилояти Суғди Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд. Мақолаи илмӣ фарогири муносибатҳои асосии сармоягузорӣ ба сармояи инсонӣ дар минтақа мебошад. Дар мақола вазъи ҳозираи сармояи инсонӣ дида баромаа шуда, ҳулосаҳо бароварда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** сармояи инсонӣ, омилҳои сармояи инсонӣ, минтақа.

#### ФАКТОРЫ, ВЛИЯЮЩИЕ НА РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В научной статье рассмотрены факторы, влияющие на развитие человеческого капитала Согдийской области Республики Таджикистан. Научная статья содержит основные подходы к инвестированию в человеческий капитал региона.

**Ключевые слова:** человеческий капитал, факторы человеческого капитала, регион.

#### FACTORS INFLUENCING THE DEVELOPMENT OF HUMAN CAPITAL OF THE SUGHD REGION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the scientific article will address the factors influencing the development of human capital of the Sughd region of Tajikistan. Scientific article describes the main approaches of investment in human capital in the region.

**Key words:** human capital, factors of human capital, region.

**Сведения об авторе:** *Холбоева З.М.* – аспирантка 2-го курса дневного отделения кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета. Телефон: 933-00-00-20. E-mail: [sifetnu@mail.ru](mailto:sifetnu@mail.ru)

#### ОСОБЕННОСТИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

*Азизова А.И.*

Таджикский национальный университет

Изучение направлений формирования социального партнерства как в развитых, так и в развивающихся странах является непременным условием суждения о развитии общества и становлении эволюции социально-экономической политики.

В мировой практике существуют несколько моделей и типов социального партнерства, которые классифицируются по следующим основаниям: по уровню ведения коллективных

переговоров; роли и месту властных структур, органов государственного управления в системе социального партнерства; степени участия работников в управлении предприятием, организацией; по характеру взаимодействия профсоюзов с институтами государственной власти, местного самоуправления; по специфике взаимоотношений профсоюзов и объединений работодателей, предпринимателей; по политической ориентации системы социального партнерства (социал-демократическая, консервативная, социалистическая и др.) [7].

Идея социального партнерства закреплена в конституциях и законодательстве многих государств, активно проводится в жизнь на практике на всех уровнях экономики – от отдельного предприятия до масштабов страны.

Ф.П. Витко выделяет три основные модели и особенности регулирования трудовых отношений в зарубежных странах с развитой рыночной экономикой [4].

1. **Согласительная модель**, при которой в формировании и реализации социальной и экономической политики, наряду с предпринимательскими объединениями и государством, участвуют и профсоюзы. Для этой модели характерен высокий уровень централизации колдоговорного процесса. Такой тип партнерских отношений интерпретируется как «неокопоративная модель» (Скандинавия, Австралия, Нидерланды).

2. **Антипрофсоюзная модель** сфокусирована на последовательном снижении роли профсоюзного движения. При этом, стремление исключить профсоюзы из процесса принятия решений в социальной области обосновывается тем, что якобы не существует эффективной практики коллективных договоров (Франция, Италия).

3. **Плюралистическая модель** - коллективные переговоры децентрализуются и опускаются преимущественно на уровень отдельных предприятий и даже филиалов (Великобритания, Канада, США, Япония).

В исследовании Е.В. Неходы рассматриваются основные характеристики американской, японской и европейской моделей трудовых отношений, которые представлены в виде таблицы: (см. табл.1)

**Таблица 1 Характеристика американской, японской и европейской моделей социально-трудовых отношений [8, с. 20-21]**

Соотношение роли субъектов в системе социально-трудовых отношений	Преобладающий тип социально-трудовых отношений	Основная предметная область (предмет социально-трудовых отношений)	Развитие институциональных механизмов
<b>США</b>			
Государство формирует законодательную основу в системе социально-трудовых отношений, где ведущая роль принадлежит самим работникам и работодателям, роль профсоюзов невелика. Децентрализация трудовых отношений	В социально-трудовых отношениях преобладают отношения конкуренции и соперничества. В целом – жёсткая модель управления. В конце XX в. наметился процесс перехода к модели «соучастия», основанной на концепции качества трудовой жизни и гуманизации труда	Цели деятельности детерминируют индивидуальные трудовые практики и преобладание идеологии протестантской этики. Системы профессионального образования, социального страхования (в частности, пенсионного), заработной платы ориентированы на развитие индивидуальных качеств, способностей, навыков, личное развитие	Индивидуальный трудовой договор; различные системы социального страхования; институциональные структуры, поддерживающие профессиональное образование, переподготовку и повышение квалификации, наём персонала вне фирмы; социальная ответственность бизнеса; на уровне фирмы развитие экономических форм демократии
<b>Япония</b>			
Лидирующая роль государства и института «организация» (фирмы); государство формирует минимальные трудовые нормы и правила; определяющая роль государства состоит в поддержке неформальных институтов – трудовой этики и трудовых традиций. Профсоюзы «встроены» в деятельность фирмы. Децентрализация трудовых отношений	В социально-трудовых отношениях преобладают отношения патернализма, коллективизма, эгалитаризма и соучастия. В целом жёсткая система управления социально-трудовыми отношениями на уровне крупных фирм. В конце XX в. наметился переход к модели, стимулирующей	Системы профессиональной подготовки и повышения квалификации, социальной защиты направлены на развитие коллективистских начал, система пожизненного найма; повышение ответственности работодателей за принимаемые решения. Широкий круг вопросов, связанных с организацией и условиями труда, оплатой, участием работников в управлении	Преобладают институциональные механизмы, поддерживающие и развивающие отношения коллективизма, патернализма и соучастия, прежде всего, на уровне фирмы: пофирменные коллективные переговоры, совместные консультации предпринимателей и профсоюзов, трудовые соглашения; развитие различных форм трудовой демократии; социальная политика на уровне

	индивидуальные качества и инициативу работников		фирмы
<b>Западная Европа</b>			
Равноправие сторон в решении социально-трудовых проблем при лидирующей роли государства. Лидирующая роль государства основана на формировании общих правил, норм, линий поведения (формальных) для остальных субъектов. Велика роль профсоюзов. Централизация трудовых отношений	В социально-трудовых отношениях доминируют принципы консенсуса, солидарности, партнёрства, социального диалога. В целом жёсткая система социально-трудовых отношений, обусловленная регламентацией линий поведения, норм, правил и процедур в системе социально-трудовых отношений	На уровне государства и фирм доминирует круг вопросов, связанных с оплатой труда, профессиональной подготовкой (содействие занятости); на уровне государства основным предметом является развитие систем социальной защиты (развитые системы социального страхования, социальные гарантии всем гражданам, социальная защита трудоспособного и нетрудоспособного населения). На уровне фирмы доминируют вопросы, связанные с вовлечением работников в управление, также закреплённые законодательно	Жёсткая централизованная система коллективно-договорного регулирования, развитие системы социального партнёрства; различные макроэкономические механизмы социальной политики; развитые формы демократии на производстве на основе трудовых прав работников

Анализ таблицы показывает, что во всех моделях на различных уровнях существует логическая взаимосвязь между основами систем трудовых отношений и институциональными инструментами. К примеру, в США ведущая роль в системе социально-трудовых отношений принадлежит работодателям. Роль профсоюзов здесь незначительна. В Японии же, эта роль, прежде всего, заключается в поддержке государством неформальных институтов. Именно Япония смогла выйти на международный уровень по причине групповой работы и коллективного принятия ряда решений. Что касается Западной Европы, то здесь главенствующая роль принадлежит государству. В трудовых отношениях преобладают принципы единства, партнерства, согласия и социального диалога. Превалируют методы колдоговорного регулирования, в полной мере сформирована система социального партнерства.

Регулирование трудовых отношений через механизм социального партнерства в Германии считается на сегодняшний день одним из известных в мире.

Существующая в Германии система социального партнерства дает возможность решать спорные вопросы не с помощью забастовок или выступлений на баррикадах, а за столом переговоров, путем поиска взаимного согласия, уравнивания интересов разных социальных групп населения вместо их противопоставления. Социальное партнерство предусматривает в качестве своих принципов разумный компромисс вместо конфронтации, которая ведет к безысходности, согласие - вместо односторонних действий, терпимость - вместо радикализма, эволюцию - вместо революции.[6] Таким образом, регулирование социально-трудовых отношений в Германии базируется на законодотворческих гарантированных правах наемных рабочих.

Дополняет и логически завершает систему социального партнерства в Германии специальная судебная система, которая включает трудовые и социальные суды, действующие на всех уровнях: федеральном, земельном, окружном и местном. Трудовые суды разделяют все конфликты между наемным работником и работодателем, работодателем и трудовым коллективом. Социальные суды рассматривают вопросы социального страхования, профессиональной подготовки, содействия профессиональному развитию работников [4].

Исследователи в области социально-трудовых отношений предлагают «идеальную» модель социального партнерства, под названием «конструктивное сотрудничество». Например, В.В. Комаровский отмечал, что «создание системы социального партнерства, институционализация процесса переговоров, выполнение достигнутых договоренностей, создание системы контроля и санкций - одна из приоритетных задач в области трудовых отношений переходного типа». Именно когда соответствующие механизмы и процедуры сформируются в должной мере и будут признаны подавляющим большинством участников трудовых отношений, тогда и представится возможность говорить о финале переходного периода данных отношений и о существенном продвижении в становлении социального партнерства. [5]

К примеру, в Австрии институционализированным и постоянно действующим механизмом системы социального партнерства является Паритетная комиссия, добровольно созданная представителями профсоюзов и работодателей в 1957 г. Паритетная комиссия действует на основе Конституции Австрии. Все основные законодательные акты, касающиеся социально-трудовых отношений, принимаются высшими органами государственной власти Австрии только после их обсуждения в Паритетной комиссии. Решения этой комиссии имеют обязательный характер для работодателей, предпринимателей и профсоюзов. Мнение Паритетной комиссии обычно принимается во внимание правительством страны при рассмотрении вопросов внутренней и внешней торговли, бюджета страны. [7]

Шведская модель социального партнерства стала особо популярной среди мировых исследователей, в связи с тем, что её характерной чертой является социальная направленность. Здесь продуктивно действует всеобщая система социальной защищенности граждан. Как правило, Швецию считают самой льготонасыщенной страной в мире, не имеющей ни нефти, ни газа, ни плодородных земель. Однако за последнее десятилетие Швеция в международном рейтинге качества жизни уступает первое место нефтедобывающей Норвегии. [2]

За Норвегией в списке государств с наилучшими условиями проживания идут Швеция, Дания, Швейцария, Новая Зеландия, Канада, Австралия, Нидерланды, Финляндия, Ирландия. [9] Что касается стран СНГ, первый этап становления социального партнерства приходился на период перехода к рыночным условиям хозяйствования, то есть на середину 90-х годов.

Российская Федерация, как и другие страны-участники СНГ, находится в стадии становления и развития социального партнерства. Российская модель и система социального партнерства содержит в себе совокупность органов, формируемых представителями наемных работников, работодателей, исполнительной власти с целью регулирования трудовых отношений на различных уровнях. [3] Формы социального партнерства в России формируются с применением как положительной мировой практики регулирования трудовых отношений, так и личного опыта. Её особенностью выступает непереносимое фигурирование государственных органов в ходе заключения соглашений по регулированию трудовых отношений.

Наличие Национального совета социального партнерства (постоянного действующего консультативного органа при Президенте Украины) содействует формированию и лучшей координации организации работодателей, придает им более активную роль в решении проблем социально-трудовых отношений. Вместе с тем, в Украине реализовывается содействие распространению принципов и культуры социального партнерства, формируются социальный, нормативно-правовой и организационный механизмы формирования системы социального партнерства. Следовательно, результативность социального партнерства здесь напрямую будет связана с тем, насколько эффективно оно будет вливаться в систему управления социально-экономического развития страны. [3] При анализе опыта налаживания трудовых отношений посредством механизма социального партнерства в зарубежных странах полагают, что главной моделью координации взаимосвязей в социально-трудовой сфере является взаимодействие рабочих, работодателей и государства.

В Республике Таджикистан социальное партнерство в настоящее время находится на стадии формирования и начального развития, так как особенности перехода к рыночным условиям хозяйствования спровоцировали неустойчивость социально-экономической ситуации в стране.

Основные принципы социального партнерства и механизмы его реализации в Республике Таджикистан определяются следующими законами и нормативными актами “О профессиональных союзах, правах и гарантиях их деятельности”, “Об общественных объединениях”, Трудовым кодексом Республики Таджикистан, “Об объединениях работодателей”, “О социальном партнерстве, соглашениях и коллективных договорах” и др.

Главной целью социального партнерства в Республике Таджикистан выступает объединенное осуществление определенных мер, нацеленных на увеличение средств и благосостояния населения, гарантий занятости и безвредных условий труда.

Хотя в республике имеются непереносимые предпосылки для улучшения социального партнерства: имеется должная правовая база, выделилась группа предпринимателей, власть выступает уполномоченным во взаимоотношениях между работодателями и трудящимися, но до настоящего времени существует ряд нерешенных вопросов при изучении вопросов социального партнерства.

Как справедливо отмечает в своем исследовании Амонова Д.С., “в настоящее время в стране существует основное правовое поле для функционирования системы социального партнерства в виде принятых уже законов и постановлений. Но у большинства трудоспособного населения республики нет достойной занятости и соответствующей оплаты труда, поэтому сложившаяся (если можно так сказать) в настоящее время система социального партнерства не представляет собой действующего механизма”. [1]

В связи с этим, к основным причинам недостаточной продуктивности социального партнерства в нашей республике можно отнести существующие проблемы при реализации организационно-правовых гарантий и последовательности осуществляемых реформ, недостаточный уровень правового положения хозяйствующих субъектов трудовых отношений, несовершенство организационной структуры системы социального партнерства.

Для дальнейшего более ускоренного развития социального партнерства в Республике Таджикистан необходимы предпосылки для подъема экономики. Несмотря на периодическое повышение уровня оплаты труда, снижаются размеры реальной заработной платы. В подобных условиях нахождение компромисса между наемными работниками и работодателями становится проблематичным. Здесь, по нашему мнению, главным образом, положение государства в системе социального партнерства должно заключаться, в первую очередь, в формировании благоприятных условий при соблюдении прав наемных работников.

Становление и последующее совершенствование социального партнерства в значительной мере способствует упрочнению общественных связей, локализации и разрешению трудовых коллизий, уменьшению напряжения во взаимосвязях различных социальных слоев, а также политическому единству государственных органов и местного самоуправления.

Таким образом, в заключении важно отметить, что на сегодняшний день единственного типа социального партнерства, подходящего всем странам, не существует. Необходимо подчеркнуть, что для эффективного развития любого государства социальное партнерство выдвигается в роли ресурса, наилучшим образом используемого в потребностях как общества, так и государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Амонова Д.С. Реформирование социально-трудовых отношений в условиях перехода к рыночной экономике: автореф. дис. д-ра экон. наук: 08.00.05 / Д.С. Амонова. –Москва, 2008. –С.47.
2. Бакланов В. Шведский льготный рай / В. Бакланов // Советская Россия. - 10 февр. 2005. - №16(126476).
3. Беззубко К.В. Российская и Украинская модели социального партнерства / К.В. Беззубко, Е.В. Нехода // Вестник Томского государственного университета. - 2011. -№1(13).
4. Витко Ф.П. Социальное партнерство: учеб. метод. комплекс / Ф.П. Витко. -Минск: ГИУСТБ БГУ, 2008. -С. 77-78,87.
5. Комаровский, В.В. Система социального партнерства в России / В.В. Комаровский // Общественные науки и современность. - 1998. -№2. –С.21-22.
6. Малинкин А. Социальное партнерство в Германии / А. Малинкин // Отечественные записки. – 2003. -№3.
7. Михеев В.А. Основы социального партнерства: теория и политика: учеб. для вузов / В.А. Михеев. -М.: Экзамен, 2001. - С. 200,207.
8. Нехода Е.В. Социализация трудовых отношений: автореф. дис. д-ра экон. наук: 08.00.05 / Н.Е. Владимировна. – Томск, 2009. –47 с.
9. Всё о странах мира. Таблица уровня жизни стран мира за 2015 год. [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://gotoroad.ru/best/indexlife>
10. Восиев Ф.М. Регулирование социально-трудовых отношений и рынка труда как основное направление обеспечения занятости населения / Ф.М. Восиев // Вестник Таджикского национального университета. серия экономических наук. –Душанбе, 2014. -№2(3). –С.42-43.

#### ХУСУСИЯТҲОИ ТАҶРИБАИ ХОРИҶИИ ТАНЗИМИ МУНОСИБАТҲОИ МЕҲНАТӢ ТАВАССУТИ МЕХАНИЗМИ ҲАМКОРИИ ИҶТИМОӢ

Мақола ба хусусиятҳои танзими муносибатҳои меҳнатӣ тавассути механизми ҳамкории иҷтимоӣ дар кишварҳои хориҷӣ бахшида шудааст. Дар мақола ба вазии шарикӣ иҷтимоӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баҳо дода шудааст. Муаллиф намунаи ҷамъбастифтаи шарикӣ иҷтимоӣ дар кишварҳои дорой иқтисоди бозори баррасӣ намудааст. Дар мақола кӯшише барои ошкор намудани хусусияти танзими муносибатҳои меҳнатӣ дар кишварҳои хориҷӣ, анҷом дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** танзими муносибатҳои меҳнатӣ, модели ҳамкории иҷтимоӣ, танзими коллективии-шартномавӣ, комиссияи сетафа.

#### ОСОБЕННОСТИ ЗАРУБЕЖНОГО ОПЫТА РЕГУЛИРОВАНИЯ ТРУДОВЫХ ОТНОШЕНИЙ ЧЕРЕЗ МЕХАНИЗМ СОЦИАЛЬНОГО ПАРТНЕРСТВА

Статья посвящена особенностям регулирования трудовых отношений посредством механизма социального партнерства в зарубежных странах. В статье даётся оценка состояния социального партнерства в Республике Таджикистан. Автор обобщенно характеризует модели социального партнерства в странах с развитой рыночной экономикой. В статье предпринята попытка раскрыть специфику регулирования трудовых отношений в зарубежных странах.

**Ключевые слова:** регулирование трудовых отношений, модели социального партнерства, коллективно-договорное регулирование, трехсторонняя комиссия.

#### THE ANALYSIS OF FOREIGN EXPERIENCE OF REGULATION OF LABOR RELATIONS THROUGH THE MECHANISM OF SOCIAL PARTNERSHIP

This article analyzes the features of the regulation of labor relations through social partnership mechanism in foreign countries. The article assesses the state of social partnership in the Republic of Tajikistan. The author describes a generalized model of social partnership in the countries with developed market economies. The article attempts to reveal the specifics of regulation of labor relations in foreign countries.

**Key words:** regulation of labor relations, social partnership model, collectively-contractual regulation, the tripartite commission.

## ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА В ПРОМЫШЛЕННОМ РЕГИОНЕ

*Шаринов Б.К.*

Таджикский национальный университет

Основная задача промышленного предприятия – обеспечить потребителям современный и надежный продукт. Переход экономики Республики Таджикистан на инновационную социально-ориентированную модель развития и обеспечения высокого уровня благосостояния населения является основной задачей долгосрочного динамичного развития страны. В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2030г. удельный вес промышленности в общем объеме ВВП страны составляет 21–21%, а доля инновационного продукта в промышленности составляет около 4-5%. [1] Следовательно, разработка и реализация стратегии инновационного развития инновационных проектов должны повышать конкурентоспособность предприятия. Решение этой задачи возможно при проведении реконструкции, обеспечивающей замену большинства используемых технологий и оборудования. При реконструкции происходит совершенствование, обновление определенного объекта, которое способствует улучшению качественных характеристик и перехода к инновационному развитию.

На начальной стадии освоения инновационного проекта составляется бизнес-план или технико-экономическое обоснование, включающее производственную программу, смету расходов и калькуляцию себестоимости, потребность в производственных ресурсах, расчет потребности в инвестициях и определение источников финансирования, расчет объемов производства и продаж продукции. К основным параметрам производственной программы относятся производственные мощности предприятия в разрезе номенклатуры производимой продукции, технико-эксплуатационные характеристики применяемого оборудования, темпы освоения проектных мощностей и временной аспект завоевания планируемой доли рынка. На основе научно-технической документации проводятся уточняющие экономические расчеты, выводится величина ожидаемой прибыли и намечается ее распределение между участниками проекта. [3]

Показателем эффективности инновационного проекта является количественное отношение величины прибыли, полученной от его реализации в производстве, к совокупным затратам на его внедрение. Экономический эффект, получаемый при использовании научно-технической продукции, может проявляться в росте производительности труда, в увеличении срока службы оборудования, в снижении эксплуатационных затрат, себестоимости, удельной капиталоемкости продукции, в повышении ее качества, в увеличении массы и нормы прибыли, а также в улучшении социальных показателей по сравнению с действующим вариантом. Экономический эффект от внедрения достижений науки в производство является материальной основой существования и развития самой науки. [4; 103-105]

Объектом исследования является Государственное унитарное предприятие «ТАЛКО». На данном предприятии для производства цилиндрических слитков из первичного алюминия и его сплавов применяются следующие технологические оборудования:

- миксера ёмкостью 50 тонн и 30 тонн;
- литейные машины полунепрерывного литья;
- литейные ковши;
- раздаточные чаши и ковши;
- поддоны, кристаллизаторы, поплавки;
- газораспределительное устройство (ГРУ);
- фильтр бокс для керам. фильтра;
- механизм подачи прутковой лигатуры;
- инжекционная газовая горелка.

Литейные машины предназначены для изготовления литейных полуфабрикатов методом полунепрерывного литья. Техническая характеристика машин полунепрерывного литья ПНГ – 60/7,5 приведена в таблице 1. [2]

**Таблица 1. Техническая характеристика машин полунепрерывного литья**

Наименование показателя	Значение показателя
	машина ПНГ - 60/7,5
Максимальная загрузка стола машины, тонн	60,0
Максимальная длина отливаемого слитка, мм	7500,0
Скорость литья: максимальная мм/мин	210,0

Минимальная, мм/мин	8,0
Скорость холостого хода, м/мин	1,4
Давление охлаждающей воды, кгс/см <sup>2</sup>	3 - 6
Расход воды, кгс/час	0 - 860
Производительность, т/час	10 - 40
Температура охлаждающей воды, °С	25,0

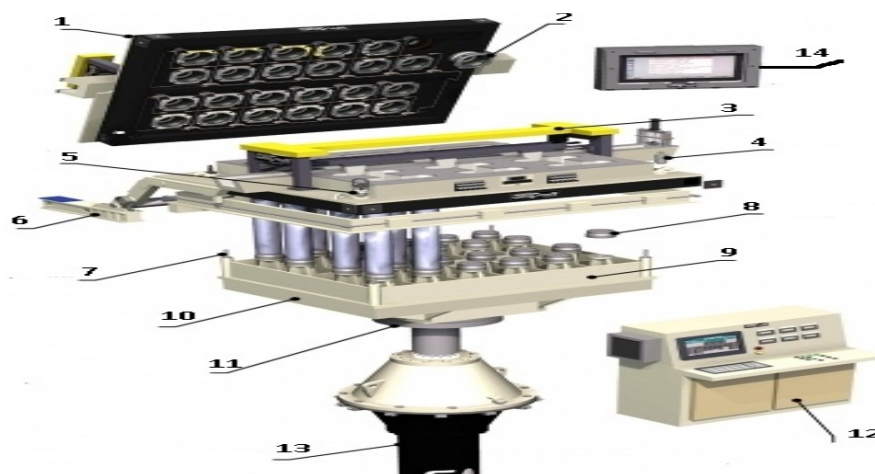
Основными продуктами литейного цеха Таджикской алюминиевой компании являются цилиндрические слитки. Объем производства литейного цеха и виды его продукции показаны в таблице 2. [2]

**Таблица 2. Производство продукции литейного цеха ГУП «ТАЛКО»**

В ТОННАХ

Наименование показателя	Значение показателя		
	2014 г.	2015г.	темп роста
Объем производства алюминия, в том числе:	73990,0	92464,8	18474,8
цилиндрические слитки;	38740,0	42390,0	3650,0
алюминиевый лист;	2361,0	3532,8	1171,8
профиль алюминиевый;	10098,0	10614,0	516,0
катанка;	16803,0	28688,0	11885,0
опорные плиты	5988,0	7240,0	1252,0

Как видно из таблицы, основным продуктом литейного цеха являются цилиндрические слитки. Помимо данной продукции также в цехе выпускают другие виды, такие как алюминиевый лист, катанка и алюминиевый профиль. Основными потребителями цилиндрических слитков данной марки являются страны дальнего и ближнего зарубежья. Среди них одними из ведущих являются Турция и Китай, на долю которых приходится около 84% от общего объема производимого продукта. Следует отметить, что в этих странах в связи с расширением ассортимента конечных изделий, изготавливаемых из цилиндрических слитков марки АА60-63, потребность возрастает. Это привело к увеличению спроса на покупку этих слитков. Однако, из-за использования устаревшего оборудования на стадии производства, в настоящее время невозможно увеличить производство и удовлетворить потребность заказчиков в полной мере. В связи с этим, проблема, связанная с темпом роста, на предприятии стоит остро и требует первоочередного решения. Учитывая изложенное, в данной работе для увеличения производства предложено заменить литейную машину на более новую, позволяющую не только достичь точки безубыточности, но и сократить себестоимость получаемого продукта.



1 - литейный стол; 2 - кристаллизатор; 3- система подачи металла; 4 - индикатор положения плиты цилиндра; 5 - Втулка для подъема один блоком; 6 -поворотный механизм литейного стола; 7 - штырь для подъема одним блоком; 8 - самоцентрирующиеся поддоны; 9 - платформа для поддонов; 10 - плита литейной машины; 11 - ограничитель усилия затяжки; 12 - пульт управления литейщика, 13 - литейный цилиндр; 14 - жидкокристаллический экран для вывода текстовых сообщений.

Рис. 1. Литейная машина Вагстафф[6]

В ходе исследования было обнаружено, что наиболее эффективной с технологико-экономической точки зрения является замена существующей машины на более современную и высокопроизводительную марки ПНГ Вагстафф.

Как видно из рисунка, основными деталями данной машины, подлежащими замене, являются литейный стол, платформа для поддонов, самоцентрирующиеся поддоны, плита для литейной машины. Остальные детали, такие, как пульт управления, литейный цилиндр и др.



остаются неизменными. Для наглядности в таблице 3 продемонстрированы основные отличительные черты предложенной и существующей машин.

**Таблица 3. Сравнительные характеристики существующей и предлагаемой машины для производства литья**

Наименования показателя	Значения показателя	
	машина ПНГ 60x7,5	машина ПНГ Вагстафф
Максимальная загрузка стола машины, тонн	60,0	80,0
Максимальная длина отливаемого, мм	7500,0	7500,0
Скорость литья: максимальная, мм/мин	210,0	350,0
Минимальная, мм/мин	8,0	8,0
Скорость холостого хода, м/мин	1,4	1,4
Давление охлаждающей воды, кгс/см <sup>2</sup>	3-6	3-6
Расход воды, кг/час	0-860	0-580
Производительность, т/день	20-60	110-130
Температура охлаждающей воды, °С	25,0	25,0
Расход электроэнергии, кВт/ч	366,0	305,0

Как видно из таблицы 3, основным преимуществом предлагаемой машины перед существующей являются:

- максимальная скорость литья;
- снижение расхода воды и электроэнергии;
- высокая производительность и автоматизированная система управления.

Таким образом, замена существующей машины марки ПНГ - 60/7,5 на ПНГ Вагстафф существенно снижает себестоимость получаемого продукта и приводит к увеличению производительности цеха литья, т.е. объем производимого цилиндрического слитка увеличивается с 18200 до 34560 тонн в год. Техническое обслуживание при демонтаже заменяемого оборудования остается прежним.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года.
2. [Электронный ресурс]. <http://www.talco.com.tj/ru/products-and-services/cilindricheskie-slitki>
3. Туккель И.Л. Управление инновационными проектами: учебник / И.Л. Туккеля, А.В. Сурина, Н.Б. Культин. - СПб.: БХВ-Петербург, 2014. - 416 с.
4. Ендовицкий Д.А. Комплексный анализ и контроль инвестиционной деятельности: методология и практика / Д.А. Ендовицкий. - М.: Финансы и статистика, 2001. - 350 с.
5. Крылов Э.И. Анализ эффективности инвестиционной и инновационной деятельности предприятия: учеб. пособие / Э.И. Крылов, И.В. Журавков. - М.: Финансы и статистика, 2001. - 384 с.
6. [Электронный ресурс]. <http://www.wagstaff.com/Russia/Products/Mold-Table-Mounting-Systems.htm>

#### ТАТБИҚИ ЛОИҲАИ ИННОВАТСИОНӢ ДАР МИНТАҚАИ САНОАТӢ

Дар мақола рушди инноватсионии лоиҳаҳои инноватсионии корхонаҳои саноатӣ, ҷорӣ сохтани лоиҳаи инноватсионӣ дар сеҳи қолабрезии корхонаи давлатии «ТАЛКО», баланд бардоштани рақобатпазирии корхона ва зиёд намудани ҳаҷми маҳсулот мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Амалӣсозии модернизатсия низоми усулҳо, восита ва шаклҳои дар назар дорад, ки онҳо имконият медиҳанд ҳадафҳои стратегии гузошташуда татбиқ гарданд ва субъектҳои хоҷагидор ба фазои доимо ивазшавандаи рақобатпазирӣ бо ҳароҷоти кам ворид гарданд.

**Калидвожаҳо:** инноватсия, корхонаҳо, рушди инноватсионӣ, татбиқи лоиҳаи инноватсионӣ, модернизатсияи сеҳи қолабрезӣ.

#### ВНЕДРЕНИЕ ИННОВАЦИОННОГО ПРОЕКТА В ПРОМЫШЛЕННОМ РЕГИОНЕ

В статье рассмотрены инновационное развитие инновационных проектов промышленного предприятия, внедрение инновационного проекта в литейном цехе ГУП «ТАЛКО», повышение конкурентоспособности предприятия, увеличение объема выпускаемой продукции. Осуществление модернизации предполагает систему методов, инструментов и форм, позволяющих реализовывать поставленные стратегические цели и адаптироваться с наименьшими затратами к постоянно меняющейся внешней среде для обеспечения конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития хозяйственных субъектов.

**Ключевые слова:** инновация, предприятия, инновационное развитие, внедрение инновационного проекта, модернизация литейного цеха.

#### IMPLEMENTATION OF THE INNOVATION PROJECT IN THE INDUSTRIAL REGION

The article considers innovative development of innovative projects of an industrial enterprise, the introduction of an innovative project at the foundry of GUP "TALCO", increasing the competitiveness of the enterprise, increasing the output of products. The implementation of modernization involves a system of methods, tools and forms that enable the implementation of the strategic goals set and adapt with the least cost to the ever-changing external environment to ensure the competitive, sustainable and safe development of economic entities.

**Key words:** innovation, enterprises, innovative development, introduction of an innovative project, modernization of foundry.

**Сведения об авторе:** Шарипов Б.К. - аспирант кафедры экономики и управления на предприятиях Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 556-55-55-03, 552-55-55-57



## АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*Рахимов Н.К.*

Таджикский национальный университет

Одной из важных составляющих экономического развития страны в период перехода к рыночным условиям является зарождение, интенсивное развитие и постоянное видоизменение сферы услуг, как специализированной отрасли, ставшей неотделимым элементом экономического пространства и жизни общества. Создавшийся вакуум социально-экономического характера, который был порожден в результате существенных экономических сдвигов спонтанного перехода от одной общественно-экономической модели к другой, моральной и физической отсталостью производственных фондов, агрессивным оттоком капитала и квалифицированной рабочей силы, что в совокупности создало иллюзию неполноценного государства в сознании общества. Концептуальный анализ развития предприятий помогает обосновать тот факт, что при рефинансировании прибыли со стороны предприятий сферы услуг, менеджменту предприятий необходимо оценить целесообразность капиталовложений в прибыльные проекты.

Таким образом, первоочередной задачей каждого хозяйствующего субъекта является определение объективности капиталовложений, то есть оценке его целесообразности и эффективности. При постепенном переосмыслении текущего характера экономической модели и переоснащении региональных и глобальных рынков мощностями производства и, в результате их продукцией, возникла острая необходимость в активизации и модернизации сферы нематериального производства в виде сферы услуг. Сфера услуг достаточно быстро развивается в странах с постиндустриальной моделью развития, где потенциал производства натурального продукта достиг своего апогея, что потребовало немедленного включения в хозяйственный процесс отраслей сферы услуг. В развитых странах, не испытавших на себе все нюансы плановой экономики, и придерживающихся стратегии обогащения частного капитала, сфера услуг нашла свое применение в более конструктивной форме, т.к. она постоянно контактировала с потребителями, изучая их потребности и тем самым находилась в постоянном процессе совершенствования. Так как в странах с либеральной рыночной экономикой главенствовал принцип получения прибыли, то данная аксиома заставляла самих представителей рынка развивать отдельные компоненты сферы услуг.

Значимым условием векторного роста экономики Республики Таджикистан является грамотный симбиоз и механизм взаимодополнения между всеми отраслями народного хозяйства. На фоне сильной деградации крупных промышленных объектов, некогда в небольшой степени представляющих нашу страну в индустриальном спектре, на сегодняшний день они изжили себя и потеряли всякую значимость в дальнейшей эксплуатации. Таким образом, отрасль услуг в нашей стране выступает как один из механизмов динамичного развития экономики, организации рабочих мест, удовлетворения потребностей масс общественными благами и инструментом содействия в развитии остальных сфер народного хозяйства. Эмпирический инструментарий доказывает свою историческую актуальность, т.к. в практической плоскости использование неадаптированной модели экономического развития чревато нерациональным использованием имеющегося потенциала и необоснованным рассредоточением вектора развития.

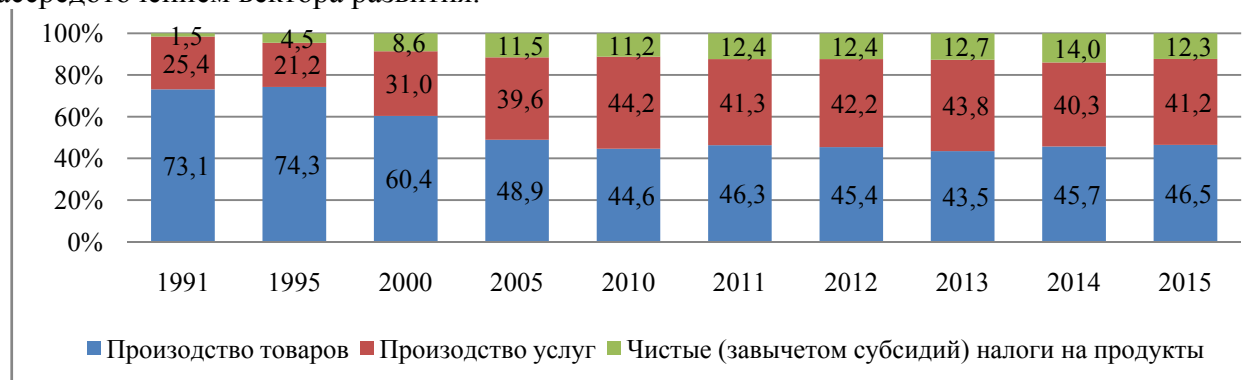


Рис. 1. Структура производства валового внутреннего продукта, %

Источник: Таджикистан: 25 лет Государственной независимости. Статистический ежегодник. АСПРТ. -Душанбе, 2015. –С. 222

Как видно из данных таблицы 1, за годы независимости Таджикистана наблюдается тенденция роста доли услуг в экономике республики. В 2010г удельный вес производства услуг почти сравнялся с производством товаров.

Прогрессивный рост удельного веса сектора услуг в структуре ВВП является постепенной деформацией экономики. Сложившаяся ситуация, безусловно, демонстрирует векторный рост спроса среди населения на спектр разнообразных услуг, предоставляемых как со стороны частных субъектов, так со стороны государственных учреждений. Высокий спрос провоцирует развитие отрасли, увеличение количества единиц предложения, улучшение имеющихся и разработку новых востребованных видов услуг. Процесс формирования ВВП Республики Таджикистан зависит от активности экономических агентов каждой из отраслей народного хозяйства. Появление новых направлений в экономической деятельности в нашей стране было обусловлено трансформационными явлениями, притоком иностранного капитала, побочным явлением которого считается импорт новых технологий и знаний, приватизацией большинства государственных объектов и инфраструктуры в целом, ростом спроса на новые виды услуг, высокой эффективностью реализации новых инвестиционных проектов и активизацией частного капитала на рынке. Постепенное смещение экономических показателей в сторону сектора услуг основывается на эффективном позиционировании субъектов рынка услуг и рациональном и грамотном использовании внутренних ресурсов предприятий сферы услуг.

Рост удельного веса сферы услуг в структуре ВВП обусловлен следующими факторами:

1. Положительным позиционированием некоторых категорий услуг, которые стали неотъемлемой надобностью в повседневной жизни населения страны. Как правило, повышение спроса провоцирует рост предложения.

2. Увеличением инвестиционной активности в отраслях, связанных с созданием инфраструктуры и внедрением новых передовых технологий, в особенности в сфере связи.

3. Ростом доходов населения.

4. Изменением потребностей населения в сторону продукции сферы услуг.

5. Относительно низкими фондоиздержками при формировании служебной деятельности.

6. Высоким спросом на служебную продукцию со стороны населения и субъектов хозяйственной деятельности.

7. Стимулированием финансовых институтов на предмет поддержки со стороны последних производителей сферы услуг.

Сфера услуг, как экономическое явление, признается не новой категорией, т.к. услуги были всегда присущи нашей стран. Данная отрасль в сочетании с другими отраслями народного хозяйства принимала активное участие в формировании национальной экономики, воспроизводстве нематериальных благ, создании рабочих мест, пополнении бюджета, удовлетворении насущных или иных профессиональных потребностей населения, содействии динамичному и конструктивному развитию остальных отраслей перерабатывающей и обрабатывающей промышленности. Только, в отличие от раннего формата, текущий параметр сферы услуг имеет более рыночно адаптированную структуру со всеми прилегающими характеристиками, присущими данной категории. Наравне с социальными – нерыночными услугами, дотирующимися со стороны государства, в Республике Таджикистан в последнем десятилетии заметно развиваются рыночные – коммерческие сферы услуг, к примеру, сектор связи, сектор пассажирского транспорта, сектор розничной торговли, сектор общественного питания, консалтинговые услуги, рекреационные услуги и т.п.

Согласно мнению М.К. Хусинова, достоинством сферы услуг является относительно низкая капиталоемкость, высокая доля потребительского рынка, наличие разного рода потребителей, высокая степень тесных отношений между производителем и потребителем, - это все создает условия для эффективного функционирования большого количества малых и средних предприятий. В отраслях общепита, туризма, торговли, транспорта, гостиничного хозяйства, тенденция к концентрации проявляется слабо. Туристический бизнес, например (как и бизнес в остальных отраслях), привлекает предпринимателей с наименьшими стартовыми инвестициями, быстрым сроком их окупаемости, постоянным спросом на услуги туризма, высокими уровнем рентабельности произведенных затрат.[1]

Следовательно, возрастающая амплитуда в экономике, зависящая от уровня отраслевого развития в подсекторах сферы услуг принимается больше исключением, чем закономерностью. Независимо от глубины проникновения всех признанных элементов сферы услуг, социально-экономическая платформа страны все еще находится на стадии освоения и принятия данной экономической категории. Крупные компании в сфере услуг чаще всего достигают высоких результатов, что связано с умелым манипулированием операционными расходами, наличием инвестиционной стратегии, возможностью привлечения высококвалифицированного персонала и т.п.

Фондоёмкие, требующие экстенсивного развития предприятия в сфере услуг в большинстве своем определяются с точки зрения сравнительной нерациональности, что связано

с чрезмерным перенаправлением определенных внутренних ресурсов на поддержание действующего, полноценного процесса функционирования.

**Таблица 1. Структура ВВП по видам экономической деятельности, млн. сомони**

Год	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Отрасль услуг	11 191,2	12 298,3	14 066,7	16 088,2	16 600,3	16 795,4
Всего	24 704,7	30 069,2	36 161,1	40 524,5	45 605,1	48 401,7
- удельный вес сектора услуг в структуре ВВП	45,3%	40,9%	38,9%	39,7%	36,4%	34,7%

Банковский статистический бюллетень 07 (252). - С. 10

По данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, к началу 2014 года количество предприятий из числа сферы услуг достигло 3 456 субъектов, что составляет 72% от общего числа предприятий. За последние 7 лет, по данным агентства, наблюдается динамичное и конструктивное развитие сектора МСП в количественном и качественном выражении, число которых к сентябрю в 2014 году достигло 294 615 субъекта.

**Таблица 2. Субъекты предпринимательства в Республике Таджикистан за 2005–2015 гг.**

Вид деятельности	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Свидетельство	52 670	28 130	35 610	31 867	31 352	31 328
Патент	55 913	75 342	78 339	73 643	82 874	87 519
Юридические лица	12 107	18 617	25 728	31 263	31 925	32 201
Дехканские хозяйства	65 844	92 989	96 764	126 825	138 378	153 940
<b>Всего</b>	<b>186 534</b>	<b>215 078</b>	<b>236 441</b>	<b>263 598</b>	<b>284 529</b>	<b>304 988</b>

Источник: сайт Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом. [www.gki.tj](http://www.gki.tj)

Как видно из приведенной таблицы, количество субъектов в 2015 году увеличилось по сравнению с 2014 годом, что обусловлено в первую очередь такими факторами, как: увеличением уровня доходов конечного потребителя, постепенным ростом розничного товарооборота, улучшением качества кредитования со стороны банковского сектора, и снижением стоимости займа, реализацией государственных программ поддержки частного сектора, в т.ч. предоставлением льгот определенным видам деятельности, осуществлением инициатив, связанных с мораториями на проверку, привлечением частного сектора в программу реализации государственных проектов, повышением уровня знания субъектов бизнеса, использованием более эффективных методов производства, снижающих стоимость произведенного товара/услуг, потоком прямых иностранных инвестиций, оптимизацией нормативно-правовой базы и улучшением инвестиционного климата.

По мнению К.Б. Шамсиева, «...современные условия введения бизнеса в Таджикистане характеризуются наличием существенных трудностей выхода на рынок субъектов предпринимательства: низкой платежеспособностью населения (платежеспособность населения зависит от величины денежных переводов), ростом транспортных и прочих издержек, сложным доступом к сырьевым источникам, новым технологиям, заемному капиталу».[2]

По нашему мнению, препятствием для продуктивного развития сферы услуг в Таджикистане являются следующие факторы: проблема с поставкой электроэнергии, низкая квалификация рабочих отрасли и смежных отраслей, нормативно-правовая база, неприспособленная к текущим реалиям, налоговое бремя, административные инструменты сдерживания, слабая инфраструктура, отсутствие инструментов стимулирования, связанных с внедрением инновационных технологий и углубленная проблема коррупционного характера.

Республика Таджикистан является страной высоких гор и плодородных долин. Роль сферы услуг, в особенности транспортных услуг, во всех отраслях экономики показала свою высокую значимость и эффективность. Сегодня в секторе транспорта более 70% трудового распределения приходится на долю исключительно частного сектора. Предприниматели на транспорте производят услуги, составляющие более 4,5% от ВВП страны. Далее, необходимо заметить, что более 95% государственных транспортных средств переведены на баланс частного сектора в рамках программы приватизации.[3]

Государству необходимо интенсивней реализовать программу имущественной поддержки частного сектора. Реализация программы имущественной поддержки должна базироваться на ряде адекватных критериев, условий и процедур, протоколирующих, с одной стороны, включение государства в процесс реализации предпринимательской инициативы, с другой стороны, имущественное обеспечение со стороны государства предприятий сферы услуг, т.к. таким образом, государство, увеличивает предпринимательский потенциал субъектов и избавляется от лишних, неэффективных активов, в которые необходимо было бы инвестировать государственные средства или же создавать фонд содержания.

Предоставление имущественной поддержки предприятиям сферы услуг должно реализовываться на принципах конкуренции и максимальной эффективности. Таким образом, в систему критериев необходимо включить показатель модернизации и внедрение новых технологий, т.к. сами объекты приватизации нуждаются в глобальной оптимизации. Резюмируя вышесказанное, хотелось добавить, что постиндустриальное развитие экономических явлений не будет иметь логическую составляющую без развития отрасли услуг. Эта отрасль нуждается в многофакторных и эффективных программах государственной поддержки, как материально составляющих, так и нормативно - правовых. Связанные с программами государственной поддержки механизмы и инструментарию должны быть основаны на разработке оценочной матрицы, выявляющей степень эффективности правительственных программ поддержки именно тех отраслей сферы услуг, которые имеют высокую долю социального и экономического погружения в макроэкономическом контексте страны. Зарубежные государственные программы поддержки формируются на базе параметров относительной оценки, что дает возможность программе выбирать лучшие из предложенных подсекторов отрасли. Безусловно, отрасль услуги в нашей стране актуализируется на фоне увеличения благосостояния населения и изменения его качественных потребностей, что делает более значимой для внимания государства данной отрасли с целью содействия адаптации субъектов отрасли, применения важных инструментов и механизмов поддержки. Развитие служебной отрасли, с ее атрибутом использования инновационных технологий, является логической предпосылкой развития процесса экономики, начиная от добывания материальных благ и заканчивая предоставлением разнообразных форм реализации товаров и услуг обществу. На наш взгляд, для более рационального использования государственного потенциала в опциях программ поддержки необходимо включить возможность поэтапного корректирования критериев оценки. Таким образом, необходимо разработать улучшенную методологию оценки, имеющую продолжительную синхронность в рамках единого социально-экономического симбиоза, принимающего во внимание, как государственный интерес (социальная направленность), так и конечную цель хозяйствующего субъекта (коммерческая составляющая).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Хусинов М.К. Вопросы формирования и функционирования рынка услуг в переходной экономике / М.К. Хусинов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – 2004. -№4. – 93 с.
2. Шамсиев К.Б. Развитие предпринимательства в Таджикистане, Информационно-аналитический бюллетень / К.Б. Шамсиев. -Душанбе: Ирфон, 2009. -№1. –С.76.
3. Гуломесуфов М.М. Основные направления развития национальной деятельности в сфере услуг / М.М. Гуломесуфов // Вестник Таджикского национального университета. Часть II. – Душанбе: Сино, 2012. – 148 с.
4. Таджикистан: 25 лет Государственной независимости. Статистический ежегодник. -Душанбе, 2015. –С. 222.
5. [Электронный ресурс]. www.gki.tj

#### ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИЯТИ МУОСИРИ ТАРАҚҚИЁТИ СОҲАИ ХИЗМАТРАСОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола ҳолат ва тамоюли ташаккулёбии соҳаи хизматрасонӣ дида баромада шудаанд. Инчунин, нақша ва вазифаҳои соҳаи хизматрасонӣ дар микёси инкишофи иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда шуда, яқҷанд омилҳо ва фишангҳои, ки барои тараққиёти дурусти ин соҳа таъсири мусбӣ мерасонанд, баррасӣ шудаанд.

**Калидвожаҳо:** соҳаи хизматрасонӣ, баъдазсанокатқунонӣ, хавасмандқунӣ, тамоюл, тамарқӯз, рушди экстенсивӣ, мутобиқшавӣ, самти рушд.

#### АНАЛИЗ СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ И РАЗВИТИЯ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены состояние и тенденция развития служебной отрасли в Республике Таджикистан, определены роль, и задачи отрасли в масштабе развития экономики страны, приведены некоторые аспекты, влияющие на плодотворное развитие отрасли. обозначены основные механизмы. влияющие на развитие отрасли.

**Ключевые слова:** сфера услуг, постиндустриализация, стимулирование, тенденция, концентрация, экстенсивное развитие, адаптация, вектор развития.

#### ANALYSIS OF PRESENT STATEMENT AND OF DEVELOPMENT OF SERVICE INDUSTRY IN REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article considers statement and trends of development of service industry in Tajikistan, finds its role and objective in scale of national economy development, brings up some aspects affecting on fruitful development of service industry, defines basic mechanisms affecting on development of the service industry.

**Key words:** service industry, post-industrialization, stimulating, trend, concentration, extensional growth, adaptation, development thrust.

**Сведения об авторе:** *Рахимов Н.К.* - соискатель кафедры экономики предприятия и предпринимательства Таджикского национального университета. Телефон: 938-10-84-84. E-mail: r.nozimjon84@mail.ru

# НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

*Хабибова Н.З.*

Таджикский национальный университет

Организованная и целенаправленная деятельность человека всегда сопровождается процессом управления. Управление машинами, техническими и технологическими процессами, которые, так или иначе, подчинены определенным правилам и которые возможно описывать конкретными математическими выражениями, для человека не представляет особой трудности. Но управление самыми простыми экономическими и социальными системами, которые трудно поддаются описанию с помощью конкретных математических выражений, организация процесса управления является для человека весьма сложной задачей, с непредсказуемыми результатами, порой нежелательными, приносящими вред для дела.

Организация и управление предпринимательской деятельностью, являющиеся небольшой экономической системой, к великому сожалению, не поддается описанию через конкретные правила. Поэтому этот процесс предлагается описывать через компоненты целевого информационного представления в виде трехкомпонентного кортежа (вектора), используя при этом аналогичный подход, приведенный в [3]:

$$\langle U, F, R \rangle \quad (1)$$

Составляющим вектора (1) соответствуют следующие понятия:

1. Под результатом **R** понимается конечный результат (цель) предпринимательской деятельности – объем новых продуктов, работ или услуг, реализация которых обеспечивает желаемый уровень прибыли от данной предпринимательской деятельности.

2. Под исходными данными **U** в (1) понимается совокупность обстоятельств и возможностей для начала предпринимательской деятельности. **U** для предпринимательской деятельности могут быть следующие:

- наличие здания, сооружения для начала предпринимательской деятельности;
- имеющийся объем, качество сырья, техника, технология, необходимые для производства товаров, работ и услуг;
- необходимая производственная инфраструктура для предпринимательской деятельности (электро-, водоснабжения, канализация, теплоснабжения и т.п.);
- имеющийся кадровый потенциал, с определенным интеллектуалом, с необходимыми информацией для данной предпринимательской деятельности;
- фактические материально-технические, финансовые ресурсы на начальном этапе предпринимательской деятельности;
- информация о мониторинге рынка сбыта товаров, работ и услуг, производимой данной предпринимательской деятельностью.

3. Под способом **F** достижения цели в предпринимательской деятельности понимается некоторый оператор преобразования исходных данных **U** в цель **R**. **F** является важнейшим оператором в кортеже (1), включающим в себе имеющиеся в обществе потенциальные ресурсы и возможности (материально-технические (**M**), финансовые (**Ф**), кадровые (**K**), организационно-правовое обеспечение (**З**) для преобразования **U** в **R**, то есть

$$F: \{M, \Phi, K, Z\} \quad (2)$$

Рассмотрим составляющие **M**, **Ф**, **K** и **З**, участвующие в (2).

3.1. Имеющиеся в обществе материально-технические ресурсы, включая импортные возможности по этим ресурсам – **M**, которые предприниматель имеет возможность использовать и которые являются необходимыми для достижения цели предпринимательской деятельности.

3.2. В нынешних условиях развития экономики страны и в условиях финансово-экономического кризиса, самое уязвимое место в этой логической цепочке является финансовое составляющее - **Ф**. Это тот минимальный объем финансовых ресурсов, необходимых для решения поставленной задачи по достижению цели предпринимательской деятельности. Такие финансовые ресурсы должны быть достаточны:

- для финансового обеспечения начального этапа предпринимательской деятельности по производству товаров, работ и услуг;
- для выплаты заработной платы и приравненным к ним выплат предпринимательской деятельности на этапе производственного цикла, когда товары производятся, но еще не реализованы;
- для обеспечения покупки энергоносителей, выплаты электроэнергии и коммунальных услуг, необходимых для достижения цели предпринимательской деятельности;
- для выплаты установленных необходимых налоговых платежей на начальном этапе предпринимательской деятельности [2].

3.3. Состояние кадрового обеспечения - **К**. Когда речь идет о кадрах, невольно вспоминается известное слово - «кадры решают все». Компонента **К** в операторе **F** предполагает кадровое обеспечение, прямо и косвенно задействованные, по всей цепочке производства, хранения и сбыта товаров работ и услуг предпринимательской деятельности. К прямым кадрам предпринимательской деятельности относятся: сам предприниматель – как работодатель и привлеченные (наемные) рабочие, обеспечивающие достижение цели предпринимателя. К косвенным кадрам в этом процессе относятся работники министерств, ведомств, организаций (включая работников налоговых органов) и местных властей, имеющих отношение к регулированию и контролю деятельности предпринимателей и малого бизнеса. Действительно, многовековой управленческий человеческий опыт доказал, что уровень образованности, квалификации, воспитанности, интеллигентности и другие качества, олицетворяющие общечеловеческие ценности кадров, являются главной основой решения многих жизненных и общественных проблем. Наличие такого кадрового потенциала является необходимым условием достижения поставленной цели в предпринимательской деятельности.

3.4. Организационно-правовое обеспечение – **З**. В обществе людей для организации их деятельности необходимы определенные законы, инструкции и т.п. законодательные основы, имеющие цель регулирования и установления определенных правил в сознательно полезной жизни человека. Всем известно, что с принятием хороших законов автоматически существующие проблемы не находят своего решения. Немаловажным является их исполнение, для которого кроме финансово-материальных предпосылок, необходимо определенный уровень сознания людей. Действующие в нашей стране законы, инструкции и решения правительства создают определенную предпосылку для эффективной организации и функционирования предпринимательской деятельности. Но эти законы и правила явно требуют существенной корректировки, поскольку они пока не стимулируют развитие в стране предпринимательской деятельности. Особенно это относится к Налоговому кодексу страны, который буквально душит предпринимательскую деятельность в стране.

Всякое государственное регулирование в области экономики должно основываться на экономических методах регулирования, построенных с учетом передового мирового опыта в этой сфере, и оно безусловно должно стимулировать предпринимательскую деятельность в стране и способствовать ее развитию.

Таким образом, описанная выше информационно-логическая модель процесса управления предпринимательской деятельностью преследует цели выделения ряда насущных проблем в этом процессе, разрешение которых должно обеспечить эффективное функционирование предпринимательской деятельности и достижение результата **R**.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О предпринимательской деятельности». - 1999.
2. Налоговый Кодекс Республики Таджикистан. - 2013.
3. Балаян Г.Г. Информационно-логические модели научных исследований / Г.Г. Балаян, Г.Г. Жарикова, Н.И. Комков. - М.: Наука, 1978. - 344 с.

#### БАЪЗЕ АЗ МАСОИЛИ МОДЕЛИКУНИИ РАВАНДИ ИДОРАКУНИИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРӢ

Хар як танзими давлатӣ дар соҳаи иқтисод бояд аз методҳои иқтисодии танзим асос гирад, ки бо баҳисобгирии таҷрибаи пешрафтаи ҷаҳонӣ дар ин соҳа роҳандозӣ гардидаанд ва бечунучаро бояд ба фаъолияти соҳибкорӣ дар мамлакат боис гардида, ба рушди он мусоидат намояд. Амсилаи иттилоотӣ – мантиқии раванди идоракунии фаъолияти соҳибкорӣ, ки дар ин мақола оварда шудааст, мақсадҳои ҷудо сохтани як қатор масоилҳои муҳимро дар ин раванд пайгирӣ менамояд, ки ҳалли онҳо бояд амаликунии самараноки фаъолияти соҳибкорӣ ва бадастории натиҷаи **R**-ро таъмин менамояд.

**Калидвожаҳо:** танзими давлатӣ дар соҳаи иқтисод, идоракунии фаъолияти соҳибкорӣ, амсилаи иттилоотӣ – мантиқӣ, амаликунии самараноки фаъолияти соҳибкорӣ.

#### НЕКОТОРЫЕ ВОПРОСЫ МОДЕЛИРОВАНИЯ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ

Всякое государственное регулирование в области экономики должно основываться на экономических методах регулирования, построенных с учетом передового мирового опыта в этой сфере, и оно безусловно должно стимулировать предпринимательскую деятельность в стране и способствовать ее развитию. Описанная в данной статье информационно-логическая модель процесса управления предпринимательской деятельностью преследует цели выделения ряда насущных проблем в этом процессе, разрешение которых должно обеспечить эффективное функционирование предпринимательской деятельности и достижение результата **R**.

**Ключевые слова:** государственное регулирование в области экономики, управление предпринимательской деятельностью, информационно-логическая модель, эффективное функционирование предпринимательской деятельности.

#### SOME QUESTIONS OF MODELING THE PROCESS OF MANAGEMENT OF ENTERPRISE ACTIVITY

Any state regulation in the field of economy should be based on economic methods of regulation, built taking into account the world's best practices in this area, and it must certainly stimulate entrepreneurial activity in the country and promote its development. The information-logical model of the business management process described in this article is intended to identify a number of pressing problems in this process, the resolution of which should ensure the effective functioning of entrepreneurial activities and the achievement of the result of **R**.

**Key words:** state regulation in the field of economy, management of entrepreneurial activity, information-logical model, effective functioning of entrepreneurial activity.

**Сведения об авторе:** *Хабибова Н.З.* – аспирант кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: 926-26-86-68

## **РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РОСТЕ**

*Мазахер Баи*

**Институт экономики и демографии АН РТ**

В современном мире большинство стран начали прилагать все больше усилий по развитию профессионально-технического образования. Мотивацией этих усилий является преодоление проблем безработицы среди молодежи, содействие профессиональным навыкам и обеспечение экономических потребностей. Еще в конце 80-х годов прошлого века американский ученый-экономист М. Гиллиз и его коллеги в своей работе «Экономика развития»[1] обосновали, что развитие навыков способствует повышению производительности и конкурентоспособности в мировой экономике. В то же время развитие профессионально-технического обучения следует также и другим целям (например, диверсификации обучения и снижения спроса на высшее образование), и именно из-за различия целей планирования развитие обучения становится несколько сложнее. В такой ситуации оценка эффективности и результативности образования и информированность об усилиях, предпринятых для его расширения и укрепления, смогут помочь в приобретении полезного опыта в этой области.

Миссия профессионально-технического образования заключается в подготовке самозанятых студентов, уверенных в себе, с тем чтобы с учетом потребностей общества через незначительную государственную поддержку они могли выйти на рынок труда. Для достижения этой цели необходимо повысить качество обучения и вселить в студентов надежду на будущее. Развитие и координация учебных центров с потребностями общества является важнейшей составляющей научно-практической подготовки.

Иранский исследователь Алавиян Сайедхади отмечает, что в развивающихся странах профессионально-техническое обучение имеет реставрационную, адаптивную и интерактивную функцию и выполняет следующие важные роли:

- формирование и приведение в движение процессов социально-экономического развития;
- предотвращение социальной изоляции лиц, лишенных труда;
- преодоление постоянных технологических изменений и неопределенной атмосферы, существующей на рынке труда;
- тренинг менеджмента, революция в управленческом мышлении и развитие управленческих навыков в целях повышения конкурентоспособности фирм и их адаптации к новым экономическим условиям.[2]

В этом направлении качество образования может способствовать повышению уровня индивидуальных способностей и квалификационных навыков, производительности труда молодых людей. При использовании таких способностей в производстве национальной продукции, несомненно, инвестиции в людские ресурсы молодого населения содействуют росту национального производства и экономическому развитию страны. Кроме того, в повышении производительности труда и экономическом росте, наряду с официальным образованием, важную роль играют также кратковременные и неофициальные учебные курсы. В целом, каждый тип обучения повышает качество рабочей силы и общества, что, несомненно, оказывает заметное влияние на экономическое развитие любой страны.

Все ученые-экономисты, исследовавшие проблемы экономики в странах третьего мира, сходятся во мнении, что высшее образование в них является центральной осью экономического роста.

В нынешнее время является очевидным, что в развивающихся странах обеспеченность существенными физическими капиталами не обязательно способствует интенсификации деятельности в направлении развития, разве что если эти страны будут иметь соответствующие административные организации и институты, располагающие в то же время квалифицированными людскими ресурсами, чтобы они могли применять их оптимальным, рациональным и эффективным образом. Как следствие - акцент на инвестирование в физический капитал сегодня ослабился, а человеческий капитал стал привлекать к себе больше внимания, следовательно, в настоящее время в этих странах экономисты заняты увеличением «интеллектуальной силы».

Как было указано выше, высшее образование влияет на экономический рост, и для определения такого влияния следует сначала рассмотреть его факторы. Экономический рост,

представляющий собой непрерывное увеличение производства валового внутреннего продукта, зависит от следующих факторов:

1. Эффективное использование людских ресурсов.
2. Эффективное использование физических и материальных капиталов и средств.
3. Оптимальное использование квалифицированной и опытной рабочей силы.
4. Использование качественных приборов, оборудования и передовой технологии. [3]

Сегодня обучение предпринимательству превратилось в один из важнейших и востребованных видов вузовской деятельности. В 80-е годы в развивающихся странах получили поддержку многочисленные программы для частных и государственных организаций по развитию системы подготовки предпринимателей в соответствии с региональными и национальными потребностями. Европейские правительства также поддержали конкретные мероприятия, которые были направлены на поощрение предпринимательства среди молодых людей. Первыми странами, которые работали, сделали шаг вперед в этом направлении, были Германия, Великобритания, Соединенные Штаты. В Германии в 1933 по 1935 годы начался поиск и выявление смелых, креативных и мотивированных людей, у которых не было серьезных финансовых возможностей заниматься. [4]

Согласно данным другого американского ученого-экономиста Т.В.Щульца, 69% открытий и инноваций были выполнены предпринимателями и малыми и средними промышленными предприятиями. В Соединенных Штатах в вузах создано более 100 центров предпринимательских исследований. Все политики в отношении исследовательских тем осуществляются со стороны Коммерческого института Фрэнк Бартон Итальянского университета Вичина. Этот Центр выбран в качестве Секретариата Центра предпринимательских исследований в США. Все собранные научно-исследовательские доклады в этом центре, использованные в ходе проведения ежегодных семинаров лидеров исследования в области предпринимательства, собраны в Предпринимательском центре Бостонского колледжа и опубликованы в виде ежегодных систематических сборников начиная с 1980-х гг. [5]

Научные изыскания в области профессионально-технического образования показывают, что в развитых странах, наряду с академическими и теоретическими курсами, преподаются также технологические курсы, т.е. технико-профессиональные и научно-прикладные курсы, и эти параллельные течения удовлетворяют все социальные потребности в целом. В некоторых из этих стран, высшее образование началось в научно-прикладном секторе (наподобие Англии). В развивающихся странах, особенно в Юго-Восточной Азии (АСЕАН), которые во многом похожи на Иран, существуют совершенно открытые параллельные обучения. Многие страны, такие как Корея, вошедшая из число развивающихся стран, и теперь находится в конкуренции с Японией, также имеют параллельное теоретическое вузовское обучение в области технико-профессиональные и научно-прикладных исследований и обучения, которые обеспечивают технической рабочей силой и специалистами.

Опыт передовых стран показывает, что объяснение темпов экономического роста через увеличение физического и материального капитала является недостаточным и некорректным, поскольку существуют другие факторы, кроме физического капитала и фактора работы, оказавших эффективное влияние на экономическое развитие этих стран. К числу таких факторов относятся «излишки» и «остаток», считающиеся основными факторами повышения производительности капитала рабочей силы. Фактор излишков или остатка является результатом передовых новшеств в области качества. Экономисты сходятся в таком мнении, что фактор излишков и остатка, объясняющие важную часть экономического роста передовых стран, прямо или опосредованно связан с высшим образованием.

На основании рассмотрения научной литературы в связи с экономическим ростом высшие учебные заведения преследуют две цели:

1. Подготовка и обучение образованных квалифицированных менеджеров и работодателей в деле содействия экономическому развитию страны.
2. Подготовка и обучение квалифицированной рабочей силы в инженерно-технических отраслях в соответствии с потребностями общества. [6]

Не секрет, что во всех развивающихся странах общество знает о значении высшего образования и стремится инвестировать в этот сектор финансовые средства. В большинстве стран около 20% выпускников средних школ поступают на учебу в высшие учебные заведения, получают академическое образование, что считается наилучшим и эффективным способом приобретения и передачи знаний, опытов и навыков. Профессора, инженеры, ученые и многие другие квалифицированные ресурсы на различных уровнях являются выпускниками высших учебных заведений и центров. Даже представители изящных искусств и ремесленничества получили свое образование, опыт и навыки в высших учебных заведениях. Таким образом, конечной производственной продукцией системы образования и воспитания являются выпускники вузов и квалифицированные людские ресурсы.



Следует также отметить, что основная задача вузов заключается в подготовке и обучении квалифицированных кадров, необходимых для достижения экономического роста. Официальное образование фактически укрепляет у индивидов научный фундамент и инфраструктуру. Другими словами, оно является главной составляющей академической системы для индивидов с целью их обучения и напутствия. Индивид, получивший необходимое образование в вузе, в своей дальнейшей учебе достигает существенного прогресса. Следовательно, высшее учебное заведение представляет собой базу и основу последующего специализированного обучения различным видам профессий и занятости. Учебные программы в вузах составлены таким образом, чтобы студенты научились использовать передовые оборудования, приборы и технологии.

В этой связи, нам представляется, что вузы выполняют две важные задачи: во-первых, они готовят специалистов, которые с большим интересом используют передовые технологии и оборудования в производственном процессе, проявляют большую точность и более обширные знания по своей специальности; во-вторых, вузы развивают научный, технический и технологический потенциал и способность людей для проведения прикладных исследований, изобретений и открытий с тем, чтобы их людские ресурсы могли соответствовать современным технологическим и инновационным требованиям и преобразованиям.

Краткий взгляд на разные страны мира, проводившие дебаты по экономическим реформам, показывает, что в соответствии с экономическими изменениями, предприняты важные основные шаги на пути изменения профессионально-технического образования. На самом деле, это говорит о том, что такое образование играло и играет эффективную роль в развитии экономики этих стран, что должно быть в поле пристального внимания. Прошедшие реформы в Иране предлагают новую стратегию в области социального развития на рынке труда и, вследствие чего, обеспечивает новые потребности в профессиональном образовании.

Таким образом, рассмотрение влияния высшего образования на экономический рост позволило нам сделать следующие выводы.

1. Высшее образование играет важную роль в экономическом росте, способствует развитию талантов, потенциалов и способностей индивида и, как результат, увеличению доходов людей. С другой стороны, высшее образование содействует производительности труда, и, как результат, увеличению производства ВВП страны.

2. Развивающимся странам следует уделять особое внимание физическим и интеллектуальным, а также человеческим ресурсам, поскольку молодые люди до сих пор не имеют достаточных знаний (в некоторых развивающихся странах около 10% учащихся имеют только среднее образование, из которых 5% работают в промышленности, и 4% населения имеют неполное среднее образование).

3. Подготовленный и эффективный человеческий капитал может проявлять большую производительность в производственном процессе.

4. Высшее образование обеспечивает благоприятные политические, экономические и социальные условия, в которых человеческие ресурсы действуют соответствующим образом, применяют свою квалификацию и навыки в производственном процессе.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Economics of Development. 2<sup>nd</sup> edn. W.W. Norton and Company inc / M. Gilies [et.al.]. - New York, 1987. – С. 134.
2. Алавиян Сайедхадӣ. Обучение и развитие / Алавиян Сайедхадӣ // Фарханг ва тавсия. - 2005. - №86. - С. 8-24. (на перс. яз.) – С. 16.
3. Образование для развития: анализ инвестиционных подходов / Басахар Болос [и др.]; пер. Паридохта Вахиди, Хамида Сохраби. - Тегеран: Организация планирования и бюджетирования, 1991. - С. 1-47. (на перс. яз.) – С. 35.
4. Мутавассили Махмуд. Человеческий капитал в людских ресурсах / Мутавассили Махмуд. - Тегеран: Институт денежно-банковских исследований, 2002. - 100 с. (на перс. яз.) – С. 65.
5. Shulz T.W. Investing in People / T.W. Shulz // The Economics of Population Quality. University of California. - Los Angeles, 2001. - 120 с. – С. 78.
6. Теодор Майкл. Экономическое развитие в Третьем мире. - Т. 1,2 / Теодор Майкл; пер. Голамали Фарджи, Хамида Сохраби. - Тегеран: Организация бюджетирования и планирования, 2006. - 300 с. (на перс. яз.)
7. Мазахир Бай. Значение профессионально-технического образования в развитии предпринимательства / Мазахир Бай // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2015. - №2/5(172). – С.269-273.

#### НАҚШИ ТАҲСИЛОТИ КАСБИЮ ФАНИИ ДАР РУШДИ ИҚТИСОД

Дар мақола мавзӯи нақши таҳсилоти касбию фанӣ дар рушди иқтисод мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Муаллиф таъкид менамояд, ки нуруҳои соҳибхитос ва сифатан баланд омодашудаи инсонӣ ба самаранокӣ меҳнат мусоидат намуда, ниҳоятан ба рушди иқтисоди кишвар оварда мерасонад. Зимнан, нақши муҳимеро инчунин сиёсати боло бурдани самаранокӣ меҳнат ва қарорҳои нуруи қарорҳои аз тариқи корбурди технологияҳои пешрафта ифо мекунад.

**Калидвожаҳо:** таҳсилоти оӣ, рушди иқтисодӣ, тавлиди ММД, кишварҳои мутараққӣ.

#### РОЛЬ ПРОФЕССИОНАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В ЭКОНОМИЧЕСКОМ РОСТЕ

В статье рассматривается роль высшего образования в экономическом росте. Автор подчеркивает, что квалифицированные и качественно подготовленные людские ресурсы в вузах способствуют повышению производительности труда и, в конечном итоге, экономическому росту страны. При этом важную роль играет

также политика, направленная на повышение производительности труда и эффективности рабочей силы, путем применения передовых технологий.

**Ключевые слова:** высшее образование, экономический рост, производство ВВП, развивающиеся страны.

### THE ROLE OF VOCATIONAL EDUCATION IN THE ECONOMIC GROWTH

The article deals with the role of higher education in the economic growth. The author underlines that the qualified and well prepared human resources promote the enhancing of productivity of labor and, at last, the economic growth of the country. In this an important role belongs to the police, directed to enhancing of productivity of labor and effectiveness of labor power through the use of modern technologies.

**Key words:** higher education, economic growth, production of GEP, developing countries.

**Сведения об авторе:** *Мазахер Баи* - соискатель Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан. Телефон: (+992) 901-08-41-30. E-mail: [Mazaher.baee@mail.com](mailto:Mazaher.baee@mail.com)

## МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

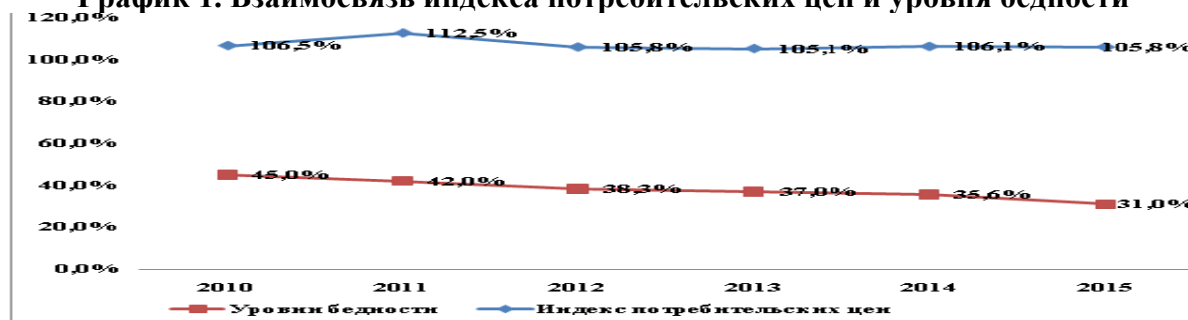
*Саидов Р.Н.*

Финансово-экономический институт Таджикистана

Индекс потребительских цен - показатель, характеризующий изменение во времени общего уровня цен на товары и услуги, приобретаемые населением для непроизводственного потребления[4].

Индекс цен представляет собой выраженный в виде отношения или в процентах показатель изменений совокупности цен за некоторый период времени. Индекс потребительских цен измеряет изменения цен на товары и услуги, потребляемые домашними хозяйствами. Такие изменения влияют на реальную покупательную способность доходов потребителей и уровень их благосостояния. Поскольку темпы изменения цен на различные товары и услуги не всегда одинаковы, индекс цен может отражать только их среднюю динамику[3].

**График 1. Взаимосвязь индекса потребительских цен и уровня бедности**



Источник: Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013–2015 годы. - Душанбе, 2013 –С 12. Таджикистан: 25 лет государственной независимости, статистический сборник. -Душанбе, 2016. –С 151. и расчёт автора

Уровень жизни населения является качественным показателем благосостояния населения. На уровень жизни населения влияют многие факторы, например, потребительские цены. Потому что в результате изменения уровня цены изменяется уровень жизни населения. Но основными причинами повышения уровня потребительских цен в РТ являются:

- ✓ неудовлетворительность отечественных производств;
- ✓ отрицательное влияние зарубежных валют на курс национальной валюты;
- ✓ спрос на импортные товары.

Все экономические явления, которые возникают в экономике, их влияние на другие параметры экономики через систему цены. Независимо от того, влияющие факторы положительные или отрицательные. В настоящее время заметно влияние кризиса на уровень жизни населения через уровни цены. Живой пример, если население в 2015 году покупало 1 кг сахар за сумму 6,0 сом., то в 2016 году люди покупают за 7,0 или 7,5 сом. То есть, индекс потребительских цен на сахар равен 1,2% Результаты сверки других получаются таким же.

Уровень жизни населения и его благосостояние ежегодно повышается. Но мы полагаем, что повышение уровня жизни населения страны в основном происходит за счет его доходов, а не за счет повышения уровня цены. Потому что в последние десятилетия уровень цены отрицательно влияет на уровень жизни населения.

На наш взгляд, в нашей стране можно повысить уровень жизни населения через действия устойчивой ценовой политики, обеспечение совершенной конкуренции, ограничение

монополий, организацию отечественных производств, ограничение импорта и развитие экспорта. Как отметил Лидер нации, Президент Таджикистана уважаемый Эмомали Рахмон в своём Послании в Маджлиси Оли Республики Таджикистан: «В рамках реализации названной программы должен осуществиться комплекс мер, направленных на создание благоприятных условий для широкого налаживания переработки и продажи продукции, увеличения перечня экспортных товаров, в том числе на достижение производства не менее двадцати новых наименований импортозамещающих товаров с высокой добавочной стоимостью и дополнительное налаживание производства 20 видов подобных экспортных товаров»[2].

Мы полагаем, что для развития экспорта необходимо поощрение экспорта, обеспечение устойчивости экспортного потенциала, организация промышленных предприятий. Как отметил глава государства: «Мы предусматриваем дальнейшее устойчивое развитие страны в индустриальной и инновационной форме, стремимся к повышению эффективности использования ресурсов и возможностей во всех сферах социально-экономической жизни и уже осуществляем отдельные меры для недопущения уязвимости национальной экономики страны в долгосрочный период»[2].

В связи с этим Правительству необходимо усилить свою деятельность в названных направлениях. С целью достижения стратегических целей страны обеспечить сотрудничество центральных и местных органов государственного управления, партнеров по развитию, частного сектора и гражданского общества.

Промышленное производство является двигателем национальной экономики, оно обеспечивает занятость населения, является источником доходов государственного бюджета и в целом, важнейшим фактором решения социальных вопросов. С целью выполнения этих задач и достижения развития промышленности страны до сегодняшнего дня реализован ряд отраслевых программ, которые способствовали расширению первичной переработки промышленного сырья и сельскохозяйственной продукции. На наш взгляд, оценка уровня благосостояния называется объективно, если мы для исследования принимаем фактическую заработную плату. То есть, оценку уровня жизни населения надо проводить на основе уровня благосостояния.

**Таблица 1. Взаимосвязь фактической заработной платы и средняя розничная цена некоторых необходимых товаров**

№		2013	2014	2015	Изменения в 2015г. к 2013г.
1	Номинальная заработная плата	694,89	816,27	878,91	26,5%
2	Мука	2,82	2,8	3,3	17%
3	Картофель	2,32	2,8	2,2	- 5,1%
4	Говядины	30,87	33,5	33,4	8,2%

Источник: Официальный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан и расчёт автора

Из таблицы видно, что номинальная заработная плата в 2015 году по сравнению к 2013 году увеличилась на 26,5%. Мы полагаем, что повышение номинальной заработной платы является основным фактором повышения уровня цены. Потому что 26,5% более значительно влияет на повышение спроса населения. В нашей республике в составе элементов доходов населения заработная плата занимает огромную долю. Можно сказать, что с ежегодным повышением уровня заработной платы увеличивается потребление населения. Автор полагает, что в условиях рыночной экономики повышение уровня жизни населения связано с повышением фактической заработной платы. Но для достижения этой цели должен уменьшиться уровень цен на основании Закона спроса и предложения. Изменение уровня цены показывает тенденцию потребления населения. Потому, что между заработной платой, потреблением и уровнем цен существует прямая связь. Но уровень цены играет важную роль и определяет объем потребления и фактическую заработную плату.

В 2015 году по сравнению с 2013 годом повысился уровень потребления ряда потребительских товаров, таких как мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, яйца и сахар. Также можно сказать, что цены на некоторые потребительские товары в 2015 году выше, чем 2013 и 2014 годах. Например, уровень цены некоторых необходимых товаров в 2015 выше по сравнению с 2013 и также изменяется. Если 1 кг муки в 2015 году равен 3,3 сом., а в 2013 году этот цифра равна 2,82 сом. То есть, цена на этот товар повысилась на 17%. Цены на другие товары тоже повышаются: цена на говядину на 8,2%, риса на 15,6%, но цена на картофель понизилась на 5,1%.

На наш взгляд, если повышение уровня цен ежегодно повышается на основе увеличения государственного бюджета, необходимо увеличить бюджет за счет других источников, которые положительно влияют на уровень цены и уровень жизни населения. Мы думаем, что в качестве таких источников может быть экспорт. Потому что мы можем увеличить государственный бюджет за счет экспорта товаров и услуг.

По нашему мнению, с одной стороны, отмечают ежегодное незначительное повышение нормы заработной платы, с другой стороны,- малый объем отечественного производства. В

нашей стране прирост уровня потребительских цен больше, чем прирост уровня доходов. Но, независимо от объема прироста доходов, доход влияет на покупательную способность населения. То есть меньший доход - появляется нижний спрос и огромный доход - появился эластичный спрос. С другой стороны, продавцы учитывают сумму повышения налогов и других платежей, которые оплатят ф бюджет, а поэтому повышают уровень цены на свои товары и услуги. Как отметил Лидер нации в своём послании в текущем году: «Доходная часть государственного бюджета и ныне во многом зависит от внешних факторов и косвенных налогов» [2].

Для изучения уровня цены, оценки уровня потребления и более подробного анализа проблемы потребления и уровня жизни населения, посмотрим другую аналитическую таблицу, которая состоит из верхних данных.

**Таблица 2. Уровни потребления населения**

Номинальная заработная плата (сом)	Наименование продукта питания	Цена (сом)	Потребление П/П на душу населения (кг)	Расход на продукты питания (сом)	Остатки номинальной заработной платы (сом)
2013	Мука	2,82	13	36,4	
	Картофель	2,32	3,2	7,4	
	Говядины	30,8	1,1	33,9	
694,89с.				77,7	617,19
2014	Мука	2,8	12,7	35,56	
	Картофель	2,8	2,7	7,56	
	Говядина	33,5	1,2	40,2	
816,27с.				83,3	732,97
2015	Мука	3,3	12,49	41,2	
	Картофель	2,2	2,98	6,5	
	Говядина	33,4	1,22	40,7	
878,91с.				88,4	790,51

Источник: Официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан и расчёт автора

Следует отметить, что аналитические цифры свидетельствуют о повышении уровня жизни населения. Потому что независимо от высокого уровня цены говядины объем потребления данной продукция увеличился. Но, надо отметить, что покупательный спрос населения появляется на основе уровня их доходов. С другой стороны, эти цифры отражают повышение потребления килокалорий.

Другой причиной повышения уровня цены является влияние внешних факторов. В странах, которые удовлетворяют спрос своего населения в импортных товарах и услугах, на уровень их цены значительно влияют внешние факторы. На современном этапе в экономике Республики Таджикистан основным фактором повышения уровня цены является отрицательное отношение зарубежных валют, в том числе доллара США.

Статистические данные показывают, что экспорт Республики Таджикистан в внешнеторговом обороте меньше, чем импорт. Примерно, импорт страны в 1,4 раза больше, чем экспорт. Результаты внешнеторговой деятельности нашей страны отрицательно влияют на уровень внутренней цены. На наш взгляд, альтернативным путем снижения уровня цены в экономике нашей страны является обеспечение активного участия в международных отношениях. Потому что каждое государство получает выгоду в зависимости от уровня участия в международных отношениях.

**Таблица 3. Взаимосвязь некоторых показателей и уровня цены [1]**

	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к	
						2010	2013
Импорт муки (млн. долл.)	98,0	130,9	134,8	106,6	80,6	82,2	75,6
Тенденция импорт муки	100	133,5	102,9	79,08	75,6	75,6	95,6
Индекс цена муки	102,3	130,7	101,2	114,6	98,3	96,0	85,7
Тенденция цены муки	100	127,7	77,4	113,4	85,7	85,7	75,5
Импорт сахара и кондитерских изделий (млн. долл.)	61,7	86,6	81,8	55,7	87,1	141,1	156,3
Тенденция импорта сахара и кондитерских изделий	100	140,3	94,4	68,09	156,3	156,3	229,5
Индекс цены сахара	135,3	123,8	85,8	95,5	99,2	73,3	103,8
Тенденция цены сахара	100	91,5	69,3	111,3	103,8	103,8	93,2
Производство растительное масло (тыс. тонн)	14,1	15,1	19,3	14,1	13,0	92,2	92,2
Тенденция производства масла растительного	100	107,09	127,8	73,05	92,1	92,1	126,07
Индекс цены масла растительного	106,5	141,6	93,3	96,2	101,0	94,8	104,9
Тенденция индекс цены масла растительного	100	132,9	65,8	103,1	104,9	104,9	101,7
Производство мяса (говядина, тыс. т.)	28,0	29,5	31,7	38,5	41,9	149,6	108,8

Тенденция производства мяса	100	105,3	107,4	121,4	108,8	108,8	89,6
Индекс цены мяса (говядина)	114,1	129,5	119,6	105,5	110,6	96,9	104,8
Тенденция индекса цены мяса	100	113,4	92,3	88,2	104,8	104,8	118,8
Валовой сбор картофеля (тыс. тонн)	760,1	863,1	991,0	1115,7	853,7	112,3	76,5
Тенденция валового сбора картофеля	100	113,5	114,8	112,5	76,5	76,5	68
Индекс цены картофеля	94,9	107,0	112,4	101,5	136,5	143,8	134,4
Тенденция индекса цены картофеля	100	112,7	105,04	90,3	134,4	134,4	148,8
Фрукты (тыс. тонн)	225,4	263,1	313,2	328,5	341,3	151,4	103,8
Тенденция фрукты	100	116,7	119,04	104,8	103,8	103,8	99,04
Индекс цены фруктов	124,1	91,9	97,0	113,2	110,0	88,6	97,1
Тенденция индекса цены фруктов	100	74,05	105,5	116,7	97,1	97,1	83,2
Численность населения	7621200	7807200	7987400	8161100	8352000	109,5	102,3
Тенденция численности населения	100	102,4	102,3	102,1	102,3	102,3	100,1

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С. 25, 134 и расчёт автора

В результате проведения анализа определилось, что ежегодный прирост численности населения равен 2,3%. Можно сказать, что между количеством населения и предложением товаров и услуг есть связь. Рост численности населения увеличит спрос к предложению товаров и услуг. Практика показывает, что на внутренних рынках нашей республики предложения товаров и услуг много, но уровень их цен высокий. В результате проведения анализа определилось, что повышение уровня цены в основном не за счет предложения, а за счет увеличения количества населения. Потому, что динамика предложения потребительских товаров невлиятельна к уровню цены. Например, в 2014 году импорт муки составлял 80,6 млн. долл. и индекс цены муки был равен 98,3%. А в 2013 году импорт муки составлял 106,6 млн. долл. и индекс цены муки был равен 114,6%. То есть увеличение импорта муки не снизило ее цену. Если мы проводим сравнительный анализ динамики предложения на другие товары, результаты анализа тоже показывают, что предложение данных товаров не влияет на уровень цены. После проведения анализа данных этой сферы можно сказать, что в нашей республике повышение уровня цены во многом независимо от повышения спроса населения на основе уровня их доходов. Также отмечаем, что в нашей республике фактором повышения уровня потребительской цены можно считать рост населения. В современных условиях Республики Таджикистан повышение спроса большей части населения в основном от необходимости, а не за счет повышения значительного уровня доходов. Надо сказать, что основным фактором повышения уровня потребительской цены в нашей стране является динамика себестоимости потребительских товаров. Посмотрим структуру кредиторской задолженности предприятий во взаимосвязи с уровнем цены.

**Таблица 4. Отраслевая структура кредиторской задолженности предприятий и организаций (млн. сомони)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Сельское хозяйство	406,0	320,0	365,8	382,6	361,6	298,8	307,1	300,2
Темп роста, %	100	78,8	114,3	104,6	94,5	82,6	102,7	97,7
Промышленность	2673,8	3194,4	5047,6	4855,4	6244,5	8062,7	6575,6	11478,7
Темп роста, %	100	119,4	158	96,1	128,6	129,1	81,5	174,5
Транспорт и связь	559,5	733,2	674,5	1036,8	1580,2	1959,7	2068,4	1881,6
Темп роста, %	100	131	91,9	153,7	152,4	124	105,5	90,9

Источник: Таджикистан: 25 лет государственной независимости, статистический сборник. -Душанбе, 2016. – С. 520. и расчёт автора

Как показывает таблица, кредиторская задолженность предприятия в течение семи лет неодиноква. Но, в сельском хозяйстве данная задолженность не очень высока. А в сфере промышленности, транспорта и связи кредиторская задолженность значительно больше. Темп роста кредиторской задолженности на предприятиях показывает, что ежегодно объем кредиторской задолженности увеличивается. Такая динамика в кредиторской задолженности может повысить уровни их продукции. Потому, что рост кредиторской задолженности отразится на себестоимости продукции. То есть основным фактором повышения уровня цены является высокий уровень себестоимости потребительских товаров.

По нашему мнению, население свободно живет, если население на современном периоде этапе товар и услуги по ценам 10-летней давности. Поэтому можно сказать, что индекс потребительской цены ежегодно повышается.

**Таблица 5. Динамика показателей уровня жизни населения**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015г. к	
							2010	2014
Заработная плата	354,44	442,13	555,29	694,89	816,27	878,91	247,9	107,6
Тенденция заработной платы	100	124,7	125,5	125,1	117,4	107,6		

Индекс потребительских цен	106,5	112,5	105,8	105,1	106,1	105,8	99,3	99,7
Тенденция индекса потребительских цен	100	105,6	94,04	99,3	100,9	99,7		
Индекс продовольственных товаров	106,0	117,4	103,5	105,4	107,6	102,8	96,9	95,5
Тенденция индекса продовольственных товаров	100	110,7	88,1	101,8	102,0	95,5		
Индекс непродовольственных товаров	106,6	106,3	107,2	106,3	103,8	104,8	98,3	100,9
Тенденция индекс непродовольственных товаров	100	99,7	100,8	99,1	97,6	100,9		
Индекс платных услуг	108,8	106,2	112,9	101,6	104,3	103,0	94,6	98,7
Тенденция индекса платных услуг	100	97,6	103,3	89,9	102,6	98,7		
Доходы на 1 члена домохозяйства в месяц	190,18	225,62	258,81	293,58	323,64	297,61	156,4	91,9
Тенденция потребительских цен	100	118,6	114,7	113,4	110,2	91,9		

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С.108,118,130; Таджикистан: 25 лет государственной независимости, статистический сборник. -Душанбе, 2016. –С 520. и расчёт автора

Из таблицы видно, что заработная плата ежегодно увеличивается и ее динамика может сказываться на покупательной способности населения. А результаты такой тенденции показывают повышение уровня цены. Потому, что объем зарплаты в 2015 году по сравнению с 2010 годом в 2,5 раза больше. Индекс потребительских цен, продовольственные товары, непродовольственные товары и платные услуги тоже имеет плюсовые тенденции. Доходы населения каждый год увеличиваются и по сравнению с 2010 годом в 1,5 раз больше, а с 2014 годом в 0,1 раз меньше. Сверка данных таблицы показывает, что некоторые показатели таблицы имеют плюсовые тенденции. Этот результат свидетельствует, что в экономике уровень цены повысился. Также следует, что доходы домохозяйства, в том числе заработная плата, ежегодно увеличивались. А в результате их влияния повышается индекс потребительской цены. Можно сказать, что повышение уровня заработной платы и доходов семей увеличит уровни потребительских цен.

Источники формирования доходов значительно влияют на уровень жизни населения и потребительских цен. Например, в 2015 году по причине уменьшения мигрантов в России уменьшились доходы населения и снизился спрос населения. Поэтому продавцы говорят, что в течение 2015 года товары не реализовывались удовлетворительно (или по сравнению 2012, 2013 и 2014).

В 2015 году, с одной стороны, в экономике действуют высокие цены и, с другой стороны, у населения не было покупательного спроса. Мы полагаем, что повышение уровня цены в нашей стране появилось в основном в результате влияния следующих факторов:

- ✓ экономический кризис;
- ✓ отрицательное отношение зарубежных валют к национальной валюте.

Уровень жизни населения сильно зависит от уровня цены. Потому, что уровень цены определяет фактическая заработная плата населения. Для оценки инфляции рассмотрим уровни цены на некоторую продовольственную продукцию.

**Таблица 6. Средние цены продовольственной продукции**

Наименование товары	2014			2015		
	22.09	1.12	29.12	5.01	6.07	21.09
Картофель	2,15	3,00	3,10	3,20	1,35	2,00
Рис (местного производства)	8,90	8,90	8,90	8,90	8,80	10,00
Масло хлопковое	9,45	9,50	9,50	9,50	10,00	10,10
Говядина	36,00	35,00	35,00	35,00	33,80	34,10
Сахар-песок	4,90	4,80	4,90	5,00	5,25	5,60
Мука 1-го сорта	3,00	3,10	3,20	3,20	3,20	3,50

Источник: Официальный сайт Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Данные таблицы показывают, что уровни цены в периоды 2014–2015 разные. Но плюсовые тенденции цены в 2015 году по сравнению с 2014 году более заметны. С целью уменьшения уровня цены, прежде всего продовольственной продукции, необходимо на основе Закона спроса и предложения увеличить их объем. Например, по ходу развития аграрных сфер, животноводства и другие базовых сфер, которые обеспечат экономику своей продукцией, можно увеличить предложения продовольственной продукции и снизится уровень их цены.

В качестве влияющих факторов уровня жизни населения в первую очередь можно называть источники формирования доходов населения. То есть, при увеличении доходов населения можно увеличить потребительский спрос населения.

Таблица показывает, что потребление некоторых товаров на душу населения ежегодно имеет плюсовые тенденции, независимо от высокого уровня цены. Например, потребления мяса каждый год увеличивается. На наш взгляд, это цена называется ценой спроса. То есть в

**Таблица 7. Потребление продуктов питания на душу населения (в год, килограмм)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015г. к	
									2008	2014
Мясо и мясопродукты	11,4	11,1	11,0	11,8	11,2	13,9	14,9	14,6	128	97,9
Молоко и молочные продукты	54,7	61,0	60,9	54,5	58,0	52,0	58,8	57,5	105,1	97,7
Яйца, штук	32	39	40	46	60	62	71	72	225	101,4
Сахар, включая кондитерские изделия	12,6	12,4	12,0	12,5	13,6	13,4	14,0	13,7	108,7	97,8
Хлебные продукты	153	159	161	160	154	157	153	150	98,0	98,0
Картофель	36,7	35,6	35,0	34,0	35,0	38,6	33,3	35,8	97,5	107,5
Овощи и бахчевые	75,4	84,7	70,7	72,8	88,1	76,9	76,0	80,0	106,1	105,2
Фрукты, ягоды и виноград	48,9	40,1	33,2	40,0	32,9	40,0	33,5	35,9	73,4	107,1
Масло растительное	13,2	14,2	14,4	14,3	14,6	15,5	16,4	15,7	118,9	95,7

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С.116. и Таджикистан: 25 лет государственной независимости, статистический сборник. -Душанбе, 2016. – С. 520. и расчёт автора

результате эластичности спроса населения на потребительские товары уровни цены повышается и наоборот. Потребление хлебных продуктов в 2015 году по сравнению с 2008 и 2014гг. равно 98%. Потребление картофеля тоже меньше в 2015 году по сравнению с 2008 годом. Потребление фруктов, ягод и винограда значительно меньше в 2015 г. по сравнению с 2008 и больше с 2013 г.

Увеличение потребления населения показывает повышение уровня жизни населения. На наш взгляд, увеличение уровня цены, прежде всего потребительских цен в Республике Таджикистан, свидетельствует о улучшение уровня жизни населения страны. Из данных статистики видно, что в 2015 году миграционный поток из нашей страны в Российскую Федерацию уменьшился, поэтому можно сказать, что в 2015 году объем потребления меньше, чем базисных годов. Не забудем, что повышение уровня цены в нашей стране значительно в результате улучшения уровня жизни населения. Потому, что в 1999 году уровень бедности был равен 81%, а в 2015 году 31%. То есть в течение 16 годы уровень бедности снизился на 50%.

**Таблица 8. Взаимосвязь номинальный заработной платы и реальной заработной платы**

	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2015г. раз	
								2009	2014
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата, сомони	284,35	354,44	442,13	555,29	694,89	816,27	878,91	3,0 р.	1,07 р.
Прирост номинальной заработной платы, %	100	124,6	124,7	125,5	125,1	117,4	107,6	-	-
Индекс потребительских цен, %	106,4	106,5	112,5	105,8	105,1	106,1	105,8	-	-
Тенденция индекса потребительских цен	100	100,09	105,6	94,04	99,3	100,9	99,7	-	-
Реальная заработная плата	267,2	332,8	393	524,8	661,1	769,3	830,7	3,1 р.	1,07р
Тенденция реальной заработной платы	100	124,5	118	133,5	125,9	116,3	107,9	-	-
Разница номинальной и реальной заработной платы	17,15	21,64	49,13	30,49	33,79	46,97	48,21	-	-

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С. 118-130 и расчёт автора



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - 2015. – С. 120. и расчёт автора

Из данных таблицы видно, что по всем показателям имеются плюсовые тенденции. На наш взгляд, эти изменения помогут влиять на повышение уровня жизни населения. Динамика потребительской цены сильно не влияет на уровень жизни населения. Потому что только в 2011 году уровень потребительской цены значительно увеличился и был равен 112,5% и по



сравнению с 2010 годом вырос на 5,6%. А также, аналитические данные показывают, что объем фактической заработной платы населения в основном зависит от уровня потребительских цен. Потому, что потребительские цены изменяют объем фактической заработной платы. Мы считаем, что необходимо понизить уровень цены с использованием альтернативной политики ценообразования в экономике, расширением отечественного производства и с помощью других подобных подходов.

Как показывает график 2, в течение анализируемых годов номинальная и реальная заработная плата повышаются. Это свидетельствует о повышении уровня жизни населения.

Для повышения уровня жизни населения и снижения потребительских цен считаем необходимым найти основные факторы повышения уровня цены и оценить влияние каждого фактора и их динамику, с целью ограничения уровня высоких цен и обеспечения цены спроса и предложения в экономике.

Таким образом, в процессе изучения и анализа ряда показателей определится, что уровень жизни населения во многом зависит от уровня потребительской цены.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Краткий статистический сборник «Таджикистан в цифрах». – Душанбе, 2015. – С.126.
2. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Парламенту страны. – Душанбе, 2016. – С.7,5,12. [Электронный ресурс]. <http://prezident.tj/>
3. Руководство по индексу потребительских цен (теория и практика). – Вашингтон: Международный Валютный Фонд. 2007. – С. 30.
4. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - 2015. – С. 131.

#### МАСЪАЛАҶОИ МЕТОДОЛОГИИ САТҶИ ҲАӢТИ АҲОЛИИ ТОҶИКИСТОН ВА НАРҲҶОИ ИСТЕЪМОЛИ

Дар мақолаи мазкур масоилҳои сатҳи ҳаёти аҳоли ва нарҳҳои истеъмоли дар мамлакат таҳқиқ гардида, алоқаи мутақобилаи динамикаи нарҳи истеъмоли ва сатҳи некуаҳволии аҳоли баҳогузорӣ шудааст. Дар таҳқиқоти мазкур муаллиф роҳҳои пасткунии сатҳи нарҳи истеъмолиро пешниҳод намудааст, ки онҳо ба баландбардории сатҳи некуаҳволии аҳолии Тоҷикистон таъсири назаррас мерасонанд. Инчунин, муаллиф нишондиҳандаҳои бо ҳам алоқаманди сатҳи ҳаёти аҳоли ва нарҳи истеъмолиро асоснок месозад, ки ба баландравии сатҳи некуаҳволи ва пастравии сатҳи нарҳҳо мусоидат менамоянд.

**Калидвожаҳо:** нарҳҳои истеъмоли, некуаҳволи, истеҳсолоти ватанӣ, истеъмол, сатҳи зиндагӣ, қобилияти харидорӣ, молҳои воридотӣ, молҳои содиротӣ.

#### МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ВОПРОСЫ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА И ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

В данной статье исследуются проблемы уровня жизни населения и потребительских цен в стране, дается оценка взаимосвязей динамики потребительской цены и уровня благосостояния населения. В данном исследовании автор предложил пути снижения уровня потребительской цены, которые активно влияют на повышение уровня жизни населения Таджикистана. А также автор обосновывает взаимосвязанные показатели уровня жизни населения и потребительской цены, которые содействуют повышению уровня благосостояния и снижению уровня цены.

**Ключевые слова:** потребительские цены, благосостояние, отечественное производство, потребление, уровень жизни, покупательная способность, импортные товары, экспортные товары.

#### METHODOLOGICAL ISSUES OF THE LEVEL OF LIFE OF THE POPULATION OF TAJIKISTAN AND CONSUMER PRICES

In this article the problems of standard of living of population and consumer prices are investigated in a country, estimation of intercommunications of dynamics of consumer price and level of welfare of population. In this research an author offered the ways of decline of level of consumer price, that actively influence on the increase of standard of living of population of Tajikistan. And also an author grounds associate indexes of level lives of population and consumer price, that assist to the increase of level of welfare and decline of level of price

**Key words:** consumer prices, welfares, home production, consumption, standard of living, purchasing power, imported commodities, export commodities.

**Сведения об авторе:** Саидов Р.Н. - аспирант кафедры экономической теории Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 933-60-60-87. E-mail: [saidov.radjabali@mail.ru](mailto:saidov.radjabali@mail.ru)

#### ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА

*Шабунова М.А.*

Таджикский национальный университет

Реальное практическое осуществление национально-культурной независимости и самостоятельности, возрождение и развитие деятельности всех направлений, форм и видов культурной сферы страны возможно лишь при непосредственном обращении к национальным и общечеловеческим первоисточникам, первоосновам и культурным традициям, испытанным временем, сменой цивилизаций, культур и традиций других народов, религиозных верований и государственных устройств, судьбоносными природными и историческими катаклизмами, а



также при полномасштабном, глубоком, всестороннем научно-практическом познании и освоении культурного наследия, пропаганде роли и значимости национальной культуры и традиций, современного научного и образного мышления и мировоззрения. Также необходимо изучение состояния и возрождения традиций, обычаев, народно-художественного творчества, ремесленничества и промыслов, ибо этим путем возможна передача национальных ценностей из поколения в поколение.

«Понимание сущности культуры и функций государства по отношению к ней позволяют сформулировать следующие приоритеты и принципы культурной политики:

1. Целевая ориентация культурной политики, направленная на решение национальных и внутри региональных проблем. Этот принцип требует решения спорных социально-культурных проблем в рамках существующих возможностей, в доступной широким слоям населения форме.

2. Самостоятельность социально-культурной деятельности. Этот принцип означает, что социально-культурные инициативы граждан должны быть независимы от политического и идеологического принуждения.

3. Самоорганизация социально-культурной жизни предполагает децентрализацию управления и создание новой организационно-экономической модели, соответствующей сегодняшней реальности.

4. Обеспечение многообразия социально-культурной жизни, подразумевающей многосубъектность социально-культурной и досуговой деятельности, альтернативность программ, концепций и идей.

5. Диалогичность культурных процессов, как одно из основных условий саморазвития культуры и отображение ее сущности. Такой диалог можно рассматривать на двух уровнях:

а) содержательный и саморазвивающийся диалог культурных и духовных ценностей, мировоззрений, верований, образа жизни возможен лишь при условии их культурного равновесия.

б) культура как, саморазвивающаяся система представляет собой целостное единство взаимосвязанных, взаимозависимых элементов, в которых протекают официальные и неофициальные процессы, постоянный художественно-содержательный и морально-нравственный диалог».[1]

«Деятельность культурно-досуговых учреждений в соответствии с изменениями социально-политической жизни страны требует нового отношения. В целом, в переходной период представляется необходимым реализация следующих задач в культурной жизни страны:

- поэтапная, последовательная и комплексная модернизация деятельности системы социально-культурных и досуговых учреждений и объектов на основе традиционной национальной культурно-просветительской самобытности, этических, эстетических и общечеловеческих современных норм;

- создание художественно-выставочных комплексов и выставочных центров, современных фондов, практическое использование современных форм и методов организации, оснащение объектов новым современным оборудованием, введение режима работ и культуры обслуживания согласно требованиям времени, налаживание работ сети мастерских и производства традиционных ремесел и других видов народно-прикладного творчества, издавна развивающихся в каждом регионе республики, обеспечение снижения себестоимости продукции народных промыслов на уровне доступности большинству населения;

- строительство новых зданий и реконструкция зданий библиотек, читальных залов, выставочных залов и художественных галерей, экспозиционно-торговых помещений для показа продукции художественных промыслов и народно-прикладного творчества, их современное техническое и технологическое оснащение, использование современной планировки помещений и расстановки необходимого рабочего, эксклюзивного оборудования, мебели производственного и выставочно-торгового назначения, демонстрационных стендов, с учетом их целевого назначения, комплектования фондов печатных изданий, художественных произведений, классических и современных ремесленнических и промысловых изделий из традиционных и современных материалов, обеспечения социально-культурных учреждений всех профилей и направлений высококвалифицированными кадрами и другим необходимым персоналом; обеспечение их эффективной деятельности и должным уровнем культуры обслуживания; удовлетворение потребностей и вкусов всех социально-демографических слоев общества;

- создание центров по производству аудио и видеопродукции, пользующейся спросом потребителей всех социально-демографических категорий населения; строительство «Музыкального городка» для выступления самодетельных музыкально-исполнительских коллективов различных направлений и стилей, а также шоу и диско клубов, современных музыкальных структур по интересам молодежи, нацеленной на досугово-развлекательную деятельность;

- совершенствование методов организации и практической реализации национальных, международных локальных и региональных фестивалей, конкурсов и других творческих мероприятий, ориентированных на выявление талантов; повышение требовательности и критериев оценок жюри; награждение победителей конкурсов призами и денежными вознаграждениями;

- определение приоритетных направлений развития и повышения профессионального исполнительского мастерства; уделение особого внимания и осуществление реальной поддержки деятельности творческих коллективов и массовых шоу представлений всех регионов страны, прежде всего в столице Республики Таджикистан – городе Душанбе;

- возрождение и распространение соответствующих форм социально-культурной деятельности и самостоятельного творчества в традиционных образовательно-воспитательных структурах общественного значения, в том числе чайханах, клубах, местах встреч и проведения досуга различных социально-демографических групп по месту жительства, работы с учетом их общих интересов, прежде всего в селах и местах проживания;

- достижение высокого уровня деятельности социально-культурных и досугово-развлекательных структур, отвечающих современным, общепринятым в мировом сообществе, этическим, эстетическим, социо-культурным и другим нормам, правилам и общечеловеческим стандартам; удовлетворение культурно-досуговых интересов и быстро меняющихся и совершенствующихся духовных потребностей;

- совершенствование форм, методов и технологий культурных услуг; эффективное использование предыдущего опыта; объединение деятельности досугово-развлекательных учреждений, социально-культурных структур и инфраструктуры современного сервиса; целенаправленное использование средств, выделяемых государством; целевое использование материальных вкладов из государственного сектора экономики и сервиса и других источников финансирования;

- создание во всех регионах учебных заведений художественно-эстетического направления, организация учебных курсов, изучение традиций, особенностей и средств выразительности народно-художественного производства, ремесленничества, а также подготовка и повышение профессиональных навыков и мастерства, освоение передовых методов деятельности руководителей социально-культурных и досуговых структур, специалистов различных направлений, профилей и видов сфер культуры и искусства, преподавателей и мастеров практического обучения;

- повсеместно внедрение традиции по организации и проведению традиционных массовых мероприятий, календарно-праздничных торжеств и конкурсов, выставок мастерства произведений художественного творчества, зодчества, народных умельцев, самостоятельных и исполнительских коллективов, в том числе коллективов хорового пения, народных театров, народного, классического и современного пения и танца, сатиры, юмора и других направлений народного творчества;

- обеспечение плодотворного сотрудничества государственных учреждений и книжных фондов, собраний других печатных изданий неправительственных организаций с социально-культурными учреждениями и организациями иных профилей; систематическое пополнение и обновление фондов художественной, научно-технической, научно-популярной, технологической литературы и других изданий техникой по управлению и организации работ;

- предусматривать в государственном бюджете, необходимые затраты на приобретение печатных изданий;

- создать, оснастить и обеспечить необходимой экспозицией музеи и выставки в разных регионах страны, на территории которых расположены археологические раскопки, развивать национальное народно-прикладное искусство, различные направления промыслов и других форм народного творчества, имеющих своих ценителей и почитателей и целесообразно их использовать;

- ремонт, реконструкция, обновление или строительство новых современных культурно-досуговых объектов; возрождение имеющихся и поступающих ресурсов, строительство новых объектов в местностях, не имеющих социально-культурные и досугово-развлекательные центры, клубы, библиотеки, музыкальные, певческие и танцевальные залы, интернет-залы и прочие объекты;

- обеспечение плодотворного руководства деятельностью социально-культурных и культурно-развлекательных учреждений, реализация программ, проектов и разнообразных мероприятий, а также повсеместное оказание реальной и действенной государственной и неправительственной помощи и поддержки деятелям науки, культуры, искусства, образования, социального обеспечения и социальной защиты, учащимся и студентам системы начального, средне-специального и высшего образования;

- укрепление, совершенствование и расширение необходимых направлений правового, этического, поведенческого воспитания; усиление и повышение эффективности работы по

освоению форм и методов здорового образа жизни населения в деятельности социально-культурных учреждений».[2]

Совершенствование и развитие театрального искусства страны во многом зависит от организации систематических гастрольных поездок театральных коллективов по стране и за ее пределами, финансирования практики повышения квалификации артистов в зарубежных театрах, обучения талантливой молодежи в ведущих театральных вузах страны и за рубежом.

В этом направлении целесообразно расширить целевую государственную практику в области создания новых драматических произведений и театральных постановок, в том числе для детей, создания Фондов поддержки театральных проектов всех форм и жанров за счет государственных и неправительственных форм финансовой поддержки.

Для совершенствования и развития таджикского театрального искусства необходимо:

- оказание всемерной поддержки инициативам, направленным на создание национальных театров, детских коллективов, коллективов художественной самодеятельности, эстрадных и танцевальных групп при объединениях граждан столицы;

- проведение инвентаризации имеющихся в стране зданий и площадок, которые можно использовать для театрально-концертной работы, независимо от ведомственной подчиненности этих зданий;

- создание при управлениях и отделах культуры доступной для специалистов и широкой публики аудио- и видеотеки с записями национального и зарубежного репертуара, а также театральных спектаклей и постановок (совместно с Государственным комитетом по телевидению и радио при Правительстве Республики Таджикистан);

- разработать систему лицензирования театрально-концертной, цирковой, зрелищной, гастрольной деятельности, стимулировать поездки столичных сценических и творческих коллективов в другие регионы страны, а также за рубеж и приезд зарубежных коллективов;

- государственная поддержка единого театрального пространства;

- социальная защита театральных деятелей, помощь в творческом и профессиональном совершенствовании работников этой области;

- привлечение альтернативных государственных источников и организация бюджетного многоканального финансирования театральной деятельности;

- формирование социально-государственной системы поддержки театральной и концертной деятельности».

«Среди задач на ближайшую перспективу развития театрального искусства уместно выделить:

- поддержку новых форм организации театральной деятельности;

- создание фонда поддержки театральных проектов, осуществляемых негосударственными учреждениями, агентствами, продюсерскими конторами, театральными центрами;

- стимулирование театральных предложений для детей и подростков;

- регулярное проведение театральных фестивалей и концертов, художественных смотров и конкурсов в интересах исполнителей и удовлетворения потребностей всех социально-демографических слоев населения;

- разработка особых условий для творческих заказов на пьесы и спектакли для детей и подростков, а также социально-уязвимых слоев населения;

- расширение зрительской аудитории, повышение общественного престижа всех видов сценического искусства».

В Республике Таджикистан отношение к материальным памятникам, отражающим исторический облик страны, стало важной проблемой и утвердилось в понятие культурного достояния. Это стало отражаться в политике руководства и законодательных актах страны, в исследованиях ученых-историков и обществоведов.

Сегодняшнее толкование культурологического смысла музея по-новому показывает его основные стороны - ответственность за сохранение и распространение культурного наследия, возможность отражения истории музейными средствами, взаимоотношения музееведения с профильными науками. Теория и практика музейного дела дают на нынешнем этапе ответ на многие вопросы, связанные с пониманием места и роли музея в мире. Вскрывается уникальность музея как социального института, обеспечивающего преемственность поколений и превращающего документы истории, образцы культурной деятельности в средства информационно-логического и эмоционально-образцового воздействия. Собственно и это определяет важную роль музея в воспитании и развитии исторического сознания, любви к родине и сопричастности к мировому и региональному наследию, а также передаче национальных культурных традиций от одного поколения к другому.

«Приоритетные направления развития этой отрасли заключаются в необходимости переоценки всех направлений музейной деятельности в стране, а также определении перспектив развития музейной сети, направленных не на увеличение количества её объектов, а на достойное содержание и повышение роли имеющихся учреждений».

При этом проблема сохранения памятников истории и культуры Республики Таджикистан сегодня приобретает всеохватность как в рамках самого государства и центрально-азиатского региона, так и планеты в целом.

Начиная с 1990-х годов, в связи с кардинальными переменами в социально-политической жизни страны, шел процесс создания основ законодательства республики. Были приняты важные нормативно-правовые акты, направленные и на создание правовой базы для сохранения и развития отечественной культуры. Так, в принятом 13 декабря 1997 года Законе Республики Таджикистан «О культуре», во второй его статье, отмечается, что он регулирует культурную деятельность в области музейного дела и коллекционирования памятников истории и культуры.

За это время были приняты также Законы Республики Таджикистан «О музеях и музейных фондах» (8 февраля 2004 года) и «Об охране и использовании объектов историко-культурного наследия» (3 марта 2006 года), ряд других актов, которые дали возможность усовершенствования деятельности музеев в стране в данное время. Ещё одним особенным моментом стала инициатива президента страны Эмомали Рахмона о возведении нового здания Национального музея страны, которое завершилось к юбилейной дате - 20-летию независимости государства.

Всё это наглядное свидетельство важнейшего значения исторических, культурных ценностей государства на новом этапе его развития.

Музеи накопили значительный опыт в своей деятельности, который может быть использован в формировании новой национальной идеологии и в совершенствовании музейной практики».[3]

Основными приоритетными направлениями развития клубных учреждений являются:

- провести инвентаризацию всех клубных учреждений, Дворцов, Домов культуры города независимо от ведомственной подчиненности;
- установить пропорции платных и бесплатных культурно-досуговых услуг, оптимальные источники финансирования;
- на базе Дворцов, Домов культуры, клубов создать филиалы, отделения, осуществляющие культурно-массовую работу по месту жительства.

Одновременно с этим следует наладить жесткий контроль за попытками приватизации учреждений культуры.

Развивать сеть клубных учреждений целесообразно путем создания территориальных комплексных культурно-досуговых центров, таких как:

- микроцентры (клубы по месту жительства), занимающие большие помещения в жилых домах, агитпункты, здания небольших кинотеатров, учреждения бытового обслуживания и т.п.;
- клубы микрорайона, под которые можно было бы использовать клубы предприятий и учреждений в вечернее время, помещения общеобразовательных школ, полуподвальные помещения, библиотеки.

В нынешних условиях значение парков как общепринятого места массового отдыха будет увеличиваться. Для большинства граждан страны отдых в парках является едва ли не единственной общедоступной возможностью провести время на природе, поучаствовать в массовых развлечениях.

Одной из первоочередных задач сохранения потенциала детских музыкальных школ, эстетического воспитания, школ искусств является перевод школ, находящихся в непригодных, аварийных помещениях, в здания, отвечающие требованиям, предъявляемым к учебному заведению.

Другой важной задачей является обеспечение этих школ необходимым минимумом музыкальных инструментов, материалами для преподавания предметов изобразительного искусства.

Необходимо приступить к развитию новых моделей детских школ искусств, театральных, хореографических, фольклорных, хоровых, народного творчества, художественно-прикладных.

Целесообразно также создавать на основе самокупаемости специальные отделения, в том числе для детей дошкольного возраста. Образование в сфере культуры и искусства должно находиться в первых рядах социально-экономического развития общества, чтобы через неё общество могло лучше подготовиться к восприятию новых идей и общественных отношений.

Для решения проблем образования в сфере культуры необходимо:

- обратить особое внимание на подготовку кадров в области культуры и искусства, способных приобщить людей к новому гражданскому обществу, восприятию отечественной и мировой культуры;
- подготовить специалистов, умеющих проводить в жизнь на уровне региона или конкретного коллектива культурную политику государства, способных разрабатывать и осуществлять целевые культурно-досуговые программы и проекты, реализуя воспитательный потенциал сферы досуга;

- процессы перестройки всех сфер жизнедеятельности страны, смена ценностных критериев, и направлений, новые социальные тенденции обуславливают новые требования к духовно-эстетическому развитию народа, и это обстоятельство вызывает потребность разработки и внедрения Государственной программы эстетического воспитания, которая должна:

- охватывать сферу труда, обучения, быта и досуга;
- включать в себя разнообразные формы эстетического просвещения;
- основываться на поэтапном вовлечении всех групп населения в художественные и иные виды эстетической деятельности, способные изменить мышление, видение, эстетические убеждения народа, его умения, навыки принципы поведения.

Образование в сфере культуры и искусства должно основываться на принципах непрерывности и преемственности духовной памяти поколений.

«Последовательность, объемы и уровень образования, освоение знаний и навыков в сфере культуры представляется следующим образом:

Первая ступень – дошкольное и школьное эстетическое образование. В государственном масштабе на период до 2020 года именно это направление должно быть приоритетным. В этих целях следует реализовать следующие проблемы:

- в центрах и районах следует сохранить детские музыкальные, художественные школы, школы искусств со всеми видами собственности;

- закрепление кадрового педагогического состава, особенно из числа опытных педагогов с большим стажем работы; содействие, по их желанию и исходя из производственной необходимости, в прохождении, в установленные периоды, повышения квалификации, получении второй специальности и взаимозаменяемости педагогов;

- расширение возможностей художественного воспитания и обучения детей и подростков путем подключения к этому процессу новых базовых учреждений – театров, музеев, библиотек, концертных организаций, творческих союзов;

- усиление связей детских музыкальных, художественных школ искусства с дошкольными учреждениями и общеобразовательными школами для подготовки кадров сферы культуры и искусства; налаживание процесса обучения и воспитания молодого поколения в обеих образовательных учреждениях и рамках единых целей и задач;

- расширение практической базы научных разработок в сфере художественного обучения и воспитания средствами искусства;

- формирование устойчивого интереса населения к культуре и искусству своего народа, с привлечением конкретных современных методик, учебных программ, отдельных предметов, учитывающих возрастные факторы художественного обучения и воспитания.

«Вторая ступень – образовательные учреждения нового типа – лицей, гимназии, колледжи и интернаты культуры и искусства. Содержание приоритетных направлений развития учреждений среднего специального образования сферы культуры и искусства должно вбирать в себя следующее:

- социальная защита кадрового состава и материальная поддержка средних учебных заведений искусства столицы; научно-обоснованные потребности каждого региона в соответствующих специалистах сферы искусства;

- определение модели специалиста, который соответствует требованиям образовательного стандарта;

- аттестация средних специализированных и высших учебных заведений системы культуры и искусства, которая позволит конкретно и объективно определить уровень подготовки кадров, необходимость обновления и изменения направления их деятельности;

- обеспечение преемственности обучения в начальном, среднем и высших звеньях образования в сфере культуры и искусства;

- расширение перечня специальных дисциплин с включением их в список квалификационных профессий.

- повышение квалификации специалистов, имеющих среднее специальное образование, посредством получения образования по данному профилю в высших учебных заведениях страны и за рубежом;

- включение в учебные планы средних общеобразовательных школ в качестве обязательной дисциплины предмета культурологии и видов искусства (музыки, театра, живописи и т.д.)».[4]

Система художественного образования в Республике Таджикистан универсальна и изменчива, представлена основным и дополнительным образованием, культурно-просветительской деятельностью. Художественно-эстетическое образование функционирует на всех уровнях художественного образования и охватывает помимо таджикского, все народы и культурные меньшинства, живущие в Таджикистане. Нет ограничений в вовлечения многонациональной молодежи в культурную жизнь.

В системе художественно-эстетического образования широко представлена сеть учреждений, занимающихся профессиональным искусством, культурно-просветительской деятельностью. Особо развернулась сеть различных народных празднеств через фестивали, конкурсы, состязания. Это значит, что в системе художественного образования сложились и функционируют творческое соревнование, здоровая творческая конкуренция за упрочение культурного начала. В Таджикистане такие состязания базируются главным образом на национальных формах, традиционных видах формотворчества.

Большинство зданий, учреждений культуры страны построено 30-50 лет назад и нуждаются в капитальном ремонте и коренной реконструкции. Они также по техническому состоянию не отвечают требованиям времени и нуждаются в современном техническом переоснащении.

«Укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства, развитие культурных процессов главным образом нуждается в государственной поддержке. Следует развивать нетрадиционные источники финансирования, такие как спонсорство, меценатство, материальное стимулирование в развитии платных услуг, использование музеев и памятников истории и архитектуры в качестве экскурсионных объектов, как одного из источников формирования доходных статей отрасли, личную инициативу отдельных граждан, их участие в строительстве и реконструкции объектов культуры.»[5]

Вовлеченные в сферы искусства и культуры дополнительные частные средства спонсоров должны быть направлены на:

- услуги учреждений культуры и искусства (театрально-зрелищные и культурно-просветительские мероприятия);
- пересылку предприятиями связи книг для библиотек и экспонатов для музеев;
- приобретение печатной продукции книжных издательств, передаваемой государственным библиотекам;
- стимулирование и поддержку деятельности предприятий всех видов собственности по производству товаров культурного назначения, инвентаря, материалов и оборудования для учреждений культуры и искусства.

Финансовое обеспечение программ и проектов можно осуществить за счет поступлений от мероприятий, проводимых учреждениями культуры по следующим видам деятельности:

- организация крупных долгосрочных международных проектов, реализуемых на коммерческой основе: конкурсов, фестивалей, выставок;
- поиск и привлечение спонсоров, меценатов к финансированию программ в области культуры, отдельных мероприятий, гастрольных поездок художественных коллективов для участия в международных конкурсах, фестивалях, форумах.

Программные мероприятия данного раздела требуют решения задач по следующим направлениям:

- создание необходимых условий для доступа граждан столицы Таджикистана к лучшим образцам мировой культуры и искусства;
- пропаганда классического искусства таджикского народа за рубежом;
- интеграция современного таджикского искусства в современный культурно-художественный процесс;
- поддержка культурной деятельности соотечественников за рубежом;
- углубление и развитие культурного сотрудничества со странами СНГ и мирового сообщества.[6]

Всего этого можно достичь путем совершенствования организационно-правовой базы и системы управления социально-культурной деятельностью; развития научных исследований и методического обеспечения социально-культурной деятельности; совершенствования направлений, содержания и повышения качества деятельности социально-культурной деятельности; воспитания кадров; финансирования строительства, ремонта и реконструкции сооружений культуры и создания конкурентоспособной материально-технической базы учреждений культуры.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Каримова Р. Особенности культурных преобразований в Таджикистане в период независимости (1991-2011гг) / Р. Каримова. –Душанбе, 2010.; Табаров М. Театр и независимость / М. Табаров. -Душанбе, 2010; Фарханг ва истиклол. (Культура и независимость). Сборник к 20-летию независимости РТ / под ред. Гулназара. –Душанбе, 2011.
2. Низомов Х. Изучение проблемы сохранения и развития культурных традиций таджиков в условиях глобализации / Х. Низомов // Сборник статей. Конференция экспертов Среднеазиатского региона и Тихого океана. Intangible Cultural Heritage Centre for Asia and the Pacific (ICHCAP). –Сеул: Республика Корея, 2010.
3. Нуров Г.З. Из истории Национального музея им. К. Бехзода / Г.З. Нуров // Вестник национального университета. - 2003. -№5. -С.92-97.; Поляков Т.П. Актуальные проблемы отношения, содержания и формы музейной экспозиции / Т.П. Поляков. -М., 1938.; Шляхтина Л.М. Музей в глобальном мире: коммуникационные стратегии / Л.М. Шляхтина. - 2004.

4. Программа развития культуры Республики Таджикистан на 2008-2015гг. / Постановление Правительства Республики Таджикистан от 2 ноября 2007 года. -№529.; Конвенция «О нематериальном культурном наследии». -Париж, 2003.
5. Шабунова М.А. Повышение эффективности сферы услуг на основе использования финансовых ресурсов / М.А. Шабунова // Вестник Таджикского национального университета. серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе: Сино, 2015. -№2/8(181).
6. Концепция развития культуры Республики Таджикистан, 2005г. -Душанбе: Шарки Озод, 2005; Проект Концепции развития культуры в Республике Таджикистан.

### **САМТҶОИ АФЗАЛИЯТНОКИ РУШДИ СОҶАИ ФАРҶАНГ ВА САНЪАТ**

Дар мақола муаллиф самтҳои афзалиятноки рушди соҳаи фарҳанг ва санъатро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор додаст. Муаллиф ба чунин хулоса омад, ки омузиши вазъ ва аз нав эҳсосии анъанаву расму ойинҳо, эҷодиёти халқ ва касбу ҳунар зарур аст. Чунки бо ин роҳ интиқоли арзишҳои милли аз насл ба насл имконпазир мегардад.

**Калидвожаҳо:** рушди соҳаи фарҳанг ва санъат, такмили базаи ташкилӣ - ҳуқуқӣ, низоми идоракунии ҷаҳволияти иҷтимоӣ – фарҳангӣ.

### **ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ СФЕРЫ КУЛЬТУРЫ И ИСКУССТВА**

В статье автором рассмотрены приоритетные направления развития сферы культуры и искусства в Республике Таджикистан. Автор пришел к выводу о том, что необходимо изучение состояния и возрождения традиций, обычаев, народно-художественного творчества, ремесленничества и промыслов, ибо этим путем возможна передача национальных ценностей из поколения в поколение.

**Ключевые слова:** развитие сферы культуры и искусства, совершенствование организационно-правовой базы, система управления социально-культурной деятельностью.

### **PRIORITY DIRECTIONS OF DEVELOPMENT OF SPHERE OF CULTURE AND ARTS**

In the article the author considers the priority directions of development of the sphere of culture and art in the Republic of Tajikistan. The author came to the conclusion that it is necessary to study the state and revival of traditions, customs, folk art, handicrafts and crafts, because this way it is possible to transfer national values from generation to generation.

**Key words:** development of the sphere of culture and art, improvement of the organizational and legal base, management system of social and cultural activities.

**Сведения об авторе:** *Шабунова М.А.* – аспирантка Таджикского национального университета

## **ЧАСТНЫЙ СЕКТОР В СТРУКТУРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ**

*Холов И.А.*

**Таджикский национальный университет**

Общеизвестно, что частная собственность (частное хозяйство) сопровождает человечество на протяжении тысячелетий. Её история соткана, несомненно, из имущественных противоречий. Но губительным было бы забыть, что сама история подарила миру расцвет науки, техники, просвещения, без которых была бы невозможной и современная НТР. Следовательно, как нам кажется, необходимо не упускать из вида сложный процесс эволюции отношений собственности и «частного хозяйства», свойственных современному миру.

В этой связи частная собственность предстает перед нами в совершенно ином содержании. Она перестает быть источником отчуждения работника от средств производства, его эксплуатации. Она, безусловно, стимулирует инициативу и предприимчивость, ответственное отношение к труду. Но в условиях товарного производства она порождает стремление к наживе; тотальная же приватизация ведет к становлению капиталистических производственных отношений.

Для развития современного индустриального общества характерны такие явления, как дезинтеграция прав собственности, также ранее принадлежавшие одному лицу права, как право владения, применения, управления, контроля. Права на доход, на передачу по наследству распределяются по функциональному признаку на широкий круг лиц, каждое из которых в той или иной степени причастно к применению совокупного капитала.

В современных условиях, отличающихся инновационным характером экономического развития, с высокой наукоемкостью производства и приоритетом качества над количественными показателями, проблема отчужденности производителя от материально - вещественных факторов не должна быть связана только с частной формой хозяйствования. Отчуждение или неотчуждение производителя может происходить в рамках коллективного и государственного предпринимательства.

Интенсификация или замедление формирования частного сектора вследствие соответствующих социально - экономических метаморфоз зависит не только от указов и юридических законов, но и от командно - административных методов. Этот диалектический эволюционный процесс должен осуществляться через механизм волеизъявления народа, через

удовлетворение объективных потребностей и добровольное устремление индивида, семьи, группы, коллектива в выборе той или иной формы хозяйствования.

Национальный рынок[1] в различных пространственных и территориальных аспектах своими корнями уходит в глубокую древность, во времена Кушанского Государства (II век до нашей эры). Эволюция развития национального рынка таджикского народа на различных исторических этапах экономического развития характеризовалась тем, что он в зависимости от уровня организации производства и естественного разделения труда, структурно и территориально совершенствовался, проявлялись и углублялись его национальные, местные и интернациональные особенности. При этом необходимо отметить, что национальный рынок сельского хозяйства Таджикистана вплоть до 20-х годов XX века развивался и совершенствовался в условиях безраздельного господства частной собственности, а в период советской власти национальный рынок развивался на базе общественной собственности в ее двух формах - государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной.

Современный национальный рынок Республики Таджикистан формируется по законам рыночной экономики. Развитие национальной экономики является основой функционирования национального рынка и его интеграции с мировым сообществом, включением Таджикистана в международное разделение труда. Что же касается «генетической» взаимосвязи национального рынка и частного сектора, как и других негосударственных хозяйствующих субъектов, то последние в этой диалектической взаимосвязи не только обеспечивают национальный рынок товарной массой, но и предоставляют рынку устойчиво - стабильный характер.

Национальный рынок Республики Таджикистан по своему территориальному принципу подразделяется на общенациональный, региональный (зональный) и местные рынки со своими специфическими характеристиками. По объектам купли и продажи национальный рынок состоит из рынков товаров, услуг и информации.

Рынок товаров является традиционным. Структура национального рынка состоит из рынка предметов потребления и рынка средств производства. Рынок капиталов (денег и ценных бумаг) и рынок информации находятся в процессе своего формирования. Современная классификация национального рынка свидетельствует о том, что его структура находится на начальном этапе своего формирования. В этом процессе важную роль играет частный сектор, который представлен, в основном, средними, мелкими и мельчайшими субъектами предпринимательства.

В Таджикистане малый национальный бизнес неизменно набирает силу. В 1995 году на долю малого бизнеса в валовом национальном продукте приходилось 15%, и это при том, что по масштабам он все еще остается карликовым. Малые предприятия, число которых приблизилось к 6000, составляют в настоящее время чуть более 24% общего числа, включая общественное питание и сферу услуг.[2]

В 2008 г. малые предприятия, имеющие статус юридического лица, получили доходы в объеме 1615 млн. сомони, что составляло 9,12% валового внутреннего продукта, а их число составляло 2291 единицу.[3]

В свое время при разработке программ концепций перехода к рыночной экономике недостаточно были учтены:

а) стартовые условия перехода к рыночным отношениям. Развал экономики, кризисные явления в социальной и политической жизни существенным образом усложнили стартовые условия перехода к рыночной экономике и формированию национального рынка;

б) национальный рынок к моменту перехода характеризовался нерыночной структурой с перекосом в сторону отраслей, производящих сырье и другую промежуточную продукцию, сложилась неблагоприятная воспроизводственная ситуация внутри отдельных отраслей, низкая зарплатоёмкость продукции;

в) неподготовленность населения к жизни и работе в условиях рыночных отношений, отсутствие профессиональных кадров и навыков предпринимательства;

г) недостаточно принята во внимание специфика природно - экономических и демографических условий страны, а именно: территориальная разобщенность регионов, неразвитость путей сообщения, особенно горных территорий, высокий естественный прирост населения при преобладании сельского населения, традиции, нравы и обычаи народа, его тип экономической культуры и мышления, корнями уходящие в азиатский способ производства (коллективная форма труда, государственная собственность на землю, государственная монополия в сфере управления и контроля и т.д.).

Переход к рыночной экономике, на основе разнообразия форм собственности, организации труда и производства, выдвигает принципиально новые требования к формированию национального рынка, роли различных форм собственности в рыночных преобразованиях, возникновение на этом основании различных типов хозяйств, и прежде всего частного сектора.



Сложившаяся ситуация создает определенные противоречия между потенциалом страны и возможностями его реализации. В условиях Таджикистана в переходный период к рынку и формирования новой структуры национального рынка необходимо стабилизировать в первую очередь, потребительский рынок товаров и услуг. Вопреки тому, что субъекты рынка стали появляться в основном в сфере потребительского рынка<sup>‡</sup>, тем не менее этот рынок является наиболее развитым, что ощущается каждым жителем, выступающим непосредственно в роли покупателя. Этот рынок характеризуется стихийностью, «дикой» спекулятивностью.

Причин создавшейся ситуации на потребительском рынке много. К ним, как нам кажется, можно отнести:

- нарушения рыночного равновесия, т.е. соотношения между спросом и предложением, вследствие стихийности и отсутствия государственного регулирования, свертывания государственной торговли;

- опережающий рост производства, в противовес производству предметов потребления, что привело к отрыву производства от потребностей, развитию по схеме «производство ради производства», и как следствие - разбухание чиновничье - бюрократического слоя предприятий по распределению товаров народного потребления;

- просчеты в кооперативном движении в 80-е годы, выразившиеся в создании широкой сети непосредственных кооперативов, которые по существу, занимались перепродажей товаров, выполняя лишь функцию перераспределения денежных доходов населения;

- большие объемы незавершенного строительства в годы перестройки, за счет государственного бюджета и кредитов Госбанка.

Следовательно, формирование и оздоровление национального потребительского рынка, играющего важную роль в общественном воспроизводстве, является первоочередной задачей текущего момента, посредством создания широкой сети предприятий частного сектора, ориентированного на насыщение товарами потребительского рынка.

В нынешнее время, рынок средств производства национальной экономики развивается в форме непосредственной коммерческой связи между предприятиями - производителями и предприятиями - потребителями при посредничестве частно - индивидуальных и частно - групповых брокерских служб. Часть средств производства реализуется товарными биржами, а также через систему оптовых баз, функционирующих на коммерческой основе.

Развитие частного сектора будет содействовать росту занятости населения общественно полезным трудом, вовлечению дополнительных трудовых ресурсов в производство товаров, реализации услуг, и организации обслуживания населения. Прежде всего, это относится к расширению возможностей частного сектора по найму на постоянную работу специалистов. Здесь будет явно просчитаться тенденция оттока квалифицированных работников из государственных предприятий в частный сектор. Доля работников - совместителей, привлеченных в частный сектор на условиях вторичной занятости, составила в 1995 году 55%; пенсионеров - 25%; домохозяйек 8% и студентов и учащихся - 2%.<sup>§</sup> Частный сектор призван в большей степени привлечь трудоспособную часть этих категорий работников. Он в современных условиях трудоизбыточности нашего региона будет содействовать мобилизации дополнительных трудовых резервов, вовлечению в общественное производство незанятых категорий населения.

Таким образом, в рыночной экономике должны тесно взаимодействовать рынки товаров и услуг, капиталов, труда, в стабилизации которых определяющую роль будет играть частный (негосударственный) сектор национальной экономики. Путь к цивилизованным рыночным отношениям и формированию адекватного им цивилизованного рынка для страны, отброшенной после распада СССР на десятилетия, является сложным и относительно длительным. Следовательно, в политике значимо предостеречь любые попытки форсировать, или что еще хуже - командно - административными методами руководить рыночными структурами, без учета естественного движения общества к прогрессу.

Современные индустриально развитые государства своим экономическим и научно - техническим взлетом обязаны частной собственности. В субъектах частного сектора - средних, мелких и мельчайших хозяйствующих экономических агентах заложен огромный потенциал экономического и научно - технического прогресса.

На начало 2009 г. в стране было зарегистрировано 2291 малое предприятие, имеющее статус юридического лица, 30,8 тыс. дехканских (фермерских) хозяйств. Число занятых индивидуальной трудовой деятельностью составляло 123, 9 тыс. человек.[3] Домашние хозяйства по «своему экономическому содержанию однотипны с частными хозяйствами»<sup>\*\*</sup>.

<sup>‡</sup> По данным Хукумата города Душанбе в 1989-1995 годы 95% малых, мельчайших частно - индивидуальных, малых и семейных предприятий было создано в сфере потребительского рынка.

<sup>§</sup> Рассчитано нами по материалам Министерства экономики и торговли РТ.

<sup>\*\*</sup> Под домашним хозяйством понимаются малые социально-экономические единицы, собственность которых принадлежит группе людей, связанных между собой родственными узами.

Изучение и анализ организационно - экономических форм частного сектора страны, проведенный нами за последние годы, убеждает, что частный сектор играет важную роль в увеличении объема общественного производства, расширении ассортимента товаров и услуг, повышении качества продукции, экономических преобразованиях и структурно - технологической перестройке производства.

В условиях перехода от массового производства к мелкосерийному, от массового рынка к индивидуализированному, мелкомасштабному производству, частный сектор малого и среднего размера реагирует на ту или иную возникающую общественную потребность, на изменения рыночной конъюнктуры гораздо оперативнее, чем крупные хозяйства. Гибкость, приспособляемость к рынку, умение в короткие сроки обновить модели выпускаемой продукции и внедрить технические новшества, качественно удовлетворить индивидуальные запросы потребителей - таковы свойственные черты частного сектора экономики, обеспечивающие ему место в общественном прогрессе в условиях перехода к рыночной экономике.

Определяя место частного сектора в национальной экономике, правомерно привести таблицу, характеризующую количество субъектов частного сектора в отраслевом разрезе национальной экономики (таблица 1).

**Таблица 1. Количество предприятий по формам собственности в РТ на 1.01. 2009 г.**

Сфера деятельности	Всего действующие	В том числе				
		Государственные	Частные	Коллективные	Смешанные	Иностранные
Промышленность	1976	322	101	1429	103	21
Сельское хозяйство	34680	450	33065	1151	9	5
Транспорт и связь	745	243	9	463	18	12
Строительство	2029	416	130	1416	23	44
Торговля и общественное питание	1976	198	140	1569	51	18
Материально - техническое снабжение	255	113	7	129	2	4
Заготовки	97	42	7	44	2	2
Информационно - вычислительное обслуживание	69	11	3	53	1	1
Общая коммерческая деятельность по обеспечению рынка и операции с недвижимостью	4514	46	401	3850	117	100
Прочие отрасли сферы материального производства	289	163	53	71	0	2

Статистический ежегодник РТ в 2009 г. -С. 27, 218, 219

Опыт цивилизованных стран мира с рыночной экономикой свидетельствует о том, что частная собственность и основанные на ней типы хозяйств способствуют созданию хозяйственного механизма, который предполагает максимальное применение рыночных отношений и рыночных методов регулирования, всестороннее совершенствование организации производства и распределения продуктов.

Частный сектор включает и взаимосвязывает экономические и социальные аспекты жизнедеятельности людей. Как тип экономического роста, малый бизнес включает в себя и взаимосвязывает также нормы, правила, технологии производства, стимулы хозяйственной деятельности, порядок взаимодействия экономических субъектов сферы малого бизнеса, регулирование и организацию производства, распределения, обмена и потребления, которые в совокупности и предают возможность частному сектору достигнуть экономического роста. В этом контексте социальная функция частного бизнеса заключается в обеспечении экономической заинтересованности всех субъектов и сфер. При дефиниции социальной сферы кажется верным утверждение, что эта область отношений между социально-экономическими группами, которые занимают разное положение в обществе и различаются, в первую очередь, ролью в общественной организации труда, отношением к средствам производства, источниками и размерами получаемой доли общественного богатства, а также складывающимся на этом основании уровнем и образом жизни.[4]

Социальная производительность частного бизнеса проявляется в том, что она содействует одолению такого очага напряженности, как дефицит в сфере потребления. Население

испытывает серьезные трудности с приобретением промышленных и продовольственных товаров, с получением бытовых услуг.

В Законах Республики Таджикистан о собственности, о предпринимательстве и других стимулируется развитие частного предпринимательства. В них заложена по существу экономическая, организационная и правовая основа частнособственнического типа экономической деятельности, где подчеркнуто, что главным в переходный к рыночному хозяйству период является формирование экономической среды, в которой основополагающими выступают многообразие и равноправие форм собственности.

Законодательные акты Республики и Указы Президента за последние годы предоставили возможность селу, к примеру, создавать частные предприятия в той форме, какая для них более удобна - фермерские, арендные, семейные хозяйства.

**Таблица 2. Формы и удельный вес частных хозяйств Республики Таджикистан (1995)**

Организационные формы частного предпринимательства	Число хозяйств частного сектора	Процентное отношение к итогу
Единоличное владение (частно - индивидуальное семейное хозяйство)	5100	90,6
Товарищества (групповые)	56	1,02
Ассоциации	26	0,4
Акционерные предприятия	45	0,9
Семейные фирмы	120	2,1
Совместные предприятия	190	3,7
Кооперативы	61	1,1
Итого:	5598	100

Данные таблицы 2 свидетельствуют о существенном удельном весе единоличного владения собственностью. Это объясняется тем, что за последние два года, особенно на селе, правовую основу своей деятельности приобрели индивидуальные и семейно - групповые формы собственности.

Увеличение субъектов частного сектора произошло также вследствие движения «посиракоры» и распределения пятидесяти тысяч га земли среди частных хозяйств, согласно с Указом Президента Республики Таджикистан. Таким образом, в годы рыночных преобразований и формирования многоукладной экономики формы экономической реализации права собственности материализовались в различных организационно – экономических видах частного предпринимательства, относящихся либо к государственной, либо к коллективной, частной или смешанной формам собственности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Одинаев Х. Таджикистан: проблемы малого бизнеса / Х. Одинаев. -Душанбе, 1996. –С.9.
2. Статистический ежегодник РТ в 2009. –С.230-232, 229-230.
3. Методологические проблемы экономической науки. –Новосибирск: Наука, 1988.

#### СЕКТОРИ ХУСУСИИ ИСТЕҲСОЛОТИ ҶАМЪИЯТӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақола масоилҳои бо ташаккули сектори хусусӣ алоқаманд дар сохтори истеҳсолоти ҷамъиятӣ дар Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Муаллиф мавзӯи мазкурро дар мисоли гузариши ҷумҳурӣ ба иқтисоди бозоргонӣ дар асоси гуногуншаклии шаклҳои моликият, ташкили меҳнат ва истеҳсолот мавриди баррасӣ қарор додааст. Дар асоси таҳлили маълумотҳои омӯрӣ ва маводи мавҷуда муаллиф ба ҷунин хулоса омадааст, ки азнавсозии бозоргонӣ ва ташаккули иқтисоди бисёрсатҳа, шаклҳои татбиқи иқтисодии ҳуқуқи моликият дар Тоҷикистон дар намудҳои гуногуни ташкили – иқтисодии соҳибқорӣ хусусӣ амалӣ карда шудаанд..

**Калидвожаҳо:** сектори хусусӣ, истеҳсолоти ҷамъиятӣ, моликият, бозор, иқтисод.

#### ЧАСТНЫЙ СЕКТОР В СТРУКТУРЕ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье рассматриваются проблемы, связанные со становлением частного сектора в структуре общественного производства в Таджикистане. Автор рассматривает заданную тему на примере перехода республики к рыночной экономике на основе разнообразия форм собственности, организации труда и производства. На основе анализа статистических данных и существующих материалов он приходит к выводу, что рыночные преобразования и формирование многоукладной экономики, формы экономической реализации права собственности в Таджикистане материализовались в различных организационно-экономических видах частного предпринимательства.

**Ключевые слова:** частный сектор, общественное производство, собственность, рынок, экономика.

#### THE PRIVATE SECTOR IN THE STRUCTURE OF SOCIAL PRODUCTION IN TAJIKISTAN

The article deals with the problems associated with the development of the private sector in the structure of social production in Tajikistan. The author considers the given topic on the example of the transition of the republic to a market economy on the basis of diversity of ownership, organization of labor and production. On the basis of statistical data and analysis of existing materials, he concludes that the market reforms and the formation of a mixed economy the forms of economic realization of property rights in Tajikistan materialized in various organizational - economic forms of private enterprise.

**Key words:** private sector, social production, property, market, economics.

## РОЛЬ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

*Мирзоева Р.Дж.*

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, Орловский филиал

**Региональная политика** - важная составная часть экономической политики государства. Региональная политика охватывает комплекс различных законодательных, административных и экономических мероприятий, проводимых как центральными, так и местными органами власти и направленными на регулирование размещения производительных сил.

**Региональная политика государства** - это сфера деятельности по управлению экономическим, социальным и политическим развитием страны в пространственном, региональном аспекте, т.е. связанная с взаимоотношениями между государством и районами, а также районов между собой.

**Главная цель региональной политики** - это создание условий для вхождения в рынок всех заинтересованных регионов, предприятий и граждан, для раскрытия и развития их целевых способностей и предприимчивости с учетом территориальной специфики.[6]

Государственная образовательная политика – это вид деятельности государственных органов в сфере образования. Образование выступает основой активной и эффективной кадровой политики, необходимым условием развития экономики, науки, инновационной деятельности, приобщения людей к культуре, к более рациональному использованию своих способностей в профессиональной трудовой деятельности. Только высокий профессионализм дает интересную работу и обеспеченную жизнь. Прежде всего, через образование определяется путь многих граждан в будущее, формируется уверенность в завтрашнем дне.[5]

Вся история человечества – это история знаний, - отмечает академик Е. Велихов. На протяжении тысячелетий люди учились «генерировать знания, накапливать, создавать на их основе новые знания, передавать их потомкам».[6] В этом исключительно велика роль науки и образования, особенно в условиях XXI века.

Региональная система образования рассматривается нами как совокупность взаимодействующих образовательных программ и государственных образовательных стандартов различного уровня и направленности, сети реализующих их образовательных учреждений различных форм, типов и видов, органов управления образованием и подведомственных им учреждений и организаций, объединений юридических лиц, общественных и государственно-общественных объединений, осуществляющих деятельность в области образования в регионе.

В качестве результатов функционирования региональной системы образования рассматриваются лица, получившие образование определенного уровня, подготовленные специалисты с профессиональным образованием, лица, получившие образовательные услуги в определенном регионе. [4]

В масштабах региона вузы выступают в роли организации, которая вносит значительный вклад в развитие самого региона, предоставляет услуги, которые обогащают социальную, культурную и экономическую жизнь. От того, какие виды услуг может оказать высшее учебное заведение, будет зависеть дальнейшее развитие региона.

1. Услуги в сфере образования. К таким услугам можно отнести: создание новых специальностей, открытие курсов повышения квалификации, непрерывный процесс образования.

2. Услуги в научно производственной и инновационной сфере. К ним относятся: фундаментальные, прикладные, мониторинговые исследования, студенческая научная работа, патентование и охрана интеллектуальной собственности, инновационное проектирование, создание новых технологий.

3. Услуги в сфере информации. К ним относятся: тиражирование научных исследований, научных статей, образовательных программ, развитие локальных и корпоративных сетей Интернет.

4. Услуги в сфере расширения международных связей. Они включают: поддержку и сопровождение международных студентов, поступающих и обучающихся в высшем учебном заведении, координацию осуществления международных проектов и контактов, представление высшими учебными заведениями на международном уровне и организация приёма международных официальных делегаций.

5. Услуги в социально-культурной сфере. Социально-культурное развитие общества, приобщение к культуре и творчеству.

Система высшего образования всегда играла ведущую роль в обществе как институт передачи знаний, основа обеспечения научных исследований и развития новых технологий. В современных условиях успешная работа любого высшего учебного заведения невозможна без постоянного совершенствования его деятельности, нацеленной, в первую очередь, на улучшение качества образовательных, научных, информационных и других услуг.

Высшие учебные заведения, выполняя свои образовательные задачи, производят подготовку высококвалифицированных кадров и оказывают влияние на социальную структуру населения, тем самым в регионе увеличивается количество людей с более высоким уровнем образования. Немаловажным является то, что вузы осуществляют переподготовку и повышение квалификации кадров. Переподготовка кадров представляет собой обучение, связанное с необходимостью изменения специальности вследствие изменений в профессиональной структуре занятости, изменений в трудоспособности работника и др. [2]

Благодаря образованию обществу удается удовлетворять потребности в сохранении и передаче своей культуры от поколения к поколению. Через образование человек успешно приобщается к достижениям науки, техники, литературы и искусства, усваивает действующие в обществе социальные нормы, развивает свои способности и реализует их в какой-либо сфере социального бытия.

Без качественно нового уровня образования населения, целенаправленной подготовки кадров, современных специализаций и квалификаций, способных работать в условиях рынка и конкуренции, ни одно государство не может создать экономику, основанную на знаниях, совершить инновационный прорыв в своем социально-экономическом развитии, стать конкурентоспособным в мире. Все эти задачи и обстоятельства требуют от государства выработки новых концептуальных позиций в образовательной политике, в определении путей реформирования высшей школы, актуализации и демократизации содержания, форм и методов организации профессионального образования. В контексте интеграции систем образования разных стран в единое европейское образовательное пространство доступность и привлекательность получения высшего образования являются, на наш взгляд, ключевыми.

Обеспечение доступности высшего образования для широких слоев населения считается прерогативой любого правительства во всем мире. Чем более развитыми являются общественные отношения, тем более ответственно правящая элита подходит к тому, чтобы разрыв между наиболее и наименее обеспеченными классами общества не был чрезмерно велик. Для того чтобы население с низкими доходами могло получать высшее образование, национальными государственными и частными организациями разрабатываются особые программы, которые предоставляют специальные гранты или полностью покрывают обучение в вузах для студентов из семей, не имеющих возможности самостоятельно оплатить свою учебу. [3]

Системы образования в государствах Восточной Европы и постсоветского пространства носят открытый характер и возможность перехода от одного вида обучения к другому. В свою очередь государственные вузы могут получить статус вузовской автономии в порядке, установленном законодательством этих стран.

В финансовом плане вузовская автономия реализуется как право распоряжаться фондами, выделенными из бюджета или иного законного происхождения, в соответствии действующим законодательством и на основе личной ответственности. В основе взаимоотношений высшего учебного заведения и государства находятся контракты, определяющие обязанности сторон и уровень автономии вуза.

В связи с чем высшее учебное заведение имеет право:

- определять собственное название;
- формировать органы самоуправления;
- определять необходимую структуру штатного расписания;
- отбирать, принимать и продвигать кадры;
- выполнять образовательную, научно-исследовательскую и другие виды деятельности, в соответствии с действующим законодательством и уставом заведения;
- выбирать партнеров для деятельности по сотрудничеству, участия в международных ассоциациях в высшем образовании;
- принимать в рамках, определенных законодательством и уставом заведения, другие решения.

Всегда, когда говорят об образовании, то одним из основных критериев называют его качество. Образовательная политика должна помочь стране ответить на новые глобальные и региональные вызовы, стоящие перед ней в экономической, социальной и экологической сферах, а также в обеспечении национальной безопасности страны. Именно социально-

политический заказ общества и государства будет определять направления развития и изменения системы образования страны в XXI в. Поэтому модернизацию образования следует рассматривать как своеобразную точку роста и одновременно приоритетное направление развития экономики, науки и технологии.[1]

В настоящее время большинство населения осознает, что только образование дает шанс занять достойное положение и обществе. Поэтому если говорить об основных задачах обновления высшего профессионального образования, то они также носят прежде всего социальную направленность в своих формулировках, а именно:

- равенство доступа к высшему образованию;
- обновление содержания высшего образования и повышение его качества;
- формирование эффективных механизмов трансляции социального заказа системе высшего образования;
- расширение участия гражданского общества в управлении образованием.

Говоря о социальном месте вуза в этих условиях, необходимо подчеркнуть, что вуз должен обеспечивать сочетание своих собственных культурно-образовательных интересов и социально-экономических задач региона. Важнейшие проблемы в данном контексте:

- проблема равенства доступа к высшему образованию, особенно среди малоимущих слоев населения;
- проблема непрерывного образования, связанная в недалеком будущем с неблагоприятной демографической ситуацией, в результате которой произойдет резкое снижение количества выпускников средних школ;
- проблема открытого дистанционного обучения как одного из эффективных способов восстановления и развития инновационного потенциала многих людей с высшим образованием через переподготовку с помощью информационных компьютерных технологий и глобальной сети Интернет;
- проблема взаимодействия образования и науки;
- проблема слабая востребованность выпускников вузов на рынке труда.

Все это будет способствовать развитию качественно лучших условий для экономического и культурного роста и в итоге улучшению качества жизни людей в регионах, и стране в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гусева Н.А. Высшее образование в контексте модернизационного развития России / Н.А. Гусева // Обозреватель Научно-аналитический журнал изд-во ООО «РАУ Университет». -Москва, 2012. -№2(265). -120 с.
2. Милова Ю.Ю. Роль высших учебных заведений в развитии регионов [Текст] / Ю.Ю. Милова, Е.С. Маркова, В.С. Терентьева // Актуальные вопросы экономических наук: материалы III междунар. науч. конф. (г. Уфа, июнь 2014 г.). - Уфа: Лето, 2014. -256 с.
3. Семенова Ю.И. Доступность и привлекательность получения высшего образования: опыт Финляндии, Высшее образование в России / Ю.И. Семенова // Научно- педагогический журнал Министерства образования и науки РФ. - 2014. -№3/11. - 160 с.
4. Феклистова И.С. Государственное управление социальным комплексом региона в условиях международной интеграции: учебник / И.С. Феклистова. - Орел: Изд-во ОФ РАНХиГС, 2015. – 260 с.
5. Российская газета, 2004 г. 1 сентября.
6. Яндекс.директ – интернет сайт (© 2001–2016 ООО «Яндекс»)

#### НАҚШИ МАКОТИБИ ОЛИИ ТАЪЛИМӢ ДАР РУШДИ МИНТАҚАВӢ

Дар мақола нақши муассисаҳои олии таълимӣ дар рушди минтақавӣ баррасӣ гардидааст. Дар асоси таҳлили имкониятҳои макотиби олии дар тайёр намудани кадрҳои баландиҳтисос муаллиф ба ҷунин ҳулоса омадааст, ки барои рушди самараноки минтақа амаликунии самараноки ғайрифаъолияти соҳибкорӣ иҷроӣ сифатноки хидматгузориҳои таълимӣ, инчунин сохтори низоми амаликунии мутақобила дар андозаи «Макотибҳои олии - Минтақа» зарур аст. Инчунин мукамалсозии сиёсати минтақавӣ ва механизмҳои татбиқи он дар соҳаи маориф талаб карда мешавад.

**Калидвожаҳо:** маориф, сиёсати таълимӣ, сиёсати минтақавӣ, низоми минтақавӣ маориф.

#### РОЛЬ ВЫСШИХ УЧЕБНЫХ ЗАВЕДЕНИЙ В РЕГИОНАЛЬНОМ РАЗВИТИИ

В статье акцентируется внимание на роли высших учебных заведений в региональном развитии. На основе проведенного анализа возможностей вузов в подготовке квалифицированных кадров делается вывод, что для успешного развития региона необходимо качественное исполнение образовательных услуг, а также построение системы динамичного взаимодействия в формате «Вузы - Регион». Требуется также совершенствование региональной политики и механизмов ее реализации в образовательной сфере.

**Ключевые слова:** образование, образовательная политика, региональная политика, региональная система образования.

#### THE ROLE OF HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS IN REGIONAL DEVELOPMENT

The article highlights the role of higher education institutions in regional development. Based on the analysis of the capacities of the universities in the training of qualified personnel, it is concluded that for the successful development of the region, it is necessary to carry out quality educational services, as well as to build a dynamic interaction system in the "Universities - Region" format. It is also necessary to improve regional policies and mechanisms for its implementation in the educational sphere.

**Key words:** education, educational policy, regional policy, regional education system.

## СТРАХОВАНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ КАК ФАКТОР ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ

*Пулотова З.*

Институт экономики и демографии АН РТ

Миграционные процессы известны с древнейших времен, когда люди в поисках лучшей жизни переселялись в другие места. Развитие и процветание общества все время сопровождалось миграционными процессами населения, начиная с целей освоения новых земель и заканчивая имеющимся многообразием человеческих потребностей. Трудовая деятельность является одной из целей процесса миграции. Трудовые мигранты, как правило, мигрируют из слаборазвитых стран в более передовые страны с устойчивой экономикой. В мировой истории, однако, происходит и обратное, когда отдельные страны нуждаются в высококвалифицированном труде и развитии новой технологии. Возрастание миграционных потоков в настоящее время привело к необходимости их регулирования и упорядочения статуса трудящихся-мигрантов. Указанный вид общественных отношений представляет собой комплексное явление, которое активно обсуждается практиками и учеными трудового права и связанного непосредственно с ним социального обеспечения конституционного, гражданского, международного, международного частного прав.

В современное время, в условиях глобализационных процессов во всех аспектах жизни, трудовая миграция превратилась в наиболее динамичный и растущий миграционный поток в зарубежные страны, который стимулируется, прежде всего, всевозможными социально-экономическими факторами, а также необходимостью обеспечения выживания семей мигрантов в странах пребывания ближнего и дальнего зарубежья. Многолетний опыт трудовой миграции показывает, что мигранты испытывают острую нужду в различных видах страхования, хотя некоторые из них не осознают этого. До сих пор в таджикском обществе страховая культура как таковая отсутствует или же находится на начальной стадии своего развития и характеризуется низкой капитализацией страховых фондов. В понимании конвенций Организации Объединенных Наций (ООН) (1990 г.) «О защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей», трудящимся-мигрантом является лицо, которое занималось, занимается или будет заниматься оплачиваемой деятельностью в государствах, гражданином которых оно не является.[1] В статье 11 Конвенции Международной Организации Труда (МОТ) №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения» (1975 г.) подчеркивается, что термин трудящийся-мигрант «означает лицо, которое мигрирует или мигрировало из одной страны в другую с целью получения любой работы, кроме как за собственный счет, и включает в себя любое лицо, законно въехавшее в страну в качестве «трудящегося-мигранта».[2] Аналогичное определение «трудящийся-мигрант» содержится в статье 11 Конвенции МОТ №97 «О трудящихся-мигрантах».

Трудящийся-мигрант и члены его семьи для законной деятельности должны получить разрешение на въезд, пребывание и оплачиваемую работу в принимающей стране в соответствии с законодательствами этих государств и международными соглашениями, участником которых эти государства является.

Между тем, отсутствие доверия трудовых мигрантов к страховым организациям для добровольного медицинского страхования является одной из причин того, что страховой рынок Таджикистана находится в неразвитом состоянии. В условиях переходной экономики Республики Таджикистан причиной неразвитости страхового рынка является сохраняющиеся тенденции монополизации государственными страховщиками страхового рынка, что стало поводом увеличения количества обязательных видов страхования с неоправданно установлением значительных страховых премий (платежей) и незначительной страховой выплаты при возникновении страховых случаев. Подобная негативная тенденция стала трудовым мигрантом восприниматься как добавочная налоговая нагрузка, которая выражает интересы государства и ущемляет права негосударственного сектора страхования, ведущего

исключительно на добровольной основе свою деятельность на страховом рынке. Такая ситуация также исключает полностью конкуренцию между страховщиками различной формы собственности и не позволяет претворять в жизнь право выбора страховых организаций для страхования существующих рисков по своему желанию как населением, так и хозяйствующими субъектами.

Более того, несовершенство и неразвитость страхового рынка в условиях перехода к рыночным отношениям становятся поводом того, что население и хозяйствующие субъекты Республики Таджикистан не оказываются обеспеченными механизмами защиты их имущественных интересов при возникновении отрицательных событий, становятся также причиной безосновательной утечки валютных средств за рубеж, что, в свою очередь, подрывает экономическую безопасность страны.

Наиболее полно разнообразные связи права и личности могут быть охарактеризованы посредством понятия правового статуса, который отражает все главные стороны юридического бытия индивидов в обществе. Классификация правового статуса личности, в первую очередь, проводится по сферам действия и структурам правовых систем.[3] И.В. Плюгина,[4] анализируя вопрос о правовом статусе мигрантов, а также отталкиваясь от деления правовых статусов личности на общий, родовой и видовой, относит эту категорию к родовому или специальному правовому статусу, который включает в себя все категории лиц, осуществляющих пространственное перемещение.

В своей работе по вопросу правового статуса Н. Гладков[5] утверждает, что Конвенция ООН распространяет понятие «трудящийся-мигрант» на более широкий круг лиц по отношению со всеми другими международно-правовыми договорами и актами, в особенности, статус трудящихся-мигрантов он распространяет не только на работающих или ранее работавших лиц, но и на лиц, которые только собираются приступить к работе. Также, по сравнению с Конвенцией МОТ, которые требуют законные основы для въезда в страну и осуществления там виды трудовой деятельности, к трудящимся-мигрантам относятся также нелегальные мигранты, которые обладают рядом дополнительных прав, в особенности для обвиняемых трудящихся-мигрантов, такие как предоставление специального режима, специального содержания под стражей. В своей работе Н. Гладков отмечает, что «такие нормы создадут существенные трудности для государств, сталкивающихся с нелегальной миграцией».[5]

Понятие «трудящийся-мигрант» в рамках Совета Европы раскрывается также в Европейской Конвенции «О правовом статусе трудящихся-мигрантов», которая определяет его как «гражданина Договаривающейся Стороны, которому разрешено другой Договаривающейся Стороной проживать на ее территории для выполнения оплачиваемой работы».[6] В соответствии с Соглашением СНГ «О сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов», им «признается лицо, постоянно проживающее на территории Стороны выезда, которое на законном основании занимается оплачиваемой деятельностью в Стороне трудоустройства».[7]

В соответствии со своей Конституцией Республика Таджикистан является социальным государством, которое напрямую увязывает обеспечение социальной устойчивости, решение вопросов занятости и уровня жизни населения с трудовой миграцией, главные потоки которой ориентированы на Россию.

Республика Таджикистан стала страной-донором рабочей силы в результате гражданской войны 1992-1997 гг. и иных вооруженных конфликтов, и как следствие, экономической стагнации, такой как падение производства, прекращение товарооборота, потеря рынков, финансового кризиса, резкий рост инфляционных процессов, распад платежных систем, бюджетные дефициты. Одним из узловых концептуальных документов, которые были приняты в Таджикистане после окончания гражданской войны в 1998 г., стала Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан,[8] которая признавала миграцию главным механизмом обеспечения социальной устойчивости в республике в условиях невозможности обеспечить занятость трудоспособного населения, крайне низких уровней оплаты труда, фактически практического отсутствия систем социальной защиты.

Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан властями страны позиционировалась как база для управления миграционным процессом и защиты законных прав и интересов мигрантов как в республике, так и за ее пределами. При этом в



документе были закреплены официальные установки властей на то, что внешняя трудовая миграция является важной составляющей политики по занятости населения, фактором, который оказывает решающее воздействие на системы жизнеобеспечения большинства семей Республики Таджикистан. В этот период эксперты относили к положительным эффектам трудовой миграции возможности повышения квалификации большинства мигрантов, поддержку формирования рынка авиационной и автотранспортной перевозки, оживленное развитие сферы банковских услуг, развитие торговой сферы.

Властями Таджикистана особенное внимание уделялось таким задачам, как подписание международных договоров со странами-реципиентами эмигрантов из Таджикистана, в целях защиты их законных прав; разработка законодательных основ, соответствующих международным правовым нормам; разработка и реализация программ по миграции рабочей силы; создание системы социальной защиты трудовых мигрантов. По вопросам внешней трудовой миграции в этот период достижениями государственной политики стали Договор между Российской Федерацией и Республикой Таджикистан об улаживании вопросов двойного гражданства, формирование сетей международных денежных переводов, обеспечение железнодорожных и авиаперевозок.[9]

Однако в Концепции вопросам, связанным с нелегальной миграцией, не было уделено внимания. Вероятно подобная установка власти объясняется тем то, что до 2004 г. в Республике Таджикистан государственная статистика трудовой миграции из республики не велась. 1 июля 2003 г. вступила в силу «Международная Конвенция по защите прав всех трудящихся - мигрантов и членов их семей», к которой также присоединилась Республика Таджикистан, обязавшись тем самым предоставлять статистические данные по миграции на официальном уровне. С тех пор официально фиксируемая численность трудовых мигрантов свидетельствует о том, что избыточное трудоспособное население Таджикистана на протяжении длительного периода составляет несколько сотен тысяч человек.[10]

Первостепенным механизмом упорядочивания трудовой миграции за рубеж в Таджикистане, в соответствии с Концепцией миграционной политики (1998), считалась среднесрочная Программа трудовой миграции, не выполненная полностью из-за отсутствия достаточных функциональных, финансовых, технических и кадровых ресурсов. В 2011 г. стало явно, что Программа не направлена на решение множества важных проблем в области трудовой миграции, таких как проблемы, связанные с нелегальной миграцией граждан Республики Таджикистан в Россию, реакция на незаконный наём мигрантов и торговлю людьми, а также вопросы, связанные с социальной защитой и пенсионным обеспечением, с защитой здоровья трудовых мигрантов, проблемы, связанные с языковой и профессиональной грамотностью, реакции на факты дискриминации мигрантов.

Увеличивающийся поток трудовых мигрантов, включая нелегальных, из Республики Таджикистан стал поводом необходимости выработки принципиально новых механизмов регулирования внешней миграции. В 2011 г. была принята «Национальная стратегия трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубеж на период 2011-2015 годов».[11] исходящая из того, что по непредвзятым причинам занятость за рубежом представляет собой важную составляющую политики занятости населения Республики Таджикистан. В данном документе признавались невозможность обеспечения ежегодного прироста 150 тыс. постоянных рабочих мест, невысокое качество рабочей силы, отсутствие способности системы профессионального образования охватить молодежь, вступающую на рынок труда, а также дисбаланс в профессиональной подготовке и обучении кадров. Как также зафиксировала Стратегия, в республике сформировался «трехкомпонентный» рынок труда, основанный практически на равных долях официальной занятости, неформальной занятости, трудовой миграции, которая в существенной степени не регистрировалась по месту трудоустройства.

Согласно данным Федеральной Миграционной Службы (ФМС России), в 2013 г. на её территории находилось 1112 тыс. трудовых мигрантов из Республики Таджикистан, в 2014 г. - 999,2 тыс., на 12 января 2016 г. их численность составила 862,3 тыс. человек.[12] Прежде всего, такие потоки миграции определены значительным превышением темпа роста трудоспособного населения над темпом роста трудового рынка. Согласно данным Программы Развития ООН (ПРООН), лишь один из 4 человек, достигших трудоспособного возраста, между 2007 и 2013 гг. смог найти работу. В Таджикистане уровень экономической активности с 53% в 2007 г. снизился до 49% в 2013 г.[13]

Крайне низкая стоимость труда в республике являлась другим фактором массовой трудовой миграции. Например, в Таджикистане среднемесячная заработная плата до 2011 г. была почти в 11 раз меньше подобного показателя в Российской Федерации.

В наши дни, несмотря на то, что в самом Таджикистане развитие сферы занятости и создание новых производительных рабочих мест являются приоритетами экономической политики страны, а трудовая миграция за рубеж воспринимается как временные возможности уменьшения напряженности на внутреннем рынке труда, все еще говорить о создании условий в Таджикистане для значительного сокращения внешней трудовой миграции является преждевременным. Даже если учесть, что в республике в 2015 г. было создано 205 тыс. новых рабочих мест, из которых только 30,5% являлись постоянными, а уровень бедности уменьшился до 31%, [14] миграция в Россию оставалась для сотен тысяч человек фактически единственной возможностью обеспечения приемлемого уровня жизни.

В 2015 г. сформировалась принципиально новая ситуация, характеризовавшаяся сочетанием нескольких таких негативных факторов для таджикских трудовых мигрантов, как: падение курса рубля; необходимость сдачи непростого экзамена по русскому языку и истории России; необходимость получения патента на работу.

Так как в Таджикистане денежные переводы реализовывались в долларах, трудовую миграцию падение курса рубля сделало экономически «невыгодной» и вызвало массовое возвращение на родину трудовых мигрантов. Сокращение объема трудовой миграции и размеров заработной платы, в свою очередь, непосредственно вызвало сокращение размера денежных переводов мигрантов, составлявших заметную долю ВВП Таджикистана (в 2014 г. они превысили \$3,3 млрд. или почти 36% ВВП республики). В 2015 г. суммы переводов составили примерно \$1,4 млрд., [15] что стало одной из важных причин сокращения объемов ВВП Таджикистана с \$9,24 млрд. до \$7,5 млрд. [16]

Следует отметить, что снижение потока трудовых мигрантов в Россию и их массовое возвращение в Таджикистан, а в 2015 г. вернулось 388,6 тыс. чел.), имели серьезные последствия: во-первых, формирование социальной базы протестных движений в Таджикистане из-за роста бедности; во-вторых, образование потенциальных возможностей вербовки радикальными террористическими организациями бывших мигрантов, в частности, т.н. «Исламским государством»; в-третьих, умножение нелегальной миграции в Россию, так как преодоление новых административных препятствий требует финансовых вложений и определенных уровней знаний языка, истории и основ права государства-реципиента.

С целью обеспечения рабочими местами безработных граждан и вернувшихся на Родину трудовых мигрантов, в рамках антикризисных мер была принята «Государственная программа содействия занятости населения на 2016-2017 годы», согласно которой должны быть созданы и восстановлены более 300 тыс. рабочих мест. [17] Трудовая миграция в Россию, как того осознавали власти республики, даже в условиях кризиса по-прежнему является основополагающим каналом обеспечения значительной части населения страны занятостью. В 2015 г. по сотрудничеству в сфере миграции состоялось два заседания Совместной таджикско-российской рабочей группы, на которых были рассмотрены вопросы социального страхования и пенсионного обеспечения трудовых мигрантов, реадмиссии, организованного набора таджикских граждан для осуществления временной трудовой деятельности на территории РФ. [18]

Наконец, Республика Таджикистан официально признает, что государственное регулирование трудовой миграции, выступающее в качестве механизма обеспечения социальной стабильности в республике, неосуществимо без тесного сотрудничества с Российской Федерацией. Такая позиция нашла свое отражение в принятой в 2015 г. Концепции внешней политики Республики Таджикистан, в которой подчеркивается, что в сфере трудовой миграции развитие отношений двух стран на основе равенства и взаимовыгодного сотрудничества отвечает национальным интересам Республики Таджикистан и является значимым фактором обеспечения регионального мира и стабильности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. П.1 ст.2 Международной конвенции ООН о защите прав всех трудящихся-мигрантов и членов их семей 18.12.1990. Принята резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 45/158 //СПС-Гарант.
2. Ст.11 Конвенции Международной организации труда №143 «О злоупотреблениях в области миграции и об обеспечении трудящимся-мигрантам равенства возможностей и обращения». –Женева, 04.06.1975. [Электронный ресурс]. <http://www.un.org>

3. Лазарева В.В. Теория государства и права: учебник / В.В. Лазарева. –3-е изд., перераб. и доп. -М.: Юристъ, 2001. -С. 145.
4. Плюгина И.В. Теоретические основы правового статуса мигрантов / И.В. Плюгина // Журнал российского права. – 2009. – №3. -С.132.
5. Гладков Н. Различие понятий «иностранец-работник» и «трудящийся-мигрант» / Н. Гладков // Кадровик. Трудовое право для кадровика. - 2008. –№1. -С. 9-17.
6. Ст.1 Европейской Конвенции от 24.11.1977 «О правовом статусе трудящихся-мигрантов» // СПС-Гарант.
7. Ст. 2 Соглашения о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов. 15.04.1994 // СПС-Гарант.
8. Концепция Государственной миграционной политики Республики Таджикистан. Утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан 8 октября 1998 года №411. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.migration.tj/index.php/ru/zakonodatelstvo/sogl-2>
9. Хопёрская Л.Л. Государственное регулирование трудовой миграции как механизм обеспечения социальной стабильности в Республике Таджикистан / Л.Л. Хопёрская. –Душанбе, 2015. -С. 34.
10. Сайт Министерства труда, миграции и занятости населения РТ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mehnat.tj/index.php/ru/>
11. Об утверждении «Национальной стратегии трудовой миграции граждан Республики Таджикистан за рубежом на период 2011-2015 годов». Постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 г. №460 // URL:
12. Статистические сведения в отношении иностранных граждан, находящихся на территории Российской Федерации. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.fms.gov.ru/2015>.
13. Национальный доклад о человеческом развитии 2014 «Таджикистан: доступ к ресурсам для человеческого развития». [Электронный ресурс]. URL: <http://www.UNDP.TJK.MHDT.2014.Rus.pdf>
14. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 20.01.2016. [Электронный ресурс]. URL: [www.president.tj/ru](http://www.president.tj/ru)
15. Переводы из России, осуществленные через системы денежных переводов. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.cbr.ru/statistics/Default.aspx?Prtd=tg>
16. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан за 2015 год. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.stat.tj/ru/>
17. Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2016-2017 годы. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 ноября 2015 года №709. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.adlia.tj/show\\_doc.fwx?rgn=125831](http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=125831)
18. Пресс-конференция Министерства труда, миграции и занятости населения РТ. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.mehnat.tj/index.php/ru/rssnewsru/745-press-konferenciya-22-01-16>
11. Концепция внешней политики Республики Таджикистан. Утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 27 января 2015 года, №332. [Электронный ресурс]. URL: <http://khovar.tj/rus/conte>

### **СУҒУРТАКУНИИ МУҲОЧИРОНИ МЕҲНАТӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ ҲИМОЯИ ИҶТИМОИИ ОНҲО**

Дар мақола суғуртакунии муҳочирони меҳантӣ ҳамчун омилҳои ҳимояи иҷтимоии онҳо мавриди таҳлилу таҳқиқ қарор гирифтааст. Муаллиф дар асоси омӯзиши ҳуҷҷатҳои меъёрии Россия, конвенсияҳои созмонҳои байналмилалӣ, таҳқиқоти олимони иқтисодчиён ва ғ., ба хусусиятҳои иқомати муҳочирони меҳнатии тоҷик ва мартабаи ҳуқуқи онҳо, суғуртаи ҳатмию ихтиёрии онҳо, ки аз ҷониби суғуртачиён муайян шудаанд, равшанӣ андохтааст. Таъкиди махсус ба Ҷумҳурии Тоҷикистон, маълумоти омӯри дар бораи иқомати муҳочирони меҳнатии тоҷик қарда шудааст.

**Калидвожаҳо:** суғурта, муҳочирони меҳнатӣ, ҳимояи иҷтимоӣ, Тоҷикистон, хориҷи наздик.

### **СТРАХОВАНИЕ ТРУДОВЫХ МИГРАНТОВ КАК ФАКТОР ИХ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИЩЕННОСТИ**

В статье рассмотрены проблемы страхования трудовых мигрантов как фактор их социальной защищенности. Автор, на основе изучения нормативных российских документов, связанных с пребыванием в этой стране таджикских трудовых мигрантов, Конвенций международных организаций, исследований ученых-экономистов и др. определяет их правовой статус, установленный страховыми организациями. по их обязательному и добровольному медицинскому страхованию. Особый акцент сделан на Республику Таджикистан, ставшей страной-донором рабочей силы, статистические данные по нахождению таджикских трудовых мигрантов в России.

**Ключевые слова:** страхование, трудовые мигранты, социальная защищенность, Таджикистан, ближнее зарубежье.

### **INSURANCE OF THE LABOR MIGRANTS AS THE FACTOR OF THEIR SOCIAL DEFENCING**

The article deals with the problems of insurance of the labor migrants as the factor of their social defending. Relying on studying of normative Russian documents, on presence of the Tajik labor migrants, Conventions of international organizations, researches of the scholars-economists, define their law status, described by insurance organizations, on their obligatory and voluntary insurance. A special accent is made on the Republic of Tajikistan, which become as the country-donor of the labor force, statistical date on the activity of the Tajik labor migrants in Russia.

**Key words:** insurance, labor migrants, social defense, problems, Tajikistan, close foreign countries.

**Сведения об авторе:** Пулотова З. - соискатель Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан. Телефон: 906-77-11-11. E-mail: [zara77@list.ru](mailto:zara77@list.ru)

## ГЕНДЕРНЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

*Раджабова И.Р., Миразизов А.Х.*  
Российско-Таджикский (Славянский) университет

Общеизвестно, что концепция развития человеческого потенциала включает в себя четыре основных элемента: *продуктивность, равноправие, устойчивость и расширение возможностей*. Поэтому без учета гендерного фактора, невозможно говорить о подлинном развитии человечества. Тем более что женщины практически во всех странах составляют половину, а то и больше населения, однако сегодня они лишены многих возможностей в экономической и политической жизни, по сравнению с мужчинами. Таким образом, гендерное неравенство в обществе сохраняется в силу стереотипных представлений о мужчинах и женщинах.

«Ни в одном современном обществе, - как указывается в документах ООН по человеческому развитию, - женщины не располагают такими возможностями, какие имеют мужчины. Этот неравноправный статус ведет к сохранению существенных диспропорций между значительным вкладом, который вносят женщины в развитие человеческого потенциала, и тем, насколько мала их доля в предоставляемых этим процессом льготах». [1]

В настоящее время необходимым является разработка программы по достижению равенства полов, как одного из универсальных принципов в области прав человека. К основным его характеристикам можно отнести:

- равный доступ к базовым социальным услугам, включая образование и здравоохранение;
- равенство возможностей участия в процессе принятия решений в политической и экономической областях;
- равная оплата за равный труд;
- равенство перед законом;
- ликвидация дискриминации по признаку пола и искоренение насилия в отношении женщин;
- равенство гражданских прав во всех сферах жизни, как общественной, например, на работе, так и частной, например, дома.

Равенство означает одинаковое юридическое положение людей. Содержание равенства и равноправия включает в себя отсутствие привилегий и запрет дискриминации по любым основаниям, предоставление всем равных стартовых возможностей, реализация которых зависит от таланта, разума и предприимчивости каждого человека.

Во Всеобщей декларации прав человека признается несколько аспектов прав для всех людей. Некоторые из них, такие, как доступ к образованию, здравоохранению и нормальному образу жизни, а также возможность участвовать в управлении государством носят материальный и количественный характер. Другие, как, например, свобода, достоинство, личная безопасность и участие в культурной жизни общества носят нематериальный характер. Неравенство между мужчинами и женщинами проявляется во всех аспектах без исключения.

Несмотря на то, что за последние десятилетия многие страны добились значительного продвижения в развитии потенциала женщин «ни в одном современном обществе женщины не располагают такими же возможностями, какие имеют мужчины». [1]

Для многих стран, в том числе и Таджикистана, образование представляет собой один из важнейших факторов экономического развития. Образование существенно расширяет возможности человека, оказывая воздействие практически на все стороны его жизни: работу, состояние здоровья, политическую активность, организацию семейной жизни и воспитание детей, систему жизненных ценностей, способность усвоения информации и др.

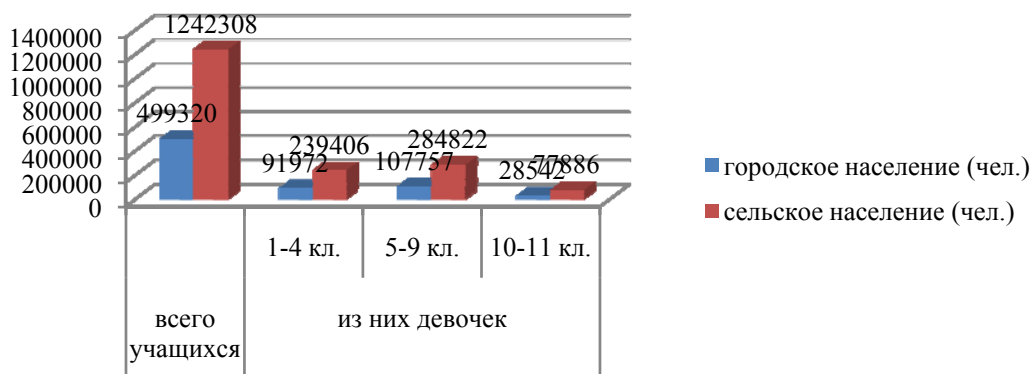
Поэтому с позиций человеческого развития недостаточно рассматривать роль образования исключительно с точки зрения его влияния на экономический рост. Действительно, инвестиции в образование могут привести к росту доходов и производительности труда. Однако экономический рост приобретает ценность только в том случае, если он действительно оказывает реальное влияние на благосостояние всех людей, расширяет их возможности и жизненные перспективы.

За последние десятилетия различия между положением мужчин и женщин в области образования значительно уменьшились. Показатели грамотности и количества обучающихся женщин во всем мире увеличиваются, быстро сокращается разрыв между мужчинами и женщинами в сфере высшего образования, а в некоторых странах в учебных заведениях третьей ступени обучается больше женщин, чем мужчин.

Стандартным измерением гендерного равенства в образовательной сфере является число девочек, зачисленных в школу и ее окончивших (на всех уровнях), по сравнению с числом мальчиков.

Для Таджикистана весьма острой проблемой стало расширяющееся расхождение между образовательными достижениями мальчиков и девочек. Этот гендерный разрыв формируется, главным образом, на уровне старших классов средней школы. Согласно данным ОУЖНТ<sup>††</sup>, контингент всех учащихся (как мальчиков, так и девочек) резко сокращается в возрасте 15 лет, т.е. к концу обязательного образования, но девочки начинают уходить из школ еще раньше - в возрасте 12-13 лет. [2] Основными мотивами преждевременного завершения образования являются низкая экономическая окупаемость образования ввиду высокого уровня безработицы, а также усиление традиционных стереотипов о социальной роли женщины.

**Диаграмма 1. Численность учащихся по группам классов**



Источник: Составлено по данным Демографический сборник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2014. [http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a\\_1426678896.pdf](http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a_1426678896.pdf)

Уровень посещаемости начальной и средней школы в существенной степени зависит и от уровня образования матери. В семьях, где матери не имеют образования или имеют низкий уровень образования, посещаемость средней школы ниже как для девочек, так и для мальчиков, однако эффект образования матери оказывает на посещаемость девочками средней школы более выраженное негативное влияние. Следует отметить, что в группе женщин, имеющих высшее образование, практически нет гендерного разрыва по показателям посещаемости школы мальчиками и девочками. Иными словами, низкий уровень образования матери воспроизводится в следующем поколении – через более низкую вероятность для дочерей получить образование.

Наконец, уровень посещаемости средней школы существенно зависит и от уровня доходов домохозяйств. Согласно данным МИКИ<sup>††</sup>, в составе беднейшего квинтиля посещают среднюю школу 86% мальчиков и всего лишь 68,7% девочек.[4] При этом уровень благосостояния фактически не влияет на посещаемость начальной школы мальчиками и девочками. Что же касается средней школы, то взаимосвязь посещаемости и благосостояния прослеживается только для девочек, но практически отсутствует для мальчиков. [5]

Таким образом, среднее образование в Таджикистане воспринимается как обязательная социальная норма для мальчиков, причем это справедливо для семей любого достатка, не зависит от региона проживания и достаточно слабо зависит от уровня образования матери. Что касается девочек, то для них полное среднее образование, насколько можно судить, не входит в обязательную социальную норму – как только возникают какие-либо осложняющие обстоятельства (например, необходимость помощи по дому), семьи с легкостью забирают дочерей из школы.

Индекс человеческого развития также исчисляется через показатели по продолжительности жизни и здоровья. Существуют гендерные различия в ожидаемой продолжительности жизни и здоровье, которые коренятся в социальных, экономических, культурных и других факторах. Некоторые из них:

- во всем мире женщины живут дольше мужчин. Ожидаемая продолжительность жизни в среднем у женщин на 7 лет больше, чем у мужчин (по сравнению с примерной биологической разницей в 5 лет во всем мире);
- современные достижения здравоохранения (снижение высокого уровня рождаемости, материнской смертности, развитие контрацептивной культуры) значительно расширили возможности женщин;
- в большинстве бедных стран осложнения во время беременности являются наиболее распространенной причиной смертности среди женщин детородного возраста;

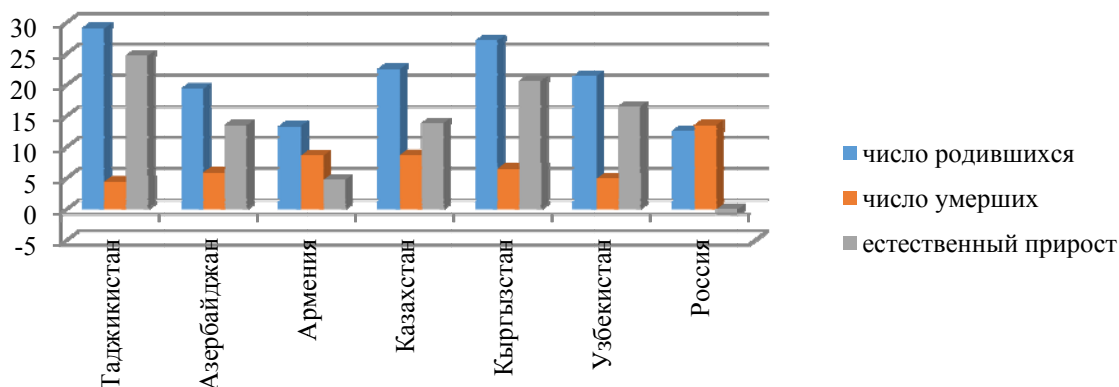
<sup>††</sup> ОУЖНТ - Обследование уровня жизни населения Таджикистана

<sup>††</sup> МИКИ - Мульти Индикаторное Кластерное Исследование

- экономические факторы и бедность населения могут оказывать большое влияние на число заболеваний. Так как женщины чаще подвержены снижению уровня жизни, это отрицательно влияет на их здоровье и может приводить к увеличению числа заболеваний;
- социальные и экономические факторы (насилие, урбанизация, разрушение культурной практики и традиционных ролей в семье) способствуют росту психических заболеваний среди мужчин и женщин.

Демографические проблемы, вопросы репродуктивного здоровья стоят не только в ряду глобальных проблем, но из года в год они все острее ощущаются в Центрально-Азиатском регионе и особенно в Республике Таджикистан.

**Диаграмма 2. Общие коэффициенты рождаемости, смертности и естественного прироста населения (на 1000 населения)**



Источник: Составлено по данным Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. ([http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54\\_1409549229.pdf](http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54_1409549229.pdf))

Здоровье женского населения в Республике Таджикистан вызывает серьезную озабоченность, о чем свидетельствует высокая репродуктивная активность населения, особенно среди возрастных групп женщин, у которых беременность и роды сопряжены с высоким риском для здоровья и жизни, частота беременности и родов с короткими интергенетическими интервалами, высокие показатели материнской и младенческой заболеваемости и смертности, а также зависимость женщин от аборт и др.

В Таджикистане несмотря на значительные трудности в социально-экономическом статусе, при поддержке международных сообществ приняты серьезные меры по развитию всесторонних действий в области охраны здоровья женщин, ратифицированы важные международные документы в области защиты прав женщин и детей, получила развитие законодательная база охраны материнства и детства, создана служба репродуктивного здравоохранения.

В связи с этим, развитие репродуктивного здравоохранения должно стать одним из приоритетных направлений политики человеческого развития, поскольку здоровье непосредственно подрывается неблагоприятной демографической динамикой и недостаточным вниманием к вопросам репродуктивного поведения населения. С этой точки зрения, постоянное присутствие вопросов народонаселения в экономической стратегии и стратегии развития являются важнейшим фактором, способствующим ускорению темпов устойчивого развития, смягчению проблем бедности, содействующим достижению целей в области народонаселения и повышению качества жизни населения.

Наиболее сильно гендерное неравенство проявляется в экономической и политической жизни, что связано с тем, что женщины гораздо больше времени уделяют неоплачиваемым видам деятельности, связанным с домашним хозяйством, мужчины - оплачиваемой деятельности в общественном производстве; существует горизонтальная профессиональная сегрегация на рынке труда (неравномерное распределение женщин и мужчин по отраслям экономики и профессии) - традиционно «женские» профессии оплачиваются на порядок меньше и не имеют престижа в обществе, а также вертикальная профессиональная сегрегация (неравномерное распределение мужчин и женщин по позициям должностной иерархии) мужчины, как правило, чаще занимают высшие должностные места в должностной иерархии, чем женщины.

**Таблица 1**

Наименование показателя	Годы						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля женщин на оплачиваемых рабочих местах в сферах труда, не связанных с сельским хозяйством,	38,2	38,3	39,8	43,4	44,9	43,7	44,0

процентов							
-----------	--	--	--	--	--	--	--

Источник: Составлено по данным Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. URL: [http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54\\_1409549229.pdf](http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54_1409549229.pdf)

Динамика распределения мужчин и женщин по отраслям экономики показывает, что за период с 2010 по 2013 гг. гендерная сегрегация усилилась. Так, увеличилась доля женщин в самой низкооплачиваемой отрасли – сельском хозяйстве – с 55,3% до 59,0%. А в таких высокооплачиваемых отраслях, как промышленность и строительство, доля женщин сократилась более чем в 1,5 раза.

Более глубокая сегрегация наблюдается в исполнительных органах власти.

**Таблица 2**

Наименование показателя	Годы						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Доля мест, занимаемых женщинами в Парламенте, всего, процентов	17,5	17,5	19,0	19,0	19,0	19,0	19,0
Распределение работников, занятых в органах государственного управления по полу (по данным годовых отчетов, в процентах)							
мужчины	67,1	66,5	67,0	66,7	66,5	64,8	66,3
женщины	32,9	33,5	33,0	33,3	33,5	35,2	33,7

Источник: Составлено по данным Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. URL: [http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54\\_1409549229.pdf](http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54_1409549229.pdf)

Также к причинам гендерного неравенства мы можем отнести:

- повседневный сексизм - дискриминация личности по признаку пола;
- рост нищеты среди женщин, связанный с их положением на рынке труда, социальным статусом в обществе и семье;
- ограниченный доступ женщин к финансовым кредитам;
- разная оплата за равный труд (средняя заработная плата женщин ниже средней заработной платы мужчин);

**Таблица 3**

	Среднемесячная заработная плата	Зарботная плата за декабрь у женщин	Уровень заработной платы женщин по отношению к заработной плате мужчин, %
2008	231,53	235,36	59,8
2009	284,35	251,30	60,8
2010	354,44	301,16	56,0
2011	442,13	316,91	49,1
2012	555,29	514,16	58,8
2013	694,89	646,83	63,3
2014			60,3

Источник: Составлено по данным «Рынок труда в Республике Таджикистан». Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. URL: [http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5aebec685562d6e28583a\\_1426678999.pdf](http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5aebec685562d6e28583a_1426678999.pdf)

- более высокий уровень безработицы среди женщин, чем среди мужчин;

**Таблица 4**

Численность безработных, чел.	Оба пола	Удельный вес, %	
		Мужчин	Женщин
2008	43626	46,7	53,3
2009	44492	46,2	53,8
2010	48145	47,1	52,9
2011	54497	47,6	52,4
2012	52300	48,8	51,2
2013	53900	49,7	50,3

Источник: Составлено по данным «Демографический сборник Республики Таджикистан». Агентство по статистике при Президенте РТ, 2014. [http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5aebec685562d6e28583a\\_1426678896.pdf](http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5aebec685562d6e28583a_1426678896.pdf)

- феномен «стеклянного потолка»<sup>§§</sup>, вследствие которого женщины, например, в политике представлены значительно меньше, чем мужчины.

Для современного Таджикистана выработка социальной политики, основанной на принципах равноправия полов, представляется одной из важнейших задач в социальной сфере. Такое внимание к сфере социальной политики и ее гендерному аспекту продиктовано целым рядом острых проблем социально-экономического развития страны, среди которых необходимо в первую очередь упомянуть такие, как массовая бедность, низкий уровень занятости женщин (и соответственно, слабая включенность их в социальную жизнь), массовая трудовая миграция

<sup>§§</sup> «Стеклянный потолок» - невидимые барьеры на пути служебного роста женщин.



(разделенная по признаку пола), традиционализм в сфере семейных и гендерных отношений. Все это в сочетании с ограниченностью экономических возможностей государства и масштабным неформальным сектором в экономике формирует достаточно узкий коридор возможностей для принятия решений в социальной сфере.

Проводимые в Таджикистане социальные реформы направлены на закрепление государственных гарантий равноправия мужчин и женщин в национальных правовых нормах, о чем свидетельствует Национальная Стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг. (утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 мая 2010 г., №269), [8] основным предназначением которой является создание предпосылок и необходимых условий для наиболее полной реализации природных способностей женщин во всех сферах социальной жизни с целью обеспечения устойчивого развития общества.

Вместе с тем, в РТ широко распространено традиционное представление о гендерных ролях, а гендерные стереотипы относительно норм поведения и разделения труда остаются патриархатными, особенно в сельской местности.

Как свидетельствуют результаты обследования рабочей силы (2004, 2009), женщины Таджикистана имеют достаточно слабые позиции в сфере труда и занятости.

Это проявляется, во-первых, в низком уровне экономической активности, обусловленном многодетностью и национальными традициями. При этом уровень экономической активности женщин варьирует в зависимости от экономической конъюнктуры – при улучшении экономической ситуации происходит приток женщин в сферу занятости, при наступлении кризисных явлений в экономике женщины первыми покидают занятость уходят из сферы экономической активности.

Во-вторых, женщины, занятые в экономике, сохраняют на рынке труда позиции явных аутсайдеров. Этот вывод может быть подтвержден многочисленными фактами, среди которых следует отметить более низкий, чем у мужчин, уровень профессиональной квалификации, высокую профессиональную и отраслевую сегрегацию и значительное отставание по оплате труда.

В-третьих, женщины активно вовлечены в сферу неформальной занятости, в которой практически отсутствуют инструменты обеспечения социальной защищенности.

В-четвертых, женщины имеют более низкие шансы самостоятельно найти работу в случае безработицы, что вынуждает их чаще, чем мужчин, обращаться в службы занятости населения с целью регистрации в качестве безработных, получения пособия и поиска работы.

Несмотря на целый ряд позитивных мер, принятых Правительством Таджикистана по преодолению гендерного неравенства и повышению роли и статуса женщины в обществе, фактическое равноправие мужчин и женщин во всех сферах жизни населения не обеспечивается. Главными проблемами реализации гендерной политики являются дефицит эффективных механизмов имплементации законов и национальных стратегий, отсутствие должного мониторинга и оценки их исполнения, низкий уровень гендерной осведомленности государственных служащих, отсутствие государственной коммуникационной стратегии по продвижению гендерного равенства.

Женщины не имеют де-факто равного доступа к образованию, земле, кредитам и другим ресурсам. Женщины продолжают занимать второстепенные должности в органах власти, что не позволяет им влиять на процессы принятия решений. Среди преград на пути фактического равноправия женщин и мужчин являются отсутствие оперативных и эффективных механизмов защиты прав женщин от дискриминации и насилия, включая насилия в семье, а также слабое использование временных специальных мер по созданию равных возможностей для реализации прав женщин.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад о развитии человека 2010. Реальное богатство народов: пути к развитию человека / ПРООН. –М: Издательство «Весь Мир», 2010. –С.76,77. (пер. с англ.)
2. Обследование уровня жизни населения Таджикистана. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2007. – С.81. [Электронный ресурс]. URL: [http://stat.tj/ru/img/ca9ee146deb058e271dc01c7a9a923cc\\_1280232055.pdf](http://stat.tj/ru/img/ca9ee146deb058e271dc01c7a9a923cc_1280232055.pdf).
3. Демографический сборник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2014. [Электронный ресурс]. URL: [http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a\\_1426678896.pdf](http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a_1426678896.pdf).
4. Мульти Индикаторное Кластерное Исследование. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2005. –С.75. [Электронный ресурс]. URL: [http://stat.tj/ru/img/0da2769178de70d92797d15af261bee0\\_1280233999.pdf](http://stat.tj/ru/img/0da2769178de70d92797d15af261bee0_1280233999.pdf).
5. Гендерное равенство в сфере образования. Таджикистан. –Душанбе, 2007. –С.15. [Электронный ресурс]. URL: [http://genderbudgets.ru/biblio/RUS\\_Gender\\_Equality-Education\\_UNIFEM.pdf](http://genderbudgets.ru/biblio/RUS_Gender_Equality-Education_UNIFEM.pdf).
6. Таджикистан в цифрах. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. [Электронный ресурс]. URL: [http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54\\_1409549229.pdf](http://stat.tj/ru/img/7c100ecd268263d4697d456fc10eaa54_1409549229.pdf).
7. Рынок труда в Республике Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. [Электронный ресурс]. URL: [http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a\\_1426678999.pdf](http://stat.tj/ru/img/7b6f49435ed5ae6ec685562d6e28583a_1426678999.pdf).
8. Национальная Стратегия активизации роли женщин в Республике Таджикистан на 2011-2020 гг. от 29 мая 2010 г., №269. [Электронный ресурс]. URL: [http://afew.tj/sites/default/files/zakon/o\\_nac.strategii\\_aktivizaciiroli\\_zhenshchin\\_2011-20gg.pdf](http://afew.tj/sites/default/files/zakon/o_nac.strategii_aktivizaciiroli_zhenshchin_2011-20gg.pdf).



## ШАКЛИВАЗКУНИИ ГЕНДЕРӢ ДАР ҶОМЕАИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур равандҳои гендерие, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон рух медиҳанд, ва ба тағйирёбии тартиботи дар тӯли садсолаҳо ташаккулёфтаи амаликунии мутақобилаи гурӯҳҳои гендерӣ таъсир мерасонанд, мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд, таъсири шакливозкунии муносибатҳои гендерӣ ба тамоюлҳои арзишӣ дар ҷомеаи муосир таҳлил гардида, тамоюлоти рушди равандҳои гендерӣ ошкор карда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** нобаробарии гендерӣ, иқтидори инсонӣ, рушди инсонӣ, сармояи инсонӣ.

## ГЕНДЕРНЫЕ ТРАНСФОРМАЦИИ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

В статье рассматриваются гендерные процессы, происходящие в Республике Таджикистан, которые оказывают влияние на изменения сложившегося столетиями институционального порядка взаимодействия гендерных групп, проанализировано влияние трансформации гендерных отношений на ценностные ориентации в современном обществе, а также выявлены тенденции развития гендерных процессов.

**Ключевые слова:** гендерное неравенство, человеческий потенциал, человеческое развитие, человеческий капитал.

## GENDER TRANSFORMATIONS IN MODERN SOCIETY

The article examines the gender processes that take place in the Republic of Tajikistan, which influence the changes in the institutional order of interaction between gender groups that has developed over the centuries, analyzes the impact of the transformation of gender relations on value orientations in modern society, and reveals the trends in the development of gender processes.

**Key words:** gender inequality, Human potential, Human development, human capital.

**Сведения об авторах:** *Раджабова И.Р.* - заместитель декана по науке, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита, Российско-Таджикский (славянский) университет. Телефон: (+992 37) 223-16-18. E-mail: [rajabova@rambler.ru](mailto:rajabova@rambler.ru)

*Миразизов А.Х.* - заведующий кафедрой, кандидат экономических наук, доцент кафедры финансов и кредита, Российско-Таджикский (славянский) университет. Телефон: (+992 37) 227-54-59. E-mail: [mirazizovabdullo@rambler.ru](mailto:mirazizovabdullo@rambler.ru)

## ПРОГНОЗ ПАРАМЕТРОВ РАЗВИТИЯ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ УСЛУГ ТАДЖИКИСТАНА

*Джонмамадов Ш.Б., Давлатов Б.С.*

Хорогский государственный университет им. М.Назаршоева,  
Финансово-экономический институт Таджикистана

В январе 1993 года на 15-ой международной конференции статистиков труда (МКСТ) было разработано общее определение неформального сектора экономики. Статистическая комиссия ООН в марте того же года, поддерживая резолюцию 15-ой международной конференции статистиков труда, приняла решение о включении соответствующих ее частей в Систему национальных счетов (СНС).

Включение определений неформального сектора экономики в СНС создало предпосылки для идентификации его в счетах и получения оценок доли неформального сектора экономики в добавленной стоимости, в численности занятых и трудовых затратах по единой методологии.[1]

В статье нами приведены прогнозные расчеты по объёму платных услуг населению Республики Таджикистан (S), частные платные услуги (PS), объем платных услуг в неформальном секторе (TSILP), бытовые услуги (DN), пассажирского транспорта (PT), медицинские услуги (M), образования (E) и коммунальные услуги (COM) (табл. 1.) Расчеты показывают, что к 2020 году объём платных услуг населению страны достигнет 17,3 млн.сом.

**Таблица 1. Прогноз параметров развития неформального сектора экономики услуг Таджикистана с 2016 по 2020 гг.**

Годы	S	PS	TSILP	DN	PT	M	E	COM
2000	3.1	146.6	137.3	52.9	21.6	10.5	46.3	0.4
2001	3.29	233.1	217.5	99.9	28.6	14.9	65.6	0.6
2002	3.38	502.2	437.5	271.4	50.6	25.9	80.7	0.8
2003	3.46	806.7	690.9	454.9	86.9	39.6	100.1	0.9
2004	3.59	1030.1	804.1	545.1	98.1	46.5	104.2	1.1
2005	3.96	1210.3	947.9	650.2	110.5	54.9	120.9	1.3
2006	3.97	1520.6	1149.5	767.6	145.2	63.8	159.2	1.9
2007	3.98	1669.9	1427.5	956.4	190.3	85.1	180.6	2.3
2008	4.01	2840.4	1997.5	1449.1	231.6	90.8	210.4	2.5
2009	4.63	3504.8	2439.2	1841.2	240.1	110.3	230.5	2.7
2010	5.37	4258.7	2813.8	2105.5	280.4	121.8	274.7	2.8
2011	6.77	4825.9	3345	2547.8	338.9	137.9	302.6	4.1
2012	8.66	5938	4270.1	3266.7	457.2	167.1	340.6	5.3
2013	9.55	7346.5	4564.8	3549.8	401.8	184.2	375.3	6.7
2014	10.1	8548.5	4743.2	3644.1	435.9	214.4	395.4	10.4

2015	9.62	7511.2	4833.9	3723.7	446.9	213	394.5	11.6
2016	13.3	8705.5	5158.2	3964.3	485.2	215.2	427.8	13.0
2017	14.6	9969.0	5513.4	4240.1	515.5	228.6	453.3	16.0
2018	15.2	10286.6	5869.8	4515.8	545.8	242.1	478.7	19.7
2019	16.2	11656.0	6227.6	4791.6	576.1	255.5	504.2	24.2
2020	17.3	12075.1	6586.9	5067.3	606.5	268.9	529.7	29.8

Источник: расчеты автора на основе «Статистический ежегодник: Таджикистан 20 лет государственной независимости. Душанбе 2011, Таджикистан 25 лет государственной независимости». - Душанбе: АСПРТ, 2016



Рис. 1. Прогнозные расчеты объема платных услуг населению Республики Таджикистан (в %)

Прогнозные расчеты объема оказанных услуг показывают, что на период от 2000 до 2020 года они увеличиваются почти в 9,6 раза. Объем оказанных услуг в расчете на душу населения республики (по фактическим ценам с 2000 (635сом.) по 2015 года (1395,4) в 2,2 раза.

Если в 2000 году частные платные услуги составили 146,6 млн.сом., то в 2015 году они возросли до 7,89 млн. сом.



Рис. 2. Прогнозные расчеты частных платных услуг населению Республики Таджикистан (в %)

Прогнозные расчеты объема оказанных частных платных услуг показывают, что на период от 2000 до 2020 года они увеличиваются почти в 11,4 раза. Это говорит о том, что оказание платных услуг со стороны частных организаций и индивидуальных предпринимателей растет быстрыми темпами.

В объеме частных платных услуг, платные услуги в неформальном секторе занимают большое место. Если в 2000 году платные услуги в неформальном секторе составили 0,13 млн.сом. то в 2020 году они возрастут до 6,5 млн.сом.

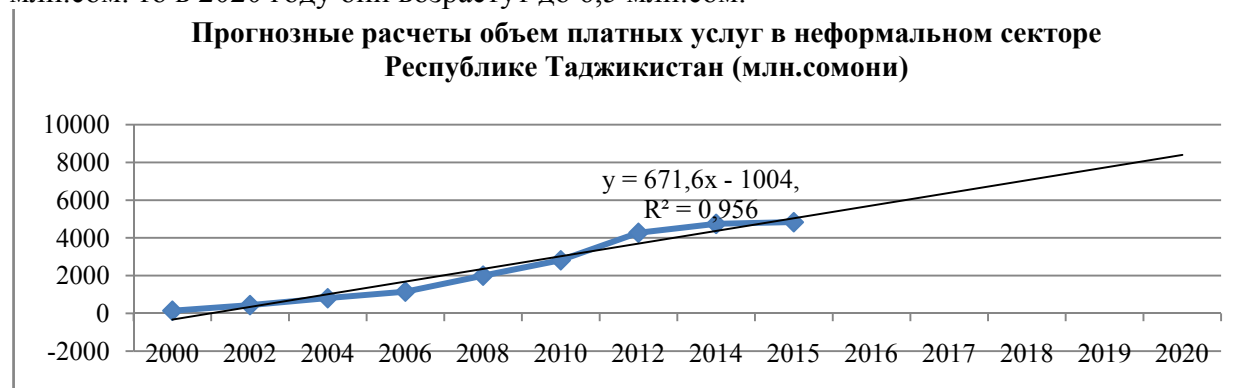


Рис. 3. Прогнозные расчеты объема платных услуг в неформальном секторе Республики Таджикистан (в%)

Прогнозные расчеты объема платных услуг в неформальном секторе показывают, что на период от 2000 до 2020 года они увеличатся почти в 27 раза. Это свидетельствует о том, что платные услуги в неформальном секторе имеют тенденцию роста и в 2020 году они составят 26,6% от общего объема платных услуг населению.

Бытовые услуги в неформальном секторе занимают значительное место. Из общего объема в 2015 году 4,83 млн.сом. неформального сектора бытовые услуги составляли 3,72 млн.сом., или 77%.

Если бытовые услуги в 2000 году составили 0,052 млн.сом., то к 2020 году они возрастут до 5,06 млн. сом.

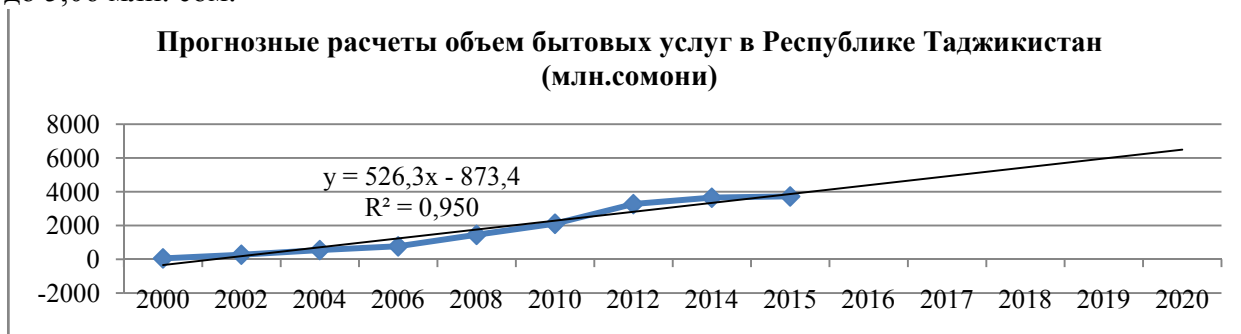


Рис. 4. Прогнозные расчеты объема бытовых услуг в Республике Таджикистан (в %)

Прогнозные расчеты объем бытовых услуг показывают, что на период от 2000 до 2020 года они увеличатся почти в 9,7 раза, или в процентах 77,8% от общего объема бытовых услуг.

Услуги пассажирского транспорта также имеют тенденцию роста, если в 2000 году объем услуг транспорта составлял 0,21 тыс.сом., то в 2015 году он возрос до 0,45 тыс.сом. По нашему прогнозу, в 2020 году услуги транспорта возрастут до 0,65 тыс.сом.



Рис. 5. Прогнозные расчеты объема услуг пассажирского транспорта в Республике Таджикистан (в %)

Прогнозные расчеты объема пассажирских услуг показывают, что на период от 2000 до 2020 года они увеличились почти в 28,5 раза. Это свидетельствует о том, что пассажирские услуги имеют тенденцию роста и в 2020 году составят 10% от общего объема неформального сектора.

Медицинские услуги в неформальном секторе занимают особое место. Если в 2000 году объем медицинских услуг составил 0,01 тыс.сом., то в 2015 году они возросли на 0,21 тыс.сом. По нашему прогнозу, до 2020 года они возрастут на 0,26 тыс.сом.



Рис. 6. Прогнозные расчеты объема медицинских услуг в Республике Таджикистан (в %)

На основе прогноза медицинские услуги до 2020 года по отношению к 2000 году возрастут до 26,0%. Также общий объем неформального сектора составит 0,8%.

Объем услуг образования показывает, что если в 2000 году они составляли 0,04 тыс.сом., то в 2015 году возросли на 0,39 млн.сом. По нашему прогнозу, до 2020 года оно увеличится почти в 13 раз. Это свидетельствует о том, что услуги образования имеют тенденцию роста и в 2020 году составят 4% от общего объема неформального сектора.

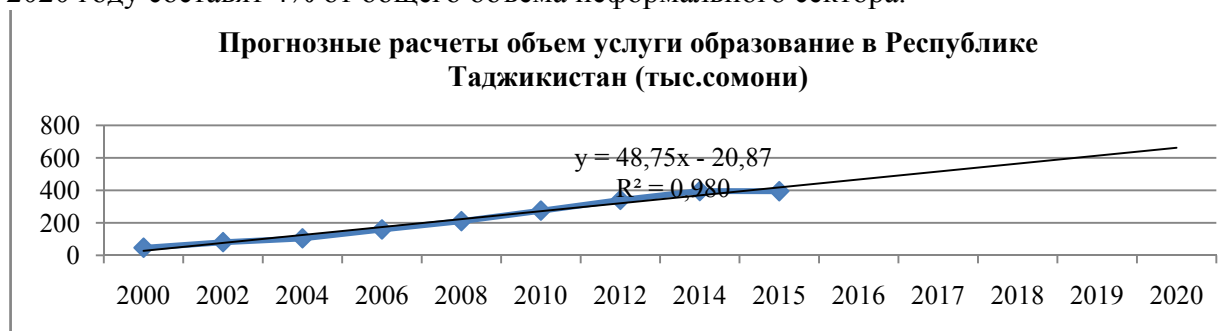


Рис. 7. Прогнозные расчеты объема услуг образования в Республике Таджикистан (в %)

Как видно из таблицы, по прогнозным расчетам с 2000 года по 2020 год коммунальные услуги могут увеличиться в 7,25 раза. Если в 2000 году они составляли 0,004 тыс.сом., то в 2020 году возрастут на 0,029 тыс.сом.



Рис. 8. Прогнозные расчеты объема коммунальных услуг в Республике Таджикистан (в %)

По данным прогноза, в 2020 году коммунальные услуги возрастут на 0,44% от общего объема неформального сектора. Таким образом, неформальный сектор растет из-за ухудшения экономической ситуации в стране, а именно: из-за роста ставки налогообложения бизнес стремится сократить расходы на другие платежи, отсюда уход в тень. С другой стороны, рост денежных доходов населения также способствует уходу в тень. Это позволяет нанимать людей для личных услуг - нянь, домработниц, - с которыми рассчитываются наличными, никакие взносы и налоги не уплачиваются. Высокая стоимость кредитов еще одна причина разрастания неформального сектора экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Джонмамадов Ш.Б. Неформальная занятость: специфика функционирования в переходной экономике / Ш.Б. Джонмамадов. - Душанбе: Ирфон, 2010. – С.95.
2. Статистический ежегодник Таджикистана: 20 лет государственной независимости. - Душанбе: АСПРТ, 2011.
3. Статистический ежегодник Таджикистана: 25 лет государственной независимости. - Душанбе: АСПРТ, 2016.

#### ПЕШГУЌИИ БУЗУРГИҲОИ РУШДИ БАҲШИ ҒАЙРИРАСМИИ ИҚТИСОДИ ХИЗМАТРАСОНИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур бузургиҳои асосии рушди баҳши ғайрирасмӣ дар соҳаи хизматрасонии Тоҷикистон барои солҳои 2015-2020 пешгӯӣ гардидаанд. Инчунин, самтҳои асосии таъсиррасонӣ ва пешбурди ҷорабиниҳои муайян барои ба ҳадди ақал расонидани баҳши ғайрирасмӣ дар соҳаи хизматрасонӣ мавриди омӯзиш қарор гирифтаанд.

**Калидвожаҳо:** пешгӯӣ, иқтисоди хизматрасонӣ, баҳши ғайрирасмӣ, соҳаи хизматрасонӣ, бекорӣ, камбизоатӣ, қонунғузорию андоз, қонунғузорию меҳнатӣ.

#### ПРОГНОЗ ПАРАМЕТРОВ РАЗВИТИЯ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА ЭКОНОМИКИ УСЛУГ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассмотрены основные параметры развития неформального сектора экономики услуг Таджикистана на 2015-2020 г. Также основные направления государственного воздействия и проведение определенных мероприятий для минимизации неформального сектора в сфере услуг.

**Ключевые слова:** государственное воздействие, экономика услуг, неформальный сектор, налог, сфера услуг, безработица, бедность, налоговое законодательство.

## FORECAST OF PARAMETERS OF THE DEVELOPMENT OF THE INFORMAL SECTOR OF ECONOMICS OF SERVICES OF TAJIKISTAN

In this article, the main parameters of the development of the informal sector of Tajikistan's services economy for 2015-2020 are considered. Also, the main directions of the state impact and the implementation of certain activities to minimize the informal sector in the service sector.

**Key words:** state impact, service economy, informal sector, tax, service sector, unemployment, poverty, tax legislation.

**Сведения об авторах:** *Джонмамадов Ш.Б.* - доктор экономических наук, профессор, ректор Хорогского государственного университета им. М.Назаршоева. Телефон: **934-43-04-05**

*Давлатов Б.С.* – ассистент кафедры экономики и управления Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: **988-26-26-13**

## ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ИННОВАЦИОННУЮ АКТИВНОСТЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

*Авазматова Г.Н.*

Институт экономики и торговли ТГУК

Реализация функциональных признаков предпринимательства определяется рынком, который синтезирует усилия его участников, обеспечивая функциональное развитие наиболее конкурентоспособным предприятиям. Трансформационные преобразования в современной экономике, где рыночные отношения являются основой, определяющей характер деятельности участников рынка, являются неизбежным периодом, который способствует приведению социальной системы к её новому качеству.

Трансформация (от лат. transformation- «превращение»)- взаимодействие различных процессов и явлений в сфере экономики, политики и иного, которые в результате способствуют приведению к новому качеству социальной системы в целом. В экономике трансформация сопровождается реформами и преобразованиями, целью которых- придание экономике конкурентоспособности, то есть устойчивости к внешним воздействиям.[1]

Трансформационный период- это время в течение которого происходят коренные, экономические, политические и социальные преобразования, время кардинальных реформ, время, когда экономическая система переходит в новое иное качественное состояние. Продолжительность этого периода зависит от продолжительности формирования базовых институтов рыночной экономики. Трансформация не завершается переходом из одной социально- экономической системы в другую, а непрерывно продолжается уже в пределах новой системы. Чтобы система в целом и её составные элементы, каждый в отдельности, обладали устойчивостью, должны возникнуть предпосылки, т.е. сформироваться соответствующая почва.

За последние двадцать лет вопросу устойчивого развития экономики было посвящено очень много научных изысканий. Авторы в своих научных трудах, давая определение устойчивого развития, выявляя парадигмы и законы устойчивости, характеризуют факторы, которые создают благоприятную почву для устойчивого развития как экономики в целом, так и её составляющих в отдельности.

Тарануха Ю.В. связывает устойчивость экономики к внешним воздействиям напрямую с её конкурентоспособностью. Он подчёркивает, что в экономике трансформация сопровождается реформами и преобразованиями, целью которых является придание экономике конкурентоспособности, то есть устойчивости к внешним воздействиям.[1] Устойчивое развитие предусматривает переход от одного уровня нарушенного под воздействием внутренних и внешних возмущающих факторов, на другой, качественно и (или) количественно новый уровень состояния равновесия, пропорциональности, сбалансированности и эффективности, основных финансово - экономических процессов функционирования системы. Если рассматривать устойчивое развитие экономики в контексте трансформации, то выявляется явная связь между этими двумя процессами. Стабильность экономики, её развитие тесно связана с устойчивым развитием предпринимательства. Анагенез, как адаптивное преобразование, ведущее к общему усовершенствованию, является отличительной чертой предпринимательства.

Роль предпринимательства в обществе изменилась, и это стало причиной изменения его социальной оценки. Практика свидетельствует, что оказываемое прогрессивное влияние предпринимательства на развитие общества неоспоримо и существенно различаются во

времени и пространстве. Из этого следует, что предпринимательство по своей экономической сути, являясь детищем рыночного хозяйствования, неразрывно связано с эволюцией рыночных отношений, с трансформацией в экономике, а функциональная роль предпринимательства сама является результатом экономического развития общества и специфических условий, в которых оно осуществляется.

За годы независимости в экономике Республике Таджикистан сформировалась почва для развития предпринимательства, что является пожалуй, главным в формировании основ устойчивого развития экономики. Данные статистики показывают, что число субъектов предпринимательства в Республике Таджикистан за последние пять лет изменялось с различной динамикой (табл 1).

**Таблица 1. Количество зарегистрированных действующих субъектов в Республике Таджикистан, осуществляющих предпринимательскую деятельность на период 2012-2016г.г.**

годы	2012г.	2013г.	2014г.	2015г.	К 1-му июню 2016 г.
Количество зарегистрированных субъектов предпринимательства, ед.	236441	273519	243 273	275 653	283 512

В соответствии с данными статистики число субъектов, осуществляющих предпринимательскую деятельность в Республике Таджикистан в июне 2016 года составило 283,5 тыс. единиц. Несмотря на спад в 2014 году в 2015 году выросло в на 32380 ед., это на 11, 7% по сравнению с предыдущим годом. Если рассматривать динамику роста количества субъектов предпринимательства в Согдийской области, то в 2014 году число субъектов, занятых предпринимательской деятельностью составило 75754, а 2015 году 97621 (на 22,4% больше), что составляет 37,8% от общего числа субъектов по республике.[2]

Одним из явлений рыночной экономики является конкуренция.

Конкуренция выступает не только условием экономического отбора, но и служит источником сильных отклонений, способных подвести национальную экономику и предпринимательство к глобальным трансформациям. Это влечет за собой трансформацию модели государственного регулирования национальным бизнесом, изменение практически всех условий экономической деятельности предпринимательства.[3] Именно рыночная конкуренция является первопричиной инноваций. Инновационная деятельность – стержневая задача выживания организации, залог её успеха в борьбе за прибыль.[4]

Одной из составляющих, позволяющих не только приспособиться к условиям современного рынка, влиять на спрос, но и обеспечить конкурентное преимущество, является инновационная активность.

Инновационную активность рассматривают как интенсивность осуществления экономическими субъектами деятельности по разработке и вовлечению новых технологий или усовершенствованных продуктов в хозяйственный оборот. Инновационная активность предпринимательства носит системный характер. Основная черта инновационной активности заключается в способности к привлечению инновационного, интеллектуального, ресурсного и другого потенциала, включающая степень интенсивности и энергичности деятельности осуществляемых действий по разработке, внедрению и распространению инноваций.

Инновационная активность - это творческая деятельность участников рынка, производителей продукции, которая выражается в приросте новизны технико-технологических, организационно - экономических, управленческих, социально-психологических и других показателей, определяемых спросом, а также предлагаемых рынку процессов, товаров или услуг, выпускаемых специалистами в условиях жёсткой конкуренции.

В рыночной экономике инновации представляют собой эффективное средство конкурентной борьбы – ведут к созданию новых потребностей, снижению себестоимости продукции, притоку инвестиций, повышению имиджа (рейтинга) производителя новых продуктов, открытию и захвату новых рынков, в том числе и внешних.

Среди факторов, определяющих, инновационную активность предпринимательства выделяют следующие группы:

- инновационную политику государства как важнейшую составляющую государственной экономической политики;
- денежно-кредитную систему государства, а также политику организаций, выступающих в роли инвесторов;
- стратегии конкурирующих фирм;
- поведение потребителей, от которого во многом зависит наличие спроса на появляющиеся в результате развития инновационных отношений новшества.

Инновационная политика государства обуславливается созданием благоприятного экономического и правового климата, а также формированием инфраструктуры инновационной системы.

В исследованиях отечественных учёных, посвящённых инновационным преобразованиям в Республике Таджикистан, большая роль отводится государственной инновационной политике как одному из факторов, определяющих инновационную активность предпринимательства. Так, М.К. Файзуллаев подчёркивает, что государственная инновационная политика государства должна быть направлена на создание благоприятного экономического, правового климата в отношении инновационной деятельности и системы государственной поддержки коммерциализации результатов интеллектуальной деятельности, а также формирование инфраструктуры национальной инновационной системы.[5]

В настоящее время в Республике Таджикистан приняты ряд направляющих программ, которые являются составляющими стратегии инновационной политики государства. Один из таких документов - Программа инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы, в которой определена цель - формирование эффективной инновационной системы, способствующей повышению технологического уровня и конкурентоспособности производства, выходу инновационной продукции на внутренний и внешний рынки, росту импортозамещения, ускорению социально-экономического развития и достижению национальных стратегических целей.

В Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года также одним из важнейших направлений устойчивого развития определено развитие инфраструктуры инноваций. Несомненно, основой создания инновационной среды является законодательная база. В Таджикистане сформирована почва для инновационной активности субъектов предпринимательства. Однако, несмотря на это, правовая база инновационной деятельности не учитывает, что инновационная деятельность может быть связана не только с производством новаций, но и применением её в предпринимательской деятельности, а также распространением. Примером может служить Республика Казахстан, где экономическому развитию страны способствовало распространение новаций, заимствованных у других стран.

Стимулирование инновационной деятельности и становление инновационной инфраструктуры связаны не только с внутренними элементами предприятий (мотивами, стимулами, стилем руководства и т.д.), но и с решением задач регулирования инновационной деятельности на уровне государства.

Становление правовой базы в Республике Таджикистан, которая способствует инновационной активности предпринимательства, формированию инфраструктуры инновационной системы стало фундаментом для создания условий финансирования инновационных проектов. Источниками финансового обеспечения инновационных и инвестиционных проектов являются средства республиканского бюджета, собственные средства организаций, Инновационного фонда Таджикистана, инновационных фондов министерств и других органов государственного управления, кредитные ресурсы банков, иностранные инвестиции, заемные средства, другие источники.

Активность предпринимательства обеспечивается инвестированием, которое осуществляется государством, фондами, иностранными инвесторами. Одним из источников финансирования являются международные финансовые организации. Такие как Всемирный банк, Азиатский банк развития, Европейский Банк Реконструкции и Развития, Европейский Инвестиционный Банк и другие организации. Однако если рассматривать общую структуру портфелей действующих инвестиционных проектов Всемирного Банка, Азиатского банка развития и других доноров в 2014 г. то в разрезе секторов экономики Республики Таджикистан, доля частного сектора и промышленности очень мала. Так, в разрезе секторов, финансируемых Азиатским банком развития проектов, доля частного сектора и промышленности в 2014 году составила лишь 1,9% или 10,128 тыс. долл. США (табл.2).

**Таблица 2. Структура портфеля инвестиционных проектов Азиатского Банка Развития в Республике Таджикистан в разрезе секторов в 2014 году.**

Сектор экономики	тыс.долл.США	%
Транспорт	292.000	55,3%
Энергетика	170.770	32,3%
Сельское хозяйство и ирригация	25.798	4,9%,
Окружающая среда	19.631	3,7%,
Частный сектор и промышленность	10.128	1,9%
Государственное управление	9.202	1,7%.
Общая стоимость портфеля инвестиционных проектов	528.029	100%

Из 528.029 тыс. долл. США портфеля финансирования АБР 24.131 тыс. долл. США или 4,6% выделяются в виде кредитов, а 503.898 тыс. долл. США или 95,4% - в виде грантов.[6]

Инновационная активность предпринимательства невозможна без инициативы самих предпринимателей. В условиях конкуренции инновационная деятельность обеспечивает предпринимателю преимущества, способствует упрочнению его положения на рынке.

Использование новаций - это один из способов и методов получения прибыли, и это является для предпринимателя основным мотиватором для инновационной активности. В результате инновационной активности не только предприниматель достигает своей цели - получает большую прибыль, реализуются потребности всего общества. При этом осуществление инноваций одним предпринимателем заставляет других предприятия модернизироваться.

В настоящее время в Таджикистане предприятий инновационного характера единицы. В основном это предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере информационных технологий. Одна из таких компаний - ИТ компания «Инновационные Технологии Таджикистана», которая предоставляет услуги в области ИТ и является поставщиком навигационных сервисов и цифровой картографии на рынке автомобильной навигации, автоматизации управления предприятиями. Ещё одно из предприятий, специализирующихся на реализации проектов и коммерциализации технологий - это Технопарк – Бизнес инкубатор Таджикистана проект Ассоциации инновационного и технологического предпринимательства. Одной из целей этого технопарка является предоставление доступа к финансированию инновационных проектов через развитие венчурного инвестирования. Обзор и анализ инновационного развития Республики Таджикистан в 2015 -м году показал, что среди наиболее проблемных факторов для ведения бизнеса в Республике Таджикистан в ответах на вопросник ИГК (индекса глобальной конкурентоспособности) отмечались: доступ к финансированию(20,5%), коррупция(17,7%), ставки налогов(15,8%) и налоговое регулирование (15,4%) и только 1.4% респондентов считают недостаточность потенциала для инноваций наиболее проблематичным фактором для ведения бизнеса, считая наиболее важными качество институтов и развитие финансовых рынков.[7]

На данный момент инновационная инфраструктура в Республике Таджикистан всё ещё не сформировалась, она лишена системности, отсутствует прямая связь между её составляющими, а некоторые её звенья и вовсе отсутствуют. Например, механизм введения научных исследований и научно-технических разработок в производство, информационная база, обеспечивающая информационное обеспечение, инструменты взаимодействия между сферой предпринимательства, образованием и другие важные элементы инфраструктуры, без которых инновационное развитие невозможно.

Принимая во внимание вышеизложенное, учитывая факторы, определяющие инновационную активность предпринимательства в Республике Таджикистан, необходимо усилить работу в следующих направлениях: - совершенствование нормативно - правовой базы, которая давала бы значительные преференции субъектам инновационной деятельности;

- увеличение числа специальных фондов, осуществляющих финансирование деятельности в сфере инновационного предпринимательства;

- стимулирование инновационной активности за счёт введения налоговых льгот и снижения кредитных ставок для предпринимателей внедряющих новации в свой бизнес;

- создание структур при коммерческих банках, которые бы способствовали информационному обеспечению предпринимателей об инвестиционных потоках, чтобы упростить поиск инвестора или выбор эффективного проекта;

- для обеспечения функционирования инновационных структур, создания на основе применения новейших информационно-коммуникационных технологий современной информационной инфраструктуры;

- создание на базе ВУЗов научно-информационных центров, которые бы предоставляли информационные услуги об инновационных процессах.

- активное вовлечение научной молодёжи в инновационные процессы.

Инновационная активность предпринимательства является индикатором инновационной политики государства. Для формирования инновационного климата и активного участия предпринимателей в инновационных процессах в Таджикистане создаются условия-предпосылки. Усилиями правительства Республики Таджикистан формируется законодательная база регулирования инновационной деятельности предприятий, создаются условия стимулирования и финансирования инновационно-активных предпринимателей. Однако предстоит решить очень много проблем, для того чтобы инновационная политика государства нашла свою реализацию. И здесь необходимо приложить усилия для того, чтобы наше общество, поняло, что без инновационного развития нет пути к устойчивому развитию всех сфер экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Тарануха Ю.В. Предприятие и предпринимательство в трансформируемой экономике / Ю.В. Тарануха. –М.: Издательство «Дело и сервис», 2003. - 368с. –С.95.



2. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015г.
3. Государственное регулирование предпринимательства в условиях трансформации современной экономики / О.А. Соловьева. - Челябинск: Челябинский государственный университет, 2012. -С.74.
4. Абчук В.А. Энциклопедия современного бизнеса / В.А. Абчук. - СПб. «Вектор», 2005. -С. 369.
5. Файзуллоев М.К. Развитие инновационной деятельности в Таджикистане как условие экономического роста / М.К. Файзуллоев // Журнал. Управленческие науки. -М.: Финансовый университет, 2015. -№1(14). - С. 68-74.
6. Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан. Отчет о внешней помощи – 2014г.
7. Обзор инновационного развития Республики Таджикистан. Европейская экономическая комиссия Организации Объединённых Наций. –Женева: Издательство Объединённых Наций, 2015. -197 с. [Электронный ресурс]. <https://www.unecsc.org/fileadmin>

## **ОМИЛҶОЕ, КИ ФАЪОЛНОКИИ ИННОВАТСИОНИИ СОҲИБКОРИРО ДАР ШАРОИТҶОИ ИҚТИСОДИ МУОСИР МУАЙЯН МЕСОЗАНД**

Дар мақолаи мазкур вазъи муосири фаъолнокии инноватсионии соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин омилҳое, ки фаъолнокии инвеститсиониро муайян месозанд, мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Дар байни омилҳое, ки ба фаъолнокии соҳибкорон таъсир мерасонанд, сиёсати инноватсионии давлат ва таъминоти молиявии фаъолияти инноватсионӣ махсус қайд карда шудаанд. Ҳамчунин дар асоси маълумотҳои омӯрӣ динамикаи тағйироти миқдори субъектҳои соҳибкорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи солҳои 2012-2016 таҳлил карда шудаанд. Роҳҳои ҳалли масоилҳои ташаккули инфрасохтори низоми инноватсионӣ, инчунин роҳҳое, ки ба фаъолнокии инноватсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мусоидат менамоянд, пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** шакливазкунии иқтисод, рушди босубот, анагенези соҳибкорӣ, фаъолнокии инноватсионӣ, инфрасохтори низоми инноватсионӣ, сиёсати инноватсионии давлат.

## **ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ ИННОВАЦИОННУЮ АКТИВНОСТЬ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В УСЛОВИЯХ СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКИ**

В статье рассматривается современное положение инновационной активности предпринимательства в Республике Таджикистан, а также факторы, определяющие его инновационную активность. Среди факторов, влияющих на активность предпринимателей, особо отмечены инновационная политика государства, финансовое обеспечение инновационной деятельности. Также на основе статистических данных проанализирована динамика изменения количества субъектов предпринимательства в Республике Таджикистан на период 2012-2016 включительно. Предложены пути решения проблем формирования инфраструктуры инновационной системы, а также пути, способствующие инновационной активности в Республике Таджикистан.

**Ключевые слова:** трансформация экономики, устойчивое развитие, анагенез предпринимательства, инновационная активность, инфраструктура инновационной системы, инновационная политика государства.

## **FACTORS OF ESTABLISHED INNOVATIVE ACTIVITY OF ENTERPRISES AT THE MODERN ECONOMY**

The article deals with the current situation of innovation activity of enterprises in the Republic of Tajikistan, as well as the factors that determine its innovative activity. Among the factors influencing the activity of entrepreneurs, highlighted the innovative policy of the state, the financial support of innovation activity. The factors suppressing the innovative investment in Tajikistan Republic are detected. The ways of solving the problems of formation of innovation system infrastructure, as well as ways that contribute to innovative activity in the Republic of Tajikistan.

**Key words:** transformation of economy, sustainable development, of enterprise anagenes (development), innovative activity, innovation infrastructure, innovation policy of State.

**Сведения об авторе:** *Авазматова Г.Н.* - преподаватель кафедры коммерции и права, соискатель Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. E-mail: [gulnoz74@mail.ru](mailto:gulnoz74@mail.ru). Телефон: (+992) 928-57-05-74

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО (КОНЦЕССИЯ) КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБНОВЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*Байнова М.Г.*

**Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана**

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является важным элементом экономического развития и достаточно широко применяется в различных странах мира. Большинство экономистов сходятся во мнении, что посредством ГЧП можно катализировать процессы обновления инфраструктуры в различных областях жизнедеятельности.

Таджикистан - небольшая страна Центральной Азии, которая является самой высокогорной в регионе. Большую площадь территории Таджикистана в 142,550 квадратных километров (км<sup>2</sup>) составляют неводеланные горные территории с массивными ледниками, окружающими вершины гор высотой 7,000 метров, питающими реки, орошающими сады в долинах и дающими воду хозяйствам в низовьях и электричество населению численностью 7,53 миллионов человек.

Окруженный сушей, граничащий с Афганистаном, Китайской Народной Республикой (КНР), Кыргызской Республикой и Узбекистаном, расположенный в 3,000 километрах от

ближайшего морского порта, Таджикистан имеет плохие дороги, суровый климат, пересеченный рельеф, что делает страну самой изолированной в регионе с одними из самых высоких в мире затратами на транспорт и логистику. С приобретением независимости в 1991 году после распада Советского Союза, молодая страна почти сразу была охвачена разрушительной гражданской войной, окончившейся в 1997 году и повлекшей крайнюю бедность, повсеместный разгром, серьезное разрушение инфраструктуры. В 1998 году Таджикистан присоединился к Азиатскому банку развития (АБР) и, наряду с другими многосторонними партнерами, АБР объединил финансовые ресурсы и техническую помощь с целью содействия восстановлению.

Таджикистан имеет высокую зависимость от гидроэнергии в области производства электроэнергии: в 2010 году 97% электроэнергии было произведено на существующих гидроэлектростанциях (ГЭС). Такая степень зависимости от гидроэнергии делает страну уязвимой ввиду колебаний уровня осадков и изменения климата. Кроме того, вследствие выхода Узбекистана из Объединённой энергосистемы Центральной Азии в 2009 году, Таджикистан более не может импортировать электроэнергию из этой страны. Однако сохраняются межсистемные связи с Кыргызстаном и Афганистаном.

Исследования, проведенные Всемирным банком, были направлены на оценку проблем, связанных с нехваткой зимней энергии, и предоставили рекомендации по наиболее жизнеспособным путям решения. В рамках "Оценки теплоснабжения для городского строительного сектора" представлен ряд рекомендаций, включающих целевые инвестиции для различных сегментов потребителей и соответствующих мер политики по улучшению теплоснабжения и энергоэффективности в жилых и общественных зданиях в Таджикистане. Оценка ситуации, связанной с нехваткой энергии для населения в Таджикистане, выявила, что нехватка и доступность энергии в особенности сказываются на бедных сельских домохозяйствах. Исследование рекомендует меры, позволяющие повысить адресность государственных ресурсов для уязвимых домохозяйств и смягчения воздействия роста цен на энергоносители и бремени расходов энергии на бедные слои населения.

**Таблица 1. Перспектива мощности, выработки и потерь электроэнергии в энергетической системе в период 2011-2016гг.**

№	Показатели	Ед. изм.	годы					
			2011	2012	2013	2014	2015	2016
1	Установленная мощность ГЭС	МВт	4752	4972	4982	5006	5806	5806
2	Установленная мощность ТЭЦ	МВт	318	318	588	588	888	888
3	Общая установленная мощность	МВт	5070	5290	5570	5594	6694	6694
4	Годовая выработка электроэнергии	млн.кВт.ч.	16400	17158	18812	18895	24495	24495
5	Технологические потери	%	15	14,5	14,0	13,5	13,2	13,0
		млн.кВт.ч.	2460	2488	2633	2550	3233	3184

По причине того, что самое крупное в республике Нурекское водохранилище (10,5 кубических км) имеет сезонное регулирование воды, в осенне-зимний период дефицит электроэнергии остаётся 4-4,5 млрд. кВт.ч. Другой причиной дефицита электроэнергии является неполное функционирование Душанбинской ТЭЦ (198 МВт) и Яванской ТЭЦ (120 МВт) в осенне-зимний период, что связано со снижением поставок природного газа и нефтепродуктов в РТ и постоянным увеличением стоимости энергоносителей.

Анализ показывает, что производство и потребление электроэнергии по республике имеет колебательный характер и зависит от длительности периодов маловодия и многоводья рек. Поэтому электроэнергия вырабатывается с учетом поступления определенного объема притока реки в водохранилище и обеспечения эффективного режима работы каскада ГЭС.

По причине того, что в осенне-зимний период в реках уменьшается проточность воды, происходит снижение производственных мощностей гидроэлектростанций и возникает необходимость введения ограниченного режима потребления электроэнергии. При такой ситуации потребность социально-экономических отраслей республики в электроэнергии не удовлетворяется, и как было отмечено выше, дефицит электроэнергии остаётся в количестве 4,5 млрд. кВт-ч в год. Проблема обновления энергетической сферы в Республике Таджикистан обусловлена недостаточными финансовыми возможностями государства. Данный фактор позволяет предположить, что использование инвестиционных ресурсов даст возможность сформировать эффективную энергетическую систему страны. Данное утверждение основано на многочисленных примерах мировой практики.

Формы, в которых реализуется ГЧП, отличаются степенью ответственности, которую государство или частный сектор берут на себя, за эксплуатацию и техническое обслуживание, капитальные вложения и текущее финансирование, коммерческий риск, а также тех, кому принадлежат активы, и длительностью сотрудничества. [1]

Особенность ГЧП в распределении рисков и выгод между партнерами находит отражение и в ряде других определений. ГЧП представляет собой институционально-организованное,

взаимовыгодное, формально равноправное взаимодействие государственных и частных предпринимательских структур, предусматривающее объединение их ресурсов, распределение рисков и выгод при достижении совместно определенных целей.[2] ГЧП на макроуровне - это законодательно и институционально закреплённая система отношений между государственным сектором (государственной или муниципальной властью) и частным сектором (бизнесом) с целью развития социально и стратегически значимых отраслей народного хозяйства для защиты общественных интересов и повышения конкурентоспособности промышленных предприятий, в основе которой лежат принципы равноправия, рационального партнерства, распределения рисков и доходов, объединения усилий государственного и частного секторов. [1]

Правительство Таджикистана, при поддержке Группы Всемирного банка и других международных финансовых институтов, приняло участие в разработке проекта CASA-1000, направленного на оказание содействия в передаче летнего излишка электроэнергии, вырабатываемого на существующих гидроэнергостанциях в Таджикистане и Кыргызстане в Пакистан и Афганистан. Финансирование Всемирного банка включает в себя 45 миллионов долларов США грант для Таджикистана, в дополнение к которому Правительство выделило 15 миллионов долларов США для проекта. [3]

Таджикистан намеревается создать прозрачный механизм для управления доходами, поступающими от экспорта в рамках проекта CASA-1000. Европейский инвестиционный банк (ЕИБ) и правительство США также согласились предоставить финансирование для данного проекта. В дополнение к выгодам, получаемым от региональной торговли электроэнергией, доходы от продажи электроэнергии создадут новый поток ресурсов для инвестирования Таджикистаном в энергетические решения, в том числе мер по смягчению дефицита зимней энергии. Компанией «Памирэнерджи», получившей финансирование со стороны Группы Всемирного банка, Фонда Ага Хана по Экономическому Развитию, Службы по Продвижению Промышленности и Правительства Швейцарии, создана модель государственно-частного партнерства для обеспечения электроэнергией наиболее отдаленных районов в восточной части страны, с использованием собственной инфраструктуры для выработки, передачи и подачи электроэнергии. Помимо того, что проект позволил достигнуть налаженной и устойчивой выработки электроэнергии, он также предоставил возможность Памирской Гидроэлектростанции обеспечивать электроэнергией несколько кишлаков в соседнем Афганистане, хотя и в ограниченном режиме. Оценочные исследования для предлагаемого проекта Рогунской ГЭС в Таджикистане были завершены.

Отчеты были опубликованы 1 сентября 2014 года на веб-сайтах Правительства и Всемирного банка. Цель исследований, по просьбе правительства Таджикистана, заключалась в предоставлении независимой оценки целесообразности предлагаемого проекта Рогунского ГЭС с технической, экономической, социальной и экологической точки зрения в качестве вклада в дальнейшее рассмотрение Правительства и ведение диалога с прибрежными странами. Процесс исследований был поддержан двумя независимыми группами экспертов, финансируемых Всемирным банком, одна из которых отвечала за технико-экономическую оценку, а другая - за оценку экологического и социального воздействия. Консультации и встречи по обмену информацией по двум исследованиям были проведены с прибрежными странами, организациями гражданского общества и другими заинтересованными сторонами.[4] 29 октября 2016 года Таджикистан приступил к перекрытию русла реки Вахш и началу строительства плотины Рогунской ГЭС.

На основании изложенного следует заключить, что ГЧП для экономики Республики Таджикистан является необходимым инструментом, позволяющим активизировать экономическое развитие и привлечь средства в реальный сектор. Необходимо на государственном уровне сформировать механизмы реализации ГЧП, которые до мельчайших подробностей определяют все этапы реализации проектных решений. Должны быть четко обозначены критерии эффективности реализуемых проектов. Только при наличии вышеперечисленных условий можно рассчитывать на перспективы поступательного устойчивого развития.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кунченко, Н.Е. Государственно-частное партнерство как современный фактор регионального сотрудничества / Н.Е. Кунченко, Т.И. Точная // Государственно-частное партнерство. – 2013. – №2.
2. Минько Н. Инновационные проекты: использование моделей государственно-частного партнерства / Н. Минько // Проблемы теории и практики управления. – 2012. -№6.
3. Doingbusiness Всемирный банк. [Электронный ресурс] Режим доступа <http://russian.doingbusiness.org/rankings>.
4. Информационно-познавательный портал о Таджикистане. [Электронный ресурс]. <http://www.tajik-gateway.org>.

#### **ҶАМКОРИИ БАҲШИ ХУСУСИЮ ДАВЛАТӢ (КОНТССЕССИЯ) ҶАМЧУН ФИШАНГИ САМАРАНОКИ БАРОИ АЗНАВСОЗИИ НИЗОМИ ЯГОНАИ ЭНЕРГЕТИКИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола зарурияти истифодаи ҷамкории баҳши хусусию давлатӣ (контссессия) барои азнавсозии низоми ягонаи энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистон асоснок карда шудааст. Қайд карда мешавад, ки кишвари

чавону тозаистиклол дар шароити мушкили иктисодӣ қарор дорад ва ин ҳолат, пеш аз ҳама, ба муаммоҳои рушди кишварҳои пасошӯравӣ рабт дода мешавад. Амалигардонии лоиҳаҳои инвестиционӣ бо ҷалби сармояи хориҷӣ дар соҳаи энергетика омили объективӣ муҳим барои гузаронидани ислоҳот ва азнавсозии объектҳои зарурии иҷтимоӣ иктисодӣ ба ҳисоб рафта, метавонад кишварро ба марҳилаи нави рушд оварда расонад.

**Калидвожаҳо:** ҳамкориҳои бахши хусусию давлатӣ, концессия, энергетика, сармоягузориҳои лоиҳаҳо.

## **ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО (КОНЦЕССИЯ) КАК ЭФФЕКТИВНЫЙ ИНСТРУМЕНТ ОБНОВЛЕНИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

В статье обосновывается необходимость применения государственно-частного партнерства для обновления энергетического комплекса Республики Таджикистан. В работе отмечается, что молодое государство находится в сложной экономической ситуации, что обусловлено в первую очередь проблемами развития страны в постсоветский период. Реализация инвестиционных проектов с использованием привлекаемого капитала является объективной необходимостью, позволяющей провести реформирование и обновление экономически и социально значимых объектов, впоследствии перейти к фазе устойчивого развития.

**Ключевые слова:** государственно-частное партнерство, концессия, энергетика, инвестирование проекта.

## **PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP AS EFFECTIVE INSTRUMENT FOR UPDATING THE ENERGY INFRASTRUCTURE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

The article substantiates the necessity of application of public-private partnerships to upgrade the energy complex of the Republic of Tajikistan. In work it is noted that the young state is in a difficult economic situation that was caused primarily by the problems of development in the post-Soviet period. Implementation of investment projects using the capital employed, is an objective necessity, allowing to carry out the reform and renewal of economically and socially significant objects, then move to the phase of sustainable development.

**Key words:** public-private partnership, energy, investment project.

**Сведения об авторе:** *Байнова М.Г.* - аспирант кафедры менеджмента маркетинга Института предпринимательства и сервиса Таджикистана

## **РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

*Наджмиддинов Ф.Н.*

**Таджикский педагогический институт, г. Пенджикент**

В современных условиях сфера услуг считается одним из ключевых факторов развития экономики страны. В Республике Таджикистан можно отметить, что соотношение объема сферы услуг к ВВП имеет положительную тенденцию. Анализ показывает, что сфера услуг считается одним из значимых факторов экономического развития республики. Однако многие годы сфера услуг республики заметно отставала от соответствующего сектора экономики зарубежных стран мира. В 1960-1985-х гг. в большинстве развитых стран мира стала стремительно развиваться сфера услуг, тогда как в постсоветском пространстве эта отрасль экономики занимала второстепенную роль, несмотря на заметные успехи в некоторых областях, таких как здравоохранение, образование, культура и ряде других отраслей этой сферы. Это можно объяснить отсутствием конкуренции, чрезмерно жестким государственным регулированием, отсутствием взаимоотношения между сервисными производителями и потребителями услуг и негибкостью производителей сервисных услуг при колебании спроса и предложения сферы услуг.

Переход Республики Таджикистан к рыночной экономике и формирование рыночных отношений предопределили некоторые трудности, в результате чего протекающие в республике процессы невозможно оценить одинаково. По нашему мнению, для достижения положительных результатов в этом ведущем секторе экономики необходимо:

- Осознание обществом и государством важности этой сферы в жизнедеятельности людей и благосостоянии населения страны;
- Развитие частной собственности в сфере услуг путем открытия новых видов предприятий;
- Проведение приватизации государственного имущества;
- Диверсификация рынка услуг, таких как юридические, информационные, инновационные, консультационные, рекламные, страховые и т.д.;
- Формирования здоровой конкуренции.

В структуре экономики Республики Таджикистан преобладает частная собственность, которая характерна для развитых зарубежных стран мира. Ведущую роль в развитии сферы услуг стали играть малые предприятия, для которых свойственны гибкость и быстрое реагирование на конъюнктуру рынка услуг [4].

В настоящее время в Республике Таджикистан в условиях бурного развития предпринимательской деятельности и модернизации государственного сектора, система сектора услуг изменяется в корне, а точнее, происходит ее успешное становление.

По мнению автора, развитие рынка сервисных услуг в республике имеет следующие особенности:

- Рынок услуг - медленно растущий рынок, приближающийся к насыщению. В основном увеличение спроса на услуги происходит за счет средних и обеспеченных слоёв населения. Порождается спрос на ранее не существующие или существующие в другой форме услуги;
- Зона охвата конкуренции в основном на местном и локальном рынке. В рынке услуг лидирующую позицию занимают монопольные компании и сеть мелких и средних фирм.
- Относительно высокие цены, насыщенность рынка и повышение требований к качеству и ассортиментам услуг;
- Диверсификации услуг, с целью комплексного решения проблемы потребителя.

В данное время, если доля сферы услуг в Валовом Внутреннем Продукте (ВВП) составляет ниже 65%, то её невозможно считать развитой. К примеру, можно привести США, где доля сектора услуг составляет 78% ВВП и 80% занятых активной части населения.[5,4] При этом можно добавить, что около 40% основных производственных фондов сосредоточены в этом секторе. Статистические данные бюро занятости США показывают, что в ближайшем будущем рост занятости (уменьшение безработицы) в стране будет происходить в основном за счёт сектора услуг.

Такую же динамику можно наблюдать в большинстве стран ЕС, где на долю сферы услуг приходится около 65% занятых и 75% ВВП. [5,3] В Республике Таджикистан состояние этого важного сектора значительно отстаёт от развитых стран. В табл. 1 и рис. 1 приведены статистические данные, анализ которых показывает, что динамика процентного отношения исследуемых показателей практически остается на одном уровне, а за последние два года снижаются в пределах 22,66 - 19,95 %. На резкое снижение сферы услуг в 2015-году повлиял мировой финансовый кризис, который оказал отрицательное влияние на экономику страны и обеспечение доходной части госбюджета. Кроме того, важным фактором снижения темпов роста в данной отрасли являлось снижение доходов населения, которое во многом зависит от денежного притока мигрантов.

**Таблица 1. Соотношение объёмов ВВП Республики Таджикистан и сферы услуг (млрд. сомони)**

Показатели	Годы							
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015
ВВП	17,7	20,6	24,7	30,1	36,1	40,5	45,6	48,4
Сфера услуг	4,01	4,63	5,37	6,77	8,66	9,55	10,1	9,6
Удельный вес, %	22,66	22,48	21,74	22,49	23,99	23,58	22,15	19,83

Источник: рассчитана автором на основе Таджикистан: 25-летие государственной независимости, статистический сборник. АСПРТ. –Душанбе, 2016. –418 с.

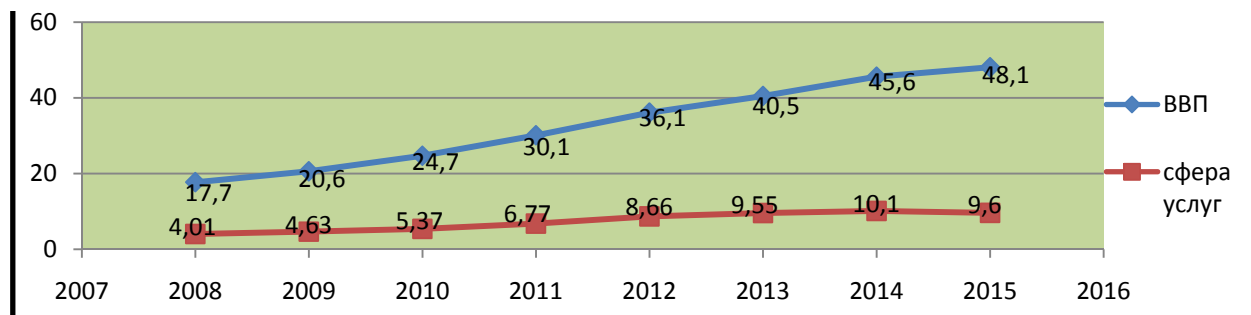


Рис. 1. Соотношение объемов ВВП и сферы услуг Республики Таджикистан (млн. сомони)

Естественно такое снижение объема сферы услуг не может не повлиять на другие показатели отрасли, в числе которых можно привести объем оказанных услуг на душу населения.

Анализ динамики сферы услуг показывает, что первое место по увеличению объема занимают торговля и бытовые услуги. Они занимают самые высокие позиции как в отраслевой структуре (40 и 25% соответственно), так и в структуре занятости населения в сфере услуг (28,5 и 27,8%).[3,4,7] Это говорит о недостаточном развитии инновационных отраслей экономики. И таким образом, для продолжения и успешного развития экономики Таджикистана необходимо развивать различные формы государственной поддержки сектора услуг в отраслях образования, здравоохранения, транспорта, строительства и связи. В данный момент инновационные услуги приобретают все большую значимость, их важнейшей задачей является достижение предприятиями конкурентных преимуществ и более полное удовлетворение спроса потребителей в товарах и услугах высокого качества. Именно поэтому при сегодняшних экономических условиях для экономики Таджикистана инновационные услуги играют главную

роль в удовлетворении потребностей общества и развитии экономики страны. В условиях формирования и развития постиндустриального информационного общества в нашей стране, несомненно повышается роль инновационных услуг.[5,6] Для этого необходимо правительству нашей страны уделить особое внимание развитию услуг пятого и шестого экономических укладов. По нашему мнению данному, процессу может способствовать:

- Государственно-частное партнёрство. Важнейшей составляющей частью современной сферы услуг является малое предпринимательство, которому характерна быстрота и гибкость реакции на изменение рынка, небольшая капиталоемкость, восприимчивость к научному – техническому прогрессу, а также обеспечение весомого вклада в ВВП и повышение занятости населения страны.

- Улучшение капиталовложения в сфере современных инновационных технологий. Судя по данным статистического комитета и аналитическим материалам, на протяжении 2005-2015 гг. разница между бюджетными средствами и средствами компаний, выделяемыми на инновационные технологии в области электроэнергетики, коммуникации и добычи полезных ископаемых, очень высока. Но стоит отметить, что даже этот рост незначителен, в условиях увеличения затрат компаний на инновационные технологии.

- Для успешного развития сектора услуг несомненно ключевую роль играют человеческие ресурсы, точнее, необходимы высококвалифицированные трудовые ресурсы, поскольку именно персонал является важнейшим ресурсом, способным и обеспечивающим качественные услуги. Подготовка квалифицированных кадров в области экономики сферы услуг позволяет создавать и предоставлять качественные услуги.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Таджикистан: 25-летие государственной независимости. Статистический сборник. -Душанбе: АСПРТ, 2016. – 520 с.
2. Лойко, О.Т. Теоретические основы сервисной деятельности. Сервисная деятельность: учеб.пособ.для вузов / О.Т. Лойко. - 2008. -С.4-30.
3. Наджмиддинов Ф.Н. Особенности и проблемы развития малых форм предпринимательской деятельности в сфере услуг / Ф.Н. Наджмиддинов // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. – Душанбе, 2015. -№ 4(13). -С.47-53.(0,38 п.л. в соавторстве, автор-0,2 п.л)
4. Наджмиддинов Ф.Н. Исследование факторов, влияющих на развитие предпринимательской деятельности / Ф.Н. Наджмиддинов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2015. -№ 2/7 (178). - С.132-141 (0,63 п.л.).
5. Сфера услуг: проблемы и перспективы развития / Р.К. Раджабов, Х.Н. Факеров, М. Нурмахмадов [и др.]. - Душанбе: Дониш, 2007. -544 с.
6. Раджабов Р.К. Формирование системы обеспечения устойчивого развития предпринимательской деятельности в сфере транспортных услуг: проблемы и региональные аспекты / Р.К. Раджабов, Х.Х. Хабибуллоев, К.Р. Ашуров. -Душанбе: Ирфон, 2011. – 204 с. –С.118.
7. Тавшканова А.О. Особенности культуры обслуживания в сфере услуг / А.О. Тавшканова, Е.А. Шанц // Проблемы современной экономики: материалы II междунар. науч. конф. (г. Челябинск, октябрь 2012 г.). - Челябинск: Два комсомольца, 2012. -С. 207-209.
8. Третьякова, Т.Н. Сервисная деятельность: учеб. пособие / Т.Н. Третьякова. - М: Академия, 2008. - 302 с.
9. Федцов, В.Г. Культура сервиса / В.Г. Федцов. –М.: «Изд-во ПРИОР», 2001. – 208 с.

#### РУШДИ СОҶАИ ХИЗМАТРАСОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола тамоюлҳои рушди соҳаи хизмати пулакӣ ҳамчун омилҳои асосии устувории иқтисодиёт, ки шакли инноватсионии рушдро дар назар дорад, баррасӣ шудаанд. Инчунин, ошкор шудааст, ки рушди сектори хизмат бо ихтилоф сураат мегирад ва на ҳама нишондиҳандаҳои миқдорӣ он тавсифи сифатӣ мувофиқро инъикос менамоянд.

**Калидвожаҳо:** соҳаи хизмат, хусусиятҳои бозори хизмат, навоарӣ, танзими давлатӣ, сармоягунҷоиши хурд.

#### РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены тенденции развития сферы платных услуг как основного фактора устойчивости экономики, который предопределяет инновационный тип развития. Также выявлено, что развитие сектора услуг происходит противоречиво и не все его количественные показатели указывают на соответствующие качественные характеристики.

**Ключевые слова:** сфера услуг, особенности рынка услуг, инновации, государственное регулирование, конъюнктуры рынка, малая капиталоемкость, динамичность.

#### DEVELOPMENT OF THE SPHERE OF SERVICES IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article deals with the scope of paid services as a major factor that determines the stability of the economy innovative development step. And also in the article analyzed that the development of the services sector there is contradictory and not all of its high quantitative indicators show the relevant qualitative characteristics.

**Key words:** services, especially the services market, innovation, government regulation, market conditions, low capital intensity, dynamism.

**Сведения об авторе:** *Наджмиддинов Ф.Н.* - кандидат экономических наук, заведующий кафедрой экономической теории и управления Таджикского педагогического института города Пенджикента. Телефон: (+992) 927-97-10-15. E-mail: [sado-simo@mail.ru](mailto:sado-simo@mail.ru)

## УСТОЙЧИВОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ – ОСНОВА РОСТА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Урунбаева Н.А.*

**Финансово-экономический институт Таджикистана**

В современных условиях одним из средств достижения экономических и экологических целей является повышение научной обоснованности механизма устойчивости водопользования в отраслях экономики, в частности в сельском хозяйстве. В связи с этим, проблема рационального использования водных ресурсов на основе формирования соответствующего устойчивого механизма управления водопользованием представляется актуальной. Решение этой важной проблемы возможно на основе оптимизации использования водных ресурсов как вида хозяйственной деятельности путем реализации новых методов управления водными ресурсами, направленных на защиту и обеспечение прав водопользователей, сохранение и воспроизводство и охрану воды и устойчивости природных водных экосистем.

Решение задачи преодоления водного дефицита, улучшения водопользования и в целом оптимизации расходной части водного баланса во многом зависит от реализации мер по интенсификации производства и рационализации использования имеющихся запасов водных ресурсов. При этом, «...право человека на воду, - как это провозглашает Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам, - призвано обеспечить каждому человеку свободный доступ к приемлемой по качеству, пригодной для питья и доступной по цене воде для личного и хозяйственного потребления» [4].

В связи с этим человечество столкнулось с проблемой поиска, по существу новой модели своего развития, необходимостью крупных перемен в мышлении, в образе жизни и деятельности, задачей «смена курса» с целью перехода к устойчивому их развитию.

Стратегические цели государственной водной политики при этом должны быть направлены на поддержку надежной системы справедливого распределения и устойчивого использования водных ресурсов в орошаемой земледелии при сбалансированном решении водохозяйственных проблем, рационального водопользования и охраны водных объектов и управления водохозяйственной деятельности.

Уровень прямого участия Правительства Республики Таджикистан в сельскохозяйственном секторе значительно был ограничен снятием снижен экономики и сельскохозяйственного производства, что означает промышленную и инфраструктурную поддержку, приватизацию организаций и обрабатывающих сельскохозяйственных предприятий. Тем не менее, в виду специфических характеристик аграрного сектора и приоритета продовольственной безопасности сельского развития, значение которого возложено к государственной поддержке сельскохозяйственного сектора. Государственная поддержка преимущественно нацелена на создание юридической основы для аграрного сектора, гарантирующая льготные условия для действий и инвестиций сельскохозяйственными организациями, продвижением экспортно-ориентированного сельского хозяйства, реализацией научных достижений и новых технологий, разработкой инфраструктуры, продовольственных безопасных и технических консультативных систем.

Положительные изменения системы сельского хозяйства, одного из наиболее важных секторов экономики Республики Таджикистан, привели к увеличению удельного веса объема производства продукции сельского и лесного хозяйства в общем объеме валового национального продукта страны. Так, если удельный вес продукции сельского хозяйства в валовом внутреннем продукте страны в 2009 году составил 18,6 процентов, то 2014 году увеличился до 23,5 процентов.

После принятия декларации независимости, в виду значения сельского хозяйства стабилизации экономики, была принята политика в приватизации сельскохозяйственных промышленных средств, поддержки инфраструктуры. Это привело к регулированию рыночных отношений, которые включают в 2014 году 108035 дехканских (фермерских) хозяйств, коммерческих организаций, занимающихся сельским хозяйством, и частных фирм, обеспечивающих услуги сельского хозяйства.

Так, если в 2009 году за 37966 дехканскими хозяйствами были закреплены 5257,3 тыс. га земель, то в 2014 году за 108035 - закреплены 5127,8 тыс. га земель.

В 2014 году дехканскими хозяйствами произведено 30,6% валовой сельскохозяйственной продукции.

Правительство Республики Таджикистан последовательно осуществляет программы разработки систем орошения, улучшения почвы, орошение пастбищ, реабилитации инфраструктуры. Это привело к положительным результатам в производстве зерновых, картофеля и улучшения в области садоводства, что видно из данных таблицы 1.

Данные таблицы показывают, что в 2015 году по сравнению с 1991 годом производство зерна и картофеля увеличилось почти в 4,8 раза, овощей 2,65 раза, плодов и ягод 4,28 раза, винограда в 2,2 раза. Так, если в 1991 году на душу населения республики было произведено зерна в объеме 52 кг, в 2000 году около 72 кг, то в 2014 году 156 кг или производство зерна на душу населения увеличилось почти в 3,0 раза, картофеля в 3,1 раза, овощей в 1,6 раза.

**Таблица 1. Валовый сбор сельскохозяйственных культур во всех категориях хозяйств Республики Таджикистан, тыс. тонн**

Показатели	Годы								2015г к 1991, в %
	1991	1995	2000	2005	2010	2012	2014	2015	
Зерно	286,3	233,0	543,4	926,0	1247,7	1207,2	1299,7	1365,3	480
Картофель	180,9	112,0	303,2	551,1	760,1	991,0	853,7	887,4	490
Овощи	627,8	491,4	354,4	718,5	1142,6	1342,4	1549,5	1667,8	265
Продовольственные бахчи	175,0	116,0	95,3	170,2	482,4	465,0	545,7	529,4	302
Плоды и ягоды	69,8	148,7	169,9	148,3	225,4	313,2	341,3	299,2	428
Виноград	92,6	96,4	110,3	90,6	124,3	167,1	188,8	203,8	220

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан за период 1991-2015гг.

Необходимо отметить, что небольшие размеры дехканских хозяйств и медленное преобразование сельскохозяйственной инфраструктуры все еще препятствуют значительной эффективной разработке сельскохозяйственного производства. К настоящему времени средняя нагрузка пашни на одно дехканское хозяйство составляет 6,1 га, которая не позволяет выполнять эффективное экономическое управление и использование интенсивной технологии.

Хотя значительная работа поддержки Правительства по отношению к реабилитации и разработке систем орошения выполнена, но до сих пор остаются нерешенными ряд проблем по устойчивому водопользованию.

Управление водных ресурсов может быть определено как выполнение лучших методов для эффективного качественного и количественного планирования, развития, распределения и использования воды. Эти методы управления должны обеспечить устойчивость водопользования. К тому же, «... несмотря на крайне низкий уровень эффективности использования земельно-водных ресурсов в Республике Таджикистан, от состояния и эффективности схем управления ими во многом зависит устойчивость функционирования отраслей сельского хозяйства и АПК в целом, обостренность экологической агроэкосистемы и уровня жизни значительной части населения. Состояние водных ресурсов и уровень их использования стали факторами, в значительной степени ограничивающими темпы социально-экономического развития и определяющими состояние окружающей среды».[3] и напрямую связано с реализацией комплексных и радикальных мер в сфере мелиорации и водного хозяйства. В связи с этим, проблемы рационального использования орошаемых угодий во многом зависят от устойчивого управления водными ресурсами и создания экологически стабильной и рациональной системы земли - и водопользования в целом.

Ирригационные проблемы, не осознающие использование воды в сельском хозяйстве в старых ирригационных сетях, создают чрезмерное водопользование. Чрезмерное водопользование уменьшает ирригационную эффективность и обостряет причины засоленности и проблемы загрязнения. Вся орошаемая область неспособна орошаться из-за некоторых причин, таких как недостаточный водный ресурс в ирригационных сетях, топографические параметры, недостаток ирригационных средств обслуживания и социально-экономические факторы.

Площадь пашни в республике, несмотря на увеличение орошаемых земель, из года в год уменьшается, что видно из данных таблицы 2.

**Таблица 2. Площадь орошаемых земель по Республике Таджикистан, тыс. га**

Показатели	Годы							2015г в % к	
	1991	1995	2000	2005	2010	2014	2015	1991	2000
Площадь пашни	811,2	801,8	730,1	709,0	673,1	655,6	653,2	80,5	89,5
орошаемых земель во всех категориях хозяйств	713,2	720	715,4	738	744	753	753	105,6	105,2
в процентах к пашни	87,9	89,8	98,0	104,1	110,5	114,8	115,3	-	-
Площадь орошаемых земель в ассоциациях, коллективных дехканских хозяйств, межхозяйственных и других производителей	698,1	695,0	695,1	689,0	678,0	677,0	677,1	97,0	97,4
в процентах к пашни	86,0	86,7	95,2	97,2	100,7	103,3	103,6	-	-

\*Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан за период 1991-2015 гг.



Из данных таблицы видно, что несмотря на сокращение пашни в 2015 году по сравнению с 2000 годом на 16,9 тыс. га, площадь орошаемых земель за этот период увеличилась на 37,6 тыс. га или на 5,2%, что привело к увеличению производства сельскохозяйственной продукции.

Площадь пашни, исключительно орошаемой в Республике Таджикистан, очень ограничена. По земельному балансу около 789 тыс. га являются интенсивно используемыми угодьями. Всего площадь орошаемых земель в 2014 году составила 753,0 тыс. га, с которых получают до 90% валового внутреннего продукта, создаваемого в сельском хозяйстве республики. Большой демографический темп в стране, несмотря на интенсивное освоение новых орошаемых земель за последние 25 лет, привел к сокращению обеспеченности орошаемыми площадями на душу населения (табл. 3).

**Таблица 3. Обеспеченность земельными площадями и орошаемыми пашнями на душу населения по Республике Таджикистан**

Показатели	Годы						2014г в % к	
	1991	2010	2011	2012	2013	2014	1991	2010
Население Республики Таджикистан, тыс. чел.	5505,6	7621,2	7807,2	7987,4	8161,1	8352,0	151,7	109,6
Общая земельная площадь, тыс. га	14254,5	14255,4	14255,4	14255,4	14255,4	14137,6	99,2	99,2
Площадь сельскохозяйственных угодий, тыс. га	4434,1	3746,0	3695,2	3614,5	3617,5	3604,6	81,3	96,2
в том числе орошаемых земель	713,2	744,0	748,0	749,0	750,0	753,0	105,6	101,7
Приходится на душу населения:								
Общая земельная площадь, га	2,59	1,87	1,82	1,78	1,75	1,69	65,2	90,4
Площадь сельскохозяйственных угодий, га	0,8	0,49	0,47	0,45	0,44	0,43	53,7	87,7
в том числе орошаемых земель, га	0,13	0,097	0,096	0,094	0,092	0,090	69,2	92,8

\*Расчеты автора по данным: Статистический ежегодник Республики Таджикистан – Душанбе, 2015. Статсборник. Сельское хозяйство Республики Таджикистан – Душанбе, 2015

Из данных таблицы видно, что в 2014 году, по сравнению с 1991 годом, население республики увеличилось на 51,7%, а площадь сельскохозяйственных угодий снизилась на 829,5 тыс. га. Несмотря на снижение сельскохозяйственных угодий за исследуемый период на 8,7%, площадь орошаемых земель увеличилась на 5,6%.

Опережающий темп роста численности населения над темпами увеличения орошаемых земель приводит к сокращению орошаемых земель на душу населения. Так, если в 1991 году на душу населения республики приходилось 0,13 га орошаемых земель, то в 2014 году этот показатель снизился до 0,09 га или на 30,9%.

Данные таблицы доказывают то, что перспективные расчеты сельскохозяйственного производства должны, по всей возможности, решаться, опираясь на эти параметры. Из-за малоземелья страна была вынуждена осваивать такие земли, которые в других республиках считаются бросовыми: песчано-каменистые, присадочные, засаленные и значительные площади предгорных территорий с уклонами выше критических для применения поверхностного орошения, что привело к эрозии почв.

Основными причинами, ограничивающими плодородие почв Таджикистана, по данным института почвоведения, являются наличие до 22% песчаных каменистых почв, до 16% - засаленных и 8-10% - подверженных водной и ветровой эрозии. Таким образом, до 55% орошаемых сельскохозяйственных угодий имеют неблагоприятные свойства, ограничивающие их плодородие. Сокращение посевных площадей сельскохозяйственных культур за последние годы, особенно орошаемых земель на душу населения считаются тревожным явлением.

Из вышесказанного можно сделать вывод, что происходящие в сельском хозяйстве процессы предполагают необходимость разработки и реализации более современной системы землепользования и комплексных мелиоративных мероприятий, развитие новых земельных отношений и охраны окружающей природной среды в сельском хозяйстве. Очевидно, что в перспективе орошаемые земли в условиях аридной зоны играют основную роль в повышении эффективности сельскохозяйственного производства и обеспечения продовольственной безопасности. А это требует необходимости не только в теоретическом обосновании эколого-экономической эффективности использования сельскохозяйственных земель и комплексных мелиоративных мероприятий, но и доведения их до уровня практического применения.

В нынешних условиях общее мнение заключается в том, что вопросы повышения устойчивости системы водопользования в условиях орошаемого земледелия могут решаться за счет проведения комплекса мелиоративных мероприятий (агрохимические, гидротехнические, агролесомелиоративные, биологические), реконструкции мелиоративных систем, а также внедрения ресурсосберегающих технологий земледелия, которые в совокупности позволят обеспечить минимальное антропогенное воздействие на окружающую среду, улучшить

экологическое состояние орошаемых земель, сохранить уровень плодородия почв и повысить эффективность сельскохозяйственного производства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кудратов Р.Р. Проблемы обеспечения продовольственной безопасности в условиях малоземелья и трудоизбыточности / Р.Р. Кудратов // М-во сел. хоз-ва Республики Таджикистан, НИИ экономики и орг. с.-х. пр-ва. -Москва: МАКС Пресс, 2005.
2. Кундиус В.В. Обоснование оптимальных оросительных норм сельскохозяйственных культур с учетом социально-экономических и экологических факторов / В.В. Кундиус, С.В. Марьин // Роль природообустройства сельских территорий в обеспечении устойчивого развития АПК: материалы международной научно-практической конференции. -М.: МГУП, 2007. -Ч. 1.
3. Одинаев Х.А. Развитие механизмов управления водопользованием в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев, Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе: Сино, 2010. -№ 6(62). – С. 3.
4. Доклад о развитии человека 2006. Что кроется за нехваткой воды: Власть, бедность и глобальный кризис водных ресурсов. - М.: Издательства «Весь Мир», 2006. - С.10. (пер. с англ)
5. Стратегия развития водного сектора Таджикистана, утвержденная Министерством мелиорации и водного хозяйства республики Таджикистан. – 2006.
6. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - 2015.

#### ИСТИФОДАИ БОСУБОТИ ЗАХИРАҶОИ ОБӢ – АСОСИ РУШДИ ИҚТИСОДИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола масъалаҳои мувофиқнамоии истифодабарии захираҳои обӣ дар заминҳои обёришаванда ба воситаи ҳалли муаммоҳои хоҷагии об дида баромада мешаванд. Хусусиятҳои хосси сектори аграрӣ дар бехатарии озуқаворӣ мамлакат муайян карда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** истифодабарии захираҳои обӣ, хоҷагии қишлоқ, заминҳои обёришаванда, бехатарии озуқаворӣ, дастгирии давлатӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), чорабиниҳои мелиоративӣ.

#### УСТОЙЧИВОЕ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕ – ОСНОВА РОСТА ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются вопросы оптимизации устойчивого использования водных ресурсов в орошаемом земледелии при сбалансированном решении водохозяйственных проблем. Выявлены специфические характеристики аграрного сектора в продовольственной безопасности страны.

**Ключевые слова:** устойчивое водопользование, сельское хозяйство, орошаемое земледелие, продовольственная безопасность, государственная поддержка, деҳқанские (фермерские) хозяйства, мелиоративные мероприятия.

#### SUSTAINABLE WATER USE - THE BASIS OF ECONOMIC GROWTH OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article discusses how to optimize the sustainable use of water resources in irrigated agriculture with a balanced solution of water problems. Identified the specific characteristics of the agricultural sector in the country's food security.

**Key words:** sustainable water management, agriculture, irrigated agriculture, food security, public support, dekhkan (individual) farms, land reclamation activities.

**Сведения об авторе:** *Урунбаева Н.А.* – ассистент кафедры международных финансово-кредитных отношений Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: (+992) 900-78-24-28

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

*Тагоев Б.Ш.*

**Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана**

В настоящее время границы рынка в самом общем виде охватывают обмен, акты купли-продажи продукции и услуг, и в массе своей представляют сложную систему, требующую затрат труда и соответствующего материально-технического обеспечения. Рынок должен располагать соответствующей инфраструктурой, от процесса ее функционирования и развития зависит создание конкурентной рыночной среды и активизация предпринимательской деятельности.

В общепринятом смысле под инфраструктурой понимается совокупность объектов и форм деятельности, играющих вспомогательную роль по отношению к материальному производству и обеспечивающих общие условия нормальной жизнедеятельности общества. В связи с этим принято выделять четыре укрупненных вида инфраструктуры: производственную; транспортную; социальную; рыночную. [1]

Важно отметить, что понятие "рыночная инфраструктура" было введено в экономическую теорию всего лишь 15-20 лет назад российскими экономистами в связи с коренными преобразованиями экономических отношений в стране. В исследованиях зарубежных экономистов это понятие не используется. По нашему мнению, это объясняется тем, что потребности в его использовании в теории уже сформировавшихся развитых рыночных отношений и развитой экономики не было. Однако, несмотря на свое короткое существование, понятию рыночной инфраструктуры отводится значительное место в современных

монографических исследованиях и учебных пособиях по экономической теории и микроэкономике в нашей стране. [5]

Вместе с тем, понятие "инфраструктура" было введено в экономическую литературу в 1955 году американским ученым П. Розенштейн-Розаном, определившим инфраструктуру как комплекс общих условий, обеспечивающих благоприятное развитие частного предпринимательства в основных отраслях экономики и удовлетворяющих потребности всего населения.[6] Потребность в понятии "инфраструктура" появилась, вероятно, в связи с необходимостью выделить отличие особого рода деятельности, обслуживающей основное производство, обеспечивающей социальные потребности населения.

"Infra" в переводе с латинского языка означает "под", "ниже", "structura" - строение, расположение, следовательно, "инфраструктуру" этимологически можно понимать как "расположенная ниже". Использование понятий "производственная инфраструктура", "социальная инфраструктура" указывает на то, что виды деятельности, составляющие содержание этих понятий, не относятся к основному производству, а предназначены для его обслуживания. В производственную инфраструктуру включают транспорт, связь, материально-техническое обеспечение, энергоснабжение, т.е. виды деятельности, обслуживающие основное производство, сюда же относят и оптовую торговлю. В социальную инфраструктуру включают образование, здравоохранение, жилищно-коммунальное хозяйство, бытовое обслуживание, которые удовлетворяют социальные потребности населения. Сюда же относят и розничную торговлю.

Несмотря на широкое использование термина "инфраструктура", существуют различные трактовки понятия. Одни исследователи понимают под инфраструктурой только систему производственного обслуживания, видя ее назначение в создании общих условий производства, в обеспечении деятельности основного производства.

Известна и такая точка зрения, согласно которой инфраструктура составляет накопленное материальное богатство, как совокупность объектов и сооружений, обеспечивающих необходимые материально-технические условия для успешного функционирования предприятий промышленности, как часть национального богатства, которая призвана обеспечить беспрепятственное поле деятельности". [10]

Рыночная инфраструктура – это весьма сложная экономическая категория. Профессор О.В. Иншаков и доцент Е.Г. Русакова утверждают, что следует отличать инфраструктуру рыночной экономики как исторически обусловленную конкретную форму хозяйства со всеми его сферами, уровнями, отраслями, секторами и сегментами от рыночной инфраструктуры, обслуживающей механизм рынка как способа регулирования производства и потребления через обмен и распределение факторов и продуктов. То, что в первом случае относится к хозяйству в целом, во втором – к механизму его функционирования. Поэтому содержание и формы этих инфраструктур различны, при этом первая включает в себя вторую. [10]

В западной экономической теории, по нашему мнению, не было необходимости выделять особую, рыночную инфраструктуру, так как это предполагает обозначение, во-первых, основных участников рынка, во-вторых, вспомогательных, обслуживающих этих основных участников. С точки зрения западных экономистов, участники рыночных отношений действуют в совершенно равных условиях, по одинаковым правилам, с целью получения доходов путем обмена, и в их деятельности нет различий.

"Рыночную среду формируют правовые, финансовые, организационные элементы инфраструктуры. Они носят государственный, неправительственный и частный характер и подразделяются в зависимости от рынка, который обслуживают".[11] Полагаем, что характеризовать рыночную инфраструктуру только как совокупность институтов и элементов, подразделяющихся в зависимости от видов рынка, явно недостаточно.

Общественной первопричиной возникновения организационного обособления и институционального закрепления рыночной инфраструктуры как подсистемы рыночной экономики явилось развитие общественного разделения труда, производства, национального хозяйства и собственности. Следовательно, нынешняя форма рыночной инфраструктуры сложилась в результате исторического развития товарного производства и эволюции рыночного хозяйства. Это закономерный процесс: по мере расширения границ товарно-денежных отношений формировались новые потребности и раскрывались возможности появления новых видов деятельности. "Если для этапа зарождения инфраструктуры характерно первоначальное выделение функций по оказанию дополнительных или вспомогательных услуг в рамках основного производства, то дальнейшее расширение ее масштабов происходило в результате выделения производства услуг из рамок компаний – производителей в специализированные фирмы". [5]

Таким образом, формирование рыночной инфраструктуры в нашей стране уходит корнями вглубь общемировых рыночных отношений и общественного разделения труда, является результатом социально-экономических преобразований и становится объективной

необходимостью, закономерностью, важным фактором развития современного национального рыночного хозяйства. Некоторые ученые Российской академии государственной службы, анализируя рассматриваемое понятие, дают следующее определение: "Рыночная инфраструктура представляет собой совокупность видов деятельности, обеспечивающих эффективное функционирование субъектов рыночной экономики, а также их единство и взаимодействие в определенном реальном рыночном пространстве".[3] Данная трактовка представляется слишком общей, расплывчатой, обтекаемой. К тому же спорным является выражение "их единство и взаимодействие". Единства субъектов рыночной экономики в процессе жизнедеятельности и конкуренции может вовсе и не быть. Очевидно, что процесс инфраструктурного обеспечения следует рассматривать как сложную совокупность разного рода организационно-экономических коммуникаций, а продукт инфраструктурной деятельности – в качестве весьма разнообразных услуг. С экономической точки зрения конечные продукты функционирования различных организаций рыночной инфраструктуры выражаются, проявляются и реализуются именно в разнообразных услугах. С учетом вышесказанного объективным выглядит следующее определение рассматриваемой научной категории. "Рыночная инфраструктура – это сложная экономическая категория, представляющая собой подсистему рыночной экономики и включающая совокупность организаций, связей между ними и институциональных условий, обеспечивающих осуществление определенных видов деятельности, процессов и процедур, выражающихся в услугах, удовлетворяющих конкретные потребности хозяйствующих субъектов и населения и, тем самым, содействующих конкуренции и бесперебойному функционированию рыночного хозяйства". [2]

Академик Г.Л.Журавлева определяет рыночную инфраструктуру как "совокупность организационно-правовых форм, опосредствующих движение товаров и услуг, акты купли-продажи, или совокупность институтов, систем, служб, предприятий, обслуживающих рынок и выполняющих определенные функции по обеспечению нормального режима его функционирования".[9] Важным достоинством такого определения является подчеркивание обслуживающего, обеспечивающего характера функционирования институтов рыночной инфраструктуры. Но одновременно рыночная инфраструктура трактуется как основание, базис, фундамент рынка, что, на наш взгляд, вводит лишь ненужную иерархию, нерациональное соотношение между участниками рыночных отношений, одни из которых якобы являются основой, базисом для других.

Попыткой более полно раскрыть характер обслуживания рынка институтами рыночной инфраструктуры представляется предложение экономистами другой дефиниции, определяющей ее как "совокупность предприятий, учреждений и организаций, обеспечивающих эффективное взаимодействие между основными субъектами рыночных отношений: продавцами и покупателями".[7] Здесь подчеркивается основное предназначение инфраструктуры рынка - обеспечение эффективного взаимодействия между участниками рыночных отношений. Вместе с тем, называть одних субъектов рыночных отношений основными, а, следовательно, других, т.е. институты рыночной инфраструктуры, - неосновными - экономически некорректно, так как с точки зрения участия в актах купли-продажи все названные субъекты рыночных отношений абсолютно равноправны.

К недостаткам этих и многих других определений рыночной инфраструктуры можно отнести превалирование организационно-правового подхода, с точки зрения построения наиболее приемлемой для дефиниции, следует, во-первых, перейти на уровень сущности деятельности, особого качества труда, и с этой стороны обозначить рыночную инфраструктуру как совокупность посредников на рынке. Во-вторых, необходимо определить принципиальное отличие труда посредников от прочих участников рыночных отношений.

Рынок, как сфера взаимодействия продавцов и покупателей, связанных системой обменных, товарно-денежных отношений, включает в себя как непосредственных производителей и потребителей товаров, так и представителей рыночной инфраструктуры - посредников. С точки зрения участия в товарно-обменных отношениях все участники рынка абсолютно равноправны, никто из них не является основными или вспомогательными для рынка, базисом или не базисом для него. Однако характер участия посредников в рыночных отношениях принципиально иной, чем у непосредственных производителей или потребителей. Их роль на рынке особая - установление эффективных взаимоотношений между участниками рынка, повышение оптимальности и рациональности этих отношений, обеспечение их гармонизации.

Таким образом, инфраструктура рынка - это совокупность посредников на рынке, обеспечивающих эффективные взаимоотношения между непосредственными производителями и потребителями товаров, между конечными заемщиками и кредиторами.

Важно отметить, что функционирование рыночной инфраструктуры имеет двойственный характер: с одной стороны, это обслуживание рыночных субъектов, с другой - воспроизводство

трудовых ресурсов, самого человека, т. е. фактора, который непосредственно участвует на рынке.

Функции инфраструктуры рынка следующие:

- облегчение участникам рыночных отношений реализации их интересов;
- повышение оперативности и эффективности работы рыночных субъектов на основе специализации отдельных субъектов экономики и видов деятельности;
- организационное оформление рыночных отношений;
- облегчение форм юридического и экономического контроля, государственного и общественного регулирования деловой практики;
- подготовка специалистов для эффективного функционирования рынка.

Вместе с тем, изменение в экономике страны не могут не отразиться на ее структурных институтах: учреждениях, организациях, обслуживающих взаимодействие отдельных частей экономики, в том числе и на инфраструктуре рынка.

Продуктом инфраструктуры является посредническая услуга. Услуга – это особый товар, существующий только в момент его производства. Можно выделить две основные функции инфраструктуры рыночного типа (или рыночной инфраструктуры в широком смысле), обусловленные природой рыночной экономики: а) обеспечение бесперебойного функционирования хозяйственных взаимосвязей и взаимодействия субъектов рыночной экономики, б) регулирование движения товарно-денежных потоков.

В настоящее время многие средние и крупные промышленные корпорации не желая обременить себя издержками, связанными с приобретением вспомогательных услуг на рынке (т.е. у институтов инфраструктуры), имеют их в своем составе. Это позволяет им освободиться от соответствующих транзакционных издержек, производя нужные услуги своими силами. Возникающая экономия при трансформации транзакционных издержек независимых рыночных субъектов в управленческие внутрифирменные издержки может быть довольно значительной. Таким образом, предприятия заинтересованы как в создании объектов рыночной инфраструктуры, в своем составе, так и в их эффективном функционировании.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ахтариева Л.Г. Системная модернизация региональной рыночной инфраструктуры / Л.Г. Ахтариева // Проблемы современной экономики. - 2008. -№3. -С.38.
2. Ахтариева Л.Г. Развитие региональной рыночной инфраструктуры в современных условиях (теоретический и практический аспекты) / Л.Г. Ахтариева, А.В. Богданов, З.Г. Зайнашева. – Уфа, 2007. -С.20.
3. Государственное регулирование рыночной экономики: учебник / под общ. ред. В.И. Кушлина. –М., 2002. -648 с.
4. Иншаков О.В. Инфраструктура рыночного хозяйства: системность исследования / О.В. Иншаков, Е.Г. Руссакова // Вестник Санкт-Петербургского ун-та. Сер. 5, Экономика. - 2005. -№2. -С.28-37.
5. Иохин В.Я. Экономическая теория: учебник / В.Я. Иохин. -М., 2007. -С.204,31.
6. Региональные исследования за рубежом. -М., 1973. -С.109.
7. Рыночная экономика: понятия, термины, механизмы рыночной экономики. - М., 2007. -С.42.
8. Тарасова Е.Е. Социально-экономическая сущность рынка, механизм его функционирования и развития / Е.Е. Тарасова // Финансы и кредит. - 2004. - №9. - С. 22.
9. Ховард К. Принципы экономики свободной рыночной системы (экономикс) / К. Ховард, Г. Журавлева. -М., 1995. -С.96.
10. Экономическая теория: учебник / под общ. ред. А.А. Кочеткова. - М., 2007. -С.219,30.
11. Экономический словарь // #"1.files/image001.jpg">.

#### АСОСҶОИ НАЗАРИЯВИИ ИНФРАСОҶТОРИ БОЗОРИ ДАР ШАРОИТИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур асосҳои назариявии инфрасоҳтори бозорӣ дар шароити муосир дида баромада шудаанд. Дар асоси таҳлили адабиёт муаллиф исбот кардааст, ки фаъолияти инфрасоҳтори бозорӣ харакири лугарафа дорад: аз як тараф хизматрасонӣ ба субъектҳои бозор, аз тарафи дигар такрористехсолқувнии захираҳои меҳнатӣ.

**Калидвожаҳо:** бозор, инфрасоҳтори бозорӣ, захира, хароҷот, хизматрасонӣ, камчинӣ.

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ РЫНОЧНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ НА СОВРЕМЕННОМ ЭТАПЕ

В статье рассмотрены теоретические основы рыночной инфраструктуры на современном этапе. На основе анализа литературных источников автором доказано, что функционирование рыночной инфраструктуры имеет двойственный характер: с одной стороны, это обслуживание рыночных субъектов, с другой - воспроизводство трудовых ресурсов, самого человека, т.е. фактора, который непосредственно участвует на рынке.

**Ключевые слова:** рынок, рыночная инфраструктура, ресурс, издержки, услуга, дефицит.

#### THEORETICAL FOUNDATIONS OF MARKET INFRASTRUCTURE AT THE PRESENT STAGE

The article considers theoretical foundations of market infrastructure at the present stage. Based on the analysis of literary sources the author proves that the functioning of the market infrastructure has a dual nature: on the one hand, the maintenance of market actors, on the other - the reproduction of labor resources of the person, i.e. the factor that is directly involved in the market.

**Key words:** market, market infrastructure, resource, cost, service, deficit.

**Сведения об авторе:** *Таџоев Б.Ш.* - и.о. старшего преподавателя, Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана. Телефон: 935-38-40-55

# ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*Зоиров И.*

**Таджикский государственный университет коммерции**

В современных условиях расширения направлений и инструментов государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан трудно оценить их роль в обеспечении экономического роста в стране и реализации социально значимых проектов. Проведенный анализ действий экономических реформ в республике показал, что имеются обусловленные положительные сдвиги по ускорению развития рыночных отношений, результативности экономики и повышению уровня жизни населения. Но в настоящее время не созданы благоприятные условия для эффективного инвестиционного обеспечения и развития ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан.

Предприятия, осуществляющие свою деятельность в секторе услуг, - это важный компонент рыночной экономики. Опыт зарубежных стран с рыночной экономикой показал, что предприятия, осуществляющие свою деятельность в сфере услуг, особенно в частном секторе, решают важнейшие социально-экономические задачи этих стран.

Отличительной чертой экономической политики государства в современных условиях формирования рыночных отношений является необходимость привлечения и аккумуляции средств не только институциональных, но также частных инвесторов для финансирования экономики. [1]

Развитие сферы услуг в Республике Таджикистан предполагает формирование научно-обоснованного механизма инвестиционной, а также иных экономических рычагов господдержки и общественной поддержки. Реализация целей и формирование инвестиционного обеспечения сферы услуг призваны способствовать качественному изменению структуры экономики республики, росту поступлений в госбюджет, производству товаров и услуг, повышению уровня конкуренции, занятости жителей и сдерживанию повышения уровня цен в экономике.

Решение этой сложной и многогранной проблемы неразрывно связано с формированием научно-обоснованной стратегии инвестиционного обеспечения и развитием государственно-частного предпринимательского партнерства.

Необходимо отметить, что Республика Таджикистан отстает от уровня некоторых развитых стран в деятельности связи государства, бизнеса и общества, а также находится на начальной стадии в этой сфере государственной деятельности.

Для успешного использования механизма ГЧП в развитии сферы услуг экономики Республики Таджикистан необходима государственная стратегия ее развития.

В результате анализа зарубежного опыта и изучения работ научных авторов, нами обоснованы и предложены следующие основные направления инвестиционной стратегии государственно-частного партнерства в развитии сферы услуг:

- объединение государственной и частной собственности в рамках значимых инвестиционных проектов на принципах доходности и возвратности;
- содействие, продвижение и распространение знаний о ГЧП;
- создание законодательной базы инвестиционной деятельности с учетом стратегических целей, приоритетов и политики в развитии сферы услуг;
- разработка программ развития ГЧП в отдельных социально-значимых секторах экономики;
- проведение мероприятий для повышения доверия между партнерами и развитие культуры кооперирования между государственными и частными партнерами;
- совершенствование налоговой и таможенной политики, включая предоставление налоговых и таможенных льгот;
- содействие и партнерство в формировании инфраструктуры (технологические центры, технопарки, центры коллективного пользования оборудованием, отраслевые центры трансфера технологий, СЭЗ и др.);
- оценка социально-экономической, бюджетной и коммерческой эффективности инвестиционного обеспечения и развития ГЧП в сфере услуг и др.

На наш взгляд, совокупность указанных мер должна способствовать форсированному становлению конкурентоспособной сферы услуг в Республике Таджикистан а, следовательно - ускорению модернизации экономики на государственном уровне. Решение этих задач, безусловно, потребует как со стороны государства, так и бизнеса творческого, предпринимательского подхода, основанного на поиске и реализации, причем не только в сфере производства, но и в сфере управления и организации, инвестиционного проектирования.

Другим важным направлением при формировании стратегии инвестиционного обеспечения и развития государственно-частного предпринимательского партнерства является стимулирование этого механизма, как важнейшего элемента механизма государственного регулирования сферы услуг.

Международная практика показывает, что инвестиционное обеспечение и развитие государственно-частного партнерства в республике проводится в три этапа: подготовка, внедрение и совершенствование.

Первый этап (подготовка) - страны овладевают международным опытом, рассматривают функционирующее законодательство, обуславливают совместную государственную политику в сфере государственно-частного партнерства и принимаются осуществлять пилотные проекты.

Второй этап (внедрения) – имеется в виду следующие мероприятия: развитие законодательства, разработка методических инструкций и руководства, организовать специализированный орган государственно-частного партнерства, увеличить сферу использования государственно-частного партнерства.

Третий этап (совершенствования) - характеризует повышение активности в сфере государственно-частного партнерства и увеличение уровня трудностей проектов, где необходимо в дальнейшем дополнение в законах и в модели осуществления проектов государственно-частного партнерства.

В Республике Таджикистан, наряду с другими странами, также ведется соответствующая работа по выделению конкурентных сфер из сфер естественных монополий и вносятся предложения по развитию частного сектора. Основная работа в этом направлении осуществляется государством, одной из задач которого является разработка и осуществление программ реструктуризации отраслей естественных монополий, предусматривающих выделение из них и последующую приватизацию производств, способных осуществлять деятельность в условиях конкурентной среды.

Для дальнейшего расширения реализации социальнозначимых проектов по механизму ГЧП в Республике Таджикистан важным считаем совершенствование правовой и институциональной основы в данной области.

На наш взгляд, в этих целях основополагающими мероприятиями будет являться разработка и реализация государственной программы развития ГЧП на перспективный период.

Основная цель этой программы заключается в том, что необходимо создать институциональную и законодательную основу для разработки и осуществления инвестиционных проектов, но при этом использовать механизмы государственно-частного партнерства в различных сферах экономики, в том числе и сфере услуг Республики Таджикистан.

Следует отметить, что потенциал инновационного развития в сфере услуг зависит от влияния государства и его решений. Кроме того, государство, имея ограниченные ресурсы, при осуществлении личных инновационных целей и интересов стремится к их росту путем привлечения ресурсов в сфере услуг. Следовательно, государство поддерживает эффективность деятельности предпринимательства, за счет формирования результативного мотивационного механизма, стимулирующего предпринимательскую деятельность, а также посредством закона регламентируемых средств по осуществлению соэфункций, услуг общественного характера, где предпринимательство к их выполнению относится индифферентно. Для раскрытия механизма совместного действия гоструктур и предпринимательских единиц нужно выявить его важнейшие элементы (табл.1.), где необходимы принципы системного подхода.

**Таблица 1. Основные элементы системы взаимодействия местных органов государственной власти и предпринимательских структур в сфере услуг**

Система взаимодействия местных органов государственной власти и предпринимательских структур в сфере услуг		
Функции взаимодействия	Формы взаимодействия	Методы взаимодействия
Инновационная Инвестиционная Научно-техническая Социальная Экономическая	Хозяйственная Интеграция Партнерство Концессия Модель оператора Сотрудничество	Экономические Директивные Смешанные Социальные

Анализ исследования гоструктур и предпринимательских структур, которые имеют совместные действия (табл.1.), дают характеристику не только платформе результативного совместного действия, но также дают возможность раскрыть потенциал получения синергетического эффекта.

Необходимо отметить, что синергетический эффект при связях государства и общества выражается как социальная ответственность этих сторон, поскольку совместное действие при этом дает государству и бизнесу удовлетворять свои и общие потребности, кроме того,

инициативно воздействовать друг на друга в личных интересах.[2] Следовательно, результативность совместного действия зависит от формы и методов, осуществляющих это совместное действие, то есть в чем заинтересованность сторон и как согласуются их интересы.

На сегодняшний день в инновационном развитии инфраструктуры имеются существенные барьеры. Авторы научных работ,[3] отметили, что проблема состоит в том, что привлечение инвестирования для инновации в инфраструктуру теми же методами, как и в других отраслях, не получается. Потому что это имеет связь с экономической особенностью инфраструктуры, которую обуславливают:

- крупномасштабные позитивные внешние эффекты, то есть такие итоги функционирования инфраструктурных отраслей, которые реализуются в уменьшении издержек и росте прибыли предприятий-потребителей;

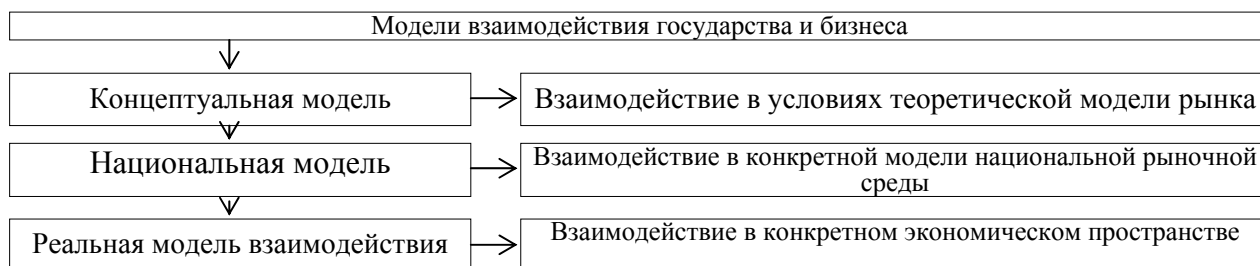


Рис. 1. Модели взаимодействия местных органов государственной власти и предпринимательских структур в сфере услуг

- производственные услуги (ПУ) имеют межотраслевой характер, где их эффект от реализации выражается для предприятий различных отраслей во всевозможных масштабах;

- ПУ обосновываются снижением, а не повышением, как в некоторых сферах, максимальных издержек с ростом объема производства и т.д.

Анализ научных исследований этой проблемы показал, что разработано довольно много моделей механизма совместного действия государства и бизнеса, большинство из них показывают эти или прочие стороны взаимоотношений государства и инновационных субъектов. Исходя из этого, мы считаем, что нужен такой механизм совместного действия властных и предпринимательских структур, чтобы он учитывал интересы государства и бизнеса, где бы задача состояла в стимулировании инновационной инициативности субъектов СУ, а также привлечении инвестиций в эту сферу.

Таким образом, мы считаем, что большой интерес представляет анализ моделей совместных действий власти и бизнеса, которые представлены на рисунке 1, структурно в виде оригинальной иерархии. Из рисунка 1 видно, что предложенная схема имеет иерархическую модель построения совместных действий, которая отображает обусловленную последовательность деградации в моделировании сверху вниз от концептуальной модели к реальной модели в установленном экономическом пространстве с нормами, правилами, а также и с опытом их практического использования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Крутик А.Б. Инновации и инвестиции в предпринимательстве: учебник для вузов / А.Б. Крутик, М.В. Решетова, Е.Г. Никольская. - СПб.: Издательство РГПУ им. А.И. Герцена, 2003. -С.425.
2. Арасланова М.В. Особенности и механизм взаимодействия властных и предпринимательских структур / М.В. Арасланова // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Политология. – 2009. -№2. –С.17-25.
3. Пчелинцев О.С. Инфраструктурные предпосылки реструктуризации региональной экономики / О.С. Пчелинцев, М.М. Минченко. [Электронный ресурс]. <http://www.hse.ru/data/616/480/1238.pdf>.

#### ТАҲҚИҚИ МАХСУСИЯТҲОИ ТАШАККУЛИ СТРАТЕГИЯИ РУШДИ ҲАМКОРИИ БАҲШИ ДАВЛАТИЮ ХУСУСӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур асосҳои ташкилии ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонӣ дар шароити Ҷумҳурии Тоҷикистон оварда шудаанд. Асосҳои методологии муайян намудани фаҳмиш ва хусусиятҳои хоси ташаккули стратегияи рушди ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонӣ оварда шудаанд. Қайд шудааст, ки ташаккули стратегияи рушди ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонӣ ва рушди ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонӣ барои рушди босуботи иқтисодӣ, инчунин фароҳам овардани ҷойҳои нави корӣ ва паст намудани сатҳи камбизоатӣ шароити муносиб дорад. Муайян карда шудааст, ки стратегияи рушди ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ дар соҳаи хизматрасонӣ барои устувории иқтисодӣ кишвар сахми арзанда меғузорад.

**Калидвожаҳо:** рушди соҳаи хизматрасонӣ, механизми идоракунии далайтӣ, маблағгузорӣ, сармоягузорӣ, ҳамкории давлат дар баҳши хусусӣ.

#### ИССЛЕДОВАНИЕ ОСОБЕННОСТЕЙ ФОРМИРОВАНИЯ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены теоретические основы исследования формирования стратегии расширения направлений и инструментов государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан. Сформулирована стратегия расширения направлений развития ГЧП, усовершенствован механизм государственного регулирования и поддержки развития ГЧП в сфере услуг Республики Таджикистан. С учетом



анализа зарубежного опыта и изучения работ научных авторов, автором обоснованы и предложены основные направления инвестиционной стратегии государственно-частного партнерства в развитии сферы услуг.

**Ключевые слова:** инвестиция, развитие, государственно-частное предпринимательство, сфера услуг, экономика

#### STUDY OF THE PECULIARITIES OF THE DEVELOPMENT STRATEGY OF DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the article the theoretical bases of the research are considered forming the strategy of expanding the directions and tools of public-private partnership in the sphere of services of the Republic of Tajikistan. The strategy of expanding the directions of PPP development is formulated, the mechanism of state regulation and support of PPP development in the sphere of services of the Republic of Tajikistan is improved. Taking into account the analysis of foreign experience and the study of the work of scientific authors, the author substantiates and suggests the main directions of the investment strategy of public-private partnership in the development of the service sector.

**Key words:** investment, development, public-private entrepreneurship, services, economy.

**Сведения об авторе:** Зоиров И. - соискатель Таджикского государственного университета коммерции.  
E-mail: isfand5555@gmail.com

#### ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИ МУОСИРИ СОҲИБКОРИИ ЧАВОНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

*Беҳрӯзи М.Ш., Ҷумаев Б.М., Худоёров Ш.Х.*  
Донишкадаи соҳибкорӣ ва хизмати Тоҷикистон

Дар шароити ҷаҳонишавӣ ва гузариш ба муносибатҳои бозорӣ соҳибкорӣ чун фаъолияти махсус дар рушди иқтисодиёти миллӣ нақши муҳимро мебозад. Маҳз рушди соҳибкорӣ боиси ташкил додани ҷойҳои нави корӣ ва яке аз омилҳои асосии баланд бардоштани дараҷаи некӯаҳволии мардум мегардад. Баъд аз соҳибистиклол гардидани Ҷумҳурии Тоҷикистон тамоми шароит барои машғул гардидан ба фаъолияти соҳибкорӣ, махсусан соҳибкории ҷавонон, муҳайё гардида, заминаҳои ҳуқуқӣ дар ин самт фароҳам оварда шудаанд. Имрӯз Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ҳарчи бештар ҷалб намудани ҷавонон ба фаъолияти соҳибкорӣ, инчунин барои амалӣ намудани сиёсати давлатӣ, ҷиҳати дастгирии рушди соҳибкорӣ, дар асоси Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №609 аз 28 декабри соли 2006 Корхонаи воҳиди давлатии «Клуби соҳибкорони ҷавон» дар назди Кумитаи кор бо ҷавонон ва варзиши назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз нав ба қайд гирифта шуд. Корхонаи воҳиди давлатии «Клуби соҳибкорони ҷавон» аз қабилӣ ташкилотҳои ҷумҳуриявии махсусгардонидашуда мебошад, ки дар самти татбиқи соҳаи афзалиятноки сиёсати давлатии ҷавонон оид ба таъмини мустақилияти иқтисодии ҷавонон фаъолият менамояд.

Ҳадафи Клуб, ба роҳ мондани ҳамкориҳои муфид миёни ширкатҳо ва соҳибкорон, тренерони тичорат, мутахассисон, устодон ва сармоязузорон, ки омода ҳастанд идея, коркардҳо ва алоқаҳои худро бо дигарон бо ҳам дидан намоянд, то ки ҳамкориҳои шарикӣ муфид ташкил карда шаванд ва фазои соҳибкорӣ куллан беҳтар гардида, дар рушди иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар маҷмӯъ ва дар сатҳи байналмилалӣ ва маҳаллӣ мусоидат намоянд. [1] Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Эмомалӣ Раҳмон, дар паёми навбатии худ (22.12.2016) қайд намуданд, ки «Татбиқи босамари сиёсати давлатии ҷавонон аз рӯзи нахустини соҳибистиклолӣ дар меҳвари фаъолияти Ҳукумати Тоҷикистон қарор дорад. Аксарияти аҳолии Тоҷикистонро ҷавонон ташкил медиҳанд, ки онҳо давомдиҳандаи қору фаъолияти насли калонсол, неруи созанда ва иқтидори воқеии пешрафти ҷомеа, хулоса, ояндаи миллат ва давлат мебошанд».[2]

Аз ин рӯ, қайд кардан мумкин аст, ки сиёсати имрӯзаи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ба рушди шаклҳои афзалиятноки соҳибкорӣ дар байни ҷавонон равона гардидааст. Соҳибкории ҷавонон нақши муҳимро дар ҳалли мушкилотҳои иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, аз қабилӣ ташкили ҷойҳои нави корӣ ва паст кардани сатҳи бекорӣ дар миёни ҷавонон мебозад. Дар тамоми ҷаҳон сатҳи бекорӣ ҷавонон проблемаи ҷиддӣ ва ҳатто барои пешрафти иқтисодӣ ва иҷтимоӣ мамлакатҳо хатарнок ба ҳисоб меравад. Дар мувофиқа бо маълумотҳои форуми иқтисоди ҷаҳонӣ (2013) 40%-и ҷавонони дунё бекор мебошанд. Аммо мутаассифона, тавре ки таҳлилҳо собит менамоянд, дар шароити норасоии ҷойҳои корӣ ҷавонон имрӯз ба соҳибкорӣ на аз рӯйи интиҳоб, балки аз рӯйи зарурат машғул гардидаанд. Дар робита бо ин дар бисёре аз давлатҳо барои ҳалли ин мушкилотҳо, аз ҷумла барои ба фаъолияти соҳибкорӣ машғул шудан як қатор фондҳо, барномаҳо ташкил карда шудаанд. Соҳибкории ҷавонон нақши асосиро дар ҳалли мушкилотҳои иҷтимоӣ ва иқтисодӣ, аз қабилӣ фароҳам овардани ҷойҳои нави корӣ ва кам кардани сатҳи бекорӣ, инчунин барои тайёр намудани кадрҳои баландихтисос мебозад. Васеъкунии имкониятҳо ва бештар таваҷҷуҳ зоҳир намудан ба соҳибкории ҷавонон ва истифодабарии иқтидорҳои онҳо зарур аст.[3]

Ҳамасола ба бозори меҳнат ҳазорон нафар қувваҳои нави қорӣворид мегарданд ва дар ин самт яъне ташкил намудани қойҳои нави қорӣ нақши соҳибқорӣ, махсусан соҳибқорӣи қавонон бениҳоят муассир мебошад.



Расми 1. Омилҳои таъсиррасон ба рушди фаъолияти соҳибқорӣ

Бояд қайд кард, ки ба хотири таъмини кафолати давлатии субъектҳои фаъолияти соҳибқорӣ, танзими муносибатҳои ҷамъиятӣ вобаста ба вазъи ҳимоя, дастгирӣ ва рушди соҳибқорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳимоя ва дастгирии давлатии соҳибқорӣ», ки маҷмӯи қорабиниҳоро оид ба рушди соҳибқорӣ муайян мекунад, қабул гардидааст. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бо мақсади фароҳам овардани шароити мусоид барои таъсиси субъектҳои соҳибқорӣ, ҳамчун омилҳои асосӣ дар ҳалли мушкилоти иҷтимоӣ ва иқтисодии кишвар тавассути таъмин намудани шугли аҳоли ва баланд бардоштани сатҳи воқеии неқӯаҳволии аҳоли дастгирии давлатии Барномаи соҳибқорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020 қабул гардид.[4]

Ин барнома имконият медиҳад, ки фаъолияти соҳибқорӣ дар ҷомеа рушд намояд, ва ақсарияти аҳолии Тоҷикистон, ки қисмати зиёди онро қавонон ташкил медиҳанд, бо қойҳои қорӣи доимӣ таъмин гарданд.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз самтҳои афзалиятноки рушди иқтисодиёти миллӣ рушди шаклҳои гуногуни фаъолияти соҳибқорӣ ба ҳисоб меравад. Маҳз он метавонад дар таъсиси қойҳои нави қорӣ ва истеҳсоли неъматҳои моддӣ нақши назаррас бозад. Махсусан дар байни қавонони кишвар, ки имруз муҳочират хусусияти оммавӣ пайдо намудааст, зарурати ташкили шаклҳои афзалиятноки соҳибқорӣ пеш омадааст. Қалби қавонон ба фаъолияти соҳибқорӣ метавонад омилҳои кам гардидани теъдоди муҳочирони меҳнатӣ гардад. Ба ақидаи мо, барои қавонони кишвар, ки малакаи қорӣ дар самти рушди соҳибқорӣ надоранд, илова бар ин пайдо намудани сарчашмаҳои молиявӣ барояшон душвор аст, ташкили соҳибқорӣи хурд ва миёна ба мақсад мувофиқ мебошад. Аз ин рӯ таҳлили нақш ва мақоми қавонон дар рушди соҳибқорӣи хурд ва миёна дар Тоҷикистон масъалаи рӯзмарра ба ҳисоб меравад. Дар шароити муосири рушди иқтисодиёти бозорӣ, соҳибқорӣи хурд ва миёна дар Ҷумҳурии Тоҷикистон омилҳои ҳаракатдиҳандаи асосии дигар бахшҳои иқтисодиёт ба шумор меравад. Яке аз манбаъҳои муҳими стратегӣ барои рушди соҳибқорӣи хурд ва миёна рушди соҳибқорӣи қавонон ба шумор меравад.[7]

Соҳибқорӣи хурд ва миёна – яке аз унсурҳои асосии низоми хоҷагидорӣи муосир ба шумор меравад, ки одатан бе он иқтисодиёт ва умуман пешрафти соҳибқорӣ ва ҷомеа ғайриимкон аст. Ин бахши иқтисодиёт фазои муътадили рақобатро фароҳам меоварад ва дар шароити тағйир ёбандаи иқтисоди бозорӣ устувор бошад. Инчунин, дар бахши истеъмолӣ қойҳои нави қорӣро фароҳам оварад, ки ин дар навбати худ метавонад ба паст кардани сатҳи камбизоатӣ мусоидат кунад. Дар иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон соҳибқорӣи хурд ва миёна ҳиссаи хурдро доро мебошад. Бояд қайд намуд, ки соҳибқорӣи хурд ва миёна дар соҳибқорӣи қавонон таҷассум ёфтааст. Вобаста ба ин рушди соҳибқорӣи хурд ва миёна метавонад фардои дурахшони қавонони кишварро кафолат дода заминаи гузариши қавонон дар оянда ба шаклҳои бузурги соҳибқорӣ гардад.[5] Барои таҳлили вазъи муосири рушди соҳибқорӣи қавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлили нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти соҳибқорони инфиродӣ ва қорхонаҳои хурд ва миёна зарур аст.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои охир теъдоди соҳибқорони инфиродӣ ҳамасола меафзояд. Дар соли 2015 теъдоди онҳо 243,8 ҳазорро ташкил менамуд, ки нисбати соли 2014, 2,1 маротиба зиёдтар аст. Аммо новобаста аз тамоюли зиёдшавии теъдоди соҳибқорони инфиродӣ теъдоди онҳо дар соҳаи хизматрасонӣ, савдо ва хӯроқи умумӣ тамоюли камшавӣ дорад. Зеро дар соли 2015 2,9 ҳазор соҳибқорон дар бахши хизматрасонӣ фаъолият менамуданд, ки нисбати соли 2011 2,1 ҳазор нафар ё 27,5% камтар аст. Дар соҳаи савдо ва хӯроқворӣ бошад, миқдори соҳибқорони инфиродӣ 35,2 ҳазор нафарро ташкил дод, ки нисбати соли 2011 11,5 ҳазор камтарааст. Қисмати асосии соҳибқорони инфиродӣ 61,9 ҳазорро ташкил менамояд ва ба шаклҳои дигари фаъолият машғуланд.

**Ҷадвали 1. Теъдоди шахрвандоне, ки ба фаъолияти инфиродии меҳнати машғуланд**

Солҳо	2011	2012	2013	2014	2015
Ҳамагӣ, ҳаз. нафар	115,2	197,0	174,8	211,3	243,8
Дар соҳаи хизматрасонӣ	5,8	8,7	2,8	3,0	2,9
Дар соҳаи иҷтимоӣ-фарҳангӣ	-	-	0,3	-	-
Дар соҳаи савдо ва хӯрокворӣ	46,7	45,2	42,8	68,0	35,2
Дигар намудҳои фаъолият	62,7	46,1	54,1	29,0	61,9

Сарчашма: Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2016. С. 241

Ҳамин тавр, агар аз як тараф зиёдшавии теъдоди соҳибкорони инфиродӣ гувоҳи ташаккулёбии фазои хуби соҳибкорӣ дар кишвар бошад, аз тарафи дигар, камшавии теъдоди чунин соҳибкорон гувоҳи ҷой доштани баъзе муаммоҳо дар фаъолияти онҳо мебошад.

**Ҷадвали 2. Нишондиҳандаҳои асосии фаъолияти корхонаҳои хурд, ки мақоми шахсии ҳуқуқиро доранд**

Солҳо	2011	2012	2013	2014	2015
Шумораи корхонаҳои хурди амалкунандаи машғули соҳибкорӣ дар охири сол	3367	3890	4810	5394	5176
Шумораи кормандон (ҳазор нафар)	18,7	19,6	27,5	30,2	28,4
Дучоякорон (ҳазор нафар)	4,1	4,0	5,1	6,7	6,9
Фонди музди меҳнат, аз ҷумла дучоякорон (миллион сомонӣ)	133,3	177,9	249,4	318,5	329,1
Даромад аз фуруши маҳсулот (кор хизмат) дар як сол, (миллион сомонӣ)	2363,2	2849,9	4271,1	5501,6	6170,9
Аз он ҷумла бевосита аз аҳоли фурухташӯда, миллион сомонӣ	31,4	38,3	100,8	447,0	280,3

Сарчашма: Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2016. - С. 242

Яке аз шаклҳои ояндадори фаъолияти соҳибкорӣ таъсиси корхонаҳои хурд ба шумор меравад. Дар соли 2015 миқдори корхонаҳои хурде, ки мақоми шахсии ҳуқуқиро доранд, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон 5176 ададро ташкил медед, ки ин нишондиҳанда нисбати соли 2014 218 адад ё 4% кам аст. Дар корхонаҳои хурд 28,4 ҳазор нафар кормандон кор менамоянд, ки аз онҳо 6,9 ҳазор нафарашон дучоякорон мебошанд. Новобаста аз камшавии теъдоди корхонаҳои хурд нишондиҳандаи даромад аз фуруши маҳсулоти онҳо тамоюли зиёдшавӣ дорад. Дар соли 2015 даромад аз фуруши ин корхонаҳо 6170,9 миллион сомониро ташкил дод, ки ин нишондиҳанда нисбат ба соли 2014 669 миллион сомонӣ ё (12%) зиёд аст. Фонди музди меҳнати ин корхонаҳо 329,1 миллион сомониро дар бар мегирад, ки дар умум 11588 сомониро ташкил медиҳад.

Ҳамин тавр, таҳлили вазъи муосири рушди соҳибкории хурду миёна дар байни ҷавонон нишон дод, ки аксари онҳо фаъолият намудан дар шакли соҳибкории инфиродиро афзал мешуморанд, зеро ташкили соҳибкорӣ маблағи ночиз ва вақти камро талаб менамояд. Аммо дар ин самт як қатор масъалаҳои ҳастанд, ки дар рушди соҳибкории ҷавонон монеа эҷод карда истодаанд. Ба ин монетаҳо, пеш аз ҳама, вазнинии андозҳо, набудани механизми мушаххаси дастгирии соҳибкории ҷавонон, баландии фоизи қарзҳо ва ғайра дохил мешаванд. Барои ҳалли чунин масъалаҳо, ба андешаи мо, пеш аз ҳама бояд низоми ҳуқуқии ташкили заминаҳои ҳуқуқии фаъолияти соҳибкории ҷавонон мукамал гардонида шуда, барномаҳои махсуси давлатӣ оид ба пешниҳоди қарзҳои имтиёзнок барои ҷавонон, курсҳои кӯтоҳмуддати омӯзишӣ роҳандозӣ карда шаванд.

**АДАБИЁТ**

1. Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №609 аз 28 декабри соли 2006. [Захираи электронӣ]. <http://www.business-club.tj/tj/dar-borai-klub>
2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон 22.12.2016, шаҳри Душанбе.
3. Клеменсон М. Создание благоприятных условий для молодежного предпринимательства и устойчивости предприятий / М. Клеменсон, Й.Д Кристенсен. - М., 2010.
4. Постановление Правительство Республики Таджикистан от 30 апреля 2012 года. №201. - Душанбе. 2012.
5. Кетько Н.В. Малые формы бизнеса как инструмент антикризисной политики государства / Н.В. Кетько // Известия ВолгГТУ. - 2011. - №12. - С.34-39.
6. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2016. - С. 242.
7. Бехрузи М.Ш. Асосҳои назариявии ташкил ва рушди соҳибкории ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / М.Ш. Бехрузи // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (мачаллаи илмӣ). - Душанбе: Сино, 2016. - №2/10(219). - С.30.

**ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИ МУОСИРИ СОҲИБКОРИИ ҶАВОНОН ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола таҳлили вазъи муосири рушди соҳибкории хурду миёна дар миёни ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил қарор дода шуданд. Инчунин якқатор масъалаҳо, ки ба рушди соҳибкории

чавонон монеа эҷод мекунанд муқаррар карда шуда аз ҷониби муалиф роҳҳои ҳалли он пешбини гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** соҳибкорӣ, соҳибқори чавонон, клуби соҳибқорони чавон, чавонон, соҳибқори хурду миёна, сиёсати давлатии чавонон. ҷойҳои нави корӣ, фаъолияти соҳибкорӣ, бизнес, рушди соҳибкорӣ, барномаи соҳибкорӣ, соҳибқори инфиродӣ.

## АНАЛИЗ ТЕКУЩЕГО СОСТОЯНИЯ МОЛОДЕЖНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье исследуется современное состояние и перспективы развития молодежного предпринимательства в Республике Таджикистан. Проведен анализ текущего состояния развития малого и среднего предпринимательства среди молодежи в Республике Таджикистан, выявлены некоторые препятствующие ему проблемы, а также предложены пути их решения.

**Ключевые слова:** предпринимательство, молодежное предпринимательство, клуб молодых предпринимателей, малое и среднее предпринимательство, государственная политика молодежи, новые рабочие места, предпринимательская деятельность, бизнес, развитие предпринимательства, предпринимательская программа, индивидуальный предприниматель.

## ANALYSIS OF THE CURRENT STATE OF YOUTH ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article examines the current state and prospects for the development of youth entrepreneurship in the Republic of Tajikistan. It covers the analysis of the current state of development of small and medium-sized business among young in the Republic of Tajikistan, defines the problems and the barriers of its development, and offers the ways of solving them.

**Key words:** entrepreneurship, youth entrepreneurship, club of young entrepreneurs, small and medium business, state policy of youth, new jobs, entrepreneurial activities, business, enterprise development, entrepreneurial program, individual entrepreneur.

**Сведения об авторах:** *Бехрузи М.Ш.* - ассистент кафедры мировой экономики и международных отношений Института предпринимательства и сервиса Таджикистана. Телефон: **938-47-77-66**. E-mail: **bmsb\_12@mail.ru**  
*Джумаев Б.М.* – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой мировой экономики и международных отношений Института предпринимательства и сервиса Таджикистана. Телефон: **934-88-86-70**  
*Худоёрров Ш.Х.* – старший преподаватель кафедры мировой экономики и международных отношений Института предпринимательства и сервиса Таджикистана. Телефон: **918-30-03-63**

## ҲУНАРИ МЕЪМОРӢ ВА РОҶСОӢӢ ДАР АФҶОНИСТОН

*Муҳаммад Усмон Билим, Акбаров А.*  
Донишгоҳи техники Тоҷикистон ба номи М.С. Осимӣ

Меъмори яке аз мазоҳири беруни фарҳанги як ҷомеа мебошад. Ин ҳунар намуди муносибе барои мутолиаи “фарҳанг”-и он ҷомеа ҳисоб мешавад ва ҳар фарҳанг дорои меъмории мухтас ба худ аст. Ӣ меъмории ҳунар ва фанни сохтани биноҳо, роҳ, майдон, тунел, канал, завод, паркҳо ва ғайра мебошад, ки ғарази сохтани барои зиндагии башарӣ ва соир ҷондорон эъмор мегардад. Меъмори дар Афғонистон аз шаҳри Бухдӣ оғоз гардида ва пас аз дар як ҷо шудани ҳунари меъмории ҳиндӣ, ҷиноӣ, юнонӣ, арабӣ, туркӣ ва аврупоӣ ашқол ва анвои мухталифи меъмори ба худ гирифтааст, ки дар бойғарии меъмории кишвар Афғуда шудааст. Муҳимтарин давраи меъмори дар Афғонистон давраи Юнониёни Бохтарӣ, Кӯшониён, Салҷуқиён, Хоразмшоҳиён, Ғазнавиён, Темуриён, Ғуриён, Амонӣ, Зоҳирхон ва Ҳомиди Карзай мебошад. Аз қарни XVIII ба баъд маъмулан меъмории аврупоӣ дар Афғонистон мурравиҷ гардид. Ӣозир сабки меъмории ҳиндӣ, эронӣ ва аврупоӣ ривоч гардида, ки дар зебоии шаҳрҳои Афғонистон Афғудааст. Дар меъмори се асл, яъне истехком (мустаҳкам), қорӣ ва зебоӣ бисёр муҳим аст. Меъмори хос ва типики Афғониро дар Нуристон, Балх ва атрофи он, шаҳри қуҳнаи Қобул, хонаҳои сангии Соланғо ва Ӣирот дида метавонед, ки ханӯз дастнохӯрдааст ва мутобиқ ба обу ҳаво ва муҳити табиӣ ва иҷтимоии он сохта шудааст.

**Таърихчаи меъмори дар Афғонистон.** Инсонҳои аввалия пас аз ин ки мағораро раҳо карда, сахронишин шуданд, барои ҳифозати худ аз сохтани хонаҳо тавассути ҷӯб оғоз намуданд, то он ки қорводор мешаванд ва хона аз риштаву тикаи пашми ҳайвонот месозанд. Басо вақтҳо мутаваҷҷеҳ шуданд, ки хонаҳои тикаӣ дар асари раъду барқ, ҳамлаи ҳайвоноти ваҳшӣ ва инсонҳо дар амн набуда, барои худ хонаҳои гунбадӣ аз сангу гил ва ҷӯб сохтаанд. То аз омилҳои берунӣ дар амон бимонанд. Бад-ин тартиб инсонҳо тавонистанд хонаҳои гунбадӣ бо дарвоза, тиреза, ҳавокаш созанд. Нахустин меъмории хонаҳо тавассути Орёҳо дар қинораҳои рӯди Ому, баҳусус Суғд ва шаҳри Балх эъмор гардидааст. Ин дар замоне сурат мегирад, ки Роҳи Абрешим қадидан сохта шуда, башар тавассути тичорат фарҳангҳо ва ҳунари як миллатро бо дигар миллатҳо баён менамояд. Бад-ин тартиб тоҷирин асбоби сахлқунандаи қори зеварот ва ғайра ашӯ ва асбобро аз як кишвар ба дигар кишвар интиқол меодаанд. Дар ҳақиқат тичорат василаи интиқоли фарҳангҳо аз як кишвар барои кишварҳои дигар гардид.

Тибқи гуфтаҳои хонум Голиё Пугочинуку санъати ҳақиқии меъмори аз замони таъсиси Бохтариё дар шаҳрҳои Балх, Тилло-теппа ва Ойхонум оғоз мегардад. Хонум

Голиё санъати меъмории Кӯшонӣро дар минтақаҳои Навбаҳори Балх, Синиҳои Бадахшон, Сурхкӯтал, Бағром, Ҳадда, Финдиқистон шаҳкориҳои қуруни миёна ё давраи исломиро дар маҳаллоти Балх, Ғазнӣ, масҷидҳои Қандаҳор, Ҳирот, минорҳо, мадрасаҳо, зиёратҳо ва биноҳои мушобеҳи шоҳкориҳои давраи Темуриёнро дар ҷойҳои чун мадрасаи Гавҳаршод Бегим, Ҳисори Аргӣ Ҳирот, оромгоҳи Ансорӣ дар гузаргоҳи мадрасаи Харгирд, бинои Чавонмард Қассоби Балх, Аргӣ Ғазнӣ, Равзаи Мазори Шариф, давраи машаъшаи Ҳирот, хиёбони мусаллои Ихлосияи хунармандон ва аҳамияти хунарии қарни XV-ро мавриди мутолиа қарор додааст (Таърихи саноеи Афғонистон)

Муҳимтарин давраи бошукӯҳи меъморӣ дар Афғонистон давраи Бохтари Юнонӣ мебошад. Меъморӣи юнониён дар Афғонистон дар замони Искандари Мақдунӣ ва дар замони Сулуқийён оғоз гардид. Ин тамаддун садҳо сол давом кард, ки осори боқимондаи он умуман дар шимоли Афғонистон қобили дарёфт мебошад. Дар бинои иморати Ойхонум дар вилояти Таҳор, ки дар замони Сулуқийён сохта шуда буд, аксаран аз хишти хом ва қисман ҳам аз хишти пухта дар таҳдобо (зербино) истифода мешуд. Юнониёни Бохтарӣ аз шигифтиҳои меъморӣи Миср илҳом гирифта буданд, ба ҳамин тартиб румиён аз юнониён ва саранҷом Афғонистон на танҳо осори гаронбаҳои юнониёнро дар худ ҷо додааст, балки осори исломӣ то византиягӣ, ки тамомаш ба як таносуб эъмор гардида будаанд, низ дар Афғонистон қобили мулоҳиза аст. Аз осори баҷомонда як варзишгоҳ, як қаср ва як театр ба гунҷоиши 5000 тамошогарро метавон ном бурд.[2] Дар шуруи ислом (замони ҳукмравоии Сомониён) муҳандисин дар Балх биноҳои машҳур ва муътабарро эъмор намудаанд, ҳатто сабк ва навъи сохтмони онҳо фаротар аз марзҳо низ қобили мулоҳиза мебошанд. Ба мурури замон тамаддуни Балх ба тамаддуни Салҷуқийён интиқол меёбад, ки аз он замон метавон Пули Молон, шаҳри Систон, манораи Хоҷа Сиёхпушт ва манораи Задиён, ки яке аз манораҳои зебои кишвар мебошад, ном бурд. Дар замони Ғазнавиён аз осори Лашкарӣ Бозор, ки дар он тоқи Буст мавҷуд мебошад, аз биноҳои баҷомонда то ҳол метавон аз манораҳои Пирӯзӣ дар Ғазнӣ ном гирифт, ки дар ҳудуди 21 метр дарозӣ дорад, ки мутаассифона қисмати болоии он дар қарни XX аз байн рафтааст. Аз осори Ғуриён метавон аз манораи Ҷом ном бурд, ки яке аз шоҳкориҳои муҳандисии Афғонистон ба шумор меравад. Ин манора 63 метр баландӣ дорад. Аз осори дигари ин давра метавон аз мадрасаи Ҷустишариф дар Бобо Хотун ном бурд. [1]

Аз даврони Темуриён Ҳирот, ки дар ғарби Афғонистон воқеъ аст, аз бодгирҳо, мақбараи Улугбек дар Ғазна, ки нақша ва тарҳи он баъдан дар Агра барои сохтмони Тоҷмаҳал истифода ва ба Ҳиндустон интиқол дода шуд. Осори Сафавиён то империяи Муғулҳои Ҳиндустон метавон аз Чихилзинаи Қандаҳор, ки ба муносибати пирӯзии Бобуршоҳ эъмор гардида буд ва масҷиди Мармарии Бобуршоҳ дар Кобул ном бурд.

“Подшоҳони Афғонистон дар солҳои 1153 \ 1298 як тӯлдор осор аз худ ба ҷо гузоштанд, ки аз осори баҷомондаи ин даврон метавон аз мақбараи Аҳмадшоҳ дар Қандаҳор ва Темуршоҳ дар Кобул ном гирифт”. [3,124] Албатта, осори дигаре дар Кобул низ мавҷуд аст. Бо вучуди ҷангҳо Кобул ягона маҳал барои ташреҳи бештари осори муҳандисии афғонӣ мебошад. Дар дохили утоқҳо аз гач зиёд истифода мешуд. Дар ҷор гушаи утоқ аз сутунҳои гачии бо нақшу ниғор истифода менамудаанд. Сақфи утоқ бо ашқол аз гач паластаркорӣ мешуд. Тавре ки аввал сими ҷолиро дар сақфи утоқ мегирифтанд, сипас рӯи он гач мерехтанд. Пас дар қолибҳои ҷубӣ анвои гулҳо ва хатҳои гачиро месохтанд ва онҳоро тавассути гач ба сақф мечаспонданд, ки меъморони Кобул дар ин сабк машҳур буданд.[3]

Сардор Насруллоҳхон писари дувуми Абдурахмонхон як тағйирӣ умдаро дар қисмати муҳандисии Афғонистон дар аввали қарни XX овард. Амир Амонуллоҳхон ҳаммонанди коқояш сардор Насруллоҳхон русум ва анъанаи аврупоиро ҷонишини муҳандисии исломӣ намуд. Хонае ба номи Айнумораро сохт. Бар илова, тазйиноти дигареро, ки вобаста ба тазйиноти шуъламонанд, ки дар муҳандисии готикии Фаронса мурравич буд, низ вориди муҳандисии исломӣ намуд. Монанди пешбаромадагӣ дар манзили дувум, нишонаи ҳалқай гул дар болои дарвоза ва шаҳрро ба исми Доруламон, ки дар 9 километрии Шаҳринав буд, эҷод намуд. Тамоми ин осор ба таври сареъ нишонаи пешрафт ва таракқӣ пиндошта мешуд. Дар даврони Зоҳиршоҳ бо ҳамкориҳои Иттиҳоди Шӯравӣ аз соли 1340 то 1371 идома дошт. Дар се даҳа кумак ва ҳамкориҳои фанӣ ва хирфай Шӯравӣ таҳаввули шигарфе дар пайи муҳандисии Афғонистон ба ҷо гузошт. Русҳо тайи муддати замоне, ки дар Афғонистон буданд, маъмулан дар Мазори Шариф, Кобул ва Шибирғон блокҳои раҳиширо бино намуданд. Сохтмонҳои раҳишии бузург барои ҳамзистӣ буд. Блокҳои раҳиши Тафхуссот, Мазори Шариф, Форми Ғозибод, Ҳадда ва Самархел навъи зиндагии ҷадид барои қорқунони афғонӣ муаррифӣ намуд.

Баъд аз истиқрори Ҷумҳурии Исломии Афғонистон дар соли 1380/2001 шаҳрҳо яке пайи дигар тавсеа пайдо намуданд, тамоми ин инкишофот баъд аз соли 1357/1978 бесобиқа будааст.[1] Аммо мутаассифона, тамоми сабк ва навъи сохтмонҳо беназм ва пурҳарачу марач буданд. Бисёре аз шеваҳои сохтмонӣ аз кишварҳои ҳамсоя чун Покистон, Эрон ва бисёре аз мамлакатҳои арабӣ ва ҳатто аз мамлакатҳои дурдаст ҳаммонанди

Аврупо ва Амрико мухталит бо шеваҳои афғонӣ ворид гардидааст. Бисёр аз бошандагони шаҳри Кобул, Кобулро ҳаммонанди як шаҳри афғонӣ дарнамеёбанд.[4]

Бо ин гуна таҳқиқот на танҳо ба сӯйи як муҳандисии поядор ба пеш меравем, балки ба ҷониби як муҳандисии афғонӣ низ дар ҳаракат хоҳем буд. Дар шаҳрҳои қадим аз нақшу ниғорҳо барои ҷалб ва таваҷҷуҳ истифода ба амал оварда мешуд. Ин гуна мисолҳо метавонанд суботи муҳандисиро дар Афғонистон бештар намояд. Мо афғонҳо ба ивази бино намудани иморот ва хонаҳои бидуни кайфият ва камият ва сохтмонҳои идорӣ ва тичоратии шишай ва филизӣ, бояд мутаваҷҷеҳи ғанисозӣ ва беҳбуди кайфияти меъморӣ ва билохира, мутаваҷҷеҳи муҳандисии суннатӣ ва қадимӣ дар Афғонистон шавем. Умедворем тавониста бошем, то андозае таваҷҷуҳи шуморо дар қисмати хувияти муҳандисии Афғонистон ҷалб намуда ва аҳамияти онро возеҳтар баён намуда бошем.

#### АДАБИЁТ

1. Султон Муҳаммад Ансорӣ. Донистаниҳо перомунӣ ҷуғрофиёи умумии Афғонистон / Султон Муҳаммад Ансорӣ. – Эрон: Сарвар Саодат, 1390\2011, 1027-1030.; -С.561,520.
2. Идораи марказии эҳсоияи бароварди нуфуси кишвар. – Матбааи идораи марказии эҳсоия, 1394. -156 с.
3. Ғубор Мир Ғуломмуҳаммад. Афғонистон дар масири таърих/ Мир Ғуломмуҳаммад Ғубор. – Кобул, 1386\2007. – 668 с.
4. [Захираи электронӣ]. [www.afghanpaper.com/info/joghrafiya/jameiat.htm](http://www.afghanpaper.com/info/joghrafiya/jameiat.htm)
5. [Захираи электронӣ]. [www.worldhazaracouncil.org/افغانس-ساختار-جمعيت](http://www.worldhazaracouncil.org/افغانس-ساختار-جمعيت)

#### ҲУНАРИ МЕЪМОРӢ ВА РОҶСОЗӢ ДАР АФҒОНИСТОН

Дар мақола вазъи муосир ва низомии нақлиёт дар шароитҳои Ҷумҳурии исломии Афғонистон баррасӣ гардидааст. Масофати умумии роҳҳои мошингарди таъиноти милли, минтақавӣ, вилоятӣ ва маҳаллӣ оварда шудааст, ки бояд барои бадастории алоқаҳо ва дастрасии аҳолии ноҳияҳои дурдаст ба марказҳои минтақавӣ савдо ва фарҳанг барқарор ва ё азнавсозӣ шаванд.

**Калидвожаҳо:** вазъи муосири шабакаи роҳ, низомии нақлиёт, масофати умумии роҳҳои мошингарди Ҷумҳурии исломии Афғонистон, барқарорсозӣ ва азнавсозии роҳҳои мошингард.

#### ИСКУССТВО АРХИТЕКТУРЫ И СТРОИТЕЛЬСТВА ДОРОГ В АФГАНИСТАНЕ

В статье излагается современное состояние дорожной сети и система транспорта в условиях Исламской республики Афганистан. Приводится общая протяженность автомобильных дорог национального, регионального, областного и местного значения, подлежащих восстановлению и реконструкции для достижения связей и доступа населения окраинных районов к региональным торговым и культурным центрам.

**Ключевые слова:** современное состояние дорожной сети, система транспорта, общая протяженность автомобильных дорог Исламской республики Афганистан, восстановление и реконструкция автодорог.

#### ART OF ARCHITECTURE AND CONSTRUCTION OF ROADS IN AFGHANISTAN

The article describes the current state of the road network and the transport system in the Islamic Republic of Afghanistan. The total length of motor roads of national, regional, regional and local significance is given, subject to restoration and reconstruction in order to achieve connections and access of the population of marginal areas to regional trade and cultural centers.

**Key words:** the current state of the road network, the transport system, the total length of the roads of the Islamic Republic of Afghanistan, the rehabilitation and reconstruction of highways.

**Сведения об авторах:** *Муҳаммад Усмон Билим* – аспирант заочного отделения кафедры архитектуры и дизайна Таджикского технического университета им. М.С. Осими. Телефон: **911-11-25-14**

*Акбаров А.* – доктор архитектурных наук, профессор Таджикского технического университета им. М.С. Осими

#### НАЗАРИЯ ВА МЕТОДОЛОГИЯИ МУҲОҶИРАТИ МЕҲНАТӢ

*Ҳақназаров У.Н.*

**Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айни**

Тадқиқоти ҷанбаҳои асосии равандҳои муҳоҷирати меҳнатӣ дар тӯли садсолаҳо сураат гирифтааст ва олимони шоҳаҳои гуногуни илм бо истифода аз равишҳои мухталиф қонуниятҳои рушди онро ошкор намудаанд.

Дар замони Шӯравӣ ба муҳоҷирати аҳоли дар маҷмӯъ ва ба муҳоҷирати меҳнатӣ ҷузъан, эътибори ҷиддӣ дода намешуд. Танҳо дар нашри сеюми Энциклопедияи Хурди Советӣ (ЭХС) соли 1959 ва дар Энциклопедияи географии мухтасар соли 1961 истилоҳи «муҳоҷират» дар ташреҳи В.В. Покшишевский [3] пешниҳод шуда буд.[8] Бахусус дар солҳои 60-ум як қатор корҳои илмии В.И. Переведенсов ба ҷанбаҳои методологияи муҳоҷират бахшида шуда буд. Дар тадқиқотҳои охири худ ӯ муҳоҷиратро ба маънии васеи ин мафҳум баррасӣ намуда, онро чун маҷмӯи ҳама гуна ҷойивазкунии одамон дар макон (аз маъноии маҳдуд-интиқоли одамон, ки тағйири ҷойи истиқомати онҳо ба муҳлати нисбатан тӯлонӣ робита дорад) муайян менамояд.[7] О. Коситов дар асари худ зери унвони «Муҳоҷирати аҳолии ҶСШ Тоҷикистон», равандҳои муҳоҷиратро дар Тоҷикистон тавсиф намуда, ба омӯхтани омилҳои асосии муҳоҷират, аз ҷумла омилҳои қисодӣ, этникӣ, демографӣ, табиӣ ва ғайра таваҷҷуҳи зиёд зоҳир мекунад. Дар асоси маводҳои омории расмӣ давлатӣ ҷой ва моҳияти ҳар як аз ин омилҳои зикргардида асоснок намуда,

таваччуи зиёд ба тавсифи муҳочирати аҳолии деҳоти ҷумҳурӣ медиҳад.[5] Дар тадқиқотҳои Хореев Б.С., Чапек В.Н., Рибакковский Л.Л. баъзе за ҷанбаҳои иҷтимоӣ иқтисодии масъалаи муҳочират мавриди таҳлил қарор дода шуда, таърифи илмӣ ва асосноки он дода мешавад. [6]

Соли 1970 И.С. Матлин навишта буд, ки «ҳаракати аҳоли ва захираҳои меҳнати ба ҷунин навъҳо, мисли демографӣ, байнисоҳавӣ, байниихтисосӣ ва ҳудуд, тақсимбандӣ мешавад». Б.Д. Бреев аз нуқтаи назари ташаккули қувваҳои қорӣ се шакли муҳочирати аҳолиро ҷудо менамояд: ҳудудӣ, соҳавӣ ва таҳассусӣ[1]. Аксари олимони ҷомеашинос ва демографҳо се шакли ҳаракати аҳолиро тазаккур медиҳанд: иҷтимоӣ, табиӣ ва муҳочиратӣ.

Л.Л. Рибакковский ҷунин мешуморад, ки дар сурати ҷудо намудани се шакли ҳаракати аҳоли, имкони дар бораи ҳар як аз ин шаклҳо тасаввуроти муайян доштан ба вуҷуд меояд. Масалан, ҳаракати иҷтимоӣ ҳамон дорои хусусиятҳои касбӣ, таҳсилотӣ, байнисоҳавӣ ва байнисекторӣ мебошад. Ҳаракати иҷтимоӣ ҷун рушди иҷтимоӣ ва тағйири мавқеи иҷтимоӣ ба назар мерасад. Дар самти аввал баланд шудани сатҳи савияи дониши таҳассусӣ ва таҳсил дар назар дошта шуда, дар самти дуюм – интиқоли иҷтимоӣ ва тағйири ихтисоси моддӣ дар назар дошта мешавад.

Ҳаракати иҷтимоӣ танҳо тавсифоти сифатии аҳолиро тағйир медиҳад. Вале дар қиёс бо муҳочират, онҳо бо ҳам шабоҳати зиёд доранд, он на танҳо як баҳши маҷмӯро, балки қулди маҷмӯро фаро мегирад. Дар маҷмӯъ, муҳочират ҷун ҳаракати механикии аҳоли пайдо гашта, тақсимшавии ҳудудҳои онро тағйир медиҳад.[4] Баъзе олимони кӯшидаанд, ки муҳочиратро аз рӯи ҳудуд, хусусиятҳои географӣ ва маконӣ таснифот намоянд. Масалан, А.У. Хомра ҳаракатҳои соҳавӣ, ҳудудӣ, ихтисосӣ ва иҷтимоиро эътироф мекунад. Ҷунин муносибатро нисбат ба муайян намудани муҳочират ва равиши «васеъ» маънидод мекунад ва муҳочиратро бо ҳаракати иҷтимоӣ баробар меҳисобад, яъне ҷун як мафҳум.[5] Аммо мувофиқи ақидаи олимони М.В. Курман ва В.Д. Бреев муҳочират метавонад аз нуқтаи назари ҳудудӣ, соҳавӣ ва таҳассусӣ баррасӣ гардад. Ин муаллифон истилоҳи «мутаҳарриқӣ»-ро ба истилоҳи «муҳочират» иваз намудаанд.

Ба гурӯҳи дуюм ҳамон таърифи муҳочиратро мансуб медонанд, ки танҳо интиқоли ҳудудии аҳолиро дар бар мегирад (Ю.Н. Козиров, Б.С. Хорев, В.И. Переведенцев).

Ба гурӯҳи сеюм он таърифро мансуб медонанд, ки ба ҷунин мафҳумҳои мутафовит ҷун интиқол ва мутаҳарриқӣ розӣ нестанд. Масалан, Т.М. Қарахонов ҷунин мешуморад, ки дар муайян сохтани моҳияти муҳочират бояд аз ду тафсири, ки яке аз онҳо муҳочиратро ҷун шакли мутаҳарриқии географӣ арзёбӣ мекунад, қор гирифта шавад. [6]

О.В. Ларман муҳочиратро ҷун баҳши серҳаракатии ҳичратталаб арзёбӣ мекунад.

Н.В. Чапек, Т.И. Заславская муҳочиратро ҷун серҳаракатии географӣ муайян намуда, муҳочирати аҳолиро шакли хусусии мутаҳарриқӣ номидаанд. [3]

Мутаҳарриқӣ ҷун мафҳуми умумии муҳочирати эҳтимоли ва воқеӣ ба вуҷуд меояд. Мутаҳарриқӣ ин омодагии эҳтимоли барои тайёрии мақоми ҳудудии худ аст.

Л.Л. Рибакковский тазаккур медиҳад, ки муҳочират мутаҳарриқӣ нест, балки интиқол (кӯчбандӣ)-и амали мебошад. Ҳол он ки мутаҳарриқӣ, дар навбати худ, на кӯчбандӣ, балки омода будан ба он аст. Ин усулест, ки бо мафҳумҳои «муҳарриқии ҳичратӣ» ва «интиқолёбии ҳудудӣ (кӯчидан)» ҳаммаъно нестанд. Ин ду воҳидҳои муҳталиф ва раванди муҳочират ҳастанд. Ҳулосаҳои дар бораи мутаҳарриқии ҳичратии аҳоли ба ҳаракати қувваҳои қорӣ ва мутаҳарриқии захираҳои қорӣ муносибати мустаким доранд.[7]

Дар қорҷӯбаи консепсияи мафҳуми серҳаракатии ҳичратӣ намудҳои гуногуни муҳочиратро дар бар мегирад: доимӣ, мавсимӣ, мокувор (маятниковый). Дар консепсияи серҳаракатии ҳичратии аҳоли тасаввуроти назарӣ дар бораи серҳаракатии аҳоли ҷун яке аз шартҳои муҳим ва ҳамзамон ҷун мутаҳарриқии саноат ба ҳайси асос гузошта шудааст.

Консепсияи серҳаракатии ҳичратии аҳолиро имкон дорад, ки дар қорҷӯбаи илми махсус муҳочиратшиносӣ баррасӣ намуд.[2] Мазмуни асосии консепсияи серҳаракатии ҳичратии аҳоли дар қорҷӯбаи муносибати иқтисодии маскунсозӣ ба тарзи зайл тавсиф мегардад:

- шаклҳои гуногуни ҳаракати аҳоли табиӣ, иҷтимоӣ ва ҳудудӣ, ки вобастагии мутақобила ва пайвастагии мутақобила доранд;

- серҳаракатии ҳичрат ба тарзи воқеӣ бо рушди ҷамъиятӣ заминасозӣ мегардад. Аз ин рӯ, пеши роҳи онро гирифтани маъно надорад, баръакс онро истифода бояд қард;

- қонуни мутаҳарриқии аҳоли хусусияти воқеӣ дорад ва бо пешрабии ҷамъиятӣ ҳаракати муҳочират ҳам ҳарчи бештар ин дар маҷмӯъ ба зарурати иҷтимоӣ иқтисодӣ табдил ёфта, ҷун қоида афзоиш меёбад.

Қисми таркибии консепсияи серҳаракатии ҳичратии аҳоли мафҳуми «низомии муҳочират» мебошад, ки серҳаракатии умумии азнавтасимкунии ҳудудии аҳолиро дар худ меғунҷонад. Пас аз пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ, мавзӯи муҳочирати аҳоли яке аз мавзӯҳои қобили таваччуҳ дар саҳифаҳои нашрияҳои рӯзмарра ва илмӣ гардидааст.

Муносибатҳои фарҳангии иҷтимоӣ, этникӣ ва меҳнатӣ дар кишварҳои дар гузашта шомили Иттиҳоди Шӯравӣ мавзӯи як идда таҳқиқотҳои илмӣ қарор гирифта буданд [4].

Дар ин робита аз олимони тоҷик, қабл аз ҳама, асарҳои Исмолов С.И., Умаров Х.У., Улмасов Р., Зокиров Г., Николаева Л.Ю., О. Коситов., Маҳмадбеков М.Ш. Ҳакимов П.Ш., Исмолов Ф.С., Олимова С., Зокиров Т.Н., Абдуллоев Р., Бобохонов М. ва дигаронро тазаққур додан зарур аст.

Вале бо вучуди муҳимияти тадқиқотҳо, ки ба масъалаи муҳоҷират бахшида шудаанд, омӯзиши ин мавзӯи бисёрҷанбаро наметавон анҷомёфта шуморид, зеро бисёре аз ҷонибҳои он то ҳол фаро гирифта нашудаанд. Он таваҷҷуҳи бузурге, ки аз ҷониби географҳо, иқтисодшиносон, сиёсатшиносон, ҷомеашиносон ба масоили муҳоҷират зоҳир мегардад, собит месозад, ки омӯзиши мавзӯи муҳоҷират яке аз унсурҳои зарурии дарки қонуниятҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ ва сиёсии рушди башарият боки менад.

Дар шароити кунунӣ таҳқиқи муҳоҷирати меҳнатӣ ба хориҷа ин маҷмӯи интиқолати маскунони мобайнии бебозгашт ва баргарданда аст. Теъдоди зиёди таърифҳои ин падида мавҷуд аст. Муҳоҷиратро чун мутаҷарриқи маконӣ муайян мекунад (В.И. Перведенцев, 1970) ва ҳамонро гузариши ҷисмӣ фард аз як минтақа ба дигар минтақа меҳисобанд (Эйзенштат, 1980), инчунин кӯч бастанӣ одамон бо сабабҳои гуногун ба хориҷа, чун яке аз шаклҳои ҳаракати аҳоли ба дигар намудани макони зист ба масофа ва замони дур ё наздик (Моисенко В.М. 1997) доништа мешавад.

Дар назарияи амалӣ ҳанӯз дар нимаи асри XIX роҷеъ ба қонунҳои муҳоҷират, муҳаққиқ Фарр тазаққур дода буд, ки қатъи назар аз ҳама гуна қонуниятҳои муайян, муҳоҷират ба вуқӯъ мепайвандад. [8] Бо эътино ба ин гуфтаҳо, муҳаққиқи дигар Равенштейн соли 1880 ду асари умдаи худро таълиф кард, ки дар онҳо «қонунҳои муҳоҷират»-и худро ба ҳукми қоида даровард. Тақрибан як аср баъд муҳаққиқ Ли [9] қонунҳои муҳоҷирати Равенштейнро мавриди таҷдиди назар қарор дода, силсилаи фарзияҳоро оид ба ҳаҷми муҳоҷират дар шароити гуногун, рушди ҷараён ва ҷараёни бозрасии муҳоҷират ва тавсифи муҳоҷиратро пешниҳод намуд. [4]

Ба масоили зайл оид ба ҳаҷми муҳоҷират, оид ба ҷараён ва ҷараёни бозгашти муҳоҷират [8] ва оид ба тавсифи муҳоҷират эътибор дода шавад.

Асосҳои назарияи муҳоҷират дар адабиёти Аврупои Ғарбӣ, дар навбати аввал, бо корҳои Е. Равенштейн вобастагӣ дорад (соли 1871):

1. Муҳоҷират ва фосила. Аксари муҳоҷирон ба масофаи кӯтоҳ, маъмулан ба шаҳрҳои бузург тағйири макон мекунад.

2. Муҳоҷирати зинадор. Шаҳрҳои босуръат рушдбанда бо муҳоҷирони деҳотии атроф пур карда мешаванд. Дар навбати худ, ҷойҳои холишударо муҳоҷирони аз минтақаҳои нисбатан дуртар ишғол мекунад. [9]

3. Ҷараён ва акси ҷараён. Ҳар як ҷараёни муҳоҷират ҷараёни акси ҷубронкунандаро ба миён меорад.

4. Тафовути деҳаю шаҳр дар моил будан ба муҳоҷират дар муқоиса бо бошандагони деҳот.

5. Ҳаёти муҳоҷирон аз рӯйи ҷинс. Мардон нисбат ба занон ба муҳоҷират майли бештар доранд.

6. Технологияи иртиботҳо ва муҳоҷират. Ҷараёнҳои ҳиҷратӣ дорои тамоюли устувор ба сӯе афзоиш доранд, ки натиҷаи рушди васоити нақлиёт, саноат ва тиҷорат мебошад.

7. Яке аз омилҳои асосии муҳоҷират омилҳои иқтисодӣ мебошад.

Қонунҳои номусоиди иқтисодӣ ва андозбандии вазнин сабабҳои муҳоҷират шуда наметавонанд. Вале ҳеҷ яке аз ҷараёнҳои муҳоҷират мувофиқи бузургии ҳаҷм бо ҷараёнҳои муҳоҷират, ки дар асоси хоҳиши аксарияти муҳоҷирон ба воситаи муҳоҷират беҳ намудани сатҳи зиндагӣ ба миён омадааст, баробар шуда наметавонанд.

Сабабҳои иқтисодӣ нисбат ба дигар омилҳо ба муҳоҷират таъсири ҷиддӣ мерасонанд.

Давлатҳое, ки қувваҳои қориҳои худро ба давлатҳои пешрафтаи дунё мефиристанд, шумораи бекоронро дар дохили кишвар кам намуда, ҷиҳати молиявии давлати худро ғани мегардонанд.

Масалан, дар замони ҳозира рафти муҳоҷират аз ҷиҳати мазмун, шакл ва умумияти худ ба муҳоҷирати меҳнатии асри XX шабоҳат надорад ва куллан фарқ мекунад. Масъалаҳои асосӣ оид ба муҳоҷирати меҳнатӣ иборатанд аз:

- Муҳоҷирати меҳнатӣ тамоми қитъаҳои оламро фаро гирифтааст ва он хусусияти умумибашариро дорад. Шумораи муҳоҷирон дар даҳсолаи аввал ва охири асри XX ба 45 миллион нафар расида буд.

- Агар дар солҳои 50-70-уми асри XX шумораи асосии муҳоҷирон аз давлатҳои тараққикарда ба давлатҳои аз ҷиҳати истеҳсолот пешрафта дида мешуд, мушоҳидаҳои нишон медиҳанд, ки аз солҳои 1980 сар карда, баръакс ҷойивазкунии қувваҳои қорӣ аз давлатҳои тараққикардаи дунё ба давлатҳои аз ҷиҳати тараққиёт заиф буда оғоз меёбад.



Дар замони муосир бошад, муҳочирати меҳнатии байналмилалӣ аз давлатҳои султараққикарда ба давлатҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ пешрафтаи ҷаҳон ба амал меояд.

- Омилҳои асосии иқтисодӣ-географии муҳочиратро дар миқёси ҷаҳон ҷиҳатҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва демографӣ ташкил медиҳанд.

- Аз аввали солҳои 90-уми асри XX сар карда шумораи муҳочирони меҳнатӣ дар Аврупо ба 2 млн, ИМА 6 млн ва Федератсияи Русия ба 3,2 млн нафар расида буд. Мувофиқи нишондиҳандаҳои СММ (Созмони Милалӣ Мутаҳид) дар солҳои охир шумораи муҳочироне, ки берун аз маҳалли зисташон кор ва фаъолият менамоянд, ба зиёда аз 200 млн нафар расидааст. [7]

Давлатҳои ҷаҳонро новобаста аз сатҳи тараққиёти иқтисодии онҳо лозим аст, ки барои ба танзим овардани масъалаҳои муҳочирати аҳолии лоиҳаи барномаҳои миллий, созишномаҳои дучонибаи байнидавлатӣ, санадҳои меърию ҳуқуқӣ оид ба муҳочиронро дар қаламрави яқдигар таъмин намоянд.

Дар даҳсолаи аввали асри XXI шумораи муҳочирони қонунӣ ва ғайриқонунӣ дар давлатҳои тараққикардаи дунё рӯз то рӯз меафзояд. Масалан, дар давлатҳои Аврупо шумораи он ба 20 млн, ИМА 14 млн, дар Федератсияи Русия 13 млн нафар расидааст.

Дар шароити ҳозира бозори меҳнат дар ҷаҳон ба мутахассисони баландихтисос эҳтиёҷ дорад, лекин мамлакатҳои ҳастанд, ки барои онҳо коркунони одӣ лозим мебошад ва шаҳрвандони худӣ онҳо барои ин корхоро иҷро кардан ба музди ночиз розӣ нестанд (ИМА, Федератсияи Русия, давлатҳои Аврупо). Масалан, тавре ки дар боло қайд кардем, шумораи муҳочирон дар Аврупо ва ИМА рӯз то рӯз афзоиш ёбад ҳам, имрӯз дар давлатҳои тараққикардаи ҷаҳон - Аврупо 11% ва ИМА 20% одамон бекоранд.

Дар замони муосир дар ҷаҳон чунин шароит ва низоми иқтисодӣ сиёсӣ ташаккул ёфтааст, ки масъалаҳои гуногунро ҳамма халқу мамлакатҳо бояд яқҷоя ҳал намоянд. Яке аз ин масъалаҳо муҳочират ба шумор меравад, ки ҳамчун масъалаи доғи рӯз ё асри XXI ба он бисёри давлатҳо дучор гардидаанд ва бо мақсади ба танзим даровардани муҳочирати аҳолии ва ҳифзи иҷтимоӣ ҳуқуқии муҳочирон созмонҳо ва ташкилотҳои бонуфузи байналмилалӣ, ҷамъиятӣ ва ғайридавлатӣ тадбирҳои амалӣ андешида шуда истодаанд. Вале бинобар рӯз то рӯз афзудани шумораи муҳочирони меҳнатӣ дар тамоми дунё ва паҳлуҳои зиёд доштани ҳалли ин проблема дар як вақт ниҳоят душвор аст.

Дар шароити имрӯза Тоҷикистон ҳамчун як давлати мустақил, ки дар арсаи байналмилалӣ қадамҳои устувори ҳудро гузошта истодааст, оиди ҳалли масъалаи муҳочират ҳудро дар қанор гирифта наметавонад, чунки ҷараёни муҳочирати байналмилалӣ дар сарзамини Тоҷикистони муосир низ ногузир аст ва шумораи муҳочирон рӯз то рӯз афзоиш меёбад. Мувофиқи тадқиқотҳои мушаххаси иҷтимоӣ ва сиёсӣ аз вазъияти имрӯзаи Тоҷикистон чунин хулоса баровардан лозим аст, ки дар даҳсолаи охири асри XX ва ибтидои асри XXI дар ҷумҳурии мо шумораи муҳочирон торафт афзоиш ёфта истодаанд. Новобаста аз он, ки дар ҳаёти мамлакат тағйиротҳои кулӣ ба вучуд омада ва Тоҷикистони имрӯза ба пешрафту тараққиёт қадамҳои устувор гузошта истодааст. Тоҷикистон дар замони муосир бояд ба ҳалли масъалаҳои муҳочират таваҷҷуҳ зоҳир намояд, чунки дар замони ҷаҳонишавӣ муҳочират яке аз масъалаҳои ҳалталаб боқӣ мемонад.

Қайд кардан лозим аст, ки имрӯз аксарияти ҷавонони мо ба муҳочирати меҳнатӣ рӯй овардаанд, ки ин зухурот дар дигаргун намудани рӯҳияи онҳо нақши муҳимро мебозад.

Вале, таваҷҷуҳи бузурге, ки аз ҷониби географҳо, иқтисодшиносон, сиёсатшиносон, ҷомеашиносон ба ҳалли масъалаи муҳочират равона гардидааст, аз он гувоҳӣ медиҳад, ки омӯзиши он яке аз унсурҳои зарурии дарки қонуниятҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ ва сиёсӣ рушди башарият боқӣ мемонад.

#### АДАБИЁТ

1. Абдулҳаев Р. Таърихи муҳочиркунӣ дар Тоҷикистон (1924- 1941) / Р. Абдулҳаев. - Душанбе, 2003. - С.67.
2. Зокиров Г.Н. Масъалаҳои сиёсӣ ва миллии муҳочирати аҳолии Тоҷикистон / Г.Н. Зокиров. - Душанбе, 1995. - С.9-12.
3. Николаевна Л.Ю. Трансформации социальной структуры Таджикистана в XX веке (миграционный аспект) / Л.Ю. Николаевна. - Душанбе, 2003. - С.38,17.
4. Тенденции в области миграции в странах Восточной Европы и Центральной Азии. Обзор за 2001-2002 годы. - Женева: МОМ, 2002. - С.19,43,41-43.
5. Сатторов А.С. Таджикистанцы на фронтах Великой Отечественной Войны / А.С. Сатторов // В сборнике: Великая Отечественная Война: уроки истории и современность. - Душанбе, 2005. - С.63,9.
6. Умаров Х. Внешняя трудовая миграция в Таджикистане (причины, проблемы, последствия, регулирование) / Х. Умаров, Р. Ульмасов. - Душанбе: Ирфон, 2006. - С.19,41.
7. Олимова С. Трудовая миграция из Таджикистана / С. Олимова, И. Боек. - Душанбе, 2003. - С.19,27,78.
8. Олимова С. Торговля людьми в Таджикистане / С. Олимова, Н. Мамаджанова. - Душанбе, 2006. - С.32,3,3-4.
9. Барфиев А. Влияние трудовой миграции на состояние семьи в Республике Таджикистан (на тадж. языке) / А. Барфиев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - Душанбе: Сино, 2016. - №3/2(198). - С.7,43.

## НАЗАРИЯ ВА МЕТОДОЛОГИЯИ МУҲОЧИРАТИ МЕҲНАТӢ

Дар мақолаи мазкур ҷанбаҳои асосии муносибати назариявии муҳоҷирати меҳнатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Инчунин, таҳлили гуфтаҳои олимони соҳаҳои гуногун дар бораи муҳоҷирати меҳнатӣ, Иттилоот дар бораи муҳоҷирати оммавӣ дар баъзе минтақаҳои ҷаҳон оварда шуда, баъзе пешниҳодҳо оид ба тақмили раванди муҳоҷирати меҳнатӣ пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** ҳаракати иҷтимоӣ, мутаҳарриқӣ, захираи корӣ, байнисоҳавӣ, муҳоҷирати зинадор, сиёсӣ, иқтисодӣ, демографӣ, фарҳангӣ.

## ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

В статье рассмотрены основные аспекты теоретических подходов трудовой миграции. Анализированы высказывания отдельных ученых о трудовой миграции. Приводятся сведения о массовой миграции в некоторых регионах мира и сделаны отдельные предложения по совершенствованию трудовой миграции.

**Ключевые слова:** социальное движение, движущиеся, трудовые ресурсы, межсекторальные, миграционная ступень, политический, экономический, демографический, культурный.

## THE THEORE AND THE METHODOLOGY TO LABOUR THE MIGRATION

Theory and methodology of the labour migration. The article is considered the major aspects of the theoretic approaches of the labour migration. There is analysed a main speech of the separate scientist concerning labour migration. There is showed an information regarding of migration volume in the separate region of the world and also done separate offers an implementation of the labour migration.

**Key words:** social movement, active word resources, intersectoral flow and anti – flow, migration, policy, demographical, economy, cultural.

**Сведения об авторе:** *Хакназаров У.Н.* - докторант PhD кафедры экономики и социальной географии Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни. E-mail: [umarali00@mail.ru](mailto:umarali00@mail.ru).  
Телефон: 918-13-00-69

## КОНСЕПСИЯИ МУОСИРИ МУДИРИЯТИ МАНОБЕИ ИНСОНӢ

*Абдулсабур Қодирӣ*

Донишгоҳи давлатии тичорати Тоҷикистон

Аз замони матраҳ шудани баҳси манобеи инсонӣ дар даҳаи 1970 то кунун, таорифу тафосир ва ҷолишҳои зиёде дар ин мавзӯ матраҳ шудааст. Бисёре аз нависандагон ҳанӯз ановини фанӣ ва қадимӣ, яъне мудирияти умури коркунон, равобити саноатӣ ва равобити корро умуман ба сурати мутародиф бо мудирияти манобеи инсонӣ мавриди истифода қарор медиҳанд.

Дар ҳудуди соли 1800 мелодӣ яке аз корхонадорони англис бо номи Роберт Ивн аввалин бор ниёзҳои инсонии неруи инсонӣ дар созмонро мавриди баррасӣ ва таъкид қарор дод ва аз беҳбуд намудани шароити муҳити кор сухан гуфт.

Дар соли 1835 мелодӣ донишманде бо номи Индровер аз инсон бо номи яке аз авомили муҳимми тавлид ном бурд ва ақида дошт, ки муваффақияти созмон ва мудирият, пеш аз ҳама, ба заминаҳои фанӣ ва тичорӣ марҳуми тавачҷуҳ ба инсон ва рифоҳу беҳзистии коркунон аст.

Ҳанӯз Фоул (1841-1935) усулро барои мудирият баён намуд, ки намоёнгари тавачҷуҳи ӯ ба инсон ба унвони яке аз авомили муассир дар идораи умури созмон аст ва ба усули 14-гонаи Фоул шуҳрат ёфт.[1]

Фридрих Уинслоу Тейлор (1856-1917) дар фалсафаи мудирияти илмӣ худ афкори мудирияти персоналиро тақвият намуд. Вай ба ҷойгузинии равишҳои илми навин ба ҷойи равишҳои ғайриилмӣ ҷиҳати истифодаи манобеи инсонӣ дар созмонҳо таъкид намуд ва ҳамчунин гузанишҳои илмӣ неруи инсонӣ ва омӯзиши онҳоро матраҳ кард ва илова бар он масъалаи ҳамкорӣ неруи инсонӣ бо мудиронро дар ҷиҳати истифода аз равишҳои илмӣ матраҳ намуд ва дар ниҳоят, ба баёни масъулият байни мудирону коркунон пардохт.[2]

Илтон Моив (1880-1949) ба ин натиҷа расид, ки эҷоди равобити инсонӣ миёни мудирон ва коркунон ва тавачҷуҳ ба ниёзҳои иҷтимоиву рӯҳии коркунон омили муҳим ва таъйинкунанда дар афзоиши тавлид ва қарорҳои коркунон аст.

Честр Бернард (1886-1961) муътақид буд, ки шикаст ё муваффақияти созмон вобастагӣ ба манобеи инсонӣ дорад. Ҳар созмон дорои ҳадафҳост ва ҳадаф ба танҳои муҷиби ҳамкорӣ намешавад, магар ин ки ҳадаф аз тарафи қулли аъзои созмон мавриди қабуд бошад.[3]

Олрич (1997) бар ин бовар аст, ки манобеи инсонӣ бояд хирфаитар шавад ва роҳи дастрасӣ ба он аз тариқи таъриф ва касби шоистагӣ аст. Вай муътақид аст, ки мудирони манобеи инсонӣ дар натиҷаи тағйир ва таҳаввулот бояд боварҳои суннатиашонро қаноқушошта, нақшо ва шоистагӣҳои ҷадидеро, ки барои созмонашон бартарӣ эҷод мекунанд, бипазиранд.[4]

Олрич (1997) ва ҳамкорон (2004) асароти равишҳои манобеи инсонӣ бар коркунон, муштариён, сармоягузoron ва созмонро ба сурати зер баён менамояд: «Коркунон: ҷӣ гуна

манобеи инсонӣ ба рӯҳия, тааххуд, шоистагӣ ва нигоҳдошти коркунон таъсир мегузорад? Муштариён: чӣ гуна манобеи инсонӣ бар нигоҳдошт, ризоият ва тааххуди муштариён таъсир мегузорад? Сармоягузoron: чӣ гуна манобеи инсонӣ бар судоварӣ, ҳазина, рушд, ҷараёни нақдинагӣ ва хошияи суд таъсир мегузорад? Созмон: чӣ гуна манобеи инсонӣ метавонад ба эҷоди қобилияти созмонӣ кумак кунад?[5]

Герберт Сиёмпун, ки мехост шароити созмонро ба тариқе тархрезӣ намояд, ки афрод дар тасмиоти худ то ҳадди имкон аз авотиф ва эҳсосот ва авомили нохудоғоҳона дур ва ба мантиқ наздиктар шаванд, ки дар назариёти идоракунии мудирияти манобеи инсонӣ таъсири фаровоне дошт.

Бо ин ҳол мафҳуми сармояи инсонӣ, то вақте ки Теодор Шулс ва Гэри Беккер дар соли 1964 дар осори худ ба он тавачҷух накарда буданд, комилан матраҳ нашуда буд. Шулс дар таҳлили ҳазинаҳои омӯзиш ва парвариш манобеи инсониро навъи сармоягузори хонд ва Беккер дар китоби худ ба унвони сармояи инсонӣ назарияи сармояи инсониро сохта ва пардохта кард.[6]

**Вижагиҳои мунҳасир ба фарди манобеи инсонӣ нисбат ба соири манобеъ дар созмонҳо.** Мудирияти манобеи инсонӣ ба унвони яке аз падидаҳои қарни ҳозир ба ҳисоб меояд. Бар асоси натоиҷи мутолиоти баамаломата, дар усули муваффақиятҳои иқтисодии кишварҳо баъд аз Ҷанги ҷаҳонии дувум ва ҳаракатҳои васеи тавсиявӣ, поре аз кишварҳои Ховар дар манобеи инсонӣ нақши чашмгир доштаанд.

Иқтисоди мубтанӣ бар дониш боиси бартариӣ як созмон аз соир созмонҳо мешавад. Шухрат ва азамати созмонҳои имрӯзӣ фақат ба далели вучуди дороиҳои физикӣ ё молӣ бештар нест, балки ба хошири сармояи инсонӣ, яъне неруи инсонии донишманд ва бомаҳорат мавриди ниёз аст. Ба ибораи дигар, ширкатҳо ва созмонҳо дар ҷараёни таҳаввули худ ба манзури посухгӯӣ ба ҷолишҳои рақобати ҷаҳонӣ миллионҳо доллар дар технологияи ҷадид, барномаҳои кайфият ва барномаҳои васеи муҳандисии мучаддад сармоягузори карданд. Аммо дар бисёре аз маворид натоиҷи ҳосила бисёр камтар аз ҳадди интизор будааст. Агарчи технология ва нақдинагӣ метавонад тасҳилкунандаи тағйир бошад, аммо дар ҳақиқат тағйир бояд аз неруи инсонӣ ношӣ шавад. Сармоя метавонад корро осон кунад, аммо наметавонад фикр кунад. Мошинолот метавонанд корхоро анҷом диҳанд, аммо наметавонанд навоарӣ кунанд. Барои фикр кардан ва навоарӣ ниёзманди неруи инсонӣ ҳастем.[7] Сармояи инсонӣ аз тариқи мутолиаи осор ва натоиҷ кашф мешавад.

То замоне ки ба асли сармояи инсонӣ дастрасӣ пайдо накунем, қодир ба тағйини қимат барои он нестем, зеро сармояи инсонӣ маҳсуб нест ва ба чашм намеояд. Ба унвони мисол, агар барои муддати кӯтоҳе ба амри хариду фурӯши моле ба монанди мизу курсӣ бипардозем, ба осонӣ метавонем бар рӯйи ҳар мизе нархе бигузorem, вале ба далели ғайри маҳсуб будани манобеи инсонӣ наметавонем ин сармояро ҳаммонанди сармояи моддӣ арзишгузори намоем, балки камият ва кайфияти феълии ӯ мавриди омӯзиш қарор мегирад.

*Осори сармояи инсонӣ дар тӯли замони собит нест.* Наметавон ба роҳатӣ арзиши сармояи инсониро ба таври қатъӣ тағйин кард. Дар мисоли хариду фурӯши мол муддати замони амри муфиди он молро низ бояд мушаххас кард. Аммо дар мавриди сармояи инсонӣ чун вижагии рӯҳиву равонии инсонӣ бар ҷараёни тавлид ва натиҷаи он асар мегузорад, сармояи инсонӣ пас аз муддате дар даруни созмон ба иллати таҳаввули хос дар дарун ё таҳаввулоте дар берун, метавонад арзиши чандин баробар аз он чи меандешид шавад, ё баръакс.

*Қиматгузори қатъӣ бар сармояи инсонӣ мумкин нест.* Комилан мушаххас аст, ки дар мавриди ҳар моле метавон бодикқат тағйин кард, ки нархи боздеҳи сармояи моддӣ дорои чӣ мизони арзиши иқтисодӣ аст, аммо ин амр дар бораи сармояи инсонӣ мумкин нест.

*Арзиши сармояи инсонӣ ба василаи мадрак ё корномае муайян намегардад.* Ба далоили вучуди тафовутҳои фардӣ ва таҳаввулпазирии инсон мадраки таҳсилӣ ба танҳои наметавонад дар қимату арзиши сармояи инсонӣ таъсиргузор бошад, аммо дар мавриди сармояҳои моддӣ ҳатто бидуни ниёз ба мушоҳидаи аслии мол, бо мурочиат намудан ба шохисҳо ва дафтарҷаҳои муаррификунандаи мол арзиши сармояи моддиро метавон тағйин кард.

**Таъриф ва вазоифи мудирияти манобеи инсонӣ.**[5] Мудирияти манобеи инсонӣ ба унвони рӯйкарди стратегӣ ва мунсаҷим барои мудирияти боарзиштарин сармояҳои созмонӣ (инсонҳои, ки ба сурати фардӣ ва ҷамъӣ дар ҷиҳати кумак ба таҳқиқи аҳдофи созмон фаъолият мекунанд) таъриф шудааст. Гарри Дислер мегӯяд, ки мудирияти манобеи инсонӣ ба фаъолиятҳо ва сиёсатҳои, ки мудир барои анҷоми умури неруи инсонӣ, монанди ҷазб, тарбият, арзишбӣ ва подош, ба вучуд овардани муҳити амни мунсифона ниёз доранд, итилоқ мешаванд.

**Стратегияҳо ва барномарезии манобеи инсонӣ.** Барномарезии манобеи инсонӣ[8] яке аз пурширобтарин ва муҳимтарин бахшҳои мудирияти умури коркунон ва манобеи инсонӣ

аст. Барномарезии манобеи инсонӣ кумак мекунад, то итминон пайдо кунем, ки созмонҳо метавонанд барномаҳои касбу ҳудро барои оянда дар қолаби ҳадафҳои молӣ, ҳадафҳои тавлидӣ, таркиби фаровардаҳо, фаншиносиҳо ва манобеи мавриди ниёз ба хубӣ ба иҷро дароваранд. Барномарезии манобеи инсонӣ яке аз мавзӯоти асосии манобеи инсонӣ аст, ки аъмоли он мафҳуми манобеи инсонӣ, арзиш ва ҷойгоҳ дар мудирият ба таври аинӣ ва амалиётӣ ба зухур мерасад.[9]

Барномарезии манобеи инсонӣ дарвоқеъ фароянди тадвин ва ба анҷом расондани тархҳо ва барномаҳоест, ки шумори лозим ва анвои афроди вочибӣ салоҳиятро дар замон ва макони муносиб фароҳам меоварад, то ниёзҳои созмонро бароварда кунад. Бад-ин тартиб барномарезии манобеи инсонӣ ба таври мустақим бо барномарезии роҳбурдӣ пайванд меёбад. Барномарезии манобеи инсонӣ аз як тараф бо умури рӯзмарраи манобеи инсонӣ, монанди таъмин ва ҷойгузинии ҳар неруе, ки дар ҳар лаҳза мумкин аст ба система ворид ва ё хориҷ шавад. Аз тарафи дигар, ба барномаҳои баландмуддати созмон, ки монанди барномаҳои тарх ва тавсия, тағйироти бузург ва барномаҳои стратегӣ иртибот дорад.

Барномарезии манобеи инсонӣ имкони истифодаи оқилонаи судманд ва беҳинаи манобеи инсониро барои созмон ва мудирият масир масозад.

- Фаъолиятҳои манобеи инсониро бо аҳдоф ва барномаҳои ояндаи созмон ба таври муассире ҳамоҳанг месозад.

- Ҳазинаҳои персоналӣ ва истихдоми созмонро тақлил медиҳад.

- Системаҳои итилоотии мудирон ва бахусус мудирони манобеи инсониро тақвият мекунад.

- Барномаҳои гуногуни мудирияти персоналиро аз қабилӣ омӯзиш, тарфеъ, ҷо ба ҷойӣ, интиқол, бознишастагӣ ва ғайра ҳамоҳанг менамояд.

**Таърифи барномарезии манобеи инсонӣ.** Шомили фаъолиятҳои мухталиф аст, ки ба беҳбуди амалкарди як созмон мунтаҳӣ мешавад ва тамоми додаҳо ва фарояндҳои як созмонро дар як системаи воҳид ҷамъ мекунад.

Ҳарчанд ки барномарезии манобеи инсонӣ умдатан бо ин мавзӯ сару кор дорад, ки созмонро аз таъмини неруи инсонии камӣ ва кайфӣ мутмаин созад, дар аини ҳол ба далели марбут будан ба барномарезии баҳраварӣ созмонро аз бакоргирии беҳинаи манобеи инсонӣ осуда мекунад. Барномарезии манобеи инсонӣ шомили шаш ҳавзаи фаъолияти марбут ба ҳам аст, ки иборатанд аз:

- пешбинии тақозо:** бароварди ниёзмандии созмон ба манобеи инсонӣ аз тариқи мурочиат ба барномаи воҳидҳои созмонӣ ва пешбинии сутӯҳи фаъолиятҳо дар оянда;

- пешбинии арза:** бароварди арзаи неруи кор бо мурочиат ба таҳлилҳои суратгирифта аз манобеи инсонии мавҷуд ва қобили дастрасӣ дар оянда;

- таъйини ниёзмандиҳои инсонӣ:** таҷзия ва таҳлили баҳраварӣ, зарфият, коркард ва ҳазинаҳо ба манзури шиносии ниёзҳо барои беҳбуди баҳраварӣ ва ё коҳиши ҳазинаҳо;

- барномарезии иқдом:** барномаҳои омодаسازی дар иртибот бо пешбинии камбудихо ё мазоди неруи инсонӣ ҷиҳати беҳбуди корбурдӣ ва баҳраварӣ ва ё коҳиши ҳазинаҳо;

- назорат ва бучабандии манобеи инсонӣ:** таъйини бучаҳо ва стандартҳои манобеи инсонӣ ва назорат бар иҷрои барномаҳои пешрав. Бо тавачҷуҳ ба аҳамияти барномарезии манобеи инсонӣ мудирони созмонҳо бояд комилан воқиф бошанд, ки адами тавачҷуҳ ба барномарезии манобеи инсонӣ имкони ноил шудан ба аҳдофи созмониро муҳтал намуда, дарвоқеъ осебпазирии созмон ва мудириятро дар муқобили тағйирот ва дигаргуниҳои оянда афзоиш медиҳад. Аз ин рӯст, ки барномарезии неруи инсониро асоси давом ва бақои созмонӣ ва бахусус мудирияти манобеи инсонӣ медонанд. Бавижа коршиносони барномарезии манобеи инсонӣ дар созмонҳо бояд ҳамвора посухгӯии ин саволот бошанд, ки дар барномаҳои ояндаи созмони новобаста аз кӯтоҳмуддат, миёнамуддат ва баландмуддат, ҷи гуна неруи инсонӣ лозим аст ва ҷи сиёсатҳову хатимашҳо ва стратегияҳо барои ҷазбӣ омӯзиш ва боздеҳии онон дар созмон вучуд дорад. Посухи ин саволот дар бисёре аз саволоти дигар дар барномарезии неруи инсонӣ ёфт мешаванд[10] (Манобеи инсонӣ, Абтаҳӣ, -с.190).

**Бакоргумории манобеи инсонӣ.** Дар ба кор гумоштани омилӣ коргузор ҳеҷ тавсияро напазир ва танҳо лаёқату амонатдориро дар назар дошта бош (Ғурар-ал-ҳикам).

Комебии созмонӣ ба омезаи асарбахш аз пул, мавод, мошин ва манобеи инсонӣ барои дастбӣ ба ҳадафҳои кӯтоҳмуддат ва баландмуддат вобастагӣ дорад. Ба иллати печидагӣ, гуногуни ва яғонагии созмонҳо заминаҳои таҳассусии бисёре падида омаданд, то манобеи билқувваи ҳар як аз аҷзҳои созандаи созмонро ба ҳадди аксар бирасонанд.

Бакоргумории манобеи инсонӣ ба маҷмӯае аз фаъолиятҳои як созмон барои ҷазбӣ мутақозии шуғл ишора мекунад, ки барои кумак ба созмон ҷиҳати дастбӣ ба аҳдофаш дорои шароити лозим ҳастанд. Созмонҳо барои бакоргирии неруи инсонӣ ниёзманди ҳифозатҳо ва сайтҳои истихдомӣ ҳастанд, ки ин сайтҳо бояд бо тавачҷуҳ ба авомилӣ зайл танзим гарданд:

- ✓ Сайтҳои истихдоми давлатӣ

- ✓ Хатимашиҳои персоналии соири сайтҳо
- ✓ Манобеи истихдомӣ (манобеи берунӣ ва дохилӣ)
- ✓ Ниёзҳои истихдомӣ
- ✓ Хазиनाҳои истихдомӣ
- ✓ Интихоби меъёрҳои истихдомӣ

**Омӯзиш ва тавсияи манобеи инсонӣ.**[5] Ҳеч ҷомеаи таҳсилкардае фақир нест ва ҳеч ҷомеаи бесаводе сарватманд нест. Шояд фақру бесаводӣ беҳтарин равобитро дошта бошанд (Колброит).

Афзоиши қороии созмонҳо дар гурӯҳи афзоиши қороии манобеи инсонӣ аст ва афзоиши қороии манобеи инсонӣ даргири омӯзишу тавсияи дониш ва маҳорати эҷоду рафторҳои матлуб барои анҷоми муваффақиятомези машоғил аст. Албатта, омӯзишҳо метавонанд боиси эҷоду афзоиши қороӣ гарданд, ҳадафдор ва мудовиму пурмухтаво бошанд ва ба василаи коршиносон, устодон ва мудирони мучарраб дар умури омӯзишӣ барномарезӣ ва иҷро гарданд. Ин омӯзишҳо метавонанд неруи инсонии як созмонро ҳамқадам бо пешрафтҳои илму технология ба ҳаракат дароварда ва дар иртиқои кайфияту камияти қорҳои онон муассир бошанд.

**Омӯзиши ҳангоми қор.** Равиши омӯзиши ҳангоми қор, ки таҳти унвони омӯзиши роҳнамудҳои шуғлӣ шинохта мешавад, аз мутадовилтарин равишҳои омӯзишӣ аст, ки тайи он қори имрӯз таҳти сарпарастӣ ва ҳидояти қоргари дорои шароит ё омӯзишдихандаи босалоҳият қарор мегирад.

**Чархиши шуғлӣ.** Навъе аз омӯзиш аст, ки бар асоси он як қоромӯз аз як шахс ба шахси дигар мубаддал мешавад, ба гунае ки қоромӯз донишу таҷрибаи мураттаб бо шуғлро аз сарпараст бо омӯзишдихандаи худ фаро мегирад ва дарки худ аз мушкilotи қорқунон дар машоғили мухталифро афзоиш медиҳад.

**Мураббигарӣ.** Қоромӯз таҳти сарпарастии вижаи як мураббӣ қарор мегирад, ба гунае ки аз сарпарастӣ марбут доиман бозхӯрд гирифта ва пешниҳодоти лозим барои беҳбуди амалкардашро аз ҷониби омӯзишдиханда (мураббӣ) дарёфт мекунад.

**Дастурамали шуғлӣ.** Дар ин равиш, ки ба унвони омӯзиши гом ба гом шинохта мешавад, омӯзишдиханда равиши анҷоми шуғл, дониш ва маҳоратҳои шуғлиро барои қоромӯз ташреҳ менамояд ва ин имқонро барои фарогирӣ фароҳам месозад, то ёфтаҳои худро пиёда созад.

**Тақолифи қумитай.** Бо истифода аз ин равиш гурӯҳе аз қоромӯзон дар қолаби қумитай гирди ҳам меоянд ва масъалаи воқеӣ аз созмон барои онҳо матраҳ мегардад ва сипас аз онҳо хоста мешавад, то дар қолаби қори гурӯҳӣ нисбат ба ҳалли мушкил иқдом намоянд.

**Омӯзиши хорич аз муҳит.** Таҳти ин равиши омӯзишӣ қоромӯз аз мавқеияти қорӣ худ ҷудо мешавад ва тамоми таваҷҷуҳаш бар рӯи ёдгирии маводи омӯзишӣ мураттаб бо амалқарди шуғли ояндааш маътуф мегардад, ки бо ихтисор ба шарҳи зайл ҳастанд:

- **Омӯзиши даҳлезӣ.** Дар ин равиши омӯзишӣ шароити воқеии қор дар як синфхонаи дарс шабеҳсозӣ мешавад, ба гунае ки мавод, файлҳо ва таҷҳизоти мавриди истифода дар амалқарди воқеии шуғлӣ дар муҳити омӯзишӣ мавриди истифода қарор мегиранд.

- **Ифои нақш.** Дар ин равиш таомилоти инсонӣ дар қолаби рафторҳои воқеӣ бар асоси мавқеиятҳо сураат мегирад.

- **Равиши суҳанронӣ.** Равиши суннатӣ ва мустақимест, ки бар асоси он омӯзишдиханда матолиби омӯзиширо дар қолаби суҳанронӣ ва гуфтугӯ ба гурӯҳе аз фарогирон омӯзиш медиҳад.

- **Қонфронс бо мусоҳиба.** Ин равиши омӯзишӣ, ки барои қорқунони идорӣ, хирфай ва машоғили сарпарастӣ мавриди истифода қарор мегирад, шомили гурӯҳе аз афроди соҳибидея аст, ки дар идеяҳо ва иттилооти якдигар саҳим шуда ва сипас аз озмуни фарзиёту натиҷагирӣ тамоми аъзо барои беҳбуди амалқарди шуғлӣ ширкати мусовӣ менамоянд.

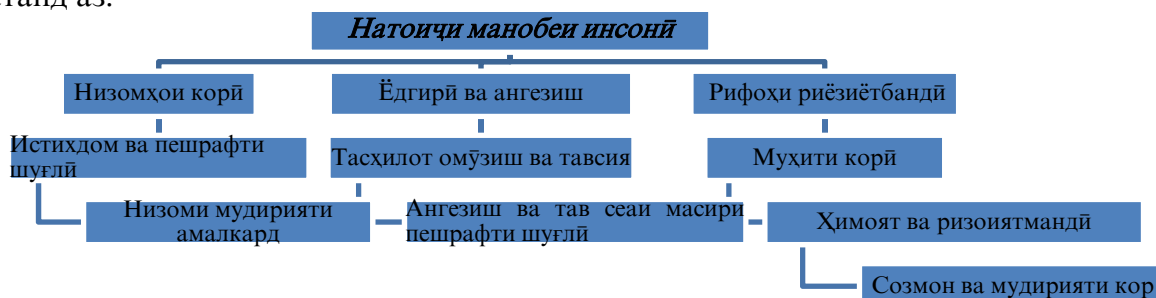
- **Дастурамали барномарезишуда.** Бар асоси ин равиш мавзӯи мавриди ёдгирӣ дар маҷмӯае аз воҳидҳои силсилавор, ки бодикқат барномарезӣ шудааст, қарор мегирад. Ин воҳидҳо аз дастурамалҳои сатҳи сода то печидатар мураттаб мешаванд ва қоромӯз бояд бо посух додан ба саволот ё тақмили ҷойҳои холии дигаре ин воҳидҳоро пушти сар бигузоранд.

**Моделҳои таолиби манобеи инсонӣ. Модели манобеи инсонии Деминг.** Усули мудирияти кайфияти фарогири Деминг иборат аст аз:

- эҷоди ҳадафи мушаххас барои беҳбуди молҳо ва ҳадамоти созмон ба таври мудовим;
- пазириши фалсафани ҷадиди мудирият, кайфияти муқтани бар лузуми бенукс будани муқодила, молҳо ва фароянди қор;
- лузуми истифодаи арзишҳои назорати оморӣ дар мавриди арзақунандагони мавод;
- барқарорӣ робитаи наздик ва мудовим бо арзақунандагони муқтаҳаб;
- истифодаи арзишҳои назорати оморӣ ба манзури кашфи сабабҳои аслии поён будани кайфият ва талош дар ҷихати рафъи решаи мушкил;

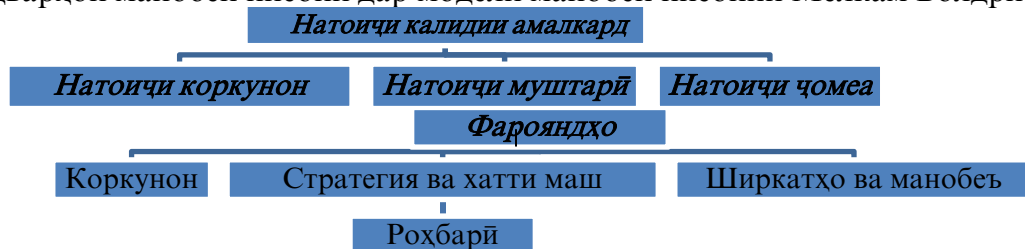
- барқарории равишҳои навини омӯзиш дар ҳангоми кор;
- беҳбуди сарпарастӣ ва мудирӣ;
- аз байн бурдани муҳити номусоид барои баёни ақоид ва интиқодҳои созанда;
- аз миён бурдани мавонеи иртиботӣ миёни воҳидҳои як созмон;
- ҳифзи системаи сахмиябандӣ дар мавриди тавлид ба манзури кифоят ба ҷойи камият;
- таъйини стандартҳои корӣ бо таъкид бар кайфият;
- омӯзиши равишҳои омории назорати кайфият;
- омӯзиши мустамари афрод ба манзури эҷоди маҳоратҳои ҷадид дар онон;
- таъкиди дубора бар сздаҳ асли фавқ ба таври мудовим ва дар ҳар рӯз.

**Манобеи инсонӣ дар модели таолии Болдрич.** Ҳавзаи манобеи инсонӣ дар модели Болдрич баррасӣ мекунад, ки чӣ гуна низомҳои корӣ, ёдгирӣ ва ангезиш, коркунонро барои тавсеа ва бақоргирии тавоноӣҳои билқуввашон ҳамсӯ бо аҳдофи кулли созмон ва тарҳҳои касбу кор қодир месозад. Дар ин ҳавза ҳамчунин баррасӣ мешавад, ки оё талошҳои созмон барои эҷод, ҳифз ва нигоҳдории муҳити корӣ ва ҳимоят аз коркунон, заминаҳои таолии амалкард ва рушди шахсӣ созмонро фароҳам месозад. Дар модели таолии Болдрич ҳавзаи манобеи инсонӣ бар се меҳвари калидӣ таъкид дорад, ки иборатанд аз:



Расми 1. Ҳавзаи манобеи инсонӣ дар модели Болдрич

Меҳварҳои манобеи инсонӣ дар модели манобеи инсонии Мелкам Болдрич



Расми 2. Модели инсонӣ дар модели таолии бунёди Аврупоии мудирияти кайфият (European foundation for Quality Management (EFQM))

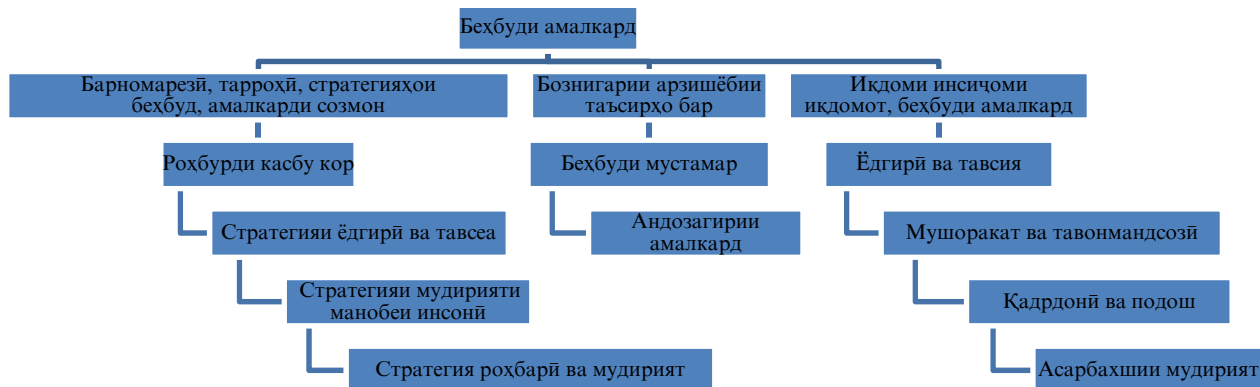
**Манобеи инсонӣ дар стандарти ИСО 9001.** Ин стандарти байналмилалӣ илзомоти низоми мудирияти кайфиятро, ки барои тасмими кайфияти маҳсулот ё ҳадамоти мавриди ниёзи муштарӣ мебошад, мушаххас менамояд. Ҳадаф аз илзомоти таъйин ва мушаххасшуда дар ваҳлаи нахуст таъмини ризоияти муштарӣ аз тариқи пешгирии аз барвази ва эҷоди адами интибок дар тамоми мароҳил аз тарроҳӣ то таҳвил ва ироаи ҳадамоти баъд аз таҳвил аст.

Тибқи илзомоти стандарти ИСО созмон бояд манобеи инсонии мавриди ниёз барои истиқрор ва нигоҳдории низоми мудирияти кайфиятро шиносӣ ва фароҳам намояд. Меҳварҳои аслии ин ҳавза ба шарҳи зер ҳастанд:

- Таъмини коркунон: масъулиятҳо, ихтиёрот ва вазоифи коркунони муассир бар кайфият, бояд тибқи мудирияти созмон пешниҳод шаванд. Илова бар ин, созмон бояд коркунонро бар асоси таҷзия ва маҳорат ба кор гирад.

- Омӯзиш ва шоистагӣ: равишҳои иҷроӣ барои мудирияти тахсилот, омӯзиш ва шоистагии коркунон бояд таъйин ва мудавван шуда, ба иҷро даромада ва нигоҳдорӣ шаванд, то бад-ин васила тавсияи низомиандӣ дар шоистагии афрод эҷод шавад. Созмон бояд ниёзҳои омӯзиширо шиносӣ намуда, имконоти омӯзиширо фароҳам кунад ва асарбахшии онро арзёбӣ намояд. Ин амр тазмим мекунад, ки кулли фаъолиятҳои таъсиргузор бар кайфияти маҳсул ва ҳадамот тавассути афроди шоиста анҷом шавад. Ба манзури исботи интибок бо ин равиши иҷроӣ, савобиқи таъсири салоҳияти афрод низ бояд нигоҳдорӣ шавад.

Ин модел дар солҳои 90-уми қарни XX бо ҳадафи эҷоди як меъёри поя барои иртиқоти кифояти омӯзиш ва тавсеаи созмонҳои давлатӣ ва хусусии Англия ироа гардид.



Расми 3. Модели сармоягузорӣ дар манобеи инсонӣ (ИП) Investorsinpeople ИП

**Модели стандарти тавсиягари манобеи инсонӣ (People Developer Standart).** Калиди муваффақият дар иқтисоди мубтанӣ бар дониши дар ҳоли зуҳур, ки дар он доштани мазиати рақобатӣ боиси мазиати як созмон аз соир созмонҳо мешавад, манобеи инсонӣ аст. Шуҳрат ва азамати ширкатҳои бузурги имрӯзӣ фақат ба далели доштани дорониҳои физикӣ ва ё молии бештар нест, балки ба хотири сармоияи инсонӣ, яъне неруи инсонии бо дониш ва маҳоратҳои зиёд аст.

#### АДАБИЁТ

1. Анисимов О.С. Новое управленческое мышление: сущность и пути формирования / О.С. Анисимов. -М.: Экономика, 2003. – 69 с.
2. Фаниев Т.Б. Ташкили менеҷменти захираҳои башарӣ / Т.Б. Фаниев. –Душанбе: ДМТ, 2011. – 122 с.
3. Абтаҳӣ Саид Хусайн. Рақобатпазирии коркунон / Абтаҳӣ Саид Хусайн, Саид Оисӣ. –Карҷ: Мусиссаи таҳқиқот ва омӯзиши мудирият, 1382.
4. Чейт ва Скот. Мудирияти тавонманд / Чейт ва Скот; тарҷумаи Беҳзоди Рамазонӣ. –Техрон: Доира, 1377. –С. 22.
5. [Захираи электронӣ]. www.walleng.ru.
6. Муқимӣ Муҳаммад. Сазмон ва мудирияти рӯйқардии пажӯҳиш / Муқимӣ Муҳаммад. – Техрон: Тарма, 1377.
7. Пол Блончард, Кинз. Мудирияти рафтори сазмонӣ / Пол Блончард, Кинз; тарҷумаи Алӣ Алоқаманд. – Техрон: Амир Кабир, 1375. –С. 300.
8. Дуой Ҳабибуллоҳ. Мудирияти манобеи инсонӣ / Дуой Ҳабибуллоҳ. -Машҳад: Донишгоҳи Фирдавсии Mashhad, 1377. -65 с.
9. Дизель П.М. Поведение человека в организации / П.М. Дизель, Р.У. Мак-Кинли. -М.: Фонд «За экономическую грамотность», 2003. -152 с.
10. [Захираи электронӣ]. www.sostav.ru.

#### КОНСЕПСИЯИ МУОСИРИ МУДИРИЯТИ МАНОБЕИ ИНСОНИ

Идоракунии ҳайати кормандон дар давраи муосир аҳамияти махсусро ба худ касб менамояд. Дар шароити имрӯза вазиғаҳои ҳадамотҳои кадрӣ аз татбиқи сиёсати кадрӣ ва мутобиқати фаъолият оиди идоракунии захираҳои меҳнати иборат аст. Моҳияти консепсияи муосири захираҳои инсонӣ ин эътирофи мувофиқи мақсад будани сармоягузорӣ ба ҷалби ҳайати кормандон, дастгирии қобилияти меҳнати ӯ, таълим ва баландбардории ихтисоси онҳо ва фароҳамории шароитҳо барои ошкорсозии пурраи имкониятҳо ва қобилиятҳои онҳо мебошад, ки дар шахс нуҳуфтааст.

**Калидвожаҳо:** захираҳои инсонӣ, истеҳсолнокии меҳнат, низоми идоракунии ҳайати кормандон, рушди касбӣ ва иҷтимоӣ, ташкили музди кор.

#### СОВРЕМЕННАЯ КОНЦЕПЦИЯ УПРАВЛЕНИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКИМИ РЕСУРСАМИ

Управление персоналом в современный период приобретает особую значимость. В настоящее время задачи кадровых служб заключаются в реализации кадровой политики и координации деятельности по управлению трудовыми ресурсами. Сутью современной концепции человеческих ресурсов является признание экономической целесообразности капиталовложений в привлечение персонала, поддержание его трудоспособности, обучение и повышение квалификации и создание условий для более полного выявления возможностей и способностей, заложенных в личности.

**Ключевые слова:** человеческие ресурсы, производительность труда, система управления персоналом, профессиональное и социальное развитие, организация заработной платы.

#### MODERN CONCEPT OF MANAGING HUMAN RESOURCES

Personnel management in the modern period acquires special significance. At the present time, the tasks of personnel services are to implement the personnel policy and coordinate the management of human resources. The essence of the modern concept of human resources is the recognition of the economic feasibility of investing in the recruitment of personnel, maintaining its ability to work, training and upgrading skills and creating conditions for more fully identifying the opportunities and abilities inherent in the individual.

**Key words:** human resources, labor productivity, personnel management system, professional and social development, salary organization.

**Сведения об авторе:** *Абдулсабур Кодири* - соискатель кафедры менеджмента и экономики труда Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: (+992) 917-41-90-00. E-mail: [saboorgaderi1981@gmail.com](mailto:saboorgaderi1981@gmail.com); [morgt.mazar@gmail.com](mailto:morgt.mazar@gmail.com)



# ТРАКТОВКА НАЛОГА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

*Султонби Рахматзода*

Таджикский государственный университет коммерции

Дефиниция налог как экономическая категория охватывает налоговые отношения и имеет беспрецедентное значение для экономического развития общественного строя. Именно податные обложения в качестве налога наравне с другими категориями, особенно экономическими, в системе рыночной экономики влияют не только на образование, но и распределение, перераспределении её скопленных бюджетных денежных средств в определенный период. Как свидетельствует мировой опыт, что не только в постсоциалистических странах, но и в развитых странах мира в основном бюджет пополняется за счет налоговых выплат.

Именно эти средства в системе рыночной экономики выступают в качестве одного из генерирующих средств развития экономики в целом и ее системы экономических отношений.

Изучая данные проблемы профессор Курбанов А.К. пишет, что «в системе экономических отношений налоговые отношения должны соответствовать уровню развития экономического базиса, возможным потребителям и интересам общества, и соответственно, они отражают сущность социально – экономической политики государства и характер интересов данного общества».[1]

Здесь наравне с отдельным индивидом и разными субъектами, занимающимися предпринимательской деятельности существенную заинтересованность должны проявлять государственные институты. Только на основе двухсторонних обоюдно взаимовыгодных форм, когда одна сторона защищает интерес другой стороны и другая сторона тоже бес прецедентно выступает за свою парную сторону, тогда в такой уравновешенной форме обеспечивается динамика развития экономических отношений в системе общественного строя. Так, ретроспективно последовательно определяется сущность вопроса налог – налогообложение не только в одной экономической формации, но во всех уровнях развития экономического строя и на характере его проявления как налоговых отношений.

Генезис проявления налога свидетельствует, что он кроме экономического механизма упорядочения имеют правовой механизм регулирования. Именно базирясь на этих механизмах регулирования, налог постоянно укрепляет свои позиции как фундаментальной категории в системе общественных отношений. Известно, что испокон веков по поводу налога идет острая дискуссия.

Некоторые ученые пишут, что именно изучение налоговых отношений возможно только в гильде рыночных отношений, поскольку в других экономических строях налог так не торжествует».[1]

Так, при господствовании налога в системе рыночной экономики можно определить все его признаки и социально – экономические особенности, и соответственно, даже количественную и качественную интерпретации и значение, методы, функции, принципы и другие его элементы.

Например, в обществах с тираническим диктаторским режимом управления налоги устанавливались без какого – либо общественного обсуждения целесообразности и введения их уровня. Они взимались без предварительного сообщения, не предоставляя взамен его плательщикам каких - либо услуг со стороны государства по улучшению социально-нравственного и экономического положения. Этап налогообложения происходил принудительным способом, а налоговые отношения носили исключительно период налогообложения, исследуя данный аспект Абдугалимов А. М. отмечает, что в таких условиях государственное хозяйство - это хозяйство правителя, получая доходы налогообложения затрачивали исключительно на личное обогащение королей монархов и прочих деспотов – узурпаторов власти».[2]

Известно, что наравне с появлением государства появился налог, формулирование налога стало возможным в результате глубоких социально-экономических перемен, произошедших в обществе. Следовательно, государство является реальным исполнителем и защитником всех интересов гражданского общества согласно конституции государства.

В цивилизованном общественном строе налог вошел в правовые законодательные нормативные документы, обязательная оплата взимается от физических и юридических лиц.

В статье 7 Налоговый Кодекс Республики Таджикистан принят с 1 января 2017 года в первом пункте написано, что налогом признается установленный настоящим Кодексом обязательный платеж в бюджет, осуществляемый в определенном размере, носящий обязательный безвозвратный характер, и во второй части этой статьи указано, что налоги



исчисляются в денежном выражении и уплачиваются в национальной валюте, если иное не установлено настоящим кодексом».[3]

Все взимаемые платежи в виде налога от различных физических и юридических лиц обратно передаются малоимущим слоям населения, в основном финансируется вся социальная сфера общества (особенно сферы культуры, образования медицины, науки, спорта и т.д.).

При имеющихся возможностях государство осуществляет финансовую поддержку приоритетных отраслей экономики посредством рыночных форм, обеспечение дотаций, субвенций, субсидий.

Важным источником средств для финансирования деятельности государства выступают вносимые налоговые оплаты от многообразных хозяйствующих субъектов рыночной экономики и лиц, выплачивающих налог и сборы, пошлины и отчисления из полученных в результате их хозяйственной деятельности прибыли и доходов.

Эта взимаемая оплата в виде налога, который субъекты хозяйствования и отдельные физические лица оплачивают. Некоторые авторы при определении налога акцентируют внимание на факте реализации триады собственности в пользу государства».

Не совсем, но близкий подход к вышеприведенному указан в Налоговом Кодексе Российской Федерации, называя налогом безвозмездный- платеж, взимаемый с лиц в форме отчуждения принадлежащих им по праву собственности, хозяйственного ведения или рыночного мобильного управления валютных средств.

Учитывая вышесказанного нам представляется, что всякое отношение в хозяйственном процессе берет начало от собственнических отношении. Нет собственности не будет собственника и не происходит передача права собственности, именно в собственнических отношениях принцип отчуждения занимает основное место. В ракурсе взимания налог в форме отчуждения придется исследовать от истока появления слова налог и его семантику, которое называлось ауксина и его можно охарактеризовать в такой форме, что выданные денежные средства или отчуждение определенного размера от полученного дохода в пользу государства обратно возвращается в разных формах для блага народа и повышения уровня жизни населения. Поэтому данная форма отчуждения входит в фундаментальную обязанность каждого лица или предпринимательской среды в сглаженной форме.

Следует отметить, что отчуждение собственности в результате налоговых отношений фактически происходит в современных условиях только в денежном форме, однако при этом отчуждается не вещественная форма имущества и не любые денежные средства, лишь определенный размер полученного денежного дохода от реализации товаров (работ, услуг, предусмотренных на обложение налогом или иной собственности, которая служит ядром рыночных отношений).

Таким образом вышеприведенное мнение позволяет сформулировать совсем новую рыночную интерпретацию налога он есть продукт системы рыночных экономических отношений, которые осуществляются в форме налоговых отношений между налогоплательщиками и властными структурами по поводу перераспределения части доходов собственника, который должен выплатить государству в установленной законом уравновешенном форме единственные и незаменимые формы оплаты, обеспечивающие фискальную политику государства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кубанов А.К. Двуклюкость налога в системе экономических отношений / А.К. Кубанов // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе: Сино, 06. -С.70, 2/II (220).
2. Абдугалимов А.М. Теория возникновения и развития налоообложения / А.М. Абдугалимов. -М: ТЕНС, 2004. - С.14.
3. Налоговый кодекс Республики Таджикистан (с учетом изменений и дополнений на 1.01.2017г). -С. 238.

#### ТАФСИРИ АНДОЗ ВА АНДОЗБАНДӢ ДАР НИЗОМИ ИҚТИСОДИ БОЗОРГОНӢ

Дар мақола категорияи андоз бо таснифоти генезисӣ ва нуктаи назари гуногун аз пайдоиш то шароитҳои муносири функсияҳои андозситонӣ омӯхта шудааст. Дефинитсияҳои андоз ва андозбандӣ ва хусусиятҳои бозоргонии ба он хос то амаликунии он дар шароитҳои муосир таҳқиқ шудаанд. Пайдоиши андоз бо муносибатҳои соҳибмулкӣ алоқаи мутақобила дорад ва дар ҷанбаи табиати моликият муносибатҳои андозии бочу хироч омӯхта шуданд, ки дар асоси онҳо муайянкунандаи андоз дар низоми иқтисоди бозоргонӣ ифода ёфтааст.

**Калидвожаҳо:** андоз, иқтисод, давлат, рушд, сиёсат, функсия, моликият, триада, фискалӣ.

#### ТРАКТОВКА НАЛОГА И НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

В работе рассматривается категория налога с генезисными характеристиками и различными точками зрения и от его возникновения до современных условий функции взимания. Изучены сущность и содержание налога в системе рыночной экономики. Исследованы дефиниции налога и налогообложения и его рыночные характерные черты вплоть до функционирования в современных условиях. Взаимосвязано возникновение налога с собственническими отношениями и в аспекте природы собственности были изучены налоговые податные отложения, на основе которых было сформулировано собственное определение налога в системе рыночной экономики.

**Ключевые слова:** налог, экономическая, государства, развития, политика, функция, собственность, триада, фискальная.

## TRADING TAX AND TAXATION IN THE MARKET ECONOMY SYSTEM

The work deals with the tax category with genesis characteristics and different points of view and from its origin to the modern conditions of the charging function.

The essence and content of tax in the system of market economy are studied. The definitions of tax and taxation and its market characteristics have been studied up to functioning in modern conditions. The origin of the tax with self-esteem relations and the aspect of the nature of property were correlated with taxable deposits, on the basis of which the own definition of tax in the market economy system was formulated.

**Key words:** tax, economic, state, development, policy, function, property, triad, fiscal.

**Сведения об авторе:** *Султонби Рахматзода* – соискатель кафедры теории экономики Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **919-44-81-81**

## УЧАСТИЕ И РОЛЬ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА

*Гафаров Ф.М.*

Технологический университет Таджикистана

В своем послании Президент Республики Таджикистан, Лидер нации Эмомали Рахмон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 декабря 2016 года отметил, что «нормальное функционирование банковской системы в сегодняшних условиях считается одним из основных факторов стабильного экономического развития». [2]

Наряду с этим необходимо подчеркнуть, что основой в формировании инвестиционной привлекательности является устойчивое развитие банковского сектора в регионах, который постепенно увеличивает свою клиентскую базу и расширяет спектр предоставляемых услуг. Следует отметить, что привлечение инвестиций в экономику отдельных регионов является ключевой задачей и эффективное решение возможно путем повышения инвестиционной активности, инвестиционной привлекательности конкретного региона для потенциальных инвесторов [8].

На современном этапе развития инвестиционного потенциала и повышения инвестиционной активности в обеспечении экономического роста Республики Таджикистан и ее регионов большую роль призваны сыграть банки. Но, с другой стороны, развитие и эффективность банковской системы напрямую связаны с активизацией инвестиционной деятельности коммерческих банков. Наряду с этим следует отметить, что в настоящее время банки еще не стали аккумулятором заметных инвестиционных ресурсов, однако они, являясь важной составной частью финансового потенциала, непосредственно участвуют в процессе формирования инвестиционного потенциала.

В решении вопросов экономического развития следует исходить не из имеющей место негативной практики сотрудничества государственных органов с банками, а из стратегически правильного подхода, основанного на решающей роли банков в развитии рыночной экономики. Только дальнейшее развитие банков пропорционально развитию реального сектора будет условием экономического роста региона. «Для обеспечения этой пропорциональности необходима координация экономических программ органов власти с кредитной политикой банковского сектора», - подчеркивают Исаева П.Г. и Бамматов М.А. [6]

Развитие банковского сектора во многом зависит от той экономической среды, в которой он функционирует. Находясь внутри системы экономических отношений, банковский сектор подвержен влиянию множества внешних и внутренних факторов. В их числе наиболее значимым, на наш взгляд, является инвестиционный потенциал региона. С одной стороны, эта величина характеризует ресурсные возможности региона, посредством которых изначально определяется спрос на банковские услуги, и территориальную структуру банковской сети. С другой стороны, собственно банковский сектор, аккумулируя денежные средства и перераспределяя финансовые потоки между секторами экономики, оказывает регулирующее воздействие на инвестиционные возможности и инвестиционную активность в регионе.

Следовательно, непременным условием увеличения инвестиционного потенциала региона и первоочередной задачей при реализации основной стратегической цели дальнейшего социально-экономического развития региона является формирование благоприятного инвестиционного климата.

Необходимо подчеркнуть, что филиальная сеть банковской системы в регионах Республики Таджикистан имеет возможности влияния на экономику регионов, в частности, они могут стимулировать посредством кредитного механизма структурную перестройку промышленности, развитие строительного комплекса и инфраструктуры в регионах страны.

Таким образом, основой в формировании инвестиционной привлекательности является устойчивое развитие банковского сектора в регионах, который постепенно увеличивает свою

клиентскую базу и расширяет спектр предоставляемых услуг. Поэтому вокруг региональных финансовых учреждений строится экономическая жизнь региона.

По мнению некоторых исследователей, инвестиционная активность банков зависит от степени экономической и промышленной развитости региона. По мере роста развитости региона (повышения инвестиционного рейтинга и понижения инвестиционных рисков) и уровня адаптированности к изменившимся условиям хозяйствования возрастает активность кредитной деятельности банков, особенно ее инвестиционной составляющей. [10] Поэтому изучение аспектов формирования банковских ресурсов по источникам и срокам является необходимым.

Специфика экономического развития региона, безусловно, накладывает отпечаток на кредитную политику банков, определяет объемы и структуру кредитных вложений.

В связи с этим представляет интерес именно региональный анализ структуры и объемов кредитования экономики, оценка эффективности влияния кредитов коммерческих банков на объемы производства в приоритетных отраслях экономики региона с позиций обеспечения необходимыми объемами заемных средств.

Как отмечает З.С. Султанов, очень важно увеличить объем долгосрочного кредитования для развития реального сектора экономики и устойчивого развития, однако на сегодня в Республике Таджикистан увеличение объема кредитных вложений происходит за счет микрокредитов и кредитов за короткий срок. Причиной тому служит отсутствие у банков долгосрочных ресурсов. Поэтому объем и срок кредита банками регулируются в зависимости от источников его образования. [11]

По мнению А.Г. Ильницкого, изучение инвестиционных возможностей региона и проведение анализа кредитования экономики региона следует осуществлять в следующих аспектах: [5]

1) на уровне изучения макроэкономических показателей ресурсного обеспечения инвестиционной деятельности в регионе и участия кредитов банков в развитии экономики региона;

2) на микроуровне, с точки зрения оценки ресурсного потенциала кредитных организаций, анализа динамики и роли ссудных операций в инвестиционном портфеле банков, оценки участия кредитных организаций в финансировании инвестиционных проектов и в косвенных вложениях в экономику;

3) на микроуровне, с точки зрения анализа источников собственных средств хозяйствующих субъектов для инвестиционных целей и анализа кредитоспособности потенциальных заемщиков.

Уместно отметить, что участие банков в инвестиционном процессе весьма значительно. Так, основные направления участия банков в инвестиционном процессе следующие: [3]

- Мобилизация банками средств на инвестиционные цели;
- Предоставление кредитов инвестиционного характера;
- Вложения в ценные бумаги, паи, долевые участия (как за счет банка, так и по поручению клиента).

Эти направления тесно связаны друг с другом. Мобилизуя капиталы, сбережения населения, другие свободные денежные средства, банки формируют свои ресурсы с целью их прибыльного использования. Объем и структура операций по аккумулярованию средств — основные факторы воздействия на состояние кредитных и инвестиционных портфелей банков, возможности их инвестиционной деятельности.

В рамках инвестиционного процесса необходимо выделить процесс привлечения финансовых ресурсов субъектами реального сектора экономики и процесс их размещения на конкретные цели инвестирования (реализация инвестиционных и инновационных проектов и программ). Связующим звеном между обладателями инвестиционных ресурсов и их потребителями во многих случаях выступают институты финансового посредничества, оперирующие на финансовом рынке (банки, инвестиционные фонды, страховые компании). [4]

Ориентация национальной экономики на инновационный путь развития требует наличия значительных долгосрочных инвестиций, которые, по экспертным оценкам, должны составлять до 60% ВВП.

В Таджикистане на сегодняшний день сложилась двухуровневая банковская система: [9] Национальный Банк Таджикистана (НБТ) как центральный эмиссионный, резервный банк и 17 коммерческих банков (из них 1 государственный), 1 небанковская финансовая организация, 41 микродепозитная организация, 43 микрокредитных организаций и 36 микрокредитных фондов. Национальный банк Таджикистана, как банк первого уровня, выступает кредитором последней инстанции по отношению к коммерческим банкам и другим коммерческим организациям. Он регулирует деятельность коммерческих банков и одной небанковской финансовой организации.

Следует отметить, что функционирующая сегодня банковская система Таджикистана достойно вносит свой вклад в обеспечение макроэкономической стабильности в национальной экономике, но для того, чтобы она полностью соответствовала требованиям рынка, еще предстоит осуществить многое. Таким образом, о некоторых достижениях, а также необходимости реформирования и повышения эффективности отечественной банковской системы, Лидер нации, Президент Республики Таджикистан - Эмомали Рахмон в своем Послании в Парламент страны подчеркнул, что "в последние годы улучшается позиция банковской системы в направлениях выдачи кредитов производственному сектору, увеличения количества клиентов, расширения сетей малого кредитования, привлечения капитала и вкладов граждан. В 2015 году кредитные организации выдали кредиты на общую сумму более 12 млрд. сомони, в том числе 5 млрд. сомони малых кредитов, 1 млрд. из которых приходится на отдаленные горные районы. В течение года количество клиентов банков и малых финансовых организаций увеличилось до 15%. В таких условиях денежно-кредитная политика государства путем улучшения условий финансирования и других банковских услуг должна быть направлена на стимулирование реального сектора экономики для организации производства и новых рабочих мест, а также должны быть приняты эффективные и своевременные меры, направленные на обеспечение устойчивости национальной валюты, повышение платёжеспособности и надежности банковской системы, эффективной и безопасной деятельности системы выплат... Также банки и малые кредитные организации только в 2015 году субъектам производственного предпринимательства выдали кредиты на сумму более 7 млрд. сомони, что на 26% превышает показатель предыдущего года».[1]

Важно отметить, что большинство проектов и программ в области долгосрочных инвестиций в Республике Таджикистан осуществляется в сотрудничестве с такими международными организациями, как Европейский банк реконструкции и развития, Исламский банк развития, Азиатский банк развития, Всемирный банк и Международный банк развития.

Повышение эффективности деятельности коммерческих банков в значительной степени зависит от снижения возможных финансовых потерь, связанных с банковскими рисками. Одновременно минимизация банковских рисков влияет на рост инвестиционной составляющей, как по Таджикистану в целом, так и по его отдельным регионам.

Таким образом, следует выделить ряд факторов способствующих снижению банковского риска:

- развитие и активное внедрение информационных технологий, которое могло бы предопределять уровень риска;
- привлечение и выполнение рекомендаций международных аудиторов с целью уменьшения риска;
- необходимо увеличение собственного капитала для обеспечения устойчивости банковской системы;
- эффективная разработка методики анализа валютного, процентного, фондового рисков со стороны Национального банка Республики Таджикистан и др.

Банковская и финансовая система Республики Таджикистан развиваются в соответствии с принятыми общими целями и задачами экономической политики Правительства Республики Таджикистан, которая предусматривает:[7]

- обеспечение условий для роста реального ВВП, не менее чем 5% в год;
- снижение темпов инфляции;
- увеличение инвалютных резервов страны до уровня 2,5 месяцев покрытия импорта;
- обеспечение стабильности номинального обменного курса и покупательной способности сомони;
- дальнейшее совершенствование действующего механизма межбанковского валютного рынка;
- выполнение целевых показателей финансовой программы в рамках стратегии снижения бедности.

Одним из этапов реформирования банковского сектора, направленного на укрепление и поддержание стабильности банковской системы, является реструктуризация банков. К концу 1997г. в стране насчитывалось 28 банков, большинство из которых имели слабую капитальную базу, что в дальнейшем стало причиной несоблюдения ими пруденциальных норм банковского надзора. В начале 1998 г. началось очищение рынка банковских услуг от финансово-неустойчивых и со слабой капитальной базой банков.

Ускоренное развитие банковской системы страны наблюдается позитивно, о чем свидетельствуют и динамика ее основных показателей (табл.1). Однако, к сожалению, в разрезе инвестиций наблюдается неравномерный рост, по сравнению с базисным периодом (2009 г.) они уменьшились на 44%, или же в 0,4 раза.

В течение последних лет в финансовом секторе Таджикистана наблюдается рост, хотя и с низкой базы. Финансовое посредничество в Таджикистане в течение последних трех лет существенно возросло, увеличилась диверсификация, расширилось кредитование ранее недостаточно обслуживаемых отраслей, например, сельскохозяйственного сектора и малых и средних предприятий. Доля кредитов частному сектору в ВВП выросла почти вдвое в период с 2005 по 2008 гг., а доля банковских кредитов в ВВП выросла на 154% в течение этого же периода.

Основная часть кредитных вложений банков приходится на краткосрочные кредиты. Доля долгосрочных кредитов в общем объеме кредитных вложений остается крайне низкой.

**Таблица 1. Основные показатели развития банковской системы Таджикистана за 2009-2014 гг., млн. сомони**

Показатели	Год						2014/2009, раз
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
<b>Активы</b>	4 925	6 232	8 224	9 228	10 748	12 363	2.51
в % к ВВП *	23.87	25.22	27.35	25.52	26.52	27.11	1.14
<b>Ликвидные активы</b>	1 396	1 622	1 586	2 771	2 556	2 658	1.90
в % к ВВП *	6.77	6.57	5.27	7.66	6.31	5.83	0.86
<b>Ссуды, всего</b>	2 516	3 077	3 957	4 355	6 021	7 767	3.09
в % к ВВП *	12.2	12.46	13.16	12.04	14.86	17.03	1.40
<b>Инвестиции, всего</b>	221	475	558	176	147	146	0.66
<b>Пассивы+капитал</b>	4 925	6 232	8 224	9 228	10 748	12 363	2.51
<b>Обязательства</b>	3 855	5 054	6 639	7 336	8 727	10 737	2.79
<b>Капитал</b>	1 070	1 178	1 584	1 891	2 021	1 626	1.52
в % к ВВП *	5.19	4.77	5.27	5.23	4.99	3.57	0.69

\* для неполного года ВВП расчётный.

Составлено по: Банковский статистический бюллетень//Официальное издание. –Душанбе: НБТ, 2015. - №4(237)

В то же время банки заинтересованы в краткосрочном предоставлении кредитов, о чем свидетельствуют данные таблицы 2.

**Таблица 2. Динамика банковского кредита в Республике Таджикистан (в млн. сомони), 2000-2011 гг.**

Показатели	Годы						
	2000	2005	2007	2008	2009	2010	2011
<b>Всего ссуд, в т.ч.:</b>	<b>59,8</b>	<b>524,3</b>	<b>991,5</b>	<b>2274,7</b>	<b>3840,0</b>	<b>1905,5</b>	<b>2136,5</b>
краткосрочные	53,7	422,7	830,2	2055,9	3551,4	1311,9	1443,4
в % к общей сумме	89,8	80,62	83,73	90,38	92,48	68,85	67,56
долгосрочные	6,1	101,6	161,3	218,8	288,7	593,6	693,1
в % к общей сумме	10,2	19,38	16,27	9,62	7,52	31,15	32,44

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан/Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2012. –С.445

Как показывает опыт, главными факторами, препятствующими активизации банковского инвестирования производства, являются:

- высокий уровень риска вложений в реальный сектор экономики;
- краткосрочный характер сложившейся ресурсной базы банков;
- несформированность рынка эффективных инвестиционных проектов.

Имеющаяся на сегодня такая ситуация на региональных финансовых рынках во многих случаях характеризуется ограниченностью и высокой стоимостью финансовых ресурсов и, в частности, дефицитом долгосрочных кредитов, что существенно снижает активность участников инвестиционной деятельности в регионах. В то же время опыт активно действующих регионов свидетельствует о возможности развивать банковскую систему и привлекать ресурсы отечественных и иностранных банков.

З.С.Султанов справедливо отмечает, что в настоящее время банковская система превратилась в самостоятельный сектор национальной экономики, где предпринимательская деятельность осуществляется наравне с другими секторами. В этих условиях остро назрела потребность в более рациональной связи и целостности взаимоотношений банковской системы и реального сектора на региональном уровне с тем, чтобы создавать возможность эффективно увязать потребности экономики в банковских услугах, осуществлять комплексный анализ закономерностей развития региональной экономики, а также отслеживать и оценивать процесс кредитования реальной экономики на региональном уровне. [12]

Анализ банковского рынка Таджикистана по срокам кредитов (табл.3) показывает, что в 2014 г. удельный вес кредитов, выданных до года, снизился до 51,3%, или на 28,2 процентных пункта по сравнению с 2010 г. (79,5%), а доля кредитов, выданных сроком свыше 1 года, за этот период возросла с 20,5% до 48,7%. Однако, все еще наблюдается преобладание коротких по

срокам кредитных вложений, что не соответствует требованиям развития крупного и среднего производственного предпринимательства, ограничивая их потенциал развития.

Важная роль в улучшении доступа к долгосрочным кредитам больше связана с внешним фактором, учитывая рост привлечения иностранных ресурсов банками и крупными микрофинансовыми организациями, чем с изменениями на внутреннем рынке депозитов.

**Таблица 3. Выданные и погашенные кредиты банков\* по срокам вложений за период 2010-2014 гг., млн. сомони**

Выданные кредиты по срокам	2010		2012		2013		2014	
	Выдано кредитов	Уд.вес, в %	выдано кредитов	Уд.вес, в %	выдано кредитов	Уд.вес, в %	выдано кредитов	Уд.вес, в %
<b>Всего</b>	<b>4763</b>	<b>100</b>	<b>5495</b>	<b>100</b>	<b>6526.9</b>	<b>100</b>	<b>8443.7</b>	<b>100</b>
до 1 года	3787	79.51	3796	69.08	4077.6	62.47	4334.2	51.33
свыше 1 года	976	20.49	1699	30.92	2449.3	37.53	4109.5	48.67

\* в том числе небанковские кредитные организации.

Составлено по: Банковский статистический бюллетень // Официальное издание. – Душанбе: НБТ, 2015. -№4(237)

Обращая внимание на кредиты, выданные в регионах страны кредитными организациями (табл.4), можно заметить, что улучшение наблюдается в 2014 году по сравнению с 2009 году, т.е. к базисному периоду по республике увеличился объем кредитования на 289,6% или же на 2,9 раза. Лидирующие позиции среди всех регионов занимают г.Душанбе, Согдийская и Хатлонская области.

**Таблица 4. Кредиты, выданные кредитными организациями в разрезе регионов Таджикистана за период 2009-2014 гг., млн. сомони**

Регионы	Год						2014/2009, раз
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
ГБАО	63.7	81.6	90.6	105.7	154.7	216.4	3.40
РРП	690.8	858.1	848.7	1011.5	1191.8	1275	1.85
Хатлонская область	649	546.2	854.7	1086	1406.4	2075.8	3.20
Согдийская область	1052.3	954.6	1417.8	1631.1	2317.9	3107.4	2.95
г.Душанбе	1749.9	3103.3	3283.6	3178.8	3796.5	5504	3.15
<b>Всего по Таджикистану</b>	<b>4205.7</b>	<b>5543.8</b>	<b>6495.4</b>	<b>7013.1</b>	<b>8867.3</b>	<b>12178.6</b>	<b>2.90</b>
в % к базису (2009г.)	<b>100</b>	131.82	154.44	166.75	210.84	289.57	

Составлено по: Банковский статистический бюллетень//Официальное издание. – Душанбе: НБТ, 2015. -№4(237)

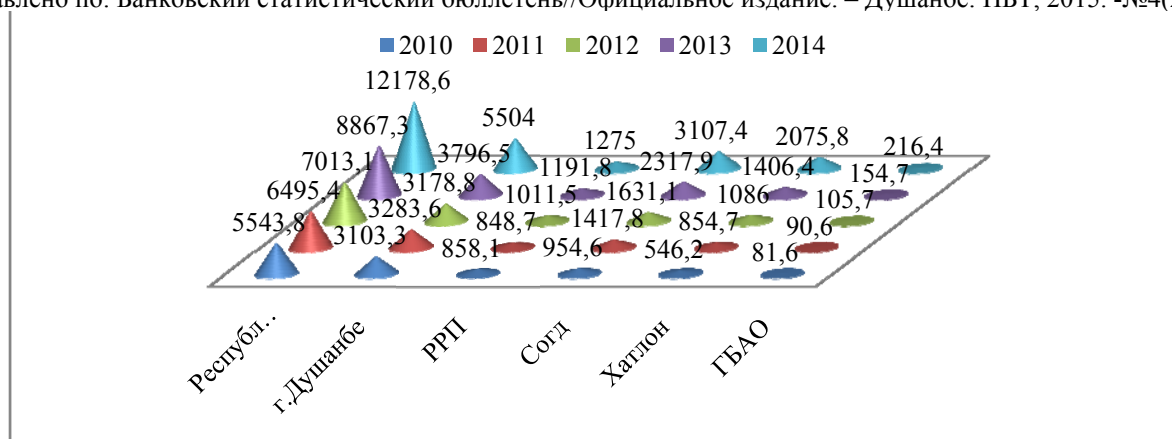


Диаграмма 1. Динамика кредитных вложений банков по регионам Республики Таджикистан в период 2010-2014 гг., млн. сомони

Экономическая активность населения существенно возросла и наиболее явно ощущается нехватка оборотных средств у многих субъектов национальной и региональной экономики страны, поэтому рост банковских кредитов пока не удовлетворяет её требованиям. Это подтверждает фактические данные, согласно динамике кредитных вложений банков по регионам Таджикистана за последние годы (см. диаграмму 1).

Анализируя кредиты банков в разрезе отраслей (табл.5), следует подчеркнуть, что последние годы в ежегодном измерении и по отношению к базисному (2009 г.) периоду, соответственно, сумма кредитных вложений заметно выросла, т.е. на 153,6%, или же в 1,5 раза, что сообщает о позитивном аспекте в развитии банковской системы страны.

**Таблица 5. Кредиты банков\* в разрезе отраслей (млн. сомони, остатки на конец периода)**

Наименование	Годы						2014/2009, раз
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Сельское хозяйство	2840.2	647.9	945.5	777.1	931.7	945	0.33
Промышленность	885.9	723.9	803.6	828.7	1254.2	1502.5	1.70

Строительство	341.3	390.1	490.7	502.1	688.3	847.5	2.48
Транспорт	143.9	162.8	132.5	172.2	223.2	268.7	1.87
Общественное питание	4.6	4.8	8.6	14	21.3	21.6	4.70
Услуги	50.8	162.5	181.1	203.1	246.1	243.6	4.80
Внешняя торговля	464.8	855.5	906.7	886.4	1449	1453.9	3.13
Потребление	279.8	292.6	324.8	512.1	694.9	872.6	3.12
Прочие отрасли	125.1	51.6	373.8	590.4	646.4	1733.2	13.85
<b>Всего кредитов</b>	<b>5136.4</b>	<b>3291.7</b>	<b>4167.3</b>	<b>4486.1</b>	<b>6155.1</b>	<b>7888.6</b>	<b>1.54</b>
в % к базису (2009г.)	<b>100</b>	64.09	81.13	87.34	119.83	153.58	

\* в том числе небанковские кредитные организации.

Составлено по: Банковский статистический бюллетень//Официальное издание. – Душанбе: НБТ, 2015. -№4(237)

Таким образом, основным методом инвестирования экономического развития является банковское кредитование, а главный кредитный ресурс банков - это депозиты населения.

На этой основе переходя к анализу депозитов, как видно из данных табл.6, в структуре депозитов основными являются депозиты в иностранной валюте (2014 - 65,19%). Это означает, что кредитование социально-экономического развития республики почти на 70% обеспечивается за счет сбережений и это является весомым вкладом в формировании инвестиционных ресурсов страны.

**Таблица 6. Структура остатков сбережений (депозитов) в банках (на конец периода, млн. сомони)**

Показатели		Годы					2014 к		
		2009	2010	2011	2012	2013	2014	итогу, %	2009, раз
Объем сбережений (депозитов), всего		2614.3	3221.8	4354	4816.9	5296	6446.4	100	2.47
в т.ч.	-в нац.валюте	946.3	1356	1603.9	1156.3	1685.9	2244.3	34.81	2.37
	-в ин.валюте	1668	1865.8	2750.1	3249.6	3610.1	4202.1	65.19	2.52

Составлено по: Банковский статистический бюллетень//Официальное издание. – Душанбе: НБТ, 2015. -№4(237)

Так, по данным табл.7 следует отметить, что динамика остатков сбережений в разрезе регионов страны остается позитивной. Так, лидирующие позиции среди всех регионов занимают г.Душанбе, Согдийская и Хатлонская области.

**Таблица 7. Остатки сбережений (депозитов) в разрезе регионов Таджикистана (млн. сомони, на конец периода)**

Регионы РТ	Годы				2014 к	
	2011	2012	2013	2014	итогу, %	2011, раз
ГБАО	89.4	119.8	168.5	208.3	3.23	2.33
РРП	153.5	156.2	181.3	235.7	3.66	1.54
Хатлонская область	248.9	292	404.4	620.1	9.62	2.49
Согдийская область	554.3	749.6	878.8	994.8	15.43	1.79
г.Душанбе	3307.9	3499.1	3661.2	4387.5	68.06	1.33
<b>Всего по Таджикистану</b>	<b>4354</b>	<b>4816.7</b>	<b>5294.2</b>	<b>6446.4</b>	<b>100</b>	<b>1.48</b>

Составлено по: Банковский статистический бюллетень//Официальное издание. – Душанбе: НБТ, 2015. -№4(237)

Из анализа данных диаграммы 2 «Объем привлечения депозитов по регионам Республики Таджикистан в период 2011-2014гг.» видно, что привлечение депозитов по г. Душанбе является самым высоким, что составляет 68,06% в 2014г. В Согдийской области привлечение депозитов в 2014 году по отношению к 2011 году на 440,5 млн. сомони больше, что свидетельствует о высоком доверии клиентов к банковской сети данного региона. Формирование ресурсов также наблюдается в Хатлонской области. В этом регионе привлечение депозитов по сравнению с базисным периодом (2011) увеличилось в 2,5 раза. РРП и ГБАО почти находятся на равном уровне по объёму привлечения депозитов.

Исходя из вышеизложенного, необходимо отметить, что банки как участники инвестиционного процесса играют важную роль в процессе инвестирования экономики страны и её регионов. Однако объемы банковских инвестиций на сегодня недостаточно весомы, поэтому появляется необходимость совершенствования и модернизации банковского сектора.

В этой связи в данном исследовании предлагаются некоторые пути повышения эффективности банковского сектора Республики Таджикистан. Именно эффективность функционирования банковской системы предопределяет уровень формирования инвестиционного потенциала и активизацию инвестиционных процессов. На наш взгляд, для обеспечения стабильного и эффективного функционирования банковской системы, финансовой устойчивости и надежности качества кредитного портфеля банков, применение следующих мер по отношению к коммерческим банкам считается необходимым и своевременным:

- привлечения отечественных и иностранных инвестиций;

- рекапитализация;
- реструктуризация: Сокращение убыточных структур (филиалов, операционных подразделений);

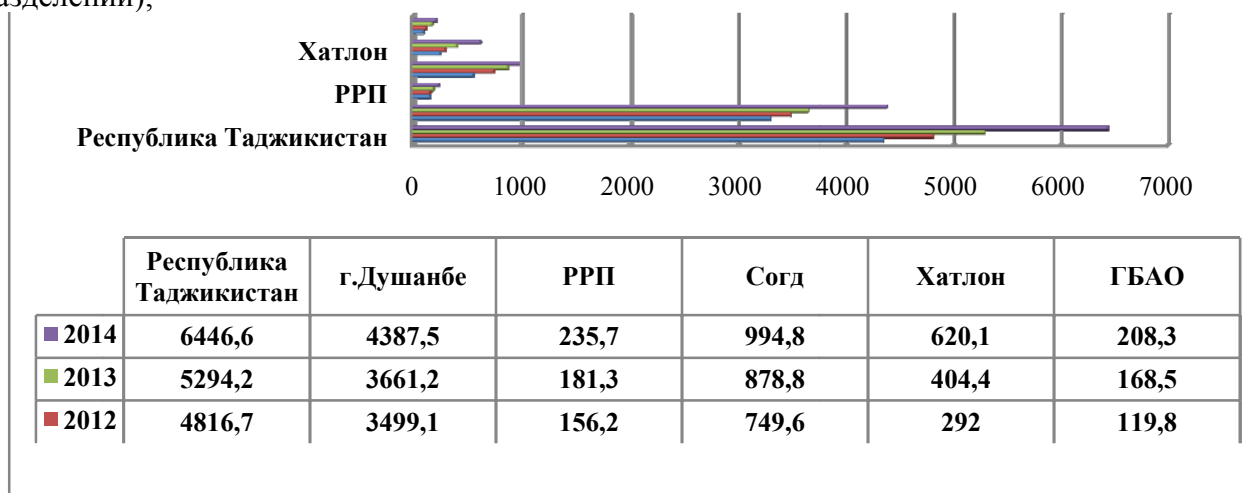


Диаграмма 2 Объем привлечения депозитов по регионам Республики Таджикистан в период 2011-2014 гг., млн. сомони

▪ эффективное применение качеств TOP-management, кадрового потенциала, также применения передовых идей, предложений сотрудников с целью улучшения деятельности банка;

- прогнозирование баланса, прибыли и убытков;
- временное ограничение некоторых расходов (т.е. целесообразное управление расходами), в том числе: строительство, капитальный ремонт, покупка служебных машин и др.;
- частичное уменьшение предоставления больших кредитов, имеющих высокий уровень рисков;
- усиление самых необходимых и неотложных мер по возврату проблемных кредитов;
- прекращение выдачи кредитов клиентам, которые имеют плохую кредитную историю с банком;
- реализация залогового имущества и др.

Таким образом, в современных условиях уровень развития инвестиционно-финансового потенциала регионов, важными критериями которого являются: выданные кредиты со стороны филиальной сети коммерческих банков субъектам предпринимательской деятельности, удельный вес долгосрочных кредитов, привлеченные депозиты в национальной и иностранной валюте физических и юридических лиц, главным образом определяется активностью и способностью органов власти регионов определять приоритеты и формировать инвестиционные программы, создавать под них эффективный механизм привлечения и использования финансовых ресурсов, поддерживать и развивать банковскую сеть в регионах. Следовательно, необходимо развивать финансово-кредитную инфраструктуру, отвечающую целям и задачам социально-экономического развития региона, и способствующую формированию и развитию инвестиционного потенциала страны и отдельных её регионов. Здесь главным фактором является государственная поддержка и развитие региональной банковской сети.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 января 2016 года // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.president.tj](http://www.president.tj)
2. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22.12.2016г. // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [www.president.tj](http://www.president.tj)
3. Беликова А.В. Участие банков в инвестиционном процессе / А.В.Беликова // Методический журнал «Инвестиционный банкинг». - 2006. -№3(3). [Электронный ресурс]. Режим доступа. <http://md-invest.ru/articles/html/article43753.html>
4. Бочаров В.В. Инвестиции: учебник для вузов / В.В. Бочаров. -2-е изд. -СПб.: Питер, 2009. - 384 с.
5. Ильницкий А.Г. Об участии кредита в развитии экономики региона / А.Г. Ильницкий. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://dspace.nbuu.gov.ua>
6. Исаева П.Г. Пути расширения банковского кредитования реального сектора экономики региона / П.Г. Исаева, М.А. Бамматов. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rusnauka.com>
7. Каримова М.Т. Всемирная торговая организация (ВТО), банковская и финансовая системы Республики Таджикистан, стимулы и препятствия для роста инвестиций / М.Т.Каримова. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fsci.tj>
8. Комилов С.Дж. Теоретические подходы к определению сущности инвестиций и инвестиционного потенциала региона / С.Дж.Комилов, Ф.М.Гафаров // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2014. -№2/1(127). -С.10-17.



9. Официальный сайт Национального банка Таджикистана. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://nbt.tj>, Дата обращения: 15.12.2015г.
10. Банковский сектор Приморского края: состояние и основные проблемы / В.В. Рудько-Силиванов, К.В. Лапина, Н.В. Кучина [и др.] // Известия Дальневосточного федерального университета. Экономика и управление. - 2012. -№3. -С.3-13.
11. Султанов З.С. Влияние финансово-кредитных механизмов на экономическое и социальное развитие / З.С. Султанов // Финансы, учет и аудит: проблемы и перспективы развития в РТ / Мат. респуб. науч. - практ. конф. – Душанбе: РТСУ, - 2015. -С.12-18.
12. Султанов З.С. Вопросы формирования регионального банковского блока банковской системы в Республике Таджикистан / З.С. Султанов // Вестник Таджикистан и современный мир. –Душанбе: ЦСИ при Президенте РТ, 2015. -№4(47). -С.151-154.

### **ИШТИРОК ВА НАҚШИ СЕКТОРИ БОНКӢ ДАР ҶАРАӢНИ ТАШАККУЛИ ИҚТИДОРИ САРМОЯГУЗОРИИ МИНТАҚА**

Дар мақола масъалаҳои иштироки сектори бонкӣ дар ташаккули иқтисодии сармоягузорию минтақа баррасӣ гардидаанд. Додаҳои оморӣ оиди депозит ва қарзи бонкӣ дар минтақаҳои Тоҷикистон, ки дар ҷараёни ташаккули иқтисодии сармоягузорию минтақа мусоидат менамоянд, таҳлил гардидаанд. Хулосаҳои муаллиф пешниҳод шудаанд.

**Калидвожаҳо:** минтақа, ташкилотҳои қарзӣ, фаъолияти сармоягузорию минтақа, бонкҳо, потенциали сармоягузорию минтақа.

### **УЧАСТИЕ И РОЛЬ БАНКОВСКОГО СЕКТОРА В ПРОЦЕССЕ ФОРМИРОВАНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА РЕГИОНА**

В статье рассматриваются вопросы участия банковского сектора в формировании регионального инвестиционного потенциала. Проанализированы статистические данные относительно банковских кредитов и депозитов в регионах Таджикистана, которые способствуют процессу формирования инвестиционного потенциала региона. Сделаны авторские выводы.

**Ключевые слова:** регион, кредитные организации, инвестиционная активность региона, банки, инвестиционный потенциал региона.

### **PARTICIPATION AND THE ROLE OF THE BANKING SECTOR IN THE PROCESS OF FORMATION OF INVESTMENT POTENTIAL OF THE REGION**

The article deals with the banking sector to participate in the formation of regional investment potential. Analyzed statistical data on bank loans and deposits in the regions of Tajikistan, which contribute to the process of formation of the investment potential of the region. Made author's conclusions.

**Key words:** region, credit institutions, investment activity in the region, the banks, the investment potential of the region.

**Сведения об авторе:** *Гафаров Ф.М.* – старший преподаватель Технологического университета Таджикистана. Телефон: (+992) 918-90-50-52. E-mail: [f.gafarov@mail.ru](mailto:f.gafarov@mail.ru)

## **ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА**

*Исламов С.И., Исламов Ф.С.*  
**Институт экономики и демографии АН РТ**

Генеральной закономерностью воспроизводства населения является смена его типа, которая называется демографическим переходом.

Суть его заключается в том, что по мере развития общества, происходит смена типа рождаемости и смертности населения. И в итоге на смену одного типа воспроизводства населения приходит другой.

В условиях первобытного общества люди жили тем, что давала им природа. Поэтому этот тип общества называли присваивающей экономикой. Рождаемость была высокой как и смертность. Естественный прирост населения был низким.

В последующем, в результате развития производительных сил, здравоохранения, опыта жизни людей рождаемость оставалась высокой, а смертность резко понизилась, естественный прирост населения стал высоким.

В результате этого, произошел первый демографический переход, а общество, в котором жили люди, называлось традиционной экономикой.

Дальнейшее развитие производительных сил в человеческом обществе в отдельных странах шло неодинаково. Часть стран остались в традиционной экономике со слабым индустриальным развитием, а другая часть стали развитыми индустриальными странами. В этих странах рождаемость быстро снижалась, как и смертность, в результате естественный прирост населения был низким и даже отрицательным. Такой переход назвали вторым демографическим переходом воспроизводства населения или современным типом.

В целом, существуют и другие человеческие общности, к которым относятся: «первобытное стадо, община, род, большие многопоколенные семьи, парные полные семьи, моногамные семьи, неполные семьи, жизнь без семьи». [1]

В итоге человеческое общество разделилось на две части: 1) промышленно-развитые страны, в большинстве из которых естественный прирост населения стал отрицательным, стало не хватать рабочих рук для устойчивого развития. 2) слаборазвитые страны, в которых в значительной степени сохранились элементы традиционного уклада жизни, что способствовало сохранению высокой рождаемости и при низкой смертности в этих странах естественный прирост населения стал высоким. Слабая экономика не позволяет этим странам обеспечить все трудовые ресурсы работой и достойной заработной платой. В обществе появилась огромная армия безработных и малообеспеченных.

Чрезмерная концентрация и низкий уровень жизни населения в одних странах мира и потребность в дополнительной рабочей силе в других развитых странах мира, была основной причиной начавшихся международных миграционных процессов. Обычно главным вектором движения мигрантов является слаборазвитые страны – развитые страны. До созревания необходимых предпосылок, движение мигрантов по этой линии было несколько слабым.

Толчком к широкомасштабной международной миграции населения стали следующие факторы:

- 1) Претворение в жизнь политики перестройки в СССР.
- 2) Распад СССР, в результате которого образовались ряд суверенных государств, что также способствовало выезду части населения в страны своего исторического выхода.
- 3) Начавшаяся гражданская война в ряде бывших республиках СССР, в частности в Республике Таджикистан.
- 4) Агрессия США в Афганистан, в Иран и в ряд африканских государств, в арабские страны, в частности в Сирию, появление на мировой арене различных террористических организаций, обострение международной обстановки.
- 5) Обострение проблем продовольствия, воды и других средств жизни в большинстве слаборазвитых странах.

Эти и ряд других причин способствовали тому, что появились огромные потоки беженцев, трудовых и экологических мигрантов, которые охватили все европейские страны, США, Австралию. Масштабы международной миграции можно сравнить с первым Великим переселением народов IV–VII веков н.э. [2]

Результатом перемещения первого Великого переселения народов было появление новых государств, ликвидация старых, произошла гибель рабовладельческой Римской империи, появились новые этнические народы. Нынешнее перемещение населения мира можно назвать началом второго Великого переселения народов, последствия которого будут не менее значимыми, чем первое Великое переселение народов. Эти масштабы последствий еще пока мало исследованы, да и определить их трудно, ибо процесс переселения народов мира только начался и он будет продолжаться.

Миграция населения из трудоизбыточных стран в труднедостающие в принципе является положительным фактором экономического роста последних. Но, к сожалению, такие миграционные процессы одновременно способствуют становлению ряда межэтнических экономических, политических, религиозных, противоречий, которые порождают в странах приема мигрантов определенные напряжения с коренным населением. Наряду с этой формой обеспечения труднедостающих стран иностранной рабочей силой, рекомендуют привлечение из слаборазвитых стран трудовых мигрантов по договору.

Таких мигрантов некоторые ученые называют «заместительная миграция» и «заместительная рождаемость».[3] Может ли это решить проблемы омоложения нации развитых стран и повысить рождаемость покажем дальше.

Термин «демографический переход» был предложен в 1945 г американским демографом Ф. Ноутстайном.

Демографический переход в концентрированном виде показывает общую закономерность перехода воспроизводства населения от одного типа к другому. Задержка демографического перехода в тех или иных странах на определенном состоянии может быть результатом задержки факторов, условий и причин, которые сохраняют ту или иную фазу демографического перехода в стране. В научной литературе хотя и не нашли широкое распространение так называемые «Пороговые ограничения демографического развития»,[4] но на практике такие ограничения применяются во многих слаборазвитых и зависимых от развитых странах.

Как пишет Б.П. Денисов в автореферате своей диссертации, особенный интерес в связи с задержкой перехода рождаемости приобретают взаимодействия демографических социальных и экономических процессов, в частности, вопрос о характере влияния так называемых застойных явлений (социально-экономического и политического развития) на ход демографического перехода, которое запускает в действие механизм снижения рождаемости». Б.П. Денисов в качестве такого механизма считает нецелесообразность хлопковой специализации региона, а именно: отказ от монокультуры будет тем порогом, перешагнув который, страна (Средняя Азия-И.С) вступит в завершающую стадию демографического

перехода».[4] Возможно, пороговые ограничения в свое время давали какую-то выгоду развитым странам, но они не учли долгосрочных последствий этой политики. Задержка демографического перехода от первого типа ко второму на сегодняшний день стала головной болью развитых стран. Огромная масса безработных и нищих ринулись в развитые страны. Комплекс последствий такой миграции – экономических, политических, этнических, и т.п., является тревожно непредсказуемым.

Оценку состояния демографического перехода по соотношению показателей рождаемости и смертности и темпов прироста населения в научной литературе принято называть классической схемой. Автор теории демографического перехода Ф. Ноутстайн полагал, что разработанная им теория имеет универсальный характер, т.е. применима для всех стран. Но это признают не все ученые.

Человечество в настоящее время находится в преддверии начала становления нового человеческого общества, которое называется информационным (интеллектуальным) обществом. Соответственно ему, должен формироваться адекватный тип воспроизводства населения.

В научной литературе некоторые авторы считают, что происходит новый демографический переход, который назвали третьим и четвертым.

Учет фактора внешней миграции для формирования третьего или четвертого и далее демографического перехода - малоперспективный подход. Вообще можно ли считать политику иммиграции, проводимую государством, демографическим переходом? С позиции долгосрочного развития человечества сближение и слияние населения различных этнических принадлежностей неизбежный процесс. С позиции среднесрочного развития существенного изменения этнического состава населения за счет приема мигрантов принимающих стран с низкой рождаемостью может не произойти, по следующим причинам:

1. Принимающие страны могут проводить миграционную политику с учетом обеспечения безопасности коренного населения.

2. Страны выхода мигрантов могут стать развитыми (примеров много) и поток мигрантов из этих стран в другие страны может уменьшиться.

3. Рождаемость в развивающихся странах, которые являются основными поставщиками мигрантов в развитые страны, может снижаться, следовательно, масштабы миграции могут сократиться.

4. Развитые страны во избежание этнического размыва коренного населения своей страны могут оказать экономическую поддержку прогрессивному развитию развивающихся стран и удержать этим масштабы трудовых мигрантов у них на родине. В настоящее время, как показали выше, развитые страны находятся на этапе завершения второго типа демографического перехода. Ухудшение демографической ситуации в этих странах из-за опережающего уменьшения рождаемости и повышения смертности населения заставляет ученых искать пути решения проблемы коренного населения своей страны.

Демографы мира находятся в интенсивном поиске и некоторые из них выдвигают научные концепции, основанные на иммиграции населения других стран, для решения своих экономических и демографических проблем.

Термин «третий демографический переход» впервые использовал британский ученый Дэвид Коулмен. [5]

Суть его концепции заключается в следующих тезисах:

1. Из-за низкой рождаемости в некоторых индустриальных странах происходят быстрые изменения в этническом составе населения развитых стран, возникающие из-за прямых и косвенных эффектов иммиграции;

2. Если такое существенное изменение этнического состава населения сохранится, то это приведет к тому, что коренное население станет сначала меньшинством, а затем произойдет «замещение» коренного населения большинства стран Западной Европы пришлым населением.

Для того, чтобы этого не произошло, Коулмен предлагает следующие меры:

1. Повышать рождаемость среди коренных граждан;

2. Все больше вовлекать женщин в экономическую жизнь, получая таким образом дополнительную рабочую силу;

3. Приостановить новую миграцию.

В принципе соглашаясь с позицией Д. Коулмена, следует отметить, что повышать рождаемость среди коренного населения в развитых странах очень сложно, ибо среди их населения дети среди установившихся жизненных ценностей занимают последние места. Далее вовлечение всех женщин в экономическую жизнь страны также не решит проблему, ибо известно, что занятые женщины слабо ориентируются на повышение рождаемости. Путь приостановления иммиграции в свете происходящих мировых процессов в ближайшие годы осуществить сложно.

Вместе с этим возникают ряд вопросов. Во-первых, в странах, из которых выезжают мигранты в другие страны (если учесть Среднюю Азию и Кавказ), предполагается снижение рождаемости в среднесрочной перспективе, что в будущем уменьшит численность внешних мигрантов.

Во-вторых, большинство нынешних мигрантов ориентированы на малодетность и приезжая в развитую страну, где население ориентировано на малодетность или бездетность пожелают ли «заимствованные» мигранты иметь 2-3 детей.

В-третьих, возникнут серьезные проблемы с брачностью населения и одновременно будет расти и старение населения. Учитывая это, страны - доноры пойдут ли на указанный шаг.

В-четвертых, уменьшение численности иммигрантов, а также небольшой рост рождаемости населения принимающих стран не будет продолжаться долго (или постоянно). Через некоторое время в странах - донорах могут появиться признаки депопуляции.

В-пятых, в итоге разрушится половозрастная структура населения стран-доноров и принимающих стран, а демографический переход как «генеральная тенденция» будет продолжать свой путь по собственно определенной схеме.

В научной литературе имеются также мнения относительно возможного развития четвертого демографического перехода. Впервые данный тезис выдвинул профессор В.А. Ионцев Он пишет: «Суть выдвигаемой нами концепции состоит в том, что миграция может стать положительным явлением для будущего демографического развития, которое учитывает как национальные, так и мировые процессы, через поощрение браков между коренным населением и мигрантами, в результате которых будут появляться дети, символизирующие рождение нового жизнеспособного человека». [6]

Конечно, это очень хорошая идея, но главный вопрос: как воспримет такие совместные браки коренное население. Личные беседы показывают на очень болезненный прием этой информации, как бы это задевает их национальную гордость. Кроме этого известно, что коренное население стран приема не очень желает прибытия внешних мигрантов.

До недавнего времени Европейский комитет по миграции и развитию строил свою деятельность на основе разработанной рекомендации по миграции. В соответствии с этим документом они обращались ко всем руководителям стран оказывать всяческую поддержку мигрантам и использовать их для развития, для оказания услуг и повышения уровня жизни населения страны. Для этого нужно международное сотрудничество. Надо отказаться от эгоистических подходов. Мигрантов привлекает Европа более высоким уровнем жизни. В 60–е годы появилась идеология толерантности - равенства всех граждан. [7]

Руководствуясь этой идеологией, европейские страны должны помогать приезжим мигрантам трудоустроиться, организовать свое дело и т.д. Для плодотворного их использования необходимо было мигрантам изучить местный язык и местное законодательство, что позволяло им влиться в общество. Однако мало кто из приезжих мигрантов выполнял эти условия. Они притерпелись своим условиям, своему образу жизни. Это с каждым годом усиливало напряжение. Например, в Англии арабы заселили целые кварталы. Коренное население боялось быть в этих кварталах, ибо там могло быть насилие и даже полиция не могла помочь. Появились мечети, значительная часть этих мигрантов как мужчины, так и женщины не работали. Мигранты дешевле сдавали жилье, что стимулировало других сближаться с ними. Появились районы, где нашествие мигрантов стало угрозой традиционным ценностям коренного населения. Толерантность губила коренных британцев. Два подростка в 2005 году убили одного араба. В Париже начались погромы. В 2011 году такая картина наблюдалась в Лондоне. Сегодня британское общество стало сомневаться, что черные и они равноправные, большинство мигрантов не желают интегрироваться с коренным населением. Развиваются мусульманские комитеты. Мигранты отвергают законы Британии. Мусульмане стремятся внедриться в политику. В Бельгию ежегодно приезжают от 25 до 130 тыс. мигрантов из арабских стран. Мусульмане навязывают населению свои ценности – радикальный ислам. Учитывая сложившуюся ситуацию, бельгийское правительство приняло постановление, что если мигрант не работает, то его отправляют домой.

Проблема с мигрантами еще более обострилась в Европе в свете последних событий в Сирии, Афганистане, Ираке и т.п. В начале событий Канцлер ФРГ, А. Меркель, в своей стране выдвинула лозунг «Добро пожаловать, дорогие мигранты». Она здесь руководствовалась принципами толерантности, но последние сыграли с ней злую шутку. Европа оказалась под нашествием иностранных мигрантов. Как они в сложившейся обстановке непонимания пришлого и коренного населения теперь будут проводить дальше политику толерантности?

Все это говорит о том, что мучительно зарождается новый мировой порядок, каким он будет?

Демографический переход – это объективная закономерность, которая пробивает себе дорогу независимо от различных препятствий, которые могут тормозить действие этого закона во времени.

Исходя из этого так называемые третий и четвёртый демографические переходы на самом деле не являются таковыми. Меры “третьего и четвёртого демографического перехода” являются не закономерными, а субъективными мерами отдельных государств по улучшению демографической ситуации в стране. Это, скорее всего, государственная политика, чем закономерность демографического развития.

В настоящее время человечество стоит на начальном пути развития нового общества, которое называют интеллектуальным (информационным) обществом. Революция в обществе, начавшаяся с появления биосоциального человека, завершается. Именно появление в обществе человека было критерием развития человеческого общества и завершается тем, что человек научился искусственным путем производить себе подобных – биосоциального человека. На этом история развития биосоциального человека завершается, а новая история человека начинается с появления признаков создания социально-биологического человека. Социальные качества человека создают себе адекватную биологическую основу. В этом мы видим сущность третьего демографического перехода.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Исламов С.И. Анализ состояния семьи Республики Таджикистан за 1979-2000 годы / С.И. Исламов, Ф.С. Исломов // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2012. – №2/8. – С.201.
2. Волков А.Г. Великое переселение народов / А.Г. Волков // Демогр. энцикл., словарь. – М.: Советская энциклопедия, 1985. – С.57.
3. Ботаев Н. Исторические и текущие тенденции населения и модели народонаселения в Европе и Центральной Азии, обучающийся курс по старению / Н. Ботаев. – Казахстан - Алматы, 14-18 сентябрь 2009 г. – С.18.
4. Денисов Б.П. Пороговые ограничения демографического развития: дисс. на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Б.П. Денисов. – М: ТГУ, 1990. – С.23,24.
5. Коулмен Д. Иммиграция и этнические сдвиги в странах с низкой рождаемостью – третий демографический переход в действии / Д. Коулмен // Миграция и развитие: доклады и статьи Международной конференции «Миграция и развитие». – М: СП Мысль ВИ Эльпринте. – С.12.
6. Ионцев В.А., Прохорова Ю.А. К вопросу о четвертом демографическом переходе / В.А. Ионцев, Ю.А. Прохорова // Материалы международной конференции «Демографическое развитие: вызовы глобализации». – М: МГУ им. М.В. Ломоносова, 15-17 ноября 2012. – С.312.
7. Похищение Европы. – М: TV, канал Россия 1, 2015, 212 20 мин.

#### МУҲОЦИРАТИ БЕРУНА ВА МАСЪАЛАҲОИ ГУЗАРИШИ ДЕМОГРАФИ

Дар мақола ҷанбаҳои назариявӣ ва методологияи гузариши демографӣ баррасӣ шудаанд. Муаллиф дар асоси таҳлили қонуниятҳои гузариши демографӣ ба ҳуҷусе меояд, ки дар ҷомеаи инсонӣ шакли нави гузариши демографӣ устувор шуда истодааст – шакли зехнӣ (иттилоотӣ). Муаллиф исбот мекунад, ки ин ҷараён ба муҳочират робитаи зич надорад. Ин ҷараён бо сабаби қонуниятҳои демографӣ рӯй медиҳад. Яке аз ин қонуниятҳо, қонуниятҳои гузариши демографӣ мебошад.

**Калидвожаҳо:** бозтавлиди аҳоли, гузариши демографӣ, намуди бозтавлид, муҳочирати беруна, қонуниятҳои бозтавлид.

#### ВНЕШНЯЯ МИГРАЦИЯ И ПРОБЛЕМЫ ДЕМОГРАФИЧЕСКОГО ПЕРЕХОДА

В статье рассмотрены теоретические и методологические аспекты демографического перехода. На основе анализа закономерностей перехода автор приходит к выводу, что в человеческом обществе происходит становление нового типа демографического перехода интеллектуального, (информационного). Автор доказывает, что этот процесс мало связан с миграцией. Он происходит в соответствии с демографическими закономерностями. Одни из них являются закономерностью демографического перехода.

**Ключевые слова:** воспроизводство населения, демографический переход, тип воспроизводства, внешняя миграция, закономерности воспроизводства.

#### INTERNATIONAL MIGRATION AND THE PROBLEMS OF DEMOGRAPHIC TRANSITION

In the article theoretical and methodological aspects of demographic transition are considered. On the basis of the analysis of the laws of transition, the author comes to the conclusion that in the human society a new type of demographic transition intellectual, (informational) is arising. Author proves that this process is not so related to migration. It occurs due to demographic laws. One of this is demographic transition laws.

**Key words:** reproduction of population, demographic transition, the types of reproduction, international migration, law of reproduction.

**Сведения об авторе:** *Исламов С.И.* - доктор экономических наук, профессор, член-корреспондент АН РТ, заведующий Отделом демографии Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: **918-76-14-86**  
*Исломов Ф.С.* – доктор экономических наук, Институт экономики и демографии АН РТ

#### ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

*Якубова Н.Я.*

**Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции**

Формирование и развитие регионального продовольственного рынка занимает особое место в условиях перехода к рыночным отношениям.

Переход от командной системы к рынку усугубил ряд проблем сельского хозяйства и вызвал спад его производства. Возросшая покупательная способность населения нашей страны увеличила спрос на продовольственные товары. Но отечественные товаропроизводители сельскохозяйственной продукции не в состоянии в полной мере удовлетворить спрос населения. На сегодняшний день Республика Таджикистан находится в серьезной зависимости от импорта продовольствия. Данная проблема является одним из ключевых вопросов продовольственной безопасности страны.

Региональный продовольственный рынок является неотъемлемым звеном национальной экономики. Региональный рынок продовольственных товаров требует специфической экономической оценки. Также необходимо выяснение того, насколько удовлетворяются потребности населения страны за счет отечественных товаропроизводителей, каков достигнутый уровень производства и потребления. Вопросы формирования, развития и регулирования продовольственного рынка, а также продовольственной безопасности рассмотрены в работах многих зарубежных и отечественных ученых - экономистов. Более конкретные вопросы формирования и развития регионального продовольственного рынка отражены в работах отечественных ученых Аминова И.А., Джамшедова И.И., Кудратова Р.Р. и др.

Аграрная политика региона ориентирует местное сельскохозяйственное производство на объемы, не превышающие минимальный уровень самообеспечения продовольствием. Большинство сельскохозяйственных предприятий страны обладают ограниченными возможностями удерживать свои позиции на региональном продовольственном рынке.

Продовольственный рынок представляет собой совокупность экономических отношений, складывающихся в процессе производства, распределения, обмена и потребления продуктов питания. Продовольственный рынок региона, являясь структурированным элементом внутреннего рынка, выступает в качестве связующего звена между производителями и потребителями и функционирует в соответствии с объективными экономическими законами спроса, предложения, цены в условиях конкуренции и находится под существенным влиянием факторов внешней среды.

К особенностям продовольственного рынка относятся характер потребления продуктов, связанный с территориальной спецификой и национальными традициями питания; основные сегменты продовольственного рынка максимально приближены к потребителю; емкость регионального продовольственного рынка ограничивается физиологическими потребностями человека; продовольственный рынок является не только экономической категорией, но и социальной категорией, отвечающей за продовольственную безопасность страны.

Региональный продовольственный рынок следует рассматривать как самостоятельную подсистему единого экономического рынка страны, особенности его формирования и развития обусловлены определенными условиями, учет которых вызывает необходимость дифференцированного подхода к разработке продовольственной политики на всех уровнях. На формирование и развитие продовольственного рынка влияют множество факторов, которые можно разделить на организационно-экономические, технико-технологические, социальные факторы, социальные факторы и биологические (рис.1).

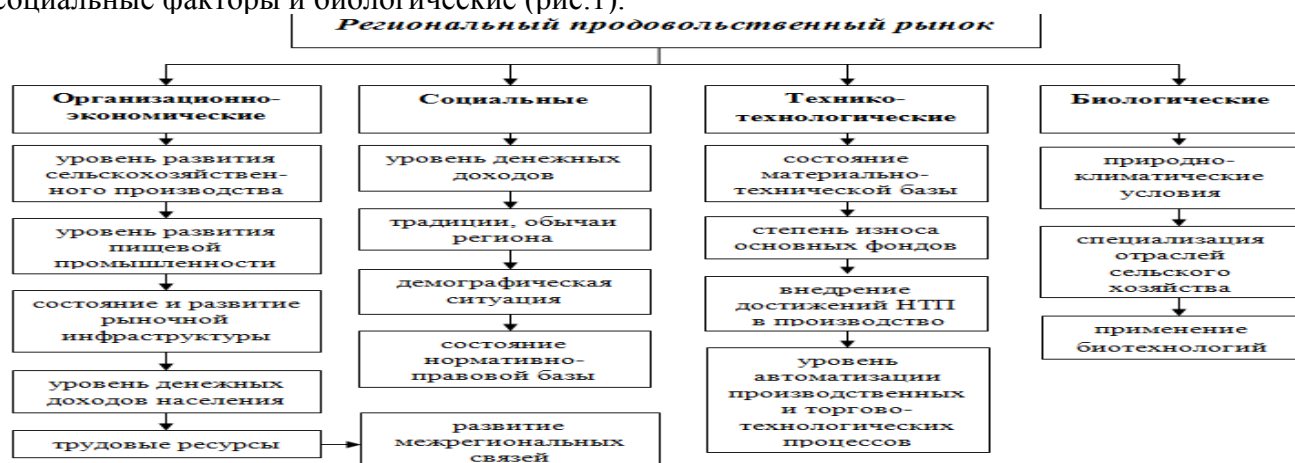


Рис. 1. Факторы, влияющие на формирование и развитие регионального продовольственного рынка

Специфика состояния платежеспособного спроса на продовольственные товары в Республике Таджикистан, в частности невысокий средний уровень доходов населения, продолжающийся кризис экономики, обуславливает отношение потребителей к выбору продукции: предпочтение отдается в основном более дешевым продуктам, нежели качественным. В условиях перехода к рыночным отношениям состояние АПК в республике остается крайне сложным. Прежде всего, это связано с неготовностью сельских

товаропроизводителей к рыночным условиям, с недостатками в организации и технологии производства, растущим диспаритетом цен на сельскохозяйственную и промышленную продукцию.

В 1991 году в республике функционировала 201 единица предприятий по выпуску продовольственных товаров. За период формирования рыночных отношений, они были преобразованы в акционерные общества, создано значительное число предприятий малого и среднего бизнеса и в 2015 году их число достигло 1540 единиц. Несмотря на рост числа предприятий по производству продуктов питания, их производственная мощность недостаточна для обеспечения населения продовольствием. Республика Таджикистан остается импортозависимой страной. Доля импорта продуктов питания в Согдийской области составляет 37,5%, что выше, чем в других регионах республики. Анализ показал, что более зависимой от ввоза из-за рубежа по сравнению с Хатлонской областью является Согдийская область (табл.1.).

На современном этапе республика и регионы остаются импортозависимыми, т.к. доля экспорта во внешнеторговом обороте в целом по республике составила в 2013г.-21,9%, импорта – 78,1%, в том числе по Согдийской области соответственно 17,6%; 82,4%. Согдийская область имеет внешнеэкономические отношения со 64 странами ближнего и дальнего зарубежья, и внешнеторговый оборот характеризуется тенденцией к росту.

**Таблица 1. Импорт продовольственных товаров по регионам Республики Таджикистан (млн.долларов)**

Показатели	2006г.		2010г.		2012г.		2013г.		2013г. к 2006г.	
	сумма	уд. вес %	сумма	уд. вес %	Сумма	уд. вес %	сумма	уд. вес %	сумма	уд.вес %
Внешнеторговый оборот:										
- Республика Таджикистан	2238,8	100	3851,6	100	5138,1	100	5312,5	100	237,3	100
- Согдийская область	388,6	17,4	944,6	24,5	1769,9	34,5	2045,0	38,5	526,2	+21,1
- Хатлонская область	162,0	7,2	302,6	7,9	341,2	6,6	366,5	6,9	226,2	-0,3
Импорт продовольственных товаров:										
- Республика Таджикистан	1330,1	100	2656,9	100	3778,4	100	3930,8	100	295,5	100
- Согдийская область	249,2	18,7	736,8	27,7	1269,2	33,6	1472,4	37,5	590,9	+18,8
- Хатлонская область	67,9	5,1	182,2	6,9	216,6	5,7	236,4	6,0	348,2	+0,9

Источник: Статистические ежегодники Республики Таджикистан, Согдийской и Хатлонской области, 2014г. и расчеты автора

Наряду с положительной стороной, сложившаяся ситуация создает угрозу экономической безопасности страны и отдельных регионов. Соотношение внешнеторгового оборота к ВВП по Республике Таджикистан составило - 22,3%, в Согдийской области – 30,8%, что свидетельствует о высокой степени вовлеченности в мирохозяйственные связи. Торговый баланс как по республике, так и по Согдийской области сложился отрицательным.

Согласно данным Агентства по статистике при Президенте РТ, в целом по стране доля продовольственных товаров в общем объеме импорта за 2011-2013 годы составила 18,5%, 20,2%, 20,5% (табл.2).

**Таблица 2. Внешнеторговый оборот продовольственных товаров за 2012-2013гг. (тыс.тонн)**

Виды продовольственных товаров	Республика Таджикистан				Согдийская область			
	Экспорт		Импорт		Экспорт		Импорт	
	2012	2013	2012	2013	2012	2013	2012	2013
Хлебопродукты в пересчете на зерно	0,6	0,8	1220,9	1310,2	-	-	711,0	743,0
Картофель	0,1	0,4	33,1	34,4	0,08	1,1	0,402	0,640
Молоко и молочные продукты	-	-	9,8	11,2	-	-		
Мясо и мясопродукты	-	-	60,7	59,3	-	-	400,1	412,7
Сахар	-	-	129,1	131,1	-	-	26,6	27,3
Растительное масло	-	-	79,4	81,3	-	-	23,8	25,9
Товарно-пищевая рыбная продукция	-	-	1427,2	1489,1	-	-	-	-

Источник. Статистический сборник. Продовольственная безопасность и бедность. - 2014. -№4. – С.121

Данные таблицы свидетельствуют о том, что структура экспорта значительно уже, чем импорта, экспортируются в основном овощи, фрукты, консервы из них.[1] В этой связи большое значение для устойчивого развития национальной и региональной экономики имеет

развитие промышленности по производству импортозамещающей продукции, способной конкурировать с зарубежными аналогами.

Целесообразно, с целью регулирования продовольственного рынка использовать такие механизмы как лицензирование и квотирование импорта, которые следует применять в комплексе. Лицензирование относится к административным методам воздействия и может быть применено к оптовой торговле сельскохозяйственной продукцией и продуктами питания. Оно применяется для ограничения числа импортеров, способных нанести ущерб продовольственному рынку, и обеспечивает прозрачность рынка. Квотирование импорта позволяет количественно ограничить приток продовольственных товаров на внутренние рынки, что будет способствовать поддержке отечественных товаропроизводителей. Однако недостатком данного экономического механизма является то, что количественное ограничение импорта противоречит правилам ВТО, членом которой является РТ, не ликвидирует зависимости национального рынка от колебаний цен на мировом рынке, может создать почву для злоупотреблений при распределении квот. Квотирование может служить стимулирующей мерой, обеспечивающей прибыльное функционирование местных предприятий. [1]

Таким образом, при поддержке государства должна быть разработана система мер по поддержке отечественного товаропроизводителя и создания благоприятных условий для развития продовольственного рынка. За последние годы отечественные товаропроизводители не в состоянии производить продукты питания в количестве, достаточном для соответствия физиологическим нормам потребления ВОЗ (за исключением хлеба, хлебопродуктов, картофеля). Основные показатели по производству и потреблению отдельных продуктов питания в регионе приведены в таблице 3.

**Таблица 3. Основные показатели по производству и потреблению наиболее необходимых продуктов питания по Согдийской области за 2013г.**

Показатели	Единица измерения	Картофель	Мясо	Молоко
Физиологическая норма потребления по данным ВОЗ	Кг	91	78	405
Потребность населения	Тонн	209218	179330	931136
Фактическое производство по всем формам хозяйствования	Тонн	381375	33888	220251
Импорт	Тонн	402	3044	-
Ресурсы в целом*	Тонн	381777	36932	220251
Обеспеченность рынка товарными ресурсами	%	182,5	21,0	23,7

\*Расчеты автора. По данным: Статистический сборник Согдийской области. –Худжанд, 2014. -С.155

За 2013г. обеспеченность рынка товарными ресурсами составляет по картофелю-182,5%, мясу-21%, молоку-23,7%, что свидетельствует о низкой обеспеченности населения такими важными продуктами питания, как молоко и мясо. Основным продуктом питания является картофель.

Воздействие импорта на внутренний рынок неоднозначно. С одной стороны, он восполняет недостающее количество продовольствия, тем самым решает социально-экономические задачи, с другой стороны, вытесняет с рынка отечественных товаропроизводителей. Импорт играет немаловажную роль в формировании на внутреннем рынке конкурентной среды. Но чрезмерное увеличение объема импорта приводит к торможению развития сельского хозяйства.

Таким образом, к проблемам развития продовольственного рынка региона можно отнести следующие:

- 1.Невысокий уровень доходов населения, сдерживающий развитие рынка;
- 2.Технологическая отсталость предприятий пищевой промышленности, связанная, с нехваткой финансовых средств для инвестирования;
- 3.Слабо развитая рыночная инфраструктура;
- 4.Низкая конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей;
- 5.Высокая доля импорта.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Якубова Н.Я. Формирование и развитие регионального продовольственного рынка: диссертация на соискание ученой степени кандидата наук:08.00.05 / Н.Я. Якубова. -Худжанд: ТГУПБП., 2015. -С.69,70.
2. Статистические ежегодники Согдийской области за 2006-2013гг., Худжанд: Главное управление Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан в Согдийской области.
3. Баранов, А. Развитие продовольственного рынка в регионе / А. Баранов, Г. Кушхов // АПК: экономика, управление. - 2006. -№ 3. -С. 24-34.
4. Нуралиев, С.У. Продовольственный рынок: проблемы становления и перспективы развития / С.У. Нуралиев. - Волгоград: Изд-во Волгогр. гос. ун-та, 2003. -278 с.

#### МУШКИЛИХОИ РУШДИ БОЗОРИ ОЗУҚАВОРИИ МИНТАҚА ДАР ЗАМОНИ МУОСИР

Дар мақола мушкилиҳои рушди бозори озуқаворӣ минтақавӣ дар замони муосир дида баромада шудаанд. Масъалаҳои асосии ба рушди бозори озуқаворӣ минтақавӣ таъсиркунанда дида баромада



шудаанд. Дар мақола натиҷаҳои омӯзиши масъалаҳои таъсирунанда ба бозори озукавории минтақавӣ оварда шудаанд, ба монанди сатҳи пасти даромади аҳоли, кафомонии технологии корхонаҳои саноати хӯрокаи, рушди номукаммали инфрасохтори бозор, рақобатпазирии пасти истеҳсолкунандагони маҳаллӣ ва иссаи баланди воридот.

**Калидвожаҳо:** минтақа содирот, бозори маҳсулот, КАС, амнияти озукаворӣ.

## **ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ПРОДОВОЛЬСТВЕННОГО РЫНКА В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ**

В статье рассматриваются проблемы развития регионального продовольственного рынка в современных условиях. Рассматриваются основные проблемы, влияющие на развитие регионального продовольственного рынка. В работе приведены результаты исследования проблем, влияющих на состояние и развитие продовольственного рынка, в частности, невысокий уровень доходов населения, технологическая отсталость предприятий пищевой промышленности, слабо развитая рыночная инфраструктура, низкая конкурентоспособность отечественных товаропроизводителей и высокая доля импорта.

**Ключевые слова:** регион, импорт, продовольственный рынок, АПК, продовольственная безопасность.

## **PROBLEMS OF DEVELOPMENT OF THE REGIONAL FOOD MARKET IN MODERN CONDITIONS**

The article deals with the problems of development of the regional food market in modern conditions. The main problems affecting the development of the regional food market. The results of the study of issues affecting the status and development of the food market, in particular the low level of incomes of the population, the technological backwardness of the food industry, poorly developed market infrastructure, low competitiveness of domestic producers and the high share of imports.

**Key words:** region, imports, food market, agriculture, food security.

**Сведения об авторе:** *Якубова Н.Я.* – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономики и предпринимательства Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: (+992) 929-79-20-87. E-mail: [iakubova80@mail.ru](mailto:iakubova80@mail.ru)

## **ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ**

*Изатов К.И., Мирзоахмадов Ш.Ш., Солиев А.Н.*  
Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН,  
Таджикский государственный университет коммерции

Государство представляет собой основу любой общественной системы, концентрируя власть и формируя принципы функционирования негосударственных институтов для решения – экономических, экологических и политических процессов в обществе. В этой связи наиболее важным представляется государственное вмешательство в экономику и в особенности в такой сфере, как - аграрная, процесс необходимый, независимо от того, плановая это или рыночная экономика. Поскольку возникшая необходимость связана с продовольственной зависимостью и создавшей угрозой для суверенного государства. Это прежде всего проблема политическая, а также экономическая. Поэтому существует необходимость в проведении обоснованной системы государственного регулирования для образования эффективного действующего отечественного аграрного сектора экономики и преодоления уже давно возникших и назревших проблем его деятельности. Для достижения этих целей отечественному аграрному производству необходимо освоить условия и требования современных, цивилизованных рыночных отношений. Поэтому роль и функции государства, в особенности в аграрном секторе экономики, должны иметь конкретное и целесообразное содержание. Отчего на первый план необходимо поставить, и выделить особенности аграрного производства в целом, необходимость рациональных и целесообразных - регулирующих функций государства. Поскольку государственное управление этой сферой осуществляется по принципу «проб и ошибок». В этом убеждает существующая проводимая экономическая политика по развалу товарного и крупнотоварного производства (колхозов, совхозов, межхозов, а также птицефабрик молочных комплексов), и активное насаждение «мелкого» - дехканских (фермерских) и расширение личного подсобного хозяйств населения. Это способствовало трудоизбыточности сельскохозяйственного производства, поскольку из всего числа людей, занятых в экономике (2307 тыс. чел.), в настоящее время 25% (577 тыс. чел) заняты в сельскохозяйственном производстве. А если учесть и ЛПХ населения, где занято более 500 тыс. чел., то доля занятых в сельскохозяйственном производстве перевалит за 50% из всего числа людей, занятых в экономике, или более 1млн. чел. Следовательно, один работник сельского хозяйства «кормит» всего лишь 6-7 чел и где доля импортных продуктов питания занимают 35-50% вместо требуемых по международным меркам 80%. Следовательно, внутренний продовольственный рынок находится в состоянии угрозы, требующей незамедлительного вмешательства государства. С другой стороны, отсутствие определенных положительных подвижек государства в сторону улучшения уже сформированной - деформированной сферы АПК, доставшегося по «наследству» от союзного государства. Это по существу - отсутствие

первой сферы АПК (ресурсообеспечивающей), слабо развитого сельскохозяйственного производства (0.1 га пашни на душу населения) и перерабатывающей промышленности (легкой и пищевой).

Известно, в рыночной экономике на уровне частной предпринимательской деятельности не могут регулироваться все отрасли, все объекты и она должна управляться государственными органами и структурами. Поскольку, как показала практика, свободным рыночным отношениям не под силу ускоренное освоение производительных сил в таких сферах, как аграрная или топливно-энергетический комплекс, горнодобывающая отрасль, железная дорога, оборона, наука, образование, социальная система, экология, а также и другие крупные объекты национальной экономики. Следовательно, необходима обоснованная система государственного регулирования до уровня крупных блоков отраслевого развития и, прежде всего, в пользу отечественного АПК. Поэтому немаловажная точка зрения - выбор правильного направления и позиции по проведению обоснованного государственного регулирования и в особенности в аграрном секторе экономики. Поэтому очень важно для начала выбрать верную теорию по проведению государственного регулирования применительно к отечественной аграрной сфере экономики.

Так, теория регулирования рыночной экономики возникла давно, и исторически сложились два направления. Теория государственного регулирования хозяйственного механизма известна как кейнсианская школа и теория невмешательства государства в экономику - это некейнсианские доктрины. Общее в этих теориях - это то, что государство рассматривается как субъект экономической системы, обладающий определенными функциями для проведения экономической политики данного государства. Различаются эти теории по методам государственного воздействия. Так, если Дж.М. Кейнс считает, что функция государства, а именно: правительства - это отслеживание состояния рынка и его параметров, то австрийский экономист Хайек не рекомендует вмешиваться государству в экономические процессы. Поэтому важно представить теорию Дж.М. Кейнса и его последователей, она в свою очередь развивалась по трем направлениям и известна как левое (либеральное) течение, консервативное и неоклассическое.

Для нас интерес представляет доктрина левого (либерального) течения. Представители этого направления считают, что государство должно нести расходы на продовольственные объекты и обеспечение, жилищное строительство, здравоохранение, социальное страхование и т.д. (т.е. на общественные цели), но и создавать условия для роста доходов производства и мелких предпринимателей. Интерес также представляет и теория неоклассической школы. Ее представители предлагают осуществлять государственное регулирование путем эффективной кредитно-денежной, фискальной и инвестиционной политики, стимулирования развития конкретных отраслей и производств.

Что же касается консервативного течения кейнсианства, здесь государственное регулирование экономики рекомендуется осуществлять путем максимизации прибыли и сохранения консервативной структуры экономики. Изучение теорий государственного регулирования подводит к тому, что в условиях рыночной экономики роль государства становится особо значимой. И об этом свидетельствует опыт государственного регулирования - экономически развитых странах, где бюджетные издержки государства на единицу производимой продукции занимают от 25 до 60%. Потому что рыночная экономика имеет много негативных последствий: она может привести, прежде всего, к бедности, а следовательно - нужда в пище и неплатежеспособность, к социальному расслоению населения на богатых и бедных, к безработице и бедности. В этих условиях, не всегда гарантируются права на готовые продукты питания, а также труд и заработную плату, социальные блага для бедных могут быть отвергнуты, а удовлетворены запросы богатых. Например, рынок сам по себе не создает условия по защите окружающей среды и воспроизводству ресурсов, он не может регулировать инфляционные процессы или оптимизацию отраслевых структур. В особенности, если отрицательное положение касается внутреннего отечественного продовольственного рынка и самого аграрного производства. Поэтому государство должно развивать созидательные процессы, это производство необходимых товаров и, прежде всего продовольственных услуг, заботиться о полноценном питании, от чего зависит здоровье и долголетие, производительный труд, а также полноценности генофонда нации или его человеческого ресурса. Для этого на уровне государства должны формироваться макро и микроэкономические процессы и реализоваться политические и социально-экономические принципы для различных слоев населения. Это потребует на уровне отечественного аграрного производства и продовольственной самообеспеченности формирования макроэкономических условий. Они должны будут найти свое место на уровне оптимизации сфер АПК, структурных сдвигов в сельскохозяйственном производстве, расширения территории культурного земледелия, а также преодоления сырьевого направления АПК или развития его перерабатывающей промышленности. Микроэкономические процессы должны будут найти

свое место на уровне субъекта производства или конкретного хозяйства, где должны быть отражены: экономико-правовой уровень, платежеспособность производства, уровень вооруженности труда, соотношения и структура производственно-экономических формирований.

Теории государственного регулирования аграрной экономики посвящено множество трудов. В них раскрыты сущность, роль, функции, цели государственного регулирования экономики. Не повторяя, что собой представляет государственное регулирование экономики в том или ином исследовании, мы сочли необходимым привести обобщенное понимание государственного регулирования, именно в условиях рыночной экономики и, прежде всего, в области аграрного производства, для развития экономики и достижения страной продовольственной независимости. Поэтому необходимо разобраться с понятием эффективности государственного регулирования экономики. Так, государственное регулирование экономики, аграрной в частности, - это целенаправленный координирующий процесс управленческого воздействия, включающий в себя систему мер законодательного, исполнительного и контролирующего характера. Однако вышеупомянутые меры для отечественного аграрного производства задействованы несинхронно и неэффективно. В этом и большие упущения, допущенные в создании и проведении целесообразной системы государственного регулирования в области отечественного аграрного производства. Известно также, что реализацию этого процесса осуществляет Правительство и правомочные государственные учреждения в целях достижения стабильности, роста и равновесия всей экономической системы. Но этим цели государственного регулирования не ограничиваются.

В зависимости от условий, задач, масштабов воздействия, цели государственного регулирования для экономики могут быть самыми разнообразными. Конкретно для аграрного производства нашей страны начиная от стратегических мер (необходимость достижения продовольственной безопасности и независимости), до тактических мер - преодоления аграрного кризиса. Соответственно этому от прогнозных (создание эффективного финансово-экономического климата, расширение производства и территории культурного земледелия), до конкретных (объемы осваиваемых производств и земель - для расширения культурного земледелия).

На уровне государства в целом по перечню важности, прежде всего - это экономическая и продовольственная безопасность, а также сохранение государственности и национальной обороны, политическая и социальная стабильность, макро и микроэкономическое равновесие, обеспечение национальных производственных (в т. ч. конкурентных преимуществ). Эти цели - глобальные. Есть цели более конкретные и актуальные для нынешних условий: это экономический рост и, прежде всего сельскохозяйственного производства и его готовой продукции (валовой прирост), отдельных отраслей (животноводство, хлопководство, овощеводство, зерноводство) и остро дефицитной продукции (животноводческой и цитрусовые). Исходя из создавшегося положения, рост и изменения производства в аграрной сфере должны сопровождаться корректировкой проводимой инвестиционной, финансово-кредитной и бюджетной политики, регулирование в этом плане соотношений доходов и расходов государства и т.д. И такая позиция должна сопровождаться и рассматриваться на уровне других - конкретных агропродовольственных подкомплексов отечественного АПК: хлопково-текстильный, зерново-мукомольной, мясо-молочный, овощефруктовый, шерстяно-овчинный и т.д.

Исходя из этого, объекты управления многообразны и самые разные. Если исходить из глобальных целей, то объекты управления и регулирования могут быть межгосударственные отношения в области национальных экономик (создание единого аграрного пространства), проблемы регионов. Это изменения отраслевой структуры сельскохозяйственного производства и расширение территории культурного земледелия и крупных секторов экономики - создание ресурсообеспечивающих сфер отечественного АПК, преодоление сырьевого направления АПК, то есть необходимость развития перерабатывающей промышленности - легкой и пищевой.

Известно, что субъектами государственного регулирования экономики являются различные органы управления: правительство, органы законодательной и исполнительной власти, министерства, агентства, региональные муниципальные органы (к примеру, областные государственные администрации), ассоциации товаропроизводителей, частные коммерческие структуры и т.д. Изучение и обобщение литературы показало, что государственное регулирование может быть различных видов. Так, наиболее распространенным и используемым является вариант сочетания государственных и рыночных регуляторов. Этот вид государственного регулирования экономики наиболее приемлем для аграрного производства и широко реализован в моделях Германии, Австрии, Японии. Известно, что подобное, весьма разумное сочетание госрегулирования нашло свое место в экономике Китая. Это дало огромные результаты и, прежде всего приоритетным отношениям в аграрной сфере экономики. Такая позиция выдвинула всю экономическую систему данного государства на одно из первых мест в

мире, и может служить пример преемственности для нашей республики и требует проведения соответствующих корректировочных мер, в особенности для аграрного сектора экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Папцов А.Г. Государственное субсидирование агропромышленного производства за рубежом / А.Г. Папцов. - М.: НИИТЭИ АПК, 1993. - 33 с.
2. Папцов А.Г. Новые направления государственного регулирования сельского хозяйства в условиях проведения реформы аграрной политики ЕС / А.Г. Папцов. - М.: ВНИИТЭИ АПК, 1996. - 35 с.
3. Одинаев Ш.Т. Выработка научных методов реформирования и действенных рычагов эффективного государственного регулирования в аграрном секторе экономики / Ш.Т. Одинаев // Вестник Таджикского национального университета. (научный журнал). - Душанбе, 2010. - №8(64). - С. 73-80.
4. Одинаев Ш.Т. Реформирование экономического положения и перехода к системе гибкого государственного регулирования – главная задача продовольственной независимости / Ш.Т. Одинаев // АПК Таджикистана: экономика, организация и управление. - Душанбе, 2010. - №1. - С. 21-29.
5. Серков А.Ф. Государственное регулирование сельского хозяйства в условиях рынка / А.Ф. Серков // АПК: экономика и управление. - 1994. - С. 65-72.
6. Хромов Л. Система государственного регулирования АПК / Л. Хромов // АПК: экономика и управление. - 1996. - №4.

#### МАХСУСИЯТҲОИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТӢ ДАР СЕКТОРИ АГРАРИИ ИҚТИСОД

Дар мақолаи мазкур ҷанбаҳои танзими давлатӣ дар шароитҳои иқтисоди бозоргонӣ, ва пеш аз ҳама, дар соҳаи истеҳсоли аграрӣ барои рушди иқтисод ва бадастории истиқлолияти озуқаворӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Субъектҳои танзими давлатии иқтисод мақомотҳои гуногуни идоракунии мебошанд: ҳукумат, мақомотҳои ҳокимияти қонунгузорӣ ва иҷроия, вазоратҳо, агентҳо, мақомотҳои маҳаллии минтақавӣ (масалан, дастгоҳҳои давлатии вилоятӣ), асоссиатсияҳои молистеҳсолкунандагон, сохторҳои тижоратии хусусӣ. Омӯзиш ва ҷамъбасти адабиёти истифодашуда нишон дод, ки танзими давлатӣ шаклҳои гуногун дорад. Варианти тавбақунии танзимкунандагони давлатӣ ва бозоргонӣ ҳеле зиёд паҳн гардида ва истифода бурда мешавад.

**Калидвожаҳо:** сектори аграрӣ, давлат, танзими давлатӣ, сармоягузори молиявӣ, маҳсулоти хоҷагии қишлоқ.

#### ОСОБЕННОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В АГРАРНОМ СЕКТОРЕ ЭКОНОМИКИ

В данной статье рассматриваются аспекты государственного регулирования в условиях рыночной экономики и, прежде всего в области аграрного производства, для развития экономики и достижения страной продовольственной независимости. Субъектами государственного регулирования экономики являются различные органы управления: правительство, органы законодательной и исполнительной власти, министерства, агентства, региональные муниципальные органы (к примеру, областные государственные администрации), ассоциации товаропроизводителей, частные коммерческие структуры. Изучение и обобщение литературы показало, что государственное регулирование может быть различных видов. Наиболее распространенным и используемым является вариант сочетания государственных и рыночных регуляторов.

**Ключевые слова:** аграрный сектор, государство, государственное регулирование, финансовые вложения, сельскохозяйственная продукция.

#### FEATURES OF STATE REGULATION IN THE AGRICULTURAL SECTOR

This article discusses aspects of state regulation in a market economy, and above all in the field of agricultural production for economic development and the achievement of the country's food self-sufficiency. The subjects of state regulation of the economy are various government bodies: the government, legislative and executive bodies, ministries, agencies, regional municipal authorities (for example, regional state administrations), associations of commodity producers, private commercial structures. The study and generalization of literature has shown that state regulation can be of various kinds. The most common and used is the option of combining state and market regulators.

**Key words:** agrarian sector, the state, the state regulation, investments, agricultural products.

**Сведения об авторах:** *Изатов К.И.* – кандидат экономических наук, докторант Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. Телефон: (+992) 935-26-28-28. E-mail: [IZATOV.K.I@mail.ru](mailto:IZATOV.K.I@mail.ru)

*Мирзоахмадов Ш.Ш.* - аспирант Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. Телефон: (+992) 931-16-00-00. E-mail: [shmirzoahmadov85@gmail.com](mailto:shmirzoahmadov85@gmail.com)

*Солиев А.Н.* – соискатель Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: (+992 37) 900-29-22-64; 221-18-84. E-mail: [alik-1987@bk.ru](mailto:alik-1987@bk.ru)

#### МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ФОРМИРОВАНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ

*Пирназарзода Д.М.*

Таджикский национальный университет

В конце XX века темпы роста, распространения и роль малого и среднего предпринимательства стали занимать существенное место в жизни общества, поэтому возникла необходимость выяснить основания данного феномена.

С 1980 годов в постсоветских странах, возрождение малого и среднего предпринимательства стало объектом экономических и политических дискуссий. Появились несколько определенных точек зрения по поводу воздействия и тенденции развития малого и

среднего предпринимательства на экономику той или иной страны. Исследование показало, что можно выделить четыре теории значения малого и среднего предпринимательства (табл. 1).

**Таблица 1. Теории значения среднего и малого предпринимательства для экономики**

Теории	Сущность
Теория свободного рынка	В малых и средних предприятиях существует культура бизнеса, порядок, без коллективизма и вмешательства государства. Р.Рейган малое и среднее предпринимательство наименовал избавлением Америки, а М.Тэтчер барометром свободы, утверждая, что чем свободнее общество, тем больше малого и среднего бизнеса. Экономика свободного рынка формируется на конкуренции, справедливости, из-за которой появляются малые предприятия, препятствующие распространению монополии.
Теория Маркса	Эта теория гласит, что при капитализме преобладает небольшое количество монополистических компаний, а общество сосуществует между теми, кто распоряжается крупными потоками товаров, и теми, кто производит, т.е.: <ul style="list-style-type: none"> <li>• Рост малых и средних предприятий объясняется как неизбежное явление;</li> <li>• Малый и средний бизнес действует как преобладающая форма экономики и как инструмент применения рабочей силы.</li> </ul>
Теория движения «зеленых»	«Массовая продукция», «бюрократия», «централизация» и «краткосрочная материальная прибыль» - это слова, которые обуславливают кризис общества, которого можно избежать, возвращаясь к «натуральному». Это и есть идеологическое определение альтернативного движения мелкого бизнеса.
Теория концепции разделенной мотивации	Данная теория характеризует, что из всех теорий предпринимательства преимущество возлагается на теорию свободного рынка, где мотивация считается основным фактором, который побуждает людей (рабочих, работодателей, потребителей) действовать. Можно выделить несколько мотивов развития предпринимательства: <ul style="list-style-type: none"> <li>• радость созидания;</li> <li>• жажда испытывать и видеть конкретные результаты;</li> <li>• экономическая польза (прибыль);</li> <li>• озабоченность насчет работы;</li> <li>• справляться со сложными задачами и проблемами;</li> <li>• желание управлять другими;</li> <li>• жажда доказать себе и другим свое умение;</li> <li>• желание доминировать.</li> </ul> Главные причины организации предприятия: <ul style="list-style-type: none"> <li>✓ собственная свобода и независимость;</li> <li>✓ самореализация;</li> <li>✓ воплощение идеи в бизнесе;</li> <li>✓ «разница между получаемой и ожидаемой заработной платой»</li> </ul>

Составлено автором

Каждая определенная теория концентрирует свое внимание на особенностях деятельности малого и среднего предпринимательства, а также его роли в экономике:

1. Теория свободного рынка – малое и среднее предпринимательство характеризуется как «свободная» форма бизнеса;

2. Теория Маркса - малое и среднее предпринимательство, где определенная рабочая сила занимается той работой, которую не выполняют крупные предприятия.

3. Теория движения «зеленых» - появление малого и среднего предпринимательства взаимосвязано со спецификой данной формы введения бизнеса. В данной теории главной целью малого и среднего предпринимательства является предложение потребителю нетрадиционных и немассовых товаров и услуг, которые совершенно не стандартизированы и этим различаются от изобилия стандартизированных товаров.

4. Теория и концепции разделенной мотивации - в основе этой теории человеческий фактор, который определяет то, что на развитие мелкого бизнеса влияет удовлетворение потребностей.

В современном мире очень сложно оценить значение малого и среднего предпринимательства. Статистические данные свидетельствуют, что малое и среднее предпринимательство формирует существенную часть бизнеса в Европе и других странах со свободным рынком. Например, в Европе около 98% всех компаний относится к малому и среднему бизнесу, а 93% - микрокомпаний в странах ЕС. Больше чем 50% микрокомпаний не имеют наемных рабочих, которыми являются сами хозяева,[1] в Японии средний и малый бизнес составляет 55% всего производства, всего в стране 6,5 млн. небольших компаний (90% всех компаний), в которых работают около 40 млн. (80% всех занятых). Существует 4 центра по формированию и стимулированию малого и среднего бизнеса: центральная власть, местные органы самоуправления, крупный бизнес и самостоятельные небольшие объединения.[2]

По проведенному анализу можно утверждать, что влияние малого и среднего предпринимательства на экономику выражается по нескольким аспектам (рис. 1).

*Создание новых рабочих мест.* Любое новое сформированное предприятие создает несколько рабочих мест, поэтому можно утверждать, что общая динамика роста малого и



Рис. 1. Влияние малого и среднего предпринимательства на экономику

среднего бизнеса сопровождается ростом рабочих мест. Подъем занятости считается одной из положительных сторон малого и среднего бизнеса. После банкротства для некоторых крупных предприятий, малый и средний бизнес стал настоящим спасением. Даже сегодня можно видеть, что на предприятиях малой и средней форм хозяйствования увеличивается количество рабочей силы. В ЕС считается, что мелкие и средние предприятия проделывают очень значительную работу для увеличения занятости и стимулирования гибкости работы особенно тогда, когда крупные предприятия сокращают количество рабочих мест.

Малое и среднее предпринимательство формирует более 90% занятости в торговле, в сфере образования, в сфере гостиничного бизнеса, в сфере общественного питания, в сфере здравоохранения, в сфере строительства и ремонта и т.д. Предприятия данной категории доминируют и в банковской, страховой, арендной сфере и в сфере других услуг. На данных предприятиях работает около 65% всех работников. В секторе же производства функционирует около 60% работников. [1]

*Коммерческая эластичность.* Малые и средние фирмы и предприятия могут быстро адаптироваться к модифицирующимся условиям, чем крупные предприятия, так как они выполняют «перенос» экономических ресурсов из упавшего сектора в развивающиеся, поэтому данные предприятия можно назвать механизмом обновления. Так как преобразование малых предприятий при «вводе» новых продуктов и услуг на рынок намного легче, чем у больших предприятий, требующих больших финансовых затрат и вкладов, а также переобучение персонала не потребовало бы дополнительного времени и лишнего инвестирования. [3]

• *Зависимость крупного бизнеса.* Можно утверждать, что экономика большинства развитых стран зависит от развития малого и среднего предпринимательства, так как мелкие фирмы распространяют продукцию крупных предприятий, предлагают массу услуг, обеспечивают необходимыми ресурсами. Возникновение данной ситуации заключается в том, что многие крупные поставщики не могут реализовывать свои ресурсы и сырье по низким ценам. Это чаще всего относится к тем продуктам, которые реализуются в малых количествах и отвечают требованиям потребителя. Данное исследование показало, что малый и крупный бизнес не может существовать друг без друга, а наоборот, дополняют друг друга. Например, в ЕС функционирует данная расстановка, где крупные и мелкие предприятия взаимосвязаны и тем самым экономика этих стран развивается более динамично.

• *Инновации.* Мы знаем, что инновации - это изобретение нового продукта. Исследование показало, что и мелкие и крупные изобретения могут быть изготовлены как и в крупных предприятиях, но также и в маленьких компаниях. Например, во многих европейских странах основные изобретения, такие как компьютеры, копировальные аппараты, реактивные двигатели, вертолеты и многие другие были изготовлены на малых предприятиях. Поэтому в данных странах малому и среднему бизнесу уделяют большое внимание, и предлагается помощь. Европейская комиссия отмечает, что малые предприятия и легче и быстрее осваивают новшества, так как они намного свободнее в действиях и мобильнее, по сравнению с крупными предприятиями. Эти компании упрощают переориентацию экономических ресурсов в другие экономические сферы, и таким образом они являются своего рода механизмом обновления, который благоприятно влияет на структурные изменения хозяйства страны.

• *Финансовые аспекты* Эффективность малого и среднего бизнеса в странах ЕС опережает крупный бизнес, потому что как показывает исследование, малые и средние предприятия в среднем получают больше прибыли, чем крупные предприятия, поэтому каждый вклад в малый и средний бизнес зарабатывает больше, чем вклады, который были сделаны в крупный бизнес. Это обуславливается тем, что на развитие технических новинок, услуг и производства продукта уходит меньше затрат, тем более, что малый и средний бизнес привлекателен для талантливых личностей.

Оценивая малое и среднее предпринимательство, можно разделить его на микро- и макроуровень (табл. 2). Например, мировой опыт показывает, что интерес к малому предпринимательству вырос, особенно в США, во время второй мировой войны, где крупные предприятия выполняли военные заказы, а малые предприятия остались в стороне. Поэтому

правительство США пыталось законно-правовыми способами исправить в лучшую сторону положение малого и среднего бизнеса.

**Таблица 2. Влияние среднего и малого предпринимательства на экономику страны (на макро - и микроуровнях)**

Макропричины	Микропричины
<ul style="list-style-type: none"> <li>Наличие малого и среднего предпринимательства - это основной экономический показатель роста каждой страны;</li> <li>Он притягивает намного более динамичных личностей - предпринимателей;</li> <li>Более гибко реагирует на рыночные видоизменения;</li> <li>Усиливает конкурентоспособность между производителями;</li> <li>Формирует наиболее сильные основы национальной экономики;</li> <li>Это будущие крупные предприятия;</li> <li>Является одним из существенных элементов здоровой экономики.</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Короткий жизненный цикл малых предприятий;</li> <li>Высокие производственные расходы на мелкие заказы;</li> <li>Неимение необходимых средств для инженерных исследований;</li> <li>Нехватка средств на приобретение техники и обновления технологии;</li> <li>Недостаточно средств для формирования маркетинга, рекламы и т.д.;</li> <li>Кредиты маленьким компаниям дороги из-за довольно большого риска;</li> </ul>

США было основным государством, которое приступило к политике развития и совершенствования малого и среднего бизнеса и которое признается в том, что на сегодня малый и средний бизнес сыграл важную роль в экономике США.

Таким образом, на основе проведенного исследования и мировой практики, можно сделать вывод о том, что малое и среднее предпринимательство оказывает положительное влияние, а именно:

- Создаются новые рабочие места, которые снижают уровень безработицы;
- Предлагаются разнообразные новые товары и услуги;
- идентифицируются потребности потребителей;
- поднимается экономика страны на более значительный уровень;
- создается конкуренция между малыми и крупными предприятиями.

Можно утверждать, что и малый и средний бизнес в европейских странах считается экономической основой, так как он формирует конкурентную среду, потому что в большинстве случаев крупный бизнес пытается монополизировать рынок, а из-за этого страдает потребитель, вместе с тем и мелкий бизнес, которому сложно удержаться на рынке, конкурируя уже с товаром, закрепившимся на рынке.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Darulis R. Средний и мелкий бизнес: состояние, проблемы, перспективы / R. Darulis, K. Masalsklis // Управление организациями: системные исследования. – 1996. -Т. 6. -С.38, 41, 43.
2. Juozaitiene L Введение в бизнес и управление / L. Juozaitiene. - Шяуляй: SULEIDYKLA, 2003. -С. 31.
3. Sudzius V. Управление и администрирование средним и мелким бизнесом / V. Sudzius. -Vilnius: Kronika, 2001.

#### МУНОСИБАТҶОИ МЕТОДИ НИСБАТИ БАҶОГУЗОРИИ ТАШАККУЛИ СОҶИБКОРИИ ХУРД ВА МИЁНА ДАР СОҶАИ ХИДМАТГУЗОРИҶО

Дар мақолаи мазкур муносибатҳои методӣ нисбати баҳогузори ташаккули соҳибқори хурд ва миёна дар соҳаи хидматгузорӣ, ки имрӯз хеле зиёд рушд ёфта истодааст, мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар асоси пажӯҳиши гузаронидашудаи назарияҳои иқтисодӣ аҳамияти соҳибқори хурд ва миёна, бартариятҳо ва таъсири тичорати хурд ва миёна ба иқтисоди мамлакат ошкор гардидааст. Инчунин таҷрибаи ҷаҳони мамлакатҳои хориҷӣ оварда шудааст, ки он инъикосгари дар амал иёбот шудани он аст, ки рушди соҳибқори хурд ва миёна рақобатпазиро дар бозор тақвият мебахшад.

**Калидвожаҳо:** рақобатпазирӣ, тичорати хурд ва миёна, соҳибқорӣ, баҳогузорӣ, таҳлил, пажӯҳиш, сатҳҳои микро ва макро, истеъмолкунандагон, маҳсулот ва хидматгузорӣ.

#### МЕТОДИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОЦЕНКЕ ФОРМИРОВАНИЯ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ

В данной статье рассматриваются методические подходы к оценке формирования малого и среднего предпринимательства в сфере услуг, так как данная сфера, в настоящее время очень быстро развивается. На основе проведенного исследования экономических теорий значения малого и среднего предпринимательства, выявлены преимущества и влияние малого и среднего бизнеса на экономику страны. А также приведен мировой опыт зарубежных стран, где на практике доказано, что развитие малого и среднего бизнеса стимулирует конкурентоспособность на рынке.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, средний и малый бизнес, предпринимательство, оценка, анализ, исследование, макро и микроуровни, потребители, продукты и услуги.

#### METHODOLOGICAL APPROACHES TO ASSESSING THE FORMATION OF SMALL AND MEDIUM ENTREPRENEURSHIP IN THE FIELD OF SERVICES

This article discusses methodological approaches to assessing the formation of small and medium-sized enterprises in the service sector, as this sphere is currently developing very rapidly. Based on the study of economic theories of the importance of small and medium-sized businesses, the advantages and influence of small and medium-sized businesses on

the economy of the country were revealed. And also the world experience of foreign countries is shown, where in practice it is proved that the development of small and medium business stimulates competitiveness in the market.

**Key words:** competitiveness, medium and small business, entrepreneurship, evaluation, analysis, research, macro and micro levels, consumers, products and services.

**Сведения об авторе:** *Пирназарзода Д.М.* - соискатель кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета. Телефон: 918-63-45-47; 917-44-50-00

## ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РАБОТНИКА НА ПРЕДПРИЯТИИ

*Султонова М.М.*

Таджикский государственный университет коммерции

В современных условиях, прежде чем обосновать конкурентоспособность работника, необходимо определить само понятие конкурентоспособность, конкурентоспособность предприятия, а уже на их основе выявить конкурентоспособность работника на предприятии. Поэтому в первую очередь следует изучить типовую схему оценки конкурентоспособности в условиях конкретных предприятиях. Следует заметить, что существуют различные определения конкурентоспособности. Поддерживая мнение авторов [1,3,5] под конкурентоспособностью понимаем комплекс потребительских, ценовых характеристик товара, определяющих его успех на различных сегментах рынка, т.е. преимущество данного товара над другими при наличии достаточного количества предложений конкурирующих товаров». Кроме того, при определении конкурентоспособности определяют только те свойства, которые представляют взаимный интерес для покупателя и продавца. Учитывая различные характеристики можно представить типовую схему оценки конкурентоспособности, по А.Н. Литвиненко, [5] которая представлена на рис. 1.

Оценивая конкурентоспособность организации, прежде всего, следует учитывать ее способность приносить прибыль на вложенный капитал или как превышение прибыльности в краткосрочном периоде над среднестатистической прибыльностью в соответствующей сфере деятельности, а в целом как эффективность функционирования организации в краткосрочном периоде. [2]



Рис. 1. Типовая схема оценки конкурентоспособности (по А.Н. Литвиненко) [5]

При этом по мере развития каждая организация сталкивается с проблемами и задачами, решение которых достигаются на основе использования различных управленческих технологий и методик.

Комплексный анализ функционирования предприятий проводится на основе изучения ключевых характеристик и индикаторов, характеризующих конкурентоспособность, отражающих их состояние с учетом инновационного развития в условиях рынка. При этом следует выделить важнейшие задачи, которые связаны с выживанием или их способностью оплачивать свои счета. Данная задача решается на основе принятия мер по реализации уже произведенной продукции, осуществления маркетинговых мероприятий; анализа структуры



рынка, ассортимента, ценовой политики, методов продвижения товара и др. С учетом этого возникает задача достижения прибыльности организации. Поэтому маркетинговые меры должны быть дополнены экономическими (анализ затрат на производство, себестоимости и ценообразования) и организационно-технологическими (анализ эффективности производства, технологичности и т.п.) с учетом оценки конкурентоспособности работника. [4]

После решения текущих задач начинают возникать задачи другого уровня. Поэтому можно утверждать, что главной характеристикой на данном уровне является стратегическое управление, для решения, которого используется стратегическая концепция, стратегия предприятия и на основе SWOT – анализа и бизнес – планов, стратегия для каждого подразделения.

Выполнение данных условий должно запустить сложные процессы самоорганизации и адаптации бизнеса в меняющихся внешних и внутренних условиях, обеспечить дополнительные конкурентные преимущества вследствие эффекта синергизма и приумножить уровень управляемости и конкурентоспособности предприятия, в связи с чем на рисунке 2 представим взаимосвязь выявленных ключевых характеристик состояния предприятия с его конкурентоспособностью.

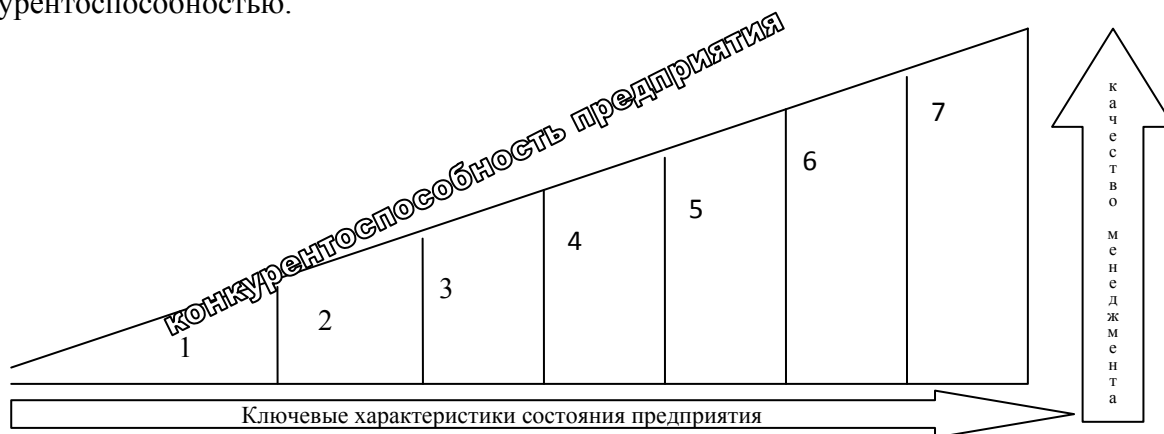


Рис. 2. Ключевые характеристики состояния предприятия

Платежеспособность. Оперативный уровень управления конкурентоспособности предприятия:

1. Прибыльность.
2. Стратегическое управление или стратегический план.
3. Адаптивность системы управления. Tактический уровень управления конкурентоспособностью предприятия.
4. Финансовая и управленческая прозрачность (Интегральный показатель финансово
5. Управляемость бизнеса. Хозяйственное состояние предприятия.
6. Инвестиционная привлекательность. Стратегический уровень управления конкурентоспособностью предприятия.

Выявив и определив конкурентоспособность и конкурентоспособность предприятия, мы хотим охарактеризовать конкурентоспособность работника, так как от работника, его квалификации, его стажа работы, его специализации и его уровня подготовленности к работе зависит вся деятельность предприятия. Поэтому изучив и обосновав теорию конкурентоспособности работника, мы привели свое определение данной трактовки.

Таким образом, конкурентоспособность работника – это мнение у работника личностных и профессионально-квалификационных навыков, психофизиологических, отличающихся от схожих характеристик конкурентов в определенной отрасли и сфере деятельности, которые в определенный момент времени наиболее соответствуют требованиям работодателя, определяемые содержанием труда на конкретном рабочем месте, что позволяет работнику занимать и при этом сохранять данное рабочее место.

Мы считаем, что для раскрытия сущности трактовки конкурентоспособности работника, нужно учитывать взаимосвязь с его конкурентными преимуществами, а также с внутренней и внешней средой. Это говорит о том, что компоненты трудового потенциала, имеющие отличительные потребительские и стоимостные характеристики, вырабатывают особое свойство их обладателя выдерживать конкуренцию на внешнем и внутреннем рынке труда, соответствующие требованиям окружающей среды, а сам держатель становится обладателем свойства конкурентоспособности. Совершенствование конкурентных преимуществ работников определяется различными факторами, классификация которых представлена ниже.

Таким образом, выделяем следующие внешние факторы, влияющие на конкурентоспособность работников:

- внешние;

- внутренние.

Внешними факторами по отношению к работнику считаются те факторы, которые влияют со стороны внешней среды, воздействующие на поддержание и развитие его конкурентоспособности.

Конкурентные преимущества, созданные на основе экономических факторов, определены лучшими экономическими положениями целенаправленного рынка потребителей и работодателей, подразумевающих значительный спрос на товары и услуги, выпускаемые предприятием или работником данного предприятия, стимулирующий их инвестиционную и налоговую политику со стороны государства, сказывающуюся на состоянии рабочих мест и уровня заработной платы.

С другой стороны конкурентные преимущества, которые определяются социальными факторами, базируются на хороших жилищных условиях, высокие развитые социальные инфраструктуры, т.е. обеспеченность медицинскими, образовательными, культурными учреждениями. Также можно выделить конкурентные преимущества, которые формируются за счет правовых факторов, обеспечивают конкурентные преимущества по средствам предоставления льгот, привилегий, особых условий имеющегося региона, предприятия, отрасли или работника.

Другими важными конкурентными преимуществами являются созданные на конъюнктурных факторах, характеризующихся качеством предоставления информационных, посреднических, консалтинговых и других типов услуг, развитостью инфраструктуры рынка труда, успешностью регулирования миграционных процессов, уровнем совершенствования структуры дополнительного и профессионального образования. В целом, можно с уверенностью сказать, что и внешние и внутренние факторы очень тесно взаимосвязаны между собой. Каждая квалификация данных факторов по-своему влияет на конкурентоспособности работника, поэтому и каждое предприятие и каждая отдельная личность должны создавать собственные определенные условия для конкурентоспособности и на внешнем и на внутреннем рынке и перечисленные факторы не являются законченными, их можно дополнить.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Беляевский И.К. Маркетинговое исследование: информация, анализ, прогноз / И.К.Беляевский. - М.: Финансы и статистика, 2001. -320 с.
2. Гельвановский М. Конкурентоспособность в микро-, мезо- и макро уровне измерениях / М. Гельвановский, В.Жуковская, И. Трофимова // Российский экономический журнал. - 2005. - № 3. - С. 67-77.
3. Зиннуров У.Г. Проблемы оценки конкурентоспособности товаропроизводителей/ У.Г.Зиннуров, Л.Р. Ильясова // Экономика и управление. - 2002. -№4. -С.47-52.
4. Кононенко Н.В. Выбор конкретных методов маркетинговых исследований: соотношение качественных и количественных подходов / Н. В. Кононенко // Маркетинг в России и за рубежом. – 2002. - № 2. – С. 75-81.
5. Литвиненко А.Н. Пороговая модель оценки конкурентоспособности продукции / А.Н. Литвиненко, С.Н.Быков, Ю.М. Осипов // Организационные и экономические проблемы становления конкурентоспособного производства. Материалы межд. научно-практ. конф. - Воронеж: Изд-во ВГТУ. 2001.- Т.4. -С.61-62.
6. Раджабов Р.К. Теоретические основы исследования занятости населения в условиях переходной экономики/Р.К.Раджабов, Д. Мухиддинова // Вестник университета. -Душанбе: РТСУ, 2013. -№3(42). -С.67-72.

#### ОМИЛҲОИ МУАЙЯН НАМУДАНИ РАҚОБАТПАЗИРИИ КОРМАНДОН ДАР ҚОРҲОНА

Дар мақолаи мазкур омилҳои таъсиррасон ба рақобатпазирии кормандон баррасӣ шудаанд. Омилҳои омӯхташударо истифода намуда, доир ба қабули қарорҳои идорақунии, ки ба ташаккул, дастгирӣ ва рушди иқтисодии рақобатпазирии кормандон дар шароити муайяни фаъолияти қорҳона таъсир мерасонанд, пешниҳод шудаанд.

**Калидвожаҳо:** рақобатпазирии кормандон, потенциали кормандон, омилҳо, ташкили қор, муносибатҳо дар коллектив, қорҳона.

#### ФАКТОРЫ, ОПРЕДЕЛЯЮЩИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ РАБОТНИКА НА ПРЕДПРИЯТИИ

В статье рассмотрены факторы, влияющие на конкурентоспособность работников. Используя выявленные факторы, предложены управленческие решения, направленные на формирование, поддержание и развитие конкурентного потенциала работников в конкретных условиях функционирования предприятия.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность работника, потенциал работника, факторы, организация труда, отношения в коллективе, предприятие.

#### FACTORS DETERMINING THE COMPETITIVENESS OF THE EMPLOYER AT THE ENTERPRISE

The article considers the factors affecting the competitiveness of employees. Using the identified factors, management decisions aimed at the formation, maintenance and development of the competitive potential of employees in specific conditions of the enterprise functioning are proposed.

**Key words:** competitiveness employee, potential employee, factors, work organization, relations in the collective, enterprise.

**Сведения об авторе:** Султонова М.М. - соискатель кафедры менеджмента и экономики труда Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: (+992) 935-05-32-99

# ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В УСЛОВИЯХ РЫНКА

*Джалолов А.А.*

**Таджикский национальный университет**

Происходящие изменения в конце 90-х годов прошлого столетия внесли существенные изменения в деятельность социально-экономических институтов, усиливая переход от административно-командной экономике к рыночной с целью формирования конкурентного механизма и эффективного использования имеющихся ресурсов экономическими субъектами. Однако специфические особенности стартовых условий, так и негативные эффекты самой рыночной трансформации повлияли на особенности сформировавшегося института конкуренции, на создание условий для формирования конкурентной среды в отраслевых рынках и деятельность рыночных структур. В этих условиях отраслевые рынки можно охарактеризовать как неконкурентные, и это выдвигает на первый план модернизацию институционально-правовой основы государственной антимонопольной политики. [1,4,10,12]

Также важной особенностью институциональной структуры национальной экономики в целом, так и отраслевых рынков выступает комплементарность формальных и неформальных институтов. Важно заметить, что существенные неформальные отношения присущи рынку государственных закупок (РГЗ), что свидетельствует о неэффективности функционирования его конкурентной среды. С другой стороны, накопленные государством значительные финансовые ресурсы, используемые в госбюджете, формирование золото-валютных резервов, стабилизационного фонда усложняют решение проблемы их эффективного использования на основе внедрения обоснования механизма распределения этих средств, учитывая высокую степень конкурентности. [7,11]

В Республике Таджикистан в 2014 году объем РГЗ составил около 38% расходной части госбюджета. Он является привлекательным как для представителей крупного бизнеса, так и для коррумпированных чиновников. На рынке государственных закупок республики функционирует неформальный институт коррупции, который препятствует развитию конкурентной экономической среды с целью создания эффективных контрактных отношений между государством – заказчиком и его поставщиками (подрядчиками, исполнителями).

По оценке Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан, коррупция ежегодно поглощает до 20% стоимости совокупного объема государственного заказа. Важно заметить, что данная стоимость почти в два и больше раза превышает расходы бюджета на финансирование здравоохранения, физической культуры и спорта.

В республике Таджикистан основным исполнителем реформирования системы государственных закупок (ГЗ), указом Президента Республики Таджикистан было назначено Министерство экономического развития и торговли, которое подготовило концепцию реформы и проекты законодательных актов в этой сфере.

Предложенная концепция предусматривала переход к государственной контрактной системе, являющейся основным нормативным регулятором на РГЗ. Кроме того, в стране было создан законопроект об организации Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан. Разработанный проект включал в себя совокупность норм и правил, рассматривающих ГЗ как единый цикл, включающий следующие этапы: обоснование и прогнозирование поставок товаров, работ и услуг для государственных нужд (ГН); формирование вариантов действий по обеспечению ГН; размещение заказов на поставку товаров, работ и услуг и заключение контрактов; исполнение и мониторинг государственных контрактов (ГК). [4]

В современных условиях в Республике Таджикистан многие аспекты реализации ГЗ нормативно регламентированы, методически обеспечены и организационно-структурированы. Вместе с тем существующее законодательство в целом не обеспечивает единства подходов к регулированию предлагаемого цикла размещения и исполнения ГЗ и требует совершенствования.

На стадии обоснования и планирования ГЗ в основном действует бюджетное законодательство, которое ориентировано на обеспечение целевого и эффективного использования бюджетных средств. Поэтому отсутствует четкая взаимосвязь между бюджетным процессом и планированием ГЗ в целях обеспечения ГН.

В Республике Таджикистан правовое регулирование на стадии размещения ГЗ обеспечивается различными законами. На данной стадии определяют требования к процедурам организации торгов, отбора поставщиков, заключения контракта, юридического оформления сдачи-приемки работ и ограничивают коррупцию. При этом, регулирование стадии исполнения ГК ограничивается применением общих положений гражданского законодательства, и практически специфические механизмы регулирования не применяются.

Важно заметить, что в настоящее время основным способом размещения заказа выступает аукцион (электронный аукцион) и одноэтапный конкурс. Введение такого ограничения относительно перечня способов размещения торгов на начальном этапе при применении закона было целесообразно, так как приоритетом было обеспечение снижения коррупции и в целом достижение максимального экономного расходования бюджетных средств.

Вместе с тем формирование инновационной экономики в нашей стране требует более гибкой организации размещения ГЗ, на технически сложную, инновационную и наукоемкую продукцию при сохранении принципов прозрачности и подконтрольности заключения ГК.

Важно заметить, что в разработанных основных направлениях развития Агентством по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан предусмотрены расширение способов закупки, разрешение на аукционах и конкурсах запрещенной в настоящее время предквалификации, добавление двухэтапных закрытых конкурсов и введение процедуры «конкурентные переговоры» при размещения ГЗ.

На наш взгляд, решение вышеуказанных задач зависит от перечня нормативно закрепляемых и предусматриваемых функций Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан. К ним следует отнести:

- формирование прогноза и плана обеспечения ГН, то есть планирование обеспечения ГН на основе расчета основных параметров;
- составление библиотеки типовых контрактов;
- обоснование и расчета предварительных цен ГК;
- размещение ГЗ;
- управление исполнением ГК;
- мониторинг ГК;
- оценка эффективности исполнения ГК;
- обобщение и распространение лучшего опыта формирования, размещения и исполнения

ГЗ.

В целом, основной целью закона об Агентстве по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан является повышение эффективности обеспечения ГН и снижение коррупционных рисков на основе регламентации и организации контроля на всех этапах общего процесса осуществления ГЗ.

Вместе с тем со стороны Министерства финансов Республики Таджикистан перед Агентством по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан поставлены задачи по обеспечению осмысленного и полезного расходования бюджетных средств на основе разработки и реализации Программы повышения эффективности бюджетных расходов на основе реформы системы ГЗ.

В Агентстве по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан считают, что необходимо внести изменения в закон о ГЗ, Бюджетный кодекс и ряд других законов без создания отдельной системы со специальной организационной структурой, а также улучшить способы организации ГЗ, снизить коррупционные риски, модернизировать существующую систему ГЗ, устраняя возможности злоупотреблений, например, путем регламентации максимальной стоимости закупаемой продукции и сокращения способов ГЗ.

Важно заметить, что вступление в силу в от 16 апреля 2012 году №815 Закона Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг» положило начало реформе системы ГЗ.[6] Это позволило сформировать институциональные основы формирования единого экономического и информационного пространства госзакупок, прозрачных рыночных процедур размещения госзаказов, механизма контроля над исполнением закона и административного рассмотрения жалоб в нашей стране.

Для достижения максимально эффективного расходования государственных средств, Президентом Республики Таджикистан в Послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 22 апреля 2012 года была поставлена задача внедрения и использования современных информационных технологий при закупках товаров. Выполнение данного поручения будет осуществлено в рамках Программы электронных закупок в Республике Таджикистан на 2013-2015 годы, принятой постановлением Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2012 года №769. В настоящей Программе изложены основные подходы по поэтапному переходу к электронным закупкам, в соответствии с которыми планируется проведение электронных закупок в пилотном режиме для отобранных заказчиков в первом полугодии 2017 года. Электронные закупки будут применены при закупках товаров, включенных в утвержденный уполномоченным органом Перечень товаров, с использованием метода «Запрос котировок». [12]

С 29 декабря 2012 года начал работать портал государственных закупок, на котором размещается вся информация обо всех заказах в стране, в том числе на региональном и городском уровне. Разработанная автоматизированная система государственных закупок,

позволяет существенно снизить негативное влияние человеческого фактора при процедурах закупок. На наш взгляд, это огромный прорыв в информационной открытости и прозрачности госзакупок, борьбе с коррупцией, улучшении организации и качества размещения госзаказов в республике.

Нами установлено на 5 электронных площадках, организованных на территории республики для проведения электронных торгов, зарегистрировалось более 50 тыс. предпринимателей, и это свидетельствует о развитии конкурентной среды в сфере ГЗ и создании необходимых условий с целью экономии средств государственного бюджета.

Вместе с тем анализ и мониторинг практики организации, проведения и управления ГЗ позволяет выделять ряд ключевых проблем в действующем законодательстве. К их числу можно отнести:

- сложность применения регулирующих норм в связи с постоянной доработкой и изменением законодательства;

- «процедурный» характер проводимой реформы, то есть она направлена на регламентацию практически только одного этапа (размещения заказов) общего процесса обеспечения ГН;

- создаваемая нормативная модель, в целом ориентирована на закупку стандартизированных работ и услуг, товаров массового и серийного производства;

- принятие законодательства, имеющего, в первую очередь, антикоррупционную направленность привело к тому, что упор был сделан на ужесточение контроля и значительное упрощение методов осуществления закупок в ущерб квалификационным методам;

- чрезмерная регламентация процедур государственных закупок.

Следует заметить, что были введены существенные изменения в законе, так как ряд ключевых проблем, имеющих принципиальное значение для повышения эффективности ГЗ, не были решены. В настоящее время также возникла необходимость во введении изменений в этом документе.

Во-первых, сейчас, по сути, отсутствует экономическое обоснование объема ГЗ товаров, работ, услуг и, соответственно, финансовых затрат по государственным публичным обязательствам (исключение составляет гособзказ, планирование и реализация которого регламентируется Правительством Республики Таджикистан на период 2011–2020 годов).

Кроме того, не в полном объеме нормативно не обеспечен процесс планирования ГЗ, отсутствует обоснованная регламентация норм потребности в товарах, работах, услугах. Учитывая, то что на стадии планирования ГЗ действует бюджетное законодательство, необходимо усилить связь между бюджетным процессом и планированием ГЗ, чтобы не допустить срыва в реализации ГК. При этом существующая бюджетная классификация в части закупок для ГН нетранспарентна и не позволяет получить обобщенные данные о совокупном спросе на товары, работы и услуги.

Во-вторых, наиболее остро стоит проблема единой нормативной модели ГК (на основе твердой фиксированной цены) и методики определения экономически обоснованной начальной цены контракта. Учитывая неопределенность прогнозирования инфляции, недостаток ликвидных денежных средств у предприятий и организаций, в настоящее время заключать контракты по твердой фиксированной цене на длительный период означает закладывать высокий риск невыполнения ГК.

На наш взгляд, цена ГК должна базироваться на принципе сбалансированности интересов заказчиков и исполнителей. И ГК должен обеспечивать достаточный уровень рентабельности производства, позволяющий провести модернизацию и обеспечить долгосрочные НИОКР. Следует отметить, что сейчас не удалось создать действенных механизмов привлечения в комплекс инноваций и внебюджетных средств.

При этом, цены исполнителей (подрядчиков) на товары, работы и услуги должны быть обоснованы, а структура этих цен должна быть доступна госзаказчику. Поэтому целесообразным считаем уточнить источники информации для установления начальной цены ГК. В качестве источников можно рассмотреть: данные государственной статистики, официальный сайт, конкурсную документацию, реестр контрактов, информацию о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, а также результаты исследования рынка, проведенные заказчиком или уполномоченным органом. Требуется уточнения также обоснование начальной цены (или расчет цены) контракта, так как закон не требует использования соответствующих методик обоснования (расчета) цены.

В-третьих, особого внимания заслуживает проблема повышения инновационной активности ГЗ. Сейчас ГЗ не стали важным инструментом стимулирования инновационной деятельности, когда в мировой практике закупки для ГН выступают в качестве важного ресурса для создания спроса на инновации. Актуальность такого подхода связана с тем, что ГЗ сейчас для многих предприятий стал едва ли не единственным источником гарантированного

финансирования. Поэтому, инновационную активность ГЗ считаем одним из важнейших движущих факторов модернизации экономики Республики Таджикистан.

При этом выделяем следующие ключевые аспекты повышения инновационной активности ГЗ. Во-первых, ГЗ могут быть механизмом прямого бюджетного финансирования инновационных разработок, что требует повышения обоснованности планирования и прогнозирования объемов и номенклатуры ГЗ, обеспечения их увязки с программами инновационного развития страны, ее областей, городов и районов.

Во-вторых, система ГЗ выступает как инструмент регулирования и стимулирования инновационной деятельности посредством стимулирования спроса через закупки новых продуктов и технологий, а также создавать конкурентные преимущества для выхода на рынок предприятий, производящих инновационную продукцию.

Существующая законодательная база ГЗ также не учитывает специфику организации закупок инновационной продукции. Обычно используется индивидуальный подход. В связи с этим Правительство Республики Таджикистан наделено правом устанавливать особые, дополнительные условия для размещения «конкретных» ГЗ, например, вводить квалификационные требования к участникам размещения ГЗ. Для увеличения инновационной составляющей в ГЗ необходимо сформировать адекватные институциональные условия и разрешительные механизмы, позволяющие инновационной продукции быть конкурентоспособной.

В целом на основе обобщения вышеизложенного можно сформировать следующие выводы:

1. В настоящее время, учитывая выполнение функций разработки и реализации государственной закупочной политики, необходимо повысить эффективность существующего единого стратегического центра во всех странах, выражающего консолидированные интересы государства как гаранта обеспечения общественных нужд, согласовывающего и координирующего законодательские инициативы и деятельность хозяйствующих субъектов в данной сфере.

2. Требуется совершенствования существующий механизм осуществления стратегического планирования и экономического обоснования закупок с учетом приоритетных задач обеспечения модернизации и инновационного обновления национальной экономики.

3. Внести изменения в законодательную базу ГЗ относительно механизма обеспечения единой нормативной регламентации всех этапов процесса ГЗ (обоснование объема и финансирования закупок, формирование и размещение ГЗ, заключение и мониторинга исполнения ГК).

4. В настоящее время можно выделить следующие институциональные проблемы, препятствующие развитию закупок инновационной продукции:

- недостаточность критериев и установленных параметров для оценки качества товаров, работ, услуг и инновационной продукции;
- отсутствие системы предпочтений для инновационной продукции на РГЗ;
- несовершенство нормативно-правовой базы, регулирующей процедуры закупок инновационной продукции при конкурсном отборе в приоритетности использования ценового фактора над квалификационным.

5. В настоящее время в Республике Таджикистан разработаны и реализованы три стратегии развития системы ГЗ (создание Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан, повышение эффективности бюджетных расходов, совершенствование закона о ГЗ). По нашему мнению, для повышения эффективности ГЗ, считаем целесообразным создание национальной контрактной системы, предметом деятельности которой должно стать формирование и реализация экономической политики в сфере ГЗ, комплексное управление системой ГЗ.

Поэтому целесообразно принятие нового закона об Агентстве по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан с учетом межведомственного соглашения, а также его увязки с бюджетным и процессуальным законодательством.

Необходимо совершенствовать концепцию развития контрактной системы, и она должна быть направлена на решение ключевых задач:

- повышение уровня планирования ГЗ на межотраслевом и межрегиональном уровне для увязки политики ГЗ со стратегией обеспечения национальной безопасности и конкурентоспособности экономики Республики Таджикистан;
- создание института контрактного права, который, должен обеспечить сбалансированность прав, обязательств и ответственность субъектов контрактных отношений, базируясь на общих принципах и прозрачных правилах разработки, утверждения, заключения и корректировки контрактов с учетом их длительности, номенклатуры и специфики продукции (товаров, работ и услуг) для ГН;

• развитие соответствующей институциональной среды закупок, обеспечивающей поддержку и стимулирование инновационной активности ГЗ.

• В пределах Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан должна быть изменена система законодательного регулирования контрактов на закупки технически сложной и инновационной продукции и др. В частности, при размещении и исполнении ГЗ ввести конкурсы с предварительной квалификацией, офсетные сделки, и так называемые «зонтичные» контракты на научные исследования и др.

При формировании ГЗ и выборе исполнителей использовать критерии инновационности, а также установить систему льгот и преференций для закупок инновационной продукции. При этом следует использовать новые институциональные подходы к сертификации инновационной продукции на основе привлечения сертификационных центров и независимых профессиональных общественных организаций.

С целью усиления роли администрирования ГК со стороны Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан необходимы организация профессиональной экспертизы и введении независимого контроля на различных этапах размещения и реализации ГЗ. Для этого следует разработать и реализовать программу подготовки профессиональных кадров для системы ГЗ, а также сформировать механизмы независимого контроля на принципах сотрудничества с некоммерческими и неправительственными организациями.

Формирование ГК системы и внесение соответствующих изменений в нормативно-правовые акты Республики Таджикистан с целью совершенствования бюджетного планирования и регламентации принципов, а также правил разделения функций распоряжения и управления бюджетными средствами, что позволит сформировать благоприятную институциональную среду для повышения эффективности ГЗ.

На наш взгляд, использование нового концептуального подхода к развитию системы ГЗ должно иметь в качестве стратегической цели повышение ее эффективности для обеспечения общественных нужд не только с позиций эффективности размещения и выполнения ГЗ, но и с позиций повышения эффективности использования ГК как инструмента регулирования современной экономики.

Таким образом, повышение эффективности работы Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан позволяет усилить роль «контрактного института» в обеспечении взаимодействия государства и бизнеса, активизации роли ГК как механизма создания инновационной экономики в Республике Таджикистан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Афанасьев М.В. Государственные закупки в рыночной экономике / М.В. Афанасьев, Н.В.Афанасьева, В.А. Кныш. - СПб.: СПбГУЭФ. 2004. -125 с.
2. Борисова Н.М. Комплексная оценка эффективности системы государственных заказов / Н.М.Борисова // Теория и практика управления. – 2010. - №5. -С.45-47.
3. Васильев А.М. Госзакупки как зеркало государственных проблем/А.М. Васильев // Логинфо. - 2003. -№10. -С. 16-21.
4. Гладков А.А. Понятийный аппарат госзакупок /А.А. Гладков, С.Скорняков, А.Храмкин // Конкурсные торги. - 2002. -№8. -С.23-33.
5. Галанов В.А. Рынок товаров и услуг для государственных нужд (государственный товарный рынок) / В.А. Галанов, О.А. Гришина, С.Р. Шибяев. -М.: ИНФРА-М, 2010. -476 с.
6. Закон Республики Таджикистан «О государственных закупках товаров, работ и услуг» от 16.04.2012. -№815.
7. Зими́на Л.А. Практика государственных и муниципальных закупок / Л.А.Зими́на // Госзаказ. – 2012. -№11. -С. 23-24.
8. Кузнецов К.В. Конкурентные закупки: торги, тендеры, конкурсы / К.В. Кузнецов. - СПб.: Питер, 2005. – 368 с.
9. Пластинина Е.А. Финансовое обеспечение обязательств при размещении заказов / Е.А. Пластинина, А.Ю. Шихов // Бюджетные учреждения. -М.: БиНО. 2007. -№4. -С.31-46.
10. Стин Бруун-Нильсен «Правила по государственным закупкам в ЕС», размещено на. [Электронный ресурс]. [http://www.supportpca.kz/part1/ru/reports/11072005\\_17\\_RUS.doc](http://www.supportpca.kz/part1/ru/reports/11072005_17_RUS.doc).
11. Проблемы госзакупок. [Электронный ресурс]. Режим доступа: / <http://procurement.tendery.ru/state-problems.htm>
12. Серединцев Д.С. Информационное обеспечение системы размещения заказов для государственных нужд / Д.С. Серединцев. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: /<http://procurement.tendeiy.ru/ags/ags4.pdf>

#### АСОСҶОИ ИНСТИТУТСИОНАЛИИ НИЗОМИ БОЗОРГОНИИ ХАРИД ДАР ШАРОИТҶОИ БОЗОРГОНӢ

Дар мақола асосҳои институтсионалии низоми бозоргонии харид барои эҳтиёҷоти давлат дар шароитҳои бозоргонӣ мавриди омӯзиш қарор дода шудааст. Баланбанддори самаранокӣ ва фаъолияти Агентии давлатии хариди мол, қарор ба хизматрасонӣ дар назди ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон имконияти медиҳад, ки нақши «институти шартнома» дар таъмини амаликунии мутақобилаи давлат ва тичорат, фаъолгардонии нақши ШД ҳамчун механизми таъсиси иқтисоди инноватсионӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон пурзӯр карда шавал.

**Калидвожаҳо:** асосҳои институтсионалӣ, низоми бозор, харид, эҳтиёҷоти давлат, фармоиши давлат.

## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РЫНОЧНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ НУЖД В УСЛОВИЯХ РЫНКА

В статье изучены институциональные основы рыночной системы закупок для государственных нужд в условиях рынка. Повышение эффективности работы Агентства по государственным закупкам товаров, работ и услуг при Правительстве Республики Таджикистан позволяет усилить роль «контрактного института» в обеспечении взаимодействия государства и бизнеса, активизации роли ГК как механизма создания инновационной экономики в Республике Таджикистан.

**Ключевые слова:** институциональные основы, рыночная система, закупки, государственные нужды, государственный заказ.

## INSTITUTIONAL FOUNDATIONS OF THE MARKET SYSTEM OF PURCHASING FOR STATE NEEDS IN THE CONDITIONS OF THE MARKET

The article examines the institutional foundations of a market-based procurement system for government needs in a market environment. Increasing the efficiency of the Agency's work on public procurement of goods, works and services under the Government of the Republic of Tajikistan allows strengthening the role of the "contract institution" in ensuring interaction between the state and business, and enhancing the role of the Civil Code as a mechanism for creating an innovative economy in the Republic of Tajikistan.

**Key words:** institutional framework, market system, procurement, public needs, state order.

**Сведения об авторе:** *Джалолов А.А.* – аспирант кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: 937-00-60-80. E-mail: [abdulfayoz.mail.ru](mailto:abdulfayoz.mail.ru)

## БАРНОМАҶОИ КОМПЛЕКСИИ ИСТИФОДАИ САМАРАНОКИ ЗАХИРАҶОИ ОБИЮ ЭНЕРГЕТИКӢ ВА ДАСТОВАРДҶОИ ОН ДАР ДАВРАИ СОҶИБИСТИҚЛОЛИИ ТОҶИКИСТОН

*Абдулов Д.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар давоми 25-соли истиқлолият Ҳукумати Тоҷикистон бо сарвари Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон, бо вучуди бисёр мушкилоту монеаҳо, таҳкурсии давлати соҳибхитияронро гузошт ва ба бунёдкориву созандагӣ шуруъ намуд. Истиқлолияти энергетикӣ, аз бунбасти коммуникатсионӣ раҳо намудани кишвар ва таъмини амнияти озуқаворӣ мамлакат, ба самтҳои асосии сиёсати давлат тақдир дода шудаанд.

Неруи барқ асоси инкишофи иқтисодиёт, пешрафти ҳамаи соҳаҳои хоҷагии халқ ва ҷорӣ намудани прогресси техникӣ дар истеҳсолот мебошад.[1] Барномаи истифодаи самараноки захираҳои обию энергетикӣ ва сарфаҷуи неруи барқ барои солҳои 2012-2016» дар асоси дастур ва супоришҳои Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки аз Паёмашон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 15 апрели соли 2009 бармеояд, таҳия карда шудааст.[2] Барномаи мазкур самтҳои асосии истифодаи самараноки захираҳои обию энергетикӣ ва амалӣ кардани нақшаю чорабиниҳо дар бахши самаранокии ва сарфаҷуи энергия, оқилона истифода бурдани неруи барқ ва кам кардани талафоти энергияро фаро гирифта, сиёсати пешгирифтаи давлатро ҷиҳати ноил гаштан ба истиқлолияти энергетикӣ муайян месозад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои қонеъ гардонидани талаботи рӯзафзунӣ соҳаҳои иҷтимоию иқтисодӣ бо неруи барқ, яке аз соҳаҳои комплекси сӯзишвории энергетикӣ мамлакат – соҳаи электроэнергетика нақши асосиро мебошад.[3]

Истиқлолияти энергетикӣ дар сиёсати пешгирифтаи Сарвари давлат яке аз ҳадафҳои асосӣ ба шумор меравад. Дабири кулли Иттиҳоди Авруосиё Таир Мансуров дар иҷлосияи Маҷмаи умумии Созмони Милали Муттаҳид ба нақши Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Сарвари давлати он дар ин созмон баҳои баланд дода, дар робита бо тадқиқи амалии лоиҳаҳои гидроэнергетикӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон изҳор дошт, ки «на танҳо неругоҳҳои оби Сангтӯда ва Роғун, балки дигар неругоҳҳо низ бояд сохта шаванд, зеро барои Ҷумҳурии Тоҷикистон ин роҳи асосии тараққиёт аст». Инчунин, ӯ таъкид дошт, ки сохтани ин гуна иншоот бояд бо назардошти манфиатҳои кишварҳои поёноб сурат гирад. Ба андешаи ӯ, неруи барқ на танҳо барои дохили Тоҷикистон, балки барои содирот низ истеҳсол шавад ва кишваре, ки неруи барқ содир мекунад, кишвари босубот ва рушдкунанда ба шумор меравад. Ба ҳамагон маълум аст, ки барои тезонидани сохтмони НБО-и Сангтӯда-2 Сарвари давлат чандин маротиба он мавзео сафар намудаанд.

Натиҷаи ин сафарҳо он буд, ки дар аввали соли 2011 агрегати 1-уми неругоҳ ба қор даромад. Бояд таъкид дод, ки яке аз афзалиятҳои НБО-и Сангтӯда-2 маҷроӣ будани он мебошад, яъне он бе обанбор фаъолият наменамояд. Дигар он ки дар бунёди ин неругоҳ аз инфрасохтори НБО-и Сангтӯда-1 истифода мешавад, зеро ҳарду неругоҳ дар наздикии ҳамдигар ҷойгиранд ва ин боиси кам гаштани хароҷот мегардад. Дар замони ҳозира ин неругоҳ бо тавоноии лоиҳавиаш 220 МВт/соат фаъолият дошта, дар давоми сол 1 миллиард кВт/соат неруи барқ истеҳсол менамояд ва дар баргараф намудани мушкилоти энергетикӣ кишвар нақши муҳим мебошад.[4] Хусусияти сохтмони неругоҳҳои обию



Тоҷикистон аз он иборат аст, ки онҳо ба тарзи силсила, яъне дар як дарё якҷандто неругоҳҳои барқӣ сохта шудаанд.[1]

Бо мақсади таъмини яке аз ҳадафҳои бунёдию стратегияи кишвар – расидан ба истиклолияти энергетикӣ, дар баробари дигар тадбирҳои таъминкунандаи рушди соҳаи мазкур тадбиқи маҷмӯи ислоҳоти иқтисодиву сохтории соҳа дар кишвар идома дорад. Дар ин ҷода баланд бардоштани қобилияти рақобати комплекси сӯзишворию энергетикӣ, аз пешбурди фаъолияти сиёсати сарфачӯӣ ва самаранок истифода бурдани энергия, инчунин кам кардани талафоти он вобаста мебошад.

Вақтҳои охир дар баробари маблағҳои бучетӣ барои рушди соҳаи энергетикаи мамлакат сармояи хориҷӣ низ ҷалб шуда истодааст. Илова бар ин, барои зеристгоҳи барқии шаҳри Хучанд бо дастгирии Пешвои миллат технологияи беҳтарин аз Аврупо ворид шуда, ҳамаи корҳои сохтмонӣ ва васлу насби таҷҳизот пурра аз ҷониби ширкатҳо ва мутахассисони ватанӣ анҷом ёфтаанд. Ин зеристгоҳи барқӣ дар маҷмӯъ то 25% корхонаҳои саноатӣ ва аҳолии шаҳро бо барқ таъмин менамояд.

Инчунин, Пешвои миллат ба бунёди хатти 550-киловаттаи Душанбе - Ноҳияҳои тобеи марказ оғоз бахшидааст, ки он ба 156 километр тӯл мекашад. Дар доираи ин тадбир, ҳамчунин як силсила лоиҳаҳо, ба монанди сохтмони зеристгоҳи «Шаҳринав 220 кв, Ҳисор 10 кв ва навбати дуҷуми маркази барқу гармидиҳии шаҳри Душанбе бо тавоноии 300 мегаватт тадбиқ хоҳад шуд». Манбаҳои дигари табиӣ истеҳсоли энергия, ба монанди ангиштсанг, нефт ва газ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ кам нестанд. Албатта, дар вақтҳои охир аз ҷунин манбаҳои табиӣ дар ҷумҳурӣ фаровон истифода шуда истодааст.

Дар ҳолати пурра истифода намудани ин манбаҳои табиӣ талаботи неруи барқ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барзиёд таъмин мегардад. Чӣ хати таҳкими суботи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ дар шароити афзалияти муносибатҳои нави иқтисодӣ ислоҳоти амиқ пайгирифта амалӣ карда шуда истодааст. Барои расидан ба яке аз ҳадафҳои стратегияи мамлакат – истиклолияти энергетикӣ, танҳо дар 10-соли охир ҷиҳати истеҳсоли қувваи барқ, таҷдиду барқарорсозии иқтидорҳои мавҷуда ва умуман, рушди соҳаи энергетика зиёда аз 400 миллиард сомонӣ равона гардидааст. Ҳоло дар соҳаи энергетикаи кишвар тадбиқи зиёда 13 лоиҳаи сармоягузорӣ ба маблағи беш аз ҳафт миллиард сомонӣ идома дорад.[3]

Барои расидан ба ҳадафи дигари стратегияи мамлакат – амнияти озуқаворӣ ҳам, як қатор корҳои назаррас, аз ҷумла ба деҳқонони кишвар додани заминҳои кишоварзӣ, таҷдиди хоҷагиҳои деҳқонӣ амалӣ гашта истодаанд. Дар солҳои охир ба масъалаи самаранок истифода бурдани иқтидорҳои истеҳсоли, таъсис додани корхонаҳои хурду бузург, дастгирии рушди соҳибкорӣ дар мамлакат эътибори ҷиддӣ дода шуда, ҳамасола ҷорабиниҳои зарурӣ дар ин самт гузаронида мешаванд.

Бо дарназардошти он ки ягон кишвар тараққиёти худро бе рушди энергетика таъмин карда наметавонад, мо расидан ба истиклолияти энергетикӣ ва истифодаи самарабахши неруи барқро ҳамчун яке аз ҳадафҳои стратегияи давлат муайян кардаем. Бо мақсади ноил шудан ба ин ҳадаф ҳоло 11-лоиҳаи давлатии сармоягузорӣ бо маблағи умумии 10 миллиард сомонӣ тадбиқ шуда истодааст. Дар қатори бунёди неругоҳҳои барқӣ-обӣ сохтмону барқарорсозии иқтидорҳои дигари энергетикӣ, аз ҷумла, навбати аввал ва дуҷуми Маркази барқу гармидиҳии «Душанбе-2» бо тавоноии 400 мегаватт амалӣ карда шуд, ки ба таъмин намудани иншоотҳои гуногун ва сокинони шаҳри Душанбе бо гармӣ ва коҳиш додани норасоии барқ дар фасли зимистон равона гардидааст.

Илова бар ин, таҷдиди неругоҳи барқӣ-обии «Сарбанд» ба маблағи 1,1 миллиард сомонӣ оғоз гардида, соли 2017 марҳалаи якуми барқарорсозии неругоҳҳои барқӣ-обии Норақ, дар ҳаҷми 3 миллиард сомонӣ ва Қайроққум ба маблағи 600 миллион сомонӣ шуруъ мешавад. Вазифаи асосии Ҳукумат дар солҳои наздик ба таври устувору доимӣ таъмин намудани ҳамаи истеъмолкунандагон бо неруи барқ буда, он роҳи афзоиш додани ҳаҷми истеҳсол, истифодаи сарчашмаҳои алтернативии тавлиди неруи барқ, баланд бардоштани самаранокии идоракунии дар соҳа ва тадбиқи лоиҳаҳои афзалиятноки сармоягузорӣ амалӣ карда мешавад. Бинобар ин зарур аст, ки ҳангоми лоиҳакашии сохтмони биноҳо ва бунёди корхонаҳои истеҳсоли, ба кор андохтани иқтидорҳои нав, воридоти технологияҳо ва асбобу таҷҳизоти маишӣ масъалаи камасраф будани онҳо ба инобат гирифта шавад. Зеро, истифодабарии неруи барқ маърифати сарфаю сариштакориро талаб мекунад.

Маҳз соҳаи рушди воқеӣ, фароҳам овардани шароити мусоиди сармоягузорӣ, воридоти технологияҳои инноватсионӣ имкон медиҳанд, ки раванди саноатикунонии мамлакат таъмин гардида, ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ ва шумораи ҷойҳои нави корӣ мунтазам афзоиш ёфта истодааст. Сохтмони се корхонаи саноатӣ дар ноҳияи Ёвон ва ба кор оғоз кардани корхонаи маъдантозакунии Тақоб, ки барои тавлиди алюминий ашёи хом истеҳсол мекунад, ҷиҳати паст кардани арзиши аслии алюминий ва вобастагӣ аз ашёи хом воридотӣ, инчунин маҷмааи насосӣ оид ба коркарди нахи пахта дар ноҳияи Данғара барои афзоиши иқтидори содиротии кишвар заминаи мусоид фароҳам меоранд.

Бунёди корхонаи муосир оид ба коркарди маъдан дар шаҳри Панҷакент, корхонаи металлургӣ ва истеҳсоли маҳсулоти оҳан дар шаҳри Ҳисор ва ноҳияи Спитамен, инчунин корхонаи истихроҷу истеҳсоли тилло дар шаҳри Ваҳдат идомаи мантиқии ин раванди созанда мебошад. Бояд зикр намуд, ки барои бунёд ва ба кор андохтани корхонаву коргоҳҳои саноатии зикршуда ва ду корхонаи нави сементбарорӣ, дар маҷмӯъ ҳафтуним миллиард сомонӣ сармояи мустақим ҷалб карда шудааст. Корхонаи нави сементбарорӣ имкон медиҳад, ки сохтмон содироти он низ афзоиш ёбад. Моҳи ноябри соли ҷорӣ таҷдиду барқарорсозии навбати аввали корхонаи истеҳсоли нуриҳои азотӣ дар шаҳри Сарбанд бо ҷалби сармояи мустақими хориҷӣ дар ҳаҷми 2 миллиарду 900 миллион сомонӣ оғоз шуд, ки навбати аввали он моҳи феввали соли 2018 ба истифода супорида мешавад.

Дар ду-се соли оянда корхона пурра ба кор даромада, 300 ҳазор тонна аммиак, 500 ҳазор тонна карбамид, дар маҷмӯъ дар корхона 500 ҳазор тонна маҳсулот истеҳсол карда мешавад. Яъне, талаботи соҳаи кишоварзӣ бо нуриҳои азотӣ пурра қонеъ гардонидани шуда, содироти он ба хориҷи кишвар ба роҳ монда мешавад. Ҷамчунин, бо дарназардошти торафт зиёд гардидани талаботи кишвар ба ангишт, истеҳсоли он то охири соли 2016 ба 1,3 миллион тонна расонида мешавад, ки нисбат ба соли 2000-ум 62 маротиба зиёд мебошад.

Баробари ба фаъолият оғоз кардани корхонаи нави истеҳсоли истихроҷи ангишт то соли 2018 ба 2 миллион тонна расонида мешавад. Ҷиҳати ба роҳ мондани истеҳсолоти ивазкунандаи воридотӣ ва маҳсулоти ба содирот нигаронидашуда, барномаи махсус қабул гардида, тадбиқи он идома дорад. Дар айни замон рушди минбаъдаи саноатӣ тавассути баланд бардоштани самаранокии коркарди ашёи хом ва афзун намудани истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ, таҷдиди воситаҳои асосӣ, воридоти технологияҳои инноватсионӣ таъмин шуда истодааст.

Дар маҷмӯъ Пешвои миллат, Президенти мамлакат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон барои таъмини истиклолияти энергетикӣ ва амнияти озуқаворӣ саҳми арзанда мегузорад. Дар ҳамин асос ислоҳоти амиқи иқтисодию иҷтимоӣ густариш пайдо намуда, таъмини истиклолияти энергетикӣ, амнияти озуқаворӣ ва аз бунбасти коммуникатсионӣ раҳой бахшидани кишвар ҳамчун ҳадафҳои стратегии сиёсати давлат муайян шудаанд.

#### АДАБИЁТ

1. Мухаббатова Х.М. География иқтисодӣ ва иҷтимоӣ Тоҷикистон / Х.М. Мухаббатова, М. Дилорова. М.Р. Раҳимов / - Душанбе: Офсет, 2011. -С. 90-95.
2. Барномаи истифодаи самараноки захираҳои обию энергетикӣ ва сарфаҷӯенаи нури барқ барои солҳои 2015-2020. Конфронси байналмилалӣ доир ба истифодаи масъалаҳои глобалӣ дар соҳаи об. – Душанбе, 21.04.2015.
3. Сономаи расмӣ Президент [Электронный ресурс]. www.Prezident.tj
4. V Научная конференция «Проблемы современной экономики» // Журнал Молодой учены. – Самара, 2016. –С. 40-45.
5. Кодекси андозии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе, 2014.
6. Обидов Ф.С. Нақши иқтисодии захираҳои табиӣ дар рушди равобити хоҷагии ҷаҳонӣ / Ф.С. Обидов. – Душанбе: Ирфон, 2010.
7. Фазлиддин Шомуродов. 600 пурсиш ва посух оид ба андозҳои ҚТ: китоби дарсӣ барои мактабҳои олии Ҷумҳурии Тоҷикистон / Фазлиддин Шомуродов. -Душанбе, 2013. –С.141-145.

#### **БАРНОМАҲОИ КОМПЛЕКСИИ ИСТИФОДАИ САМАРАНОКИ ЗАХИРАҲОИ ОБИЮ ЭНЕРГЕТИКӢ ВА ДАСТОВАРДҲОИ ОН ДАР ДАВРАИ СОҲИБИСТИҚЛОЛИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола муаллиф барномаи комплексии истифодаи самараноки захираҳои обию энергетикӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дастовардҳои дар ин соҳа дар давраи истиқлолият мавриди баррасӣ ва омӯзиш қарор додааст. Имрӯз масъалаҳои истифодабарии самараноки захираҳои обию энергетикӣ хеле муҳим арзёбӣ шуда, об яке аз омилҳои асосии барқарордошти рушди иқтисодии ақсарияти мамлакатҳои ҷаҳон гаштааст.

**Калидвожаҳо:** комплекси гидроэнергетикӣ, омилҳои энергетикӣ, рушди босуботи Тоҷикистон, ҳалли масоили энергетикӣ, барқарорсозии камчини кувваи барқ.

#### **КОМПЛЕКСНАЯ ПРОГРАММА ЭФФЕКТИВНОГО ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН И ДОСТИЖЕНИЯ В ДАННОЙ ОБЛАСТИ В ПЕРИОД НЕЗАВИСИМОСТИ**

В данной статье автором подвергнута рассмотрению и изучению комплексная программа эффективного использования водно - энергетических ресурсов Республики Таджикистан и достижения в данной области в период независимости. В настоящее время вопросы эффективного использования водных и топливноэнергетических ресурсов являются актуальными и по существу вода стала одним из главных лимитирующих факторов экономического развития многих стран.

**Ключевые слова:** водно-энергетический комплекс, энергетический фактор, стабильное развитие Таджикистана, решение энергетической проблемы, устранение дефицита электроэнергии.

#### **COMPLEX PROGRAM OF EFFICIENT USE OF WATER - ENERGY RESOURCES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN AND ACHIEVEMENTS IN THIS FIELD IN THE INDEPENDENCE PERIOD**

In this article, the author has reviewed and studied the comprehensive program of effective use of water and energy resources of the Republic of Tajikistan and achievements in this field in the period of independence. Currently, the issues

of efficient use of water and fuel and energy resources are topical and in fact water has become one of the main limiting factors in the economic development of many countries.

**Key words:** water-energy complex, energy factor, stable development of Tajikistan, solution of the energy problem, elimination of electricity deficit.

**Сведения об авторе:** *Абдулов Д.* – соискатель общеуниверситетской кафедры экономической теории Таджикского национального университета. Телефон: **988-50-45-85**

## **ВОПРОСЫ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*Наджмуддинов Н.А.*  
**Институт экономики и демографии АН РТ**

Устойчивое развитие транспорта является гарантией единства экономического пространства, свободного перемещения товаров и услуг, конкуренции и свободы экономической деятельности, обеспечения устойчивости общественного развития страны и ее национальной безопасности, улучшения условий и уровня жизни населения.

Транспортная инфраструктура страны – часть инженерной инфраструктуры, включающая комплекс транспортных коммуникаций и устройств, обеспечивающих грузо- и пассажироперевозки на территориях систем расселения. В современной научной литературе транспортную инфраструктуру принято рассматривать как сложные объекты городской инфраструктуры и инженерных сооружений, которые включают в себя широкий комплекс составляющих объектов (коммуникации, оборудование и сооружения систем навигации, аварийно-спасательные службы и др.).

В современных социально-политических и экономических условиях транспортной инфраструктуре страны необходимо реализовать опережающие планы развития по сравнению с другими отраслями экономики, необходимое и достаточное для социально-экономических требований организации взаимодействия региональных и межрегиональных хозяйствующих субъектов и позволяющее снять большую часть транспортных ограничений в производстве, торговле, а так же в социальной сфере.

Каждая страна развивает собственные отрасли хозяйствования, близкие по условиям функционирования друг другу, при этом ресурсное обеспечение любого производства требует организации межотраслевого обмена. Развитие транспортной инфраструктуры зависит от форм и фундамента ее организации в обществе. Процесс формирования транспортной инфраструктуры зависит от:

- 1) цели и множества задач формирования транспортного комплекса страны;
- 2) способов организации передачи ключевых материальных потоков;
- 3) экономических показателей выработки и возможной загрузки транспортной системы;
- 4) развития предпринимательских структур - транспортных организаций с инновационной основой;
- 5) соответствия производственной базы возможностям организации перевозок;
- 6) развитости коммуникаций между различными производствами [6].

Одним из приоритетных направлений развития транспортного комплекса страны является интенсификация использования мультимодальных перевозок, которое основывается, прежде всего, на максимально возможном использовании потенциала контейнеризации системы товародвижения.

Опыт различных стран свидетельствует об отсутствии единых унифицированных механизмов по созданию, развитию и стимулированию кластеров вообще. Поэтому для реализации вектора модернизации региональной контейнерной системы на базе кластерных принципов необходима разработка обоснованной кластерной политики, включающей детальный механизм формирования и государственной поддержки кластеров контейнерных перевозок применительно к условиям нашей страны.

Следует отметить, что в настоящее время доля транспортных затрат в себестоимости продукции производителей страны относительно высока по сравнению со странами с развитой рыночной экономикой. Наряду с такими объективными факторами, как большие расстояния перевозки и сложные природные условия, это связано с недостаточным уровнем развития системы товародвижения.

Для любой научной деятельности кластерный анализ является одной из фундаментальных составляющих ее содержания и методологических особенностей. Исследуемые объекты и явления всегда должны быть упорядочены или сгруппированы по их схожести, то есть классифицированы, прежде чем начнут разрабатываться научные гипотезы и теории, объясняющие их поведение и взаимную связь. В процессе кластерного анализа осуществляется

разбиение исследуемого множества объектов, представленных многомерными данными, на группы похожих в определённом смысле объектов, называемых кластерами. Ценность современного кластерного анализа, имеющего мощную компьютерную базу, заключается в том, что он может производить группировку объектов не только по одному или нескольким параметрам, как при субъективной классификации, а и по целому набору признаков, что требует сложных алгоритмов кластеризации [3].

Например, кластерный анализ объектов транспортной инфраструктуры на примере железнодорожных вокзальных комплексов, включающих привокзальную площадь, пассажирское здание, посадочные платформы, тоннели, переходные мостики через железнодорожные пути и другие коммуникации, различные малые архитектурные формы для отдыха пассажиров и занятия детей и др. Начиная с середины XX века железнодорожные вокзалы стали интенсивно развиваться как в функциональном, так и градостроительном плане. Исторически сложившееся месторасположение их зданий в центральной части городов послужило основанием определять вокзал как «центр притяжения» городской инфраструктуры.

Постепенное развитие общественно-деловой функции, не типичной для железнодорожного вокзала, упорядочение пешеходных коммуникаций, освоение надземного, подземного пространств, увязка работы с привокзальной площадью, развитие рекреационных зон привели к преобразованию вокзала как объекта транспортной инфраструктуры в вокзальный комплекс в составе городских транспортных узлов.

Требования, предъявляемые к железнодорожному вокзальному комплексу, не просто существенно изменились, появилась насущная потребность в инновационных технологиях, новых методах управления, разработке проектов комплексного развития вокзала и прилегающих к нему территорий и т. д. [4].

Проанализировав общепринятую классификацию, можно убедиться, что она не отражает в полной мере изменения, произошедшие за последнее время в данной сфере. В связи с этим есть необходимость выделить требующие нового осмысления недостатки и достоинства сложившейся классификации. Недостатки таковы: не даёт полной картины о всем многообразии вокзальных комплексов и их функций; строилась исключительно с помощью эвристических методов, не позволяющих охватить все скрытые особенности вокзалов; не несёт в себе достаточно значимой информации для глубокого изучения процессов формирования вокзальных комплексов; не применима для принятия комплексных решений по развитию и модернизации тех или иных групп вокзалов; не учитывает изменившиеся требования к структуре и функциям вокзального комплекса; не принимает во внимание прогнозы развития той городской среды, в которой находится вокзал.

Достоинства таковы: проста для понимания; наглядна; удобна для первичного, самого общего ознакомления со структурой железнодорожных вокзалов и их отдельных элементов.

При таком раскладе оценок закономерно считать, что существующая система железнодорожных вокзалов не отвечает реальному состоянию исследуемого объекта и тенденциям реформирования вокзалов в вокзальные комплексы. Основываясь на выделенных недостатках классификации и учитывая дефицит разработанности темы в научной литературе, правомерно сделать вывод об актуальности постановки задачи, которая предусматривала бы автоматизацию кластерного анализа вокзальных комплексов.

Первый шаг к созданию условий для автоматизированного кластерного анализа – целевое программное приложение с заданными функциями. Разработанное в рамках поставленной задачи приложение позволит сформировать адаптированную структуру вокзальных комплексов, которая будет иметь качественно новое значение при подготовке решений, связанных с реконструкцией и строительством интермодальных транспортных узлов. Приложение предполагает разбиение на кластеры вокзалов по различным блокам признаков, характеризующих как функциональные особенности, так и качественные показатели [5]. За счёт этого на выходе мы получим такую модель вокзальных комплексов, которая поможет ликвидировать недостатки существующей классификации и даст возможность преемственным образом осуществлять техническое и технологическое планирование.

При этом порядке процесс принятия решений значительно упрощается. Достаточно выявить типичного представителя одного из кластеров вокзалов, определить для него пути совершенствования и применить тот же самый рецепт для остальных членов кластерной ячейки. Подобный способ действий позволяет сократить массив объектов, поскольку нет необходимости в изучении, анализе и выборе определённой политики развития в отношении каждого вокзала в отдельности. Приложение вполне годится для первичной обработки данных и накопления информации для дальнейшего более глубокого анализа складывающихся тенденций.

В качестве исходных для функционирования приложения выступают данные по дорогам Республики Таджикистан, предоставленные дирекцией железнодорожных вокзалов. В качестве параметров были выделены следующие блоки:

- вокзал и город (население города, расположение здания вокзала в городской черте, средняя длительность поездки, наличие метрополитена в городе);
- привокзальная площадь (наличие остановок городского вида транспорта, зон парковки, такси, службы проката автотранспорта, рекреационных зон);
- архитектурные особенности здания вокзала (тип здания в плане и его расположение по отношению к железнодорожным путям, тип здания в разрезе и его расположение по отношению к железнодорожным путям, единовременная расчётная вместимость вокзала, является ли вокзал объединённым с другими видами транспорта, площадь вокзальных помещений, разделение здания на основное и пригородное);
  - пассажиропоток (количество отправляемых пассажиров в сутки и неделе);
  - размеры движения (среднемесячное количество пар поездов);
  - устройства на территории вокзала (количество пассажирских платформ, пешеходных переходов в разных уровнях через пути, наличие конкорса над путями, турникетов для пригородных пассажиров);
  - бесплатные услуги (билетно-кассовое обслуживание, наличие зала ожидания, современное справочно-информационное обслуживание, услуги санитарных комнат, медицинский пункт);
  - платные услуги (камеры хранения, услуги связи, залы повышенной комфортности, комнаты длительного отдыха и комнаты матери и ребенка, услуги сервисных центров, услуги носильщиков);
  - социальная сфера (адаптивность под определенные потребности помещений вокзала и прилегающих территорий);
  - безопасность на вокзале (оборудование помещений охранно-пожарной сигнализацией, системой пожаротушения).

Особый прогресс в мире достигнут в создании и совершенствовании макроэкономических торговых, транспортных и информационных систем, как на уровне определенных регионов, стран, так и в глобальном (транснациональном) масштабе. Для Республики Таджикистан развитие транспортных и информационных систем имеет первостепенное значение, так как позволяет ускорить интеграцию нашей страны в мировое экономическое и информационное пространство [1].

Самостоятельное формирование транспортной инфраструктуры страны в отрыве от производственных систем невозможно, а необходимость учета возможностей реализации инноваций за счет развития хозяйствующих субъектов на сегодняшний день является приоритетной задачей большинства макроэкономических субъектов.

Таким образом, перспективной целью, достижение которой предопределяет решение задач распределения хозяйствующих субъектов региона, является исследование и систематизация результатов современных исследований в области поиска путей развития транспортной инфраструктуры и ключевых промышленных комплексов страны.

Такой подход позволяет на коммерческих основаниях развить автотранспортные отношения, обеспечивающие меньшее количество потерь и гарантированные сроки перевозок. Тем самым, организация межрегиональных сетевых структур будет способствовать снижению затрат на импорт стратегически важных ресурсов для нужд страны, повышению отдачу от реализации экспорта промышленных товаров из страны, активизации межгосударственных потоков благ и услуг, формируя условия для пространственной интеграции.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Азимов П.Х. Перспективы транспортно-логистической деятельности в Республике Таджикистан / П.Х.Азимов // Вестник Южно-Уральского государственного университета. Серия: экономика и менеджмент. – 2016. –Т.10. – №4. –С.167.
2. Дюран Б. Кластерный анализ / Б. Дюран, П. Одел; пер с англ. Е.З.Демиденко. –М.: Статистика, 1977. – 128 с.
3. Кутыркин А.В. Кластерный анализ. Монография / А.В.Кутыркин, А.В.Семёнин. – М.: МИИТ, 2009. –265 с.
4. Кутыркин А.В. Кластерный анализ объектов инфраструктуры / А.В.Кутыркин, Е.Овчинников // Мир транспорта. – 2012. –№6. –С. 28-34.
5. Мотаева А.Б. Роль транспортной инфраструктуры в пространственной интеграции региональной экономики / А.Б. Мотаева // Интернет-журнал «Науковедение». –2014. –Вып.3.
6. Нижегородцев Р.М. Взаимосвязь между объемом ВРП и развитием транспортной инфраструктуры: опыт кластеризации / Р.М. Нижегородцев, Н.П.Горидко, Н.А.Рослякова // Региональная экономика: теория и практика. – 2013. –№33 (312). –С.23.

#### **МАСЪАЛАҲОИ КЛАСТЕРИЗАТСИЯИ ИНФРАСОҲТОРИ НАҚЛИЁТИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақолаи мазкур моҳияти кластеризатсияи инфрасохтори нақлиётӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Муаллиф таърифи инфрасохтори нақлиётӣ ва унсурҳои таркибии онро пешниҳод намудааст. Дар мақола қайд мегардад, ки рушди соҳаи нақлиёт кафили рушди устувори ҷомеа мебошад. Ҷамчунин, муаллиф қайд менамояд, ки барои Ҷумҳурии Тоҷикистон рушди системаҳои нақлиётӣ ва иттилоотӣ аҳамияти аввалиндараҷа дошта, мамлақати моро ба муҳити иттилоотию иқтисодии ҷомеаи ҷаҳонӣ ворид месозад. Бо

назардошти ин, дар мақолаи мазкур инфрасохтори нақлиётӣ мамлакат ва баъзе хусусиятҳои он мавриди баррасӣ қарор ода шудааст.

**Калидвожаҳо:** инфрасохтори нақлиётӣ, кластеризатсия, ҳамлу нақл, таҳлили кластерӣ.

## **ВОПРОСЫ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ТРАНСПОРТНОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

В статье анализируется сущность кластеризации транспортной инфраструктуры. Автором дано определение транспортной инфраструктуры и ее структурные элементы. Отмечается, что устойчивое развитие транспорта является гарантией устойчивости общественного развития. Автор также отмечает, что для Республики Таджикистан развитие транспортных и информационных систем имеет первостепенное значение, так как позволяет ускорить интеграцию нашей страны в мировое экономическое и информационное пространство. С учетом этого в статье рассматриваются некоторые особенности транспортной инфраструктуры страны и ее специфические особенности.

**Ключевые слова:** транспортная инфраструктура, кластеризация, перевозка, кластерный анализ.

## **PROBLEMS OF CLUSTERING TRANSPORT INFRASTRUCTURE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

The article analyzes the essence of clustering transport infrastructure. The author defines the transport infrastructure and its structural elements. It is noted that the sustainable development of transport is a guarantee of the sustainability of social development. The author also notes that for the Republic of Tajikistan the development of transport and information systems is of paramount importance, since it allows accelerating the integration of our country into the world economic and information space. With this in mind, the article examines some features of the country's transport infrastructure and its specific features.

**Key words:** transport infrastructure, clustering, transportation, cluster analysis.

**Сведения об авторе:** *Наджмуддинов Н.А.* – аспирант Института экономики и демографии АН РТ

## **ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПРИНЦИПА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ПЯНДЖСКОГО РЕЧНОГО БАССЕЙНА**

*Худойназаров Д.А.*  
**Таджикский национальный университет**

Использование природно-ресурсного потенциала в приграничных районах всегда связано с политическими вопросами. Они в обязательном порядке должны быть решены. Иначе, абсолютно никакие мероприятия по возведению того или иного объекта не могут дать того эффекта, который ожидается. Расчеты экономической и социальной эффективности могут себя не оправдать. Политическая координация, которая требует кропотливого согласования позиций, порою может занимать продолжительный период времени.

При этом могут иметь место самые различные сценарии объектов политических обсуждений. Например, один сценарий может иметь место, когда тот или другой речной бассейн делится межгосударственной границей, которая проходит строго по реке. К таким речным бассейном, в нашем случае, относится Пянджский речной бассейн. На протяжении 921 км. он служит в качестве государственной границы между Таджикистаном и Афганистаном. К этому необходимо добавить и реку Памира, которая является главным притоком Пянджа, начинается с озеро Зоркуль и на протяжении 118 км служит естественной государственной границей между двумя вышеназванными странами. Если их сложить, то получается 1039 км. государственной границы, которая проходит по Пянджу. Другие притоки Пянджа находятся в правой и левой сторонах от главного русла реки и в этом плане не играют никакой политической роли [1].

Совершенно другой сценарий может заявить о своем существовании, когда речной бассейн переходит с одного государства в другой по критерию течения реки. Применительно к центрально-азиатским речным бассейнам можно привести в качестве примера Зеравшанский, Сурхан-Дарьинский и Аму-Дарьинский речные бассейны. Река Зеравшан имеет длину 788 км и только 310 км реки протекает через территорию Согдийской области Таджикистана, остальные 478 км протекают через три области республики Узбекистан. Главной приток Сурхан-Дарьи-Ширкент находится в Таджикистане, остальная часть в Узбекистане. В целом, эта река находится в составе Аму-Дарьинской речной сети. Речной бассейн Аму-Дарьи располагается на территории четырех стран – Кыргызстан, Таджикистан, Узбекистан и Туркменистан [2]. Между названными странами имеются определенные политические проблемы по поводу использования природно-ресурсного потенциала Аму-Дарьинского речного бассейна. Однако проблемы, которые имеют место в рамках Аму-Дарьинского речного бассейна, в отличие от вышеназванных речных бассейнов, имеют не только региональное, но и глобальное значение. Это, прежде всего, относится к проблеме Аральского моря, которое из-за расточительного отношения к воде со стороны Узбекистана и Туркменистана находится на грани исчезновения. По этой причине, на дне Аральского моря возникла новая пустыня-Аролкуль, которая представляет из себя солёнопесчаный массив, представляющий реальную угрозу для многочисленных ледников и снежников гор Центральной Азии. Из-за осушения Аральского

моря экономика и население Каракалпакской автономной республики и Хорезмской области несут такие потери, которые не поддаются никаким расчетам. Население покидает родные места, многократно увеличился уровень заболеваемости населения, резко сократились доходы сельхозпредприятий.

Что касается Пянджа и Аму, то по поводу водodelения или строительства электростанций между Таджикистаном и Афганистаном никаких противоречий пока нет. Однако, последние неизбежно возникнут, когда в соседней стране прекратятся военные действия и она приступит к реализации крупномасштабных проектов. Вначале противоречия возникнут на переговорах по поводу строительства ГЭС, доли участия в строительстве и распределения доходов от продажи электроэнергии. Далее, они возникнут по поводу изъятия воды из Пянджа или Амударьи, поскольку имеющиеся природные возвышенности со стороны Афганистана требуют строительство мощных насосных станций по подъёму воды[3]. В данном случае определенные противоречия могут возникнуть между Афганистаном, с одной стороны, Таджикистаном, Узбекистаном и Туркменистаном - с другой.

В настоящее время имеются определенные проблемы по поводу государственной границы между Таджикистаном и Афганистаном. Они связаны с тем, что главное русло Пянджа в районе Фархора отодвинулось в сторону Афганистана. Это единственное место, где государственная граница между двумя странами не проходит по главному руслу реки. Есть все основания у таджикской стороны ставить вопрос о переносе границы по середине главного русла реки, недалеко от населенных пунктов Эшонкишлак, Дала Гузар, Ходжа Баховаддин и Янгикала. Этот вопрос носит явный политический оттенок, однако, и с нашей, и с другой стороны, ему не уделяют должного внимания.

Естественно, между Таджикистаном и Афганистаном существуют и другие, не менее серьезные, проблемы. К последним относятся наркотрафик, периодические нарушения государственной границы, воровство людей, животных, имущество и т.д. В отмеченных случаях речь идёт о тех опасностях, которые уже в течение более чем 25 лет угрожают со стороны соседней страны. Среди них самым опасным представляется наркотрафик. Наркодилеры из Афганистана пересекают реку Пяндж, передают или продают наркотическое сырьё и героин своим партнерам на таджикской стороне, и трафик наркотиков далее идет по заранее начертанному маршруту. Афганские власти пока не в состоянии ликвидировать выращивание опийного мака, его переработку и дальнейший трафик через таджикскую территорию.

Основной причиной наркотрафика через территорию Таджикистана и Афганистана выступает бедность населения. Кстати, в наркотрафике активное участие принимает и население с обеих сторон реки Пянджа, т.е. люди, проживающие на территории Пянджского речного бассейна. Между Таджикистаном и Афганистаном, по существу, нет взаимно согласованной политики по предотвращению наркотрафика. Однако, в пределах этого речного бассейна опийный мак не выращивается. Его разводят далеко от границы, в центральных, южных и юго-восточных провинциях соседней страны. Если при помощи международных организаций улучшить условия жизни народов, проживающих на территории Пянджского речного бассейна на договорной основе, то есть все основания, что общественность с обеих сторон реки будет мобилизована на недопущение наркотрафика.

Это означает, что ПРООН, ВБ, АБР и другие международные организации могли бы совместными усилиями реализовать проект по резкому повышению уровня социально-экономического развития обеих сторон Пянджского речного бассейна. Последний обладает огромным природно-ресурсным потенциалом и меры по быстрому развитию экономики способны создать могучие стимулы у населения по обоим берегам реки для предотвращения наркотрафика. Это тем более важно, что между обоими берегами реки имеют место существенные различия в уровнях социально-экономического развития. Такие различия наиболее ощутимы в области образования, здравоохранения, транспорта, культуры, личного потребления членов домохозяйств, жилищно- коммунальных условий, энергоснабжения и т.д.

В последние годы в этом плане предпринимаются определенные усилия, особенно со стороны Фонда Агахана. Многие сёла на левой стороне Пянджа имеют электрическое освещение, строятся школы, госпитали, автомобильные дороги. Между правой и левой стороной речного бассейна были возведены 7 мостов. Однако, эти меры очень далеки от экономической и социальной интеграции обеих сторон реки. Нередки случаи, когда в левой стороне кто-то умирает от болезни, которую очень легко могут вылечить в больнице, которая функционирует на правой стороне. Кстати, по обеим сторонам реки проживают таджики, многие кланы оказались разобщенными после установления государственной границы. Отмеченный выше экспериментальный проект, в случае практической реализации, мог бы существенно сократить неоправданные социально-экономические различия и решил бы многие проблемы, которые носят сугубо гуманитарный характер, включая объединение некогда разделенных семей.

Памирский энергетический консорциум ныне осуществляет регулярные поставки электроэнергии в афганскую сторону Пянджа. Эти поставки осуществляются из ГЭС, которые функционируют на правой стороне. Однако, на левой стороне находятся много водотоков, которые обладают достаточным энергетическим потенциалом не только для обеспечения хозяйств и населения самой афганской стороны, но и для снабжения некоторых сел правой стороны, которые расположены далеко от действующих ГЭС. К ним, например, относятся Кокча, Рог, Зариноб, Оби Танг, Куфоб, Шива, Тангшев, Крунчдара, Даръёи сабз, Йорчдара, Нахчирлар, Вахон и т.д. Вдоль каждого из них расположены десятки сельских населенных пунктов, которые имеют отдаленные представления об электричестве (Памирский энергетический консорциум обеспечивает электроэнергией лишь некоторые села, которые расположены вдоль главного русла реки Пяндж)[4]. Названные выше водотоки нуждаются в детальном обследовании, и в этом могут оказывать содействие либо развитые государства, либо международные финансово-экономические организации. Без этого осуществление того проекта, о котором говорилось выше, представляется невозможным. Необходимо отметить, что в левой стороне реки имеется огромное количество мелкоконтурных участков земель. То же самое можно наблюдать и на правой стороне реки. Однако, в отличие от левой стороны, на правой такие участки в основном освоены. На левой стороне освоены лишь такие земельные участки, которые получают самотечную воду из небольших каналов, проложенных из рек и саев боковых ущелий. Из самого Пянджа невозможно брать оросительную воду по причине отсутствия электроэнергии и насосного оборудования. Земельные участки расположены на разных высотах и порою воду можно поднимать лишь каскадным способом.

Отсюда можно прийти к выводу о том, что ответственные стороны с обеих сторон могли бы составить единый план освоения природно-ресурсного потенциала бассейна по его обеим сторонам. Это требует привлечения специалистов, имеющих хорошие знания о ресурсах, как с афганской, так и с таджикской частей бассейна. Такие планы или программы призваны охватить водные, энергетические, почвенные, климатические, биологические, рекреационные, геотермальные и другие ресурсы названного речного бассейна. Основным принципом использования таких ресурсов должна стать кооперация населения, властей и частного сектора, а также МФЭО. Это особенно важно, когда ПРООН и другие международные организации не способны реализовать такой проект, который должен быть направлен против наркотрафика.

В этой связи, очень важным представляется налаживание постоянных отношений между местными властями и общинами с обеих сторон реки Пянджа. Такое взаимодействие нуждается в законодательной поддержке, т.е. центральные органы власти обеих стран должны выступать с инициативами по поводу организации постоянных контактов и создания соответствующих институтов, которые на уровне речного бассейна занимались бы вопросами согласования совместных проектов и планов действий. В частности, нужно налаживать систему регулярных встреч между руководителями районов (Таджикистан) и улусволи (Афганистан), на которых обсуждались бы вопросы взаимного сотрудничества, участия в совместных проектах, решения гуманитарных вопросов и т.д.

Совместными усилиями можно реализовать целый ряд проектов, которые носят затратосберегающий характер. Например, нередки случаи, когда источники воды находятся на правой стороне, а земельный массив находится на левой стороне реки. Использование водоподъемных насосов требует больших затрат, в то время как методом «сообщающихся сосудов» можно перебросить необходимые объемы орошаемой воды с одной стороны реки в другую. При отмеченном обстоятельстве можно было бы договориться о создании совместного предприятия.

Для быстрого развития производительных сил Пянджского речного бассейна важным представляется использование человеческого капитала, накопленного на таджикской стороне. Известно, что ГБАО отличается высоким уровнем насыщенности специалистами всех отраслей экономики. Это в полной мере относится и к сельскому хозяйству. Дальнейшее строительство автомобильных мостов над Пянджем, либерализация визового режима между обеими сторонами реки создает благоприятные условия для организации большого количества совместных предприятий, в которых участвовали бы родственные общины. Агрономы, зоотехники, энтомологи, гидротехники, ветеринарные врачи с таджикской стороны могут принять участие в освоении новых земель, развитии молочного животноводства, перевода сельского хозяйства традиционного типа в современное сельское хозяйство интенсивного типа. Кстати, Памирский биологический институт имеет огромные достижения в области горного земледелия и садоводства и мог бы поделиться с афганской стороной результатами своих научных исследований для подъема сельского хозяйства на другой стороне реки Пяндж.

То же самое относится и к развитию отраслей социальной сферы. На наш взгляд, наступило время для создания единой системы «скорой помощи», обслуживающей население обеих сторон реки. Помимо местных властей, в организации такого эксперимента должны участвовать ПРООН, организации «Врачи без границ» и т.д. На самом деле, крайне



антигуманным является ситуация, когда на расстоянии 150-500м. от больницы или клиники на правой стороне безнадежно умирает ребенок на левой стороне[5].

Все вышеотмеченное говорит в пользу того, что политические аспекты эффективного использования природно-ресурсного потенциала и быстрого подъема производительных сил Пянджского речного бассейна еще далеко не исчерпаны и нуждаются в адекватных механизмах.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Развитие горных регионов: проблемы и перспективы. – Душанбе: Ирфон, 2006.
2. Худойназаров Д.А. Экономическая оценка водно-энергетических ресурсов пянджского речного бассейна / Д.А.Худойназаров // Вестник ТНУ. – Душанбе: Сино, 2017. -№2/3. -С. 40-45.
3. Захираҳои оби Тоҷикистон. «Ому». – Душанбе, 2003. -С.33,34.
4. Гидроэнергетические ресурсы Таджикской ССР. -Ленинград: Недра, 1965. -С.45, 118,119,122.
5. Курбоншо Е.К. Погода, климат и наше здоровье / Е.К. Курбоншо. -Душанбе, 2013.

#### САМТҶОИ СИЁСӢ ВА ПРИНЦИПҶОИ БАӢНИСАРҶАДИИ ИСТИФОДАБАРИИ ИҚТИДОРИ ЗАХИРАВИ-ТАБИИИ ҲАВЗАИ ДАРӢИ ПАНҶ

Дар мақола фишангҳои сиёсии самаранок истифодабарии иқтидори захираҳои табиии ҳавзаи дарӢи Панҷ дида баромада шудаанд. Муаллифи мақола диққати махсусро ба масъалаи ҳамкории намояндаҳои мақомоти маҳаллии ҳарду тарафи дарӢи Панҷ барои баландбардории сатҳи истеҳсолот равона намудааст. Як қатор тавсияҳо оид ба баландбардори ва самаранокии ҳамкории тарафҳо бо мақсади тараққиёти иқтисодӣ ва бехтар кардани сатҳи зиндагии аҳоли дар атрофи ҳавзаи дарӢи Панҷ пешниҳод шудаанд.

**Калидвожаҳо:** иқтидори захирави-табиӣ, ҳамвобастагии қудратҳо, мақомотҳои маҳаллӣ, қувваҳои истеҳсолӣ, сатҳи зиндагии аҳоли, кӯпрукҳо, роҳҳо, дарёҳо.

#### ПОЛИТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ТРАНСГРАНИЧНОГО ПРИНЦИПА ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ПРИРОДНО-РЕСУРСНОГО ПОТЕНЦИАЛА ПЯНДЖСКОГО РЕЧНОГО БАССЕЙНА

В статье рассматриваются политические механизмы интенсивного использования природно-ресурсного потенциала Пянджского речного бассейна. Автор статьи уделяет особое внимание вопросам взаимодействия представителей местных органов власти с обеих сторон Пянджа для подъема производительных сил. В статье даны выводы и практические рекомендации по повышению эффективности совместных действий обеих сторон с целью развития экономики и повышения уровня жизни населения по всему Пянджскому речному бассейну.

**Ключевые слова:** природно-ресурсный потенциал, взаимодействие властей, общины, местные органы, производительные силы, уровень жизни населения, мосты, дороги, каналы.

#### POLITICAL ASPECTS OF TRANS BORDERING PRINCIPLES IN USE OF NATURAL RESOURCES POTENTIAL OF PANJ RIVER BASIN

The political mechanisms of intensive use of natural resources potential of Panj river basin is considered in this article. The author pays the special attention to the problems of interaction of local authorities of both sides of Panj river for the rise of productivity. The conclusion and practical recommendations are given in the article for the improvement of effectivity of joint action of both sides with the aim of economics development and well being of populations life throughout the Panj river basin.

**Key words:** natural resources potential, interactions of authorities, communities, local authorities, productive power, level of populations life, bridges, roads, channels.

**Сведения об авторе:** Худойназаров Д.А. – ассистент кафедры банковской деятельности Таджикского национального университета. E-mail: [dilshodkhudoy nazarov@gmail.com](mailto:dilshodkhudoy nazarov@gmail.com). Телефон: 918-88-50-47

#### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА КАК ФАКТОР УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

*Зокири Тоҷиддин Бахриддин*  
Институт экономики и демографии АН РТ

В Послании Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан (22.12.2016) подчеркивается, что «С учетом того, что повышение уровня и качества жизни и социальная защита населения является важнейшим направлением политики Правительства страны, в 2016 году 52% расходной части бюджета, то есть 8,1 млрд. сомони направлено на эту цель». Как видно из данной цифры более половины средств государственного бюджета размещается как государственный заказ в тех отраслях национальной экономики, которые непосредственно повысят уровень и качество жизни населения республики. В связи с этим вопросы повышения социально-экономической эффективности этих размещаемых в социально-экономической системе общества огромных государственных ресурсов приобретают актуальность.

В действительности критерием уровня развития государственного сектора и реализации социально-экономической функции государства является оценка ее эффективности. Поэтому для принятия управленческого решения в сфере организации и разрешения государственного заказа необходимо обладать инструментом оценки эффективности его реализации. Оценка эффективности деятельности частного сектора в экономической литературе является наиболее

разработанной проблемой. Существуют разные методики, которые позволяют оценить не только эффективность деятельности субъектов частного сектора, но и различные аспекты результатов экономической деятельности других субъектов экономики. Поэтому еще раз рассмотрим теоретические аспекты категории эффективности применительно к государственному или общественному сектору экономики.

В экономической практике под категорией экономической эффективности понимается результативность экономической деятельности, программ и мероприятий, характеризующих отношения полученного экономического эффекта, результата к затратам факторов, ресурсов, обусловившим получение этого результата, достижение наибольшего объема производства с применением ресурсов определенной стоимости. Последнее определение близко к категории оптимума, под которым в экономической науке понимают вариант использования заданной суммы ресурсов, позволяющий получить максимально возможный результат.

Основную группу показателей эффективности деятельности частного сектора экономики составляют коэффициенты рентабельности, в частности, рентабельность продаж (отношение прибыли к сумме выручки), рентабельность активов (отношение прибыли к среднегодовой стоимости активов предприятия), рентабельность затрат (отношение прибыли к величине себестоимости продукции и др). В целом рентабельность выступает основным показателем оценки экономической эффективности деятельности частного предприятия. Существует также ряд других показателей эффективности, например, эффективность использования основных фондов - фондоотдача, эффективность труда, измеряемая показателями производительности труда, эффективность использования оборотного капитала - материалоотдача, отношение объема выпуска в стоимостном выражении к величине затрат материалов.

Перечисление показателей эффективности работы субъектов частного сектора можно продолжить, однако, следует обратить внимание на то что расчет показателя эффективности основан на возможности количественной оценки как величины затрат, так и результата экономической деятельности.

Однако, при оценке эффективности функционирования учреждений государственного сектора основная проблема состоит в поиске методов количественной оценки результатов. Расчет величины затрат не представляет особых проблем, в частности, если речь идет о средствах бюджетов и государственных внебюджетных фондов, поскольку суммы расходов отражаются в законе о бюджете и отчете о его исполнении. Значительно проблематичнее оценить количественно результаты осуществленных расходов. Концептуально результат определяется значением целевой функции. Например, задача поиска производственного оптимума состоит в нахождении такого значения переменных производственной функции, которые позволяют достичь максимума целевой функции, т.е. объема выпуска благ. Целевой функцией общественного сектора является функция благосостояния населения.

В экономической науке существуют разные варианты определения функции благосостояния, значительная часть данных функций определяющим критерием благосостояния признает величину денежного дохода населения. Распространенность данного подхода связана не столько с попыткой свести оценку качества жизни человека к сумме, получаемого им денежного дохода, сколько с реальной возможностью количественной оценки данного показателя. Действительно, если критерием удовлетворенности человека считать потенциально возможный объем потребления им материальных благ, то денежный доход будет определяющим показателем благосостояния. Однако, современное развитие экономики, связанное с переходом с индустриального на постиндустриальный этап развития, идет по направлению расширения категории благосостояния. Естественно, экономисту не под силу произвести оценку степени счастья человека, на которое оказывают влияние значительное количество нематериальных факторов. Поэтому оценка степени удовлетворенности жизнью по-прежнему осуществляется на основе роста денежных доходов населения и объема потребляемых благ.

**Таблица 1. Динамика среднедушевого совокупного дохода населения и их использования в Республике Таджикистан**

Годы	Доход на одного члена домохозяйства, сомони	Использован не дохода, сомони	Разность, сомони	Потребительские расходы, сомони	На питание	В%
2005	55,48	54,72	0,76	48,82	35,20	72,1
2006	75,6	75,4	- 0,2	69,5	46,3	66,6
2007	100,5	98,61	2,49	89,35	58,6	65,6
2008	153,2	150,1	3,1	136,2	88,5	65,0
2009	155,7	149,8	5,9	138,4	89,4	64,5
2010	190,18	177,71	12,4	163,55	104,75	64,3
2011	225,62	227,53	1,91	209,50	141,06	67,3
2012	258,81	251,59	6,8	229,26	146,2	63,8

2013	293,58	282,00	11,6	256,86	157,07	57,3
2014	323,64	290,06	33,6	261,44	153,89	58,9
2015	297,61	265,68	31,9	238,00	136,34	57,3
2016	351,14	321,36	29,6	289,85	174,53	60,2

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2017. -С. 110 - 114

В период с 2005 по 2016 гг. доход на одного члена домохозяйства увеличился от 55,5 до 351,1 сомони. Соответственно размер использования дохода возросло от 54, 1 до 321, 36 сомони. Если люди в 2005 г. сберегали всего лишь 0,78 сомони своего дохода, то в 2016 г. они сберегали со своего дохода 29,6 сомони, который составляет 8,42 % дохода. По мере роста стабилизации экономики уменьшается удельный вес расходов населения на продукты питания. Если в 2005 г. домохозяйства вес доход потратили на продукты питания, то в 2016 г. они потратили на продукты питания всего 60% своего дохода. (таблица 1.) Общим индикатором благосостояния население можно характеризовать динамикой потребления продуктов питания на душу населения.

**Таблица 2. Потребление продуктов питания на душу населения**

	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Рост,%
мясо и мясопродукты	11,0	11,8	11,2	13,9	14,9	14,6	14,8	134,5
молоко и молочные продукты	60,9	54,5	58,0	52,0	58,8	57,5	39,5	64,8
яйца, штук	40	46	60	62	71	72	68	170,0
сахар, включая кондитерские изделия	12,0	12,5	13,6	13,4	14,0	13,7	14,3	119,1
хлебные продукты	161	160	154	157	153	150	151,5	94,1
картофель	35,0	34,0	35,0	38,6	33,3	35,8	39,1	111,7
овощи и бахчевые	70,7	72,8	88,1	76,9	76,0	80,0	80,4	113,7
фрукты, ягоды и виноград	33,2	40,0	32,9	40,0	33,5	35,9	30,4	91,5
масло растительное	14,4	14,3	14,6	15,5	16,4	15,7	17,1	118,7

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан – 2017. - С. 119

В анализируемый период потребление почти всех продуктов питания на душу населения принимали тенденцию роста. Например, потребление мяса и мясопродуктов увеличилось на 34,5%, яйца – 70%, сахар, включая кондитерские изделия – 19,1%, масло растительное – 18,7% и т.д. Что касается потребления хлебных продуктов, то это уменьшилось, что можно характеризовать формированием рационального потребления общества. Уменьшение потребления фруктов, ягод и винограда связано с одной стороны, снижением уровня производства этих продуктов в связи износа и старения садов и виноградников в республике. Поэтому государство в последнее время размещает государственный заказ в сфере развития садоводства и виноградарства. Следует отметить, что обеспечение продовольствием является стратегической задачей государства. Поэтому размещение государственного заказа в отраслях сельского хозяйства призвано решить проблемы продовольственной безопасности.[1] Как видно, из данных таблицы 2. в период с 2000 г. по 2008 г. объем государственных расходов увеличились от 7,3 млн. сомони до 311,4 млн. сомони, или более чем в 13,7 раз. Наблюдается опережение темпов роста государственных расходов в сфере аграрного производства над темпами роста производства сельского хозяйства. Это на первый взгляд, свидетельствует о низкой эффективности государственных расходов. Однако, здесь закон Вагнера, согласно которого должен быть опережающий рост государственных расходов над темпами роста производства продукции. Поэтому коэффициент опережение темпы роста государственных расходов на многие годы выше единицы. По мере роста государственных расходов – государственного заказа наблюдается ежегодный темп роста производства продукции сельского хозяйства. За анализируемый период объем производства валовой продукции сельского хозяйства увеличился от 4467,4 млн. сомони до 12800,9 сомони или в 2,8 раза.(см: таблица 2.)

**Таблица 2. Динамика государственных расходов в сельском хозяйстве и валовой продукции сельского хозяйства в Республике Таджикистан**

Годы	Расходы бюджета в сельском хозяйстве, млн. сомони	Прирост, тыс. сомони	Ежегодный темп роста, %	Продукций сельского хозяйства, млн. сомони (в ценах 2010)	Прирост, тыс. сомони	Ежегодный темп роста, %
2000	7,3	-	-	4467,4	-	-
2001	9,5	2,2	130,1	4762,2	294,8	106,6
2002	16,6	7,1	174,7	5562,3	800,1	116,8
2003	22,7	6,1	136,7	6062,9	500,6	109,0
2004	33,7	11,0	148,5	6748,0	685,1	111,3
2005	37,9	4,2	112,5	6855,9	107,9	101,6
2006	44,4	6,5	117,2	7246,7	390,8	105,7
2007	76,9	32,5	173,2	7500,4	253,7	103,5
2008	94,8	17,9	123,3	7957,9	457,5	106,1

2009	88,7	-6,1	93,8	8795,5	837,6	110,5
2010	92,6	3,9	104,4	9391,4	595,9	106,8
2011	300,2	207,6	324,2	10133,3	741,9	107,9
2012	235,4	-64,8	78,4	11146,6	1013,3	110,4
2013	247,8	12,4	105,3	11926,9	780,3	107,6
2014	274,1	26,3	110,6	12403,9	477,0	104,5
2015	311,4	37,3	113,6	12800,9	397,0	103,2

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2015. -С. 751-780; Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2016. -С. 471- 486

Однако, удельный вес государственного финансирования сферы аграрного производства в общем объеме расходной части государственного бюджета имеет тенденцию снижения. Так, например, в 2000 г составил – 2,8%, 2005г. – 2,7%, 2010 г. – 1,4%, 2015 г. – 2,0%.[2] Это не справедливо, когда удельный вес сферы аграрного производства в производстве ВВП составляет почти 23%, т.е. самый высокий показатель среды других отраслей экономики страны. Таким образом, в повышении уровня потребления населением продуктов питания заметный вклад вносит государственный заказ, система предоставления государственных услуг. Если здесь учитывать влияние общественных благ на уровень жизни населения и на рост эффекта дохода от него, то оценка благосостояния принимает другой уровень. Поэтому в настоящее время структура потребляемых благ претерпела существенное изменение. Если раньше оценке подвергалась в основном количество потребляемых частных благ, более того, чаще всего в структуре данных благ подавляющую долю составляли товары, то сегодня современные экономисты в структуру потребляемых благ в обязательном порядке включают общественные и смешанные блага, без потребления которых невозможно достижение современного уровня качества жизни.

Финансирование общественных и частных благ, как известно, в определенной степени берет на себя государство. Современная концепция поставки общественных благ ориентирована на их предоставление населению посредством размещения государственного заказа. Открытым остается вопрос, каким образом за счет оптимизации системы размещения заказа повысить эффективность функционирования общественного сектора экономики. Обобщая теоретические наработки о сущности категории эффективности можно сделать вывод о том, что различные ее аспекты являются разновидностью общей формулы: Эффективность = Результат/ Затраты.

Как было отмечено выше, наибольшую проблему представляет собой количественная оценка результата любого мероприятия в области общественного сектора. Поскольку она должна предусматривать расчет изменения величины функции общественного благосостояния. Однако, если рассматривать такую узкую сферу функционирования общественного сектора как размещение государственного заказа, то в качестве оценки результата мероприятий в данной сфере можно принять изменение количества поставленных товаров, работ, услуг, являющихся следствием внедрения усовершенствования в области размещения заказа.

Эффект от размещения государственного заказа можно рассматривать в различных сферах практической деятельности: экономической, социальной, производственной и других. Особый интерес представляет оценка экономической эффективности, т.е. соотношение экономического эффекта от размещения заказа и материальных затрат на достижение данного эффекта.

Экономический эффект размещения государственного заказа, по нашему мнению, выражается:

- в сумме, экономии бюджетных средств в результате снижения закупочных цен;
- в приобретении товаров, работ, услуг более высокого качества;
- в приобретении продукции на более выгодных условиях (сокращение сроков поставки, оплата без аванса, более длительный срок гарантийного обслуживания, дополнительный сервис);
- снижение стоимости эксплуатации продукции.

Данные эффекты характеризуют результаты размещения конкретных заказов, помимо этого, можно выделить нематериальный эффект от функционирования системы размещения государственных заказов в целом. Здесь имеется ввиду снижение уровня коррупции, повышение степени открытости рынков, улучшение деловой репутации и инвестиционной привлекательности. Для оценки затрат на достижение экономического эффекта размещения государственного заказа необходимо, на наш взгляд, определить: - трудозатраты на выполнение процедур размещения заказов; материальные затраты на реализацию процедурных моментов (консультационные услуги, расходные материалы, почтовые и курьерские услуги, расходные материалы, оснащение рабочих мест, аренда дополнительных помещений); затраты на создание инфраструктуры (работа официальных сайтов, обучение сотрудников).

## ЛИТЕРАТУРА

1. Мирсаидов А.Б. Аграрный рынок как базовый институт решения проблем эквивалентного обмена / А.Б. Мирсаидов // Материалы научной конференции на тему «Экономическая оценка сельскохозяйственной продукции в продовольственном рынке Республики Таджикистан». – Душанбе, 2017. – С. 23-34.
2. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2015. – С. 751-780; Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2016. – С. 471- 486.
3. Послание Президента Республики Таджикистан, Лидера нации Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан (22.12.2016). [Электронный ресурс]. <http://prezident.tj/ru/node/13747>

### САМАРАНОКИИ ФАРМОИШИ ДАВЛАТӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ БЕҲТАР СОҲТАНИ ТАТБИҚИ ФУНКСИЯИ ИҶТИМОӢ – ИҚТИСОДИИ ДАВЛАТ

Дар мақола маҳакҳои сатҳи рушди сектори давлатӣ ва татбиқи функсияи иҷтимоӣ - иқтисодии давлат мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд, ки баҳогузориҳои самаранокии он ҳамчун маҳаки асосӣ баромад менамояд. Дар шароитҳои иқтисодии бозоргонӣ асоснок карда шудааст, ки азбаски дар ҷумҳури бозори фармоишҳои давлатӣ ташаккул ёфта ва рушд меёбад, нишондиҳандаҳои истифодашавандаи самаранокии фаъолияти субъектҳои сектори хусусиро барои баҳогузориҳои самаранокии фаъолияти субъектҳои сектори давлатӣ ва фармоиши давлатӣ бояд истифода бурд. Муаллиф натиҷаи ниҳонии ҷобаҷогузориҳои фармоиши давлатӣ – баландбардориҳои сатҳи зиндагии аҳолиро мавриди таҳлил қарор додааст.

**Калидвожаҳо:** сектори давлатӣ, фармоиши давлатӣ, хароҷоти давлатӣ, буҷети давлатӣ, самаранокӣ, даромади аҳоли, сатҳи зиндагии аҳоли.

### ЭФФЕКТИВНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗАКАЗА КАК ФАКТОР УЛУЧШЕНИЯ КАЧЕСТВА РЕАЛИЗАЦИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ФУНКЦИИ ГОСУДАРСТВА

В статье рассмотрены критерии уровня развития государственного сектора и реализации социально-экономической функции государства, которым выступает оценка ее эффективности. Обосновывается, что в условиях рыночной экономики применяемые показатели эффективности работы субъектов частного сектора можно использовать для оценки эффективности субъектов государственного сектора и государственного заказа, поскольку в республике формировался и развивается рынок государственных заказов. Автором analyzed конечный результат размещения государственного заказа – повышение уровня жизни населения.

**Ключевые слова:** государственный сектор, государственный заказ, государственный расход, государственный бюджет, эффективность, доход населения, уровень жизни населения.

### EFFICIENCY OF THE STATE ORDER AS A FACTOR OF IMPROVING THE QUALITY OF IMPLEMENTATION OF THE SOCIO-ECONOMIC FUNCTION OF THE STATE

The article examines the criteria for the level of development of the public sector and the realization of the socio-economic function of the state, which is an assessment of its effectiveness. It is substantiated that under the conditions of a market economy, the performance indicators of private sector entities can be used to assess the efficiency of public sector entities and the government order, since the state orders market has been formed and is developing in the republic. The author analyzes the final result of the placement of the state order - raising the standard of living of the population.

**Key words:** state sector, state order, state expenditure, state budget, efficiency, income of the population, living standard of the population.

**Сведения об авторе:** *Зокири Точиддин Бахриддин* – соискатель Института экономики и демографии АН Республики Таджикистан

## ТЕНДЕНЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

*Меликов Д.Р.*

Таджикский национальный университет

Экономический рост регионов, стабильность их развития возможны, при проведении эффективной экономической политики. Для обеспечения экономического роста необходимы новые подходы и механизмы развития регионов. В современных условиях регионы различаются неравномерностью своего развития, неодинаковыми условиями экономического потенциала, т.е. созданы разные условия для экономического роста. При анализе механизмов регулирования экономического роста регионов следует учитывать экономический, социально-демографический, природный характер различия.

Необходимость государственного регулирования экономики была давно обоснована теоретически и подтверждена всей мировой хозяйственной практикой XIX-XX веках как в Европе, так и США. Это регулирование всегда имеет место, но характер государственного вмешательства в экономику в большей степени зависит от конкретной ситуации, особенностей стран и регионов.

Государство регулирует экономические, правовые, финансовые отношения между государством и регионами, создает необходимые условия для эффективной работы рынка инфраструктуры.

Однако, в регионах республики недостаточно развиты предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию, использующие передовую технологию, недостаточно

развита инновационная деятельность из-за отсутствия внутренних и внешних инвестиций. Из государственного бюджета недостаточно выделяются финансовые ресурсы для экономического развития региона.

Государственное регулирование экономики должно быть направлено на согласование экономических интересов различных хозяйственных субъектов и населения для повышения их деловой активности и трудовых условий на обеспечение экономического роста.

В государственном регулировании используются экономические и административные методы регулирования регионов.

Административный метод государственного регулирования предусматривает возможность применения принуждения в отношении отдельных хозяйственных субъектов, осуществление финансового контроля и надзора.

Административные методы выражают:

- Прямое воздействие на управляемые объекты;
- Основаны на конкретных заданиях, ориентированных на достижение целей системы путем формирования определенной структуры.
- Административные распоряжения требуют обязательного исполнения.

Экономические методы регулирования оказывают:

- Косвенное воздействие на органы управления, учитывают экономические интересы хозяйственных субъектов;
- Базируются на общих правилах выбора экономической стратегии;
- Побуждают хозяйственные субъекты к принятию оптимальных решений с учетом экономического риска.

Сущность экономических методов регулирования состоит в косвенном воздействии на регионы с помощью экономических инструментов, таких как: налоги, льготы, кредиты, субсидии, субвенции и другие. В основе экономических методов регулирования лежит экономическая заинтересованность и ответственность хозяйствующих субъектов в выполнении задач комплексного социально-экономического развития региона.

В Республике Таджикистана сочетаются рыночные и государственные принципы регулирования производства. К основным формам и методам воздействия на совершенствование экономических отношений относятся: инвестирование, кредитование, страхование, система налогообложения и льготы и т.д.

В регионах Республики Таджикистан за последние годы получен рост внутреннего регионального продукта (ВРП)(табл.1).

**Таблица 1. Внутренний региональный продукт (в млн. сомони)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Внутренний региональный продукт	15886,1	18112,6	22308,8	26446,3	31996,1	35759,4	39277,2
Удельный вес ВВП к ВРП	89,7	87,8	90,3	88,0	88,5	88,2	86,1
ГБАО	333,9	393,3	416,0	382,3	548,9	666,0	717,4
Согдийская область	4037,7	4988,6	5716,2	7032,7	8749,8	10141,2	11001,5
Хатлонская область	4904,2	5206,7	6493,2	8050,8	9799,9	10223,7	11696,3
Душанбе	3295,5	3452,0	5201,5	6298,7	7401,7	8657,0	9394,7
Районы республиканского подчинения	3314,8	4072,0	4481,9	4681,8	5495,8	6071,6	6467,3

Источник: Статистический ежегодник / Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С.189

Анализ показывает, что ВРП в 2014 году по сравнению с 2008 годом возрос в 2,4 раза, в ГБАО в 2,1 раза, в Согдийской области ВРП увеличился в 2,7 раза, в Хатлонской области возрос в 2,3 раза, в районах республиканского значения ВРП за этот период возрос в 1,9 раза. На экономический рост ВРП повлияли рост производительности труда, обеспеченность предприятия ресурсами.

Для повышения темпов экономического роста в регионе необходимо определить стратегию экономического роста, ориентированную на рост спроса и рост предложения. Важным фактором в росте объема продукции является стимулирование предприятий посредством снижения налоговых ставок, установлением налоговых льгот, уменьшением налоговой нагрузки и т.д.

Другим фактором обеспечения экономического роста является модернизация производства, внедрение новой техники и технологии, расширение инновационной деятельности предприятий.

Разработка стратегий на повышение человеческого квалификационного потенциала через финансирование программ переподготовки для регионов, предоставление льготных кредитов на образование, поощрение инвестиций на научное исследование и т.д. Все эти факторы повлияют на обеспечение экономического роста в регионах. Наряду с этим важным фактором необходимо разработать стратегию (прогноз) комплексного социально-экономического развития регионов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Артемов А. Модернизация государственного управления экономикой / А. Артемов // Экономист. - 2008. - №2. - С.16-21.
2. Батчаев А.Р. Государственное регулирование экономики / А.Р. Батчаев. –М: ОЛИМП Бизнес, 2005.
3. Улугходжаева Х.Р. Государственное регулирование межбюджетных отношений / Х.Р. Улугходжаева, О.Х. Давлятшоев // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе. 2015. –№2/9(190). –С.6-10.
4. Статистический ежегодник / Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С.189.

#### ТАМОЮЛОТИ РУШДИ МИНТАКАВӢ

Дар мақола тамоюлоти рушди минтақавӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст, ки асоси онро сиёсати самараноки иқтисодӣ ташкил медиҳад, ки ба болоравии иқтисодии минтақа равона карда шудааст. Дар минтақаҳои ҷумҳурӣ корхонаҳои истеҳсолкунандаи маҳсулоти рақобатпазир, ки технологияи пешравро истифода мебаранд, ба таври кофӣ рушд наёфтаанд, фаъолияти инноватсионӣ аз сабаби набудани инвестицияҳои дохилӣ ва хориҷӣ низ рушд наёфтааст. Аз бӯчаи давлат низ захираҳои молиявӣ барои рушди иқтисодии минтақа ба таври кофӣ ҷудо карда намешаванд. Барои баландбардории суръати болоравии иқтисод дар минтақа муайян кардани стратегияи болоравии иқтисод, ҳавасмандгардонии сармоягӯзорӣ ва ғайра зарур мебошад.

**Калидвожаҳо:** тамоюлот, рақобатпазирӣ, фаъолияти инноватсионӣ, инвестицияҳо, модернизатсия.

#### ТЕНДЕНЦИИ РЕГИОНАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ

В статье рассматриваются тенденции регионального развития, основой которых является эффективная экономическая политика, направленная на экономический рост региона. В регионах республики недостаточно развиты предприятия, производящие конкурентоспособную продукцию, использующие передовую технологию, недостаточно развита инновационная деятельность из-за отсутствия внутренних и внешних инвестиций. Из государственного бюджета недостаточно выделяются финансовые ресурсы для экономического развития региона. Для повышения темпов экономического роста в регионе необходимо определить стратегию экономического роста, поощрять инвестиции и т.д.

**Ключевые слова:** тенденции, конкурентоспособность, инновационная деятельность, инвестиции, модернизация.

#### TRENDS OF REGIONAL DEVELOPMENT

The article examines the trends of regional development, the basis of which is an effective economic policy aimed at economic growth of the region. In the regions of the republic, enterprises producing competitive products that use advanced technology are not sufficiently developed, and innovative activity is insufficiently developed because of the lack of domestic and foreign investments. Financial resources for economic development of the region are not sufficiently allocated from the state budget. To increase the rate of economic growth in the region, it is necessary to determine the strategy of economic growth, encourage investment, etc.

**Key words:** tendencies, competitiveness, innovative activity, investments, modernization.

**Сведения об авторе:** *Меликов Д.Р.* - ассистент кафедры финансов Таджикского национального университета. Телефон: 919-66-11-18

## ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

*Артыкбаев О.М.*

**Институт горного дела и горных технологий Кыргызского технического университета им. И. Раззакова**

29 июня 2012 года ЖК КР принял новый Закон «О недрах», существенными отличиями которого от предыдущих двух (от 1992 и 1997 годов) стали положения о введении прогрессирующих платежей за удержание лицензий, сокращение и уточнение оснований приостановления и аннулирования лицензий, введение ответственности государственных должностных лиц, облегченный порядок предоставления земельных прав, определение механизмов учета интересов местных сообществ.

Во исполнение Закона «О недрах» (2012) Правительство приняло ряд подзаконных актов. До обретения Кыргызстаном суверенитета в 1991 году отношения в вопросах пользования недрами регулировались Кодексом Киргизской ССР от 1977 года. Принятию Кодекса предшествовал Закон Киргизской ССР «Об утверждении Кодекса Киргизской ССР о недрах» от

1977 года. Закон и Кодекс отражали советскую командно-административную систему государственного управления недрами, основанную на централизованной экономике и государственных инвестициях, где право пользования недрами предоставлялось исключительно государственным предприятиям.

На Закон КР «О недрах» (1992) возлагались большие надежды как на средство развития горнодобывающей отрасли. Развитие горной добычи, в свою очередь, виделось в либерализации законодательства, формировании рыночных отношений в отрасли, привлечении частных инвестиций, закладки основ системы государственного управления горнодобывающей отраслью суверенного Кыргызстана. Впервые была введена процедура лицензирования прав недропользования, лицензии стали выдаваться как государственным, так и частным предприятиям, предоставление лицензий стало осуществляться на основе аукционов и конкурсов. Аналогичные процессы происходили в ряде других стран СНГ.

Закон «О недрах» (1992) заложил основы государственной системы регулирования горнодобывающей отрасли и рыночных отношений, но не смог отойти от принципов административного регулирования и стать средством привлечения широкомасштабных инвестиций. Несмотря на увеличившееся количество частных компаний в отрасли, рост количества выданных лицензий на пользование недрами, экономические показатели горнодобывающей отрасли, включая ее доходность и общий объем прироста инвестиций, падали. Данные показатели свидетельствовали о неэффективности методов регулирования отрасли. Единственным крупным инвестиционным проектом в горнодобывающей отрасли стал проект разработки золоторудного месторождения Кумтор, но к нему применялся особый правовой режим, основанный на соглашении с Правительством.

Начавшийся с середины 90х годов рост мирового спроса на золото и другие драгоценные металлы повысил интерес к недрам Кыргызстана. Необходимость изменения правил лицензирования, введения видов и сроков пользования недрами, требований к недропользователям и других нововведений привела к принятию в 1997 году нового Закона «О недрах», за которым последовало принятие ряда новых законов (об угле, о нефти и газе, о драгоценных металлах и камнях, о соглашениях о разделе продукции) и подзаконных актов.

С принятием в 1997 году Закона «О недрах» был изменен порядок предоставления прав пользования недрами, введены прямые переговоры в качестве основания получения прав на недра, специальное регулирование по отдельным видам полезных ископаемых (уголь, нефть), определены виды и сроки пользования недрами, введены новые виды платежей за пользование недрами (бонус, роялти), установлен максимальный размер лицензионной площади и минимальный размер инвестиций, ограничена роль местных органов при предоставлении прав на недра на их территории.

Важным новшеством стало включение в закон права на залог прав на лицензию, что повысило привлекательность горнодобывающих проектов для банковского финансирования. Другим существенным положением стало приоритетное право КР на приобретение произведенного недропользователями драгоценного металла.

За период с 1997 по 2012 годы законодательство о недрах претерпело ряд серьезных изменений, относящихся к правам собственности на недра, порядку предоставления и прекращения прав пользования недрами, системе налогообложения недропользователей. Изменения привели к усилению административного регулирования. Так, например, в 2002 году был отменен аукцион как способ предоставления прав пользования недрами, а конкурс должен был применяться к объектам месторождений общегосударственного значения (перечень которых так и не был утвержден Правительством), во всех остальных случаях права должны были предоставляться путем прямых переговоров, что увеличивало степень влияния государства. Основания для аннулирования лицензий были расширены, что в последующие годы привело к многочисленным судебным процессам. Изменения в Закон о Недрах от 1997 года, внесенные в 2011 и 2012 годов, отменили положения о частной и муниципальной собственности на недра, вернули аукционы как форму предоставления прав на недра, ввели обязательство недропользователей возмещать государству исторические затраты.

В целом, период с 1997 по 2012 годы отмечен существенными изменениями в законодательстве о недрах. Этот период также отмечен стремительным ростом цен на золото, повышением активности инвесторов, увеличением количества выдаваемых лицензий и фактов пассивных спекуляций лицензиями. Права пользования недрами предоставлялись путем прямых переговоров между Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики (ГАГМРКР) и заявителями, без участия местных сообществ, не получавших доходов от растущего количества выданных лицензий. На местах росло негативное восприятие деятельности горнодобывающих компаний, конфликты между компаниями и местным населением стали серьезным препятствием для развития всей горнодобывающей отрасли.



В июле 2009 год был издан Указа Президента «О неотложных мерах по реформированию управления горнодобывающей отраслью Кыргызской Республики». Реформирование было направлено на: создание целостной системы горного законодательства; внедрение системы «единого окна» при лицензировании, экспертизе проектов, мониторинге и обеспечении исполнения законодательства; создание Государственного резерва земель месторождений полезных ископаемых; реформирование инфраструктуры геологической отрасли; создание системы подготовки высококвалифицированных специалистов; увеличение поступлений на содержание ГАГМР. Указ предусматривал принятие новых законов (в том числе, нового закона о недрах) и подзаконных актов, внесение изменений в действующие НПА.

После политических событий в апреле 2010 года, вопрос о необходимости развития горнодобывающей отрасли и принятии нового закона о недрах был поставлен новым Правительством в 2011 году.

Правительство ожидает, что проводимые реформы приведут:

1. для инвесторов - к полной экономической свободе при пользовании недрами и гарантиям вложенных инвестиций;
2. для государства – к привлечению инвесторов с высокой репутацией, обеспечению эффективного использования и охраны недр;
3. в социальной сфере – к увеличению занятости населения, объемов социальных отчислений от горнодобывающих компаний и снятию социальной напряженности в местах ведения горнодобывающих работ.

Правительство ожидало, что проводимые реформы приведут для инвесторов - к полной экономической свободе при пользовании недрами и гарантиям вложенных инвестиций; для государства – к привлечению инвесторов с высокой репутацией, обеспечению эффективного использования и охраны недр; в социальной сфере – к увеличению занятости населения, объемов социальных отчислений от горнодобывающих компаний и снятию социальной напряженности в местах ведения горнодобывающих работ.

Несмотря на улучшение отдельных отраслевых показателей (например, по объемам поступлений в местные бюджеты от платежей за удержание лицензий), ситуация в горнодобывающей отрасли существенно не изменилась, что связано как с внешними (падение цен на золото), так и с внутренними факторами (нестабильная политическая ситуация, прекращение выдачи лицензий, протестные действия местного населения и др.).

Очевидно, что в сложившейся ситуации требуются дальнейшие шаги по совершенствованию правовых инструментов. Так, Правительству необходимо продолжить работу по совершенствованию законодательства о недрах, создать эффективную систему обсуждения проектов законов и подзаконных актов, ввести систему мониторинга исполнения законодательства и другие. Также необходимо построение ясной, прозрачной и объективной системы лицензирования, являющейся основой системы государственного управления недропользованием, разработке технических регламентов в сфере недропользования МЭ КР, упорядочиванию функций в вопросах проведения экспертизы горных и геологических проектов, определения ГАГМР уполномоченным органом в области промышленной безопасности, разработки и законодательного закрепления порядка и механизмов формирования Государственного резерва месторождений полезных ископаемых и другие.

Инвентаризация нормативных правовых актов в сфере горнодобывающей отрасли и оценка их эффективности. Общее количество законов и подзаконных актов, регулирующих правоотношения в горнодобывающей отрасли превысило 100. Разбросанность НПА по различным отраслям (недропользование, промышленная безопасность, охрана окружающей среды, водопользование, земельные отношения и др.), неясность в их взаимосвязи и правовой иерархии делают сложным их применение, как государственными органами, так и недр пользователями. Многие законы (о концессиях, о нефти и газе, об угле, о соглашениях о разделе продукции) устарели, дублируют или противоречат закону о недрах.

Необходимо провести инвентаризацию всех НПА, применяемых в горнодобывающей отрасли, провести их систематизацию и оценить эффективность для определения направлений дальнейшего развития законодательства. Также требуется продолжить работу по совершенствованию законодательства о недрах путем устранения противоречий и пробелов между Законом «О недрах» (2012) и другими законами и подзаконными актами. Необходимо изучить вопрос о необходимости разработки Горного Кодекса, содержащего гармонизированные и взаимосвязанные нормы, имеющие приоритет над другими законами, применяющимися в сфере недропользования.

В настоящее время наблюдается низкий уровень соблюдения законов в сфере горнодобывающей отрасли. Факты нарушения законов можно найти среди компаний, не соблюдающих требования к охране окружающей среды и промышленной безопасности, государственных органов, нарушающих процедуры лицензирования и применяющих требования по соблюдению законодательства избирательно, населения, препятствующего

деятельности компаний. Причинами являются сложная и противоречивая система регулирования, недостаток человеческих и финансовых ресурсов, отсутствие четкого и эффективного распределения полномочий между государственными органами, протестные настроения местного населения, низкая правовая культура общества в целом. Судебная практика в вопросах недропользования является противоречивой и неоднозначной.

Необходимо проводить ежегодный мониторинг соблюдения законодательства о недрах, разработать программу повышения правовой культуры государственных органов, органов МСУ, депутатов, судей, правоохранительных органов, местного населения в вопросах правового регулирования горнодобывающей отрасли. Также необходимо провести обзор и анализ судебной практики по вопросам рассмотрения споров в сфере горнодобывающей отрасли с последующим принятием постановления Верховного Суда КР с обобщением практики применения законодательства при разрешении споров в сфере недропользования.

В связи с ростом обращений недр пользователей в международные арбитражи против Кыргызской Республики также необходимо провести анализ исковых требований и разработать меры по предупреждению подобных исков.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Моссаковский Я.В., Ревазов М.А., Маляров Ю.А. «Экономика горной промышленности». // Учебник для горно-техн. спец. вузов / и др. - М.: Недра, 1988. - С. 366.
2. Мусакожоев Ш.М., Осмонбетов К., Мусабаев Н.А., «Современное состояние и перспективы развития горнодобывающей промышленности Кыргызской Республики». - Бишкек, 2003.
3. Материалы Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республике.

#### ЌАНБАҲОИ ҚОНУНГУЗОРӢ ВА ҲУҚУҚИИ РУШДИ СОҲАИ ИСТИХРОҶИ МАЪДАН ДАР ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН

Дар мақола масъалаҳои, ки бо марҳилаҳои рушди соҳаи истихроҷи маъдан, инчунин масоилҳои характери инвестиционидошта, маъданковӣ, литсензиякунонӣ алоқаманданд, мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Инчунин масъалаҳои низоми давлатии танзими соҳаи истихроҷи маъдани Ҷумҳурии Қирғизистон баварраи гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** маъданковӣ, литсензиякунонӣ, инвестицияҳо, инвестицияҳо, аукционҳо, маъдан.

#### ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЕ И ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ ГОРНОДОБЫВАЮЩЕЙ ОТРАСЛИ В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с историческими этапами развития горнодобывающей отрасли, а также проблемы инвестиционного характера, недропользования и лицензирования. В данной статье рассмотрены вопросы государственной системы регулирования горнодобывающей отрасли Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** недропользование, лицензирование, инвестиции, аукционы, недра.

#### LEGISLATIVE AND LEGAL ASPECTS OF DEVELOPMENT OF THE MINING INDUSTRY IN THE KYRGYZ REPUBLIC

The article discusses issues related to the historical stages of development of the mining industry and problems of investment character, subsoil use, licensing. In this article the questions of the state system of regulation of the mining sector of the Kyrgyz Republic.

**Key words:** subsoil use, licensing, investment, auctions, Nedra.

**Сведения об авторе:** *Артыкбаев О.М.* - кандидат экономических наук, докторант Института горного дела и горных технологий Кыргызского технического университета им. И. Раззакова. E-mail: [sje.kg.2009@mail.ru](mailto:sje.kg.2009@mail.ru). Телефон: +(996) 772 268215

**ОБ УСТАНОВЛЕННОЙ ГРАЖДАНСКИМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ОБЯЗАННОСТИ АРЕНДОДАТЕЛЯ ПЕРЕДАТЬ АРЕНДАТОРУ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ  
ПРАВА В РАМКАХ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ПРЕДПРИЯТИЯ  
КАК О ПРАВООТВОРЧЕСКОЙ ОШИБКЕ**

*Якупов В.Р.*

**Челябинский государственный институт культуры, Российская Федерация**

Об актуальности проблемы правотворческих ошибок, порождаемых ими «законодательных дисбалансах», [2] иных негативных последствиях юридического, социального, политического, экономического характера, обусловленных отступлением субъекта правотворчества от правил юридической техники, в научной литературе говорится достаточно много. В настоящей работе внимание будет уделено одной существенной правотворческой ошибке в области российского законодательства об интеллектуальной собственности.

Системность – основополагающий признак, присущий не только объективному праву в целом, но и всем его отдельным структурным элементам. Внутренняя противоречивость, несогласованность положений отдельного нормативного правового акта, очевидно, подрывают признак системности, существенно снижая качество такого юридического документа. Учитывая, во-первых, значимость Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) для отечественной правовой системы, во-вторых, то обстоятельство, что ГК РФ – это кодифицированный нормативный правовой акт, вопросы его логической целостности и внутреннего единства приобретают особую важность.

Согласно пункту (далее – п.) 1 статьи (далее – ст.) 656 ГК РФ [3] «По договору аренды предприятия ... арендодатель обязуется арендатору передать в порядке, на условиях и в пределах, определяемых договором, права на обозначения, индивидуализирующие деятельность предприятия, и другие исключительные права ...». Если под правотворческой ошибкой понимать «такое отступление от требований законодательной техники, положений правовой науки, логики или грамматики, которое снижает качество норм права, вызывает затруднение в их толковании и реализации в конкретных правоотношениях», [7] процитированная часть указанной правовой нормы является таковой сразу по двум основаниям: недостатки содержательного свойства (противоречивость) и несоответствие правилам формальной логики. [1] Рассмотрим каждое их названных оснований подробнее.

Недостатки содержательного свойства. Охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность) наряду с имуществом, результатами работ, услугами и нематериальными благами относятся к объектам гражданских прав (ст. 128 ГК РФ [4]). В силу п. 4 ст. 129 ГК РФ оборотоспособность интеллектуальной собственности обеспечивается посредством интеллектуальных прав, ибо сами результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации не способны к переходу от одного субъекта права к другому.

За редкими исключениями, из всех предусмотренных гражданским законодательством видов интеллектуальных прав распоряжаться возможно лишь исключительными правами. Учитывая, что в рамках договора аренды предприятия распоряжение допустимо только в отношении исключительных прав, речь в дальнейшем пойдет именно о последних.

В соответствии с п. 1 ст. 1233 ГК РФ [5] правообладатель может распорядиться принадлежащим ему исключительным правом любым не противоречащим закону и существу такого исключительного права способом, в том числе путем его отчуждения по договору другому лицу (договор об отчуждении исключительного права) или предоставления другому лицу права использования соответствующих результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в установленных договором пределах (лицензионный договор); при этом заключение лицензионного договора не влечет за собой переход исключительного права к лицензиату. Соответственно, законодателем прямо оговорены два альтернативных способа распоряжения исключительным правом: 1) отчуждение (передача) исключительного права (в результате которого исключительное право переходит от правообладателя к приобретателю); 2) предоставление другому лицу права использования результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации в определенных соглашением пределах (вследствие чего перехода исключительного права от одного лица к другому не происходит).

Гражданским кодексом определено множество договорных форм распоряжения исключительным правом: договор об отчуждении исключительного права, лицензионный договор, договор коммерческой концессии, залог исключительных прав, договор продажи предприятия, договор авторского заказа и другие. Аренда предприятия относится к числу таких

договорных форм, так как на арендодателя возложена обязанность «передать» арендатору исключительные права.

Согласно п. 2 ст. 650 ГК РФ правила об аренде зданий и сооружений применяются к аренде предприятий. По договору аренды здания или сооружения арендодатель обязуется передать во временное владение и пользование или во временное пользование арендатору здание или сооружение (п. 1 ст. 650 ГК РФ). Принимая во внимание то обстоятельство, что в силу абзаца (далее – абз.) 2 п. 1 ст. 132 ГК РФ предприятие в целом как имущественный комплекс признается недвижимостью, можно, применив аналогию, заключить, что по договору аренды предприятия арендодатель передает арендатору предприятие во временное владение и пользование.

Именно временный характер передачи имущества при возложении на арендатора обязанности вернуть арендодателю переданное имущество отличает аренду предприятия от его продажи, поскольку в соответствии с п. 1 ст. 559 ГК РФ по договору продажи предприятия продавец передает предприятие в собственность покупателя. Однако, если имущество может быть передано во временное владение и пользование другому лицу, то применительно к исключительному праву такая возможность вызывает сомнения.

Как указывалось выше, законодатель оставил открытым перечень способов распоряжения исключительным правом, напрямую поименовав лишь два из них: договор об отчуждении исключительного права и лицензионный договор. Так, например, публичное заявление о предоставлении любым лицам возможности безвозмездно использовать произведение либо объект смежных прав на определенных условиях и в течение указанного срока (п. 5 ст. 1233 ГК РФ) или завещание исключительного права не относятся ни к первому, ни ко второму случаю. Но, если речь идет о договорных формах распоряжения исключительным правом, гражданским законодательством реализованы только два альтернативных способа, присущих соответственно договору об отчуждении исключительного права и лицензионному договору: передача (отчуждение) исключительного права и предоставление другому лицу права использования объекта интеллектуальной собственности в установленных сторонами пределах. Названные способы распоряжения исключительным правом являются взаимоисключающими, ибо, напомним, в силу абз. 2 п. 1 ст. 1233 ГК РФ заключение лицензионного договора не влечет за собой переход исключительного права к лицензиату.

Из всего существующего в гражданском праве многообразия вариантов юридическая конструкция, в рамках которой допускается передача исключительного права на определенный сторонами в договоре срок, по истечении которого переданное исключительное право подлежит возврату обратно правообладателю, использована законодателем лишь однажды: применительно к договору аренды предприятия. Этому может быть только два объяснения: 1) законодатель по неизвестной причине сделал исключение для договора аренды предприятия, выведя тем самым этот договор за скобки общего механизма распоряжения исключительным правом; 2) мы имеем дело с правотворческой ошибкой. Правдоподобной представляется именно вторая версия. В пользу такого заключения свидетельствует п. 5 ст. 1539 ГК РФ, согласно которому правообладатель может предоставить другому лицу право использования своего коммерческого обозначения в порядке и на условиях, которые предусмотрены договором аренды предприятия, из чего следует однозначный вывод, что по договору аренды предприятия право использования коммерческого обозначения предоставляется (на время), а не передается.

Несоответствие правилам формальной логики. Одним из основных правил логики, лежащих в основе правотворческой деятельности, является требование единообразного понимания терминов,<sup>[6]</sup> неукоснительное следование которому необходимо в целях достижения точности правового регулирования. Часть четвертая ГК РФ оперирует категорией «средства индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий», и в соответствии с этим каждый из существующих на сегодняшний день видов средств индивидуализации, которым в силу российского закона предоставляется правовая охрана, имеет непосредственное отношение либо к юридическим лицам (фирменное наименование), либо к производимым последними товарам (товарный знак, наименование места происхождения товара), выполняемым работам и оказываемым услугам (знак обслуживания), либо к предприятиям как имущественным комплексам (коммерческое обозначение).

В полном согласии с принципом строго разграничения видов средств индивидуализации в зависимости от вида объекта (а в случае с юридическими лицами – субъекта) гражданских прав сконструирован абз. 2 п. 2 ст. 132 ГК РФ, в котором указано, что в состав предприятия как имущественного комплекса входят все виды имущества и исключительные права, в том числе права на «обозначения, индивидуализирующие предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания)». Вместе с тем в анализируемом в рамках настоящей работы п. 1 ст. 656 ГК РФ мы сталкиваемся с совершенно иной юридической конструкцией: «обозначения, индивидуализирующие деятельность

предприятия». Что под этим имеется ввиду: обозначения, индивидуализирующие само предприятие, или обозначения, индивидуализирующие результаты деятельности этого предприятия (товары, работы услуги), или и то и другое? По какой причине законодатель в данном конкретном случае отходит от сложившейся терминологии? Сообразуясь с логическим правилом единообразного понимания терминов, в юридическом документе для поименования одного и того же круга предметов и явлений всегда следует использовать единый термин, введенный в оборот в целях обозначения этого круга предметов и явлений. Однако в рассматриваемом случае указанное правило, очевидно, было нарушено.

Итак, положение п. 1 ст. 656 ГК РФ об обязанности арендодателя по договору аренды предприятия передать арендатору исключительные права в порядке, на условиях и в пределах, определяемых договором, в контексте юридических установлений части четвертой ГК РФ лишено смысла и нуждается в доработке. Предлагаем для дальнейшей дискуссии следующую редакцию рассматриваемой правовой нормы: «По договору аренды предприятия в целом как имущественного комплекса, используемого для осуществления предпринимательской деятельности, арендодатель обязуется предоставить арендатору за плату во временное владение и пользование земельные участки, здания, сооружения, оборудование и другие входящие в состав предприятия основные средства, передать в порядке, на условиях и в пределах, определяемых договором, запасы сырья, топлива, материалов и иные оборотные средства, права пользования землей, водными объектами и другими природными ресурсами, зданиями, сооружениями и оборудованием, иные имущественные права арендодателя, связанные с предприятием, *предоставить права использования обозначений, индивидуализирующих предприятие, его продукцию, работы и услуги (коммерческое обозначение, товарные знаки, знаки обслуживания), и других объектов исключительных прав в предусмотренных договором пределах*, а также уступить *арендатору* права требования и перевести на него долги, относящиеся к предприятию. Передача прав владения и пользования находящимся в собственности других лиц имуществом, в том числе землей и другими природными ресурсами, производится в порядке, предусмотренном законом и иными правовыми актами».

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Баранов В.М. Правотворческие ошибки как фактор дисгармонии правового развития (по материалам международного научно-практического круглого стола «правотворческие ошибки: понятие, виды, практика и техника устранения в постсоветских государствах» (Нижний Новгород, 29–30 мая 2008 года)) / В.М. Баранов, М.А. Пшеничных // Юридическая техника. – 2008. – №2. – С.171.
2. Белоусов С.А. Правотворческие ошибки и законодательный дисбаланс: технико-юридические способы предотвращения / С.А. Белоусов // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2014. – №5(100). – С.11–15.
3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть вторая) от 26.01.1996 № 14-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. – 29.01.1996. – №5. – Ст. 410.
4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (ред. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. – 05.12.1994. – № 32. – Ст. 3301.
5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая) от 18.12.2006 № 230-ФЗ (ред. от 03.07.2016, с изм. от 28.03.2017) // Собрание законодательства РФ. – 25.12.2006. – № 52 (1 ч.). – Ст. 5496.
6. Кашанина Т.В. Логика права как элемент юридической техники / Т.В. Кашанина // Журнал российского права. – 2008. – № 2 (134). – С. 31.
7. Сырых В.М. Логические основания общей теории права: в 3 т. Т. 2 / В.М. Сырых. -М.: Юстицинформ, 2004. - С.205.

#### **ДАР БОРАИ ҲУҚУҚХОИ ИСТИСНОИ, КИ БО КОДЕКСИ ГРАЖДАНИИ ФЕДЕРАТСИЯИ РОССИЯ ДАР ЧАҲОРЧУБАИ ШАРТНОМАИ ИҶОРАИ ҚОРХОНА ҲАМЧУН ХАТОИ ҚОНУНЭҶОДКУНАНДА МУҚАРРАР ГАРДИДААСТ**

Дар мақола муқаррароти банди 1 моддаи 656 Кодекси граждани Федератсияи Россия дар хошияи ҳуқуқи ватанӣ дар бораи моликияти зеҳнӣ мавриди таҳлил қарор гирифтааст, ҳулосаи далелнок дар бораи он ки ба иҷорагиранда интиқол додани ҳуқуқҳои истисноӣ бо Кодекси граждани Федератсияи Россия дар чаҳорчубаи шартномаи иҷораи қорхона ҳамчун хатои қонунэҷодкунанда муқаррар гардидааст, оварда шуда, варианти нав оиди муқаммалсозии қонунгузорию Россия дар қисмати баррасигардида пешниҳод гардидааст.

**Калидвожаҳо:** хатои қонунэҷодкунанда, шартномаи иҷораи қорхона, муқаррарот бо ҳуқуқи истисноӣ.

#### **ОБ УСТАНОВЛЕННОЙ ГРАЖДАНСКИМ КОДЕКСОМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБЯЗАННОСТИ АРЕНДОДАТЕЛЯ ПЕРЕДАТЬ АРЕНДАТОРУ ИСКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ ПРАВА В РАМКАХ ДОГОВОРА АРЕНДЫ ПРЕДПРИЯТИЯ КАК О ПРАВОВОТВОРЧЕСКОЙ ОШИБКЕ**

В статье проанализированы положения пункта 1 статьи 656 Гражданского кодекса Российской Федерации в контексте отечественного права об интеллектуальной собственности, сделан аргументированный вывод о том, что установленная законодателем обязанность арендодателя передать арендатору исключительные права в рамках договора аренды предприятия является правотворческой ошибкой, и предложен вариант по совершенствованию российского законодательства в рассматриваемой части.

**Ключевые слова:** правотворческая ошибка, договор аренды предприятия, распоряжение исключительным правом.

## ON THE CIVIL CODE OF THE RUSSIAN FEDERATION OBLIGATIONS OF THE LESSOR TO CONVEY TO THE LESSEE THE EXCLUSIVE RIGHTS UNDER THE LEASE COMPANY AS A LAW-ERROR

In article provisions of paragraph 1 of article 656 of the Civil Code of the Russian Federation in the context of the domestic law about intellectual property are analysed, the reasoned conclusion is drawn that the duty of the lessor established by the legislator to transfer to the tenant the exclusive rights within the lease contract of the enterprise is a law-making mistake, and the option on improvement of the Russian legislation in the considered part is offered.

**Key words:** law-making mistake, lease contract of the enterprise, the disposal of the exclusive right.

**Сведения об авторе:** *Якупов В.Р.* - кандидат юридических наук, доцент кафедры документоведения и издательского дела Челябинского государственного института культуры. E-mail: [yakupov555@mail.ru](mailto:yakupov555@mail.ru)

## ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ

*Саидвализода Б.С.*  
Таджикский национальный университет

Принцип неотвратимости ответственности, который является одним из основных принципов уголовного закона, гласит: «Каждое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового характера, предусмотренным настоящим Кодексом» (статья 6 УК Республики Таджикистан).

Исходя из этого, уголовное право предусматривает широкий круг институтов освобождения от уголовной ответственности и наказания, которые не подрывают принципа неотвратимости ответственности. К таким институтам относится и институт условно-досрочного освобождения от отбывания наказания»[1].

В данное время в науке уголовного права не существует единого определения юридической природы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Таджикский ученый, доктор юридических наук, профессор Т. Ш. Шарипов обосновывает данную проблему тем, что условно-досрочное освобождение «как самостоятельный правовой институт регулируется в нормах трех отраслей права: - «уголовного, уголовно-процессуального и уголовно-исполнительного»[2].

Существует мнение, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания - это заключительная стадия отбывания наказания. Так, М.А. Ефимов отмечает, что «условно-досрочное освобождение, в какой бы форме оно не было применено, должно рассматриваться в качестве заключительной стадии в отношении лишения свободы, поскольку и после освобождения из места заключения, хотя и в смягченной форме, карательное воздействие продолжается[3]. Данная точка зрения ранее обосновывалась А.А. Пионтковским, который отмечал, что условно-досрочное освобождение, как последняя стадия отбывания лишения свободы, является необходимым звеном прогрессивной системы; условно-досрочно освобожденный, находясь на свободе под усиленным мотивирующим воздействием (возможность в случае нарушения условий испытаний вновь вернуться в тюрьму), вынужден внимательно относиться к каждому своему шагу и постепенно таким образом приспособливаться к требованиям общественной жизни[4].

Надо согласиться с аргументами Ю.М. Ткачевского и Т.Ш. Шарипова. Так, Ю.М. Ткачевский подчеркивает, если условно-досрочное освобождение рассматривать как заключительную стадию отбывания наказания, то при совершении условно-досрочно освобожденным во время неотбытой части наказания нового преступления, это лицо будет дважды частично отбывать наказание за одно и то же преступление. Так, если лицо, которое было условно-досрочно освобождено в течение неотбытой части наказания, совершит новое преступление, то суд назначает ему наказание по совокупности приговоров. Если согласиться, что данное лицо продолжало отбывать лишение свободы во время испытательного срока, то этот отбытый срок не может быть присоединен к новому наказанию. К новому наказанию может быть присоединена только та часть срока, в течение которого условно-досрочно освобожденный еще не отбывал наказание, а если условно-досрочно освобожденный совершит преступление в конце испытательного срока может быть равна мизерным величинам. Итак, испытательный срок теряет свое практическое значение[5]. Т.Ш. Шарипов, придерживаясь аналогичного мнения, отмечает, что «...применением УДО прекращается реальное исполнение основного наказания, следовательно, отпадает возможность использования прогрессивной системы исполнения наказания. УДО не может быть признано заключительной стадией отбывания наказания, так как при применении УДО осужденный освобождается от фактического отбывания наказания в период испытательного срока, но оставшаяся часть наказания не погашается, угроза реального исполнения этой части назначенного наказания остается, но это не само отбывание наказания»[2].

Поэтому определение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, как заключительной стадии отбывания наказания, представляется спорным, так как приводит к выводу, что осужденный продолжает отбывать часть наказания на свободе, хотя в действительности во время неотбытой части срока наказания оно реально не происходит. Такое определение правовой природы условно-досрочного освобождения сводит на нет значение неотбытой части назначенного судом срока наказания. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания предусматривает переход от состояния отбывания наказания до состояния, когда условно-досрочно освобожденный лицо реально не отбывает наказание, а находится под контролем. Применение к условно-досрочно освобожденному лицу мер общественного и социального влияния не содержит карательных элементов и не является наказанием. Это средство государственно-правового контроля за поведением освобожденного. Поэтому автор исследования не разделяет мнения, что условно-досрочное освобождение - это заключительная стадия отбывания наказания.

Так, И.Д. Перлов[6,100], Ю.М. Ткачевский[7], С. Келина[8] считают, что решение об условно-досрочном освобождении не ставит под сомнение правильность приговора в части обвинения и наказания, хотя вносит существенные изменения в сроки его фактического исполнения. Возможность таких изменений заранее предусмотрена в законе. И.Д. Перлов[6] считал, что общество и правосудие заинтересованы в том, чтобы наказание было эффективным. И если эффект достигнут путем сокращения назначенного судом срока наказания, то это не только не подрывает устойчивость приговора, а является свидетельством успешного его выполнения. С приведенными аргументами можно согласиться, поэтому автор считает, что при условно-досрочном освобождении о колебаниях стабильности приговора речь идти не может, хотя, в то же время, внесение корректив в наказание в определенных случаях бывает необходимо. В юридической литературе существует мнение, что условно-досрочное освобождение - это средство поощрения, например, такую точку зрения отстаивает А.С. Михлин[9]. Однако этот вопрос является противоречивым. Условно-досрочное освобождение действительно поощряет осужденного, выступает правовым стимулом исправления, однако такое определение носит очень общий характер и не может определять юридическую природу именно условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Надо согласиться с Ю. Ткачевским, который считает, что под понятие «поощрения» подпадают и освобождение от отбывания наказания с испытанием, и замена неотбытой части наказания более мягким т.д.[10]. Анализ теоретических исследований ученых свидетельствует, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания выступает важным стимулом исправления осужденных, положительно влияет на их правопослушное поведение, а также ресоциализацию. Осознание возможности быть освобожденным от ранее назначенного приговором суда срока наказания, желание досрочно вернуться к жизни на свободе помогает более успешному процессу исправления. Однако, надо согласиться с мнением В. Дровосекова, который считает, что поощрение, выступая необходимым и важным средством закрепления уже начатого исправления, не порождает тех правовых последствий, которые наступают при условно-досрочном освобождении осужденного от наказания[11].

Некоторые ученые, например, С.Я. Улицкий[12], Г.В. Дровосеков[11] считают, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания является субъективным правом осужденного, то есть обеспеченной законом возможностью поведения лица, направленной на достижение его цели и интересов. Это право возникает из фактов исправления и отбытия установленной в законе части срока наказания. Позиция об обязательности условно-досрочного освобождения осужденных, доказавших свое исправление, находит поддержку среди многих ученых, например, В.В. Скибицкого[13], Л.В. Иногамова-Хегай[14].

А.С. Михлин[15], Ю.М. Ткачевский[7], поддерживая указанную позицию, определили, что любому праву должны соответствовать средства его обеспечения и защиты, то есть юридические обязанности других субъектов правоотношений.

Действующий Уголовный кодекс Республики Таджикистан содержит формулировку: «может быть освобождено условно-досрочно», «лицо может быть условно-досрочно освобождено полностью или частично и от отбывания дополнительного наказания», чем определяет применение условно-досрочного освобождения от отбывания наказания правом, а не обязанностью суда.

Существует мнение, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания является составной прогрессивной системы отбывания наказания. Такую позицию поддерживают А.И. Бажанов[16], Н.А. Стручков[17], Н.А. Беляев[18]. Однако, по мнению автора, такой взгляд на юридическую природу условно-досрочного освобождения представляется спорным. Сущность прогрессивной системы выражается в изменении правового положения осужденного в зависимости от его поведения в процессе отбывания наказания для того, чтобы стимулировать исправление осужденного. По своей сути прогрессивная система состоит в том, что условия содержания осужденных существенно меняются в сторону усиления

или ослабления, в зависимости от их поведения. Изменение условий отбывания наказания для лиц, осужденных к лишению свободы, практически ведет к изменению объема их прав или в сторону постепенного ослабления ограничений, то в сторону еще большего ограничения прав лица, что невозможно при условно-досрочном освобождении, когда исполнение наказания прекратилось.

Ряд ученых, например, Д.П. Водяников, Л.В. Кузнецова[19], Н.Д. Дурманов[20], Ю.В. Ткачевский[10] считают, что условно-досрочное освобождение является одним из видов освобождения от отбывания наказания. С таким определением юридической природы условно-досрочного освобождения можно согласиться.

Ю.М. Ткачевский рассматривал условно-досрочное освобождение как досрочное прекращение отбывания наказания при условии соблюдения освобожденным в течение испытательного срока установленных законом требований[10]. Ф.Р. Сундуков характеризовал условно-досрочное освобождение от отбывания наказания как досрочное освобождение осужденного от дальнейшего отбывания наказания при условии несовершения им в течение неотбытой части срока наказания нового преступления и недопущения нарушений общественного порядка[21].

Некоторые из ученых считают, что условно-досрочное освобождение от отбывания наказания не является единственным правовым явлением. Так, Ю. Ткачевский отмечает, что законодательство устанавливает два вида такого освобождения: полное и неполное (частичное). Полным условно-досрочным освобождением будет считаться тогда, когда осужденный отбывал только основное наказание. В этом случае невозможно условно-досрочно освобожденного лица освободить от части неотбытого основного наказания, а другую часть оставить для реального отбывания. Условно-досрочное освобождение касается всей неотбытой части наказания: полным будет условно-досрочное освобождение от основного и всего дополнительного наказания. Если при принятии решения об условно-досрочное освобождение судом назначается частичное освобождение от отбывания дополнительного наказания, то часть оставшаяся будет происходить реально, что будет неполным или частичным освобождением[10].

Проведенный анализ доктринальных положений позволяет утверждать, что нормы, регламентирующие порядок, основания и последствия условно-досрочного освобождения от отбывания наказания составляют собой самостоятельный правовой институт.

Они регулируют однородную группу общественных отношений, которые возникают, когда суд, установив, что осужденный для своего исправления не нуждается в дальнейшем отбывании наказания, освобождает его от реального отбывания наказания при условии несовершения нового преступления во время неотбытой части наказания, которая по сути является испытательным сроком.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Шарипов Т.Ш. Понятие давности в уголовном праве / Т.Ш. Шарипов, З.А. Камолов, З. Тайфуров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе: Сино, 2015. - №2/7(178). – С.243.
2. Шарипов Т.Ш. Условное освобождение от отбывания наказания: проблемы теории, законодательства и практики. дисс. докт. юрид. наук / Т.Ш. Шарипов. – Москва: МГУ им. М.В. Ломоносова, 2008. – С.262,265.
3. Ефимов М.А. Некоторые вопросы условно-досрочного и досрочного освобождения / М.А. Ефимов // Правоведение. - 1958. - №1. – С.88.
4. Советское уголовное право. Часть общая. / под ред. А.А. Пионтковского. -М.: Госюриздат, 1929. –С.356.
5. Ткачевский Ю.М. Досрочное освобождение от наказания / Ю.М. Ткачевский. -М.: Госюриздат, 1962. –С.12.
6. Перлов И.Д. Исполнение приговора в советском уголовном процессе: учебное пособие / И.Д. Перлов. -М.: Юрид. лит., 1963. –С.100.
7. Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания / Ю.М. Ткачевский. -М.: Юрид. лит., 1970. –С.86,83.
8. Курс советского уголовного права. Часть общая. Наказание. В 6-ти т.: Т.3. / под ред. А.А. Пионтковского, П.С. Ромашкина. -М.: Наука, 1970. –С.251.
9. Михлин А.С. Проблемы досрочного освобождения от отбывания наказания: учебное пособие / А.С. Михлин. – М.: ВНИИ МВД СССР, 1982. –С.26.
10. Ткачевский Ю.М. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания / Ю.М. Ткачевский // Вестник Московского университета. Сер. 11: Право. - 2002. - №1. –С.21.
11. Дровосеков Г.В. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и замена наказания более мягким / Г.В. Дровосеков. — Рязань: РВШ МВД СССР, 1979. –С.10,11,25.
12. Улицкий С.Я. Некоторые теории юридической природы условно-досрочного освобождения в советском праве / С.Я. Улицкий. -Владивосток: ДВГУ, 1968. –С.89.
13. Скибицкий В.В. Освобождение от уголовной ответственности и отбывания наказания / В.В. Скибицкий. К.: Наукова думка, 1987. –С.139.
14. Иногамова-Хегай Л. Основания и предпосылки применения условно-досрочного освобождения / Л.Иногамова-Хегай // Уголовное право. - 2003.-№ 3. –С.4.
15. Михлин А.С. Личность осужденных к лишению свободы и проблемы их исправления и перевоспитания: автореф. дисс. докт. юрид. наук / А.С. Михлин. - М., 1974. –С.14.
16. Бажанов О.И. Прогрессивная система исполнения наказания / О.И. Бажанов. -Минск: Наукова думка, 1981. – С.46.
17. Стручков Н.А. Курс исправительно-трудового права. Проблемы Особенной части / Н.А. Стручков. -М.: Юрид.лит., 1985. –С.44.



18. Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях / Н.А. Беляев. - Л.: Ленинградский ун-т, 1963. -С.141.
19. Водяников Д.П. Условно-досрочное освобождение от отбывания наказания и замена неотбытой части наказания более мягким: учебное пособие / Д.П. Водяников, Л.В. Кузнецова. -М.: ВЮЗИ, 1981. -С.7.
20. Дурманов Н.Д. Освобождение от наказания по советскому праву / Н.Д. Дурманов. - М.: Госюриздат, 1957. -С.4.
21. Сундуров Ф.Р. Проблемы эффективности исполнения лишения свободы в отношении рецидивистов: автореф. дисс. докт. юрид. наук: спец. 12.00.08. / Ф.Р. Сундуров. - М., 1980. -С.23.

### **ТАБИАТИ ҲУҚУҚИИ ШАРТАН ПЕШ АЗ МУҲЛАТ АЗ АДОИ ҶАЗО ОЗОД ҚАРДАН**

Шартан пеш аз муҳлат аз адои ҷазо озод қардан намуди аз ҳама паҳнғаштаи озод намудан аз адои ҷазо ба ҳисоб меравад. Оид ба табиати ҳуқуқии он дар адабиётҳои ҳуқуқӣ ақидаҳои гуногун ҷой дорад. Бинобар ин дар мақолаи мазкур проблемаҳои муайян намудани табиати шартан пеш аз муҳлат аз адои ҷазо озод қардан мавриди таҳлил қарор дода шудаанд. Қайд мешавад, ки меъёрҳои танзимкунандаи тартиб, асос ва оқибатҳои шартан пеш аз муҳлат аз адои ҷазо озод қардан, институти мустақили ҳуқуқи ро ташкил медиҳанд.

**Калидвожаҳо:** шартан пеш аз муҳлат аз адои ҷазо озод қардан, ҷазо, ислоҳ шудан, озод шудан, маҳрум сохтан аз озодӣ, ҷазоҳои иловагӣ, максими ҷазо, ҳукм.

### **ЮРИДИЧЕСКАЯ ПРИРОДА УСЛОВНО-ДОСРОЧНОГО ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ ОТБЫВАНИЯ НАКАЗАНИЯ**

Условно-досрочного освобождения от отбывания наказания является самым распространенным видом освобождения от отбывания наказания. Относительно его юридической природы в юридической литературе существуют различные мнения. Поэтому в данной статье анализируются проблемы определения природы условно-досрочного освобождения от отбывания наказания. Отмечается, что, нормы, регламентирующие порядок, основания и последствия условно-досрочного освобождения от отбывания наказания составляют самостоятельный правовой институт.

**Ключевые слова:** условно-досрочного освобождения от отбывания наказания, наказание, исправление, освобождение, лишение свободы, дополнительное наказание, цели наказания, приговор.

### **THE LEGAL NATURE OF PAROLE FROM SERVING A SENTENCE**

Conditional early release from serving a sentence is the most common form of release from serving a sentence. Regarding its legal nature, there are different opinions in the legal literature. Therefore, this article analyzes the problems of determining the nature of conditional early release from serving a sentence. It is noted that the norms regulating the procedure, grounds and consequences of parole on imprisonment serve as an independent legal institution.

**Key words:** conditional early release from serving punishment, punishment, correction, release, imprisonment, additional punishment, sentences, sentence.

**Сведения об авторе:** Саидвализода Б.С. – начальник Правового управления Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права Таджикского национального университета. Телефон: 987-76-80-80

## **АНАЛИЗ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ**

*Бобоева Н.И.*

**Таджикский национальный университет**

Правоустановительная функция государства одновременно считается государственноустановительной.[1] Это означает, что возникновение власти одновременно означает закрепление правил общежития, правовых норм, которые необходимо было уважать, соблюдать и жить согласно им.

Поэтому власть в человеческом обществе уже на заре своего появления имела политическую и правовую социальную сущность, несмотря на насилие и подчинение одних другим.

Проблемам возникновения власти в обществе, формирования государственной власти отдельных обществ посвящено множество научных работ.[2] Функциональная необходимость государственной власти в управлении обществом была исследована многими учеными, в том числе П.В. Гармозой. По мнению и анализу Гармозой П.В., «власть есть необходимость выполнения определенных функций, задач, которые не в состоянии выполнить общество»[3] или отдельные личности.

Сущность государственной власти состоит в том, что отражая, хотя бы формально, общую волю всех граждан государства, она оказывает целеполагающее и организующее, регулирующее влияние на все общество.

Философия как общетеоретическая и методологическая наука исследует понятие и сущность власти. Философией власть определяется как "способность субъекта обеспечить подчинение объектов в соответствии со своими намерениями,[4] а представителями социологии - как "способность и возможность осуществлять свою волю, оказывать воздействие на деятельность и поведение людей с помощью различных средств (силы, авторитета, традиции, права, денег и т.д.)"[5].

Взаимозависимость и соотношение таких явлений, как общество, власть и принуждение, отмечает Ибн Хальдуном. Согласно его воззрениям, необходимость общества в государстве обусловлена потребностью в принудительной власти, чтобы противостоять агрессии и взаимному истреблению.[6]

Интересны в этом ключе идеи Ю.А. Тихомирова, который отмечает, что "любой вид организованного воздействия, будь то функционирование государственной власти, управления или самоуправления, связан с отношениями "команда - подчинение"... "властвование, повеление всегда означают, что одна сторона отношений вправе и реально в состоянии обеспечить поведение другой стороны в нужных рамках".[6]

Возвращаясь к современным идеям о государственной власти, следует отметить, что в юридической науке существует множество определений её понятия и содержания. По словам известного ученого В.Е. Чиркина, государственная власть верховна, суверенна, обладает регулятивными функциями по отношению ко всему обществу, действует во внешнеполитических отношениях и обладает всем комплексом мер легального принуждения во внутренних отношениях, складывающихся в обществе.

Публичная власть, разновидностью которой выступает государственная власть, "- это руководство, обладающее правом на легальное и легитимное принуждение", - отмечает ученый[7].

Ученый в своих определениях указывает на верховность или верховенство государственной власти на подчиненной ей территории, суверенность, то есть независимость в управлении и принятии решений, как от внешних, так и от внутренних сил.

Им же отмечается такая черта государственной власти, как законность в использовании принуждения. Таким образом, государство выступает как верховный, суверенный, единый орган общества, который обладает при этом законным правом принуждения.

Для власти в организованном коллективе людей необходимо понимание субъектом и объектом наличия между ними властных отношений, осознание возможности внешнего принуждения, возможности повелевать и необходимости подчиняться.[7] Власть означает, согласно идеям вышеназванного ученого, не только суверенность и легальное насилие, но и психологический момент, т.е. признание лицом своего подчиненного положения и добровольного подчинения власти, без чего власть не может существовать в данном обществе. Данную позицию поддерживает исследователь В.С. Соловьев, по мнению которого, нельзя охарактеризовать власть всегда с позиции принуждения и силы. Власть является "следствием самой социальной природы человека. Как только проявление власти приобретает общественный характер, главной ее целью становится создание и поддержание порядка, важнейшим средством чего и выступает власть. Людям достаточно ее принять и подчиниться ей, тем самым устанавливается известный порядок ... искание порядка, как правило, сопровождается исканием власти",[8] - пишет он.

Данный тезис поддерживается также Н.А. Шевчик, который утверждает, что в современном обществе существуют властные отношения, основанные не на подчинении управляемого субъекта управляющему, а на добровольном признании его власти над собой.[9]

Представление о власти как интеграторе общества, координаторе общих усилий присуще работам Т. Парсонса, который писал: "Власть представляет собой особенное интегративное свойство социальной системы, имеющее целью поддержание ее целостности, координацию общих коллективных целей с интересами отдельных элементов, а также обеспечивающее функциональную взаимозависимость подсистем общества на основе консенсуса граждан и легитимации лидерства".[10]

По мнению академика В.С. Нерсесянца, "государство выступает и утверждается как правовая форма общей (публичной) власти, устанавливающей и защищающей определенный, законодательно закрепленный правопорядок, в рамках которого прямое насилие (со стороны всех субъектов, включая и представителей власти) запрещено, а допускаемое правом применение силы в социальной жизни преобразовано в правовое (государственно-правовое) принуждение в форме и в границах санкции узаконенного права (правового закона)".[11] Как видно из определения В.С.Нерсесянца, государство выступает в данном определении как правовая форма организации государственной власти.

Переходим к определениям государственной власти известными учеными- теоретиками государственности и права. Так, по мнению Н.М. Коркунова, государственная власть "как сила, обусловленная сознанием граждан их зависимости от государства, порождает в общественной жизни своеобразные явления двойного рода. Во-первых, она побуждает граждан совершать то, что они считают необходимым для государства, от которого сознают себя зависимыми. ... Во-вторых, граждане подчиняются велениям отдельных лиц, признаваемых органами государственной власти".[12] В данном случае государственной властью признается волевое отношение. В этом с Н.М. Коркуновым согласен современный российский ученый В.Е. Чиркин. Государственная власть, по мнению последнего, - это возникающее на основе социальной

асимметрии в обществе и обусловленное потребностями управления им социальное волевое отношение, в котором одной из сторон является особый политический субъект – государство, его орган, должностное лицо.[13] По мнению Ф.Р. Сибатова, специфику государственной власти следует искать в сознании людей, в их реальных практиках и отношениях к власти, в их образах и вере, а реальное ее построение и функционирование должны опираться на последние.[14]

Выдвигались также определения государственной власти как средства осуществления функций. Согласно этому определению: "государственная власть - это главное средство осуществления функций государства через систему органов, наделенных властными полномочиями".[15]

О единстве государственной власти писал В.М. Хвостов. По его мнению, "верховная власть государства в принципе так же едина, как само государство. Она не представляет собою совокупности отдельных полномочий, между которыми существуют пробелы, но есть связанное единство".[16]

Более обстоятельный анализ государственной власти в науке проведен в работе Е.О. Старостина. Согласно Е.О. Старостину, государственная власть имеет следующие признаки и особенности:

- осуществляется открыто и гласно;
- только она юридически уполномочена применять правовое принуждение в масштабах всего общества;
- обладает юридически и фактически верховенством в обществе, все другие виды власти по отношению к ней носят подчиненный характер;
- обладает суверенностью;
- имеет право и возможность устанавливать общеобязательные налоги и сборы, а равно в определенной степени делегировать данное право своим и иным органам.

Она имеет преимущественное право нормотворчества; должна иметь такие основы, как легальность и легитимность, что проявляется в деятельности государственных органов и учреждений, образующих механизм этой власти, и взаимосвязана с правом. [17]

Исходя из вышеуказанных свойств и признаков, Е.О. Старостин определяет государственную власть как "социально-правовую категорию, отличающуюся от других видов публичной власти совокупностью властных полномочий, осуществляемых законодательно от имени государства его органами или народом непосредственно".[17] Он, кроме вышеуказанного определения, дает следующее определение государственной власти - "организованное руководство делами общества со стороны государства и его органов".[17]

Широко известное в науке определение государственной власти как совокупности властных полномочий поддерживается таджикским ученым А.М. Диноршоевым, по мнению которого:

- 1) государственная власть как конституционно-правовая категория используется в двух значениях: как совокупность властных государственных полномочий и как совокупность государственных органов;
- 2) преобладающим в конституциях стран является понимание государственной власти как совокупности полномочий государственных органов.[18]

Государственная власть суверенна, на что обращается внимание в работах ведущих ученых, отечественных и зарубежных. Интересной является позиция ученого В.Е. Чиркина о соотношении федеральной государственной власти и субъекта федерации, в связи с исследованием проблем суверенитета. Он признает невозможным наличие двух суверенных состояний государственной власти в одном государстве. Государственную власть субъекта федерации в РФ В.Е.Чиркин считает несuverенной.[13] По его мнению, существующую в субъектах федерации власть следует признать публичной, негосударственной властью, имеющей некоторые политические и государственные элементы.

Государственная власть - это важнейшее политико-правовое явление, играющее огромную роль в жизнедеятельности людей. С ним практически связано становление и развитие человеческой цивилизации. Сущность государственной власти состоит в том, что отражая, хотя бы формально, общую волю всех граждан государства, она оказывает целеполагающее и организующее, регулирующее влияние на все общество. Следует отметить, что в конституциях часто говорится о власти народа, а далеко не всегда употребляется термин "государственная власть". В соответствии со ст. 20 Основного закона ФРГ "вся государственная власть исходит от народа,[19] а в ст. 3 Конституции Российской Федерации установлено, что "единственным источником власти в РФ является её многонациональный народ[20]". В ст. 6 Конституции Республики Таджикистан также говорится, что "единственным источником власти является народ".[21]

Итак, народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления. Два аспекта определяют состояние

государственной власти: первый заключается в том, насколько государственная власть воплощает в себе общие потребности, интересы, цели и волю граждан.

Второй - в том, как она практически управляет общественными процессами, обеспечивает развитие общества.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нерсисянц В.С. Проблемы общей теории права и государства / под общ. ред. В.С.Нерсисянца. -М., 2001. -832 с.
2. Гармоза П.В. Власть как категория юридической науки // Государство и право. - 2008. -№5. -С.82; Чиркин В.Е. Государствоведение. -М., 1999; Зоиров Д.М. Таджикистан: от государства Саманидов до суверенной государственности. -Душанбе, 2003. -200 с.
3. Гармоза П.В. Власть как категория юридической науки // Государство и право. - 2008. -№5. -С. 82.
4. Ледаев В.Г. Власть: концептуальный анализ./ Полис. -М., 2000. -№ 1. -С. 352.
5. Обществознание: Пособие для абитуриентов / Под ред. В.Н. Князева, Л.Ш.Лозовского, Б.А. Райзберга, Д.Н. Землякова. -М., 2001. -С.113.
6. Графский В.Г. История политических и правовых учений. -М., 2005. -С.212, 125.
7. Чиркин В.Е. Законодательная власть. -М., 2008. -С. 31.
8. Соловьев В.С. Сочинения: В 2-х т. -М., 1990. -Т.1. -С.458.
9. Шевчик Н.А. Государственная власть и местное самоуправление: правовые проблемы взаимодействия: Дис. ... канд. юрид. наук. -Тюмень, 1996. -С.17.
10. Parsons, Talcott. Polity and Society // Politics and Social Structure. -New York, 1969. -P. 103.
11. Нерсисянц В.С. Философия права. -М., 2008. -С. 56.
12. Коркунов Н.М. Лекции по общей теории права. -СПб., 1894. -С. 246.
13. Чиркин В.Е. Публичная власть. -М., 2005. -С. 41-42.
14. Сибатов Ф.Р. Указ. соч. С.49; Лебон Г. Психология народов и масс. -СПб., 1995. -С.13.
15. Исмоилов Ш.М. Система государственной власти в Республике Таджикистан // Государство и право. -Душанбе, 2003. -№3. -С. 23.
16. Хвостов В.М. Общая теория права. -СПб., 1914. -С.15.
17. Старостин Е.О. Правовые формы осуществления власти: дис... канд. юрид. наук. -Самара, 2008. -С. 54-61, 63
18. Диноршоев А.М. Государственная власть как правовая категория // Государство и право. -Душанбе, 2003. -№1. -С.8.
19. Конституции зарубежных стран: Сборник. -М., 2001. -С.134.
20. Конституция Российской Федерации. Комментарий. -М., 2002. -С. 29.
21. Конституция Республики Таджикистан. -Душанбе, 1999. -С. 36.

#### ТАҲЛИЛ ВА МОҲИЯТИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ

Ҳокимияти давлатӣ яке аз падидаҳои зарур ва муҳимми сиёсӣ-ҳуқуқӣ буда, дар ҳаёти инсон нақши бузургро мебозад. Таҷрибаи нишон медиҳад, ки барқарорсозӣ, ташаккул ва инкишофи тамаддуни инсонӣ бо он алоқамандии зич дорад. Он рафти ҷамъиятро идора карда, дар пешрафти ҷомеа саҳм мегузорад.

**Калидвожаҳо:** ҳокимияти давлатӣ, сиёсӣ-ҳуқуқӣ, барқарорсозӣ, инкишоф, тамаддун, ҳокимият, ҷамъият.

#### АНАЛИЗ И СУЩНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

Государственная власть - это важнейшее политико-правовое явление, играющее огромную роль в жизнедеятельности людей. С ним практически связано становление и развитие человеческой цивилизации. Она практически управляет общественными процессами, обеспечивает развитие общества.

**Ключевые слова:** государственная власть, политико-правовое, становление, развитие, цивилизации, власть, общества.

#### ANALYSIS AND ESSENCE OF STATE AUTHORITY

State government is one of the most important and necessary political - legal phenomena and plays a great role in life of society. Experience shows that establishing, developing and improving civilizations has a close connection with it. It regulates social process and has a role in improvement of society.

**Key words:** state government, political-legal, establishing, improvement, civilization, government, society.

**Сведения об авторе:** *Бобоева Н.И.* – кандидат юридических наук, доцент кафедры прав человека и сравнительного правоведения Таджикского национального университета. Телефон: **552-55-60-08**

## ТАШАККУЛИ ФАРҲАНГИ ҲУҚУҚИ ИНСОН ДАР ЗАМОНИ ЗАРДУШТИЯ

*Саъдизода Чаҳонгир*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Фарҳанги ҳуқуқи инсон ҳамчун падидаи ҳуқуқӣ маҳсули дастовардҳои навтарини инсоният аст. Новобаста аз он ки истифодашавии истилоҳи мазкур ба охири асри XX ва аввали асри XXI рост меояд, аммо эътирофу эҳтироми ҳуқуқи инсон ва андешаҳои оид ба он ба умқи ҳазорсолаҳои рафта мерасад. Унсурҳои марказии фарҳанги ҳуқуқи инсон ҳуқуқи озодиҳои инсон ва шахрванд ба ҳисоб мераванд, ки онҳо ҳамчун асос барои эъмори давлати ҳуқуқбунёд хизмат мекунанд. Ҳуқуқи озодиҳои инсон дар ҷараёни марҳилаҳои дурударози таърихӣ ташаккул ёфтаанд. Тавре Е.А. Лукашева қайд мекунад: «Рушди андеша ва назарияҳои давлати ҳуқуқбунёд бо инкишофи назарияҳои оид ба ҳуқуқи инсон пайванди ногусастанӣ дошта, дар навбати худ ҳуқуқи инсон доираеро мемонад, ки атрофи он принципҳои давлати ҳуқуқбунёд барпо гардида, ташаккул ёфтааст». [12]

Ҳамзамон фарҳанги ҳуқуқи инсон дар ҳар як давлат бо дарназардошти анъанаҳо ва заминаҳои хоси фарҳангӣ-тамаддунӣ густариш ёфтааст.

Ба андешаи Е.А. Лукашева таърихи ташаккули андешаҳо оид ба давлати ҳуқуқбунёд ба умқи ҳазорсолаҳо рафта мерасад ва «тасаввуроти пешқадамро дар бораи давлати мутараққӣ ва пешрафта фаро мегирад, ки дар он зӯроварӣ ва ситам ҷой надорад». Ба андешаи ӯ чунин давлатҳо «ҳанӯз дар дунёи қадим, дар шакли шахр-давлатҳои қадима, ки он замон (асрҳои V–IV то милод) ба сатҳи баланди инкишофи сиёсӣ ва фарҳангӣ дастбӯ гардида буданд, пайдо шуда буд». [12]

Б.А. Сафаров дуруст қайд мекунад, ки «тасаввурот дар бораи озодии инсон, шаъну шараф, мухторияти шахсӣ, адолати иҷтимоӣ, ки дар натиҷа аз онҳо андешаи ҳуқуқи инсон сабздааст, дар тамоми марҳилаҳои таърихии инсоният вучуд доштанд». [15] Ба андешаи ӯ «ҷараёни инкишофи ҳуқуқи инсон аз якҷанд марҳилаҳои пай дар пай иборат аст, ки дар ҳар як марҳила мушкilot ва зиддиятҳои муайяне дар ин бахши фаъолияти ҷомеа вучуд дорад». [15] Д.С. Сафаров низ тасдиқ менамояд, ки «ҳуқуқи инсон дар марҳилаи муайяни таърихӣ ташаккул ёфта, давраҳои гуногуни инкишофро таҳаммул кардааст». [16]

Яке аз давраҳои муҳими инкишофи андешаҳо оид ба ҳуқуқи инсонро дар сарзамини таърихии тоҷикон давраи зардуштия ташкил медиҳад.

Таърихи халқи тоҷик гувоҳ аст, ки аҷдодони мо ҳанӯз дар асрҳои XX–X то милод фарҳанг ва низоми ҳуқуқии худро доштанд. Марҳилаи мазкур ба давраи низоми ҳуқуқии зардуштия рост меояд. Садулло Раҳимов дуруст қайд мекунад, ки «...ҳанӯз дар оғози тамаддуни инсонӣ дар тасаввуроти зардуштия чунин эҳсосот ва арзишҳои шакл гирифта буд, ки айни замон низ аҳамияти худро гум накардаанд». [14] Ба сифати мисол муаллиф яке аз ҳуқуқҳои озодии инсонро меорад, ки дар замони муосир низ ҳуқуқи асосӣ ба ҳисоб меравад. Ба андешаи ӯ дар тасаввуроти зардуштия «ба инсон ҳуқуқи интиҳоб дода шудааст» [14], ки мувофиқи он шахс дар ҳама ҳолат ҳуқуқи шахсан интиҳоб намудани қоидаи рафторро дорад.

А.Ғ. Холиқов низоми ҳуқуқии Зардуштияро тадқиқот бурда, якҷанд марҳилаҳои ташаккули фарҳанг ва ҳуқуқи судиро дар ин низоми ҳуқуқӣ ҷудо месозад. Ба андешаи ӯ «марҳилаи аввал замонест, ки инсон аз манфиатҳои худ дифоъ карданро омӯхт ва барои ҳимояи онҳо кӯшиш кард». [21] Ба андешаи А.Ғ. Холиқов дар ин марҳила «ҳуқуқ ба ашӯҳои шахсӣ, озуқа, эҳтимол нуфузу обрӯ дар худуд, ҳуқуқи ҷуфт (дукӯша) шудан (яъне ба никоҳ даромадан – С.Ҷ.), ҳуқуқи ҳимояи олооти меҳнат аз таҷовузҳои ғайриқонунӣ ва ғайра мавзӯи баҳси судии барбарҳо ба ҳисоб мерафт». [21] «Марҳилаи дуюм, – қайд мекунад А.Ғ. Холиқов, – замонест, ки инсон ба тафаккур ва тасвири муҳити атроф шуруъ мекунад. Ин марҳила замоне оғоз меёбад, ки дар инсон шуури навъи муосир шакл мегирад». [21]

Низоми ҳуқуқии зардуштия яке аз низомиҳои ҳуқуқии қадимтарин ба ҳисоб меравад, ки одатҳои ҳуқуқӣ, сарчашмаҳои ҳуқуқ, рамзҳои адолати судӣ ва дигар падидаҳои ҳуқуқии худро соҳиб буд.

Ба андешаи Э.С. Насурдинов розӣ шуда наметавонем, ки гӯё «дар асотири эронӣ – яке аз сарчашмаҳои муҳим оид ба таърихи тоҷикон ва халқҳои Эрон рамзи ҳуқуқие чун Фемидаи юнонӣ – эзади ҳуқуқ, тартибот, ки ба таври маҷозӣ бо ҷашмони баста ва тарозу дар даст тасвир ёфтааст, вучуд надорад». [11. с. 7] Зеро дар тамаддуни форсҳо, махсусан худуди таърихии тоҷикон рамзи адолат бо номи Рашан вучуд дошт. Рашан бо номҳои чун адолатҳо, ҳақиқатдӯст, ҳамабин, ҳамадон, дурандеш, адолатпеша ва ғ. тавсиф мешавад. [21]

Пайдоиш ва мавҷудияти рамзи мазкур хусусияти асотирӣ дорад. Э.С. Насурдинов дар ҷойи дигар дуруст қайд мекунад, ки «асотир ва ривоятҳои қадимаи тоҷикон баръало шаҳодат медиҳанд, ки аввалин давлати онҳо бо ғояи ҳуқуқ пайваст буд». [11] Дар ин ҷо ба андешаи С.С. Михеева розӣ шудан мумкин аст: «Бавучудоии меъёрҳои ахлоқӣ, ки ба онҳо асотир, русум, меъёрҳои диниву ахлоқӣ дохил мешаванд, ҳамчунин одатҳо, ки зинаи баланди инкишофи меъёрҳои ахлоқӣ шинохта шудаанд, аз лиҳози пайдоиш аз меъёрҳои ҳуқуқӣ пеш мегузаранд» [9] ва заминаи бавучудоии меъёрҳои ҳуқуқӣ гардидаанд.

Рашан – рамзи адолат, довари адолати судӣ дар сарзамини тоҷикон дар ибтидои ҳазораи 2-1 қабл аз милод ба вучуд омадааст. Мувофиқи таълимоти зардуштия Рашан фариштаест, ки қафили адолат ва ҳақиқат ба ҳисоб меравад. Рашанро аксари муҳаққиқон фариштаи қазоваткунанда дар рӯзи қиёмат меҳисобанд. Масалан, Ю.Якубов дар китоби худ «Гоҳномаи Авастой» Рашанро яке аз довароне ном мебарад, ки дар рӯзи қиёмат адолати додгоҳиро барпо карда, гунаҳгоронро ба ҷазо мекашад. [25] Андешаи ба ин монандро Ҳошими Розӣ иброз доштааст. Чунончи ӯ дар китоби «Авесто: Кухантарин ганҷинаи мактуби Эрони бостон» Рашанро фариштаи адолат ва ҳақиқат меҳисобад. [3] Ҷалили Дӯстхоҳ низ дар китоби «Авесто: Кухантарин сурудаҳои Эрони Бостон» Рашанро фариштаи адолат мешуморад. [4] Профессор И.М. Стеблин-Каменский дар китоби

«Авеста: Избранные гимны» Рашанро на фаришта, балки худои тартибот ва ҳақиқат ба калам додааст. [2]

Дар китоби «Авасто» дар таҳияи Бобо-Назар Ғафор, Мухтарам Ҳотам ва Муаззами Диловар Рашан бо номи «Рашн» оварда шудааст. Дар китоби мазкур Рашан чунин шарҳ дода шудааст: «Рашн: (дар Авасто Рашну ба маънии парҳезгорӣ ё дурахшиш, номи изади додгарӣ, яке аз изадони номдор дар дини маздопарастист. Рашн пас аз изадон – Меҳру Сурӯш севумин довари рӯзи пасин ба шумор меояд. У писари Ахура Маздо ва Спандармад ва бародари Изадбону Аши ва изадон Сурӯшу Меҳр ва изадбону Дин аст. (Ар., банди 16). Уст, ки ҳамроҳи изадон Меҳру Баҳром ба миёни радаҳои размоварон меравад ва росткирдоронро пирӯзӣ мебахшад. (Баҳром., банди 47).

Номи ин изад ғолибан бо сифати «рост» ё «росттарин» ҳамроҳ меояд ва гузашта аз меҳру Сурӯш бо изади Арштат (=Арштод=Аштод) низ пайванди наздик дорад.

Дувоздахумин йашти Авасто ва ҳаждаҳумин рӯзи моҳ ба номи ин изад аст. Аз «Рашн йашт» бармеояд, ки Рашн ба вижа бо дуздону роҳзанон дар ситеза ва мойи нигаронии онҳост. Рашн на танҳо дар саросари ҳафт кишвари замин, дар хушкиву дарё, балки дар ҷаҳони забарин, дар сипехри ситорагону Моҳу Хуршед ва фазои фуруғи бепоён (Гарудмон) низ ҳузур дорад.

Дар «Бундаҳишн» Рашн изади додгариву менуии ростист, ки барои раҳой ва беҳрӯзии ҷаҳони астуманд девону бадкирдоронро нобуд мекунад. Дар «Аогемадаеча» аз омадани Рашн ҳамроҳи изади Меҳру Сурӯш ва Боду Аштоду Баҳрому фравашӣҳои ашаванон ба пазираи равони некони даргузашта дар бомдоди рӯзи ҷаҳорум пас аз марг, сухан ба миён омадааст. «Ардавирофнома» ва «Менуи хирад» ин изадро тарозудори рӯзи пасин мехонанд, ки каффаи тарозуро ба ҳеч сӯе мутамоил накунад ва сари мӯе нодурустиву бедод дар кори ӯ роҳ наёбад. Дар «Бундаҳишн» гуфта шудааст, ки юғ (миёнаи шохин)-и тарозуи изади Рашн бар ҷакоди Даити аст. Ба навиштаи ҳамин матн гули настарин (=настрин) вижаи ин изад аст.

Номи изади Рашнро дар адаби форсӣ ба гунаи Раш ҳам мебинем

Рашн (рӯзи...): номи ҳаждаҳуми рӯзи моҳ аст, ки нигоҳбонии онро Изади Рашан бар уҳда дорад. Дар ишора ба рӯзи Рашн Фирдавсӣ мегӯяд:

Чу хури сипехр оварад рӯзи Раш,  
Туро зиндагӣ бод пидрому х(в)аш.

Ва Унсурӣ:

Даромад дар он хонаи чун биҳишт,  
Ба рӯзи Раш аз моҳи Ардабиҳишт. [1]

Садулло Раҳимов низ ин рамзи адолатро «Рашн» ном мебарад. Ба андешаи ӯ «рӯҳи инсон баъди марг барои қазоват ба назди Митра ва Рашн ҳозир мешавад». [14]

Дар китоби «Авасто» (Йаштҳо) низ рамзи мазкур бо номи «Рашн» омадааст. Чунончи дар боби «Рашн йашт» чунин омада: «Хушнудии Рашни росттарин ва Арштоди гетиафзои ҷаҳонпарвару гуфтори ростини дар дил афгандаи гетиафзойро», «Эй Рашни ашаван! Эй росттарин Рашн! Эй спандтарин Рашн! Эй донотарин Рашн! Эй Рашн, ки беҳтар аз ҷама тавонӣ шинохт! Эй Рашн, ки дурро беҳтар аз ҷама тавонӣ дид! Эй Рашн, ки дурро беҳтар аз ҷама тавонӣ дарёфт! Эй Рашн, ки додхоҳро ба фарёд расӣ! Эй Рашн, ки дурро беҳтар аз ҷама барандозӣ!», «Агар ту озода набоӣ, (додхоҳро) беҳтар (ба-д-он ҷӣ хоҳон аст), бирасонӣ, беҳтар захм фуруд оварӣ ва дузду роҳзанро беҳтар нобуд кунӣ». [1] Аз муқаррароти мазкур пай бурдан мумкин аст, ки Ахура Маздо Рашн, яъне Рашанро барои ростиву адолат офаридааст ва қадимтарин манбаъ – Авасто аз мавҷудияти чунин рамз дарак медиҳад.

Вале ҳеч яке аз онҳо унсурҳои марбут ба ӯро, ба монанди Офтоб, чашмони кушода, тарозуи заррин, оташ, тоҷ, камарбанд ва ғ.-ро шарҳ надодаанд. Шарҳи баъзе аз унсурҳои Рашанро дар асарҳои профессор А.Ғ. Холиқов «Низоми ҳуқуқи зардуштия» (бо забони русӣ) ва «Мухтасар аз таърихи ҳуқуқи инсон» дидан мумкин аст. Дар китоби якум муаллиф чунин меорад: «Рашн аз рӯи таълимоти зардуштия яке аз фариштагонест, ки масъули адолат ва ҳақиқат дар рӯзи вопасин маҳсуб меёбад... Сарчашмаҳои қадима низ Рашнро ҳамчун фариштаи адолат ва ҳақиқат нигоштаанд». [21] Дар фарғарди 5 Ардавирофнома қайд карда шудааст: «Вақте ки ман (Ардавир) аз пули Чинвод гузаштам... фаришта Рашанро дидам, ки дар дасташ тарозуи заррин дошт. Вай рафторҳои хуб ва бади инсонҳоро дар он бармекашид». [6] Пули Чинводе, ки дар Ардавирофнома омадааст бо Пули сироти исломӣ шабоҳат дорад, зеро мувофиқи Ардавирофнома тавассути Пули Чинвод низ намояндагони дини зардуштӣ баъд аз маргашон мегузаштаанд. Ва шахсоне, ки дар дунё рафторҳои нек доштанд, тавассути ин пул ба биҳишт мерафтаанд ва баръакс, шахсоне, ки рафторҳои бад доштанду гунаҳгор буданд, пули мазкур барои онҳо дами теғ барин тез мешудаасту онҳо ба дӯзах меафтаанд. Мувофиқи таълимоти исломӣ пули сирот «пулест бар болои дӯзах, ки аз мӯй борик ва аз

шамшер тезтар буда, бегуноҳон ба воситаи он ба биҳишт гузашта мераванд ва гунаҳгори ба дӯзах меафтанд». [19]

Ба андешаи А.Ф. Холиқов: «Чинвод пулест дар ҳаёти он дунёи (баъд аз марг)-и зардуштиён; одамоне, ки вафот мекунанд, тавассути он ба биҳишт мерасанд. Онҳое, ки гуноҳи зиёд доранд, аз пули мазкур гузашта наметавонанд ва ба дӯзах меафтанд. Барои одамони охир, пул тег барин тез мешавад. Он бо Пули сироти исломӣ айнаиҷ дорад». [21]

Андешаҳои мазкурро дар адабиёти хориҷӣ низ вохӯрдан мумкин аст. Чунончи дар Энциклопедия барои кӯдакон чопи Москва: «Рӯҳ дар он дунё нахуст ба қуллайи кӯҳи адолат (Харе) раҳсипор гардида, бояд аз пули Чинвод, ки танҳо барои порсоён дастрас аст, гузарад. Агар аз пул рӯҳи инсонӣ порсо гузарад, он васеъ, бароҳат ва бехатар мегардад, аммо агар шахс гунаҳгор бошад, пул чун хатти борик танг мегардад ва гунаҳгор ба қаъри фуру меравад. Шахси порсо ба биҳишт афтада, он ҷо рӯҳи порсоён, тарозу, тоҷи тиллоӣ Эзадро мебинад. [24] Илова бар ин дар Энциклопедия барои кӯдакон ишора ба тарозу ва тоҷи Худо меравад, ки мансуби Рашан ҳастанд, аммо бевосита ба Рашан ишорае нест. Яъне ин ҷо умияти ин ду пул (пули Сирот ва Чинвод) дида мешавад.

Дар китоби дигараш профессор А.Ф. Холиқов фаришта Рашанро чунин шарҳ медиҳад: «Дар сарзамини тоҷикон Олиҳаи адолати судӣ дар ибтидои ҳазораи 2-1 қабл аз милод Рашан будааст, ки дар он акси офтоб чун садоқати Митра ва тарозу бо оташ инъикос ёфтааст. Оташ гунаҳгорӣ ва ё бегуноҳии шахсро муайян мекарду тарозу адло таъмин». [22]

Ҳамаи ин гуфтаҳо аз он шаҳодат медиҳанд, ки дар сарзамини тоҷикон ханӯз дар даврони низомӣ ҳуқуқи Зардуштӣ, фариштаи адолату ҳақиқат ва тартибот – Рашан мавҷуд будааст.

Унсурҳои рамзие, ки ба Рашан мансубанд, барои дарки мазмун ва моҳияти ин рамзи адолати судӣ ва рамзи ҳуқуқи инсон аҳамияти муҳим доранд. Аз ин рӯ, ҳар як унсурро дар алоҳидагӣ тавзеҳ медиҳем. Онҳо чунин мафҳуми маъниҳоро дар худ таҷассум намудаанд:

Нахуст, Рашан симои мардона дорад. Зеро маҳз мард бо қувва ва неруи худодод метавонад гунаҳгорино ба ҷазо бикашад. Табиатан низ мардон нисбат ба занон пурқувват ҳастанд. Яъне, ин ҷо сухан дар бораи таъбир нафта, балки дар хусуси неруе меравад, ки тавонад бегуноҳонро кӯмак ва гунаҳгорино ба ҷазо бикашад. Ин яке аз фарқиҳои асосии Рашан аз Фемидаи юнонӣ аст, зеро Фемида зан аст. Мард будани Рашан воқеияти таърихӣ ва илмӣ дорад. Зеро дар тамоми динҳои ҷаҳонӣ фариштагон назди фиришодашудагон ба сурати мард меоманд, аз он ҷумла дар дини ислом. Аз манбаъҳои исломӣ маълум аст, ки фаришта Ҷабраил назди пайғомбар ҳазрати Муҳаммад (с.) ба сурати мард ҳозир мешуд.

Тарозуи дасти Рашан (ба монанди тарозуи Фемидаи юнонӣ) нишонаи адолати судӣ буда, дар он кирдорҳои нек ва бади инсонҳо баркашида мешавад. Тарозу, ки дар дасти ростии Рашан қарор дорад, нишонаи ростӣ ва дурустии мизони адолат аст (тарозуи Фемида бошад, дар дасти чап аст). Барои зардуштия мафҳумҳои чун ҳақиқат, адолат, садоқат, ҳасрат, бовиҷдонӣ ва нексиришӣ, порсой ва тақводорӣ хеле муҳим аст. Тасодуфӣ нест, ки ҳатто мусулмонон ҳангоми бастанӣ аҳдҳо бо зардуштиён сару қор гирифтавор авлотар медонистанд, зеро аз бовиҷдонӣ, боинсофӣ ва садоқати онҳо боҳабар буданд. [24] Аз зери тарозу алангаи оташ ишора бар он аст, ки дар тарозу на ашӯе ё моле, балки маҳз аъмоли инсон баркашида мешавад ва оташ рамзи ҷазо мебошад. Рашан тарозуро дуруст аз байн гирифтааст, ки нишонаи нигоҳ доштани тавозун ва баробарӣ мебошад. Эҳтимол меравад ин унсур, яъне дар даст доштани тарозу аз Рашан ба Фемида гузаштааст. Дақиқ аст, ки тақия бар мадорик тарозу чун рамзи баробарӣ ва адолат аввалин маротиба дар Шарқ пайдо шудааст. Дар фаҳмиши мардуми Шарқ ҳамроҳи қаҳқашону дуби акбару дуби асғар тарозу низ дар осмон мавҷеи махсус дорад. Он шаш ситораи ба тарозуи дупалладор шабех ҳамеша мардумро ёде аз мизони адолат меовард.

Дар фарқият аз Фемидаи юнонӣ чашмони Рашан қушода ҳастанд. Ин гувоҳи дар сатҳи олий гузаштани муруфияи судӣ аст. Зеро бо чашмони баста эҳтимолияти кӯр-кӯрона қазоват қардан вучуд дорад. Илова бар ин, танҳо одами бино метавонад рафтори зоҳирии шахсро баҳо диҳад. Дар мардуми тоҷик зарбулмасали «ҳамаро бо як чашм дидан» вучуд дорад, ки шояд асоси пайдоишаш ба Рашан мансуб бошад. Зеро маънои зарбулмасали мазкур на бо як чашм назар қардан, балки бо ду чашм ҳамаро баробар ҳисобидан аст. Яъне, ин ҷо сухан дар бораи беғаразӣ низ меравад ва танҳо ба тарозу назар қардани ӯ низ нишонаи беғаразӣ мебошад. Чехраи Рашан ба тарафи дасти рост гардониди шуда, чашмонаш ба тарозу нигаронида шудаанд, ки гувоҳи мулоҳизакорӣ ва ҳаматарафа баҳо додан ва бо назари ҳақиқӣ назорат қардани тарозу мебошад.

Оташ чун яке аз чор унсурҳои табиат, дар баробари воситаи ҷазо будан, гунаҳгорӣ ва бегуноҳии шахсро муайян мекард. Зеро дар тамаддуни зардуштӣ оташ чизи муқаддас шуморида мешуд ва ба пиндори зардуштиён оташи пок қудрати муайян қардани гунаҳгор ё бегуноҳ будани шахсро дошт. Ин ҳолат дар достони Сиёвуши «Шоҳнома»-и Фирдавсӣ бармалост:

Чу 3-он кӯхи оташ ба ҳомун гузашт,  
Хурушидан омад зи шаҳру зи дашт...  
Ҳаме дод мужда якеро дигар,  
Ки бахшуд бар бегунаҳ додгар. [20]

Ба андешаи Садулло Раҳимов «оташ рамзи покизашавӣ аз нопокӣ, ифлосӣ, дурӯғ ва шубҳаҳо аст» [14]. Бояд қайд кард, ки дар аксари динҳои ҷаҳонӣ оташ чун сазовортарин воситаи ҷазо барои гунаҳгорон аст. Оташ масъулиятро барои боз истодан аз гуноҳ бештар мекунад. Инчунин, оташ огоҳкунанда аз оқибати нохуш аст. Оташ воситаи иловагии муайян кардани ҳақиқат маҳсуб меёбад. Зеро он аз тарафи дасти рости Рашан ва дар таги тарозу қарор дорад. Агар камбудие дар тарозу дида шавад ё рӯй диҳад, оташ онро ислоҳ мекунад. Яъне, ин нишонаи ҳарҷониба ва объективона баррасӣ кардани парванда маҳсуб меёбад. Ин унсур, яъне оташ, дар олиҳа Фемида дида намешавад.

Офтоб бошад, нишонаи рӯз ва равшанӣ аст. Дар болои сари Рашан чун фарри эзадӣ шуълаафкани он таносуби шаклии фарри шахс ва офтобро таъмин намудааст. Инчунин, адолати судӣ ҳама вақт дар рӯзи равшан бояд ба амал бароварда шавад. Мувофиқи анъанаҳои шарқиеҷна торикӣ, шаб ва зулмот падидаҳои нек набуда, дар торикӣ ва шаб қазоват кардан чун анъана номақбул маҳсуб мешавад. Илова бар ин, Офтоб нишонаи нур ва некӣ аст, ки мубориза ва ғалаба бар зулмоту бадиро нишон медиҳад. Офтоб нишонаи ҳаёт ва идомаи зиндагист. Ин унсур низ дар Фемида дида намешавад. Вале дар расмҳои, ки замони охир кашида шудаанд, офтобро ба Фемида нисбат додаанд.

Дар сари Рашан ҳамчун анъанаи миллии тоҷикон тоҷи заррин гузошта шудааст, ки нишонаи ҳокимият ва шукуҳу шаҳомати он аст. Дар ҳама давру замон дар мардуми ориёӣ тоҷ нишонаи ҳокимият ва қудрат маҳсуб меёфт. Яъне, Рашан ҳокими мутлақи мурофияи додгоҳӣ аст ва қарорҳои ӯ мисли қарорҳои шоҳон фаврӣ иҷро мегарданд. Худи калимаи тоҷик аз «тоҷ» аст, яъне мардуми тоҷдор, соҳибтоҷ. [5] Унсуре мазкур гувоҳи он аст, ки Рашан ба тамаддуни тоҷикон мансуб аст. Фемида аз ин унсур, яъне тоҷ бархурдор нест.

Ҷомаи зарҳалии остинкӯтоҳ ва аз таги он пирохани сабз ба бар чун либоси маросимӣ дар фаъолият будан ва ба амал баровардани адолат андармонии ӯро нишон медиҳад. Илова бар ин, ҷома либоси миллии тоҷикон буда, ба тоҷикон мансуб будани Рашанро ифода мекунад. Қайд кардан зарур аст, ки пирохан доштани фариштаи адолат аз Рашани тоҷикон ба олиҳаи юнонӣ – Фемида ва баъдан ба олиҳаи Римӣ – Юститсия гузаштааст. Зеро дар ибтидо Фемида дар шакли урён бе пирохан буд ва баъдан рассомон ба ӯ пирохан (мантия)-ро «пӯшониданд».

Камарбанд (куштӣ)-и сафеди ӯ рамзи покӣ буда, бо он баста шудани миёни Рашан нишонаи устувории ҳокимияти судӣ аст. Илова бар ин, миёни баста нишон медиҳад, ки ӯ танҳо ба хотири қазовати одилона ва поквичдонона камари ҳиммат бастааст. Миёнбанд ё камари баста пештар дар Фемида набуд. Вале дар расмҳои, ки солҳои наздик кашида шудаанд, аллақай ба ӯ камарбандро низ илова кардаанд.

Ба андешаи мо, имрӯз рамзи адолати судии тоҷикон – Рашан дар баробари Фемидаи юнонӣ бояд дар тамоми дунё ҳамчун рамзи адолати судӣ шинохта шавад. Ин беҳикмат нест, ки аввалин Эълomiaи ҳуқуқи башари Куруши Кабир аз тарафи тоҷиктаборон рӯи сафҳаи таърих омад. Ин ҳам табиист, ки рамзи адолати судӣ дар дунё маҳз ҳамин Рашани мо пешгом аст. Аз ин рӯ, тамоми рассомону сураткашонро зарур аст, ки аз рӯи нишонаҳои зикргардида расми олиҳа Рашанро ба тасвир бикашанд, ҳам ҷузъҳои либоси онро вобаста ба давру замон тарроҳӣ кунанд, то рамзи адолати судии мо ба мисли Фемидаи юнониён дар ҷаҳон ҳамчун Рашани тоҷикон машҳур гардад. Ин қисматро ба охир расонида, пешниҳод менамоем:

1. Дар назди факултет ва донишгоҳҳои равияи ҳуқуқшиносии Ҷумҳурии Тоҷикистон, нишон (логотип) ё муҳри онҳо расми Рашан ҳамчун рамзи касби ҳуқуқшиносӣ ҷойгир карда шавад;

2. Дар назди биноҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, аз он ҷумла Суди Олӣ ва Прокуратураи Генералии кишвар, дар нишон ё муҳри ин мақомот расми Рашан ҳамчун рамзи адолати судӣ гузошта шавад, то мо тавонем таърихи фаромӯшшудаи худро қадрдонӣ намоем.

Марҳилаи зардуштия яке аз марҳилаҳои калонтарини инкишофи таърихии тоҷикон ба ҳисоб рафта, бо низомҳои идоракунии ва давлатӣ-ҳуқуқии пешрафтааш аз дигар тамаддуноҳои дунёи қадим фарқ мекунад. Яке аз чунин низомии давлатдорӣ ин давлати Ҳахоманишиён маҳсуб меёбад. Дар замони ҳукмронии Ҳахоманишиён асосгузори ин давлат Куруши Кабир соли 539 т. м. нахустин Эълomiaи ҳуқуқи инсонро қабул намуд, ки дар он ҳуқуқи ҳамаи мардумон ба озодии вичдон, озодии ҳаракат ва интиҳоби ҷойи зист ва ғ. расман эълон гардид. Эълomiaи Куруши Кабир нахустин санади расмӣ оид ба ҳуқуқи инсон дар таърихи башарият маҳсуб меёбад. Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ – Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар ин маврид дуруст таъкид намудааст: «Гарчанде илми ҳуқуқшиносии мамолики Ғарб қонунҳои асосӣ ва қонунҳои ин кишварҳоро ҳамчун манбаи нахустини пайдоиш ва эътирофи ҳуқуқи озодихоии инсон мешуморад, вале миллати мо низ дар ҳаллу фасли ин масъала дар хошияи



таърихи башар набудааст. Дар ин бобат ёдовар шудан аз Эълумияи ҳукуки башари Куруши Кабир, ки зиёда аз дувуним ҳазор сол қабл аз ин қабул гардида буд, кофист». [13]

Ҳахоманишиён нахустин империяи ҷаҳониро таъсис доданд, ки он дар асоси принсипҳои адолат, ростӣ ва баробарӣ бунёд ёфта буд. Тавре Ф.Т. Тоҳиров ва А.Ғ. Холиқов қайд мекунанд: «Ҳахоманишиён нахустин конфедератсияи давлатҳои мардумони ориёиро таъсис дода, барои мубодилаи фарҳанг ва гуфтугӯи тамаддуноҳои миёни халқҳои Шарқи Бостон ҳамчун пуле ба ҳисоб мерафтанд. Шакли қонунӣ ва расмӣ идораи давлатӣ, низомии инкишофёфтаи роҳҳои заминӣ, ҳаракати озодона тавассути роҳҳои байналмилалӣ муҳофизатшаванда, артиши пурқувват ва бонизом, низомии мукаммали алоқа ҳамачониба ба инкишофи ин давлат мӯсоидат намуданд. Сабаби инкишофи барқосои давлати ҷавони ориёӣ чанд чиз аст. Ин ҷо бояд ҳам омилҳои объективӣ – таназзули давлатҳои қадима ва ҳам субъективӣ – шахсият ва ҷасорати ҳокимонро, ки барои таъсиси империяи худ нақши виҷаро иҷро кардаанд, ба ҳисоб гирифт. Ҳамзамон, қайд менамоем, ки ҳар як ҳокими ҳахоманишӣ худро пешвои сиёсии хосса ва соҳиби ҳокимияти олии нишон меод. Миёни онҳо Куруши Кабир ва Дорони I мақоми хосса доранд. Ин шоҳон на танҳо дар сулолаи Ҳахоманишиён, балки миёни ҳокимони бузурги даврони худ назир надоранд. Навиштаҷот ва фармонҳои шоҳони Ҳахоманишӣ на танҳо моҳияти давлатдорӣ онҳоро ошкор месозанд, онҳо ҳаққонияти андеша ва мақсади ин сулоларо бисёр нағз тасдиқ мекунанд». [18]

Ҳамчун мисол якчанд банди Эълумияи Куруши Кабирро меорем: «Манам Куруш, шоҳи шоҳон, шоҳи бузург, шоҳи неруманд, шоҳи Бобул, шоҳи Сумер ва Акад, шоҳи ҷаҳор саллакат, писари Камбучия, – шоҳи бузург, навоҳаи Куруш, шоҳи бузург аз шоҳаи салтанати абадӣ, ки салтанаташ мавриди худоён ва ҳукуматаш дар дилҳо наздик аст. Вақте ки бе ҷангу ҷидол воридаи Бобул шудам, ҳама мардум кудуми маро ба шодмонӣ пазируфтанд. Дар қасри подшоҳии Бобул ба сари салтанат нишастам. Мардук – худои Бобул дилҳои наҷибии мардуми Бобулро мутаваҷҷеҳӣ ман кард, зеро ман ӯро муҳтарам ва гиромӣ доштам. Лашкари бузурги ман ба оромӣ воридаи Бобул шуд» [23] ва идома медиҳад: «Нагузоштам садама ва озоре ба мардуми ин шаҳру ин сарзамин ворид ояд. Вазъи дохилии Бобул ва амкинаи муқаддаси он қалби маро такон дод. Фармон додам, ки ҳама мардум дар парастии худои худ озод бошанд ва бединонро наёзоранд. Фармон додам, ки ҳеч як аз хонаҳои мардум ҳароб нашавад. Худои бузург аз ман хурсанд шуд ва ба ман, ки Куруш ҳастам ва ба писарам Камбучия ва тамоми лашкари ман аз роҳи иноят баракати худро нозил кард. Подшоҳоне, ки дар ҳамаи мамолики олам дар сарзамини худ нишастаанд, аз дарёи боло то дарёи поин ва подшоҳони Фарб тамоман хирочи сангин оварданд ва дар Бобул бар пойҳои ман бўса заданд. Фармон додам, ки аз Бобул то Ошур ва Шуш ва Акад... ва ҳамаи сарзаминҳои, ки дар он тарафи Дачла воқеанд ва аз айёми қадим бино шудаанд, маобидеро, ки баста шуда буд, бикишоянд. Ҳама худоёни ин маобидро ба ҷойҳои худ баргардондам, то ҳамеша дар он ҷо муқим бошанд. Аҳолии ин маҳалро ҷамъ кардам ва манозили онҳоро, ки ҳароб карда буданд, аз нав сохтам ва худоёни Сумеру Акадро беосеб ба қасрҳои онҳо, ки «шодии дил» ном доранд, боз гардондам. Сулҳу оромӣро ба тамоми мардум ато кардам». [23]

Бояд қайд намуд, ки матни Эълумияи Куруши Кабир дар ду шакл вучуд дорад. Яке тарҷумаест, ки аз хатти меҳӣ нахуст ба англисӣ, пасон ба русӣ ва баъд ба тоҷикӣ тарҷума шудааст. Матни боло овардашуда чунин аст. Матни дуюм бошад, аз хатти форсӣ ба кириллӣ баргардон шудааст. Матни Эълумияи Курушро аз хатти форсӣ ба кириллӣ профессор Насриддинзода Э.С. баргардонидааст. Инак он матн: «Инак, бо ёрии Маздо тоҷи салтанати Эрон, Бобул ва кишварҳои ҷаҳоргонро бар сар гузоштам, эълон мекунам:

– То рӯзе, ки зинда ҳастам ва Маздо подшоҳиро ба ман армуғон мекунад, кеш ва оин ва боварҳои мардумонро, ки ман подшоҳи онҳо ҳастам, гиромӣ бидорам ва нагузорам, ки фармонфармоён ва зердастони ман кешу оин ва дину равиши мардумони дигарро паст бидоранд ва ё онҳоро биёзоранд.

– Ман, ки имрӯз афсари подшоҳиро бар сар ниҳодаам, то рӯзе зинда ҳастам ва Маздо подшоҳиро ба ман арзонӣ карда, ҳаргиз фармонравоии худро бар ҳеч мардумоне ба зӯр таҳмил накунам ва дар подшоҳии ман ҳар миллат озод аст, ки маро ба шоҳии худ бипазирад ё напазирад ва ҳар гоҳ нахоҳад маро подшоҳи Эрон ва Бобул ва кишварҳои робеан ҳастам, нахоҳам гузошт, ки касе ба дигаре ситам кунад ва агар касе нотавон буд ва бар ӯ ситаме рафт, ман аз вай дифоъ хоҳам кард ва ҳаққи ӯро гирифта ва баъд пас хоҳам дод ва ситамкоронро ба кайфар хоҳам расонд.

– Ман то рӯзе, ки подшоҳ ҳастам, нахоҳам гузошт, ки касе молу амволи дигарро бо зӯр ва ё ҳар равиши нодурусти дигаре аз ӯ бидуни пардохти арзиши воқеии он бигирад.

– Ман то рӯзе, ки зинда ҳастам, нахоҳам гузошт касеро ба бегорӣ бигирад ва ба ӯ музд напардозад.

– Ман эълон мекунам, ки ҳар кас озод аст, ҳар дину оинро, ки майл дорад, баргузинад ва дар ҳар ҷо, ки мевоҳад, сукунат наояд ва ҳар гуна, ки муътақид аст ибодат кунад ва муътақидоти худро ба ҷо оварад ва ҳар касбу кореро, ки мевоҳад, интиҳоб

намоҷд, танҳо ба шарте ки ҳаққи касеро поймол нанамояд ва зиёне ба ҳуқуқи дигарон ворид насозад.

– Ман эълон мекунам, ки ҳар кас посухгӯи аъмоли худ мебошад, ҳеч касеро набояд ба ангезаи ин ки яке аз бастагонаш хилоф кардааст, мучозат кард ва агар аз дудмон ё хонаводае, хилоф кард, танҳо ҳамон кас ба кайфар бирасад ва ба дигар мардумон ва хонавода коре нест.

– То рӯзе, ки ман зинда ҳастам, нахоҳам гузошт, ки мардон ва занонро ба номи барда ва каниз ё номҳои дигар бифурӯшанд ва ин расми зиндагӣ бояд ба гетӣ рахт барбандад, аз Маздо мехоҳам, ки маро дар тааххудоте, ки нисбат ба миллатҳои Эрон ва мамолики чаҳоргона гирифтаам, пирӯз гардонад». [17] Ҳанӯз соли 539 то милод қабул гардидани чунин як санади инсондӯстона ва инсонгаро аз сатҳи баланди фарҳанги ҳуқуқи инсон дар он даврон гувоҳӣ медиҳад.

#### АДАБИЁТ

1. Авасто. Китоби I. – Душанбе: Бухоро, 2014. –С.726-727, 309-314.
2. Авеста: Избранные гимны/ Пер. с авестийского и коммент. проф. И.М.Стеблин-Каменского. –Душанбе: Адиб, 1990. –С.171.
3. Авесто: Кухантарин ганҷинаи мактуби Эрони бостон. / Тарҷума ва пажӯҳиши Ҳошими Розӣ. –Техрон, 1379 х- С. 394 – Форсӣ, паҳлавӣ.
4. Авесто: Кухантарин сурудаҳои Эрони бостон / Гузориш ва пажӯҳиши Чалили Дӯстхоҳ. – Душанбе: Қонуният, 2001. –С.692.
5. Айнӣ С. Маънои калимаи тоҷик. // Тоҷик – тоҷдор, тоҷвар: Душанбе, Адиб, 1990. – С. 5-31.
6. Ардавирофнома: Биҳишт ё дӯзах дар ойини маздоясно / Пешгуфтор ва тарҷумаи Раҳими Ашроф. – Тус, 1372 х. –С.30.
7. Донишномаи мухтасари кӯдакон ва наврасон / Муҳаррири масъул Б.Абдурахмонов – Душанбе: ЭР-граф, 2013. – 564 с.
8. <http://www.ombudsman.tj/> (Санаи мурочиат: 28.11.2016 с.).
9. Михеева Ц.Ц. Становление правовой культуры в древней руси. // Правовые культуры. Жидковские чтения: Материалы Всероссийской научной конференции. Москва, 25 марта 2011 г./ под ред. Г.И. Муромцева, М.В. Немытиной. – М.: РУДН, 2012. – С. 198-204.
10. Дӯстхоҳ Ч. Авесто: Кухантарин сурудаҳои Эрони бостон / Гузориш ва пажӯҳиши Чалили Дӯстхоҳ. – Техрон: Мурворид, 1375х. Китоби 1. – 526 с.; Китоби 2. – 1206 с. – Форсӣ. Авесто: Кухантарин сурудаҳои Эрони бостон / Гузориш ва пажӯҳиши Чалили Дӯстхоҳ. – Душанбе, 2001. – 792 с.
11. Насурдинов Э.С. Проблемы формирования правовой культуры в условиях становления демократического государства в Таджикистане. – Душанбе: Истеъдод, 2010. –С.7,10-11.
12. Общая теория прав человека. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук Е.А.Лукашева. – М.: Издательство НОРМА, 1996. –С.46.
13. Раҳмон Э. Суханронӣ ба муносибати 15-умин солгарди қабули Конститутсияи Тоҷикистон аз санаи 05.11.2009 с. – Манбаи дастрасӣ: <http://www.president.tj/node/283> (санаи мурочиат: 14.07.2017 с.).
14. Садулло Рахимов. Эстетика зороастризма. – Душанбе: Дониш, 2006. –С152,96..
15. Сафаров Б.А. История воплощения концепций и международных стандартов в области прав человека в правовую систему Республики Таджикистан: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01. – Душанбе, 2015. –С.50-51.
16. Сафаров Д.С. Права человека и глобализация в контексте исламской правовой культуры: история и современность: дис. ... кан. юрид. наук: 12.00.01. – Душанбе, 2012. –С.184.
17. Саъдизода Ч., Сафарзода Н.Ф. Ҳуқуқи инсон: аз Зардушт то Куруш. – Душанбе: Баҳманрӯд, 2016. –С.117-118,8.
18. Тахиров Ф.Т., Халиков А.Г. Декларация Великого Кира как исторический источник о правах и свободах человека // Тахиров Ф.Т. Актуальные проблемы истории и теории государства и права в условиях государственной независимости Республики Таджикистан. – Душанбе: Дониш, 2009. – С. 236-237.
19. Фарҳанги забони тоҷикӣ. иборат аз 2 ҷилд. ҷ. 2. М: Советская энциклопедия.1969. –С.246.
20. Фирдавӣ Абулқосим. Шохнома: Иборат аз 9 ҷилд. – Душанбе: Адиб, ҷилди III, 1988, –С50..
21. Халиков А.Г. Правовая система зороастризма (древнее право). – Душанбе: Маориф ва фарҳанг, 2005. – С.104,101-102,10,99,417.
22. Холиков А.Ф. Мухтасар аз таърихи ҳуқуқи инсон. – Душанбе: Маориф ва фарҳанг, 2007. –С.15.
23. Чамшедов П. Аз Пешдоиён то Сомониён. – Душанбе, 1999. –С.47-48.
24. Энциклопедия для детей. Т. 6. Ч. 1. Религии мира. – 3-е изд., перераб. и доп. / Глав. ред. М.Д. Аксёнова. – М.: Аванта+, 1999. –С.284,269.
25. Якубов Ю. Гоҳномаи Авастой. – Душанбе: Деваштич, 2003. – С.59.

#### ТАШАККУЛИ ФАРҲАНГИ ҲУҚУҚИ ИНСОН ДАР ЗАМОНИ ЗАРДУШТИЯ

Дар мақолаи мазкур рушди яке аз падидаҳои муҳимми илми ҳуқуқи инсон – фарҳанги ҳуқуқи инсон дар замони зардуштия мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Марҳилаи зардуштия, ки дар таърихи миллати тоҷик яке аз марҳилаҳои муҳимми таърихӣ ба ҳисоб меравад, аз нигоҳи ченаки эҳтироми ҳуқуқи инсон таҳлил гардидааст. Муаллиф рамзи ҳуқуқи инсон ё рамзи адолати судии он замон, санадҳои ҳуқуқи таърихро баррасӣ карда, андеша ва тавсияҳои судманде пешниҳод намудааст.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи инсон, таърихи ҳуқуқи инсон, фарҳанги ҳуқуқи инсон, Рашан, Эълomiaия Куруши Кабир.

#### ФОРМИРОВАНИЕ КУЛЬТУРЫ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В ЗОРОАСТРИЙКИЙ ПЕРИОД

В данной статье рассматривается один из важных вопросов науки прав человека – культуры прав человека в зороастрийский период. Зороастрийский период, который считается одним из важных исторических этапов в истории таджикского народа, анализируется с точки зрения уважения прав человека. Автор, рассматривая символы прав человека или символы правосудия в данном периоде, исторические правовые акты, предлагает свои выводы и предложения.

**Ключевые слова:** права человека, история прав человека, культура прав человека, Рашан, Декларация Кира Великого.

#### THE FORMATION OF HUMAN RIGHT'S CULTURE IN ZOROASTRIAN PERIOD

Brief summary: In this entry has been analyzed one of the most important phenomenon of human rights science- the culture of human rights in Zoroastrian period. Zoroastrian phase that considers as one of the most important stage in the history of Tajik nation has been analyzed from the measures of respect to human rights. The author regarded the symbol of human rights or the symbol of justice and the historical law acts and offered a useful ideas and recommendations about entry.

**Key words:** human rights, the history of human rights, culture of human rights, Rашan, Declaration of Cyrus the Great.

**Сведения об авторе:** *Саъдизода Джахонгир* - ассистент кафедры прав человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 985-38-38-67. E-mail: jahon\_1967@mail.ru

### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ СТАТУС ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТА И ЕГО РОЛЬ В ДОКАЗЫВАНИИ: НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

*Ходжаева Н.Б.*

Таджикский национальный университет

В Республике Таджикистан в последние годы происходят коренные изменения в правовой системе. Наиболее значимым изменениям подвергалась судебная система страны в соответствии с проводимой судебной реформой, включающей в себя реформу, в частности, реформу уголовно-процессуального законодательства, которая заложила основу для формирования и обеспечение реальных состязательных основ уголовного судопроизводства. Реализация данного принципа во многом зависит от эффективного использования специальных знаний и научно-технических средств в доказывании по уголовному делу.[1]

На протяжении значительного периода, с момента возникновения института судебной экспертизы и до сегодняшних дней, научный интерес многих учёных-процессуалистов ориентирован на вопросы, затрагивающие оптимальное использование результатов экспертных исследований в уголовном судопроизводстве. Однако есть основания полагать, что уголовно-процессуальные аспекты заключения и показания эксперта как доказательств по уголовным делам разработаны еще недостаточно полно. Исследования в области процессуального порядка назначения и производства экспертизы не восприняты законодателем с должным вниманием и не разрешили проблем, возникающих в практике применения судебно-следственными органами результатов экспертных исследований. Об этом свидетельствуют факты, выявленные автором при изучении архивных уголовных дел и экспертных производств.

Если в уголовном процессе объективность эксперта является исходным положением экспертизы и гарантируется рядом норм, то в англо-американском уголовном процессе все еще практикуется состязательная экспертиза, допускается приглашение эксперта, как со стороны обвиняемого, так и со стороны защиты.

Изъятые на месте совершения преступления предметы, вещи, следы являются носителями информации о данном преступлении и не более. Для того чтобы они стали вещественными доказательствами, необходимо соблюсти нормы уголовно-процессуального закона и провести их исследование. Заключение эксперта как источнику доказательства характерны определенные черты и особенности, которые отличают его от других источников доказательств, и определяют его как источник доказательства.

Экспертиза проводится лицом, имеющим на то специальные полномочия и знания, а именно – экспертом. В качестве эксперта может быть вызвано – любое лицо, обладающее специальными познаниями, необходимыми для дачи заключения, и при необходимости, иметь соответствующую лицензию (ч.2 ст.58 УПК). Статус эксперта лицо получает в связи с назначением экспертизы по конкретному делу и поручением по нему провести определенное исследование. Правовое положение эксперта и порядок поведения экспертизы в государственном судебно-экспертном учреждении регламентируются наряду с нормами УПК РТ и Закон Республики Таджикистан «О государственной судебной экспертизе» (от 5.03.2007г.№228). [2]

**Экспертиза** – одна из форм применения научно-технических достижений в деятельности правоохранительных органов, преимущественно уголовно-процессуальной.[1] Она представляет собой назначаемое и осуществляемое с соблюдением правовых норм исследование на основе специальных знаний и даче заключения, которому закон придает значение источника доказательств (средства доказывания). [3]

Фактическим основанием для назначения экспертизы служит необходимость применения специальных познаний для выяснения существенных обстоятельств по уголовному делу, т.е.

таких познаний, какими обладают лица, специализирующиеся в определенной области научных исследований или профессии. Вопрос о том, необходимы ли научные, технические или иные специальные знания для выяснения обстоятельств с помощью экспертизы, в каждом конкретном случае решает суд и орган расследования. Однако назначение экспертизы зависит не от их субъективного усмотрения, а от объективного характера устанавливаемых обстоятельств.

В результате допроса эксперта, следователь приходит к выводу: об отсутствии оснований для дополнительной или повторной экспертизы, если все имеющиеся у него сомнения и неясности разрешены; о необходимости назначить дополнительную экспертизу, если проблемы и неясности в заключении эксперта не удалось устранить путем допроса; по назначению повторной экспертизы, если допрос подтвердит сомнения следователя в компетентности эксперта или в обоснованности его заключения. [4]

В заключении следует отметить, все обстоятельства и условия, которые были поставлены следователем перед экспертом. Эксперт имеет право уточнить у следователя формулировки отдельных вопросов неясные или не точно поставленные, чтобы в ходе исследования правильно и по сути их решить.

Следователь, учитывая состояние научно-технического прогресса, должен принимать во внимание, что за последние годы выработаны новые направления в судебной экспертизе и при возникновении сложных и трудных ситуаций, связанных с использованием компьютерной техники или преступления, совершаемые в банковской системе, нападения хакеров, необходимо обратиться к соответствующему виду исследования.

Все это обязывает и требует от субъектов расследования все более широкого и активного использования современных форм и методов расследования, разработанных как национальными, так и зарубежными специалистами.

В уголовном процессе существуют двенадцать видов экспертиз и более сорока разновидностей. Такой объем требует от следователя и лица, производящего расследование, тщательно и обдуманно относиться к выбору видов экспертизы, с учетом обстоятельств совершенного преступления или правонарушения. Например, в министерстве авиации и железнодорожного транспорта существуют специальные комиссии, проводящие расследования транспортных катастроф. В случае установления фактов и обстоятельств преступного деяния, материалы расследования направляются в органы прокуратуры для возбуждения или приобщения к материалам уголовного дела.

Заключение эксперта является одним из видов доказательств, предусмотренных законом (ч.2 ст.72 УПК). [5]

Эксперт делает заключение либо только на основе непосредственного исследования материальных объектов экспертизы, либо на основе такого исследования с привлечением сведений, известных из материалов дела, либо только на основе материалов дела. Правильность вывода эксперта, использовавшего содержащиеся в протоколах допроса и других письменных материалах данные, естественно, зависит от достоверности последних. Экспертное исследование осуществляется в процессе доказывания, будучи его составной частью, оно подчинено тем же целям. Получив заключение эксперта, суд или следователь использует его в продолжающемся процессе доказывания [1]. Если вещественное доказательство подвергалось экспертному исследованию, то в этом случае суд должен оценить соответствие описания вещественного доказательства в протоколе следственного действия по его обнаружению и изъятию, в постановлении о признании этого предмета или следа вещественным доказательством, в постановлении о назначении экспертизы и в заключении эксперта. [6]

Различают следующие виды заключений эксперта: [5]

1. *Категорическое положительное или отрицательное заключение.* Это вывод о наличии или отсутствии тождества. Категорический положительный вывод наступает тогда, когда установлена неповторимая совокупность признаков и свойств, совпадающих у исследуемого объекта и образца. Категорический отрицательный вывод следует тогда, когда установлены различающиеся признаки и свойства, а совпадающие – несущественны.

2. *Вероятное заключение.* Такое заключение не является вымыслом эксперта, а выступает как следствие ряда причин. Оно не может быть доказательством по делу, а является экспертной версией-предположением. Предположение эксперта должно проверяться следователем по имеющимся материалам дела или полученным в результате дополнительных следственных действий.

3. *Альтернативное заключение.* Вероятный и альтернативный выводы, как правило, следуют тогда, когда налицо недоработка следователя – малый объем сравнительных образцов, большой разрыв во времени, несоблюдение условий проведения эксперимента и получения образцов, которые представляются эксперту очень малый объем исследуемого материала и т.д.

Заключение эксперта состоит из трех частей: вводной, исследовательской и выводов. Иногда выделяется еще четвертая (или раздел) - синтезирующая. Оно должно быть составлено

в соответствии с нормами закона и нормативных актов, изложено ясно, полно, объективно отражать процесс исследования и содержать аргументированные, научно обоснованные ответы на поставленные вопросы.[5] Подобная структура позволяет исследовать и сразу последовательно анализировать и оценивать все этапы экспертной деятельности.

В законодательстве содержание и структура заключения эксперта указаны в ст.217 УПК РФ. [5]

Заключение эксперта, как и все другие доказательства, не имеет никакой заранее установленной силы и оценивается по общим правилам, т. е. по внутреннему убеждению (п.6 ст. 72 УПК).[5] Тем не менее, хотя заключение эксперта не имеет каких-либо преимуществ перед другими доказательствами, оно обладает по сравнению с ними весьма существенной спецификой, поскольку представляет собой вывод, умозаключение, сделанное на основе исследования, проведенного с использованием специальных познаний. Поэтому его оценка часто представляет для лиц, не обладающих познаниями, немалую сложность. По этой же причине судебные ошибки чаще всего допускаются при использовании именно этого вида доказательств.

На практике довольно распространено чрезмерное доверие к заключению эксперта, завышенная оценка его доказательственного значения. Считается, что раз оно основано на точных научных расчетах, то не может быть и каких-либо сомнений в его достоверности. Хотя прямо такая мысль в приговорах и других документах не высказывается, тенденция к этому на практике довольно сильна.

Между тем, заключение эксперта, как и любое другое доказательство, может оказаться сомнительным или даже неправильным по разным причинам. Эксперту могут быть представлены неверные исходные данные или неподлинны объекты. Может оказаться недостаточно надежной примененная им методика и, наконец, эксперт, как и все люди, тоже не застрахован от ошибок, которые, хотя и редко, но все же встречаются в экспертной практике, поэтому экспертное заключение, как и любое другое доказательство, должно подвергаться тщательной всесторонней проверке и критической оценке.

Как же должно оцениваться заключение эксперта?[3] Прежде всего должно быть проверено, соблюден ли процессуальный порядок назначения и проведения экспертизы, предусмотренная законом процедура (гл. 24 УПК). На предварительном следствии эта процедура включает в себя ознакомление обвиняемого (в некоторых случаях- подозреваемого) с постановлением о назначении экспертизы (ч.5 ст. 208 УПК) и разъяснением ему его прав, которыми он обладает при производстве экспертизы (ст. 210 УПК). После окончания экспертизы обвиняемый должен быть ознакомлен с заключением эксперта (или его сообщением о невозможности давать заключения), при этом он опять приобретает ряд прав (ст. 210 УПК).

На практике эти требования не всегда соблюдаются, особенно когда экспертиза проводится до привлечения лица в качестве обвиняемого. Следователи нередко знакомят обвиняемого с материалами экспертизы лишь при выполнении ст. 219 УПК, когда предъявляют ему готовое заключение эксперта. В свою очередь суды не всегда реагируют на эти нарушения, полагая, что в конечном счете обвиняемый в этой стадии с материалами экспертизы ознакомлен и свои права, хоть и с опозданием, но реализовал.

На судебном разбирательстве и производстве экспертизы должна быть соблюдена процедура постановки вопроса перед экспертом, предусмотренная ст. 318 УПК. Согласно этой статье, после того, как исследованы все обстоятельства, относящиеся к предмету экспертизы, председательствующий предлагает всем участникам судебного разбирательства представить в письменном виде вопросы эксперту. Представленные вопросы должны быть оглашены и по ним заслушано мнение участников судебного разбирательства. После этого суд должен удалиться в совещательную комнату и вынести определение, в котором в окончательном виде формулируются вопросы эксперту. Суд не связан формулировками вопросов, предложенных участниками судебного разбирательства, однако их отклонение или изменение обязан мотивировать.

Доказательственное значение заключения эксперта может быть различным. Это зависит от многих обстоятельств - от того, какие факты установлены экспертом, от характера дела, от конкретной судебно-следственной ситуации, в частности, от имеющейся на данный момент совокупности доказательств. Тем не менее, можно высказать какие-то общие рекомендации об оценке доказательственного значения заключения эксперта и указать на наиболее часто встречающиеся ошибки.

Прежде всего, доказательственное значение заключения эксперта определяется тем, какие обстоятельства им устанавливаются, входят они в предмет доказывания по делу или являются доказательственными фактами, уликами. Нередко эти обстоятельства имеют решающее значение, от них зависит судьба дела (например, принадлежность предметов к категории наркотиков, огнестрельного оружия, наличие у водителя технической возможности

предотвращения наезда и т.п.). Заключение эксперта в таких случаях приобретает чрезвычайно важное значение по делу и поэтому подлежит особо тщательной проверке и оценке.

В других случаях, когда устанавливаемые экспертом факты не входят в предмет доказывания, они являются косвенными доказательствами. Доказательственная ценность их может быть различная. Наибольшую силу имеют выводы эксперта об индивидуальном тождестве (идентификация отпечатка пальца, следы обуви и т.п.). На практике такие факты считаются очень веским, а иногда и неопровержимым доказательством. Это действительно так. Однако при одном условии - если идентифицированный след не мог быть оставлен при обстоятельствах, не связанных с преступлением. Чем больше такая вероятность, тем меньше доказательственная ценность такого вывода. Кроме того, нельзя сбрасывать со счета возможность умышленной фальсификации следа. Практике известны случаи, хотя и малочисленные, такой фальсификации: в частности, перенос работниками милиции отпечатка пальца подозреваемого на вещественные доказательства.

На протяжении многих лет является спорным вопрос о доказательственном значении вероятных выводов эксперта. Многие авторы считают, что такие выводы не могут использоваться в качестве доказательства, а имеют только ориентирующее значение. Другие основывают их допустимость. В судебной практике тоже нет единства по этому вопросу. Некоторые судьи ссылаются на них в приговорах как на доказательства, другие их отвергают. Однако в любом случае нужно иметь в виду, что доказательственная ценность таких выводов (если таковую признать) значительно ниже, чем категорических, они являются лишь косвенным доказательством устанавливаемого экспертом факта.

Выводы в форме суждений возможности, как указывалось, даются в случаях, когда устанавливается физическая возможность какого-либо события, факта (например, возможность самовозгорания какого-либо вещества в определенных условиях, возможность самопроизвольного движения автомобиля в заторможенном состоянии). Такие выводы тоже имеют определенное доказательственное значение. Однако, следует отметить, что они устанавливают лишь возможность события как физического явления, а не то, что оно фактически имело место. Доказательственное значение их примерно такое же, как и результат следственного эксперимента, устанавливающего какое-либо событие.

Доказательственная ценность альтернативного вывода, в котором эксперт дает два и более варианта (например, на данном листе текста первоначально была цифра «1» или «4»), состоит в том, что он исключает другие варианты, а иногда позволяет в совокупности с другими доказательствами прийти к какому-то одному варианту. Условные выводы (типа: «Текст отпечатан не на данной машинке, если ее шрифт не менялся») могут использоваться в качестве доказательства только при подтверждении условия, которое устанавливается не экспертным, а следственным путем.

Необходимость использования специальных познаний для выяснения обстоятельств уголовных дел обусловлена разнообразием преступлений, обстановкой их совершения, когда в процессуальное производство нередко попадают факты, правильное установление которых невозможно без обращения к помощи лиц, владеющих специфическими знаниями и методами использования. С развитием науки возможности привлечения ее достижений в интересах правосудия растут. [7]

С помощью экспертизы уголовный процесс теснейшим образом связан с различными отраслями научного знания. Экспертиза ставит научно-технический прогресс на службу правосудию и тем самым неуклонно расширяет возможности познания истины в уголовном судопроизводстве.

В этой связи особо следует подчеркнуть значение заключения эксперта в процессе доказывания по уголовному делу. Доказательственное значение заключения эксперта определяется тем, какие обстоятельства им определяются, входят ли они в предмет доказывания по делу или являются доказательственными фактами, уликами. Нередко эти обстоятельства являются решающими для дела, от них зависит судьба дела. Заключение эксперта в таких случаях приобретает чрезвычайно важное значение по делу и поэтому подлежит особо тщательной проверке и оценке. Необходимыми условиями доказательственного значения эксперта являются допустимость, достоверность, обоснованность, полнота, т.е. те качества, анализ которых следователь и суд должны проводить без скидки на авторитет эксперта.

Развитие науки и техники, совершенствование организационных и процессуальных форм применения специальных познаний по уголовным делам открывает большие возможности для быстрого и полного раскрытия преступлений и будет способствовать снижению преступности в нашей стране.

На основе изложенного мы предлагаем внести следующие дополнения в часть 1 статьи 77 УПК РФ «Заключение эксперта – это представленные в письменном виде содержание

исследования и выводы по вопросам, поставленным перед экспертом лицом, ведущим производство по уголовному делу или сторонами.[5]

По решению данной проблемы предлагалось также введение такой процессуальной фигуры, как эксперт - научный судья факта, или наиболее приемлемым и принятым большинством исследователей явилось предложение по введению процедуры состязательности экспертов. Состязательность экспертов предполагает, что каждая сторона не просто ходатайствует о производстве экспертизы или о назначении определенному эксперту, а имеет реальные на это права.[5] Итак, оценка заключения эксперта - это сложная мыслительная деятельность, включающая изучение и анализ информации, содержащейся непосредственно в экспертном исследовании и приложении к нему. Экспертное заключение оценивается по внутреннему убеждению суда, основанному на принципах всесторонности, полноты и объективности, сначала в отдельности и потом в совокупности с другими доказательствами. На наш взгляд, высшая судебная инстанция и соответствующие ведомства должны поставить точку в вопросе объема и пределов представленных материалов для полноценной оценки заключения эксперта.

Следует обратить внимание еще на одно существенное обстоятельство относительно заключения эксперта – это допрос эксперта (ст.218 УПК РФ). В случае, если у следователя возникают вопросы по заключению эксперта, которые не требуют дополнительного исследования, он может выяснить их путем допроса эксперта. Предметом допроса могут быть приведенные экспертом формулировки и использование терминологии: в вопросы, относящиеся к процессу проведения исследования, его методы и основания выводов, его компетентность и причины расхождения с другими экспертами, если экспертиза была комплексной либо повторной.

Уместно вспомнить слова известного русского юриста Петра Сергеевича Пороховщикова о том, что «серьезное заключение ученого имеет, конечно, право на уважение сторон; но так как людям свойственно ошибаться, то всякий вправе сомневаться в выводах самых знающих специалистов и вправе передать свои сомнения судьям и присяжным, если они имеют основания».

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Ходжаева Н.Б. Заключение эксперта как вид доказательства в уголовном процессе / Н.Б. Ходжаева. Научно-информационный журнал «Правовая жизнь». -Душанбе, 2016. - № 1 (13).- С.104,105,19.
2. Закон Республики Таджикистан «О государственной судебной экспертизе» от 5.03.2007 г. -№ 228.
3. Марков В.А. Криминалистические экспертизы (назначение, методика исследования): монография / В.А. Марков. – Самара: Сам. гуманитар. Академия, 2007. -С.7, 164.
4. Степина Е.В. Применение специальных познаний / Е.В. Степина. -М., -2002. -С.153.
5. Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан. Закон Республики Таджикистан от 3.12.2009 г. № 564. - Душанбе: Ирфон, 2010.
6. Ходжаева Н.Б. Проверка и оценка предметов и следов как вещественных доказательств по уголовно-процессуальному законодательству Республики Таджикистан / Н.Б. Ходжаева // Вестник Академии Генеральной прокуратуры Российской Федерации. –Москва, 2011. -№ 5(25). -С.68.
7. Криминалистика: учебник / под. ред. Е.Р. Россинской. -М., 2010. -С.210.

#### ВАЗӢ МУРОФИАВИИ ХУЛОСАИ ҚОРШИНОС ВА НАҚШИ ОНРО ДАР РАВАНДИ ИСБОТКУНӢ: ҚАНБАИ ИЛМӢ - АМАЛӢ

Дар мақола муаллиф вази мурофиавии хулосаи қоршинос ва нақши онро дар раванди исботқуни мавриди баррасӣ қарор додаст. Дар маҷмӯъ паҳлуҳои илмӣ-амалии масъала мавриди тадқиқ қарор гирифтааст. Баъзе тақлифу пешниҳодҳо ҷиҳати тақмили танзими ҳуқуқии хулосаи қоршинос ҳамчун намуди далел пешниҳод шудаанд.

**Қалидвожаҳо:** қоршинос, экспертиза, хулосаи қоршинос, таъни экспертиза, экспертизаи комиссияӣ, экспертизаи комплексӣ, экспертизаи иловагӣ ва тақрорӣ, пурсиши қоршинос, намудҳои экспертиза, хулосаи қоршинос, далелҳо, далелҳои шайъӣ, ашё, нишонаҳо.

#### ПРОЦЕССУАЛЬНЫЙ СТАТУС ЗАКЛЮЧЕНИЯ ЭКСПЕРТА И ЕГО РОЛЬ В ДОКАЗЫВАНИИ: НАУЧНО-ПРАКТИЧЕСКИЙ АСПЕКТ

В статье автор рассматривает процессуальный статус заключения эксперта и его роль в доказывании. В целом, исследованы научно-практические аспекты рассматриваемого вопроса. Сформулированы ряд предложений по совершенствованию правового регулирования заключения эксперта как вида доказательств.

**Ключевые слова:** эксперт, экспертиза, заключение эксперта, назначение экспертизы, комиссиянная экспертиза, комплексная экспертиза, дополнительная и повторная экспертизы, допрос эксперта, выводы эксперта, доказательства, вещественные доказательства, предметы, следы.

#### PROCESS STATUS OF THE EXPERT'S CONCLUSION AND ITS ROLE IN PROOF: THE SCIENTIFIC AND PRACTICAL ASPECT

In the article the author considers the procedural status of the expert's conclusion and its role in proving. In general, the scientific and practical aspects of the issue under consideration have been studied. A number of proposals have been formulated to improve the legal regulation of the expert's conclusion - as a kind of evidence.

**Key words:** expert, examination, expert, the purpose of the examination, the examination commission, comprehensive examination, and more re-examination, the examination of the expert, the findings of the expert, the evidence, the means of proof, evidence, objects, things, footprints.

## СУЩНОСТЬ КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА

*Зокиров З.Х.*

Таджикский национальный университет

Для подтверждения целесообразности сохранения конфискации имущества в составе (ряде) мер наказания возникает необходимость в освещении некоторых вопросов, без правильного решения которых усложняется исследование данной меры. Один из таких вопросов, связанный с предметом нашего исследования, является социальная причина конфискации в системе уголовных наказаний. Среди имущественных наказаний конфискация считается самой суровой мерой.

Справедливо отмечено, что «конфискация имущества - одна из наиболее острых форм уголовной репрессии и, пожалуй, самое тяжкое из всех предусмотренных законом дополнительных наказаний».[6] Конфискация имущества - весьма строгое наказание, представляющее собой крайнюю имущественную ответственность осужденного.[12] Кажется, что именно для этого одним из основных методов учения о наказании считается вопрос о необходимости, справедливости и полезности конфискации имущества. Научные работы, посвященные этой имеющей имущественный характер мере, публиковались, да и сейчас публикуются в особой литературе.

Было выражено много взглядов в связи с данным наказанием, но, во всяком случае, в вопросе сохранения конфискации имущества нет единого взгляда на действующее наказание в теории и практике права. Уже не одно столетие продолжают споры о виде наказания, что свидетельствует о важности проблемы конфискации имущества, необходимости определения ее социальной причины в системе наказаний.[8] Перед приведением своих аргументов в поддержку рассматриваемого наказания мы учитываем основные факты представителей противоположных взглядов. Некоторые ученые, придерживающиеся полного упразднения конфискации имущества, как вида наказания, предлагают два факта.

Во-первых, они утверждают, что рассматриваемое наказание не согласуется с социально-экономическими процессами страны и не связано с развитием собственности. Во-вторых, на их взгляд, это мера наказания противоречит конституционным нормам. По мнению П.С. Яни, конфискация имущества нарушает права и свободы граждан, является препятствием на пути гуманизации и либерализации уголовного законодательства, не имеет существенного значения в вопросе предупреждения и противодействия некоторым видам преступлений, а также восстановления социальной справедливости.[25] В процессе изменения уголовного законодательства появилась необходимость исследования юридических источников, трудов других авторов, ранее выступавших за исключение конфискации имущества из системы уголовного наказания. Научные труды многих сторонников аннулирования этой меры стали предметом многих споров. Так, например, с предложением устранения конфискации имущества из уголовного законодательства выступил со страниц печати М.И. Ковалев.[10]

Из уголовного закона вытекает, что за одно преступление может быть назначено только одно наказание (основное). Если бы законодательство не предусматривало дополнительные наказания, то в принципе были возможны два варианта решения проблемы: либо допустить возможность назначения двух основных наказаний за одно преступление, либо сохранить действующий в настоящее время принцип: одно преступление и одно основное наказание. Первый вариант решения данной проблемы привел бы, как нам представляется, к нарушению принципа справедливости, расширению пределов уголовной репрессии и поэтому вряд ли мог способствовать более успешному решению задач уголовного законодательства.[1] Необходимо отметить, что, во всяком случае, даже некоторые противники сохранения конфискации имущества в системе уголовных наказаний не признают определенной эффективности рассматриваемого средства в предупреждении преступлений. Так, по мнению А. Кузнецова, конфискация является эффективной мерой, но в вопросе о ней «нельзя эффективность мер социальной превенции обеспечить путем ущемления прав и свобод (в том числе и имущественных прав) законопослушных граждан».[11] На наш взгляд, мнение о том, что применение конфискации имущества не бесспорно принципам справедливости и гуманизма, да и требует критического отношения. Аргументы сторонников этой позиции основываются на том, что с осужденного изымается имущество, являющееся его собственностью, а это имеет расхождение в соответствии с международными и конституционными нормами на неприкосновенность имущества.

В статье 17 от 10-ноября 1948 Всеобщей декларации прав человека провозглашено, что «никто не должен быть произвольно лишен своего имущества». Конституция Таджикистана в



этом вопросе не имеет никакого разногласия с мерами международного права. Это абсолютно необходимо в соответствии с предписаниями норм Всеобщей декларации прав человека, Конституции, уголовного закона, а самое главное, в интересах обеспечения законности и справедливости.[23]

Конфискация может применяться только на основе полученного и имеющего правовую силу решения суда. Однако противники данных изменений утверждают, что «конфискация имущества объективно возможна не только в случаях вынесения судом обвинительного приговора, но и в случаях принятия иного решения суда».[18]

Связи с таким отношением законодательства к рассматриваемому наказанию нет основания говорить о нем как о несправедливом наказании. В дополнение к этому, каждое наказание (основное или дополнительное) касается прав членов семьи осужденного. Например, лишение свободы влияет на бюджет семьи. По мнению Курлаева О.В., «это обуславливается необходимостью индивидуализации наказания, так как в противном случае такое наказание будет затрагивать не только имущественные интересы осужденного, но также и членов его семьи или совладельцев».[12] «Утверждать, что конфискация несправедливый вид наказания, так как конфискуется имущество семьи, и в связи с этим лишения претерпевают невинные родственники, не совсем правильно. Так, лишение свободы влечет за собой потерю части дохода, тем самым причиняет и имущественный вред всей семье, однако вопроса об отмене лишения свободы как вида наказания не ставится».[13] Данная позиция противников конфискации не так уж и своеобразна. Сущность конфискации имущества касается вопросов совершенно теоретических, прогнозируемых достижение целей восстановления социальной справедливости. Восстановление того факта, что закон имеет недостатки и поэтому нуждается в упразднении (анулировании), всегда легче нахождения таких путей приведения его к такому положению, при котором он может отвечать всем требованиям. Действующее регулирование конфискации имущества нуждается в реформах, потому что не всегда возможно исполнить изъятие (т.е. меры норм наказания, предусматриваемые Особой частью про конфискацию). Но это, несомненно, свидетельствует о несуществовании прочной правовой основы для изъятия собственности, нежели неэффективности меры этого наказания.

В юридической литературе изложены мнения о том, что использование конфискации имущества имеет влияние на воспитание детей.[22] Это мнение, по нашему взгляду, не совсем обосновано. «По нашему глубокому убеждению, - пишет В.Н. Веселова, - более пагубное влияние на воспитание детей оказывает поведение родителей, удовлетворяющих свои потребности за счет материальных ценностей, добытых преступным путем. Это действует развращающе».[3] Конфискация имущества направлена на ущемление прав осужденного на имущество и является в том числе психологическим фактором, имеющим как обще-, так и специально-превентивное воздействие.[12] По мнению Самойлова С.Ю., более того, основным видом конфискации должна стать конфискация любого добросовестно приобретенного имущества, находящегося в собственности осужденного.[19] Следует согласиться с мнением Н.Б. Азимова, что сущность наказания выражается в воздаянии за совершение преступления и заключается в предусмотренных законом лишениях и ограничениях прав и свобод лица.[2].

Наказание в виде конфискации наглядно показывает не только осужденному, но и членам его семьи, в том числе и детям, что обогащение за счет другого лица или за счет общества недопустимо, и тем самым ориентирует их на удовлетворение личных потребностей исключительно за свой счет.[17] Однако не подлежит конфискации имущество, жизненно необходимое для осужденного и лиц, находящихся на его иждивении.[14] Кроме всего сказанного, привлекательно и то, что законодатель не оставляет и основу для сомнения в эффективности конфискации как наказания. Решение данной проблемы о сохранении конфискации имущества в системе уголовного наказания, как кажется, законодатель действовал не только с целью сохранения данной меры, но и ради социальной справедливости. В качестве отдельного случая можно говорить о пропорциональности (соответствии) между преступлением и наказанием. В этом плане борьба с преступным обогащением, причиняющим вред интересам личности, общества или государства посредством применения данной меры имущественного характера следует оценивать как справедливость.[17]

Историческая практика использования конфискации имущества позволяет приобрести богатый опыт в вопросе об эффективности данной меры уголовного наказания. Конфискация имущества способна играть роль в борьбе с организованной преступностью (терроризм, экстремизм, незаконная торговля оружия и наркотиков) и имеющей большие финансовые и материальные ресурсы. Так как конфискация имущества является довольно суровым наказанием, она может увеличивать исправительные и предупреждающие цели основного наказания, а также обеспечить восстановление справедливости.

В связи с этим, нам кажется, что еще рано откладывать конфискацию имущества в сторону научного значения. Постановление вопроса исключения какого-либо наказания из системы средств уголовно-правовой борьбы с преступностью, нам кажется, нужно только в

случае очевидного его несоответствия с целями и принципами, стоящими перед наказанием, если невозможно устранить другим путем.

Такие сведения, связанные с конфискацией имущества, по нашему мнению, до сих пор не определены. Финансовая (налоговая), материально-техническая и кадровая слабость Республики Таджикистан не позволяет, чтобы в данный момент использовались такие наказания, как заключение, арест и ограничение свободы. Несмотря на то что существует ограничение свободы в системе наказания Республики Таджикистана, в практике судов меняют на другой вид наказания. Несовершенство уголовного и уголовно-исполнительного законодательства заблокировало применение такого апробированного за рубежом наказания, как обязательные работы.[17]

Несмотря на свою видимую многочисленность, не связанные с лишением свободы наказания сейчас не имеют силу того, чтобы служить как стоящее средства в деле борьбы с организованными и коррупционными преступлениями. Прежде всего, речь идет о конфискации имущества. Например, А. Наумов так подчеркивает свое отрицательное отношение к разновидности этой меры: «Помня, что истина конкретна, попробуем проиллюстрировать проблему реализации этой санкции на элементарном примере. Также А. Наумов сомневается в эффективности полной конфискации: «Как же будет реализовываться это наказание на практике? Возникает единственный вопрос: как мыслит себе законодатель жизнь осужденного после отбытия им пусть и десяти лет лишения свободы? Фактически это лицо должно начать новую жизнь без имущества. Если при этом отбросить лицемерие, то надо признать, что отсутствие имущества будет для освобожденного из мест лишения свободы сильнейшим стимулом возобновления им своей корыстной преступной деятельности».[15] Сомнения в эффективности полной конфискации высказал В.Н. Петрашев, указывая по этому поводу следующее: «Как же будет реализовываться это наказание на практике? Проанализируем следующий случай: допустим, лицо, совершившее грабеж при отягчающих обстоятельствах, может быть осуждено к лишению свободы до 12 лет и конфискации имущества. Возникает вопрос: на какие средства, где должен проживать осужденный после освобождения, если у него будет конфискована приватизированная им до совершения преступления квартира? Хотим мы этого или нет, но мы объективно толкаем это лицо на совершение нового преступления, по всей вероятности, корыстного».[16] Мы пришли к следующим выводам. Нужно отметить, что приведенный пример В. Петрашенко вовсе неправильный. Во-первых, он не основан на анализе практики назначения конфискации имущества. А во-вторых, очень тонок с точки зрения действующего законодательства. Следует подчеркнуть, что приватизированное жилье, в котором постоянно живут осужденный и члены его семьи, не может быть темой конфискации имущества. Такое запрещение приведено в Перечне имущества (товаров), и этот перечень по определению законодательства об исполнении уголовного наказания не подлежит конфискации.

После двух лет В. Петрашев опять критикует данный вид наказания: Он пишет: «... полное лишение имущества осужденного крайне затруднит в дальнейшем его адаптацию к нормальной жизни, сохранение семьи».[20] Такую точку зрения ранее высказал и А. Жалинский.[7]

Как нам кажется, существования полной конфискации имущества не приемлемы в конституции РТ. Цель изъятия всего имущества может причинить осужденному серьезное материальное влияние. В данных условиях может стать важной мерой, чем другие, сравниваться со всей актуальностью силы лишения свободы.

Как известно, санкции статей Особой части УКРТ подразумевают конфискацию имущества вместе с основным наказанием в виде лишения свободы. В таких условиях осужденный, как правило, чувствует на себе всю тяжесть дополнительной меры наказания – которой является конфискации. Находясь в исправительной колонии, он и так ограничен во многом. Только после своего освобождения из мест лишения осужденный чувствует (понимает) полную суровость этого дополнительного наказания.

Наряду с этим, нужно взять во внимание, что последующее освобождение бывших осужденных из мест лишения свободы, как правило, становится еще труднее из-за утраченных социально-полезных связей, возникновения проблем, связанных с жилищем и нахождением работы. Нужно отметить, что конфискация имущества применима к корыстным преступлениям, поэтому речь идет только о тех лицах, прошедшая преступная деятельность которых имела корыстную цель. Эти лица, как правило, имеют определенные навыки преступного обогащения.[17] Потеря всего имущества (по приговору суда) отяжелит важное основание их адаптации к мирной жизни. Вполне возможно, что в итоге реже случается исправление осужденных, напротив, т.е. усвершенствуется навык их уголовной профессии. Желание возвращения утерянного имущества (изъятые приговором суда) уподобляется с совсем обычным желанием повышения самооценки, самоутверждения. Но для нравственно-правового манероизменения легче искать привлекательные доходы. Нужно отметить, что среди этих доходов может быть и преступная деятельность. Данный негативный процесс, который видится

в перспективе, свидетельствует о том, что сам характер наказания в виде полной конфискации имущества может существенно повлиять на неблагоприятные качественно-количественные изменения в рецидивной преступности и, тем самым, ни в коей мере не способствовать целям исправления осужденного.[17]

Упомянутое мнение и его теоретическое обоснование – это не только одна сторона рассматриваемого вопроса. Очень важен и вопрос о полной конфискации с целью наказания. Этот вопрос важен и в возможности добиться целей восстановления социальной справедливости с применением полной конфискации. Касаясь этой стороны проблемы (вопроса), Х. Гаджиев указывает, что использование конфискации болезненно (сильно) действует не только на самого преступника, но и на членов его семьи. Если исходить из того, что конфискация касается лично осужденному и его имущества, конфискация несомненно не может не отражаться в улучшении материального положения его семьи, детей, старых родителей и жены. Это ни в коем случае не входит в цели закона и понятий наказания».[4] Аргументы Х. Гаджиева об использовании полной конфискации имущества достойны внимания. Каждое наказание, несомненно, как и были нами упомянуто, каким-то образом касается семье осужденного.

Однако в нашем случае нужно брать во внимание, что конфискация имущества в дополнение лишения свободы используется еще и на очень длительный срок или пожизненно. В положении, когда семья осужденного из-за его ареста отделяется на длительное время от своего близкого родственника, конфискация или полная конфискация является той мерой (той санкцией, тем наказанием), что стоит в полной обязанности родителей осужденного, его жены и других родственников. Переход имущественной тяжести в связи с исполнением полной конфискации имущества ложится на плечи семьи осужденного. Полная конфискация имущества не соответствует цели восстановления социальной справедливости. Восстановление социальной справедливости означает, что, так как обществу и государству в целом преступлением был причинен вред, то необходима его компенсация за счет ограничения или лишения виновного определенных прав и свобод.[13] В.Д. Филимонов отмечает, что восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания состоит в том, чтобы подвергнуть преступника такому наказанию или такой иной мере уголовно-правового характера, которые оказали бы на него травмирующее нравственно-психологическое воздействие, адекватное аналогичному воздействию на потерпевшего и окружающих людей совершенного им преступления.[21] Конфискация может лишь усугубить их неблагоприятное материальное положение и даже привести к совершению других преступлений.[24] Но эта проблема имеет практическую сторону. А. Игнатьев правильно отметил, что «проблему эффективности права невозможно изучать умозрительным путем без сбора и анализа информации о реальном действии права».[9] Анализ практики исполнения уголовно-правовых норм в случае полной конфискации имущества даёт основание необходимости изучения того случая, когда судьи так быстро обращаются к назначению полной конфискации и имущества, да и как действительно выполняется эта мера на практике. Отсюда и возникает вопрос: почему судьи в большинстве случаев назначают именно эту меру, несмотря на явную неэффективность выполнения полной конфискации? Рассмотрением этого сложного вопроса на наш взгляд, является его законное решение о разделении конфискации в статье 57 УКРП на полную и частичную. Если с полной конфискацией все достаточно понятно: конфискуется все имущество за исключением перечня, не подлежащего конфискации, указанного в Уголовно-исполнительном кодексе, то с частичной конфискацией не все так однозначно.[13] Можно конфисковать то, что физически найдено, суд имеет представление о нем. По другим словам, изъять можно то, что известно у кого оно находится. Если точно не известно его местонахождение, тогда для изъятия надо его сначала найти. Так, вещи, которые подлежат изъятию, еще должно найти. Появляется обоснованный вопрос: возможно ли в пределах уголовного дела обеспечить полную конфискацию? Под формулировкой «все имущество» понимают движимое и недвижимое имущество, являющееся собственностью лично виновного, находящееся в совместной собственности, денежные вклады.[17] Можно продолжить данный перечень (например, ценные бумаги, доля в уставном капитале предприятия и т.д.).

Наверяд ли какое-нибудь государственное предприятие может обеспечить полную конфискацию и, помимо того, решить привести в исполнение эту меру. Имущество, во всяком случае, виновный может отдать на пользование другим лицам. Тогда исполнение данной меры преобразовывается в трудную и сложную работу и/или из-за сложности определения принадлежности имущества это вообще станет невозможным.

Сознавая сложность данной задачи, ряд ученых предлагают ее разрешить с помощью расширения полномочий судов в вопросе применения конфискации имущества.[17] Так, опираясь на то, что преступники в большинстве случаев заранее переведут официальную принадлежность своего имущества на имя родственников и/или других лиц, предлагает расширение правовой основы для изъятия дорогого имущества в таких случаях. Предлагаем,

для решения этой проблемы текст статьи 57 УКРТ читать в следующей редакции: «Конфискация имущества – это принудительное безвозмездное изъятие всего имущества и его части осужденного или переведенного в собственность других физических лиц в собственность государства».

Когда суды, назначив конфискацию, не имеют представления об объеме имущества, принадлежащего изъятию, в практике эта мера превращается в штраф или наказание. Потому что, как упомянуто выше, изъять можно определенный уже найденный предмет, однако штрафу или наказанию подлежит то, что еще не найдено (т.е. предстоит нахождению). Слово «взыскание» В.И. Даль объясняет так: «отыскивать, искать, заставлять уплатить ... Взыскание и взыск означают также самый предмет, то, что взыскивается».[5] В законе не может полностью соответствовать термину «конфискация» словосочетание «полное лишение имущества», потому что по своему виду исполнение конфискации показывает изъятие, но не принуждение и наказание.[8] Бывает так, что при полной конфискации имущества законодатель заранее приговорит к исполнению данного наказания и этим действием уподобает его к имущественному штрафу. Потому что штраф по существу – это принуждение. Постановляя штраф, суд не конфискует с виновного определенную денежную сумму, что может он и не иметь сумму, приведенную в приговоре, на самом деле. Суд изымает данную сумму, то есть обязует выплачивать ее. Разве можно назвать конфискацией меру, приведенную в ст. 57 УКРТ? С нашей точки зрения, нельзя отобрать все указанное имущество.

Есть еще один аргумент, что свидетельствует о нелогичности показателей этой статьи о конфискации. Таким образом, соответственно ч. 3 статьи 57 УКРТ, «не подлежит конфискации имущество, необходимое осужденному или находящиеся в его иждивении, соответственно перечню законодательства о выполнении уголовного наказания Республики Таджикистан». Таким образом, законодатель, показывая на возможность конфискации всего имущества, практически продолжает комментировать, что невозможна полная конфискация имущества, ибо одна его часть не подлежит конфискации.[8] Такое постановление при сохранении частичной конфискации имущества только укрепляет авторитет (честь) закона, так как делает его вполне осуществимым. По мнению В.А. Пимонова о «частичной конфискации, надо указать, что в уголовном и уголовно-исполнительном законодательстве нет указания на то, какая часть имущества должна подлежать конфискации».[17] Необходимо в законодательстве отметить, какая часть имущества подлежит полной конфискации в случае отказа.

По нашему мнению, приведенные в приговоре показатели доли конфискуемого имущества невозможно считать удовлетворительными.[8] Если часть конфискуемого имущества определить как одно целое, возникает следующий вопрос: какими мерами должно определяться это целое и какими мерами надо определить конфискуемую долю, да и на какую основу нужно дать предпочтение в определении конфискуемой доли?

Если взять всё имущество осужденного как основу, тогда суд и органы, обеспечивающие и исполняющие конфискацию, сталкиваются с неизбежным вопросом определения всего имущества (а этот вопрос, может быть, никогда не определит полной конфискации). Поэтому, было бы правильнее взять за основу то имущество, которое определено еще до вынесения приговора. Для того, чтобы осуществилось данное наказание (данная санкция) и не превратилось оно в продолжительный процесс, нужно в предписании (руководстве) отметить то, что в случае ненахождения у подсудимого подлежащего конфискации имущества, это дополнительное наказание не должно назначаться. Таким образом, ч. 1 ст. 57 УКРТ может иметь следующую редакцию: «Конфискация имущества – это принудительное безвозмездное изъятие части собственности осужденного, назначенное судом в собственность именно государства».

Такая редакция дает возможность решения следующих теоретических и практических вопросов:

- Правильное назначение конфискации имущества, как дополнительного наказания, имеющего имущественный характер, эффективно;
- Посредством назначения конфискации имущества как дополнительного наказания не приведет к утяжелению основного наказания.
- Приведение системы уголовного наказания в соответствии принципам уголовного законодательства, а также нормам конституционного права;
- Удаляться от возможности отрицательных последствий или свести к минимуму то, что связано со способами применения конфискации имущества.

В процессе анализа и рассмотрения сущности конфискации имущества мы пришли к выводу, что в условиях современного правления Республики Таджикистан существование института конфискации имущества в системе уголовного наказания необходимо по следующим причинам (аргументам):

1) во-первых, существование института конфискации имущества имеет безмерный вклад в борьбе против финансирования терроризма, организованной преступной группы, вооруженной незаконной единицы и преступного объединении, потому что с его помощью преступники лишаются финансовой и материальной базы;

2) во-вторых, существование института конфискации имущества уменьшает динамику совершений корыстных преступлений и становится уроком другим, что обогащение незаконными корыстными путями – имеет плохой итог;

3) в-третьих, существование института конфискации имущества соответствует целям наказания, принципам и задачам уголовного права.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аветисян П.А. Дополнительные наказания и их назначение: дисс. канд. юрид. наук / П.А. Аветисян. -Казань, 2003. -С.16.
2. Азимов Н.Б. Особенности уголовной ответственности и наказания несовершеннолетних по новому уголовному законодательству: по материалам Республики Таджикистан: дисс. ... канд. юрид. наук / Н.Б. Азимов. -Душанбе, 2008. -С.21-22.
3. Веселова В.Н. Конфискация имущества в советском уголовном праве: дисс. ... канд. юрид. наук / В.Н. Веселова. -М., 1990. -С.18.
4. Гаджиев Х. Имущественные наказания в системе мер уголовно-правового воздействия / Х. Гаджиев // Советская юстиция. – 1988. -№16. -С. 13.
5. Даль В.И. Толковый словарь живого великорусского языка / В.И. Даль. -М., 1989. - Т. 1. -С.202.
6. Дуюнов В.Н. Дополнительные наказания. Теория и практика. [Текст] / В.Н. Дуюнов, А.Л. Цветинович. -Фрунзе, 1986. -С.86.
7. Жалинский А.Э. Комментарий ст. 52 УК РФ / А.Э. Жалинский // Комментарий к УК РФ; под ред. Ю.И. Скуратова и В.М. Лебедева. -М., 1996. -С. 143.
8. Зокиров З.Х. Моҳияти мусодираи амвол ҳамчун ҷазои иловагии маҷмӯи мақолаҳои конференсияи илми ва оммавии устодони ДОТ дар ноҳияи Рашт / З.Х. Зокиров. -Душанбе: «Сухан», 2016. -С. 31,42,43.
9. Игнатъев А.А. Уголовно-исполнительное право: учебник / А.А. Игнатъев. -М., 1997. -С. 186.
10. Ковалев М.И. К вопросу о теории уголовного права / М.И. Ковалев // Советское государство и право. - 1988. - №5. -С. 80.
11. Кузнецов А. Конфискация имущества как кумулятивный вид наказания в уголовном законодательстве / А. Кузнецов // Уголовное право. – 1999. -№2. -С.39-43.
12. Курлаева О.В. Конфискация имущества как мера государственного принуждения: дисс...канд. юрид. наук / О.В. Курлаева. -Рязань, 2013. -С.138,137,135.
13. Малышев А.Н. Конфискация имущества в уголовном праве: дис...юрид. наук /А.Н. Малышев. -М., 2010. - С.130,118,159.
14. Мичулис Э.Ф. Уголовное право. Общая часть. Конспект лекции / Э.Ф. Мичулис. –Минск: МИУ, 2008. -С.185.
15. Наумов А.В. Российское уголовное право. Общая часть. Курс лекций / А.В. Наумов. -М., 1996. -С. 382-383.
16. Петрашев В.Н. К вопросу о проблеме наказаний в новом УК РФ. Сборник научных трудов: Северный Кавказ, борьба с преступностью / В.Н. Петрашев. -Ростов-на-Дону, 1997. -С. 74.
17. Пимонов В.А. Конфискация имущества как вид наказания по уголовному праву: дисс. ... канд. юрид. наук / В.А. Пимонов. -М., 2002. -С.75,76,77,81,82,86,89.
18. Пропостин А.А. Конфискация имущества: прошлое, настоящее, будущее: монография / А.А. Пропостин. -М., 2011. -С.110.
19. Самойлова С.Ю. Конфискация имущества в Российском уголовном законодательстве: дисс. ... канд. юрид. наук / С.Ю. Самойлова. -Омск, 2011. -С.106.
20. Уголовное право. Общая часть: учебник /под ред. В.Н. Петрашева. -М., 1999. -С. 394,406.
21. Филимонов В.Д. Восстановление социальной справедливости как цель уголовного наказания / В.Д. Филимонов. -М., 2005. -С. 406.
22. Цветинович А.Л. Дополнительные наказания в советском уголовном праве / А.Л. Цветинович. -Калининград, 1980. -С. 42-43.
23. Шарипов Т.Ш. Условное освобождение от отбывания наказания: проблемы теории, законодательства и практики: автореф. дисс... докт. юрид. наук / Т.Ш. Шарипов. -М., 2008. -С.23.
24. Ямбаева Д.М. Конфискация имущества в уголовном законодательстве РФ / Д.М. Ямбаева // Вектор науки ТГУ. - 2010. -№ 2(2). -С. 191-192.
25. Яни П.С. Конфискация имущества и уголовная ответственность /П.С. Яни // Уголовное право. -2006.-№6.-С.35.

#### МОҲИЯТИ МУСОДИРАИ МОЛУ АМВОЛ

Дар мақола моҳияти мусодираи молу амвол ҳамчун ҷазои ҷиноӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст. Дар он ҷойгоҳи мусодира дар низоми ҷазои ҷиноӣ таҳлил шудааст. Аҳамияти махсус ба масоили мусодираи молу амвол дар қонунгузори ҷиноӣ ва амалияи он дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** мусодираи молу амвол, ҷиноят, ҷазо, принсипи адолат, қонунгузори ҷиноӣ.

#### СУЩНОСТЬ КОНФИСКАЦИИ ИМУЩЕСТВА

В статье рассматривается сущность конфискации имущества, как уголовного наказания. В ней анализируется место конфискации имущества в системе уголовного наказания. Особое внимание уделяется проблеме конфискации имущества в уголовном законодательстве и ее практике.

**Ключевые слова:** конфискация имущества, преступления, наказания, принцип справедливости, уголовное законодательство.

#### ESSENCE OF CONFISCATION OF PROPERTY

The article deals with the essence of the confiscation of property as a criminal punishment. It analyzes the place of confiscation of property in the system of criminal punishment. Special attention is paid to the problem of confiscation of property in criminal legislation and practice on it.

**Key words:** confiscation of property, crime, punishment, the principle of justice, criminal legislation.

**Сведения об авторе:** *Зокиров З.Х.* - аспирант кафедры уголовного права Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 918-53-59-14. E-mail: [Zafar.khayrullozoda@mail.ru](mailto:Zafar.khayrullozoda@mail.ru)

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА РАБОТЫ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ**

*Юнусова О.М.*

**Институт экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции**

Вплоть до 1988 года работа по совместительству считалась пережитком капиталистических трудовых отношений и противоречила коммунистической идеологии организации труда в СССР. Считалось, что работник социалистической организации должен состоять в трудовых отношениях только с одной организацией и не может участвовать в трудовых отношениях с другими организациями. С проблемой правовой регламентации совместительства столкнулись еще во времена Союза ССР. В то уже далекое время советской власти, с одной стороны, наблюдалась в некоторых профессиях безработица, а с другой, нехватка квалифицированных специалистов. Названные факторы объективного порядка требовали от государственных органов и органов управления трудом, трудовыми ресурсами гибкой действенной и оперативной правовой политики. Поэтому за годы советской власти было принято весьма внушительное количество нормативных актов, регламентирующих совместительство. Так, Панкин отметил, что только Советом Министров СССР было принято 140 постановлений и 60 постановлений Госкомтруда СССР, а на 1 января 1990 года совместителей было около 2,5 млн. человек.[1] На работу по совместительству налагались ограничения. Исключения составляла работа по совместительству отдельных категорий специалистов, и то лиц с согласия обеих сторон.

В сентябре 1988 г. Совет Министров СССР принял постановления №111 «О работе по совместительству», которое разрешало совместительство как в другой, так и в той организации, в которой работает работник в свободное от основной работы время, без каких-либо предварительных условий. И поскольку никаких актов по вопросу совместительства не было принято, то вплоть до последнего времени продолжали действовать нормативные акты, принятые в советское время (до введения изменения и дополнения в Трудовой Кодекс РТ от 15 мая 1997 от 2006г, и принятие нового Трудового Кодекса РТ от 23 июля 2016 года).

15 мая 1997г. суверенный Таджикистан принял Трудовой Кодекс, который прямо и не освещал вопросы совместительства, однако допускал по существу работу по совместительству. В ст. 28 ТК[2] было закреплено, что «работник в праве заключать трудовой договор (контракт) с несколькими работодателями на условиях совместительства, если это прямо не запрещено законом». При этом следует обратить внимание, что ТК запрещал совместительство, если это прямо запрещено законом, а не законодательством вообще. Именно это обстоятельство делало нормативные акты по вопросам совместительства (как советского периода) лишенными юридической силы. Но после введения изменения и дополнения в Трудовой Кодекс от 15 мая была введена новая статья 28<sup>1</sup> ТК РТ, которая дала понятие и регулировала трудовые отношения работников-совместителей, по которой:

«Совместительство,- это выполнение наемным работником во время и свободное от основной работы (должности) время другой постоянной оплачиваемой работы или занятие другой постоянной оплачиваемой должности на условиях трудового договора (контракта).

Для работы по совместительству согласие работодателя по месту основной работы не требуется, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РТ...»

При этом следует обратить внимание на то, что вышеизложенным законодательством в ст. 29<sup>1</sup> ТК РТ запрещалось совместительство, если это прямо запрещено законом, только лиц которые работают в государственных организациях на двух руководящих должностях, а других лиц допускалось. То есть некоторым категориям работников совместительство запрещено или ограничено. Запрещение (ограничение) также было установлено в интересах охраны здоровья работников, например, для лиц не достигших 18 лет, на работах с вредными условиями труда, либо оно связано с особым характером выполняемой работы, а также ограничение либо запрещение для государственных служащих, которые устанавливают неблагоприятные для работника последствия, также противоречит ст.35 Конституции РТ, которая устанавливает, что каждый имеет право свободно распоряжаться своими способностями к труду. Сейчас организации обладают широкой самостоятельностью и основные вопросы решают в своих уставах. Все это требует нетрадиционного подхода к традиционным вопросам, таким как совместительства.

23 июля 2016 года был принят второй Трудовой Кодекс РТ со дня независимости. Трудовой Кодекс РТ, принятый от 15 мая 1997 года, утратил свою силу. Новая редакция Трудового кодекса существенно изменила механизм регулирования труда работников-совместителей и работников, которые совмещают профессии или должности. Совместительство и совмещение - абсолютно разные формы организации труда. Однако на практике эти понятия часто путают, подменяя одно другим. Поэтому, прежде чем изучать новые правила регулирования труда совместителей и тех, кто осваивает иные должности и профессии, вкратце разберемся с терминологией.

Совмещение профессий, должности является проявлением форм экономического закона перемены труда. Анализ практики совмещения профессий показывает, что для введения совмещения профессий необходимо такие предпосылки, как организационно-технические и профессионально-квалификационная. В юридической и экономической литературе нет единообразного определения совмещения профессий. По мнению ученых, под совмещением профессий следует понимать, обусловленную техническим прогрессом и современным общественным разделением труда качественно новую трудовую функцию, которая характеризуется выполнением работ по различным профессиям (специальностям, должностям) и предполагает профессиональную подготовку работника.[3] При совмещении профессий (должностей) работа осуществляется «в течение установленной продолжительности рабочего дня (смены)» и всегда у одного и того же работодателя. В новом Трудовом Кодексе РТ не определено понятие совмещения (что требует законодательного решения), но упоминается в ст. 152 ТК «работником, выполняющим в одной и той же организации, наряду со своей основной работой, обусловленной трудовым договором, дополнительную работу по другой специальности квалификации или должности без освобождения от своей основной работы в течение установленной нормативными правовыми актами Республики Таджикистан продолжительности рабочего дня (рабочей смены), производится доплата за совмещение профессий (должностей), расширение зоны обслуживания (увеличение объема выполняемых работ) или выполнение обязанностей временно отсутствующего работника».

Согласно Трудовому Кодексу РТ, понятие совместительства дано в ст.1 ТК РТ, по которому «совместительство - это выполнение работником во время или в свободное от основной работы время другой работы или занятие другой постоянной оплачиваемой должности на условиях трудового договора»; но проблемам совместительства посвящена отдельная глава (глава 17), «Особенности регулирования труда работников, работающих по совместительству», которая охватывает восемь статей. Статья 230 ТК РТ гласит: «Работник вправе заключить трудовой договор о работе по совместительству как с одним работодателем, с которым он уже состоит в трудовых отношениях (по месту основной работы), так и с несколькими работодателями, за исключением случаев, предусмотренных законодательством Республики Таджикистан». В трудовом договоре должна быть указана работа по совместительству.

Из всех вышеуказанных универсальных определений и понятий совместительства усматриваются особенности работы по совместительству:

во- первых, продолжительность рабочего времени по совместительству устанавливается только с согласия между работодателем и наемным работником, и не должна превышать норму продолжительности ежедневной работы, установленную статьей 74 настоящего Кодекса, более чем на 4 часа, то есть установленной для соответствующих категорий работников (ст. 232 ТК РТ);

во – вторых, трудовой отпуск предоставляется на общих основаниях. Доводы о том, что совместителям трудовой отпуск не предоставляется и соответственно не оплачивается не основывается в трудовом Кодексе РТ (ст. 233 ТК РТ).

в – третьих, оплата работы по совместительству производится регулярно, что исключает признание разовой исполняемой работы совместительством (ст.155 ТК РТ);

в – четвертых, согласно п. 2 ст. 28, каких бы то ни было разрешений или согласия основного работодателя либо администрации на то, что бы его работник работал по совместительству, не требуется (ст.228 ТК.РТ);

в – пятых, основания для расторжения трудового договора, перечисленные в ст.39 ТК РТ, распространяются и на договоры о работе по совместительству (ст.235 ТК РТ);

в – шестых, удержание из заработной платы производится на общих основаниях, предусмотренных законодательством, то есть, все виды удержания, включая налоги и в пенсионный фонд, для работников по совместительству никаких особых условий не существует;

в – седьмых, работа по совместительству выполняется в свободное от работы время, но в то же время также согласно ст.ст. 229 ч.2, 234 ТК РТ установлены ограничения для лиц, не достигших возраста 18 лет, беременных женщин, а также на работах с вредными условиями труда, если основная работа связана с такими же условиями, также работников, занимающих

государственные должности (за исключением занятий научной, преподавательской и творческой деятельности).

На лиц, работающих по совместительству, трудовые книжки ведутся только по месту основной работы. Запись о совместительстве делается в трудовой книжке отдельной строкой по желанию работника, но эти условия не определены и не предусмотрены в новом законодательстве, хотя все принципы и условия, предусмотренные трудовым законодательством, и для основного работника и для работающего по совместительству распространяются одинаково.

Вместе с тем, имеются вопросы, требующие законодательного разрешения, также о трудовой книжке. Согласно ст. 56 ч.1,2 ТК РТ от 15 мая 1997 года и ст. 52 ч.2 ТК РТ от 23 июля 2016 года «Трудовая книжка установленного образца является основным документом (трудовым паспортом), трудовой деятельности, подтверждающим трудовой стаж каждого работника.

Работодатель обязан вести трудовые книжки на всех работников, проработавших на предприятии свыше 5 дней. На работников (домашних и надомных работников), работающих у отдельных физических лиц, трудовая книжка не ведется». По принципу содержания этой статьи работодатель, у которого работник работает по совместительству, также должен внести его трудовую деятельность в трудовую книжку запись о работе по совместительству (но это положенное не определено ни законодательством, ни в положении Постановления Правительства РТ о введении трудовых книжек от 12 апреля 1999г. № 154), так как это требует законодательного разрешения.

Однако, на практике это *не может* разрешить вопроса о трудовом стаже, как обязательном условии для начисления пенсий, хотя работник по вышеуказанным особенностям приравнен к тем работником, которые работают не по совместительству.

В день прекращения трудового договора работодатель обязан выдать работнику трудовую книжку или другой документ, подтверждающий трудовой стаж работника. Основание увольнения с работы с указанием соответствующей нормы Трудового Кодекса отмечается в трудовой книжке, которая вручается работнику в последний день работы. При задержке выдачи трудовой книжки по вине работодателя работнику выплачивается средний заработок за каждый день задержки.

Также открытым остается вопрос и о занесении в трудовую книжку записи о периодах времени, которые хотя и не являются трудовой деятельностью, однако к ним законодательством приравниваются. К таким периодам относится учеба в среднем, средне-специальном и высших учебных заведениях, срочная служба в вооруженных силах РТ и некоторых других. Думается, что целесообразно было бы закрепить в ТК РТ основные виды деятельности, приравниваемые к трудовой.

В ч.2 ст.52 ТК РТ предусматривает возможность записи в трудовую книжку сведения о приеме на работу, переводе на другую постоянную работу с указанием профессии (специальности), квалификации, должности увольнения работников с указанием оснований прекращения трудового договора (контракта), а также о поощрениях и награждениях за успехи в работе. *Внесение сведений о взысканий в трудовую книжку не допускается*, что вытекает из смысла указанной нормы. Аналогичный запрет содержится и в инструкции о порядке ведения трудовых книжек работников на предприятиях, учреждениях и организациях Постановлением Правительства РТ от 12 апреля 1999года, №154 (полный текст приведен на последней странице каждой трудовой книжки).

То обстоятельство, что в трудовую книжку вносятся сведения об увольнении работников с указанием оснований прекращения трудового договора, не следует считать противоречием ст.62 ч.1 ТК РТ, где увольнение включено в перечень дисциплинарных взысканий. «За совершение работником дисциплинарного проступка работодатель вправе применять следующие виды дисциплинарных взысканий:

- замечание;
- выговор;
- строгий выговор;

- расторжение трудового договора по инициативе работодателя в случаях, установленных настоящим Кодексом и другими законодательными актами Республики Таджикистан». По смыслу данной статьи увольнение - это один из видов дисциплинарного взыскания. Но оно может и не быть таковым.

По нашему мнению, увольнение в ч.1 ст.62 ТК РТ должно пониматься исключительно как основание прекращения трудовых правоотношений, а не как мера воздействия за дисциплинарный проступок.

С развитием рыночных отношений со дня независимости в Республике Таджикистан приобретают широкое распространение гражданско-правовые договора о выполнении работ и оказании услуг, связи с чем были приняты множество законов и нормативно-правовых актов. И



работы и услуги по существу являются трудовой деятельностью граждан. Однако этот вопрос не урегулирован. Ссылка на инструкцию, о которой говорили выше, содержащую перечень записей, подлежащих внесению в трудовую книжку, несостоятельна в виду существования в обществе качественно новых общественных отношений. На наш взгляд, частично этот вопрос решен в Трудовом Кодексе Республики Таджикистан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Панкин М.Е. Совместительство и совмещение / М.Е. Панкин. -М.: Юрид. лит, 1991. -С.9-10.
2. Трудовой Кодекс Республики Таджикистан. –Душанбе, 2014. -С. 112.
3. Петров А.Я. Совмещение профессий: правовые аспекты / А.Я. Петров // Актуальные проблемы права. –М., 2015. -№3(52). -С. 191.

#### БАЪЗЕ МАСОИЛИ ШАРТНОМАИ МЕХНАТИИ КОРМАНДОНИ МУШТАРАКВАЗИФА

Дар мақолаи мазкур масоили мушкилоти танзими ҳуқуқии қори қормандони муштараққвазифа дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то ва пас аз ба даст овардани истиқлолият, инчунин мафҳумҳои омезиши касбӣ ва қормандони муштараққвазифа ва масоили сабти маълумот дар барои он дар дафтарчаи меҳнатӣ баррасӣ гаштаанд.

**Калидвожаҳо:** қори муштараққвазифа, танзими ҳуқуқӣ, мафҳуми муштараққвазифа, мафҳуми омезиши касбӣ, масоили сабти маълумот дар дафтарчаи меҳнатӣ.

#### НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ТРУДОВОГО ДОГОВОРА РАБОТЫ ПО СОВМЕСТИТЕЛЬСТВУ

В статье рассматриваются проблемы правового регулирования работы по совместительству в Республике Таджикистан до и после независимости, а также определено понятия совместительства и чем оно отличается от понятия совмещения профессий, проблемы записей в трудовых книжках.

**Ключевые слова:** работа по совместительству, правовое регулирование, понятие совместительства, понятия совмещения профессий, проблемы записей в трудовых книжках.

#### SOME ASPECTS OF THE LABOUR CONTRACT WORK IN COMBINATION

The article considers problems of legal regulation of work about the part in the Republic of Tajikistan before and after independence and also defined the concept of combining and how it differs from the concept of combining the profession, the problems of records in the labor books.

**Key words:** work in combination, legal regulation, the concept of part-time, the concept of combining professions, the problems of records in workbooks.

**Сведения об авторе:** *Юнусова О.М.* – кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры коммерции и права Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. E-mail: [onaoi@bk.ru](mailto:onaoi@bk.ru). Телефон: 92-798-89-88

## ШАРТНОМАИ ЗЕРИҶОРАИ ҚИТЪАИ ЗАМИН (СУБАРЕНДА)

*Буриев А.М., Соҳибов М.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муносибатҳои ҳуқуқии иҷоравӣ дар соҳаи маишӣ ва соҳибқорӣ яке аз муносибатҳои хеле паҳншуда ба шумор мераванд. Ба воситаи шартномаи иҷора мумкин аст истифода шудани молу мулкӣ як шахс аз тарафи шахси дигар ба таври лозима ба расмият дароварда шавад. Вале, на ҳама вақт молу мулкӣ ба иҷора гирифташуда барои тарафи иҷорагиранда лозим мешавад ва ё он дар ҳаҷми нопурра истифода мегардад, ки ин ба талафоти зиёди самаранокии иқтисодии иҷора оварда расонда метавонад. Дар чунин ҳолат қонун ҳар гуна тарзҳои истифода бурдани чунин молу мулк, аз ҷумла имконияти ба зеричора додани молу мулкӣ ба иҷора гирифташударо иҷозат медиҳад.

Тибқи моддаи 634 Кодекси граждани Ҷумҳурии Тоҷикистон (КГ ҚТ) иҷорагир ҳуқуқ дорад бо ризоияти иҷорадеҳ амволи ба иҷора гирифташударо ба зерқироя (иҷораи фаръӣ) супорад. Ба сифати иҷораи фаръӣ (зеричора) шартномаи мустақиле баромад менамояд, ки дар асоси шартномаи иҷораи асосӣ бафта мешавад. Тибқи мазмуни моддаи 20 КЗ ҚТ ва сарҳатти 2 моддаи 687 КГ ҚТ бо розигии иҷорадеҳ, иҷорагири қитъаи замин ҳуқуқ дорад, қитъаи замини ба иҷора гирифташударо ба иҷораи фаръӣ (субаренда) диҳад.

Таҳлили меъёрҳои умумии шартномаи иҷора, меъёрҳои махсуси танзимкунандаи зеричора ва ҳамчунин чандин нуқтаҳои назари марбут ба шартномаи таҳқиқшавандаро ба инобат гирифта, кӯшиш менамоем, ки хусусиятҳои хос ва мафҳуми онро муайян намоем.

Г.А. Корниичук чунин мафҳуми шартномаи зеричораро пешниҳод менамояд: тибқи шартномаи зеричора иҷорагир уҳдадор мешавад, ки молу мулкӣ қаблан дар асоси иҷора гирифташударо пулакӣ барои ихтиёрдорӣ ва истифодаи муваққатӣ ва ё ба истифодаи муваққатии зеричорагир диҳад.[5] Аз нуқтаи назари В.В. Витрянский шартномаи зеричора аз рӯи намунаи классикии зершартнома эҷод мешавад. Аз сабаби он ки вай аз шартномаи асосии иҷора бармеояд, бинобар ин ба қоидаҳои зерин тобеъ аст:

1) муҳлати шартномаи зеричора аз муҳлати шартномаи иҷора зиёд буда наметавонад;

2) ҳангоми безътибории шартномаи иҷора, шартномаи зеричора низ безътибор аст;

3) хангоми бекоршавии шартномаи ичора, шартномаи зеричора низ қатъ мегардад. Вале қоидаи мазкур қоидаи диспозитивӣ аст. [1]

О.С. Иоффе шартномаи зеричораро чунин шарҳ медиҳад: «... зеричора чунин шарномаест, ки дар асоси он ичорагирӣ молу мулк онро пурра ва ё дар қисми муайян барои истифодаи муваққатии пулакӣ ба шахси дигар медиҳад». [3]

И.В. Шепелёва шартномаеро зеричора эътироф менамояд, ки дар асоси он ичорагир, агар тартиби дигаре бо қонун ва ё шартномаи ичора пешбини нашуда бошад, ухдадор мешавад, ки молу мулки муайянро барои ихтиёрдорӣ ва истифодаи муваққатӣ ва ё ба истифодаи муваққатии зеричорагир супорад, зеричорагир бошад, бар ивази ин бояд музди ичораро пардохт намояд. [7] А.В. Гунин мафхуми шартномаи зеричораро чунин пешниҳод менамояд, ки мувофиқи он тибқи шартномаи зеричора ичорагир (зеричорадеҳ) ухдадор мешавад, ки бо розигии ичорадеҳ молу мулкро пулакӣ ба ихтиёрдорӣ ва истифодаи муваққатӣ ва ё ба истифодаи муваққатии зеричорагир ба муҳлати на бештар аз муҳлати шартномаи ичора пешниҳод намояд. [2]

Т.С. Шапкина қайд менамояд, ки хангоми додани ҳуқуқи истифодаи замин, об, дигар захираҳои табиӣ, биноҳо, иншоотҳо ва таҷҳизот бояд ҳам меъёрҳои қонунгузории махсус ва ҳам меъёрҳои умумӣ ва махсуси ичора, хусусан меъёрҳои марбут ба зеричораи молу мулк ба инобат гирифта шаванд. Шартномаи зеричора аз шартномаи асосии ичора ба вучуд меояд ва дорои танзими ҳуқуқии мустақил мебошад, инчунин табиати ҳуқуқии хоси худро дорад. Ба вучуд омадан маънои онро дорад, ки зершартнома аз шартномаи асосӣ вобаста аст, яъне вобастагиро талаб менамояд.

Шартномаи асосии ичора ва зершартномаи дахлдор дар низоми шартномаҳои граждани-ҳуқуқӣ ба як навъи шартнома, ки ба истифода додани молу мулкро тақозо дорад, дохил мешаванд. Аз рӯи табиати ҳуқуқии худ шартномаи зеричора як намуди мустақили шарномаи ичора мебошад.

Чунин аломатҳои хоси шартномаи зеричораро ҷудо кардан мумкин аст:

1) ба шартномаи зеричора, ҳамчун намуди шартномаи ичора, ҳамаи аломатҳои шартномаи асосӣ хос мебошанд;

2) қонунгузорӣ шартномаи ичораро чи дар соҳаи меъёрҳои умумӣ ва чи дар намудҳои алоҳидаи он дақиқ танзим менамояд. Меъёрҳои зикршуда нисбати шартномаи зеричора татбиқ мешаванд, агар тартиби дигаре бо шартномаи ичора ва зеричора пешбини нашуда бошад;

3) дар асоси вобастагии шартномаи зеричора аз шартномаи асосӣ шартномаи зеричораро мумкин аст ба сифати намуди шартномаи ичора арзёбӣ намуд, яъне вобастагӣ аз ҳуқуқи дуюмдараҷаи ичорадеҳ (аз ичорадеҳи шартномаи асосӣ), на дар асоси молу мулк ба ичора додашаванда;

4) ҳуқуқ ва ухдадориҳои зеричорагир аз ҳуқуқ ва ухдадориҳои ичорагир (зеричорадеҳ) ба вучуд меоянд;

5) ичорагир, тибқи шартномаи асосӣ, дар як маврид дар асоси шартномаи зеричора ба ҳайси зеричорадеҳ баромад менамояд. Яъне, аз як тараф, дар асоси аломатҳои тобеият муносибатҳои шартномавии ба ҳам алоқамандбуда ба вучуд меоянд, вале, аз тарафи дигар, дар асоси шартномаҳои мустақили граждани-ҳуқуқӣ;

6) муҳлати амали шартномаи зеричора аз муҳлати шартномаи ичора зиёдтар шуда наметавонад.

Чунин талаботҳои махсус, ки шакли шартномаи зеричора бояд ба онҳо мувофиқ бошад, муайян шудаанд:

1) шартномаи зеричораи молу мулки ғайриманкул ба муҳлати то як сол басташуда ба қайди давлатӣ гирифта намешавад, сарфи назар аз он ки шартномаи асосӣ ба таври дахлдор ба қайд гирифта мешавад;

2) агар тарафҳои шартномаи зеричора шахсони воқеӣ бошанд ва шартнома ба муҳлати камтар аз як сол баста шавад, он гоҳ он дар шакли шифоҳӣ баста шуда метавонад, ҳатто агар ичорадеҳ шахси ҳуқуқӣ бошад ва шартномаи асосӣ дар шакли хаттӣ баста шуда бошад ҳам;

3) хангоми тибқи шартномаи зеричора супорида шудани қисми молу мулки ичорадеҳ, қоидаҳои шакли шартномаи мазкур аз талаботҳои умумии ба шартномаи ичораи бо ҳамин гуна молу мулк пешниҳодшаванда вобаста мебошанд. Дар баробари ин, шакли шартномаи зеричора аз шакли шартномаи асосии ичора аз он ҷиҳат вобастагӣ надорад, ки молу мулки зеричора додашаванда ва молу мулки дар ичора қарордошта гуногун мебошанд.

Хусусияти муносибатҳои зеричора дар он аст, ки дар баробари алоқаҳои шартномавӣ, ки байни тарафҳои зершартнома ба вучуд меоянд, боз алоқаҳои муайян байни тарафҳои зершартнома ва шартномаи асосӣ вучуд доранд. Бинобар ин метавон гуфт, ки муносибатҳои зеричоравӣ сохтори мураккаби алоқаҳои шартномавӣ доранд.

Аммо хангоми таҳлили қонунгузорӣ дар ин бахш ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки имрӯз дар байни санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ вобаста ба ичораи фаръии қитъаи замин

(субаренада) мухлифатҳо чой доранд. Аз чумла, сархатти 2 қисми 1 моддаи 20 КЗ ҚТ пешбинӣ кардааст, ки бо розигии иҷорагир қитъаи замини ба иҷора гирифта шударо ба иҷораи фаръӣ додан мумкин аст. Мазмуни қисми 2 моддаи 687 КГ ҚТ пешбинӣ кардааст, ки истифодабарандаи дуҷуминдараҷаи замин ҳақ дорад мутобиқи Кодекси замин қитъаи заминро мустақилона ба иҷора супорад. Бояд қайд намоем, ки талаботи сархатти 2 қисми 1 моддаи 20 КЗ ҚТ мантиқан қобили қабул шуморида намешавад. Зеро истифодабарандаи дуҷуминдараҷаи замин қитъаи заминро дар асоси шартномаи иҷора, ки тибқи банди «б» моддаи 17 КЗ ҚТ баста шудааст, мавриди истифода қарор дода истодааст ва танҳо заминистифодабарандаи дуҷуминдараҷа дар он ҳолат заминро ба иҷораи фаръӣ дода метавонад, ки ин нукта дар яке аз бандҳои шартномаи иҷора пешбинӣ гардида бошад. Аз чониби дигар, барои ба иҷораи фаръӣ додани қитъаи замин бояд розигии истифодабарандаи якуминдараҷаи замин ва муҳлате, ки қитъаи замин ба иҷораи фаръӣ (субаренда) дода мешавад, ба инобат гирифта шавад ва он набояд аз муҳлати асосии иҷораи қитъаи замин зиёд бошад. Зеро шартномаи иҷораи фаръӣ дар заминаи шартномаи асосии иҷораи қитъаи замин бунёд ёфтааст, ки пас аз ба охир расидани муҳлати амали он, амали шартномаи фаръӣ низ қатъ мегардад. [6]

Вобаста ба масъалаи бамиёномада пешниҳод карда мешавад, ки сархатти 2 қисми 1 моддаи 20 КЗ ҚТ дар таҳрири зайл ифода карда шавад:

*«- заминистифодабарандагони дуҷуминдараҷа метавонанд қитъаи замини ба иҷора гирифташуда ё қисме аз онро ба иҷораи фаръӣ (субаренда) бе тағйир додани мақсади муайянгардидаи қитъаи замин ба иҷора диҳанд, ба шарте ки дар шартнома тартиби дигаре пешбинӣ нашуда бошад».*

Қисми 2 моддаи 687 КГ ҚТ низ дар таҳрири зайл ифода карда шавад:

*«2. Истифодабарандагони дуҷуминдараҷа мутобиқи Кодекси замини Чумҳурии Тоҷикистон метавонанд қитъаи заминро ба иҷора диҳанд».*

Вобаста ба ин, шартномаи зеричора дорои як қатор хусусиятҳо мегардад, аз чумла муҳлати он набояд аз шартномаи иҷораи асосӣ дарозтар бошад ва нисбати шартномаи зеричора тамоми қоидаҳо оид ба шартномаи иҷора паҳн карда мешаванд. Шартномаи зеричора аз чониби иҷорагир бо шахси сеюм баста мешавад ва дар шартномаи мазкур иҷорагир ба сифати иҷорадеҳ баромад менамояд.

Бо дарназардошти гуфтаҳои боло, метавон чунин мафҳуми шартномаи зеричораи қитъаи заминро пешниҳод намуд.

*Шартномаи зеричораи қитъаи замин (субаренада) гуфта, созишero меноманд, ки тибқи он иҷорагири шартномаи иҷораи асосӣ ба сифати иҷорадеҳ баромад намуда, қитъаи заминро ба соҳибӣ ва истифодабарии муваққатии иҷорагир пешниҳод менамояд ва иҷорагир бошад, онро қабул намуда, маблағи онро пардохт менамояд ва бо ба итмом расидани муҳлати амали шартнома, қитъаи заминро тибқи таъйиноташ бармегардонад.*

*Бо дарназардошти таҳлили шартномаи зеричораи қитъаи замин (субаренада) дар мақолаи мазкур пешниҳод карда мешавад, ки дар боби 33-и қисми 2 КГ ҚТ моддаи нав 686<sup>1</sup> илова карда шавад:*

**Моддаи 686<sup>1</sup>.** Шартномаи зеричораи қитъаи замин (субаренада).

1. Иҷорагир уҳдадор аст бо розигии пешакии заминистифодабаранда қитъаи замини дар ҳолати ба иҷора додани объектҳои ғайриманкули дар он чойгирбуда, қитъаи замини ба иҷора гирифташуда ё қисми онро ба зеричора диҳад, агар тартиби дигарero шартномаи иҷора пешбинӣ накарда бошад.

2. Муҳлати шартномаи зеричора аз муҳлати амали шартномаи иҷораи қитъаи замин ва шартномаи иҷораи объектҳои ғайриманкул зиёд буда наметавонад.

3. Ҳангоми бастани шартномаи зеричора таъйиноти мақсадноки қитъаи замини мазкур, ҳамчунин истифодаи иҷозатдодашудаи он бо созиши тарафҳо тағйир дода намешавад.

4. Қитъаҳои заминero, ки ба қорхонаҳои кишоварзӣ ва хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) барои пешбурди истехсоли кишоварзӣ пешниҳод шудаанд, ба зеричора супоридан иҷозат дода намешавад, ба истиснои ҳолатҳое, ки вақте хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ)-ро фермер танҳо ба муҳлати зерин пеш мебарад:

- а) ба муҳлати ба сафи қувваҳои мусаллаҳ даъват шудани фермери мазкур;
- б) ба муҳлати таҳсили аз истехсолот чудо;
- в) ба муҳлати қорношоямии муваққатӣ;
- г) ба муҳлати маъҷубӣ;
- д) ба муҳлати ишғоли вазифаи интихобӣ;
- е) ба муҳлати ба нафақа баромадан.

5. Шартномаи зеричораи қитъаи замин бо тартиби муқарраркардаи Кодекси граждани ва қонунгузории махсус бояд ба таври нотариалӣ тасдиқ ва ба қайди давлатӣ гирифта шавад. [8]

#### АДАБИЁТ

1. Витрянский В.В. Договор аренды и его виды / В.В. Витрянский. -М., 1999. -С.116.

2. Гунин А.В. Договор субаренды в российском гражданском праве: дисс. ...к.ю.н. Коломена / А.В. Гунин. - 2011. -С.53.
3. Иоффе О.С. Обязательственное право / О.С.Иоффе. -М., 1975. -С.308.
4. Комментарий к Гражданскому кодексу Российской Федерации, части второй (постатейный) / отв. ред. О.Н. Садилов. - 240 с.
5. Корниичук Г.А. Договоры аренды, найма и лизинга / Г.А. Корниичук // СПС «КонсультантПлюс». -М., 2009.
6. Сохибов М.М. Земельное право Республики Таджикистан / М.М.Сохибов. -Душанбе: Андалеб-Р, 2015. -С.234-235. (на тадж. яз.)
7. Шепелева И.В. Заключение договора субаренды, теория, практика и тактика. Гражданское право/ И.В.Шепелева // СПС «КонсультантПлюс». -М., 2008. -№4.
8. Сохибов М.М. Сделок с правом пользования земельными участками / М.М. Сохибов //Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе: Сино, 2017. -№2/1. -С.259-264.

### **ШАРТНОМАИ ЗЕРИЧОРАИ ҚИТЪАИ ЗАМИН (СУБАРЕНДА)**

Дар мақолаи мазкур масъалаи оиди зеричораи қитъаи замин дар алоқа бо қонунгузорию гражданӣ ва қонунгузорӣ дар бораи замин мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Дар рафти гузориши масъалаи мазкур ошкор карда шудааст, ки дар қонунгузорӣ муҳолифатҳо ва камбудихо ҷой дорад. Муаллиф аҳамият, нишонаҳо ва паҳлӯҳои алоҳидаи банизомдарории муносибатҳои шартнома дар бораи зеричораи қитъаи заминро муайян менамояд ва тавсияҳои илмӣ ва амалиро барои татбиқи дурусти меъёрҳои қонунгузорию гражданӣ ва замин пешниҳод месозад. Дар мақола як қатор камбудихо ва муҳолифатҳои қонунгузорӣ оиди бартаарафсозӣ, тақмили қонунгузорию гражданӣ ва қонунгузорӣ дар бораи замин ошкор гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** қонунгузорӣ дар бораи замин, қонунгузорию гражданӣ, ҳуқуқи истифодаи қитъаи замин, қитъаи замин, шартнома, иҷорадиҳанда, иҷоракунанда, нарх, мӯҳлат, субаренда.

### **ДОГОВОР О СУБАРЕНДЕ ЗЕМЕЛЬНОГО УЧАСТКА**

В данной статье проанализирован вопрос договора о субаренде земельного участка во взаимосвязи с гражданским и земельным законодательством. Во время рассмотрения вопроса было выявлено, что в законодательстве есть противоречия и недостатки. Автор определяет значение, признаки и отдельные стороны урегулирования отношений договора о субаренде земельного участка и предлагает научные и практические предложения для правильной реализации норм гражданского и земельного законодательства. В статье раскрыт ряд недостатков и противоречий законодательства и выдвинуты предложения по их устранению, совершенствованию гражданского и земельного законодательства.

**Ключевые слова:** земельное законодательство, гражданское законодательство, право пользования земельным участком, земельный участок, договор, арендодатель, арендатор, цена, срок, субаренда.

### **THE AGREEMENT ON THE SUBLEASE OF LAND**

This article analyzes the problem of the agreement of sublease of land in connection with civil and land legislation. During consideration of the issue it revealed that there are contradictions and gaps in the legislation. The author defines the value, features and certain aspects of the settlement of relations on the land sublease agreement and offers scientific and practical suggestions for the correct implementation of the norms of civil and land legislation. Special attention is paid to the issues of life-time usage of a land plot, norms of civil legislation and their interaction with those of land one.

**Key words:** land legislation, civil legislation, right of land plot usage, land, agreement, the landlord, tenant, the price, time, land.

**Сведения об авторах:** *Буриев А.* – аспирант юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **907-52-33-33**

*Сохибов М.М.* - ассистент кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **904.41.5050**. E-mail: **sohibov\_m.1990@mail.ru**

## **ДАР БОРАИ БАЪЗЕ МАСОИЛИ ҲУЧЧАТИ ТАЪСИСИ МУАССИСАИ ТАЪЛИМӢ**

*Абдурахимов С.Қ.*

**Донишгоҳи давлатии Қўрғонтеппа ба номи Носири Хусрав**

Муассисаи таълимӣ ҳамчун шахси ҳуқуқӣ дорои ҳуҷҷати таъсисии ба худ хос аст, ки ҳоло дар ин матлаб вобаста ба имкони дарку фаҳмиш маҳз нисбати баъзе масоили марбут ба он дахл хоҳад гардид. Хотиррасон бояд қард, ки дар ин мақола мақсад аст, ки нисбати масоили тартиби таҳия ва тасдиқи оиннома, тартиби бақайдгирии оиннома ва оиди мавзӯи танзими оиннома низ дахл карда нашавад. Чунки масоили номбурда аз назари муаллиф фарох буда, нисбати онҳо ба таври алоҳида бояд дахл карда шавад. Азбаски, падидаи ҳуҷҷати таъсисии шахси ҳуқуқӣ худ мавзӯи танзими ҳуқуқи гражданист, аз ин рӯ, он дар моддаи 53 Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон [1] (минбаъд- КГ ҚТ) мавриди танзими алоҳида қарор гирифтааст. Зимнан, бояд қайд қард, ки азбаски қонунгузорию маориф худ аз қонунгузорию гражданӣ сарчашма мегирад, аз ин рӯ қонунгузорию аввалин дар заминаи қонунгузорию охири падидаи ҳуҷҷати таъсисии муассисаи таълимиро дар худ алоҳида ва ба таври густурда таҷассум намудааст, ки дар поён нисбати он дахл хоҳад гардид. Тибқи талаботи мазмуни қисми 1 моддаи 53 КГ ҚТ ҳуҷҷати таъсисии шахсони ҳуқуқӣ вобаста ба шакли ташкилӣ-ҳуқуқии онҳо ба се намуд ҷудо гардидааст: оиннома, шартномаи таъсисӣ, ҳам оиннома ва ҳам шартномаи таъсисӣ. Ҳамзамон, дар сарҳатти 1 қисми 1 моддаи 53 КГ ҚТ дигар ҳуҷҷати таъсисӣ, низомнома низ номбар гардидааст, ки мувофиқи он дар ҳолатҳои муқаррарқардаи қонун шахси

ҳуқуқие, ки ташкилоти тичоратӣ намебошад, дар асоси низомномаи умумии ин намуди ташкилот амал карда метавонад. Пас, бояд хулоса кард, ки низомнома низ дар баробари номгӯйи ҳуччатҳои таъсиси номбаршуда, худ як навъи мустақили ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқӣ, махсусан ташкилотҳои ғайритичоратӣ баромад менамояд.

Масъалаи дигар, ки танзими он дар моддаи мазкур бамаврид доништа мешавад, шартӣ мансубияти номгӯйи ҳуччатҳои таъсисӣ нисбати шахсони ҳуқуқии дахлдор аст. Албатта, дар моддаи мазкур шартӣ мансубияти оиннома чун ҳуччати таъсисӣ нисбати шахсони ҳуқуқӣ муайян гардидааст. Вале, масъалаи шартӣ мансубияти шартномаи таъсисӣ ва оиннома, шартномаи таъсисӣ, инчунин низомнома то ҳол дар моддаи мазкур мушаххас муайян нагардидааст. Аз ин рӯ, аини замон, ба назари муаллиф, дар моддаи мазкур ҳалли масъалаи шартӣ мансубияти ҳуччатҳои таъсисӣ нисбати шахсони ҳуқуқӣ пайдарҳам, аз қабилӣ шартномаи таъсисӣ ва оиннома, шартномаи таъсисӣ, инчунин низомнома бо назардошти таълимоти ҳуқуқӣ граждани чун оиннома саривактӣ доништа мешавад.

Чун, агар риштаи суҳанро нахуст бо мақсади ҳалли масъалаи мазкур аз оиннома оғоз намоем, он гоҳ бояд қайд кард, ки ҳуччати таъсиси аксари шахсони ҳуқуқӣ оиннома аст. Сабаби маҳз оиннома будани ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқӣ, новобаста аз тичоратӣ ва ғайритичоратӣ будани онҳо, тибқи талаботи сарҳатти 3 қисми 1 моддаи 53 КГ ҚТ танҳо аз ҷониби як муассис таъсис ёфтани онҳо аст. Дар ҳақиқат таҷриба низ собит менамояд, ки чун қисми зиёди муассисаҳо танҳо аз ҷониби давлат ва мақомоти дахлдори он ҳамчун як муассис таъсис дода мешаванд, аз ин рӯ, онҳо дар фаъолияти худ ба сифати ҳуччати таъсисӣ танҳо оиннома доранд.

Ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқии муайян (моддаи 73 КГ ҚТ ширкатҳои комил, моддаи 88 КГ ҚТ ширкатҳои ба боварӣ асосёфта) танҳо шартномаи таъсисӣ аст. Сабаби маҳз шартномаи таъсисӣ будани ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқиро талаботи моддаи 53 КГ ҚТ танҳо аз ҷониби ду ва ё зиёда муассис (муассисон) таъсис додани онҳо арзёбӣ намудааст. Аз ҷониби ду ва ё зиёда шахсон таъсис додани шахси ҳуқуқӣ маълум аст, ки баҳри ба даст овардани фоида ва тақсими он вобаста ба сахми ҳар кадом сахмгузор аст. Пас, шартномаи таъсисӣ, дар навбати аввал, ҳосси ташкилотҳои тичоратӣ буда, ҳамзамон дар ҳолати аз ҷониби ду ва ё зиёда муассис таъсис додани ташкилотҳои ғайритичоратӣ бо мақсади ҳалли масъалаи тақсими фоидаи бадастоварда ҳосси охирин низ мебошад.

Бо кадом сабаб дар як вақт ҳуччати таъсиси шахси ҳуқуқӣ будани ҳам оиннома ва ҳам шартномаи таъсисӣ дар моддаи 53 КГ ҚТ танзим нагардидааст, аз ин рӯ, ҳоло дар ин ҳусус муқаррароти қонунгузори зикр кардан душвор ва барвақт аст. Бояд қайд кард, ки шахсони ҳуқуқии дахлдор дар ҳолатҳои муқарраркардаи қонун имкон доранд дар як вақт ҳам оиннома ва ҳам шартномаи таъсисӣ дошта бошанд. Онҳо дар баробари шартномаи таъсисӣ доштан, инчунин ҳуқуқ доранд, ки баҳри танзими фаъолияти дохилӣ ва хориҷии ташкилоти худ оиннома низ дошта бошанд. Чунонки хулоса гардид, шартномаи таъсисӣ баҳри тақсими фоидаи бадастовардаи ташкилот аз ҷониби муассис (муассисон) ба имзо расонида мешавад. Аз ин рӯ, муассисаҳо низ махсусан, муассисаҳое, ки дар фаъолияти хеш имкони ба даст овардани даромад доранд ва аз ҷониби ду ва ё зиёда муассис (муассисон) ташкил гардидаанд, дар баробари оиннома, инчунин охирин ҳуқуқ доранд, ки бо мақсади тақсими фоидаи бадастоварда байни ҳамдигар шартномаи таъсисӣ ба имзо расонанд. Дар чунин ҳолат ҳуччати таъсиси ташкилотҳое, ки аз ҷониби ду ва ё зиёда муассисон таъсис ёфтааст, мувофиқи моддаи 53 КГ ҚТ ҳам оиннома ва ҳам шартномаи таъсисӣ мебошад.

Бо кадом сабаб низомнома будани ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқии дахлдор дар моддаи 53 КГ ҚТ муқаррар нагардидааст. Вале, мушаххас аст, ки чунин навъи ҳуччати таъсиси шахсони ҳуқуқӣ ҳосси ташкилотҳои ғайритичоратист. Низомнома асосан ҳосси ташкилотҳои ғайритичоратии ягона ё худ дорои мақоми ҷумҳуриявӣ, ки дар воҳидҳои маъмурӣ-ҳудудӣ сохтори алоҳида ва мустақил надоранд, ба ҳисоб меравад. Чунонки, Маркази миллии қонунгузори назди Президенти ҚТ ҳамчун муассисаи давлатии илмию таҳқиқотӣ, иттилоотию таҳлилий дар асоси низомнома фаъолияти худро амалӣ менамояд [2. С.4]. Ғайр аз ин, низомнома ҳамчун мафҳуми васеъ нисбат ба оиннома ба сифати заминаи ҳуқуқии таҳияи охирин баромад менамояд. Ба ибораи дигар, оиннома асосан агар дар мисоли муассисаҳои таълимӣ назар намоем, дар заминаи низомномаҳои намунавии навъҳои дахлдори муассисаҳои таълимӣ таҳия карда мешавад. Зимнан бояд қайд кард, ки барои ошкор сохтани ҳуччати таъсиси шахси ҳуқуқии дахлдор, нахуст бояд ба зербобҳои гуногуни боби 4 КГ ҚТ, ки ба танзими фаъолияти намудҳои алоҳидаи шахсони ҳуқуқӣ ҷудо гардидаанд, инчунин ба қонунҳои ҷорӣ алоҳидаи марбут ба фаъолияти онҳо таваҷҷуҳ зоҳир кард.

Муайян сохтани ҳуччати таъсиси муассисаҳо ва дар заминаи он, муассисаи таълимӣ аз ҷумлаи вазифаҳои асосии таҳқиқоти мазкур аст. Зербоби 5 боби 4 КГ ҚТ ба танзими масоили гуногуни ташкил ва фаъолияти ташкилотҳои ғайритичоратӣ ҷудо гардида, дар моддаи 132 бошад, бевосита ҳолати ҳуқуқии муассисаҳоро муайян намудааст. Дар моддаи 132 КГ ҚТ на танҳо ҳуччати таъсиси муассисаҳо, балки дар ин бора қонунҳои муқаррарот

мавҷуд намебошад. Аз ин нуқтаи назар, ҳоло дар хусуси ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо ва дигар масоили марбут ба он дар заминаи моддаи 132 КГ ҚТ сухан гуфтан душвор ва барвақт аст. Пас, бояд қайд кард, ки дар КГ ҚТ падидаи ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо, ҳамчун навъи мустақили ташкилоти ғайритиҷоратӣ, ки қисми зиёди ташкилотҳоро дар ҷамъият ташкил ва муайян сохтаанд, то ҳол норавшан ва ҳалношуда боқӣ мондааст. Чунин фазои холигии моддаи 132 КГ ҚТ боис гардидааст, ки ҳанӯз мувофиқи КГ ҚТ дар хусуси ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо сухан гуфтан, ба муаммо табдил ёфтааст. Ҳол он ки масоили ташкил ва фаъолияти дилхоҳ шахси ҳуқуқӣ, аз ҷумла муассисаҳо маҳз дар заминаи ҳуҷҷати таъсисии онҳо амалӣ карда мешавад. Ташкил ва фаъолияти шахсони ҳуқуқӣ бидуни мавҷудияти ҳуҷҷати таъсисӣ номумкин ва дар ҳолатҳои муқарраркардаи қонун боиси ҷавобгарист.

Агар чунин тарзи муносибати КГ ҚТ, ки нисбати муассисаҳо роиҷ гардидааст, нисбати тамоми шахсони ҳуқуқӣ низ сурат мегирифт, ин масъала то ин ҳад боиси ташвиш ва нигаронӣ намегардид. Вале, таҳқиқот собит намуд, ки дар асл КГ ҚТ нисбати тамоми шахсони ҳуқуқӣ вобаста ба падидаи ҳуҷҷати таъсиси шахсони ҳуқуқӣ муносибати ягона нашоаст. Ҳол он ки тибқи талаботи мазмуни қисми 1 моддаи 1 КГ ҚТ яке аз усулҳои асосии танзими муносибатҳои ҳуқуқи граждани, усули баробарҳуқуқии иштирокчиёни он дар чунин муносибатҳост. Баръакс, КГ ҚТ дар моддаҳои гуногуни худ ҳуҷҷати таъсиси ҷамъият аз шахсони ҳуқуқиро муайян сохтааст аз ҷумла, дар моддаи 96 ҳуҷҷати таъсиси ҷамъияти дорои масъулияти маҳдуд - шартномаи таъсисӣ ва оиннома, дар моддаи 109 ҳуҷҷати таъсиси ҷамъияти саҳомӣ - оиннома, дар моддаи 125 КГ ҚТ ҳуҷҷати таъсиси корхонаи воҳиди давлатӣ - оиннома, дар моддаи 128 КГ ҚТ ҳуҷҷати таъсиси кооперативи матлубот - оиннома, дар моддаи 130 КГ ҚТ ҳуҷҷати таъсиси фондҳои ҷамъиятӣ - оиннома муайян гардидаанд.

Дар адабиёти илмӣ ва таълимӣ фанни ҳуқуқи граждани олимони нисбати ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо, андешаҳо баён намудаанд. Чунончи, муҳаққиқон Н.В Козлова ва Е.А. Суханов ҳуҷҷати таъсиси муассисаро оиннома ё низомнома, ки муассисон тасдиқ менамояд, ҳисобидаанд. Ҳамзамон, онҳо таъкид намудаанд, ки муассиса метавонад дар асоси низомномаи намунавии навъҳои дахлдори муассисаҳо низ амал намоянд [3 С. 203]. Муҳаққиқони намоёни тоҷик М.А. Маҳмудов, Ш.Т. Тағойназаров, И.Х. Бобоҷонов, Ш.К. Бадалов низ, зимни тафсири моддаи 132 (Муассисаҳо) КГ ҚТ баён доштаанд, ки “Ягона ҳуҷҷати таъсисии муассиса ин оиннома мебошад” [4 С.363]. Дар адабиёти дигар низ, ки таҳти роҳбарии олими намоёни ҷумҳурӣ М.З. Раҳимзода таълиф гардидааст, ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ оиннома эътироф гардидааст.[5 С.54] Муҳаққиқ Твердова Т.В. дар рисолаи илмиаш, зимни дахли падидаи ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ, андешаи худро чунин ҷамъбаст намудааст: “Ҳуҷҷати таъсисии муассиса оинномаи он ҳисоб меёбад”[6 С.65].

Қонунгузориҳои ҷорӣ марбут ба муассисаҳои соҳаҳои гуногуни хоҷагии халқ низ, ки зикри онҳоро муҳим намедонем, шаҳодат медиҳанд, ки ҳуҷҷати таъсисии муассисаҳо, новобаста аз шакли моликият, оиннома аст. Ҳамин тариқ, дар таълимоти ҳуқуқи граждани низ собит гардидааст, ки ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо оиннома ва дар ҳолатҳои дахлдор низомнома ё худ низомномаи умумӣ навъҳо ва намудҳои дахлдори ташкилотҳо мебошад. Дар ҳоле, ки таълимоти ҳуқуқи граждани ҳуҷҷати таъсиси муассисаро чун оиннома ва дар ҳолатҳои алоҳида низомнома низ муайян сохтааст, пас, зарурати аз танзими ҳуқуқи моддаи 132 КГ ҚТ дур мондани ин масъала мавҷуд намебошад. Аз ин нуқтаи назар, айни замон вақти ҳалли масъалаи мушаххас сохтани падидаи ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо дар моддаи 132 КГ ҚТ фаро расидааст. Бо ин мақсад нисбати моддаи 132 КГ ҚТ муаллифи сатрҳои мазкур вобаста ба падидаи мушаххас сохтани ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо чунин пешниҳод дорад: “Ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо оиннома буда, он бо тартиби муқарраркардаи қонун аз ҷониби муассиса таҳия гардида, барои тасдиқ ба муассис (муассисон) пешниҳод карда мешавад. Дар ҳолатҳои дахлдор муассисаҳо дар асоси низомнома низ амал менамоянд, ки он бо тартиби муқарраркардаи қонун аз ҷониби муассисаҳо таҳия гардида, барои тасдиқ ба муассис (муассисон) пешниҳод карда мешавад”.

Мафҳуми низомнома ва оиннома бошад, дар моддаи 28 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ” аз 30 майи соли 2017, №1414 [7] муқаррар гардидаанд, ки мувофиқи қисми 2 он низомнома санади меъёрии ҳуқуқиест, ки ба таври дақиқ вазъи ҳуқуқӣ, сохтор, тартиби фаъолияти мақомоти давлатӣ ё воҳидҳои сохторӣ онҳо, ҳамчунин муносибатҳои мутақобилаи онҳоро бо дигар мақомот, ташкилот, муассисаҳо ва шахрвандон муайян менамояд. Мувофиқи қисми 3 моддаи номбурда бошад, оиннома санади меъёрии ҳуқуқиест, ки вазъи ҳуқуқӣ, сохтор, тартиби фаъолияти ташкилотҳои давлатӣ ё воҳидҳои сохторӣ онҳо, ҳамчунин муносибати онҳоро бо мақомоти давлатӣ, дигар ташкилоту муассисаҳо ва шахрвандон муайян менамояд. Аз мафҳумҳои оварда маълум мегардад, ки низомнома тартиби фаъолияти мақомоти давлатӣ ва оиннома бошад, тартиби фаъолияти ташкилотҳои давлатиро танзим менамояд. Саволи

матрах аз он иборат аст, ки пас тартиби фаъолияти ташкилотҳои хусусиро, ки дар заминаи моликияти хусусӣ таъсис ёфтаанд, кадом навъи санади меъёрии танзим менамояд? Чунки талаботи моддаи 12 Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва моддаи 236 КГ ҚТ ҳарду шакли моликиятро баробарҳуқуқ донистааст. Аз ин лиҳоз қонунҳо дар кишварамон новобаста аз шакли моликият қабул ва мавриди амал қарор дода шуда, риояи онҳо барои тамоми сохторҳо новобаста аз шакли моликият ҳатмӣ мебошад. Таҷрибаи фаъолияти ташкилотҳои хусусӣ низ шаҳодат медиҳанд, ки тартиби фаъолияти онҳо дар пайвастагӣ бо шакли ташкилӣ-ҳуқуқнашён тавассути низомнома ва оиннома танзим карда мешавад. Вале, ҳанӯз нофаҳмост, ки қонунгузор дар моддаи 28 қонун дар бораи санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бо кадом назардошт низомнома ва оинномаро мансуби танҳо мақомот ва ташкилотҳои давлатӣ донистааст. Чунин тарзи муносибат ба назар ҷавобгӯи талаботи моддаи 12 Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва моддаи 236 КГ ҚТ набуда, пешниҳод мешавад, ки дар мафҳуми низомнома ва оиннома фарқгузори вобаста ба шаклҳои моликият аз байн бардошта шавад. Баръакс, дар мафҳумҳои номбурда ибори “новобаста аз шакли моликият” илова карда шавад, ки маҳз дар чунин ҳолат ба назари муаллифи сатрҳои мазкур мафҳумҳои номбурда ба талаботи моддаҳои 12 Конституция ва 236 КГ ҚТ мувофиқ ва ҷавобгӯ мегардад.

Дар ҳақиқат, таҷрибаи фаъолияти муассисаҳо шаҳодат медиҳанд, ки ҳуҷҷати таъсиси аксари муассисаҳо новобаста аз шакли моликият маҳз оиннома ва дар ҳолатҳои алоҳида низомномаи тасдиқнамудаи муассис (муассисон) аст. Чунин ҳолат ба назари инчониб аз талаботи қисми 1 моддаи 53 КГ ҚТ сарчашма мегирад, ки мувофиқи он нахуст оинномаро мансуби шахси ҳуқуқӣ аз ҷониби як муассис таъсисдода, баъдан низомномаро мансуби ташкилотҳои тичоратӣ набуда, донистааст. Зимнан бояд дар назар дошт, ки ҳуҷҷати таъсиси муассисаҳо, ки аз ҷониби як муассис таъсис гардидаанд, на танҳо оиннома, балки ҳуҷҷати таъсиси чунин навъи муассисаҳо дар ҳолатҳои муқарраркардаи қонун низомнома низ буда метавонад. Омили асосии аксар ҳолат аз ҷониби як муассис таъсис ёфтани ташкилотҳои ғайритичоратӣ, ҳосса муассисаҳо, ба мақсади таъсиси онҳо вобастагӣ дорад, ки он на ба даст овардани ғайриҳо, балки иҷрои корҳои ғайриҳо намешавад, пас, таъсиси чунин навъи ташкилотҳо низ дар таҷриба аз ҷониби ду ва ё зиёда муассисон кам ба назар мерасад. Аз ин рӯ, муассиси қисми аъзами муассисаҳо дар аксар ҳолат новобаста аз шакли моликият як муассис ва танҳо дар ҳолатҳои ниҳоят кам муассиси онҳо ду ва ё зиёда муассисон аст.

Ҳоло зарур аст, ки маҳз нисбати оиннома ҳамчун ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ мувофиқи талаботи қонунгузори махсус дахл карда шавад. Саволе ба миён меояд, ки ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ ҳамчун ташкилоти ғайритичоратӣ кадом санадҳо ба ҳисоб мераванд? Боиси нигаронист, ки ҳарчанд моддаи 14 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи маориф” аз 22 июли соли 2013, [8] (минбаъд қонун дар бораи маориф), онро оинномаи муассисаи таълимӣ номгузори карда, талаботҳоро нисбати таҳияи оинномаи муассисаи таълимӣ муқаррар карда бошад ҳам, вале, то ҳол ба таври мушаххас ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимиро зикр накардааст. Табиист, ки чунин ҳолат боиси пайдоиши андешаҳои гуногун нисбати падидаи ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ ва шарҳи тавзеҳи нодуруст додани он хоҳад гардид. Ҳарчанд талаботи моддаи 53 КГ ҚТ оинномаро ҳуҷҷати таъсиси шахси ҳуқуқӣ номбар намуда бошад ҳам, вале дар моддаи 14 Қонун дар бораи маориф, чунонки маълум аст, оиннома ба чунин сифат эътироф нашудааст. Ҳол он ки оиннома, қабл аз ҳама, ҳуҷҷати таъсисӣ буда, муассисаи таълимӣ маҳз дар заминаи он таъсис ёфта, фаъолияти худро амалӣ менамояд. Бидуни таҳия ва тасдиқи ҳуҷҷати таъсисӣ, на танҳо муассиса, балки дилхоҳ шахси ҳуқуқӣ низ, ҳуқуқи амалӣ намудани фаъолияти худро надорад. Дар заминаи талаботи қисми 1 моддаи 14 Қонун “Дар бораи маориф”, ки “Оинномаи муассисаи таълимӣ ҳуҷҷатест, ки фаъолияти муассисаи таълимиро танзим намуда, маълумотҳои зеринро дар бар мегирад” зикр гардидааст, мантиқан ҳуҷҷати баровардан мумкин аст, ки ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ аксар ҳолат маҳз оинномаи он аст. Аз ин рӯ, зарур дониста мешавад, ки муқаррароти қисми 1 моддаи 14 қонун дар бораи маориф бо назардошти талаботи КГ ҚТ ва мафҳуми оиннома бо чунин мазмун баён карда шавад: “Ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ новобаста аз шакли моликият оиннома буда, вазъи ҳуқуқӣ, сохтор, тартиби фаъолияти муассисаи таълимӣ ҳамчунин муносибати онро бо мақомоти давлатӣ, дигар ташкилоту муассисаҳо ва шахрвандон муайян менамояд”. Ҳамин тавр, муассисаи таълимӣ низ, ҳамчун шахси ҳуқуқӣ ғайритичоратӣ дорои ҳуҷҷати таъсисии худ, оиннома ва дар ҳолатҳои алоҳида, ҳам оиннома ва ҳам шартномаи таъсисӣ буда, тибқи тартиби муқарраркардаи қонунгузори ҷорӣ Тоҷикистон бо мақсади танзими паҳлуҳои гуногуни фаъолияти муассиса таҳия ва тасдиқ карда мешавад. Табиист, ки дар доираи мақолаи мазкур ба таври пурра ва ҳаматарафа инъикос сохтани тамоми масоили марбут ба ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ ғайриимкон аст, аз ин рӯ ин масъала дар таҳқиқотҳои илмӣ минбаъда мавриди пажӯҳиши иловагӣ қарор дода хоҳад шуд.

1. Сомонаи Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. (санаи мурочиат 22.12.2016). [Захираи электронӣ]. <http://www.mmk.tj/legislation/base/2015/>
2. Маҷаллаи илмӣ-таҳлилии Маркази миллии қонунгузори назди Президенти ҶТ. №4(16), 2014 октябр-декабр. Фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Дар бораи ворид намудани тағйирот ба фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 17 марти соли 2009. -№637. -С.4.
3. Гражданское право: В 4 т. Том 1: Общая часть: учебник 3-е издание, переработанное и дополненное / под ред. Е.А.Суханова. -М. Волтерс Клувер, 2008. -С. 203.
4. Тафсири Кодекси граждани Ҷумҳурии Тоҷикистон (қисми якум) / М.А.Маҳмудов., Ш.Т. Тағойназаров, И.Х. Бобочонов [и др.]. – Душанбе: ЭР-граф, 2010. -С.363.
5. Тафсири Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи маориф” / Зери таҳрири Директори Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Арбоби илм ва техника, доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор Раҳимзода Маҳмад Забир. –Душанбе: Империл-Групп, 2017. -С.54.
6. Т.В.Твердова Правосубъектность образовательного учреждения по гражданскому праву Российской Федерации. (Электронный ресурс: дис... канд. юрид. наук: 12.00.03.-М.: РГБ, 2003, С.65. (Из фондов Российской Государственной библиотеки) Полный текст: <http://diss/rsl.ru>.)
7. Рӯзномаи “Садои мардум”. Нашрияти Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. - №66 -68 (3703 – 3705) Сешанбе, 6 юни соли 2017.
8. Сомонаи Маркази миллии қонунгузори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. Санаи мурочиат 22.12.2016. [Захираи электронӣ]. <http://www.mmk.tj/legislation/base/2013/>

### **ДАР БОРАИ БАЪЗЕ МАСОИЛИ ХУҶҶАТИ ТАЪСИСИ МУАССИСАИ ТАЪЛИМӢ**

Дар мақолаи мазкур, қабл аз ҳама, нисбати баъзе масоили марбут ба хуҷҷати таъсиси муассиса ва дар заминаи он муассисаи таълимӣ иброи назар гардидааст. Муаллиф ба қадри имкон дар заминаи андешаҳои илмӣ олимони дохил ва хориҷи кишварамон, инчунин қонунгузори ҷорӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон нуктаҳои назари шахсии худро баён ва дар заминаи онҳо нисбати қонунгузори ҷорӣ Тоҷикистон пешниҳодоти дахлдор манзур сохтааст.

**Калидвожаҳо:** оиннома, низомнома, шартномаи таъсисӣ, хуҷҷатҳои таъсисӣ, муассиса, муассисаи таълимӣ, оинномаи муассиса, муассис, муассисон.

### **О НЕКОТОРЫХ ПРОБЛЕМАХ ДОКУМЕНТА ОБ УЧРЕЖДЕНИИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО УЧРЕЖДЕНИЯ**

В данной статье, прежде всего, высказано мнение автора о документах относительно учреждения образовательного учреждения. Автор статьи на основе изучения взглядов отечественных и зарубежных ученых относительно изучаемой темы, а также действующего законодательства Республики Таджикистан высказал свою собственную точку зрения и на их основе сделал некоторые выводы и предложения относительно действующего законодательства Республики Таджикистан.

**Ключевые слова:** устав, положение, договор об учреждении, документы об усреждении, учреждение, образовательное учреждение, устав учреждения, учредитель, учредители.

### **ON SOME PROBLEMS OF THE DOCUMENT ON ESTABLISHMENT OF EDUCATIONAL INSTITUTION**

In this article, first of all, the author's opinion on documents concerning the establishment of an educational institution was expressed. The author of the article, based on the study of the views of domestic and foreign scientists on the topic under study, as well as the current legislation of the Republic of Tajikistan, expressed its own point of view and on their basis made some conclusions and proposals on the current legislation of the Republic of Tajikistan.

**Key words:** statute, statute, agreement on establishment, documents on depletion, institution, educational institution, charter of the institution, founder, founders.

**Сведения об авторе:** *Абдурахимов С.К.* – заведующий кафедрой прав человека и сравнительного правоведения Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: **985-61-84-30; 937-67-82-92**

## **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОТВОРЧЕСТВА И СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Шокиров Г.А.*

**Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, г. Худжанд**

Теоретические проблемы правотворчества и систематизации законодательства занимают особое место в теории государства и права. Когда исследуется соотношение правотворчества и систематизации законодательства, то внимание исследователей привлекают понятия правотворчества, стадии правотворчества, юридической техники, понятие и виды систематизации законодательства. В данной статье анализируются теоретические проблемы этих юридических понятий.

Современное право является чрезвычайно масштабной совокупностью различных правил поведения, регламентирующих определенные общественные отношения. Ежегодно в любой стране мира, в том числе, и в Республике Таджикистан принимаются тысячи нормативных правовых актов, во многие аспекты вносятся изменения. В таких случаях теоретические вопросы систематизации законодательства становятся важной проблемой юридической науки, а практическая деятельность по такой систематизации, чрезвычайно значимой в контексте решения ключевых вопросов развития права конкретного государства.

Систематизация законодательства является необходимым условием эффективности правового регулирования, устранения в нем пробелов и противоречий. Будучи формой



правотворчества, систематизация законодательства играет существенную роль в развитии правотворческой деятельности. И тут возникает вопрос, является ли систематизация законодательства формой правотворчества? Для изложения ответа на данный вопрос, попробуем проанализировать понятие «правотворчество» и его соотношение с «систематизацией законодательства». На сегодняшний день правотворчество занимает ведущее место в праве.

Правотворчество – это предпосылка для создания нового права, закона, новых нормативных актов, новых правовых норм и позиций, приведение их в соответствие с новыми требованиями общества, устранение правовых норм, не соответствующих новым условиям, то есть замена старых норм новыми. Это объясняется тем, что правотворчество дает жизнь праву, порождает, формирует и оформляет его. Правотворчество служит начальным этапом жизни права и вбирает в себя импульсы, влияющие на движение права. Позиции авторов по понятию данного феномена отличаются друг от друга.

Исследуя правотворчество, одна группа авторов считает, что оно является государственной деятельностью, вырабатывает и утверждает новые правовые нормы. По их мнению, в сущности, правотворчество есть возведение государственной воли в закон.[16]

Такое мнение вытекает из традиционного восприятия, то есть правотворчество считается официальной формой деятельности государства по установлению, изменению и отмене правовых норм.

Рассматривая понятие правотворчество с традиционно – юридической, познавательной – оценочной позиций, и как процедурный процесс, М.М. Рассолов считает, что правотворчество – это не только мыслительный процесс, позволяющий сформировать правовую норму, но и специальный юридический процесс создания правовой нормы.[12]

По мнению автора, в правотворчестве мы наблюдаем два подхода к анализу данной проблемы.

При первом, традиционном подходе, понятие и сущность правотворчества понимают как социальный аспект и как государственную деятельность. Автор выделяет три принципа правотворчества: а) правотворческую деятельность полномочного государственного органа; б) санкционирование государственными органами норм, составленных независимо от них, в ходе осуществления обычной деятельности, или неправительственными организациями; в) непосредственное правотворчество народа в форме референдума (общего голосования). В Республике Таджикистан можно наблюдать все три подхода: правотворчество народа, государственных органов и должностных лиц. В соответствии со статьёй 5 Закона РТ «О нормативных правовых актах» от 26 марта 2009 г., субъектами правотворчества являются: народ Республики Таджикистан, совместные заседания Маджлиси мили и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси мили Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, Президент Республики Таджикистан, Правительство Республики Таджикистан, министерства, государственные комитеты и другие государственные органы, Маджлисы народных депутатов ГБАО, областей и г. Душанбе, председатели хукуматов ГБАО, областей и г. Душанбе, Маджлисы народных депутатов городов и районов, председатели хукуматов городов и районов, сельские и поселковые органы самоуправления (Джамоат). Правотворчество – это деятельность, регулируемая нормами закона. Поэтому и в Республике Таджикистан правотворчество осуществляется путём внесения изменений и прекращения действия в соответствии с Конституцией, конституционными законами, кодексами, простыми (обычными) законами и другими нормативными правовыми актами. Законодатель в правовых нормах также подробно определил деятельность субъектов правотворчества. В целом правотворческая деятельность регулируется в соответствии с нормами Конституции Республики Таджикистан, Закона Республики Таджикистан «О нормативных правовых актах», предписаниями (инструкциями) Маджлиси мили и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Второй подход характеризует правотворчество как процесс восприятия и оценки правовых норм и как процедуру, в результате которой разрабатываются соответствующие правовые нормы. При таком подходе правотворчество подразумевается и как процесс восприятия и оценки требований демократического общества, формирования полномочными субъектами правовых актов на основе определённой процедуры. В данном определении предусматриваются разные элементы, такие как восприятие, изучение, оценка явлений и процессов, разрешающих и требующих правового регулирования, определения органов или субъектов, уполномоченных принять тот или иной нормативный правовой акт. Это выбор новых форм представляемых актов, их подготовка, принятие или изменение в объёме соответствующих процедур.

Некоторые учёные – праведы придерживаются мнения, что правотворчество выступает «как деятельность государственных органов, должностных лиц по изданию, переработке и отмене нормативных правовых актов», [15] и как «основное начальное звено механизма

правового регулирования»,[9] то есть государство принимает правовые нормы, используя сложные средства правоприменения и правозащиты и влияя на поведение правовых субъектов.

Изучая правотворчество в его традиционном понимании и анализируя позицию М.Н. Марченко, О.А. Пучкова, А.С. Пиголкина, А.В. Мицкевича, И.И. Шувалова, Р.О. Халфиной, И.Н. Сенякина, Р.Ш. Сативалдыева и Д.А. Ковачева, таджикский ученый А.Р. Нематов пишет, что оно представляет собой официальную форму деятельности государства по установлению, изменению и отмене правовых норм. По мнению автора, различные подходы к изучению понятия правотворчества свидетельствуют о его многогранном функциональном назначении [1]. Мы согласны с мнением автора, потому что по традиции назначением правотворчества до сегодняшнего дня во всех странах мира, и в том числе в Республике Таджикистан, считается разработка и уточнение правовых норм с целью регулирования общественных отношений, а также установления (определения) этих отношений. Правотворчество осуществляется с использованием предусмотренных законом форм. Данное утверждение относится к законотворческой и правотворческой деятельности Президента, Правительства, министерств и других государственных органов, которая относится к самостоятельным видам правотворчества.

Таким образом, по мнению одних авторов, правотворчество выступает как периодически оформленная процедура деятельности по формированию и закреплению воли народа (класса, социальной группы) в правовых актах по изменению и обмену этих актов. Другая позиция заключается в широкой трактовке правотворчества, направленной на достижение целей общества, организационно оформленной деятельности государства по выявлению потребности в нормативном правовом регулировании общественных отношений, созданию в соответствии с выявленными потребностями новых правовых норм, замене и отмене действующих норм. Подытоживая устойчивые научные точки зрения, полагаем, что правотворчество есть процесс познания и оценки правовых потребностей общества и государства, формирования и принятия правовых актов уполномоченными субъектами в рамках соответствующих процедур.

Правотворчество и систематизации законодательства находятся в особых взаимоотношениях. Между правотворчеством и систематизацией имеется глубокая и очевидная взаимосвязь, проявляющаяся в общности решаемых их задач, хотя они и различаются по своему предмету. Посредством систематизации выявляются и устраняются противоречия в законодательстве, производится его упорядочение. Правотворческий характер систематизации законодательства существенно увеличивает ее значение.

Действительно, законодательство любого государства содержит огромный массив нормативных правовых актов, которые были приняты в различные периоды, что постепенно требует их упорядочения, учета и сведения воедино на основе определенных классификаций. Этим задачам должна соответствовать систематизация законодательства, как целенаправленная деятельность государственных органов по упорядочению и приведению нормативных правовых актов в единую согласованную систему.

Правотворчество и систематизация законодательства постоянно развиваются. Правотворчество не может остановиться на определенном этапе, а все время находится в движении, развитии в силу динамизма социальных связей, возникновения новых потребностей общественной жизни, которые требуют правового регулирования.

Определение соотношения между правотворчеством и систематизацией законодательства имеет большое значение. Рассмотрим мнение ряда исследователей по данной проблеме.

Так, по мнению Н.Н. Литягина, систематизация законодательства рассматривается в двух аспектах: правотворческом и информационно-правовом. По его мнению, если учет и инкорпорация нормативных правовых актов не изменяют содержания правовых норм и относятся к информационно-правовой деятельности, то консолидация и кодификация направлены на упорядочение и совершенствование законодательных актов, переработку их содержания, и поэтому являются частью правотворческой деятельности.[8]

Придерживаясь такого мнения, Д.А. Казаков тоже подчеркивает о правотворческом характере систематизации законодательства, которая проявляется в ее направленности на упорядочение и совершенствование законодательства, принятие консолидированных и кодифицированных актов, объединяющие ранее изданные акты по одному и тому же предмету правового регулирования. По мнению автора, учет и инкорпорация нормативных правовых актов не изменяют содержания правовых норм, являясь информационно-правовой деятельностью, тем самым предусматривают только внешнюю обработку нормативного материала без какой-либо корректировки правового регулирования общественных отношений.[4]

На этом основании можно утверждать, что систематизация законодательства отчасти является правотворческой деятельностью. Мы согласны с мнением указанных исследователей, потому что процессы кодификации и консолидации считаются самостоятельными формами систематизации законодательства. Если в процессе кодификации как формы систематизации

качественно меняется внутреннее содержание нормативных правовых актов и создаются новые нормы права, то в процессе консолидации объединяются несколько нормативных правовых актов по одной проблеме и в результате принимается новый укрупненный акт консолидации.

При этом при информационно-правовой деятельности систематизация законодательства осуществляется во взаимосвязи с правовой информатизацией. В свою очередь, правовая информатизация также является способом совершенствования нормотворческой (правотворческой) деятельности.

В условиях развития информационных технологий систематизация законодательства приобретает информационные особенности. Ныне в ходе систематизации законодательства широко используются современные технологии. Нормативные правовые акты считаются элементами единой системы правовой информатизации. В этом плане систематизация законодательства имеет тесную связь с информатизацией. То есть, систематизация законодательства осуществляет функции информатизации и содействует распространению правовой информатизации. Все нормативные правовые акты распространяются при помощи информационных систем и становятся доступными государственным органам, предприятиям, учреждениям, организациям, а также гражданам. В данном процессе на основе достижений компьютерных технологий широко используются средства хранения правовой информации и т.д.

Концепция прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан, которая утверждена Указом Президента Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г., №1021, предусматривает создание и развитие модели государственной системы правовой информации, которая основана на компьютеризации и автоматизации процессов подготовки, принятия, хранения, систематизации и распространения правовой информации. На основании данного документа, создаются необходимые условия для оперативного получения правовой информации, ее учета, систематизации и актуализации, а также организации распространения правовой информации для государственных органов, юридических и физических лиц [6].

Также на основе систематизации законодательства собираются действующие нормативные правовые акты или принимается новый нормативный правовой акт, в том числе кодекс, устав, инструкция и др. Поэтому под термином «систематизация законодательства» мы понимаем не только сбор законодательных актов, но и процесс правотворчества.

Таким образом, постоянно меняющаяся правовая система, ее развитие и совершенствование, принятие новых нормативных актов, внесение в них изменений, отмена устаревших нормативных решений объективно обуславливают упорядочение всего комплекса действующих нормативных правовых актов, их укрупнение, приведение в определенную научно обоснованную систему, изданию разного рода сборников и собраний законодательства. Как известно, такая деятельность называется систематизацией законодательства.

На сегодняшний день одним из актуальных и центральных вопросов является выработка понятия систематизация законодательства и определение её роли в правовой политике государства. В юридической литературе большинство авторов определяет систематизацию законодательства как понятие, охватывающее всю деятельность по упорядочению законодательства. Для раскрытия понятия и форм систематизации законодательства мы должны подробно проанализировать само понятие «систематизация законодательства» как комплексное понятие. Данная дефиниция состоит из двух частей, т.е. «систематизации» и «законодательства». Необходимо отметить, что на современном этапе выработка понятия «систематизация законодательства» до сих пор остается центральным вопросом теории государства и права и её определение имеет значимое место в правовой политике государства. В юридической литературе большинство авторов определяет систематизацию законодательства как понятие, охватывающее всю деятельность по упорядочению законодательства.

Понятие «систематизация» обычно трактуется разными источниками почти одинаково как процесс приведения разрозненных элементов, некой их совокупности, в определенный порядок. Основу данного понятия составляет слово «система». При философском толковании под данным феноменом понимается «совокупность элементов, находящихся в отношениях и связях между собой и образующих определенную целостность», единство.[7] Таким образом, под понятием «систематизация» понимается процесс приведения разрозненных элементов, некой их совокупности в определенный порядок, в определенную систему.

Вторую часть данного комплексного понятия составляет термин «законодательство». Исследователи трактуют ее по-разному. Одни считают, что под «системой законодательства» понимается единый комплекс всех действующих нормативных правовых актов государства, который разделен на составные части или отрасли в зависимости от характера регулируемых отношений в различных сферах жизни.[16] Другие утверждают, что в связи с тем, что закон занимает особое положение в системе нормативных правовых актов, регулирует особые общественные отношения, под понятием «законодательство» понимается собрание «законов», и, тем самым, корень слова «законодательство» составляет закон.[14] Третьи полагают, что

можно выделить несколько толкований термина «законодательство»: 1) совокупность законов, которые издаются уполномоченными государственными органами, законов, подзаконных нормативных правовых актов; 2) нормативные правовые акты высшего законодательного органа, указы Президента, постановлений Правительства; 3) нормативные акты высшего органа законодательной власти; 4) совокупность законов.[17] По мнению четвертых, понятие «законодательство» охватывает: 1) один из основных методов осуществления государством своих функций, заключающийся в издании органами государственной власти законов; 2) совокупность правовых норм, регулирующих общественные отношения в целом или один из видов общественных отношений (гражданское законодательство, уголовное законодательство и т.д.).[2]

Действительно, как отмечает А.Р. Нематов, на сегодняшний день одним из актуальных юридических вопросов является выработка понятия систематизации законодательства и определение её роли в правовой политике государства. По словам автора, в скором времени возможен более широкий подход к понятию «систематизация».[10]

В теории права выдвигаются разные подходы к определению данной дефиниции. В одних случаях исследователи при определении понятия систематизации опираются на категорию законодательства. В других случаях исследователи расширяют понятие систематизации, включая в него не только нормативные правовые акты, но и иные правоустановительные акты.

В теоретическом плане о понятии «систематизация законодательства» высказали свои точки зрения А.С. Пиголкин,[16] В.С. Нерсесянц,[11] А.Б. Венгеров,[3] С.В. Кодан,[5] Р.Ш. Сативалдыев[13] и др. Не будем подробно рассматривать позиции исследователей при выработке понятия «систематизация законодательства».

Тем не менее, позиция авторов, трактующих систематизацию достаточно широко и, в частности, не связывающих её исключительно со сферой законодательных актов, заслуживает внимания и дальнейшего изучения. В условиях динамики форм позитивного права, совершенствования системы нормативных правовых актов, расширения круга субъектов правотворчества в скором времени возможен более широкий подход к понятию систематизации.

Таким образом, мнения вышеприведенных исследователей по выявлению особенностей понятия «систематизации законодательства» разнообразны. Плюралистический подход к понятию «систематизация законодательства» был обусловлен по многим причинам. По мнению одних авторов, такой подход зависит от множественности субъектов систематизации, других – от ее форм, третьих – от сферы охвата актов, подвергающихся систематизации.

Отсюда следует прийти к выводу, что систематизация законодательства – это упорядочение действующих нормативных правовых актов на основе специальных правил и приёмов юридической техники с целью содействия правотворческой, правореализующей и правоприменительной практике, правовой информированности и повышения правовой культуры населения путем приведения их в единую согласованную систему.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Нематов А. Правотворчество в Республике Таджикистан: монография / А. Нематов // Saarbrücken, Deutschland: LAP LAMBERT Academic Publishing. 2013. -Р. 412. [Электронный ресурс]. E-mail: info@lap-publishing.com.
2. Большой юридический словарь / отв. ред. Б.Н. Топорнин. - М.: Юрист, 2001. - С.212.
3. Венгеров А.Б. Теория государства и права: учеб. [для юрид. вузов] / А.Б. Венгеров. -6-е изд., стер. - М.: Омега-Л, 2009. -С.495.
4. Казаков Д.А. Систематизация российского законодательства на основе использования современных информационных технологий: дисс. ...канд. юрид. наук / Д.А. Казаков. - Москва, 2007. -С.40.
5. Кодан С.В. Акты систематизации законодательства: место и роль в системе источников российского права / С.В. Кодан // Научный вестник УрАГС. - 2008. -№1(2). Март. -С.107-115. [Электронный ресурс]. URL:<http://vestnik.uara.ru/issue/> (Дата обращения 20.01.2008).
6. Концепция прогнозного развития законодательства Республики Таджикистан от 19 февраля 2011 г., №1021. [Электронный ресурс]. URL: mmk.tj (официальный сайт Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан) (дата обращения: 24.12.2012).
7. Краткий словарь по философии / под общ.ред. И.В. Блауберга, И.К. Пантина. -3-е изд., доработ. и доп. -М.: Политиздат, 1979. -С.287.
8. Литягин Н.Н. Организационные предпосылки систематизации законодательства / Н.Н. Литягин // Журнал российского права. - 2002. -№4. -С.30.
9. Научные основы советского правотворчества / отв. ред. Халфина Р.О. -М.: Наука, 1981. -С.7.
10. Нематов А.Р. Законотворчество в Республике Таджикистан: монография / А.Р. Нематов. -Душанбе: Дониш, 2014. -С.104-105.
11. Нерсесянц В.С. Общая теория права и государства: учебник для вузов / В.С. Нерсесянц. -М., 1999. -С.445-446.
12. Рассолов М.М. Теория государства и права: учебник для вузов / М.М. Рассолов. -М.: Юрайт; ИД Юрайт, 2010. - С.441-445.
13. Сативалдыев Р.Ш. Теория государства и права: учебник для вузов (на тадж. яз.) / Р.Ш. Сативалдыев. - Душанбе: Империял-Групп, 2014. -С. 498-502.
14. Сативалдыев Р.Ш. Проблемы теории государства и права: учебник для вузов (на тадж. яз.) / Р.Ш. Сативалдыев. -Душанбе: Империял-Групп, 2010. - Т. 2. - С.471.
15. Сырых В.М. Теория государства и права / В.М. Сырых. -М.: ЗАО Юстицинформ, 2012. -С.175.

16. Теория государства и права: учебник / А.С. Пиголкин, А.Н. Головистикова, Ю.А. Дмитриев; под ред. А.С. Пиголкина, Ю.А. Дмитриева. -2-е изд., перераб и доп. -М.: Юрайт; ИД Юрайт, 2010. -С.537,471,555.
17. Тохиров Н.Ф. Развитие законодательной деятельности в Таджикистане (1917-2007): монография / Н.Ф. Тохиров. -Душанбе: Эчод, 2009. -С.63-65.

### **МАСОИЛҲОИ НАЗАРИЯВИИ ҚОНУНЭҶОДКУНӢ ВА БАНИЗОМДАРОРИИ ҚОНУНГУЗОРӢ**

Дар мақола масъалаҳои ҳаётан муҳимми банизомдарории қонунгузорӣ ҳамчун қисмати ҷудонопазири қонунэҷодкунӣ дар ҳошияи дарки банизомдарории қонунгузорӣ ва қонунэҷодкунӣ, плюрализми муносибатҳо нисбати мафҳумҳои дарҷардида мавриди пажӯҳиш қарор гирифтаанд. Ба қоркарди мафҳуми «банизомдарории қонунгузорӣ» бо баҳисобгирии гуногуншакли муносибатҳо нисбати банизомдарорӣ ва қонунгузорӣ, иттилоотикунонии ғаъолияти қонунгузорӣ, қабули шаклҳои гуногуни батартибдарории дигар шаклҳои ҳуқуқи мусбӣ гузашта аз қонунгузорӣ аҳамияти хосса дода шудааст. Мавқеи муаллиф оиди банизомдарории қонунгузорӣ, ки бо қоркарди мазмуни санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, ҳамчун қисмати ғаъолияти қонунэҷодкунӣ алоқаманд аст, асоснок қарда шудааст.

**Калидвожаҳо:** қонунэҷодкунӣ, низоми қонунгузорӣ, банизомдарории қонунгузорӣ, санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ, баҳисобгирии санадҳои меъёрӣ, инкорпоратсия, кодификатсия, консолидатсия.

### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И СИСТЕМАТИЗАЦИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

В статье исследуются проблемные вопросы систематизации законодательства как неотъемлемой части правотворчества в контексте понимания систематизации законодательства и правотворчества, плюрализма подходов к указанным понятиям. Главное внимание уделяется выработке понятия «систематизация законодательства» с учетом многообразия подходов к систематизации и законодательству, информатизации законодательной деятельности, применения различных форм упорядочения иных, помимо законодательства, форм позитивного права. Обосновывается авторская позиция о систематизации законодательства, связанной с переработкой содержания нормативных правовых актов, как части правотворческой деятельности.

**Ключевые слова:** правотворчество, система законодательства, систематизация законодательства, нормативные правовые акты, учет нормативных актов, инкорпорация, кодификация, консолидация.

### **THEORY PROBLEMS OF LAW CREATION AND SYSTEMATIZATION LEGIST LOTION**

The article investigates the problematic issues systematization of legislation as integral part of law-making in the context of understanding systematization of legislation and lawmaking, pluralist approaches to indicated concepts. The main attention is on the development of concepts of «systematization of legislation» with the calculation of varied approaches to the systematization and legislation activity, application of different forms regulating others, in addition to legislation, forms of positive law. Substantiates author's position on the systematization of legislation, related to the processing of the content of normative legal (law) acts, as the part law-making activity.

**Key words:** lawmaking, systematization legislation, the system of legislation, systematization of legislation, the system of normative legal acts, incorporation, codification, consolidation.

**Сведения об авторе:** *Шокиров Г.А.* - кандидат юридических наук, доцент кафедры теории и истории государства и права Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, г. Худжанд. Телефон: (83422) 2-38-11; 2-38-67; 2-08-53; +992927709791. Факс: 2-51-70. E-mail: [tsulbp@rambler.ru](mailto:tsulbp@rambler.ru); [shga1959@mail.ru](mailto:shga1959@mail.ru)

## **БАРРАСИИ АВОМИЛИ ҶИЛАВГИРӢ АЗ ҚОҶИШИ ҶУРМ**

*Ҷикматулло Амроӣ*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Инҳироф, қачрафторӣ, ҷурм ва ҷиноят собиқаи деринае дар зиндагии башар доранд ва таърихе ба қидмати таърихи башарӣ дорад ва воқеиятест ғайриқобили эътироз, ки ҳеҷ ҷомеае аз он дар амон намебошад. Одамӣ аз гузаштаи дур ҳамвора дар фикри муқобила бо ҷароим ва инҳирофот буда, дар ин замина дастовардҳои низ доштааст ва ба таносуби афзоиши ҷурм ва ҷиноят ба иттиҳози анвои тадобири пешгирона - ҳарчанд аз навъи қайфарӣ, рӯй овардааст. Башар пас аз гузар аз давраҳои мухталиф аз назари ҳуқуқӣ ва қазой, таҷриба ва озмуни макотиби мухталифи ҷазоии имрӯза, ба фикри иттиҳози тадобири пешгиронаи ғайриқайфарӣ аст. Ҳангоме ки талош мекунем адолатро дарк кунем, лозим аст нахуст ба ҷурм ва сипас ба муҷрим таваҷҷуҳ дошта бошем. Барои пешгирӣ аз ҷурм мо бояд бифаҳмем ҷӣ авомиле муҷримро ташвиқ қарда, ҷӣ фурсатҳои дар дастраси ӯ будаанд ва ҷӣ шароите ӯро водор ба иртиқоби ҷурм намудааст?

Бинобар ин, дар барномаҳои пешгирона бояд ҳамзамон се мавзӯро мавриди баррасӣ ва иҷро қарор дод ва ин се бӯёд иборатанд аз муҷрим, навъи ҷурм ва муҳити физикӣ-иҷтимоии перомунӣ ӯ. Дар ҳар барномаи пешгирона бояд ин се бӯдро ҳамзамон ва дар қанори ҳам мавриди таваҷҷуҳ қарор дод, то ин барномаҳо ба ҳадафи худ, ки ҳамоно ислоҳи муҷрим ва дар ниҳоят ислоҳи ҷомеа аст, ноил ояд.

Дар ҳар як аз абҷоди сегонаи мазкур ба қор бурдани равишҳои эҳтиётӣ ва анҷоми иқдомоти пешгирона дар ҷилавгирӣ аз ибтилои инсон ба ихтилол ва ноҳинҷориро пешгирӣ меноманд. Тақаддуми пешгирӣ бар дармон аз он ҷихат аст, ки пешгирӣ на дар солимсозӣ, балки дар солим ниғаҳ доштани фард ва иҷтимоӣ нақши созандаеро ифо мекунад. Пешгирӣ ба маротиб осонтар аз дармон буда ва ҳазинаҳои он ба маротиб қамтар аз ҳазинаҳои дармон аст.

Иртикоби ҳар чурм, осор ва табаоти зиёнбореро бар мучрим ва чомеа дар бар дошта ва латмоти зиёдеро ҳам бар шахси мучрим ва ҳам бар аъзои чомеа ворид мекунад ва мучозот, ҳарчанд ки бар фарз битавонад мучримро мутанаббех созад ва ибрати дигаронро дар пай дошта бошад, лекин ба ҳеч вачҳ наметавонад осор ва табаоти онро ҷуброн кунад ва ғурбатҳо ва ҳурматҳои аздастрафтaro бозёбад ва мучрим ва чомеаро ба ҷойгоҳи қабл аз вуқӯи чурм бозгардонад.

**Таърифи пешгирӣ аз чурм.** Истилоҳи пешгирӣ аз чурм аз ду вожа – пешгирӣ ва чурм ташкил шудааст. Чурм таърифи шинохташуда ва маъруфе дорад, ки бар ҳар феъл ё тарки феъле, ки қонун барои он мучозот ё иқдомоти таъминӣ, танбеҳӣ ва тарбиятӣ дар назар гирифта бошад, итлоқ мешавад.

Дар гузашта аз ин вожа бештар маънои пешгирии кайфарӣ бардошт мешудааст, ки маҷмӯаи мучозотҳо ва иқдомоти таъминӣ мебошад, ба гунае ки дар ҷавомеи гузашта аз анвои мучозотҳо барои муқобила бо ҷароим ва эҷоди рӯъб ва ваҳшат дар базаҳқорон истифода шудааст. Дар ҳоле ки имрӯз пешгирӣ маънои ҷадиде ёфта ва шомили куллияи тадбир ва иқдомоти ғайрикайфарӣ аст, ки монеи шаклгирии чурм ва базаҳ дар сахнаи андешаи базаҳқор ва соҳоти чомеа мешавад.

Тавачҷух ба омӯзаҳои динӣ дар хусуси пешгирӣ аз чурм аз аҳамияти болое барои низомии қазоии мо, ки мубтаи бар аҳкоми исломӣ аст, бархурдор мебошад. Бетардид, иқдомоти пешгирина аз вуқӯи чурм ва базаҳқорӣ ва инҳироф ва гумроҳӣ аз усули қазоии исломӣ ва сиёсатҳои ҷиноии ислом маҳсуб мешавад. Ин иқдомоти пешгирина маҷмӯае аз иқдомот ва фаъолиятҳои созандаи тарбиятӣ, омӯзишӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ, иқтисодӣ ва сиёсиро дар бар мегирад.

Ҳадафи пешгирӣ аз чурм қоҳиши эҳтимоли вуқӯи чурм дар оянда аст. Пешгирӣ аз чурм ба маҷмӯаи иқдомоте гуфта мешавад, ки барои ҷилавгирӣ аз феъл ва инфиоли зиёновар ва муҳтамал барои фард ё гурӯҳ ва ё ҳар ду ба амал меояд, мисли пешгирӣ аз ҳаводиси қор, пешгирӣ аз ҷароими ҷавонон ва пешгирӣ аз ҳаводис дар ҷодаҳо. Пешгирӣ аз вуқӯи чурм аз ҷиҳати ҳатти маш ва аз ҷиҳати илмӣ ва амалӣ ба суннатҳои фарҳангӣ, сиёсӣ ва фикрии чомеа вобастагӣ дорад.

Ба таври кулӣ, пешгирӣ ба унвони яке аз сиёсатҳо ва иқдомоти асосӣ дар ҳавзаи назорат ва назорати иҷтимоӣ маҳсуб мешавад. Ин сиёсатҳо ба кулли иқдомот ва роҳқорӣ мустақим ва ғайримустақими боздоранда аз вуқӯи чурм ва инҳироф ва кажрафторӣ маътуф мебошад ва аз ин ҷиҳат як «сиёсати пешинӣ» аст, ки дар баробари анвои мучозотҳо ва иқдомоти таъминӣ ва тарбиятӣ, ки «сиёсати пасинӣ» аст, қарор мегирад ва аз он қоромадтар ва муассиртар ва аз назари ҳазинаи иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ низ басарфатар аст.

Дар маҷмӯаи сиёсатҳои пешгирӣ бояд се марҳаларо дар пешгирӣ аз чурм мавриди тавачҷух қарор дод:

**Марҳалаи аввал (пеш аз вуқӯи чурм):** дар ин марҳала бояд ба асли фарогири саломатии иҷтимоӣ тавачҷух намуд ва кулли иқдомот ва барномаҳоро бар асоси он созмондиҳӣ кард. Бархурдор сохтани оҳоди чомеа аз ниёзҳои асосии зиндагӣ (амнияти иҷтимоӣ) ва истимрори он дар шароити бӯҳронӣ, пешбиниҳои ҷорҷӯбаи қонунии номуносиб бо тадбир ва иқдомоти пешгирина, вазъи қавонини ҳимояти кӯдакон, хонаводаҳо, тавачҷухи вежа ба нақши пешгиринаи омӯзиш ва парвариши расмӣ, мадорис ва марокизи омӯзиши олий дар қолаби ановин, муҳтаво ва барномаҳои омӯзишӣ, тарбиятӣ ва парваришӣ, эҷоди ҳамоҳангӣ байни ниҳодҳои хона, мадорис, иҷтимоӣ, расонаҳо ва ғайра, дар заминаи барномаҳои пешгирина, аз ҷумлаи иқдомоти асосӣ аст, ки дар марҳалаи пеш аз вуқӯи чурм бояд дар ҷиҳати эҷоди саломатии иҷтимоӣ анҷом гирад.

**Марҳалаи дувум (вуқӯи чурм):** сиёсатҳои пешгирӣ шакли хося ба худ мегиранд. Дар ин марҳала падидаи чурм ва базаҳқорӣ аз манзари пешгирӣ ба таври ҷиддӣ мавриди баррасӣ ва мутолиа қарор мегирад. Илал ва авомили шаклгирӣ ва густириши он шиносӣ мешаванд, анвои ҷароим, мизони шуюъ ва густириши он, густириши ҷуғрофиеи чурм ва нақши ҷаҳонии он тарсим мешавад ва имконоти ниҳодҳои фаъол, ҳаммонанди полис ва неруи интизомӣ, додгоҳҳо ва ниҳодҳои қазоӣ, муассисоти мушовара ва мададқорӣ афзоиш дода мешавад.

**Марҳалаи сеум (марҳалаи пас аз вуқӯи чурм):** дар ин марҳала таъкид бар кашф, таъкиб ва мучозоту танбеҳи мучримон ва базаҳқорон аст. Ҷуноне ки дар кутуби ҳуқуқи ҷазо мавриди ишора қарор гирифтааст, низомҳои ҳуқуқӣ аҳдоферо барои мучозоти мучримин ва базаҳқорон дар назар гирифтаанд, ки яке аз онҳоро ислоҳи мучримин медонанд. Мучозот ва танбеҳ бояд нақши дармонкунанда барои қачравон дошта бошад ва дар ислоҳ ва бозгашти ӯ ба чомеа муассир бошад. Бетардид дар ин замина мучозотҳо ва баҳусус мучозоти зиндон ниёз ба мутолиа ва бознигарӣ дар тамоми абъод дорад ва лозим аст дар кулли мароҳили вуруди мучрим ва базаҳқор ба зиндон, сиёсатҳо, иқдомот ва барномаҳо мавриди тавачҷух ва амал қарор гиранд. Риояи усули иҷроии мучозотҳо ва тавачҷух ба қаромат, иззат ва ҷойгоҳи инсонии маҳкумон ва худдорӣ аз таҳқир ва таҳриби шахсияти онон, бақоргирии анвои равишҳо ва роҳқорҳои бозпарварӣ, мушовараи

дармонӣ, гурӯҳи дармонӣ, тақвияти марокизи ислоҳ ва тарбият, тақвияти имконот ва таҷҳизоти зиндонҳо, бакоргирии неруҳои инсонии тарбиятгаро дар кадрҳои мухталифи зиндон, иҷрои барномаҳои озоди маршрут ва омодагии фард барои азсаргирии зиндагии иҷтимоӣ, барномаҳои назорат пас аз хуруҷ аз зиндон, ҳимояти моддӣ ва маънавӣ аз афроди озодшуда ва ғайра, аз ҷумлаи иқдомоти барномаҳои ҳимоятӣ аст, ки дар ростои пешгирии аз ҷурм дар ин марҳала арзёбӣ мешавад. Бо таваҷҷуҳ ба матолиби гуфташуда маълум мешавад, ки барномаҳои пешгирии аз ҷурм густураи васеи аз иқдомот ва барномаҳоро дар бахшҳои мухталифи ҷомеа ва давлатро дар бар мегирад ва бар ин асос навъе ҳамоҳангиро байни қувваи муҷриба, қазоия, муқанна аз як сӯ ва мушорикати ниҳодҳои мардумӣ аз сӯи дигар, дар барномаҳои пешгирии аз ҷурм зарурӣ менамояд.

**Назарияҳои пешгирии аз ҷурм.** Кулли назарияҳои марбут ба ҷурм марбут ба назарияҳои пешгирии аз ҷурм аст. Сароғози мабоҳиси назарӣ дар ин бора дар мутолиоти ҷомеашиносии франсавӣ ба номи Дуркем аст, ки пешгирии аз ҷурмро номуносиб медонист.

Ҷомеашиносони пайрави назарияи интиқодӣ пешгирии аз ҷурмро ба унвони ҷараёни созмонёфтае медонанд, ки ба унвони дастурамале барои мановеи табақкаи фародаст буда ва танҳо пешгирии қобили дифоъ, тағйирот дар сохтори иҷтимоӣ аст. Шояд аввалин савол барои пешгирии аз ҷурм ин бошад: оё ҷурме, ки қасди пешгирии аз он аст, ҳамон ҷурмест, ки аз назари аҳамият дар макони аввал қарор дорад?

Ҳамчунин, назарияпардозони интиқодӣ дар бораи пешгирии аз ҷурм муътақиданд, ки мановеи табақот ва ё мановеи бахшҳои дигар ҷиҳат ва вусъати қори тарроҳӣ дар боби пешгирии аз ҷурмро шакл медиҳад.

Яке аз заминаҳои тафовут дар назарияҳои марбут ба ҷурм бар пояи интиқоби он чи ки тавзеҳ дода мешавад, қарор дорад. Як шева ба ангеҷаҳои муҷримин ва шеваи дигар ба воқеаи ҷурм ба унвони масъалаҳое, ки бояд тавзеҳ дода шавад, марбут мешавад.

Назарияҳое, ки ба ангеҷаҳои муҷримин таъкид доранд, бо назарияҳое, ки ба фурсати иртиқоби ҷурм таваҷҷуҳ доранд, мутафовит мебошанд. Фарде мумкин аст муҷримони таҳриқшуда бар асоси асароти генетикӣ бошад (Mednik late ,1974), қасби таҷрибаи номуносиб (Coward Ohlin ,1960), фишорҳои сохторӣ (1955, Merton Cohen,1957), бесозмони иҷтимоӣ (Shaw and Mackay, 1942) ё шонси ин ки мановеи фардӣ ҷи гуна ба ҳадди аксар мерасад ва авомили иҷтимоӣ, ки дар эҷоди муодилаи марбут барои иртиқоби ҷурм тавассути фард ба ҳисоб меоянд (1969, Hirsch). Ба истиснои назарияи генетикӣ, нақши чунин назарияҳое дар пешгирии аз ҷурм равшан аст, бад-ин маънӣ, ки авомиле чун бекорӣ ва таъбиз, нархи ҷурмро боло мебаранд. Онҳо мумкин аст барои тавҷеҳаи бархе лоиҳаҳои марбут ба пешгирии сонавия ба қор раванд, аммо ағлаб на дар роҳе, ки бунёнгузори ин назарияҳо таҳхис додаанд. Ба ростӣ, пешгирии аз ҷурм бо ҷиҳатгирии ҷомеанигар, шеваи бархӯрд бо масъалаи иҷтимоиро, ки дар ҷустуҷӯи қостан аз ҷурм аз роҳи тағйир дар шароит иҷтимоӣ аст, матраҳ месозад. Назарияҳои зикршуда дар боло бештар ба муҷримини барангехта ишора доранд.

Назарияҳои равоншинохтӣ, ки ба муҷримини барангехта таваҷҷуҳ доранд, ба ҳолати инҳирофӣ бархе аз афрод ба унвони муҷрим ишора доранд. Ба унвони намуна, ташреҳи вежағҳои шахсиятӣ, монанди он чи, ки Ейзинк дар соли 1970 ишора дошта ва ё шахсияти зидди иҷтимоӣ матраҳ шуда, аз сӯи Фаррингтон дар соли 1991 ҳоизи аҳамият аст.

Бинобар ин, он даста аз назарияҳои ҷомеашинохтӣ, ки ба ҷурм ба дидаи манфӣ нигоҳ мекунанд ва он даста аз назарияҳои равоншинохтӣ, ки ба вежағҳои шахсиятӣ, ки маъмулан рафтори муҷримона ба ҳамроҳ доранд, ба таври маъмул саъй дар тавзеҳи вежағҳои муҷримини барангехта доранд.

Назарияҳои дигар мавзӯи муҷримини барангехтаро равшан доништа ва дар ҷустуҷӯи тавзеҳи тафовутҳо дар сатҳи ҷурм ба василаи ирҷоъ ба дигар авомил ҳастанд. Масалан, Ҳирши (Hirschi, 1968) бар тафовутҳо дар ҷурмзоеи ишора мекунад, дар ҳоле ки назари ӯ ба назарияҳои дигар бар таъйинкунандаҳои вақоии ҷурм мутамарказ ҳастанд.

Агарчи тафовути ин ду даста аз назарияҳо умуман маҳсус аст, аммо набояд аз мулоҳизаи нуқоти маънидори иртиботи байни ин ду даста аз назарияҳо ғофил буд.

Билоҳира, дар ин дастабандӣ оё бояд ба бархӯрдҳои таваҷҷуҳ қард, ки дар муқобили адами барангехтагии як муҷрим билқувва амал мекунад, ё ин ки як мавқеиятро, ки фурсати қамтаре барои иртиқоби ҷурм ба даст медиҳад, бозсозӣ қард.

Пешгирии аввалия аз ҷурм ба назарияҳое дар бораи воқеаи ҷурм таваҷҷуҳ қардааст, то дар бораи муҷримини барангехта.

Се назария, ки қонуни таваҷҷуҳи ин навъ пешгирии аз ҷурм аст, иборатанд аз:

- назарияи сабки зиндагии Ҳинделонг;
- назарияи фаъолиятҳои роиҷ;
- назарияи интиқоби ақлӣ.

Назарияи фаъолиятҳои роиҷ маъмул бар пояи тавзеҳи ҷурм аст, ки қорбурди назарияро вусъат мебахшад. Ин назария эълон медорад, ки се унсур бояд дар қамон ва

макон фароҳам оянд, то чурм иттифоқ афтад. Ин се унсур иборатанд аз мучрими барангехта, қурбонии муносиб ва ғайбати муҳофизи коромад.

Ҳамчунон ки улғуҳои фаъолият афродро аз хонаводаашон дур мекунанд, мучримин ҳадафҳои худро дар ғайби муҳофизони коромад меёбанд. Ҳамчунин назорати иҷтимоии ғайрирасмӣ барои муҳофизини коромад коҳиш меёбад ва тағйироти иқтисодӣ теъдоди ҳадафҳои муносибро афзоиш медиҳад.

Шеваи сабки зиндагии матраҳшуда тавассути Hindelang ва ҳамкорон (1978), тафовутҳои дар нархҳои қурбонӣ шудани афродро матраҳ месозанд. Сабки зиндагӣ ба василаи созгорихои фард ва тағйироти сохторӣ шакл мегирад. Сабки зиндагӣ фаъолиятҳои одии рӯзонро ҳам аз назари мавқеияти маконӣ ва ҳам аз назари авқоти фароғат ба чараён меандозад. Ин чараёнот эҳтимоли қурбонӣ шудани фардро ба иллати ин ки фард бо дигарон иртибот барқарор месозад, муайян месозад. Раванди таҳқиқ дар назарияи сабки зиндагӣ тафовутҳои дар нархҳои қурбонӣ шудан бар асоси син, чинс, қавмият буда ва маъмулан ҳамбастагии боло байни вежагиҳои ҷамъиятии қурбонӣ ва мучримонро шомил мешавад (1981 Singer), назарияи сабки зиндагӣ ба василаи Гарофало (1987, Garofalo).

Барои мушаххас намудани осори мустақими сохтори иҷтимоӣ бар қурбонӣ шудан, ислоҳ шуд. Ин рӯйкарди ҷадид мушаххас месозад, ки ба унвони намуна мардум мумкин аст бар асоси бозори маскан маҷбур мешаванд дар маконҳои зиндагӣ кунанд, ки ба интихоби худ набудааст. Гарофало ҳамчунин воқунишҳо ба ҷаззобияти ҳадаф ва тафовутҳои фардиро ба унвони таъинкунандаҳои мухотироти қурбонӣ шудан эълон мекунад.

Воқунишҳо ба чурм ҳам мустақим ва ҳам ба унвони миёнҷӣ дар чараёни тағйирот дар сабки зиндагӣ амал мекунанд. Аз назари Гарофало ду мавриди дигари ҷаззобияти ҳадаф ва тафовутҳои фардӣ ба унвони мутағйирҳое, ки ба вузӯҳ ҳазф ва каноргузориро арҷ мениҳанд, аммо раванди дақиқи амалиёти онҳо ҳанӯз мушаххас нашудаанд, тавзеҳ дода шудааст.

Назарияи сабки зиндагӣ бо назарияи фаъолиятҳои муртабит аст, ба унвони мисол мафҳуми муҳофизи коромад дар назарияи фаъолиятҳои рӯзмарра бештар бунёди ва асосӣ аст, то назарияи сабки зиндагӣ. Як роҳи тасмимگیرӣ дар боби тафовутҳои воқеӣ байни назарияҳо он аст, ки бубинем ин тафовутҳои мавқеӣ, ки ҳарду пешбиниҳое дар бораи як чиз матраҳ месозанд, вучуд дорад. Озмунҳои назарияи сабки зиндагӣ гароиш ба таҳқиқ дар бораи иттилооти мақтаӣ (Cross-Sectional) доранд ва назарияи фаъолиятҳои ба таҳқиқ дар бораи иттилоот дар тӯли замон (Longitudinal) мепардозанд.

Ҳамчунин, ин назарияҳо дар мавриди пешбиниҳое, ки матраҳ месозанд, комилан аз ҳам қобили тафқиқ нестанд.

Назарияи дигаре, ки дар таҳқиқоти ахир перомунӣ пешгирӣ аз чурм тавассути Корниш ва Кларк матраҳ шудааст, ба номи назарияи интихоби ақлӣ (Rational Choice theory) аст ва бо ин фарз оғоз мешавад:

Мучримин дар ҷустуҷӯи мановфеи худ ба василаи рафторҳои мучримонашон ҳастанд, ба тавре ки ин амр мусталзами тасмимгириҳо ва интихобҳои аст, дар вақлаи аввали мавқеияти ин чараёнҳо мумкин аст фароҳам бошад; Ва ин ки ин чараёнҳо баёнғари андозаگیرӣ перомунӣ ақлоният аст, агарчи ба василаи маҳдудиятҳои замон ва тавоноӣ ва қобилияти дастрасӣ ба иттилооти марбутро мушаххас месозад (1985, Clarke and Cornish).

Ба далели ин ки иртиқоби чурмҳои дар интихоби амволи мухталиф бисёр бо якдигар мутафовитанд, конуни тавачҷуҳи Корниш ва Кларк дар заминаи мавқеияти фаврӣ дар боби як чурм аст. Шеваи Корниш ва Кларк бар пояи иттилооти муҳимест, ки аз миёни мусоҳибаҳо бо мучримин дар боби он чи ки ба рафторҳои онӣ онҳо мунҷар шудааст, устувор аст.

Таҳқиқоти дигаре монанди таҳқиқи Эқбиом дар соли 1991 иддаҳои пешгирӣ аз чурмро ба манзури дарки улғуҳои иртиқоби чурм равшантар сохтааст. Аз назари ӯ чараёни пешгирӣ аз чурм ба таври мустақим бо ҳусули иттилоот дар бораи чароим, таҳлил ва тафсири ин иттилоот, тарроҳии стратегияҳои пешгирӣ, иҷро ва арзишбӣ шакл мегирад.

Бо вучуде ки мабоҳиси Корниш ва Кларк дарбаргирандаи ҳарду замина - яке тасмим барои иртиқоби чурм ва дигарӣ, тасмим барои даргир шудан дар як чурми муайян дар як заминаи мушаххас аст, таъсири онҳо бештар дар мавриди қорбурди дувумӣ мутамоил аст, то аввалӣ. Ин бахши дувум дар боби шеваи Clarke ва Cornish мукаммили назарияи сабки зиндагӣ ва назарияи фаъолиятҳои рӯзмарра дар боби пайвастанӣ ин ки ҷӣ гуна фаъолиятҳои рӯзмарра ва сабки зиндагӣ дар макони интихоби мучрим амал менамояд, мебошад.

Бинобар ин стратегияҳои мухталифе дар маконҳои мутафовит ва дар замонҳои мухталиф метавонанд дар амри пешгирӣ аз чурм муассир бошанд.



**Пешгирии сонавия ва солиса аз чурм: масоил ва фурсатҳо.** Дар ҳоле ки пешгирии аввалия бар тавзеҳи перомуни тавзеи вақоеи чурм мутамарказ аст, пешгирии сонавия ва солиса бар тағйир дар вазъияти чурмҳои ба вуқӯъпайваста тавассути ононе, ки қаблан муртакиб шудаанд ва эҳтимоли қавӣ вучуд дорад, ки муртакиби чурм шаванд, хувияти муҷримона доранд, мепардозанд. Ин амр аз шеваҳои пешгирӣ аз чурм бо ҷихатгирии ҷомеанигар, ки қаблан тавзеҳ дода шуд ва бештар бар фарди муҷрим мутамарказ аст, то ҷомеае, ки ӯ қисмате аз он аст, агарчи ин тафовут метавонад муҳим бошад, устувор аст. Агар густураи чурм машҳуд бошад, раванди пешгирии сонавия мушаххас мешавад. Агар чурмзӯӣ дар миёни теъдоди маҳдуде аз ҷамъият мутамарказ бошад, тавонбахшӣ (rehabilitation) ва салби салоҳият ва аз байн бурдани зарфиятҳои иҷроии иқдомот бештар ҷаззоб хоҳанд шуд. Дар ҳақиқат, дар як маврид ҳарду шева ба кор бурда мешаванд. Ба унвони намуна, дарсади болое аз писарон, ки ҳадди ақал як бор муртакиби чурми хос шудаанд, баёнғари шуюи боло дар боби он чурм аст. Дар ҳамин ҳол, теъдоди каме аз муҷримин, ба теъдоди зиёде чурм муртакиб мешаванд. Тамаркуз бар мавриди аввал, густариши пешгирии сонавиёро ба таври васеъ матраҳ месозад ва тавачҷух ба мавриди дувум, пешгирии солисаро металабад (1992, Farrington).

Пешгирии сонавия аз чурм аз пешбинии дар боби як вазъияти чурмзӯе мутаассир мешавад. Ин пешбинӣ ҳам бар кӯдак ва навҷавоне, ки бо як вазъияти муҷримона сару кор дорад ва синне, ки ӯ муртакиби чурм мешавад, устувор аст. Ба хубӣ мушаххас шудааст, онҳое, ки эҳтимолан баъдҳо ба унвони муҷрим муаррифӣ мешаванд, дар синини аввалияи зиндагӣ низ, ин вазъият барои онҳо мушаххас шудааст. Доштани волидайн, ки муртакиби чурм шудаанд, эҷоди дарди сар дар муҳити мадраса дар синни 8-солагӣ, хуш ва истеъдоди поин, доштани маскани номуносиб ва низ муҳити парвариши номуносиб, ҳамагӣ бо иртиқоби чурм дар синни 10 то 13-солагӣ муртабит ҳастанд (1986, Farrington).

Эҳтимолан шурӯи иртиқоби чурм барои ағлаб афрод 14 ва хотимаи он 23-солагӣ аст. Ҳамон тавре ки Фаррингтон (1992) ишора мекунад, дар ин синин аст, ки тағйироте дар фард ҳосил меояд, ки эҳтимоли иртиқоби чурмро афзоиш медиҳад. Эҷоди тасҳилот ва ё вучуди шадид дар зиндагӣ барои афроди ин синин мумкин аст пешгирӣ аз чурмро осонтар ё мушқилтар созад. Бархе аз иқдомот дар ин замина ба таври ошкор ба василаи иттиҳози сиёсатҳои иҷтимоӣ ҳастанд, ки дар ин ҷо пешгирии сонавия дар қолаби пешгирӣ аз чурм бо ҷихатгирии ҷомеанигар муфид воқеъ мешаванд.

Дастрасӣ ба барномаи омӯзишии мубтанӣ бар мадраса, ки ҳам навҷавонон ва ҳам волидайн онҳоро дар бар мегирад, низ муфид мебошанд.

Бо вучуди ин, ҳар қадар иҷрои чунин барномаҳо муваффақиятмез бошад, таъсири чандоне бар шахсияти муҷримона нахоҳад дошт (1982, West). Агар барномаҳои пешгирии сонавия густурдатар бошанд, навҷавонони бештареро, ки зарурате барои шумули онҳо дар ин барномаҳо вучуд надорад, даргир хоҳанд кард. Ҳар қадар иҷрои ин барномаҳо барои навҷавононе, ки дар маърази хатари боло қарор доранд, маҳдуд шаванд, афроди бештаре, ки шахсияти муҷримонаи онҳо шиносӣ шудааст, аз ин вазъият хориҷ шуда ва хатари бузуртаре барои барҷаспсозӣ ба ин гурӯҳҳои интиҳобшуда вучуд дорад. Фаррингтон, (1997) пешниҳод мекунад, ки таъйини фард ба унвони муҷрим ба василаи як ҷараёни расмӣ мумкин аст даргирии ӯро дар чурм шадидтар ва амиқтар намояд ва ин як ҷараёни расмӣ воқеъ аз вазъияти қабл аз иртиқоби чурм дар синни навҷавонӣ аст.

Ҳамчунин ин баҳс матраҳ аст, ки собит шудани мувоҳида дар замонҳои зудтар, шояд дар мавриди муҷримин, ки пешбинӣ мешавад ба муҷримини шадид мубаддал шаванд, мумкин аст аз мувоҳида дар замонҳои дертар осонтар бошад. Бинобар ин байни шохисҳои андозагиришуда дар боби шахсияти зиддиҷимой бо син ҳамбастагӣ вучуд дорад (1991, Farrington). Дар мавриди пешгирии солиса дармони воҳид барои муҷримин бо шахсияти муҷримона ғайримуассир аст. Таъйини хувияти он даста аз афрод дар замони аввалини иртиқоби чурм мумкин аст, зеро син дар ин замон як меъёри муносиб барои муаррифӣи шахсияти муҷримона аст (1992, Farrington).

Дар як мутолиаи тавиле дар Донишгоҳи Кембриҷ, мутавассити тӯли муддатзамони шахсияти муҷримонаи он даста аз муҷримоне, ки то синни 32-солагӣ дунбол шудаанд, 6 сол, бо мутавассити синни 23-солагӣ мушаххас шуд (1992, Farrington).

Пешгирии солиса дар натиҷаи амалиёти шиносӣ ва ташхис (detection) ё амалиёти полисӣ барои дастгирии муҷрим, зиндонӣ шудани муҷрим ё маҳкумият (correction) ва ислоҳи рафтори зиндонӣ (incarceration) аз тариқи танбеҳ шудан дар зиндон аст, ки ё ба танҳои ва ё таркиб мавриди истифода қарор мегирад. Ба таври ошкор *detection* барои гомҳои баъдӣ, ки иттифоқ меафтад, зарурӣ аст. Бархӯрд бо як муҷрим ба шакле, ки мавриди мувоҳиба қарор мегирад, ё аз ҳадамоти назоратӣ баҳраманд шудааст ва ё ба додгоҳ эъзом шаванд, асароти мутафовите дорад. Detection вожаест, ки дар пешгирии солиса ба кор меравад ва ин ки ҷӣ гуна бояд асари воқеъ ва билқувваи онро дар назорати чурм аз роҳҳои мумкин баровард намуд, ҳоизи аҳамият аст.

Дар пешгирӣ аз чурм, стратегияҳои мухталифе матраҳ шудааст, ки умдатарин онҳо иборатанд аз: стратегияҳои муҷриммеҳвар, стратегияҳои қурбонимеҳвар, стратегияҳои муҳитмеҳвар шомили пешгирии мавқеияте аз чурм ва стратегияҳои ҷомеангар шомили мувозибати маҳаллӣ, ҳамкориҳои муассисаҳо ва амнияти ҷомеа.

#### АДАБИЁТ

1. Илҳом Фуломхусайн. Ифсод филарз аз дидгоҳи Куръон ва ривоёт ва ақл / Илҳом, Фуломхусайн // Маҷаллаи қазои ва ҳуқуқи додгустарӣ, 1370. -№2.
2. Маръашӣ Муҳаммад Ҳасан. Дидгоҳҳои нав дар ҳуқуқи кайфарии ислом / Маръашӣ Муҳаммад Ҳасан. – Техрон: Мизон, 1373. Ҷопи аввал.
3. Мирмуҳаммад Содиқӣ Ҳусайн. Ҷароим алайҳи амният ва осоиши умумӣ / Мирмуҳаммад Содиқӣ Ҳусайн. – Техрон: Мизон, 1381. Ҷопи дувум.
4. Афросиёбӣ Муҳаммад Исмоил. Ҳуқуқи ҷазои умумӣ / Афросиёбӣ Муҳаммад Исмоил. – Техрон: Фирдавсӣ, 1374.
5. Оқопур Сайидмаҳдӣ. Ҷомеашиносии варзишӣ / Оқопур Сайидмаҳдӣ. Созмони тарбияти бадани Ҷумҳурии Исломии Эрон. Дафтари таҳқиқот ва омӯзиш. Ҷопи аввал. – Техрон, 1368.
6. Хокпур Муҳаммадмаҳдӣ. Ҷурмшиносии занони носозгор / Хокпур Муҳаммадмаҳдӣ. – Техрон, 1354.
7. Гесен Раймонд. Муқаддимаҳои бар ҷурмшиносӣ / Гесен Раймонд. Гарҷумаи Маҳди Кайниё. – Техрон: Мутарҷим, 1370 (1988).

#### БАРАСИИ АВОМИЛИ ҶИЛАВГИРӢ АЗ ҚОҶИШИ ҶУРМ

Яке аз проблемаҳои умумичаҳони давраи муосир – ин мубориза бо ҷинояткорӣ мебошад. Афзоиши ҷинояткорӣ ҳам дар ҷаҳон ва ҳам дар мамлакатҳои алоҳида ҷойгоҳи васеъро ба худ касб менамояд ва давлат ҳамчун соҳтори дорандаи иқтидор ва васоити зарурӣ бояд ин масоилро ҳал намояд. Бояд ҷораҳои қонунгузорӣ, сиёсӣ ва иҷтимоӣ – иқтисодии мубориза бо ҷинояткорӣ дар сатҳи давлатӣ татбиқ гардад, қарқарди асосҳои назариявии фаъолият оиди пешгирии ҷинояткорӣ яке аз вазифаҳои муҳими низомии муосири ҳуқуқӣ ба ҳисоб меравад. Ҷинояткорӣ бо гуногуншаклии омилҳо ва меъёрҳо таснифот меёбад. Дар бисёр ҳолатҳо муносибат нисбати ҳалли ин масоил бо иштироки яқҷанд муассисаҳо бо мутобикгардонии амалиётҳо дар сатҳи маҳаллӣ дар ҷаҳорҷубаи нақшаи мубориза бо ҷинояткорӣ истифода бурда мешавад.

**Калидвожаҳо:** ҷинояткорӣ, афзоишҳои ҷинояткорӣ, мубориза бо ҷинояткорӣ, сатҳи қонунгузорӣ, қонунгузориҳои ҷиноӣ, сатҳи қонунгузорӣ, қонунгузориҳои ҷиноӣ, муҳолифат ва пешгирии ҷинояткорӣ, низомии ҳифзи ҳуқуқ.

#### ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ ПРЕДУПРЕЖДАЮЩИХ РОСТ ПРЕСТУПНОСТИ

Одна из глобальных проблем современности – это борьба с преступностью. Рост преступности как в отдельных странах, так и в мире в целом приобретает огромные масштабы и государство как структура, обладающая необходимыми силами и средствами, должно решать данную проблему. Должны быть реализованы законодательные, политические и социально - экономические меры борьбы с преступностью на государственном уровне, так как выработка теоретических основ деятельности по предупреждению преступлений является одной из важнейших задач современной правовой системы. Преступность характеризуется многообразием факторов и форм. Во многих случаях применяется подход к решению данной проблемы с участием нескольких учреждений при координации действий на местном уровне в рамках комплексного плана борьбы с преступностью.

**Ключевые слова:** преступность, рост преступности, борьба с преступностью, законодательный уровень уголовного законодательства, противодействие и профилактика преступности; правоохранительная система.

#### INVESTIGATION OF FACTORS OF WARNING GROWTH OF CRIME

One of the global problems of our time is the fight against crime. The growth of criminality both in individual countries and in the world as a whole is gaining enormous proportions and the state as a structure possessing the necessary forces and means must solve this problem. Legislative, political and socio-economic measures to combat crime at the state level should be implemented, since the development of the theoretical framework for crime prevention is one of the most important tasks of the modern legal system. Crime is characterized by a variety of factors and forms. In many cases, a multi-agency approach is being used to coordinate this at the local level as part of an integrated crime control plan.

**Key words:** crime, crime growth, crime control, legislative level criminal legislation, crime prevention and prevention; law enforcement system.

Сведения об авторе: *Хикматулло Амрои* - докторант Ph.D Таджикского национального университета

### ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ САНКЦИЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ ПО УК РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Сафаров А.И., Камолов З.А., Шарипов Р.И.*  
Таджикский национальный университет

Карательное свойство уголовного закона заключено, прежде всего, в санкции. Санкция – есть ядро уголовного наказания и юридическая основа реализации последнего. Любой закон без санкции, в том числе и уголовный, по справедливому замечанию теоретиков, бессилён, а значит, не способен выполнить стоящих перед ним задач по охране соответствующих общественных отношений. Но санкция должна не только присутствовать в уголовном законе, но и отвечать определенным требованиям юридической техники, а также практике назначения и исполнения наказаний. Критерием такого соответствия, на наш взгляд, должна выступать степень достижения целей уголовного наказания, заложенных в ст. 43 УК: восстановление

социальной справедливости, исправление осужденного и предупреждение совершения новых преступлений. Не исключением в этом смысле являются и санкции за преступления против собственности. Эффективность уголовно-правовой борьбы с посягательствами на собственность во многом зависит от научной обоснованности, социальной обусловленности уголовно-правовых санкций, соответствия их объективным экономическим условиям.

Уровень защищенности правовых благ определяется действенностью санкций, их работоспособностью[1]. Для этого она должна отвечать, как минимум, следующим качествам: 1) предусматривать реальную возможность выбора вида и размера наказания; 2) обеспечивать адекватную реакцию на совершенное преступление; 3) быть реально исполнимой[2]. Санкций преступлений против собственности, предусмотренных главой 26 УК РТ, на первый взгляд отвечают данному требованию.

Санкции за преступления против собственности (гл.26 УК РТ) представлены штрафом, исправительными работами, ограничением свободы и лишением свободы. За тяжкие и особо тяжкие преступления возможно назначение конфискации имущества. В санкциях ч. ч.1 ст. 245 УК РТ (Присвоение или растрата), ст. 246 УК РТ (Хищение средств, выданных в качестве кредита), ст. 247 УК РТ (Мошенничество), ст. 252 УК РТ (Угон автомобиля или иных транспортных средств без цели хищения) и ч.2 ст. 253 УК РТ (Причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием) альтернативным основным наказанием названо ограничение свободы. Лишение свободы предусмотрено во всех 44 санкциях преступлений данной главы. Исправительные работы установлены только в 5 санкциях, что составляет 11,4%, штраф в 26 санкциях-59% от общего числа санкций. В качестве дополнительного наказания в 11 санкциях предусматривается лишение права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью и в 23 санкциях - конфискация имущества. Таким образом, из двенадцати наказаний, входящих в систему (ст. 47 УК РТ), только шесть могут быть назначены за преступления против собственности. В качестве основного наказания только четыре: штраф, исправительные работы, ограничение свободы и лишение свободы. Если учесть, что исправительные работы предусмотрены только в 5 санкциях, а ограничение свободы из-за отсутствия мест исполнения данного наказания фактически не исполняется, то получается, что преступление против собственности наказываются либо штрафом или лишением свободы. Такое положение затрудняет реализацию принципа индивидуализации наказания и нарушает принцип равенства по признаку имущественного положения.

Из бесед с судьями выясняется, что большинство судей, решая вопрос о мере наказания по преступлениям против собственности (чаще всего, по кражам), нередко руководствуются соображением «способен» или «не способен» подсудимый выплатить штраф. В случае положительного ответа и при отсутствии рецидива, скорее всего, будет назначено наказание в виде штрафа, а лицу, не имеющему денег - в виде лишения свободы реально условно, поскольку санкции данных норм состоят фактически из этих двух видов наказания. Налицо вынужденное нарушение судом принципа равенства граждан перед законом, по признаку имущественного положения.

Представляется, что в системе наказаний (ст.47 УК РТ) имеется немало видов наказаний между штрафом и лишением свободы, могущих составить им альтернативу, «не сталкивая» эти два вида наказания в одной санкции. Так, по нашему мнению, альтернативой штрафу могут выступать в санкциях обязательные и исправительные работы. Альтернативой лишению свободы - ограничение свободы, исправительные и обязательные работы.

В юридической литературе встречаются и другие обоснования этого положения, например: невозможность измерить стоимость времени лишения свободы ни в целом ни для конкретного индивида[3].

Вместе с тем, следует отметить, что мы вовсе не против такого наказания, как штраф. Разделяя мнение профессора С.Ф. Милюкова о том, что в условиях господства рыночных отношений штраф призван сыграть важную роль не только в борьбе с преступлениями небольшой и средней тяжести, но и некоторыми тяжкими, прежде всего корыстной направленности[4], мы считаем, что сферу применения этого вида наказания необходимо стремиться расширять за счёт сокращения применения лишения свободы.

Первое, что хочется отметить в ходе анализа санкций статей, включенных в гл.26 УК РТ,- это нарушение принципа системности при их построении. Так, сравнивая санкции ч.ч.1 статей 244, 245 и 247 УК, можно обнаружить, что наиболее строгое наказание в них - лишение свободы - предусмотрено на срок до двух лет. Логично предположить, что и остальные компоненты санкций этих статей должны быть одинаковыми, т.к. санкции отражают и законодательную оценку уровня общественной опасности. Однако, если санкции в ст. ст. 245 и 247 почти идентичны, то от ст. 244 они отличаются меньшими размерами и штрафом.

Ч.10 ст.49 УК РТ устанавливает, что в случае замены наказания в виде лишения свободы на наказание в виде штрафа или замены наказания в виде штрафа на наказание в виде лишения свободы, одни сутки лишения свободы равны 50 процентам одного показателя для расчетов.

И хотя эти пропорции привязаны лишь к ситуации совершения определенных преступлений экономического характера, их вполне можно было бы использовать при построении санкций всех статей Особенной части УК РТ - ведь в них выражена сравнительная тяжесть наказания.

Во-вторых, санкции за преступления против собственности не согласованы даже внутри главы 26 УК РТ. Об этом говорит хотя бы сравнение санкций статей 244, и например, ст.255 УК РТ. Так, кража совершенная, например, в крупных размерах наказывается лишением свободы на срок от пяти до восьми лет с конфискацией имущества. В то же время, умышленное уничтожение или повреждение имущества при любых отягчающих обстоятельствах признаётся не более чем преступлением средней тяжести с наказанием в виде штрафа в размере от трехсот шестидесяти пяти до девятисот двенадцати показателей для расчетов или лишением свободы на срок от двух до пяти лет.

Таким образом, если некто украдет из квартиры соседа часть имущества и причиняет крупный ущерб, он совершит тем самым тяжкое преступление. Если этот же гражданин, затаив злобу на соседа, умышленно совершит поджог его дома и дом сгорит полностью, семья соседа останется без какого-либо имущества и даже без крыши над головой, наш «герой» совершит преступление лишь средней тяжести. При этом в огне может погибнуть и кто-нибудь из членов семьи потерпевшего, или огонь перекинется на другие дома (что, например, в сельской местности не редкость при недостаточности пожарной охраны и деревянных строениях), это всё равно охватывается этим же составом и ограничивается 5 годами лишения свободы[5].

Простые составы грабежа, разбоя и вымогательства независимо от степени их общественной опасности наказываются только лишением свободы, альтернативы здесь нет. Данный подход законодателя, по нашему мнению, особенно в отношении простого грабежа, который наказывается лишением свободы на срок от трех до пяти лет существенно ограничивает пределы дифференциации уголовной ответственности за данное преступление.

Существующая санкция чрезмерно сурова и не находит социального обоснования. Ее необходимо преобразовать в альтернативную санкцию. Как альтернативу лишению свободы в законе целесообразно предусмотреть ограничение свободы и исправительные или обязательные работы. Это позволит сбалансировать излишнюю строгость данной санкции.

До сих пор остается нерешенной проблема длительных и особо длительных сроков лишения свободы. За преступления против собственности можно назначить десять (ч. 2ст. 248, ч. 1ст. 249, ч. 1ст. 250, ч. 3ст. 254 УК РТ), двенадцать (ч. 4ст. 244, ч. 4ст. 245, ч. 3ст. 246, ч.4 ст.247, ч.3 ст.248, ч.2 ст.248,ч.2 ст.250, ч.2 ст.251, ч.3 ст. 252, ч.3 ст.257 УКРТ), пятнадцать (ч. 4ст. 248, ч. 3 ст. 249, ч. 3ст. 250УК РТ) и двадцать лет лишения свободы (ч. 4 ст. 249, ч. 4 ст. 250 УК РТ).

Аргументами за сокращение длительных и особо длительных сроков лишения свободы служат то, что изоляция от общества ведет к деградации личности, осужденные получают устойчивую криминальную ориентацию, неэффективность их последующей ресоциализации, в местах лишения свободы ощущается явный недостаток средств на организацию быта, профилактики и лечения заболеваний, обеспечения правовой защиты и личной безопасности осужденных. В данном контексте идеи о сокращении длительных и особо длительных сроков лишения свободы представляются особо ценными. За сокращение длительных и особо длительных сроков лишения свободы высказываются и теоретики, и практики. Так, по мнению М.С. Рыбака, в уголовном законе необходимо установить разумные пределы длительных (от 2 до 5 лет) и особо длительных (от 5 до 15 лет) сроков лишения свободы[6]. Применительно к преступлениям против собственности, полагаем, можно ограничиться максимальным пределом лишения свободы в 10 лет.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Верина Г.В. Дифференциация уголовной ответственности за преступления против собственности: проблемы теории и практики / Г.В. Верина. -Саратов, изд-во СГУ, 2003. -С. 305-306.
2. Иванов В.Ф. Проблемы совершенствования санкций преступлений против собственности / В.Ф. Иванов // Актуальные проблемы борьбы с правонарушениями в сфере экономической деятельности. Материалы Всероссийской научно-практической конференции (5-6 декабря 2002 года). -Саранск: Морд, ун-та, 2003. -С.16.
3. Поляков С.А. Санкции в уголовном законодательстве: дисс.к.ю.н. / С.А. Поляков. -СПб., 1996. -С.47.
4. Милоков С.Ф. Российское уголовное законодательство: опыт критического анализа / С.Ф. Милоков. -СПб., 2000. -С.195; а также: Милоков С.Ф. Российская система наказаний / С.Ф. Милоков. -СПб., 1998. -С.36.
5. Силкин В.П. Уголовно-правовые санкции за преступления против собственности: дисс. к.ю.н. / В.П. Силкин. - Санкт-Петербург, 2004. -С.121.
6. Рыбак М.С. Ресоциализация осужденных к лишению свободы: проблемы теории и практики / М.С. Рыбак. - Саратов: СГАП, 2001. -С. 58.

Дар мақола баъзе аз чанбаҳои назариявӣ ва амалии ҷораҳои ҷазои ҷиноят бар зидди моликият аз рӯи КҶ ҚТ мавриди таҳлил қарор гирифтаанд. Дар асоси таҳлили адабиёти ҷиноӣ – ҳуқуқӣ ва таҷрибаи судию тафтишотӣ пешниҳодҳо оиди мукамалсозии моддаҳои алоҳидаи ҷораҳои ҷазо барои ҷинояти зидди моликият пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** ҷораҳои ҷазо, ҷиноят бар зидди моликият, ҷазо, мусодираи молу амвол, ҷарима, аз озодӣ маҳрум сохтан, маҳдудсозии озодӣ.

#### **ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ САНКЦИЙ ПРЕСТУПЛЕНИЙ В СФЕРЕ ЭКОНОМИКИ ПО УК РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

В статье анализируются некоторые теоретические и практические аспекты санкций преступлений против собственности по УК РТ. На основе анализа уголовно-правовой литературы и судебной-следственной практики предлагаются предложения по совершенствованию санкций отдельных статей преступления против собственности.

**Ключевые слова:** санкция, преступления против собственности, кара, конфискация имущества, штраф, лишение свободы, ограничение свободы.

#### **PROBLEMS OF IMPROVING SANCTIONS OF CRIMES IN THE SPHERE OF ECONOMICS BY THE CC OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

The article analyzes some theoretical and practical aspects of the sanitation of the crime against property under the Criminal Code of the Republic of Tajikistan. Based on the analysis of criminal legal literatures and judicial-investigative practice, a proposal is proposed to improve the sanction of the separated articles of the crime against property.

**Key words:** sanction, crimes against property, punishment, confiscation of property, fine, imprisonment, restriction of freedom.

**Сведения об авторах:** *Сафаров А.И.* - кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой уголовного права Таджикского национального университета. E-mail: [anvar\\_safarov85@mail.ru](mailto:anvar_safarov85@mail.ru)

*Камолов З.А.* - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права Таджикского национального университета

*Шарипов Р.И.* - кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права Таджикского национального университета. E-mail: [rustamjon-1982@mail.ru](mailto:rustamjon-1982@mail.ru)

#### **ТЕХНИКО-ЮРИДИЧЕСКОЕ КАЧЕСТВО ЗАКОНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*Ходжаев Ш.Ш.*

**Таджикский национальный университет**

Одной из особенностей правил законодательной техники в процессе правотворчества является ее логическое и принципиальное единство, посредством которых обеспечивается технико-юридическое качество законов нашей республики.

Какие же показатели характеризуют качество закона? По вопросу показателей характеристик качества закона в юридической науке существуют различные мнения. Так, С.В. Поленина выделяет юридические, социальные и политические аспекты качества закона. Юридические параметры, по ее мнению, сводятся к тому, что законы должны закреплять нормативно-правовые предписания, т.е. регламентировать отношения между субъектами путем установления их взаимных прав и обязанностей, реализация которых обеспечивается принудительной силой государства. На уровне конкретного закона понятие "качество" предполагает внутреннюю логическую согласованность и способность к взаимодействию содержащихся в нем нормативных предписаний. Причем, показателями качества отдельно взятого закона, считает С.В. Поленина, выступают также соотносимость его основных типологических характеристик (юридической силы, круга регулируемых общественных отношений, специфики содержащихся в нем норм и т.п.) [1].

На уровне отраслей законодательства качественные показатели включают системность образующих отрасль актов, т.е. их внутреннюю согласованность и взаимодополняемость, а также отсутствие пробелов в нормах права, адекватность специфики охватываемых отраслью общественных отношений метода их правовой регламентации.

На уровне системы законодательства важное значение для ее качественных характеристик приобретают своевременность обновления, расчистки и систематизации законодательства, поскольку каждый новый закон должен вписываться в систему законодательства.

Критериями, по которым определяется качество закона, на наш взгляд, служат: во-первых, свойства (показатели) закона, характерные для национальной правовой системы общества. На их основе должны разрабатываться стандарты качества закона, причем применительно к конституционным законам, законам, подзаконным нормативным- правовым актам, законам, регулирующим отдельные типы и виды общественных отношений (имущественные, административные, семейные, земельные и т.п.). Во-вторых, критериями качества закона служат определенные международные стандарты, общепризнанные нормы и принципы международного права, а также положения международных договоров Республики Таджикистан. В-третьих, важным критерием закона является практика его реализации,

ценность (полезность), максимальная эффективность для отдельных людей, коллективов и организаций, государства и общества в целом.

Основным критерием оценки качества закона является правоприменительная практика. То есть развивающиеся общественные отношения, социальная практика есть объективный критерий, характеризующий качество любого закона. Многообразное понятие законодательной техники при всём следует относить к технике написания и оформления текстов нормативных правовых актов. При этом данные инструменты в первую очередь должны быть направлены на обеспечение правового качества законов. Если исходить от традиционного понятия законодательной техники, то совокупность принципов и средств являются весомым основанием для качественного написания и оформления текстов нормативно-правовых актов.

Основная задача законодательной техники заключается в обеспечении однозначного и адекватного буквального толкования вновь создаваемого нормативно-правового акта в целом. Поэтому деятельность по созданию текста нормативно-правового акта должна быть подчинена определённым правилам, которые предстоит исследовать в настоящем параграфе.

Нормативные свойства технико-юридических правил достаточно сложны. С одной стороны, они направлены на решение так называемых научных норм - познавательные установки, которые регулируют процесс воспроизведения объекта в различных формах научного знания. Правило законодательной техники в этом смысле это - результат отражения окружающей действительности, возникающий в процессе правотворчества.

С другой стороны, это также и условно технические нормы, поскольку ими определяется последовательность технических операций по качественному оформлению нормативно-правового акта, к которым устанавливаются конкретные средства и способы применения этих средств.

Правила законодательной техники могут рассматриваться и в качестве норм-традиций, сложившихся в правотворческой практике. Поэтому вполне можно говорить, что эти правила «обычно соблюдаются в силу традиции, опыта, целесообразности»[2].

Процесс формализации технико-юридических правил в Республике Таджикистан проводился в первом десятилетии ее независимости. До сегодняшнего времени в нашей республике трижды принят закон «О нормативных правовых актах»: первый раз - 13 ноября 1998 года, второй - 8-го декабря 2003 года и третий раз 27 марта 2009 года. От прежнего закона действующий Закон «О нормативных правовых актах» отличается структурой, а также некоторыми новыми понятиями и положениями. В частности, в отличие от предыдущих двух ранее действующих законов, новый закон РТ «О нормативных - правовых актах» предусматривает целую главу под названием «правотворческая техника, которая предусматривает следующую структуру : 1. Общие требования к правотворческой технике 2. Реквизиты нормативного правового акта, 3. Название нормативного правового акта, 4. Структура нормативного правового акта, 5. Особенности структуры Кодекса, 6. Примечания и приложения, 7. Применение ссылок в нормативном правовом акте, 8. Языковые требования к нормативному правовому акту, 9. Терминология нормативного правового акта, 10. Требования к стилистике и форме изложения нормативного правового акта, 11. Порядок указания наименования государственного органа в нормативном правовом акте, 12. Техника внесения изменений и дополнений в нормативный правовой акт. На первый взгляд представляется возможным избежать всяких технических неурядиц по подготовке проектов нормативно-правовых актов, так как есть четкое определение и установка закона. Однако на практике при подготовке нормативных – правовых актов все ещё наблюдается большой пакет несоответствий именно касательно технико-правовых норм. Например, нарушения технического характера, по структуре представленного нормативного - правового акта, языковых требований, терминологических показателей и других.

Как целостный единый документ, законодательный акт должен разрабатываться в соответствии с определёнными принципами. В литературе выделяются следующие принципы законодательной техники, которым необходимо следовать в целях качественного написания и оформления, в том числе, текстов нормативных правовых актов.

Определённость правового регулирования, требующая чёткости всех правовых положений и предотвращения как чрезмерно общих, так и слишком детализированных предписаний, связность нормативного правового акта общим содержанием; логическая последовательность изложения; отсутствие противоречий внутри нормативного правового акта; краткость и компактность изложения нормативного материала; точность и определённость формулировок и терминов; используемых в нормативном правовом акте; чёткое разграничение внутри нормативного правового акта различных положений и норм; единообразие и последовательность, использования технических приёмов правотворчества[3].

Для того чтобы нормативно- правовой акт был действительно совершенным и обеспечивал реальное достижение целей, поставленных законодателями, необходимо обеспечить надлежащее технико-юридическое качество норм права, закреплённых законом.

Нормативность есть способность нормы права быть регулятором общественных отношений. В норме права должен быть определён круг общественных отношений, права и обязанности сторон, обстоятельства, связанные с возникновением и изменением правоотношений, средства, с помощью которых будет обеспечено действие нормы права.

Общеобязательность предполагает всеобщее, полное, точное исполнение и соблюдение нормы права.

Полнота регулирования означает, что нормативный правовой акт предусматривает механизм действия каждой нормы, таких как определённость субъектов и их прав и обязанностей; корреспондирование каждому праву обязанности; определённость санкций, применяемых вследствие нарушения» нормы; урегулированность всех вопросов, возникающих в ходе реализации нормы.

При недостаточно полной регламентации правоотношений в законе появляются пробелы, то есть разрывы системных связей между нормами права, которые влекут за собой возникновение ситуаций, когда субъективное право, предоставленное законом, не получает реализации[4].

Конкретность регулирования заключается в точности закрепления прав и обязанностей субъектов правоотношений и формулировке мер по их обеспечению.

Важнейшее правило общелингвистического характера - стремление к достижению наилучшего восприятия адресатом выраженных языковыми средствами правовых норм.

Это правило является наиболее общим и в дальнейшем конкретизируется в собственно терминологических, синтаксических и стилистических правилах.

Можно сделать вывод, что точность является наиболее общим и наиболее важным правилом построения текста законодательного акта. Все остальные правила, несмотря на их важность, носят, по отношению к правилу точности, подчиненный характер и служат для обеспечения реализации принципа точности. С другой же стороны, точность, в конечном итоге, достигается неукоснительным соблюдением остальных правил. Следовательно, обеспечение точности текста законодательного акта нужно рассматривать и как цель его разработчиков, и как результат их деятельности.

Неточность словесного воплощения нормы, расплывчатость и отсутствие единообразия» понятий и терминов может привести к неправильному пониманию и применению закона к возможности отхода от его буквального смысла. К такого рода неточностям можно отнести формулировки типа, «как правило», «обычно», «другие», «в случае необходимости».

Согласно неоднократно высказанному в литературе мнению, законодательный стиль является составляющей официально- документального стиля.

К основным стилистическим правилам законодательной техники относятся:

**Лексико-морфологические правила:** При создании законодательного текста из всего словарного состава литературного языка, как правило, отбираются те формы, при помощи которых возможно достичь наиболее точной формулировки предложений и сверхфразовых единств, выражающих нормы права. В текстах законов следует избегать редко употребляемых слов, архаизмов, неологизмов, просторечий и вульгаризмов, жаргонных слов. Следует избегать синонимов в пределах одной и той же отрасли права (тем более одного и того же законодательного акта). Недопустима и омонимия, т.е. выражение в пределах одного нормативного правового акта с помощью одного и того же слова разных понятий[5].

С точки зрения морфологии в правовых текстах не должны использоваться существительные и прилагательные всевозможных экспрессивных форм - уменьшительно-ласкательной, уничижительной и другие формы.

**Правила языковой недостаточности и избыточности.** Правовая норма должна быть выражена максимально полно и чётко, при этом следует избегать двух крайностей - недостаточности («недоговорённости») и избыточности («многословия») в её выражении. Важной частью законодательной техники является; соблюдение правил формальной логики - науки о формах и законах мышления и связях между мыслями по их логическим формам. К основным критериям логического аспекта нормы закона можно отнести определённость и непротиворечивость.

Определённость предполагает, что в тексте закона все термины при повторении употребляются в одном и том же значении для выражения одной мысли не могут быть использованы отличные термины. В тексте закона должен быть использован только тот термин, который получил дефиницию.

Непротиворечивость, как свойство логической правильности, подразумевает, что текст закона свободен от внутренних противоречий самому себе. Необходимо исключать противоречия в тексте одного закона, в законах одного уровня, а также законах, обладающих высшей юридической силой.

Заключительная часть закона должна включать нормативные положения, определяющие вступление закона в силу, переходные положения, изменения в законодательстве, связанные с

принятием закона, необходимость и сроки приведения подзаконных нормативных правовых актов в соответствии с принятым законом.

В настоящее время перед юридической наукой стоит важная задача по разработке стандартов качества. Полагаем, что стандарт качества закона – это научно обоснованный типовый образец (идеальная модель закона, на которую обязан ориентироваться правотворческий орган). Он (стандарт) представляет собой комплексный, интегральный показатель качества закона, включающий систему наиболее ценных и совершенных параметров содержания и формы закона. Чем больше тот или иной закон соответствует стандарту, тем больше его качество, эффективность и ценность для общества. При этом следует сказать, что стандарт качества закона как система наиболее ценных и совершенных параметров не остается постоянным, он динамичен и меняется в процессе развития общественных отношений. Стандарт должен включать в себя те параметры, свойства, которые в настоящий момент наиболее ценны и полезны для общества.

При этом они тесно взаимосвязаны с правилами законодательной техники. Так, например, несоблюдение языковых правил законодательной техники влечёт неоднозначность буквального толкования, т.е. логически истинные и вместе с тем семантически взаимоисключающие интерпретации одной и той же нормы. Нарушение логических правил влечёт неадекватность толкования, т.е. необоснованное расширение или сужение предикативных характеристик указанного в норме субъекта. В свою очередь, нарушение гносеологических правил влечёт принципиальную невозможность толкования и применения нормы в соответствии с общепризнанными целями и задачами права, ибо неистинность содержащейся в норме информации в корне противоречит самой сущности правового регулирования.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Поленина С.В. Качество законов и эффективность законодательства / С.В. Поленина. -М., 1993. -С.38-43.
2. Керимов Д.А. Кодификация и законодательная техника / Д.А. Керимов. - М., 1962. -С.45.
3. Тихомиров Ю.А. Теория закона / Ю.А. Тихомиров. - М., 1982. - С.213.
4. Сырых Е.В. Техничко-юридические критерии<sup>1</sup> качества закона / Е.В. Сырых // Проблемы юридической техники: Сборник статей: под ред. В.М. Баранова. - Нижний Новгород, 2000. -823 с.
5. Российская газета. - 2000. -№211-212. - 30 октября.
6. Картутин В.Ю. Техничко-юридическое качество законов субъектов Федерации: дис.. на соискание ученой степени кандидата юридических наук / В.Ю. Картутин. -М., 2006. -С.68.
7. Тихомиров Ю.А. Как готовить законы: научно- практическое пособие / Ю.А. Тихомиров, А.С. Пиголкин, Т.Н. Рахманина. - М., 1993. - С.32-33.
8. Язык закона / под ред. А.С. Пиголкина. - М.: Юрид. лит, 1990. -С. 19-20.

#### СИФАТИ ТЕХНИКӢ - ЮРИДИКИИ ҚОНУНҲОИ ҚУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Яке аз махсусиятҳои қоидаҳои техникаи қонунгузорӣ дар раванди қонунҷодкунӣ ягонагии мантиқӣ ва принсипиалӣ мебошад, ки бо воситаи онҳо сифати техникӣ –юридикии қонунҳои қумҳурии мо таъмин карда мешавад. Ҳамчун маҳакҳои сифати қонунро муайянкунанда, аз нуқтаи назари мо, хусусиятҳои (нишондиҳандаҳои) қонун хизмат менамоянд, ки барои низоми ҳуқуқи миллии ҷомеа хос мебошанд. Дар асоси онҳо бояд стандартҳои сифати қонун ва илова бар ин нисбати қонунҳои конститусионӣ, қонунҳо, санадҳои зерқонунӣ меъёрӣ – ҳуқуқӣ, ки навъҳо ва намудҳои алоҳидаи муносибатҳои ҷамъиятиро (моликиятӣ, маъмурӣ, оилавӣ, оиди замин ва ғайра) танзим менамоянд, низ қоркард гарданд.

**Калидвожаҳо:** маҳакҳои сифати қонун, стандартҳои байналмилалӣ, меъёрҳо ва принсипҳои эътирофкардаи ҳуқуқи байналмилалӣ, маҳакҳои қонун, таҷрибаи татбиқ, арзишноки (судмандӣ).

#### ТЕХНИКО-ЮРИДИЧЕСКОЕ КАЧЕСТВО ЗАКОНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Одной из особенностей правил законодательной техники в процессе правотворчества является ее логическое и принципиальное единство, посредством которых обеспечивается технико-юридическое качество законов нашей республики. Критериями, по которым определяется качество закона, на наш взгляд, служат свойства (показатели) закона, характерные для национальной правовой системы общества. На их основе должны разрабатываться стандарты качества закона, причем применительно к конституционным законам, законам, подзаконным нормативным- правовым актам, законам, регулирующим отдельные типы и виды общественных отношений (имущественные, административные, семейные, земельные и т.п.).

**Ключевые слова:** критерии качества закона, международные стандарты, общепризнанные нормы и принципы международного права, критерии закона, практика реализации, ценность (полезность).

#### TECHNICAL-LEGAL QUALITY OF THE LAWS OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

One of the features of the rules of legislative technology in the process of law-making is its logical and principled unity, through which the technical and legal quality of the laws of our republic is ensured. The criteria for determining the quality of the law, in our opinion, are the properties (indicators) of the law, characteristic of the national legal system of society. On their basis, the quality standards of the law should be developed, and with reference to constitutional laws, laws, by-laws, legal acts, laws regulating certain types and types of social relations (property, administrative, family, land, etc.).

**Key words:** quality criteria of the law, international standards, universally recognized norms and principles of international law, law criteria, practice of implementation, value (utility).

**Сведения об авторе:** *Ходжаев Ш.Ш.* – кандидат юридических наук, ассистент кафедры теории и истории государства и права Таджикского национального университета. Телефон: **987-12-03-03**



## ШАРОИТИ ТАЛОҚДИХАНДА ДАР НИЗОМИ ҲУҚУҚИ ИСЛОМӢ

Аминҷонов А.Х.

Донишгоҳи давлатии Қўрғонтеппа ба номи Носири Хусрав

Шахси талоқдиҳанда метавонад дар ҳолатҳои гуногун қарор дошта бошад ва ҳар ҳолат оқибатҳои ҳуқуқии муайяно ба вучуд меорад. Бинобар ин мо тасмим гирифтаем, то доир ба шароити талоқдиҳанда мухтасаран маълумот диҳем. Ҳуқуқи исломӣ бо истифода аз тамоми имконияту ҳолатҳои кӯшиш намудааст, ки пеши роҳи вайроншавии оилаҳои бигирад, зеро пас аз бекор гардидани никоҳ нахуст миёни як гурӯҳи хурди одамон нафрату бадбинӣ ба вучуд меояд, сониян, зану мард ва фарзандони онҳо ба мушкилотҳои ҳуқуқиву иқтисодии зиёде рӯ ба рӯ мешаванд ва умуман таъсири манфии чунин нафарон ба ҷомеаи давлат зиёд аст. Яке аз роҳҳои маҳдуд кардани талоқ, ин ба инобат гирифтани шароити талоқдиҳанда мебошад. Дар ин бора А. Боқизода чунин гуфтааст: “Шариати ислом барои танзими раванди ҷудои марду зан, ҳифзи манофеи кишроҳои гуногуни ҷомеа ва ҳарчи маҳдудтар намудани доираи фурупошии хонаводаҳои барои рукни талоқ, шахси талоқдиҳанда ва дигар умури марбут ба он шароитро дар назар гирифтааст, ки агар яке аз онҳо фароҳам наомада бошад, талоқ воқеъ намешавад” [1].

Шароитҳои талоқдиҳанда метавонанд чунин бошанд: ақл ва балоғат, бедор ва хушёр будан, талоқи шахси мукрах (маҷбуршуда), талоқи маст, талоқ дар ҳолати хашму ғазаби одӣ, талоқ аз шахси лол (гунг), талоқи мозих (ҳазлқунанда), талоқи бемор. Барои он ки талоқи додаи шахс воқеъ гардад, ӯ бояд болиғ ва боақл бошад, зеро дар ҳолати набудани яке аз ин шартҳои талоқи шахс воқеъ намешавад. Аз ин рӯ шахси девона (маҷнун), ноқисулақл ва онҳое, ки ба синни балоғат нарасидаанд, наметавонанд ҳамсари худро талоқ намоянд. Аммо ин гуфтаҳои маъноӣ онро надорад, ки чунин шахсон қомилан аз ҳамсари худ ҷудо шуда наметавонанд, чунки ҳангоми зарурат ва бо амри қозӣ метавон онҳоро аз ҳам ҷудо сохт. Дар давлатҳои исломии имрӯза синну соли балоғат барои талоқро гуногун муқаррар намудаанд, масалан, агар дар Қонуни аҳволи шахсии Миср 21-солагӣ бошад, Қонуни аҳволи шахсии Сурия 18 солагиро муқаррар намудааст. Дар моддаи 85 Қонуни аҳволи шахсии Сурия чунин омадааст:

1. Мард дар синни 18-солагӣ дорои аҳлияти қомил барои талоқ мегардад.

2. Қозӣ метавонад талоқи шахси болиғро пеш аз синни ҳаҷдаҳсолагӣ, агар вазъ онро талаб намояд, иҷозат диҳад ва ё ба ҷавози он амр намояд. [2]

Шахси талоқдиҳанда бояд бедор ва хушёр бошад. Аз шахси ҳобида ва беҳуш талоқ воқеъ намешавад. Зеро дар ҳолати беҳушӣ неруи ақл ва дарк дар инсон пурра аз ғайбият бозмондааст ва дар ҳолати ҳоб ихтиёр ва ирода аз дасташ берун аст, яъне талоқ беирода ва беихтиёр аз вай содир шудааст.

Яке аз шароитҳои талоқдиҳанда бо он рӯ ба рӯ мешавад, ин ҳолати иҷбор (маҷбурӣ) аст. Яъне, мешавад ҳолатҳои, ки шахсро барои додани талоқ маҷбур мекунад, аммо ин гуна талоқ воқеъ намешавад ё не, миёни олимони андешаву назарҳои гуногун вучуд дорад. Маҷбур шахсест, ки қореро бе ихтиёраш анҷом медиҳад. Масалан, шахсро дар биёбон ва ё дар хонааш дуздон таҳдид ба қатл намуда, аз вай мехоҳанд, то занашро талоқ бидиҳад ва ин шахс яқин дорад, ки агар таслими талаби онҳо нашавад, ӯро хоҳанд кушт ва ё барояш зарари қилли дигаре, монанди сӯзондани амвол, тачовуз ба номус, дуздидани фарзандон ва мисли инҳо хоҳанд расонид ва аз рӯи ин маҷбурият занашро талоқ медиҳад. [3] Масъалаи иҷбор ба талоқ хеле масъалаи мураккаб ва нозук аст. Мо зарур шуморидем нахуст доир ба иқрор ва иҷбор якҷанд сухан бигӯем ва баъдан масъалаи иҷборро матраҳ кунем. Иқрор дар масъалаи талоқ он аст, ки касро таҳти фишору таҳдид қарор диҳанд, то замони иқрор шуданаш ба он, ки ҳамсарашро талоқ кардааст. Иҷбор бошад, ин таҳти таҳдиду фишор қарор додани шахс барои талоқ додани ҳамсараш мебошад. Яъне, агар иқрор ин таҳти фишору таҳдид хабар додан аз амали дар замони гузашта воқеъшуда бошад, пас иҷбор ба талоқ таҳти фишору таҳдид анҷом додани феъли талоқ аст, ки қаблан воқеъ нашудааст ва он ҳамон замон амалӣ карда мешавад. Дар масъалаи иқрор ҳаминро бояд гуфт, ки агар шахс қаблан ҳамсарашро талоқ дода бошад, пас аз иқрор талоқ воқеъ намешавад, аммо агар қаблан ҳамсарашро талоқ наода бошад ва аз тарс иқрор шавад (яъне бардурӯғ иқрор шавад), талоқ воқеъ намешавад. Иҷбор ба талоқ бошад, навъҳои гуногун дошта, аз назари уламо дорои оқибатҳои ҳуқуқии гуногун аст. Иҷбори талоқ ду навъ мешавад: иҷбори ҳақ ва иҷбори ноҳақ. Нафароне ҳастанд, ки уҳдадорҳои худро дар назди ҳамсарашон иҷро намекунад ва нигоҳубини ҳамсар ва нафақаи ӯро фаромӯш мекунад, бар замми ин зани худро талоқ низ намедиҳанд, то ки он зан шавҳари дигар карда, зиндагии оилавии хуберо барпо бикунанд. Барои поймол нагаштани ҳуқуқи зан ва дур соختани зулму ситам аз вай, агар чунин шавҳарҳои ҷоҳилу золиму маҷбур бикунанд ва онҳо ҳамсарашонро талоқ бидиҳанд, инро иҷбори ҳақ мегӯянд ва дар воқеъ шудани талоқ бо чунин иҷбор ҳеҷ касе ихтилоф надорад. Яъне, дар иҷбори ҳақ мақсад ҳифзи ҳуқуқи манфиатҳои зан аст ва бо чунин иҷбор талоқ воқеъ

мешавад. Ихтилофи олимони дар воқеъ шудани талоқ ҳангоми иҷбори ноҳақ аст. Сурати иҷбори ноҳақ чунин аст, ки мард тамоми ҳуқуқҳои ҳамсарашро адо мекунад, вале шахси дигар ноодилона ӯро ба талоқ додани ҳамсараш маҷбур месозанд. Қайд кардан бамаврид аст, ки иҷбори ноҳақ дар навбати худ ба ду намуд ҷудо мешавад: 1) ғайримулҷӣ; 2) мулҷӣ. Иҷбори ғайримулҷӣ дар ҳолате дида мешавад, ки мардро бо таҳдиди ҳабс кардан ва ё расонидани зарари ҷисмонӣ, ки хавфи марг ё фалаҷ кардани узверо надорад, ба талоқ додан маҷбур кунанд. Агар иҷбор бо таҳдиди қатл ё қатъи узв ё латуқӯби сахте, ки хавфи марг ё фалаҷ шудани узверо ба дунбол дошта бошад, онро дар истилоҳи фикҳ иҷбори мулҷӣ меноманд. Аз назари уламои аҳли суннат дар иҷбори ғайримулҷӣ талоқ воқеъ мешавад. Аз назари мо, ин гуна мавқеъро ишғол кардани уламо маҳз ба он хотир аст, ки дар ин навъи иҷбор хавфи хатар хеле кам аст ва мард имкони ба осонӣ аз вазъият баромаданро дорад. Доир ба воқеъ шудани талоқи мулҷӣ бошад, фақеҳон ҷаҳор назар доранд ва онро Ғ. Мирзозода чунин баён намудааст: 1) Талоқ таҳти фишор, яъне иҷбор воқеъ намешавад. Ин назари мазҳаби шофеиҳо, ханбалиҳо ва аксари уламои аҳли суннат аст. 2) Бо қайду шарт воқеъ мешавад. Ин назар аз имомон Саид ибни Чубайр, Иброҳими Нахай, Шаъбӣ ва дигарон ривоят шудааст. 3) Мавқуф аст ба иҷозат ё бекору лағв кардани он аз ҷониби шахси иҷборшуда баъд аз заволи иҷбор. Ин дар асл назари Имом Зуфар аз имомони ҳанафӣ ва мазҳаби моликиён аст. 4) Бидуни қайду шарт ва дар ҳол воқеъ мешавад. Ин қавли ҷумҳури ҳанафиён ва назари мухтор дар мазҳаби ҳанафӣ аст.[4] Чи гунае ки маълум гашт, аз назари ҳанафиён дар сурати маҷбуран талоқ додан, талоқ воқеъ мешавад ва онҳо сабабашро дар он мебинанд, ки қасди талоқ аз вай (мард) содир шудааст ва вай зарари сабуқтарро барои худ интиҳоб намудааст. Дар ин бора А. Боқизода чунин гуфтааст: “Талоқи шахси мукраҳ (маҷбуршуда) дар мазҳаби ҳанафӣ воқеъ мешавад. Бинобар ин, агар шахсеро маҷбур ва таҳдид намуданд, ки занашро талоқ намояд, масалан, ба вай гуфтанд, агар ҳамсарашро талоқ надихад, ӯро хоҳанд кушт ва вай маҷбуран ҳамсарашро талоқ дод, талоқ воқеъ мешавад. Зеро шахси мукраҳ, агарчи ба таври маҷбури он корро анҷом дода ва ба он розӣ набошад ҳам, қасди талоқ аз вай содир шудааст ва вай зарари сабуқтарро барои худ интиҳоб намудааст”.[5] Дикқатҷалбкунандааш он аст, ки ҳанафиён хатари талоқро бо хатари марг қариб баробар нишон додаанд. Чунин муқаррарот боз як бори дигар аз он гувоҳӣ медиҳад, ки мо бояд аз истифодаи ҳуқуқи талоқ саҳт худдорӣ намоем ва бе зарурат аз ҳуқуқи талоқ додан истифода набарем, инчунин мушкилиҳои хурду ночизро асос барои зарурати талоқ надонем, балки хавфи талоқро бо хавфи марг ва талаф додани узви бадан баробар дониста, роҳҳои дигари ҳалли мушкилотҳои дар оила бавуҷудомадаро бичӯем.

Воқеан ба инобат гирифтани шароити талоқдиханда асосан бо мақсади ҳифзи ҳуқуқи занон муқаррар карда шудааст. Далели ин гуфтаҳо талоқи шахси бемори дами марг мебошад, ки зан ҳатто пас аз талоқ аз шахси бемор ҳаққи мерос бурдан аз ӯро дорад. Касе, ки гирифтори бемории вазнин шуда, аз адои ҳоҷатҳои зарурии берун аз хона, ба мисли ҳоҷатхона рафтани, таҳорат сохтани ва ғ. оғиз гашт, шахсе, ки дар муҳориба иштирок намуда, ба ҷанги тан ба тан мебарояд, бо қасос кушта мешавад ва ё барои сангсор шудани ҳукм бароварда мешавад, ин тоифа ашҳос одамони (бемории) дами марг маҳсуб мешаванд. Агар чунин шахс занашро талоқи боин намояду то гузаштани иддааш бимирад, зани ӯ аз вай мерос мегирад.[6] Дар ин бора дар китоби Ҳидоя чунин омадааст: “Агар бемори дами марг занашро як талоқ ва ё зиёда аз он кунду пеш аз гузаштани идда бимирад, зан вориси он мегардад”[7].

#### АДАБИЁТ

1. А. Боқизода. Фикҳи исломӣ бар асоси мазҳаби ҳанафӣ / А. Боқизода. – Лоҳур, 2011. – С.622.
2. Алфиқху-л-исломӣ ва адиллатуху. – Ҷ. 7. – С. 355.
3. А.Ф.Ҳиравӣ. Аниси занони покдоман / А.Ф.Ҳиравӣ. – Душанбе: Суннатулло, 2006. – С. 131.
4. Ғ. Мирзозода. Назарияҳои фикҳӣ / Ғ. Мирзозода. – Душанбе: Паёми ошно, 2014. – Ҷ.2. – С.352.
5. А. Боқизода. Фикҳи исломӣ бар асоси мазҳаби ҳанафӣ / А. Боқизода. – Лоҳур, 2011. – С.623.
6. Мухтасар. Зери таҳрири С. Аҳмадов. – Душанбе, 2000. – С. 125.
7. А. Марғелонӣ. Ҳидоя. – Душанбе: Ирфон, 2013. – Ҷ. 2. – С.230.
8. Холиқов А.Ғ. Ҳуқуқи исломӣ / Холиқов А.Ғ. – Душанбе: Эр-граф, 2010.
9. Имом Бурҳониддин Абӯҳасан Алӣ ибни Абӯбакри Марғелонӣ. Ҳидоя. – Душанбе: Ирфон, 2013. – 632 с.
10. Мухтасар–ул-виқоя. (Қонуни мухтасари шариат) бо шарҳи Ҳочӣ Акбари Насимӣ, Саидахмад Қувватзода ва Қосими Ғорифӣ. – Душанбе Паёми ошно, 2000. – Қисми 1.
11. Абдурахим Фирӯзи Ҳиравӣ. Аниси занони покдоман / Абдурахим Фирӯзи Ҳиравӣ. – Душанбе: Суннатулло, 2006. – 250 с.
12. Тахиров Ф.Т. Шариат: правовая регламентация брачно-семейных и наследственных отношений / Тахиров Ф.Т., Халиков А.Г. – Душанбе: Дониш, 2001.
13. Ғ. Мирзозода. Издивоҷ аз дидгоҳи Куръон, суннат ва ақволи уламо / Ғ. Мирзозода. – Душанбе: Паёми ошно, 2015.

#### ШАРОИТИ ТАЛОҚДИХАНДА ДАР НИЗОМИ ҲУҚУҚИТ ИСЛОМӢ

Ҳуқуқи мусулмонӣ (фикҳ) қисмати таркибии шариат ба ҳисоб меравад. Аз тарафи ҳуқуқи мусулмонӣ никоҳ маҳсус аз рӯи қонуни Шариат баррасӣ мешавад ва таъсири ислом дар доираи муносибатҳои никоҳӣ - оилавӣ хеле пурзӯр мебошад. Тартиботи оилавӣ - ин меъёрҳо ва қоидаҳои, мебошанд, ки мувофиқи он

тамоми корҳои оилавӣ бечунучаро ба тартиб дароварда мешаванд. Лекин, барои ҳуқуқи мусулмонӣ мустақиллати молиявӣ зан дар никоҳ ҳос аст, инчунин талоқ дар ислом дастгирӣ ва роҳ дода намешавад. Ҳуқуқи талоқ доданро танҳо мард, ва ё козӣ дорад, ки аз рӯи дархости зан ҳукми талоқро мебарорад. Дар ин мақола муаллиф шароити субъекти талоқдихандаро, ки ҳуқуқи талоқ доданро дар ҳуқуқи ислом дорад, мавриди баррасӣ қарор додааст.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи мусулмонӣ, талоқ дар ислом, талоқдиханда, субъекти дорои ҳуқуқи талоқ, муносибатҳои никоҳӣ - оилавӣ, тартибот дар оила.

#### **СОСТОЯНИЕ СУБЪЕКТА ИМЕЮЩЕГО ПРАВО НА РАЗВОД В ИСЛАМСКОМ ПРАВЕ**

Мусулманское право (фикх) является составной частью шариата. Мусульманским правом брак рассматривается особо, по закону Шариата и особенно сильно влияние ислама в сфере брачно-семейных отношений: Семейный порядок — это нормы и правила, в соответствии с которыми упорядочиваются все без исключения дела семьи. Однако, для мусульманского права характерна имущественная самостоятельность женщины в браке. также не поощряется, но допускается развод в исламе. Право объявить о разводе имеет муж, либо шариатский судья, выносящий решение по просьбе жены. В данной статье автор рассматривает состояние субъекта имеющего право на развод в исламском праве .

**Ключевые слова:** мусульманское право, развод в исламе, дающий развод, субъект имеющий право на развод, брачно-семейные отношения, семейный порядок.

#### **STATUS OF THE SUBJECT OF THE RIGHT TO THE DISSOLUTION IN THE ISLAMIC RIGHT**

Muslim law (fiqh) is an integral part of the Sharia. Muslim law treats marriage in a special way, according to the Sharia law, and especially the influence of Islam in the sphere of marriage and family relations: Family order is the norms and rules, according to which all the family's affairs are regulated without exception. However, Muslim property is characterized by the property independence of the woman in marriage . is also not encouraged, but divorce is allowed in Islam. The right to declare a divorce is a husband, or a sharia judge, who makes a decision at the request of his wife. In this article, the author considers the state of the subject of the right to divorce in Islamic law.

**Key words:** Muslim law, divorce in Islam, giving divorce, subject having the right to divorce, marriage and family relations, family order:

**Сведения об авторе:** *Амниджонов А.Х.* - соискатель Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава

## **НИГОҶИ ҚУРМШИНОСОНА БА ТАЪСИРИ ҚИНСИЯТ ДАР РУҲ ЗАДАНИ ҚИНОЯТ**

*Саломат Азимӣ*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

**Арзёбии тақсими қиноятҳо ба занона ва мардона.** Рақамҳои пешниҳодшуда дар бораи ҳукмҳои содиршуда нишон медиҳад, ки дар ҷамъият қинояткорони ду қинс чи аз назари қамият ва чи қайфияти қиноятҳо тафовути назаррасе мушоҳида мешавад. Дар ин росто вучуди афзоиши қинояткории занон дар даҳаҳои охир, ҳанӯз ҳам қинояти мардон нисбат ба қиноятҳои содиршудаи занон ба маротиб бештар аст.

Бо ин таъбир баъзе аз қиноятшиносон бидуни далели қонеҷкунандае исбот мекунанд, ки занон низ ба андозаи мардон содиркунандаи қиноят мешаванд, вале қинояти онҳо қамтар ошқор мешавад ва маъмулан ҷузви рақами сиёҳ ба шумор меравад.

Маъмулан мутолиоти занон дар қиноятшиносӣ ба шакли бенатича сурат мегирад ва дар сурате, ҳам ки ба шакли қомил ва қомеъ мавриди мутолиа қарор гиранд, маъмулан ҳамроҳ бо натичаи маҳдуд ё нодуруст аст. Дар ҳақиқат иҷрои назарияҳои қриминалисті дар мавриди занон маъмулан бо мушкилӣ рӯ ба рӯ аст. Метавон гуфт, ки адабиёти қриминалисті қинояткории занонро ба ҳубӣ таҳти ҳимояти худ қарор надодааст. Назарияҳои равоншиносии қиноят низ монанди шаклҳои зистшиносӣ, қиноятқориро бо навъҳои ҳосси шахсият марбут медонанд. Тақрибан ҳамаи назарияҳои қомеашиносӣ занонро нодида гирифтаанд.[3]

Бо ин авсоф тарафдорони қриминалистикаи феминизм муътақид ҳастанд, ки барои таъйини нақши қинсият дар қиноятангорӣ бояд аз бархе занон ва намунаҳои назарӣ фосила гирифт. Ин қриминалистика бар рӯи мавқеияти нобаробарии занон дар қомеа бар анвои ҳосе аз қиноятҳое, ки зидди занон ва фақат зан будани онон содир меёбад. Таъқид ба рӯи таъдиёте, ки мубтанӣ бар қинсият аст, тамарқуз мекунад. Ҳол он ки арзёбии робитаи қинсият ва қиноятқорӣ зарурати посух додан ба ин савол аст, ки мардон ва занон дар қриминалистика ва ҳуқуқи қазодорӣ дорои қӣ қойгоҳе ҳастанд? Дар сояи посух ба ин савол аст, ки метавон таҳлили қриминалистии дурусте, ки битавонад тамоми афроди қомеаро таҳти пӯшиши худ қарор диҳад, ироа дод. Дар андешаи қриминалистика бар пояи зангароӣ, қаҳор қараёни қобили тамоиз вучуд дорад, ки ҳар қадом дорои таъсироти мутафовит бар илми қриминалистика будаанд, ки иборанд аз: зангароии либерал, зангароии ифротӣ, зангароии сотсиалистӣ ва зангароии постмодерн. Қабл аз баррасии ин қараёнҳо мафҳуми қинсият ва мафҳуми қиноятқориро баррасӣ мекунем.

**Мафхуми чинсият.** Истилоҳи чинсият, як вожаи иҷтимоии дарбаргирандаи рафторҳо, нақшҳо, кунишҳо ва андешаҳои иҷтимоист, ки фарҳанги ҳар чомеа бар уҳдаи ду чинс – зан ва мард мегузорад. Доктор Начафӣ Абарнодободӣ устои мумтози криминалистика муътақид аст: аз дидгоҳи ҷунбиши феминизм, чинсият дар муқобили чинс қарор дорад. Дар ҳоле, ки чинс мафхуми зистшиносӣ аст. Чинсият ба ҳуқуқ ва тақолифи зан ва мард бозмегардад, яъне хувияти иҷтимоии онон, ки чинс дар он нақш дорад.

Чинсият бештар дорои бори ҳуқуқӣ аст, вале чинс дорои бори зистшиносона аст. Укели нахустин чомеашиносе буд, ки мафхуми чинсиятро вориди чомеашиносӣ кард. Аз назари ӯ чинс ишора ба тақсими зистшиносони музаккар ва муаннас дорад ва чинсият, тафовутҳои иҷтимоии байни зан ва мардро шомил мешавад. [1]

**Мафхуми базаҳқорӣ** (чиноятқорӣ, амалҳои чиноятқорона). Базаҳқорӣ ба маънои гуноҳ, хато ва чиноят аст. Базаҳқорӣ ҷиноятқор қасе аст, ки муртақибӣ амале мешавад, ки бар тибқи қонун барои он мучозот таъйин шудааст. Дар дидгоҳи осебшиносии иҷтимоӣ ва чомеашиносии чиноятӣ маъмулан базаҳқорӣ ва чиноят дар як радиф қарор гирифтаанд.

Базаҳқорӣ навъе қонуншиканӣ аст, ки нисбат ба мафхуми чиноят густариши маъноии бештаре дорад. Базаҳқорӣ дар рӯйкарди ҳуқуқӣ иборат аст аз: аз ҳадди худ гузаштан дар рафторҳои чомеа, ки аз тариқи қонун ҷазо метавонад қобили пайғирӣ бошад. Дар рӯйкарди чомеашиносоне, ки бар пояи назарияи Эмил Дурки аст, базаҳқорӣ иборат аст аз: падидаҳои табиӣ, ки аз фарҳанг ва тамаддуну ғазои ҳар иҷтимое пайдо мешавад. Аз назари доктор Абарнодободӣ базаҳқорӣ дорои ду таъриф – ом ва хос аст, ки дар таърифи ом базаҳқорӣ маҷмӯи чиноятҳои содиршударо дар бар мегирад ва дар таърифи хос, маҷмӯаи чиноятҳоеро, ки дар замон ва макони муайяне ба вуқӯъ мепайвандад, шомил мешавад. Дар идома ба се мактабе, ки дар хусуси базҳқорӣ бонувон ба вучуд омадааст, мепардозем.

**Зангароии либералӣ.** Зангароии либералӣ бар ин бовар аст, ки амале бад ё заиф шумурда мешавад, ки мучибӣ пайдоиши инҳирофи чинсиятӣ дар таҳқиқи таҷрибӣ шавад, ё ба баёни дигар, ин чараён дидгоҳе аз як фароянди амалӣ аст, ки фарзро бар он мегирад, ки қавоиди илм ва таҳқиқоти илмӣ ба худии худ маънодор ва дурустанд. Он чи нодуруст аст, ин аст, ки ҷи гуна бояд онҳоро ба иҷро даровард. Барои ҳалли ин масъала, зангароёни либералӣ худро ба ин дидгоҳ наздик мекунад, ки занони муҳаққиқ ва пажӯҳишгар бештар мавриди ниёз аст ва дар ҳар шакл таҳқиқи таҷрибӣ бояд аз замон дар намунагириҳо истифода шавад. Дар ҳамин росте Кар Полак – криминалисти маъруфи амриқоӣ, муътақид аст, ки замон хоста ё нохоста мавриди табиӣ низомии адолати кайфарӣ қарор мегирад ва авомиле ҳамчун базаҳқорӣ, шароити маҳалли зиндагӣ ва рафторҳои шахсӣ омилҳои муассире ҳастанд, ки бар он асос замон аз сӯйи низомии адолати кайфарӣ мавриди қазоват қарор мегирад. Аз сӯйи дигар, чомеашинос Гул Стофер муътақид аст, ки омилҳои, ки боис мешаванд, ки зан мавриди қазоват қарор гирад, дар низомии адолати кайфарӣ иборатанд аз:

1. Загон ба шакли сомонманд аз сӯйи криминалистика мавриди фаромӯшӣ қарор гирифтаанд.

2. Тамаркуз бар рӯйи баҳси чинсиятгароӣ ин амрро ба дунбол дорад, ки назарияҳо ва амалқардҳои криминалистӣ аз масъалаи чинсиятгароӣ намешавад.

3. Чинсиятгароӣ фақат дар мавриди загон ба қор гирифта мешавад. [2]

**Зангароии ифротӣ.** Зангароии ифротӣ бар ҳилофи зангароии либералӣ ба ҷойи пардохтан ба шароити иҷтимоӣ, мунтаҳӣ ба табаияти загон аз мардон ба шакли шаффофттар бар рӯйи зулми мардон тамаркуз мешавад ва масъалаи чинсият барои таҳлилҳои зангароии ифротӣ масъалаи асосӣ аст ва ин, яъне зулм ба загон, аз ноҳияи мардон ва назорати зулм ба воситаи чинсияташон аз ноҳияи загон дорои бештарин таъсир бар криминалистика аз тариқи мутолиоти марбута ба базаҳқорӣ будааст.

Аз сӯйи дигар, ин дидгоҳ бар он аст, ки ҳама мардон дорои тавонии мушобех бар рӯйи зиндагии ҳеш ва бар загон ҳастанд. Афзун бар ин, ин нигоҳе, ки мардон зиноқорони билқувва ҳастанд, аз дидгоҳи ин мактаб аст.

**Зангароии сотсиалистӣ.** Шоҳаҳои зангароии сотсиалистӣ, шеваҳои гуногуне мебошанд, ки аз он тариқ мутағайирҳои ҳамчун чинс, наҷод бо якдигар ба тамомул мепардозанд ва дорои ду шоҳаи муҳим аст, ки иборатанд аз:

1. Барои дарки базаҳқорӣ бояд падарсолорӣ ва сармоядорӣ ва таъсироти онҳо ба рафтори инсонро ба таври ҳамзамон мавриди таваҷҷуҳ қарор диҳем.

2. Қудрат дар қолаби вожағони чинс ва табақа, мафхуми маҳварӣ барои шинохти ашқоли ҷиддии базаҳқорӣ аст.

**Зангароии постмодерн.** Ин дидгоҳ дорои таъсири андак бар рӯйи илми криминалистика будааст. Ба баёни содатар, зангароии постмодерн чехраҳои дигаре дорад ва он мавқеияте аст, ки иборатанд аз: ишора ба ҷанбаи мусбати дигарӣ будан, яъне чизе хориҷ аз чараёни аслии андешаҳо ва мулоҳизоти мавҷуд ва ин дигарӣ будан барои зан мактаби постмодерн мавриди ҳамчун боз будани танаввӯъ ва тағйирро ба армуғон меоварад.

**Зарурати баррасии базаҳқории зан ва вижагиҳои он.** Яке аз масъалаҳои муҳим дар баррасии падидаи ҷинояткорона тавачҷуҳ ба ҷойгоҳи зан ва мизони асаргузории ҷинсиати онҳо дар ин арса аст. Тавачҷуҳ ба занон ва масъалаи базаҳқории онон бино ба далелҳое, ки ба он ишора мешавад, дорои аҳамият аст, аз он ҷумла:

1. Ҷойгоҳи занон дар қонунҳои ҷоришуда ва Қонуни асосӣ ба тавре, ки дар асли 10 ва 21 ба ин мавзӯ ишора шудааст.

2. Худуди нима аз ҷамъияти кишварро занон ташкил медиҳанд.

3. Дар арсаи базаҳқорӣ шохиди афзоиши нархи базаҳқории занон ва низ мушорикати онон дар ҷиноят ҳастем, ки то кунун ба мардон ихтисос дошт, бавижа дар ҷинояти созмонёфта.

4. Таҳаввули нигариши ниҳодҳои судӣ ва интизомӣ нисбат ба заноне, ки бо саҳлангории камтаре бархӯрд мекунанд.

Бинобар ин, ба дунболи баёни зарурати баррасии базаҳқории занон, вижагиҳои онро низ барои осон шудани дарки мавзӯ изофа мекунем: [5]

1. *Таъсири ношӣ аз ҳузури кам ва шумораи пойн.* Муҳимтарин вижагии базаҳқории занон, рақами пойни ҷинояти онҳо ва ҳузури ками онҳо дар дунёи ҷиноят ва табҳқорӣ аст; масалан, бар асоси омори ҷиноятӣ дар кишвари Амрико дар соли 1997 танҳо 22 дарсад аз ҷиноятҳои сабтшуда тавассути занон содир шудааст.

2. *Таъсири ношӣ аз заифии ҷисмонӣ дар базаҳқорӣ.* Аз назари зистшиносӣ ин амр собит шудааст, ки занон тавоноии ҷисмӣ чандон дар муқоиса бо мардон надоранд, бинобар ин наметавонанд монанди онҳо ба муқобила, ситез ва бархӯрд бо дигарон бипардозанд.

3. *Таъсири ношӣ аз ҳисси интиқомгирӣ.* Бархе аз криминалистон вижагиҳои дигаре низ барои занони базаҳқор қоиладар мешаванд. Аз ҷумла ин ки ҳисси интиқомгирӣ бисёр шадид дар байни занон ҳоким аст, ё ин ки занон дорои ҳисси ивғогарии шадиде ҳастанд. Ба ҳамин далоил дар мавриди занон мардонро дар базаҳқорихояшон шарик месозанд.

**Сохтори ҷиноятҳои занон.** Дикқати дигари навҳаи мушорикати занон ва мардон дар амри ҷинояткорона нишон медиҳад, ки шакли ҷинояте, ки онон иҷро мекунанд, мутафовит аз якдигар аст, дар ҳоле ки мардон ҳузури густурдае дар ҷиноятҳои ҳушунатомез доранд. Занон саъй мекунанд, ки ба таври ғайримустақим дар базаҳқорӣ ҳузур пайдо кунанд. Дар ин росто, бархе аз криминалистон муътақиданд, ки ба далели вижагиҳои зистӣ ва физиологӣ занон, макони ҳузури онҳо дар бархе ҷиноятҳо камтар ва дар ҷиноятҳои хос бештар аст. Ба ҳамин далел аст, ки гурӯҳе муътақиданд, ки сиқти ҷанин, бачакушӣ ё дар мавриди дуздӣ аз мағоза аз ҷиноятҳои занон маҳсуб мешавад. Аз сӯйи дигар, ба далели вижагиҳои раваншиносӣ занон, мисли эҳсосӣ ва отифӣ будани занон, шумораи ҷиноятҳо дар байни занон бисёр камтар аз мардон аст.

Бидуни дар назар гирифтани мутағайири ҷинсиат, таҳқиқоти криминалистӣ ноқис ва фоқиди арзиши илмӣ хоҳад буд. Занони имрӯза ҳар қадаре, ки дар омори иҷтимоӣ мушорикати бештаре меҳоянд, ба ҳамон андоза ҳам саҳми баробаре бо мардон дар умури мухталиф ба даст меоваранд, дар натиҷа омори ҷиноятҳои онҳо афзоиш пайдо хоҳад кард. [4]

Агар дар даврае тавачҷуҳ ба базаҳқор муҳим талаққӣ мешуд ва дар давраи дигар базаҳқида тавачҷуҳи криминалистонро ба худ ҷалб мекард, дар солҳои охир тавачҷуҳ ба ҷинсиат дар мутолиаҳои криминалистӣ бисёр ҳоизи аҳамият будааст. Аз сӯйи дигар, нигариши ҷомеашиносӣ, ки шумораи иҷтимоиро дар базаҳқории муосир медонист, ба донистваҳои масъалаи ҷинсиатӣ наздикии бештаре дошт, зеро ки ҷойгоҳи занон дар ҷомеа ва масъалаи ҷинсиат бештар сохта ва пардохтаи ин ҳавза аст.

Дар ҳамин росто муқоисаи ҷиноятҳои занон ва мардон нишон медиҳад, ки баъзе ҷиноятҳо, маҳсули ҷинси зан аст ва ё ҳузури занон дар он пуррангтар аст. Омори ҷиноятҳо дар солҳои охир нишондиҳандаи ин амр аст, ки занон кӯшиш мекунанд, то бо истифода аз намунаҳои базаҳқории мардона, содиркунандаи ҷиноятҳои ҳушунатомез шаванд, ки густариш аз озодиҳои занон дар ҷомеа ва афзоиши ишғоли занон дар заминаҳои умумӣ ва сусти назоратҳои иҷтимоӣ нисбат ба онон аз авомили афзоиши базаҳқорӣ дар онҳост. Дар поён ҷунин ба назар мерасад, ки дастовардҳои криминалистӣ аз сӯйи ниҳодҳои дастандаркори умури занон лозим ва зарурӣ аст.

Аз ин таҳқиқ бармеояд, ки ҷиноят тавассути ҳарду ҷинс содир мешавад, аммо таҳқиқот нишон дод, ки иҷрои ҷиноят аз тарафи занон нисбат ба мардон камтар аст. Аз назари ҷомеашиносон муҳити зиндагӣ барои мардон ва занон, ки ҷиноят содир мекунанд, низ таъсир дорад ва дар баъзе аз муҳитҳое, ки озодии зиёд барои занон дода шудааст, ҷинояти занон низ бештар мебошад. Дин ва мазҳаб ё мактабҳои мухталифи ҷомеашиносӣ таъсири зиёде болои феъли иҷрои ҷиноят ва набудани иҷрои ҷиноят таъсири зиёд дорад. Дар ҷомеаҳои фавқулода мазҳаби руҳ додани ҷиноят дар байни занон камтар ба назар мерасад, балки занон мавриди ҳушунат қарор мегиранд. Аммо дар ҷомеаҳои озод баръакс занон ва мардон дар анҷоми ҷиноят бо ҳам тақрибан мусовӣ мебошанд, ки ин худ намоёнигари он аст, ки агар аз ҷиноят ҷилавгирӣ шавад, бояд муҳитро инсонӣ кард.

## АДАБИЁТ

1. Чаҳонбахш Марям. Баррасии илали иҷтимоӣ-фарҳангии фирори духтарони 12-24 сола / Марям Чаҳонбахш. – Техрон, 1381. – С.173.
2. Саҳоват Чаъфар. Ҷомеашиносии инҳирофоти иҷтимоӣ. – Техрон: Интишороти Донишгоҳи Паёми нур, 1378. – С.35.
3. Фарҷод Муҳаммад Хусайн. Особшиносии иҷтимоӣ ва ҷомеашиносии инҳирофот / Фарҷод Муҳаммад Хусайн. – Техрон: Интишороти дафтари таҳқиқот, 1378. – С.172.
4. Муҳиббӣ Ф. Особшиносии иҷтимоӣ занон / Ф. Муҳиббӣ // Фаслномаи шӯрои фарҳангии занон, № 14. – Кобул, 1380. – С.97.
5. Муаззамӣ Шахло. Фирори духтарон чаро? / Шахло Муаззамӣ. – Кобул: Гардиш, 1382. – С.47.

### НИГОҶИ ҶУРМШИНОСОНА БА ТАЪСИРИ ҶИНСИЯТ ДАР РУҲ ЗАДАНИ ҶИНОЯТ

Дар мақолаи мазкур муаллиф масъалаҳои истифодабарии муносибати гендериро дар криминология мавриди баррасӣ қарор додааст. Муаллиф дар асоси омӯзиши адабиёти илмӣ ва адабиёти махсус таърифи криминологияи гендериро дода, зарурияти истифодаи муносибати гендериро ҳангоми омӯзиши ҷинояткорӣ ва қарорди ҷороҳон ба пешгирии он раванакардашударо дар асоси қонунгузории Ҷумҳурии Ислмоии Афғонистон асоснок сохтааст.

**Калидвожаҳо:** криминология, муносибати гендерӣ дар криминология, муайянсозии криминологии гендерӣ, омӯзиши ҷинояткорӣ, фарқиятҳои физиологӣ ва гендерии ҷиноятҳо, масоили иҷтимоӣ.

### ПРИМЕНЕНИЕ ГЕНДЕРНОГО ПОДХОДА В КРИМИНОЛОГИИ

В данной статье автором рассмотрены вопросы, касающиеся применения гендерного подхода в криминологии. Автором на основе изучения научной и специальной литературы дано определение гендерной криминологии и обоснована необходимость применения гендерного подхода при изучении преступности и при разработке мер, направленных на ее предупреждение на примере законодательства Исламской Республики Иран.

**Ключевые слова:** криминология, гендерный подход в криминологии, определение гендерной криминологии, изучение преступности, физиологические и гендерные различия, характер преступлений, социальная проблема.

### GENDER APPROACH IN CRIMINOLOGY

In this article, the author discusses issues related to the application of the gender approach in criminology. The author, on the basis of studying scientific and specialized literature, defines gender criminology and substantiates the need to apply a gender approach in the study of crime and in developing measures aimed at preventing it using the example of the legislation of the Islamic Republic of Iran.

**Key words:** criminology, gender approach in criminology, definition of gender criminology, study of criminality, physiological and gender differences, nature of crimes, social problem.

**Сведения об авторе:** *Саломат Азими* – докторант (Ph.D) юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: 919-16-02-89. E-mail: [salovat.azimi@yahoo.com](mailto:salovat.azimi@yahoo.com)

## ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕРПОЛА

*Мавлянов А.С.*

### Международный университет Кыргызской Республики

В настоящее время все мировое сообщество, в том числе и Кыргызская Республика, испытывает большую озабоченность в связи с возрастанием уровня преступности и ее воздействием на социально-экономическую, политическую, международную сферы, а также на стабильность, законность и безопасность государства в целом. Решительные действия в борьбе с преступностью, предпринимаемые в этих странах, а также внимание, уделяемое ей международными организациями свидетельствует о том, что решение данной проблемы является одной из первоочередных задач. Приобретая массовый характер и различные формы, а также вследствие «прозрачности» границ, преступность выходит за пределы одного государства. Это обстоятельство является одной из негативных причин качественной и эффективной борьбы с ней национальных правоохранительных органов. [1]

В законодательстве Кыргызской Республики нет исчерпывающей формулировки «правоохранительные органы». Формулировку «правоохранительные органы» можно встретить в различных документах ненормативного характера. Например, это понятие применяется и в других документах как обобщающее для обозначения государственных органов, на которые возложена обязанность осуществления правоохранительной деятельности. [2]

Вместе с тем, следует иметь в виду, что в Договоре о порядке пребывания и взаимодействия сотрудников правоохранительных органов на территориях государств-участников СНГ, подписанном Правительствами заинтересованных стран, в г. Минске 4 июня 1999 г., сформулировано данное понятие. В соответствии с названным международным договором под «правоохранительными органами» понимаются государственные органы, которые в соответствии с национальным законодательством Сторон обеспечивают безопасность государства, общества, граждан и ведут борьбу с преступностью».

Итак, существенное значение приобретает дальнейшее развитие международного сотрудничества государств в борьбе с преступностью. По своему содержанию оно включает

осуществляемые на основе действующих норм международного права и национального законодательства согласованные действия, взаимопомощь заинтересованных государств, прежде всего, в лице правоохранительных органов, по предупреждению, выявлению, пресечению, расследованию и судебному рассмотрению преступлений, затрагивающих интересы нескольких государств либо всего мирового сообщества, а также по исполнению наказаний и обращению с правонарушителями.[3] Кроме того, международное сотрудничество выступает в качестве одного из важнейших средств обуздания роста криминальной активности.

[4]

Важную роль в сотрудничестве государств в сфере международной правовой помощи по уголовным делам играет Международная организация уголовной полиции (Интерпол), призванная служить посредником в решении отдельных вопросов борьбы с общеуголовной преступностью. Осуществляя свою деятельность в соответствии с Уставом, Интерпол объединяет усилия полицейских (милицейских) органов стран в борьбе с преступностью, которую они осуществляют на территории своих государств. Имеющиеся у НЦБ Интерпола ресурсы, средства, а также отлаженная сеть связи с другими НЦБ стран-участниц Интерпола, куда входит Кыргызстан, имеют существенное значение в деле эффективности и результативности сотрудничества Кыргызской Республики в сфере борьбы с международной преступностью.

В связи со сказанным, нами предпринята попытка охарактеризовать отдельные направления деятельности Интерпола, такие как: уголовная регистрация; международный розыск преступников, лиц, подозреваемых в совершении международных преступлений; международный розыск лиц, пропавших без вести и международный розыск похищенных ценностей.

1. *Уголовная регистрация.* Будучи общепризнанным и наиболее эффективным средством раскрытия международных уголовных преступлений, розыска и задержания международных преступников, уголовная регистрация организуется Генеральным секретариатом по специальной методике в целях идентификации, как преступников, так и некоторых преступлений. Основными идентификационными признаками являются демографические данные, внешние признаки объекта, способ совершения преступления («модус операнди»), особые приметы человека, его привычки, походка, манера поведения и др.

Уголовная регистрация подразделяется на два основных вида: общую и специальную. Объектом общей регистрации становятся сведения о международных преступниках и преступлениях уголовного характера, имеющих международный элемент. Специальная регистрация фиксирует отпечатки пальцев и фотоснимки преступников.

По каждому виду уголовной регистрации ведутся следующие картотеки:

а) *алфавитная картотека* всех известных международных преступников и лиц, подозреваемых в преступной деятельности, в которой на специальной карточке изложены все демографические и другие сведения, включая преступную «профессию»;

б) *картотека словесного портрета преступников*, где изложены сведения о внешности преступников по 177 показателям. НЦБ государств-членов Интерпола заполняют специальную карточку на каждого международного преступника и отправляют ее в Генеральный секретариат. Служащие Генерального секретариата, получив запрос со словесным портретом разыскиваемого, находят соответствующую карточку, снимают с нее копию и направляют адресату;

в) *картотека документов и названий*, состоящая из двух разделов. В первом учитываются по номерам, сериям и другим реквизитам паспорта, удостоверения личности, удостоверения на право владения самолетом, автомобилем, огнестрельным оружием, кинокамерой и другие документы, которыми пользовались международные преступники. Второй раздел содержит карточки с названиями морских судов, летательных аппаратов, автомашин, на которых перевозились наркотики, драгоценности и т.п., а также названия фирм или организаций, замешанных в международных преступлениях;

г) *картотека преступлений и способов их совершения*, которая состоит из нескольких картотек с описанием названия и способов совершения однородных групп или отдельных видов преступлений: незаконного распространения наркотиков, фальшивомонетничества, контрабанды оружием, захвата и угона самолетов и т.п.;

д) *дактилоскопическая картотека* десятипальцевой регистрации, карточки в которой располагаются в соответствии с формулой известной в криминалистике как «формула Гальтона и Генри». Здесь собрано более 300 тыс. карточек. Ежегодно картотека пополняется примерно на 10 тыс. штук. С ее помощью идентифицируют преступников;

е) *картотека учета лиц* по чертам внешности с использованием фотоизображений или рисованных деталей лица (фотографии и рисунки здесь располагаются по видам преступных «профессий»).

Кроме того, в Интерполе ведутся и другие картотеки, содержащие сведения о похищенных в различных странах автомобилях, произведениях искусства и других ценностях, о лицах, пропавших без вести, о неопознанных трупах, о нарезном ручном огнестрельном оружии всех стран мира и др.

*2. Международный розыск преступников, лиц, подозреваемых в совершении международных преступлений.*

На долю международного розыска преступников приходится основной объем всей розыскной работы Интерпола. Он включает в себя оперативно-розыскные действия, проводимые за пределами территории государства, где было совершено преступление. В розыске участвуют полиции нескольких стран с соблюдением национального законодательства и ведомственных инструкций. Интерпол не только координирует действия полиций нескольких стран, но и оказывает помощь в снабжении информацией из своих картотек.

В практике Интерпола различают три вида розыска:

- *обычный розыск* – включает в себя ряд стадий – собранные документы орган расследования или суд направляет в НЦБ своей страны с просьбой о розыске бежавшего за границу преступника. Здесь просьба проверяется, запрашиваются дополнительные сведения, составляется «красный циркуляр» (специальный бланк с красной эмблемой Интерпола в верхнем углу). Генеральный секретариат после соответствующей проверки рассылает его в НЦБ всех или некоторых государств-членов. Получив этот документ, каждая НЦБ дает полицейским органам команду о начале розыска. «Красный циркуляр» обязывает полицию действовать без промедления и служит своеобразным международным приказом об аресте разыскиваемого лица. В случае задержания и ареста НЦБ немедленно уведомляет Генеральный секретариат и НЦБ страны-инициатора розыска. Последнее в свою очередь сообщает о задержании преступника в заинтересованные органы своей страны.

- *срочный розыск* организуется, как правило, по «горячим следам». Он отличается от обычного тем, что просьбы о начале розыска минуя Генеральный секретариат и направляются НЦБ через специальную радиосеть Интерпола в НЦБ соседних или других государств, куда бежал или может бежать преступник. Просьбы о розыске, задержании и аресте бежавшего в другую страну преступника могут быть направлены по телеграфу или другим оперативным способом. Если срочный розыск не принес успеха в течение трех месяцев со дня его объявления, то он заменяется на обычный, составляется и рассылается «красный циркуляр». Ежегодно в рамках Интерпола задерживается около тысячи международных преступников, при этом большинство – с помощью срочного розыска.

В случаях, когда у полиции нет достаточных оснований для ареста или нет с данным государством договора о выдаче преступников, целью международного розыска является установление за ним и негласного полицейского наблюдения, и контроль за их перемещениями. Такое же наблюдение устанавливается за так называемыми «привычными международными преступниками», которых в превентивных целях нельзя упускать из вида. В подобных случаях в Генеральном секретариате заполняется «зеленый циркуляр», в котором кроме обычных реквизитов содержится обращение к полиции: «В случае его появления взять под наблюдение».

- *смешанный розыск* связан с тем, что далеко не все государства заключают двусторонние договоры о правовой помощи по уголовным делам и выдаче преступников. Поэтому при смешанном розыске секретариат Интерпола рассылает два скрепленных вместе циркуляра: «красный» с пометкой такого, например, содержания: «При обнаружении преступника в европейских странах и США подвергнуть предварительному аресту в целях выдачи» («красный циркуляр» рассылается в страны, имеющие соответствующие договоры о выдаче преступников); «зеленый» с пометкой: «В других странах следить за его перемещениями и деятельностью. Во всех случаях извещать инициатора розыска и Генеральный секретариат» («зеленый циркуляр» рассылается в страны, не имеющие с таким государством договора о выдаче).

*3. Международный розыск лиц, пропавших без вести*, проводится в рамках Интерпола в случаях, когда национальный розыск не принес успеха и когда собраны доказательства того, что разыскиваемый покинул пределы государства-инициатора розыска. На разыскиваемого в Генеральном секретариате заполняется «синий циркуляр» (специальный бланк с синей эмблемой Интерпола в правом верхнем углу). Кроме обычных сведений здесь приводится фотография разыскиваемого, описание внешности и указывается номер досье, в котором Генеральный секретариат собирает документы о его розыске. Розыск пропавших без вести чаще всего производится в «интересах семьи» и начинается проверкой по имеющейся в секретариате картотеке неопознанных трупов. В картотеку заносятся сведения о неопознанных трупах иностранцев. При этом Генеральный секретариат извещает членов Интерпола об обнаружении неопознанного трупа путем направления «черного циркуляра» (специальный бланк с черной эмблемой Интерпола в правом верхнем углу), в котором изложены обстоятельства обнаружения трупа, его фотография или другое изображение, отпечатки пальцев и др.



4. *Международный розыск похищенных ценностей.* К их числу относятся автомобили и другие транспортные средства, произведения искусства (картины, скульптуры, антиквариат, другие музейные экспонаты), археологические ценности, оружие и т.п.

Деятельность Интерпола по розыску похищенных произведений искусства строится на тесном сотрудничестве не только с государствами-членами Интерпола, но и с международным советом музеев и ЮНЕСКО – инициатором Конвенции о мерах, направленных на запрещение и предупреждение незаконного ввоза, вывоза и передачи права собственности на культурные ценности (1970 г.) и Конвенции об охране всемирного, культурного и природного наследия (1972 г.) при этом государства взяли на себя обязательства содействовать розыску и возвращению незаконно вывезенных произведений искусства, выявлять факты их купли-продажи, а на таможнях требовать специальные разрешения на их вывоз в другие страны. Интерпол принимает участие в организации их розыска, а также на конференциях, семинарах, совещаниях, проводимых международными организациями по вопросам борьбы с хищениями и контрабандой произведений искусства.

Для облегчения розыска Интерпол рекомендует странам-участницам провести полный учет и составить каталоги произведений искусства и других художественных ценностей с их фотографиями (это затруднит продажу и вывоз похищенного за границу), ужесточить условия купли-продажи и ввести сертификаты на покупку картин и других произведений искусства. Генеральный секретариат ведет учет всех хищений таких ценностей (классифицирует их «модус операнди»), лиц, принимавших участие в совершении таких преступлений, и объявляет международный розыск похищенного. Для эффективности розыска Интерпол издает специальные бюллетени, где изложены перечень разыскиваемых произведений и их фотографии, которые рассылаются в страны-участницы. НЦБ по рекомендации Интерпола организует наблюдение за лицами, занимающимися приобретением и продажей объектов розыска. Организуются специальные службы по розыску произведений искусства в структуре полицейских и таможенных служб, а также составляются картотеки похищенных ценностей. На их основе Интерпол ведет фотокаротеку украденных и разыскиваемых в странах произведений живописи, скульптуры, уникальных ювелирных изделий, а также предметов, имеющих большую художественную или историческую ценность. Все сведения о хищениях и похищенном введены в электронный носитель в штаб-квартире Интерпола в Лионе.

Имея такой запас фактических сведений, специалисты могут прогнозировать маршруты перемещения похищенного, места сокрытия, купли-продажи, государственные или частные коллекции, в которые могут попасть эти ценности. Классическим примером организации розыска похищенного в рамках Интерпола служит дело о краже семи ценнейших картин Рафаэля и других авторов из выставочных залов Национального музея изобразительных искусств г. Будапешта, стоимость которых составила 35 млн. долларов США. Раскрытие этого «преступления века» и розыск похищенных картин заняли в конце 1983 г. 81 день. За это время только венгерская НЦБ Интерпола направила в разные страны 286 телексных сообщений, провела 104 телефонных разговора о поручениях и запросах НЦБ других стран, получила и отправила не менее 650 различных документов по линии Интерпола. В результате успешных оперативно-розыскных мероприятий на территории Венгрии, Италии и других стран была задержана и обезврежена группа расхитителей. Похищенные картины были изъяты в Греции и Венгрии. По этому поводу выпущен специальный почтовый блок с репродукцией похищенных картин, которые возвращены в музей и заняли свое достойное место.

Деятельность Интерпола ограничивается регистрацией преступников и международным розыском. Устав наделяет Генеральный секретариат Интерпола полномочиями технического и информационного центра всей организации. В основе этой деятельности лежит сбор информации по вопросам борьбы с уголовной преступностью, ее обобщением, обработка и распространение с помощью технических средств и публикацией в печати.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Панов В.П. Сотрудничество государств в борьбе с международными уголовными преступлениями: учебное пособие / В.П. Панов. – М., 1993. -С. 104.
2. Правоохранительные органы Российской Федерации: учебник / под ред. Божьева В.П. - М., 2002. -С. 14.
3. Цепелев В.Ф. Международное сотрудничество в борьбе с преступностью / В.Ф. Цепелев. –М., 2001. -С. 19.
4. Карпец И.И. Международная преступность / И.И. Карпец. - М., 1988. -С. 89.

#### ТАСНИФОТИ САМТҲОИ ҶУДОГОНАИ ФАЪОЛИЯТИ ИНТЕРПОЛ

Дар мақола муаллиф самтҳои ҷудоғонаи фаъолияти Интерполро мавриди баррасӣ қарор додааст. Ҳамасола равандҳои ҳамгироии ҷаҳонӣ тӯдоди зиёди давлатҳои фаро мегирад, ки ин амаликунии мутақобилаи онҳоро байни ҳамдигар ва ташкилотҳои байналмилалӣ шартнок месозад. Тамоюлотҳои афзоиши амаликунии мутақобилаи мақомотҳои миллии дахлдор ва шахсони салоҳиятнок дар соҳаи мубориза бо ҷинояткорӣ мушоҳида мешавад. Дар қонунгузориҳои ҷиноӣ – протессуалии як қатор давлатҳои меъёрҳои, ки муқарраротҳои асосиро оиди тартиботи амаликунии мутақобилаи судҳо, прокуророн, муфаттишон ва мақомотҳои тафтишоти пешакӣ бо мақомотҳои дахлдори муфотик ва шахсони мутассадди давлатҳои хориҷӣ ва ташкилотҳои байналмилалӣ танзим менамоянд, ки ин дар як дараҷаи муайян ба батартибдорории меъёрҳои сершумори шартномаҳои байналмилалӣ мусоидат

намуд, ки ҳамкори ро дар самти мубориза бо ҷинояткорӣ ба тартиб мебарорад. Чунин ба тартибдорӣ самаранокии фаъолияти мақомотҳои дахлдор ва шахсони мутассадиро дар соҳаи ҳамкории байналмилалӣ дар мубориза бо ҷинояткорӣ баланд кард.

**Калидвожаъ:** Интерпол, мубориза бо ҷинояткорӣ, ҳамкории байналмилалӣ, бақайдгирии ҷиноӣ, кофтукови ҷиноӣ ҷинояткорон, шахсони дар содир кардани ҷиноятҳои байналмилалӣ гумонбаршуда, кофтукови байналмилалӣ шахсони бе ному нишон гумшуда ва кофтукови байналмилалӣ ҷизҳои киматбаҳо.

### **ХАРАКТЕРИСТИКА ОТДЕЛЬНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ИНТЕРПОЛА**

В своей работе автор характеризует отдельные направления деятельности Интерпола. С каждым годом мировые интеграционные процессы охватывают все больше государств, что обуславливает их активное взаимодействие между собой и международными организациями. Наблюдается тенденция роста взаимодействия компетентных национальных органов и должностных лиц в сфере борьбы с преступностью. В уголовно-процессуальных законодательствах ряда государств получили отражение нормы, регулирующие основные положения о порядке взаимодействия судов, прокуроров, следователей и органов дознания с соответствующими компетентными органами и должностными лицами иностранных государств и международными организациями, что, в определенной степени, способствовало систематизации норм многочисленных международных договоров, регламентирующих сотрудничество в борьбе с преступностью. Такая систематизация в значительной мере повысила эффективность деятельности компетентных органов и должностных лиц в сфере международного сотрудничества в борьбе с преступностью.

**Ключевые слова:** Интерпол, борьба с преступностью, международное сотрудничество, уголовная регистрация; международный розыск преступников, лиц, подозреваемых в совершении международных преступлений, международный розыск лиц, пропавших без вести и международный розыск похищенных ценностей.

### **CHARACTERISTICS OF SELECTED DIRECTIONS OF INTERPOL ACTIVITIES**

In his work the author characterizes certain areas of Interpol's activity. Every year, the world integration processes cover more and more states, which determines their active interaction between themselves and international organizations.

There is a growing trend in the interaction of competent national authorities and officials in the fight against crime. In the criminal procedure legislation of a number of states, the norms regulating the basic provisions on the procedure for interaction of courts, prosecutors, investigators and inquiry agencies with relevant competent authorities and officials of foreign states and international organizations were reflected, which, to a certain extent, facilitated the systematization of the norms of numerous international treaties, regulating cooperation in the fight against crime. This systematization has significantly increased the effectiveness of the activities of competent bodies and officials in the field of international cooperation in combating crime.

**Key words:** Interpol, fight against crime, international cooperation, criminal registration; international search of criminals, persons suspected of committing international crimes; international search for persons missing and international search for stolen valuables.

**Сведения об авторе:** *Мавлянов А.С.* - кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой международного права Международного университета Кыргызской Республики

## **ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕВОЗЧИКА ПО ДОГОВОРУ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ**

*Амренова Ш.*

**Таджикский национальный университет**

В Республике Таджикистан, как и в других странах, транспорт - одна из крупнейших базовых отраслей хозяйства, значительная составная часть производственной и социальной инфраструктуры, транспорт играет важную роль в социально-экономическом развитии страны. Транспортная система обеспечивает условия экономического роста, повышения конкурентоспособности национальной экономики и качества жизни населения. Транспортная деятельность представляет собой самостоятельный вид хозяйственной деятельности, имеющий особый порядок и регулирование. При этом воздушный транспорт по праву занимает особое место в мировой транспортной системе. Гражданин отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом, за исключением имущества, на которое в соответствии с законом не может быть обращено взыскание. Преимущества воздушного транспорта в первую очередь связано с высокой скоростью перевозки пассажиров и грузов. Однако, несмотря на то, что воздушный транспорт по праву считают самым безопасным и быстрым видом транспорта, увеличение объемов воздушных перевозок неизбежно влечет пропорциональное увеличение случаев причинения вреда, повреждения или утраты перевозимого груза или багажа. Ответственность воздушных перевозчиков в зависимости от вида воздушной перевозки регулируется соответственно Гражданским кодексом РТ, Воздушным кодексом РТ при нарушении правил внутренней воздушной перевозки грузов и другими нормативными актами. Именно этим основаниям ответственности посвящено значительное количество норм транспортных уставов и кодексов. Перевозка грузов производится на основании договора перевозки.

Вопросы природы и сущности имущественной ответственности по договору перевозок

грузов исследованы в работах П.В. Ремишевского, В.А. Егиазарова, В.В. Витрянского, Г.П. Савичева, С.Ю. Морозова, В.В. Молчанова, Ш.К. Гаюрова и многих других ученых.

Договор воздушных перевозок грузов сконструирован по модели реального договора, так как обязанности перевозчика по транспортировке грузов возникают лишь с момента передачи груза грузоотправителем и принятия его перевозчиком. Это специально подчеркивается в законе, так как речь идет о вверенном перевозчику грузе. Характер прав и обязанностей сторон договора свидетельствует о его двустороннем и возмездном характере. В соответствии со ст. 805 Гражданского кодекса РТ по договору перевозки груза перевозчик обязуется доставить вверенный ему отправителем груз в пункт назначения и выдать его управомоченному на получение груза лицу (получателю), а отправитель обязуется уплатить за перевозку груза установленную плату.[1]

Действующее законодательство предусматривает следующие случаи ответственности воздушного перевозчика при нарушении договора воздушной перевозки грузов:

-за утрату, недостачу или повреждение (порчу) груза (ст. 111, 119 Воздушного кодекса РТ и ст. 816 Гражданского кодекса РТ);

-за просрочку доставки груза (ст. 113 Воздушного кодекса РТ и п.4ст. 816 Гражданского кодекса РТ).

Перевозчик на воздушном транспорте, в соответствии со ст. 109 Воздушного кодекса РТ перевозчик несет ответственность перед пассажиром воздушного судна и грузовладельцем в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, а также договором воздушной перевозки пассажира, договором воздушной перевозки груза или договором воздушной перевозки почты.

Ответственность перевозчика установлена главой 17 ВКРТ. Как и на других видах транспорта, эта ответственность за неподачу транспортных средств, за порчу или утрату груза, за просрочку доставки груза. Ответственность перевозчика носит ограниченный характер, он не только не возмещает клиенту упущенную выгоду, но в ряде случаев не полностью возмещает и прямой ущерб. В некоторых случаях перевозчик несет ответственность независимо от наличия вины, например за просрочку доставки груза.[2] В литературе встречаются критические взгляды на рассматриваемый критерий разграничения договора перевозок грузов и понятие перевозчика.

Заслуживает внимания и мнение П.В.Ремишевского, который утверждает, что "Перевозчик - это авиационное предприятие и индивидуальный предприниматель, имеющие воздушное судно на праве собственности или на ином законном основании, использующие данное воздушное судно для полетов, имеющие сертификат (свидетельство) эксплуатанта и лицензию на осуществление воздушной перевозки пассажиров, багажа, грузов или почты на основании договоров воздушной перевозки"[3]

Н.В. Круглик дает иное определение данного термина: "Перевозчик - это эксплуатант (фактический владелец), независимо от формы собственности, имеющий лицензию на осуществление данного вида деятельности, свидетельство о регистрации воздушного судна и прав на него, осуществляющий пространственное перемещение грузов, пассажиров и багажа на основе договора, как правило, за установленную плату.[4]

Для того чтобы грузы были приняты к перевозке, они должны быть упакованы в тару, емкости и другие компоненты и материалы, обеспечивающие защиту груза от повреждений, порчи и потерь, целостность груза, защиту окружающей среды от загрязнения, а также обработку груза с учетом специфических свойств груза и особенностей таким образом, чтобы обеспечивалась их сохранность при перевозке, перевалке, перегрузке, транспортировке и хранении, а также исключался доступ к содержимому и возможность причинения вреда пассажирам, членам экипажа, третьим лицам, воздушному судну, другим грузам, багажу или имуществу перевозчика.

Законодателем установлена данная ответственность: за утрату или недостачу груза, принятого к перевозке с объявленной ценностью (если перевозчик докажет, что объявленная ценность превышает действительную стоимость); за утрату или недостачу груза, принятого к перевозке без объявленной ценности, в размере действительной стоимости; за повреждение груза в сумме, на которую понизилась его стоимость.

При утрате или недостаче груза перевозчик возвращает также плату за перевозку, взысканную им за этот груз, если она не входит в цену груза. В случае утраты груза претензию и иск может предъявить получатель. При этом он должен предъявить грузовую накладную, выданную перевозчиком отправителю, с отметкой на ней аэропорта назначения о неприбытии груза. При невозможности представления такой накладной получатель может предъявить документ об оплате стоимости груза и справку авиационного предприятия об отправке груза с отметкой аэропорта назначения о неприбытии груза.

Право на предъявление к перевозчику претензии и иска по поводу утраты груза имеет и отправитель, но при условии представления им выданной ему грузовой накладной.

Следует подчеркнуть, что ни Воздушный кодекс, ни Правила перевозки не предоставляют предприятиям, организациям и учреждениям права требовать от перевозчика возмещения убытков<sup>\*\*\*</sup>, вызванных несохранностью груза.

Несохранность груза при перевозке может выразиться в его утрате, недостатке или повреждении (порче). При этом утрата груза представляет собой невозможность выдать груз получателю в течение установленных сроков. Под недостатком понимается наличие разницы в весе или количестве груза, принятого к перевозке и сданного получателю по одной накладной. Повреждение или порча груза выражается в несоответствии качества прибывшего в пункт назначения груза его первоначальному качеству, указанному в транспортных документах. Таким образом, ответственность перевозчика за несохранность груза возлагается только при наличии его вины. При этом вина перевозчика презюмируется, поскольку перевозчик должен сам доказать отсутствие своей вины. По этому поводу В.А. Егиазаров указывал, что транспортное законодательство «исходит не из факта наличия вины, а лишь из ее презумпции».

Ответственности перевозчика за несохранность груза изложена в ином правиле, в соответствии с которым перевозчик несет ответственность за утрату, недостачу или повреждение (порчу) груза, если не докажет, что они не явились результатом совершенных умышленно действий (бездействия) перевозчика или произошли не во время воздушной перевозки. Указанная норма содержит формулировку, из смысла которой следует, что перевозчик несет ответственность за несохранность груза только в случае совершения им умышленных действий (бездействия).

В.А. Егиазаров, разделяя данную позицию, утверждает: "Ответственность перевозчиков за необеспечение сохранности грузов наступает при наличии тех же условий, которые являются обязательными при гражданской ответственности за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств. Отсутствие хотя бы одного из этих условий исключает возложение ответственности на перевозчиков за несохранность перевозимого груза.[5]

Перевозчик несет имущественную ответственность не только за несохранность груза, но и за просрочку в его доставке. По своей природе данная ответственность представляла собой исключительную неустойку, на что обращалось внимание в юридической литературе.

Например, А.Л. Маковский отмечал: "По своей юридической природе штрафы за просрочку в доставке грузов являются законной неустойкой, обеспечивающей исполнение договора. Что касается соотношения этой неустойки с возмещением убытков, причиненных просрочкой в доставке груза, то с этой точки зрения штрафы за просрочку в доставке груза являются исключительной неустойкой и убытки, причиненные просрочкой в доставке груза, в принципе, возмещению не подлежат".[6]

В.В. Витрянский полагает, что нормы законодательства об ответственности перевозчика за нарушение срока доставки груза в форме штрафа не нашли широкого применения в практике разрешения споров государственными арбитражами по причине незначительного размера указанных санкций, а также невозможностью предъявлять их одновременно с требованием о взыскании убытков, не покрываемых суммой штрафа.[7]

В договоре перевозки должен быть установлен конкретный срок доставки груза. В случае, если груз не доставлен в течение обусловленного сторонами срока, к перевозчику могут быть применены меры ответственности за просрочку исполнения обязательства по перевозке.

Говоря об ответственности за нарушение сроков доставки грузов, следует отметить, что сроки доставки грузов оказывают прямое и непосредственное влияние на выполнение транспортных обязательств не только перевозчиками, но и грузоотправителями и грузополучателями. Одной из отличительных особенностей воздушного транспорта является высокая скорость перевозки, что, безусловно, является привлекательным фактором для грузоотправителей и грузополучателей. При этом от количества времени, затрачиваемого на перевозку груза, зависят не только эффективность работы воздушных перевозчиков, но и в значительной мере сохранность перевозимых грузов и возможность исполнения грузоотправителями и грузополучателями обязательств перед своими контрагентами. Поэтому своевременная доставка груза в пункт назначения, являясь условием надлежащего исполнения договора перевозки, составляет одну из основных обязанностей перевозчика, за нарушение которой он несет имущественную ответственность.

Одним из наиболее важных и вместе с тем остро дискуссионных в науке гражданского права является вопрос об ответственности сторон за ненадлежащее исполнение обязательств по перевозке.

Необходимо отметить, что любые соглашения воздушного транспорта грузовладельцами об ограничении или устренении установленной законом ответственности перевозчика

---

\* Под убытками в данном случае подразумеваются не полученные отправителями и получателями доходы, которые они получили бы, если бы перевозчик не допустил по своей вине утрату, недостачу или повреждение принятого к перевозке груза.

недействительны, за исключением случаев, когда возможность таких соглашений при перевозках грузов предусмотрена транспортными уставами и кодексами.

Таким образом, применительно к договору воздушной перевозки грузов не допускаются никакие соглашения между перевозчиком и грузоотправителями об устранении или ограничении установленной законом ответственности перевозчика, хотя данная формулировка в принципе не исключает соглашений, направленных на усиление ответственности перевозчика.

Видимо исходя из этого положения, законодатель и включил в ВК РФ норму, согласно которой перевозчик имеет право заключать соглашения с грузоотправителями или грузополучателями о повышении пределов своей ответственности по сравнению с пределами, установленными ВК РФ и договорами.

Однако необходимо признать, что применительно к договору воздушной перевозки данная норма представляется чисто гипотетической. Вряд ли воздушные перевозчики будут соглашаться принять на себя более высокую ответственность, чем это предусмотрено действующим законодательством. Как указывает О.И. Аксаментов, это, по-видимому, возможно лишь при достаточно сильной конкуренции на рынке воздушных перевозок.[8]

По мнению В.В.Витрянского, «когда законодательством предусмотрена какая-либо обязанность перевозчика при отсутствии ответственности за ее нарушение, перевозчик может быть привлечен к ответственности только в том случае, если невыполнение им соответствующей обязанности повлекло за собой нарушение условий договора перевозки, за которые такая ответственность предусмотрена».

Как уже говорилось, ответственность в транспортных обязательствах относится к категории гражданско-правовой ответственности и полностью отвечает признакам, функциям и целям последней. В юридической литературе выделяют ряд признаков имущественной ответственности в транспортных отношениях. Так, отмечается, что она представляет собой государственно-принудительные меры, которые содержат осуждение поведения нарушителей правовой нормы, при этом меры ответственности могут устанавливаться только правовой нормой. Имущественная ответственность представляет собой такие меры, которые установлены на случай неисполнения или ненадлежащего исполнения обязанностей, при отсутствии которых она не может быть применена. Меры имущественной ответственности всегда носят имущественно неблагоприятный, отрицательный характер, что влечет утрату нарушителем денежных сумм, приводя к уменьшению имущества, снижению прибыли, уменьшению размера оборотных средств, что в совокупности отрицательно сказывается в целом на имущественном положении соответствующего предприятия или организации. Кроме того, меры имущественной ответственности всегда носят дополнительный характер по отношению к нарушенной обязанности, так как всегда являются последствиями допущенных нарушений.

Что же касается главы 17 ВК РФ, то она носит название «Ответственность перевозчика, эксплуатанта и грузоотправителя», чем, собственно говоря, и определяет круг лиц, которые, в соответствии с законом, могут нести ответственность за возможные нарушения договора.

Отметим, что, по буквальному смыслу данного названия, перевозчик и эксплуатант должны рассматриваться, как различные субъекты гражданского права. Однако, логика подсказывает, что, несмотря на такое буквальное прочтение заголовка главы 17 ВК РФ, термины «эксплуатант» и «перевозчик», применительно к нормам данной главы ВК, должны рассматриваться как синонимы. Такая позиция требует некоторых пояснений.

Прежде всего, напомним, что эксплуатант - это физическое или юридическое лицо, имеющее право собственности или иной законный титул (договор аренды и пр.) на воздушное судно и использующее его для полетов. Эксплуатант должен обладать особым сертификатом для совершения полетов. Наконец, перевозчик - это эксплуатант, который имеет лицензию на осуществление воздушной перевозки на основании соответствующих договоров.[9]

Конечно, никто не может запретить эксплуатанту, обладающему соответствующим сертификатом, самостоятельно осуществлять перевозки. Тогда возникает ситуация, когда эксплуатант и перевозчик совпадают в одном лице. Однако, если выше мы предположили, что ВК РФ имеет в виду иную ситуацию, то именно на ее анализе нам и надлежит сосредоточиться.

Согласно приведенному выше определению, перевозчик должен быть эксплуатантом, то есть иметь на воздушное судно законный титул и использовать данное транспортное средство для осуществления полетов. Делать это самостоятельно эксплуатант, однако, все же не обязан. Он вправе, в частности, передать данное воздушное судно другому эксплуатанту, который, скажем, на основании договора фрахтования (воздушного чартера), будет осуществлять воздушные перевозки. Именно это лицо, в таком случае, и будет являться перевозчиком.

Основной отличительной чертой ответственности в транспортных обязательствах является ее ограниченный характер, смысл которого состоит в том, что право на полное возмещение убытков значительно сужается по сравнению с общим порядком. В частности, в отличие от иных договорных обязательств, ограничения могут распространяться не только на упущенную выгоду, но в некоторых случаях и на часть реального ущерба. Такая

ответственность в значительной мере является односторонне нормативной и предполагает, что соглашения перевозчиков с грузовладельцами (грузоотправителями и грузополучателями) об ограничении или устранении установленной законом ответственности являются недействительными, за исключением случаев, когда заключение подобных соглашений допускается транспортными уставами и кодексами.

Известно, что гражданское законодательство закрепляет принцип полного возмещения убытков, придавая ему фундаментальное значение. Согласно п. 1 ст. 15 ГК РФ лицо, право которого нарушено, может требовать полного возмещения причиненных ему убытков, если законом или договором не предусмотрено возмещение убытков в меньшем размере.

Как известно, полное возмещение предполагает компенсацию двух элементов, из которых складываются убытки: реальный ущерб и упущенная выгода. Реальный ущерб составляют расходы, которые лицо, чье право нарушено произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, а также утрата или повреждение его имущества. Другой элемент, упущенную выгоду, составляют неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено. Иными словами, возмещение убытков имеет место при наличии факта причинения потерпевшей стороне имущественного вреда, то есть всякого умаления имущественного блага. Некоторыми авторами такое умаление имущественного блага предлагается рассматривать как положительный ущерб в имуществе.

Закрепляя принцип полного возмещения убытков, гражданское законодательство устанавливает, что по отдельным видам обязательств и по обязательствам, связанным с определенным родом деятельности, законом может быть ограничено право на полное возмещение убытков (ограниченная ответственность). При этом важно иметь в виду, что ограничения допускаются лишь в исключительных, прямо предусмотренных законом, либо договором случаях. Установление случаев ограничения ответственности на уровне подзаконных нормативных актов, в частности, Правил перевозок пассажиров, багажа и грузов, как это практиковалось в советском законодательстве, сегодня должно быть полностью исключено.

Можно говорить о том, что ответственности за нарушение обязательств по перевозке свойственны: ограничение права на взыскание части убытков, запрет на уменьшение или устранение нормативной ответственности перевозчика, а также возможность определения ее размера и пределов по соглашению сторон в установленных случаях.

Необходимо отметить, что принцип ограниченной имущественной ответственности перевозчика традиционно подвергается анализу в юридической литературе. Так, Г.П. Савичев отмечал, что ограниченная имущественная ответственность перевозчика не отвечает интересам народного хозяйства и не ориентирует транспорт на устранение причин, порождающих несохранность грузов. Принцип ответственности лишь в пределах стоимости груза иногда приводит к утрате (хищению) грузов в аэропортах отправления, перегрузки и назначения. Другой ученый В.А. Егизаров полагает, что принцип ограниченной имущественной ответственности значительно сужает право на полное возмещение убытков по сравнению с общим порядком, Е.И. Кельман отмечал в транспортном законодательстве как советском, так и иностранном, тенденцию к ограничению размера ответственности перевозчика твердыми количественными нормами и максимальными пределами (лимитами). Ученый считал, что установление такого рода ограничений ответственности воздушных перевозчиков в высшей степени целесообразно. По его мнению, “воздушный перевозчик имеет благодаря этому возможность приблизительно исчислить заранее сумму вознаграждения, которая может пасть на его предприятие, и соответственно этим расчетам построить свой коммерческий план”. В свою очередь начало неограниченной ответственности разрушает возможность, как выработки твердых коммерческих калькуляций, так и широкого введения страхования воздушным перевозчиком возможных убытков”.

По мнению Гаурова Ш.К., невыполнения обязанности доставки и перевозки имеет характерные особенности: 1) присутствию ограничения (препятствию) для взыскания части нанесенного ущерба, 2) запрет на понижение или повышение уровня ответственности перевозчика, 3) возможность обязательства сторон по определению мер и степени ответственности, на основании компромисса сторон, основах предусмотренных законодателем.[10]

Позднее Г.П. Савичев обосновывал неэффективность наличия такого вида ответственности, высказывая предложения о введении в виде эксперимента, организованного на научной основе, полного возмещения убытков за нарушения обязательств по перевозкам для нескольких транспортных организаций различных видов транспорта. Высказывались предположения, что такая постановка вопроса не только позволила бы обсуждать возможность введения в дальнейшем полной имущественной ответственности перевозчика в виде общего правила, но и разработать наиболее оправданные размеры штрафных санкций за нарушение

транспортных обязательств.

В современной юридической литературе по транспортному праву некоторые ученые аргументируют необходимость установления принципа полной имущественной ответственности перевозчика на всех видах транспорта.

Принцип ограниченной имущественной ответственности перевозчика по договору воздушной перевозки грузов вряд ли можно признать приемлемым, хотя этот правовой институт достаточно давно был закреплён в отечественном транспортном законодательстве.

Таким образом, несет имущественную ответственность по своим обязательствам, и, следовательно, является юридическим лицом без всяких оговорок.

Особенностью ответственности данного юридического лица является только то, что оно вправе привлечь к участию в процессе по рассмотрению предъявленных к нему претензий либо иска непосредственного перевозчика (авиакомпанию), в тех случаях, когда неисполнение или ненадлежащее исполнение договора перевозки имело место в силу обстоятельств, возникших по причинам, не зависящим от самого аэропорта. Ответственность перевозчика наступает за неисполнение конкретных обязанностей, предусмотренных данным договором.

На наш взгляд, следует признать, что ответственность перевозчика строится именно на принципе вины, поскольку данные дополнительные основания освобождения от ответственности, в том числе могут свидетельствовать и об отсутствии вины перевозчика в нарушении условий договора воздушной перевозки груза.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекси Гражданинӣ ҚТ (Ахбори Маджлиси Оли Ҷумҳурии Тоҷикистон, 1999 год, №12, ст. 323; 2002 год, №4, ч.1. ст. 170; 2006 год, №4, ст. 193; 2009 год, №12, ст.821; 2010г., №7, ст. 540; Закон РТ от 03.07.2012г., №849, ЗРТ от 22.07.2013г. №977).
2. Кодекси Фазаи Ҳавоии ҚТ (Ахбори Маджлиси Оли Ҷумҳурии Тоҷикистон, 1998 год, №23-24 ст. 342; 2005 год, №12, ст. 631; 2007 год, №7, ст. 685; 2008 год, №10, ст.806; 2011г., №12, ст. 839;2013;№7,ст 506;2015г., №3,ст.203, Закон РТ от 14.05.2016г., №1315).
3. Ремишевский П.В. Гражданско-правовая ответственность перевозчика по договору воздушной перевозки: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.03 / П.В. Ремишевский. - М., 2007. -С. 11.
4. Круглик, Н.В. Гражданско-правовое регулирование отношений, возникающих из договора воздушной перевозки пассажира в деятельности военных организаций (на примере Федеральной службы безопасности): автореф. дис. канд. юрид. наук: 20.02.03 / Н.В. Круглик. -М., 2006.
5. Егизаров В. А. Указ. соч. - С. 113-114.
6. Маковский А. Л. Указ. соч. - С. 220.
7. Витрянский В.В. Указ. соч. - С.167-168.
8. Аксаментов О.И. Некоторые проблемы ответственности перевозчика по договору воздушной перевозки / О.И. Аксаментов // Правовой научно-практический журнал «Кодекс Info». – 2010. -№10. -С.17-24.
9. Гражданское право: учебник. Часть 2. / под ред. А.П. Сергеева, Ю.К. Толстого. -2-е, издание перераб. и доп. - М.: Проспект, 1997. С. 394.
10. Гаюров Ш.К. Гражданское права: учебное пособие / Ш.К. Гаюров. –Душанбе: АМРИ-ИЛМ, 2003. -С.181-182.

#### ҶАВОБГАРИИ МОЛИКИЯТИИ НАҚЛУНАНДА АЗ РӯИ ШАРТНОМАИ ҲАМЛУ НАҚЛИ ҲАВОИ

Дар адабиёти ҳуқуқии муосир оиди ҳуқуқи нақлиётӣ баъзе аз олимони зарурати муқаррарсозии принсипи ҷавобгарии пурраи моликияти нақлунандаро дар тамоми намуди нақлиёт далелнок месозанд. Принсипи ҷавобгарии маҳдудшудаи моликияти нақлунанда аз рӯи шартномаи ҳамлу нақли ҳавоии борро метавон қобили қабуд этироф намуд, ҳарчанд ин институти ҳуқуқӣ хеле пеш дар қонунгузори нақлиёти ватанӣ қабул гардидааст. Ҷавобгарии нақлунанда айнан бо принсипи гуноҳ ба роҳ монда мешавад, чунки чунин асосҳои иловагии озод қардан аз ҷавобгарӣ аз ҷумла дар бораи мавҷуд набудани гуноҳи нақлунанда дар вайрон қардани шартҳои шартномаи ҳамлу нақли ҳавоии бор шаҳодат медиҳанд.

**Калидвожаҳо:** шартномаи ҳамлу нақли ҳавоии бор, ҷавобгарии нақлунанда, расонидани зарар, нигоҳ дошта нашудани бор, муҳлати боррасонӣ.

#### ИМУЩЕСТВЕННАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ПЕРЕВОЗЧИКА ПО ДОГОВОРУ ВОЗДУШНЫХ ПЕРЕВОЗОК ГРУЗОВ

В современной юридической литературе по транспортному праву некоторые ученые аргументируют необходимость установления принципа полной имущественной ответственности перевозчика на всех видах транспорта. Принцип ограниченной имущественной ответственности перевозчика по договору воздушной перевозки грузов вряд ли можно признать приемлемым, хотя этот правовой институт достаточно давно был закреплён в отечественном транспортном законодательстве. Ответственность перевозчика строится именно на принципе вины, поскольку данные дополнительные основания освобождения от ответственности, в том числе могут свидетельствовать и об отсутствии вины перевозчика в нарушении условий договора воздушной перевозки груза.

**Ключевые слова:** договор воздушной перевозки грузов, ответственность перевозчика, причинение вреда, несохранность груза, срок доставки груза.

#### IMPORTANT LIABILITY OF THE CARRIER UNDER THE AGREEMENT OF AIR TRANSPORT OF GOODS

In the modern legal literature on transport law, some scientists argue the need to establish the principle of full liability of the carrier on all modes of transport. The principle of limited liability of the carrier under the contract for the carriage of goods by air can hardly be accepted as acceptable, although this legal institution has long been enshrined in domestic transport legislation. Responsibility of the carrier is based precisely on the principle of guilt, since these additional grounds for exemption from liability, including can also testify to the absence of the fault of the carrier in violation of the terms of the contract for the carriage of goods by air.

**Key words:** contract of carriage of goods, ferryman responsibility, trespass, unsafe carriage of cargo, error of goods delivery.

**Сведения об авторе:** *Амренова Ш.* - аспирантка юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: 908-08-92-82

## **ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ НАКАЗАНИЯ В СВЯЗИ С ПСИХИЧЕСКИМ РАССТРОЙСТВОМ ИЛИ ИНОЙ ТЯЖЕЛОЙ БОЛЕЗНЬЮ**

*Шаринов Т.Ш., Камолов З.А., Хакимов М.*  
Таджикский национальный университет

«Неотвратимость ответственности, которая является одним из основных принципов уголовного закона, гласит: «Каждое лицо, совершившее преступление, подлежит наказанию или иным мерам уголовно-правового характера, предусмотренным настоящим Кодексом» (ст. 6 УК РТ). Из текста ст. 6 УК РТ следует, что ответственность за совершенное преступление может быть реализована двумя путями: посредством назначения и последующего отбывания наказания или посредством применения «иных мер воздействия, предусмотренных уголовным законом».

Исходя из этого, уголовное право предусматривает широкий круг институтов освобождения от уголовной ответственности и наказания, которые не подрывают принципа неотвратимости ответственности»[1]. К таким институтам относится и освобождение от наказания в связи с болезнью.

В соответствии с ч.2 ст.79 Уголовного кодекса Республики Таджикистан (далее УК РТ) помимо лиц, заболевших психическим расстройством, освобождение от отбывания наказания применяется также к осужденным, заболевшим иной тяжелой болезнью.

Говоря об основании освобождения от отбывания наказания в случае иной тяжелой болезни (соматической), необходимо указать, что количество таких лиц значительно превышает численность осужденных с психическими расстройствами, освобожденных на основании ч. 1 ст. 79 УК РТ.

Так, в результате проведенного исследования необходимых документов по освобожденным по болезни лицам, были установлены следующие наиболее часто встречающиеся тяжелые заболевания: туберкулез легких - около 33%; злокачественные новообразования различных органов и тканей - около 24%; цирроз печени различной этиологии в стадии декомпенсации - около 12%; болезни органов кровообращения - около 10%; болезни нервной системы и органов чувств (в том числе полная слепота и другие патологические изменения зрения) - около 6%; различные заболевания головного мозга - 5%; болезни эндокринной системы (сахарный диабет) - около 4%; анатомические дефекты (высокая ампутация верхних или нижних конечностей) - около 3%; иные тяжелые болезни - около 2%\*†††.

Таким образом, самыми распространенными заболеваниями среди осужденных являются прогрессирующий туберкулез легких (освобожден почти каждый третий осужденный), злокачественные новообразования (освобожден каждый пятый) и цирроз печени вирусной этиологии.

В соответствии с ч.2 ст. 79 УК РТ «лицо, заболевшее после вынесения приговора иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, может быть судом освобождено от отбывания наказания или это наказание может быть заменено более мягким. При этом учитывается тяжесть совершенного преступления, личность осужденного, характер заболевания и другие обстоятельства».

Освобождение от отбывания наказания лиц, заболевших не психическим расстройством, а иной тяжелой болезнью, имеет свои специфические черты. Данные лица, в отличие от лиц, заболевших психическим расстройством, остаются в здравом уме, правильно воспринимают происходящее и могут подвергаться ряду мер исправительного воздействия.

По мнению В.Н. Петрашева, «главным при освобождении от наказания этих лиц должна быть уверенность в том, что при наличии тяжелой болезни они перестали представлять общественную опасность и лишились возможности продолжать преступную деятельность» [2].

В теории уголовного права по вопросам основания освобождения от отбывания наказания лица, заболевшего иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания, существуют разные точки зрения. По мнению В.Н. Петрашева, «основанием освобождения от отбывания наказания в соответствии с ч.2 ст.81 УК РФ (ч.2 ст.79 УК РТ) является особое свойство болезни, препятствующее отбыванию наказания» [3].

\* освобожденных Данные о тяжелых болезнях получены в результате изучения 50 личных дел осужденных, по ст.79 УК РТ за период с 2010 по 2015 гг.



Данной идеи придерживается и А.И. Рарог, который пишет, что «основанием такого освобождения является невозможность отбывания наказания и определяется, во-первых, видом наказания, а во-вторых, характером болезнью» [4]. Однако в другой своей работе он указывает, что «основанием освобождения от отбывания наказания служит невозможность исправления осужденного в условиях отбывания наказания и применения средств исправительного воздействия».[5]

По мнению В.К. Дуюнова, «своеобразие освобождения от отбывания наказания на основании ст. 83 УК РФ заключается, в частности, и в том, что несмотря на их безусловный характер, можно выделить как «предварительное» или «неполное», так и «окончательное» или «полное» основания освобождения.

Условия освобождения лица, совершившего преступление от уголовной ответственности и (или) наказания в связи с его психическим расстройством или иной тяжелой болезнью, указанные в ч. ч. 1 и 2 ст.81 УК РФ, являются «предварительными», составляя «неполное» основание освобождение осужденного, поскольку в случае выздоровления последнего в течение предусмотренных законом сроков давности он может подлежать уголовной ответственности и наказанию.

«Предварительное» условие освобождения от отбывания наказания на основании ч.2 ст. 81 УК РФ состоит в том, что лицо, совершившее преступление, заболевшее после его совершения иной (то есть не психической) тяжелой болезнью, входящей в установленный перечень, который согласно закону, препятствует отбыванию им наказания.

«Полное» основание освобождения указанного лица включает дополнительно также одно из следующих условий: а) если к моменту истечения сроков давности не наступило выздоровление указанного лица; б) хотя такое выздоровление не наступило, но суд признал нецелесообразным привлекать лицо к уголовной ответственности и (или) наказанию (ч.4 ст.81 УК РФ); в) выздоровление наступило, но истекли сроки давности привлечения к уголовной ответственности. Только при наличии какого-то из этих условий рассматриваемое освобождение становится необратимым».[6]

Другая группа ученых считают, что «в основе освобождения таких лиц лежит не только гуманизм, но и доказанность того, что лица значительно утратили общественную опасность и не совершат нового преступления».[7] «такие лица становятся менее общественно опасными и, как правило, неспособными вновь совершать преступления» [8]. В эту группу входит Ю.М. Ткачевский, который указывает, что «в основу досрочного освобождения таких больных положена уверенность в том, что при наличии тяжкой болезни осужденный в значительной мере теряет свою общественную опасность и лишается, как правило, возможности вновь совершать преступления».[9] Он также указывает, что «в основу освобождения от наказания лиц, заболевших иной тяжелой болезнью, положено три критерия:

а) медицинский (наличие тяжелой болезни);

б) уголовно-правовой (учитываются характер и степень общественной опасности совершенного осужденным преступления, тяжесть назначенного судом наказания, наличие прежних судимостей);

в) уголовно-исполнительный (учитывается часть срока наказания, отбываемая осужденным, и его поведение в течение этого периода).

Факультативным критерием является учет социально-бытовых условий, в которых окажется осужденный по болезни (например, такие обстоятельства, как отсутствие у него постоянного места жительства или родственников и иных близких ему лиц, которые могут за ним ухаживать, и т.д.)»[10].

Основание такого освобождения, - пишет В.В. Скибицкий, – «утрата лицом общественной опасности или значительное снижение ее степени вследствие заболевания иной тяжелой болезнью, препятствующей отбыванию наказания».[11]

А.С. Михлин основаниями освобождения от наказания лица, заболевшего после вынесения приговора иной тяжелой болезнью, которое препятствует его отбыванию наказания, разделяет на медицинские, уголовно-правовые и уголовно-исполнительные. К медицинским основаниям по его мнению «относится наличие определенного тяжелого заболевания. Тяжесть совершенного преступления, личность осужденного и другие обстоятельства, упоминающиеся в ст.362 УПК РСФСР, он относит к уголовно-правовым основаниям. Критерием уголовно-исполнительного основания он считает отбытия осужденным части срока назначенного наказания и его поведения в течение этого срока».[12]

Н. Мальков утверждает, что «при освобождении от отбывания наказания лиц, заболевших иной тяжелой болезнью, учитывается ряд условий. Одно из них- установление факта заболевания осужденного тяжелой болезнью во время отбывания наказания, другое - установление наличия тяжелой болезни, препятствующей отбыванию наказания».[13]

На наш взгляд, основанием освобождения от отбывания наказания согласно ч.2 ст.79 УК РТ является заболевание лица после вынесения приговора иной тяжелой болезнью, входящей в установленный перечень, которая, согласно закону, препятствует отбыванию им наказания.

Перечень иных тяжелых болезней предусмотрен в Приказе Минюст РТ за №335/80 от 11 августа 2003 г.

Кроме психических расстройств, в него входят все формы активного туберкулеза легких, все злокачественные новообразования, болезнь эндокринной системы, болезни нервной системы и органов чувств, кровообращения, органов дыхания, пищеварения, почек, костно-мышечной системы и соединительной ткани, болезни обмена, анатомические дефекты, образовавшиеся вследствие заболевания или травмы во время последнего срока отбывания наказания, высокая ампутация верхних или нижних конечностей, а также сочетание высоких ампутаций одной верхней и одной нижней конечностей и прочие заболевания.

Из текста ч. 2 ст.79 УК РТ следует, что освобождение от наказания в связи с болезнью возможно в случаях, если осужденный заболел после вынесения приговора иной тяжелой болезнью. Так, некоторые преступники, страдавшие тяжелой неизлечимой болезнью и в период совершения преступления не могут быть освобождены по болезни. Суд, рассматривая уголовное дело, может с учетом наличия тяжелого заболевания у подсудимого снизить наказание в пределах санкции, назначать ниже низшего предела предусмотренного законом за данное преступление, либо найти другой более мягкий вид наказания. И если суд признал необходимым подвергнуть наказание, то наличие прежней тяжкой болезни, не изменившей состояние здоровья осужденного, не может являться основанием для освобождения его от отбывания наказания по болезни.

Поэтому крайне важным является проверка судом времени возникновения тяжкой болезни. Без проверки этого обстоятельства, суд может допустить грубые ошибки, выражающиеся в том, что из мест заключения на свободу могут быть выпущены опасные преступники.

В ч.2 ст.79 УК содержится также указание на то, что болезнь должна препятствовать отбыванию наказания.

А.С. Михлин считает, что «понятие болезни, препятствующей отбыванию наказания, нуждается в анализе. Поскольку условия отбывания разных наказаний существенно различаются между собой, этот термин также не может толковаться однозначно в отношении лиц, осужденных к разным наказаниям.

Если говорить об осужденных к исправительным работам, то здесь неперенным компонентом отбывания наказания является участие в трудовой деятельности. Поэтому следует прийти к выводу, что в данном случае нетрудоспособность осужденного препятствует отбыванию им наказания.

Что касается лишения свободы и штрафа, то никакое заболевание не может препятствовать отбыванию этих наказаний. Другой вопрос, что при ряде заболеваний отбывание лишения свободы может привести к ухудшению состояния здоровья осужденного (например, в связи с невозможностью обеспечить специальное питание, некоторые виды лечения, из-за отрицательного влияния климатических условий и т.п.). Это, конечно, необходимо учитывать, но в таких случаях должна идти речь не о том, что болезнь препятствует отбыванию наказания, а о том, что отбывание наказания препятствует лечению».[12]

Несколько иной точки зрения придерживаются К. В. Михайлов и Р.А. Базаров, указывающие, что «такой признак тяжелой болезни, как наличие препятствий для отбывания наказания, следует понимать в том смысле, что осужденный не может в полной мере выполнять свои обязанности в соответствии с законом и соблюдать установленный порядок отбывания наказания (режим), так как это может причинять ему физические страдания».[14]

И.Я. Казаченко, придерживаясь другого мнения, отмечает что, «болезнь может препятствовать отбыванию только таких наказаний, как обязательные работы и исправительные работы, поскольку их отбывание связано с трудом, а, следовательно, с наличием трудоспособности. Отбыванию наказания, лишению свободы, т.е. нахождению в условиях определенной изоляции не может препятствовать никакая болезнь».[15] Исходя из этого, автор делает вывод, что в указанной норме «очевидно, законодатель, неявно выразив свою мысль, имел в виду, что отбывание наказания неблагоприятно сказывается на состоянии здоровья осужденного, что, в конечном счете, может привести к прогрессированию болезни».[15] Поэтому правильным было бы, по-видимому, внести соответствующие изменения в формулировку указанной нормы УК.[6]

На практике препятствующим отбыванию наказания признается такое заболевание, которое при дальнейшем отбывании наказания угрожает жизни осужденного или может привести к тяжким последствиям для него.

Если болезнь осужденного не препятствует отбыванию наказания или носит временный характер, он не должен освобождаться по болезни. Тяжкие, но временные заболевания могут излечиваться в лечебных учреждениях места лишения свободы.

Но если болезнь действительно тяжелая, угрожающая жизни или может вызвать серьезное ухудшение здоровья и другие тяжелые последствия, осужденный должен иметь право претендовать на освобождение от наказания на основании наличия у него тяжелой болезни. В противном случае наказание противоречит принципу гуманизма, будет малоэффективным или совсем недействительным.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Шарипов Т.Ш. Понятие давности в уголовном праве / Т.Ш. Шарипов, З.А. Камолов, З.С. Тайфуоров // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе: Сино, 2015. -№2/7(178). –С.243.
2. Петрашев В.Н. Освобождение от наказания по болезни / В.Н. Петрашев // Северокавказский юридический вестник. Научно-практический журнал. –Ростов-на-Дону, 1998. -№1. –С.59-60.
3. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации. –Ростов-на-Дону: Изд-во «Феникс», 1996. -С.217.
4. Уголовное право России. Общая часть, учебник / под ред.проф. А.И. Рарога. -М.: Институт международного права и экономики им. А.С. Грибоедова, 1998. –С.282.
5. Уголовное право России: учебник для вузов. В 2-х томах. Т.1. Общая часть / отв. ред. проф. А.Н. Игнатов и проф. Ю.А.Красиков. - М.: Издательская группа НОРМА-ИНФРА. -М., 1998. –С.499.
6. Дуюнов В.К. Проблемы уголовного наказания в теории, законодательстве и судебной практике: монография / В.К. Дуюнов. -Курск, 2000. –С.441-442, 444.
7. Курс советского уголовного права (Часть общая). –Л: Изд-во ЛГУ. 1970. -Т.2. -С.441.
8. Ретюнских И.С. Уголовная ответственность и ее реализация по советскому законодательству / И.С. Ретюнских // Уголовная ответственность: проблемы содержания, установления, реализации. Межвузовский сборник научных трудов. - Воронеж: Изд-во Воронеж. ун-та, 1989. –С.112.
9. Ткачевский Ю.М. Освобождение от отбывания наказания / Ю.М. Ткачевский. – М.: Юрид. лит. 1970. –С.176.
10. Ткачевский Ю.М. Освобождение от наказания в связи с болезнью / Ю.М. Ткачевский // Законодательство. - 2000. -№ 10. –С.57-58.
11. Скибицкий В.В. Освобождение от уголовной ответственности и отбывания наказания / В.В. Скибицкий. -Киев, 1987. –С.137-140.
12. Михлин А.С. Проблемы досрочного освобождения от отбывания наказания / А.С. Михлин. -М.: ВНИИ МВД СССР, 1982. –С.133, 137.
13. Мальков Н. Освобождение от отбывания наказания по болезни / Н. Мальков // Советская юстиция. -М.: Юрид. лит., 1981. -№5. –С.22.
14. Базаров Р.А. Освобождение от уголовной ответственности и наказания: учебное пособие / Р.А. Базаров, К.В. Михайлов. -Челябинск: Челябинский юрид. ин-т МВД России, 2001. –С.86.
15. Российское уголовное право: Курс лекций.Т.2. Наказание / под ред. проф. А.И. Карабаева. - Владивосток: Изд-во Дальневост. Ун-та. 1999. –С.345-346.

#### АСОСҶОИ ОЗОД НАМУДАН АЗ ҶАЗО БО САБАБИ БЕМОРИИ ДОШТАНИ НУҶСИ РАВОНӢ ВА Ё ДИГАР БЕМОРИИ ВАЗНИН

Дар мақола баъзе масъалаҳои озод намудан аз ҷазо бо сабаби беморӣ баррасӣ шудаанд. Дар асоси таҳлили қонунгузорию ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ақидаҳои олимони гуногун асосҳои ҷунин озод намудан муайян гардидаанд. Хусусиятҳои дигар бемории вазнин ва аҳамияти ҳуқуқии ҷиноятии он муқаррар шудаанд. Таъбиқи озод намудан аз ҷазо бо сабаби бемории дигари вазнин нисбати маҳкумшудагон ба намудҳои алоҳидаи ҷазо мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

**Калидвожаҳо:** кодекси ҷиноятӣ, беморӣ, озод намудан аз ҷазо, маҳкумшуда, ҷавобгарии ҷиноятӣ, асосҳои озод намудан, адолат, бемории руҳӣ, гузаштани муҳлат, ҳукм.

#### ОСНОВАНИЯ ОСВОБОЖДЕНИЯ ОТ НАКАЗАНИЯ В СВЯЗИ С ПСИХИЧЕСКИМ РАССТРОЙСТВОМ ИЛИ ИНОЙ ТЯЖЕЛОЙ БОЛЕЗНЬЮ

В статье рассматриваются некоторые вопросы освобождения от наказания по болезни. На основе анализа уголовного законодательства Республики Таджикистан и мнений различных групп ученых определяется основание такого освобождения. Определяется характер иной тяжелой болезни и его уголовно-правовое значение. Анализируется применение данного вида освобождения применительно к осужденным и отдельным видам наказания.

**Ключевые слова:** уголовный кодекс, болезнь, освобождение от наказания, осужденный, уголовная ответственность, основание освобождения, справедливость, психическое расстройство, срок давности, приговор.

#### BASIS OF EXEMPTION FROM PUNISHMENT IN CONNECTION WITH MENTAL DISORDER OR OTHER HEAVY DISEASE

The article discusses some of the issues exemption from punishment due to illness. Based on the analysis of the criminal legislation of the Republic of Tajikistan and the opinions of different groups of scientists determined the foundation of this release. It determines the nature of a serious illness and its criminally-legal value. We analyze the use of this type release convicted in relation to certain types of punishment.

**Key words:** criminal code, disease, exemption from punishment, the convict, criminal liability, release base, justice, mental illness, statute of limitations, the sentence.

**Сведения об авторах:** *Шарипов Т.Ш.* – доктор юридических наук, профессор кафедры уголовного права юридического факультета Таджикского национального университета

*Камолов З.А.* – кандидат юридических наук, доцент кафедры уголовного права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: 981-06-00-99. E-mail: kamolov75@mail.ru

*Хакимов М.* - соискатель кафедры уголовного права Таджикского национального университета

## КОРПОРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА

*Кулиева Л.Ф.*

Кыргызско - Российский Славянский университет

Действующий Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 04 августа 1998 года №114 (далее – КоАО КР) не содержит отдельной главы, посвященной правонарушениям в сфере корпоративного права [1]. Особенная часть КоАО КР построена по принципу установления административной ответственности за правонарушения, совершаемые в определенной сфере. Возможно, это связано с тем, что корпоративное право, по мнению отечественного законодателя, не оформилось в самостоятельную отрасль права и, соответственно, не имеет самостоятельного предмета и метода правового регулирования. Если это действительно так, то отсутствие в КоАО КР отдельной главы, посвященной правонарушениям в сфере корпоративного права, является обоснованным.

С другой стороны, факт разработки и принятия Корпоративного кодекса в Кыргызской Республике свидетельствует о том, что в правовой сфере сформировался массив правоотношений, которые нуждаются в систематизированном правовом регулировании, обобщении, выделении принципов и основных типов общественных связей, возникающих в данном контексте.

Общепринятым является мнение о том, что корпоративные отношения относятся к категории частно-правовых и имеют диспозитивную направленность, то есть становятся обязательными только тогда, когда сами участники признают необходимость руководствоваться принципами корпоративного управления. С другой стороны, большое значение имеет императивность в регулировании корпоративных отношений, когда государство из всего разнообразия возникающих связей выбирает именно те, надлежащее построение которых имеет значение для нормального обеспечения работы государственного аппарата и функционирования экономики, часть которой составляют, безусловно, акционерные общества.

Таким образом, для понимания сущности юридической (в частности, административной) ответственности, устанавливаемой за нарушения в сфере корпоративного управления, необходимо рассмотреть именно те аспекты корпоративных отношений, которые подпадают под регулирование императивным методом.

При этом в основе применения императивного метода к отношениям, возникающим из корпоративного управления, должны находиться соображения экономического характера и экономической безопасности.

Так, по мнению В.Н. Блоцкого, за последние годы условия ведения экономической деятельности на фоне глобализации мировой экономики и усиления конкуренции государств за инвестиционные ресурсы значительно усложнились. В оборот постоянно внедряются все новые и новые формы ведения бизнеса, финансовые инструменты и виды сделок [2]. В качестве экономической предпосылки становления корпоративных отношений с элементом императивного регулирования автор указывает на то, что «предприниматели в настоящее время активно используют корпоративную организационно-правовую форму ведения бизнеса, в том числе, важнейшие для экономики страны предприятия существуют именно в форме акционерных обществ, а государство стремится повышать инвестиционную привлекательность, в том числе, для целей привлечения портфельных инвесторов, инвестирующих в акции предприятий» [2].

Императивными по общему правилу являются нормы, определяющие основы взаимодействия субъектов правоотношений, в том числе, нормы, закрепляющие основные правовые категории и их соотношение, устанавливающие правовые основы статуса субъектов и режима объектов соответствующих отношений. Эти нормы очерчивают рамки самого отрасли права, ее базис и основание и в этом смысле могут быть названы системообразующими. Поскольку корпорации или по-другому юридические лица являются, прежде всего, субъектом гражданско-правовых отношений, можно отметить, что в гражданском законодательстве существует большое количество правил, защищающих публичные интересы во всех их многообразных проявлениях.

Императивные правила призваны минимизировать негативные социальные последствия экономического неравенства различных участников гражданского оборота, защитив одних от произвола других, например, потребителей от профессиональных предпринимателей, добросовестных приобретателей от недобросовестных лиц и потерпевших и т.д. Именно предписания последнего типа всегда являются наиболее спорными и болезненными для восприятия, поскольку прямо связаны с существующим в обществе конфликтом интересов различных социальных групп [3].

На сегодняшний день в сфере корпоративного права имеется некоторый инструментарий для саморегулирования корпоративных отношений, позволяющий вывести определенную формулу регулирования корпоративных отношений: участники корпоративных отношений должны иметь возможность самостоятельно определять содержание отношений посредством учредительных документов юридических лиц и сделок, действуя в рамках лишь тех императивных ограничений, которые обусловлены:

- необходимостью установления общих основ оборота;
- публичными интересами и интересами отдельных участников оборота.

В научной литературе принято выделять несколько факторов, требующих применение императивного регулирования корпоративных отношений:

1. Основы оборота. Основой любого корпоративного законодательства должно быть закрепление признаков юридического лица, фиксация принципа имущественной обособленности; установление статуса юридических лиц; определение момента их вступления в оборот и прекращения существования; порядок приобретения прав; принятия и исполнения обязанностей; установление понятий о реорганизации и универсальном правопреемстве юридических лиц.

2. Публичные интересы. Известно, что юридические лица создаются, как правило, для осуществления предпринимательской деятельности, которая в нынешних условиях активно регламентируется законодательством. То, что юридическое лицо является субъектом гражданских, трудовых, налоговых, отношений, связанных с лицензионно-разрешительной системой, находит свое отражение и в корпоративном праве. Фискальные интересы требуют введения определенных норм, направленных на защиту кредиторов юридического лица, в том числе государства как сборщика налогов. Государство в лице органов законодательной и исполнительной власти осуществляет функцию по достижению прочности и стабильности законных интересов субъектов, положившихся на информацию об участниках и органах юридических лиц, содержащуюся в государственном реестре, например, посредством установления публичной достоверности данного реестра.

3. Интересы участников оборота. Определяя цели и задачи современного корпоративного права, большинство исследователей в качестве его приоритетных целей выделяют защиту интересов кредиторов хозяйственных обществ и миноритарных акционеров. Учитывая возможности саморегулирования корпоративных отношений на началах большинства, а не на началах консенсуса, защищать интересы миноритарных акционеров, а тем более кредиторов, вообще не участвующих в управлении юридическим лицом, надо преимущественно императивными нормами [4].

В современном законодательстве есть некоторое количество пробелов, которые не могут быть восполнены посредством саморегулирования. Так, например, не установлены какие-либо специальные последствия и процедуры на случай отсутствия у юридических лиц надлежащих органов управления (прежде всего, вследствие внутрикорпоративных конфликтов). Этот важный вопрос, явно подлежащий императивному законодательному регулированию, оказывается практически не урегулированным. Доля императивных предписаний в отношении публичных компаний должна быть (в целях защиты интересов мелких профессиональных инвесторов) несколько большей, чем в отношении частных компаний.

Таким образом, исходя из представленных аспектов применения императивного метода в регулировании корпоративных отношений, можно сделать следующие выводы:

- корпоративные отношения, будучи институтом частного права, тем не менее, нуждаются в императивном регулировании отдельных аспектов корпоративного управления, при этом выделяемые группы корпоративных отношений, урегулированных императивным методом, это и есть те сферы, за нарушения в которых устанавливается административная ответственность;
- существующие на сегодняшний день административные правонарушения в различных сферах общественных отношений не полностью исчерпывают возможные случаи посягательств на охраняемые законом корпоративные отношения, однако, наиболее значимые группы правоотношений в сфере корпоративного управления, в рамках которых могут быть допущены правонарушения, можно представить следующим образом: - правонарушения, связанные с неполным раскрытием информации; - правонарушения, связанные с несоблюдением требований процедуры принятия решений органами управления; - правонарушения, связанные с несоблюдением требований к надлежащему ведению хозяйственной деятельности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кодекс Кыргызской Республики об административной ответственности от 4 августа 1998 года № 114.
2. Блоцкий В.Н. Некоторые аспекты императивного регулирования корпоративных отношений // Интернет-ресурс <http://cyberleninka.ru/article/n/nekotorye-aspekty-imperativnogo-regulirovaniya-korporativnyh-otnosheniy#ixzz3gb1hAaBH> (дата обращения 24.07.2015 года).
3. Агеев А.Б. Создание современной системы корпоративного управления в акционерных обществах: вопросы теории и практики. – М.: ВолтерсКлувер, 2010.

4. Корпоративное право: Актуальные проблемы теории и практики. // Под общ. ред. В.А. Белова. – М.: Юрайт, 2009.

#### **МУНОСИБАТҲОИ КОРПОРАТИВӢ ҲАМЧУН ОБЪЕКТИ ТАНЗИМИ ҲУҚУҚИ МАЪМУРӢ**

Дар мақола масъалаҳое, ки бо мазмуни муносибатҳои корпоративӣ дар ҳошияи танзими маъмури – ҳуқуқии амаликунии иштирокчиёни он алоқаманданд, мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Муносибатҳои корпоративӣ ҳамчун институти ҳуқуқи хусусӣ боз ҳам ба танзими императивии ҷанбаҳои алоҳидаи идоракунии корпоративӣ ниёз доранд. Ва гурӯҳҳои ишорагардидаи муносибатҳои корпоративӣ, ки бо методи императивӣ танзим шудаанд, он ҷанбаҳое мебошанд, ки барои вайрон кардани онҳо ҷавобгарии маъмури муқаррар карда мешавад.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи маъмури, муносибатҳои корпоративӣ; императивнокӣ; характери умумӣ-ҳуқуқӣ.

#### **КОРПОРАТИВНЫЕ ОТНОШЕНИЯ КАК ОБЪЕКТ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНОГО ПРАВА**

В статье рассматриваются вопросы, связанные с содержанием корпоративных отношений в контексте административно-правового регулирования действий их участников. Корпоративные отношения, будучи институтом частного права, тем не менее, нуждаются в императивном регулировании отдельных аспектов корпоративного управления, при этом выделяемые группы корпоративных отношений, урегулированных императивным методом, это и есть те сферы, за нарушения в которых устанавливается административная ответственность.

**Ключевые слова:** административное право; корпоративные отношения; императивность; публично-правовой характер.

#### **CORPORATIVE RELATIONS AS AN OBJECT OF ADMINISTRATIVE LAW**

The article deals with issues related to the content of corporate relations in the context of administrative and legal regulation of the actions of their participants. Corporate relations, being an institution of private law, nevertheless, need imperative regulation of certain aspects of corporate governance, while the allocated groups of corporate relations settled by an imperative method are those areas for which violations are established by administrative responsibility.

**Key words:** administrative law; corporate relations; imperative; public nature.

**Сведения об авторе:** *Кулиева Л.Ф.* - старший преподаватель кафедры административного и финансового права Кыргызско-Российского Славянского университета. E-mail: [sje.kg.2009@mail.ru](mailto:sje.kg.2009@mail.ru). Телефон: +(996) 772 268215

**КИБЕРТЕРРОРИЗМ ҲАМЧУН ТАҲДИД БА АМНИЯТИ МИЛЛӢ**

*Сафарализода Хучамурод*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Рушди технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ, пешрафти илму техника ва инқилоби иттилоотию технологии асри XXI дар самти таъмини амнияти миллӣ ва рушди соҳаҳои гуногуни ҷомеа заминаи хеле хуб фароҳам овардааст. Айни замон пешбурди фаъолияти соҳаҳои мухталифи ҳаёти ҷамъиятӣ ва ба роҳ мондани фаъолияти корхонаю муассисаҳоро бе компютер ва дигар дастгоҳҳои иттилоотию коммуникатсионӣ тасаввур намудан ғайриимкон аст. Аллақай қисми зиёди аҳолии кураи Замин аз шабакаи Интернет ба таври васеъ истифода менамоянд ва дар давлатҳои тараққикардаи олам интернет қисми таркибии ҳаёти ҳамаҷуз одамон ба шумор меравад. Барои мисол, дар ИМА зиёда аз 150 млн нафар, дар Аврупо 95 млн, дар Осиё 90 млн, дар Русия 8 млн ва дар Африқо 3 млн нафар аз шабакаи интернет ба таври васеъ истифода менамоянд ва ба таври доимӣ ба он дастрасӣ доранд [2, с.42]. Технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ яке аз омилҳои муҳиме мебошанд, ки дар рушди ҷомеаҳои асри XXI таъсири амиқ мерасонанд. Таъсири онҳо ба тарзи ҳаёти одамон, қору таҳсили онҳо, ба муносибати мутақобилаи давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ хеле афзун мегардад. Технологияҳои иттилоотӣ барои ҳамаи одамон имкониятҳои хеле васеъ фароҳам меоваранд [6].

Гузашта аз ин, дар замони муосир рушду инкишофи давлатҳои олам аз рушду инкишофи инфрасохтори иттилоотии мамлакат вобаста мебошад. Зеро, дар шароити мавҷудияти инфрасохтори иттилоотии ташаккулёфта интиқоли босуръати иттилоот аз як корхона ба корхонаи дигар, анҷом додани амалҳо ва фаъолиятҳои ғайрихузури, аз фосолаи дур истифода намудани хизматрасониҳои гуногун, бо ёрии технологияҳои иттилоотӣ ба роҳ мондани хизматрасониҳои соҳавӣ ва ғ. ба ин мисол шуда метавонанд. Аммо чунин дастоварди инсоният дар баробари таъмин намудани рушду инкишоф, инчунин як қатор мушкилиҳоро ба вуҷуд овардааст. Пайдоиши таҳдиду хатарҳои замони муосир низ, аз пешрафти илму техника ва технологияҳои муосири иттилоотӣ вобаста мебошанд. Зеро ҳар як технологияи нав метавонад дар ду самт – ҳам ба фоидаи инсоният ва ҳам бар зарари ӯ истифода бурда шавад. Роҷеъ ба ин масъала профессори Донишгоҳи шаҳри Лион (Франса) андешаҳои хеле ҷолиб иброз намудааст. Ба ақидаи ӯ, «Ҳамаи донишҳои инсоният – аз донишҳои илмӣ сар карда то донишҳои таҷрибавӣ, тамоми дастовардҳои техниқию технологӣ, тамоми арзишҳои фарҳангӣ, аз ҷумла, адабиёт ва санъат, қонунҳо, урфу одатҳои динӣ ва ғ. метавонанд ҳам ба фоидаи инсоният ва ҳам бар зарари ӯ истифода бурда шаванд. 90% натиҷаи таҳқиқоти илмӣ, дар қадом шакле ки набошанд, дар соҳаи ҳарбӣ истифода бурда мешаванд. Масалан, мубориза бар зидди ҳашарот метавонад заминаи пайдоиши ҷангҳои бактериологӣ шавад, воситаҳои мадхушқунанда метавонанд ба сифати яроқ истифода гарданд, назорати тағйирёбии иқлим барои ба вуҷуд омадани амалҳои агрессивии баъзе аз давлатҳо шароит фароҳам меоварад» [10, с.216]. Рушди технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ низ, дар аввал бо мақсади таъмин намудани пешрафти соҳаҳои гуногун ба вуҷуд оварда шуда бошад ҳам, аз ҷониби дигар нерӯҳои таҳрибкор онро барои амалӣ намудани мақсадҳои сиёсӣ иқтисодии худ ба таври фаровон истифода менамоянд. Дар миёни хавфу хатарҳои, ки аз рушди илм вобастаанд, кибертерроризм яке аз падидаҳои мебошад, ки дар заминаи истифодаи технологияҳои иттилоотии замони муосир зоҳир мегардад. Бинобар ин, кибертерроризм айни замон яке аз хатарҳои мебошад, ки ба давлатҳои алоҳида ва умуман ба тартиботи ҳаёти ҷамъиятии ҳар як мамлакат таҳдид менамояд [1, с.85]. Ин аст, ки тайи ду даҳсолаи охир бо назардошти рушди технологияҳои иттилоотӣ ва ташаккулёбии ҷомеаи иттилоотӣ олимону муҳаққиқони соҳаҳои гуногуни илм ба мазмуну мундариҷаи кибертерроризм тавачҷуҳи махсус зоҳир намуда, онро ҳамчун падидаи манфии замони муосир маънидод менамоянд.

Айни замон олимону муҳаққиқони соҳаҳои мухталиф моҳияти падидаи мазкурро ба воситаи мафҳумҳои гуногун ифода менамоянд. Аз ҷумла, «кибертерроризм», «терроризми иттилоотӣ», «терроризми компютерӣ», «терроризми виртуалӣ», «хучумҳои иттилоотӣ», «хучумҳои кибертеррористӣ», «амалҳои кибертеррористӣ» [7, с.102] ва ғ. ба онҳо мисол шуда метавонанд.

Кибертерроризм хучуми ҳадафноке мебошад, ки он сирф характери сиёсӣ идеологӣ дорад. Чунин хучум бештар ба фазои иттилоотии мамлакат, системаҳои иттилоотии соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ, шабакаҳои иттилоотию компютерӣ, инфрасохтори иттилоотии мамлакат нигаронида мешавад. Вайрон намудани фаъолияти муназзами объектҳои дорой аҳамияти стратегӣ, ба вуҷуд овардани хатар барои одамони касбу қору гуногун, расонидани зарари моддию маънавӣ ба аҳолии мамлакат ва ба шуури ҷамъиятӣ,

ба вучуд овардани оқибатҳои нохуби ҷамъиятӣ, мақсади асосии ҳуҷумҳои кибернетикиро ташкил медиҳанд [3, с.81]. Ба ақидаи баъзе олимони соҳаи кибернетика, барои созмонҳои террористӣ шабакаи интернет майдони муборизаҳои сиёсӣ мебошад. Бинобар ин, барои ин гуна ташкилотҳои таҳрибкор кибертерроризм яроқе мебошад, ки бо истифода аз системаҳои компютерӣ, барномаҳои компютерӣ ва технологияҳои иттилоотӣ барои ноустувор гардонидани фаъолияти муназзами соҳаҳои гуногун ва анҷом додани амалҳои террористӣ ба кор бурда мешавад [9, с.94].

Кибертерроризм шакли махсуси терроризм мебошад, ки бо роҳи зӯрварӣ ва таъсиррасонии иттилоотӣ зоҳир мегардад. Кибертерроризм амалҳои ҳадафмандона ва бошууронаи гурӯҳҳои ифротие мебошад, ки таъсиррасонии иттилоотӣ ва ё таҳдиди чунин таъсиррасонӣ асоси онро ташкил медиҳад. Гурӯҳҳои террористӣ барои амалӣ намудани мақсадҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва ё динии худ кӯшиш менамоянд, ки бо роҳи воситаҳои мухталиф ҳукуматҳо ва ё созмонҳои байналхалқиро зерӣ фишор қарор диҳанд ва рафтори онҳоро тағйир диҳанд. Бо ин мақсад онҳо бо истифода аз технологияҳои иттилоотию коммуникатсионии замони муосир ба шуур ва тафаккури оммаи мардум таъсиррасонӣ намуда, дар ҷомеа фазои носолихро эҷод менамоянд. Дар натиҷаи чунин таъсиррасонии иттилоотӣ афкори ҷамъиятӣ дар зерӣ таъсири идеяҳои ифротӣ қарор гирифта, метавонад боварии мардум ба ҳокимияти давлатӣ кошта гардад ва дар ниҳояти кор оромии ҷомеаро халалдор созад [10, с.120-121]. Бинобар ин, кибертерроризм ҳамчун шакли махсуси терроризм, пеш аз ҳама, ба сохтори конститутсионии давлат, оромии ҷомеа ва ваҳдати миллии мардуми мамлакат таҳдиди хеле пуриқтидор ба шумор меравад.

Мамлакатҳое, ки марҳилаҳои мухталифи рушди инкишофро аз сар гузаронидаанд ва имрӯз дараҷаи муайяни тараққиётро соҳиб ҳастанд, аз ҳама бештар зерӣ таъсири кибертерроризм қарор мегиранд. Зеро, барои таъмини рушди инкишофи соҳаҳои мухталиф ба вучуд овардани инфрасохтори иттилоотии мукамал ва мураккаб хеле зарур мебошад. Аммо инфрасохтори иттилоотии ташаккулёфта, дар баробари он ки кафили рушди инкишоф мебошад, ҳамзамон марҳила ба марҳила дар пайи рушди технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ ба ҷимоя ниёзи бештар пайдо менамояд. Дар зерӣ таъсири рушди инфрасохтори иттилоотӣ вобастагии мамлакат аз фаъолияти муназзами технологияҳои иттилоотӣ бештар мегардад. Зеро дар заминаи технологияҳои иттилоотию коммуникатсионии навин рушди иқтисодии мамлакат таъмин гардида, компютеркунонии соҳаҳои гуногун ба амал бароварда мешавад. Масалан, соҳаҳои алоқа, энергетика, нақлиёт, системаҳои молиявӣ бонкдорӣ, соҳаи мудофиа ва амнияти миллий, фаъолияти муназзами мақомоти давлатӣ аз технологияҳои пешрафтаи замони муосир ба таври васеъ истифода менамоянд, ки дар оянда низ чунин тамоюлот суръати тоза пайдо менамояд. Аз ин рӯ, кибертерроризм аз ҳама бештар ба он мамлакатҳое таҳдид менамояд, ки онҳо системаҳои бонкӣ, энергетикӣ ва нақлиётӣ доранд ва махсусан давлатҳое, ки барои рушди соҳаҳои мазкур аз технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ истифода менамоянд [2, с.43]. Дар чунин шароит давлатҳоро зарур аст, ки барои таъмини фаъолияти муназзами онҳо чораҷӯӣ намуда, роҳи воситаҳои самараноки таъмини амнияти онҳоро пайдо созанд.

Кибертерроризм дар муқоиса бо ҷангҳои иттилоотӣ ва ҷиноятҳои иттилоотӣ аз рӯйи як қатор хусусиятҳои худ фарқ менамояд. Пеш аз ҳама, кибертерроризм аз рӯйи методи фаъолият, шакли зоҳиршавӣ ва тактикаи амалӣ намудани мақсадҳои худ аз падидаҳои мазкур фарқ менамояд. Барои кибертеррористон ҳуди амали террористӣ дар мадди аввал қарор надорад, баръакс онҳо меҳоянд, ки натиҷаи амали онҳо дар ҷомеаи мушаххас ва дар ҷомеаи ҷаҳонӣ овоза гардад. Чунин тактика ба он хотир мебошад, ки террористон ба воситаи технологияҳои иттилоотӣ, махсусан шабакаи интернет, такроран ба амал омадани амалҳои террористиро бе нишон додани макони он овоза менамоянд ва дар миёни одамон тарсу ҳаросро ба вучуд меоваранд.

Бояд гуфт, ки рушди интернет барои таъмини иртиботи истифодабарандагон шабакаҳои мухталифи иҷтимоӣеро ба вучуд овардааст, ки ҳар яки онҳо хусусиятҳои ба худ хосеро доро мебошанд. Масалан, айни замон дар шабакаи интернет чунин шабакаҳои иҷтимоӣ, ба монанди «В Контакте», «Одноклассники», «Мой мир», «Facebook», «Twitter», «Nabrahabr», «BeOn», «MYSPACE», «Мир тесен», «Yandex: Мой круг» ва монанди инҳо арзи ҳастӣ менамоянд, ки шумораи аъзошудагон дар онҳо садҳо ҳазор ва миллионҳо нафарро ташкил медиҳад. Масалан, агар шабакаи иҷтимоӣ «Facebook» мамлақати алоҳидае мебуд, он аз рӯйи шумораи аъзоёни худ баъди Чин, Ҳиндустон ва ИМА дар олам ҷойи чорумро ишғол менамуд. Зеро танҳо дар 9 моҳи охир дар шабакаи мазкур зиёда аз 100 млн нафар истифодабарандагони нав ба қайд гирифта шудаанд. Шумораи аъзоёни шабакаҳои дигари иҷтимоӣ низ рӯз то рӯз рӯ ба афзоиш аст. Сабаби зиёд шудани аъзоёни онҳо дар он аст, ки фаъолони сиёсӣ ва рӯзноманигорони мустақил дар шабакаҳои мазкур дар бораи воқеа ва ҳодисаҳои гуногуни ҳаёти сиёсии мамлақати худ маводи таҳлилий ҷой медиҳанд, то ки дигаронро низ аз муҳтавои он бархурдор намоянд [4, с.136]. Аммо тӯли солҳои охир террористон ва экстремистон низ ба шабакаҳои иҷтимоӣ роҳ ёфта, ба воситаи тарғибу ташвиқи иттилооти зарарнок ба шуури одамон ва рафтори онҳо таъсири амиқ



расонида истодаанд. Қисми зиёди нафароне, ки ба сафи гурӯҳҳои экстремистию террористӣ мепайванданд, маҳз дар шабакаи иҷтимоӣ мағзшӯӣ мешаванд.

Таҳлили адабиёти илмӣ нишон медиҳад, ки кибертерроризм инчунин аз киберэкстремизм низ тафовут дорад. Киберэкстремизм бо истифода аз технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ замони муосир бо роҳи таъсиррасонӣ намудан ба шуур ва афкори одамон рафтори онҳоро тағйир медиҳад ва кӯшиш менамояд, ки муносибати байни давлат ва ҷомеа хароб созад. Киберэкстремистон ба воситаи паҳн намудани иттилооти иғвоангез ва бардурӯғ дар шуури ҷамъият хисси нобоварию ба вучуд оварда, пояҳои ҳокимияти давлатиро ноустувор мегардонад [8, с.90]. Аз ин рӯ, мубориза бар зидди кибертерроризм бештар характери илмӣ ва технологӣ дорад. Аммо мубориза бо киберэкстремизм бештар характери иҷтимоӣ сиёсӣ дошта, ба воситаи тарғиботу ташвиқот, корҳои маърифатӣ идеологӣ ва аз ҳама муҳим, бо роҳи ба вучуд овардани шароити арзандаи қору фаъолият амалӣ карда мешавад. Аз ин гуна баррасӣ чунин ҳулосаронӣ намудан мумкин аст, ки дар ҷомеаҳои тараққикарда бо ду сабаб таъсири кибертерроризм бештар асту таъсири киберэкстремизм камтар. Мамлакатҳои тараққикарда дорои инфрасохтори иттилоотӣ мураккаб ва системаҳои иттилоотӣ гуногунсамт мебошанд, ки одатан кибертеррористон ба системаҳои иттилоотӣ ҳучумҳои кибернетикӣ анҷом дода, фаъолияти муназзамии системаҳои мазкурро вайрон месозанд. Масалан, системаи обтаъминкунӣ, барқтаъминкунӣ, системаи парвозҳои байналхалқӣ, системаҳои бонкӣ, системаҳои хизматрасониҳои гуногуни иҷтимоӣ иқтисодӣ ва ғ. ба инҳо мисол шуда метавонанд. Аммо, аз он сабабе ки аҳолии мамлакатҳои тараққикарда ҷойи қори арзанда ва маоши қофӣ дастрас менамоянд, андешаҳои иғвоангези экстремистон чи тариқи шабакаҳои иттилоотӣ ва чи тариқи дигар воситаҳои ахбори омма он қадар самарани дилхоҳ намедиҳад. Инчунин, маърифати иттилоотӣ коммуникатсионӣ аҳоли, маданияти сиёсӣ иҷтимоӣ онҳо то дараҷаи зарурӣ ташаккул дода шудааст ва аз ин рӯ ба доми худ афтонидани чунин одамон аз ҷониби экстремистон қори хеле мушқил аст.

Аммо дар мамлакатҳои рӯ ба тараққӣ ҳолати баръаксро мушоҳида намудан мумкин аст. Яъне, таъсири пасти кибертерроризм ва таъсири баланди киберэкстремизм (ниг. ба ҷадвали №1).

**Ҷадвали 1. Таъсири кибертерроризм ва киберэкстремизм**

Навъи ҷомеа	Навъи таҳдид	Шароити амалишавии таҳдид
Мамлакатҳои тараққикарда	–таъсири кибертерроризм; бештари	системаҳои иттилоотӣ ташаккулёфта ва вобастагии давлат аз фаъолияти муназзамии системаҳои мазкур
	–таъсири киберэкстремизм камтари	қору фаъолият, маош ва зиндагии арзанда, дар сатҳи зарурӣ қарор доштани маданияти сиёсӣ ҳуқуқӣ, динӣ мазҳабӣ
Мамлакатҳои рӯ ба тараққӣ	–таъсири киберэкстремизм; бештари	қору фаъолияти номусоид, маоши паст, камбизоатӣ, маданияти пасти сиёсӣ ҳуқуқӣ, динӣ мазҳабӣ
	–таъсири кибертерроризм камтари	дар ҳоли рушду инкишоф қарор доштани системаҳои иттилоотӣ, истифодаи таҷрибаҳои анъанавӣ дар қору фаъолият, вобаста набудани давлат аз фаъолияти номуназзамии системаҳои иттилоотӣ

Ҳамин тариқ, кибертерроризм амалҳои таҳрибкоронаро дар бар мегирад, ки вайрон кардани тартиботи ҷамъиятӣ мақсади ниҳонӣ он ба шумор меравад. Аммо чунин мақсад бо роҳи усулҳои мухталиф амалӣ гардонидан мешавад. Асосан, дар фазои иттилоотӣ ҷомеа амалҳои террористӣ дар шакли ҳучумҳои иттилоотӣ сурат мегиранд. Ҳучумҳои иттилоотӣ бештар бо чунин роҳи усулҳои амалӣ карда мешаванд: паҳн намудани барномаҳои компютерӣ зараррасон; нест намудани маълумоти расмӣ ва ба ҷойи он паҳн намудани иттилооти нодақиқ; ба почтаҳои электронӣ одамон равон намудани мактубҳои тарғиботӣ; дар шабакаҳои иҷтимоӣ бо истифода аз иттилооти нодақиқ ва ифротӣ анҷом додани таъсиррасонӣ психологӣ; таъсир расонидан ба афкори ҷамъиятӣ ва ғ. Бояд гуфт, ки роҳи усулҳои амалишавии ҳучумҳои иттилоотӣ, бо назардошти рушди илму техника ва дастрасӣ пайдо намудани террористон ба ин навъи дастовардҳои инсонӣ, мукамалтару таъсириноктар мегарданд.

Муҳаққиқи ватанӣ А.Н. Муҳаммад кибертерроризмро амали ҷинойтӣ муаррифӣ намуда, қайд менамояд, ки ташкилотҳои террористӣ барои амалӣ намудани ҳадафҳои худ аз воситаҳои техникӣ истифода менамоянд, ки фуруши озод доранд ва ҳамчун объекти инфраструктураи иттилоотӣ давлатӣ мавриди истифода қарор гирифтаанд. Бо истифода аз ин дастрасӣ ташкилотҳои экстремистию террористӣ тавассути технологияҳои иттилоотӣ идеяҳои ғарзнокӣ хешро паҳн менамоянд. Бештар воситаҳои мазкурро ташкилоти динӣ-экстремистӣ «Ҳизб-ут-таҳрир» ба таври хеле фаъол истифода мебарад. Махсусан ин гуна мавод дар сомонаҳои ғайрирасмӣ онҳо ба таври ошкор интишор

шудаанд. Айнаи замон на танҳо «Ҳизб-ут-таҳрир», «Ҷамоати Ансоруллоҳ» ва «Ҳаракати исломии Ўзбекистон», балки дигар гурӯҳҳои муташаққили ҷиноӣ ва ташкилотҳои экстремистии дар минтақаи Осиёи Марказӣ фаъолияткунанда воситаҳои иттилоотӣ коммуникатсиониро ба таври васеъ истифода мебаранд [5, с.58].

Кибертерроризм дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар се шакл зоҳир мегардад: террористон бо истифода аз технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ бо роҳи усулҳои гуногун ҷавобгӯро ба сафи худ ҷалб менамоянд; террористон бо истифодаи технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ дар бораи анҷом додани амалҳои террористӣ мардумро мушаввашотир менамоянд; террористон бо истифодаи технологияҳои иттилоотӣ дар ҷомеаи иттилоотӣ иғвоангез ва таҳқиромезро паҳн намуда, шаъну шарафи давлату ҳукуматро паст мезананд ва ба раванди идоракунии давлатӣ ҳалал ворид менамоянд.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки барои пешгирии намудани ҳуҷумҳои иттилоотӣ кибернетикӣ, пеш аз ҳама, амнияти системаҳои иттилоотӣ инфрасохтори иттилоотии мамлакат бояд таъмин карда шавад. Барои ба вуҷуд овардани чунин шароит омода намудани мутахассисони варзидаи соҳаи иттилоот ва кибернетика зарур мебошад, ки онҳо беҳатарӣ ва устувории фаъолияти системаҳои иттилоотиро таъмин карда тавонанд. Инчунин, барои пешгирии намудани амалҳои кибертеррористӣ маърифати сиёсӣ ҳуқуқии ҷавобгӯро бояд баланд бардошта шавад. Бояд ҷавобгӯро ба умуман аҳолии мамлакат донад, ки кибертерроризм қисми таркибии терроризм мебошад, ки он бо истифода аз технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионии замони муосир барои амалӣ намудани мақсадҳои ғаразноки нерӯҳои таҳрибкор (барои ҳимояи манфиатҳои душмани миллат) ба қор бурда мешавад. Инчунин, бо мақсади паст намудани таъсири киберэкстремизм зери назорати давлатӣ қарор додани шабакаи интернет ва дастнорас гардонидани сомонаҳои интернетии дорои иттилооти террористӣ амали саривақтӣ мебошад. Барои муайян намудани ин гуна сомонаҳо дар таркиби сохторҳои қудратӣ бояд шубҳаҳои ташкил карда шаванд, ки онҳо ба таҳлилу омӯзиши мундариҷаи сомонаҳои ғайрирасмӣ машғул гарданд ва феҳристи ин гуна сомонаҳои хатарнокро таҳия намуда, барои дастнорас гардонидан ба мақомоти дахлдор пешниҳод намоянд.

#### АДАБИЁТ

1. Клименский М.М. Кибертерроризм как социально-политическое явление: отличительные признаки и основные причины активизации на современном этапе // Внешнеполитические интересы России: история и современность: Материалы Всероссийской научной конференции (г. Самара, 30 марта 2014 г.). – Самара, 2014. – С.84-90.
2. Мазуров В.А. Кибертерроризм: понятие, проблемы противодействия / В.А. Мазуров // Доклады Томского государственного университета систем управления и радиоэлектроники. – 2010. – №1(21). – С.41-44.
3. Маслакова Е.А. Кибертерроризм как новая форма терроризма / Е.А. Маслакова // Научный вестник Орловского юридического института МВД России имени В.В. Лукьянова. – 2015. – №2(63). – С.79-81.
4. Махмадов А.Н. Место и роль интернета в политике / А.Н. Махмадов, А.Х. Ибодов // Вестник Таджикского национального университета. – 2014. – Т.1. – №3-8 (150). – С.132-136.
5. Мухаммад А.Н. Киберпристутление как явление кибертерроризма: сущность и его современные особенности / А.Н. Мухаммад // Известия Института философии, политологии и права им. А.Баховадинова АН РТ. – 2017. – №3-1. – С.56-61.
6. Окинавская Хартия глобального информационного общества [электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iis.ru/library/okinawa/charter.ru.html> (дата обращения: 25.10.2017 г.).
7. Светалькина И.В., Маслов Д.Г. Противоборство в информационную эпоху: информационная война и кибертерроризм // Мир в эпоху модернизации и глобализации: политические, экономические и социокультурные аспекты: Материалы международной научно-практической конференции (г. Пенза, 28-29 мая 2014 г.). – Пенза: Приволжский Дом знаний, 2014. – С.102-105.
8. Скрыль С.В., Зарубин С.В. Кибертерроризм как форма проявления информационного экстремизма / С.В. Скрыль, С.В. Зарубин // Информация и безопасность. – Т.12. – 2009. – №1. – С.89-92.
9. Пшенко К.А., Анисимов П.К. Кибертерроризм – угроза международной безопасности / К.А. Пшенко, П.К. Анисимов // Национальная безопасность и стратегическое планирование. – 2015. – №3 (11). – С.94-97.
10. Юсупов Р.М. Наука и национальная безопасность. – 2-е издание, переработанное и дополненное / Р.М. Юсупов. – СПб.: Наука, 2011. – 368 с.

#### КИБЕРТЕРРОРИЗМ ҲАМЧУН ТАҲДИД БА АМНИЯТИ МИЛЛӢ

Дар мақолаи мазкур сабабҳо ва заминаҳои пайдоиши кибертерроризм мавриди омӯзиш қарор дода шудаанд. Кибертерроризм падидаи иҷтимоӣ сиёсӣ муаррифӣ гардида, бо мақсади расонидани зарар ва амалӣ намудани фаъолияти таҳрибкорӣ аз ҷониби террористон истифода гардидани технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ моҳияти онро ифода менамояд. Дар мақола қайд мегардад, ки кибертерроризм бештар ҳосси давлатҳои тараққиқардаи олам мебошад. Дар давлатҳои рӯ ба тараққӣ таъсири он камтар эҳсос мегардад. Зеро давлатҳои тараққиқарда дорои инфрасохтори иттилоотӣ ташаккулёфта мебошанд, ки аз фаъолияти муназзами технологияҳои иттилоотӣ то дараҷаи муайян вобаста мебошанд. Дар шароити вайрон гардидани фаъолияти системаҳои иттилоотӣ зарари он ба соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ мерасад. Аммо дар давлатҳои рӯ ба тараққӣ инфрасохтори иттилоотӣ дар ҳоли рушди инкишоф мебошад ва аз ин рӯ ин давлатҳо аз системаҳои иттилоотӣ соҳавӣ он қадар вобаста нестанд. Дар давлатҳои мазкур пешбурди фаъолияти соҳаҳои гуногун ханӯз ҳам бо истифода аз таҷрибаҳои анъанавӣ ба роҳ монда мешаванд ва вайрон гардидани системаҳои иттилоотӣ он қадар ба ҳаёти ин гуна мамлакатҳо таъсири ҷиддӣ расонида наметавонад. Аммо мамлакатҳои рӯ ба тараққӣ низ, дар марҳилаҳои муайянӣ рушду инкишоф қарор доранд ва хоҳу нохоҳ онҳо бо ҷомеаи иттилоотӣ ва рушди инфрасохтори иттилоотӣ

рӯ ба рӯ мегарданд, ки дар чуни шароит хатарҳои нави иттилоотӣ, ба монанди кибертерроризм, ба онҳо низ ба таври ҷиддӣ таҳдид менамояд. Аммо дар давлатҳои рӯ ба тараққи падидаи киберэкстремизм бештар эҳсос мешавад. Зеро дар давлатҳои мазкур одамон ба шабакаи интернет ва дигар воситаҳои иттилоотӣ ба тозагӣ дастрасӣ пайдо намудаанду ханӯз ҳам фарҳанги истифодаи онро наметонанд, экстремистон дар миёни мардум бо истифода аз шабакаҳои иттилоотӣ ҳар гуна иттилооти ғвоангезу таҳрибкоронаро паҳн намуда, ба шуур ва афкори ҷамъияти таъсири манфӣ мерасонанд.

**Калидвожаҳо:** кибертерроризм, киберэкстремизм, терроризм, инфрасохтори иттилоотӣ, системаҳои иттилоотӣ, таҳдидҳои иттилоотӣ.

### КИБЕРТЕРРОРИЗМ КАК УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

В данной статье рассматриваются причины и предпосылки проявления кибертерроризма. В статье кибертерроризм определяется как социально-политический феномен, имеющий целью существенную дестабилизацию общества. Его сущность отображается в использовании террористами новых информационно-коммуникационных технологий и в создании негативных последствий в деятельности государственных и негосударственных учреждений. В статье отмечается, что кибертерроризм чаще всего проявляется в развитых странах мира. Развивающимся странам его влияние незначительно. Потому что развитые страны имеют развитую информационную инфраструктуру, которая в значительной степени зависима от бесперебойного функционирования информационных систем. В условиях разрушения деятельности информационных систем кибертеррористы наносят значительный ущерб различным отраслям общественной жизни страны. Но в развивающихся странах информационная инфраструктура общества находится в начальной стадии формирования и поэтому для таких государств зависимость от информационных систем незначительна. В таких странах реализация деятельности различных сфер общественной жизни до сих пор осуществляется с использованием традиционных приемов и практик, и поэтому разрушение деятельности информационных систем не имеет серьезного влияния на общественную жизнь таких государств. Следует отметить, что развивающиеся государства находятся в различных стадиях своего развития и скоро они тоже формируют информационное общество и развитую информационную инфраструктуру, и в таких условиях им серьезно угрожают новые виды информационных угроз как кибертерроризм. В развивающихся странах больше всего ощущается угроза киберэкстремизма. Потому что в этих странах население страны недавно получило доступ к интернету и другим информационно-коммуникационным средствам, и в силу этого они до сих пор не освоили культуру использования этих технологий. В таких условиях экстремисты с использованием информационных технологий, распространяя различную несанкционированную информацию, негативно влияют на общественное мнение и сознание людей.

**Ключевые слова:** кибертерроризм, киберэкстремизм, терроризм, информационная инфраструктура, информационные системы, информационные угрозы.

### CYBERTERRORISM AS A THREAT OF NATIONAL SECURITY

This article examines the causes and prerequisites of cyberterrorism. In the article, cyberterrorism is defined as a socio-political phenomenon that has the goal of destabilizing society substantially. Its essence is reflected in the use by terrorists of new information and communication technologies and in the creation of negative consequences in the activities of state and non-state institutions. The article notes that cyberterrorism is most often manifested in the developed countries of the world. Developing countries, its influence is not significant. Because developed countries have developed information infrastructures, which to a large extent these states are dependent on the uninterrupted functioning of information systems. In the conditions of the destruction of the activities of information systems, cyber-terrorists inflict considerable damage on various sectors of the country's public life. But in the developing countries the information infrastructure of the society is in the initial stages of formation and therefore for these countries the dependence on information systems is insignificant. In such countries, the implementation of the activities of various spheres of public life is still carried out using traditional techniques and practices, and therefore the destruction of the activities of information systems does not have a serious impact on the public life of such states. It should be noted that the developing countries are in different stages of their development and soon they also form an information society and the development of the information infrastructure, which in these conditions is seriously threatened by new information threats such as cyberterrorism. In developing countries, the greatest threat is cyberextremism. Because in these countries of the population of the country recently got access to the Internet and other information and communication tools, and by virtue of this they have not yet mastered the culture of using these technologies. In such conditions, extremists using information technology, spreading various unauthorized information, negatively affect public opinion and people's consciousness.

**Key words:** cyberterrorism, cyber extremism, terrorism, information infrastructure, information systems, information threats.

**Сведения об авторе:** Сафарализода Худжамурод – кандидат политических наук, доцент, Таджикский национальный университет, доцент кафедры политических процессов в Таджикистане. Телефон: (раб: 227-74-41)

## РЕЛИГИОЗНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ ТАДЖИКСКОЙ МОЛОДЕЖИ

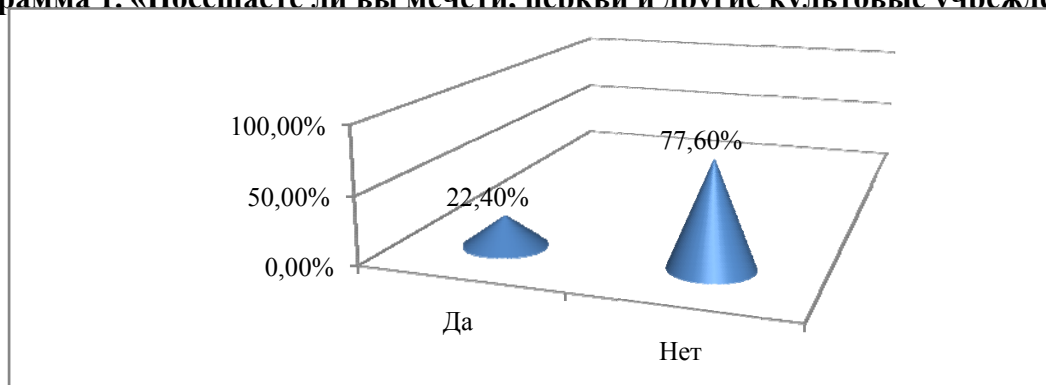
*Ежова М.Ю.*

Российско-Таджикский (Славянский) университет

Для выработки конструктивной политики идентичности необходимо реально представлять, каково влияние религии и религиозных институтов на представителей различных конфессиональных или шире - мировоззренческих групп. Определение доминирующего типа идентичности может опираться не только на субъективные самоидентификационные оценки, но и на объективные данные социологических исследований. В частности, представление о характере и степени религиозности могут дать показатели, характеризующие степень вовлеченности и уровень религиозной активности респондентов. Для получения достоверных сведений об интенсивности религиозной жизни и степени вовлеченности в нее населения

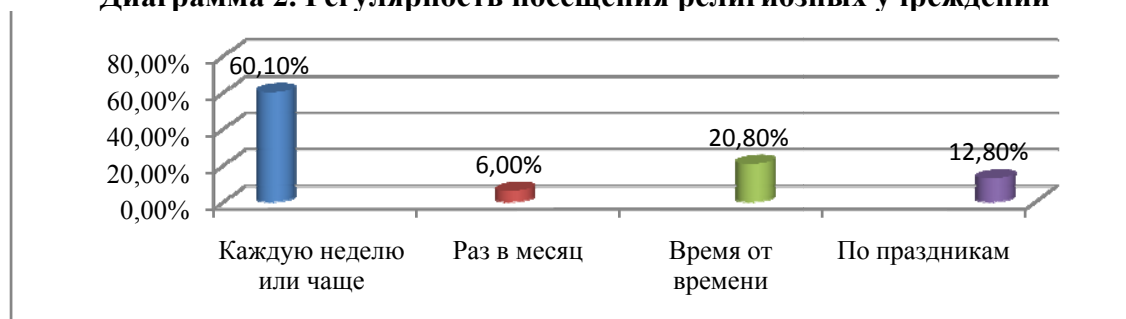
респондентам обычно задают вопросы о частоте посещения ими публичных богослужений, исполнения религиозных обрядов и участия в религиозных праздниках, а также о регулярности домашней молитвы. Доминирующей религией в Таджикистане является ислам. Как показывает исследование, отношение к коллективным религиозным практикам на современном этапе скорее отстраненное (диаграмма 1).

**Диаграмма 1. «Посещаете ли вы мечети, церкви и другие культовые учреждения?»**



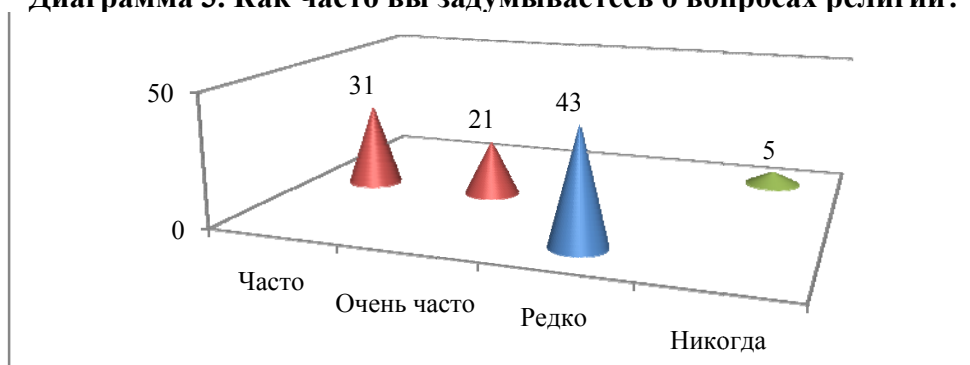
Примечательно, что верующими считают себя даже те, кто никогда не ходит в мечеть. Значительная часть респондентов «редко» или «почти никогда» не участвовала в коллективной пятничной молитве. Они не слушают проповеди, не изучают специальную религиозную литературу, участвуют в религиозных действиях в основном по большим праздникам, таким как Ураза Байрам и Курбан Байрам. В настоящий момент преобладает индивидуальный выбор тех норм и положений ислама, которые не противоречат ценностям современного общества. Однако не трудно заметить, что с каждым годом становится все более интенсивной коллективная организация вокруг мечетей. За пределами своей страны таджики, как правило, демонстрируют большую солидарность, в основе которой лежит общее религиозное чувство. Однако следует обратить внимание на факт, что та часть респондентов, которая утвердительно ответила на вопрос «посещаете ли вы мечеть или церковь?», взаимодействуют с религиозными институтами весьма интенсивно. Более 60% ходит в мечеть каждую неделю и чаще (диаграмма 2).

**Диаграмма 2. Регулярность посещения религиозных учреждений**



Это свидетельствует о наметившемся процессе поляризации таджикского общества по религиозному признаку. Значительная часть населения демонстрирует умеренную религиозность и обращается к религиозным практикам время от времени, в основном по традиционным праздникам или значимым событиям (рождение, свадьба, похороны и др.)

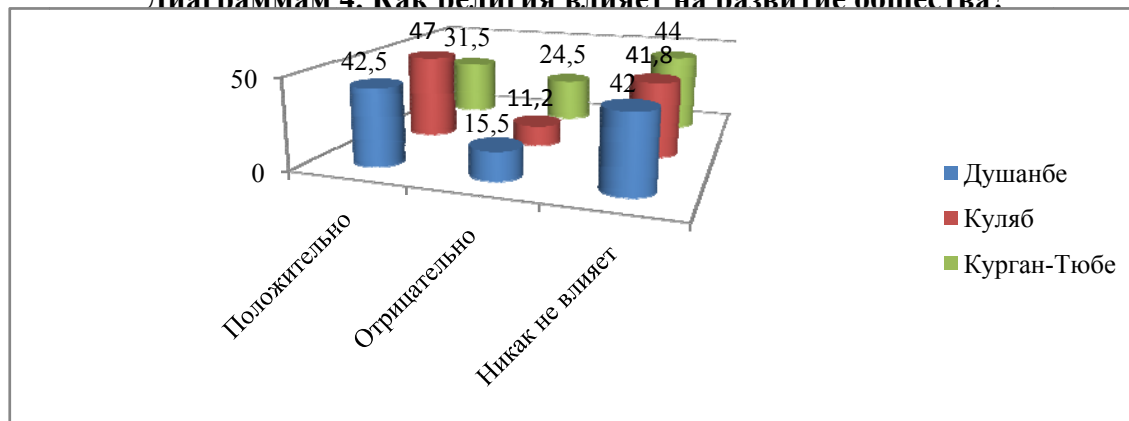
**Диаграмма 3. Как часто вы задумываетесь о вопросах религии?**



Другая часть, примерно каждый пятый, активно участвует в религиозных службах, выстраивая систему ежедневных социальных практик уже в соответствии с требованиями ислама. Больше половины респондентов из числа старших школьников серьезно интересуются вопросами религии, 52% размышляют на религиозные темы часто и очень часто (диаграмма 3).

Еще заметнее разрыв у представителей молодого поколения в оценке влияния религии на развитие общества (диаграмма 4). Среди жителей столицы мнения о роли религии разделились почти поровну между положительной и нейтральной оценкой. Стоит обратить внимание, что позитивное восприятие возрождения религиозных традиций выше в столице, тогда как региональные центры демонстрируют настороженное отношение к усилению религиозности. Если в Душанбе негативный потенциал религии видят 15,5%, то в Курган-Тюбе уже 24,5%, 53% кулябцев не соотносят религию с какими-либо социальными процессами.

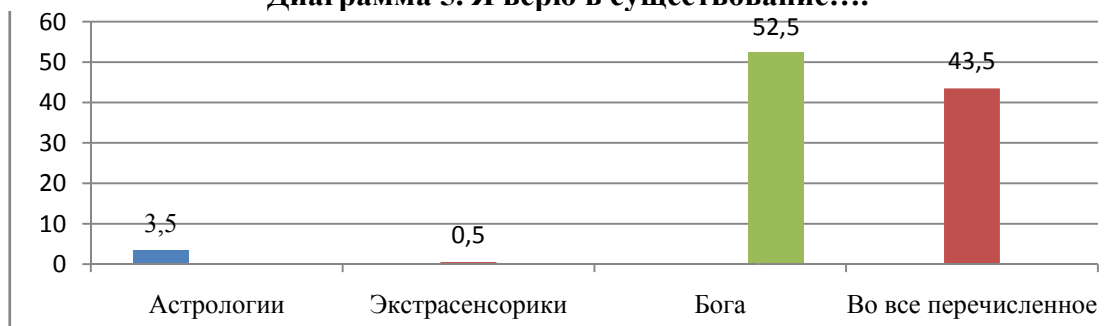
**Диаграмма 4. Как религия влияет на развитие общества?**



Оптимистично, что довольно значительный процент (29,5%) респондентов из числа молодежи признают наличие универсальных религиозных ценностей и считают возможным обращение к постулатам других религий.

Еще одной особенностью, характерной для современного глобализационного мира, является наличие так называемой гибридной религиозной идентичности (диаграмма 5).

**Диаграмма 5. Я верю в существование....**



Опрашиваемые признались, что помимо Бога, верят в астрологию, в существование магии, экстрасенсорика, интересуются оккультизмом, более 43% совмещают веру во все перечисленное. О серьезной роли религии в обществе свидетельствуют и особенности семейного поведения таджикистанцев. Респондентам был задан вопрос: «какие критерии являются наиболее важными при выборе жены или мужа?». Были предложены такие критерии как национальность, религия, социальный статус, доход, мнение родителей или родственников и чувства. Как видно из таблицы 1, самое большое значение имеет религиозная принадлежность будущего супруга. Для более чем 84% опрошенных это является определяющим фактором. Важным критерием является национальность, 74,8% намерены вступать в брак только с представителями своего этноса.

**Таблица 1. Определяющие критерии при выборе мужа или жены, %**

Критерии при выборе жены или мужа	%
<b>Национальность</b>	
Важно	74,8
Неважно	25,2
<b>Религия</b>	
Важно	84,1
Неважно	15,9
<b>Социальный статус и доход</b>	

Важно	48,6
Неважно	51,4
<b>Мнение родителей или родственников</b>	
Важно	81,3
Неважно	18,7
<b>Чувства</b>	
Важно	0,9
Неважно	99,1

Более половины (51,4%) респондентов ответили, что при выборе спутника или спутницы жизни своей религии и национальности, их социальный статус, доход и образование не имеют особого значения. Данные исследования подтверждают информацию о росте числа эндогамных браков в Таджикистане. Подавляющее большинство женщин выходит замуж за человека, которого выбрали родители и одобрили родственники. Мнение семьи является важнейшим критерием при выборе спутника жизни после религии и национальности. Более 81% респондентов доверяют выбор второй половины родителям или родственникам. Любовь, взаимность и другие чувства важны в браке менее чем для 1% опрошенных. Большинство родителей также признаются, что не одобрили бы брак своего сына или дочери с немусульманами.

Традиционализм и религиозность таджикского общества однако не препятствует положительному отношению к концепции светскости. Более 80% хотели бы жить в светском государстве, такое же количество демонстрирует неприятие идеи применения религиозных норм в правовом и публичном пространстве. Предпочтения таджикистанцев в выборе учебного заведения для детей также свидетельствуют о приоритете светского образования. При том, что подавляющее большинство граждан одобряют строительство религиозных образовательных центров, медресе, коранических школ, для собственных детей выбор делается в пользу светских государственных учебных заведений. Единицы хотели бы, чтобы дети получили только религиозное образование. Также пока не имеют широкого распространения идеи раздельного образования для мальчиков и девочек.

Возрождение религиозности продиктовано, по моему мнению, социальной несправедливостью и утратой доверия к государству. Коррупция и местничество, являющиеся общим фактором влияния всех переходных обществ, создают эффект предопределенной структуры ролей, в выполнении которых индивидуальные способности не имеют значения. Еще раз подчеркнем необходимость социальных лифтов для молодежи и дифференцированной политики предоставления преференций и доступа во власть всем социальным, этническим и профессиональным группам.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Вопрос национальной идентичности в контексте глобализации. Сборник научных статей / отв. ред. А.Н.Чумаков. - М.: Проспект, 2015.
2. Вера. Этнос. Нация. Религиозный компонент этнического сознания / отв. ред. М.П. Мчедлов. -М.: Культурная революция, 2009.

#### МУТОБИҚАТИ ДИНИИ ҶАВОНОНИ ТОҶИК

Дар мақолаи мазкур шартҳои ташаққули мутобиқати динӣ баррасӣ гардида, зарурияти беҳтар сохтани муҳити иҷтимоӣ ҳамчун шартҳои паси сар намудани тафриқаи ғоявӣ – арзишии ҷомеа асоснок карда шуда, мавқеи мутобиқати динии дар низоми тасаввуротҳои иҷтимоӣ ҷавонони тоҷик мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

**Калидвожаҳо:** идентичность, религия, коммуникативные системы.

#### РЕЛИГИОЗНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ ТАДЖИКСКОЙ МОЛОДЕЖИ

В статье рассмотрены условия формирования религиозной идентичности, обоснована необходимость улучшения социальной среды как условия преодоления идейно-ценностной дифференциации общества, проанализировано место религиозной идентичности в системе социальных представлений таджикской молодежи.

**Ключевые слова:** идентичность, религия, коммуникативные системы.

#### РЕЛИГИОЗНАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ ТАДЖИКСКОЙ МОЛОДЕЖИ

The article considers the conditions of formation of religious identity, the necessity of improving the social environment for overcoming ideological and value-oriented differentiation of society, analyzes the place of religious identity in social representations of the Tajik youth.

**Key words:** identity, religion, communication systems.

**Сведения об авторе:** *Ежова М.Ю.* - кандидат политических наук, доцент кафедры истории и теории международных отношений Российско-Таджикского (славянского) университета. Телефон: (+992) 935-76-44-44. E-mail: [kataloza@mail.ru](mailto:kataloza@mail.ru)

## МАЙЛОНҲОИ АСОСИИ ИНКИШОФ ВА ТАШАККУЛИ ЭЛИТАИ СИЁСИИ ТОҶИКИСТОН

*Муродова Н.С.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

*«Танҳо баъзеҳо сиёсат меофаранд,  
лекин ҳама метавонанд дар бораи  
он муҳокима ронанд».*  
(Перикл).

Элитаи сиёсӣ яке аз субъектҳои асосии сиёсат мебошад. Самаранокӣ ва раванди босуботи амалигардии сиёсати кишварҳои гуногун, пеш аз ҳама, аз фаъолияти хирадмандонаи онҳо вобаста аст. Элитаи сиёсӣ ақаллияти сиёсӣ аст, ки дар қабули қарорҳои сиёсӣ саҳмгузор буда баҳри инкишофи ҳамаҷонибаи кишвар кӯшиш ба харҷ медиҳад. Муносибат байни элитаи сиёсӣ ва аксарияти аҳоли бо таносуби муносибатҳо маълум мегардад, ки мазмуни сиёсати давлатиро маълум месозад. Аз як тараф, элита дар асоси қабули қарорҳо аҳолиро сарчамъ намуда, идора мекунад, аз тарафи дигар, мардум иҷроқунанда ва тоифаи идорашаванда ба ҳисоб меравад. Дар ин муносибатҳо таносуби мувофиқии манфиатҳо амалӣ мешавад ва хусусияти режими сиёсии кишвар ошкор мегардад.

Дар фаҳми сотсиологӣ элита табақаи болоии ҷомеа мебошад, ки манбаъҳои ҳокимиятро истифода мекунад, ё дар қабули қарорҳои сиёсӣ иштирок намуда, манфиатҳои шаҳрвандони кишварро ҳимоя месозад. Дар натиҷаи таҳлили мафҳуми элита бештар мафҳуми элитаи ҳукмрон ба назар мерасад. Ба элитаи ҳукмрон гурӯҳе дохил мегардад, ки ба ҳокимият таъсири худро расонида метавонад. Элитаи ҳукмрон ба чунин шаклҳо тақсим гардидааст:

1. Элитаи иқтисодӣ - гурӯҳе мебошад, ки манбаъҳои асосии иқтисодии ҷомеаро назорат мекунад. Ба ин тоифа моликиятдорони бузург, дорандагон ва менечерони корпоратсияҳои молӣ-саноатӣ ва ғайра дохил мешаванд. Элитаи иқтисодӣ барои амалигардии манфиатҳо ба воситаҳои гуногун ба ҳокимият таъсир мерасонад. Масалан, ВАУ, сарпарастии интихобшавандагони парламент ва маблағгузориҳои маъракаиҳои интихоботӣ.

2. Элитаи ҳарбӣ - офитсерони кӯшунҳо, генералҳои он, ки тахти фармони худ ҳимояқунандагони Ватан ва манфиатҳои ҳокимияти сиёсиро дошта, дар навбати аввал, ба тартибот ва интизом таъҷиб намуда, дар шароитҳои гуногун омода аст, кишварро ҳимоя созад ва дар вазъи бӯхрони сиёсӣ ба муқобили мардум барояд.

3. Элитаи бюрократӣ - амалдорони аппарати давлатӣ, ки дар раванди қабули қарорҳои сиёсӣ дар қорҷӯбаи расмӣ амал менамояд.

4. Элитаи идеологӣ - ба ин тоифа намоёндагони фарҳанг, илм, дин ва ғайра дохил мешаванд, ки ба ташаккули шуури омма таъсир мерасонанд.

5. Элитаи сиёсӣ. Ба элитаи сиёсӣ роҳбарони ҳокимият, мақомотҳои қонунбарор, сарварони вазоратҳо ва ҳокимони шаҳру ноҳия ва ғайра мансубанд. Онҳо қарорҳои сиёсиро дар зинаҳои мухталифи давлатӣ қабул мекунанд.

Вобаста ба шакли қисматнамоии элитаи ҳукмрон майлонҳои асосии ташаккул ва инкишофи он муҳайё мегардад. Элитаи ҳукмрон воситаҳои ҳокимиятро дар даст дорад ва вобаста ба манфиатҳо онро ба кор мебарорад. Элитаи сиёсӣ ҷавҳари фаъолияти аслии элитаи ҳукмрон аст, зеро он роҳбарикунандаи воқеӣ ба шумор меравад.

Дар асоси гурӯҳбандии хусусиятҳои элитаи ҳукмрон, моро зарур аст, ки омӯзиш ва таҳлили фаъолияти элитаи сиёсиро дар Тоҷикистони муосир ба инобат гирифта, оид ба ин масъала андешаҳои худро иброз намоем.

Элитаи сиёсии Тоҷикистон худ аз худ ба миён наомадааст, барои ташаккул ва инкишофи минбаъдаи он заминаҳои сиёсӣ ва иҷтимоӣ ва фарҳангиву мафкуравӣ таъсир расонидаанд. Майлонҳои зарурии ташаккули элитаи тоҷикро таҳлил карда, аз рӯйи хусусиятҳои онро ба қисматҳои муайян ҷудо намудаем. Майлонҳои асосии пайдоиши элита дар Тоҷикистон инҳо мебошанд:

1. Майлони тағйирпазирии элита ва мутобиқшавӣ ба низоми нави сиёсӣ. Элитаи сиёсӣ хосияти тағйирпазирӣ дорад. Зеро сиёсат шакли шахшуда надошта, бо таъсири омилҳои гуногун дигаргунӣ қасб мекунад. Дар ин ҳолат элитаи сиёсиро зарур аст, тағйирпазирӣ қабул намуда, худро ба муҳити нав мутобиқ созад. Дар ҳолати баръакс, элита метавонад мақоми идорақуноро аз даст диҳад. Майлони тағйирпазирии элита дар замони бӯхронҳои сиёсӣ, табадуллотҳои давлатӣ, инқилобҳо ва дар ин ҷода иҷро нагаштани вақолатҳои он ба миён меояд. Масалан, дар замони инқилоби Октябр ҳокимияти жандармерии Русияи подшоҳӣ бо болшевикон, ки ҷонибдорони синфҳои меҳнаткаш буданд, иваз гардидааст. Ӯ низоми сиёсӣ чунин ҳолатро дар натиҷаи гузариш

аз як чомеа ба чомеаи дигар соҳиб гаштааст, ки бо ивазшавии низом тағйирпазирии элита низ дида мешавад.

Қонуниятҳои ҳамбастагии элитаи сиёсии нав бо пешин дар марҳилаҳои гузариш бо сабабҳои гуногун ба амал меояд. Пеш аз ҳама, элитаи пешин, ҳатто дар вазъияти бухронҳои шадиди сиёсӣ, табадуллотҳои давлатӣ хоҳиши додани ҳокимиятро надорад. Ва ба худ сифатҳои элитаи навро касб мекунад. Интихоби кадрҳои касбӣ, таҷрибаи идоракунии, маҳз дар дохили элитаи пешин ба миён меояд, зеро элитаи нав қобилияти ҷавран иваз намудани кадрҳои ҳамаи сохторҳои давлатиро надорад. Ё дар дохили элитаи пешин ҷонибдорони пинҳонии элитаи нав мавҷуданд, ки онҳо бесаброна омадани элитаи онро интизор буданд ва ба он ҳамроҳ гаштанд. Имконият надостан ба ивазнамоии кадрҳои пешин элитаи навро ба созиш бо қуҳна маҷбур месозад. Сабаби дигар аз он иборат аст, ки элитаи нав кӯшиши ба даст овардани арзишҳои элитаи пешинро дорад. Агар ки элитаи нав ба худ либоси нав, яъне тағйир додани рамзҳо, шиорҳо, талаботҳоро ба миён орад, пас идеологияи он танҳо ҳолати муосиршудаи идеологияи пешин асту халос.

Дар давраи гузариш элитаи сиёсӣ мавқеи худро вобаста ба фаъолияти ҳокимият иваз менамояд, масалан, агар дар замони шӯравӣ элита бештар хусусияти сиёсӣ ва гуманитарӣ дошта бошад, баъдан он ба ду гурӯҳ тақсим гардидааст: сиёсатмадорон ва сиёсатмадорони иқтисодӣ. Охири мавқеи худро дар замони бозсозӣ бо ташкили фаъолияти соҳибкориву, корчалонӣ соҳиб гардидааст. Элитаи муосир, ҳамон элитаи шӯравӣ мебошад, ки ба худ хусусияти навро касб намудааст.

Масъалаи дигар дар раванди тағйирпазирии элита масъалаи роҳи ба сари қудрат омадани он дар давраи гузариш аст. Он аслан дар ду шакл зоҳир мешавад: демократӣ ва иртиқой.

Дар таърихи сиёсии Тоҷикистони муосир ҳолати тағйирпазирии элита пас аз барҳамхӯрии низоми сотсиалистӣ ба миён омад. Дар давраи гузариш мақоми элитаи сиёсӣ хусусан дар ҳалли масъалаҳои сиёсӣ хеле муҳим буд. Дар шароити ноговори сиёсӣ, вақте ки мардум ба ояндаи худ боварӣ надоранд, элитаи сиёсиро зарур аст, қисмати бештари қорҳои идоранамоиро бар дӯш гирифта, нисбат ба тақдири чандмиллионаи аҳоли масъул бошад. Элитаи сиёсӣ бояд баҳри қомебиҳои кишвар кӯшишҳо намояд, на ин ки аз вазъи муносиб истифода намуда, масъалаҳоро ба манфиати худ ҳал намояд ва ҷавобгариро ба дӯши ҳолати ноговор, бухрони сиёсӣ ё ҷанги шаҳрвандӣ гузорад. Бештари вақт элитае, ки дар замони бухронҳои шадиди сиёсӣ ба арсаи ҳокимият мебарояд, манфиатҳои худро ҷонибдорӣ менамояд. Дар баъзе маврид манфиатҳои элита бо манфиатҳои мардуми кишвар рост меояд. Ва дар ҳолатҳои дигар бошад, элита манфиатҳои худро боло гузошта аз «манфиатҳои халқ» дур мешавад. Мардум, агар дорои фарҳанги сиёсӣ ва ҳуқуқӣ бошад, масъулияти ҳифзи ҳуқуқҳои худро ҳис намояд, метавонад баҳри амалигардонии манфиатҳояш мубориза намояд.

Дар Тоҷикистон элитаи давраи коммунистӣ бо элитаи оппозитсионӣ иваз гардид. Элитаи оппозитсионӣ дар ливои демократикунонии кишвар дар шакли омезиши манфиатҳои гурӯҳҳои гуногун, ки ҷонибдори арзишҳои либералӣ ва динӣ буда, ҷой додани онҳоро дар низоми сиёсӣ талаб дошт, ба миён омад. Элитаи оппозитсион, дар симои ХНИТ, Ҳизби демократии Тоҷикистон, ҳаракат ва созмонҳои гуногун, ки дар муқовиматҳои шадид бо Ҳокимияти давлатӣ қарор дошт, пайдо гаштааст. Пас, аз ҷаласаи тақдирсози 16-уми Шӯрои Олии Тоҷикистон дар арсаи оштинопазири сиёсӣ «элитаи навин» ба қудрат омад. Элитаи муосир ҳамон элитаи шӯравӣ ва аъзоёни ҳизби коммунист буд, лекин бо дарки талаби замону макон тағйир ёфта, манфиатҳои чомеаи навинро ба дӯш гирифта дар раванди сиёсии кишвар тавонист мақоми худро соҳиб шавад. Бо ташкил гардидани ҳизби халқӣ-демократии Тоҷикистон, бо роҳбарии Эмомалӣ Раҳмон, саф ва муташаккилии элита дучанд гардид.

2. Майлонҳои мафкуравӣ. Таҷрибаи сиёсӣ далели он аст, ки маҳз дар заминаҳои зиддиятҳои элитаи майлони мазкур ибтидо гирифтааст. Ғояҳо, манфиатҳо ва талаботҳои байни элита баробар нестанд. Албатта, дар чомеаи демократӣ он ҳамеша дар ҳамгирӣ ва ором амал мегардад. Агар чомеаи авторитарӣ бошад, пас, онҳо дар бештари вақт нопадид мешаванд, ё манфиат ва ғояҳои ҳукмронро ҷонибдорӣ мекунанд. Ғояҳои «пешқадам», «рост», «иртиқойӣ», «чап» ва ғайра чун падидаҳои бамиёноии зиддиятҳо баромад намуда, аз идеологияҳои сиёсии мухталиф сарчашма мегиранд.

Дар Тоҷикистони муосир масъалаи мазкур хеле ҷолиб аст, зеро ибтидои набардҳои сиёсӣ, маҳз аз қабилҳои майлонҳои мазкур буданд. Зиддиятҳои арзишҳои коммунистӣ бо либерализму динӣ чомеаро ба майдони ҷанги шаҳрвандӣ мубаддал сохт. Доираи гуногуни тамоюлҳои ҷамъиятӣ, ба монади демократҳо, рӯхониён, соҳибқорон, иқтисодчиён ба саҳнаи сиёсат ворид гашта, баҳри амалигардии манфиатҳо мубориза доштанд. Беҳуда нест, ки дар интихоботи аввалини президентӣ шумораи зиёди номзадҳо пешниҳод шуд (соли 1991).

Майлонҳои мафкуравии элитаи сиёсӣ ба майдони муосири сиёсӣ намояндагони ақидаҳои гуногунро ворид сохт. Элитаи сиёсӣ вобаста ба ғояҳои сиёсии худ дар низоми



роҳбарӣ ва идоракунии кишвар ҷой гирифт. Дар айни ҳол мавқеи гуногунандешӣ дар Тоҷикистон бо ҷой доштани хизбҳои гуногун дар ҷомеа ва дар парламенти кишвар маълум мегардад. Лекин қайд намудан зарур аст, ки майли ғоявии ғасби ҳокимият (дар интиҳоботҳо), ки дар ҷодаи гуногунандешӣ ва ғолибияти яке аз онҳо дар арсаи сиёсат ба миён меояд, на ҳамеша натиҷаҳои самаранокро дорад. Дар бештари ҳол дар воқеияти сиёсӣ кӯшишҳо баҳри амалигардии ғояҳо бенасиб мондаанд. Масалан, дар таҳлили парлумонҳои пешин дар Тоҷикистон бархурдории ғоявӣ дар ҳалли масъалаҳо дида намешавад. Аз рӯйи тадқиқотҳои С.И. Шарипов маълум мегардад, ки парлумони Тоҷикистон аз се қисмат иборат мебошад: қисми аввал ҷонибдорони ҳукумат; қисми дуюм муҳолифини воқеӣ ва созишкор; қисми сеюм қаноти экстремистӣ.[1] Дар парлумон бояд, зиддиятҳои ғоявӣ дар ҳалли масъалаҳо ва қабули қарорҳо ба назар расад. Лекин, ягонтои қисматҳои номбаршуда мавқеи қаноти чапро дар мақомоти қонунбарор надорад. Сабабҳои ҷой доштани чунин вазъ дар он аст, ки аввалан ҳокимияти давлатӣ дар дасти хизби ҳукмрон аст ва аксарияти онҳо, ки дар парлумон ҷой доранд, ба муқобили аъзо ва ҳамсафону ҳамкасбони худ баромада наметавонанд. Баъдан, хизбҳои дигар дар парлумон мандатҳои зиёдро надоранд ва дар ҳолати сарҷамъ намудани онҳо мавқеи умумии ғояҳо ба миён намеояд. Мавқеи хизбҳои дигар дар парлумон назаррас нест. Фраксияҳои, ки дар парламенти Тоҷикистон ташкил шудаанд, хусусияти якхизбиро доранд. Масалан, Ҳизби Халқии Демократии Тоҷикистон 44 вақил, фраксияҳои хизбҳои дигар аъзои зиёдеро надоранд, ки мавқеи зиддият ё муҳолифин ба миён орад.

3. Майлонҳои динӣ. Кӯшишҳои воридшавии рӯҳониён ба сиёсат ва дар шакли элитаи сиёсӣ муаррифӣ намудани худ дар замони нооромии сиёсӣ, махсусан дар кишварҳои, ки қисмати бештари аҳолиаш мусулмон мебошад, ба назар мерасад. Номукамалии шуури мардум ва аз решаҳои ғоявии дини ислом дур будани онҳо, боиси пайдо гаштани низоъҳои сиёсӣ гардидаанд. Махсусан, пас аз барҳамхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ аҳолии Тоҷикистон роҳи алтернативии инкишофро дар ташаккули ислом ва истифодаи арзишҳои он дар сиёсат медиданд. Ётирозҳо дар ҷодаи қабули демократияи ғарбӣ ва дар қанор мондани хусусиятҳои миллӣ ба назар мерасид. Сарварони кишвар дар раванди модернизатсия ворид сохтани арзишҳои миллиро чун воситаи идора ҷонибдорӣ надоштанд, зеро бештари онҳо дар зерӣ таъсири идеологияи шӯравӣ қарор доштанд.

Дар фазои идеологияи гуногунандешӣ дар кишварҳои мазкур ғояҳои динӣ низ пайдо гаштанд. Ба таври таъҷилӣ кушода шудани масҷидҳо, мактабҳои динӣ, нашри бешумори адабиёти динӣ, чашм гирифтани идҳои динӣ аз ҷумлаи онҳоянд. Чунин ҳолат боиси ташаккули тоифаи махсуси аҳоли - рӯҳониён гардид ва бархе аз онҳо оид ба сиёсат ва ивазнамоии сохтори давлатӣ андешаронӣ намуда, мардумро ба худ ҷалб месохтанд.

Сабаби дигари воридшавии дин ба сиёсат, бо фарҳанги мардуми тоҷик алоқаманд буд. Зеро, пас аз барҳам хӯрдани идеологияи коммунистӣ, идеологияи ислом манбаи муттаҳидкунандаи мардуми сарзамин ҳисобида мешуд.

Воридшавии ислом ба сиёсат, аслан, дар се шакл маълум гардидааст. Пеш аз ҳама ин, дар сафи элитаи сиёсӣ ҷой доштани рӯҳониёни шинохта, уламои дин, баъдан дар шакли муҳолифин ҷой гирифтани намояндагони дину мазҳабҳои гуногун. Ва сониян, таъсири қувваҳои берунаи исломигарои олам. Махсусан, шакли воридшавии аввал дар Тоҷикистон дида мешавад, зеро пас аз бӯхронҳои сиёсии солҳои 90-уми асри ХХ мардум ояндаи дурахшони худро дар симои рӯҳониёни исломӣ медиданд ва ин ба зиддиятҳо ва мочаро расонид. Рӯҳониён тавонистанд дар асоси арзишҳои исломӣ мардумро дар атрофии худ муттаҳид созанд ва барои ҳокимият мубориза баранд. Дар натиҷа, рӯҳониён ба яке аз қувваҳои сиёсии ҷомеа мубаддал гаштанд.

4. Майлонҳои иқтисодӣ. Дар кишварҳои, дар вазъи бӯхронӣ қарор доранд, бештар вақт иқтисодчиён роҷеъ ба рушди иқтисодиёт андешаҳои пешниҳод намуда, кӯшиш мекунанд, ки ба воситаи таъсиррасонӣ ба ҳокимият мушкилотро ҳал созанд. Дар чунин мавридҳо ҳокимияти давлатӣ низ ба чунин шахсон ниёз дорад. Зеро ҳалли масъалаҳои иқтисодӣ, ки боиси рушди кишвар мешаванд, пеш аз ҳама, аз муносибати оқилона, мавқеи донишмандонаи иқтисодчиён вобаста аст. Масалан, пас аз пошхӯрии Иттифоқи Шӯравӣ дар Россия элитаи сиёсӣ дар шакли «ҳозиршавии таъҷилӣ» аз собиқ коммунистон ва иқтисодчиёни ҷавон ва ислохотхоҳ ташаккул ёфтааст. Ҳолати мазкур дар таҷрибаи сиёсии кишвар тоифаи нави идоракундагони иқтисодчиро ворид сохт. Як шакли дигари воридшавии сарватмандон ва иқтисодчиён ба сиёсат дар таҷрибаи сиёсии ИМА дида мешавад. Махсусан, чунин ҳолат дар мавриди ҷой доштани бӯхронҳои иқтисодӣ ва маърақаҳои интиҳоботӣ назаррас аст. Ба ҳамагон маълум аст, ки дар ибтидо гурӯҳҳои фишоровар ба мақомоти қонунбарор аз сафи сарватмандон, соҳибкорон ва иқтисодчиёни кишвар буданд. Саҳми онҳо инчунин дар легализунонии фаъолияти лоббизм низ маълум аст. Масъалаи фаъолияти намояндагони конгресс дар рафти интиҳобот, ки аз ҳисоби сарчашмаҳои сарватмандон маблағгузори мешавад, маънои хифзи манфиатҳои онҳоро дар конгресс дорад. Далелҳои солҳои охири фаъолияти конгресси ИМА шаҳодати дар сафи он ҷой доштани сарватмандони зиёдро маълум месозад.

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳизби ислоҳоти иқтисодӣ чунин мақомро дар парламент дорад. Мақсади асосии он ҳифз намудани манфиатҳои соҳибкорон ва фаъолияти онҳо дар шаклҳои мухталиф мебошад. Дар байни элитаи сиёсии Тоҷикистон иқтисодчиёни касбӣ низ фаъолият намуда, дар ҳалли масъалаҳои мазкур саҳмгузор ҳастанд.

Дар майлони иқтисодӣ, инчунин манфиатҳои табиӣ инсон, аз лиҳози ҳимояи манфиатҳои моддӣ худ, ки боиси бойғарии элита, ҳокимиятпарастии он ва ғайра мешавад, дохил мегардад. Сабаби ба сафи давлатдорӣ омадани «шахсони бесалоҳият», маҳз бо ҳамин гуна талаботҳои элита алоқаманд аст.

5. Майлонҳои «ошнобозӣ» ва «минтақагарой». Дар натиҷаи таҳлили мақом ва нақши элитаи сиёсӣ маълум гардидааст, ки дар кишварҳои Аврупо ва ИМА он шакли «авлодӣ ё хешутаборӣ»-ро касб намудааст. Масалан, ҳар президенти ба сари қудрат омада имконияти сарчамъ намудани гурӯҳи худ, ки аз наздикон ва шиносони ӯ иборатанд, дорад. Сабабҳои асосии ҷой доштани чунин воридшавӣ ба сиёсат аввалан, аз сифати элита вобаста аст. Сифати элита яъне, қобилияти он дар қабули қарорҳои сиёсии самаранок, ки муътадили ҷомеаро фароҳам меорад ва танзимкунандаи дархостҳои ҷамъиятӣ мебошанд, таҷассум меёбад. Сифати элита дар натиҷаи омилҳои гуногун ташаккул гардида, рушд менамояд. Муҳити маънавӣ, сиёсӣ, ҳолати иҷтимоӣ, агентҳои иҷтимоӣ-гардонии элита онро мутаҷаккил намуда, барои набардҳои сиёсии гуногун тайёр месозанд. Дар маҷмӯъ, ин хислатҳои маданияти сиёсии элитаро маълум месозад. Маҳз шахсоне, ки ба сари қудрати сиёсӣ меоянд, вобаста ба соҳаҳои фаъолияти давлатӣ шахсонро даъват месозанд, ки бо қарордиҳӣ босуботи фаъолияти худ маълум гаштаанд ва ба онҳо боварӣ доранд. Аз ҳамин сабаб як табақаи элитаи сиёсӣ аз наздикони президент ё хешу табори ӯ шакл мегирад. Масалан, дар ИМА писар ва падар Бушҳо, дар мақомотҳои ҳуқуқрон ҷой доштани завҷаи президент Клинтон ё дар Аврупо фарзандони элитаи сиёсӣ бештар ба ихтисосҳои зарурии элитасозӣ майл доранд. Масалан, аз рӯйи тадқиқотҳои С. Элдервелд маълум гаштааст, ки дар кишварҳои Аврупо ва ИМА 60% элитаи сиёсӣ аз оилаҳои амалдорони давлатӣ ва аъзоёни парламент баромадаанд. Танҳо 7% элитаи сиёсӣ ба табақаҳои меҳнатқаш, махсусан ба синфи миёна мансубанд. Ё мисоли дигар, дар Россия қисми зиёди вазифаҳои калидии ҳокимият дар дасти баромадагони кадрӣ Санкт-Петербург ё намоёндагони амнияти бехатарии собиқ ИҶШС- ҳамсабақони собиқи президент мебошанд.[2]

Дар мисоли Тоҷикистон низ чунин тарзи ташаккули элитаи сиёсӣ мавҷуд аст. Пеш аз ҳама, чунин самтгирии ташаккули элитаи муосир аз замонҳои ҷанги шаҳрвандӣ шуруъ мегардад. Дар раванди идоракунии Тоҷикистон бештар намоёндагони минтақаҳои ҷой гирифтанд. Элитаи нави сиёсӣ асосан аз онҳо таркиб ёфт. Чунин ҳолати идорасозии кишвар як шакли муқаррарии давлатдорӣ муосир эътироф мегардад, имконияти баробарии вақолати шаҳрвандони одиро муҳайё месозад.

Яке аз хусусиятҳои тавассути протексионизм ташаккул ёфтани элита, дар муддати тӯлонӣ дар низоми идоракунии кишвар мақоми хоса пайдо намудани он мебошад. Элитаи касбии Тоҷикистон, ки дар мақомоти қонунбарор ҷой дорад, ҷандин маротиба бо рӯйхатҳои ҳизбӣ ё якмандатӣ дар интихоботҳои ширкат варзида, соҳиби вазифа гардидаанд. Ё ҷобачогузори кадрҳои аз ивазнамоии онҳо вобаста ба вазифаҳои гуногун ивазшавии элитаро ба миён намеорад. Танҳо элита бо вазифаҳои салоҳиятҳои худ дар соҳаҳои гуногуни ҳокимият иваз гардида, фаъолият мекунад. Аз як тараф, дар ин маврид касбияти сол аз сол ташаккулёфтаи элита босамар гардида, дар қабули қарорҳои сиёсӣ истифода мешавад. Аз ҷониби дигар, ба сафи элита дохил гардидани кадрҳои навро суст месозад. Зарур аст, ки элитаи сиёсӣ дар чунин шакли ташаккулёбӣ аз мардуми одӣ ва манфиатҳои ҳақл беҳабар намонад, зеро қобилияти идоранамоии он босамар хоҳад монд. Дар илми сиёсатшиносӣ чунин фаъолияти ивазнашавии элитаро «элитаи шахшуда» мегӯянд.[3]

6. Майлонҳои иҷтимоӣ, ки бештар бо соҳаи маориф, илм, ташкилотҳои иҷтимоӣ ва раванди иҷтимоӣ-гардонии шахс алоқаманд мебошанд.

Ташаккули элитаи сиёсӣ барои худ замонро мақомро талаб дорад, зеро танҳо дониш, малака ва маҳорат онҳоро нисбати дигарон боло мегузорад. Элитаи сиёсӣ қисмати муҳимми дорандагони маърифат ва фарҳанги ҷомеа мебошад. Дар раванди ташаккул он ба худ махсусиятҳои касбӣ сиёсатмадорро соҳиб мегардад. Махсусан нақши дониш ва ихтисос дар ташаккулёбии элита вобаста ба дархости ҷомеа хеле муассир мебошад. Масалан, маълум аст, ки дар кишварҳои Аврупо вобаста ба шароити сиёсӣ ва иқтисодии минтақа сафи дорандагони ихтисосҳои гуногун дар низоми идоракунӣ тағйир ёфтааст. 40% амалдорони Британияи Кабир дорандагони ихтисосҳои гуманитарӣ мебошанд. Онҳо соҳиби дипломи донишгоҳҳои Оксфорд ва Кембридж ҳастанд. Сафи элитаи ихтисосҳои гуманитарӣ дошта дар Олмон 2%, дар ИМА 6% ва дар Голландия умуман нестанд. Ё дорандагони ихтисоси ҳуқуқшинос дар парламенти Британияи Кабир 3%, дар Олмон 66%, дар Италия 54% дар Голландия 39% ва дар ИМА 20% мебошанд. Дар охири асри XX 51% намоёндагони палатаи намоёндагии Конгресси ИМА адвокатҳои буданд.[2] Нақши

агентҳои сотсиализатсия ба монанди оила, донишгоҳ, ҳизб ва ғайра дар ташаккулёбии элитаи сиёсӣ хеле муҳиманд. Маҳз дар ҳамин институтҳои ҷамъиятӣ ва сиёсӣ майлонҳои асосии ташаккулёбии элита ибтидо мегиранд. Пас, оила бо мақсади дарки роҳбарӣ намудан, масъулият доштан ва худшиносӣ ба ҷудакон ва аъзоёни оила таъсир мерасонад. Дар донишгоҳ раванди иҷтимоишавии шахс мукамал гардида, лаёқатмандии комил нисбат ба кори роҳбарӣ ва ташкилӣ пайдо хоҳад гашт. Яке аз вазифаҳои муҳими ҳизбҳо, ин ташаккул ва тарбия намудани кадрҳо, тайёр намудани сарварони сиёсӣ - ҷонибдорони ғояҳои худ мебошад. Аъзоёни ҳизб нисбат ба дигар тоифаҳои ҷамъиятӣ майл ба идоракунӣ ва ҳокимиятдориро доранд.

Маърифатнокии элитаи сиёсӣ дар Тоҷикистон дар маълумотнокии онҳо, дар сафи онҳо мавҷуд будани докторҳо ва номзадҳои илм, ҳуқуқшиносон ва иқтисодчиёни номӣ ба назар мерасад. Масъалаи тарбияи худшиносӣ ва дарки масъулият нисбат ба ояндаи кишвар аз боғча, мактаб оғоз гардида, аз тарафи ВАУ паҳн гашта, то ба аъзогӣ дар ҳизбҳои сиёсӣ анҷом меёбад. Ҳизбҳои сиёсӣ, ки барандагони ғояҳои сиёсӣ мебошанд, имконияти тарбия намудани элитаи ояндаи Тоҷикистонро бар дӯш доранд. Масалан, қаноти ҷавонони Ҳизби Халқии Демократӣ «Созандагони Ватан», ки бо ташаббуси Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон созон ёфтааст, дар сафи худ ҷавонони лаёқатмандро муттаҳид месозад. Чунин дарки масъулиятшиносӣ дар ҳалли масъалаҳои кадрӣ боиси ба сахнаи сиёсат омадани шахсони ботаҷриба ва салоҳиятнок гашта, ба рушду нумӯи кишвар мусоидат мекунад.

Ҳамин тавр, дар ташаккули элитаи сиёсии Тоҷикистон дар замони муосир хосиятҳои нав зуҳур меёбанд, ки он аз элитаи пешин бо маъсулиятшиносӣ, дарки моҳияти масъала ва сифати қабули қарорҳо фарқ менамояд. Дар арсаи сиёсат донишмандон, сиёсатмадорони касбӣ ва амалдорони давлатӣ ворид гаштаанд, ки мақсади таъмини ҳамачонибаи рушди босуботи кишварро доранд.

#### АДАБИЁТ

1. Шарипов С.И. Регионализм и политическая элита Таджикистана / С.И. Шарипов // Бизнес и политика. - 2000. - С.4
2. Мухаев Р.Т. Политология / Р.Т. Мухаев // Политическая элита. -М., 2011. -С234.
3. Крыштановская О. Трансформация старой номенклатуры в новую российскую элиту / О. Крыштановская. - С.10. [Электронный ресурс]. [http://ruecsocman.hse.ru/data/080/910/1231/005\\_Kryshtanovskaya.pdf](http://ruecsocman.hse.ru/data/080/910/1231/005_Kryshtanovskaya.pdf).
4. Абдуллоев Ш. Хунари роҳбарӣ ва суннатҳои давлатдорӣ / Ш. Абдуллоев, Г.Н. Зокиров. - Душанбе, 1994.
5. Ашин Г.К. Основы политической элитологии / Г.К.Ашин, А.В. Понеделков. -М., 1999.
6. Гаман-Голутвина О.В. Политическая элита – определение основных понятий / О.В. Гаман-Голутвина // Полис. - 2000. -№ 3.
7. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. - Душанбе: Деваштич, 2007. -602 с.
8. Тощенко Ж.Т. Элита? Клань? Клики? Как назвать тех, кто правит нами? / Ж.Т. Тощенко // Социс. - 1999. -№11.

#### МАЙЛОНҲОИ АСОСИИ ИНКИШОФ ВА ТАШАККУЛИ ЭЛИТАИ СИЁСИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола масъалаи ташаккули элитаи сиёсии Тоҷикистон дар раванди тағйирпазирӣ ҷомеа мавриди тадқиқ қарор гирифтааст. Муаллиф нисбат ба майлонҳои идеологӣ, динӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодии ташаккули элита андеша намудааст. Дикқати асосӣ ба ташаккули элитаи сиёсии Тоҷикистони соҳибистиклол дода мешавад. Моҳияти элитаи сиёсӣ чун субъекти раванди сиёсии муосир ошкор гардидааст.

**Калидвожаҳо:** элитология, элитаи сиёсӣ, ҳизби сиёсӣ, минтақагарой, авторитаризм, демократия, истиклолият.

#### ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЭЛИТЫ ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассматриваются проблемы формирования политической элиты Таджикистана в процессе трансформации общества. Автор рассматривает идеологические, религиозные, социальные и экономические факторы формирования элиты. Должное внимание уделяется проблемам формирования элиты суверенного Таджикистана. Раскрывается сущность политической элиты как основных субъектов современного политического процесса.

**Ключевые слова:** элитология, политическая элита, политическая партия, регионализм, авторитаризм, демократия, суверенитет.

#### MAJOR TRENDS AND DEVELOPMENT OF FORMATION OF POLITICAL ELITE OF TAJIKISTAN

The article considers the problems of formation of the political elite of Tajikistan in the process of transformation of society. The author the ideological, religious, social and economic factor in the formation of the elite. Due attention is paid to the problems of formation of a sovereign Tajikistan's elite. The essence of the political elite as the main actors of modern political process.

**Key words:** elitology, the political elite, political party, regionalism, authoritarianism, democracy and sovereignty.

**Сведения об авторе:** *Муродова Н.С.* - доцент кафедры политологии Таджикского национального университета. Телефон: 918-20-66-65

## ПАЙДОИШ, МАФҲУМ, МАЪНО ВА МОҲИЯТИ ТЕРРОРИЗМ

*Файзов Р.*

### Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳ Рӯдакӣ

Масъалаи терроризм яке аз мушкилоти инсоният дар асри XXI ба шумор меравад. Терроризми муосир, ин системаи истифодаи зӯроварӣ барои ба даст овардани мақсадҳои сиёсӣ тавассути маҷбурсозии мақомотҳои давлатӣ, байналхалқӣ ва ҷамъиятӣ, шахрвандон ё гурӯҳҳои алоҳида ба содир кардани амалҳо ба ғоидаи террористон мебошад. Мафҳумҳои «террор» ва «терроризм» ба таркиби луғавии сиёсӣ тақрибан 200 сол пештар ворид гаштаанд, вале чунин зуҳурот дар давраҳои қадим низ арзи вучуд доштанд. Зӯроварӣ ҳамаи таърихи инсониятро ҳамроҳӣ мекард, аз он ҷумла дар шаклҳои, ки имрӯз чун терроризм тавсиф карда мешаванд.

Ба таври мухтасар таърихи пайдоиши терроризмро дида мебароем. Терроризм таърихан бо силсилаи зерин рушд мекард: аз терроризми индивидуалӣ ба гурӯҳӣ, аз маҳдуд ба террори оммавӣ. Барои ҷаҳони муосир зӯроварии оммавӣ хос аст. Аввалҳо террор танҳо феномени индивидуалӣ буд. Муҳим набуд сохтани ҳарифи мушаххас ба ҳисоб мерафт. Ин ба таври ҷисмонӣ набуд сохтани ҳарифи сиёсӣ буд, ки мақсади махсуси расонидани таъсири мувофиқ, воҳиманокро ба мафкура ва психологияи омма надошт. Террори индивидуалӣ чун воситаи муборизаи сиёсӣ - воситаи канории дидаву доништа нест кардани ҳариф ё душмани нисбатан неруманд ва пурзӯр буд. Пурқувватон дар муносибат бо заифон метавонистанд дигар воситаҳо – номехрубонӣ, бадарға кардан, ҳабс намуданро истифода кунанд. Баъдтар истеъфо, маҳдуд кардани ҳуқуқ ё дигар шаклҳои барканор кардан аз ҳаёти ғайбӣ (пеш аз ҳама сиёсӣ) истифода кардан гирифтанд. Қисмати заифон макру ҳила, сӯйқасд ва ниҳоят, нобудсозии ҷисмонии касоне гардид, ки ба муқобилашон дигар воситаҳои мубориза истифода бурдан имкон надошт.

Дар муборизаи ҳаррӯза барои ҳокимият дар таърих даҳҳо ва ҳатто садҳо мисолҳои террори индивидуалиро овардан мумкин аст. Вале, аллакай, дар Рими Қадим ба террори гурӯҳӣ ва ҳатто маҳдуд рӯ меоварданд. Юлий Сезар дастаи аскарони (легион) рӯ ба гурез ниҳодаро бо марги аз даҳ як ҳиссаи сарбози гурехта ҷазо меод. Дар натиҷа ӯ бо ин амалаш дар дигарон даҳшат ба вучуд меовард ва бо ҳамин роҳ даҳшат он тарсе, ки ҷанговарон дар назди душман ҳис мекарданд, берун мекард. Даҳшат бар тарс ғолиб меомад ва баъди ин легион аз сари нав қобили ҷанг мегардид.

Таҷрибаи террори маҳдуд бо номи проскрипсия ё рӯйхатҳои проскрипсионӣ қабул шудааст, ки дар таҷриба аз ҷониби яке аз хунхортарин диктаторони римӣ ворид гардидааст. Дар аввал ӯ террори гурӯҳӣ ташкил кард, ки хавфи оммавӣ шуданро дошт. Ин ҷо фарқи нозуки равонӣ байни куштори душман ва барпо кардани вазъияти террор, даҳшат дар дигарон аз ҳисоби номуайяни дар тақдир ҳуди онҳо мегузарад, яъне ба воситаи ташкил кардани хатар ба оромӣ ва бехатарии онҳо. Куштори одам дар кӯча, ҳатто сокинони хонаи дар наздикӣ ҷойгир гардидааро ба воҳима намеандозад. Ваъдаи ҳар рӯз тартиб додани рӯйхатҳои нав ва бо ҳамин роҳ баровардани ҳукмҳои қатли нав дар ҳол умеди пайдокардаро мерабояд ва ҳамаи аҳолиро ба ҳолати тарсу ваҳшат меорад.

Террор аз ҷониби ҳокимон тадриҷан ба он оварда расонд, ки моил шудан ба он дар омма пайдо гардид, ҳамон оммае, ки пас аз элитаҳо ҳокимон кӯшиши ба воҳима андохтанашонро мекарданд.

Инқилоби қабири Фаронса низ ба террор расид. Амалан, ин дарвоқеъ аввалин майдони оммавии таърихӣ барои диктатураи иҷтимоӣ буд, ки террор бо ӯ робита дошт. Ин роҳ бо қабули конституцияи яқобинӣ оғоз шуд. Декларатсияи нави ҳуқуқи инсон ва шахрванд мақсади ҷамъиятро “саодати умум” эълон кард. Он озодӣ, баробарӣ, бехатарӣ ва моликиятро “ҳуқуқи табиӣ ва ҷудонашавандаи инсон” эълон кард. Вале террори яқобинӣ барои ташаббускорони он таассуфангез анҷом ёфт: инқилоби босуръат “бачагони худро несту нобуд кард”, ки ҳуди онҳо оғоз карда, террорро бар зидди ҳамдигар равона карда, дар рафти он якдигарро нест карданд.

Дар таърихи Русия нақши махсусро фраксияи террористии «Народная воля» иҷро кард. Ин ташкилоти инқилобӣ-халқӣ буд, ки дар Россия солҳои 1886-1887 амал мекард. Баъди сӯйқасд ба ҷони император Александри III «фраксияи террористӣ» торумор гардид ва аъзоёни он маҳкум карда шуданд.

Большевикон пурра роҳи яқобинчиёнро такрор карданд: террор, пеш аз ҳама, на ба муқобили гунаҳгорони бесарусомонии сиёсӣ, балки иқтисодӣ - «дар ҷой паррондан» амалӣ карда шуд. Ҳамчунин нишондод дар бораи гузаронидани террори бераҳмонаи оммавӣ нисбати кулакҳо, ходимони калисо ва гвардиячиёни сафед маълум аст.

Ҳамин тариқ, террори инқилобӣ аввалин маротиба дар таърих оммавӣ муайян карда шуд. Соли 1918 чунин резолюция қабул карда шуд: «Ба террори сафеди душманони

хокимияти коргарону деҳқонон коргарон ва деҳқонон бо террори оммавии сурх ба муқобили буржуазия ва ҷосусони он ҷавоб мегуянд».[1]

Террори ҳамаро фарогиранда умуман ҳеҷ вақт қурбонии худро интиҳоб намекунад. Дар доираи чунин террор ҳар як инсон - ҳақиқӣ ё эҳтимоли, ҳам қурбонии террор ва ҳам ҷаллод-иштирокчи террори оммавӣ мебошад.

Чунончи, режими гитлерӣ аввалин маротиба дар таърихи инсоният тавонист террори оммавию аз ҷораи истисноӣ дар сиёсат ба амали ҳаррӯза, муқаррарии ҳаёти сиёсӣ табдил диҳад.

Дар органҳои ҷазодиҳии Германияи фашистӣ миллионҳо одамон хизмат мекарданд. Яъне, қисмати зиёди аҳолии қобили меҳнат иҷрокунандагони террор гардиданд. Аз тарафи дигар, садҳо ҳазор одамон қурбонии бевоситаи ин террор шуданд. Хусусияти муҳими равшанро қайд карданем: ягона роҳи ҳифз аз террор, ин мансубият ба органҳои террор шуд. Бо нури махсус террор дар муносибат нисбат ба миллатҳо, давлатҳо ва халқҳои дигар зоҳир мегардад: ҳамаи душманони режими нацистӣ, ки дар ҳоки забткардаи немисҳо мезистанд, бояд ҷисман нест карда мешуданд.

Раҳо ёфтани аз масъулияти шахсӣ барои ҳар гуна амалҳои террористӣ дар чунин системаи тоталитарӣ дар асоси принципи тоталӣ-фюрерӣ асос ёфтааст. Барои ин на органҳои ҷазодиҳӣ, балки сохторҳои иҷтимоӣ-сиёсӣ, ки на танҳо аз ҷиҳати идеявӣ террорро асоснок мекарданд, балки қонунӣ будани онро бо роҳи тарғибот тасдиқ мекарданд, ҷавобгар буданд.

Таъсири механизми равшанӣ ғайрииндивидуаликунонӣ дар натиҷаи бардоштани масъулият маълум аст. Одамони тамоман одӣ ба фармони онҳое, ки сардор, “хокимият” мешуморанд, итоат намуда, метавонанд оромона кирдорҳои даҳшатнок содир намоянд.

Чӣ ба террор ҷалб мекунад? Террор, пеш аз ҳама, ба туфайли партави саҳти ҳаёлии худ ҷалб мекунад. Ба он нигоҳ накарда, террор ҳамеша даҳшат аст, ин доимо зӯрварӣ, марг ва харобӣ мебошад, яъне бештар усулҳои ғайриинсонӣ ё ҳатто бераҳмӣ аст, аксар вақт он аз ҷониби одамон таҳсин ва маъқул доништа мешавад. Махсусан, ин ба террори индивидуалӣ дахл дорад, ин одатан, ба муносибатҳои пешакӣ ташаккулефта нисбат ба қурбониёни террор робита дорад.

Маълум аст, ки террори ҳукуматдорон доимо намоишкорона аз ҷониби он кишрҳои аҳоли маъқул доништа мешуд, ки худашон тарси аз тарафи онҳо қурбонӣ шуданро доштанд. Вале он қадар маълум аст, ки террор бар зидди ҳукуматдорон хомӯшона аз ҷониби ҳамонҳое, ки ба ҳукуматдорон арзу шикоят доштанд, маъқул доништа мешуд, вале бо ҳар сабаб маҷбур буданд зулму ситамро таҳаммул кунанд ва норизоияти худро пинҳон намоянд. Ҳамон механизмҳои психологӣ нисбат ба терроризми байналхалқӣ ва байнидавлатӣ амал мекунанд. Бомбаандозии атомии амрикоӣҳо ба шаҳрҳои Хиросима ва Нагасакии Япония дар анҷоми Чанги дуҷуми чаҳон дар мамлакатҳои коалитсияи гитлерӣ дастгирии ҳамачонибаро ба вуҷуд овард, ҳарчанд ин амали ҷазодиҳӣ нисбати аҳолии осоиштаро мантиқи чанг илқо намекард. Амалҳои терроризми бо ном исломии байналхалқӣ алайҳи ИМА, сар карда аз кӯшишҳои аввалин дар солҳои 1990, доимо дар мамлики исломӣ маъқул доништа мешуд.

Ҳамаи ин аз он шаҳодат медиҳад, ки қолибҳои машҳур бо номи “стандартҳои дугона” решаҳои хеле чуқур дорад, ки ҳаргиз ба арзёбии содаи «худӣ» - «беғона», «судманд» ё «зараровар»-и террор маънидод намешаванд. Одамон террорро маъқул доништа, дар амалҳои содиркардаи террористон мақсаду маром ва талаботи худро, ки бо сабабҳои гуногун амалӣ накардаанд, намоиш медиҳанд.

Терроризм калимаи лотинӣ буда, «тарс», «тахлука», «воҳима»-ро ифода мекунад, ташкилотҳо, гурӯҳҳо ва ё шахсони алоҳида онро барои амалӣ кардани ҳадафҳои худ ба кор мебаранд.

Дар луғати забони русӣ мафҳуми терроризм чун “тарсонидан, амали зӯрварӣ, зӯрварӣ ё таҳдид бо амал”[2] шарҳ дода мешавад.

Сиёсатшиноси тоҷик А. Маҳмадов дар асари худ “Сиёсатномаи мухтасари сиёсӣ” ин мафҳумро ба таври зайл маънидод месозад: “Терроризм ин зуҳуроти таърихест, ки дар тӯли асрҳои зиёд ба унвони як хатар ва ё фоҷеабортарин рӯйдод шинохта шудааст”.[3] Дар ҷойи дигар ӯ меафзояд “...терроризм ин падидаи иҷтимоӣ сиёсӣ буда, заминаҳои онро зиддиятҳои иҷтимоӣ ташкил менамоянд, ки дар худ амалҳои идеологӣ ифротгароиро барои гузаронидани амалҳои террористӣ доранд. Ин як шакли амалии муборизаи сиёсест, ки дар он усул ва шаклҳои маҷбуриро мавриди истифода қарор медиҳанд”.[3]

Сиёсатшиносаи дигари тоҷик Г.Н. Зокиров истилоҳи терроризмро чунин муайян мекунад: «**Терроризм** (ло.terror-тарс)- шакли канораи экстремизми сиёсӣ ва зӯрварии системанок аз ҷониби нерӯҳои сиёсӣ дар нисбати субъектҳои дигари сиёсӣ ва идоракунонӣ. Дар сиёсат дар лаҳзаҳои бештар зиддиятнок ва муборизаи шадид истифода мешавад ва барои ин ё он таркибот ё ҳаракати сиёсӣ хатарнок аст».[4]

Ба андешаи мо, зеро мафҳуми “терроризм” бояд амали ҷиноие дар назар гирифта шавад, ки бо истифода аз зӯрварӣ ё таҳдиди зӯрварӣ нисбати шахси алоҳида ё гурӯҳи

шахсон амалӣ гардидааст. Мақсади он тарсонидани аҳоли ва ташкили вазъияти ғаразнок, рӯҳафтадагӣ, шиддатнок бо нияти таъсиррасонӣ дар қабули қарорҳои барои террористон манфиатнок, бо хатари аз ҳад зиёд фарқкунандаи ҷамъиятӣ ва хусусияти ошкоро содир кардани он мебошад. Айни ҳол мақсадҳои террористон динӣ, сиёсӣ, иқтисодӣ ва ғайра мебошанд.

Бояд дар хотир дошт, ки муҳиммияти муайянсозии моҳияти терроризм, асли ин зухурот, элементҳои таркибии он чун амали ҷиноӣ барои таҳияи мафҳуми мустақили терроризм сабаб шудааст. Қайд менамоем, ки таҳқиқгарони масоили терроризм муддати дароз кӯшиш ба харҷ дода истодаанд, то таърифи аниқӣ моҳияти ин мафҳумро диҳанд. Ба ин нигоҳ накарда, ягонтои онҳо аз сабаби мушкilotи тадқиқотҳо дар ин самт, ҳамчунин дар робита бо пайдо шудани душвориҳои иловагӣ, мақбули умум нагаштанд. Ба ин душвориҳо он ҳолатро марбут доништан мумкин аст, ки терроризм чун зухурот дар ҷанбаҳои гуногун – фалсафӣ, сиёсӣ, ҳуқуқӣ ва ғайра таҳқиқ шудааст, ва ҳар таҳқиқотчи ин зухуротро аз нигоҳи худ баррасӣ кардааст, ба мафҳуми “терроризм” шарҳи худро додааст.

Ба андешаи мо, дар зери мафҳуми терроризм маҷмӯи аломатҳои бемисл, хислатҳои хос ва хусусиятҳои фарқкунанда бояд дар назар дошта шавад, ки ба терроризм чун категорияи иҷтимоӣ-сиёсӣ ва ҳуқуқӣ хос мебошад ва мазмуни дохилии онро ташкил мекунад. Қайд кардан бамаврид аст, ки дар адабиёти ҳуқуқии муосир, ки ба масъалаҳои терроризм бахшида шудаанд, аломатҳои зерини фарқкунандаи терроризм чун амали ҷиноӣ муайян шудаанд:

Дар навбати аввал, терроризм хатари баланди ҷамъиятиро ба вучуд меорад.

Дар ин ҳолат қасди террорист ҳалок намудани шахсони ба сифати гаравгон гирифташуда мебошад, ки дар наздикии маҳалҳои таркиш қарор доранд.

Дуҷум, терроризм бо хусусияти ошкорои иҷроӣ ҷудо шуда меистад. Одатан дигар ҷиноятҳо бе иддаи ошкоркунӣ амалӣ карда мешаванд ва танҳо ба шахсоне хабар медиҳанд, ки ба амали гунаҳгорон манфиатдоранд. Қайд карданием, ки терроризм бе овозаи васеъ, бе пешниҳоди ошкорои талаботҳо вучуд надорад.

Сеҷум, хусусияти фарқкунандаи терроризм қасдан фароҳам овардани вазъияти тарсу ваҳм, рӯҳафтадагӣ, шиддатнокӣ мебошад. Айни ҳол, ин ҳолати тарсу ваҳм ва шиддатнокии вазъият, на дар сатҳи фардӣ ё гурӯҳӣ, балки дар сатҳи иҷтимоӣ барпо карда мешавад ва омили объективии иҷтимоӣ-психологӣ бавучудомадаро дар худ мегирад, ки ба дигар шахсон таъсир мерасонад ва онҳоро ба анҷом додани амалҳо ба манфиати террористон ё қабул кардани шартҳои онҳо маҷбур месозад. Ба эътибор нагирифтани ҳолатҳои номбаршуда ба он оварда мерасонад, ки баъзан дилхоҳ амалҳои тарс ва нооромӣ, ки дар муҳити иҷтимоӣ ба вучуд меоянд, ба терроризм нисбат дода мешавад. Дар ин ҳолат терроризм аз дигар ҷиноятҳо бо он фарқ мекунад, ки ин ҷо тарсу ваҳм на худ ба худ дар натиҷаи амали инъикоси ҷамъиятӣ пайдокарда ба вучуд меояд ва на барои худи тарсу ваҳм, балки барои дигар ниятҳо барпо карда мешавад. Он ба сифати фишанги объективии таъсиррасонии мақсаднок хизмат мекунад, ки дар он барпо сохтани вазъияти тарсу ваҳм на ба ҳайси мақсад, балки ба ҳайси воситаи ноилшавӣ ба мақсад баромад мекунад.

Дар асоси андешаҳои дар боло баёнгардида, мо ба ҳулосае омадем, ки барпо сохтани вазъияти тарсу ваҳм зоҳиршавии моҳияти терроризм мебошад, на мақсади ниҳонӣ он.

Чорум, хусусияти фарқкунандаи терроризм он аст, ки ҳангоми амалӣ кардани он зӯрварии хавфнокӣ умумӣ нисбати як гурӯҳ шахсон ё моликият иҷро карда мешавад, вале таъсири раванӣ бо мақсади моил кардан ба рафтори муайян ба шахсони дигар равона мешавад. Яъне, дар ин ҷо зӯрварӣ ба қабули қарор аз тарафи ҷабрдида на бевосита, балки бавосита – ба воситаи коркарди (харчанд маҷбуран) қарори иродавии худи шахси ҷабрдида (шахси воқеӣ ё ҳуқуқӣ ё гурӯҳи шахсон) дар натиҷаи вазъияти барпокардаи тарсу ваҳм ва саъю кӯшиши баёнгардидаи террористон дар ин замина мебошад.

Дар ин сурат таъсиррасонӣ ба шахсоне, ки аз онҳо террористон мехоҳанд натиҷаи интизориашонро ба даст оранд, метавонад ҳам бевосита ва ҳам бавосита бошад. Масалан, таркишҳое, ки дар ҷойҳои ҷамъиятӣ аз ҷониби миллатгароён-ҷудоихоҳон иҷро шудаанд, мақсади маҷбур сохтани ҳокимият баҳри қонун кунонидани талаботҳои худ, таъсири бевосита мебошанд. Вале, ҳамин гуна амалҳо аз тарафи ягон шахс иҷрошуда, ки мақсади дар аҳоли ба вучуд овардани нобоварӣ ба “хизби ҳоким” чун “ноухдабаро” барои таъмини тартибот бошад, барои он гузаронида мешавад, ки дар ин маврид ваъдаҳо баҳри беҳтар кардани вазъият дар минтақа ва мамлакат дода мешавад, агар дар интиҳобот шаҳрвандон афзалиятро ба номзадҳои муайян диҳанд, роҳи таъсиррасонии бавосита мебошад.

Дар баробари ин, ҳангоми таҳияи проблемаи моҳияти терроризм мушкилиҳои муайян пайдо мешаванд. Чунончи Г.В. Овчинникова қайд менамояд, омили муҳимтарине, ки ба муносибати ягона барои муайянкунии терроризм ва барасмиятдарории ҳуқуқии он ҳалал мерасонад ва ҳамин тариқ таҳияи мувофиқкардашудаи ҷораҳои байналхалқиро дар мубориза алайҳи он душвор мегардонад, арзёбии аз ҳад сиёсатнок мебошад.[5]

Боз як омили дигаре, ки коркарди проблемаи мохият ва мафхуми терроризмро мушкил мегардонад, проблемаи мушобех сохтани мафхуми терроризм бо мафхуми террор мебошад. Ин мафхумҳо аксар вақт чун муриди истифода мешаванд.

Ба андешаи мо, он муаллифоне ҳақ мебошанд, ки терроризмро чинойт, террорро бошад, тарзи амали дилхоҳ субъект (давлат, ташкилот, шахси физикӣ) бо истифодаи қувва, таҳдид, барангехтани тарсу ваҳм баррасӣ менамоянд. В.П. Емельянов мафхуми “террор”-ро бо мафхумҳои “таҷовуз”, “генотсид” (қатли ом бо баҳонаҳои наҷодӣ, миллӣ ва динӣ, “чанг” муқоиса менамояд, террорро таҷовузи оммавӣ мешуморад, ки субъектони ҳокимият истифода мебаранд ва дар робита бо ин маълумотҳо мафхумҳои “террори идеологӣ”, “террори давлатӣ”, “террори ғайрисудӣ”, “террори маъмурӣ”-ро баррасӣ мекунад.[6]

Бояд ба ҳисоб гирифт, ки аз ҷиҳати генезис ба терроризм амали террористӣ наздик аст, вале ба ҳар ҳол бо он баробар нест. Чуноне В.П. Емельянов қайд мекунад, дар бисёр ҳолатҳо таносуби онҳо чун ҳисса ва бутун менамояд, махсусан вақте кор ба амалҳои содиршудаи зӯрварии ҳақиқӣ дахл дорад, зеро барои эътироф кардани амал амалиёти террористӣ шарт нест, он бо тариқи хавфноки умумӣ содир шуда, ба шумораи номаҳдуди одамон хавфи расонидани зарар таҳдид мекунад, Ӯ дигар оқибатҳои вазнин меорад.[7] Гуфтаҳои болоро ба асос гирифта, ҳулоса баровардан мумкин аст, ки барои амали террористӣ ҳамаи аломатҳои терроризм ҳатмӣ мебошад, ба истиснои аломати якум – барпокунии хавфи ҷамъиятӣ, ҳарчанд ҷой доштани он истисно карда намешавад. Дар баробари ин, ба ақидаи муаллиф, дар маҷмӯъ терроризм ва амали террористӣ мафхуми бештар умумӣ – “ҷинояти хусусияти террористӣ дошта ба маънои маҳдуд Ӯ маънии аслии калима” Ӯ “терроризм ба маънои васеи калима”-ро доро мебошанд.

Асоси зухуротҳои баррасишавандаро “терроркунӣ (дахшатандозӣ) ташкил мекунад (аз фаронсавӣ. terroriser), ки маънои таъқибкунӣ бо таҳдиди ҷазо додан, зӯрварӣ; тарсонидан, касеро дар ҳолати тарс нигоҳ доштан”-ро дорад.

Қайд кардан зарур аст, ки ба терроризм чун амали ҷиноӣ як қатор аломатҳои фарқкунанда хос мебошад:

1) зӯрварӣ ва дигар амалҳои айбдор мақсади ягона нест, балки восита баҳри ноилшавӣ ба дигар мақсадҳо мебошад;

2) вазъияти тарсу ваҳм аз ҷониби айбдоршаванда мақсаднок, бо қасди мусоидат кардан ба ӯ ҳангоми ноилшавӣ ба мақсади ҷиноӣ ба сифати воситаи маҷбурсозӣ ба қабул Ӯ инқори ягон қарор ба нафъи айбдоршаванда Ӯ шахсони дигар барпо карда мешавад;

3) ноилшавӣ ба натиҷаи ниҳой на аз ҳисоби амалҳои ҳуди айбдоршаванда, балки аз ҳисоби амалҳои шахсоне, ки нисбати онҳо таъсири воҳима равона шудааст, иҷро мешавад;

4) амалҳои зӯрварӣ ва ҷиноӣ метавонанд ба муқобили як гуруҳи шахсон равона шуда бошанд, вале ноилшавӣ ба натиҷаи ниҳойи ҷиноиро шахсони сеюм иҷро мекунанд. Дар ин ҳолат эҳтимол дорад, ки мақсади амалҳо ва ноилшавӣ ба натиҷаи ҷиноии айбдоршаванда бо ҳамон як шахс робита дошта бошад.

Қайд кардан зарур аст, ки дар адабиёти ҳуқуқии ватанӣ терроризм ҳамчун зохиршавии шакли оштинопазирӣ ифротгарой (экстремизм) баррасӣ мешавад.

Дар моддаи 3 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мубориза бар зидди терроризм” аз 16.11. 1999 мафхуми терроризм чунин муайян карда шудааст: “Терроризм - яъне зӯрварӣ Ӯ таҳдиди истифодаи он нисбати шахсони воқеӣ, маҷбур кардан Ӯ таҳдиди истифодаи он нисбати шахсони ҳуқуқӣ, ҳамчунин нобуд сохтани (зарар расонидан) Ӯ таҳдиди амвол Ӯ дигар объектҳои моддӣ шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, ки боиси хавфи ҳалокати одамон, расонидани зарари басо ҷиддӣ ба амвол Ӯ ба миён омадани оқибатҳои барои ҷамъият хавфнок, ки бо мақсади ҳалалдор сохтани амнияти ҷамъиятӣ, тарсонидани аҳолӣ Ӯ расонидани таъсир ҷиҳати аз ҷониби мақомоти ҳокимият қабул намудани қарори барои террористон мақбул Ӯ қаноатбахш намудани манфиатҳои ғайриҳуқуқии амволӣ ва (Ӯ) дигар манфиати онҳо, инчунин таҷовуз ба ҳаёти арбоби давлатӣ Ӯ ҷамъиятӣ бо мақсади суст кардани сохти Конститусионӣ Ӯ амнияти давлат, ҳамчунин бо мақсади қатъ гардидани фаъолияти давлатӣ Ӯ дигар фаъолияти сиёсӣ Ӯ содир намудани чунин кирдор бинобар интиқом барои чунин фаъолият, инчунин сӯйқасд ба ҳаёт, расонидани зарари ҷисмонӣ ба ходими давлатӣ Ӯ ҷамъиятӣ Ӯ намояндаи ҳокимият, вобаста бо фаъолияти давлатӣ Ӯ ҷамъиятии онҳо, бо мақсади ноором сохтани вазъият Ӯ расонидани таъсир ҷиҳати қабули қарор аз тарафи мақомоти давлатӣ Ӯ монъъ шудан ба фаъолияти сиёсӣ Ӯ ҷамъиятӣ, инчунин ҳамла ба намояндаи давлати хориҷӣ Ӯ корманди ташкилоти байналхалқии таҳти ҳимояи байналмилалӣ қарордошта Ӯ аъзои оилаи бо ӯ истиқоматкунанда, инчунин ба биноҳои хизматӣ Ӯ истиқоматӣ Ӯ воситаи нақлиёти ашхосе, ки таҳти ҳимояи байналмилалӣ қарор доранд, агар ин ҳаракатҳо бо мақсади барангехтани ҷанг Ӯ мураккаб сохтани муносибатҳои байналхалқӣ содир шуда бошанд, мебошад.[8]

Ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки терроризм мафхуми мураккаби бисёрҷанба буда, аз бисёр омилҳои иҷтимоӣ, сиёсӣ ва иқтисодӣ вобастагӣ дорад. Мафхуми амали хусусияти

террористӣ дошта дар бисёр хуччатҳои ҳуқуқии байналхалқӣ ва ватанӣ муайян карда шудаанд.

#### АДАБИЁТ

1. [Электронный ресурс]. [http://www.psj.ru/saver\\_magazines/detail.php?ID=8115](http://www.psj.ru/saver_magazines/detail.php?ID=8115).
2. Ожегов С.И. Словарь русского языка / С.И. Ожегов. –М.: Русский язык, 1987. – С. 787.
3. Муҳаммад Абдурахмон. Донишномаи мухтасари сиёсӣ / Муҳаммад Абдурахмон. -Душанбе: Эр-Граф, 2016. -С. 299.
4. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. -Душанбе: «Андалеб-Р», 2015. -Чилди 111. -С 245.
5. Терроризм: история и сущность явления. [Электронный ресурс]. <http://www.allpravo.ru/diploma/doc36p0/item6443.html instrum6440>.
6. Понятие и сущность терроризма. [Электронный ресурс]. <http://www.allpravo.ru/diploma/doc36p0/item6443.html instrum6440>.
7. [Электронный ресурс]. <http://www.allpravo.ru/diploma/doc36p0/item6443.html instrum6440>.
8. Конуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи мубориза бар зидди терроризм”. –Душанбе, 1999. -№845. -С.1.

#### ПАЙДОИШ, МАФҲУМ, МАЪНО ВА МОҲИЯТИ ТЕРРОРИЗМ

Мақола ба таҳлили таърихи пайдоиш, мафҳум ва моҳияти терроризм бахшида шудааст. Дар он муаллиф кушиш ба харҷ додааст, ки чанбаҳои таърихи ва сабабҳои пайдоиши терроризмро аз диди таҳқиқотчиёни рус ва ватанӣ нисбат ба ҳуди мафҳуми терроризм, моҳият ва оқибатҳои он барои ҷомеа фаҳмонад.

**Калидвожаҳо:** террор, терроризми индивидуалӣ, фардӣ, оммавӣ, зӯрварӣ, таҳдид, дахшат, мақсадҳои сиёсӣ, диктатураи иҷтимоӣ, зиддиятҳои иҷтимоӣ, амали ҷиноӣ, моҳият ва мазмун.

#### ПРОИСХОЖДЕНИЕ, ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ТЕРРОРИЗМА

Статья посвящена анализу истории происхождения, понятию и сущности терроризма. В ней автором предпринята попытка объяснить исторические аспекты и причины происхождения терроризма, точки зрения русских и отечественных исследователей относительно самого понятия терроризма, его сущности, опасности и последствия для общества.

**Ключевые слова:** террор, терроризм, индивидуальный, групповой, массовый, насилие, угроза, страх, политические цели, социальная диктатура, социальные противоречия, преступный акт, сущность и содержание.

#### ORIGIN, UNDERSTANDING AND MEANING OF TERRORISM

The article is devoted to origin, understanding and meaning of terrorism. In this article the author tries to explain historical aspects and the reason of appearance of terrorism, Russian and Tajik researchers' point of view according to the meaning of terrorism itself, its nature, dangers and consequence to the society.

**Key words:** terror, terrorism, individual, group, massive, violence, threat, fear, political objects, social dictatorship, social contradict, criminal act, essence and contents.

**Сведения об авторе:** *Файзов Р.* - докторант Ph.D Кулябского государственного университета им. А. Рудаки. Телефон: 988-51-26-51

#### МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО И АФГАНСКАЯ ПРОБЛЕМА

*Ануш Хайрулло*

**Таджикский государственный педагогический университет им. Садриддина Айни**

Проблема Афганистана не является случайной. Более двадцати лет эта страна ведет войну. И все, что происходит на ее территории также не остается без внимания всех стран мира. Нестабильная обстановка в этой стране приводит к тому, что страны-соседи вынуждены держать большие вооруженные силы на своих границах.

Афганский фактор обычно рассматривается с учетом конкретных изменений, происходящих в системе международных отношений. После окончания периода, связанного «холодной войной и переустройством мира по новым правилам, Афганистан воспринимается как консолидация полярного мира, где США определяли правила игры на международной арене.

Афганский конфликт является проблемой мирового значения, поэтому успех или неудача при его решении будут иметь последствия для всей системы международных отношений. Несмотря на это, а также на активное участие международного сообщества в урегулировании этого вопроса, в течение уже нескольких лет эта проблема не находит своего разрешения.

Мы решили проанализировать непосредственно международные аспекты его урегулирования, так как в конфликте в Афганистане прямо или косвенно участвуют многие государства.

Сегодня система международных отношений приобрела многополярный характер, где США по-прежнему остается державой номер один. Несмотря на это и другие державы играют большую роль - Индия, Китай, ЕС. К ним присоединилась и Россия, играя активную роль в системе международных отношений и отстаивая свои интересы на международной арене. С этой позиции, Афганистан нередко становился предметом конфликтов и рассматривался как поле для продвижения своих интересов. В ходе этого вырабатывались эффективные правила поведения, налаживалась работа между институтами, чтобы они обеспечивали мир и



безопасность. При этом, необходимо была быстрая адаптация институтов к новой среде. Если бы Афганистана не было, его надо было бы выдумать, потому что нет другого места, где совпадают национальные интересы многих держав мира. Анализируя существующие факты, можно отметить, что делить Афганистан никто не хочет, несмотря на то, что в Афганистане-база Талибана, с которым террористы установили связь, что на территории Афганистана была штаб-квартира Аль-Каиды, которая угрожала не только афганскому народу, но и международной безопасности.

Но, в самом Афганистане возникает и другой ключевой вопрос международных отношений. В свое время Афганистан славился своей независимостью- сам народ, как и правители, не позволяли угнетать себя. Например, Хабибулле удавалось держать на расстоянии и Англию и Россию и энергично отстаивать независимость и нейтралитет Афганистана, даже во время Первой мировой войны. Далее, его сын Аманулла через несколько месяцев после прихода к власти объявил войну Англии, стремясь извлечь пользу из сообщений о ее послевоенной слабости. Хотя ей удалось переломить ситуацию после первоначального поражения, Англия не жаждала продолжать военные действия и согласилась, подписав в 1919 году договор в Равалпинди, по которому Афганистан получил право самостоятельно проводить внешнюю политику. Сразу после заключения этого договора вновь сформированное афганское правительство установило контакт с Советским Союзом, обменявшись миссиями, и подписало в мае 1921 года договор о дружбе. С целью установления дипломатических отношений были посланы миссии в Европу и США.[1]

В то время Афганистан представлял собой своеобразную шахматную доску, на которой Россия и Британия были основными игроками, играющими главную партию, при этом различные афганские группировки и лидеры играли роль шахматных фигур. Несмотря на объявленную независимость страны, фактически она оставалась под гнетом различных держав. Все подписания соглашений, договоров происходили не как положено- в Кабуле, а в других городах, вне территории Афганистана.

При оценке военно-политической обстановки в Афганистане, выражение «Большая игра», употребляемое в начале XIX–XX веков и обозначающее шахматную партию между двумя великими державами, намного утратило свой первоначальный смысл. На сегодняшний день число игроков увеличилось, а угроза и насилие, возникшие в ходе игры, приобретают неконтролируемый массовый размах, что никак не похоже на шахматную партию.

Ситуация в Афганистане показывает, что на современном этапе длительный вооруженный конфликт и нестабильная обстановка в отдельно взятом государстве не могут не выплеснуться за пределы данного государства. Растекаясь, как вулканическая лава, сжигая окружающие объекты, порождает серьезные проблемы для соседних государств, дестабилизируя ситуацию в сообществе. В таких ситуациях попытки укрепить и установить центральную власть, носят временный и незавершенный характер, а процессы государственного строительства остаются незавершенными со всех сторон.

Находясь на сегодняшний день в таком положении Афганистан, хотя и признан независимым государством и является полноправным членом ООН, на самом деле является объектом политики. То есть, на международной арене Афганистан напоминает скорее жертву, а не равноправного игрока: международные конференции по послевоенному урегулированию, по итогам которых заключаются всевозможные соглашения между Афганистаном и международным сообществом, проходят вне афганской территории. Любые государства, стремящиеся заключить договор с Афганистаном, вынуждены считаться с мнением Запада. А само Правительство Афганистана, не противодействуя особо такому положению, видит главной целью иностранную помощь, в первую очередь, в бесплатном получении гражданской и военной техники и привлечении иностранных компаний к восстановлению хозяйства.[2]

Экономика Афганистана почти исключительно основана на натуральном хозяйстве. Прошлый военный конфликт с Советским Союзом привел к запустению или разрушению многих ирригационных систем, без которых невозможно возделывание на основной территории страны пшеницы или ячменя. Поэтому оказываемая в последние годы помощь Афганистану во многом направлена на восстановление этих систем. Процессу восстановления также способствуют средства и техническая помощь, предоставляемые гуманитарными организациями.

Конфликт в Афганистане начала XXI века носит комплексный характер. Он происходит на различных уровнях общественных и межгосударственных отношений – национальном. Международное сообщество, по крайней мере его подавляющая часть, считает формирование демократической политической системы одним из основных условий успешного восстановления Афганистана. Более того, успехи Афганистана в легитимизации и демократизации власти служат положительным примером для соседних государств и Востока в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Додихудоев Р. Афганистан сегодня / Р.Додихудоев, Х. Назаров.. -Душанбе, 1988.

2. Эргашев Б. Политическая система Афганистана: международные усилия, собственные ресурсы, неиспользованные резервы / Б. Эргашев. -Ташкент, 2013.
3. Проблемы борьбы с терроризмом и экстремизмом в Центральной Азии // Международная конференция. - Стамбул, 2002.
4. Межтаджикский конфликт: путь к миру. -М., 2003.

### **ИГТИХОДИ ЧАҲОНӢ ВА МАСОИЛИ АФҶОНИСТОН**

Дар мақола раванди танзими низоми Ҳарбӣ дар Афғонистон мавриди баррасӣ қарор гирифта, аз ҷумла ба таҳлили муқоисавии фаъолияти компанияи Ҳарбии ШМА ва дигар давлатҳо, ки дар несту нобуд сохтани ташкилотҳои террористӣ манфиатдоранд, аҳамияти махсус дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** игтиходи ҷаҳонӣ, низоми Ҳарбӣ, ҷаҳони муҳолиф, низоми муносибатҳои байналмилалӣ.

### **МИРОВОЕ СООБЩЕСТВО И АФГАНСКАЯ ПРОБЛЕМА**

В статье рассматривается процесс урегулирования военного конфликта в Афганистане, при этом большое внимание уделено сравнительному анализу деятельности военной кампании США и других государств, заинтересованных в ликвидации террористических организаций.

**Ключевые слова:** международное сообщество, военный конфликт, многополярный мир, система международных отношений.

### **THE WORLD COMMUNITY AND THE AFGHANIAN PROBLEM**

The article examines the process of resolving the military conflict in Afghanistan, while much attention is paid to a comparative analysis of the military campaign of the United States and other states interested in the liquidation of terrorist organizations.

**Key words:** international community, military conflict, multipolar world, system of international relations.

**Сведения об авторе:** *Ануш Хайрулло* – докторант (Ph.D) Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни

## **ТАКМИЛИ СИСТЕМАИ ИНТИХОБОТӢ БАҲРИ ТАШАККУЛИ ДЕМОКРАТИЯ**

*Комилова З.А.*

**Донишгоҳи давлатии Хучанд ба номи Б. Гафуров**

Раванди ҷаҳонишавӣ, инкишофи босуръати илму техника, низоми устувору комилан ташаккулёфтаи тарҳи сиёсату иқтисодии ҷаҳон ва ниҳоят ташаккули маданияти сиёсии мардум, масъалаи демократикунони ҳаёти сиёсии ҷомеа ба миён оварданд. Ин раванд ҳатто ба мамлакатҳои араб, ки дар он солҳои тӯлонӣ режими сиёсии авторитарӣ ҳукмрон буд, таъсири худро гузошт. Хусусан, воқеаҳои баҳори соли 2011 дар ин сарзамин ба тағйири вазъи сиёсӣ оварда расонид. Дар натиҷаи тағйиротҳои ҷоришуда дар як қатор мамлакатҳои араб системаи сиёсии мавҷуда бекор гардид. Аз он ҷумла анъанае, ки ба сардорони давлат имконияти доштани ҳокимияти бемухлатро меод. Ин ҳолат тадриҷан ба ташкили тартиботи авторитарӣ оварда расонида буд. Дар ҷунин вазъият оид ба ҳуқуқи озодаҳои шаҳрвандон ҷойи сухан ҳам набуд.

Интихобот дар ҷунин мамлакатҳо ҳосияти расмӣ дошта, вазъи демократиро зоҳиран инъикос мекард. Сукути раванди сиёсии солҳои тӯлонӣ ҳукмрони ин минтақаҳо, ниҳоят ба пайдоиши эътирозҳои сиёсӣ-ҷамъиятии характери демократикунонӣ дошта оварда расонид. Хусусан, дар мамлакатҳое, ки қувваҳои оппозитсионӣ дар натиҷаи инқилоб ба сари ҳокимият омаданд, ҷунин ҳолат зарурати такмилдиҳии қонунҳои интихоботиро ба миён овард. Баъди сарнагуншавии тартиботи мавҷуда, ташаккули соторҳои ҳокимияти дар асоси риояи қоидаҳои нав, ки ба қонунҳои интихоботӣ ворид гардида буд, сурат гирифт. Ҷунин ислоҳот бевосита дар мамлакатҳои Миср, Лубнон, Тунис ва каму беш дар Яман гузаронида шуд. Вазъияти бавучудода ба дигар давлатҳои арабзабон низ таъсири худро гузошт. Роҳбарони дигари мамлакатҳои араб баҳри ҳимояи тартиботи ҷорӣ ва мустақамсозии сохтори сиёсиашон ҷораҳои зарурӣ андешиданд. Аммо имрӯз ҳам дар Сурия муқобилияти қувваҳои ҳукуматӣ бо оппозитсияи мусаллаҳ идома дорад. Муҳолифин баҳри аз байн бурдани авторитаризм ва инҳисори ҳокимият аз ҷониби Ҳизби таҷаддуди сотсиалистии араб, ки дар асоси моддаи 8 Конститутсияи Сурия қувваи роҳбарикунандаи давлат ва ҷомеа эълон шудааст, мубориза бурда истодааст.

Ҷуноне ки таҷрибаи мамлакатҳои араб нишон медиҳад, масъалаи ташкили ҳокимият бевосита масъалаи ташаккул ва инкишофи соторҳои интихоботиро ба миён меоварад. Муаммои мазкур на танҳо дар минтақаҳои ғавқуззикр актуалӣ аст, балки ба ҳамаи мамлакатҳои дар шароити гузариш қарордошта муҳим аст. Зеро ин давлатҳо низ марҳилаи мураккаби демократикунони ҳаёти сиёсиро аз сар гузаронида истодаанд. Тоҷикистон, ҳамчун давлати иқтисодӣташ дар ҳоли гузариш қарордошта бо қоидаҳои мутараққии олам зистанро омӯхта истодааст. Дар давраи истиқлолият оид ба ташкили системаҳои интихоботӣ баҳри баргузори интихоботи шаффофу демократӣ корҳои мушаххас гузаронида шуда истодаанд.

Татбики ин ё он системаи интихоботӣ дар байни гурӯҳҳои экспертӣ мувоҳисаҳои муайяно ба миён меорад, зеро аз мукаммалии он, ташкили интихоботи озод, ки унсури асосии демократикунонии ҷомеа аст, вобастагии зиёд дорад.

Қабули ин ё он сохтори интихоботӣ ва муайянсозии афзалиятҳои он, худ як масъалаи мураккаб ва пурпечутоб аст. Ҷорӣ кардан ва дар амал татбиқ намудани таҷрибаи пешқадами мамлакатҳои дигар ба минтақае, ки маданият, анъана ва меъёрҳои кухнашудаи сиёсӣ дорад, на ҳама вақт осон аст. Бинобар ин масъалаи самаранокии ин ё он сохтори интихоботӣ дар мамлакатҳои алоҳида бо назардошти инкишофи равандҳои демократӣ муайян карда мешавад. Омӯзиши масъалаи мазкур барои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки баъди истиқлолият роҳи демократии инкишофи ҷомеаро пеш гирифтааст, низ муҳим аст. Ин роҳи роҷияи меъёрҳои муайян, ки таъмини ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандон, аз ҷумла ҳуқуқи интихоб кардан ва интихоб шуданро талаб менамояд, ба миён меорад. Аз рӯйи амалишавии он нақши сохтори интихоботиро дар инкишофи рақобатнокии сиёсӣ ва таъмини шаффофияти интихобот муайян кардан мумкин аст. Инкишофи демократия танҳо дар шароити такмилдиҳии мунтазами сохторҳои интихоботӣ имконпазир мебошад.

Аз суръати инкишофи демократия ташаккули ҳокимият ва имконияти саривақт ошкорсозии талаботҳои ҷамъият вобастагии зиёд дорад. Инкишофи доимии талаботҳоро аз интихоботи давра ба давра гузаронидашаванда мушоҳида кардан мумкин аст, ки аз ҷиҳати шаффофият номукамал мебошад. Ба номукаммалии баъзе паҳлуҳои сохторҳои интихоботии мамлакатамон, инчунин мавҷудияти равандҳои ғайридемократӣ, ки озодии иродаи шаҳрвандонро ҳалалдор мекунад, намояндагони якҷанд ҳизбҳои сиёсӣ низ ишора намудаанд. Дар робита ба ин якҷанд сол боз намояндагони ҳизбҳои муҳолиф ба Қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи интихоботи Маҷлиси Олӣ», «Дар бораи интихоботи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон» ворид кардани тағйири иловаҳоро пешниҳод менамоянд. Ин иқдом аз нигоҳи онҳо қадами устувору муҳим баҳри қонеъ кардани талаботҳои интихобкунандагон ва ба эътибор гирифтани иродаи онҳо мебошад.

Дар хусуси зарурияти аз нав дида баромадани қонунҳои интихоботии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ворид кардани тағйиротҳо ба онҳо, роҳбари Ҳизби Коммунистии Ҷумҳурии Тоҷикистон Шодӣ Шабдоллов гуфта буд: «То он даме, ки тағйиротҳои зарурӣ ба қонунҳои интихоботии Ҷумҳурии Тоҷикистон ворид нагардад... дар хусуси шаффофияти интихобот дар мамлакат ҷойи сухан ҳам нест».[7]

Қайд кардан зарур аст, ки системаи интихоботии ин ё он мамлакат оинаест барои муайянсозии сатҳи инкишофи демократияи он сарзамин, ки инъикоси худро дар иҷроии талаботҳо ва хоҳиши интихобкунандагон мебинад. Муайянсозии системаи нисбатан самаранокии интихоботӣ ва қабули он, асоси институтсионалии тартиботи сиёсии демократӣ маҳсуб меёбад. Қабули сохтори интихоботӣ ва татбики он, на танҳо ба характери ташаккули системаи нави ҳизбӣ, балки ба инкишофи модели муносибати дучонибаи байни мақомотҳои иҷроия ва қонунгузори ҳокимият таъсири бевосита дорад. Дар раванди инкишофи таърихӣ ба тағйиротҳо дучоршавии давлат, хусусан сохтори интихоботӣ метавонад дар ташаккули масири сиёсӣ ва беҳтарсозии роҳу воситаҳои идоракунии давлат таъсири пурзӯр расонад.

Чуноне ки маълум аст, дар ҷаҳони муосир асосан ду намуди системаҳои интихоботӣ вучуд дорад: мажоритарӣ ва мутаносиб. Ҳар яки ин системаҳо дорои ҷиҳатҳои мусбӣ ва ҳам манфӣ мебошад.

Моҳияти системаи интихоботии мажоритариро чунин маънидод кардан мумкин аст: ҳамон номзаде ғолиб доништа мешавад, ки агар миқдори аксарияти овозҳои қаблан муайяншударо гирад. Овозҳои дигар фақат муносибати интихобкунандагонро ба ин ё он номзад ифода мекунанду ҳалос. Сохтори мажоритарӣ (аз забони фаронсавӣ гирифта шуда маънояш аксарият) одатан дар ташкили парламент истифода мешуд ва минбаъд маъруфияти бештар пайдо кард.

Системаи мутаносиб овоздиҳиро дар асоси рӯйхати ҳизбӣ ва тақсими мутаносиби мандатҳоро байни ҳизбҳо аз рӯйи овозҳои гирифтаашон дар назар дорад.

Системаи мутаносиб (намояндагӣ) ба намояндагони ҳамаи ҳизбу ҳаракатҳои имконияти ба парлумон воридшавиро медиҳад. Новобаста аз ин барои интихоби вакилон сохтори намояндагӣ бо ташкили рӯйхати озод ва тақсимоли минтақавии садди 5%-ааш нисбатан маҳсулноқ маҳсуб меёбад.

Баъзе аз қоршиносон дар сатҳи минтақавӣ ҷорӣ намудани сохтори интихоботии таносубиро манфӣ арзёбӣ менамоянд. Ба фикри онҳо ин ба умумигардонии манфиатҳои минтақавӣ назар ба миллӣ оварда мерасонад. Дар як қатор қорҳои марбут ба мавзӯи таҳқиқшаванда нақши ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ифодаи озодонаи иродаи шаҳрвандон нишон дода шудааст. Равандҳои интихоботӣ набояд ба ташаккули низоми бисёрҳизбӣ ва сохтори сиёсӣ мутобиқ карда шаванд, вазифаи ҷомеаи шаҳрвандӣ бе иштироки мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ ҳам ҳалшаванда аст. [5]

Мушоҳидаҳо нишон медиҳанд, ки демократия дар он ҷомеаҳо нисбатан тадбиқшуда ва устувор аст, ки дар онҳо низоми институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ рушд ёфтаанд ва озодона амал мекунанд. Дар давлатҳои рушдкардаи демократӣ ҳуқуқи озодиҳо ва ташаббускориҳои шаҳрвандон тавассути иштироки васеъ доштан дар ҳизбҳои сиёсӣ, ассотсиатсияҳо, ҳаракатҳои иҷтимоӣ ва дигар ташкилоту институтҳои ҷомеаи шаҳрвандии ғайриҳукуматӣ худмуҳтор тадбиқи худро меёбанд.[3]

Ҳар кадоме аз сохторҳои интиҳоботӣ афзалият ва бартарият доранд. Аз нигоҳи мо, татбиқи яке аз ин сохторҳо бояд дар асоси ба эътибор гирифтани хусусиятҳои ин ё он давлат ба роҳ монда шавад. Хусусан, ба эътибор гирифтани сатҳи маданияти сиёсии ҷомеа, ки бевосита ба натиҷаи интиҳобот таъсир мерасонад, муҳим аст. Инчунин, ба эътибор гирифтани имкониятҳои давлатӣ, ки аз бадастоварии натиҷаҳои ғайриҷамъиятӣ эмин медорад, зарур аст. Самаранокии системаҳои интиҳоботӣ на танҳо аз талаботҳои интиҳобкунандагон, балки аз муносибати ҳокимият ва элитаи сиёсӣ, ки то кадом андоза онҳо манфиатҳои умумимиллӣро аз манфиатҳои шахсӣ боло мегузоранду ба ҷамъият ғамхорӣ мекунанд, вобастагии зиёд дорад.

Бо баробари ба даст овардани истиклолияти давлатӣ дар назди Ҷумҳурии Тоҷикистон масъалаи трансформатсияи сохтори сиёсӣ меистод, ки он, дар навбати худ, қабули системаи интиҳоботии мукаммали меъёрҳои демократиҳошаро талаб мекард. 6 ноябри соли 1994 дар Тоҷикистони тозаистиклол Конститутсияи нав қабул гардид, ки дар асоси он қорӣ қардани принципҳои демократии ҳуқуқи интиҳоботӣ афзалият дошт. Бо қабули Сарқонун дар Ҷумҳурии Тоҷикистон марҳилаи нави созандагиву бунёдқорӣ, ташкили ҷомеаи демокративу ҳуқуқбунёд оғоз гардид, ки он бевосита аз тақмили сохтори интиҳоботӣ ва демократикунонии он вобастагии зиёд дошт.

Интиҳобот ҳамчун институти демократикунонии ҳаёти сиёсии ҷомеа, яке аз дастовардҳои бузургтарини инсоният ба шумор меравад. Интиҳобот унсурҳои асосии демократия мебошад. Маҳз интиҳобот инъикоскунандаи сатҳи маданияти сиёсӣ-ҳуқуқӣ, анъанаҳои миллӣ ва умуман мавҷудияти плюрализми сиёсии ин ё он давлат маҳсуб меёбад. Интиҳобот асоси ташкилкунандаи парламент мебошад, ки дар натиҷаи он номзадҳо соҳиби мандат ва аъзои парламон мегарданд. Ба ин васила намояндагони интиҳобшуда ба иҷрои ваколатҳои органи қонунбарор шурӯъ мекунанд.

Моддаи 27-уми Сарқонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ намудааст: «Шаҳрванд ҳуқуқ дорад дар ҳаёти сиёсӣ ва идораи давлатӣ бевосита ва ё ба воситаи вакилонаш иштирок намояд».[6]

Роҳи ягона ва бевоситаи ифодаи иродаи сиёсии шаҳрвандон, ин иштирок дар интиҳобот ва раёйпурсии умумихалқӣ мебошад.

Гузаронидани интиҳоботи озоду боадолат, ки иродаи халқро ба амал мебарорад, унсурҳои асосии татбиқи демократия маҳсуб меёбад. Вобаста ба ин дар интиҳоботи пинҳонии ҳамагонӣ ва баробару озод ба эътибор гирифтани ҳуқуқҳои ҳар як шаҳрванд дар интиҳоб қардан ва интиҳоб шудан барои ҳар давлате, ки роҳи бунёди ҷомеаи демократиро пеш гирифтааст, муҳим аст. Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси таҳлил ва омӯзиши системаҳои интиҳоботии дигар мамлакатҳои ҷаҳон системаи омехтаро афзалиятноктар пиндошт. Дар асоси чунин система роҳҳои ташаккули мақомотҳои намояндагии ҳокимият муайян шуд, ки он аз Сарқонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон сарчашма мегирад.

Аввалин интиҳоботи парламонӣ дар Тоҷикистони соҳибистиклол соли 1995 гузаронида шуд, аммо парламенти интиҳобшуда хусусияти касбӣ надошт. Дар натиҷаи чунин интиҳобот ба парламон собиқ низомиён ворид шуданд, ки дар байни вакилон нуфузи бештар доштанд. Аммо онҳо дар ғайриҳукумати парламонӣ малака надоштанд ва ин вазъият бевосита ба сифати қонунҳои қабулшуда таъсир гузошт. Интиҳоботҳои навбатии солҳои 2000, 2005, 2010 ва 2015 дар асоси Қонуни нави Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи интиҳоботи Маҷлиси Олӣ» ташкил ва баргузор гардид. Ин қонун бо назардошти тағйири иловаҳо ба Сарқонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз моҳи сентябри соли 1999 таҳия шудааст. Интиҳоботҳои навбатӣ дар вазъияти ороми сиёсӣ гузаронида шуданд, ки дар натиҷа имконияти таъмини интиҳоботи озод барои ифодаи иродаи сиёсии интиҳобкунандагон ба вуҷуд оварда шуда буд.

Таҷрибаи ҳар интиҳоботҳои навбатӣ ба парламонӣ касбӣ, ки дар асоси Қонуни нави Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи интиҳоботи Маҷлиси Олӣ» гузаронида шуд, нишон медиҳад, ки системаи амалкунанда аз камолот дур буда, воридсозии баъзе унсурҳои метавонад ба ғайриҳукумати рақобати сиёсии байни номзадҳо оварда расонад.

Дар интиҳоботи парламонии соли 2020 баҳри татбиқи меъёрҳои демократии ҳуқуқи интиҳобӣ, ки ба ҳар номзад имконияти рақобати озоду баробарро медиҳад, бояд диққати асосӣ ба ислоҳи камбудҳои ва норасиғҳои қонунҳои интиҳоботӣ нигаронида шавад.

Тоҷикистон ҳамчун узви комилҳуқуқи ҷомеаи ҷаҳонӣ кӯшиш менамояд, ки сохтори интихоботи дохилиашро ба талаботҳои байналхалқӣ ҷавобгӯ намояд. Дар қонунгузори миллии меъёрҳои сиёсӣ-ҳуқуқии таъминкунандаи ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандон дар интихобкунӣ ва интихобшавӣ, роҳи воситаҳои ташкили интихоботи шаффофу демократӣ, албатта, инъикоси худро ёфтааст. Аммо, ҷуноне ки таҷрибаи интихоботҳои парлумонии мамлакатамон нишон медиҳад, сохтори интихоботи ватанӣ то ҳол ба пуррагӣ меъёрҳои байналхалқии раванди интихоботро, ки ифодаи иродаи воқеии шаҳрвандонро таъмин мекунад, ба худ касб накардааст. Ба ин норасогиро нозирони байналхалқии САҲА ва дигар ташкилотҳои бонуфуз низ ишора карда буданд. Аз сабаби он ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 2020 ҳам интихоботи парлумонӣ ва ҳам президентӣ бургузор мегардад, мавриди таҳқиқи баррасӣ ва ислоҳ қарор додани ин камбудихо амалест саривақтӣ ва манфиатовар.

Дар робита ба вазъияти бавучудодамада такмилдиҳиши сохторҳои интихоботи ватанӣ баҳри ташаккули механизмҳои демократикунонии ҳаёти сиёсии ҷомеа муҳим аст. Раванди интихобот – ҳодисаи динамикии мунтазам ташаккулёбанда буда, Тоҷикистон бояд барои ба талаботҳои давлати демократӣ ҷавобгӯ шудан чунин корҳоро ба анҷом расонад:

1. Қайди конститусионии давлати характери демократишуда, ки моддаи 1-уми Сарқонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон менамояд, на ба тариқи абстракт, балки бо мақсади инъикоси воқеии он дар ҳаёти ҳаррӯзаи ҷомеа.

2. Воридкунии тағйиротҳо ба қонунҳои интихоботӣ дар асоси ба эътибор гирифтани таклифоти ҳизбҳои сиёсӣ баҳри мукамалкунии системаи интихоботӣ.

3. Манъи истифодаи захираҳои маъмурӣ дар раванди интихобот ва муайян намудани ҷазо барои шахсоне, ки аз он сӯйиистифода менамоянд.

4. Ҳамоҳангкунии мунтазами қонунҳои миллии интихоботӣ бо меъёрҳои байналхалқӣ.

#### АДАБИЁТ

1. Авдеенкова М. Современные избирательные системы / М. Авдеенкова, Ю. Дмитриев // Выборы: Законодательство и технологии. -М., 2000.
2. Куртов А. Особенности Президентских выборов в Центральной Азии / А. Куртов // Центральная Азия и Кавказ. - Стокгольм, 2002. -№6 (24).
3. Мирон Ф.С. Давлат ва ҷомеаи шаҳрвандӣ / Ф.С. Мирон, Д.А. Баҳромбеков // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). –Душанбе, 2016. -№3\2(198). –С.114.
4. Оппозиция настаивает: закон о выборах нужно менять //Азия-Плюс. – 17 январи соли 2013. -№5.
5. Окилова М. Марҳилаи асолату эҳё / М. Окилова, Т. Фозиев. - Хучанд, 2008. –С.52.
6. Сарқонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2016. –С.9.
7. Шабдолов Ш. Выборы в Воле – экзамен и для партий и для властей Таджикистана / Ш. Шабдолов //Азия-Плюс. - 7 марти соли 2013. - №19. –С.2.

#### ТАКМИЛИ СИСТЕМАИ ИНТИХОБОТӢ БАҲРИ ТАШАККУЛИ ДЕМОКРАТИЯ

Мақолаи мазкур ба таҳқиқи проблемаҳои ташаккули сохтори интихоботӣ ва таъсири он ба раванди демократикунонии ҳаёти сиёсии ҷомеа бахшида шудааст. Инчунин, зарурати ба меъёрҳои байналхалқӣ мутобиқгардонии системаи интихоботи ватанӣ қайд гардидааст.

**Калидвожаҳо:** демократия, интихобот, сохтори интихоботӣ, ҳизбҳои сиёсӣ, номзадҳо, парлумон.

#### СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ СИСТЕМЫ В РАЗВИТИИ ДЕМОКРАТИИ

Данная статья посвящена исследованию проблемы совершенствования избирательной системы и её влияния на процессы демократизации политической жизни общества. Также подчеркивается необходимость соответствия отечественной избирательной системы международным стандартам.

**Ключевые слова:** демократия, выборы, избирательная система, политические партии, кандидаты, парламент.

#### IMPROVEMENT OF ELECTORAL SYSTEM IN DEVELOPMENT OF DEMOCRACY

This article is devoted to the study of the problem of improving the electoral system and its impact on the processes of democratization of the political life of society. And also, the need to match the domestic electoral system with international standards is emphasized.

**Key words:** democracy, elections, electoral system, political parties, candidates, parliament.

**Сведения об авторе:** *Комилова З.А.* – преподаватель кафедры политологии и культурологии Худжандского государственного университета им. Бободжона Гафурова. E-mail: [zilola.08.88@mail.ru](mailto:zilola.08.88@mail.ru)

## МАҚОМ ВА НАҚШИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ ДАР РАВАНДИ ДЕМОКРАТИКУНОНИИ ҶОМЕА

*Насимаи Зафаршо*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ҳокимият яке аз унсурҳои таркибии давлат ба ҳисоб рафта, мақом ва нақши он дар раванди ҳаёти сиёсии ҷомеа хело барҷаста мебошад. Мавҷудияти давлат ва ташаккули инкишофёбии ҳаёти иқтисодию иҷтимоӣ ва сиёсию фарҳангии ҷомеа аз ҳокимияти сиёсӣ

сахт вобаста мебошад. Мутафаккирони олам мақом ва нақши ҳокимиятро дар раванди ҳаёти сиёсии ҷомеа бузург арзёбӣ намудаанд.

Мафҳуми ҳокимият хусусияти абстрактӣ дошта, дарки моҳияти он андешаи амиқро тақозо менамояд. Новобаста аз он, ки ҳокимият мафҳуми мураккаб аст, имконияти дарки моҳият ва хусусияти он имконпазир мебошад. Ҳокимият тавассути идоранамоӣ аз методҳои маҷбурнамоӣ, боваркунонӣ ва зӯрварӣ истифода бурда, такондиҳандаи тамоми соҳаҳои ҳаёт ба самти инкишоф аст.

Ҷомеаи инсониро бе ҳокимият тасаввур намудан имконнопазир буда, мақом ва нақши ҳокимият дар раванди ҳаёти ҷомеа хело барҷаста мебошад. Ҳокимияти сиёсиро метавон омили пешрафту инкишофи ҳаёти ҷомеа донист. Ҳокимияти сиёсӣ дар низоми идоранамоӣ нақши муҳим бозида, неруи такондиҳандаи тамоми ҷабҳаҳои ҳаёти ҷомеа мебошад. Масъалаи ҳокимият диққати тамоми мутафаккирони оламо ба худ ҷалб намуда, донишмандони моҳият, хусусият ва мақому нақши он дар раванди сиёсӣ хело муҳим мебошад.

Ҳар як падидае, ки дар ҷомеа ба вучуд меояд, сабаби пайдоиши худро дорад. Сабаби пайдоиши ҳокимияти сиёсӣ аз ҷунин омилҳо вобаста аст: талаботи объективии зарурияти насли инсон, яхела набудани таркиби иҷтимоии ҷомеа, характери умумӣ ва коллективӣ гирифтани меҳнат, бартарии одамон нисбати якдигар, гуногунии иродаи психологӣ одамони алоҳида ба ғайрияти одамони дигар.[1]

Ҷомеа ҳама вақт дар ҳаракат буда, инсон низ дар ҳоли ташаккулёби қарор дорад. Вобаста ба дигаргуншавии ҳаёти инсон тафаккури инсон низ пеш рафта, ҳаёти ӯ ташаккул ва инкишоф меёбад. Баъди пайдоиши синфҳо ва давлат хусусияти ҷамъиятӣ доштани ҳокимият аз байн рафта, шаклу усулҳо ва раванди ғайрияти ҳокимият мураккабтар гардида, тадриҷан хусусияти демократӣ пайдо намудани он ба вучуд меояд.

Ҳокимият қобилияти воқеии амалӣ намудани иродаи худ дар ҳаёти иҷтимоӣ буда, он аз рӯйи зарурат ба одамони дигар бор қарда мешавад». [4]

Ҳокимият – ин системаи муносибатҳои мебошад, ки бор қардани иродаи як субъект аз болои субъекти дигар бо ёрии қувва, обрӯ, қонун ва маҷбурнамоӣ амалӣ мегардад. Мавҷудияти ҳокимият ба манфиати ҷомеа буда, он вазифаи танзимнамоӣ ва назоратнамоиро аз болои ҳаёти иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсӣ иҷро менамояд.

Мутафаккирони олам дар ташаккул ва инкишофи назарияи ҳокимияти сиёсӣ нақши барҷаста бозидаанд, М. Вебер ҳокимиятро ҳамчун иродаи субъект дониста, қайд менамояд, ки маҳз субъект имконият дорад, муносибатҳои иҷтимоиро ба иродаи худ тобеъ намояд. Вазифаи асосии ҳокимият ин идоранамоӣ буда, тавассути маҷбурнамоӣ, боваркунонӣ ва зӯри иродаи як субъект ба субъекти дигар бор қарда мешавад.

Мавҷудияти ҳокимиятро дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ, хоҳ расмӣ бошад, хоҳ ғайрирасмӣ, метавон мушоҳида намуд. Барои дарки моҳияти ҳокимият, шинохти таркиби ҳокимият шарт ва зарур мебошад. Ба таркиби ҳокимият объект, субъект ва манбаҳои ҳокимият дохил мешаванд. Ҳокимият дар шаклҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва маданияту иттилоотӣ зоҳир мегардад.

Ҳокимияти иқтисодӣ, ин назорат аз болои бойиғариҳои моддӣ буда, ҳокимияти иҷтимоӣ тақсимои вазифаҳо ва имтиёзҳо аз рӯйи ҳолати иҷтимоӣ ва синфӣ одамон мебошад. Ҳокимияти сиёсӣ бор намудани иродаи сиёсии як гурӯҳи одамон нисбат ба гурӯҳи дигар бо нияти амалишавии мақсадҳои умумӣ буда, он фарогири манфиатҳои тамоми ҷомеа аст.

Ҳокимияти сиёсӣ фарогири масоили зерин мебошад:

- 1) ба таври легитимӣ (қонунӣ) истифода бурдани қувва дар доираи давлат;
- 2) ҳатмӣ будани қарорҳои қабулшуда барои ҳокимият ва ташкилоту институтҳои боқимонда;
- 3) ба таври ошкоро ва аз рӯйи қонун мурочиат қардан ба ҳамаи шахрвандон;
- 4) аз як марказ қабул қардани қарорҳо. [1]

Ҳокимияти сиёсӣ захираҳои моддӣ ва маънавии ҷомеаро ба самти муайяни инкишоф сафарбар менамояд.

Ҳокимият унсуре асосии давлат маҳсуб гардида, мавҷудият ва таназзулҳои давлатро метавон аз он вобаста донист. Демократия ҳамчун падидаи ҷамъиятӣ арзи ҳастӣ намуда, бунёду ташаккулёбии он аз ҳокимияти сиёсӣ вобаста мебошад. Таълимотҳо оид ба мафҳуми демократия ва ҷомеаи демократӣ таърихи тӯлонӣ дошта, аввалин бор андешаҳои худро оид ба моҳият ва хусусияти демократия файласуфони Юнони Қадим Афлотун ва Арасту баён намудаанд. Хусусияти демократӣ пайдо намудани ҳокимият талаботи ҷомеа буда, оммаи мардумро ба сифати манбаи ҳокимият эътироф намудан, ин ҷомеаро неруи асосии ҳокимият донишманд аст. Дар ҷомеаи демократӣ ҳокимият аз он халқ, барои халқ ва дар хизмати халқ буда, хусусияти демократии худро нигоҳ доштани ҳокимият аз баланд будани шуури сиёсӣ ва маданияти сиёсии ҷомеа вобаста мебошад.

Ҷаҳол будани мардум дар раванди сиёсӣ барои ҳимояи ҳуқуқи озодиҳои худ яке аз омилҳои асосии мавҷудияти демократия буда, хусусияти демократӣ касб намудани

ҳокимияти сиёсӣ бо ин омил алоқаманд аст. Канорагирӣ намудани оммаи мардум аз раванди сиёсӣ барои таназзулҳои арзишҳои демократӣ мусоидат намуда, шароит барои аз миён рафтани озодии инсон фароҳам меояд. Ҳокимият неруест, ки хусусияти демократӣ ва ё ғайридемократӣ пайдо намудани он аз институтҳои демократӣ вобаста мебошад.

Миёни ҳокимият ва институтҳои демократӣ таъсири мутақобила вучуд дошта, институтҳои демократӣ дар демократикунонии ҳокимият мусоидат намуда, дар баробари ин ҳокимият дар ташаккул ва инкишофҳои институтҳои демократӣ кумак менамояд. Хусусияти демократӣ пайдо намудани системаи сиёсӣ, системаи бисёрҳизбӣ ва таъмини шаффофият дар раванди интихобот аз ҳокимияти давлатӣ вобаста буда, ташаккулҳои ин институтҳои сиёсӣ бе даҳолати ҳокимият имконнопазир мебошад.

Давлат бо истифода аз неруи ҳокимият ҳуқуқҳои табиӣ инсонро ҳимоя менамояд. Ба андешаи Чон Локк ҳуқуқҳои фитрӣ ва ё худ табиӣ инсон, ин ҳуқуқи инсон ба зиндагӣ, ҳуқуқ ба озодӣ ва ҳуқуқ ба моликият мебошад. Ҷ таъкид менамояд, ки одамон дар ҳолати табиӣ нисбат ба якдигар, ин ҳуқуқхоро эътироф менамоянд ва давлат бояд ин ҳуқуқҳои одамонро ҳимоя намояд. Чон Локк асосгузори идеологияи либерализм буда, идеологияи либерализм ифодакунандаи принципҳои демократия мебошад. Ин се омил, ки ба сифати ҳуқуқҳои табиӣ инсон эътироф шудаанд, асоси идеологияи либерализмро ташкил медиҳанд. Дар амал тадбиқ гардидани ин арзишҳои олии аз ҳокимияти сиёсӣ вобаста буда, неруи созандаи ҳокимиятро дар ин самт наметавон сарфи назар намуд. Зеро ҳокимият дар маънои тоҷаш дар раванди ҳаёти ҷомеа нақши барҷаста бозида, дорои эътибор, нуфуз ва қудрат мебошад. Барои таъмини озодии инсон дар ҷомеа ва ҳимояи ҳуқуқи манфиатҳои мардум ҳокимияти муқтадир лозим аст. Ҳокимият, ки заифу нотавон аст, наметавонад ҳимии адолати иҷтимоӣ ва таъминкунандаи озодӣ барои ҷомеа бошад. Аз ин хотир дар раванди демократикунонии ҷомеа неруманд будани ҳокимият зарур аст.

Ҳокимият тадриҷан хусусияти демократӣ пайдо намуда, дар ташаккул ва инкишоф додани ҷомеаи демократӣ мусоидат намудааст. Яке аз масъалаҳои, ки дар демократикунонии ҳокимияти сиёсӣ мусоидат намудааст, ин принсипи «тақсимооти ҳокимият» мебошад.

Назарияи тақсимооти ҳокимияти давлатӣ таърихи тӯлонӣ дошта, ҳанӯз дар аҳди қадим мутафаккирон Арасту, Эпикур ва Полиби оид ба масъалаи мазкур изҳори андеша намуда буданд. [2]

Арасту ҳокимияти давлатиро ба се қисм ҷудо намуда буд: мақомоти машваратии қонунгузорӣ, мансабҳои давлатӣ ва мақомоти судӣ. Заминаи ба вучуд омадани принсипи «тақсимооти ҳокимият», ин ҳукмрон будани низомҳои монархияи мутлақ дар аҳди қадим ва асрҳои миёна мебошад. Ҳокимияти давлатӣ дар низомҳои давлатдорӣ аҳди қадим ва асрҳои миёна дар дасти сарвари давлат- император, шоҳ ва ё амир қарор дошта, ба вучуд омадани принсипи «тақсимооти ҳокимият» тақозои замон буд. Хусусияти демократӣ пайдо намудани ҳокимият аз принсипи «тақсимооти ҳокимият» вобаста буда, демократикунонии тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷомеа аз он вобаста мебошад.

Асосгузори назарияи принсипи «тақсимооти ҳокимият» файласуфи англис Чон Локк ва файласуфу ҳуқуқшиноси фаронсавӣ Шарл Луи Монтеске эътироф гардидааст.

Чон Локк моҳият ва хусусияти се шоҳаи ҳокимиятро чунин муайян намудааст:

1. Дар давлат қонун лозим аст, ки дар асоси ризоияти умум қабул шуда бошад ва он муайянкунандаи адолат ва беадолатӣ бошад дар асоси он бахсҳои байни одамон ҳал шаванд.

2. Дар ҳолати табиӣ судия беғараз ва бо салоҳият мавҷуд нест, ки дорои ҳокимияти лозимаи ҳал намудани бахсҳо дар асоси қонун бошад.

3. Дар ҳолати табиӣ қуввае намерасад, ки ҳуқуқи адолатнокиро дастгирӣ намояд ва иҷрои онро таъмин намояд. [3]

Чон Локк бо ин андешаҳои худ зарурияти мавҷудияти принсипи «тақсимооти ҳокимият», яъне се шоҳаи ҳокимият: қонунбарор, иҷроия ва судиро муҳим арзёбӣ мекунад. Омилҳои асосии ба вучуд омадани принсипи «тақсимооти ҳокимият», ин мураккаб гардидани низомҳои давлатдорӣ, ташаккул ва инкишофҳои ғайри шуури сиёсӣ ва авҷ гирифтани раванди демократикунонии дар тамоми ҷаҳаҳои ҳаёти ҷомеа буд.

Мувофиқи принсипи «тақсимооти ҳокимият» ҳар як шоҳаи ҳокимият вазифаи муайянро иҷро намуда, бояд мустақилияти се шоҳаи ҳокимият таъмин карда шавад ва як шоҳаи ҳокимият дар ташаккул ва инкишофҳои шоҳаи дигари ҳокимият мусоидат намояд. Ҳокимият ҳамчун неруи тақондиҳанда дар раванди демократикунонии ҳаёти ҷомеа мақом ва нақши барҷаста дошта, демократикунонии ҳаёти ҷомеа аз таъмини мустақилияти се шоҳаи ҳокимият: қонунбарор, иҷроия ва судӣ маншаъ мегирад.

Пас, метавон қайд намуд, ки демократикунонии ҷомеа аз хусусияти демократӣ доштани принсипи «тақсимооти ҳокимият» вобаста буда, раванди демократикунонии ҷомеаро бе он тасаввур намудан имконнопазир мебошад.

Ҳадафи олии дар низомҳои демократӣ, ин бунёди «ҷомеаи шаҳрвандӣ» буда, дар ташаккул додани «ҷомеаи шаҳрвандӣ» принсипи «тақсимооти ҳокимият» бо

дарназардошти меъёрҳои демократӣ шарт ва зарур аст. Дар заминаи таъмини фазои озод дар раванди сиёсӣ шуури сиёсӣ ва маданияти сиёсии ҷомеа ташаккул ёфта, бунёди ҷомеаи шаҳрвандӣ имконпазир мегардад. Дар ҷомеаи шаҳрвандӣ диктатураи қонун вучуд дошта, принципи асосии он худидоранамой дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷомеа, аз ҷумла дар соҳаҳои иқтисодӣ иҷтимоӣ ва сиёсӣ фарҳангӣ мебошад. Дар ҷомеаи демократӣ оммаи мардум ба сифати манбаи ҳокимият эътироф гардида, таъмини шаффофият дар раванди интихобот, принципи асосии ҷомеаи демократӣ махсуб гардида, ташаккулёбии институтҳои демократӣ аз он саҳт вобаста мебошад.

Барҷаста будани мақом ва нақши ҳокимияти қонунбарор яке аз унсурҳои асосии ҷомеаи демократӣ ба ҳисоб рафта, қабули қонунҳо дар заминаи арзишҳои олиии инсонӣ, ки ифодакунандаи принципҳои асосии ҷомеаи демократӣ мебошанд, дар ташаккул ва инкишофёбии низоми демократӣ муҳим арзёбӣ мегардад. Сарфи назар намудани ҳокимият дар раванди демократикунонии ҷомеа имконнопазир буда, эътирофи неруи ҳокимият дар ин раванд шарт ва зарур мебошад. Аз ин лиҳоз дар раванди демократикунонии ҷомеа, неруи ҳокимиятро мебояд муҳим арзёбӣ намуд ва аз он самаранок истифода бурд.

#### АДАБИЁТ

1. Муҳаббатова А. Сиёсатшиносӣ / А. Муҳаббатова. – Душанбе: Истеъдод, 2013. – С. 65,68.
2. Аристотель. Политика. Афинская политика / Аристотель. – М., 1997. – С. 154.
3. Бурлацкий Ф.М. Современный Левиофон / Ф.М. Бурлацкий, А.А. Галкин. – М., 1985. – С. 19.
4. Локк Ч.Дж. Сочинения в 3-х томах. Т.3 / Ч.Дж. Локк. – М., 1991. – С. 335.

#### МАҚОМ ВА НАҚШИ ҲОКИМИЯТИ ДАВЛАТӢ ДАР РАВАНДИ ДЕМОКРАТИКУНОНИИ ҶОМЕА

Мақолаи мазкур ба омӯзиш ва баррасии мақом ва нақши ҳокимияти давлатӣ дар раванди демократикунонии ҷомеа бахшида шудааст. Давлат дар низоми сиёсии ҷомеа ҷойгоҳи махсусро ишғол намуда, нақши асосиро дар он мебозад. Давлат дорои имкониятҳои васеи иҷтимоӣ буда, ҳамчун ифодакунандаи расмии иродаи халқ заминаҳоро барои рушди тамоми шаклҳои моликият ба миён меорад. Инчунин он дорои дастгоҳи махсуси давлатӣ мебошад, ки мақомотҳои он нисбат ба дигар ҷузъҳои сохторӣ дорои ваколатҳои давлатӣ – ҳокимияти мегардад. Давлат ягона ташкилоте мебошад, ки дорои мустақилият аст ва ҷойгоҳи махсусро дар раванди демократикунонии ҷомеа ишғол менамояд.

**Калидвожаҳо:** ҳокимияти давлатӣ, ташкилотҳои ғайридавлатӣ, тағйиротҳои демократӣ, тақсими ҳокимиятӣ, мақоми давлат дар низоми сиёсии ҷомеа, таъсиррасонӣ ба муносибатҳои ҷамъиятӣ.

#### МЕСТО И РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ В ПРОЦЕССЕ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

Данная статья посвящена изучению и рассмотрению роли и места государственной власти в процессе демократизации общества. Государство занимает особое место в политической системе общества и играет в ней основную роль. Государство обладает гораздо более широкими социальными возможностями и как официальный выразитель воли народа создает предпосылки для развития всех форм собственности. Также оно располагает особым государственным аппаратом, органы которого, в отличие от остальных структурных элементов, наделяются государственно-властными полномочиями. Государство является единственной организацией, обладающей суверенитетом и тем самым занимает особое место в процессе демократизации общества.

**Ключевые слова:** государственная власть, негосударственные организации, демократические изменения, разделение властей, место государства в политической системе общества, воздействие на общественные отношения.

#### PLACE AND ROLE OF GOVERNMENT IN THE PROCESS OF DEMOCRATIZATION OF THE COMPANY

This article is devoted to the study and consideration of the role and place of state power in the process of democratization of society. The state occupies a special place in the political system of society and plays a major role in it. The state has much broader social opportunities and as the official spokesman of the will of the people creates prerequisites for the development of all forms of ownership. It also has a special state apparatus, whose bodies, unlike other structural elements, are endowed with state-power powers. The state is the only organization that has sovereignty and thus occupies a special place in the process of democratization of society.

**Key words:** state power, non-governmental organizations, democratic changes, separation of powers, the place of the state in the political system of society, the impact on public relations.

**Сведения об авторе:** *Насимаи Зафаршо* – аспирант кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета. Телефон: 917-38-55-11

#### ИСТИФОДАИ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТИЮ КОММУНИКАТСИОНӢ АСОСИ ҶОМЕАИ ИТТИЛООТӢ (ТАҲЛИЛИ СОҲАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ)

*Таваров Д.С.*

Донишгоҳи давлатии Кӯрғонтеппа ба номи Носири Хусрав

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки мақомоти ҳокимияти давлатӣ технологияҳои иттилоотию коммуникатсиониро (ТИК) бо ду мақсад истифода менамоянд. Яқум, бо мақсади рушди ниҳодҳои демократӣ, дастрас намудани иттилооти зарурӣ ба аҳоли ва нишон додани шаффофияти идоракунии давлатӣ ба шаҳрвандон. Барои амалӣ намудани ин мақсад як қатор давлатҳо бо истифода аз ТИК ба аҳолии мамлакат ва тоҷирону соҳибкорон хизматрасониҳои давлатиро пешкаш месозанд. Дар ин самт шабакаи интернет



ба таври васеъ ва самаранок истифода бурда мешавад. Мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар шабакаи интернет сомонаҳои расмӣ кушода, иттилооти давлатиро дар шакли омор, маҷмӯи қонунҳо, тафсири қонунҳо, барномаҳои давлатӣ, эълону озмунҳо ба аҳоли дастрас мегардонанд ва дар заминаи чунин шароит бо ҷомеа муоширати электрониро ба роҳ мемонанд. Намунаи беҳтарини пешбурди чунин таҷриба ҳукумати ИМА ба шумор меравад. Амалан, ҳамаи оҷонсиҳои ҳукумати ИМА ба воситаи сомонаҳои расмӣ худро ба шаҳрвандони мамлакат муаррифӣ менамоянд. Ҳамаи санадҳои ҳукукию меъёри Конгресси ИМА дар шабакаи интернет ба таври ройгон дастраси ҳамагон гардонида мешаванд. Муҳимияти пешбурди чунин сиёсат ҳанӯз моҳи июли соли 1997 дар шаҳри Бонн ҳангоми мулоқоти вазирони давлатҳои аврупоӣ таъкид гардида буд.[1] Дуюм бошад, истифодаи ТИК бо мақсади баланд бардоштани самаранокии фаъолияти дастгоҳи иҷроия дар амал татбиқ карда мешавад. Зеро дар ҳар як давлат истифодаи ТИК меъёре доништа мешавад, ки ба беҳтар намудани фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ нигаронида шудааст. Барои дар амал татбиқ намудани ин мақсад ташкили системаҳои иттилоотии давлатӣ зарур шуморида мешавад. Системаҳои иттилоотии нав бояд бо тартиби нав ва дар асоси меъёрҳои нав мавриди истифода қарор дода шаванд.

Дар самти амалӣ намудани мақсадҳои мазкур Британияи Кабир ба муваффақиятҳои назаррас ноил гардидааст. Дар ин мамлакат марҳила ба марҳила сиёсати иттилоотикунонӣ ташаккул дода шуда, ба воситаи шабакаи интернет сатҳу сифати дастрасии аҳоли ба иттилоот ва хизматрасониҳо дар дараҷаи баланд қарор дода мешаванд. Ҳадамоти давлатии соҳаи иттилоот фаъолияти зиёда аз 300 мақомоти давлатиро тариқи шабакаҳои мухталифи интернетӣ ба аҳоли дастрас мегардонанд. Барои он, ки одамон бе ягон мушкилӣ ба ҷомеаи иттилоотӣ ворид гарданд, ҳукумати Британияи Кабир барномаҳои махсусро амалӣ менамояд, ки дар заминаи онҳо мутахассисони ин соҳаи фаъолият омода карда мешаванд.[2] Мутахассисони соҳаи таъминоти иттилоотӣ баъди аз худ намудани барномаи мазкур уҳдадор мегарданд, ки ба шаҳрвандон ва тоҷирону соҳибкорон тариқи шабакаи интернет маълумоти заруриро таъмин намоянд, самаранокии идоракунии давлатӣ ва шаффофияти фаъолияти дастгоҳи иҷроияро баланд бардоранд, одамонро камтар сарсонун саргардон намуда, харҷҳои андозсупорандагонро камтар намоянд.

Мақсади ягонаи ҳукумати Британияи Кабир дар он ифода меёбад, ки иттилооти бештар дар шакли электронӣ дастраси одамон бошад ва онҳо аз нарасидани иттилоот ва маълумоти зарурӣ танқисӣ нақашанд.

Дар Канада бошад, бо мақсади баланд бардоштани сатҳу сифати хизматрасониҳои давлатӣ ва барои камтар намудани харҷҳои андозсупорандагон истифодаи технологияҳои иттилоотии коммуникатсионӣ аз соли 1994 оғоз мегардад. Дар раванди амалишавии чунин нави фаъолият масъалаи муайян намудани нархи иттилооти давлатӣ дар маркази диққат қарор дода мешавад. Дар маҷмӯъ, дар Канада иттилооти давлатиро ба ду гурӯҳ ҷудо менамоянд:

- иттилооте, ки барои истифодаи оммаи мардум пешниҳод мегардад (қонунҳо, санадҳои меъёрӣ, қарорҳои ҳукумати, маълумотномаҳои оморӣ ва ғ);
- иттилооте, ки барои истифодаи доираи маҳдуди одамон омода мегардад (корҳои илмию таҳқиқотӣ, маълумотҳои техникӣ ва ғ., ки онҳо дар бойгонҳои махсуси иттилоотӣ нигоҳдорӣ мешаванд).[3]

Гурӯҳи аввали иттилоот ба таври ройгон дастраси аҳоли гардонида мешавад. Аммо барои дастрас намудани гурӯҳи дуюми иттилоот маблағи муайян пардохт намудан лозим аст. Зеро барои омода намудан ва мавриди истифода қарор додани онҳо маблағҳои зиёдтар масраф мегардад.

Дар Испания бошад, дар самти истифодаи ТИК лоиҳаи Vereda амалӣ карда мешавад. Мувофиқи лоиҳаи мазкур давлат ба шаҳрвандони худ ба воситаи терминалҳои интерактивӣ, ки онҳо дар ҷойҳои ҷамъиятӣ насб гардидаанд, хизматрасониҳои иттилоотиро пешкаш менамояд. Дар терминалҳои мазкур хизматрасониҳои соҳаи сугуртаи давлатӣ, хизматрасониҳои молиявӣ, фароғату истироҳат (хариди чиптаҳои театр ва кинотеатр), хизматрасониҳои давлатӣ ба аҳоли пешкаш мегарданд.

Дар Сингапур бошад тоҷирон андозҳои худро ба воситаи маблағҳои электронӣ пардохт менамоянд. Чунин хизматрасонӣ барои беҳтар намудани фаъолияти соҳибкорон ва таъмин намудани рушди иқтисодии мамлакат роҳандозӣ гардидааст.

Давлатҳои «ҳафтгонаи бузург» дар якҷоягӣ лоиҳаи «Давлати он-лайн»-ро амалӣ намуда истодаанд, ки мақсадҳои асосии лоиҳаи мазкур ба вучуд овардани шароитҳои зерин мебошад: ташкили шароити мусоид барои амалӣ намудани хизматрасониҳои анаъанавӣ; ба шаҳрвандони мамлакат пешниҳод намудани хизматрасониҳои интерактивӣ; дар дохили дастгоҳи идоракунии давлатӣ ба ҷойи коргузорию коғазӣ истифода намудани почтаҳои электронӣ; ба роҳ мондани чунин хизматрасонӣ дар миёни мақомоти давлатӣ ва шаҳрвандон.

Дар раванди идоракунии давлатӣ сиёсати соҳаи иттилоот ташаккул дода мешавад, ки он одатан дар ду шакл зоҳир мегардад: 1) сиёсати иттилоотии давлат; 2) сиёсати иттилоотикунони давлат. Дар мавриди аввал танзими муносибати байни мақомоти давлатӣ ва воситаҳои ахбори омма дар назар дошта мешавад. Дар мавриди дуюм, меъёрҳои дар назар дошта мешаванд, ки дар самти истифодаи воситаҳои иттилоотикунонӣ барои мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва хоҷагии халқ имкониятҳои муосид фароҳам меоваранд.[6] Муносибатҳои мутақобилаи давлат бо васоити ахбори омма дар ҳар як давлат масъалаи хеле мураккаб ва ҳамзамон хеле ҳассос мебошад. Аммо чунин навъи муносибат ба воситаи қонунҳои соҳаи васоити ахбори омма ва принципҳои озодии суҳан ва баён ба танзим дароварда мешаванд. Истифодаи технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ дар ҳар ду маврид ба мушоҳида мерасанд. Лекин дар мавриди дуюм хеле аҳамиятнок аст ва рушди ҷомеаи иттилоотӣ низ бо фаъолияти ВАО маҳдуд нагардида, баръакс аз сиёсати пурсамари иттилоотикунонӣ вобастагии зиёд дорад.

Таҳлили сиёсати иттилоотикунони давлатҳои алоҳида нишон медиҳад, ки он одатан якҷанд марҳиларо дар бар мегирад ва яқини яқбори давлати соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ташаккул додани системаҳои иттилоотӣ ва мавриди истифода қарор додани онҳо ғайриимкон аст. Дар марҳилаи аввал истифодаи технологияҳои иттилоотӣ коммуникатсионӣ ва ташаккули системаи иттилоотӣ иртиботӣ дар мақомоти марказии ҳокимияти давлатӣ ба роҳ монда мешавад. Сипас, соҳаи идоракунии давлатӣ пурра дар заминаи ТИК фаъолияти худро ба роҳ монда, ба шаҳрвандони мамлакат хизматрасониҳои давлатиро тариқи системаҳои иттилоотӣ пешкаш менамоянд. Охира-охира давлат қўшиш менамояд, ки дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ ва хоҷагии халқ ТИК истифода гардида, системаҳои иттилоотӣ ташаккул дода шаванд. Тўл кашидани ташаккули системаҳои иттилоотӣ ва пешбурди сиёсати иттилоотикунонӣ сабабҳои худро дорад. Пеш аз ҳама, пешбурди чунин сиёсат хароҷоти зиёди давлатиро металабад. Инчунин, дар соҳаи хизматрасониҳои иттилоотӣ навтаъсис мутахассисони касбӣ лозим шуморида мешаванд, ки яқини яқбори муҳайё намудани чунин шароит хеле мушкул аст.

Таҳлили таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ нишон медиҳад, ки дар раванди танзими соҳаи иттилоот як қатор самтҳои фаъолияти мақомоти давлатӣ афзалиятнок ба шумор мераванд. Онҳоро ба таври зайл нишон додан мумкин аст:

- тавсеаи рақобат дар соҳаи иттилоот: мубориза бо монополияи иттилоотӣ;
- таъминоти ҳуқуқӣ ва технологӣ, фароҳам овардани имкониятҳои техникӣ барои аҳоли, то ки онҳо ба иттилоот ва манбаъҳои иттилоотӣ дастрасӣ пайдо намоянд;
- риоя намудани озодии суҳан новобаста аз муҳити технологияи соҳаи иттилоот;
- ҳимоя намудани манфиатҳои иттилоотӣ маънавии ақаллиятҳои миллӣ ва табақаҳои гуногуни ҷомеа;
- бо истифода аз иқтисоди иттилоотӣ мамлакат мустаҳкам намудани пояҳои фарҳанги миллӣ ва забони давлатӣ, мубориза бо экспансияи фарҳангии давлатҳои дигар, ба роҳ мондани тарҷумаи асарҳои илмӣ ва бадеӣ ба забони давлатӣ;
- таъмини амнияти иттилоотӣ шахс ва ҷомеа, мубориза бо ҷиноятҳои компютерӣ ва кибернетикӣ;
- ҳифзи моликияти зеҳнӣ;
- назорати истифодаи самараноки ТИК дар мақомоти давлатӣ;
- барои ташаккули ҷомеаи демократӣ ва таъмини шаффофияти идоракунии давлатӣ, ТИК бояд ба таври мақсаднок истифода гардад ва дар заминаи онҳо дар байни шаҳрвандон ва давлат муоширати электронӣ ба роҳ монда шаванд.[4]

Дар тўли ду даҳсолаи охир шабакаи Интернет яке аз воситаҳои хеле муҳимми пешбурди фаъолияти сиёсӣ гардидааст. Таҷрибаи баргузори интихоботи президентӣ нишон медиҳад, ки номзадҳо ҷи гуна аз саҳифаҳои интернетӣ истифода менамоянд. Масалан, интихоботи президентии ИМА соли 1996 ё интихоботи Британияи Кабир дар соли 1997 мисоли равшани ин гуфтаҳост. Дар раванди баргузори маърақаҳои интихоботӣ номзадҳо дар шабакаи интернет ҳазорҳо саҳифаи иттилоотӣ кушода, барои интихобкунандагон маълумоти заруриро пешкаш намуданд. Таҳлили истифодаи интернет нишон додааст, ки дар интихоботи соли 1996 зиёда аз 28% шаҳрвандони ИМА аз иттилооти дар интернет ҷойдодашуда истифода намудаанд. Айни замон интернет имкон медиҳад, ки шаҳрвандон дар бораи номзадҳо маълумоти муфассал пайдо намоянд (албатта, дар шароити мавҷуд будани чунин иттилоот) ва аз раванди баҳсу мунозира ва масъалагузори онҳо хабардор шаванд, то ки рӯзи овоздиҳӣ номзади арзандаи худро интихоб намоянд.[4]

Ҳамин тариқ, дар самти ташаккулдиҳии ҷомеаи иттилоотӣ нақши давлат хеле муассир аст. Ғайр аз ин, як қатор созмонҳои байналхалқӣ низ, барои ҳалли ин масъала роҳи воситаҳои мувофиқро ҷустуҷў менамоянд. Масалан, Созмони рушд ва ҳамкориҳои иқтисодӣ барои таъмин намудани рушди пай дар пайи ҷомеаи иттилоотӣ ду самти муҳимми фаъолиятро хеле зарур мешуморад: дар заминаи истифодаи технологияҳои

иттилоотию коммуникатсионӣ баланд бардоштани самаранокии идоракунии давлатӣ ва зери назорати қатъӣ қарор додани фазои иттилоотӣ, махсусан соҳаи тиҷорати электронӣ.

Созмони мазкур ба давлатҳои алоҳида пешниҳод менамояд, ки барои таъмини рушди минбаъдаи худ ба ташаккулдиҳии иқтисодиёти электронӣ таваҷҷуҳи бештар диҳанд. Махсусан дар самти ҳимояи моликияти зеҳнӣ, таъмини амнияти тиҷорат ва савдои электронӣ, ҷамъоварию андозҳо ва кафолати бехтарию иттилоотию технологияи шаҳрвандон, давлат бояд фаъолияти ҷиддӣ ба роҳ монад. Инчунин, давлат бехатарии истифодабарандагони хизматрасониҳои иттилоотию электрониро бояд таъмин намояд.

Бояд гуфт, ки ҷомеаи иттилоотӣ аз рӯйи се хусусияти умумӣ муайян карда мешавад: аввал, дар ин навъи ҷомеа иттилоот ба сифати манбаи иқтисодӣ истифода мегардад. Ташкилот ва ширкатҳои гуногун бо мақсади баланд бардоштани самаранокии фаъолият ва ташаккул додани иқтисодии рақобатпазирии худ ҳаҷми хеле зиёди иттилоотро истифода менамоянд. Дуюм, иттилоот барои аҳолии мамлакат ба маҳсулоти истеъмолӣ табдил меёбад. Сеюм, дар соҳаи иқтисодиёт рушди бомароми бахши иттилоотӣ ба амал меояд, ки дар муқоиса бо бахшҳои дигари ин соҳа бо суръати хеле баланд ташаккул меёбад. Бо назардошти гуфтаҳои боло, бояд гуфт, ки тамоюли рушди ҷомеаи иттилоотӣ хосси кишварҳои мутараққӣ ва рӯ ба тараққӣ мебошад. Ба таври самаранок истифода гардидани технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ низ дар ҷомеаҳои мазкур ба мушоҳида мерасад.

Ҳамин тариқ, дар замони муосир технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ дар раванди пешбурди фаъолияти ҷамъиятӣ ва идоракунии давлатӣ мавқеи намоёнро ишғол намудааст. Сиёсати иттилоотикунонӣ истифодаи онҳоро имконпазир гардонидани, барои ба вучуд овардани муносибатҳои нави ҷамъиятӣ ва муоширати электронӣ заминаи муосид фароҳам меоварад. Дар раванди пешбурди сиёсати иттилоотикунонӣ масъалаи самаранок истифода намудани ТИК аз як ҷониб ва баланд бардоштани маданияти иттилоотию коммуникатсионии ҷомеа аз ҷониби дигар хеле аҳамиятнок мегардад. Инчунин, дар шароити ташаккули системаҳои гуногуни иттилоотӣ, ки соҳаҳои мухталифи ҳаёти ҷамъиятиро фаро мегиранд, омода намудани мутахассисони соҳавӣ ба талаботи давру замон табдил меёбад.

Нақши давлат дар ташаккули ҷомеаи иттилоотӣ бағоят бузург мебошад. Дар самти танзими муносибатҳои соҳаи иттилоот ва фазои иттилоотии ҷомеа меъёрҳои ба вучуд оварда мешаванд, ки ба воситаи онҳо ҳуқуқҳои иттилооти шаҳрвандон, корхонаҳо, муассисаҳо, ширкат ва мақомоти давлатӣ таъмин мегардад. Махсусан дар шароити рушди ҷомеаи иттилоотӣ масъалаи таъмини амнияти иттилоотии шахс, ҷомеа ва давлат хеле аҳамиятнок мегардад.

#### АДАБИЁТ

1. Паршин П. Глобальное информационное общество и мировая политика / П.Паршин // Аналитические доклады. – 2009. – №2(23). – С.24.
2. Соколов А.В. Информационное общество в виртуальной и социальной реальности / А.В.Соколов. – СПб.: Алетея, 2011. – С.115.
3. Манойло А.В. Государственная информационная политика в условиях информационно-психологической войны / А.В. Манойло, А.И. Петренко, Д.Б. Фролов. – М.: Горячая линия-Телеком, 2003. – С.254.
4. Вершинин М.С. Политическая коммуникация в информационном обществе / М.С. Вершинин. – М.: Ягуар, 2006. – С.78,128.
5. Лаврухин А.Н. Информационное общество: надежды и результаты информатизации / А.Н. Лаврухин // Сборник трудов ВНИИСИ. – М., 1995. – Вып. 12. – С.43.
6. Курносов И.Н. Информационное общество: планы и программы зарубежных стран / И.Н. Курносов. – М., 1997. – С.117.

#### ИСТИФОДАИ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТИЮ КОММУНИКАТСИОНӢ АСОСИ ҶОМЕАИ ИТТИЛООТӢ (ТАҲЛИЛИ СОҲАИ ИДОРАКУНИИ ДАВЛАТӢ)

Дар мақолаи мазкур муаллиф заминаҳои рушди ҷомеаи иттилоотиро мавриди таҳлил қарор дода, нақши технологияҳои иттилоотию коммуникатсиониро дар ташаккулёбии ин навъи ҷомеа хеле муҳим арзёбӣ менамояд. Муаллиф дар асоси таҳлили таҷрибаи давлатҳои хориҷӣ дар раванди идоракунии давлатӣ истифода гардидани технологияҳои иттилоотию коммуникатсиониро нишон додааст. Ба андешаи муаллиф, ташаккули системаҳои иттилоотӣ имкон медиҳад, ки рушду инкишофи ҷомеа дар сатҳи лозима таъмин карда шавад.

**Калидвожаҳо:** сиёсати иттилоотӣ, сиёсати иттилоотикунонӣ, хизматрасониҳои давлатӣ, муоширати электронӣ, ҷомеаи иттилоотӣ, технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ.

#### ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ ОСНОВА ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА (АНАЛИЗ СФЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ)

В данной статье автор, анализируя предпосылки развития информационного общества, показывает важную роль информационно-коммуникационных технологий в формировании этого типа общества. Автор на основе анализа зарубежных стран также показывает приоритеты использования информационно-коммуникационных технологий в процессе государственного управления. По мнению автора, формирование информационных систем дадут возможность обеспечить развития информационного общества в нужной степени.

**Ключевые слова:** информационная политика, политика информатизации, государственные услуги, электронный диалог, информационное общество, информационно-коммуникационные технологии.

## USE OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES BASIS OF THE INFORMATION SOCIETY (ANALYSIS OF THE STATE GOVERNMENT MANAGEMENT)

In this article, the author, analyzing the prerequisites of the development of the information society, shows the important role of information and communication technologies in the formation of this type of society. The author on the basis of the analysis of foreign countries also shows the priorities of using information and communication technologies in the process of public administration. According to the author, the formation of information systems will provide an opportunity to ensure the development of the information society to the right degree.

**Key words:** information policy, informatization policy, public services, electronic dialogue, information society, information and communication technologies.

**Сведения об авторе:** *Таваров Д.С.* – соискатель кафедры философии и политологии Курган-Тюбинского государственного университета им. НосираХусрава

## МАҚОМИ АНДЕШАИ МИЛЛӢ ДАР ТАШАККУЛИ МАДАНИЯТИ СИЁСИИ ҶАВОНОН

*Шаъбонов Н.Н.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

*«Андешаи миллӣ ҷавҳари ҳастии миллат,  
шарти бақои ҷовидонаи он аст ва дар заминаи  
фаҳму дарк кардани манфиатҳои миллӣ ташаккул меёбад».*  
*Эмомалӣ Раҳмон*

Андешаи миллӣ дар мустақамшавии мавқеъ ва иттиҳоди ягонагии миллату халқи ҳар як мамлакат нақши пешбарандаро мебозад ва имкон намедихад, ки ваҳдати миллӣ тавассути воридшавии ҳар гуна мафкураҳои бегона ҳалалдор гардад. Зикр кардан бамаврид аст, ки ҳанӯз Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2015 ба яке аз масъалаҳои ҳаётан муҳими замони муосир – «воридшавии мафкураи бегона ба зеҳни ҷомеа», [1] диққати махсус дода, дар назди олимону донишмандони мамлакат бобати таҳқиқу ташвиқи масъалаҳои худшиносӣ, ҳифзи арзишҳои миллии таърихиву фарҳангӣ, ҷаҳонбинии демокративу дунявӣ, пойдорӣ ваҳдат ва суботи ҷомеа вазифаи мушаххас гузошт. Омили муҳим дар мубориза бар зидди воридшавии мафкураи бегона, маҳз ташаккули андешаи миллӣ ба ҳисоб рафта, он метавонад чихати мустақамнамоии пойдевори давлатсозӣ дар ягонагӣ ва ҳамкорӣ сокинони мамлакат, таркиби гуногуни ҷомеа, аз ҷумла ҷавонон ва ба воҳид табдил ёфтани миллати тоҷик ва дар ин воҳид гирд омадани тамоми халқи Тоҷикистон заминаи муфиду мусоид фароҳам оварад.

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон зимни суҳанронии худ дар мулоқот бо намоёндагони ҷавонони мамлакат 21 майи соли 2005 дар бораи моҳият ва мақоми андешаи миллӣ ба таври зайл ибрози ақида карда буд: «Андешаи миллӣ равандҳои дохилии иттиҳоди миллатро ташаккул дода, ҷавононро ба худшиносиву худоғоҳӣ ҳидоят менамояд, ба онҳо рӯҳияи озодихоҳӣ, ватанпарастӣ ва ифтихори миллӣ мебахшад». [2] Аз ин ҷо яке аз омилҳои асосии худшиносиву худоғоҳӣ, ин омӯзиш осор ва таҷрибаи бойи ниёгон ба ҳисоб меравад, ки китоб «Авесто» яке аз ҷунинсарчашмаҳо маҳсуб меёбад. Мақоми осори пурғановати аҳди қадимии мардуми ориё - Авесторо муаррихи тоҷик, академик Б.Ғафуров баҳои баланд додаст: «**Авесто** дар сурати мукамал, ҳамчун асари давраҳои хеле баъдина ба назар мерасад, давраҳои, ки таълимоти Зардушт муқаддас ва қонунӣ эълон гардида, ба дину оини давлатӣ, ки ҳокимияти подшоҳро парастада буд, ҳукмронии ашрофон ва рӯҳонӣро бар оммаи меҳнаткаш раво медонист». [3] Дар аҳди қадим таълимотҳо, ки худ хосияти динӣ ва мифологӣ доштанду илман асоснок нагашта буданд, ҳамеша ҳокимиятро барои табақаи болоии ҷамъиятӣ ва ашрофону рӯҳонӣро раво дида, ҳуқуқи мардуми заҳматкашро нодида мегирифтанд, ки ба он таълимотҳои мутафаккирони зиёд. ба монанди Афлотун, Арасту, Конфутсий ва даҳҳо дигаронро номбар кардан мумкин аст, ки аз ин раванд таълимоти Зардушт низ дар қанор нест. Аммо ин таълимот бо хусусияти инсондӯстиаш нисбат ба таълимотҳои баъдӣ фарқ мекунад. Яъне, таълимоти Зардушт барои ҳар як фарди худоғоҳ, ки то ба имрӯз он моҳияти иҷтимоию сиёсиашро гум накардааст, ифодаи ҳудро дар маънии зерин ёфтааст: «**Ватани ҳудро муҳофизат намо, манзили ҳудро нигоҳ дор ва халқи ҳудро тарк нақун**». Даъвати созанда ва арзишманди Зардушт «**Пиндори нек, гуфтори нек, кирдори нек**», дар шароити имрӯза бо даъвати дар боло зикршудаи ӯ «**ватан**», «**манзил**» ва «**халқи ҳуд**» метавонад ҳамчун омили аввалияи «андешаи миллии худӣ»-и созгори камолот ва пайравии дастгирӣ мавриди эътироф ва истифода қарор гирад.

Таърихи гузашта ва имрӯзи инсоният гувоҳ аст, ки даъвати мазкур ҳар як инсонро ба роҳи рост ва созандагӣ ободкорӣ, ҳидоят месозад. Пас, «**муҳофизати ватан**», «**манзили ҳудро нигоҳ доштан**» ва «**халқи ҳудро тарк нақардан**» низ ба монанди се некӣ, се амал ва

се вазифаи муқаддас ҳамчун асоси «андешаи миллии» барои инсонии соҳибхирад ва ҷомеа ба ҳисоб меравад. Андешаи милли аз шакли тафаккури дар рафтору амали халқу миллат инъикосгардида ва ташаккулёфтаи таълимоти ғояҳо иборат буда, он дар раванди таърихи ташаккулёбии ҳамон халқу миллат инъикос гардида, аз гузашта ва имрӯзааш башорат медиҳад. Аз ин ҷо, андешаи миллиро ҳамчун шакли тафаккури воқеӣ, маҷмӯи ғояву шуури инъикосшуда, унсурҳои асосии ваҳдати ризоияти бардавом, хувият ва ифтихори милли ва роҳ ба сӯйи фардо эътироф намудан зарур мебошад.

Дуруст муайян кардани андешаи милли муваффақияти асосии тамоми фаъолияти амалҳо дар ҷомеа мебошад. Барои дар рафтору амали ҳар як сокини кишвар бе ягон амали таҳмилий ворид гардидани андешаи милли ва ба он тавачҷуҳи махсус зоҳир намудану аз он пуштибонии доимӣ ба амал овардан, вазифаи ҷомеаи имрӯза аст. Татбиқи амалии чунин сиёсати иҷтимоии муваффақ, пайгирии аз адолати иҷтимоӣ ва роҳандозӣ кардани он дар ҷомеа, мақсади асосӣ ба ҳисоб меравад. Андеша дар тӯли асрҳо аз маҷмӯи дастовардҳои маънавий, ғояҳо ва арзишҳои миллии тоҷикон ташаккул ёфт ва он тавонист, ки зулму фишори бар сарашон боркардаи аҷнабиёнро танҳо тавассути ҳамин арзишҳои асли, ба монанди сабр, таҳаммул, эҳтиром ба арзиши бегонагон дар баробари арзишҳои худӣ, баҳусус забон ва фарҳанг, урфу одат ва анъанаҳои онҳо дар тӯли асрҳо муросову мусолиҳа кунад ва ин омилҳо миллатро аз ноқомии нобудшавӣ раҳой бахшидаанд. Андешаи милли дар раванди ваҳдат ва ягонагии милли, суботи ҳамдигарфаҳмии халқу миллатҳо метавонад ташаккул ёбад. «Ваҳдати сиёсии давлати ҳаҷоманишии бисёр халқҳои Шарқ марҳилаи инкишофи иқтисодӣ ва маданияи тамаддуни тамоми ҷаҳон гардид, ки нақши қавму тоифаҳои Осиёи Миёна дар ин давра ниҳоят бузург буд» – навиштааст Б.Ғафуров.[3]

Дар асл, миллати тоҷик дар тӯли асрҳои зиёд барои истиқлолу озодӣ ва давлатдориро ҷомеасозӣ муборизаҳои тӯлонӣ бурдааст. Худшиносии милли, арзишҳои умуминсонӣ, илму фарҳанги ғанӣ, ватандориву ватандӯстӣ барин арзишҳои воло имрӯз аз ҳарвақта дида зарур мебошанд, то ба ҳастӣ, пойдорӣ ва ягонагии миллат мусоидат намоянд. **Ё чунонки мегӯянд - ... чӣ зебост, ки инсон барои ватанаш бимирад, аммо аз он зеботар ин аст, ки барои он зиндагӣ ва меҳнат кунад.** Дӯст доштани ватан ва барои озодии он ҷонфидоӣ кардан андеша ва амали хирадмандона ба ҳисоб меравад. Ватандӯстӣ ҳеҷ гоҳ даста ва гурӯҳ намехоҳад. Ин бояд хости ҳамагир набошад. Зеро муборизаҳои ватанхоӣ гузаштаи тоҷикон барои имрӯзиён дарси ибрат ва омӯзиш мебошад. Муборизаҳои истиқлолхоӣ Спитамен, Абӯмуслим, Бармакиён, дар асрҳои миёна, давраи нави давлатдорӣ ва ғайраҳо, бар зидди душманони беруна қобили тавачҷуҳ аст ва он як қисми маданият ва муборизаҳои мардуми мо дар давраҳои гузашта мебошад. Ҳамин равандро Эмомалӣ Раҳмон Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар яке аз суханронихояш бамаврид қайд кардааст: «Бар асари ин муборизаҳо мавқеи неруҳои милли мустаҳкам гардид, иқтидор ва нуфузи ашрофи маҳаллӣ афзуд. Ғояи истиқлолхоӣ дар байни табақаҳои васеи мардум реша давонд. Муҳимтар аз ҳама, дар натиҷаи ин муборизаи тӯлонӣ раванди ташаккули халқи тоҷик суръати тоза пайдо кард ва заминаи эҳёи давлати милли фароҳам омад».[2]

Омили муҳим дар ташаккулёбии ҳар як халқу миллат, аввалан истиқлолияти милли ва баъдан забони миллии он ба ҳисоб меравад. Забони тоҷикӣ ибтидои ташаккули худро аз асрҳои VII–VIII оғоз намуд ва паҳншавии босуръати он ба давраи асрҳои IX ва X рост омад. Дигар омили муҳимми ваҳдатсози давлатдорӣ тоҷикон, на ба давраи давлатдорӣ Тоҳириён ва Сафориён, балки ба давраи Сомониён рост омадааст. Ҳамин рисолати таърихи танҳо Сомониён тавонистанд анҷом диҳанд. Нақши муҳимми давлатдорӣ Сомониёнро дар ташаккулёбии минбаъдаи давлатдорӣ миллати тоҷик, олим ва нависандаи тоҷик Садриддин Айни хеле одилона ва оқилона нишон додааст: «Он чи ки баъд аз ҳуҷуми арабҳо ба сифати миллати воҳид бо забон, адабиёт ва маданиятшон зинда монданд, халқҳои тоҷикон ва эронӣ мебошанд ва эшон дар назди Сомониён қарздоранд».[4] Забон ва фарҳанги тоҷикон, давлатдорӣ бузургашон таъсири чиддӣ худро ба тарзи ҳаёти моддӣ, маънавий ва сиёсии халқҳои Осиёи Марказӣ ва берун аз ҳудуди он гузошт. «Маҳз Сомониён тавонистанд ба эҳёи миллат ва фарҳанг асос гузоранд, забони модариро чун гавҳараки чашм нигоҳ доранд, хувияти милли ва арзишҳои фарҳангиро ҳифз намоянд» [2] - навиштааст Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон. Дар ҷомеа давлат ба сифати институти муҳимми системаи сиёсии ҷомеа дар татбиқи амалии андешаи милли нақши муҳим бозида метавонад, агар он ба механизми инҳисорӣ табдил дода нашавад. Зеро органҳои давлатӣ ва одамон метавонанд онро бештар барои манфиатҳои хусусии ҳудашон монипулятсия кунанд.

Зикр кардан бамаврид аст, ки падидаҳои арзишманди давраи давлати Сомониён ҳамчун фарҳанги давлатдорӣ ва поягузори давлати милли маҳсуб меёбанд. Марҳилаҳои ташаккулёбии халқи тоҷик ва ҳислати он зимни мавриди омӯзиш қарор гирифтанд, маълум мегардад, ки худшиносӣ, ва идомаи мероси гузаштаи ибратомӯз барои тоҷикон хос аст ва онҳоро ҳамчун гавҳараки чашм ҳифз карда метавонанд. Миллати тоҷик бо гузашти

садсолаҳо бори аввал баъд аз парокандашавии давлати Сомониён соҳиби давлати миллии худӣ дар ибтидои давлатсозии коммунистӣ гардид. Дар марҳилаи начандон тӯлонии таърих бо номи тоҷикон давлати миллӣ бо машаққатҳои зиёд, вале ин давлат ҳанӯз ба давлати имрӯзаи аз рӯи шакли идорӣ ва сохтори давлатдорӣ монанд набуд ва аз манфиатҳои миллии худ дифоъ карда наметавонист, бунёд гардид. Танҳо истиқлолияти давлатӣ тавонист барои миллату мардуми Тоҷикистон роҳи худшиносиро нишон диҳад, то мақоми худро дар арсаи ҷаҳони ҷаҳонӣ пуртазод муайян кунад.

Ҳақ ба ҷониби Президенти мамлакат Эмомалӣ Раҳмон аст, ки хеле борикбинона масъалаи мафкураи миллӣ ва худшиносии миллиро барои имрӯзу ояндагон дар тарозуи андешаи илмӣ гузошта, навиштааст: «**Андешаи миллии тоҷикон аз тамаддуни ориёӣ ва таълимоти Авасто ибтидои гирифта, дар оини деринаи давлатдорӣ ва афкори мутафаккирони давраҳои гуногуни таърихӣ мақоми хосса дорад**».[2] Воқеан, тоҷикон ба монанди халқу миллатҳои дигари Осиёи Миёна дар марҳилаҳои нави таърихӣ пайдо нашудаанд. Гузаштаи халқи тоҷик марҳилаҳои дароз ва фароҳи таърихро фаро мегирад. Тоҷикон оини деринаи давлатдорӣ ва афкори волею қадима доранд, ки дар марҳилаҳои дури таърихӣ ташаккул ёфтааст.

Шояд инсоният дар раванди тамоми таърихи гузашта ба монанди асри XX ба чунин вазъи душвор гирифтӣ нашудааст. Дар тӯли асри XX инсоният ба равандҳои печидани муносибатҳои байналмилалӣ рӯ ба рӯ гардид. Миллати тоҷик дар марҳилаи ибтидоии он аз давлатдорӣ миллиашмаҳрум буд. Дар солҳои минбаъдаи ҳаёти яққояш бо халқу миллатҳои гуногуни Иттиҳоди Шӯравӣ ба ҷанги солҳои 40-уми асри XX ва дар ибтидои соли 90-уми асри XX ба ҷанги дохилӣ рӯ ба рӯ гашт. Ҳамзамон, дар охири солҳои 80-ум ва ибтидои солҳои 90-уми асри XX дар раванди тағйироти мафкуравӣ, яъне ғайримафкуравӣ (деидеологизатсия) гардонидани ҷомеа шурӯъ шуд, ки дар идоракунии ҷомеа ва рафтору амали гурӯҳҳои одамон низ тағйиротҳои ҷиддӣ ворид гардид. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ як зумра қарорҳо аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда шуданд. Ба шумули он Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ғайрисиёсгардонии ҷомеа» ва «Дар бораи ғайримафкуравигардонии ҷомеа» дар бобати дастбӣ ба эҳёи арзишҳо ва дастовардҳои асрҳои пеш то ба имрӯзи миллӣ қадамҳои аввалинро гузошт, ки ба идеологияи ҳукмрон ва эҳё гардонидани мафкураҳои дигар имконият фароҳам овард. Баъзе аз мафкураҳо бештар ҳосияти ифротӣ доштанд ва барои гирифтани ҳокимият дар ҷомеа муборизаи сиёсиро оғоз намуда, бештар таъҷиб ба ҷавонон доштанд.

Хусусиятҳои хосси марҳилаи аввали истиқлолияти кишвар дар он зоҳир мегардад, ки дар раванди фанои идеологияи коммунистӣ мафкураи динӣ дар ҷомеа амиқтар ҷой мегирифт ва мақоми мафкураи коммунистиро тангтар мекард. Муборизаҳои сиёсӣ ибтидои истиқлолият низ аз бартариҳои ҳизби сиёсӣ исломӣ ва исломгароён нисбат ба ҳизбҳои дигар ва ҳатто ҳизби ҳокими коммунист ба назар мерасид, ки минбаъд дар муборизаҳои сиёсӣ мавқеи ин ҷаҳонбинӣ ғолибтар мегашт ва ҳамвора ҷомеаро ба сӯи худ мебард.

Дар як вақт ҷомеаро арзишҳои гуногун ва ҳатто ба мафкураи миллӣ тамоман бегона фаро мегирифтанд. Воридшавии мафкураи бегона (ғарбгарой) ва исломгароии экстремистӣ дар ҷомеа хавфи зиёдро ба вучуд оварда буд. Дар ҷомеа қувваи солиму созгор дар эҷоди мафкураи миллӣ ниҳоят кам ба назар мерасид. Ҷаҳонбинии коммунистӣ дар таҳлукаи дифоӣ худ қарор дошт. Ҷомеаро мавҷи «мафкураи маҳалгарой» низ пур мекард. Мафкураи пешқадам ва бартаридошта дар ҷомеа вучуд надошт, ки ояндаи ҷомеаро муайян намояд. Аз ин лиҳоз, онро дар тафаккури аҳли ҷомеа роҳандозӣ кардан лозим буд.

Ба андешаи мо, дар раванди таҳаввулоти мазкур танҳо андешаи «раҳиҳои миллат» аз вазъи бавучуднома дар мадди аввал меистод, раванди ояндаи ҷомеа низ аз он иборат буд. Воқеан, андешаи миллӣ аз қарри таърихи миллат ва ҳастиву ҷовидонии миллат бармеояд. Андешаи миллӣ маҳз аз дарки дурусту воқеӣ ва дар заминаи манфиатҳои миллӣ инкишоф ва ташаккул меёбад. Дар бобати таҳқиқи раванди таҳлил ва омӯзиши мафкураи миллӣ андешаи олимони дар ҷомеаи имрӯзаи Тоҷикистон яққела нест. Раванди таҳқиқ ва омӯзиши андешаи миллӣ аз ҷониби олимони тоҷик Муҳаммад Абдурахмон, Саид Нуриддин Саид, Р. Назаров, А. Шамолов ва дигарон ҷолиб мебошад.

Ба ақидаи профессор Муҳаммад Абдурахмон, «Дар замони муосир ташаккули нишона ва арзишҳои мушаххаси умумимиллӣ, барҳам задани парокандагӣ ва ташаккули идеяи миллии худӣ барои бақои миллати тоҷик ягона имкониятест, ки бе он мавҷудияти давлату давлатдорӣ ғайриимкон аст».[9] Истиқлолияти давлатӣ барои худшиносии миллӣ ва дарки арзишҳои миллӣ заминаи воқеӣ гузошт. Ба андешаи Муҳаммад Абдурахмон, «барҳам задани парокандагӣ» воқеан дар ҷомеаи муосири Тоҷикистон раванди аз ҳама вазнин ва падидаи пешқадам буда, пеши роҳи ҳама гуна ҷудоихоҳиро дар ҷомеа мегардад ва раванди маҳалгароиро аз байн мебарад. «Ташаккули идеяи миллии худӣ ба сифати бақои миллати тоҷик ба сифати имконияти ягонаи мавҷудияти миллату давлатдорӣ» эътироф кардан аз ҷониби муҳаққиқ воқеист. Ташаккули идеяи миллӣ ва ба мақсад расидани марҳилаи тӯлониро дар бар мегирад. Яке аз фишангҳои асосии идеяи миллӣ, ба

ақидаи муаллиф, ин барҳам задани парокандагӣ ва дар ин таҳдод ба даст овардани ягонагии миллӣ мебошад. Пас, муҳаққиқ Муҳаммад Абдурахмон муътақид бар он аст, ки «Идеяи миллӣ муҳитест, ки дар он ҷомеа ва ҳар як шаҳрванд ба таври озодона фаъолият намуда, ташаккулёбии худро таъмин менамояд».[6]

Мутобиқ ба ақидаи профессор Саид Нуридин Саид, «...Андешаи миллӣ- маҷмӯи ақидаҳо тасаввуроти фалсафӣ, сиёсӣ, иқтисодӣ, таърихӣ, ҳуқуқӣ, ахлоқӣ, фарҳангӣ, этикӣ ва динии миллӣ иборат мебошад, ки онро одамон, гурӯҳҳои муайяни иҷтимоӣ новобаста аз ҷинс, синну сол, касбу кор, мансубиятҳои равонӣ вобаста ба манобеи миллӣ, динӣ, ҳизбӣ, шаҳрвандӣ ва ғайра истифода мебаранд ва пайравӣ мекунанд».[7]

Файласуфи тоҷик Рустам Назаров бошад, андешаи ягонагии миллиро пешниҳод мекунад, ки «Идеологияи (Андешаи) ягонагии миллӣ – ин маҷмӯи ақидаест, ки миллатро барои иҷрои вазифаҳои дорои аҳамияти умумимиллидошта муттаҳид месозад». Ӯ илова мекунад, ки «Идеологияи ягонагии миллӣ хусусияти марҳилавӣ дошта, вобаста ба талаботи давру замон тағйир меёбад ва мазмуну муҳтавои он мунтазам аз як сифат ба сифати дигар мегузарад».[8]

Файласуфи тоҷик А. Шамолов чунин ақида дорад: «Рӯй овардани миллати тоҷик ба арзишҳои анъанавии худ ақиқомондагӣ ва маҳдудияти ҳалқи тоҷик набуда, балки **пойдевори усулӣ ва принсипиалӣ** мебошад, ки инсон метавонад дар шароити тағйирпазирии ҷаҳони муосир боқӣ монад ва хатарҳои ҷиддиро бартараф созад».[9] Аз навиштаҳои муҳаққиқ бармеояд, ки пойдевори усулӣ ва принсипиалӣ будани арзишҳои анъанавӣ ва рӯй овардани миллати тоҷик дар замони муосир ба он, аз маҳдудият набуда, балки ба сифати аслӣ ва андеша дар радифи шароити тағйирпазирии ҷаҳони муосир ва ҷиҳати рафъ сохтани ҳама гуна хатарҳо мебошад. Зикр кардан бамаврид аст, ки пойдорӣ ва ягонагии миллат имрӯз аз ҳарвақта дида бештар барои ҷомеаи тоҷикон зарур аст ва ба даст овардани бақо ва ягонагии миллӣ марҳилаҳои тӯлонии таърихро дар бар хоҳад гирифт. Бақои миллат аз ягонагии миллӣ оғоз мегардад ва барои он ба сифати таҳдод хизмат хоҳад кард. Омилҳои сиёсӣ, иқтисодӣ фарҳангӣ ва иҷтимоӣ метавонанд ба сифати василаҳои таҳкимбахш дар татбиқи амалии идеологияи бақо ва ягонагии миллат ҳамрадиқ бошанд.

Аз пажӯҳишҳои муҳаққиқони масъалаи таҳқиқшаванда бармеояд, ки андешаи миллӣ дорои моҳият ва мазмуни хос мебошад. Дар замони муосир моҳият ва мазмуни андешаи миллиро муҳаббат, садоқат ва дӯст доштани Ватан, ифтихору эътимод доштан ба гузаштаи худ ва онро дар радифи дастоварди муосир баробар доништану арзишҳои миллиро ҳифз кардан ташкил медиҳанд. Дастовардҳои истиқлолият, бунёди ҷомеаи пешрафта ва мутамаддини шаҳрвандӣ дар маҷмӯъ, ғояи асосии давлати миллиро ташкил медиҳанд. Расидан ба ин ҳадафҳои бузург танҳо дар нигоҳ доштан, устувору пойдор гардонидани ягонагии миллӣ ва такмили давлатдорӣ миллӣ ба даст хоҳад омад.

Аз ҷониби дигар, барои манфиатҳои ғаразнок истифода бурдани ҷавонон, бахусус ҷавонони донишҷӯ «арзиш» ва «бозёфт»-и баъзе аз сиёсатмадорони вақти замони Шӯравӣ ба ҳисоб мерафт. Аз ин лиҳоз, ҳанӯз дар замони истиқлолҳои пасошӯравӣ фаноӣ идеологияи сиёсӣ вақт ва мавҷуд набудани идеяи миллӣ, фазои сиёсӣ холиро ба вучуд оварда буд. Фазои сиёсӣ холи аз ҷаҳонбинии динӣ ва мафкураи бегонаи ҳосияти ифротгароидоштаи гуногунмақсад торафт пур мегардид. Ҷомеа торафт ба бухрони шадиди идеявӣ дучор мегашт. Зеро, ҷаҳонбинии ҳосияти ифротидоштаи ҷараёнҳои ба ислом бегона торафт дар шуури ҷавонон ҷой мегирифт.

Қайд кардан бамаврид аст, ки тамоюли инкишофи мафкураи сиёсӣ охири солҳои 80 ва ибтидои солҳои 90-уми асри ХХ чандон мувофиқи матлаб набуд. Зеро дар ибтидои солҳои 90-уми асри ХХ тамоюли нақши роҳбарикунандаи Ҳизби Коммунистии Иттиҳоди Шӯравӣ, аллакай, ҳамчун ҳизби ҳоким ва илҳомбахши ташаббусҳои созандаю бунёдкор аз байн рафта буд. Тамоюли дигаре, ки дар ҷомеаи вақт вучуд дошт, ин ҷиҳати баланд бардоштани таъсир ва нуфузи ҳизб аз ҷониби масъулони он буд. Муборизаҳои сиёсӣ солҳои 90-уми асри сипаришуда то як андозае бархӯрди ҷаҳонбинҳои бо ҳам оштинопазир низ маҳсуб меёбанд.

Бояд тазаққур дод, ки гарчанд ибтидои солҳои 90-уми асри ХХ давраи гузариш маҳсуб мегардад, кишрҳои гуногун, аз ҷумла ҷавонони донишҷӯ, ҳанӯз дар ҷомеа мавқеи худро пайдо накарда буданд. Зеро, марҳилаи мазкур марҳилаи гузариш, ҷомеасозӣ ва мафкурасозӣ ба ҳисоб мерафт. Мафкурасозии марҳилаи мазкур аз ҷаҳонбинҳои консервативӣ, либералӣ, демократию-либералӣ, динӣ ва ғайраҳо иборат буданд. Албатта, аз марҳилаи зикргардида раванди ташаккулёбии мафкурасозии ҷавонони донишҷӯ низ дар канор набуд. Минбаъд фаъолияти сиёсӣ ва мавқеи онҳо дар ҷомеа номуайян боқӣ монд ва баъзе аз роҳбарони ин созмонҳо мавқеи қаблии худро аз даст дода, ба ҳизбу созмонҳое, ки ҳосияти мазҳабӣ ифротӣ доштанд, пайвастанд. Гарчанд дар бораи эҳёи миллӣ, давлати соҳибистиклол ва бунёди чунин як давлату муттаҳидсозандаи миллӣ андешаҳо зиёд буданд, вале муборизаҳои сиёсӣ имтиҳони ҷиддӣ миллату мардуми

Тоҷикистонро ханӯз дар пеш будааст. Аз он ки тоҷикон таърих ва тамаддуни қадимӣ доштанду давлат ва миллати қадима маҳсуб меёфтанд, вале натавонистем ҳамчун миллат ба андешаи Президенти Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон, «... аз умқи таърих набояд хокистар, балки шуъла бардорем...», аз арзишҳои волои тамаддуни миллатҳои пешрафта бархурдор ва ҳамқадами замони худ бошем».[2] имконияти муайян кардани тарҳи нави давлатдориро дар замони нав ба мо надод ва мо натавонистем онро бигирем.

**Раванди ҳодисаҳо** ва воқеаҳои зуд-зуд тағйирёбандаи ибтидои солҳои 90-ум асри ХХ моро водор карда буд, ки **шуъла аз умқи таърих бардорем, на ин ки хокистар**. Зимнан бояд таъкид намуд, ки оғоз аз Истиклолияти давлатӣ то ба имзои Созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ, марҳилаи пурмашаққаттарин дар раванди давлатсозӣ, бо ҳам омадани миллат, сулҳу созиш ва эҳёи миллӣ ба ҳисоб меравад. Баъд аз ислоҳи ҳаҷҳои сиёсии миллӣ тавонистем «...он **шуълоро**, воқеан аз **умқи таърих бардорем**». Дар ин роҳ моро ҳамеша андешаи миллӣ, хиради азали ва таълимоти ниёгонамон ҳамчун гавҳари ноёб ва шуълаи рахшон ёру мададгор буданд. «Дастовардҳои истиқлолият, бунёди ҷомеаи пешрафта ва мутамаддини шаҳравандӣ дар маҷмӯъ, ғояи асосии давлати миллиро ташкил медиҳанд. Ба ин маънӣ, андешаи миллӣ муҳимтарин рукни ҳастӣ ва хифзи хусусиятҳои равонии миллат мебошад».[2]

Андешаи миллӣ дар раванди марҳилаи истиқлолҳои дар байни мардум ҳамчун сарчашмаи маънавӣ ва муайянкунандаи арзишҳои зехнӣ ва ахлоқӣ ва ҷавҳари фарҳанги миллӣ маънидод ва расонида нашуд. Аксари ҳизбу созмонҳо ва ҳаракатҳо майл ба арзишҳои ғарбиву бегона карда, аз сарчашмаи маънавии худ дур шуданд ва онро дуруст дарк карда натавониста, ваҳдати миллиро дар марҳилаи тақдирсоз аз даст доданд. Баъзе аз ходимони давлатӣ ва дин мардумро на ба ваҳдату ҳамдигарфаҳмӣ, балки ба ҷудоихоҳиву маҳалгароӣ тарғиб мекарданд. Ғояҳои ваҳдат, инсондӯстӣ, ватанпарастӣ, башардӯстӣ, фарҳангсолорӣ ва таҳаммулу сабр ва ягонагии миллӣ ҳамчун муҳимтарин унсурҳои андешаи миллӣ ба инобат гирифта нашуданд, ки онҳо метавонанд дар ташаккули афкори миллӣ ва маданияти сиёсии ҷомеа таъсири мусбӣ расонанд.

Имрӯзҳо мафкураи миллӣ дар бақо ва ягонагии миллӣ нақши муҳим мебозад. Мафкураи сиёсии созанда ва фарҳанги сиёсии муосир оғози худро аз андешаи миллии дар тӯли қарнҳо бавучудодаи хеш мегирад ва ҷомеаи муосири тоҷик «...эҳтиҷ ба наслдорӣ, ки дар рӯҳияи ватандӯстию худшиносии миллӣ ба воя расида бошад, истиқлолият ва якпорчагии тоҷиконро хифз кунад, аз дастовардҳои илму фарҳанги ҷаҳон бархурдор бошад ва номбардори ниёғони хирадманд, сулҳпарвар, эҷодкор ва ба оро номуси хеш бошад».[2] Бо ҷаҳми хирад нигаристан ба олами муосир ва дарк кардану доништа гирифтани он низ аз ҷавонон маҳорат, дониш ва маърифату қобилияти баланди инсониро талаб менамояд.

Миллати тоҷик ва тоҷикистониён тавонистанд дар ин марҳилаи кӯтоҳи таърихи давлатдорӣ худ, ба чунин дастовардҳо чун хифзи истиқлолияти сиёсии давлат ва миллати тоҷик; гирифтани пеши роҳи парокандагии миллӣ ва аз байн рафтани давлати миллӣ; таҷрибаи сулҳофарӣ ва фарҳанги сулҳи тоҷикон; парчам ва нишони миллӣ ҳамчун рамзи миллату давлатдорӣ ва ғайраҳо, ноил гарданд. Таҳлилҳо собит менамоянд, ки андешаи миллӣ дар тафаккури ҷавонони донишҷӯ нисбат ба дигар кишрҳои ҷавонон бештар роҳ пайдо мекунад, агар онҳо дар марҳилаи дурусти илмомӯзӣ қарор дошта бошанд. Ҷавонони донишҷӯ нисбат ба гурӯҳҳои дигари ҷавонон пешқадамтар маҳсуб меёбанд. Идеологияи мазкур дар ташаккули маърифати сиёсӣ, ахлоқӣ, ҳуқуқӣ ва бедор кардани асолати миллӣ вазифаи калидии ҷомеаи муосир ба ҳисоб меравад. Маҳз андешаи бақо ва ягонагии миллӣ метавонад ҷавононро дар татбиқи ҳадафҳои бузурги миллӣ: ноил шудан ба истиқлолияти энергетикӣ; раҳой ёфтани аз бунбасти коммуникатсионӣ; таъмини амнияти озуқаворӣ ва мақсадҳои созгор ба идеяи миллӣ, роҳбалад бошад ва суботи ояндаи ҷомеаро таъмин намояд. Мувофиқ ба мавқеи мо, маҳз: **«Арҷузурӣ ба мероси гузаштагон, бақо, пойдорӣ ва ягонагии миллӣ, иқтисодиёти рушдкунанда, сиёсати муваффақи дохилию хориҷӣ ва таъмини зиндагии арзанда барои мардуми мамлакат»**, ба сифати идеяи миллӣ ҷиҳати расидан ба мақсадҳои наҷиби миллӣ дар марҳилаҳои зиёди таърихӣ мусоидат мекунад.

Дар бобати татбиқи идеологияи миллӣ, насли калонсолро зарур аст дар таъя ба ҷавонон вазифаи роҳбаладиро бар дӯш дошта бошанд. «Аксарияти аҳолии Тоҷикистонро ҷавонон ташкил медиҳанд, ки онҳо давомдиҳандаи қору фаъолияти насли калонсол, неруи созанда ва иқтидори воқеии пешрафти ҷомеа, ҳулоса, ояндаи миллат ва давлат мебошанд».[10] омадааст дар Паёми Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. Қадриҳои болаёқати дорои фарҳанги баланди сиёсӣ, ҷаҳонбинии васеи сиёсӣ ва ҳушахлоку ватандӯст, ба ҳайси сорбон қорвони зиндагиро ба сӯи саҳрои беканори мақсуд дар ҳамбастагиву ваҳдати миллӣ ба хотири фардои неку ҷовидона, татбиқи идеологияи миллӣ пеш хоҳанд бурд. Ва



бесабаб нест, ки Соли 2017 соли ҷавонон эълон карда шуд. Ба олами муосир бо чашми хирад нигаристан ва дарк кардану доништа гирифтани он низ маҳорат, дониш ва маърифату қобилияти баланди инсониро аз ҷавонон талаб менамояд.

#### АДАБИЁТ

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Минбари халқ. - 28 январи соли 2015. - №5 (984).
2. Эмомалӣ Раҳмон. Ватани худро дӯст доред, қадр кунед ва хифз намоед. Истиклолияти Тоҷикистон ва эҳёи миллат / Эмомалӣ Раҳмон. – Душанбе: Ирфон, 2006. –ҷ.6. -С.97, 159, 146, 149, 29, 251,259.
3. Ғафуров Б.Ғ. Тоҷикон. Таърихи қадимтарин, қадим ва асрҳои миёна. Китоби якум / Б.Ғ. Ғафуров. – Душанбе: Ирфон, 1998. –С.85, 117.
4. Айнӣ С. Маънии калимаи тоҷик / С. Айнӣ // Садои Шарқ. - 1986. -№8. -С.11.
5. Хасанова Ш.Ч. Вузовская молодежь: Актуальные вопросы теории, практики, восп...я, выпуск 2. Сб. науч. Тр. / Ш.Ч. Хасанова, Л.Ф. Варнаевская., Н.М. Назаршоева. -Душанбе, 1991. –С.42.
6. Махмадов А.Н. Ваҳдат рамзи воқеа ва таҷассумгари иттиҳоду ҳамбастагии тамоми мардуми Тоҷикистон. Дар китоби Ваҳдат чавҳари фалсафаи сулҳоварӣ ва фарҳангсолории миллати тоҷик / А.Н. Махмадов. – Душанбе, 2011. -С. 108,176.; Махмадов А.Н. Муқаддимаи идеяи миллӣ / А.Н. Махмадов. –Душанбе: ЭР-граф, 2013. -С. 35.
7. Саидов Н.С. Мақоми мафкураи миллӣ дар ҳаёти ҷомеа. Дар кит. Ваҳдат чавҳари фалсафаи сулҳоварӣ ва фарҳангсолории миллати тоҷик / Н.С. Саидов. –Душанбе, 2011. -С. 86,176.
8. Назаров Р. Идеологияи ягонагии миллӣ омили наҷот ва рушди Тоҷикистон. Дар кит. Ваҳдат чавҳари фалсафаи сулҳоварӣ ва фарҳангсолории миллати тоҷик / Р. Назаров. -Душанбе, 2011. -С. 98.
9. Шамолов А. Гузашт ва таҳаммули дучониба дар созиши миллӣ / А. Шамолов // Маводҳои конференсияи илмӣ-назариявӣ бахшида ба 14-солагии «Имзои созишномаи умумии истиқрори сулҳ ва ваҳдати миллӣ». - Душанбе, 2011. –С. 31.
10. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. 22 декабри соли 2016. - С.8.

#### МАҚОМИ АНДЕШАИ МИЛЛӢ ДАР ТАШАККУЛИ МАДАНИЯТИ СИЁСИИ ҶАВОНОН

Дар ташаккулёбии маданияти сиёсии ҷавонон идеяи миллӣ нақши махсус мебозад. Идеяи миллӣ ба сифати омили муттаҳидкунанда ва баҳамоварандаи ҷомеа метавонад дар тафаккури ҷавонони донишҷӯ муҳаббат ва эҳтирому эътиқодро нисбат ба Ватан, ҳисси омодагии онҳоро барои ҷимояи манфиатҳои миллатҳо ва халқҳои, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон умр ба сар мебаранд, ташаккул диҳад.

**Калидвожаҳо:** идеяи миллӣ, миллат ва шуури миллӣ, ташаккулёбии худшиносии миллӣ, ташаккулёбии шуури миллӣ ва худшиносии миллӣ дар дар рафтори ҷавонон, идеологияи миллӣ ва муҳофизони Ватан.

#### РОЛЬ НАЦИОНАЛЬНОЙ ИДЕИ В ФОРМИРОВАНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ КУЛЬТУРЫ МОЛОДЁЖИ

Национальная идея в формировании политической культуры молодежи играет важную роль. Национальная идея как интегрирующий и консолидирующий фактор общества может формировать в сознании студенческой молодежи уважение и любовь к Родине, чувство готовности защищать интересы наций и народов населяющих Республику Таджикистан.

**Ключевые слова:** национальная идея, нация и национальное сознание, формирование национального сознания и самопознания в поведении молодежи, национальная идеология и патриоты Родины.

#### THE ROLE OF THE NATIONAL IDEA IN THE FORMATION OF THE POLITICAL CULTURE OF YOUTH

The national idea has the main role on creating the political culture of youth. The national idea as a basic fact of consolidation of the society can fill the youth with the love and respect to their country. Also this important fact can make the youth ready for protection the national ideas and nation lives in Tajikistan.

**Key words:** The national idea, create national idea as a main fact for morally support the young generation, national ideology and patriots of the Homeland.

**Сведения об авторе:** *Шабнонов Н.Н.* - доцент кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета. Телефон: 90-420-46-29; 985-520-46-29

#### САБАБҲОИ ТАЪРИХӢ ВА ИҶТИМОӢО СИЁСИИ ПАЙДОӢИШИ ТЕРРОРИЗМ

*Салимова Ф.*

#### Пажӯҳишгоҳи фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А.М. Баҳоваддинови АИ ҶТ

Террор ва терроризм ҳамчун падидаи иҷтимоӣ сиёсӣ ҳанӯз хеле барвақт аз пайдоиши ин мафҳумҳо ба вуҷуд омадааст.

Терроризм таърихи дуру дароз дошта, пайдоиши он аз таъсири омилҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ ва сиёсӣ маънавияи маншаъ мегиранд, ки дар давраҳои гуногуни таърихӣ мазмуну мундариҷа ва тобишҳои хосси худро доштааст. Решаи терроризм бениҳоят амиқ ва мавқеи иҷтимоӣ сиёсӣ он печ дар печ аст. Қатъи назар аз сатҳи камолот ва хатарҳо, моҳият ва ҳадафҳои он дар ҳама давру замон бетағйир мондааст, ки он ҳам бошад, аз мубориза барои ба даст овардани ҳокимият иборат аст. Ҳамзамон бояд гуфт, ки терроризм аз давраҳои қадим то ба имрӯз ҳамчун силоҳи ғайриқонунӣ, вале хеле самарабахш дар муборизаҳои сиёсӣ истифода мешуд ва то ҳол низ мавриди истифода қарор дорад. Ҳазорсолаҳо паси сар шуданд, аммо мақсади ягонаи он, яъне бо роҳи зӯрӣ ба даст овардани ҳокимият бетағйир мондааст.

Қайд кардан бамаврид аст, ки бо қадри шиддат гирифтани тамоюли ҷаҳонишавӣ ва ташакулли ҷомеаи иттилоотӣ хавфи терроризм барои ҷаҳониён ва тамаддуни ҷаҳонӣ меафзояд. Бинобар ин баррасии сабабҳои таърихӣ сиёсӣ ва иҷтимоии пайдоиши терроризм ва шаклҳои мухталифи зуҳури он дар арсаи байналмилалӣ аҳамияти зиёди назариявӣ ва амалӣ дорад.

Ҳар як зуҳуроти ҷамъиятӣ решаи таърихӣ дорад. Омӯзиши таърихи пайдоиш ва инкишофи терроризм хеле муҳим ба шумор меравад. Дарёфтани хусусиятҳои аслии терроризм дар давраҳои гуногуни инкишофи таърихӣ ба мо кумак мекунад, ки ба моҳияти ин “вабои асрҳои ХХ-XXI” дуруст сарфаҳм равем.

Таърихи башарият нишон медиҳад, ки қариб ҳамаи халқи ҷаҳон бо ифротгарӣ, вазъиятҳои фавқулодаю оқибатҳои фоҷиабори чунин амалиётҳо ва инчунин роҳҳои баромадан аз ин вазъӣ рӯ ба рӯ шудаанд. Чун анъана амалҳои террористӣ аз ҷониби давлатҳои гуногун, гурӯҳҳои динӣ, ташкилотҳои сиёсӣ, иттиҳодияҳои ҷиноӣ баҳри ба даст овардани манфиатҳои хеш истифода мешаванд. Бинобар ин терроризм дар ҷомеаҳои, ки аз низомҳои диктаторӣ, фосидӣ ва ноқоромадӣ ҳукумравӣ доранд, пайдо мешавад. [5]

Пажӯҳишгарон ва муҳаққиқон дар мавриди ин ки нахустин иқдоми террористӣ, қай, дар кучо, ба қадом ҳадаф ва чӣ гуна сурат гирифтааст, назарҳои гуногун доранд.

Баъзе аз онҳо ҳамаи кушторҳои сиёсиро бо терроризм вобаста медонанд ва ҳамин тавр, решаҳои терроризмро ба замонҳои антиқа бурда мерасонанд. Дигарон бошанд, чунин мешуморанд, ки терроризм ҳаводиси охири асри ХХ мебошад. Таърихшиноси фаронсавӣ М.Ферро терроризмро ба «анъанаи хосси исломи Ассасинҳо (низориҳои исмоилия)-и асрҳои XI-XII» нисбат медиҳад.[2] Аммо Н.Неймарк пайдоиши терроризми имрӯзаро ба замони шоҳигарии Наполеон мансуб медонад. [8]

Тибқи сарчашмаҳои бостоншиносии англис бо ҳамкориҳои муфаттишон ҷиноятгари ошкор намуд, ки 4 ҳазор сол пеш содир шуда буд. Ҷисми мумиёшудаи Фиръавнро, ки дар синни 18-солагӣ вафот карда буд, олимони тадқиқ намуда, дар пушти кӯсаҳои сари ӯ чуқуриро пайдо карданд, ки бар асари бо қадом қизи саҳте зарба задан пайдо шудааст ва маҳз ҳамин зарба боиси марги Фиръавн шудааст. Дар натиҷаи тадқиқоти сарчашмаҳои сершумор олимони коршиносон ба хулосае омадаанд, ки Фиръавнро мушовири ҳудуд тавассути асои шохӣ бо кумаки сарлашқари артиши худӣ Фиръавн ба қатл расонидааст.[1]

Бо роҳи зӯрӣ кушта шудани Фиръавни Миср аввалин ҳодисаи дар таърих сабтшудаи қатли ходими давлатии сатҳи баландтарин мебошад.

Дар аҳди қадим, асрҳои миёна ва давраи муосир афрод, гурӯҳҳои сиёсӣ ва мазҳабие вучуд доштанд, ки барои расидан ба ҳадафи хеш аз террору ваҳшоният истифода карда ва ашхоси бегонаро, ки ҳеч муносибате ба ин мавзӯ надоштанд, қурбонӣ кардаанд. Қатли Хийпорхуш (Гиппарх) тавассути Хормудюш (Гармодий) ва Орустигиюн (Аристокитон) дар соли 514-уми пеш аз мелод, ки аз он ба мисли як иқдоми ошиқона ва бо озодӣ пайванддошта ёд шудааст, ки барои нобудии яке аз ситамгарон ва золимони таърих анҷом ёфтааст, мисоли возеҳи ин гуфта мебошад.[5] Ҳамин тавр, аз террори шохон ё шохзодагон ба монанди террори Бардиё дар соли 521-и пеш аз мелод, Хусрави Парвиз дар соли 628 мелодӣ ва ғ. метавон ном бурд.

Аз лиҳози таърихӣ терроризмро умуман ба се давра метавон тақсимбандӣ намуд: аҳди қадим; асрҳои миёна; замони муосир.

**1. Терроризм дар аҳди қадим.** Пайдоиши терроризм ба замонҳои қадим ва ибтидоии рӯзҳои “тамаддуни башарӣ” рост меояд. Дар устураҳои (ривоятҳои қадима) омадааст, ки фиръавниёни Миср сабабгори хушунат ва террор алайҳи Бани Исроил гардидаанд. Дар натиҷаи ин Сомсун яке аз қозихҳои қадими Исроил оташкадаро ба рӯи душманонаш вайрон кард ва мардуми бисёреро ба қатл расонид, ки қисми зиёди онҳо халқи осоишта ва бегуноҳ буданд. Қабл аз тайёрабарӣ ва гаравгонгирӣ дуздони дарёи киштиҳоро барои ба даст овардани сарват мусодира мекарданд. Ё достони лашкарқашон ё шӯришҳое, ки деҳаҳоро оташ мезаданд ва сокинони бегуноҳро ба қатл мерасониданд. Дар Юнони Қадим мучассамаҳои бо номи “Хармихдс” ва “Арастучитан” сохтаанд, ки намунаи ифтихори ин қатлҳои маҳсуб мегардад.[5]

Яке аз муҳаққиқони дигари ин соҳа А. Королёв чунин мешуморад, ки «дар соли сесаду чили пеш аз мелод падари Искандари Мақдунӣ дар натиҷаи террор ба ҳалокат расида буд».[2]

Дигар муҳаққиқон бошанд, яке аз гурӯҳҳои қадимаи террористиро ба фирқаи сикариҳо (ханҷарбадастон)-и яҳудӣ мансуб медонанд. Сикариҳо дар асри I-и мелодӣ, дар ҳудуди ҳозираи ишғолкардаи Исроил бар зидди римӣҳо ва намояндагони машҳури яҳудие, ки бо Рим барои аз даст надодани вилоятҳои мухтори хеш ҳамкорӣ мекарданд, мубориза мебарданд.[4] Ин шӯриш - шӯриши ғоявӣ илҳомбахши яҳудӣҳои зилутӣ буд, ки ҳам тавассути аслиҳа ва ҳам ба воситаи шиорҳои хусусияти динидошта бар муқобили давлати Рим мубориза мебарданд. Чунбиши зилутҳо бар зидди императори Рим аввалин гурӯҳи созмонёфта буд, ки сабабгори иқдомоти террористӣ гардида, ба воситаи рамзҳои мавриди истифодашон ба “Сикорӣ” низ маъруф шудаанд.[2] Сикорӣ дар қалмаи юнонӣ ба

маъноӣ “*марди ханҷарбадаст*” ёд мегардад. Зилутҳо римиҳоро бедин ва гунаҳкор медонистанд. Гурӯҳи сикори яҳудӣ бо оташзании анборҳои маводи ғизоӣ, олуҷасозии оби ошомиданӣ ва бо куштори зиёди мардум римиёро таҳти фишор қарор дода, имтиёз касб менамуданд. Пайомадҳои ҷанги сикорҳо барои Байтулмуқаддас ва яҳудиён ғоҷаббарангез буд. Дар натиҷаи ин шӯриш Байтулмуқаддас ғорат шуд ва бисёре аз яҳудиён ба бардагӣ ва боқимондаи зилутҳо ба кӯҳҳои “Мусод” дар хошияи Баҳри мурда паноҳ бурданд ва солҳо таҳти муҳосираи артиши Рим қарор доштанд. Римиҳо ба сӯйи қалъае, ки яҳудиҳо зиндагӣ мекарданд, ҳаракат намуда, яҳудиёро ба муқовимат ва худкушӣ водоштанд, ки миёни онҳо танҳо ду зан ва панҷ кӯдак зинда монд.[3]

**2.Терроризм дар асрҳои миёна.** Дар асрҳои миёна бошад, дар давлатҳои католикии Аврупо ин муносибати хусусияти экстремистӣ доштае, ки яҳудиҳо бар зидди римиҳо истифода мекарданд, дубора эҳе шуд. Яъне, ин амалиётҳои даҳшатнокро дар давлатҳои католикии Аврупо бар зидди ҳуди яҳудиҳо ва арабҳо (ронда шудани яҳудиҳо аз Испания, сӯзонидани яҳудиҳо ва дигар чехраҳои миллие, ки дар пайравӣ ба яҳудиҳо гумонбар шуда буданд) мавриди истифода қарор медоданд. Яке аз намунаҳои террори давлатӣ низ дар таърихи Рим ба назар мерасад. Диктатор Лутсий Корнелий Сулла барои ҷазодиҳии рақибони сиёсии худ ва иҷрои ҷазои онҳо рӯйхати чехраҳои мамнуъро истифода кард, ки будани чунин шахсон дар ҳудуди империяи Рим ғайриқонунӣ эълон карда шуд. Шаҳрванде, ки шахси дар рӯйхати мамнуъбудагонро мекушт, қисме аз моликияти он шахсро соҳиб мешуд.

Бархе муҳаққиқон сарчашмаи терроризмро қабл аз фармонравоёни римиён медонанд ва бар ин бовар ҳастанд, ки дар Юнони қадим, Рими бостон, муҷоҳиддини сарзамини муқаддас ва дар Ҳинду Чин дар замонҳои муҳталиф амалиёти террористӣ анҷом ёфтааст ва баъзеи дигар терроризми мазҳабӣ ё “ҷангҳои мазҳабӣ”-ро қадимтарин навъи терроризм медонанд. Монанди террори пешвоёни ислом, аз қабиле халифаи дувум Умар ибни Хаттоб (р.а), (с.581-644м.), халифаи савум Усмои ибни Аффон (р.а), (с.579-656м.), халифаи чаҳорум Алӣ ибни Абӯтолиб (р.а), (с.599-661м.) ва фарзандони ӯ Ҳусайну Ҳасан, ки бо сабабҳои ихтилофоти байнихудӣ бераҳмона ба қатл расонида шудаанд.

Яке аз намунаҳои дигари қадимтарини гурӯҳи террористии асрҳои миёна, ки санъати ҷангҳои махфияна, амалиётҳои вайронкоронаю тачовузкоронаи мақсаднокро хеле зиёд инкишоф додаанд, низориҳои исмоилия буданд, ки онҳоро дар Аврупо “*ассасинҳо*” (ғиёҳхӯрҳо) меноманд. Ассасин аз калимаи арабии “*ҳашишиюн*” ба маъноӣ “*ҳашишқаш*” ё ин ки “*қашандаи ҳашиш*” гирифта шудааст. Калимаи ассасин дар бисёр забонҳо ҳаммаъноӣ калимаи “*қотил*” мебошад. Сабаби чунин ном гирифтани онҳо дар он аст, ки онҳо барои иҷро кардани амалиётҳои хавфнокӣ худ аз маводи муҳаддир (банг ё ҳашиш) истифода мекарданд. Масалан, шахсеро, ки Ҳасан ибн Сабоҳ барои амалисозии вазифаи хатарнок интихоб мекард, ӯро таввасути маводи муҳаддир ва шароб маст ва беҳуш мекарданду ба саҳро мебарданд. Дар он саҳро боғи хеле зебоне ҷойгир буд ва дар он боғ қанони аз ҳама соҳибҷамол мавҷуд буданд. Вақте ки он шахс ба худ меомад ва бо қанон ишқварзӣ мекард, ҳатман арзиши онҷоро дарк намуда, лаззати онҷоро аз хотираш дур намекард. Ҳатто ӯро бовар мекунониданд, ки вай дар боғи бихишт афтадааст. Ва боз пеш аз он, ки вай аз дилхӯшии худ сер мешуд ӯро дубора то ба беҳушӣ аз он маводҳо меҳӯронданд ва ба хонааш бармегардониданд. Ҳасан ибн Сабоҳ ба онҳо мегуфт, ки агар амрҳои ӯро хеле хуб иҷро намоянд, онҳо имконияти дубора ба он макони бихиштосе баргаштандорондоранд. Аъзои фирқа то он ҳад бар имоми хеш боварӣ доштанд, ки дар ин роҳ қони худро аз ӯ дарёғ намедоштанд.[4] Фидоӣёни низории исмоилия баҳри расидан ба ҳадафҳои ислоҳотгароӣ дар нимаи дувуми садаи ёздаҳ (панҷи ҳиҷрӣ), яъне замони ҳукмронии фирқаи исмоилия, махсусан дар давраи хилофати Аббосӣ ва ҳукумати Салҷуқӣён фаъолиятҳои террористиро моҳирона анҷом додаанд. Ин вазъият тақрибан ду аср давом ёфт. Фирқаи низории исмоилия панҷоҳ нафар аз пешвоён ва подшоҳонро ба қатл расонид, ки дар байни кушташудагон Ҳоҷа Низомулмулк - вазири дарбори салҷуқӣ низ буд.[3] Пешво, ё ин ки саркардаи ин гурӯҳи низориҳои исмоилия Ҳасан Ибни Сабоҳ буд. Ҳасан ибни Сабоҳ (1034-1126) тақрибан дар соли 1090 дар водии кӯҳии шимоли Ҳамдон (Эрони имрӯза) қалъаи Аламутро забт кард. Вай яке аз маъруфтарин пешво ва чехраи мазҳабии сиёсии фирқаи низориҳои исмоилия (ассасинҳо) буд, ки аз ин равишҳои даҳшатноки қатл истифода мекард ва ҷавонони пайрави ин мазҳабро бо тамриноти саҳт таҳти омӯзиш қарор медод, то муҷоҳидиро террор намоянд. Ҳасан ибни Сабоҳ ҷосусони хеле зиёд дошт ва онҳоро ба ҳар гушаву қанори давлатҳои гуногун баҳри амалисозии мақсадҳои худ равона мекард. Ҳатто давлатҳои Аврупо низ, аз ҷосусони махфиянаи ӯ дар хавфу хатар буданд. ӯ инчунин баҳри амалисозии амалҳои террористиаҷавонони тобеаҷро маҷбур мекард, ки ба мазҳаби католикии дини масеҳӣ гузашта, дар давлатҳои аврупоӣ амалиётҳои ваҳшиёнаи худро иҷро намоянд. Дар асрҳои минбаъда низ қониборон ва пайравонаш аз Баҳри Миёназамин то Халиҷи Форс тамоми сарзаминро таҳти ҳокимияти худ қарор дода буданд. Ва то он ҳад зулмро қорӣ карда буданд, ки агар онро муҳаққиқони зиддиртеррористии замони мо медиданд, ҳатман он маконҳои

зулмдидаро “минтақаи хокистарӣ” меномиданд. Ин гурӯҳи террористии сабабҳои динӣ ва мазҳабӣ дошта (монанд ба ҷангиёни динии замони нав, ки дар партави дин ва мазҳаб фаъолият мекунанд) дар давоми ҳокимияти худ ҳазорҳо халифаҳо ва султонҳо, сарфармондеҳони ҳарбӣ ва намоёндагони расмии диниву мазҳабҳои гуногунро ба қатл мерасониданд ва дар дарбору кушкҳои шоҳон тарсу ваҳшатро ҷорӣ мекарданд. Онҳо сиёсати геополитикии пур аз ваҳшати худро дар Шарқ рӯз аз рӯз зиёдтар паҳн мекарданд. Баъд аз шикасташон бошад, пайравони ин фирқа бинобар тарс ва ваҳшате, ки эҷод карда буданд, қатли ом гардиданд.[5] Ноғуфта намонад, ки ин фирқа аз тарафи муғулу тоторҳо дар асри XIII аз байн бурда шуд.

Аз асри XIII сар карда, ба саҳнаи таърихии ҷаҳонӣ “ваҳҳобизм” ворид мешавад. Асосгузори равияи ваҳҳобӣ Муҳаммад ибни Абдулваҳҳоб мебошад, ки барои покӣ, яъне баргаштан ба асли шариат ва анъанаҳои исломӣ ва даст кашидан аз он амалу одатҳое, ки баъдан ба вучуд омадаанд, мубориза мебард. Хусусан ҳамин шахс ба панҷ аркони ислом (эътиқод, закот, намози панҷвақта, рӯзаи моҳи шарифи Рамазон, зиёрати хонаи Каъба), шашум аркони он, яъне “ҷиход” (ҷанги муқаддас)-ро илова намуд.

Пайравони Милинум (гароиши мазҳабӣ) низ бо чунин амалиётҳои хушунатангез даст зада ва бо мақсади поксозии сарзамини муқаддас (Байтулмуқаддас) ҷангро миёни “хуб” ва “бад” эълон намуданд, ки аъмолашон бо қатли моликону заминдорони бузург ва пешвоёни католику яҳудиён анҷомид.

Дар ҷангҳои мазҳабӣ байни католикҳову протестантҳо низ террор ва ҷиноят роиҷ буд. Қатли омми протестантҳо тавассути католикҳо ва террори католикҳо тавассути протестантҳо, воқеияти даврони ҷангҳои мазҳабӣ дар Аврупо буд. Дар натиҷаи ин ҷангҳои ваҳшатноки мазҳабӣ Аврупо хуни ҳазорон халқи бегуноҳ рехта шуд. [3]

**3. Терроризми замони муосир.** Дар охири қарни XIX ва ибтидои қарни XX терроризм моҳияти бармало сиёсӣ ва идеологиро ба худ касб кард ва фаъолиятҳои террористӣ кайфияти ҷадид ёфта, густурдатар гардиданд. Дар ин давра бинобар худхоҳии қавмӣ ва милли ҳаракатҳои миллатгароёна авҷ гирифтанд. Вобаста ба ин давра сиёсатшиносон ҷор мавҷи ҷаҳонии терроризми замони муосирро номбар мекунанд. Ва яке аз шахсиятҳое, ки бо тавачҷуҳ ба тадқиқотҳои таърих дар мутолиоти терроризм қор кардааст, Давид Рапопорт (муҳаққиқ масоили сиёсӣ ва терроризми ҷаҳонӣ) мебошад, ки ӯ ҷаҳор мавҷи терроризми муосирро хело хуб мушаххас кардааст:

1. Мавҷи анархистӣ, ки дар соли 1880 ба вуқӯъ пайваст ва тақрибан 40-солро дар бар гирифт. Ин мавҷ вобаста ба паҳншавии идеологияи инқилобӣ (гурӯҳҳои анархистӣ) дар Россия, Аврупо ва баъдан дар Амрикои Шимолӣ мебошад.

2. Мавҷи зидди бардагӣ (зидди ғулмдорӣ) ва ё миллигарӣ (ҳаракатҳои озодихоҳии милли), ки дар соли 1920 оғоз гардид, то соли 1960-и асри XX идома ёфт.

3. Мавҷи ҷапдемократӣ, ё ин ки “шерҳои нав”, ки аз соли 1960 то соли 1990 идома ёфт ва ин ҷараён бо фурупошии Иттиҳоди Шӯравӣ саҳт шикаста гардид, вале дар баъзе кишварҳо ва қитъаҳо ҳанӯз зинда ва фаъол аст. Масалан, дар қитъаи Амрикои Лотинӣ, Африқо ва бисёре аз кишварҳои монанди Ҳиндустон, Непал, Испания, Перу, Колумбия ва ғ.

4. Мавҷи глобалӣ (ҷаҳонӣ), ё ин ки динӣ – мазҳабӣ (терроризми муосири динӣ), ки аз охири соли 1970 шуруъ шуд ва дар соли 1997 таҷаллии воқеаи ваҳҳобӣ ба ёфт ва то имрӯз идома дорад ва бинобар ваҳҳобӣ имрӯзаи ҷаҳон мо шоҳиди зуҳури шаклҳои гуногуни он дар ояндаи ҷаҳон ҳастем.[6]

Дар мавҷи аввал тактикаи асосӣ ва қабулшуда террор ва қатли афрод буд. Дар мавҷи дувум ҳамла бар ҳадафҳои низомӣ роиҷ ёфт ва дар мавҷи савум ҳавопаймобӣ, гаравгонгирӣ ва одамрабӣ маъмул гардид. Дар мавҷи савум тақрибан 700 ҳавопаймо рабурда шуд, ки аксари онҳо ҳадафҳои сиёсӣ доштанд. Мавҷи ҷаҳорум бошад, ба ҳаводиси 11-уми сентябри соли 2001-ум пайванди ноғустанӣ дорад.

Бо фурупошии ИЧШС ва поёни “ҷанги сард” дар аввалҳои қарни XXI мо шоҳиди мавҷи ҷоруми терроризми навин ҳастем, ки онро ҷаҳонӣ “терроризми байналмилалӣ” меноманд. Терроризми навин аз методҳо ва тактикаҳои муосир истифода мекунад, ки дар натиҷа мучиби қатли одамони зиёд ва афроди ғайринизомӣ мегардад. Вожаи терроризми навин одатан баъд аз вуқӯи ҳаводиси 11-уми сентябри соли 2001 дар адабиёти сиёсӣ ва ҳуқуқӣ роиҷ гардид. Чи тавре ки ба ҳамагон маълум аст, терроризми ҷадид аз пештара фарқ дорад. Агар терроризми қадима бо василаҳои содаи хушунатомез ва вайронгарӣ барои расидан ба ҳадафҳои сиёсӣ анҷом меёфт, дар ҳоле ки терроризми ҷадид аз василаҳои бисёр пешрафта истифода намуда, созмондеҳияшон фавқулода ва печида мебошад. Ё ин ки терроризми қадим дар як ҷуғрофияи муайян ва маҳдуд амал мекард, дар ҳоле ки терроризми муосир дар сатҳи ҷаҳонӣ амалӣ мешавад ва дар замони ҳозир бошад, объекти терроризми навин давлатҳое ба мисли Ироқ, Афғонистон, Сурия, Ливия, Миср, давлатҳои Қафқоз қарор гирифтааст. Аз ин вабои даҳшатангез баъзе аз кишварҳои дигари қитъаи Африқою Осиёи Миёна (Осиёи Марказӣ) ва инчунин Аврупо низ дар қанор

нестанд, ки дар натиҷа афроди гуногуни ҷомеа новобаста аз қавм, миллат, дин, мазҳаб мавриди ҳамлаи ногаҳонии гурӯҳҳои террористӣ қарор мегиранд.

Таърих ва таҷриба нишон додааст, ки таассуботи динӣ дар тӯли таърих омили муҳимми террористӣ махсуб гардида, он маҳдуд бар оин ва кеши хосси мазҳаби набудааст. Терроризм дар тӯли таърих дар миёни пайравони динҳои мухталифи яҳудӣ, масеҳӣ, ислом, ҳиндуизм, буддоӣ ва сикх вучуд дошт ва ҳар кадоми ин гурӯҳҳо тавҷеҳоти динии хосси худро баҳри амалиёти хеш доштанд: дар оини яҳудият интиқом, дар оини масеҳият боварҳои каффора (ҷуброн) ва дар ислом шаҳодат мақоми баланд дорад, ки ҷилавҳои берунии мазҳабро дар арсаи ҷаҳонӣ ба тасвир мекашанд. Ва ҳар кадомашон метавонанд барои амалисозии хостаҳо ва боварҳои равонию рӯҳии хеш аз террор ва хушунат истифода кунанд.

Ҳамин тавр, терроризм таърихи қадимаи дуру дарозро дорост, ки ҳар яки он дар давраҳои муайяни таърихӣ бо мақсадҳои гуногуни сиёсӣ, иҷтимоӣ, динӣ-мазҳабӣ мавриди истифода қарор гирифтаанд ва то кунун дар тамоми манотиқи рӯи Замин ба назар мерасанд. Вобаста ба ин дар замони муосир давлатҳои муқтадирӣ дунё имкониятҳои хуби ҷилавгирӣ аз ин ҳаракатҳо – ифротгароиро доранд, ки мавзӯи дигари муҳокимаи мо қарор хоҳад гирифт.

#### АДАБИЁТ

1. Муколамаи давлат ва дин дар Тоҷикистон / [Б.П. Ализода, А.М. Абдухолиқов, Қ.И. Искандаров ва диг.]. - Душанбе: ҶДММ “Шуҷоён”, 2010. -С.162.
2. Королев А.А. Террор и терроризм в психологическом и идеологическом измерении: История и современность / А.А. Королев. -М.: Московский гуманитарный университет, 2008. -С.313,26,29.
3. Коргар Наврӯз. Дарунмояҳои терроризм / Коргар Наврӯз. -Техрон: Мизон, 1391. -С.149,143,127.
4. Назиров Д. Проблемы терроризма и религиозного экстремизма в условиях глобализации / Д. Назиров. – Душанбе: Ирфон, 2009. - Част 1. -С.12,14.
5. Олӣ пури Ҳасан. Нисбияти мафҳуми терроризм аз нигоҳи фикҳ / Олӣ пури Ҳасан. -Техрон: Фаслномаи мутолиоти роҳбурдӣ, 1389. -№ 4(50). -С.50.
6. Файзуллоҳ Ҷалол. Нақши Иттиҳодияи Аврупо дар мубориза бар зидди терроризми байналмилалӣ / Файзуллоҳ Ҷалол. -Душанбе: Ирфон, 2015. -С. 83.
7. Ферро Марк. Терроризм / Ферро Марк. -313 с.
8. Ҷеймс Дардариён. Гуфтумони террористӣ. Давлатҳо ва низомҳои хушунати сиёсӣ / Ҷеймс Дардариён; тарҷумаи Ваҳид Бузург. -Техрон: Чангал, -С. 171.
9. Naimark, Norman. Terrorism and the Fall of Imperial Russia / Naimark, Norman. - 171 p.

#### САБАБҲОИ ТАЪРИХӢ ВА ИҶТМОИЮ СИЁСИИ ПАЙДОИШИ ТЕРРОРИЗМ

Дар мақола таърихи пайдоиш ва рушди терроризм, сабабҳои иҷтимоию иқтисодӣ ва сиёсӣ маънавии сар задан ва доман паҳн кардан, моҳияту ҳадафҳои сиёсии он мавриди муҳокима қарор гирифтаанд.

**Калидвожаҳо:** терроризм, ифротгароӣ, ҷаҳонишавӣ, таърих, террор, шӯриш, сиёсат, ҳокимият, фирқа, боварӣ, дин, намуди террор.

#### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И ПОЛИТИКО-ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ПРИЧИНЫ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАСПРОСТРАНЕНИЯ ТЕРРОРИЗМА

В данной статье анализируется история возникновения и развития терроризма, а также рассматриваются социально-экономические и политико-идеологические причины возникновения и распространения терроризма, его сущность и политические цели.

**Ключевые слова:** терроризм, экстремизм, глобализация, история, террор, восстание, политика, власть, секта, вера, религия, метод террора.

#### SOCIAL AND ECONOMIC AND POLITICAL AND IDEOLOGICAL REASONS FOR THE INITIATION AND DISTRIBUTION OF TERRORISM

In the article the history of origin and development of terrorism is analyzed, and also the socio-economic, political and ideological reasons of emergence and spread of terrorism, its essence and political objectives is considered.

**Key words:** terrorism, extremism, globalization, history, terror, rebellion, policy, authority, sect, belief, religion, method of terror.

**Сведения об авторе:** *Салимова Ф.* – аспирантка Института философии, политологии и права им.А.М. Баховадинова АН РТ. Телефон: 988-08-16-31

#### РАВАНДИ ДЕМОКРАТИКУНОӢ ВА НАҚШИ ОН ДАР ТАҲКИМИ СИСТЕМАИ СИЁСӢ

*Қаландаров К.*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар шароити муосири инкишофи ҳаёти сиёсии ҷомеа масъалаҳои зиёде вучуд доранд, ки диққати олимону донишмандони ҷомеашиносро ба худ ҷалб намудаанд. Татбиқи ислоҳоти системаи сиёсӣ ва раванди демократикунонии он, хусусан дар мисоли кишварҳои тозаистиклол, аз зумраи ин гуна масъалаҳо ба шумор меравад. Ҳангоми таҳлилу баррасии роҳу воситаҳои амалишавӣ ислоҳоти системаи сиёсӣ нақши асосиро раванди демократикунонӣ мебозад. Зеро маҳз давлат метавонад шароити мусоидро дар

ташаккул ва инкишофи институтҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ, рушди плюрализми сиёсӣ ва бамиёноии ҷомеаи шаҳрвандӣ фароҳам оварад. Сарфи назар намудан ва ё ба инобат нағрифтани ҷихати мазкур мушкилиҳои гуногунро барои давлатҳои тозабунёд ба бор оварда метавонад.

Бо аз байн рафтани Иттиҳоди Шӯравӣ якҷанд давлатҳои мустақили нав дар харитаи сиёсии олам ба миён омад. Бештари ин давлатҳо роҳи инкишофи демократиро ихтиёр намуданд, ки кишвари мо низ аз ҷумлаи онҳо мебошад. Ҷумҳурии Тоҷикистон ба сифати давлати соҳибистиклол ҷомеаи демократиро интихоб намуда, тавассути ворид намудани принципҳо ва меъёрҳои нави рушд дар системаи сиёсии ҷомеа ислоҳоти куллиро амалӣ гардонид.

Бояд қайд кард, ки истиклолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ислоҳоти системаи сиёсӣ беолоиш ва бемонеа сурат нағрифтааст. Монеаи асосии раванди истиклолиятҳои ин ҷанги шаҳрвандӣ буд. Дар сар задани ҷанги шаҳрвандӣ омилу сабабҳои зиёд вучуд дошт, ки маҷмӯан онҳоро ба дохилию хориҷӣ ҷудо намудан мумкин аст. Вазъияти мураккаби сиёсии солҳои 80-ум ва 90-уми асри XX яке аз ин омилҳо ба ҳисоб мерафт. Дар кишвар нерӯҳое буданд, ки истиклолияти давлатии Тоҷикистонро хуб напазируфтанд. Ҳар гуна нерӯҳои сиёсии оппозитсионие ба миён омаданд, ки ба ҳар восита мехостанд соҳиби ҳокимият гарданд. Мубориза дар байни нерӯҳои гуногуни сиёсӣ рӯз то рӯз шиддат мегирифт. Иштибоҳу хатогиҳои намояндагони мақомоти ҳокимияти қонунбарору иҷроияи он давра низ аз омилҳои ташаккули мочароӣ мусаллаҳона маҳсуб меёфтанд. Ҳамзамон, яке аз тамоюлҳои ирриҷоии ҳаёти ҷомеа - маҳалгароӣ дар ин давра хеле авҷ гирифта буд, ки ба таври расмӣ дар фаъолияти субъектҳои гуногун зоҳир мегашт.

Аз ҷониби дигар, омилу сабабҳои хориҷӣ низ таъсири назарраси худро гузоштанд. Давлатҳо, ташкилотҳо, гурӯҳҳо ва ҳатто афроди хориҷии муайяне дар ба миён омадани ҷанг «саҳм» гузоштаанд. Беҳуда нест, ки зимни таҳлили сабабҳои омилҳои сар задани ҷанги шаҳрвандӣ ва таълифи асарҳои илмӣ олимони ватанӣ ҳосияти таҳмилий доштани онро қайд намудаанд.[1]

Дар натиҷаи ҷанги хонумонсӯзи шаҳрвандӣ одамони зиёд қурбон гардиданд. Сарчашмаҳои гуногун теъдоди қурбониёнро ҳар гуна муайян менамоянд, вале аз ҳама бештар теъдоди онҳо то ба дусад ҳазор нафар нишон дода шудааст.[2] Илова бар ин, наздики нӯҳсад ҳазор аз ҳудуди кишвар хичрат намуда ва беш аз шашсад ҳазор нафар дар дохили кишвар маконҳои зисти доимӣро дигар намуданд. Тайи сӣ ҳазор нафар занҳо бешавҳар ва наздики шаст ҳазор кӯдакон ятим монданд.[3] Зарари маънавие, ки дар натиҷаи ҷанги шаҳрвандӣ ба мардуми тоҷик расид, ба ҳеч арзише онро ҷуброн кардан имконнопазир аст.

Хушбахтона, дар як муддати кӯтоҳ Тоҷикистон тавонист ба ҷанги шаҳрвандӣ хотима бахшад ва ваҳдату якпорчагӣ ва суботи кишварро таъмин намояд. Дар шароити имрӯзаи кишвар раванди демократикунонӣ ба таври муттасил амалӣ шуда истодааст. Яке аз ҳадафҳои меҳвари раванди мазкурро ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ ташкил медиҳад. Кишварҳои мутараққии олам ва умуман, тамаддуни муосири башарӣ мавҷудияти ҷомеаи шаҳрвандиро меъёри асосии воқеият доштани демократия дар мисоли ин ё он давлат муқаррар намудаанд. Аз ин хотир, Ҷумҳурии Тоҷикистон кӯшиш менамояд, ки марҳила ба марҳила принципҳои демократии системаи сиёсиро дар ҳудудаш татбиқ намуда, ҷомеаи шаҳрвандиро ташаккул ва инкишоф бидиҳад.

Зимни гуфтаҳои боло метавон пурсон шуд, ки агар воқеияти демократияи давлати муайян аз мавҷудияти ҷомеаи шаҳрвандӣ вобаста бошад, пас, мавҷудияти ҷомеаи шаҳрвандӣ аз чӣ вобастагӣ дорад? Қайд кардан лозим аст, ки ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ин ё он давлат замоне ташаккул ва баъдан рушд карда метавонад, ки институтҳои мухталифи сиёсӣ иҷтимоӣ арзи ҳастӣ намуда, фаъолияти пурсамар аз худ нишон диҳанд. Танҳо мавҷудияти шакли ин гуна ташкилот кофӣ набуда, амалнамоеи воқеии онҳо дар ҳаёти сиёсӣ чамбияти кишвар зарурат дорад. Нақшгузори институтҳои сиёсӣ иҷтимоӣ, дар навбати ҳеш, аз ҷиғунагии системаи сиёсӣ вобаста мебошад.

Ислоҳоти системаи сиёсӣ дар заминаи меъёру қоидаҳои сиёсӣ ҳуқуқӣ амалӣ шуда метавонад. Аз ин лиҳоз, заминаҳои сиёсӣ ҳуқуқӣ ислоҳоти системаи сиёсӣ Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар Конститутсия ва дигар санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ амалкунандаи кишвар метавон ҷӯё шуд. Тибқи Конститутсияи кишвар давлати Тоҷикистон соҳибихтиёру демократӣ ва ҳуқуқбунёду дунявӣ муқаррар гардидааст. Унсурҳои демократии кишвар аз муҳимтарин унсурҳои Тоҷикистони муосир ба ҳисоб рафта, заминаҳои дигари амалкарди меъёрҳои фаъолияти институтҳои гуногунро дар ҳудуди кишвар фароҳам меорад. Мувофиқи Конститутсия ва дигар санадҳои меъёриву ҳуқуқӣ ҳаёти сиёсӣ иҷтимоӣ кишвар дар асоси равиҳои мухталиф ва ҷараёнҳои гуногуни сиёсӣ мафкуравӣ амалӣ гардонида мешавад.[4]

«Муайян намудани ҳолати муосири инкишофи Тоҷикистон, аз ҷумла пайдоиши тағйиротҳои мухталиф дар ҳаёти сиёсӣ кишвар имкон медиҳанд, ки фардои рушду нумӯи кишвар таҳия шавад. Дар заминаи омӯзиш масъалаҳо ошкор шуда, монеаҳои инкишофи

демократия нишон дода мешаванд. Дурнамои ҳаёти мардум маълум гардида, самтҳои самарабахши таъмини ҳаёти арзанда ба ҳар сокини кишвар ташаккул меёбад».[5]

Тавре дар боло ишора рафт, дар таркиби системаи сиёсӣ мақоми пешбар ва нақши барҷастаро давлат мебозад. Фароҳамоварии шароити мусоиди фаъолияти назарраси институтҳои гуногуни сиёсӣ вуҷуддошти иҷтимоӣ аз он вобастагии зиёд доранд. Давлати демократӣ ҳамеша кӯшиш менамояд, ки доираи васеи ҳуқуқу озодиҳо ва манфиату талаботи кишрҳои гуногуни ҷомеа тавассути фаъолияти ташкилотҳои мухталиф амалӣ мешаванд. Одамон, чи тариқи инфиродӣ, чи гурӯҳӣ ва чи дастаҷамъӣ дар ҳаёти сиёсӣ иштироки фаъол мекунанд. Вале ин андешаҳо он маъниеро надорад, ки дар доираи давлати демократӣ ташкилоту созмонҳои иртиқоиву ифротӣ метавонанд фаъолият кунанд. Баръакс, давлати демократӣ дар баробари фароҳам овардани шароити хуби амалишавии талаботу манфиатҳои афроди алоҳида ва умумиятҳои мухталифи ҷомеа, инчунин вазифадоранд, ки сулҳу субот ва инкишофи муътадилро барои тамоми сокинонаш таъмин намуда, мушкилиҳои мухталифро дар муносибатҳои гуногуни ҷамъиятӣ ба воситаи компромисс ва консенсус ҳал намояд.

Раванди демократикунӣ воқеигарии принсипи «плюрализми сиёсӣ»-ро дар мисоли давлати мушаххас тақозо менамояд. Имрӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон принсипи мазкур ифодаи худро, пеш аз ҳама, дар фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ кишвар меёбад. Ба ҳамагон маълум аст, ки баъд аз институти асосии системаи сиёсӣ, яъне давлат, мақоми назаррасро ҳизбҳои сиёсӣ дошта, маҳз онҳо нақши муҳимро дар амалишавии ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ мебозанд. Айни ҳол ҳафт ҳизби сиёсӣ: Ҳизби коммунистии Тоҷикистон, Ҳизби сотсиалистии Тоҷикистон, Ҳизби ислоҳоти иқтисодии Тоҷикистон, Ҳизби аграрии Тоҷикистон, Ҳизби Халкии Демократии Тоҷикистон, Ҳизби демократии Тоҷикистон ва Ҳизби сотсиал-демократии Тоҷикистон ба қайд гирифта шуда, онҳо дар ҳаёти сиёсӣ иҷтимоии кишвар то андозае нақшгуздоранд, вале дар ин самт фаъолияти онҳо бояд ҷоннок гардонида шавад.

Дар кишварҳои мутараққӣ ва демократии замони муосир кӯшиш ба ҳарч дода мешавад, ки доираи васеи ҳуқуқу манфиатҳои одамон аз ҳар ҷиҳат ба воситаи институтҳои муайян, аз ҷумла ҳизбҳои сиёсӣ қонеъ гардонида шаванд. Ҳизбҳои сиёсӣ дар доираи ин кишварҳо нақши танзимкунандаи фаъолияти мақомоти расмӣ ҳокимияти давлатиро мебозанд. Мавҷудият ва рушди фаъолияти ҳизбҳои сиёсӣ аз бисёр ҷиҳат нишондиҳандаи принципҳои воқеии давлати демократӣ ба ҳисоб меравад. Махсусан мавҷудият ва амалнамоеи ҳизбҳои оппозиционӣ дар тақмили сохтори давлатӣ ва таҳкими суботи иҷтимоӣ назаррас мебошад, зеро онҳо иштибоҳот ва нуқсонҳои фаъолияти мақомоти давлатиро беҳтар ошкор менамояд ва баҳри баргараф намудани онҳо тариқи пешниҳоди барномаву лоиҳаҳо саҳми худро мегузоранд. Ҳизбҳои сиёсӣ ҳамчун унсурҳои муҳими ҷомеаи демократӣ аз ҷониби аксарияти олимони ватанию хориҷӣ шинохта шудаанд.

Муносибатҳои унсурҳои мухталифи системаи сиёсӣ, аз ҷумла ҳизбҳои сиёсӣ бо давлату мақомоти гуногуни он; ҳизбҳои сиёсӣ ва иттиҳодияҳои гуногуни ҷамъиятӣ; ҳизбҳои сиёсӣ ва системаҳои ҳизбӣ бо ҷунбишҳои ҳаракатҳои мухталифи сиёсӣ ва ғайра тавассути низоми сиёсӣ ҳуқуқии ҳар як давлат танзим мегардад. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баъд аз конститутсияи кишвар Қонун «Дар бораи ҳизбҳои сиёсӣ», ки соли 1998 қабул гардидааст, фаъолияти ҳизбҳои сиёсиро дар ҳудуди кишвар ба низом мебарорад. Дар ин қонун ҳуқуқи шаҳрвандон оид ба муттаҳид гаштан дар таркиби ҳизби сиёсӣ, озодона аз онҳо хориҷ шудан ва инчунин, озодии ташкили ҳизбҳои сиёсӣ қафолат дода мешавад.

Аксари қоршиносон андешаеро қонбдорӣ менамоянд, ки мутобиқи он ҳизбҳои сиёсӣ нақши «миёнарав»-ро дар байни ҷомеа ва давлат мебозанд. Аммо на ҳамеша ва на ҳамаи ҳизбҳои сиёсӣ ифодакунандаи иродаи мардуманд. Муҳаққиқ А. Муҳаббатов менависад: «Ҳизбҳои сиёсӣ ҳамон вақт обрӯ пайдо мекунанд, ки дар амал исбот намоянд, ки онҳо воқеан ҳам нисбати эҳтиёҷоти халқ ғамхорӣ зоҳир мекунанд ва фаъолияти пешниҳоди онҳо самарабахш ба ҳалли проблемаҳои ҷойдошта равона карда шудааст».[6]

Новобаста аз оне, ки ҳизби сиёсӣ ба кадом идеологияи сиёсӣ асос меёбад, мақсади ниҳонии он бояд назардошти манфиатҳои миллӣ, ваҳдату якпорчагӣ, тамомияти арзӣ ва рушди босуботи давлатдорӣ бошад. Манзур аз гуфтаҳои боло ин нест, ки дар ҳаёти сиёсӣ он ғайрифавол бошад, балки дар амалигардонии манфиату талаботи кишрҳои гуногуни ҷомеа бениҳоят нуктасанҷона муносибат намуда, баъдан ба фаъолияти назарраси сиёсӣ пардозад. Сарфи назар намудани ҷиҳати мазкур дар ҳолатҳои муайян ҳизби сиёсиро «бозича»-и дастони дигар субъектҳо, махсусан хизматгори «хоҷагон»-и хориҷӣ қарор медиҳад.

Демократия системае мебошад, ки дар он ҳизбҳои сиёсӣ метавонанд ҳангоми интихобот нақши муҳимро бибозанд. Мавҷудияти ҳизбҳо аз мавҷудияти гурӯҳи муайяни соҳибманфиату соҳибарзиш ва соҳибақидае дарак медиҳад, ки пайваста тибқи қоидаҳои мушаххас мубориза мебаранд. Дар ин мубориза ғолибону мағлубони доимӣ нестанд,

балки таркиби раванду муборизаҳои сиёсӣ ҳамеша тағйир мепазиранд. Тарҳи ягонаву ҳамаро қонёкунандаи раванди демократикунонӣ вучуд надорад. Шаклҳои гуногуни демократия имконияти фаъолияти институтҳои мухталифи иҷтимоию сиёсиро фароҳам меоранд. Моҳияти масъала дар он аст, ки дар ҳаёти сиёсӣ бояд шаклҳои солими муборизаи сиёсӣ амалӣ гардонидани шаванд, то тамоми неруҳои сиёсӣ имкони ширкат намуданро пайдо намоянд. Маҳз мавҷудияти муборизаи солим дар байни институтҳои мухталифи сиёсиву иҷтимоӣ сатҳи воқеияти низоми демократии ин ё он давлатро ифода карда метавонад.[7]

Раванди демократикунонии системаи сиёсии кишвар дар баробари ҳизбҳои сиёсӣ мавҷудият ва фаъолияти иттиҳодияҳои мухталифи ҷамъиятиро низ тақозо менамояд. Иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ гурӯҳҳо ва умумиятҳои мухталифи иҷтимоиро дар заминаи манфиатҳои умумӣ ба ҳам меоранд. Ҳадафи ташаккули иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ҳимоя намудани ҳуқуқи озодиҳои сиёсиву иҷтимоӣ, иқтисодию фарҳангӣ ва шаҳрвандии одамон; дар соҳаҳои гуногун инкишоф додани фаъолияти онҳо; иштироки пурсамари одамон дар умури давлатӣ ва ғайра ба ҳисоб мераванд. Хусусияти муҳими иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ дар он аст, ки онҳо танзимкунандаи муносибатҳои гуногуни ҷомеа мебошанд ва дар фаъолиятҳои вазифаҳои иҷтимоиро бояд инъикос намоянд. Вобаста ба манфиатҳои иттиҳодияҳои ҷамъиятиро ба шаклҳои зерин чудо кардан мумкин аст: иқтисодӣ, иҷтимоию сиёсӣ, фарҳангӣ ва ғ.

Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд барои на танҳо ҳизбҳои сиёсӣ, балки барои фаъолияти пурсамари иттиҳодияҳои гуногуни ҷамъиятӣ низ шароити мусоид фароҳам овардааст. Аз ҷумла, мутобиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ» аз таърихи бистуми майи соли 1998 ҳама гуна иттиҳодияву созмонҳо дар ҳудуди кишвар метавонанд ташаккул ёфта, баҳри ҳимояи манфиату талабот ва ҳуқуқи озодиҳои шаҳрвандони ҷумҳурӣ фаъолият баранд. Дар доираи қонуни мазкур меъёрҳо, шартҳо ва доираи салоҳияту фаъолияти иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ифодаи худро ёфтаанд. Аммо ин гуфтаҳо чунин маъно надоранд, ки созмони иттиҳодияҳои ҳосияти экстремистӣ, иргичой ва террористидошта, дар ҳудуди кишвар тавонанд ба вучуд биёянд. Зеро, тибқи қонунгузори кишвар тамоми иттиҳодияву созмонҳое, ки хусумати байнишаҳсӣ, байниэтникӣ, байнимазҳабиву байнидини ро ташвику тарғиб менамоянд, наметавонанд дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолият баранд.[8]

Ҳамин тариқ, ба натиҷае расидан мумкин аст, ки раванди демократикунонӣ воқеан таҳкимбахши пояҳои давлатдорӣ ва аз ҷумла, унсурҳои системаи сиёсӣ ба ҳисоб меравад. Шароити мусоиди Ҷумҳурии Тоҷикистонро ба назар гирифта, метавон чунин хулоса намуд, ки системаи сиёсии кишвар имрӯз дар заминаи принцип ва меъёрҳои низоми демократӣ инкишоф ёфта истодааст. Мавҷудият ва фаъолияти ҳизби сиёсӣ, ва ташкилоту созмонҳои ҷамъиятӣ, фаъолияти воситаҳои ахбори оммаи давлативу хусусӣ ва ғайра аз зумраи нишондиҳандаҳои раванди демократикунонии давлатдорӣ миллии маҳсуб меёбанд. Вале, ҳоло ҳам дар ин самт бояд чораҳои зарурӣ барои беҳтар шудани шароит, баҳри фаъолияти институтҳои гуногуни ҷамъиятӣ андешида шаванд, то оммаи мардум, дарвоқеъ, худро ҳамчун манбаи ҳокимияти давлатӣ эҳсос намоянд. Набояд фаромӯш кард, ки унсури иҷтимоии сохтори демократии давлат нисбат ба дигар унсурҳои сиёсии он фарохтар мебошад. Системаи сиёсии давлати демократӣ ҳамеша бояд ифодакунандаи иродаи аксарияти мардум буда, дар доираи манфиатҳои онҳо амал намояд.

#### АДАБИЁТ

1. Зокиров Г.Н. Истиқлолияти сиёсӣ / Г.Н.Зокиров. – Душанбе, 2006. – 158 с.
2. Мегалполис – континент. – 1994. 23-29 июня; Экспресс – хроника. – 1994. 13 мая.
3. Республика Таджикистан. Отче по человеческому развитию. – Душанбе, 1995. – 320 с.
4. Конституцияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2003.
5. Зокиров Г.Н. Системаи сиёсӣ: масъалаҳои рӯз ва дурнамои инкишоф / Г.Н.Зокиров. – Душанбе: Истеъдод, 2011. – С.4.
6. Муҳаббатов А. Демократия ва гуногунандешӣ асоси маънавии ташаккули системаи бисёрҳизбӣ дар Тоҷикистон // Масъалаҳои актуалии равандҳои сиёсии Тоҷикистон. – Душанбе, 2016. – С.13.
7. Пшевский А. Демократия и рынок (Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке). – М.: РОССПЕН, 2000. – С.28.
8. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ» аз 20 майи соли 1998 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. - 1998. - №21.

#### РАВАНДИ ДЕМОКРАТИКУНОНӢ ВА НАҚШИ ОН ДАР ТАҲКИМИ СИСТЕМАИ СИЁСӢ

Дар мақолаи мазкур муаллиф раванди демократикунонии ҷомеа ва паҳлуҳои мухталифи ташаккулёбии системаи сиёсиро таҳлил намудааст. Инчунин, дар мақола нақш ва мавқеи демократикунонӣ дар таҳкими системаи сиёсӣ нишон дода шудааст. Ба андешаи муаллиф, демократикунонии ҷомеа ҳамчун раванди сиёсӣ дар таҳким ва ташаккулдиҳии системаи сиёсии ҷомеа заминаи хуб ба шумор меравад.

**Калидвожаҳо:** демократикунонӣ, системаи сиёсӣ, дигаргуншавии ҷомеа, дигаргуншавии муносибатҳои ҷамъиятӣ, системаи сиёсии Тоҷикистон.



### **ПРОЦЕСС ДЕМОКРАТИЗАЦИИ И ЕГО РОЛЬ В УКРЕПЛЕНИИ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СИСТЕМЫ**

В данной статье автор анализирует процесс демократизации общества и различные аспекты формирования политической системы. В статье показаны место и роль демократизации в укреплении политической системы общества. Автор отмечает, что демократизация как политический процесс является хорошей предпосылкой в укреплении и формировании политической системы.

**Ключевые слова:** демократизация, политическая система, трансформация общества, трансформация общественных отношений, политическая система Таджикистана.

### **THE PROCESS OF DEMOCRATIZATION AND ITS ROLE IN STRENGTHENING THE POLITICAL SYSTEM**

In this article the author analyzes the process of democratization of society and various aspects of the formation of the political system. In the article shows the place and role of democratization in strengthening the political system of society. The author notes that democratization as a political process is a good prerequisite in strengthening and shaping the political system.

**Key words:** democratization, political system, transformation of society, transformation of social relations, political system of Tajikistan.

**Сведения об авторе:** *Каландаров К.* - соискатель кафедры политических процессов в Таджикистане философского факультета Таджикского национального университета. Телефон: **908-88-57-68; 83-918-83-02**

## ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

<i>Таушканова Ю.А.</i> Анализ исследования рынка туристических услуг (на примере Курганской области).....	3
<i>Асылбаев А.Б.</i> Внутренняя миграция и жилищная сфера: особенности и проблемы миграционных жилых массивов.....	6
<i>Давлатшоев О.Х., Улуғходжаева Х.Р.</i> Влияние налоговой политики государства на финансовое состояние предприятия.....	10
<i>Ходиев Д.А., Искандаров Х.Х.</i> Анализ системы подготовки кадров аграрного профиля в Республике Таджикистан.....	13
<i>Ёров Дж.Н., Куватбек Сулхия.</i> Туризм в Республике Таджикистан: проблемы и перспективы.....	20
<i>Зиёев С.С., Рахимов П.С.</i> Евросоюз и Таджикистан: формирование и развитие двухстороннего сотрудничества.....	23
<i>Норов Х.Г.</i> Информационные системы и технологии в управлении современных предприятий.....	26
<i>Тоҳирова Р.С.</i> Истифодабарии намудҳои аудит дар корхонаҳо.....	30
<i>Васиев Ф.М.</i> Современное состояние занятости по отраслям экономики Таджикистана.....	34
<i>Рахматуллоева М.Р.</i> Модернизация консервных предприятий регионов Таджикистана.....	39
<i>Абдуллоев А.Х.</i> Асосҳои назариявии ташкили муносибатҳои байнибучетӣ.....	41
<i>Алиева Г.Ш.</i> Инновационная форма реализации капитала на современном этапе развития экономики.....	45
<i>Розиев Д., Хусайнов М.Н.</i> Самтҳои афзалиятноки рушди сугурта дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ҷалби сармояи хориҷӣ ба ин соҳа.....	49
<i>Абдуллоева Л.И.</i> Особенности и этапы предпринимательских инвестиций в производственную сферу.....	51
<i>Холбоева З.М.</i> Факторы, влияющие на развитие человеческого капитала Согдийской области Республики Таджикистан.....	55
<i>Азизова А.И.</i> Особенности зарубежного опыта регулирования трудовых отношений через механизм социального партнерства.....	57
<i>Шарипов Б.К.</i> Внедрение инновационного проекта в промышленном регионе.....	62
<i>Рахимов Н.К.</i> Анализ современного состояния и развития сферы услуг в Республике Таджикистан.....	65
<i>Хабибова Н.З.</i> Некоторые вопросы моделирования процесса управления предпринимательской деятельностью.....	69
<i>Мазахер Баи.</i> Роль профессионально-технического образования в экономическом росте.....	71
<i>Саидов Р.Н.</i> Методологические вопросы уровня жизни населения Таджикистана и потребительских цен.....	74
<i>Шабунова М.А.</i> Приоритетные направления развития сферы культуры и искусства.....	80
<i>Холов И.А.</i> Частный сектор в структуре общественного производства в Таджикистане.....	87
<i>Мирзоева Р.Дж.</i> Роль высших учебных заведений в региональном развитии.....	92
<i>Пулотова З.</i> Страхование трудовых мигрантов как фактор их социальной защищенности.....	95
<i>Раджабова И.Р., Миразизов А.Х.</i> Гендерные трансформации в современном обществе.....	100
<i>Джонмамадов Ш.Б., Давлатов Б.С.</i> Прогноз параметров развития неформального сектора экономики услуг Таджикистана.....	105
<i>Авазматова Г.Н.</i> Факторы, определяющие инновационную активность предпринимательства в условиях современной экономики.....	109
<i>Байнова М.Г.</i> Государственно-частное партнерство (концессия) как эффективный инструмент обновления энергетической инфраструктуры Республики Таджикистан.....	113
<i>Наджмиддинов Ф.Н.</i> Развитие сферы услуг в Республике Таджикистан.....	116
<i>Урунбаева Н.А.</i> Устойчивое водопользование – основа роста экономики Республики Таджикистан.....	119
<i>Тагоев Б.Ш.</i> Теоретические основы рыночной инфраструктуры на современном этапе.....	122
<i>Зоиров И.</i> Исследование особенностей формирования стратегии развития государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан.....	126
<i>Бехрӯзи М.Ш., Чумаев Б.М., Худоёров Ш.Х.</i> Таҳлили вазъи муосири соҳибқорӣ ва ҳавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон.....	129
<i>Муҳаммад Усмон Биллим, Акбаров А.</i> Хунари меъморӣ ва роҳсозӣ дар Афғонистон.....	132
<i>Ҳақназаров У.Н.</i> Назария ва методологияи муҳоҷирати меҳнатӣ.....	134
<i>Абдулсабур Қодирӣ.</i> Концепсияи муосири мудирияти манобеи инсонӣ.....	138
<i>Султонби Раҳматзода.</i> Трактовка налога и налогообложения в системе рыночной экономики.....	144
<i>Гафаров Ф.М.</i> Участие и роль банковского сектора в процессе формирования инвестиционного потенциала региона.....	146

<i>Исламов С.И., Исломов Ф.С.</i> Внешняя миграция населения и проблемы демографического перехода.....	153
<i>Якубова Н.Я.</i> Проблемы развития регионального продовольственного рынка в современных условиях.....	157
<i>Изатов К.И., Мирзоахмадов Ш.Ш., Солиев А.Н.</i> Особенности государственного регулирования в аграрном секторе экономики.....	161
<i>Пирназарзода Д.М.</i> Методические подходы к оценке формирования малого и среднего предпринимательства в сфере услуг.....	164
<i>Султонова М.М.</i> Факторы, определяющие конкурентоспособность работника на предприятии.....	168
<i>Джалолов А.А.</i> Институциональные основы рыночной системы закупок для государственных нужд в условиях рынка.....	171
<i>Абдулов Д.</i> Барномаҳои комплекси истифодаи самараноки захираҳои обию энергетикӣ ва дастовардҳои он дар давраи соҳибистиклолии Тоҷикистон.....	176
<i>Наджмуддинов Н.А.</i> Вопросы кластеризации транспортной инфраструктуры республики таджикистан.....	179
<i>Худойназаров Д.А.</i> Политические аспекты трансграничного принципа использования природно-ресурсного потенциала Пянджского речного бассейна.....	182
<i>Зокири Точиддин Бахриддин.</i> Эффективность государственного заказа как фактор улучшения качества реализации социально-экономической функции государства.....	185
<i>Меликов Д.Р.</i> Тенденции регионального развития.....	189
<i>Артыкбаев О.М.</i> Законодательные и правовые аспекты развития горнодобывающей отрасли в Кыргызской Республике.....	191

### **ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ – ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ**

<i>Якупов В.Р.</i> Об установленной гражданским кодексом Российской Федерации обязанности арендодателя передать арендатору исключительные права в рамках договора аренды предприятия как о правотворческой ошибке.....	195
<i>Саидвализода Б.С.</i> Юридическая природа условно-досрочного освобождения от отбывания наказания.....	198
<i>Бобоева Н.И.</i> Анализ и сущность государственной власти.....	201
<i>Саъдизода Ҷаҳонгир.</i> Ташаккули фарҳанги ҳуқуқи инсон дар замони зардуштия.....	204
<i>Ходжаева Н.Б.</i> Процессуальный статус заключения эксперта и его роль в доказывании: научно-практический аспект.....	211
<i>Зокиров З.Х.</i> Сущность конфискации имущества.....	216
<i>Юнусова О.М.</i> Некоторые аспекты трудового договора работы по совместительству.....	222
<i>Буриев А.М., Соҳибов М.</i> Шартномаи зеричораи китъаи замин (субаренда).....	225
<i>Абдурахимов С.Қ.</i> Дар бораи баъзе масоили ҳуҷҷати таъсиси муассисаи таълимӣ.....	228
<i>Шокиров Г.А.</i> Теоретические проблемы правотворчества и систематизации законодательства.....	132
<i>Ҳикматулло Амрой.</i> Баррасии авомили ҷилавгирӣ аз қоҳиши ҷурм.....	237
<i>Сафаров А.И., Камолов З.А., Шарипов Р.И.</i> Проблемы совершенствования санкций преступлений в сфере экономики по УК Республики Таджикистан.....	242
<i>Ходжаев Ш.Ш.</i> Техничко-юримдиқеско кескетво законув Республики Таджикистан.....	245
<i>Аминҷонов А.Х.</i> Шароити талокдиханда дар низоми ҳуқуқи исломӣ.....	249
<i>Саломат Азимӣ.</i> Нигоҳи ҷурмшиносона ба таъсири ҷинсият дар руҳ задани ҷиноят.....	251
<i>Мавлянов А.С.</i> Характеристика отдельных направлений деятельности интерпола.....	254
<i>Амренова Ш.</i> Имущественная ответственность перевозчика по договору воздушных перевозок грузов.....	258
<i>Шарипов Т.Ш., Камолов З.А., Хакимов М.</i> Основания освобождения от наказания в связи с психическим расстройством или иной тяжелой болезнью.....	264
<i>Кулиева Л.Ф.</i> Корпоративные отношения как объект регулирования административного права.....	268

### **ИЛМҲОИ СИЁСӢ – ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ**

<i>Сафарализода Хучамурод.</i> Кибертерроризм ҳамчун таҳдид ба амнияти миллӣ.....	271
<i>Ежова М.Ю.</i> Религиозная идентичность таджикской молодежи.....	275
<i>Муродова Н.С.</i> Майлонҳои асосии инкишоф ва ташаккули элитаи сиёсии Тоҷикистон.....	279
<i>Файзов Р.</i> Пайдоиш, мафҳум, маъно ва моҳияти терроризм.....	284
<i>Ануш Хайрулло.</i> Мировое сообщество и афганская проблема.....	288
<i>Комилова З.А.</i> Такмили системаи интиҳоботӣ баҳри ташаккули демократия.....	290

<b>Насимаи Зафаршо.</b> Мақом ва нақши ҳокимияти давлатӣ дар раванди демократикунонию ҷомеа.....	<b>293</b>
<b>Таваров Д.С.</b> Истифодаи технологияҳои иттилоотӣю коммуникатсионӣ асоси ҷомеаи иттилоотӣ (таҳлили соҳаи идоракунии давлатӣ).....	<b>296</b>
<b>Шаъбонов Н.Н.</b> Мақоми андешаи миллӣ дар ташаккули маданияти сиёсии ҷавонон.....	<b>300</b>
<b>Салимова Ф.</b> Сабабҳои таърихӣ ва иҷтимоию сиёсии пайдоиши терроризм.....	<b>305</b>
<b>Қаландаров К.</b> Раванди демократикунонӣ ва нақши он дар таҳкими системаи сиёсӣ.....	<b>309</b>

## МАЪЛУМОТ БАРОИ МУАЛЛИФОН

### Талабот нисбат ба мақолаҳои илмие, ки барои чоп ба маҷаллаи илмии «Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон» пешниҳод мегарданд

Ҳамаи мақолаҳои илмие, ки барои чоп ба маҷаллаи «Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон» пешниҳод мегарданд, бояд ба талаботи зерин ҷавобгӯ бошанд: а) мақолаи илмӣ бояд бо назардошти талаботи муқаррарнамудаи маҷалла омода гардида бошад; б) мақола бояд натиҷаи таҳқиқоти илмӣ бошад; в) мавзӯи мақола бояд ба яке аз самтҳои илмии маҷалла мувофиқат намояд.

Ҳамаи маводи илмие, ки ба маҷалла пешниҳод мегарданд, бо ёрии системаи Antiplagiat барои муайян намудани дараҷаи аслияти матн санҷида мешаванд. Мақолаҳое, ки дар матни онҳо маводи дигар муаллифон бе иқтибосоварӣ истифода шудаанд, ба баррасии марҳилаҳои навбатӣ пешниҳод намегарданд ва ин гунна мақолаҳо ба чоп роҳ дода намешаванд.

#### Талабот нисбат ба таҳияи мақолаҳои илмӣ:

Матни мақола бояд дар формати Microsoft Word омода гардида, бо ҳуруфи Times New Roman барои матн бо забони русӣ ва англисӣ ва бо ҳуруфи Times New Roman Tj барои матн бо забони тоҷикӣ таҳия гардида, дар матн ҳаҷми ҳарфҳо 14, ҳошияҳо 2,5 см ва фосилаи байни сатрҳо бояд 1,5 мм бошад.

Ҳаҷми мақола бо формати А4 бо назардошти рӯйхати адабиёти истифодашуда ва аннотатсияҳо аз 10 то 12 саҳифаро бояд дар бар гирад.

Сохтори мақола бояд бо тартиби зерин таҳия гардад:

– индекси УДК (индекси мазкурро аз дилхоҳ китобхонаи илмӣ дастрас намудан мумкин аст);

– номи мақола;

– насаб, дар шакли ихтисор ном ва номи падар (намуна: Шарипов Д.М.);

– номи муассисае, ки дар он муаллифи мақола қору фаъолият менамояд;

– матни асосии мақола;

– ҳангоми иқтибосоварӣ адабиёти истифодашуда ва саҳифаи мушаххаси он бояд дар қавси ҷаҳоркунча [ ] нишон дода шавад. Намуна: [4, с.25]. Яъне, адабиёти №4 ва саҳифаи 25;

– нақшаҳо, схемаҳо, диаграммаҳо ва расмҳо бояд рақамгузорӣ карда шаванд. Инчунин онҳо бояд номи шарҳдиҳанда дошта бошанд;

– рӯйхати адабиёти истифодашуда (на камтар аз 10 номгӯ ва на бештар аз 25 номгӯи адабиёти илмӣ). Рӯйхати адабиёти истифодашуда бояд дар асоси талаботи ГОСТ 7.1-2003 ва ГОСТ 7.0.5-2008 таҳия гардад.

– баъди рӯйхати адабиёти истифодашуда маълумоти зерин бо се забон (тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ) омода карда шавад: номи мақола; насаб, ном ва номи падар; номи муассиса; аннотатсия ва калидвожаҳо (аннотатсия на камтар аз 25 сатр ва калидвожаҳо аз 7 то 10 номгӯ);

– дар охири мақола бо ду забон (русӣ ва англисӣ) маълумот дар бораи муаллиф ва ё муаллифон бо тартиби зерин нишон дода шавад: насаб, ном ва номи падар (пурра), дараҷаи илмӣ ва унвони илмӣ (агар бошанд), номи муассисае, ки дар он муаллиф қору фаъолият менамояд, вазифаи ишғолнамуда, телефон, e-mail, нишони ҷойи қори муаллиф.

## ИНФОРМАЦИЯ ДЛЯ АВТОРОВ

### Требования к научным статьям, поступающим в научный журнал «Вестник Таджикского национального университета»

Все поступающие в редакцию журнала научные статьи должны соответствовать следующим требованиям: а) статья должна быть написана с соблюдением установленных требований журнала; б) статья должна быть результатом научных исследований; в) статья должна соответствовать одному из направлений (разделов) журнала.

Все поступающие в редакцию материалы проверяются на наличие заимствований из открытых источников (плагиат), проверка выполняется с помощью системы Antiplagiat. Статьи, содержащие элементы плагиата, автоматически снимаются с рассмотрения, а авторы лишаются возможности опубликовать свою работу в журнале.

#### **Требования к оформлению научных статей:**

Статья должна быть подготовлена в формате Microsoft Word, шрифтом Times New Roman, кегль 14, поля 2,5 см со всех сторон, интервал полуторный.

Объем статьи (включая аннотацию и список литературы) должен быть в пределах от 10 до 12 стр. формата А4.

Статья должна иметь следующую структуру:

- индекс УДК (индекс можно получить в любой научной библиотеке);
- название статьи;
- фамилия и инициалы автора (например, Шарипов Д.М.);
- название организации, в которой работает автор статьи;
- основной текст статьи;
- при цитировании конкретного материала ссылки указываются в квадратных скобках [ ]. Образец: [4, с.25]. То есть, литература №4 и страница 25;
- таблицы, схемы, диаграммы и рисунки нужно сгруппировать и пронумеровать. Таблицы, схемы, диаграммы и рисунки должны иметь название. ;
- список использованной литературы (не менее 10 и не более 25 наименований научной литературы). Список литературы оформляется согласно требованиям ГОСТ 7.1-2003 и ГОСТ 7.0.5-2008;
- после списка использованной литературы на трех языках (на таджикском, русском и английском языках) оформляется следующая информация: название статьи, ФИО автора, название организации, аннотация и ключевые слова (аннотация не менее 25 строк, ключевые слова от 7 до 10 слов или словосочетаний) ;
- информация об авторе на русском и английском языках (здесь указываются ФИО автора полностью, ученая степень, ученое звание (если имеются), название организации, в которой работает (авторы), должность автора (авторов) в данной организации, телефон, e-mail, а также почтовый адрес места работы автора).

**ВЕСТНИК  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК**

Научный журнал «Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук» основан в 2012 г. Выходит 6 раз в год. Печатная версия журнала зарегистрирована в Министерстве культуры Республики Таджикистан. Регистрационное свидетельство №0239/ЖР, от 02.10.2015 г. Журнал включен в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» Высшей аттестационной комиссией Министерства образования и науки Российской Федерации. Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: экономические науки (08.00.00), юридические науки (12.00.00) и политические науки (23.00.00). Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ), регулярно предоставляет в РИНЦ информацию в виде метаданных. Полнотекстовая версия журнала доступна на сайте издания ([www.vestnik-ec.tnu.tj](http://www.vestnik-ec.tnu.tj)).

---

**ВЕСТНИК  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА**

**2017. №2/4**

Над номером работали:

Ответственный редактор: М.Ибодова

Редактор серии экономических наук: Д.А. Назарова

Редактор таджикского языка: Ш.Абдуллоева

Редактор русского языка: О.Ашмарин

Редактор английского языка: М.Асадова

**Издательский центр**

**Таджикского национального университета**

**по изданию научного журнала**

**«Вестник Таджикского национального университета.**

**Серия социально-экономических и общественных наук»:**

734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.

Сайт журнала: [www.vestnik-ec.tnu.tj](http://www.vestnik-ec.tnu.tj)

E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)

Тел.: (+992 37) 227-74-41

Формат 70x108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.

Тираж 200 экз. Уч. изд. л. 8,5, усл. п.л. 8.

Подписано в печать 27.09.2017. Выход в свет: 30.09.2017. Заказ №2017/04-01

Отпечатано в типографии ТНУ

734025, г. Душанбе, ул. Айни, 32.