

ISSN 2413-5151

ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**ПАЁМИ**  
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
*(маҷаллаи илмӣ)*

БАХШИ ИЛМҶОИ ИҶТИМОӢ-ИҚТИСОДИ ВА  
ҶАМЪИЯТИ

2/5(207)

**ВЕСТНИК**  
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА  
*(научный журнал)*

СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ  
И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

08.00.00. – Экономические науки  
12.00.00. - Юридические науки  
23.00.00. – Политология

ДУШАНБЕ: «СИНО»  
2016

**ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН  
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ СОЛИ 1990 ТАЪСИС ЁФТААСТ.  
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 1990 ГОДУ.**

**Ҳайати таҳририя:  
Редакционная коллегия:**

**Имомзода М.С. - гл. редактор, доктор филологических наук, профессор  
Сафармамадов С.М. - зам. гл. редактора, доктор химических наук, профессор  
Абдулазизов В. – зам.гл. редактора, кандидат филологических наук, доцент**

**Аъзои ҳайати таҳририя:  
Члены редколлегии:**

**Гаюров Ш.К. - доктор юридических наук, профессор  
Давлатов К.К.- доктор экономических наук, доцент  
Зокиров Г.Н. - доктор политических наук, профессор  
Исайнов И.Р. - доктор экономических наук, доцент  
Кудусов Х. – кандидат политических наук, доцент  
Насурдинов Э.С. - доктор юридических наук, доцент  
Низомова Т.Д. - доктор экономических наук, профессор  
Одинаев Ф. - кандидат экономических наук, доцент  
Сативалдыев Р.Ш. - доктор юридических наук, профессор**

**Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.  
Журнал печатается на таджикском и русском языках.**

**Журнал входит в Перечень российских рецензируемых научных журналов ВАК  
Министерства образования и науки РФ, в которых должны быть опубликованы  
основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и  
кандидата наук.**

**Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).**

**Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2016  
Вестник Таджикского национального университета, 2016**

**ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ**

*Р.С. Тохирова*

**Таджикский национальный университет**

Финансовый контроль является одной из древнейших функций государства, которая занимает наиболее важное место для обеспечения полного функционирования государства, прогресса общества в направлении к экономической и социальной стабильности. В период последних 150 лет в корне изменилось экономическое, политическое и социальное положение таджикского общества, что оказало огромное воздействие на реализацию государством экономических задач и закономерно вызвало потребность в организации системы контроля и ревизии финансово-хозяйственной деятельности субъектов рыночных отношений.

В ходе перехода экономики РТ от административно-командной системы управления к рыночным отношениям, от планового механизма хозяйствования к рыночному финансово-экономическому управлению товарными и денежными потоками важную роль играет формирование результативной структуры государственного финансового контроля, являющейся важным постулатом качественной реорганизации изменения процесса управления экономикой в целом, ее развития и стабилизации. Главной функцией финансового контроля является обеспечение всестороннего развития общественного и частного производства, рост темпов механизации промышленности, ускорение научно-технического прогресса, обеспечение качества и объемов производимой продукции, осуществляемых работ и оказываемых услуг. Он изучает все области жизни общества и направлен на эффективность экономического регулирования, рациональное и целесообразное использование финансовых, трудовых, материальных и природных ресурсов, сокращение непродуктивных издержек и затрат, устранение явлений бесхозяйственности и расточительства.

Финансовый контроль - составная часть целостного механизма государственного контроля, без существования которого невозможно стабильное функционирование экономики и финансовой системы. Государственный финансовый контроль производится на всех этапах финансовой деятельности, то есть в ходе собирания, распределения (перераспределения) и использования фондов денежных средств. В его обязанности входит проверка реализации финансового законодательства, своевременности и полноты мобилизации государственных средств строго придерживаться законности прибыли и затрат всех структур государственной финансовой системы, соблюдения правил учета и отчетности, исполнения обязательств перед бюджетом и государственными внебюджетными фондами, а также соблюдения правопорядка в сфере финансов в целом. В связи с этим государственный финансовый контроль осуществляется в министерствах и ведомствах, отвечающих за образование доходной части государственного бюджета, и в министерствах и ведомствах, использующих ресурсы государственного бюджета, а также предприятиях, организациях, банках, которым выделены бюджетные средства на безвозвратном и возвратном условиях, а также обладающие какими-либо финансовыми льготами (таможенными, налоговыми, экспортно-импортными и др.).

В настоящее время организуются мероприятия (или разрабатываются меры), направленные на повышение роли государства в стабилизации экономических отношений, формировании современного рынка товаров, работ и услуг и его социальной ориентации, ориентированности системы за надзором целостности, полноты системы государственного контроля за полной и своевременной выплатой налогов, сборов, пошлин, а также формированием и исполнением существующего государственного бюджета для создания необходимых условий планомерного развития экономики, ее финансово-кредитной сферы.

В юридической и экономической литературе финансовый контроль рассматривается как проводимая с применением особых организационных форм и методов деятельность государственных и муниципальных органов, обладающих определенными законом полномочиями для установления законности и правдивости финансовых процедур, реальной оценки экономической эффективности финансово-хозяйственной деятельности, роста дохода в бюджет и сохранности государственной и местной собственности.

Контроль за различными областями общественной жизни является одной из основных функций деятельности органов государственной власти. Финансовому контролю подвергаются общественные отношения, которые возникают в сфере бюджетной деятельности государства, т.е. в ходе образования, распределения и использования определенных фондов денежных ресурсов. Процессу управления государством с помощью централизованной аккумуляции финансовых

ресурсов и организации хода их перераспределения необходима четкая система финансового контроля, имеющая возможность обеспечить законность финансовой деятельности государства и дать оценку ее эффективности и целесообразности.

Специфичными особенностями финансового контроля являются:

- проведение в области отношений, возникающих в ходе образования, распределения и использования денежных средств государства и органов местного самоуправления;

- осуществление посредством деятельности государственных или иных органов, обладающих силой закона на основании соответствующих контрольных полномочий;

Реализация, с целью сохранения законности, защиты собственности, реального, эффективного и экономного использования бюджетных средств, выявление отклонений от норм финансовой дисциплины, обнаружение резервов ее увеличения, роста доходных поступлений в бюджет.

Задачи финансового контроля в настоящее время занимают особое место. В связи с этим изучение вопросов организации финансового контроля, с точки зрения законного положения контролирующих органов, считается очень актуальным. Но следует отметить, что целостная система государственного финансового контроля - не четкая иерархия органов финансового контроля и их взаимозависимость, а единство целей, задач и координированности действий в сфере финансового контроля за государственными и местными средствами в РТ.



Рис. 1. Структура государственного финансового контроля

Основным условием для достижения целей и решения задач государственного финансового контроля считается выполнение принципов, т.е. основных правил, которые охватывают контрольную деятельность в целом. Важно еще отметить и главные требования к организации системы государственного финансового контроля (ГФК).

**Принцип законности.** Из всех принципов ГФК следует выделить принцип законности, так как он является самым важным условием осуществления других принципов. Свои корни ГФК берет из законодательства РТ, т.е. деятельность органов ГФК (в том числе их действия, меры, предпринимаемые ими, методы и процедуры) должна осуществляться в соответствии с законом и другими нормативно-правовыми актами. Должны строго соблюдаться закрепленные законами и нормативно-правовыми актами права и интересы подвергающихся контролю (контролеры не имеют права допускать какого бы то ни было нарушений в отношении контролируемых).

Принцип законности предусматривает следующее:

- качество нормативно-законодательной базы ГФК и законодательства РТ в целом, т.е. его соответствие целям общественного развития, становления и укрепления и государственной финансовой базы (понятно, что не каждый нормативно-правовой акт содействует развитию и реализации системы ГФК и в целом должным образом отвечает запросам общества, законно установленным правам и свободам каждого его члена, другими словами, сами же законы иногда допускают абсолютно "законную" (с формальной точки зрения) возможность без основания или необходимости, т.е. не с целью укрепления финансовой базы государства, бессмысленно тратить государственные средства);

- соблюдение правовых норм органами ГФК (их представителями) при выполнении своих контрольных обязанностей (в т.ч. проведение контроля и подведение его итогов), а также всеми организациями, поддерживающими с ними правовые отношения (в т.ч. исполнение решений органов ГФК).

В общем же законность имеет системное понятие ГФК - которое охватывает как государственных контролеров, так и контролируемых, а также других лиц, в том числе признающих постановления государственных органов. К примеру, все вопросы деятельности и

тех, и других, вопросы их взаимоотношений с контрольными органами также установлены нормативно-правовыми актами.

**Принцип независимости.** Органы ГФК (контролеры) обязаны обладать организационной, функциональной, материальной и другого характера (с точки зрения заинтересованности, личных или родственных связей и т.д.) самостоятельностью от юридических или физических лиц, чью работу они проверяют (т.е. не должно быть никакого влияния со стороны последних), а также от лиц, каким-либо образом связанных с ними. Например, итоги проверки, произведенной органом ГФК, будут менее объективны, если его положение в государственном устройстве будет каким-то образом связано с результатами того направления, к которому имеют отношение объекты проверки.

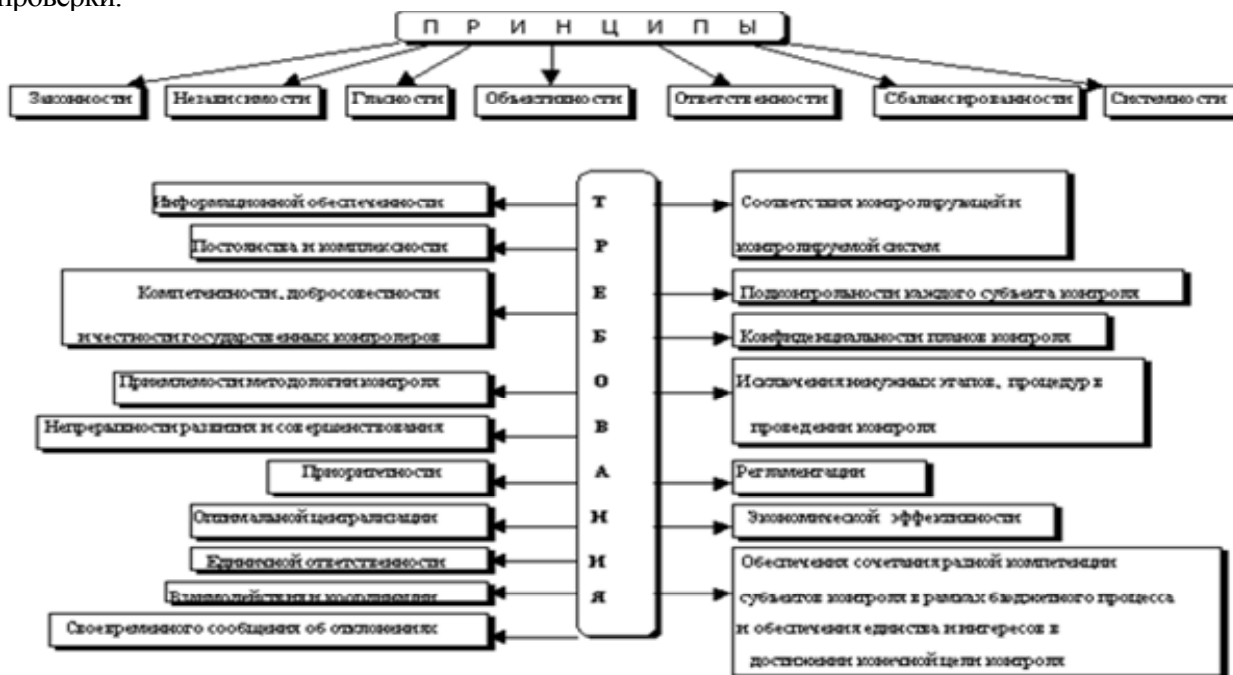


Рис. 2. Принципы и требования к организации государственного финансового контроля

Принцип независимости органов ГФК имеет серьезное государственное значение, так как при его осуществлении органом ГФК будет представлена возможность успешно выполнять свою работу, добиваться поставленных целей и решать задачи. Независимость органа ГФК предопределяется его статусом, в том числе задачами и подчинением, в системе государственных органов (статусом в организации - для некоторых органов ГФК, являющихся подразделениями органов исполнительной власти и управления). При этом самой структурой органов ГФК предусматривается их прямое или косвенное подчинение друг другу.

Независимость должна быть официально закреплена законом, регулирующим их деятельность.

Независимости также характерна четкость и адекватность законодательно закрепленных прав и обязанностей. Она дает возможность государственным контролерам осуществлять свою деятельность с высоким уровнем автономии и предприимчивости, делать объективные выводы. При чем каждый государственный контролер (работник органа ГФК любой ветви власти) должен быть самостоятелен в своем мнении от коллег, в том числе начальства, не должно быть никаких признаков конформизма. Одновременно должен проявляться коллективизм в работе государственных контролеров. Независимости государственных финансовых контролеров можно достигнуть также достаточно высокими должностными окладами, отвечающими социальными гарантиями, гарантиями правового статуса, мерами государственной защиты, компенсациями и т.п.

Фактором независимости можно считать также и источники финансирования органов ГФК: финансирование системы должно быть бюджетным и выделяться отдельной строкой.

В научной литературе распространено мнение, что сущность независимости органа финансового контроля заключена в его праве автономно определять: а) предмет своей контрольной деятельности, б) методы контроля, в) содержание и формы отчетов. Независимость также заключается в праве контрольного органа самостоятельно устанавливать объемы, сроки и способы осуществления контрольных мероприятий. При этом могут поступать запросы на

проведение контроля со стороны других органов. Но за контрольным органом допустимо правомерное отклонение таких запросов (по формально установленным основаниям).

Однако независимость уменьшается при закреплённом законом некотором ограничении в связи с работой органа ГФК. К примеру, независимость Счетной палаты РТ занижена из-за законодательно утвержденной обязательности включения в планы и программы ее деятельности заданий палат парламента и запросов не менее одной пятой от общего числа депутатов палат парламента (т.е. существует прямая зависимость Счетной палаты РТ от парламента).

Относительно этого вопроса полезно рассмотреть пример высшего контрольного органа Швеции - Национального ревизионного бюро (НРБ), функционирующего исключительно самостоятельно, независимого и от правительства, и от парламента. То есть даже шведский парламента (включая его комитеты) не может давать НРБ никаких поручений или предлагать конкретные объекты для проверки. Парламент имеет право только определять общие направления работы НРБ, которые предлагаются последнему с учетом предложений по бюджету. Важно заметить, что все особые решения шведского правительства об осуществлении органами НРБ отдельных расследований должны быть согласованы с НРБ и рассмотрены последним.

В итоге следует отметить, что любая независимость - организационная, функциональная, персональная, финансовая и т.д. - тесно связана с общественностью, гражданами-налогоплательщиками. Но этот аспект касается уже другого принципа ГФК.

**Принцип гласности (публичности или открытости).** Принцип гласности ГФК имеет важное значение, так как соблюдение этого принципа обеспечивает гарантию информированности органов государственной власти и широкой общественности о настоящем положении дел, а также в управлении государственной финансовой системой, но и в государственном управлении. Гласность ГФК – один из важных принципов нынешнего демократического общества. Принципу гласности соответствует свободная деятельность органа ГФК, доступность каждого члена общества к информации об итогах контроля и проверки. Следует размещать (объявлять) в прессе (с учетом обеспечения государственной, коммерческой и другой охраняемой законом тайны) не только отчет, данный по итогам проверок, но и официальные решения органов исполнительной и судебной власти на заключения контролеров, причем с указанием принятых мер по устранению отклонений (при этом также дается оценка как этих ответов и в целом реакции органов власти на обнаруженные нарушения и недостатки). Последние получают широкое обсуждение в средствах массовой информации, что заставит соответствующие государственные органы и организации исправлять обнаруженные ГФК недостатки в их работе. Также, это может повысить качество официальных ответов (несоблюдение сроков и установленного порядка предоставления ответов, несоответствие ответов сути назначенных контрольным органом вопросов, верное объяснение состояния тех или иных нормативно-правовых актов, искажение фактов и т.д.). Нужна тесная связь органов ГФК со средствами массовой информации (радио, телевидение, пресса, издательства и т.д.) публично раскрытия для обнародования контрольной информации. Все это будет способствовать тому, что нарушители и их покровители будут отвечать и перед правоохранительными органами, и перед всем обществом, покажет перед всеми их недостатки и вред, сильно подорвет их репутацию. При этом возникает потребность защиты конфиденциальной информации для сохранения государственной и иной охраняемой законом тайны.

Также должны быть разработаны на основе закона процессы обнародования заключений проверки, в том числе (условия, процедуры санкционирования и т.д.). Важно отметить, что оглашение (провозглашение) заключений проверки дает возможность формированию конкретного мнения в обществе о его пользе и необходимости. К примеру, в странах Западной Европы существует неписаное мнение о том, что общественность является окончательным судьей контролера.

**Принцип объективности.** Заключение контролеров, их подходы к планированию и осуществлению проверок должны исключать какую бы то ни было предвзятость или предрасположенность, а также какие-либо другие мотивы (зависть, политический заказ и т.п.). Например, планирование контрольных действий и их проведение должны исключать какую-либо предубежденность об изначальном наличии отрицательных моментов в работе проверяемых объектов.

Заключения по итогам проверок также должны быть беспристрастны (особенно в плане предоставления данных), основываться и подтверждаться необходимыми материалами, которые содержат достоверную информацию. О качестве данных можно судить по таким критериям: необходимость, достаточность, истинность, своевременность, аналитичность, организованность.

**Принцип ответственности.** Названный принцип может быть рассмотрен как минимум в трех ракурсах: а) ответственность контролеров, б) ответственность контролируемых, в)

ответственность других лиц (в т.ч. тех, кто принимает решения, т.е. обладает исполнительной властью, государственных органов).

**Принцип сбалансированности.** Данный принцип тесно связан с принципом ответственности. Сбалансированность показывает, что субъекту невозможно предписывать контрольные функции, без средства для их осуществления. Так же не должно быть средств, не связанных с той или иной функцией. Другими словами, при установлении обязанностей субъекта контроля необходимо установление определенного объема прав и возможностей, и наоборот.

**Принцип системности.** Предполагает существование, в частности, системы органов ГФК. Но системообразующим элементом может быть и не один, т.е. система как таковая совсем не означает какую-то единую иерархическую систему подвластности как фундаментального ее становления подчиненности. Возможна определенная независимость органов контроля, формируемых по линии ветвей власти.

Необходимо отметить тесную взаимозависимость всех вышеназванных принципов.

Также следует отметить основные требования к организации ГФК.

**Требование информационной обеспеченности.** Для образования и предъявления органам государственной власти и управления достоверных контрольных материалов органу ГФК (государственному контролеру) со своей стороны важна достоверная информация о существующем состоянии или функционировании контролируемого объекта (достоверное качественное информационное обеспечение системы ГФК).

Степень важности материалов должна определяться самим органом ГФК. Государственным контролерам необходимо предоставить право доступа к любым нужным для проверки данным независимо от этапа их формирования или прохождения (в том числе к проектам документов, черновым и беловым планам, первичным бухгалтерским документам, учетным регистрам, отчетам, организационно-распорядительным материалам, письмам или корреспонденции, справкам, расчетам и т.п.), право свободного входа во все помещения (в том числе на склады, в хранилища, производственные помещения и т.д.), право реквизиций (конфискации) документов при необходимости, а также опечатывания объектов в принятом законом порядке, право на исполнение (произведение) особых расследований по фактам отклонений и т.д.

Со стороны должностных лиц проверяемых субъектов должны быть созданы все условия для нормальной деятельности контролеров, оказание препятствий работе проверяющих каким-либо образом должно строго наказываться. Государственный контролер должен быть наделен полномочиями требовать у сотрудников проверяемых организаций письменных и устных объяснений по всем вызвавшим, интерес его вопросам, имеющим отношение к его проверке.

Следует установить порядок действий при получении данных у сотрудников проверяемых организаций, так как контрольные действия не должны отвлекать без нужды, препятствовать или мешать выполнению этими сотрудниками своей непосредственной работы и порядку работы проверяемой организации. Также государственные контролеры должны быть наделены полномочиями получать нужные данные от других лиц. Все эти вопросы соответственно должны быть закреплены в законном порядке.

С учетом особой важности этого требования необходимо также ознакомиться по этому вопросу с зарубежным опытом. В плане данного вопроса (информационной обеспеченности контроля) во всех демократически развитых государствах контролеры обладают сравнительно большими правами, для них свободен доступ во все дела министерств: и гражданских, и военных, а также секретные фонды. К примеру, Главное бюджетно-контрольное управление США (ГБКУ) контролирует все финансовые операции военного ведомства, ЦРУ, ФБР и т.д.

Контролерам Счетной палаты Франции по запросу предоставляются все документы по финансовым операциям, в том числе и секретные данные, и по вопросам государственной безопасности, национальной обороны, международных дел. Но особенно примером может служить опыт швейцарских ревизоров. Ведомство финансового контроля Швейцарии законно имеет право свободного доступа к данным (в т.ч. личные дела) абсолютно секретного характера. Хотя подчеркивается, что гарантированная в любом случае тайна почтовой и телеграфной переписки, а также ведомственный регламент не являются для государственных органов причиной для отказа в предоставлении финансовым контролерам такого рода материалов.

Одновременно законодательство, которое регулирует ГФК, должно содержать нормы о личной ответственности государственных ревизоров за афиширование секретных материалов (в основном через средства массовой информации, при опубликовании отчетов и т.д.), разглашение государственной и коммерческой тайны.

**Требование адекватности контролирующей и контролируемой систем.** Сложность ГФК должна соответствовать сложности проверяемой системы. Достаточно успешно справиться

со сложной подконтрольной системой способен только такой контролирующий аппарат, который сам многофункционален. Конечно важно, чтобы соответствие было достигнуто в главном, в важном, чтобы звенья ГФК могли свободно перестраиваться на изменения соответственных звеньев системы его объектов.

**Требование постоянства и комплексности.** Постоянная адекватная деятельность органов ГФК дает возможность своевременно выявлять возможность появления нарушений. Одновременно, постоянный контроль одних и тех же объектов (организаций) способствует не только осложнению их текущей деятельности, но приводит к затратам. В связи с этим, с целью обеспечения постоянства в государственном контроле, вопрос находит решение посредством периодичности ревизий и проверок для всевозможных проверяемых.

Когда говорят о требовании комплексности, имеется в виду то, что различные объекты для единого (общего) представления об их деятельности должны пройти комплексный контроль. Для полного и адекватного представления об объекте, необходимо провести контроль над широким кругом его вопросов. Другими словами, следует придерживаться тематического и комплексного контроля. Требование комплексности предполагает еще и необходимость проведения контроля всех главных объектов (в течение конкретного отчетного периода).

**Требование подконтрольности каждого субъекта ГФК.** Реализация контрольных действий каждого субъекта ГФК должна контролироваться на предмет качества другого субъекта ГФК без какого бы то ни было повторения (копирования). Например, качество работы органов ГФК исполнительной власти (контроль в рамках бюджетного процесса) должно контролироваться Счетной палатой РТ, качество же работы последней - соответствующими парламентскими комитетами. Все органы ГФК обязаны надлежащим образом отчитываться о своей работе (т.е. быть подотчетными на предмет качества выполнения своих задач).

**Требование компетентности, добросовестности и честности государственных контролеров (аудиторов, инспекторов, ревизоров и т.п.).** Персонал органов ГФК, в служебные обязанности которого входит проведение контроля, даже обладая этими характеристиками, не может представить идеально организованный контроль, обладающий высокой эффективностью.

**Требование приемлемости (пригодности) методологии ГФК.** Рациональность стоящих перед органом ГФК контрольных целей и задач, целесообразное распределение контрольных действий, целесообразность программ контроля, а также используемых методов.

**Требование непрерывности развития и совершенствования.** С течением времени даже самые эффективные методы управления устаревают. Система ГФК должна быть организована так, чтобы была возможность гибко ее "перестраивать" на выполнение новых задач, появляющихся из-за изменения внутренних и внешних факторов функционирования государства, обеспечить возможность ее дальнейшего развитие, расширения и совершенствования.

**Требование приоритетности.** На первом этапе подвергаются контролю самые важные объекты. Участниками I Конгресса Европейской организации высших контрольных органов (Мадрид, ноябрь 1990 г.) отмечалось, что контрольному органу нет необходимости охватывать контролем всю финансово-экономическую сторону государства, но следует подвергать контролю те объекты, где он мог бы проявить себя со всех сторон и большой результативностью и оказать содействие экономии государственных средств и денег налогоплательщиков. Другими словами, полный контроль над обычными некрупными операциями (например, мелкие расходы) особого смысла не имеет и только отвлекает от более важных проблем. Но если высшее руководство ГФК считает, что какие-либо области имеют стратегическое значение, то в каждой такой области необходимо наладить контроль, даже если эта область с большими трудностями поддается измерению по принципу "затраты-эффект".

**Требование исключения неважных этапов, процедур в проведении контроля.** Контроль важно проводить разумно (осмысленно) рационально, так как он часто сопряжен с дополнительными затратами труда и средств.

**Требование оптимальной централизации (или адекватности орструктуры ГФК).** Постоянный рост, устойчивость, непрерывность деятельности системы ГФК (каждого ее органа или их группы) обуславливается единством и максимальной степенью централизации ее оргструктуры (оргструктуры органа, группы органов).

**Требование единичной ответственности (или четкого разграничения функций органов ГФК).** За отдельным органом ГФК и центром ответственности (ЦО) закреплена отдельная контрольная функция (область деятельности). Для устранения и недопущения безответственности закрепления одной функции за двумя или несколькими органами ГФК (кроме случаев, если эти органы образуют ЦО). Но выполнение нескольких контрольных



действий за одним органом вполне возможно. Того же можно придерживаться и в отношении структурных единиц в рамках самих контрольных органов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Белобжецкий И.А. Ревизия и контроль в промышленности / И.А. Белобжецкий. -М.: Финансы и статистика, 1987.
2. Теория финансово-хозяйственного контроля. -М.: Финансы и статистика, 1991.
3. Наринский А.С. Контроль в условиях рыночной экономики / А.С. Наринский, Н.Г. Гаджиев. -М.: Финансы и статистика, 1994.
4. Шохин С.О. Бюджетно-финансовый контроль и аудит. Теория и практика применения в России: научно-методическое пособие / С.О. Шохин, Л.И. Воронина. - М.: Финансы и статистика, 1997. - 240 с: ил.
5. Голощапов Н.А. Контроль и ревизия / Н.А. Голощапов, А.А. Соколов. -М.: Альфа-пресс, 2007.
6. Мельник М.В. Ревизия и контроль / М.В. Мельник, А.С. Пантелеев, А.Л. Звездин. -М.: КНОРУС, 2009.
7. Тохирова Р.С. Пути совершенствования аудита эффективности государственной собственности / Р.С. Тохирова // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2016. -№2/3(201). –С.3-7.
8. Тохирова Р.С. Элементы методики аудиторской проверки однородных групп хозяйственных операций / Р.С. Тохирова // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе, 2011. -№8(72). -С.148-151.

#### АСОСҶОИ НАЗАРИЯВИИ НАЗОРАТИ ДАВЛАТИИ МОЛИЯВӢ

Назорати молиявӣ яке аз функсияҳои қадимаи давлат мебошад, ки дар таъмини амаликунии пураи давлат, пешрафти ҷомеа дар самти суботи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ мавқеи хеле муҳимро ишғол менамояд. Дар раванди гузариши иқтисодӣ ҶТ аз низоми маъмури-фармондиҳӣ ба муносибатҳои иқтисодӣ ташаккули сохтори натиҷабарандаи идоракунии давлатии иқтисодӣ нақши муҳим мебошад, ки воқеияти муҳими азнавташкилкунии тағйироти раванди идоракунии иқтисодӣ, рушд ва суботи он мебошад. Функсияи асосии назорати молиявӣ таъмини ҳамаҷонибаи рушди истеҳсолоти хусусӣ ва ҷамъиятӣ, афзоиши суръати механизатсиякунии саноат, суръатбарии пешрафти илмӣ-техникӣ, таъмини сифат ва ҳаҷми маҳсулоти истеҳсолшаванда, қорҳои анҷомдошаванда ва хидматгузориҳо мебошад.

**Калидвожаҳо:** самаранокии танзими иқтисодӣ, истифодабарии захираҳои молиявӣ, назорати молиявӣ, механизми назорати давлатӣ, амаликунии босуботи иқтисодӣ ва низоми молиявӣ.

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ

Финансовый контроль является одной из древнейших функций государства, которая занимает наиболее важное место для обеспечения полного функционирования государства, прогресса общества в направлении к экономической и социальной стабильности. В ходе перехода экономики РТ от административно-командной системы управления к рыночным отношениям, важную роль играет формирование результативной структуры государственного финансового контроля, являющейся важным постулатом качественной реорганизации изменения процесса управления экономикой в целом, ее развития и стабилизации. Главной функцией финансового контроля является обеспечение всестороннего развития общественного и частного производства, рост темпов механизации промышленности, ускорение научно-технического прогресса, обеспечение качества и объемов производимой продукции, осуществляемых работ и оказываемых услуг.

**Ключевые слова:** эффективность экономического регулирования, использование финансовых ресурсов, финансовый контроль, механизм государственного контроля, стабильное функционирование экономики и финансовой системы.

#### THEORETICAL FOUNDATIONS OF STATE FINANCIAL CONTROL

Financial control is one of the oldest functions of the state, which occupies the most important place to ensure the full functioning of the state, society, progress towards economic and social stability. During the transition of the RT economy from administrative-command system to a market economy, an important role is played by the formation of effective structure of the state financial control, which is an important postulate of qualitative changes in the reorganization of economic management of the whole process, its development and stabilization. The main function of financial control is to ensure the comprehensive development of public and private production, the growth rate of industrial mechanization, the acceleration of scientific and technological progress, quality assurance and production volume, performed works and rendered services.

**Key words:** efficiency of economic regulation, the use of financial resources, financial control, state control mechanism, stable functioning of the economy and financial system.

**Сведения об авторе:** *Р.С. Тохирова* – кандидат экономических наук, доцент, зам. декана по науке и международным отношениям учетно-экономического факультета Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 935-32-08-36

## КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Р.Р. Кудратов, М.Н. Эмомов, Ф.Н. Икромов*  
Таджикский национальный университет,  
Институт экономики и демографии АН РТ

На сегодняшний день крайне непростой проблемой в оценке устойчивости хозяйственных и экономических систем является прогнозирование просчетов, с которым связано немало ошибок для планирования развития регионов страны. Поэтому для того, чтобы успешно развивать регион

и предприятия, во-первых, нужно перейти от концепции выживания и адаптации к модели устойчивого развития. Разработка стратегии перехода на путь устойчивого развития центрального региона приобретает особо важное значение и для страны в целом.

Концепция экономической устойчивости региона, можно сказать, пока неполностью обоснована и развита. К реальным условиям состояния экономики регионов реализуемые стратегии слабо адаптированы, а также почти отсутствуют эффективные и устойчивые стратегии развития в региональной экономике. Отсюда для разработки стратегии развития экономических систем различного уровня нужно найти эффективные пути экономических решений, например, региональных, которые с учётом реальных ресурсов с минимальными рисками и затратами имели бы возможность обеспечить стабильное поступательное развитие социально-экономической системы.

Исследованиями установлено, что конкурентоспособность и конкурентные преимущества являются основой устойчивого развития. В общем виде конкурентоспособность региона имеет возможность удовлетворять требования рынка при производстве товаров и услуг в условиях свободной конкуренции, и их осуществление может привести к повышению благосостояния региона и его граждан.

Предприятия региона в общем виде конкурируют внутри региона между собой и с предприятиями других регионов на национальном рынке и имеют возможность конкурировать на внешнем рынке также. На региональном уровне представители власти всегда вели и ведут борьбу, чтобы предоставить региону более благоприятные экономические условия, защищая интересы крупных предприятий региона.

Население является главным субъектом региона, потому что собственно в регионе люди удовлетворяют свои потребности и реализуют свои экономические интересы. Вследствие этого, мы считаем, что под конкурентоспособностью региона должна пониматься возможность реализовать существующий в регионе экономический потенциал, который реализуется вследствие функционирования регионального рынка, эффективного использования в воспроизводственном процессе всех ресурсов региона, в том числе малых предприятий. Не нужно забывать, что под конкурентоспособностью региона должна пониматься способность обеспечить благоприятный и высокий уровень жизни населения.

Следовательно, одним из главных факторов экономического роста в регионах является высокая конкурентоспособность. Также высокая конкурентоспособность может способствовать переходу к региональному устойчивому развитию экономики.

Таким образом, устойчивое развитие региона можно представить как комплексный процесс изменений не только экономической, но и социальной, экологической, пространственной, духовной и политической сфер, приводящий к их качественным реформам. Также его можно рассматривать как вносящий изменения в условиях жизни самого человека.[1]

Термин «экономическая устойчивость» впервые появился вследствие рассмотрения вопроса ограниченности ресурсов, результате глобальных энергетических кризисов в 1973 и 1979 годов. Данное направление экономической мысли за весь период своего существования превращается в индивидуальную дисциплину, которая называется «экосестейт» (ecosestate), и в переводе обозначает «экономическая устойчивость государства». Только при экономической устойчивости его структурных элементов, к примеру, таких как территории, отрасли, регион и предприятие можно обеспечить «экономическую устойчивость государства».

Так как природные ресурсы, распределены по территории страны, этот фактор не способствует переходу к устойчивому развитию. Поэтому нужно решать данную проблему на уровне регионов. Главными составляющими государства являются регионы, и именно они являются основой для осуществления модели устойчивого развития в Таджикистане.

В Республике Таджикистан регионы, прежде всего, различаются своими большими запасами гидроэнергетических ресурсов и пресной воды, особыми природно-климатическими условиями, многообразием полезных ископаемых, демографической ситуацией, благоприятными условиями для выращивания экологически чистых продуктов питания и потенциалом развития. В большей степени, экономическая безопасность и самостоятельность региональных систем зависит от социального и экономического потенциала, конкурентоспособности товаров и услуг, которые производятся в регионе. Кроме этого, экономическая безопасность и самостоятельность региональных систем содействуют совокупному экономическому и социальному развитию региона. При большем совокупном потенциале изучаемый регион имеет больше возможности для обеспечения своей экономической самостоятельности, безопасности и устойчивого развития.

Нашими исследованиями проанализирована подсистема малых предприятий в системе устойчивого развития региона. Нынешние стандарты устойчивого развития полагают, что

экономика в одинаковой степени обязана быть ориентирована на удовлетворение потребностей населения на данном этапе и без лишения такой возможности для будущих поколений.

Можно сказать, что Республика Таджикистан осуществляет свою приверженность принципам устойчивого развития с первых дней своей независимости. Примером этому является Конституция Республики Таджикистан, которая провозглашает стремление народа страны к созданию справедливого общества, признавая при этом свою ответственность и долг перед прошлым, настоящим и будущим поколениями.

Как известно, термин «устойчивое развитие», прежде всего, связан с экологией, имеется в виду развитие, которое удовлетворяет потребности нынешнего поколения, не подрывая потенциала будущих поколений, и удовлетворяет человеческие потребности. Поэтому понятие «устойчивое развитие» нельзя ограничивать лишь его "экологическими", "социально-экономическими" или другими частными экспликациями. Расширение его интерпретации объективно возможно, например, как устойчивое социально-экономическое развитие, обеспечивающее постоянный прогресс окружения и не разрушающее окружающую природную среду. Вследствие этого можно утверждать, что концепция устойчивого развития возникла в результате объединения экономической, социальной и экологической точек зрения.

Концепция устойчивости развития с экономической точки зрения была определена на основе теории Хикса Линдаля максимального потока совокупного дохода, который может быть произведен при условии сохранения совокупного капитала, способствующего производству данного дохода. В этой концепции имеется в виду наилучшее использование эколого-природных, энергетических и материально сберегающих технологий, и использование ограниченных ресурсов, включая переработку и добычу сырья, создание экологически приемлемой продукции, переработку и уничтожение отходов. Тем не менее, при постановке вопроса о том, в какой мере разные виды капитала взаимозамещаемы и какой капитал должен сохраняться (человеческий, физический или природный), возникают проблемы правильного их толкования. Благодаря этому появились два вида понятия устойчивости, слабая и сильная. Слабая в то время, когда говорится о неуменьшаемом во времени произведенном и природном капитале; сильная в то время, когда должен не уменьшаться природный капитал (при этом часть, доля прибыли должна направляться на повышение ценности возобновимого природного капитала от продажи невозобновимых ресурсов).[2]

С социальной точки зрения, устойчивое развитие направлено на сокращение числа разрушительных конфликтов и несогласий между людьми, в том числе на сохранение постоянных стабильных культурных и социальных систем и, прежде всего, ориентирована на самого человека. Справедливое и правильное разделение благ является одним значимым аспектом этой точки зрения. Благодаря этому нужно более совершенно применять практику устойчивого развития, а также разнообразия в глобальных масштабах и сохранения культурного капитала. Поэтому нынешнему обществу для достижения устойчивого развития придется учесть исторический опыт и поощрять плюрализм и только после этого можно сформировать более эффективную систему принятия решений. Человек является субъектом развития в этой концепции человеческого развития. Концепция устойчивого развития, базируясь на расширении вариантов предпочтения человека как основной ценности, имеет в виду, что человек обязан участвовать в процессах, которые создают область его жизнедеятельности, способствуют принятию и осуществлению решений, проверять их осуществление.[3]

Устойчивое развитие с экологическим подходом должно обеспечивать целостность биологических и физических природных систем. Жизнеспособность экосистем имеет особенное значение, от нее зависит глобальная стабильность целой биосферы. Кроме этого, широко можно понимать понятие *природных* систем и ареалов обитания, которое включает в себя формирование человеком среды. Загрязнение окружающей среды, утрата биологического разнообразия и деградация природных ресурсов способствуют сокращению способности экологических систем к самовосстановлению. Поэтому сохранению способности к самовосстановлению, а также резкому динамическому приспособлению подобных систем к изменениям уделяется существенное внимание.[4]

Согласование разных концепций является непростой задачей, потому что все три различные точки зрения устойчивого развития обязаны рассматриваться сбалансированно, так как они являются средствами достижения устойчивого развития. А также важно взаимодействие этих трех точек зрения. Взаимодействуя друг с другом экономические и социальные элементы формируют новые задачи, такие как оказание целенаправленной поддержки бедных слоев населения и достижение справедливости. Ещё эти экономические и экологические элементы и их механизмы взаимодействия вызывают новые идеи сравнительно стоимостной оценки наружных влияний на окружающую среду. В конечном итоге, связь между социальными и экологическими

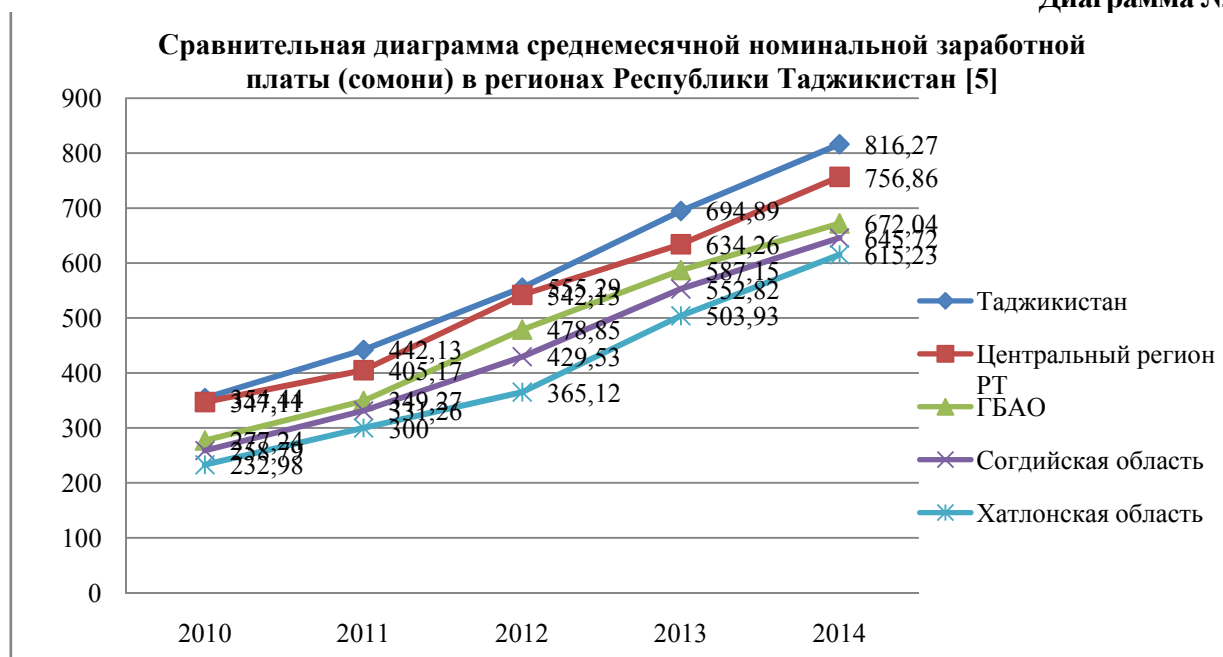
элементами породила заинтересованность в таких вопросах, как междупоколенное и внутрипоколенное равенство, включая участие населения в процессе принятия и осуществления решений и соблюдение прав настоящих и будущих поколений.

Исследованиями установлено, что институциональные реформы, которые проводились в центральном регионе РТ, дали свой результат. Так среднемесячная заработная плата за последние годы имеет тенденцию к росту.

Экономическая устойчивость в виде хозяйственной деятельности является комплексным и сложным понятием. Термин «экономический» предполагает созидательный процесс, последствием которого может быть какое-нибудь благо, удовлетворяющее определенные цели хозяйствующих субъектов или потребности людей.

На наш взгляд, положительным является тот факт, что за последние годы серьезно увеличились капитальные вложения на развитие малых предприятий региона (таблица 1).

Диаграмма №1



**Таблица 1. Капитальные вложения за счет всех источников финансирования (тыс. сомони) в Центральном регионе Республики Таджикистан за 2010-2014 годы [5]**

	2010	2011	2012	2013	2014
<b>Таджикистан</b>	4669365	4988319	4540213	5796846	7492676
<b>ГБАО</b>	243752	121884	102170	163341	241840
<b>Согдийская область</b>	610622	902738	1047624	1230006	1380863
<b>Хатлонская область</b>	1884876	984904	1021234	1242395	1391304
<b>г. Душанбе</b>	933321	1420887	1070972	2005221	2746565
<b>РРП</b>	996794	1557906	1298213	1155884	1732104

Анализ вложений из всех источников финансирования показывает, что они имеют тенденцию к росту. Так, в центральном регионе вложения в развитие малых предприятий за 2010-2014 году увеличились почти в два раза. Проблема экономической устойчивости предприятий появляется в то время, когда изменяется траектория развития предприятия, под влиянием дестабилизирующих факторов экономического развития предприятия. Исследование показывает, что экономическое развитие предприятий подлежит рассмотрению как порядок качественных и количественных изменений, которые приведут в высшей степени к результативности деятельности предприятий, их приспособления к изменениям внутренней и внешней среды.

В последние годы в регионе серьезно увеличились объемы инвестиций для развития малого предпринимательства (таблица 2).

Анализ динамики инвестиций в развитие региона показывает, что они имеют устойчивую тенденцию к росту. Так, если в 2010 году их уровень составлял 19286,8 тыс. долларов США, то в 2014 году данный показатель составлял 28865,5 тыс. долларов США. Исследования показали, что

**Таблица 2. Сведения об инвестициях по территориям Республики Таджикистан (тыс. долларов США) [5]**

	2010	2011	2012	2013
<b>Всего</b>				
накоплено на начало отчетного года тыс. долларов	2719786.9	2636308.7	3385453,5	4110698,6
<b>ГБАО</b>	28319.4	28361.5	39236,6	39024,3
<b>Согдийская область</b>	307166.5	276093.4	340384,1	491931,7
<b>Хатлонская область</b>	34926.5	37075.5	37528,4	63981,6
<b>г. Душанбе</b>	2330087.7	2277091.5	2951015,1	3486895,5
<b>РРП</b>	19286.8	17686.9	17288,5	28865,5

именно увлечение суммы инвестиций положительно повлияло на формирование устойчивости экономики региона. Исходя из этого можно утверждать, что экономическая устойчивость на разных степенях хозяйственных процессов имеет разные качественные и количественные параметры.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Рыночный механизм управления санаторно-курортной сферой / В.И. Криворучко, В.Н. Бондаренко, Л.В. Криворучко [и др.] - М.: Финансы и статистика, 2003. – 176 с.
2. Акимов О.Ю. Малый и средний бизнес: Эволюция понятий, рыночная среда, проблемы развития / О.Ю. Акимов. - М.: Финансы и статистика, 2004. -192 с.
3. Басовский Л.Е. Экономический анализ (Комплексный экономический анализ хозяйственной деятельности): учебное пособие / А.Л. Басовский, А.М. Лулева. - М.: ИНФРА, 2005. – 192 с.
4. Кретинин В.А. Региональная экономика и управление: переход к устойчивому развитию / В.А. Кретинин. - Владимир: Собор, 2007. – 251 с.
5. Статистический ежегодник регионы Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2015.

#### МУНОСИБАТИ КОНСЕПТУАЛИ ОИДИ РУШДИ БОСУБОТИ МИНТАҚАИ МАРКАЗИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола зарурияти муносибати концептуали оиди рушди босуботи минтақаи марказии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор гирифта, асоснок қарда шудааст. Зерсохторҳои корхонаҳои хурд дар низоми рушди босуботи минтақа таҳлил қарда шуда, нақши бартариятҳои воқеии корхонаҳои минтақа ҳамчун асоси рушди босубот нишон дода шудааст. Вазъи муосир ва тамоюлоти рушди корхонаҳои хурд дар минтақаи марказии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

**Калидвожаҳо:** концепсияи суботи иқтисодии минтақа, бартарияти рақобатпазири корхонаҳо ва минтақа, суботи иқтисодӣ, рушди корхонаҳои хурд, мустакилияти низомҳои минтақавӣ, ҳифзи сармои фарҳангӣ.

#### КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрена и обоснована необходимость концептуального подхода к устойчивому развитию центрального региона Республики Таджикистан. Проанализирована подсистема малых предприятий в системе устойчивого развития региона, также показана роль конкурентных преимуществ предприятий региона как основа устойчивого развития. Проанализировано современное состояние и тенденции развития малых предприятий в центральном регионе Республики Таджикистан.

**Ключевые слова:** концепция экономической устойчивости региона, конкурентное преимущество предприятия и региона, экономическая устойчивость, развитие малых предприятий, самостоятельность региональных систем, сохранение культурного капитала.

#### CONCEPTUAL APPROACH TO SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE CENTRAL REGION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the article examined and substantiated the necessity of a conceptual approach to the sustainable development of the central region of the Republic of Tajikistan. Analyzed subsystem of small businesses in the sustainable development of the region and shows the role of the competitive advantages of enterprises in the region as a basis for sustainable development. Analyzed current state and development trends of small enterprises in the central region of the Republic of Tajikistan.

**Key words:** concept of economic stability in the region, the competitive advantage of the enterprise and the region, economic sustainable, development of small enterprises, self-sufficiency of regional system, preservation of cultural capital.

**Сведения об авторах:** *Р.Р. Кудратов* – доктор экономических наук, профессор кафедры «Менеджмент и маркетинг» Таджикского национального университета. Телефон: **907-70-89-50**

*М.Н. Эмомов* – аспирант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: **918-52-52-21**. E-mail: **mehrojinazar@gmail.com**

*Ф.Н. Икромов* - аспирант кафедры «Экономическая теория» Таджикского национального университета. Телефон: **981-07-67-67**. E-mail: **fazliddin-91-91@mail.com**

## РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА

*С. Садридинов, Я.Э. Пулатов*  
Институт экономики и демографии АН РТ

Сельское хозяйство считается одной из ведущих отраслей народного хозяйства Республики Таджикистан. Значение его в экономике страны определяется тем, что оно производит необходимые продукты питания для населения и важнейшие виды сырья для легкой и пищевой промышленности, без которых невозможно расширенное воспроизводство.

Таджикистан - горная страна и только 7 процентов территории составляют равнинные земли, где в основном выращиваются сельскохозяйственные культуры [5].

Важнейшая задача сельского хозяйства - наращивать производство продукции с каждого гектара земли при наименьших затратах труда и средств. Для обеспечения высоких и устойчивых урожаев, а также для успешного развития растениеводства, осуществляется научно-обоснованное размещение сельскохозяйственных культур по природно-экономическим и агробиоклиматическим зонам, хозяйствам, районам, областям республики, где обеспечивается преимущественный рост производства того вида продукции, для которого имеются в том или ином регионе наилучшие условия. Таким образом, на наш взгляд, одним из основных условий развития сельского хозяйства является научно-обоснованное размещение сельскохозяйственных культур на основе научно-технического прогресса, достижений науки и передового опыта, а также наиболее целесообразное развитие его отраслей в каждом районе, дехканских (фермерских) хозяйствах, арендных предприятиях, ассоциациях, коллективных и личных подсобных хозяйствах с учётом природно-экономических условий. Правильное размещение производства в названных хозяйствах в эти годы способствовало наибольшему экономическому эффекту при оптимальных размерах производственных и опытных участков и научно-обоснованной организации производства сельского хозяйства республики на основе внедрения достижений науки в области сельского хозяйства. После приобретения государственной независимости в республике начался период экономических реформ. С 1992 года частичное разделение горных и предгорных земель, а также указы Президента Республики Таджикистан от 9 октября 1995 г. №342 "О выделении 50 тыс. гектаров земли для личного подсобного хозяйства граждан" и от 1 декабря 1997 г. №874 "О выделении 25 тыс. гектаров земли для личного подсобного хозяйства граждан" способствовали увеличению производства сельхозпродукции в хозяйствах населения.

Известно, что после принятия данных указов часть безработного населения была привлечена к работе, что имело важное значение для решения проблем занятости населения. В целях эффективного и рационального использования земельных ресурсов, увеличения производства сельскохозяйственной продукции также был принят Указ Президента Республики Таджикистан от 25 июня 1996 года №522 «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций», в процессе реализации которого государственный заказ и цены на сельскохозяйственную продукцию были объявлены свободными, что содействовало свободе выбора и выращивания продукции дехканами.

Проведенная реформа в отрасли сельского хозяйства дала свободу дехканским (фермерским) хозяйствам в выборе и выращивании сельскохозяйственной культуры, а также возможности проведения повторного посева на освобожденных полях. Переход к новым формам экономических отношений, организация новых видов хозяйствования и приватизация государственного имущества привели к полному изменению сельскохозяйственной отрасли. Частный сектор становится устойчивым.

В 2014 году в этой важной отрасли экономики занимаются производством сельскохозяйственной продукции 110065 крупных, средних, малых хозяйств и организаций, из них 314 госхоза, 125 ассоциаций дехканских хозяйств, 625 коллективных дехканских хозяйств, акционерных обществ, 348 сельхозкооперативов, 609 подсобных хозяйств при предприятиях и организациях и 108035 дехканских хозяйств. Объем валовой продукции сельского хозяйства в 2014 году составил 21021,9 млн. сомони, в том числе растениеводства - 14532,8 млн. сомони и животноводства - 6489,1 млн. сомони. В 2014 г. в сельском хозяйстве, охоте и лесоводстве, по данным ежегодника 2015г. с.86, занято в экономике республики 1524,2 тыс. человек [6].

Из общего объема продукции сельского хозяйства в 2014 году доля общественных хозяйств составила 6,0%, дехканских - 30,6% и хозяйств населения - 63,4%.

В 2014 году во всех категориях хозяйств было произведено 1317,8 тыс. тонн зерновых, 372,7 тыс. тонн хлопка-сырца, 853,7 тыс. тонн картофеля, 1549,5 тыс. тонн овощей, 545,7 тыс.

тонн бахчевых, 341,3 тыс. тонн фруктов, 188,8 тыс. тонн винограда, 198,7 тыс. тонн мяса и птицы (в живом весе), 854,7 тыс. тонн молока, 350 млн. шт. яиц, 6776 тонн шерсти, 1097 тонн коконов и 3715 тонн мёда. Валовой внутренний продукт в 2013 году составлял 20,4%. Прямые инвестиции в 2014 г. составили 2823232,3 долларов США. Объём производства сельхозпродукции на 100 га сельхозугодий в 1991 г. в сопоставимых ценах был 259870 сомони, а в 2014 г. составил 583196 сомони или на 323326 сомони больше, чем в 1991 г.

Норма о методической рекомендации Постановление Правительства РТ, от 29.12.2012. № 775.

**Таблица 1. Производство продукции сельского хозяйства на душу населения (кг.)**

Норма питания кг/г	1991	2009	2010	2011	2012	2013	2014	
Хлебные 141,4	54,3	179,8	165,7	142,8	154,1	172,5	159,6	зерно
Картофель 65,2	32,3	95,9	100,9	113,3	123,9	138,2	103,4	картофель
Овощи 74,4	112,1	145,4	151,7	163,1	167,8	184,6	187,6	овощи
Бахчевые 74,4	31,2	59,0	64,1	55,6	58,1	61,3	66,1	бахчевые
Фрукты, ягоды 29,76	31,6	29,3	29,9	34,1	39,2	40,7	41,3	фрукты и ягоды
Виноград	21,6	19,2	16,5	20,3	20,9	21,7	22,9	виноград
Мясо 25,5 (в убойном весе)	13,4	9,3	9,5	9,9	10,1	10,7	12,0	мясо
Молоко 37,5	104,9	87,4	87,8	91,4	97,3	102,6	103,5	молоко
Яйцо, штук 196,0	81,1	26,2	30,8	33,4	36,5	42,6	42,4	яйцо, штук

Источники: Постановление Правительства Республики Таджикистан от 29 декабря 2012 г, № 775. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан 2015 г. -С. 15.[6]

За годы независимости принят Закон Республики Таджикистан «О зерне» №200 от 28 июля 2006 года, Закон «О биологической безопасности №88 от 1 марта 2005 года, Закон «О защите растений №817 от 16 апреля 2012 года, Закон «О пастбищах» № 951 от 19 марта 2013 года.[2]

Надо сказать, что в истории Таджикистана впервые за годы независимости в 2009 году производство валовой продукции зерновых и зернобобовых культур (включая кукурузу на зерно) составило 1294760 тонн. Республика Таджикистан имеет еще огромные неиспользованные ресурсы и запасы, а также оптимальные биоклиматические условия для постоянного развития сельского хозяйства и улучшения условий для благосостояния населения, проживающего в стране. Ученые Института сектора АПК направляют весь научный потенциал для выполнения научно-исследовательских работ и вносят свой вклад в дело выполнения актуальных научных проблем по устойчивому развитию сельского хозяйства Таджикистана.

Следует отметить, что за последние годы, несмотря на природные катаклизмы и воздействия кризисных факторов, сельскохозяйственные отрасли развивались устойчивыми темпами. Валовая продукция сельского хозяйства в расчете на 100 га сельхозугодий в 2014 году составила 583196 сомони. Поэтому в целях повышения эффективности сельскохозяйственного производства и реализации Указа Президента Республики Таджикистан от 30 мая 2009 года №663 «О дополнительных мерах по поддержке аграрного сектора» Правительством Республики Таджикистан принято 2 июля 2009 года №406 еще одно Постановление «О разработке Программы реформирования аграрного сектора». Была разработана Программа продовольственной безопасности Республики Таджикистан за 2015 год и Концепция аграрной политики Республики Таджикистан». В Программе определены стратегические направления и способы обеспечения высокодоходной и ориентированной на экспорт продукции сельского хозяйства для повышения уровня жизни сельского населения республики.

Надо сказать, что Программа учитывает происходящие в последние годы существенные изменения в макроэкономической политике и социально-экономическом положении аграрного сектора, усиление воздействия на него процессов, происходящих на мировых рынках, а также ситуации в экономике страны. Согласно поставленным задачам, главный приоритет, определенный в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период за 2015 год, включает в себя улучшение ситуации в сельском хозяйстве за счёт повышения продуктивности сельскохозяйственного сектора путём укрепления позиций частного сектора в сельской местности, развития предпринимательства в сельском хозяйстве и обеспечения равных прав и гарантий землепользования, восстановления и развития ирригационной системы. Уровень бедности в Республике Таджикистан сократился до 31 процента.

Общая задача данной Программы заключается в достижении двух основных национальных целей: развитии продуктивного и рентабельного сельского хозяйства на основе рационального использования и устойчивого управления природными ресурсами; проведении общей сельскохозяйственной реформы, включая институциональную реформу на национальном и

местном уровнях. Принят Закон Республики Таджикистан «О дехканских (фермерских) хозяйствах» №48 от 10 мая 2002 г., в котором говорится о повышении рентабельности дехканских (фермерских) хозяйств путём свободного выбора посева культур на основе принципов, определенных в Постановлении Правительства Республики Таджикистан №111 от 5 марта 2007 года «Об утверждении плана мероприятий по разрешению долгов хлопкосеющих хозяйств Республики Таджикистан на 2007-2009 годы»; и обеспечении свободы выбора возделываемых культур; реализации производимой продукции, согласно рыночным принципам спроса и предложений, без какого – либо вмешательства извне; а также равноправном доступе к земле и воде; создании благоприятствующих условий, в которых фермер является свободным товаропроизводителем; дальнейшем развитии высокодоходных культур; обеспечении прав на долгосрочное землепользование, гарантирующих долгосрочные права землепользования, подлежащие наследованию, обмену и передаче. Разработаны механизмы экономической оценки земли, сертификаты права землепользования в качестве залога для получения кредита в банках. Созданы фермерские организации и ассоциации, например, ассоциации водопользователей, сервисных кооперативов, полевых школ для фермеров и т.п. для устойчивого управления природными ресурсами. Необходимо распространение капельного орошения в сельском хозяйстве, внедрение альтернативных (засухоустойчивых) культур, комплексное управление борьбой с вредителями сельскохозяйственных растений, большее применение органического удобрения с целью улучшения плодородности почвы, устойчивых способов возделывания земель, обработки почвы.

Необходимо отметить, что приоритетной продукцией для экспорта является хлопок-волокно, производство сухофруктов, раннего картофеля, ранней капусты, помидоров, бахчевых и цитрусовых культур, производство овощных и фруктовых соков. В целях укрепления отечественного производства в годы независимости для удовлетворения своих собственных потребностей и заполнения свободных мест на региональных рынках, в программе предусмотрены меры по развитию и расширению площади садовых, плодовых, виноградных и масличных культур; оказанию финансовой поддержки сельскому хозяйству; освоению новых технологий и приобретению новых машин и оборудования; обеспечению элитных семян и племенного скота, минеральных удобрений, средств защиты растений и др.[3]

Для развития семеноводства принят Закон Республики Таджикистан «О семеноводстве» №802 от 28 ноября 2007 г.

В настоящем Законе определены правовые основы деятельности по производству и воспроизводству, обработке, сертификации, реализации семян, саженцев и растений, а также организации и регистрации сортов и семенного контроля. Разработано положение по стратегии развития семеноводства сельскохозяйственных культур.

В последние годы, после реформы системы семеноводства, посевные и сортовые качества семян высших репродукций улучшились, и спрос на семена зарубежной селекции, посадочный материал картофеля, семена овощных и бахчевых культур, подсолнечника, семена хлопчатника уменьшился на 99%. Развитие сельского хозяйства в значительной мере определяет уровень благосостояния населения Республики Таджикистан, где более 74% его живет и работает на селе.[4]

В 2012 году в Матчинском районе Согдийской области построено 4 теплицы, парники имеются в Б. Гафуровском, Спитаменском, Исфаринском, Канибадамском, Истаравшанском районе, целью которых является выращивание свежих овощей для покупателей. В Хатлонской области на площади 68 гектаров построены современные теплицы (в г. Нурек имеется тепличный комбинат), которые работают по новой технологии, по которым выращивают новые высокоурожайные сорта томатов и огурцов для их реализации в городах Душанбе, Хорог, Куляб, Курган-Тюбе, Турсунзаде. Хороший урожай лука получили дехканско-фермерские хозяйства Ляйльун, Дусти, Вахшского, Бохтарского районов.

Вхождение Республики Таджикистан в ВТО, доступ на международный рынок требует производства экологически качественной продукции по международным стандартам. В этом плане развитие отечественного сельского хозяйства, его конкурентоспособность стоит на первом плане, перерабатывающая промышленность работает по новым технологиям согласно спросу рынка. Для прогнозирования производственных результатов, оказания государственной поддержки обеспечения рентабельного ведения аграрного сектора с учётом агроприродных условий, необходимо грамотно и эффективно использовать все потенциальные возможности. Совершенствование механизма адаптации в системе сельского хозяйства направлено на решение основной социально-экономической потребности населения. В перспективе в Государственной программе предусмотрено технико-технологическое обновление АПК, что, несомненно, должно сказаться на росте конкурентоспособности аграрного сектора.[7]



Как свидетельствует мировой опыт, ни одна страна не может нормально развиваться, не имея экономически крепкого сельского хозяйства. Поэтому экономическое оживление отечественного сельского хозяйства положительно отразится на всей экономике страны. Центральное место в системе земледелия занимают вопросы обработки почвы, применения удобрений, мелиорации, севооборотов. На основании рационального использования достижений науки и передового опыта в сельском хозяйстве через внедрение новейших технологий и инноваций можно получить высокий урожай сельскохозяйственных культур. Например, дехканское хозяйство «Негмат» АООТ «Ирам» из Канибадамского района Согдийской области, в 2011г. с 3 гектаров посева тонковолокнистого хлопчатника сорта 9326-В получило с каждого гектара по 52 центнера урожая хлопка-сырца или 4666 кг хлопкового волокна при выходе 30%. В среднем реализовало 1 тонну хлопкового волокна по 1539 долларов США, общий доход – 7188 долларов. При этом расходы составили 4400 долларов США, чистый доход дехканского хозяйства с трех гектаров хлопчатника - 2961 доллар или 10215 сомони, уровень рентабельности - 41,2%. [4]

В этом хозяйстве организован научно-производственный центр, который занимается селекцией и семеноводством, в котором выведены и районированы такие сорта хлопчатника, как «Пулотон», «Зарнигор», «Гулистон», «Ирам-1», которые имеют большой спрос и дают высокий урожай хлопка-сырца. Учеными-селекционерами Института земледелия Академии сельскохозяйственных наук Таджикистана выведены тонковолокнистые сорта хлопчатника «Клейстогамия» (закрытого цветка), «Худжанд-01 м», «Авесто» и средневолокнистые «20-летие независимости», которые были районированы по территории республики. Такой опыт в области мирового хлопководства представляет собой первое и уникальное достижение таджикских селекционеров. Вышеперечисленные сорта дают по 40-45 центнеров с га урожая с хорошим качеством волокна, спрос на которое очень велик. [8] За счёт применения габробракона – биологического метода борьбы против вредителей хлопчатника, на агропромышленном комбинате «Гулистон» Спитаменского района Согдийской области расходы на 1 гектар составили 9,78 сомони, в то время как химический метод борьбы на 1 га составил 119,0 сомони. Экономическая эффективность от биологического метода составила 112,22 сомони. Применение биологического метода борьбы с вредителями не требует больших затрат и не загрязняет окружающую среду.

Другой пример. Производственный кооператив «Чоркух» Исфаринского района при затратах 1800 сомони на 1 га посева пшеницы получил доход в сумме 3650 сомони. Дехканское хозяйство «Навруз» из Истравшанского района имеет 42 га виноградника. В 2008 году с каждого гектара получило по 110 центнеров урожая винограда при затратах 3500 сомони на 1 га получили с 1 га по 10000 сомони.

Особое место в рациональном использовании водных ресурсов в орошаемом земледелии для улучшения продовольственной безопасности страны занимает проблема экономного использования воды внутрихозяйственных и хозяйственных каналов. Благодаря учёным ГУ «ТаджикНИИГИМ» (Таджикский научно-исследовательский институт гидротехники и мелиорации Министерства мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан) разработана водосберегающая технология орошения сельскохозяйственных культур для почвенно-климатических условий Таджикистана. При институте создан уникальный полигон по демонстрации современных технологий (капельное орошение, дождевание, подпочвенное орошение и др.) по орошению сельскохозяйственных культур, позволяющих повысить урожайность с/х культур в 2-2,5 раза и сэкономить оросительную воду до 60%.

Необходимо отметить, что в целях выполнения указа лидера нации Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона от 27 августа 2009 года «О дополнительных мерах по развитию сферы садоводства и виноградарства в Республике Таджикистан на 2010-2014 годы» на площади 50 тыс. гектаров возведены новые сады и виноградники. Программа перевыполнена и, таким образом, создано более 100 тыс. новых рабочих мест.

Правительством принята новая Программа развития сферы садоводства и виноградарства на 2016-2020 годы, в соответствии с которой в предстоящие пять лет предусмотрено возведение 20 тыс. гектаров новых садов и виноградников. Климатические условия большинства регионов Таджикистана благоприятные, и это позволяет посадить сады и виноградники с внедрением новых технологий с целью эффективного использования склоновых, богарных земель и получения высокого урожая с каждого гектара [1].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Эмомали Рахмон. Послание лидера нации, Президента Таджикистана Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Как прожить год 25-летия независимости / Эмомали Рахмон // Народная газета. – Душанбе, 20 января 2016.

2. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2012 г., № 383. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 г. – Душанбе, 2012. – №383. – С. 46,67.
3. Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 марта 2014 г. № 144. Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан. – Душанбе, 2014. – №144. – С. 1,2.
4. Вахидов В.В. Лучше использовать достижения земледелия Таджикистана / В.В. Вахидов, С. Садридинов // Кишоварзи ва Ӣифзи табиат 2008 г., № 4-5, (стр. 6-11).
5. Касымов Д.К. Растениеводство / Д.К. Касымов, Р.С. Масаидов, Т.Н. Набиев. – Душанбе, 1996. – С.3.
6. Сельское хозяйство в Республике Таджикистан. Статистический сборник 2015 (с.9,14,15,17, 68,136,158,263). Статистический ежегодник. – 2015. – С.86.
7. Садридинов С. Повышение конкурентоспособности товара сельскохозяйственного производства в Таджикистане / С. Садридинов, С.К. Маджидова // Вестник Таджикского национального университета. – Душанбе, 2015. – №2/8 (181). – С. 133.
8. 80 Соли Пурсамар дар илми Зироатпарварӣ. – Душанбе, 2012. – С.3.

### **РУШДИ КИШОВАРЗӢ ДАР СОЛӢОИ СОҲИБИСТИҚЛОЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола рушди кишоварзиро дар солҳои соҳибистиқлолии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки барои таъминоти беҳатарии озукаворӣ ва рушди иқтисодӣ кишвар нақши муҳимро мебозад. Гирифтани ҳосили баланди зироатҳои кишоварзӣ аз 1 гектар замин ба воситаи дастовардҳои илмию, таҷрибаҳои пешқадами протсессҳои инноватсионӣ (навоарӣ). Ихтироъ намудани бисёр навҳои нави растаниҳои кишоварзӣ бо ёрии технологияи наварин.

**Калидвожаҳо:** инноватсия, навъ, технологияи навин, ҳосилнокӣ, замин, сифат.

### **РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА**

В статье отмечается, что сельское хозяйство в годы независимости играет важную роль в обеспечении продовольственной безопасности, а также для развития экономики страны. Получен большой урожай сельскохозяйственных культур с 1га земли путем внедрения достижений науки, передового опыта и процессов инновации. Выведены многие новые сорта сельскохозяйственных растений с помощью новейших технологий.

**Ключевые слова:** инновации, сорта, новые технологии, урожайность, земля, качество.

### **ANNOTATION AGRICULTURAL DEVELOPMENT IN THE YEARS OF INDEPENDENCE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

In the article notes that the agriculture in the years of independence played an important part the food security, as well as for the development of the national economy.

We derive many of the newest varieties and get more agricultural yields from 1 hectares of land through implementation of science best practices and innovation processes. We derive many of the newest varieties agricultural plants with the new technologies.

**Key words:** innovation, grades, new technologies yields, land quality with new technologies.

**Сведения об авторах:** *С. Садридинов* - кандидат сельскохозяйственных наук, Институт экономики и демографии АН РТ. Телефон: 904-51-03-70

*Я.Э. Пулатов* – доктор сельскохозяйственных наук, профессор, заведующий отделом инновационных технологий Института водных проблем, гидроэнергетики и экологии АН РТ, член корр. Российской народной академии наук. Телефон: 919-94-75-56

## **ОСНОВНЫЕ ПОСТУЛАТЫ МОНЕТАРИЗМА**

*Д.А. Ахмедова, М.М. Джабарова, Н.Р. Муминова*

**Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики г.Худжанд,  
Институт экономики и торговли ТГУК в городе Худжанде**

Теоретической основой и источником развития монетаризма является количественная теория денег, видным представителем которой является Ирвинг Фишер. Уравнение обмена было определено еще Д.С. Миллем: «Стоимость денег равна пропорции, в которой их обменивают на другие предметы, или количеству денег, которое отдают в обмен за определенное количество других вещей. Это отношение определяется совокупным количеством денег, находящихся в данной стране. Если мы предположим на одной стороне все товары данной страны, а на другой - все ее деньги, то очевидно, что при обмене обеих этих сторон стоимость денег, т.е. количество товаров, на которые они обмениваются, целиком зависит от количества самих денег»[1]. Уравнение обмена теоретически обосновывается Ж.Б. Сэем, согласно которому предложение товаров равно спросу на них. Уравнение обмена имеет определенные предложения. Формирование цен происходит в условиях свободной конкуренции, когда равновесные цены формируются на основе свободной купли-продажи между покупателем и продавцом. Все субъекты экономики имеют только личную выгоду. В основе образования цен лежат реальные, а не формальные цены.

Формула обмена имеет следующий вид:

$$MV = PQ$$

где: M- масса денег в обращении;

V- скорость обращения денег;

P- цены;

Q- объём производимой продукции;

Формула Ирвинга Фишера имеет свои недостатки:

1. Она учитывает лишь только одну функцию денег как средство обращения.

2. Это формула не отвечает на вопрос изменения покупательной способности денег в условиях экономических кризисов. Цены принимаются как равновесные.

Д.М. Кейнс внес изменения в формулу обмена т.е.: «Предположим, что население, включая и деловой мир, находит удобным держать эквивалент R единиц потребления в форме наличных денег, а эквивалент дальнейших  $R^1$  единиц в банках как вклады, могущие быть истребованными при посредстве чеков, и что, далее, банки часть r своих обязательств по отношению к публике ( $K^1$ ) обеспечивают наличными деньгами». Мы получаем тогда формулу:

$$n = p(K + rR^1) \gg [2].$$

где: n - количество денег в обращении;

p- цена единицы потребления;

K- единица потребления в виде наличных денег,

$R^1$  - вклады в банках;

r- норма обязательных банковских резервов;

Говоря о соотношениях между различными величинами данной формулы Д.М. Кейнс

пишет: «Поскольку  $R$ ,  $R^1$  и r остаются неизменными, мы приходим к тому же заключению, что m реальные, т.е. что n и p могут только одновременно увеличиваются и уменьшатся. Соотношение между R и  $R^1$  зависит от степени использования населением банковских учреждений, а абсолютная ценность этих величин зависит вообще от привычек населения, наконец ценность r определяются банковской практикой. Поскольку, следовательно, эти величины остаются неизменными, всегда сохраняется прямое взаимоотношение между количеством наличных денег (n) и уровнем цен (p)» [2].

В конце 60-х и в начале 70-х годов кейнсианские рецепты роста экономики потерпели крушение. Наиболее ярким подтверждением этого являлся мировой экономический кризис (1974-1975 гг). На этой основе началось реанимирование количественной теории денег в новых условиях. Название этой школы «монетаризм».

Формула обмена: монетаристы, реализуя в новых условиях уравнение Фишера, предложили новую трактовку формы обмена:

$$MV=PQ$$

где: M- денежная масса;

V- скорость обращения денег;

P- уровень цен;

Q- общий объём продукции;

Преобразовав эту формулу, можно получить определение денежной массы:

$$M = \frac{PQ}{V};$$

Или:

$$V = \frac{PQ}{M}$$

Одним из исходных постулатов монетаризма является реагирование принципов самокоррекции свободной рыночной экономики, где конкурентный механизм играет решающую роль. Школа монетаризма появилась в конце 60-х и в начале 70-е годов 20 века. До этого периода доминирующей теорией было кейнсианство, являющееся лидером в практике развитых капиталистических стран. Эта теория появилась на основе экономических процессов «Великой депрессии». Совокупные расходы непосредственно повлияли не на цены, а на уровень производства и занятость. В период появления монетаризма начали разворачиваться события, согласно которым совокупные расходы непосредственно повлияли на цены и их посредством на уровень производства и занятость. Ярким подтверждением этому являлась стагфляция или одновременное появление инфляции, стагнации и безработицы мирового экономического

кризиса 1973-1975 гг. Основоположник монетаризма профессор Милтон Фридмен пишет следующее: «Последние достижения позитивной экономики выявили связь инфляции с безработицей. Исследование этой взаимосвязи прошлого при их стадии приходит, ускоряясь и сама инфляция. В этих новых условиях, кейнсианские рецепты были непригодными»[3].

Монетаристы доказывают положение о том, что основной преградой для обеспечения стабильности рыночной экономики является государственное вмешательство. Но, внимательное изучение монетаризма приводит к появлению одного парадокса. Общий объем денег выпускаемых в обращение зависит от роли государства как их элемента. Получается явное противоречие: монетаристы, отрицая какое-либо вмешательство государства в экономику, с другой стороны, утверждают, что именно оно определяет объем денежного предложения в экономике. В результате получается, что основной рычаг или инструмент монетаризма – деньги зависит от действий и желаний политического лидера, как главы государства. Появляется фигура монополиста в лице правительства, разрушающего основы свободного рынка. Если объем денежного предложения подвергает изменению не только объем производства, но и цены, то тогда о свободном действии конкурентного механизма можно говорить с определенной долей условности. Цены также не являются эластическими, ибо решающую роль в росте или их снижении играют экзогенные, а не эндогенные факторы.

Бесспорность теоретических построений монетаристов во многом зависит от стабильности денежного обращения- V. Стабильность здесь монетаристами понимается не как постоянность. «С их позиций, факторы, воздействующие на скорость обращения денег, меняются постепенно и предсказуемым образом. Следовательно, изменение скорости обращения денег от года к году можно легко предвидеть. Кроме того, скорость обращения денег не изменяется в ответ на изменение предложения денег»[4]. Монетаристы считают, что общий объем сделок в экономике определяет спрос на деньги. Иначе говоря, чем больше общий объем сделок в экономике, тем больше спрос на деньги, и соответственно изменение валового национального продукта. Рост предложения денег отнюдь не равен спросу на них, поэтому он непосредственно не влияет на изменения ВВП. Условно, это можно представить следующим образом: если он увеличивается на 10%, то при росте сделок на 5% валовой национальной продукт изменяется лишь только на величину увлечения сделок. На остальную сумму роста денег не будет спроса или эти деньги не являются «работающими». Отсюда и делается вывод о том, что предложение денег не является главной причиной изменения ВВП.

Хаотичная и непредсказуемая скорость обращения денег будет характеризовать отсутствие связи между ростом денег и увеличением ВВП.

Ретроспективный анализ монетарной политики показывает неэффективность монетарной политики в условиях разного спада в экономике. В этой работе глава монетарной школы считает, что этот кризис является свидетельством мощи монетарной политики, а отнюдь не ее бессилия, как были убеждены Кейнс и его последователи. В период Великого кризиса, согласно кейнсианским воззрениям о проведении политики низкой учетной ставки процентов, стимулирует вложения в экономику новых инвестиций, которые непременно приведут к росту валового национального продукта.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Милль Дж. Основы политической экономики / Дж. Милль. -М.: Эксмо, 2007.- С.234.
2. Кейнс Д.М. Общая теория занятости процента и денег / Д.М. Кейнс // Избранное. -М.: Эксмо, 2007.-С.817.
3. Фридмен Милтон. Если бы деньги заговорили / Фридмен Милтон; пер. с англ. -М.: Дело, 1999. -С.147.
4. Абдугафаров А. Национальная инновационная система (НИС) США / А. Абдугафаров, Д.А. Ахмедова // Вестник ТНУ. -Душанбе, 2016. -№2/3(201). С.48-51.
5. Макконнелл К.Р. Экономикс: Принципы, проблемы и политика. В 2Т. Т.1 / К.Р. Макконнелл, С.Л. Брю. -М.: Республика, 1992. -С.323.

#### НУҚТАҲОИ АСОСИИ МОНЕТАРИЗМ

Дар мақола дар шакли кӯтоҳ нуқтаҳои назариявии монетаризм, ки он таҳкурсии назариявии ғайолияти фонди асьорӣ байналмилалӣ аст, мавриди таҳлил ёфтааст. Исбот шудааст, ки пешниҳоди пулӣ нишондиҳандаҳои асосии макроиктисодро муайян менамояд.

**Калидвожаҳо:** монетаризм, пешниҳоди пулӣ, тавварум, даҳолати давлатӣ, устувории муомилоти пулӣ.

#### ОСНОВНЫЕ ПОСТУЛАТЫ МОНЕТАРИЗМА

В статье кратко анализируются основные теоретические положения монетаризма, которые являются теоретической основой деятельности МВФ. Доказывается, что денежное предложение определяет основные макроэкономические показатели экономики.

**Ключевые слова:** монетаризм, денежное предложение, инфляция, государственное вмешательство, стабильность денежного обращения.

## THE BASIC POSTULATES OF MONETARISM

The article briefly analyzes the basic theoretical positions monetarism, which is the theoretical basis of the IMF. It is proved that the money supply determines the main macroeconomic indicators of the economy.

**Key words:** monetarism, the money supply, inflation, government intervention, monetary stability.

**Сведения об авторах:** *Д.А. Ахмедова* – кандидат экономических наук, кафедра бухгалтерского учета и аудита Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, г.Худжанд

*М.М. Джабарова* – ассистент кафедры бухгалтерского учета и аудита Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, г.Худжанд

*Н.Р. Муминова* - ассистент кафедры «Финансы и кредит» Таджикского государственного университета коммерции в г. Худжанде. Телефон: 928-51-68-32

## МЯСНЫЕ РЕСУРСЫ В РАЗЛИЧНЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ЗОНАХ РЕСПУБЛИКИ

*Ш.С. Саидахмадова, Н.И. Амиров*

Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава,  
Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН

Развитие сельского хозяйства Республики Таджикистан в связи со вступлением во Всемирную торговую организацию приобретает новый, качественно иной характер, что определяется такими фундаментальными факторами, как усиление международной конкуренции на рынке продовольствия, углубление процессов мирового разделения труда, проникновение иностранного капитала в ключевые отрасли аграрной экономики, изменение условий хозяйствования и др. Выдвигая на передний план республиканского животноводства молочное направление скотоводства, отводит, вместе с тем, значительную роль в наращивании производства говядины его мясной подотрасли. Хотя наиболее специфический ареал размещения мясного скотоводства ограничен предгорной частью территории Кулябского региона, он совместно с небольшими другими зонами разведения скота мясных пород будет давать до четверти всего производства говядины.

В рыночных условиях подотрасль должна формироваться, чтобы достичь указанных уровней, требуется усиление внимания как в реализации возможностей отраслевой консолидации мясного скотоводства, так и ее интеграции с другими отраслями сельского хозяйства (садоводством и виноградарством, картофелеводством, семеноводством и т. п) на основе наиболее эффективной территориальной организации производства. Все это должно привести к выделению зон мясного скотоводства, где оно будет ведущей отраслью, или к его вкраплению в качестве сопряженной отрасли в хозяйствах иной специализации (последнее будет иметь место в высокогорных районах республики).

Ускоренное формирование этих зон приведет к более чем четырехкратному увеличению стада мясного скотоводства (с 37 в настоящее время до 158 тыс. голов в среднесрочной перспективе) и почти к восьмикратному увеличению коров (с 8 до 60 тыс. голов). Доля мясного скотоводства в общем поголовье увеличивается с 7 до 20%, а в производстве мяса - с 8 до 2%.

Кроме того, вместо разрушенного Ховалингского АПО предполагается организовать новые ассоциации по мясному скотоводству на базе Муминабадско-Шуроабадского и Кангуртско-Бальджуванского пастбищных массивов и имеющих реальных потенциал для развития животноводческих коопераций фермерских хозяйств Муминабадского, Шурабадского, Балджуанского и Темурмаликского районов.

Таким образом, совмещение в едином мясном кластере двух технологий производства говядины может происходить на базе интеграции земельных кормовых ресурсов предгорной и долинной зон.

В высокогорных районах очаги мясного скотоводства предполагается иметь в Раштской зоне, Зеравшанской долине и на Памире. В результате, во всех зонах этой подотрасли производство говядины возрастает почти в десять раз, что окажет серьезное влияние на увеличение общих мясных ресурсов скотоводства.

В предгорьях Кулябской зоны необходимо формировать ассоциации в рамках мясного кластера по мясному скотоводству - Ховалингский, Муминабадский, Темурмаликский и Шурабадский районы, в которых концентрируется около половины орошаемой, до 85% богарной пашни и две трети пастбищ, находящихся в распоряжении всего мясного скотоводства, что вместе с импортом обеспечивает получение там свыше 70% кормов и 84% производства говядины.

В овцеводстве сложившиеся веками методы ведения этой отрасли не претерпели до последнего времени сколько-нибудь заметных принципиальных изменений, но они перешли в хозяйства населения, доля которых в структуре поголовья мелкого рогатого скота приходится 92%. Отгонный характер подавляющей части овцеводства республики, круглогодичная циркуляция отар между зимними, весенними, летними и осенними пастбищами составляют основу, на которой базируются традиционное экстенсивное кормообеспечение и соответствующая ему система ведения отрасли.

Однако начавшийся в 90-х годах процесс реформирования всего сельского хозяйства коснулся и овцеводства, основные земельные ресурсы и производственная специализация которых были практически с ним не связаны. Потребность в модернизации отрасли вызывается нарастающим сокращением подлежащих ирригационному освоению зимних пастбищ, что делает все более актуальной проблему поиска источников восполнения и расширения зимнего (не менее чем пятимесячного) кормообеспечения.

В то же время принимает все большие размеры деградация и других пастбищных угодий из-за серьезных нарушений в соблюдении обязательных экологических правил выпаса на них скота.

В мясном кластере овцеголовье на уровне района и в овцеводческих ассоциациях, имея несомненно прогрессивное значение, но эффективность будет зависеть от проведения учета действительных потребностей зимнего кормообеспечения, недостаток которого нужно в значительной мере компенсировать за счет кормовых ресурсов скотоводства.

Организационные, экономические и технологические мероприятия, заложенные Программой реформирования в области животноводства заключаются в следующем: разработка инвестиционных программ и проектов для развития животноводства, обеспечение улучшений эпизоотического состояния и безопасности здоровья населения, разработка системы поддержки развития племенного скотоводства и обеспечения потребностей хозяйств в чистопородных животных, усовершенствование системы учета и статистики племенных животных, обеспечение государственной поддержки отечественных производителей племенных животных, совершенствование системы налогообложения относительно животноводческой отрасли, особенно племенного скотоводства, обеспечение свободного доступа частных предприятий, действующих в животноводческой отрасли, к льготным кредитам, обеспечение создания инфраструктуры, способствующей развитию животноводства, укреплению материально-технической базы производства кормов, обеспечению развития ветеринарной фармацевтической индустрии, разработке механизма государственной поддержки отечественных производителей племенного скота для повышения их заинтересованности, проведению инвентаризации скотоводческих племенных хозяйств, созданию благоприятствующих эпизоотических условий и обеспечению продовольственной безопасности.

В ходе развития животноводства необходимо уделить внимание эффективному использованию пастбищ, выработке альтернативного корма для скота, такого как выработка кормовых культур, а также производству пищевых концентратов. Развитие племенного животноводства наряду с рациональным использованием природных ресурсов является первостепенной задачей, так как это имеет значительный потенциал для роста. Воспроизводство поголовья скота и тенденция развития отрасли за последние годы подтвердили наличие потенциала для роста отрасли и продемонстрировали преимущества невмешательства государства. Однако рациональное регулирование сектора государством позволит обеспечить устойчивость намеченного роста. Нерегулируемое использование земли с целью выпаса скота в окрестностях сёл (кишлаков) и неиспользуемые пастбища, составляющие 1 миллион гектаров земли, может привести к их полному изъятию из использования, что создаст серьезные экологические проблемы. В связи с этим пастбища, являющиеся собственностью государства, находятся под непосредственным контролем лесных хозяйств и местных органов государственной власти. При необходимости лесные хозяйства и местные органы государственной власти наделены правом выделения пастбищ для использования дехканским (фермерским) хозяйствам и владельцам домашнего скота на основании долгосрочных договоров в аренду, при условии эффективного использования земли арендаторами.

Для развития племенного животноводства наряду с рациональным использованием природных ресурсов необходимо осуществить следующие меры:

Разработка и внесение изменений в необходимую законодательную, базу, нормативных правовых актов для содействия устойчивому управлению и пользованию пастбищами, содействие развитию частных ветеринарных служб, развитие семенных хозяйств кормовых культур; расширение посева кормовых культур, внедрение, усовершенствованной ротации кормовых культур, способствование производству концентрированных кормов, внедрение в

практику чередования использования пастбищ, обеспечение благоприятного условия на пастбищах, реализация отраслевых программ.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гайдук В.И. Региональный рынок продукции животноводства / В.И. Гайдук // Экономические проблемы развития. - Краснодар: Тип. КГАУ, 2000.
2. Гайдук В. Система регулирования регионального рынка животноводческой продукции / В. Гайдук // АПК: экономика, управление. - 1999. - № 6.
3. Фисинин В.И. Экономические основы концепции развития животноводства России до 2010 года / В.И. Фисинин, Н.И. Стрекозов, И.И. Чинаров // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М.: Колос, 2003. - №5.
4. Оптимизация отраслевой структуры животноводства в АПК России / [И.И. Фисинин, Н.И. Чинаров, В.В. Стрекозов и др.] // АПК Экономика управления. - М.: 2001. - №5.
5. Финансы и кредит. Статистический сборник. - Душанбе: Госкомстат Республики Таджикистан, 2008.

#### ЗАХИРАИ МАҲСУЛОТИ ГЎШТӢ ДАР МИНТАҚАҲОИ ГУНОГУНИ ЧОРВОПАРВАРИИ ҶУМҲУРӢ

Дар мақолаи мазкур имкониятҳои мавҷуда ва захираҳои табиӣ барои рушди зерсохторҳои истеҳсолоти маҳсулоти гӯшти дар минтақаҳои гуногуни ҷумҳурӣ, инчунин истифодаи самаранокӣ ҷароғоҳо ва гузариш ба кластеризатсияи зерсохторҳои истеҳсолоти маҳсулоти гӯшти мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст.

**Калидвожаҳо:** рақобат, зерсоҳа, чорвои гӯшти, кластери гӯшти, ассотсиатсия, иқтидор.

#### МЯСНЫЕ РЕСУРСЫ В РАЗЛИЧНЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ЗОНАХ РЕСПУБЛИКИ

В данной статье подвергнуты подробному изучению и анализу существующие возможности и природные ресурсы для развития подотраслей производства мяса в различных регионах республики, а также эффективное использование пастбищ и переход на кластеризацию мясных подотраслей.

**Ключевые слова:** конкуренция, подотрасль, мясное скотоводство, мясные кластеры, ассоциации, потенциал.

#### MEAT RESOURCES IN A VARIETY OF LIVESTOCK ZONES OF THE REPUBLIC

In this article are existing opportunities and natural resources for the development of infrastructure in different regions of the country specific analysis and penihod listen, as well as the efficient use of pasture and Clustering meat subcomplex.

**Key words:** competition, subsector, beef cattle, meat cluster association, the potential.

**Сведения об авторах:** *Ш.С. Саидахмадова* – преподаватель кафедры менеджмента Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. E-mail: [saydahmadova\\_71@mail.ru](mailto:saydahmadova_71@mail.ru). Телефон: 917-74-33-88

*Н.И. Амиров* – доктор экономических наук, профессор, директор Института экономики сельского хозяйства ТАСХН. E-mail: [nazrulo1959@mail.ru](mailto:nazrulo1959@mail.ru). Телефон: 918-68-87-55

#### ПРЕДПОЧТЕНИЯ КОМПАНИЙ НА РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ: АНАЛИЗ ВЫБОРА МЕЖДУ ЗАКРЫТЫМ И ОТКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ

*М.А. Раджабов*

Технологический университет Таджикистана

Приток инвестиций - это залог успешного социально-экономического развития, и, поскольку Рынок ценных бумаг (РЦБ) является важнейшим элементом инвестиций, весьма актуально рассмотрение его роли в способности к инвестиционной привлекательности компаний. На основе проведенного анализа РЦБ Таджикистана мы пришли к ряду выводов, которые помогут отечественным эмитентам выйти на фондовый рынок, провести Первоначальное публичное предложение (ИРО), и использовать долевыми и долговыми финансовыми инструментами, доказавшие в мировой практике свою равную или большую привлекательность по сравнению с традиционными финансовыми инструментами. Исходя из этого, мы рассмотрели преимущества и недостатки существования или преобразования в публично торгуемые на фондовой бирже компании (ОАО) и компании, находящиеся в частном или коллективном владении (ЗАО).

**Акционерное общество (АО)** - общество, капитал которого разделен на определенное число акций, а его акционеры несут риск убытков только в пределах своих акций [1];

**Открытое АО** (Публично торгуемое на фондовой бирже предприятие) имеет право проводить открытую подписку и продажу выпускаемых им акций всем желающим; эмитент, ценными бумагами которого владеют 50 и более лиц. Открытые акционерные общества являются публичными компаниями;

**Закрытое АО** (Предприятие, находящееся в частном или коллективном владении; не торгуемое на фондовой бирже) - его акции распространяются только среди его учредителей;

**Общество с ограниченной ответственностью (ООО)** - отвечает перед кредиторами только своим имуществом, требования кредиторов не распространяются на имущество членов общества. Капитал ООО делится на паи. При оплате пая (деньгами, в натуральной форме и т.д.)

члену ООО выдается паевое свидетельство, которое не является ценной бумагой и не может быть продано другому лицу без разрешения общества.

**Первоначальное публичное предложение (IPO)** - предложение по размещению или продаже ценных бумаг, представленное любым физическим и юридическим лицам, за исключением персонального предложения, продажи ценных бумаг в процессе осуществления процедуры банкротства в соответствии с законодательством Республики Таджикистан, продажи ценных бумаг при исполнительном судебном производстве в соответствии с законодательством Республики Таджикистан[2].

**Так, к преимуществам публично торгуемой компании (ОАО) относятся следующие факторы:**

1. Первичной мотивацией желая стать публично торгуемой компанией выступает облегчение приобретения одной фирмы со стороны другой (Брау и Фосетт, 2006)[3];

2. Ученые, придерживающиеся теории стоимости капитала, утверждают, что фирмы проводят публичное предложение ценных бумаг, когда внешний капитал минимизирует стоимость их капитала и таким образом ведет к увеличению ценности компании (Скотт, 1976).[4] На основе асимметричной информации, получаемой эмитентами и инвесторами и возможной недооценки цены акций (Майерс и Маджлунф, 1984), у них складывается представление об иерархическом порядке финансирования: внутренний капитал, долговое финансирование и затем внешний капитал [5];

3. Становление публично торгуемой или IPO компании позволяет инсайдерам выводить свои деньги из бизнеса или иначе говоря обналечить их, (Зингэйлс, 1995), (Мелло и Парсонс, 2000).[6,7] Инсайдеры получают шанс оппортунистически продавать свои доли в IPO для личной выгоды (Анг и Брау, 2003).[8] IPO предоставляет венчурным капиталам возможность выхода из бизнеса, предоставляя привлекательную стратегию урожая (Блэк и Гилсон, 1998)[9];

4. IPO могут способствовать деятельности по поглощению (Брау и Фосетт, 2006). Они могут служить первым шагом на пути поглощения компании по привлекательной цене (Зингэйлс, 1995). IPO могут быть важными потому, что они создают публичные акции для фирмы, и эти акции могут быть использованы как «валюта» либо в процессе приобретения других компаний, либо для того, чтобы быть приобретенными в сделке по акциям (Брау, 2003) [10];

5. IPO может служить как стратегический ход (Брау и Фосетт, 2006). IPO расширяют базу владельцев фирм (Чемманур и Фулгиери, 1999).[11] Фирмы проводят IPO, чтобы захватить преимущество первого хода. IPO могут увеличить рекламу или репутацию фирмы, становящейся публичной (Максимович и Пичлер, 2001).[12] Рекомендации аналитиков часто оказывают влияние на повышение цен ценных бумаг после IPO. Аналитическое освещение может, таким образом, мотивировать фирму стать публичной. (Брэдли, Джоран и Риттер, 2003) [13];

6. Фирмы выбирают время для IPO с целью получения преимущества от благоприятного «окна», которое позволяет им получить наиболее привлекательные цены по их предложению. (Риттер, 1991), [14]. Более крупные компании и компании в отраслях с высоким рыночным соотношением к балансовой стоимости вероятнее станут публичными, при этом компании, становящиеся публичными, выглядят как уменьшившие для себя стоимость кредита (Пагано, 1998) [15];

7. Хорошо оформленное снижение цен во время IPO служит еще одной причиной становления предприятия публично торгуемым. Например, Лоугхран, Риттер и Ридквист (1994) докладывают о среднем первоначальном доходе в США в размере 15,3%.[16]

8. Доступ к новым финансовым средствам. Мотивы для вливания новых финансов включают перспективы роста через приобретение, внесение денежных средств для естественного расширения, и рефинансирования текущих займов (Роел, 1996).[17] Становясь публичными, предприниматели получают выгоду, потому что диверсифицированные инвесторы ценят акции фирмы больше, чем недиверсифицированные (Леланд и Пайл, 1977), (Чемманур и Фулгиери, 1999) [18];

9. Становясь публично торгуемыми, предприниматели могут привлечь деньги от множества малых инвесторов, при этом, не теряя контроль над компанией. В случае компаний, подкрепленных венчурным капиталом, выход венчурных капиталистов с помощью IPO дает предпринимателю возможность для обратного получения контроля над фирмой (Блэк и Гилсон, 1998);

10. Для высокотехнологичных фирм IPO - это больше ход по улучшению репутации, чем решение финансирования (Брау и Фосетт, 2006).

11. Принимая во внимание личные выгоды контролирования, делая компанию публично торгуемой, владельцы могут привлекать деньги при одновременном достижении оптимальной структуры владения с их точки зрения (Пагано и Роел, 1998) [19];



12. Улучшенный имидж и реклама. Публичное размещение ценных бумаг (листинг) обеспечивает не только признание профессионалами финансового рынка, но также более долгосрочный ценовой сигнал для поставщиков, рабочей силы и клиентов. Прочная цена акции удостоверяет поставщиков в том, что они могут безопасно выдавать торговые кредиты, убеждает работников в том, что они могут ожидать справедливую, стабильную работу, и клиентов в том, что продукт, купленный ими, будет поддерживаться и после покупки (Стоугтон, Вонг и Зечнер, 2001), [20];

13. Существует критическая важность в том, что потребители реагируют на информацию, содержащуюся в цене акции, и не основывают свои решения о покупке только на том, стала ли фирма публичной. Этот факт свидетельствует о том, что действительно существует разделяющее равновесие, и только фирмы высокого качества становятся публичными (Стоугтон, 2001);

14. Листинг - это мотивация менеджмента и работников. Это естественный ответ на сигнал роста компании, но важнее то, что схемы участия в акциях компании помогают сохранить и мотивировать опытный менеджмент и работников компании. Предположительно такой мотивации невозможно достичь с частным акционерным капиталом, потому что работники не желают зависеть от милости контролирующих групп, когда они уходят из компании и хотят обналечить свою долю. Альтернативно хорошо информированный курс акций уже представляет ценность как вклад в менеджерскую компенсацию, связанную с самоотдачей, и таким образом, уменьшая затраты агентства (Хольмстром и Тироле, 1993), [21];

15. Переход в публичную форму делает акции компании более ликвидными, и тем самым более ценными для их владельцев (Амихуд и Мендельсон, 1988). [22] Так как ликвидность акций компании возрастает в своем торговом объеме, это преимущество больше относится к крупным фирмам. Бенвенисте и Спиндт (1989) и Мауг (2001), как и другие исследователи данного вопроса, утверждают, что IPO позволяет предпринимателям использовать цену акций, чтобы предположить оценку их фирм инвесторами. Эта информация может быть использована в пост-IPO инвестиционных решениях [23,24];

16. Переход фирмы в публичную форму дает возможность малым инвесторам участвовать в рыночных событиях и операциях, и тем самым способствует предпочтительно равному распределению денежных средств среди населения вместо концентрации денег в узких кругах;

17. Если крупные компании будут вовлечены в крупные инвестиционные проекты, котировка на фондовой бирже будет играть более важную роль для таких компаний при преодолении ограничений по займу и получении доступа к альтернативным источникам финансирования. Явным возражением этому аргументу служит то, что при удержании постоянного уровня капитальных расходов компании, эффект размера должен быть устранен. Однако это возражение становится неправильным, если хотя бы некоторые из этих фирм начнут свои настоящие инвестиции только после привлечения капитала на публичных рынках;

18. Преодоление барьеров по получению займа. Получение доступа к источнику финансирования, альтернативного банкам является, возможно, самой цитируемой выгодой становления публично торгуемого предприятия, и такой путь явно или неявно присутствует в большинстве моделей. Возможность выявления публичных рынков для денежных средств должна быть привлекательна для компаний с большими текущими и будущими инвестициями, с высоким уровнем левериджа и роста. Все эти факторы должны быть позитивно отнесены к вероятности проведения IPO (Пагано, Панетта, и Зингейлс, 1998);

19. Большая способность к сделкам с банками. Потенциальной проблемой в процессе получения банковских кредитов является то, что банки могут брать плату за свою привилегированную информацию о кредитоспособности своих клиентов (Пагано, Панетта, и Зингейлс, 1998). С получением доступа на РЦБ и распространением информации в инвесторском обществе компания вызывает внешнюю конкуренцию своему кредитору и тем самым закрепляет для себя более низкую стоимость кредита, обеспечение внешнего финансирования в больших количествах, или оба варианта, Раджан (1992), [25];

20. Ликвидность и диверсификация инвестиционного портфеля. Решение о становлении публично торгуемой компании (ОАО) влияет на ликвидность ее акций, а также на возможности для диверсификации, проводимой первоначальными владельцами компании. Акции частных компаний (ЗАО) могут торговаться только путем неформального поиска другой стороны при высокой (неконкурентной) стоимости для иницилирующей стороны. Торговля акциями на организованном РЦБ стоит дешевле, особенно для мелких акционеров, которые хотят торговать на коротком уведомлении (Пагано, Панетта, и Зингейлс 1998);

21. Мониторинг. РЦБ способствует менеджерской дисциплине, как созданием препятствий для рейдерского захвата, так и подверженности рыночной оценке решений менеджеров (Пагано, Панетта, и Зингейлс, 1998). Более того, акционеры публично торгуемых компаний могут

использовать информацию, указанную в ценах акций для проектирования более эффективных компенсационных схем, предназначенных своим менеджерам, например, путем индексирования к цене акций или предложения им опционов на акции (Холмстром и Тироле, 1993);

22. Признание инвесторов. Хорошо известно, что большинство инвесторов держит портфели, в которых содержатся небольшие фракции существующих ценных бумаг. Зачастую это происходит потому, что они просто игнорируют существование определенной компании. Листинг (котировка) на основных биржах может помочь преодолеть эту проблему, действуя как реклама для компании. Мертон (1987) показал этот момент в Модели ценообразования активов (САРМ) с неполной информацией, что наглядно демонстрирует более высокие цены на акции в сравнении с количеством инвесторов, осведомленных о ценных бумагах компании [26];

23. Смена контроля. Решение фирмы стать публично торгуемой является результатом решения о максимизации стоимости, принятой первоначальным владельцем компании, который в конечном итоге намеревается продать компанию (Зингейлс, 1995а). Сделав компанию публично торгуемой, владелец может менять пропорцию прав на денежные потоки и прав на контроль над компанией, которые он будет удерживать при сделке с потенциальными покупателями. Если рынок для корпоративного контроля не является в высшей степени конкурентоспособным, а рынок индивидуальных акций в высшей степени конкурентоспособен, то эта пропорция повлияет на общий избыточный капитал, который владелец может получить у потенциального покупателя компании. Продавая права на денежные потоки рассредоточенным акционерам, и при этом, все еще удерживая контроль, владелец успевает получить избыточный капитал, который образуется от увеличенных денежных потоков покупателей, при этом он избегает необходимости идти на сделку с покупателем по этому поводу (Пагано, Панетта, и Зингейлс, 1998);

24. Окно возможностей. Если есть периоды, когда акции недооценены или переоценены, компании, осознающие, что другие компании в их сфере переоценены, будут иметь стимулы и намерения стать публично торгуемыми (Риттер, 1991);

25. Увеличение во внешнем финансировании обеспечивает способность получить финансирование по низкой стоимости без прямого вмешательства посредников, таких как банки или венчурные капиталисты. В случае компаний, которые будут публично торгуемыми для финансирования инвестиций и роста, можно ожидать, что вероятность IPO позитивно связана с прибыльностью фирм, так как фирмы с низкой прибыльностью не в состоянии генерировать достаточно средств для финансирования инвестиций (Даймонд, 1991; Холмстром и Тироле, 1993) [27];

В свою очередь к недостаткам от публичного размещения ценных бумаг относятся:

1. В развитых странах стоимость регистрации и андеррайтинга IPO составляет весомую долю расходов. Это признается всеми учеными независимо от их взглядов;

2. При решении о становлении публично торгуемой компанией, предложенной Холмстромом и Тироле (1993), а также Маугом (2001), прибыльность фирм, имеющих избытки наличности (низкий дефицит) не увеличивается, а иногда даже уменьшается. Для этого подмножества фирм, которые вероятно не стали публично торгуемыми, для доступа к рынку капитала (т.к. у них нет недостатка в капитале) эти модели предполагают, что решение стать публично торгуемой компанией было принято с целью повышения морали и продуктивности работников. Другой целью может стать улучшение инвестиционного решения менеджеров с использованием информации, вложенной в цену акций компании;

3. Среди пост-IPO эффектов, найденных Пагано, Панетта, и Зингейлсом (1998), необходимо указать уменьшение прибыльности, феномен последовательной последовательности, описанный в исследованиях, различных ученых из США (Деджордж и Цекхаузер, 1993; Джейн и Кини, 1994; Маккелсон, Парч и Шах, 1995), [28, 29, 30];

4. Пагано, Панетта, и Зингейлс (1998) также констатируют снижение инвестиций и финансового левериджа. Все эти эффекты предположительно сохраняются после первых трех лет после IPO;

5. В целом, инвесторы, в отличие от эмитентов, обычно менее информированы об истинной стоимости компаний, становящихся публично торгуемыми. Эта информационная асимметрия неблагоприятно влияет на среднее качество компаний, находящихся в поисках размещения (листинга) своих бумаг на фондовом рынке и, тем самым неблагоприятно влияет на цену, по которой могут быть проданы их ценные бумаги (Леланд и Пайл, 1977). Кроме того, недостаточная информированность инвесторов определяет магнитуду уценки, необходимой для продажи этих ценных бумаг (Рок, 1986 и др.) [31];

6. Издержки неблагоприятного выбора являются более серьезным обстоятельством размещения молодых и малых предприятий с короткой историей, слабыми перспективами

развития или ненадлежащей финансовой отчетностью в сравнении со старыми и крупными компаниями (Чемманур и Фулгиери, 1995). Так, при присутствии неблагоприятного выбора вероятность становления публично торгуемой фирмой должна позитивно коррелироваться с возрастом/размером компании [32];

7. Административные расходы и взносы. В них входит первоначальное занижение цен, взносы по андеррайтингу, ежегодные аудиторские отчеты, регистрационные сборы, сертификация, распространение бухгалтерской информации, биржевые сборы и т.д. Так как многие из этих затрат остаются неизменными вне зависимости от размера IPO, они представляют собой относительно большие суммы для маленьких компаний;

8. Потеря конфиденциальности. Правила раскрытия информации фондовых бирж заставляют компании раскрывать информацию, которая может быть ключевой для их конкурентного преимущества, например, такие как проекты текущего исследования и развития (R&D) или будущие маркетинговые стратегии. Правила раскрытия также подвергают компании тщательному изучению со стороны налоговых органов, уменьшая размеры их уклонения и сокрытия от налогов по сравнению с частными компаниями. Кэмпбэл (1979) был первым ученым, указавшим на конфиденциальность как на сдерживающую форму получения финансирования в публичных рынках [33]. Йоша (1995) показал, что при прочих равных условиях фирмы с более чувствительной информацией сдерживаются от становления публично торгуемыми компаниями, если стоимость IPO достаточно высока [34];

Мнения, выраженные в работах западных ученых, проводивших исследования Фондового рынка и корпоративного управления, показали достоинства и недостатки, а также причины, по которым предприятия решают реорганизоваться в публично торгуемые компании (ОАО). Мы согласны с мнениями и цитатами ученых, проводивших свои исследования, в частности, для объяснения потерь и выгод от проведения IPO.

При этом отметим, что именно ОАО дает возможность всем субъектам экономической деятельности участвовать в процессе перераспределения доходов от имеющих капитал лиц к нуждающимся в нем. На основе теоретических знаний, полученных от изучения многочисленных работ западных ученых, мы пришли к следующим выводам, которые могут найти применение в экономике РТ:

1. Количество потенциальных инвесторов не ограничено, что дает возможность каждому индивиду участвовать и получать выгоду от деятельности, связанной с акциями публично торгуемых компаний;

2. Публично торгуемые компании обладают более солидным имиджем по сравнению с частными компаниями;

3. Акции публично торгуемых компаний более ликвидны, у этих компаний нет ограничений по количеству акций, продаваемых населению;

4. У публично торгуемых компаний (ОАО) должен быть достаточный минимальный размер уставного капитала, который предоставляет гарантии акционерам в случае банкротства или ликвидации компании;

5. Публично торгуемые компании могут объявлять новые подписки на выпуск своих акций и инициировать свободную продажу акций, принадлежащих им;

6. Нет необходимости в координации и утверждении новых эмиссий с существующими акционерами;

7. Но, с другой стороны, потенциально неограниченные продажи акций публично торгуемых компаний создают проблемы в управлении, что делает их уязвимыми перед рейдерскими поглощениями или захватами, а также ослабляет реакцию компании на меняющуюся экономическую ситуацию;

8. Неограниченный доступ к информации публично торгуемых компаний на фондовом рынке представляет утечку информации и преимущества для конкурентов;

9. Возможность эмиссии акций дает компании шанс мобилизовать денежные средства, но, в то же время, способствует эмиссии необеспеченных акций;

10. Неограниченное количество акционеров сводит к нулю способность менеджмента компании к ее контролированию;

11. Многие компании не становятся публично торгуемыми только потому, что процедура регистрации и затраты на выведение компании на торги фондовой биржи слишком велики для того, чтобы иметь дело с ними.

Теперь рассмотрим преимущества и недостатки от частного владения предприятием (ЗАО). К преимуществам можно отнести:

1. Главной причиной продолжения существования в частной форме является сохранение контроля над принятием решений в компании (Брау и Стэнли, 2006) [35];

2. Пребывание в частной форме позволяет компании избегать продолжающихся административных расходов, связанных с тем, чтобы быть публично торгуемой на фондовой бирже компанией (регистрационные требования, проверенная аудиторами финансовая отчетность и т.д.) (Алон и Омер Брав, Вей Джанг, 2004) [36];

3. Для частных компаний более легкий путь состоит в привлечении инвестиций через продажу акций по ценам выше паритета;

4. Затраты на регистрацию и андеррайтинг IPO служат аргументом для отказа АО от перехода в открытую форму. Например, Риттер(1987) приводит, что эти затраты составляют примерно 14% от средств, вырученных от IPO [37];

5. Повышенное раскрытие внутренней информации предусматривает дополнительные затраты. Такое раскрытие может снизить конкурентные преимущества компании. (Йоша, 1995).

6. Становление публично торгуемой компанией, естественно, создает разделение между владением и управлением. Это разделение может привести к проблемам агентства (Дженсен и Меклинг, 1976) [38]. Например, Дженсен (1986) утверждает, что множество выгод от становления частной компанией и сделок леведжированного выкупа (финансируемого выкупа), по всей видимости, исходит из контролирующей функции долга [39];

7. Леведжированные выкупы ведут к повышению эффективности из-за более высоких платежей по долгам и выравнивания намерений менеджмента на базе увеличенных позиций капитала (Дженсен, 1986). Мотивом для того, чтобы оставаться частной компанией может быть уменьшение свободного потока наличности с надлежащей структурой капитала, в случае которого становление публично торгуемой компанией может отменить некоторые очень желаемые особенности частности;

8. С точки зрения предпринимателей существование в форме ЗАО сводит на нет агентские издержки, что способствует существенному росту компании;

9. Для того, чтобы основать частную компанию (ЗАО) необходим минимальный размер капитала;

10. Акционеры не могут распределять свои акции без согласия других акционеров и, в то же время, внутренние акционеры имеют первоочередное право на приобретение акций компании;

11. Число акционеров ограничено (менее 2000 человек в соответствии с данными Комиссии по ценным бумагам и биржам в США, и не более 50 человек в соответствии с данными Министерства юстиции РТ).

12. Простота перераспределения акций среди акционеров;

13. Недостаток доступа к информации об участниках, отсутствие данных в АРРЦБ и СР при Минфине РТ относительно публично торгуемых и частных компаний.

К недостаткам можно отнести:

1. Чисто юридические сложности. Сделки по становлению обратно частной компанией намного сложнее, чем IPO;

2. Сдерживающий от операций по переходу в частную компанию фактор, то есть когда при сужении долговых рынков, финансирование таких сделок обязательно становится более затратным;

3. Завершение транзакции по переходу в частную форму (ЗАО) занимает длительное время. Для выкупающих фирм вовлечение в этот процесс, завершение которого может занять 6 месяцев, достаточно сложно, если он вообще завершится; ценные бумаги частных компаний могут быть проданы или куплены только путем неформального поиска противоположной стороны, за высокую для иницилирующей стороны стоимость (Пагано, Панетта, и Зингейлс, 1998).

4. Долью собственности в частных компаниях по разнообразным причинам намного сложнее продать или перевести. Законы о ценных бумагах устанавливают большие ограничения на продажу частной доли, так как иметь дело с этими ценными бумагами намного сложнее. Например, бухгалтерские записи могут быть некорректными, не проверенными аудиторами, и/или не соответствовать МСФО или ОПБУ;

5. Следовательно, переход в статус частной компании приводит к тому, что стоимость долга становится существенно выше для частных компаний, чем для публичных (т.к. это главная цель), и может перечеркнуть некоторые указанные прежде преимущества становления частной компанией, Саундерс, Сте (2009), [40];

6. Акционер не может уйти из компании по своему усмотрению;

7. Малый акционер практически лишен права участвовать в управлении и принятии решений;

8. Реестр акционеров в некоторых странах не является официальным. Он представляет собой инструмент для захвата компании;

9. В компании могут приниматься решения малой группой акционеров против интересов других акционеров;

10. Для частных компаний характерным является наиболее длинный период регистрации по сравнению с ОАО и ООО.

В заключении считаем необходимым подчеркнуть, что проведенный анализ научной литературы, опубликованной в западных странах с развитой экономикой, показывает следующее. В целом для компании быть публично торгуемой на фондовой бирже лучше, чем быть частной, мотивируя это фактом того, что если компания торгуется на фондовой бирже, то это дает возможность большому количеству людей получать прибыль, участвовать в управлении, указывать на проблемы и вносить предложения. Существуют также и социальные выгоды, такие как создание новых рабочих мест, прозрачность, увеличение налогового поступления, повышение доверия инвесторов, более широкие инвестиционные возможности, более высокая репутация и т.д. С другой стороны, есть много достоинств и в закрытости компании или, если компания является публично торгуемой, то в переходе в частную форму. Во всем мире есть большое количество частных компаний, которые достаточно успешны благодаря учету указанных в данной статье особенностей организации. В то время как постиндустриальные экономики разработали и развили свои правила корпоративного управления и необходимое законодательство для улучшения деятельности, связанной с РЦБ, такие развивающиеся страны, как Таджикистан, только делают первые шаги в этой области. Один очевидный аспект этого явления состоит в том, что «чем лучше защита инвесторов на РЦБ – тем больше шансов, что становление публично торгуемой компанией будет успешным». Возрастающая роль фондовой биржи становится более очевидной, так как необходимость проведения сделок с ценными бумагами приобретает все большую актуальность. Необходимо отметить, что если для развитых экономик характерно уделять основную роль процессу сделок с ценными бумагами, и отводить дивидендам второе место, то для инвесторов развивающихся стран ситуация складывается наоборот. Инвесторы хотят вернуть свои инвестиции с процентами как можно быстрее, и соответственно, их первоочередное ожидание - это получение дивидендов, что свидетельствует о старом типе мышления большинства людей, потенциально способных внести свой вклад в развитие экономики страны. В отчете Агентства по развитию рынка ценных бумаг указано, что переход на рыночную экономику невозможен без создания и развития конкурентоспособного РЦБ и, действительно, правительством постоянно предпринимаются меры по улучшению экономической и инвестиционной среды и созданию благоприятных условий для развития предпринимательства, привлечения зарубежного капитала. Одним из значимых событий в данном направлении является открытие Центрально-Азиатской фондовой биржи (CASE) в городе Душанбе в октябре 2015 года. Это, безусловно, важный момент в истории РЦБ РТ. На сегодняшний день из компонентов финансового рынка в РТ доминирует только валютный рынок, который стал таковым ввиду сильной импортозависимости экономики РТ, а потенциал таких компонентов, как товарный рынок, рынок ценных бумаг и рынок деривативов до сих пор недостаточно развит. Только с внедрением этих компонентов инвесторам, предпринимательству, ученым и аналитикам станет доступно большое разнообразие финансовых инструментов, уже давно использующихся на мировой арене.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гукасян Г.М. Экономика от «А» до «Я»: Тематический справочник / Г.М. Гукасян. -М.: ИНФРА-М, 2007. - 480 с.
2. Закон Республики Таджикистан «О рынке ценных бумаг» №745 от 28.06.2011.
3. Brau J. C. Initial Public Offerings: An Analysis of Theory and Practice / J.C. Brau, S. E. Fawcett // Journal of Finance. – 2006. -№61. –P. 399-436.
4. Scott J.H. A theory of optimal capital structure / J.H. Scott // Bell Journal of Economics. -1976. -№7. -P.33-54.
5. Myers S.C. Corporate financing and investment decisions when firms have information that investors do not have / S.C. Myers, N.S. Majluf // Journal of Financial Economics - 1984. -№13. –P. 187–221.
6. Zingales L. Insider ownership and the decision to go public / L. Zingales // Review of Economic Studies. – 1995. -№60. –P. 425–448.
7. Mello A.S. Hedging and liquidity / A.S. Mello, J.E. Parsons // Review of Financial Studies. – 2000. -№13. –P. 127–153.
8. Ang J. Concealing and confounding adverse signals: Insider wealth-maximizing behavior in the IPO process / J. Ang, J. Brau // Journal of Financial Economics. – 2003. -№40. –P. 149–172.
9. Black B.S. Venture capital and the structure of capital markets: Banks versus stock markets / B.S. Black, R.J. Gilson // Journal of Financial Economics. – 1998. –P.47, 243–277.
10. Brau J. The choice of IPO versus takeover / J. Brau, B. Francis, N. Kohers // Empirical evidence, Journal of Business. - 2003. -№76. –P. 583–612.
11. Chemmanur T.J. A theory of the going-public decision / T.J. Chemmanur, P. Fulghieri // Review of Financial Studies. – 1999. -№12. –P. 249–279.
12. Maksimovic V. Technological innovation and initial public offerings / V. Maksimovic, P. Pichler // Review of Financial Studies. - 2001. -№14. –P. 459–494.

13. Bradley D. The quiet period goes out with a bang / D. Bradley, B. Jordan, J.R. Ritter // Journal of Finance. - 2003. -№58. – P.1–36.
14. Ritter J. R. The long-run performance of initial public offerings / J.R. Ritter // Journal of Finance. – 1991. -№46. –P. 3–27.
15. Pagano M. Why do companies go public? An empirical analysis / M. Pagano, F. Panetta, L. Zingales// Journal of Finance. - 1998. -№ 53. –P.27–64.
16. Loughran Tim. Initial Public Offerings: International insights / Loughran Tim, J.R. Ritter, Kristian Rydqvist // Pacific-Basin Finance Journa. - 1994. -№12. –P. 165-199.
17. Roell Alisa. The decision to go public: An overview / Roell Alisa // European Economic Review. - 1996. -№40. –P.1071-1081.
18. Leland H. Information asymmetries, financial structure, and financial intermediation / H. Leland, D. Pyle // Journal of Finance. - 1977. -№32. –P. 371–387.
19. Pagano Marco. The Choice of Stock Ownership Structure: Agency Costs, Monitoring, and the Decision to Go Public / Pagano Marco, Ailsa Roell // The Quarterly Journal of Economics. - 1998. - №113. –P. 187-225.
20. Stoughton Neal M. IPOs and Product Quality / Neal M. Stoughton, Kit Pong Wong, Josef Zechner // The Journal of Business. - 2001. -Vol. 74. -№3. –P. 375-408.
21. Holmstrom Bengt. Market Liquidity and Performance Monitoring / Holmstrom Bengt, Jean Tirole // Journal of Political Economy. – 1993. -vol. 101. -№ 4. –P. 678-709.
22. Amihud Yakov. Liquidity and Asset Prices: Financial Management Implications / Amihud Yakov, Haim Mendelson // Financial Management. - 1988. -Vol. 17. - Iss. 1. –P. 5-15.
23. Benveniste Lawrence M. How Investment Bankers Determine the Offer Price and Allocation of New Issues / Lawrence M. Benveniste, A. Spindt Paul // Journal of Financial Economics. - 1989. -№24. –P. 343-361.
24. Maug Ernst. Ownership Structure and the Life-Cycle of the Firm: A Theory of the Decision to Go Public / Maug Ernst // European Finance Review. - 2001. -№5. –P.167-200.
25. Rajan, R. Insiders and Outsiders: The Choice between Informed and Arm'slength Debt / R. Rajan // Journal of Finance. - 1992. -Vol. 47. –P. 1367-1400.
26. Merton, R.C. A Simple Model of Capital Market Equilibrium With Incomplete Information / R.C. Merton // Journal of Finance. - 1987. -№42. –P.483-510.
27. Diamond, D.W. Monitoring and reputation: The choice between bank loans and directly placed debt / D.W. Diamond// Journal of Political Economy. - 1991. -vol. 99. -P. 689-721.
28. Degeorge Francois. The reverse LBO decision and firm performance: Theory and Evidence / Degeorge Francois, Richard Zeckhauzer// Journal of finance. - 1993. -№48. –P. 1323-1348.
29. Jain Bharat A. The post-issue operating performance of IPO firms / Bharat A. Jain and Omesh Kini // Journal of Finance. - 1994. -№49. –P.1699-1726.
30. Mikkelsen Wayne H. Ownership and operating performance of the companies that go public / Wayne H. Mikkelsen, Megan Partch, Ken Shah // Journal of Financial Economics. - 1997. -№44. –P. 281-308.
31. Rock K. Why new issues are underpriced / K. Rock // J. of Financial Economics. - 1986. - №15. –P.187–212.
32. Chemmanur Thomas. Information production, Private Equity Financing, and the going public decision / Chemmanur Thomas, Paolo Fulghieri // Working Paper. Columbia University. – 1995.
33. Campbell T. Optimal investment financing decisions and the value of confidentiality / T. Campbell // Journal of Financial and Quantitative Analysis. - 1979. -vol. 14. -P. 913-924.
34. Yosha O. Information disclosure costs and the choice of financing source / O. Yosha // Journal of Financial Intermediation. - 1995. -№4. -P. 3-20.
35. Modigliani F. Corporate income taxes and the cost of capital: A correction / F. Modigliani, M. Miller // American Economic Review. - 1963. -№53. –P. 433-443.
36. Alon Brav. The Choice of Going Public and Going Private: Evidence from UK. Preliminary / Alon Brav, Omer Brav, Wei Jiang. – 1991.
37. Ritter Jay R. The Long-Run Performance of Initial Public Offerings / J.R. Ritter // The Journal of Finance. - 1991. -Vol. 46. - №1. –P.3-27.
38. Jensen Michael C. Theory of the firm: Managerial behavior, agency costs and ownership structure / Michael C. Jensen, William H. Meckling // Journal of Financial Economics. - 1976. -Volume 3. - Issue 4. –P. 305-360.
39. Jensen Michael C. Agency Costs of Free Cash Flow, Corporate Finance, and Takeovers / Michael C. Jensen // The American Economic Review. - 1986. -Vol. 76. -№2. –P.323-329.

### **АФЗАЛИЯТҲОИ ШИРКАТҲО ДАР БОЗОРИ КОҒАЗҲОИ ҚИМАТНОК. ТАҲЛИЛИ ИНТИҲОБ БАЙНИ ҶАМБИЯТҲОИ ПУШИДА ВА КУШОДА**

Дар мақолаи мазкур дар асоси таҷрибаи кишварҳои мутараққӣ интиҳоби ширкатҳо ба ғолидаи ин ё он шакли ҳуқуқӣ, шакли моликият аз нуқтаи назари иқтисодӣ ва таъсири чунин интиҳоб ба Бозори коғазҳои қиматнок мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Аз ҷумла, дар мақола ҷалби сармоя, тавассути ба фурӯш монда шудани коғазҳои қиматнок ба қалам дода шудааст, ки ин яке аз масъалаҳои мубрамтарини иқтисодӣ миносири Тоҷикистон мебошад.

**Калидвожаҳо:** бозори коғазҳои қиматнок (БКҚ), Ҷамбияти саҳҳомии шаклаш кушод (ҶСШК), Ҷамбияти саҳҳомии шаклаш пушида (ҶСШП), Тақлифи ибтидоии оммавӣ (IPO).

### **ПРЕДПОЧТЕНИЯ КОМПАНИЙ НА РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ: АНАЛИЗ ВЫБОРА МЕЖДУ ЗАКРЫТЫМ И ОТКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ**

В статье на основе опыта развитых стран анализом охвачен выбор компаний в пользу той и иной организационно-правовой формы, формы собственности с экономической точки зрения и влияние такого выбора на развитие Рынка ценных бумаг. Также рассматривается одна из наиболее актуальных проблем на рынке ценных бумаг – привлечение капитала посредством продажи ценных бумаг компании на основе опыта развитых стран. Анализ также охватывает причины, по которым большее количество компаний в Таджикистане предпочитает оставаться в виде частной компании. Корпоративное управление влияет на развитие Рынков ценных бумаг как самый важный элемент

мобилизации и распределения национальных и иностранных инвестиций для социального экономического развития страны.

**Ключевые слова:** рынок ценных бумаг (РЦБ), Открытое акционерное общество (ОАО), Закрытое акционерное общество (ЗАО), Первоначальное публичное предложение (ИПО).

#### **PREFERENCE OF THE COMPANIES ON THE SECURITIES MARKETS: ANALYSIS OF CHOICE BETWEEN OPEN JOINT-STOCK COMPANY AND CLOSED JOINT-STOCK COMPANY**

Based on the experience of developed countries the paper analyzes the choice of companies between legal forms of being publicly traded companies (OJSC) or privately held companies (CJSC) from economic point of view and influence of this choice on development of the local Securities Markets. Analysis also covers the reasons why larger quantity of companies in Tajikistan prefer to stay as privately held and how Corporate Governance affects the development of the Securities Markets as a most important element of mobilizing and allocation of national and foreign investments for social-economic development of the country.

**Key words:** securities markets, Portfolio Investments, Open Joint-Stock Company – Publicly Traded Company (OJSC), Closed Joint-Stock Company – Privately Held Company (CJSC), Initial Public Offering (IPO).

**Сведения об авторе:** *М.А. Раджабов* - аспирант Технологического университета Таджикистана. Телефон: (+992) 919-70-45-42. E-mail: manuch10@mail.ru

#### **ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО КЛАСТЕРА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*М.И. Хайдарзода*

**Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана**

По мере развития науки и техники в научном обиходе появляются новые термины и понятия, которые связаны с процессом непрерывного накопления новых знаний, появления новых объектов по мере роста разнообразия общественных отношений. К одним из таких понятий относится понятие регионального кластера. В настоящее время понятие регионального кластера является одним из широко обсуждаемых в экономической литературе за рубежом. Однако для Таджикистана исследование регионального развития является совершенно новым направлением регионоведения. Именно в условиях обеспечения устойчивого развития экономики Республики Таджикистан ставится задача поиска эффективных организационно-экономических форм развития важных отраслей экономики региона. По моему мнению, такой организационно-экономической формой может стать региональный кластер.

Так как понятие кластеризации в экономической системе является относительно новым, в научном исследовании до сих пор продолжается дискуссия относительно четкого представления понятия регионального кластера.

Термин «кластер» происходит от английского «cluster» – сгусток, группа, скопление, объединение. Термин «кластер» был введен в научный обиход в 60-х годах XX века для разработки нового научного направления – кластерный анализ. Кластер, прежде всего, связан с понятием классификации множества объектов.

Идея кластера впервые появилась в работах Альфреда Маршала в 90-е годы 19 века. Именно в 1890 году, Альфредом Маршаллом впервые была введена концепция экономической агломерации, лежащая в основе концепции кластеров. Именно А.Маршалл в качестве основных источников промышленной специализации рассматривал ресурсы, близость рынков сбыта и историческую предопределенность. По его мнению, успех национальной экономики связан с развитием концентрации нескольких специализированных организаций.

Существенный вклад в развитие теории кластера внес американский экономист М. Портер. Он рассматривал кластер как группу географически соседствующих взаимосвязанных компаний и связанных с ними организаций, действующих в определенной сфере, характеризующихся общностью деятельности и дополняющих друг друга [5].

Понятие «кластер» было введено в экономику профессором Гарвардской школы бизнеса Майклом Портером, который определял кластер как совокупность сконцентрированных по географическому признаку взаимосвязанных предприятий, специализированных поставщиков, финансовых и консалтинговых предприятий, научно-исследовательских и образовательных организаций, конкурирующих, но вместе с тем ведущих совместную работу [4].

Теория кластерного развития, выдвинутая Майклом Портером, показывает, что национальное богатство не наследуется, а создается, и единственным источником благосостояния являются национальные кластеры и корпорации, способные эффективно конкурировать в глобальном масштабе.

С одной стороны, кластер может выступать как один из подходов к рассмотрению экономики стран, регионов, отраслей; с другой стороны, кластер - организационно-экономическая форма, в рамках которой взаимодействуют различные экономические институты.

В качестве более передовых кластеров в мире часто рассматриваются компании в сфере информационных технологий, располагающиеся в Кремниевой Долине Калифорнии, автомобильные компании в Южной Германии, производители модельной обуви в Италии, виноделы в Калифорнии и др.

В национальной литературе существует огромное количество определений кластера. Практически каждый автор, специализирующийся на теме кластеров, дает свое определение этого явления.

М. Энрайт, рассматривая географическую концентрацию как основную черту кластеров, выдвинул понятие "региональный кластер". Региональный кластер, по мнению М. Энрайта, это промышленный кластер, в котором фирмы - члены кластера находятся в географической близости друг к другу.[9] Однако, по мнению американского ученого С. Розенфельда, одной территориальной концентрации критической массы родственных фирм недостаточно для формирования локальной производственной или социальной системы - регионального кластера. Он должен иметь активные каналы "для производственной транзакции, диалога и коммуникации между малыми и средними предприятиями"[10].

Наиболее популярным среди авторов в области регионоведения считается определение М.В. Беспалова. Согласно его определению, кластер - это союз предпринимателей, участники которого связаны между собой договорами о стратегическом взаимодействии"[1]. М.В. Беспалов указывает на тот факт, что участие в объединении является добровольным. Движущей силой при создании кластера выступает возможность получения прибыли, улучшение качества услуг и т.д."[1].

Е. Шаститко, проводя исследование роли кластеров в контексте современной новой институциональной экономики, рассматривает кластеры как "особую форму гибридных институциональных соглашений, существующих в формате сети двусторонних и многосторонних контрактов между компаниями, которые в силу пространственного расположения и отраслевой принадлежности с большей вероятностью вступают в повторяющиеся экономические обмены, чем компании из несвязанных отраслей на значительном пространственном (в экономическом смысле) удалении друг от друга".

Е.В. Куркудинова рассматривает кластер как 1) регионально ограниченные формы экономической активности внутри родственных секторов; 2) вертикальные производственные цепочки; 3) отрасли промышленности, определенные на высоком уровне агрегации или совокупности.[3]

Более широко кластеры рассматриваются как группа географически локализованных взаимосвязанных компаний – поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных услуг, инфраструктуры, научно-исследовательских институтов, вузов и других организаций, дополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом.

Таким образом, ознакомление с вышеприведенными определениями показывает, что единого определения кластера пока не существует. В существующих определениях кластер рассматривается как некоторая сеть организаций и окружающей их инфраструктуры, созданная с целью сокращения издержек, повышения конкурентоспособности путем комбинирования и более эффективного использования ресурсов.

Кластеры имеют некоторые ключевые признаки. Они охватывают объединение научного, образовательного и производственного потенциала региона, имеют высокий уровень территориальной концентрации участников кластера, которые обеспечивают возникновение синергетического эффекта в модернизации промышленного потенциала и инновационном развитии предприятий. Кроме того, для кластеров характерно наличие системно развивающихся связей и кооперации между участниками кластера. Высокая инновационная активность участников кластера, позволяет постоянно совершенствовать конкурентные преимущества участников кластера. Объединение компании в кластерах дает преимущество в снижении барьеров ведения инновационной деятельности, стимулирование развития региональной экономики, улучшение торгового баланса региона, повышение занятости населения и в целом повышение конкурентоспособности региональной экономики.

Важной чертой кластера, отличающего его от других форм координации бизнеса, является расположение на компактной территории, что приводит к возникновению агломерационного эффекта. Производственная интеграция, дополненная территориальной близостью предприятий и организаций, входящих в кластер, позволяет сформировать механизм координации совместных



действий, что способствует возникновению положительных внешних эффектов от близкого расположения большого числа фирм, специализирующихся в определенной области, тесно связанных посредством деловых и личных контактов, создать возможности гибкого реагирования на изменяющиеся запросы потребителей, создать условия для интеграции учреждений высшего профессионального образования, бизнеса и науки[2].

Таким образом, исследование теоретических аспектов понятия регионального кластера и его специфических особенностей позволили систематизировать научные взгляды ученых-экономистов касательно его сущности.

Выявленные в данном исследовании ключевые дефиниции понятия "кластер" позволили систематизировать научные взгляды ученых-экономистов касательно его сущности. Исследование показало, что кластеры в экономической науке рассматриваются в двух вариантах. В первом варианте кластер рассматривается как географически близкая группа взаимосвязанных компаний и взаимодействующих институтов в специфической области, связанных с общностями и взаимодополнениями, что соответствует первому из выделенных подходов. Во втором варианте кластер рассматривается как ряд отраслей, связанных через связи покупатель-поставщик или поставщик-покупатель, через общие технологии, общие каналы закупок или распределения, общие трудовые отношения, что ближе ко второму варианту.

Исследование показало, что, независимо от интенсивного развития терминологического аппарата, теории регионального кластера выступают как комплексное, емкое понятие. Исходя из рассматриваемых определений кластера, можно сделать вывод о том, что кластер - это некоторая сеть организаций и окружающая их инфраструктура, созданная с целью сокращения издержек, повышения конкурентоспособности путем комбинирования и более эффективного использования ресурсов. Большую роль в формировании развития кластеров играет региональная государственная политика и интересы региональных предприятий к вертикальной интеграции. Особую роль в этом процессе играет надлежащий эффективный механизм взаимодействия между участниками кластера.

Таким образом, в условиях современной экономики достаточно эффективным механизмом развития региональной экономики выступает формирование и развитие региональных кластеров. Региональные кластеры являются новой моделью структурирования экономики региона, а также комплексного подхода к инновационному развитию, как отдельных экономических субъектов, так и территорий в целом.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Беспалов М.В. Роль и значение инновационных кластеров в осуществлении национальных и региональных инновационных программ развития / М.В. Беспалов // Качество. Инновации. Образование. - 2009. - №2. - С. 23-27.
2. Климова Т.Б. Интенсификация инновационных процессов в регионе на основе кластеризации экономики / Т.Б. Климова, О.В. Ваганова // Вестник ВГУ. Серия: Экономика и управление. - 2009. - № 2. - С. 47-53.
3. Куркудинов Е.В. Кластерный подход как технология управления экономическим развитием региона / Е.В. Куркудинов. [Электронный ресурс]. ecsocman.hse.ru\data/2011/03/22/1268220201/35.pdf.
4. Портер М. Конкуренция / М. Портер. - М.: Изд. Дом «Вильямс», 2003. - 608 с.
5. Портер М. Конкуренция / М. Портер; пер. с англ. О.Л. Пелявского [и др.]. - М.: РГБ, 2008. - С.258.
6. Соколов Д.С. Перспективы развития инновационных кластеров в России / Д.С. Соколов // Перспективы развития инновационных кластеров в России. - С. 203-213.
7. Бареев Т.Ф. Понятие и основные черты кластера / Т.Ф. Бареев // Экономика и управление. Экономические науки. - 2012. - №8(93). - С.107-106.
8. De Propriis L. The importance of clusters for spillovers from foreign direct investment and technology sourcing / L. De Propriis, N. Driffield // Cambridge Journal of Economics. - 2006. - Vol.30. - P. 277-291.
9. Enright M.J. Why Clusters are the Way to Win the Game? / M.J. Enright // Word Link. - 1992. July/August. - №5. - P. 24-25.
10. Rosenfeld S.A. Bringing Business Clusters into the Mainstream of Economic Development / S.A. Rosenfeld // European Planning Studies. - 1997. - №5. - P. 9.

#### РОҶҲОИ НАЗАРИЯВИИ МУАЙЯНСОЗИИ КЛАСТЕРҲОИ МИНТАҚАВӢ ДАР ИҚТИСОДИЁТИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур тадқиқоти назариявии муайянкунии кластерҳои минтақавӣ дар иқтисодиёти муосир мавриди таҳлил қарор гирифтааст. Роҳҳои нави маънидоққунии «кластери минтақавӣ» пешниҳод карда шуда хусусияти ҳоси он муайян гардидааст. Шарҳи адабиётҳои мавҷуда оиди мафҳуми кластери минтақавӣ оварда шуда, ақидаҳои илмӣ олимони иқтисодиро оиди моҳият ва баландбардории рақобатбазирии иқтисодиёти минтақавӣ истифода намудааст.

**Калидвожаҳо:** кластер, кластери минтақавӣ, кластерҳои саноати.

#### ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО КЛАСТЕРА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ

В статье исследуются теоретические основы определения регионального кластера в современной экономике. Предложен подход к трактовке понятия «региональный кластер» и выявлены его особенности. Проведен литературный обзор определения регионального кластера, систематизированы научные взгляды ученых-экономистов

касательно его сущности, выявлено преимущество объединения компаний в кластерах для повышения конкурентоспособности региональной экономики.

**Ключевые слова:** кластер, региональный кластер, промышленный кластер.

#### **THEORETICAL APPROACHES OF THE DEFINITION OF A REGIONAL CLUSTER IN THE MODERN ECONOMY**

The article investigates the theoretical foundations of the definition of a regional cluster in the modern economy. It summarizes the approaches of the interpretation of the concept of "regional cluster" and revealed its peculiarities. The author overviews the literary definition of a regional cluster and systematized scientific views of economists on its essence. It also defines the advantages of combining companies into clusters in improving the competitiveness of the regional economy.

**Key words:** cluster, regional cluster, industrial cluster.

**Сведения об авторе:** *М.И. Хайдарзода* – аспирант Института предпринимательства и сервиса Таджикистана. Телефон: 939-97-66-66

### **СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ: ОСОБЕННОСТИ И КЛАССИФИКАЦИЯ**

*Тагоева Робиа*

**Финансово-экономический институт Таджикистана**

Экономические реформы, проводимые в период независимости, существенно изменили условия функционирования социальной сферы в Республики Таджикистан. Роль этой сферы в обеспечении процессов функционирования экономики все более усиливается, так как становится более важным участие в процессах производства и накопления человеческого капитала, влияние на институциональную организацию рынка труда и степень его гибкости, формирование сберегательной стратегии населения.

Социальные услуги, по их определению, относятся к особому виду экономических благ. В самом общем виде услугу можно определять как деятельность, осуществляемую индивидом или фирмой, направленную на удовлетворение потребностей людей за определенную плату. Так как услуга представляет собой процесс деятельности, поэтому, в отличие от обычных благ, она неотделима от производителя и потребителя.[1]

В законодательстве Республики Таджикистан о социальном обслуживании под социальными услугами понимаются виды деятельности, работы, направленные на удовлетворение потребностей граждан, совершаемые в их интересах, по оказанию помощи в трудных жизненных ситуациях, по их профилактике.[2] В законодательстве под «понятием трудная жизненная ситуация» понимается ситуация, объективно нарушающая нормальную жизнедеятельность гражданина, или ситуация, которую он не может преодолеть самостоятельно, а именно:

- инвалидность;
- преклонный возраст (старость);
- болезнь;
- последствия производственной травмы и профессионального заболевания;
- потеря кормильца, одиночество, сиротство, безнадзорность;
- отсутствие определенного места жительства;
- устойчивая психическая зависимость, последствия насилия или ситуаций, связанных с риском для жизни.

В законодательстве Республики Таджикистан, регулирующем социальные услуги перечень трудных жизненных ситуаций, дающих право на получение социальных услуг, не ограничивается и, наоборот, законодательство позволяет в будущем включить другие категории уязвимых групп, имеющих право на получение социальных услуг.

В экономической литературе социальные услуги трактуются с социально-экономической и материально-вещественной точек зрения. Материально-вещественное содержание характеризуется как совокупность или комплекс сети учреждений, оказывающих социальные услуги с их ресурсным обеспечением. Социально-экономическое содержание сферы социальных услуг характеризуется совокупностью экономических отношений между субъектами экономики по поводу воспроизводства социальных услуг. Социальные услуги вносят вклад в производство человеческого капитала, при этом результат не может быть представлен в предметной форме. Поэтому нельзя не согласиться с Котлером Ф., который говорит, что «производство услуг может быть, а может и не быть связано с товарами в их материальном виде».[3]

В современной литературе нет единства в определении понятия «социальные услуги» даже как особого предмета обмена. Кастельс М. рассматривает социальные услуги как часть услуг

вообще, но при этом выделяет особый механизм коллективного потребления в предоставлении социальных услуг. По его мнению, социальные услуги включают всю область правительственной деятельности, а также работы, связанные с коллективным потреблением.[4]

На наш взгляд, отличительная особенность социальных услуг в современной экономике проявляется в том, что при потреблении социальных услуг возникают значительные внешние эффекты, заключающиеся в расхождении между частными и общественными издержками и выгодами потребления. В этих условиях объем рыночного производства не совпадает с его эффективным уровнем. Внешние эффекты отражают влияние производства социальных услуг на различные стороны общественной жизни.

Степень удовлетворения потребностей населения в социальных услугах является одним из главных индикаторов улучшения качества жизни и снижения бедности.[5]

Для рыночной экономики характерно превращение нематериальных ресурсов, таких как интеллектуальный и образовательный потенциал общества (образование, культура, квалификация, информация и др.), а также результатов деятельности других отраслей сферы услуг в решающий фактор развития общества с развитой рыночной экономикой. И это не только потому, что отрасли сферы услуг являются приоритетной базой развития и могут динамичнее трансформироваться в рыночную экономику, но и в связи с тем, что роль и значимость сферы услуг в жизнедеятельности человека и в развитии производства неизмеримо возрастает и превращается в ведущую сферу занятости.

У социальной услуги (как и у других) есть свои особенности, которые заключаются в следующем:

- свойства услуги создаются производителем и сразу же используются клиентом;
- качество услуги зависит от квалификации персонала и его добросовестности;
- возможности выбора социальной услуги более ограничены, чем при приобретении других видов услуг (товаров).

На рынке спрос на социальные услуги, так же как и на товары, может быть:

- платежеспособный (в зависимости от уровня доходов потребителей платной дороги);
- падающий (в соответствии с жизненным циклом услуги, рационализацией сфер услуг);
- нерегулярный (например, сезонный или в связи с принятием решений по предоставлению каких-либо льгот (ветеранам, инвалидам, вкладчикам);
- чрезмерный (например, на услуги врачей в связи с эпидемией, стихийным бедствием);
- нерациональный (в том числе на наркотики и соответственно на услуги по борьбе с наркоманией);
- скрытый (неудовлетворенный) спрос, в том числе на услуги по формированию здорового образа жизни (потребность в занятии физкультурой и спортом);

Большинство социальных услуг относятся к сфере нематериального производства и обладают следующими общими свойствами: неосвязаемость (нематериальный характер); неразрывность процессов предоставления и потребления; неотделимость от источника; неоднородность (изменчивость качества).

Услуги социальной сферы отличаются от услуг в других отраслях непроектной сферы тем, что они создаются и предоставляются в интересах всего общества путем применения преимущественно умственного труда на основе его оценки с помощью использования показателей морально-этического характера. Поскольку социальные услуги как важнейшие социальные ценности требуют одинакового доступа всех членов общества, независимо от платежеспособного спроса на эти блага, требуется соблюдать принцип социальной справедливости в сфере социальных услуг, гарантий равенства социальных прав на образование, здравоохранение и культурные ценности.[6]

Классификации социальных услуг весьма разнообразны, так как виды и типы социальных услуг очень разные. Их можно классифицировать по разным основаниям. Например, в зависимости от целей (получение прибыли) – коммерческие и некоммерческие, в зависимости от характера пользования – индивидуальные, коллективно-индивидуальные, в зависимости от сложности продвижения услуги – простые, когда есть один производитель и сложные услуги, для производства которых требуется кооперация производителей.

На наш взгляд, наиболее подходящей квалификацией социальных услуг является разделение их на 4 группы: социально-бытовые, социально-педагогические, социально-медицинские и социально-экономические услуги.

Социально-бытовые услуги - это помощь в уходе за детьми, другими нетрудоспособными или тяжело и длительно болеющими членами семьи.

Социально-медицинские услуги - это формирование и организация работы «групп здоровья» по медицинским показаниям и возрастным особенностям граждан, обучение

родственников больных практическим навыкам общего ухода за ними, содействие семьям, имеющим детей с ограниченными умственными и физическими возможностями, в том числе детей-инвалидов, воспитываемых дома, в их лечении, обучении навыкам самообслуживания, общения, самоконтроля, услуги по слухопротезированию.

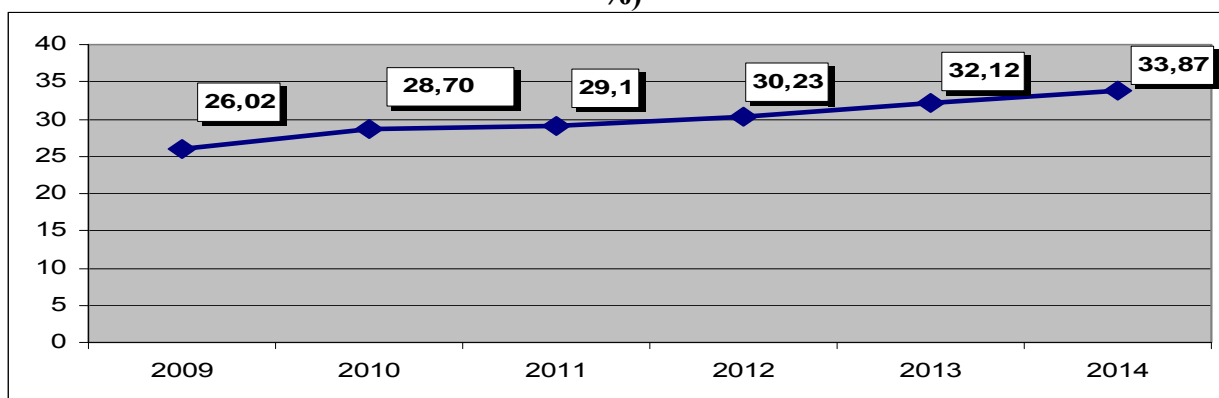
Социально-педагогические услуги - это обучение инвалидов пользованию техническими средствами реабилитации, профессиональная реабилитация инвалидов, профессиональное консультирование инвалидов, содействие в получении образования и(или) профессии инвалидам в соответствии с их возможностями и умственными способностями, содействие в организации обучения на дому детей-инвалидов, обучение основам домоводства выпускников учреждений социального обслуживания, проживающих самостоятельно, содействие в организации труда подростков-инвалидов и членов их семей на дому, обеспечении сырьем и сбыте готовой продукции, обучение детей-инвалидов навыкам самообслуживания, поведения в быту и общественных местах, самоконтролю, навыкам общения и другим формам жизнедеятельности, организация обучения детей-инвалидов с нарушением слуха, их родителей и других заинтересованных лиц языку жестов, услуги по переводу на язык жестов.

Социально-экономические услуги - это компенсация клиентам стационарных учреждений расходов, связанных с проездом к местам обучения, лечения, консультаций, содействие в обеспечении протезами и протезно-ортопедическими изделиями, слуховыми аппаратами, очками.

Исходя из вышеуказанного, можно сказать, что социальные услуги представляют собой совокупность различных отраслей, общей чертой которых является то, что все они используются для удовлетворения многообразных потребностей, как отдельного человека, так и общества в целом, государства. Приведенная характеристика позволяет отнести к сфере социальных услуг: услуги здравоохранения; услуги, предоставляемые учреждениями культуры и образовательные услуги.

В Республике Таджикистан производство социальных услуг растет на фоне экономического роста. Если доля социальных услуг в структуре всех услуг в 2009 году составила 26,02%, в 2014 году этот показатель составил 33,87%, что на 7,85% больше по сравнению с базисным годом (смотрите диаграмма 1).

**Диаграмма 1. Динамика доли производства социальных услуг в структуре общих услуг (в %)**



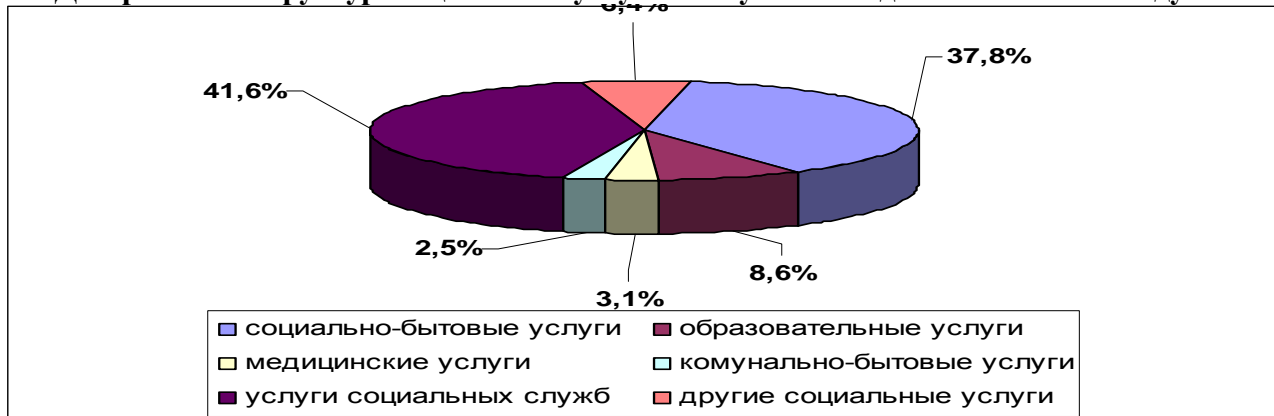
В структуре социальных услуг наибольшая доля услуг приходится на услуги социальных служб (41.6%), социально-бытовые услуги (37,8%), образовательные услуги (8.6%), медицинские услуги (3.1%) и коммунальные услуги (2.5%).

На сегодняшний день система социальной защиты и предоставления социальных услуг в Республике Таджикистан сфокусирована на престарелых гражданах, инвалидах, детях, лишенных родительского попечения, и предусматривает для них определенные виды социальных пособий, льгот а также обслуживание на дому и обслуживание в дневных центрах. Для уязвимых групп граждан, нуждающихся в попечительстве государства в Республике Таджикистан функционирует 5 государственных домов-интернатов для пожилых и инвалидов, 2 дома - интерната для психоневрологических больных, Национальный реабилитационный центр для детей и подростков «Чорбог», 4 сезонных санатория и пансионат для ветеранов войны, профессиональный специальный лицей-интернат для инвалидов.

На наш взгляд, дальнейшая модернизация системы управления социальной сферой. В Республике Таджикистан требует выработки региональных подходов к процессу управления, с

точки зрения формирования, реализации, контроля состояния, функционирования механизмов управления социальными услугами.

**Диаграмма 2. Структура социальных услуг в Республике Таджикистан в 2014 году**



#### ЛИТЕРАТУРА

1. Маркс К. Теории прибавочной стоимости: Соч. / К. Маркс, Ф. Энгельс. - т. 26. -ч.1. - С.149.
2. Закон Республики Таджикистан о социальном обслуживании. [Электронный ресурс]. www.parlament.tj
3. Котлер Ф. Основы маркетинга / Ф. Котлер. -М., 1990. - С.638.
4. Кастельс М. Информационная эпоха: экономика, общество и культура / М. Кастельс; Пер. с англ. под науч. Ред. О.И. Шкаратана. -М.: ГУ ВШЭ, 2000. - С.205.
5. Тагоева Р.Г. Специфика социальных услуг в РТ / Р.Г. Тагоева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе: Сино, 2015. - №2/9(190). -С.184-188.
6. Колтынюк Б.А. Инвестиционное проектирование в социально-культурной сфере / Б.А. Колтынюк. -С-Пб: Изд-во Михайлова, 2000. –С.56.

#### ХИЗМАТРАСОНИИ ИЧТИМОЙ: ХУСУСИЯТҶО ВА ГУРҶҲАНДИ

Хизматрасонии ичтимой ба намуди асосии иқтисод дохил мешавад. Дар намуди умуми хизматрасониҳо ҳамчун фаъолият, ки инфиродӣ ва ширкатҳо ба амал бароварда шуда, барои қонеъ намудани талаботҳои инсон ба ивази пардохти муайян мебошад. Хизматрасонӣ ҳамчун ҷараёни фаъолияти муайян аз истеҳсолкунанда ва истеъмолкунанда алоқаманд аст.

**Калидвожаҳо:** соҳаи ичтимой, хизматрасонии ичтимой, танзими хизматрасонии ичтимой, қонеъкунии талаботҳо, хизматрасонии ичтимой-иқтисодӣ.

#### СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ: ОСОБЕННОСТИ И КЛАССИФИКАЦИЯ

Социальные услуги относятся к особому виду экономических благ. В самом общем виде услугу можно определить как деятельность, осуществляемую индивидом или фирмой, направленную на удовлетворение потребностей людей за определенную плату. Так как услуга представляет собой процесс деятельности, поэтому, в отличие от обычных благ, она неотделима от производителя и потребителя.

**Ключевые слова:** социальная сфера, социальная услуга, регулирующие социальные услуги, удовлетворения потребностей, Социально-экономические услуги.

#### SOCIAL SERVICES: FEATURES AND CLASSIFICATION

Social services are a special kind of economic benefits. In the most general form of service can be defined as an activity carried out by an individual or a firm, aimed at meeting the needs of people for a fee. Since the service is the process of activity, so unlike ordinary goods, it is inseparable from the producer and the consumer.

**Key words:** social services, social services, social and personal services, social services, financing of social services.

**Сведения об авторе:** Р. Тагоева - старший преподаватель кафедры страхования Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 907-51-12-01

#### ТАЪСИРИ ТАҲАССУС БАР БАҲРАВАРИИ НЕРУИ ИНСОНӢ ДАР СОЗМОНҶО ВА ШИРКАТҶО

*Ҳодӣ Фидоӣ*

Пажӯҳишгоҳи иқтисод ва демографияи АИ ҶТ

Кӯшишҳои иқтисодии инсон ҳамвора ва ҳамеша маътуф бар он будааст, ки ҳадди аксари натиҷаро аз ҳадди ақали талошҳо ва имконот ба даст оварад. Талош барои беҳбуд (баҳраварӣ) талош барои зиндагии беҳтари афрод ва ҷомеа аст. Имрӯз дар беҳбудии зиндагии ичтимой ва иқтисодӣ талоши ҳамҷонибае ҷиҳати иртиқои баҳраварӣ ба таври

мустамар барои тадовуми ҳаёт ва рушду тавсеа оғоз шудааст. Аз ин пас ҷаҳон ба ду даста аз кишварҳои тунд ва кунд аз назари пешрафт дар мудирияти баҳраварӣ тақсим мешаванд.

Поён будани сатҳи баҳраварӣ, ки аз вижагиҳои кишварҳои ғолибан камтар тавсеаёфта аст, ношӣ аз авомили мухталифи таъсиргузор бар баҳраварӣ аст. Дақиқан, ба ҳамин далел, имрӯз тамоми кишварҳои ҷаҳон дар пайи ба даст овардани пешрафтҳои дар заминаи баҳраварӣ ҳастанд. Бад-ин маънӣ, ки битавонанд бо масрафи манобеи камтар ба миқдори тавлиди миллии бештаре даст ёбанд, зеро миёни даромади саронаи ҳар кишваре ва шохиси баҳраварӣ робитаи мустақим вучуд дорад.

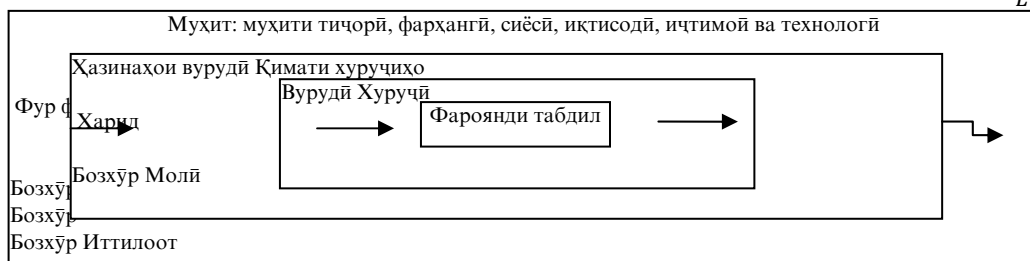
Калиди аслии хушбахтӣ ва комёбии ҷаҳомеъ дар гавари боздеҳии воҳидҳои тавлидкунандаи молҳо ва ҳадамот (яъне созмонҳо) ва тарзи кори онҳо аам аз муассиса, ширкат, корхона, вазоратхона, идора, мағоза, мазраа, мадраса, бемористон, сарбозхона ва ғайра аст. Ин амр, дар навбати худ, дар гавари тарзи кор ва шеваи идораи мудиронест, ки бар асоси салоҳияти илмӣ ва фаннӣ ва истеъдоди зехнӣ интиҳоб шуда ва фаъолият мекунад. Фано ва бақои ҳамаи созмонҳо ва натиҷаи ҳар ҷомае ва миллате вобаста ба ин аст, ки ин воҳидҳои табдил ё созмонҳо то кадом андоза битавонанд сарват (арзиши афзуда) тавлид кунанд. Яъне, арзиши натоиҷи бадастомадаи (молҳо ва ҳадамот = маҳсул) онҳо бар арзиши кулли манобеи масруфаи онҳо фузунӣ дошта бошад.

Баҳраварӣ як миллат ва як созмонро сарватманд мекунад. Баҳраварӣ ба як созмон имкон медиҳад, то ба коркунони худ дастмӯздҳои боло пардохт намояд. Баҳраварӣ ба мудирони як созмон имкон медиҳад, то боздеҳии сармояро дар ҳадди боло нигоҳ доранд. Дастмӯздҳои боло ва боздеҳии сармоя, ду омилҳои аслии эҷоди сарвати миллии маҳсуб мешаванд.

**Собиқа ва таъриҳчаи баҳраварӣ.** Шояд ба таври расмӣ ва ҷиддӣ нахустин бор луғати «баҳраварӣ» тавассути Фреди ба номи «quesnay» дар соли 1766 зохир шуд. Дар соли 1883, он тавре ки фарҳанги луғатшиносии Лорис баён мекунад, Фреди ба исми «Littre» баҳравариро ба ин гуна таъриф кардааст: «Қудрат ва тавоноии тавлид кардан», ки дарвоқеъ дар интиҳоби баҳраварӣ иштиёқ ба тавлидро баён мекунад».

Сурати каср, ки хуруҷҳои системавӣ ҳастанд, метавонанд ба шакли физикӣ – ҳаҷми маҳсулот, теъдоди афроди фориғуттаҳсил ва маҳраҷи каср – миқдори маводи аввалия ё соати кори неруи инсонӣ ва мошинолот ва ғайра таъриф гардад ва ё ин ки ба шакли меъёрҳои арзиши молӣ ё воҳиди пули роиҷ дар ҳар кишвар андозагирӣ мешаванд. Дар намудори шумораи 1 метавон тасвири мафҳуми баҳраварӣ аз дидгоҳи системавӣ, баҳраварӣ дар як муҳит бо вижагиҳои мухталиф ва мутағайир қарор дорад ва авомили тавлиди мухталиф, монанди неруи кор, сармоя, энергия, мудирият, технология ва ғайраро ба кор гирифта, ба унвони вурӯдиҳо ба фароянди тавлид ворид мегарданд ва ба сурати хуруҷҳои монанди молҳои сохташуда ва ҳадамот аз ин фароянд берун меоянд. Қимати маҳсул ва дастрас будани авомили тавлид, тобеи шароити муҳитӣ, иқтисодӣ, сиёсӣ, фарҳангӣ, технологӣ ва ғайра мебошанд. Мусаламан, агар ин системаи тавоноӣ тағйире аз навъи кайфӣ ва камии вурӯдиҳо ва хуруҷҳоро дошта бошад, метавонад баҳраварияшро афзоиш диҳад.

Баҳраварӣ дар Япония мавзӯи миллии ва фарогир аст ва ба унвони як рӯйкарди таъриҳӣ, стратегияи беҳбудии баҳраварӣ дар канори назорати кайфияти ҷомеъ (TQC) ва мудирияти кайфияти ҷомеъ (TQM) матраҳ мегардад. Ба ақидаи профессор Сосоки, бидуни тавачҷуҳ ба беҳбудии кайфият ва коҳиши зоеот, баҳраварӣ наметавонад афзоиш ёбад. Тавони рақобатпазирӣ дар бозорро бо тавачҷуҳ ба масъалаи иртиқои кайфият метавон боло бурд. Бинобар ин, коҳиши зоеот дар формулаи баҳраварӣ ворид мегардад:  $p = \frac{y}{L}$



Намудори баҳраварӣ аз дидгоҳи системавӣ

Дар ин ҷо  
 $y$  = боздеҳ (маҳсули тавлидшуда);  
 $L$  = неруи кор (соати кори анҷомшуда);  
 $P$  = шохиси баҳраварӣ мебошад.

Япониҳо як омили зоетро дар сурати каср ворид кардаанд, то таъсири кайфият бар баҳравариро мавриди назар дошта бошанд, ки дар он  $u = T \cdot D$  мебошад.

Дар ин ҷо

$u =$  ҷамъи кулли тавлид;

$D =$  зоёт;

$T =$  молҳои солим мебошад.

Бинобар ин, ҳар қадар зоёт камтар шавад, сурати каср афзоиш ёфта, баҳраварӣ низ боло меравад. Сосоки формулаи дигарро низ муаррифӣ мекунад, ки ба коргар ба унвони танҳо омили кор тавачҷуҳ нашуда ва омили мудириятро низ ворид сохтааст:  $p = \frac{S}{L+M}$

Дар ин ҷо

$S =$  қимати арзиши мол ва ҳадамоти фурухташуда;

$L =$  коргар;

$M =$  мудирият мебошад.

Бинобар ин, аз дидгоҳи япониҳо барои афзоиши баҳраварӣ бояд ба кайфияти неруи кор, мудирият ва сохтори авомили дигари тавлид, ки ташкилдихандаи қимати тамомшуда ҳастанд, тавачҷуҳ гардад, ки ин рӯйкардҳо ба рӯйкарди таърихии Кайзен (беҳбуди мустамар) ва назорати кайфияти ҷомеъ меанҷомад.

**Рӯйкарди иқтисодии баҳраварӣ.** Аз назари иқтисодӣ миқдори маҳсул ё хуруҷӣ, тобеи авомили сармояи неруи кор фарз мегардад, яъне агар фарз кунем, ки  $L =$  неруи кор,  $K =$  сармоя,  $Q =$  миқдори тавлид,  $Q = (K, L)$  бошад, он гоҳ миқдори тавлид тобеъ аст аз сармоя ва неруи кор.

Афзоиши маҳорати неруи кор бо тағйироти технологӣ ва ё афзоиши маҳорат ба ҳамроҳи беҳбуди технологӣ мучиби афзоиши миқдори тавлид ва ҳаракати тобеи тавлид ба самти болотар ва аз он ҷо мучиби афзоиши баҳраварӣ мешаванд. Ба таври кулӣ, имрӯз баҳраварӣ нигариши иқтисодӣ, фаннӣ ва фарҳангӣ нисбат ба тавлид аст, ки дар он инсон фаъолиятҳои худро хушмандона ва хирадмандона анҷом медиҳад, то беҳтарин натиҷаро бо камтарин ҳазина ва дар муддати замони камтар ба даст оварад. Гарчи баҳравариро ба сурати классикӣ бештар дар умури иқтисодӣ таъриф кардаанд, вале метавон мафҳуми баҳравариро дар ҳама умури зиндагии рӯзмарра то ҷарҳаи азими санъат дар назар гирифт.

**Баҳраварии ҷузъӣ** нисбати арзиш ва миқдори маҳсул ба як табақа аз ниҳодаро гӯянд. Масалан, маҳсул ба ивази ҳар нафар соат (меъёри баҳраварии неруи кор) ё арзиш ва миқдори тавлидшуда ба ивази ҳар тон маводи аввалияи масрафӣ (баҳраварии мавод) ё баҳраи даромади тавлидшуда ба ивази ҳар риёли сармоя (баҳраварии сармоя) ва назоири он.

**Баҳраварии куллии авомили тавлид** иборат аст аз нисбати холии маҳсул ва маҷмӯи ниҳодаҳои неруи кор ва сармоя. Маъмулан ба ҷойи холиси маҳсул арзиши афзуда ва дар маҳраҷи каср маҷмӯи арзишҳои неруи кор ва сармояро қарор медиҳанд. Ин меъёр барои бархе аз молҳои масрафӣ назари телвизион, видео ва компютер, ки 65% ҳазинаи тавлиди онҳоро маводи масрафӣ ташкил медиҳанд, меъёри муносибе намебошад.

**Баҳраварии кулӣ.** Нисбати кулли маҳсули тавлидшуда ба маҷмӯи арзиши кулли ниҳодаҳои масрафӣ аст. Ин шохис таъсири муштарак ва ҳамзамони ҳамаи ниҳодаҳо ва манобеъ (аз қабилӣ неруи инсонӣ, мавод, мошинлот, сармоя, энергетика ва назари он) дар иртибот бо арзиши маҳсули бадастомадаро андозагирӣ мекунад.

**Баҳраварии фардӣ.** Манзур аз баҳраварии фардӣ истифодаи беҳина аз маҷмӯи истеъдодҳо ва тавоноӣҳои билкувваи фард дар масири пешрафти зиндагии худ мебошад. Аз диди манофеи созмонӣ иртиқои баҳраварӣ дар афрод, беҳбуди баҳраварии созмонро ба дунбол хоҳад дошт. Омӯзиш, ёдгирӣ ва рушди неруи инсонӣ дар созмон ва мушорикати афрод дар идораи созмон илова бар беҳбуди баҳраварии фард, мучиби афзоиши баҳраварӣ дар созмон созандагӣ мучиби пешрафт ва баҳраварии фард ва ҳамсӯйӣ бо созмон ва сабаби баҳраварии созмон хоҳад шуд. Яке аз далоили афзоиши баҳраварӣ дар созмонҳои пешрафтаи имрӯз рушд ва ёдгирӣ дар миёни коркунони он созмонҳо мебошад.

**Баҳраварӣ дар хона.** Иртиқои баҳраварӣ дар хона мучиби поин омадани зоёт, аз байн рафтани исроф ва кайфияти зиндагии беҳтар дар истифода аз мавоҳиби зиндагӣ мешавад.

**Баҳраварӣ дар созмон.** Беҳбуди баҳраварӣ дар созмон натиҷаи истифодаи беҳина ва муассиру коромад аз манобеъ, тақлили зоёт, коҳиши қимати тамомшуда, беҳбуди кайфият, иртиқои ризоияти муштариён, дилпазирӣ дар муҳити кор ва афзоиши ангежа ва алоқаи коркунон ба кори беҳтар буда, ки ниҳоятан мучиби рушд ва тавсеаи созмонро ба дунбол хоҳад дошт. Ба ин гуна созмонҳо истилоҳи созмонҳои бодгиранда гӯянд.

**Баҳраварӣ дар сатҳи миллий.** Афзоиши баҳраварӣ танҳо роҳи тавсеаи иқтисодии кишварҳо мебошад, ки мучиби иртиқои сатҳи рифоҳи зиндагии як миллат мегардад. Таҳаввулоти муъҷизасои рушду тавсеаи иқтисодӣ дар кӯтоҳмуддат дар бархе аз кишварҳо, минҷумла Япония, Олмон, Чин ва теъдоде аз кишварҳои Осиёи Шарқӣ, натиҷаи афзоиши баҳраварӣ ва истифодаи беҳина, коро ва асарбахши онҳо аз манобеи физикӣ ва инсонии кишварҳояшон будааст.

**Авомили муҳимми баҳраварӣ.** Заъфи амалкарди авомили муҳитӣ, таъсири мустақим ва таъйинкунанда бар шеваҳои эъмоли мудирияти ҳар созмон дорад ва истифодаи матлуб аз имкони мавҷудо ғайримумкин месозад. Дар маҷмӯъ авомили муҳимми баҳравариро ба шарҳи зер метавон баршумурд:

1. Бозорёбӣ барои ҷазби муштарӣ ва ҳифзи муштарӣ ба унвони омили муҳимми гардиши кори созмон ё муассисаи тавлидӣ ва ҳадамотӣ, аз аҳамияти вижае бархурдор аст, ки адами бақоргирии сиёсатҳои навини мутаносиб бо пешрафтҳои авомили муҳитӣ, хадишаи ҷиддеро бар созу корҳои авомили созмонӣ ворид месозад.

2. Эътиқод ба эҷоди муҳити мустаид чихати навоарӣ, ҳаллоқият ва шукуфоии истеъдодҳои неруи инсонии мавҷуд, бо истифода аз омӯзиш ва сармоягузорӣ ба манзури иртиқои кайфӣ ва илмии муҳити кор ва боло бурдани иқтидори неруи кори мавҷуд дар истифодаи матлуб ва муфид аз тавоноии инсонӣ ва афзоиши баҳраварӣ аз тариқи эҷоди муҳити мушорикатии кор.

3. Шинохт ба иттилоот аз иртиботот ва интишори он дар сутӯҳи муҳталифи созмонӣ, ба манзури идроки муштарак аз ҳадафҳо ва барномаҳо тавассути аносирӣ созмонӣ дар ростӣ таҳқиқ ба мавқеи аҳдоф.

#### **Нақш ва аҳамияти неруи инсонӣ дар афзоиши баҳраварӣ**

**Тавлид ва масраф.** Баҳраварӣ бар рӯйи омили инсонӣ дар ду сатҳ таъсир мегузорад: саҳме, ки башар дар тавлид дорад, ба унвони яке аз авомили фаъол ё муҳимтарин авомил ва дар айни ҳол шарифтарину арзишмандтарини он ва саҳме, ки дар масраф дорост, ба унвони дарёфткунанда ва масрафкунандаи молу ҳадамот. Дар қадим дар ҷавомеъ дар як хонавори сода иртиботи бисёр наздике байни ин ду нақш вучуд дошт. Хонавода он чиро ки тавлид мекард, худ низ дар чихати ирзои ҳоҷати хеш ба масраф мерасонид.

Замони ҳозир, ки асри таҳассус аст, фосилае байни тавлид ва масраф бештар шудааст. Маълум нест, ки чӣ қасе аз ҳадамоте, ки мо арза мекунем, баҳраманд мешаванд, ё молу ҳадамот чӣ гуна мавриди истифода қарор мегиранд ва чаро усулан онҳо мавриди истифода воқеъ мешаванд ва ин мавзӯё боиси навъе коҳиши масъулият мешавад. Ба ин тартиб, ки масрафкунандагони молу ҳадамоте, ки мо тавлид мекунем, наметонем чи қасоне ҳастанд ва дарвоқеъ барои тавлидкунандагон аксаран ношинохта ҳастанд. Албатта, ҳамеша табиатан мумкин аст ин тавр набошад.

#### **Авомили муассир бар афзоиши баҳравариҳои неруи инсонӣ:**

- Омӯзиши шуғлии мустамари мудирон ва коркунон.
- Иртиқои ангеизиш миёни коркунон барои кори беҳтар ва бештар.
- Эҷоди заминаҳои муносиб ба манзури ибтиқор ва ҳаллоқияти мудирон ва коркунон.
- Барқарори низоми муносиби пардохт мубтаи бар амалкард ва барқарорӣ низоми танбеҳ ва таъшиқ.

Сарфаҷӯӣ дар кулли масраф ба ҳадди аълои худ бирасад ва ба унвони вазифаи миллий талаққӣ шавад. Аз он ҷо ки афзоиш ва рушди баҳраварӣ яке аз асоситарин роҳҳои дастёбӣ ба тавлиди бештар ва ба дунболи он таъмини рифоҳ ва беҳзистии афрод дар ҷавомеъ аст, шинохти авомили муассир бар афзоиши баҳраварӣ аз ормонҳои аслии муҳаққиқон ва пажӯҳишгарони ин замина буда ва ҳаст. Вале, тамоми муаллифони ин ришта тақрибан дар ин боб иттифоқи назар доранд, ки барои афзоиши сатҳи баҳраварӣ танҳо як иллати ҳосеро наметавон ироа намуд, балки унвон мекунанд, ки иртиқои баҳравариро бояд маълуми таркибе аз авомили гуногун донист.

**Авомили муассир дар коҳиши баҳраварӣ.** Муҳимтарин ва умдатарин омили коҳиши баҳравариҳои манобеи инсонӣ номутавозун будани даромад ва ҳазина аст, ки муҳимтарин омил дар ангеизиши манобеи инсонӣ аст. Пас, муҳимтарин авомил дар коҳиши баҳраварӣ дар дохили як созмон ба шарҳи зер аст:

- Вучуди таъйиз байни коркунон (ношӣ аз заъфи мудирият).
- Ноамнии шуғлӣ.
- Муваффақ набудан ва бемайли бар барномарезиҳои миёнамуддат ё баландмуддат (заъфи мудирият).
- Назорат накардан (бесуботӣ дар барномаҳои назоратӣ, заъфи мудирият).

#### **Мавонез бар сари роҳи иртиқои баҳравариҳои неруи инсонӣ:**



**Мавонеи сиёсӣ.** Пеш аз ин ки ҳар барномаи беҳбудии баҳраварӣ тавассути созмон ба иҷро дарояд, бояд коркунон дар ҳама сутӯҳи созмонро аз аҳамияти баҳраварӣ ва ниёз ба он огоҳ кард. Таҳмили ҳар барнома ба коркунон ба ҳар шакле ки бошад, муҳаққикон мунтаҷ ба ранҷу хашми онон хоҳад шуд. Дар ин марҳила бояд кулли иттилооти марбут ба барномаҳои пешниҳодии беҳбуд дар баҳраварӣ ба иттилои ҳамаи ширкаткунандагон дар барнома ва афроде, ки ба навъе дар иртибот бо он қарор мегиранд, бирасад.

Мутмаинан, то андешаи баҳравариро аз тариқи огоҳӣ додан ба коркунон дар онҳо ба вучуд наоварем, ҳаргиз нахоҳем тавонист теъдоди лозим дар иҷрои барномаи беҳбуд дар баҳравариро дар онон эҷод кунем ва бидуни вучуди тааххуд низ, кодир нахоҳем буд ба баҳраварӣ даст ёбем.

Барномаи огоҳӣ додан метавонад меъёрҳои хосеро барои беҳбуд дар баҳраварӣ ба тариқи зер дошта бошад:

1. Таҳияи иттилооти лозим дар мавриди барномаҳои беҳбуд дар баҳраварӣ барои расидан ба манобеи муштарак ва коркунон.
2. Фароҳам кардани каналҳо ва бухронҳои барои бозхӯрд ва рафъи ашкол.
3. Интихоби расонаҳои мутааддид барои интиқоли огоҳӣ ва ба даст овардани бозхӯрд.
4. Иқдом барои таҳқиқ ва тафҳиз барои ташҳиси аксуламалҳои аввалия ба барномаҳо ва дарёфти таъсири таҳассус бар иқтисод.

Ҷомеаи омории ин пажӯҳиш коркунони шаҳрдории маркази шаҳри Машҳад мебошанд. Намунаи таҳқиқро 60 нафар аз коршиносони шаҳрдории марказ ташкил дода, ки 30 нафар аз коркунон омӯзишдида ва 30 нафар коркунон омӯзишнадида бо равиши намунагирии тасодуфӣ сода интихоб гардида, мавриди озмун қарор гирифтааст. Абзори гирдоварии иттилооти мавриди ниёзи пажӯҳиши пурсишнома ҳавии суолоти баста ва боз мебошад ва мусоҳиба ва баррасии аснод ва мадорики соир абзори ин пажӯҳишро ташкил медиҳанд. Барои таҷзия ва таҳлили додаҳо аз равишҳои омории тавсифӣ ва омори истинботии озмуни Т ва равиши ҳамбастагӣ барои озмуни фарзияҳо истифода шудааст. Натоиҷи ношӣ аз муҳосиботи омори нишон додааст, ки байни амалкард ва баҳраварии коркунони омӯзишдида ва омӯзишнадида тафовути маънодоре вучуд дорад. Ҳамбастагӣ байни мутағайирҳои пажӯҳиш бо баҳраварӣ дар гурӯҳи омӯзишдида боло будааст. Дар ниҳоят натиҷа мегирем, ки омӯзишҳо бо истифода аз равишҳои мутаносиб ва асарбахш ва бо тавачҷуҳ ба ташҳиси ниёзҳо ва ҳадафгузори ва интихоби афроди муносиб таъсири мусбат доранд. Пас, бояд омӯзишхоро низомманд намуд, то ҳам ба короии коркунон афзуда шавад ва ҳам асарбахшии омӯзиш афзоиш ёбад.

Пешниҳодот:

1. Машоғили таҳассусӣ ва ҷузъишуда пас аз муддате боиси касалот ва дилзадагии шоғилин мешавад ва ангезаи корро дар онон таъриф мекунад. Барои ҷилавгирӣ аз ин вазъият метавон шуғлро бо афзудани вазоифе тавсеа дод ва аз ҳолати яқсонӣ ва яқнавохтӣ хориҷ кард.
2. Метавон бо истифода аз ҷарҳиши шуғлӣ дар коркунон ангезаи кориро дар онон боло бурд.
3. Пешниҳод мешавад, барои ҳар давраи омӯзишӣ аз асотиди муҷаррабе, ки худ дорои дониш ва маҳоратҳои таҳассусии мутаносиб бо бо давра ҳастанд, истифода шавад.
4. Дар робита бо арзёбии амалкард бояд ба сурати мустамар, саҳеҳ, мунсифона ва бар асоси завобити идорӣ ва ба дур аз ҳар гуна робитабозӣ ва ғайра анҷом шавад.
5. Табақоти мухталифи коркунон аз назари сатҳи таҳсилот, роҳҳои шуғлӣ ва таркиби ниёзҳо мутафовит мебошанд. Пас, бояд дар тасмимгирӣ дар таъйини навъи ташвиқ ва эҷоди ангеза дар онон ба сурати мутафовит амал намуд.

#### АДАБИЁТ

1. Тоҳирӣ Шаҳномӣ. Баҳраварӣ ва таҷзия ва таҳлили он дар созмонҳо (мудирияти баҳраварии фарогир) / Тоҳирӣ Шаҳномӣ. – Техрон: Ҳастон, 1385.
2. Абтаҳӣ Саидхусейн Козимӣ. Бонк, баҳраварӣ / Абтаҳӣ Саидхусейн Козимӣ. Муассисаи мутолиот ва пажӯҳишҳои бозаргонӣ, 1380. Чопи савум.
3. [Захираи электронӣ] <http://www.civilica.com/paper-MTRC>

#### ТАЪСИРИ ТАҲАССУС БАР БАҲРАВАРИИ НЕРУИ ИНСОНӢ ДАР СОЗМОНҲО ВА ШИРКАТҲО

Салоҳияти касбии кормандон захираи асосии иқтисоди муосир мебошад. Муаллифи мақола механизмҳои идоракунии баландбардорӣ сифати салоҳияти касбии ҳайати кормандонро дида барномадаст, ки талаботҳои гуногунро хангоми тайёрии касбии кормандон вобаста аз вазифаи ишғолнамудааш ва сатҳи тайёрии касбӣ ба ҳисоб мегирад. Инчунин дар мақола қайд гардидааст, ки дар баробари татбиқи чораҳои оиди ҳавасмандгардонии беҳдошти сатҳи салоҳиятнокии касбии кормандон бояд талаботҳои оиди васеъсозии тайёрии касбии кормандон аз нав дида барнома шавад.

**Калидвожаҳо:** салоҳиятнокии касбии кадрҳо, тайёрии кадрҳо, ҳайати кормандон, самаранокии фаъолияти корхона, ҳавасмандгардонии беҳдошти сатҳи салоҳиятнокии касбии кормандон.

### **ВЛИЯНИЕ ПРОФЕССИОНАЛИЗМА СОТРУДНИКОВ НА ПРОИЗВОДИТЕЛЬНОСТЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ И ОРГАНИЗАЦИЯХ**

Профессионализм персонала является главным ресурсом современной экономики. Автор статьи рассматривает механизмы управления повышением качества профессионализма персонала, которые учитывают различные требования при подготовке персонала, в зависимости от занимаемой должности и уровня профессиональной подготовки. Также в статье отмечается, что наряду с реализацией мер по стимулированию улучшения уровня профессионализма работников, необходимо пересмотреть требования относительно расширения профессиональной подготовки сотрудников.

**Ключевые слова:** профессионализм кадров, подготовка кадров, персонал, эффективность работы предприятия, стимулирование улучшения уровня профессионализма работников.

### **INFLUENCE OF PROFESSIONAL EMPLOYEES PERFORMANCE OF HUMAN CAPITAL ON ENTERPRISES AND ORGANIZATIONS**

The professionalism of the staff is the main resource of the modern economy. The author considers the mechanisms of control to improve the quality of staff professionalism, which take into account different requirements for the training of staff, depending on the position and level of training. The article also notes that along with the implementation of measures to stimulate the improvement of the level of professionalism of employees, it is necessary to revise the requirement for increased training of employees.

**Key words:** professional training, training, personnel, performance of the enterprise, encouraging employees to improve the level of professionalism.

**Сведения об авторе:** *Ходи Фидои* – соискатель Института экономики и демографии АН РТ

### **ИННОВАЦИОННЫЕ ЭКОНОМИКИ НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (ЕС)**

*А. Абдугафаров, Д.А. Ахмедова, М.Х. Касимова*  
Худжанский государственный университет им. Б. Гафурова

Исследуя инновационные основы первой экономики ЕС – Германии хотелось бы отметить, что среди стран мира – лидеров по расходам на НИОКР, Германия занимает четвертое место в мире, вслед за США, Китаем и Японией. Удельный вес расходов на НИОКР от ВВП Германии составляет 2,48%, превосходя США по этому показателю, и уступая Японии и Южной Корее. Нужно сказать, что прогнозы специалистов по снижению данного показателя в германской экономике не оправдались.

В Германии нет единого центрального органа, определяющего инновационную политику. В установлении этой политики участвуют как центральные органы, так и органы управления земель. Университеты и научно – исследовательские организации финансируются как за счет центрального бюджета, так и регионального бюджетов. Они сами определяют научно – исследовательские приоритеты и направления своих исследований, и соответственно имеют высокую ответственность в этой области. Федеральное правительство и государственные органы земель имеют свои четко очерченные полномочия по инновационному развитию. На федеральном уровне решаются следующие функции: стратегический курс в области инновационной политики, развитие законодательной базы нововведений, важные направления политики НИОКР – энергетика, транспорт и здравоохранение. Земли Германии имеют функции финансирования вузов и фундаментальных исследований, а также региональных инновационных программ.

Доля частных инвестиций в расходах НИОКР в Германии составляет 71%, а государственных инвестиций 29%. Основным объектом государственного регулирования инновационного процесса в этой стране является малый и средний бизнес, ибо они работают в области «новых будущих технологий». Крупные немецкие предприятия функционируют в традиционных отраслях: машиностроении, автомобилестроении и химической промышленности. На малых и средних предприятиях занято примерно 60% занятого населения страны. Мировой опыт показывает, что малые и средние предприятия можно за короткий срок переоснащать в соответствии с изменением спроса на основе сравнительно небольших затрат. Они гибкие в плане перестройки на новые инновационные вызовы.

В литературе отмечают, что законодательство в области инноваций в Германии является громоздким и ставит немалые препонны развитию нововведений. В стране 1928 законов и 900 инструкций по созданию инновационного предприятия и разработке новых технологий.

Сектор науки Германии, прежде всего, состоит из университетов, которые проводят примерно 20% НИОКР, и они имеют большую самостоятельность в выборе направлений своей научной деятельности, что строго не допускается в США.

Ведущим из научных обществ является Фраунгоферская. В нее входит 45 исследовательских институтов. Финансируются они за счет федерального правительства и занимаются проблемами внедрения новых технологий и инноваций общенационального характера. Научное общество им. Макса Планка занимается фундаментальными исследованиями в 70 НИИ Германии. Во многих из них руководителями или работниками являются иностранные ученые.

Своеобразна германская налоговая система стимулирования инновационной деятельности: постепенное сокращение налоговых льгот в отношении инвестиций в действующее производство и рост налоговых льгот в инвестиции инновационного характера; широкое применение политики ускоренной амортизации; обширное использование налогового кредита на безвозмездной и платной основе, в случае использования этого кредита как источника НИОКР; вычет расходов на НИОКР из налогооблагаемой базы по мере их появления, а не после завершения всех работ; использование упрощенной системы налогообложения для малых (с годовым оборотом до 1 млн. евро.) и средних предприятий (с годовым оборотом до 50 млн. евро.); создание позитивного инвестиционного климата для венчурного капитала путем обложения налогом только 50% валовой прибыли, полученной от инвестирования в венчурные фонды; использование системы прогрессивного налогообложения доходов граждан.

Характерными чертами инновационной экономики Франции являются: «... высокая степень централизации научно-исследовательской деятельности, координируемой на национальном уровне Национальным центром научных исследований (CNRS), определяющим ключевые направления исследований и их исполнителей. Также для Франции характерна активность преимущественно в сфере промышленных инноваций и значимая роль местных органов власти в организации инновационной деятельности. Весьма развиты и научно-промышленные кластеры»[1]. В литературе отмечаются и другие позитивные моменты инновационной системы Франции: высокие государственные расходы на НИОКР; мощные государственные институты, регулирующие инновационную деятельность; наличие высококвалифицированных кадров; высокий уровень координации инновационного процесса и использование налоговых льгот для стимулирования инноваций. Одновременно отмечаются отрицательные моменты инновационной экономики Франции. «Так, для инновационной системы Франции это:

1. низкие частные расходы на исследования и разработки (ИиР);
2. недостаточно активные связи предприятия-университета;
3. недостаточно благоприятные условия для предпринимательства в целом»[2].

Франция по расходам на НИОКР среди индустриально развитых стран и развивающихся рынков занимает шестое место. В 2012 г. объем затрат на НИОКР во Франции составил 51,1 млрд. долл., что составляло 2,24% ВВП. О темпах роста абсолютных затрат на НИОКР Франции говорят следующие факты: 2002 г. – 38,2 млрд. долл., 2007 г. – 44 млрд. долл., 2009 г. – 47,9 млрд. долл.

В 2009г. во Франции был принят план экономического стимулирования и национальная инвестиционная программа с бюджетом 35 млрд. евро. Эти средства были направлены в отрасли с высокой добавленной стоимостью и для создания новых рабочих мест: высшее образование и подготовка специалистов, научные исследования, малый и средний бизнес, экология и ИКТ.

Франция имеет лучшую в Европе систему возврата налогов при ведении НИОКР. Об этом написано в ресурсах Интернета: «Сумма налогового возмещения покрывает 40% всех затрат при ведении НИОКР в первый год, 35% - во второй и 30% - в последующие годы (в сумме до 100 млн. евро) и 5% сверх этого лимита. Если НИОКР проводятся совместно с государственными лабораториями, то сумма налоговых выплат подсчитывается по системе двойного учета (вплоть до 12 млн. евро издержек, указанных в субконтракте). В реальности это означает, что налоговое возмещение на ведение НИОКР в экономике Франции может покрыть 80% всех затрат в первый год, 70% - во второй и 60% - в последующие годы».

Великобритания занимает особое место в системе инновационных экономик ЕС. «Несколько особняком стоят Великобритания и Ирландия, первая из которых не выявляет в национальной инновационной политике преимущественное использование какого-либо одного из вышеупомянутых инструментов стимулирования инновационной деятельности, а вторая в значительной степени обеспечивает своё инновационное развитие за счёт притока технологий и инвестиций извне»[1].

В 2012 г. Великобритания затратила на НИОКР 42, 4 млрд. долл., что составляло 1,84% ВВП. В динамике затраты на НИОКР составили: 2002 г. – 30,6 млрд. долл., 2007 г. – 38,3 млрд. долл., 2009 г. – 40,6 млрд. долл. В экономической литературе характерными чертами инновационной экономики Великобритании считаются: наличие университетов мирового уровня, высокий уровень развития венчурного капитала, высокая доля населения с высшим образованием, развитые связи «университет - промышленность», активная политика привлечения кадров с высоким уровнем квалификации, благоприятный инвестиционный климат для предпринимательства. Имеются и определенные отрицательные моменты в НИОКР Великобритании: «В национальной инновационной системе Великобритании слабые места следующие:

1. недостаточность государственных и частных затрат на исследования и разработки (ИиР);
2. низкая координация между всеми звеньями инновационной системы»[2].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кравцов А.А. Регулирование инновационного развития в странах ЕС: автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / А.А. Кравцов. – М., 2013. – С. 11, 12.
2. Захарова Н.В. Формирования инновационной экономики и инновационных систем стран Европейского Союза: автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора экономических наук / Н.В. Захарова. – М., 2010. – С. 18, 19.

#### ИҚТИСОДИЁТҲОИ НАВОАРИИ БАЪЗЕ МАМОЛИҚҲОИ МУТАРАҚҚИ ИТТИҲОДИ АВРУПО (ИА)

Дар мақола бо таври кӯтоҳ тарафҳои мусбӣ ва манфии системаҳои навоарии давлатҳои мутараққии Иттиҳоди Аврупо (ИА) – Олмон, Фаронса ва Британияи Бузург таҳлил ёфтаанд.

**Калидвожаҳо:** тадқиқотҳои илмӣ ва кашфиётҳо, маблағгузориҳои давлатӣ ва хусусӣ ба тадқиқотҳои илмиву ва корҳои таҷрибавиву конструкторӣ, ҳавасмандии андозии навоарӣ, тайёр намудани мутахассисон ва олимон.

#### ИННОВАЦИОННЫЕ ЭКОНОМИКИ НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (ЕС)

В статье кратко исследуются положительные и отрицательные черты национальных инновационных систем основных развитых стран Европейского Союза (ЕС) – Германии, Франции и Великобритании.

**Ключевые слова:** исследования и разработки, государственные и частные инвестиции НИОКР, налоговое стимулирование инноваций, подготовка специалистов и исследователей.

#### INNOVATIVE ECONOMY OF SOME DEVELOPED COUNTRIES OF THE EUROPEAN UNION (EU)

The article briefly explores the positive and negative features of the national innovation systems of the major developed countries of the European Union (EU) - Germany, France and the UK.

**Key words:** research and development, public and private R & D investments, tax incentives for innovation, training and research.

**Сведения об авторах:** *А. Абдугафаров* – доктор экономических наук, профессор, Худжандский государственный университет им. Б. Гафурова

*Д.А. Ахмедова* – кандидат экономических наук, доцент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита Института экономики и торговли ТГУК, г. Худжанд

*М.Х. Касимова* - ассистент кафедры бухгалтерского учета, анализа и аудита Института экономики и торговли ТГУК, г. Худжанд

#### СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА

*Д.Н. Дадоматов*

Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Государственная собственность, как наиболее известная народу, в ближайшем будущем останется в социально-экономической жизни страны определяющей. Её позиции на данном этапе развития следует сохранить, особенно в отраслях промышленности в масштабе страны и ее регионов с сильным конкурентоспособным потенциалом. Роль государства по-прежнему остается доминирующей в области науки, подготовке кадров высшей квалификации для всех отраслей национальной экономики, строительства новых промышленных центров при создании совместных предприятий и ряде других сфер.

Особо подчеркнуть, что богатство нации или народа зависит от массы разнообразных и взаимодополняющих друг друга факторов и не только материального, но и духовного характера. Весьма ценны в условиях нашей республики учет роли географического положения и ресурсного потенциала регионов, работоспособности гражданских и политических институтов, наличие обдуманых и жизненно важных законов, состояние образования, словом, качества её

производительных сил, разумного их размещения, использования и развития. Речь идет о перемещении центра тяжести в механизме и методах государственного регулирования ходом построения и развития формирующейся «смешанной экономики» в республике. Эти формы государственного регулирования должны проявляться во взаимодействии субъектов национальной экономики, представленных в форме малых, средних и совместных предприятий, частного бизнеса и предпринимательской деятельности в промышленности в зависимости от специфики места и роли новых форм собственности в хозяйственном комплексе республики, социально-политических и региональных условий и других факторов. К ним можно отнести разнообразные формы координации государства, мелкого, среднего, крупного и мельчайшего бизнеса, их совместных действий в сфере разработки целевых программ, моделирования региональной промышленной экономики.

Следует подчеркнуть, что государственными приоритетами должны оставаться денежная, валютная, кредитно-финансовая, налоговая политика, политика социальной защиты населения в условиях переходного периода, так и рыночных отношений, контроля за ходом развития товарно-денежных отношений и ценообразованием. Только этим путем можно обеспечить саморазвитие и самообеспечение регионов страны.

Известно, что преобразованные отношения собственности и формирование многообразных форм собственности является важнейшим условием перехода к рыночным отношениям в масштабе страны и ее регионов. Поэтому весьма актуально образование частной формы собственности и на этой основе частной предпринимательской деятельности в промышленности отдельных регионов страны. Частная предпринимательская деятельность в промышленности (негосударственный сектор) на современном этапе развития Таджикистана является движущей силой развития предпринимательской деятельности в промышленности регионов. Научкой доказано, что расцвет науки и культуры, техники и технологии, без которых была бы невозможна и современная промышленная предпринимательская деятельность в разных специфических условиях регионов страны, связан именно с этой формой собственности. Опыт многих стран мира свидетельствует, что частная собственность является наиболее развитой формой организации труда и производства промышленной предпринимательской деятельности в регионах. Так, исследование показало, что во всех регионах Таджикистана объем производства промышленной продукции на предприятиях частной собственности наиболее результативнее, чем на предприятиях государственного сектора (табл. 1)

**Таблица 1. Основные показатели промышленности по формам собственности Республики Таджикистан в 2014 году\***

	Число предприятий единиц	Численность работающих тыс. человек	Объем продукции тыс. сомони
<b>Всего по стране</b>	<b>2164</b>	<b>81,7</b>	<b>10534968</b>
Государственный сектор	360	43,4	4501625
Негосударственный сектор	1804	38,3	6033343

\*Источник: Рассчитано нами по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2015. - Душанбе: АС при Президенте РТ. 2015. - С. 20

Данные табл. 1 показывают, что в негосударственном секторе число предприятий на 5 раза больше, чем предприятий государственного сектора, а число занятых в государственном секторе больше, чем в негосударственном секторе. Однако объем производства промышленной продукции в негосударственном секторе больше, чем в государственном секторе, что свидетельствует о большем росте производительности труда в негосударственном секторе, чем в государственном секторе. В связи с этим объем промышленного производства в негосударственном секторе составляет 57,2%, а в государственном секторе – 42,8%, т.е., на 14,4 процентного пункта больше в негосударственном секторе, чем в государственном секторе (рис. 1).

Объектами частной собственности в регионах страны могут стать малые и средние предприятия промышленных предпринимателей регионов. Малая частная промышленная предпринимательская деятельность в регионах как таковая принадлежит конкурентному субъекту. Такая форма организация производства способна внести достойный вклад в решение проблем приближения производства к спросу, в значительной мере утолить потребительский голод. Нам представляется, что малая частная промышленная предпринимательская деятельность в регионах в отдельности и в равном положении с другими формами позволит установить рыночную экономику. Поэтому развитие малой частной промышленной предпринимательской деятельности в регионах должно обретать реальные юридические и экономические права.

Формальное решение этого вопроса вряд ли принесет положительные результаты.

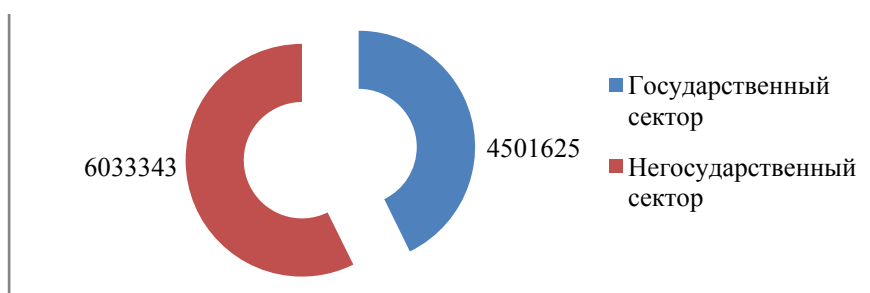


Рис. 1. Удельный вес государственного и негосударственного сектора промышленности за 2014 год

Исследование показало, что в сфере промышленной предпринимательской деятельности регионов Таджикистана все малые промышленные предприятия, возникшие в ходе приватизации, принадлежат частным предпринимателям. Многие существующие формы экономической деятельности постепенно уступают место частной форме промышленной предпринимательской деятельности в силу их маневренности, оперативности, динамичности. В связи с этим за последние годы объем промышленного производства в малых предприятиях предпринимателей регионов страны имеют тенденцию роста (табл. 2).

**Таблица 2. Объем производства малых промышленных предприятий по регионам Республики Таджикистан за 2009-2014 гг. (тыс.сомони)\***

Регионы	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в % к 2009
<b>Всего, по стране</b>	<b>13070,7</b>	<b>17945,7</b>	<b>25902,2</b>	<b>32055,2</b>	<b>50222,9</b>	<b>152168,8</b>	<b>11 раза</b>
ГБАО	93,7	154,3	783,8	1141,6	1039,4	410,5	4,3 раза
г.Душанбе	9423,3	13032,9	16726,1	19716,6	33015,9	35430,0	3,7 раза
Согдийская обл.	2761,1	3674,9	6079,7	8630,8	11583,3	92881,6	33,6 раза
Хатлонская обл.	284,1	653,9	561,2	1246,4	2666,5	18945,0	66,6 раза
РРП	508,6	429,7	1751,5	1319,7	1917,8	4501,7	8,8 раза

\* Источник: Рассчитано нами по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2015. - Душанбе: АС при Президенте РТ. 2015. - С. 210-211

Как видно из таблицы 2, объем производства малых промышленных предприятий предпринимателей по регионам страны за период 2009-2014 г.г. растет довольно быстрыми темпами. В 2014 году по сравнению с 2009 году данный показатель увеличился в среднем в 11 раз, а по регионам больше всего увеличение имело место в Хатлонской области - 66,6 раза и Согдийской области - 33,6 раза. Следовательно, преуспевающие промышленные регионы сумели лучше других регионов использовать преимущество формирования и функционирования малой промышленной предпринимательской деятельности.

Умение эффективно использовать созданные условия для формирования и функционирования малых промышленных предпринимательских предприятий по-разному способствовало развитию малых промышленных предприятий по регионам Таджикистана (табл. 3).

**Таблица 3. Количество малых промышленных предприятий по регионам Республики Таджикистан 2009-2014 гг.\***

Регионы	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в % к 2009
<b>Всего, по стране</b>	<b>156</b>	<b>179</b>	<b>216</b>	<b>256</b>	<b>380</b>	<b>610</b>	<b>3,9 раза</b>
ГБАО	13	12	19	25	23	11	- 15,4%
г.Душанбе	77	97	108	119	181	200	2,6 раза
Согдийская обл.	47	48	56	69	95	221	4,7 раза
Хатлонская обл.	11	12	19	30	56	131	11,9 раза
РРП	8	10	14	13	25	47	5,8 раза

\*Источник: Рассчитано нами по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2015. - Душанбе: АС при Президенте РТ, 2015. - С. 210-211

Анализ табл. 3 показывает, что количество малых промышленных предприятий по стране увеличилось в 3,9 раза, т.е. с 156 единиц 2009 году увеличился на 610 единиц в 2014 году. А по

регионам увеличение в основном приходится по Хатлонской области - 11,9 раза, РРП - 5,8 раза, Согдийской области – 4,7 раза, г. Душанбе – 2,6 раза, а в ГБАО количество малых промышленных предприятий уменьшилось на 15,4%.

Это свидетельствует о том, что в развитии промышленной предпринимательской деятельности отдельных регионов велика роль человеческого фактора [3]. Уровень подготовленности людей в регионах к обеспечению развития малой промышленной предпринимательской деятельности оказывает определенное положительное воздействие на формирование и развитие предприятий этой отрасли. В связи с этим в регионах Таджикистана с учетом влияния этого фактора количество занятых работников в малых промышленных предприятиях выглядит по-разному (табл. 4).

**Таблица 4. Количество работников в малых промышленных предприятиях по регионам Республики Таджикистан за 2009-2014 гг\***

Регионы	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014 в % к 2009
<b>Всего, по стране</b>	<b>806</b>	<b>938</b>	<b>959</b>	<b>1101</b>	<b>1596</b>	<b>3241</b>	<b>4 раза</b>
ГБАО	43	62	106	118	99	45	4%
г. Душанбе	407	498	386	414	550	701	72%
Согдийская обл.	239	247	272	332	474	1674	7 раза
Хатлонская обл.	67	71	107	185	384	589	8,7 раза
РРП	50	60	88	52	89	232	4,6 раза

Источник: Рассчитано нами по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2015. - Душанбе: АС при Президенте РТ. 2015. - С. 210-211

Как показывают данные табл. 3.13, в 2014 году количество занятых промышленных работников больше всего в Согдийской области - 51,7%, затем в г. Душанбе - 21,6%, в Хатлонской области - 18,1%, в РРП - 7,1% и в конце в ГБАО – 1,3%. Это свидетельствует об уровне промышленной подготовленности населения регионов к обеспечению развития промышленной предпринимательской деятельности. С учетом этого регионы Таджикистана можно классифицировать по следующим группам:

- промышленно подготовленные регионы – Согдийская область и г. Душанбе;
- промышленно средне подготовленные регионы – Хатлонская область и РРП;
- промышленно слабо подготовленные регионы – ГБАО.

Исследование показало, что именно высокое качество рабочей силы, т. е., уровень ее общеобразовательной и профессиональной подготовки с ее трудолюбивым, дисциплинированным, бережливым и самоограниченным характером, позволяет преодолеть многие трудности и достичь высокого темпа экономического роста.[3] Поэтому в регионах с подготовленными промышленными специалистами, т.е. в Согдийской области и в г. Душанбе относительно больше работников с достаточным уровнем квалификации в сферах промышленного предпринимательства оказали большое влияние на процессы формирования и функционирования малого промышленного предпринимательства.

Следует отметить, что для обеспечения развития малого и в целом промышленного предпринимательства в других регионах Таджикистана целесообразно на основе богатого опыта экономически развитых стран мира разработать мероприятия по подготовке квалифицированных специалистов для различных отраслей промышленного предпринимательства. С привлечением квалифицированных специалистов, которые могут работать с промышленным мышлением, в регионах может получить развитие промышленное предпринимательство в различных сферах промышленной деятельности. Кроме того, высокая квалификация работников позволяет быстрее внедрить новую технику и технологию, а также принимать передовой опыт по организации труда и производства. Это способствует повышению производительности труда, фондоотдаче и улучшению других показателей, способствующих повышению эффективности производства.

Действительно, уровень квалификации работников является важнейшим условием развития малого промышленного предпринимательства, так как именно квалифицированный специалист быстрее и точнее улавливает на что и в какой сфере лучше всего тратить силы для обеспечения предпринимательской деятельности в промышленности региона. В связи с этим, несмотря на примерно одинаковые природно-климатические условия, в некоторых регионах достигаются разные результаты по развитию промышленного предпринимательства (табл. 5).

**Таблица 5. Объем производства продукции товарных групп малых промышленных предприятий по регионам Таджикистана за 2014 год. (тыс.сомони)\***

	ГБАО	г. Душанбе	Хатлонская	Согдийская	РРП
--	------	------------	------------	------------	-----

			область	область	
Продовольственные товары	63,5	3231,8	4254,7	52040,3	857,8
Строительные материалы	-	6352,1	5468,8	5120,8	2735,2
Печать и издание	-	10281,8	255,4	6344,4	61,9
Электроэнергия	-	-	-	1408,2	-
Легкая промышленность	346,8	6087,7	9 036,4	3550,8	244,0
Металлообработка и прочие	-	3673,3	-	24416,9	532,8
<b>Всего по регионам</b>	<b>409,3</b>	<b>29626,7</b>	<b>19015,3</b>	<b>92881,4</b>	<b>4431,7</b>

\*Источник: Рассчитано нами по: Материалам Агентства статистики при Президенте Республики Таджикистан

Данные табл. 5 показывают, что в промышленно подготовленных регионах – Согдийская область и г. Душанбе производство продукции товарных групп малых промышленных предприятий растет больше, чем других регионов, а затем идут промышленно средне подготовленные регионы – Хатлонская область и РРП и в конце промышленно слабо подготовленные регионы - ГБАО. Доля каждого региона в общем объеме производства продукции товарных групп малых промышленных предприятий Республики Таджикистан за 2014 г. показана на рис.2.

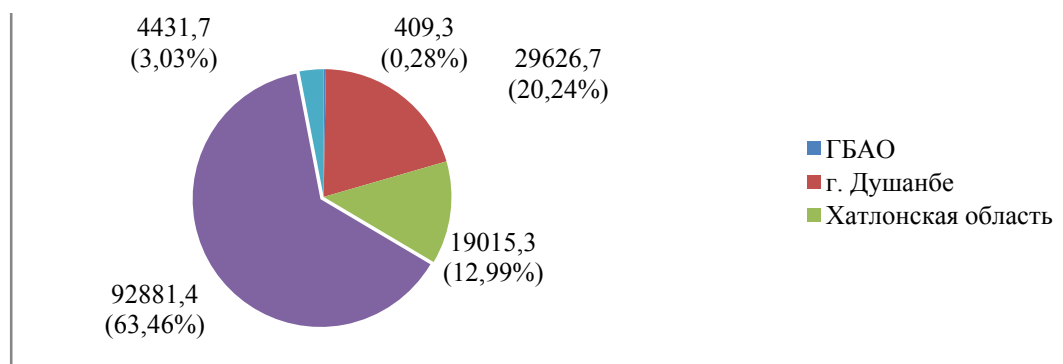


Рис.2. Доля регионов в производстве продукции малых промышленных предприятий Таджикистана

В развитии промышленного предпринимательства в регионах большую роль играют принятые необходимые законодательные акты. С методологической позиции будет верным выделить и другие элементы, обогащающие базу законодательных актов страны, совокупность которых в единстве с принятыми законами, указами, постановлениями и рядом других правительственных решений заложили более прочный организационно–правовой фундамент для реального развития промышленного предпринимательства в регионах. Среди них ключевое значение имеют Законы «О собственности», «О предприятиях», «О кооперации», «Развитие предпринимательства», «Об аренде», «Об акционерных обществах», «О банкротстве» и ряд других [7,8].

Для развития промышленного предпринимательства в регионах в масштабе страны в целом и отдельных ее регионов за годы переходного периода к рыночным отношениям созданы необходимые условия и предпосылки. Вместе с тем международные организации также уделяют большое внимание этому вопросу. Уместно будет в этом плане напомнить, что Генеральная Ассамблея ООН начиная с 41–й сессии в 1986 году и в последующие годы предлагает соответствующим органам, организациям и учреждениям системы ООН, а также региональным банкам развития, включить в свои программы следующие приоритеты:

а) продолжать поддерживать усилия государств по поощрению деятельности местных промышленных предпринимателей в частном, государственном и прочих секторах национальных экономик;

б) содействовать практическому обмену информацией и опытом между всеми странами в вопросах о роли местных промышленных предпринимателей в экономическом развитии;

в) признать, что промышленное предпринимательство, как мелкий и средний национальный бизнес, способствует повышению эффективности мировой экономики и усиливает интернационализацию рынков товаров и финансовых потоков в интересах всех;

г) рекомендовать государствам – членам ООН повысить эффективность рынков капитала и кредитов, совершенствовать навыки и расширить возможности предпринимателей, обеспечить устойчивое развитие частного сектора и использовать его преимущества для увеличения занятости и приумножения национального богатства;

д) предложить также, в соответствующих случаях, повышать результативность и



эффективность мероприятий, связанных с содействием развитию регионального промышленного предпринимательства мелких и средних предприятий и кооперативов, приватизации и демонополизации, административного регулирования экономической деятельности в контексте их экономических реформ и придания их экономике открытого характера.

Если исходить из вышеизложенного, то развитие предпринимательской деятельности в промышленности регионов, рожденной демонополизацией собственности и приватизацией, является объективной необходимостью, которая не может стать исключением из общемировой практики экономического развития. Поэтому считаем, что расширение сферы частного сектора экономики и предпринимательской деятельности в промышленности регионов и в будущем станут определять содержание социально-экономического курса правительства на демократическое развитие рыночной экономики путем проведения политики прозрачной открытой экономики ради общенациональных интересов и укрепления места Таджикистана на мировых рынках.

В настоящее время Таджикистан сотрудничает с промышленными предпринимательскими структурами многих стран мира. Все заметнее интерес к Таджикистану и со стороны зарубежных партнеров из Азии, Ближнего и Среднего Востока, Европы, стран Северной Америки. В связи с этим считаем, что развитие в регионах Таджикистана малых и других форм промышленных предпринимательских предприятий является весьма важной формой организации труда и производства. В нынешних условиях они способны гибко реагировать на изменение спроса на потребляемые товары и услуги, безотказное использование сырья, включая вторичное. Они способствуют сокращению потерь продукции и транспортных расходов.

Для их создания не требуется значительных затрат, например, для создания производственной и социальной инфраструктуры, крупных складских помещений, дорогостоящих сложных коммуникаций, очистных сооружений и других подобных объектов. Развитие небольших предприятий в условиях трудоизбыточности регионов Таджикистана, должно стать фактором вовлечения в производство значительных трудовых ресурсов. Развитие подобного рода предприятий вполне соответствует природно-климатическим, экономико-социальным, демографическим и территориальным особенностям республики.

Перспективным видится в регионах Таджикистана развитие кустарных промыслов и ремесел, самостоятельных мастерских по пошиву одежды, производству элементарных орудий и предметов труда, ремонту бытовой техники, машин и др., по которым имеются у населения исторические традиции и навыки. Решение данной проблемы приведет к оживлению предпринимательской деятельности в регионах, повысит заинтересованность тружеников соответствующих отраслей промышленных предпринимателей регионов к снятию барьеров на пути продвижения к рынку, занятости населения и удовлетворению постоянно растущих потребностей последних в продуктах первой необходимости собственного отечественного производства.

Таким образом, создание вышеуказанных условий и предпосылки развития промышленной предпринимательской деятельности в регионах Республики Таджикистан способствовали в определенной степени развитию отрасли в регионах страны. Вместе с тем для обеспечения более эффективного развития отраслей промышленного предпринимательства в регионах страны необходимо тщательно исследовать потребительский спрос потребителей регионов и вывоз за пределы регионов производимых предприятиями товаров.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Макконелл К. Экономикс / К. Макконелл, С. Брю; пер с англ. - М., 1992. -С. 87.
2. Нарзикулов И.К. Краткие сведения о дореволюционной кустарной промышленности Таджикистана / И.К. Нарзикулов. -Сталинабад: Издательство АН Таджикской ССР, 1957. -С. 6-17.
3. Рауфи А. Конкурентная экономика / А. Рауфи; под общ. ред. доктора экономических наук, профессора О.Б. Бобоева. - Душанбе: «Дониш», 2014. -С. 535-536.
4. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. 2015. - Душанбе: АС при Президенте РТ, 2015. - С. 244-253.
5. Статистический ежегодник регионы Республики Таджикистан. Душанбе: Агентство по статистике при Президенте РТ, 2015. - С. 87 - 88.
6. Сборник экономических законов / сост. С. Сафаров. - Душанбе: «Шарки озод», 2000. - 432 с.
7. Сборник экономических законов Республики Таджикистан (2000 - 2005 годы) / сост. Хомидова С.А., Акобирова М.Х. - Душанбе: «ЭР-граф», 2005. - 766 с.
8. Таджикистан и страны СНГ. 2014. -Душанбе: АС при Президенте Республики Таджикистан, 2015. -С. 21.

#### ТАШКИЛИ ШАРОИТҲОИ РУШДИ ФАЪОЛИЯТИ СОҲИБКОРӢ ДАР МИНТАҚАҲОИ САНОАТИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур ташкили шароитҳои рушди фаъолияти соҳибкорӣ дар минтақаҳои саноатии Тоҷикистон дида баромада шудааст. Барои таъмини рушди нисбатан самараноки соҳаҳои соҳибкории саноатӣ

дар минтақаҳои мамлакат талаботи истеъмолии истеъмолкунандагон ва содир намудани молхоро берун аз худуди минтақаҳо аз ҷониби корхонаҳои истеҳсолкунанда ба таври ҷиддӣ таҳқиқ кардан лозим.

**Калидвожаҳо:** фаъолияти соҳибкорӣ дар саноат, соҳибқориҳои хурд, минтақаҳо, қувваи корӣ, талабот, истеъмолкунанда, истеҳсолот, мол.

### СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассмотрены создание условий развития предпринимательской деятельности в промышленности регионов Таджикистана. Для обеспечения более эффективного развития отраслей промышленного предпринимательства в регионах страны необходимо тщательно исследовать потребительский спрос регионов и вывоз за пределы регионов производимых предприятиями товаров.

**Ключевые слова:** предпринимательской деятельности в промышленности, малые предпринимательства, регионы, рабочая сила, спрос, потребитель, производства, товар.

### CREATING CONDITIONS FOR THE DEVELOPMENT OF ENTREPRENEURSHIP IN INDUSTRIAL REGIONS OF TAJIKISTAN

This article describes the creation of favorable conditions for development of entrepreneurship in industrial regions of Tajikistan. To effectively develop industrial entrepreneurship in the regions of the country, it is necessary to carefully examine the consumer demand in the regions for the goods produced by the enterprises, and the export of these goods outside the regions.

**Key words:** business activities in the industry, small business, regions, labor, demand, consumer, commodity production, goods.

**Сведения об авторе:** *Д.Н. Дадомаев* - кандидат экономических наук, доцент, декан факультета учета и налога Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. E-mail: [dalerdn@mail.ru](mailto:dalerdn@mail.ru). Телефон: (+992) 928-56-66-65

### ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА

*М.Т. Исоков*

Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Активная жизнедеятельность животноводческой отрасли во многом определяет не только продовольственную безопасность страны, но и выступает основой для повышения уровня жизни сельского населения. Нестабильное положение отрасли животноводства ухудшает условия жизни сельского населения и усиливает зависимость страны от импорта животноводческой продукции. Как отмечает Д.У. Ураков «... животноводство как важнейшая отрасль продовольственного подкомплекса страны потеряло собственную позицию на национальном рынке продовольственной продукции и в обеспечении населения городов мясо-молочными продуктами [9, с.133]».

Анализ социально-экономической ситуации в отрасли в последние годы показывает, что несовершенные методы и формы организации производства и управления становятся преградой для повышения конкурентоспособности отрасли. При этом конкурентоспособность отрасли определяется не только наращиванием объема производства продукции, но и качественным улучшением экономических показателей работы животноводческих хозяйств.

Отсутствие комплексного, научно обоснованного системного подхода с учетом таджикской действительности к проводимой аграрной реформе вызвало в животноводстве тяжелый финансовый кризис. Экономическое положение отрасли характеризуется нехваткой собственных оборотных средств, недоступностью банковского кредита, ростом кредиторской задолженности по платежам в бюджеты всех уровней и внебюджетные фонды.

Достижение устойчивого развития животноводства и рост уровня его конкурентоспособности невозможно без повышения эффективности производства животноводческой продукции. В то же время необходимо отметить, что мотивационным механизмом, побуждающим животноводческие хозяйства к переходу на устойчивый путь развития являются именно колебания рентабельности и конкурентоспособности животноводческой продукции [2, с. 7-10].

В настоящее время в Таджикистане органами статистики и государственного управления сельским хозяйством не публикуются сведения о финансовых результатах деятельности животноводческой отрасли. Такое положение затрудняет проведение анализа экономической деятельности дехканских (фермерских) хозяйств. Поэтому для определения экономической эффективности производства животноводческой продукции представляет интерес экономический анализ крупных и средних животноводческих хозяйств Согдийской области. По нашему мнению, такой выбор позволит, во – первых, опираться на официальные данные,

отражающие экономический подъем и спад, связанный с нестабильной экономической ситуацией в стране, и во – вторых, дать сравнительную экономическую оценку деятельности различных форм организации производства для сопоставления их преимуществ в дальнейшем повышении эффективности и конкурентоспособности всех животноводческих отраслей. Кроме того, анализ современного состояния животноводства в силу развития различных форм организации производства невозможно провести на основе одного критерия. Необходима система показателей, которые позволят обобщить количественные и качественные изменения в ведении отрасли на современном этапе ее развития.

Именно выбор показателей для характеристики состояния отрасли должен обеспечить сопоставление достигнутого эффекта с затратами. При этом применение разных показателей, отражающих специфику ведения разных отраслей животноводства, должно быть органически связано с основными критериями, характеризующими состояние отрасли в целом.

Животноводство выполняет разнообразные задачи, связанные с удовлетворением разноуровневых экономических интересов. Соответственно, уровень эффективности ее ведения предполагает определение множества видов эффективности, отражающих экономические, социальные, организационные, экологические и другие показатели функционирования отрасли.

Решение поставленных задач возможно только при повышении экономической эффективности, которая отражает доходность отрасли за счет улучшения качества используемых ресурсов. Экономическая эффективность измеряется снижением себестоимости, ростом прибыли, рентабельности, производительности труда и других показателей, являющихся основой максимизации доходов отрасли, достижением искомых показателей, которые служат условием для расширенного воспроизводства на основе инноваций. Негативные тенденции, сложившиеся в ходе аграрных реформ, свидетельствуют о снижении экономической эффективности производства продукции животноводства в Согдийской области. Оценка эффективности производства в отрасли показала, что на протяжении всего периода экономических преобразований была более доходной только реализация мяса овец, коз, шерсти и яиц.

Реализация молока стала доходной начиная с 2010 г. Убыточным остается производство мяса скота и птицы. Рентабельность реализации крупного рогатого скота племенных пород колеблется от 8 до 37%. В целом, в животноводческих хозяйствах Согдийской области до сих пор убыточность производства мяса и низкая рентабельность реализации молока не обеспечивают нормальных условий для расширенного воспроизводства. (табл. 1). Продуктивность коров во многих хозяйствах не превышает 1000-1200 литров надоя с 1 головы скота. При средней себестоимости 1 килограмма молока 2,69 сомони рентабельность в разрезе исследуемых хозяйств не превышает в среднем 2-8 процентов.

При этом из 725 дехканских (фермерских) хозяйств в 201 из них производство молока является убыточным. Уровень убыточности колеблется от 7 до 22%. Среди животноводческих отраслей самым проблемным остается скотоводство, что указывает на наличие нерешенных проблем в ведении отрасли.

**Таблица 1. Экономическая эффективность производства продукции животноводства в сельскохозяйственных предприятиях и дехканских (фермерских) хозяйствах Согдийской области**

	2012г.	2013г.	2014г.	2014 в % к	
				2012	2013
Себестоимость реализованного 1ц. продукции, сомони:					
1. молока	187	228	269	143,8	118,0
прирост живой массы:					
- крупного рогатого скота	1966	2061	2228	113,3	108,1
2. овец и коз	1568	1698	1766	112,6	104,0
3. птицы	1624	1650	1747	107,5	105,9
4. яиц, тыс.шт	430	458	471	109,5	102,8
5. шерсти	1078	1161	1315	122,0	113,3
Цена 1ц. реализованной продукции, сомони:					
6. молока	195	240	285	146,2	118,8
прирост живой массы:					
- крупного рогатого скота	1582	1647	1703	107,6	103,4
7. овец и коз	2065	2162	2318	112,2	107,2
8. птицы	1467	1596	1709	116,5	107,1
9. яиц, тыс.шт	467	522	548	117,3	105,0
10. шерсти	1248	1318	1504	120,5	114,1

Уровень рентабельности, %					
11. молока	4,3	5,3	5,9	+1,6	+0,6
прирост живой массы:					
- крупного рогатого скота	-19,5	-20,1	-23,6	+4,1	+3,5
12. овец и коз	31,7	27,3	31,3	-0,4	+4
13. птицы	-9,7	-3,3	-5,8	+3,9	-2,5
14. яиц, тыс.шт	8,6	14,0	16,3	+7,7	+2,3
15. шерсти	15,6	13,5	14,4	-1,2	+0,9

Расчеты автора по данным годовых отчетов 6 племенных сельскохозяйственных предприятий, 725 дехканских (фермерских) хозяйств и 19 птицеводческих хозяйств[1, с. 5-6]

Несмотря на некоторый рост объема производства мяса и молока, если принимать за основу оценку отечественных и зарубежных специалистов о том, что эффективного ведения отрасли на основе расширенного воспроизводства можно достичь при уровне рентабельности 25%, скотоводство является неэффективным.

В этих условиях вполне естественно, что повышение продуктивности в отрасли на основе выращивания племенного скота является основной задачей на ближайшую перспективу.

Проведенные исследования показали, что в Согдийской области животноводство может развиваться во всех формах организации производства. Однако наиболее перспективными остаются крупные сельскохозяйственные предприятия, где экономические показатели развития отрасли превышают среднеотраслевой их уровень (табл. 2).

В крупных хозяйствах по показателю поголовья животных имеются необходимые ресурсы не только для увеличения объема производства продукции, улучшения ее качества за счет совершенствования породного состава животных и повышения продуктивности, но и для внедрения инновационных результатов на основе наращивания инновационных вложений.

Следует признать тот факт, что решить проблемы повышения эффективности производства продукции животноводства в Согдийской области в краткосрочной перспективе является проблематичным. Такое утверждение исходит из результатов исследований, проведенных в 2013–2014 гг. Из-за реформирования наиболее крупных дехканских (фермерских) хозяйств и создания на их базе более мелких индивидуальных и семейных дехканских (фермерских) хозяйств, их количество на 1 января 2015 г. достигло более 60 тыс. единиц. Согласно данным Комитета управления земельными ресурсами Согдийской области, средние размеры поливных земель, закрепленных за одним работником отрасли, в мелких хозяйствах колеблется от 0,27 га до 1,27 га, что затрудняет концентрацию поголовья животных для формирования крупного производства в отрасли.

**Таблица 2. Сравнительные экономические показатели развития животноводства в сельскохозяйственных предприятиях и дехканских (фермерских) хозяйствах Согдийской области**

Показатель	2012г.		2013г.		2014г.	
	сельхоз-предпри-ятия	д(ф) хозяйства	сельхоз-предпри-ятия	д(ф) хозяйства	сельхоз-предпри-ятия	д(ф) хозяйства
Среднее поголовье, голов:						
16. крупного рогатого скота	350	28	368	34	410	39
17. овец и коз	12167	2118	14059	2455	16118	2669
18. кур – несушек	64510	5384	72186	6258	85265	7510
Продуктивность:						
19. удой молока на корову, кг	1663	1389	1707	1429	1782	1505
живой вес реализованной 1 гол., кг						
20. крупного рогатого скота	311	274	318	281	324	291
21. овец и коз	43	46	45	55	47	58
22. яйценоскость, шт	241	171	252	189	267	207
23. настриг шерсти с 1 гол., кг	1,2	1,3	1,3	1,4	1,3	1,6
Выход приплода:						
24. на 100 голов коров	58	49	60	51	64	53
25. на 100 голов овце - и козوماتок	87	85	89	88	91	90
Уровень рентабельности, %	10,2	2,7	12,1	3,4	14,7	5,4

26.	молока						
27.	Прирост живой массы 1ц: крупного рогатого скота	-11,7	-26,2	-12,4	-34,4	-15,5	-36,8
28.	овец и коз	36,9	37,1	38,1	41,4	40,2	43,8
29.	яиц, тыс.шт.	14,5	5,7	17,8	11,2	22,6	14,8
30.	шерсти	10,1	16,0	10,9	11,4	12,8	16,7

Расчеты автора по данным годовых отчетов 6 племенных сельскохозяйственных предприятий, 725 дехканских (фермерских) хозяйств и 19 птицеводческих хозяйств

По нашему мнению, возложенные надежды государства на индивидуальное мелкотоварное производство не будут оправдывать себя, так как при небольшой численности животных трудно конкурировать с нарастающим в последние годы объемом импорта животноводческой продукции. Кроме того, мелкотоварное производство может привести не только к технологической отсталости животноводческих отраслей, но и к ухудшению положения в селекционно – племенной работе. Наиболее перспективным путем использования потенциала крупных и средних животноводческих отраслей является сохранение или создание акционерных обществ, производственных кооперативов или других типов ведения крупнотоварного производства, о чем свидетельствует опыт работы таких форм организации производства в районах республиканского подчинения Таджикистана. Так, удой молока с одной головы в крупных животноводческих хозяйствах Гиссарского района в среднем составляет 4500–5000 кг.

Для сохранения крупных или средних животноводческих хозяйств необходимым условием является разработка региональной программы развития животноводства. Отражение в программе экономического механизма сохранения или создания крупных животноводческих хозяйств должно занимать ключевую позицию. При разработке программы можно использовать практику ведения крупнотоварного производства в Согдийской области (табл. 3).

По оценкам специалистов АООТ им. А. Джумаева, невысокий уровень цены реализации 1ц прироста живой массы объясняется отсутствием желания у животноводческих хозяйств области приобрести выращенный хозяйством молодняк черно – пестрой породы таджикского типа крупного рогатого скота. Многие хозяйства предпочитают приобрести непродуктивные породы скота по более низким ценам.

Очевидно, что увеличение поголовья скота в области должно сопровождаться мерами государственной поддержки отрасли на основе выделения дотаций на закупку племенного скота. Такой подход к решению сложившихся в отрасли проблем позволит племенным хозяйствам пересмотреть стратегию своего развития, уделяя больше внимания выращиванию племенного молодняка.

**Таблица 3. Размер и значение животноводства в экономике АООТ имени А.Джумаева Б.Гафуровского района**

Показатель	2012г.	2013г.	2014г.	2014г. в % к 2012г.
Среднегодовое поголовье крупного рогатого скота, голов,	830	828	837	100,8
в том числе коров	193	180	180	93,3
Удельный вес животноводства в структуре, %:				
31. валовой продукции	9,4	12,6	16,6	7,2
32. товарной продукции	14,1	3,8	7,0	-7,1
Затраты труда на 1ц, сомони				
33. прироста живой массы	74,9	72,7	69,4	92,6
34. молока	20,8	18,4	16,6	79,8
Расход кормов, 1ц продукции, ц. к.ед.				
35. прирост живой массы	15,8	16,1	15,0	94,9
36. молока	1,60	2,01	2,16	135,0
в том числе концентрированных:				
37. прирост живой массы	5,6	6,0	6,1	108,9
38. молока	0,61	0,66	0,75	123,0
Себестоимость реализованного 1ц продукции, сомони				
39. прирост живой массы	1319	1534	1591	120,6
40. молока	109	117	121	111,0
Цена реализации 1ц., сомони				
41. прирост живой массы	998	1013	1162	116,4
42. молока	137	143	159	116,1

Уровень рентабельности, %:				
43. прирост живой массы	-24,3	-34,0	-27,0	+2,7
44. молока	20,4	22,2	31,4	11,4

Расчеты автора по данным годовых отчетов АООТ им. А. Джумаева Б. Гафуровского района Согдийской области

В АООТ им. А. Джумаева среднегодовой надой молока колеблется в пределах 1555–1812 кг. в 2012–2014 гг. При этом надой молока от отдельных коров достигает 3800–4720 кг., что является базой для улучшения селекционно–племенной работы. Одновременно хозяйство занимается покупкой молока у населения, организуя продажу ему интенсивных пород скота. В хозяйстве в целях повышения генетического потенциала продуктивности коров, имеющих высокие удои, широко используется биопродукция быков, завезенных из других районов республики.

Экономическую эффективность ведения отрасли на основе инноваций в Согдийской области можно анализировать, выделяя три основные группы хозяйств, которые для обеспечения простого и расширенного воспроизводства используют различные элементы инновационного развития. К первой группе относятся хозяйства, которые строят свою деятельность на обновлении сбытового потенциала для укрепления независимого положения на рынке. Они в целях обеспечения выживаемости в условиях рыночной конкуренции постоянно обновляют стадо, выбраковывая низкопродуктивные породы животных, и взамен приобретают более продуктивные породы.

Анализ деятельности 725 дехканских (фермерских) хозяйств 6 районов Согдийской области показал, что в 418 (57,6%) их них инновационные достижения в основном направляются на увеличение объема производства продукции. В этих хозяйствах продуктивность животных характеризуется ее ростом. Например, если в 2012 г. надой молока с 1 коровы составил 1366 кг., то в 2014 г. он достиг уровня 1847 кг. При этом эти хозяйства стали уделять внимание также оптимизации рациона кормления животных. Вторая группа хозяйств представлена незначительным количеством дехканских (фермерских) хозяйств. Эта группа объединяет 47 (6,5%) хозяйств, и их деятельность направлена на внедрение новых инновационных технологий для обновления производственного потенциала.

Анализ результатов их хозяйствования за последние 3 года (2012–2014 гг.) показывает, что они особое внимание уделяют процессу восстановления и увеличения поголовья сельскохозяйственных животных на основе размножения и выращивания молодняка. В них происходит качественное совершенствование стада, которое основано на соблюдении скорости воспроизводства, соблюдении технологии выращивания молодняка, режима кормления и содержания животных. Продуктивность в этой группе колеблется от 1312 кг. до 1657 кг. надоя молока с 1 коровы. Однако в хозяйствах этой группы не всегда уделяется внимание повышению плодовитости коров и сроков их использования.

В третью группу входят дехканские (фермерские) хозяйства, которые строят свою деятельность на укреплении социального положения работников. Применение социальных инноваций в них направлено на улучшение гуманитарной сферы хозяйства, т.е. увеличение объема производства продукции используется для наращивания внутривладельческого потребления продукции в необходимом ассортименте и качестве. В 260 (35,9%) дехканских (фермерских) хозяйствах этой группы производство молока на одного работника в среднем за год составляет 137,4 кг., что превышает среднеобластной уровень в 2,1 раза.

Согласно опросу, проведенному среди 1118 членов дехканских (фермерских) хозяйств этой группы, значительная часть полученной продукции (45,5%) реализуется ими в свежем или переработанном в различные виды молочных продуктов на местных рынках. При этом во всех трех группах производство животноводческой продукции выполняет не экономическую, а больше социальную роль. Во многих селах Согдийской области население живет за счет продукции, произведенной в дехканских (фермерских) хозяйствах. Для них подчас продукция отрасли служит единственным источником дохода. Такой порядок организации животноводческих отраслей противоречит ведению нормальной экономики.

Анализ показывает, что причинами относительно медленного роста эффективности производства продукции животноводства в Согдийской области наряду с макроэкономической нестабильностью являются:

1. Отсутствие инвестиционных возможностей крупномасштабного обновления основных фондов, и особенно поголовья продуктивного стада животных. Вложения из различных государственных источников финансирования в последнее десятилетие в среднем колеблется от 0,6 до 1 млн. сомони, что является недостаточным для обеспечения расширенного

воспроизводства. При этом значительная часть средств направляется на осуществление ветеринарных мероприятий.

2. Использование устаревших технологий производства продукции. Одним из основных показателей, характеризующих развитие отрасли в странах с развитой аграрной экономикой, считается ввод в действие новых животноводческих помещений, расширение или реконструкция имеющихся животноводческих комплексов. В период с 2010 по 2014 гг. в Согдийской области были введены в действие только 17 животноводческих ферм с поголовьем от 40 до 100 голов и реконструированы 6 действующих.

3. Неудовлетворительное состояние кормовой базы. На протяжении последних лет производство кормов остается несбалансированным по питательным веществам и высокочрезвычайно затратным. Производство кормов в расчете на условную голову крупного рогатого скота не превышает 15 ц. кормовых единиц, что становится одной из основных причин снижения продуктивности скота. В структуре затрат на основное стадо молочного скота расход на корма превышает 50% всех затрат.

4. Диспаритет цен между стоимостью животноводческой продукции и стоимостью ресурсов для их производства.

За период с 2010 по 2014 гг. средние цены за 1 килограмм мяса в убойном весе в Согдийской области выросли с 27 до 33 и молока - с 2,2 до 3 сомони. При этом производители не ощущают эффекта от повышения цен, так как повысились цены на промышленные ресурсы и услуги в среднем на 45%, то есть почти в 2 раза. Отсюда следует, что значительные доходы от реализации продукции получают поставщики и посредники. На отечественных товаропроизводителей в последние годы стало влиять и давление продовольственного импорта мяса и сухого молока.

Таким образом, анализ экономической эффективности производства продукции животноводства в Согдийской области показывает, что формирование рыночных отношений в экономике животноводства требует продуманного и взвешенного подхода в решении сложившихся проблем. Их решение должно опираться на учет не только экономических, исторических, природных и демографических особенностей зон размещения отраслей животноводства, но и на структурную перестройку региональной политики, обеспечивающей повышение конкурентоспособности животноводства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Годовой отчет 2014г. АООТ им. А.Джумаева Б.Гафуровского района Согдийской области.
2. Каракулов А.Б. Вклад ученых в развитие животноводства Таджикистана / А.Б. Каракулов. – Душанбе: Маориф, 2000. -С. 7-77.
3. Концепция инновационного развития агропромышленного комплекса Республики Таджикистан: постановление Правительства Республики Таджикистан от 4 марта 2014. -№144.
4. Мадаминов А.А. Некоторые аспекты устойчивого развития сельского хозяйства / А.А. Мадаминов // Проблемы экономического устойчивого развития АПК Таджикистана. -Душанбе, 2001. - С. 15.
5. Племенная база мясного скотоводства Таджикистана. Совершенствование племенных и продуктивных качеств разводимых пород животных, птицы и пчел Таджикистана: сборник научных трудов / [Д. Пирназаров, А.Б. Каракулов, М. Отаева и др.]. – Душанбе: Маориф ва фарханг», 2004. -С. 103-110.
6. Рахмонов Э.Ш. Роль Таджикистана в экономическом и политическом развитии региона Центральной Азии / Э.Ш. Рахмонов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – 2000. - №2. -С. 1-10.
7. Статистические отчеты формы 10 – СХ Согдийской области за 2010–2014гг.
8. Социально-экономическое положение Согдийской области: Статистический сборник. – Худжанд, 2015. -С. 27-28.
9. Ураков Д.У. Проблемы развития регионального рынка продукции животноводства / Д.У. Ураков // Вестник таджикского национального университета. -Душанбе: Сино, 2014. -№2/1(127). -С. 133.

#### САМАРАНОКИИ ИҚТИСОДИИ ИСТЕҲСОЛИ МАҲСУЛОТҲОИ ЧОРВОДОРӢ

Ҳангоми гузаронидани тадқиқот хусусиятҳои рушди инноватсионӣ ва самаранокӣ иқтисодии хоҷагии қишлоқи ҚТ муайян карда шудааст, ки инҳо: ба роҳ мондани соҳаҳои минтақавӣ, функционалӣ, технологӣ ва соҳавӣ, ки барои ташаккули механизми илман асоснокшудаи инноватсионӣ ва пешбинии натиҷаҳои инноватсионии истеҳсоли маҳсулотҳои хоҷагии қишлоқ арзанда нест; дараҷаи пасти рушди соҳаи инноватсионӣ, ниҳодӣ ва сармоягузорӣ, ки барои сари вақт тадбиқ намудани дастовардҳои инноватсионии гардиши хоҷагидорӣ мушкилиҳоро ба миён меорад; дараҷаи пасти ҳавасмандӣ ва Ҳимояи манфиатҳои иштироккунандагони ҷараёни инноватсионӣ, ки ба пайдоиши шаклҳои гуногуни ҳамкорӣ байни истеҳсолкунандагони маҳсулотҳои кишоварзӣ бо ташаккули инноватсионӣ рӯ ба рӯ месозад.

Дар мақола равиҷҳои актуалии фаъолият ва омилҳои рушди соҳаи чорводорӣ бо истифодаи инноватсия мавриди таҳлил қарор гирифтааст.

Бо баробари ин самаранокӣ иқтисодӣ дар тадбиқи инноватсия дар соҳаи чорводорӣ мамлакат низ муайян карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** сиёсати минтақавӣ, самаранокӣ, бозомӯзии иқтисодӣ, таассурот ва мутобиқшавӣ, услуги системавӣ, фойданокӣ, рақобатнокӣ, нобаробарии нарх.

## **ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА**

В ходе исследования особенностей инновационного развития и экономической эффективности сельского хозяйства РТ выявлены: региональное, отраслевое, функциональное и технологическое многообразие ведения отрасли, которое не способствует формированию единого научно обоснованного инновационного механизма передачи инновационных результатов сельхозпроизводителям; институциональная и инвестиционная недостаточность инновационного развития отрасли, что затрудняет своевременное внедрение в хозяйственный оборот инновационных достижений; низкий уровень согласованности интересов участников инновационного процесса, что приводит к возникновению множественности форм сотрудничества сельхозпроизводителей с инновационными формированиями.

В статье приведены актуальные направления деятельности и факторов, способствующих переводу животноводства на инновационные рельсы и механизмы его выполнения.

Сделана попытка определить экономическую эффективность при внедрении инноваций в животноводстве страны.

**Ключевые слова:** региональная политика, эффективность, экономические преобразования, реагирования и адаптация, системный подход, рентабельность, конкурентоспособность, диспаритет цен.

## **THE ECONOMIC EFFICIENCY OF THE PRODUCTION OF ANIMAL BREEDING**

The process of researching of the features of innovative development and economic efficiency of agriculture of the RT clarifies: regional, branch-wise, functional and technological diversity of processing sectors, which does not contribute to formation of common scientific innovative mechanism of transmission of innovative results of agricultural manufactures; institutional and investment insufficiency of innovative development of the sector, that complicates opportune implementation of economic circulation of innovative achievements; low level of interests' conformity of participants of innovative process, that becomes the reason of origin the diversity of cooperating forms of agricultural producers with innovative shaping.

Important directions of activity and the promotional factors of integrating of animal breeding to innovative railings and the mechanisms of its realization has been discussed in this article.

It has been made attempts to define economic efficiency on implementing innovations in livestock sector.

**Key words:** regional policy, efficiency, economic reform, reactivity and adaptation, systematic approach, profitability, competitiveness, disparate of the price.

**Сведения об авторе:** *Исоков Муроджон Толибджонович* - старший преподаватель кафедры экономики предприятий и предпринимательства Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. E-mail: [murodjon.isokov@mail.ru](mailto:murodjon.isokov@mail.ru). Телефон: (+992) 927-04-04-99

## **СТЕПЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ**

*Н.А. Хайитбоева*

**Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, г. Худжанд**

Сложившаяся в Республике Таджикистан демографическая ситуация с высокими темпами роста населения значительно повышает актуальность проблемы рационального использования рабочей силы.

Следует подчеркнуть, что характерной особенностью Таджикистана являются высокие темпы прироста населения.

В нашей республике большинство населения проживает в сельской местности и в ее отдельных регионах. Развитие сельского хозяйства решает многие социально-экономические проблемы нашей страны и, в частности, способствует формированию и усиленному функционированию рынка труда.

Во все времена рабочая сила являлась незаменимым орудием, которую нельзя было уволить в силу изменившихся условий рынка. Даже резкое изменение объема производства, которое происходит из-за длительных падений цен, не помешает сельхозпотребителям и сельхозпроизводителям заниматься товарооборотом.

Неразвитая экономика аграрного сектора, слабая материально-техническая база и недостаточно разработанный механизм хозяйствования в условиях многообразия форм собственности оказывают отрицательное влияние на обеспечение эффективного использования трудовых ресурсов.

В республике, как в настоящее время, так и на перспективу, обеспечение быстрорастущих трудовых ресурсов работой, т.е. создание для них достаточного количества рабочих мест остается узловой проблемой.

Сегодня республика обладает мощным трудовым потенциалом.

Следует подчеркнуть, что в условиях становления рыночной экономики появились новые тенденции и проблемы в сфере занятости населения страны. К их числу, прежде всего, относится абсолютное сокращение численности занятых в сельском хозяйстве. Это связано с неподготовленностью многих сельхозпредприятий к работе в условиях рынка.



Поэтому в настоящее время уровень реальной занятости населения села является недостаточно высоким. Основная часть населения занята в неформальном секторе, что на сегодня играет роль отдушины, хотя с учетом перспективы является фактором сохранения традиционных форм хозяйствования, основанного преимущественно на ручном труде и невысокой производительности труда.

В этих условиях становится объективной необходимостью совершенствование государственного регулирования социально-экономических проблем занятости и изыскания новых резервов более рационального использования трудовых ресурсов в аграрном секторе.

В условиях становления рыночной экономики, основанной на многоукладности и многопрофильности формирования аграрного рынка труда, и его регулирование приобретает общенациональное значение.

На наш взгляд, проблему использования трудовых ресурсов села нельзя изолированно исследовать от возникающих и еще ожидаемых форм собственности в структуре АПК страны. Именно форма собственности является основой для решения проблем разумной занятости сельского населения.

Исследования показывают, что в результате интенсивного роста количества трудовых ресурсов республики число экономически активного населения имеет тенденцию к росту. Исключением является численность безработных, что связано с чрезмерным ростом уровня миграции за пределы республики.

В аграрном секторе есть особенности, которые абсолютно неустранимы. Важнейшими из них являются: невозможность свободного воспроизводства главного ресурса – земли и ее ограниченность, связь сельскохозяйственного производства с биологическими организмами; резкое несовпадение рабочего периода со временем производства, обусловленное биологическими особенностями сельскохозяйственных растений; особое значение факторов времени; абсолютное увеличение трудовых ресурсов при снижении в последние годы квалифицированной рабочей силы.[1]

Именно сезонность производства ограничивает возможности в привлечении рабочей силы. Преодолеть сезонность сельскохозяйственного труда возможно при рациональном функционировании различных форм организации производства в аграрном секторе, его интегрировании с перерабатывающей промышленностью, развитии потребительской кооперации и повышении качества квалифицированной рабочей силы. [2]

Определение стратегических направлений развития аграрного сектора страны в условиях его «малоземельности» и «трудоизбыточности», включая факторы территориального разнообразия, невозможно без учета трудовых ресурсов самой республики и её регионов. Решение вопроса требует учета современных мировых тенденций, выделения и осмысления того общего, главного, что есть в их развитии.[3]

Для роста производительности труда следует экономно использовать трудовые ресурсы.

По нашему мнению, отсутствие четкого отраслевого управления и агропромышленной интеграции, диспропорция отраслей аграрного сектора с соответствующими перерабатывающими отраслями промышленности является одной из причин спада агропромышленного производства.

Одним из существенных путей повышения эффективности использования трудовых ресурсов является развитие сельской промышленности. В связи с этим возникает настоятельная необходимость строительства мелких и средних по мощности перерабатывающих предприятий, приближенных к источникам сырья, обеспечения этих предприятий высокопроизводительным, энергосберегающим оборудованием, позволяющим обеспечить производство конкурентоспособной продукцией.

Необходимо, что важными направлениями развития экономики страны и ее аграрного сектора как факторов рационального использования рабочей силы республики должны стать отрасли виноградарства, хлопководства или животноводства, как в масштабе республики, так и в различных формах хозяйствования.

Отсюда, вытекает, что нахождение приемлемых путей, форм и методов дальнейшего повышения эффективности использования рабочей силы является одним из важнейших направлений устойчивости аграрного сектора, остается проблема подготовки и формирования человеческого фактора производства. Речь идет о формировании гибкой политики подготовки кадров, обеспечивающей сбалансированное развитие личностных факторов сельскохозяйственного производства.

С целью обеспечения сбалансированности рабочих мест в республике нужно государственное регулирование. Основными направлениями данного регулирования являются:

- повышение занятости, рост числа рабочих мест на селе, особенно в обслуживающих и перерабатывающих отраслях;
- профессиональная подготовка и переподготовка трудовых ресурсов, включая безработных;
- организация трудоустройства работников, высвобождаемых из аграрного сектора;
- создание благоприятных условий для проживания на селе;
- развитие социального партнерства в АПК;
- социальная защита сельских безработных и др.

Следует подчеркнуть, что сельскохозяйственное производство в новых условиях немислимо без подготовки и переподготовки квалифицированных специалистов. Следует подчеркнуть, что хозяйство, имеющие достаточное количество специалистов нового типа, умелых руководителей и квалифицированных трудовых ресурсов могут осуществлять производство конкурентоспособной продукции не только на внутреннем, но и на внешнем рынках.

Как нам известно, изменение социально – экономической системы повлияло на развитие производительных сил республики, которое за собой повлекло новое размещение производства, изменение технологии, из-за чего и возникла проблема размещения и использования трудовых ресурсов, отдельных ее регионов.

Научное исследование проблемы занятости и анализа развития сферы аграрного сектора республики, а также опыта аграрных реформ развитых стран свидетельствуют о том, что восстановление былой славы традиционных отраслей земледелия (хлопководства, овощеводства, садоводства, виноградарства, цитрусоводства) и животноводства (скотоводства, овцеводства, козоводства, яководства, кролиководства, шелководства, пчеловодства, рыбоводства) способствуют трудоустройству значительного количества трудовых ресурсов. Эти отрасли являются стратегически важными направлениями устойчивости развития аграрного сектора и соответственно считаются главными отраслями, обеспечивающими устойчивую занятость сельского населения.

Следует отметить, что анализ и обобщение особенностей системы регулирования аграрного производства в странах с развитой рыночной экономикой позволяет выявить общие черты в развитии аграрной политики, определить ее национальные особенности. Для того чтобы развить экономику республики, нужно учитывать национальные особенности, обычаи и традиции, что неразрывно связано с культурой нашей страны.

Для того чтобы поднять эффективность аграрного производства в республике в условиях малоземельности и значимости орошаемого земледелия, необходимо разрабатывать организационно-экономические основы рационального водо- и землепользования. Прежде всего, следует усилить роль государственного регулирования земельных отношений, направленного на преодоление малоземельности и формирование земельного собственника.

Прежде всего, необходимо разработать организационно-экономические основы рационального водоземлепользования. Далее, следует усилить роль государственного регулирования земельных отношений, земельного оборота, управления водными ресурсами и формирования земельного собственника.

Следует уделить особое внимание материально - технической базе аграрного производства, так как в данный момент она является слабым ключевым звеном в нашей стране. Важным условием организации материально технической базы является рациональное использование материально-технических ресурсов. Наши частные собственники не в состоянии обеспечить себя самостоятельно материально-техническими ресурсами из-за их устарелости и до сих пор приходится опираться на ручной труд.

Для того, чтобы приобрести современную сельхозтехнику, одним из решения проблем являются лизинговые отношения.

В связи с этим, необходимо организовать лизинговые компании и внедрить лизинговые операции, принять необходимые меры для полного обеспечения населения страны отечественными фруктами и виноградом во все времена года. Также нужно начать строительство складских помещений на основе новых технологий, открыть предприятия по выпуску стеклотары, упаковочных материалов и цехов по переработке продукции. Наряду с этим следует разработать инвестиционные проекты для привлечения зарубежных инвестиций, с предоставлением их международным организациям. Помимо этого целесообразно принять меры в направлении объединения дехканских хозяйств в целях развития отрасли, обеспечения перерабатывающих предприятий сырьём и увеличения экспортного потенциала. Пользуясь многолетним опытом высокоразвитых стран в сфере агропромышленного производства, защитить сады и виноградники от вредителей и болезней. А также суметь сэкономить оборотные

средства для покупки технических средств, горюче - смазочных материалов и качественных семян.

А также, нужно снабдить аграрный сектор высококвалифицированными кадрами, руководителями и специалистами. Это также свидетельствует о целесообразности использования административного ресурса органов государственного управления аграрного сектора через систему областных и районных интеграционных объединений.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Мадаминов А.А. Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Таджикистана / А.А. Мадаминов. - Душанбе, 2006. -300 с.
2. Хайитбоева Н.А. Организация занятости населения Согдийской области в аграрном производстве/ Н.А. Хайитбоева.- Москва-Худжанд, 2010. –С.512-515.
3. Хайитбоева Н.А. Роль государства в регулировании миграции населения страны за счет использования возможностей аграрного сектора / Н.А. Хайитбоева. -Москва – Худжанд, 2011.- С.595-598.
4. Саидмуродов Х. Современное состояние и перспективы развития Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса / Х. Саидмуродов. – Душанбе: Ирфон, 1990. -112 с.
5. Хайитбоева Н.А. Использование современных экономических инструментов государственного регулирования аграрного сектора / Н.А. Хайитбоева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе, 2015. -№2/5(172). С.200-205.
6. Мир-Акилов Т.М. Развитие рыночных отношений в аграрном секторе Республики Таджикистан / Т.М. Мир-Акилов. - Душанбе: Ирфон, 1994. -270 с.

#### ДАРАҶАИ ИСТИФОДАБАРИИ ЗАХИРАҶОИ МЕХНАТИИ СОҶАИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ ДАР ШАРОИТҶОИ НАВ

Барои афзоиши истеҳсолнокии меҳнат бояд захираҳои меҳнати сарфакорона истифода карда шаванд. Дар Ҷумҳурии мо қисмати асосии аҳоли дар қишлоқҷойҳо ва минтақаҳои алоҳида умр ба сар мебаранд., Рушди хоҷагии қишлоқ бисёре аз масоилҳои иҷтимоӣ-иқтисодии мамлақати моро ҳал менамояд, ва ба ташаккул ва амаликунии бомароми бозори меҳнат мусоидат менамояд. Яке аз мавзӯҳои муҳими имрӯза истифодаи захираҳои меҳнати қишлоқҷойҳо ва таъсири онҳо ба рушди сектори аграрӣ мебошад.

Дар ин шароит мукамалсозии танзими давлатии масоилҳои иҷтимоӣ-иқтисодии шуғлноки ва пайдо намудани захираҳои нави истифодаи оқилонаи захираҳои меҳнати дар сектори аграрӣ зарурияти объективӣ ба шумор меравад.

**Калидвожаҳо:** шуғлноки, бозори меҳнат, захираҳои меҳнати, қувваи корӣ, бекорӣ.

#### СТЕПЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

Для роста производительности труда следует экономно использовать трудовые ресурсы. В нашей республике большинство населения проживает в сельской местности и в ее отдельных регионах. Развитие сельского хозяйства решает многие социально-экономические проблемы нашей страны и, в частности, способствует формированию и усиленному функционированию рынка труда.

Одной из актуальных тем нашего дня является использование трудовых ресурсов села и их влияние на развитие аграрного сектора. В этих условиях становится объективной необходимостью совершенствование государственного регулирования социально-экономических проблем занятости и изыскание новых резервов более рационального использования трудовых ресурсов в аграрном секторе.

**Ключевые слова:** занятость, рынок труда, трудовой ресурс, рабочая сила, проблема занятости, трудоизбыточность, аграрный сектор, государственное регулирование, удельный вес, уровень безработицы.

#### THE LEVEL OF LABOR RESOURCES OF THE VILLAGE IN A NEW ENVIRONMENT

For the growth of labor productivity should make efficient use of labor resources.

In our Republic the majority of the population lives in rural areas and in its individual regions. The development of agriculture solves many socio-economic problems of our country and, in particular, contributes to the formation and enhanced functioning of the labour market. One of the urgent issues of our day is the use of labor resources of the village and their impact on the development of the agricultural sector. In these circumstances, becomes an objective necessity of perfection of state regulation of socio-economic problems of employment and finding new reserves of more efficient use of labor resources in the agricultural sector.

**Key words:** employment, labor market, labor resource, labor, employment, labor surplus, agricultural sector, government regulation, specific weight, level of unemployment.

**Сведения об авторе:** *Н.А. Хайитбоева* – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики предприятий и предпринимательства Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики, г. Худжанд. Телефон: (+992) 927-24-29-75. E-mail: [hayitboeva@mail.ru](mailto:hayitboeva@mail.ru)

#### РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ФОРМИРОВАНИИ СРЕДНЕГО КЛАССА

*Д.М. Назармонова. Ш.Ш. Бозоров*

Финансово-экономический институт Таджикистана

Одной из движущих сил развития цивилизации является созидательная деятельность человека. В современных условиях эффективность экономики, научно-технический и социально-

экономический прогресс зависит от масштаба накопленных обществом знаний, прежде всего каждого человека и эффективности использования человеческого капитала. Именно высокая квалификация, человеческий капитал - это тот ресурс, на который представители нового среднего класса приобретают свой основной доход. Не случайно столь значимо для них все, что связано с их профессией, а не просто с работой. По-другому, дело обстоит с представителями старого среднего класса, фундаментом их дохода является собственный бизнес. Нужно отметить, что в высококонкурентных развитых странах представители малого бизнеса обязаны иметь конкретный образовательный уровень и развивать свой человеческий капитал, иначе они не выдержат конкуренции.

Еще лауреат Нобелевской премии в области экономики Г. Беккер обратил внимание в 60-е гг. прошлого века, что из всех факторов роста бессменную и максимальную отдачу способен приносить труд, т.е. человек. Социальная защищенность граждан во многом зависит от отношения к ним государства в целом и регионов в частности.

Так ли это в Таджикистане? Какова структура и качество человеческого капитала таджикского среднего класса? Насколько активно развивается средний класс, и в каком направлении происходит это развитие?

Отвечая на эти вопросы, нужно, прежде всего, акцентировать, что новый и старый средний класс действительно имеют в отношении своего человеческого капитала определенную специфику. Хотя образовательная структура среднего класса неоднородна, она достаточно устойчива во времени. По меркам международного стандарта, к среднему классу относятся главным образом лица с высокой профессионально-образовательной подготовкой и интеллектуальным потенциалом, который гарантирует им значительный спрос на рынке труда. Это, в свою очередь, формируется повышением роли интеллектуальной собственности в формировании человеческого капитала и социального статуса индивида в современном обществе, научно-технологическим характером нынешнего этапа социально-экономического развития[1].

Мировой опыт доказывает эффективность инновационной модели развития на основе применения итогов интеллектуальной деятельности. Основное общественное богатство развитых стран - это новая интеллектуальная элита: то есть это научные кадры, предприниматели, управленцы, финансисты, иные высококвалифицированные специалисты, которые заняты в сфере высоких технологий, распространения информации и новых знаний. Необходимо подчеркнуть, что именно они формируют средний класс, который служит основой социальной стабильности и двигателем прогресса.

Из интеллектуальных ресурсов общества формируется интеллектуальный капитал государства. Необходимо отметить, что в мировой экономике конца XX - начала XXI века интеллектуальный капитал приобретает особую значимость. Именно интеллектуальный капитал нации все более перерастает в ведущий фактор экономического роста, радикальных структурных сдвигов, является основой в определении рыночной стоимости высокотехнологических компаний и развитии высокого уровня конкурентоспособности. Это дает основания констатировать о развитии в современном мире качественно нового типа экономики, которая базируется на знании и использовании интеллекта. Главную роль в этой экономике играет капитал, созданный творческим применением полученных знаний [2].

Обсуждая проблему, связанную со становлением среднего класса в Таджикистане, нельзя обойти вниманием, вопрос малых и средних предприятий, которые внедряют инновационные модели развития, новые технологии, активно создают и используют изобретения, полезные модели, промышленные образцы и прочие объекты интеллектуальной собственности. Инновационное производство и его обслуживание является перспективной рыночной нишей для малых и средних предприятий. Стоит отметить, что человеческий капитал является действующим механизмом укрепления позиций этих предприятий на рынке товаров и услуг. Эффективное использование человеческого капитала дает большую возможность предприятиям и компаниям повышать свою конкурентоспособность и за счет этого приобретать стратегические преимущества на рынке. Поэтому руководителям малых и средних предприятий необходимо реализовать активные действия по развитию человеческого капитала, их эффективного применения, с целью обеспечения обязательной коммерческой поддержки деятельности этих предприятий.

Первоначально в организации выгодных условий для эффективной коммерциализации итогов отечественных научно-технических разработок, на внутренних и на внешних рынках. К огромному сожалению, сегодня применяется очень малая частица научно-технического потенциала государства, что зависит от отсутствия финансирования перспективных проектов для их коммерческой реализации, нехватка правовой охраны объектов интеллектуальной

собственности, которое необходимо получать в иностранных государствах, отсутствия современных маркетинговых исследований международного рынка товаров и услуг.

Удачные вложения в развитие человеческого капитала могут принести доход в государственный бюджет. Предприниматели в подавляющем большинстве (более 85%) не имеют высшего образования. И видимо, в современном таджикском обществе малый бизнес - основной путь восходящей социальной мобильности для тех, кто не имеет необходимого для карьерного роста человеческого капитала, при этом в основной сфера такого рода бизнеса - это торговля.

То, что касается периферии, то структура образования входящих в нее служащих и специалистов во многом близка к структуре образования их же в среднем классе. Среди руководителей низшего звена в ней несколько больше (67% против 59% в среднем классе) лиц со средним специальным образованием. Наиболее же значительные различия касаются руководителей среднего уровня, среди которых почти вдвое (30% против 17%) больше «гуманитариев», видимо, это связано с попаданием многих руководителей среднего уровня в бюджетные отрасли из-за их низких доходов на периферии. При этом, пропорционально, меньше (47% против 58%) лиц с высшим техническим образованием. Что касается руководителей первого уровня, то там сохраняется эта же тенденция, но она накладывается дополнительно на резкий рост в составе руководителей первого уровня, входящих в периферию, лиц со средним специальным образованием (до 27% при 6% в среднем классе)[3].

Интересно то, что более половины руководителей, большинство которых имеет высшее образование, это люди, получившие высшее техническое образование, в то время как люди, которые имеют высшее гуманитарное или экономическое образование, как правило, занимают позиции специалистов (75% от числа всех владельцев подобного типа образования среди представителей среднего класса). При этом, среди среднего класса нет преобладания какого-либо одного типа высшего образования.

При обсуждении образования близких родственников представителей среднего класса, становится вероятным, что создание определенных стереотипов поведения в обществе и на рынке труда происходит у будущего члена среднего класса практически с рождения. От образованности родителей во многом зависит будущее их ребенка. Так, 50% тех, у кого хотя бы один из родителей имел высшее образование, принадлежит теперь к таджикскому среднему классу и еще 36% относятся к его периферии. Необходимо отметить, что при этом у 52% его представителей ни один из родителей не имел высшего образования, а у 19% оба родителя имели лишь среднее образование или не имели вообще. Таким образом, хотя роль образования родителей очень важна для будущего их ребенка, все же межпоколенческая восходящая мобильность в этой области была в последние десятилетия довольно велика.

Следует отметить что, даже высшее образование не является достаточным в существовании качественного человеческого капитала. Квалификацию нужно поддерживать на конкурентоспособном уровне, и представители среднего класса обязаны постоянно получать дополнительные навыки для повышения своего потенциала. В связи с этим, прежде всего, опасна тенденция снижения доли тех, кто за прошедшие годы развивался с профессиональной стороны. В особенности усиленно представители среднего класса отказывались от заполнения пробела своих практических навыков. Это работа на компьютере, изучение иностранного языка и так далее. Причиной тому могут быть два фактора: либо основная часть, представителей среднего класса уже овладела должными навыками, либо похожие навыки не востребованы в нужной мере на региональных или местных рынках труда.

Проанализируем, кто из состава среднего класса продолжает и в этих условиях развивают свои практические навыки? Это в основном те, которые заполняют экономические ниши, в которых похожие навыки еще относительно редки и более востребованы. Так, большее половины тех, кто сейчас получает какой-либо навык, работают на государственном предприятии. Также многие из них проживают в больших городах.

Обсудим, как представители среднего класса повышали свою основную профессиональную квалификацию. Число тех, кто за последние три года старательно следили за новой литературой, приобретали новые навыки и информацию о новых разработках, снизилось с 45% в 2013-м году до 35% в 2014. Связано это, либо с альтернативными методами поддержания своего профессионализма на высоком уровне, либо со сменой линии профессиональной деятельности. Процент тех, кто за три года до опроса в 2014 году прошел курсы повышения квалификации, вырос с 20% в 2013-м году до 27% в 2014-м. Немного возросла и доля тех, кто проходил переподготовку по новой для себя специальности (в том числе, в порядке получения второго образования) — с 12% в 2013-м году до 14% в 2014 г. Вероятно, это возникновение

нового течения, поскольку эта особенность прослеживается во всех отраслях и секторах экономики.

Все же для представителей среднего класса с разнообразным должностным статусом это течение проявляется по-разному. Так, прошли переподготовку по новой для себя специальности 42% руководителей высшего уровня. В остальных должностных группах соответствующий показатель не превышал среднего значения (14%) [4].

Значительные различия характеризуют и ситуацию в области повышения квалификации по старой специальности. Таким образом, 42% руководителей среднего уровня за последние три года прошли переподготовку по старой специальности.

Стоит отметить, что процедура получения знаний и навыков в новом среднем классе протекает на сегодняшний день более активными темпами, чем в других слоях экономически активного городского населения, и, в частности, в старом среднем классе.

При воспроизводстве человеческого капитала представители нового среднего класса выбирают типичные для них средства дополнения знаний, значительно отличаясь на поле экономически активного населения Таджикистана.

1. Это постоянное профессиональное совершенствование в рамках начальной полученной специальности. Перед повышением квалификации больше половины этого населения трудились в качестве специалистов с высшим образованием в возрасте 41-50 лет. Повышая квалификацию в рамках той самой специальности нередко позволяет получить повышение, все-таки, как правило, лишь до руководителя среднего уровня [5].

2. Это переподготовка по новой специальности (15%), не зависящая от профиля начального полученного образования, но связанная с типом работы: переподготовку чаще проходили 31-40-летние представители нового среднего класса, большая часть которых раньше работали служащими. Переквалификация положительным образом отразилась на количестве в этой социальной группе руководителей высшего звена, а также работников в области финансов, кредита, страхового дела [6].

Все –таки в целом заметно, что переквалификация, хотя и характерна для части нового среднего класса, но по сути, не является его главной стратегией даже в условиях структурной перестройки экономики.

Что касается старого среднего класса, то для них в максимальной степени свойственны инвестиции в практические навыки. Однако заниматься бизнесом готовы лишь те горожане, которые добились, по их самооценке, незначительных успехов в профессиональной области. Характерной чертой старого среднего класса является то, что при успехе в своем бизнесе они начинают «проедать» свободные деньги, ставя превыше всего эту стратегию в условиях нестабильности своего бизнеса.

Тем самым важно отметить, что «старый» средний класс не только уделяет меньше внимания своему человеческому капиталу, но и намного отстает по качеству последнего от «нового» среднего класса. Это означает, что он заметно хуже изучил практические навыки работы на компьютере. По всем качественным параметрам он отстает даже от периферии среднего класса. Подобным образом, ни о каком повышении эффективности в мелком частном бизнесе речи идти не может. Это одна из основных причин, почему таджикские мелкие предприятия крайне редко вырастают до уровня хотя бы средних, а также существуют только в отдельных рыночных нишах.

Однако особенности человеческого капитала нового среднего класса не ограничиваются только спецификой его образования и квалификации или степень изучения им культуры за счет социализации в большой образованной среде.

Для него характерны личностные особенности, которые воздействуют на характер и качество его работы, а также выступающие важной частью его человеческого капитала. Эта часть экономически активных горожан с волнением относится к сути своего труда, уделяя большое внимание присутствию в нем творческой составляющей, что вынуждает их подыскивать всевозможную работу, допускающую выражение инициативы и наличие новых возможностей и связей. Особенно хорошо видно это при поиске второй работы, которую имеют или ищут порядка 60% нового среднего класса. Необходимо обратить особое внимание на то, что важным стимулом к подыскиванию второй работы для многих из них является возможность повысить свою квалификацию. При этом, деньги и хорошие условия труда, как правило, отходят на второй план.

Также, необходимо обратить внимание на «социальность» трудовой этики нового среднего класса. Для наших соотечественников этого слоя престижность, общественная важность и социальное признание той деятельности, которой они занимаются, имеет большее значение, чем в среднем для экономически активных жителей Таджикистана.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Подберезкин А.И. Национальный человеческий капитал: центр региональных практик / А.И. Подберезкин. – Москва, 2013. –С.8.
2. Концепция развития промышленного комплекса РТ. –Душанбе, 2005. –С.12.
3. Национальная стратегия развития на период до 2015 года. –Душанбе, 2005. –С.15.
4. Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015г. –Душанбе, 2010. –С.19.
5. Стратегия сокращения бедности на 2007-2009 годы. –Душанбе, 2007. –С.41.
6. Назарамонова Д.М. Методологические аспекты исследования среднего класса рт в рамках концепции качества жизни / Д.М. Назарамонова, Г.Ф. Хасанова Вестник тНУ. –Душанбе, 2015. -№2/2(161). –С.55-58.
7. Стратегия Республики Таджикистан в сфере науки и технологии на 2006-2015 годы. –Душанбе, 2006. –С.23.

### НАҚШИ САРМОЯИ ИНСОНӢ ДАР НИЗОМИ АҲОЛИИ СИНФИ МИЁНА

Мақолаи мақкур нақши сармояи инсониро дар низоми аҳолии синфи миёна дида баромада, муаммоҳои рушди инсониро дар он мавриди таҳлил ва омӯзиш қарор медиҳад. Инчунин омилҳои таъсиррасон ба тамоили инкишофи синфи миёнаи аҳолиро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳқиқ намуда пешниҳоди хулосаҳои мушаххасро зоҳир менамояд.

**Калимаҳои калидӣ.** захираи инсонӣ, аҳолии синфи миёна, соҳибқориҳои хурд ва миёна, аҳолии синфи миёнаи «нав» ва «қӯҳна».

### РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ФОРМИРОВАНИИ СРЕДНЕГО КЛАССА

В статье рассматривается роль человеческого капитала в формировании среднего класса. Анализируются проблемы, связанные со становлением среднего класса в Таджикистане.

**Ключевые слова:** человеческий капитал, средний класс, малый и средний бизнес, старый и новый средний класс.

### THE ROLE OF HUMAN CAPITAL IN THE FORMATION OF MIDDLE CLASS

The article examines the role of human capital in the formation of the middle class. The problems associated with the formation of the middle class in Tajikistan.

**Key words:** human capital, the middle class, small and medium-sized businesses, old and new middle class.

**Сведения об авторах:** *Д.М. Назарамонова* - кандидат экономических наук, доцент, заведующая кафедрой менеджмента Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: **918-61-64-35**

*Ш.Ш. Бозоров* - доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента Финансово-экономического института Таджикистана. E-mail: [dmit@list.ru](mailto:dmit@list.ru). Телефон: **918-13-33-39**

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

*С.Н. Амонов*

**Институт экономики и демографии АН РТ**

Эволюция развития и прогресса всей человеческой цивилизации тесно связана с развитием образования населения. В действительности, образование играет особую роль в обеспечении общекультурной эволюции общества, формировании и развитии его нравственного и духовного уровня, укреплении и обогащении экономического потенциала, как ведущего фактора возрастания объема национального богатства страны и, соответственно, повышения уровня благосостояния народа. Поэтому вопросы обеспечения уровня образования народа во все времена были и остаются центром особого внимания общества. Образование всегда определяло социальный статус человека и являлось основой материального благополучия личности. В современных условиях сфера образования рассматривается не только в качестве платформы или основы социально-экономического развития страны, но и как важная отрасль национальной экономики, т.е., один из институтов общественного сектора экономики, который производит и предоставляет обществу социально-значимые блага. Однако одна из проблем отечественного образования состоит в том, что эта сфера рассматривается обычно как часть социальной сферы или социального сектора общества. В программных документах Правительства Республики Таджикистан, а также в большинстве случаев вопросы реформы национальной системы образования обсуждаются как проблемы социальной политики государства. С конца 20 века (согласно трёхсекторной модели И. Фишера) в западных странах образования классифицируется как производственная отрасль. Сфера образования является частью рыночной экономики, а учреждения, функционирующие в этой сфере, характеризуются как субъекты рыночной экономики (например, университеты как корпорации), производящие и реализующие как частные, так и общественные блага. В действительности в сфере образования формируется и развивается главный продукт и ценный капитал – человеческий капитал, который определяет тренд развития сегодняшней и будущей экономики любой страны. И в настоящее время роль и значение человеческого капитала в создании национального богатства и ВВП возрастает. Так,

например, в современной экономике доля человеческого капитала (по данным Всемирного банка) в формировании национального богатства составляет от 60% до 80%. Такая же тенденция наблюдается и в динамике возрастания стоимости крупных компаний. Результаты исследования Уотсона Уэтта показали, что 95% активов корпорации «Nokia» составляют нематериальные активы, которые в основном включают оценки квалификации, навыков, таланта работников и ноу-хау.[1]

Начиная с 60-х г XX века наблюдается, что лидирующими странами XXI века становятся те, которые формируют самую эффективную систему образования. Это обстоятельство стало импульсом для пересмотра в развитых странах роли образования и необходимости его приоритетного развития. Правительство Республики Таджикистан также приняло стратегическую программу об обеспечении условий для приоритетного развития отечественной национальной образовательной системы, другими словами, осуществляются все необходимые меры для стабильного развития сферы образования как приоритетного направления социальной политики.

**Таблица 1. Динамика бюджетного финансирования в сфере образования (тыс. сом.)**

Годы	Всего расходов Государственного бюджета	Финансирование в сфере образования	В % к всего расходов Государственного бюджета, %
		260035,7	18,4
2006	1743667,6	222019,6	12,7
2007	3494823,6	437048,3	12,5
2008	4979536,8	612632,9	12,3
2009	6199094,3	845419,3	13,6
2010	7272285,3	1019524,2	14,1
2011	9171459,2	1592471,1	17,3
2012	11020735,9	1799081,9	16,3
2013	13540062,5	2324163,1	17,2
2014	15399669,0	2670065,8	17,4
2014 в % к 2005	10,9 раз	10,3 раз	-

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2012. -С. 407-413 Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2015. -С. 407-413

В Послании Лидера наций, Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли подчеркивается, что «для обеспечения продвижения сферы науки и образования в качестве приоритетной сферы социальной политики Правительство использует все необходимые возможности, при этом первостепенное внимание уделяет развитию технических и естественных наук, принимает необходимые меры по повышению уровня и качества обучения, внедрению и расширению рамок использования информационно-коммуникационных технологий, в том числе сети Интернет в системе обучения, серьезное значение придает эффективности деятельности педагогов и совершенствованию их педагогических навыков».[2] Если в 2014 г. на развитие отрасли было выделено 2,5 млрд. сомони, а в 2014 г. 3 млрд. сомони,[3] то в 2016 году предусмотрено 3 млрд. 150 млн. сомони, что на 10% больше, чем в 2015 году и в 13 раз больше по сравнению с десятилетней давностью.[2] С возрастанием объема бюджета республики увеличивается объем финансирования в сфере образования. В период с 2005 г. по 2014 г. объем доходов государственного бюджета возрос от 1414,5 млн. сомони до 14427,4 млн. сомони, или в 10,2 раза. Соответственно, за анализируемый период объем расходов государственного бюджета республики увеличился в 10,9 раз. С увеличением объема государственного бюджета возрастает и объем государственного финансирования сферы образования: он увеличился от 260 млн. сомони до 2670 млн. сомони, или в 10,3 раза. Удельный вес государственного финансирования в сфере образования в общем объеме расходов бюджета возрос от 12% до 17,4%. (см. таблица 1.) Вместе с тем, следует отметить, что многие учреждения сферы высшего профессионального образования перешли на рельсы рыночных отношений и, функционируя на принципах рыночной экономики, приобретают дополнительные финансовые ресурсы, которые направляют на расширение деятельности.

**Таблица 2. Распределение объема платных образовательных услуг, оказанных населению (млн. сомони)**

	2005	2010	2014	2014 в % 2005 г
Платные услуги, всего	1460,4	5711,2	10099,9	6,9 раз
Система образования	146,3	509,8	903,4	6,2



В % к всего услуг, %	10,0	8,9	8,9	89,0
В том числе в государственный сектор, %	19,4	39,8	46,5	2,4

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2012, С. 732 -733, 2015 г. с. 399

Население, осознав важность образования для своих детей, как условие обеспечения для них будущего благосостояния, сформировало рыночный спрос на дополнительные и профессиональные образовательные услуги, которые соответственно порождали рыночное предложение образовательных услуг со стороны учреждений сферы образования как субъекта рыночной экономики. Об этом свидетельствует объем платных образовательных услуг, оказанных населению. Как видно из данных таблицы 2, в структуре платных услуг, оказываемых населению, объем платных образовательных услуг, также возрастает. В 2014 г в республике объем платных услуг, оказываемых населению, увеличился в 6,9 раз, соответственно, объем платных образовательных услуг возрос в 6,2 раза. Его удельный вес в общем объеме платных услуг составляет 8,9%. Следует отметить, что удельный вес учреждений государственного сектора в оказании платных образовательных услуг составлял в 2014 г. 46,5%, и имеет тенденцию роста. В связи с тем, что образовательные услуги относятся к социально-значимым благам, имеющим внешний положительный эффект, поэтому эти услуги находятся в государственном секторе и в системе поддержки и регулирования государства.

Следует отметить, что, согласно данным ЮНЕСКО, в глобальном аспекте наблюдается устойчивая тенденция роста профессионального, особенно высшего профессионального образования. В период 1960 - 2010 гг. численность студентов возросла более чем в 6 раз. По прогнозам ЮНЕСКО, к 2020г. число студентов достигнет 130-140 млн.чел.[4] Такая тенденции наблюдается и в Республике Таджикистан. В период с 2000 г по 2014 г. численность студентов увеличилась от 77,7 тыс. чел. до 165,3 тыс. человек, или в 2,2 раза. Это естественно повлечет за собой расширение материально-технической базы сферы образования, увеличение расходов на ее содержание, тем самым расширяется сфера экономики образования как отрасли национальной экономики. В западных странах расходы на образование устойчиво возрастают. Так, например, норма государственных расходов на образование относительно ВВП в развитых странах составляет: США – 5,5%, Великобритании – 5,6%, Франции - до 5,9%, Дании 8,7%, Швеции и Норвегии – 7,3%.[5] В странах СНГ, и в Таджикистане, хотя постепенно наблюдается увеличение нормы расходов на образование, однако увеличилась миграция научных сотрудников в развитые и развивающиеся страны, что равносильно утечки капитала. В настоящее время расширилось влияние многоуровневой англосаксонской системы образования на отечественную систему образования и происходит постепенный процесс ее включения в глобальные образовательные мегасистемы. В образовательных мегасистемах находятся США, Индия, Китай, Россия, Япония, Индонезия, Корея, Германия, Филиппины, Канада. Мировая система высшего профессионального образования стала глобальной индустрией образования и повышения квалификации. В действительности, в результате глобализации и развития информационных технологий сектор высшего профессионального образования стал открытым и вариативным. Этому процессу способствовало также развитие интеграционных процессов в экономической сфере, в которой система высшего образования становится одним из главных национальных приоритетов развития. В современном мире уровень и качество образования и образовательных услуг прямо воздействуют на экономическое развитие. Следует отметить, что экономика знаний стала фундаментом инновационного развития всех сфер общества, поскольку современное общественное производство предъявляет серьезные требования как к технико-технологическому оснащению предприятий, так и к необходимым для персонала знаниям, и систематическому их обновлению. С этой точки зрения уровень образования населения страны и его регионов необходимо рассматривать в качестве одного из главных факторов, которые определяют объем и структуру валового внутреннего или регионального продукта. Тесная взаимозависимость между уровнем образования и экономическим ростом доказана практикой развития целого ряда стран мира. Поэтому, в условиях рыночной экономики, обеспечение достаточного инвестирования в сферу образования должно стать одной из главных задач государственной политики поддержания образовательного потенциала страны. Именно качественное образование позволяет отдельной личности достичь поставленных жизненных целей, работодателю удовлетворить свои экономические интересы, государству достичь целей, связанных с развитием национальной экономики и человеческих ресурсов. Следует отметить, еще А. Смит в своем знаменитом труде «Исследование о природе и причинах богатства народов» отметил проблему качества рабочей силы. Он сравнивал затраты труда и времени на приобретение какой-либо профессии, требующей искусства и ловкости, с дорогой машиной. Начало большим исследованиям роли образования и человеческого капитала в современной экономике положил известный

американский ученый - экономист Т. Шульц. Его первый доклад по этому вопросу основывался на дискуссиях по работам Э.Денисона. Денисон на базе огромного статистического материала доказывал, что США в XX веке получали половину ВВП в результате технических нововведений и расширения масштабов использования труда и производственного оборудования.[6] По данным Э.Денисона, в европейских странах и США доля образования в приросте национального продукта составляет 12-29%. Некоторые исследователи в качестве факторов роста считали улучшения в организации производства, а другие - интенсивность труда, достижения НТП, эффективность экономической политики. Однако Т. Шульц, анализируя исследование Э.Денисона, пришел к выводу, что основным фактором экономического роста США является образование. Огромный вклад в теорию человеческого капитала был внесен и Г. Беккером.[7] Он считал, что инвестирование в образование - это означает инвестиции в создание человеческого капитала. Все виды затрат, которые имеют целесообразный характер и определяют будущий денежный доход человека, являются своего рода «инвестициями в человеческий капитал». Здесь существует принцип экономического рационализма: выгоды и издержки. Выгода от образования является ожидаемой в будущем: получение более высоких доходов, устройство на престижную работу, повышение социального статуса и т.п. Издержки представляют собой денежную оценку осуществляемых затрат на образование, подготовку кадров, а также альтернативную стоимость этих инвестиций. Доказана следующая закономерность: доход работника растет с повышением уровня его образования и возрастом, но до конкретного предела (55-60 лет). После этого предела доход работника, независимо от его образовательного уровня, имеет тенденцию резко понижаться.

Образование является ведущей отраслью национальной экономики и производства человеческого капитала, основой будущего благополучия всего населения и человека в частности. Реализация потенциала образовательного фактора и получение от него полного эффекта является ключевым вопросом для экономического роста страны. Целью государства является повышение уровня жизни своих граждан, и эта главная цель достигается посредством развития национальной экономики, обеспечения всех ее секторов и отраслей высококвалифицированными кадрами. Хозяйствующие субъекты и работодатели в отраслях экономики заинтересованы в работниках, обладающих высокой работоспособностью и развитыми профессиональными качествами, которые являются основным фактором повышения эффективности и дохода. В этом контексте эффективность заключается не только в получении прибыли, но и в обеспечении условий для долгосрочного развития и выполнения социально важных функций. Поэтому в современных условиях базисным подходом к управлению предприятием является необходимость максимально раскрыть потенциал работников, трудового коллектива. Поскольку персонал теперь рассматривается как ключевой фактор, который определяет эффективность использования всех остальных экономических потенциалов и ресурсов, имеющихся в распоряжении организации. Опыт успешных предприятий доказывает, что инвестиции в повышение образования персонала, создание всемерных условий для их профессионального роста дают высокую и быструю отдачу на вложенные средства. Таким образом, можно сделать вывод, что для национальной экономики страны сфера образования является одним из наиболее высокодоходных направлений инвестирования денежных средств.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Большакова Л.Г. Качественное образование как фактор стабильного социально-экономического развития страны / Л.Г. Большакова, Ю.С. Бурая. [Электронный ресурс]. (kirgteu.com/filemanager/download/899/)
2. Послание Лидера нации, Президента Таджикистана уважаемого Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 20.01.2016 11:52. [Электронный ресурс]. <http://president.tj/ru/node/10587>
3. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли (2015 г.). [Электронный ресурс]. <http://news.tj/ru>
4. Гайдар Е. Как менялась организация систем финансирования образования и здравоохранения в Европе и США / Е. Гайдар. [Электронный ресурс]. <http://sps.ru/id=144212>
5. Дж. Стиглиц. Цена неравенства / Дж. Стиглиц. [Электронный ресурс]. <http://www.webeconomy.ru/index.php?page=cat&cat=mc&mc=147&type=news&newsid=213>
6. Ефимова У.Г. Экономика: уч. пос. / У.Г. Ефимова. -МГИУ, 2005 – 368 с. –С.318-319.
7. Добрынин А.И. Экономическая теория: учебник / А.И. Добрынин, Л.С. Тарасевич. – 2004. – 544 с. -С. 511.
8. Амонов С.Н. Сфера услуг как объект исследования: содержание и виды услуг / С.Н. Амонов // Вестник ТНУ. – Душанбе, 2016. -№2/4(204). –С.64-70.
9. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2012. -С. 407-413.
10. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2015. -С. 407-413.

#### МАЗМУНИ ИҚТИСОДИИ СОҶАИ МАОРИФ ВА МАҚОМИ ОН ДАР НИЗОМИ ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Дар мақола нақши асосӣ ва маънаи соҳаи маориф дар таъмини таҳаввули умумифарҳангии ҷомеа, ташаккул ва рушди сатҳи маънава ахлоқии он, баландравии ҳаҷми иқтисодии иқтисодӣ ва бойгариҳои миллий, афзоиши ММД-и мамлакат дида баромада шудааст. Тамоюли афзоиши маблағгузори давлатии соҳаи маориф дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин манбаҳои ғайридавлатии рушди муассисаҳои ин соҳа таҳлил карда шудаанд. Асоснок

карда шудааст, ки маориф яке аз соҳаҳои пешбарандаи иқтисоди миллӣ ва соҳаи истеҳсоли сармояи инсонӣ мебошад. Дар алоқа бо ин, паҳншавии принсипи мулоҳизакорӣи иқтисодӣ дар ин соҳа ҳамчун объекти маблағгузорӣ исбот карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** маориф, иқтисоди маориф, хидматгузориҳои таълимӣ, давлат, маблағгузорӣи давлатӣ, хидматгузориҳо, хидматгузориҳои пулакии таълимӣ, сармояи инсонӣ, маблағгузорӣ, иқтисоди миллӣ, иқтисоди бозоргонӣ.

### **ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ**

В статье рассматриваются фундаментальная роль и значение сферы образования в обеспечении общекультурной эволюции человеческого общества, формировании и развитии его нравственного и духовного уровня, возрастании размера экономического потенциала и национального богатства, росте ВВП страны. Анализируются тенденции роста государственного финансирования сферы образования в Республике Таджикистан, также негосударственные источники развития учреждений этой сферы. Обосновывается, что образование является ведущей отраслью национальной экономики и сферы производства человеческого капитала. В связи с этим доказывается распространение принципа экономического рационализма (выгоды и издержки) в этой сфере как объекте инвестирования.

**Ключевые слова:** образование, экономика образования, образовательные услуги, государства, государственное финансирование, услуги, платные образовательные услуги, человеческий капитал, инвестиция, национальная экономика, рыночная экономика.

### **ECONOMIC CONTENT SERVICES EDUCATION AND ITS PLACE IN THE SYSTEM OF THE NATIONAL ECONOMY**

This article discusses the fundamental role and importance of education in ensuring the overall cultural evolution of human society, the formation and development of its moral and spiritual level, increasing the size of the economic potential and national wealth, the growth of the country's GDP. The trends in the growth of public funding of education in the Republic of Tajikistan, as non-state sources of development institutions in this sphere. It is proved that education is the leading sector of the national economy and the sphere of production of human capital. In this regard, we prove the spread of the principle of economic rationalism (benefits and costs) in this area as an investment object.

**Key words:** education, economy of education, educational services, government, public finance, services, paid educational services, human capital, investment, the national economy, market economy.

**Сведения об авторе:** *С.Н. Амонов* – кандидат экономических наук, докторант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: 987-96-00-00

## **СЕГМЕНТАЦИЯ РЫНКА ТРУДА: МНОГООБРАЗИЕ ТРАКТОВОК ЕГО СУЩНОСТИ**

*М. Т. Азимова*

**Технологический университет Таджикистана**

Необходимым условием для теоретического обоснования и практического совершенствования рынка труда является применение методологии классификационного и сегментационного подходов к исследованию рынка труда, поскольку позволяет разносторонне охарактеризовать его состояние, осветить социально-экономическое положение каждой группы на рынке труда, принять соответствующие меры по регулированию и предусмотреть изменения в предстоящем периоде. Однако, по мнению исследователей рынка труда, более полную картину его развития дает сегментация рынка труда.

Несмотря на наличие огромного разнообразия научных публикаций, исследователей состояния рынка труда и проблем его функционирования, до сих пор нет единства взглядов и продолжает оставаться дискуссионным сам категориально понятийный аппарат проблемы функционирования и классификации и сегментирования рынка труда. Поскольку сегодня наибольшее значение в исследованиях рыночной экономики и проблем ее функционирования имеет неоклассическая теория в различных ее интерпретациях, то мы можем взять ее за основу своего исследования. Наиболее значимые исследования в этой области проведены Дж. Данлопом, П. Дорингером, М. Пайором, Д. Гардоном и др., заложившими основы сегментирования рынка труда. Кроме того, значительное внимание исследованию проблем сегментации рынков уделяют российские и национальные ученые. Хотя следует отметить, что исследований, касающихся непосредственно сегментированного рынка, незначительное количество, а имеющиеся в большей степени относятся к маркетинговым исследованиям.

Так, В.В. Томиллов, Л.Н. Семеркова отмечают, что процесс сегментации рынка труда представляет собой разбивку предложения рабочей силы и спроса на нее на группы, выражающие совокупности, которые одинаково реагируют на один и тот же побудительный мотив занятости [1].

Е.Г. Жулина определяет сегментацию рынка труда как членение его на отдельные группы (сегменты), которые позволяют учесть не только экономические, но и социальные, правовые и психологические отношения между его субъектами[2].

Беседина В.Н. характеризует сегментацию рынка труда как объективно обусловленный процесс его структурирования, при котором под воздействием политико-экономических и социальных факторов развития общества возникает необходимость разделения рынков на отдельные субрынки, или сегменты, с присущими каждой категории работников характеристиками и правилами поведения[3].

Этой позицией придерживаются большинства исследователей, в том числе и мы, с той лишь оговоркой, что все эти субрынки, будучи относительно самостоятельными, все же являются лишь элементом общей системы, называемой рынком.

Таким образом, рынок труда, на котором под действием политико-экономических и социальных причин формируются отдельные субрынки, либо сегменты конкурирующих между собой работников, является сегментарным рынком труда. На таком рынке каждый сегмент как занятого, так и незанятого населения отличается спецификой своего социального статуса, экономическим поведением, гарантиями занятости, уровнем и стабильностью доходов, конкурентоспособностью и защищенностью на рынке труда.

Большинством ученых - исследователей для сегментации рынка труда предлагаются методы ограничения пространства рынка труда: на внутренний и внешний рынок труда[4].

Формирование внутреннего рынка труда основывается на принципе "ценности" рабочей силы и соответственно привязки их к фирме. Это проявляется, когда в фирме выделяется "ядро" постоянного высококвалифицированного персонала, пользующегося льготами и привилегиями, и "периферия" - работающие по индивидуальным контрактам, на принципах временной, частичной занятости.[1]

Внешний рынок труда функционирует через мобильность кадров, он обеспечивает движение работников из одних предприятий в другие или из одного государства в другое, или мобильностью рабочей силы на общемировом уровне. В данном случае механизм его регулирования охватывает более широкий круг экономических, юридических, социальных и иных факторов, определяющих функционирование этого рынка.

Сегодняшнюю социально-экономическую картину страны невозможно представить без движения мобильности рабочей силы. В настоящее время мобильность рабочей силы на внешнем рынке труда - это фактор, оказывающий решающее влияние на систему жизнеобеспечения подавляющего большинства семей Таджикистана. Государство понимает, что на внутреннем рынке труда в ближайшие годы трудоустроить весь избыток трудовых ресурсов с достойной заработной платой невозможно, поэтому рассматривает внешний рынок труда как один из факторов снижения напряженности на рынке труда Таджикистана.

### Сегментация рынка труда

Внутренний рынок труда							
Движение внутри предприятия							
Перемещение на новые рабочие места Труда	Переход на новые должности	Возможности карьерного роста	Привязанность к фирме	Ядро		Периферия	
				Постоянный квалификационный персонал		Работа по индивидуальным контрактам	Временная или частичная занятость
				Льготы	Привилегии		
Первичный				Вторичный			
Внешний мобильность рабочей силы							
Между государствами		Между предприятиями и фирмами			Различие соответствующих профессий		

При сегментировании рынка труда, характеризуя качество рабочей силы, большинство исследователей выделяет два основных сегмента: рынок первичных и вторичных рабочих мест[5].

Первичный рынок состоит из высокооплачиваемых работников, к которым относятся административно-управленческий персонал, квалифицированные рабочие. Эти рабочие места требуют квалифицированной подготовки, их занятость стабильна, высокая зарплата, хорошие условия труда, наличие шансов на продвижение, соблюдение справедливости.

Вторичный рынок состоит из рабочих мест, не требующих специальной профессиональной подготовки, соответствующей начальному уровню квалификации. К ним относятся неквалифицированные рабочие, работники обслуживания, низшие категории служащих. Условия на этом рынке противоположны первому: низкий уровень заработной платы и сопутствующих

льгот, плохие условия труда, высокая текучесть кадров, слабые шансы на продвижение и, зачастую, своевольное и переменчивое отношение начальства.

В этой связи, в рамках сегментации рынка труда особую значимость приобретает вопрос о том, какими характеристиками должен обладать работник, для того чтобы попасть на первичный рынок и соответствовать его требованиям.

Так, Булатов А.С., анализируя эту проблему, приходит к заключению, что основу данной сегментации составляет профессионально-квалификационный уровень рабочей силы:[6]

1) Первичные независимые рабочие места занимают специалисты с высшим и средним специальным образованием, управляющие и администраторы всех звеньев, и высококвалифицированные рабочие. Это высокооплачиваемые группы рабочей силы, которые имеют высокий уровень квалификации и надежные гарантии занятости. Здесь относительно высокий уровень заработной платы и гарантии занятости.

2) Вторичные рабочие места, как правило, не имеют специальной подготовки и значительной квалификации. Их занимают работники обслуживания, неквалифицированные рабочие, низшие категории служащих.

Адамчук В.В., Ромашов О.В. и Сорокина М.Е. утверждают, что все лица, занятые в экономике в настоящее время, условно могут быть разделены на три группы: занятые в формальном государственном, формальном негосударственном (частном), неформальном секторах[4]. К неформальному сектору относятся:

- занятость по профессионально-квалификационному уровню доходов, выделяются квалифицированная, достаточно хорошо оплачиваемая работа (частные уроки, медицинские услуги, пошив одежды, ремонт бытовой техники, строительные работы и т.п.)

- работа, не требующая квалификации (мелкая торговля, “челночный” бизнес, оказание различных услуг).

Наряду с разделением на формальный и неформальный сектор, на национальном рынке труда заметна тенденция миграции рабочей силы за пределы страны. В результате внешние рынки труда отчетливо делятся на два сегмента:

1. сфера деятельности мигрантов;
2. сфера деятельности местного населения.

Международная организация по миграции в своём исследовании внешних трудовых мигрантов разделяет их на три сегмента, характерные для экономики Республики Таджикистан:

- трудовые мигранты, которые формально и неформально трудоустроены с продолжительностью работы год и более;

- трудовые мигранты, имеющие сезонный характер работы, которые в основном работают в строительстве и в аграрном секторе.

- учебная миграция, в которой молодые люди под видом учебной миграции выезжают в США и не возвращаются.

Таким образом, необходимо отметить, что с целью разработки более эффективных программ функционирования рынка труда необходимо расширение сегментов рынка труда. Так как в любой стране формируется и функционирует свой национальный рынок труда, в связи с чем подходы к сегментированию рынка труда нужно сочетать с объективными и субъективными характеристиками и непременно учитывать специфику ее экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Томилов В.В. Маркетинг рабочей силы / В.В. Томилов, Л.Н. Семеркова. [Электронный ресурс] / Режим доступа: (свободный). - URL: <http://www.bibliotekar.ru/marketing/index.htm> (дата обращения: 30.06.2016)..
2. Жулина Е.Г. Экономика труда / Е.Г. Жулина. -М.: Эксмо, 2010. -208 с.
3. Беседина В.Н. Маркетинговые исследования рынка труда / В.Н. Беседина // Маркетинг. - 1997. - №3. - С. 48-57.
4. Азимова М.Т. Теоретические подходы к исследованию рынка труда / М.Т. Азимова // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2015. -№2/2(161). –С.275-277.
5. Адамчук В.В. Экономика и социология труда: учебник для вузов / В.В. Адамчук, О.В. Ромашов, М.Е. Сорокина. - М.: ЮНИТИ, 2000. – 407 с.
6. Булатова А.С. Экономика / А.С. Булатова. -М.: Юрист, 1999.
7. Булатова А.С. Экономика: учебник / А.С. Булатова. -М.: Издательство БЕК, 1995. -632 с. -136 с.
8. Doeringer P. Internal labour markets and manpower analysis / P. Doeringer, M. Piore. -Lexington, 1971.

#### **БАНДУ БАСТИ БОЗОРИ МЕХНАТ: НАМУДҶОИ МУХТАЛИФИ БАЁНИ МОҲИЯТИ ОН**

Дар мақола намуҷои мухталифи баёни моҳияти банду басти меҳнат шарҳ дода мешавад. Татқиқотҳо оид ба масъалаи мазкур ба низом дароварда шуда, нақшаи банду басти бозори меҳнат пешниҳод карда мешавад, ки ҳам бозори дохилӣ ва ҳам бозори берунаро бо таснифоти онҳо дар доираи бозори аввалиндараҷа ва дуумдараҷа дар бар мегирад.

**Калидвожаҳо:** бозори меҳнат, бандубаст, баҳши ғайрирасмӣ, муҳочират.

## СЕГМЕНТАЦИЯ РЫНКА ТРУДА: МНОГООБРАЗИЕ ТРАКТОВОК ЕГО СУЩНОСТИ

В статье раскрываются различные трактовки сущности сегментации рынка труда. Систематизируются исследования по данной проблеме и предлагается схема сегментации рынка труда, включающего как внутренний, так и внешние рынки с классификацией последних в рамках первичного и вторичного.

**Ключевые слова:** рынок труда, сегментирование, неформальный сектор, миграция.

## LABOUR MARKET SEGMENTATION: A VARIETY OF TREATMENTS TO ITS ESSENCE

The article describes the various interpretations of the essence of the segmentation of the labor market. Systematized study on this issue and proposed the scheme of segmentation of the labor market, including both domestic and foreign markets with the latest classification in primary and secondary.

**Key words:** labor market segmentation, the informal sector, migration.

**Сведения об авторе:** *М.Т. Азимова* - соискатель кафедры внешнеэкономической деятельности Технологического университета Таджикистана. Телефон: (+992) 933-00-50-62

## МАЧМУИ НИШОНДИХАНДАҶОИ ТАҲЛИЛИ ЗАХИРАҶОИ ИСТЕҲСОЛӢ ДАР КОРХОНАҶОИ НОНПАӢӢ

*Р.С. Тохирова*

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар сеҳи нонбарории ҶДММ «Маколли» ашёи хом аз рӯи технология коркард мешавад ва барои самаранок истифодабарии онҳо якҷанд нишондиҳанда ба нақша гирифта мешавад.

Ба маҷмуи нишондиҳандаҳои самаранок истифодабарии захираҳои истеҳсоли нишондиҳандаҳои умумӣ ва нишондиҳандаҳои нисбии сарфи масолеҳ дохил мешаванд.

Ба нишондиҳандаҳои умумӣ тааллуқ доранд:

-боздеҳи масолеҳ;

-сарфи масолеҳ;

-вазни қиёсии хароҷоти ашё дар арзиши аслии маҳсулот;

-коэффитсиенти истифодабарии захираҳои истеҳсоли;

-фоида аз ҳисоби сарфи масолеҳ ба маблағи 1 сомонӣ.

Инчунин, нишондиҳандаҳои нисбии сарфи масолеҳ аз ҳисоби навъҳои алоҳидаи захираҳои истеҳсоли таҳлил карда мешаванд. Масалан, миқдори ашёи хом, миқдори орд, равған ва ғайра.

Боздеҳи истеҳсолотро аз ҳисоби сарфи масолеҳ ба маблағи 1 сомонии хароҷоти истеҳсоли нишон медиҳад. Яъне, муайян карда мешавад, ки аз ҳар 1 сомонии харҷшуда чӣ қадар маҳсулот истеҳсол шудааст.

Сарфи масолеҳ таносуби маблағи хароҷотҳои захираҳои истеҳсолиро нисбат ба арзиши маҳсулоти истеҳсолшуда нишон медиҳад, ки барои истеҳсоли воҳиди маҳсулот чӣ қадар маҳсулот сарф шудааст.

Коэффитсиенти суръати афзоиши ҳаҷми истеҳсол ва хароҷоти ашё ҳамчун таносуби индекси истеҳсоли маҳсулоти умумӣ бар индекси хароҷоти истеҳсоли муайян карда мешавад. Он бо ифодаи нисбӣ динамикаи боздеҳи истеҳсолотро тавсиф намуда, дар баробари ин, омилҳои рушди онро муайян менамояд.

Вазни қиёсии хароҷотҳои истеҳсоли дар арзиши аслии маҳсулот бо таносуби маблағи хароҷотҳои истеҳсоли бар арзиши пурраи маҳсулоти истеҳсолшуда ҳисоб карда мешавад. Динамикаи ин нишондиҳанда тағйирёбии маблағи харҷи ашёи хомро тавсиф менамояд.

Коэффитсиенти хароҷотҳои истеҳсоли таносуби маблағи хароҷотҳои истеҳсоли нақшавӣ ва маблағи ҳақиқии хароҷоти захираҳои истеҳсоли ҳисобшударо нишон медиҳад. Ин коэффитсиент нишон медиҳад, ки то чӣ андоза захираҳо дар раванди истеҳсолот самаранок истифода мешаванд ва хароҷоти зиёдатӣ дар муқоиса бо меъёрҳои муайяншуда чӣ қадар дорад ё не. Агар коэффитсиент аз 1 калон бошад, ин аз он шаҳодат медиҳад, ки масолеҳ дар истеҳсолот зиёд сарф шудааст ва баръакс, аз 1 хурд бошад, пас захираҳои истеҳсоли самаранок истифода шудаанд.

Нишондиҳандаҳои нисбии сарфи масолеҳ барои тавсифи самаранок истифодабарии намудҳои алоҳидаи масолеҳ, инчунин барои тавсифи миқёси сарфи масолеҳи ҷудоғона, истифода мешаванд.

Сарфи қиёсии масолеҳ ҳамчун ифодаи арзишӣ (таносуби арзиши ашёи бадастовардашуда бар воҳиди маҳсулоти нархи яклухти он), бо ифодаи асли ё асли-шартӣ (таносуби миқдорӣ ва ё вазни масолеҳи сарфшуда барои истеҳсоли ягон намуди маҳсулот бар миқдори истеҳсоли ин намуд) ҳисоб карда мешавад.

Дар чараёни таҳлил нишондиҳандаи ҳақиқии самаранок истифодабарии масолеҳ бо нишондодҳои нақшавӣ муқоиса карда шуда, динамикаи он ва сабабҳои тағйирёбӣ, инчунин таъсир ба ҳаҷми маҳсулоти истеҳсолшавандаро меомӯзанд.

Сарфи масолеҳ мисли боздеҳи истеҳсолот, пеш аз ҳама, аз ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот ва маблағи хароҷотҳо барои истеҳсоли он вобаста аст. Ҳаҷми истеҳсолот бошад, бо ифодаи арзишӣ аз ҳисоби истеҳсоли маҳсулот метавонад тағйир ёбад. Маблағи хароҷотҳои истеҳсолӣ, инчунин аз ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот, сохтори он, сарфи масолеҳ барои истеҳсоли воҳиди маҳсулот, хароҷоти қиёсӣ ва арзиши масолеҳ вобаста мебошад. Умуман, харчи масолеҳ аз ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот, сохтори он, меъёри сарфаи масолеҳ ба воҳиди маҳсулот, нархи молҳо ва нархҳои фуруши маҳсулот вобаста аст.

Нишондиҳандаҳои самаранок истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ бо чунин тарз муқоиса карда мешаванд: ҳақиқӣ бо нақшавӣ, ҳақиқӣ барои як қатор давраҳои ҳисоботӣ аз рӯи сеҳҳо.

Динамикаи нишондиҳандаҳои самаранок истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ дар ҷадвали 1 нишон дода шудааст.

Маълумотҳои ҷадвал нишон медиҳанд, ки сатҳи интиҳои хароҷот (сарфи умумии масолеҳ) дар соли ҳисоботӣ кам аст, аммо сатҳи соли базавиро баланд карда, сарфи ҳақиқии масолеҳ аз нақшавӣ 0.03% баланд аст. Сарфи ашёи хом дар соли ҳисоботӣ аз рӯи муқоиса бо соли базавӣ ва нақшавӣ мувофиқан ба 0.3 ва 0.6% баланд шудааст. Агар дар корхона чунин вазъияте шавад, ки ҳангоми сарфаи намудҳои асосии ашёи хом хароҷот барои ашёи хом баланд шавад, пас аз рӯи қоида, ин омил сабаби баландшавии нарх мегардад.

Ҷадвали 1. Боздеҳи масолеҳ ва сарфи ашё ва маҳсулот

Нишондиҳандаҳо	Соли базавӣ	Соли ҳисоботӣ				
		Нақша		Ҳисобот		
		Дараҷаи мут-лак	% ба соли базавӣ	Дараҷаи мут-лак	% ба соли базавӣ	% нақшавӣ
1. Хароҷотҳои истеҳсолии тасдиқшуда						
1.1. Сарфи масолеҳ, сом.	79,92	79,93	100,0	79,95	100,04	00,03
1.2. Сарфаи ашё:	51	5	100,4	515	101	100,6
орд	0	12	11	8	1	100
канд	7	8	4,3		14,3	
2. Ҳисобкунии чузъӣ						
2.1. Масолеҳгунҷоиши умумӣ	0,753	0,75	99,6	0,755	100,3	100,6
2.1.1. Миқдори канд, кг/т	501	500	99,8	498	99,4	99,6
2.2. Боздеҳи умумии масолеҳ (сомонӣ)	1,24	1,22	98,4	1,23	99,2	100,8
2.2.1. Меъёри гардиши боздеҳи воситаҳо (сомонӣ)	10,16	10,7	105,3	10,35	99,2	96,7
2.3. Коэфф-ти таносуби афзоиши ҳаҷми хароҷоти захираҳои истеҳсолӣ ва ашёи хом	1,0	0,995	x	0,998	105,2	x
2.4. Таносуби истифодаи сарфакоронаи хароҷотҳои истеҳсолӣ	X	+150	-	+119	x	x

Боздеҳи масолеҳ дар соли ҳисоботӣ паст шудааст. Аммо боздеҳи гардиши воситаҳо дар соли ҳисоботӣ дар муқоиса бо соли базавӣ 53% ба нақша гирифта шуда буд. Афзоиши ҳақиқӣ бошад, 5.2%-ро ташкил намуд, яъне нишододи банақшагирифташуда иҷро нашуд.

Коэффитсиенти таносуби суръати баландшавии ҳаҷми истеҳсолот ва захираҳои истеҳсолӣ дар соли ҳисоботӣ аз 1 кам аст, ки ин аз бартарии суръати афзоиши хароҷотҳои истеҳсолӣ дар муқоиса бо суръати афзоиши истеҳсоли маҳсулот шаҳодат медиҳад. Бо ин роҳ пастшавии нишондиҳандаҳои боздеҳи масолеҳ ва афзоиши сарфи масолеҳ шарҳ дода мешавад. Инчунин, хароҷоти барзиёди захираҳои истеҳсолӣ ба маблағи 119 х.сомонӣ роҳ дода шудааст.

Роҳҳои дуруст истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ инҳоянд:

- паст намудани талафоти ашёи хом дар раванди истеҳсолот (сохторӣ ва техникӣ);
- назорати дақиқ аз болои воридшавии ашёи хом ба истеҳсолот, назорат аз рӯи истеҳсоли маҳсулоти тайёр ва супоридани он ба анбор;

- пасткунии меъёри харочот;
- ихтисорнамоии партовҳои баргарданда;
- истеҳсоли хелҳои нави маҳсулот бо харочотҳои камтар;
- истифодаи сарфакоронаи ашёи хом.

Барои дуруст истифодабарии самараноки захираҳои истеҳсолӣ, амалисозии тартиби ҳавасмандкунӣ барои истифодаи сарфакоронаи ашё аҳамияти зиёд дорад. Дар айни замон чунин меъёрҳои ҳавасмандкунии иқтисодӣ ба инобат гирифта мешаванд:

-муқарраркунии вобастагии фондҳои ҳавасмандгардонии иқтисодӣ аз дараҷаи харочоти истеҳсолӣ бар 1-сомонӣ маҳсулот;

-ҳисобкунии мустақими ин фондҳо аз маблағи эҳтиётии пасткунии харочотҳои истеҳсолӣ дар муқоиса бо меъёрҳои муқарраршуда ва ғайра.

Масъалаҳои ҳавасмандгардонии иқтисодӣ ва дуруст истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ ҳанӯз ҳам ҳалли худро наёфтаанд. Дар ҷараёни таъминкунии истеҳсолот бо захираҳои истеҳсолӣ якҷанд зерсохторҳо иштирок мекунанд. Талабот ба захираҳои истеҳсолиро шӯбаи техники муайян карда, дар шӯбаҳои технологӣ, истеҳсолӣ ва конструкторӣ, истеҳсоли маҳсулот ба нақша гирифта мешавад ва дар шӯбаҳои истеҳсолӣ, таъминотӣ ва фуруш, ба танзим дароварда мешаванд. Муҳосибот ва шӯбаи банақшагириро иқтисодӣ арзиши тайёркунии захираҳои истеҳсолиро муайян менамоянд.

Барои ҳалли масъалаҳои истифодабарии дурусти захираҳо тақвияти ҷавобгарии моддӣ дар ҳама зерсохторҳои ташкилӣ-идоранамоии захираҳои истеҳсолӣ аҳамияти зиёд дорад. Дар раванди таҳлили молиявӣ нишондиҳандаҳои муҳими истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ омӯхта мешаванд; меъёри фоида аз ҳисоби сарфи масолах барои 1-сомонӣ сарфи маҳсулот, боздех, нишондиҳандаҳои истифодаи сарфакоронаи захираҳои истеҳсолӣ, омилҳои тағйирёбии харочоти ашёи хом барои истеҳсоли маҳсулот ва ғайра муайян карда мешаванд.

Тањо баъди омӯзиши муфассали ҳамаи омилҳои тағйирёбии ашёи хом ва масолах, баҳои ҳақиқии амалишавии нақшаи самаранок истифодабарии захираҳои истеҳсолиро метавонем тартиб диҳем.

Барои таҳлили сарфи масолах ва боздеҳи истеҳсолот чадвал тартиб дода мешавад.

**Чадвали 2. Самаранок истифодабарии ашёи хом ва масолах**

Нишондиҳандаҳо	Нақшавӣ	Иҷроиши ҳақиқӣ	Иҷроиши нақша, %
1.Маҳсулоти тайёр бо нархи бетағйир (ҳаз.сом.)	73400	74450	101,4
2.Харочоти истеҳсолӣ дар раванди истеҳсолот (ҳаз.сом.)	59400	59500	100,2
3.Сарфи масолах аз рӯи истеҳсоли маҳсулот (сатри 2 : сатри 1), сом.	0,809	0,799	98,8
4.Боздеҳи истеҳсолот (сатри 1: сатри 2), сом.	1,24	1,25	100,8

Ба тағйирёбии нишондиҳандаи сарфи масолах чунин омилҳо, ба монанди тағйирёбии маблағи харочотҳои истеҳсолӣ ва тағйирёбии ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот таъсир мерасонад. Баҳисобгирӣ бо усули пай дар пай ҷудо кардани омилҳо бурда мешавад. Харидҳои шартии масолах ҳангоми харочотҳои ҳақиқии хариди масолах ва ҳаҷми нақшавии маҳсулот муайян карда мешавад. Ин нишондиҳанда бо роҳи тақсимкунии маблағи ҳақиқии харочотҳои масолах бар ҳаҷми банақшагирифтаи маҳсулот ба ҳисоб гирифта мешавад:

$$59500:73400=0.811$$

Маълумотҳои чадвал аз самаранок истифодабарии захираҳои истеҳсолӣ шаҳодат медиҳад, чунки суръати афзоиши дараҷаи истеҳсоли маҳсулот аз дараҷаи харочоти истеҳсолӣ зиёд мебошад.

Сарфи масолах дар истеҳсоли маҳсулот кам шуд ва боздех афзуд.

Муайяннамоии таъсири тағйирёбии сарфи масолах ва ҳаҷми захираҳои истеҳсолӣ дар ҳаҷми маҳсулоти истеъмолшуда ба мақсад мувофиқ аст. Баҳисобгирӣ бо усули пай дар пай ҷудо кардани омилҳо бурда мешавад. Нишондиҳандаи шартии истеҳсоли маҳсулот, харочотҳои ҳақиқии масолах ва сарфи масолаҳи банақшагирифташуда:

$$59500:0.809=73548 \text{ сомони}$$

Бинобар ин, тамоюли афзоиши ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот аз миқдори банақшагирифташуда ба маблағи +1050 сомони зери таъсири ин омилҳо ба вуҷуд омад:

- Тағйирёбии маблағи умумии харочотҳои истеҳсолӣ:  
73548 – 73400 = +148;

- Тағйирёбии миқдори сарфи масолах:  
74450 – 73548 = +902;



Вобаста аз тағйирёбии таркиби истеҳсоли маҳсулот ҳаҷми онро ба 600 сомонӣ баланд бардоштанд, сарфи масолах +302 сомонӣ (902-600)-ро дар бар гирифт.

Вазни қиёсии зиёдро дар хароҷотҳои умумии захираҳои истеҳсоли ашёи хом ишғол менамояд, аз ин рӯ самаранок истифодабарии он аҳамияти зиёд дорад.

#### АДАБИЁТ

1. Шеремет А.Д. Теория экономического анализа: учебник / А.Д. Шеремет. -3-е изд. – Москва: ИНФРА – М, 2005.
2. Аренс А. Аудит / А. Аренс, Дж. Лоббек // Серия по бухгалтерскому учету и аудиту. – М.: Финансы и статистика, 1995. - 560 с. (пер. с англ.)
3. Гриб С.Н. Учет, налоги, анализ и аудит. Практикум / С.Н. Гриб; под ред. О. Н. Харченко. – Красноярск: Сиб. федер. ун-т, 2014. – 256 с.
4. Василевич И.П. Аудиторская проверка материально-производственных запасов / И.П. Василевич // Бухгалтерский учет. – 2006. - №20.
5. Вирыскин С. Аудиторская проверка бухгалтерского учёта материально-производственных запасов юридического лица / С. Вирыскин // Русконсалт [Электронный ресурс]: <http://www.rusconsult.ru>
6. Зимакова Л.А. Совершенствование организации контроля за производственными ресурсами на предприятии / Л.А.Зимакова // Экономический анализ: теория и практика. – 2009. - № 9.
7. Иноземцева М.М. Аудит материально-производственных запасов: на что обратить внимание? / М.М. Иноземцева // Бухгалтерская отчетность организации. – 2007. - №3.
8. Копылов Л.П. Аудит товарно-материальных ценностей / Л.П.Копылов // Аудиторские ведомости. – 2007. - №9.
9. Кузьмина Ж.В. Инвентаризация основных средств и материально-производственных запасов / Ж.В. Кузьмина // Российский налоговый курьер. – 2009. - № 1-2.
10. Мельник М.В. Методология аудита / М.В.Мельник, В.Г. Когденко. – 2005. - №10.
11. Тихонов Е.И. Аудит МПЗ по правилам / Е.И. Тихонов // Учет, налоги, право. – 2009. - №20.
12. Тохирова Р.С. Муаммоҳои ташкил ва гузарондани низоми назорати дохилии дар корхона / Р.С. Тохирова // Паёми ДМТ. –Душанбе, 2015. -№2/9(190). –С.10-13.

#### МАҚМУИ НИШОНДИҲАНДАҲОИ ТАҲЛИЛИ ЗАХИРАҲОИ ИСТЕҲСОЛӢ ДАР КОРХОНАҲОИ НОНПАӢӢ

Дар даврони муосир дар шароити иқтисодии бозоргонӣ баландбардории самаранокии иқтисодии истеҳсолот талаб карда мешавад. Масоили баландбардории самаранокии истеҳсолот дар ҳаёти хоҷагидорӣ истеҳсолот яке аз ҷойҳои намоёнро ишғол менамояд ва аз афзоиши натиҷаҳои иқтисодӣ барои ҳар як воҳиди хароҷот дар раванди истифодабарии захираҳои мавҷуда иборат аст. Яке аз омилҳои асосии баландбардории самаранокии истеҳсолот ин таъмин намудани он бо захираҳои истеҳсоли мебошад. Мақола фарогири ин мавзӯ аст.

**Калидвожаҳо:** ташаккули муносибатҳои бозоргонӣ, муборизаи рақобатпазир байни истеҳсолкунандагони гуногун, намуди захираҳо, истифодаи оқилонаи фондҳои асосии нишондиҳандаҳои техника-иқтисодӣ.

#### СОВОКУПНОСТЬ ПОКАЗАТЕЛЕЙ АНАЛИЗА ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ РЕСУРСОВ НА ХЛЕБОПЕКАРНЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

В настоящее время в условиях рыночной экономики требуется повышение экономической эффективности производства. Проблема повышения эффективности производства занимает в хозяйственной жизни предприятия одно из центральных мест и состоит из увеличения экономических результатов на каждую единицу затрат в процессе использования имеющихся ресурсов. Одним из важнейших факторов повышения эффективности производства на промышленных предприятиях является обеспеченность их производственными ресурсами. Статья посвящена изучению данной темы.

**Ключевые слова:** формирование рыночных отношений, конкурентная борьба между различными производителями, виды ресурсов, рациональное использование основных фондов технико-экономические показатели.

#### ANALYSIS SET OF INDICATORS OF PRODUCTION RESOURCES AT THE BAKING ENTERPRISES

At the present time in a market economy requires increasing production efficiency. The problem of increasing production efficiency occupies in the economic life of the enterprise is one of the central places and consists of increasing the economic benefits per unit of cost in the use of available resources. One of the most important factors in increasing production efficiency in industry is to ensure their production resources. The article is devoted to the study of the topic.

**Key words:** formation of market relations, competitors struggle between different manufacturers, types of resources, rational use of fixed assets of technical and economic indicators.

**Сведения об авторе:** Р.С. Тохирова – кандидат экономических наук, доцент, зам. декана по науке и международным отношениям учетно-экономического факультета Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 935-32-08-36

## ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*М.И. Кадырова*

**Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана**

Приоритетные направления развития туризма по своей сути являются факторами формирования стандартов в области образовательного процесса. Такая система должна полностью отвечать требованиям конкурентоспособности. Она также должна отвечать и требованиям сектора.

Туристическая отрасль, как и все остальные отрасли, подвержена частым изменениям. Это отражается на научно-обоснованных подходах к развитию профессионального образования в сфере туристической деятельности. Пересматривается и само отношение к аспектам, которые определяют содержание стандартов обучения. При составлении учебных программ обязательно должны учитываться:

1. Компьютеризация и техническое оснащение в качестве предмета управления туристической сферой;
2. Актуальные и возможные экологические проблемы, связанные с организацией туристического отдыха;
3. Туристическая миграция;
4. Интернационализация экономики;
5. Уровень овладения иностранными языками;
6. Повышение уровня интеграции в туристической отрасли.

Дополнительные курсы и курсы повышения профессиональной квалификации имеет особое значение. В качестве примеров таких курсов можно привести: "Организация анимационных услуг", "Методы планирования карьеры", "Психологический тренинг социологов туризма", "Креативность в менеджменте", "Имиджелогия в туризме", "Основы музееведения" и иные. Соответствие учебных планов национальным особенностям туристического продукта является обязательным критерием качества предоставляемых услуг. Их разработка и реализация тщательно анализируется, анализу подлежат также и результаты реализации таких программ с целью выявления целесообразности затрат, связанных с получением профессионального образования в сфере туризма обучающимися.

Не могут не учитываться процессы интернационализации. Профессиональное обучение предусматривает получение знаний, которые связаны с характеристиками и национальными особенностями различных стран, регионов, национальностей. Благодаря этим знаниям становится возможным выявление принципов функционирования многонациональных компаний. Это способствует в значительной мере обмену опытом и профессиональными знаниями между работников различных стран, что влечет за собой обогащение культурно-туристической среды.

Профессиональное образование развивается в сложных условиях, которые связаны прежде всего с функционированием рыночных отношений. Современная система взглядов на проблему актуальности профессионального образования способствует его развитию. Этот момент положительно влияет на качество образования. Разработка концепции туристического образования является актуальной и целесообразной, поскольку она отвечает тенденциям развития таджикостанского туризма в западноевропейском контексте, что способствует повышению уровня профессиональной подготовки молодых специалистов в сфере туристического бизнеса, а также повышению квалификации работников отрасли.

Под действием этого фактора наблюдается изменение социально-экономического фактора, профессиональной мобильности, конкурентоспособности предприятий туристической отрасли. Отмечается и заметное повышение требований к самой системе профессионального образования.

Туристическое образование можно назвать эффективным, если оно преследует следующие основные цели:

1. Удовлетворение потребностей общества и государства в целом;
2. Формирование разностороннего развития личности (социально активной, духовно богатой, творческой);
3. Подготовка, переподготовка кадров;
4. Повышение квалификации работников туристической сферы;
5. Разработка системы эффективного использования человеческих ресурсов в осуществлении деятельности, связанной с продажей туристического продукта;
6. Повышение профессиональной и социальной мобильности работников сферы;

7. Достижение способности к перестройке и развитию туристической отрасли.

Существует ряд основных принципов, на которых базируется вся система подготовки кадров для туристической отрасли, к которым относятся:

1. Опережающий характер обучения. Этот принцип подразумевает то, что обязательно учитываются постоянные обновления, которые характерны для туристической сферы. Принцип во многом связан с планированием деятельности, а также с прогностическими задачами туристической отрасли.

2. Непрерывность образования. Подразумевается то, что используется дифференциация обучения кадров, обеспечивается многоуровневая подготовка, существует несколько ступеней образования. Система образования включает в себя субъектов процесса образования, учебные заведения различных уровней аккредитации.

3. Лаконичное сочетание теории и практической подготовки. Непрерывное обновление теоретической базы обучения, а также её корректировка отвечает достижениям мировой и отечественной науки. Учитывается и практика организации туристической деятельности.

4. Формирование системы общечеловеческих ценностей. Имеет место быть не только процесс обучения, но и учебно-воспитательный процесс, который направлен на получение обучающимися таких качеств, как честность, надёжное сотрудничество, интеллигентность, добросовестность, культурность.

Нельзя не упомянуть в статье задачи развития туристического образования. К ним относятся:

1. Подготовка специалистов по современным технологиям, соответствие получаемых знаний квалификационным требованиям;

2. Само внедрение квалификационных требований. По своей сути они являются неким эталоном знаний, которыми должен обладать каждый специалист отрасли;

3. Систематическая переподготовка работников. Т.е. обеспечивается обучение персонала по новым профессиям, появляющимся в отрасли;

4. Наличие программы для преподавателей. Это предполагает обучение персонала, занимающегося подготовкой кадров для отрасли;

5. Повышение квалификации работников;

6. Обмен опытом;

7. Организация международного взаимодействия.

Подготовка специалистов туристической сферы осуществляется в соответствии со стандартами профессионального образования, разрабатываемыми ведущими специалистами учебных заведений. Они подлежат утверждению в установленном порядке. Составление интегрированных учебных планов предполагает ступенчатость образовательного процесса [1, с. 290].

Переподготовка кадров, а также повышение квалификации является ступенью последиplomного образования. Это важная и неотъемлемая часть качественного образовательного процесса. К системе последиplomного образования предъявляется ряд требований:

1. Демократический стиль управления;

2. Вариативный характер обучения;

3. Учитывается связь имеющегося профессионального образования с профессиональной деятельностью работника сферы;

4. Связь результативности подготовки и итогов аттестации;

5. Современный уровень развития учебных заведений, осуществляющих последиplomную подготовку.

Государственная туристическая администрация Таджикистана и Ассоциация учебных заведений Таджикистана туристического и гостиничного профиля осуществляет координацию научных исследований в области туристического бизнеса [2, с. 42-44]. Они также осуществляют контроль социально-экономических и организационно-технических проблем, связанных с подготовкой кадров для отрасли, осуществляют мониторинг функционального состояния туристического бизнеса.

Интеграционный процесс предполагает внедрение европейских норм и стандартов в системе образования в Таджикистане, необходим выбор нужного инструмента для достижения этой цели. На государственном уровне планируется введение специальности по проблемам туризмологии [3, с. 4-8].

Управление системой подготовки квалифицированных кадров для отрасли побуждает к сотрудничеству местные органы исполнительной власти, учебные заведения туристического профиля, учебные заведения иных отраслей, предприятия отрасли. Таким образом

осуществляется межведомственное взаимодействие по вопросам функционирования системы профессионального образования в сфере туристического бизнеса.

Научные открытия, технические разработки и изменения в технологиях производства, а также появление новых потребностей пользователей туристических услуг во многом влияет на содержание профессионального образования.

Для выполнения некоторых задач системы образования требуется разработка единых образовательных стандартов. Таким образом, обеспечивается удовлетворение потребности в стандартизации качества профессионального образования в сфере туристического бизнеса.

Наличие должностей, связанных с выполнением технологических и функциональных процессов на основе фундаментальных и профессиональных знаний, порождает потребность в подготовке бакалавров.

Однако потребности отрасли в кадрах, обладающих высшей квалификацией, порождают необходимость подготовки специалистов, обладающих более углубленными знаниями. Специалист туристической отрасли должен быть готов к любой творческой деятельности, должен владеть несколькими иностранными языками, а также объективно оценивать исторические и современные течения развития туристической сферы.

Получение степени магистра обусловлено наличием потребности в специалистах, которые способны на то, чтобы самостоятельно вести научно-исследовательский процесс с целью изучения модели развития отрасли для дальнейших её корректировок. Подготовленность к научной и преподавательской работе – обязательное требование к выпускникам магистратуры.

Туристическое образование стремительно развивается, что влечет за собой развитие научно-методического и информационного обеспечения в процессе обучения специалистов.

Переходя к такой ступени, как переподготовка кадров, следует сказать, что она осуществляется на базе уже полученного специалистом образования. Повышение квалификации выполняется один раз в три года и способствует тому, что обучающийся обновляет багаж своих устаревших знаний и получает новые знания, которые связаны с развитием туристической отрасли.

Подводя итог исследованию проблем профессионального образования, можно отметить, что по-прежнему остаётся актуальным требование к обновлению системы образовательного процесса. Это связано с тем, что настоящий этап развития туризма характеризуется появлением новых тенденций и течений развития туристической деятельности, а также связано с разработкой нового туристического продукта, отвечающего потребностям пользователей туристических услуг.

Концепция эффективного туристического образования служит фактором появления необходимости:

1. Создания социальных и индустриальных секторов в туристической сфере;
2. Получения и расширения профессиональных знаний в области туристической деятельности;
3. Перманентного обновления и дополнения знаний;
4. Установления новых стандартов туристического профессионального образования, отвечающего требованиям туристической отрасли;
5. Развития межведомственного и межотраслевого взаимодействия по вопросам развития и функционирования туристической сферы (создание дополнительных факультетов, туристических профессий, туристических школ);
6. Развитие и совершенствование системы поощрений работников туристической отрасли;
7. Введение системы личной ответственности кадров в обновлении и пополнении знаний туристического профиля;
8. Развития интегрированных учебно-производственных комплексов, которые реализуются путём взаимодействия с туристическими фирмами и предприятиями: "Учебный отель", "Учебный ресторан", «Учебный бар», «Учебная туристская фирма», "Учебный спортивно-оздоровительный центр", "Юридическая клиника".

Реформирование системы профессионального туристического образования в республике Таджикистан является актуальным, так как туристическая отрасль, как и все остальные отрасли, в условиях постоянно разрабатываемых технологий и научных достижений подвержена непрерывному обновлению.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Квартальнов В.А. Туризм социальный: история и современность: учеб. пособие / В.А. Квартальнов, В.К. Федорченко. -К.: Вища шк., 2012. - 342 с.
2. Муладжанова Т. Тренинг в турфирме: процесс непрерывного образования / Т. Муладжанова // Туристский бизнес. - 2012. - №6. - С.42-44.

3. Мясоедов С.П. Высшему образованию - европейский стандарт качества / С.П. Мясоедов // Управление персоналом. - 2013. - №5. - С. 4-8.
4. Кадырова М.И. Подготовка кадров-специалистов по различным направлениям туристской деятельности с учетом запросов практики в Республике Таджикистан / М.И. Кадырова // Вестник ТНУ. - Душанбе, 2016. - №2/3(201). - С.143-148.

### **ТАВСИЯҶО ДОИР БА ИСЛОҶОТИ НИЗОМИ ТАҲСИЛОТИ КАСБИИ САЙЁҶӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола қайд мегардад, ки соҳаи сайёҳӣ ба таври пайваста бо навгониҳо ва тағйиротҳо дучор аст, ки ба баъзе омилҳо вобаста аст. Дар мақола дар бораи ин омилҳо маълумот дода мешавад, дар қисмати хулоса баъзе тавсияҳо доир ба ислоҳоти низоми таҳсилоти касбии сайёҳӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мувофиқи Концепсияи таҳсилоти самарабахши сайёҳӣ оварда шуда аст.

**Калидвожаҳо:** ислоҳоти низоми таҳсилот, таҳсилоти сайёҳӣ, Концепсияи таҳсилоти самарабахши сайёҳӣ.

### **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

В статье указывается то, что туристическая отрасль подвержена постоянным изменениям, описаны факторы таких изменений. В заключительной части статьи содержатся основные предложения по реформированию системы профильного образования в туристической сфере в республике Таджикистан, согласно Концепции эффективного туристического образования.

**Ключевые слова:** реформирование системы образования, туристическое образование, Концепция эффективного туристического образования.

### **SUGGESTIONS FOR REFORM OF VOCATIONAL EDUCATION TOURISM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

In article it is specified that the tourist industry is subject to constant changes, describes the factors of such changes. In the final part of the article contains the main proposals for reform of the system of profile education in tourism in the Republic of Tajikistan according to the Concept of effective tourism education.

**Key words:** educational reform, education travel, the Concept of effective tourism education.

**Сведения об авторе:** *М.И. Кадырова* - доцент кафедры туризма, зав. отделом науки и международных связей Института предпринимательства и сервиса Таджикистана. E-mail: [mohira\\_tj@ail.ru](mailto:mohira_tj@ail.ru). Телефон: (+992) 938-85-99-41

## **ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВА**

*К.Г. Якубова*

**Финансово-экономический институт Таджикистана**

Государство как важный институциональный строй прошло довольно нелегкий и длительный путь своего формирования и развития. На протяжении долгого времени люди могли существовать и без такого важного центрального органа как государство и сами поддерживать правопорядок, но это было возможно до тех пор, пока экономика была недостаточно развитой, трудовая деятельность была слабо развитой, и инфраструктура практически отсутствовала. Ключевой фактор деятельности в таком обществе было не приобретение прибыли, а элементарное выживание, и конечно, это было легче достичь в обществе, чем в одиночку. В таких стихийно организованных сообществах сформировались определенные нормы и правила, а также институты, которые помогали и были поддержкой на случай критических ситуаций. Жизнедеятельность людей служила способом верного распределения необходимых ресурсов и жизненных благ, что обеспечивало достойный уровень выживаемости. Это объясняло все причины, связанные с возникновением подобных сообществ, пусть и примитивного характера, но достаточного для того чтобы выжить. Следует отметить, что такой порядок институциональной структуры оказался неподходящим и потребовал перейти к новой, общественной структуре.

Потому что доходы населения возросли, повысился уровень трудовой деятельности, а также система общественного производства. Развитие конкурентоспособности и стремление к прибыли потребовали более активной деятельности от человека при осуществлении экономической деятельности, но время и ресурсы, необходимые для самостоятельной защиты прав собственности, стали ограниченными. Для защиты прав собственности, а также «естественных человеческих законов», таких как независимость, справедливость, доброта, честность, сострадание, поэтому появилась острая необходимость приобретения в лице государства своего защитника [1].

Государство стало играть решающую роль в разработке системы формальных правил и тем самым способствовало формированию и развитию институциональной среды общества. Таким

образом, возникновение государства – закономерный результат экономической эволюции общества[2].

Во множественных работах по институциональной экономической теории можно встретить частое упоминание о государстве, как в прямом, так и косвенном контексте. По мнению исследователей, государство - это специальный аппарат, который должен защищать, регулировать и направлять народ на развитие и имеет свои определенные цели и стратегию.

Главным выразителем институциональной экономики и институционального подхода к экономической роли государства является Д. Норт, и одной из предпосылок, лежащих в основе его исследования и анализа государства, стало наличие четкой взаимосвязи между государством, с одной стороны, и правами собственности и экономической эффективностью, с другой стороны. В соответствии с этим определением особое значение имеет определение двух границ производственных возможностей, технической и структурной. Уровень знаний, наличие технологии и ресурсы задают техническую границу производственных возможностей, тогда как структура прав собственности задает организационную границу производственных возможностей, которая достигается путем отбора из большого количества возможных типов экономических организаций таких, которые бы обеспечивали достижение экономической эффективности. Эффективность системы прав собственности определяется взаимосвязью структурной границы производственных возможностей с технической границей. Сама же система прав собственности определяется государством.

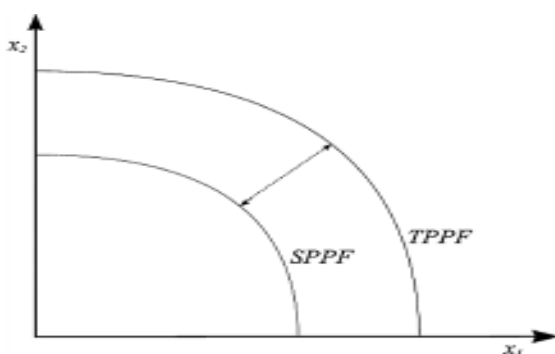


Рис. 1. Технологическая и структурная границы производственных возможностей

Согласно данной теории, государство — это некий экономический агент, имеющий определенные преимущества в применении насилия, и распространении по всей территории, границы которой определяются его способностью собирать налоги и платежи, а также его главной функцией остается защита прав собственности. Государство возникает и считается результатом общественной договоренности, в соответствии с которой обмен на вознаграждение в виде налогов экономический агент, обладающий преобладающим преимуществом в осуществлении насилия, обеспечивает населению защиту прав собственности путем создания и поддержания определенной системы, формальных норм и правил.

Вышеуказанные определения Д. Норта дополняли мнение М. Вебера, который считал, что государство - это объединение людей, которые поддерживают применение силы со стороны государства на определенной территории. Несмотря на всю популярность взглядов, и подходов в отношении государства, как органа, имеются свои ограничения и противоречия, потому что указанные характеристики скорее подходят к средневековому царству или подконтрольной террористической организацией территории. Возьмем к примеру группировку Аль-Шабаб или Хамас, каждая из которых имеет преимущества в осуществлении насилия на подконтрольной территории, где ко всему взимает налоги или, так называемую, «долю» с местного населения на свое содержание. К сожалению, большинство населения Сектора Газа и Сомали принимают их правление как норму и необходимость. При всем этом Хамас думает, что их правление является вполне приемлемым и законным, не учитывая того, что является обычной террористической организацией со всеми вытекающими обстоятельствами и никак не может рассматриваться как «государство». В любом случае, подобное определение государства не дает возможности разграничить властные полномочия, которые сформированы на сегодняшний день в различных государствах мира.

Следовательно, определять государство как организацию, осуществляющую насилие, наверное, не слишком правильно, потому что известные обществу системы властных отношений в значительной мере отличались друг от друга как механизмами управления, так и

сопутствующими целями. Понятие «государство» затрагивает властные отношения, которые в процессе изменения стереотипов общества тоже меняются.

В процессе своих исследований Дуглас Норт изучил процесс возникновения государства с институциональных позиций на основе анализа смены господствовавших типов товарного обмена. Известно, что в течение длительного времени экономика развивалась на основе персонифицированной формы обмена. Пока обмен шел в масштабах местной торговли и ограниченных товарных связей, необходимость в контроле и принуждении со стороны третьих лиц отсутствовала, и транзакционные издержки были минимальными. С появлением развитой формы рынка обмен приобрел деперсонифицированный характер, что привело к росту транзакционных издержек. Потребовалось создание новых институтов, регулирующих сложные товарные сделки, – правил, законов, торговых кодексов[4].

В результате, как мы можем видеть, возникает новая форма обмена, который осуществляется третьей стороной в лице государства, которое стало выполнять функции защиты прав собственности экономических субъектов. При этом транзакционные расходы начали увеличиваться, но этот рост оказался слишком маленьким, нежели чем при самостоятельной защите прав собственности субъектами обмена.

Институциональная суть государства объясняется тем, что оно выступает как организация, которая гарантирует защиту правопорядка, а также поддержание стабильности и безопасности людей. Лица, которым поручена такая функция, обязаны нести ответственность за нее и управлять страной на основе действующих законов. Если государство не в состоянии выполнять возложенные на него обязанности, общество может лишиться его полномочий и заменить другим. Таким образом, теснота отношений общества и государства носит характер социального контракта, где государство поручает, а другая сторона принимает на себя обязательства выполнять порученную работу. Как было уже выше сказано, чтобы безупречно вести свою деятельность, государство может использовать насилие по отношению к субъектам, посягающим на права и имущество граждан. Государство также должно иметь возможность принимать меры экономического воздействия путем обложения населения налогом в целях создания финансовой базы для своей деятельности. Если общество считает необходимостью передачу государству таких полномочий, государство может выполнять обязанности наиболее эффективно. Отсюда следует определение государства, которое, согласно теории Д. Норта, можно сформулировать следующим образом: «Государство – это организация со сравнительными преимуществами в осуществлении насилия, распространяющимися на географический район, границы которого устанавливаются его способностью облагать налогом подданных» [1].

От понятия государства хотелось бы перейти и к его функциям, которые в свое время определил А. Смит в виде следующих обязанностей, а именно[5]:

- Государство должно защищать общество от насилия и внешних вторжений;
- Государство должно защищать и оберегать каждого члена общества от несправедливости и угнетения со стороны других его членов;
- Государство должно создавать и содержать определенные общественные учреждения, действующие в интересах всего общества.

Эти положения на сегодняшний день считаются справедливыми в нынешней науке, которая на их основе выделяет две основные социальные функции государства: 1) *функция спецификации защиты прав собственности*; 2) *функция создания общественных благ*.

С формированием и развитием рыночной экономики роль государства при осуществлении функций по спецификации и защите прав собственности постоянно растет. Если этапы становления и защиты прав собственности пытаются осуществить сами участники правоотношений без участия государства, то это обычно не приводит к положительным результатам. Например, если субъекты защищают свои права собственности сами, то есть без участия государства, им нередко приходится применять для этого нетрадиционные меры, что также приводит к негативным результатам. Во-первых, возникает тяга к решению конфликтных ситуаций путем применения насилия. Во-вторых, большинство ресурсов отвлекается от производственной деятельности на защиту прав собственности и обеспечение собственной безопасности. В качестве примера использования насилия как средства защиты собственности хотелось бы привести ситуацию, сложившуюся в племени нуэр (регион Нижний Нил). Это племя занимается выращиванием крупного рогатого скота, но помимо животноводства, каждая семья вынуждена защищать свою собственность с оружием в руках от нападков со стороны других проживающих по близости племен. Предотвращение аналогичных ситуаций возможно тогда, когда участники взаимодействий делегируют право контроля за процессом спецификации и защиты прав собственности третьей стороне – государству. В итоге остаются время и средства

для осуществления своей основной работы, а значит, результаты их деятельности окажутся более высокими.

Следует отметить, что с передачей права контроля и обеспечения защиты прав собственности государству делегируется право на использование агрессивных мер, которым оно владеет единолично и безоговорочно. Отсюда вытекает общеизвестная характеристика государства как «машин для осуществления насилия». Использование насилия другими лицами считается наказуемым деянием, от которого агрессор не только не выигрывает, но и не отвечает перед законом. При этом жертва насилия ничего не проигрывает, так как государство обеспечивает и гарантирует ей возмещение ущерба. Таким образом, государство восстанавливает справедливость, останавливает насилие и высвобождает незаконно присвоенные ресурсы для их продуктивного использования обществом.

Создание общественных благ – это тоже исключительная функция государства. Общественное благо – это достояние всего общества, обладающее такими свойствами, как неисключаемость доступа, неизбирательность по отношению ко всем экономическим субъектам, неисчерпаемость в потреблении[3].

Главная роль государства в создании материальных благ связана с тем, что рыночные стимулы не в состоянии обеспечить их производство. Предприятие в рыночных условиях заинтересовано изначально в собственной прибыли, тогда как прибыль от потребления материальных благ достается не только им самим, но и всем гражданам. Поэтому вероятность того, что малое предприятие займется производством материальных благ, очень мала. Соответственно, если оно не будет преследовать свой скрытый интерес, для этого к тому же нужна сильная мотивация, чтобы осуществить общественные блага. Но общество нуждается в производстве материальных ценностей как необходимом условии своего существования, поэтому государство как макроэкономический участник, берет эту функцию на себя, самостоятельно производя общественные ценности в виде обороны от нападения внешних агрессоров, а также разработки структуры единых общегосударственных стандартов либо стимулирует частные структуры, например, ремонт или строительство автодорог или общеобразовательных школ в труднодоступных районах нашей страны.

Отсюда следует, что государство – это определенный способ организации общества, путем содействия осуществлению конкретных интересов политической власти, распространяющейся на все общество, выступающей его официальным представителем и опирающейся в определенных ситуациях на средства и меры принуждения и увещания, имеющей свои функции, действующие в рамках защиты прав собственности: создание каналов обмена информацией; создание механизмов обмена товаров и услуг, а также организация системы денежного обращения; производство общественных благ (оборона, здравоохранение, образование, управление). Природа государства определяется властными взаимоотношениями, которые возникают между государственными структурами и гражданами. При осуществлении вышеуказанных отношений, граждане уверены в том, что государство справится более успешно с реализацией определенных функций по обеспечению взаимных взаимодействий. Государство занимает наиболее существенные позиции в Испании, Японии, Германии, но в США, Канаде и Австралии оно играет меньшую роль. Значительное место государство занимает в экономическо-социальном развитии как стран с переходной экономикой, так и развивающихся стран.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Аузан А.А. Институциональная экономика / А.А. Аузан. - М.: ИНФРА – М, 2005. –С.184, 211.
2. Бренделева Е.А. Неоинституциональная экономическая теория / Е.А. Бренделева; под общ. ред. А.В. Сидоровича. – М.: Дело и Сервис, 2006. -185 с.
3. Мещеряков Д.А. Институциональная экономика: учеб. пособие / Д.А. Мещеряков, Д.Б. Кадыров. – Воронеж - Душанбе: ВИЭСУ - ИПС, 2013. -189 с.
4. Норт Д. Институты, институциональные изменения и функционирование экономики / Д. Норт. - М.: Начала, 1997. –С.54-55.
5. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народа / А. Смит. -Л.: Лениздат, 1935. -231 с.
6. Якубова К.Г. Организация как институциональная категория / К.Г. Якубова // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2015. - 2/5(172). –С.123-128.

#### ТАҲЛИЛИ ИНСТИТУСИОНАЛИИ ДАВЛАТ

Дар мақола ташаккули ақуали ва мазмуни мафҳуми давлат ҳамчун категорияи институтсионалии иқтисодӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Маънои институтсионалии давлат дар он дида мешавад, ки чамбият хифзи ҳуқуқи моликият, таъмини тартиботи чамбиятӣ, нигоҳдории сулҳ ва амнияти аҳолиро ба зиммаи давлат воғузор намудааст.

**Калидвожаҳо:** давлат, ҳуқуқи моликият, институтҳо, чамбият, муносибати институтсионалӣ, неъматҳои зиндагӣ, намояндакунонӣ.



## ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВА

В статье рассматривается актуальность формирования и значение понятия государства как институциональной категории в экономике. Институциональный смысл государства заключается в том, что оно выступает как организация, которой общество поручает защиту права собственности, обеспечение общественного порядка, поддержание мира и безопасности людей.

**Ключевые слова:** государство, право собственности, институты, общество, институциональный подход, жизненные блага, делегирование.

## INSTITUTIONAL ANALYSIS OF THE STATE

The article discusses the relevance and importance of the formation of the concept of the state as an institutional category in the economy. Institutional sense of the state is that it acts as an organization, which society entrusts protection of proprietary rights, maintenance of public order, peace and safety.

**Key words:** state, ownership, institutions, society, institutional approach, and benefits, delegation.

**Сведения об авторе:** *Якубова Каринэ Георгиевна* - старший преподаватель кафедры менеджмента Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 919-51-10-81; 931-74-72-60. E-mail: yakubova\_karina@mail.ru

## ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ ЧЛЕНСТВА ТАДЖИКИСТАНА В ВТО

*Ф.О. Таишев*

Финансово-экономический институт Таджикистана

В настоящее время практически все эксперты, исследователи, ученые, а также представители политической власти признают, что ключевым фактором, определяющим перспективы развития отечественной экономики в рамках ВТО, является уровень ее конкурентоспособности. В Таджикистане наличие объективных причин обуславливает формирование условий, снижающих конкурентоспособность страны, главными из которых являются более высокие, по сравнению со среднемировым показателями, издержки производства, связанные с территориальным расположением республики и сезонными колебаниями температуры воздуха [12].

Существует мнение, что «конкурентоспособность объясняется различными факторами, формирующими внешнюю и внутреннюю среду на этих рынках: степенью платежеспособности спроса, характером проводимой внешней политики, разрывами между внутренними и мировыми ценами и т.д. Конкурентоспособность на внутреннем рынке отличается от конкурентоспособности на внешнем рынке и тем, что государство может влиять на конкурентоспособность на внутреннем рынке, в то время как условия конкуренции на внешнем рынке - экзогенный фактор» [11, 202].

Нам представляется, что конкурентоспособность экономики Таджикистана можно оценить по следующим критериям: внутренний потенциал экономики; внешнеэкономические связи в мировом товарообороте; политика и роль государства; развитие финансовой системы; уровень квалификации и производительность труда; уровень развития инновационных технологий.

Конкурентоспособность затрагивает все отрасли национальной экономики страны и формирует среду, в которой существует и развивается хозяйственная система. С нашей точки зрения, целесообразно выбрать некоторые детерминанты уровня конкурентоспособности, которые являются основополагающими критериями оценки конкурентоспособности государства и предоставит нам необходимую информацию, позволяющую проанализировать некоторые факторы развития отечественной экономики.

К данным показателям можно отнести квалификацию и уровень производительности труда, объем инвестиций в научные исследования и масштабы их реализации в инвестиционных проектах, развитие транспортной инфраструктуры, внешнеторговый баланс в сочетании с динамикой экспорта и импорта, эффективность и результативность системы государственного управления, инвестиционную привлекательность государства.

Есть вероятность того, что членство ВТО сделает возможным реализацию внутреннего потенциала отечественной экономики и в перспективе сможет способствовать дальнейшему увеличению конкурентоспособности Республики Таджикистан. По мнению экспертов, присоединение к системе ВТО дает возможность для более активного участия страны в мировой экономике и международной торговле.

Вместе с тем, следует отметить, что полномасштабная интеграция Республики Таджикистан в рамках ВТО может вызвать некоторые сомнения. Надежды на укрепление

внешнеэкономических связей посредством вступления в систему ВТО могут не оправдаться, но конкурентоспособность отечественному производству придется выдерживать в любом случае.

Республика Таджикистан так же, как и большинство стран постсоветского пространства, является экспортером сырьевой продукции. Основными экспортируемыми товарами являются алюминий (48% всего таджикского экспорта в страны СНГ и 62% в другие зарубежные страны), а также тонковолокнистый хлопок (6% всего экспорта в страны СНГ и 27% в другие зарубежные страны). Основным партнером является Российская Федерация, общий объем экспортно-импортных операций 33% по экспорту и 16%, а также в Узбекистан (12% по экспорту и 28% по импорту), Нидерланды (43%), Швейцария (18%). В структуре импортных операций кроме уже названных стран выделяются Украина, Казахстан, Азербайджан, а также Италия, Румыния [2].

Согласно данным Международного статистического комитета СНГ, в 2015 г. общий объем экспорта Республики Таджикистан в страны СНГ составил 92,2%. По сравнению с аналогичным периодом предыдущего года этот показатель сократился почти на 49%. В страны дальнего зарубежья экспорт также сократился с 95% в 2014 г. до 90,8%, в 2015г. Что касается импорта, то он тоже сократился соответственно, так импорт в страны СНГ в 2015 г. составил 84,2% по сравнению с предыдущим годом 113%, а в зарубежные страны в 2015 г. составил 73,6%, что по сравнению с предыдущим годом, который составил 102% [6].

Подобную ситуацию можно объяснить падением спроса на сырьевую продукцию вследствие глобального финансово-экономического кризиса. В схожей ситуации оказались и другие страны. В частности, в соседней Республике Кыргызстан, экспорт (импорт) в страны СНГ в 2015 г. составил, соответственно, 86,3% (78,4%), что ниже показателя 2014г. – 88% (94%), в страны дальнего зарубежья в 2015 г. экспорт (импорт) составил 91,4% (99%), а в 2014 г.- 64% (97%).[7]

В 2015 г. в Таджикистане рост ВВП составил 5%, что ниже показателя 2014 г. на 1,7%. Это обусловлено, прежде всего, резким сокращением денежных переводов из России, а также возвращением многих мигрантов на родину [4].

В своем очередном послании Маджлиси Оли Республики Таджикистан Президент Э. Рахмон отметил, что «в рамках антикризисных мер с целью обеспечения безработных граждан и вернувшихся на Родину трудовых мигрантов рабочими местами была принята «Государственная программа содействия занятости населения на 2016-2017 г.», в соответствии с которой должны быть созданы и восстановлены более 300 тыс. рабочих мест» [9].

В настоящее время правительством предпринимаются соответствующие меры в этом направлении, установлены цели развития до 2020 г. Однако по результатам изучения рынка труда, большая часть рабочей силы (60%) занята в неформальном секторе, где работники выполняют повторяющиеся задачи, не приобретая большую квалификацию. Более 15% молодежи республики не могут найти себе подходящую работу[5]. К примеру, в Кыргызстане, также являющимся членом ВТО, был принят Закон «О содействии занятости населения», предусматривающий повышение уровня занятости населения [3].

Следующим фактором, влияющим на уровень конкурентоспособности, является политика и роль государства в развитии экономики страны. Республика Таджикистан, так же как и остальные страны постсоветского пространства, является страной с переходной экономикой и роль государства в хозяйственной системе очень велика. Вместе с тем, политика государственного управления в Таджикистане иногда бывает малоэффективной и приводит к монополизации рынка. В результате вступления Таджикистана в систему ВТО монополии, которые находились под опекой государства, окажутся в условиях жесткой рыночной конкуренции и их дальнейшее существование окажется под угрозой.

В рейтинге стран, составленном агентством Transparency International на основе Индекса Восприятия Коррупции (ИВК) Таджикистан в 2015 г. получил 26 баллов (на три балла выше, чем в 2014 г.) и занял 136-ое место[1]. В 2014 г. Таджикистан находился на 152-ом месте, который также является немаловажным фактором понижения конкурентоспособности страны.

Еще одним немаловажным фактором, влияющим на уровень конкурентоспособности, является финансовая система Республики Таджикистан. В докладе Всемирного банка было отмечено, что в Таджикистане существует минимальное финансовое посредничество, и финансовая система не способна сделать многое, чтобы поддержать экономический рост. В 2014 г. депозиты составили 14,2% ВВП, объем кредитов, выданный частному сектору, вырос до 20,2%[5].

Следует учесть и тот факт, что если Таджикистану удастся сдержать курс национальной валюты, это позволит снизить конкурентоспособность иностранных товаропроизводителей на внутреннем рынке и станет естественным механизмом защиты отечественных производителей.

Это, в свою очередь, позволит повысить конкурентоспособность отечественной продукции, экспортируемой в зарубежные страны.

Курс либерализации экономики, поддерживаемый ВТО, может оказаться благоприятной производственной базой для зарубежных корпораций и компаний, позволяющих минимизировать издержки и увеличить прибыль. Несомненно, деятельность иностранных компаний и корпораций на территории Таджикистана приведет к пополнению государственного бюджета за счет увеличения базы налогообложения. В условиях международной конкуренции, наша инвестиционная привлекательность может в какой-то степени повысить или понизить конкурентоспособность отечественной экономики, становясь катализатором или полностью блокируя экономическое развитие страны.

Анализ транспортной инфраструктуры Таджикистана показал, что в данной области, после вступления в систему ВТО, наблюдаются существенные изменения. Для вывода Таджикистана из коммуникационного тупика и выхода на мировые морские порты было реализовано 23 государственных инвестиционных проекта на общую сумму около 3,2 млрд. сомони. В результате были реконструированы и построены 1650 км автомобильных дорог, построены и сданы в эксплуатацию 109 мостов и 27 км туннелей [8].

Также следует отметить, что Республика Таджикистан на официальном уровне присоединилась к девяти Международным Конвенциям и соглашениям и в будущем представляется страной с транзитными возможностями, связанными с международными транспортными коридорами, такими как, ТРАСЕКА, ЦАЭС, ЕС [13].

Условия вступления Республики Таджикистан в систему многосторонних торговых отношений позволит использовать конкурентные преимущества, исходя из того, что некоторые отраслевые промышленности перешли с экстенсивной стратегии развития на интенсивную.

По данным информационного агентства «Ховар», добывающая промышленность за 9 месяцев 2015г. произвела продукцию на сумму 1 млрд. 168 млн. 300 тыс. сомони, что по сравнению с аналогичным периодом 2014 г. на 13,4% больше. В частности, за счёт добычи угля каменного - 25,2%, угля бурового - 3,8%, газа - 47,3% и нерудных материалов - 24,8%. По статистическим данным Республики Таджикистан, объём производства в обрабатывающей промышленности в 2015 году по отношению к аналогичному периоду 2014 г., увеличился на 12,2% [10]. Вместе с тем, доходы от данных отраслей промышленности на порядок ниже, чем от наукоемкого производства.

Исходя из этого, целесообразно максимально эффективно использовать льготный период, который представляет ВТО с целью адаптации вновь вступившей страны к новым условиям. Это позволит смягчить переход к новым стандартам ведения торговых отношений и подготовить отечественного производителя к жестким условиям международной конкуренции. В этой связи весьма важным является принятая Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан программа по адаптации экономики Республики Таджикистан в связи членством во Всемирной торговой организации.

Необходимо также применить все возможные меры для повышения эффективности государственного управления, поскольку некоторые показатели непосредственно связаны с уровнем конкурентоспособности Таджикистана. В условиях пребывания в системе ВТО государственный аппарат является важнейшим элементом защиты интересов таджикских товаропроизводителей, поскольку именно их деятельность предопределяет русло развития экономических интересов Республики Таджикистан с зарубежными и постсоветскими странами. Помимо этого, государственные органы, занимающиеся разработкой долгосрочной стратегии развития экономики страны, должны больше внимания уделять негативным последствиям пребывания в системе ВТО и делать прогнозы на более длительное время, с тем, чтобы развитие экономики Таджикистана было максимально сбалансированным.

Необходимо отстаивать право на государственную поддержку некоторых отраслей экономики, для максимального обеспечения экономической безопасности Республики Таджикистан. Важно также, чтобы отечественные компании и корпорации использовали возможность плодотворного сотрудничества с зарубежными компаниями и максимально реализовывать перспективы, которые открываются перед ними в условиях членства страны в системе ВТО.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Avesta.Tj. Финансовая система Таджикистана не способна на нормальную поддержку экономического роста, - ВБ. [Электронный ресурс]. <http://www.avesta.tj>.
2. Внешнеэкономические связи (ВЭС) Таджикистана. [Электронный ресурс]. [www.tajfan.com](http://www.tajfan.com).
3. Всемирный банк. Улучшение профессиональной квалификации занятости в Таджикистане. [Электронный ресурс]. <http://www.worldbank.org>.

4. Информационное агентство «Азия - Плюс». ЕБРР прогнозирует замедление роста ВВП Таджикистана в 2015 году до 5%. [Электронный ресурс] <http://www.toptj.com/m/news/2015/11/09/ebrr-prognoziruet-zamedlenie-rosta-vvp-tadzhikistana-v-2015-godu-do-5>.
5. ИА «Азия - Плюс». Таджикистан улучшил свою позицию в Индексе восприятия коррупции сразу на 16 строчек. [Электронный ресурс]. <http://news.tj>.
6. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Основные макроэкономические показатели Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. <http://www.cisstat.com>.
7. Межгосударственный статистический комитет СНГ. Основные макроэкономические показатели Республики Таджикистан. [Электронный ресурс]. <http://www.cisstat.com>.
8. МИД РТ. Транспортный сектор в Республике Таджикистан. [Электронный ресурс]. <http://mfa.tj>.
9. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан, от 20.01.2016.
10. НИАТ «Ховар». Добывающая промышленность Таджикистана увеличила объёмы производства на 13,4%. [Электронный ресурс]. <http://www.toptj.com>.
11. Сенчагова В.К. Экономическая безопасность России: Общий курс: учебник / под ред. В.К. Сенчагова. -2-е изд. - Москва: Дело, 2005. -896 с.
12. Справочник: 93% территории Таджикистана занимают горы, относящиеся к горным системам Средней Азии - Тянь-Шаньской и Памирской. Климат континентальный со значительными суточными и сезонными колебаниями температуры воздуха, малым количеством осадков, сухостью воздуха и малой облачностью.
13. Справочник: ТРАСЕКА (Транспортный коридор Европа-Кавказ-Азия) - это программа международного сотрудничества в области транспорта между ЕС и странами-партнерами Восточной Европы, Южного Кавказа и Центральной Азии. Ее постоянный секретариат находится в Баку (Азербайджан), а региональное бюро – в Одессе (Украина) // Программа ТРАСЕКА инициирована на конференции, состоявшейся в Брюсселе в мае 1993 г.
14. Программа Центрально-азиатского регионального экономического сотрудничества (ЦАРЭС) - это партнерство 10 стран и 6 многосторонних институтов, работающих с целью продвижения развития посредством сотрудничества, ведущего к ускоренному экономическому росту и сокращению бедности.

#### **ДУРНАМОИ БАЛАНДБАРДОРИИ САТҲИ РАҚОБАТПАЗИРИИ ИҚТИСОДИЁТИ ВАТАНИ ДАР РОСТОИ УЗВИЯТИ ТОҶИКИСТОН ДАР СУС**

Дар мақола омӯҳи баландбардории сатҳи рақобатпазирӣ иқтисодӣ чумхурии Тоҷикистон дар шароити узвияти кишвар дар СУС таҳлил карда шудааст. Муаллиф дар бораи зарурати барномаи давлатии дастгирии истеҳсолати ватании ба тавлиди маҳсулоти рақобатпазир, бо мақсади таъмини амнияти озуқаворӣ хулосабарорӣ кардааст.

**Калидвожаҳо:** рақобатпазирӣ, низоми молиявӣ, зерсохтори нақлиётӣ, мақомоти давлатӣ, фоида ва харочот, амнияти иқтисодӣ, СУС, узвият дар СУС, истеҳсолкунандаи ватанӣ.

#### **ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ ЧЛЕНСТВА ТАДЖИКИСТАНА В ВТО**

В статье анализируются факторы повышения уровня конкурентоспособности экономики Республики Таджикистан в условиях членства страны в ВТО. Делается вывод о необходимости государственной программы поддержки отечественного производства, направленного на производство конкурентоспособной продукции, с целью обеспечения продовольственной безопасности.

**Ключевые слова:** конкурентоспособность, финансовая система, транспортная инфраструктура, государственные органы, экономическая безопасность, ВТО, членство в ВТО, выгоды и издержки, отечественный производитель.

#### **PROSPECTS OF COMPETITIVENESS LEVEL INCREASING OF THE DOMESTIC ECONOMY IN THE CONTEXT OF MEMBERSHIP OF TAJIKISTAN IN WTO**

In the article it is analyzed the factors of competitiveness level increasing of the economy in the Republic of Tajikistan in the conditions of membership of the country in the WTO. It is done the conclusion about the necessity of the state program on support of domestic production, aimed at the production of competitive products, in order to ensure food security.

**Key words:** competitiveness, financial system, transportation infrastructure, public authorities, economic security, WTO, WTO membership, benefits and costs, the domestic manufacturer.

**Сведения об авторе:** *Ташев Фархад Облокулович* - ассистент кафедры «Таможенное дело» Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 918-77-55-15. E-mail: [farhod.t\\_67@mail.ru](mailto:farhod.t_67@mail.ru)

### **СОСТОЯНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В ВУЗАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*З.Х. Кадырова*

**Таджикский государственный университет коммерции**

В Республике Таджикистан продолжают динамические изменения в социально-экономической среде, которые оказали значительное влияние и на систему высшего образования. В частности, в стране увеличилось количество высших учебных заведений, быстро растет численность студентов, расширились международные связи и академическая мобильность. Начиная с 2007 года, вузы республики приступили к внедрению трехуровневой системы

образования и имплементации Европейской системы перевода и накопления кредитов[1]. В настоящее время, в рамках проводимых реформ в сфере высшего образования, Правительство Таджикистан занимается вопросом подписания Болонской декларации для интеграции вузов в Европейское пространство. Национальная стратегия образования до 2020 года ставит задачу модернизации системы образования[3]. В центре модернизации системы, меняющих ландшафт высшего образования, оказываются преподаватели, занятые в академической сфере, их деятельность становится объектом воздействия проводимых реформ (Абрамов, 2011), профессорско-преподавательский состав рассматривается как критически важный, стратегический ресурс (Strike, Taylor, 2009). Таким образом, перед вузами республики поставлены задачи, выполнению которых, может содействовать его качественный кадровый потенциал.

Известно, что кадровый потенциал является наиболее важной составной частью ресурсного потенциала учреждений высшего образования. Вузы осознают, что любые преобразования возможны с теми кадрами (административный, профессорско-преподавательский, технический состав вуза), потенциал которых соответствует имплементации инновационных образовательных проектов. Следовательно, цель данного исследования состоит не только в том, чтобы определить степень кадровых проблем в вузах республики, но и изучить способность вузов развивать кадровый потенциал. В статье предлагается конкретный контекст для дискуссий по усилению кадрового потенциала, который позволит вузам функционировать с требуемым уровнем качества.

В работе были использованы сравнительный, структурно-функциональный, абстрактно-логистический анализ показателей деятельности высших учебных заведений на основе действующей статистики и секторальных исследований. В процессе проведения исследований применялись группировки, анализ структуры и динамики изучаемых процессов.

Кадровый потенциал высших учебных заведений Республики Таджикистан сложился в основном за счет сохранившегося преподавательского корпуса советской высшей школы, укрепляется молодыми специалистами, подготовленными в вузах в годы независимости страны, опытными специалистами, работающими в бизнес-структурах и других учебных и научно-исследовательских учреждениях.

Укрепление кадрового потенциала в вузах Таджикистана осуществляется посредством привлечения к педагогической работе одаренных дипломированных специалистов вузов, выпускников магистратуры, молодых ученых, прошедших аспирантуру и докторантуру, практиков, успешно завершившие курсы повышения квалификации и тренинги международных образовательных программ.

Известно, что численность профессорско-преподавательского состава, при прочих равных условиях, должна изменяться пропорционально изменению количества вузов и численности их студентов (таблица 1).

**Таблица 1. Динамика количества вузов, численности студентов и преподавателей вузов Республики Таджикистан за 2009-2013 гг.\***

Показатели	Годы				
	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14
1. Количество вузов, ед.	37	34	35	36	38
а) цепные темпы изменения, %	–	100	102,9	102,9	105,5
б) базисные темпы изменения, %	–	100	94,6	97,3	102,7
2. Общая численность студентов в пересчете на очное обучение, тыс. чел.	157,9	154,8	151,2	151,0	157,8
а) цепные темпы изменения, %	–	98,0	97,6	99,8	104,5
б) базисные темпы изменения, %	–	98,0	95,7	95,6	99,9
3. Численность ППС, всего, чел.	11222	9723	10505	11786	9846
а) цепные темпы изменения, %	–	86,6	108,0	112,2	83,5
б) базисные темпы изменения, %	–	86,6	93,6	105,0	87,7

\*Источник: Статистический сборник Министерства образования и науки Республики Таджикистан и расчеты автора

Данные таблицы 1 показывают, что наблюдается резкая диспропорция между темпами изменения количества вузов, численностью студентов и преподавателей в целом по республике. Рост численности студентов связано с ростом спроса выпускников школ на высшее образование. Между тем сложившаяся тенденция более высоких темпов роста численности студентов по сравнению с численностью преподавателей привела к увеличению численности студентов в расчете на одного преподавателя и, следовательно, объема учебной нагрузки преподавателя, что отрицательно отразилось на качестве образования. Так, за период 2009-2013 гг. численность студентов, приходящихся на одного преподавателя, увеличилась с 14,0 в 2009 г. до 16,0 в 2013 г.

В Таджикистане «преподавательские трудовые ресурсы быстро стареют и становятся все менее квалифицированными, а система не в состоянии привлечь и удержать молодых квалифицированных специалистов для их замещения, поскольку они постепенно приближаются к пенсионному возрасту» [7].

При росте общей численности преподавателей вузов республики наблюдается ухудшение ее качественного состава.

**Таблица 2. Тенденция изменения качественного состава преподавателей высших учебных заведений РТ за 2009-2013 гг.\***

Показатели	Годы					Откл. +-	2013г. в% к 2009г.
	2009/10	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14		
Численность ППС, всего, чел.	11222	9723	10505	11786	9846	-1 376	87,7
В том числе: докторов наук, профессоров, чел.	451	493	486	511	501	+ 50	111,0
Их удельный вес, %	4,0	5,0	4,6	4,3	5,0	+ 1,0	
Кандидатов наук, доцентов, чел.	1843	2073	1991	2040	2421	+578	131,3
Их удельный вес, %	16,4	21,3	18,9	17,3	24,6	+8,2	
Преподаватели без ученых степеней, чел.	8928	7151	8028	9235	6924	- 2004	77,5
Их удельный вес, %	79,6	73,7	76,5	78,4	70,4	- 9,2	

\*Источник: Статистический сборник Министерства образования и науки Республики Таджикистан за 2010г и расчеты автора

Данные таблицы 2 наглядно показывает тенденцию роста доли преподавателей, имеющих ученую степень, в общей численности ППС, в частности при сокращении общей численности преподавателей вузов на 12,3% численность докторов и кандидатов наук выросло соответственно на 11% и 31,3%, при соответственном сокращении доли преподавателей без ученых степеней на 28%.

Анализ качественного состава ППС в разрезе вузов показывает, что данный показатель в значительном числе вузов республики ниже стандартного уровня, установленного Министерством образования Республики Таджикистан для прохождения аккредитации. Так, при установленном нормативе удельного веса преподавателей, имеющих ученые степени в общей их численности для университетов, в 40%, в Таджикском государственном педагогическом университете им. С.Айни этот показатель составляет - 32,3%, Кургантюбинском государственном университете им. НосириХисрава- 20,9%, Кулябском государственном университете им. А.Рудаки - 16,2%.

Степень соответствия изменения численности студентов численности аспирантов и докторантов отражены в таблице 3.

**Таблица 3. Численность студентов, аспирантов и докторантов за 2010–2013гг.\***

Показатели	Годы				2013 в% к 2010г.
	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	
Студенты	154,8	151,2	151,0	157,8	101,9
Аспиранты	878	867	856	883	100,5
Докторанты	25	24	25	27	100,8

\*Источник: Статистический сборник Министерства образования и науки Республики Таджикистан за 2013г и расчеты автора

Данные таблицы 3. показывают, что существует значительное несоответствие между темпами роста численности студентов и подготовки научно – педагогических кадров. Так, при росте численности студентов за анализируемый период на примерно 2 %, численность аспирантов и докторантов увеличилась соответственно на 0,5% и 0,8%. Если учесть, что более 30% общей численности аспирантов и докторантов в республике не работают в вузе, то это отрицательно сказывается на состоянии кадрового потенциала вузов.

Неблагоприятная тенденция наблюдается и в возрастной структуре профессорско-преподавательского состава вузов, особенно преподавателей, имеющих ученую степень, о чем свидетельствуют данные таблицы 4.

**Таблица 4. Динамика численности преподавателей вузов, имеющих ученые степени за 2010-2013 гг. (по возрастному признаку чел.) \***

Показатели	Годы				2013 в% к 2010г.
	2010/11	2011/12	2012/13	2013/14	
Всего, чел.	2 566	2 477	2 551	2 922	113,8
В том числе в возрасте:					
до 30 лет	93	101	132	143	0,94
от 30 до 50 лет	984	1079	1139	1381	105,7
от 50 до 70 лет	1249	1067	1020	1132	107,9
свыше 70 лет	240	230	260	266	119,3

\*Источник: Статистический сборник Министерства образования и науки Республики Таджикистан за 2013г и расчеты автора

Данные таблицы 4 показывают, что за последние годы наблюдаются сравнительно высокие темпы роста преподавателей, имеющих ученую степень, в двух возрастных группах: от 30 до 50 лет и от 50 до 70 лет. Так, средний возраст преподавателей, имеющих ученую степень, в 2013 г. составил 50,5 лет, что свидетельствует о низком уровне обновляемости научно-педагогических кадров.

Информация, представленная в статистических отчетах об общей численности преподавателей, имеющих учебную нагрузку (штатных и совместителей), и численности штатных преподавателей с учетом фактической нагрузки на одного штатного преподавателя (в среднем 1,3 ставок), позволяет определить общий уровень обеспеченности вузов преподавателями (таблица 5).

**Таблица 5. Обеспеченность вузов Республики Таджикистан штатными преподавателями в 2005 г., 2010 г. (чел.)\***

Показатели	Годы		Отклонения + -
	2009г.	2013г.	
Общая численность ППС, чел.	11222	9846	+1247
В том числе:			
штатные преподаватели, чел.	6210	7632	+1422
штатные преподаватели с учетом коэффициента учебной нагрузки (1,3 ставки), чел.	5012	2214	+1093
Уровень обеспеченности вузов штатными преподавателями,%	55,3	77,5	+22,2

\*Источник: Статистический сборник Министерства образования и науки Республики Таджикистан за 2013г и расчеты автора

Расчеты показывают, что уровень обеспеченности вузов штатными преподавателями за последние 5 лет повысился на 22,2 пункта и составил в 2013г. 77,5 %, что явно свидетельствует о среднем состоянии кадрового потенциала большинства вузов республики. В разрезе отдельных вузов республики значение этого показателя колеблется от 35% в Таджикском государственном институте искусств до 78,6% в Таджикском техническом университете. Особенно остро ощущается нехватка преподавателей по специальным дисциплинам.

Примечательно, что даже имеющиеся в вузах кадровые ресурсы используются, не достаточно эффективно, о чем свидетельствуют выборочно рассчитанные на материалах отдельных вузов коэффициенты текучести, постоянства и обновления научно-педагогических кадров.

Например, в Таджикском государственном университете коммерции эти показатели в 2010 г. по нашим расчетам составили соответственно:

$$K_{mk} = \frac{28}{243} = 0,12;$$

$$K_{noc} = 1 - 0,12 = 0,88;$$

$$K_{об} = \frac{42}{243} = 0,17;$$

В Таджикском институте предпринимательства и сервиса – 0,07; 0,93; 0,04; Кургантюбинском государственном университете – 0,012; 0,98; 0,09 соответственно.

Интегрированный показатель обеспеченности учебного процесса научно-педагогическими кадрами в среднем по вузам республики с учетом коэффициента качества преподавателей составляет:

$$I_{\text{к}} = U_{\text{об}} * K_{\text{к}} = 0,66 * 0,75 = 0,495$$

Более детальный анализ причин текучести кадров показывает, что большинство преподавателей увольняется по собственному желанию, из-за неудовлетворенности условиями работы или отсутствия мотивации.

Анализ кадровой ситуации в вузах страны свидетельствует о наличии здесь целого ряда негативных тенденций, которые могут привести к невыполнению поставленных задач Правительством на ближайшие пять лет перед высшим образованием. Во-первых, происходит значительное увеличение среднего возраста преподавателей вузов, в результате чего нарушаются принципы преемственности преподавания, разрушаются научные школы, которые формировались и успешно работали на протяжении десятилетий. В результате падения социального статуса преподавателя вузов, средняя заработная плата которого существенно меньше средней зарплаты работников в бизнес структурах, сократился приток молодежи для трудоустройства в вузе, не восполняются естественные потери в преподавательских коллективах. Во-вторых, снижается мотивация ППС на должном, качественном уровне вести свою профессиональную деятельность, включаться в процессы образовательных реформ, проводимые вузом; В-третьих, возникают проблемы с регулярным повышением квалификации преподавателей, так как за последние годы существенно сократились объемы финансирования научно-исследовательских работ, как со стороны государства, так и со стороны вузов.

Пытаясь решить эту проблему на своем уровне, руководство вузов реализует различные мероприятия по повышению заинтересованности молодежи в карьерном росте в качестве преподавателей, в частности реализует различные проекты для повышения мотивации молодых преподавателей, так например, применяют повышающие коэффициенты к заработной плате, предоставляют различные льготы и т. п.

В настоящее время предпринимаемые вузами меры недостаточны, так как если молодой преподаватель при достижении им среднего возраста не может содержать свою семью, то выбором для него остается покинуть вуз и работать в другой сфере деятельности.

В ряде исследовательских работах приводятся возможные пути решения данной проблемы, требующие изменений в законодательстве и корректировки принципов экономического управления высших учебных заведений на государственном уровне. Суть предлагаемых мер сводится к изменению темпов роста заработной платы преподавателей. Стоит отметить, что уровень оплаты работников вузов в последние годы неуклонно растет, и будет продолжать расти в соответствии с политикой государства. Однако необходимо учитывать не только абсолютное приращение размера оплаты труда ППС, но и его соотношение с изменением уровня дохода работников из других сфер деятельности [9].

Исходя из вышеизложенного, вузам республики предлагается предпринять следующие меры для укрепления кадрового потенциала:

- формировать *кадровую политику университета* в соответствии с требованиями трудового законодательства и на основе комплексной оценки и системного прогнозирования кадровых ситуаций. В настоящее время в вузах республики встречается пассивная кадровая политика. Руководством принимаются решения вслед совершившимся событиям. В вузах нет стратегии вуза, руководство не составляет прогноза по кадровым потребностям [10].

- формировать *кадровый резерв* в соответствующих структурных подразделениях университета и предусматривать квотирование мест для молодых специалистов;

- привлекать к научно-педагогической деятельности специалистов из числа выпускников магистратуры и докторантуры зарубежных университетов;

- разработать программу непрерывного повышения квалификации кадров университета на всех уровнях.

- обеспечить условия для привлечения и закрепления в университетах молодых научно-педагогических кадров, из числа лучших выпускников на основе новых нетрадиционных методов мотивации;

- разрабатывать систему мер непрерывного совершенствования стимулов, обеспечивающих поддержку и повышение уровня профессионального мастерства педагогических, научно-педагогических и других категорий сотрудников университета;

- создать систему регулярной и объективной оценки трудового и профессионального потенциала научно-педагогических кадров.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Министерство образования и науки Республики Таджикистан. – 2010. Решение коллегии. - № 226.
2. Сангинов Н.С. Методологические аспекты оценки кадрового потенциала высших учебных заведений / Н.С. Сангинов, З.Х. Кадырова // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал). Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2013. -№2/1(78). - С. 56-61.



3. Правительство Республики Таджикистан (2012), Национальная Стратегия Развития Образования Республики Таджикистан на период до 2020 года, -№ 334.
4. Министерство Образования (2012), Статистический Сборник «Сфера Образования»: Республика Таджикистан, 2005-2010.
5. Абрамов Р.Н. Менеджериализм и академическая профессия. Конфликт и взаимодействие / Р.Н. Абрамов // Социс. – 2011. – № 7. – С. 37-47.
6. Strike T. The Career Perceptions of Academic Staff and Human Resource Discourses in English Higher Education / T. Strike, J. Taylor // Higher Education Quarterly. – 2009. – Vol. 63. – № 2. – P. 177-195.
7. Всемирный Банк (2014) Таджикистан: Анализ Сектора Высшего Образования. - 2014. -159 с.
8. Механизм формирования и развития кадрового потенциала высшего образования Республики Таджикистан / З.Х. Кадырова, Н.С. Сангинов [и др.]. – Душанбе: Ирфон, 2011. – 212 с.
9. Пташкин С.А. Проблемы развития кадрового потенциала вузов России / С.А. Пташкин, Д.Ю. Нурулин // Журнал Интеграция образования. – 2009. -№2. -С.6.
10. Дюндик Е.П. Кадровая стратегия вуза: модели, принципы и технологии формирования / Е.П. Дюндик // Вестник Ассоциации вузов туризма и сервиса. – 2012. -№2.

### **ҲОЛАТИ ИҚТИДОРИ КАДРИИ МУАСССАҲОИ ТАҲСИЛОТИ ОЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола таҳлили ҳолати иқтисодии кадрӣ муассисаҳои таҳсилоти олии Тоҷикистон амалӣ шудааст. Мақсади асосӣ танҳо дар муайян намудани мушкилоти мавҷуда вобаста ба кадрҳо дар муассисаҳои таҳсилоти олии набуда, балки муайян намудани қобилияти онҳо барои таҳкими иқтисодии кадрӣ низ мебошад. Муаллиф роҳҳои асосии пуркуват намудани иқтисодии кадрӣ дар робита бо баланд бардоштани сифати таълим асоснок намудааст.

**Калидвожаҳо:** иқтисодии кадрӣ, тақмили ихтисос, муассисаҳои таҳсилоти олии, навсозии таҳсилоти олии, сиёсати кадрӣ.

### **СОСТОЯНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В ВУЗАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

Данная статья представляет собой анализ состояния кадрового потенциала в высших учебных заведениях Таджикистана. Цель состоит не только в том, чтобы определить степень кадровых проблем в вузах республики, но и изучить способность вузов развивать и укреплять кадровый потенциал. В статье предлагается конкретный контекст для дальнейших дискуссий по усилению кадрового потенциала, который позволит вузам функционировать с требуемым уровнем качества.

**Ключевые слова:** кадровый потенциал, повышение квалификации, высшие учебные заведения, модернизация высшего образования, кадровая политика

### **ACADEMIC STAFF CAPACITY ISSUE AT TAJIK HIGHER EDUCATION INSTITUTIONS**

This article represents an analysis of the academic staff capacity in Tajik higher education institutions. The aim of this article is not only to determine the extent of academic staffing issues at the HEIs in Tajikistan, but also to study the ability of universities to develop and strengthen the academic staff capacity. The article also proposes a specific context for further discussions about the strengthening academic staff capacity that will allow universities to function with the required level of quality.

**Key words:** academic staff capacity, professional development, higher education institutions, the modernization of higher education, academic staff policy.

**Сведения об авторе:** *Кадырова Заррина Халимовна* - кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и организации бизнеса Таджикского государственного университета коммерции. E-mail: [zarinkadirova@gmail.com](mailto:zarinkadirova@gmail.com). Телефон: (+992) 935-07-45-95

## **ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ**

*А. Абдугафаров, Ш. Абулфайзова, Н.Р. Муминова*  
Худжандский государственный университет им. Б. Гафурова,  
Институт экономики и торговли ТГУК в городе Худжанде

Со второй половины 20 века практически все развитые страны мира перешли к инновационной экономике, основой которого является превращение науки в непосредственную производительную силу. Знание человека и его материальное воплощение в технологиях, продуктах и видах услуг стали драйвером роста экономики и благосостояния их народов. Примерно 90% накопленных знаний человечества появились за последние 30–40 лет. В развитых странах примерно от 70% до 85% роста достигается за счет знаний человека, и даже в переходных социалистических странах восточной Европы показатель инновационности находится в пределах от 20 до 40%. Таких параметров они не смогли добиться в условиях социализма. По инновационным показателям развитые страны имеют неоспоримые преимущества. Из 50 перспективных научно-исследовательских разработок высоких технологий и новых видов продуктов, в США сконцентрировано 22 направления, во Франции, Великобритании и Германии разрабатывают от 4 до 6 направлений. К инновационной экономике переходят и страны ислама. Саудовская Аравия, Малайзия и Индонезия начали затрачивать на научно – исследовательские и опытно – конструкторские (НИОКР) работы по одному проценту

своего ВВП. Есть такая точка зрения, согласно которой говорят о том, что «нам не достичь уровня развития развитых стран» или «нам далеко до них». Мы думаем, что такое мнение тянет нас назад. Для доказательства этого тезиса приведем примеры из мировой практики. Сингапур был колонией Великобритании, но в течение почти 30 лет стал инновационной экономикой. Маргарет Тэтчер сказала следующие слова о Сингапуре: «Раньше Сингапур учился у нас, а теперь мы учимся у Сингапура». В Южной Корее в 1962г. к власти пришел генерал Пак Джон Хи, который стал строить инновационную экономику. Он и премьер – министр Сингапура Ли Куан Ю. стали «диктаторами развития». Уровень развития этих стран был значительно ниже нашей экономики.

Американские экономисты считают, что наиболее выдающимся достижением второй половины 20 века является признание национальной инновационной системы (НИС), ибо она удовлетворяет любую потребность общества и человека. Переход к инновационной экономике связан со следующими причинами: 1. Капитал и земля как факторы производства ограничены, а знания человека, которые опираются на информации беспредельны, если воплотить их в новых технологиях, продуктах и видах услуг. 2. Устойчивый экономический рост возможен только в условиях этой экономики. 3. Лишь только развитием инновационной экономики можно достичь высокого уровня благосостояния народа, что показывает опыт НИС таких стран, как США, Германия, Франция, Великобритания, Италия, Япония, Швеция, Швейцария, Дания, Финляндия, Южная Корея, Сингапур и т.д. (См. рисунок 1.).

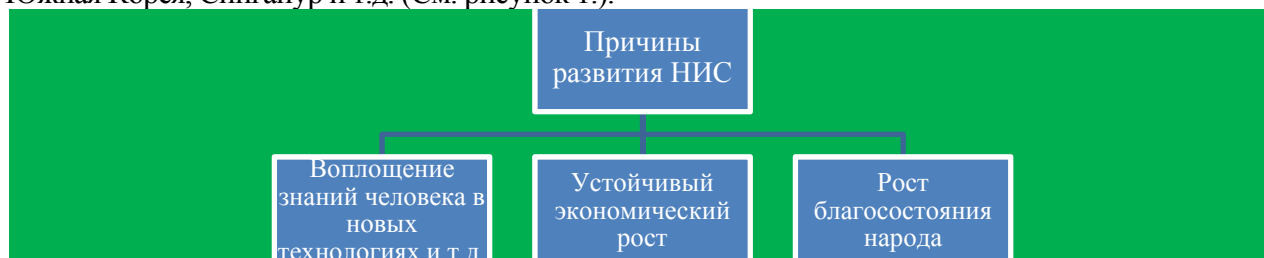


Рис. 1. Причины развития НИС РТ.

Необходимость создания инновационной экономики, которая обеспечивает устойчивый экономический рост, связана и с наличием демографических проблем мира. Идеи, которые изложены в этом выступлении опираются на исследование ректора МГУ им. М.В. Ломоносова, человека с мировым именем, академика РАН Садовничьего В.А. и академика РАН, бывшего президента Киргизии А. А. Акаева в книге: «Проекты и риски будущего: Концепции, модели, инструменты, прогнозы / Отв. ред. А. А. Акаев, А. В. Коротаев, Г. Г. Малинецкий, С. Ю. Малков. М.: КРАС АНД, 2011». Кратко рассмотрим их. «Рост численности населения Земли по инерции будет продолжаться, и она намного превысит допустимую емкость биосферы Земли. Когда это превышение превзойдет определенный порог, наступит экологическая катастрофа и начнется убыль населения Земли, вызванная голодом и эпидемиями. В этот период человечество срочно приступит к созданию экологизированной экономики, предусматривающей широкомасштабные природоохранные меры»[1]. За 100 лет с 1900 до 2000 гг. население земного шара увеличилось в почти четыре раза с 1,6 млрд. чел. до 6 млрд. чел. Человечество осуществляет глобальный демографический переход, связанный со снижением роста населения, а слаборазвитым странам предстоит это сделать. Для чего это необходимо? «Мы не пытаемся предсказать будущее. Мы обрисовываем альтернативные сценарии, с которыми человечество может встретиться к 2100 г., разные варианты будущего развития. Самые важные выводы - о вероятности глобальной катастрофы - вовсе не основаны на слепой вере в графики, нарисованные моделью. Они вытекают из простого понимания динамики поведения глобальной системы, которая определяется тремя ключевыми факторами: существованием пределов, постоянным стремлением к росту, а также запаздыванием между приближением к пределу и реакцией общества на это. Любая система, которой свойственны эти три фактора, рано или поздно выйдет за пределы и разрушится» (Медоуз, Рандерс, Медоуз 2008: 23-24)»[2]. Эти положения имеют три момента: 1. Есть пределы роста населения мира. 2. Непрерывный рост имеет отрицательные экономические последствия для экологии мира, приведя к экологической катастрофе. 3. Реакция общества к наступлению этого кризиса будет запоздалой, хотя будет режим возврата. Для последнего нужно немалое время. В данное время голод и эпидемия унесут немало жизней. Аргументами в пользу этого вывода являются:

- биосфера земли может вмещать определенное количество населения. Тут есть разные оценки. Специалисты считают, что этот индикатор колеблется от 2 до 11 млрд. человек.

- для нормального развития массу биосферы необходимо использовать в пределах до одного процента, а в настоящее время этот показатель составляет 20%. Запасы нефти мира по прогнозам будут исчерпаны во второй половине этого века. Конечно, возникает вопрос: нельзя ли заранее подготовиться к экологическому кризису, качественно изменяя конфигурацию экономики мира, а точнее, изжить нефтяную зависимость экономики мира? По двум причинам это невозможно: 1. Для этого нужны огромные инвестиции. Их просто нет. 2. Это затрагивает интересы крупных государств и финансовой олигархии. Они будут на длительный срок лишены монопольных прибылей.

- ограниченность земельных угодий и питьевой воды.

- для того, чтобы прокормить население земли до 2050 г. необходимо удвоить производство продуктов питания в два раза. В настоящее время, в мире 1 млрд. чел. голодают и 1,5 млрд. чел. имеют дневной доход в 1 долл.

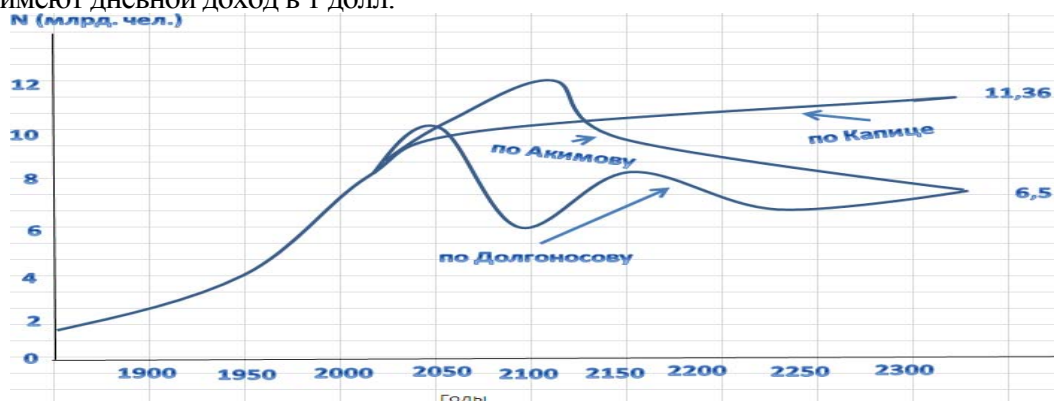


Рис. 2. Сценарии демографической динамики мира

Из рисунка 2. можно сделать вывод, о том, что имеются три сценария демографической динамики мира, которые имеют разные параметры выхода из демографического кризиса:

- Наиболее плавным является вариант Капицы, который предполагает два отрезка: начальный период резкого роста населения, а затем снижение роста населения земли без резкой волатильности.

- По варианту Акимова резкий рост населения заменяется падением.

- Наиболее динамичным является вариант Долгоносова, когда рост населения заменяется глубоким падением, а затем незначительный рост, падение и нормализация. По всем вариантам этот период займет 200–250 лет.

История развития мира знает такие прецеденты. Научную оценку этим процессам дал английский экономист Сэр Томас Мальтус. Его анализ проблем экономического роста охватывал 1265–1800 гг. Его основной тезис в том, что основным фактором экономического роста является рост населения, который обеспечивает только прожиточный минимум. Ниже этого минимума заработной платы рабочая сила будет деградировать. Рост реальной заработной платы будет тогда, когда за счет голода и эпидемии умрет немалое количество населения. Эпидемия чумы 1350 г. унесла 25 млн. человек, что составляет треть населения Европы и половину населения Англии. Повторилась эта эпидемия до 1400г. несколько раз. Именно в это время реальная заработная плата в Англии повысилась. Графически этот процесс был показан следующим образом (См. рисунок 3).

Согласно рисунку 3, можно сделать три вывода:

- Кривая роста реальной заработной платы состоит из двух отрезков: восходящий отрезок роста реальной заработной платы и нисходящий отрезок.

- Восходящий отрезок соответствует росту заработной платы в период, когда сокращается численность населения Европы и Англии. Нисходящий отрезок кривой адекватен снижению уровня реальной заработной платы и кривой роста населения.

- На этих двух моментах базируется закон народонаселения Т. Мальтуса.

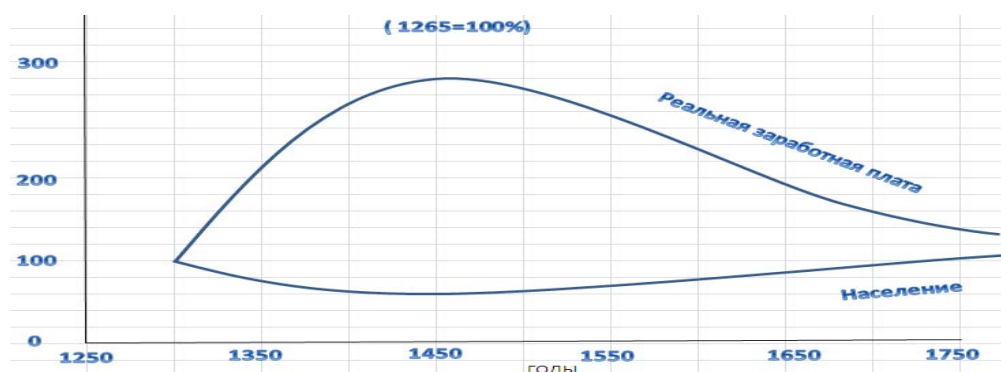


Рис.3. Движение реальной заработной и населения в Англии за 1265 - 1800 гг.

Рисунок 4. показывает прогноз ООН по росту населения ЦА до 2050 года:

➤ По всем странам ЦА происходит рост населения до 2050 г. Значительный рост наблюдается в Узбекистане, где численность населения достигнет 38,7 млн. человек, вторым идет Таджикистан, где численность населения должна достичь 10,4 млн. чел.

➤ Незначительный рост будет достигнут по этому показателю в Туркмении – 6,8 млн. чел. и в Кыргызстане – 6,7 млн. чел.

По экспертным оценкам российских специалистов рост экономики в этих странах не может поглощать активную часть трудовых ресурсов республик, и они будут вынуждены эмигрировать их в страны ближнего зарубежья, и прежде всего в Россию. Но следует отметить, что по степени миграционной зависимости по показателю доли доходов мигрантов в ВВП, Таджикистан с параметром 48,1% занимает первое место в мире, а Киргизия с показателем более 32% доходов мигрантов в ВВП занимает второе место в мире. Такая зависимость снижает экономическую безопасность республики. Нам думается, что пороговая безопасность этого показателя составляет где – то 10–15%.

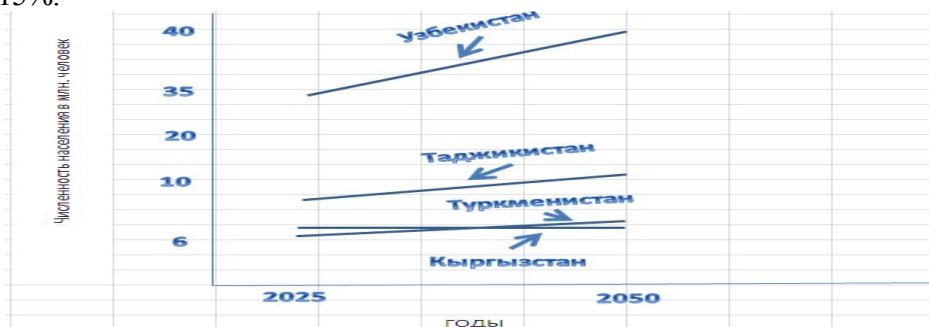


Рис. 4. Прогноз ООН о росте численности населения стран ЦА до 2050 г.

Решение этой проблемы мы видим в проведении ограниченной демографической и миграционной политики, которая должна быть скоординирована с инновационным экономическим ростом.

❖ Снизить рождаемость. На одну репродуктивную женщину в республике приходится 3,3 ребенка. Этот показатель в мире составляет 2,7 ребенка. Мы предлагаем на одну репродуктивную женщину в среднем в республике 2 ребенка, с учетом преодоления проблем гендерного неравенства и старения нации. Этот переход некоторые развитые страны уже осуществили, с позиций критериев снижения рождаемости и смертности населения. Слаборазвитым странам предстоит это сделать. По прогнозам наиболее проблемными регионами мира будут Южная Азия и Африка.

❖ Постепенно сокращать количество трудовых мигрантов созданием индустриальной и постиндустриальной экономик. Мощности республики используются примерно на 30%. Надо задействовать остальные неиспользуемые мощности в республике.

❖ Экономический рост надо вывести из «мальтузианской ловушки», когда главным фактором роста экономики является увеличение населения. Параллельно необходимо развивать индустриальные и постиндустриальные факторы роста экономики.

❖ Только инновационная экономика позволит создать экологосберегающие и жизнеспасающие технологии. Вот почему необходимо переходить к НИС. В этом плане мы будем принимать превентивные меры, чтобы избежать экологической катастрофы. Практика

показывает, что пока мы имеем в этой области больше недостатков, чем преимуществ (См. таблицу 1.).

**Таблица 1. Преимущества и недостатки Таджикистана при наступлении экологического кризиса**

Преимущества	Недостатки и пути их решения
Немалое количество неиспользуемых природных ресурсов (Памир, Каратегин и др.)	Рост численности населения. Решение проблемы: проведение рестриктивной демографической политики.
Наличие немалого объема питьевой воды.	Низкий уровень развития экономики. Решение проблемы: создание инновационной экономики.
-	Низкий уровень развития технологий. Решение проблемы: Заимствование технологий у развитых стран.
-	Низкий уровень квалификации рабочей силы. Решение проблемы: подготовка квалифицированных и высококвалифицированных кадров в республике и за рубежом.
-	Высокий уровень трудовой миграции населения. Решение проблемы: использование трудовых ресурсов в экономике республики.
-	Ограниченность земельных ресурсов. Решение проблемы: перевод аграрного сектора на рельсы индустриализации.
-	Продовольственная зависимость республики. Решение проблемы: производство продуктов питания в экономике республики.

В заключении приводится модель перехода к инновационной экологосберегающей технологий (Рисунок 5).

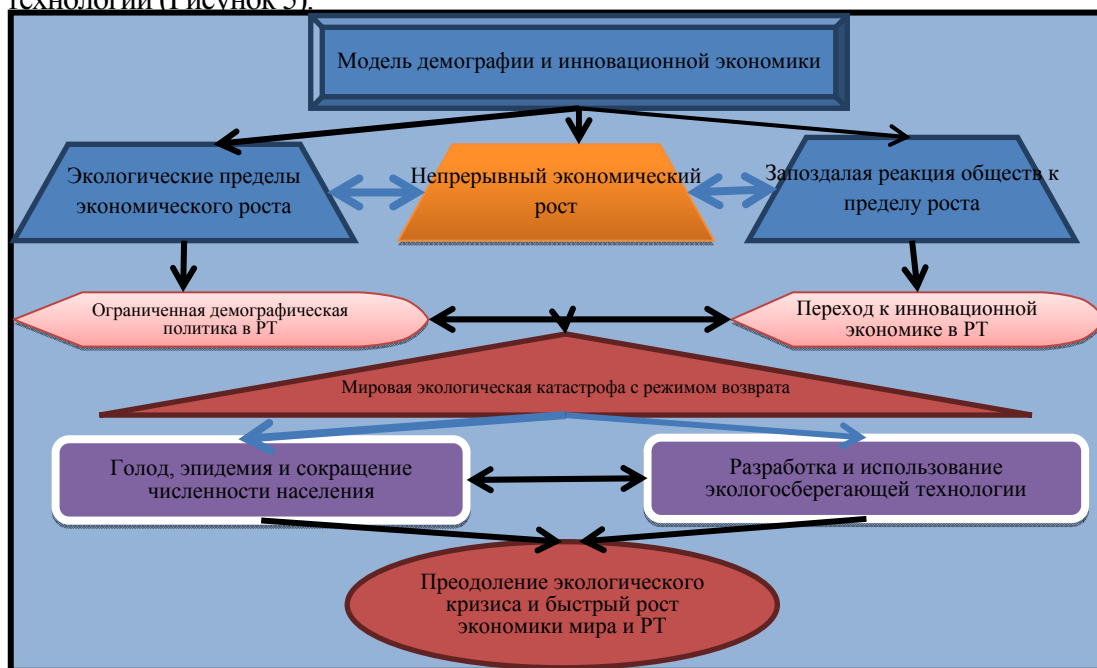


Рис. 5. Демографические аспекты инновационной экономики

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Проекты и риски будущего: Концепции, модели, инструменты, прогнозы / Отв. ред. А.А. Акаев, А.В. Коротаев, Г.Г. Малинецкий, С. Ю. Малков. -М.: КРАС АНД, 2011. - С. 20.
2. Проекты и риски будущего: Концепции, модели, инструменты, прогнозы / Отв. ред. А.А. Акаев, А.В. Коротаев, Г.Г. Малинецкий, С. Ю. Малков. -М.: КРАС АНД, 2011. - С.19-20.
3. Абдугафаров А. Национальная инновационная система (НИС) США / А. Абдугафаров, Д.А. Ахмедова // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2016. -№2/3(201). –С.48-51.

#### НУҚТАҲОИ ДЕМОГРАФИИ ГУЗАРИШ БА ИҚТИСОДИ НАВОВАРӢ

Дар мақола бо таври мухтасар масоилҳои экологии ҷаҳони муосир, ки бо афзоиши калони аҳоли ба садамаи экологӣ бо тартиби бозгашт оварда мерасонад, таҳлил шудаанд. Барои ҳалли ин масоил бояд коркарди технологияҳои ниғаҳдории экологӣ ва ҳаёти заруранд.

**Калидвожаҳо:** экология, шикасти экологӣ, иқтисоди навоварӣ, технологияҳои ниғаҳдории экологӣ, технологияҳои ниғаҳдории ҳаёти одамон, рушди аҳоли, муҳоҷирати меҳнатӣ, даромадҳои пулии муҳоҷирон.

## ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ

В статье кратко анализируются экологические проблемы земного шара, связанные с его перенаселением и наступлением экологической катастрофы с режимом возврата. Для этого необходимо переходить к инновационной экономике и разработать экологосберегающие и бизнессберегающие технологии.

**Ключевые слова:** экология, экологическая катастрофа, инновационная экономика, экологосберегающие технологии, бизнессберегающие технологии, рост населения, трудовая миграция, доходы трудовых мигрантов.

## DEMOGRAPHIC ASPECTS OF THE TRANSITION TO AN INNOVATION ECONOMY

The article briefly analyzes the environmental problems of the world, associated with its overpopulation and ecological disaster with the onset of the return mode. To do this, it proceeds to the innovation economy, and develop life-saving technologies and ekologosberegayuschie.

**Key words:** ecology, environmental disaster, innovative economy, ekologosberegayuschie technology, zhiznesberegayuschie technology, population growth, labor migration, the income of migrant workers.

**Сведения об авторах:** *А. Абдугафаров* – доктор экономических наук, профессор, Худжандский государственный университет им. Б.Гафурова

*Ш. Абулфайзова* - ассистент кафедры экономической теории Худжандского государственного университета им. Б.Гафурова

*Н.Р. Муминова* - ассистент кафедры «Финансы и кредит» Таджикского государственного университета коммерции в г. Худжанде. Телефон: 928-51-68-32

## ФАКТОРЫ МАРКЕТИНГА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ

*Ш.Х. Рахимов*

Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

С учетом вида продукции, которая выращивается по всей стране, основными факторами маркетинга сельскохозяйственной продукции Таджикистана являются:

**1. Местные покупатели:** эта группа маркетингового фактора приобретает продукцию на полях или местных базарах деревень и с места производства. Эту группу могут составлять крестьяне, розничные продавцы, лавочники села, мелкие торговцы, владельцы местных предприятий, подконтрольные государству организации или сельские кооперативы. Крестьяне при необходимости берут у местных покупателей кредит и во время реализации продукции рассчитываются с ними. Местные покупатели в определенной точке села, центра или вокруг города организуют оптовый рынок в помощь крестьянам; на самом деле, эта группа взяв на себя ответственность, реализует часть продукции крестьян.

**2. Покупатели с полей:** эта группа покупателей или организаций, которые скупают еще не созревшую продукцию непосредственно с полей или садов. В течение последних десятилетий, когда еще не было открытого доступа к банкам получения надлежащих кредитных льгот и даже существовали определенные трудности в приобретении жизненно важных товаров потребления, эта группа была составляющей и получала хорошую прибыль (они давали ссуды для приобретения товаров первой необходимости, разумеется, с учетом собственной прибыли). Эта группа играла роль посредников, у них был хороший практический опыт, и они умели предугадать количество урожая и его рыночную стоимость, в целом хорошо владели экономической ситуацией рынка. Они хорошо разбирались в степени количества и качества продукции и хорошо знали своё дело, так что одним взглядом на сад или поле они могли определить количество пригодного товара и непригодной продукции.

**3. Торговцы рынков:** эта группа людей занимается оптовой торговлей в городах и, получая сельскохозяйственную продукцию из различных точек страны, реализуют товар продавцам и предприятиям в розницу. Крестьяне доверяют этим людям, поскольку они, предоставляя кредит крестьянам, вынуждают их реализовать свою продукцию именно этим оптовикам. В этом случае, крестьянам не угрожает опасность застоя продукции. Оптовики всегда учитывают собственные интересы и при этом усердно работают для привлечения покупателей. Несомненно, за последние годы эта группа скупает продукцию в сезон и, обеспечивая хорошее ее хранение, реализуют ее по приемлемой цене в течение года.

**4. Оптовики сельскохозяйственной продукции:** эта группа состоит из частных и физических лиц, которые скупают сельскохозяйственную продукцию ферм и хозяйств во время производства по приемлемой цене и в большом количестве, а затем, придавая товарный вид, или без никаких изменений реализуют ее торговцам розничной торговли, заводам и предприятиям. Оптовики играют важную роль в маркетинге, поскольку они занимаются распределением, транспортировкой, хранением и подготовкой к реализации. Обычно эта группа приобретает ограниченное количество продукции, но в больших объемах, и у них есть точная и специальная

информация относительно продукта и спроса на него. В то время когда на рынке предложение преобладает над спросом, они скупают этот вид продукции по низкой цене и хранят ее, а иногда и видоизменяя ее, при большом спросе реализуют ее по высокой цене. Оптовики занимают звено между производителями и представителями розничной торговли, и это обстоятельство приводит к снижению непосредственных связей между ними.

**5. Посредники (представители торговли) сельскохозяйственной продукции:** эта группа, составляющая один из факторов маркетинга, без определённого местоположения на рынке (склад или лавка), конкретного продукта деятельности, с опытом работы, являются связующим звеном в сделке основного покупателя и продавца. Эта группа имеет доход за счет наличия точной информации, зная требования рынка. На сегодняшний день они из-за наличия хорошей финансовой базы находятся на выгодном положении, поскольку их деятельность не несет особого риска.

**6. Торговцы сельскохозяйственной продукцией розничной торговли:** являются последним звеном между производителями и потребителями, они работают в лавках и ларьках, в городах и селах, по всей стране и доставляют сельскохозяйственную продукцию до потребителя с учетом спроса и предложения рынка. Они поставляют товар, который, по сравнению с оптовиками, дольше держат, следовательно, возникает вероятность порчи продуктов. В настоящее время производственная промышленность для эффективности маркетинга, открывает магазины ближе к предприятиям- производителям, где реализует собственный товар. К данной группе также относятся крестьяне- производители, которые располагаются на обочинах дорог, вдоль которых расположены их участки и реализуют собственный товар. Эта группа является важнейшим фактором для предоставления товара и рекламы.

**7. Брокеры сельскохозяйственной продукции:** неординарная группа маркетинга и один из основных факторов в создании рынка, которая, внедряясь в рынок через незаконные каналы, становятся причиной спекуляций основными видами продукции; поскольку у них нет определенных мест деятельности и офиса и их обязательства перед покупателями и поставщиками происходят неэкономическими средствами в основных центрах оптовых рынков. Эта группа способствует повышению цен не только в городах, но и по всей стране, в эффективной структуре маркетинга для этой группы нет места.

**8. Перерабатывающие заводы.** Этот фактор имеет важное значение в развитии сельского хозяйства и его промышленности, они создаются в интересах производителя с рекламой и рекомендациями в целях снижения затрат насыщения урожаем стола потребителя круглый год. При этом нужно учитывать необходимые стандарты, чтобы потребитель использовал продукт, будучи уверенным в своей безопасности. Перерабатывающая промышленность действенна с упаковкой переработки продукции в зависимости от возможностей покупателя и спроса рынка. Излишки продукции необходимо использовать с выгодой, при возможности перевозки по всему миру в период продолжительного времени. Для развития этой промышленности нужно создавать структуры и организации, технику и оборудование, людские ресурсы, специалистов, и, главное, информацию о рынке для переработки продукции.

#### **Различные виды сельскохозяйственной продукции:**

- зерновые (рис, пшеница, овес, кукуруза);
- бобовые (фасоль, горох, чечевица, маш и т.д.);
- фрукты (яблоки, цитрусовые, груши, персики);
- зелень и овощи (картофель, лук, капуста, все виды зелени);
- сухофрукты (шафран, тмин, барбарис, фисташки, миндаль, изюм и т.д.);
- животноводство и мясные изделия (баранина, говядина, колбасные изделия, птица);
- молочные продукты (молоко, простокваша, сливочное масло, сыр и т.п.);
- морепродукты (все виды морской рыбы, креветки, икра и т.д.).

#### **Выгоды маркетинга сельскохозяйственной продукции Таджикистана**

Научная и технологическая информация о предметных данных вместе с обеспечением внутренней потребности следует за внешними интересами предприятий сельхозпромышленности. Маркетинг один из экономических факторов современного мира, который имеет большое значение в экономической, социальной, культурной и политической жизни государства и на международной арене. Он может стать источником выгоды, в этом отношении развитые страны при своем промышленном прогрессе и использовании методов научных и технологических разработок и реформ сельского хозяйства ушли далеко вперед, они могут стать эталоном маркетинга сельхозпродукции.

Ниже мы рассмотрим три основные выгоды маркетинга:

1. Маркетинг является основным инструментом регулирования спроса и предложения сельхозпродукции, которое планируется в зависимости от времени и места. Зависимость

времени: с учетом особенностей сельхозпродукции, в частности, быстрой порчи и сезонности сбора, в период, когда изобилие товара и необходимо его быстрое использование, они нуждаются в многофункциональных хранилищах, холодильниках и перерабатывающей и упаковочной промышленности, для того чтобы предусматривались как интересы покупателя, так и производителя. Зависимость пространственная: перевозка сельхозпродукции в места, нуждающиеся в продукции, не произрастающей на данной территории, для этого нужно учитывать транспортировку, пути и виды транспорта.

2. Маркетинг является эффективной основой в регулировании цен, спроса и предложения. Выгоды маркетинга играют ключевую роль в создании цены, потому что разница цен в тех регионах, которые нуждаются в товаре, и тех местах, где наблюдается изобилие товара, балансирует. Стимулируют перевозку товара при помощи маркетинга, для этого необходимо иметь конкретную информацию и контроль над рынком, но в Таджикистане и развивающихся государствах этот механизм не существует или редко встречается.

3. Эффективный маркетинг становится источником создания выгоды для производства сельскохозяйственной продукции. В эффективном маркетинге существуют многие способы, улучшающие маркетинг и источники, как, например кредиты, агротехнические средства, механизмы и промышленность и т.п., служащие причиной стимулирования производителя и его участия на конкурентном отечественном и международных рынках. В Таджикистане некоторые виды продукции, такие как фисташка, шафран, финики и др., которые субсидируются и поддерживаются государством, имеют хороший уровень производства и экспорта.

Для оценки эффективности факторов маркетинга сельскохозяйственной продукции Таджикистана необходимо провести опеределенные методологические исследования.

**Методология исследования:**

1. **Исследовательский метод:** теоретическая и основная информация в этом исследовании проводится академическим исследованием - изучением книг, журналов, сборников статей, документаций, интернет-сайтов и составлением карточек.

2. **Опросный метод:** с целью ознакомления с мнениями и взглядами специалистов (производителей, потребителей и посредников) используются два нижеследующих метода:

\* Непосредственное познание: сбор информации, статей, публикаций, книг, интернет-сайты, в общем, все источники по маркетингу сельскохозяйственной продукции в Таджикистане и других развивающихся странах.

\* Прямое познание: объективный метод наблюдения является другим приемом- для сбора информации в этом исследовании использованы попытки анализа маркетинга полученной информации, в том числе по нескольким видам продукции (как, например рис, картошка, яблоки, апельсины, куры и куриные яйца).

3. По теории разности маркетинга (Marketing margin - маркетинговая маржа) для подсчета и анализа разности цен между производителем и потребителем используем следующую систему:

Настоящий размер определения всей разности рынка имеет разницу в цене между ценой потребителя и ценой производителя:

$$MM = Pr - Pf = Mw + Mr$$

4. Метод тестирования Энгел Гренджер использовался для установления последовательной взаимосвязи между импортным и отечественным товаром.

Этот тест определяет относительные данные уравнения:

$$X_t = \sum_{i=1}^n \alpha_i Y_{t-i} + \sum_{j=1}^n \beta_j X_{t-j} + e_{1t} \quad Y_t = \sum_{i=1}^m \lambda_i Y_{t-i} + \sum_{j=1}^m \sigma_j X_{t-j} + e_{2t}$$

В данном случае возникают четыре следующих состояния:

\*Как приблизительный множитель с чередованиями в первом уравнении, в сумма  $\sum \alpha_i \neq 0$  по мнению статистики неравенство и общее количество множителей, с чередованием X формуле

во втором уравнении по подсчету является нулевой,  $\sum \sigma_j \neq 0$  действие одностороннее и стремится к X.

\*Если сумма с чередованиями в уравнении первом по подсчетам равняется нулю,  $\sum \alpha_i = 0$ , и сумма множителей с чередованиями X во втором уравнении не равняется нулю, разность односторонняя.

\*Если сумма множителей и X в обоих уравнениях по подсчетам осмысленна и не равна нулю, разность двусторонняя.



\*Если сумма множителей и X в обоих уравнениях по подсчетам не осмысленна, две переменные не зависят друг от друга. Разность двусторонняя.

**Поле исследования:**

**Тема исследования:** Анализ структуры маркетинга основных продуктов сельского хозяйства РТ и формы их менеджмента (кур, куриных яиц, риса, картофеля, яблок)

**Время исследования:** 2010-2014 гг.

**Место исследования:** РТ

**Предыстория исследования:**

Поскольку структура маркетинга является одним из основных факторов маркетинга с правильной и логичной структурой, где производители и потребители достигают своих целей и потребностей. Маркетинг, как отдельная наука сформировался в начале 20 века в США, наибольшее развитие получил в 50-60-х годах в связи с тем, что заметно обострились проблемы сбыта с широким применением новых, так называемых неценовых методов конкурентной борьбы (реклама, конкуренция качества, дифференциация продукта и др.). Ботман в 1976 отмечает, что политика маркетинга сельскохозяйственной продукции является основным элементом маркетинга сельскохозяйственной продукции и отрасль старого сельскохозяйственного маркетинга является балансом маркетинга. С 1960 года маркетинг превратился в Британии в отдельную отрасль науки, которую стали изучать в университетах. Таким образом, применяя и улучшая соответствующие маркетинговые методы для реализации сельскохозяйственной продукции можем контролировать и регулировать спрос и предложение на продукты питания, доход производителей от конечной стоимости, в конечном итоге понижается цена продукции и лишнее посредничество устраняется.

**ЛИТЕРАТУРА**

1. Джураев Ш. Финансовый рынок в системе рыночной экономики / Ш. Джураев // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия экономических наук. -Душанбе, 2010. -№ 8.
2. Мадаминов А.А. Производство конкурентоспособной продукции –основа устойчивого развития АПК / А.А. Мадаминов. – Душанбе: Кишоварз, 2003. - №2.
3. Садриддинов С. Повышение конкурентоспособности товаров сельскохозяйственного производства в Таджикистане / С. Садриддинов, С.К. Маджидова // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия экономических наук. –Душанбе: «Сино», 2015. -№2/8(181). –С. 132-135.

**ОМИЛҶОИ МАРКЕТИНГИ МАҲСУЛОТИ ХОҶАГИИ ҚИШЛОҚ**

Дар мақолаи мазкур як қатор омилҳои маркетинг, ки ба самаранокии маркетинг дар истеҳсолот, таксимот, фурӯш ва расонидани он ба истеъмолкунанда таъсир мерасонанд, дида баромада шудаанд. Дикқати маҳсус ба шартҳои зерин дода мешавад: харидорони маҳаллӣ, харидорони саҳро, фурӯшандагони бозорҳо, фурӯшандагони маҳсулоти хоҷагии қишлоқ, миёнаравҳои (намоёндагони савдо) маҳсулоти хоҷагии қишлоқ, савдогарони маҳсулоти хоҷагии қишлоқ дар савдои чаканае.

**Калидвожаҳо;** омилҳои маркетингӣ, савдогарони майдафурӯш, бозори яқлұхт, миёнаравҳо, талабот, савдои чакана, самаранокии маркетинг, харидор.

**ФАКТОРЫ МАРКЕТИНГА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ**

В данной статье рассматривается ряд факторов, влияющих на эффективность маркетинга в производстве, распределении, реализации и доведении до потребителя. Особое внимание уделяется на следующие условия: местные покупатели, покупатели с полей, торговцы рынков, оптовики сельскохозяйственной продукции, посредники (представители торговли) сельскохозяйственной продукции, торговцы сельскохозяйственной продукцией в розничной торговле.

**Ключевые слова:** маркетинговый фактор, мелкие торговцы, оптовый рынок, посредники, спрос, розничная торговля, эффективность маркетинга, покупатель.

**FACTORS MARKETING OF AGRICULTURAL PRODUCTS**

This article discusses a number of factors that influence the effectiveness of marketing in the manufacture, distribution, sale and delivery of the consumer. Particular attention is paid to the following conditions: local buyers, buyers from the fields, markets traders, wholesalers of agricultural products, intermediaries (representatives of trade) of agricultural products, traders in agricultural products in the retail trade.

**Key words:** marketing factor, small traders, the wholesale market, indirectly, demand, retail, marketing effectiveness, customer.

**Сведения об авторе:** *Ш.Х. Рахимов* – преподаватель кафедры теории экономики и финансов Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: **934-66-94-79**

## ЗНАЧИМОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ РЕКЛАМНОЙ ТАКТИКИ И ТЕХНОЛОГИИ

*Чавад Аббаси Голамреза*  
Институт экономики и демографии АН РТ

Когда реклама имеет образовательный аспект и пропагандирует моральные, религиозные и научные идеи, то носит технологический характер, а когда она излагает убеждения групп и сообществ или же разъясняет развитие и прогресс, разработки и содержит реальную информацию о событиях, изменениях стратегии, производстве новых товаров и услуг, больше обладает тактическим характером. Однако данное слово иногда в общественных умах вызывает подозрение. Это происходит тогда, когда адресаты воспринимают рекламное обращение сомнительным, лживым, корыстным и тенденциозным. Во всяком случае, роль рекламной тактики и технологии заключается в ориентировании существующих процессов. В наши дни возрастающий день за днем прогресс технологий и коммуникаций призывает организации к жесткой и осознанной конкуренции. Смело можно утверждать, что в этой количественной и качественной конкуренции берут верх и побеждают те организации, руководители которых адаптируют свою организацию к господствующим средовым условиям и совершенствуют внутреннюю ситуацию. Прибыльность организации, которая гарантирует её сохранение, во многом зависит от разработки рыночных планов и рекламных систем и программ, соответствующих креативным тактикам и технологиям на основе удовлетворения нужд потребителей и условий рынка. Сегодня искусство рекламы приобрело настолько масштабный характер, что в нем накопились огромные богатства, что считается одним из важнейших секторов экономики государств. Особенно с вхождением информационных технологий, интернета и мирового веба рекламу теперь следует изучать и оценивать в масштабах мировой рекламной деревни. В мировой рекламе успеха добиваются те, кто ступают на сцену с тактическим видением. В настоящее время новая торговая и коммерческая реклама презентует потребителям столько новых товаров, что особые технологии, тактики, стили и модели этих реклам служат важной мотивацией для формирования новых рынков. В современный век уже невозможно продвигать рекламу с прежним видением, поэтому руководители, копирайтеры и специалисты рекламы должны обладать технологическим и тактическим мышлением. При разработке рекламодателем того или иного рекламного проекта, наряду с исследованиями социологического и психологического характера, вкусов, интересов, национальных, религиозных, нравственных и идейных особенностей рекламополучателя, крайне важно фокусировать внимание на исполнительных тактиках этого искусства и использовании соответствующих и особых технологий. Единственный путь для оказания влияния на мировых адресатов с многообразными вкусами и культурой – это предложение соответствующей рекламы с особой, креативной тактикой и технологией с учетом произошедших в мире изменений и преобразований.[1]

**Маркетинговые стратегии.** Как подчеркивает видный специалист в области маркетинга Джой Абрахам, для развития бизнеса существует три основных пути. Вы можете увеличить число своих потребителей, повысить среднюю величину уровня продаж на каждого потребителя или увеличить число повторных обращений к вам потребителей за покупкой.[2] Существуют следующие виды стратегии, которые можно использовать: проникновение на новый рынок, расширение доли рынка, укрепление существующей позиции и уход с рынка.

**Проникновение на новый рынок.** Стратегия проникновения на новый рынок состоит из четырех разных элементов, которые могут быть использованы одновременно, что нежелательно: вхождение, рыночная ниша, объем и позиционирование.

Для проникновения на новый рынок может вы были первопроходцем, быстро начали предпринимать меры или начали действовать позже других. Компания или учреждение, избравшее стратегию первопроходца на рынке, будет первым также и в применении кривой обучения. Кривая обучения означает, что данная фирма или учреждение, приобретя опыт в производстве и маркетинге продукта, с помощью которого оно проникает на новый рынок, уменьшает свои затраты и издержки.

Это означает что когда конкуренты предпринимаяют меры для вхождения на рынок, компания, которая была первой, будет обладать затратным преимуществом, так как может предоставить товар потребителю по более низким ценам. Или же другой путь – данная компания может воспользоваться этим преимуществом против конкурентов и, используя получаемую большую прибыль, увеличить свою рекламу, сформировать новые каналы распространения или же совершать другие подобные акции. Потребители, которые убедились в покупке первого продукта на рынке и этим самым удовлетворили свои нужды, может быть в силу инерции не склонны к изменению своего потребительского продукта. К тому же, компания, которая первым

входит на рынок, значительно ускоряется и набирает такие большие обороты, что другие фирмы должны будут стремиться догнать её. Следовательно, первая компания и по этой причине обладает преимуществом. Компания для сохранения своего лидерства над конкурентами может продолжать инновации. Компания, первой вошедшая на рынок, обладает также преимуществом для овладения господства на рынке. Однако быть первопроходцем на рынке сопряжено также и рисками. Как отмечает П. Друкер в своей книге «Инновации и предпринимательство», использование выгоды быть первопроходцем на рынке обусловлено концентрацией внимания на достижении конкретной цели. Когда при вхождении на рынок компания в качестве первопроходца действует успешно, она должна приложить огромные усилия для сохранения своего лидерства на рынке. В противном случае всё достигнутое в которое вложены инвестиции, перейдет в руки одного из вновь вошедших на рынок конкурентов. Сам факт статуса первопроходца не гарантирует победу. Эта компания для сохранения своего лидерства должна всеми силами противодействовать вновь вошедшим на рынок конкурентам.

К примеру, среди заведений высшего свободного образования в Иране учреждение «Парсе» было первым в сфере подготовки старших специалистов. Оно использовало стратегию первопроходца, но в силу различных причин практически потеряло свою конкурентную позицию в этой области.

Вторая возможность – это стратегия быстрого вхождения на рынок, но не в качестве первопроходца. Быстрое вхождение может происходить осознанно или неосознанно. Та или иная компания может преследовать цель быть первопроходцем на рынке, но другой фирме, возможно, удастся опередить её. Когда это происходит, данная компания может испытать все недостатки, вытекающие из статуса первопроходца на рынке, но при этом не воспользоваться ни одним из преимуществ этого положения. Быстрое вхождение на рынок вместо стратегии первопроходца может быть выгодным и полезным тогда, когда эта компания обладает достаточными ресурсами для противодействия стоящей перед ней фирмой. Конечно, вторая компания при этом столкнется с меньшими опасностями, так как риски спроса, устаревания технологий и других сегментов бизнеса поглощены первой компанией. К тому же, вторая компания, учитывая функциональность первой компании, может получить информацию о том, что надо делать и что не следует делать – это знания, стоимость которых уже уплачена первой компанией. Внизу одновременно соприкоснувшись с меньшими рисками на рынке, ещё существует большинство возможностей. Наш продукт в этих условиях, как правило, находится пока на начальном этапе презентации и подобно существующей продукции не проходит этап зрелости жизненного цикла товара, когда множество конкурентов борются между собой за малые доли на рынке и не находятся даже на стадии роста, когда огромное количество конкурентов входят на рынок. Самый серьезный недостаток, существующий для вторых компаний – это входные барьеры, которые создает фирма - первопроходец. К тому же, рыночные возможности могут быть до некоторой степени снижены. Компания IBM преодолела эти недостатки и барьеры и овладела хорошей долей рынка в сфере персональных компьютеров, несмотря на то, что первой на этом рынке была корпорация Apple.

Так, среди заведений высшего свободного образования в Иране учреждение «Махан» было первым учреждением, которое, осмысленно используя быстрое вхождение на рынок в 2005г., смогло занять достойное положение в этой сфере, но, к сожалению, в силу применения несоответствующих стратегий постепенно в этой конкуренции утратило свои позиции.

И наконец, стратегия позднего вхождения на рынок. Наверное, в это крайне трудно поверить, но вхождение на рынок, который уже полностью сформировался, также имеет определенные преимущества.

Так, те, кто раньше вошли на рынок, как правило, привержены к предыдущему пути своего продукта. А те, кто позже входят на рынок, могут без всяких штрафов воспользоваться последними достижениями технологии. Японцы вошли на автомобильный рынок США с такими предприятиями и новыми производственными процессами, что бросили серьезный вызов своим старым и укоренившимся американским конкурентам, у которых капитальное оборудование и возможности устарели. Компании, поздно входящие на рынок, могут воспользоваться также экономией в более крупных масштабах, так как они лучше осознают реальный спрос рынка и могут создать лучшие возможности. К тому же, данные компании могут обеспечить лучшие условия по контрактам со своими поставщиками, работниками и даже потребителями, так как старые фирмы могут быть озабочены переговорами и методами устойчивого ведения бизнеса. Помимо этого, затраты на исследования и расширение для данных компаний также могут быть более низкими, потому что старыми конкурентами эти меры уже предприняты. И наконец, компания, которая поздно входит на рынок, идентифицируя соответствующую точку на рынке, может перейти в наступление, в то время как обороняющаяся фирма должна защищаться по всем направлениям на рынке. Несомненно, позднее вхождение на рынок сопряжено также явными и

очевидными недостатками. На данной стадии на рынке позиции заняты несколькими конкурентами и возможности уменьшены.

К примеру, среди заведений высшего свободного образования в Иране учреждение «Модарресан-е шариф» в сфере подготовки старших специалистов поздно вошла на рынок конкурентов, однако, используя сильные и слабые стороны предшествующих конкурентов, смогла занять относительно хорошую позицию.

Стратегия рыночной ниши означает овладение господством над определенным сегментом рынка, который может быть идентифицирован путем определения его объема, потребностей и целей. Вы можете сделать это путем концентрации всех ваших ресурсов и источников на обеспечении нужд и потребностей именно этого особого сегмента, а не какого-либо другого. Одним из аргументов успеха данной стратегии является то, что выбранные для этих целей сегменты рынка могут быть не столь большими, которые представляют ценность для крупных конкурентов. Данное обстоятельство считается реальным преимуществом, ибо организация, которая использует данную стратегию, хотя и меньше своих конкурентов, но в выбранном им сегменте рынка она будет властвовать. Эта компания в выбранном ею пруде превратится в огромную лягушку. Стратегию рыночной ниши могут применять даже крупные фирмы. Так, канадская компания «Бомбардье» является третьим в мире производителем гражданских самолетов и обладает 56 процентами мирового рынка в сфере производства самолетов регионального предназначения. Со слов исполнительного директора данной компании Р. Брауна, стратегия «Бомбардье» заключается во вхождении в выбранные сегменты рынка, где эта компания может исполнять вторую или третью роль.[3]

Друкер выделяет три отдельные стратегии рыночной ниши: *стратегия заставы*, *стратегия особого навыка* и *стратегия особого рынка*.

Компания, которая намерена путем использования *стратегии заставы* овладеть господством над определенным сегментом рынка, стремится к тому, чтобы закрепиться на рынке таким образом, чтобы потенциальные покупатели не могли обходиться без его продукта. Это означает, что продукт должен быть необходимым, риск от его неиспользования должен превышать затраты на продукт и рынок должен быть ликвидирован с тем, чтобы компания, контролирующая данный сегмент рынка, не допустила проникновения других.

Компания, производившая маленький клапан для кислородных масок пилота, владела мощными монопольными преимуществами, которые защищали данный продукт. Хотя многие фирмы выпускали кислородные маски, но все они были вынуждены использовать производимый той компанией клапан. Данный сегмент рынка был настолько малым, что затраты и издержки для вхождения на него для других фирм не представляли ценности.

*Стратегия особого навыка* используется в том случае, если та или иная компания обладает особыми навыками, которые у других фирм отсутствуют. К примеру, управленческий консультант, владеющий в силу наличия связей, знаний и других квалификаций особыми навыками в распределении инвестиционных ресурсов, занимает соответствующую позицию на рынке, куда другие не способны войти.

*Стратегия особого рынка* в определенной степени аналогична стратегии особого навыка. Разница заключается в том, что при этой стратегии вместо акцентирования на особом навыке инвестиции осуществляются в тот или иной особый рынок.

**Объем.** Другим вариантом для проникновения на новый рынок является *вертикальное расширение* вместо горизонтального расширения. Вертикальное проникновение обусловлено сочетанием двух или более этапов процессов производства или маркетинга под единой собственностью. Так, компания, ранее продававшая производимые ею куры производителям продуктов питания, теперь сама обеспечивает производство продуктов питания и снабжает розничную продажу готовыми курами.

Вертикальное интегрирование или единство в некотором смысле можно толковать как стратегию рыночной ниши. К преимуществам этой интеграции следует отнести более четкий взгляд, который путем концентрации ресурсов на особом сегменте рынка может облегчить маркетинговую деятельность и придать ей большую эффективность. К тому же, сочетание операций способствует экономии масштабов, что для данной стратегии считается преимуществом. Так, в силу покупки больших объемов первичных материалов снижаются операционные затраты, что может способствовать увеличению прибыльности.

Однако проникновение на вертикальный рынок сопряжено также с недостатками и трудностями. При вертикальной интеграции в силу различных управленческих потребностей, требующих множества операций, возникает вероятность отсутствия навыков и квалификации, при этом появляется необходимость инвестиций и устойчивых издержек. Методы управления, маркетинга и производства вероятнее всего имеют весьма незначительные общности.

Птицеводство и производство на этой основе продуктов питания требует различных навыков и оборудования. В результате при общем снижении чистых расходов могут повыситься общие издержки.

**Горизонтальное расширение** означает расширение на новых рынках. Риск при горизонтальном расширении состоит в том, что вопреки хорошему господству поставщика над своим продуктом и маркетинговой деятельностью, новые рынки могут быть распознаны ненадлежащим образом.

Горизонтальное расширение по сравнению с вертикальной интеграцией или соединением обладает одним преимуществом – это большой потенциал продаж. Данная стратегия до сих пор применяется на рынках, которые не претерпели каких-либо изменений. Проникновение на рынки, где конкуренты уже закрепили свои позиции, намного сложнее. Проникновение на новый рынок, как в вертикальном, так и в горизонтальном виде обусловлено инвестициями в ресурсы и источники. Поэтому до принятия решения необходимо осуществить оценку объема капиталовложений и их потенциальной окупаемости, а также рисков и отсутствия неизбежностей.

**Позиционирование.** Позиционирование подразумевает позицию продукта по сравнению с позицией продукции конкурента в сознании потребителя. Позиция вашего товара неизменно имеет большое значение. Позиция торговой марки «Ролс Ройс» по сравнению с брендом «Фольксваген» в сознании клиентов отличается. В сознании потребителя вы всегда должны занимать конкретную позицию и с помощью других стратегических целей маркетинга стремиться к приобретению этой позиции. Иногда позиционирование товара может служить центром тяжести всей ситуации. Следовательно, акцентирование на этой стратегии не должно быть меньше, чем фокусирование внимания на стратегии вхождения, рыночной ниши и объема.

**Расширение доли рынка.** Для расширения доли рынка существует две основные стратегии. Первая стратегия – это дифференцирование продукта против сегментации рынка. Вторая стратегия связана с ограниченным расширением против общего расширения.

**Дифференцирование товара и сегментация рынка.** Дифференцирование товара и сегментация рынка иногда воспринимаются как заменяющие друг друга понятия. В основном стратегия дифференцирования товара рекламирует отличия продукта на целевом рынке. Стратегия сегментации рынка фокусирует внимание на том, что подсегменты потребителей могут иметь общие особенности и по отдельности оказывать им услуги будет лучше.

Хотя дифференцирование товара и сегментацию рынка можно использовать параллельно, однако компании, как правило, применяют лишь одну из этих двух стратегий. Причина этого кроется в той реальности, что успешное дифференцирование продукта предоставляет маркетологу горизонтальную долю в масштабном и общем рынке, в то время как успешная сегментация рынка увеличивает продажи в сегменты рынка, являющиеся целевыми. Обе стратегии обусловлены координацией рынка с предложенным продуктом. Целью стратегии дифференцирования товара является достижение больших продаж в одном большом рынке путем дифференциации и преимущества продукта над конкурентами.

В стратегии сегментации рынка продукт оптимизируется для выбранных целевых рынков. В силу того, что продукт на каждом из сегментов рынка оптимизирован, он обладает преимуществом над продукцией других конкурентов на данных рынках. Не исключено, что когда два или более конкурентов ставят перед собой цель овладения одних и тех же сегментов рынка, эти стратегии применяются параллельно. В этих условиях оба конкурента в тех сегментах, в которых они конкурируют, возможно, будут использовать как стратегию дифференцирования товара, так и стратегию сегментации рынка. В некоторых случаях потребитель или покупатель может проявить безразличие к отличиям продукта, что свидетельствует о применении стратегии сегментации рынка.

Позиция товара может оказывать влияние и на его жизненный цикл, поэтому необходимо сформировать какое-либо преимущество нового продукта в возможно наибольшем сегменте рынка. Данное обстоятельство указывает на использование дифференцирования товара и неприменение сегментации рынка. Имеет значение также и вид продукта. Растительное и сливочное масло, соль и бензин – это продукты, отличия которых при дифференцировании можно заметить легко и просто и их можно без всяких трудностей рекламировать среди потенциальных потребителей. На выбор соответствующей стратегии может оказать влияние также и число конкурентов. Когда число конкурентов на рынке огромное, то дифференцирование товара становится крайне трудным, поэтому следует использовать стратегию сегментации рынка. Разумеется, при этом мы должны принимать во внимание и стратегии конкурентов. Если большое число конкурентов использует стратегию сегментации рынка, то выбор стратегии дифференцирования товара для противодействия им будет очень сложным, так как усилия по

одновременной продаже по всем сегментам, то есть соответствие общему желанию невозможно. Данное предложение будет сложным и трудным.

Самое лучшее, что вы можете сделать, это сокращенно сегментировать рынок и тщательно выбрать свой целевой рынок и определить своих конкурентов. С другой стороны, если большое число ваших конкурентов используют лишь стратегию дифференцирования товара, вероятно, вы можете противостоять им, применив только одну стратегию сегментации рынка.

**Ограниченное расширение и общее расширение.** Та или иная компания с учетом ресурсов, целей и конкурентов может приступить к ограниченному или общему расширению доли рынка. Касательно нового продукта, который мы намерены презентовать на национальном уровне, целесообразно использовать общее расширение доли рынка с тем, чтобы не допустить осведомленности конкурентов о наших действиях и не дать им возможности опередить нас в общем расширении доли рынка. С другой стороны, порою ограниченность ресурсов вынуждает компанию выбрать стратегию ограниченного расширения доли рынка или ограниченное расширение доли рынка в особых регионах и сегментах рынка. Причиной тому может служить отсутствие общего расширения в силу интенсивности конкуренции.

**Укрепление существующей позиции.** Данная стратегия преследует цель укрепления существующей позиции продукта на рынке. Данная стратегия отличается от стратегий ухода с рынка, проникновения на новый рынок или расширения доли рынка. Стратегия укрепления позиции обычно используется тогда, когда продукт находится на стадии зрелости или даже спада своего жизненного цикла. Во всяком случае, рынок уже не будет развиваться. Существует две различные стратегии укрепления - репозиционирование и прямая конфронтация.

**Репозиционирование** предполагает изменение позиции продукта в сознании покупателя по сравнению с продукцией конкурентов. Это означает, что вы теперь не ставите свой продукт на позицию, где он находился раньше, а располагаете его на другую позицию.

Несколько лет тому назад на рынок был успешно презентован мужской одеколон под названием «Хай каратэ». После долгих лет успешных продаж рынок столкнулся с застоем. Огромное количество конкурентов было вынуждено покинуть рынок и лишь единицы сохранили свои позиции. Данный одеколон первоначально представлял собой бренд позиционированных одеколонов, который стоил дороже, чем старые бренды как «Олд спайс», «Аква Велва» и «Меннен», но дешевле престижных брендов. При застое рынка перед «Хай каратэ» стояла дилемма двух маркетинговых стратегий – уход с рынка или укрепление существующей позиции.

Одним из вариантов укрепления существующей позиции было репозиционирование. На основе этой стратегии продукт был перепозиционирован, но на этот раз в качестве дешевого бренда с более низкой репутацией, нежели предыдущие или престижные бренды. Таким образом, данный продукт путем репозиционирования продолжил свой путь жизни против «Олд спайс» и других аналогичных брендов.

А вы знали, что мужские сигареты «Мальборо» одно время были женскими? В 1926 году был запущен бренд «Мальборо» с лозунгом «мягкие как май» в качестве первых сигарет для женщин. Данный продукт опережал свое время, поэтому не получил столь большого распространения. В 1955 году бренд «Мальборо» владел меньше, чем одним процентом рынка. В это время рекламирование данной компании было возложено на агентство «Лео Барнетт» из Чикаго, которое рекомендовало репозиционирование. Данная рекомендация была реализована, и был осуществлен ребрендинг «Мальборо». Но на этот раз не в качестве женских, а самых мужских сигарет, существующих на рынке. Продукт каким-либо изменениям не подвергся, изменилась лишь реклама. Первоначально использовался образ мужчины с татуировкой, но позже для использования в рекламной кампании был создан образ под названием «Человек Мальборо». В течение одного года продажа данной фирмы увеличилась на 5000 процентов, в результате этот бренд на рынке сигарет с фильтром превратился в лидера рынка.[4] Хотя курение вредит здоровью, однако бренд «Мальборо» продемонстрировал наиболее успешный опыт репозиционирования.

Преимуществом репозиционирования является нахождение положения, в котором или меньше конкурентов или легче добиться победы. Недостатками данной стратегии являются: затраты на репозиционирование, реклама по уведомлению потребителей о новой позиции данного бренда в связи с продукцией конкурентов и, возможно, издержки по повторной упаковке, а также формирование новых каналов распределения.

**Прямая конфронтация.** Прямая конфронтация означает, что вы намерены непосредственно воевать с вашими конкурентами. Очевидно, что вы можете применить эту стратегию лишь тогда, когда уверены в своей победе. Это предполагает, что вы должны обладать преимущественными ресурсами, лучшими техническими знаниями и в отличие от своих конкурентов пользоваться источниками. Повторное укрепление позиций путем прямой

конфронтации представляет собой силовую стратегию. Это означает, что если вы не сильнее своих конкурентов, то эту стратегию лучше не использовать.

**Уход с рынка.** Уход с рынка означает, что вы намерены изъять продукт с рынка. При этом возникает единственный вопрос: когда и как это сделать? Самый умеренный вариант ухода с рынка — когда фирма не изымает всю продукцию из всех географических мест, а просто пытается уменьшить свои риски, связанные со снижением прибыли.

Для ухода с рынка на более высоком уровне не исключено, что вы будете использовать стратегию сбора урожая. Сбор урожая подразумевает окончательный и полный уход с рынка, но с запланированной скоростью. Когда вы «собираете урожай» на рынке, стремитесь даже при выходе из рынка получить наибольший уровень прибыли. И наконец, для осуществления ухода с рынка вы можете использовать стратегию ликвидации своего бизнеса или стратегию распродажи оставшейся продукции. При ликвидации вы уходите с рынка незамедлительно. Обычно такие действия фирма предпринимает, когда нет уже никаких выгод от «пожинания плодов» и необходимо немедленно использовать высвобождающиеся ресурсы в другом месте. Репозиционирование также можно использовать как часть данной стратегии. На различных стадиях жизненного цикла продукта большую эффективность имеют определенные маркетинговые стратегии.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Руста А. Управление маркетингом / А. Руста, А. Ибрахими, Д. Венус. – Тегеран: Самт, 1998–2007. – С.45-46.
2. Abraham, Jay. Getting Everything You Can of All You've Got / Abraham, Jay. -New York: St. Martin's Press, 2000.
3. Miller, William Y. After 33 Years, a New Leader, Industry Week / Miller, William Y. - July 5, 1999.
4. The Marlboro Man Meets the Surgeon General", [http://xroads.virginia.edu/~CLASS/AM483\\_95/projects/Marlboro/mman3.html](http://xroads.virginia.edu/~CLASS/AM483_95/projects/Marlboro/mman3.html), accessed November 7, 2003.

#### АҲАМИЯТ ВА ЗАРУРИЯТИ ТАКТИКАИ ТАБЛИҒОТӢ (РЕКЛАМА) ВА ТЕХНОЛОГИЯҶО

Ҳангоме ки реклама ҷанбаи маълумотнокӣ дорад, ва ғояҳои маънавий, динӣ ва илмиро таблиғ менамояд, он характери технологӣ дорад ва вақте ки ақидаҳои як ғуруҳ ва ё иттиҳод, рушд, пешрафт ва қорақардхоро баён менамояд ва дорои иттилооти аниқ дар бораи воқеот, тағйиротҳои стратегӣ, истехсоли маҳсулоти нав ва хидматгузориҳо мебошад, он зиёдтар характери тактикиро доро мебошад. Дар замони муосир пешрафти рӯзмарраи технологияю иртиботот созмонхоро ба рақобати қатъӣ ва эътирофшуда даъват менамояд. Имрӯз таблиғоти нави савдоӣ ва тичоратӣ ба истеъмолкунандагон миқдори зиёди молхоро пешкаш менамояд, ки технологияҳои маҳсус, тактикаҳо, навь ва амсилаи ин рекламаҳо ҳамчун анғезаи муҳим барои ташаққули бозорҳои нав хизмат менамоянд.

**Калидвожаҳо:** реклама, мутахассисони реклама, стратегияҳои маркетингӣ, иттилооти воқеӣ, рақобат, ташаққули бозорҳои нав, тактикаи таблиғотӣ.

#### ЗНАЧИМОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ РЕКЛАМНОЙ ТАКТИКИ И ТЕХНОЛОГИИ

Когда реклама имеет образовательный аспект и пропагандирует моральные, религиозные и научные идеи, то носит технологический характер, а когда она излагает убеждения групп и сообществ или же разъясняет развитие и прогресс, разработки и содержит реальную информацию о событиях, изменениях стратегии, производстве новых товаров и услуг, больше обладает тактическим характером. В наши дни возрастающий день за днем прогресс технологий и коммуникаций призывает организации к жесткой и осознанной конкуренции. В настоящее время новая торговая и коммерческая реклама презентует потребителям столько новых товаров, что особые технологии, тактики, стили и модели этих реклам служат важной мотивацией для формирования новых рынков.

**Ключевые слова:** реклама, специалисты рекламы, маркетинговые стратегии, реальная информация, конкуренция, формирования новых рынков, рекламная тактика.

#### IMPORTANCE AND NECESSITY OF ADVERTISING TACTICS AND TECHNOLOGIES

When advertising is the educational aspect and promotes the moral, religious and scientific ideas, it is technological in nature, and when it sets out convictions groups and communities or to explain the development and the progress of development and contains the actual information about events, changes in strategy, production of new products and services longer has a tactical character. Nowadays, increasing day by day progress of technology and communication encourages the organization to a rigid and deliberate competition. Currently, new business and commercial advertising to consumers presents many new products that the special technology, tactics, styles and models of these advertisements are an important motivation for the formation of new markets.

**Key words:** advertisement, advertising specialists, marketing strategies, real information, competition, development of new markets and advertising tactics.

**Сведения об авторах:** *Чавад Аббаси Голамреза* – аспирант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: 0098-915-521-0296; 915-589-933

## ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТЯЖЕЛОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

*Д.Н. Гуфранов*

Худжандский государственный университет им. Б. Гафурова

Природные ресурсы и условия, создавая предпосылки для развития производства, тем самым являются постоянным и первым исходным условием материальной жизни общества. Они, по меткому выражению классиков экономической теории, составляют «естественную основу общественного (территориального) разделение труда», с которым нельзя не согласиться.

В перспективе возрождающаяся национальная промышленность Таджикистана должна опираться в своем развитии главным образом на эффективное использование имеющихся местных природно-сырьевых, энергетических ресурсов и человеческого потенциала страны и ее регионов. Тем более, что наша республика располагает богатейшими природными ресурсами, некоторые из них просто уникальны. Это потенциальные гидроэнергоресурсы, полиметаллические и редкоземельные элементы, драгоценные металлы и камни, химическое сырьё и др., например, Согдийская область располагает уникальными запасами серебра, свинца, цинка, сурьмы, ртути, золота, а также железной руды, соли, доломитов, нерудных строительных материалов, использование которых даст большой толчок развитию производительных сил не только области, но и страны.

Развитие сельскохозяйственного производства Согдийской области, может также стабильно гарантировать увеличение сырьевой базы легкой и пищевой промышленности. К благоприятным факторам относится и высокая обеспеченность области человеческим потенциалом, более 25% которых сейчас находится в трудовой миграции за пределами Таджикистана из-за слабо развитости экономики на современном этапе. При создании конкурентоспособных, технически высоко оснащенных, высокооплачиваемых рабочих мест, они могут возвратиться на родину и успешно трудиться, чем нести тяжелое ярмо гастарбайтерской жизни на чужбине.

При концептуальном предложении перспективы развития промышленности на длительный срок -15 лет и более, невозможно сделать точный прогноз количественных параметров, темпов и пропорции развития отраслей промышленности. Можно прогнозировать с той или иной степенью точности лишь общие направления приоритетного развития отраслей промышленности на такой длительный срок. Долгосрочный экономический прогноз не может состоять из простой экстраполяции, т. е. механическое перенесение в будущее сложившихся в прошлом пропорции и темпов развития, без учета качественных изменений в условиях перехода к рыночной экономике. Тем более они не могут быть учтены в условиях нахождения всей экономики Таджикистана и Согдийской области в трансформационном кризисе. В научной статье основной упор делается на научное обоснование прогноза и предвидение перспективы развития отраслей и производств промышленности, исходя из рационального использования местного богатого природно-ресурсного и человеческого потенциала, необходимости подъема экономики области.

В настоящее время, а в перспективе (10-15 лет) тем более, первоначально предстоит решение вопроса достаточного электроснабжения электродефицитной Согдийской области. В 2015г. объем производства и распределение электроэнергии, газа и воды составил 231429.9 тыс. сомони, составил 107,5% на душу населения в декабре произведено 76,9 млн. кВт/ч электроэнергии, по сравнению 2010 в среднем по стране, что в 8,4 раза больше. Однако до сих пор энергопотенциал р. Зеравшан и ее многочисленных притоков остается неосвоенным. За все годы на реке Зеравшан и притоках было построено 25 малых ГЭС общей мощностью 3,4 тыс. кВт, многие из которых выведены из эксплуатации.

Согдийская область по гидроэнергоресурсам значительно уступает другим регионам Таджикистана. Это объясняется тем, что крупнейшая река - Сырдарья (195 км по территории области) протекает по равнине без значительной энергомощности, на долю которой приходится лишь 250 тыс. кВт (0,80%) потенциальной мощности гидроэнергетических ресурсов страны. Основная часть потенциальных запасов, которые в настоящее время почти не используются, приходится на долю р. Зеравшан - 2622 тыс. кВт, или 8,1% всей потенциальной мощности гидроэнергетических ресурсов Таджикистана.

Экономически выгодно и оправдано на базе использования гидроэнергетических ресурсов р. Зеравшан и ее притоков строительство небольших и средних по мощности - до 500 тыс. кВт каскада гидроэлектростанций с учетом зимнего режима их водообеспеченности. Как отмечает доктор экономических наук Н. Хоналиев, «это исключает необходимость строительства дорогостоящих плотин, тоннелей, уменьшает сроки строительства ГЭС, позволит сократить



затраты средств на единицу вводимых мощностей и ускорить сроки их отдачи». Примеров строительства таких гидроэлектростанций в Таджикистане более чем достаточно - Байпазинская, Сангтудинских 1 и 2, Головной, Перепадной, Памирской -1 и других.

Наряду с гидроэнергоресурсами, в перспективе целесообразно использовать достижение научно - технического прогресса в области использования нетрадиционных источников для выработки электроэнергии - энергии солнца, скорости ветра, а также не возобновляемые энергоресурсы- уголь, запасы которого в Согдийской области велики - 2043,9 млн. т (46,3%) всех запасов Таджикистана. Трудности на пути использования угля для выработки электроэнергии заключаются в том, что его добыча и транспортировка обходится очень дорого. Себестоимость производства электроэнергии на ТЭЦ, по мнению специалистов, отрасли будет в 5-6 раз дороже, чем на гидроэлектростанциях. Но, по нашему мнению, другого пути нет. Вместо полугодового мизерного обеспечения потребности производства, непроектной сферы и населения в электроэнергии, лучше постоянно, стабильно иметь ее, хотя и дорогой по цене.

Еще в 1930-х годах профессор Д.И. Щербаков рассматривал территорию Северного Таджикистана, особенно район Карамазара как будущий крупный горнопромышленный район общесоюзного значения».<sup>4,5,6</sup> Развитие цветной металлургии района за годы плановой экономики полностью подтвердило это предвидение крупного ученого. Однако после распада СССР многие предприятия по добыче полиметаллических руд пришли в упадок, добыча ведется в незначительных объемах. Не до конца решен вопрос комплексного извлечения всех полезных компонентов из руды. Нередки случаи, когда при добыче и обогащении определённого металла, отдельные ценные элементы, в основном редкие металлы, идут в отвал. Не просто сейчас ставится вопрос о дальнейшем использовании некоторых хвостохранилищ на предмет извлечения полезных компонентов.

Дальнейшее эффективное развитие цветной металлургии Согдийской области тесно связано с расширением производственной базы горнорудной промышленности, внедрением новейших технологических методов комплексного извлечения всех полезных компонентов из руды, глубокой их переработкой, вплоть до получения готового металла и продукции из нее.

Это даст возможность перейти от экспорта по бросовой низкой цене рудных концентратов, как это делается до сих пор, к экспорту дорогостоящей готовой металлической продукции.

Таджикистан по запасам свинца и цинка занимает второе место, а по добыче их в Советские годы первое в Среднеазиатском регионе. В Согдийской области известно около 200 месторождений и рудопоявлений свинца и цинка. Балансом запасов учтено 24 полиметаллические месторождения, из них 21 с балансовыми и три с забалансовыми запасами. Эксплуатируются восемь месторождений, которые имеют комплексный характер: наряду с основными элементами - свинца и цинка, руды содержат в промышленных концентрациях серебро, медь, кадмий, висмут, золото, молибден, сурьму, флюорит, что значительно повышает их ценность для разработки.

Полиметаллические месторождения Согдийской области объединяются в четыре группы: Зарнисорскую, Адрасманскую, Кансайскую и Курусайскую. Зарнисорская группа месторождения расположена на северном склоне юго-западных отрогов. По масштабам полиметаллического оруденения месторождения различаются: крупные (Зарнисор), средние - Чалата, Сардоб, Северный Зарнисор и мелкие.

Адрасманская группа месторождений располагается на юго-восточном склоне Кураминского хребта. Эта группа характеризуется благоприятными экономическими условиями, находится в освоенном горнорудном районе. На базе этих месторождений работает Адрасманский свинцово - цинковый комбинат. Наиболее перспективными являются месторождения Канимансур, Новый Канимансур и Меридиальная зона.<sup>1</sup>

Месторождения Кансайской группы расположены в южной части западного Карамазара на территории горной гряды Окуртау. Их начали детально изучать еще в далёкие 1920 годы, а с 1933г.- эксплуатируются. Содержание свинца в руде колеблется от долей процента до 6,5%, а цинка - от 0,2 до 9,3%.

Курусайская группа месторождений расположена на северо-восточном склоне Кураминского хребта. Только на месторождениях Большой Канимансур и объектах Зарнисорского рудного поля разведано более одного миллиарда тонн свинцово - цинковых руд, большая часть которых может быть отработана открытым способом.<sup>8</sup>

В Зеравшанской долине известно одно месторождение - Конинукра и ряд рудопоявлений свинца и цинка. Расположены они в бассейне реки Арчамайдон, которые эксплуатировались арабами еще в 9-10 вв. Среднее содержание свинца по месторождению -3,25%, цинка -0,57%, серебра -147,2 г/т. По запасам и содержанию полезных компонентов, месторождений является одним из перспективных для промышленной разработки.

Особенно богата природа Согдийской области сурьмяно-ртутными месторождениями, имеющими промышленное значение. Все известные сурьмяные и ртутные месторождения и рудопроявления Таджикистана расположены в пределах Зеравшано - Гиссарского рудного пояса, который прослеживается вдоль р. Зеравшан на протяжении более 200 км при ширине 30-35 км. К началу 1960-х годов были разведаны промышленные запасы по шести месторождениям сурьмы - Джижикрут, Туркпарид, Волангидароз, Каракамар, Бузинова, Гурдара, на которых сосредоточено 80% запасов, учтенных по Средней Азии. По подтвержденным запасам сурьмы Таджикистан занимает - третье место в Азии (после Китая и Таиланда) и первое среди стран СНГ.<sup>9</sup>

Наиболее значительные запасы руд сосредоточены в Джижикрутском и Кончочском (месторождение Скальное) рудных полях, на базе которых с 1960 -х годов функционирует Анзобский горно-обогатительный комбинат. В глубоких горизонтах Джижикрутского месторождения выявлены руды, отличающиеся не только высоким содержанием сурьмы, но и присутствием в них ртути, золота, таллия, теллура и других металлов.

За годы переходной экономики в производственной деятельности горнодобывающих и перерабатывающих предприятий цветной металлургии Согдийской области произошли большие перемены.

Анзобский ГОК, работающий на базе Джижикрутского сурьмяно - ртутного месторождения, в 1940г. выпустил ртуть в концентратах 64,6 т и сурьмяного концентрата (в пересчете на 30% содержания сурьмы) -14856т. Однако в результате распада единого союзного рынка цветных металлов, кризисного состояния всей экономики, горнодобывающие предприятия пришли в упадок. После 2005г. не стали производить и ртути в концентратах, а производство металлического концентрата сурьмы с 14585 т в1990г. снизилось до 1636 т, то есть в 8,9 раза меньше. Начиная с 2006г. ООО «Анзоб» увеличил производство концентрата сурьмы и довел ее до 22142,2 т в 2011г., что превысило минимальный уровень 2005г. в 13,5 раза, а дореформенного периода - на 51,8%, что является положительным фактором.

В худшем положении находился также Адрасманский ГОК. Здесь добыча свинцово - цинковой руды с 517,5 тыс. т в 1990г. уменьшилась до 25,9 тыс. т. в 2005 г., или в 20,0 раза, а свинца в свинцовом концентрате соответственно с 2834 т до 294 т, т.е. в 9,6 раза меньше. Производственная деятельность предприятий значительно улучшилась после приватизации комбината Казахстанской компанией» Казинвест минерал». За 2005 - 2011гг. добыча свинцово - цинковой руды была доведена до 345,7 тыс. т., что в 13,3 раза больше, чем в 2005г., а производство свинца в свинцовом концентрате – до 117,3 т., что больше в 4,0 раза.

В Согдийской области выявлен ряд богатейших месторождений и рудопроявлений коренного и россыпного золота и серебра, некоторые из них известны с древних времён. В северной части области к началу 1960 г. были выявлены проявления и месторождения золота в Карамазарской рудной провинции. Из рудных материалов, помимо золота и серебра, в рудах встречаются пирит, халькопирит и другие минералы. Особенно большие перспективы имеют месторождения Бургунда, Апрельевка, Иккижелон, Канджол, Кызыл - Чеку и др. Запасы золота в них, по промышленным категориям, оцениваются значительные, имеют производственное значение. Среднее содержание золота в рудных концентрациях достигает до 10 грамм т на руднике Бургунда и до 17г/т на руднике Иккижелон. Некоторые из них сейчас эксплуатируются. Например, на базе нескольких месторождений с общими запасами по промышленным категориям примерно в 20 т золота организован СП «Апрелевка».<sup>9</sup>

Особенно богатыми рудопроявлениями и месторождениями золота отличается Зеравшанский горнорудный регион Согдийской области. Представлен наибольшим числом (118) проявлений, из которых в Педжикентском геолого - экономическом районе находятся 63 объекта, в Айнинском -25 и в Горно - Матчинском -30.<sup>3</sup> Степень изученности золоторудных объектов различна. Наряду с хорошо известными месторождениями - Джилау, Тарор, Чоре, Дуоба, имеются 44 объекта, золотоносность которых изучена очень слабо. Балансовые запасы золота по промышленным категориям оцениваются как очень значительные, особенно на рудниках Тарор и Чоре. Кроме золота, на указанных рудниках попутно извлекается серебро, запасы которого оцениваются также как значительные, особенно по руднику Тарор.

В долине р. Зеравшан наиболее перспективным на россыпное золото является отрезок долин от ручья Риомут до ручья Мадрушкент, где содержание золота по отдельным пробам достигает 19280 мг/м<sup>3</sup> (среднее - 589/ мг/м<sup>3</sup>). На двух километровом участке долины (в 2 км ниже устья ручья Сабах) содержание золота достигает 1575 мг/м<sup>3</sup> (среднее 466 мг/м<sup>3</sup>).<sup>13</sup>

Имеющиеся сведения, свидетельствующие о значительных запасах и прогнозных ресурсах золота в Согдийской области, говорят о высоком потенциале дальнейшего развития золотодобычи и переработки в регионе и в республике в целом. Примером реализации этой

стратегии на практике является создание в 1994г. СП «Зеравшан» на базе Джилавского и Тарорского месторождения.

До создания СП Таджикский золоторудный комбинат добывал всего 250,0 тыс. тонн руды в год, а продукцией его был золотосодержащий концентрат, который перерабатывался на Алмалыкском ГМК (Узбекистан), при извлечении металла из руды лишь 43-56%. После создания СП «Зеравшан» комбинат был реконструирован и модернизирован, в результате чего после пуска первой очереди перерабатывающая мощность предприятия увеличилась до 750 тыс. т руды в год, а после пуска второй очереди мощности золотоизвлекательной фабрики достигла 1680 тыс. т руды в год, а извлечение металла из руды возросло до 90%.<sup>12-13</sup> Конечным продуктом предприятия является сплав Доре, отправляемый на аффинажный завод г. Чкаловска. Аффинированное в Согдийской области золото имеет хорошее качество - четыре девятки и экспортируется в Швейцарию и Англию. СП «Зеравшан» на сегодняшний день является флагманом горнодобывающей и перерабатывающей промышленности Таджикистана, имеющий практически завершённый технологический цикл: добыча, переработка и металлургия.

Таджикистан является крупнейшей в Средней Азии провинцией серебрянорудных месторождений. На большинстве месторождений серебро ассоциирует со свинцовыми и свинцово - цинковыми рудами. Основные разведанные запасы руд сосредоточены в Согдийской области - в Алтын - Топканском и Центрально - Карамазарском рудном районе, где наличествует много горнорудных предприятий.

Особенно большие перспективы для освоения имеет месторождение Большой Конимансур, где запасы серебра по категории С1 + С2 составляют более 50 тыс. т. На базе его ещё в советские годы планировалось строительство горнорудного предприятия с годовой мощностью 15 млн. т руды, которое кроме ежегодного выпуска 583 т серебра смогло бы выпускать значительное количество свинца, цинка, серной кислоты, строительных материалов и другой попутной продукции.<sup>7</sup>

В ноябре 2009г. правительство Таджикистана объявило о начале тендерного процесса на получение прав для разработки месторождений серебра, свинца и цинка « Большой Канимансур». К тендеру приглашались все заинтересованные инвесторы с необходимым опытом в горнодобывающей области и соответствующими финансовыми возможностями. Тендер намеревались провести на прозрачной основе, выбрав инвестора для освоения месторождения в соответствии с международным стандартом. Законодательство Таджикистана гарантирует равенство между иностранными и отечественными инвесторами, путем предоставления им налоговых и таможенных льгот, в частности, освобождение от таможенной пошлины, налог на прибыли и НДС, свободу вывоза продукции и прибыли.

Кроме этого объекта в Согдийской области ведётся предварительная разведка серебрянорудного - Мирхатинского месторождения вблизи Тарорского золоторудного месторождения, находящегося в благоприятных горно-технических условиях. В пределах Зеравшанской долины месторождением серебра, имеющим промышленное значение, является Нижний Киштуда, где запасы серебра по категориям С2 +Р1 составляют более трёх тыс. т. Значительные запасы серебра по категориям А+В+С1 также содержат золотосодержащие месторождения Тарор, Джилау, Чоре, Дуоба и другие, которые попутно эксплуатируются Тарорским и Айнинским горно - обогатительными комбинатами. Освоение указанных многочисленных месторождений в перспективе позволит Таджикистану занять одно из ведущих мест в СНГ и, возможно, в мире по производству серебра.

Приоритетной для развития на перспективу в условиях Согдийской области должна быть также химическая промышленность. Минеральное сырьё для отрасли представлено известняками, доломитами, солью и другими, которые разведаны и приняты на баланс для использования. Они в совокупности с выработкой дешевой по себестоимости электроэнергии на гидростанциях, богатыми водными и трудовыми ресурсами могут стать важнейшим фактором развития химической индустрии в области.

В Согдийской области разведано Камышкурганское месторождение каменной соли и три месторождения известняков - Арабское, Ворухское, Гузанское. Камышкурганское месторождение соли разведывалось ещё в 1935г. Таджикско - Памирской экспедицией, а в 1958-1959гг. на месторождении проводились геологоразведочные работы с целью создания сырьевой базы для будущего химического завода по производству соды, который так и не был построен. Запасы соли по промышленным категориям подсчитаны в объёме 955 млн. т. Месторождение эксплуатируется Аштским сользаводом с 1958г., где ежегодно добывается 25-30 тыс. т соли из рассолов для пищи и из коренных выходов - для корма.

Запасы известняков по промышленным категориям, которые широко могут быть использованы для производства кальцинированной соды, только по трём указанным

месторождениям составляют более 405 млн. т. Несмотря на уникальность запасов химического сырья, за годы переходной экономики химическая промышленность Согдийской области выдвинулась в число особо отстающих отраслей. Хотя ранее занимала ведущее место не только в промышленности области, но и страны. Наиболее доступным и обобщенным показателем, характеризующим уровень химизации, является объём производства на душу населения продукции химической промышленности.

В Согдийской области в 1990 г. (пика развития промышленности в Таджикистане) на душу населения химической продукции производилось на 97,55 рублей (советских), против 44.65 рублей в среднем по республике, или в 2,2 раза больше. Однако за годы национальной независимости, как и вся промышленность, пришла в глубокий упадок и в 2005 г. на 1 жителя уже приходилось лишь 5,24 сомони (1,64 долл. США) химической продукции, вырабатываемой в области, что было меньше, чем в среднем по стране. За последние годы несколько возросло производство химической продукции и насыщенность указанным продуктом экономики Согдийской области в 2011г. по сравнению с 2000г. возросла более чем в 3,3 раза. Эта положительная тенденция должна развиваться и в перспективе, для чего имеются все условия.

При рассмотрении перспектив развития промышленности Согдийской области особое внимание заслуживают отрасли, продукция которых оказалась неконкурентоспособной на внутреннем и, тем более на внешнем рынке и которые подверглись самому глубокому спаду производства за годы трансформируемого перехода от плановой экономики к рыночной. Это прежде всего касается машиностроения и металлообработки - отрасли бывшей союзной специализации, работавшей исключительно на привозных черных и цветных металлах в рамках лимита.

Таджикистан не располагает собственной базой черной металлургии и тем более продукцией её переработки, хотя его недра содержат ряд перспективных (с точки зрения потребности страны) для разработки железорудных месторождений, изученными из которых является Чокадамбулакское, расположенное в Согдийской области на расстоянии 30 км от областного центра - г. Худжанда. Геологоразведочные работы на месторождении проводились в 1956-1967гг. Он состоит из нескольких участков, близко расположенных друг от друга на расстоянии от 3 до 10 км, общей площадью 10-12 км<sup>2</sup>. Среднее содержание магнетита составляет 39,5%, достигая на отдельных участках более 50%. Кроме того в промышленных концентрациях содержатся висмут, кобальт, медь, свинец, цинк, серебро, золото, галлий и другие полезные компоненты, извлечение которых повышает эффективность промышленного освоения месторождений.

Промышленные запасы полезных ископаемых категории С<sub>1</sub> составляют около 60 млн. т, а прогнозные ресурсы - 100 млн., и по этим параметрам месторождение в период СССР относилось к категории мелких, а следовательно, неперспективных для разработки. Хотя на месторождении имеется возможность нарастить запасы за счёт доразведки глубоких горизонтов (магнетитовые руды прослеживаются на глубине до 400-450м) и флангов, которые геологами оцениваются как значительные.

В 1965г. «Средазнипроцветмет» составил технико-экономический доклад (ТЭД) «О целесообразности организации в Средней Азии производства чёрных металлов и висмута на базе месторождения Чокадам-Булок», в котором была доказана возможность рентабельной отработки месторождения, путём применения метода бескоксовой металлургии. По мнению специалистов - металлургов, электропечи являются самым эффективным средством для выплавки стали на основе металлизированных окатышей. Они могут создаваться с ёмкости от 30 до 500 тонн, что позволяет сооружать небольшие высокоэффективные предельные заводы. Тем более такие заводы построены во многих промышленно развитых странах, и можно идти по их пути. Предельные заводы малой или средней мощности незначительно воздействуют на природную среду, период проектирования, строительства и ввода в эксплуатацию не занимает большого срока - два, три года. Если учесть еще выработку дешевой по себестоимости электроэнергии на гидростанциях в Таджикистане, то себестоимость металла и проката предельного завода небольшой мощности может быть даже ниже, чем на родственных крупных предприятиях в других странах.

Но данная идея в годы Союза по объективным и субъективным причинам не получила поддержку. Прежде всего из-за наличия других крупнейших железорудных месторождений в тогдашней единой стране - СССР, созданных достаточных мощностей по производству чёрных металлов. Высокая транстабельность сделала эффективной переброску их на большие расстояния из-за низкой стоимости транспортных затрат, удовлетворение потребности республик в достаточных объёмах в чёрные металлы и др.

Но с распадом СССР положение в корне изменилось. Разрушены все прямые производственные, технологические связи машиностроительных и металлообрабатывающих предприятий, прекратилось поступление чёрных и цветных металлов, изделий и агрегатов из них. Теперь все нужды производства приходится по возможности удовлетворить за счёт импорта их по мировым ценам за валюту. Приходится решать вопрос - изыскать возможность создания на базе Чокадамбулака и других месторождений собственного металлургического производства, или же обеспечить постоянно растущий спрос на чёрные металлы за счёт дальнейшего их импорта.

В пользу создания собственной базы чёрной металлургии в Согдийской области говорят многие факторы. Во-первых, то, что месторождение Чокадамбулак находится в обжитом, некогда промышленно развитом районе, с достаточно разветвленной сетью социальной инфраструктуры, что не требуется дополнительного их возведения. В пределах 1,5-2 часовой транспортной доступности расположены многие горнорудные посёлки городского типа, которые в основном выработали полезные ископаемые, на которых трудились и могут участвовать в новом производстве. Во-вторых, и это самое главное, регион полностью обеспечен собственными трудовыми ресурсами, которых нужно занять высококвалифицированной и высокооплачиваемой работой. В-третьих запасы сырья для нужд будущего металлургического завода можно нарастить за счёт детальной разведки и использования других, близко расположенных многочисленных, мелких по запасам магнетита месторождений, а также сбора и использования на первых началах металлорома, которого накопилось в достаточном количестве.

В пользу создания собственной базы чёрной металлургии говорит и острая нехватка валютных накоплений страны, более двукратное превышение размера импорта над экспортом, что делает невыгодным и сложным дальнейший импорт проката чёрных металлов. Без наличия собственного проката чёрных металлов не может быть и речи о широком развитии в перспективе в Согдийской области и всей республике машиностроения и металлообработки.

Организации собственной базы чёрной металлургии в области не только повысит промышленный потенциал, освободит страну от зависимости импорта чёрных металлов, но и будет способствовать решению насущных задач социальной сферы - повышению занятости населения, подготовке кадров, увеличению численности городского населения, повышению урбанизации и др. Возможность разработки месторождения Чокадамбулак и строительства железорудного предприятия можно рассматривать путем создания на взаимовыгодных условиях совместного предприятия с традиционно развитыми в этой сфере производства странами, и в первую очередь, с Россией.

Практически не ограниченными, повсеместными сырьевыми ресурсами (за исключением металлоконструкций, арматуры, и т.д.) для развития располагают промышленность строительных материалов и стройиндустрия Согдийской области. Но развитие отрасли, в первую очередь, зависит от потребности в её продукции на внутреннем рынке и на приграничной торговле. До 2017 г. главная задача состоит в восстановлении, реконструкции и обновлении имеющихся производственных мощностей, улучшении качества продукции и выхода на объёмы 1990г. В первую очередь - это касается производства цемента, стеновых материалов, асбоцементного шифера, добыча и обработка строительных и облицовочных камней.

Осуществление широкой программы капитального строительства немыслимо без создания высокоразвитой промышленности строительных материалов и подготовленной её минерально-сырьевой базы. В Согдийской области практически повсюду имеются крупные месторождения известняков для получения воздушной извести, строительных и пильных камней, песчано-гравийных материалов, сырья для производства кирпича, цемента, минеральных красок и др. Здесь насчитывается 18 месторождений и проявлений кирпичного сырья, шесть из них учтены балансом запасов: Кызылсайское, Ханабадское, Уратюбинское, Арабское, Шурабское, Хитай. По Зеравшанской долине области запасы кирпичного сырья подсчитаны по трём месторождениям: Пенджикентскому (1,8млн.м<sup>3</sup>), Миндонинскому 2.3млн.м<sup>3</sup>) Уртакскому (1,5 млн.м<sup>3</sup>).<sup>7</sup>

Сырьём для производства цемента являются известняки, палеогеновые мергели, кварцевые песчаники и суглинки. Они имеют значительное распространение во всех регионах страны. В Согдийской области балансом запасов по цементному сырью учтено одно Машрапсайское месторождение с запасами сырья по промышленным категориям в объеме 15,8 млн.т. Кроме того, имеются месторождения известняков (Гузанское, Барактынтау), пригодных для получения цемента, промышленные запасы которых составляют 101,7 млн. т. В этом районе расположены также Ханабадское и Арабское месторождения суглинков, благоприятствующие строительству и эксплуатации цементного завода средней мощности.

При обосновании приоритетного развития цементного производства, нужно исходить из того, что в стране, и в частности в Согдийской области, в перспективе намечается большой объём

работ по гидроэнергетическому, водохозяйственному и дорожному строительству, берегоукрепительных работ, где в значительных объемах требуется цемент высокого качества. Стране также требуется традиционно большое промышленное, жилищное, культурно-бытовое, социальное и другое строительство, в связи с высоким приростом населения - более 2% в среднем в год. Кроме того, нужно учесть возможность расширения приграничной торговли со странами региона - Узбекистаном, Кыргызстаном, и возможно, Афганистаном и Китаем.

Ведь важнейшими факторами размещения цементного производства является наличие богатой сырьевой базы и близость рынков сбыта. На производство 1 т клинкера расходуется около 1600 кг основного природного сырья - известняка, суглинка, палеогеновой мергели, кварцевых песчаников. Эти виды сырья имеют значительное распространение во всех регионах Таджикистана. В Согдийской области возможен вариант строительства цементного завода средней мощности до 750-800 тыс. т цемента в год на базе Гузанского месторождения известняков, Ханабадского и Арабского месторождений суглинков Канибадамского района. В настоящее время в Согдийской области работает небольшой цементный завод, мощностью до 100 тыс. т цемента в год в Исфаринском районе, который в 2011 г. производил лишь 28,1 тыс. т цемента. Кроме того сейчас в г. Худжанде строится цемзавод по производству портландцемента марки 400 и спец цемента для строительства гидроэлектростанций. Завод строится в два этапа: 1 этап до 2015 г., мощностью до 100 тыс. т цемента в год, а второй этап - завершится к 2020 г. с доведением мощности до 1 млн. т в год. В этом случае масштабы производства цемента могут превысить потребности области в нём, и появится реальная возможность поставлять цемент в южные районы страны, а также организации приграничной торговли ими с близ расположенными районами Узбекистана и Кыргызстана.

Учитывая, что продукция промышленности стеновых материалов является высокогрузоёмкой, малотранспортабельной и не эффективной для перевозки на большие расстояния, целесообразно в каждой экономической зоне области (на Севере и в Заравшанской долине) развивать это производство в объемах, обеспечивающих потребности строительства в их продукции. Это наряду с уменьшением транспортных расходов, даст двойную выгоду: с одной стороны, будут рационально использовать местные сырьевые ресурсы, с другой - трудовые ресурсы.

Из природного камня, которым богато представлена Согдийская область, можно получить стеновые материалы, декоративно-облицовочные изделия, дорожно-строительные материалы, заполнители бетона и железобетона и многое другое. В северных районах области из строительных камней наибольший интерес представляет Беговатское месторождение порфиринов, запасы по промышленным категориям составляют 45,6 млн. м<sup>3</sup> и Худжандское месторождение гранодиоритов с запасами по промышленным категориям в 11,8 млн. м<sup>3</sup>.

В Заравшанской долине балансом запасов учтено три месторождения строительных камней - Зебонское, с запасами в 1,6 млн. м<sup>3</sup>, Такфонское - 1,4 млн. м<sup>3</sup> и Шингакское - 0,5 млн. м<sup>3</sup>. Первые два месторождения пригодны для получения бутового камня и извести 1-111 сортов, а Шингакское месторождение - для получения только бутового камня. Все эти месторождения на современном этапе в промышленных масштабах не эксплуатируются.

Согдийская область располагает большим запасом и разнообразием месторождений поделочных и облицовочных камней. На севере области зарегистрировано шесть месторождений бирюзы (Бирюзакан, Шербулак, Карамазар, Кизилташ, Исфара, Самаркандек) и одно месторождение аметиста (Канджол). Частично эксплуатировалось только месторождение Бирюзакан акционерной компанией «Табощар мрамор». Кроме того в северных районах области известны месторождения родонита, халцедона, змеевика, обсидиана, мраморного оникса, флюорита и других, имеющих промышленное значение.

Широко могут быть использованы при облицовке различных зданий, облагораживании улиц, площадей, тротуаров, для ритуальных и других целей облицовочные камни. Согдийская область повсеместно обладает большими потенциальными запасами облицовочных камней. Это, прежде всего, месторождения мрамора, габро, известняков, доломитов, мраморизованной брекчии, конгломератов. Только балансом запасов учтено десять месторождений облицовочных камней - Шайдонское, Среднее Такели, Западное Такели, Верхнедальнянское, Могултауское, Бешканское, Агаджан, Новобадское, Ченгельды 11, Каптархона. Например, запасы гранита по промышленным категориям по Шайдонскому месторождению подсчитаны в количестве 1,96 млн. м<sup>3</sup>. На современном этапе месторождения не эксплуатируются.

В перспективе очень большое значение имеет организация на их базе добычи блоков мраморных, гранитных и строительных камней для выпуска облицовочных, полированных и мозаичных плит, ритуальных изделий, товаров народного потребления, соответствующих

мировым стандартам. Это позволит улучшить отделку и комфортность зданий, архитектуру городов, посёлков и других населённых пунктов.

Нужно подчеркнуть, что в дореформенный -1990г. период продукция промышленности строительных материалов и предприятий по камнеобработке реализовалась в широком ассортименте за пределами Таджикистана. Это широкий набор традиционной продукции - песок природный (строительный), ритуальные изделия, мраморная крошка, товары народного потребления из камнесамоцветного материала и т.д. Целесообразно постепенно возобновить и расширить производство этой продукции в Согдийской области на новой научно - технической базе.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Абдурахимов С.Я. Инновационно-геоэкологические проблемы природно-техногенного разнообразия Таджикистана / С.Я. Абдурахимов. -Худжанд: Изд. ХГУ «Нури маърифат», 2014. -С.21-45.
2. Минерально-сырьевая база Зеравшанского горнорудного региона / [Азим Иброхим, М. Д. Джанобилов, М.М. Мамадвофов и др.] // Горный журнал. – 2009. -№ 8. - С.12.
3. Джонмахмадов М.П. Природно-ресурсный потенциал верхнего Зеравшана и пути его рационального использования / М.П. Джонмахмадов. – Душанбе, 2012. -С. 180-184.
4. Мухаббатов Х.М. Минерально-сырьевой потенциал Северной зоны и проблемы эффективности их использования / Х.М. Мухаббатов, Д.Н. Гуфранов // Учёные записки (естественные науки). –Худжанд, 2012. -№3. -С. 160-166.
5. Мухаббатов Х.М. Минерально-сырьевой потенциал Республики Таджикистан / Х.М. Мухаббатов, Ю.М. Мамаджанов // Геология и минерально-сырьевой потенциал Республики Таджикистан. – Душанбе, 2011. –С. 122-136.
6. Мухаббатов Х.М. Ресурсы горного Таджикистана / Х.М. Мухаббатов. -М.: Граница. -335 с.
7. Минерально-сырьевые ресурсы Таджикистана. - Душанбе, 1992. - С. 4.
8. Мухаббатов Х.М. Интегрирование и инновационных аспекты развития центральноазиатского региона. СНГ / Х.М. Мухаббатов. -М.: Медиа –ПРЕСС, 2011. –С. 186-194.
9. Орифов А.О. Потенциал недр Таджикистана / А.О. Орифов, М. Джанобилов // Горный журнал Специальный выпуск. - 2003. - С.17.
10. Промышленность Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте РТ. -Душанбе, 2012.
11. Рахимов Ш.Т. Экономико-географические проблемы размещения производительных сил Таджикистана в условиях трансформируемой экономики (на примере Зеравшанского региона) / Ш.Т. Рахимов. – Душанбе, 2010.
12. Саидов Э.Ш. Состояние и перспективы развития горной и металлургической промышленности Республики Таджикистан / Э.Ш. Саидов // Горный журнал. Специальный выпуск. - 2003. -С. 14.
13. Хоналиев Н. Экономическая история и концепция развития промышленности Таджикистана / Н. Хоналиев. – Душанбе: Ирфон, 2010.
14. Хоналиев Н. Энергетические ресурсы и энергетическая безопасность Республики Таджикистан / Н. Хоналиев // Экономика и жизнь. – 2013. -№8. - С.117.
15. Гуфранов Д.Н. Захираи замин-асоси рушди хочагии халқи Тоҷикистон / Д.Н. Гуфранов // ДДХ ба номи академик Бобочон Ғафуров Раҳоварди олимони ҷавон. -Хучанд, 2010. -С.22-24.
16. К. Маркс и Ф. Энгельс. -Соч. -Т.23. - С. 522.

#### САМТҲОИ ГЕОИҚТИСОДИИ РУШДИ СОҲАҲОИ САНОАТИ ВАЗНИНИ ВИЛОЯТИ СУҒД

Дар мақолаи маъмур самтҳои асосии геоиқтисодии саноати кӯҳии минтақаи истихрочи маъдани Карамазор ва ҷунин қонҳо ба монанди Зарнисор, Адрасман, Кансай, Курусайск ва Зеравшон дида баромада шудааст. Самти афзалиятнок ба асосноксозии илмии пешгӯӣ ва пешбинии дурнамои рушди соҳаҳо ва истеҳсолоти саноатӣ бо назардошти истифодабарии оқилонаи геозахираҳо – иқтидорҳои табиӣ ва инсонӣ дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** геоиқтисод, истихрочи маъдан, соҳтмонӣ, қон, қанданӣ, қорқард, саноат, рушд, захира, иқтидор, дурнамо.

#### ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТЯЖЕЛОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

В данной статье рассмотрены основные геоэкономические направления отраслей горной промышленности Карамазарского горнорудного района, таких месторождений, как: Зарнисорскую, Адрасманскую, Кансайскую, Курусайскую и Зеравшанскую. Приоритетное направление делается на научное обоснование прогноза и предвидение перспектив развития отраслей и производств промышленности, исходя из рационального использования местного георесурса -природного и человеческого потенциала.

**Ключевые слова:** геоэкономика, горнорудный, строительный, месторождение, добыча, переработка, промышленность, развитие, ресурсе, потенциал, перспектива.

#### GEOECONOMICAL TRENDS HEAVY INDUSTRIES SUGHD REGION

This article describes the main geo-economic aspects of the industry of mining Karamazarskogo mining area such fields as: Zamisorskuyu, Adrasman, Kansai, Kurusayskuyu and Zeraвшan. Priority is placed on the scientific substantiation of prognosis and prediction of the prospects for the development of industries and industrial production, based on the rational use of local georesources -Natural and human potential.

**Key words:** geo-economics, mining, construction, mine, mining, processing, production, development, resource potential prospect.

**Сведения об авторе:** Д.Н. Гуфранов – старший преподаватель кафедры экономической географии и демографии Худжандского государственного университета им. Б.Гафурова. E-mail: [Dgufranov@mail.ru](mailto:Dgufranov@mail.ru). Телефон: (+992) 927-99-79-21

## АНАЛИЗ РЫНКОВ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ

*Умед Пурдили*

Институт экономики и демографии АН РТ

Банковское дело Ирана в качестве одной из основ, влияющих на экономику страны, играет определяющую роль в экономической деятельности ИРИ. Существующий разрыв между банковским делом Ирана и современным банкингом в мире отражает значимую дистанцированность иранских банков от международных стандартов. Сложившаяся ситуация обуславливает пересмотр мнений и позиций относительно отношений между системой банковского дела и клиентами как основного источника доходов и успеха организаций. Организациям следует учесть, что сохранение их постоянства и развития зависит от уровня их взаимодействия с клиентами. Клиенты обеспечивают финансовые интересы организаций. Следовательно, определение не только явных нужд клиентов, но и прогнозирование, конкретизация и управление латентными потребностями клиентов, разработка и реализация программ по предоставлению услуг с целью удовлетворения этих нужд для привлечения клиентов служат стержневым направлением деятельности той или иной организации.

Тематика обмена естественным образом завершается рынком. Рынок – это место для совершения вероятного обмена.

Рынки представляют собой ядро и основу экономических систем. Рынок – это физическое или виртуальное место, где покупатели и продавцы встречаются друг с другом, учреждения выпускают акции и облигации, а граждане приобретают активы. Финансовые рынки служат для экономики своего рода воротами, с помощью которых происходит идентификация ресурсов и минимизация расходов по сбору информации и обмену. Фактически, развитые финансовые рынки являются необходимым предусловием для развития экономики. Чем выше уровень развития финансовых рынков той или иной страны, тем динамичнее и стремительнее происходит рост её экономики. Причина связи между рынками и развитием кроется в том, что рынки регулируют цены и выделяют ресурсы. Финансовые рынки осуществляют сбор информации у огромного количества лиц – участников и сохраняют их с целью регулирования цен. Данные цены показывают, какие финансовые инструменты представляют ценность. Следовательно, рынки служат источником информации, которые совместно с последовательностью цен на рынке акций и облигаций формируют основу для ассигнования капитала. Для того чтобы понять, каким образом с помощью цен на финансовых рынках осуществляется ассигнование капитала, представьте себе крупный субъект, который намерен финансово обеспечить строительство здания для нового предприятия со сметой на сумму сотни миллионов долларов. Для увеличения денежных средств субъект может непосредственно обратиться в финансовые рынки и выпускать акции или облигации. Чем выше цена, которую будут платить инвесторы на рынке, эта идея будет носить более привлекательный характер, а то обстоятельство, что субъект будет выпускать ценные бумаги для увеличения капитала с целью инвестиций, будет более благоприятным. Финансовые рынки не возникают сами по себе. Во всяком случае, это не происходит в больших масштабах, когда наблюдается их соответствующая функциональность. Такие рынки, как Нью-Йоркская фондовая биржа, где ежедневно совершаются операции с более одного миллиарда акциями, для надлежащего функционирования нуждаются в определенных правилах и осуществлении руководством политики. В противном случае эта биржа не может правильно работать. Лица, желающие участвовать на данной бирже, должны быть уверены в справедливости рынка.

Финансовые рынки – это место, где осуществляется купля-продажа финансовых инструментов. Эти рынки представляют собой центральную нервную систему экономики, которая стремительно распространяет информацию и реагирует на неё. Они ассигнуют ресурсы и определяют цены. Для этого финансовые рынки способствуют как субъектам, так и гражданам для осуществления своей деятельности обеспечить себя необходимыми источниками. Когда рынки функционируют нормально, то могут начать свою деятельность новые субъекты, действующие субъекты будут развиваться, а лица, не имеющие достаточных денежных средств, для покупки автомашины или жилья могут взять кредит. С помощью этих рынков эффективным образом используются ресурсы, а транзакционные издержки насколько возможно снижаются. Финансовые рынки повышают экономическую эффективность. Когда финансовые рынки работают ненормально, то ресурсы используются неправильно и несоответствующим образом и всем лицам будет нанесен ущерб. Финансовые рынки в экономической системе играют три роли. Они предоставляют вкладчикам и заемщикам ликвидность, систематизируют информацию и устанавливают связь между лицами, совершающими сделки, а также обеспечивают разделение



между ними риска. Ликвидность означает степень удобства обмена тех или иных активов на деньги без потери их стоимости. Без финансовых рынков и поддерживающего их института, продажа активов будет крайне затруднительна.

Финансовые учреждения способствуют снижению транзакционных издержек. Они снижают также и информационные издержки путем мониторинга заемщиков и создают уверенность в том, что они кредитоспособны, ссуды и ценные бумаги будут использоваться правильно. Иными словами, финансовые учреждения контролируют асимметричность информации и вытекающих из них проблем, а также способствуют тому, чтобы ресурсы вливались в эффективные инвестиции.

Существует ряд определений понятия «услуги», но всех их объединяет такие признаки, как неосязаемость услуг и их презентация. Услуги предполагают действия, процессы и функциональность. Услуга представляет собой более или менее неосязаемое действие или комплекс действий, которые имеют место в отношениях между клиентом и работниками сферы услуг или физическими источниками, товарами или системами, предоставляющими услуги. Услуги – это путь решения проблем клиента. Большинство авторов придерживаются мнения, что сфера услуг охватывает всю экономическую деятельность, выходной продукцией которой не является товар или физическое изделие, вообще в то же время они производятся и употребляются и формируют добавленную стоимость в различных формах (комфортность, развлечение, своевременность, покой, гигиена и т.д.), которые для первого покупателя неосязаемы.

Рынок банковских услуг с точки зрения лояльности и приверженности клиентов подлежит оценке. Часть граждан поддерживают отношения с определенным банком и осуществляют необходимые операции через этот банк. Другая часть населения обращается в несколько банков и, исходя из своих разнообразных потребностей, пользуется услугами разных банков. Для определенной группы лиц принципиальной разницы между банками не существует и они по необходимости обращаются в банк, который им доступен. В развитых странах с продвинутым электронным банкингом портфели банковских клиентов набиты кредитными картами и они не располагают большими наличными деньгами. Возможно, что эти клиенты месяцами или годами не появляются в операционных залах или других зданиях банков. При этом не стоит забывать о том, что часть граждан вообще не имеют какого-либо отношения к банкам или финансовым системам.

Понятие «услуги клиентам» получило новое определение, и лишь небольшая часть персонала в центральном офисе компании не задействованы в оказании услуг. Вся организация, начиная от руководителей высшего звена и заканчивая рядовыми работниками, – все играют ту или иную роль в удовлетворении нужд и потребностей существующих и потенциальных клиентов. Даже если кто-то из персонала занимает должность, при которой не может непосредственно поддерживать клиента, он может способствовать тем, кто оказывает клиентам услуги. В соответствии с этим взглядом услуги клиентам охватывают всю деятельность компании по обеспечению удовлетворенности клиентов и оказанию им содействия для получения наибольшей ценности от приобретаемых ими услуг. Данное всеобъемлющее определение охватывает все аспекты. То, что предоставляется в дополнение к основной услуге и служит причиной её разделения от услуг конкурентов, считается услугой клиентам. Каждый банк обязан оказывать клиентам услуги с максимальной степенью безопасности. Это не является услугой клиентам, а представляет собой первичный продукт. Банк, предоставляющий свои услуги оперативно в дружелюбной и комфортной атмосфере, может утверждать, что оказывает клиентуре услуги высшего качества и, несомненно, опередит своих конкурентов.

Банки могут усилить ожидания клиентов путем рекламы, но если они не смогут выполнить обещанное и сдержать слово, это приведет к разочарованию и отчаянию клиентов. Когда повышается спрос на банковский продукт и банки не способны своевременно удовлетворить нужды клиентов, услуги будут носить некачественный характер.

Компании, оказывающие клиентам услуги высшего качества, обладают рядом важных и общих особенностей: они должным образом акцентируют внимание на нуждах, потребностях и ожиданиях клиентов. Цели услуг в каждой компании зависят от ожиданий клиентов и конкуренции.

*Значимость качества при предоставлении услуг клиентам.* Удовлетворенные клиенты служат для банков источником прибыли. Банки, которые не в состоянии обеспечить удовлетворенность своих клиентов, в долгосрочной перспективе не останутся на рынке. Непрерывное предоставление клиентам услуг на более высоком качестве и уровне способствует формированию конкурентных преимуществ для банков.

**Особые экономические и юридические режимы электронного банкинга.** Банки с юридической точки зрения в принципе учреждаются как акционерные общества и действуют на

основе особых законов самоуправления и за исключением случаев, четко определенных законом, они не подпадают под действие общих законных актов и правил, касающихся государственных организаций и учреждений. Слово «реба» в словарях толкуется как барыш, излишек и развитие. Простейшее определение этой лексемы – любого рода излишек над реальной ссудой.

Сторонами сделки являются банк и физические или юридические лица.

*Определение понятия «залоговое обеспечение».* Залоговое обеспечение означает устойчивость, прочность и т.д., то, что укрепляет соглашения и обязательства. Залоговое обеспечение – это залог и заверение в надлежащем исполнении обязательств. В прошлой банковской практике слово «обеспечение» считалось синонимом лексемы «коллатерал», то есть закладывание того или иного приемлемого актива в качестве гарантии кредитной ссуды. Не принимая во внимания такие аспекты, как способ расходования кредитных средств и контроль, банки с большей или меньшей уверенностью в бумажной форме начали выдавать кредиты. При этом основная роль залогового обеспечения состоит в минимизации вероятных рисков, которые естественно могут возникнуть в любой экономической деятельности и особенно в денежно-кредитной системе.

Банк и банковская система, которые регулируют и внедряют деньги и ценности в стране, являются подструктурой экономической системы государства и тесно связаны с различными секторами производства и индустрии. Принимаемые решения и планирование банковского дела в той или иной стране оказывает прямое воздействие на жизнь народа, изменяет образ жизни и влияет на культурные и социальные воззрения членов общества.

С всё возрастающим развитием сделок в электронной торговле в мировом масштабе и потребностью коммерции в наличии банков для передачи финансовых ресурсов, электронный банкинг становится неотъемлемой частью электронной торговли и играет главную роль в её реализации. Темпы развития информатики служат причиной кардинальных изменений в денежных формах и системе передачи ресурсов в сфере банковского дела. Существуют разные определения для понятия «электронный банкинг». В Оксфордском словаре электронному банкингу дано следующее толкование: «Электронный банкинг – это метод банковского дела, которым клиент с помощью интернета осуществляет свои сделки».[1] Есть и другое определение: «Предоставление банковских услуг с помощью общедоступной компьютерной банковской системы, обладающей высокой степенью безопасности».[2]

Но наиболее полным определением понятия электронного банкинга является следующее: «Создание для работников условий по увеличению скорости и эффективности их работы для предоставления банковских услуг в филиалах, межфилиаловских и межбанковских процессах во всем мире, а также предоставление клиентам возможностей по программному обеспечению и компьютерным аппаратным средствам, которые могут с их использованием без визита в банк в любое время суток через надежные и безопасные телекоммуникационные каналы совершать свои необходимые банковские операции».[3]

Иными словами, электронный банкинг подразумевает использование развитых технологий программного обеспечения и компьютерных аппаратных средств, базирующихся на сети и телекоммуникациях для совершения обмена ресурсами и финансовой информацией в электронном виде, которое исключает физическое присутствие клиента в банковских филиалах. Действительно, цель электронного банкинга заключается в повышении качества финансовых и банковских услуг и обеспечении высшей степени удовлетворенности клиентов.

Глубокие преобразования в системе банковского дела можно разделить на четыре периода. В каждом периоде в определенной степени компьютеры и программное обеспечение заменяли людей и бумаги:

Первый период – это автоматизация бэк-офиса, которая была распространена в 1960-е годы. Она создала условия, чтобы книги и карты были исключены из филиалов, а ежедневный оборот счетов в конце каждого дня отправлялся в центральный компьютер для апдейтирования, то есть обновления. Этот период считается исходной точкой в применении компьютера в банковской системе. Основная функция ограничивалась регистрацией книг и преобразованием бумажной документации в компьютерные файлы. В данный период операции по автоматизации не оказали влияния на удобства и комфорт банковских клиентов, конкуренции между банками также не возникло. Единственный положительный эффект заключался в обеспечении точности и скорости в балансе счетов.

Второй период – это автоматизация фронт-офиса, которая началась в конце 1970-х годов, когда работник банковского филиала в присутствии клиента совершал банковские операции в электронном виде. В этот период банки для автоматизации фронт-офиса были вынуждены использовать существующие коммуникационные сети, находящиеся в распоряжении и монополии государственных компаний. При этом их использование с технологической точки

зрения было ограничено и носило крайне многозатратный характер. Данные коммуникационные и информационные сети соединяли банковские терминалы филиалов с центральным компьютером бэк-офиса. В этот период была лишь устранена необходимость использования громадной массы бумажной документации, однако банки не смогли сократить число своих работников, так как всё ещё существовала нужда в лицах, которые осуществляли прием посетителей банков. С другой стороны, задействованное в этот период программное обеспечение по-прежнему не было интегрировано и едино. Иными словами, для совершения каждой операции было разработано специальное программное обеспечение, и связь между программными обеспечениями была ограничена.

В третьем периоде, начавшемся в середине 1980-х годов, был обеспечен доступ клиентов к своим счетам. Клиент с помощью телефона или банкомата с использованием интеллектуальной или магнитной карты или же через свой персональный компьютер мог получить доступ к своему счету, совершая операции по получению и оплате, он в электронном виде осуществлял перевод денежных средств.

Последний период характеризуется интеграцией систем и связыванием клиента со всеми банковскими операциями. Этот период начинается тогда, когда все результаты, полученные за три предыдущих периода, в полном объеме стали в центре внимания, связанные с ними проблемами были устранены и все операции стали совершаться в электронном виде. В этот период произошла действительная экономия в человеческих ресурсах, деньги приобрели лишь электронную и неосязаемую форму, а инструментом взаимодействия двух сторон – клиента и банка стали электронные услуги. Отличие между данным и третьим периодом состоит в том, что клиент в третьем периоде для получения доступа к банковским услугам нуждался в бумажной документации и ручной работе, а в четвертом периоде клиент даже для получения ссуды, услуг страхования или других банковских сервисов может и не обращаться в банк. Для вхождения в эту стадию требуется наличие условий и развитой телекоммуникационной инфраструктуры.[4]

Электронный банкинг является общим понятием для расширения банковских услуг, которые исходя из возможностей и потребностей рынка делятся на следующие виды: 1. Интернет-банкинг. 2. Банкинг с использованием мобильного телефона и связанных с ним технологий. 3. Телефонный банкинг. 4. Банкинг с использованием факса. 5. Банкинг с использованием банкоматов. 6. Банкинг с использованием терминалов продаж. 7. Банкинг на базе электронных филиалов.

Одной из важнейших целей развития электронного банкинга является снижение и исключение нужды и необходимости обращения лиц в банковские филиалы для получения банковских услуг. Таким путем исключается потеря времени, издержек и энергии клиентов и работников банковских филиалов, а также желаемым образом повышается эффективность, качество и скорость предоставления услуг. Системы электронного банкинга стремятся снизить зависимость ежедневных финансовых сделок от бумажных платежных инструментов (чеки, ассигнации, банкноты и т.д.). Использование электронного банкинга и его развитие имеет огромное значение и ценность также и для государств, так как способствует снижению затрат и издержек печатания и распространения банкнот.

Одним из аспектов, который оказывает постоянное влияние на рабочий процесс банков, является пиковое время вследствие многочисленных обращений людей для оплаты циклических расходов. Если эти расходы, оформляемые квитанциями за коммунальные услуги (электричество, газ, телефон, страхование и т.д.), будут оплачиваться через электронные системы, это существенно снизит рабочий объем филиалов, что будет способствовать повышению качества деятельности филиалов. Другой целью электронного банкинга является распространение применения таких инструментов электронного платежа, как банковские карты, команда на электронный платеж, электронные деньги, электронный чек и развитие электронной торговли с использованием банковского обеспечения, особенно, распространение электронных денег для облегчения и упрощения финансовых сделок в веб-пространстве.[5]

*Развитие электронного банкинга в Иране.* В нашей стране тематика электронного банкинга носит относительно новый характер. Научные исследования по этому вопросу являются продуктом последних лет. Начало деятельности электронного банкинга в Иране восходит к 1972г., когда банк «Тегеран» установил в своих филиалах от семи до десяти банкоматов, которые впервые позволили осуществлять автоматическую выдачу и прием наличных денежных средств. В конце 1980-х годов банки страны с учетом применения персональных компьютеров и необходимости автоматизации банковских операций приступили к компьютеризации банковских операций. После изучения на различных стадиях в рамках всеобъемлющего преобразования планирования информативной деятельности банков ответственным лицам в банковской сфере был представлен комплексный проект банковской автоматизации. После того как в

восемидесятые годы банки страны приступили к компьютеризации банковских операций, был разработан комплексный проект по банковской автоматизации в рамках масштабных преобразований информатизированной деятельности банков. В 1993г. постановлением Ассоциации банков данный проект получил официальный статус. Центральный банк в целях реализации данного постановления учредил компанию по оказанию информатизационных услуг в качестве исполнительной организации этого постановления. В 1994-95гг. стали говорить о необходимости создания национального коммутатора для электронного банкинга. Вскоре была создана коммуникационная сеть между Национальным банком и магазинами «Шахрванд». В мае 2002г. было утверждено Положение об учреждении Центральной межбанковской сети обмена информацией под названием «Шетаб», что дало импульс новым преобразованиям в системе электронного банкинга страны. Таким образом, 22 июня 2002г. в целях формирования инфраструктуры электронного банкинга был создана организация Национального банка «Шетаб». «Шетаб» в рамках первого пилотного проекта установил коммуникацию между банкоматами трех банков - «Банк Кешаварзи», «Банк Садерат Иран» и «Банк Тоусез Садерат», а затем и двух частных банков – «Саман» и «Карафарин». В настоящее время большинство иранских банков непосредственно реализовывают свои проекты по электронному банкингу.

*Электронный перевод денежных средств.* Одной из главных задач банков и финансовых учреждений является перевод денежных средств. Перевод банками денежных средств с точки зрения способа действия и технологии осуществляется двумя путями: перевод денег традиционным способом на основе бумаг и перевод денег в электронной форме.

Система перевода денег относится к комплексу деятельности, которая осуществляется банками и другими учреждениями (к примеру, клиринговый дом) с целью перевода денежных средств между банками. Если эта деятельность базируется на бумагах, то называется «способ оплаты и денежного перевода на основе бумаг». Если же такого рода деятельность осуществляется с помощью информационно-коммуникационных технологий в электронной форме, она будет называться электронным переводом денежных средств. Электронный перевод денежных средств служит инструментом для оплаты. При электронном переводе денежных средств действие оплаты происходит без физического перемещения денег и излишнего обмена бумажной информацией.

Комиссия ООН по праву международной торговли в Правовом руководстве дает следующее определение понятия «электронный перевод денежных средств»: «Электронный перевод денежных средств - перевод, при котором одна или более операций в процессе такого перевода, ранее выполнявшихся при помощи бумажных документов, теперь осуществляется электронными методами».[6]

Электронный перевод денежных средств, по сравнению с другими механизмами платежа, имеет целый ряд преимуществ. Платежи, осуществляемые через системы электронного перевода, обладают высокой степенью надежности и безопасности, нежели традиционные способы платежа, так как эти системы разрабатываются таким образом, что вероятность кражи, хищения, пропажи, непередачи и т.п. крайне минимизирована. Другой явной особенностью системы электронного перевода денег является её высокая скорость, так как перевод средств в большинстве случаев осуществляется непрерывно. Иными словами, денежные средства перманентным образом переводятся со счета отправителя на счет получателя.

Механизм электронного перевода денежных средств для пользователей крайне прост и удобен, нежели традиционные способы трансфера денег. В этой системе платеж непосредственно осуществляется всего лишь одной цифровой подписью и какой-либо необходимости в физическом присутствии клиента в банке или финансовом учреждении нет.

Издержки электронного перевода денежных средств по сравнению с традиционными способами денежного трансфера намного ниже. Системы электронного перевода денег в банках способствуют снижению издержек благодаря экономии бумаг, печатания, работников и времени, необходимого для представления счетов и других побочных затрат. При этом имеет место также и снижение издержек отправителя и получателя денежных средств вследствие уменьшения затрат на выписку чеков, проезда туда и обратно, почтовые расходы и время. Помимо этого, использование системы электронного перевода денег снижают социальные издержки как потеря времени в дорогах, загрязненность воздуха, особенно в крупных городах.

Использование системы электронного перевода денежных средств как на уровне организаций и учреждений, так и на личном и индивидуальном уровне, способствует улучшению управления ликвидностью, так как эти системы разработаны таким образом, что создают условия для лиц и организаций в любое время иметь доступ к обороту наличности и состоянию своего счета. С другой стороны, благодаря непрерывности перевода дебитора и кредитора время задержки при переводе денежных средств крайне минимизировано.

Банковские операции подразделяются на две основные группы:

1. Операции, которые должны быть осуществлены за короткий временной промежуток. Эти межбанковские операции осуществляются в режиме реального времени.

2. Операции, которые не требуют их осуществления за короткий временной промежуток. Такого рода операции в течение дня накапливаются в групповом виде тем или банком и в удобный момент в тот же день осуществляется межбанковская сделка. В электронном банкинге для обеих групп операций разрабатываются и реализуются одна или несколько систем. На основе одного из десяти принципов платежной системы, разработанной Банком международных расчетов, каждый банк, желающий участвовать в этих межбанковских сделках должен открыть расчетный счет при Национальном банке. При этом банк-участник может передать Национальному банку необходимый залог для гарантийного обеспечения своего счета при осуществлении межбанковских операций. В случае если расчетный счет банка-участника по причине осуществления ежедневных межбанковских операций столкнется с дефицитом, Национальный банк с использованием находящегося у себя гарантийного залога этого банка перечислит необходимую сумму на расчетный счет банка.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. [Электронный ресурс]. <http://www.oxforddictionaries.com>
2. [Электронный ресурс]. <http://banki.ir/akhbar/1-news/2754-bank-dari>
3. [Электронный ресурс]. <http://en.wikipedia.org/wiki/Bank>
4. Сарфаризи М. Электронный банкинг и его взаимосвязь с электронной торговлей / М. Сарфаризи // Журнал «Век информационных технологий». -Тегеран: 2010. -№ 50. – С.85.
5. Заррабийе Ф. Управление электронным банкингом / Ф. Заррабийе. -1-ое изд. – Тегеран: «Сабзан», 2009. – С.26.
6. UNCITRAL legal guide on electronic funds transfers, prepared by the secretariat of the United Nations Commission on International Trade Law. -New York, 1978. -P.12. UNGA: A/CN.9/WG.IV/WP.35.27 august 198.
7. Хашеми С. Изучение влияния использования электронной торговли на объем экспорта / С. Хашеми // Национальный форум по электронной торговле. – 2007.
8. Шарафат А. Межбанковская сеть обмена информацией («Шетаб») / А. Шарафат // I Форум по электронному банкингу (Банк Тоусез Садерат Иран). – 2000.

#### ТАҲЛИЛИ БОЗОРИ ХИДМАТГУЗОРИҶО ДАР СОҶАИ БАНКИНГИ ЭЛЕКТРОНИЙ ДАР ЭРОН

Фаъолияти бонкӣ дар Эрон ба ҳайси яке аз асосҳо, ки ба иқтисоди мамлакат таъсиррасон аст, нақши муайянқунандаро дар фаъолияти иқтисодии мамлакат мебозад. Бонк ва низоми бонкӣ, ки пул ва чизҳои қимматбаҳоро дар мамлакат танзим менамоянд, зерсохтори низоми иқтисодии давлат мебошанд ва бо секторҳои гуногуни истеҳсолот ва индустрия алоқаманданд. Қарорҳои қабулгардида ва банақшагирии фаъолияти бонкӣ дар ин ва ё он мамлакат таъсири бевосита ба ҳаёти халқ мегузорад, тарзи ҳаётро тағйир дода, ба ақидаҳои фарҳангӣ ва иҷтимоии аъзоёни ҷомеа таъсир мегузорад. Бозорҳои бошанд асоси системаҳои иқтисодӣ ба ҳисоб мераванд. Бозорҳои молиявӣ барои иқтисоди мамлакати худ ҳамчун масири мубодилои захираҳо ва камқунии хароҷотҳо онди чамъоварии иттилоот ва мубодилои хизмат менамоянд. Дарвоқеъ бозорҳои тараққиқардаи молиявӣ шартҳои зарурии пешақӣ барои рушди иқтисод мебошанд. Чи қадаре ки сатҳи рушди бозорҳои молиявӣ ин ё он малакат баланд бошад, ҳамон қадар дар он иқтисод боло меравад.

**Калидвожаҳо:** фаъолияти бонкӣ дар Эрон, фаъолияти иқтисодии мамлакат, низоми бонкӣ, банақшагирии фаъолияти бонкӣ, рушди бозорҳои молиявӣ.

#### АНАЛИЗ РЫНКОВ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ

Банковское дело Ирана в качестве одной из основ, влияющих на экономику страны, играет определяющую роль в экономической деятельности страны. Банк и банковская система, которые регулируют и внедряют деньги и ценности в стране, являются подструктурой экономической системы государства и тесно связаны с различными секторами производства и индустрии. Принимаемые решения и планирование банковского дела в той или иной стране оказывает прямое воздействие на жизнь народа, изменяет образ жизни и влияет на культурные и социальные воззрения членов общества. Рынки представляют собой ядро и основу экономических систем. Финансовые рынки служат для экономики своего рода воротами, с помощью которых происходит идентификация ресурсов и минимизация расходов по сбору информации и обмену. Фактически, развитые финансовые рынки являются необходимым предусловием для развития экономики. Чем выше уровень развития финансовых рынков той или иной страны, тем динамичнее и стремительнее происходит рост её экономики.

**Ключевые слова:** Банковское дело Ирана, экономическая деятельность страны, банковская система, планирование банковского дела, развитие финансовых рынков.

#### MARKET ANALYSIS SERVICES IN THE FIELD OF ELECTRONIC BANKING IN IRAN

Banking Iran as one of the pillars that affect the economy of the country, plays a decisive role in the economic activity of the country's banks and the banking system, which regulate and introduce money and valuables in the country, it is the substructure of the economic system of the state and are closely related to the various sectors of production and industry. The decisions and planning of banking in a country has a direct impact on the lives of the people, change the way of life and affects the cultural and social attitudes in society. Markets are the core and basis of economic systems. Financial markets are for the economy as a gateway through which there is identification of resources and minimize the cost of data collection and exchange. In fact, the developed financial markets are a necessary precondition for economic development. The higher the level of development of the financial markets of a country, the more dynamic and rapid growth of its economy going.

**Keywords:** Banking Iran, the country's economic activity, the banking system, planning of banking, development of financial markets.

## ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА (краткосрочные и среднесрочные услуги)

*Лайли Тафакур Мухаммад Али*  
Институт экономики и демографии АН РТ

Как мы уже знаем, большая часть экономической деятельности страны и каждой семьи тесно связаны с банками. Следовательно, можно сказать, что банки играют ключевую роль в экономике страны и события, происходящие в банковской системе, могут сильно повлиять на коммерческую деятельность в стране. Появление частных банков в этой системе является одним из факторов, посредством которого банковская система страны претерпела глубокие изменения. Несмотря на обширную деятельность государственных банков в стране, мы не наблюдали какой-либо конкуренции среди них в деле опережения друг друга и создания инноваций условий для клиентов. Но после прихода частных банков мы стали свидетелями глубоких перемен в банковской системе страны, где частные банки превратились в потенциальные конкуренты для государственных банков. Банки играют ключевую роль в экономике, и любые изменения в банковской системе страны могут в значительной степени повлиять на хозяйственную деятельность страны. После прихода частных банков мы стали свидетелями заметных перемен в банковской системе Ирана. Многие экономические эксперты начали надеяться, что такие изменения в системе, которая до тех пор была под руководством правительства, и не наблюдалось какой-либо конкуренции между банками, и не было никаких инноваций в этой отрасли, станут поводом для дальнейшего развития. Разрешение для формирования частных банков для работы в банковской системе Ирана было выдано после исламской революции в 2000 году Центральным банком страны с целью создания конкуренции и улучшения в сфере банковских услуг. Все это стало возможным после долгого и трудного процесса, и до 2005 года всего 4 банка получили разрешения на деятельность и еще 2 частных банка в том году были включены в банковскую систему Ирана. Из-за надлежащего функционирования эти банки смогли быстро развиваться и увеличивать свои доли на банковском рынке страны. Так что частные банки в настоящее время имеют в своем распоряжении около 23% от общей суммы вкладов. В среде, где денежно-кредитная политика всегда была подчинена правительству, и на фоне растущей монополии и развивающегося рынка денег и капиталов, государственные службы превратились в своеобразные банковские работодатели страны. Так как всеобщая монополия в конечном итоге приводит к отсутствию конкуренции и снижению качества обслуживания, мы стали свидетелями снижения общего объема денежно-финансовых услуг в банковской системе страны. В целом, после входа частных банков в банковскую систему страны, мы стали свидетелями нескольких изменений, в том числе:

**Первое изменение: Уважение к клиентам.** После появления частных банков в банковской системе страны отношение к клиентам улучшилось заметным образом. Таким образом, в банковской системе стали уделять особое внимание клиентам, и это стало наиболее важным фактором успеха, и теперь, к счастью, государственные банки под влиянием частных банков также стали более уважительно относиться к клиентам.

**Второе изменение: Прозрачность информации.** На самом деле, с появлением частных банков и их вступлением в бирже, финансовая информация стала более доступна для общественности. Как мы уже знаем, одна из причин коррупции в любой точке мира является непрозрачность информации. Если информация не станет доступной для общественности, особенно для экспертов, в долгосрочной перспективе она становится поводом для многих неприятностей. Таким образом, с появлением частных банков, прозрачность информации смогла помочь людям принять правильные решения

**Третье изменение: Развитие электронного банкинга.** Использование современного электронного банкинга, эксплуатация новых оборудования и средств, таких как интернет - бандинг, введение разных кредитных карт для денежных средств и покупки, а также такие услуги, как мобильный бандинг, смс и факс, стали поводом для клиентов не посещать отделение банков, и с помощью которых они получили возможность приобрести желаемые услуги.

**Четвертое изменение: Конкуренция между банками.** После появления частных банков можно наблюдать ощутимые изменения в банковской системе Ирана, в результате которых

многие исследователи и эксперты в области экономики начали надеяться на изменения конкурентных условий в банковской отрасли. Основная причина для многих из этих ожиданий заключалась в том, что в дополнение к улучшению качества обслуживания, оно приводит к сокращению разрыва между процентными ставками по депозитам, кредитам и льгот. Этот разрыв до появления частных банков всегда был выше 1 процента, тогда как в развитых странах этот показатель составляет ниже 0,5 процента. Таким образом, важной причиной для оптимизма многих исследователей по поводу повышения уровня конкуренции является появление частных банков в банковской системе Ирана.

**Пятое изменение: Создание рабочих мест.** Частные банки, с одной стороны, начали принимать на работу бывших специалистов государственных банков, а с другой стороны, начали нанимать талантливые и образованные молодые кадры, чтобы путем объединения старого и нового опыта создать благоприятные условия в деле банковской деятельности страны, где уважение к клиентам, компетентность и прозрачность информации соответствует мировым стандартам.

**Шестое изменение:** Стремление отношений с иностранными банками и использование более дешевых ресурсов. Современные методы и международные системы, используемые частными банками, дали возможность иностранным банкам проще и безопаснее иметь дело с отечественными банками, так как частные банки действовали в соответствии с глобальными изменениями в банковской системе. Такое изменение дало возможность отечественным компаниям и предприятиям получить доступ к более дешевым источникам, так как снизилась стоимость денежных средств отечественных компаний.

**Седьмое изменение:** Многообразие в доходности и внедрение новых депозитных счетов. Среди других изменений также были отмечены в деле сберегательной деятельности изменения в доходности и внедрение новых депозитных счетов. Введение различных сберегательных счетов с различными сроками и условиями впервые рассматривалось в частных банках, и государственных банки начали подражать и повторять их действия, и такое разнообразие было частью услуг для вкладчиков.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Хефферман Ш. Проблемы банковской стратегии в оценках зарубежных экспертов / Ш. Хефферман, Б. Маруа // Банковское дело, зарубежный опыт. - 1998. - №2.
2. Шим Джей К. Финансовый менеджмент / К. Шим Джей, Г. Сигел Джоэл; пер. с англ. - М.: Информационно-издательский дом «Филинь», 1996.
3. Общие положения Программы развития и применения информационно-коммуникационных технологий в Иране (ТАКФА): Секретариат Высшего информационного совета. – 2002.
4. Перспективный план развития Исламской Республики Иран до 2025 г.: Организация управления и планирования. – 2003.

#### ХУСУСИЯТҲОИ ПЕШНИҲОДИ ХИДМАТГУЗОРИҲОИ БОНКӢ БАРОИ ШАХСОНИ ВОҶЕӢ ДАР БОНКҲОИ ХУСУСИИ ЭРОН

(хидматгузориҳои кӯтоҳмуддат ва дарозмуддат)

Бонкҳо нақши калидиро дар иқтисоди мамлакат мебозанд ва воқеоте, ки дар низоми бонкӣ ба амал меоянд, метавонанд ба фаъолияти тичоратӣ дар мамлакат нақш гузоранд. Пайдоиши бонкҳои хусусӣ дар ин низом яке аз омилҳои мебошад, ки бо воситаи онҳо низоми бонкӣ бо тағйиротҳои куллии рӯ ба рӯ шуд. Баъд аз амаликунии бонкҳои хусусӣ мо шӯҳиди тағйиротҳои амиқ гаштем, ки дар он бонкҳои хусусӣ ба рақибони воқеии бонкҳои давлатӣ табдил ёфтанд. Ин тағйиротҳо дар низоми бонкии мамлакат дар дараҷаи муайян ба фаъолияти хочагидорӣ мамлакат низ беасар намонданд.

**Калидвожаҳо:** бонкҳои хусусӣ, низоми бонкии Эрон, муборизаи рақобатнок байни бонкҳо, ташаққули бонкҳои хусусӣ, соҳаи хидматгузориҳои бонкӣ.

#### ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА (краткосрочные и среднесрочные услуги)

Банки играют ключевую роль в экономике страны и события, происходящие в банковской системе, могут сильно повлиять на коммерческую деятельность в стране. Появление частных банков в этой системе является одним из факторов, посредством которого банковская система страны претерпела глубокие изменения. После прихода частных банков мы стали свидетелями глубоких перемен в банковской системе страны, где частные банки превратились в потенциальные конкуренты для государственных банков. Эти изменения в банковской системе страны могут в значительной степени повлиять на хозяйственную деятельность страны.

**Ключевые слова:** частные банки, банковская система Ирана, конкуренция между банками, формирование частных банков, сфера банковских услуг.

#### FEATURES OF SERVICE FOR INDIVIDUALS IN PRIVATE BANKS OF IRAN

(Short-term and medium-term services)

Banks play a key role in the economy and the events taking place in the banking system, could adversely affect the business in the country. The emergence of private banks in the system is one of the factors by which the country's banking system has undergone profound changes. After the arrival of private banks, we have witnessed profound changes in the country's

banking system, where private banks have become potential competitors for the state-owned banks. These changes in the banking system of the country can have a significant impact on the country's economic activity.

**Key words:** private banks, the banking system of Iran, the competition between the banks, the formation of private banks, banking services.

**Сведения об авторе:** *Лайли Тафакур Мухаммад Али* – аспирантка Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: (+992) 938-40-05-46

## ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИЯТИ ИҚТИСОДУ ТИҶОРАТ ВА РУШДИ ОЯНДАИ ОНҲО ДАР АФҶОНИСТОН

*Мухаммад Аслам Гудоз, Мухаммадориғ Абдулқодир*  
Донишгоҳи давлатии тиҷорат Тоҷикистон

Ҷумҳурии Исломии Афғонистон, асосан, кишвари аграрӣ буда, бештар аз 80% мардуми он ба кишоварзӣ ва чорводорӣ машғуланд (1,788). Аммо ҳамаи соҳаҳои иқтисодӣ кишвар давраи вазнинро аз сар мегузаронанд. Бар асари ҷангҳои тӯлонии дохилӣ бисёре аз бандҳои обгардон, чашмаҳо ва корезҳо ба пуррагӣ вайрону валангор шудаанд. Табиист, ки ин ҳолат боиси фалачгардии соҳаи зироаткорӣ ва боғдорӣ дар кишвар гаштааст. Мардуми кишварро муяссар гардид, ки танҳо дар даҳ соли охир, вале бо он ҳам дар ин давра танҳо баъзе аз сарбандҳоро эҳе кунанд ва бандҳои ҷадид бунёд ва мустаҳкам карда шуданд. Аз ҷумла сарбандҳои Салмо, Сурубӣ, Алмор, Качакӣ, Камолхон ва ҷанде дигар, ки воқеан дар дигаргун гардидани вазъи иқтисодии кишвар бетаъсир нестанд, зеро маҳз ин сарбандҳо дар обёрӣ гардидани даштҳо ва заминҳои қорами кишвар саҳми хеле зиёд доранд(2, 103-109).

Дар Афғонистон бештари соҳибкорони ватанӣ бо тиҷорат ва воридоту содироти мол машғуланд. Саҳми соҳибкорон дар истеҳсоли мол низ, бешубҳа кам нест. Дар Афғонистон соҳибкорони истеҳсолкунанда ва бо содирот ва воридоти мол машғулбударо ҷун воҳидҳои иқтисодӣ муаррифӣ мекунанд.

Вазъияти чорводорӣ низ дар Афғонистон беҳбудии ҷиддӣ меҳаҳад. Агарчи ҳоло баҳши чорводорӣ дар ҳимояи давлат қарор дорад, дар шароити кунунӣ тахминан бештар аз 10% соҳаи иқтисодӣро танҳо чорводорӣ ташкил медиҳад(.6) Дастгирии давлат ҳоло дар ташкили хизматрасонии байторӣ, субсидияҳои ҳимоявӣ ва кумаки тавлиди ғизо барои чорво аз соҳаҳои асосии дастгирии ин зерсоҳаи кишоварзӣ ба шумор мераванд. Тухлӣ, пашм, пӯст ва рӯдаи ҳайвонот дар тиҷорати Афғонистон саҳми қобили мулоҳиза дорад.

Афғонистон бо сабаби аз байн рафтани фермаҳои тавлидӣ ҳоло ба як кишвари бештар масрафкунанда табдил гардидааст. Соҳибкорони афғонистонӣ имрӯз ҳам маҳсулот ворид мекунанд ва ҳам аз истеҳсолоти худ ба берун мол мебароранд. Аз ҷумла, ба Афғонистон аз хориҷа техникаи гуногуни нақлиётӣ, таҷҳизот барои истеҳсолоти хурд, хӯрокворӣ ва молҳои саноатӣ ворид карда мешаванд.

Омадани нерӯҳои беш аз 40 кишвар дар тиҷорати Афғонистон таъсири мусбат гузошта, дар рушди соҳаи сӯзишворӣ, хӯрокворӣ, ҳамлу нақл, меҳмонхонадорӣ ва сайёҳӣ, кирои хонаҳо кумак мерасонанд. Ҳузури хориҷӣ дар кишвар боиси ворид гардидани молу маҳсулоти гуногуни сифатнок гардида, дар ин самт фаъолияти тоҷирону соҳибкоронро рақобатнок ва сердаромад нигоҳ медорад. Ҳамчунон, кумакҳои ҷомеаи ҷаҳонӣ дар эъмор ва бозсозии Афғонистон, дар рушди инкишофи иқтисод ва тиҷорат таъсири зиёди гузоштааст. Баланд рафтани сатҳи даромади аҳоли аз 150 доллари ИМА дар соли 1381 (мутобиқи соли 2005) то ба 600 доллари ИМА дар соли 1390 (мутобиқи соли 2015) худ нишондиҳандаи рушди иқтисод ва тиҷорат дар кишвар аст(4,2).

Ҷунонки зикр гардид, то ҳадди имкон Афғонистон низ ба берун молу ашёи тавлиди ватанӣ содир мекунанд. Маводи асосии содироти кишварро маҳсулоти зерин ташкил медиҳанд: норинҷ, афлесун, монга, себи тоза, анор, анори бедона, ангур, мавиз, бодом, ҷалғӯза, шафтолу, биҳӣ, pista, чормағз, нок, гирдолу, тарбуз, харбуза ва мевачоти хушк монанди анҷир, обҷур, себи хушк, олуи хушк, маморуқи тоза, пиёз, сабзичоти тоза, тухми гашнез, тамоку, пӯсти қорқардшудаи ҳайвонот, пӯсти гӯсола, пӯсти гӯсфанд, пӯсти буз, пӯсти рӯбох, пӯсти сағи оби, пӯсти гург, пӯсти паланг, пӯсти гурбаи даштӣ ва ғайра, инчунин пӯстҳои патдор, зағир, кунҷид, пунбадона, зира, зираи качак, хашшош, хастаҳову тухмҳо, кунҷора, пашми гӯсфанд, пахта, устухон, рӯда, баъзе набототе, ки дар рангомезӣ ба қор мераванд, ширинбия, ангур, набототи тиббӣ тухми шабдар, тухми пиёз, тухми юнучка, сириши хушкӣ пударӣ, камарбандҳои ҷармии мардона ва занона ва дигар маҳсулоти ҷармӣ, порчаҳои наҳӣ, тиккаҳои абрешимӣ дастбофт, либосҳои дастдӯзии афғонӣ, қолин, қолинчаҳои ранги пухта, қолинчаҳои ҷойнамозӣ, қолинчаҳои дасткавл (ҷузвдони дастӣ) ва



хурчинӣ, қолинчаҳои пӯши болишт, сангҳо ва ашёи лочувардӣ, косаву табакҳои филизу чӯбӣ, либосҳои чармӣ, пӯстин ва пӯстинча, кулоҳҳои пӯстӣ ва кулоҳҳои пашмии бофта шуда ва дигар либосҳои пӯстӣ, ашёи антиқии филизӣ, ашёи антиқии чӯбӣ ва ҳоказо(1,995).

Агарчи Афғонистон дар мавриди содирот ва нигоҳ доштани таносуби иқтисодӣ кӯшиш мекунад, вале то ба ҳол хисороти аз ҷангҳои дохилӣ ба иқтисоди кившар расидаро имкони баргараф намудан надорад. Бо вучуди ин, давлат ва мардуми кишвар барои пешрафти иқтисодӣ саъю талошҳои самарабахши зиёд доранд. Қарододҳое, ки дар самти истихроҷи маъданҳои нафту газ, оҳан, мис ва тилло бо кишварҳои Чин, ИМА, Ҷопон, Туркия, Ҳинд ва дигар кишварҳо сурат гирифта, ҳамчунин лӯлаҳои гази Туркманистон аз тариқи Афғонистон ба Покистон ва Ҳиндустон амали шаванд, дар назар аст, ки ба кишвар беш аз ду миллиард фоида оварда, 10 ҳазор нафар соҳиби ҷойи кори доимӣ мегарданд. Ин ба пешрафти иқтисодии Афғонистон саҳми беандоза хоҳад буд.

Ҳанӯз, Афғонистон бо вучуди кумаку дастгирии кишварҳои хориҷӣ дар ҳолати мушкили вазъи иҷтимоӣ қарор дорад. Иқтисодии сиёсии пешина ва имрӯзаи кишвар солҳои тӯлонӣ дар вазъи ҷангу ғоратгарӣ танҳо бо кумаки қувваҳои беруна пойдор будааст.

Аммо кишварҳои дигари сулҳовар низ, натавонистанд, амнияти пурраи сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоиро дар кишвар таъмин карда бошанд. Хусусан, дар тӯли солҳои охир давлат бо камбудии буча мувоҷеҳ буда, ҳеҷ вақт баланси тичоратии мусбат надоштааст.

Афғонистон барои татбиқи нақшаи 5-солаи инкишофи иқтисодии худ низ, аз Иттиҳоди Шӯравии собиқ ва Иёлоти Муттаҳидаи Амрико кумак мегирифт. Баъд аз тафохумномаи Бон, конференси байналмилалӣи Токио, ки дар соли 2002 баргузор шуд, масъалаи рушди минбаъдаи соҳаҳои гуногуни иқтисодии кишвар дар самти ба роҳ мондани истеҳсолоти корхонаҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ баррасӣ гардид.

Дар конференси Токио аввал кумақҳо ва мусоидатҳои ҷанбаи башардӯстона дошта, тарҳи усули кумак тариқи созмонҳои байналмилалӣ ва созмонҳои ғайридавлатӣ баррасӣ гардиданд.

Дар конференси Токиоии аввал дар соли 2002 маблағи 4,5 миллион доллар дар мавриди беҳбудии бахшҳои идорӣ ва барқароркунии ҳокимият, омӯзиш ва парвариш барои духтарон, сифат ва беҳдошти бозсозии роҳҳо, барқ, муҳобирот, бозсозии низоми пулӣ, зироат ва инкишофи хоҷагии деҳот, амнияти озуқаворӣ, таъминоти об ва эҳёи низоми обёрӣ, поксозӣ аз минаҳо ва барномаи халғи силоҳ ҷудо карда шуда буд.

Ин маблағ барои таҳқиқи ин ҳама барномаҳо, он ҳам дар кишвари ҷангзадаи Афғонистон бисёр ночиз буд, дар санҷиши ибтидоӣ 30 миллион доллар молия сарф карда шуда буд. Афғонистон дар 10 соли гузашта бинобар тафовути дидгоҳҳои ҳомиёни байналмилалӣ ва ихтилофи назарҳо миёни онҳо дар кунгураҳои зиёди байналмилалӣ мавриди муҳокима ва гуфтушунид қарор мегирифт.

Баъд аз гузашти 5 сол аз сукути Толибон нахустин бор дар "мувофиқатномаи Лондон" ва лоиҳаи стратегияи инкишофи миллӣ дар конференси дар Париж баргузоршуда масъалаи рушди стратегияи Афғонистон дар сатҳи байналмилалӣ ба миён гузошта шуда, ниҳоят мавқеи воқеъбинонаре интиҳоб карда шуд(3,120).

Дар конференси Лондон дар мавриди ҳуқуқи башар, ҳокимияти қонун, тавсеаи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ ва эҷоди зерсохторҳои коммуникатсионӣ, ҳамлу нақли ҳавоӣ, таъмини нуруи барқ, истихроҷ ва баҳрабардорӣ аз манбаъҳои табиӣ, идораи манбаъҳои обӣ, тавсеаи шаҳрӣ, ҳифзи муҳити зист, тавсеаи омӯзиш, парвариш ва таҳсилоти олий, тақвият ва тавсеаи маҳоратҳо, ҳифзи ёдгориҳои фарҳангӣ, тавсеаи кишоварзӣ ва чорводорӣ, мубориза бо маводи муҳаддир, фақр ва нодорӣ, тавсеаи беҳдошт, таъмини ҳадамоти башарӣ барои бесарпаноҳмондагон, шугл, ҳимоят аз занон мувофиқатнома ба имзо расид. Ҷомеаи башарӣ 40 миллиард долларро барои таҳқиқи ин аҳдоф ваъда дод, вале дар амал маблағи 15 миллиард доллар барои татбиқи соҳаҳои зикршуда ва барномаҳо сарф карда шуд, ки аз маҷмӯи он 3,7 миллиард доллар аз тариқи бучаи давлатӣ ва маблағи 11,3 миллиарди он тавассути ниҳодҳои ғайридавлатӣ, муассисоти кумақкунанда ва Созмони Милалӣ Муттаҳид сарф карда шуд.

Конференси Порис, ки дар соли 2008 ба дунболи конференси Лондон баргузор шуд, масъалаи стратегияи "инкишофи миллӣ Афғонистон"-ро мавриди назар қарор дод, масъалаи асосӣ он маҳви фақр ва гурӯснагӣ, дастрасӣ ба таълимоти умумии ибтидоӣ, баробарии ҳуқуқи зану мард, коҳиши марғу мири кӯдакон, беҳбудии саломатии модарон, мубориза бо бемориҳои СПИД, варача, сил, таъмини муҳити зисти пойдор, мушорикати ҷаҳонӣ барои тавсеа ва таҳкими амният барои ҳадафҳои дарозмуддати 15-сола матраҳ шуд, ки барои татбиқи онҳо 51 миллиард доллар ба нақша гирифта шуда, дар амал ҳамагӣ 15 миллиард ҷудо карда шуд.

Бо вучуди норасоӣҳо, қафомонӣ бар асари ҷангҳои тӯлонӣ шумораи донишомӯзони муассисаҳои таҳсилоти касбии олий ва касбии миёна сол то сол меафзояд, ки теъдоди

муҳассилини имрӯз то 7 миллион расидааст. Худи муассисаҳои таҳсилоти касбии олии ва миёна рушд мекунад. Дар 10 соли охир танҳо муассисаҳои таҳсилоти касбии миёнаро беш аз 100 ҳазор нафар хатм кардаанд, ки 70%-и хатмкардагони муассисаҳои таҳсилоти касбиро дар ин муддат ташкил медиҳанд.

Ба иттилои Вазорати кишоварзии мамлакат, дар сайти интернетиаш, ҳоло дар мамлакат 13000 лоиҳаи рушди деҳот амалӣ мешаванд. Онҳо, пеш аз ҳама, барои барқарор намудани худи рустоҳо, роҳҳо, неруи барқ, обёрӣ равона шуда, беш аз 1 миллион нафар деҳотӣ аз онҳо баҳра мебардоранд. Ҳамчунин, барои 3 миллион нафар деҳотӣ оби нӯшоки муҳайё карда шуд, беш аз 1 миллион гектар замин обёрӣ карда шуд. Лоиҳаҳои шохроҳҳои ҳалқавӣ айнаи замон дар марҳилаи татбиқшавӣ қарор доранд, ки барои рушди тичорат, интиқоли молу ашё хизмат хоҳанд кард. Ҳоло беш аз 3000 км роҳҳои маркази вилоятҳо таъмир карда ва сохта шуданд.

Дар рустоҳо имрӯз генераторҳои барқдиханда насб карда шуда, то 15% ниёзи мардумро бо барқ қонеъ мекунад.

Мувофиқи иттилоъ ва ҳисоботи Вазорати молия даромади дохилӣ дар соли 2013 ба як миллиарду панҷсад миллион доллар афзоиш ёфта, интизор меравад бо истихроҷи мис ва иктишофи нафт дар қисматҳои шимолии Афғонистон даромади милли дар солҳои оянда аз ин ҳам бештар афзоиш ёбад.

Дар баҳши муҳобирот ва технология маълумоти беш аз ду миллиард доллар сармоягузори сурат гирифта, шумораи дорандагони телефони ҳамроҳ ба беш аз 10 миллион нафар мерасад ва даромади давлат солона аз баҳши муҳобирот беш аз як миллиард долларро ташкил медиҳад.

Тичорати дохилӣ дар ин солҳо беш аз пеш равнақ дошта, дар баҳши тавлидоти рӯстӣ бештар аз пеш зиёд шуда ва дар арсаҳои мухталифи хӯрокворӣ, тавсеа ва тичорати молҳои электронӣ, маҳсулоти зироатӣ ва боғдорӣ ва ҳамчунон дар баҳши чорводорӣ ва молдорӣ далолат ба рушд ва тавсеаи иқтисод, инкишоф ва тавсеаи тичорат мекунад.

Афғонистон дар конфронси Токио барномаи тавсеаи манобеи табиӣ ва об, тавсеаи маҳсулоти кишоварзӣ, роҳсозии рустоҳо, тақвияти ниҳодҳои беҳдоштӣ, ба вучуд овардани ҷойҳои кори доимӣ, ривож додани омӯзиш ва парвариш, беҳбуди вазъи омӯзиши олии, густариши ҳадамоти беҳдоштӣ, тавсеаи ҳамкориҳои минтақавӣ, таъмини рушди тичорат, истеҳсолоти мол ва саноати вазнинро ба нақша гирифта, барои татбиқи ин иқдом ва нақшаҳои дигари рушди соҳаи иқтисодӣ аз созмонҳои байналмилалӣ ва кишварҳои маблағгузор солона 5 миллиард доллар дархост кардааст.

Агар аз тамоми самтҳои фаъолияти созмонҳои байналмилалӣ сухан гуфта шавад, метавон чунин хулоса кард, ки дар самти ҳуқуқи инсон тавачҷуҳ камтар зоҳир карда шудааст. Баланд бардоштани самароварӣ ва рушди иқтисодии Афғонистон, умуман бо бунёди иқтисоди қонунии муқтадир, назорати истифодаи самараноки молӣ ва пулӣ, сармоягузори барои рушди захираҳои инсонӣ, ба вучуд овардани шароит барои шаклгирии як иқтисодии муқтадир ва устувор, бо тавсеаи зерсохторҳо, тақвияти кишоварзӣ, амнияти озукворӣ, имконоти баҳрабардори аз манобеи табиӣ, иктишофи захираҳои нафтӣ, газ, истифодаи самараноки обҳои ҷорӣ бо мақсади обёри заминҳо ва баҳрабардори бо назардошти тавлиди неруи барқ, тақвияти баҳши хусусӣ бо мақсади тавсеа ва густариши ҳамкориҳои минтақавӣ, бо назардошти имконоти иқтисодии Афғонистон ҷалби сармоягузориҳои хориҷӣ дар баҳшҳои саноат ва кишоварзӣ, метавонанд иқтисодии Афғонистонро дар арсаи ҷаҳонӣ ба иқтисодии рақобатпазир мубаддал гардонанд.

Хулоса, Афғонистон кишварест, ки дорои захираҳои табиӣ ғани ва кашфнашуда, дорои мардуми заҳматкаш ва пуркор аст, ки дар сурати таъмини сулҳу салоҳи комил ва мусоид гардидани шароит метавонад дар ояндаи наздик иқтисоди худро босуръат рушд дода, сатҳи даромади пулии дохилро батадриҷ боло бибарад.

#### АДАБИЁТ

1. Ансори Султон Мухаммад. Сведения об общей географии Афганистана / Ансори Султон Мухаммад. -Тегеран: Рохи Саодат, 2014. -С. 826.
2. Ансори Султон Мухаммад. Общая география областей Афганистана / Ансори Султон Мухаммад. -Тегеран: Рохи Саодат, 2015. -С.103-109.
3. Брекле В.С. Экскурс в флору и фауну Афганистана / В.С. Брекле, М.Д. Рафикпур. -Германия: Бун, 2010. -С.140.
4. Идрис Гулом Форук. Пут развития Афганистана / Идрис Гулом Форук. - Кобул, 2010. - С. 200.
5. Ориёно доирагилмаориф. -Кобул, 1968. - том 1. - С.256.
6. Сайт управления по планированию Министерство финансов Исламской Республики Афганистан.

#### ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИЯТИ ИҚТИСОДУ ТИЧОРАТ ВА РУШДИ ОЯНДАИ ОНҲО ДАР АФҶОНИСТОН

Дар мақолаи мазкур муаллифон кӯшиш бар он сарф намудаанд то ки вазъи муосири иқтисоди милли, аз ҷумла соҳаҳои саноат, хоҷагии қишлоқ ва савдои Ҷумҳурии исломиафғонистонро таснифот намоянд. Дар асоси омӯзиши маҷмӯии маводи зиёд ва иттилоот муаллифон дурнамои иқтисод ва савдои дохилии ин малакат ва иқтисодии мавҷудан

онро тахқиқ намудаанд, ки бояд ба манфиати халқи Афғон ва пурзуркунии равандҳои ҳамгироӣ бо дигар мамлакатҳо равона карда шавад.

**Калидвожаҳо:** иқтисод, мамлакат, тичорат, рушд, миллия, даромад, содирот.

### АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ ЭКОНОМИКИ, ТОРГОВЛИ И ПЕРСПЕКТИВЫ ИХ РАЗВИТИЯ В АФГАНИСТАНЕ

В данной статье авторы попытались характеризовать современное состояние национальной экономики, в том числе отрасли промышленности, сельского хозяйства и торговли Исламской республики Афганистан. На основе комплексного изучения обширного материала и информации авторы исследуют перспективы экономики и внутренний торговли этой страны и существующий огромный потенциал, который должен быть использован в интересах афганского народа и усиление интеграционных связей с другими странами.

**Ключевые слова:** экономика, страна, коммерция, развитие, национальность, прибыль, импорт.

### ANALYSIS OF THE STATE OF THE ECONOMY, TRADE AND PROSPECTS FOR THEIR DEVELOPMENT IN AFGHANISTAN

*Muhammad Aslam Gudoz, Muhammad Arif Abdulqodir*

Graduate students of the Tajikistan state university of the commerce

In this paper, the authors attempted to characterize the current state of the national economy, including industry, agriculture and trade Islamic Republic of Afghanistan. On the basis of a comprehensive study of the extensive data and information, the authors examine the prospects for the economy and the internal trade of the country and there is great potential to be used in the interests of the Afghan people and the strengthening of integration ties with other countries.

**Key words:** economy, country, commerce, development, nationality, profit, import.

**Сведения об авторах:** *Мухаммад Аслам Гудоз* - аспирант Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: 917-18-94-67, 900-19-55-33  
*Мухаммадориф Абдулқодир* – аспирант Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: 911-11-25-14

### САҲМИ ХОҶАГИҶОИ АҶОЛИИ ДЕҶОТ ДАР РУШДИ ИСТЕҶСОЛИ ҒАЛЛАДОНаИ МИНТАҚАИ ХАТЛОН

*А.А. Сатторов*

Донишгоҳи технологияи Тоҷикистон

Ҳалли мушкилоти амнияти озуқаворӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, пеш аз ҳама, аз баланд бардоштани самаранокии истеҳсоли ғалла вобаста аст. Аз ин рӯ, омӯзиши раванди ташаккул ва тамоюли рушди соҳаи истеҳсоли ғалладонагӣ дар минтақа, асоснок намудани самтҳои асосии баланд бардоштани самаранокии иқтисодии истеҳсоли ғалла, дастгирии давлатӣ бо мақсади тақмил додани шароит барои истеҳсоли ғалладонагӣ дар кишвар, инчунин ба ҳадди ақал расонидани воридоти ғалла ва орд аз хориҷи кишвар хеле муҳим мебошад.

Рушди истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ ва баланд бардоштани ҳаҷми истеҳсолоти он, аз ҷумла истеҳсоли гандум, на танҳо асоси фаъолияти хоҷагидорӣ истеҳсолкунандагон, балки як соҳаест, ки сатҳи рушди тамоми системаи иқтисодро мвайян менамояд. Дар робита ба ин, таҳлили вазъи имрӯзаи истеҳсоли ғалла дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва минтақаҳои он дар шароити иқтисоди гузариш зарурияти ташаккули муносибати навро нисбат ба ҳамгироии шароити табиӣ-иқтисодии истеҳсоли ғалладона ба вучуд меорад. Рушди истеҳсоли ғалладона ҳамчун яке аз соҳаҳои асосии кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба самаранокии фаъолияти хоҷагиҳои кишоварзӣ дар минтақаҳо ва хусусан дар вилояти Хатлон саҳт вобаста аст.

Вилояти Хатлон имрӯзҳо яке аз минтақаҳои асосии кишоварзии мамлакат ба ҳисоб меравад. Дар ин минтақа зиёда аз 54%-и заминаҳои кишти зироатҳои ғалладонагӣ ҷойгир буда, ҳамзамон 64% зироатҳои ғалладонагиро дар ин минтақа истеҳсол менамоянд.

Ислоҳоти аграрӣ, ки дар кишвар амалӣ гардид, ба бартараф намудани монополияи давлатӣ оид ба замин, техника ва захираҳои истеҳсоли мусоидат намуда, сабаби ба вучуд омадани шаклҳои гуногуни моликият - давлатӣ, коллективӣ ва хусусӣ гардид. Ҳолати кунунии истеҳсоли зироатҳои ғалладона дар ҳамаи категорияҳои хоҷагиҳо дар ҷадвали 1 нишон дода шудааст.

#### Ҷадвали 1. Динамикаи истеҳсоли ғалладона ва лӯбиёӣ дар Тоҷикистон ва вилояти Хатлон аз рӯи намуди хоҷагиҳо тайи солҳои 2006-2014 (бо ҳисоби тонна)

Нишондиҳандаҳо	2006	2010	2011	2012	2013	2014	2014 дар % ба
----------------	------	------	------	------	------	------	---------------

								2006
<b>Дар ҳамаи категорияҳои хоҷагиҳо</b>								
Зироати ғалладона ва лӯбиғӣ	I*	912,2	1261	1098,1	1232,5	1392,6	1317,8	144,5
	II	542,3	780	728,8	798,3	878,3	828,7	152,8
	III	59,4	61,9	66,4	64,8	63,1	62,9	+3,5
<b>Дар корхонаҳои кишоварзӣ</b>								
Зироати ғалладона ва лӯбиғӣ	I	146,3	154	109,1	133,1	163,9	152,8	1,0
	II	81,9	73,8	58,5	65,7	72,5	68,1	0,8
	III	15,1	9,5	8,0	8,2	8,3	8,2	-6,9
<b>Дар хоҷагиҳои аҳоли</b>								
Зироати ғалладона ва лӯбиғӣ	I	436,9	471,7	459,8	486,1	482,7	422,8	1,0
	II	293,5	346,4	331,8	348,7	351	292,2	1,0
	III	54,1	44,4	45,5	43,7	40,0	35,3	-18,8
<b>Дар хоҷагиҳои деҳқонӣ</b>								
Зироати ғалладона ва лӯбиғӣ	I	328,9	635,3	529,1	613,4	746	742,3	2,3
	II	166,8	359,8	338,3	383,9	454,7	468,5	2,8
	III	30,8	46,1	46,4	48,1	51,8	56,5	+25,7

Манбаъ: Кишоварзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон // Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе: Агенсии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2015. - С.135-152 ва ҳисобҳои муаллиф

Эзоҳ: I\* -Тоҷикистон; II-вилояти Хатлон; III- ҳиссаи хоҷагиҳои алоҳида дар ҷамъовариҳои умумии ҳосили ғалладона дар вилояти Хатлон, бо %

Таҳлили маълумотҳои ҷадвали 1 нишон медиҳад, ки дар ҳамаи категорияҳои хоҷагидорӣ истеҳсоли ғалладона ва лӯбиғӣ дар Тоҷикистон дар соли 2014 нисбат ба соли 2006 ба 44,5%, дар вилояти Хатлон ин нишондиҳанда 52,8% афзоиш ёфтааст.

Дар корхонаҳои кишоварзии Тоҷикистон истеҳсоли ғалладона ва лӯбиғӣ дар соли 2014 нисбат ба соли 2006 бетағйир монд. Дар вилояти Хатлон, ин нишондиҳанда то сатҳи 20,5% коҳиш ёфта, дар хоҷагиҳои деҳқонӣ мутаносибан ба андозаи 2,3 ва 2,8 маротиба афзудааст.

Дар вилояти Хатлон ҳиссаи калонтарини ҳосили умумии зироатҳои ғалладонагиро хоҷагиҳои аҳоли ва хоҷагиҳои деҳқонӣ истеҳсол менамоянд. Шумораи хоҷагиҳои деҳқонӣ дар ҳамаи ноҳияҳои вилоят, махсусан дар водии Вахш ва ноҳияҳои минтақаи Кӯлоб, ки заминҳои кишти обӣ доранд, сол аз сол меафзояд. Дар расми 1 ҳиссаи истеҳсоли ғалла дар категорияҳои муайяни хоҷагиҳои вилояти Хатлон тайи солҳои 2006-2014 оварда шудааст.



Расми. 1. Динамикаи истеҳсоли ғалладона дар вилояти Хатлон аз рӯи намуди хоҷагиҳо тайи солҳои 2006-2014 (бо фоиз)

Таҳлил нишон медиҳад, ки ҳиссаи хоҷагиҳои деҳқонӣ дар ҷамъовариҳои умумии ғалладона дар вилояти Хатлон аз 30,8% (соли 2006) то ба 56,5% (соли 2014) ё 25,7% афзоиш ёфтааст. Дар корхонаҳои кишоварзӣ ин нишондиҳанда, аз 15,1% то 8%, яъне 7,1%, ва дар хоҷагиҳои хонаводаҳо аз 54,1% то 35,3% ё 18,6% коҳиш ёфтааст. Бояд қайд намуд, ки дар соли 2014, ҳиссаи хоҷагиҳои хонаводаҳо дар Қазоқистон камтар аз 1%-и истеҳсоли умумии ғалладонаро ташкил дода, 99%-и боқимондари корхонаҳои кишоварзӣ ва хоҷагиҳои фермерӣ истеҳсол менамоянд.

Қайд намудан зарур аст, ки нишондиҳандаи асосии тавсифи самаранокии истифодаи замин, хусусан заминҳои қорам ҳосилнокии истеҳсоли зироат ба ҳисоб меравад. Мутаассифона, ҳосилнокии миёнаи зироатҳо, хусусан ғалладона сол аз сол дар сатҳи кишвар ба пастравӣ майл дорад. Аммо имрӯзҳо ҳастанд алоҳида хоҷагиҳои коллективӣ ва

деҳқонӣ (фермерӣ)-е, ки бо истифода аз усулҳои муосири агротехникӣ аз 40 то 60 сентнер аз ҳар гектар, яъне 1,5-2 маротиба баландтар аз ҳосилнокии миёнаи зироатҳо барои кишвар ҳосил мегиранд.

Дар шароити имрӯза рушди устувори истеҳсоли ғалладона ва кафолати таъмини беҳатарии озуқаворӣ бе идоракунии замин ва танзими муносибатҳои вобаста ба он ғайриимкон аст. Нишондиҳандаҳои умумии тавсифи истеҳсоли ғалладона дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тайи солҳои 2005-2015 дар ҷадвали 2 пешниҳод шудааст.

**Ҷадвали 2. Динамикаи нишондиҳандаҳои асосии рушди истеҳсоли ғалладона дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва вилояти Хатлон тайи солҳои 2005-2015**

Нишондиҳандаҳо		Солҳо			2015/2005, %
		2005	2010	2015	
Масоҳат, ҳаз.км <sup>2</sup>	I	143,1	142,6	142,6	99,7
	II	24,8	24,8	24,8	100,0
	III	17,3	17,4	17,4	+ 0,1
Шумораи аҳоли, ҳаз.нафар	I	6920,3	7621,2	8544,2	112,8
	II	2463,3	2698,6	3048,8	123,4
	III	35,6	35,4	35,4	- 0,2
Заминҳои кишоварзӣ, ҳаз. гектар	I	3829,5	3745,9	3695,3	96,5
	II	1481,8	1473	1475,7	99,6
	III	38,7	39,3	39,9	+ 1,2
Заминҳои кишти ғалладона ва лӯбиғӣ, ҳаз. гектар	I	395	459,9	427,1	108,1
	II	197,9	231,5	215,9	109,1
	III	50,1	50,3	50,6	+ 0,5
Ҷамъоварии ҳосили ғалладона ва лӯбиғӣ, ҳаз.тонна	I	934	1261,1	1392,7	117,6
	II	535,2	780,1	839,8	136,2
	III	57,3	61,9	60,4	+ 3,1
Ҳосилнокӣ, сентнер/га	I	23,6	27,5	25,7	108,7
	II	27	33,7	33,7	124,7
	III	114,4	122,5	131,1	+ 16,7
Истеҳсоли ғалладона ба ҳар сари аҳоли, кг	I	135,0	165,5	162,9	104,2
	II	217,3	289,1	275,5	121,3
	III	1,6 мар.	1,7	1,9	+ 0,3 .

Манбаъ: Кишоварзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон // Маҷмуаи оморӣ. – Душанбе: Агенсии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2015. -С.135-152 ва ҳисобҳои муаллиф.

Эзоҳ: I\* -Тоҷикистон; II-вилояти Хатлон; III- ҳиссаи нишондиҳандаҳои вилояти Хатлон дар ҷумҳурӣ, бо %

Таҳлили маълумотҳои ҷадвали 2 нишон медиҳанд, ки ҳиссаи майдони кишти ғалладона ва лӯбиғӣ дар вилояти Хатлон тайи солҳои 2005-2015 то 50%-ро ташкил медиҳад. Дар ин давра вазни қиёсии ҷамъоварии ҳосили ғалладона ва лӯбиғӣ дар вилояти Хатлон дар ҳаҷми умумии зироатҳои ғалладонагии Тоҷикистон аз 57,3% то 60,4% афзоиш ёфтааст. Афзоиши ҳосилнокии зироатҳо ва заминҳои кишт дар минтақа боиси афзоиши нисбатан баланди истеҳсоли ғалла ба ҳар сари аҳоли дар вилояти Хатлон гардидааст, ки нисбат ба ҳисоби миёна дар ҷумҳурӣ қариб ду маротиба зиёдтар (275,5кг) мебошад (расми 2).



Рас. 2. Истеҳсоли ғалладона ба ҳар сари аҳоли дар Тоҷикистон ва вилояти Хатлон, кг

#### АДАБИЁТ

1. Мадаминов А.А. Проблемы устойчивого развития аграрного сектора Таджикистана / А.А. Мадаминов. – Душанбе, 2006.

2. Одинаев Х.А. Формирование системы государственного регулирования развития АПК: Проблемы и перспективы / Х.А. Одинаев, В.В. Вохидов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. – Душанбе, 2007. - №6 (38). - С.12.
3. Сатторов А.А. Повышения эффективности производства зерна как фактор обеспечения продовольственной безопасности (на примере Хатлонской области) / А.А. Сатторов // Актуальные проблемы экономической безопасности Республики Таджикистан: Материалы респ. науч.-практ. конф.- (26ноября 2011 года). – Душанбе: ТГУ им. М. Осими, 2011. - С. 93-97.
4. Фаъолияти иқтисодии берунмарзии Ҷумҳурии Тоҷикистон: Маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе: Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2015. -С.51-58.
5. Кишоварзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон: маҷмӯаи оморӣ. –Душанбе: Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2015. -С. 36, 141.
6. [Электронный ресурс]. [http://www.fao.org/index\\_en.htm](http://www.fao.org/index_en.htm)

### САҲМИ ХОЧАГИҲОИ АҲОЛИИ ДЕҲОТ ДАР РУШДИ ИСТЕҲСОЛИ ҒАЛЛАДОНАИ МИНТАҚАИ ХАТЛОН

Дар мақола муҳимият ва афзалиятнокии рушди соҳаи истеҳсоли ғалладона дар соҳаи охир вабаста ба афзоиши аҳоли, ки шиддат гирифтани мушкилоти озукаворӣ, зиёдгардидани воридоти гандум ва орд, инчунин афзоиши доимии нархҳои маҳсулоти кишоварзӣ, ашёи хом ва маводи озукоро ба вучуд меорад, дарч гардидааст. Захираҳои асосии баланд бардоштани самаранокии истеҳсоли гандум асоснок ва пешниҳод карда шудааст. Дар мақола инчунин оиди ҳиссаи истеҳсоли ғалла дар категорияҳои муайяни хоҷагиҳои вилояти Хатлон тадқиқот шудааст.

**Калидвожаҳо:** хоҷагиҳои аҳоли, баланд бардоштани самаранокии истеҳсолот, воридоти гандум, дастгирӣ ва назорат аз болои рушди истеҳсоли ғалла, кам кардани хароҷоти истеҳсолот, истеҳсоли ғалла, дастгирии давлат, бозори ғалла.

### РОЛЬ ДОМАШНИХ ХОЗЯЙСТВ В РАЗВИТИИ ЗЕРНОВОГО ПРОИЗВОДСТВА ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье рассмотрены актуальность и приоритетное развитие зерновой отрасли в связи с ростом численности населения, обострением продовольственной проблемы, увеличением импорта зерна и муки, а также постоянным ростом цен на сельскохозяйственную продукцию, сырье и продовольствие. Обоснованы и предложены основные резервы повышения эффективности производства в зерноводстве. В статье также исследуется доля производства зерна в некоторых категориях хозяйств Хатлонской области.

**Ключевые слова:** домашние хозяйства, повышение эффективности производства, импорт пшеница, поддержке и регулирование развития зерноводства, снижение производственных затрат, производство зерна, государственная поддержка, рынок зерна.

### ROLE OF HOUSEHOLDS IN THE DEVELOPMENT OF THE GRAIN PRODUCTION KHATLON REGION

The article discusses the relevance and priority development of the grain industry in connection with the growth of population, the aggravation of the food problem, the increase in imports of grain and flour, as well as the continued growth of agricultural products, raw materials and food prices. Substantiated and offered basic provisions to improve production efficiency in grain production. The article also explores the share of grain production in certain categories of farms in Khatlon region.

**Key words:** households, improve production efficiency, imports of grain, support and control of the development of grain production, reduce production costs, grain production, state support, the grain market.

**Сведения об авторе:** *А.А. Сатторов* – кандидат экономических наук, декан факультета мировой экономики и маркетинга Технологического университета Таджикистана. E-mail: [s-rasul3131@mail.ru](mailto:s-rasul3131@mail.ru). Телефон: 918-13-31-31

### ТАШАККУЛ ВА РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНӢ

*Г.С. Қаландарова*

Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи С. Айни

Соҳаи маориф пойдевори устувори иқтисодӣ миқдори милли, заминав а пояи воқеии ояндаи давлат, соҳаи арзишманду афзалиятноку сарнавиштасози имрӯзу ояндаи ҷомеа ба шумор меравад.

Соҳаи маориф дар такрористеҳсоли маҳорати касбии қувваи корӣ, ки заминаш «сармоияи инсонӣ» аст, нақши муҳим мебозад. Аз ин рӯ, барои рушди ин соҳа омилҳои асосии иқтисодӣ, ки таъсири худро мерасонад, ин сармоиягузорӣ аст.

Қайд кардан бамаврид аст, ки барои рушд додани ин соҳа ҳар сол аз тарафи Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии ҷумҳури дар Паёми худ оиди инкишофи ҳамин соҳа диққати ҷидди медиҳад. Масъалаи омӯзонидани касбу ҳунароҳои гуногун ва тайёр кардани кадрҳои коргарӣ вазифаи муҳимтарини роҳбарону масъулони вазоратҳои меҳнат, муҳоҷират ва шуғли аҳоли, маориф ва илм ва вазорату идорасое, ки дар сохторашон муассисаҳои таълимӣ доранд, инчунин роҳбарони вилоятҳо ва шаҳру ноҳияҳо буда, онҳо вазифадоранд, ки заминаҳои моддӣ-техникии таълимгоҳҳо, бахусус марказҳои таълими калонсолонро таҳким бахшанд ва барои омода кардани кадрҳои дар бозори меҳнат рақобатпазир ҳамаи чораҳои зарурӣ амалӣ намоянд.[15.саҳ.7]

Бо мақсади иҷрои ҳадафҳои Стратегияи миллии рушд, ислоҳот ва навсозӣ дар соҳаи маориф бомаром идома дорад. Ҳоло муассисаҳои таҳсилоти миёнаи умумии кишвар пурра ба маблағгузори сарикасӣ гузашта, фаъолияти низоми молиявӣ дар ин муассисаҳо ба танзим дароварда шудааст.

Вобаста ба ин, вазоратҳои молия, маориф ва илмро зарур аст, ки чиҳати давра ба давра ба маблағгузори сарикасӣ гузаронидани зинаҳои таҳсилоти томактабӣ, ибтидоӣ, миёна ва олии касбӣ чораҷӯӣ намоянд.

Қобили зикр аст, ки соли 2016 барои тараққиёти соҳаи маориф 3 миллиарду 150 миллион сомонӣ пешбинӣ шудааст, ки нисбат ба соли 2015-ум 10% ва дар муқоиса бо даҳ соли пеш 13 баробар зиёд мебошад. [14.]

Президенти кишвар таъкид менамоянд, ки ояндаи мамлакат аз фаъолияти омӯзгор ва рушди илму маориф вобастагии зиёд дорад. Дар хотир бояд дошт, ки танҳо миллати босавод метавонад насли соҳибмаърифату донишманд ва кадрҳои арзандаи давронро ба воя расонад, пеш равад ва дар ҷомеаи мутамалли мақоми арзандаи худро пайдо намояд.

Аз ин ҷост, ки ҳаҷми маблағгузори ба ин соҳа сол аз сол зиёд шуда истодааст. Ин дастгириҳои имконият дод, то соҳаи маориф барои ислоҳоти соҳаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, сиёсӣ ва фарҳангӣ мавқеи худро мустаҳкам намояд.

Рушди соҳаи маориф ҳама вақт дар маркази диққати муҳаққиқон ва донишмандон аст. Олимону донишмандон оид ба инкишофи ин соҳа дар ақидае ҳастанд, ки сарчашмаи асосии бойиғарии миллат, ин инкишофи ҷомеаи инсонӣ бевосита ба рушди илму маориф алоқаманд аст. Яъне, ҷалби сармоягузори дар соҳаи маориф барои имрӯз, ин ташаккули захираҳои меҳнати барои рушди ояндаи миллат аст.

«Сармояи инсонӣ» аз соҳаи маориф сарчашма гирифта, барои рушди инсоният мусоидат намуда, таъсири худро дар бозори меҳнат ва дар маҷмӯъ ба ҷомеа мерасонад.

Таҳлили назарияи «сармояи инсонӣ» ин масъалаи серчанба, доманадор ва хеле мураккаб аст. «Сармояи инсонӣ» чунин зоҳир мегардад, ки он як восита барои ташаккули маърифат, худшиносӣ ва эҳёи инсон ба ҳисоб меравад ва инсон онро барои таъмини ҳаётгузаронии имрӯзу ояндааш ташаккул медиҳад. Омилҳои асосие, ки ба «сармояи инсонӣ» таъсир мерасонад ва калиди кушоишҳои ҳамаи муаммоҳои он мегардад, ин, албатта, соҳаи маориф аст.

А.Смит сармояро ҳамчун омилҳои маҳсулдеҳ маънидод кардааст [3.саҳ 78]. Олимон Г. Беккер., И.Т. Шулс аввалин шуда, қайд кардеанд, ки «табиати истеҳсолкунанда» ин сармоя барои инсон аст, ки муҳлати бадастоварии натиҷаҳои он дуру дароз мебошад. Онҳо дар ақидае ҳастанд, ки сармоягузори барои «сармояи инсонӣ», яъне гирифтани донишу малакаи зарурӣ баҳри баландбардории сатҳи сифати фаъолият дар истеҳсолоти моддӣ ва ғайримоддӣ бениҳоят зарур аст. Ва инро дар қорҳои илмӣ-таҳқиқотии худ дар мисоли якҷанд ширкатҳои ИМА исбот кардаанд [2. Саҳ 592.] ва сазовори мукофоти Нобел шудаанд. Д. Уилер исбот намуд, ки сатҳи даромади миллии, вобаста ба сатҳи дониш аст. Ва дар модели сохтааш пешниҳод намуд, ки агар сатҳи донишмандӣ аз 20 то 30% бошад, пас даромади миллии аз 8 то 16%-ро ташкил менамояд. Мустаҳкам намудани мавқеи маориф имконият медиҳад, ки захираҳои меҳнати, қувваи қорӣ ташаккул ёбад [13. Саҳ 14].

Нисбати ҳалли муаммоҳои «сармояи инсонӣ» имрӯзҳо аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон тадбирҳои назаррас андешида шуда истодаанд. Ҳукумати мамлакат бо мақсади рушди босуботи соҳаи маориф ҳаҷми маблағгузори ба соҳаи маориф сол то сол зиёд намуда истодааст, ки ҳаҷми он аз 41,6 миллион сомонии соли 2000 ба зиёда аз 2,5 миллиард сомонӣ дар соли 2014 расидааст, ё ин ки дар ин давра ҳаҷми он 60,1 баробар афзуд. Танҳо дар соли 2015 бо мақсади нигоҳдори ва рушди соҳаи маориф 2918,6 млн. сомонӣ ҷудо карда шуд.[15. Саҳ.7] Бояд қайд намуд, ки гузариш ба низоми нави маблағгузори меъёрӣ (сарикасӣ) дар доираи ислоҳоти соҳаи маориф амалӣ гардида, тибқи Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30.XI.2004, №441 аз 1.01.2005 ба таври таҷрибавӣ муассисаҳои таълимии н. Ваҳдат, Ёвон ва ш.Кӯлоби вилояти Хатлон, ш. Хоруғи ВМКБ ва Хучанди вилояти Суғд тамоми муассисаҳои таҳсилоти умумӣ аз соли 2010-ум сар карда ва баъдтар дигар муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ба низоми нави маблағгузори гузаронида шудаанд.[15. Саҳ.7] Аз нуқтаи назари қоршиносон, ҳадафи асосии ин ислоҳот таъмин намудани тақсимоти боадолатона ва шафофти маблағгузориҳои бучетӣ байни муассисаҳои таҳсилоти умумии шаҳру ноҳияҳо мебошад. Ин низоми маблағгузори то андозае ба баланд бардоштани самаранокии истифодабарии маблағҳо ва таъмин намудани мустақилияти молиявии муассисаҳои таҳсилоти умумӣ мусоидат менамояд. Дар баробари ин, аз диди қоршиносон, якҷанд масъалаҳои қорӣ ҳалталаб имрӯз дар ин соҳа ҷой доранд. Пеш аз ҳама, ин паст будани сатҳи сифати таҳсилот, суст будани базаи моддӣ-техникии муассисаҳои таълимӣ ва муассисаҳои томактабӣ, суст будани раванди ислоҳоти низоми идоракунии муассисаҳои таълимӣ ва ғ. мебошад. Аммо, чи хеле ки аз гуфтаҳои боло

бармеояд, маблағгузори дар соҳаи маориф сол то сол афзуда истодааст ва дар назар аст, ки ин тамоили солҳои охир нигоҳ дошта мешавад. Аммо, сифати таълим қариб, ки бетағйир аст. Вале, омӯзгорон нисбати ҳалли ин масъала қариб, ки ҳавасманд нестанд. Дар соли 2015-ум, бо таъсири бӯҳрони молиявӣ иқтисодии ҷаҳонӣ ва афзоиши фишор ба иқтисоди миллий, ба ҳисоби миёна сатҳи таваррум 5%-ро ташкил кард. Аз ин рӯ, бо сабаби коҳиш ёфтани содироту воридот ва иҷро нашудани баъзе нишондиҳандаҳои бӯҷети давлатӣ, зиёд намудани музди меҳнат ва нафақаи стипендия амалӣ нагардид. Вале ин иқдом дар сарҳати тадбирҳои аввалиндараҷаи Ҳукумати мамлакат дар соли 2016 боқӣ мемонад [14.].

Ҳалли масъалаҳои соҳаи маориф, бе истифодаи сармоягузори ғайриимкон аст. Таҷрибаҳои давлатҳои тараққиқардаи ҷаҳон нишон медиҳад, ки ҷалби сармояи дохилӣ ва хориҷӣ барои рушди соҳаи маориф манфиати дарозмуддат дорад.

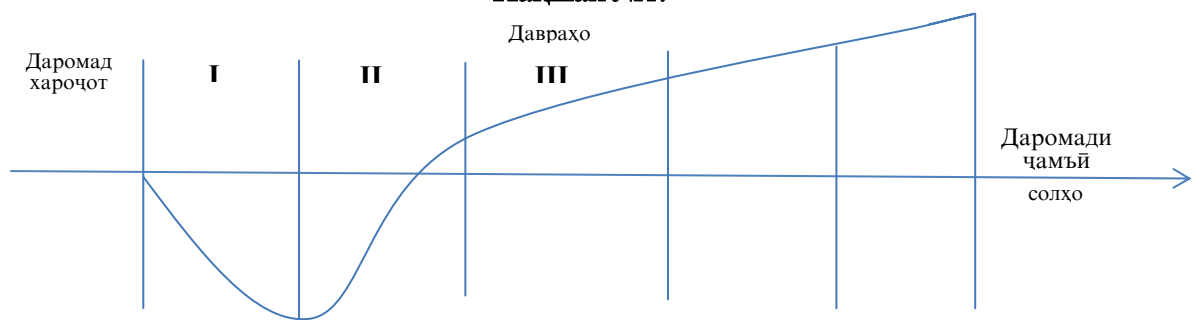
Агар аз диди сармоягузори назар андозем, сармоягузор доим ҳавасманд аст, то сармояи худро дар он ҷое гузорад, ки фоидаи зиёд ва зудтар ба даст орад [4. 150] чунин ҳолатро дар нақша нишон додан мушкул аст.

Ин силсилаи ҳаётии маблағгузори аст, ки дар ин ҷо:

Давраи 1. Сармоягузори, хароҷоти тоистеҳсолий.

Давраи 2. Бозгашти маблағҳои гузошташуда.

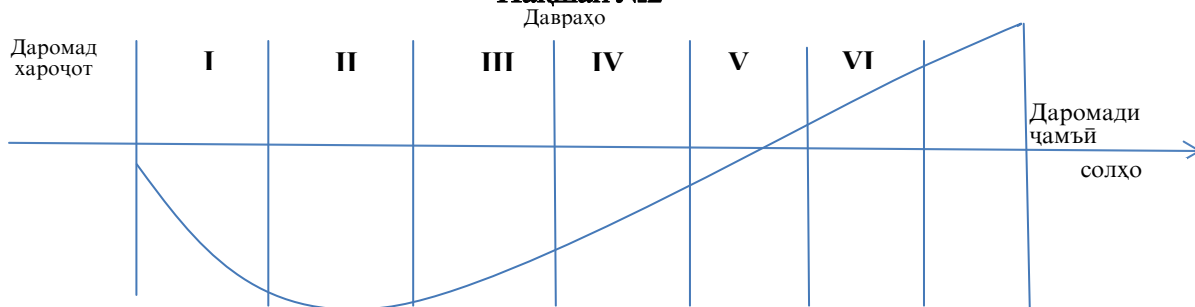
### Нақшаи №1.



Давраи 3. Фоидагирӣ.

Ва бузургие, ки маблағгузоро ҳавасманд мекунад, ин «суръати бозгашти сармоя» аст. Ва агар мо ба ин нақша аз нигоҳи сармояи инсонӣ назар андозем, пас он чунин сурат мегирад:

### Нақшаи №2



Дар ин ҷо:

Д- I - давраи оғоз дар боғча;

Д- II - давраи синфи ибтидоӣ;

Д- III - давраи синфи миёна;

Д- IV - давраи синфи болоӣ;

Д- V - давраи таҳсилоти олии;

Д- VI - давраи оғози даромад (рӯйпӯш намудани хароҷотҳо).

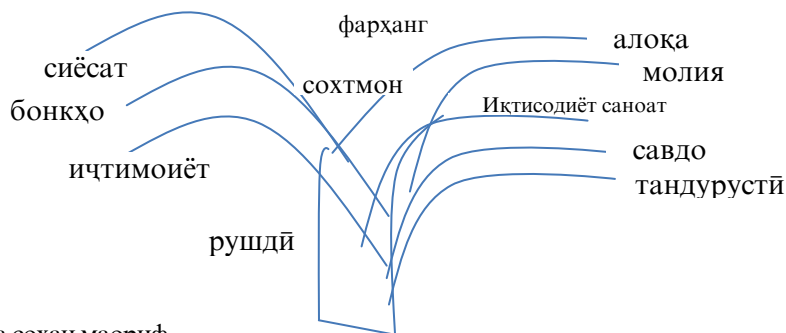
Аз нақшаи дар боло овардашуда чунин хулоса баровардан мумкин, ки давраҳои хароҷот ва интизории сармоягузор дар нақшаи №2 нисбати нақшаи №1 тӯлонитар аст. Аммо сармоядор бошад, меҳодад давраҳои хароҷот ва интизориро кӯтоҳ намояд. Давраи маҳсулдеҳ зуд оғоз ёбад.

Ба ақидаи мо, ин ақида хато ва нодуруст аст. Чунки давраҳои интизории ба сармояи инсонӣ, ин заминагузори рушди ояндаи миллат ва бойигарии давлат, рушди сатҳи интеллектуалии ҷомеа ва мардуми кишвар аст.

Ва инро мо дар нақшаи зерин дида мебароем%



### Нақшаи №3



Сармоягузорӣ ба соҳаи маориф

Нақшаи мазкур нишон медиҳад, ки сармоя ба соҳаи маориф боиси таъмини рушди тамоми соҳаҳои хоҷагии халқ ва таъмин кардани онҳо ба кадрҳои баландиҳтисос, таъмин кардани бозомӯзӣ, пешравии инноватсионӣ дар ҳома аст.

Чу тавре, ки тадқиқодчи Ф.Ф. Фатхуллоев дар мақолаи худ қайд намудаанд пешравии иқтисодиёт дар ҷумҳурии Тоҷикистон ин вобастагии калон дорад аз тайёр намудани кадрҳо.

#### АЛАБИЁТ

1. Шарифов З.Р. Экономика образования / З.Р. Шарифов. - Душанбе: «Ирфон», 2011. -190 с.
2. Беккер Г.С. Экономический взгляд на жизнь / Г.С. Беккер // Человеческое поведение: экономический подход. Избранные труды по экономической теории. -М., 2003. -С. 592.
3. Бобокалони Имомат. Основы экономической теории: учебник Т.1./ Бобокалони Имомат. -Бухоро. 2014. -585 с.
4. Гулмахмадов Г.Д. Финансовый менеджмент / Г.Д. Гулмахмадов, Г.Н. Оймахмадов. - Душанбе: Маориф ва фарҳанг, 2004. -150 с.
5. Гладышева А.В. Математическое моделирование как инструмент исследования рынка труда / А.В. Гладышева // Социально-экономические процессы и явления. -Тамбов. 2011. -№2. -С. 35-39.
6. Ленисон Э. Исследование различий в темпах экономического роста / Э. Ленисон. -Москва. 1971. -С. 42.
7. Добрынин А.И. Человеческий капитал в транзитивной экономике / А.И. Добрынин, Е.Д. Цыренкова. -СПб., 1999. -С. 52.
8. Иноземцев В. Намечившиеся воспроизводственные тенденции мирового хозяйства / В. Иноземцев // Экономист. -Москва. 2000. -№ 6. -С. 80.
9. Исаенко А. Человеческий капитал - определяющий фактор экономического роста / А. Исаенко // Человек и труд. -Тамбов. 2002. -№ 3. -С. 83-87.
10. Исследование человеческого капитала в зарубежной литературе (реферат книги Олда Нордхога «Человеческий капитал в организации») // Общество и экономика. - 1997. -№ 7-8. -С. 244.
11. Кнедрик Дж. Совокупный капитал США и его формирование / Дж. Кнедрик. -М., 1978. -С. 134-139. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.politgolus.ru>
12. Образование в России: от ресурсной экономики к экономике знаний и инноваций // Бизнес. менеджмент и право. -Екатеринбург. 2005. -№1. -С.48-54. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.politgolus.ru>. Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш., Стародубцева Е.Б. Современный экономический словарь.
13. Горбунова О.Н. Инвестиции в образование неотъемлемый элемент формирования трудовых ресурсов / О.Н. Горбунова. - 2011. -№5-6(027-028). -С.14. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.Cyberleninka.ru>
14. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -Душанбе, 2016. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.president.tj>
15. Шарифов З. Финансирование в сферу экономики – основа будущего развития нации / З. Шарифов // Газета «Омузгор». -Душанбе: Шарки озод, 2015. -№15 (11979). -С. 7.
16. Фатхуллоев Ф.Ф. Сфера инновационной профессионально-интеллектуальной подготовки кадров как основа формирования софт - индустриализации Республики Таджикистан / Ф.Ф. Фатхуллоев// Вестник ТНУ. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2016. -№2/2(197). -С.75-78.

#### ТАШАККУЛ ВА РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНӢ

Дар мақолаи мазкур ба таҳлили ақидаҳои олимони ҳаҷон оиди сармояи инсонӣ, ҳалли масъалаҳои сармояи инсонӣ, манбаҳои ташаққули сармояи инсонӣ, сармоягузорӣ дар соҳаи маориф ва алоқамандии он ба рушди омили инсонӣ ва дигар масъалаҳо диққат дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** сармоягузорӣ, сармояи инсонӣ, захираҳои меҳнатӣ, ташаққули захираҳои меҳнатӣ, сохтори ташаққули сармояи инсонӣ.

#### ФОРМИРОВАНИЕ И РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

В статье рассматриваются различные точки зрения ученых относительно человеческого капитала, инвестиций в образовании как средства развития человеческого капитала.

**Ключевые слова:** инвестиции, человеческий капитал, трудовой ресурс, формирование трудового ресурса, структурные составляющие человеческого капитала.

## FORMATION AND DEVELOPMENT HUMAN CAPITAL

In the article considered different various points world scientist about capital humanity, investment in formation how mean development human capital statement in different problems.

**Key words:** a labor resource, formation of a labor resource, the investment, the human capital, structural components of the human capital.

**Сведения об авторе:** *Г.С. Каландарова* - докторант (PHD) кафедры финансового менеджмента Таджикского государственного педагогического университета им. Садриддина Айни. Телефон: **988-79-88-99**

## ВАЗЪИ МУОСИРИ РУШДИ БОЗОРИ МЕХНАТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ БОЗОРГОНӢ

*С.С. Саидов, Д.М. Набиева*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Бозори меҳнат яке аз зернимомҳои иқтисоди бозорӣ буда, аз як тараф, ба қонуниятҳои умумии иқтисодӣ ва ташкилоти ҳосси иқтисоди бозорӣ он, аз тарафи дигар – ба хусусиятҳои иҷтимоӣ иқтисодӣ ва сиёсии кишвари мушаххас асос меёбад. Аз ин рӯ, бозорҳои миллии меҳнат таҳти таъсири анъанаҳо, сатҳи рушди технологӣ, сифати ҳаёти аҳоли ва омилҳои дигар ташаккул меёбанду рушд мекунад.

Масоили ҳолати бозори меҳнат ва шугли аҳоли барои Ҷумҳурии Тоҷикистон аҳамияти хеле зиёд доранд, чунки ҷумҳурӣ дар пешорӯи зарурати ниғаҳдошт, рушд ва истифодаи босамари иқтисодӣ дар роҳи ислоҳоти бозорӣ ва ҳамгироии комили кишвар ба низоми муносибатҳои иқтисодии байналмилалӣ имкон надорад, зеро дар ин арса заминаи асосии рақобатпазирии мамлакат, ин қувваи қори баландиқтисосу мутахассис мебошад, ки ба натиҷаи истеҳсолоти таъмини шугли устувор манфиатдор аст.

Бозори миллии меҳнат дар Тоҷикистон тайи чандин сол таъсири манфии омилҳои бухрониро эҳсос мекард, ки оқибатҳояшон барои бозори меҳнати ҷумҳурӣ ихтисори бемайлоии тақозо ба қувваи қори мебошад. Мушкilotи давраи гузариш, оқибатҳои ҷанги граждони, вазъи вазнини иқтисодӣ ва имкониятҳои маҳдуди бучети давлат боиси он шуд, ки дар кишвар миқдори зиёди қувваи қори меҳнат бекор монд.

Тағйироти шугл бештар ба дигаргунии ҳаҷми табиӣ маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ (ММД) вобастагӣ дорад. Истеҳсоли маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ дар моҳҳои январ-март соли 2015 аз рӯи маълумоти оморӣ 8310,0 млн. сомониро ташкил дод, ки нисбат ба моҳҳои январ-март соли 2014 бо нарҳҳои муқоисавӣ 105,3%-ро ташкил медиҳад. Ба афзоиши бештари ММД саҳми истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, савдо ва хизматрасонӣ таъсир худро расондааст.

Аз соли 1997 то кунун ҳаҷми истеҳсоли молу маҳсулоти саноатӣ афзуда истодааст. Коэффитсиенти меҳнат ё индикатори захираҳои меҳнатӣ (нишондиҳандаи суръати мутобиқшавии бозори меҳнат ба қори истеҳсолот ва дар ин асос – таъсири ислоҳоти макроиқтисодӣ ба тақозои қувваи қори), ки чун фарқ байни қори ҳаҷми ММД ва сатҳи шугл ҳисоб карда мешавад, дар Тоҷикистон 45,8%-ро ташкил медиҳад. Тайи солҳои 1992–2015 теъдоди машғулони дар хоҷагии халқ то 260 ҳазор нафар қори ёфт, яъне сатҳи шуглнокии аҳолии қори меҳнат аз 82%-и соли 1994 то 56% дар соли 2015 поин рафт.

Тавре маълум аст, Тоҷикистон ба шумори кишварҳои мансуб аст, ки аҳолиашон зуд меафзояд – суръати миёнолии афзоиши аҳоли 2,0% аст, ки ин бештар ба нишондиҳандаҳои баланди таваллуд вобастагӣ дорад. Нишондиҳандаҳои сатҳи таваллуд на танҳо ба суръати афзоиши аҳоли, балки ба хусусиятҳои ташаккули таркиби синнусолии аҳолии ҷумҳурӣ ва тағйироти он таъсир мерасонанд. Таркиби ҷинси синнусолии аҳоли дар тақрибистеҳсоли аҳоли ва ҳам фаълнокии иқтисодӣ, ташаккули талаботи он ва ғайра, нақши муҳим мебошад. Дар теъдоди умумии аҳоли ҳиссаи зиёдро қудакони то синни 14-сола ташкил медиҳанд. Дар натиҷа, дар кишварамон нишондиҳандаҳои сарборӣ ба синни қори меҳнат баланд аст: ба 100 нафари синни қори меҳнат 79 бекор (70 қудакони то синни 14 ва 9 нафари қори калонтар аз синни қори меҳнат) рост меояд. Ҳарсола ба ҳисоби миёна ақариб 170 ҳазор қори ба синни қори қори меҳнатӣ мерасанд. Қори, тайи солҳои 1991-2015 шумораи захираҳои меҳнатӣ 54,1%, шумораи аҳолии шуглдошта 7,1% афзуд. Ҳамзамон, шумораи аҳолии дар иқтисод фаъл 9,2% зиёд шуд. Нишондиҳандаҳои асосии демографии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2008-2014 дар қадвали 1 оварда шудаанд.

Аз таҳлили рақамҳои қадвали 1 бармеояд, ки дар шумораи умумии аҳолии ҷумҳурӣ ҳиссаи аҳолии қори аз синну соли қори меҳнат аз 42,9%-и соли 1991 то 34,6%-и соли 2014 тағйир ёфта, ҳиссаи аҳолии синни қори меҳнат ба 60,4% расидааст. Ин рақамҳо

**Ҷадвали 1. Нишондиҳандаҳои асосии демографӣ дар солҳои 2008-2014**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Шумораи аҳолии доимӣ дар охири сол, ҳаз. наф., аз ҷумла:	7250,8	7417,4	7621,2	7807,2	7987,4	8161,1	8352,0
- аҳолии шаҳрӣ	1914,6	1973,5	2020,5	2064,9	2106,5	2170,9	2215,5
- аҳолии деҳот	5336,2	5443,9	5600,7	5742,3	5880,9	5990,2	6136,5
Шумораи сокинон ба ҳар 1 км кв	50,7	51,8	53,4	54,7	56,0	57,2	58,6
Дар шумораи умумии аҳоли, ҳазор нафар:							
- хурдтар аз синни қобили меҳнат	626,4	2660,5	2714,6	2768,5	2811,6	2844,2	2892,1
- синну соли қобили меҳнат	4281,8	4410,6	4548,9	4762,2	4797,5	4920,1	5046,0
- калонтар аз синни қобили меҳнат	342,6	346,3	357,7	366,5	378,3	396,8	413,9
Давомнокии умр, сол							
- мардон	69,7	70,4	70,8	70,9	71,1	71,6	71,6
- занон	74,8	75,3	74,4	74,1	74,6	75,3	75,4

Манбаъ: Маълумотномаи солонаи оморӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон 2015. -Душанбе, 2015. -С. 20-21

гувоҳи онанд, ки дар кишвар таркиби мусоиди синнусолии аҳоли ба вучуд омадааст, ки онро ба омили мустақили афзоиши суръати рушди иқтисодӣ ва ҳосилнокии меҳнати ҷамъиятӣ табдил додан мумкин аст.

Дар шуғли соҳавии аҳоли дигаргуниҳои ҷиддӣ рӯй додаанд, ки ин боиси тағйироти ҷиддӣ дар ҷаҳми ММД гардид.

Шумораи қувваи корӣ аз рӯи маълумотҳои омили пешақӣ пешниҳодгардида дар моҳи ноябри соли 2015-ум 2306,8 ҳазор нафарро ташкил дод, ки аз ҷумлаи онҳо 2249,7 ҳазор нафар (97,5%) дар соҳаҳои иқтисодӣ машғуланд ва 57,1 ҳазор нафар расмӣ мақоми бекорро гирифтаанд, ки 2,5%-и шумораи қувваҳои кориро ташкил медиҳанд.

Аз шумораи умумии аҳолии бо кор машғул шахсони дар рӯйхатбудаи кироякдорон дар корхонаҳои ҳамаи шаклҳои моликият дар моҳи ноябри соли 2015-ум 1101,3 ҳазор нафар ё 49,0%-и шумораи умумии аҳолии машғулро ташкил дод. Шумораи дар рӯйхатбудаи кормандони кироя дар моҳи ноябри соли 2015 нисбат ба моҳи ноябри соли 2014-ум 1,1% зиёд ва нисбат ба моҳи октябри соли 2015-ум 0,3% кам шудааст.

Шумораи кормандони кироя дар намудҳои фаъолияти иқтисодии бахши воқеӣ дар моҳи ноябри соли 2015 нисбат ба моҳи ноябри соли 2014- ум 0,2% кам шуда, 613,1 ҳазор нафарро ташкил дода, аз рӯи намудҳои фаъолияти иқтисодии бахши хизматрасонӣ бошад, 2,7% зиёд шуда, 488,2 ҳазор нафарро ташкил дод.[2]

Ҳамзамон, тайи солҳои охир ҳиссаи шоғилин дар хоҷагии қишлоқ босуръат меафзояд ва ҳоло 64%-ро ташкил медиҳад. Шумораи шоғилин дар хоҷагиҳои шахсии ёрирасон (ХШЕ) ва деҳқонӣ (фермерӣ) (ХДФ), тибқи ахбори мақомоти омор, айни замон 494,7 ҳазор нафарро ташкил медиҳад[2].

Қайд кардан зарур аст, ки дар тақсими шоғилин аз рӯи статуси шуғл тағйироти ҷиддӣ ба мушоҳида мерасад. Шумора ва ҳиссаи кормандони кироя кам шуда, мутаносибан шумораи шоғилин меафзояд. Шуғли дуюмдараҷа, асосан дар миёни кормандони бахши ғайрирасмӣ зиёд мешавад. Шаклҳои тағйирпазири шуғл чун унсури муҳимтарини рушди бозори меҳнат паҳн мешаванд. Шумораи кормандони вақти нопурраи корӣ бештар гардидааст. Афзоиши шоғилини корхонаҳои муштарак ба мушоҳида мерасад, гарчанде ҳиссаашон дар шумораи умумии шуғлдорон ҳоло ночиз аст. Нақши муҳимро дар густариши шуғл рушди соҳибкорӣ хурд мебозад, вале то ҳанӯз дар Тоҷикистон ҳиссаи кормандони ин соҳа низ андак аст.

Дар шароити Тоҷикистон, проблемаи қонеъгердонии талаботи аҳоли ба кор бениҳоят аҳамиятнок мебошад. Ҳалли ин масъала дар солҳои охир дар натиҷаи пайомадҳои нооромии сиёсӣ, бӯҳрони иқтисодӣ ва муаммоҳои дигари даврони гузариш мушқилтар шудааст. Маълумоти миёнакардашудаи оморӣ оид ба захираҳои меҳнати ҷумҳури дар солҳои 2008-2014 дар ҷадвали 2 оварда шудаанд.

**Ҷадвали 2. Захираҳои меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2008-2014 (ба ҳисоби миёна дар як сол, ҳазор нафар)**

	2008	2008	2010	2011	2012	2013	2014
Аҳолии ҷумҳури	7250,8	7417,4	7621,2	7807,2	7987,4	8161,1	8352,0
Қувваи корӣ – ҳамагӣ:	4310	4435	4530	4664	4796	4859	4983
аз ҷумла:							

Кувваи корӣ, аз ин:	2217	2264	2280	2303	2347	2362	2382
- аҳолии шуғлноқ	2168	2219	2233	2249	2291	2307	2325
- бекорони расман эътирофшуда	49	45	47	54	56	55	57
Кувваи кории истифоданашуда дар иқтисод	2093	2171	2250	2361	2449	2497	2601
аз ҷумла хонандагон	524	534	557	529	541	554	592
Сатҳи бекорӣ (шумораи бекорни расман эътирофшуда бо % нисбати аҳолии дар иқтисодиёт фаъолбуда)	2,2	2,0	2,1	2,5	2,4	2,3	2,4

Сарчашма: Маълумотномаи солонаи оморӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон 2015. -Душанбе, 2015. -С. 83

Таҳлили рақамҳои чадвали 2 нишон медиҳад, ки танҳо дар давраи солҳои 2008-2014 захираҳои меҳнати Тоҷикистон беш аз 15% афзуда, қариб 5 млн нафарро ташкил медиҳанд; сатҳи шуғли аҳоли дар ин давра ҳамагӣ 7% афзуда, қариб 2,4 млн нафарро ташкил дод; афзоиши шуғл аз афзоиши захираҳои меҳнати беш аз 8% қафо мемонад; шумораи аҳолии дар иқтисод фаъолбуда дар соли 2014 нисбат ба ҳамин давраи соли 2008 ба 114,7 ҳазор нафар афзун шуда, 2045,8 ҳазор нафарро ташкил дод; аз ин 2000,2 ҳазор нафараш (97,8%) дар иқтисод фаъоланду 57 ҳазор нафар дорои статуси расмӣ бекор ҳастанд.

Тоҷикистон аз ҷиҳати ҳиссаи ғоизии аҳолии қобили меҳнат дар шумораи умумии аҳоли яке аз ҷойҳои аввалро дар ИДМ ишғол мекунад. Ин рақам ҳар сол меафзояд. Тибқи ҳисобҳои пешакӣ, барои ҳалли муаммои бекорӣ як миллион ҷойи нави корӣ ташкил кардан лозим аст, аммо ин амалан ғайриимкон мебошад.

Барои Тоҷикистон, чун дигар кишварҳои ИДМ, дар тамоми давраи истиқлолият вазъи гурӯҳҳои аз лиҳози иҷтимоӣ суст ҳифзшуда – занон, пиронсолон, ҷавонон мушкilotи асосӣ боқӣ мондааст. Дар кишвар, хусусан масъалаи бо шуғл фаро гирифтани ҷавонон тезтунд гаштааст. Қариб 70%-и бекоронро ҷавонон ташкил медиҳанд. Зимнан, қисми зиёди онҳо дар деҳот умр ба сар мебаранд. Дар асоси таҳлили ҳолати бозори меҳнат гуфтан мумкин аст, ки масъалаи шуғли аҳоли масъалаи тезтундтарини Тоҷикистони муосир мебошад.

Дар ҷумҳурӣ бозори «сеқисма»-и меҳнат ба вуҷуд омадааст, ки қариб аз ҳиссаҳои баробари шуғли расмӣ, шуғл дар баҳши ғайрирасмӣ, яъне ниҳонии иқтисод ва муҳочирати меҳнати иборат мебошад. Қисмати зиёди муҳочирати меҳнати ба қайд гирифта намешавад. Базаи андозии зарурӣ барои рушди низоми трансфертҳои давлатии иҷтимоӣ коҳиш меёбад, вале ҳамзамон низоми ғайрирасмӣ дастгирӣ иҷтимоии аҳоли, аз ҷумла гурӯҳҳои камбизоат ташаккул ёфта ва амал карда истодааст, ки асосан воридоти маблағ аз муҳочирони меҳнати дар хориҷа коркунанда, даромад аз шуғли ғайрирасмӣ, трансфертҳои иҷтимоӣ дар дохили хонаводаҳо ташкил медиҳанд. Фаъолшавии муҳочирати меҳнати, ҳамчунин омили тавоноии боздошти густариши бекорӣ дар ҷумҳурӣ баромад мекунад.

Даромадҳои меҳнати расмӣ дар ҳоли ҳозир дар таркиби даромади оилаҳои ҷумҳурӣ қисмати зиёдро ташкил намедиҳад. Қариб 75%-и оилаҳо аз даромади якҷанд манбаъ истифода мебаранд, ки вазни ҳиссаи онҳо тақрибан ба ҳиссаи сегментҳои бозори дар боло зикршуда мувофиқ меояд.

Сустшавии иқтисодии давлат дар гузаронидани сиёсати фаъоли идораи даромадҳои аҳоли боиси нобаробарӣ дар байни захираҳои молиявии мавҷудаи давлат, барои пардохтани нафақаи ёрдampuлиҳо ва ҳаҷми қобили интизори ин пардохтҳо гардидааст.

Низоми ҳифзи иҷтимоии аҳоли дар минтақаҳои Тоҷикистон аз замони ба даст овардани истиқлолият он қадар тағйир наёфтааст. Дар дохили ин низом то ҳанӯз доираи васеи ёрдampuлию имтиёзҳои пешбинӣ мегардад, ки барои як қатор гурӯҳҳои шаҳрвандон боқӣ мондаанд, вале ҳаҷми эълмшавандаи кафолатҳои иҷтимоӣ имконоти молиявии давлатро ба назар намегирад. Дар робита бо маҳдуд будани маблағҳои буҷет дастгирӣ кардани фаъолияти низоми феълӣ, ки нисбатан мураккаб, ғайришаффофу номуайян буда, ҷавобгӯи талаботи муосир нест, ғайриимкон мебошад.

Низоми нафақа номукамал ва аз лиҳози иқтисодӣ беасос аст. Андозаи воқеии нафақа паст буда, мизони муайяннамоии гурӯҳҳои шаҳрвандони ба он ҳуқуқдошта аниқ нест. Сатҳи ҷамъоварии пардохтҳои иҷтимоӣ бо сабаби нуқсонҳои татбиқи қонун, имконоти маҳдуди идоракунии ва набудани баҳисобгирии пардохтҳои шахсонӣ хусусӣ паст мебошад. Андозаи кумаки иҷтимоӣ, хусусан дар доираи барномаи ҷубронпулӣ барои кӯдакон ҳам паст буда, самтҳои худӣ барнома пурра муқаррар нашудаанд. Комилан аён аст, ки ёрдampuлиҳои додаи давлат басанда нестанд.

Биржаи меҳнате, ки дар Тоҷикистон вучуд дорад, талаботи воқеии аҳолиро таъмин карда наметавонад, чойҳои кори холии пешниҳодшаванда музди он қадар баланде надоранд, ки талаботи воқеии кормандону хонаводахоёшонро қонеъ кунад. Ин ҳама ба густариши муҳоҷирати меҳнати хориҷӣ боис мешавад.

Дар Тоҷикистон коҳишҳои шугли самаранок ба назар мерасад: шумораи аҳолии шугли кироядошта кам шуда ва ҳамзамон, ҳаҷми шугли ғайрикироя меафзояд. Тадқиқот нишон медиҳанд, ки «дар марҳилаи ҳозираи рушди мамлакат ниҳодҳои давлатӣ ба ҳалли ин мушкилот қодир нестанд. Аммо, онҳо метавонанд ба сифати ҳамроҳсози амалиёти ниҳодҳои давлатию ғайридавлатӣ оид ба ҳалли мушкилоти шугл тавассути механизмҳои бозор баромад кунанд. Дар ин росто афзоиш додани имконоти (capacity building) ниҳодҳои дахлдори ғайридавлатӣ (иттифоқҳои касаба, СҲХ, асоссиатсияи коркунони саноат, фермерҳо, кумитаҳои маҳалла ва ғайраҳо) аҳамияти калон дорад».[1]

Дар натиҷаи таҳлили вазъи дар бозори меҳнат фароҳамомада ва ҳолати ҷамъиятию сиёсӣ, дар бораи зарурати таҳияи маҷмӯи чорабиниҳо оид ба ҳалли масоили меҳнат дар асоси ихтисори бекорӣ, ҳифзи иҷтимоии аҳоли, афзудани ғайринокии соҳавӣ, иҷтимоӣ ва ҳудудии аҳоли дар заминаи рушди самаранокӣ меҳнат, ҳуҷуҷа баровардан мумкин аст.

Муаммоҳои дар боло овардашуда ба таври ногузир моро сари масъалаи баландбардории сатҳи шугл то нуқтаи сатҳи табиӣ бекорӣ қарор медиҳанд. Чунин имконият дар кишварамон вучуд дорад ва онро дар чорҷӯбаи «Барномаи баланд бардоштани сатҳи шугл» амалӣ кардан мумкин аст. Аммо кишвар ба шугли аз ҷиҳати иқтисодӣ босамар ниёз дорад. Барои кишвар танҳо чунин баландбардории сатҳи шуглнокии аҳоли муфид аст, ки ба тақмили таҳассуси кормандони истеҳсолот, афзоиши музди қорашон ба сатҳи таъминкунандаи тақрористеҳсоли қувваи қорӣ мусоидат намояд. Баландбардории сатҳи шугли аҳоли бояд ба рушди шахсияти қорӣ тафакқури эҷодӣ мусоидат кунад, на ин ки онро қорӣ диҳад. Он бояд ба баландбардории самаранокӣ истеҳсолот ва паस्तқунии таваррум ниғаронида шавад.

Рушди иқтисодӣ механизми асосиест, ки аҳолиро бо қору зиндагии сазовор таъмин карда метавонад. Чунин рушд гузаронидани сиёсати самаранокӣ макроиқтисодиро дар Тоҷикистон фароҳам меорад. Сармоягузориҳои нави Эрон, Россия, Хитой ва Туркия ба иқтисоди қумҳури натиҷаи мушаххаси чунин сиёсат буда, албатта, рушди қиддии иқтисодиро дар солҳои наздик таъмин мекунад. Ҳам дар ин соҳа зарурати қабули қарорҳои дар сатҳи давлатӣ ба миён омадааст, ки аз қумла масоили тақмили механизми ҳамқорӣ бозори меҳнат ва бозори хизматрасониҳои таҳсилоти ва ояндабинии талаботи қадрии иқтисодиётро дар бар мегирад.

Дар шароити бавучудомада нақши танзими давлатии бозори меҳнат аҳамияти калон дорад. Дар шароити иқтисоди бозорӣ ба иҷтимоиёт ниғаронидашуда нақши асосии давлат аз эҷоди шароит баҳри меҳнати босамар ва ҳавасмандқордони аҳоли тавассути механизми қонунгузори иборат аст.

Ҳамзамон, иқтисоди мақомҳои ҳадамоти шугли аҳоли қун василаи танзими бозори меҳнат қура истифода бурда намешавад. Соҳаи фароқори бекорон аз қониби ин ҳадамот хеле маҳдуд буда, низомии мониторинги бозори меҳнат ва таҳияи бақдии сиёсати шугл дар сатҳи минтақавӣ роҳандозӣ нақшудааст. Дар бозори меҳнат афзоиши талабот ба мутаҳассисони қорӣ қарақои зарурии таҳсилоту маҳорати қорӣ ба назар расад ҳам, сатҳи пасти маълумоти захираҳои меҳнатӣ, ҳусусан дар байни қавонону бонувон, омили боздорандаи иштироки аҳолии қобили меҳнат дар қери қорӣ мебошад.

Беҳдошти сифату рақобатқори қувваи қорӣ қорӣ истифодаи самараноктари воситаҳои қулии бучети давлатии қорӣ таҳсилоти қасбӣ қудошаванда, ба дурнамои рушди иқтисод мувофиқ қордани соҳтори қасбию таҳассусии тақлими қадрҳо, баланд бардоштани сифати захираҳои меҳнатӣ, мувофиқи талаботи бозорҳои минтақавии меҳнат омода намудани иқтисодии меҳнатӣ мусоидат мекунад. аз ин қу, сиёсати давлатии шугли аҳолиро қоннок қордану тақмил додан зарур аст. Дар ин робита, танзими давлатии бозори меҳнат қисмати лозимаи сиёсати иҷтимоию иқтисодии кишвар мебошад, ки омӯзишу таҳлили америкро талаб мекунад.

Ҳалли босамари муаммои шугл дар Қумҳурии Тоҷикистон бо роҳи баланд бардоштани нақши давлат дар тақрористеҳсоли захираҳои меҳнатӣ имкон дорад. Ба андешаи мо, давлат бояд қиҳати амалӣ намудани тақбирҳои зерин иқдом кунад:

– инвентаризатсияи теъдоди имқонқори қорӣ қорӣ дар ҳама баҳшу соҳаҳои иқтисодиёти кишвар;

– амалисозии принципи сиёсати «созқори» шугл дар барномаи рушди соҳаҳои иқтисодиёти кишвар бо дарнақордошти ислоҳоти бозорӣ;

– ҳавасмандқордони ҳамақонибаи баҳши қурди иқтисод;

–барқарор намудани истехсолоти бузурги меҳнатталаб бо сатҳи баланди инноватсионӣ;  
–баланд бардоштани нақши мутахассисону кормадони соҳибхтисос дар ҳама соҳаҳои иқтисод;  
–пай дар пай дар амал татбиқ кардани концепсияи «иқтисодиёти бар дониш асосёфта».

Раванди рушду ташаккули бозори меҳнат дар Тоҷикистон, тавре дар боло қайд намудем, хусусиятҳои худро дорад ва самаранокии ҳалли муаммоҳо дар ин соҳа вазифаи афзалиятноки сиёсати давлатии шугл мебошад. Имрӯз баррасиву ҳалли масъалаҳои шугл, ташкили ҷойҳои корӣ маънои мусоидат ба рушди кишвар, иқтисоди он ва сармоягузори ба ҳифзи иҷтимоии аҳолии он ва ҳалли муаммои камбизоатиро дорад.

#### АДАБИЁТ

1. Саломова Г.Г. Институциональные основы формирования и развития рынка труда в Республике Таджикистан: автореф. дисс. на соиск. уч. ст. канд. экон. наук / Г.Г. Саломова. – Душанбе, 2006. – 26 с.
2. Амонова Д.С. Занятость населения – элемент социальной политики / Д.С. Амонова // Труд и социальное развитие. – 2012. – №3(14). – С. 48-53.
3. Агентии омили назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2016.
4. Стратегияи давлатии бозори меҳнат дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то с. 2020. – Душанбе, 2010.
5. Саноати Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2014. – 154 с.
6. Бозори меҳнати Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2014. – 236 с.
7. Ходиев Д.А. Развитие человеческого капитала и формирование национальной идеи / Д.А. Ходиев // Таджикистан и современный мир. – 2015. – №4(47). – С. 26-30.
8. Набиева Д.Н. Особенности и перспективы развития рынка труда в Республике Таджикистан / Д.Н. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. – Душанбе, 2015. – № 2/1(157). – С.169-173.
9. Набиева Д.Н. Состояние рынка труда и занятости населения в Республике Таджикистан / Д.Н. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. – Душанбе, 2015. – № 2/8(181). – С.297-300. (на тадж. языке).
10. Саидов С.С. Некоторые показатели динамики уровня жизни населения / С.С. Саидов // Трансформация экономики Таджикистана: состояние, проблемы и перспективы: Материалы респ. науч.- прак. конф. – 2 декабря 2011. – Душанбе: «Ирфон», 2011. – С. 306-312.

#### ВАЗЪИ МУОСИРИ РУШДИ БОЗОРИ МЕҲНАТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ БОЗОРГОНӢ

Дар ин мақола ҳолати рушди бозори меҳнат ва сатҳи шугли аҳоли дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил гардида, хусусиятҳои бозори миллии меҳнат аз қабали суръати баланди афзоиши аҳоли ва суръати сусти зиёдшавии ҷойҳои корӣ нав асоснок карда шудааст, зарурати рушди бахшҳои иқтисод ҳамчун омили асосии беҳдошти вазъ дар бозори меҳнат ва шугли аҳоли, баландбардории нақши давлат барои ҳалли босамари мушкилоти шугл дар Тоҷикистон махсусан қайд карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** шугли аҳоли, бозори меҳнат, ҳадамоти шугли аҳоли, суръати афзоиши аҳоли, ислоҳоти макроиқтисодӣ, нишондиҳандаҳои сарбории синну соли қобили меҳнат, соҳто ё таркиби синнусолии аҳоли, шаклҳои шугл, ташкили ҷойҳои корӣ.

#### СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

В данной статье авторами подвергнуто анализу современное состояние развития рынка труда и уровень занятости населения в Республике Таджикистан, особенности национального трудового рынка, в том числе повышенный рост населения республики и медленный рост увеличения числа рабочих мест. Также подчеркнута необходимость развития секторов экономики как фактора улучшения состояния на рынке труда и занятости населения, повышение роли государства для эффективного решения проблем занятости населения в Таджикистане.

**Ключевые слова:** занятость населения, рынок труда, служба занятости населения, скорость роста населения, макроэкономическая реформа, показатели трудоспособного возраста, строение или структура возраста населения, организация рабочих мест.

#### CURRENT STATE OF THE LABOUR MARKET IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN IN A MARKET ECONOMY

In this article, the authors subjected to analysis of the current state of the labor market and the level of employment in the Republic of Tajikistan, particularly the national labor market, including the increased growth of the population and slow growth more jobs. Also stressed the need for the development of sectors of the economy as a factor of improvement in the labor market and employment, enhancing the role of the state to effectively solving employment problems in Tajikistan ..

**Key words:** employment, labor market, employment office, the rate of population growth, macroeconomic reform, indicators of working age, the structure or the structure of the population ages, the organization jobs.

**Сведения об авторах:** С.С. Саидов – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономика и управления агропромышленной комплекс Таджикского национального университета. Телефон: 918-43-20-53  
Д.М. Набиева – ассистент кафедры национальная экономика Таджикского национального университета. Телефон: 987-17-06-55

## РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА

*Р.Н. Саидов*

Финансово-экономический институт Таджикистана

Предметом исследования в статье являются параметры частных секторов, их возможности, которые содействуют обеспечению повышения уровня жизни населения, причины и тенденции уровня жизни и другие подобные направления.

Цель исследования – направлена на изучение частных секторов, выявление потенциалов и оценивание их с точки зрения повышения уровня жизни населения, а также путей совершенствования и развития данных сфер с целью устойчивости их роли в обеспечении повышения уровня жизни населения.

Задачи исследования состоят из:

- изучения частных секторов как важнейших параметров экономики, которые дают возможность повышения уровня благосостояния населения;
- найти пути развития и совершенствования деятельности в частных секторах;
- определение и выявление альтернативных механизмов развития частных секторов;
- обоснование с точки зрения законодательства частных секторов и их оценка;
- изучение и оценка деятельности субъектов частных секторов в современном периоде и рекомендации (предложения) на будущее.
- оценка потенциала частных секторов для обеспечения занятости в экономике;
- анализирование уровня жизни населения и определение необходимости частных секторов для его повышения;
- анализирование уровня жизни населения на основе изучения показателей частных секторов;
- изучение взаимосвязи макроэкономических показателей, которые показывают уровень жизни населения.

Под частным сектором понимают сегмент экономики государства, который не находится под контролем государства; сектор, содержащий хозяйства и компании с частной капитализацией; сектор, содержащий коллективную, экономическую и индивидуальную часть экономики; сектор, содержащий корпоративный, финансовый и индивидуальный сектор экономики и т. д.[11]

Мы знаем, что государственный сектор содействует развитию частных секторов. Например, рост государственных расходов по созданию инфраструктуры экономики (социальной, транспортной, производственной и т.д.) позволяет частному сектору сокращать свои транзакционные издержки.[11] На наш взгляд, государственный сектор влияет на развитие частного сектора через создание благоприятного инвестиционного климата в регионе, стимулирование предпринимательской деятельности, изменение системы налогообложения, страхование частных инвестиций, создание на территории регионов свободных экономических зон и т.д.

Наше правительство стратегически ориентируется на то, чтобы все формы собственности были необходимы для развития экономики. И действие этих форм собственности – содействовать росту ВВП, повышению уровня благосостояния населения и обеспечение плюсовых тенденций других макроэкономических показателей. Поэтому статья 12 Конституции Республики Таджикистан показывает, что основу экономики Таджикистана составляют различные формы собственности. Как отмечается в данной статье, государство гарантирует свободу экономической и предпринимательской деятельности, равноправие и правовую защиту всех форм собственности, в том числе частной.[1, 3] Это может быть ещё одним предложением развития разных сфер экономики.

Специалисты, исследуя проблемы взаимодействия государственного и частного сектора экономики, отмечают активное влияние государственного сектора на развитие экономических отношений в частном секторе при своевременной и рациональной реализации ее функций.[13, 119]

Правительство Республики Таджикистан старается повысить уровень жизни населения. Для достижения этой цели в разных государственных программах показывают направление развития социальных блоков, которые достигают повышения уровня жизни населения Республики Таджикистан.

Частный сектор может влиять положительно на уровень жизни населения, если он активно действует в экономике. Я считаю, что обеспечение активной деятельности частных секторов

возможно в среде экономических зон Республики Таджикистан. В условиях Таджикистана малый бизнес, как составной элемент частных секторов, может обеспечить оздоровление экономики страны. Я думаю, если развивать малый бизнес, то он может удержать спрос и предложение.

На мой взгляд, в нашей республике необходимо развитие частного сектора, прежде всего малого и среднего предпринимательства. Потому что в результате обеспечивается сильная конкурентоспособность частного сектора, достигают роста предпринимательской активности; восстановления и развития производства, а также увеличения объема предложений, развития перспективных направлений бизнеса; обеспечения занятости населения в результате создания новых рабочих мест и уменьшения безработицы; развития инновации (расширение использования современной техники и технологии), которое обеспечивается эффективностью процесса работы и другие. [13, 116]

Я думаю, что для развития частных секторов в Республике Таджикистан необходимо проведение мероприятий по созданию конкурентоспособности предприятий, на внутренних и внешних рынках, улучшение процесса привлечения внутренних и внешних инвестиций. Потому что рыночным условиям требуется участие управленческого персонала, который отвечает всем требованиям. Поэтому необходима подготовка управленческого персонала предприятия с соответствующими требованиями.

Я считаю, что влияние частных секторов на уровень жизни населения осуществляется через социальные рычаги. Такой результат будет достигнут в том случае, если развиваются частные секторы, которые дают положительные результаты:

- ✓ обеспечение занятости и уменьшение численности мигрантов по ходу создания и расширения рабочих мест;
- ✓ повышение реальной заработной платы населения в результате увеличения предложения товаров, услуг и снижения уровня цен.

История РТ показывает, что причины бедности разные, но важнейшими из них, которые сильно влияют на уровень жизни населения, являются: исторические, географические и проблема управления.

Исторической причиной бедности является экономический кризис в результате распада Советского Союза и гражданская война с ее последствиями. Мы все знаем о положении нашей страны после распада Советского Союза. В первые годы независимости по причине неустойчивости экономико–политического потенциала Таджикистана террористы использовали этот момент и начали войну. Можно сказать, что гражданская война отбросила рост экономики РТ более чем на 20 лет. Я думаю, что гражданская война – основной источник возникновения бедности населения Республики Таджикистан. Потому что до сих пор заметно её отрицательное влияние во всех сферах экономики нашей страны.

Географические причины также влияют на снижение уровня жизни населения Республики, так как она изолирована от международных рынков и портов. Я думаю, что независимо от того, что РТ изолирована от международных рынков и портов, наша страна ежегодно заключает договоры со странами - партнёрами по вопросам экспорта товаров и услуг.

Другая причина возникновения бедности в РТ – слабое управление в сфере экономики, слаборазвитая инфраструктура, безработица, отсутствие рабочих мест, низкая заработная плата, пенсии и социальные пособия, низкий уровень государственных расходов в социальном секторе, прежде всего в сферах образования и здравоохранения. На наш взгляд, данная проблема – барьер для решения проблем социальной сферы, в том числе повышения уровня благосостояния населения. В настоящее время в РТ во всех сферах разработали стратегические программы развития. Например, стратегия повышения уровня благосостояния населения ведет повышению уровня жизни населения, решению проблемы безработицы, к расширению рабочих мест, решению проблемы низких заработных плат, пенсий и социальных пособий, проблемы финансирования сферы образования и здравоохранения. Я считаю, барьером развития сферы экономики в нашей стране, в первую очередь, стала ограниченность инвестиционных ресурсов. [12, 231] То есть, организация отечественных производств, увеличение объема финансирования сферы образования и здравоохранения требует инвестиционных ресурсов.

Факторы, влияющие на уровень жизни населения, имеют субъективные и объективные причины. Но независимо от их влияния, показатели уровня жизни населения изменились, а в результате уровень благосостояния населения тоже изменился. См. в аналитической таблице.

Результаты анализа социально – экономических индикаторов уровня жизни населения отражают, что данные показатели в течение семи лет изменились. Все аналитические показатели увеличились. Например, среднемесячная начисленная заработная плата по всем годам



**Таблица 1. Изменение основных социально – экономических индикаторов уровня жизни населения (на 2007 – 2014гг.) [5, 120-124]**

Годы	Среднемесячная начисленная заработная плата		Реальные денежные доходы		Индекс реальной заработной платы		Индекс потребительских цен	
	в сом.	в % к 2007г.	в сом.	в % к 2007 г.	в %	в % к 2007 г.	в %	в % к 2007 г.
2007	163,27	100	7016,9	100	380,6	100	119,7	100
2008	231,53	141,8	9476,7	135,0	448,3	117,7	111,8	93,4
2009	287,8	176,2	10932	155,8	517,4	135,9	105,0	87,7
2010	354,77	217,3	13256	188,9	606,0	159,2	109,8	91,7
2011	446,23	273,3	16191	230,7	671,8	176,5	109,3	91,3
2012	555,29	340,1	20161,2	287,3	797,5	209,5	106,4	88,8
2013	694,89	425,6	22346,2	318,4	949,6	249,5	103,7	86,6
2014	816,27	499,9	24196,5	344,8	1059,8	278,4	107,4	89,7

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2015. -С.120,124, Статистический сборник: Таджикистан: 20 лет государственной независимости. – Душанбе, 2011. –С. 228–230. и Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Краткий статистический сборник «Таджикистан в цифрах». –Душанбе, 2015. -С. 55. и расчет автора

повышается, но, я так думаю, изменение этого показателя не очень сильно влияет на уровень жизни населения страны. Потому что показателем, который дает объективную оценку уровня жизни населения, является реальная заработная плата. Видно, что реальная заработная плата тоже имеет плюсовое изменение. Например, если индекс реальной заработной платы в 2007г. был 380,6%, то в 2014 эта цифра равна 1059,8%. То есть, в течение семи лет этот показатель отличается на 679,2%. Тенденции реальных денежных доходов тоже плюсовые. Я думаю, что важным показателем уровня жизни населения и реальной заработной платы является потребительская цена. Тенденции этого показателя не очень удовлетворительны для обеспечения повышения уровня жизни населения. Тенденции индекса потребительских цен в аналитических годах разные, то есть данный уровень цены отрицательно влияет на уровень жизни населения. В результате анализа можно сделать вывод, что основным фактором повышения уровня благосостояния населения РТ является доход населения и его тенденция.

В среде экономических отношений можно использовать разные пути решения проблемы повышения уровня жизни населения. В данной научной статье мы выбираем частный сектор. В результате и анализа мы определили, что бедность в Таджикистане имеет разные причины. Автор статьи выбирает частный сектор и его развитие как фактор решения проблемы социальной сферы. Например, в условиях нашей республики развитие сферы предпринимательства является важнейшим фактором повышения уровня жизни населения страны. Барьером развития предпринимательства можно считать неразвитость финансово – кредитных механизмов, прежде всего, дешевые источники денежных средств. Современная практика показывает, что проблемы, которые ограничивают развитие деятельности предпринимателей – это высокие ставки банковского кредита, дефицит электроэнергии, особенно в зимний период, и другие. Мы знаем, что в зимний период для регионов Таджикистана осложняются перевозки пассажиров и грузов.

На основе статьи 11 Закона Республики Таджикистан государственная защита и поддержка предпринимательства, со стороны Правительства Республики Таджикистан, органами государственной власти, уполномоченными государственными органами и местными исполнительными органами государственной власти осуществляется в правовых, организационных, имущественных, финансовых, информационных и других формах.[2, 6] На наш взгляд, некоторые элементы этих систем, которые важны для обеспечения развития предпринимательства, действуют не очень активно. Например, стимулирование в направлении налогообложения и кредитования деятельности предпринимателей не совсем удовлетворительно. Поэтому необходимо понизить ставки налогов и банковских кредитов.[12, 232]

С целью поддержки частного сектора Правительство в законодательных актах отмечает основные пути их развития. Например, в статье 18 Закона Республики Таджикистан о государственной защите и поддержке предпринимательства показаны основные направления государственной поддержки предпринимательства:[2, 10]

- совершенствование законодательства Республики Таджикистан по вопросам предпринимательства;
- предоставление возможности для свободного осуществления всех видов предпринимательства, не запрещенных законодательством Республики Таджикистан;

➤ создание центров государственной поддержки предпринимательства, бизнес-инкубаторов, технологических парков, свободных экономических зон и других форм инфраструктуры предпринимательства;

➤ учебно-методологическое, научно-методическое и информационное обеспечение деятельности субъектов предпринимательства за счет Фонда государственной поддержки предпринимательства;

➤ организация деятельности советов по развитию предпринимательства и улучшению инвестиционного климата.

По нашему мнению, кроме отмеченных направлений, в которых отмечена в законодательствах деятельность предпринимателей с целью обеспечения мобильности работ, необходимо привлечь и увеличить инвестиционные потоки.

Деятельность предпринимателей в нашей республике находится под контролем нормативно – правовых актов. Действия этих законодательных актов, с одной стороны, поддерживают предпринимателей. Например, в 4 статье Закона о государственной защите и поддержке предпринимательства, отражены ряд принципов, в том числе: законность; прозрачность деятельности субъектов предпринимательства, равноправие всех субъектов предпринимательства, гарантия защиты прав и обеспечение свободной деятельности субъектов предпринимательства. По нашему мнению, для обеспечения своевременного выполнения данных принципов необходимо осуществлять контрольные меры за соблюдением их на практике. Так как одним из условий обеспечения действенности данных принципов признается своевременное их выполнение.

Как отметил Норов А.К.: «Республика Таджикистан должна продолжить реформирование – для того, чтобы улучшить бизнес – среду и привлечь иностранные инвестиции».[8, 74] Привлечение отечественного и иностранного капитала содействует созданию реальных благоприятных условий для расширения деятельности субъектов частных секторов. Потому что целью развития частного сектора, малого предпринимательства, предпринимательства юридического лица в Республике Таджикистан стало обеспечение их новыми технологиями и техникой.

Аграрный характер экономики Таджикистана отражается в структуре занятости: почти 50% работников сектора малого предпринимательства приходится на дехканские (фермерские) хозяйства; одну треть составляют индивидуальные предприниматели, а остальные 15% - работники малых и средних предприятий. Однако, удельный вес доходов дехканских (фермерских) хозяйств представляет лишь около 20% доходов сектора малого и среднего предпринимательства. Оставшиеся 80% распределяются в равной степени между индивидуальными предпринимателями, малыми и средними предприятиями.[8, 83] Данные цифры отражают, что доля дехканского (фермерского) хозяйства играет важную роль в процессе повышения уровня жизни населения. В условиях Республики Таджикистан дехканское (фермерское) хозяйство признается как основной параметр частных секторов. А также аграрный характер экономики Таджикистана может содействовать развитию данного вида предпринимательства. Но современные условия требуют рационального использования земельных участков и использования новых технологий разработки земли.

Для изучения уровня жизни населения необходимо проведение анализированных показателей, которые повысят уровень жизни населения. Покажем взаимодействие некоторых показателей уровня жизни населения.

**Таблица 2. Динамика некоторых показателей деятельности частных секторов и их влияние на уровень жизни населения (2009-2014г.г.) [5, 218]**

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2014г. к 2009г.
Всего предприятий	2658	2865	3367	3890	4810	5394		202,9
Прирост числа предприятий, %	100	107,8	117,5	115,5	123,6	112,1		
Дехканские (фермерские) хозяйства (единица)	37966	51372	58313	73806	87594	108035		284,5
Прирост числа дехканских (фермерских) хозяйств (единица), %	100	135,3	113,5	126,6	118,6	123,3		
Занятое население (тыс. человек)	2219	2233	2249	2291	2307	2325		104,7
Прирост числа занятого населения, %	100	100,2	100,7	101,9	100,7	100,7		

Доход в среднем на душу населения в год (сом.)	1467,0	1746,4	2100,4	2252,9	2767,7	2930,6		199,7
Прирост дохода в среднем на душу населения, %	100	119,04	120,2	107,2	122,8	105,8		
Заработная плата	284,35	354,44	442,13	555,29	694,89	816,27		287,06
Прирост объема заработной платы, %	100	124,6	124,7	125,6	125,1	117,5		
Уровень бедности (%)	46,7	45	42	38,3	37,0	35,6	32,0	68,5 <sup>n</sup>
Процент снижения бедности, %	100	-3,6	-6,7	-8,9	-3,4	-3,8	-10,2	-31,5

Источник: Норов А.К. Сокращение бедности: социально – экономический аспект / А.К. Норов. – Душанбе, 2013. –С. 83.; Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2015. –С.218.; Рынок труда в Республике Таджикистан,- Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2014. - С.45.; Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013–2015 годы. - Душанбе, 2013. –С.12

Аналитическая таблица показывает, что все показатели имеют плюсовые тенденции. Эти тенденции отражают повышение благосостояния населения РТ. Прирост числа предприятий и дехканских (фермерских) хозяйств содействует увеличению занятости населения. Например, в 2009 году количество малых предприятий было равно 2658 ед. и дехканских (фермерских) хозяйств 37966 ед., а занятость населения в том же году 2219 тыс. человек. В 2014 в результате увеличения количества малых предприятий и дехканских хозяйств уровень занятости населения тоже повышается (см. таблицу). Поэтому, на наш взгляд, с целью обеспечения занятости необходимо увеличить количество малых и средних предприятий, а также дехканских (фермерских) хозяйств. Сравнительные данные свидетельствует, что частный сектор может обеспечить занятость и повысить уровень жизни населения.

Прирост других показателей, в том числе: повышение заработной платы и дохода на душу населения тоже показывают повышение уровня жизни населения. Взаимодействие показателей уровня жизни населения отражает положительное влияние на уровень благосостояния населения. В результате снижается уровень бедности и повышается уровень благосостояния населения. Результаты сравнительного анализа отражают, что уровень бедности населения ежегодно уменьшается и в течение семи лет эта цифра равна 14,7%.

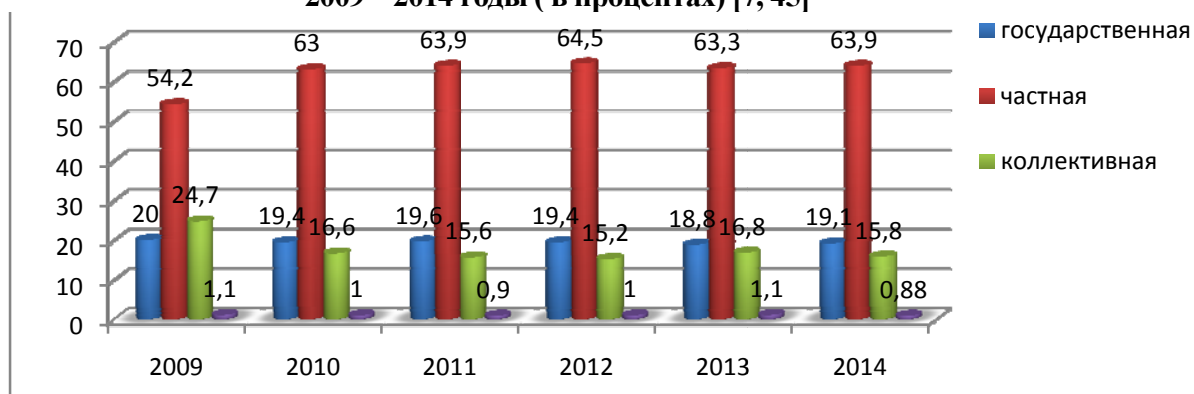
Занятость населения является важным показателем уровня жизни людей. Высокий уровень занятости показывает достойную жизнь населения. Но современное состояние экономики страны характеризуется низким уровнем использования занятого населения. [13, 117] В нашей стране по причине несовпадения рабочей силы и рабочих мест (не существует рабочих мест, которые удовлетворяют спрос рабочей силы) не обеспечивается занятость населения. Занятость, как показатель уровня жизни населения отражает уровень благосостояния населения в зависимости от доли занятого населения в сфере экономики. А частный сектор и его развитие могут содействовать созданию рабочих мест и обеспечат высокий уровень занятости населения.

Как отмечает профессор Х. Умаров, низкий уровень заработной платы является основной причиной массового выезда трудоспособного населения Таджикистана на заработки в другие страны.[9, 19] Условия обеспечения удовлетворительного уровня заработной платы можно организовать в результате развития частных секторов. Но для создания этих условий нужно время, внутренние и внешние источники инвестирования, увеличение масштабов инвестиций и т.п. То есть, в Таджикистане основная причина бедности связана с причиной низкой зарплаты.

Среди мероприятий по повышению занятости населения наиболее важными представляются те, которые способствуют расширению потенциала внутреннего рынка.[10, 19] В этом отношении большую роль будут играть частные секторы, в том числе: малые предприятия и, в частности, народные промыслы и фермерские хозяйства. Опыт последних лет доказал огромные преимущества малых форм хозяйствования в условиях Таджикистана, поэтому обеспечение реальной государственной и банковской поддержки малым формам хозяйствования может способствовать расширению масштабов занятости, росту доходов населения, а следовательно – повышению уровня благосостояния. Рассмотрим тенденции показателя занятости в разных формах собственности и оценим их влияние на уровень жизни населения РТ.

По гистограмме видно, что удельный вес занятости населения в частных секторах в общем объеме занятости экономики больше, чем в государственной, коллективной и других сферах. Развитие частных секторов может обеспечить высокий уровень жизни населения страны. Потому что плюсовые тенденции развития частных секторов содействуют занятости большей доли населения страны. Показатель занятости во все анализируемые годы в частных секторах больше,

**Гистограмма 1. Динамика численности занятого населения по формам собственности за 2009 – 2014 годы ( в процентах) [7, 45]**

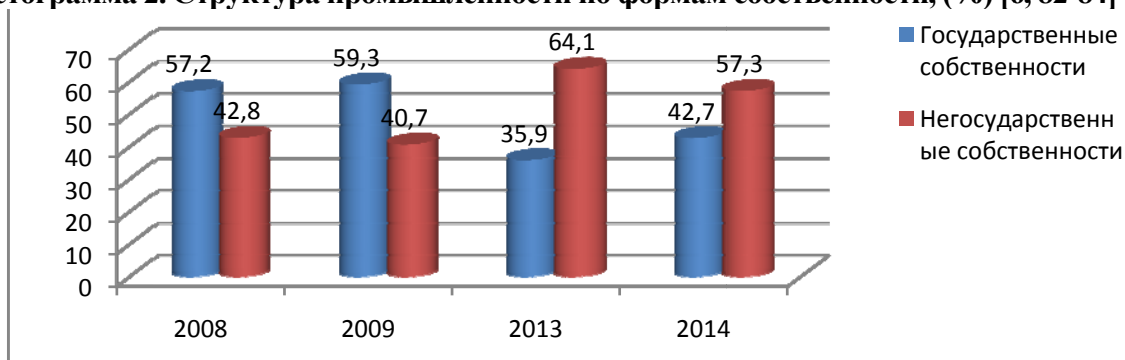


Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2014. - С.45. и расчета автора

чем в других секторах, прежде всего в государственных секторах. Например, если в 2014 году занятость в частном секторе была равна 1486,6 тыс. человек, а в государственном секторе занятость равна 444,6 тыс. человек. Разница между этими двумя секторами равна 1042,0 тыс. человек. То есть, занятость населения в частных секторах в 3,3 раз больше по сравнению с государственным сектором. Это свидетельствует, что частный сектор как важнейший сектор экономики играет решающую роль в обеспечении высокого уровня жизни населения. Результаты проведенного анализа показывают, что упрощенным путем обеспечения занятости населения РТ является развитие частных секторов. Потому что доля частных секторов в обеспечении занятости огромна и может содействовать созданию и расширению новых рабочих мест.

Во всех сферах наглядна доля собственности частных секторов. Это свидетельствует о важности действий частных секторов в экономике. Например, доля частных секторов в промышленности тоже плюсовая. Посмотрим структуру промышленности по формам собственности на следующей гистограмме.

**Гистограмма 2. Структура промышленности по формам собственности, (%) [6, 82-84]**



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Краткий статистический сборник «Таджикистан в цифрах». - 2015.- С. 82. и расчета автора

Цифры гистограммы показывают, что доля государственной собственности в 2008 и 2009 годах значительна. А в 2013 и 2014 годах удельный вес негосударственной собственности больше, чем государственной собственности в структуре промышленности. Это свидетельствует о том, что в нашей республике по причине развития частных секторов, в том числе роста деятельности малого предпринимательства, дехканские (фермерские) хозяйства и другие негосударственные предприятия занимают большую долю в структуре промышленности. На наш взгляд, одним из путей расширения масштаба частной собственности в структуре промышленности является привлечение отечественных и зарубежных инвестиций и создание малых предприятий, развитие дехканских (фермерских) хозяйств, предпринимательства юридического лица и другие направления.

Доход населения является важнейшим показателем уровня благосостояния. Его тенденция показывает уровень жизни населения. Для объективной оценки его уровня необходимо изучение

и анализирование структуры доходов населения. Рассмотрим структуру доходов населения в следующей таблице.

**Таблица 3. Структура доходов населения на 1 члена домохозяйства в месяц [6, 48]**

Источник формирования доходов	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к 2009г., в %
Общий доход	155,72	190,18	225,62	258,81	293,58	323,64	207,8
Трудовые доходы	69,67	77,49	96,23	111,13	129,23	145,93	209,5
Пенсии, пособия, стипендии	6,59	7,40	9,80	12,63	16,14	19,82	300,7
Компенсационные выплаты, включая благотворительную помощь	0,14	0,85	0,14	4,43	1,88	1,88	1342,9
Доходы от собственности	0,17	0,28	0,08	0,19	0,17	0,16	94,1
Доход от продажи недвижимости	1,43	0,44	0,48	0,36	0,73	0,20	13,9
Доход от личного подсобного хозяйства	27,75	43,22	45,64	50,70	54,71	46,85	168,8
Прочие поступления	49,97	60,50	73,25	79,37	90,72	98,16	196,4

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2015. -С. 110.; Краткий статистический сборник «Таджикистан в цифрах». - 2015. -С. 48. и расчет автора

Как видно из приведенных данных, прочие поступления после трудовых доходов занимают второе место в структуре доходов населения. А доход от предпринимательства входит в прочие поступления. По нашему мнению, развитие предпринимательства может содействовать росту дохода населения.

Частный сектор в объеме ВВП также имеет свою долю. Статистические данные показывают, что в течение десятилетия доля частного сектора наглядно плюсовая. Например, доля частного сектора в объеме ВВП республики по последним данным составляет примерно 48% против 30% в 2002 году. Доля частного сектора в Таджикистане в 2010 году составила 48%, а в 2008 году этот показатель был равен 44,5%.[8, 102] Это положительная тенденция доли частного сектора в объеме ВВП является результатом государственной защиты и поддержки предпринимательства в РТ в конце года. По нашему мнению, для большего увеличения доли частного сектора в объеме ВВП необходимо развитие данного сектора. См. подробную информацию отраслевой структуры ВВП в следующей таблице.

**Таблица 4. Отраслевая структура Валового Внутреннего Продукта, (%) [6, 79]**

Показатели	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к 2009г., в %
Промышленность	14,3	14,7	14,6	13,7	12,6	12,0	83,9
Тенденция ВВП в сфере промышленности, %	100	102,8	99,3	93,8	91,9	95,2	
Строительство	10,2	10,2	7,9	8,4	10,4	10,0	98,04
Тенденция ВВП в сфере строительства, %	100	100	77,4	106,3	123,8	96,1	
Сельское и лесное хозяйство	18,6	19,6	23,8	23,3	20,4	23,5	126,3
Тенденция ВВП в сельском и лесном хозяйстве, %	100	105,4	121,4	97,9	87,5	115,2	
Торговля	21,0	20,0	13,1	13,9	14,4	14,4	68,6
Тенденция ВВП в торговле, %	100	95,2	65,5	106,1	103,6	100	
Прочие отрасли	13,8	13,1	13,7	13,0	14,3	13,2	95,6
Тенденция ВВП в прочих отраслях, %	100	94,9	104,6	94,9	110	92,3	
Налоги (за минусом субсидий)	11,1	11,2	12,4	12,4	12,7	13,7	123,4
Тенденция ВВП в налогах, %	100	100,9	110,7	100	102,4	107,8	

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – 2015. -С. 110.; Краткий статистический сборник «Таджикистан в цифрах». - 2015.- С. 79. и расчет автора

Данные таблицы показывают, что тенденции сельского и лесного хозяйства и налоги в течение анализируемых годов положительны. Результаты сравнительного анализа в отраслевой структуре ВВП в 2014г. к 2009г. тоже показывают, что доля сельского и лесного хозяйства 126,3%, налоги 123,4%. Как показывает таблица, остальные элементы отраслевой структуры ВВП имеют отрицательные тенденции. Например, данные сверки 2014г. к 2009г. определяют, что доля торговли минимальна и равна 68,6%. С целью роста ВВП в стране необходимо развитие отраслевой структуры до уровня удовлетворительного для экономики.

Таким образом, частный сектор как основной параметр экономики для повышения уровня жизни населения играет важную роль. Поэтому с целью развития этого сектора, как фундаментального фактора повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан, необходима реализация и выполнение таких мер:

- предоставление стимулов для снижения ставки налогов. Стимулирование может обеспечить расширение деятельности малого бизнеса внутри страны;
- совершенствование механизмов кредитования, с целью обеспечения доступности для предпринимателей дешевых источников денежных средств;
- организация и реализация современных методов, проверка правильности проведения деятельности субъектов предпринимательства;
- устойчивость механизмов антимонопольной политики, контроль за деятельностью всех субъектов предпринимательства с целью реализации равного антимонопольного действия;
- привлечение внутренних и внешних инвестиций в частный сектор с целью развития предпринимательской деятельности, создание производственных предприятий, импорта новых технологий, которые в результате обеспечат производство высококачественных товаров, услуг и, в первую очередь, будут содействовать развитию экспорта страны.

Ожидаемые результаты исследования:

- ✓ расширение деятельности субъектов частных секторов;
- ✓ расширение использования новой технологии и техники, которые содействуют выполнению высококачественных работ;
- ✓ обеспечение занятости в экономике и расширение потенциала внутреннего рынка;
- ✓ обеспечение населения постоянными рабочими местами;
- ✓ уменьшение выезда трудоспособного населения;
- ✓ повышение заработной платы и потребления населения;
- ✓ плюсовые тенденции индикаторов уровня жизни населения;
- ✓ понижение уровня цены и снижение инфляции;
- ✓ рост ВВП за счет доли частного сектора;
- ✓ повышение уровня жизни населения.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Таджикистан. -Душанбе. 1994. – 23 с.
2. Закон Республики Таджикистан о государственной защите и поддержке предпринимательства. -Душанбе, 2014. -12 с.
3. Республика Таджикистан. Стратегия повышения уровня благосостояния населения Таджикистана на 2013–2015 годы. -Душанбе. 2013. - 139 с.
4. Статистический сборник: Таджикистан: 20 лет государственной независимости. – Душанбе. 2011. -832 с.
5. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2015. -466 с.
6. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Таджикистан в цифрах. -Душанбе, 2015. – 160 с.
7. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Рынок труда в Республике Таджикистан. - Душанбе. 2014. -236 с.
8. Норов А.К. Сокращение бедности: социально – экономический аспект / А.К. Норов. -Душанбе. 2013. -125 с.
9. Умаров Х.У. Повышение уровня занятости как фактор ускорения динамики и эффективности национальной экономики / Х.У. Умаров // Проблемы трудовых отношений и социального развития Таджикистана. мат. Респ. науч. практ. конференции. –Душанбе. 2008. -С.28-38.
10. Мирзоев Т.Х. Социально–экономические факторы снижения бедности: (на примере Республики Таджикистан): автореферат дисс. на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Т.Х. Мирзоев. – Душанбе, 2002. - 38 с.
11. [Электронный ресурс]. <http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=21783>.
12. Саидов Р.Н. Вопросы повышения уровня благосостояния населения Республики Таджикистан в современных условиях / Р.Н. Саидов // Вестник **ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА**. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе. 2015. -№2/9(190). –С.230-237.
13. Саидов Р.Н. Пути уменьшения безработицы и снижения инфляции в Республике Таджикистан / Р.Н. Саидов / Вестник ТНУ. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе, 2016. -№2/4(204). –С.114-121.

## **РУШДИ БАХШИ ХУСУСӢ БО МАҚСАДИ БАЛАНД БАРДОШГАНИ САТҲИ ЗИНДАГИИ АҲОЛИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақола таъсири баҳши хусусӣ ва натиҷаҳои рушди он ҳамчун омилҳои асосии баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон дода шуда, нуқтаи назари конунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон асоснок карда шудааст. Муаллиф муҳим ва зарур будани баҳши хусусиро ибтдо карда, роҳҳои рушд ва мукамалгардонии фаъолияти баҳши хусусиро дар иқтисодиёт нишон додааст. Ҳамчунин дар мақола ҳамаи як қатор масъалаҳои ба сатҳи зиндагии аҳолии алоқаманд, аз қабилҳои роҳҳои таъмини шуғл, афзоиши ММД ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии, фаъолнокии ва рушди баҳши хусусӣ нишон дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** сатҳи зиндагии аҳолии, баҳши хусусӣ, соҳибкорӣ, фаъолнокии соҳибкорӣ, шуғл, сиёсати зидиинҳисорӣ, сармоягузорӣ, аҳолии қобили меҳнат, иқтидор, ММД, ислоҳот.

## **РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА**

В статье отражено влияние частного сектора и результаты развития данного сектора как основного фактора повышения уровня жизни населения Республики Таджикистан. Также обосновывается точка зрения законодательства РТ. Автор доказывает важность и необходимость частного сектора и показывает пути развития и совершенствования деятельности частного сектора в экономике. Также в статье решаются ряд вопросов, касающихся уровня жизни населения: пути обеспечения занятости, рост ВВП и повышение уровня жизни населения, активность и развитость частных секторов.

**Ключевые слова:** уровень жизни населения, частный сектор, предпринимательство, предпринимательская активность, занятость, антимонопольная политика, инвестиция, трудоспособное население, потенциал, ВВП, реформирование.

## **PRIVATE SECTOR DEVELOPMENT IN ORDER TO IMPROVE LIVING STANDARDS OF TAJIKISTAN**

The article reflects the influence of the private sector and the results of the development of the private sector as a major factor in increasing living standard of the population in the Republic of Tajikistan. The subject of the study of scientific articles is justified in terms of legislation of the RT. The author proves the importance and necessity of the private sector and demonstrates the development and improvement of the private sector in the economy. Also, the article revealed several issues of living standards: ways of employment, GDP growth and rising living standards that require solutions, activity and development of the private sector.

**Key words:** living standard of the population, the private sector, entrepreneurship, entrepreneurial activity, employment, antimonopoly policy, investment, working-age population, potential, GDP, reform.

**Сведения об авторе:** *Р.Н. Саидов* - аспирант кафедры экономической теории Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 933-60-60-87. E-mail: [saidov.radjabali@mail.ru](mailto:saidov.radjabali@mail.ru)

## **РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ТАДЖИКИСТАНА**

*Н.Б. Комилов, А.Ф. Каджкүлов*

**Кулябский государственный университет им. Абуабдуллоха Рудаки**

Реализация стратегии устойчивого развития сельского хозяйства, воспроизводство земельно-водных ресурсов и качества окружающей среды невозможно без осуществления комплекса природоохранных мероприятий, реконструкции оросительной системы и широкого внедрения ресурсосберегающих прогрессивных технологий земледелия. Решение этих проблем сдерживается острым недостатком финансовых ресурсов для обеспечения инвестиционной деятельности сельскохозяйственных предприятий, как одного из важных направлений развития системы землепользования.

В нынешних условиях именно сельское хозяйство находится в более критическом положении, чем другие отрасли агропромышленного комплекса, на него приходится большая часть затрат по организации отраслевой структуры использования земельных угодий и других ресурсов, и оно более всего нуждается в финансовых ресурсах. В республике в последние годы большинство сельскохозяйственных предприятий решают только вопросы выживания, а не развития, вследствие чего инвестиционные вложения в них привлекаются незначительно. Основной причиной сложившейся ситуации является проводимая с 90-х годов XX века в республике природоохранная реструктуризация экономики, в результате которой большая часть инвестиционных ресурсов направляется в другие отрасли экономики, в то время как в такую наукоемкую и ресурсосберегающую отрасль, как сельское хозяйство, направляется незначительная часть инвестиций.

Основной причиной сложившейся системы финансирования земледелия является то, что оно почти полностью осуществляется за счет бюджетных средств. При этом мало внимания уделяется привлечению внебюджетных источников финансирования, а такие возможности есть в практике хозяйственной деятельности производителей сельскохозяйственной продукции, связанные не только с внесением поправок в законодательство республики, но и разработкой

новых законов и нормативно-правовых актов, повышающих активизацию инвестиционных ресурсов на реализацию природоохранных мероприятий.

Решение вышеизложенных вопросов невозможно без расширения государственной поддержки сельского хозяйства с использованием эколого-экономического механизма и расширения банковского кредитования инвестиционных проектов в системе земледелия.

Важным механизмом финансового обслуживания инвестиционных проектов является лизинг основных фондов с использованием различных инструментов его государственной поддержки, среди которых наиболее важными являются: софинансирование из бюджета для погашения лизингополучателем расходов по приобретению предмета лизинга; субсидирование процентных ставок по банковским кредитам, привлеченным лизингодателем на приобретение предмета лизинга (мелиоративной техники и технологий); предоставление различных налоговых и таможенных услуг по инновационным проектам, на реализацию проектных мелиоративных мероприятий и внедрение ресурсосберегающих технологий.

В отличие от развитых стран, где доля лизинга составляет, как правило, от 15 до 35% всех капитальных вложений (например, в Великобритании - 25%, в США - 35%, в Германии - 20%)[1], в Таджикистане эта величина не превышает 6%. Необходимо отметить, что на фоне экономического роста и повышения инвестиционной активности в реальном секторе экономики республики развитие лизинга имеет значительные перспективы.

Расширению лизинговых услуг, по мнению В. Хойера, способствуют и некоторые общие тенденции в развитии мировой экономики: [4]

-сокращение объема ликвидности средств из-за постоянно возникающих на денежных рынках трудностей;

- обострение конкуренции, требующее оптимизации инвестиций;

- уменьшение прибыли предприятий, ограничивающее их возможности выделения достаточных средств для желательного расширения производства;

-содействие развитию лизинговых операций со стороны правительственных органов и финансового мира, в целом, в интересах стимулирования экономического роста и, в частности, роста инвестиций.

Результаты анализа показали, что наиболее существенными факторами, сдерживающими развитие лизинговых отношений в республике, по мнению участников лизинговой деятельности, являются нормативно-правовое обеспечение лизинговой деятельности, не отвечающее современным требованиям, и высокая процентная ставка по банковским кредитам, привлекаемым лизинговыми компаниями и учитываемая при определении лизинговых платежей.

Решение этих вопросов возможно за счет использования инструментов государственной поддержки, таких как: увеличение размера инвестиций из государственного бюджета; введение льготных мер при кредитовании, развитие низкопроцентных и долгосрочных кредитов; привлечение зарубежных инвестиций для реализации проектных мелиоративных мероприятий; совершенствование налогового учета лизинговых сделок по проектам, обеспечивающим эффективность инвестиционных проектов по реализации и реконструкции мелиоративных систем.

Другим источником финансирования развития системы земледелия может стать экологическое страхование, которое способствует осуществлению превентивных мер по устранению экологических рисков, экологического учета и аудита при использовании земельно-водных ресурсов, экологической экспертизы, а также внедрению системы обязательной экологической сертификации, так как оно:

-способствует разработке превентивных мер по устранению экологических рисков (страховые компании будут способствовать внедрению ресурсосберегающих и малоотходных технологий с целью снижения ущерба через покупку акций предприятий и др.);

-способствует развитию экологически чистых продуктов и системы земледелия, системы обязательной экологической сертификации и совершенствованию принципов приватизации объектов народного хозяйства.

Система экологического страхования обеспечивает имущественные интересы, связанные с риском наступления предполагаемого события, обладающего признаками случайности, и направлена на возмещение утраты, повреждения, гибели или уничтожения имущества в результате произошедшего события, предусматриваемого договором страхования. При этом государство и сельскохозяйственные предприятия обязаны предпринимать меры по защите от паводков. В их обязанности входят организация и финансовое обеспечение учета и зонирования подверженных паводкам земель, регулирование их использования, системы наблюдений и



прогнозирования, работ по строительству защитных сооружений и содержанию их в надлежащем состоянии.

Эффективная борьба с этим природным явлением и его последствиями возможна лишь при хорошо скоординированных действиях государства, владельца имущества и системы страхования.

Однако развитие экологического страхования в республике сдерживается эколого-экономическим кризисом, отсутствием законодательной и нормативно-методической базы, несовершенством налоговой системы (отсутствует налоговый механизм стимулирования внедрения ресурсосберегающих и малоотходных технологий предприятиями и страховыми компаниями с целью снижения ущербов); высоким износом мелиоративных систем, отсутствием единого подхода к определению тарифов по страхованию рисков, заниженной оценкой земельно-водных и других природных ресурсов, слабым экологическим воспитанием общества (отсутствует национальная программа экологического воспитания граждан).

Наиболее перспективной формой непосредственного участия государства в инвестиционной привлекательности развития предприятий сельского хозяйства является осуществление республиканских и региональных целевых программ, которые «позволяют обеспечивать риск эффективности использования выделяемых средств путем привлечения различных финансовых ресурсов и инвестиций, вкладываемых в конкретные мелиоративные мероприятия, и уйти от бессистемного использования финансовых и материальных ресурсов, сочетать интересы государства и каждого конкретного участника программы. [3]

Республиканские целевые программы являются важным инструментом государственной поддержки сельского хозяйства, обеспечения экологической безопасности и рационализации использования земельно-водных ресурсов, при реализации которых достигаются конкретные цели структурной, инвестиционной, инновационной, социальной, экологической политики с учетом приоритетов и целей социально-экономического развития страны.

В настоящее время в области сельского хозяйства была разработана и разрабатывается ряд крупных республиканских целевых программ на общегосударственном, межрегиональном и региональном уровнях, таких как: «Программа восстановления ирригационных систем и гидротехнических сооружений на 2009-2013 гг.»; «Программа улучшения сельскохозяйственных земель и управления водосборными бассейнами на 2005-2010 гг. и на период до 2015 гг.»; «Программа орошения земель Дангаринской долины (1-2-й этап) до 2016 г.» и др.

Существенную роль в улучшении финансирования республиканских целевых программ по развитию системы землепользования играют и предложения по совершенствованию методики кадастровой оценки сельскохозяйственных земель, направленной на уточнение ставки земельного налога в сторону увеличения, а финансирование природоохранных мероприятий по улучшению качества земель осуществляется за счет средств земельного налога.

Таким образом, углубление земельной реформы и обострение экологических проблем в Республике Таджикистан требуют качественно нового научного подхода к оценке эколого-экономического механизма эффективности развития системы земледелия и прогрессирующих технологий, а рассмотренные выше механизмы привлечения бюджетных и внебюджетных источников финансирования будут способствовать устойчивому развитию сельского хозяйства.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Водопользование и водоучет на водохозяйственных и мелиоративных системах агропромышленного комплекса страны / Б.М. Кизяев, А.Е. Погодаев [и др.]. – М.: МСХА, 2000.
2. Зиёев Б.С. Управление региональными земельными ресурсами и основные пути повышения эффективности землепользования / Б.С. Зиёев, М.М. Сайдалиева // Вестник ТНУ. Серия соц.-экон. и общест. наук. – Душанбе: «СИНО», 2016. – №2/2(197). – С.110-112.
3. Одинаев Х. Эколого-экономическое регулирование природопользования в сельском хозяйстве / Х. Одинаев. – М.: МАКС Пресс, 2004. – 240 с.
4. Хойер В. Как делать бизнес в Европе / В. Хойер. – М., 1990.
5. Чарыкова О.Г. Организационно-экономический механизм развития зернового рынка: (теория, методология, практика) / О.Г. Чарыкова. – Воронеж, 2006. – 300 с.

#### РУШДИ МЕХАНИЗМИ ТАНЗИМИ ЭКОЛОГӢ-ИҚТИСОДИИ ЗАМИНИСТИФОДАБАРӢ ДАР СОҲАИ КИШОВАРЗӢИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои асосии масоили экологӣ-иқтисодии заминистифодабарӣ дар соҳаи кишоварзӣ дида баромада шудааст. Мушкилотҳои ҳолати экологӣ-иқтисодии истифодабарии захираҳои замин дар соҳаи кишоварзӣ таҳлил гардида, стратегияи беҳдошти вазъии экологӣ-иқтисодии захираҳои замин ва нақши он дар пешрафти истеҳсолоти кишоварзӣ нишон дода шудааст.

**Калидвожаҳо:** мушкилотҳои экологӣ-иқтисодӣ, бехатарии экологӣ, заминистифодабарӣ, захираҳои замин, механизми истифодаи замин, соҳаи кишоварзӣ.

## РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассматриваются основные вопросы эколого-экономических проблем в сельском хозяйстве. Анализируются проблемы эколого-экономического состояния использования земельных ресурсов в сельском хозяйстве, показаны стратегии оздоровления эколого-экономического положения земельных ресурсов и его роль в развитии аграрного производства.

**Ключевые слова:** эколого-экономические проблемы, экологическая безопасность, землепользование, земельные ресурсы, механизм землепользования, сельское хозяйство.

## DEVELOPMENT OF ECOLOGICAL AND ECONOMIC MECHANISMS REGULATING LAND USE IN AGRICULTURE IN TAJKISTAN

In article it is revised the environmental issues-the economy of the agricultural land in the area. Environmental problems case-agricultural use of land resources in the economy is analyzed, and has shown the prospects for improving the environmental and economic situation of land resources and its role in the development of agricultural production.

**Key words:** ecological and economic problems, the perceived risk of environmental, land, land resources, agricultural land-use mechanism, agriculture.

**Сведения об авторах:** *Н.Б. Комилов* – старший преподаватель кафедры финансов и банков Кулябского государственного университета им. Абуабдуллоха Рудаки. Телефон: **918-57-92-90**

*А.Ф. Каджкюлов* – аспирант кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета. Телефон: **98-801-96-66**

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ УПРАВЛЯЕМОГО АУТСОРСИНГА УСЛУГ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

*Д.Ш. Аюбов*

**Таджикский государственный университет коммерции**

В современных условиях углубления глобализационных процессов значительное внимание уделяется улучшению взаимодействия между участниками внешнеэкономической деятельности и таможенными органами. При этом особое место отводится уточнению аутсорсинга.

Опыт организации аутсорсинга таможенных услуг показывает, что он имеет определенную специфику. Если при традиционном аутсорсинге передают функции по бухгалтеру, перевозке и другие, и их передача приносит экономический эффект, то при аутсорсинге таможенных услуг предприятие самостоятельно не может организовать декларирование товаров и их поручает таможенному брокеру. Это приводит к тому, что субъект внешнеэкономической деятельности утрачивает контроль по процессу таможенного оформления товаров (ТОТ) и транспортных средств (ТС) и может оценить эффективность проведения этих операций.

Важно заметить, что обычный аутсорсинг - это медленный отказ от непрофильных функций, который создаётся на конкретных расчетах, а при таможенном аутсорсинге это происходит против того, что таможенные операции исполняются посторонними силами и основываются на некомпетентности в этой области, после этого происходит постепенное осваивание участниками внешнеэкономической деятельности. При этом вероятен новый оборот спирали аутсорсинга, но здесь необходимо отметить, что возможность делегирования передачи отдельных функций на аутсорсинг будет совершаться сознательно, но после всестороннего изучения всех достоинств и недостатков, а также затрат и дополнительного эффекта, где особенность поясняется новизной предмета и неустоявшимся законодательством.

На рынке аутсорсинга таможенных услуг, главную роль выполняют услуги декларирования, которые предоставляют таможенные брокеры. Однако при перемещении товара отсутствует выбор, то есть декларировать или не декларировать. Но необходимо отметить, что выбор можно производить между другими альтернативами, это говорит о том, что декларировать самостоятельно или через таможенного брокера. Исходя из этого, на рынке таможенных услуг, предложение услуг брокеров является наиболее широким. В последние годы таможенные брокеры оказывают услуги большинству малых, средних и больших предприятий.

Важно заметить, что при ТОТ и ТС декларант должен иметь определенные знания в таможенной сфере. Кроме того, чтобы определить код перевозимых товаров согласно Товарной номенклатуры ВЭД декларант должен обладать знаниями в области биологии, физики, техники и химии.

Следует отметить, что имеются направления, которые доступны только таможенным брокерам, к которым, прежде всего, относятся, электронное декларирование товаров (ЭДТ), поскольку закупка оборудования и программного обеспечения предприятию обходятся в миллионы рублей. Исходя из этого ЭДТ у таможенного брокера появляется возможность для

привлечения дополнительных клиентов, где играет эффект масштаба, а вот обычный декларант не может декларировать товары других лиц. Например, в зарубежных странах некоторые декларанты подключились к системе ЭДТ и ТС, израсходовав на покупку оборудования, средств защиты ИПО порядка 100 тыс. долларов, но эта система имеет значение, что декларант отдалается от таможни, а в этом случае декларант и таможенный брокер находятся в одном здании. Важно заметить, что доступ к системе может получить лишь декларант, который не имеет права декларировать товары третьих лиц.

Вместе с тем мы считаем, что подключение таможенного брокера к системе ЭДТ и ТС было бы более эффективным, если привлекать большее число клиентов, а также использовать постоянно эту систему и в значительных объемах.

В современных условиях большинство субъектов, ведущих ВЭД, пользуются услугами таможенных брокеров, потому что только некоторые из них не имеют специалистов. К ним относятся большие организации, где то же используют услуги таможенных брокеров, а также средние компании, ВЭД которая сводится к импорту незначительного количества товаров. Большая часть созданных и незначительных предприятий и фирм предпочитают использовать услуги, оказываемые таможенными брокерами.

Вместе с тем имеются случаи, когда решение декларировать собственными силами принимались с секретностью приборов и оборудования, а не на основании экономических выкладок. Необходимо отметить, что эти предприятия декларирование совершают своими силами, потому что при этом невозможно передать секретную информацию, кроме того в таможню они представляют только выдержки из контрактов. Основной момент заключается в том, что таможенники имеют доступ к секретной информации, но также несут за ее разглашение большую ответственность, а брокер нет. Однако в этих ситуациях нет выбора собственному декларированию даже при нерентабельности, потому что утечка секретной информации может причинить очень большой ущерб.

Следует заметить, что диаметрально противоположным можно считать полный аутсорсинг декларирования, где имеется хорошая стратегия субъектов, которые в первый раз выходят на внешний рынок и абсолютно не знают, что такое декларирование. Важно отметить, что большинство из них не имели сведения о том, что необходимо платить таможенные платежи. Следовательно, при разных расценках брокера они обязаны платить, или их товар не выпустят никогда. Большинство оформляют первую декларацию у таможенного брокера, а потом сами выполняют их по шаблону. Кроме того, полный аутсорсинг декларирования используют и отдельные большие фирмы, но уже имеют и другие мнения.

Важно отметить, что многие крупные организации и предприятия используют смешанную схему, т.е. частично они сами оформляют декларации, а потом частично у таможенного брокера. Кроме того, сложная и различная номенклатура товаров обычно «новые» товары изначально изучают таможенные брокеры, а потом по образцу декларируются самой фирмой. Например, около трети ГТД подается декларантами самостоятельно.

Мы считаем, что расчет экономической эффективности ВТД следует проводить на основе учета роли нематериальных факторов при участии декларанта. Немаловажную роль играет и репутация, которая не имеется у начинающей фирмы. Сравнение соотношения деклараций, которые были представлены декларантами самостоятельно или при содействии таможенных брокеров, показывает, что их количество, если в 2007г. составляло 61,0% то в 2015г. составляет 68%. На наш взгляд, при выборе таможенного брокера следует, прежде всего, ориентироваться на расценки по оказанию услуг, связанных с консультированием и декларированием. Важно заметить, что эти расценки имеют незначительную разницу, потому что это связано с жесткой конкуренцией на этом рынке, но при одинаковых тарифах услуги таможенных брокеров могут существенно отличаться по объему и ответственности брокера за результат.

Наряду с услугами по ТОТ, которые являются важной основной деятельностью любого таможенного брокера, также существуют и иные виды услуг, предлагаемые таможенным брокером, - это консультационные услуги, включающие: экспертизу коммерческих документов, консультации по таможенному законодательству, расчеты таможенных платежей, а также определение кода ТНВЭД.

С другой стороны, отдельные брокерские компании предлагают услуги - перевозка товаров и временное хранение. Необходимо отметить, что во всех договорах на оказание брокерских услуг по декларированию товаров отмечено, что таможенный брокер должен не только печатать и подавать ГТД, товар предъявлять к досмотру, кроме того, проверить его качество и количество, а также получить нужные разрешительные документы. Вообще таможенный брокер лишь набирает ГТД, а другие вопросы декларант решает сам, но также необходимо предоставлять

клиентам и эти услуги при наличии лицензии, разрешения и сертификата при выпуске товаров таможенным органом.

Анализ показывает, что важным является установление стоимости услуги, оказываемой брокерами, а также расходы на содержание своего специалиста декларанта и их требуемого количества. Общая стоимость услуг брокера определяется на основе прейскуранта, умноженная на объемы предполагаемой работы. При этом обойдется передавать свои функции по ТОТ брокерам.

В условиях, когда субъект ВЭД имеет специалиста по ТОТ, то, помимо заработной платы, следует уплачивать налоги, произвести отчисления от зарплаты, а также выделить инвестиции на подготовку и переподготовку специалистов, приобретение технических средств и др.

Следует заметить, что согласно Налоговому кодексу Республики Таджикистан, консультационные расходы включаются в состав производственных и реализационных расходов.

Важно заметить, что, оплачивая сторонней организации за ТОТ и учитывая эту сумму в расходах, декларант уменьшает свою налогооблагаемую базу. Однако, заключая договор на год, в нем декларант указывает цену на услуги по периодической декларации товаров.

Весьма сложным процессом является сравнение затрат на содержание сотрудников и их подготовку и переподготовку. На основе этого определяют целесообразность использования услуги таможенных брокеров или найма профессионала по ТОТ.

Мы считаем, что, полный аутсорсинг рекомендуют использовать начинающим участникам ВЭД, оформляющим разовые ГТД. По мере развития ВЭД предприятия, наряду с ростом количества деклараций, возрастает и количество оказываемых брокерских услуг. Кроме того с ростом объема ВТД предприятия будут увеличиваться и затраты на осуществление ТОТ. Поэтому рациональной стратегией в этих условиях считается частичный аутсорсинг, реализующий функцию декларирования при ТОТ. В этих условиях таможенный брокер передает только техническую часть по ТОТ, а расчет объема оказываемых услуг, согласно выбранного таможенного режима, а также декларирования осуществляется самым субъектом ВТД. Поэтому данный вид называется управляемым аутсорсингом.

Придерживаясь мнения ведущих ученых и специалистов таможенного дела [1,2,3,4], мы считаем, что под управляемым аутсорсингом в таможенной системе следует понимать оптимизацию деятельности субъектов ВТД по ТОТ, способствующую сокращению затрат за счет передачи технических функций брокерам и использование своих средств и возможностей для решения стратегических задач.

С другой стороны, важно отметить, что таможенный брокер при проведении ТОТ и ТС, не заинтересован в использовании новых форм декларирования. Составление отдельной декларации для каждой единицы товара, позволяет максимизировать получаемый доход. Крупные субъекты ВЭД осуществляют 5,0-9,0 тыс. по отправлению товаров в год. Примерная стоимость ТОТ одной ГТД составляет 1000 сомони. Вместе с тем использование электронной декларации позволяет обеспечить оформление экспорта значительно меньшим числом документов (100,0- 150,0 грузовых таможенных деклараций на 7,0-9,0 тыс. отправок). Важно заметить, что, применяя эту схему, субъекты ВЭД республики по грубым оценкам ежегодно переплачивают брокерам десятки тысяча сомони.

Результаты использования временного и периодического декларирования в таможенных органах за 2008-2014гг. показывают о том, что данные виды используются на Айнинском таможенном посту, как брокерами, так и субъектами ВТД.

В последние годы дают о себе знать предварительные декларации. Из общего количества импортных ГТД за 2008- 2014гг. их удельный вес менее 10,0 %. Следует отметить, что согласно таможенному кодексу Республики Таджикистан все импортные ГТД подаются предварительно, и это способствует снизить расходы на временное хранение. В связи с тем, что многие брокеры являются владельцами склада временного хранения (СВХ), важным считаем повышение рентабельности склада временного хранения. В табл.1 приведена сравнительная оценка различных вариантов ТОТ импортных товаров.

**Таблица 1. Сравнительная оценка обоснования решения о выборе эффективной формы таможенного оформления импорта товаров (импорт)**

Показатели	Варианты		
	1 -реальная сделка (сторонний СВХ)	2 -то же (собственный СВХ)	3 -то же (предварительное декларирование)
Годовая выручка от продажи импортируемой продукции, тыс. сомони.	280 000	280 000	280 000

Покупная себестоимость, включая платежи, тыс. сомони	200 000	200 000	200 000
Оформление, тыс. сомони. (в т.ч.):			
-декларирование, тыс. сомони.;	35 000	15 000	500
- услуги СВХ, тыс. сомони.	500 34 500	500 14 500	500
Экономический эффект, тыс. сомони.	45 000	65 000	79 500
Экономическая эффективность, %	19,14	30,23	39,65

Таблица составлена автором по статистическим данным Таможенной службы Республики Таджикистан

Полученные результаты позволили рассчитать экономическую эффективность внедрения управляемого аутсорсинга в условиях субъектов ВЭД. Наилучший эффект достигается в результате объединения усилий брокеров и собственного специалиста или отдела субъекта ВЭД на основе внедрения управляемого аутсорсинга.

Тогда,

$$1. \quad \text{Экономический эффект (Э) определяется:} \\ \text{Э} = \text{В} - \text{З}, \quad (1)$$

где,

В – суммарная выручка от реализации, тыс. сомони;

З – суммарные затраты, тыс. сомони.

2. Экономическая эффективность (Е):

$$E = \frac{\text{Э} \cdot 100}{\text{З}}, \quad (2)$$

Используя данные ТАЛКО в табл. 2 показаны результаты расчета получаемого экономического эффекта при использовании различных вариантов ТОТ.

**Таблица 2. Сравнительная оценка результатов расчета экономического эффекта об аутсорсинге операций по таможенному оформлению грузов (экспорт)**

Показатели	Варианты		
	1-й полный аутсорсинг	2-й - самостоятельное декларирование	3-й – потенциальный эффект от управляемого аутсорсинга
Годовая выручка от реализации товаров на экспорт, тыс. сомони	4 831,52	4 831,52	4 831,52
Затраты на производство товаров, тыс. сомони	3 713, 867	3 713, 867	3 713, 867
Таможенные платежи за импортируемое сырье, тыс. сомони	596,871	596,871	0
Затраты на декларирование экспортируемого товара, тыс. сомони	35,0	25,0	25,0
Суммарные затраты, тыс. сомони	4 345, 738	4310,988	3 714, 117
Экономический эффект, тыс. сомони	485, 782	520, 532	1 117, 403
Экономическая эффективность, %	11,18	12,07	30,08

Таблица составлена автором по статистическим данным Таможенной службы Республики Таджикистан

Наибольший эффект достигается в результате использования управляемого аутсорсинга. Дополнительный экономический эффект от его внедрения связан с наличием отдела или специалиста, которые принимают обоснованные решения по таможенному оформлению. Потенциальный эффект от уменьшения количества ГТД за счет периодического декларирования и использования специфических режимов, например, режима переработки товаров определяется по формуле:

$$E_u = \frac{(\text{Э}_1 - \text{Э}_0) \cdot 100}{\text{З}}, \quad (3)$$

где:  $E_u$  - эффективность от реализации инновационного предложения, %;

$E_o$  - эффект до внедрения инновационного предложения, тыс. сомони;

$\text{Э}_1$  - эффект после внедрения инновационного предложения, тыс. сомони;

З - суммарные затраты, тыс. сомони.

На основе расчетов (табл. 2.) нами установлено, что потенциальный эффект от внедрения получаем от указанных двух предложений.

Как видно из табл. 2, в 1-м варианте все расходы по ТОГ приходятся на оплату услуг таможенному брокеру при представлении 7000,0 грузовых таможенных деклараций. При самостоятельном декларировании расходы на ТОГ включают только фонд зарплаты, амортизационные отчисления и расходы на приобретение программного ресурса. Вместе с тем если отказаться от услуги таможенного брокера прирост экономического эффекта составляет – 35,0 млн. сомони, однако эффективность возрастает примерно на 1.0%.

На основе приведенных результатов в табл.2 можно сформулировать вывод о том, что наличие СВХ увеличивает эффективность сделки и это дает дополнительный экономический эффект. А при предварительном декларировании мы достигаем того же и получаем дополнительный эффект в виде отказа от СВХ вообще.

При выборе способа проведения ТОГ не только сравнивают затраты на декларирование, но при этом важно также учитывать и увеличение прибыли участника ВЭД.

Важно заметить, что применение полного аутсорсинга способствует не только увеличению объема товарооборота, но и затрат на осуществление. Это вытекает из того, что полном аутсорсинге компания, осуществляющая внешнеэкономическую деятельность, платит таможенному брокеру за оформление каждого ГТД и это способствует сокращению издержек декларанта. Между затратами и объемом внешнеторговых операций существует прямолинейная связь при полном аутсорсинге.

Впоследствии, в случае если субъект ВЭД ввозит/вывозит однородные товары, его руководство нанимает собственного специалиста по ТОГ. Установлено, что рутинную же работу следует по аутсорсингу передать таможенному брокеру (рис.1)

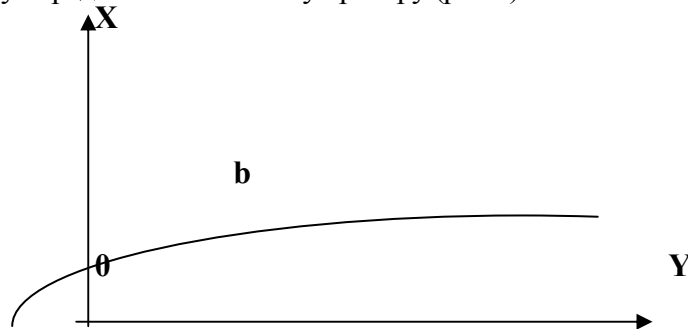


Рис. 1. Управляемый аутсорсинг услуг по таможенному оформлению товаров (X - затраты субъекта ВЭД; Y - объемы внешнеторговых экспортно-импортных операций, b-процесс управляемого аутсорсинга)

Важным считаем, когда субъект ВЭД имеет собственный отдел, тогда затраты будут неизменными. Особенно данный подход используют компании, имеющие большие объемы экспортно-импортных сделок, так как эффект от внедрения управляемого аутсорсинга прямо пропорционален объему товарооборота (рис.2).

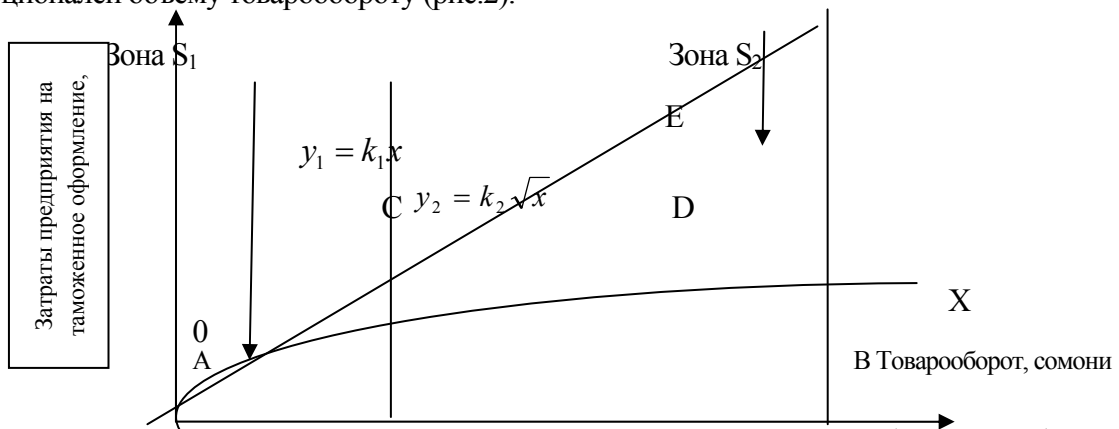


Рис. 2. Сравнение затрат на управляемый и полный аутсорсинг в зависимости от изменения объема товарооборота

Из рис.2 видно, что кривая  $y_2$ , наложенная на прямую  $y_1$ , свидетельствует о преимуществе управляемого аутсорсинга по сравнению с полным аутсорсингом. В этих условиях:

Уравнение  $y_1 = k_1 x$  – полный аутсорсинг.

Уравнение  $y_2 = k_2 \sqrt{x}$  – управляемый аутсорсинг.

Зона  $S_1$  – является зоной первоначального вложения

Зона  $S_2$  – является зоной прибыли.

Уравнение  $Y_1$  и кривая  $Y_2$  в точке  $C$  пересекаются когда  $A = x$ . Тогда  $A$  определяется на основе решения следующей системы уравнений:

$$\begin{cases} y_1 = k_1 \cdot x \\ y_2 = k_2 \cdot \sqrt{x} \end{cases}$$
$$k_1 \cdot x = k_2 \cdot \sqrt{x}$$
$$k_1^2 \cdot x^2 = k_2^2 \cdot x \quad (1, 2)$$
$$x^2 = \left(\frac{k_2}{k_1}\right)^2 \cdot x$$
$$x^2 - \left(\frac{k_2}{k_1}\right)^2 \cdot x = 0$$
$$x \cdot \left(x - \left(\frac{k_2}{k_1}\right)^2\right) = 0$$
$$x_1 = 0,$$

значение  $x_1$  нами рассматривается как не удовлетворяющее условиям поставленной задачи

$$x_2 = \left(\frac{k_2}{k_1}\right)^2, \quad (6)$$

Решая (6) систему уравнений, получаем значение  $x$  в точке  $A$ . Когда рост числа ТОТ выше значения в точке  $A$  управляемый аутсорсинг является прибыльным. Теоретически она может быть бесконечной, однако на практике она ограничена производственными мощностями субъекта ВЭД. Это ограничение на рис.2 обозначено точкой  $B$  на оси  $X$ .  $S_1$  и  $S_2$  можно установить на основе решения следующих уравнений:

$$S_1 = \int_0^A (k_2 \sqrt{x} - k_1 x) dx; \quad (7)$$

$$S_2 = \int_A^B (k_1 x - k_2 \sqrt{x}) dx. \quad (8)$$

Длина  $ED$  показывает значение максимального эффекта от внедрения управляемого аутсорсинга. Для определения этой длины необходимо значение  $B$  подставить в формулы (4) и (5), чтобы рассчитать координаты точек  $E$  и  $D$ . Тогда полученное уравнение примет вид

$$ED = k_1 \cdot B - k_2 \cdot \sqrt{B}. \quad (9)$$

В результате решения уравнения (9) мы определим ту прибыль, которую получает предприятие в результате внедрения управляемого аутсорсинга при полном использовании производственной мощности.

В практике данную методику целесообразно использовать при расчете значения коэффициентов  $k_1$  и  $k_2$ . При полном аутсорсинге затраты растут прямо пропорционально с ростом числа ТОТ, поэтому  $k_1 = 1$ . Коэффициент, применяемый для построения кривой управляемого аутсорсинга ( $k_2$ ), зависит от стоимости таможенного оформления одной ГТД таможенным брокером; номенклатуры ТОТ; число специалистов по ТОТ.

На этапе внедрения управляемого аутсорсинга важным является использование одного специалиста по таможенному оформлению, когда предприятие имеет множество видов оформляемых товаров. Учитывая существующий уровень цен на ТОГ экспертным способом в сочетании с методом сравнения кривых нами рассчитано  $k_2 = 2$ . Тогда, получаем следующее уравнение:

$$\begin{aligned} y_1 &= x; \\ y_2 &= 2\sqrt{x}. \end{aligned} \quad (10)$$

В результате решения системы уравнений, определяются значение  $x$  в точке  $A$ , равное четыре. Это показывает, что рассматриваемый субъект ВЭД получает прибыль от внедрения управляемого аутсорсинга, когда оформляет в месяц больше четырех единиц товара.

На наш взгляд, для внедрения управляемого аутсорсинга, если предприятие будет иметь одного специалиста, это достаточно на начальном этапе. Дальнейшее развитие аутсорсинга услуг в таможенных подразделениях осуществляется в четырех этапах (рис. 3).

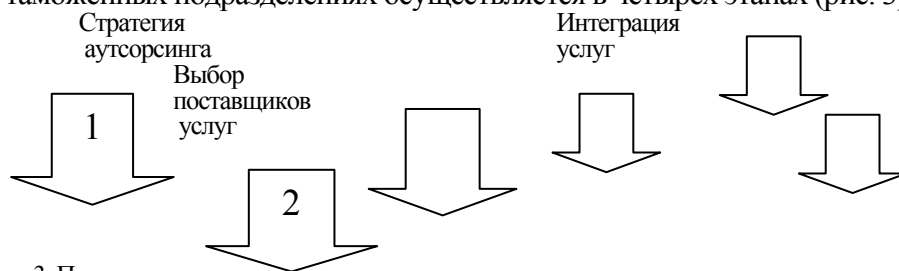


Рис. 3. Поэтапная схема внедрения управляемого аутсорсинга услуг в подразделениях таможенной системы

Из рис 3 видно, что на 1-ом этапе - субъект ВЭД уточняет цель внедрения управляемого аутсорсинга, использует стандарты и выполняет указанные требования, устанавливает число сотрудников и функции собственного отдела по ТОГ.

На 2-ом этапе, проводя анализ условий работы таможенных брокеров, их возможностей и имидж, проводится отбор партнеров по ТОГ. Кроме того, определяются количество таможенных операций, связанных с перемещением товаров через таможенную границу, которые субъект ВЭД передает на аутсорсинг.

На 3-ем этапе рассматриваются все условия и взаимодействия декларанта и брокера в процессе осуществления ВТД.

В 4-ом этапе решаются экономические вопросы взаимодействия с брокерами, предоставляющими услуги подразделениям таможенной службы. Кроме того дается оценка и проводится анализ эффективности использования управляемого аутсорсинга в таможенной сфере.

В целом, совместно взаимодействуя субъекты ВЭД, таможенные органы и брокеры осуществляют проверку исполнения обязательств, оценивают существующие риски и ежегодно проводят аудиторские проверки. Кроме того на постоянной основе исследовать проведения ТОГ, разрабатывать и внедрить современные методики снижения затрат в условиях конкретных предприятий.

Таким образом, реализация предложенной методики дает возможность субъекту ВЭД оптимизировать снижение затрат, связанные с выполнением экспортно-импортных операций по перемещению товаров и ТС через таможенную границу страны и улучшить основные параметры функционирования подразделений таможенной службы Республики Таджикистан в условиях рыночной экономики.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Барамзин С.В. Управление качеством таможенной деятельности / С.В. Барамзин. -М.: РИО РТА, 2004. - 356 с.
2. Демченко А.А. Организация системы управления в таможенных органах / А.А. Демченко. - М.: РИОРТА, 2003. – 33 с.
3. Раджабов Р.К. Таможенная система: состояние, проблемы и инновационное развитие: монография / Р.К. Раджабов, С.И. Хикматов. – Душанбе: Сумани кудрат, 2012. – 192 с.
4. Шеянова А. Н. Аутсорсинг как форма хозяйственных взаимоотношений: дисс.канд.экон. наук:08.00.05 / А.Н. Шеянова. - Самара, 2006. - 180 с.
5. Аюбов Д.М. Особенности аутсорсинга услуг в таможенной системе в условиях рыночной экономики / Д.М. Аюбов // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2016. -№2/3(201). –С.148-154.



## САМАРАНОКИИ ҶОРИ НАМУДАНИ ХИЗМАТАРСОНИ АУТСОРСИНГИ ДАР НИЗОМИ ГУМРУКИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола асосҳои назариявии ҷори намудани аутсорсинг омӯхта шудааст. Баҳоидиҳии хусусиятҳо гузаронида шуда, самаранокии иқтисодии хизматрасони аутсорсинг дар низоми гумруки Ҷумҳури дар шароити иқтисодӣ бозорӣ ҳисоб карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** хизматрасонӣ, аутсорсингӣ идоравӣ, хусусиятҳо, ҷорӣ намудани самаранокӣ, низоми гумруки.

## ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ УПРАВЛЯЕМОГО АУТСОРСИНГА УСЛУГ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье изучены теоретические основы внедрения аутсорсинга. Дана оценка особенности и рассчитана экономическая эффективность аутсорсинга услуг в таможенной системе Республики в условиях рыночной экономики.

**Ключевые слова:** услуги, управляемый аутсорсинг, особенности, внедрения, эффективность, таможенная система.

## EFFECTIVE IMPLEMENTATION OF CONTROLLED OUTSOURCING SERVICES IN THE CUSTOMS SYSTEM OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article explored the theoretical foundations of the introduction of outsourcing. The estimation of features and calculated the economic efficiency of outsourcing services in the Republic of the customs system in a market economy.

**Key words:** services, managed outsourcing, especially, implementation, effectiveness, customs system.

**Сведения об авторе:** *Д.М. Аюбов* – соискатель Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: 918-90-41-40

## НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИОННОГО ПРОЦЕССА В ЧЕХИИ И СЛОВАКИИ

*Р.Б. Холматов*

Финансово-экономический институт Таджикистана

После распада СССР в бывших социалистических странах Центральной и Восточной Европы началось осуществление экономических реформ, суть которых заключалась в переходе от плановой экономики к рыночной. В отличие от бывших советских республик (за исключением стран Балтики), здесь реформы происходили быстро, трансформационный спад продолжался недолго, почти все страны по объемам валового внутреннего продукта вышли на уровень начала 90-х годов.

Сердцевину экономических реформ составляли мероприятия по приватизации государственного имущества. В основном, приватизация в странах Центральной и Восточной Европа завершена. В этих странах в результате приватизации создан мощный частный и корпоративный сектора экономики.

Каждая страна этого огромного макрорегиона на основе учета многочисленных факторов и национальных особенностей выработала свой особый подход к осуществлению мероприятий по приватизации. В этих странах отмеченные выше мероприятия реализовывались строго под определенным углом зрения, который выражает учет фактора времени. Другими словами, главный вопрос заключался в том, чтобы в течение предельно короткого промежутка времени достичь в полном объеме тех целей, на которых выше мы уже остановились. Четкая определенность в позициях этих стран выдвинула на передний план вопрос о реструктуризации государственного имущества.

В Таджикистане и в других странах СНГ этот вопрос как бы был упущен. Дальнейший анализ должен подтвердить, что недоучет необходимости реструктуризации в процессах осуществления приватизации был одним из отрицательных факторов, замедливших процесс выхода из экономического кризиса.

В странах Центральной и Восточной Европы у технократов и финансистов, несущих ответственность за осуществление экономических реформ, было четкое знание мирового рынка, причин, определяющих господство западных фирм на этом рынке, осознание определяющей роли оборудования и "ноу-хау" в завоевании прочных позиций на рынках.

С этих позиций авторы экономических реформ в рассматриваемых странах подвергали тщательному анализу состояние основного капитала. Было выявлено, что значительная часть основного капитала устарела как физически, так и морально. Это была оценка состояния основных фондов с новых позиций, с учетом либерализации экономики и потребностей мирового рынка. Оценка с позиций потребностей мирового рынка имела совершенно другие результаты, нежели оценка с позиций замкнутого так называемого мирового социалистического

рынка. Те разновидности оборудования, которые раньше считались прогрессивными, теперь получили оценку морально устаревших.

В других же странах Центральной и Восточной Европы приватизация столкнулась с целым рядом сложных проблем, наиболее существенными из которых являлись:

а) передача предприятий трудовым коллективам, у которых не было ни финансовых ресурсов, ни опыта работы в условиях либерализации внешних экономических связей и жесткой конкуренции со стороны западных фирм даже на внутреннем рынке;

б) отсутствие у предприятий опытных менеджеров, способных управлять производством и реализовать продукцию и услуги в условиях жесткой конкуренции, обеспечить предприятия новыми технологиями и вести активную маркетинговую работу как на внутреннем, так и на внешнем рынках;

в) отсутствие опыта по привлечению иностранных инвесторов для участия в приватизационных процессах;

г) отсутствие законодательной базы, необходимой для эффективной приватизации государственного имущества;

д) недостаток финансовых ресурсов у государства, необходимых для реструктуризации приватизируемых предприятий.

В Чехии и Словакии имели место несколько иные варианты приватизации, поэтому в результате осуществления приватизации здесь не наблюдаются высокие темпы экономического восстановления и экономического роста.

В Чехии за основу модели экономического развития была положена программа приватизации банков.

В различных странах Центральной и Восточной Европы по-разному решался вопрос о последовательности приватизации и реструктуризации государственной собственности. По существу, речь идёт о том, на каком этапе осуществить реструктуризацию: до или после продажи государственных предприятий.

В Чехии и Словакии вначале была проведена приватизация, а потом были реализованы меры по реструктуризации предприятий. Это было связано с методом приватизации. Основная часть государственной собственности в этих странах перешла в собственность трудовых коллективов, у которых ощущается явная нехватка финансовых средств для модернизации производства, а также для приспособления производственных мощностей к требованиям рынка и для повышения конкурентоспособности продукции. Государство в ограниченных масштабах выделяет ресурсы на послепrivатизационную поддержку компаний. Практически все затраты по реструктуризации возложены на плечи собственника.

Как уже отмечали, в Чешской и Словацкой республиках имела место массовая приватизация государственного имущества. Последняя осуществлялась выпуском ваучеров и их обменом на акции приватизируемых предприятий. Ваучерная приватизация в этих странах привела к бесплатному перераспределению более 30% государственной собственности. На первом этапе приватизации в Чехии около 6 млн.чел. стали акционерами, обменивая свои ваучеры на акции приватизированных предприятий. Массовый обмен ваучеров на акции в значительной мере осуществлялся через инвестиционные приватизационные фонды.

Ваучерная приватизация с точки зрения эффективности имеет ряд недостатков. Она, прежде всего, приводит к распыленности собственности. В условиях чрезмерной раздробленности собственности появляется проблема реализации прав собственности. Последняя, в частности, может оказать воздействие на масштабы реструктуризации предприятий только в отрицательном плане. Причина заключается в трудностях по изысканию достаточных финансовых ресурсов.

Массовая ваучерная приватизация в Чехии и Словакии привела к тому, что уровень капитализации рынка акций стал выше по сравнению с масштабами экономики. В то же время ликвидность акционерного капитала была намного ниже по сравнению с уровнем общей капитализации рынка ценных бумаг. Если рынок капиталов имеет ваучерное происхождение, то создаются серьёзные преграды относительно получения финансовых средств на пути выпуска акций. Бесплатность получения акций в процессе ваучерной приватизации является признаком низкой активности участников фондового рынка. П.Хвойка отмечает следующие факторы, отрицательно влияющие на выпуск акций:

> позиция менеджеров компаний и их акционеров, которые боятся потерять контроль над предприятием и свою долю акционерного капитала;

> нежелание населения покупать акции по номиналу за реально сбереженные деньги, так как ранее эти акции доставались людям практически бесплатно (и в ряде случаев не принесли им никаких дивидендов);

> предпочтение держать сбережения на счетах банков, а не вкладывать их в ценные

бумаги, что связано с негативным отношением к акциям.[1]

В таких условиях, чуть не единственным условием финансирования реструктуризации выступают банковские кредиты. Последние участвуют как в процессе осуществления самой приватизации, так и для укрепления самого производственного процесса с учетом реальных и потенциальных рынков сбыта, обеспечения конкурентоспособности производимых товаров и услуг и т.д.

В странах, где имела место массовая приватизация, коммерческие банки без особых финансовых затрат стали выполнять весьма специфическую роль. Они создали инвестиционные приватизационные фонды и по относительно низким ценам покупали ваучеры у населения и начали обменивать их на акции приватизируемых предприятий. На этих операциях они зарабатывали значительные суммы денег, которые, в основном, были использованы для реструктуризации приватизируемых предприятий. После реструктуризации те же акции стали реализовываться по более высоким ценам.

Такое участие банков в приватизации подвергалось критике со стороны общественности и средств массовой информации. Какое-то время инвестиционные фонды выступают в качестве собственников приватизированных предприятий. В то же время банки, которые являются учредителями инвестиционных фондов, осуществляют кредитование этих предприятий с целью их реструктуризации. Все это приведет к многочисленным так называемым конфликтам интересов.

В Чехии до конца 1996 г. приватизация шла высокими темпами. Затем темпы замедлились в связи с приватизацией крупных предприятий. До 31.12.1996 г. были полностью приватизированы 1002 предприятия, до 31.12.2000 г. – 1347, 30.03.2010 г. – 1499. До конца марта 2010 г. были приватизированы 87,0% от общей численности предприятий, которые были определены для приватизации.[2]

В Чехии и Словакии приватизация осуществлялась и в традиционных формах. Однако и в этом плане также возникли многочисленные проблемы. В условиях непосредственной купли-продажи эти проблемы оказались более серьезными, нежели в условиях ваучерной приватизации. В частности, финансовые обязательства государственных предприятий предполагали большие затраты у новых владельцев предприятий. Последние, как и во многих странах СНГ, унаследовали большие долги.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. П.Хвойка. Финансовый контекст приватизации и реструктуризации в странах Центральной и Восточной Европы / П.Хвойка // "Проблемы теории и практики управления". – 1998. -№ 2. -С.4.
2. [Электронный ресурс]. <http://www.mpo.cz/document14357.html>
3. Мейстрик М. Приватизация в Чехословакии / М. Мейстрик // ЭКО. - 1993. - №11.
4. Human Development Report 2009, UNDP. -New York, 2009.
5. Холматов Р.Б. Опыт приватизации стран Восточной Европы (на примере бывшей ГДР) / Р.Б. Холматов // Вестник ТНУ. – Душанбе, 2016. -№2/4(204). –С.162-164.

#### БАЪZE MASOИЛӂO BA XУСУСИЯТӂOИ РАВАНДИ ХУСУСИГАРДОНӂИ ДАР ЧЕХИЯ ВА СЛОВАКИЯ

Дар мақолаи мазкур муаллиф масъалаҳои раванди хусусигардониро дар Чехия ва Словакия мавриди таҳқиқ қарор додаст. Дар мамлакатҳои гуногуни Аврупои Марказӣ ва Шарқӣ масъалаи оиди хусусигардонӣ ва реструктуризатсияи моликияти давлатӣ гуногун ҳалли худро пайдо мекард. Дар Чехия ва Словакия аввал хусусигардонӣ гузаронида шуда, баъд аз он ҷораҳои оиди реструктуризатсияи корхонаҳо амалӣ карда шуданд. Ин бо усулҳои хусусигардонӣ алоқаманд буд. Қисмати асосии моликияти давлатӣ дар ин мамлакатҳо ба моликияти коллективҳои меҳнатӣ гузашт, ки онҳо аз норасоии васоитҳои моливиӣ барои азнавқунии техникаи истеҳсолот, мутобиқгардонии қувваҳои истеҳсоли ба талаботи бозори муосир ва баланбурдории рақобатпазирии маҳсулот танқисӣ мекашиданд.

**Калидвожаҳо:** хусусигардонӣ, ислоҳоти иқтисодӣ, моликияти давлатӣ, рақобат, рушди иқтисодӣ, реструктуризатсия, иқтисоди барномавӣ, инвеститсия, фондҳои хусусигардонӣ, либерализатсияи иқтисод.

#### НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИОННОГО ПРОЦЕССА В ЧЕХИИ И СЛОВАКИИ

В данной статье автором рассмотрены некоторые проблемы и особенности приватизационного процесса в Чехии и Словакии. В различных странах Центральной и Восточной Европы по-разному решался вопрос о последовательности приватизации и реструктуризации государственной собственности. В Чехии и Словакии вначале была проведена приватизация, а потом были реализованы меры по реструктуризации предприятий. Это было связано с методом приватизации. Основная часть государственной собственности в этих странах перешла в собственность трудовых коллективов, у которых ощущается явная нехватка финансовых средств для модернизации производства, а также для приспособления производственных мощностей к требованиям рынка и для повышения конкурентоспособности продукции.

**Ключевые слова:** приватизация, экономическая реформа, государственная собственность, конкуренция, экономическое развитие, реструктуризация, плановая экономика, инвестиция, приватизационные фонды, либерализация экономики.

## **SOME PROBLEMS AND FEATURES PRIVATIZATION PROCESS IN CZECH REPUBLIC AND SLOVAKIA**

In this article, the author discusses some problems and peculiarities of the privatization process in the Czech Republic and Slovakia. In various countries of Central and Eastern Europe in many ways it was a question of privatization and restructuring of state property sequence. In the Czech Republic and Slovakia, privatization was carried out at the beginning, and then measures for restructuring have been implemented. This was due to the privatization method. The main part of the state property in these countries became the property of labor collectives, whose apparent lack of funds for modernization of production, as well as to adapt production capacities to market requirements and to increase the competitiveness of products.

**Key words:** privatization, economic reform, State property, competition, economic development, restructuring, planned economy, investment, privatization funds, the liberalization of the economy.

**Сведения об авторе:** *Холматов Рустам Буранович* – кандидат экономических наук, и.о. доцент кафедры банковского дела Финансово-экономический институт Таджикистана. Телефон: **918-63-76-64**

## **СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ**

*М.Т. Каримова*

**Институт экономики и демографии АН РТ**

Структура национальной экономики - это организационная характеристика экономической системы, представляющая собой совокупность устойчивых связей и отношений, которые обеспечивают ее стабильность, равновесие, взаимодействие, соподчиненность и пропорциональность между составляющими ее основными элементами.

Структура национальной экономики находится постоянно в движении, она изменяется и трансформируется. Главная задача трансформации национальной экономики заключается в устранении накопившихся структурных деформаций. Структура национальной экономики складывается исторически и является результатом значительного количества неограниченных во времени факторов. Их воздействие приводит к структурным как односторонним, так и взаимопоглощающим изменениям, оказывающим определенное влияние на все элементы экономической системы и порождающие различного рода последствия в ней.

Как верно отмечают А.А. Пляхин и Е.А. Орехова «Национальное хозяйство является открытой и устойчиво неравновесной системой преобразующей поступающие извне потоки вещества и энергии в необходимые для жизнедеятельности человека продукты.

Национальное хозяйство - адаптивная, самоорганизующаяся система, способная в ходе движения изменять свои внутренние связи, порядок и организацию в зависимости от воздействующих на нее факторов» [2].

Структура национальной экономики зависит и от изменений в экономических потребностях и интересах, которые весьма динамичны как по темпам, так и по направлениям. Некоторые имеют низкую эластичность спроса, другие - достаточно высокую. При этом возможно, что в силу экономического закона о возвышении потребностей, некоторые виды потребностей исчезают и возникают на их месте новые. Изменение характера общественного производства, возникновение новых отраслей или подотраслей способно оказывать определенное влияние на характер взаимосвязей в национальной экономике.

Структурные изменения в национальной экономике могут носить стихийный характер, а могут регулироваться государством посредством государственной структурной политики, которая должна быть частью макроэкономической политики страны, и представляет собой деятельность государства и его ветвей власти, направленные на формирование и поддержку наиболее эффективных пропорций национальной экономики.

Являясь подсистемой единой социально-экономической политики страны, структурная политика призвана выполнять функции соуправления территориально-отраслевым развитием распределения и контроля финансовых ресурсов между секторами национальной экономики, основываясь на актуальных для данного промежутка времени приоритетах.

Структурная политика должна быть направлена на реализацию тех прогрессивных структурных сдвигов, которые способствовали бы развитию такой отраслевой структуры, обеспечивающей на долговременной основе устойчивый экономический рост. Основные признаки структурной политики мы попытались схематично отразить на рис. 1.

Основным элементом структурной политики выступает политика, которая проводится дифференцированно по регионам в отраслях производственной специализации. Необходимость проведения структурной политики в национальной экономике страны вызвана тем, что заметно усилились структурные диспропорции в экономике регионов, и замедлилось их влияние на экономический рост.

В наиболее общем виде структурную политику можно рассматривать как государственное воздействие на все виды структуры экономики.

В наиболее общем виде структурную политику можно рассматривать как государственное воздействие на все виды структуры экономики.

Рыночные механизмы не в состоянии самостоятельно ликвидировать сложившиеся в экономике страны диспропорции в территориально-отраслевых их аспектах. Безусловно, для эффективной реализации структурной политики требуется государственное вмешательство, которое возможно общесистемным, а возможно и селективным. К числу прямого, общесистемного вмешательства относятся налоги, государственные кредиты, квоты, дотации, субсидии и др., а к селективным инструментам на уровне регионов - целевые программы, госзаказ, налоговые субсидии, кредиты, программы по развитию свободно-экономических зон, инвестиционные проекты и т.п.

Таким образом, общесистемная политика направлена на создание общих условий, не имеет избирательного характера и направлена на развитие страны и ее регионов в целом, формируя правовую, институциональную, организационную, экономическую среду для их активного развития. То есть, создание условий для формального равенства всех регионов единые: налоговый, денежный, валютный, таможенный режимы; единые технические, экологические, образовательные и т.п. стандарты, и стандарты в области трудового законодательства.

Важным селективным инструментом структурной политики для экономики регионов Республики Таджикистан выступает создание механизмов адресной мобилизации финансовых ресурсов, направленных на развитие выбранных приоритетов; разработки целевых региональных программ комплексного характера, обеспечивающих создание новых рабочих мест и снижения в регионе внешней трудовой миграции; обновление производственных основных фондов; приобретение различных ноу-хау; содействие созданию механизма своевременного выбытия устаревших основных фондов.



Рис. 1. Основные признаки структурной политики

Структурную политику можно рассматривать как стратегию развития и повышения эффективности национальной экономики и ее регионов.

Современная ситуация в территориально-отраслевой структуре предъявляет определенные требования к стратегии структурной перестройки национальной экономики и механизму ее реализации.

В основе реализации стратегии структурной перестройки национальной экономики должны лежать такие подходы, как:

- сочетание инструментов отраслевой политики с чисто административными, финансовыми, технологическими и рыночными ресурсами;
- использование кластерного подхода к построению структурной политики как мощного инструмента инновационной направленности в развитии регионов;
- внедрение государственно-частного партнерства (ГКЧП);
- поиск оптимального состояния, соответствующего изменяющимся условиям конкуренции, потребностям покупателей и потенциальным возможностям регионов;
- достижение сбалансированности в развитии основных структурных элементов (инвестиции, инновации, кадры и т.п.);
- обеспечение консенсуса в интересах всех субъектов экономического развития, т.е. государственной власти, финансовых структур, предприятий, органов местного управления и самоуправления, общества и др.

Реализация данной стратегии приведет к возможности создания новых и расширения существующих рынков сбыта национальной продукции, увеличения валютных поступлений в страну, повышения уровня занятости на местах и т.д.

Разработанная структурная политика на государственном уровне должна стать важным фактором, влияющим на структурные преобразования и эффективное развитие, и размещение производительных сил по территории страны. Воздействуя на этот процесс, государство сможет достичь определенных целей: экономических, социальных, стратегических.

Структурная перестройка национальной экономики должна быть направлена на формирование конкурентной рыночной среды, а структурная политика рассматриваться как фактор, способствующий развитию конкуренции и демонополизации отраслей национальной экономики и ее регионов.

По мнению К.А.Титова, «структура экономики отражает качественное ее состояние. В условиях формирования рыночных отношений ее изменения становятся все более тесно связанными с научно-техническим прогрессом и вместе с ним являются действенным фактором экономического роста и экономической самостоятельности государства, отражает процесс формирования и соотношения различных форм собственности и организационно-правовых форм субъектов рынка».[1] Мировая практика свидетельствует, что те страны, которые, располагая значительными природными богатствами, но не сумели своевременно определить «точки роста» и правильно распределить между ними ресурсы - остаются в числе слаборазвитых. Рынок сам по себе не в состоянии своевременно выявить те отрасли, на которые в перспективе можно будет опираться и сконцентрировать необходимые для этого ресурсы. На наш взгляд, это должно относиться к функции государства, исходя из этого, объектами государственного регулирования выступает структурная политика, направленная на создание эффективной структуры экономики страны в целом и ее регионов.

Управление структурной перестройкой экономики страны охватывает три уровня: макро-уровень, региональный и на уровне предприятия. Если на макро-уровне рассматриваются вопросы структурно-инвестиционного маневра, то на уровне региона должна идти работа по определению приоритетов и разработке мер по их реализации с целью обеспечения эффективных структурных сдвигов. А уже на уровне предприятий должны прорабатываться вопросы, связанные с разработкой стратегии структурной перестройки национальной экономики, опираясь на приоритеты страны и ее регионов.

К числу основополагающих мер по осуществлению структурной перестройки экономики страны и ее регионов нужно отнести:

- достижение современных стандартов ресурсосбережения в первичных отраслях на основе комплексного использования сырья с максимальным приближением производства к его источникам;
- рост инновационной активности и стимулирование опережающего развития высокотехнологического сектора национальной экономики;
- техническое переоснащение предприятий; стимулирование функционирования на территории страны международных финансово-промышленных групп и транснациональных компаний;
- стимулирование создания на территории страны крупнейших международных инновационных комплексов, а на территории СЗЭ - технопарков и технополисов.

В результате реализации политики структурной перестройки должны получить ускоренное развитие отрасли с высокой добавленной стоимостью.

В реализации структурной политики должны участвовать не только органы государственной власти на всех ее уровнях, но и негосударственные институциональные

инвесторы, в лице различных коммерческих банков, инвестиционных фондов, различных фондов поддержки предпринимательства и производств и т.п.

Основой качественной направленности структурных изменений в экономике Республики Таджикистан должна стать их инновационность. Это предполагает использование имеющихся в стране и в мире научно-технических заделов. Деятельность государства по регулированию структурными сдвигами можно подразделить на внутреннюю и внешнюю, а по степени решаемых проблем на стратегическую и тактическую.

Основная цель структурной перестройки должна заключаться в обеспечении сбалансированности развития экономики, поддержания такой пропорциональности, при которой динамичное, равновесное, бескризисное развитие отраслей национальной экономики и ее регионов будут способствовать развитию конкурентоспособной экономики и включению страны в международное разделение труда.

Специфика структурной перестройки характеризуется целым рядом факторов, среди которых, можно выделить исходное состояние отраслевой структуры, характер сил и условий, которые будут оказывать определенное воздействие на содержание преобразований.

Мировой опыт свидетельствует, что тем странам, которые не смогли перестроить свои институты в соответствии с целями социально-экономического развития, грозит структурный кризис [2]. Эффективной структурной перестройки без проведения необходимых институциональных преобразований не может быть. В связи с этим, государственное регулирование структурных преобразований и институциональные реформы представляют звенья одной цепи, суть которой - механизм структурной перестройки национальной экономики и ее дальнейший качественный рост.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кондрашева Т.К. Структурная перестройка российской экономики: основные положения / Т.К. Кондрашева // Формирование российской модели рыночной экономики: противоречия и перспективы; под ред. К.А. Хубиева. - М., 2003. - Ч.1. - С.193.
2. Плякин А.В. Развитие и трансформация в структуре движения национального хозяйства / А.В. Плякин, Е.А. Орехова // Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия Экономика. Управление. Право. - Саратов, 2008. - № 2. - Т.8. - С.35.
3. Сазонова Г.А. Теория и практика структурных трансформаций экономических систем / Г.А. Сазонова. - СПб., 2002. - С.9.; Мингалева Ж.А. Структурные преобразования в экономике переходного периода / Ж.А. Мингалева, Ю.А. Перский, С.А. Замараев. - Пермь, 2003. - С.75.; Тенденции структурной трансформации российской промышленности в контексте экономической рецессии // Вестник Саратовского государственного социально-экономического университета. - Саратов, 2009. - № 5. - С.217; Селищева Т.А. Трансформация структуры российской экономики / Т.А. Селищева. - С.- Петерб. гос. инж.-экон. ун-т. - СПб., 2005. - 302 с.
4. Каримова М.Т. Структурная перестройка как средство модернизации национальной экономики / М.Т. Каримова // Вестник ТНУ. - Душанбе, 2016. - №2/4(204). - С.164-168.

#### СИЁСАТИ СОХТОРӢ ДАР ДАВРАИ ГУЗАРИШ БА РУШДИ ИННОВАТСИОНИИ ИҚТИСОДИ

Дар мақолаи зарурати таҳия ва таъбиқи сиёсати сохторӣ бо муайян кардани мақсадҳо, вазифаҳо, принципҳо, усул ва воситаҳои амалисозии он, ки бояд дар самти амалӣ намудани дигаргуниҳои сохторӣ пешқадам, ки рушди устувори иқтисодиро таъмин мекунад, равона шавад.

**Калидвожаҳо:** сиёсати сохторӣ, баъхони сохторӣ, тағйиротҳои сохторӣ, самаранокии тағйиротҳои сохторӣ.

#### СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ

В статье обосновывается необходимость разработки и реализации структурной политики с выделением ее цели, задач, принципов, методов и инструментов реализации, и которая должна быть направлена на реализацию тех прогрессивных структурных сдвигов, которые обеспечивали устойчивый экономический рост.

**Ключевые слова:** структурная политика, структурные сдвиги, структурная перестройка, эффективность структурных сдвигов.

#### STRUCTURAL POLICY IN THE TRANSITION TO INNOVATIVE ECONOMIC DEVELOPMENT

The article substantiates the need for the development and implementation of structural policies with the release of its goals, objectives, principles, methods and implementation tools, and which should be directed towards the implementation of the progressive structural changes that ensure sustainable economic growth.

**Key words:** structural policy, structural changes, the restructuring, the effectiveness of structural changes.

**Сведения об авторе:** *М.Т. Каримова* - кандидат экономических наук, заведующая отделом внешнеэкономической деятельности и интеграционных проблем Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан. Телефон: 918-63-01-46. E-mail: kmavzuna@mail.ru

## ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАБАЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА

*Дж. Саъдуллоев*

Таджикский государственный педагогический университет им. С.Айни

Табачная промышленность не сразу завоевала Европу и Азию. Североамериканские индейцы употребляли табак три тысячи лет назад. В древнеегипетских храмах остались фрески с изображением жрецов курящих трубки. Такие же фрески найдены и в индийских храмах. Табак здесь использовался в ритуальных целях, вдыхание табачного дыма помогало жрецам войти в контакт с богами. Табак использовался и при мирных переговорах.

Считалось, что если выкуришь трубку мира, страшной войне придёт конец. Из достоверных источников нам известно, как происходил процесс курения. Вдыхается дым, который образуется из-за сгорания некоторых растений. Речь идёт не только о табаке. В 1493 году Колумб возвращается в родные края и привозит табак в Испанию. В Старом Свете люди впервые открывают для себя удивительное растение под названием «табак». Несмотря на новизну и приятность ощущений неведомого растения, правительство Испании запрещает табакокурение, именуя его «бесовской пагубой».

Так и другие страны мира: Великобритания и Османская империя приравнивали курильщиков к колдунам и наказывали их отсеканием головы. В других странах за курение били палками, но, тем не менее, эти меры не могли остановить победоносное шествие табака по Старому Свету. В следующем веке выращивается табак в Бельгии, в Испании и Италии. Благодаря торговым связям он проникает в Сибирь и Среднюю Азию. Табачная промышленность развивается благодаря суевериям о целебных свойствах табака. В книге испанского врача Мондареса мы читаем, что табак излечивает от 36-ти разных болезней [1].

Изначально курение было доступно знатым и состоятельным сеньорам. Каждый тук табачных листьев преодолевал огромные километры дороги до Атлантики. Испанские сеньоры курили сигары, скрученные особым способом табачные листья. Трубка вместе с табаком прибыла к нам с американского континента. Трубка и сейчас остаётся атрибутом дорогой аристократической жизни.

Сигары тоже были безумно дороги, и обычным людям приходилось пользоваться самокрутками. Самокрутки, впоследствии стали прообразами сигарет и папирос. Сигареты были очень популярны в первую мировую войну. Их называли солдатским куревом. Сигареты выпускали в картонных пачках без фильтра и мундштука [2].

Табачная промышленность в России появилась в начале восемнадцатого века. В России был создан новый вид табачных изделий – папиросы. В дореволюционной России преобладал выпуск махорочных изделий. Отличалось производство низким уровнем и использованием ручного труда. В 1927 году построен первый табачно-фермационный завод в Краснодаре. Осваивается производство сигарет [3].

Компания против табака активизировалась в годы второй мировой войны. Нацистская Германия проводит пропаганду против курения. Были введены запреты на курение в общественных местах и запреты на рекламу табачных изделий. В годы второй мировой войны на эвакуированных предприятиях созданы табачные фабрики в Поволжье, на Урале, в Сибири. Табачная промышленность восстанавливается. Используются механизированные линии для набивки папирос табаком, введено автоматическое оборудование. Всем известны Московские табачные фабрики Ява, Дукат, Ленинградские фабрики Урицкого, а также Кишиневский и Краснодарские табачные комбинаты. С ростом фабрик повышается производительность труда и растёт численность работающих на фабриках, увеличиваются площади для посадки табака.

Итак рассмотрим, выращиваемые разновидности табака в различных странах мира (таблица 1) [4]. Первые табачные фабрики возникли в 17 в. в Англии и Голландии. Зарождение Т. п. в России относится к 1-й четверти 18 в., когда появились табачные фабрики в Петербурге и в с. Ахтырка (Украина). В 1860 количество предприятий достигло 551. Впервые в мире в России был создан новый вид табачных изделий - папиросы. К концу 19 в. усилилась концентрация производства, число предприятий сократилось в 2 раза, а выпуск папирос и др. изделий увеличился в десятки раз. Были заложены основы стандартизации - выработка изделий по образцам. В годы Великой Отечественной войны 1941-45 на базе эвакуированных предприятий созданы фабрики в Поволжье, на Урале, в Сибири, расширены предприятия в Средней Азии.

**Таблица 1. Мировой опыт производства и выращивания различных сортов табака**

<b>Куба</b>
Кубинская разновидность табака <i>havanensis</i> является гибридом табака семейства <i>nicotiana tabacum</i> ,



<p>который был завезен на острова Карибского моря испанскими конкистадорами из Мексики. Впоследствии из havanesis были селекционированы другие разновидности табачных сортов. В настоящее время на Кубе выращивается в основном шесть сортов табака:</p>		
<b>Corojo</b>	<b>Корохо</b>	<p>Значительная часть табачных листов этого сорта табака используется в качестве покровного листа сигар. Культивируется на полях Вуэлта-Абахо и Партидос и выращивается 'в тени'.</p>
<b>Criole del Sol</b>	<b>Криоле дель Соль</b>	<p>Этот сорт табака селекционирован в 40-х годах прошлого столетия и используется, как правило, для производства покровного и связывающего листьев, а также идет в наполнитель. Культивируется на полях Вуэлта-Абахо и Партидос и выращивается 'под солнцем'.</p>
<b>Гавана-92</b>	<b>Habana-92</b>	<p>Является продуктом скрещивания различных Корохо «Corojo» кубинского происхождения благодаря чему, новый сорт табака унаследовал сопротивляемость различным «болезням», в частности - <i>Peronospora tabacina</i> Adam (голубой плесени). Табак культивируется на солнце и представляет собой растение высотой 160-170 см. В среднем, количество полезных листьев составляет 14-18 шт. с куста. Максимальная ширина этих листьев колеблется между 20-25 см, средняя длина 40-45 см. Основным отличием данного табака являются листья, обладающие бриллиантово-зеленым цветом и очень тонкие у стебля.</p>
<b>Гавана-2000</b>	<b>Habana-2000</b>	<p>Этот сорт происходит от скрещивания различных Корохо «Corojo» и различных кубинских темных табаков - Гавана 2.1.1, благодаря которым он устойчив к серой гнили. Гавана-2000 на солнце представляет собой растение высотой 170 и 180 см. В среднем, количество полезных листьев составляет 14-16 на одном растении. Хотя в очень хороших почвах с куста можно собрать до 18 шт листьев. Расстояние между листьями составляет около 7 см. Длина листа может достигать 48-52 см, а его ширина - 24-28 см. Из этого табака собирают высокие урожаи связующих листов и они так же, как и Гавана-92, обладают высокой устойчивостью к болезням (Blackish Paw, Blue Mold, Environmental Necrosis). Выращивается под навесом из ткани.</p>
<b>Habana P.R.</b>	<b>Гавана П.Р</b>	<p>Табачный лист используется для связывающего листа и наполнителя сигар.</p>
<b>Криолло-98</b>	<b>Criollo-98</b>	<p>Этот табак происходит от скрещивания сортов Гавана-92 и Гавана P.R. Выращивается на солнце и приносит от 14 до 16 полезных листьев с одного растения. Криолло-98 представляет собой растение высотой 150-160 см. Основной отличительной чертой является его сравнительно невысокий рост, а расстояние между листьями составляет всего 5 см. Длина листа достигает 48-52 см, а ширина - 24-28 см. Табак также устойчив к различным болезням и вирусам (Blue Mold, Blackish Paw, Tobacco Mosaic Virus, Environmental Necrosis.). Выращивается под навесом из ткани.</p>
<b>Корохо-99</b>	<b>Corojo-99</b>	<p>Этот табак близок к Криолло-98. Этот табак также получается путем скрещивания тех же сортов Гавана-92 и Гавана P.R. Выращивается на солнце и представляет собой растение высотой 160-170 см, с 14-16 полезными листьями на одном растении. Длина крупнейших листов может достигать 48-52 см. а ширина 24-28 см. Среднее расстояние между листьями, составляет около 7 см. Табак также устойчив к различным болезням и вирусам (Blue Mold, Blackish Paw, Tobacco Mosaic Virus, Environmental Necrosis.). Выращивается под навесом из ткани.</p>
<b>Habana Vuelta Arriba</b>	<b>Гавана Вуэлта Арриба</b>	<p>Он был получен путем скрещивания Корохо и австралийского сорта GA-955, В результате, табак унаследовал устойчивость к голубой плесени (Blue Mocc). Гавана-2000 на солнце представляет собой растение высотой 180 и 190 см. В среднем, количество полезных листьев составляет 14-16 на одном растении. Длина крупнейших листов может достигать 43-48 см., а ширина 28-30 см. Расстояние между листьями составляет около 8 см.</p>

		Табак устойчив к различным болезням и вирусам (Blue Mold, Blackish Paw, Tobacco Mosaic virus, Environmental Necrosis, Rhizoctonia solani) Рекомендуется выращивать на солнце.
--	--	--

### Коннектикут (США)

Знаменитый коннектикутский лист выращивался в Штатах еще в XIX веке. Правда, тогда он был худшего качества – слишком толстый, с огромными жилами и безумно крепкий. Ситуация изменилась, когда в 1900 году в провинции Ривер Род региона Виндзор впервые были использованы тенты. Листья стали вырастать тонкими и нежными, но крепили и хорошили во время процесса ферментации. Специалисты утверждают, что именно Коннектикут стал родиной технологии выращивания табака под тентом.

Табак растет во многих штатах Америки, но практически нигде он не заслуживает особого внимания, за исключением коннектикутского. Долина Хаустоник – центр производства знаменитых коннектикутских покровных листьев. Также табак выращивается в долине реки Коннектикут, на полоске земли шириной в две мили, тянущейся от Хартфорда до границы с Массачусетсом.

В долине реки Коннектикут лучшая земля в штате: там растут покровные листья высшего качества – обязательно под тентом. Почва обязана своими уникальными качествами местной реке, которая приносит огромное количество полезных минералов и вымывает из земли все нежелательные соединения. В долине Хаустоник наряду с табаком сорта Connecticut Shade растет табак, выращиваемый под солнцем – так называемый Broadleaf, более толстый и крепкий.

Выращенные в тени коннектикутские покровные листья считаются одними из лучших в мире – правда, в основном за счет своего внешнего вида – и стоят очень дорого. Тем не менее многие страны закупают эти листья, чтобы оборачивать в них достойнейшую начинку «собственного производства».

Для выращивания сигарного табачного листа в настоящее время используются два основных сорта табака:

<b>Connecticut Shade</b>	<b>Коннектикут Шейд</b>	Сорт табака, который выращивается в тени и дает листья, обладающие прекрасной эластичностью и великолепным светло-коричневым цветом золотистого оттенка.
<b>Connecticut Broadleaf</b>	<b>Коннектикут Бродлиф</b>	Сорт табака Коннектикут, который выращивается под солнцем. Его листья имеют более плотную структуру и используются в основном для производства покровного листа Мадуро (Maduro).

### Доминиканская Республика

Первые табачные плантации были основаны на острове Гаити (тогда он назывался Санто-Доминго) в 1521 году – на 50 лет раньше, чем на Кубе. Но из-за постоянных конфликтов, возникавших между крупными державами вокруг маленького карибского острова, табачному производству там не уделялось достойного внимания вплоть до 1845 года, когда Санто-Доминго обрел наконец-то независимость.

Расцвет доминиканского табачного дела пришелся на вторую половину XX века. В 1962 году по указу президента США Кеннеди было введено эмбарго на ввоз в Штаты кубинских сигар и табака. Доминиканская Республика в считанные месяцы стала меккой для американских сигарных производителей и дистрибьюторов.

В республике существуют два основных табачных региона: Реал и Сибано, расположенные недалеко от столицы Сантьяго. В Сибано находится жемчужина доминиканского табаководства – долина Якэ длиной 25 миль и шириной около шести. Специалисты приравнивают ее значение к значению Вуэльта Абахо для Кубы. Самый лучший табак растет в северной части долины, у подножия Cordillera Septentrional. Именно там почвы наиболее богаты минералами, плодородный слой земли гораздо глубже и обеспечивает лучшую циркуляцию влаги, поэтому табак, подобно оранжерейному растению, обеспечен превосходным натуральным дренажом.

Безусловный центр – окрестности города Вилья Гонсалес, расположенного посередине долины Якэ. Наибольшая концентрация табачных плантаций приходится на земли деревни Хакагуа, к юго-западу от Вилья Гонсалес, где каждое хозяйство расположено на земле, имеющей свои неповторимые характеристики и уникальный микроклимат. Соответственно и табак, выращенный в этих хозяйствах, уникален.

Вплоть до 1993 года Доминиканская Республика производила табак только для наполнителя и связующих листьев. В основном использовались два сорта табака – традиционный Olor Dominicano и Piloto Cubano, чьи семена были привезены в 60-е годы бежавшими с Кубы производителями. Доминиканская земля оказалась очень подходящей для Piloto Cubano.

Первый эксперимент по выращиванию на острове покровных листьев был предпринят в начале 80-х. Тогда по инициативе Доминиканской табачной ассоциации на целом ряде плантаций посадили Коннектикутский табак, однако никаких положительных результатов этот опыт не принес. В 1992 году рискнуть решили члены семьи Фуэнте. На своих плантациях Эль-Карибе в долине Сибано Карлос Фуэнте посадил табак кубинского происхождения. Несмотря на достаточно тяжелые погодные условия, сезон 92/93 принес отличный урожай. В 1993 году впервые появилась чисто доминиканская сигара, настоящий puro – Fuente Opus X. Несмотря на успех Фуэнте, никто сразу не решился повторить рискованный опыт. Лишь через несколько лет полностью доминиканские сигары стали делать и некоторые другие производители. Но абсолютное большинство до сих пор предпочитает оборачивать сигары из местного табака в импортные покровные листья.

<b>Piloto Cubano</b>	<b>Пилото Кубано</b>	Этот сорт табака славится богатством и силой своего аромата, происходит из кубинского района Вуэлта-Абахо.
----------------------	----------------------	--

<b>Olor Dominicano</b>	<b>Олор Доминикано</b>	сорт табака с более легким ароматом
<b>San Vicente</b>	<b>Сан Винсенте</b>	Это гибридный сорт табака происходит от Пилото Кубано и по своей крепости занимает промежуточное место между двумя первыми
<b>Гондурас</b>		
<p>Первая гондурасская табачная фабрика Flor de Copan была основана в 1873 году, но серьезный интерес к местному табаку возник в 70-е годы XX века, когда в Гондурас пришел Зино Давидофф, чтобы производить сигары для американского рынка. Сейчас Гондурас, следом за Доминиканской Республикой, является вторым по значимости производителем не-гаванских сигар, несмотря на то, что там культивируется под табак всего 16 процентов земли. Долгое время гондурасские производители мучались оттого, что их достаточно качественный табак не позволял все-таки производить сигары, сравнимые с кубинскими или доминиканскими. Не так давно государство разрешило использовать в смесях импортные табаки, и дела резко пошли в гору. Кроме того, начиная с 1996 года гондурасские производители стали активно использовать собственные покровные листья наилучшего качества, которые раньше предназначались только для экспорта.</p> <p>Безусловно, лучший табак растет в долинах Сула, Санта Роза де Копан и Данли. Санта Роза – центр высокогорного табаководства; долина Данли – самый обширный и перспективный район. Менее успешная долина Сула практически целиком принадлежит кубинцам, эмигрировавшим с Кубы.</p> <p>Из табака, выращенного в Санта Роза де Копан, производятся сигары Flor de Copan и Zino (именно туда приехал Давидофф в 70-е годы). Долина Данли дает табак для сигар марок Credo Ligas, Don Tomas и Astral. Наиболее популярен в Гондурасе стопроцентный гондурасский сорт Copaneco, который, несмотря на название, используется только в качестве наполнителя.</p> <p>Некогда вывезенные с Кубы сорта Cogojo и Criollo так изменились в Гондурасе за многие годы, что теперь их можно считать здесь родными. Особенно если учесть, что в последнее время набирают популярность новые, привезенные с Кубы сорта Habana '92 и Habana '2000.</p>		
<b>Никарагуа</b>		
<p>Табаководство в этой стране имеет такую же длинную историю, как на Кубе или в Доминиканской Республике. Но никарагуанские плантаторы все это время провели в борьбе за выживание, не имея возможности совершенствовать собственные производства. Развитию табаководства в Никарагуа мешал и успех никарагуанского кофе – приоритетной экспортной культуры. Кубинские беженцы в середине 60-х пытались поднять локальное табаководство на сравнимый с другими странами уровень, но их попытки были прекращены Сандинистской революцией. Вновь обратил внимание местных хозяйственников на табак команданте Ортега. Он положил начало расцвету никарагуанского табаководства. За несколько лет Никарагуа стала второй страной в регионе по производству rigos после Кубы.</p> <p>Долины Халала и Эстели производят и начинку, и связующие листья, и покров. В Эстели практически все плантации находятся во власти «кубинцев» – они разделены между Генри Берже (кубинцем, родившимся в Майами) и семьей Падрон. А остров Омотепе посреди озера Никарагуа в регионе долины Халала принадлежит семье Чаморро, члены которой некогда были крупнейшими никарагуанскими медиамагнатами.</p> <p>В Никарагуа с равным успехом произрастают местные табаки сорта Criollo и кубинские Havana'92 и Havana'2000. Похожесть никарагуанской и кубинской почв и использование в Никарагуа тех же сортов табака, что и на Кубе, вызывают постоянные сравнения. Мнения разные, но точно известно одно: никарагуанский табак гораздо мягче кубинского, но сохраняет типичный для Кубы животный тон – такого нет больше нигде. Особенностью никарагуанского производства сигар является использование старой кубинской технологии: здесь сигары делают без формовок, без предварительного пресса. По такой технологии сигары изготавливают на фабриках Нестора Пласенсии.</p>		
<b>Мексика</b>		
<p>Первая табачная фабрика появилась в Мексике только в 1852 году. Это была La Prueba de Balsa Hermanos в долине Сан Андрес Тукстла, на юго-востоке от столицы Мехико, в 150 километрах от порта Веракрус. Но первая стопроцентная мексиканская сигара была выпущена только в начале Второй мировой войны.</p> <p>Лучший табачный регион, безусловно, – долина Сан Андрес Тукстла, но табак неплохо растет и на тихоокеанском побережье страны – вблизи Оаксаки, родины текилы. Под Гвадалахарой находится фабрика Ornelas и ее крупные табачные плантации. Табак ничуть не худшего качества растет на другом побережье – вблизи Пуэрто Вальярта. Особенность мексиканского табака – листья, выращенные в разных регионах, почти одинаковы по качеству. В отличие, скажем, от Кубы, где на соседних плантациях растет совершенно разный табак.</p> <p>В Мексике с успехом культивируют все три типа табачных листьев: плотный и острый на вкус покровный лист, достаточно мягкий лист для наполнителя и связующие листья, которые, по мнению специалистов, особенно хороши.</p> <p>Практически весь табак, растущий в Мексике, – суматранского происхождения. Семена в свое время привезли с Суматры голландцы, бежавшие из Индонезии во время Второй мировой войны. Индонезийские покровные листья в Мексике получаются гораздо плотнее и крепче, чем на своей родине: сказываются особенности мексиканского климата и почвы.</p> <p>Табачная политика мексиканского правительства нацелена прежде всего на стимуляцию национального производства с минимальными затратами на импортную продукцию. Именно поэтому все сигары,</p>		

производящиеся на территории Мексики, изготавливаются только из местного табака.		
<b>Tabaco Negro</b>	<b>Табако Негро</b>	Является основным сортом мексиканского табака. Национальный сорт мексиканского черного табака, листья которого используются в качестве покровного листа сигар мадура
<b>Бразилия</b>		
Сердце бразильских плантаций – штат Байя. А если быть более точным – город Сан-Феликс. В получасе езды от него выращивается лучший в мире темный покровный лист из местного сорта Brazil Bahia. Там же, неподалеку от Сан-Феликса, находится фабрика Brasileira de Charutos Dannemann, где производятся сигары Artist Line Mata Fina. В Байе выделяют четыре лучших района для выращивания табака: Мата Сул, Мата Фина, Мата Сан Гонсало и Мата Норте. Они, по французской винной аналогии, являются четырьмя бразильскими «районами, контролируемыми по происхождению». Лучшим из районов по праву считается Мата Фина, давший название самым элитным бразильским сигарам. Всего на бразильском рынке представлены четыре компании, из которых наиболее известной и успешной является Dannemann. На нее работает около тысячи двухсот фермеров по всей стране. Компания снабжает их семенами и удобрениями и за это получает право «первой ночи»-скупает лучший табак. Остатки фермеры вольны продавать ее конкурентам. В Бразилии культивируется местный сорт Brazil Bahia, а также выращивается табак для покровного листа из суматранских семян. Но на местной почве они дают совершенно другой результат – лист получается более темный, более насыщенный по цвету и аромату, чуть тоньше, чем «родной». В отличие от Кубы, где сигары курят практически все, в Бразилии сейчас курение не очень модно. Но в каждом городе можно найти неплохие табачные лавки, где продается множество местных брендов, которые либо вообще не экспортируются, либо экспортируются в очень малом количестве.		
<b>Mata Fina</b>	<b>Мата Фина</b>	Табак колоритно-темного цвета с богатыми ароматическими свойствами, используется в основном в качестве наполнителя сигар.
<b>Arapiraca</b>	<b>Арапирача</b>	Другой национальный сорт табака, но менее известный, так как не обладает столь богатыми свойствами, как его соотечественник.
<b>Индонезия</b>		
Многие сотни лет табак выращивается на двух крупнейших индонезийских островах: Суматре и Яве. Сейчас производство переживает серьезный кризис, хотя в распоряжении местных плантаторов находятся богатые и плодородные почвы. Выращиваемым на Суматре покровным листьям удается, благодаря отличному качеству, окупать затраты лучше, чем это происходит на соседней Яве. Суматранские покровные листья – светлые, с тонкими редкими прожилками. Их вкус более горький по сравнению с покровными листьями с Кубы и из Коннектикута. При этом крепость оценивается специалистами как средняя – бесспорно, удачное сочетание. Местный сорт Bezuki выращивается на Яве под открытым небом. Его практически весь скупают голландцы, в том числе и для использования в качестве наполнителя. Самые известные марки сигар, изготовленных из индонезийского табака, – это Celestino Vega, Rothschild и Senator. А индонезийский покровный лист используется в большинстве сигар машинной скрутки. Это серьезный показатель, учитывая, что сигары машинной скрутки составляют большую часть сигар в мире, и в Европе в частности. Крупнейшие сигарные компании мира – Swedish Match, Dannemann, Agio – европейские и изготавливают преимущественно сигары машинной скрутки. Основным сортом этой разновидности табака является:		
<b>Sumatra</b>	<b>Суматра</b>	Это сорт, дающий лист темно-коричневого цвета с изящным структурным узором и покровной шелковистостью, имеет приятный ровный аромат.
<b>Java</b>	<b>Ява</b>	Этот сорт табака стал выращиваться во многих странах и широко используется в производстве маленьких сигар и сигар машинной скрутки.
<b>Камерун и Центрально-Африканская Республика</b>		
Никто бы ничего и не знал о камерунском покровном листе, если бы в конце 50-х годов XX века французская табачная монополия SEITA не прислала в Камерун специалиста для изучения почв и развития табачных плантаций – Жана Массерона. Ему удалось очень быстро наладить табачный бизнес. Он развивал плантации, экспериментируя с различными сортами табака, обучал местное население табаководству и налаживал контакты с крупными мировыми производителями сигар. Дело пошло так хорошо, что уже в середине 60-х годов камерунский покровный лист активно использовался производителями сигар, особенно в США, для таких американских брендов, как Anthony у Cleopatra, Garcia у Vega и Phillies. Французская компания SEITA, положившая начало производству качественного табака в Камеруне, также применяла центральноафриканские табаки, как, впрочем, и европейские производители сигар машинной скрутки (камерунский табак используют, например, при производстве сигар брендов Henri Wintermans, Agio и Noble). Самые важные с точки зрения потенциала и ресурсов табаководческие регионы Камеруна – его восточные провинции, вытянувшиеся от города Батури до самой границы с Центральноафриканской Республикой. Впрочем, в Камеруне много других мест, подходящих для выращивания табака. Почвы достаточно схожие		

на всей территории государства, и между провинциями нет сильных отличий. А климат Камеруна, жаркий и влажный, очень подходит для выращивания табака. Особенная гордость местных плантаторов – их «естественная», как они выражаются, тень. В период произрастания табака над Камеруном долго стоит «шапка» из густых серых облаков. Она не дает солнцу иссушить табачные листья.

В итоге камерунские плантаторы предлагают на рынок темно-коричневый маслянистый покровный лист, который знает весь мир. Среди компаний, которые используют камерунский покровный лист, – Arturo Fuente, General Cigars и Leon Jimenez. Кроме покровных листьев для сигар класса премиум в Камеруне производится табак для сигар машинной скрутки. Как и в 60-е годы XX века, он активно используется в Америке и Европе.

#### **Филиппины**

В конце XVI века испанский галеон «Сан-Клементе» привез на Филиппинские острова пять килограммов кубинских табачных семян, и местные представители Римской католической миссии незамедлительно занялись их посадкой. Эти события и являются отправной точкой для истории филиппинского табаководства. Уже в 1641 году генерал-губернатор Филиппин Себастьян Уртадо де Коркера отправлял своим друзьям в Мексику в качестве подарка стопроцентные филиппинские сигары, уложенные в деревянные коробки ручной работы. Филиппины не повторили судьбы тех стран, в которых войны помешали развитию табаководства. Испано-американский конфликт, произошедший на Филиппинах в конце XIX века, освободил острова от испанского колониального гнета. Правда, острова не приобрели независимости и стали частью Соединенных Штатов – вплоть до 1946 года. Полвека зависимости от крупнейшего потребителя сигар не могли не сказаться на их производстве.

Сегодня на Филиппинах табак выращивают на собственных плантациях многочисленные частные фермеры. Все они имеют долгосрочные контракты с производителями сигар и из года в год продают свой урожай одним и тем же компаниям. Лучше всего климат и условия почв подходят для возделывания табака в провинциях Изабела и Ла Юнион, на центральном острове Филиппинского архипелага – Лузон.

Семена, из которых выращивается филиппинский табак, в большинстве своем произошли с Кубы. Все они имеют среди своих «предков» кого-то из того самого пятикилограммового мешка, завезенного на острова с Кубы в конце XVI века. Крупнейшее на сегодняшний день табачное производство Филиппин – это La Flor de Filipinas. Ассортимент производимой компанией продукции включает в себя сигары двадцати форматов.

#### **Канарские острова**

История канарского табака начинается в XVIII веке. Многие кубинские фабрики были основаны выходцами именно с Канарских островов, ставших, таким образом, своеобразной колыбелью кубинского табаководства. Расположенные посреди Атлантики, удаленные от Европы и Америки, Канары никогда серьезно не занимались экспортом табака – до, разумеется, 60-х годов XX века. Тогда канарские сигары Montecruz даже стали лидером продаж в США. Сейчас местные табаководы переживают трудные времена. Активность других стран уменьшает спрос на их сигары, и вдобавок к этому производители повсеместно сталкиваются с нехваткой персонала и плохим качеством устаревшего оборудования.

Табак выращивается на трех крупнейших островах архипелага: Тенерифе, Гран Канарии и Ла Пальма. Абсолютное большинство плантаций находится во владении крупнейшего производителя сигар и сигарет на Канарах – компании СГА.

Кроме постоянных проблем с персоналом и оборудованием канарские производители в последние годы мучаются еще и от нехватки кубинского табака. Дело в том, что местная традиция сигарного производства основана на использовании в сигарах значительного процента крепких и сочных кубинских листьев наряду с более легкими и ароматными сортами канарского табака.

В последнее время здесь пытаются экспериментировать со смесями, включающими некоторый процент доминиканского табака, преимущественно для связующего листа. Но до сих пор при относительно высоком качестве выращиваемого на Канарских островах табака процесс ферментации и обработки местных листьев не соответствует никаким стандартам.

#### **Эквадор**

Еще одна страна, которая обязана расцветом своего табачного производства американскому эмбарго. Начиная с 60-х годов XX века табак стали выращивать практически на всей территории Эквадора. Высокая облачность и 32 действующих вулкана приводят к тому, что листья на любой из плантаций покрыты серым налетом из вулканического пепла.

Местные плантаторы не видят нужды с этим бороться: они, наоборот, восхищаются условиями, которые создала им природа для выращивания табака, ведь пепел – прекрасное натуральное удобрение. Кроме того, за многие тысячелетия почва Эквадора глубоко пропиталась минералами, вырывающимися из недр земли вместе с раскаленной лавой. По сравнению с этой пользой ряд проблем, вызываемых падающим с неба пеплом, – ничто. Вулканические осадки замедляют процесс ферментации, не повреждая при этом самих листьев.

Кроме вулканической активности, табаководству здорово «помогает» типичная для Эквадора облачность. Здесь солнце светит около 500 часов в году. Это обеспечивает табачным листьям естественную тень во время всего периода их роста. Эквадорским плантаторам не приходится прикрывать свои поля тентами и навесами, как это делают на Кубе, в Коннектикуте и в Никарагуа.

В Эквадоре в основном выращивают табак, предназначенный для покрова, двух сортов: светлый Connecticut и легендарный Havana'2000. Но, несмотря на богатство вулканических почв, Эквадору не

удается воспроизвести качество табака этого сорта, которое он имеет, произрастая на своей родине. В стране прекрасно растет и темно-коричневый суматранский табак, и некоторые камерунские сорта, однако лишь десять процентов этих табаков пригодно для использования в сигарах класса премиум. Основные импортеры эквадорского табака – США и Доминиканская Республика.

#### **Ямайка**

На острове Ямайка традиционно культивировались кубинские сорта табака, однако аромат выращенных здесь табачных листьев получается значительно мягче.

#### **Италия**

Табачная история Италии началась в XVIII веке, когда там еще не было ни одной табачной плантации. В Тоскану привозили табак из Северной Америки, чтобы делать из него сигареты и нюхательный табак. Однажды партия табака намочила под дождем. Местные умельцы решили попробовать скрутить из прокисшего табака сигару. Она получилась на редкость удачной! Так катастрофа положила начало сигарному производству в этом регионе.

Великий герцог Фердинанд II ввел государственную монополию на табак в Тоскане еще в 1645 году. Вскоре монополия была смягчена и производство тосканских сигар было поручено частным предпринимателям. Первая табачная фабрика Тосканы основана в 1818 году. Это фабрика Manifattura di Sant'Orsola, более известная как Manifattura Centrale. В 1861 году, когда разрозненные герцогства объединились и появилась собственно Италия, наметился рост количества табачных производств по всей стране. Однако нигде в Италии «прокисшие» сигары не получались такими же, как на своей родине – в Тоскане.

Несмотря на то, что на заре итальянского табачного дела сигареты и нюхательный табак производили во многих регионах Италии, производство сигар оказалось успешным только в Тоскане. В XVII-XVIII веках табак для сигар пробовали возделывать и в других регионах, однако нигде, кроме Тосканы, не удавалось вырастить табак и произвести сигары, способные удовлетворить взыскательному вкусу итальянцев.

Начиная с 1900 года в Тоскане выращивался только кентуккийский табак. Но за невыгодностью производства культивацию табака прекратили пять лет назад. Один и тот же сорт используется и для начинки, и для покровного листа. Чтобы листья были прочными и эластичными одновременно, приходится соблюдать жесткие условия выращивания табака на плантациях – на площади в один гектар не может выращиваться более ста тысяч листьев. В других странах, для сравнения, на такой же территории выращивают до полутора миллионов табачных листьев. Благодаря такому ограничению в тосканском табаке гораздо выше концентрация никотина и органических веществ. Ярко-зеленые по своей природе кентуккийские листья, выросшие в Тоскане, после сушки приобретают глубокий коричневый оттенок. После ферментации табачные листья две недели держат в специальных контейнерах с водой, регулярно перемешивая – так квасится табак. Еще одна отличительная особенность тосканских сигар из прокисшего табака – в них нет связующего листа и все они необычной формы. Дело в том, что, подсыхая, табак в сигаре без связующего листа меняет свою форму и расположение. Поэтому каждая «тоскана» уникальна.

#### **Мьянма**

В этой стране культивируются в основном кубинские сорта табака. Табак, выращенный в Мьянме, имеет листья темного цвета.

К началу 50-х гг. разрушенные предприятия табачного производства были восстановлены на новой технической основе. В табачном производстве используются поточные методы производства табачных изделий. Установлены механизированные линии производства папирос, подготовки табака к набивке. На табачно-ферментационных заводах внедрены автоматическое программное регулирование процессов воздухоприготовления, поточные линии доферментационной обработки и установки непрерывного действия для ферментации табака. Увеличилось производство сигарет, в том числе с фильтрами.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Дорохов П.К. Ферментация и переработка табака / П.К. Дорохов, Г.Л. Диккер, Г.М. Скиба. -М.: МТК, 2006. - С. 104.
2. Зубинина А.Е. Мир табака / А.Е. Зубинина. -М.: Дрофа, 2001. - С. 168.
3. Заварский Л.О. Реальность и перспективы развития табачной промышленности / Л.О. Заварский. -М.: Экономика и жизнь, 2004. - С. 24.
4. Ковалев А.В. Табачный концерн / А.В. Ковалев. -М.: Коммерсантъ – Daily, 2003. - С. 92.

#### **ТАҶРИБАИ ХОРИҶИИ РУШД ВА ҶОБАҶОГУЗОРИИ ИСТЕҶСОЛОТИ ТАМОКУ**

Дар мақолаи мазкур таҷрибаи хориҷии бисёре аз мамлакатҳо оиди истеҳсол ва парвариши навъҳои гуногуни тамоку дида баромада шудааст. Ошқор карда шудааст, ки чи навъи тамоку дар ин мамлакатҳо бештар истифода бурда мешавад, ва нисбати дигар навъҳои он бартағай доранд. Пайдоиши таъриҳии тамоку, инкишоф ва паҳншавии минбаъдаи он дида баромада шудааст.

**Калидвожаҳо:** таҷрибаи мамлакатҳои хориҷӣ, истеҳсоли тамоку, навъи тамоку, таъриҳи пайдоиши тамоку, инкишофи истеҳсоли тамоку, мамлакатҳо-истеҳсолкунандагони тамоку.

#### **ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАБАЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА**

В данной статье рассматривается зарубежный опыт многих стран в производстве и выращивании различных сортов табака. Выявлено, какие сорта табака чаще всего используется во многих странах, и имеют преимущество над

другими сортами своими определенными качествами. Раскрыто историческое происхождение табака и его дальнейшее распространение и развитие.

**Ключевые слова:** опыт зарубежных стран, табачное производство, сорта табака, история возникновения табачного производства, страны, выращивающие табак.

#### FOREIGN EXPERIENCE OF DEVELOPMENT AND PLACEMENT OF TOBACCO PRODUCTION

This article discusses the foreign experience of many countries in the production and cultivation of different varieties of tobacco. It is revealed what type of tobacco is most commonly used in many countries, and have an advantage over other varieties for its specific qualities. Opened the historical origins of the tobacco and its further spread and development.

**Key words:** experience of foreign countries, tobacco production, varieties of tobacco, the history of tobacco production, the country's tobacco-growing.

**Сведения об авторе:** *Дж. Саъдуллоев* - аспирант Таджикского государственного педагогического университета имени С.Айни

## ИҚТИСОДИ ҒАЙРИРАСМӢ ВА ТАЪСИРИ ОН БА ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛӢ

*Умед Давлатзод Давлатович, Фаррух Файзуллозода Ворис*  
Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон

Дар иқтисоди ҳама гуна давлат қисми ҷудонашавандае мавҷуд аст, ки онро қонунгузори амалкунанда фаро намегирад ва он бахши ниҳонист. Бахши ниҳонии иқтисод – бахши махсусест, ки ҳамаи фаъолияти истехсолӣ-хоҷагидорӣ, аз ҷумла, фаъолияти тиҷоратиро дар бар мегирад ва он бо самти равонашуда, моҳият, хусусият ва намуди худ ба қонунҳои амалкунанда муҳолиф буда, бо танзими сохторҳои давлатӣ фаро гирифта намешавад.

Иқтисоди ниҳонӣ дар ин ҷо он шакл дар ҳамаи низомҳои иқтисодӣ ба назар мерасад. Мутаассифона, тамоман аз байн бурдани он имконнопазир мебошад ва сухан танҳо сари масъалаи кам намудани ҳаҷм, аз байн бурдани намудҳои барои ҷамъият хатарноки он (тиҷорати маводи муҳаддир, хариду фурӯши одамон, яроқи аслиҳа) меравад. Боиси таассуф аст, ки ислоҳоти бозаргонӣ тақондихандаи рушди иқтисоди ниҳонӣ, пайдоиши намудҳои мухталифи он ва бад шудани ҳолати криминалӣ гардидааст.

Мувофиқи арзёбии ташкилотҳои байналмилалӣ молиявӣ (Ҳазинаи байналмилалӣ асъор) дар шароити имрӯза дар бахши иқтисоди ғайрирасмӣ ҳаҷон ҳар рӯз тақрибан 8 триллион доллари ИМА арзиши иловашуда истехсол гардида, дар ҳисоботҳои муҳосибии корхонаҳо ва мақомоти оморӣ ба қайд гирифта намешаванд.

Бояд зикр намуд, ки дар адабиёти ба ин мавзӯ бахшидашуда миёни муҳаққиқон то имрӯз истилоҳи ягонаи ин қисмати иқтисоди танзимнашуда, ки ифодагари ҳамаи паҳлуҳои ин падида бошад, мавҷуд нест. Дар адабиёти иқтисодӣ ин падидаи иҷтимоӣ-иқтисодӣ бо истилоҳоте чун "Shadow economy" (иқтисоди соягӣ), "hidden economy" (иқтисоди махфӣ), "black economy" (иқтисоди сиёҳ), "informal economy" (иқтисоди ғайрирасмӣ), "under - ground economy" (иқтисоди пинҳонӣ), "irregular economy" (иқтисоди бенизом), "subterranean economy" (иқтисоди сиррӣ) ва ғайраҳо воমেҳӯрад.

Ин ҳол гувоҳ аст, ки ҳанӯз асоси методологии муносибати ягона ҷиҳати дарёфти ифодаи ягонаву муъҷази ин падида идома дорад.

Аммо як чиз мусаллам ва таҷрибаи ҷаҳонӣ собит сохтааст, ки пешрафти сиёсати иқтисодии давлат ва ислоҳоти иҷтимоиву иқтисодии он маҳз бо андозаи иқтисоди ғайрирасмӣ дар ин кишвар арзёбӣ мегардад.

Масалан, гурӯҳе аз муаллифон бар ин ақидаанд, ки “ба бахши ғайрирасмӣ иқтисоди махфӣ корхонаҳое тааллуқ доранд, ки бо фаъолияти мамнӯбуда ва ё ғайрирасмӣ иҷозатёфта, масалан, гардиши ғайриқонунии маводи муҳаддир, истехсоли ғайриқонунии яроқ ва савдои он, фоҳишагарӣ ё худфурӯшӣ, хариду фурӯши одамон, роҳзанӣ ва ғайра машғуланд”. [1]

Ё худ – “иқтисоди ғайрирасмӣ фарогирандаи намудҳои мухталифи фаъолияти иқтисодӣ буда, амаликунандаи ҳам иттиҳодияҳои бахши иқтисодӣ ва ҳам хоҷагиву корхонаҳои инфиродӣ, ки ба гирифтани ғайриқонунии дар шароити бозаргонӣ равона шудааст, мебошад”. [2]

Муаллифи дигар истилоҳи иқтисоди ғайрирасмиро чунин шарҳ додааст: «... тарзи муносибатҳои иқтисодие, ки бо танзими сохторҳои давлатӣ фаро гирифта нашудааст ва берун аз ҳаҷорҷубаи қонун мондааст”. [3]

Дар кишварҳои хориҷа иқтисоди ғайрирасмиро ҳамчун як бахши алоҳидаи аз бахши иқтисоди расмӣ ҷудо баррасӣ менамоянд. «Дар тадқиқотҳои иқтисоди ғайрирасмӣ дар

мамлакатҳои пешрафта ва рӯ ба тараққи, одатан, иқтисоди ғайрирасмӣ ва расмиро алоҳида-алоҳида, ҳамчун ду самти аз якдигар вобастанабуда баррасӣ мекунад».[4]

Тавре мушоҳида мегардад, иқтисоди ғайрирасмӣ ҳамчун категорияи иқтисодӣ падидаи басо мураккаб буда, тадқиқоти он, муайян намудан ва баҳогузори карданиш низ мушкил аст. Кушишҳои пайвастаи муҳаққиқон оид ба маълум намудан ва тарҳрезӣ намудани он тайи даҳсолаҳо идома дорад.

Дар маҷмӯъ метавон якҷанд муносибатҳои муайян кардани онро бар пояи унсурҳои асосии мушаххаскунандаи он мушоҳида кард:

- унсури ҳуқуқӣ - дар зери иқтисоди ғайрирасмӣ фаҳмида мешавад фаъолияти иқтисодие, ки берун аз ҷаҳорҷубаи қонунгузори амалӣ карда мешавад. Аз ин лиҳоз, роҳи мазкур муайянкунандаи қоидаҳои ҳуқуқӣ нисбат ба иқтисоди ғайрирасмӣ мебошад;

- унсури иқтисодӣ – иқтисоди ғайрирасмиро ҳамчун фаъолияти иқтисодии зараровар, ки зиён ба ҷамъият меоварад ва қонуан манъ шудааст, фаҳмида мешавад;

- унсури иқтисодӣ-иҷтимоӣ – иқтисоди ғайрирасмиро ҳамчун як фаҳмиши васеъ баррасӣ мекунад, ки аз қисматҳо иборат буда, аз сатҳи расмиёти амалиёти хоҷагӣ фарқ мекунад;

- унсури институтсионалӣ - зери мафҳуми иқтисоди ғайрирасмӣ фаъолияти агентони иқтисодӣ фаҳмида мешавад, ки тасниф кардани ҳуқуқи моликият ва мубодилаи ғайрирасмиро бе иштироки давлат амалӣ мекунад;

- унсури омории маънидод мекунад, ки иқтисоди ғайрирасмӣ фаъолияти мебошад, ки аз омори расмӣ пӯшида аст, яъне берун аз системаи ҳисоби давлатӣ қарор дорад. Самти мазкур аз ҷониби мутахассисон дар доираи Низоми ҳисоби миллий бо мақсади боз ҳам дақиқтар ҳисоб намудани нишондиҳандаҳои макроиқтисодии хоҷагидорӣ миллий пешниҳод мешавад;

- унсури амалиётӣ-иқтисодӣ - намунаи дар амалия нишон додани роҳи амалиётӣ-иқтисодӣ ин концепсияи ҳисоби-оморӣ мебошад, ки дар он меъёрҳои асосии ҷудо намудани падидаи иқтисоди ғайрирасмӣ, ин ба инобат гирифта нашудан аст, яъне қайд нагардидан аз тарафи омории давлатӣ.

Ба андешаи мо, аз ҳама наздиктар концепсияи оморӣ дар асоси методологияи Низоми ҳисоби миллий мебошад. Мафҳуми иқтисоди ғайрирасмӣ дар натиҷаи ҳисоби аниқи ҳама намуди фаъолиятҳо, таъмини амиқи саҳми он дар маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба назар гирифта мешавад.

Аз ин хотир, ба назари мо, аз кулли истилоҳоти зикршуда барои иқтисодиёти Тоҷикистон "informal economy" - "иқтисоди ғайрирасмӣ" ба мақсад мувофиқ мебошад.

Дар мутобиқат ба методологияи Низоми ҳисоби миллий падидаҳои иқтисоди ғайрирасмӣ ба ду гурӯҳ тақсим мешаванд:

- самаранокии намудҳои фаъолият, ки натиҷааш дар таркиби маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба ҳисоб гирифта мешавад;

- ғайрисамаранокии намудҳои фаъолият, ки натиҷааш дар таркиби маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ ба ҳисоб гирифта намешавад ва дар ҳисобҳои махсус барои паст намудани камбудҳои оморӣ дарҷ карда мешавад.

- фаъолияти расмӣ, аз ҷониби истеҳсолкунандагон бо мақсади андоз насупоридан, маҳфӣ ё паст карда нишон дода мешавад;

- фаъолияти ғайрирасмӣ, аз он ҷумла, фаъолияти корхонаҳои ғайрииттиҳодиявӣ, ки барои талаботи шахсии худ амал мекунад;

- фаъолияти корхонаҳо бо машғулияти ғайрирасмӣ.

Афзалияти унсури мазкур дар имконияти баҳодихии қисми ниҳонии истеҳсолоти фаъолияти иқтисодӣ дар асоси методологияи Низоми ҳисоби миллий ва истифодаи натиҷаи бадастомада дар таҳияи дурнамоҳои иқтисодӣ мебошад. Ҳамзамон, натиҷаи ҳисоби иқтисоди ғайрирасмӣ бо истифодаи методологияи Низоми ҳисоби миллий маълумоти бисёр муфид барои тартиб додани дурнамои сиёсати иҷтимоӣ-иқтисодӣ, алалхусус барои Ҷумҳурии Тоҷикистон аст, ки назорати иқтисоди ғайрирасмӣ низ ба категорияи иқтисодӣ-сиёсӣ таъдил ёфтааст.

Ҳамзамон, бояд зикр намуд, ки усули мазкур аз камбудҳои ҳоли нест. Зеро дар доираи концепсияи Низоми ҳисоби миллий наметавон ба ҳадди зарурӣ андоза, таркиб ва нуфузи иқтисоди ниҳониро, ки бо истеҳсоли воқеии маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ алоқаманд нест, ҳисоб намуд.

Инчунин, гурӯҳи қонунвайронкуниҳо ва ҷиноятҳои иқтисодие мавҷуданд, ки ба онҳо бо методологияи мазкур наметавон баҳои миқдорӣ дод ва ин дар ҳолат, ки таъсири онҳо ба ҳаҷми умумии Маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ наметавонад назаррас бошад.



Мушкилии дигари чиддӣ дар рафти истифодабарии усули мазкур метавонад нобудӣ ё номукамалии махзани маълумоти оморӣ бошад. Масалан, дар маълумотҳои ҷамъбастии омори солона андозаи иқтисоди ғайрирасмӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон паст нишон дода шудааст, зеро Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон бинобар сабаби набудани маълумот ҳангоми ҳисобкунии Маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ таъсири омилҳои берунаро ба инобат намегирад. Бо такмили минбаъдаи низоми ҳисоботдиҳии иттилоотӣ услуги оморӣ метавонад барои баҳодихии ҳиссаи иқтисоди ғайрирасмӣ дар истеҳсолот ва дар истеъмолот беҳтару хубтар истифода гардад.

Ба назари мо, "иқтисоди ғайрирасмӣ" (informal economy) қисмати ниҳонӣ ё мушоҳиданашавандаи иқтисоди миллӣ, ки аз фаъолияти иқтисодие таркиб ёфта, мутобиқи талаботи Низоми ҳисобҳои миллӣ (СНС) бо сабабҳои номаълум баҳогузори карда намешавад.

Одатан, ба таркиби он се категорияи зерини фаъолияти иқтисодӣ шомиланд:

- Фаъолияти иқтисодии аз ҷониби мақомоти андоз ва омор ба ҳисоб нагирифтае, ки бо пешниҳоди маълумоти қасдан таҳрифшудаи молиявӣ ва ҳисобдорӣ бо мақсади канораҷӯӣ аз пардохти андозҳо, пардохтҳои таъйиноти иҷтимоӣ, пардохтҳои ҳатмии давлатӣ, инчунин, сарфи назар намудани талаботу қоидаҳои маъмури (масалан, қоидаҳои литсензиякунонӣ ва сертификаткунонӣ) алоқамандӣ доранд.

- Фаъолияти иқтисодии аз ҷониби мақомоти омор ва назораткунанда ба ҳисоб нагирифтае, ки бо фарзияи ночиз ё камтаъсир будани андозаи онҳо иртибот дорад. Аз ҷумла, ба шумори ин фаъолият - истеҳсоли молҳо чиҳати истеъмоли ниҳонӣ худӣ, инчунин, даромад аз табодули мол ва пардохти музди меҳнат дар ифодаи молӣ шомиланд.

- Фаъолияти иқтисодии бо ҷинояткорӣ ва қонунвайронкуниҳо алоқаманд, ки аз ҷониби мақомоти омор ва назораткунанда ба ҳисоб гирифта нашудааст.

Бо назардошти мақсад ва вазифаҳои гузашташуда мо муносиб шуморидем, ки категорияи сеюм сарфи назар карда шавад, зеро мониторингу арзёбии ин категория ҳамарӯза дар назорати мақомоти махсуси давлатӣ қарор дорад ва қорҳои назаррасе низ дар ин самт анҷом дода шуда истодааст.

Чиҳати арзёбии унсури аввал, мо аз натиҷаи пурсиши аз ҷониби Маркази тадқиқоти "Шарк" гузаронидашудаи ширкатҳои тичорати дар Тоҷикистон ба қайд гирифташуда истифода намудем.

Унсури дувум, мутобиқи натиҷаи пурсиши хонаводаҳо, ки аз ҷониби ширкати зикршуда пешниҳод гаштааст, арзёбӣ мегардад.

Суоли матраҳ ин аст, ки мақсад аз арзёбии андозаву микёси "иқтисоди ғайрирасмӣ" дар Ҷумҳурии Тоҷикистон чист ва кам кардани ҳаҷми он чӣ манфиате дорад?

Бояд зикр намуд, ки дар шароити имрӯзаи зудтағйирёбандаи иқтисоди ҷаҳонӣ барои ҷунин иқтисодиётҳои хурду қушодае чун иқтисоди миллии Тоҷикистон зарурати арзёбии ғайрирасмӣ омилҳои берунатаъсир ва ҳисобу китоби аниқии дороиҳову захираҳои мавҷуда мубрамияти хос касб мекунад.

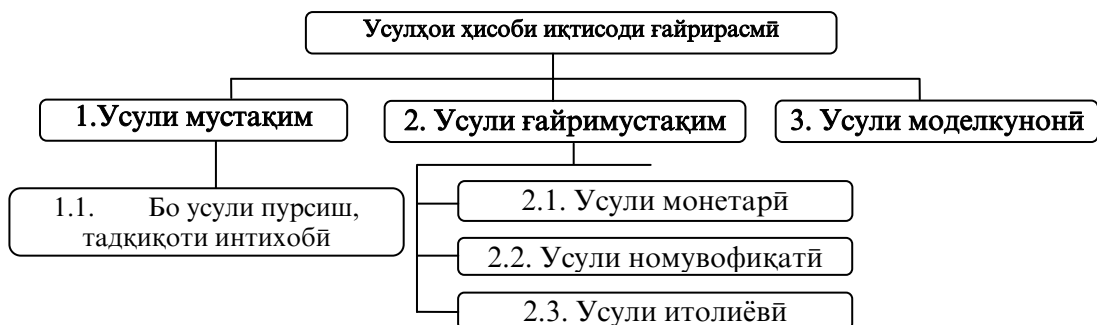
Аз ин рӯ, мавҷудияти иттилооти дақиқ, низоми муосири баҳисобгириву ҳисобдорӣ, нишондиҳандаҳои дақиқи оморӣ имкон медиҳанд, ки имичи байналмилалӣ кишвар дар арсаи ҷаҳонӣ беҳтар гардида, ҷолибияти он барои сармоягузориҳои хориҷӣ ва тавсеаи иртиботи иқтисодии байнидавлатӣ афзун гардад. Ҳамзамон, расмикунонии "иқтисоди ғайрирасмӣ" ҷомеаро аз омилҳои номатлубе чун "коррупсия", "сӯиистифода аз мансаб" раҳо бахшида, бо назардошти фароҳамовариҳои шароити баробари рақобатӣ дар бозор барои рушди бахши хусусӣ, афзуншавии пояи андозбандишавандаи иқтисод ва дар маҷмӯъ, ба рушди некуаҳолии мардум мусоидат мекунад.

Айни замон, дар ҷаҳон сатҳи иқтисоди ғайрирасмӣ бо се усул ҳисоб карда мешавад (расми 1).

Бояд қайд кард, ки мутобиқи ҳисоботҳои Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон сатҳи иқтисоди ғайрирасмӣ бо усули ғайримустақим (тадқиқотҳои оморӣ) муайян карда мешавад. Мутаассифона, маълумотҳои оморӣ мавҷуда имкон намедиҳанд, ки сатҳи иқтисоди ғайрирасмӣ ба таври зарурӣ муайян ва ҳисоб карда шаванд.

Усули мазкур ҳаҷми иқтисоди ғайрирасмиро танҳо аз рӯйи шугъл ва номутобиқатӣ бозҳисоб намуда, воқеияти вазъро дар сатҳи иқтисоди миллӣ бозгӯ намекунад. Баъдан, ин нишондиҳанда барои омор бе таҳлили сабабу натиҷаҳои он, танҳо ба хотири тасхеҳи нишондиҳандаи Маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ истифода мегардад.

Аз ин рӯ, истифодаи ин маълумот чиҳати гузаронидани ислоҳоти зарурӣ барои коҳиш додани сатҳи он дар иқтисоди миллӣ мувофиқи матлаб нест.

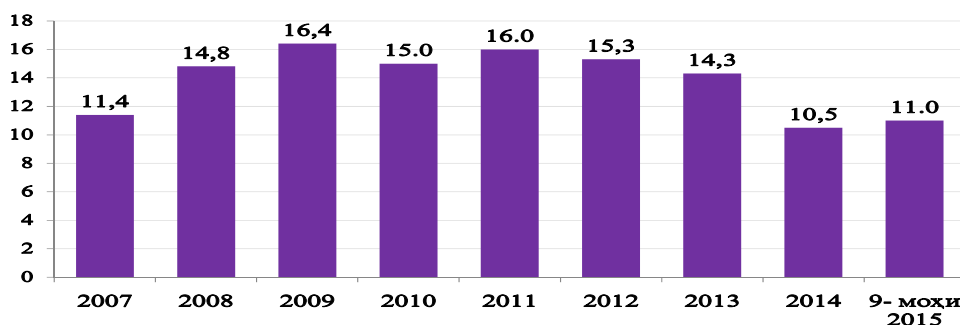


Расми 1. Усулҳои баҳогузори иқтисоди ғайрирасмӣ

Усулҳои ба моделкунонӣ асосёфта, аксаран, дар маводҳои таҳлилии ташкилотҳои молиявии байналмилалӣ вомехӯранд, ки бо истифода аз моделҳои махсус оиди андозаи иқтисодиёти ғайрирасмӣ ин ё он давлат тавсияҳои ироа менамоянд, ки тамоюли рушди ин нишондиҳанда аз ҷониби онҳо ҳангоми тасмимгирии оиди сармоягузори ва ё чудо намудани қарзи имтиёзнок истифода мешавад. Масалан, тибқи ҳисоботи «Дурномаи рушди иқтисоди минтақавии Кавказ ва Осиёи Миёна», ки аз ҷониби Ҳазинаи байналмилалӣ асёр дар соли 2012 ба тасвир расида буд, ҳиссаи иқтисодиёти ғайрирасмӣ соли 2008 дар ММД барои Қазоқистон ва Тоҷикистон 30%, Қирғизистон 25%, Туркменистон 16% ва барои Ўзбекистон 15% муайян шуда буд.

Бояд зикр намуд, ки андозаи ин нишондиҳанда низ бештар бар пояи субъективизм асос ёфта, танҳо аз рӯи ҳадафҳои мақсадҳо ва фарзияҳои иқтисодии аз ҷониби ин ташкилотҳо пешниҳодшаванда ҳисоби гаштаанд.

### Ҳиссаи бахши иқтисодиёти ғайрирасмӣ дар сохтори ММД (бо фоиз)



(Сарчашма: Агентии омили назди Президенти ҶТ)

Расми 2. Динамикаи ҳиссаи бахши иқтисодиёти ғайрирасмӣ дар сохтори ММД дар солҳои 2007-2015 (бо %)

Лозим ба ёдоварист, аз ҷониби Маркази тадқиқоти «Шарқ» дар соли 2007 доир ба иқтисодиёти ғайрирасмӣ тадқиқот гузаронида шуда буд, ки он вақт ҳиссаи иқтисодиёти ғайрирасмӣ (андозҳои баҳисобгирифтанашуда) дар ММД 33,3%-ро ташкил дода буд ва тибқи тадқиқоти соли 2015 бошад, ин нишондод барои ММД-и соли 2014 то ба 17% кам шудааст.

Дар соли 2015 барои муайян намудани омилҳои асосии ташаккули иқтисоди ғайрирасмӣ аз ҷониби Маркази илмию тадқиқоти «Шарқ» байни 500 шахси ҳуқуқӣ ва 1000 хонаводаҳо пурсиш гузаронида шудааст.

Дар натиҷаи пурсишҳо маълум гардид, ки 87,0%-и шахсони ҳуқуқӣ баъди соли 2000, аз ҷумла, 29,8% ташкилотҳои хусусии инфиродӣ, 54,0% корхонаҳои шарикӣ, 14,0% ташкилотҳои кооперативӣ ва 2,2% дигар намуди ташкилотҳо ба қайди давлатӣ гирифта шудаанд. Аз корхонаҳои бақайдгирифташуда 98,8%-ро корхонаҳои шахсӣ ташкил медиҳанд.

### Ҷадвали 1. Корхонаҳо аз рӯи шакли моликият дар соли 2014 (дар пурсиш иштирок намуданд)

Ҳаҷми фурӯш	%	Шумораи корхонаҳо
Корхонаҳои шахсӣ	98,8	493

Корхонаҳои шарикӣ	1,2	7
<b>Ҳамагӣ</b>	<b>100,0</b>	<b>500</b>

Бояд тазаккур дод, ки қисми зиёди корхонаҳои дар ҷумҳурӣ фаъолиятдошта, корхонаҳои хурд буда, дар 64,8%-и онҳо ҳаҷми солонаи даромад 500,0 ҳазор сомони ро ташкил медиҳад ва дар 54,5%-и онҳо бошад, камтар аз 20 нафар кормандон кор мекунанд.

#### Ҷадвали 2. Тақсими корхонаҳо аз рӯи ҳаҷми савдо дар соли 2014 (бо сомонӣ)

Ҳаҷми савдо	%	Шумораи корхонаҳо
100 000	30	150
100 000 – 500 000	34,8	174
500 000 – 2 000 000	23	115
Зиёда аз 2 000 000	12,2	61
<b>Ҳамагӣ</b>	<b>100</b>	<b>500</b>

#### Ҷадвали 3. Тақсими тамоми корхонаҳо аз рӯи соҳаҳо ва сохтори маъмури дар соли 2015

Соҳа	Минтақа					
	Душанбе	Суғд	Хатлон	НТМ	ВКМБ	Ҳамагӣ
Кишоварзӣ, шикор ва хочагии чангал, моҳидорӣ ва моҳипарварӣ	34	2131	5500	505	111	8281
Саноати истихроҷи кӯҳӣ, Саноати коркард	750	892	579	212	54	2487
Сохтмон, амалиёти амволи ғайриманкул, иҷора ва пешниҳод кардани хизматрасониҳо ба истеъмолкунандагон	2271	893	810	285	171	4430
Савдо, таъмири автомобилҳо, молҳои маишӣ, асбобҳои рӯзгор ва ашёи истифодаи шахсӣ	2415	2001	1375	636	222	6649
Нақлиёт ва алоқа	548	272	126	37	55	1038
Фаъолияти молиявӣ	165	55	27	6	8	261
Тандурустӣ ва пешниҳоди хизматҳои иҷтимоӣ	212	241	273	61	66	853
Маориф	198	175	91	43	19	526
<b>Ҳамагӣ</b>	<b>6593</b>	<b>6660</b>	<b>8781</b>	<b>785</b>	<b>706</b>	<b>24525</b>

Сарчашма: Агентии омили назди Президенти ҶТ

#### Ҷадвали 4. Тақсими корхонаҳо аз рӯи соҳаҳо ва сохтори маъмури

Минтақа	Соҳа				
	Сохтмон ва истеҳсолот	Савдо	Кишоварзӣ	Хизматрасонӣ	Ҳамагӣ
Душанбе	26	41	0	46	113
Хатлон	33	25	86	29	173
НТЧ	16	23	8	9	56
Суғд	45	31	33	36	145
ВКМБ	4	5	2	2	13
<b>Ҳамагӣ:</b>	<b>124</b>	<b>125</b>	<b>129</b>	<b>122</b>	<b>500</b>

Сарчашма: Агентии омили назди Президенти ҶТ

Бояд зикр намуд, ки тадқиқоти соли 2015 анҷомдошуда аз зовия ба муомилоти расмӣ ворид намудани фаъолияти иқтисодии ғайрирасмӣ бо назардошти бад-ин васила афзунсозии заминаҳои андозбандишавандаи иқтисоди миллӣ сурат гирифта, пурсишномаи он се ҷанбаи асосиро дар бар гирифтааст:

- таҳлили фазои ҳуқуқии низоми андозбандӣ ва иҷозатномадихӣ;
- таҳлили пардохтҳои ғайрирасмӣ аз ҷониби субъектони хочагидор;
- таҳлили монеаву омилҳои рушди фаъолияти субъектони хочагидор ва хонаводаҳо.

Таҳлили ҷавобҳои пурсишномаҳо шаҳодат медиҳанд, ки новобаста аз корҳои муайяни назаррас дар самти сиёсати фискалии давлат, ханӯз сатҳи баланди меъёрҳои андоз, усулҳои маъмурикунонии он ҳамчун яке аз омилҳои асосии ғайрирасмӣ фаъолият намудани соҳибкорон боқӣ мемонад.

Масалан, мувофиқи натиҷаҳои пурсиш ба саволи “Ба фикри Шумо меъёри баланди андозҳо барои рушди фирмаи Шумо монеаи муассир аст?” – 94% онро хеле муассир арзёбӣ намудаанд. Ҳамзамон, 87,4%-и пурсидашудагон дар қатори дигар омилҳо “Андозҳои гаран/пардохтҳои иҷтимоӣ”-ро сабаби муҳиме дар роҳи рушди соҳибқорӣ худ арзёбӣ намудаанд.

Бо мақсади боз ҳам беҳтар гардонидани вазъи иқтисоди миллӣ ва коҳиш додани таъсири манфӣи иқтисоди ғайрирасмӣ андешидани тадбирҳо дар самтҳои андозбандӣ зарур арзёбӣ мегардад:

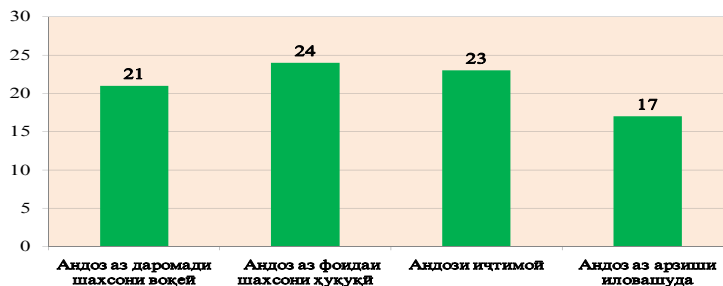
- гузаронидани таҳлили ҳамаҷониба ва ташҳиси аз нуқтаи назари илмӣ асоснокшудаи меъёрҳои андозҳо, норасоӣҳо ва камбудҳои бо ҷалби намояндагони бахши хусусӣ ва ҷомеаи шаҳрвандӣ;

- бо мақсади баланд бардоштани саводнокии молиявии қорамандони мақомотҳои салоҳиятноки давлатӣ дар ин соҳа семинар-машваратҳо гузаронида шаванд;

- мунтазам барпо намудани семинару машваратҳо вобаста ба андозбандии фаъолияти хоҷагиҳои деҳқонӣ дар минтақаҳои ҷумҳурӣ;

- ба роҳ мондани механизми ҳавасмандгардонии андозсупорӣ ва фаъолияти қорамандони андоз ҳамчун машваратчиҳои андозсупорандагон ва ғайра.

### Ҷоизаи миёнаи андозҳои пардохтнашуда (соли 2014)



Расми 3. Ҷоизаи миёнаи андозҳои пардохтнашуда дар соли 2014

Бояд қайд кард, ки ба хотири кам кардани пардохтҳои расмиву ғайрирасмӣ роҳбарони субъектҳои хоҷагидор бо роҳи сунбӣ дар ҳисоботҳои молиявии худ даромади воқеиро кам ва харочотҳоро беш нишон дода, дар интиҳо маълумотҳои омории Маҷмӯи маҳсулоти дохилро таҳриф менамоянд. Дар сурати боло маълумоти аз ин тадқиқот бадастомадаро мушоҳида метавон кард, ки тахминан чанд ҷоиза андозҳоро роҳбарони қорхонаҳо ба бучаи давлатӣ намесупоранд. Тавре маълум мегардад, метавон баҳо дод, ки соли 2014 андозаи иқтисодиёти ғайрирасмӣ ба андозаи 17%-и Маҷмӯи маҳсулоти дохилии тавлидшуда ба ҳисоб гирифтанишуда (муодили ҳаҷми андоз аз арзиши изофа – 17%, зеро дигар андозҳо дар ММД ба ҳисоб гирифта мешаванд) ташкил дод.

Дар соли 2014 аз ҳисоби пардохтҳои андоз аз арзиши иловашуда ба Бучети давлатӣ 4913,7 млн. сомонӣ маблағ ворид гардидааст. Бояд қайд кард, ки аз ҳисоби пардохт нагардидани андоз аз арзиши иловашуда дар ҳаҷми 17 ҷоиза ба бучет 835,3 млн. сомонӣ маблағ ворид нагардидааст. Дар маҷмӯъ дар соли 2014 аз ҳисоби пардохти андоз аз арзиши иловашуда бояд ба бучет 5749,0 млн. сомонӣ ворид мешуд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки ҳангоми дар ҳаҷми 17% пардохт нагардидани андоз аз арзиши иловашуда ба Бучети давлатӣ 5,7% ва ба ММД 1,8 банди ҷоизаи таъсири манфӣ мерасонад.

Таҳлили пардохтҳои ғайрирасмӣ аз ҷониби субъектҳои хоҷагидор нишон медиҳад, ки новобаста аз коҳиш ёфтани миқёсу шумораи ҷиноятҳои ришваситонӣ, шаклҳои нави ин падидаи номатлуб монеаи асосии оғоз ва рушди фаъолияти соҳибқорӣ дар ҷумҳурӣ гаштааст. Маҳз, гурӯҳи дигари чунин омилҳоро иштирокчиёни пурсиш сабаби дар ҳолати ғайрирасмӣ фаъолият бурдани худ нишон додаанд.

Аз 500 топ-менечери ширкатҳои бо пурсиш фаро гирифташуда 255 нафарашон (51%) эътироф намуданд, ки соҳибмулкони ширкатҳоиашон ҷиҳати ҳалли масъалаҳои бо сохтмон (30,6%), хариди захираҳои молӣ-моддӣ (38,8%), ҷудо ё вобаста намудани қитъаи замин (13,3%) алоқаманд ба хизматчиёни давлатии сатҳи гуногун дар шаклҳои мухталиф (пардохтҳои пулӣ ё ғайрипулӣ, ҳада, ягон намуди хизмати ройгон, хайрияи маҷбури) пардохти ғайрирасмӣ амалӣ сохтаанд.

**Ҷадвали 5. Пардохтҳои ғайрирасмӣ ҳангоми гирифтани хизматрасониҳои давлатӣ**

	Ҳеч гоҳ	Гоҳе	Баъзан	Зуд-зуд	Одатан	Доимо	Намедонам
Ченаки андозагирӣ, %							
Барои пайвастишавӣ ба хизматрасониҳои коммуналӣ (барқ, телефон)	60,0	11,2	9,6	8,4	8,8	1,0	1,0
Барои гирифтани шаҳодатнома ва иҷозатномаҳо	36,4	23,2	15,2	8,4	8,8	5,8	2,2
Барои гирифтани ҳуҷҷатҳои ҳуқуқӣ	37,0	22,6	20,0	6,0	6,6	4,6	3,2
Дар муносибат бо ҳадамоти ҳифзи меҳнат ва тандурустӣ	49,6	24,4	13,0	2,8	3,6	3,8	2,8
Дар муносибат бо ҳадамоти зидди сӯхтор ва сохтмон	34	28,2	20,8	6,4	4,0	4,4	2,2
Дар муносибат бо ҳадамоти ҳифзи муҳити зист	38,2	28,4	16,6	6,6	3,8	3,8	2,6
Дар муносибат бо ҳадамоти андоз	24,8	17,2	15,0	10,0	13,8	17,4	1,8
Дар муносибат бо ҳадамоти гумрук	72,6	8,6	7,2	2,8	2,0	1,8	5,0
Дар муносибат бо мақомоти судӣ	61,8	9,2	4,4	3,2	5,2	10,4	5,8
Барои таъсиррасонӣ ба тартиботи амалкунанда ва конунгузорӣ	72,8	14,4	3,0	0,8	0,6	0,6	7,8

Дар қисмати шаҳодатнома ва иҷозатномадихӣ бояд корҳои зерин ба анҷом расонида шаванд:

- таҳлили меъёрҳои конунгузорӣ дар соҳаи иҷозатномадихӣ нишон медиҳад, ки зарурати кам намудани шумораи намуди фаъолиятҳои, ки ба воситаи иҷозатнома фаъолиятдоранд, ба истиснои фаъолиятҳои, ки ба амнияти ҷамъиятӣ ва саломатии аҳолии хатарнадоранд, ба монанди туризм, нархгузориҳои амволи ғайриманқул, боркашонӣ ва фаъолияти адвокатӣ ва ғайра.

Бояд ба таври ниҳой (максималӣ) шаффофият ва содагардонии тартиб ва раванди додани иҷозатнома баланд бардошта шаванд, аз ҷумла, ба воситаи:

- нашри саривақтии талаботҳои иҷозатномадихӣ;
- мураттабсозии раванд ва тартиби пардохти бочӣ (ҳаққи) иҷозатнома ва ҳисоби арзиши иҷозатнома;
- муайянсозии сабаби рад кардан ҳангоми додани иҷозатнома ва қатъ кардани амали иҷозатнома;
- ба роҳ мондани ҳамкориҳои сохторҳои давлат бо бахши хусусӣ дар самти муайян намудани иҷозатномаҳо, ки гирифтани онҳо аз нуқтаи назари соҳибкорон мушкилии зиёд дорад;

Ҳамзамон бо омилҳои зикршуда таҳлили пурсишномаҳо нишон дод, ки гурӯҳи омилҳои дигаре низ мавҷуданд, ки барои рушди фаъолияти ошқори субъектҳои хоҷагидор ва хонаводаҳо монеа мегарданд.

Дар баробари ин қайд намудан бамаврид аст, ки қариб 61%-и ҳамин менечерон иқдор шудаанд, ки дар корхонаҳои муҳосиботи ҷавобгӯи стандартҳои байналмилалӣ (IAS) ҷорӣ накардаанд, ё аз ин масъалаҳо умуман иттилоъ надоранд.

**Ҷадвали 6. Омилҳои асосе, ки барои рушди корхонаҳо таъсир мерасонанд**

Монеаҳо	Комилан муҳим нест	Амалан муҳим нест	Муҳим	Ҳеле муҳим	Мутлақо муҳим
Меъёри зиёди андоз/меъёри зиёди андозии иҷтимоӣ	4,0%	8,6%	34,2%	29,2%	24,0%
Файсалдиҳӣ ва паст будани дараҷаи ихтисоси кормандони маъмури	15,2%	25,6%	30,2%	17,4%	11,6%

Норасоии воситаҳои молиявӣ	8,8%	19,8%	31,1%	23,0%	17,4%
Номукаммалии заминаи қонунгузорӣ	20,4%	29,8%	32,0%	11,4%	6,4%
Талаботи нокифоя ба маҳсулоти Шумо	20,2%	17,6%	21,8%	20,6%	20,0%
Норасоии кормандони баландхатмос	23,8%	30,3%	20,6%	18,2%	7,2%
Сатҳи пасти менеҷменти корхонаи Шумо	32,7%	25,3%	21,0%	11,2%	9,8%

Тибқи тадқиқотҳои гузаронидашуда мушкилоти асосие, ки корхонаҳоро бо роҳи пинҳонӣ фаъолият намудан водор месозад, аз инҳо иборат мебошанд;

- меъёри зиёди баъзе намуди андозҳо, пардохтҳои иҷтимоӣ ва дигар пардохтҳои ҳатмӣ;

- гарон будани пардохт барои гирифтани иҷозатнома, шаҳодатнома, патент ва ғайра;

- тафтишҳои беасоси такрорёбанда аз ҷониби мақомотҳои назораткунанда, аз қабيلي мақомоти андоз, мақомоти ҳифзи муҳити зист, меъморӣ ва сохтмон ва ғайраҳо;

- пардохтҳои ғайрирасмӣ хангоми хизматрасониҳо барои гирифтани иҷозатнома ва дигар ҳуҷҷатҳои лозимӣ барои кушодани корхонаи шахсӣ аз ҷониби мақомоти андоз, мақомоти зиддисўхтор ва дигар мақомотҳои иҷозатномадиҳанда;

- ҷалб намудани соҳибкорон аз ҷониби хизматчиёни давлатӣ барои пардохти маблағҳои ғайрирасмӣ барои доир намудани чорабиниҳои давлатӣ;

- дастрас ва оммафаҳм набудани маълумотҳои ҳуқуқӣ доир ба соҳаи андозбандӣ, батанзимдарории соҳаи баҳши хусусӣ ва ғайраҳо;

- фарқияти қурби асъор хангоми муносибатҳои қарзӣ хизматрасонӣ бо ташкилотҳои қарзӣ;

- сарбории иловагӣ хангоми пардохтҳои расмӣ ғайрирасмӣ.

Хотиррасон бояд шуд, ки омилҳои дар боло зикргардида, корхонаҳоро ба он водор менамояд, ки ҷиҳати кам кардани сарборӣ оид ба пардохтҳои расмӣ ва ғайрирасмӣ як қисми фаъолияти худро бо роҳи пинҳонӣ ба роҳ монанд.

Бинобар ин, бо мақсади боз ҳам беҳтар гардонидани вазъи иқтисоди миллӣ ва пешгирии таъсири манфии иқтисоди ғайрирасмӣ амалӣ намудани тавсияҳо ва пешниҳодҳои мазкур оид ба коҳиш додани ҳиссаи иқтисоди ғайрирасмӣ ба мақсад мувофиқ мебошад:

- Таҳия намудани “Барномаи барасмиятдарории иқтисоди ғайрирасмӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2020”; (бояд зикр намуд, ки чунин барнома дар Ҷумҳурии Қирғизистон барои солҳои 2007-2010 таҳия ва қабул шудааст).

- Таҳия намудани методологияи нав, аз ҷумла, модели нави ҳисоби (ченкунӣ) сатҳи иқтисоди ғайрирасмӣ ба монанди модели МММХ.

- Аз ҷониби гурӯҳи кории мазкур муайян намудани ҳисоби чандирӣ (эластичность) хангоми ба миқдори муайян коҳиш додани андоз аз арзиши иловашуда ва андози иҷтимоӣ ба ҷамъоварии андозҳо аз даромади воқеии корхонаҳо; (хангоми гузаронидани чунин таҷриба дар Ҷумҳурии Қирғизистон муайян гардид, ки дар мавриди 1% коҳиш додани андоз аз арзиши иловашуда супорандагони андоз то ба 1,74% зиёд гардид, ки дар маҷмӯъ ба бучет 0,75% зиёд маблағ ворид гардид, инчунин, 1% коҳиш додани андози иҷтимоӣ бошад, 2,35% супорандагони андоз ва 1,13% маблағҳо зиёд шуданд).

- Пурра ҷорӣ намудани ҳисоби стандартҳои байналмилалӣ ҳисоботҳои молиявӣ дар корхонаву ташкилотҳо новобаста аз шакли моликият.

- Бо мақсади беҳтар намудани ҷамъоварии пардохтҳо, ҷорӣ намудани технологияҳои муосири электронии пардохт ва зиёд намудани ҳиссаи ҳисоббаробаркуниҳои ғайринақдӣ дар муҳлатҳои муқарраргардида, иҷро намудани қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Оид ба тадбирҳои вусъат додани ҷамъоварии пардохтҳо” ва “Оид ба тадбирҳои вусъат додани ҳисоббаробаркунии ғайринақдӣ тавассути кортҳои пардохтии бонкӣ” аз 25 сентябри соли 2015, №593.

- Баҳисобгирии миқдори пулҳои нақдӣ дар муомилот, ҷорӣ намудани низоми хариди давлатӣ, пардохтҳои давлатӣ, андозҳо, ҷарима ва ҷамъовариҳо танҳо ба воситаи низоми бонкӣ.

#### АДАБИЁТ

1. Макаров Д. Г. Теневая экономика и уголовный закон / Д. Г. Макаров. -М.: Юритинформ, 2003. - С. 12-13.
2. Титов В.Н. Неформальная экономика как подсистема рыночного хозяйства / В.Н. Титов. - М, 2008. – С. 40.
3. Исправников В.О. Теневая экономика в России: иной путь развития / В. О. Исправников, В. В. Куликов. -М., 1997. - С. 19.
4. Латов Ю. Длинные «тени общества «светлого будущего»: два опыта интеграции / Ю. Латов // Вопросы экономики. – 2000. -№8. - С. 139.

## ИҚТИСОДИ ҒАЙРИРАСМӢ ВА ТАЪСИРИ ОН БА ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛӢ

Дар мақола усулҳои назариявӣ ва анъанавӣ оид ба фаҳмиши иқтисоди ғайрирасмӣ ва таъсири он ба иқтисоди миллӣ аз назар гузаронида шуда, таҳлили ҷадиди баҳогузори хусусиятҳои иқтисоди ғайрирасмӣ ба иқтисоди миллӣи кишвар анҷом дода шудааст. Ҳамчунин, омилҳои таъсиррасонанда ба иқтисоди ғайрирасмӣ ошкор ва гурӯҳбандӣ шуда, роҳҳои асосии баргарафосозии онҳо пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** иқтисодиёти ғайрирасмӣ, низоми ҳисоби миллӣ, омор, агентҳои иқтисодӣ, иқтисодиёти миллӣ.

## ТЕНЕВАЯ ЭКОНОМИКА И ЕГО ВЛИЯНИЕ В НАЦИОНАЛЬНУЮ ЭКОНОМИКУ

В статье рассмотрены теоретические подходы и традиционные представления о теневой экономике и его влияние на экономику страны, анализированы авторские оценки некоторых особенностей теневой экономики на экономику страны, также выделены и раскрыты факторы влияющие на теневую экономику страны и предложены некоторые пути их устранения.

**Ключевые слова:** теневая экономика, система национальных счетов, статистика, экономические агенты, национальная экономика.

## SHADOW ECONOMY AND ITS INFLUENCE IN THE NATIONAL ECONOMY

The article deals with theoretical approaches and traditional of an underground economy and its impact on the economy of the country, analyzed the author's assessment of some of the features of the shadow economy in the country's economy, as identified and disclosed factors affecting the country's shadow economy, and suggested some ways to overcome them.

**Key words:** the shadow economy, the system of national accounts, statistics, economic agents, the national economy

**Сведения об авторах:** *Умед Давлатзод Давлатович* – заместитель Министра экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Телефон: 221-52-07 (раб.). E-mail: [umed75@mail.ru](mailto:umed75@mail.ru)

*Фаррух Файзуллозода Ворис* – начальник отдела Науки, инновации и информационных ресурсов Управления развития социальных сфер Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан. Телефон: 227-13-29 (раб.). E-mail: [fayzullozoda@hotmail.com](mailto:fayzullozoda@hotmail.com)

## БЕНЕФИЦИАРНОЕ УЧАСТИЕ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ В ТАДЖИКИСТАНЕ

*Усмонов Фурузод*

**Задачи и методология сбора данных.** В настоящей статье приведены результаты отчета по Бенефициарному участию в добывающих отраслях в Республики Таджикистан подготовленный для Секретариата ИПДО в 2015 году. Автор принял непосредственное участие в подготовке данного отчета. Пилотным образом были анализированы целевые компании, которые работают в Таджикистане, для оценки возможности получения релевантной информации по Бенефициарному участию (как определено в Стандартах ИПДО [3.11]), и в перспективе, распространять данные требования для всех компаний, которые работают в добывающих отраслях в Таджикистане.

Перед запросом данных по Бенефициарному участию, была подготовлена письменная инструкция о том, как правильно заполнять подготовленную анкету. Данная анкета и инструкция была направлена в Правительство, и в профильные Министерства, которые курируют целевые компании – Министерство энергетики и водных ресурсов, Министерство промышленности и новых технологий.

Было подготовлено совместно с профильными министерствами письмо с приложением Формы заявления по бенефициарному участию. Данное письмо было направлено компаниям и ответы были аккумулированы и включены в отчет по Бенефициарному Праву.

**Форма декларации Бенефициарного Собственника.** Формат Анкетирования Бенефициарного Собственника был разработан Международным Секретариатом ИПДО. В соответствии с данной формой, следующая информация должна быть доступной:

- Имя Бенефициарного Собственника. Полное имя (на) бенефициарного собственника(ов) компании и информация об их идентичности.

- Имя политически вовлеченных людей. Является ли собственник также политически вовлеченной персоной.

- Определение деталей. Дополнительные подробности необходимы для того, чтобы сузить Бенефициарного Собственника до одного индивидуума.

- Контакты. Юридический адрес бенефициарного собственника.

- Механизм управления. Описание того, как фактический владелец и любые политически ангажированные лица осуществляют контроль над компанией. Существует ли цепочка компаний между фактическим владельцем и активом, должны быть указаны названия каждой компании в цепочке. В некоторых случаях, дополнительным звеном может быть частное соглашение между бенефициарным собственником и владельцем последней компании в цепочке, и в этом случае эта

дополнительная ссылка должна быть указана. Третьи стороны должны иметь возможность проверить некоторую, если не всю, информацию, указанную в реестре акционеров.

- Подпись. Высокопоставленный сотрудник компании должен подписать заявление, чтобы подтвердить, что информация является точной.

**Респонденты.** Список компаний, которые были интервьюированы, исходил из того, что они преодолели порог существенности и были включены в 1-й Национальный Отчет о реализации инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Таджикистан (2014).

**Таджикско-Американское Общество с Ограниченной Ответственностью СП «Анзоб»** образовано постановлением Правительства Республики Таджикистан №194 от 30 апреля 2004 года. Учредители компании: АООТ «Анзобский ГОК» и американская компания «Comsup Commodities, Inc.». Предприятие специализируется на подземной добыче и переработке руд с выпуском ртутно-сурьмяного концентрата. Анзобский ГОК с проектной мощностью 700 тыс. т. руды в год и выпуском 30 тыс. тн ртутно-сурьмяного концентрата был образован в 1970 году. Фактическая мощность по добыче и переработке руды в среднем составляет 350 тыс. тонн в год. Предприятие эксплуатирует месторождение Джижикрут. В состав Анзобского ГОК входит шахта, обогатительная фабрика и вспомогательные цехи. Несмотря на многочисленные запросы, данная компания единственная, которая не предоставила информацию.

**ООО «Пакрут»** разрабатывает месторождение драгоценных металлов «Пакрут», который находится на территории г. Вахдат. Месторождение содержит более 1 млн. унций золота. Данное месторождение было открыто еще в 1972 году. 100% пакета акций ООО «Пакрут» перешли Китайской корпорации «ChinaNonferrousMetalInternationalMiningCo., Ltd».

**ООО «Апрелевка»** создано на базе Кайраккумского золотодобывающего рудника в 1995 г. 49% пакета акций ООО «Апрелевка» принадлежало Канадской компании «Gulf» и ее совладельцу «Altin-Torpan». В 2011 году компанию «Gulf UK» приобрела компания «Central Asian Minerals and Resources PLC» (CAMAR). «CAMAR» – создана в качестве инвестиционного инструмента в 2009 году для определения инвестиционных возможностей в горнодобывающем секторе, преимущественно в странах Центральной Азии. Компания сосредоточена на геологоразведке и добыче цветных металлов. Компания основана в г. Дугласе, на острове Мэн. В настоящее время владельцами компании «Апрелевка» являются Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан и Компания «Галф Минералз Интернешнл ЛТД».

**«Tebian Electric Apparatus Stock (ТВЕА)»** является ведущим мировым производителем различных видов трансформаторов, реакторов, высоковольтных электрических проводов, кабелей и преобразователей солнечной энергии. Компания работает в Таджикистане с 2006 года и реализовала проекты ЛЭП 500 кВ «Юг – Север» и 220 кВ «Лолазор –Хатлон» и запустила первую очередь душанбинскую ТЭЦ-2. В настоящее время Компания получила лицензии на проведение геологоразведочных работ, разведку и добычу золота и сопутствующих полезных ископаемых на золоторудных месторождениях Таджикистана. Для проведения геологоразведочных работ было создано дочернее предприятие **«ТВЕА Душанбе горная промышленность»**. Предприятие завершает разведочные работы на месторождениях «Восточный Дуоба» и «Верхний Кумарг» в Согдийской области.

**ООО «Горно-промышленная компания Таджикистана и Китая»** создана в 2007 году. Китайская компания «China Global New Technology Imp. & Exp» является основным инвестором и владеет 51% пакета акций предприятия. Деятельность ведется в Матчинском районе Согдийской области, где введена в строй горно-обогатительная фабрика «Зарнисор». В настоящее время фабрика перерабатывает до 2 млн тн. свинцовоцинковой руды в год.

Совместное предприятие **«Зарафшон»** образовано на базе Таджикского золоторудного комбината, который начал работать в 1990 году. Тогда предприятие произвело сырьё (концентрат). В сентябре 1994 года совместно с британской компанией «Common wealth and British Minerals, PLC» на условиях 51:49 было образовано СП «Зарафшон». В середине 2007 года акции предприятия приобрела китайская компания «Zi jin Mining Group Co., Ltd». 75% доли в таджикско-китайском СП «Зарафшон» принадлежит китайской компании «Zi Jin Mining Group Co. Ltd», оставшиеся 25% акций принадлежат Правительству Таджикистана. Предприятие имеет многочисленные подразделения, численность работников составляет более 2000 человек. В последнее время на предприятии золото также производится путём химической переработки горных пород. В 2008 году освоен рудник Таррор с высоким содержанием руды. В начале 2011 года была введена в пуск вторая золотодобывающая фабрика по переработке мышьяковистых руд Таррорского месторождения. Работы по добыче золотосодержащей руды ведутся открытым способом. По итогам деятельности таджикско-китайское СП "Зарафшон" остается ведущим предприятием по добыче золота в Таджикистане.



ЗАО «Сомон Ойл» нефтегазовая компания. 90% пакета акций компании принадлежит швейцарской компании «DWM Petroleum AG»–и 10% компании AnavakLLC соответственно. ЗАО «Сомон Ойл» осуществляет свою деятельность на основании Соглашения о разделе продукции (от 7 мая 2012). В настоящее время компания завершает сейсмо-поисковые работы на двух площадках “Западный Суфатог” на границе Аштского района с Узбекистаном и на месторождении “Кайрокум Б”, вблизи Кайрокумского водохранилища. На перспективных площадях Навобод и Обчай Кальча проведены работы на площади 123 погонных километров в 2D. Компания заявила об инвестициях в работы в объеме 2,5 млн. сомони, а на проведение геолого-разведочных работ на перспективных месторождениях на северо-западе Таджикистана вложено \$6,2 млн.

«Тетис» - международная нефтегазовая разведочная и добывающая компания. Ее акции значатся на фондовой бирже Торонто (Канада). Основные акционеры компании «Тетис» - крупные североамериканские и европейские финансовые учреждения. «Total SA» - одна из крупнейших интегрированных нефтяных и газовых компаний в мире, с деятельностью в более чем 130 странах мира.

«CNPC» - является крупнейшим Китайским производителем нефти и газа и поставщиком, а также одним из ведущих поставщиков нефти в мире и глобальным подрядчиком в инженерной конструкции. CNPC также владеет и управляет Центрально Азиатским и Китайским газопроводами. CNPC также материнская компания “PetroChina” акции которой котируются на Нью-Йоркской фондовой бирже и на Гонконгской фондовой бирже.

2008 году впервые в истории Таджикистана было подписано Соглашение о разделе продукции (СРП) между Правительством Таджикистана и компанией “Tethys Petroleum Limited”. Общая полезная площадь, предоставленная дочерней компании “Tethys– Кулоб Петролеум Лимитед (КПЛ)” – в рамках СРП, составляет около 34,785 км<sup>2</sup> (8.6 млн. акров). Площадь в рамках контракта («площадь СРП») расположена в юго-западной части Таджикистана, охватывая изначальную Кулобскую площадь, крупный высокоперспективный, но слабо разведанный на сегодняшний день регион, включающий существующие месторождения нефти и природного газа. Она охватывает также и Хатлонскую площадь и район, окружающий столицу государства, Душанбе и включает более 50 различных разведочных участков. В июне 2013 г. TethysPetroleumLimited, Total и ChinaNationalPetroleumCorporation (CNPC) договорились по Бохтарскому месторождению в Таджикистане. Была создана новая операционная компания «Bokhtar Operating Company». Правительство Таджикистана добавило еще четыре перспективных месторождения общей площадью 1186,37 квадратных километров. Доля государства составляет 30%, остальные 70% в распределены в равных долях между французскойTotal и CNPC (по 33,335% каждая) и Tethys (33,33%).

#### **Рекомендации и Выводы**

**Сложности и вызовы в процессе пилотирования сбора данных по Бенефициарному Участию.** 14 компаний, которые преодолели порог существенности, были выбраны для исследования. Выбранные компании являются репрезентативными для проведения подобного рода исследований, так как в том числе проецируют географию стран, которые наиболее активно инвестируют в Таджикистан. Сложности, с которыми столкнулся Автор при сборе информации, в дальнейшем может столкнуться также и Правительство республики в случае имплементации законодательной инициативы по Бенефициарному Праву.

**Правильность и адекватность полученной информации** от компаний, работающих в добывающих отраслях. В особенности, если эти компании являются представительствами международных компаний. В частности, в обществе с ограниченной ответственностью «ТВЕА» Горная промышленность, двое сотрудников предоставили два взаимоисключающих варианта информации об учредителе. На данном этапе нет релевантного механизма проверки достоверности полученной информации.

**Нежелание** некоторых международных компаний предоставлять запрашиваемую информацию. Так в частности, руководство Представительства TotalSA в Таджикистане, в принципе, не хотело предоставлять информацию по Бенефициарному участию, аргументируя это тем, что компания является зарубежной и не обязана предоставлять информацию по бенефициарному праву (TotalSA, французская компания, и Франция не является страной, которая имплементирует Стандарты ИПДО). Более того, Автор указал ответственному человеку компании на некорректное заполнение Анкеты, со стороны TotalSA реакции не последовало. Тем не менее, Автором приведена информация в материале по поводу котировки компании на бирже, которая является общедоступной.

Другой сложностью, при сборе информации является **время и длинная цепочка учредителей.** Некоторые компании, которые работают в Таджикистане, имеют

продолжительную цепочку учредителей. И менеджер среднего звена конечной компании в Таджикистане, который обычно и заполняет анкету, не обладает достаточной информацией для раскрытия конечного бенефициара. Для получения этой информации направляется запрос к компаниям учредителям, которые могут проигнорировать запрос, могут неправильно понять смысл анкеты и некорректно ответить, могут также ответить не полностью, запоздать с ответом и т.д. Примером такой компании является ООО «Анзоб». Несмотря на стремление менеджеров среднего звена таджикского офиса предоставить информацию, учредители компании, которые проживают не в Таджикистане, не предоставили ответ на отправленную Декларацию о Бенефициарном участии на двух языках.

В том случае, если какая-либо из компаний в цепочке, котируется на бирже, то это в определенной степени облегчает получение полной и корректной информации. Так в частности, учредителем Филиала «Си Эн Пи Си ЦентралЭйжа Б.В.» в Республике Таджикистан является «Си Эн Пи Си ЦентралЭйжа Б.В.», Амстердам, Нидерланды. Несмотря на то, что «Си Эн Пи Си ЦентралЭйжа Б.В.» не зарегистрирован на Бирже, но его учредитель Си Эн Пи Си Китайская Национальная Нефтегазовая Корпорация, котируется на нескольких биржах, и можно найти информацию по конечному бенефициару.

В исследовании, также были случаи, когда конечный бенефициар по документам является одной международной компанией, а при проверке эта компания оказывается переименованной и не существует. Так, учредителем ООО «Пакут» по документам является британская компания KrysoResourceCorporationLimited, фактически же это компания в Великобритании сейчас переименовано в ChinaNonferrousGoldLimited (CNG).

Также отдельно необходимо упомянуть об обществе с ограниченной ответственностью «Бохтар Оперейтинг Компани Б.В.», где учредителями являются три компании: Филиал «Си Эн Пи Си Централ Эйжа Б.В.» в Республике Таджикистан, Тотал и энд Пи Таджикистан Б.В., Представительство Акционерной компании с Ограниченной Ответственностью «КулобПетролиум Лимитед» в Республике Таджикистан, которые были отдельно проинтервьюированы. В связи с этим, при рассмотрении ответов «Бохтар Оперейтинг Компани Б.В.», необходимо смотреть и ответы его учредителей.

Большинство компаний, которые были объектом исследования, котируются на бирже. В соответствии с Требованием 3.11.d.iii Стандарта ИПДО компании, официально зарегистрированные на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не обязаны раскрывать информацию о своем бенефициаре (бенефициарах). Таким образом, те компании, которые официально зарегистрированы на бирже, включая их стопроцентные дочерние компании, не были обязаны заполнять остающуюся часть утвержденной МГЗС формы декларации о бенефициарном участии. Фактически, в связи с тем, что эти компании котируются на Биржах, их бенефициары могут меняться ежедневно.

**Рекомендуемые шаги для установления реестра бенефициарного участия в Таджикистане.** Необходимо учитывать, что Таджикистан является страной с развивающейся экономикой, и Правительство Республики Таджикистан активно работает на привлечение в экономику инвестиций. Эта работа привела к тому, что в последние десять лет в экономику страны поступили существенные потоки иностранных инвестиций. Во многом потоки инвестиций, приходят из таких стран как Китайская Народная Республика, Российская Федерация, Франция, Иран, Турция и т.д., и многие из этих стран еще не приняли Стандарты ИПДО. Соответственно, при внедрении в Таджикистане норматива об обязательном раскрытии конечного бенефициара компаний, это может отпугнуть некоторых потенциальных инвесторов и тех, кто уже находится на рынке в Таджикистане.

С другой стороны, необходимо отметить, что большинство компаний, которые участвовали в исследовании, являются дочерними предприятиями и /или их учредителями являются публично перечисленные компании, которые торгуются на международных фондовых биржах и, соответственно, необходимая информация о конечном бенефициаре уже является доступной информацией. В то же время, те компании, которые приняли участие в исследовании, преодолели определенный финансовый порог существенности, и являются относительно крупными и стабильными компаниями, которые котируются на фондовых биржах. Таким образом, нормативное нововведение в сфере бенефициарного права, в первую очередь, может отразиться на средних компаниях, которые еще не котируются в фондовых биржах и которых исследование еще не охватило.

Тем не менее, необходимо учитывать, что соседние страны по региону, и потенциальные конкуренты Таджикистана по привлечению инвестиций: Кыргызская Республика, Республика Казахстан, Исламская Республика Афганистан, также внедряют нормы Бенефициарного права, и

создание единого инвестиционного климата будет иметь положительный эффект для развития регионального рынка в целом.

**Учитывая вышесказанное, рекомендуется предпринимать следующие шаги:**

1) Опубликование информации о Бенефициарном участии 14 целевых компаний на сайте Секретариата ИПДО в Таджикистане и на сайте Государственного Комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан.

2) Создание реестра компаний, который не должен быть пассивным и постоянно оперативно должен обновляться. Реестры компаний являются ценными источниками информации собственниках юридических лиц. Так, в частности, в соответствии с Рекомендацией 24 ФАТФ все компании, основанные в стране, должны быть внесены в реестр, где должна быть указана (как минимум) основная информация о компании, включая название компании, подтверждение ее регистрации, правовую форму и статус, юридический адрес, правоустанавливающие документы и список директоров.

3) Проведение исследования и отчета по Бенефициарному участию для более широкого количества компаний, которые работают в сфере добывающих отраслей. Целью данной рекомендации является получение достоверной информации о готовности компаний раскрывать бенефициарного собственника, также подготовить компании к раскрытию данной информации в будущем. При сборе информации для данного исследования необходимо предоставлять больше времени и запрашивать информацию не только от дочерних предприятий, которые работают в Таджикистане, но и от их учредителей.

4) Работать совместно с инициативной группой из Кыргызстана, Казахстана и Афганистана для синхронного внедрения норм бенефициарного участия в законодательство страны до 2018 года.

5) До имплементации законодательной инициативы в сфере Бенефициарного Права, создать техническую подгруппу из числа МГЗС и профильных государственных инсититутов для определения законов, где необходимо внести соответствующие изменения или возможно разработка новых законодательных инициатив. В частности, в связи с тем, что в настоящий момент ведется обсуждение нового Закона РТ “О недрах”, рекомендуется, чтобы МГЗС предоставила им свои рекомендации по закону, касательно положения о бенефициарах недропользования.

6) Прежде чем требования к Бенефициарному Праву по стандартам ИПДО делать обязательными для Таджикистана, необходимо провести техническую поддержку Правительства через тренинги и создание подходящего режима ИПДО и формирования институциональной основы.

7) Необходимо разработать механизмы проверки предоставленной информации по бенефициарному собственнику от компаний, работающих в сфере добывающих отраслей.

8) Определить ответственный государственный институт за имплементацией нормативных актов в сфере Бенефициарного Права, мониторинга исполнения закона и полномочного запрашивать у третьих стран, бирж и иных институтов информацию о бенефициаре таджикской компании.

9) Следует разработать механизмы по раскрытию косвенного бенефициара и процент его владения. В частности, MNP Petroleum владеет только 65% акциями ЕРА, которая в свою очередь, владеет 57,42% акциями Петролиум Сугд. Таким образом, MNP Petloeum контролирует около 37% акциями Петролиум Сугд. В определенных случаях, данная цепочка может продолжаться бесконечно долго. Ярким примером, может послужить цепочка бенефициаров компании Петролиум Сугд. Поэтому предложенный МГЗС Таджикистану процентный порог в размере 5% для выявления конечного бенефициара, является обоснованным.

10) Разработать релевантные механизмы по предоставлению информации о конечном бенефициаре компаний, работающих в добывающих отраслях при регистрации и/или получении лицензии. Проверка информации на начальном этапе, в определенной степени упрощает процесс выявления конечного бенефициара, так как сам бенефициар заинтересован в предоставлении информации.

**Приложение 1: Таблица по бенефициарному участию. Часть 1**

№	Название компании	ИНН	Юридический адрес	Акционеры	Страна	% долевого участия	Государственная или частная	Торгуется ли на бирже
1	Совместно Таджикиско Канадское	560000752	735752 Республика Таджикистан,	А) Правительство Республики	Таджикистан	А) 51%	Государственная	

	общество с ограниченной ответственностью «Апрелевка»		г.Кайраккум, поселок Кансай, улица Р.Набиева, 43	Таджикистан Б) ГАЛФ Интернешнл Минералз ЛТД	Канада	Б) 49%	Частная	Нет
2	Общество с ограниченной ответственностью «Пакрут»	030008882	734000 Республика Таджикистан, город Душанбе, ул. Карин Манн 130	Kryso Resource Limited	Великобритания (Вирджинские Острова)	100%	Частная	London Stock Exchange
3	Общество с ограниченной ответственностью «Таджикско-Китайская Горнопромышленная компания»	020024182	735752 Республика Таджикистан, г. Кайраккум, поселок Зарнисор, Сомоноён. 22	ООО «Промышленная компания Тибет-Эверест»	Китайская Народная Республика	100%	Частная	«Шанхайская Фондовая Биржа» Биржевой Код Компании: 600338
4	Филиал частного общества с ограниченной ответственностью «БохтарОперейтинг Компани Б.В.» в Республике Таджикистан (Учредитель «Bokhtar Operating Company B.V.», Голландия)	0220001586	724024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни 48, БЦ «Созидание»	CNPC Central Asia B.V.	Китайская Народная Республика	33, 335%	Частная	См. колонку 5
				TotalE&PTajikistan B.V.	Франция	33, 335%	Государственная	См. колонку 6
				KulobPetrolium Limited	Великобритания	33, 33%		См. колонку 7
5	Филиал «Си Эн Пи СентралЭйжа Б.В.» в Республике Таджикистан	010092819	724024, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Айни 48, БЦ «Созидание»	Си Эн Пи Си СентралЭйжа Б.В., Амстердам, Нидерланды Эта компания в свою очередь учреждена: Си Эн Пи Си = Китайская Национальная Нефтегазовая Корпорация	Китайская Народная Республика	100%	Государственная	Да. Шанхайская Фондовая Биржа. Код компании: 601857 Биржа ГонгКонга: 0857
6	Тотал энд Пи Таджикистан Б.В.	010092769	724024, Республика Таджикистан, город Душанбе, улица Айни, 48, БЦ «Созидание»	Total S.A.	Франция		Частная	NYSE: TOT
7	Представительство Акционерной компании с ограниченной ответственностью «КулобПетролиум Лимитед» в Республике Таджикистан	020025595	724024, Республика Таджикистан, город Душанбе, улица Айни, 48, БЦ «Созидание»	Акционерная компания с ограниченной ответственностью «КулобПетролиум Лимитед», в свою очередь она была учреждена ТетисПетролиум Лимитед	Великобритания	100%	Частная	Тетис Петролиум копируется на Бирже TSX под кодом TPL
8	ООО «Зарафшон»	600000010	Республика Таджикистан, Пенджкентский район, поселок Согдиана	Правительство Республики Таджикистан	Таджикистан	25%	Государственная	
				ZiJinMiningGroupCo.Ltd	Китайская Народная Республика	75%	Государственная и частная	Шанхайская Фондовая Биржа. Код компании 601899 (SHA)
9	Представительство Акционерной компании с ограниченной ответственностью «ТВЕА»	020022124	Республика Таджикистан, г. Душанбе Улица Завкибеков 34/1	Акционерная компания с ограниченной ответственностью «ТВЕА»	КНР	100%	Частная	Шанхайская Фондовая Биржа 600089

10	Общество с ограниченной ответственностью «ТВЕА Душанбе Горная промышленность»	020034590	Республика Таджикистан, г. Душанбе Улица Завкибеков34/1	Чжан Сзынь Минь	КНР	100%	Частная	Нет
11	Совместное закрытое акционерное общество «СОМОН ОЙЛ»	020019140	Республика Таджикистан, Душанбе, ул Айни 24а	DWM Petroleum AG (100% акций принадлежат MNP Petroleum Corporation)	Швейцария	90%	Частная	TSX.V MNP -
12	Совместное Общество с ограниченной ответственностью «Петролеум Сулд»	550004828	Республика Таджикистан, Согдийская область г. Исфара п. Нефтебад, улица Ленина дом 3	Правительство Таджикистан Компания «ЭПА.атБетаил игунггезеллша фтм.б.Х.» В свою очередь, 65% Акций принадлежат MNP Petroleum	Таджикистан Австрия Швейцария	42,58 57,42	Государственная Частная	TSX.V MNP -
13	ООО «Анзоб»			Нет ответа				
14	ТВЕА «Душанбе Энергия»	Компания подала объявление о закрытии.						

### Приложение 1: Таблица по бенефициарному участию. Часть 2

№	Название компании	Имя и первичные данные собственника	Доля собственника в компании	Степень политической вовлеченности бенефициара	Вебсайт
1.	Совместно – Канадское общество с ограниченной ответственностью «Апрелевка»	Собственник компании Галф интернешнл: Оливер Джон Вон Дата рождения: 28 июля 1946 года Гражданин: Великобритании	100 % акции	Нет	<a href="http://www.gulf-intl.com/index.htm">http://www.gulf-intl.com/index.htm</a>
2.	Общество с ограниченной ответственностью «Пакрут»	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.cnfgold.com">http://www.cnfgold.com</a>
3.	Общество с ограниченной ответственностью «Таджикско- Китайская Горнопромышленная компания»	N/A	N/A	N/A	Промышленная компания Тибет Эверест входит в состав Шанхайская Корпорация по ресурсам Хайчен <a href="http://www.haichenggroup.cn">http://www.haichenggroup.cn</a>
4.	Филиал частного общества с ограниченной ответственностью «БохтарОперейтинг Компани Б.В.» в Республике Таджикистан	N/A	N/A	N/A	
5.	Филиал «Си Эн Пи Си ЦентралЭйжа Б.В.» в Республике Таджикистан	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.cnpc.com.cn/en">http://www.cnpc.com.cn/en</a>
6.	Тотал энд Пи Таджикистан Б.В.	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.total.com/en">http://www.total.com/en</a>
7.	Представительство Акционерной компании с Ограниченной Ответственностью «КулобПетролиум Лимитед» в Республике Таджикистан	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.tethyspetroleum.com">http://www.tethyspetroleum.com</a>
8.	ООО СП «Зарафшон»	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.zijinmining.com">http://www.zijinmining.com</a>
9.	Представительство Акционерной компании с ограниченной ответственностью «ТВЕА»	N/A	N/A	N/A	<a href="http://ru.tbea.com.cn">http://ru.tbea.com.cn</a>
1	Общество с ограниченной	ЧжанЗяньминь		N/A	

0	ответственностью «ТВЕА ДушанбеГорная промышленность»	7.02.1982 China, Urumchi	100 %		
1 1	ООО «Сомон Ойл»	Собственник компании ANAVAK LLC ШодиевФатхиддинАзимович Таджикистан	100%	Нет	<a href="http://www.mnppetroleum.com">www.mnppetroleum.com</a>
1 2	СООО «Петролиум Сугд»	N/A	N/A	N/A	<a href="http://www.energypartners.at">http://www.energypartners.at</a> <a href="http://www.mnppetroleum.com">www.mnppetroleum.com</a>
1 3	ООО «Анзоб»	Нет ответа			
1 4	ТВЕА “Душанбе Энергия” – подала объявления для закрытия компаний.	Компания подала объявление о закрытии.			
	- Полный ответ				
	- Частичный ответ				
	- Нет ответа				
	- Закрыто				

#### ЛИТЕРАТУРА

- 1-й Национальный отчет о реализации инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Таджикистан 2014. А также из Директории Компаний, разработанной Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития». <http://tfd.tj/directory/>
- Закон РТ «О банковской деятельности» №524 от 19 мая 2009.
- Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года №508.
- Закон Республики Таджикистан «Об Исламской Банковской деятельности», № 1108 от 26 июля 2014 года
- Закон РТ «О недрах», №983 от 20 июля 1994 года.
- Закон Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», №684 от 25 марта 2011 года.
- Конвенцию Организации Объединённых Наций против коррупции. 31.10.2003. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/corruption.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml).
- Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма. 9.12.1999. [http://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/terfin.shtml](http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml).
- Положению «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» от 3 апреля 2007 года №172.
- Стандарт ИПДО [https://eiti.org/files/Russian\\_EITI\\_STANDARD\\_1.pdf](https://eiti.org/files/Russian_EITI_STANDARD_1.pdf).
- Третья директива Европейского союза (2005/60/EC) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2005:309:0015:0036:EN:PDF>.
- Федеральном закон РФ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

#### ИШТИРОКИ БЕНЕФИТСИАРҶО ДАР СОҶАҶОИ ИСТИХРОҶ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар моҳи июли соли 2011, Тоҷикистон омодагии худро барои ворид шудан ба Ташаббуси шаффофияти соҳаҳои истихроҷ (ТШСИ) эълон кардааст. Ин як қадами бузурге барои шуруъ ба ривҷоёбии равандҳои ҳамроҳшавӣ ба ТШСИ буд. Дар моҳи феврالی соли 2013 Тоҷикистон ҳамчун кишвари номзад ба ТШСИ эътироф карда мешавад. Ҳар як аз ҷумла маълумот дар бораи бенефитсиарҳое, ки дар баҳши саноати истихроҷ дар Тоҷикистон амал мекунанд, таъмин намояд.

**Калидвожаҳо:** ҳукуки Бенефитсиари, Ташаббуси шаффофият дар соҳаҳои истихроҷ, Тоҷикистон, Осиёи Марказӣ, энергетика.

#### БЕНЕФИЦИАРНОЕ УЧАСТИЕ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В июле 2011 г. Таджикистан заявил о готовности рассмотреть Инициативу прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) как Инициативу, осуществляемую в Таджикистане. Это стало большим шагом к тому, чтобы начать развивать процессы присоединения к ИПДО. В феврале 2013 года Таджикистан признан страной - кандидатом ИПДО. Все страны ИПДО среди прочего, взяли на себя обязательства предоставить информацию по Бенефициарному Участию компаний, которые работают в сегменте добывающих отраслей.

**Ключевые слова:** Бенефициарное право, Инициатива Прозрачности в Добывающих Отраслях, Таджикистан, Центральная Азия, энергетика.

#### BENEFICIARY OWNER IN EXTRACTIVE INDUSTRIES IN TAJIKISTAN

Initiative Extractive Industries Transparency in Tajikistan. Beneficiary ownerships in Tajikistan. In July 2011, Tajikistan has declared its readiness to consider to implement the EITI initiative in Tajikistan. This was a big step to ensure that begin to develop the processes of accession to the EITI. In February 2013 Tajikistan is recognized as a country - candidate for the EITI. Among other things, Tajikistan has committed itself to provide information on the beneficial ownership of companies that operate in the extractive industries sector in Tajikistan.

**Kew words:** Beneficiary ownership, Initiative Extractive Industries Transparency, Tajikistan, Central Asia, energy.

**Сведения об авторе:** *Усмонов Фурузод* - Консультант, Член Рабочей группы РТ по Проекту CASA-1000, кандидат политических наук. Телефон: (+992) 905-00-44-55 E-mail: [donishju@mail.ru](mailto:donishju@mail.ru)

**КОМПРЕХЕНДНАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА – НОВАЯ ТЕОРИЯ ПОЗНАНИЯ ПРАВОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ**

*С.И. Захарцев, В.П. Сальников*

**Московский государственный университет технологии управления им. К.Г. Разумовского  
(г. Москва, Россия)**

Есть легенда, что всемирно известный физиолог лауреат Нобелевской премии И. Павлов всегда возмущался, когда при нем начинали хвалить медицину. Пресекая такие измышления, он четко и жестко говорил: «О том, что медицина нужна и важна, ни у кого сомнений нет. Но мне нужно знать, что в медицине плохо. Именно тогда мы поймем, что есть медицина и как ее можно улучшить». Благодаря такому подходу медицина от формул по излечению болезней повернулась лицом к пациенту, были изобретены наркоз, улучшилась реабилитирующая и профилактическая медицина, врачи стали лечить не болезни, а больного.

Опыт медицины, несомненно, следует учесть юристам. Сейчас стало принято говорить о значимости права в бытии, о его необходимости, полезности и т.д. [1; 2; 34; 46; 49; 50]. Получили распространение определения, что право – это свобода, равенство, справедливость. И ничего другого [25; 48; 55; 56; 57].

Современные молодые юристы рассказывали нам, что в университетах зубрили приведенное выше определение, а затем выходили из университета и видели совсем другое право: жесткое и жестокое, далеко не всегда направленное на справедливость, иногда неоправданно ограничивающее свободу, далеко не всегда предусматривающее равенство, при этом подчас бессмысленное и абсурдное [18; 19; 20]. А затем сталкивались с правоприменителями и становилось совсем грустно.

Любое явление, как известно, внутренне противоречиво. И если мы видим в явлении только хорошее, значит, мы не замечаем всего явления целиком, неправильно, неточно и необъективно его оцениваем.

В важности права для жизни человека никто не сомневается. Однако разве это явление является безупречным, лишенным негативных сторон? Так давайте, следуя И. Павлову, говорить о праве не только хорошее, но и негативное, оценивать его объективно и без иллюзий. Тогда люди смогут его понять, всесторонне комплексно оценить, а затем и качественно улучшить.

В этом и состоит наш подход к познанию права, названный компрехендным (от латинского *Comprehendo* – всеохватывающий). Смысл предложенного подхода нам видится в строго объективном, реальном, деидеализированном, деидеологизированном познании права, не допуская (что важно!) господства какой-либо теории [22; 23; 24]. Каждая из теорий права отражает какую-либо черту (грань) права, особо выделяет ее относительно других признаков и свойств этого явления [15; 16; 17; 21]. Так, Л.И. Петражицкий выделял психологию [13; 35; 37; 38; 39; 40; 41; 51], И. Кант – природу человека и вытекающие из нее естественные права [26; 52] и т.д. Однако оценка права через призму какой-либо одной конкретной теории всегда не полна. Поэтому надо обобщить имеющиеся теории права, не допуская при этом приоритета какой-либо одной концепции, что в итоге придет к разносторонней и объективной оценке права.

Нам право представляется большим бриллиантом. Красивым, ярким, притягивающим к себе, но в то же время самым твердым из всех минералов.

Как известно, наиболее распространенная огранка бриллианта составляет 57 граней. И вот думается, что мыслители видят ту или иную грань камня, подчас даже подробно рассматривают ее, при этом упуская из виду, что есть еще как минимум 56 граней этого же камня. То же происходит и с правом. Специалисты по одной грани этого феномена судят о нем как о целом. Очевидно, что получаемые таким образом теории со временем упрутся в неразрешимые противоречия. Далее появляются новые мыслители, которые также, иногда искренне полагая, что видят предмет целиком, заостряют взгляды на одном из проявлений предмета. Их теории также опровергаются другими концепциями, которые тоже далеки от совершенства. Исторически сколько было различных концепций понимания права? Казалось бы, не мало. Однако их и не так много, как граней бриллианта. Полагаем и надеемся, что как только перед исследователями права откроется примерно такое же множество граней и черт права, четко определится его сущность и предназначение. Это произойдет не сейчас, и, думается, не в ближайшее время. Однако мы, веря в науку и познаваемость мира, убеждены, что такое произойдет.

Чем объективней мы будем оценивать право как сложное, противоречивое, многогранное социальное явление, четче вскрывать все его противоречия и изъяны, сильные и слабые стороны, возможности и пределы этих возможностей и т.д., - тем скорее мы придем к познанию права.

Попытки объединить некоторые из теорий права учеными уже предпринимались. Так, одно время была популярна идея объединить естественно-правовую, позитивистскую и историческую теории права, взяв от каждой «лучшее». Такая идея была названа интегральной теорией права, но, судя по всему, она не оправдала ожиданий [11; 12; 14; 27; 29; 30; 32; 44; 45; 47]. Во-первых, интегральная теория не оценивает негативные черты права, то есть является односторонней. Во-вторых, по замыслу ее основателей интегральная концепция должна была объединить естественно-правовую, позитивистскую и историческую теории права. Но ведь право только этими теориями не ограничиваются. В-третьих, не познав право, невозможно сказать, что в нем «лучшее», а что – «худшее». В-четвертых, каждый из мыслителей по-своему понимает «лучшее и худшее». И нередко то, что один ученый-правовед считает хорошим, другой считает ужасно-плохим. Поэтому интегральная теория представляет собой субъективизм отдельных мыслителей.

На фоне этого, однако, положительно отмечаем то, что в последнее время в правовой среде появились интересные правовые концепции. Например, В.М. Шафиров обосновывает особый статус Конституции в познании и понимании права. Он пишет, что Конституция не является видом закона, она не может быть одновременно правом и давать название отдельной отрасли права. То есть, по мысли автора, Конституция имеет надотраслевой характер, общеправовой характер [54, стр. 2-4]. Ф.Х. Галиев предлагает познавать право через синкретизм современной правовой культуры [5; 6; 7; 8; 9; 10]. Ю.П. Боруленков пытается развить идеи постмодернистов, в частности Х.-Г. Гадамера, и стремится обосновать методологический статус герменевтики в юридическом познании [3; 4]. Современное состояние герменевтики как универсального и философски обоснованного метода интерпретации юридических текстов рассматривают и другие исследователи [58].

Плюс этих тоже конечно небесспорных теорий в том, что они вычленяют новые грани права и правопонимания. Как только совокупность таких теорий наберет определенную «критическую массу» произойдет необходимый диалектический переход от количества к качеству. И мы получим новое понимание права, возможно, удивительное для всех нас.

В настоящее время, оценивая право через призму уже известных его граней, можно отметить следующее.

Право – это и защита от насилия, и насилие по принуждению исполнения норм, и регулятор насилия. Причем в каждом обществе с учетом его ментальности, традиций, культуры и других социальных факторов параметры регулирования насилия различны.

Право – это и реализация человеком потребностей, и их ограничение, и регулятор потребностей. При этом, если так можно выразиться, право обеспечивает жизнь человека человеческой.

Право – это и конкретные законы, издаваемые государством, и бытие не зависящее от конкретных законов и даже побуждающее издавать эти законы.

Право – это и разумный регулятор жизнедеятельности, и бессмыслица, абсурд, безрассудность (например, бессмысленные и комичные законы в прецедентном праве). Право показывает как интеллектуальность, так и безрассудство человечества.

Право стремится к справедливости, но одновременно допускает и несправедливость.

Право направлено на установление объективной истины, и в то же время – допускает ее неустановление.

Право динамично и, одновременно, противоречиво в своей динамике. Так, в зависимости от внешних общественных факторов одно и то же деяние может считаться преступлением, а может эффективным ведением дела (напр. спекуляция).

Право просто и понятно с точки зрения вечных ценностей (не убий, не укради), но в то же время трудно с точки зрения квалификации указанных деяний.

Право в ряде случаев формирует политику и, одновременно, является инструментом политики. При этом право не может решать все проблемы человечества, хотя многие почему-то его таким видят.

Право регулирует экономику и в то же время зависит от экономических процессов.

Подобные размышления можно продолжать и продолжать. В конечном счете видится, что право – это несомненно сложное диалектическое многофакторное социальное явление, зависящее от объективных и субъективных факторов. К субъективным факторам, например, можно отнести самодурство лица, правомочного издавать правовые нормы (таких примеров мировая история права накопила много).



Таким образом, право – есть сложное социальное явление, многоаспектное и противоречивое, которое надо рассматривать без идеализации. Этот вывод лежит в основе формирования и формулирования нами компрехендной теории права.

Нам близки философско-правовые позиции, разделяющие право и закон. Однако мы против современной моды «выбеливания и идеализации» права с апелляцией к плохим законам. Посмотрите, насколько сейчас стало распространено утверждать: неправовый закон, неправовая норма, иными словами – это закон плох, а право, дескать, по определению хорошее и без недостатков. Такой подход полностью игнорирует истину о том, что любое социальное явление внутренне противоречиво.

Об ущербности и искусственности проблемы «правовых-неправовых» законов писали не только мы. Глубокое исследование этого вопроса проведено, например, О.Э. Лейстом. Как писал названный ученый, на основе абстрактных рассуждений, противопоставляющих всегда хорошее право нередко плохому закону, трудно сформулировать какие-либо конкретные рекомендации современному законодателю, который принципиально признает идеи свободы, равенства и справедливости, но не всегда умеет воплотить их в законе. Кроме того, из поля зрения начисто выпало противоположное соотношение – хорошего закона и зыбкого, необеспеченного и потому плохого права. Пример такого соотношения – ст. 59 Конституции Российской Федерации о праве на замену военной службы альтернативной гражданской службой и невозможность реализовать это право из-за отсутствия законодательного определения порядка его осуществления. Сторонники такого различия права и закона не заметили, что право отличается от закона способностью реализовываться в конкретных правоотношениях, в правах и обязанностях членов общества и потому в праве не могут воплотиться чрезмерно общие формулировки (хорошего по замыслу) закона, не имеющие разработанного механизма их перевода в конкретные правовые отношения. Кроме того, из поля зрения сторонников такого различия права и закона начисто выпал также процесс реализации того и другого, ибо, по их мнению, право – идеи свободы, равенства и справедливости, а закон – тексты, которые могут этим идеям противоречить. Однако истории известны неплохие по литературному оформлению законы, тексты которых возвещают свободу, равенство и справедливость для того, чтобы замаскировать бесправие, террор, нарушение элементарных прав и свобод человека. Такова была Конституция СССР 1936 года, демократические положения которой носили декларативный характер и являлись формой пропаганды в годы массовых репрессий. Была ли эта Конституция «правовым законом»? [33, стр. 309-310].

Надо жить в реалиях. В 2015 году нами были проведены достаточно масштабные социологические исследования: опрос пяти тысяч москвичей, россиян. Им был задан вопрос: «Что такое право, по Вашему мнению? Если затрудняетесь, то с каким словом (словами) у Вас ассоциируется право?». В результате 86 процентов ответили, что право это запрет либо это слово ассоциируется в первую очередь с запретом и наказанием! 5 процентов – затруднились. 9 процентов ответили иначе. Но приводить другие ответы, думается и не так важно за явным преимуществом понимания права через запрет чего-либо и наказания в случае неисполнения [22, стр. 85].

Эти цифры точно повторили результаты нашего опроса, проведенного шесть лет назад, в 2010 году. Тогда для 83% опрошенных москвичей право ассоциировалось с запретом и наказанием [15, стр. 50]. Иными словами, большинство населения от права не ждало и не ждет равенства, справедливости, обеспечения режима законности и т.д.

Самое интересное, что аналогичную картину фиксировали и западноевропейские ученые.

В завершение статьи скажем, что компрехендную теорию права мы сформулировали примерно три года назад. Среди российских юристов она получила определенную популярность. Положительные рецензии на наши книги [15; 22], отражающие названную теорию, написали Д.А. Керимов, И.А. Покровский, Колесников А.С., Масленников Д.В., А.Г. Хабибулин и другие известные специалисты [28; 31; 36; 42; 43; 53]. Кроме того, за указанное время эта теория стала известной не только в России, но и за рубежом.

Вместе с тем, она нуждается в новых теориях, обосновывающих (раскрывающих) новые грани права и его познания. Поэтому с нетерпением ждем новых трудов, концепций и размышлений о таком удивительном феномене как право.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бачинин В.А., Сальников В.П. Правовая реальность в контексте цивилизации и культуры. Методология причинного анализа: Монография / Под ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд «Университет», 2005. – 224 с. – (Серия «Наука и общество»).
2. Бачинин В.А., Сальников В.П. Причинность как философско-правовая проблема: Монография / Под ред. В.П. Сальникова. – СПб.: Фонд «Университет», 2002. – 184 с.

3. Боруленков Ю.П. Методологический статус герменевтики в юридическом познании // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 7. – С. 189-199.
4. Боруленков Ю.П. Юридическое познание (некоторые методологические, теоретические и праксеологические аспекты): Монография / Под науч. ред. проф. В.Н. Карташова. – М.: Юрлитинформ, 2014.
5. Галиев Ф.Х. Воздействие права на общественные отношения и синкретизм правовой культуры // Вестник Башкирского ун-та. – 2013. – Том 18. - № 4. – С. 1352-1356.
6. Галиев Ф.Х. О синкретизме правовой культуры // Правовое государство: теория и практика. – 2013. - № 4(34). – С 36-73.
7. Галиев Ф.Х. Синкретизм правовой культуры и оптимизация общественных отношений // Вестник Башкирского ун-та. – 2014. – Том 19. - № 1. – С. 336-341.
8. Галиев Ф.Х. Синкретизм правовой культуры современной России: теоретико-методологическое и историко-прикладное исследование: Дис. ... докт. юрид. наук. – М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014. – 517 с.
9. Галиев Ф.Х. Синкретизм правовой культуры современной России: теоретико-методологическое и историко-прикладное исследование: Автореф. дис. ... докт. юрид. наук. – М.: Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации, 2014. – 55 с.
10. Галиев Ф.Х. Синкретизм современной правовой культуры: Монография. – Уфа: БашГУ, 2011. – 354 с.
11. Графский В.Г. Интегральная (общая, синтезированная) юриспруденция // Наш трудный путь к праву: Материалы философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца. – М., 2006.
12. Графский В.Г. Интересная (общая, синтезированная) юриспруденция // Наш трудный путь к праву: Матер. философско-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца / Сост. В.Г. Графский. – М., 2006.
13. Гусева В.Ю. Право как исключительно психологическое явление индивидуальной психики в теории Л.И. Петражицкого // Мир политики и социологии. – 2016. - № 3. – С. 190-197.
14. Захарцев С.И. Интегральная юриспруденция: некоторые вопросы дискуссии // Юридическая наука: история и современность. – 2012. - № 8. – С. 158-162.
15. Захарцев С.И. Некоторые проблемы теории и философии права / Под ред. В.П. Сальникова. – М., 2014.
16. Захарцев С.И., Сальников В.П. Как познать право? Мы предлагаем комплексный подход // Правовое поле современной экономики. - 2015. - № 9. - С. 17-30.
17. Захарцев С.И., Сальников В.П. Комплексная теория познания права // Юридическая наука: история и современность. – 2015. - № 8. – С. 11-26.
18. Захарцев С.И., Сальников В.П. О разумности и бессмысленности права // Известия Российской академии ракетных и артиллерийских наук. – 2016. - № 4(94).
19. Захарцев С.И., Сальников В.П. Право может быть и бессмысленным // Защита и безопасность. – 2016. - № 3.
20. Захарцев С.И., Сальников В.П. Право: разумность и бессмысленность // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 9. – С. 17-22.
21. Захарцев С.И., Сальников В.П. Предлагаем Вашему вниманию комплексную теорию познания права // Мир политики и социологии. – 2016. - № 3.
22. Захарцев С.И., Сальников В.П. Философия. Философия права. Юридическая наука. – М.: Юрлитинформ, 2015. – 264 с.
23. Захарцев С.И., Сальников В.П. Что есть комплексная теория права? // Юридическая наука. – 2016. - № 3.
24. Захарцев С.И., Сальников В.П. Что такое право? Вопросы онтологии и гносеологии // Правовое государство: теория и практика. – 2015. – № 2(40). - С. 14-22.
25. Зорькин В.Д. Право силы и сила права (лекция на V Международном юридическом форуме в Санкт-Петербурге в 2015 году) // Теория государства и права. – 2016. - № 1. – С. 11-30.
26. Кант И. Собрание сочинений в 8 томах / Под ред. проф. А.В. Гулыги. Т. 4. Ч. 2. – М., 1994.
27. Карташов В.Н. От интегральной к синтетической теории права, или все-таки наоборот? // Теоретические и практически проблемы правопонимания. Материалы 3 Международной научной конференции, 24 апреля 2008 г. В Российской академии правосудия, г. Москва / Под ред. В.Н. Сырых, М.А. Заниной. – М.: РАП, 2010. – С. 162-174.
28. Керимов Д.А. В развитие дискуссии о философии и праве. Рецензия на монографию С.И. Захарцева и В.П. Сальникова «Философия права. Юридическая наука» – М.: Юрлитинформ, 2015. – 264 с. // Правовое поле современной экономики. – 2015. – № 1. – С. 78-85.
29. Козлихин И.Ю. Интегральная юриспруденция: дискуссионные вопросы // Философия права в России: история и современность: Материалы третьих филос.-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца / Отв. ред. В.Г. Графский. – М.: НОРМА, 2009.
30. Козлихин И.Ю. Общая теория, интегральная юриспруденция или энциклопедия права? // Энциклопедия правоведения или интегральная юриспруденция? Проблемы изучения и преподавания: материалы седьмых философско-правовых чтений памяти акад. В.С. Нерсисянца / Отв. ред. В.Г. Графский. – М., 2013.
31. Колесников А.С., Масленников Д.В., Гук А.И. Размышления о философско-правовых работах С.И. Захарцева и своеобразии его философии // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 12. – С. 177-184.
32. Лазарев В.В. Интегральные аспекты преподавания юриспруденции на высшей ступени юридического образования // Энциклопедия правоведения или интегральная юриспруденция? Проблемы изучения и преподавания: Материалы седьмых философско-правовых чтений памяти акад. В.С. Нерсисянца / Отв. ред. В.Г. Графский. – М., 2013.
33. Лейст О.Э. Сущность права. Проблемы теории и философии права. – М., 2011.
34. Максимов С.И. Правовая реальность: опыт философского осмысления. – Харьков: Право, 2002. – 328 с.
35. Малюткин А.В. Петражицкий Л.И. – основоположник теоретического изучения правовой психологии // Право и государство: теория и практика. – 2006. – № 1. – С. 82-86.
36. Масленников Д.В., Степашин С.В. Философия права и комплексная теория права. Рецензия на монографию С.И. Захарцева и В.П. Сальникова «Философия. Философия права. Юридическая наука» М.: Юрлитинформ, 2015. 264 с. // Юридическая наука. – 2016. - № 4.
37. Овчинникова А.В. Проблема правогеиза и онтологии права в психологической теории Л.И. Петражицкого: Автореф. дис. .... канд. юрид. наук. – СПб., 2006.

38. Овчинникова А.В. Современный взгляд на понятие права в психологической теории права Л.И. Петражицкого // Юридическая мысль. Научно-практический журнал. – 2006. – № 2 (33).
39. Петражицкий Л.И. Введение в изучение права и нравственности: Эмоциональная психология. – СПб.: Типография Ю.Н. Эрлих, 1905.
40. Петражицкий Л.И. Теория права и государства в связи с теорией нравственности. Т. 1. – СПб., 1909.
41. Петражицкий Л.И. К вопросу о социальном идеале и возрождении естественного права. – М., 2013.
42. Покровский И.Ф., Гук А.И. Когда философия и право снова вместе. Рецензия на монографию С.И. Захарцева «Некоторые проблемы теории и философии права» / Под ред. В.П. Сальникова. – М.: Норма, 2014. – 208 с. // Мир политики и социологии. – 2015. – № 7. – С. 184-190.
43. Покровский И.Ф., Исмагилов Р.Ф., Гук А.И. Действительно, философия и право снова вместе в исследовании современных научных мыслителей. Некоторые идеи по поводу рецензии Д.А. Керимова и монографии С.И. Захарцева и В.П. Сальникова «Философия. Философия права. Юридическая наука». – М.: Юрлитинформ, 2015. – 264 с. // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 9. – С. 196-200.
44. Поляков А.В. В поисках интегрального типа правопонимания. «Круглый стол»: проблемы современного правопонимания. // История государства и права. – 2003. – № 6. – С. 2-16.
45. Поляков А.В. Интегральная теория права: миф или реальность? // Философия права в России: история и современность: Материалы третьих филос-правовых чтений памяти академика В.С. Нерсисянца / Отв. ред. В.Г. Графский. – М.: НОРМА, 2009.
46. Рожкова А.К. Правовая реальность и правовой идеал: точки соприкосновения // Известия ИГЭА. – 2010. - № 6. – С. 164-168.
47. Ромашов Р.А. Интегральная юриспруденция и энциклопедия права: историко-методологический анализ // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2013. - № 3. - С. 105-120.
48. Ромашов Р.А., Ветютнев Ю.Ю., Тонков Е.Н. Право – язык и масштаб свободы: Монография. – СПб.: Алетей, 2015. – 448 с. – (Толкование источников права).
49. Скоробогатов А.В., Краснов А.В. Правовая реальность России: философско-правовой анализ // Российский журнал правовых исследований. – 2015. - № 1(2). – С. 79-85.
50. Слабоднюк С.Л. Правовая реальность и кризис правосознания. – Saarbrucken, Deutschland: LAMBERT Academic Publishing, 2012. – 360 с.
51. Тимошина Е.В. Л.И. Петражицкий и Львовско-Варшавская школа // Известия высших учебных заведений. Правоведение. – 2013. – № 1. – С. 182-187.
52. Фролова Е.А. Неокантианская философия права в России в конце XIX – начале XX века: Монография. – М.: ЮРКОМПАНИ, 2013. – 600 с. – (Серия «Актуальные юридические исследования»).
53. Хабибуллин А.Г., Мурсалимов К.Р. Рецензия на книгу С.И. Захарцева «Некоторые проблемы теории и философии права» / Под ред. В.П. Сальникова. – М.: Норма, 2014. – 208 с. // Мир политики и социологии. – 2015. – № 9. – С. 203-209.
54. Шафиров В.М. Конституция, отраслевое право, правоприменение // Российская юстиция. – 2016. – № 3. – С. 2-5.
55. Экимов А.И. Аксиома соотношения справедливости и права // Мир политики и социологии. – 2015. – № 1. – С. 13-23.
56. Экимов А.И. Справедливость и социалистическое право. – Л.: ЛГУ, 1980. – 120 с.
57. Экимов А.И. Юридическая наука и правопорядок // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 1. – С. 13-22.
58. Юридическая герменевтика в XXI веке: Монография / Под общ. ред. Е.Н. Тонкова, Ю.Ю. Ветютнева. – СПб.: Алетей, 2016. – 440 с. – (Толкования источников права).

#### **НАЗАРИЯИ КОМПРЕХЕНДИИ ХУҚУҚ – НАЗАРИЯИ НАВИ ИДРОКИ ҲАҚИҚАТИ ХУҚУҚӢ**

Дар мақолаи мазкур муқарраротҳои умумии назарияи нави идроки ҳуқуқ – назарияи компрехенди, ки аз ҷониби муаллифон коркард шудааст, инъикоси ҳудро ёфтааст. Инчунин муҳимияти он барои рушди илми муосири ҳуқуқшиносӣ қайд гардидааст. Назарияи мазкур диққати мутахассисони ҳам рус ва ҳам хориҷиро ба ҳуд ҷалб намудааст. Мақолаи мазкур барои кормандони илмӣ ва илмӣ-педагогӣ ва тамоми ашхоси бо масоилҳои идроки ҳуқуқ рағбатдошта боиси таваҷҷӯҳ аст.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқ, назарияи давлат ва ҳуқуқ, назарияи компрехенди ҳуқуқ, фалсафаи ҳуқуқ.

#### **КОМПРЕХЕНДНАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА – НОВАЯ ТЕОРИЯ ПОЗНАНИЯ ПРАВОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ**

Отражены основные положения разработанной авторами новой теории познания права – компрехендной теории, ее актуальность для развития современной юридической науки. Данная теория привлекла внимание российских и зарубежных специалистов. Статья будет интересна научным и научно-педагогическим работникам, а также всем интересующимся проблемами познания права.

**Ключевые слова:** право, теория государства и права, компрехендная теория права; философия права.

#### **COMPREHEND LAW THEORY – NEW THEORY OF KNOWLEDGE OF LEGAL REALITY**

The article is devoted to introduction into developed by authors' new theory of law understanding – comprehend theory. In this article, basic statements of the theory are reflected, as well as its relevancy for development of modern law. This theory has attracted attention of Russian and Foreign specialists. This article will be interesting for scientific workers, scientific-pedagogical workers, and to everyone who is interested in problems of law understanding.

**Key words:** law, state and law theory, comprehend law theory.

**Сведения об авторах:** *Захарцев Сергей Иванович* - профессор кафедры теории и истории государства и права Московского государственного университета технологии управления им. К.Г. Разумовского, доктор юридических наук (г. Москва, Россия). E-mail: [Sergeyivz@yandex.ru](mailto:Sergeyivz@yandex.ru)

*Сальников Виктор Петрович* - главный редактор журнала «Юридическая наука: история и современность», доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, Почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации. E-mail: [Fonduniver@bk.ru](mailto:Fonduniver@bk.ru)

## АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ И МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

*Н.Т. Шерипов*

**Кыргызский национальный университет им.Ж.Баласагына**

Прохождение – один из аспектов службы, которая, кроме того, включает ее осуществление, систему подбора, подготовки кадров, материальное обеспечение и др. Прохождение – динамика служебного статуса лица, занимающего государственную должность, его карьера[1].

Под прохождением службы служащих госорганов и органов местного самоуправления можно понимать совокупность юридических фактов, характеризующих служебно – правовой статус служащего и его динамику. К данным фактам относятся: поступление на службу; карьерное развитие; служебная оценка; присвоение классовых чинов; ротация или перемещение по службе; поощрение; привлечение к ответственности; прекращение службы в соответствующих органах.

Понятие «прохождение службы» следует рассматривать в двух аспектах: временном и содержательном. Временной аспект прохождения службы охватывает период времени, начинающийся с момента поступления на службу и заканчивающийся прекращением служебных отношений, т.е. окончанием службы. Содержательный аспект прохождения службы характеризует динамику служебно - правового положения служащего в указанный временной период, иными словами - этапы прохождения службы в соответствующих органах. Причем каждый этап прохождения службы должен быть тщательно регламентирован в нормативных актах. Иначе не возможно будет обеспечить высокий уровень организации службы в соответствующих органах и ее эффективность.

Прием, иначе говоря, поступление на службу в государственные органы и органы местного самоуправления является первым этапом прохождения службы в соответствующих органах. Поступлению (приему) на службу в госорганы и органы местного самоуправления посвящены ст.23-24 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75.

К настоящему моменту стало очевидным, что конкурс является единственно возможным механизмом отбора кадров, позволяющим гражданам КР реализовать свое конституционное право на равный доступ к государственной гражданской службе и муниципальной службе, право выбора сферы деятельности и занятия той или иной вакансии в исполнительных органах исключительно на профессиональной основе. Он устраняет недостатки, присущие патронажной системе приема на службу. Приобретенный опыт стал положительным аспектом развития государственной кадровой политики и сохранения на достаточно высоком уровне профессионального и управленческого потенциала всего корпуса государственных гражданских и муниципальных служащих.

Совершенно справедливо отмечает Д. Н. Бахрах, что принципы подбора кадров для государственной службы нацелены на выявление наиболее способных и добросовестных людей, на обеспечение во всех государственных организациях творческой деловой атмосферы и слаженной работы в интересах народа. В прошлом эти принципы редко применялись на деле, имели место субъективизм при выборе кандидатов, а то и протекционизм, и даже взяточничество. К сожалению, в наши дни подобные явления не изжили себя[1].

Внедрение и реальное функционирование таких процедурных механизмов как открытый конкурсный отбор на госслужбу, периодические оценки гражданских и муниципальных служащих, присвоение классного чина, повышение квалификации и карьерное продвижение по службе содействовали позитивному становлению и развитию института государственной гражданской службы и муниципальной службы Кыргызстана.

Известно, что в США конкурсный отбор госслужащих введен еще в 1883 году, и сейчас 90% федеральных чиновников поступают на госслужбу на этой основе. Заслуживает внимания и опыт Южной Кореи. Кандидатов здесь не пугают даже весьма сложные экзамены по 12 предметам, где профилирующими являются экономика, деловой менеджмент и госадминистрация. В результате в 1988 году 70% госслужащих страны имели дипломы университетов[2].

Стоит также отметить, что механизм конкурсного отбора на гражданскую и муниципальную службу содействует эффективному противодействию коррупции, а главное - позволяет изжить негативные тенденции при приеме на работу по принципу преданности, трибализма, родственных связей и личной дружбы. Ведь сущностью конкурса является

обеспечение равных условий для поступления на гражданскую и муниципальную службу и подбор достойных кандидатов на должности в порядке здорового соперничества специалистов. Одной из его главных позитивных особенностей является самовыдвижение: лицо, желающее участвовать в нем, не выдвигают, оно само вправе подать об этом заявление, приложив к нему все необходимые документы.

В соответствии со ст. 23 Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года №75, поступление на государственную гражданскую службу и муниципальную службу осуществляется на конкурсной основе.

Как отмечает известный российский ученый Д.М. Овсянко, конкурс - очень важный атрибут эффективной госслужбы, поскольку позволяет конкурсной комиссии отобрать из числа лиц, изъявивших желание участвовать в конкурсе, наиболее достойных кандидатов после тщательной оценки кандидата на основании документов и/или результатов экзаменов, испытаний[3].

Кадровый состав государственных и муниципальных органов должен формироваться с учетом новых квалификационных требований к уровню профессионализма, компетентности и опыта. Поэтому при подборе кадров на гражданскую и муниципальную службу приоритетным должно быть установление жестких критериев соответствия способностей претендентов квалификационным требованиям к государственным и муниципальным должностям. Для этого необходимо усилить деятельность по разработке соответствующими органами квалификационных требований к каждой административной должности в строгом соответствии с функциональными обязанностями и полномочиями по данной должности.

На сегодня прием кандидата на работу в государственные органы и органы местного самоуправления состоит из представления необходимых документов, тестирования и собеседования. Целью проведения этих логически связанных между собой этапов является всестороннее изучение кандидата на вакантную должность по его личным качествам и достижениям, исключая субъективный подход и обеспечивающим принятие на работу компетентного специалиста.

Отбор на государственную службу осуществляется по 3 блокам критериев: формально-анкетному, социально-демографическому и профессионально-квалификационному. В той или иной степени эти критерии действовали всегда и во всех системах кадрового обеспечения государственной службы[4].

Новая модель государственной гражданской и муниципальной службы в Кыргызстане установила обязательный конкурсный отбор для кандидатов при поступлении на гражданскую и муниципальную службу. Будучи максимально открытым и гласным, конкурс становится единственным механизмом реализации конституционного права граждан на равный доступ к гражданской и муниципальной службе, «действенной антикоррупционной мерой при поступлении на государственную гражданскую и муниципальную службу».

Реформы, проводимые в настоящее время, направлены на усовершенствование процедуры конкурсного отбора и привлечение на гражданскую и муниципальную службу наиболее подготовленных кадров. Как подчеркивается в юридической литературе, подобный порядок «создает здоровую конкурентную среду, являющуюся условием успешного отбора профессионально совершенных кадров, отвечающих данным требованиям», «делает реально возможным восхождение на высшие ступени государственного управления действительно талантливых и достойных людей»[5], предотвращает бюрократизацию госаппарата и превращение его в самодовлеющую силу, оторванную от гражданского общества.

Суть конкурса - подбор кандидатов на должности в порядке делового соперничества, обеспечивающего равные условия для всех претендентов, а важная его особенность - самовыдвижение[1]. При этом используются многочисленные формы и методы конкурсов, с помощью которых отбираются наиболее подходящие кадры для работы в госорганах. Проверенный многолетней зарубежной практикой, он является практически единственно объективным фактором этого процесса. Именно поэтому конкурсные технологии используются сегодня и в перспективе рассматриваются как важнейшие направления совершенствования кадровой работы.

Анализ зарубежного опыта показывает, что конкурс является самым демократичным и юридически наиболее справедливым способом получения должности. Он дает реальные возможности молодым людям быть принятыми на государственную гражданскую и муниципальную службу, служит «трамплином», с помощью которого хорошо подготовленный профессионал сможет сделать карьеру.

Еще Фукидид говорил: «Бедность и темное происхождение или низкое общественное положение не мешают человеку занять почетную должность, если он способен оказать услуги государству»[6].

В российской юридической литературе указывалось на наличие множества подходов к использованию различных процедур (включая конкурс) отбора на государственную службу:

- профессиональный, когда предпочтение отдается не столько образованию и специальности, сколько опыту (стажу) практической работы служащего; доминирует при отборе по системе внутренней ротации;

- специализированный, когда отбор нацелен на поиск высококлассного специалиста узкого профиля под данную конкретную должность; применяется при отборе специалистов в аппараты профильных комитетов и управлений «центрального аппарата»;

- командный, при котором решение кадровых вопросов осуществляется по признакам землячества, личной преданности, политической лояльности, широко используется в российской кадровой политике;

- комплексный, когда при отборе в равной мере учитываются профессиональные, личностные и культурно-мировоззренческие характеристики претендента; доминирует в практике развитых стран[7].

В кадровой политике Кыргызстана в определенной мере используются трайбалистические, родственные и верноподданнические критерии подбора кадров, что не способствует укреплению потенциала государственной гражданской и муниципальной службы и повышению ее имиджа в глазах народа. В этой связи представляется необходимой реализация именно комплексного подхода при конкурсном отборе кандидатов на государственные и муниципальные должности.

Отбор персонала в государственные органы и органы местного самоуправления основан на критериях идеальной модели служащего, владеющего навыками подготовки, толкования и применения законов, консультирования по вопросам управления финансовыми, человеческими и другими ресурсами, обладающего способностями аналитической деятельности, принятия эффективных управленческих решений, умением прислушиваться к мнению граждан. Такое сочетание теоретических знаний, аналитического мышления и практических навыков позволяет в конечном итоге сформировать профессионала - управленца новой генерации.

Основным нормативным правовым актом, регулирующим поступление на государственную гражданскую и муниципальную службу путем проведения конкурса, являются нормы Закона КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75.[8]

Поступление на государственную гражданскую службу и муниципальную службу осуществляется на конкурсной основе.

Конкурсы на замещение вакантной должности проводятся в порядке:

- 1) конкурса из числа лиц, состоящих во внутреннем и национальном резервах кадров;
- 2) открытого конкурса.

В случае возникновения вакантной должности статс-секретарь (руководитель аппарата, ответственный секретарь, служба управления персоналом) уведомляет об этом уполномоченный государственный орган в письменной форме в течение 3 рабочих дней.

Конкурс на замещение вакантной должности должен обеспечить равный доступ граждан Кыргызской Республики к государственной гражданской службе и муниципальной службе.

В первую очередь проводится конкурс среди лиц, числящихся во внутреннем и национальном резервах кадров. Если конкурс не состоялся либо лицо, прошедшее по конкурсу, не было назначено на должность, то объявляется открытый конкурс. При проведении открытого конкурса назначение на вакантную должность по другим основаниям не допускается.

Открытый конкурс объявляется при наличии вакантной должности путем размещения информации о проведении конкурса в газете и на веб-сайте уполномоченного государственного органа либо других официальных средствах массовой информации, а также на веб-сайте государственного органа или органа местного самоуправления в течение 10 рабочих дней после образования вакантной должности.

Лица, представившие документы и сведения, не отвечающие установленным требованиям, к участию в открытом конкурсе не допускаются.

При проведении конкурсов конкурсной комиссией производится видеозапись и аудиозапись собеседования.

При проведении конкурсов в отдаленных районах допускается проведение только аудиозаписи собеседования.

По письменному заявлению участника конкурса в течение 3 дней ему выдается копия видеозаписи или аудиозаписи собеседования в части, касающейся его, или демонстрируется полная видеозапись или аудиозапись собеседования, в котором он участвовал.

Видеозапись и аудиозапись собеседований должны храниться в течение 3 лет.

Результаты открытого конкурса сообщаются участникам непосредственно после его завершения.

Статс-секретарь (руководитель аппарата, ответственный секретарь) не позднее 3 рабочих дней обязан внести руководителю государственного органа, органа местного самоуправления представление о назначении лица, успешно прошедшего по конкурсу на вакантную должность, и разместить информацию на веб-сайте государственного органа или органа местного самоуправления. При проведении конкурса в территориальных подразделениях государственных органов и органов местного самоуправления срок внесения представления и размещения информации на веб-сайте составляет 7 рабочих дней.

Руководитель государственного органа, органа местного самоуправления в течение 3 рабочих дней после получения представления издает приказ о назначении на должность лица, прошедшего по конкурсу.

Руководитель государственного органа, органа местного самоуправления может отклонить представленную кандидатуру только в случае установления факта нарушения процедур конкурсного отбора.

Допускается замещение вакантной должности в порядке ротации, определенном Законом.

При образовании вакантной должности руководитель государственного органа, органа местного самоуправления вправе назначить служащего по итогам оценки на следующую вышестоящую должность при условии соответствия квалификационным требованиям.

Порядок проведения конкурса и процедуры служебного продвижения разрабатывается Советом и утверждается Правительством.

Необходимо отметить, что законодательство и действующая на практике процедура конкурсного отбора имеет ряд существенных недостатков. Они нижеследующие.

**Во-первых**, открытый способ голосования и решающий голос председателя конкурсной комиссии в некоторой степени могут повлиять на объективность принимаемого решения, вызывать определенное субъективное влияние или даже нажим со стороны председателя комиссии, так как он занимает руководящее положение по отношению ко всем или отдельным членам комиссии. Поэтому, на наш взгляд, в Положении необходимо закрепить закрытый способ голосования и отменить решающий голос председателя конкурсной комиссии. Голос председателя, основываясь на принципах равноправия, должен иметь обычный один голос, как у любого члена комиссии.

**Во-вторых**, сам механизм формирования конкурсной комиссии вызывает обоснованные нарекания. Ее состав, включая председателя, полностью определяется руководителем госоргана. Обычно председателем конкурсной комиссии назначается не рядовой работник, а должностное лицо, занимающее руководящую должность в данном органе (к примеру, статс-секретарь). При этом его голос является решающим. При таком порядке обеспечить полностью объективность решения конкурсной комиссии проблематично. Нормативно не определен количественный состав членов комиссии, что также полностью отдается на откуп руководителям госорганов и порождает разноречивость в количественном составе конкурсных комиссий при объявлении конкурсов на административные должности одной или смежных категорий в разных органах.

В целях обеспечения независимости и объективности конкурсных комиссий целесообразно осуществить следующие меры: установление тайного порядка голосования их членов; самостоятельное избрание ими председателей; ограничения на занятие должности председателя руководителями тех органов или их структурных подразделений, в которых проводится конкурс.

Следует в нормативном порядке предусмотреть количественный состав конкурсной комиссии, или ее верхний предел, например, не более пяти-семи человек. Возможно, этот предел может зависеть от уровня органа. Скажем, при объявлении конкурса на вакантные административные должности в центральных органах количественный состав конкурсных комиссий может быть больше, чем при объявлении конкурса в территориальных или местных органах.

Все эти меры позволят снизить влияние субъективных факторов, протекционизма и сделают процедуру отбора кадров максимально объективной и прозрачной.

**В-третьих**, нуждается в более четком правовом регулировании процедура собеседования. Как отмечает А. Мамешов, она «является наименее регламентированной». Отсутствие ясных критериев конкурсного отбора кандидатов «порождает различное понимание права выбора руководителями государственных органов»[9].

На наш взгляд, возможно было бы сделать процедуру собеседования открытой, чтобы на нем имели возможность присутствовать все желающие из числа претендентов; разнообразить конкурсы решением ситуационных задач, четко урегулировать взаимосвязь между результатами тестирования и собеседования.

Целесообразно проводить один из этапов собеседования с кандидатами интерактивным способом, в виде деловых игр, решения практических проблем и задач (например, подготовить аналитическую справку, письмо на компьютере по поставленной проблеме, замечания и предложения (заключение) по проекту закона или иного нормативного правового акта и пр.). Оценку результатов собеседования с кандидатами лучше осуществлять тайным голосованием по балльной системе. Соответственно, кандидата, набравшего наибольшее количество баллов по результатам тестирования и собеседования, конкурсная комиссия уже может рекомендовать для назначения на должность.

**В-четвертых**, порядок, при котором ГКС или его территориальное подразделение при обнаружении нарушений законодательства о госслужбе может лишь предложить конкурсной комиссии полностью или частично отменить принятое решение, на наш взгляд, никак не способствует устранению выявленных нарушений. Иными словами, ГКС или его территориальный орган могут рекомендовать конкурсной комиссии отменить решение, но могут и не предложить этого. Все же более правильно закрепить в Положении о проведении конкурса порядок, при котором в названной ситуации уполномоченный орган или его территориальное подразделение в обязательном порядке рекомендует (а не может предложить) конкурсной комиссии полностью или частично отменить принятое решение.

Кроме того, актуальным является вопрос о конкурсном порядке замещения государственных должностей в органах, чей статус регламентируется специальным законодательством. Речь идет о работниках силовых структур: органов национальной безопасности, внутренних дел, финансовой полиции и т.д. Целесообразно распространение таких основных положений закона о госслужбе, как разделение должностей на политические и административные, конкурсная система отбора кадров, тестирование на знание законодательства и установление квалификационных требований на государственных служащих правоохранительных органов[10].

**В – пятых**, возможно, привлечь в состав конкурсных комиссий независимых экспертов из числа юристов, экономистов, политологов, работников научных учреждений, высших учебных заведений (по профилю замещаемой вакантной должности). Такой подход, считает П.И. Крепак, будет сужать субъективизм при оценивании претендента на госслужбу и ... делать ее прозрачной, способствовать развитию процесса демократизации общественной жизни»[11].

Как мы уже отметили, согласно Положению, для участия в комиссии могут приглашаться независимые эксперты или представители профессиональных общественных объединений. Здесь следует отметить, что на практике очень редко в комиссию приглашаются независимые эксперты или представители профессиональных общественных объединений. Учитывая принцип прозрачности госслужбы, на наш взгляд, возможно было бы внести норму в Положение о включении в состав аттестационно - конкурсной комиссии в обязательном порядке независимого эксперта и представителя гражданского общества. Это, конечно, содействовало бы проведению конкурсов на более высоком и принципиальном уровне.

В итоге следует отметить, что в новом законе о государственной гражданской службе и муниципальной службе четко закреплено, что поступление на административные должности гражданской и муниципальной службы осуществляется только на конкурсной основе. Безусловно это положительная норма с огромным позитивным потенциалом. Также примечательным является то, что в отличие от предыдущего закона нет норм об исключительной возможности поступления вне конкурса на административную должность экс-политическим служащим и советникам, помощникам, консультантам политических служащих. Ранее пользуясь такой уникальной возможностью поступления на госслужбу без конкурса во многие престижные административные должности, в особенности фискальные должности назначались советники, помощники и советники политических должностных лиц либо экс политические служащие.

Также особо следует отметить, что логически и по своей политической и правовой природе в любом исполнительном госоргане должен быть только один руководитель имеющий право принимать политико-определяющие решения. И совершенно верным является логика законодателя закрепляющего только одного политического должностного лица в одном исполнительном госоргане. А его заместителей законодатель уже переводит в категорию высших административных должностных лиц. Но и в то же время законодательно закрепляется особый порядок назначения этих должностных лиц. Это безусловно является положительным и верным



решением законодателя, что в перспективе даст новый позитивный импульс становлению и развитию государственной гражданской службы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Бахрах Д. Н. Административное право. Учебник. – М., 2000. – С. 241, 184, 134
2. Рыскулбеков А. Центр тестирования - шаг к профессиональной госслужбе. URL: <http://www.24.kg/oficial/2007/03/02/46130.html>.
3. Овсянко Д.М. Государственная служба Российской Федерации: Учебное пособие. – 3-е изд., перераб. и доп. – М.: Юрист. 2007. – С.69-70.
4. Охотский Е.В. Государственная служба в Парламенте: отечественный и зарубежный опыт. - М.: Юрист, 2002. - С. 214.
5. Байменов А. Государственная служба. Международный опыт. Казахская модель. - Астана: Фолиант, 2000. - С. 89.
6. Мир юриспруденции в высказываниях, афоризмах и крылатых словах / Составители Сулейман СБ., Жумагазиев Е.Б. - Алматы: Данекер, - 2001. - С. 24.
7. Охотский Е.В. Государственная служба в Парламенте: отечественный и зарубежный опыт. - М.: Юрист, 2002. - С. 216.
8. Закон КР «О государственной гражданской службе и муниципальной службе» от 30 мая 2016 года № 75.
9. Мамешов А. Совершенствование системы государственной службы // Государственная служба в суверенном Казахстане: опыт, задачи и перспективы: сб. материалов Международной научно-практической конференции. - Астана: Академия государственной службы при Президенте Республики Казахстан, - 2002. - С. 89.
10. Карташов В.А. Система систем: Очерки общей теории и методологии. - М.: МГУ, 1995. - С. 138-139.
11. Крепак П.И. Выступление на международной научно-практической конференции «Реформирование казахстанской государственной службы: опыт, проблемы, задачи». 8 декабря 1999 г. // Реформирование казахстанской государственной службы: опыт, проблемы, задачи. Сб. материалов Международной научно-практической конференции. - Астана, 2000. - С. 9.; Крепак П. Мониторинг реформы в сфере государственной службы Казахстана: достижения и издержки. Поиск путей улучшения работы государственного аппарата. - Алматы, 2001. - С. 11.

#### МАСОИЛҲОИ МУҲИММИ ДОХИЛ ШУДАН БА ХАДАМОТИ ДАВЛАТИИ ГРАЖДАНӢ ВА ХАДАМОТИ ШАҲРДОРИИ ҶУМҲУРИИ ҚИРҒИЗИСТОН

Дар мақолаи мазкур чанбаҳои ҳуқуқии дохил шудан ба хадомоти давлатии граждани ва хадомоти шаҳрдории Ҷумҳурии Қирғизистон мурағаб дида баромада шудааст. Дар натиҷаи таҳлили маҷмӯи як қатор ҷораҳои ташкилӣ ва ҳуқуқӣ оиди такмили дохил шудан ба хадомоти давлатии граждани ва хадомоти шаҳрдории Ҷумҳурии Қирғизистон пешниҳод гардидаанд.

**Калидвожаҳо:** дохил шудан, озмун, хидмати давлатии граждани, хидмати шаҳрдорӣ, вазифа, танзими ҳуқуқии тартибот.

#### АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ И МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ

В настоящей статье системно рассматриваются правовые аспекты поступления на государственную гражданскую службу и муниципальную службу Кыргызской Республики. В итоге комплексного анализа предлагается ряд организационных и правовых мер по совершенствованию поступления на государственную гражданскую службу и муниципальную службу Кыргызской Республики.

**Ключевые слова:** Поступление, конкурс, государственная гражданская служба, муниципальная служба, должность, правовое регулирование процедур.

#### CURRENT ISSUES OF EXPOSURE IN THE CIVIL SERVICE AND MUNICIPAL SERVICE OF THE KYRGYZ REPUBLIC

In this article legal aspects of revenues to the public civil service and municipal service of the Kyrgyz Republic systemically are considered. As a result of the complex analysis a number of organizational and legal measures on enhancement of revenues to the public civil service and municipal service of the Kyrgyz Republic is proposed.

**Key words:** Receipt, tender, public civil service, municipal service, position, legal regulation of procedures.

**Сведения об авторе:** *Шерипов Нурлан Турганбекович* – Статс-секретарь Государственной регистрационной службы при Правительстве Кыргызской Республики, Председатель Диссовета по юридическим наукам при Кыргызском Национальном Университете им.Ж.Баласагына и МУК, доктор юридических наук, профессор.

#### КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН КАК ОРГАН СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ

*С.Б. Мирзоев*

**Институт философии, политологии и права им. А. Багоутдинова АН РТ**

Конституционный суд как ключевой субъект в конституционном судопроизводстве, в отличие от других участников, играет активную и решающую роль в рассмотрении и разрешении дел. Именно он устанавливает конституционность того или иного нормативного правового акта и

разрешает споры между органами государственной власти относительно их компетенции. В связи с этим, считаем необходимой регламентацию на законодательном уровне Конституционного суда Республики Таджикистан как основного субъекта в конституционном судопроизводстве.

В научной литературе при анализе участников конституционного судопроизводства первое место в системе субъектов этого вида судопроизводства отдается именно Конституционному суду.

В.А. Кряжков и Л.В. Лазарев при характеристике Конституционного суда как основного участника в системе субъектов конституционного судопроизводства в то же время пишут о двойной роли Конституционного суда: с одной стороны, Конституционный суд выступает в качестве участника процесса, а с другой - органа, наделенного полномочиями разрешать все вопросы, которые могут возникнуть в связи с рассмотрением дела, выносить по нему окончательное решение[1].

В.И. Русинов также отмечает, что Конституционный суд РФ выполняет в конституционном судебном процессе главную функцию - осуществление правосудия.

Далее он справедливо подчеркивает, что включение в состав участников конституционного судопроизводства Конституционного суда РФ видится объективно верным с той позиции, что конституционный процесс должен включать всех участников, задействованных в процессе. Конституционный суд РФ, обладая государственно-властными полномочиями, так же как и любой из участников, наделен определенным объемом процессуальных прав и обязанностей. Процессуальные обязанности, прежде всего, выражены в точном соблюдении правил и процедур при отправлении правосудия[2].

Эту позицию поддерживает и Н.В. Витрук, который пишет, что Конституционный суд является органом судебной власти по осуществлению конституционного правосудия, он наделен властными полномочиями по рассмотрению дел, разрешает все вопросы, которые могут возникнуть в связи с рассмотрением дела, выносит по нему окончательное решение[3].

Н.В. Витрук, при рассмотрении классификации видов участников конституционного судопроизводства, как и В.А. Кряжков и Л.В. Лазарев, подразделяет их на три группы. В первой группе участников конституционного судопроизводства главное место он справедливо отводит именно Конституционному суду, как органу судебной власти, осуществляющему правосудие. Ко второй группе относятся органы и лица, непосредственно заинтересованные в исходе дела, и их представители. В третью группу им включены участники, содействующие осуществлению конституционного правосудия[3].

М.С. Саликов и А.Н. Кокотов также отводят должное место Конституционному суду. Они пишут: «Суд выступает в качестве основного субъекта конституционно-судебных процессуальных отношений. При этом он соединяет в себе черты, как субъекта процессуальных отношений, так и органа, разрешающего все вопросы, возникающие в ходе судебного разбирательства»[2].

Е.Ю. Киреева, характеризуя круг участников конституционного процесса, пишет, что на различных стадиях процесса задействованы различные структурные звенья Конституционного суда: так, на стадии обращения в Конституционный суд главную роль играет секретариат, на стадии предварительного рассмотрения дела – судьи, которым поручено предварительное изучение дела, на стадии рассмотрения дела по существу уже действует весь состав Конституционного суда или его палаты. Фактически, движение дела замрет, если суд не примет в нем участия[4].

Конечно, без Конституционного суда о существовании конституционного судопроизводства как самостоятельного вида судопроизводства и его реализации говорить не приходится. Конституционный суд и его структурные подразделения не только принимают участие в осуществлении конституционного судопроизводства, но и содействуют в достижении поставленных целевых задач перед Конституционным судом в деле обеспечения верховенства Конституции и прямого действия ее норм.

Кроме сказанного выше учеными-юристами о роли Конституционного суда в конституционном судопроизводстве, следует добавить, что Конституционный суд Республики Таджикистан при рассмотрении дел, которые возбуждаются по инициативе трёх его судей, еще играет двойную роль - роль органа, осуществляющего конституционное правосудие, и одновременно - роль стороны, по ходатайству которой возбуждено конституционное судопроизводство.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. -С. 158-159.

2. Конституционный судебный процесс: учебник для вузов / отв. ред. М.С. Саликов. -С. 80, 20
3. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. -С. 308-309.
4. Киреева Е.Ю. Конституционный суд и конституционное судопроизводство: дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 1997. -С. 166.

### **СУДИ КОНСТИТУТСИОНИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ҲАМЧУН МАҚОМОТИ ҲОКИМИЯТИ СУДӢ, КИ АДОЛАТИ СУДИИ КОНСТИТУТСИОНИРО АМАЛӢ МЕНАМОЯД**

Суди Конститусионӣ ҳамчун субъекти асосӣ дар истехсолоти судии конститусионӣ дар муқоиса бо дигар иштирокчиён дар дида баромадан ва ҳалли парвандаҳо нақши фаъол ва ҳалқунандаро мебозад. Маҳз он конститусионӣ будани ин ва ё он санади меъёрии ҳуқуқиро муқаррар намуда, баҳсхоро байни мақомотҳои ҳокимияти давлатӣ оиди салоҳиятнокии онҳо ҳал менамояд. Дар алоқа бо ин, дар сатҳи қонунгузорӣ банизомдарории Суди Конститусионӣ Ҷумҳурии Тоҷикистонро ҳамчун субъекти асосии истехсолоти судии конститусионӣ зарур мешуморем.

**Калидвожаҳо:** Суди Конститусионӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон, истехсолоти судии конститусионӣ, навъи мустақили истехсолоти судӣ, қисматҳои сохторӣ, амаликунии истехсолоти судии конститусионӣ.

### **КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН КАК ОРГАН СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ**

Конституционный суд как ключевой субъект в конституционном судопроизводстве, в отличие от других участников, играет активную и решающую роль в рассмотрении и разрешении дел. Именно он устанавливает конституционность того или иного нормативного правового акта и разрешает споры между органами государственной власти относительно их компетенции. В связи с этим, считаем необходимой регламентацию на законодательном уровне Конституционного суда Республики Таджикистан как основного субъекта в конституционном судопроизводстве.

**Ключевые слова:** Конституционный суд Республики Таджикистан, конституционное судопроизводство, самостоятельный вид судопроизводства, структурные подразделения, осуществление конституционного судопроизводства.

### **CONSTITUTIONAL COURT OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN AS JUDICIAL AUTHORITY, TO CARRY OUT CONSTITUTIONAL JUSTICE**

The Constitutional Court as a key actor in the constitutional proceedings, unlike other participants, plays an active and crucial role in the consideration and resolution of cases. It is he who establishes the constitutionality of a normative legal act and resolves disputes between the public authorities with regard to their competence. In this regard, we consider it necessary regulation at the legislative level of the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan as a main subject in constitutional proceedings.

**Key words:** Constitutional Court of the Republic of Tajikistan, constitutional proceedings, an independent kind of legal proceedings, the structural units, the implementation of constitutional proceedings.

**Сведения об авторе:** *Мирзоев С.Б.* - докторант Института философии, политологии и права имени А. Бағоутдинова АН РТ

## **ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЪЕКТОВ ВЕЩНЫХ ПРАВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН**

*Ф.С. Сулаймонов*

**Таджикский национальный университет**

Общеизвестно, что объектами субъективных гражданских прав выступают различного рода имущества. В зависимости от имущества и видоизменяются субъективные гражданские права, т.е. на определенные категории имущества возникают определенные субъективные гражданские права. Так, вещные права могут возникать в отношении только индивидуально-определенных вещей, что, следовательно, исключает возможность считать вещей, определяемые родовыми признаками, в качестве объекта вещных прав, до их индивидуализации. Однако, индивидуально-определенные вещи могут также быть объектами прав, носящих по природе обязательственный характер. В частности, при заключении договора купли-продажи объектом прав покупателя будет выступать в рамках договорных отношений индивидуально-определенная вещь.

В доктрине общепризнанно, что объектами вещных прав выступают следующие имущества: индивидуально-определенные вещи; документарные ценные бумаги; наличные деньги.

Почему именно эти объекты, а не другие могут выступать объектами вещных прав? И насколько термин «имущество», который в настоящее время указывается в ГК в качестве объекта вещных прав, спорен и есть необходимость его изменить на термин «вещь» в смысле индивидуально-определенной?

Указанные объекты вещных прав оправданы не только в юридическом плане, но они берут свое начало из философии права. В работах философов и в частности философов права, собственность и частная собственность рассматривались как олицетворение индивида в

индивидуально-определенной вещи, т.е. каждое лицо находило себя в своей вещи, которая олицетворяла и была продолжением своего «хозяина». В этой связи, юридическая наука, в особенности наука гражданского права, на основании достижений науки философии и философии права, определила в качестве объекта вещных прав именно индивидуально-определенные вещи. Далее, суть признания только индивидуально-определенных вещей в качестве объектов вещных прав, заключается в юридической ее составляющей, так как именно индивидуально-определенные вещи предоставляют субъектам воздействовать или же господствовать по своему усмотрению, вне зависимости от воли третьих лиц. В этой связи, вещи, определяемые родовыми признаками, не могут обеспечить аналогичное господство лица над вещью, ибо господствование над вещью носит ограниченно-определенный характер, т.е. не может быть господствование над вещью без границ и без определенных объектов. К примеру, как можно воздействовать или же господствовать над 5 кг яблок, без уточнения их «индивидуальности» с точки зрения объекта гражданских прав?

Индивидуально-определенные вещи -это есть те же вещи, определяемые родовыми признаками, однако выступающие в качестве объекта гражданских прав. Следовательно, получается «индивидуальная определенность» вещей есть особенность их имущественного оборота, их свойства как объектов субъективных вещных прав. Именно выступление в качестве объектов субъективных вещных прав превращает их в индивидуально-определенные вещи. Далее, такие свойства вещей есть влияние на них особенностей субъективных вещных прав, точнее, продолжающееся влияние личности обладателя вещных прав, которое «хочет увидеть» в этой вещи свою личность.

Следовательно, объектами вещных прав могут выступить такие вещи, как индивидуально-определенные вещи, наличные деньги и документарные ценные бумаги.

Отметим, что в законодательстве Республики Таджикистан, в частности в ГК, кроме спорного момента о признании имущества как объектов права собственности и иных ограниченных вещных прав, объектами право государственной (публичной) собственности признаются объекты исключительной собственности государства.

Институт исключительной собственности государства давно известен нашему строю, так как именно Советское государство и разработало данный институт. Исторически данный институт сложился как признание за всеми средствами производства и предметами потребления достоянием народа, а тем самым государство взяло на себя ответственность по их использованию в интересах всего народа. Далее, применение данного института породило возникновение специальных режимов для тех объектов, которые и включались в объекты исключительной собственности государства.

Институт исключительной собственности государства на соответствующие объекты, в частности на землю, ее недра, воду и леса, был закреплен как в конституционных нормах, так и в гражданских, в частности, в ст.21 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. Вслед за ним, аналогичная норма была закреплена в гражданских кодексах республик СССР. В этой связи, Гражданский кодекс Таджикской ССР не был исключением. Так, согласно ст.95 Гражданского кодекса Таджикской ССР земля, ее недра, воды и леса состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

В настоящее время согласно ст.13 Конституции Республики Таджикистан земля, ее недра, вода, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в исключительной собственности государства. Такое положение Конституции Республики Таджикистан ничего спорного не имеет, ибо на самом деле, с точки зрения основ конституционного и государственного строя, данная норма логичная и правильная. Ибо, с точки зрения конституционного права и сути конституционно-правовых норм, указанная норма означает, что Таджикистан, как субъект международного права имеет определенную территорию, в качестве которой согласно теории международного права понимается часть земной суши, водного пространства и воздушного пространства, которое находится под суверенитетом определенного государства. Следовательно, данная конституционная норма, именно исходя из указанных положений международного права, признает за ним определенную исключительность. Отсюда следует, что не было бы спора, если данная норма так и была закреплена в конституционных положениях. Однако, положение дел меняет дальнейшее закрепление данной нормы в ГК, где объекты исключительной собственности признаются частями казны государства (ст.238).

К сожалению, данная норма в отечественной научной литературе освещается достаточно спорно, без учёта специфики указанных объектов [1]. Отметим, что идеи признания за исключительной собственностью государства гражданско-правовую, цивилистическую составляющую, является более чем спорными. Так как: во-первых, если признать исключительную собственность как категорию гражданско-правовую и признать за ней вид ограниченного вещного права, то как уже было отмечено выше, объектом данного права всегда выступает индивидуально-определенная вещь, что нельзя сказать в части объектов исключительной собственности; во-вторых, среди объектов исключительной собственности, в силу ее особенностей, предусмотрены такие объекты, которые далеки как от самых материальных вещей, так и от сути объектов гражданского права. К таковым можно отнести воздушное пространство, что не может выступать в качестве объекта субъективных гражданских прав не при каких случаях; в-третьих, признание объектов исключительной собственности государства в качестве объектов, составляющих государственную казну (ст.238 ГК), вызывает массу вопросов. В частности, если исходить из сути казны, то общепризнанно, что государство как суверен, выступая в гражданско-правовых отношениях, на равных началах с гражданами и юридическими лицами, отвечает именно казной. Следовательно, казна есть имущественная основа участия государства в гражданско-правовых отношениях. В этой связи, возникает определенный казус: представим случай, конечно, гипотетически, что государство было привлечено к гражданско-правовой ответственности, и иные запасы казны, кроме объектов исключительной собственности были исчерпаны. Следовательно, так как причиненный вред в данном случае будет возмещаться за счёт государственной казны, в состав которого ч.1 ст.238 ГК перечисляет и воздушное пространство, воду, животный мир и иные объекты исключительной собственности государства, то, как использовать данные объекты в качестве «платы» за возмещение причиненного вреда. Отсюда вывод, что приведенный пример подтверждает необоснованность и неконцептуальность положений ч.2 ст.238 ГК, относящиеся объекты исключительной собственности к государственной собственности, к государственной казне.

Отсюда вытекает, что исключительная собственность категория не гражданско-правовая, не цивилистическая. Институт исключительной собственности более всего политический и связан с осуществлением политики государства.

В этой связи, безосновательно признать исключительную собственность как разновидность государственной собственности, в частности признать ее в качестве части государственной казны, ибо сущность государственной казны заключается в том, что она есть источник, посредством которого государство участвует в имущественном обороте, например, в обязательственных отношениях. Суть данного института, т.е. института исключительной собственности государства, заключалась и в настоящее время применительно для Республики Таджикистан заключается в том, что указанные объекты, в частности земля, ее недра, воды и леса составляют именно объект государственной собственности, и не просто собственности, а исключительной. В любом случае, если исходить из самой сути данного института, то в ней речь идет ни сколько о праве государственной собственности, которая, как и частная собственность, имеет аналогичное содержание и которому представляется аналогичная и равная защита (ч.2 ст.235 ГК), сколько об объектах, которые не могут быть объектом права частной собственности.

Следовательно, в данном контексте, термин «исключительная» касается именно объектов. На самом деле, объекты исключительной собственности государства, не могут выступать в качестве обычных объектов гражданских прав, в частности объектов вещных прав – право частной собственности и право государственной собственности. Земля, ее недра, воздушное пространство, вода и иные объекты исключительной собственности не являются также тем имуществом, на основании которого государство будет нести гражданско-правовую ответственность. Следовательно, данные имущества должны быть исключены из состава казны.

Относительно объектов вещных прав отметим, что в законодательстве Республики Таджикистан, в зависимости от различных контекстов, в те или иные вещные права, включаются различные смысловые нагрузки. И в зависимости от этого обстоятельства, объекты вещных прав тоже могут быть различными. Так, право собственности в конституционно-правовом смысле (ст.32 Конституции Республики Таджикистан) в отличие от права собственности в гражданско-правовом смысле, не пользуются одинаковым перечнем объектов. Так, если в качестве объекта права собственности в гражданско-правовом смысле выступают только индивидуально-определенные вещи, наличные деньги и документарные ценные бумаги, то в качестве объектов права собственности в конституционно-правовом смысле, кроме указанных объектов, могут выступать любое имущество, даже право требования. В этом и заключается одно из самых главных отличий конституционных субъективных правах от субъективных вещных правах.

## ЛИТЕРАТУРА

1. Сулаймонов Ф.С. Проблемы вещных прав в Республике Таджикистан: общая постановка вопроса и решение некоторых спорных проблем (на примере исключительной собственности государства) / Ф.С. Сулаймонов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - 2014. - №3/8 (150). - С.93-99.

### МАСЪАЛАҶОИ УМУМИИ ОБЪЕКТҶОИ ҲУҚУҚҶОИ АШӢИ ТИБҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола оид ба масъалаҳои умумии речаи ҳуқуқи объектҳои ҳуқуқҳои ашӢи тибқи қонгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон сухан меравад. Хусусиятҳои речаи ҳуқуқи объектҳои ҳуқуқҳои ашӢи мавриди баррасӣ қарор дода шуда, ҳолатҳои бахсноки эътирофи ба сифати объектҳои ҳуқуқҳои ашӢи объектҳои моликияти истисноии давлат дарҷ карда шудаанд.

**Калидвожаҳо:** объектҳои ҳуқуқҳои ашӢи; қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон; танзими ҳуқуқӣ; ҳуқуқи моликият; моликияти истисноии давлат; ашӢи бо нишони инфиродӣ мушаххас.

### ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЪЕКТОВ ВЕЩНЫХ ПРАВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье автор рассматривает общие вопросы правового режима объектов вещных прав согласно действующему законодательству Республики Таджикистан. Анализируются особенности правового режима объектов вещных прав, определяются спорные моменты признание за объектами исключительной собственности государства объектов вещных прав.

**Ключевые слова:** объекты вещных прав; законодательство Республики Таджикистан; правовое регулирование; право собственности; исключительная собственность государства; индивидуально-определенная вещь.

### COMMON ISSUES OF PROPERTY RIGHTS OBJECTS ON THE LEGISLATIONS OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In article author consider the issue of the legal regime of property rights objects in accordance of the legislation of Republic of Tajikistan. Analyzed the legal regime of the property rights objects, discussed the disputable moments of the recognition of the objects of exclusive state property as object of the property rights.

**Key words:** objects of the property rights; legislation of the Republic of Tajikistan; legal regulations; property rights; exclusive state property; individual-certain things.

**Сведения об авторе:** Сулаймонов Фируз Сафаралиевич – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права юридического факультета Таджикского национального университета телефон: 918-18-76-79

## ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ

*П.И.Мирзоев*

Российско – Таджикский (славянский) университет

Для определения гражданско-правовой природы договоров в сфере инвестиционной деятельности считаем необходимым установить соотношение частноправового и публично-правового регулирования в этой сфере, определить характер исследуемых правоотношений, провести анализ общих черт, объединяющих различные виды договоров с участием иностранных инвесторов. С нашей точки зрения, такая необходимость возникает в силу того, что длительное время в литературе, исходя из практики и законодательных установок, правовая природа договоров с участием иностранных инвесторов вызывала многочисленные споры.

Следует отметить, что договорные отношения в сфере иностранных инвестиций, хотя они по существу гражданско-правовых норм имеют диспозитивный характер и основываются на принципах равенства сторон, свободы их волеизъявления, но, в зависимости от предмета договора, находятся под сильным влиянием публично-правового регулирования.

Думается, что такая регламентация договорных отношений в сфере иностранных инвестиций позволила некоторым ученым в принципе исключить возможность применения не только гражданского законодательства, но и самой конструкции договора как такового. Они считают, что причиной тому является наличие между сторонами договора отношений власти и подчинения, поскольку договор (соглашение) может существовать только между субъектами, которые при заключении и исполнении конкретного договора занимают равное положение[1].

В качестве примера того, что договор с участием государства также основывается на равенстве сторон, М.И. Брагинский и В.В. Витрянский приводят передачу имущества, принадлежащего государству на праве собственности, в аренду частному иностранному лицу. Также в качестве яркого примера равного положения государства и частного лица правоведы отмечают и «различные формы договоров о разделе продукции с участием государства»[1]. Такие договоры, считают они, по своему характеру являются обычными гражданско-правовыми договорами[1].

Сказанное выше указывает на то, что с учетом позиций М.И. Брагинского и В.В. Витрянского, особое внимание уделяется именно исследованию особенностей содержания договора с иностранным элементом в сфере инвестиционного сотрудничества и праву, применимому к конкретному виду таких договорных отношений.

Договорно-правовое регулирование иностранной инвестиционной деятельности обострило эти дискуссии, поставив в качестве основания расширения публично-правового элемента «защиту, гарантии, государственное партнерство, страхование, финансирование, льготы, мониторинг иностранного инвестора», а в качестве причины углубления частноправового механизма - мировые стандарты договорной практики в этой области.

Дискуссия, которую начали современные правоведы с целью отнесения инвестиционных договоров с иностранными элементами к сфере регулирования частного, публичного или коллизионного права, доказывает, что данный вопрос, оставаясь открытым, по-прежнему считается актуальным[2], так как, согласно некоторым суждениям, сочетание норм публично-правового и частноправового характера типично для правового регулирования инвестиционных договоров. Инвестиционный договор - это комплексный правовой институт, в рамках которого возникают как частноправовые, так и публично-правовые отношения, поэтому его следует признать договором со смешанной правовой природой. Даже государство, оставаясь властвующим субъектом публичного права, в интересах привлечения иностранных инвестиций в экономику страны переводит своей властью отдельные публично-правовые отношения в правовое поле частного права, становясь партнером частного иностранного инвестора при заключении с ним инвестиционного соглашения по общему правилу, установленному ГК. Включая соответствующие публично-правовые требования и правомочия непосредственно в структуру конкретного инвестиционного соглашения, государство тем самым специально превращает их [только в рамках данного соглашения] в частноправовые субъективные права и обязанности. Это во многих случаях более надежно обеспечивает имущественные права государства и экономические интересы страны, чем способ прямых административно-правовых санкций по отношению к зарубежному инвестору.

Инвестиционный договор, занимая центральное место в системе инвестиционного права, вступает в качестве основания возникновения иностранных правоотношений. Поэтому с заключением таких договоров между участниками возникают определенные взаимные права и обязанности. Но в конечном итоге объем правового регулирования по вопросу применения иностранного частного права к договорам иностранной инвестиционной деятельности различается в правовых системах разных государств. Поскольку деятельность иностранных инвесторов связана с государственной политикой обеспечения стабильности рынка инвестиций, финансирования, страхования, защиты, реинвестирования прибыли иностранных инвесторов, в Таджикистане, как и в других странах, присутствуют положения об ограничениях применения иностранного права в договорах с участием иностранных инвесторов. Но не везде урегулированы, например, вопросы об установлении содержания иностранного частного права и о применении права страны с множественностью правовых систем[3].

В мировой цивилистике всегда существовало два подхода к инвестиционным договорам с иностранным элементом как к договорным отношениям о «совместном управлении общей (совместной) собственностью с применением коллизионных норм различных правовых систем».

По поводу международно-правового регулирования применимого права к договорам с иностранными инвестициями можно сказать, что специальных норм по вопросам иностранного частного права пока не существует. Соответствующие положения включаются в текст двусторонних договоров государств о взаимной защите капиталовложений, в типовые соглашения об инвестиционном сотрудничестве государств Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), в модельные законы о финансировании инвестиций Комиссии ООН по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), типовые соглашения о страховании инвестиций Международного агентства по гарантиям инвестиций (МАГИ), в Гаагские конвенции по вопросам международного частного права, в Европейскую конвенцию об информации относительно иностранного законодательства 1968 года и другие.

Был принят Закон РТ «Об инвестиционном соглашении»[4] от 19 марта 2013 года. В Законе инвестиционное соглашение определяется как соглашение, заключенное между Правительством РТ и инвестором в отношении реализации инвестиционного проекта. Инвестиционный проект представляет собой коммерческий проект, предусматривающий существенный объем инвестиций, включающий высокую степень финансовых, технологических, экологических и иных рисков и являющийся стратегически важным для развития определенной отрасли экономики РТ и повышения уровня жизни народа Таджикистана.

К инвестиционным договорам в юридической литературе относят договоры: купли-продажи, в частности недвижимости, предприятия, ценных бумаг; целевого займа; финансовой аренды (лизинга); строительного подряда; возмездного оказания услуг; коммерческой концессии; соглашения о разделе продукции; доверительного управления имуществом; простого товарищества, учредительный договор.

К различным видам договоров с участием иностранных инвесторов также относят следующие виды договоров, распространенных в мировой деятельности инвесторов на иностранных территориях: аренда лицами иностранной юрисдикции объектов недвижимости; доверительное управление производственными комплексами и ценными бумагами; концессионное соглашение; инвестиционный подряд; финансовый лизинг; совместная инвестиционная деятельность; кооперационные соглашения; соглашения о разделе продукции; соглашение о капитальных инвестиционных вложениях; о коммерческом партнерстве с государственным долевым участием; о совместном партнерстве в банковском и страховом секторе; о создании совместных организаций, о совместных корпоративных фондах и др.[5]

Изучив перечисленные договоры, можно согласиться с мнением Л.М. Буслаевой о том, что инвестиционный договор - это по своей юридической природе комплексное соглашение, имеющее элементы многих гражданско-правовых договоров. Данный смешанный договор определяет не только взаимоотношения собственников или титульных владельцев средств, вкладываемых в объекты предпринимательской деятельности, но и процесс реализации инвестиционного проекта и распределения доходов[6].

Как показывает зарубежный опыт, наиболее распространенными видами государственных контрактов являются договоры о концессиях и договоры о разделе продукции.

Сложившаяся ситуация наталкивает на мысль, что необходимо выделить инвестиционные договоры в широком и узком смысле. Причем в широком смысле будет корректнее использовать термин «договоры в сфере инвестиционной деятельности».

Можно выделить следующие признаки инвестиционного соглашения:

- инвестиционный проект - предпосылка заключения договора;
- долгосрочный характер отношений сторон;
- возмездность договора как со стороны субъектов предпринимательской деятельности, так и со стороны государства;
- целевое использование средств инвестора;
- возможность инвестора влиять на производственную деятельность другой стороны;
- письменная форма договора[7];
- общая долевая собственность на вложенное имущество и на результат инвестиционной деятельности.

Следует также отметить, что все договоры в сфере инвестиционной деятельности имеют информационный характер. Информация обычно передается в двух формах: а) непосредственно - как объект договора на оказание соответствующего вида интеллектуальных услуг; б) как составная часть иных услуг или работ в других видах договоров в качестве необходимых сопутствующих услуг. Но информация передается не только при оказании услуг и не только в обязательствах по выполнению работ или оказанию услуг. Договоры в сфере инвестиционной деятельности характеризуются тем, что в них наблюдаются обе формы передачи информации. Поэтому необходимо учесть, что передача информации может происходить в обязательствах, не являющихся обязательствами по оказанию информационных услуг. Другими словами, любые информационные услуги включают передачу информации, но не любая передача информации является оказанием информационных услуг. Между тем, возможен вариант, когда информационные услуги предоставляются в рамках иных договоров. Однако на природу таких договоров в литературе не обращается внимание. По нашему мнению, такие договоры должны признаваться смешанными (ч.3 ст.453 ГК РФ). Исходя из того, что во всех договорах в сфере инвестиционной деятельности оказываются информационные услуги или информация передается в иной форме, можно указать на информационный характер инвестиционных договоров.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Брагинский М.И. Договорное право. Книга 1. Общие положения / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. - М., 2005. - С. 24.
2. Хемптон Д.Д. Финансовое управление в страховых компаниях / Д.Д. Хемптон. -М., 1995; Мэнсон Т. Практический аспект управления инвестициями в страховых компаниях / Т. Мэнсон // Страховое ревю. -1997. -№ 7; Гварлиани Т.Е. Денежные потоки в страховании инвестиций / Т.Е. Гварлиани, В.Ю. Балакирева. - М.: Финансы и статистика, 2004.



3. Жильцов А.Н. Международное частное право: иностранное законодательство / А.Н. Жильцов, А.И. Муранов. - М.: Статут, 2001. -С. 34.
4. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2013. -№ 3. -С. 187.
5. Савина М.Ю. Договорно-правовое регулирование иностранной инвестиционной деятельности в Российской Федерации / М.Ю. Савина. - С.50.
6. Буслаева Л.М. Правовая природа инвестиционного договора / Л.М. Буслаева. [Электронный ресурс]. // <http://www.center-bereg.ru/979.html> (дата обращения: 27.02.2014 г.).
7. Закона РТ Об инвестиционном соглашении: от 19 марта 2013 года № 944 //Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. – 2013. - № 3. - С.19.

### ТАБИАТИ ГРАЖДАНӢ – ҲУҚУҚИИ ШАРТНОМАҶОИ ИНВЕСТИЦИОНӢ

Дар мақолаи мазкур маҳаҷои асосие, ки табиати граждани-ҳуқуқи шартномаҳои инвестициониро муайян менамоянд, дида баромада шудаанд.

**Калидвожаҳо:** инвестицияҳо, шартномаҳои инвестиционӣ, табиати ҳуқуқи, маблағгузорони хориҷӣ, маълумот.

### ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ

В данной статье рассматриваются основные критерии, определяющие гражданско – правовую природу инвестиционных договоров.

**Ключевые слова:** инвестиция, инвестиционные договоры, правовая природа, иностранные инвесторы, информация.

### CIVIL - LEGAL NATURE OF INVESTMENT CONTRACTS

This article discusses the basic criteria that define the civil - legal nature of investment contracts.

**Key words:** investments, investment agreements, legal nature, foreign investors, information.

**Сведения об авторе:** *Мирзоев Парвиз Исроилович* - кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры предпринимательского права Российско – Таджикского (славянского) университета. Телефон: (+992) 223 04 60; (+992) 907 97 85 70 (м.). E-mail: [mirzoev-p-87@mail.ru](mailto:mirzoev-p-87@mail.ru)

## К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОБЩЕЙ ДОЛЕВОЙ СОБСТВЕННОСТИ

*Холмуродзода Парвиз Холмурод*  
Таджикский национальный университет

Вещь на праве собственности может принадлежать как одному (одна вещь - один собственник), так и нескольким лицам (одна вещь - несколько собственников). По известному из римского права учению одна и та же вещь не может быть предметом двух или нескольких прав собственности, но одно и то же право собственности на одну и ту же вещь может принадлежать нескольким лицам.

При переходе к рыночным отношениям в нашем государстве нельзя не учитывать такие важнейшие факторы, как исторически сложившиеся национальные традиции, географическую расположенность, природно-климатические факторы, культуру, религию, образ жизни, отношение к частной собственности и т.д. За истекшие годы в стране принят целый пакет законов и иных нормативно-правовых актов призванных утвердить правовые основы рыночной экономики, многообразие форм собственности, развитие предпринимательства, банковской, страховой, инвестиционной и внешнеэкономической деятельности[1].

Известно, что общая собственность не существует как особая форма или разновидность права собственности.\* Общая собственность - не особый вид собственности, а «лишь правовая форма совместного обладания одним и тем же имуществом на праве собственности нескольких лиц», она «как таковая не представляет собою какого-то особого вещного права, она является осложнением права собственности, заключающимся в том, что право принадлежит нескольким лицам».[2] Норма п.1 ст. 292 ГК о том, что имущество, находящееся в собственности двух или нескольких лиц, принадлежит им на праве общей собственности, указывает на самый важный признак -одновременная принадлежность имущества нескольким лицам, т.е. всегда имеются два

\* Как правильно отмечает Е.А. Суханов, «юридически существует одно право собственности с единым, одинаковым для всех собственников набором правомочий (т.е. содержанием). В силу этого исчезает необходимость в выделении различных разновидностей права собственности». (Суханов Е.А. Право собственности и иные вещные права в России. // Основные положения права собственности. М.: «Юрист», 1999. С. 306). Аналогичное положение занимает и В.А. Дозорцев: «важно создание единого института права собственности, отказ от деления права собственности на виды или формы». (Дозорцев В.А. Принципиальные черты права собственности в Гражданском кодексе. // Юридический мир. 1997. №8. С. 31.).

или более собственника (множественность) при наличии одной и той же вещи (или совокупности вещей) в качестве объекта. Данную модель права собственности справедливо называют «сложноструктурной»[3].

При общей собственности не создается никакого особого правового режима ни по субъектам, ни по объектам, ни по содержанию. Субъектов права общей собственности ГК РТ именует «участниками общей собственности». Ими могут быть граждане, юридические лица, Республика Таджикистан, т.е. все перечисленные в п.2 ст.235 ГК лица (речь идет об участниках общей долевой собственности). Итак, общая долевая собственность может возникнуть между любыми лицами, которые в соответствии с законом признаются субъектами гражданского права, причем в любых сочетаниях, а не только между гражданами или юридическими лицами в отличие от совместной собственности. Субъектам общей собственности, как и единоличному (индивидуальному) собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения имуществом в соответствии с п.1 ст.232 ГК РТ.

Важно подчеркнуть, что имущество может принадлежать нескольким лицам (множеству лиц), которые не образуют особого субъекта права,\* а остаются самостоятельными.

В настоящее время одним из достижений в процессе формирования гражданского общества стало признание равноправности различных форм собственности и основанных на них способов ведения хозяйства. Так как уровень развития средств труда, совершенство производительных сил в различных отраслях и внутри них сегодня неодинаковы, а их рост в отдельных сферах протекает неравномерно, есть основание утверждать: обновление нашего общества будет происходить на основе утверждения разнообразных форм собственности и хозяйствования. Между тем, равноправность всех форм собственности и хозяйствования вовсе не означает выравнивание долей различных форм собственности. Эти доли определяются экономической целесообразностью и являются подвижной величиной. Равноправие форм собственности означает недопустимость выделения в их системе какой-то одной в качестве главной, ведущей ранжирование их на основные и второстепенные; предоставление особых привилегий и прав одним формам собственности и дискриминация в отношении других. Тем самым, система собственности становится адекватной сложнейшей природе экономического организма. К тому же искусственное ограничение одних форм собственности неизбежно ведет к перегрузке других. У каждой формы собственности есть свои особые, незаменимые функции[4].

Итак, первым признаком права общей собственности является множественность субъектов, сохраняющие независимость и имущественную самостоятельность по отношению друг к другу.

Что касается объекта права общей собственности, ГК РТ устанавливает, что им, как правило, является неделимая вещь либо вещь, которая не подлежит разделу в силу закона (п.4 ст.292). В то же время не исключается образование общей собственности и на делимое имущество в случаях, предусмотренных законом или договором. Принципиальным признается объект как единое целое. Участники могут иметь на праве общей собственности любое имущество, в том числе делимое и неделимое, одну вещь или несколько вещей. Важно, что характерной чертой рассматриваемого права является именно единство объекта. Иными словами, несколько лиц имеют на праве собственности одну вещь (вещи) без внешнего обособления отдельных частей.

Наиболее типичным случаем возникновения права общей долевой собственности является поступление в собственность двух или нескольких лиц имущества, которое не может быть разделено без изменения его назначения либо не подлежит разделу в силу закона (п.4 ст.292). Сюда могут быть отнесены следующие наиболее распространенные юридические факты: обнаружение клада (п.1 ст.257); переход наследственного имущества к двум или нескольким лицам (ст. 1171); смешение вещей, определенных родовыми признаками и другие случаи. ГК РТ прямо не называет «случайное смешение или слияние» движимых вещей, определенных родовыми признаками в качестве основания возникновения права общей собственности. Такое основание предусматривается гражданскими законодательствами некоторых зарубежных стран. Так, ст.980 ГК Латвийской республики указывает на «случайное соединение движимых вещей нескольких собственников».[5] Согласно ГК Грузии «если движимые вещи стали существенными составными частями одной новой вещи или слились, прежние владельцы

---

\* В литературе почему-то встречалось неверное мнение, согласно которому «собственность юридического лица является видом общей собственности, т.к. обладает рядом сходных черт с общей долевой собственностью». (См: Пахомова Н.Н. Право общей собственности. Автореф. дне. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1995. С. 16). Такое понимание права общей собственности, конечно, противоречит законодательству, что вызвало обоснованную критику со стороны правоведов. (См: Дозорцев В.А. Принципиальные черты права собственности в ГК. // Юридический мир. 1997. № 8. С. 33).

становятся сособственниками новой вещи» (п.1 ст. 194).[6] Следующие требования к образованию общей собственности в результате присоединения или смешения предъявляются в Законе о движимом имуществе 1971 г. Израйля: «невозможность различить имущество или отделить одно от другого; разделение влечет причинение вреда имуществу, либо связано с неразумно большими затратами» (п. «а» ст.4).[7]

Далее, существенной особенностью общей долевой собственности признается то, что каждый из участников во всем общем имуществе обладает определенной долей. Известно, что в юридической литературе велись активные споры о том, что подлежит делению в общей долевой собственности: право, содержание права или экономическая ценность.\* Мы не будем останавливаться на освещении всех точек зрения по данному вопросу, а укажем, что законодатель в главе 17 ГК РФ исходит из презумпции доли в праве.\* Действительно, именно субъективное право собственности является долевым, т.е. разделенным между всеми участниками.

Иногда на практике допускается терминологическая небрежность, когда речь идет о преимущественном праве покупки доли: путают долю в праве с правом на долю. В первом случае речь идет о разделении права собственности на общее имущество между участниками долевой собственности. Конструкция «доля в праве» общей собственности (идеальная или абстрактная доля) призвана показать, что каждому сособственнику принадлежат все три правомочия (владения, пользования и распоряжения) в совокупности, но не в полном объеме. Приобретая долю в праве, лицо становится сособственником, который осуществляет все правомочия в отношении общего имущества. Передача права на долю в хозяйственном обществе означает преемство обязательственных прав.

Когда говорят о долях отдельных участников общей собственности, то под этим подразумевают принадлежность к этой общности и ее последствия. Прежде всего, будучи участником долевой собственности, каждый вправе осуществлять свои правомочия собственника в отношении общей вещи, но право это ограничено подобными же правами других сособственников, и поэтому является долевым. Реализуя возможности, которые составляют содержание права общей собственности, ее участники в отличие от индивидуального собственника не осуществляют свои субъективные права в полном объеме, а лишь частично. Иными словами, каждый сособственник в отношении общего имущества наделяется частью правомочия владения, частью правомочия пользования и частью правомочия распоряжения, которые должны осуществляться по соглашению всех участников (п.1 ст.294 и п.1 ст.295). Таким образом, доказанным и общепризнанным является теория, согласно которой делится само право собственности.\* Действующий ГК РФ также следует этому принципу. При общей долевой собственности делится не вещь на части, а право на эту вещь в долях.

---

\* О разных точках зрения относительно правовой природы доли писали разные ученые. См.: Каск П.П. Понятие и виды отношений общей собственности // Проблемы совершенствования правового регулирования народного хозяйства. Труды по правоведению. Тарту, 1978. Вып. 24. С. 3-28; Мисник Н.Н. Правовая природа общей собственности // Правоведение. 1993. № 1. С. 24-34; Фогель В.А. Правовая природа доли в общей собственности // IV Сибирская школа молодого ученого. Материалы VII международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (17-19 декабря 2001 г.). Т. 4. Ч. 1. Томск, 2002. С. 119-122.

\* Такое понимание доли восходит к эпохе Древнего Рима. Исследователь римского права И.Б. Новицкий со ссылкой на юриста Цельза, пишет, что «каждый из сособственников имеет доленое право собственности на всю вещь в целом, ему принадлежит не доля вещи, а доля права на вещь». См.: Новицкий И.Б. Римское право. М.: «Зерцало», 2002. С. 99. «Все заключающиеся в праве правомочия могут быть осуществлены частично, по долям, ... право может расщепиться на несколько долевых прав и обязанностей. В этом случае само право оказывается расчлененным». См.: Эннекперус Л. Курс германского гражданского права. Т. 1: Введение и общая часть / Под ред. Д.М. Генкина, И.Б. Новицкого. М., 1949. С.255. По словам Е.А. Суханова именно такой подход должен быть «аксиоматичным для юриста, ибо только оно и дает возможность правильно разрешать достаточно сложные коллизии, возникающие между собственниками». См.: Суханов Е.А. Правовая форма экономических отношений // Методологические проблемы правоведения. М, МГУ, 1994. С. 53.

\* На страницах юридической литературы все же можно встретить противоположные мнения. Например, В.А. Плетнев считает «неприемлемым понятием существа доли как части в субъективном праве по тому сравнению, что субъективное право не может быть поделено на части; оно либо есть, либо его нет». См.: Гражданское право. Ч. 1 : Учебник для вузов. М.: «Норма», 1998. С. 292.

Наиболее последовательным сторонником теории «доли ценности» на сегодняшний день является М.Г. Маркова, которая пишет, что «каждому участнику общей долевой собственности принадлежит доля экономической ценности, доля стоимости общей вещи, но не доля в праве на общую вещь». См.: Маркова М.Г. Современные проблемы права общей долевой собственности // Юридическая мысль. Научно-практический журнал. СПб., 2001. № 5. С. 58.

Из принадлежности к этой общности у субъекта возникают обособленные (индивидуальные) права. Каждый участник долевой собственности вправе распорядиться принадлежащей ему долей, вправе требовать выдела ему доли. Право распоряжения своей долей участником является наиболее характерной чертой права общей долевой собственности. Главные индивидуальные\* и общие правомочия участников долевой собственности:

- владение, пользование и распоряжение общим имуществом осуществляются по соглашению всех участников;
- раздел общего имущества осуществляется по соглашению всех участников;
- коль скоро у отдельного сосособственника имеется доля в праве, то он ею вправе распоряжаться самостоятельно (продать, подарить, завещать, отдать в залог и т.д.);
- каждый сосособственник вправе требовать выдела своей доли.

Особенности осуществления этих правомочий будут освещаться в следующей главе.

Хотя содержание права общей собственности образуют те же по наименованию и по характеру правомочия, что и у других субъектов права собственности, но все же имеются существенные различия в осуществлении субъективных прав участниками общей долевой собственности. Множественность субъектов права собственности при наличии одного и того же объекта оказывает прямое влияние на характер правового отношения. Ввиду этого правоотношение общей долевой собственности отличается значительной сложностью и своеобразием. По мнению большинства ученых, правоотношение общей долевой собственности характеризуется тем, что здесь можно выделить как внешние абсолютные), так и внутренние (относительные) отношения.\* Нормы ст.232 ГК указывают на общее содержание субъективного права собственности путем определения тех действий, которые дозволены самому управомоченному (собственнику). Применительно к праву общей собственности, реализация субъективного права происходит также путем юридических дозволений, которые предоставляют участникам такие же правомочия (владение, пользование и распоряжение), как и классическое право собственности, но с той лишь разницей, что в первом случае этими правомочиями наделены одновременно несколько лиц. Управомоченный субъект в праве общей собственности представлен множеством лиц. Участники права общей собственности в отношениях со всеми третьими лицами выступают «как одно целое». Дело в том, что множественность сосособственников представляет собой своего рода коллектив, общность в глазах всех третьих лиц.

Поэтому все остальные лица, которые вступают в правовые связи с общими собственниками, имеют дело с «единым общим собственником».\*

---

Конечно, нельзя согласиться с авторами, которые отрицают деление права, признавая лишь деление ценности. Убедительным является следующее высказывание Г. Дербурга: «Ценность не есть нечто самостоятельное; она представляет собой установленное оценкой отношение одного блага к другому; ценность сама по себе не может быть, поэтому объектом деления, делимо только оцененное благо». См.: Дербург Г. Пандекты. Т. 2: Вещное право. СПб., 1905. С. 73.

\* В литературе они известны как «долевые правомочия». См.: Советское гражданское право. 4.1 / Отв. ред. В.А. Рясенцев. (авторы гл. 23 Н.Ю. Линникова и Г.Д. Отнюкова). М.: «Юридическая литература», С.379.

\* Согласно наиболее распространенному подходу, в абсолютном правоотношении всем сосособственникам противостоит неопределенное число лиц, которые обязаны воздерживаться от нарушения субъективных прав сосособственников (внешнее правоотношение), а относительные правоотношения устанавливаются только между самими сосособственниками по поводу общего имущества (внутреннее правоотношение). Правоотношение общей собственности согласно данной концепции составляет единую систему правовых связей. См.: Касък П.П. Понятие и виды правоотношений общей собственности. // Ученые записки Тартуского гос.университета. -Вып. 679. Тарту, 1984. С. 27; Линникова Н.Ю. Право общей долевой собственности граждан. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М, ВЮЗИ, 1982. С. 9; Мананкова Р.П. Правоотношение общей долевой собственности граждан по советскому законодательству. Автореф. дис.... канд. юрид. наук. Томск, 1970. С. 5; Маркова М.Г. Понятие и содержание права общей собственности.// Очерки по гражданскому праву. Л., ЛГУ, 1957; Самойлова М.В. Элементы относительности в абсолютном праве общей долевой собственности. // Правоведение. 1978. № 4. С. 103.

Имеется и другое мнение, согласно которому абсолютное правоотношение существует не только между собственниками и третьими лицами, но и в отношениях между собственниками. См.: Шах М.Г. Общая собственность по советскому гражданскому праву. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Л., ЛГУ, 1953. С. 16. Встречается и рассуждение следующего плана: «именно внутренние отношения между сосособственниками по поводу владения, пользования и распоряжения вещью составляют отношения общей собственности». См.: Сепп Х.В. Теоретические проблемы отношений общей собственности и их правового регулирования в развитом социалистическом обществе.// Ученые записки Тартуского гос.университета. Вып. 679. Тарту, 1984. С. 7-8.

\* Так, Е.В. Татаринцева верно замечает, что «сосособственники обладают целостным субъективным право на свое имущество и в гражданском обороте выступают совместно на одной стороне правоотношения, а на другой - все контрагенты и иные субъекты». См.: Гражданское право. Ч. 1: Учебник / Отв. ред. В.П. Мозолин, А.И. Масляев. М.: «Юрист», 2003. С. 494.

Таким образом, абсолютное (внешнее) правоотношение, в которое вступают участники общей собственности, по сути, мало чем отличается от обычного права собственности:

- осуществление «общего» субъективного права заключается в активных действиях собственников, направленных на владение, пользование и распоряжение имуществом;
- уполномоченным субъектом правоотношения является «комплекс» собственников, который противопоставляется всем третьим лицам;
- объектом правоотношения является общее индивидуально-определенное имущество, т.е. предмет материального мира;
- защита права общей собственности осуществляется традиционными вещно-правовыми способами.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Хамрокулов Х. Развитие внешнеэкономических отношений в условиях переходной экономики :На примере Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2000. С.96.
2. Генкин Д.М. Право собственности в СССР. М.: «Госюриздат», 1961. С. 48., Зимелева М.В. Общая собственность в советском гражданском праве // Ученые записки ВИЮН. Вып.2, М., 1941. С. 35.
3. Мозолин В.П. Право собственности в РФ в период перехода к рыночной экономике. М., 1992. С. 40.
4. Бобоев Ш.Н. Развитие отношений собственности в переходной экономике :На примере Республики Таджикистан. Дис. ... канд. эконом. наук. Душанбе, 2002. С.98.
5. Гражданский кодекс Латвийской республики. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2001.
6. Гражданский кодекс Грузии. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2002.
7. Гражданское законодательство Израиля. СПб.: «Юридический центр Пресс», 2003.
8. Суханов Е.А. Право собственности и иные вещные права в России. // Основные положения права собственности. М.: «Юрист», 1999. С. 306.
9. Дозорцев В.А. Принципиальные черты права собственности в Гражданском кодексе. // Юридический мир. 1997. №8. С. 31.
10. Зимелева М.В. Общая собственность в советском гражданском праве // Ученые записки ВИЮН. Вып.2, М., 1941. С. 35.
11. Пахомова Н.Н. Право общей собственности. Автореф. дне. ... канд. юрид. наук. Екатеринбург, 1995. С. 16
12. Касък П.П. Понятие и виды отношений общей собственности // Проблемы совершенствования правового регулирования народного хозяйства. Труды по правоведению. Тарту, 1978. Вып. 24. С. 3-28
13. Мисник Н.Н. Правовая природа общей собственности // Правоведение. 1993. № 1. С. 24-34
14. Фогель В.А. Правовая природа доли в общей собственности // IV Сибирская школа молодого ученого. Материалы VII международной конференции студентов, аспирантов и молодых ученых (17-19 декабря 2001 г.). Т. 4. Ч. 1. Томск, 2002. С. 119-122.
15. Эннексерус Л. Курс германского гражданского права. Т. 1: Введение и общая часть / Под ред. Д.М. Генкина, И.Б. Новицкого. М., 1949. С.255.
16. Суханов Е.А. Правовая форма экономических отношений // Методологические проблемы правоведения. М, МГУ, 1994. С. 53.
17. Гражданское право. Ч. 1 :Учебник для вузов. М.: «Норма», 1998. С. 292.
18. Маркова М.Г. Современные проблемы права общей долевой собственности // Юридическая мысль. Научно-практический журнал. СПб., 2001. № 5.С. 58.
19. Дернбург Г. Пандекты. Т. 2: Вещное право. СПб., 1905. С. 73.
20. Советское гражданское право. 4.1 / Отв. ред. В.А. Рясенцев. (авторы гл. 23 Н.Ю. Линникова и Г.Д. Отнюкова). М.: «Юридическая литература». С.379.
21. Белов В.А. Право общей собственности // Законодательство. 2002. № 11. С. 28.

#### ОИДИ МАСОИЛИ МАФҲУМИ МОЛИКИЯТИ УМУМИИ ШАРИКӢ

Дар мақолаи мазкур қонунгузори граждани Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ақидаҳои муосир оиди мафҳуми моликияти умумии шарикӣ таҳлил карда шудаанд. Дар асоси таҳлилу баррасии мафҳуми моликияти умумии шарикӣ аз ҷониби муаллиф андешаҳои ҷолиби диққат оиди масоили мазкур баён гардидааст. у.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи моликият, ҳуқуқи моликияти умумии шарикӣ, шаклҳои моликият, мафҳуми объективӣ, мафҳуми субъективӣ.

#### К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОБЩЕЙ ДОЛЕВОЙ СОБСТВЕННОСТИ

В данной статье анализируется гражданское законодательство Республики Таджикистан и научные мнения о понятии общей долевой собственности. На основе анализа предлагается авторское понятие права общей собственности и способы устранения противоречий в гражданском законодательстве по данному вопросу.

**Ключевые слова:** права собственности, право общей долевой собственности, формы собственности, объективный смысл, субъективный смысл.

---

Аналогичной точки зрения придерживается и В.А. Белов. «Главная задача правового регулирования отношений общей собственности, пишет автор, традиционно заключается в том, чтобы создать у третьих лиц видимость единства субъекта - носителя права общей собственности». См.: Белов В.А. Гражданское право. Общая и особенная части: Учебник. М.: «ЦентрЮрИнфор», 2003. С. 509-510. В другой своей работе этот же автор сособственников называет «комплексом сособственников». См.: Белов В.А. Право общей собственности // Законодательство. 2002. № 11. С. 28.

## ON THE CONCEPT OF JOINT PROPERTY RIGHTS

This paper analyzes the civil legislation of the Republic of Tajikistan and the scientific opinions on the concept of the right of common ownership. Based on the analysis it offers original concept of the right of common ownership and ways to elimination of contradictions in the civil legislation on the subject.

**Keywords:** property rights, common ownership, ownership, objective sense, subjective meaning.

**Сведения об авторе:** *Холмуродзода Парвиз Холмурод* - соискатель кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета

## ИНТЕРНЕТ- УСЛУГИ КАК ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ

*Меликов Умрилло*

Национальный центр законодательства при Президенте Республики Таджикистан

*Категория «услуг» в законодательстве Республики Таджикистан стала активно использоваться после 1991 г., [1] особенно это касается гражданского законодательства, где услуги рассматривается как объект гражданских прав (ст. 140 КГ РТ). В условиях формирования рыночной экономики значительная часть гражданско-правовых отношений стала активно складываться в сфере оказания самых разных услуг, в том числе и новых их видов, которые требовали особого правового регулирования. Актуальность этого вопроса подтверждается и тем, что в юридической литературе он породил множество споров и дискуссий. Написано множество научных работ не только по разным общетеоретическим аспектам услуги, но и по отдельным ее видам. Общетеоретические правовые вопросы, касающиеся услуги, рассмотрели в своих трудах В.В. Кванина [2], А.Ю. Кабалкин [3], В.В. Лапач [4], Д. Д. Хошимов [5], Е.В. Ким [6], Д.И. Степанов [7], Е.А. Пучков [8], В.П. Сокол [9] и др.*

Большинство же работ посвящено отдельным видам услуги – аудиторским (А.А. Марьяна, Л.И. Булгакова и др.), информационным (Ш.К. Гаюров, А.Ю. Галаев, В.В. Нахратов и др.), туристическим (Д. Сангинов, Ю.В. Никонорова, Н.А. Ган и др.), медицинским (Д.Ф. Кириченко, А.С. Мнацаканян и др.), ритуальным (Р. Г. Набиев, Р.Ю. Грачев), образовательным (В.В. Кванина, А.И. Рожкова и др.), услугам связи (К.В. Григорьевна, А.В. Маркина, И.И. Козлов и др.), юридическим (А.В. Орлов, А.А. Салчак и др.), ветеринарным (Н.В. Иванюхина, Н.В. Миногина и др.), консультационным (Л.Б. Ситдикова, А.И. Петров, И.А. Владимирова и др.), концертным (М.В. Севостьянов), риэлторским (Е.В. Накушнова, Е.С. Петрова), гостиничным услугам (Д.А. Жмулина, М.Б. Цаликова), косметологическим (Е.А. Шолом), охранным (В.Н. Шамаков), услугам передачи электроэнергии (С.Б. Яковлева), банковским услугам (С.В. Каширин, А.А. Беседин) и т.п.

Конечно список отдельных видов услуг постоянно расширяется, но при этом почти у всех исследователей этой сферы экономики и способов ее регулирования с точки зрения права наблюдается одинаковый подход к изучению возникающих здесь проблем. В первую очередь, внимание уделяется общей характеристике избранной для изучения сферы услуги (юридические, информационные, туристические и т.д.). Далее рассматривается правовой статус отдельных субъектов, осуществляющих в этой сфере деятельность и вступающих в договорные отношения по поводу оказания услуги. Такой подход является стандартным, и он способствует последовательному рассмотрению вопросов, касающихся того или иного вида услуги. Но такой подход, по нашему мнению, снимает остроту проблемы. Как выяснилось, в юридической литературе, посвященной сфере услуг, внимание уделяется одним и тем же вопросам - общему понятию услуги, понятиям отдельных ее видов, способам их выражения, особенностям и т.п. Для нас в данном случае важно, что во всех своих общетеоретических разработках ученые почти единогласны во мнении о том, что услуга не имеет материальных результатов.

Что касается интернет – услуги, как разновидности услуги, то она стала предметом исследования ряда ученых в контексте следующих тем: электронные сделки, электронная торговля, оказание услуг электронной почты, хостинга, подключения оборудования абонента к интернету и т.п. Комплексное изучение данного вопроса провел С. В. Петровский. Он рассматривает «Интернет-услуги как услуги, содержанием которых является выполнение определенных действий или деятельности по передаче данных посредством международной телекоммуникационной сети общего пользования Интернет» [10, 77]. Мы считаем, что интернет - услуги не ограничиваются только действием по передаче данных посредством международной телекоммуникационной сети общего пользования интернет. Существует ряд и других действий, которые составляют содержание интернет – услуги: например, обеспечение доступа к тому или иному ресурсу, предоставление для использования того или иного канала связи и т. п.

Интернет – услуги вообще - это условное понятие, в котором интернет является определяющим фактором. Сама по себе услуга не теряет своей сущности - удовлетворение потребности потребителя, в любом оказываемом виде и в любой сфере. Естественно, при возникновении новых видов услуг появляются и новые проблемы, требующие своего решения.

С появлением интернета о себе заявили и отдельные виды услуги, которые непосредственно оказались связаны с этим видом связи: услуги электронной почты, хостинговые услуги, услуги по предоставлению доступа к интернету и т. п. Особенности данных услуг заключаются в том, что они тесно связаны с интернетом и его инфраструктурой. При отсутствии интернета оказание этих услуг невозможно.

Кроме того, интернет, как техническое средство, можно использовать при оказании многих других «традиционных услуг» - информационных, консультативных, юридических, образовательных и т. п.

Одна из интересных проблем это определение соотношения интернета и услуги. В некоторых работах интернет рассматривается как «совокупность общественных отношений» [11, 6-7], а также как «среда или виртуальное пространство» [12, 146; 13], где возможно заключение сделки, в том числе по оказанию услуги. В других публикациях внимание в первую очередь обращается на то, что интернет – это технология, посредством которой заключаются сделки [12; 10, 77]. Признание существования «виртуального пространства», на наш взгляд, является условным. Услуга оказывается в реальном режиме и в реальном мире, а не в «виртуальном пространстве», а интернет является техническим средством исполнения обязательства при оказании услуги.

Когда два субъекта договариваются о купле-продаже книги по телефону, можно ли говорить, что данная сделка состоялась в телефоне? Когда мы получаем по телефону от справочных центров какую-нибудь информацию, можно утверждать, что услуга была оказана в телефоне, и вообще, существует ли телефонная среда или телефонное пространство? Конечно, здесь понятно, что в данных отношениях телефон был техническим средством общения, и не более того. Аналогичным образом можно прийти к выводу, что услуги оказываются не в интернете, не в интернет - пространстве, а реально, посредством интернета.

Креативное использование интернета при оказании того или иного вида услуги не превращает эту услугу во что-то «виртуальное». Не происходит здесь и того, чтобы услуга из реальной сферы жизни вдруг оказалось исполненной в каком - то «виртуальном пространстве» или «киберпространстве», о которых ученые говорят условно.

По мнению И.М. Рассолова. «киберпространство - это совокупность общественных отношений, возникающих в процессе использования Интернета и других сетей, складывающихся по поводу информации, обрабатываемой при помощи ЭВМ» [15].

Д. Грибанов определяет кибернетическое пространство как «совокупность общественных отношений, возникающих в процессе использования функционирующей электронной компьютерной сети, складывающихся по поводу информации, обрабатываемой с помощью ЭВМ и услуг информационного характера, предоставляемых с помощью ЭВМ и средств связи компьютерной сети» [16, 8].

Трудно согласиться с утверждениями, что интернет, киберпространство или виртуальное пространство - это совокупность общественных отношений [13]. или совокупность информационных отношений [11, 7]. Согласно одному из распространенных определений. общественные отношения - это связи между индивидами, система которых делает совокупность данных индивидов обществом [17]. Эти связи в сфере права необходимо анализировать через призму «правовой связи» - т.е. через наличие прав и обязанностей участников правоотношений. Таким образом, связь между субъектами существует в реальном мире, а интернет - это всего лишь одно из средств такой связи, а не сама связь.

Н.Н. Телешина подробно анализирует проблему виртуального пространства и предлагает свое авторское определение этого понятия: «виртуальное пространство – это область технических и технологических и социальных отношений, возникающих, изменяющихся в процессе использования компьютерной или иной электронной технической сети по поводу информации, информационных ресурсов, информационных услуг и средств связи» [13, 743]. Она пишет также о 7 признаках [13] виртуального пространства, которые вызывают некоторые споры. По мнению Н.Н. Телешиной, первый признак виртуального пространства заключается в том, что «оно порождает возникновение информационных отношений, то есть отношений в связи и по поводу информации и информационных услуг». Н.Н. Телешина утверждает, что виртуальное пространство - «это ..... социальные отношения.», и далее при определении его признаков отмечает, что виртуальное пространство «порождает общественные отношения». Если вдуматься в эти определения, то получается, что «общественное отношение порождает

общественное отношение». Далее автор конкретизирует, что «объектом таких отношений всегда выступает информация (ресурсы, услуги), преимущественно обработанная электронными средствами связи, то есть внесенная в память компьютера, размещенная в компьютерной сети, обработанная (оцифрованная) с помощью других электронных устройств» (это второй признак виртуального пространства). Если объект виртуального пространства реально находится в памяти компьютеров и других электронных устройств, которые существуют физически, то какая необходимость в том, чтобы в праве существовала такая категория, как виртуальное пространство? Вызывает споры и третий признак виртуального пространства, который предлагает Н.Н. Телешина, – «виртуальное пространство существует на основе какого – либо технического средства – компьютерной или иной электронной сети». Если это так, тогда правоведам необходимо обратить внимание на регулирование именно тех отношений, которые связаны с использованием этих технических средств в реальной жизни, а не в той «среде и пространстве», которые реально не существуют.

С другими признаками виртуального пространства, которые автор описывает в своей статье, тоже трудно согласиться. При этом сама исследовательница отмечает, что в виртуальном пространстве «содержание соответствующих гражданских, административных и трудовых правоотношений практически не меняется. Изменению подвергается их юридическая форма (оформление), что требует внесения изменений и дополнений в действующее законодательство» [13, 745].

По мнению Р.В. Шагиева, виртуальный мир, или виртуальная реальность, является частичным отображением физического мира в памяти программных средств и компьютеров [18]. В свою очередь А. Шамолов и А. Абдуджалилов отмечают, что «на самом же деле, виртуальное пространство объективно не существует. Это – своеобразная иллюзия реальности в ее пространственном виде.» [19].

С нашей точки зрения, на всякое явление необходимо всегда смотреть через призму реальной жизни, а не ориентироваться на условные утверждения или фикции. Условные утверждения или фикции тоже имеют свое назначение, но они, как правило, должны использоваться как крайние приемы мышления. Когда есть возможность осмысления того или иного вопроса на основе реальности, тогда нет необходимости усугублять его.

В уголовном праве наблюдается более правильное осмысление данной проблемы. Например, в киберпреступлении объектом преступления считаются общественные отношения, а его предметом - сведения, хранящиеся в компьютерной системе, или компьютерные данные и т. д. [20]. Здесь ясно утверждается, что объектом преступления являются именно общественные отношения в реальной жизни.

Когда речь идет о виртуальном пространстве в юридической литературе, то, на первый взгляд, может возникнуть ошибочное представление, что оно рассматривается как отдельное самостоятельное пространство, требующее своей правовой регламентации. Но на самом деле при рассмотрении данного вопроса ученые выразили свое мнение следующим образом:

- виртуальное пространство – это условное понятие ;
- виртуальное пространство не является самостоятельным. «отделенным" от реальной жизни, наоборот, оно отображает эту жизнь в памяти компьютеров и других электронных устройств:

- виртуальное пространство - это общественные отношения, возникающие в процессе использования интернета и других электронных устройств.

С первым выводом мы солидарны. Во втором правильно говорится о том, что наше действие, в том числе по оказанию услуги, отображается в информационно – коммуникационных технологиях (в памяти компьютеров, серверов и других электронных устройств), и эта реальность требует соответствующей регламентации. Но трудно согласиться с тем, что в праве такое отображение действий в технологиях признают как «виртуальное пространство». Последнее, на наш взгляд, характерно другим сферам - художественной литературе, искусству и т.п.

Таким образом, интернет – услуга необходимо рассматривать через призму реальной возможности ее оказания посредством технологии. В юридической литературе услуга характеризуется с помощью понятия «активное действие». Любое действие субъекта уникально. Действие в реальном режиме или пространстве и времени при использовании интернета отображается и фиксируется в серверах и других устройствах. Это действие не происходит не в каком - то «виртуальном пространстве», а в реальной жизни. Например, представим себе, что после заключения договора между субъектами посредством интернета, «интернет положили конец в мире, то есть его уже нет», но субъекты которые заключили контракты, реально существуют, их договор имеет юридическую силу, их права можно реализовать, их обязанности



должны быть исполнены. При такой ситуации необходимо очень внимательно относиться к определению «виртуального пространства» в праве. Если бы договорные отношения существовали бы только в «виртуальном пространстве», то при его исчезновении и сами отношения тоже были бы прекращены. Но это не так.

А.Ю. Рыков правильно отмечает, что «представляется неоспоримым тот факт, что сделки в интернет по своим признакам не отличаются от сделок вне Сети. Это следует из полученных выше выводов, что интернет является средством, а не предметом или объектом – для совершения сделки в интернет необходимо использовать специальные программные и аппаратные средства [21. 79]. Другими словами, сделка в сети Интернет – это сделка в том же смысле, что и гражданско – правовая сделка, но только с использованием определенных Интернет – технологий, которые в иных обстоятельствах для заключения сделки не требуются [21. 79].

Таким образом, интернет – услуги, как объект гражданских прав, являются частью рынка услуг с использованием информационно – коммуникационных технологий. Их регулирование основывается на нормах права, регулирующих тот или иной вид услуги. При необходимости эти нормы права совершенствуются с учетом специфики использования интернета.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «Об индексации доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги» от 27 декабря 1993 г. № 891; Закон Республики Таджикистан «О предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан» от 23 декабря 1991 г.; Закон Республики Таджикистан «О предприятиях» от 25 июня 1993 г. и т.д.
2. Кванина В.В. Гражданско - правовое регулирование отношений в сфере высшего профессионального образования: монография / В.В. Кванина. [Электронный ресурс]. <http://www.sde.ru/files/t/pdf/8.pdf> – М., 2005. -482 с.
3. Кабалкин А.Ю. Договор возмездного оказания услуг / А.Ю. Кабалкин // Российская юстиция. - 1998. - №3. - С. 14-15; Услуги в системе отношений, регулируемых гражданским правом // Государство и право. - 1994. - №8-9. С. 79-88.
4. Лапач В.В. Система объектов гражданских прав. Теория и судебная практика / В.В. Лапач. - СПб., 2002. -544 с.
5. Хошимов Д.Д. Услуги как объект гражданских прав по законодательству Республики Таджикистан: автореф. дисс. .... к. ю. н. / Д.Д. Хошимов. - Душанбе, 2012. -22 с.
6. Ким Е.В. Вопросы общего учения об обязательствах по оказанию услуг: автореф. дисс. ... канд. юрид. н. / Е.В. Ким. - СПб., 2007. – 26 с.
7. Степанов Д.И. Услуги как объект гражданских прав / Д.И. Степанов. - М.: Статут, 2005. – 349 с.
8. Пучков Е.А. Правовое регулирование договора возмездного оказания услуг: автореф. дисс. ... к. ю. н. / Е.А. Пучков. - М., 2006. -22 с.
9. Сокол В.П. Проблемы понятия, правового регулирования и классификации гражданско – правовых услуг / В.П. Сокол. [Электронный ресурс] <http://www.arbitr-hmao.ru/dogovori-podryada/78.html>
10. Петровский С.В. Правовое регулирование оказания Интернет-услуг: дисс. .... к.ю.н. / С.В. Петровский. – М., 2002. – 189 с.
11. Малахов С.В. Гражданско-правовое регулирование отношений в глобальной компьютерной сети Интернет: автореф. ... дисс. к.ю.н. / С.В. Малахов. – М., 2001. -21 с.
12. Абдуджалилов А. Теоретические проблемы правового регулирования интернета: гражданско – правовые аспекты / А. Абдуджалилов. – Душанбе, 2014. – 240 с.
13. Телешина Н.Н. Виртуальное пространство как новая юридическая конструкция: к постановке проблемы / Н.Н. Телешина // Юридическая техника. - 2013. - №7 (ч.2). – С. 740 - 747.
14. Колосов В. Заключение договора в электронной форме (через интернет, по факсу и т.п.) и электронный документооборот. Электронная подпись и письменная форма / В. Колосов. [Электронный ресурс]. <http://www.kolosov.info/kommentarii/elektronnyy-dogovor-i-dokumentoooborot>
15. Рассолов И.М. Право и интернет / И.М. Рассолов. [Электронный ресурс]. <http://uristinfo.net/avtorskoe-pravo/55-im-rassolov-pravo-i-internet/1034-glava-1-internet-pravo-kak-oblast-nauchnogo-znanija.html>
16. Грибанов Д. В.Правовое регулирование кибернетического пространства как совокупности информационных отношений: автореф. ... дисс. к.ю.н. / Д. Грибанов. - Екатеринбург, 2003. -23 с.
17. *Словарь философских терминов. Научная редакция профессора В.Г. Кузнецова.* - М., ИНФРА-М, 2007. - С. 382-384. [Электронный ресурс] <http://ponjatija.ru/node/664>
18. Шагиев Р.В. Концепция правовой деятельности в современном обществе / Р.В. Шагиев. – Казань, 2005. - С. 266.
19. Шамолов А.А. О понятии времени в интернете / А.А. Шамолов, А. Абдуджалилов // Известия Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова Академии наук Республики Таджикистан. - 2014. -№1.
20. Алиев С.О. Право стран СНГ. Характеристика киберпреступлений против банковской деятельности в законодательстве Азербайджанской Республики / С.О. Алиев // Евразийский юридический журнал. -2015. - № 6. (85). [Электронный ресурс] <http://www.eurasiafinace.ru/naunve-stati/item/914-kharakteristika-kiberprestuplenij-protiv-bankovskoj-deyatelnosti-v-zakonodatelstve-azerbajdzhanskoj-respubliki.html>
21. Рыков А.Ю. Гражданско-правовое регулирование сделок в глобальной компьютерной сети «Интернет»: дисс. .... к.ю.н. / А.Ю. Рыков. - М., 2009. – 208 с.

#### ХИЗМАТРАСОНИХОИ ИНТЕРНЕТИ ҲАМЧУН ОБЪЕКТИ ҲУКУКИ ГРАЖДАНӢ

Дар мақола хизматрасониҳои интернетӣ ҳамчун объекти ҳуқуқи граждани баррасӣ карда шудааст. Муаллиф ба ҷунин ҳулоса омадааст, ки хизматрасониҳои интернетӣ воқеият мебошанд, на ин ки онҳо дар ҳолати маҷозӣ қарор доранд. Амалҳои мо, аз ҷумла хизматрасониҳо тавассути интернет дар технологияҳои

иттилоотию коммуникатсионӣ (сервер, компютер ва дигар воистаҳои электронӣ) инъикос мегарданд, ки ин воқеият танзими дахлдори худро тақозо менамояд.

**Калидвожаҳо:** объект, интернет, ҳуқуқ, хизматрасонӣ, мақон, режим, амал, иттилоот, ҷазои маҷозӣ.

### **ИНТЕРНЕТ- УСЛУГИ КАК ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ**

В статье анализируются интернет- услуги - как разновидность объекта гражданских прав. Делается вывод о том, что интернет – услуги оказываются в реальном режиме и реальном пространстве, а не в виртуальном, которое является условным. Наше действие, в том числе по оказанию услуги, отображается в информационно – коммуникационных технологиях (в памяти компьютеров, серверов и других электронных устройств), и это реальное явление, которое требует соответствующей регламентации.

**Ключевые слова:** объект, интернет, права, услуги, пространство, режим, действие, информация, киберпространство.

### **INTERNET – SERVICES AS A KIND OF OBJECT OF CIVIL RIGHTS**

Author analyzed Internet- services - as a kind of object of civil rights. Internet - services are real fact, but not the virtual, which is conditional. Our action, including the internet - services is displayed in the information - communication technologies (computers, servers and other electronic devices), and it is a real phenomenon which requires appropriate regulation.

**Key words:** object, internet, law, service, space, action, information, cyberspace.

**Сведения об авторе:** *Меликов У.А.* – кандидат юридических наук, начальник отдела гражданского, предпринимательского и семейного законодательства Национального центра законодательства при Президенте Республики Таджикистан. Телефон: (+992 37) 2274678

## **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАКТИЧЕСКИХ ОСНОВ СОБИРАНИЯ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ**

*Н.Б. Ходжаева*

**Таджикский национальный университет**

Собирание, проверка и оценка – как в российской, так и в таджикской процессуальной литературе - традиционно рассматриваются как единство трех элементов процесса доказывания. [1] Собирание вещественных доказательств по уголовному делу включает в себя процесс их обнаружения, получения (путем представления, истребования, изъятия) и процессуального закрепления. Уголовно-процессуальные требования к собиранию вещественных доказательств представляют собой единство трех моментов: соблюдения порядка производства расследования по делу (надлежащая процедура, субъективный состав); соблюдение норм регламентирующих основания и порядок производства следственных и иных процессуальных действий, в ходе которых получены предметы и документы с признаками вещественных доказательств; соблюдение норм, регламентирующих порядок осмотра, признания предметов и документов вещественными доказательствами и приобщения их к материалам уголовного дела. [2].

Одним из направлений совершенствования тактических основ собирания вещественных доказательств является совершенствование тактических приемов производства следственных действий, направленных на их собирание.

Поэтому особо следует рассмотреть соотношение процессуальных предписаний и тактических приемов при производстве следственных действий. Тактический прием определяют как наиболее рациональный, эффективный способ действия или наиболее целесообразную линию поведения лица при работе с доказательствами (в данном случае в рамках следственного действия). Некоторые авторы выделяют тактические приемы: предписанные законом, рекомендованные законом и сложившиеся в результате обобщения следственной и судебной практики [1].

Другие утверждают, что тактические приемы не могут быть предписаны законом. Даже если в некоторых случаях прежние тактические приемы, являвшиеся рекомендациями, превратились волей законодателя в норму закона, то перестали быть тактическими приемами, поскольку тактический прием дает при его применении свободу выбора [2].

С нашей точки зрения, правы авторы, утверждающие, что тактический прием может быть предписан законом. Например, в законе указан такой прием допроса, как свободный рассказ. Но у следователя остается выбор, какой вид рассказа применять: хронологический, по лицам, по эпизодам, по отдельным периодам или местам происшествий. Таким образом, даже предписание закона оставляет следователю свободу выбора по виду тактического приема, времени и условиям его применения.

**Совершенствование тактических приемов следственного осмотра.** Уголовно - процессуальное законодательство Республики Таджикистан знает два способа собирания вещественных доказательств:

1) Производство следственных действий (осмотр, обыск, личный обыск, выемка, прослушивание и запись переговоров, проверка показаний на месте происшествия);

2) Производство иных процессуальных действий.[5].

Целью осмотра согласно статье 182 УПК Республики Таджикистан является обнаружение следов преступления и выяснение других обстоятельств, имеющих значение для уголовного дела. По объекту осмотра уголовно - процессуальное законодательство различает: осмотр места происшествия, осмотр местности, осмотр жилища, осмотр предметов и документов (осмотр вещественных доказательств), осмотр трупа. Как показывает практика, основную массу вещественных доказательств дает осмотр места происшествия. [6]

На основе процессуальных предписаний и рекомендаций, разрабатываются криминалистические, которые в некоторых случаях называют принципами проведения следственного осмотра. Ими являются:

1) своевременность (неотложность);

2) объективность, полнота, всесторонность (методичность, последовательность его проведения);

3) целеустремленность;

4) использование технико-криминалистических средств и методов, а также помощи специалистов;

5) соблюдение криминалистических правил обращения с исследуемыми объектами.

Это уже достаточно устоявшиеся тактические положения, относящиеся к следственному осмотру, на основании которых разрабатываются его тактические приемы. В криминалистической литературе наиболее подробно разработаны тактические приемы осмотра места происшествия как наиболее часто встречающегося вида следственного осмотра. Их иногда именуют способами, методами[3] или примерной последовательностью осмотра [4].

Но это чистейшей воды тактические приемы, под которыми следует понимать наиболее целесообразный эффективный порядок его производства, исходя из конкретных обстоятельств. Обобщение следственной и экспертной практики, анализ специальной литературы позволяют выделить такие тактические приемы, как сплошной и выборочный [5], статический и динамический[6], объективный и субъективный [7], концентрический, эксцентрический и линейно-фронтальный осмотры.

Гораздо реже используется такой тактический прием, как смешанный осмотр - по узлам и квадратам, который иногда называют «от узла к узлу» [8].

Вышеперечисленные тактические приемы явно не равнозначны по содержанию и другим признакам и нуждаются в объединении их в группы (классификации) по различным основаниям, поскольку сплошное их изложение в литературе дезориентирует практиков, мешает как правильному выбору тактических приемов, так и их сочетанию, исходя из конкретных обстоятельств каждого осмотра. Можно выделить следующие наиболее существенные основания деления на виды тактических приемов осмотра места происшествия:

1. Приемы планомерного перемещения по месту происшествия: концентрический, эксцентрический, линейно-фронтальный и смешанный осмотры.

При концентрическом осмотре передвижение осуществляется от периферии к центру места происшествия по спирали. Центр - понятие условное и, как правило, не соответствует его географическому положению. Под центром принято понимать самый важный объект, находящийся на данном месте. Это может быть, например, взломанный сейф и т.п. Эксцентрическим называют такой прием, при котором осмотр ведется от центра места происшествия к его периферии. Его иначе именуют способом «развертывающейся спирали». Данный прием выбирается, когда можно выделить без особых проблем центр осмотра: труп, перевернутое транспортное средство, воронка от взрыва и т.п. Линейно - фронтальный заключается в последовательном осмотре площади от одной из границ, принятой за исходную, до противоположной. Смешанный осмотр предполагает разбивку места происшествия на отдельные узлы или квадраты, в каждом из которых применяются вышеописанные способы перемещения. Вышеуказанные тактические приемы уже достаточно устоялись на практике и явно нуждаются в законодательном закреплении.

2. По объему действий на месте происшествия: сплошной и выборочный осмотры.

Как правило, при осмотре места происшествия применяется выборочный осмотр, основанный на выделении мест контакта или вероятного контакта между преступником, местом

происшествия, орудиями преступления и потерпевшим. В некоторых же случаях, исходя из специфики события, может быть проведен только сплошной осмотр. Например, разбор завалов на месте взрыва или сплошной разбор пожарного мусора на месте сгоревшего объекта.

3. Приемы выделения мест для детального осмотра: объективный и субъективный осмотры.

**Объективный метод** осмотра места происшествия предусматривает выделение для детального осмотра мест, реально нарушенных преступником или событием преступления.

Субъективный метод характеризуется тем, что следователь ставит себя на место преступника и выделяет для детального осмотра те места, которые могли бы привлечь внимание последнего, то есть следователь как бы идет по пути движения лица, совершившего преступление (отсюда название), или выделяются те места, на которые указал потерпевший как на нарушенные.

4. По характеру (последовательности) действий: статический и динамический осмотры.

**Статический осмотр** не предполагает перемещения объектов, они осматриваются в том положении, в котором находятся, поэтому статический осмотр применяется первым.

**При динамическом осмотре** объекты перемещаются, с ними производятся различные манипуляции.

Данные основания деления тактических приемов осмотра места происшествия, не являются взаимоисключающими и конкурирующими. Они являются взаимодополняющими и могут применяться как отдельно, так и в совокупности. Цели и задачи, стоящие перед следователем, могут быть достигнуты благодаря широкому применению научно-технических средств и приемов, в результате помощи специалистов при проведении данного следственного действия. Эти средства, помощь специалистов существенно расширяют пределы исследования и позволяют обнаруживать такие данные, которые в противном случае остались незамеченными. Осмотр должен производиться тщательно, аккуратно с тем, чтобы не уничтожить в результате следственного действия следы преступника и не оставить на исследуемых объектах следы участников оперативно-следственной группы. Обнаруженные при осмотре следы необходимо изъять и приобщить к делу. Копии следов должны быть изготовлены только в тех случаях, когда объект, на котором находится след, не может быть изъят или когда характер материала следа исключает возможность его длительного хранения (например, следы обуви на снегу). Прежде чем провести копирование, след следует сфотографировать по правилам масштабной съемки. Прилагаемые предметы со следами и копии следов должны быть упакованы в твердую тару и опечатаны. При обращении с некоторыми объектами следует соблюдать меры предосторожности, поскольку они могут представлять опасность (взрывные устройства или взрывчатые вещества, оружие, наркотические, психотропные, ядовитые и другие сильнодействующие средства) либо в результате неосторожных действий можно повредить или уничтожить сами объекты, а также следы наложения на них, например, следы применения холодного оружия, владения или пользования им [9].

Существуют следующие общие правила безопасности при обращении с взрывоопасными объектами и материалами: запрещается любое механическое воздействие на объект, воздействие искр или открытого пламени, статического электричества, блуждающих электрических токов или электромагнитных полей; во всех случаях порядок действий со взрывоопасными объектами, порядок их криминалистического осмотра и другие действия определяются только после консультации со специалистами, которые комплексно могут оценить все технические факторы и предложить наиболее безопасный вариант действий в конкретной обстановке [10].

#### **Меры безопасности при обращении с оружием:**

- 1) нельзя поднимать оружие с помощью стержня или палочки, вставленных в ствол или спусковую скобу;
- 2) осматривать оружие рекомендуется в резиновых перчатках, брать его осторожно, чтобы оно случайно не выстрелило;
- 3) нельзя брать оружие за дульный срез ствола, т.к. можно уничтожить различные наложения. Поднимают оружие дульным срезом вверх, чтобы сохранить имеющиеся в канале ствола частички пороха, при этом оружие запрещается направлять в сторону людей;
- 4) взводят курок (если это оружие с открытым курком), приоткрывают затвор, чтобы убедиться, имеется ли патрон в патроннике. Стараются зафиксировать их в этом положении. Если невозможно, курок спускают;
- 5) оружие кладут на чистую бумагу и осматривают с целью отыскания на нем следов рук и наслоений посторонних веществ;
- 6) вынимают магазин, выявляют на нем следы рук;
- 7) затем извлекают из патронника патрон или гильзу. Если их извлечь невозможно, то в

зависимости от конструкции оружия вынимают затвор, отделяют ствол от ложа или устанавливают на курок плотную картонную прокладку [11].

Особого обращения требуют антикварные вещи, ценность которых может быть достаточно значительной. Иконы, картины, а также другие живописные и графические произведения должны быть сфотографированы как с лицевой, так и с обратной стороны. Другие предметы культа или быта, скульптуры и подобные им произведения целесообразно сфотографировать под несколькими ракурсами, в том числе с нижней стороны. Данные фотоснимки фиксируют точное состояние особо ценного предмета в момент его обнаружения и могут снять с правоохранительных органов возможные последующие обвинения со стороны владельцев в необеспечении их сохранности. Для упаковки предметов, рассматриваемой категории, учитывая их хрупкость и необычность, рекомендуется привлекать специалиста-искусствоведа [12].

Необходимо соблюдать осторожность при обращении с изделиями, назначение которых неизвестно. Категорически запрещается нюхать, пробовать на вкус обнаруженные вещества (растворы, порошки и т.п.), поскольку иногда даже наркотические средства в концентрированном виде действуют как яды. Например, сухая фракция 3-метилфентанила в виде порошка какао по своему действию на организм человека в 4 раза сильнее цианистого калия.

**Совершенствование тактических приемов следственного освидетельствования:** Основанием для проведения освидетельствования является предположение следователя о том, что на теле подозреваемого, обвиняемого, потерпевшего или свидетеля имеются особые приметы, следы преступления, телесные повреждения. Освидетельствование также может быть проведено для выявления состояния опьянения или иных свойств и признаков, имеющих значение для уголовного дела, если для этого не требуется производство судебной экспертизы. Данное положение УПК вполне обоснованно было подвергнуто критике. В некоторых случаях следователь не может посредством простого наблюдения выявить у свидетельствуемого состояние опьянения или иные свойства и признаки, для этого требуется специальные познания. Поэтому в этом случае следователь будет вынужден направить лицо в медицинское учреждение. И отличить в данном случае освидетельствование от экспертизы достаточно затруднительно.

В литературе выделено еще одно основание проведения освидетельствования – выявление признаков профессиональной принадлежности или привычек свидетельствуемого лица (мозоли, шрамы, кровоподтеки и др.) [13].

В литературе высказано мнение, что освидетельствование нельзя проводить в принудительном порядке [14], при этом сделана ссылка на часть 2 ст. 18 Конституции Республики Таджикистан: Принудительные медицинские и научные эксперименты над человеком запрещаются [15].

Также было высказано мнение, что принуждение в ходе освидетельствования возможно исключительно после возбуждения уголовного дела [16], т.е. после получения согласия прокурора на возбуждение уголовного дела.

Эти мнения совершенно несостоятельны, т.к., в первом случае, как Колмаков В.П. упустил из виду, что освидетельствование является особым видом осмотра, а сущность осмотра заключается не в проведении опытных действий, а в выявлении, анализе и фиксации состояния и свойств осматриваемого объекта. [17]

Во втором случае, в законе говорится однозначно: постановление о производстве освидетельствования обязательно для лица, в отношении которого оно вынесено (ч.1-2. ст. 186 УПК), и провести освидетельствование можно после вынесения постановления о возбуждении уголовного дела, до получения согласия прокурора на его возбуждение (ст. 146 УПК) [18].

В случае отказа лица оно производится в принудительном порядке. В этой ситуации рекомендуется для участия в освидетельствовании привлечь понятых, чтобы они зафиксировали законность и обоснованность его производства. Тактические приемы освидетельствования зависят от механизма расследуемого события и характера искомых объектов.

Например, преступник совершил кражу из кассы путем пролома кирпичной стены. При освидетельствовании подозреваемого и осмотре его одежды следов преступления обнаружено не было. Он дал подозреваемому носовой платок и заставил его высморкаться. Платок с мокротами и образцы пыли из пролома он направил на исследование, которое показало их сходство.

Поэтому, если говорить о тактических приемах освидетельствования, то можно вести речь только о некоторых общих рекомендациях. Необходимо моделировать событие преступления и четко представлять, какие следы и на каких участках тела человека следует искать. С учетом этого применять соответствующие технические средства и привлекать специалистов. При осмотре тела человека нужно соблюдать определенную последовательность: вначале

осматривать открытые участки (голову и руки), после обнажения остальные части тела, по схеме сверху вниз, от общего к частному.

Ранее было рекомендовано при освидетельствовании осматривать одежду и фиксировать ее состояние и следы на ней [19].

Эту рекомендацию следует признать несостоятельной, т.к. в ст. 186 УПК Республики Таджикистан упоминается только один объект - тело человека. Поэтому если возникает необходимость осмотреть одежду, следует произвести дополнительное следственное действие - осмотр одежды.

**Совершенствование тактических приемов обыска:** В соответствии с криминалистическими рекомендациями поисковые мероприятия на месте производства обыска условно делятся на две стадии: обзорную и детальную. При производстве обыска также необходимо соблюдать меры безопасности, особенно при обращении с веществами и изделиями, назначение которых неизвестно. Например, при производстве одного из обысков было обнаружено светошокковое устройство большой мощности. Его включение могло привести к временной потере зрения всех присутствующих на 30-40 минут. И только вмешательство специалиста предотвратило возможные тяжкие последствия.

На обзорной стадии следователь: выясняет у обыскиваемого - какие помещения, хранилища, предметы и вещи используются им лично, а какие членами его семьи или сослуживцами, если обыск проводится в служебном помещении (те же вопросы выясняются и у членов семьи и других присутствующих на месте обыска лиц); уточняет, какие ключи от помещений, хранилищ, шкафов, мебели имеются у обыскиваемого, и изымает их; лично осуществляет обход и обзор всех подлежащих обыску помещений или территории, после чего выдвигает версии о наиболее вероятных местах хранения искомых объектов, устанавливает примерное время, которое потребуется затратить на поиски, очередность исследования объектов; при необходимости решает вопрос о дополнительном привлечении технических помощников и специалистов, а также доставки технико-криминалистических средств; окончательно распределяет обязанности по охране, наблюдению и поиску между участниками обыска; решает, исследование каких объектов целесообразно провести лично, а что следует поручить другим; намечает тактические приемы детальная стадии и принимает решение об использовании конкретных технико-криминалистических средств для отыскания искомых объектов [20].

Тактика детального обследования в значительной степени зависит от вида обыска. В конечном итоге успех обыска зависит от планомерности, систематичности, полноты и тщательности поиска именно на этой стадии. При детальном обследовании и осуществляется непосредственный поиск искомых объектов и их изъятие, а также фиксация хода и результатов поисковых мероприятий путем применения фотосъемки или видеозаписи. При осмотре одного объекта не следует отвлекаться для осмотра каких-либо деталей другого. Не стоит загромождать помещение осмотренными предметами, для чего возвратить их на прежнее место или на специально отведенную для этого площадь. Если объект требует много времени для исследования, он может быть отложен в особое место, охраняемое одним из участников обыска, и тщательным образом осмотрен после завершения детального обследования помещения или территории. На этой стадии реализуется большинство тактических приемов обыска, в криминалистической литературе их именуют еще поисковыми методами [21]. Следует сказать, что в литературе они не классифицированы по различным основаниям [22], что вносит разноречивость в практику их применения, противопоставляя одни тактические приемы другим.

**Тактические приемы обыска могут быть классифицированы по следующим основаниям:**

1. По количеству и составу поисковых групп тактические приемы могут быть разделены на одиночный, групповой, совместный или отдельный поиски.

**Одиночный поиск** осуществляется одной поисковой группой, групповой - несколькими. При этом, при каждой поисковой группе должны находиться не менее двух понятых. При совместном поиске участники поисковой группы объединяют свои усилия: следователь, например, помогает специалисту в применении технико-криминалистических средств для обнаружения искомых объектов. При отдельном поиске каждый действует самостоятельно.

2. Тактические приемы планомерного перемещения по месту обыска: последовательное, выборочное, параллельное, встречное и смешанное обследования.

**Последовательное обследование** - заключается в том, что следователь в ходе обыска движется только в избранном направлении, поочередно проверяя встречающиеся объекты. В первую очередь проверяются и исследуются места общего пользования и участки, которые нельзя надолго изолировать, а также места, куда решено складывать изымаемые предметы и где будут помещены одежда и иные вещи обыскиваемых. При выборочном обследовании в первую

очередь проверяются и исследуются места наиболее вероятного сокрытия разыскиваемых объектов.

**Выборочный поиск** - это поиск на отдельных участках обыскиваемого помещения или территории, а также осмотр конкретных объектов (хранилищ). Он осуществляется при необходимости проведения трудоемких работ (например, вскрытие пола, раскопки на участке и т.п.) и при наличии достаточных оснований: оперативной информации, обнаружении демаскирующих признаков, подозрительном поведении обыскиваемого или членов его семьи, показаний свидетелей и потерпевших, результатов применения поисковых приборов. Если выборочный обыск не дает результатов, как правило, переходят к последовательному поиску. **Параллельное обследование** целесообразно при обыске в просторном помещении или на обширном (протяженном по площади) участке местности. Если помещение загромождено, более эффективным может оказаться **встречное обследование**. В этом случае один из обыскивающих движется внутри помещения влево от входа - по часовой стрелке, а второй — вправо, т. е. против часовой стрелки. Встретившись, они осматривают центр помещения. **При смешанном обследовании** все вышеперечисленные тактические приемы применяются в совокупности. Остановки для отдыха при длительном поиске и затем повторный обзор уже проделанной работы со сменой тактического приема позволяют снять напряжение и обратить внимание на детали, которые первоначально не были учтены.

3. По объему тактические приемы обыска могут быть разделены на сплошной или частичный поиски.

Как правило, в ходе обыска проводится сплошной поиск. При крупных размерах разыскиваемого предмета, а также при поиске людей или животных (или их трупов) обследуются лишь соответствующие по размерам хранилища и места.

4. Тактические приемы поиска тайников или мест сокрытия искомых объектов: обследование без нарушения или с нарушением целостности объекта; сравнение однородных (одинаковых) объектов; измерение внешних и внутренних размеров объектов; микрообыск; поиск с использованием технических средств; поиск с использованием биодетекторов; смешанный поиск.

**Обследование без нарушения** целостности объекта осуществляется путем измерений, простукиванием, прокалыванием, изучением на просвет, с применением поисковых приборов, сравнением с другими аналогичными предметами или участками территории по их внешнему виду (окраске, загрязненности, неоднородности), весу предметов. **Обследование с разрушением** отдельных частей объекта - раскопка грунта, взлом стен, отклейка обоев, подъем пола или паркета, распарывание мягких вещей, снятие обивки с мебели - осуществляется только при наличии достаточных оснований (оперативные данные, показания свидетелей и т. д.). Запоры и замки вскрываются только после отказа обыскиваемого их открыть или если обыск проводится в отсутствие обыскиваемого. Сравнение однородных (одинаковых) объектов позволяет выявить несоответствие между сравниваемыми объектами, что является негативным признаком и косвенно указывает на наличие какого-либо тайника. Измерение внешних и внутренних размеров объектов при их значительном расхождении, превышающим толщину материала конструкций, указывает на сокрытие в этих конструкциях тайника. Микрообыск включает исследование при помощи луп различной кратности и при хорошем освещении предполагаемых мест расположения тайников, в целях обнаружения мелких деталей и следов, которые могут свидетельствовать о наличии их, способах маскировки и отпирания. Поиск с использованием технических средств может осуществляться с помощью приборов и аппаратуры поиска металлических и иных объектов с учетом тактико-технических характеристик поисковых средств.

5. Тактические приемы, основанные на наблюдении: постоянный контроль над входом на объект, где производится обыск; постоянное наблюдение за поведением обыскиваемого, членов его семьи и других лиц.

Постоянный контроль над входом на объект, где производится обыск, осуществляется с целью задержания возможных соучастников преступной деятельности либо отражения нападения на место проведения обыска с целью освобождения задержанных лиц или завладения изъятыми предметами. Постоянное наблюдение за поведением обыскиваемого, членов его семьи и других лиц, оказавшихся на месте обыска на момент прибытия следственно-оперативной группы, позволяет установить, на какие ее действия обыскиваемые проявляют беспокойство или реагируют каким-либо иным образом. Нередко это помогает избрать верное направление поиска и обнаружить утаиваемые объекты.

6. Тактические приемы обмена информацией: постоянная взаимная информация лиц, производящих обыск; информирование участников обыска следователем.

Постоянная взаимная информация участников обыска обо всем обнаруженном в ходе поисковых работ ориентирует их о способах сокрытия искомых предметов и наиболее удачных приемах их выявления. Передача информации должна осуществляться скрытно от обыскиваемых лиц, какие-либо реплики обыскивающих в их присутствии недопустимы. В зависимости от объема поисковых работ и поисковых приемов следователь может не принимать непосредственное участие в работе поисковых групп, переходить от одной группы к другой, информируя их о вышеперечисленных обстоятельствах и давая необходимые указания. Данные основания деления тактических приемов обыска на виды также не являются взаимоисключающими и конкурирующими, а взаимодополняющими, и могут применяться как отдельно, так и в совокупности. Чтобы вести постоянный учет действий, осуществляемых в ходе обыска, целесообразно записывать или отмечать на схеме расположение обыскиваемых помещений или участков местности, какие объекты уже подверглись обследованию, кем из участников обыска это осуществлено. По окончании поиска необходимо повторно обойти территорию или помещение, чтобы уяснить, все ли необходимое обследовано.

**Совершенствование тактических приемов выемки.** Основаниями производства выемки являются предположения следователя о нахождении определенных предметов и документов, имеющих значение для уголовного дела, в точно определенном месте.

В соответствии с криминалистическими рекомендациями, если в определенном месте не окажется искомого предмета, следует проводить обыск для его обнаружения. При наличии достаточных оснований полагать, что предметы, документы или сведения, имеющие значение для уголовного дела, могут содержаться в бандеролях, посылках или других почтово-телеграфных отправлениях либо в телеграммах или радиограммах, на них может быть наложен арест, произведен их осмотр и выемка (ст. 195 УПК) [23].

**В криминалистике разработаны рекомендации обращения с документами - вещественными доказательствами. При их осмотре необходимо соблюдать следующие правила:**

1) при работе с такими документами, как письма-угрозы или предсмертные записки и некоторые другие следует помнить, что на них могут быть следы рук, которые выявляются средствами и методами, не изменяющими документ, его признаки и свойства;

2) аналогичные средства и методы применяются для прочтения текста, выявления признаков подделки или изменения содержания документов (лупы, микроскопы, и т.д.);

3) документы подробно описываются в протоколе следственного действия (осмотра места происшествия, документов и т.д.), по возможности фотографируются, снимаются на видеопленку;

4) на документе нельзя делать пометок, подчисток, подчеркиваний, новых перегибов;

5) с сильно измененными, потертыми, разорванными, сожженными документами надо проявлять особую осторожность, при работе с ними следует соблюдать специальные рекомендации;

6) следует оберегать документы от солнечного света, высокой температуры, повышенной влажности;

7) нельзя подшивать документы непосредственно к делу, их следует хранить в заранее подписанных конвертах, по возможности, в развернутом виде [24].

**Совершенствование тактических приемов прослушивания и записи телефонных и иных переговоров.** При достаточных основаниях полагать, что телефонные переговоры или переговоры с использованием иных средств связи подозреваемого, обвиняемого и других лиц, которые могут располагать сведениями о преступлении, могут содержать сведения, имеющие значение для дела, не иначе как с разрешения суда, судья допускается прослушивание и запись данных переговоров (ч.1 ст. 196 УПК).

Криминалистические рекомендации направлены на хранение и использование фонограмм в процессе доказывания. В ходе осмотра зафиксированы общие и индивидуальные особенности носителей звуковой информации: маркировочные обозначения, имеющиеся на упаковке магнитных носителей: фирменные знаки, тип ленты и пр. Если тип ленты не обозначен, описывается ее цвет, характер основы (блестящая или матовая), надписи и обозначения на рекорде (цветная полоска в конце ленты). С помощью увеличительных приборов выявляются и отражаются все дефекты и повреждения на кассете, катушке и ленте. Затем запись прослушивается и в протоколе фиксируется ее характер (речь, музыка, иная звуковая информация). Для речи - ее содержание, для музыки - характер, для другой звуковой информации - ее природа. Если к делу имеет отношение не вся фонограмма, а лишь ее часть, то в протоколе



воспроизводится только эта часть и фразы, которыми начинается и заканчивается данная фонограмма [25].

По окончании прослушивания лента перематывается в исходное состояние, упаковывается и снабжается пояснительной надписью.

**Для сведения к минимуму изменений при хранении и транспортировке магнитной ленты рекомендуется соблюдение следующих правил:**

1. Фонограммы следует хранить в картонных или пластмассовых футлярах, которые помещают в полиэтиленовые пакеты и располагают в вертикальном положении.

2. Допустимая температура в месте хранения - не ниже  $-10^{\circ}$  и не выше  $+35^{\circ}\text{C}$  при относительной влажности 45-75%. Если магнитная лента хранилась в очень сухом месте, необходимо восстановить ее эластичность, для чего выдержать некоторое время в условиях рекомендуемой влажности и только после этого использовать для записи либо воспроизведения звука.

3. Нельзя подвергать магнитную запись значительному тепловому воздействию (солнечные лучи и др.). Не следует оставлять магнитную ленту в магнитофоне, поскольку во время работы он нагревается и остывает не сразу, а под влиянием выделяемого тепла магнитная лента пересыхает и деформируется.

4. При хранении и транспортировке магнитную запись следует оберегать от воздействия источников постоянных и переменных магнитных полей (приборы, электромоторы, трансформаторы, пункты обнаружения металлических предметов в аэропортах и т.д.).

5. Для транспортировки магнитную ленту помещают в коробку, которую затем оборачивают тонким слоем фольги (из алюминия или другого металла), чтобы предохранить запись от воздействия магнитного поля [26].

**При обращении с фонограммой**, особенно до назначения экспертизы, следует соблюдать особую осторожность. В случае, если следователю нужно использовать содержание записи до экспертного исследования, то изготавливается копия и далее работа осуществляется только с ней. Если копию изготовить невозможно, то количество прослушиваний оригинальной записи нужно ограничить до минимума, т.к. при прослушивании можно придать оригиналу новые свойства, либо ухудшить качество его записи. А это может сказаться на первом этапе фоноскопической экспертизы при установлении факта отсутствия монтажа представленной фонограммы и истинности условий записи. **При обращении со средствами звукозаписи** необходимо соблюдать известную осторожность, чтобы не вызвать изменений характера и вида идентификационных признаков. На аппаратуре не следует проводить никаких манипуляций, даже таких простых, как прослушивание записей. Важно выяснить, не подвергались ли подлежащие исследованию магнитофоны, микрофоны, линии передач техническому регулированию или ремонту после выполнения исследуемой записи.

Собирание образцов для производства криминалистического идентификационного исследования магнитной записи звучащей речи, а эксперту должны быть представлены сравнительные материалы - фонограммы с записями голоса и речи, произнесенной проверяемым лицом, требует также соблюдение определенных условий. Для того, чтобы экспериментальные образцы были качественными и соответствовали требованию сопоставимости, необходимо предварительно прослушать исходную фонограмму, установить ситуацию и условия ее выполнения. При этом на фонограмме устанавливаемого лица выявляют его индивидуальные лингвистические и фонетические признаки. Материалы, представляемые для сравнительного исследования, должны в первую очередь содержать те слова и фразы, в которых наиболее ярко проявляются особенности произношения, патологии речи или иные отклонения от общепринятых норм литературного языка. Также необходимо установить заранее, с помощью какой звукозаписывающей аппаратуры, в каких акустических условиях производилась исследуемая магнитофонная запись. В целях обеспечения пригодности образцов, их сопоставимости с основной записью, нужно стремиться получить образцы в аналогичных технических и акустических условиях. Свойства записи речевого сигнала зависят от местоположения микрофона относительно источника звука, - его располагают на расстоянии 0,5м от рта человека. Окна и двери помещения, где производится запись, должны быть плотно закрыты, телефонные аппараты отключены, устранены и другие источники возможных посторонних шумов. На магнитной ленте должно быть записано, когда, кем и в чьем присутствии производился отбор сравнительного материала. Для этого рекомендуется пригласить специалиста.

**В процессе экспериментальной записи используются различные формы и способы отбора образцов речи:**

1. **Монолог** - рассказ по тематике, связанной с содержанием основной фонограммы.

Применяя такую форму получения образцов, достигают их сопоставимости по смыслу, теме, интонационной структуре отдельных фраз и высказываний.

2. **Диалог** - запись вопросов следователя и ответов проверяемого. Содержание вопросов следователь должен заранее продумать, чтобы получить сравнительные материалы, сопоставимые с основной фонограммой. В ходе записи не следует прерывать испытуемого, надо дать ему возможность свободно высказаться, даже если он отклоняется от темы.

3. **Чтение текста** - аналогичного или близкого по содержанию основной записи. Чтобы сгладить отличие чтения от спонтанной речи, рекомендуется многократно (5-10 раз) произнести подготовленные следователем фрагменты текста.

4. **Повторение** - подготовленный следователем текст записывается на магнитную ленту и затем служит руководством лицам, речь которых записывается для сравнения. Причем по указанию отбирающего образцы следователя один и тот же текст может быть произнесен в различных вариантах, например медленно, быстро, с рукой, приложенной ко рту и т.д.

При использовании любого способа получения экспериментальных образцов для сравнительного исследования важно их максимальное сходство с записью речи на исходной фонограмме. Следователь должен стремиться к тому, чтобы речь проверяемого соответствовала исходному материалу по теме произнесения, выразительности, проявлению эмоций, тональности. Это достигается умелым составлением текста для записи, созданием адекватных психологических условий в ходе беседы следователя с проверяемым лицом [27].

Существенным фактором, обеспечивающим сопоставимость сравнительных материалов, является отсутствие в них намеренных искажений, нередко производимых проверяемым лицом. Как правило, методы искажения, связанные не с внешними манипуляциями (прикрывание рта рукой и т.п.), а с функциональными модификациями голоса и манерой говорить, даже у достаточно образованного человека, хорошо владеющего речью, чаще всего достигают лишь незначительного результата. Наиболее легко модификациям подвергаются динамика и стиль речи, форма выражения мыслей (выбор слов и построение предложений). Довольно легко поддаются искажению и такие идентификационные признаки аддитивной группы, как артикуляция, акцент, равномерность речи и ее темп. Труднее всего исказить на длительное время свойства голоса: высоту основного тона, оттенки звучания, полноту голоса и ритмичность (разность, привычную степень напряжения). Если следователь, отбирая образцы для сравнительного исследования, заметит, что проверяемый пытается исказить голос и говорить в несвойственной ему манере, необходимо создать условия, которые затруднят осуществление этого намерения. Непринужденные длительные беседы, которые записываются на пленку, могут привести к желаемому результату. Иногда попытку искажения могут установить свидетели, хорошо знающие голос и манеру говорить проверяемого лица. При невозможности получения экспериментальных образцов, в качестве материала для сравнительного исследования могут быть представлены свободные и условно-свободные образцы - магнитные записи бесед, где проверяемого ходом разговора вынуждают произносить определенные слова и обороты речи; такие записи можно делать, например, при производстве следственных действий. В этом случае эксперт также должен получить сведения о средствах звукозаписи и акустических условиях при записи. Недостатки полученных образцов не всегда могут быть замечены следователем. Нередко лишь в процессе экспертного исследования удается установить, что полученные образцы не соответствуют требованиям сопоставимости, и определить, какие дополнительные образцы необходимы для успешного решения экспертных задач. В связи с этим при подготовке материалов для экспертизы, как указывалось выше, рекомендуется привлекать специалистов в области криминалистической фоноскопии. Такие специалисты способны не только помочь следователю в отборе среди имеющихся фонодокументов тех, которые могут служить свободными образцами голоса и речи проверяемого, но и (после прослушивания исследуемой записи) дать конкретные советы по условиям изготовления образцов, а если потребуется, то и непосредственно участвовать в их получении. Таким образом, решение задач, возникающих в судебной и следственной практике в связи с использованием фонодокументов, требует от лиц, ведущих расследование, знания основ криминалистической фоноскопии. Применение этих знаний и помощи специалистов позволит эффективно использовать фонодокументы и средства звукозаписи в качестве доказательств при расследовании преступлений. Следует сказать, что Законом Республики Таджикистан «Об оперативно - розыскной деятельности» предусмотрено такое оперативно-розыскное мероприятие, как прослушивание и запись телефонных переговоров (п.11.ч.1.ст.6 закона), которое аналогично вышеуказанному следственному действию, по сути, содержанию, результатам и проводится одними и теми же подразделениями [28].

## ЛИТЕРАТУРА

1. Ходжаева Н.Б. Оценка доказательства как элемента процесса доказывания в уголовном судопроизводстве. Вестник ТНУ (научный журнал) № 3/5 (173) Душанбе: «Сино» 2015.С.88.
2. Ходжаева Н.Б. Уголовно-процессуальная регламентация: Изъятие, осмотр и хранение вещественных доказательств. Вестник ТНУ(научный журнал) № 3/3 (166) Душанбе: «Сино» 2015. С.56.
3. Порубов Н.И. Тактика допроса на предварительном следствии: учебное пособие / Н.И. Порубов. -М.: БЕК, 1998. -С. 60; Криминалистика: учебник; под ред. Р. С. Белкина. -М.: Юрид. лит., 1986. -С. 213 - 214.
4. Васильев А.Н. Предмет, система и теоретические основы криминалистики / А.Н. Васильев, Н.П. Яблоков. -М: Изд-во МГУ, 1984. -С. 21.
5. Ходжаева Н.Б. Уголовно-процессуальная регламентация: Изъятие, осмотр и хранение вещественных доказательств. Вестник ТНУ (научный журнал) № 3/3 (166) Душанбе:«Сино» 2015. С.56.
6. Ходжаева Н.Б. Уголовно-процессуальная регламентация: Изъятие, осмотр и хранение вещественных доказательств. Вестник ТНУ (научный журнал) № 3/3 (166) Душанбе: «Сино» 2015 С.56.
7. Осмотр места происшествия: Практическое пособие; под ред. А. И. Дворкина. -М.: Юрист, 2000. -С. 15.
8. Справочная книга криминалиста / Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации Н. А. Селиванов. - М.: НОРМА, 2000. -С.6.
9. Криминалистика: учебник; под ред. И. Ф. Крылова. -Ленинград: ЛГУ, 1976. -С.313.
10. Криминалистика: учебник; под ред. И. Ф. Герасимова, Л. Я. Драпкина, Е. П. Ищенко. -М.: Высшая школа, 1994. -С. 245.
11. Егоров Н.Н. Вещественные доказательства в следственной и экспертной практике / Н.Н. Егоров. -М.: ВНИИ МВД России, 2003. -С. 77.
12. Справочная книга криминалиста. Руководитель авторского коллектива и ответственный редактор доктор юридических наук, профессор, Заслуженный деятель науки Российской Федерации Н.А. Селиванов. - М.: НОРМА, 2000. -С. 7.
13. Подшибякин А.С. Холодное оружие. 3- изд., доп. и перераб. / А.С. Подшибякин. -М.: АО «Центр ЮрИнформР», 2003. -С. 48 - 51.
14. Галаханов С.С. Поиск взрывных устройств и правил обращения с ними в случае их обнаружения: основы организации деятельности (для оперативного состава органов внутренних дел): учебное пособие / С.С. Галаханов, В.Ю. Голубовский, А.А. Горшков, С.М. Колотушкин. -СПб: Изд-во «Лань», ВНИИ МВД РФ, 2000. -С. 26 - 27; Моторный, И.Д.
15. Криминалистическая взрывотехника: новое учение в криминалистике: Учебно-методическое и справочное пособие / И.Д Моторный. -М.: Изд-во Шумилова И. И., 2000. -С. 50 - 53.
16. Криминалистическая экспертиза. Выпуск V. М.: ВШ МООП СССР, 1967. -С. 45.
17. Приданов С.А. Преступления, посягающие на культурные ценности России: квалификация и расследование / С.А. Приданов, С.П. Щерба. -М.: Юрлитинформ, 2002. -С. 109-110.
18. Криминалистика: учебник; под ред. И. Ф. Крылова. -Л.: ЛГУ, 1976. -С. 329.
19. Труханова А.А. Проблемы допустимости доказательств в деятельности защитника / А.А. Труханова // Следователь. -1997. -№ 1. -С. 73.
20. Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе: Ирфон, 2009. -С.35.
21. Таричко Ю.И. Моделирование функции судебного контроля в условиях судебной реформы уголовного процесса России / Ю.И. Таричко // Реформы в России: история и современность: Сб. мат. Международной интернет-конференции; отв. Ред. М.П.Клейменов. - Омск: ОмГУ, 2004. -С. 71.
22. Колмаков В.П. Следственный осмотр / В.П. Колмаков. -М.: Юрид. лит., 1969. -С. 14.
23. Республики Таджикистан (2009). Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан: офиц. текст. - Д.: Ирфон, 2010.
24. Винницкий Л.В. Теория и практика освидетельствования на предварительном следствии / Л.В. Винницкий. - Караганда: КВШ МВД СССР, 1982. -С. 86.
25. Шаров Ю.В. Тактика обыска: лекции / Ю.В. Шаров. -Хабаровск: ДВЮИ МВД РФ, 2001. -С. 18.
26. Шаров Ю.В. Указ. раб. -С. 19.
27. Леви А.А. Обыск. Справочник следователя / А.А. Леви, А.И. Михайлов. -М.: Юрид. лит., 1983. -С. 18 - 45; Баранов Н.Н. Расследование краж личного имущества. Криминолого-криминалистическое исследование / Н.Н. Баранов. Вып. 4. -М.: ВНИИ МВД СССР, 1980. -С. 49 - 59; Ратинов А.Р. Обыск и выемка / А.Р. Ратинов. -М.:Юрид. лит., 1961. -С. 40.
28. Республики Таджикистан (2009). Уголовно-процессуальный кодекс Республики Таджикистан: офиц. текст. - Д.: Ирфон, 2010.
29. Вагурина М.В. Основы криминалистической техники: учебное пособие. Изд. 2-е, перераб. и доп. / М.В. Вагурина, Н.Н. Егоров, Ю.К. Панжинский. -Хабаровск: ДВЮИ МВД РФ, 2002. -С. 127.
30. Ложкевич А.А. Звукозапись и фоноскопическая экспертиза на предварительном следствии: учебное пособие / А.А. Ложкевич, А.М. Макаров, В.Л. Шарунский. -М.: ВНИИ МВД СССР, 1984. -С. 22.
31. Волобуев Е.А. Криминалистическое исследование документов при раскрытии и расследовании преступлений: учебное пособие / Е.А. Волобуев, Н.Н. Егоров. -Хабаровск: ДВЮИ МВД РФ, 2004. -С. 69 - 70.
32. Вещественные доказательства: Информационные технологии процессуального доказывания; под общ. ред. д.ю.н., проф. В.Я. Колдина. -М.: НОРМА, 2002. -С.699.
33. Закон Республики Таджикистан «Об оперативно - розыскной деятельности» от 26.07.2014г. -№ 1090.

## МАСОИЛҶОИ МУБРАМИ ТАКМИЛИ АСОСҶОИ ТАКТИКИИ ҶАМЪОВАРИИ ДАЛЕЛҶОИ ШАЙӢ ДАР ПРОТССЕССИ ҶИНОИ

Дар мақолаи мазкур масоилҳои мубрами такмили асосҳои тактикийи ҷамъоварии далелҳои шайъӣ дар протсессии ҷиноӣ дида баромада шудааст.

**Калидвожаҳо:** ҷамъоварии далелҳои шайъӣ, муоинаи объективӣ ва субъективӣ, муоинаи тафтишотӣ, муоинаи омори ва динамикӣ, тактикаи кофтуков, муоинакунонӣ, муоинаи сару либос, нишонаҳои ҷиноят, нишонаҳои

истифодаи яроки сард, зарари ҷисмонӣ, ки барои муоинаи муқоисавӣ пешниҳод мешаванд, мутахассис, муфаттиш, рӯйдоди ҷиноят, фонограммаҳо, ғӯш кардан ва сабти гуфтушунидҳо, усулҳои интиҳоби навъҳои нутқ, намунаҳо барои муоинаи муқоисавӣ.

#### **АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАКТИЧЕСКИХ ОСНОВ СОБИРАНИЯ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ**

В статье рассматриваются актуальные проблемы совершенствования тактических основ собирания вещественных доказательства в уголовном процессе.

**Ключевые слова:** собирания вещественных доказательств, объективный и субъективный осмотры, следственного осмотра, статический и динамический осмотры, тактика обыска, выемка, освидетельствование, осмотр одежды, следы преступления, следы применения холодного оружия, телесные повреждения, материалы представляемые для сравнительного исследования, специалист, следователь, событие преступления, фонограммы, прослушивание и запись переговоров, способы отбора образцов речи, образцы для сравнительного исследования.

#### **ACTUAL PROBLEMS OF IMPROVING TACTICAL BASES OF COLLECTION MATERIAL EVIDENCE IN CRIMINAL PROCESS**

In the article it is considered actual problems of improving tactical bases of collection material evidence in criminal process.

**Key words:** Collection of evidentiary material, objective and subjective inspections, investigative revisions, tactics of search, seizure, report, examination of clothing, traces of crime, casus of crime, phonograms, listening and recording of talks, samples for comparative research.

**Сведения об авторе:** *Ходжаева Н.Б.* – старший преподаватель кафедры судебного права и прокурорского надзора Таджикского национального университета. Телефон: (+ 8 - 992-98) – 893-99-55

### **О СОДЕРЖАНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ**

*С.Ш.Саидов*

**Таджикский национальный университет**

Содержание права собственности составляет правомочия собственника, как владение, пользование и распоряжение вещью. Этим правовым полномочием являются юридические действия собственника [1]. В содержании права собственности принято выделять: 1) правомочия на собственные действия, то есть возможность собственника действовать в отношении принадлежащего ему имущества самостоятельно и независимо; 2) юридически обусловленную возможность устранения любых попыток воздействия на имущество со стороны третьих лиц (правомочие на защиту); 3) обязанность несения бремени содержания, принадлежащего собственнику имущества [2].

По мнению Е.А. Суханова, главное, что характеризует правомочия собственника в российском гражданском праве, – это возможность осуществлять их по своему усмотрению, не выходя за рамки закона. «В этом-то и состоит существо юридической власти собственника над вещью» [3].

Традиционное определение права собственности как субъективного права выглядит следующим образом: «Право собственности – это право владения, пользования и распоряжения вещью», следовательно, владение, пользование и распоряжение – это правомочия собственника, которые составляют содержание права собственности.

Все сказанное позволяет перейти к анализу содержания права собственности на такой важный объект, как жилые помещения, специфика которого накладывает свой отпечаток на объем и порядок осуществления права собственности, причем определенными особенностями обладают все без исключения элементы рассматриваемого права.

Собственник может передать свои полномочия другим лицам, но обычно передают право использования имуществом [4].

Так, владение жилым помещением означает возможность в любое время осуществлять фактическое господство над ним, что, однако, не предполагает обязательного непосредственного обладания данным объектом, тем более что количество жилых помещений, находящихся в собственности гражданина, в настоящее время не ограничивается. При неясности вопроса о том, имеет ли место владение жилым помещением, определяющим фактором является фактическая возможность для владельца пользоваться данным помещением. Наоборот, пользование, как правило, возможно лишь при наличии владения, но не обязательно права собственности. Пользование «отделяется» от владения лишь в тех случаях, когда пользователю предоставляется вещь, находящаяся во владении наймодателя (ст. 624 ГК РТ). Владелец не обязательно должен пользоваться вещью, но он должен иметь такую фактическую возможность, иначе не будет

владения. Это позволяет со всей уверенностью утверждать, что владение тесно связано с пользованием вещью.

Право владения означает наличие правового основания, правовой охраны владения, возможности его защиты. Вопрос же о праве пользования разрешается в зависимости от характера юридического основания, лежащего в основе права владения. Так, право владения, принадлежащее собственнику или нанимателю жилого помещения, связано с правом пользования данным помещением, а право владения, принадлежащее залогодержателю, существует при отсутствии у данного субъекта права пользования.

Жилое помещение может быть передано собственником во владение другому лицу по договору найма, безвозмездного пользования имуществом без передачи права собственности, с сохранением этого права в полном объеме за собственником, включая и правомочие владения, и с возникновением этого права у титульного владельца.

Применительно к другому правомочию собственника – праву пользования – наиболее совершенным, на мой взгляд, является определение М.М. Агаркова: «Пользованием является употребление вещи для достижения тех или иных целей, в частности, для удовлетворения каких-либо потребностей, а также для извлечения доходов»[5]. Пользование означает фактическое применение объектов присвоения в соответствии с их назначением в качестве средств производства или предметов потребления, извлечение из них полезных свойств. Однако применительно к жилому помещению следует говорить не просто об использовании вещи, но и об использовании вещи в соответствии с ее назначением, то есть для проживания, за исключением случаев, прямо предусмотренных законом. Кроме того, любой пользователь обязан соблюдать строительные, противопожарные и санитарно-гигиенические требования к содержанию жилого помещения под угрозой применения к нему санкций со стороны уполномоченных на то органов.

Пользование может выражаться в разнообразных действиях и бездействии. Закон не обязывает собственника пользоваться его имуществом, однако, в тех случаях, когда на субъекта возлагается обязанность предпринять определенные действия (например, по ст. 458 ГК РФ), то косвенно это может относиться и к пользованию необходимым для этого имуществом, в том числе и жилым помещением.

Третьим и, пожалуй, наиболее важным правомочием собственника является распоряжение, под которым понимается совершение действий, влекущих за собой существенное изменение самой вещи (вплоть до перехода ее в иное состояние) либо ее правовой принадлежности, а также предполагающих возможность такой перемены. Такими действиями могут быть: отчуждение вещи, отказ от нее, залог, переработка, уничтожение, изменение правового статуса (перевод жилого помещения в нежилое).

Распоряжение и пользование тесно связаны между собой. Когда собственник осуществляет пользование и распоряжение, то вопрос о том, какие действия относятся к пользованию, а какие к распоряжению, практического значения не имеет, но если пользование предоставляется другому лицу, то практически важно установить правовую природу рассматриваемых понятий.

Право распоряжения признается наиболее специфическим элементом права собственности, поэтому оно довольно редко осуществляется лицами, не являющимися собственниками вещи. Право распоряжения так же, как и другие элементы, служит для удовлетворения потребностей собственника имущества. Так, собственник жилого помещения имеет право сдавать его в наем, аренду, отдавать в залог, перестраивать или сносить, совершать иные действия, если при этом не нарушаются правовые нормы, права и свободы граждан, а также общественные интересы.

Таким образом, право собственности как субъективное право включает в себя права владения, пользования и распоряжения, охватывающие несколько вариантов юридических действий, ошибочно отождествляемых некоторыми учеными с самостоятельными правомочиями.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Гражданское право; под ред. академика Махмудова М.А. – Душанбе: «ЭР-граф», 2007. - Часть I. - С.224.
2. Камышанский В.П. Право собственности: пределы и ограничения / В.П. Камышанский. - М., 2000. -С. 144.
3. Гражданское право: учебник: в 2 т.; отв. ред. Е.А. Суханов. -М., 1998. -Т. 1. -С. 488.
4. Курбонов К.Ш. Гражданское право / К.Ш. Курбонов. –Душанбе: «ЭР-граф», 2013. - Часть I. - С.336.
5. Агарков М.М. Основные принципы советского гражданского права / М.М. Агарков. - М., 1994. -С. 41.

#### ОИДИ МАЗМУНИ ХУҚУҚИ МОЛИКИЯТ БА МАНЗИЛИ ИСТИҚОМАТӢ

Дар мақолаи мазкур чанбаҳои назариявии мазмуни ҳуқуқи моликият ба манзили истиқоматӣ дида баромада шудааст. Инчунин комилҳуқуқи соҳиби манзили истиқоматӣ таҳлил карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** моликият, манзили истиқоматӣ, соҳибмулкӣ ва истифодабарӣ.

## О СОДЕРЖАНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ

В статье рассматриваются теоретические аспекты содержания права собственности на жилое помещение. В работе анализируются правомочия собственника жилого помещения.

**Ключевые слова:** собственности, жилое помещение, владение, пользование, распоряжение.

## THE MAINTENANCE OF THE PROPERTY RIGHT ON PREMISES

In article theoretical aspects of the property right on premises are considered. In work analyzes the proprietary rights of a dwelling.

**Key words:** property, premises, possession, using, order.

**Сведения об авторе:** *Саидов Саидумар Шодиевич* - соискатель кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета. E-mail: [saidov-saidumar@mail.ru](mailto:saidov-saidumar@mail.ru)

## ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОГО И РЕЛИГИОЗНО-ПРАВОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАЗЛИЧНЫХ ОБЩЕСТВАХ И ИРАНЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

*Ариантур Сиамак Барзу*

Институт философии, политологии и права им. А Баховадинова АН РТ

По законам шариата, мужчина может одновременно иметь четыре жены на постоянной и неограниченное количество жен на временной основе. Исходя из этого, если даже считать недопустимым искусственное оплодотворение с использованием яйцеклетки посторонней женщины, все же есть законный путь для совершения этой процедуры, а именно: женщина – донор яйцеклетки, если ничто не мешает ей вступить в брак, может заключать брачный союз на постоянной (или по традициям шиитов и на временной) основе с мужем женщины – реципиентки, что вполне дозволено по законам шариата. Наверное, поэтому аятолла Санеи допускает возможность смешивания спермы семейного мужчины с яйцеклеткой другой женщины и пересадку образованного ввне эмбриона (зародыша) в организм своей супруги или другой женщины, ибо это действие не является ни актом прелюбодеяния, ни вводом спермы в матку посторонней женщины. А по Хаменеи, и данная процедура допустима. Поскольку большинство считает искусственное оплодотворение дозволенным, следует также рассмотреть и другие вопросы, как право наследования, близкородственные отношения (при которых запрещено вступление в брак) и т.д., но подробности этих вопросов отложим на более удобный момент и коротко отметим, что генетическая (генеалогическая) связь ребенка с супругом, с использованием спермы которого осуществлена инсеминация, не вызывает споров, и ребенок имеет право наследования, и если новорожденный – девочка, то ей недопустимо вступать в брак с этим мужчиной по причине близкого родства и в их взаимоотношениях будут действовать все права и обязанности, присущие детям и родителям. Проблема кроется в установлении связи новорожденного с женщиной – донором и женщиной – реципиенткой.

Согласно ответу Хаменеи, на поставленный вопрос об искусственной инсеминации, заключающейся в том, что «Присоединение ребенка к женщине – реципиентке представляется проблематичным, поэтому следует с осторожностью относиться к шариатским законам и принципам, касающимся родословных (генетических) вопросов», ребенок бесспорно присоединяется к женщине-донору и в отношении к ней обладает правом наследования, и если дитя является мальчиком, то между ними устанавливаются близкородственные отношения, при которых запрещено вступление в брак. Однако Хаменеи не до конца определился в случае присоединения ребенка к реципиентке, хотя по причине того, что она его родит и вскармливает своей грудью, она приходится ему приемной (молочной) матерью и этим решается вопрос о близкородственных отношениях.

Аятолла Санеи, придерживаясь аналогичной позиции, заявляет, что женщина – реципиентка, которой не принадлежит яйцеклетка, не считается матерью, но вскармливая своей грудью ребенка и выполняя прочие условия, становится приемной матерью. Следовательно, в отношениях ребенка со своим отцом будут действовать все права и обязанности, но в отношениях с приемной матерью будут действовать принципы и права, присущие такого рода отношениям, все остальное относится к женщине, которой принадлежала яйцеклетка.

Анализируя религиозно-правовые (фикх) и правовые взгляды на проблему суррогатного материнства в Иране, можно сделать вывод, что некоторые иранские правоведы, концентрируя внимание на защите человеческой чести и достоинства семьи, с подозрением относятся к вопросу о суррогатном материнстве и связанным с ним договором. Другой группой, подобно французским правоведом, договор о суррогатном материнстве рассматривается как

посягательство на личность и организм человека и противоречащий общему порядку и морально-этическим ценностям, которые предусмотрены статьей 975 Гражданского кодекса Ирана.

Как нам кажется, с учетом нынешней ситуации и большого разброса мнений по данному вопросу и незапрещенности использования услуг суррогатного материнства, можно стараться решить эту проблему путем заключения адекватных договоров или принятия специального закона или расширения существующего законодательства.

Недостаточная ясность многих законодательных аспектов данного вопроса стали причиной того, что по-прежнему проблема суррогатного материнства находится в состоянии нерешенности и неопределенности. Ниже перечислим некоторые существующие в этой сфере проблемы с указанием некоторых путей их решения:

а) трудности (проблемы):

В Иране существуют большие пробелы в решении проблем, связанных с суррогатным материнством. Суррогатное материнство - это процесс, в рамках которого некто постороннее лицо придет на помощь семье и вознесет на себя часть работы по производству потомства. Другая часть этой миссии возлагается на женщину, которая носит в себе зародыш и в конце концов родит ребенка. Поэтому некоторые считают, что аборт не является хорошей альтернативой. Другие убеждены, что суррогатная мать наравне с настоящей матерью обладает материнским статусом.

Материнство, как правило, обременено правами, психическими, социальными и религиозными вопросами. Главной проблемой суррогатного материнства в Иране является то, что кто-то извне придет на помощь семье в производстве потомства, в то время как до сих пор в нашей стране нет конкретного ответа на вопрос кто является матерью, без чего невозможно определить права и обязанности матери и детей. С точки зрения шариата (мусульманских законов), на этот счет существуют три взгляда:

- 1) настоящей матерью является женщина, которой принадлежит генетический материал;
- 2) таковой является женщина, родившая ребенка;
- 3) женщина – реципиентка и женщина – донор обе являются настоящими матерями.

Данная группа фактически реципиентку приравнивает к приемной матери (кормилице).

С точки зрения улемов матерью – кормилицей является та, молоко которой в достаточной мере участвовало в формировании костной ткани ребенка. В то же время по иранскому законодательству, проблемы, связанные с близкородственными отношениями, воспитанием и содержанием ребенка, с правом наследования решаются на основе определения настоящего материнства.

Гражданский кодекс Ирана определяет статус настоящей матери на основе беременности и родов. С правовой точки зрения настоящая мать – эта та женщина, которая носила в утробе плод и произвела на свет ребенка. В Гражданском кодексе Ирана нет никаких упоминаний об искусственном оплодотворении, оплодотворении в лабораторных условиях, о медицинских репродуктивных технологиях. В Гражданском кодексе Иране все, что касается материнства, определяется на основе естественного оплодотворения. Например, по закону тот, кто родит ребенка в родильном доме, признается матерью; если с ней что-нибудь случится, скажем, выкидыш, все относится к ней; свидетельство о рождении также выписывается на ее имя, и генетическая (биологическая) мать тут лишена всяких прав. Согласно закону, если ребенок родится через несколько месяцев после смерти отца, не может присоединиться к умершему отцу, хотя с научной точки зрения генетический материал может храниться в специальном банке и зачатие может произойти несколькими годами позже и даже после смерти отца.

В Иране на основе исламского законодательства (фикх) допускается завещать третью часть имущества и судьба остальной части решается на основе этих же законов. Если зачатие произошло в лабораторных условиях, то по этим законам невозможно установить материнство. Поэтому многие дети, родившиеся с использованием новых репродуктивных технологий, сталкиваются с проблемами правового порядка, поскольку одна группа факихов считает, что ребенок обладает правом наследования у матери, которой принадлежала яйцеклетка (женщина – донор), другая у женщины – реципиентки, третья группа – у обеих. Но эти взгляды не консолидированы и не подкреплены силой закона.

К сожалению, придется констатировать, что из-за большого разброса мнений улемов по вопросам суррогатного материнства в Иране, правовые институты нашей страны не могут принять консолидированный закон в этой сфере, что вызывает определенные трудности правового порядка, в части в сфере права наследования. Эти проблемы сегодня в основном решаются на основе двусторонних договоров, заключаемых между заказчиком (заявителем) и реципиентом. Как нам представляется, для полного снятия данной проблемы с повестки дня

потребуется корректировка и пересмотр существующего в этой области законодательства или принятие нового закона.

Представляется, что законодательно-правовые институты Ирана не очень склонны решить проблему суррогатного материнства, путем заполнения вакуума, создавшегося в этой сфере.

Вопрос о родословной (генетическом происхождении) ребенка, родившегося с применением новых репродуктивных технологий, считается главным препятствием на пути подготовки и принятия полновесного закона о суррогатном материнстве.

Корень всех проблем, связанных с суррогатным материнством в Исламской Республике Иран, кроется в отсутствии консенсуса между факихами по этому вопросу. Ввиду того, что Конституция и другие законы в Иране основаны на исламских принципах и установлениях, законодатель не может предпринимать какие-либо шаги в этой области без соответствующих санкций улемов, которые затруднены из-за отсутствия Консенсуса между ними. Исходя из этого, можно утверждать, что проблема искусственного оплодотворения является сугубо религиозной, а не правовой. Поэтому улемам следует со всей серьезностью относиться к этому вопросу и снять существующие на этом пути препятствия.

Генетические заболевания, такие как сахарный диабет и сердечнососудистые заболевания и др. не передаются от реципиентки эмбриону. Эмбрион при родах может заразиться от нее некоторыми инфекционными заболеваниями. Поэтому в процессе ношения плода будет находиться под пристальным контролем врачей и психологов.

Женщина, взявшая на себя обязательства вырастить плод (эмбрион), должна обладать совершенным психо-соматическим здоровьем. Следует отметить, что женщина, носящая плод в своем организме, не влияет на него физиономически, физически и генетически, хотя не исключается ее психическое воздействие на эмбрион, что требует от нее регулярно проверяться у врачей – психологов.

В Иране все еще к суррогатному материнству в социокультурном плане сохраняется негативное отношение. Иными словами, искусственное оплодотворение и рождение ребенка с точки зрения бесплодных супружеских пар, которые провели годы в ожидании ребенка, является решенным вопросом, и следовательно, в научно-практическом плане суррогатное материнство в Иране никакую проблему не составляет. Проблема заключается только в неприятии его в социокультурном плане, в неготовности людей мириться с новыми репродуктивными технологиями, в особенности, с имплантацией генетического материала чужих людей в организм, согласившейся на это женщины. Причиной тому являются устоявшиеся культурные и религиозные традиции, согласно которым искусственная инсеминация считается недопустимым поступком. К тому же когда возникают споры между супружескими парами в сфере шариата (мусульманского законовещения), жена должна подчиняться мнению супруга. И при таком раскладе женщина, убежденная в недопустимости (по шариату) имплантации генетического материала вынуждена в течение девяти месяцев носить в утробе запрещенный зародыш и перенести в душе трудности социо-психического характера.

Поскольку доноры, передавшие эмбрион в некоторых случаях хотели бы воспитывать ребенка, но в то же время в родильных домах новорожденный регистрируется на имя женщины, родившей его, существуют определенные трудности связывать дальнейшую судьбу ребенка с его биологическими родителями законным порядком. Ненормальным явлением в Иране является и то, что поскольку мать -донор, предоставлявшая генетический материал по закону не может записать новорожденного на свое имя (ребенок регистрируется на имя суррогатной матери, то женщина, давшая в аренду свою матку (реципиентка) вынуждена лечь в больницу с паспортом на имя женщины, которой принадлежит генетический материал, а это совершенно противозаконно.

Необходимым условием имплантации эмбриона является согласие супруга реципиентки. Как нам представляется, иметь ребенка в результате применения новых медико-репродуктивных технологий лучше, чем иметь приемного ребенка, ибо в таком случае он будет связан с родителями. Однако, женщинам – реципиенткам рекомендуется воздержаться от профессионального и многократного использования этой технологии, которая грозит расширению круга людей, связанных близкородственными отношениями (что не дает им возможность вступления в брачный союз).

#### Пути решения проблем

1. В институте эмбриологии, одной из задач которой является рождение детей с применением новых репродуктивных технологий, осуществляются работы по прогнозированию проблем, возникающих при искусственных родах и определению путей устранения этих проблем. Несмотря на это, во многих случаях возникают проблемы, решения которых в рамках договора затруднено из-за отсутствия правовой базы. Особенно это касается тех, которые предоставляют генетический материал.



2. В Европейских странах известны три группы матерей: мать, которой принадлежит генетический материал (или мать - донор), социальная (общественная) мать и мать – помощница (мать - реципиентка) Однако, в этих странах социальную мать (которая воспитывает и передает ребенка обществу признают как настоящую. В европейском обществе все три перечисленные группы матерей пользуются уважением и почетом. Однако, вопросы, связанные с содержанием (материальным обеспечением), близким родством и правом наследования, рассматриваются в рамках статуса социальной матери.

3. В Иране остро ощущается необходимость разработки и принятия специального закона о суррогатном материнстве, который способствовал бы идентификации родителей и решению проблем, связанных с наследством, материальным обеспечением, паспортизацией детей.

4. В отличие от Ирана, в европейских странах суррогатное материнство встречено общим одобрением. Там в первую очередь к этому делу более обдуманно относятся, создав необходимую правовую базу, предупреждающую возникновение вероятных проблем. Для сравнения отметим, в настоящее время в Иране реализуются проекты по суррогатному материнству, которые одобряются с точки зрения шариата и законодательства, но специальный закон, регулирующий деятельность в этой сфере, отсутствует.

5. В Европе генетическая (родовая, генеалогическая) связь людей обрела законную форму, на основе которой определяются и решаются вопросы, связанные с наследством, и эта связь зафиксирована в паспорте. И в Иране снимутся проблемы, если улемы узаконят эту связь.

6. С целью предупреждения инфицирования эмбриона суррогатной матерью, женщины, претендующие на эту роль, должны пройти медосмотр для исключения инфекционных, вирусных и генетических заболеваний. Они должны быть физически и психически здоровыми.

7. Наличие консенсуса у факихов и улемов по вопросу суррогатного материнства может устранять многие правовые препоны, которые существуют в этой среде. В виду того, что Конституция Ирана основывается на религиозных установлениях и традициях, руки законодателя завязаны, если улемы не достигли явного консенсуса и согласия.

8. Подготовка договоров, заключаемых между супружескими парами – донорами генетического материала, с одной стороны, и суррогатными матерями – с другой, мониторинг и решение разногласий между ними, проведение консультаций по выдаче свидетельства о рождении таким детям, проведение многократных консультативных совещаний с участием представителей Министерства здравоохранения Высшим советом культурной революции для заполнения законодательного вакуума в области применения новых репродуктивных технологий – вот краткий перечень мер, предпринимаемых Институтом эмбриологии с целью устранения препятствий, стоящих на пути осуществления программы суррогатного материнства в Иране.

9. Применение новых технологий и научных методов в сфере суррогатного материнства не может быть успешным, если заранее не подготовить под него надлежащую психологическую и культурную базу и механизмы реализации с участием социологического и психологического сообщества. Эта мера просто необходима, если мы решили идти по пути развитых стран мира, которые достигли многого в области развития суррогатного материнства.

К сожалению, в Иране этому вопросу не придается большого значения, и какая-то узкая группа принимает необдуманные решения.

10. Было бы весьма эффективным, если бы были установлены определенные новые религиозно- правовые (фикские) рамки для решения вновь возникающих вопросов, ибо не представляется реальным решить современные проблемы общества в старых рамках.

Итак, история внематочного оплодотворения насчитывает не более тридцати лет. До этого любая супружеская пара, страдающая бесплодием, должна была смириться с тем, что не может иметь детей или найти себе приемных детей. Однако, 25 лет тому назад, когда стало известна возможность экстракорпоральной инсеминации, был достигнут большому прогресс в этой технологии, и за это время было вылечено бесплодие на уровне 90%, хотя эта цифра 2-3 года тому назад составляла 30%. Подобный прогресс обнадежил специалистов вылечить бесплодие в мире на все 100%. Излечение супружеских пар, страдающих бесплодием в том числе зависит от их регулярного посещения центров по лечению бесплодия. Статистика показывает, что в лечении бесплодия наибольшего успеха добились те супружеские пары, которые испытывали на себе более одного раза любой метод лечения. Своевременно обращались к врачам, лечащим бесплодие, открывали большие репродуктивные перспективы, ибо с возрастом уменьшаются шансы на зачатие и вынашивание плода и рождение здорового ребенка.

«Найм матки» является одним из методов лечения бесплодия, который за последние годы нашел большое распространение в мире, в том числе в Иране. Когда бесплодием страдает кто-то из супружеской пары, вначале обследуют их на предмет бесплодия и подвергают лечению больного. Далее после искусственного оплодотворения в лаборатории и по истечению

трехдневного срока, когда клетка 6-8-дневная, переносят ее в матку суррогатной матери, которую также называют «мать по найму!» (арендованная мать) или «мать – посредница». Она в течение девяти месяцев не принадлежит ей, это является одним из новых методов лечения бесплодия, первый успешный результат которого был получен в США в 1990 году. Некоторые бесплодные женщины не имеют проблем с выработкой яйцеклетки, но по тем или иным причинам их матки не соответствуют требованиям зачатия. К ним в том числе относятся женщины, прошедшие экстирпацию матки из-за раковой опухоли, а также родившие без матки женщины. Бывает и так, что некоторым женщинам не рекомендуется зачатие из-за некоторых видов заболевания, например, диабета, хотя их детородный орган здоров. Данная категория женщин может обрести детей, обратившись к услугам суррогатной матери. При этом родившийся таким образом ребенок обладает всеми особенностями женщины-донора, поэтому его настоящих родителей называют «генетическими родителями», а мать – реципиентка, выносившая его, не имеет никакого касательства в генетическом плане, хотя, по утверждению исследователей, она может оказать определенное воздействие на плод в психическом плане. Исходя из этого, данная группа женщин может стать суррогатными матерями при определенных условиях.

Из выше изложенного можно сделать следующие выводы:

- Использование услуг суррогатного материнства практикуется во многих странах, в том числе в Иране. В нашей стране с 1382 г (2003) оно узаконено и расширяется. По сравнению с некоторыми странами, суррогатное материнство в Иране является относительно новым явлением и степень информированности населения о нем незначительна.

- Большое значение имеет разъяснение медицинских вопросов, связанных с суррогатным материнством. Взгляды и позиции факихов (исламских правоведов) показывают, что некоторые из них не в достаточной мере знают данный вопрос. Поэтому рассмотрение медицинских аспектов данного вопроса, с одной стороны, заостряет внимание факихов к данному вопросу, а с другой – способствует тому, что исследователи все больше и глубже вникают в различные его аспекты.

- Предоставление эмбриона, с точки зрения большей части факихов, является дозволенным поступком, и это позволило законодателю разработать и принять соответствующий законодательный акт. Однако некоторые стороны данного вопроса стали причиной того, что закон о предоставлении эмбриона бесплодным женщинам сопряжен со значительной неопределенностью, особенно в части правовых последствий суррогатного материнства, было бы целесообразно ознакомить факихов и улемов с медицинскими аспектами суррогатного материнства, проводить специальные медицинские и правовые формы и довести до сведения Меджлиса Исламского Совета (парламента) их результаты с целью коррекции законов.

- Суррогатными матерями считаются женщины, предоставляющие в период беременности свою матку в распоряжение других лиц для того, чтобы генетический материал постороннего лица после оплодотворения на другом месте имплантировался в их организм, и после родов новорожденный возвращался к своим настоящим родителям. Бедность – вот основная причина того, что суррогатные матери идут на это, несмотря на его негативные последствия психологического характера. Одним словом, суррогатное материнство тесно связано с бедностью, которая заставляет все большее количество матерей войти в этот необычный «рынок труда».

- Закон о порядке предоставления эмбриона супружеской паре, страдающей бесплодием, должен регламентироваться правами ребенка, родившегося в результате реализации законодательного акта, в том числе генетическую связь ребенка, содержание и материальное обеспечение, воспитание ребенка в случае смерти кого-то из супружеской пары – получателей или развода, порядок определения состояния здоровья доноров и реципиентов, гражданство доноров, определение личности доноров, порядок классификации и хранения информации о донорах и реципиентах, установление настоящей личности ребенка, право ребенка быть осведомленным о своей настоящей личности, «наим матки», беременность и производство ребенка для других, пересадку эмбриона после смерти супруга, гарантии по исполнению положений, связанных с донорством и имплантацией эмбриона.

- С другой стороны, суррогатное материнство тесно связано с зажиточными слоями общества. Те, которые имеют деньги и хотят сохранить фигуру, предпочитают таким образом избавиться от физического бремени периода беременности и боли и страдания при родах, при этом испытать чувство наслаждения иметь ребенка. Поэтому зажиточные женщины часто предпочитают с некоторыми расходами из большого их богатства, кроме всего, что было упомянуто, демонстрировать свою принадлежность к особой социальной касте.

Женщины данной касты обладают особыми морально-этическими качествами и вкусовыми ощущениями, чего трудно обнаружить среди других слоев общества. Воистину, дурной пример заразителен: и другие женщины, стараясь приобщиться к новой моде и

саморекламириванию, следуют за ними, что приводит к резкому расширению данного круга и классовому расчленению общества.

- Фактом является то, что священный ислам ниспослан на благо людей, объявляя дозволенным все то, что идет человеку на пользу, или его польза превалирует над вредом, и недозволенным все то, что его вред доминирует над пользой. Например, алкогольные напитки объявлены Всевышним недозволенными, не потому что вообще они вредны, а потому что несут они больше вреда, чем пользы.

Это относится и к суррогатному материнству. Имея в виду его вышеупомянутые последствия, вы можете догадаться, что, по шариату, это дело считается недозволенным (кстати, эту позицию разделяют также христианство и иудаизм).

С учетом того, что донорство гаметов, а именно: яйцеклетки, с точки зрения факихов, считается дозволенным деянием, было бы целесообразно, если бы законодатель при корректировании закона о предоставлении эмбриона бесплодной супружеской паре, обратил особое внимание порядку предоставления яйцеклетки бесплодной паре в рамках тоже закона или принял специальный закон.

Несмотря на то, что суррогатное материнство в Иране не имеет большого распространения, все же можно прогнозировать, что в недалеком будущем оно будет показывать классовое расслоение и превратится в некую моду, бросая вызов традиционным ценностям. Поэтому следует предпринимать необходимые меры, прежде чем это явление обретет всеобщий характер.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Салехи Мухамад Амин. Проблемы суррогатного материнства/ информационно-аналитическая база «Афтаб», 6-го месяца 1392 (2013). со ссылкой на газету «Саламат», изданной в той же дате / Салехи Мухамад Амин. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.salamat.ir>
2. Сафай Сейед Хасан. «Искусственное деторождение с помощью медицинских средств и перенос эмбриона во французском и иранском праве» / Сафай Сейед Хасан // Хокук. Журнал ф-та Права и политических наук Тегеранского университета. - №64. -С.2-8.
3. Федосеева Н. Н. Проблема определения правового статуса эмбриона в международном и российском праве / Н. Н. Федосеева, Е. А. Фролова // Медицинское право. -2008. -№1. -С. 36-40.
4. Хазова О. А. Репродуктивные права в России: пределы законодательного регулирования / О. А. Хазова // Конституционное право: восточноевропейское обозрение. -2001. - №4 (33). - С. 15-24.
5. Фанченко Н. Д. Об эффективности экстракорпорального оплодотворения / Н.Д. Фанченко, Б. В. Леонов, Р. Н. Щедрина, Л. Н. Кузьмичев, К. А. Яворовская, М. А. Алексеева, В. Г. Колодько, Е. А. Новиков, Л.Б. Киндарова // Проблемы репродукции. -2000. - №5. - С. 36-42.
6. Симонов А. Юридические аспекты проблемы суррогатного материнства / А. Симонов, Л. Трунова // Юридический мир. - 2004. - №8-9. - С. 39, 43.
7. Дармазари Мухамад Реза Замани. Правовая система суррогатного материнства / Дармазари Мухамад Реза Замани. Правовой центр Ариа, 1393 (2014) //Материалы отдела по исследованию прав детей и семьи международно-правового центра Замани. – С.2-4.
8. Юсари М. Суррогатное материнство в различных религиях и европейских странах / М. Юсари, С. Хасани // журнал «Репродуктивность и не репродуктивность». -1386 (2007). -С.31-32.
9. Хамид Юсефи. «Суррогатное материнство: различные его аспекты и проблемы» / Хамид Юсефи, Шахрбону Кахари // журнал «Барвари ва набарвари (репродуктивность и нерепродуктивность)». - 1387 (2008). -С.142.
10. Сейфи Г. Права третьих лиц в суррогатном материнстве / Г. Сейфи // Репродуктивность и нерепродуктивность. - 1387 (2008). [Электронный ресурс]. URL: <http://www.jri.ir/Documents/FullPaper/Fa/307.pdf>
11. Назари Тавакули Саид. «Вспомогательные репродуктивные методы с точки зрения исламского права» / Донорство гаметов и эмбрионов для лечения бесплодия / Назари Тавакули Саид. – Тегеран, медицинский центр им. Ибн Сино и изд-во Самт, 1385 (2006). -С.265
12. Закон ИРИ «О порядке предоставления эмбриона бесплодным супругам».- Тегеран, 1382 (2003). -Ст. 1-5.

#### **МАСОИЛҲОИ РАҲИМИ ИЧОРАВӢ ДАР ҲОШИЯИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҲУҚУҚӢ ВА ДИНИЙ - ҲУҚУҚӢ ДАР ЭРОН ВА КИШВАРҲОИ ДИГАР: РОҲҲОИ ХАЛЛИ ОНҲО**

Мақолаи мазкур ба омӯзиши масоилҳои раҳими иҷоравӣ дар ҳошияи қонунгузори хуқуқӣ ва динӣ - хуқуқӣ дар Эрон ва кишварҳои дигар бахшида шуда, дар он инчунин аз тарафи муаллиф роҳҳои ҳалли ин масоилҳо пешниҳод гардидааст. ин масоил дар ҳошияи қонунгузори Эрон ва дигар кишварҳо баррасӣ гардидааст роҳҳои ҳалли онҳо

Ба он нигоҳ накарда, ки раҳими иҷоравӣ дар Эрон ба таври кофӣ паҳн нагардидааст, пешгӯӣ кардан мумкин аст, ки дар ояндаи наздик он ба гурӯҳҳо ҷудо шудани ҷомеаҳо ба бор меорад ва ба як муд табдил гардида, ба арзишҳои маънавӣ раҳна мезанад. Аз ин рӯ бояд ҷораҳои зарурӣ андешид то ин падида шакли умумичамъиятӣ нагирад.

**Калидвожаҳо:** раҳими иҷоравӣ, масоилҳои раҳими иҷоравӣ, қонунгузори Эрон, арзишҳои маънавӣ, қонунгузори хуқуқӣ, қонунгузори динӣ-хуқуқӣ.

#### **ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОГО И РЕЛИГИОЗНО-ПРАВОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАЗЛИЧНЫХ ОБЩЕСТВАХ И ИРАНЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ**

Данная статья посвящена изучению проблем суррогатного материнства в контексте правового и религиозно-правового законодательства в различных обществах и Иране. Также автором предпринята попытка рассмотрения путей их решения

Несмотря на то, что суррогатное материнство в Иране не имеет большого распространения, все же можно прогнозировать, что в недалеком будущем оно будет показывать классовое расслоение и превратится в некую моду, бросая вызов традиционным ценностям. Поэтому следует предпринимать необходимые меры, прежде чем это явление обретет всеобщий характер.

**Ключевые слова:** суррогатное материнство, проблемы суррогатного материнства, законодательство Ирана, традиционные ценности, правовое законодательство, религиозно-правовое законодательство.

#### **PROBLEMS SURROGATE MOTHERHOOD IN THE CONTEXT OF LEGAL AND RELIGIOUS-LEGAL ACTS IN DIFFERENT SOCIETIES AND IRAN AND SOLUTIONS**

This article is devoted to studying the problems of surrogate motherhood in the context of the legal and religious-legal legislation in different societies and Iran. Also, the author attempts to consider ways to address them

Despite the fact that surrogacy in Iran is not a big spread, yet we can predict that in the near future, it will show the class stratification and become a kind of fashion, challenging traditional values. Therefore, you should take the necessary steps before this phenomenon will gain universal.

**Key words:** surrogacy, surrogacy issues, Iran's legislation, traditional values, legal laws, religious and legal legislation.

**Сведения об авторе:** *Арианнур Сиамак Барзу* – аспирант Института философии, политологии и права им. А Баховадинова АН РТ. Телефон: **0918-132-508**

### **ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЛОВИЯ О КАЧЕСТВЕ ТОВАРА В ДОГОВОРАХ КУПЛИ – ПРОДАЖИ**

*С.Кодиров*

**Таджикский национальный университет**

С момента появления товарно-денежных отношений качество товара является важным фактором социально-экономического развития любого государства независимо от типа политического или экономического строя [1].

Для того чтобы товар был конкурентоспособным, производители уделяют большое внимание повышению его качества, например, через изменение свойств товара, придание товару количественно новых свойств, создание нового товара для удовлетворения тех же потребностей, при этом, не изменяя цены [2]. Вместе с тем, законодательство длительное время устанавливало так называемое стандартное качество, когда производимая продукция должна была соответствовать требованиям стандартов. При этом сами требования разрабатывались без учета мнения потребителей, и, как следствие, товары не соответствовали их ожиданиям [3]. Таким образом, решение проблемы обеспечения качества товаров необходимо как для производителей (в целях повышения конкурентоспособности), так и для защиты прав потребителей товаров [4].

Условия договора составляют его суть [5]. В связи с этим исследование вопроса условия о качестве товара как правовой категории имеет немаловажное значение как для науки и практики, так и для всемерного и всестороннего использования права как важного средства обеспечения надлежащего качества товара [6].

Проблема качества является предметом исследования многих наук: философской, экономической, товароведческой, технической и др. Вместе с тем задача юридической науки заключается в формировании эффективного правового механизма, обеспечивающего производство и поступление на рынок товаров требуемого качества. Однако для того, чтобы создать такой механизм, следует выяснить сущность правовой категории «качество товара» [7].

Следует отметить, что в юридической литературе неоднократно предпринимались попытки определить понятие качества товара. Например, А.В. Маслова определяет качество товара как совокупность его свойств, определяемых в соответствии с договором и обязательными требованиями закона, характеризующих возможность ее использования по назначению полностью без существенной переработки [8]. А. В. Гридин отмечает, что качество как правовая категория, характеризующая объект гражданских прав, представляет собой право одних участников правоотношения на приобретение, владение, пользование и потребление товаров, соответствующих разумным и достаточным потребностям покупателей (заказчиков), а также обязанность других участников обеспечить соответствие материальных благ установленным требованиям и исключить риск причинения вреда при их надлежащей эксплуатации либо потреблении [9].

Заслуживает внимания мнение В.С. Белых, который определяет качество товара как совокупность технических, экономических и иных общественно полезных свойств товара, складывающихся на всех стадиях его жизненного цикла («петля качества») и получивших закрепление в нормативно-технической документации и условиях договора, а при отсутствии в договоре таких условий — в порядке и способах, предусмотренных законодательными актами,

характеризует способность удовлетворять конкретные общественные потребности с оптимальными затратами на единицу его потребительной стоимости [10]. По мнению А.С. Пановой, с юридической точки зрения, качество товара - это совокупность существенных свойств товара, характеризующих его общественную потребительную стоимость, закрепляемых в стандартах, иных нормативно-технических документах, условиях договора, а в случае отсутствия стандартов, иных нормативно-технических документов, условий договора (или их неполноты) устанавливаемых в порядке и способами, предусмотренными законами, другими правовыми актами, обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями [11]. А.Е. Сметанников считает, что качество товара представляет собой некоторую комплексную характеристику вещи, оценивающую ее свойства, которыми обусловлена пригодность вещи удовлетворять определенные общественные потребности [12]. Ю.А. Кузнецова отмечает, что качество следует понимать не только как совокупность свойств, но и как меру свойств. Совокупность свойств товара указывает на способность удовлетворить потребности субъектов общественных отношений, а мера свойств - на нормативные источники соответствующих императивных требований. Установить эти источники - весьма актуальная задача, поскольку даже договор не всегда может преодолеть правила, закрепленные в действующем законодательстве, несмотря на принцип свободы договора [13].

Таким образом, ученые-юристы рассматривают понятие «качество товара» через соответствие свойств товара требованиям нормативных документов (государственных стандартов и технических условий) и условиям договоров.

Следует заметить, что в законодательстве Республики Таджикистан легальное определение качества товара содержится только в Законе Республики Таджикистан «О защите прав потребителей» [14] от 9 декабря 2004 г. В ст. 1 данного закона качество товара определяется как совокупность соответствующих характеристик товара, относящихся к его способности удовлетворить установленные и (или) предполагаемые потребности потребителя (безопасность, функциональная пригодность, эксплуатационные характеристики, надежность, экономические, информационные эстетические требования и др.).

Наряду с определением качества товара, в законодательстве Республики Таджикистан также дается определение понятия качества лекарственных средств, качества зерна, качества моторного топлива, качества семян. Например, в ст. 3 Закона Республики Таджикистан «О лекарственных средствах и фармацевтической деятельности» [15] от 6 августа 2001 г. качество лекарственных средств определяется как соответствие лекарственных средств Государственному стандарту качества лекарственных средств. В ст. 1 Закона Республики Таджикистан «О зерне» [16] от 28 июля 2006 г. качество зерна определяется как совокупность потребительских свойств зерна, определяющих его соответствие требованиям государственных стандартов, технических условий, санитарных, ветеринарных, фитосанитарных правил и норм, гигиенических нормативов и иных нормативных документов. В свою очередь ст. 1 Закона Республики Таджикистан «Об обеспечении экологической безопасности автомобильного транспорта» [17] от 8 августа 2015 г. качество моторного топлива определяет как совокупность физических и химических свойств моторного топлива, отражающих степень его соответствия требованиям государственных стандартов и (или) технических условий. Согласно п. 7 Порядка сертификации семян, выдачи сертификатов, удостоверяющих сорт и качество семян от 4 октября 2010 г. качество семян - это совокупность признаков, характеризующих принадлежность семян к определенному сорту растений и их пригодность для посева (например: чистота, всхожесть и здоровье семян) [18].

В некоторых нормативно-правовых актах Республики Таджикистан содержатся лишь отдельные положения о качестве тех или иных товаров (продукций). Например, в ст. 10 Закона Республики Таджикистан «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта и алкогольной продукции» [19] от 15 мая 1997 г. предусмотрено, что качество импортируемой алкогольной продукции должно быть не ниже качества, предусмотренного государственными стандартами и техническими регламентами на аналогичную отечественную алкогольную продукцию.

В контексте проводимого исследования понятия и значения условия о качестве товара в договорах купли-продажи необходимо отметить, что в договоре купли-продажи условие о качестве товара становится содержанием юридической обязанности продавца, поскольку товар как качественная определенность является материальным объектом соответствующей обязанности, предметом обязательств [20].

Качество товара при заключении договора купли-продажи урегулировано в ст. 505 Гражданского кодекса Республики Таджикистан [21] (далее – ГК РТ), в котором предусматривается обязанность продавца передать покупателю товар, качество которого соответствует договору купли-продажи. Однако в случае отсутствия в договоре купли-продажи

условий о качестве товара, продавец обязан передать покупателю товар, пригодный для целей, для которых товар такого рода обычно используется. При продаже товара по образцу и (или) по описанию продавец обязан передать покупателю товар, который соответствует образцу и (или) описанию. Кроме того, если в законодательстве предусмотрены обязательные требования к качеству продаваемого товара, то продавец обязан передать покупателю товар, соответствующий этим обязательным требованиям. Вместе с тем по соглашению между продавцом и покупателем может быть передан товар, соответствующий повышенным требованиям к качеству по сравнению с обязательными требованиями, установленными в предусмотренном законом порядке\*.

Таким образом, законодатель ст. 505 ГК РТ устанавливает следующие критерии определения качества товара при заключении договора купли-продажи: а) соответствие качества товара условиям договора купли-продажи; б) соответствие качества товара целям, для которых товар такого рода обычно используется; в) соответствие качества товара образцу и (или) описанию; г) соответствие качества товара обязательным требованиям, предусмотренным законодательством; д) соответствие качества товара соглашению между продавцом и покупателем, в котором предусмотрены повышенные требования к качеству товара по сравнению с обязательными требованиями, установленными законодательством. В данном контексте следует упомянуть, что законодатель абсолютно правильно выбрал такой критерий определения качества товара, как «цели, для которых товар такого рода используется», поскольку на сегодняшний день становится важным, главным образом не то, что собой представляет товар по его свойствам, а то, что он дает покупателю при его использовании [22].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Кузнецова Ю. А. Условие о качестве в гражданско-правовых договорах: дисс... к. ю. н./ Ю. А. Кузнецова. - М., 2015. -С. 3.
2. Хисамова Э.Д. Качество как стратегический фактор повышения конкурентоспособности приборостроительной и электротехнической продукции: дисс... к. ю. н./ Э.Д. Хисамова. - Казань, 1999. -С. 16.
3. Панова А.С. Качество товаров, работ, услуг как правовая категория / А.С. Панова // Журнал российского права. - 2010. -№ 4. -С. 81.
4. Кузнецова Ю. А. Условие о качестве в гражданско-правовых договорах: дисс... к. э. н./ Ю. А. Кузнецова. - М., 2015. -С. 3.
5. Серкова Ю.А. Условия гражданско-правового договора: понятие, виды, значение / Ю.А. Серкова // Актуальные проблемы экономики и права. -2007. -№3. -С. 85.
6. Опрышко В. Ф. Качество продукции: управление и право / В. Ф. Опрышко. - Киев, 1982. -С.15.
7. Панова А.С. Качество товаров, работ, услуг как правовая категория / А.С. Панова // Журнал российского права. - 2010. -№ 4. -С. 79.
8. Маслова А.В. Правовые аспекты деятельности по обеспечению качества и безопасности продукции: дисс... к. ю. н./ А.В. Маслова. - М., 2005. -С. 27.
9. Гридин А.В. Гражданско-правовые способы обеспечения качества товаров, работ и услуг: дисс... к. ю. н. / А.В. Гридин. - Краснодар, 2006. -С. 7, 8, 25.
10. Белых В.С. Указ. соч./ В.С. Белых. - С. 63.
11. Панова А.С. Качество товаров, работ, услуг как правовая категория / А.С. Панова // Журнал российского права. - 2010. -№ 4. -С. 85.
12. Сметанников А.Е. Правовая концепция повышения качества отечественных промышленных товаров / А.Е. Сметанников. - М., 2011. -С. 8-9.
13. Кузнецова Ю. А. Условие о качестве в гражданско-правовых договорах: дисс... к. ю. н./ Ю. А. Кузнецова. - М., 2015. -С. 17.
14. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2004. -№12. -Ч. 1. -Ст. 699; -2008. -№10. -Ст. 817; -2013. -№12. -Ст. 896; -2015. -№3. -Ст.215.
15. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2001. -№7. -Ст. 499; -2003. -№12. -Ст. 700; -2007. -№5. -Ст. 375; -2008. -№6. -Ст. 467; -2012. -№7. -Ст. 711.
16. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2006. -№7. -Ст. 348.
17. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2015. -№7-9. -Ст. 702.
18. Порядок сертификации семян, выдачи сертификатов, удостоверяющих сорт и качество семян от 4 октября 2010 г., № 132. Утверждено Распоряжением Министра сельского хозяйства Республики Таджикистан от 04.10.2010, № 132. Зарегистрировано Министерством юстиции Республики Таджикистан за № 596 от 06.01.2011 // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 7.00.
19. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -1997. -№ 10. -Ст.147; -1998. -№ 10. -Ст.74; -2002. -№ 4. -Ч.1. -Ст.179, 188; -2007. -№6. -Ст. 434, 437; -2012. -№7. -Ст.722.
20. Гридин А.В. Гражданско-правовые способы обеспечения качества товаров, работ и услуг: дисс... к. ю. н./ А.В. Гридин. - Краснодар, 2006. -С. 23.
21. Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Ч.2 от 11.12.1999 г., с изм. и доп. от 03.05.2002 г., 29.04.2006 г., 03.12.2009 г., 21.07.2010 г. // Централизованный банк правовой информации Республики Таджикистан. ADLIA. Версия 7.00.

\* Аналогичные требования к качеству товара предусмотрены также в ст. 6 Закона Республики Таджикистан «О защите прав потребителей» от 9 декабря 2004 г.

22. Гридин А.В. Гражданско-правовые способы обеспечения качества товаров, работ и услуг: дисс... к. ю. н. / А.В. Гридин. - Краснодар, 2006. -С. 23.

#### **МАФҶУМ ВА АҶАМИЯТИ ШАРТҶО ОИДИ СИФАТИ МОЛ ДАР ШАРТНОМАҶОИ ХАРИДУ ФУРӯШ**

Қонунгзор дар моддаи. 505 Кодекси граждании ҚТ маҳакҳои зерини муайянсозии сифати молро ҳангоми бастанӣ шартномаи хариду фурӯш муқаррар месозад: а) мувофиқати сифати мол ба шартҳои шартномаи хариду фурӯш; б) мувофиқати сифати мол ба мақсадҳои, ки ин намунаи мол барои онҳо истифода мешавад; в) мувофиқати сифати мол ба намуна ва (ё) таснифи он; г) мувофиқати сифати мол ба талаботҳои ҳатмӣ, уи аз ҷониби қонунгузор пешбинӣ гардидааст; д) мувофиқати сифати мол ба созишнома байни фурӯшанда ва харидор, ки дар он талаботҳои баланд ба сифати мол дар муқоиса бо талаботҳои ҳатмие, ки аз ҷониби қонунгузор муқаррар карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** мол, сифат, хариду фурӯш, маҳсулот, хусусияти мол, таъмини сифати молҳо, мувофиқати сифати мол, истифода ва истеъмоли молҳо.

#### **ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЛОВИЯ О КАЧЕСТВЕ ТОВАРА В ДОГОВОРАХ КУПЛИ – ПРОДАЖИ**

Законодатель ст. 505 ГК РТ устанавливает следующие критерии определения качества товара при заключении договора купли-продажи: а) соответствие качества товара условиям договора купли-продажи; б) соответствие качества товара целям, для которых товар такого рода обычно используется; в) соответствие качества товара образцу и (или) описанию; г) соответствие качества товара обязательным требованиям, предусмотренным законодательством; д) соответствие качества товара соглашению между продавцом и покупателем, в котором предусмотрены повышенные требования к качеству товара по сравнению с обязательными требованиями, установленными законодательством.

**Ключевые слова:** товар, качество, купля-продажа, продукция, свойства товара, обеспечение качества товаров, соответствие качества товара, пользование и потребление товаров.

#### **CONCEPT AND IMPORTANCE OF CONDITIONS ON THE QUALITY OF THE GOODS THE CONTRACT OF PURCHASE - SALE**

Legislator Art. 505 of the Civil Code of the RT establishes the following criteria for determining the quality of the goods at the conclusion of the contract of sale: а) compliance with the terms of the quality of the goods purchase and sale contract; б) compliance with product quality purposes for which goods of that type are generally used; с) the conformity of the goods as samples, and (or) description; г) compliance with product quality with mandatory requirements stipulated by the legislation; д) that the quality of the goods agreement between the seller and the buyer, which provides enhanced quality requirements for goods in comparison with the mandatory requirements established by the legislation.

**Key words:** product, quality, sale- products, properties of the product, ensure the quality of the goods, that the quality of goods, use and consumption of goods.

**Сведения об авторе:** *Кодиров С.* – соискатель кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **918-65-40-00**

### **ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

*Ё.М.Абдуллозода*

**Таджикский национальный университет**

Международное частное право в своём развитии прошло два этапа. Первый охватывает период, когда Республика Таджикистан находилась в составе единого союзного государства, и второй- после обретения независимости. Первый период характеризуется тем, что Республика Таджикистан осуществляла международную правосубъектность в подавляющих случаях не непосредственно, а опосредованно. Это было обусловлено тем, что Таджикистан как автономная республика в составе Узбекской ССР в 1925 году вошел в состав Союза Советских Социалистических Республик, через который Таджикистан в известной степени выступал в международном общении. Представители нашей республики входили в общесоюзные органы, формирующие внешне -экономическую политику, а также органы, непосредственно занимающиеся внешнеэкономической деятельностью. Пятого декабря 1929 г. Таджикистан был признан союзной республикой и стал юридически суверенным государством [4,119].

Правильно подчеркивается, что по сравнению с другими республиками (Узбекской ССР, Туркменской ССР), которые вошли в Союз ССР, будучи самостоятельными государствами, Таджикская ССР вошла в СССР на правах союзной республики, будучи уже в составе Союза ССР, и стала субъектом международного права [7,185].

Однако все союзные республики, в том числе и Таджикистан, в соответствии с договором «Об образовании Союза Советских Социалистических Республик» от 30 декабря 1922 г. ряд своих полномочий, в том числе и внешнеполитических, передали общесоюзным органам. В частности: 1.представительство в международных отношениях;2.заключение внешних государственных соглашений; 3.ратификацию международных договоров; 4.установление систем внешней и внутренней торговли; 5.заключение концессионных договоров (ст. 1). По существу, объединение республик в единое Союзное государство было проявлением права наций

на самоопределение. В юридической литературе отмечается, что, «передав эти права общесоюзным органам, Республики не устранились от реализации этих же прав, а начали принимать участие в их реализации в общесоюзных органах власти и управления».

Вместе с тем нельзя согласиться с мнением, что Республики были формальными субъектами международного права, основанные на формальном суверенитете государства [7,186].

Таджикистан, наряду с другими развивающимися странами, в соответствии со своим стратегическим курсом, заинтересован в развитии международных отношений, в создании для них благоприятного климата, в частности, правового. Поэтому успешное развитие разнообразных отношений между государствами современного мира во многом зависит от уровня их юридической регламентации, ибо высокий уровень правового регулирования способствует развитию современных международных торгово-экономических, брачно-семейных, наследственных, трудовых, культурных, научных и многих других правоотношений.

В этом направлении велика роль международного частного права, т.е. именно его нормы определяют, насколько правильно будет создан правовой режим для участников международных связей в их имущественных отношениях друг с другом. С каждым годом расширяются торгово-экономические и социальные связи между хозяйствующими субъектами и гражданами Республики Таджикистан и другими странами, в связи с чем, возрастает роль и принимает важное значение правильное применение норм международного частного права.

В настоящее время состояние правовых систем государств характеризуется существенными расхождениями, поскольку одни и те же отношения по-разному ими регулируются, и поэтому гармонизация правовых норм является объективной необходимостью при происходящей глобализации экономики, заинтересованностью государств единообразно регулировать международные отношения в областях экономики, торговли, культуры и науки, которые могли бы обеспечить свободное перемещение товаров, услуг и капитала.

Профессор -таджик Ш.М.Менглиев утверждает, что международное частное право возникло на определенном этапе развития общества, когда нормы существовавших тогда отраслей права уже не могли эффективно регулировать новые формы общественных отношений. Международное частное право сформировалось в результате возникшей потребности в правовом регулировании растущего числа и многообразия гражданско-правовых отношений, содержащих иностранный элемент. Обеспечивая безопасность процесса международного общения, международное частное право вносит прямой вклад в расширение и интенсификацию коммуникаций. В свою очередь, увеличение числа гражданско-правовых отношений с иностранным элементом способствует дальнейшему развитию и совершенствованию норм международного частного права, регулирующих данные отношения [4,120]. Зарубежный опыт в регулировании тех или иных групп общественных отношений очень важен для Республики Таджикистан. Для Таджикистана важно, чтобы субъекты страны, вступая в отношения частного характера в сфере международного экономического оборота, были уверены в правомерности своей деятельности и всемирной защиты их прав.

В первые годы независимости сложилась такая практика, когда без особой надобности и без учета создавшихся условий на начальной стадии становления независимого таджикского государства в законодательство Республики Таджикистан заимствовали целые нормативные акты из законодательства стран ближнего и дальнего зарубежья, которые в большей степени оставались незадействованными, т.к. одни нормативные акты, выражающие общие закономерности в условиях рынка могут работать, в итоге эти законодательные акты по существу не работали вовсе или применялись редко. Подражательство, попытки применять любые модели, которые эффективно проявили себя в других странах, могут оказать «медвежью услугу» для законодательства страны. Важно выявить общие закономерности и ведущие тенденции развития, изучать закономерности общественного прогресса, осваивать и использовать их в собственной практике [2,67]. Бесспорно, на сегодняшний день существующее положение в науке международного частного права вошло в противоречие с неуклонным ростом значения международного частного права в регулировании всё более и более усложняющихся задач международного экономического обмена, регулирования неимущественных отношений между индивидами и хозяйствующими субъектами различных государств.

По международному частному праву опубликовано много трудов, в которых содержатся глубокие выводы по фундаментальным вопросам науки международного частного права. Это и вопросы о правовой природе международного частного права и его места в общей и национальной системе права, предмете и системе международного частного права и его источниках, о международном частном праве, о правовой природе торгово-экономических, брачно-семейных, наследственных, трудовых, культурных, научных и многих других отношений



с иностранным элементом. Но еще многие актуальные вопросы освещаются либо в традиционном, либо в общем плане, и это положение порождает всё новые дискуссионные вопросы.

М.И.Брун отмечал, что субъектами международного права являются исключительно государства как независимые друг от друга члены международного сообщества государств; международное право связывает государства в их межгосударственных отношениях; оно есть объективное право для государства, действующее во вне. Нормы этого права лишены принудительности, потому что нет высшей власти, которая стояла бы над государствами [1,4].

В настоящее время, для того чтобы принять новый нормативный правовой акт, подвергается тщательному анализу действующее законодательство страны, его соответствие современным экономическим потребностям, практика регулирования аналогичных отношений в правовых системах других стран, их эффективность, и только потом принимается решение об использовании соответствующей формы гармонизации права. Государство заинтересованно в сближении собственной правовой системы с иностранной, поэтому необходимо при разработке правового акта учитывать не только внутренние, но и международные аспекты.

Г.К. Дмитриева отмечала, что международное частное право входит в систему внутреннего (национального) права государства. Это жестко предопределяется предметом правового регулирования - частнопровыми отношениями... в системе внутреннего права международное частное право не является частью гражданского права (семейного, трудового). Оно занимает самостоятельное место в этой системе - является самостоятельной отраслью со своим специфическим предметом и методом регулирования» [5,38].

В этой связи, в юридической литературе часто можно было встретить предложения, в которых обосновывалась необходимость принятия того или иного законодательного акта в Республике Таджикистан без учета внутренних условий, потребностей внутреннего оборота, тенденций развития законодательства и только потому, что в зарубежных странах имеется такой законодательный акт. В отечественной юридической литературе имеются некоторые исследования, посвященные проблематике международного частного права республики, но все же проявляется недостаточная степень разработанности данной темы. Среди отечественных ученых, затрагивающих отдельные аспекты в области международного частного права можно выделить прежде всего профессора Ш.М.Менглиева, который в своем достойном внимания труде «Международное частное право», изданном в 2013 году, затронул вопросы развития и формирования законодательства международного частного права в Республике Таджикистан. Однако комплексного изучения данного вопроса в Республике до сегодняшнего дня не проводилось. Безусловно, таджикские правоведы посвятили немалое количество правовых исследований своему национальному международному частному праву, анализируя их причины, условия и юридико-технические особенности международных отношений между Таджикистаном и другими зарубежными странами в экономической, коммерческой, семейной, трудовой, культурной, научной областях. Также необходимо найти современные подходы к разрешению основополагающих проблем международного частного права, при этом необходимо проводить исследования по восприятию опыта иностранного законодателя, в связи с совершенствованием и развитием законодательства Республики Таджикистан по международному частному праву, изучить их становление, современное состояние и перспективы развития.

Законодательство Республики Таджикистан в области международного частного права, как и национальная правовая система в целом, демонстрирует отказ от мусульманского права, как действующего государственного регулятора и заимствование в общих чертах западноевропейской юридической модели. Разработка и принятие закона о международном частном праве обусловлены интенсивным развитием международных частных отношений, в том числе увеличением количества международных сделок, заключаемых как иностранными компаниями и гражданами Республики Таджикистан, так и иностранными компаниями и гражданами за рубежом; увеличением потока иностранного туризма; объема внешней торговли, расширения коммерции.

Приведение национального законодательства в соответствие с европейскими стандартами, вызванное желанием стать государством, основополагающей целью которого является достижение соответствия национальной правовой системы международным критериям и такой курс обосновывает предпосылки к разработке и принятию Закона о международном частном праве. В этом направлении следует последовать опыту Украины, где введен в действие Закон «О международном частном праве». Данный Закон содержит гармоничный текст и затрагивает все стороны международного частного права, а также демонстрирует восприятие украинским законодателем основных тенденций развития современного национального законодательства в

сфере международного частного права на глобальном уровне и принципов построения современных отношений в данной области права [3,2].

Законом введено правило о порядке применения иностранных правовых норм, частноправовых отношений с иностранным элементом, предоставляющим сторонам возможность выбора иностранного коллизионного права, применимого к их отношениям, что является эксклюзивным решением, а также дано законодательное закрепление института защитных оговорок путем введения нормы о преимущественном значении императивных норм национального права.

Следует также отметить, что вышеупомянутый закон обладает характеристиками, свойственными большинству современных актов в области международного частного права и международного гражданского процесса, а именно: охватывающего широкую сферу наиболее важных частных отношений, гражданских, семейных, трудовых ... отличается целостностью формы, достигаемой с помощью особого порядка изложения правового материала и основополагающих принципов коллизионного регулирования (принципа взаимности, принципа автономии воли сторон, принципа наиболее тесной связи). Следовательно, правоприменитель может использовать гибкую коллизионную привязку наиболее тесной связи, что представляется вполне современным правовым решением.

И.С. Перетерский обращает внимание на то, что «международное частное право - в том смысле, что оно устанавливает правоотношения между лицами, принадлежащими к различным государствам, правоотношения, выходящие за рамки отдельной правовой системы и требующие выяснения, какой закон к ним применяется» [6,12].

Конфликт рассматривается законодателем как юридическая ситуация, которая подчиняется последовательно различным законам, вследствие изменения территориального положения какого-либо элемента коллизионной нормы. Ибо конфликт может возникать только тогда, когда отношение, осложненное иностранным элементом, носит длящийся характер, например, договорные отношения, семейные отношения, и под воздействием фактических обстоятельств меняет свою локализацию. Поэтому при разрешении такого вида конфликта применяются нормы нового правопорядка, т.е. права того государства, в котором обстоятельство, обозначенное в коллизионной привязке, локализовано на момент рассмотрения спора.

Участие граждан и юридических лиц в международных отношениях сегодня стало реальностью и в международных отношениях участвуют не только государства и их уполномоченные специализированные организации, при этом углубляющаяся хозяйственная интеграция способствовала возникновению гражданской правовой нормы, относящейся к международному частному праву, невозможно ограничить какими - то отдельными институтами или даже разделами. Любая норма гражданского права может оказать регулирующее воздействие, если на это указывает коллизионная норма национального права, либо такая отсылка, которая содержит право иностранного государства. Современный международный оборот регулирует возникающие отношения, устраняя различия в материальном гражданском законодательстве различных стран. Такая задача может быть решена посредством унификации международных норм, регулирующих гражданские отношения с иностранным элементом. Поэтому в этих нормах должны найти отражение те потребности международной хозяйственной жизни, которые повседневно имеют место и нуждаются в единообразном разрешении.

Унификация международных правовых норм осуществляется путем принятия международных многосторонних конвенций или подписания двусторонних соглашений между государствами. Основной особенностью конвенции является ее открытость, т.е. участниками конвенции являются не только те государства, которые непосредственно приняли конвенцию, но и те государства, которые впоследствии присоединились к ней. Конвенция, как правило, открыта для любого государства, которое желает присоединиться к ней. Государство может принять условия конвенции целиком или с оговорками относительно отдельных пунктов. Конвенции принимаются с целью утверждения нового экономического порядка, развития международных связей на принципах равенства и, наконец, содействуют развитию дружественных отношений между государствами независимо от их политического и государственного строя. Подводя итог вышеизложенному, можно с уверенностью сказать, что международное частное право в Республике Таджикистан, имея собственный предмет правового регулирования и специфические методы, является самостоятельной отраслью права Республики Таджикистан.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Брун М.И. Введение в международное частное право / М.И. Брун. - Петроград, 1915. -С 4.
2. Государство и право. – Душанбе, 1999. -№3. -С 67.
3. Закон Республики Украина «О международном частном праве». - 2008.
4. Менглиев Ш.М. Международное частное право / Ш.М. Менглиев. –Душанбе, 2013. -С119.

5. Международное частное право: учебник; под ред. Г.К. Дмитриевой. - М.: Проспект, 2001. -С 38.
6. Перетерский И.С. Система международного частного права. Советское государство и право / И.С. Перетерский. - 1946. -С 12.
7. Сарсембаев М.А. Международно – правовые отношения государств Центральной Азии / М.А. Сарсембаев. – Алматы, 1995. -С 185-186.

#### **ТАШАККУЛИ ҲУҚУҚИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ ХУСУСӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Дар мақолаи мазкур марҳилаҳои ташаккул ва рушди ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудааст. Дар натиҷаи таҳлили адабиёти ҳуқуқӣ ва қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон муаллиф ба чунин хулоса меояд, ки дар низоми ҳуқуқи Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ дар шароитҳои мусоид амал мекунад.

**Калидвожаҳо:** ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ, субъекти ҳуқуқӣ будан, намояндагӣ, ҷузъи хоричӣ, ҷойгоҳ, муносибатҳои ҳуқуқӣ, танзими муносибатҳо дар ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ, субъектҳои ҳуқуқи байналмилалӣ хусусӣ.

#### **ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

В настоящей статье исследуются этапы формирования и развития международного частного права в Республике Таджикистан. В результате анализа юридической литературы и законодательства Республики Таджикистан автор приходит к выводу, что в правовой системе Республики Таджикистан международное частное право действует в благоприятных условиях.

**Ключевые слова:** международное частное право, правосубъектность, представительство, зарубежный элемент, место, правоотношения, урегулирование отношений в международном частном праве, субъекты международного частного права.

#### **FORMATION OF PRIVATE INTERNATIONAL LAW IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

This article examines the stages of formation and development of private international law in the Republic of Tajikistan. An analysis of the legal literature and the legislation of the Republic of Tajikistan, the author concludes that in the legal system of the Republic of Tajikistan, international private law operates in favorable conditions.

**Key words:** private international law, legal personality, representation, a foreign element, place, law relations, normalization of relations in private international law, subjects of international private law.

**Сведения об авторе:** *Абдуллозода Ё.М* - аспирант кафедры международного права Таджикского национального университета. Телефон: **985-27-97-80**

## **О ПОНЯТИИ СУБЪЕКТА ДОГОВОРА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ**

*С. А. Мирзоев*

**Таджикский государственный университет коммерции**

Начиная с первой половины XX в. энергетика стала двигателем научно-технического прогресса и предпосылкой ускоренного экономического развития каждой страны.

Так, основным источником экономического развития отдельных постсоветских стран с богатыми запасами недр (России, Казахстана, Туркменистана и пр.) в настоящее время являются высокие мировые цены на нефть и природный газ [1].

Несмотря на существующие огромные гидроэнергетические тепловые запасы Центральной Азии, этот регион все время испытывает нарастающий дефицит электроэнергии (Пакистан, Иран, Казахстан, Киргизия, Таджикистан и др.) или, по крайней мере, ощущает предвестники возможных кризисных явлений [2].

В соответствии с исследованиями специалистов в начале III тысячелетия в общем объеме потребления энергии доля ее отдельных видов составляет: 39,5%-нефть, 24,3%-уголь, 22,1%-природный газ, 6,9%-гидроэлектроэнергия и 6,3%-атомная энергия [3].

Надо отметить, что самое активное и действенное участие, наряду с представителями самого предприятия, должны принимать представители предприятий энергосбыта (электроснабжающей организации) прежде всего представителей другой стороны по договору на снабжение и организацию рационального пользования электрической энергией, а не инспекции энергонадзора [4].

В соответствии с п.1 ст. 569 гражданского кодекса Республики Таджикистан сторонами договора электроснабжения являются электроснабжающая организация, в обязанности которой входит подача абоненту энергии через присоединенную сеть, и абонент, в обязанности которого входит оплата принятой энергии.

Следует отметить, что электроснабжающие организации действуют исключительно в условиях монополии. На сегодняшний день о развитии энергетики, как ведущей отрасли экономики, свидетельствует мировой опыт.

Одной из важнейших договорных обязанностей энергопотребляющих организаций выступает обязанность соблюдать условия договора о количестве электрической энергии [4].

Гражданский кодекс Республики Таджикистан не содержит легальных определений понятий «электроснабжающая организация» и «абонент». Понятие электроснабжающая организация дана в ст. 2 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике» в соответствии, с которым: электроснабжающая организация - это юридическое лицо, занятое одним или несколькими видами деятельности в энергетике, включая субъектов естественных монополий, независимо от их формы собственности [5].

Из вышеприведенного текста можно выделить следующие признаки:

Во-первых, электроснабжающая организация - это хозяйствующий субъект, осуществляющий возмездную реализацию произведенного или купленного им товара (в данном случае энергии), - это, как правило, субъект предпринимательской деятельности (п.3 ст.1 ГК РТ).

Во-вторых, электроснабжающая организация продает абоненту либо произведенную ею энергию, либо энергию, купленную ею у иного лица. Таким образом, электроснабжающей организацией может быть не только производитель энергии, но и ее перепродавец. Кроме того, производитель энергии может продавать абоненту (потребителю) как произведенную им самим энергию, так и энергию, купленную им у третьего лица, - и в обоих случаях он является электроснабжающей организацией.

В-третьих, электроснабжающая организация продает особый товар, то есть энергию потребителям. Это свойство важно при дифференциации электроснабжающих организаций от других организаций, продающих энергию покупателям, не являющихся потребителями, т.е. покупателям, приобретающим энергию не для собственного потребления, а для последующей перепродажи ее в полном объеме третьим лицам (в том числе потребителям). Что же касается потребителей по договору электроснабжения, то они могут, оставаясь сами потребителями, перепродавать лишь часть приобретаемой энергии другим потребителям – субабонентам [6]. Кроме того, за исключением случаев заключения договора снабжения электрической энергией, исходя из положений п.1 ст. 569 гражданского кодекса Республики Таджикистан, электроснабжающая организация – это юридическое лицо, владеющее (обладающее) на праве собственности или на ином праве сетью для передачи энергии, к которой (к сети) могут подключаться через присоединенную сеть энергопринимающие устройства абонентов (потребителей).

В юридической литературе определение понятия «электроснабжающая организация» одинаково, имеет один и тот же смысл.

**М.И. Брагинский, В.В. Витрянский полагают, что** в качестве электроснабжающей организации могут выступать коммерческие организации, которые производят или закупают электрическую (тепловую) энергию и осуществляют ее продажу потребителям - гражданам и организациям [7].

Другие отмечают, что электроснабжающими признаются коммерческие организации, осуществляющие продажу потребителям произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии [8].

**По мнению О.А. Николина, электроснабжающая организация** - это хозяйствующий субъект (как правило - субъект предпринимательской деятельности), осуществляющий продажу абонентам (потребителям) произведенной или купленной электрической и (или) тепловой энергии, передаваемой им лично или через привлеченных третьих лиц абонентам (потребителям) по энергетической сети, к которой через присоединенную сеть подключаются энергопринимающие устройства абонентов (потребителей) [9].

Е.Б. Огиренко предлагает следующее определение электроснабжающей организации: это коммерческая организация, осуществляющая деятельность в сфере электроэнергетики, основным видом деятельности которой является либо производство электрической энергии, либо оказание услуг по передаче электроэнергии по электрическим сетям, а также осуществление мероприятий по технологическому присоединению, либо деятельность по продаже другим лицам произведенной или приобретенной электроэнергии [10].

В юридической литературе есть мнение, о том, что в качестве электроснабжающей организации может выступать и индивидуальный предприниматель [6].

Надо отметить, что данное мнение не противоречит законодательству.

Однако, данный субъект, то есть индивидуальный предприниматель, как электроснабжатель, имеет свои особенности.

На наш взгляд, индивидуальный предприниматель может выступать в качестве субъекта снабжения электрической энергии, в том случае, если абонент использует электроэнергию, вырабатываемую маленькими станциями, ветряными станциями и солнечными батареями, которые используются без единой линии электропередачи. Однако, в организации и

осуществлении этого вида предпринимательской деятельности существует много нерешенных вопросов, которые требуют правовой регламентации, что является предметом специального научного исследования.

Другим субъектом договора электроснабжения является государство, от имени которого выступают государственные органы. Оно регулирует деятельность энергохолдингов и устанавливает цены на его услуги и продукцию. Например, в соответствии со статьей 6 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике» в полномочии Правительства Республики Таджикистан в сфере энергетике входят следующие задачи:

1. Обеспечение ведущей роли государства в развитии энергетике Республики Таджикистан.
2. Управление топливно-энергетическим комплексом на основе внедрения рыночных механизмов его функционирования.
3. Концессии в области энергетике.
4. Проведение общей ценовой и тарифной политики в топливно-энергетическом комплексе.
5. Создание необходимых условий для привлечения инвестиций в топливно-энергетический комплекс.
6. Координация международной деятельности в области энергетике и др. [11].

Государство будет устанавливать тарифы на услуги по диспетчеризации и транспорту электроэнергии, а цена на электроэнергию, будет формироваться на основе соотношения спроса и предложения на рынке.

Электроснабжающая организация - особый субъект гражданского права, поскольку относится к субъектам естественных монополий. То есть электроснабжающая организация является юридическим лицом, занятая производством (реализацией) электроэнергии на рынке, на котором удовлетворение спроса эффективнее в отсутствии конкуренции в силу технологических особенностей производства, а товар, производимый (реализуемый) указанным лицом, не может быть заменен в потреблении другим товаром. В связи с этим спрос на товар в конкретном рынке, производимый (реализуемый) субъектом естественной монополии, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Е.Б. Огиренко отмечает, что к электроснабжающим организациям можно отнести следующие:

1. Генерирующие организации.
2. Сетевые организации.
3. Сбытовые организации и особый вид электроснабжающей организации - гарантирующий поставщик.

Подобное деление электроснабжающих организаций на виды осуществляется в соответствии с основной целью их деятельности. Так, основной целью деятельности генерирующей организации является производство (выработка) электроэнергии, сетевой организации - передача (транспортировка) электроэнергии и осуществление мероприятий по технологическому присоединению, сбытовой - продажа (сбыт) электроэнергии [10].

Мы считаем, что подобные классификации электроснабжающих организаций на данное время не соответствуют действительности. По нашему мнению, классификация должна охватить все виды деятельности электроснабжающих организаций. Предложенное определение электроснабжающей организации является общим видовым определением и должно быть включено в статью 569 Гражданского кодекса Республики Таджикистан. В настоящее время указанный нормативный акт содержит неполный перечень видов и определений электроснабжающих организаций. Так, в Законе РТ «Об энергетике» отсутствует понятие сетевой организации. В целях систематизации видов, а также единообразного применения и толкования понятий электроснабжающих организаций, считаем необходимым внести изменения в статью 6 Закона «Об энергетике», определяющую основные понятия, используемые в указанном законе, а именно: включить определение сетевой организации, данное законодателем в Правилах недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг [10].

Это приведет к упорядочению системы нормативных актов в сфере энергетике. Данное изменение будет соответствовать значению Гражданского кодекса Республики Таджикистан.

Необходимо подчеркнуть, что по договору электроснабжения также абонент является основным субъектом. До недавнего времени определение «абонента (потребителя)» в нормативных актах вообще отсутствовало. Это понятие было закреплено в Законе РТ «Об энергетике» [12].

В статье 2 указанного закона дано определение потребителя электрической энергии, под которым понимаются любое физическое или юридическое лицо, приобретающее и использующее различные виды энергоресурсов и энергии без цели их перепродажи.

Определение, содержащееся в Законе Республики Таджикистан «Об энергетике», является определением «абонента», поскольку Гражданский кодекс Республики Таджикистан, формулируя определение договора электроснабжения, отождествляет понятия «абонент».

Договор энергоснабжения в соответствии со статьей 569 определяется следующим образом: «По договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии».

Гражданский кодекс Республики Таджикистан устанавливает специальные требования к лицу, являющемуся абонентом. То есть, подобным субъектом может быть не любое лицо, а только то, которое соблюдает специальное техническое энергопринимающее оборудование. По нашему мнению, абонент является специальным субъектом, и его определение должно содержаться в Гражданском кодексе. На основании вышеизложенного хорошо было бы перенести определение потребителя, то есть абонента, из статьи 2 Закона Республики Таджикистан «Об энергетике» в статью 569 Гражданского кодекса Республики Таджикистан и отметить особые признаки, которые названы законодателем в статье 569 Гражданского кодекса Республики Таджикистан.

На практике многие организации - потребители электроэнергии не имеют присоединенной сети непосредственно к сетям электроснабжающей организации и поэтому получают электроэнергию не от нее, а от абонента, т. е. являются субабонентами. Как отметил А.М. Шафир, «каждый абонент является потребителем, но не каждый потребитель - абонентом, ибо имеются еще и потребители - субабоненты» [13].

Субабонент электроснабжающей организации - это потребитель, непосредственно присоединенный к электрическим сетям абонента и имеющий с ним договор на пользование электрической энергией.

При наличии согласия электроснабжающей организации абонент имеет право передавать электроэнергию, принятую им от электроснабжающей организации через присоединенную сеть, другому лицу - субабоненту. Необходимо отметить, что совершение действий по передаче электроэнергии является лишь правом абонента, а не обязанностью [10].

Несмотря на свою повсеместность, субабонентские отношения в законодательстве практически не указаны. Этому вопросу посвящена лишь ст. 576 Гражданского кодекса. Отношения между субабонентами и абонентами выступают перед электроснабжающей организацией как потребитель электроэнергии и поэтому несет ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств субабонента. Таким образом, перед субабонентом абонент выступает в качестве электроснабжающей организации.

В связи с тем, что передача электроэнергии субабоненту является лишь правом абонента, этот субъект договора электроснабжения может в любое время отказаться от передачи электроэнергии субабоненту. При этом согласие электроснабжающей организации уже не требуется.

Некоторые авторы полагают, что в законодательстве не решен вопрос о взаимоотношениях между абонентом и субабонентом, и предлагают следующую структуру построения договорных связей. Электроснабжающая организация, абонент, субабонент заключают трехстороннее соглашение, в котором регламентируются взаимоотношения между данными субъектами по передаче электроэнергии, в том числе и расчеты за использованную электроэнергию субабонентом, которые целесообразно производить непосредственно с электроснабжающей организацией. Таким образом, функции абонента будут сведены к представлению субабоненту права на использование его присоединенной к электроснабжающей организации сети для поступления электроэнергии абоненту. Подобное использование должно осуществляться на возмездной основе. При этом правоотношения между электроснабжающей организацией и абонентом являются договором купли-продажи электроэнергии, отношения между абонентом и субабонентом опосредуются договором, конструируемым - по модели договора аренды» [14].

Данная позиция является спорной. Хотя вопрос о квалификации договорных отношений между абонентом и субабонентом в законодательстве действительно не решен, тем не менее, субабонентский договор по своей юридической конструкции не отличается от договора,

заключаемого между электроснабжающей организацией и абонентом: абонент передает, а субабонент посредством присоединенной сети принимает и оплачивает полученную электроэнергию [15], что полностью соответствует общим положениям о структуре договорных связей, поскольку субабонентский договор должен соответствовать условиям договора, заключенного между электроснабжающей организацией и абонентом. Особенность такого договора в том, что для его заключения необходимо согласие электроснабжающей организации. Таким образом, не возникает сомнений в том, что отношения абонент - субабонент регулируются нормами ГК РТ об электроснабжении. Несмотря на это, считаем, что есть необходимость дополнения Гражданского кодекса РТ нормой, регулирующей субабонентские отношения.

Нужно отметить, что могут быть различные варианты договорных отношений по электроснабжению, в том числе возможность осуществления субабонентом расчетов за потребленную энергию (заявленную мощность) непосредственно с электроснабжающей организацией, а с абонентом субабонент может рассчитываться лишь за эксплуатацию его линий передачи энергии [16].

По нашему мнению, вышеуказанные взаимоотношения между электроснабжающей организацией, абонентом и субабонентом должны быть предусмотрены в отдельном договоре между ним.

Таким образом, обобщая вышесказанное, мы пришли к такому выводу:

1. Электроснабжающая организация является коммерческой организацией, одинаково подающей электроэнергию всем потребителям, независимо от их форм собственности.

2. Электроснабжающая организация является юридическим лицом, которое имеет собственность и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

3. Абонент – является юридическим и физическим лицом, которое использует электроэнергию.

4. Субабонент - является третьим лицом, которое со стороны абонента только с согласия электроснабжающей организации использует электроэнергию.

Кроме этого, в гражданском кодексе относительно договора электроснабжения существуют некоторые проблемы, которые не нашли своего решения.

Первое: отношения между абонентом и субабонентом являются спорными. Так как абонент не хочет, чтобы во время подачи электроэнергии субабоненту, у него появилось дополнительное обязательство. В связи с этим мы считаем, что необходимо в части 3 статьи 576 Гражданского кодекса Республики Таджикистан предусмотреть возложение обязанностей с абонента на субабонента во время подачи электроэнергии.

Второе: электроснабжающая организация является главным субъектом договора электроснабжения и введенное им понятие в гражданском законодательстве было бы целесообразным.

Мы считаем, что было бы верным, если в статье 569 Гражданского кодекса Республики Таджикистан индивидуальные предприниматели также предусматривались в качестве электроснабжающих субъектов.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Исмаилов Ш.М. Экономика – правовое обеспечение развития энергетики в Таджикистане / Ш.М. Исмаилов // Энергетическое право. -2009. -№ 2. -С.25.
2. Кошлаков Г.В. Энергетическая программа Таджикистана в системе энергообеспечения стран Центральной Азии / Г.В. Кошлаков, Б.С. Сироджев // Энергетическое право. -2009. -№ 2. -С.21.
3. Уткин А.И. Мировой порядок XXI века / А.И. Уткин. -С. 105; Исмаилов Ш.М. Экономика – правовое обеспечение развития энергетики в Таджикистане / Ш.М. Исмаилов // Энергетическое право. -2009. -№ 2. -С.25-30.
4. Шонасурдинов Н. Договорное регулирование энергосбережения: учебное пособие / Н. Шонасурдинов. -Душанбе: Сино, 1992. -С. 69, 85.
5. Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» от 10 ноября 2000 года / Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. -№11. -Ст. 504.
6. Лукьянцева И. А. Договор энергоснабжения: Теория, законодательство и правоприменительная практика: дисс. канд. юрид. наук / И. А. Лукьянцева. – Краснодар, 2009. -С. 60-61, 63.
7. Брагинский М.И. Договорное право. Книга вторая. Договоры о передаче имущества. Изд-с 2-е, стереотип / М.И. Брагинский, В.В. Витрянский. -М., 2000. -С.144.
8. Гражданское право. Учебник. Изд-е 2-е, перераб. и доп; под ред. Е.А. Суханова. -Том II. Полутом 1. -С.310.
9. Николина О.А. Стороны договора энергоснабжения / О.А. Николина // Законодательство и экономика. -2006. -№ 12. -С.51.
10. Огиренко Е.Б. Договор снабжения электрической энергией в предпринимательской сфере Российской Федерации: дис. ...канд. юрид. наук / Е.Б. Огиренко. – М., 2005. -С. 78, 75-76, 78-79, 81.
11. Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» от 10 ноября 2000 года / Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2000. -№11. -Ст. 504.
12. Закон Республики Таджикистан «Об энергетике» от 10 ноября 2000 года / Ахбори Маджлиси Оли Республики

- Таджикистан, 2000. -№11. -Ст. 504.
13. Шафир А.М. Энергоснабжение предприятий: правовые вопросы / А.М. Шафир. – М., 1990. –С. 42.
14. Андреева Л. Энергоснабжению - четкое правовое регулирование / Л. Андреева // Российская юстиция. -2001. -№8. - С. 37.
15. Жанэ А. Субъектный состав договора энергоснабжения / А. Жанэ // ЭЖ-ЮРИСТ. -2003. -№ 2.
16. Сейнароев Б. М. Договор энергоснабжения / Б. М. Сейнароев // Вестник ВАС РФ. -2000. -№ 6.

### **ОИДИ МАФҲУМИ СУБЪЕКТИ ШАРТНОМАИ ТАЪМИНИ БАҶҚ**

Дар мақола таҳлили мафҳуми субъекти шартномаи барқтаъминкунӣ гузаронида шудааст. Таснифоти ҳуқуқи мафҳуми субъекти шартномаи барқтаъминкунӣ дода шудааст. Дар асоси таҳлили гузаронидашуда муаллиф ба чунин хулоса меояд, ки ба қонунгузории граждани ворид намудани мафҳуми субъекти шартномаи барқтаъминкунӣ ҳатмӣ ва мувофиқи мақсад аст.

**Калидвожаҳо:** ташкилоти барқтаъминкунанда, энергетика, муштарӣ, ташкилоти тичоратӣ, соҳибқори инфиродӣ, ташкилоти шабакавӣ, энергия, қувваи барқ, таъмин, истеъмолкунанда, шабакаи пайвастанкардашуда, шахси воқеӣ, шахси ҳуқуқӣ, субмуштарӣ, шартномаи барқтаъминкунӣ.

### **О ПОНЯТИИ СУБЪЕКТА ДОГОВОРА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ**

В статье проводится анализ понятия субъекта договора электроснабжения. Дана правовая характеристика субъекта договора электроснабжения. На основании проведенного анализа автор приходит к выводу о необходимости и целесообразности введения в гражданском законодательстве понятия субъекта договора электроснабжения.

**Ключевые слова:** электроснабжающая организация, энергетика, абонент, коммерческие организации, индивидуальный предприниматель, сетевая организация, энергия, электроэнергия, снабжение, потребитель, присоединенная сеть, физическое лицо, юридическое лицо, субабонент, договор электроснабжения.

### **ABOUT CONCEPT OF THE SUBJECT OF THE CONTRACT OF POWER SUPPLY**

In article the analysis of concept the subject of the contract of power supply is carried out. The legal characteristic of the subject of the contract of power supply is given. On the basis of the carried-out analysis the author comes to a conclusion about need and expediency of introduction for the civil legislation of concept of the subject of the contract of power supply.

**Key words:** the electrosupplying organization, power, the subscriber, commercial the organization, the individual entrepreneur, network the organization, energy, the electric power, supply, the consumer, the attached network the natural person, the legal entity, the subsubscriber, the contract, power supply.

**Сведения об авторе:** *Мирзоев Субхонали Ахтамджонович* – старший преподаватель кафедры «Коммерческое право» Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: 93-444-55-53, 918-69-07-48

## **ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

*А.Б. Баётов*

**Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына**

Является абсолютно обоснованным подход рассмотрения функций государства в их взаимозависимости, особенно смежных государственных функций, так как ни одна не является полностью изолированной, и все они не просто находятся в единой целостной системе, но даже взаимообусловлены.

Как отмечается в доктрине: «...для теории государства и права изучение функций изолированно друг от друга обусловлено научной абстракцией... вряд ли можно представить реализацию конкретной функции государства как процесс изолированной деятельности...» [1].

Изучение места и роли рассматриваемой функции в общей системе государственных функций (особенно изучение соотношения с концепциями экономической и национальной безопасности) является логическим шагом для лучшего и полного исследования всех других вопросов (структура функции, механизм реализации и т.д.), что говорит о практической целесообразности такого изучения.

Доктрина отмечает, что функции государства находятся в органическом единстве, взаимодополняя и взаимоприкая в друг друга [2].

Таким образом, использование системного метода или подхода при исследовании вопроса любой функции государства является необходимым и «...позволяет сформировать целостное представление о деятельности государства... напротив, попытка исследования конкретной функции в отрыве... вряд ли состоятельна с научной точки зрения» [3].

При этом, развитие системы общественных отношений требует формирования новых функций, или их отмены, слияния, изменений и т.д. Это требует использования именно системного подхода в изучении государственных функций, так как только целостное изучение позволит понять структуру и сущности рассматриваемой категории в полной мере.

Логическим шагом является изучения соотношения рассматриваемой функции с общей экономической функцией государства, которая классически является одной из главных и



постоянных государственных функций. В это же время, развитие экономических отношений в силу своей сложности требует от государства выделения/формирования новых функций. Доктрина (работы Байтина М.И., Гапоненко В.Ф., Коробова С.Е., Лапшиной О.С., Миронова В.С., Оськиной Е.А.) указывает на различных примерах закономерный процесс того, как в рамках структурно и содержательно расширяющейся функции могут формироваться новые, более специфические и сфокусированные (в данном случае функция по обеспечению финансового контроля).

Целесообразно также рассматривать соотношения самих концепций финансовой, экономической и общей национальной безопасности государства, так как это обеспечивает целостное видение смежных государственных функций.

Понятие «национальная безопасность» существенно шире понятий «экономическая безопасность» или «финансовая безопасность», и включает в себя в зависимости от вида охраняемых общественных отношений такие слагаемые, как военная, экологическая, информационная, социальная, энергетическая и другие виды безопасности.

Общая концепция безопасности разрабатывалась многими учеными и одним из авторитетных классических ученых исследователей является В.Парето (представитель Лозаннской экономической школы, выпускал труды в конце 19 и начале 20 вв.), который выделял такие основные компоненты концепции безопасности государства, как обеспечение политической стабильности, экономического развития и обороноспособности.

Очевидно, что все компоненты общей концепции безопасности тесно взаимосвязаны и дополняют друг друга, и объединяются в понятие национальной безопасности государства.

Вместе с тем, в доктрине можно встретить почти совпадающее понимание того, что базисом национальной безопасности продолжает оставаться финансово-экономическая безопасность [4, с.62], так как она проявляется в сферах влияния всех других компонентов национальной безопасности, проникая в них и взаимодействуя с ними.

Так, в доктрине отмечается, что «... одними из основных показателей развивающейся страны является государственная или публичная финансовая самостоятельность» [5, с.4].

Отечественная наука также отмечает, что финансовая система является важным элементом экономики государства, и обеспечение национальной безопасности невозможно без достижения финансовой устойчивости, и «...как показывает мировой опыт, обеспечение финансово-экономической безопасности – это гарантия независимости страны, условие стабильности и эффективной жизнедеятельности общества, достижения успеха» [6, с.193].

Конституционная палата Верховного суда КР в своем решении от 29 октября 2013 также касается вопросов соотношения концепций «финансовая безопасность» и «национальная безопасность» (в данном решении на предмет конституционности оценивались некоторые положения Национального банка КР).

Так, Конституционная палата рассматривала вопросы о проверке конституционности некоторых норм положений Национального банка КР, касающихся его функций надзора за банковской системой страны. В частности, рассматривалась ситуация того, что согласно банковскому законодательству при обнаружении фактов нездоровой и небезопасной банковской практики, нарушения банками, их должностными лицами норм законодательства, актов Национального банка КР, вовлечения банка в операции, угрожающие его стабильности Национальный банк через уполномоченный им орган может применить в отношении такого банка, его должностных лиц предупредительные меры и санкции.

Конституционная палата прямо заявляет, что она усматривает в определенных ограничениях и требованиях, устанавливаемых банковским законодательством вопросы необходимости защиты национальной безопасности, частью которых является финансовая безопасность, а также добавляет, что задача нейтрализации возможных угроз и рисков ставит задачу предъявлять «...повышенные требования к кандидатам на определенные должности в коммерческих банках» [7, с.12], и функция надзора в этом отношении возлагается на Национальный Банк КР.

Отечественная наука, также отмечает (применительно к КР) то, что «... экономическая безопасность является решающим, базисным элементом, материальной основой общей системы национальной безопасности» [8, с.62].

Очевидно, что концепция общей национальной безопасности является значительно более широким в своем содержании, чем концепции финансовой или экономической безопасности, и включает в себя такие аспекты, как военная, информационная, социальная, экологическая, энергетическая и т.д.

В отечественной науке [9, с.9] поддерживается положение о взаимосвязи различных видов безопасности через их привязку к экономической составляющей развития государства, от

«экономического базиса, сложившегося в обществе», когда стабильная экономическая составляющая национальной безопасности позволяет в широком смысле говорить об обеспечении состояния/развития *«всех остальных видов самосохранения и развития общества»*.

Таким образом, невозможно отрицать и то, что все сферы концепции национальной безопасности тесно взаимосвязаны и взаимно дополняют друг друга.

Рыбалкин Н.Н. [10] связывает концепцию безопасности с вопросами о природе самосохранения и бытия. В настоящее время большинство научных подходов рассматривают концепцию безопасности в тесной связи с элементом или качеством защищенности, то есть ситуация защиты или исключения опасности и возможного вредного воздействия разрушительных сил, то есть данная концепция проявляет свое практическое применение в работе по обнаружению, устранению и нейтрализации возможных негативных элементов (угроз и опасностей).

Говоря о соотношении категорий финансовой, экономической и национальной безопасности, можно привести доктринальное мнение [11, с.3] о том, что основным элементом концепций безопасности всех уровней в настоящее время может считаться именно финансовая безопасность. Отмечается, что *«...с учетом господствующего положения занимаемого финансовой составляющей в современной экономике, вполне возможно характеризовать последнюю как экономику, работающую в целях финансов, управляемую через финансовые механизмы с помощью финансовых рычагов и финансовых стимулов»*.

Более того, также отмечается, что особенность государственного строительства в настоящее время, а также состояние практики и процессов в экономической и правовой сферах, позволяет заявлять о возможности значительного негативного эффекта как для широкого спектра реформ, так и для обеспечения общей стабильности государства (включая вопрос самого существования государства) в ситуации, когда под сомнение ставятся элементы рациональности и эффективности экономико-финансовой систем.

Таким образом, обеспечение необходимого уровня экономической безопасности (равно как и финансовой безопасности) посредством обеспечения необходимых показателей согласно пороговым значениям/индикаторам) является одной из важнейших задач любого государства.

Как отмечается в доктрине [12; 13], вопросы развития являются компонентами концепции, так как экономическая стагнация всегда ведет к сокращению уровня ее выживаемости и адаптационной способности, а также снижению сопротивляемости в отношении возможных внешних/внутренних угроз. Стабильность/устойчивость, как и вопросы безопасности являются характерными чертами экономической системы как единой системы, которые не должны быть противопоставлены друг другу, так как каждая из них по-своему характеризует состояние экономики.

Качество устойчивости присутствует в ситуации, когда финансово-экономическая система может выдержать нагрузки и шоки, оказываемые внешними и внутренними кризисными элементами.

Безопасность финансово-экономической системы выражается в том, что даже при наличии кризисных явлений система может демонстрировать признаки стабильности, адаптации и саморазвития для нейтрализации или смягчения негативных эффектов от кризисных/шоковых явлений.

Каждый их указанных элементов концепции экономической безопасности (определяющих качества экономической системы государства) также конкретизируется в определенных критериях и показателях. Многие авторы (особенно в сфере экономической науки) разрабатывают и представляют собственную авторскую позицию по пороговым значениям (индикаторам) экономической безопасности.

Содержание концепции экономической безопасности выражается в соответствующей совокупности индикаторов/критериев/показателей. Так, критерием в этом смысле (в рамках экономической безопасности) будет выступать оценка состояния в свете ожидаемого порогового значения (в данном случае в свете процессов, отражающих цели экономического развития и стабильности).

В доктрине отмечается, что в системе показателей/индикаторов следует обозначить в качестве таковых уровень/качество жизни, оценку темпов инфляции, уровень занятости и безработицы, анализ динамики экономического роста (изменение уровня ВВП), вопросы бюджетного дефицита, размер государственного долга, объемы золотовалютных резервов, развитие и структура теневой экономики» [14].

Можно, на основе обобщения различных доктринальных позиций/мнений говорить о существовании таких критериев оценки уровня экономической безопасности, как потенциал системы для развития и адаптации, оценка эффективности управления ресурсами (финансовыми

и людскими/кадровыми), качество конкурентоспособности, структурная системность и целостность финансово-экономической системы (включая территориальный, отраслевой и секторальный подходы), социально-политическая стабильность государства, самостоятельность/суверенность в принятии решений.

Распространенным является также подход, в котором элементами концепции экономической безопасности рассматриваются отдельные сферы финансово-экономической системы государства – к примеру, финансовая, валютная, энергетическая, банковская, социальная, транспортная, промышленная, внешнеэкономическая, продовольственная и другие.

Сущность концепции экономической безопасности, равно как и финансовой безопасности, может быть рассмотрена с различных точек и ракурсов. Это обусловлено тем, что данная концепция (экономическая безопасность) является комплексной и не отражает угрозы и вызовы только одной направленности (к примеру, экономической). В этой связи, ответные действия государства также выходят за рамки одного подхода (к примеру, сугубо экономического) и требуют комплекса самых различных мер, направленных на достижение разноплановых и отличных друг от друга (в своей сущности) эффектов. Такие меры могут включать механизмы правового регулирования, экономические рычаги воздействия, меры социального характера, направленные на сохранение социально-политической стабильности и многие другие.

В научной доктрине [15] определяется, что содержание/понятие концепции следует определять как требуемое/ожидаемое состояние экономики и институтов власти, когда наличествуют условия для обеспечения национальных интересов, возможность для выполнения социальных обязательств власти, должная обороноспособность государства. Получается, что эта концепция не выражается исключительно в обеспечении должной защищенности национальных интересов, но и в развитии способности государственного аппарата реагировать на возможные вызовы и обеспечивать стойкое динамичное развитие экономической сферы даже при негативных внешних условиях.

Обобщение различных мнений ведущих авторов по данной проблематике, позволяет заключить, что даже при наличии определенных моментов, по которым мнения и позиции автором могут различаться, тем не менее, представляется бесспорным то, что вопросы экономической безопасности не являются сугубо экономическими, и существующие вызовы и угрозы в своем разрешении требуют не только эффективного функционирования экономической системы государства, но также требуют слаженной работы многих государственных органов внеэкономического блока.

Доктрина относит к экономическим мерам эффективную государственную политику в сфере финансов, по вопросам инвестиционного климата, налоговых взаимоотношений, экспортной политики и т.д.

При этом, к правовым мерам относят не только комплекс нормативных правовых актов, но скорее вопросы правового регулирования, то есть речь идет о подходе, в котором аспекты экономической безопасности обеспечиваются путем административного государственного контроля, ограничения влияния возможных негативных эффектов внешней среды (ограничивается открытость финансово-экономической системы), установление стандартов и индикаторов финансового благополучия населения и финансовой системы и т.д.

Так, согласно мнению академика Т. Койчуева показатели, факторы и индикаторы не могут быть одинаковыми и для развитых, и для неразвитых стран, и крупных и малых и т.д., то есть каждая страна, учитывая свою состоятельность и динамизм, масштабы развития, должна определять пороговые значения своих экономических показателей, и потому к разработке системы показателей экономической, национальной безопасности КР должны быть привлечены все министерства, области и научные силы [16].

Некоторые ученые говорят вообще о существовании элементов социального направления, элементов экологического характера, а также элементов кадрового характера. Вместе с тем, также заявляется положение о центральной роли финансовых и правовых элементов в обеспечении стратегии экономической (и финансовой в том числе) безопасности.

К правовым элементам относят [17, с.109] правовое регулирование вопросов реагирования и нейтрализации угроз экономической безопасности (как, к примеру, вопросы вывоза капитала, отмывание преступных доходов и т.д.); к финансовым элементам относят функцию создания приемлемых/необходимых условий (посредством создания определенного законодательства) для обеспечения постоянного/устойчивого пополнения бюджета государства достаточными средствами, которые позволят достигнуть соответствующего уровня экономико-финансового развития, когда будут развиты механизмы определения/нейтрализации возможных негативных экономических условий.

В научной доктрине [18] также наиболее значимыми показателями в рамках данной концепции рассматривают: уровень/качество жизни, развитие/темпы инфляции и уровень безработицы, динамика экономического роста, вопросы дефицита бюджета и государственного долга, качество включенности/встроенности в мировую экономическую систему, объемы золотовалютных резервов, а также размеры теневой экономики.

Стоит отметить, что по данным и другим показателям также устанавливаются их пороговые значения – «*предельные величины, превышение которых способно нарушить ход воспроизводства, вызвать дезинтеграцию и распад экономики, т.е. перевести безопасность их стадии угрозы в стадию разрушения*» [19].

Такой же подход (необходимость комплексного и системного ответа на угрозы) применим и к концепции ФБ. Бурцев В.В. отмечает в этом отношении то, что опасности/угрозы выражаются в множестве компонентов, представляющих динамичную систему и изменение связи которых приводит, кроме всего прочего, к изменению конечного результата от практического эффекта угрозы. Как следствие, заявляется необходимым разработка и использование комплексного подхода к пониманию вопросов финансовой безопасности, и «...*необходимо иметь систему обеспечения финансовой безопасности государства*» [20].

В целях обороноспособности национальной безопасности существует система обеспечения национальной безопасности, которая представляет собой созданную на основе правовых норм, совокупность законодательных и исполнительных органов, а также средств, методов и направлений, обеспечивающих надежную защиту национальных интересов. Субъектами национальной безопасности являются государственная система безопасности и общественная система безопасности. Обе эти системы дополняют и контролируют друг друга. Объектами национальной безопасности являются фактически существующие явления, процессы и отношения, обеспечения, защиты которых составляет стратегическую цель и основное содержание политики безопасности.

Таким образом, финансовая составляющая национальной безопасности приобретает важную роль с развитием интеграционной тенденции финансового рынка на региональном и глобальном уровнях. Финансово-экономические аспекты представляет собой (в современных условиях) сферу возможного внешнего влияния и опосредованного контроля (со стороны экономически сильного государства в отношении более экономически слабого государства). Такое внешнее влияние способно развить свое воздействие и на другие сферы жизни, кроме экономической, что говорит о постепенном сужении качеств суверенности в действиях государства и его независимости при отпавлении не только внешней, но и внутренней политики.

Функция государства по обеспечению финансовой безопасности включает вопросы различных направлений и не представляет сугубо экономическую или правовую категорию, и требует от государства разноаспектного подхода с использованием не только элементов правового административного регулирования, но также элементов мониторинга/анализа тенденций, и принятия соответствующих мер (в том числе мер преследования в уголовно-правовой и административной сферах, если указанные тенденции включают вопросы противоправного поведения).

В работе обосновывается целесообразность выделения самостоятельной, постоянной и объективно необходимой функции государства по обеспечению финансовой безопасности, которая характеризуется содержательной многоаспектностью и выражается (как и некоторые другие функции государства) в системе ряда подфункций. Заявляемая функция представляет собой направление деятельности государства для обеспечения своих интересов, и выражается в активной постоянной работе органов государства для достижения определенных характеристик финансовой системы (через элементы организационно-обеспечительной деятельности, аналитического прогнозирования рисков/угроз, механизмов антикризисного реагирования и вопросов государственного регулирования/контроля).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Дьяконов В.В. Контроль и надзор в системе функций государства: автореф. дисс... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Дьяконов Вячеслав Валерьевич. – М., - 2006. – 24 с.
2. Анципов В.В. Экономическая функция государств: дис. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Анципов Владислав Владимирович. – Абакан. - 2003. –200с.
3. Сайламанов А.А. Налоговая функция государства: автореф. дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Сайламанов Анатолий Акбарович. – М., - 2006. – 27 с. – Режим доступа: <http://www.dslib.net/teoria-prava/nalogovaja-funkcija-gosudarstva.html>
4. Плисецкий Д. Экономическая безопасность: валютно-финансовые аспекты / Д. Плисецкий // Мировая экономика и международные отношения. - 2002. - № 5. – С. 28-37.

5. Гафуров А.Д. Формирование и развитие финансового права развивающихся стран (на примере Исламской Республики Афганистан, Исламской Республики Иран и Республики Таджикистан): дис. ... докт. юрид. наук: 12.00.01 / Гафуров Абдухалил Давлаталиевич. – Бишкек, - 2015. – 318 с.
6. Голощапова Ж.Э. Финансово-экономическая безопасность в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / Ж.Э.Голощапова// Вестник КРСУ. – 2013. - №9. – С. 193 – 201.
7. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 29 октября 2013 года по делу «О проверке конституционности некоторых норм положений Национального банка Кыргызской Республики в связи с обращениями граждан Абдразакова Нурдина Аkenовича и Кемпирбаевой Чинар Сунонбековны» / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/>
8. Татарян В.Г. Экономическая безопасность Кыргызской Республики: современное состояние и актуальные проблемы ее обеспечения / В.Г. Татарян, Э.Э. Молдоев // Экономическая безопасность. – С. 62-71. – Режим доступа: [http://kizilov-inc.ru/sites/default/files/gm\\_articles/ekonomich\\_bezopasnost.pdf](http://kizilov-inc.ru/sites/default/files/gm_articles/ekonomich_bezopasnost.pdf)
9. Халилова М.В. Национальная экономическая безопасность (на материалах Кыргызской Республики): автореф. ... канд. юрид. наук: 08.00.01 / Халилова Марина Владимировна. – Бишкек, - 2012. – 29 с. – Режим доступа: [file:///C:/Users/User/Downloads/Khalilova\\_Avtoreferat\\_KRSU.pdf](file:///C:/Users/User/Downloads/Khalilova_Avtoreferat_KRSU.pdf)
10. Рыбалкин Н.Н. Природа безопасности / Н.Н. Рыбалкин // Вестник Московского университета. Серия 7. Философия. - 2003. - №5. - С. 36-52.
11. Дидык В.В. Правовые аспекты обеспечения финансовой безопасности государства: автореф. дисс. ... докт. юрид. наук: 12.00.02 / Дидык Владимир. – Кишинев. – 2012. – 34 с.
12. Голощапова Ж.Э. Финансово-экономическая безопасность в системе национальной безопасности Кыргызской Республики / Ж.Э.Голощапова// Вестник КРСУ. – 2013. - №9. – С. 193 – 201.
13. Кобелев А.Г. Обеспечение экономической безопасности страны, как основополагающий аспект ее развития / А.Г.Кобелев, Т.А. Пономаренко// The Russian Academic Journal. – 2014. - № 1/27.
14. Косикова Л. Экономическая политика России в постсоветском регионе (ретроанализ, оценка итогов, предложения) / Л.Косикова // Российский экономический журнал. – 2010. - №2. – С.39-57
15. Балабанова Г.Г., Гусейнова Б. Г., Григорьевич Г. Л., Алексеевна Л. Т., Глобальные экономические проблемы современности: учебное пособие / Г.Г. Балабанова, Б.Г. Гусейнова, Г.Л. Григорьевич, Л.Т. Алексеевна. - 2004. – Режим доступа: <http://economylit.online/ekonomiki-teoriya/globalnyie-ekonomicheskie-problemvi.html>
16. Койчнев Т. К проблеме экономической безопасности Кыргызстана / Т.Койчнев // Центр. Азия и Кавказ. - 2001. - №2. - С. 169-176.
17. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. П.Г. Никитенко, В.Г. Булавко. – Минск, - 2009. – 391 с.: <http://www.simst.bsu.by/main/departments/realestate/staff/bulavko/publications/4.pdf>
18. Сенчагов В.К. Экономика, финансы, цены: эволюция, трансформация, безопасность / В.К. Сенчагов. - М., - 2010. – 252 с.
19. Андропова И.В. Внешнеэкономические аспекты национальных интересов России на постсоветском пространстве. / И.В.Андропова. -М., 2010. - 383 с.
20. Бурцев В.В. Факторы финансовой безопасности России / В.В.бурцев //Менеджмент в России и за рубежом. – 2001. - №1. — С. 55-69.

#### **ФУНКСИЯИ ДАВЛАТ ОИДИ ТАЪМИНИ АМНИЯТИ МОЛИЯВӢ ДАР НИЗОМИ УМУМИИ ФУНКСИЯҲОИ ДАВЛАТ**

Таркиботи молиявии амнияти миллӣ нақши муҳимро бо рушди тамоюли ҳамгирии бозори молиявӣ дар сатҳҳои минтақавӣ ва ҷаҳонӣ қасб мекунад. Ҷанбаҳои молиявӣ-иқтисодӣ (дар шароитҳои муосир) соҳаи имконпазири нуфузи беруна ва назорати ғайримустақимро (аз ҷониби давлати аз ҷиҳати иқтисодӣ гурӯҳи нисбати давлати аз ҷиҳати иқтисодӣ суларро) инъикос менамояд. Функсияи давлат оиди таъмини амнияти молиявӣ аз масъалаҳои самтҳои гуногун иборат аст ва категорияи амиқи иқтисодӣ ва ё ҳуқуқиро инъикос наменамояд ва аз давлат муносибати гуногунҷанбаро талаб менамояд.

**Калидвожаҳо:** функсияҳои давлат, амнияти молиявӣ, амнияти миллӣ, ҷаҳонишавӣ, маблағҳо, назорати молиявӣ.

#### **ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА**

Финансовая составляющая национальной безопасности приобретает важную роль с развитием интеграционной тенденции финансового рынка на региональном и глобальном уровнях. Финансово-экономические аспекты представляет собой (в современных условиях) сферу возможного внешнего влияния и опосредованного контроля (со стороны экономически сильного государства в отношении более экономически слабого государства). Функция государства по обеспечению финансовой безопасности включает вопросы различных направлений и не представляет сугубо экономическую или правовую категорию, и требует от государства разноаспектного подхода.

**Ключевые слова:** функция государства, финансовая безопасность, национальная безопасность, регионализация, глобализация, финансы, государственный контроль.

#### **FUNCTION OF THE STATE FOR THE FINANCIAL SECURITY SYSTEM IN GENERAL FUNCTION OF THE STATE**

Financial segment of national security plays huge role during development of integration tendency of the financial market on regional and global levels. Financial-economic aspects (in modern conditions) could be considered as a sphere of potential external influence and indirect control (from economically stronger state towards economically weaker one). State function on ensuing financial security includes different issues and cannot be considered as pure economic or legal category, and requires inter-sectoral approach from state side.

**Key words:** state function, financial security, national security, regionalization, globalization, finance, state control.

## ОИД БА НИЗОМИ МАҚОМОТИ ГУМРУКИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

*З.М. Соибов*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Мақомоти гумрук дар низоми мақомоти ҳокимияти иҷроияи Ҷумҳурии Тоҷикистон мавқеи хоссаеро ишғол менамояд. Фаъолияти мақомоти мазкур бо раванди инкишофи иқтисоди бозорӣ ва махсусан, фаъолияти иқтисоди хориҷӣ рушд меёбад. Мақомоти гумрук чун мақомоти ҳокимияти иҷроия мақомоти ваколатдори давлатии идоракунии соҳаи гумрук ба ҳисоб рафта, фаъолияти худро мувофиқи шакл ва усулҳои муқаррарнамудаи қонунгузорӣ ба амал мебарорад.

Асосҳои ҳуқуқии ташкил ва фаъолияти мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистонро маҷмӯи меъёрҳои ҳуқуқие ташкил медиҳад, ки танзимкунандаи ташкил ва фаъолияти мақомоти нобурда аст. Мушаххасан бошад, санадҳои меъёрии ҳуқуқии соҳавӣ, ки вазъи ҳуқуқии мақомоти гумрукро муайян ва мустақкам менамояд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор санадҳои меъёрии ҳуқуқие амал мекунанд, ки ташкил ва фаъолияти мақомоти гумрукро ба танзим мебароранд. Аз қабилӣ, Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, Низомномаи Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Низомномаҳои дигар мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, санадҳои меъёрии ҳуқуқии Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва ғайра.

Ҳар як мақомоти ҳокимияти иҷроия дар доираи низоми муайян салоҳияти худро амалӣ менамояд. Мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба мисли дигар мақомоти ҳокимияти иҷроия дорои низоми ба худ хос аст. Албатта, низоми мақомоти гумрук муайянкунандаи мавқеи ин мақомот дар низоми мақомоти ҳокимияти иҷроия мебошад. Пеш аз он, ки масъалаи низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистонро баррасӣ намоем, моро зарур аст, ки мазмуни худи «низом»-ро равшан намоем.

Низом мафҳумест, ки қариб ки дар ҳама илмҳо, чи дар илмҳои табиӣ ва чи дар илмҳои гуманитарӣ, васеъ истифода мешавад. Низом аз калимаи юнонӣ гирифта шуда, маънояш, пурра, бутун ва аз қисмҳо таркибёфта мебошад; пайвастагии маҷмӯи унсурҳо; дар муносибат ва алоқамандӣ бо якдигар қарор доштан, ки пуррагӣ (томмият) ва ягонагиро ба вучуд меорад [3,59]. Зери мафҳуми низом маҷмӯи унсурҳои фаҳмида мешавад, ки бо ҳам таъсиррасонии онҳо сифатҳои навро тавлид месозанд, ки ба қисмҳои таркибии он дар алоҳидагӣ хос нест [4, 18]. Он низоме, ки мо мавриди баррасӣ қарор медиҳем, ба мақомоти давлатӣ дахл дорад ва мазмуну моҳияти ба худ хосро доро аст.

Дар адабиётҳои илмӣ оиди мафҳумҳои «низом» ва «сохтор» ва таносуби онҳо фикрҳо зиёданд. Масалан, дар яке аз сарчашмаҳои илмӣ оварда шудааст, ки сохтор (лот. Structure) – шакли ташкили низоми ягонаи устувори алоқаманд байни низоми унсурҳои таркибӣ, маҷмӯи мақомоти идоракунандаи таъминкунандаи иҷроиши функцияҳои идоракунии барои ноил гардидани мақсадҳои гузошташуда мебошад [5,54]. Дар дигар адабиёт оварда шудааст, ки зери мафҳуми сохтор сохт ва шакли дохилии ташкили низом, ки чун робитаи мутақобилаи устувори ягона байни унсурҳои онҳо баромад мекунад, фаҳмида мешавад. Дар он ду қисмат мавҷуд аст: сохт ва маҷмӯи унсурҳо (элементҳо) ва низоми муносибатҳои байни онҳо [6,182]. Албатта, низом аз маҷмӯи сохторҳо иборат аст ва маҳз шакли дохилии ташкили низомро сохтор ташкил медиҳад. Масъалаи таҳлилшавандаи мо низоми мақомоти давлатӣ аст ва мазмуну моҳияти низом ва сохторро дар асос ва дар заминаи мақомоти давлатӣ баҳои ҳуқуқӣ медиҳем. Низом шакли берунии мақомоти давлатӣ мебошад, ки аз сатҳи болоӣ то ба сатҳи поёнии мақомоти давлатиро дар бар мегирад. Сохтор бошад, шакли дохилии низом мебошад. Ҳар як мақоми давлатие, ки ба низоми мақомоти давлатӣ шомил аст, дар алоҳидагӣ дорои сохтори худ аст. Аниқтараш, сохтор дар дохили низом аст. Аз ин ҷо ба хулосае омадан мумкин аст, ки низом мафҳуми нисбатан васеъ аст.

Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон байни мафҳумҳои сохтори мақомоти гумрук ва низоми мақомоти гумрук ҳеҷ тафовуте нагузоштааст. Чунончи, дар моддаи 461-и Кодекси зикргардида [1] дар матни тоҷикии он сохтори мақомоти гумрук ва дар матни русии он низоми мақомоти гумрук оварда шудааст. Ба назари мо, бояд байни сохтор ва низоми мақомоти гумрук дар Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон фарқият гузошта

шавад. Чунки, сохтор ва низом, тавре қайд кардем, аз ҳамдигар фарқ мекунамд ва сохтор сохт ва шакли дохилии ташкили низом аст.

Вақте сухан дар бораи низоми мақомоти гумрук меравад, зарурат ба миён меояд, ки мазмуну моҳияти онро равшан намоем. Вобаста ба мазмун ва моҳияти низоми мақомоти гумрук дар адабиётҳои ҳуқуқӣ фикрҳо ва нуқтаҳои назар мухталифанд. Чунончи, О.Е. Томазова қайд мекунад, ки низоми мақомоти гумрук - қисми таркибии қувваи таъминкунандаи бехатарӣ, низоми мақомоти давлатии ҳуқуқмуҳофизавӣ ва ҳарбикунонида мебошад [7,153]. А.К. Булатов бар он ақида аст, ки низоми мақомоти гумрукро метавон чун вобастагии умумияти функционалӣ, ягонагии мақсад ва вазифаҳои (бевосита ба амалбарории фаъолияти гумрукӣ) маҷмӯи мақомоти гумрук дар доираи низоми ягона ва мутамарказ мавҷудбуда тасаввур кард [8,76]. Низоми мақомоти гумрук ба ақидаи Б.Н. Габричидзе танҳо қисмати моддии низоми мақомоти гумрук фаҳмида мешавад – махсусан мақомоти давлатии иҷроиявӣ – амрдиҳӣ, ки сиёсати гумрукиро амалӣ мекунад [9,13]. И.В. Милшина зери мафҳуми низоми мақомоти гумрук сохти иерархиявии маҷмӯи мақомоти гумрук, ки ба онҳо мақсад ва вазифаҳои ягона дар соҳаи фаъолияти гумрукӣ дода шудааст, фаҳмида мешавад [5,109]. Мутахассиси ватанӣ А.С. Раҳматов низоми ягонаи мақомоти гумрукро шарҳ додааст ва қайд кардааст, ки низоми мақомоти гумрук ин маҷмӯи мақомоти гумрук, робитаи мутақобилаи онҳо ва ҳамкориҳои мақомоти гумрук дар баамалбарории фаъолияти гумрукӣ мебошад [10,8].

Мафҳуми низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар нашудааст. Дар Кодекси мазкур танҳо мақомҳое, ки дар низоми мақомоти гумрук қарор дода шудаанд, муқаррар шудаасту ҳалос. Ба назари мо, муқаррар кардани мафҳуми низоми мақомоти гумрук дар Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба равшан намудани мазмуни он мусоидат мекунад.

Низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон, ин маҷмӯи мақомоти гумруки аз сатҳи болоӣ то ба сатҳи поёнӣ, ки дар асоси умумият ва ягонагии мақсад ва вазифаҳо ташкил шудаанд ва баҳри баамалбарории фаъолияти гумрукӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон амал мекунамд. Мақомоти гумрук мафҳумест, ки мазмуни умумӣ ва васеъро соҳиб аст. Он ифодагари ҷамъи мақомотҳои гумрук аст. Яъне, дар симои мақомоти гумрук маҷмӯи мақомотҳои гумруке баромад мекунамд, ки ба низоми мақомоти гумрук шомиланд. Маҳз, он мақомотҳое, ки ба низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон шомил шудаанд, ба тариқи махсус ва бевосита идоракунии давлатиро дар соҳаи фаъолияти гумрукӣ ба амал мебароранд.

Дар адабиётҳои ҳуқуқӣ дар баробари мафҳуми низоми мақомоти гумрук мафҳуми «низомии гумрукӣ» низ зиёд ба ҷашм мерасад. Албатта, ин мафҳумҳо ба ҳамдигар монанданд, аммо дар асл бошад, онҳо мазмуни гуногун доранд. Масалан, А.К. Булатов мафҳумҳои «низомии гумрукӣ» ва «низомии мақомоти гумрук»-ро аз ҳам ҷудо мекунад. Чунончи, ӯ қайд мекунад, ки дар зери мафҳуми низоми гумрукӣ на танҳо сохторҳои давлатӣ ва сохторҳои дигари таъминкунандаи амалисозии сиёсати гумрукӣ, балки шаклҳои амалии фаъолияти онҳо низ фаҳмида мешавад. Истилоҳи «низомии мақомоти гумрук» бошад, на танҳо қисмати моддии низоми мақомоти давлатдор, яъне мақомоти ҳокимияти иҷроия, ки фаъолияти гумрукӣ ва сиёсати гумрукиро ба амал мебарорад, ташкил медиҳад. Низоми мақомоти гумрук мутамарказ буда, иерархияи ба худ ҳос, нишондиҳандаи муносибати амудӣ бо вертикалӣ мебошад [8,72-73]. Б.Н. Габричидзе бошад, мафҳуми низоми гумрукиро ба таври дигар баҳо додааст. Ӯ қайд мекунад, ки зери мафҳуми низоми гумрукӣ на танҳо сохтори амалкунандаи мақомоти гумрук фаҳмида мешавад, балки меъёрҳои қонунгузории гумрукӣ, аз он ҷумла санадҳои зерқонунӣ ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ низ фаҳмида мешавад [9,13]. Ҳамчунин, ӯ ба мафҳуми низоми идоракунии гумрукӣ дар баробари низоми гумрукӣ ва низоми мақомоти гумрук равшанӣ андохтааст. Ба назари ӯ, низоми идоракунии гумрукӣ тамоми қисматҳои сохтори мақомоти гумрук, ки бевосита бо ба амал баровардани механизми идоракунии давлатӣ дар фаъолияти гумрукӣ алоқаманд аст, ҳамчунин, он санадҳои гумрукӣ-ҳуқуқие, ки вазъи ҳуқуқӣ, салоҳияти мақомоти гумрук ва тартиби таъсири мутақобилаи онҳоро дар бар мегирад. Низоми идоракунии гумрукӣ, ба назари мо маҷмӯи мақомоте, ки идоракунии давлатиро дар соҳаи гумруки ба амал мебароранд, дар бар мегирад. Тавре маълум аст, дар ин ҷо сухан дар бораи идоракунии меравад ва, албатта, идоракуниро бидуни мақомоти давлатӣ тасаввур кардан имконнопазир аст.

Низоми гумрукӣ дар забони русӣ «таможенная система» тарҷума мешавад ва дар матни тоҷикии Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон низоми гумрукӣ ба маънии речаи гумрукӣ муқаррар карда шудааст. Зеро, низоми гумрукӣ, ки дар матни тоҷикии Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон оварда шудааст, дар матни русии Кодекси мазкур речаи гумрукӣ (таможенный режим) тарҷума шудааст. Низоми гумрукӣ ва речаи (режими)

гумрукӣ маъниҳои ба худ хос доранд ва онҳо ҳаммаъно нестанд. Чуноне ки қайд кардем, Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон байни ин ду мафҳумҳо ҳеҷ фарқияте нагузоштааст. Он мафҳуме, ки дар матни тоҷикии Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар шудааст, мазмунан речаи гумрукӣ аст. Аз ҳамин лиҳоз, дар Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон «низоми гумрукӣ» ба мафҳуми речаи гумрукӣ бояд таъдил дода шавад.

Низомии мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар заминаи як қатор принципҳои бунёд мешавад. Принципҳои низомии мақомоти гумрук аз принципҳои ташкил ва фаъолияти он маншаъ мегирад. Олимон ва муҳаққиқон принципҳои пешниҳод кардаанд, ки бевосита ба низомии мақомоти гумрук дахл доранд. О.Ю. Бакаева бар он ақида аст, ки низомии мақомоти гумрук дар заминаи як қатор принципҳои бунёд мешавад, ба монанди: қонуният, ягонагӣ ва тақсимопазирии низомии мазкур, ягонагии мақсад ва вазифаҳои мақомоти гумрук, ҳамкориҳои мутақобила бо дигар субъектҳо, ошкорбаёнӣ ва масъулиятнокӣ [11,24]. Н.А.Суслов бошад, чунин принципҳои низомии мақомоти гумрукро пешниҳод кардааст: принциби умумияти функционалӣ, таъсири мутақобилаи ташкилӣ ва итоати иерархиявӣ, принциби ягонагии низомии мақомоти гумрук [3,63]. А.С. Раҳматов принципҳои ягонагӣ, иерархиявӣ ва бо ҳам вобаста буданро чун принципҳои низомии мақомоти гумрук пешниҳод намудааст [10,8] Албатта, принципҳои чун асосҳои роҳбарикунанда баромад намуда, онҳо дар низомии мақомоти гумрук ба инобат гирифта мешаванд. Чунини принципҳои ягонагӣ ва тақсимопазаванда будани низомии мақомоти гумрук, ягонагии мақсад ва вазифаҳои мақомоти гумрук, тақсим кардан ва муқаррар намудани функцияҳо ва ваколатҳои мақомоти гумрук аз ҷумлаи принципҳои мебошанд, ки дар иртибот бо устувории низомии мақомоти гумрук қарор доранд.

Қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон низомии мақомоти гумрукро муқаррар намудааст. Мувофиқи моддаи 461-и Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба низомии мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон инҳо дохиланд:

- мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ;
- идораҳои минтақавии гумрукӣ;
- гумрукҳо;
- дидбонгоҳҳои гумрукӣ.

Мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ роҳбарии соҳавиро аз болои дигар мақомоти гумрук, ки ба низомии мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон шомиланд, амалӣ мекунад. Тибқи Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкил, азнавташкилдихӣ, барҳамдихии идораҳои минтақавии гумрук, гумрукҳо ва дидбонгоҳҳои гумрукӣ аз тарафи мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ бо тартиби муайяннамудаи Қонунгузориҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон анҷом дода мешавад.

Мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ (Ҳадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон) дар асоси қонунгузориҳои ҳуқуқ дорад мақомоти махсуси гумрукӣ ташкил намояд. Таҷрибаи фаъолияти мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон нишон медиҳад, ки то айни ҳол дар низомии мақомоти мазкур мақомоти махсусгардонидашудаи гумрукӣ таъсис дода нашудааст. Дар дигар давлатҳо чунин мақомот дар низомии мақомоти гумрук таъсис дода шудаанд. Масалан, дар Федератсияи Россия чунин раёсатҳои минтақавии гумрукӣ, гумрукҳо ва дидбонгоҳҳои махсусгардонидашуда мавҷуд аст:

Раёсати минтақавии фаврӣ-ҷустуҷӯӣ, Раёсати минтақавии гумруки амалиётҳои махсус, гумруки марказии аксизӣ, гумруки марказии энергетикӣ, дидбонгоҳҳои гумруки аксизӣ, дидбонгоҳи махсусгардонидашудаи гумрукӣ оиди барасмиятдорории металлҳо ва сангҳои қиматбаҳо воридшаванда ба ҳудуди Федератсияи Россия ва баровардашаванда аз ҳудуди Федератсияи Россия ва ғайра [8,104].

Мо фикр мекунем, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис додани мақомоти махсусгардонидашудаи гумрукӣ аз ҷониби мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрук зарурат дорад. Таъсис додани чунин мақомот дар низомии мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба фаъолияти самаранок ва мусбӣ мақомоти гумрук мусоидат мекунад. Бо таъсис додани мақомоти махсусгардонидашудаи гумрукӣ як қатор мушкилиҳои бартараф карда мешавад. Пеш аз ҳама, назорат аз болои намудҳои алоҳидаи молҳои қавӣ мегардад, амалиётҳои гумрукӣ рушд меёбанд ва дар маҷмӯъ сифати фаъолияти мақомоти гумрук беҳтар мешавад.

Мувофиқи Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба низомии мақомоти гумрук инчунин муассисаҳои шомиланд, ки мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ба ҳисоб намеравад ва онҳоро мақоми ваколатдор оид ба масъалаҳои фаъолияти гумрукӣ барои таъмини фаъолияти худ таъсис медиҳанд [1]. Масалан, Лабораторияи марказии гумрукӣ, Донишқадаи тақмили ихтисос, Муассисаи давлатии «Маркази идораи лоиҳаи минтақавии таҳкими гумрук ва



рушди инфраструктура» ва ғайра. Онҳо дар самтҳои гуногун фаъолият намуда, ба фаъолияти босамари мақомоти гумрук мусоидат менамоянд.

Нисбати муассисаҳое, ки дар низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор доранд ва мақомоти ҳифзи ҳуқуқ нестанд, мо бар он назар ҳастем, ки ин муассисаҳоро набояд дар низоми мақомоти гумрук муқаррар кард, балки муассисаҳои тобеи мақомоти гумрук номида шаванд. Зеро, низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҳамон низоми чорзинагии мақомоти гумрук иборат буда, дорои салоҳияти ҳокимияти мебошад. Муассисаҳои мазкур чун воситаи таъминкунанда ва ёрирасони мақомоти гумрук ба ҳисоб мераванд ва ба самаранокии фаъолияти онҳо мусоидат мекунанд.

#### АДАБИЁТ

1. Кодекси гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 3 декабри соли 2004 №62 // АМОҶТ., с. 2004.- №12. -Қ.2. - Мод.703; -Мод.704; - 2006. -№3. -Мод.159; - 2007. -№7; -Мод.681; - 2008. -№6. -Мод.459; -№10. -мод.818; - 2011. -№3. -Мод.160; -№6. -Мод. 458; - 2012. -№4. - Мод.250; -№7. -Мод.695; -Мод.724; -№8. -Мод.818; -№12. -Қ.1. - Мод.1000; - 2013. -№12. -Мод.879; Қонуни ҶТ аз 18.03.2015. - № 1189.
2. Низомномаи Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. Бо қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 28 декабри соли 2006 №612 тасдиқ шудааст // Сомонаи расмии Хадамоти гумруки назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. [Захираи электронӣ]. www.customs.tj (саҳаи мурочиат: 12.09.2016)
3. Сулов Н.А. Система таможенных органов Российской Федерации: административно-правовой статус и проблемы его совершенствования: дисс. ... к.ю.н./ Н.А. Сулов. – Москва, 1999.
4. Афанасьев В.Г. Системность и общество / В.Г. Афанасьев. - М., 1980.
5. Мильшина И.В. Организационно-правовые основы государственного управления таможенным делом: дисс. ... к.ю.н. / И.В. Мильшина. – Саратов, 2006.
6. Бахрах Д.Н. Административное право: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах, Б.В. Российский, Ю. Н. Стариков. – 3-е изд., пересмотр. и доп. – М.: Норма, 2008.
7. Томазова О.Е. Проблемы трансформации административно-правового статуса таможенных органов в условиях реформирования системы таможенного администрирования / О.Е. Томазова // Вестник БИСТ. - 2011. -№4 (12).
8. Булатов А.К. Таможенные органы Российской Федерации: административно- правовой статус: дисс. ... к.ю.н. / А.К. Булатов. – Москва, 2007.
9. Габричидзе Б.Н. Российское таможенное право. Учебник для Г 12 вузов / Б.Н. Габричидзе. – М.: Издательство НОРМА (Издательская группа НОРМА–ИНФРА-М), 2001.
10. Раҳматов А.С. Организация и управление в системе таможенных органов Республики Таджикистан: Учебное пособие в схемах / А.С. Раҳматов. – Душанбе, РИА «Статус», 2001.
11. Бакаева О. Ю. Таможенное право / О. Ю. Бакаева, Г. В. Матвиенко. - М.: Эксмо, 2009.

#### ОИД БА НИЗОМИ МАҚОМОТИ ГУМРУКИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Мақола ба омӯзиши баъзе аз масъалаҳои муҳими мақомотҳои гумрук, махсусан: «Низоми мақомоти гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон», дар мувофиқа бо қонунгузори гумруки Ҷумҳурии Тоҷикистон бахшида шудааст. Дар баробари низоми мақомоти гумрук сохтори мақомотҳои гумруки омӯхта мешавад.

**Калидвожаҳо:** мақомоти гумрук, низоми мақомоти гумрук, сохтори мақомоти гумрук, Кодекси гумрук.

#### К ВОПРОСУ О СИСТЕМЕ ТАМОЖЕННЫХ ОРГАНОВ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Статья посвящена изучению некоторых важных вопросов таможенных органов, а именно: «системе таможенных органов Республики Таджикистан», согласно таможенному законодательству Республики Таджикистан. В ряду системы таможенных органов изучается структура таможенных органов.

**Ключевые слова:** таможенные органы, система таможенных органов, структура таможенного органа, Таможенный кодекс.

#### ON THE ISSUES OF THE SYSTEM BODIES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Some important issues of the customs bodies, «the system of customs bodies of the Republic of Tajikistan», according to the legislation of the Republic of Tajikistan considered in the article. Besides the structure of customs bodies analyzed in this article.

**Key words:** Customs bodies, the system of customs bodies, the structure of customs bodies. Customs cod.

**Сведения об авторе:** *З.М. Соибов* – ассистент кафедры конституционного права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: 985-11-66-99; 905-11-66-99

#### ПРИНЦИП НЕПРЕРЫВНОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.

*С.Б. Мирзоев*

Институт философии, политологии и права им. А. Бағоутдинова АН РТ

В юридической литературе при исследовании принципа непрерывности судебного заседания отмечаются проявления следующих его особенностей в конституционном судопроизводстве: 1) этот принцип обеспечивает объективность рассмотрения дела[1]; 2)

упорядочивает конституционное судопроизводство, предупреждает волокиту, позволяет судьям сосредоточиться на рассматриваемом деле и выработать адекватную правовую позицию [2].

Следует заметить, что в Республике Таджикистан данный принцип признан как самостоятельный принцип конституционного судопроизводства, и он официально называется «принцип непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом Республики Таджикистан».

Этот принцип закрепляется ст. 26 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде». Его осуществление означает, что заседания и совещания судей Конституционного суда при рассмотрении дел происходят непрерывно, кроме времени, отведенного трудовым законодательством для отдыха, а также времени, необходимого для подготовки участников заседания к речи (ч. 1 ст. 26).

Установленные нормы Конституционного закона обязывают Конституционный суд Республики Таджикистан осуществлять рассмотрение дела от начала и до конца в одном судебном заседании, а если заседание прервано, то в нескольких заседаниях подряд, но не начинать рассмотрение других дел. Изложенное выше является гарантией обеспечения принципа непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом Республики Таджикистан.

В соответствии с нормами настоящего Конституционного закона (ч. 2 ст. 26) заседание может быть прервано и отложено в связи с вызовом свидетелей, специалистов, экспертов, назначением экспертизы, истребованием дополнительных доказательств, отсутствием кворума и по другим причинам, препятствующим рассмотрению дела. После устранения препятствий рассмотрение дела продолжается с момента, на котором оно было прервано.

Вместе с тем, обеспечивая гарантии непрерывности рассмотрения дел в конституционном судопроизводстве, законодатель устанавливает, что прерывание или отложение заседания Конституционного суда допускается при необходимости во всех названных выше случаях (вызов свидетелей, специалистов, экспертов, назначение экспертизы, отсутствие кворума и т. д.), которые препятствуют рассмотрению дел, но после устранения препятствий Конституционный суд продолжает рассмотрение дела с того момента, на котором оно было прервано.

Более подробная регламентация случаев отложения заседания Конституционного суда дается в Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан (ст.19). В отличие от нормы Конституционного закона «О Конституционном суде», в данном Регламенте четко и более подробно дается перечень случаев, согласно которым ставится вопрос об отложении заседания Конституционного суда Республики Таджикистан. Так, в соответствии со ст.19 вышеназванного Регламента, заседание Конституционного суда может быть отложено в следующих случаях:

- 1) если Конституционный суд считает дело недостаточно подготовленным;
- 2) если на отложении рассмотрения дела настаивает кто-либо из судей или представители сторон, а приведенные ими аргументы признаны убедительными;
- 3) отсутствие кворума в заседании Конституционного суда;
- 4) в силу иных объективных причин, которые будут признаны Конституционным судом уважительными;
- 5) если одна из сторон ходатайствует о дополнительном изучении документов, представленных другой стороной;
- 6) ввиду неявки сторон или одной стороны, свидетелей, специалистов и экспертов, явка которых была признана обязательной или если возникла необходимость назначения экспертизы и истребования дополнительных доказательств;
- 7) ввиду несвоевременного представления истребованных материалов, если они имеют существенное значение для рассмотрения дела;
- 8) если существуют объективные причины, признанные Конституционным судом уважительными.

В нормах Регламента Конституционного суда (ч. 2 ст. 19) также конкретно установлено, что отложение заседания Конституционного суда оформляется его определением, которое принимается простым большинством голосов от общего числа присутствующих в заседании судей. Отметим, что в данном случае Конституционный суд принимает протокольное определение.

Однако следует отметить, что ни нормы Конституционного закона, ни нормы Регламента конкретно не устанавливают срок отложения заседания Конституционного суда. Просто оговаривается, что срок, на который откладывается рассмотрение дела, определяется Конституционным судом, конечно, после устранения препятствий.

Важным, с нашей точки зрения, является требование нормы ч. 3 ст. 26 вышеназванного Конституционного закона, которое устанавливает, что рассмотрение судом во время перерыва

других дел, по существу не относящихся к данному заседанию, не допускается, что служит важнейшей гарантией реализации принципа непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом.

Далее в нормах Конституционного закона «О Конституционном суде Республики Таджикистан» (ч.4 ст.26) для реализации принципа непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом установлено, следующее: если рассмотрение дела в данном заседании невозможно в течение длительного времени, то Конституционный суд вправе приостановить по нему производство на срок, необходимый для устранения возникших препятствий.

Что касается норм Регламента Конституционного суда Республики Таджикистан, то в нем более четко и конкретно обосновывается возможность приостановления конституционного судопроизводства. Так, в ст. 20 Регламента установлено, что Конституционный суд может приостановить судебное заседание в следующих случаях:

- 1) при возникновении обстоятельств, препятствующих нормальному ходу рассмотрения дела;
- 2) при необходимости срочного рассмотрения другого вопроса;
- 3) ввиду неявки сторон или одной из сторон в связи с нахождением их в длительной служебной командировке;
- 4) ввиду неявки сторон или одной из сторон в связи с длительным заболеванием, которое препятствует их участию в заседаниях Конституционного суда.

Приостановление конституционного судопроизводства оформляется протокольным определением Конституционного суда.

Порядок возобновления приостановленного судопроизводства также регламентируется нормами Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде» (ч.ч. 5 - 7 ст. 26), согласно которым приостановленное производство возобновляется с момента, на котором оно было приостановлено, т. е. разбирательство дела будет продолжаться с того момента, на котором оно было приостановлено. Замена участников процесса не является препятствием для возобновления производства с момента, на котором оно было приостановлено. Приостановленное производство возобновляется в каждом случае с начала судебного разбирательства, если по делу изменился состав судей. Приостановленное судебное заседание возобновляется по инициативе Конституционного суда, после устранения обстоятельств, послуживших основанием к его приостановлению, в том числе и до истечения установленного Конституционным судом срока.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебно-конституционное право и процесс. С. 327.
2. Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. С.156.

#### ТАРТИБИ МУТТАСИЛИИ БАРРАСИИ ПАРВАНДАҶО АЗ СУДИ КОНСТИТУТСИОНИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон тартиби муттасилии баррасии парвандаҳо ҳамчун принсипи мустақилии истеҳсолати судии конститусионӣ эътироф гардида, расман он «Тартиби муттасилии баррасии парвандаҳо дар Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон» номгузорӣ шудааст.

Амаликунии он маънии онро дорад, ки маҷлиси машварати судяҳои Суди конститусионӣ ҳангоми баррасии парвандаҳо муттасил давом мекунад, ба ғайр аз вақти барои истироҳат муқарраркардаи қонунгузории меҳнат, инчунин вақте, ки барои тайёр кардани иштирокчиёни маҷлис ба суҳанронӣ зарур аст. (Қ 1 м.26).

**Калидвожаҳо:** меъёрҳои муқарраргардидаи қонуни Конститусионӣ, Суди Конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон, машварати судӣ, кафолати таъмини муттасилии баррасии парвандаҳо дар Суди конститусионии Ҷумҳурии Тоҷикистон.

#### ПРИНЦИП НЕПРЕРЫВНОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН.

В Республике Таджикистан принцип непрерывности рассмотрения дел признан как самостоятельный принцип конституционного судопроизводства, и он официально называется «принцип непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом Республики Таджикистан».

Этот принцип закрепляется ст. 26 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде». Его осуществление означает, что заседания и совещания судей Конституционного суда при рассмотрении дел происходят непрерывно, кроме времени, отведенного трудовым законодательством для отдыха, а также времени, необходимого для подготовки участников заседания к речи (ч. 1 ст. 26).

**Ключевые слова:** установленные нормы Конституционного закона, Конституционный суд Республики Таджикистан, судебное заседание, гарантия обеспечения принципа непрерывности рассмотрения дел Конституционным судом Республики Таджикистан.

## PRINTSIP CONTINUITY OF CONSIDERATION OF THE CONSTITUTIONAL COURT OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In Tajikistan, the principle of continuity of cases recognized as an independent constitutional principle of justice, and it is officially called "the principle of continuity of cases by the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan."

This principle is fixed Art. 26 of the Constitutional Law of the Republic of Tajikistan "On Constitutional Court". Its implementation means that meeting and the meeting of the Constitutional Court judges when considering cases occur continuously, except for the time allotted to relax labor laws, as well as the time required for preparation of the meeting in question (Art. 1, Art. 26).

**Key words:** established norms of the Constitutional Law, the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan, the trial, a guarantee of the continuity principle of consideration of cases by the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan.

**Сведения об авторе:** *Мирзоев С.Б.* - докторант Института философии, политологии и права имени А. Багоутдинова АН РТ

## О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*Ш.Ш. Мизроров*  
Таджикский национальный университет

В современном мире отдельные категории населения нуждаются в защите и особой заботе. В данную категорию наравне с женщинами, инвалидами и заключёнными, также входят дети. Дети в современном обществе, особенно тогда, когда различные радикальные группировки стараются всячески завербовать их, нуждаются в защите и уходе государства. Поэтому, государство в целях обеспечения прав и свобод детей предпринимает конкретные меры. Надо отметить, что принимать дополнительные меры в отношении детей не является нарушением равноправия людей, а наоборот является ее дополнением и обеспечением социальной справедливости. т.е. увеличение финансирования в поддержке отдельных категорий населения свидетельствует о социальной политике государства, и в будущем также данная политика продолжится. Как отметил Президент Республики Таджикистан, уважаемый Эмомали Рахман в своём Послании Маджлиси Оли: «В 2014 году предприняты меры по увеличению финансирования этого направления, оказанию помощи сиротам и инвалидам, пенсионерам, поддержке малоимущих семей, по уходу и заботе нуждающихся престарелых, ремонту и реконструкции школ-интернатов, детских домов и домов для престарелых и по обеспечению их современным оборудованием. Эта политика будет продолжена в этом и в последующие годы»[1].

Следует отметить, что в данной сфере действуют ряд международно-правовых актов, в том числе Декларация прав ребёнка (1959), Конвенция ООН о правах ребёнка (1989), Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990).

В перечисленных документах провозглашаются основные права детей: на имя, гражданство, любовь, понимание, материальное обеспечение, социальную защиту и возможность получить образование, развиваться физически, умственно, нравственно и духовно в условиях свободы. Особое место уделяется защите прав ребёнка. Указывается, что ребёнок должен своевременно получать помощь и быть защищён от всех форм небрежного отношения, жестокости и эксплуатации. Конвенция о правах ребёнка установил ряд социально-правовых принципов, основными из которых являются: признание ребёнка самостоятельной, полноценной и полноправной личностью, обладающей всеми правами и свободами; приоритет интересов ребёнка перед потребностями государства, отечества, семьи, религии. Конвенция о правах ребёнка — это документ высокого социально-нравственного значения, основанный на признании любого ребёнка частью человечества, на принятии общечеловеческих ценностей и гармоничного развития личности, на исключении дискриминации личности по любым мотивам и признакам. Она подчёркивает приоритет интересов детей, специально выделяет необходимость особой заботы любого государства и общества о сиротах, инвалидах, правонарушителях, беженцах. В статье 3 Конвенции о правах ребёнка закреплено, что государства-участники обязуются обеспечить ребёнку такую защиту и заботу, которые необходимы для его благополучия, принимая во внимание права и обязанности его родителей, опекунов или других лиц, несущих за него ответственность по закону, и с этой целью принимают все соответствующие законодательные и административные меры.

Далее конвенция обязывает государства-участников обеспечивать, чтобы учреждения, службы и органы, ответственные за заботу о детях или их защиту, отвечали нормам, установленным компетентными органами, в частности, в области безопасности и

здравоохранения и с точки зрения численности и пригодности их персонала, а также компетентного надзора.

Для эффективной и своевременной защиты прав ребёнка в каждом государстве-участнике Конвенций о правах ребёнка созданы специальные структуры, занимающиеся непосредственно детьми и принят первый «Национальный План действий по защите прав и интересов ребенка на 2003-2010 годы» который был утвержден Постановлением Правительства Республики Таджикистан еще 4 июля 2003 года №309. План был разработан в целях реализации положений Конвенции о правах ребенка (далее КПр), Рекомендаций Комитета ООН по правам ребенка (далее Комитет) по первоначальному отчету Республики Таджикистан и во исполнение международных обязательств, принятых Таджикистаном в области защиты прав и интересов ребенка.

С целью дальнейшего совершенствования государственной политики по поддержке семьи и детства и реформирования системы управления защитой прав и интересов ребенка, создания надлежащих условий для духовного и физического развития детей и подростков, находящихся в опасной или неблагоприятной социальной ситуации, а также международно-правовых обязательств Республики Таджикистан, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций (ООН) о правах ребенка, постановлением Правительства Республики Таджикистан «Об обеспечении защиты прав ребенка» от 1 августа 2008 г., №377 упразднен изначально образованный по постановлению Правительства Республики Таджикистан от 4 июня 1996 г., №234 Комиссия по делам несовершеннолетних при Правительстве Республики Таджикистан и передан её функции и полномочия Комиссию по правам ребенка, а также утвержден ее новое Положение[2].

В Республике Таджикистан в целях охраны прав ребёнка учреждены несколько специализированных институтов, которые непосредственно занимаются вопросами содействия в реализации и обеспечении их прав и свобод. Деятельность специализированных институтов в реализации и защиты прав и свобод детей имеет важную роль. Именно посредством их функций не только охраняется права и свободы ребёнка, но и воодушевляется деятельность законодательных и исполнительных органов в этом направлении[3]. В число таких институтов входят Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка, Отдел по защите прав ребёнка Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. Кроме этого, в составе всех местных исполнительных органов государственной власти (областной, городской и районной) действуют комиссии по правам ребёнка.

Положение о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка впервые утверждено Постановлением Правительством Республики Таджикистан от 07 сентября 2001 года №423. В соответствии с данным положением Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка является постояннодействующим консультативным межведомственным органом, которая создана в целях координации деятельности министерств, государственных комитетов, ведомств и органов исполнительной власти на местах, предприятий, учреждений и организаций независимо от форм собственности по реализации законодательства Республики Таджикистан, а также международно-правовых обязательств Республики Таджикистан, вытекающих из Конвенции о правах ребёнка и других международных договоров в области защиты прав ребёнка[4].

С развитием общественных отношений, естественно, любой правовой акт подвергается изменениям. Исходя из этого, в целях укрепления государственной политики в области права ребёнка, как уже было отмечено, Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 01 августа 2008 года были заново утверждены положения данной комиссии. Также было внесено изменение в названии Комиссии и она была переименована в Комиссию по правам ребёнка и была удалена фраза “при Правительстве Республики Таджикистан”. Но несмотря на это в п.7 Положения приведено система Комиссии в котором национальная Комиссия определено как «Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка» Поэтому ошибка не будет если использовать «Комиссия по правам ребёнка» или «Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка».

Такой подход сохранен при принятии Закон Республики Таджикистан «О защите прав ребенка» от 18 марта 2015 г., №1196[5]. Так, в ст.7 данного закона закреплено, что Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан (национальная комиссия по правам ребенка) и комиссия по правам ребенка местных исполнительных органов государственной власти (местная комиссия по правам ребенка) осуществляют полномочия, которые устанавливаются их положением и другими нормативными правовыми актами Республики Таджикистан в сфере обеспечения прав, свобод и законных интересов детей.

Таким образом, когда речь идет о Комиссия по правам ребенка при Правительстве Республики Таджикистан или о национальной комиссии по правам ребенка не следует понимать как словосочетание, а следует понимать как тождественные понятия, обозначающие республиканскую Комиссию по правам ребенка, т.е. комиссию, имеющую республиканского статуса.

В отличие от предыдущего Положения новое Положение дает нижеследующее понятие данной комиссии: Комиссия по правам ребёнка является постоянно действующим органом, осуществляющим государственную политику по обеспечению прав и интересов ребёнка в целях реализации законодательства Республики Таджикистан, а также международно-правовых обязательств Республики Таджикистан, вытекающих из Конвенции Организации Объединенных Наций о правах ребёнка и других международных договоров в области защиты прав ребёнка[6]. То есть, в отличие от прежнего понятия из нового положения была изъята фраза “консультативным межведомственным” органом, которое свидетельствует о независимости комиссий. Также, было изъято слово “координации”, которое свидетельствует о ключевой роле комиссий в защите прав и свобод ребёнка.

Новое положение состоит из следующих разделов: 1) Общие положения; 2) Компетенция Комиссии; 3) Порядок рассмотрения Комиссией материалов и дел; 4) Обеспечение деятельности Комиссий.

В отличие от предшествующего Положения, в части 3 нового Положения приведены основные понятия “ребёнок”, “несовершеннолетний”, “дети”, которые являются повторением положения законодательства. Следовательно, предлагается исключить основные понятия из нового положения. Потому что, Положение определяет не понятие и правовое положение ребёнка, а правовое положение, состав, порядок образования и деятельности Комиссии по правам ребёнка. Правовое положение ребёнка определено в Гражданском кодексе Республики Таджикистан, Семейном кодексе Республики Таджикистан, Уголовном кодексе Республики Таджикистан, законах Республики Таджикистан “Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей”, “О защите прав ребёнка” и другие. В данных законодательных актах понятия “ребенок”, “несовершеннолетний”, “дети” предусмотрены, поэтому их повторное закрепление считается нецелесообразным.

Согласно частью 3 прежнего Положения основной задачей Комиссии было содействие в обеспечении выполнения законодательства Республики Таджикистан и международно-правовых обязательств Республики Таджикистан в области защиты прав ребёнка. В целях выполнения основной задачи, на Комиссию возлагаются следующие функции: содействие приведению законодательства Республики Таджикистан в соответствие с положениями международных договоров в области защиты прав ребенка, участником которых является Республика Таджикистан; содействие в установленном порядке ратификации международных договоров в области защиты прав ребёнка или присоединению республики к таким договорам; изучение и оценка состояния законодательства Республики Таджикистан в части его соответствия международным нормам по защите прав ребёнка; оценка эффективности участия Республики Таджикистан в Конвенции о правах ребёнка от 20 ноября 1989 года и других международных договорах в области защиты прав ребёнка; рассмотрение и подготовка консультативных заключений по проектам международных договоров, нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, касающихся защиты прав ребёнка; координация деятельности заинтересованных органов по реализации национальных и международных норм по защите прав ребёнка; содействие распространению знаний о национальных и международных нормах по защите прав ребёнка; осуществление взаимодействия и сотрудничества с органами государственной власти, общественными объединениями и другими негосударственными учреждениями республики, Детским фондом ООН и другими международными организациями; проведение исследований, подготовка докладов и предложений в области применения и дальнейшего совершенствования норм по защите прав ребёнка; участие в разработке и реализации программ по защите прав ребёнка; обеспечение подготовки национальных докладов Республики Таджикистан о ходе выполнения Конвенции о правах ребёнка; представление в Правительство Республики Таджикистан предложения по укреплению защиты прав ребёнка.

А в части 5 нового Положения основные задачи Комиссии предусмотрены следующим образом: а) защита конституционных прав ребенка, оказание ему помощи в восстановлении нарушенных прав, защите их прав и законных интересов во всех сферах жизнедеятельности; б) организация контроля за предоставлением ребенку надлежащих условий содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения и иных социальных услуг; в) создание надлежащих условий для всестороннего развития детей, нуждающихся в государственной защите воспитывающихся в неблагополучных и конфликтных семьях; г)

социально-бытовое устройство детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; д) координация деятельности заинтересованных органов по выполнению законодательства и иных нормативных правовых актов, касающихся защиты прав и интересов ребенка; е) принятие мер к обеспечению защиты ребенка, от физического, сексуального, психологического и иных форм насилия, от вовлечения ребенка в разовые антиобщественные действия - употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц, не являющиеся преступлением или административным правонарушением; ж) участие в организации работы по выявлению жестокого обращения с ребенком, безнадзорных и беспризорных детей, родителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (далее - законные представители), не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и образованию ребенка либо отрицательно влияющих на его поведение, учет лиц данных категорий; з) выявление и анализ причин и условий, способствующих нарушению законодательства о защите прав и интересов ребенка, а также причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних; и) осуществление мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания ребенка, а также обращением с ребенком в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; к) рассмотрение сложных, спорных вопросов, связанных с соблюдением и защитой имущественных и личных неимущественных прав и законных интересов ребенка; л) рассмотрение материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния до достижения возраста, с которого наступает ответственность, а также рассмотрение дел о поведении, отклоняющемся от дозволенного правовыми нормами или нормами морали, и об антиобщественных действиях; м) иные задачи, предусмотренные законодательством, иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан, а также признанными Республикой Таджикистан международно-правовыми актами.

Иначе говоря, в отличие от прежнего Положения новое положение несколько конкретизирует и уясняет основные задачи комиссии. К тому же, в прежнем Положении комиссии была свойственна только одна задача: “содействие в обеспечении выполнения законодательства Республики Таджикистан и международно-правовых обязательств Республики Таджикистан в области защиты прав ребёнка”. Для выполнения этой задачи в части 4 прежнего Положения были предусмотрены ряд функций, но некоторые из них по смыслу считаются скорее всего не обязательством комиссии, а его правом. К примеру: “координация деятельности заинтересованных органов по реализации национальных и международных норм по защите прав ребёнка; участие в разработке и реализации программ по защите прав ребёнка; представление в Правительство Республики Таджикистан предложения по укреплению защиты прав ребёнка” и др. Новое положение устранило данную проблему предусматривая в части 5 все основные задачи комиссии.

Одним из преимуществ нового Положения Комиссии по правам ребёнка от прежнего Положения заключается в том, что в нем предусмотрены принципы деятельности Комиссии и система Комиссии. С точки зрения теории права известно, что любая деятельность должно основываться на конкретных принципах, и принципы в любом направлении деятельности должны руководствоваться. В соответствии с частью 6 Положения деятельность Комиссии основывается на следующих принципах: а) наилучшего обеспечения интересов ребёнка; б) законности; в) гуманного обращения с ребёнком; г) сохранения конфиденциальности информации; д) поддержки семьи и взаимодействия с ней в вопросах защиты прав и охраняемых законом интересов ребёнка; е) ответственности родителей (законных представителей) должностных лиц и граждан за нарушение прав и охраняемых законом интересов ребёнка.

Система Комиссии определяется частью 7 нового Положения следующим образом: а) Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка (далее - Национальная комиссия); б) Комиссии Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе (далее - Областные комиссии); в) Районные (городские) комиссии.

Как уже отмечалось, во всех городах, районах и областях Комиссия по правам ребёнка учредилась при исполнительном органе, и участвует на всех правовых отношениях с участием ребёнка на местном уровне.

В этой среде заметна права и обязанности Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка (Национальная комиссия), поскольку именно она выполняет большинство ключевых вопросов в этом направлении. Областные и районные Комиссии каждые на своих уровнях осуществляют свою деятельность по защите и обеспечении прав ребёнка. Однако, деятельность районных (городских) Комиссии в области защиты прав ребёнка намного

заметно чем на других уровнях. Так как, районные (городские) Комиссии непосредственно работают с детьми и в большинстве случаев именно они защищают и представляют интересы детей в разных государственных органах.

Прежнее и новое положение о Комиссии по правам ребёнка в общем с точки зрения структуры, способу принятия, охватывающие вопросы, задачи Комиссии и правотворческой техники имеет сходство с положением Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по обеспечению выполнения международных обязательств в области прав человека, даже некоторые вопросы входившие в компетенцию этих институтов до недавних времён осуществлялись одним органом. Например, функции секретариата данных институтов выполнял Отдел гарантий прав человека (данный момент Управление гарантий прав человека) Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан. Общеизвестно, что объединять вокруг одной структуры различные вопросы и совместно осуществлять государственную политику в области права человека является не очень эффективным. Поэтому в составе Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан был учреждён специальный отдел – Отдел защиты прав ребёнка. Настоящий момент, данный отдел осуществляет свою деятельность в качестве секретариата Комиссии по правам ребёнка.

Как стало известно, в Республике Таджикистан вопросами права ребёнка занимаются два института и оба института считаются структурными подразделениями исполнительной власти. Следовательно, можно сказать, что в реализации и защиты права ребёнка в Республики Таджикистан ключевую роль выполняет исполнительная власть (Хукумат).

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан 23.01.2015. [электронный источник] <http://www.president.tj> (дата обращения 17.09.2015).
2. [Электронный ресурс] <http://www.adlia.tj>.
3. Белякович Н.Н. Права человека и политика: философско-правовые основы / Н.Н. Белякович. – Минск: Амалфея, 2009. – С. 320.
4. Положение о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка. Утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан от 7 сентября 2001 года, №423.
5. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2015. №3. Ст.218.
6. Положение о Комиссии по правам ребенка. Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2008 года №377.

#### ОИДИ ФАЪОЛИЯТИ КОМИССИЯ ОИД БА ҲУҚУҚИ КӯДАК ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур сиёсати давлатӣ дар соҳаи ҳуқуқи кӯдак дар мисоли фаъолияти Комиссия оид ба ҳуқуқҳои кӯдак дар назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дида баромада шудааст. Муаллиф Низомномаи Автор, рассматривая старое и новое Положение данной Комиссии, предлагает свое мнение, связанное с ее совершенствованием.

**Ключевые слова:** права ребёнка, Комиссия о правах ребёнка, положение, государственная политика о правах ребёнка

#### О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье рассматривается государственная политика в области прав ребёнка на примере деятельности Комиссии по правам ребёнка при Правительстве Республики Таджикистан. Автор, рассматривая старое и новое Положение данной Комиссии, предлагает свое мнение, связанное с ее совершенствованием.

**Ключевые слова:** права ребёнка, Комиссия о правах ребёнка, положение, государственная политика о правах ребёнка

#### ON THE ACTIVITIES OF THE COMMISSION ON THE RIGHTS OF THE CHILD IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article discusses the state policy in the field of children's rights on the example of the Commission on the Rights of the child under the Government of the Republic of Tajikistan. By considering the old and the new Regulations of the Commission, it offers an opinion related to its improvement.

**Key words:** rights of the child, the Commission on the Rights of the Child, the state, the state policy on the Rights of the Child

**Сведения об авторе:** *Ш.Ш.Мизрбов* - соискатель Таджикского национального университета



## ИЛМҶОИ СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ

### ЭТНИЧЕСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ В ПРОЦЕССАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ

*М.Ю. Ежова*

Российско-Таджикский (славянский) университет

Субстанциональным основанием формирования и функционирования этнических общностей, характеризующихся внутренним самоопределением, всегда была и остается идентичность, понимаемая не только как чувство общности происхождения, языка, ценностей, но и как способ их сохранения. Вот почему этнические общности ощущают себя независимыми безотносительно того, какое место они занимают в многонациональном государстве или в системе отношений глобального мира. В них всегда присутствует ощущение общности некоторых генетически унаследованных отличительных признаков, которые они не хотели бы ассимилировать. Этнически самоопределившиеся группы используют это ощущение общности для повышения условного статуса по отношению к другим группам внутри этнически неоднородных обществ.

Нельзя не заметить и того факта, что в больших этнических общностях прослеживается традиция к политической и территориальной независимости даже в условиях их принадлежности к другому национальному образованию. Как отмечает Кишлакова М.Н., в больших и политически независимых этнических общностях этническая идентичность как правило совпадает с национальной или региональной идентичностью. Понятие этничность в этом случае совпадает по своему значению с понятием национальность. Подчеркнем, что для многих людей могут быть тождественными и такие понятия как национальная идентичность и субъективная культурная идентичность, особенно в тех случаях, когда этническая и национальная идентичность исторически совпадают [4,69]. Рассматривая условия формирования национально-гражданской идентичности, можно отметить первостепенное значение территориального фактора и в сохранении этнической идентичности автохтонных народов, и в устойчивости национальной идентичности в ее политико - правовом смысле. Однако территориальный фактор становится более значимым и весомым лишь в совокупности с другими факторами, например, одновременно с политикой поддержания уникальности этнического состава населения, развитием религии, экономики и другими составляющими. Важнейшим фактором укрепления национально-гражданской идентичности является экономическая автономия, подобно тому, как успешная экономическая деятельность может способствовать повышению статуса той или иной этнической общности внутри государства [5,12].

Противоречивую и неоднозначную роль в процессе сохранения этнической идентичности играет религия, которая может способствовать ее сохранению или ее разрушению. «Этническая идентичность религиозных представлений об историческом происхождении и судьбе позволяет этнической общности создавать жизненно важное представление о том, кем она является. Вот почему очень часто чувство этнической идентичности оказывается для людей дорожке любого универсалистского мировоззрения, какой бы характер оно ни носило - светский или религиозный» [4,70]. Общегражданская наднациональная идентичность у националистически настроенных групп вызывает отторжение как раз универсализмом базовых принципов, единых для всех безотносительно этнических, культурных, религиозных особенностей, в ней предвзято видятся предпосылки культурной гомогенности, обусловленной утратой отличительных черт традиционных культур, в том числе правовых традиций. Безусловно, гражданская идентичность не создает угрозу этнической идентичности и даже не меняет условия ее формирования и бытования. Конструирование гражданской идентичности имеет свои задачи и тенденции, подразумевающие активизацию процесса пробуждения политического самосознания населения, гражданственности, стремление превратиться в полноценных акторов политической жизни общества. Этническая идентичность, в отличие от гражданской, является субъективным ощущением постоянной принадлежности. Как пишет Р. Брубейкер, «человеку бывает необходимо идентифицировать себя - охарактеризовать себя, определить свое место относительно знакомых ему других людей, найти себе место в нарративе, поместить себя в категорию - в различных контекстах. В ситуациях современной жизни, когда нам все чаще приходится взаимодействовать с другими людьми, с которыми мы не знакомы лично, таких поводов для идентификации особенно много» [1,90]. Гражданская идентичность в свою очередь неразрывно связана с потребностью индивида к коллективной безопасности. Человек, ощущает угрозу своему выживанию, если его этнической общности грозит вымирание. В этом случае

гражданская идентичность как принадлежность к определенному государству оказывается гарантом «личного выживания в рамках исторической непрерывности существования самой этнической общности» [4, 73].

Геополитическая ситуация в XXI веке и трансформация различных форм социальной жизни обуславливают потребность в теоретическом осмыслении феномена национально-гражданской идентичности. В дискуссиях о специфике современного социального мира, перехода от модерна к постмодерну, встает вопрос о национально-гражданской идентичности как устойчивой форме политической ориентации в современном многонациональном обществе. Глобальный мир предоставляет разнообразные сценарии личностного роста и социального развития, национально-государственная идентичность, как свойство сохранять ощущение солидарности своей нации и осознавать принадлежность к ней, в условиях территориальной мобильности индивидов становится одним из важнейших факторов психологического комфорта, поскольку под влиянием иных культурных стандартов происходит смена ценностных ориентаций национальной идентичности. «Она проявляется в сознании в виде ориентации на определенные образцы национального поведения, а также определяет уровень интенсивности национальной активности, готовности к выполнению социальных статусов, закрепленных в сознании общества за определенными нациями» [2, 87]. Сегодня актуальным направлением научного поиска стало исследование влияния глобализации на самочувствие этнических групп. Унифицированные культурные стандарты, формирующие стереотипы поведения и образа жизни, уничтожение самобытности и национального своеобразия, отрицание традиционности, национальных особенностей, трансформируют в модели социальной организации в качественно новые. Устанавливаются «транслокальные взаимодействия, когда множество событий протекают одновременно и могут воздействовать друг на друга нелинейно, так что сила и характер связи не зависит от их территориального размещения. Формируются взаимозависимости, которые обуславливают непредсказуемость изменений, осознание конфликтности и противоречивости различных форм пространства» [3, 89]. Эти процессы, подрывающие основы социальной стабильности, катализируют межнациональные противоречия и конфликты, которые, в свою очередь, приводят к укреплению национальной идентичности и повышают значение национальных групп для жизни индивидов.

Однако количество факторов, влияющих на самоидентификацию индивида, гораздо многочисленнее тех или иных аспектов глобализации. Как мы уже отмечали, рассматривая механизмы формирования идентичностей, национальная идентичность закладывается в процессе первичной социализации и носит институционализированный характер, то есть реализуются через соответствующие социальные институты, главный из которых семья. Помимо «наследования» идентичности от родителей, национальная идентичность обуславливается средой проживания и социализацией, а также представлениями о статусе той или иной этнонациональной группы и последствиями причисления себя к ней. Между тем, социум любой страны представляет собой «сложнейшую систему страт, выделяемых по различным признакам – социальным, профессиональным, возрастным, политическим. Каждая из этих страт имеет свои собственные, присущие именно ей интересы, причем векторы направленности этих интересов не совпадают, либо совпадают в некоторых моментах и на небольшой срок. К этому можно добавить размытость границ этих страт, когда один человек может быть определен как член нескольких страт одновременно. Поэтому национальные интересы представляют собой некую равнодействующую этих векторов, в конечном счете не совпадающую с векторами интересов данных страт, хотя и оптимальную с точки зрения удовлетворения интересов всего социума» [2, 37]. Кроме того, важную роль в становлении национальной идентичности индивида играют этнополитические факторы: интенсивность национальной идентичности индивида меняется в зависимости от демографических характеристик среды (удельный вес той или иной этнической группы, баланс коренного и приезжего населения), моно- или полинациональность социума, условия межнационального равенства или дискриминации, политика властей в отношении национальных меньшинств, наличие праворадикальных молодежных движений в регионе.

Таким образом, осознание ценности и целостности национальной идентичности является необходимым условием социально-психологического комфорта личности. Положительная оценка «своей» нации и факта принадлежности к ней есть нормальное естественное состояние индивида или группы, поскольку добровольная и позитивная идентификация способствует поддержанию стабильной личной национальной идентичности. В процессе идентификации различным этническим группам посредством сравнения признаков и представлений, во многом стереотипических, присваивается определенный (позитивный или негативный) социальный статус. Однако в силу обозначенных социально-политических факторов, этнических противостояний и межгрупповой враждебности, этнических стереотипов, идентификация по

национальному признаку может вызывать дискомфорт. «Если результаты сравнения с другой нацией неблагоприятны, оценки «своей» негативны и позитивная социально-национальная идентификация не представляется возможной, могут быть использованы различные стратегии социального поведения индивида, направленные на достижение более высокого социального статуса» [3,87]. Одной из таких стратегий может быть признание «первичности» национально-гражданской идентичности, поскольку национально-государственная идентичность подразумевает набор различных идентификаций, среди которых есть приоритетные и второстепенные, где соответствующее место в иерархии определяется как социально-национальными, так и индивидуально-личностными факторами.

Также следует заметить, что национально-государственная идентичность зависит не только от межгрупповых этнических различий, но и от степени гомогенности государства. Процессы постсоветских трансформации и изменения системы международных отношений, характерные для последних десятилетий XX века, имеют общемировой смысл, но особенно значимы для России и Таджикистана. В наших государствах, имеющих характеристики транзитивных обществ, происходит трансформация идентичности как приспособительного механизма к сложноорганизованной и многоуровневой системе национального социума. В ситуации разрушения институциональной структуры общества и массовой утраты идентификации индивид вынужден выбирать элементы идентичности самостоятельно, исходя из собственного понимания происходящего и предлагаемых новыми условиями практик. В этой связи разработка теоретических основ политологического исследования национально-гражданской идентичности, как одного из важнейших факторов существования современного социума, очень важна для подготовки реальных и научно обоснованных прогнозов развития.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Брубейкер Р. Этничность без групп / пер. с англ. М.: Издательство ВШЭ. 2012. С.90
2. Вера. Этнос. Нация. Религиозный компонент этнического сознания/ Ред.кол.: М.Мчедлов, Ю.Гаврилов, В.Горбунов. М.:Культурная революция. 2009.
3. Кишлакова М.Н. Этническая идентичность как способ выживания в глобальном мире/Вопрос национальной идентичности в контексте глобализации. Сборник научных статей. отв. ред. А.Н. Чумаков. М.: Проспект. 2015. С.69
4. Лапшов В.А. Социально-национальная идентичность в условиях глобализации: теоретические основы социологического исследования /Вопрос национальной идентичности в условиях глобализации. Сборник научных статей. отв. ред. А.Н. Чумаков. М.: Проспект. 2015. С.87.
5. Hagen Everett. On the Theory of Social Change. Homewood, IL Dorsey Press. 1962.

#### ҲУВИЯТИ ЭТНИКӢ ДАР РАВАНДӢОИ ИҶТИМОИШАВИИ СИЁСӢ

Дар мақолаи мазкур таъсири ҳувияти этникӣ ба равандҳои иҷтимоишавии сиёсӣ, ташаккули ҳувияти шаҳрвандӣ, ҳисси граждони дида барномаи шудааст. Масоилҳои амаликунии низомҳои этникӣ дар ҷаҳони глобалӣ ва дар шароитҳои таносухи сиёсӣ бароварда шуда, таъсири дин ба нигоҳдори мустақилияти этникӣ таҳлил карда шудааст.

**Калидвожаҳо:** ҳувият, этнос, миллат, дин, ҳувияти этникӣ, нигоҳдори мустақилияти этникӣ

#### ЭТНИЧЕСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ В ПРОЦЕССАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ

В данной статье рассмотрено влияния этнической идентичности на процессы политической социализации, формирования общегражданской идентичности, гражданственности. Затрагиваются проблемы функционирования этнических систем в глобальном мире и в условиях политических трансформаций, анализируется влияние религии на сохранение этнической самобытности.

**Ключевые слова:** идентичность, этнос, нация, религия, этническая идентичность, сохранение этнической самобытности.

#### ETHNIC IDENTITY IN THE PROCESSES OF POLITICAL SOCIALIZATION

In this article the influence of ethnic identity on the processes of political socialization, formation of civic identity, citizenship. Addresses the problems of the functioning of ethical systems in a global world and in the conditions of political transformations, examines the influence of religion in preserving ethnic identity.

**Key words:** identity, ethnicity, nation, religion, ethnic identity, preservation of ethnic identity.

**Сведения об авторе:** *Ежова Марина Юрьевна* - кандидат политических наук, доцент кафедры истории и международных отношений Российско-Таджикского (славянского) университета. Телефон: (+992) 935764444

## РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В СФЕРЕ СЕТЕВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

*Р. Р. Абезильдин*

Северо-Западный институт управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Феноменальное развитие технологий коммуникаций за последнее столетие изменило сам образ политической жизни государства и характер взаимодействия институтов власти с обществом. Изменению подверглись так же межгосударственные отношения, работа крупнейших корпораций по всему миру. Сетевой характер взаимодействия между социальными, экономическими и политическими структурами является современным этапом управления и развития мирового сообщества.

Никогда еще в истории человечества не было более эффективных и точных инструментов для создания, хранения и передачи информации. Именно благодаря такому успеху распространения технологий коммуникаций, органы власти могут решать задачи государственного управления и контроля политического сознания с невиданной эффективностью, даже вопреки желанию и протестам институтов гражданского общества [5; 13; 17].

Создаваемые на базе инфокоммуникационных сервисов, политические сети являются примером мгновенного и точного, релевантного и ясного взаимодействия между участниками политической сети. С такой точки зрения одним из важнейших понятий в политической сети выступает информационный ресурс.

Среди подавляющего большинства авторов, исследовавших вопросы информации отмечается, что информация уже давно стала важнейшим ресурсом власти и управления, а информационная сфера рассматривается не как формально базовый кластер общественной жизни, а как «единая ткань», пронизывающая всю социальную и политическую сферу [10, с. 47; 12, с. 86-97]. При этом следует помнить, что использование различных форм информационного воздействия, предполагает использование явных или скрытых манипулятивных практик, в том числе изменяющих сознание, создающих вред психическому здоровью или влияющих на поведение людей с учетом интересов манипулятора [11, с. 11].

Манипуляции могут наносить реальный ущерб как отдельной личности, так и общественным отношениям.

Многочисленные технологии политических манипуляций, как правило, основываются на четырех традиционных приемах:

1) «наклеивание ярлыков»; например, осуществляя дискредитацию какого-либо политика, чиновника и т.д. «в невыгодном свете» интерпретируются реальные факты из его жизни, человеку приписываются такие отрицательные качества, привычки, манеры поведения, которых у него никогда не было. Главное для исполнителей и заказчиков «проекта», чтобы в их действиях не было состава преступления (ст. 128.1 УК РФ - Клевета).

2) «умышленное упрощение и сужение проблемы»; при описании какого-либо явления или события о нем предоставляется крайне усеченная, односторонняя информация, в результате чего полученные сведения не подвергаются глубокому осмыслению, не вызывают эмоциональный отклик;

3) «подача обширной, но несистематизированной информации»; в мощном потоке поступающих сведений человеку бывает трудно сконцентрироваться, но манипуляторы «находят место» для «ключевых» слов, понятий, явлений и событий, которые либо сразу привлекают внимание человека (на фоне второстепенного «информационного мусора»), либо активизируются в виде воспоминаний при определенных условиях, имеющих важное значение для манипулятора (что, в свою очередь, приводит к каким-то конкретным последствиям);

4) «подача противоречивой информации»; то есть человека умышленно пытаются запутать, при этом поддерживают его интерес к определенной проблеме, затем в какой-то определенный момент манипулятор предоставляет свой вариант решения проблемы, подкрепляя его весомыми ссылками (на авторитетных людей, научные исследования и т.д.) [9, с. 65].

Манипуляция нередко используется в управленческой практике на самых разных уровнях при межличностных контактах, обмене информационными ресурсами и т.д. Чаще всего действия манипулятора направлены на создание особого «ореола» политического лидера, чиновника, руководителя конкретной организации и т.д., далее манипуляция может быть нацелена на смягчение формы принуждения одной из сторон; и, наконец, для создания иллюзии консенсуса, единой стратегии, которая может удовлетворить все заинтересованные стороны. Вместе с тем

использование манипуляции признается неприемлемой, если она нарушает действующее законодательство, то есть выявляются составы различных преступлений, например, мошенничества.

Поскольку участие в сетевом взаимодействии могут принимать лидеры организованных преступных групп, сообществ (или их представители), то нельзя исключить, что ими организовываются акции по поиску достаточно авторитетных, высокооплачиваемых журналистов в целях дезинформации населения, пропаганды правого нигилизма, «культы вседозволенности». При помощи технических средств массовых медиакоммуникаций могут фабриковаться и распространяться специально подготовленные сообщения, представляющие личную значимость для преступников и содержащие искаженные сведения о каких-либо официальных лицах и событиях. Дискредитация в Интернете честных сотрудников правоохранительных органов, объективных журналистов, блогеров, занимающих активную жизненную позицию и т.д. представляет собой наиболее распространенный метод информационной «нейтрализации» неудобных оппонентов. Далее членами оргпреступности продолжается поиск коррумпированных чиновников в законодательной и исполнительной власти, лоббирование принятия «нужных» законов и решений.

Председатель Конституционного суда РФ В.Д. Зорькин указывает, что в глобализованном мире люди, которые пытаются проанализировать происходящие в мире события и дать им правильную политическую оценку, сталкиваются с мощным потоком информационных манипуляций «массовыми представлениями о справедливом и должном». При этом они нередко оказываются не в «юридическом пространстве», а в пространстве вне правовых или ложно правовых интерпретаций права и справедливости. «И поскольку за мегамашинами информационных манипуляций стоят разные группы влияния на массовое сознание и принятие стратегических решений, с разными (нередко полярными) целями и интересами, их интерпретационные матрицы «манипулятивной справедливости» вызывают у каждой части аудитории разные (причем взаимопротивоположные) образы реальности» [6, с. 13]. Таким образом, известный юрист указывает на парадоксальную ситуацию – несмотря на рост медиаресурсов, свободу общения в сети Интернет, значительное число людей (социальных групп, партий и т.д.) не стремятся к диалогу, к поиску взаимоприемлемых решений, в результате усиливаются политические и социокультурные дистанции между приверженцами разных интерпретаций рассматриваемых явлений как внутри одного общества, так и отдельных государств (групп государств).

По мнению отечественных и зарубежных исследователей, понятие «информация» продолжает оставаться достаточно спорным и неоднозначным [8, с. 136-140; 15, с. 22-27]. И.Л. Бачило констатирует: «Интеграция Слова, Математики, Техники и средств Коммуникаций создали совершенно новый облик информатики как деятельности с информацией» [3, с. 5-6]. В результате информация, её хранение, обращение, обработка и т.д. стали рассматриваться как особый предмет социальных и правовых отношений.

А.А. Снытников сообщает, что первоначально понятие «информация» функционировало в качестве элемента повседневно-бытового общения. В XIX веке физик Э. Аббе и философ Ч.С. Пирс рассматривали информацию по средствам логико-семиотических построений как специфическое средство познания. Феномен информации не мог не заинтересовать представителей прагматизма (одним из основателей которого является Ч. Пирс) [14, с. 10].

Поскольку объем разнообразных исследований в сфере информационных процессов чрезвычайно велик, однозначное, научное определение понятия «информация» окончательно не сформулировано. Современное отечественное законодательство определяет информацию как сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления [1].

И.Л. Бачило предлагает определять информацию в качестве воспринимаемой и понимаемой человеком характеристики окружающего мира во всем его разнообразии, которая возникает в процессе познания последнего и позволяет на основе измерения свойств предметов, явлений, процессов, фактов и отражения их в различных формах восприятия отличать их признаки, значения, устанавливать связи и зависимости всего многообразия проявления материального, духовного, идеологического мира. [4, с. 32-33].

Информационный ресурс пронизывает все материальные объекты и процессы, обеспечивает функционирование органов государственной власти, социально-политических институтов, научных предприятий, общественных организаций и отдельных индивидов.

Семиотический анализ информации является важной задачей в понимании ресурса убеждения и его влияния на активность политической сети.

Влияние коммуникационных знаков на интерпретацию знаний и данных может иметь критическое влияние на политическое поведение субъектов. Формальные методы представления

знания и его организации могут определять эффективность использования информационного ресурса в конкретных политических задачах.

Отметим, что информационный ресурс, вне специфической задачи обеспечения политической сети, является комплексным явлением, синтезированным из таких фундаментальных понятий, как знание и информация.

В теории информации под термином «знание» принято понимать массив данных, сформированный для эффективного доступа к достоверной информации.

В сфере информационных отношений постоянно происходит обмен различными знаниями, который осуществляется на следующих уровнях: 1) межличностном; 2) общественном; 3) государственном; 4) межгосударственном.

В зависимости от степени законодательного регулирования информационные процессы делятся на законные, противозаконные, неурегулированные законодательством. Форма и содержание информации, способы ее передачи (подачи) оказывают как положительное, так и отрицательное воздействие на аудиторию.

Говоря о понятии информационного ресурса, стоит раскрыть ключевое понятие информационной системы: «информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств» [1].

Природа информационного ресурса с технологической точки зрения возвращается к явлению информационной системы и ее функциональных возможностей. Таким образом, при анализе информационных ресурсов политических сетей стоит рассматривать в том числе и технологический аспект.

В теории информации под задачами информационной системы приятно понимать своевременное обеспечение участников системы достоверной информацией, то есть для удовлетворения конкретных информационных потребностей в рамках определенной предметной области, при этом результатом функционирования информационных систем является информационная продукция - документы, информационные массивы, базы данных.

Специалисты Института государства и права РАН выделяют следующие виды информационных ресурсов: архивы, архивные фонды; библиотечные фонды; музейные фонды; реестры, кадастры, классификаторы; научно-техническую информацию; правовую информацию; служебную информацию, официальную информацию, массовую информацию, деловую информацию и т.д. [7].

Информационный ресурс является релевантным и значимым хранилищем разнородных информационных объектов, порождённым деятельностью информационных систем.

Данные поступающие в информационный ресурс как правило могут иметь разную природу и форму представления. Организация разнородных данных в единый и упорядоченный информационный ресурс представляет собой больше техническую задачу методов аналитики «больших данных», организации «витрин данных», архитектуры баз данных и средств графической визуализации этих данных. Структура информационных объектов как правило будет неоднородной и многомерной. Решение технической задачи организации знания напрямую коррелируется с эффективностью использования информационного ресурса властью.

Особое место среди исследований, посвященных природе и ресурсам политической власти занимают работы французского философа, социолога, историка науки М. Фуко. Философ считал, что задачей «генеалогии власти» является анализ особых комплексов «власти-знаний», стратегий власти и дискурсивных практик, характер взаимодействия которых определяет вполне конкретные познавательные подходы к личности и к обществу в различные исторические периоды. По мнению М. Фуко различные типы власти порождают: реальность, объекты познания, «ритуалы» их постижения [2, с. 379; 16, с. 74-97].

Следует особо подчеркнуть, что функционирование политической сети приводит к появлению информации о самом факте функционирования сети, подобные информационные артефакты можно отнести к метаданным, описывающим сам факт работы политической сети и ее участников. Такая информация может характеризовать эффективность работы политической сети в плане использования доступной информации.

С позиции теории информации, при работе с информационной системой, обогащающей информационный ресурс, необходимо обеспечить: упорядочивание информации, формализацию знания и его сохранение, правовой режим информационного обмена, документооборота, создание информационной онтологии, значимой более с точки зрения применимости, чем полноты (при необходимости сюда же можно отнести инвентаризацию, индексацию, бухгалтерский учет и т.д.).

Приведенное выше изложение понятий позволяет сделать обобщение и сформулировать определение информационного ресурса в политической сети. Информационный ресурс в политической сети – это иерархическая многомерная структура организации знаний, сохраняемых и развиваемых функционированием информационной системы политической сети, используемых в решении политических задач.

Взаимодействие субъектов политического процесса порождает отражение в информационной сфере, в виртуальной среде, где реализуется само информационное взаимодействие политической сети и всех задействованных участников, так и база знаний этого взаимодействия, или информационный ресурс.

Субъекты политической деятельности, с точки зрения коммуникации, имеют своего рода проекцию в информационную среду, где сама деятельность этих субъектов порождает артефакты, остающиеся в информационной среде и пополняющие информационный ресурс, в том числе для дальнейшего функционирования политических сетей.

Взаимодействие участников политической сети порождает информационный артефакт, характеризующий как сам процесс выстраивания отношений, так и конечный результат, который обогащает информационный ресурс органов государственной власти, придает им большую легитимность и приводит к принятию политического решения, удовлетворяющего все стороны, принявших участие в диалоге.

Организация своевременного доступа к информации, а также обновление и пополнение информации, являются важными задачами, влияющими на эффективность функционирования политической сети.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ (ред. от 13.07.2015) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства Российской Федерации. - 2006. - № 31. - Часть I. - Ст. 3448
2. Автономова Н.С. Современная западная социология: словарь / Н.С. Автономова, М.П. Фуко. – М., 1990.
3. Бачило И.Л. Информационное право. Роль и место в системе права Российской Федерации / И.Л. Бачило // Государство и право. – 2001. – № 2. – С. 5-6.
4. Бачило И.Л. Информационное право: основы практической информатики: учебное пособие / И.Л. Бачило. – М., 2003.
5. Захарцев С.И., Сальников В.П. Информационное пространство как новая глобальная угроза человечеству и его правам: философский и правовой подходы / С.И. Захарцев, В.П. Сальников // Правовое поле современной экономики. - 2015. - № 8. - С. 11-19.
6. Зорькин В. Экономика и право: новый контекст / В. Зорькин // Российская газета. – 2014. – 22 мая.
7. Информационные ресурсы России. Национальный доклад. [Электронный ресурс]. <http://www.old.nasledie.ru>
8. Козориз Н.Л. Проблемы безопасности и доступа к мировым информационным ресурсам / Н.Л. Козориз // Аграрное и земельное право. – 2014. – № 9 (117). – С. 136-140.
9. Крайнова К.А. Интернет как средство политической манипуляции в современном политическом управлении / К.А. Крайнова // PolitBook. – 2013. – № 2.
10. Назарчук А.В. О сетевых исследованиях в социальных науках / А.В. Назарчук // Социологические исследования. – 2011. – №1.
11. Петин В. Секты в сетке / В. Петин // Российская газета. – 2016. – 5 февраля.
12. Плотинский Ю.М. Тенденции развития современных технологий сотрудничества / Ю.М. Плотинский // Вестник Московского университета. – 2015. – № 2.
13. Сальников В.П. Незримое вторжение. Негативное воздействие информации на сознание человека / В.П. Сальников // Защита и безопасность. – 1999. - № 1. – С. 26-27.
14. Снытников А.А. Информация как объект гражданских правовых отношений: автореф. дис. .... канд. юрид. наук. / А.А. Снытников. – СПб., 2000.
15. Солдаткина О.Л. Информационные ресурсы правозащитной политики: вопросы оптимизации / О.Л. Солдаткина // Современное право. – 2014. – № 1. – С. 22-27.
16. Фуко М. Ницше, генеалогия и история // Философия эпохи постмодерна / М. Фуко. Сборник переводов и рефератов. – Мн.: Красико-принт, 1996.
17. Хабибулин А.Г. МВД в информационном поле нарастающей глобальной напряженности / А.Г. Хабибулин, А.И. Абдрахманов // Юридическая наука: история и современность. – 2015. – № 1. – С. 23-31.

#### НАҚШИ ЗАХИРАҶОИ ИТТИЛООТӢ ДАР СОҶАИ АМАЛИКУНИИ МУТАҚОБИЛАИ ШАБАКАВИИ СИЁСӢ

Таҳлили муфассали захираи иттилоотӣ оиди масъалаҳои ғайнокии шабакавии сиёсӣ оварда шуда, ҳамзамон муаллиф ба таҳлили ҷанбаҳои технологӣ, ғайнокии ва сиёсӣ таъҷи менамояд. Маҳакҳои асосии мафҳуми захираи иттилоотии шабакаҳои сиёсӣ дар мушаххасоти назарияи умумии иттилоот дида баромада шудаанд.

**Қалидвожаҳо:** технологияҳои коммуникатсионӣ, захираи иттилоотӣ, амаликунии мутақобилаи шабакавӣ, ҳаракатҳо, иттилоот.

#### РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В СФЕРЕ СЕТЕВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ

Приводится подробный анализ информационного ресурса применительно к вопросам сетевой политической активности, при этом основной акцент автор делает на анализе технологических, философских и политических

аспектов. Рассматриваются основные критерии понятия информационного ресурса политических сетей в определениях общей теории информации.

**Ключевые слова:** коммуникативные технологии, информационный ресурс, сетевое взаимодействие, манипуляции, информация

#### **THE ROLE OF INFORMATION RESOURCES IN NETWORKED POLITICAL INTERACTIONS**

The article gives a detailed analysis of the information resource in relation to network's political activity, in this case the emphasis the author makes the analysis of the technological, philosophical and political aspects. Discusses the main criteria of the concept of information resource policy networks in the definitions of the General theory of information.

**Key words:** communication technologies, information resource, networking, manipulation, information

**Сведения об авторе:** *Абезильдин Руслан Ринатович* - аспирант кафедры политологии Северо-Западного института управления – филиал Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации (г. Санкт-Петербург, Россия). E-mail: [arr1989@yandex.ru](mailto:arr1989@yandex.ru)

### **МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ТАДЖИКИСТАНА**

*Н. З. Гадов*

**Таджикский национальный университет**

После приобретения государственной независимости в Таджикистане произошли глубокие изменения в области образования. В этом направлении принят широкий спектр законов и нормативно-правовых актов, которые определили государственную политику в области образования.

Большую роль в развитии образования сыграли принятые законы - «Концепция перехода на новую систему общего среднего образования в РТ», «Государственная программа обеспечения учреждений образования и науки учебными кабинетами, научно-исследовательской базой», Государственная программа по разработке и изданию учебников на 2007-2010гг. «Государственная программа развития профессионального образования 2008-2015гг». «Государственная программа компьютеризации образовательных учреждений общего среднего образования РТ на 2008-2010 годы и др.

В системе общего среднего образования функционируют учреждения, ориентированные на детей с различными потребностями, и учебные заведения, обеспечивающие образование на повышенном, относительно образовательного стандарта уровне (лицеи, гимназии) и образовательные учреждения для детей с ограниченными возможностями.

Система образования РТ характеризуется значительными масштабами участия населения в образовании, развитой сетью и разнообразием учебных заведений, богатыми традициями и активно проходящими в последние годы процессами модернизации. Однако современные задачи социально - экономического развития страны требуют обновления системы образования, с тем, чтобы оно могло в полной мере выполнять миссию ключевого ресурса повышения благосостояния общества и граждан, эффективно отвечать на вызовы социально – экономических отношений развивающейся страны.

В целях обеспечения планомерного и эффективного процесса модернизации системы образования на основе мирового опыта и с учетом реальных условий и перспектив развития страны разработана Национальная стратегия развития образования (НСРО) РТ до 2020 года. Национальная стратегия развития образования РТ подготовлена в целях реализации задач Национальной стратегии развития РТ., с целью развития тысячелетия, «Образования для всех» и осуществления долговременных целей реформирования системы образования. Задачей стратегического планирования является определение будущего посредством определения возможностей и проблем, видения современных событий в более широкой перспективе.

Стратегия образования должна содействовать решению существующих проблем, обеспечить скоординированность действия Правительства, общества, работников образования на приоритетных направлениях развития образования. Такая стратегия также является основой для более рационального выделения государственных ресурсов в решении критических проблем, стоящих перед системой образования.

Национальная стратегия развития образования РТ включает в себя следующие задачи:

- краткую информацию о Республике Таджикистан;
- характеристику развития образования как приоритетного направления государственной политики Республики Таджикистан;
- анализ ситуации в системе образования;



- приоритеты развития системы образования;
- механизмы реализации национальной стратегии развития образования;
- мониторинг и оценка реализации национальной стратегии развития Республики Таджикистан до 2020г;
- финансирование реализации НСРО;
- ожидаемые результаты реализации НСРО.

Место образования в жизни общества во многом определяется той ролью которую играют в общественном развитии знания людей, их опыт, умения, навыки, возможности развития своих профессиональных и личных качеств. Наиболее глубоко возрастающая роль знаний, информации в общественном развитии отразилась в концепциях информационного общества, становления информационной цивилизации.

Внедрение информационных технологий во все сферы человеческой деятельности ведёт к преобразованию традиционной сложившейся системы образования и созданию информационного общества [1].

Информационная революция и формирование информационного общества принципиально изменяет роль образования в социальном и экономическом развитии. По мере общественного развития отчетливо проявляется то, что в качестве источника прибыли все чаще выступают знания, инновации и способы их практического применения. То, что знание занимает ключевую позицию в социально - экономическом развитии, превращаясь в основной источник стоимости в постиндустриальном, информационном обществе радикально изменяет место образования в структуре общественной жизни, соотношение таких ее сфер, как образование и экономика. Приобретение новых знаний, информации, умений, навыков утверждение ориентации на их обновление и развитие становятся фундаментальными характеристиками работников в постиндустриальном обществе. Образовательная деятельность становится важным компонентом социально - экономического развития. Формирование информационного общества меняет взаимоотношение образования со всеми другими сферами общественной жизни. Деятельность в политической, социальной, духовной сферах общественной жизни предполагает постоянное обновление знаний, получение новой информации из постоянно растущих количественно и качественно источников и ее осмысление. Личность в информационном обществе получает новые возможности для самореализации и развития.

Усиление роли знаний, информации в общественном развитии, постепенное превращение знаний в основной капитал принципиально изменяют роль сферы образования в структуре общественной жизни современного мира. Однако становление новой информационной цивилизации, так или иначе, затрагивает все страны, выдвигая сферу образования в центр общественной жизни, вызывая ее тесное переплетение со всеми основными элементами общественной структуры.

Для модернизационного процесса важную роль играет решение коллегии Министерства образования о создании Республиканского центра по информационно-коммуникационным технологиям (ИКТ) и Центра изучения проблем по переходу на 12-летнее обучение при Академии образования Таджикистана. Утверждены новая государственная программа компьютеризации общеобразовательных школ РТ (третий этап) на 2011-2015 годы. В структуре Министерства образования РТ появились подразделения анализа, прогноза и перспективного планирования, созданы управления по зарубежным связям, анализа развития реформы в сфере образования и др.

Однако сравнение данных по РТ с показателями других стран Центральной Азии показывает, что, несмотря на определенный прогресс достигнутый Республикой в последние годы, по данным исследования программы развития ООН, Таджикистан по уровню образования в 2012 году занял 127 место в мире и в рейтинге оказался ниже всех бывших советских республик [2].

Таджикистану в условиях невысокого уровня реализации человеческих возможностей, низких доходов населения, ограниченности инвестиционных ресурсов особенно важно осуществлять инвестиции в образование.

Сегодня потребности внутреннего рынка труда республики в специалистах с высшим образованием ограничены, в то же время система образования традиционно продолжает готовить специалистов с высшим образованием. Это вызывает избыток данной категории подготовленных трудовых ресурсов, который не находит применения во внутреннем рынке в силу отсутствия рабочих мест и достойной заработной платы, увеличивает ряды безработных и способствует миграции за пределы республики.

За прошедшие с момента обретения независимости 20 лет структура профессионального образования значительно изменилась – если в 1991 году прием в ПТУ составлял 47,9% от общего

количества лиц, поступавших в учебные заведения системы профессионального образования, то к 2010 году этот показатель снизился в 2 раза, а доля приема в учреждения высшего образования, наоборот, более чем в два раза увеличилась с 24,7% до 52,7% [3].

Важно отметить, что сложившаяся структура профессионального образования, при которой больше половины выпускников приходится на высшее образование, а менее четверти на начальное профессиональное, не соответствует состоянию экономики, профессиональной структуре рынка труда. Хотя за последнее десятилетие цели и задачи образования пересмотрены путем проведения частичных реформ, но качество образования, степень грамотности еще не отвечают требованиям общества и государства. В настоящее время большое число детей школьного возраста не охвачены учебой. Огромное число молодых людей не имеют среднего основного образования. Все отрасли производства и управления нуждаются в профессиональных специалистах. Специалисты республики нуждаются в усовершенствовании квалификации и переобучении. В общеобразовательных школах не хватает высококвалифицированных учителей и в высших и профессиональных учебных заведениях - преподавателей. Наличие учебных заведений всех уровней еще недостаточно обеспечивает сбалансированность подготовки кадров. Сеть учебных заведений и содержание образования не в полной мере соответствуют современным мировым тенденциям, запросу семей и требованиям рынка труда. Участие населения в образовании является массовым только на ступенях начального и основного общего образования.

В развитых демократических государствах создана эффективная институциональная система гражданской социализации для развития человеческих знаний и способностей.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан была утверждена Национальная целевая научно-исследовательская концепция по вопросам развития человека, дальнейшего обеспечения демократических принципов и развития гражданского общества на 2013-2028 годы. Эта Концепция разработана в соответствии с Национальной стратегией развития Таджикистана на 2007-2015 годы, Стратегией РТ в сфере науки и технологии на 2011-2015 года и согласно целевым поручениям Президента РТ.

В центре концепции находится человек и все социальные, экономические и политические преобразования, произошедшие после приобретения Таджикистаном государственной независимости направлены на улучшение жизни людей.

Утвержденная Концепция определяет ответственность государства гражданского общества по отношению к личности и человека к государству и обществу за будущее общества, признание и уважение верховенства закона, демократических ценностей, определяют ответственность человека перед будущим обществом. Признание взаимной ответственности государства и гражданского общества - одно из основных целей РТ.

В рамках данной Концепции поддерживаются модернизационные направления на всестороннее обеспечение развития человека и гражданина, общества стабильное развитие государства и общества. В ней определяются способы, пути, задачи и основные механизмы достижения поставленных целей. Также ставятся цели и задачи, направления, механизмы и этапы развития научно-исследовательской деятельности и образования в сферах развития человека, укрепления демократических принципов и развития гражданского общества в РТ на перспективу.

В РТ реализация реформы обучения была начата постановлением Правительства РТ от 30 июня 2004 года № 29 на 2004 – 2009, согласно которому переход на кредитную систему обучения был осуществлен. В настоящее время все вузы страны переходят на кредитную технологию обучения.

Анализ информации о предварительных итогах работы пилотных вузов показал реальное преимущество кредитной системы образования по сравнению с традиционной. С учетом накопленного опыта пилотных вузов в 2006-2007 учебном году к эксперименту подключились и другие вузы [4].

Однако нужно отметить, что мнения по поводу Болонской системы и ее реализации весьма противоречивы. Например, отечественный ученый Шабонов Н.Н. считает, что проблема в реализации, т.е. в финансировании проекта и отмечает: «Можно принять эту систему как необходимое требование и веление времени, если оно на пользу высшему образованию» [5].

С. И. Плакий в своей статье «Болонский процесс в России: плюсы и минусы» отстаивает необходимость модернизации высшего образования, но с разумным принятием нововведений. Он отмечает, что резкая и насильственно насаждаемая сверху смена всей системы по англо-американскому шаблону - это западня для России, которая приведет к слому существующего, но требующего капитального ремонта и действительной модернизации высшего образования. «Для сохранения качественного высшего образования необходимо учиться в вузах минимум 5 лет [6].

«Наиболее приемлемый выбор для нас при определении своей роли в Болонском процессе, - пишет Курбанов А. Ш., - учет национального компонента нашего отечественного образования и ориентация прежде всего на него при принятии образовательных решений. Нельзя отказываться от бесценного педагогического потенциала нынешней системы образования Таджикистана, ограничиваясь рамками европейских ориентиров и стандартов» [7].

Главная проблема, связанная с вхождением в общеевропейское пространство, состоит в том, можно ли это явление назвать интеграцией, если под интеграцией понимать взаимообогащающий процесс, позволяющий системе образования Таджикистана выйти на новый, более высокий уровень развития. Похоже что Болонский проект сулит Таджикистану не интеграцию с общеевропейской системой высшего образования, а поглощение ею отечественного высшего образования. Вот что пишет, исследуя данную проблему Н. Н. Шабьонов : «С одной стороны, как нам кажется, принятие Болонской системы образования является попыткой навязывания западной системы образования и ликвидации советской системы образования».

Причинами возникновения такого утверждения являются:

1. Из документов по формированию европейского образовательного пространства следует, что для европейских стран становление общей зоны образования является одним из процессов развития единой Европы, наряду с экономикой, рынком труда, финансами, политикой, безопасностью, демократией, гуманизмом, безвизовой свободой передвижения, историей, ментальностью. Таджикистан намерен стать частью общеевропейской системы высшего образования, но при этом не предполагается, что он будет страной европейского союза.

2. Не приходилось что-либо слышать о собственно отечественных предложениях по развитию европейского образовательного пространства. В итоге получается Таджикистан подчиняется стандартам Болонской декларации, но не является равноправным участником процесса установления общих для всех правил.

Новую интернациональную модель высшей школы вырабатывают совместными усилиями разных стран не только в Европе, однако европейский опыт, известный нам под именем Болонского процесса, может быть нам особенно полезен, поскольку он обладает рядом преимуществ:

➤ Гибкость и многовариантность, позволяющие предоставить каждому желающему широкий диапазон возможностей непрерывного образования в течение жизни.

➤ Адекватным уровнем качества подготовки в зависимости от способностей обучающегося и требований рабочего места.

➤ Индивидуализацией образовательной траектории подготовки специалиста по запросу студента или работодателя в диапазоне от прикладного бакалавра до докторантуры.

➤ Возможностями формального признания результатов любых видов образования и ценности трудового опыта [8].

По данным ЮНЕСКО, в ближайшие 30 лет высшее образование получит больше людей, чем за всю предыдущую историю цивилизации. По прогнозам, массовость такого образования достигнет своего пика в 263 млн. человек в 2025 году - сравнительно с нынешним 158 млн. человек. Для дополнительных 105 млн. студентов потребуются открытие четырех крупных университетов каждую неделю в течение ближайших 15 лет.

Приобретает важное значение и такой фактор демократизации, как уровень образованности населения, ориентированный на возможность осмысления и правильной оценки политических, социальных и экономических процессов, происходящих в государстве.

В результате всех этих изменений повышается образовательная и политическая культура общества вообще и политическая культура каждого гражданина в отдельности, что укрепляет основу демократии в РТ.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Рустамова Х. Р. Переход к информационному обществу в РТ / Х. Р. Рустамова //Вестник ТНУ. - Душанбе, 2015. – С. 38.
2. Маориф дар шароити истиклолияти давлатии ҚТ. – Душанбе: Эр-граф, 2015. – С. 92.
3. Национальная стратегия развития образования РТ до 2020 г. – Душанбе, 2011. – С. 16.
4. Мирзоев Р.Р. Педагогические аспекты подготовки преподавателей к работе в условиях кредитной системы образования / Р.Р. Мирзоев. – Курган-Тюбе, 2010. – С. 4.
5. Шабьонов Н.Н. Особенности формирования политической культуры современной молодежи в процессе трансформации общества / Н.Н. Шабьонов. – Душанбе, 2015. – С. 130.
6. Плаксий С.И. Болонский процесс в России: плюсы и минусы / С.И. Плаксий //Российское общество. Национальный институт бизнеса. -2012. -№1. -С.12.
7. Образовательная политика в условиях государственной независимости Таджикистана. – Душанбе, 2003. – С. 93.

8. Болонский процесс как путь модернизации системы высшего образования Белоруссии; под общ. ред. Ветохин С.С. – Минск, 2014. – С. 5.

### **РАВАНДИ ТАҲАВВУЛОТИ СОҶАИ МАОРИФДАР ШАРОИТОИ ИСТИҚЛОЛИЯТИ ДАВЛАТИИ ТОҶИКИСТОН**

Баъди бадастории истиқлолияти давлатӣ дар Тоҷикистон тағйиротҳои амиқ дар соҳаи маориф ба вуқӯъ омад. Дар ин самт маҷмӯи васеи қонунҳо ва санадҳои меъёрий-ҳуқуқӣ қабул гардиданд, ки сиёсати давлатиро дар соҳаи маориф муайян сохтанд. Қонунҳои қабулгардида дар ин соҳа нақши асосиро дар рушди маориф бозиданд. Вазифаҳои муосири рушди иҷтимоӣ-иқтисодии мамлакат азнавқунии системаи маорифро талаб менамоянд, ки то он тавонад ғураи вазифаи захираи асосии баландбардории неқуаҳолии ҷомеа ва шаҳрвандонро иҷро намояд, ба даъватҳои муносибатҳои иҷтимоӣ-иқтисодии мамлақати тараққиёбанда ҷавоб дода тавонад. Муҳим аст қайд намуд, ки сохтори бамаломатаи маълумоти касбӣ, ки дар он аз нисф зиёд хатмқунандагони макотиби олии мебошанд, ва кам аз чоряки он ба маълумоти ибтидоии касбӣ рост меояд, ба вазии иқтисод ва сохтори касбии бозори меҳнат мувофиқат наменаояд.

**Калидвожаҳо:** таҳаввулот, раванд, маориф, давлат, сиёсат, раванди сиёсӣ, Раванди Болон, мустақилият, иқтисод, рушд, низом, низоми аврупоӣ, ислохот.

### **МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ТАДЖИКИСТАНА**

После приобретения государственной независимости в Таджикистане произошли глубокие изменения в области образования. В этом направлении принят широкий спектр законов и нормативно правовых актов, которые определили государственную политику в области образования. Большую роль в развитии образования сыграли принятые разные законы. Современные задачи социально - экономического развития страны требуют обновления системы образования, с тем, чтобы оно могло в полной мере выполнять миссию ключевого ресурса повышения благосостояния общества и граждан, эффективно отвечать на вызовы социально – экономических отношений развивающейся страны. Важно отметить, что сложившаяся структура профессионального образования, при которой больше половины выпускников приходится на высшее образование, а менее четверти на начальное профессиональное, не соответствует состоянию экономики, профессиональной структуре рынка труда.

**Ключевые слова:** модернизация, процесс, образование, государство, политика, политический процесс, Болонский процесс, независимость, экономика, развитие, система, европейская система, реформа.

### **THE MODERNIZATION PROCESS OF EDUCATION IN THE CONDITIONS OF STATE INDEPENDENCE OF TAJIKISTAN**

Following the acquisition of the state independence of Tajikistan has undergone profound change in the field of education. In this regard, adopted a wide range of laws and regulations that define the state policy in the field of education. Important role played in the development of education adopted different laws. Modern problems of socio - economic development of the education system need to be updated so that it can fully carry out the mission of a key resource welfare of society and citizens, to effectively meet the challenges of socio - economic relations of developing countries. It is important to note that the current structure of vocational education, in which more than half of graduates accounted for higher education and less than a quarter in the primary professional does not match the state of the economy, the professional structure of the labor market.

**Key words:** modernization, process, education, government, politics, political process, the Bologna process, the independence, the economy, development of the system, the European system, reform.

**Сведения об авторе:** *Гадоев Н. З.* - ассистент кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета. Телефон: **985-34-06-06**

### **ОСОБЕННОСТИ ЭЛИТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ ЭПОХИ ВОЗРОЖДЕНИЯ И НОВОГО ВРЕМЕНИ**

*А.А.Азизов*

**Таджикский национальный университет**

Эпохи Возрождения и Новое время стоят особняком в развитии политической мысли. Общеизвестно, что начиная с XVI в. в европейской политической мысли происходят существенные сдвиги. Эти изменения, на наш взгляд, произошли вследствие, во-первых, существенных перемен экономического уклада и способов хозяйствования, появления и укрепления новых социальных групп с новой ментальностью, новыми политическими ценностями и предпочтениями, во-вторых, в результате собственной логики развития предшествующей политической мысли и более внимательного обращения к политическим произведениям античных классиков.

Философская, интеллектуальная и политическая жизнь Европы постепенно вновь становится сценой полемики и соперничества элитистской и демократической тенденций, хотя демаркация между этими подходами и соответствующими доктринами не была абсолютно жесткой. Тем не менее, демократизм как анти-аристократизм, как декларация прав (иногда ограниченных) граждан на участие в управлении государством, идентификация их в качестве

источника власти – все это можно обнаружить у мыслителей XVI-XIX в трудах Ш. Монтескье, Д. Локка, Ж.-Ж. Руссо, Спинозы, Д. Милля, французских и американских просветителей.

Другая важная особенность политических учений Нового времени состояла в постепенной, а затем и в окончательной десакрализации и демифологизации и политических рассуждений, и политической практики. Это означает, что политическая жизнь и деятельность, политические институты и формы начинают восприниматься как естественные, подчиненные определенным закономерностям и, следовательно, доступные рациональному анализу. Но такой переворот произошел не мгновенно, и основоположником его является выдающийся флорентийский мыслитель и политический деятель Никколо Макиавелли (1469-1527). Хотя в наши дни возникло течение антимаккиавелизм.

Никколо Макиавелли некоторые называют самым знаменитым итальянцем со времен Цезаря и считают «учителем учителей» политической науки. К его идейным последователям и продолжателям открыто причисляли себя Г. Моска и В. Парето. Оценка его мыслей и произведений варьировалась от резко негативной до восторженной. Но не было со времен его смерти сколько-нибудь крупного политического мыслителя, который не высказал бы своего отношения к флорентинцу, и не было правителей, которые не изучали бы «Государя» Макиавелли самым внимательным образом, вне зависимости от того, как они отзывались об этой книге и ее авторе публично. Возникает естественный вопрос? В чем же заключаются причины столь долговременного успеха Никколо Макиавелли?

По мнению некоторых российских и европейских ученых, во-первых, именно Макиавелли принадлежит приоритет в выработке взгляда на политику как автономную сферу человеческой деятельности, в которой существуют «естественные причины». Зная эти причины, можно выработать «полезные правила», позволяющие учитывать свои возможности, дабы предвидеть заранее ход событий и принять соответствующие меры. Изучением самостоятельных приемов и законов политики и отказом от теологических предрассудков и ограничений, которыми было опутано средневековое общество, Макиавелли сделал шаг в сторону превращения политики из практического искусства в науку, имеющую, впрочем, немалое прикладное значение.

Во-вторых, Макиавелли сформулировал и последовательно обосновал очень важный тезис о том, что не существует неких универсальных политических рецептов, универсальных типов политического поведения и форм правления, которые применимы в любых случаях и при любых обстоятельствах. Образ действия политика должен соответствовать характеру времени, и специфическим обстоятельствам в момент принятия решения. Люди могут по-разному бороться за достижение своих политических целей. Одни берут «осторожностью и терпением», другие «натиском и внезапностью». Но и те и другие потерпят поражение, если условия и меняющаяся конъюнктура требуют изменения манеры поведения, а они действуют по-прежнему.

Наконец, третье, самое важное для нас, учитывая характер рассматриваемой в данной работе тематики. Макиавелли первым предельно внятно артикулировал и аргументировал не только функционально-институциональный подход к власти и ее носителям, но и сугубо функциональные требования к ним, функциональные оценки их деятельности, оценки, прежде всего с точки зрения эффективности этой деятельности в смысле достижения декларируемых целей. Нельзя сказать, что его произведения полностью лишены ценностно-нормативных элементов. Но, во-первых, общее благо как высшая цель понимается им в сугубо светском и прагматичном значении – как спокойное и достойное сосуществование людей, избавленных от смут, притеснений и произвола. Во-вторых, эта высшая цель реализуема лишь при достижении более конкретной собственно политической цели, которая в разные времена и в разных условиях может приобретать различный, конкретно-ситуативный характер, для Италии своего времени Макиавелли связывал такую цель с задачей объединения страны, прекращения внутренних усобиц и смут и избавления от иноземного господства. Все средства, которые становятся эффективными в плане решения этой задачи, рассматриваются как оправданные, и их оценка под углом зрения тех или иных соображений морального порядка лишается смысла [1].

Подчеркивая приоритетность для Макиавелли критериев эффективности и функциональности при оценке политиков, польский исследователь Ж. Малярчик вполне справедливо отмечает: «Гуманисты XV века и политики были близки в понимании различия между достоинствами обычных людей и достоинствами людей господствующих, от личности которых, как то доказывает автор «Государя», зависит благополучие государства. Замечено также, что господствующая в государстве творческая сила, отсюда и ее деяния должны оцениваться иначе, чем деяния отдельных граждан, но только лишь флорентинец недвусмысленно утверждал, что властителей судят по успехам и эффективности их правления» [2].

Скорее всего, мы не ошибемся, если именно в таком ключе будем расценивать как апологетику макиавеллизма, так и ее критику, обвинения великого флорентийца в аморализме и открытом цинизме. Но здесь, на наш взгляд, требуются некоторые дополнения, касающиеся взглядов Макиавелли на природу человека. По его мнению, люди вообще злы и склонны предаваться своим дурным наклонностям всякий раз, как представляется к тому случай. «О людях в целом, -пишет Макиавелли, -можно сказать, что они неблагодарны и непостоянны, склонны к лицемерию и обману, что их отпугивает опасность и влечет нажива; пока ты делаешь им добро, они твои всей душой, обещают ничего для тебя не шадить: ни крови, ни жизни, ни детей, ни имущества, но когда у тебя явится в них нужда, они тотчас от тебя отвернутся» [3].

По Макиавелли, использование различных методов и средств, включая жестокие и коварные, в плане достижения политической цели (и достижения и укрепления власти как предпосылки) является не только оправданным с точки зрения политической целесообразности, но и предопределяются самой природой людей. С одной стороны, можно сказать, что Макиавелли во многом лишь обобщил и внятно выразил реальную практику реальной политики многих европейских государей и государств, сняв лишь с этой политики морализаторский и идеологический флер, что, собственно, и вызвало недовольство со стороны власть имущих. Открытая прокламация им великой для него цели объединения Италии, призыв использовать для этого все средства, которые окажутся эффективными, были публично осуждены как нечто отвратительное, хотя в основе таких обвинений лежали не нравственные императивы, а откровенное лицемерие и ханжество.

В связи с этим можно лишь солидаризироваться с Гегелем, который пишет после цитирования почти половины последней главы «Государя»: «Вряд ли можно сомневаться в том, что человек, чьи слова полны такой подлинной значительности, не способен ни на подлость, ни на легкомыслие. Между тем уже само имя Макиавелли носит, по мнению большинства, печать отверженности, а макиавеллизм отождествляется обычно с гнусными принципами. Даже цель Макиавелли поднять Италию до уровня государства – слепо отвергается теми, кто видит в творении Макиавелли лишь призыв к тирании, зеркало в золотой оправе для тщеславного поработителя. Если же эта цель принимается, то объявляются отвратительными предлагаемые им средства, и тут-то открывается широкий простор для морализирования и высказывания различных тривиальностей, вроде того, что цель не оправдывает средства и т.п. Между тем здесь не может быть и речи о выборе средств, гангренозные члены нельзя лечить лавандовой водой. Состояние, при котором яд, убийство из-за угла стали обычным оружием, не может быть устранено мягкими мерами противодействия. Жизнь на грани тления может быть преобразована только насильственными действиями» [4].

Другие его очень часто рассматривают в ряду мыслителей, в творчестве которых элитистская традиция оказалась представленной наиболее ярко и выпукло. Между тем это не вполне так, если не иметь в виду отмеченные выше новации, связанные с оценкой деятельности правителя и правящих кругов. Рассматривая треугольник «князь (государь) – аристократия – народ», Макиавелли в общем и целом отдает свое предпочтение в пользу парода и народного правления (хотя и с некоторыми оговорками), а не правления аристократического. Он признает, что государь выше народа в том, что касается создания, обустройства государства и принятия новых законов. Но народное правление лучше, когда речь идет об охране учрежденного порядка. Однако необходимым условием демократии выступает гражданская доблесть: развращенный народ не в состоянии пользоваться свободой, равно как и люди, привыкшие к рабству; лишь царская власть способна их исправить [1].

Отношение Макиавелли к аристократии скорее враждебное. Будучи сторонником республиканской формы правления, он подчеркивал ее несовместимость с существованием дворянства, особенно владеющего замками. Законы бессильны и бесполезны в отношении этих людей, а потому над ними необходим властитель. Более или менее полезной Макиавелли считает лишь политическую аристократию, основанную на почестях, должностях и способностях [3].

Будучи сторонником республики, Макиавелли остается верным основным своим методологическим принципам, полагая, что республика, так же как и другие формы правления, возможна лишь при определенных условиях и обстоятельствах. Смена государственных форм, переход от одной к другой происходит как раз в результате изменения конфигурации интересов и сил, в результате борьбы и сложной системы взаимоотношений между основными участниками политического процесса: государем, аристократией и народом.

Будучи предоставленным сам себе, этот процесс (и здесь Макиавелли следует пессимистической традиции, свойственной античности) оборачивается постепенной, но неминуемой деградацией форм государства. И лишь от воли и искусства государя зависит возможность остановить эту регрессию и перейти от эрозии и ослабления государства к его

укреплению и процветанию. Государь, стремящийся к учреждению стабильного политического строя, должен избегать ориентации на некоторые радикальные формы правления, и здесь Макиавелли следует традициям Полибия и Аристотеля, утверждая, что «все названные Аристотелем формы губительны: три хороших по причине их кратковременности, а три дурных из-за их злокачественности. Поэтому, зная об этом их недостатке, мудрые законодатели избегали каждой из них в отдельности и избирали такую, в которой они оказывались бы перемешанными, считая подобную форму правления более прочной и устойчивой, ибо, сосуществуя одновременно в одном и том же городе, Самодержавие, Оптиматы и Народное правление оглядываются друг на друга» [3].

С этим связан последний сюжет, о котором нельзя не упомянуть, характеризуя творчество Макиавелли. Речь идет о проблемах устойчивости, прочности власти. И здесь достаточно ясно прослеживается идея, что в общем и целом ситуация определяется двумя факторами. Во-первых, эффективностью правления государя, то есть тем, насколько его деятельность отвечает ожиданиям и интересам населения. При этом интересы народа, а не аристократии опять-таки рассматриваются как приоритетные. «Нельзя честно, не ущемляя других, удовлетворить притязания знати, но можно – требования народа: знать желает угнетать народ, а народ не желает быть угнетенным» [3].

Второй фактор, связанный с первым, относится к легитимности власти и ее носителей, хотя, разумеется, сам этот термин мыслитель не употребляет. Касаясь, в частности, единовластного правления, он отмечает, что в наиболее выигрышном положении оказывается наследный государь. Тому достаточно не нарушать сложившихся обычаев, и если он «не обнаруживает чрезмерных пороков, вызывающих ненависть», то правомочность его власти не вызывает сомнения у подданных. Труднее обстоит дело с новым государем, ибо с ним, как правило, связываются надежды и ожидания, которые он обыкновенно не способен выполнить, и тем самым «он наживает врагов в тех, кого притеснил, и теряет дружбу тех, кто способствовал завоеванию, ибо не может вознаградить их в той степени, в какой они ожидали» [3].

Здесь Макиавелли дает достаточно простые рецепты укрепления власти: если завоеванная страна имеет общий язык и культуру, то достаточно искоренить род прежнего государя и сохранить существующие обычаи и законы; но если завоеванные области отличаются по языку, обычаям и порядкам, то самый верный и единственный, по существу, способ их удержать – переселиться туда на жительство.

Таким образом, Макиавелли фактически первым предложил анализ власти и властвующей элиты под углом зрения параметров эффективности, стабильности и легитимности этой власти. Ценностно-нормативные моменты играют у него либо подчиненную, служебную роль, либо выступают в качестве предельных ценностных оснований' политики, которые следует учитывать, не рассматривая в то же время в качестве конкретной программы реальных действий.

Анализируя творчество выдающихся политических мыслителей Запада XVII -XIX вв. и констатируя, что в эту эпоху действительно имело место соперничество элитистской и демократической тенденций, необходимо очень четко осознавать, что границы между ними были достаточно зыбкими и размытыми. И даже у тех авторов, которых достаточно часто рассматривают как чуть ли не родоначальников той или иной демократической модели, мы вполне можем обнаружить рассуждения и построения вполне элитистского свойства. Так, например, Д. Хелд относит Т. Гоббса к числу основоположников так называемой протективной демократии, подразумевающей систему мер и процедур, страхующих граждан от произвола властей, незаконных действий частных лиц, а также гарантирующих управление в общих интересах, что не совсем корректно.

Томаса Гоббса (1588-1679) многое роднит с Н. Макиавелли, что объясняется в том числе общностью двух принципов общемировоззренческого порядка. Это, во-первых, взгляд на природу человека, который, будучи предоставленным сам себе, тем и другим рассматривается как существо, склонное к насилию, порокам и анархии. «Естественные законы, – пишет Томас Гоббс, – (как справедливость, беспристрастие, скромность, милосердие и (в общем) поведение по отношению к другим так, как мы желали бы, чтобы поступали по отношению к нам, сами по себе без страха перед какой-нибудь силой, заставляющей их соблюдать, противоречат естественным страстям, влекущим нас к пристрастию гордости, мести и т.п.» [5].

Во-вторых, и Макиавелли и Гоббс были совершенно очевидными элитистами, рассматривающими государство в качестве важнейшего, практически единственного института, обеспечивающего сосуществование людей в обществе, его устойчивость и развитие.

В рамках «этих мировоззренческих и методологических принципов Т. Гоббс и формирует свою версию столь популярной для его времени теории общественного договора. «Общественному состоянию» в этой версии предшествует «естественное состояние», находясь в

котором люди под воздействием своих врожденных порочных наклонностей, под влиянием «соперничества, взаимного недоверия и жажды славы», в условиях, «где нет власти, способной держать их в подчинении», находятся в состоянии перманентной «войны всех против всех», при которой каждый является врагом каждого, полагаясь лишь на собственную физическую силу и изобретательность [5].

«В таком состоянии, – пишет Гоббс, – нет места для трудолюбия, так как никому не гарантированы плоды его труда, и потому нет земледелия, судоходства, морской торговли, удобных зданий, нет средств движения и передвижения вещей, большой силы, нет знания земной поверхности, исчисления времени, ремесла, литературы, нет общества, а что хуже всего, есть вечный страх и постоянная опасность насильственной смерти, жизнь человека одинока, беспросветна, тупа и кратковременна» [5].

Приходящее на смену «естественному» «общественное» состояние является продуктом общественного договора, в соответствии с которым люди отказываются от одного из своих естественных прав (права на применение силы и насилия) и передают его лишь одному особому социальному субъекту – государству, главная обязанность которого вне зависимости от того, кто является сувереном государственной власти (будь то монарх или народное собрание), состоит «в обеспечении безопасности народа, к чему неестественным законом и за что он отвечает перед Богом, творцом этого закона, и ни перед кем другим. Но под обеспечением безопасности подразумевается не одно лишь обеспечение голого существования, но также обеспечение за всяким человеком всех благ жизни, приобретенных законным трудом и безвредных для государства» [5].

Отсюда вытекает важный для Гоббса политический вывод: власть суверена, как бы она ни была институализирована, абсолютна и ограничивается только рамками договора, заключенного между ним и обществом.

Свобода подданных состоит лишь в тех вещах, «которые при регулировании их действий суверен обошел молчанием», при этом «все, что бы верховный представитель ни сделал по отношению к подданному и под каким бы то ни было предлогом, не может считаться несправедливостью или беззаконием в собственном смысле» [5].

Здесь необходимо принимать во внимание одно важное обстоятельство: Гоббс (в отличие от Локка) не разграничивал категории государства и суверена, государственную власть вообще и конкретное правительство или правителя, персонифицирующего эту власть. Поэтому любое ослабление власти суверена (даже в том случае, если его действия выглядят несправедливыми) не может служить основанием для возмущений и революций, так как ослабление его власти есть ослабление государства, чреватое опасностью возврата к «естественному состоянию войны всех против всех». И как раз одну из главных причин распада государств мыслитель усматривал в недостаточности абсолютной власти, в том, например, «что человек, добившийся королевства, довольствуется иногда меньшей властью, чем та, которая необходима в интересах мира и защиты государства» [5].

В качестве суверена, носителя государственной власти, для Гоббса может выступать различный социальный субъект, и этим определяется вид государства: демократия, где верховная власть принадлежит всем людям; аристократия, где власть сосредоточивается в руках лишь части граждан, и монархия, где правление осуществляется одним человеком. Во всех случаях обязанности суверена остаются одними и теми же, и в принципе мыслитель допускает при определенных обстоятельствах возможность существования каждой из этих форм правления. Вместе с тем (и здесь как раз особенности элитистского мироотношения вполне прослеживаются) симпатии Гоббса несомненно оказываются на стороне монархического устройства.

Демократия функциональна для него лишь в спокойные периоды истории государства, что бывает редко. По его мнению, в периоды войн или создания новых законов обширное собрание находится в таком же положении, как если бы верховная власть находилась в руках малолетнего, и подобно тому, как малолетний нуждается в опеке, государство в периоды опасностей и смут нуждается в диктаторах-хранителях власти. Весьма скептически Гоббс относится и к правлению аристократии, да и к родовой знати вообще, склонной к усобицам и смутам, что и было показано Гоббсом в его посвященном истории революции 1640-1648 гг. памфлете «Бегемот, или Долгий парламент» [5].

Мыслитель приводит многочисленные аргументы в пользу именно монархического государства, полагая, что, во-первых, любой член собрания есть носитель не только государственного, но и частного интереса, и нет гарантий, что при принятии решений этот второй не выйдет на первый план. У монарха частный и государственный интересы совпадают; во-вторых, монарх может советоваться с людьми разных точек зрения, пристрастий и положения,



вырабатывая тем самым оптимальное решение; в-третьих, решения монарха «подвержены непостоянству лишь в той мере, в какой это присуще человеческой природе, решения же собрания могут меняться еще и в силу многочисленности»; в-четвертых, монарх не может расходиться с собой «по мотивам зависти или своекорыстия». Монархия, по Гоббсу, не является абсолютно совершенной формой, но все ее возможные недостатки перевешиваются изложенными выше достоинствами.

Апологетика монархии, равно как и допущение существования наследственной знати, позволяет ассоциировать Гоббса в ряде существенных положений его доктрины с элитистской традицией. При этом необходимо понимать и то, что если Гоббс и связывал правителя с элитой в современном ее понимании, то исходил из функционально – телеологического принципа: суверен власти является таковым постольку, поскольку он выполняет главную задачу, вытекающую из общественного договора – обеспечение внутреннего мира и благополучия людей. Гоббс, вместе с тем, дал толчок и развитию либерально – демократической традиции, сформулировав то, что получило название «проблемы Гоббса»: «Человек, переходя от состояния общественной жизни, вверяет самого себя власти государства. Как сохранить свободу человека в общественном состоянии? В этом вопросе – узел «проблемы Гоббса» [6].

В контексте решения этой и ряда других проблем, связанных со взаимоотношением личности, народа как целого, общества и государства как раз и происходило последующие развитие политической мысли. В зависимости от тех или иных ответов на эти вопросы ставился и решался вопрос об элитах, людях и группах, обладающих реальной политической властью. Общим местом при этом (за довольно редким исключением) было здесь то, что в качестве конечного источника земной власти рассматривалась уже не божественная воля, а народ, его волеизъявление и согласие.

Первая из траекторий развития новоевропейской мысли была связана с последовательным развитием либерально – демократической традиции, оформившейся в работах Д. Локка, Ш. Монтескье, Т. Джефферсона, Д. Милля и других авторов.

Д. Локк сформулировал либерально-демократическую систему взглядов достаточно радикально. Он исходил из принципов естественных и неотчуждаемых прав человека, в том числе естественного равенства людей, которое есть «равное право на свою естественную свободу, которое имеет каждый человек, не будучи обязан подчиняться воле или власти какого-либо другого человека» [7]. Наряду с индивидуальной свободой и в тесной связи с нею Локк в качестве естественного права и закона рассматривает право на собственность, под которой он понимает обладание не только вещами, но и всем, что принадлежит человеку: жизнью, свободой, имуществом – одним словом, всеми его правами.

Но людям, даже находящимся в естественном, до государственном состоянии, по мнению Локка, не может быть предоставлена безграничная и абсолютная свобода. Она должна быть ограничена «естественными законами», подчинение которым совершенно необходимо для самой свободы. «Целью закона, – подчеркивает автор, – является не уничтожением не ограничение, а сохранение и расширение свободы... Ведь свобода состоит в том, чтобы не испытывать ограничения и насилия со стороны других, а это не может быть осуществлено там, где нет закона» [7]. Появление государства, в этом смысле, лишь (выражаясь современным языком) рационализация, упорядочение применения «естественных законов» путем их адаптации и кодификации как законов гражданских, а также создание специализированных институтов для выработки этих гражданских законов и их претворения в жизнь. Иными словами, формирование «политического сообщества», т.е. государства, происходит там, где люди отказываются от права самим защищать свое достояние и наказывать нарушителей закона, предоставляя это всему обществу. Вследствие этого государство получает: во-первых, рассматриваемую Локком как приоритетную законодательную власть, право издавать законы, определяющие размеры наказания; во-вторых, власть исполнительную, право наказывать преступления; в-третьих, власть союзную, право наказывать обиды, наносимые союзу внешними врагами [7].

Здесь, однако, необходимы очень существенные уточнения, без которых раннелиберальные доктрины, в том числе в их достаточно радикальном локковском варианте, будут поняты не вполне. Главное для мыслителя не форма существования и процедура функционирования верховной власти (хотя деление людей на более или менее предрасположенных к правлению ему, в общем, не были свойственны), а проблема ограничения этой власти, гарантий для гражданского общества, «приватной» сферы от злоупотреблений с ее стороны, проблема «минимизации» государства, как скажут более поздние последователи Локка. Для него верховная власть, будь то законодательная или исполнительная, не имеет абсолютной произвольной власти над жизнью и имуществом граждан; законодатель не может действовать путем произвольных решений, но должен управлять на основе постоянных законов, одинаковых для всех, ибо люди соединяются в

государство именно с целью заменить шаткость толкования естественного закона постоянными, понятными и известными всем правилами; верховная власть не имеет права взять у кого бы то ни было часть его собственности без его согласия; законодатель не может передать свою власть в чужие руки, так как это право принадлежит лишь народу, который только и может установить законодателей [7].

Для Локка, в принципе, не слишком важно в данном случае как институализирована государственная власть – в форме наследственной монархии либо правления парламента, хотя по своим политическим убеждениям он был приверженцем некоторого смешанного варианта, оформившегося, в частности, в Англии после «славной революции» 1668 г., когда и законодательная и исполнительная власть оказалась распределенной между монархом и палатами парламента при сохранении (через сохранение цензовых ограничений) определенных политических привилегий аристократических и олигархических кругов. Но самое важное для Локка другое: основным критерием правомочности, оправданности, легитимности носителей власти выступает соответствие их действий естественному закону, преломленному и отраженному в законах гражданских.

Если данное условие не соблюдается, граждане приобретают право на восстание и насильственную смену правительства. Вывод для своего времени был весьма революционным, хотя и содержал в себе некоторые противоречия. Во-первых, государство, по Локку, фактически есть продукт соглашения всех индивидов и индивидуальных волей. Обязано ли в силу этого то или иное меньшинство исполнять все решения большинства, и имеет ли оно право расторгнуть свой «контракт с государством». Во-вторых, имеет ли право народ ставить под сомнение любое решение власти и не теряет ли она в таком случае даже минимальную автономию и независимость от настроений населения, что необходимо при принятии неизбежных, но не слишком популярных решений. Мыслитель не дает предельно четких ответов, а сам по себе их возможный спектр создавал достаточно широкий диапазон – от учений анархистского, по сути, толка до умеренной либеральной демократии XIX в. и современного неоконсерватизма.

Становление умеренной либеральной демократической доктрины XVII-XIX вв. связано, прежде всего, с именем Шарля Монтескье (1689-1755) и с его знаменитым произведением «О духе законов», которое появилось в 1742 г. и имело своей целью исследовать законы, управляющие обществом, и особенно те, которые охраняют свободу личности. Это сочинение, так же как и во многом определяемое им развитие конституционного права Европы и Америки, не было свободным полностью от элементов элитизма, которые воспринимались мыслителем как оправданные и разумные. Монтескье, как и Локк, стоял на последовательных позициях индивидуализма, видя в защите индивидуальной свободы и инициативы первейшую задачу государства. Однако эта свобода не абсолютна, но ограничена гражданскими или положительными законами государства, которым граждане обязаны следовать. Как и Локк, Монтескье признавал первичность естественных законов, но в отличие от него полагал, что гражданские законы являются продуктом дальнейшего развития разума, а потому гражданское общество не может основываться на правах, принадлежащих человеку в состоянии природы, т.е. в естественном состоянии [8].

Именно под этим углом зрения и на этих ценностных основаниях Монтескье осуществляет сравнительный анализ различных образов правления: республиканского, подразделяемого на демократический и аристократический, монархического и деспотического. При этом каждый из первых двух имеет предпосылки и возможности для перерождения в третий, причем для каждого из них, взятого в чистом виде, подобная возможность с неминуемостью актуализируется. Отсюда знаменитый вывод о необходимости разделения властей – исполнительной, законодательной и судебной, каждая из которых, будучи автономной в функциональном плане и специфичной по своей природе и способу формирования, выступала бы в качестве ограничителя и противовеса по отношению к другим, препятствуя их трансформации в деспотию. Тем самым гарантировалось бы верховенство закона и свобода личности. Эти два принципа и две ценности, повторим, не исключают для Монтескье друг друга: свобода есть право делать то, что дозволяется законом, так как, если бы гражданин имел право делать то, что запрещается законом, его свобода сама бы уничтожилась, поскольку все другие приобрели бы право делать то же самое [8].

Итак, политическая свобода зиждется на разделении и взаимном сдерживании законодательной, исполнительной и судебной властей, и соединение любых двух из них (тем более всех трех) в одних руках оборачивается для общества угрозой деспотии. Элитистские компоненты политической доктрины Монтескье проявляются при характеристике современного ему государственного строя Англии, который он в целом оценивает как оптимальный, наиболее соответствующий духу разделения властей, хотя и не выходит при этом за рамки своих установок методологического свойства: формы государства, равно как и гражданские законы, нельзя

устанавливать произвольно; они проистекают из глубинных обстоятельств, включающих, в том числе ментальность нации, обычаи, а также природно-географические условия, в которых находится страна. Тем не менее, именно политические формы Англии оцениваются им наиболее высоко.

Поскольку в больших государствах общее собрание граждан невозможно уже чисто технически и поскольку народ, который в состоянии сделать хороший выбор, не способен сам решать дела, то законодательная власть, по Монтескье, должна вверяться избираемым представителям, правом и обязанностью которых становится составление законов и надзор за их исполнением. Тем самым, пользуясь сегодняшними терминами, народные представители получают свободный мандат, поскольку их суждения и оценки могут быть более здравыми и полезными с точки зрения государственных интересов, нежели мнения тех, кто их выбрал. Кроме того, как полагал Монтескье (и это было чем-то вполне общепризнанным для того времени), правом выбора должны обладать отнюдь не все граждане. Исключаются те, «положение которых столь низко, что на них смотрят как на людей, неспособных иметь свою собственную волю [8]. По существу, речь идет здесь об оправдании имущественного ценза, об убеждении в том, что человек, лишенный собственности и известного уровня доходов, не свободен в точном смысле слова, зависим от других, а потому не способен к самостоятельному, осознанному и ответственному голосованию, легко подвергаясь агитации со стороны всякого рода безответственных политических авантюристов.

Кроме того, как подчеркивает мыслитель, «во всяком государстве всегда есть люди, отличающиеся преимуществами рождения, богатства или почестей; и если бы они были смешаны с народом, если бы они, как и все прочие, имели только по одному голосу, то общая свобода стала бы для них рабством и они отнюдь не были бы заинтересованы в том, чтобы защищать ее, так как большая часть решений была бы направлена против них. Поэтому доля их участия в законодательстве должна соответствовать прочим преимуществам, которые они имеют в государстве, а это может быть достигнуто лишь в том случае, если они составят особое собрание, которое будет иметь право отменять решения народа, как и народ, имеет право отменять его решения» [8].

Вполне понятно, что речь идет, имея в виду конкретную английскую практику, о палате пэров, членство в которой становится преимущественно наследственным и которая страхует общество от непродуманных, импульсивных решений народа в той же мере, в какой палата общин страхует общество от чрезмерных притязаний вельмож.

И наконец, исполнительная власть, как считал Монтескье, должна сосредоточиваться в руках наследственного монарха, поскольку, во-первых, исполнение, в отличие от законодательства, лучше, когда оно осуществляется одним лицом, и, во-вторых, потому что исполнительная власть, вверенная лицам, избранным от представительного органа, опять же ведет к соединению двух властей в одних руках.

Таким образом, главным политическим условием верховенства закона по свободы граждан (в том числе оказывающихся в меньшинстве) оказывается разделение властей, что, в свою очередь, предполагает, но Монтескье, соединение принципов демократического, аристократического и монархического принципов правления. Тем не менее, эти идеи, освобожденные, впрочем, от некоторых конструкций элитистско-аристократического плана, дали мощный толчок последующему развитию именно демократических тенденций в политической теории и практике Европы и Северной Америки.

Впрочем, при анализе либерально-демократических концепций Нового времени необходимо избегать иллюзий: элитистские мотивы в них в той или иной мере присутствовали. И у Д. Локка, и у Ш. Монтескье, и у Д. Милля мы найдем немало аргументов в пользу сохранения цензовых ограничений, в том числе имущественных. Полагалось, что человек, не обладающий собственностью, не способен к ответственному голосованию, может стать легкой жертвой всякого рода демагогов и авантюристов. Да и одной из трудных проблем, с которой, по их мнению, столкнулись отцы-основатели США, было отсутствие в Америке аристократии [9].

Мы не будем подробно останавливаться здесь на иной траектории развития политической мысли в Новое время, связываемой обычно с творчеством Ж. Ж. Руссо (1712-1778) и так называемой (в терминах Д. Хелда) моделью «развивающей демократии», которая в определенной мере восходит к античной версии и демократии и имеет своих последователей (с рядом оговорок) отчасти в учении К.Маркса, отчасти в работах современных теоретиков «демократии участия» («партисипаторной» демократии).

Современные ему общества Руссо характеризовал и оценивал с позиций крайнего социального радикализма. Конечные причины всех социальных бед, несправедливостей и неравенства связываются им с возникновением частной собственности и с имущественным

расслоением. В своих «Рассуждениях о происхождении и основаниях неравенства между людьми» он пишет: «Первый, кто, огородив участок земли, придумал заявить:

«Это мое» – и нашел людей достаточно простодушных, чтобы тому поверить, был подлинным основателем гражданского общества. От скольких преступлений, войн, убийств, несчастий и ужасов уберег бы род человеческий тот, кто, выдернув колья или засыпав ров, крикнул бы себе подобным: «Остерегитесь слушать этого обманщика: вы погибли, если забудете, что плоды земли – для всех, а сама она – ничья» [10].

Возникновение собственности обусловило последовательную деградацию форм гражданской и политической жизни: первая эпоха, связанная с появлением бедных и богатых; вторая эпоха, в которую появляются правительства и разделение на сильных и слабых; наконец, третья эпоха, связанная с заменой законной власти произвольной, с появлением господ и рабов. С водворением деспотизма все вновь ставятся равными, но это равенство в рабстве. Это возвращение к естественному состоянию, где господствует право силы, с тем отличием, что одно представляет человеческую природу в ее чистоте, а другое является плодом совершенного ее искажения.

Пытаясь предотвратить тенденции подобного рода, Руссо как раз и разрабатывает (в своем трактате «Об общественном договоре или Принципах политического права») такую форму государственного устройства, которая бы объединяла людей в союз, сохраняя в неприкосновенности их первобытную свободу и данные им природой права. Он пытается, иными словами, «найти форму ассоциации, которая защищает и ограждает всю общую силу личности и имущество каждого из членов ассоциации, и благодаря которой каждый, соединяясь со всеми, подчиняется, однако только самому себе и остается столь же свободным, как и прежде» [11].

Прежде всего, эта задача сама по себе выглядит, но мнению ряда исследователей, внутренне довольно противоречивой и утопичной [12].

Кроме того, вариант ее решения, который предложил мыслитель, допускал весьма различные прочтения и толкования. Этот вариант предполагал, во-первых, право для каждого человека участвовать во всех общих решениях, причем народное волеизъявление, институализированное как народное собрание, рассматривается здесь не просто как источник власти, но как постоянно действующая форма политического сообщества.

Представительная демократия воспринималась, таким образом, Руссо как нечто совершенно враждебное личной свободе. Верховная власть – это совокупная воля всех, неотчуждаемая и не делегированная тем или иным представителям, а также не разделенная между теми или иными институтами.

Общая воля, поскольку она не должна входить в противоречие с личной свободой каждого члена союза, не может не быть в силу этого единой и, как бы мы сказали, консенсусной по своей природе. С другой стороны, Руссо понимал, что при известных обстоятельствах народ, может быть обманут, а также то, что между людьми неизбежны различия в области частных интересов. Для решения этого противоречия мыслитель проводит демаркацию между общей волей и волей всех. В первой воплощается то, что объединяет всех членов союза, в то время как вторая лишь сумма или конгломерат частных волей. Отсюда вытекают важные следствия, которые как раз и превратили Руссо в фигуру весьма неоднозначную в последующей либеральной и демократической традиции: во-первых, общую волю отнюдь не всегда можно интерпретировать как волю большинства и, во-вторых, воля любой группы или политической партии есть не более чем частная воля, которая не может притязать на доминирование и владычество. Потому если в государстве существует борьба партий и политических групп, то общая воля и, соответственно, общее благо исчезают [11].

И здесь возникают сакраментальные вопросы, на которые Руссо фактически не дает ответа, а ответы, в принципе, и в теории и на практике могут быть разными. Кто вправе формулировать общую волю и оценивать, что согласуется с общим благом, а что нет? Может ли носителем и выразителем общей воли становиться меньшинство, в чем гарантии того, что это меньшинство безошибочно в своих представлениях об общем благе, учитывая, что корректность таких представлений может быть оценена лишь ретроспективно? И наконец, может ли общая воля быть навязанной тем, кто в силу эгоизма, корысти или невежества предпринимает действия, ей противоречащие.

Негативные ответы на эти вопросы соответствовали бы базовому принципу руссоистской доктрины – неотчуждаемости абсолютной личной свободы в политическом сообществе. Но на практике это с очевидностью оборачивалось бы полной анархией. Положительные ответы, также вытекающие из рассуждений Руссо (особенно при известной тенденциозности их истолкования), допускали бы произвол под прикрытием той или иной идеи, воспринимаемой ее авторами и адептами как воплощение общей воли. В этом смысле довольно симптоматичным выглядит

глубокое преклонение перед Руссо со стороны якобинцев. «Могущественный и добродетельный гений Руссо подготовил наши труды», – говорил Робеспьер 11 августа в Национальном собрании. Он, так же как и Марат, видел в Руссо гения свободы, человека, более других знаменитых людей века заслужившего почести со стороны участников революции [13]. Идеи мыслителя при определенной их интерпретации могли, таким образом, уживаться в сфере политической практики с гильотиной и массовым террором. Другими словами, Руссо (опять-таки, повторим, при определенном его прочтении) может рассматриваться как родоначальник элитизма совершенно особого рода, который С. Л. Франк охарактеризовал как власть «просвещенных деспотов», формулирующих рациональные представления об общественном благе, реализация которых допускает известное насилие в отношении лиц, не разделяющих эти представления и руководствующихся эгоистическими корыстными мотивами.

Любопытна в этой связи эволюция взглядов на роль элиты в обществе, которая произошла в марксистской теории и последующей большевистской практике. К. Маркс, как известно, начал как последовательный критик гегелевской философии права, антиэлитист, связывая будущую коммунистическую формацию исключительно с институтом общественного самоуправления всего народа. По его мнению, в деятельности государства собственные, корпоративные, по сути, антиобщественные интересы всегда выдвигаются на первый план, поэтому одна из самых главных задач пролетарской, подлинно социальной революции (в отличие от всех предыдущих, которые лишь усовершенствовали государственную машину) состоит в ликвидации, уничтожении государства, этого «чудовищного выкидыша общества», как его характеризует Маркс.

Однако этот почти что анархистский проект уже в концептуальном отношении диссонировал с некоторыми другими фрагментами марксистской доктрины, связанными с сюжетами «экспроприации экспроприруемых», диктатуры пролетариата и пролетарской революции. Они вошли в противоречие с реальной практикой, когда в России у власти оказались большевики, вдохновленные марксистскими идеями, несколько, впрочем, модифицированными Лениным. Сам Ленин, правда, еще летом 1917 г. в своей брошюре «Государство и революция» поддерживал тезис о ликвидации государства, считая его органичным для марксизма и совершенно обязательным для любого марксиста.

Однако, будучи реалистом, он не мог не осознавать что революция, особенно в российских условиях, потребует мощного административного, в том числе репрессивного, аппарата и что общественное самоуправление вопрос более или менее отдаленной перспективы. Отсюда и возникла формула «отмирающего государства» в форме диктатуры пролетариата, которое должно решить вопросы закрепления победы революции и социалистического строительства, содержа в себе, вместе с тем, тенденции к трансформации в сторону самоуправления.

Логика развития советской политической системы, которую (во всяком случае, применительно к некоторым периодам) можно квалифицировать в категориях тоталитарного режима, требовала, однако, лишь укрепления и количественного увеличения государственно-административного аппарата, что, в конце концов, получило оформление и теоретическую санкцию в удивительном по своей казуистике тезисе «отмирания государства через его укрепление».

Элитистские элементы большевистской редакции марксизма заключались и в другом: среди всех групп и слоев общества выделялся пролетариат, класс-гегемон, которому самой историей предначертывалась миссия политического лидера в деле строительства коммунистического бесклассового общества, что на первых порах (было оформлено в виде избирательных и других политических, преимуществ. Впрочем, и сам пролетариат оказывался внутренне сегментированным. Выделялась пролетарская партия как наиболее передовая и активная (т.е. имеющая лучшее представление об общем благе, в терминах Руссо) часть рабочего класса, и лидирующая роль этой партии была закреплена фактически, а с 1977 г. и конституционно.

Остается добавить, что дифференциация происходила и внутри самой партии, где реальная власть сначала сконцентрировалась в руках партийных олигархов, затем, в сталинскую эпоху, приобрела цезаристские формы, трансформировавшись впоследствии вновь в олигархическое правление партийно-номенклатурных кланов. Официальная риторика об «общенародном характере государства» носила при этом, конечно же, декларативно-пропагандистский характер. Впрочем, эти вопросы предполагается более внимательно рассмотреть в одном из последующих разделов работы.

Наряду с радикально-демократическим и умеренно-либеральным в общественно-политической мысли Нового времени оформляется еще одно направление, которое может

рассматриваться как продолжение, хотя и с некоторыми новациями, предшествующей элитистской традиции, в первую очередь в ее меритократической версии.

Это оформление происходит главным образом в рамках консерватизма, который возникает как своеобразный ответ на исторический вызов теории и практики либерализма. Его родоначальниками считаются Э. Берк, Т. Карлейль, Аббат де Местр и другие, творившие в первой половине XX в. в значительной мере под влиянием неоднозначного опыта и результатов Великой французской революции. Но и в сегодняшних политических и интеллектуальных дискуссиях система политических, социально-философских и этических принципов и ценностей, образующих концептуальное ядро консерватизма, в разных вариантах неизменно присутствует, хотя ныне противостояние либерального и консервативного мировоззрения гораздо менее заметно, а в неоконсерватизме 70-х- 90-х гг. XX в. обозначился их более или менее успешный синтез.

Консервативные критики либерализма – от классиков до современных авторов, таких как Л. Страус и М. Оукшот, – всегда обвиняли его в том, что «они порвали с великой философской традицией античности и средневековья, провозглашавшей достижение добродетели высшей целью политики, а господство мудрых – образцом правления, определенным законом природы. Отказ либерализма от приверженности традиционным ценностям, от мудрости религиозной веры, непонимание значимости естественных различий между людьми, многообразия их способностей и потребностей, чрезмерно оптимистичный взгляд на природу человека привели к тому, что человек лишился нравственных ориентиров и оказался в положении сбившегося с пути путника». В системе консервативных взглядов и ценностей (философских, политических, исторических, нравственных) нас, естественно, интересует здесь в первую очередь тот пункт, где разногласия либералов (особенно радикалов) и консерваторов в XIX в. были особенно заметны. Консерваторы выступали противниками социального равенства людей, выводимого из равенства их естественных прав. Люди рождаются неравными, и существование меньшинства, способного и призванного руководить обществом, природно обусловлено, причем такое положение вещей, когда это меньшинство оказывается у руля государства, объективно выгодно всему обществу, в том числе управляемому большинству.

Эти мировоззренческие основания мы затем встретим в теориях Г. Моска, В. Парето и других авторов.

Но уже Томас Карлейль (1795-1881), апеллируя к опыту античности и Средних веков, доказывал в своих знаменитых книгах («История французской революции», «Герои, поклонение героям и героическое в истории», «Прошлое и настоящее»), что все крупные исторические события свершались благодаря деятельности великих личностей героев. Принадлежность этих лиц к кругу подлинной аристократии определяется, по Карлейлю, не формальными или статусными параметрами, а наличием у них особых качеств, делающих их реальными вождями. Он пишет (сохранены особенности текста автора): «Эта Феодальная Аристократия, говорю я, не была воображаемой. В значительной степени ее *Jarls*, то, что мы теперь называем *Earls*, Графы, были сильными в действительности столько же, сколько и в этимологии; ее *Duces*, Герцоги – Вождями; ее *Lords*, Лорды – *Lawwards*, Хранителями Закона. Они исполняли все военные и полицейские обязанности в стране, все обязанности Суда, Законодательства, даже Расширения Церкви; словом, все, что могло быть сделано в области Правления, Руководства и Покровительства. Это была Земельная Аристократия; она распоряжалась Управлением Английского Народа и получала в обмен плоды от Земли Англии... Военная служба. Полиция и Суд, Расширение Церкви, вообще всякое истинное Управление и Руководство – все это было действительно исполняемо Держателями Земли в обмен за их землю» [14].

Таким образом, герои прошлого действительно пользовались преимуществами, владением землей и привилегиями, но по сути своей это была лишь плата за их труды во благо страны и ответственность, которую они на себя брали. Им Карлейль противопоставляет современную ему аристократию, утопающую в роскоши, имеющую ничем не заслуженные звания и титулы и руководствующуюся пресловутым либеральным принципом «*Laissezfaire*» («пусть все идет, как идет» в образном переводе).

При этом Карлейлем подчеркивается, повторим, что принадлежность к истинной аристократии должна определяться (и определялась, как он считал, в прошлом) исключительно человеческими качествами личности: доблестью, самоотверженностью, честностью и постоянной готовностью к подвигу во имя общего блага. В прошлом, говорит он, «почитание Героев, бессознательно или полусознательно, было распространено повсюду. Какой-нибудь монах Самсон, *taхитит* с двумя шиллингами в кармане, мог, без баллотировочного ящика, быть сделан Вице- Королем, раз увидели, что он этого достоин. Тогда еще осознавали, что разница между хорошим человеком и дурным человеком – какова она всегда и есть – неизмерима. Кто

осмелился бы в те дни избрать Пандрауса Догдраута персонаж пьесы Шекспира «Троил и Крессида», сводник на какую-нибудь должность, в Карлтонский клуб, в Сенат или вообще куда-нибудь?». Здесь налицо критика, как выродившейся аристократии, так и парламентской формы правления (тема особенно острая для Карлейля), при которой у власти через демократические процедуры может оказаться любое ничтожество.

Остается добавить, что не совсем корректным является мнение о том, что Карлейль противопоставляет Героям сугубо пассивную, инертную и безразличную, тормозящую развитие массу, способную лишь следовать за Вождем [15]. Основную проблему дисгармонии и нарастающего антагонизма между кучкой богатых и безвольных, с одной стороны, и огромной массой, существующей в голодном, полуживотном состоянии, – с другой, эту проблему, полагает мыслитель, способен разрешить лишь Герой, но только при одном условии: если масса людей, так сказать, героически настроена, если пассионарность, используя термин Л. И. Гумилева, присутствует не только у Героя, но и в массовой ментальности и массовом поведении. И в этом смысле комментарии В. Яковенко представляются более корректными [16].

Этот свойственный отцам-основателям современного консерватизма меритократизм, выводящий необходимость доминирования лучшей, элитной части населения уже не из божественной предопределенности, но из самой природы вещей, рационализировавший не только выводы и предпосылки, но и саму логику рассуждений, мы обнаружим в социально-философской и исторической мысли и после Берка и Карлейля – в работах О.Шпенглера, Л.Тойнби и других, в том числе ныне живущих авторов.

В наиболее радикальном виде консервативно-элитистские взгляды получили свое выражение, пожалуй, в творчестве Ф. Ницше. Ценность для него – это наивысшее количество власти, которое человек в состоянии себе усвоить. Человечество лишь средство, но не цель. Именно немногочисленные великие личности (типа Цезаря, Наполеона), несмотря на кратковременность их существования и непередаваемость их качеств по наследству, и являются единственным смыслом, целью и оправданием истории. И саму историю Ницше характеризует как борьбу двух волей к власти – воли сильных (аристократия) и воли слабых (масса, толпа, стадо). Аристократическая воля к власти – это инстинкт подъема, воля к жизни; рабская воля к власти – инстинкт упадка, воля к смерти. Высокая культура аристократична, господство же «толпы» ведет к вырождению культуры, к декадансу [17]. В той или иной форме идеи элитизма присутствуют и в многочисленных консервативных концепциях современности.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Голосов Г. В. Введение в политологию / Г. В. Голосов, А. Лифанов // Происхождение и исследовательские методы. – Новосибирск, 1992. - Вып.1. – С.15, 32.
2. Malarczuc J. Niccolo Machiavelli – czlowiek politik i Ipisarz poliityczny // Niccolo Machiavelli. Paradoksy Iosowdoktryny / J. Malarczuc; Red A. Tomasiak–Brzost. – Warszawa: Ksiazka Wiedza, 1983. – S. 39.
3. Макиавелли Н. Государь / Макиавелли. Избранные сочинения. – М, 1982. – С. 349, 349, 385-386, 329, 304.
4. Гегель Г. Политические произведения / Г. Гегель. – М., 1978. – С. 151-152.
5. Гоббс Т. Левиафан, или Материя, форма и власть, государства церковного и гражданского. Сочинения в 2-х т. / Гоббс Т. – М., 1991. -Т.2. – С. 29, 74, 96, 260, 591-693, 260, 591-693.
- 6.Сморгунов Л. В. Сравнительная политология / Л. В. Сморгун. – СПб., 1999. – С. 59.
7. Локк Д. Два трактата о правлении. Сочинения в 3-х т. / Локк Д. -Т.3. – С. 292, 292, 310-313, 339-346.
8. Монтескье Ш. О духе законов / Монтескье Ш. Избранные произведения. – М., 1955. – С. 164-165, 289, 293, 294.
9. Харц Л. Либеральная традиция в Америке / Л. Харц. – М., 1993. – С. 100-102.
10. Руссо Ж.-Ж. Рассуждение о происхождении и основаниях неравенства между людьми / Ж.-Ж. Руссо Трактаты. – М., 1969. – С. 78.
11. Руссо Ж.-Ж. Об общественном договоре... / Ж.-Ж. Руссо Трактаты. - М., 1969. – С. 160, 170-171
12. Чичерин Б. И. Руссо / Чичерин Б. Н. Собр. соч. – С. 286.
13. Робеспьер М. Избранные произведения / М. Робеспьер. – М., 1965. -Т.1. – С. 161, 234.
14. Карлейль Т. Прошлое и настоящее / Т. Карлейль Теперь и прежде. М.: Республика, 1994. -С.277.
15. Вятр Е. Социология политических отношений / Е. Вятр. – М., 1979. – С. 84.
16. Яковенко В. Несколько слов о Томасе Карлейле / Т. Карлейль Теперь и прежде. – М., 1994. – С. 376-377.
17. Ницше Ф. Полн. собр. соч. / Ф. Ницше. - М., 1910. -Т. 9. - С. 211.

#### ХУСУСИЯТҲОИ ХОСИ ТАЪЛИМОТИ ЭЛИТА ДАР ЗАМОНИ ЭҶЁ ВА ДАВРАИ НАВ

Дар мақолаи мазкур муаллиф кушиш намудааст, ки бархе аз хусусиятҳои назарияи элитаи сиёсиро дар асарҳои донишмандони замони Эҷе ва Давраи Нав таҳлил намояд. Ба андешаи муаллифи мақола мавқеи илмӣ мутафаккирони ин давраҳои таърихӣ аз ақидаҳои донишмандони дигар давраҳо фарқ мекунад. Дар ин давра дар арсаҳои иқтисодӣ, сиёсӣ, фалсафӣ ва дигар самтҳои ҳаёти иҷтимоӣ дигаргӯниҳои бунёдӣ ба вучуд омаданд, ки ба мавқегирии гуруҳҳои илмӣ таъсир расониданд.

**Калимаҳои калидӣ:** Эҷе, Давраи Нав, парламент, ҳукумат, демократия, беҳокимиятӣ, дониш.

#### ОСОБЕННОСТИ ЭЛИТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ ЭПОХИ ВОЗРОЖДЕНИЯ И НОВОГО ВРЕМЕНИ

В данной статье делается попытка исследования некоторых особенностей теории политической элиты, в трудах ученых эпохи Возрождения и Нового Времени. По мнению автора, позиция мыслителей этого исторического периода

кардинально отличается от позиции ученых других эпох. В этот период произошли фундаментальные изменения в экономической, политической, философской и других сферах социальной жизни, которые оказали серьезное влияние и на позиции научных кругов по изучаемым проблемам.

**Ключевые слова:** Возрождение, Новое Время, парламент, правительство, демократия, анархия, интеллигенция.

#### FEATURES OF ELITICAL DOCTRINES RENNAISSANCE AND NEW TIME

This article is an attempt to study some features of the theory of the political elite in the works of scientists of the Renaissance and the New Time. According to the author's position thinkers of this period of history is radically different from the position of the teachings of other eras. During this period, there have been fundamental changes in the economic, political, philosophical, and other areas of social life that have had a serious impact on the position of the scientific community on the problems under study.

**Key words:** Renaissance, New Time, parliament, government, democracy, anarchy, intellectual.

**Сведения об авторе:** *Азизов А. А.* – соискатель кафедры международных отношений Таджикского национального университета.

## ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

*М.А. Абдуджабборов*

Таджикский национальный университет

Информация сегодня, бесспорно, стала ключевым элементом развития социальной сферы и механизмом регулирования общественно-политических отношений. Значимость и важность использования информации растет во всех сферах общественной жизни, как в вертикальном, так и горизонтальном направлении. Она превращается в основной критерий развития общества и государства. Для того, чтобы достигнуть определенного уровня общественного развития, государства современного мира стремятся всё шире использовать информационно-коммуникационную технологию (ИКТ) в управленческой деятельности. Это охватывает также и сферу государственного управления. Данная сфера не только не исключается, но, напротив, превращается в одну из главных в процессе информатизации общества.

Таджикистан как часть мирового сообщества, относительно внедрения ИКТ в сферу государственного управления не стоит в стороне от мирового процесса и поэтапно переходит к «электронной инфраструктуре» государственного управления.

Средства информатики, новые информационные и компьютерные технологии всё более широко проникают сегодня практически во все сферы жизнедеятельности людей, изменяют условия их труда и быта, становятся атрибутами новой информационной культуры <...> [1, 198]. В этом «супериндустриальном обществе» масштабные и интенсивные преобразования касаются теперь не только сферы хозяйства, экономики, политики и культуры. Меняются и фундаментальные основы воспроизводства человека как биологического и антропологического типа. Иной становится практика образования и мышления [2, 5]. Действительно новая форма мышления формирует новые возможности для граждан, и, соответственно, сфера возможностей увеличивается на основе новых требований граждан, имеющих новое мышление и требующих новых возможностей. Таким образом, рождение идеи нового государственного управления, которое осуществляется под современным лозунгом – «электронное правительство», состоялась в результате этих неразрывных форм общественных отношений.

Информатизация и демократизация в условиях постсоветских государств, в том числе и Таджикистана, осуществлялась в одно и то же время и в одинаковых условиях. При этом первое ускоряло второй процесс. В связи с этим нельзя рассматривать информатизацию как технологизацию общества. Внешне она похожа на технологизацию, но по существу, является тенденцией, обладающей системным характером, неразрывно связанной с демократическим образом жизни. Анализируя мнение большинства исследователей информатизации, можно прийти к выводу, что информатизация в полном смысле слова является «смертью» недемократических режимов и «матерью демократии». Как отмечает Ефимов А. А., «информатизация не оставляет возможности для формирования и тем более укрепления тоталитарных режимов» [3, 163]. Имея это в виду, не будет ошибкой, если назовем информатизацию – современным механизмом демократизации.

Очень важно воспринимать электронное правительство в качестве одного из компонентов современной демократизации. Широкое развитие такой тенденции, как электронное правительство, весьма зависимо от демократических отношений. Если электронное



правительство в условиях тех обществ, где демократия признана в качестве идеального пространства развития общественных отношений и механизма укрепления политической системы, не служит для укрепления демократических ценностей в реализации своей социально-политической цели, то демократия как политическая структура теряет свое истинное содержание в социальной реальности.

Электронное правительство очень ограниченно влияет на содержательные характеристики государства и не способствует развитию демократических институтов в авторитарных государствах [4, 4]. Это касается тех государств, которые конституционно являются демократическими, а на практике все элементы демократии - выборы, плюрализм, разделение властей и т.п. осуществляются по авторитарным правилам.

В самом общем смысле демократизацию рассматривают как переход от недемократических форм правления к демократическим. Но так как процесс демократизации не всегда приводит к утверждению современной демократии, поэтому некоторые исследователи предлагают использовать другое понятие - «демократический транзит», которое не предполагает обязательный переход к демократии [5, 2], и в этом контексте даже в условиях недемократических государств не исключена высокая степень развития электронного правительства. В этих странах электронное правительство больше работает в целях социально-экономической выгоды, нежели развития элементов демократии и самой демократии.

Нельзя представить демократию без постоянно идущего процесса демократизации, способствующего модернизации и трансформации традиционных отношений. Модернизация и трансформация являются смыслом демократии и в данный момент реализации концепции электронного правительства, являются важнейшими элементами трансформации. На наш взгляд, последовательная реализация концепции электронного правительства превращает его из «элемента трансформации» в «сферу трансформации».

Концепция электронного правительства воплощает в себе идею полного и равного, причем непосредственного доступа каждого гражданина к системе осуществления государственного управления в качестве пользователя, своего рода потенциально активного участника этого процесса. Кроме того, электронное правительство как феномен свидетельствует о трансформации системы государственного управления из замкнутой «вещи в себе» в доступную каждому гражданину индивидуализированную, почти персонифицированную возможность заглянуть «внутри» этой вещи. ...Здесь важно, что каждый гражданин обретает право и возможность одновременно увидеть собственные нужды, потребности и инициативы в зеркале «государственной машины» [3, 164].

Проблемы урегулирования государственного управления и обновления государственных служб в Таджикистане берёт своё начало ещё в Советском Союзе в период перестройки 80-х гг. XX в. Вначале в рамках данной реформы модернизация системы власти не предусматривалась. Позже в 1987 г. руководство СССР сделало более решительный шаг и заявило о необходимости осуществления перестройки и проведения социалистических по характеру преобразований. Наряду с экономической реформой главным направлением перестройки стала реформа политической системы. Но эти реформы и по технической основе и по «сфере охвата» были достаточно далеки от тех реформ, которые происходят в последние десять лет на постсоветском пространстве под влиянием информационного общества. Это наглядно видно в условиях Таджикистана.

После обретения независимости в Таджикистане телекоммуникационная инфраструктура, оставшаяся в наследство от бывшего Советского Союза, была почти полностью разрушена, а уцелевшее оборудование исчерпало свой ресурс. В связи с этим активное развитие рынка телекоммуникаций и новейших технологий, таких как ИНТЕРНЕТ, IP-телефония и мобильная сотовая связь стандарта GSM, в Таджикистане начало происходить с 1998 года [7, 1-2].

Формирование электронного правительства, развитие различных элементов информационного общества в Республике Таджикистан стало возможным благодаря заключению Общего соглашения об установлении мира и национального согласия и постепенного перехода государства к устойчивому социально-экономическому развитию. В результате чего был разработан и принят ряд документов, регулирующих процесс коммуникации в республике.

В центре всех политических процессов и властных отношений находится политическая власть. Что касается политической сферы и развития интернета, то актуальным является концепт Н. Лумана о том, что власть имеет коммуникативную природу. Без общения, обмена информацией с гражданами она теряется. Основа деятельности власти - отношение с народом [8]. Политический процесс и власть обогащают друг друга и влияют на формирование качества каждой из них. Но в большинстве случаев влияние власти переходит на политический процесс.

Формирование электронного правительства как процесса обновления государственного управления также зависит от характера власти.

Следует отметить, что в процессе перехода к информатизации одной из приоритетных мер в деятельности органов государственной власти и самого государства как института политической системы, в первую очередь, является разработка и реализация нормативных источников, регулирующих данную сферу. Реализация электронного правительства в Республике Таджикистан также осуществляется на основе ряда принятых документов.

Одним из наиболее важных документов в этой области является «Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан». Данная концепция была принята постановлением Правительства Республики Таджикистан от 30 декабря 2011 года, № 643. Однако нельзя назвать это «стартом» формирования электронного правительства Республики Таджикистан. До этого о нём шла речь в Посланиях Президента Республики Таджикистана Маджлиси Оли РТ и существовал ряд законодательных актов, которые выступали в качестве фундаментальных основ данной концепции, а также действовал портал органов государственной власти различных ведомств.

Цель данной концепции - формирование электронного правительства - была четко обозначена в Послании Президента Республики Таджикистан в апреле 2012 года, в котором отмечалось, что «... с целью повышения уровня технических знаний различных слоёв общества и всестороннего внедрения информационно-коммуникационных технологий в национальную экономику Правительство страны недавно приняло «Концепцию формирования электронного правительства». Это позволит своевременно и качественно донести до граждан множество наименований государственных услуг, постепенно искоренить такие нежелательные явления, как бюрократизм и коррупция. Наряду с этим, укрепятся взаимоотношения общества с государственными структурами, что является одной из важных основ гражданского общества [9].

В Таджикистане постепенно формируется рынок информационно-коммуникационных технологий, продуктов и услуг, увеличивается количество персональных компьютеров, растёт количество абонентов в мировых сетях. Ускоренно расширяются национальная сеть связи, спутниковая сеть, осуществляется обеспечение населения мобильными средствами связи. Начата и продолжается информатизация органов государственной власти, банковской сферы, отраслей экономики, транспорта, связи, образования, культуры и т.д.

Республика Таджикистан пока не обладает достаточными средствами и производственными возможностями для самостоятельного создания и развития национальной информационно-коммуникационной инфраструктуры и поэтому привлекает технику, технологии и программные продукты других стран. Такая ситуация требует разработки первоочередных мер, ориентированных на приоритетное развитие и защиту информационных ресурсов страны в условиях широкого внедрения информационно-коммуникационных технологий [10].

Как было отмечено выше, до того как была принята «Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан» (2011 г.) можно было заметить отдельные элементы электронного правительства в нашей стране. Однако, начиная с этого периода, реализация концепции электронного правительства приобрела более решительные шаги. Резко возросло число его субъектов: граждане, институты, министерства и ведомства, а также органы государственной власти, имеющих доступ в ИНТЕРНЕТ, создана соответствующая информационно-коммуникационная инфраструктура и на этой основе обеспечено информационное присутствие в сети. Но в данной инфраструктуре речь идет не об организации обратной связи или оказании государственных услуг при помощи Интернета, а только лишь об информировании населения.

В общем, происходящий сегодня информационный поток в Таджикистане привел к массовому распространению новых коммуникационных технологий: сотовой связи, компьютеров и Интернета. Теперь невозможно представить коммуникацию без использования ИКТ. ИКТ постепенно превращается в неперенный и неизбежный элемент коммуникации социально-политических отношений в стране. Информационно-коммуникационные технологии все шире используются в повседневной жизни, в науке, образовании, здравоохранении и т.п.

В условиях, когда информация становится стратегическим ресурсом, каждый человек для успешной самореализации в информационном обществе должен обладать достаточным уровнем информационной культуры. Поэтому информационная культура личности – это составная часть общей культуры, которая является качественной характеристикой информационной деятельности личности [1, 201].

С расширением сферы использования ИКТ физическая сила уступает место интеллектуальной силе, и «физическое присутствие» - «виртуальному присутствию». В этих

условиях квалифицированные граждане, и более того, государственные служащие будут более чем востребованы.

Высококвалифицированные государственные служащие - это залог развития демократического процесса, который трансформирует граждан в политику и политические отношения [16, 93]. Квалифицированные граждане и государственные служащие, а также доступность к информационно-коммуникационной инфраструктуре играют ключевую роль в создании «благоприятного климата» для электронного правительства в Республике Таджикистан.

В любом обществе, в том числе и в Таджикистане, во всяком процессе, имеющем социально-политический характер, возникает вопрос политической адаптации общества. Точно так же реализация некоторых элементов информационного общества в стране сталкивается с такой проблемой. В некоторых органах электронные услуги развиваются высокими темпами, а в некоторых других органах лишь только начинается компьютеризация. Процесс демократизации берет новое начало, а процесс самого управления остается в традиционном виде. Механизм реализации государственного управления, который Таджикистан унаследовал с советских времён, является предметом анализа таджикских исследователей. Как отмечает доктор политических наук, профессор Зокиров Г.Н., формирование и развитие профессиональной государственной службы во всех странах Центральной Азии происходило в советскую эпоху, но подчинение государственного аппарата партийному после распада СССР наложило свой отпечаток, что создавало много трудностей в процессе государственного управления, в связи с чем, существующая проблема до сегодняшнего времени остается актуальной [12, 86].

*В процессе внедрения электронного правительства одни граждане пессимистически настроены к этому, а другие относятся к этому оптимистически. Граждане, имеющие оптимистический взгляд, осознали потенциал ИКТ в обеспечении эффективного развития, а те, кто более пессимистичны в этом направлении, рассматривают электронное правительство как утопию и не осуществимую идею.* Когда идет речь об электронном виде государственных служб и «виртуальном присутствии» граждан в органах государственной власти, люди говорят: «в то время как человек с «живым телом» идет к госслужащему и пользуется такими вспомогательными методами, как просьба, мольба для решения своих проблем, его проблемы не решаются, и как чиновники будут решать проблемы, когда человека физически нет в кабинете госслужащего и он не может использовать этих вспомогательных методов». Поэтому прежде чем граждане поверят и смогут трансформироваться в новой системе отношения им надо убедиться в текущих традиционных отношениях.

Следует подчеркнуть, что для эффективной реализации концепции электронного правительства необходимо изменить общественное сознание и общественную психологию, подготовить население к использованию новых технологий взаимодействия с властью. Иначе возникнут новые угрозы: цифровое неравенство, формирование новой элиты, внедрение новшеств, которые приведут к прямо противоположным результатам. Между властью и народом вырастет «стена из компьютеров» [13, 36].

Возникновение концепции электронного правительства тесно связано с проблемой доступности. Именно недоступность власти и отдельных его институтов стала толчком для перехода к новым механизмам взаимоотношения - электронным взаимоотношениям. В центре этих электронных взаимосвязей стоит ИНТЕРНЕТ, как один из критериев современного успешного коммуникационного канала. Внедрение Интернета в политику и на этой основе обеспечение формирования «сетевой политики» - важный шаг в сфере трансформации власти и общества.

Становление информационного общества, особенно развитие гуманитарной компоненты информационных технологий, Интернета, дает новые возможности для установления дискурса между органами государственной власти и населением, способствующие трансформации политических коммуникаций, а в итоге и демократизации власти [13, 30].

Вопрос доступа в ИНТЕРНЕТ в Республике Таджикистан ежегодно становится предметом острых дискуссий, и это не оставляет систему электронных услуг и информационного обмена без воздействия. В настоящее время депутаты парламента РТ рассматривают закон, ограничивающий доступ к Интернету. Принятие этого закона будет определять дальнейшее направление развития информационного пространства страны.

В составленном специалистами Международного союза электросвязи (МСЭ) рейтинге по уровню использования Интернета [14] Таджикистан находится на 141-ом месте среди 191 страны мира. Всего 17,5% населения Таджикистана имеет доступ к «всемирной паутине», говорится в новом докладе МСЭ. Указанная статистика показывает, что более 80 % населения в Таджикистане до сих пор лишено доступа к Интернету и не могут воспользоваться теми

огромными экономическими и социальными преимуществами, которые дает «всемирная паутина».

Но результаты анализа международных организаций, не всегда поддерживаются местными экспертами и специалистами. Например, в соответствии с докладом Международной телекоммуникационной организации (International Telecommunications Union) в 2011 г. уровень доступа в Интернет в Таджикистане составлял более 10%. Сразу после данного отчета местные эксперты заявили, что этот показатель не соответствует реальным обстоятельствам и результатам, проведенного ими исследования. По их мнению, в Таджикистане в то время доступ населения в ИНТЕРНЕТ составлял 30%.

Уровень использования Интернета в нынешних условиях связан с социальным положением граждан республики. Среднюю стоимость за 1000 мб. Интернета, операторы сотовой связи предлагают за 30 сомони. Неограниченный трафик можно приобрести у Интернет-провайдеров за 150 сомони в месяц. Если учитывать среднестатистический заработок граждан Республики Таджикистан в размере 400-500 сомони, то в нашей стране ИНТЕРНЕТ считается одним из самых дорогих в странах СНГ. По сравнению с РФ, ежемесячная оплата за ИНТЕРНЕТ в нашей республике стоит дороже в три-четыре раза. Например, в России «безлимитный ИНТЕРНЕТ» предлагают всего за 30-50 сомони в месяц. Основная часть пользователей Интернета приходится на активную молодежь. Средой воздействия среди молодежи являются социальные сети, а не те возможности, которые предоставляет электронное правительство. То есть, ИНТЕРНЕТ работает немного бесцельно или вне цели реального развития электронного правительства в Республике Таджикистан. Имея в виду то, что вместе со своими социальными сущностями, ИНТЕРНЕТ должен быть мощным инструментом, воздействующим на политику [16, 161].

Деятельность, электронного правительства, как правило, разделяется на три области задач, которые отражают форму взаимоотношения субъектов друг с другом: G2B (government to business) - между государством и бизнесом; G2G (government to government) - между различными ветвями государственной власти и уровнями государственного управления; G2C (government to citizen) - между государственными службами и населением, гражданами. Эти три области взаимоотношения *известны под названием* - фазы трансформации правительства. При этом третья (G2C) из них занимает центральную роль в процессе трансформации и демократизации общества.

В Республике Таджикистан эти три вида отношений в определенной степени начинают развиваться. В частности, электронные сервисы *развиваются быстрым темпом* в Налоговом комитете, Министерстве финансов, Таможенной службе, но страница «Обратной связи» или раздел «Гостевая книга» всё ещё в порталах органов государственной власти и местного самоуправления или вообще не работает или же остаётся неактивной, и портал выполняет только информационную функцию. Более того некоторые органы местного самоуправления не имеют своего интернет - портала.

Органы местного самоуправления, имеющие интернет-сайты больше всего развивались в Согдийской области. В остальных регионах большинство органов местного самоуправления еще не создали свой сайт. Однако на первом этапе «Концепция формирования электронного правительства в Республике Таджикистан» (2012-2013 годы) для всех органов государственной власти предусматривает: «создание локальных компьютерных сетей и отраслевых, ведомственных программ информатизации по внедрению ИКТ в сфере своей деятельности, а также собственные сайты (страницы) в Интернете.

Одним из показателей вышеупомянутой концепции является создание правительственного Интернет-портала. Следует отметить, что в настоящее время в стране действует официальный информационный портал электронного правительства Республики Таджикистан под именем [www.hukumat.tj](http://www.hukumat.tj), который объединяет министерства и ведомства. Данный портал всё ещё находится *в стадии совершенствования и с технической точки зрения не в полной мере отвечает требованиям «Единая сеть».*

Однако на сегодняшний день, очевидно, что без полномасштабного использования ИКТ деятельность государства в информационном обществе не будет соответствовать требованиям, предъявляемым со стороны общества [4]. Если органы власти не будут заинтересованы в демократизации, то и электронное правительство превратится в закрытую структуру, отражающую недемократическую систему управления, создающую видимость демократии [13].

Современное состояние развития электронного правительства в стране характеризуется тем, что процесс его формирования развивается слабо. Те информационно-коммуникационные недостатки, которые были отмечены ещё в «Концепции государственной информационной

политики», всё ещё остаются основным барьером развития электронного правительства. В том числе:

- отсутствует система централизованного изучения и формирования общественного мнения с применением информационно-коммуникационных технологий;
- недостаточный уровень информационно-коммуникационного оснащения органов государственной власти и управления;
- отсутствие или слабое развитие локальных сетей в центральных, местных органах государственной власти и органах местного самоуправления.

Со временем устранение этих проблем и широкое использование ИКТ во всех сферах общественной деятельности будет способствовать процессу демократизации и трансформации политических отношений. С учётом этих рассуждений можно выделить следующие трансформационные явления, которые будут реализованы в результате перехода к электронному правительству:

#### **На социальном и внутривластном уровне:**

- последовательное распространение таких современных идей развития, культурных норм и ценностей как электронное правительство, обеспечение реализации демократических принципов повышает уровень доверия граждан к политическим институтам общества и развивает чувство гражданственности у каждого жителя страны;
- появление или качественное обновление политической элиты, которая предпринимает последовательные шаги для своей легитимизации [15, 49];
- освобождение от социально-политической апатии в обществе;
- повышение уровня заинтересованности участия граждан в политике.
- замена пирамидальной формы отношения граждан и власти на кругообразную форму взаимодействия. Если власть в пирамидальном отношении находится на вершине пирамиды, то в кругообразной форме она находится в центре круга.

**На внешнеполитическом уровне:** Занять соответствующее место в рейтинге стран мира по уровню развития демократии. Хотя, по мнению таджикского учёного Сухроба Шарипова, Таджикистан не намерен придавать процессу демократизации соревновательный характер. Он не должен кого-то догонять, кого-то обгонять [17, 196], однако надо заметить что рейтинг, прежде всего это имидж и имидж, более того имидж, связанный с ценностями демократии – это гарантия повышения уровня привлекательности правительства и государства. Ибо привлекательность правительства во внешних отношениях не менее значима, чем во внутренних.

Таким образом, хотя использование возможностей ИКТ в условиях Таджикистана не приобрело удовлетворительного темпа развития, однако наблюдается, что ежегодный уровень развития изменяется положительно. И это дает надежду на качественно новый уровень взаимодействия государственных структур с гражданским обществом, трансформацию политических отношений, совершенствование демократических процедур и т.п. Само выступление граждан в качестве субъектов коммуникации является гарантией роста качества государственного управления и укрепления государства.

#### **ЛИТЕРАТУРА**

1. Белов А.В. Информационное общество и информационная культура в России: к постановке проблемы / А.В. Белов // Вестник Волгоградского государственного университета. Сер. 7, Филос. -2009. -№1 (9). – С.198-202.
2. Тоффлер Э. Метаморфозы власти: знание, богатство и сила на пороге XXI века / Э. Тоффлер; пер. с англ. В. Белокосова и др. -М.: ООО "Издательство АСТ", 2003. – 669с. [3] (Philosophy).
3. Ефимов А.А. Электронное правительство как реализация императивов демократизации и информатизации современного общества / А.А. Ефимов // Экономические и социально-гуманитарные исследования. - 2014. - № 3-4 (3-4). – С. 159. -166с.
4. Солодов В.В. Электронное правительство как инструмент трансформации государственного управления: дисс. канд. полит. наук / В.В. Солодов. -М., 2007.
5. Исаев Б.А. Политические отношения и политический процесс в современной России: учебное пособие / Б.А. Исаев, Н.А. Баранов. - СПб.: Питер, 2008. -395 с.
6. Ефимов А. А. Электронное правительство как реализация императивов демократизации и информатизации современного общества / А. А. Ефимов // Экономические и социально-гуманитарные исследования. -2014. № 3-4 (3-4). – С.159-166.
7. Таджикистан: отчет по оценке готовности страны к экономике, основанной на знаниях. -Нью-Йорк и Женева, 2003. – 72 с.
8. Луман Н. Власть / Н. Луман. - М.: Праксис. 2001. – 256 с.
9. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Малжлиси Оли Республики Таджикистан. г. Душанбе 20.04.2012. [Электронный ресурс]. <http://www.prezident.tj/>.
10. Концепция государственной информационной политики Республики Таджикистан. 30 апреля 2008 г. № 451. [Электронный ресурс]. <http://cipi.tj>.
11. Шарипов С.И. Политические процессы в таджикском обществе (сборник статей 1998 – 2011 гг.) / С.И. Шарипов // Научно-публицистическое издание. – Душанбе, 2011. - 376 с.

12. Зокиров Г.Н. Политология. Учебник для студентов высших учебных заведений. 3-е издание / Г.Н. Зокиров. - Душанбе: «ЭР-граф», 2010. – 520 с.
13. Кузьмина И.Н. Демократизация власти в условиях реализации концепции электронного правительства / И. Н. Кузьмина // Регионология. – 2010. - № 4. – С. 27–37.
14. Таджикистан по уровню доступа к Интернету находится на 141-ом месте в мире. 22/09/2015. [*Электронный ресурс*]. www.asiaplus.tj/ru.
15. Исаков В. Б. Общественно-политические трансформации в России на рубеже столетий: социально-политические аспекты / В. Б. Исаков // Журнал «Новая Евразия. Проблемы национальной стратегии». - 2010. - № 1 (2). – С.45-63.
16. Абдуджабборов М.А. Специфики формирования и развития электронного правительства в Республике Таджикистан / М.А. Абдуджабборов // Вестник ТНУ. Обществоведение. - Душанбе: Сино, 2015. - №3/2(162). - С.159-163.
17. Шарипов С.И. Политические процессы в таджикском обществе (сборник статей 1998 – 2011 гг.) / С.И. Шарипов // Научно-публицистическое издание. – Душанбе, 2011. - 376 с.

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ ВА ТРАНСФОРМАЦИЯИ МУНОСИБАТҲОИ СИЁСӢ ДАР ПАСМАНЗАРИ РУШДИ ҲУКУМАТИ ЭЛЕКТРОНӢ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН**

Муаллиф раванди демократизация ва трансформацияи ҳаёти ҷамъиятиро дар шароити афзалият пайдо намудани фазои иттилоотӣ муносибатҳои ҷамъиятӣ дар кишвар баррасӣ менамояд. Истифодаи технологияи иттилоотӣ коммуникатсионӣ (ТИК) -ро дар низомии идоракунии давлатӣ яке аз механизмҳои самаранокӣ амалишавии раванди мазкур арзёбӣ мекунад. Таъмини трансформацияи муносибатҳои сиёсӣ ва таҷдиди низомии идоракунии давлатиро дар шароити муосир бе истифодаи дастовардҳои ҷомеаи иттилоотӣ, аз он ҷумла ҳукумати электронӣ ғайриимкон менамояд. Идеи таҷдиди ҳукумати электрониро бо дарназардошти болоравии талабот ба системаи электронии хизматрасонӣ зарурати вазъ ва аз нуктаи назари шаклгирии босуръати сохтори нави ҷомеа (ташаккули ҷомеаи иттилоотӣ) талаботи вақт маънидод мекунад.

**Калидвожаҳо:** демократикунонӣ, маданияти иттилоотӣ, коммуникатсия, муносибатҳои сиёсӣ, идоракунии давлатӣ, трансформация, ҳукумати электронӣ

### **ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН**

Автором рассматривается процесс демократизации и трансформации в условиях *информатизирующегося* таджикского общества и в этом контексте применение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в системе государственного управления, являющегося одним из наиболее эффективных механизмов осуществления данного процесса. Акцентируется внимание на том, что процесс обновления системы государственного управления неосуществим без использования средств, направленных на достижение информационного общества, в том числе электронного правительства. Отмечается, что реализация идеи электронного правительства с учетом растущего спроса на электронные услуги является потребностью времени и характеризуется необходимостью формирования структуры нового общества (образование информационного общества).

**Ключевые слова:** демократизация, информационная культура, коммуникация, политические отношения, государственное управление, трансформация, электронное правительство.

### **DEMOCRATIZATION AND TRANSFORMATION OF POLITICAL RELATIONS UNDER THE DEVELOPMENT OF E-GOVERNMENT IN REPUBLIC OF TAJIKISTAN**

The author deals with the process of democratization and transformation under the informatization of Tajik society and in this context the use of information and communication technologies (ICT) in public administration which is one of the most effective mechanisms for the implementation of this process. Attention is drawn to the fact that the process of updating the system of public administration is not feasible without the use of tools aimed to achieving the information society, including e-government. It is noted that the realization of the idea of e-government taking into account the growing demand for e-services is the need of the time and it's characterized by the need to develop the structure of the new society (the formation of the information society).

**Key words:** democratization, information culture, communication, political relations, public administration, transformation, e-government.

**Сведения об авторе:** *Абдуджабборов М.А.*, аспирант кафедры политологии Таджикского национального университета. Телефон: 93.933.09.30. E-mail: av.maruf@mail.ru

### **ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТАНА ПО КОНСТИТУЦИИ 1931 ГОДА**

*Фаима Содот*

**Таджикский национальный университет**

С принятием в 1923 году Конституции форма правления из абсолютной монархии перешла в конституционную, хотя и с сильной *de facto* и *de jure* властью монарха [1]. При эмире Аманулла-хане в дополнение к Конституции был принят ряд прогрессивных законов, направленных на изменение сложившихся феодальных отношений. Так, например, в 1924 году было принято положение о продаже государственных земель, которое в дальнейшем оказало решающее влияние на устойчивость положения политической элиты: этим актом юридически

закреплялась частная собственность на землю, что стало способствовать росту помещичьего землевладения, т.к. крестьяне были неспособны выкупить землю [2].

В результате восстания Бачаи Сакао 14 января 1929 года Аманулла-хан был вынужден отречься от престола. Резко реакционная политика, выразившаяся в отмене всех реформ Аманулла-хана, тотальном контроле над просвещением, жесткой цензуре, введении шариатских судов, ликвидации некоторых прав населения, проводимая Бачаи Сакао также провалилась, приведя страну в экономический тупик. Вновь наступила политическая анархия: усилилась децентрализация, возникла опасность гражданской войны и ослабления суверенитета государства.

На место Бачаи Сакао 15 октября того же 1929 года при поддержке британского правительства пришел Мухаммад Надир-шах, который на собрании своих приближенных и сторонников был провозглашен Падишахом Афганистана. Через 2 года, а именно, 31 октября 1931 года при нем была принята и введена в действие новая Конституция, которая, как показал исторический опыт, ознаменовала собой переход к новому этапу развития Афганистана [3].

В целом Конституция 1931 года характеризуется сильной ролью государства в общественной и политической сферах жизни, приоритете интересов государства перед интересами личности и мощным контролем и цензурой со стороны государства. Необходимо отметить приоритет исполнительной власти перед законодательной и судебной, выражающийся в значительных полномочиях высшего органа исполнительной власти – правительства в их сферах (речь идет об институте делегированного законодательства и квази-судебных функциях правительства), а также многочисленных конституционно определенных способах влияния исполнительной власти на принятие законодательных решений.

В структуре документа следует выделить 110 статей, разделенных на 13 глав. В первую главу включены 4 статьи, в которые, по мнению авторов Конституции, включены наиболее общие положения, регламентирующие функционирование государства. Исходя из формулировок этих статей, а также исследования социальных отношений в Афганистане, можно выделить 3 основных принципа, имевшие наибольшее значение в общественной и политической жизни Афганистана, законодательное определение которых дало нормативно-правовую опору при формировании внешней и внутренней политики государства. Это религиозный принцип, принцип централизма и принцип независимости.

Статьей первой настоящей Конституции устанавливается предмет Исламской религии: «Религией Афганистана является священная религия Ислам и общим для всех исповеданием является ханафитское учение». Таким образом, Ислам закрепляется в качестве государственной религии, при этом само государство приобретает религиозный характер. Исламом проникнуты «дух» и «буква» Конституции 1931 года (как впрочем и всех остальных Конституций). Падишах Афганистана обязан быть мусульманином, при вступлении на престол он (Падишах) приносит клятву на Коране, обещая не только служить народу Афганистана, но и «охранять истинную религию Ислам», все афганские подданные обязаны «строго соблюдать веления религии». Несмотря на провозглашенный в статье тринадцатой принцип равенства всех подданных: «Все афганские подданные равны перед священным шариатом и перед законами государства в своих правах и обязанностях» - прямо нарушается даже в самой Конституции: так, статья 75 гласит, что «министром не может быть назначено лицо, не являющееся мусульманином и афганским подданным». Мусульманские атрибуты включены также в официальную символику: ст. 4 настоящей Конституции устанавливает, что в центре афганского флага помещается изображение мехраба – части мечети, с которой произносятся молитвы, и менбара – помоста кафедры в мечети. Эти, а также другие положения Основного Закона служат подтверждением высказанной автором мысли о религиозных «духе» и «букве» этого нормативного правового акта. Таким образом, религиозная составляющая (религиозный принцип) очень важна для анализа и понимания любого правового документа афганского государства, и в частности для понимания характера и особенностей Конституции 1931 года.

Основной Закон представляет Падишаху довольно широкие полномочия, такие как: предоставление чинов и должностей, назначение премьер-министра и других министров, их увольнение и замещение, утверждение одобренных национальным Советом законов, объявление об их вступлении в силу и их охрана, командование всеми вооруженными силами Афганистана, объявление войны, заключение мира и всякие договоры [4].

Перечисленные права составляют лишь некоторую часть, отдельно выделенную авторами Конституции. Остальные права можно выделить при анализе статей, содержащихся в других главах (так, например, Падишах, согласно ст. 67, полностью по личному усмотрению формирует палату нотаблей). Подводя итог вышесказанному, нужно сделать вывод, что Основной закон 1931 года закрепляет монархическую форму правления, формально ограниченную

Конституцией, но фактически той же Конституцией монарху даются очень широкие права и мощнейшие рычаги влияния на все сферы общественной жизни и все ветви власти, в том числе законодательную.

Третья глава Основного Закона посвящена изложению прав, свобод и обязанностей афганских подданных. В ст. 9 определяется, что все лица, проживающие в Афганистане, считаются афганскими подданными без всякого различия религии и вероисповедания. Единственная обязанность, наложенная непосредственно на афганских подданных,<sup>\*</sup> заключается в необходимости соблюдать веления религии и вероисповедания и политические законы государства [4]. Из этого следует, что нормы шариата (т.е. мусульманского законодательства) являются общеобязательными, и таким образом право на иное вероисповедание чрезвычайно ограничено.

В связи с этим следует также привести положение ст. 1: «Другие религии также пользуются защитой при условии, что они не нарушают общественного порядка и общественных нравов», которое также подтверждает высказанную мысль об общеобязательности соблюдения норм Ислама и наличия множества ограничений на использование права исповедания иной, отличной от Ислама, религии. Также в главе «Общие права афганских подданных» сформулированы права на личную свободу (ст. 11), права на свободный труд (ст. 12), право на неприкосновенность жилища (ст. 16), но параллельно с этим бланкетным способом указаны условия ограничения использования этих прав (в текстах статей дается положение, что пределы свободной деятельности устанавливаются отдельными законами).

Как уже было сказано выше, установленное положение о равенстве всех подданных перед законом является весьма фиктивным и находится в коллизии со многими другими нормами рассматриваемого правового акта, так же как и принцип занятия должностей только в соответствии с квалификацией и способностями лица (ст. 15), который, как и принцип равенства всех перед законом, состоит в противоречии с возможностью занятия должности министра только мусульманином (ст. 75). Право собственности также ограничено приоритетным правом государства на возмездное ее изъятие «в целях общественной пользы».

По мнению автора, присутствие этой нормы обусловлено активным развитием в период принятия настоящей Конституции внешних экономических отношений, включавших становление торговых связей, сооружение промышленных, дорожных и иных объектов на территории Афганистана при поддержке иностранных государств и компаний[5]. Установлением же этой нормы о возможности принудительного изъятия собственности государство гарантировало интересы иностранного капитала и интересы развития собственной экономики, т.к. создало инструмент для преодоления возможных препятствий и решения потенциальных конфликтов с собственниками\*.

Помимо принудительного возмездного изъятия собственности Основной Закон также предусматривает и возможность ее конфискации. Подобная мера применяется только в случае, если лицо, имея имущество в Афганистане, проживает вне его пределов и при этом занимается деятельностью, направленной на дискредитацию политического режима Афганистана (ст. 17). При этом важно отметить, что основанием применения этой нормы являются любые высказывания и публикации против правительства вне зависимости от степени их объективности и обоснованности. Исходя из этого, можно сделать вывод о борьбе с инакомыслием, возведенным в ранг государственной политики.

Вопрос цензурного контроля чрезвычайно актуален при рассмотрении Конституции 1931 года. Этот вопрос имеет два аспекта: религиозный и политический. Религиозный аспект отчасти уже был освещен ранее. Он заключается в том, что религией Афганистана является священная религия Ислам (ст. 1) и все афганские подданные обязаны строго соблюдать ее (ст. 10), при этом одобренные Национальным советом (палатой законодательного органа Афганистана) акты не должны противоречить ни предписаниям Ислама, ни политике государства (ст. 65).

Основным Законом устанавливаются и иные нормы, обеспечивающие соблюдение положений государственной религии. Согласно ст. 22: «все школы Афганистана подчиняются правительственному контролю и наблюдению, чтобы воспитание и преподавание не противоречили воззрениям и заповедям Ислама...», в ст. 23 устанавливается, что: «Книгопечатание и издание новостей внутри страны, не противные религии, свободны в соответствии с особыми законами о печати. Право издания новостей предоставляется

---

\* Другие обязанности наложены на афганских подданных опосредованно. Так, например, ст. 25 гласит: «Установленные налоги и сборы взимаются в соответствии с особыми законами», что прямо не указывает, но подразумевает обязанность подданных платить налоги.

\* Например, при необходимости прокладки дороги через территорию собственника.



афганскому правительству и афганским подданным. Иностранные книги и газеты, если они не содержат материалов против религии и политики правительства Афганистана, могут свободно ввозиться в Афганистан».

По мнению автора, законодательное закрепление религиозного аспекта цензуры заключается не столько в фанатичной борьбе за «несение в массы слова Аллаха», сколько в прагматичном расчете на силу религии в деле влияния на массы. По убеждению автора, религия является наиболее мощным и действенным средством воздействия на народ, при грамотном ее использовании, пропагандируя среди ее постулатов смирение и покорность, уважение к монарху как к отцу своему и другие подобные принципы, можно сохранять контроль над народом гораздо более длительное время, нежели воздействуя на него силой, что и показывает опыт восточных мусульманских стран – именно опорой на религию, по убеждению автора, обуславливается огромная устойчивость восточных деспотичных монархий. Именно эта сила религии и обуславливает столь сильный акцент авторов Конституции на непререкаемость и строгое соблюдение ее (религии) положений.

Не меньшая значимость, нежели религиозному, придается авторами Конституции политическому аспекту цензурного контроля. Политический аспект заключается в непосредственном выделении управляющей элитой себя и проводимой политики как объекта конституционной охраны. Автор считает необходимым при рассмотрении политического аспекта цензурного контроля выделить в нем два элемента: внешний (осуществление контроля, направленного на защиту от внешних угроз) и внутренний (осуществление контроля, направленного на защиту от внутренних угроз).

Внешний элемент заключается в защите государственной политики от подрывного иностранного влияния. Так, выше уже была переведена ст. 17, в которой устанавливается санкция за высказывания и публикации лиц, находящихся за пределами государства, направленные против правительства Афганистана. Также этот элемент изложен в ст. 23: «Иностранные книги и газеты, если они не содержат материалов против религии и политики правительства Афганистана, могут свободно ввозиться в Афганистан». Этой нормой наряду с религиозной закреплена жесткая цензура и контроль всей ввозимой в страну печатной продукции. Кроме этого ст. 21 гласит: «Однако иностранцам, за исключением лиц, приглашенных для распространения технических знаний, ремесла и обучения иностранным языкам, не разрешается открывать школы в Афганском королевстве и руководить ими». Таким образом, комплекс приведенных норм, закрепленных в Основном Законе, направлен в основном на защиту от идеологической экспансии иностранных государств.

Внутренний элемент заключается в защите правительства и проводимой им политики от создания условий для идеологического, правового и иного воздействия со стороны собственных подданных. Так, согласно ранее приводившейся ст. 65, акты Национального Совета должны соответствовать не только предписаниям ислама, но и политике государства, в то время как согласно статьям 73 и 76, определение политики государства является прерогативой правительства. Таким образом, речь идет о своего рода «законодательной цензуре», т.е. проверки законодательных актов на соответствие не только догмам Ислама, но и направлению правительственной политики, что фактически исключает возможность принятия актов, ущемляющих интересы правительства.

Подводя итог рассмотрению цензурного контроля, закрепленного в Основном Законе Афганистана 1931 года, нужно сказать, что его необходимость и актуальность обусловлена все той же защитой интересов и суверенитета государства от иностранных устремлений, а также защитой интересов самой политической элиты в лице правительства, направленных на укрепление стабильности своей власти и положения в государстве. Выделенные автором религиозный и политический аспект, будучи направленными на одну цель, несут на себе различные функции. Религиозный аспект направлен на защиту доминирующей роли Ислама в обществе, что в конечном итоге способствует эффективному проведению собственной политики правительства, а политический аспект напрямую направлен на непосредственную защиту правительства и проводимой им политики.

Законодательный орган Афганистана состоит из двух палат национального Совета и Собрания Знати. Конституция не дает названия законодательному органу страны, однако посредством анализа конституционного законодательства Афганистана такое обозначение может быть дано, опираясь на традиции конституционного права страны. Автор предлагает в качестве обозначения принять название законодательного органа Афганистана по Конституции 1964 года – Парламент. Принятие законов производится обеими палатами (ст. 41), т.е. «предложения, исходящие от министров, вносятся в Собрание Знати и после рассмотрения, изучения и одобрения большинством голосов передаются в палату Национального совета для их одобрения.

В свою очередь предложения, одобренные Национальным советом, передаются на рассмотрение и одобрение Собрания Знати» (ст. 41). Таким образом, с процессуальной точки зрения трудно говорить о выделении какой-либо из этих двух палат в качестве верхней или нижней, т.к. законодательные функции обеих палат в целом одинаковы. Однако автор считает все же необходимым провести подобное деление и в соответствии с традициями конституционного права других стран предлагает верхней палатой считать собрание Знати в силу ее особой приближенности и подконтрольности монарху,<sup>\*</sup> а нижней – соответственно Национальный Совет.

В Конституции 1931 года регламентации деятельности Национального Совета отведено наибольшее место, что, по мнению автора, связано с наименьшей подконтрольностью этого органа правящей элите и в силу этого стремлением этой элиты, которой и была разработана настоящая Конституция, подробно упорядочить деятельность этого органа в своих интересах, создав при этом действенные рычаги влияния на него.

Национальный совет является представительным органом законодательной ветки власти (ст. 67), состоящим из «представителей, избираемых кабульской и другими провинциями, областями и уездами» (ст. 29). Палата избирается сроком на три года и работает на сессионной основе, за начало сессии первого созыва принимается день открытия Национального Совета (ст. 31), во время перерыва палата Национального совета может быть созвана для рассмотрения и разрешения важных вопросов (ст. 33). Следует отметить, что Конституцией также установлена возможность срочного созыва палаты в ограниченном составе: «если ввиду срочности нет времени для созыва всех представителей, палата Национального совета собирается при наличии представителей столицы и окрестностей». Подобная норма весьма необычна и нехарактерна для конституционного права других стран, ее присутствие в Основном Законе Афганистана 1931 года обуславливается сложной географией и крайне слабым развитием транспортных коммуникаций\*.

Все избранные члены Национального Совета приносят присягу (ст. 36). Автор считает необходимым обратить особое внимание на содержание этой присяги, записанной в ст. 37: «Мы нижеподписавшиеся, в силу оказанного нам нацией и правительством доверия клянемся Великим Богом и священным Кораном быть верными нашей нации и правительству». Трактую эту присягу, нужно заметить, что Национальный Совет в полном составе присягает не только на верность абстрактной нации, которая не имеет никаких конституционных рычагов влияния на него, но и на верность вполне конкретному органу исполнительной власти – правительству, фактически признавая его авторитет и влияния на собственную законодательную политику.

К числу полномочий Национального Совета относятся: определение своего внутреннего распорядка – избрание представителей, состава секретариата и другие вопросы (ст. 40), законотворческая деятельность (ст. 41), ведение финансовыми вопросами (ст. 42), в том числе, он производит одобрение предоставления концессий, образования акционерных компаний и товариществ (ст. 45), предоставление монополий (ст. 46), утверждение правительственных займов (ст. 47) и другие полномочия.

Необходимо отметить сильное влияние Национального Совета на экономическую сферу – согласно Конституции 1931 года, он имеет колоссальные полномочия в этой сфере, часть которых уже была названа выше. Так, «предоставление концессии и образование акционерных компаний и товариществ всякого рода и всякого назначения подлежат одобрению Национальным Советом» (ст. 45), «заключение соглашений и договоров, предоставление монополий торговых, промышленных, сельскохозяйственных и других афганцам или иностранцам производится с одобрения палаты Национального Совета» (ст. 46). Фактически, этими нормами закрепляется контроль Национального Совета над всеми крупными компаниями, работающими в масштабе государства. Все стратегически важные решения для всей экономики Афганистана также находятся под контролем Национального Совета.

Согласно рассматриваемой Конституции «правительственные займы, как внутренние, так и внешние, с каким бы назначением или под каким бы наименованием они ни заключались, должны доводиться до сведения палаты Национального совета и подлежат ее одобрению» (ст. 47), «строительство железных дорог и шоссейных дорог на государственные средства или на средства компаний или товариществ, афганских или иностранных, подлежит одобрению палаты Национального совета» (ст. 48). Важность подобных решений заключается в том, что в крайне сложных географических условиях строительство транспортных коммуникаций очень

---

\* Согласно статье 67 Конституции Афганистана 1931 года: Падишах лично выбирает и назначает членов Собрания Знати.

\* В рассматриваемый период в Афганистане практически отсутствовали шоссейные и железные дороги, для передвижения использовались караванные пути.

затруднено, что обуславливает их малое количество и недостаточность для развития экономики. Также в силу отсталости страны, ее экономике недостает концентрированности капитала, что негативно сказывается на инвестировании производства и экономики в целом, именно для устранения этой проблемы и служат займы. Автор считает необходимым отметить в этой связи иной аспект рассматриваемого вопроса – эти важнейшие полномочия политической элитой, составлявшей Конституцию, отданы в ведение Национального Совета, что надо рассматривать как переложение ответственности правительством на нижнюю палату парламента, т.к. *de facto* подобные решения принимает правительство при определении концепции национальной политики.

При регламентации законодательного процесса разработчиком Конституции значительное место уделено взаимоотношениям Национального Совета и правительства. Однако прежде, чем перейти к рассмотрению этого важнейшего вопроса, автор считает необходимым дать краткую характеристику всему законодательному процессу Афганистана по Конституции 1931 года в целом. Как уже и было сказано, в целом обе палаты парламента имеют одинаковые полномочия в сфере законотворчества: каждая из палат имеет право принимать законы и передавать их на одобрение в другую, после чего согласно ст. 51 эти законы отдаются на подпись Падишаху и затем приводятся в исполнение. Деятельность Собрания Знати практически не регламентируется в Основном Законе. Таким образом, Конституцией ей предоставляется право самой определять свой внутренний распорядок, что обусловлено привилегированным характером этой палаты, т.е. ее подконтрольностью Падишаху – именно посредством этой палаты обеспечивается прямое воздействие исполнительной власти на законодательную политику государства.

Считается, что Мухаммад Захир-шах *de facto* получил полномочия только в 1953 году, т.е. тогда, когда был отправлен в отставку с поста премьер-министра его дядя - сардар\* Шах Махмуд Гази (Шах Махмуд Гази правил с 1946 года, до этого с 1933 года правил другой дядя эмира – Мухаммад Хашим) и назначен двоюродный брат эмира Мухаммад Дауд. Однако датой обретения самостоятельности Захир-шахом следует считать 1963 год, когда был смещен с поста премьер-министр Мухаммад Дауд, и впервые за всю историю Афганистана назначен человек, не являющийся членом королевской семьи – Мухаммад Юсуф, бывший в правительстве М. Дауда министром горных дел и промышленности. По мнению автора, именно эта точка зрения наиболее правильная, т.к. именно после этой кадровой ротации Падишах Мухаммад Захир-шах отказался от принципа назначаемости на пост премьер-министра членов королевской семьи и даже, проводя конституционную реформу, закрепил это положение в ст. 24.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Демократическая республика Афганистан. -М.: Наука, 1981. -С. 33.
2. История Афганистана; отв. ред. Ю.В. Ганковский. -М., 1982. -С. 90.
3. Афганистан (справочник). -М., 1964.
4. Конституция Афганистана 1931 года // Конституции государств Ближнего и Среднего Востока. -М.: Изд-во иностр. лит., 1956. -С. 7, 10, 13-28.
5. Афганистан: статистические таблицы / Экономика развивающихся стран Азии в цифрах. -М., 1970. -С. 19.
6. Островенко Е.Д. Штрихи к афганским портретам: Из записок дипломата / Е.Д. Островенко // Международная жизнь. -1999. -№ 1. -С. 81-95.
7. Александров И. Государственный строй Афганистана / И. Александров, Р. Ахрамович. - М., 1956. -63 с.
8. Виташов Д.С. Конституция Афганистана 1931 года в контексте перспектив государственного строительства в стране / Д.С. Виташов // Государственная власть и местное самоуправление. -2002. -№ 1. -С. 25-29.
9. Виташов Д.С. Опыт радикальной модернизации афганского государства в 20-е – 30-е годы XX века / Д.С. Виташов, Д.В. Замышляев // Научные труды / Российская академия юридических наук. -М.: Юрист, 2004. -Вып. - Т. 1. -С. 60-64.
10. Имомов Ш. Общественная мысль Афганистана в первой трети XX в. / Ш. Имомов. - М.: Наука, 1986. -109 с.
11. Коргун В. Г. Афганистан в 20-30е годы XX в. Страницы политической истории / В. Г. Коргун. - М.: Наука, 1979. - 160 с.
12. Массон В.М. История Афганистана / В.М. Массон, В.А. Ромодин. - М.: Наука, 1965. -Т. 2. -551 с.
13. Мир Гулам Мухаммад Губар. Афганистан на пути истории / Мир Гулам Мухаммад Губар. - М.: Наука, 1987. -208 с.
14. Халилулла В. Восстание и правление эмира Хабибуллы-хана Бача-и Сакао (январь-октябрь 1929 г.) в Афганистане: Монография / В. Халилулла. - М.: Изд-во РУДН, 1996. -71 с.
15. Хамидов Х. Эволюция Конституции Афганистана в период монархии (1923-1964 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Х. Хамидов. - М., 1982. -14 с.

---

\* Согласно Советскому энциклопедическому словарю: сардар – «В Иране, Афганистане – сановник, глава племени». Однако, по мнению автора, этот термин необходимо понимать как «почетный титул афганской знати, близкий по значению к понятиям «князь» и «принц» (второе определение взято из статьи: *Островенко Е.Д. Штрихи к афганским портретам: Из записок дипломата // Международная жизнь. 1999, № 1. С. 81-95.*

## АСОСҶОИ СОҲТОРИ КОНСТИТУТСИОНИИ АФҶОНИСТОН ТИБҚИ КОНСТИТУТСИЯИ СОЛИ 1931

Дар мақола баъзе аз масъалаҳое, ки бо қабули Конститутсияи соли 1931 алоқаманданд, дида баромада шудаанд. Муаллиф дар мақола қайд менамояд, ки дар умум Конститутсияи соли 1931 бо нақши асосии давлат дар соҳаҳои ҷамъиятӣ ва сиёсӣ, бартарияти манфиатҳои давлат дар назди манфиатҳои шахсият ва назорати пурзӯр ва сензура аз ҷониби давлат таснифот мешавад.

**Калидвожаҳо:** Конститутсия, Афғонистон, ҳаёти ҷамъиятӣ-сиёсӣ, манфиатҳо, сензура, ҳокимияти иҷроия, ҳокимияти қарунгузор.

### ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТНА ПО КОНСТИТУЦИИ 1931 ГОДА

В статье рассматриваются некоторые вопросы, связанные с принятием Конституции 1931 года. Автор в статье отмечает, что в целом Конституция 1931 года характеризуется сильной ролью государства в общественной и политической сферах жизни, приоритетом интересов государства перед интересами личности и мощным контролем и цензурой со стороны государства.

**Ключевые слова:** Конституция, Афганистан, общественно-политическая жизнь, интересы, цензура, исполнительная власть, законодательная власть.

### THE STRUCTURAL BASES OF AFGANISTAN CONSTITUTION ACCORDING TO CONSTITUTION OF 1931

This article discusses some of the issues associated with the adoption of the Constitution of 1931 year. The author of the article notes that in general the Constitution of 1931 year characterized by a strong State role in public and political spheres, priority of State interests before the individual interests and powerful control and censorship by the State.

**Key words:** constitution, Afghanistan, state independence, reform, liberalization, state policy, executive office, legislative office.

**Сведения об авторе:** *Фаима Содот* - соискатель кафедры Международных отношений, факультета Международных отношений Таджикского национального университета.

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА И ОСОБЕННОСТИ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

*А.С. Саидов*

Курган-Тюбинский государственный университет имени Носира Хусрава

Исследование проблемы становления института президентства в Таджикистане ставит перед нами задачу выяснить основы, на которой он возникает и какие факторы способствуют становлению этого социально-политического феномена. Ответ на эти вопросы требует глубокого и всестороннего анализа социально-политической ситуации переходного периода Республики Таджикистан к демократическому обществу. В условиях переходного периода в Таджикистане сразу возникает два взаимосвязанных фактора: во-первых, возникает историческая необходимость приобретения национальной независимости и суверенитета таджикского народа и, во-вторых, появляются социально-политические условия возникновения института президентства.

Изучение и анализ имеющейся литературы показывает, что процесс возникновения и становления института президентства в Таджикистане начался параллельно с приобретением национальной независимости и суверенитета таджикского народа [2, с. 7].

В этой связи следует заметить, что влияние процесс приобретения национальной независимости и политического суверенитета таджикского народа на ход возникновения и становление института президентства очень велико. Поэтому главная задача нашего исследования заключается в том, чтобы дать конкретный анализ процесса взаимосвязи национальной независимости и института президентства в суверенном Таджикистане.

Заметим, что конкретные изменения, происшедшие в Таджикистане в начале 90-х годов XX века, с особой остротой поставили перед политиками, учёными - обществоведами, гражданами страны вопрос о характере таджикской государственности. После распада Союза ССР и приобретения независимости 9-го сентября 1991 года Таджикистан выбрал свой самостоятельный путь развития.

Практический опыт показывает, что Республика Таджикистан за сравнительно небольшой срок независимого существования доказала свою верность республиканской форме правления. Несмотря на все политические и социально-экономические невзгоды, вопрос о республиканской форме правления ни одной государственной структурой или общественно-политическим объединением не ставился под сомнение.

Вместе с тем, камнем преткновения для республики стал вопрос о том, какой форме государственного правления отдать предпочтение: парламентской или президентской. Как известно, Таджикистан без достаточной правовой базы и политического осмысления

установления института президентства всенародно избрал президента. Однако это ещё не означало окончательного выбора президентской формы правления. Для этого необходимо было юридическое обоснование. Шестнадцатая сессия Верховного Совета Республики Таджикистан в ноябре 1992 года приняла заявление Президента Республики об его отставке и внесла поправки в действующую Конституцию Республики Таджикистан. Согласно этим изменениям и дополнениям «институт президентства» в Республике Таджикистан фактически был упразднён и его полномочия были разделены между Председателем Верховного Совета, Советом Министров и Президиумом Верховного Совета Республики Таджикистан.

Однако ни на одной из последующих сессий Верховного Совета этот вопрос специально не рассматривался, и юридически не принималось никакого решения. Тогда бытовало мнение, что институт президентства в республике был временно упразднён. Позже, как известно, на Восемнадцатой сессии Верховного Совета наконец был поднят вопрос об институте президентства. Верховный Совет поручил изучить этот вопрос Комиссии по разработке проекта новой Конституции Республики Таджикистан, а в политическом заявлении Председателя Верховного Совета говорилось о том, что на этот вопрос должен дать ответ непосредственно сам народ на предстоящем в июне 1994 года Референдуме.

Принятие 6 ноября 1994 года Конституции Республики Таджикистан знаменовало собой важный шаг в определении приоритетов таджикского государства. Одним из основополагающих положений, нашедших своё отражение в тексте Конституции, было утверждение института президентства, которое гласит: «Президент Республики Таджикистан является главой государства и исполнительной власти (Правительства).

Президент является гарантом Конституции и законов, прав и свобод человека и гражданина, национальной независимости, единства территориальной целостности, преемственности и долговечности государства, согласованного функционирования и взаимодействия государственных органов, соблюдения международных договоров Таджикистана».

С момента избрания Президента в Таджикистане началось совершенствование института президентства. Полномочия Президента по Конституции стали огромны. В суверенном Таджикистане практически все кардинальные вопросы государственной и общественной жизни замыкаются на Президенте. Президент определяет основные направления внутренней и внешней политики государства, ему подконтрольно Правительство. Президент вносит законопроекты в Маджлиси Оли республики. Следует отметить, что сразу после выборов Президента начались переговоры с объединённой таджикской оппозицией, в результате чего обоюдные усилия завершились миром. 27 июня 1997 года в Москве было подписано общее соглашение об установлении мира и национального согласия в Таджикистане. Все это свидетельствует о том, что институт президентства в короткий срок преодолел трудные ситуации социально-политической обстановки в Таджикистане. Таким образом, институт президентства в Таджикистане стал одной из решающих основных политических сил в преодолении кардинальных проблем политического процесса и демократизации политической системы таджикского общества.

Одним из основных и решающих факторов возникновения и становления института президентства в Таджикистане стало приобретение национальной независимости и политического суверенитета. Как уже было упомянуто, Таджикистан 90-х годов накануне третьего тысячелетия пережил свое второе Возрождение, основой которого стали выдающиеся достижения Таджикистана в XX столетии. Несмотря на обрушившиеся бедствия, Таджикистан приобретает свой политический суверенитет.

Рассматривая значение национальной независимости и суверенитета таджикского народа, Президент страны Э.Ш.Рахмон подчёркивал: «Мы достигли политической независимости. Однако впереди долгий, трудный, ответственный путь достижения экономической независимости, ответственность за будущее народа, успешное обеспечение процесса реформ, построение правового, светского и демократического государства» [1].

Приобретение политического суверенитета для таджикского народа было очень сложным и трудным. В Таджикистане в 90-е годы ситуация складывалась под влиянием непростых современных факторов международной жизни. С одной стороны, давал о себе знать исламский фактор и, соответственно, различные идеологические модели, а с другой, проявлялось так называемое посткоммунистическое наследие с его традиционными схемами. В этих ситуациях установление мира требовало от таджикстанцев совершенно неординарных решений, мир в Таджикистане был бы невозможен, если бы таджикские стороны продолжали придерживаться известных схем и шаблонов, которые им навязывали те или иные силы. В условиях углубления мирного процесса, который практически стал необратимым, Таджикистан не только

преодолевают трудности переходного периода, но и занят ликвидацией последствий гражданской войны. Исследование процесса становления, места и роли института президентства в Республике Таджикистан даёт нам возможность показать его следующие особенности:

- во-первых, возникновение и становление института президентства началось с того момента, когда в Таджикистане образовавшийся вакуум и политический паралич благоприятствовали выходу на общественную арену разношёрстных политических сил, открыто ставящих своей целью захват власти;

- во-вторых, главным содержанием новых общественно-политических движений было, на первый взгляд, их противостояние посткоммунистической номенклатуре. Однако на деле развернулась ожесточённая борьба не в сфере идеологии, а против конкретных должностных лиц. Эта борьба с самого начала стала приобретать местнический характер, что препятствовало развитию политической системы общества и особенно становлению института президентства;

- в-третьих, в процессе возникновения и становления института президентства в Таджикистане политический радикализм стал основным враждебным пороком партий и движений, называвших себя демократическими, и вряд ли когда-либо можно это оправдать ссылками на естественное отсутствие политического опыта в борьбе за власть в рамках действующих Конституции и Законов. Это обстоятельство намного усложнило и затруднило процесс становления института президентства в суверенном Таджикистане;

- в-четвёртых, в момент возникновения и становления института президентства в Таджикистане глубинной силой новых политических движений была исламская партия, уже многие годы подпольно действовавшая на территории республики. Она сначала держалась в тени, тайно поддерживая идеалы Демократической партии, народного движения «Растохез» и т.д. А вскоре, заставив Правительство зарегистрировать её как партию, легализовалась. Эти движения постоянно боролись между собой за захват политической власти. Они постоянно выступали против приоритета государства и стали всячески препятствовать становлению института президентства в Таджикистане;

- в-пятых, в процессе возникновения и становления института президентства в Таджикистане, исламские партии в разгар гласности и демократизации искали выход на политическую арену. Эти силы воспринимались как нормальный процесс формирования политического плюрализма. Однако уже в самом начале этого процесса в нём стали явно преобладать митинговые и силовые подходы, а затем уже и вся атрибутика известных методов мирового исламского фундаментализма. Исламский фундаментализм откровенно выступал против института президентства и его президента;

Таким образом, мы рассмотрели основные факторы и предпосылки возникновения института президентства и особенности его становления в Таджикистане. Нами была дана краткая характеристика трудного и сложного процесса становления этого социально-политического феномена и обоснованы его место и роль в политической системе таджикского общества.

На основе вышеизложенного анализа, мы пришли к выводу, что, несмотря на имеющиеся противоречия, конфликты и трудности, в условиях суверенного Таджикистана, процесс демократизации политических институтов постепенно стабилизировался: конфликтные ситуации, которые непосредственно отрицательно влияли на укрепление и развитие института президентства в Таджикистане нашли свое разрешение во многих миролюбивых акциях, предпринимаемых Правительством страны, её Президентом Эмомали Рахмоновым и всеми конструктивными силами.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Рахмонов Э.Ш. Молодежь – будущее нации / Э.Ш. Рахмонов. – Душанбе: Ирфон, 1998. – С.7.
2. Рахмонов Э. Юбилей независимости и второй всемирный форум таджиков / Э. Рахмонов. – Душанбе: Шарки озо, 1993; Конституция Республики Таджикистан - Душанбе: Ирфон, 1995; Раджабов С.Р. Независимость священна / С.Р. Раджабов. – Душанбе: Ирфон, 1997; Имомов А. Конституционно- правовые проблемы Республики Таджикистан (1992-1998) / А. Имомов. – Душанбе: Шарки озо, 1998; Гиёсов К. Национальные интересы: социально-философский аспект / К. Гиёсов. – Душанбе: Ирфон 2000; Расулов К.Р. Равандҳои миллӣ ва сиёсии истиқлолияти Тоҷикистон / К.Р. Расулов, М.Г. Гулахмедов. – Душанбе: Матбуот, 2001.
3. Имомов А. Конституционно-правовые основы развития республики Таджикистан (1992-1998) / А. Имомов. – Душанбе: Шарки Озо, 1998. – С.23.
4. Фаттоев И. Народный Президент // В кн: Э. Рахмонов: наша цель – единство, согласие, создание / И. Фаттоев. – Душанбе: Ирфон, 2000. – С.115.

## БАҶҚАРОРШАВИИ ИНСТИТУТИ ПРЕЗИДЕНТӢ ВА МАХСУСИЯТҶОИ БАҶҚАРОРШАВИИ ОН ДАР ТОҶИКИСТОН

Мваллиф дар мақолаи мазкур махсусиятҳои бақароршавии Институти президентиро дар Тоҷикистон лида баомалааст. Институти президентӣ дар Тоҷикистон яке аз қувваҳои асосии пешбарандаи сиёсӣ дар баргарафсозии масоилҳои муҳимтарини раванди сиёсӣ ва демократикунонии низоми сиёсии ҷомеаи тоҷик гардидааст.

**Калидвожаҳо:** институти президентӣ, терроризм, экстремизм, истиклолият, Тоҷикистон, масоил, мубориза, давлат, таҳдид.

## ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА И ОСОБЕННОСТИ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Автор в данной статье рассматривает особенности становления института президентства в Таджикистане. Институт президентства в Таджикистане стал одной из решающих основных политических сил в преодолении кардинальных проблем политического процесса и демократизации политической системы таджикского общества.

**Ключевые слова:** институт президентства, терроризм, экстремизм, суверенитет, Таджикистан, проблема, борьба, государство, угроза.

## ARISING THE INSTITUTE PRESIDENCY AND PARTICULARITIES OF HIS (ITS) FORMATION IN TADZHIKISTAN

The Author in given article considers the particularities of the formation of the institute presidency in Tadjikistan. The Institute presidency in Tadjikistan became one of solving main political power in преодолении cardinal problems of the political process and democratizations of the political system tajik society.

**Key words:** Institute presidency, terrorism, extremism, sovereignty, Tadjikistan, problem, fight, state, threat.

**Сведения об авторе:** Саидов Алихон – кандидат политических наук, заведующий кафедрой политологии Курган-Тюбинского государственного университета имени Носира Хусрава, тел:

## НЕЙТРАЛИТЕТ ПОСРЕДНИКА КАК ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ПОСРЕДНИЧЕСТВА

*С. Муродов*

**Институт философии, политологии и права им. А. Баховадинова АН РТ**

Идея нейтралитета посредника является той теоретико-методологической проблемой, которая в теории медиации не нашла своего четкого объяснения. В академических кругах и посредников-практиков нет единого мнения по поводу значения данного термина. Он явился предметом многочисленных дискуссий с самого начала развития посредничества как социально-политической практики. Эти дискуссии существуют и сегодня. Нет сомнения, что они продолжатся и в будущем.

Наиболее активно они затрагивают проблематику содержательного, понятийного и практического аспектов данного явления.

Касаемо содержательного аспекта, есть исследователи, которые категорически поддерживают позиции его непонятности и недостижимости [1]. Но существуют исследователи, которые поддерживают неопределенную позицию, т.е. позиции и понятности и непонятности данного термина [2]. Так, одни пытаются толковать его понятия однозначно [3], другие многозначно (Хилари Астор). В практическом аспекте ученые и эксперты или сомневаются в его осуществления [4], или вообще нейтральность самого посредника категорически отрицается (Йохан Галтунг).

Многообразие и противоречивость мнений о нейтралитете посредника делает сложной даже их трактовку и классификацию. Наличие существующих разнообразных и противоречивых мнений делает сложным и неясным содержание понятия «нейтралитет посредника». В свою очередь, неясность содержания последнего делает трудным его понимание, интеграцию в понятийный аппарат посредничества и его практическое применение.

Независимо от теоретических дискуссий, практика придерживается позиции, что нейтралитет посредника является основной характерной чертой процесса посредничества. Его обозначение является тем ключевым словом, которое чаще других используется в определении термина «посредничество», и оно является характерным условием этого процесса.

К. Гипсон, [5] Ли Томпсон, Макс Базерман, С. Якобс считают нейтралитет посредника определяющим компонентом процесса посредничества. В то же время, Д. Френкель и Дж. Старк считают, что он просто недостижим [6].

По С. Якобсу, «нейтралитет – обобщающее понятие, которое охватывает многие неидентичные понятия» [7]. Однако Зара Кобб и Джанет Рифкин имеют иное мнение. Они говорят, что «нейтралитет может быть как понятным (прозрачным), так и трудным для понимания (непрозрачным): понятным, потому, что работает на основе широко

распространенных предъявляемых прав о власти и конфликте, и трудным для понимания, потому что понять вопросы о природе и практике нейтралитета изнутри этого консенсуса чрезвычайно сложно» [8].

Кохен, Даттнер и Люксембург полагают, что нейтралитет лучше определять термином беспристрастность [9].

На наш взгляд, понимание содержания и понятия «нейтралитет посредника» зависит от разных факторов. Отталкиваясь от мнения авторов, которыми были сформулированы определения данного понятия, можно указать два фактора, влияющих на его ясность, или наоборот. Первый, это ключевые слова, выступавшие как определяющие компоненты в формулировке понятия нейтралитета. Второй, это авторский подход. В свою очередь подход автора определяет, какими ключевыми словами формулировать идею нейтралитета и в каком объеме определять его понятия. Если понятие нейтралитета трактуется с помощью неидентичных понятий, то вполне реально, что проследить ясность его содержания будет сложно. В противоположном случае ясность прослеживается тогда, когда будут использоваться идентичные термины и авторы определяют понятия нейтралитета посредством четкой формулировки.

Противоречивость мнений замечается не только в содержательном аспекте нейтралитета, есть заметные различия и в его понятийном аппарате.

Так, нейтралитет рассматривается, как отказ поддерживать, или одобрять любую сторону в споре [10]. Отсюда следует вывод, что нейтралитет — личностная позиция посредника, которую он должен занимать при решении спора. На наш взгляд, здесь под нейтральностью посредника подразумевается его отдаленность от всех заинтересованных сторон. Медиатор обязан только способствовать налаживанию коммуникации и сотрудничества между участниками конфликта.

Как здесь видно, идея нейтралитета определяется в однозначном порядке. Мы полагаем вполне обоснованной нашу мысль о толковании понятия нейтралитета с позиции его однозначности.

Если вышеприведенная цитата обосновывала нашу мысль о возможности однозначного определения нейтралитета, то, прибегая к мнению исследовательницы Хилари Астор, можно будет обосновать другую нашу мысль о толковании нейтралитета с позиции его многозначности. Так, согласно ей, слово «нейтралитет» имеет много значений. Одно из них следующее: это то, что не влияет на содержание исходного процесса, а только контролирует его; другое - это отсутствие предпочтений и требование относиться к каждому одинаково. Посредник не должен строить каких-либо личных отношений с какой-либо из сторон, т.е. он не должен быть пристрастным. Для Астор эквивалентом нейтралитета является содержание или результат процесса, а не управление процессом. Иными словами, по ее мнению, если посредник не имеет влияния ни на содержание соглашения, ни на результат процесса, то тогда он доказывает свою нейтральность, он только руководит процессом. Дальнейшие рассуждения Астор о таких понятиях, как фаворитизм, уклон, одинаковое отношение к обеим сторонам, приводят к пониманию беспристрастности. В итоге же можно утверждать, что Астор считает, что понятие нейтралитета весьма схоже с понятием беспристрастности.

Из вышеприведенных толкований явно видно, что в первом определении говорится об однозначности идеи нейтралитета, а в последнем о ее многозначности. И обе позиции подтверждают нашу мысль о существовании авторов, которые пытаются толковать понятия нейтралитета с позиции его однозначности и многозначности.

Думается, что соотношение определений понятия нейтралитета можно рассматривать как узкое или широкое, соответствующее его пониманию как однозначного или многозначного. Узкие определения включают в себя одну или две определяющие компоненты нейтралитета. Однозначные определения, по нашему мнению, тождественны данной группе определений. Но данные определения исключают из рассмотрения ряд важнейших сущностных черт посредничества, без учета которых невозможен его законченный анализ. Например, безвластие посредника, как в отношении самого процесса посредничества, так и его результатов. Или равноотдаленность посредника от всех заинтересованных сторон.

Определение нейтралитета в широком понимании включает в понятие нейтралитета более многочисленные его аспекты. Оно представляет собой попытку включить в определение все аспекты и моменты процесса посредничества, которые охватывают отношения медиатора с заинтересованными сторонами и рассматриваемые ими проблемы. Данный подход порождает, в основном, многозначные определения нейтралитета, что связано с многообразием природы и сущности оснований данных определений.

Необходимо отметить, что все рассмотренные нами определения, не могут охватить все практическое многообразие свойств и характеристик этого явления, наблюдаемых в его



практической реализации. Например, только в двух из рассмотренных нами определений идея нейтралитета трактуется с помощью таких его свойств, как **отказ посредника от поддержки и одобрения любой из сторон конфликта**. Посредник не должен **влиять на содержание исходного процесса**. **Отсутствие у посредника предпочтений и требование относиться к каждому одинаково**. **Медиатор не должен строить каких-либо личных отношений с какой-либо из сторон**. Добавляя к ним, также те ключевые слова, которые применяются в определении терминам «**беспристрастность посредника**», - **фаворитизм, уклон, одинаковое отношение с обеих сторон и.т.п.** В свою очередь эти разные **неидентичные слова** требуют своего объяснения. Но объяснения этих неидентичных слов делает ли понятным термин нейтралитета или нет? На наш взгляд, этого можно достичь при наличии четкого критерия оценки нейтралитета.

Социальная практика посредничества заставила исследователей задуматься над тем, а хватает ли сил у посредников придерживаться нейтралитета на практике? Может ли вообще посредничающая сторона быть нейтральной? Так, немецкий исследователь Х. Бесемер сомневается в сохранении нейтралитета посредником, особенно в политических конфликтах. Бесемер отмечает, что при политических конфликтах сохранить нейтралитет труднее, чем при частных. Объясняется это тем, что политические споры обычно затрагивают самые широкие слои общества и, конечно, самих медиаторов. Последние, наверняка, имеют свое собственное мнение о конфликте, и их деятельность, едва ли предполагает «политическое воздержание». Но известный скандинавский ученый Йохан Галтунг идет еще дальше, отмечая, что посредник имеет свои ценности и никогда не сможет быть нейтральным.

Между тем в кодексах и нормах поведения для посредников – практиков различными экспертами, аналитиками и теоретиками четко констатируется, что посредники просто обязаны быть нейтральными. Например, А. Хинг констатирует, что «посредник, ... должен быть нейтральным» [10]. А в ст. 2.2.3 В Кодексе этики и деонтологии медиаторов четко написано, что «посредник всегда должен действовать независимым, нейтральным ..... способом». Более подробное их изложение дается в Европейских нормах поведения для практиков (ст. 2.1).

Как видим, нейтралитет представляет собой один из спорных аспектов проблемы посредничества не только в теоретическом плане, но и в практическом, потому что, существует множество культурных факторов в посредничестве, которые могут повлиять и влияют на непристрастность посредника.

Можно сделать вывод, что понятность и непонятность содержания нейтралитета зависит от тех ключевых слов, которые используются для выражения его сущности и процессуальной схемы. А четкость формулировки идей нейтралитета зависит от авторов. Но авторы, в зависимости от того, какие ключевые слова используют при описании идеи нейтралитета, тоже могут повлиять на понятность и непонятность его содержания.

Направленность автора на однозначность/многозначность определения также зависит от его понимания природы нейтралитета и видения его практической реализации. Если последнее определяется в однозначном порядке, то он включает в себя не все аспекты нейтралитета, хотя его содержание может стать наиболее понятным. В противоположных случаях авторы пытаются показать наиболее широкие аспекты взаимоотношений посредника с заинтересованными сторонами и его отношение к рассматриваемой проблеме. За счет этого снижается внимание автора к деталям определяемого явления, к некоторым его сторонам и свойствам, которые исследователь, в силу тех или иных причин, считает второстепенными. Как следствие, это делает определение менее понятным, предоставляющим читателю возможность различных его трактовок. Но все-таки широкое понимание идеи нейтралитета тоже не поможет верному описанию значения данного термина. Мы объясняем это тем, что отсутствуют определенные критерии оценки нейтралитета посредника. Да и существование этих критериев даже не помогло бы.

Думается, что в аспекте нейтральности стоит говорить не об отсутствии у медиатора собственной позиции, ценностей и мнений, речь идет о том, что они должны быть им отрефлексированы, осознаны и заявлены открыто в качестве тех или иных сведений, доступных участникам конфликта, и медиатор не должен исходить из них при осуществлении своей функции в конфликте.

На наш взгляд, понятие нейтралитета посредника не подразумевает проявление его субъективных качеств, а именно его личное отношение к субъектам конфликта, к рассматриваемой проблеме, а свидетельствует о его личной заинтересованности в мирном разрешении конфликта и только в нем. Нейтралитет подразумевает то, что посредник не разделяет систему ценностей и установок ни одной из сторон конфликта, ориентируется на

объективные данные и разделяет ценности относительно принятия, достигнутого соглашения со сторонами.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Frenzel D. The practice of mediation: A video-integrated text /D. Frenzel, J. H. Stark. –Austin, TX: Aspen Publishers, 2008.– P. 544, Jacobs, S. Maintaining neutrality in dispute mediation: Managing disagreement while managing not to disagree [Text] /S. Jacobs // Journal of pragmatics. –2002. – 34. – 1403-1426.
2. Cobb Sara, Rifkin Janet. Practice and Paradox: Deconstruction Neutrality in Mediation, 1991 Law & Soc INQUIRY 16 (1). P. 169.
3. Exson Susan Nauss. The Effects that Mediator Styles Impose on Neutrality and Impartiality Requirements of Mediation [Electronic resource]/Susan Nauss Exson. – Режим доступа: // [http://law.blog.usfca.edu/law review/wp.../A17](http://law.blog.usfca.edu/law%20review/wp.../A17). Pdf - (Дата обращения: 18.07.2013).
4. Бесемер, Х. Медиация. Посредничество в конфликтах [Текст]/ Х. Бесемер; пер. с нем. Н.В. Маловой. – Калуга: Духовное познание, 2005.- 176 с.
5. Gibson K. Confidentiality in Mediation: A Moral Reassessment // Journal of dispute resolution. 1992. - Vol. 25 (40).
6. Frenzel D. The practice of mediation: A video-integrated text /D. Frenzel, J. H. Stark. –Austin, TX: Aspen Publishers, 2008.– P. 544.
7. Jacobs S. Maintaining neutrality in dispute mediation: Managing disagreement while managing not to disagree [Text] /S. Jacobs // Journal of pragmatics. –2002. – 34. – 1403-1426.
8. Cobb S. Practice and paradox: Deconstructing neutrality in mediation [Text] /S. Cobb, J. Rifkin // Law and Social Inquiry. – 1991.–N16(1).–P.169.
9. Cohen O. The limits of the mediators neutrality [Text] /O. Cohen, N. Dattner, A. Luxenburg //Mediation Quarterly.–1996.– N 16 (4).–P.341-348.
10. Exson Susan Nauss. The Effects that Mediator Styles Impose on Neutrality and Impartiality Requirements of Mediation [Electronic resource]/Susan Nauss Exson. – Режим доступа: // [http://law.blog.usfca.edu/law review/wp.../A17](http://law.blog.usfca.edu/law%20review/wp.../A17). Pdf - (Дата обращения: 18.07.2013).

#### БЕТАРАФИИ МИЁНАРАВ ҲАМЧУН МАСЪАЛАИ НАЗАРИЯВИ-МЕТОДОЛОГИИ МИЁНАРАВИ

Дар ин мақола андешаҳои гуногуни олимони ва муҳакиқон доир ба бетарафии миёнарав ҳамчун мушкилоти назарияви-методологии миёнарав таҳлил шудааст. Муаллиф ҳангоми таҳлил ва муқоисаи андешаҳои олимони оид ба бетарафии миёнарав ба хулосае меояд, ки ин фаҳум таърифи аниқ ва мантиқан фаҳмои худро наёфтааст.

**Вожаҳои калиди:** Бетарафи, низоъ, ҷонибҳои низоъ, фарҳанг, муқолама, музокирот, миёнарав, миёнарав, миёнарави бетараф, медиация, медиатор, воситаҳои ахбори омма, уҳдадорихоӣ ҷамъияти.

#### НЕЙТРАЛИТЕТ ПОСРЕДНИКА КАК ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ПОСРЕДНИЧЕСТВА

В данной статье анализируются различные мнения ученых и исследователей о нейтралитете посредника. Автор в ходе анализа и сравнения приведенных трактовок и толкований последнего приходит к выводу, что ни в исследовательских трудах, ни в практических выкладках аналитиков и экспертов термин «нейтралитет» не получил своего четкого обоснования. По мнению автора, всякое его определение слишком теоретизировано и не проясняет его суть.

**Ключевые слова:** конфликт, конфликтующие стороны, заинтересованные стороны, медиация, медиатор, посредник, посредничество, нейтральность, нейтралитет посредника, беспристрастность, беспристрастность посредника, понятийный аппарат.

#### NEUTRALITY AS AN INTERMEDIARY THEORETICAL AND METHODOLOGICAL PROBLEM OF MEDIATION

This article analyzes the various opinions of scholars and researchers of neutrality mediator. The author in the analysis and comparison of the above interpretations and explanations of the latter did not come to the conclusion that the research works, nor in practical calculations of analysts and experts, has the term «neutrality» not received his clear justification. According to the author, all his determination too theorizing and does not clarify its meaning.

**Key words:** The conflict, the conflicting parties, stakeholders, mediation, the mediator, the mediator, mediation, neutral mediator neutrality, impartiality, fairness intermediary conceptual apparatus.

**Сведения об авторе:** *Муродов С. А.* – кандидат политических наук, старший научный сотрудник, отдела политологии Института философии, политологии и права им. А. Баховадинова АН РТ. Телефон: (+ 992) 918-41-40-86., Email: [Subhonm@mail.ru](mailto:Subhonm@mail.ru)

#### СИЁСАТИ ДЕМОГРАФИ ВА ХУСУСИЯТҲОИ МУҲИММИ ОН ДАР ШАРОИТИ ДЕМОКРАТИКУНОНИИ ҶОМЕА

*Ф.С.Худойбахшова*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сиёсати демографӣ дар шароитҳои гуногуни иқтисодию сиёсӣ яке аз самтҳои афзалиятноки сиёсати давлату ҳукумат ба шумор меравад. Зеро, идора намудани равандҳои гуногуни иҷтимоӣ, аз ҷумла раванди муҳочират, ҳифзи иҷтимоии аҳоли, сатҳу сифати зиндагии мардум, солимии ҷомеа, сифати таълиму тарбия дар ҷомеа, бо ҷойи қор таъмин

намудани аҳолии қобили меҳнат ва ғ., аз сиёсати демографӣ вобастагии калон доранд. Махсусан, барои Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки ба монанди давлатҳои дигари пасошӯравӣ ҷумҳурии тозаистиклол мебошад, масъалаҳои демографӣ ва ҳалли онҳо, пеш аз ҳама, аҳамияти сиёсӣ иқтисодӣ доранд. Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 1991, дар тӯли мавҷудияти собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ, дар ҳаёти ин иттиҳод шомил мегардид ва сиёсати демографии Тоҷикистони шӯравӣ низ, аз сиёсати Иттиҳоди Шӯравӣ вобастагии калон дошт. Баъди пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ қариб тамоми давлатҳои узви онро, дар баробари дигар мушкилот, масъалаҳои демографӣ фаро гирифт. Дар як қатор давлатҳои пасошӯравӣ, аз ҷумла дар Ҷумҳурии Тоҷикистон, ин тамоюл ханӯз ҳам идома дорад. Давлатҳои тозаистиклолро мебоист дар тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ тағйиротҳои миқдорию сифатӣ ба вучуд оваранд ва тафаккури мардумро марҳила ба марҳила бо мундариҷаи чунин тағйирот мутобиқ гардонанд. Ташаккули тафаккури нави демографии аҳолий, ба вучуд овардани шаклҳои нави рафтори демографӣ ва маданияти демографӣ аз чунин қабил мушкилоти демографӣ маҳсуб меёбанд.

Ба ҳамагон маълум аст, ки дар замони шӯравӣ давлату ҳукумат барои зиёд намудани шумораи аҳолий ва синфи коргар кӯшишҳои зиёд менамуданд ва барои дар амал татбиқ намудани ин ҳадафи стратегӣ худ манбаъҳои моддию маънавий зиёдеро истифода мебарданд. Дар чунин шакл зоҳир гардидани сиёсати демографии замони шӯравӣ бо он асоснок карда мешавад, ки иқтисод ва хоҷагии халқ дар шакли хоҷагидорӣ нақшавӣ ва моликияти дастачамӣ ташаккул дода мешуд. Моликияти дастачамӣ ва истехсолоти коллективӣ имкон медод, ки ҳифзи иҷтимоии мардум, ҳатто дар шароити зиёд будани аҳолий низ, таъмин карда шавад. Зеро, давлат тамоми манбаъҳои иқтисодии ҷомеаро дар дасти худ мутамарказ намуда, барои таъмин намудани баробарии иҷтимоӣ онро сарф менамуд.

Аммо, баъди пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ сохтори сиёсӣ иқтисодии давлатҳои азъои он пурра дигаргун гардиданд ва иқтисоди сотсиалистӣ ба иқтисоди капиталистӣ ва сиёсати тоталитарӣ ба сиёсати демократӣ табдил ёфт. Албатта, дар ин раванд мазмун ва мундариҷаи сиёсати демографӣ низ, аз як шакл ба шакли дигар гузашт. Дар ҳар як ҷомеае, ки аз як сохтор ба сохтори дигар мегузарад, раванди эволюсионӣ мушоҳида намудан мумкин аст, ки он ҳамчун раванди дигаргуншавии тафаккури мардум ва мутобиқ гардидани онҳо бо сохтори нави ҷамъиятӣ солҳои тӯлонӣ идома меёбад. Баъзан, муҳаққиқон раванди дигаргуншавии тафаккури мардумро бо ивазшавии наслҳо вобаста менамоянд. Дар шароити ҷомеаи дар давраи гузариш қарордошта, яке аз ин мушкилотро масъалаи ба вучуд овардани тафаккури нави демографӣ ташкил менамояд [1, 229].

Вазъи демографии мамлакат ва масъалаҳои демографӣ бо гузашти як марҳилаи муайян барои давлатҳо ва ҷомеаҳои алоҳида ба сифати таҳдиди ҷиддӣ баромад менамоянд. Дар чунин шароит сиёсати демографии муътадил, ки вазъи демографии мамлакатро ҳамчун таҳдид тасаввур наменамояд, оҳиста-оҳиста бо шиддат гирифтани муносибатҳои ҷамъиятӣ ва мушкилоти иқтисодию иҷтимоӣ ба сиёсати депопулятсионӣ табдил меёбад. Роҷеъ ба ин масъала муҳаққиқи беларус Л.П. Шахотко чунин ибрози андеша менамояд: «Ханӯз якҷанд сол қабл тағйиротҳои демографӣ ба сифати таҳдид ба амнияти миллии маҳсуб намеёфт, зеро он оқибатҳои ҷиддии иқтисодию иҷтимоӣ надошт ва аз ин рӯ, ба самтҳои алоҳидаи амнияти миллии низ таъсиргузор набуд. Аммо, дар шароити муосир таъсири тағйиротҳои демографӣ ба амнияти миллии бевосита ба мушоҳида мерасад ва онҳо рӯз то рӯз афзоиш меёбанд» [2, с.75]. Воқеан ҳам, дар замони муосир амнияти демографӣ ҳамчун қисми таркибии амнияти миллии аҳамиятнок гардида, рушди иқтисодию иҷтимоии давлат ва ҷомеаро аз таҳдидҳои демографӣ ҳимоя намуда, ҳолати ҳимоятшавандагии онҳоро таъмин менамояд. Таҳдидҳои демографӣ падида ва тамоюлоте мебошанд, ки дар натиҷаи пайдоиш ва мавҷудияти онҳо дар самти рушди аҳолий тағйиротҳои сифатӣ ва миқдорӣ ба амал меоянд, ки онҳо ба рушди давлат ва ҷомеа таъсири манфӣ мерасонанд.

Бо дарназардошти ин, мушоҳида намудан мумкин аст, ки камшавии аҳолий барои як қатор мамлакатҳо таҳдиди ҷиддӣ ва барои гурӯҳи дигари давлатҳо бошад, манфиатовар мебошад. Аслан, барои давлатҳое, ки худуди камтар доранд иқтисодиёташон на он қадар зиёд рушд кардааст, тамоюлоти афзоиши аҳолий падидаи манфӣ мебошад. Зеро, ин давлатҳо дар оянда наметавонанд аҳолии худро бо заминҳои наздихавлигӣ, бо ҷойи қори доимӣ, бо хизматрасониҳои босифати иҷтимоӣ таъмин намоянд. Аммо, давлатҳои дорои иқтисоди муътадил ва дорои худудҳои бузург, баръакс кӯшиш менамоянд, ки аҳолии худро бо ҳар роҳу восита зиёд намоянд. Ба ҳамин монанд, афзоиши аҳолий низ, барои як қатор мамлакатҳо таҳдиди ҷиддӣ ва барои гурӯҳи дигари давлатҳо бошад, манфиатовар мебошад.

Омӯзиш ва таҳқиқи масъалаи сиёсати демографӣ нишон медиҳад, ки он дар ду шакли асосӣ зоҳир мегардад. Сиёсати популятсионӣ, яъне сиёсате, ки ба зиёд намудани шумораи

аҳоли нигаронида шудааст ва сиёсати депопулятсионӣ, яъне сиёсате, ки ба кам намудани аҳоли равона гардидааст. Инчунин, сиёсати демографии муътадилро низ мушохида намудан мумкин аст. Чунин нави сиёсати демографӣ дар шароите дида мешавад, ки агар дар ҷомеа бухронҳои демографиро ҳамчун таҳдид тасаввур нанамоянд ва ё ба масъалаҳои демографӣ (ташаккули маданияти нави демографӣ, тафаккури демографӣ, тағйиротҳои демографӣ) безътиной зоҳир намоянд [3, 250].

Айни замон, дар аксари давлатҳои дунё сиёсати демографии муътадил ва сиёсати депопулятсионӣ ба мушохида мерасад. Чунин ҳолат бо як қатор омилҳо ва мушкилоти нави ҷаҳони муосир вобаста мебошанд:

а) Рушди илму техника боиси он гардидааст, ки раванди саноатикунони иқтисод ва хоҷагии халқ бо суръати баланд амалӣ карда шавад ва дар натиҷаи он дастгоҳҳои нави компютерӣ ва технологияҳои нави истеҳсоли ба вучуд оварда шаванд. Дар чунин шароит меҳнати дастӣ ва қувваи қори қисмонӣ марҳила ба марҳила моҳият ва афзалияти пештараи худро аз даст медиҳад ва ба ҷойи он меҳнати фикрӣ дар мадди аввал мебарояд. Инчунин, дар истеҳсолот дастгоҳҳои мавриди истифода қарор дода мешаванд, ки қори қисмонии садҳо ва ҳазорҳо нафар коргаронро анҷом медиҳанд. Дар чунин шароит тамоюлотии зиёд гардидани шумораи бекорон ба вучуд меояд. Ин аст, ки дар давлатҳои саноатӣ шумораи аҳоли кам аст ва сиёсати демографии давлат, ки характери депопулятсионӣ дорад, аллакай бо тафаккури демографии аҳоли мувофиқат менамояд.

б) Ивазшавии сохтори иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсии ҷомеа боиси он мегардад, ки дар ҷомеа мушкилиҳои гуногуни демографӣ ба вучуд оянд. Аз ҷумла, мувофиқат накардани сиёсати нави демографии давлат бо тафаккури демографии аҳоли, мушкилиҳои гуногуни иҷтимоӣ, ахлоқӣ, маънавӣ, зиёд гардидани шумораи бекорон ва ба вучуд омадани муҳочирати меҳнати ва ғ. Чунин ҳолат маъноӣ онро дорад, ки дар сохтори сармоядорӣ ва ҷомеаи демократӣ муносибатҳои ҷамъиятӣ ба таври дигар ба роҳ монда мешаванд. Агар дар ҷомеаи сотсиалистӣ, ки дар он давлат иқтисодро дар монополияи худ қарор медиҳад, тамоми муносибатҳои ҷамъиятӣ дар зери назорати давлат қарор гирифта бошанд, дар шароити ҷомеаи демократӣ ва иқтисоди бозоргонӣ давлат ба воситаи кафолати ҳуқуқ ва озодиҳои инсон шарту шароитҳои баробарро барои одамон муҳайё менамояд. Аниқатараш, дар ҷомеаи сотсиалистӣ масъулият бар дӯши давлат аст, дар ҷомеаи капиталистӣ масъулият бар дӯши худи инсон аст. Зеро, дар ҷомеаи демократӣ ҳама шароит барои дар амал татбиқ намудани иқтисодии ботинии инсон ва қобилиятҳои инсон фароҳам оварда шудааст ва давлат бошад, амнияти ҷамъиятиро таъмин намуда, ҳуқуқи озодиҳои инсонро кафолат медиҳад.

Тағйиротҳои демографӣ ва масъалаҳои демографӣ барои Ҷумҳурии Тоҷикистон бо хусусиятҳои хоси фарқкунандаи худ зоҳир мегардад ва дар шароити давлатдорӣ навини тоҷикон марҳила ба марҳила дигаргун гардида истодааст. Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯзи аввали соҳибистиклолии худ ба оташи ҷанги шаҳрвандӣ кашида шуд. Дар натиҷаи низои дохилимиллии тоҷикон, ки зиёда аз 5 сол идома кард, тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ рӯ ба таназзул ниҳоданд. Соли 1997 баъди ба имзо расидани Созишномаи истиқрори сулҳ ва ризоияти миллӣ дар таърихи навини давлатдорӣ тоҷикон саҳифаи нав боз гардид. Баъд аз ин ҳам солҳои зиёд раванди барқарор намудани хисороти ҷанги шаҳрвандӣ ва дубора рушди инкишоф додани соҳаҳои ҳаётан муҳимми ҷамъиятӣ сурат гирифт. Бо боварии комил гуфтан мумкин аст, ки дастовардҳои муҳимми самти рушди инкишоф ва созандагӣ ободонӣ дар тӯли 15 соли охири даврони соҳибистиклолӣ ба амал омаданд. Айни замон, Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати демократии дорои иқтисоди бозоргонӣ мебошад ва дарки масъалаҳои демографии ҷомеа низ, ба воситаи омилҳои мазкур баҳогузори карда мешавад. Аммо, дар маҷмӯъ, зиёдшавии босуръати аҳоли барои Тоҷикистон мушкилии ҷиддии демографӣ ба шумор меравад. Зеро 93% ҳудуди мамлакатро кӯҳҳо ва ҳамагӣ 7% онро ҳамвориҳо ташкил менамоянд. Дар чунин шароит рушди босуръати аҳоли метавонад барои иқтисод ва ҳифзи иҷтимоии аҳоли оқибатҳои манфӣ дошта бошад. Аз рӯи нишондодҳои СММ дар Тоҷикистон соли 2012 шумораи аҳоли 8 млн 208 ҳазор ва соли 2015 шумораи аҳоли 8 млн. 482 ҳазор нафарро ташкил медиҳад. Суръати афзоиши аҳоли дар се соли сипаригардида қариб 300 ҳазор нафарро ташкил медиҳад, ки бо чунин тамоюл дар як даҳсола зиёдшавии аҳолиро то 1 млн нафар пешгӯӣ намудан мумкин аст. Инчунин, дар ояндабинии афзоиши нишондодҳои демографии СММ дар соли 2050 афзоиши шумораи аҳоли барои Тоҷикистон то 14 млн 288 ҳазор нафар ва то соли 2100 зиёда аз 18,5 млн нафар нишон дода шудааст [4].

Мавҷудият ва моҳияти мушкилиҳои демографии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо чунин омилҳо вобаста карда мешавад, ки онҳо метавонанд ҳамчун таҳдид ба амнияти демографии мамлакат дониста шаванд:

– аҳолии калонсоли мамлакат, ки ханӯз ҳам дорои тафаккури шӯравӣ ва сотсиалистӣ мебошанд, моҳияти сохтори нави ҷамъиятиро, ҳатто, қисман дарк накардаанд, ки ин омил таъсири худро ҳам ба тафаккур ва ҳам ба рафтори демографии ҷавонон мерасонад;

– дар мамлакати мо фарзанд сармояи азими оилавӣ, кафолати ҳаёти ошоштаи даврони пири волидайн доништа мешавад. Аз ин рӯ, дар оилаҳои тоҷик новобаста аз шарту шароити мавҷуда барои зиёд намудани фарзандон талош меварзанд. Чунин тамоюл ханӯз дар ҷомеа афзалити худро нигоҳ доштааст;

– масъалаи дигаре, ки ба зиёдшавии аҳоли ва мушкилиҳои демографӣ оварда мерасонад, ин никоҳи барвақти мебошад. Дар ин самт тафаккури демографии мардум дар шакле қарор дорад, ки мувофиқи он ҷавонон ҳарчи зудтар бояд хонадор карда шаванд. Аммо, дар давлатҳои тараққиқарда ва саноатӣ тамоюлотӣ баръакс дида мешавад. Таҳлили баъзе сарчашмаҳо нишон медиҳанд, ки дар ин гуна давлатҳо духтарҳо дар синни 27 ва ҷавонписарон дар синни 29-солагии худ издивоҷ менамоянд. Онҳо аввал ба касбомӯзӣ, забномӯзӣ ва ҳунаромӯзӣ машғул гардида, сипас оила барпо менамоянд. Дар ин самт тафаккури демографии онҳо чунин аст, ки одамони асри XXI бояд аз одамони асри XX чандин маротиба донишҳои зиёд дошта бошанд, ки ин ҳам барои пешрафти соҳаҳои мухталифи ҳаёти ҷамъиятӣ ва ҳам барои вазъи молиявии оила муфид аст;

– омилҳои динӣ низ ба вазъи демографӣ ва тафаккури демографии аҳоли таъсири худро мерасонад. Маълум аст, ки 92% аҳолии Тоҷикистонро мусулмонон ташкил медиҳанд ва дар таълимоти дини ислом моҳияти масъалаҳои демографӣ бо сиёсати демографии замони шӯравӣ хеле наздик аст ва, ҳатто, ҳамшабеҳи якдигаранд. Дар сиёсати демографии Иттиҳоди Шӯравӣ зиёд намудани синфи коргар афзалият дошта бошад, дар ҷаҳонбинии демографии ислом зиёд намудани шумораи мусулмонон дар мадди аввал меистад. Ин аст, ки бисёрзани аз рӯзҳои аввали пайдоиши дини ислом ҳамчун арзиш ташаккул дода мешавад ва аз ҷониби Худо муайян гардидани ризку рӯзии мусулмонон тарғибу ташвиқ мегардад. Чунин нави тафаккури демографӣ то андозае ҳосси ҷомеаи мо низ ҳаст;

– костагии маданияти демографӣ ва ба таври дуруст дарк нагардидани масъалаи танзими оила омилҳои дигари бухронҳои демографӣ мебошанд. Албатта, танзими оила ҷузъи таркибии сиёсати демографии ҳар як давлатро ташкил медиҳад ва он бо мақсади баланд бардоштани маданияти демографии аҳоли ва мутобиқ гардонидани тафаккури демографии онҳо бо сохтори нави ҷамъиятӣ амалӣ карда мешавад. Риояи меъёрҳои асосии танзими оила, пеш аз ҳама, барои бехтар намудани сатҳи сифати ҳаёти оилаҳо, нигоҳ доштани солимии модару кӯдак, таъмини фарзандон бо шароити арзанда ва ба таври лозима ба таҳсил фаро гирифтани онҳо зарур мебошад. Оилаҳои тоҷикро имрӯз зарур аст, ки бо дарназардошти даромадҳои молиявии худ ба масъалаи танзими оила рӯ оваранд ва мушкилотҳои иҷтимоӣ иқтисодии оилаи худро бехтар созанд.

Ҳамин тариқ, дар самти таъмини амнияти демографӣ нақши давлат хеле назаррас буда, дар шароити амалӣ мегардад, ки агар мақомоти давлатӣ мавҷудияти масъалаҳои демографиро ба таври амиқ дарк намуда, оқибатҳои иқтисодӣ иҷтимоӣ онҳоро муайян созанд. Инчунин, бояд дар назар дошт, ки ҳалли мушкилиҳои демографӣ хеле мураккаб мебошанд. Барои ҳалли онҳо ҳадафҳои мушаххаси стратегӣ, вақти муайян, манбаҳои иқтисодӣ ва концепсияи дарозмуҳлати сиёсати давлатӣ дар самти таъмини амнияти демографӣ лозим доништа мешаванд. Бояд гуфт, ки соли 2002 Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон қарор «Дар бораи концепсияи давлатии сиёсати демографии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2003-2015» қабул намуда буд. Бо анҷоми муҳлати концепсияи мазкур дар доираи он як қатор чорабиниҳои давлатӣ сиёсӣ гузаронида шуд, ки муваффақияти назаррас доранд. Махсусан, дар самти пешгирӣ намудани никоҳи ҳешутаборӣ ва кам намудани таваллуди кӯдакони носолим, бехтар намудани заминаҳои ҳуқуқии ҳифзи солимии аҳоли, солимии репродуктивии аҳоли муваффақиятҳо ба назар мерасанд. Аммо, дар мамлакати мо ханӯз ҳам қонун дар бораи амнияти демографӣ қабул нагардидааст. Барои мушаххас ва муайян намудани таҳдидҳои демографӣ ва баргараф намудани онҳо қабули чунин қонун зарур мебошад. Зеро дар таҷрибаи як қатор давлатҳои дунё вазъияти демографии мамлакат ба воситаи қонуни мазкур танзим мегардад, ки натиҷаҳои дилхоҳ ба бор меоварад. Инчунин, айни замон барои Ҷумҳурии Тоҷикистон қабули концепсияи нави сиёсати демографӣ барои солҳои минбаъда низ зарур аст.

#### АДАБИЁТ

1. Коломиец Р.Е. Роль демографической политики в стабилизации численности населения и создании условий для ее роста / Р.Е.Коломиец, А.В.Востокова // Учет и статистика. – 2008. – №11. – С.227-230.
2. Шахотько Л.П. Демографические проблемы Республики Беларусь и пути их решения / Л.П. Шахотько // Экономические и социальные перемены: факты, тенденции и прогноз. – 2011. – №4 (16). – С.73-85.
3. Человеческое развитие: новое измерение социально-экономического прогресса / под ред. профессора В.П.Колесова. – М.: Права человека, 2007. – 636 с.

### СИЁСАТИ ДЕМОГРАФӢ ВА ХУСУСИЯТҲОИ МУҲИМИ ОН ДАР ШАРОИТИ ДЕМОКРАТИКУНОНИИ ҶОМЕА

Дар мақолаи мазкур муаллиф бо дарназардошти раванди демократикунонии ҷомеа сиёсати демографии давлатро таҳлил намуда, хусусиятҳои гуногуни онро нишон медиҳад. Муаллиф дар заминаи таҳлили паҳлуҳои гуногуни сиёсати демографӣ як қатор мафҳумҳои илмӣ, аз қабили «буҳрони демографӣ», «маданияти демографии аҳоли», «рафтори демографӣ» ва «сиёсати демографии муътадил»-ро мавриди истифода қарор медиҳад. Инчунин дар мақолаи мазкур муаллиф хусусиятҳои вазъияти демографии Тоҷикистонро равшан намуда, омилҳои асосии буҳрони демографии ҷомеаи тоҷикро нишон додааст.

**Калидвожаҳо:** сиёсати демографӣ, рафтори демографӣ, маданияти демографӣ, буҳрони демографӣ ҳамчун таҳдид, тафаккури демографӣ ҳамчун таҳдид, сиёсати популясионӣ, сиёсати депопулясионӣ, сиёсати демографии муътадил.

### ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ ПОЛИТИКА И ЕЕ СПЕЦИФИЧЕСКИЕ ОСОБЕННОСТИ В УСЛОВИЯХ ДЕМОКРАТИЗАЦИИ ОБЩЕСТВА

В данной статье автор анализирует демографическую политику государства на фоне процесса демократизации общества и указывает различные аспекты этого феномена. Автор на основе анализа различных сторон и аспектов демографической политики вводит в научный оборот такие понятия, как «демографический кризис», «демографическая культура населения», «демографическое поведение» и «умеренная демографическая политика». Также в данной статье автор раскрывает особенность демографической ситуации в Таджикистане и показывает основные факторы демографического кризиса таджикского общества.

**Ключевые слова:** демографическая политика, демографическое поведение, демографическая культура, демографический кризис как угроза, демографическое мышление как угроза, популяционная политика, депопуляционная политика, умеренная демографическая политика.

### POPULATION POLICY AND ITS SPECIFIC FEATURES IN THE CONDITIONS OF DEMOCRATIZATION OF SOCIETY

In this article, the author analyzes the demographic policy of the state against the backdrop of the process of democratization of society and indicates the various aspects of this phenomenon. The author based on the analysis of various aspects and issues of population policy enters into scientific concepts such as "demographic crisis", "demographic culture of the population", "demographic behavior" and "moderate demographic policy." Also in this article, the author reveals the feature of the demographic situation in Tajikistan and shows the main factors of the demographic crisis in Tajik society.

**Key words:** population policy, demographic behavior, demographic culture, demographic crisis as a threat, a threat to the demographic thought, population policies, depopulation policy, moderate demographic policy.

**Сведения об авторе:** *Худойбашиова Фарзона Сафархоновна* – аспирантка кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета.

### РЕШАҶО ВА АНГЕЗАҶОИ ГУСТАРИШИ ТЕРРОРИЗМ ДАР ҶАҶОНИ МУОСИР

*Х. Э.Бойназаров*

Донишқадаи молиявӣ ва иқтисодии Тоҷикистон

Яке аз муҳимтарин мушкилоти ҷаҳони муосир, ин терроризм аст, ки хассосияти хоссае дар сатҳҳои гуногуни ҷомеаи башарӣ ва афкори умум пайдо кардааст. Терроризм таҳдидест, ки дар шаклҳои гуногун зоҳир мешавад. Созмонҳои террористии навин аз вусъати сохторҳои ташкилшуда ва тавоноии молии муносибе бархурдор ҳастанд, ки ин имконот онҳоро ба фаъолиятҳо ва амалиёти стратегии мустақил ва ҷаҳонӣ қодир месозад. Терроризм ва ҳама ҷонибҳои он таҳдиди хатарнок барои сулҳ ва амнияти минтақа ва ҷаҳон аст ва ҳамаи кишварҳо ба мубориза бо он ногузиранд. Бинобар ин, то ҳоло беш аз даҳ Конвенсия барои пешгирӣ ва сарқубии фаъолияти гуногуни террористӣ ба тасвиби давлатҳои аъзо расидааст.

Пас аз 11 сентябри соли 2001 терроризм ба як асли навине дар робитаҳои байналмилалӣ табдил шудааст. Ба гунае, ки терроризм дигар шакли дуоимдараҷаи даргирӣ ё яке аз василаҳои даргирии мусаллаҳона ба назар намерасад, балки худ шакли мустақили даргирие аст, ки метавон онро ҷойгузини ҷангҳои классик донист [1]. Терроризм иборат аст: «Аз ҳар гуна қорбурди ғайриқонуни ва созмонёфташудаи зӯр ва хушунат бар зидди ашхос ва амвол ба қасди тарсонидан ё водор кардани шаҳрвандон ё давлатҳо ба анҷоми қорре дар ростои як ҳадафи сиёсӣ ё иҷтимоии хос». Терроризм, маъмулан, дар шароите рух медиҳад, ки дар он қудрат ба сурати ноодилона тақсим шуда бошад. Дар ин гуна шароит як қониб аз қудрати сиёсӣ, иқтисодӣ ё иҷтимоӣ бештар бархурдор аст ва қониби дигар барои қуброни нотавонии худ ба муборизаи террористӣ паноҳанда мешавад. Ин падида дар кишварҳои худкома қомилан эҳсос мегардад. Дар давлатҳои демократӣ низ, гоҳ интиқоли қудрат он қадар ба таъхир меафтад ва ба ҳадде мерасад аст, ки бахшҳо ва гурӯҳҳои норозиро водор мекунад, ки барои ба даст овардани ормонҳои худ ба терроризм

ва фаъолиятҳои террористӣ даст зананд. Бахше аз муҳаққиқон бар ин боваранд, ки падидаи терроризми байналмилалӣ баргирифта аз сарқуби ҳаракатҳои қонунӣ ва озодибахш аст.

**Муҳимтарин далелҳои густариш ва муваффақияти террористҳоро метавон дар чанд маврид хулоса кард:**

**А) Далелҳои густариш:**

- Падидаи омадани давлатҳои нав ва дар натиҷа ба вучуд омадани мушкилоти иқтисодӣ ва нотавон шудани қудрати марказӣ дар бахше аз масъалаҳои калидӣ ва рақобати байналмилалӣ барои султа бар ин кишварҳо;

- ихтирооти коммуникатсионие, ки сабаби осон шудани фаъолиятҳои террористӣ дар сатҳи байналмилалӣ шудааст;

- заъф ва нотавонии иқтисод ва фарҳанги рақобатнопазир дар бисёре аз кишварҳо, ки сабаби нотавон шудани давлатҳо дар ба танзим даровардани масъалаҳои хонаводагӣ ва иҷтимоии шаҳрвандон шуда ва ҷавононро ба самти беҳадафӣ ё мақсадҳои ғайрифарҳангии миллӣ равона месозад;

- раванқи тичорати силоҳҳои, ки сабаби дастрасии зуд ва осон ба он шудааст;

- нақши васоити ахбори омма дар нашр ва инъикоси васеи ахбори марбут ба амалиёти террористӣ дар ривочи андешаҳои террористӣ таъсиргуздор буда ва аз ҷониби дигар, барои ба даст омадани мақсадҳои террористҳо дар ҷалби назари афкори умумӣ нақш доштааст;

- талоши давлатҳои абарқудрат барои султа бар ҷаҳон, бахусус пас аз ҷанги сарде, ки бо воқунишҳои аз ҷониби кишварҳои дар ҳоли тавсия ва рушдифта рӯ ба рӯ шудааст.

**Б) Далелҳои муваффақият:**

- ҷалби тавачҷӯҳи афкори умум;

- фалаҷ кардани фаъолиятҳои тичорӣ ва ҳукумати;

- эҷоди ваҳшатафканӣ ва анҷоми амалиёти худкушӣ, куштор ва таҳриб;

- набуди ҳамбастагӣ ва ҳамкориҳои байналмилалӣ дар мубориза бо терроризм.

Терроризм ё ҳаросафканӣ, ин муҳолифат бо арзишҳои зиндагии муштараки инсонҳо ва муҳолифат бо қоида ва қонунҳои давлатҳо, назми ҷаҳонӣ аст. Ҳамчунин, ҳадафи он заиф ва нотавон сохтани равон ва рӯҳи душман аст. Терроризм дар марҳилаи аввал ба мақсадҳои низомӣ ҳамла намекунанд, балки ашхоси ғайринизомиро ҳадаф қарор медиҳанд [2].

Терроризм навъе хушунатест, ки ҳамқарин бо истифодаи сомонифтао барномарезишуда ё таҳдиду қатл, захмӣ кардану харобкорӣ, таҳдид ё тарсондани гурӯҳи мавриди назар ё ба манзури эҷоди фазои биму ҳаросафканӣ сурат мегирад.

Аз муҳимтарин хусусиятҳои терроризм дар гузашта ин буд, ки ба сурати бумӣ ва маҳаллӣ амал мекард, аммо имрӯз бошад, фаромиллӣ ва фароминтақавӣ сурат мепазирад.

Сабаб ё ангезаи терроризм дар сӣ соли охириро метавон ба се даста миллӣ ё қавмгароёна, мазҳабӣ, эътиқодӣ ва инқилобҳои сотсиолистӣ тақсим кард.

Дар даврони ҷанги сард ва системаи дуқутбӣ қоидаҳои муборизаи байналмилалӣ ба сурате буд, ки ҳам Амрико ва ҳам Шӯравӣ, ҳарду ба тарзе аз шумори ҷунбишу ҳаракатҳо ҳимоят мекарданд. Бинобар ин, метавон гуфт, ки аз як ҷиҳат ҳам Амрико ва ҳам Иттиҳоди Шӯравӣ саъй доштанд бо ҳимоят аз ин навъ ҳаракатҳо мувозинати қудратро ба шакле ба манфиати худашон истифода кунанд.

Бинобар ин, метавон, гуфт, ки меъёри низоми байналмилалӣ он замон ва қоидаҳои бозӣ ба гунае буд, ки ин ҷунбишҳо як самту меҳваре дар арсаи сиёсати байналмилалӣ доштанд. Вале, бо фурупошии низоми дуқутбӣ дар ҳақиқат мешавад гуфт, ки миқдори зиёде аз ин ҳаракатҳо ба ҳоли худ раҳо шудаанд ва, ҳатто, баъзан маҳв шудаанд. Ҷунбишҳои, ки дар давлатҳои Амрикои Лотинӣ ва Африқо вучуд дошт ва бештар ҳолатҳои қавмгароёна доштанд, ки бештар атрофи Шӯравӣ зерини «Ҷунбишҳои озодибахши миллӣ» ҳимоят мешуданд. Бо фурупошии низоми дуқутбӣ теъдоди зиёде аз инҳо аз сахна хорич шуданд. Дар ин баробар, ҳаракатҳои, ки дорои решаҳои иҷтимоӣ буданд ва ба ниёзҳои посух дода нашуда буд, боқӣ монданд [3].

Аммо, аломатҳои терроризми замони муосир қашида шудани мардум ба сахнаи ҷанги қудрат ва истифода аз мардум дар ҷиҳати қонунӣ ва ғайриқонунӣ аз роҳҳои дахшатафканӣ ва таҳдиди мардум ба террор ва баъзан бо анҷоми чанд икдоми террористии маънодор мардумро водор мекунанд, то ин ки бар давлатҳои худ фишор биеваранд, то ин давлатҳо дар мақоми ҳалли мушкили терроризм бароянд. Дар ғайри ин сурат, қоромадии қонунӣ ва мардумии худро аз даст медиҳанд.

Аломатҳои терроризми замони муосир, ки маҳдуд ба баъзе аз фирқаҳо ва гурӯҳҳои мазҳабӣ мешавад, бар ин боваранд, ки наشري назароти онҳо аз ҳастӣ ва таҳаввулоти ҷорӣ зиндагии афрод асилтарин ақидаҳо буда, дигароне, ки дар хорич аз доираи ҷаҳонбинӣ онҳо қарор мегиранд, қомилан ботил аст. Бинобар ин, ё бояд ба роҳи рост, ки дину ойини

онҳост дароянд, ё аз байн бираванд. Пайравони инчунин фирқа ё мазҳабҳо дар сурати салоҳдиди роҳбаронашон бояд бо истифода аз хушунат андешаҳо, ақидаҳо ва бардоштҳои хоссаашонро амалӣ созанд. Ин даста аз терроризм танҳо раҳбари мазҳаби худро пазируфта ва дигар мазҳабҳоро сарқуб мекунад. Дар замони муосир терроризм хусусияти байналмилалӣ гирифт, ки он низ худ аз худ ба вучуд наомадааст, балки муборизаҳои байниҳамдигарии иштирокчиёни абарқудрати байналмилалӣ онро ба вучуд овардаанд. Имрӯз “ал-Қоида” ба унвони як гурӯҳи фаромодерн, ҳамаи ҷаҳонро майдони набарди худ эълон ва дунёро барои ҷаҳониён ноамн кардааст. Масалан, “ал-Қоида” ҳаракате буд, ки ба муқобили қувваҳои мусаллаҳи советӣ меҷангид.

Ин ҳаракат яке аз тарафҳои муқобили советӣ буда, бо силоҳи муосиртарин мучаҳҳаз карда мешуд. Советӣ дар Афғонистон муваффақ нашуд, шикаст хӯрд. Талафоти беандозаи ҳам молиётӣ, ҳам техникӣ ва ҳам ҷонӣ дод. Иқтисодиёти ИҶШС сол то сол заиф мегардид. Дар натиҷа хоки Афғонистонро тарк кард. Зарари иқтисодии ба ИҶШС дар таҷовуз ба Афғонистон расида ва мағлубият дар он, яке аз омилҳои асосии ба нестӣ омадани он низ гардид. Дар он давра ҳаракати «ал-Қоида» созмони террористӣ эълон нашуда буд, балки он дар қатори ҷангандагон ба муқобили давлати таҷовузгар муаррифӣ мегардид. Баъд аз мағлубияти советӣ ва ба нестӣ омадани он, «ал-Қоида» ба муқобили Амрико ҷанг эълон кард ва ҳуҷуми 11 сентябри соли 2001 роҳандозишуда яке аз дахшатовартарин ҳуҷуми террористии он ба муқобили Амрико буд. Ҷаро «ал-Қоида» ба ин амал даст зад? Манфиати он дар чӣ буд? Барои ба ин саволҳо ҷавоб додан, лозим аст қайд кунем, ки манфиати на танҳо ҳаракати «ал-Қоида», балки тамоми ҳаракатҳои исломӣ, аз ҷумла ҳаракати «Толибон», «Ихвонул-муслимин», «Ҳаммос», «Давлати исломӣ» ва ғайра, пеш аз ҳама, манфиати идеологии таъқунанда ба дин ва шариати ислом ба шумор меравад. Сарфи назар аз он ки эълон карда мешавад, ё эълон карда намешавад, ҳадафи асосии ҳамаи ин ҳаракату созмонҳо ба муқобили арзишҳои ҳам Ғарб ва ҳам Шарқи дунявӣ равона карда шудаанд, ки дар натиҷаи пирӯзӣ давлати қудратманди исломӣ барпо намуда, меъёрҳои ҳуқуқии шариати исломиро роҳандозӣ намоянд. Яъне, бархӯрд на танҳо ба манфиатҳои иқтисодӣ, балки, бештар, ба манфиатҳои идеологӣ, ба манфиатҳои тамаддунӣ иртибот дорад.

Бояд қайд кард, ки ҳама гуна ҳаракат ва созмонҳои террористӣ бахусус терроризми байналмилалӣ, аз тазод ва набарди байниҳамдигарии иштирокчиёни абарқудрати муносибатҳои байналмилалӣ истифода мекунад ва аз ин ҷиҳат худро бо аслиҳаи муосир мучаҳҳаз менамояд. Абарқудратон барои амали кардани манфиатҳои худ аз ҳаракатҳои созмонҳои террористӣ истифода мекунад ва онҳоро маблағгузорӣ низ менамоянд. Дар ҳамин замина яке аз муҳаққиқони маъруфи англиси замони муосир Брайан Ҷенкинс терроризми байналмилалиро «навъи нави мочаро» маънидод кардааст [4].

Яке аз сабабҳои дигари пайдоиш ва ташаккули терроризми байналмилалӣ таҷовузи қудратҳо ба давлатҳои мустақил ба шумор меравад. Чунин таҷовузро бо он асоснок карданӣ мешаванд, ки гӯё дар кишвари мавриди таҷовуз тартиботи худкома ё томраво амал мекунад, ҳуқуқи инсон поймол карда мешавад, сардорони ин гуна кишварҳо аз маслиҳати абарқудратон саркашӣ мекунад ва ғайра.

Дуруст аст, ки дар олам давлатҳои тартиботи худкома ва томраво (яккатоз) хеле зиёданд, ҳуқуқи инсон дар ҳамаи онҳо кам ё зиёд вайрон карда мешаванд, вале ҳатто давлатҳои мусталақияти том, ки хосси талаботи замони муосир нестанд, аммо чунин давлатҳо вучуд доранд ва бо маслиҳати абарқудрати тавоно амал мекунад, дар бораи вайрон кардани ҳуқуқи инсон дар онҳо касе чизе намегӯяд. Аммо давлатҳои тартиботи худкомаи дигар, ки сиёсати мустақил гузарониданӣ мешаванд, маслиҳати абарқудратро намегиранд, бо ҳар баҳона мавриди таҷовуз қарор мегарданд ва ба харобот табдил дода мешаванд. Ироқ, Либия ва ҳоло Сурия аз ҳамин қабил давлатҳо ба шумор мераванд, ки ба харобазор табдил ёфтаанд, мардумашон беҳонумон, фирорӣ, тифлон, занону пиронсолон дар шароити тоқатфарсо умр ба сар мебаранд.

Вайрон шудани Ироку Либия ба он оварда расонидааст, ки аскарону афсарони тартиботи сиёсии пешинаи онҳо ба Давлати исломӣ пайваста, қувваи меҳварии ин созмони террористии байналмилалиро ташкил кардаанд. Ҳамаи иштирокчиёни муносибатҳои байналмилалӣ эътироф мекунад, ки амният тақсимопазир аст, терроризмро ҳеч як аз тарафҳо пазиро нест, вале, азбаски, манфиатҳо аз ҳамдигар фарқ мекунад, ҳама якҷоя ба муқобили терроризм мубориза намебаранд. Масалан, чунин манзарро дар мубориза ба муқобили Давлати исломӣ дар Сурия рӯшан мушоҳида кардан мумкин аст.

Масъалаи меҳварии якҷоя мубориза набурдан аз он иборат аст, ки ду кишвари абарқудрат манфиатҳои сиёсиашон аз ҳамдигар фарқ мекунад. ИМА манфиатдор аст, ки президенти қонунии ин кишвар аз қудрат равад, аммо Россия масъалаи рафтан ё нарафтани президентро ба гузаронидани ислоҳоти сиёсӣ ва ихтиёри мардуми Сурия алоқаманд



мекунад. СММ зиёда аз 10 конвенсияҳои байналмилалӣ қабул кардааст, ки ҳамаи онҳо барои мубориза ба муқобили ашқоли гуногуни терроризм равона карда шудаанд.

Мухимтарин санади байналмилалӣ мубориза бо терроризм қатъномаи шумораи № 1373 – и Шӯрои амниятӣ Созмони Милалӣ Муттаҳид аст. Қатъномаи мазкур дар таърихи 28 сентябри 2001 ба тасвиб расидааст, ки муҳтавои он мубориза бо терроризм буд. Ин қатънома бо раъйи мусбати камсобиқаи ҳар 15 узви Шӯрои амният ва дар қолаби фасли ҳафтуми маншуре, ки онро барои аъзо ҳатмӣ месохт, ба тасвиб расид. Аъзои Шӯрои амният тасмим гирифтанд бо сарқуби терроризм, манбаъҳои молӣ ва заминаҳои иқтисодии онро ҳадаф қарор диҳанд. Бар асоси ин, аз давлатҳо хоста шуд аз таъмини молӣ ва аъмоли террористӣ ҷилавгирӣ ва бо он муқобила кунанд [5].

Хулоса, манфиатҳо ва танҳо манфиатҳои сиёсӣ, ки дар пайомади худ манобеи дигарро низ дар назар доранд, намегузоранд, то ба муқобили терроризм дастаҷамъона мубориза оғоз гардад ва ин падида дигар мушкӣ ва проблемаи байналмилалӣ нагардад.

Аз ҷониби дигар, бар асоси рӯйкарди террористии замони муосир мушаххас гардид, ки барои решаёбии терроризм дар канори масъалаҳои айни, монанди бархӯрдҳои низомӣ, бар масъалаҳои ҳамчун беадолатӣ ва бартаричӯию қавмгарой дар арсаҳои иҷтимоӣ, иқтисодӣ, сиёсӣ, ҷинсиятӣ, фарҳангӣ низ, бояд таваҷҷуҳ кард [6]. Дарвоқеъ аз ҳамон хусусиятҳои, ки дар таҳаввули амният муассир мебошанд, яъне густариши технология, бахусус дар арсаи иттилоотӣ ва коммуникатсионӣ ва ҳамчунин дар ҷиҳати истехсоли василаҳои ҷангафрӯз ва силоҳҳо, ба сутӯҳ омадани ҷамъият ва тарқиши он, афзоиши шумори бозигарон, густариши шикӯф миёни фақиру сарватманд, масъалаҳои муҳити зист ва фурупошии низоми дукутбӣ дар ҳоли берақиб ва ҳолӣ шудани майдони набард ва инчунин мудохилаи давлатҳои абарқудрат пас аз Ҷанги дувуми ҷаҳонӣ дар сар то сари ҷаҳон, метавон ба унвони решаҳои аслии таҳаввули терроризм ном бурд.

#### АДАБИЁТ

1. [Захираи электронӣ]. <https://victims.com/fa/index.php> Терроризм мушкӣ аслии амният дар арсаи байналмилалӣ.
2. Носири Курбонниё. Номаи муфид. Мувоҷеҳа бо терроризм рӯйкарди низомӣ, сиёсӣ ё ҳуқуқӣ / Носири Курбонниё. – Техрон, 1383 х. қ. – С. 10.
3. [Захираи электронӣ]. <https://political.ir/post-227.aspx> Поёни асри терроризм.
4. [Захираи электронӣ]. [https://ru.wikipedia.org/wiki/Международный\\_терроризм](https://ru.wikipedia.org/wiki/Международный_терроризм).
5. Международное право: учебник /отв. ред. Ю. М. Колесов, Э. С. Кривчикова. – М.: Междунар. отношения, 2000. – 720 с.
6. Мухаммадали Ночирод. Ҷаҳони шудани терроризм / Мухаммадали Ночирод // Интишороти Дафтари мутолиоти сиёсӣ ва байналмилалӣ Вазорати корҳои хориҷӣ. – Техрон, 1387 х. қ. –С.420 - 421.

#### РЕШАҲО ВА АНГЕЗАҲОИ ГУСТАРИШИ ТЕРРОРИЗМ ДАР ҶАҲОНИ МУОСИР

Давлатҳо иштирокчиёни асосии муносибатҳои байналмилалӣ мебошанд, лекин на ҳамаи онҳо бо сабаби вазъи иқтисодӣ ва ҳарбӣ-сиёсӣ худ баробарқувва шуда наметавонанд. Дар ҳалли масоилҳои байналмилалӣ манфиатҳои иштирокчиёни асосии муносибатҳои байналмилалӣ ҷойи асосиро ишғол менамояд. Терроризми байналмилалӣ ва паҳншавии васеи он, инчунин муваффақиятҳои он аз бисёр ҷиҳат аз он вобастагӣ дорад ки то чи андоза манфиатҳои ин бозингарони асосии муносибатҳои байналмилалӣ аз якдигар тавофут доранд ва аз ин сабаб онҳо наметавонанд байни якдигар ба мувофиқа омада, бар зидди терроризм мубориза баранд. Терроризмро танҳо он вақт метавон мағлуб кард, агар роҳбарияти сиёсӣ бозингарони асосӣ на танҳо оқилона, инчунин мутамаддинона амал намоянд.

**Калидвожаҳо:** иштирокчиёни баробарқувва, манфиатҳо, терроризм, рафтори мустақилона, мағлубшавии терроризм, гузариш аз дурандешӣ ба мутамаддинӣ.

#### МОТИВАЦИОННЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ТЕРРОРИЗМА В СОВРЕМЕННОМ МИРЕ

Государства являются основными участниками международных отношений, но не все они, в силу своего экономического и военно-политического положения, могут быть равносильными участниками этих отношений. В решении международных проблем важное место занимают интересы основных участников международных отношений. Международный терроризм и его интенсивное распространение, а также его успехи, во многом зависят от того, что интересы основных игроков международных отношений разнятся и, в силу этого, они не могут договариваться и вести объединенную борьбу против искоренения этого страшного явления современного мира. Терроризм можно победить лишь тогда, когда политическое руководство основных игроков международных отношений будут действовать, не только разумно, но и совершенно цивилизованно.

**Ключевые слова:** равносильные участники, интересы, терроризм, независимое поведение, поражение терроризма, переход от разумности к цивилизованности.

#### MOTIVATIONAL BASES OF TERRORISM IN THE MODERN WORLD

States are the main participants of international relations, but not all of them, by virtue of their economic and military-political conditions, can amount to participants of these relations. In resolving international issues the interests of the main participants of international relations preoccupy an important stance. International terrorism and its intensive proliferation, as well as its success, largely depends on differences of interests of the major parties of international relations, and because of this, they can not to come to an agreement and conduct a joint counter actions to eradicate this terrible phenomenon of the contemporary world. It is mentioned not regarding a genuine national interests of states, which would not be quite correct to ignore, but, most of

all, subjective, hegemonic interests. The Terrorism can be defeated only when the political leadership of the major parties of international relations will act not only reasonably but also quite civilized.

**Key words:** Equivalent, nonequivalent participants, genuine, subjective, hegemonic interests, conflict of interests, the use of terrorism for own interests, polarity vanishes to the history, the emergence of new reality, independent behavior, the defeat of terrorism, consolidation, transition from reasonableness to civility.

**Сведения об авторе:** *Бойназаров Х. Э.* - преподаватель кафедры гуманитарных дисциплин Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 909 00 25 40 E-mail: khasanjon07@mail.ru

## КОНСЕПСИЯҲОИ МУОСИРИ ЭТНОКРАТИЯ ВА ТАҲЛИЛИ СИЁСИИ ОНҲО

*И.Ш. Раҷабов*  
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Имрӯз рушди инсоният аз падидаву ҳодисаҳои гуногуни мусбату манфӣ дарак медиҳад. Таъшии зиёдро дар муҳити кунунии кишварҳои олам, хусусан фазои баъдишӯравӣ, равандҳои мухталифи этнопolitikӣ ба миён меоранд. Ҳар гуна шаклҳои этнократигардонии ҳокимият аз ҷониби гурӯҳҳои миллатӣ (натсистӣ) дар мисоли баъзе аз ин давлатҳо ба мушоҳида мерасад. Татбиқи амалии фаъолият ва ҳадафҳои гурӯҳҳои мазкур дар сиёсати давлатӣ ва ҷонибдорӣ онҳо аз тарафи ҳокимияти расмӣ мушкилиҳои ҷиддӣ ва хатарҳои дахлнокро ба бор оварда метавонанд. Бо дар назар гирифтани гуфтаҳои қаблӣ, аҳамияти пажӯҳиши назариявӣ ва таҳлили сиёсии консепсияҳои муосири этнократия амри муҳим ва саривақтӣ маҳсуб меёбад.

Агарчанде мафҳуми «этнокрания» ва моҳияту хусусият ва навъҳои он, ҳатто, дар соҳаи этнопологияи комилан таҷқиқ нашуда бошад ҳам, вале кӯшишҳои нахустин, аллакай, аз тарафи олимони алоҳида сурат гирифтааст. Яке аз ин гуна донишмандон Анатолий Владимирович Лубский мебошад. Зимни баррасии амиқ, ӯ ба ҳулосае меояд, ки падидаи мазкур басо ноустувору пуртазод буда, истифодашавии он дар доираи таҷқиқоти илмӣ нисбатан мураккаб мебошад. Вале новобаста аз ин, истифодашавии мафҳуми мазкур дар нисбати кишварҳои полиэтникӣ мувофиқи мақсад ба назар мерасад. Этнокрания бештар унсурҳои идеологии миллатгарои этникиро дар худ таҷассум менамояд. Ба андешаи А. В. Лубский ҳар гуна тарҳи идеологии этнократизм аз лиҳози юридикӣ ба суверенитети ҳамарофарогирандаи этноси муайян асос ёфта, ягона сарчашмаи истиқлолият ва ҳокимияти олии давлат фақат ҳамин этнос эътироф карда мешавад [1].

Таҳқиқи минбаъдаи ин донишманд дар заминаи посух гуфтан ба суоли зерин амалӣ мегардад: «Кӣ, чӣ хел ва бо қадом роҳ ҳукмфармой мекунад?». Дар асоси чунин тарзи муносибат воқеияти режимҳои этнократӣ дар навъҳои бевосита ва ё бавосита (тавассути намояндагон) ифода меёбад. Дар навбати худ, ӯ этнократияи бевоситаро ба ду шакл: идентитарӣ (вобаста ба субъекти ҳукмфармой) ва партисипатсионӣ (вобаста ба методи ҳукмфармой) тақсим менамояд. Моҳияти этнократияи бевоситаи шакли идентитарӣ дар таъмини бартарияти манфиатҳои умумии этноси ҳукмрон ва мулкати суверенитети он, татбиқи амалии иродаи қатъии давлат ва маҳви иродаи этносоҳи дигар ва намояндагони онҳо аз ҷониби давлати этникӣ муайян карда мешавад.

Консепсияи партисипатсионии этнократия бошад, ифодакунандаи иштироки бевоситаи намояндагони этноси соҳибунвон дар идоранамой мебошад. Дар мувофиқа бо ин, бартарияти этноси мазкур дар ҳаёти сиёсӣ тариқи раъйпурсиҳо, интихобот, пешбарӣ кардани сарварони сиёсӣ аз доираи ин этнос, ташкили гурӯҳҳои муштараки этнопolitikӣ, таъмини аксарияти намояндагӣ дар мақомоти иҷроияву қонунгузорӣ ва ғайра, қонунан асоснок карда мешавад.

Навъи бавоситаи этнократияро низ А.В. Лубский ба ду намуд ҷудо мекунад: элитарӣ (вобаста ба субъекти ҳукмфармой) ва рақобатӣ (вобаста ба методи ҳукмфармой). Консепсияи элитарии этнократия инъикосгари он аст, ки этноси муайян тавассути намояндагони хеш дар раванди идоракунӣ ширкат меварзад. Муносибатҳои байниҳамдигарии этнос ва сарварони он дар заминаи салоҳиятҳои муайян ва боварӣ барқарор мегардад. Намуди рақобатии этнократия таҷассумгари тариқи пинҳонӣ ташаққул ёфтани элитаи ҳукмрон мебошад. Элитаи ҳукмрон дар намуди мазкур, аслан ҳосияти қавмию қабилавиро дорад. Баъди ба сари ҳокимият омадани дастгоҳи қавмбюрократӣ иродаи умумии этнос бо иродаи элитаи ҳукмрон иваз карда мешавад [1,45].

Илова бар ин, А. В. Лубский диққати худро ба масъалаи легитимигардонии этнократия равона карда, онро ҳамчун зарурати эътироф гаштан аз ҷониби этноси соҳибунвон маънидод кардааст. Чун эътирофи ҳокимият аз тарафи аксарияти умумияти этникӣ дар ҳаёти рӯзмарра ба василаи менталитети миллии сурат мегирад, ин муҳаккиқ ба

ин масъала низ таваҷҷуҳи хосса намудааст. Аз дидгоҳи ӯ, менталитети миллии ин низоми даркшудаи рӯовариҳои маърифати ва арзишоти умумияти муайяни этники мебошад. Режимҳои этнократӣ бо суиистифода аз тарҳу ифодаҳои мушаххас, чун «замини муқаддас», «оилаи ягона» ва ғайра ба менталитети миллии таъсир расонида, оммаро ба сӯйи худ мутамоил гардонида, ҳокимияти худро хосияти легитимӣ мебахшанд [1:46].

Гуфтаҳои А. В. Лубскийро ба инобат гирифта, метавон чунин натиҷагирӣ намуд, ки этнократия таҷассуми ҳокимияти умумияти алоҳидаи этникии ҷомеа дар тафовут бо умумият ва гурӯҳҳои дигари мавҷудаи этники ба шумор меравад. Моҳиятан, ин гуна ҳокимият ба умумият ва гурӯҳҳои эҳтимолии этники, ки кӯшиши ба даст овардани ҳокимиятро мекунанд, мушкилӣ ва монеаҳои зиёдро эҷод менамояд. Зеро ҳокимияти мазкур дар ҳар навъу шакле, ки баромад нанамояд, он нисбат ба этносҳои дигар мавқеи ҳукмрониро соҳиб буда, ташкили ҳудудҳои аз ҷиҳати этники «тоза»-ро мақсади хеш меғузорад. Амалияи сиёсии давлатҳои дорои режими этнократӣ тақвиятбахши гуфтаҳои боло буда, бартарият ва нақши муайянкунандагӣ доштани манфиат ва ҳуқуқҳои дастаҷамъии этноси муайяни этникиро дар нисбати ҳуқуқи манфиатҳои умумиятҳои дигари этники ва ашхоси алоҳидаи ҷомеа тасдиқ менамояд.

Баъзе аз ҷанбаҳои амиқи этнократия аз тарафи муҳаққиқони дигар низ дида баромада шудаанд. Масалан, Григорий Акимович Пядухов ба амалишавии намудҳои мухталифи этнократия дар мисоли кишварҳои Осиёи Марказӣ таваҷҷуҳ намуда, қайд менамояд, ки унсурҳои режими этнократӣ дар онҳо, хусусан дар Қирғизистон тариқи ба ҳам пайваست гардонидани озодиҳои либералӣ ва кафолати ҳуқуқҳои ақаллиятҳои миллии бо баамалбарории мунтазами ғояи бартарияти аксарияти миллии сураат мегирад [2].

Зимни таҳлили андеша ва мулоҳизаҳои Г. А. Пядухов як навъ зиёдаравӣ дар масъалаи хосияти этнократӣ доштани раванди идоранамоеи баъзе аз кишварҳои Осиёи Марказӣ мушоҳида мегардад. Барои тақвияти ин гуфтаҳои метавон муносибати муғризонаи ӯро дар нисбати Ҷумҳурии Тоҷикистон мисол овард, дар ҳоле ки кишвари мо имконияти иштироки ақаллиятҳои миллиро дар соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷомеа фароҳам овардааст. Барои намуна, метавон аз ҳаёти сиёсӣ мисол овард. Дар ҳар ду палата – поёни ва болоии парламенти кишвар ақаллиятҳои миллии аъзоён ва вакилони худро доранд, агарчанде кам ҳам бошанд. Тибқи натиҷаҳои интиҳоботи соли 2010 дар Маҷлисиҳои маҳаллии вакилони мардумӣ теъдоди намояндагони ақаллиятҳои миллии ба 314 нафар мерасид. Зиёда аз ин, намояндагони ақаллиятҳои ўзбек, қирғиз, туркман ва рус дар вазоратҳо, муассисаҳои мухталифи ҷумҳуриявӣ ва мақомоти судӣ ба ҳайси ҷонишини вазир, сардори идора ва дигар вазифаҳои масъул қору фаъолият менамоянд [3].

Бояд тазаққур дод, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар доираи сарқонун ва дигар санадҳои меъриву ҳуқуқии амалкунанда ҳуқуқи озодӣ ва манфиату талаботи тамоми шаҳрвандонро, новобаста аз мансубияти миллии, динӣ, наҷодӣ, забонӣ ва ғайра ба амал мебарорад. Сиёсати давлатӣ дар соҳаи муносибатҳои миллии ақаллиятҳои этникиро ҷузъи ҷудонашавандаи ҷомеаи Тоҷикистон ва намояндагони умумиятҳои мухталифро чун шаҳрвандони комилҳуқуқи кишвар муайян кардааст.

Донишманди дигари рус Вилен Николаевич Иванов дар асоси таҳлили муносибатҳои ҳокимияти тамоюлҳои этнократиро дар раванди ташаккули федерализми Русия мавриди баррасӣ қарор медиҳад. Баъди таҳлилҳои тӯлонӣ, ӯ ба хулосае меояд, ки тамоюлҳои мазкур ҷустуҷӯи роҳи воситаҳои ратсионалии инкишоф ва амалнамоеи федерализмро дар шароити муносири давлати Русия ва фазои умумии он хеле мушкил мегардонанд [4].

Воқеан, дар сохтори федеративии давлат, ки иттиҳоди якҷанд давлат ва ё воҳидҳои мустақили сиёсиро дар худ инъикос менамояд, ба миён омадани ҳолатҳои хосияти этнократидошта бештар имконпазир аст. Зеро ҳар як субъект кӯшиши ба таври алоҳида ва берун аз доираи муқаррароти федеративӣ рушд додани соҳаҳои гуногуни ҳаёти ҷамъиятӣ ва давлатдорӣ худро дар мавриди муносиб амалӣ менамояд. Пас, гуфтан мумкин аст, ки хулосаҳои В. Н. Иванов дар нисбати масъалаи ҳамчун монеа баромад кардани зухуроти этнократӣ дар татбиқи федерализм, ҳам асоси илмӣ ва ҳам ҷанбаи амалиро соҳиб мебошад.

Яке аз тадқиқоти нисбатан комил дар ин масъала китоби муҳаққиқи рус Жан Терентевич Тошенко мебошад, ки «Этнократия: таърих ва замони муосир» унвон гирифтааст. Муаллиф дар ин китоб масоили мухталифи мавзӯи матраҳшавандаро бо диди илмӣ ва назардошти ҷанбаҳои амалӣ мавриди таҳқиқи ҳамачониба қарор додааст, аз қабили: амалияи таърихӣ этнократия, пайдоиши ғояҳои гуногуни этнократӣ, мафҳум, моҳият, хусусият ва навъову шаклҳои режимҳои этнократӣ, воситаҳои методҳои зӯрварона ва ғайризӯрваронаи татбиқи этнократия, ҷиҳатҳои мусбату манфӣ дар сиёсати миллии-этники, табилии унсурҳои идеологияи этники аз ҷониби этнократҳо, дар зери

ниқоби арзишот ва манфиатҳои умумимиллӣ ба амал баровардани мақсаду манофеъ ва ҳуқуку озодиҳои умумияти алоҳидаи этникӣ ва ғ. [5].

Гумон меравад, ки асарии ин олим дар фаҳму дарк ва азбарнамоии бисёр масъалаҳои марбути этнократия мусоидат карда метавонад. Вале набояд фаромӯш кард, ки фаъолияти тадқиқотӣ дар ҳар сатҳ ва аз тарафи касе, ки амалӣ нашуда бошад ҳам, хосияти мутлақият ва тамоми ҷонибҳои ин ва ё он падидаву ҳодисаро сад андар сад фаро гирифта наметавонад. Агарчанде Ж. Т. Тошенко чаҳд намуда, то ин масъала ва паҳлуҳои гуногуни онро ба таври объективона таҳлилу баррасӣ ва ҳулосагирӣ намояд, аммо дар баъзе маврид муносибати субъективона вобаста ба шароит ва манфиатҳои умумидавлатии Федератсияи Русия ва унсурҳои таркибии он ба назар мерасад.

Дар радиҳои консепсияҳои олимони хориҷӣ донишмандони тоҷик низ нисбат ба мафҳум ва моҳияти этнократия андеша ва назариёти хешро иброз доштаанд. Дар алоқамандӣ бо ин қарина метавон ақидаҳои муҳаққиқи баландпояи соҳаи сиёсат Г. Н. Зокировро намуна овард. Ӯ вобаста ба маънидоднамоии падидаи мазкур ва натиҷаи мавҷудияту фаъолияти режимҳои этнократӣ чунин ибрази назар менамояд: «Дар мақомоти ҳокимияти сиёсӣ намояндагони элитаи этникии аксарияти миллӣ ва ё миллате, ки давлат бо номи вай муаррифӣ мегардад, аксариятро ишғол намуда, асосан дар доираи манфиатҳои умумияти этникии хеш ҳукмронӣ менамояд...

Этнократия раванди тағдилёбии воҳидҳои давлатӣ ба режими этнократиро ифода менамояд. Режими этнократӣ вазъияти муносибатҳои миллиро дар мамлакат ба муқовимат меорад. Ба инобат нагирифтани манфиатҳои ақаллиятҳои миллӣ оқибати бевосита ва назаррастарини мавҷудияти режими этнократӣ ба ҳисоб меравад. Режими этнократӣ ҳамчун шакли идоракунии ирғичӣ маънидод карда мешавад» [6].

Дар заминаи консепсия, андеша ва мулоҳизаҳои олимони ватанию хориҷӣ ба ҳулосае омадан мумкин аст, ки этнократия ҳамчун падидаи манфӣ дар муҳити кишварҳои сермиллату полиэтникӣ ҳамеша боиси таҳти фишор қарор гирифтани, маҳдуд ва ё комилан маҳв гаштани ҳуқуку озодӣ ва манфиату талаботи умумиятҳои муайяни этникӣ, сар задани муҳолифату муқовиматҳои байниэтникӣ, ҳалалдор шудани рушди мунтазами муносибатҳои миллӣ, аз байн рафтани суботи сиёсӣ рухҳои давлатдорӣ ва дигар зухуроти номақбул шуда метавонад. Пас, омӯзиши диққату ҳамаҷониба ва пайваستاи он дар марҳилаҳои минбаъдаи инкишофи давлатҳои муосири ҷаҳон амри басо муҳиму саривақтӣ ва аз вазифаҳои аввалиндараҷаи мутахассисони гуногунҷабҳа ба ҳисоб меравад.

#### АДАБИЁТ

1. Лубский А.В. Национальный менталитет и легитимация этнократии (к методологии исследования) / А. В. Лубский // Известия вузов. Северо-Кавказский регион. Общественные науки. -1998. -№ 2. -С.44.
2. Современные этнополитические процессы и миграционная ситуация в Центральной Азии / под ред. Г. Витковской. -М., 1998. -С. 154.
3. Положение национальных меньшинств в Таджикистане [Электронный ресурс]. <http://www.osce.org/ruodihr/83431/download=true>.
4. Россия федеративная: Проблемы и перспективы / под общ. ред. В. Н. Иванова. -М., 2001.
5. Тошенко Ж.Т. Этнократия: история и современность / Ж. Т. Тошенко. Социологические очерки. -М., 2003.
6. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ. -Душанбе: Андалеб, 2015. -Ҷ.3. -С. 494.

#### КОНСЕСИЯҲОИ МУОСИРИ ЭТНОКРАТИЯ ВА ТАҲЛИЛИ СИЁСИИ ОНҲО

Дар мақола оид ба консепсияҳои муосири этнократия сухан меравад. Консепсияҳои муосири этнократӣ аз нуқтаи назари сиёсӣ мавриди таҳлил қарор гирифта, дар нисбати ҳар яке аз онҳо ҳулосагирӣ сурат гирифтааст. Қайд мегардад, ки этнократия ҳамчун падидаи манфӣи замони муосир метавонад дар шакл ва навъҳои мухталиф зоҳир гардад. Бинобар ин, омӯзиши минбаъдаи этнократия барои давлатҳои сермиллату полиэтникӣ, ҳам аҳамияти назариявӣ ва ҳам амалӣ дорад. Ҳамзамон дар мақола хусусиятҳои аз ин падида тазаққур ёфтаанд, ки дар заминаи онҳо бамиёноии низоъҳои гуногуни байниэтникӣ имконпазир мегардад.

**Калидвожаҳо:** этнократия, режими этнократӣ, вазъияти этнополитикӣ, миллатгароии этникӣ, давлати полиэтникӣ, аксарияти миллӣ, ақаллияти этникӣ.

#### СОВРЕМЕННЫЕ КОНЦЕПЦИИ ЭТНОКРАТИИ И ИХ ПОЛИТИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ

В статье говорится об основных современных концепций этнократии. Эти концепции анализируются с политической точки зрения и даются краткие заключения относительно их. Подчеркивается, что этнократия, как негативное явление, может проявляться в экстремальных видах и формах. Дальнейшее ее изучение имеет не только теоретическую, но и прикладную значимость, особенно для современных многонациональных, полиэтнических государств. Также в ней отражены особенности, на основе которых могут формироваться различные межэтнические конфликты.

**Ключевые слова:** этнократия, этнократический режим, этнополитическая ситуация, этнический национализм, полиэтническое государство, национальное большинство, этническое меньшинство.

## THE MODERN CONCEPTS OF ETHNOCRACY AND THEIR POLITICAL ANALYSIS

This article is about the basic modern concepts of ethnocracy. These concepts are analyzed from a political point of view and provide a brief opinion on them. It is emphasized that the ethnocracy, as a negative phenomenon, experienced by an extreme shanes and forms. Further its study has not only theoretical but applied significance, especially for modern multinational, polyethnic states. It also describes the features on the basis of which may develop different inter-ethnic conflicts.

**Key words:** ethnocracy, ethnocratic regime, ethnopoliitical situation, ethnic nationalism, poliethnic state, national majority and ethnic minority.

**Сведения об авторе:** *И.Ш. Раджабов* – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии Таджикского национального университета. Телефон: 919-14-31-15. E-mail: imomiddin.77@mail.ru

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРГАНИЗАЦИИ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

*Муджохид Амири*

Институт философии, политологии и права АН РТ

Одной из наиболее важных особенностей международной системы в период после холодной войны является формирование новых региональных процессов. Выход международной среды из биполярного, жесткого и идеологического пространства холодной войны, привело к развитию регионального сотрудничества по горизонтали и вертикали по всему миру. Поэтому, некоторые правительства считают, что они сами по себе не могут защитить свои интересы в сфере национальной безопасности, и несут обязательства по отношению друг к другу, и для преодоления внешних угроз создают альянсы друг с другом, такие как (Военный альянс Варшавского договора, НАТО, Совет Сотрудничества Стран Персидского Залива). Главной причиной создания альянса является объединение политических единиц, увеличение дипломатического влияния, создание сдерживающих факторов, обеспечение безопасности и реализация целей и национальных интересов, путём сочетания экономического и военного потенциала.

После окончания холодной войны и распада Советского Союза, сформировались новые виды деятельности НАТО, в частности, сфера безопасности вокруг Ирана. Силы НАТО присутствуют на Кавказе, в Афганистане и Ираке. Присутствие НАТО в соседних странах Ирана, находящихся на западе и востоке страны, имеет серьезное отношение к национальной безопасности Ирана. Расширение НАТО на Восток, прямо или косвенно влияет на национальную безопасность Ирана.

Иран граничит с пятнадцатью странами по суше и по воде, и эти страны находятся на разных уровнях сотрудничества с Организацией Североатлантического договора. Хотя эти сотрудничества не являются одинаковыми, и уровень их взаимодействия начинается от полноправного членства до Партнерства ради мира (ПРМ), но способ такого сотрудничества помогает расширению НАТО на Восток. Национальная безопасность будет пересмотрена исходя из факторов, влияющих на ее увеличение или уменьшение. Очевидно, что нынешняя ситуация в Иране продолжает рассматриваться как потенциальная угроза его безопасности. В таком случае вопросы безопасности для всех стран в мире являются очень важными, и Иран не является исключением, так как он находится в центре событий, то есть в окружении НАТО и под санкциями Организации Объединенных Наций, а также ему непосредственно угрожает Америка.

Кроме того, чтобы Иран превратился в первую державу в регионе, он должен иметь все средства и планы для предотвращения всех этих угроз. Несмотря на то, что Иран известен как страна, конкурирующая с Америкой, имеющая иную систему государственного мышления и находящаяся давлением и санкциями, он смог добиться многих своих целей.

Похоже, что новый раунд расширения НАТО, после Балкан, будет продолжен на Кавказе, а затем охватит все страны Центральной Азии. Это было бы предупреждением для таких стран, как Россия, Китай и Иран, и может стать поводом для появления нового баланса сил против интересов этих стран. С точки зрения НАТО, обильные энергетические ресурсы и увеличение спроса на них, борьба с терроризмом, незаконный оборот наркотиков и безопасность являются факторами, которые могут оправдать его присутствие в регионе.

С расширением НАТО на Восток, Исламская Республика Иран сталкивается с двумя серьезными проблемами. Они имеют и военный и невоенный характер (культурная программа НАТО). Исходя из структуры НАТО, являющейся военной интеграцией, этим странам следует найти пути политической интеграции против него. Поэтому политическая и военная интеграция теории взаимозависимости от одного объекта к другому, приведет к сотрудничеству в сфере экономически и торговли.

В настоящее время НАТО готовит тактический, план отличающийся от планов 1949 года. НАТО была создана для поддержания безопасности на европейских границах, и имела непосредственно функцию сохранения безопасности. Но наряду с изменениями, происходящими в течение последнего полвека, мы становимся свидетелями изменений в функциях военного ведомства этой организации и расширения НАТО в регионе, и главным образом на восток, что является главной проблемой для многих стран, включая Иран.

С другой стороны, в северной части Ирана существуют страны, которые очень желают стать членами НАТО. Кроме того, в настоящее время многие из этих стран предоставили свои военные базы Соединенным Штатам Америки. На западе Ирана, в частности в Ираке, Америка имеет сильное военное присутствие, и Турция также является давним членом НАТО.

Турция всегда считалась главным стратегическим союзником Израиля в регионе. На Востоке, в Афганистане талибы правили страной, и волна терроризма угрожала региону. После падения режима талибов в Афганистане силы НАТО появились в этой стране и почти полностью контролируют восточные границы Исламской республики.

Наконец, на юге Персидского залива, присутствие американских войск, базы США в Кувейте и Катаре, всегда считались угрозой безопасности Исламской Республики. Пограничный спор между Ираном и Объединенными Арабскими Эмиратами в отношении трех островов, неприязнь арабских стран акватории Персидского залива всегда рассматривались как угроза для нашей национальной безопасности.

В частности, можно сказать, что теперь Исламская Республика Иран с нескольких фронтов граничит с НАТО, и оно имеет две факторы. В общем, по поводу видимых и невидимых причин присутствия НАТО в границах Ирана можно привести следующее:

1. Членство Турции в НАТО, которая начиная с 1990-х годов, во всех операциях НАТО полностью предоставляла свои объекты и базы своим союзникам.

2. Полное военное присутствие НАТО в Персидском заливе и Оманском море и несколько договоров об обороне с южными соседями ИРА и начало развития тесного сотрудничества НАТО со странами СНГ на севере Ирана, особенно расширения сотрудничества НАТО с Грузией и Азербайджаном.

Наконец, расширение НАТО на Восток представляет собой угрозу не только для национальной безопасности Ирана, но и для безопасности Китая и России. Поэтому эти страны должны найти новые кооперативные методы для обеспечения собственной безопасности, для достижения этих целей Исламская Республика Иран играет ключевую роль.

НАТО не может не принять во внимание особое геополитическое положение, население и региональное влияние каждого из этих трех государств. Поэтому такой подход и расширение данной организации становится поводом для развития Шанхайской организации сотрудничества и может влиять на национальную безопасность Исламской Республикой Иран.

**НАТО.** НАТО - это английская аббревиатура: Организация Североатлантического Договора, членами которого в настоящее время являются 28 стран мира из Северных США и Европы. Членами НАТО являются: Испания, Эстония, Словакия, Словения, Великобритания, Италия, Исландия, Албания, Германия, США, Бельгия, Болгария, Португалия, Турция, Чехия, Дания, Румыния, Франция, Канада, Хорватия, Латвия, Люксембург, Польша, Литва, Венгрия, Норвегия, Нидерланды и Греция [1]. После Второй мировой войны, капитализм и коммунизм в сфере международных отношений считались доминирующими идеологиями. Эти две идеологии в виде двух сверхдержав, то есть Соединенных Штатов и СССР, были единственными странами, которые продолжили свое существование после войны и начали конкурировать между собой. Естественно, Соединенные Штаты и их западные союзники создали организацию НАТО против Советского Союза и с целью препятствия распространению коммунизма в Западной Европе [2].

**Причины формирования НАТО в период холодной войны.** НАТО является следствием происходящих изменений после Второй мировой войны по созданию биполярной системы и расширения гегемонии США в западном мире. После Второй мировой войны НАТО создала почву для легализации прямого военного присутствия США в Европе, вследствие чего, наряду с другими инициативами, таких как План Маршалла, Европа обрела новую совершенную форму. Кроме того, с уменьшением страха европейцев перед возрождением фашистской Германии, которое привело к двум мировым войнам в течение тридцати лет, с одной стороны, и военно-политической ситуацией после Второй мировой войны под сенью военно-политической конфронтации двух мировых сверхдержав и блоков, с другой стороны, привело к образованию альянсов [3]. Появление разногласий между западными странами и США, с одной стороны, а также СССР и ее союзниками с другой стороны, сразу же после войны и усугубления этих противоречий в виде холодной войны между двумя блоками, привело к тому, чтобы они вместе создали военный альянс [4]. Но вскоре эти страны поняли, что не могут обеспечить себя

передовым оборудованием, которое может быть на одном уровне с советской оружием. Следовательно, эти страны начали переговоры с США и Канадой, которые проявляли особый интерес к развитию военной деятельности, в результате чего было подписано новое военное соглашение с гораздо более широкой сферой применения и эффективности. Договор Североатлантической Организации был подписан 14 апреля 1949 года между странами Англией, Францией, Бельгией, Нидерландов, Люксембургом, США, Канадой, Италией, Португалией, Исландией и Норвегией [5], и летом 1950 года, с началом Корейской войны, она превратилось в оборонительную организацию. Поэтому, под влиянием Корейской войны, НАТО начал развиваться. Летом 1954 года Федеративная Республика Германия также присоединилась к этой конвенции. Таким образом, создание Североатлантического альянса было осуществлено для предотвращения распространения коммунизма в Западной Европе. В этой ситуации страны Западной Европы, в целях создания баланса со странами Восточного блока, приняли коалицию НАТО во главе с США. НАТО представляет собой традиционные формы международного военного сотрудничества. НАТО является первым альянсом, который в мирное время приводит постоянные коалиционные силы под совместное командование. Тем самым НАТО решило проблему вооружение Германии и взяло под свое распоряжение все ее вооруженные силы, и предотвратило создание уникальных вооруженных сил Германии, но другие члены имели часть своих вооруженных сил. Поэтому НАТО не создавало подрыв суверенитета ее членов в вопросах обороны, хотя значительно ограничивала ее [6]. Однако, в годы холодной войны данная организация считалась самой важной структурой безопасности в Европе и Атлантике, и в дополнение к успеху в сдерживании Советского Союза выполнял многие другие цели. С окончанием Второй мировой войны и началом холодной войны, Организация Североатлантического договора (НАТО) была создана в 1949 году США и ее западными союзниками для поддержания безопасности стран Западной Европы, которые оказались под угрозой в связи с расширением влияния Советского Союза и марксизма в Восточной Европе и Центральной Европе. Таким образом, можно сказать, что философией данного военного альянса является создание пояса безопасности вокруг западных демократий, окружение коммунизма и его сателлитов. НАТО была одним из трех военных блоков Запада для окружения восточного блока, но два блока под названием СЕНТО и СИТО сейчас не существуют. На самом деле, данный договор был третьим этапом после большой стратегии Запада, плана Маршалла и гонки вооружений с Востоком или холодной войны, реализующимся под руководством США [7]. В это время США считали, что противостояние с СССР с целью защиты демократических принципов, а также свободной рыночной экономики является необходимым. Соответственно, с реализацией доктрины Трумэна и плана Маршалла, США заявили о своей неограниченном обязательстве в деле оказания экономической и технической помощи государствам, расположенным вне коммунистического лагеря. Таким образом привлекали на свою сторону страны Западной Европы и препятствовали попаданию их в советский лагерь. С точки зрения США, после Второй мировой войны, угроза советского экспансионизма заняла место угрозы нацистской Германии для Западной Европы. Для этого была создана военно-оборонительная доктрина в виде НАТО. Во время холодной войны США и СССР имели между собой циничные и недоверительные отношения. СССР продемонстрировала большую военную мобильность в Восточной Европе, в то время как США пытались достичь больших стратегических результатов путем оборонительных альянсов. Джордж Маршалл в 1947 году подготовил почву для реализации плана экономической защиты США от стран Западной Европы. В 1948 году он смог образовать Западноевропейский союз. Гарри Трумэн вел свою оборонительную политику в рамках расширения пактов об обороне.

Таким образом, в 1948 году, для достижения безопасности и общей обороны, был сформирован оборонный союз Европы под названием Брюссельский оборонительный договор, с участием Великобритании, Франции, Нидерландов, Бельгии и Люксембурга. Данный союз со временем улучшался качественно и количественно, и в 1949 году с участием стран двух сторон Атлантического океана превратился в Североатлантический альянс (НАТО) для сотрудничества с США в оборонной сфере и противостояния угрозе со стороны СССР. В таких условиях, появилась возможность для противостояния и окружения Советского Союза в рамках пакта о защите в сфере безопасности. В это время была определена стратегия США для оборонительного контроля за СССР путем Договора НАТО на Европейском континенте. В то время США считали коммунизм опасной идеей, с распространением которой необходимо бороться во всех странах. В данном направлении методология США заключалась в развитии институтов в сфере обороны и безопасности в целях ограничения сферы влияния Советского Союза. В апреле 1949 года с присоединением США, Италии, Португалии, Норвегии, Дании, Исландии и Канады в данную организацию, количество участников достигла 12 стран, и таким образом возникла новая

оборонительная организация под названием НАТО. Основной целью создания НАТО была защита сухопутных границ стран-членов, против любой атаки на их территории, вооруженных сил, морских и воздушных судов, с одной стороны, а с другой стороны, взаимное сотрудничество между государствами-членами во всех областях [8].

### Структура и цели НАТО во время холодной войны

Параметры	Организация Североатлантического Договора
Идентичность НАТО	Американо-европейская идентичность с указанием на американскую идентичность
Цели НАТО во время холодной войны	Защита установленных границ Европы в Ялтинской конференции, предотвратить распространение войны, предотвратить распространение коммунизма и Варшавского договора, создание единства между ее членами.
Цель формирования НАТО с точки зрения Бери Бозона	Бозон считает, что целью НАТО в холодной войне является: участие США в военных действиях, подчинить немцев, устранить влияние русских в регионе.
Члены НАТО	Испания, Эстония, Словакия, Словения, Великобритания, Италия, Исландия, Албания, Германия, США, Бельгия, Болгария, Португалия, Турция, Чехия, Дания, Румыния, Франция, Канада, Хорватия, Латвия, Люксембург, Польша, Литва, Венгрия, Норвегия, Нидерланды и Греция.
Правовая основа НАТО	Правовой основой для формирования НАТО является статья 99 Устава ООН, а также принцип "законной обороны". Там указано, что «в случае вооруженного нападения на одного члена Организации Объединенных Наций, пока Совет Безопасности не примет мер, необходимых для поддержания международного мира и безопасности, одним из положений данного Устава является неотъемлемое право на законную самооборону, будь то индивидуально или коллективно, ни в коем случае не повредить никому.

**Процесс расширения НАТО после окончания холодной войны.** В конце 1980 годов казалось, что холодная война между западными державами и России закончилась. Политико-экономический кризис в Советском Союзе особо повлиял на прекращение данной войны. Изменения в руководстве Советского Союза, которое в свою очередь решило пересмотреть стереотипы внешней политики, и когда в марте 1985 года, Михаил Горбачев был избран генеральным секретарем ЦК Коммунистической партии Советского Союза, мы стали свидетелями эры «нового политического мышления». Данная политика была направлена на реализацию необходимых мер и обеспечения человеческих ценностей [9]. В семидесятые и восьмидесятые годы мы стали свидетелями периода политических изменений в Европе. Наиболее важные изменения состоят из: соединения Восточной и Западной Германии в объединенную Германию в 1990 году, роспуск Варшавского договора и Совета по взаимной экономической помощи, распад Советского Союза в 15 независимых республик 26 декабря 1991 года. Все эти события оказали большое влияние на союзническое положение НАТО, уже невозможно было упускать из виду реальные изменения на международной арене, в следствие чего НАТО начала корректировать свои цели и стратегию [10].

В 1991 году альянс НАТО, принимая во внимание все изменения, начал пересмотрела свою стратегию в сфере безопасности Европы. Новая стратегия НАТО включает в себя: расширенные членов альянса, увеличение его мощности и продуктивность действий, направленных для обеспечения всеобщей безопасности и способность выполнять новые задачи, такие как, например, помощь в предотвращении, а также своевременное разрешения споров. Стоит отметить, что новые перспективы НАТО в сфере ядерного оружия имеют гораздо меньшую роль в стратегической концепции альянса, чем во время «холодной войны». Ядерные державы НАТО Великобритания, Соединенные Штаты и Франция, начали значительно снижать свои запасы ядерного оружия. В настоящее время страны члены НАТО ставят в первую очередь свои политические интересы, чтобы сохранить мир и предотвратить появление нового военного режима. Поэтому они стараются свести к минимуму риск новой агрессии против НАТО и их союзников. Данные изменения в доктрине стратегии НАТО направлены на адаптацию к новым формирующимся условиям безопасности и развития военного сотрудничества со странами-партнерами в этом направлении, а также создание новых альянсов [11]. Данный вопрос стал поводом для планирования новой стратегии в целях НАТО. Вследствие чего, сегодня мир стоит лицом к лицу с более сложным и подвижным набором международных союзов, чем формирование НАТО в 1949 году. НАТО была сформирована с целью обороны и придания американской мощи в смежной среде после Второй мировой войны и в ответ на советскую угрозу [12]. Но после окончания холодной войны и распада сил, связанных с данным периодом, в



том числе институтов безопасности и обороны, мы не наблюдаем распада НАТО. Так как НАТО была сформирована Второй мировой войны, ввиду явной военной угрозы со стороны Красной армии, но после распада Советского Союза и краха Восточного блока, нет оснований для продолжения ее деятельности. Поэтому, если исчезает философия существования какого-либо явления, тогда не имеет смысла его суть, форма и содержание, и будет оспорено его содержание [13]. Но Америка после распада биполярной системы, исходя из военного и экономического потенциала и в свете нового мирового порядка и установления однополярной системы, находится на пике пирамиды власти. Период после холодной войны дал Америке возможность для активного участия на международной арене, и НАТО как сильный режим безопасности и эволюции, не является исключением. Исходя из роли США в формировании данной Организации, можно сказать, что одной из причин расширения НАТО является положение теории «безопасность на основе владычества», также известное как «гегемонистская безопасность» [14]. Тем не менее, НАТО, считавшаяся соперником Варшавского договора, не только не была распущена, но также определила для себя новую повестку дня. Важнейшим событием, которое помогло усилить позицию НАТО, была Балканская война и геноцид в бывшей Югославии, где дипломатические пути не смогли помочь разрешить кризис. В результате чего военная интервенция войск НАТО привела к подписанию мирного соглашения. Начиная с этого периода, НАТО действует для дальнейшего принятия новых членов и расширения на Восток. Так что теперь не только страны Восточной Европы, но и Кавказа и Центральной Азии активно стремятся к членству в данной организации. Похоже, что НАТО по нескольким причинам стремится расширить свое влияние в таких регионах, как Центральная Азия и Кавказ. Примечательным является то, что в этом регионе есть огромные запасы нефти и газа, а также его особое стратегическое положение, очень важны для членов НАТО. Но в дополнение к этому, кажется, что НАТО стремится укрепить безопасность региона, исходя из интересов и целей Запада, и препятствовать возрождению господства России над этим регионом. С другой стороны, исламский фундаментализм, обмен информацией и развитие военного сотрудничества, урегулирование региональных конфликтов, создание условий по поддержанию мира в критических ситуациях и привлечение стран региона в вопросах безопасности Европы являются важными причинами расширения НАТО и принятия новых членов в регионе Центральной Азии и на Кавказе. На самом деле, НАТО еще до событий 11 сентября с реализацией программ, таких как "Партнерство ради мира" и "Совет Североатлантического сотрудничества" с некоторыми бывшими советскими республиками, в частности с Азербайджаном, смогла проникнуть в данный регион, и после событий 11 сентября данное проникновение было более ощутимым из-за военного присутствия. Кроме Центральной Азии и Кавказа, НАТО также стремится присутствовать и на Ближнем Востоке. Это привело к тому, что данная организация, наряду с присутствием в Ираке, стремится установить особые отношения со странами региона, такими как Бахрейн. В то же время, одним из самых важных событий в истории создания НАТО является расширение данной организации и выполнение миссии в Афганистане вместо Организации Международных сил содействия по безопасности (ИСАФ) [15]. Роль НАТО в качестве защитной силы для Европы резко изменилась вследствие данной миссии. Даже некоторые американские чиновники определяют НАТО как военное крыло Организации Объединенных Наций и тем самым пытаются узаконить свои военные действия в будущем. Тем не менее, НАТО в Афганистане сталкивается с серьезными проблемами. Данная организация с августа 2003 года стал во главе Международных сил содействия по безопасности (ИСАФ). Эти силы были созданы в 2001 году со стороны Организации Объединенных Наций для обеспечения безопасности в Афганистане после прихода талибов. Но слабость их деятельности и кризисная ситуация в Афганистане привели к тому, чтобы они приняли командование НАТО в данном формате. С 2006 года НАТО также управляет ведением войны против терроризма и практически является альтернативой командованию США. Силы НАТО увеличились с 5 тысяч человека до 120 000 человек из 47 стран мира, в том числе из 28 стран членов НАТО [16]. Одной из серьезных проблем по вопросам повестки дня для будущего НАТО, рассмотренной руководством данной Организации в начале 2008 года, являются рекомендации высокопоставленных военных чиновников Запада по модернизации структур и стратегии НАТО. В том числе можно упомянуть о докладе под названием "В сторону общей стратегии для неопределенного мира: переосмысление трансатлантического участия", известным как манифест НАТО, подготовленный высшими военными чинами США. В докладе определены четыре главные глобальные угрозы: I. Политический фанатизм и религиозный экстремизм, II: Международный терроризм, организованная преступность и распространение оружия массового уничтожения; III. Изменение климата и энергетическая безопасность; IV: Ослабление правительств – наций и организаций, таких как ООН, НАТО и Европейский союз [16]. В любом случае, свидетельством

этому является то, что создавшаяся ситуация и поддержание условий, необходимых для США после окончания холодной войны, с особой ролью НАТО в международных проблемах, усугубили ситуацию. Но и мечта о роспуске НАТО после холодной войны также не сбудется, так как НАТО является одним из столпов гегемонии США, а также основой для нового мирового порядка, и должна быть сохранена. Военные действия НАТО в Югославии можно рассматривать как подтверждение этому, поскольку эти операции были осуществлены под руководством США в Европе, чтобы продемонстрировать европейский способ решения региональных кризисов, и некоторые считают это первым шагом НАТО в сторону восточной Европы [17].

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Сабогиён. Хамшахри онлайн / Сабогиён. [Электронный ресурс]. <http://hamshahrionline.ir/news-14911.aspx>
2. [Электронный ресурс]. <http://www.bashgah.net/pages-16858.html>, Хуррами, сайт Ираса, 21,01,1387.
3. Мухаммад Аюб. The third World Security Predicament, State Making. Regional Conflict, and the International / Мухаммад Аюб. -London: Lyme Rieme Publishers, 1993. -P.5.
4. Ibid. -С. 122-123.
5. Абулкасым Мунсифи. Международная Организация / Абулкасым Мунсифи. –Тегеран: Тегеранский университет, 1979. -С. 366-367.
6. Жак Хантзингер. Понятие международного сотрудничества / Жак Хантзингер; перевод Аббаса Агахи. – Тегеран: Кудс, 1989. -С 357.
7. Ошури Дориуш. Политическое руководство / Ошури Дориуш. -Тегеран, Издательство Сехрварди, 1987. - Первое издание. -С. 316-317.
8. Алойи Хусейн. Рассмотрение процесса образования и возрождение силы НАТО / Алойи Хусейн. Иранский дипломатический сайт, 2009. -С. 2-5.
9. Шаклеин В. Проблемы безопасности и администрация Буша: старые подходы и новая эпоха / В. Шаклеин //США \* Канада - экономика, политика, культура». -2002. - №2. -С.86.
10. Шагалов В.А. Проблема урегулирования региональных конфликтов в пост-биполярную эпоху и участие российских военнослужащих в миротворческих операциях.
11. Романов В.А. Североатлантический союз: Договор и организация в меняющемся мире / В.А. Романов // Московский журнал международного права. -6992. -№6. -С. 604-124.
12. Nasser Saghafi-Ameri. The Emerging NATO: Impact on Europe and Asia, Europe and Asia: Perspective on the Emerging International Order, Edited by V.P. Malik and Erhard Crome / Nasser Saghafi-Ameri. -New Delhi: Lancer Publishers & Distributors, 2006.
13. Муттахар Нил Махди. Расширение НАТО на Восток и русский реализм. Книга «СНГ», специально для Российской внешней политики и безопасности / Муттахар Нил Махди. Культурный центр международных исследований и современных оборудований. -Тегеран, 2004. –С. 13, 374.
14. По данной теории: Abumohammad Asgarkhani international human rights: a theoretical approach to regime formation and persistence, in Islamic views on human rights, Tehran: al\_hoda, 2001.
15. Искандари Носир. Военно-политическая стратегия НАТО и проблемы безопасности в Ближнем Востоке»: докторская диссертация / Искандари Носир. -С. 82-84.
16. [Электронный ресурс]. [http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics\\_8189.htm](http://www.nato.int/cps/en/natolive/topics_8189.htm).
17. Накибзаде Ахмад. История дипломатии и международных отношений / Накибзаде Ахмад. – Тегеран: Кумс, 2004. -С. 96.

#### ИҚТИДОРИ МИНТАҚАВИИ СОЗМОНИ АҲДНОМАИ АТЛАНТИКАИ ШИМОЛӢ (НАТО)

Дар мақолаи мазкур суҳан оиди ғаёлияти Созмони Аҳдномаи Атлантикаи Шимолӣ (НАТО) мебарад. Дар замони ҷаҳонишавӣ мушкили амниятӣ субот кишварҳои ҷаҳонро водор месозад, ки ҳамкориҳо дар сатҳи байналмилалӣ ба роҳ монанд. Дар сатҳи ҷаҳонӣ бештари ҳамкориҳо тавассути созмонҳои байналмилалӣ сурат мегирад, ки яке аз онҳо Созмони Аҳдномаи Атлантикаи Шимолӣ мебошад. Созмони Аҳдномаи Атлантикаи Шимолӣ (СААШ) созмонест, ки дар таъмини сулҳ ва амният дар қаламрави Аврупову Атлантика нақши муҳим мебозад.

**Калидвожаҳо:** махсусиятҳои низоми ҷаҳонӣ, тавъамшавии иқтисодӣ ва ҳарбӣ, иттиҳоди воҳидҳои сиёсӣ, таъмини амният, НАТО.

#### РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРГАНИЗАЦИИ СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)

В данной статье речь идет о деятельности Организации Североатлантического договора (НАТО). Одной из наиболее важных особенностей международной системы в период после холодной войны является формирование новых региональных процессов. Поэтому, некоторые правительства считают, что они сами по себе не могут защитить свои интересы в сфере национальной безопасности, и несут обязательства по отношению друг к другу, и для преодоления внешних угроз создают альянсы друг с другом, Главной причиной создания альянса является объединение политических единиц, увеличение дипломатического влияния, создание сдерживающих факторов, обеспечение безопасности и реализация целей и национальных интересов, путём сочетания экономического и военного потенциала.

**Ключевые слова:** особенности международной системы, сочетание экономического и военного потенциала, объединение политических единиц, обеспечение безопасности, НАТО

#### REGIONAL CAPACITY NORTH ATLANTIC TREATY ORGANIZATION (NATO)

In this article we are talking about the activities of the North Atlantic Treaty Organization (NATO) One from the most important features of the international system in the post-Cold War, is the formation of new regional processes. Therefore, some governments believe that they themselves can not protect their interests in the field of national security, and have obligations in relation to each other, and to overcome external threats create alliances with each other, the main reason for the creation of the

alliance is to unite the political units, increase diplomatic influence, the creation constraints, security and the realization of the goals and national interests, through a combination of economic and military potential.

**Key words:** characteristics of the international system, a combination of economic and military potential, association of political units, security, NATO

**Сведения об авторе:** *Муджохид Амири* - соискатель Института философии, политологии и права АН РТ

## МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ

*Фаридун Усмонов*

Современные международные отношения и решение геополитических проблем зависят не только от взаимоотношений двух или нескольких соседствующих стран, а также отдельных малых и средних государств с важными геополитическими игроками, но и от системы надгосударственных формирований, среди которых важное место занимают международные политические институты. Модель формы политической трансформации Таджикистана является ярким свидетельством значимости и эффективности роли политических институтов в современном мировом сообществе.

В коллективной работе политологов и востоковедов «Годы, которые изменили Центральную Азию» прослеживается путь становления независимых государств в постсоветском пространстве, и четко определяется место политических институтов, как международных, так и региональных и местных в осуществлении этих преобразований. По мнению авторов издания, "свой стратегический подход в сфере политической трансформации Запад вырабатывал в ситуации краха мировой социалистической системы и ухода с международной арены ее лидера – СССР"[1]. Однако полезно вспомнить, что в основе термина «трансформация» лежит идея о догоняющем развитии. Поэтому действия западного сообщества были мотивированы, с одной стороны, стремлением окончательно уничтожить политические и экономические основы социалистического строя, не допустить его восстановления в любой модификации. В то же время необходимо было предпринять меры для того, что не допустить появления общественно-политического вакуума и одновременно направить развитие на возможно быстрый рост капиталистических производственных отношений и создание новой политической системы по модели «западной демократии».[1]

Международные политические институты являются частью механизма, который используется государствами в совместном решении межгосударственных вопросов. Мнения ученых разделяются в вопросах определения сути этого механизма. Но большинство из них склонны к признанию такого тезиса, что международные организации - это устойчивая форма международных отношений, которая образуется с участием не менее трех государств.

В частности, по словам Мутагирова Д.З., "международный институт - это относительно стабильное звено или элемент системы международных отношений, субъект мировой политики, объединяющий два или более государств, имеющий согласованные его членами цели, программу, устав, поле деятельности и соответствующее коллективные органы"[2].

Первыми международными организациями являются «Международный союз по измерению земли» (1864), «Международный союз телеграфистов» (1861), «Международный союз почты» (1874), «Международный союз частных промышленников» (1873), «Международный союз защиты частного художественного и литературного творчества» (1886) и другие. К началу XX века международные институты становятся важными субъектами международной политики, их число достигает более 400 названий. Возникла необходимость упорядочения их деятельности. Союз международных ассоциаций в 1909–1910 гг. начал установку критериев международных институтов и условий членства в них[2].

Дальнейшее развитие этой идеи было осуществлено на Венской конференции о праве договоров между государствами и международными организациями или между международными организациями, проходившей 23 мая 1969 года. Данная Конвенция вступила в силу 27 января 1980 года, к 1 ноября 2003 г. в ней состояли 76 государств. Таджикистан присоединился к этой Конвенции в 2002 г.

Данный документ упорядочивает деятельность политических международных организаций. Первой международной политической организацией была «Лига Наций», образованная в 1920 году, а предпосылками для её создания явилась Первая Мировая война, ее результаты и последствия. Формально деятельность Лиги Наций началась 16 января 1920 г. Главная цель Лиги Наций заключалась в том, чтобы обеспечить мир и безопасность во всем мире. За всю историю Лиги Наций её членами в разное время становилось 61 государство.

Важнейшей международной организацией стала Организация Объединенных наций. Термин «Объединённые нации» впервые прозвучал из уст Президента США Рузвельта, который подразумевал под этим выражением Союз наций, борющихся против фашизма. В 1944 году 26 государств договорились о создании ООН, и по предложению Рузвельта решение основных вопросов возлагалось на «Четыре полиса» - США, СССР, Великобританию и Китай. В уставе ООН провозглашаются основные принципы, на которых базируется этот документ: «избавить грядущие поколения от бедствий войны, дважды в нашей жизни принесшей человечеству невыразимое горе, и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство, ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин и равенство прав больших и малых наций, и создать условия, при которых могут соблюдаться справедливость уважение к обязательствам, вытекающим из договоров и других источников международного права, и содействовать социальному прогрессу и улучшению условий жизни при большей свободе». [3]

И в этих целях ООН определяет основные принципы своей деятельности, включающие в себя следующие положения:

«1. Поддерживать международный мир и безопасность, и с этой целью принимать эффективные коллективные меры для предотвращения и устранения угрозы миру и подавления актов агрессии или других нарушений мира и проводить мирными средствами, в согласии с принципами справедливости и международного права, улаживание или разрешение международных споров или ситуаций, которые могут привести к нарушению мира.

2. Развивать дружественные отношения между нациями на основе уважения принципа равноправия и самоопределения народов, а также принимать другие соответствующие меры для укрепления всеобщего мира.

3. Осуществлять международное сотрудничество в разрешении международных проблем экономического, социального, культурного и гуманитарного характера и в поощрении и развитии уважения к правам человека и основным свободам для всех, без различия расы, пола, языка и религии, и

4. Быть центром для согласования действий наций в достижении этих общих целей».[3]

На сегодняшний день членами ООН являются 187 стран мира.

Наряду с ООН были созданы специальные её подразделения: ЮНЕСКО, МВФ, МБРР, Международная организация здравоохранения и ряд других, однако их сфера деятельности была ограничена.

Наряду с ООН одним из важнейших глобальных международных институтов является Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе.

Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) – общеевропейский орган, занимающийся вопросами безопасности, в состав которого входит 55 государств-участников, расположенных на географическом пространстве от Ванкувера до Владивостока. ОБСЕ, в качестве регионального соглашения по смыслу главы VIII Устава ООН, является главным инструментом раннего предупреждения, предотвращения конфликтов, регулирования кризисов и постконфликтного восстановления. ОБСЕ отличает, присущий только ей, подход к обеспечению безопасности, являющийся одновременно всесторонним и основным в сотрудничестве, таким образом, необходимо охарактеризовать основные составляющие этого подхода: А) всесторонний - охват трёх измерений безопасности – человеческий, военно-политический и экономический/экологический. В силу этого факта ОБСЕ занимается широким кругом проблем, связанных с упрочением безопасности, включая контроль над вооружениями, превентивную дипломатию, меры укрепления доверия и безопасности, права человека, демократизацию, а также экономические и экологические вопросы. Б) основной же подход к сотрудничеству заключается в том, что все государства, участвующие в деятельности ОБСЕ, имеют равный статус и не связаны договорными обязательствами, в силу чего решения принимаются консенсусом и носят политический, а не юридически обязательный характер.

Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) было создано в качестве многостороннего форума для ведения диалога и переговоров между Востоком и Западом в 1970 году. После двух с лишним лет встреч в Хельсинки и Женеве, участники СБСЕ достигли соглашения относительно хельсинского Заключительного акта, который был подписан 1 августа 1975 года. В этом документе закреплены ключевые обязательства в области прав человека, которые легли в основу, так называемого «Хельсинского процесса». В нем также были зафиксированы основные принципы («декалог») поведения государств по отношению к своим гражданам, а также в отношениях между собой. Впервые после Второй Мировой войны все, участвовавшие в подписании Заключительного акта государства, договорились отказаться от всяких притязаний на пересмотр послевоенных границ и регулировать все межгосударственные отношения путем переговоров. Были сформированы десять принципов взаимоотношений

народов и государств («Хельсинский договор»), призванные обеспечить мир, безопасность и сотрудничество в Европе и в мире. Вышеперечисленные критерии имели первостепенную важность, и все государства - члены обязались уважать их.

1. суверенное равенство, уважение прав, присущих суверенитету;
2. неприменение силы или угрозы силой;
3. нерушимость границ;
4. территориальная целостность государств;
5. мирное урегулирование споров;
6. невмешательство во внутренние дела;
7. уважение прав человека и основных свобод;
8. равноправие и право народов распоряжаться своей судьбой;
9. сотрудничество между государствами;
10. добросовестное выполнение обязательств по международному праву.[4]

В заключительном акте закреплены рабочие области СБСЕ, охватывающие все сферы межгосударственных отношений, которые именуется «измерениями», также необходимо отметить, что таких «измерения» - три. К первому – военно-политическому измерению – относятся вопросы политической безопасности и контроля над вооружениями, предупреждение и разрешение конфликтов. Второе – экономико-экологическое – охватывает проблемы сотрудничества в области экономики, науки, техники и окружающей среды. К третьему – человеческому измерению – относится сотрудничество в гуманитарных и других областях (информация, культура, образование), а также права человека.

По мнению таджикского исследователя Хамрохона Зарифи, «уникальность и новаторский характер ОБСЕ проявлялись в нескольких отношениях. Во-первых, в эпоху, характеризовавшуюся межблоковым противостоянием, СБСЕ имело широкий состав, причем все, входившие в его состав государства, участвовали в Совещании как «суверенные и независимые государства и в условиях полного равенства». Во-вторых, в то время, когда для большинства переговоров и организаций по вопросам безопасности был характерен фрагментарно-выборочный подход к ее обеспечению, подход СБСЕ был всеобъемлющим. Как стало ясно впоследствии, взаимоувязка различных элементов безопасности является одним из величайших достижений СБСЕ. В-третьих, решения на Совещании принимались консенсусом, в силу чего сам процесс их принятия зачастую приобретал не менее важное значение, чем решения, как таковые. В-четвертых, решения СБСЕ были политически, а не юридически обязательными, что наделяло Совещание значительной гибкостью. Наконец, у СБСЕ не было постоянных организационно-административных структур, из-за чего усилия по приданию этому процессу импульсов, необходимых для его продолжения, приобретали самостоятельную ценность».[4]

До 1990 г. ОБСЕ функционировала, главным образом, в виде серии встреч и конференций, где развивались и расширялись обязательства государств-участников, а также периодически проводились рассмотрения их выполнения.

После Хельсинки состоялось еще пять встреч в верхах ОБСЕ. На саммите в Париже (19-21 ноября 1990 г.) принят документ под названием «Парижская хартия для Новой Европы». В нем провозглашается конец «холодной войны» и начало институционализации.

В начале 90-ых гг. прошлого века было создано несколько учреждений и институтов, проведение встреч было поставлено на более регулярную основу, были развернуты миссии, и работа совещания приобрела более систематизированный характер. На первой встрече Совета министров в июне 1991 г. в Берлине был определен механизм консультаций и сотрудничества в условиях чрезвычайных ситуаций в Европе.

На встрече в Хельсинки 9-10 июля 1992 г. ее участники договорились придать ОБСЕ статус региональной организации по предупреждению и предотвращению конфликтов, управлению кризисами и устранению их последствий в духе главы VIII Устава ООН. Была учреждена служба Верховного комиссара по национальным меньшинствам, достигнута договоренность об организации форума за безопасное сотрудничество, а также экономического форума. В связи с начавшимся кризисом в Югославской Федерации было принято решение о приостановке участия Югославии в процессе принятия решений ОБСЕ. Совет министров иностранных дел в Стокгольме в том же году решил учредить пост Генерального секретаря.

Третья встреча ОБСЕ в верхах состоялась в Будапеште 5-6 декабря 1994 г. На ней был принят документ «К подлинному товариществу в новой эре». На этом Саммите 6 декабря выступил и Президент Таджикистана Э.Рахмон, охарактеризовав отношение Таджикистана и ОБСЕ как «жизненно важное». Эту важность он обосновал тем, что «хрупкие ростки демократии и рыночной экономики, нуждаются не только в нашем повседневном уходе, но и в ненавязчивой заботливой опеке такого форума, как ОБСЕ» [4]

Встреча глав государств и правительств в Лиссабоне на высшем уровне (2-3 декабря 1996 г.) приняла общую политическую декларацию и одобрила Лиссабонскую декларацию «Об общей и всесторонней модели безопасности для Европы в XXI столетии», наметив проблемы с которыми встретятся страны-участницы ОБСЕ в новом столетии. В своём выступлении на этом Саммите Президент Таджикистана Э.Рахмон особо подчеркнул, что "мы рассматриваем ОБСЕ, как важный инструмент, который призван оказывать помощь в освобождении от экстремизма, радикализма и угрозы войны"[4], признал, что "таджикистанцы полны решимости учиться у трагедий прошлого и переводить наше видение совместного будущего в действительность, создавая общее пространство безопасности, свободное от разделительных линий, в котором все государства являются равными партнерами. Мы стоим перед серьезными вызовами, но мы стоим перед ними вместе"[4]

18-19 ноября 1999 г. в Стамбуле состоялась пятая встреча в верхах стран ОБСЕ. Она приняла Хартию «О европейской безопасности» и Декларацию Стамбула.

Сегодня ОБСЕ занимает уникальное место среди европейских институтов безопасности. Это объясняется несколькими факторами: широтой ее членского состава; ее всеобъемлющим и основанным на сотрудничестве подходом к безопасности; имеющимися у нее инструментами предотвращения конфликтов глубоко укоренившейся традицией открытого диалога и формирования консенсуса; существованием целой сети миссий на местах, а также наличием отлаженных механизмов сотрудничества с другими международными организациями.

Основным постоянным органом ОБСЕ для политических консультаций и принятия решений является Постоянный совет, члены которого обсуждают все вопросы, относящиеся к компетенции ОБСЕ. Избранный состав вправе принимать меры и решения, соответствующие нормам сотрудничества в области безопасности. Также Постоянный совет наряду с Совместной консультативной группой, осуществляющей контроль за выполнением Договора об ОБСЕ, уполномочен занимается вопросами контроля над вооружениями и мерами укрепления доверия и безопасности. Министры иностранных дел 55 государств-участников ОБСЕ ежегодно встречаются в рамках Совета министров, за исключением тех лет, когда проводятся встречи на высшем уровне с участием глав государств и правительств.

Действующий председатель (ДП) ОБСЕ, которым является министр иностранных дел страны, занимающей председательский пост, несет общую ответственность за исполнительную деятельность. Для выполнения своего мандата ОБСЕ имеет в своем арсенале и ряд других инструментов. Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) играет активную роль в наблюдении за проведением выборов и содействии становлению национальных избирательных органов и институтов по правам человека, при этом оказывает техническую помощь в развитии национальных правовых институтов, способствует формированию неправительственных организаций и построению гражданского общества, а также занимается подготовкой журналистов и наблюдателей, следящих за положением в сфере прав человека и проведением выборов.

Особо важную роль в области предупреждения и предотвращения конфликтов играет Бюро Верховного комиссара по делам национальных меньшинств. Путем проведения консультаций и подготовки рекомендаций оно побуждает стороны к выбору неконфронтационного пути. Еще один институт ОБСЕ - Бюро Представителя по вопросам свободы средств массовой информации, созданное в 1997 году для наблюдения за положением дел в области СМИ в государствах – участниках и оперативного реагирования на случаи серьезного нарушения принятых в рамках ОБСЕ принципов и обязательств, касающихся свободы выражения своего мнения и свободы средств массовой информации.

Отдельным органом является Парламентская ассамблея ОБСЕ, в состав которой входят более трехсот парламентариев из всех государств-участников ОБСЕ. Ее задача состоит в содействии участию парламентских институтов в деятельности Организации посредством обсуждения проблем и принятия резолюций и рекомендаций, относящихся к работе ОБСЕ. Кроме того, ее членом отводится важная роль в наблюдении за выборами. Основная ежегодная сессия Ассамблеи проводится в июле, а в течение года организуются всевозможные другие совещания и семинары. С 1994 г. в деятельности Парламентской Ассамблеи ОБСЕ участвует и Парламент Таджикистана. По данным СМА, в марте 1989 г. субъектами мировой политики являлись примерно 26,5 тыс. международных организаций. Они охватывали все сферы человеческой деятельности на разных уровнях интеграции (двустороннем, региональном, континентальном и глобальном) Их точная классификация – задача исключительно трудная. Союзу международных ассоциаций потребовались почти целых два десятилетия для систематизации всех действующих на международной арене организаций в соответствии с установленными им критериями. Как писал американский политолог К. Иглтон,

классифицировать международные организации почти невозможно. Трудности обусловлены не только количеством и разнообразием известных и существующих организаций, но и многообразием критериев их классификации

В зависимости от своих субъектов и правовой основы, организации делятся на международные межправительственные (ММПО) и международные неправительственные (МНПО). Членами ММПО являются государства, правительства и их институты. Членами МНПО выступают, как международные и национальные неправительственные организации, так и отдельные граждане и их группы (научные общества, ассоциации культуры, пен-клубы). Существуют международные институты, которые сами себя не относят к ММПО, а считаются выразителями воли и интересов граждан групп стран или их представительных органов. Это – международные межпарламентские институты, формирующиеся особенно быстрыми темпами в последние десятилетия. Существуют международные институты, членами которых могут стать, как правительственные, так и общественные институты. Институты могут различаться по характеру членства, а также по степени их равенства.

По масштабам своей деятельности международные институты могут быть региональными, субрегиональными, континентальными, трансконтинентальными и всемирными (глобальными). Поскольку международные институты создаются для совместного решения конкретных проблем, они могут классифицироваться по областям и аспектам общественной жизни, по группам, слоям и классам населения, по сферам человеческой деятельности, по признакам различий по полу, возрасту, расе, религии, языку. Организация исламской Конференции (ОИК) была образована 28 сентября 1969 года в Марокко. В неё входят 57 мусульманских государств. Слова "ислам" или "мусульманин" здесь отражает не политический строй, а принадлежность к цивилизации. Среди членов ОИК есть просто традиционные мусульманские государства, исламские режимы и государства со светским мировоззрением. Новый Устав этой организации принят в 2000 году.

Все вышерассмотренные институты всемирного характера были образованы задолго до независимости Таджикистана. Наше государство вошло в их состав только в начале 90-х гг. прошлого столетия. Необходимо отметить тот факт, что ряд региональных политических институтов, таких как СНГ, ШОС, ЕврАзЭС, были образованы при непосредственном участии Таджикистана.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Годы, которые изменили Центральную Азию. -М., 2009. –С 8, 26
2. Мутагиров Д.З. Международные политические институты: учебное пособие /Мутагиров. Д.З. -М.:Логос. 2009 - С. 13,9.
3. Устав ООН. Приложение книги Мутагирова Д.З. Международные политические институты. -М., 2009.- С. 303, 107
4. Заключительный акт Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе. в книге "Таджикистан - ОБСЕ. Диалог и сотрудничество". - Душанбе: Ирфон., 2009. -С. 207-226, 19, 96 – 97, 101.
5. Таджикистан - ОБСЕ: диалог и сотрудничество (под общ. ред. Х.Зарифи) - Душанбе: Ирфон. 2009. -
6. Звягельская И. Д. Годы, которые изменили Центральную Азию/ Звягельская И.Д, Наумкин В.В. Линке П. -М. ИВ РАН ЦСПИ, М. 2009 – 332 с.

#### ИНСТИТУТҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ СИЁСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур муносибатҳои мутақобилаи Тоҷикистон соҳибистиклол бо институтҳои сиёсӣ дида баромада шудааст. Солҳои аввали соҳибистиклолӣ Тоҷикистон аъзои СММ ва САҲА гардид. Ана ҳамин институтҳои сиёсӣ дар баробари ИДМ, институтҳои асосии сиёсӣ гардиданд ва дар раванди сулхофарӣ дар Тоҷикистон нақши муҳим доштанд.

**Калидвожаҳо:** Тоҷикистон, Осиёи Марказӣ, ҷанги шаҳрвандӣ, СММ, САҲА, раванди сулхофарӣ.

#### МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В данной статье рассматриваются взаимоотношения независимого Таджикистана с политическими институтами. Первые годы существования, Таджикистан стал членом ООН, ОБСЕ. Именно эти политические институты, наряду с СНГ, стали основными политическими институтами, которые сыграли важнейшую роль при миротворческом процессе в Таджикистане.

**Ключевые слова:** Таджикистан, Центральная Азия, гражданская война, ООН, ОБСЕ, миротворческий процесс.

#### INTERNATIONAL POLITIC INSTITUTES IN TAJIKISTAN

In this article it shows the process of integration of independent Tajikistan to the international relation. The first years of independence Tajikistan became member of UN and OSCE. These politic institutes together with CIS played crucial role in peace making process in Tajikistan.

**Key words:** Tajikistan, Central Asia, Civil war, UN, OSCE, peace making process.

**Сведения об авторе:** Усмонов Фаридун Ибрагимович - главный редактор делового журнала "Иктисодчи". E-mail: fusmonov@yahoo.com

## ИЛМҶОИ ИҚТИСОДӢ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ <i>Р.С. Тохирова</i> .....	3
КОНЦЕПТУАЛЬНЫЕ ПОДХОДЫ К УСТОЙЧИВОМУ РАЗВИТИЮ ЦЕНТРАЛЬНОГО РЕГИОНА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Р.Р. Икромов, Кудратов, М.Н. Эмомов, Ф.Н.</i> .....	9
РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ГОДЫ НЕЗАВИСИМОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАНА <i>С. Садридинов, Я.Э. Пулатов</i> .....	14
ОСНОВНЫЕ ПОСТУЛАТЫ МОНЕТАРИЗМА <i>Д.А. Ахмедова, М.М. Джабаров, Н.Р. Муминова</i> .....	18
МЯСНЫЕ РЕСУРСЫ В РАЗЛИЧНЫХ ЖИВОТНОВОДЧЕСКИХ ЗОНАХ РЕСПУБЛИКИ <i>Ш.С. Саидахмадова, Н.И. Амиров</i> .....	21
ПРЕДПОЧТЕНИЯ КОМПАНИЙ НА РЫНКЕ ЦЕННЫХ БУМАГ: АНАЛИЗ ВЫБОРА МЕЖДУ ЗАКРЫТЫМ И ОТКРЫТЫМ АКЦИОНЕРНЫМ ОБЩЕСТВОМ <i>М.А. Раджабов</i> .....	23
ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ПОДХОДЫ К ОПРЕДЕЛЕНИЮ РЕГИОНАЛЬНОГО КЛАСТЕРА В СОВРЕМЕННОЙ ЭКОНОМИКЕ <i>М.И. Хайдарзода</i> .....	31
СОЦИАЛЬНЫЕ УСЛУГИ: ОСОБЕННОСТИ И КЛАССИФИКАЦИЯ <i>Тагоева Робиа</i> .....	34
ТАЪСИРИ ТАХАССУС БАР БАҲРАВАРИИ НЕРУИ ИНСОНӢ ДАР СОЗМОНҶО ВА ШИРКАТҶО <i>Ҳодӣ Фидой</i> .....	37
ИННОВАЦИОННЫЕ ЭКОНОМИКИ НЕКОТОРЫХ РАЗВИТЫХ СТРАН ЕВРОПЕЙСКОГО СОЮЗА (ЕС) <i>А. Абдугафаров, Д.А. Ахмедова, М.Х. Касимова</i> .....	42
СОЗДАНИЕ УСЛОВИЙ РАЗВИТИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ РЕГИОНОВ ТАДЖИКИСТАНА <i>Д.Н. Дадоматов</i> .....	44
ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ЭФФЕКТИВНОСТЬ ПРОИЗВОДСТВА ПРОДУКЦИИ ЖИВОТНОВОДСТВА <i>М.Т. Исоков</i> .....	50
СТЕПЕНЬ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТРУДОВЫХ РЕСУРСОВ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ <i>Н.А. Хайитбоева</i> .....	56
РОЛЬ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ФОРМИРОВАНИИ СРЕДНЕГО КЛАССА <i>Д.М. Назарамонова, Ш.Ш. Бозоров</i> .....	59
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ СОДЕРЖАНИЕ СФЕРЫ ОБРАЗОВАНИЯ И ЕЕ МЕСТО В СИСТЕМЕ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ <i>С.Н. Амонов</i> .....	63
СЕГМЕНТАЦИЯ РЫНКА ТРУДА: МНОГООБРАЗИЕ ТРАКТОВОК ЕГО СУЩНОСТИ <i>Азимова Мадина Турдиевна</i> .....	67
МАЧМУӢ НИШОНДИХАНДАҶОИ ТАҲЛИЛИ ЗАХИРАҶОИ ИСТЕҲСОЛӢ ДАР КОРҶОНАҶОИ НОНПАЗӢ <i>Р.С. Тохирова</i> .....	70



ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕФОРМИРОВАНИЮ СИСТЕМЫ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ТУРИСТИЧЕСКОГО ОБРАЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>М.И. Кадырова</i> .....	74
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЙ АНАЛИЗ ГОСУДАРСТВА <i>Якубова</i> ..... <i>Георгиевна</i> .....	<i>Каринэ</i> 77
ПЕРСПЕКТИВЫ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ В КОНТЕКСТЕ ЧЛЕНСТВА ТАДЖИКИСТАНА В ВТО <i>Ф.О. Ташев</i> .....	81
СОСТОЯНИЕ КАДРОВОГО ПОТЕНЦИАЛА В ВУЗАХ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Кадырова</i> ..... <i>Халимовна</i> .....	<i>Заррина</i> 84
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОЙ ЭКОНОМИКЕ <i>А. Абдугафаров, Ш. Абулфайзова, Н.Р. Муминова</i> .....	89
ФАКТОРЫ МАРКЕТИНГА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ПРОДУКЦИИ <i>Ш.Х. Рахимов</i> .....	94
ЗНАЧИМОСТЬ И НЕОБХОДИМОСТЬ РЕКЛАМНОЙ ТАКТИКИ И ТЕХНОЛОГИИ <i>Чавад</i> ..... <i>Голамреза</i> .....	<i>Аббаси</i> 98
ГЕОЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОТРАСЛЕЙ ТЯЖЕЛОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ <i>Д.Н.</i> ..... <i>Гуфранов</i> .....	104
АНАЛИЗ РЫНКОВ УСЛУГ В СФЕРЕ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ <i>Умед Пурдили</i> .....	112
ОСОБЕННОСТИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ УСЛУГ ДЛЯ ФИЗИЧЕСКИХ ЛИЦ В ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА (краткосрочные и среднесрочные услуги) <i>Лайли</i> ..... <i>Али</i> .....	<i>Тафакур</i> <i>Мухаммад</i> 118
ТАҲЛИЛИ ВАЗЪИЯТИ ИҚТИСОДУ ТИҶОРАТ ВА РУШДИ ОЯНДАИ ОНҶО ДАР АФҶОНИСТОН <i>Мухаммад</i> ..... <i>Абдулқодир</i> .....	<i>Аслам</i> <i>Гудоз,</i> <i>Мухаммадориф</i> 120
САҲМИ ХОҶАГИҶОИ АҶОЛИИ ДЕҶОТ ДАР РУШДИ ИСТЕҶСОЛИ ҒАЛЛАДОНаИ МИНТАҚАИ ХАТЛОН <i>А.А. Сатторов</i> .....	123
ТАШАККУЛ ВА РУШДИ САРМОЯИ ИНСОНӢ <i>Г.С. Қаландарова</i> .....	126
ВАЗӢИ МУОСИРИ РУШДИ БОЗОРИ МЕХНАТИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ БОЗОРОНИ <i>С.С.</i> ..... <i>Набиева</i> .....	<i>Саидов,</i> <i>Д.М.</i> 130
РАЗВИТИЕ ЧАСТНОГО СЕКТОРА С ЦЕЛЬЮ ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА <i>Р.Н. Саидов</i> .....	135
РАЗВИТИЕ ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО МЕХАНИЗМА РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ ТАДЖИКИСТАНА	

<i>Н.Б. Комилов, А.Ф. Каджжолоев</i> .....	143
<b>ЭФФЕКТИВНОСТЬ ВНЕДРЕНИЯ УПРАВЛЯЕМОГО АУТСОРСИНГА УСЛУГ В ТАМОЖЕННОЙ СИСТЕМЕ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН</b> <i>Д.Ш. Аюбов</i> .....	146
<b>НЕКОТОРЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИОННОГО ПРОЦЕССА В ЧЕХИИ И СЛОВАКИИ</b> <i>Холматов Рустам Буранович</i> .....	153
<b>СТРУКТУРНАЯ ПОЛИТИКА В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДА К ИННОВАЦИОННОМУ ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ</b> <i>М.Т. Каримова</i> .....	156
<b>ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ РАЗВИТИЯ И РАЗМЕЩЕНИЯ ТАБАЧНОГО ПРОИЗВОДСТВА</b> <i>Дж. Саъдуллоев</i> .....	160
<b>ИҚТИСОДИ ҒАЙРИРАСМӢ ВА ТАЪСИРИ ОН БА ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛӢ</b> <i>Умед Давлатзод Давлатович, Фаррух Файзуллозода</i> <i>Ворис</i> .....	167
<b>БЕНЕФИЦИАРНОЕ УЧАСТИЕ В ДОБЫВАЮЩИХ ОТРАСЛЯХ В ТАДЖИКИСТАНЕ</b> <i>Усмонов Фурутзод</i> .....	175
<b><u>ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ - ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ</u></b>	
<b>КОМПРЕХЕНДНАЯ ТЕОРИЯ ПРАВА – НОВАЯ ТЕОРИЯ ПОЗНАНИЯ ПРАВОВОЙ РЕАЛЬНОСТИ</b> <i>С.И. Захарцев, В.П. Сальников</i> .....	183
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПОСТУПЛЕНИЯ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ГРАЖДАНСКУЮ СЛУЖБУ И МУНИЦИПАЛЬНУЮ СЛУЖБУ КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКИ</b> <i>Н.Т.</i> .....	<i>Шерипов</i> 188
<b>КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН КАК ОРГАН СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИЙ КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВОСУДИЕ</b> <i>С.Б. Мирзоев</i> .....	193
<b>ОБЩИЕ ВОПРОСЫ ОБЪЕКТОВ ВЕЩНЫХ ПРАВ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН</b> <i>Ф.С. Сулаймонов</i> .....	195
<b>ГРАЖДАНСКО – ПРАВОВАЯ ПРИРОДА ИНВЕСТИЦИОННЫХ ДОГОВОРОВ</b> <i>П.И. Мирзо</i> .....	198
<b>К ВОПРОСУ О ПОНЯТИИ ОБЩЕЙ ДОЛЕВОЙ СОБСТВЕННОСТИ</b> <i>Холмуродзода</i> .....	<i>Парвиз</i> 201
<b>ИНТЕРНЕТ- УСЛУГИ КАК ОБЪЕКТ ГРАЖДАНСКИХ ПРАВ</b> <i>Меликов</i> .....	<i>Умрилло</i> 206
<b>АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ТАКТИЧЕСКИХ ОСНОВ СОБИРАНИЯ ВЕЩЕСТВЕННЫХ ДОКАЗАТЕЛЬСТВ В УГОЛОВНОМ ПРОЦЕССЕ</b> <i>Н.Б. Ходжаева</i> .....	210
<b>О СОДЕРЖАНИИ ПРАВА СОБСТВЕННОСТИ НА ЖИЛОЕ ПОМЕЩЕНИЕ</b> <i>С.Ш. Саидов</i> .....	220
<b>ПРОБЛЕМЫ СУРРОГАТНОГО МАТЕРИНСТВА В КОНТЕКСТЕ ПРАВОВОГО И РЕЛИГИОЗНО-ПРАВОВОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В РАЗЛИЧНЫХ ОБЩЕСТВАХ И ИРАНЕ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ</b> <i>Арианпур Снамак Барзу</i> .....	222

ПОНЯТИЕ И ЗНАЧЕНИЕ УСЛОВИЯ О КАЧЕСТВЕ ТОВАРА В ДОГОВОРАХ КУПЛИ – ПРОДАЖИ <i>С.Кодиров</i> .....	228
ФОРМИРОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Ё.М.Абдуллозода</i> .....	231
О ПОНЯТИИ СУБЪЕКТА ДОГОВОРА ЭЛЕКТРОСНАБЖЕНИЯ <i>С. А. Мирзоев</i> .....	235
ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ОБЩЕЙ СИСТЕМЕ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВА <i>А.Б. Баётов</i> .....	240
ОИД БА НИЗОМИ МАҚОМОТИ ГУМРУКИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН <i>З.М. Соибов</i> .....	246
ПРИНЦИП НЕПРЕРЫВНОСТИ РАССМОТРЕНИЯ ДЕЛ КОНСТИТУЦИОННЫМ СУДОМ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>С.Б. Мирзоев</i> .....	249
О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ КОМИССИИ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Ш.Ш. Мизробов</i> .....	252
<b><u>ИЛМҲОИ СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТИЧЕСКИЕ НАУКИ</u></b>	
ЭТНИЧЕСКАЯ ИДЕНТИЧНОСТЬ В ПРОЦЕССАХ ПОЛИТИЧЕСКОЙ СОЦИАЛИЗАЦИИ <i>М.Ю. Ежова</i> .....	257
РОЛЬ ИНФОРМАЦИОННЫХ РЕСУРСОВ В СФЕРЕ СЕТЕВОГО ПОЛИТИЧЕСКОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ <i>Р. Р.Абезгильдин</i> .....	260
МОДЕРНИЗАЦИОННЫЙ ПРОЦЕСС ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ГОСУДАРСТВЕННОЙ НЕЗАВИСИМОСТИ ТАДЖИКИСТАНА <i>Н. З. Гадоев</i> .....	264
ОСОБЕННОСТИ ЭЛИТИЧЕСКИХ УЧЕНИЙ ЭПОХИ ВОЗРОЖДЕНИЯ И НОВОГО ВРЕМЕНИ <i>А.А.Азизов</i> .....	268
ДЕМОКРАТИЗАЦИЯ И ТРАНСФОРМАЦИЯ ПОЛИТИЧЕСКИХ ОТНОШЕНИЙ В УСЛОВИЯХ РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОННОГО ПРАВИТЕЛЬСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>М.А. Абдуджабборов</i> .....	280
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТАНА ПО КОНСТИТУЦИИ 1931 ГОДА <i>Файма Содот</i> .....	286
ВОЗНИКНОВЕНИЕ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА И ОСОБЕННОСТИ ЕГО СТАНОВЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ <i>А.С. Саидов</i> .....	292
НЕЙТРАЛИТЕТ ПОСРЕДНИКА КАК ТЕОРЕТИКО- МЕТОДОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА ПОСРЕДНИЧЕСТВА <i>С. Муродов</i> .....	295
СИЁСАТИ ДЕМОГРАФӢ ВА ХУСУСИЯТҲОИ МУҲИММИ ОН	

<b>ДАР ШАРОИТИ ДЕМОКРАТИКУНОНИИ ҶОМЕА</b> <i>Ф.С.Худойбахшова</i> .....	298
<b>РЕШАҶО ВА АНГЕЗАҶОИ ГУСТАРИШИ ТЕРРОРИЗМ</b> <b>ДАР ҶАҶОНИ МУОСИР</b> <i>Х. Э. Бойназаров</i> .....	302
<b>КОНСЕПСИЯҶОИ МУОСИРИ ЭТНОКРАТИЯ ВА ТАҶЛИЛИ СИЁСИИ ОНҶО</b> <i>И.Ш. Раҷабов</i> .....	306
<b>РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ ОРГАНИЗАЦИИ</b> <b>СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО ДОГОВОРА (НАТО)</b> <i>Муджохид</i> <i>Амири</i> .....	309
<b>МЕЖДУНАРОДНЫЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИНСТИТУТЫ В ТАДЖИКИСТАНЕ</b> <i>Фаридун Усмонов</i> .....	315

## **ТАРТИБИ ТАҚРИЗДИҶӢ БА МАҚОЛАҶОИ ИЛМИЕ, КИ БА МАҶАЛЛАИ ИЛМИИ «ПАЁМИ ДОНИШҶОӢИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН» БАРОИ ЧОП ПЕШНИҶОД МЕГАРДАНД**

МақолаҶои илмие, ки барои чоп ба маҷалла пешниҳод мегарданд, аз ташхиси пешакӣ гузаронида мешаванд (ташхис аз ҷониби аъзоёни ҳайати таҳририя – мутахассисони соҳаи дахлдор анҷом дода мешавад) ва сипас дар доираи тартиботи ҷорӣ барои чоп қабул мегарданд. Талабот барои тартиб додани шакли ниҳоии матни мақола дар ҳар як шумораи маҷалла чоп карда мешавад.

Ҷангоми қабули шакли дастнависи мақола, корбарони маҷалла нисбат ба мундариҷа ва риояи талаботи асосӣ ба муаллиф хабар медиҳанд ва он норасогиҳое, ки дар мақола ҷой доранд, то оғози ташхис аз ҷониби муаллиф бояд бартараф карда шаванд.

Сипас мақолаи илмӣ дар доираи талаботи ҷорӣ аз ҷониби аъзоёни ҳайати таҳририя ва ё мутахассисони соҳаи дахлдор (номзадҳо ва докторони илм) ташхис мегарданд.

Дар тақриз бояд хусусиятҳои муҳими мақола асоснок карда шаванд. Аз ҷумла, навоари илмӣ, муҳимияти омӯзиши масъала, арзиши таърихӣ ва фактологияи мақола, дурустии иқтибосҳои нишондодашуда, услуби матн, истифодаи адабиёти солҳои охир ва камбудию норасогиҳои мақола. Дар охири тақриз нисбат ба мақола баҳои умумӣ дода мешавад ва ба ҳайати таҳририя дар мазмунҳои зерин хулосаи муқарриз пешниҳод мегарданд: ба чоп тавсия карда шавад; баъди ислоҳи камбудии ба чоп тавсия карда шавад; барои тақриз иловатан ба мутахассиси дигари масъалаи дахлдор фиристода шавад; барои чоп тавсия карда намешавад. Ҷаҷми тақриз бояд аз як саҳифа кам набошад.

Мақолаи илмӣ барои чоп қабулгардида, аммо ба тағйирот ниёздошта, бо нишон додани тавсияҳои муқарриз ва муҳаррир ба муаллифон фиристода мешаванд. Муаллифон бояд камбудию норасогиҳои ҷойдоштаро ислоҳ намуда, шакли ниҳоии матни ҷопӣ ва электронии мақоларо бо дастхати пештарааш ба маҷалла пешниҳод намояд. Баъди ислоҳи камбудии ҷойдошта мақолаи илмӣ такроран барои тақриз супорида мешавад ва сипас аз ҷониби ҳайати таҳририя барои ҷопи он иҷозат дода мешавад.

Мақолае, ки ба он тақризи мусбӣ дода шудааст ва ҷопи он аз ҷониби ҳайати таҳририя ҷонибдорӣ гардидааст, барои нашр қабулгардида ба ҳисоб меравад.

Раванди тақриздихӣ ба мақолаҳои дастнавис ошкоро намебошад. Паҳн намудани хабар дар бораи раванди тақриздихии мақолаи дастнавис боиси поймол гардидани ҳуқуқи муаллиф мегардад. Муқарризон барои нусхабардорӣ намудани матни мақола ва истифода намудани он барои эҳтиёҷоти худ ҳуқуқ надоранд.

Муқарризон, инчунин аъзоёни ҳайати таҳририя то нашри мақола иттилооти дар матни мақолаи дастнавис ҷойдоштаро ба манфиати худ истифода бурда наметавонанд.

Тақризҳо дар нашри маҷалла ба муддати 5 сол нигоҳдорӣ мешаванд.

Ҳангоми дархост нашри маҷалла нусхаи тақризҳоро ба Вазорати маориф ва илми Федератсияи Русия ирсол менамояд.

Инчунин ҳангоми дархост нашри маҷалла нусхаи тақризҳоро ба Комиссияи олии аттестатсионии назди Президенти ҚТ низ ирсол менамояд

### **БА МАЪЛУМОТИ МУАЛЛИФОН**

Дар маҷаллаи илмӣ «Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон» мақолаҳои илмие, ки натиҷаи таҳқиқоти соҳаи илмҳои таърих, фалсафа ва педагогикаро фаро мегиранд, нашр карда мешаванд.

Ҳангоми пешниҳод намудани мақолаи илмӣ муаллиф бояд қоидаҳои зеринро риоя намоянд:

Бо дарназардошти матни мақола, рӯйхати адабиёти истифодашуда, нақшаҳо, расмҳо, фишурдаҳо ва калидвожаҳои бо забони тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ омодагардида ҳаҷми мақола на бештар аз 10 саҳифаи матни компютерӣ бошад.

Мақола бояд дар барномаи таҳриргари Microsoft Word ҳуруфчинӣ шуда бошад. Дар баробари шакли ҷопӣ инчунин шакли электронии матни мақола низ бояд пешниҳод карда шавад. Шакли дастнавис бояд дар компютер ҳуруфчинӣ шуда бошад ва ҳамаи саҳифаҳо бояд рақамгузорӣ карда шаванд (гарнитураи Times New Roman Tj барои матни тоҷикӣ, Times New Roman барои матни русӣ, шакли саҳифаи компютерӣ А4, фосилаи атрофи саҳифа: боло – 3 см, поён – 2,5 см, чап – 3 см, рост – 2 см, фосилаи байни сатрҳо 1,0).

Дар қисми болоии саҳифаи аввал номи мақола, дар сатри дуюм ному насаби муаллиф навишта мешавад. Дар сатрҳои минбаъда номи муассисае навишта мешавад, ки дар он муаллиф қору фаъолият менамояд. Сипас, почтаи электронии муаллиф низ нишон дода мешавад. Баъд аз ин матни мақола ҷойгир карда мешавад. Дар охири мақола баъди рӯйхати адабиёти истифодашуда фишурда ва калидвожаҳо (аз 8 то 10 калима) бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ навишта мешаванд.

Рӯйхати адабиёти истифодашуда чун анъана баъди матни мақола ҷойгир карда мешавад. Муаллифон ҳангоми тартиб додани рӯйхати адабиёти истифодашуда бояд талаботи тартиб додани онро риоя намоянд. Рӯйхати адабиёти истифодашуда бояд аз 5-6 номгӯ кам набошад.

Мақолаҳои илмие, ки барои нашр ба маҷалла пешниҳод мегарданд, бояд ҳулосаи эксперти ва маълумотномаи муаллифӣ (барои илмҳои табиӣ) ва тақризи мусбии мутахассиси соҳаи дахлдорро дошта бошанд.

Ҳайати таҳририя ҳуқуқ дорад, ки матни мақоларо таҳрир ва кӯтоҳ намояд.

Мақолаҳое, ки ба талаботҳои мазкур ҷавобгӯ нестанд, аз ҷониби ҳайати таҳририя барои ҷоп тавсия намегарданд.

### **ПОРЯДОК РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ СТАТЕЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА»**

Все научные статьи, поступившие в редакцию журнала, подлежат обязательному рецензированию.

Заведующий редакцией определяет соответствие статьи требованиям к оформлению и направляет статью на рассмотрение главному редактору или его заместителю. Далее, с приложенной справкой о прохождении программы «Антиплагиат», - на рецензирование двум членам редакционной коллегии или двум внешним рецензентам - специалистам, докторам или кандидатам наук, имеющим наиболее близкую к теме статьи научную специализацию.

Заведующий редакцией, главный редактор или его заместитель имеют право единолично отклонить статью, если ее материал не соответствует тематике издания, его направленности и политике, а также требованиям к оформлению статей.

Рецензенты уведомляются о том, что, присланные им рукописи, являются собственностью авторов и содержат сведения, не подлежащие разглашению. Рецензирование проводится конфиденциально.

Сроки рецензирования определяются в каждом отдельном случае заведующим редакцией с учетом создания условий для максимально оперативной публикации статьи.

Рецензирование проводится конфиденциально для авторов статьи, носит закрытый характер. Рецензия предоставляется автору по его письменному запросу, без подписи и указания фамилии, должности, места работы рецензента. Рецензия с указанием автора рецензии может быть предоставлена по запросу экспертных советов в ВАК.

В рецензии освещаются вопросы, приведенные в приложении.

В заключительной части рецензии на основе анализа статьи должны быть даны четкие выводы рецензента о возможности публикации статьи в представленном виде, или о необходимости переработки (доработки) статьи по замечаниям рецензента.

Если рецензия содержит рекомендации по исправлению и доработке статьи, редакция направляет автору замечания рецензента с предложением учесть их при доработке статьи, или аргументировано их опровергнуть. Переработанная автором статья повторно направляется на рецензирование.

Если статья не рекомендована рецензентом к публикации, то текст отрицательного заключения направляется автору. В случае аргументированного несогласия автора с мнением рецензента, автор статьи может обратиться в редакцию с просьбой о направлении его статьи на дополнительное рецензирование. В этом случае редакционная коллегия журнала либо направляет статью на повторное (дополнительное) рецензирование, либо предоставляет автору мотивированный отказ в публикации. Окончательное решение по этому вопросу принимает главный редактор или его заместитель, который вправе опубликовать статью в качестве дискуссионной.

Наличие положительной рецензии не является достаточным основанием для публикации статьи. Окончательное решение о целесообразности и сроках публикации после рецензирования принимается главным редактором или его заместителем, а при необходимости - редакционной коллегией журнала.

Редакция журнала не хранит статьи, не принятые к печати. Все статьи, полученные редакцией, автору не возвращаются.

Оригиналы рецензий хранятся в редакции журнала в течении трех лет.

Редакция строго придерживается норм и правил международной публикационной этики.

## **К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ**

В научном журнале «Вестник Таджикского национального университета» (серия социально-экономических и общественных наук) печатаются статьи, содержащие результаты научных исследований по экономическим, юридическим и политическим наукам.

При направлении статьи в редколлегию авторам необходимо соблюдать следующие правила:

Размер статьи не должен превышать 10 страниц компьютерного текста, включая текст, таблицы, библиографию, рисунки и тексты аннотаций на русском и английском языках. В конце аннотаций приводятся ключевые слова (до 10 слов).

Статья должна быть подготовлена в системе Microsoft Word. Одновременно с распечаткой статьи сдается электронная версия статьи. Рукопись должна быть отпечатана на компьютере (гарнитура Times New Roman Tj 14, формат А4, интервал одинарный, поля: верхнее - 3см, нижнее – 2,5см, левое – 3см, правое – 2см; ), все листы статьи должны быть пронумерованы.

Сверху страницы по центру листа указывается название статьи, ниже через один интервал инициалы и фамилии автора (авторов). Ниже название организации, далее через строку следует основной текст.

Ссылки на цитируемую литературу даются в квадратных скобках, например [1]. Список литературы приводится общим списком после ключевых слов (под заголовком «литература») в порядке упоминания в тексте.

Научные статьи, представленные в редакцию журнала, должны иметь направление учреждения, экспертное заключение и отзыв специалистов о возможности опубликования.

Плата за опубликование рукописей аспирантов не взимается.

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения статьи. Статьи, не отвечающие настоящим правилам, редколлегией не принимаются.

Мухаррири масъул: **М. Ибодова**  
Масъули бахши илмҳои иқтисодӣ: **Д.А. Назарова**  
Мухаррирон: **О. Ашмарин, Ш. Абдуллоева**

Ответственный редактор: **М. Ибодова**  
Редактор серии экономических наук: **Д.А. Назарова**  
Редакторы: **О. Ашмарин, Ш. Абдуллоева**

ДМТ, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17, бинои асосӣ, утоқи 61  
ТНУ, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17, главный корпус, каб. 61  
Тел: 227-74-41 E-mail: [vestnik-tnu@mail.ru](mailto:vestnik-tnu@mail.ru)  
Сайт журнала: [vestnik-ec.tnu.tj](http://vestnik-ec.tnu.tj)



