

ISSN 2413-5151

ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПАЁМИ
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
(*маҷаллаи илмӣ*)

БАХШИ ИЛМҶОИ ИҶТИМОӢ-ИҚТИСОДИ ВА
ҶАМЪИЯТӢ

2/4(204)

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
(*научный журнал*)

СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

08.00.00. – Экономические науки

12.00.00. - Юридические науки

23.00.00. – Политология

ДУШАНБЕ: «СИНО»
2016

**ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ**

**МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ СОЛИ 1990 ТАЪСИС ЁФТААСТ.
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 1990 ГОДУ.**

**Ҳайати таҳририя:
Редакционная коллегия:**

**Имомзода М.С. - гл. редактор, доктор филологических наук, профессор
Сафармамадов С.М. - зам. гл. редактора, доктор химических наук, профессор
Абдулазизов В. – зам.гл. редактора, кандидат филологических наук, доцент**

**Аъзои ҳайати таҳририя:
Члены редколлегии:**

**Гаюров Ш.К. - доктор юридических наук, профессор
Давлатов К.К.- доктор экономических наук, доцент
Зокиров Г.Н. - доктор политических наук, профессор
Исайнов И.Р. - доктор экономических наук, доцент
Кудусов Х. – кандидат политических наук, доцент
Насурдинов Э.С. - доктор юридических наук, доцент
Низомова Т.Д. - доктор экономических наук, профессор
Одинаев Ф. - кандидат экономических наук, доцент
Сативалдыев Р.Ш. - доктор юридических наук, профессор**

**Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ ва русӣ нашр мешавад.
Журнал печатается на таджикском и русском языках.**

**Журнал входит в Перечень российских рецензируемых научных журналов ВАК
Министерства образования и науки РФ, в которых должны быть опубликованы
основные научные результаты диссертаций на соискание ученых степеней доктора и
кандидата наук.**

Журнал включен в Российский индекс научного цитирования (РИНЦ).

**Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2016
Вестник Таджикского национального университета, 2016**

ИЛМҶОИ ИҚТИСОДӢ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

Х.Р. Улугходжаева, Д.С. Давлятов
Таджикский национальный университет

В условиях рыночной экономики налоговые отношения с предприятиями и бюджетной системой во многом определяют уровень эффективности налоговой системы.

Оно характеризуется: комплексным воздействием налоговой системы на социально-экономическое развитие, в основе которой лежит последовательное снижение налоговой нагрузки для хозяйствующих субъектов, имеющих особую значимость для республики, региона; предприятий, обеспечивающих экономическую самостоятельность региона; поддержка отечественных производителей путем предоставления налоговых льгот, отсрочек налоговых выплат, инвестиционных налоговых кредитов, снижение ставок налогов; оптимизации налогового механизма, которая базируется на: снижении общего налогового бремени; изменение структуры налоговой нагрузки за счет снижения удельного веса косвенных налогов по сравнению с прямыми налогами

Эффективность налоговой системы, прежде всего, определяется посредством налоговой нагрузки на налогоплательщиков.

В экономической литературе все больше внимание уделяется определению налоговой нагрузки на макро-уровне, а на мезо и микро-уровне, на уровне хозяйственных субъектов данная проблема также недостаточно исследована. В республике следует выделить работу ученых С.Дж. Комилова, Ш.С. Азизова, Ф.Б. Исмонова, которые исследовали налоговое бремя и его влияние на экономическую активность промышленных предприятий.[1]

В современных условиях главным критерием определения эффективности налоговой системы является уровень налоговой нагрузки на макроуровне и микро-уровне.

Анализ показывает, что на практике существуют различные методы исчисления налоговой нагрузки. Пока что не определен единый интегральный показатель налоговой нагрузки на каждом предприятии и связи с этим идет поиск наиболее эффективной методики определения налоговой нагрузки.

Так, например, Н.Г. Верстина пишет о том, что «наиболее емким показателем, характеризующим налоговую ситуацию можно считать налоговое бремя (гнет), который может быть дифференцирован по налогам и по финансовым показателям» и предлагает определить налоговое бремя (нагрузку) как отношение суммы налогов (групп налогов, всех налогов предприятий) ($\sum H$) к финансовому показателю (ФП)».[2]

На практике применяются наиболее упрощенные методы определения налоговой нагрузки в зависимости от источников налогов.[3]

Налоговая нагрузка на предприятие определяется по каждому виду налога, а затем определяется сумма налоговой нагрузки.[4]

В регионах Республики Таджикистан определяется региональная налоговая нагрузка РНН следующим образом:

$$РНН = \frac{НПР}{ВРП} \times 100\%, \text{ где}$$

НПР – совокупные налоговые платежи региона;

ВРП – валовой региональный продукт.

Была определена налоговая нагрузка в Хатлонской, Согдийской области и ГБАО как отношение всех налогов к ВРП (таблица 1, рис.1).

**Таблица 1. Налоговая нагрузка в регионах Республики Таджикистан
(удельный вес налогов в ВРП %)**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
Хатлонская область	27,8	23,3	27,4	28,4	23,8	23,5	24,9	24,5
Согдийская область	11,8	16,3	14,1	14,4	13,3	12,3	12,8	12,0
ГБАО	71,2	26,2	27,6	10,9	22,3	21,9	17,3	18,2

Рассчитано по данным Налогового комитета РТ

Анализ показывает, что налоговая нагрузка в регионах выше, чем по республике. Если доля налогов в ВВП по республике составила в 2005 году 12,9%, в 2006 году 14,4%, в 2007 году 16,5%, в 2008 году 17,9%, в 2009 году 18,5%, в 2012 году 19,6%, а в Хатлонской области налоговое бремя в 2005-2012 годы составляет от 23,5% до 24,9%, а в Согдийской области за

эти годы налоговое бремя составило от 11,8% до 12,8%. Самое высокое налоговое бремя было в ГБАО в 2005 году, которое составило 71,2%, а к 2012 году снизилось до уровня 17,3%.

Как было отмечено выше, налоговая нагрузка очень высока, в результате чего образовалось огромное количество налоговой задолженности предприятий, организаций и предпринимательской деятельности.

Однако, следует отметить, что за этот период также возросла в этих регионах налоговая задолженность. Так, например, в Хатлонской области налоговая задолженность увеличилась почти в 3 раза, а в Согдийской области в 3,1 раза, а в ГБАО налоговая задолженность увеличилась почти в 3,8 раза.

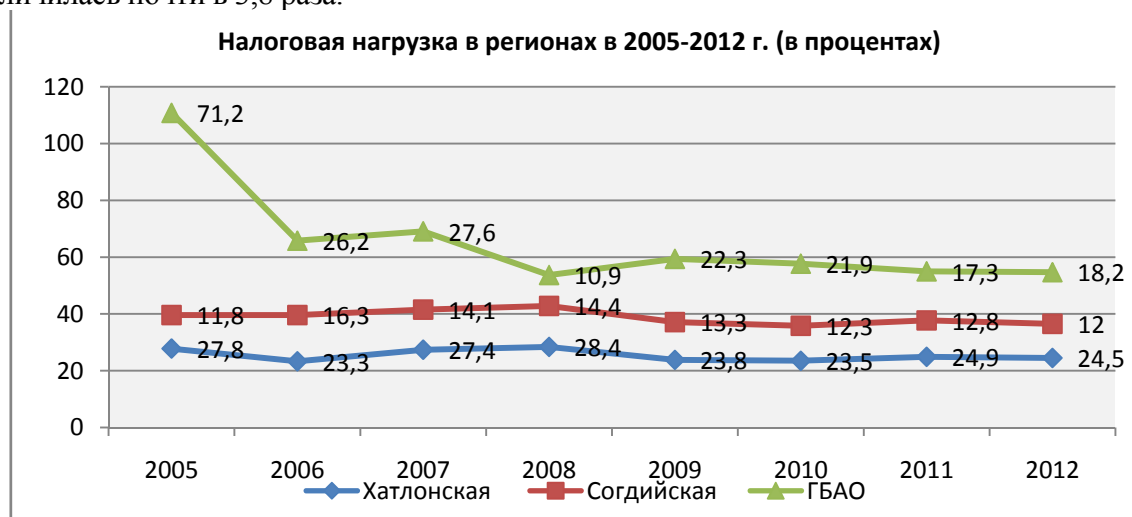


Рис. 1. Изменение налоговой нагрузки по регионам за 2005-2012 годы

Исследование показало, что хозяйственные структуры, предприятия имеют огромную налоговую задолженность по республике, по регионам и по отдельным предприятиям. Все это свидетельствует о том, что в республике не проводились меры по уменьшению налоговой задолженности.

В 2015 году в Республике Таджикистан объем налоговых задолженностей составил 653 млн. сомони и возрос по сравнению с 2014 годом на 35 млн. сомони, из них 42% (273 млн. сомони) приходится на крупных налогоплательщиков, несмотря на сокращение количества крупных налогоплательщиков, сумма налогов увеличивается.

По неуплате налогов лидирует в республике крупные налогоплательщики, крупные отечественные компании – «Талко», ОАХК «Барки точик» и ГУП.

«Таджикская железная дорога» не выполняет свои обязательства перед бюджетом, так, например, ОАХК «Барки точик» имеет налоговую задолженность 142 млн. сомони, Таджикская алюминиевая компания имеет налоговую задолженность около 48 млн. сомони, «Точиктелеком» имеет налоговую задолженность на сумму 8,3 млн. сомони и другие.

При налоговой проверке Хатлонской области было выявлено, что огромную налоговую задолженность имели 1200 индивидуальных предпринимателей и юридических лиц. В этот список вошли 20 хлопкоочистительных предприятий, в их числе «Евонкотон», «Текстайл», в районе Яван, «Давлатманд», «Сугдиен» города Куляба.

В отчете Всемирного экономического форума в десятку стран с самым высоким налоговым бременем входит Таджикистан, который занимает третье место, общая налоговая нагрузка которого составляет 80,9%, на первом месте Аргентина налоговая ставка составляет 137,3%, Боливия 83,7%, а затем Колумбия 75,4%, Алжир 72,7%, Мавритания 71,3%, Бразилия 69%, Гвинея 68,3%, Франция 66,6%, и Никарагуа 65,8%. [5]

Всемирный банк индикатором налогового бремени (нагрузки) считает совокупную налоговую ставку и определяет совокупный объем налогового бремени. Совокупный объем налогового бремени включает разные виды налоговых отчислений и выплат, которые производятся после определения налогооблагаемой базы: налог на прибыль или корпоративный налог на прибыль, социальные отчисления и отчисления с заработных плат, которые платят работодатели, налоги на имущество и другие виды налогов.

Анализ данных таблицы показывает, что за 5 лет (2010-2015 годы) по РТ ВВП составил 225,5 млрд. сомони, а инвестиций в основной капитал - 36,9 млрд. сомони, ВВП в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличился в 1,9 раза, а ВВП на душу населения увеличился в 1,7 раза. Инвестиции в основной капитал увеличились в 2015 году по сравнению с 2010 годом в

**Таблица 2. Социально–экономические показатели Республики Таджикистан
за 2010 – 2015 гг.**

	2010	2012	2013	2014	2015
Темп роста к прошлому году в %	6,5	7,5	7,4	6,7	5,2
ВВП в млн.сомони	24707,1	36163,1	40525,5	4560,2	48401
ВВП на душу населения в сомони	3285,8	4579,2	5019,3	5522,7	5795,1
Инвестиции в основной капитал в млн.сомони	4569,4	4540,3	5795,8	7498,6	9077,4
Инвестиции на душу населения в сомони	599,5	588,1	745,9	918,8	1082,3
Налоговые поступления млн.сомони	4444,3	7802,2	8432,4	10366,8	13384,1
Налоги на душу населения в сомони	5831	9993,8	1055,7	1270,2	16025,0

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. –Душанбе. -466 с.

Анализ данных таблицы показывает, что за 5 лет (2010-2015 годы) по РТ ВВП составил 225,5 млрд. сомони, а инвестиций в основной капитал - 36,9 млрд. сомони, ВВП в 2015 году по сравнению с 2010 годом увеличился в 1,9 раза, а ВВП на душу населения увеличился в 1,7 раза. Инвестиции в основной капитал увеличились в 2015 году по сравнению с 2010 годом в 1,9 раза, а на душу населения в 1,8 раза, а налоговые поступления в 2015 году по сравнению с 2010 годом в 3 раза, а многие предприятия и предприниматели сталкиваются с тяжелым налоговым бременем.

В 2015 году из 1 тысячи 252 промышленных предприятий 293 (23,4%) вообще не работали, 660 предприятий осуществляли свою деятельность лишь частично. Одной из основных причин были непропорционально высокие налоги, другой причиной, препятствующей предпринимательской деятельности являются многочисленные и чрезмерные проверки, различные сборы, необоснованные штрафы и т.д.

В новом Налоговом кодексе РТ было принято о списании безнадежных задолженностей по налогам, штрафам и процентам, образовавшимся до 1 января 2009 года, которые считались безнадежными задолженностями по налогам, штрафам и процентам с налогоплательщиков.

В связи с этим Правительство Республики Таджикистан приняло постановление РТ в марте 2014 года «О списании безнадежных задолженностей по налогам, штрафам и процентам».[6]

В 2014 году Компания «ГТ-мобайл» Мегафон Таджикистан заплатил штраф в размере 20 млн. сомони, экономический суд обязал ЗАО «Вавилон-Мобайл» выплатить 337 млн. сомони, ООО «Таком» выплатил штраф в 2013 году 4,8 млн. сомони. Однако, при проверке со стороны Счетной палаты выявилось, что в 2013 году инспекция крупных налогоплательщиков взыскала с 267 налогоплательщиков переплату на сумму 107 млн. 767 тысяч сомони, а в 2014 году взыскала за счет 158 налогоплательщиков переплату в сумме 151 млн. 146 тысяч сомони, а в 2015 году переплата по налогам платежам возросла и составила 43 млн. 379 тысяч сомони или на 40,2%.

Анализ налоговых проверок показывает, что некоторые налоговые инспектора недостаточно знают налоговое законодательство, и Административный кодекс, в котором установлены размеры штрафов в зависимости от расчетного показателя. С порядком исчисления размеров штрафов и недоимок должны быть ознакомлены каждый налогоплательщик и налоговые работники.

Налоги не должны сдерживать развитие производства, предпринимательскую деятельность, а должны стимулировать их развитие.

ЛИТЕРАТУРА

1. Комилов С.Д. Налоговое регулирование в промышленности / С.Д. Комилов, Ш.С. Азизов, Ф.Б. Исмонов. – Душанбе: Деваштич, 2006. – 126 с.
2. Верстина Н.Г. Налоговое планирование как элемент финансовой политики реструктурируемого предприятия / Н.Г. Верстина // Финансы. – 2002. – №4. –С.26.
3. Федосимов Б.А. Оценка налоговой нагрузки предприятия / Б.А. Федосимов // Аудит и финансовый анализ. – 2008. – №4. –С.1-4.
4. Улугходжаева Х.Р. Основные тенденции формирования налоговой политики Таджикистана в переходный период: теория и практика: диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / Х.Р. Улугходжаева. -Худжанд, 2013. –С.230.
5. Global Competitiveness Report
6. Постановления правительства РТ от 1 августа 2005 года, №291 «О безнадежных задолженностях по налогам, процентам и штрафам по ним» и от 2 декабря 2005 года, №473 «Об утверждении Инструкции о порядке списания безнадежной задолженности по налогам, процентам и штрафам по ним» перестало действовать.

НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО - ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ

В статье рассматриваются налоговое бремя и его влияние на социально-экономическое развитие регионов, приводится анализ налоговой нагрузки в Хатлонской и Согдийской области и некоторые пути его совершенствования, а также уменьшения на мезоуровне и микроуровне. Исследование показало, что хозяйственные структуры, предприятия имеют огромную налоговую задолженность по республике, по регионам и по отдельным предприятиям.

Показаны основные причины увеличения налоговой задолженности и пути их сокращения.

Ключевые слова: налоговое бремя, налоговая задолженность, налоговые проверки, штрафы, недоимки, инвестиции и т.д.

TAX BURDEN AND ITS INFLUENCE ON SOCIO - ECONOMIC DEVELOPMENT OF REGIONS

The article deals with the tax burden and its impact on socio-economic development of regions, an analysis of the tax burden in Khatlon and Sughd region and some of the ways to improve it, as well as the reduction in the meso-level and micro level. The study found that the economic structure, companies have a huge tax arrears in the country, by region and by individual companies.

The basic reasons for the increase of the tax debt and ways to reduce them.

Key words: tax burden, tax debt, tax audits, fines, back taxes, investments, etc.

Сведения об авторах: *Х.Р. Улughоджаева* – доктор экономических наук, доцент кафедры финансов Таджикского национального университета

Д.С. Давлятов - соискатель Таджикского национального университета. Телефон: 918-35-43-45

ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ

Р.С. Тохирова

Таджикский национальный университет

Аудит эффективности основывается на использовании системы стандартов. В статье выделены и систематизированы стандарты изучения, обследования, отчетности и стандарты эффективности использования средств. Применение стандартов дает возможность при систематизации итогов проверки дать объективную оценку доказательств, сопоставленных с критериями. Стандарты аудита эффективности использования государственных ресурсов необходимы для контроля и оказания влияния в работе государственным организациям. Эти стандарты являются не просто кодификацией современных методов, а включают понятия и те области аудита, которые находятся в процессе развития и нужны для целей отчетности, полученных при проведении аудита.

Аудит с точки зрения организации и обеспечения в статье представлен рекомендациями по стандартам организации аудита (включая стандарты отчетности), подготовки аудиторских отчетов, оценки их содержания, мерами по достижению полноты, точности, объективности, ясности и краткости. Основными стандартами организации проведения аудита являются: планирование аудита, организация деятельности аудиторов, соблюдение соответствия заключений аудита нормативным правовым актам и законодательству, создание доказательной базы аудиторских заключений, наличие действенной системы контроля за ходом и итогами аудита.

Государственный финансовый контроль следует рассматривать как отдельную функцию государства, которая регулируется правовыми нормами, а не только как систему мероприятий, проводимых законодательными и созданными ими контрольными органами. Система государственного финансового контроля (как важнейшей функции государственного регулирования) вызвала ускоренную поправку базовых координат, что станет началом нового этапа в процессе госконтроля. Это связано, во-первых, с глобальными проблемами трансформации роли государства в экономическом развитии; во-вторых, переориентацией контроля с обнаружения отклонений в использовании средств при движении государственных финансовых потоков на наблюдение за верностью постановки бюджетного процесса и эффективным использованием государственных ресурсов (см. табл.1).

Таблица 1. Систематизация основных направлений государственного финансового контроля органами власти (субъектами РТ)

Органы контроля	Основные направления контроля
Счетная палата РТ	Использование средств республиканского го бюджета. Использование республиканской собственности. Законность предоставления республиканским законодательством или республиканскими органами государственной власти налоговых, таможенных и иных льгот и преимуществ.

	Аудит эффективности.
Министерство финансов РТ; финансовые органы субъектов РТ	Целевое использование средств, выделяемых из бюджета и государственных внебюджетных фондов. Контроль за использованием бюджетных средств главными распорядителями и получателями бюджетных средств
Департамент ГРК и аудита Минфина РТ; на уровне субъектов РТ - КРУ Минфина РТ	Целевое использование средств республиканского бюджета. Поступление доходов от имущества, находящегося в республиканской собственности. Рациональное и целевое использование средств государственных внебюджетных фондов и других республиканских средств
Республиканское казначейство	Предварительный и текущий контроль за ведением операций с бюджетными средствами главных распорядителей, распорядителей и получателей бюджетных средств
Республиканская налоговая служба РТ	Контроль за соблюдением налогового законодательства всеми участниками налоговых отношений, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью уплаты налогов и неналоговых платежей в бюджет и внебюджетные фонды
Республиканская служба экономических и налоговых преступлений МВД РТ	Обеспечение законности и правопорядка в налоговой сфере. Орган, являющийся составной частью сил обеспечения экономической безопасности РТ
Республиканская таможенная служба РТ	Контроль за соблюдением налогового законодательства при ввозе товаров на таможенную территорию РТ и вывоз с нее
Республиканская служба РТ по валютному и экспортному контролю	Соблюдение действующего законодательства при осуществлении валютных и внешнеэкономических операций

Представительная власть должна определять общие принципы организации и проведения финансовой и хозяйственной деятельности, а исполнительная - максимально эффективно использовать их на практике.

На наш взгляд, является важной появившаяся возможность использования аналитического инструментария Счетной палаты для диагностирования финансово-экономического состояния РТ, обнаружения узких мест, опасных явлений в финансово-бюджетной области. Одновременно, по нашему мнению, большое внимание должно быть уделено фактам коррупционно-криминального характера, несущим угрозу национальным интересам страны в области экономики.

С учетом того, что в РТ идет формирование целостной денежно-финансовой системы и единого экономического пространства, единой, а точнее целостной, должна быть и система государственного финансового контроля, в которой Счетная палата РТ должна занять место высшего органа, а контрольно-счетные органы субъектов РТ с ней сотрудничать на паритетной основе. Современная роль Палаты связана с новыми политическими условиями, складывающимися в стране. Счетная палата необходима там, где есть бюджетные средства, где необходима оценка эффективности государственных затрат. К стратегически-приоритетным задачам Счетной палаты РТ на ближайшее время следует отнести следующие.

1. Решение задач реального возврата использованных нецелевым образом бюджетных средств, активизация работы по годовой ревизии республиканского бюджета.

2. Усиление работы по анализу финансовых рисков в сфере формирования и применения стандартов государственного аудита, использование современных стандартов отчетности.

3. Подготовка выводов о предпродажной подготовке и начальной цене приватизируемых предприятий, имеющих стратегическое значение.

4. Усиление контроля за состоянием налогового процесса и сбором налогов в регионах, отраслях экономики и крупных хозяйственных комплексах (по специальным методикам контроля, направленным на бюджетные приоритеты).

5. Улучшение качества комплексных финансовых проверок субъектов РТ.

Условно можно считать усиление деятельности Счетной палаты стратегическим резервом, включение которого в реальный бюджетный процесс является насущной потребностью современной экономики РТ.

В данное время имеются позитивные тенденции в трансформации бюджетного цикла и контроля за его осуществлением. Основными из них являются: повышение степени комплексности системы реализации бюджетного цикла и контроля за ним, опирающегося на сочетание традиционных методов бюджетного процесса с современными формами и

технологиями; направленность бюджетного процесса и контроля за его осуществлением на эффективность и результативность использования государственных ресурсов, с активным включением аудита эффективности в этот процесс.

В РТ, одновременно с оперативным контролем, начинает выстраиваться триединая схема контроля бюджетного процесса:

1. контроль бюджетного процесса на проектно-прогнозной стадии с целью допустимой оценки осуществляемой выработанной бюджетной политики (так называемый предварительный контроль);

2. контроль системы работ по распределению и поступлению финансовых ресурсов до субъектов (контроль исполнения, так называемый последующий);

3. контроль эффективности использования бюджетных ресурсов (аудит эффективности), направленный на оценку результативности и экономичности затрат.

Аудит эффективности использования бюджетных средств можно рассматривать как "недостаточно реализуемый элемент" триединой формулы контроля бюджетного процесса. Он носит в данное время фрагментарный характер, нет необходимого методического обеспечения, он не узаконен в нормативно-правовом плане, что является причиной случайности и выборочности аудиторских проверок эффективности затрат. Контроль на стадии "проектирования бюджетных расходов" (разработка бюджета) слабо обеспечен методически, организационно и финансово. Важно укрепить прогнозно-проектную стадию финансового контроля.

Этим не исчерпывается список недостатков и недоработок в схеме бюджетного процесса и контроля над ним. Одной из важных проблем, к сожалению, все растущей, является информационно-расчетная база бюджета, слабость которой во многом дает возможность осуществлению различных коррупционно-криминальных схем увода государственных финансовых ресурсов.

Важно отметить, что республиканский бюджет РТ с каждым годом все больше теряет характер документа, основывающегося на доброкачественной расчетной почве, т.к. при его разработке применяются условные параметры, принятые без какого-либо аналитического и расчетного обоснования.

Необходимо постепенное и планомерное вписывание аудит эффективности в общую схему государственного контроля.

В ходе формирования современной системы государственного регулирования претерпевают изменения многие традиционные функции, имеющие отношение к реализации целевых программ. Например, это касается контрольных функций. Вместо всеобъемлющего жесткого контроля над осуществлением большинства параметров программ необходимо создание системы контроля, включающей "мягкие" аналитические инструменты, специальные системы контроля, которые кроме анализа финансовой деятельности проводят анализ сроков, затрат, влияния программных мероприятий и других переменных функционирования программ.

В статье дается анализ проблемы контроля новой сферы госрасходов - национальных проектов и даются рекомендации по повышению его эффективности. Контроль национальных проектов - это особая сфера государственного финансового контроля. Бюджетно-финансовое обеспечение осуществления национальных проектов имеет свою специфику по сравнению с другими сегментами бюджетных расходов.

Национальные проекты являются специфической формой государственного индикативного регулирования. Их важное отличие от ранее применявшихся (и сейчас используемых) программно-целевых форм планирования связано, во-первых, со степенью реализации проекта, с учетом того, что статус "национального проекта" вызывает и необходимое отношение к ним (специальная система управления, президентский контроль, приоритетность в бюджетных проектировках); во-вторых, с масштабностью решаемой проблемы, и, в-третьих, с социально-жизнеобеспечивающей направленностью проектов. Реализация национальных проектов связана с кардинальным реформированием определенных отраслей, что вызывает модернизацию схемы их финансирования и естественно государственного контроля над использованием финансовых ресурсов. По отдельным национальным проектам можно выделить ряд спорных, а иногда и негативных решений, точность которых обязаны подтверждать контроль и аудит эффективности используемых средств.

Все это вызвало изменения в определении функций аудита, направленных на социальные услуги. Выделение данных функций аудита в целом условно, но в содержательно-функциональном плане этот вид контроля, который можно назвать "функциональной областью контрольной деятельности", очень важен. С учетом новизны и

сложности государственного регулирования и финансирования социальных проектов, их национального масштаба, возникает необходимость теоретико-методического и практического обоснования подходов к осуществлению контроля этих проектов. В данное время нет специальных методических разработок по контролю выполнения социально направленных национальных проектов.

Качественный аудит реализации национальных проектов требует, чтобы, во-первых, средства межбюджетных трансфертов, передаваемых регионам для реализации нацпроектов, имели конкретное целевое назначение в рамках функциональной классификации бюджетов (республиканского и региональных), во-вторых, в документах о предоставлении и распределении межбюджетных трансфертов должны быть поставленные определенные цели и результаты (позападные и конечные), а также нормативы расходов на достижение конкретных целей и результатов. Реализация национальных проектов должна стать проверкой уровня профессионализма системы государственного контроля, ее возможности решать стратегические задачи, направленные на эффективность использования финансовых ресурсов.

Таким образом, резюмируя анализ проблем контрольного плана, связанных с национальными проектами, считаем необходимым проведение следующих мер.

1. Подготовки научно-методических рекомендаций по контролю использования государственных финансовых средств на их реализацию, так как существующий контрольно-методический инструментарий не в полной мере направлен на наблюдение и оценку таких сложных финансовых и социально-экономических процессов, какими являются национально-ориентированные программы (проекты).

2. Нормативно-правовое определение целей, функций и задач контрольных органов, выполняющих контрольно-аудиторские функции при реализации национальных проектов, а также форм взаимодействия этих органов с парламентом, Правительством, органами управления субъектов РТ.

3. Включение механизмов разработки, утверждения и реализации проектов в бюджетный и контрольно-ревизионный процесс, осуществляемый определенными органами.

4. Обеспечение максимальной прозрачности и гласности в отношении затрат госресурсов и мер, применяемых в рамках национальных проектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Адамс Р. Основы аудита: пер. с англ. / Р. Адамс; под ред. Я.В. Соколова. -М.: Аудит, ЮНИТИ, 1995. - 398 с: ил.
2. Алборов Р.А. Аудит в организациях промышленности, торговли и АПК / Р.А. Алборов. -М.: Дело и Сервис, 1998. - 464 с.
3. Андреев В.Д. Практический аудит / В.Д. Андреев. — М.: Экономика, 1994.
4. Андреев В.Д. Практикум по аудиту / В.Д. Андреев, Т.И. Кисилевич, И.В. Атаманюк. -М.: Финансы и статистика, 1999.
5. Арнс А. Аудит / А. Арнс, Дж. Лоббек; пер. с англ. гл. редактор серии проф. Я.В. Соколов. -М.: Финансы и статистика, 1995. — 560 с: ил. — (Серия по бухгалтерскому учету и аудиту).
6. Аудит: учебник для вузов / В.И. Подольский, Г.Б. Поляк, А.А. Савин [и др.]; под ред. проф. В.И. Подольского. - М.: Аудит, ЮНИТИ, 1997. - 432 с.
7. Шеремет А.Д. Аудит: учебник / А.Д. Шеремет, В.П. Суйц. — М.: ИНФРА-М, 2002. -240 с
8. Аветисян А.С. Аудит в схемах: учебное пособие / А.С. Аветисян // Проспект. – 2016. – 96 с.
9. Бухгалтерский учет, анализ и аудит внешнеэкономической деятельности: учебник / Ю.А. Бабаев, М.В. Друцкая [и др.]. - 2-е изд., перераб. и доп. - М.: Вузовский учебник: НИЦ ИНФРА-М, 2014. - 348 с.
10. Баханькова Е.Р. Аудит: учебное пособие / Е.Р. Баханькова. - 3-е изд. - М.: Инфра-М, 2013. - 201 с.
11. Аудит: учебник для бакалавров / под. ред. А.Е. Суглобова. Дашков и К. - 2015. -368 с.
12. Тохирова Р.С. Пути совершенствования аудита эффективности государственной собственности / Тохирова Р.С. // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2016. -№2/3(201). –С.3-7.

ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ

В статье выделены и систематизированы стандарты изучения, обследования, отчетности и стандарты эффективности использования средств. Применение стандартов дает возможность при систематизации итогов проверки дать объективную оценку доказательств, сопоставленных с критериями. Стандарты аудита эффективности использования государственных ресурсов необходимы для контроля и оказания влияния в работе государственным организациям. Эти стандарты являются не просто кодификацией современных методов, а включают понятия и те области аудита, которые находятся в процессе развития и нужны для целей отчетности, полученных при проведении аудита.

Ключевые слова: аудит, стандарты организации аудита, подготовка аудиторских отчетов, полнота, точность, объективность, проведение аудита, планирование аудита, организация деятельности аудиторов, нормативные правовые акты, система контроля за ходом и итогами аудита.

PRACTICES FOR EFFICIENCY AUDIT

The article highlighted and systematized the study of standards, inspection, reporting and standards of value for money. The use of standards makes it possible to systematize the results of testing with an objective assessment of evidence, matched with the criteria. Auditing Standards effective use of public resources are needed to control and influence in the work of government agencies. These standards are not just a codification of modern methods and include

concepts and audit areas that are in the process of development and the need for reporting purposes, obtained during the audit.

Key words: audit, organization audit standards, preparation of audit reports, completeness, accuracy, objectivity, audit, audit planning, organizing activities of auditors, legal acts, control the progress and outcome of the audit.

Сведения об авторе: *Р.С. Тохирова* – кандидат экономических наук, доцент, зам. декана по науке и международным отношениям учетно-экономического факультета Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 935-32-08-36

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МАРКЕТИНГОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

Т. Дж. Усманова, Ф.А. Джабборов

Российско-Таджикский (славянский) университет,

Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан

Основным принципом управления, который ориентирован на рынок, выступает интеграция маркетинга и менеджмента. Именно управление маркетингом позволяет системам управления деятельностью предприятия достичь необходимой гибкости, адаптивности, стратегической нацеленности, без которой невозможно действовать предприятиям в динамично развивающейся бизнес-среде. Большинство исследователей признают правомерность тезиса о неотделимости маркетинга от менеджмента. В то же время сущность «менеджмента» и «управления» не может быть одинаковой.

В экономической литературе имеют место определенные противоречия в толковании понятия «маркетинг». Маркетинг понимается с расширенных позиций и узко – маркетинговую деятельность иногда авторы сводят к деятельности, направленной на продвижении товаров и услуг [22, Р. 37-57].

Внедрение маркетинга на уровень топ-менеджмента, и поэтапное смещение «фокуса» деятельности предприятия за пределы его физических границ привело к пониманию роли маркетинга как идеологии бизнеса, придающей ей стратегический импульс. Такой статус маркетинга приводит к закономерному предположению о том, что его «присутствие» в менеджменте не может быть ограничено рамками собственно маркетинговой деятельности. Его действие можно распространить на все функции менеджмента, а содержание маркетинга в социально-экономическом плане выступает основой для разработки и принятия решений.

В этом плане интерпретации маркетинга его можно представить как методологическую основу управления (в широком понимании данных терминов), формирующую совершенно новую форму, которая выстроена на принципах диффузии маркетинговых положений в процессе осуществления функций маркетинг-менеджмента. В таких условиях при осуществлении управления организаций, актуализируется понятие «маркетинг-менеджмент» промышленного предприятия, призванное гармонизировать процесс управления и сочетать методологию регулирования внутренних и внешних факторов бизнес-среды.

Для осознания необходимости и правомерности этого базисного подхода, необходимо исследовать современные трактовки в используемом терминологическом аппарате, и прежде всего понятий «маркетинг», «менеджмент», «управление». Основой для такого анализа служат, в частности, разработки, представленные в исследованиях Фестингера Л.[18, с. 32].

Следует отметить, что сущность «маркетинга» раскрывается большинством исследователей только в контексте принадлежности к процессу управления.

Данному подходу посвящены, работы таких авторов, как Котлер Ф., Т. Амблер, Г. Л. Багиев, Ф. Вебстер, П. Диксон, П. Дойль и др [11, с.63; 21, с.28; 7, с.129-130]. К примеру, Амблер Т. отмечает, что маркетинг - это «управленческая деятельность, которая направлена на установление в системе отношений касательно торговой марки в контексте увеличения марочного капитала» [3, с.310].

П. Дойль подчеркивает, что под маркетингом следует подразумевать «управленческий процесс, направленный на увеличение доходов вкладчиков путем развития отношений предприятия с потенциальными клиентами и развития конкурентных преимуществ предприятия» [11, с.63].

Данные высказывания ясно дают знать о том, что существует тождество между маркетингом и процессом управления, а во втором определении, кроме того, конкретно подчеркнута, что данная цель увеличения доходов вкладчиков, ее достижение возможно

только при условии соблюдения соответствующей организации деятельности предприятия, а не только организации системы управления маркетингом.

Как следует из вышеприведенного определения второй составляющей термина «маркетинг-менеджмент» выступает понятие «менеджмент». В современных условиях в научных исследованиях отсутствует его единое понимание. Проведенное исследование позволяет убедиться в том, что основой для разногласий и следовательно, «полем» для критики выступает неоднозначная трактовка термина «менеджмент» и «управление». Следовательно, необходимо подходить с собственной позиции к данной категории, поскольку от этого зависит обоснованность наших будущих рассуждений.

Большинство исследователей придерживается того мнения, что понятие менеджмента шире, чем управление. Оно в свою очередь является только отдельной функцией менеджмента. Некоторые исследователи полагают, что менеджмент и управление имеют одинаковое содержание и значение [16, с.143]. Следует, что важным при определении соотношения данных терминов выступает выбор основных методов анализа.

Исторический анализ показывает, что термин «управление» является более широким, чем «менеджмент» поскольку появился гораздо раньше чем понятие «менеджмент».

Большинство ученых придерживаются такого мнения.

С точки зрения области деятельности, которая описывается данными терминами, управление имеет более расширенную трактовку, так как используется в различных сферах, таких как: управление объектами, системами – техническими, биологическими, социально-экономическими и т. п.

С классической точки зрения под управлением подразумевается перевод объекта из одного состояния в другое путем управляющих воздействий [24, с.263]. Отсюда появляется возможность его широкого использования.

Даже если «управление» имеет междисциплинарный подход, в данных случаях оно не может заменить термин «менеджмент». С концептуальных аспектов теория менеджмента «вышла» из теории управления, и следовательно, понимать эти термины как одинаковые невозможно.

С точки зрения микроэкономического анализа, данная дилемма требует конкретного уточнения. На уровне промышленного предприятия для данного анализа требуется учет и характер трудовой деятельности человека, который реализует суть данных понятий как отдельных видов человеческой деятельности. Другими словами, следует рассматривать основное содержание данной деятельности как менеджмент, и менеджера как «деятеля».

Распространенное мнение о деятельности менеджера включает в себя деятельность любого руководителя, работающего на предприятии. В результате к менеджерам в большинстве случаев относят любых специалистов, которые работают в сфере управления предприятия, выделяя в качестве основной составляющей функции управления. Данный подход приводит к тому, что основным и незаменимым основанием для различения персонала управления, именуемых менеджерами, становится их ранг в иерархии управления.

Российские исследователи А. И. Евенко и Б. З. Мильнер акцентируют внимание на двух существенных отличиях английского понятия «менеджмента» и русского «управления» [13, с.136].

Прежде всего, говоря о менеджменте, английские исследователи имеют в виду фигуру менеджера, т.е. личностная составляющая априорно присутствует в содержании термина.

Ими менеджер рассматривается как профессиональный руководитель. Таким образом, личностная составляющая имеет место в данном термине вместе с профессиональной. В культуре применения термина «менеджмент» в зарубежных странах лежит понятие, которое заменяет понятие «бизнес». Следовательно, данный термин можно применить к любым видам предприятий, которые осуществляют хозяйственную деятельность.

Таким образом, менеджмент выступает как человеческая деятельность, присущая предпринимателю, который выполняет одновременно и функцию владения предприятия, и функцию менеджмента.

Такие зарубежные исследователи, Дафта Р.Л., Дракера П., Дункана Дж., Глазла Ф., Ливехуда Б., Питерса Т., Уотермена Р., Чендлера А., Шелдрейка Дж. и др. придерживаются формулировки Ф. Тейлора, рассматривая менеджера как особый тип управленца. Им свойственно понимание генезиса менеджмента в контексте исторического процесса. В своих исследованиях они стремились показать то влияние, которое оказало появление менеджеров на изменение политики предприятия, пути и механизмы их функционирования, формы и методы управления.

Исходя из вышеизложенного, правомерно сделать такой вывод: под менеджментом необходимо понимать такую человеческую деятельность, которая осуществляется на

микроуровне, базируется на инновационном понимании, свойственном предпринимательскому типу поведения и в которой от принятия управленческих решений непосредственно зависит результат деятельности предприятия в целом. Базируясь на представлении о сущности терминов «маркетинг» и «менеджмент», следует определить авторскую трактовку термина «маркетинг-менеджмент». Наиболее известной в отечественных исследованиях выступает трактовка сущности «маркетинг-менеджмент» как «управления маркетингом» либо как «маркетингового управления».

Рассматривая менеджмент как совокупность видов деятельности, выделяют, например, производственную деятельность, маркетинговую деятельность, финансовую деятельность и т. д. Следовательно, можно сделать вывод о том, что управление маркетингом выступает как часть менеджмента предприятия. Однако данная трактовка вступает в противоречие с принимаемой большинством учеными ролью философии и идеологии ведения бизнеса.

Таким образом, трактовка некоторыми учеными терминов «управление маркетингом» и «маркетинг-менеджмент» как однозначных не может быть принята как база при рассмотрении теоритических аспектов маркетинг-менеджмента.

Среди исследователей данного вопроса отсутствует единое мнение о том, что понимается под маркетинг-менеджментом. К примеру, профессор Е. П. Голубков опирается на то, что «в западных странах имеются множество предприятия, и исходя из данной специфики, особенностей рынков сбыта, воззрений менеджеров маркетинг играет очень скромную роль в их деятельности» [8, с.231-232]. Однако данное утверждение не может быть принято как базис для отождествления данных терминов, в данном случае данная скромная роль включает в себя такую часть маркетинг-менеджмента, как «управление маркетингом».

Оно не означает, что предприятия не применяют в своей деятельности ту или иную концепцию маркетинга. На самом деле, руководители-практики могут и не иметь информацию о существовании маркетинговых концепций. Однако современный рынок диктует данные условия, и предприятия применяют маркетинговые концепции, не формализуя этого. В контексте доказательства данной позиции мы можем привести мнение ряд ученых в области менеджмента о том, что проблемы предприятий в основном связаны с недостаточным развитым маркетингом [23, с.128].

Существуют и другие примеры. К примеру, в исследованиях Т. П. Данько [10, с.117], исходя из названия, раскрывается суть управления маркетингом, а судя по содержанию, проводится анализ методологических основ рыночной деятельности предприятия в целом. Это еще раз говорит об актуальности исследований в области маркетинг-менеджмента и о необходимости конкретного исследования содержания термина «маркетинг-менеджмент».

Часть авторов полагают, что маркетинг-менеджмент – это маркетинговое управление деятельностью предприятия, подразумевая под определением «маркетинговое» ориентацию менеджмента на философию и идеологию маркетинга или маркетинговое мышление, что получает развитие в базисном принципе рыночной ориентации предприятия на приоритет запросов покупателей. Соглашаясь с такой трактовкой данного термина, полностью принять его невозможно по следующей причине.

Использование понятие «маркетинговое управление» приводит, по определению И. Шумпетера, «к появлению ложных проблем» [20, с. 220-267], поскольку ставит его в единый смысловой ряд с такими сочетаниями, как «финансовое управление», «производственное управление» и т.д., не говоря о том, что использование, к примеру, «финансового управления» вместо «управления финансами» вносит некоторую неоднозначность в трактовку термина. Так и использование термина «маркетинговое управление» в значительной степени сужает его содержание. Можно полагать, что имеющиеся терминологические сложности в понимании термина «маркетинг-менеджмент» прежде всего, связаны с попытками не совсем удачного перевода данного термина.

В то же время следует подчеркнуть, что было бы очень просто рассматривать представленное выше объяснение данных противоречий в понимании термина «маркетинг-менеджмент» среди исследователей. Эта причина наиболее приемлема. Эти разногласия выступают по своей сути закономерным проявлением взглядов исследователей как на маркетинг и менеджмент, так и на их место в системе экономических наук; они связаны с теми сложностями, которые появились в процессе научного осмысления и объяснения причин взаимосвязи между данными направлениями. Точки зрения большинства исследователей сводятся к тому, что причина возникновения проблемы – возникновение и поэтапное развитие интеграции данных областей деятельности в практике отдельных предприятий.

Следовательно, делается вывод о том, что маркетинг-менеджмент необходимо понимать как процесс управления деятельностью предприятия на рынке сбыта, основанный

на маркетинговом понимании. Базисная составляющая «маркетингового понимания» выступает основой для принятия управленческих решений в различных сферах деятельности предприятия – от финансов (например) до изучения покупателей. Исходя из этого можно говорить о маркетинг-менеджменте производственной деятельности, о маркетинг-менеджменте финансовой деятельности и даже о маркетинг-менеджменте маркетинговой деятельности и т. д.

По нашему мнению, разработка и развитие маркетинговой стратегии предприятия выступает прерогативой и основной задачей стратегического менеджмента. Маркетинговая стратегия выступает в роли составного элемента стратегического менеджмента. Ее основные характеристики образуют результаты управленческой деятельности, которые реализуются субъектами бизнеса, и подлежат оцениванию по окончании периода действий, данная оценка может быть информативна и достаточно правильна только в случае сочетания оценочных индикаторов по основным элементам маркетинговой стратегии.

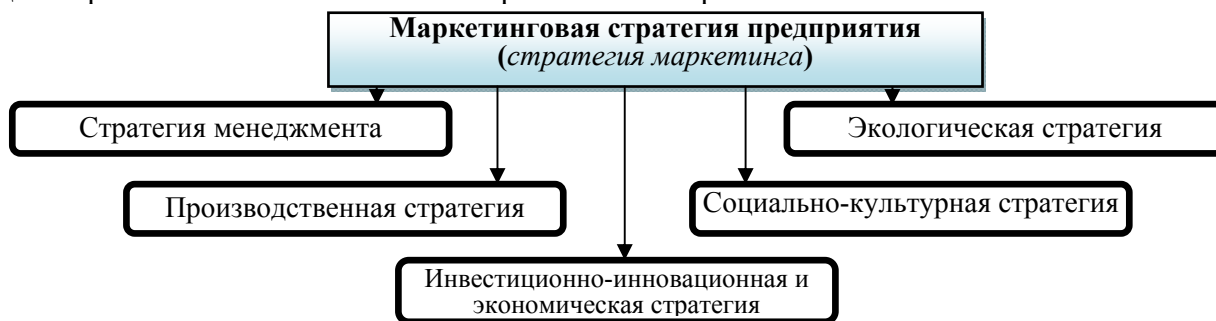


Рис. 1. Структура маркетинговой стратегии предприятия

На рис. 1 нами разработана структура маркетинговой стратегии промышленного предприятия, где представлены основные блоки, агрегирующие те или другие функциональные аспекты в деятельности предприятия. Эту структуру необходимо рассматривать как фрагмент «дерева стратегий промышленного предприятия», который отражает иерархичность стратегического менеджмента. Структуризацию можно продолжить в соответствии с логикой исследования в ее движении от общего к частному.

Маркетинговая стратегия выступает основным компонентом функциональных стратегий, которые реализуются руководителями, опирающимися на принципы маркетингового подхода.

Отношения между маркетинговой стратегией и стратегией маркетинга следует рассматривать как отношения общего и частного, формирующиеся в рамках целостного системного образования. Данная структуризация маркетинговой стратегии (бизнес-стратегий) промышленного предприятия обосновывает интеграцию маркетингового подхода во все составляющие стратегического менеджмента. Кроме того, о месте, у словно понимаемой маркетинговой деятельности в совокупности стратегических действий, которые производятся отдельными предприятиями.

В экономической науке большинство исследователи, занимающихся данной проблематикой, отмечают, что маркетинг-менеджмент является наукой, базовым принципом которой является принцип рыночной ориентации [19, с.243]. Принцип рыночной ориентации является основной идеей, по Г. Гегелю, «смыслом и творцом всех вещей», лежащей в основе системы взглядов на деятельность предприятия в широком смысле [9, с.322].

Поскольку область данного исследования – экономическая, то в качестве таковой может быть выбрана какая-либо из существующих экономических теорий – неоклассическая или альтернативная ей. Базисные постулаты теорий воплощаются в тех или иных концепциях маркетинга. Данный принцип дает основание говорить о слиянии таких наук, как маркетинг и менеджмент, а также о том, что в практической деятельности менеджер предприятий, независимо от своего желания или знания о нем, использует его в своей практической деятельности. Иллюстрацией данного подхода может служить рис. 2.

Следует отметить, что с трактовкой принципа рыночной ориентации как удовлетворения запросов покупателей согласны не все ученые в данной области. К примеру, Э. Райс и Дж. Траут – основатели концепции позиционирования – отмечают, что настоящая природа этого принципа заключена «в конфликте между предприятиями» [15, с.59]. Тем самым они особо отмечают роль и значение конкуренции в деятельности предприятия. Тем не менее, важно подчеркнуть, что в большинстве научных исследований имеется мысль о

том, что перенос акцентов в деятельности предприятия на принцип рыночной ориентации является универсальным средством, способным обеспечить устойчивость в бизнес-среде.

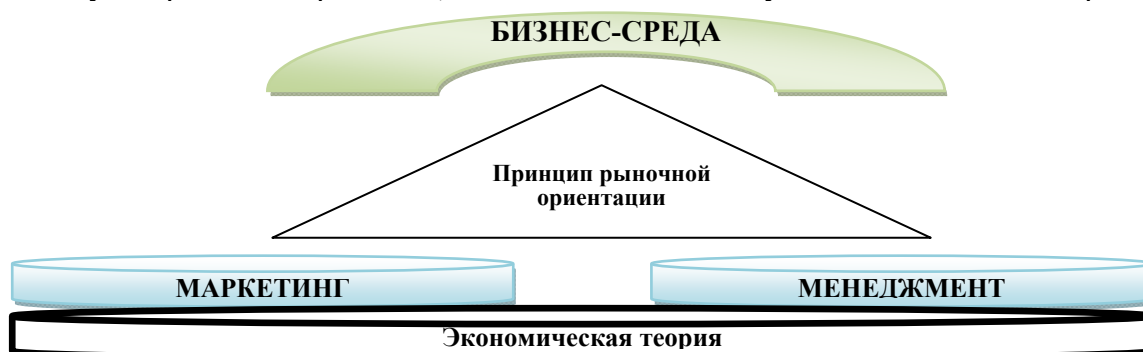


Рис. 2. Принцип рыночной ориентации в теории маркетинг-менеджмента [18, с.63]

Маркетинг как деятельность и функция предприятия регулируется системой маркетинга. В современных условиях проектирование и планирование системы управления маркетингом промышленного предприятия должно осуществляться с учетом определенных целей в зависимости от целей и миссии бизнеса [4, с.170].

Управление маркетинговой деятельностью предприятия - это уже управление маркетингом как функцией. Управление маркетингом предприятия обычно включает в себя такие процедуры: разработка планов маркетинга, планирование и развитие структур маркетинговых служб предприятия, в том числе и разработка регламентирующих их деятельность документов, подготовка, планирование и реализация маркетинговых исследований, координация действий немаркетинговых подразделений при решении маркетинговых задач [1, с.98].

Итак, можно считать, что совокупность всех данных процедур в процессе управления маркетингом представляет собой содержание маркетинговой деятельности, т.е. управление в процессе деятельности.

Таким образом, управление маркетинговой деятельностью предприятия является базой для разработки и реализации такого управления, которое способствует достижению конкретных целей и реализации миссии предприятия, получению запланированной прибыли за счет клиентоориентированного подхода. На практике это не что иное, как создание системы маркетинга, являющейся частью общей системы управления предприятием.

Заслуживает внимания работа Бушуевой Л.И. «Информационное обеспечение маркетинговой деятельности организаций: теория и методология статистического исследования», в которой сфокусировано внимание на системном подходе к управлению маркетинговой деятельностью предприятия. Рассмотрим две наиболее интересные точки зрения, представленные в данной работе.

Соловьев Б.А. предложил концепцию системы управления маркетингом предприятия и считает, что управление маркетинговой деятельностью предприятия следует рассматривать как управленческую подсистему наравне с управлением функцией и управлением спросом [5, с.108].

Согласно данной точки зрения, можно предположить, что эффективность функционирования системы управления маркетингом предприятия состоит из оценки факторов рыночной ориентации высшего звена менеджмента предприятия, рыночной ориентации работников предприятия, результативного оперативного взаимодействия высшего руководства и персонала, наличия открытой внешней среды системы управления предприятием.

Герчикова И.Н. определяет маркетинг «как систему внутрифирменного управления, который имеет собственную методологическую основу: принципы, функции, организационную структуру, методы и инструменты, информационную базу» [5, с.112]. Следовательно, маркетинговая деятельность предприятия в современных условиях должна быть нацелена на формирование и развитие клиентской политики, выявление на ранней стадии требований потребителей товаров и разработку товаров, отвечающих требованиям потенциального рынка, поиск нового формата общения и создания эластичной бизнес-модели промышленного предприятия.

Управление маркетингом как деятельностью, функцией предприятия контролируется системой маркетинг-менеджмента. Базовым вопросом управления маркетингом выступает

внедрение маркетинга третьего уровня в уже функционирующий устоявшийся механизм управления предприятия.

Основной целью организации маркетинговой деятельности предприятия является разработка и развитие эффективного, гибкого функционирования организационной структуры предприятия, который соответствует его целям и задачам на рынке товаров и услуг в целом. Главные задачи формирования маркетингового подразделения предприятия должны быть подчинены главной цели и миссии предприятия. Координация маркетингового подразделения предприятия достигается посредством наделения его полномочиями для принятия решений и установления эффективных коммуникаций между сотрудниками данного подразделения. Наделение полномочиями осуществляется на основе должностных инструкций, в которых зафиксированы права, обязанности и полномочия сотрудников. Полномочия маркетингового подразделения устанавливаются и в тот же момент имеют ограничения, а именно:

1) основные цели подразделения предприятия (объем работы подразделения, объем работы каждого персонала и планируемые затраты на выполнение работ);

2) ограничение полномочий организации или персонала (в должностных инструкциях фиксируется разрешенная и неразрешенная деятельность, выполнение отдельных конкретных операций);

3) определенные ресурсы предприятия (бюджет, количество сотрудников, площадь помещения).

На наш взгляд, следует выделить следующие основные принципы, которые необходимы для достижения поставленных задач предприятия:

1) формирование четкого плана организации маркетинговой деятельности предприятия (определение миссии, постановка цели, определение направлений маркетинговой деятельности и уровня активности, постановка задач, выбор методов развития по каждому направлению маркетинговой деятельности предприятия);

2) выявление подхода к организации управления маркетингом предприятия;

3) подбор и подготовка персонала к осуществлению реорганизации деятельности предприятия;

4) прогнозирование результатов организации маркетинговой деятельности предприятия.

Такой алгоритм действий может быть использован уже в процессе организации маркетинговой деятельности предприятия, а также при анализе организационных принципов, в частности, при обосновании концепции управления маркетингом предприятия. На наш взгляд, использование маркетинговой концепции на предприятии не должно затрагивать только вопросы реализации, а выдвигать функции подразделения маркетинга на первый план для координации деятельности остальных подразделений предприятия. Создание эффективной системы управления маркетингом предприятия не является разовым процессом. На первоначальном этапе организации маркетинга могут вноситься изменения, в силу развития предприятия, изменения отрасли и сферы его деятельности, смены приоритетов, развития некоторых новых видов товаров и услуг. Следовательно, успешное функционирование системы управления маркетингом предприятия должно базироваться на принципах системности: во-первых, подчиненность, то есть система управления маркетингом предприятия подчинена достижению одной конкретной цели или набору целей. Во-вторых, структурированность. Под структурированностью системы управления маркетингом предприятия, прежде всего, следует понимать роль маркетинга на предприятии, его организационная структура и система, которые обеспечивают эффективность маркетинговой деятельности. В-третьих, взаимозависимость подсистем системы управления маркетингом предприятия.

Таким образом, в заключении следует отметить, что основным направлением реализации маркетингового подхода в деятельности предприятия является необходимость исследования, анализа и планирования покупательского спроса и придания ему статуса основной, формирующей категории, которая закладывает базисы производственных программ и программ преобразования производственных мощностей предприятия. При этом важно подчеркнуть, что только при условии совпадения характеристик спроса и предложения возникает возможность для применения всех методов и приемов, которые свойственны менеджменту предприятия и всей системе управления.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аакер Д. Бренд-лидерство: новая концепция брендинга / Д. Аакер, Э. Йохимштайлер. -М.: Издательский дом Гребенникова, 2003. -С.98.

2. Альтшуллер И. Стратегия и маркетинг: две стороны одной медали, или просто - о сложном / И. Альтшуллер. - М.: Дело, 2010. - С.145.
3. Амблер Т. Практический маркетинг / Т. Амблер. – СПб.: Питер, 2001. – С. 310. (пер. с англ.).
4. Амблер Т. Практический маркетинг/ Т. Амблер; под ред. Катигуревского Ю.Н. – СПб.: Питер, 2014. - С.170. (пер. с англ.).
5. Антонов Г.Д. Управление конкурентоспособностью организации / Г.Д. Антонов. - М.: Инфра-М, 2012. -С. 108, 112.
6. Вебстер Ф. Изменение роли маркетинга в корпорации / Ф. Вебстер // Классика маркетинга. Составители Б.М. Энис, К.Т. Кокс, М.П. Моква. – СПб.: Питер, 2001. -С. 129-130.;
7. Голубков Е.П. Маркетинг: Словарь-справочник. – М.: Дело, 2001. -С. 231-232.
8. Гуияр Ф.Ж., Келли Дж.Н. Преобразование организации: Пер. с англ. – М.: Дело, 2000. – С.322.
9. Даныко, Т.П. Управление маркетингом (методологический аспект). – М.: ИНФРА-М, 2013. – С. 117
10. Диксон П.Р. Управление маркетингом: Пер. с англ. – М.: ЗАО «Издательство БИНОМ», 1998. – С.63.
11. Диксон, П. Управление маркетингом [Текст]: учеб. пособ. /П.Диксон; пер. с англ. – М.: ЗАО «Бином», 2012. – С.53.
12. Егоров А.Ю., Никулин Л.Ф. «Пульсирующий» менеджмент. – М.: Изд-во Рос. экон. акад. – Екатеринбург: Деловая книга, 1998. – С. 136
13. Мильнер Б.З. Управление знаниями – вызов XXI века // Вопросы экономики. – 1999. № 9.
14. Молл Е.Г. Менеджмент: организационное поведение: М.: Финансы и статистика, 1998. – 154 с.
15. О. Шонесси, Дж. Конкурентный маркетинг: стратегический подход [Текст] / Дж.О'Шонесси; пер. с англ. Д.О.Ямпольской.– СПб.: Питер, 2014. – С.59. – ISBN 5-88782-305-4.
16. Управление – это наука или искусство? / А.Файоль, Г.Эмерсон, Ф.Тэйлор, Г.Форд. / Сост. Г.Л. Подвойский. – М.: Республика, 2002. -С. 143.
17. Фестингер Л. Теория когнитивного диссонанса: Пер. с англ. – СПб: Ювента, 2009. – С.32.
18. Фестингер Л. Теория когнитивного диссонанса: Пер. с англ. – СПб: Ювента, 1999. -С. 63.
19. Черняховская, Т.Н. Маркетинговая деятельность предприятия: теория и практика [Текст]/ Т. Н. Черняховская. – М.: Высшее образование, 2012. – С. 243.
20. Шумпетер Й. История экономического анализа // Истоки: вопросы истории народного хозяйства и экономической мысли. – М.: Экономика, 1989. Выпуск 2. С. 220-267.
21. Barnard Ch. The Functions of the Executive. Cambridge: Harvard University Press, 1962 (1938). -P.28.
22. Gummesson E. Relationship marketing in the new economy // Journal of Relationship Marketing. 2012. Vol. 1, no. 1. P. 37-57.
23. Hofstede G. Cultures and Organizations: Software and the Mind. London: Profile Books, 2004.; Питерс Т. Уотермен Р. В поисках эффективного управления. (Опыт лучших компаний). пер. с англ. – М.: Прогресс, 2006. – С. 128.
24. Management / М. Н. Mescon, М. Albert, F. Khedouri. - New York, 2013. -P.263.

ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МАРКЕТИНГОМ ПРЕДПРИЯТИЯ

В статье рассмотрены теоретические и методологические аспекты формирования системы управления маркетингом предприятия. На основе анализа научной литературы разработана структура маркетинговой стратегии предприятий, где представлены основные блоки, агрегирующие те или другие функциональные аспекты в деятельности предприятия.

Ключевые слова: маркетинг, менеджмент, маркетинг-менеджмент, маркетинговая деятельность, бизнес-структура, предприятие.

THEORETICAL AND METHODOLOGICAL ASPECTS OF FORMATION OF MARKETING- MANAGEMENT SYSTEM OF ENTERPRISES

The article examines the theoretical and methodological aspects of formation of marketing-management system of enterprises. Based on the analysis of the scientific literature developed structure of the marketing strategy of enterprises, which shows the basic blocks, aggregating those or other functional aspects of the business.

Key words: marketing, management, marketing-management, marketing activities, business structure, enterprise.

Сведения об авторах: *Т.Дж. Усманова* – доктор экономических наук, профессор кафедры экономической теории Российско-Таджикского (славянского) университета

Ф.А. Джабборов – кандидат экономических наук, доцент кафедры государственного и местного управления Института предпринимательства и сервиса. Телефон: (+992) 934-88-86-60. E-mail: fathullo_a@mail.ru

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РАБОТНИКОВ НА РЫНКЕ ТРУДА

Х.Х. Искандаров

Таджикский национальный университет

Для того чтобы дать полное определение понятия «конкурентоспособность работника», необходимо рассмотреть понятие «конкурентоспособность». Р.И. Фатхутдинов считает, что «конкурентоспособность выражается в системе черт участника экономического процесса, которому присуща мера действительного или потенциального соответствия определённым интересам в сопоставлении с подобными структурами, функционирующими на рассматриваемом рынке».[1] Рассуждая о конкурентоспособности рабочей силы, О.В.

Шевчук пишет, что «конкурентоспособность рабочей силы - это новое качественное состояние специалиста, которое можно отнести к числу стратегических ценностей. Это состояние очень необходимо, так как наряду с ориентацией на собственные силы и предприимчивость способствует преодолению индивидуального психологического барьера, подавленности, пессимизма, неопределенности в жизненной перспективе, помогает выйти из тупиковой ситуации».[2] В эффекте формирования рынка образовательных услуг и перехода от плановой системы к системе «свободной конкуренции», в начале 90-х сформировалась новая образовательная среда, которая к началу 21 века оказалась беспомощной перед толчками «стихийного капитализма». Буквально конкуренция на рынке труда побуждает высшую школу к развитию у студентов вузов навыков конкурентоспособности. В свою очередь необходимо добавить, что конкуренция является движущей силой в формировании субъектов и объектов управления, общества в целом, она должна стать образом жизни всякого работника. На основе вышесказанного можно заключить, что конкурентоспособность – это признак объекта, характеризующийся уровнем реального или потенциального удовлетворения им определенной потребности по сравнению с аналогичными объектами, представленными на данном рынке. Таким образом, конкурентоспособность работника определяется способностью выдерживать конкуренцию в сравнении с аналогичными объектами на рынке. По мнению Т.Г. Озерниковой, «конкурентоспособность работника на рынке труда - это комплексная характеристика работника, определяющая его сравнительные позиции на внутреннем или внешнем рынке труда по отношению к другим работникам (в конкретный момент времени)».[3] При изыскании конкурентоспособности работника следует иметь в виду, что рынок труда выступает как форма проявления и исполнения конкурентоспособности (сильных устойчивых позиций), а вот формирование и развития этих позиций происходит не на рынке, а в других фазах. Конкурентоспособность рабочей силы следует учитывать не только на рынке труда, но и в процессе формирования и использования рабочей силы и всех других фаз воспроизводства человеческих ресурсов. К сожалению, воспроизводственный подход к исследованию человеческих ресурсов считается устаревшим, неким анахронизмом, и такие проблемы даже не ставятся.

В нашем случае интересующий нас рынок - рынок труда республики, а значит, нам нужна конкурентоспособность на рынке труда, или, если точнее сказать, факторы, влияющие на конкурентоспособность требованиям рынка труда национальной экономики

Итак, характеризуя факторы конкурентного преимущества персонала, их следует рассматривать с двух позиций: на уровне отдельного предприятия и в целом на рынке труда.

Хотя проявление этих двух факторов тесно взаимосвязано между собой, есть некоторые отличия.

В работе укрупненно персонал будем рассматривать в трёх категориях: рабочий, специалист, менеджер.

На уровне учреждения проявление конкурентных преимуществ определяется внешними или внутренними условиями. Специалист, работающий в конкурентоспособной среде, будет и сам стремиться быть конкурентоспособным. Однако, в какой мере он будет конкурентоспособным в соответствующей среде определяется ценностями самого работника. Как правило, внешние условия являются решающими в достижении конкурентоспособности. В соответствии с такими законами организации, как закон пропорциональности, специалист с наименьшей конкурентоспособностью будет стремиться к специалистам с наивысшей конкурентоспособностью.

Индивидуальные или внутренние конкурентные достоинства работника по своему характеру, можно разделить на две группы:

- а) наследственные,
- б) приобретенные.

К группе наследственных конкурентных преимуществ работника относят:

- возможности (одаренность, талант, гениальность, способность к данному виду деятельности):

- активность;
- физиологические данные.

К группе приобретенных конкурентных преимуществ работника относят:

- деловые качества (навыки и умения, образование, специальные занятия);
- цивилизованность и культура;
- направленность мотивации занятий (умение формулировать личные цели и цели коллектива);
- отношение (отношение к труду, к другим, к себе, к вещам);

- эмоциональность (умение управлять своими эмоциями, воля, стрессо устойчивость, зависть);
- общительность. коммуникативность;
- дисциплинированность (организованность, подготовленность);
- возрастной ценз.

Отнесение конкурентных преимуществ работника к наследственным или приобретенным в какой-то мере условно. Например, такой фактор способностей, как способность к данному виду деятельности развивается по мере накопления опыта в данной сфере. Остальные факторы способности – одаренность, талант, гениальность – в большей мере являются наследственными.

Физиологические данные человека среднестатистически определяются наследственными факторами. Индивидуум тренировкой и другими способами может улучшить свои наследственные параметры.

Таким образом, приведенный перечень конкурентных преимуществ работника является ориентировочным, в конкретном коллективе они, конечно, будут уточняться. Перечень можно назвать типовым для всех категорий работников. При рассмотрении преимуществ конкретной категории работников эти преимущества должны быть согласованы с миссией и стратегией социальной и производственной системы, в которой трудится работник.

Оценку конкурентоспособности работника следует осуществлять исходя из его конкурентных преимуществ, которые бывают внешними и внутренними. Внешнее конкурентное преимущество работника определяется конкурентоспособностью организации, в которой работает рабочий или специалист. Если организация имеет высокий уровень конкурентоспособности, то работник имеет хорошие внешние условия для достижения высокого уровня конкурентоспособности. Внутренние конкурентные преимущества работника могут быть наследственными или приобретенными. Только исключительно одаренные люди в меньшей мере зависят от внешних условий.

Примерный перечень качеств работника и их весомость по категориям приведены в таблице 1.

Таблица 1. Степенный перечень качеств работника и их весомость

Качества работника (конкурентные преимущества при положительной оценке) рабочий специалист	Весомость качеств работника по категориям	
	рабочий	специалист
1. Конкурентоспособность учреждения, в которое работает работник	0,20	0,25
2. Наследственные конкурентные преимущества	0,20	0,15
3. Деловые качества	0,30	0,40
4. Цивилизованность и культура	0,05	0,05
5. Коммуникативность	0,05	0,05
6. Организованность	0,05	0,05
7. Возраст, здоровье	0,15	0,05
Итого	1,00	1,00

Составлено автором на основе: Кусакина О.Н. Проблемы конкурентоспособности на рынке труда/[Электронный ресурс]: www.stavedu.ru/_docs/pdf/vuz-chursin/_confer/cyclesX/5/12.pdf -С.3 (1-5).

Устанавливаются следующие условия оценки экспертами качества персонала:

- отсутствует у работника – 1 (F) балл;
- проявляется очень редко – 2 (D) балла;
- проявляется не сильно и не слабо – 3 (C) балла;
- проявляется часто – 4 (B) балла;
- проявляется систематически, устойчиво, наглядно – 5 (A) баллов.

Приведём пример оценки руководителя, заведующего отделом, экспертной группой из трёх человек. Результаты оценки приведены в таблице 2.

Таблица 2. Результаты оценки качеств руководителя

Номер эксперта	Экспертная оценка качеств менеджера по пятибалльной системе						
	1	2	3	4	5	6	7
I	B	A	B	B	A	A	B
II	B	B	A	C	A	A	B
III	B	A	A	4	A	A	B

Составлено автором на основе: Кусакина О.Н. Проблемы конкурентоспособности на рынке труда. [Электронный ресурс]: www.stavedu.ru/_docs/pdf/vuz-chursin/_confer/cyclesX/5/12.pdf С.3 (1-5).

Таким образом, уровень конкурентоспособности менеджера примерно равен 0,88 и для дальнейшего его повышения ему следует повышать деловые качества и укреплять здоровье.

Проанализируем факторы, влияющие на конкурентоспособность в целом на рынке труда. Эти факторы можно разделить на половые и возрастные критерии, которые оказывают большое влияние на конкурентоспособность.

Мы в этой статье рассмотрим только два приобретенных конкурентных преимущества работника - половой ценз и деловые качества, как фактор, влияющий на конкурентоспособность на рынке труда РТ.

Динамика численности и применения в структуре занятости по возрасту является наиболее общей характеристикой рынка труда. В Республике Таджикистана из 53,8 тысяч человек, потерявших работу в 2014г., в том числе в возрасте до 18 лет, 2,5 тысяч человек, в возрасте от 18 до 24 лет 10,7 тысяч человек, в возрасте от 25 до 29 лет 19,9 тысяч человек, в предпенсионном возрасте 0,3 тысячи человека, а в другом - 20,5 тысяч человек (рис. 1).[4]

В последнее время на рынке труда РТ имеет место возрастной критерий, как один из основных факторов, влияющих на конкурентоспособность, так около $\frac{3}{1}$ безработных составляет молодежь до 30 лет, лица предпенсионного возраста 0,5%, представители среднего поколения. Однако, наиболее остро стоит проблема молодежной безработицы.

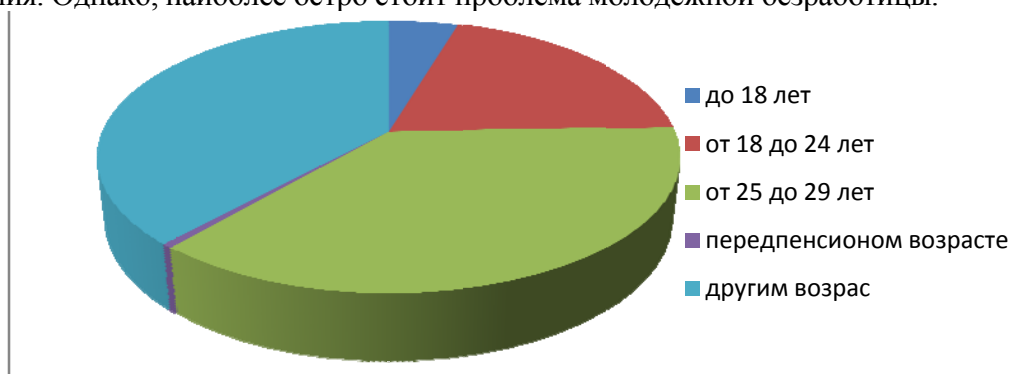


Рис. 1. Состав безработных по возрасту в РТ, 2014 г.

По мнению И. Соболева, «низкая конкурентоспособность молодежи на рынке труда обусловлена недостаточностью у неё профессиональных знаний и расходами на получение общего и специального образования (вуз, техникум, профессионально-техническое училище, курсы подготовки и переподготовки специалистов и т.д.), а также опыта трудовых навыков».[5] «Эти расходы являются наиболее очевидным и наиболее важным видом инвестиций в человека».[5] Образование - это ведущая роль в формировании и развитии конкурентоспособности работника, предлагают учитывать влияние здравоохранения и жилищных условий. Считается, что расходы на здравоохранение обеспечивают профилактику заболеваний, улучшение медицинского обслуживания. В совокупности с улучшением жилищных условий здравоохранение влияет на длительность рабочего периода, повышает работоспособность и производительность труда.

Так как субъектами отношений конкурентоспособности рабочей силы могут быть отдельный работник, персонал предприятия, трудовые ресурсы региона, выпускники профессиональных образовательных учреждений, выпускники вузов, то появляется необходимость уровневого исследования процесса формирования конкурентоспособной рабочей силы. Каждый субъект отношений конкурентоспособности рабочей силы обладает определенными ему присущими функциями. В результате для каждого субъекта можно выделить свои особенности и конкурентные преимущества. Исследовать генезис концепции формирования конкурентоспособной рабочей силы в этом аспекте очень важно, так как часть конкурентных преимуществ являются общими для всех категорий рабочей силы, но существуют специфические конкурентные преимущества, различающиеся для различных направлений профессиональной деятельности и для различных категорий рабочей силы. В соответствии с уровневым подходом в исследовании проблемы формирования конкурентоспособной рабочей силы различные авторы рассматривают различные дефиниции конкурентоспособности на рынке труда, а именно: «конкурентоспособность персонала», «конкурентоспособность специалиста», конкурентоспособность выпускника вуза» и другие. Конкурентоспособность рабочей силы в таких исследованиях определяется как свойство рабочей силы, определяющее меру удовлетворения потребности в труде, а именно: условия, показатели конкурентоспособности.[6]

Динамика численности в структуре занятости по возрасту является наиболее общей характеристикой рынка труда. В Республике Таджикистана, из 53,9 тысяч человек, потерявших работу в 2014г. в том числе имеющие образование: высшее образование 3,8

тысяч человек, среднее специальное образование 8,5 тысяч человек, среднее общее образование 9,2 тысяч человек, неполное среднее образование 32,4 тысяч человека составляли (рис. 2).

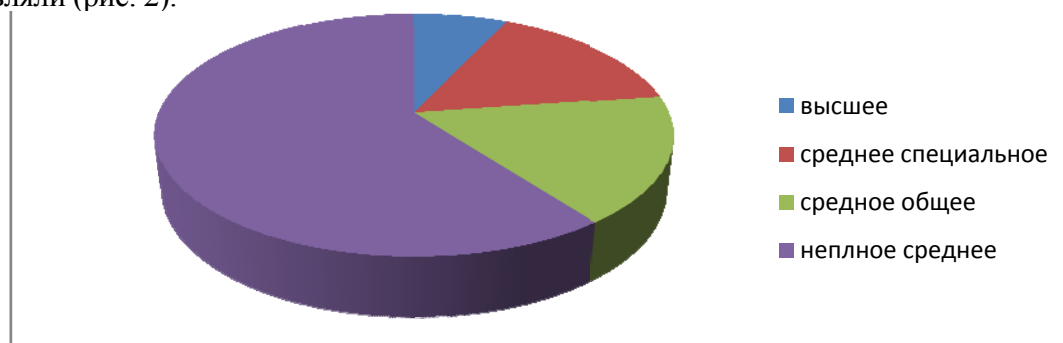


Рис. 2 Состав безработных по образованию

Выпускники высших и среднеспециальных учебных заведений составляют 39,7%, что свидетельствует о несоответствии профиля подготавливаемых кадров потребителям рынка труда.

Для формирования и развития конкурентоспособной рабочей силы на рынке труда, на наш взгляд, следует:

- применение личностного, поведенческого и ситуационного подходов при разработке механизма повышения конкурентоспособности рабочей силы;
- комплексное взаимодействие рынка труда с рынком образовательных услуг (сочетание системного и процессного подходов);
- применение ценностно-мотивационного подхода при разработке методического инструментария, нацеленного на выявление параметров конкурентоспособности.

Таким образом, для обеспечения конкурентоспособности работников на рынке труда необходима комплексная подготовка, включающая применение личностного, поведенческого и ситуационного подходов, взаимодействие рынка труда с рынком образовательных услуг, а также применение ценностно-мотивационного подхода. Это обусловлено высокой мобильностью работника и способностью выполнения ими работ, связанных с разъездным характером и неограниченным рабочим днём. Кроме того, этому способствуют дискриминационный характер государственной политики занятости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Фатхутдинов Р.А. Стратегическая конкурентоспособность и экономика России / Р.А. Фатхутдинов // Общество и экономика. - 2003. - №1. - С. 33.
2. Шевчук О.В. Подготовка конкурентоспособного выпускника в системе профессионального образования / О.В. Шевчук // Материалы республиканской научно-практической конференции - Совершенствование образования как условие совершенствования общества. Бендеры, 2010. - С.588.
3. Озерникова Т.Г. Мотивация и конкурентоспособность работников: проблемы взаимосвязи / Т.Г. Озерникова // Известия ИГЭА. - 2005. - №1(42). - С. 72. (71-74).
4. Статистический сборник Республики Таджикистан / Агентства по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2015. - С.68
5. Соболева И. Недоиспользование трудового потенциала страны: путь в направлении, обратном мировому / И. Соболева // Человек и труд. - 2003. - №6. - С.44.
6. Глушанок Т.М. Формирование конкурентоспособной рабочей силы в регионе в условиях перехода к инновационной экономике: автореф. дисс. ... докт. экон. наук / Т.М. Глушанок. - Москва, 2009. - С.8.
7. Землянухина С.Г. Методологические аспекты исследования конкурентоспособности трудовых ресурсов регионов России / С.Г. Землянухина. - М., 2007. - С.38.
8. Кусакина О.Н. Проблемы конкурентоспособности на рынке труда / О.Н. Кусакина. [Электронный ресурс]: www.stavedu.ru/_docs/pdf/vuz-chursin/_confer/cyclesX/5/12.pdf. - С.3 (1-5).
9. Давлатов С.Н. Роль человеческого капитала в развитии экономики Республики Таджикистан (на тадж.язык) / С.Н. Давлатов, Х.Х. Искандаров // Вестник ТНУ. - Душанбе, 2015. - №2/6(175). - С.94-97.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РАБОТНИКОВ НА РЫНКЕ ТРУДА

В статье рассматриваются методологические основы обеспечения конкурентоспособности работников на рынке труда РТ, формирование и развитие конкурентоспособности работников и их факторы, оценка конкурентоспособности работника и его конкурентных преимуществ, которые бывают внешними и внутренними внешнее конкурентное преимущество работника в организации, в которой работает рабочий и ли специалист обеспечение конкурентоспособности работников на рынке труда мобильность работника и способность выполнения ими работ.

Ключевые слова: формирование конкурентоспособности работников, развития конкурентоспособности работников, обеспечение конкурентоспособности работников, внешнее конкурентное преимущество работника, рынке труда, мобильностью работника, оценку конкурентоспособности работника.

METHODOLOGICAL BASES OF MAINTENANCE COMPETITIVENESS IN THE LABOR MARKET

The article discusses the methodological framework for ensuring competitiveness in the labor market of Tajikistan. The formation and development of the competitiveness of workers and their factors. The evaluation of the competitiveness of the worker and his competitive advantages, which are internal and external. External competitive advantage in employee organization, which employs worker and a specialist. Ensuring the competitiveness of workers in the labor market. Mobile workers and the ability to perform their work.

Key words: formation of competitiveness of workers, the development of the competitiveness of workers, ensuring the competitiveness of employees, external competitive employee benefits, workers' competitiveness, the labor market mobility of workers, evaluation of competitive pa-workers.

Сведения об авторах: *Х.Х. Искандаров* – ассистент кафедры управления человеческими ресурсами Таджикского национального университета. E-mail: hofiz.iskandarov@mail.ru. Телефон: (+992) 988-28-60-05

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

С.Ш. Шарипов

Таджикский национальный университет

На современном этапе социально-экономического развития Республики Таджикистан приоритетным направлением структурных реформ и преобразований выступает создание новой и совершенствование существующей инфраструктуры национальной экономики. Многовековая история развития мировой экономики показывает, что развитая инфраструктура создает условия для эффективного и сбалансированного роста экономики, так как обеспечение устойчивых и непрерывных связей между регионами и отраслями является основой создания прочной и эффективно функционирующей экономики. Следовательно, каждое государство стремится создать такую инфраструктуру, которая позволит обеспечить устойчивое развитие национальной экономики, обеспечив тем самым формирование необходимых условий качественной жизнедеятельности населения.

Следует отметить, что разработка и реализация инфраструктурных проектов является сложным и в то же время капиталоемким процессом. В мировой практике финансированием и разработкой инфраструктурных проектов преимущественно занимается государство, так как обладает необходимым для этого потенциалом. Но в последнее время появились новые формы и механизмы реализации инфраструктурных проектов, среди которых важное место отводится институту государственно-частного партнерства. Опыт развитых стран мира показывает, что промышленно-развитые страны мира при разработке и реализации инфраструктурных проектов чаще всего применяют данный механизм сотрудничества и взаимодействия государства с частным бизнесом.

Несмотря на то, что использование механизмов государственно-частного партнерства было обозначено в стратегических документах социально-экономического развития Республики Таджикистан, в частности в Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2015г., особых изменений в первый период реализации данной стратегии не ощущалось. Например, в данной стратегии неразвитость государственно-частного партнерства была обозначена как основная причина существования так называемой инфраструктуры ограниченного роста[3].

В процессе реализации стратегий и программ приоритетов социально-экономического развития Республики Таджикистан государственно-частное партнерство и привлечение инвестиций обозначены как два важнейших условия формирования блока отраслей, обеспечивающих экономический рост национальной экономики, и сокращения, на этой основе, уровня бедности населения. Но, анализ ситуации позволяет отметить, что в Республике Таджикистан институт государственно-частного партнерства не развит на необходимом уровне, хотя реализованы некоторые проекты в сфере строительства и реконструкции, технического перевооружения, модернизации объектов сферы услуг и её инфраструктурных подсистем.[4]

Среди ключевых проблем, сдерживающих развитие данного института, важное и определяющее место занимают вопросы создания институциональных основ. Институциональная среда ГЧП влияет на производительность проекта, а также на ее постоянность и непрерывность. Важно подчеркнуть, что институциональные недостатки могут означать провал проекта, особенно когда организационный потенциал налаживания партнерских отношений между государством и частным сектором сопряжены с отсутствием

механизмов предотвращения и решения конфликтов, что связано со структурной особенностью институциональной среды.

В работе Сафаровой Л.Д., посвященной организационно-экономическим основам развития ГЧП в сфере услуг, отмечается, что «в настоящее время в Республике Таджикистан назрела необходимость в создании целостной системы законодательных инициатив»[4]. Автор в своей работе определяет ряд ключевых институциональных недостатков, к которым отнесены отсутствие национальных подходов к ГЧП, региональных нормативно-правовых актов на уровне областей, городов и районов страны; несовершенство закона Республики Таджикистан «О концессиях», а также сложность урегулирования прав на объекты интеллектуальной собственности и др.

Согласно теории и опыту развитых стран мира, главным и основным моментом в слабом развитии ГЧП выступает как раз несовершенство институциональных основ формирования и развития данного института. В фундаментальных работах, посвященных базовым принципам развития ГЧП отмечается, что «в паутине взаимосвязанных проблем развития ГЧП определяющим является качество институционального механизма»[1].

Мировой опыт показывает, что «развитие любых форм и моделей ГЧП, а также их практическая реализация, требуют формирования соответствующей нормативной правовой базы, что также подтверждается особым вниманием к данной проблеме международных институтов»[5]. Кроме того, «в Стратегических рекомендациях по совершенствованию нормативно-правовой базы для развития эффективного ГЧП отмечается, что между государствами-членами ЕЭК ООН отмечаются значительные различия в подходах к данному вопросу»[6].

Необходимо отметить, что в последние годы правительством страны разработаны и реализованы ряд мер, которые способствовали развитию ГЧП в стране. Например, Правительство Республики Таджикистан с помощью международных институтов разработало и утвердило некоторые основные акты по развитию ГЧП. В 2013г. при поддержке Группы Всемирного банка был разработан и принят Закон «О государственно-частном партнерстве», который призван стимулировать приток инвестиций в сферу инфраструктуры и социальных услуг. Институциональный механизм ГЧП в Республике Таджикистан охватывает четыре этапа (Рис. 1).

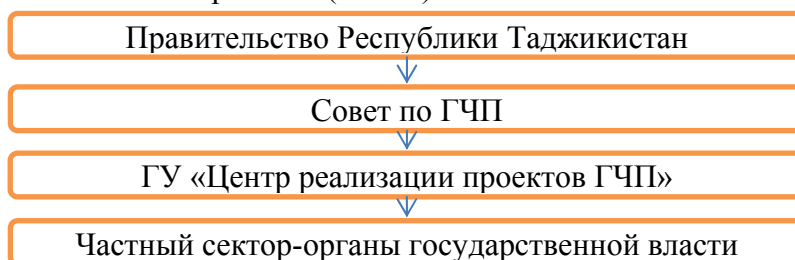


Рис. 1. Институциональный механизм осуществления ГЧП в Республике Таджикистан

Данный механизм определен в Законе РТ «О государственно-частном партнерстве». В соответствии с данным законом в обязанности правительства входит создание совета и утверждение его членов, определение полномочий государственного уполномоченного органа по развитию ГЧП, а также утверждение перечня объектов, к которым не будет применяться закон о ГЧП. Данный Совет уже создан на основе Постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2013 года, №290 и утверждены состав и положения Совета. Совет по ГЧП является коллегиальным органом, в состав которого включены первые руководители министерств и ведомств.

Совет как уполномоченный государственный орган по развитию ГЧП:

- определяет перечень инфраструктурных объектов и социальных услуг, к которым не будет применен Закон о ГЧП, и предоставляет список для утверждения в Правительство страны;
- занимается рассмотрением проектных предложений по ГЧП, представленных государственными органами;
- проводит экспертизу проектных предложений, представленных организацией-заказчиком;
- осуществляет мониторинг деятельности уполномоченных государственных органов в сфере ГЧП.

Следует отметить, что к деятельности Совета по ГЧП возникает много вопросов, так как процесс рассмотрения, экспертизы и проведения мониторинга ГЧП может приобрести

затяжной характер. Это обусловлено тем, что в состав совета входят первые лица министерства и других государственных органов, у которых при загруженности по прямым должностным обязанностям вряд ли остается время для эффективной и плодотворной деятельности в данном совете. Следовательно, на наш взгляд, необходимо пересмотреть состав совета и предлагаем включить в его состав также представителей академических кругов, бизнес-сообществ, а также видных отечественных и зарубежных специалистов, занимающихся вопросами формирования и развития ГЧП.

Институционально в Республике Таджикистан основным государственным органом, непосредственно занимающимся вопросами развития ГЧП является ГУ «Центр реализации проектов государственно-частного партнерства». Данное государственное учреждение было создано на основе Постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2013 года, №289. Центр занимается отбором проектных предложений, консультационными вопросами, проводит технико-экономическое обоснование и организует проведение заседаний Совета по развитию ГЧП.

На основе Положения ГУ «Центр реализации проектов ГЧП», утвержденного 4 сентября 2013 г., его функциональная структура должна включать, наряду с директором и его заместителем, также 6 отделов, в том числе отдел методологии ГЧП, отдел разработки проектов, отдел экспертизы ТЭО, правовой отдел, юридический отдел, отдел стратегии и развития ГЧП, и отдел бухгалтерии административно-хозяйственной части. Но фактически на сегодняшний день в центре работают директор Центра и два специалиста. Это свидетельствует о том, что пока организационные вопросы развития ГЧП на государственном уровне не до конца проработаны и решены.

Отсутствие четких стимулов и неинформированность частного бизнеса в свою очередь сдерживает развитие ГЧП в стране. Традиционные споры частного капитала с государством, а также дискусионность участия государства в экономике не решаются на должном уровне. Следовательно, Центру реализации проектов ГЧП необходимо активизировать работу по проведению семинаров, консультаций и эффективной маркетинговой деятельности с целью привлечения частного капитала к сотрудничеству с государством на основе налаживания партнёрских отношений в рамках ГЧП.

На сегодняшний день в Республике Таджикистан уже разработаны и реализованы ряд проектов по государственно-частному партнёрству. Эти проекты в основном реализованы в инфраструктурных проектах. Главным и основным проектом по пилотной схеме ГЧП выступил проект дороги «Душанбе–Худжанд–Чанак». Наряду с данным проектом, на сегодняшний день реализуются несколько проектов, имеющих общие черты с ГЧП, в частности, это Памирская Энергетическая кампания (PamirEnergy), которая занимается производством и распределением электроэнергии в Горно-Бадахшанской Автономной Области, а также два контракта (Performance Based Maintenance (PBM) на техобслуживание дорог при поддержке Азиатского Банка Развития (АБР) [4].

Несмотря на это, недостаточная правовая и институциональная база, отсутствие коммерческой дальновидности профессиональных специалистов в данной области ограничивают возможности для развития ГЧП. Кроме того, среди многочисленных форм и механизмов реализации ГЧП государству необходимо определить подходящие модели по соответствующим отраслям экономики и социальной сферы (Рис. 2.).

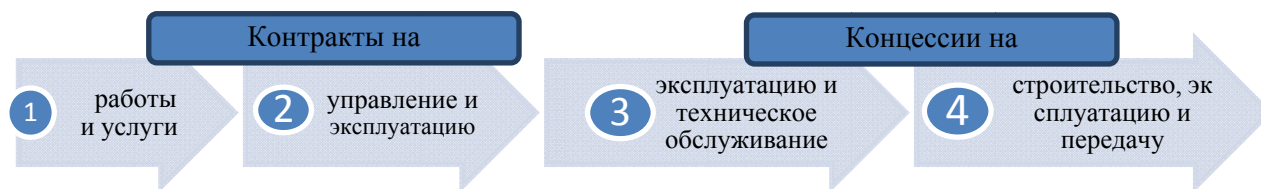


Рис. 2. Формы и механизмы развития государственно–частного партнерства

На современном этапе развития ряд отраслей народного хозяйства, в частности, сфера услуг зависит от формирования и развития новых форм и механизмов совершенствования хозяйственной деятельности, где особое место принадлежит ГЧП. Например, низкая эффективность предприятий в сфере водоснабжения, санитарии и ЖКХ обусловлена неотработанностью механизмов ГЧП. Практика некоторых зарубежных стран показывает, что в данном направлении роль ГЧП очень велика. Следовательно, в наших условиях необходимо разработать и реализовать действенные механизмы ГЧП, в частности в сфере водоснабжения, санитарии и ЖКХ, а также создания инфраструктуры сферы услуг.

На основе вышеприведенного материала можно сделать следующие выводы:

- институциональные основы формирования и развития ГЧП в Республике Таджикистан находятся на стадии становления. Следует отметить, что наряду с законодательными актами уполномоченному государственному органу необходимо заниматься вопросами разработки методологии отбора и реализации проектов ГЧП;

- в стране отсутствует механизм и практика формирования и развития ГЧП на региональном уровне. В связи с этим государству необходимо определить порядок отбора и реализации проектов ГЧП на местах, так как применение единого подхода к регионам с разным уровнем социально-экономического развития не представляется эффективным и обоснованным;

- в национальном законодательстве о ГЧП и других нормативно-правовых актах отсутствует четкая согласованность. Многие нормативно-правовые акты не до конца согласованы, что сдерживает привлечение частного бизнеса к решению проблем развития инфраструктуры и социальной сферы.

Таким образом, правительство и уполномоченные государственные органы, в частности ГУ «Центр реализации проектов ГЧП», должны усердно работать над созданием благоприятных условий для развития ГЧП, так как оно может способствовать значительному повышению эффективности работы и оказания услуг.

ЛИТЕРАТУРА

1. Selsky, J. W., & Parker, B. (2005). Cross-Sector Partnerships to Address Social Issues: Challenges to Theory and Practice. *Journal of Management*, 31(6), 849–873. Waddock, S. A. (1991). A typology of social partnership organizations. *Administration & Society*, 22(4), 480–515.
2. Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. -2012, № 907.
3. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015г.
4. Сафарова Л.Д. Организационно-экономические особенности становления и развития государственно-частного партнерства в сфере услуг (на материалах Республики Таджикистан). Диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук. Душанбе, 2016.
5. Стратегические рекомендации по совершенствованию нормативно-правовой базы для развития эффективного ГЧП: Европейская экономическая комиссия Организации Объединенных Наций, Комитет по экономическому сотрудничеству и интеграции. Третья сессия. -Женева, 3-5 декабря 2008 года. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: http://www.unecsc.org/fileadmin/DAM/ceci/documents/2008/session3/ECE_CECI_2008_5_r.pdf
6. ЮНСИТРАЛ. Типовые законодательные положения по проектам в области инфраструктуры, финансируемым из частных источников. Организация Объединенных Наций. -Нью-Йорк, 2004. [Электронный ресурс]. http://www.uncitral.org/pdf/russian/texts/procurement/pfip/model/03-90623_Ebook.pdf.

ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрены институциональные основы формирования и развития государственно-частного партнерства в Республике Таджикистан. Обоснована роль институционального фактора в развитии ГЧП, а также на основе анализа теории и практики определена необходимость доработки институциональной базы, и организационно-экономических основ развития ГЧП.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, инфраструктура, сфера услуг, институциональные механизмы, контракты, концессии.

INSTITUTIONAL FRAMEWORK OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article discusses the institutional basis for the formation and development of public-private partnership in the Republic of Tajikistan. Substantiates the role of institutional factors in the development of PPPs, as well as based on the analysis of theory and practice defines the need for institutional capacity improvement, and organizational-economic bases of development of PPPs.

Key words: public-private partnerships, infrastructure, services, institutional arrangements, contracts, concessions.

Сведения об авторе: Шарипов Саид Шамсудинович – аспирант кафедры экономической теории Российско-Таджикского (славянского) университета

ТАЪСИРИ ТУРИЗМ БА РУШДИ ИҚТИСОДИ ВА Ё ТАЪСИРИ ИҚТИСОДИЁТ БА ТУРИЗМ

Ҷ.Н. Ёров
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар замони муосир, дар шароити, ки ҷараёнҳои ҳамгироӣ ва ҷаҳонишавӣ босуръат идома дорад, туризм ба яке аз самтҳои афзалиятноки таркиби хоҷагии миллии як қатор кишварҳо табдил ёфтааст. Гузашта аз ин, ҷараёни рушди туризм дар кишварҳои алоҳида, ки ба тарзе туризми миллии ё дохилии муаррифӣ мегардад, ба ташаккули туризми байналмилалӣ замина мегузорад. Ташаккули туризми байналмилалӣ, дар

навбати худ, боиси пайдоиши ҷойҳои нави корӣ, афзунгардии даромади шаҳрвандон, воридоти асбор ба бучаҳои маҳаллӣ ва оилавӣ, инчунин ташаккули инфрасохтори истеҳсоли мегардад. Афзуншавии талаботи аҳолии олам ба туризм боис гашт, ки ин соҳа ба яке аз соҳаҳои сердаромад ва рушдбандаи иқтисоди ҷаҳонӣ табдил ёбад. Гузашта аз ин, рушди туризм боис мегардад, ки мавзӯҳои ташкилкунандаи фаъолияти сайёҳӣ вобаста ба афзоиши муштариён бештар инкишоф ёфта, ҳолати табиӣ хубтар нигоҳ дошта шавад.

Қобили зикр аст, ки дар даҳсолаҳои охир нишондиҳандаҳои сайёҳӣ рушди устуворро касб намудаанд. Мувофиқи маълумотҳои ТҶТ кумитаи махсуси СММ дар соли 2014 нисбати соли 2010 теъдоди сайёҳони байналмиллалӣ 20% афзун гашта, қариб 1125 млн. нафарро ташкил намудааст, вале ба сабаби бӯҳрони молиявӣ ҷаҳонӣ дар давраи соли 2015 теъдоди сайёҳони байналмиллалӣ 14% коҳиш ёфтааст, ки ин боиси камтар гардидани даромад аз туризм гаштааст. Суръати миёнаи рушди иқтисоди ҷаҳонӣ якҷанд маротиба болотар аст. Тибқи нишондоди ТҶТ СММ навъҳои туризми экологӣ, фароғати соҳилӣ, фарҳангию маърифатӣ, мавзӯӣ, илмӣ ва ҷаҳонгардӣ (круиз) бештар ривож ёфтааст.

Ҳамзамон дар замони муосир туризм:

- шакли индустриалӣ ё саноатӣ дорад;
- ҳамчун пешвои азхудкунии худудҳои нав баромад менамояд;
- ҳамчун воситаи босамари ҳифзи муҳити зист буда метавонад;
- бо тамоми соҳаҳои хоҷагии миллӣ робита дорад.

Албатта, рушди туризми байналҳақӣ, алалхусус кишварҳое, ки сайёҳонро қабул мекунанд, ба вориди сармояи хориҷӣ оварда мерасонад, ки ин боиси беҳгардии тавозуни пардохти кишвар мегардад. Новобаста аз ҳолати муосири ҷаҳон, дар сатҳи глобалӣ пешрафти босуботи иқтисодӣ ба ҷашм мерасад, ки ин боиси афзуншавии теъдоди сайёҳон дар сатҳи ҷаҳонӣ гардида, сабаби ҳарчи бештар содир гардидани сайёҳон аз давлатҳо мешавад. Табиист, ки ҳар қадар шумораи сайёҳон афзоиш ёбад, ҳамон қадар воридоти асборӣ низ бештар мегардад.

Ҳиссаи даромади асборӣ аз содироти сайёҳон вобаста ба ҳаҷми ММД (бо %)

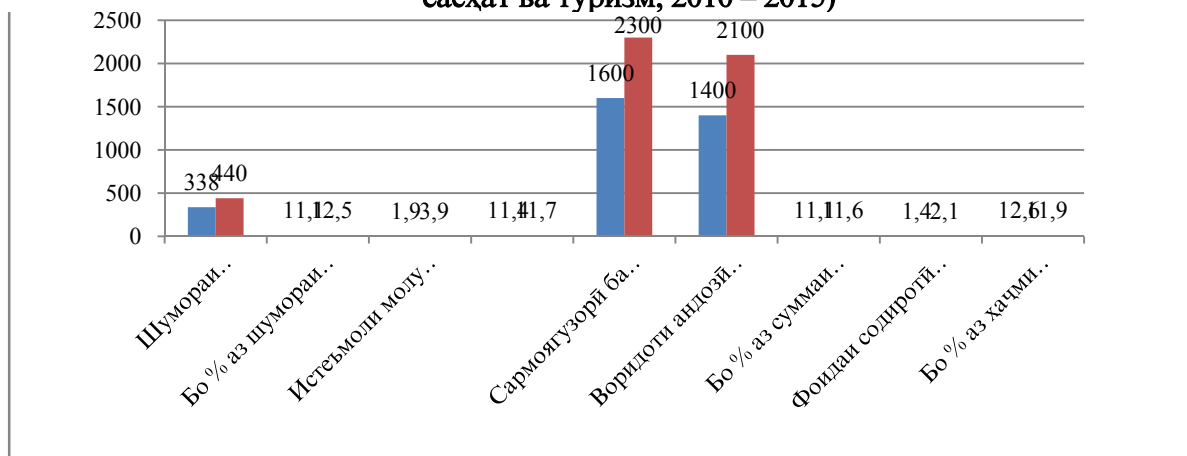


Ҷадвали 1. Моҳияти иқтисодии туризм дар ҷаҳон (аз рӯи баҳодиҳии Шӯрои умумиҷаҳонӣ оид ба саёҳат ва туризм, 2010 – 2015)

Нишондиҳандаҳо	2010	2015
Шумораи машғулон дар туризм млн, нафар	338	440
Бо % аз шумораи умумии машғулон	11,1	12,5
Истеъмоли молу хадмоти сайёҳӣ млн, долл, ИМА	1,9	3,9
Бо % аз ҳаҷми умумии истеъмом	11,4	11,7
Сармоягузори ба туризм млрд, долл,	1600	2300
Воридоти андозӣ аз туризм млрд, долл,	1400	2100
Бо % аз суммаи умумии воридоти андозӣ	11,1	11,6
Ҷоидаи содиротӣ аз туризм млрд, долл,	1,4	2,1
Бо % аз ҳаҷми умумии содирот	12,6	11,9

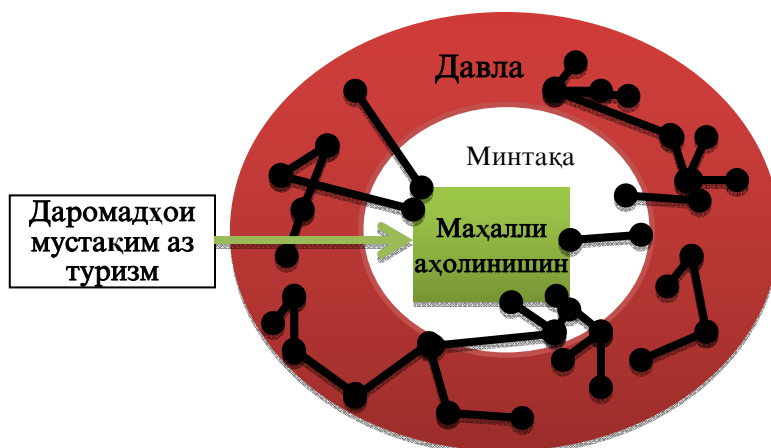
*Сарчашма: Travel & Tourism. 2015, p.47.

Моҳияти иқтисодии туризм дар ҷаҳон (аз рӯи баҳодиҳии Шӯрои умумиҷаҳонӣ оид ба сарҳат ва туризм, 2010 – 2015)



Дар натиҷаи таҳлили коеффитсиенти миёнаи хароҷотҳо ва сармояи сайёҳӣ ҷудо шудааст, ки ин аз як ҷониб ифодакунандаи хароҷотҳои умумӣ барои истеъмол, ММД, шумораи аҳоли, теъдоди рақамҳо дар меҳмонхонаҳо мебошад.

Гуруҳи махсусро усулҳои моҳияти иқтисодии туризм тавассути таъмини шугли аҳоли дар сектори туризм ташкил медиҳад.



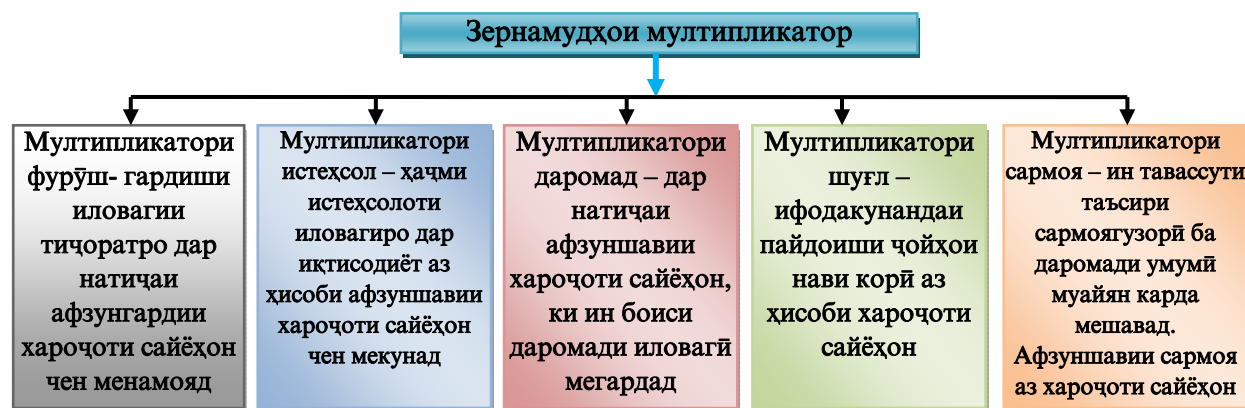
Таъсири андозаи интихобии ҳудуд ба самарайи мултипликатор.

□ - маҳалли аҳолинишин

● - нуқтаҳои аҳолинишин, ки дар онҳо маҳсулот истеҳсол мешавад ва хадоматҳо барои талаботҳои ғайримустақим пешниҳод мешаванд.

— - бадастории талаботҳои ғайримустақим

Ғайр аз ин, ба бузургии мултипликатор сатҳи рушди иқтисодӣ таъсир мерасонад. Ҳар қадар дараҷаи диверсификасияи (гуногунҷабҳавии) иқтисодӣ бузург бошад ва мол бештар истеҳсол шавад, ҳамон қадар андозаи мултипликатор бузург аст.



Зернамудҳои мултипликатор (фузунфар).

Мультипликатори туризм якчанд зернамудхоро дар бар мегирад, яъне мультипликатори фуруш, мультипликатори истехсол, мультипликатори даромад, мультипликатори шуғл ва мультипликатори сармоя. Ҳамин тавр, таҳлили мультипликатор инъикосгари таъсири туризм ба иқтисодиёти мамлакат, минтақа ва маҳал мебошад.

Туризм ҳамчун бахши фаъолият ба иқтисодиёти минтақавӣ ва давлат таъсири бузург мерасонад ва он се самти асосиро фароғир аст, яъне иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва гуманитарӣ.

Боиси зикр аст, ки туризм ҳамчун падидаи иқтисодӣ аз ду нигоҳ баҳо дода мешавад. Чунончи:

1. Ҳамчун комплекси иқтисодӣ, яъне рушди он иқтисодиёти давлатро гуногунҷабҳа мегардонад.

2. Ҳамчун суръатфизои муҳимми рушди иқтисодӣ.

Нишондиҳандаҳои макроиқтисодӣ инъикосгари ҳолати иқтисодии давлат мебошад. Муҳимтарин ва ё асоситарин нишондиҳандаи макроиқтисодӣ маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ (ММД) маҳсуб меёбад. Он ҳамчун индикатори сатҳи рушди иқтисодӣ ва некуахлоии давлат, баромад намуда, ҳамзамон барои ҳисоби дигар нишондиҳандаҳо хизмат менамояд. Масалан: даромад аз ҳисоби туризм дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба 0,01%-и ҳаҷми ММД баробар аст. Аз ин ҷо бармеояд, ки агар ҳаҷми ММД 48 млрд сомониро ташкил медиҳад бошад, пас 0,01%-и он ба 48,0 млн сомони баробар аст, ки ин нишондиҳандаи ночиз аст.[1]

Рушди теъдоди сафарҳои байналхалқии сайёҳӣ аз рушди ММД босуръат аст. Масалан, теъдоди сафарҳои сайёҳӣ дар як сол 4,2% афзоиш меёбад, ҳоло он ки суръати афзоиши ММД ба 3,4% баробар аст. Пас шумораи сафарҳо 35% бештар аст аз ҳаҷми ММД.

Динамикаи ММД-и воқеӣ ва шумораи сафарҳои сайёҳӣ дар ҷаҳон (2005 – 2014)[2]



Аз ҷадвали боло маълум мегардад, ки дар давраи соли 2005 теъдоди сафарҳо ба 8% афзоиш ёфта, ҳаҷми ММД танҳо 2% ва дар давраи 2012 бошад, сафарҳои сайёҳӣ 8,6%, аммо суръати афзоиши ММД 4,6%-ро ташкил медиҳад, ки ин гуфтаҳо гувоҳи онанд, ки теъдоди сафарҳои сайёҳӣ то 50% аз афзоиши ММД болотар аст.

Дар соли 2014 бошад, вобаста ба бухрони иқтисодии ҷаҳонӣ ҳам суръати афзоиши ММД (3,8%) ва ҳам теъдоди сафарҳои сайёҳӣ (4,2%) паст фаромадааст. Албатта, дар замони муосир на танҳо дорони захираҳои сайёҳӣ дар ташаккули бизнеси сайёҳӣ нақши бузург мебошад, балки дуруст ба роҳ мондани тичорати сайёҳӣ, шакли ташкили ҳадамот ба сайёҳон, муҳайё намудани инфрасохтори ба меъёрҳои байналмилалӣ ҷавобгӯ, мавҷудияти мутахассисони соҳибкасб ва ғайра, ба сифати фишанги пешбарандаи бахши туризм баромад менамоянд. Зиёда аз 8%-и ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистонро захираҳои рекреатсионӣ ташкил медиҳад, вале аз рӯйи нишондиҳандаи ҳаҷми воридот ба туризм нисбат ба ММД ба гурӯҳи кишварҳои қафомонда шомил аст.

Ҷадвали 2. Гурӯҳбандии давлатҳои ҷаҳон аз рӯйи ҳиссаи воридот аз туризм ба ММД, 2014 сол

Ҳиссаи воридот аз туризм ба ММД бо %	Давлат (ҳудуд)
Камтар аз 5%	1. Кишварҳои қафомондаи иқтисодӣ: Ангола, Бангладеш, Конго, Зимбабве, Покистон, Мадагаскар, Того, Эфиопия.

	2. Кишварҳои тараққиёташон миёна: Боливия, Гватемала, Гондурас, Миср, Русия, Парагвай, Филиппин. Аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон*[3] 3. Кишварҳои тараққиёташон миёна (зергурӯҳи боло): Аргентина, Бразилия, Уругвай, Чили, Словакия ва ғ. 4. Кишварҳои аз лиҳози иқтисодӣ тараққикарда: Австралия, Белгия, Бруней, Британия, Олмон, Канада, Франсия, ИМА, Норвегия, Япония, Голландия ва ғ.
Аз 5 то 25%	1. Кишварҳои қафомондаи иқтисодӣ: Гана, Камбоҷа, Танзания 2. Кишварҳои тараққиёташон миёна: Белиз, Булғория, Гренада 3. Кишварҳои тараққиёташон миёна (зергурӯҳи боло): Боствана, Маҷористон, Панама 4. Кишварҳои аз лиҳози иқтисодӣ тараққикарда: Австрия, Сингапур, Юнон, Испания, Кипр, Словения
Аз 25% боло	1. Кишварҳои қафомондаи иқтисодӣ: Ҷумҳурии Малдив 2. Кишварҳои тараққиёташон миёна: Антигуа ва Барбуда, Сен-Винсент ва Гренадина, Сен-Китс ва Невис 3. Кишварҳои тараққиёташон миёна (зергурӯҳи боло): Ҷазираҳои Багама, Барбадос

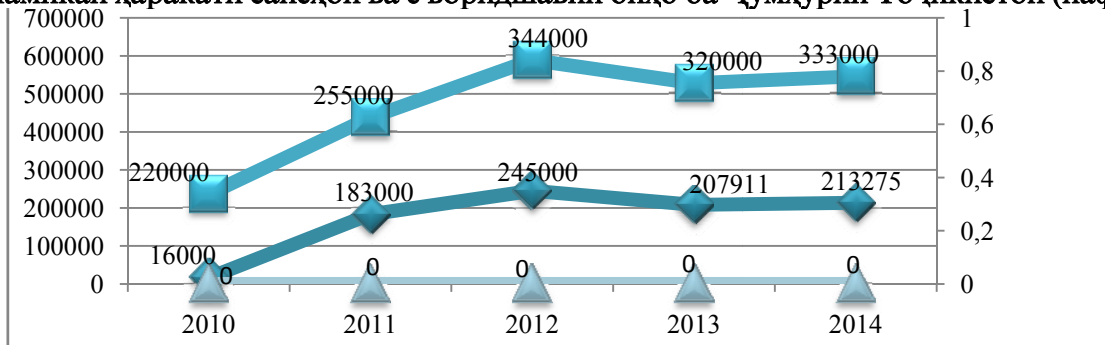
Аз маълумотҳои маърузаи "Рушди инсон", 2014, Compendium (сайти интернетии knoema.ru)

Аз чадвали боло дидан мумкин аст, ки туризми байналмилалӣ дар ҳаҷми ММД-и ҷаҳонӣ нақши бениҳоят бузург дорад. Дар давраи муосир нақши туризм дар иқтисодиёти давлатҳои ҷаҳон бузург аст, вале дар иқтисодиёти ҷумҳурии он қадар бузург нест, ки он дар чадвали зер оварда шудааст.

Ҷадвали 3. Нишондиҳандаи омории соҳаи туризм дар Ҷумҳурии Тоҷикистон

№	Номгӯ	2010	2011	2012	2013	2014
1	Ҷамъи шаҳрвандони хориҷие, ки мутобиқи маълумоти мақомоти сарҳади давлатӣ ба ҷумҳурии ворид шудаанд	22000 нафар	255000 нафар	344000 нафар	320012 нафар	333114 нафар
2	Миқдори шаҳрвандони хориҷие, ки мутобиқи талаботи СУТ ба ҳайси сайёҳ арзёбӣ мегарданд	160000 нафар	183000 нафар	245000 нафар	207911 нафар	213275 нафар

Динамикаи ҳаракати сайёҳон ва ё воридшавии онҳо ба Ҷумҳурии Тоҷикистон (нафар)



● ҷамъи шаҳрвандони хориҷие, ки мутобиқи маълумоти мақомоти сарҳади давлатӣ ба ҷумҳурии ворид шудаанд;

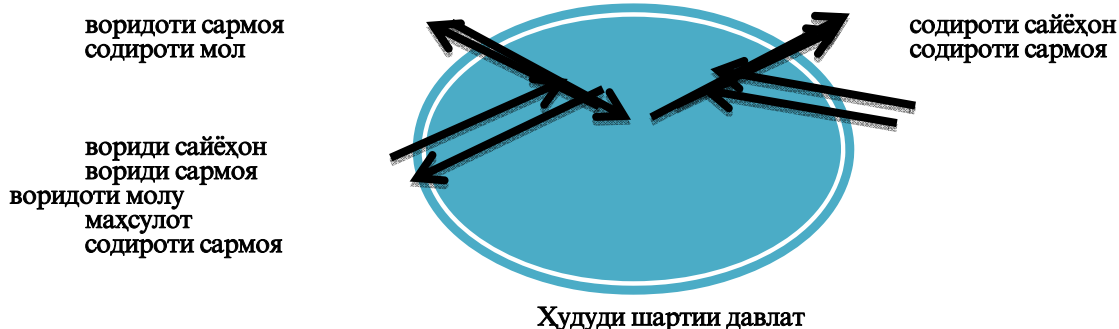
▲ миқдори шаҳрвандони хориҷие, ки мутобиқи талаботи СУТ ба ҳайси сайёҳ арзёбӣ мегарданд.

Таҷриба собит месозад, ки дар сурати идома додани тадбирҳои пайгирона бобати табиғу ташвиқи захираҳои сайёҳӣ ва маблағгузори саривақтӣ ва пурраи онҳо шумораи сайёҳони хориҷӣ афзоиш ёфта, барои ташкили ҷойҳои корӣ ва ҷалби асёр ба иқтисодиёти мамлакат мусоидат менамояд.

Қобили зикр аст, ки воридоти сайёҳон аз кишварҳои хориҷӣ нисбати содири онҳо аз мамлакат ба иқтисоди миллии Тоҷикистон даромади бештар меорад, ки расми зер гувоҳи ин гуфтагӯст. Аз нақшаи дар боло овардашуда аён аст, ки соҳаи туризм аз соҳаҳои истеҳсолоти моддӣ ва савдо фарқ дорад, яъне ҳар қадар бештар сайёҳон ба мамлакат ворид шаванд, ҳамон қадар сармоя бештар ба иқтисоди миллии ворид мешавад. Вориди сармоя боиси ташкили ҷойҳои нави корӣ, пастшавии шиддати бекорӣ ва рушди иқтисодӣ мегардад.

Тибқи нишондодҳои омории Кумитаи омили назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи соли 2014 аз ҳисоби 166 185 сайёҳи хориҷӣ ба иқтисодиёти

мамлакат 83 миллиону 92 ҳазору 500 доллари амрикоӣ ворид шудааст ва ин нишондиҳанда вобаста ба баландшавии сифати пешниҳоди ҳадамоти сайёҳӣ афзоиш меёбад.



Айни ҳол, дар ҷумҳурии зиёда аз 90 ширкатҳои сайёҳӣ фаъолият менамоянд, ки мутаассифона бештари онҳо ба содир намудани сайёҳон ва ҳамзамон шоп-тур машғуланд.



Туризм ба иқтисоди миллӣ тавассути панҷ амал таъсир мерасонад:

- истехсолӣ;
- таъсир ба шуғли аҳоли;
- ташкили даромад;
- аз байн бурдани нобаробарии иҷтимоӣ байни минтақаҳои кишвар;
- мустаҳкамноии тавозуни пардохти кишвар.

Ташаккули туризм дар ҳудудҳои кишвар боиси афзунгардии дараҷаи даромаднокии аҳолии маҳаллӣ ва ҳамзамон эҳёи ҳунарҳои мардумӣ мегардад.

Инчунин, афзуншавии теъдоди сайёҳон ба ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон метавонад боиси:

Аз ин хотир, ҷалби сайёҳон ба ҳудуди Тоҷикистон боиси:

- афзуншавии сатҳи даромаднокии аҳолии маҳаллӣ;
- болоравии вазъи иҷтимоӣ;
- баландбардории фоизи шуғл;
- рушди инфрасохтори туризм;
- рушди ҳадамот (қаҳвахона, тарабхона, боғҳои дилхушӣ);
- воридоти сармоя ва ғайра мегардад.

Гуфтан ҷоиз аст, ки омилҳои иқтисодӣ низ, ба туризм таъсир мерасонанд.

Чунончи, омилҳои асосие, ки ба туризм тариқи мусбӣ таъсир мерасонанд, инҳоянд:

- андозаи даромади воқеӣ, яъне ҳангоми афзуншавии дараҷаи даромаднокии аҳоли талаботи онҳо ба ҳадамоти сайёҳӣ афзоиш меёбад;

- тақсимои даромад, яъне шаҳрвандон як қисми даромади хешро маҳз барои сайру саёҳат ҷудо менамоянд;

- мустаҳкамии қурби асъори миллӣ, яъне ҳангоми бештар воридшавии сайёҳон сармоя ба кишвар бештар ворид мешавад, ки ин беқурбшавии пули миллиро нигоҳ медорад;

- манфиатоварии соҳа, яъне ҳангоми рушди иқтисодӣ ва афзунгардии нишонаҳои макроиқтисодӣ, ҳамаи дигар соҳаҳо, инчунин туризм ривоч меёбад.

Ҳамчунин, омилҳои низ ҳастанд, ки ба туризм таъсири манфӣ мерасонанд. Чунончи:

- бухронҳои иқтисодӣ ва сохторӣ, ки онро пастравии ҳама соҳаҳои хоҷагии миллии менаманд;

- афзуншавии нишондиҳандаи бекорӣ ва пастравии музди меҳнат, ки он ба коҳишҳои қобилияти харидории аҳолии таъсир мерасонад. Дар ин ҳолат аҳолии маблағи бадастовардашро танҳо барои хариди чихозҳо ва либосу маводи ғизоӣ сарф менамояд;

- пастравии қурби пули миллии, ки он низ ба коҳишҳои қобилияти харидории аҳолии таъсир мерасонад, ки оқибат боиси пастравии талабот ба туризм мегардад;

- ҳолати ноговори идорӣ. Чунончи: дар баъзе кишварҳо хурофотпарастӣ садди роҳи рушди туризм гаштааст;

- таҳримҳои иқтисодӣ. Ҳолате, ки дар Россия ба ҷашм мерасад.

Тавре дар боло зикр намудем, туризм ба дараҷаи шуғл низ таъсир мерасонад. Мувофиқи нишондиҳандаҳои Шӯрои умумиҷаҳонӣ оид ба саёҳат ва туризм дар давраи соли 2000-ум ба соҳаи туризм 350 млн ҷойи қорӣ ва дар давраи соли 2014 бошад, зиёда аз 410 млн ҷойи қорӣ рост меомад. Албатта, ин гувоҳи он аст, ки индустрия ё саноати сайёҳӣ дар аввали асри XXI бо суръати том рушд ёфта истодааст.

Теъдоди ҷойҳои қорӣ дар баҳши туризм[4]



Гуфтан ҷоиз аст, ки дар бархе аз кишварҳо дар баҳши туризм теъдоди машғулон зиёданд. Чунончи, дар Испания дар баҳши хизматрасонӣ 19,3%, дар Кипр қариб 20%, Малта зиёда аз 24%, Ямайка 26% ва дар Барбадос 58,6% ва ғ.[5] Мутаассифона, ин нишондиҳанда дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба 0,001% баробар аст.*

Туризм ба иқтисодиёт аз нигоҳи макроиқтисодӣ ва микроиқтисодӣ таъсир мерасонад.

Дар сатҳи микроиқтисодӣ таъсири он чунин баҳогузорӣ мешавад:

- аз рӯйи воридот ба даромади давлатӣ;

- таъсиси ҷойҳои қорӣ, сатҳи шуғл;

- арзани сайёҳӣ;

- тақозои сайёҳӣ;

- нақши туризм ба тавозуни пардохти кишвар ва дигар манфиатҳои иқтисодӣ.

Нишондиҳандаи самаранокии фаъолияти сайёҳӣ дар сатҳи макроиқтисодӣ инҳоянд:

- рушдҳои инфрасохтори туризм;

- теъдоди сайёҳон (дохилӣ ва берунӣ);

- даромад аз ҳисоби пешниҳоди ҳадамот;

- шумораи ҷойҳои қорӣ;

- даромад ба бучаи давлатӣ, ки ба туризм вобаста аст.

Бахшҳои таъсири туризм ба иқтисодиёт дар маҷмӯъ дар зер оварда шудааст:

- баҳши соҳибқорӣ, яъне дар шакли таъсисҳои ҷойҳои қорӣ;

- ташаккули фарҳанг ва санъат (яъне бунёди таҷдиди осорхонаҳо, ёдгориҳо, ташаккули шоубизнес ва ғайра);

- муассисаҳои нақлиётӣ ва ширкатҳо (нақлиётӣ ҷамъиятӣ, иҷораи автомобилҳо ва ғ.);

- бунёди муассисаҳои бунёди армуғонбарорӣ ва ташаккули ҳунароҳои дастӣ;

- баҳши асҷорӣ, яъне боиси воридшавии асҷори хориҷӣ мегардад;

- боиси пайдошавии марказҳои нави сайёҳӣ ба шакли комплексҳо мегардад.

Ҳамзамон рушди туризм боиси:

* Аз ҳисоботи солони Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон

► ташаккулёбии комплексҳои миллии сайёҳӣ;
 ► ташкили ҷойҳои нави корӣ ва дар заминаи он баландшавии сатҳи тахассусияти кормандони соҳа;

- пастшавии шиддати бекорӣ;
- афзунгардии ҳаҷми ММД ва дар ин асно болоравии сатҳи даромаднокии аҳоли;
- азхуднамоии ҳудудҳои сайёҳии бекорхобида;
- эҳёгардии ҳунарҳои мардумӣ;
- воридшавии сармояи хориҷӣ;
- ташаккулёбии фарҳанги экологии шаҳрвандон;
- васеъгардии дараҷаи ҷаҳонбинии шаҳрвандон;
- диверсификатсияи иқтисодиёт;
- рушди деҳот;
- бавучудоии марказҳои гуногуни дилхушию фароғатӣ ва ғайра мегардад.

Нишондиҳандаҳои боло гувоҳи онанд, ки дар баҳши туризм теъдоди шуғл дар кишварҳои аз лиҳози ҳадамоти сайёҳӣ пешрафта хеле баланд аст, зеро мувофиқи тадқиқотҳои олимон ҳар 10-ум ҷойи корӣ ба соҳаи туризм рост меояд.

Ҳамзамон, рушди соҳаи туризм ба тарзи мустақим ва ғайримустақим ба афзуншавии шумораи машғулон таъсир мерасонад.

Ба тарзи мустақим, ин зиёдшавии кормандони осоишгоҳҳо, меҳмонхонаҳо, фароғатгоҳҳо, ширкатҳои сайёҳӣ ва ғайра, ба тарзи ғайримустақим бошад, ин афзоиши шумораи кормандони соҳтмон, хочагии кишлоқ, савдо, ки бо муассисаҳои сайёҳӣ робита доранд.

Дар маҷмӯъ меҳнат дар индустрияи туризм як қатор вижагӣ дорад:

- доройи хусусияти ғайритахассусӣ ҳангоми ҷалби қувваи корӣ аз хориҷа, яъне дар давраи фаъли туризм қувваи корӣ новобаста аз тахассусияташон ҷалб карда мешаванд;
- сатҳи на он қадар баланди музди меҳнат;
- ҳафтаи тӯлонии корӣ бо реча ва графикаи махсус;
- вазни муайяни қиёсии меҳнати занҳо;
- дараҷаи баланди талабот ба мутахассисон;
- таъсиси марказҳои нави омодамоии мутахассисон ва ғ.

Бо мақсади муайян намудани таъсири туризми байналмилалӣ ба дараҷаи шуғл, гурӯҳбандии давлатҳо гузаронида шудааст.[6] Натиҷаи гурӯҳбандии кишварҳо имконият дод, то 126 давлат ба 3 гурӯҳ ҷудо шаванд.

1. Кишварҳое, ки ҳиссаи шоғилин дар туризм дар он аз 5% зиёд нест.
2. Кишварҳое, ки дар онҳо аз 5% то 15% дар туризм машғуланд.
3. Кишварҳои нишондиҳандашон аз 15% боло.

Ҷадвали 4. Гурӯҳбандии давлатҳо аз рӯи ҳиссаи шоғилин дар саноати сайёҳӣ

Ҳиссаи машғулон дар саноати сайёҳӣ бо % аҳолии ҷаҳони иқтисодӣ	Давлат / ҳудуд
Камтар аз 5%	Кишварҳои дар ҳоли рушд: Ангола, Белиз, Бруней, Буркина Фасо, Куба, Оман, Покистон ва ғ. Аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон [†]
5-15%	Давлатҳои тараққикарда: Австралия, Австрия, Белгия, Британия, Олмон, Дания, Исроил, Италия, Голландия, Зеландияи нав, Шветсия, Швейцария, Ҷопон. Кишварҳои иқтисодиёташон дар ҳоли гузаришбуда: Булғория, Венгрия, Полша, Россия, Чехия, Хорватия.
Зиёда аз 15%	Давлатҳои нисбатан тараққикарда: Юнон, Испания, Португалия, Туркия Давлатҳои рушдёфтаистода: Антигуа ва Барбуда, Ҷазираҳои Боғам, Барбадос, Гренада, Доминикан, Коста-Рика, Маврикий, Ҷазираҳои Малдив, Ҷазираҳои Сейшел, Сен-Винсент ва Гренадина, Сен-Китс ва Невис, Фичи, Ямайка

Ҳисобот аз рӯи маҷаллаи Yearbook of Labour Statistics.

Дар асоси тадқиқотҳо пешниҳодҳои илмӣ оварда мешаванд:

- эътироф намудани баҳши туризм ҳамчун яке аз самтҳои афзалиятноки иқтисоди миллӣ;

[†] Аз ҳисоботи солонаи Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон

- ба андешаи мо, бахши туризм бояд сохтори алоҳида бошад, яъне на дар таркиби Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, балки Кумитаи рушди туризми назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- ташкили равзанаи ягонаи иттилоотӣ дар шаҳрҳои бузурги Тоҷикистон;
- бунёди нуфуз ё имичи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар миқёси байналхалқӣ чун кишвари сайёҳбоб тариқи намояндагиҳои дипломатии муқими давлатҳои гуногун;
- таъмини амнияти комили сайёҳон;
- бо мақсади рушди туризми миллий ташкили барномаҳои махсус, ки мутобиқи он тамоми муассисаҳо, алалхусус муассисаҳои таълимӣ ҳамасола ба туризми дохилӣ фаро гирифта шаванд, яъне аз ёдгориҳои таърихӣ фарҳангии миллат дидан намоянд. Албатта, ин ҳам самараи иқтисодӣ дорад ва ҳам бойси ташаккули ҳештаншиносӣ ва ҳисси Ватанпарварии ҷавонон мегардад;
- тағйирдиҳии сиёсати андозбандӣ нисбати соҳаи туризм, алалхусус вобаста ба фаъолият дар самти туризми дохилӣ;
- тарҳрезии барномаҳо оид ба ташаккули туризми деҳот-агротуризм, ки бойси пешрафти иқтисодии маҳалҳо мегардад;
- таъсиси хатсайрҳои сайёҳӣ ба тамоми минтақаҳо;
- аз осоишгоҳ-табобатгоҳ ба комплексҳои сайёҳӣ табдил додани Ҳочаобигарм, Шоҳамбарӣ, Гармчашма, Обигарм ва ғ.

АДАБИЁТ

1. Солномаи оморӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2015.
2. [Электронный ресурс]. www.knoema.ru
3. Аз маълумотҳои маърузаи “Рушди инсон”, 2014, Compendium ([Захираи электронӣ]. knoema.ru)
4. Мувофиқ ба ҳисоботи оморӣ Кумитаи ҷавонон, варзиш ва сайёҳии назди Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, 2015.
5. [Электронный ресурс]. www.knoema.ru (статистическое страница)
6. Yearbook of Tourism Statistics. – Madrid: WTO, 2012, 2013, 2014.
7. Шербакова С.А. Влияние международного туризма на экономику стран мира: экономико географическая оценка: дис. на соискание ученой степени кандидата экономических наук / С.А. Шербакова. – М., 2004.

ВЛИЯНИЕ ТУРИЗМА НА ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ИЛИ ВЛИЯНИЕ ЭКОНОМИКИ НА ТУРИЗМ

Туризм является одной из ведущих и наиболее динамичных отраслей экономики и играет значительную роль в формировании валового внутреннего продукта, активизации внешнеторгового баланса, создании дополнительных рабочих мест и обеспечении занятости населения. Также туризм оказывает огромное влияние на ключевые отрасли экономики и выступает своеобразным стабилизатором социально-экономического развития.

На развитие туризма воздействуют различные факторы: демографические, природно-географические, социально-экономические, исторические, религиозные и политико-правовые. Положительное влияние туризма на экономику государства происходит лишь в том случае, когда туризм в стране развивается всесторонне. Экономическая эффективность туризма предполагает, что туризм в стране должен развиваться во взаимосвязи с другими отраслями социально-экономического комплекса.

Ключевые слова: туризм, экономическая эффективность туризма, влияние туризма на экономику государства, обеспечение занятости населения, стабилизатором социально-экономического развития.

EFFECTS OF TOURISM ON ECONOMIC DEVELOPMENT OR ECONOMIC IMPACT FOR TOURISM

Tourism is one of the leading and most dynamic sectors of the economy and plays a significant role in the formation of gross domestic product, activation of the foreign trade balance, the creation of additional jobs and providing employment. Also, tourism has an enormous impact on key sectors of the economy and acts as a kind of regulator of social and economic development.

On the development of tourism from various factors: demographic, natural-geographic, socio-economic, historical, religious, political and legal. The positive impact of tourism on the economy of the state takes place only when the tourism in the country is developing comprehensively. The economic efficiency of tourism assumes that tourism in the country should be developed in conjunction with other sectors of socio-economic complex.

Key words: tourism, economic efficiency of tourism, the tourism impact on the state's economy, providing employment, stabilizing the socio-economic development.

Сведения об авторе: *Дж.Н. Ёров* – кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и управления туризмом Таджикского национального университета. Телефон: **907-55-44-75**

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

С.И. Олимов

Белорусский государственный университет

После распада СССР национальные экономики всех бывших республик, ставших независимыми государствами, оказались в сложном положении. Республика Таджикистан

(РТ) стала испытывать существенные социально-экономические трудности, обусловленные разрушением складывавшихся десятилетиями хозяйственных связей, а также ненадлежащей технологической и кадровой базой.

Переходный период для Таджикистана был трудным и долгим. Распад Советского Союза повлек за собой отмену торговых соглашений, действовавших между бывшими советскими республиками, и прекращение финансовых поступлений из Союзного бюджета. Экономика РТ неожиданно оказалось открытой для международной конкуренции при таких условиях, когда было трудно найти рынки для сбыта отечественных товаров.

1991-1996 годы для экономики Республики Таджикистан были тяжелыми, т.к. уровень инфляции достигал четырехзначных цифр, основные экономические показатели страны снизились до 32% к уровню 1990 года.

Со времени получения независимости (сентябрь 1991г.) в Таджикистане регулярно проводились экономические реформы посредством совершенствования институциональной структуры национальной экономики, денежно-кредитной и финансовой систем и т.д. Был принят целый ряд стратегий и программ: Национальная стратегия развития до 2015г., Стратегия сокращения бедности, Стратегия повышения уровня благосостояния населения на 2013-2015гг, Программа инновационного развития на 2011-2020 гг. и т.д.

Республика Таджикистан после обретения государственной независимости имела и целый ряд экономических и социальных достижений. В том числе сокращение уровня бедности, от 81% в 1991г. до 32% в 2014г., вывод страны из коммуникационного тупика, увеличение объема ВВП от 6167,2 млн. сомони в 2004г. до 45605,2 млн. сомони в 2014г., создание новых рабочих мест и увеличение заработной платы и т.д.

Несмотря на полученные результаты, анализ данных за 2004-2014 гг. показывает нам, что целый ряд экономических секторов в структуре ВВП снижается табл. 1.

Как явствует из табл. 1, промышленность в структуре ВВП за 11 анализируемых лет (2004-2014гг.) по сравнению с 2004г. изменился от 26,7 в 2004г. до 12% в 2014г., т.е. промышленность в 2014г. относительно по сравнению с 2004г. снизилась более чем в 2 раза, строительство в 2004 году составило 4,2% но этот показатель в 2014 году увеличился до 10% (по сравнению с 2004 г. – увеличился почти 2,4 раза), сельское и лесное хозяйство от 19,2% в 2004 г. увеличилось до 23,5% в 2014 году, торговля от 16,1% в 2004 году снизилась до 14,4% в 2014 году, транспорт и связь в 2004 году составили 6,6%, но этот показатель в 2014 году увеличился до 13,2%, (по сравнению с 2004 годом увеличился 2 раза), рыночные и нерыночные услуги от 16,2% в 2004 году снизились до 13,3% в 2014 году, косвенные налоги в 2004 году составили 11%, но этот показатель в 2014 году увеличился до 13,7%.

Таблица 1. Отраслевая структура ВВП Таджикистана в период 2004-2014 гг.

Сферы	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Промышленность	26,7	22,8	21,3	18,3	14,2	14,3	14,7	14,6	13,7	13,0	12
Строительство	4,2	4,6	6,1	6,8	10,3	10,2	10,2	7,9	8,4	10,2	10,0
Сельское и лесное хозяйство	19,2	21,2	21,4	19,4	19,8	18,6	19,6	23,8	23,3	21,1	23,5
Торговля	16,1	16,2	16,9	16,5	19,4	21,0	20,0	13,1	13,9	15,7	14,4
Транспорт и связь	6,6	7,4	7,2	9,5	10,1	11,0	11,2	14,5	15,3	13,9	13,2
Рыночные и нерыночные услуги	16,2	16,3	15,5	15,7	13,4	13,8	13,1	13,7	13,0	13,4	13,3
Косвенные налоги	11,0	11,5	11,6	12,5	12,8	11,1	11,2	12,4	12,4	12,7	13,7

Источник: Таджикистан в цифрах, Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2010-2015. - С. 160.

В переходный период важнейшим индикатором макроэкономического благополучия является экономический рост, среди различных показателей которого главным выступает валовой внутренний продукт.

Благодаря действиям правительства Республики Таджикистан с 2000 года появились некоторые признаки экономического подъёма, в этом году реальный рост валового внутреннего продукта (ВВП) составил 8,3%. По итогам 2014 г. ВВП Таджикистана составил 8604,7 млн. долларов.[1]

Стоит отметить, что в 2000 году номинальная сумма ВВП составила 776,9 млн. долларов, что равнялось 158\$ на душу населения во всех секторах национальной экономики.[2] В ходе эффективной реализации структурных реформ, эта цифра в 2014 году составила 8604,7 млн. долларов, что на душу населения составило уже 1054 долларов. То есть, количество номинального ВВП к 2014 году по сравнению с 2000 более в 11 раз увеличилось на сумму 7827,8 млн. долларов и по уровню ВВП на душу населения увеличилось в 6,7 раз или на 896 долларов.

Основные макроэкономические показатели, характеризующие изменения валового общественного продукта по отраслям хозяйства, представлены в табл. 1.

**Таблица 2. Основные экономические показатели
Республики Таджикистан (в млн. сомони)**

Показатель	2010	2011	2012	2013	2014
Валовой внутренний продукт	24707,1	30071,1	36163,1	40525,5	45605,2
Общий объем промышленной продукции	-	8577,7	9585,2	9951,8	10535
Валовая продукция сельского хозяйства	15694,7	16934,6	18695,8	20116,7	21021,9
Перевезено грузов, млн. т.	59,3	61,7	68,4	72,2	74,3
Платные услуги по всем каналам реализации	5374,5	6773,2	8661,6	9558,5	10099,9

Источник: Таджикистан в цифрах, Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2015. -С. 160.

Производство ВВП по отраслям экономики в 2014 году распределяется в следующем порядке: промышленность – 12%; сельское и лесное хозяйство – 23,5%; торговля – 14,4%; транспорт и связь – 13,2%; строительство – 10,0%; Прочие отрасли – 13,3%.

В последние годы ухудшились многие экономические показатели, например, произошло уменьшение объема экспорта, производства промышленной продукции, падение курса национальной валюты и др.

Мировой опыт показывает, что объем экспорта является одним из основных показателей уровня развития страны, а также – важнейшим каналом привлечения иностранной валюты в страну. Анализ объемов экспорта за последние годы показывает, что удельный вес экспорта в структуре ВВП Таджикистана в период независимости падает. Как видно из данных таблицы 3, если в 2004 году экспорт в структуре ВВП составлял 58,8%, то в 2014 году он снизился до 11,3%, т.е. за последнее десятилетие данный показатель уменьшился более чем в пять раз. Данный спад обуславливается изменением цен на мировых рынках из-за глобального кризиса на основные экспортные товары Таджикистана, среди которых основное место принадлежит алюминию и хлопку. Так, в последние годы по причине уменьшения спроса на алюминий и хлопок, их доля в структуре таджикского экспорта упала с 78,7% в 2003 году до 45% в 2014 г.

Другой причиной снижения объемов промышленного производства и уменьшения экспорта является отсутствие либо устаревание оборудования предприятий. Кроме того, действующая ныне нормативно-правовая база, устанавливает строгие ограничения на использование электроэнергии, особенно в осенне-зимний сезон, что приводит к сезонному снижению объемов производства и экспорта.

Если рассмотреть динамику объема экспорта в общем товарном экспорте в страны СНГ, то следует отметить следующее - объем экспорта сокращается во все страны СНГ. Доля экспортных товаров в структуре ВВП, например, в Беларусь с 2004 по 2014 г. сократилась на 10%. в Казахстан – на 13%. в Украину - на 8,2%. в Кыргызстан – на 5,7%. в Российскую Федерацию – на 5,6%. Узбекистан – на 18,2%, - Таджикистан с 2004 по 2014 сократил их на 47%. Таким образом, за анализируемые 2004-2014 гг объем экспорта в структуре ВВП изменился хаотично. Удельный вес экспорта в структуре ВВП Таджикистана, по сравнению с другими странами СНГ, имеет самые низкие показатели.

Таблица 3. Общий объем экспорта в ВВП, % период 2004 до 2014 гг.

Год	2004	2006	2008	2010	2012	2013	2014
Беларусь	67,9	60,1	60,9	53,2	81,3	60,3	57,2
Казахстан	52,5	51,0	57,1	44,2	45,1	38,2	39,5
Украина	55,1	63,6	46,6	46,9	50,7	51,0	46,9
Кыргызстан	42,6	41,7	53,5	51,6	44,4	42,2	36,9
Российская Федерация	34,4	33,7	31,3	29,2	29,6	28,4	28,8
Узбекистан	40,2	36,5	41,1	31,7	27,5	25	22
Таджикистан	58,8	58,2	32,7	26,8	21,7	18,7	11,3

Следует отметить, что финансово-экономический кризис в последние годы значительно повлиял на структуру экспорта товаров из Таджикистана, в том числе экспорт алюминия.

Если в 2014 году объем производства первичного алюминия в РТ составил 121 тыс. т. что почти на 228 тыс. т. (или 65,3%) меньше, чем в 2010 году: объем его экспорта в 2014 году (117 тыс. т. на сумму 51,8 млн. долл.) уменьшился 221 тыс. т. или 134,7 млн. долл. (в 2010 г. он составлял 338,5 тыс. т на сумму 186,5, млн. долл. рис 5).

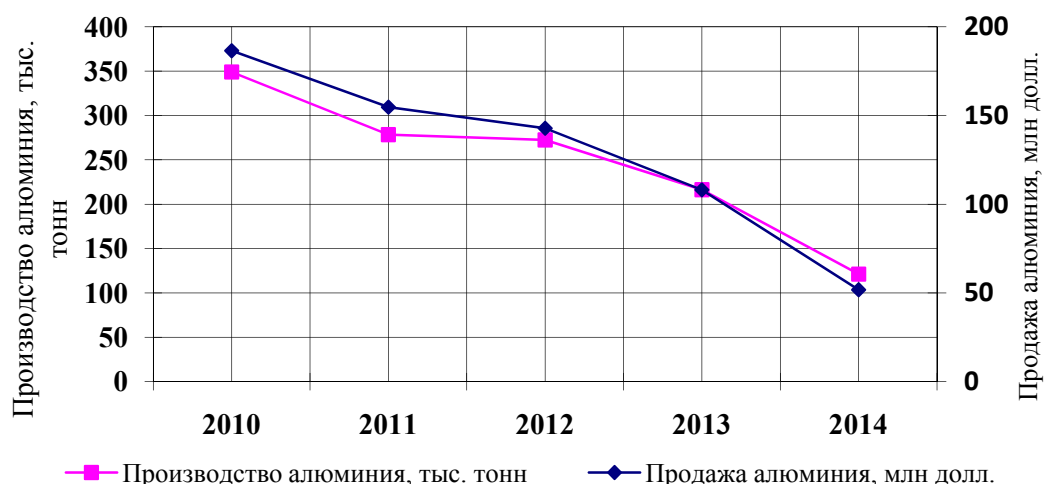


Рис. 1. Динамика производства и продажи алюминия в Республике Таджикистан в период глобального экономического кризиса

Таким образом, в 2014 году экспортировалось почти 96,9% произведенного первичного алюминия. При этом цены на продукцию высокой степени готовности (качественный прокат, фольга, прессованные изделия и т.д.) на мировом рынке превышают стоимость первичного алюминия в 2-4 раза. Иными словами, 1 т первичного алюминия, не на экспорт, а на изготовление проката, увеличивает добавленную стоимость на 600 долл. (выделено нами). Расчет экспортирования готовой продукции из алюминия многократно увеличивает валютные поступления в республику: это позволяет решить проблему занятости и создать дополнительные рабочие места, что в современных условиях Таджикистана является немаловажным фактором.

В переходный период важнейшим индикатором макроэкономического благополучия является экономический рост, среди различных показателей которого главным выступает валовой внутренний продукт.

Со времени независимости наблюдается рост экономических показателей и прежде всего производство ВВП, который ежегодно увеличивается от 3,7 до 8,3, но детальный анализ показывает, что это достижение не ведет к улучшению уровня жизни населения. Как видно из данных, приведенных в таблице 4 ВВП по ППС на душу населения в 2014 составил 2688 долл. но этот показатель самый низкий среди стран СНГ. Необходимо отметить, что ВВП и ППС на душу населения в Таджикистане по сравнению с Казахстаном более 9 раз и по сравнению с Россией почти 10 раз меньше.

Таблица 4. ВВП по ППС на душу населения период 2000-2013 гг. долл. США

Год	2000	2002	2004	2006	2008	2010	2012	2013	2014
Таджикистан	940	1 151	1 419	1 653	1 928	2 080	2 385	2 542	2688
Казахстан	7 693	9 973	12 392	15 701	17 939	19 205	21 892	23 214	24020
Российская Федерация	6 825	8 038	10 231	14 916	20 164	20 499	24 080	25 247	24805
Беларусь	5 800	6 703	8 498	11 022	13 918	15 385	17 210	17 651	18161
Туркменистан	4 241	4 509	5 018	6 550	8 528	9 829	12 684	14 290	14165
Украина	3 834	4 656	6 081	7 230	8 450	7 716	8 542	8 588	8668
Узбекистан	1 970	2 166	2 494	3 027	3 843	4 222	5 049	5 383	5609
Кыргызстан	1 652	1 773	2 084	2 231	2 696	2 749	2 950	3 256	3361

Источник: <http://w3.unece.org/PXWeb/ru> ЕЭК (Европейский экономический комитет)

Уровень безработицы в стране – это явление, которое сегодня беспокоит всю мировую общественность.

Основные причины безработицы - это низкая заработная плата, отсутствие соответствующего образования и наличие вакантных рабочих мест.

Несмотря на то, что каждый год в республике создаются более 200 тысяч новых рабочих мест, но это проблема до сих пор окончательно не решена. Безработица может усложнить жизнь каждому государству и создать проблемы для жизнедеятельности общества.

Анализ последних лет показывает, что более половины числа преступлений в стране совершают безработные люди. Если человек остаётся без работы, жизненная необходимость

может вынудить пойти на нарушение закона вплоть до самых тяжких преступлений разбойных нападений, убийства и т.д.

Сравнительный анализ данных по уровню безработицы за 2004-2014 гг. показывают, что уровень безработицы в Таджикистане почти не изменился. Из данных таблицы также видно, что уровень безработицы в Кыргызстане по сравнению с другими странами СНГ составляет самый высокий показатели (более 8%).

Таблица 5. Уровень безработицы в странах СНГ, % период 2004-2014 гг.

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Беларусь	1,9	1,5	1,1	1,0	0,8	0,9	0,7	0,6	0,5	0,5	0,5
Казахстан	8,4	8,1	7,8	7,3	6,6	6,6	5,8	5,4	5,3	5,2	5,1
Кыргызстан	8,5	8,1	8,3	8,2	8,2	8,4	8,6	8,5	8,4	8,3	8,2
Российская Федерация	7,8	7,2	7,2	6,1	6,3	8,4	7,5	6,5	5,5	5,5	5,3
Таджикистан	2,0	2,0	2,2	2,4	2,2	2,0	2,1	2,3	2,4	2,3	2,5
Узбекистан	-	-	-	5,0	4,9	5,0	5,4	5,0	4,9	4,9	4,9
Украина	8,6	7,2	6,8	6,4	6,4	8,8	8,1	7,9	7,5	7,2	7,2

Статья 25 Всеобщей декларации прав человека гласит: «Каждый человек и члены его семьи имеют право на хорошие стандарты жизни». В связи с тем, что заработная плата (ЗП), один из основных источников для обеспечения уровня и качества жизни людей со стороны работодателя и государства, её размер (ЗП) является ключевым фактором, привлекающим внимание и является эффективным стимулом для дальнейшей трудовой деятельности.

Но анализ данных за 2004-2014 гг. показывает нам, что заработная плата в Таджикистане по сравнению с другими странами СНГ очень низкая.

Если в 2014 году ЗП в Таджикистане составила 174 долл., в то же время этот показатель в России составлял 676, долл. (т.е. почти в 4 раза), в Казахстане 499 долл. (или почти в 3 раза) меньше.

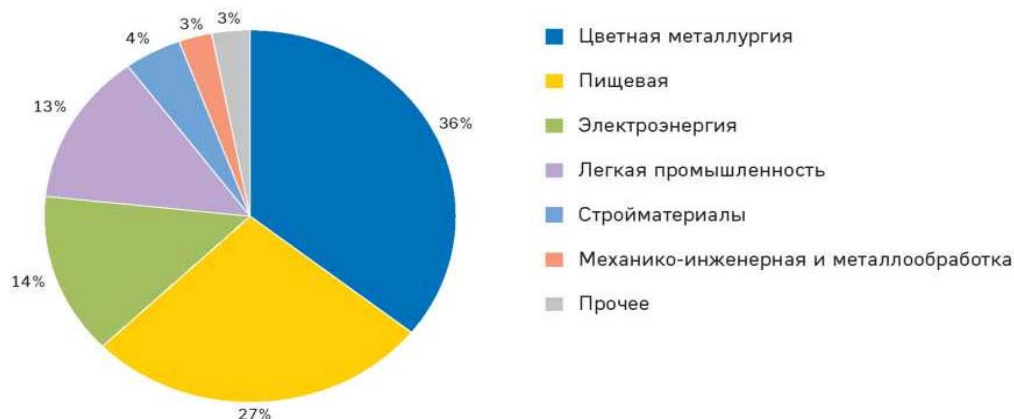
Исследование динамики заработной платы с 2004 по 2014 г. демонстрирует, что она увеличивается во всех странах СНГ. ЗП, например, в Беларуси с 2004 по 2014 г. увеличилась на 3,7 раза. В Казахстане – в 3,3 раза. В Кыргызстан – в 4,4 раза. В Российскую Федерацию 3,6 раза, Таджикистан 8,3 раза и в Украине с 2004 по 2014 увеличилась 2,6 раза.

Таблица 6. Заработная плата в странах СНГ в период 2004-2014 гг. долл. США

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Беларусь	161	215	271	323	414	357	415	387	449	579	596
Казахстан	208	256	324	428	506	458	526	613	684	716	673
Кыргызстан	53	64	81	106	148	146	155	202	232	236	232
Российская Федерация	234	302	391	531	694	592	698	806	870	947	850
Таджикистан	21	27	35	47	71	74	83	101	121	152	174
Украина	111	157	206	268	343	245	283	331	379	410	292

Источник: <http://w3.unecsc.org/PXWeb/ru/ЕЭК> (Европейский экономический комиссии)

Эффективность проведения экономических реформ, переход к рыночным отношениям и интеграция в мировую хозяйственную систему во многом предопределяются структурной перестройкой экономики. В республике в соответствии с Программой экономических преобразований приняты меры по перестройке экономики. Однако изучение сформировавшейся структуры экономики показывает, что она требует дальнейшего совершенствования. При этом в целях ускорения социально-экономического развития структурная перестройка должна направляться на становление благоприятного инвестиционного климата, поддержку высокоэффективных производств, сбережение существующего производственного потенциала, сохранение и совершенствование профиля отраслей экономики, имеющих ключевое значение для государства. Структура основных отраслей промышленности республики представлена на рис. 2.



Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан

Рис. 2. Структура промышленности Таджикистана

Общее число предприятий, состоящих на самостоятельном балансе в республике, составляет 2150. Большой удельный вес металлургии в промышленности связан с крупнейшим производителем алюминия – Таджикским алюминиевым заводом проектной мощностью 517 тыс. т первичного алюминия в год.

С первых лет независимости важное значение придавалось формированию и развитию внешнеэкономической деятельности, налаживанию экономических отношений и расширению торговых связей с другими странами. Экономические отношения Республики Таджикистан в период независимости с зарубежными странами стали расширяться год от года. Таджикистан имеет торгово-экономические отношения с 99 странами мира, из них 10 стран СНГ и 89 стран дальнего зарубежья. Только за последние четыре года объем внешней торговли возрос на 37%, а в 2014 г. внешнеторговый оборот страны составил 5274,7 млн. долл., в том числе экспорт - 977,3 млн. и импорт - 4297,4 млн. долл.

Одним из направлений развития интеграционных процессов является активизация внешней торговли и определение ее рациональной структуры.

Исследование динамики внешнеторгового оборота, экспорта и импорта с 2004 по 2014 г. показывает, что в 2009-2010 гг. в период мирового кризиса практически произошел обвал внешней торговли, когда торговый оборот снизился почти на 1101,4 млн. долл. или 24%, в том числе экспорт 398,4 или 29% и импорт 703 млн. долл. или 22%.

Таблица 7. Динамика внешнеторгового оборота республики в период 2004-2014 гг. млн. долл.

Год	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
Внешнеторговый оборот	2106,2	2238,8	3124,4	4015,3	4681,3	3578,7	3851,6	4463,3	5138,1	4988,8	5274,7
Экспорт	914,9	908,7	1399,0	1468,1	1408,7	1010,3	1194,7	1257,3	1359,7	943,4	977,3
Импорт	1191,3	1330,1	1725,4	2547,2	3272,6	2569,6	2656,9	3206,0	3778,4	4045,4	4297,4
Сальдо	-276,5	-421,4	-326,4	-1079,1	-1863,9	-1559,3	-1462,2	-1948,7	-2418,8	-3102	-3320,1

С обретением независимости в Республике Таджикистан было объявлено о проведении политики открытых дверей и укреплении сотрудничества со странами СНГ и дальнего зарубежья по всем отраслям, включая внешнюю торговлю. Если внешнеторговый оборот республики в 2005 г. составил 2238,8 млн. долл., но этот показатель в 2014 г. увеличился до 5274,7 млн. долл. Только за последние 10 лет объем внешней торговли возрос на 3035,9 млн. долларов.

О тенденциях в экспортной составляющей внешней торговли можно судить из сравнений по распределению товаров в страны и регионы.

Видна разница в динамике экспорта в страны СНГ и дальнего зарубежья.

Из рис. 4 явствует, что если до 2004 г. наблюдался рост экспорта в страны СНГ на 159 млн. долл. то в 2014 г. он увеличился до 246,0 млн. долл., (по сравнению с 2004 г., примерно увеличился в 1,5 раза). Под влиянием мирового финансово-экономического кризиса экспорт в страны дальнего зарубежья уменьшается. В том числе в 2014 г. экспорт в страны дальнего зарубежья сократился до 731,3 млн. долл., (по сравнению с 2004 г., сократился на 23,7 млн. долл. [3]).



Рис 4. Объем экспорта в страны СНГ и дальнего зарубежья, млн. долл.

Основными партнерами Таджикистана по экспорту товаров в дальнее зарубежье являются Китай, Швейцария, Иран, Турция; по СНГ - Россия, Казахстан, Кыргызстан.

По данным таможенной службы при Правительстве Республики Таджикистана, внешней торговле в 2014 году, в первое место среди внешнеторговых партнеров страны занимает Россия, на долю которой приходится 24% внешнеторгового оборота Таджикистана, за ней следуют Китай (14,6%), Казахстан (13,9%), Швейцария (9%), Турция (7,5%) и Иран (4,5%).

Основными партнерами Таджикистана по импорту являются Россия, Казахстан, Кыргызстан, Туркменистан, Украина. Из стран дальнего зарубежья можно выделить Нидерланды, США, Россия, Китай, Иран. Рис. 5



Рис. 5. Удельный вес основных партнеров в импортных операциях, % за период 2014 года

Исследования современных российских и белорусских ученых показывают, что модернизация промышленности и повышение ее конкурентоспособности требуют создания и развития вертикально-интегрированных, многоотраслевых корпораций. Общемировая тенденция ускоренного развития крупных и сверхкрупных транснациональных корпораций (ТНК) объясняется открытым в 1996 законом вертикальной интеграции, согласно которому прибыль цепочки взаимосвязанных производств максимальна в том случае, когда все эти производства интегрированы в рамках одной организации – ТНК.[1] С данной точки зрения легко объяснима низкая экономическая эффективность таджикских промышленных предприятий, являющихся лишь изолированными звеньями глобальных цепочек создания стоимости и реализующих отдельные стадии передела сырья в конечный продукт.

Таким образом, по нашему убеждению, стратегическим направлением модернизации промышленного комплекса Республики Таджикистан является ее возможное вхождение в состав Евразийского экономического союза. Выгоды от участия в нем позволят осуществить вертикальную интеграцию капиталов в рамках белорусско-таджикских, таджикско-российских, таджикско-казахстанских и др. крупных ТНК. Поскольку экономика XXI века – это экономика крупных и сверхкрупных корпораций, данный путь развития промышленного

комплекса постсоветских стран представляется единственно возможным в плане достижения глобальной конкурентоспособности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Таджикистан в цифрах, Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2015. - С. 160, 196.
2. Таджикистан: 20 лет государственной независимости, Агентство по статистике при Президенте РТ. - Душанбе, 2011. - С. 845.
3. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан за январь-декабрь 2014 год. Госкомстат РТ. - Душанбе, 2015. - С. 141.
4. Султонов Ш. Экономика Таджикистана: состояние и перспективы развития / Ш. Султонов // Экономист. - Москва, 2006. - №6. - С. 68-77.
5. Олимов С. Промышленный комплекс республики Таджикистан: состояние и перспективы инновационного развития / С. Олимов. - Минск, 2015. - С.3.
6. Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию. - Душанбе, 2007. - С. 92.
7. Банковский статистический бюллетень, Национальный банк Таджикистан. - Душанбе, 2015. - С. - 121.

НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ

В статье анализируются современное состояние макроэкономических показателей, показатели производства продукции отраслей народного хозяйства, уровень безработицы и рост заработной платы. Также даны оценки внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан.

Ключевые слова: социально-экономическое положение, макроэкономические показатели, экономический рост, валовой внутренней продукции, экспорт, импорт, внешнеторговые партнеры, заработная плата, безработица.

NATIONAL ECONOMY OF TADJIKISTAN: THE STATE, PROBLEMS AND PROSPECTS OF DEVELOPMENT

In the article of analyzing the modern state there are macroeconomic indexes, indexes of production of goods of industries of national economy, unemployment and height of salary rate. The estimations of foreign economic activity of Republic of Tadjikistan.

Key words: socio economic position, macroeconomic indexes, economy growing gross internal to the products, export, import, foreign trade partners, salary, unemployment.

Сведения об авторе: С. Олимов – аспирант кафедры инновационного менеджмента Белорусского государственного университета. E-mail: olimov.sadi@mail.ru. Телефон: 987-27-67-00

ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

Г.Д. Жапаров

Кыргызский экономический университет им. М. Рыскулбекова, г. Бишкек, Кыргызская Республика

Одной из главных проблем развития экономики Кыргызской Республики в последние годы в области государственных финансов является оптимизация государственного бюджета. В этой связи расходы, связанные с обслуживанием государственного долга, выходят на первый план.

Важнейшим параметром определения оптимального баланса государственного бюджета в контексте положительного или отрицательного сальдо является оценка качества доходной и расходной части основного финансового плана Кыргызской Республики.

В условиях, когда экономические тенденции главных и основных доноров, и партнеров Кыргызской Республики имеют негативные политико-экономические показатели, а также за счет таких отрицательных трендов в целом замедляется темп экономического роста. Происходит снижение совокупного спроса и девальвация национальной валюты (сом), соответственно сужается налоговое поступление. Бизнес теряет дополнительные доходы, в связи с этим возникает вопрос о формировании правильной политики по управлению государственным долгом республики.

За все годы независимости государственный долг, в основном внешний, образовался по следующим основным причинам:

Первое – в результате известных политических событий 1991 года, когда Кыргызская Республика стала суверенной и независимой страной;

Второе – для полномасштабной независимости необходимо было ввести национальную валюту, и в 1993 году была введена национальная валюта «сом», при поддержке Международного валютного фонда, для поддержания сома было выделено на начальном этапе около 500 млн. долларов США.

Третье – за первые годы наша республика кинулась брать кредиты под гарантии правительства, не понимая или понимая, что надо отдавать эти средства, соответственно была образована большая доля нельготных кредитов.

Дальнейшее развитие внешнеэкономической деятельности показало, что в целом финансовая политика, в том числе денежно-кредитная политика Национального банка, была адекватной к стрессовым ситуациям и в части регулирования инфляции и в системе создания правильной банковской и платежной системы республики.

Но для решения фундаментальных задач в части управления внешним долгом или сокращения долларизации экономики вся финансовая система была и остается бессильной.

Обязательства по обслуживанию долгов достаточно сложная экономическая категория по своей структуре, по форме образования и обслуживания. В контексте данных правоотношений, с точки зрения экономических законов, четко выделяются и указываются объекты и сроки долговых обязательств. В рамках права – это договора и соглашения, в том числе гарантированные права, система пролонгации и реструктуризации, в части инструментарий, государственные ценные бумаги. По срокам от 1 года до 30 лет или выше в зависимости от соглашений реструктуризации внешнего долга страны.

За годы Независимости Кыргызская Республика накопила достаточно большой государственный долг и в 2002 году наступила угроза дефолта, необходимо было реструктуризировать данный долг, Кыргызстан обратился в Парижский клуб, в том же году этот клуб рассмотрел данное обращение, по результатам было принято решение о предоставлении Кыргызской Республике Хьюстонских условий.

В 2001 году Международный валютный фонд принял программу по снижению бедности и содействию экономическому росту, опираясь на данное соглашение, Парижский клуб в 2002 году реструктуризировал часть внешнего долга Кыргызской Республике.

Говоря о государственном долге, необходимо отойти от классических определений, которые мы часто используем, касательно того, что, источником образования государственного долга является неправильное распределение государственных фондов денежных средств, т.е., государственного бюджета, оптимизация бюджета в рамках снижения долговых обязательств было бы более приемлемым условием для Кыргызской Республики. Хотелось бы подчеркнуть, что в части обслуживания государственного долга, который мы покажем ниже, говорит о высоком уровне расходов по внутренним долгам. Это связано, прежде всего, принятыми политическими решениями, по долгам частных компаний, например, по компании «Рентон групп» Правительство выплатило в качестве социальной поддержки 19 млн. сомов, по обанкротившимся банкам, которые просто украли деньги у населения, а долговые обязательства каким-то, образом перенесли на государственный бюджет, то есть на налогоплательщиков.

В определении размеров государственного долга существуют различные подходы. Наиболее реалистичным считается определение доли государственного долга к ВВП или к экспорту. Прямая констатация абсолютных размеров долга игнорирует объем ВВП. Можно утверждать, что богатое государство имеет большую возможность выдерживать государственный долг значительных размеров по сравнению с бедной страной[‡] [1.89].

[‡] Хьюстонские условия. Были приняты в 1990 г. В отличие от большинства других условий, которые касались беднейших стран «третьего мира», были предназначены для реструктуризации долга беднейших стран со средним уровнем дохода, которые имели значительную внешнюю задолженность. Согласно Хьюстонским условиям:

- срок погашения коммерческих кредитов увеличивался до 15 лет, в том числе льготный период 8 лет;
- срок погашения кредитов, предоставленных в пределах программ официального развития, увеличивался до 20 лет с льготным периодом 10 лет;
- кредиторы получали право продавать или обменивать обязательство из погашения всей суммы кредитов, предоставленных в рамках официального содействия развитию, или 10% непогашенной суммы коммерческих кредитов (или обязательство из погашения коммерческих кредитов на сумму 10 млн долл. США, если величина будет большей за указанные 10%).

Для того чтобы получить право на реструктуризацию долга Хьюстонскими условиями, страна-должник должна отвечать по крайней мере двум из трех таких критериев:

- годовой доход на лицо не должен превышать установленную Всемирным банком верхнюю границу для данной группы стран;
- соотношение суммы долга кредиторам Парижского клуба и суммы долга коммерческим кредиторам должны равняться 1,5;
- объем задолженности должен характеризоваться такими показателями: сумма долга не меньше, чем 50% ВВП; соотношение долга к стоимости экспорта не меньше от 275%, коэффициент запланированного обслуживания долга не меньше, чем 30.

Теоретические и практические рекомендации по влиянию государственного долга на экономическое положение государства разнятся, пороговое значение долга не должно превышать 70-90% ВВП, но мы наблюдаем на практическом уровне многие развитые страны давно перешли данный рубеж, и здесь вопрос становится более политизированным с позиций сильных государств, которые могут влиять на решение МВФ, или же прибегнуть к стимулирующим инструментам, в некоторых случаях просто к печатному станку, но это касается резервных валют, поэтому Кыргызской Республике необходимо четко придерживаться экономических законов по долговым обязательствам и оптимизировать их.

Оценка государственного долга в плане его влияния на развитие экономики не однозначна. Значительный государственный долг оказывает серьезное негативное воздействие на экономику, так как его рост (или же рост расходов по его обслуживанию) ведет к сокращению инвестиций в производственный капитал (особенно при использовании государственных заимствований на нужды текущего потребления государства через государственные ценные бумаги). Значительные дефициты бюджета обуславливают нарастание государственного долга и расходов на его обслуживание, что обостряет расходные проблемы государственного бюджета.

Международное изучение проблемы управления государственным внешним долгом, а также поиск путей решения проблем в управлении долгом было начато американскими, английскими исследователями и учеными в 50-70-е годы XX века, когда в отдельных странах наблюдалось обострение проблемы выплаты внешней задолженности.

Одним из экстраординарных для всего периода после второй мировой войны стал долговой кризис, поразивший латиноамериканские страны. Серьезные проблемы в управлении государственным внешним долгом возникли практически у всех стран данного региона (Аргентина, Венесуэла, Бразилия).

С данного момента долговая проблема развивающихся стран заняла одно из наиболее значительных мест в иерархии проблем международных экономических отношений [2.56].

В соответствии с законом « Об основных принципах бюджетного права Кыргызской Республики» (ст. 26) «Основной формой привлечения средств для покрытия дефицита бюджета является формирование государственной задолженности на основе добровольных займов, носящих возвратный характер, с уплатой соответствующего процента. На покрытие дефицита бюджета могут быть привлечены внешние источники финансирования в виде кредитов или грантов, предоставляемых Правительству Кыргызской Республики иностранными инвесторами и международными организациями. Внутренние и внешние источники покрытия дефицита бюджета отражаются за его балансом в разделе «Источники покрытия дефицита бюджета»» и Законом КР «О государственном и негосударственном долге Кыргызской республики» (ст. 1) «Государственным долгом КР является общая сумма освоенного и непогашенного внутреннего и внешнего государственного долга Кыргызской Республики на определенную дату по кредитному соглашению или по другим долговым обязательствам государства» [3.56].

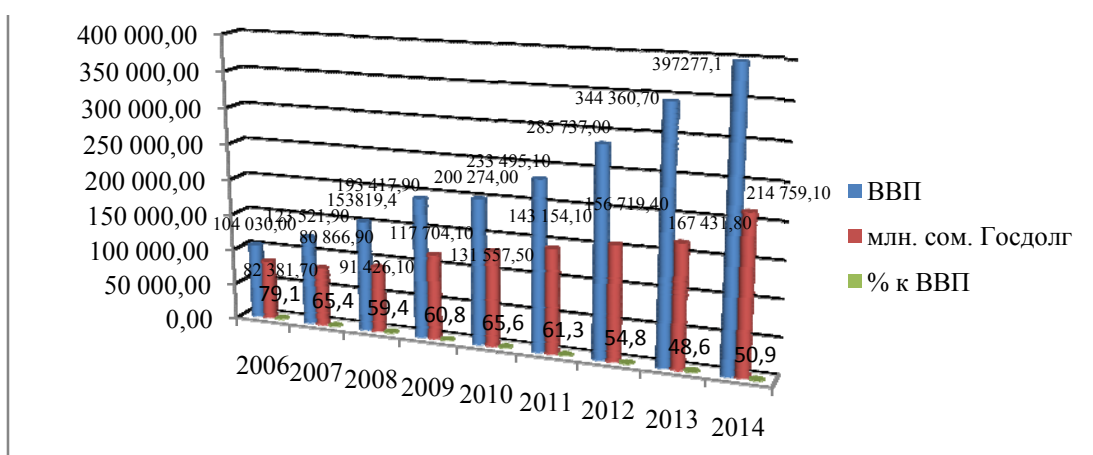


Диаграмма 1. Динамика государственного долга Кыргызской Республики (2006-2014 гг.).

Как видно из диаграммы, в 2014 году государственный долг по отношению к ВВП составил 50,9% и по сравнению с 2006 годом снизился на 28,2% это связано, прежде всего, со снижением платежей по внешнему долгу (в рамках реструктуризации) и ограничением в части принятия обязательств Правительства Кыргызской Республики перед кредиторами о прекращении внешних заимствований.

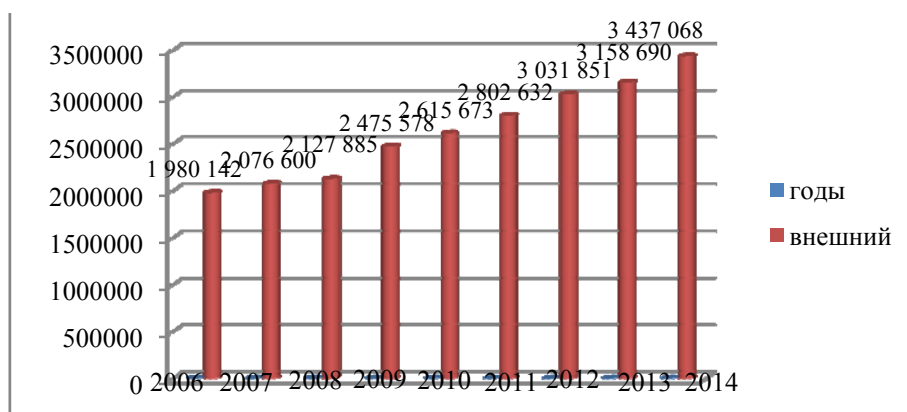


Диаграмма 2. Внешний долг Кыргызской Республики (2006-2014 гг.), (тыс. долл. США)

Как видно из диаграммы 2, внешний долг республики в 2006 году составлял 1980,1 млн. долл. США, в 2014 году данный показатель составил 3437,0 млн. долл. США, рост составил порядка 57,6%, данные заимствования в основном носили льготный характер и направлялись на покрытие дефицита государственного бюджета.

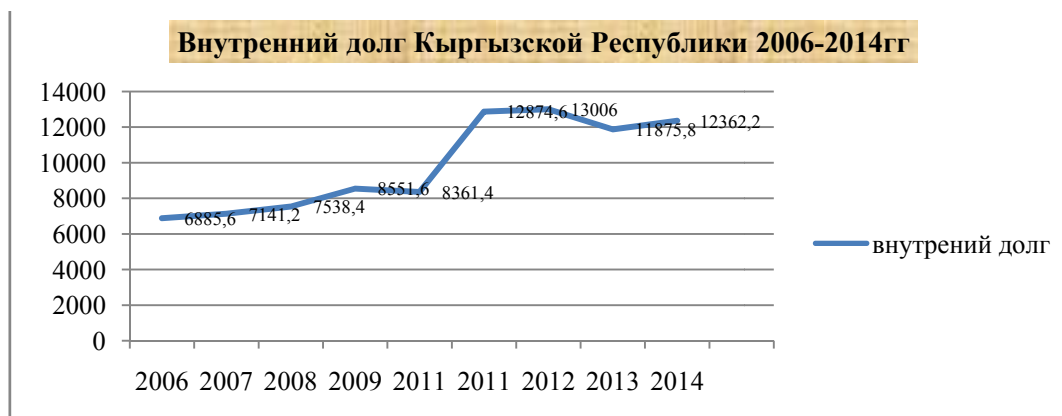


Диаграмма 3. Внутренний государственный долг Кыргызской Республики (2006-2014 гг.)

Как видно из диаграммы, внутренний долг республики постоянно увеличивается: если в 2006 году данный показатель составлял 6885,6 млн. сом, то в 2014 году он превысил 12362,2 млн. сом, данный показатель активно указывает на проблемы с обслуживанием государственного долга за 9 лет сумма внутреннего долга превысила 180% к 2006 году, именно за счет выпуска государственных ценных бумаг и внешних заимствований.

В целом хочу подчеркнуть, что уровень государственного долга Кыргызской Республики находится в пределах нормы, но существует опасность другого сценария, при несоблюдении определенных темпов роста экономики и изменения структуры платежного баланса в части торгового баланса, где импорт должен находиться не более 60% к экспорту, в таком случае возможны структурные изменения в части обслуживания государственного долга.

ЛИТЕРАТУРА

1. Омуралиев К. «О внешнем долге Кыргызстана или кому и сколько мы должны» / К. Омуралиев. -Бишкек: Акипресс. 2011.
2. Шербаков Г.А. Государственный внешний долг Российской Федерации в процессе интеграции экономики России в мировое хозяйство: автореферат / Г.А. Шербаков. -М., 2003.
3. Закон Кыргызской Республики «О государственном и негосударственном долге Кыргызской Республики». – Бишкек, 2011.

ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

В статье рассматриваются проблемы обслуживания государственного долга, механизмы, процедуры, влияние данных расходов на параметры государственного бюджета, механизмы снижения нагрузок на расходную часть.

Ключевые слова: государственный долг, внешний долг, внутренний долг, реструктуризация, управление государственным долгом, дефицит бюджета, расходная политика, доходная часть бюджета.

DEBT SERVICE AND OPTIMIZATION OF STATE BUDGET EXPENDITURES IN THE KYRGYZ REPUBLIC

The article deals with the problem of servicing the public debt, mechanisms, procedures, the impact of these expenditures on the state budget, mechanisms to reduce pressures on the expenditure side.

Key words: public debt, external debt, domestic debt, restructuring, public debt management, the budget deficit, expenditure policy, budget revenues.

Сведения об авторе: *Жанаров Гурас Дурболонович* - кандидат экономических наук, доцент Кыргызского экономического университета им. М. Рыскулбекова, г.Бишкек, Кыргызская Республика

ЗНАЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

М.И. Кадырова

Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан

В начале статьи следует отметить, что в настоящее время в сфере туризма происходит множество изменений, связанных, прежде всего, с социальными факторами, а также особенностями внешней политики страны. Профессиональное образование в сфере туризма в некоторых регионах приобретает новые направления, оно претерпевает ряд процессов, которые направлены на улучшение уровня образования и, как следствие, увеличение спроса на туристические услуги. Для того, чтобы обеспечить непрерывный рост популярности туристической сферы бизнеса, необходимо удовлетворять в полной мере потребности туристической отрасли, которые выражаются в нехватке квалифицированных специалистов. Лишь при этом условии становится возможным обеспечение нормальной конкурентоспособности отдельного региона в сфере туризма. Профессиональное образование сейчас для туризма, как и для любой другой отрасли, является определяющим фактором в решении вопроса, касающегося степени развития отрасли в целом.

Ученые, исследовавшие проблемы становления и формирования профессионального образования, сопоставляют профессиональное образование с потребностями экономического и социокультурного развития туризма. Не стоит забывать о том, что и сама личность нуждается в удовлетворении эстетических потребностей, что рождает спрос на туристические услуги.

Мировые экономические процессы подвержены глобализации. Туристический бизнес является одним из ведущих направлений отрасли сферы услуг. Современный человек зачастую отдаёт предпочтение путешествию, нежели другой форме отдыха. Для некоторых путешественников является неотъемлемой частью всей жизни. Развитые страны мира стремятся к тому, чтобы достичь более высокого уровня жизни по сравнению с остальными, благодаря этому усложнилась сама структура потребностей. В то же время, индивид получает больше возможностей для самореализации. Рост уровня дохода напрямую влияет на сложившуюся ситуацию, касающуюся спроса на туристические услуги.

Туристическая отрасль заметно расширилась, она включает в себя появление новых путешествий, увеличение количества туристических предприятий, занимающихся предоставлением услуг. Всё вышеизложенное делает актуальным вопрос получения профессионального образования в сфере туризма. Остро встаёт вопрос о трудоустройстве выпускников учебных заведений сферы туризма.

«Положение о лицензировании туроператорской и турагентской деятельности» закрепляет то, что руководители и некоторые сотрудники фирмы обязаны иметь специальное туристическое образование и не реже, чем раз в три года, повышать квалификацию.

Что касается профессиональной компетентности современного молодого специалиста, отметим, что она определяется содержанием усвоения полученного выпускником образования, актуализируя проблематику прогностической деятельности, связанной с формированием структуры содержания туристического образования. Влиянию подвержены следующие факторы:

1. интерес самого обучающегося к получению профессионального образования;
2. социальный фактор;
3. научно-технический прогресс;
4. характер труда в туризме;
5. уровень развития общества;
6. отношение государства к проблемам, связанным с получением профессионального образования в сфере туризма;
7. уровень развития культуры в стране.

Цель туристической деятельности заключается в предоставлении услуг, удовлетворяющих потребностям туристов, а именно: потребности в предоставлении качественных услуг. Необходимо рассмотреть ключевое понятие – туристические услуги. Это такие услуги, которые предоставляются субъектами туристического бизнеса, они могут включать в себя услуги по:

1. питанию;
2. транспортному обслуживанию;
3. размещению;
4. предоставлению культурного отдыха;
5. предоставлению услуг учреждений в сфере спорта;
6. информационно-рекламному обслуживанию и иные услуги.

Общим является то, что все они направлены на удовлетворение потребностей отдыхающего контингента.

Туризм является одним из важнейших факторов развития экономики. Он также влияет на развитие социальной политики и культуры. На данном этапе наблюдается выход сферы туризма из глубокого кризиса, который был ему присущ в начале 90-х годов. [3]

Стремительное развитие туризма способствовало тому, что в стране появилось много профильных учебных заведений, которые стали предоставлять различные образовательные услуги в сфере туризма.[4] Во многих учебных заведениях преподавательскую деятельность осуществляют практикующие специалисты, что позволяет углубиться в профессиональную компетенцию. Туристическая отрасль постоянно создаёт новые специальности, например, такие, как менеджмент организации, экономика и управление на предприятии или социально-культурный сервис туризма.

Столь быстрые темпы развития туристической сферы в Таджикистане способствуют определению востребованности создания отраслевой системы учебных заведений, занимающихся подготовкой кадров для туристической отрасли. Такое течение сталкивается с некоторыми проблемами профессиональной подготовки выпускников. Необходима разработка концепции туристического образования в республике, что достигается путём формирования векторных направлений профессиональной подготовки молодых специалистов.

Л. Кнодель, изучая вопрос подготовки менеджеров туризма в Таджикистане, учитывал следующие закономерности:

1. наличие гибких учебных программ и курсов;
2. уровень мобильности студентов;
3. возможность интегрированного обучения: научность и практическая реализация;
4. непрерывность образования;
5. культурные, политические и социальные особенности субъектов туристического бизнеса [2].

Векторные пути развития профессионального образования в сфере туризма заключаются в следующем:

1. выработка у обучающихся желания карьерного роста путём развития и совершенствования профессионального мастерства;
2. подготовка молодых специалистов, способных с творческим подходом заниматься трудовой деятельностью;
3. выработка у обучающихся инициативной точки зрения;
4. развитие у студентов таких качеств, как толерантность и культура общения;
5. пробуждение желания у студентов к саморазвитию;
6. получение студентами всех необходимых базовых знаний и информации в сфере туристического бизнеса [1].

Туризм развивается стремительно, это создаёт сложности для системы профессионального образования. Она не успевает адаптироваться к новым потребностям и туристическим реалиям. К сотрудникам туристической сферы предъявляются всё более серьёзные требования.

Система профессионального образования переживает период преобразований и не всегда может оперативно реагировать на быстро изменяющуюся обстановку в сфере туризма. Одним из критериев готовности специалиста к осуществлению профессиональной деятельности является способность его к коллективным действиям, т.е. необходима выработка качеств, позволяющих работнику трудиться в команде. К подобным критериям также относятся: способность к такой организации слаженной работы в коллективе, умение профессионально обращаться, умение рационально мыслить и оперативно принимать

целесообразные решения. Быстрая адаптация к новым реалиям является неотъемлемой частью профессиональной компетенции.

Планы и программы учебных дисциплин должны соответствовать профессиональным программам. Они подлежат тщательной разработке и анализу эффективности применения. Существуют определённые правила в области стандартизации программ, которые определяются Министерством образования и науки Таджикистана. Применение стандартов целесообразно, поскольку это способствует повышению мобильности системы туристического образования.

Однако, имеет место быть противоречие между необходимостью модернизации системы и отсутствием подходов к проблеме проектирования и планирования содержания туристического образования. Такой конфликт, бесспорно, подлежит разрешению, путём адаптации содержания получаемого в высших учебных заведениях профессионального образования к динамично развивающейся структуре туристической отрасли, а также путём совершенствования профессионально-квалификационной структуры кадров.

Определены такие принципы, как гуманизация и гуманитаризация, но отсутствует система подходов, которая реализует эти самые принципы в практической деятельности. Существует необходимость внедрения более современных методов обучения молодых специалистов. Система профессионального туристического образования при правильном её преобразовании способна вывести экономику Таджикистана на качественно новый уровень, что позволит занять и укрепить надёжные позиции на международной арене. Сейчас в мире наблюдается нестабильная экономическая и политическая обстановка, которая может дать некоторые преимущества в развитии отдельных стран.

Существует необходимость разрешения противоречия, что обусловило саму актуальность выявленной проблематики. Необходима разработка теоретических и методических подходов к конструированию основного содержания профессионального образования в сфере туристического бизнеса. Важное значение при разработке системы профессионального образования занимает ответственный подход к созданию научно-методической базы, а также к её развитию. Посредством этого можно укрепить гарантии качественного становления личности в своей компетенции, обеспечить овладение обучающимися всеми необходимыми базовыми и углубленными знаниями в рамках своей профессиональной деятельности, подготовить квалифицированные педагогические кадры для обучения молодых специалистов будущего поколения.

Необходимо отметить то, что именно общественно-экономические условия диктуют условия развития профильного образования. Общими принципами к построению содержания и структуры профильного образования являются:

1. принцип научности;
2. принцип прикладной направленности;
3. принцип интеграции;
4. принцип отбора содержания и другие.

Отвечая на главный вопрос, поднимаемый в данной статье, можно однозначно утверждать, что развитие профессионального образования в сфере туризма республики Таджикистан обладает актуальностью. Именно наличие высококвалифицированных работников туристической сферы бизнеса может благоприятно повлиять на функционирование и развитие экономики путём повышения спроса на туристические услуги.

ЛИТЕРАТУРА

1. Методология профессионального туристического образования: монография / [М.Я. Виленский, В.А. Горский, В.И. Жолдак и др.]; научн. ред. В. А. Квартальнов // РМАТ. - М.: Советский спорт, 2011. - 199 с.
2. Кноделя Л.В. Теория и практика подготовки специалистов сферы туризма в странах-членах Всемирной туристской организации: дис. ... докт. пед. наук: спец. 13.00.04 / Кноделя Людмила Владимировна. - 2007. - 465 с.
3. Сокол Т.Г. Педагогические условия учебно-методического обеспечения профессиональной подготовки менеджеров туристической индустрии [Текст]: дис. ... канд. пед. наук: 13.00.04 / Т.Г. Сокол. -К., 2012. - 24 с.
4. Федудин А. Дискуссия / А. Федудин // Турбизнес. - 2003. -№ 16. - 51 с.

ЗНАЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА

В данной статье раскрывается понятие профессионального образования, а также подробно рассматривается вопрос актуализации развития профессионального образования в сфере туристического бизнеса. Статья завершается приведением основного вывода по проблеме развития туристического бизнеса в республике Таджикистан. Отмечается, что развитие туристического бизнеса влияет на развитие экономики в целом.

Ключевые слова: туризм, профессиональное образование в туристической отрасли, профессиональное образование в Республике Таджикистан, актуальность профессионального образования работников в сфере туризма.

IMPORTANCE OF EDUCATION IN THE FIELD OF TOURISM

This article explores the concept of professional education, and also deals extensively with the issue of mainstreaming of vocational education in the sphere of tourist business. The paper concludes with a definition of the basic conclusion on the issue of development of tourism business in Tajikistan. It is noted that the development of tourism affects the economy as a whole.

Key words: tourism, professional education in the tourism industry, vocational education in the Republic of Tajikistan, the relevance of professional education of employees in tourism.

Сведения об авторе: *М.И. Кадырова* - доцент кафедры туризма, зав. отделом науки и международных связей Института предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан. E-mail: mohira_tj@ail.ru. Телефон: (+992) 938-85-99-41

СОСТОЯНИЕ И ОБЪЕМ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

А.Х. Хамидов

Финансово-экономический институт Таджикистана

Для развивающихся стран и переходных экономик, в том числе и в Республике Таджикистан, проблема неформального сектора, особенно в сфере услуг, в определенном смысле является центральной, поскольку невозможно учесть основные закономерности дальнейшего развития экономических процессов без детального анализа этого явления.

В Республике Таджикистан в неформальный сектор включают:

- лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица или на индивидуальной основе, независимо от того, имеют или не имеют государственную регистрацию в качестве индивидуального предпринимателя;

- лиц, работающих по найму в физических лиц и индивидуальных предпринимателей;

- работающих индивидуально, включая производство на дому для реализации или предоставления услуг.

Перед тем, как приступить к анализу состояния и определить масштабы деятельности субъектов неформального сектора, необходимо отметить следующие, характерные для сферы услуг, положения:

- платные услуги населению бывают государственные (предоставляются с помощью государственной собственности) и негосударственные (индивидуальные предприниматели с регистрацией или без регистрации);

- индивидуальные предприниматели, предоставляющие платные услуги не дают в соответствующие учреждения отчет о своих доходах и т.п.;

- из-за неизвестности информации для налоговых и статистических учреждений о расходах и доходах лиц, предоставляющих платные услуги, их деятельность считается неформальной.

Объем платных услуг, оказанных населению, – это денежные расходы населения на услуги, оказанные ему предприятиями и организациями различных форм собственности. В объеме платных услуг, оказанных населению, также учитываются средства, поступившие от предприятий и организаций в плату за оказанные их работникам услуги. Для проведения анализа состояния неформального сектора в сфере услуг, прежде всего надо изучить распределение объема платных услуг, оказанных населению. Для этих целей служат данные распределения объема платных услуг в Республике Таджикистан, оказанных населению по формам собственности за 2006-2014 годы в текущих ценах, представленных в таблице 1.

Таблица 1. Распределение объема платных услуг, оказанных населению по формам собственности за 2006-2014, млн.сом

Годы	Платные услуги		
	Всего	Государственные	Частные
2006	1865,3	344,7	1520,6
2007	2390,2	720,3	1669,9
2008	4011,0	1170,6	2840,4
2009	4635,3	1130,5	3504,8
2010	5374,5	1115,8	4258,7
2011	6773,2	1947,3	4825,9
2012	8661,6	2723,6	5938,0
2013	9558,5	2212,0	7346,5
2014	10099,9	1551,4	8548,5
2014 к 2006, разы	5,4	4,5	5,6

Как видно из таблицы 1, за рассматриваемый период совокупные платные услуги возросли на 5,4 раза. При этом соответственно государственные услуги, т.е. предоставляемые госучреждениями возросли на 4,5 раза, а услуги частного сектора увеличились в 5,6 раза. Это соотношение определяет структуру сферы услуг по видам собственности, предоставляемой эти услуги и свидетельствует о положении сферы услуг в экономике страны.

Платные услуги, оказанные населению, включают: бытовые услуги, услуги пассажирского транспорта, связи, жилищно-коммунальные услуги, услуги содержания детей в дошкольных учреждениях, услуги учреждений культуры и спорта, медицинские, санаторно-оздоровительные, услуги правового характера, банковских учреждений и др.

Таблица 2. Распределение объема платных услуг по видам деятельности, оказанных населению за 2006-2014, млн сомони [1,С.396]

№		Годы									
		2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2014г. к 2006г. в размах
1	Бытовые	800,4	991,3	1403,9	1796,8	2105,2	2587,2	3310,6	3608,3	3707,3	4,6
2	Пассажирского транспорта	369,0	489,8	865,1	729,2	1073,5	1620,2	2130,1	2244,9	2229,4	6,0
3	Связи	214,1	293	811,3	943,1	1036,9	1166,9	1244,6	1176,7	1500,7	7,0
4	Жилищно-коммунальные	106,6	124,8	190,0	269,7	22,0	31,9	46,7	55,9	67,2	0,63
5	Система образования	226,5	213,6	328,1	395,6	512,0	602,6	732,5	829,5	903,4	3,9
6	Культуры	12,9	14,0	15,2	19,2	19,6	18,9	38,8	45,8	51,5	4,0
7	Туристо-экскурсионные	0,9	1,0	1,0	0,9	0,8	1,3	1,5	1,0	1,8	1,7
8	Физкультуры и спорта	0,09	0,8	0,07	0,3	0,7	1,1	1,4	1,5	1,0	11,1
9	Медицинские	85,3	88,9	111,0	127,2	164,7	193,7	252,5	297,4	371,0	4,3
10	Санитарно-оздоровительные	4,8	7,7	12,0	13,0	14,9	19,1	23,4	44,1	47,3	9,8
11	Правовые и банковские	19,8	63,9	192,1	245,4	183,7	318,6	710,6	997,4	842,4	42,5
12	Другие услуги	25,1	101,4	80,3	94,9	240,5	211,7	168,9	256,0	376,9	15,0

Как видно из таблицы 2, почти все виды услуг начиная с 2006 по 2014 г. имеют тенденцию возрастания. Особенно резко возросли правовые и банковские услуги - в 42,5 раза, физкультуры и спорта - 11,1 раза, санитарно-оздоровительные - 9,8 раза, и относительно умеренно услуги связи - 7,0 раз, пассажирского транспорта - 6,0 раз, бытовые - 4,6 раза.

При этом не все виды услуг относятся к неформальному сектору. Например, предоставление современных услуг связи, туристско-экскурсионных, санитарно-оздоровительных, правовых и банковских и т.п. которые организовать на основе формирования индивидуального предпринимательства весьма сложно.

Определённые виды услуг можно оказывать индивидуально и каждый резидент на основе регистрации может заниматься бизнесом, но большинство предпринимателей уклоняются от уплаты налогов. К таким видам услуг относятся бытовые, пассажирского транспорта, медицинские, образования, коммунальные.

Из общего объема предоставляемых услуг по видам деятельности можно определить объем платных услуг в неформальном секторе, который представлен в таблице 3 за 2011-2015 годы.

Таблица 3. Объем платных услуг в неформальном секторе (тыс. сом) [2,С.398]

	2011	2012	2013	2014	2015
Всего	3348363,9	4270139,2	4555831,3	4743115,5	4833881,0
<i>в том числе:</i>					
бытовые	2547826,7	3266727	3549821,1	3644137,3	3723671,4
пассажирского транспорта	338910	457229,3	401811,6	435900,6	446895,2
медицинские	137930,4	167050,8	184254	214350,8	213016,8
образования	302587,6	340573,7	375268,6	395445,6	394506
коммунальные услуги	4124,4	5266,8	6710,4	10404	11582,4
другие платные услуги	16984,8	33291,6	37965,6	42877,2	44209,2

Как видно из таблицы 3, бытовые услуги с 2547826,7 млн.сом в 2011 году до 3723671,4 в 2015 году возросли. А также возросли услуги пассажирского транспорта с 338910 тыс.сом в 2011 году до 446895,2 тыс.сом в 2015 году, медицинские услуги с 137930,4 тыс.сом в 2011 году до 213016,8 тыс.сом в 2015 году, услуги образования с 302587,6 тыс.сом в 2011 году до 394506 тыс.сом в 2015 году, коммунальные услуги с 4124,4 тыс.сом в 2011 году до 11582,4 тыс.сом в 2015 году и другие платные услуги имеют тенденцию роста.

Это свидетельствует о том, что если в 2011 году объем платных услуг населению в неформальном секторе составлял 3348363,9 млн.сом, то в 2015 году возрос до 4833881,0 млн.сом. – в 1,4 раза, возрос.

Неформальный сектор находится внутри платных услуг, которые предоставляются населению. Насколько больше со стороны индивидуальных предпринимателей и физических лиц предоставляются платные услуги, настолько и увеличивается объем неформального сектора в сфере услуг.

Это свидетельствует о том, как в стране, так и в каждом регионе платные услуги населению каждый год быстро растут.

Соответственно, неформальный сектор в объеме платных услуг может параллельно расти. При этом особое внимание уделим основным показателям платных услуг населению Республики Таджикистан за 2006-2014гг.

Таблица 4. Основные показатели платных услуг населению Республики Таджикистан за 2006-2014гг. (в ценах соответствующих лет)

Показатели	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	(млн.сомони)	
									2014	2014г в % к 2006г
Объем платных услуг населению, всего	1865,3	2390,2	4011,0	4635,3	5374,5	6773,2	8661,6	9558,5	10099,9	в.5,4 р.
<i>в том числе:</i>										
Объем платных услуг по отчитывающимся предприятиям (юрид. лиц)	715,8								5356,7	в.7,5 р.
Объем платных услуг в неформальном секторе	1149,5	962,8	2013,5	2196,1	2560,7	3428,2	4391,5	4993,7	4743,2	в.4,1 р.
Удельный вес неформального сектора в общих платных услугах населению	61,6								46,9	76,1
		59,7	49,8	52,6	52,4	49,4	49,3	47,8		

Как видно из таблицы 4, за рассматриваемый период объем платных услуг по отчитывающимся предприятиям (юридические лица) возрос в 7,5 раз и объем платных услуг в неформальном секторе на 4,1 раза. Также, удельный вес неформального сектора в общем объеме платных услуг населению возрос до 76,1 млн.сом.

В настоящее время наиболее «успешными» представителями неформальной экономики становятся те субъекты, которые:

во-первых, обеспечивают полный неформальный воспроизводственный цикл (т.е. производство, распределение, обмен и потребление теневого продукта) [2,С.20];

во-вторых, имеют относительно высокую диверсификацию своей неформальной деятельности и не ограничиваются каким-либо одним узкоспециализированным вариантом неформального бизнеса[3,С.21];

в-третьих, создают динамичную организационно-управленческую структуру, способную оперативно реагировать на все фактические и предполагаемые изменения внешних и внутренних условий хозяйствования;

в-четвертых, используют действенные схемы имущественного «маневрирования» и регулирования финансовых потоков, позволяющие уменьшить налоговую нагрузку;

в-пятых, координируют свою деятельность с представителями органов государственной власти и управления, с таджикскими и иностранными партнерами и т.п.;

в-шестых, имеют вывести свой бизнес на международный уровень, за пределы национальной экономики (через экспортно-импортные сделки, оффшорные предприятия и т.п.).

В связи с вышеизложенным, хотелось бы особо подчеркнуть, что в зависимости от вышеизложенных аспектов и состояния рыночных отношений, степень влияния различных факторов на уровень, динамику и структуру развития, неформальная экономика будет варьироваться. В любом случае, наиболее пагубными и трудноискоренимыми последствиями

развития неформального сектора будут искажения в морально-этических отношениях людей, влекущие массовое нарушение правовых норм и, как следствие, рост преступности и коррумпированность общества. В свою очередь рост преступности и коррумпированности общества угрожает системе формирующихся рыночных отношений.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015. -С. 396.
2. Ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015. -С. 398.
3. Джонмамадов Ш.Б. Неформальная занятость: специфика функционирования в переходной экономике. монография / Ш.Б. Джонмамадов. -Душанбе: Ирфон, 2010. -С.20.
4. Мамадалиев Ф.С. Теоретические вопросы и особенности функционирования теневой экономики в переходной экономике Республики Таджикистан. монография / Ф.С. Мамадалиев. -Душанбе: Ирфон, 2011. -С.21.

СОСТОЯНИЯ И ОБЪЕМ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассмотрено состояние, масштабы и особенности неформального сектора в сфере услуг. Также, представлены неформального сектора в современных условиях.

Ключевые слова: Неформальный сектор, услуга, индивидуальные предприниматели, платные услуги, налог, бизнес.

CONDITIONS AND SCALES OF INFORMAL SECTOR IN SPHERE OF SERVICES OF REPUBLIC TADJIKISTAN

In article the condition, scales and features of informal sector in sphere of services is considered. As, representatives of informal sector in a modern condition.

Key words: Informal sector, service, individual businessmen, paid services, the tax, business.

Сведения об авторе: *А.Х. Хамидов* - старший преподаватель кафедры менеджмента Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: (+992) 985-12-92-22

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

С.С. Саидов, Д.М. Набиева
Таджикский национальный университет

Рынок труда в современных условиях испытывает и ощущает государственное воздействие. Государство и законодательные его формы в законных и нормативных актах отражает комплекс необходимых мер рынка труда и занятости наравне с другими аспектами государственной политики. Не только в государственных сферах, но и во всех сферах и формах хозяйствования и собственности от создания условий труда до выплаты различных финансовых платежей. Формулируется комплексная программа на государственном уровне, которая обеспечивает рынок труда и занятости и защита населения.

Большое влияние на рынок труда оказывают государственные социальные программы (помощь малоимущим, пособия по безработице, различные социальные выплаты, пенсионное обеспечение). Существующие программы содействуют определенной стабилизации социально- экономического положения трудящихся в структурах повышенного риска рыночного характера, оздоравливают болезненные моменты рыночного механизма. На конечном этапе появляется особый элемент цены труда, на прямую не связанный с функционированием рынка труда и его функциональных принципов в соответствии с законодательными нормами Республики Таджикистан провозглашено, что наша страна – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека[1] и оно строится с учетом специфических особенностей рыночной экономики.

В мировой экономической теории разработаны подходы к формированию механизмов государственного регулирования в условиях рыночной экономики. Эти подходы экономисты обычно объединяют в два основных направления.

Первое является классическим и основано на признании способности рыночной системы к автоматическому саморегулированию.

Второе - базируется на теории Кейнса, которое исходит из того, что товары движутся в равновесном положении под воздействием различных факторов соответствия закону спроса и предложения в медленном темпе на рынке труда.

За период суверенитета в Республике Таджикистан в области решения проблем регулирования рынка труда и занятости населения сделано многое. Для упорядочения

занятости и решения исследуемой проблемы на государственном уровне разработана Государственная стратегия рынка труда до 2020 г., представляющая собой документ регулирования труда и занятости и отражающая действия, осуществляемые руководством республики в долгосрочном периоде для обеспечения экономического роста и повышения занятости.[2]

В республике функционируют институты, регулирующие рынок труда - в виде Министерства труда, миграции и занятости населения, разветвленная региональная сеть служб занятости, трудовой миграции и т.п., приняты и действуют законодательные и нормативно-правовые акты, регламентирующие социально-трудовые отношения. Однако деятельность служб, координирующих движение рабочей силы на рыночных основах, все еще малоэффективна. Законодательные и нормативно-правовые акты, регулирующие социально-трудовые отношения до сих пор необоснованны и до конца неразработанные проблемы недостаточны и требуют уточнения.

Для регулирования рынка труда важную роль играют государственные организации и другие рыночные институты. Государства формируют «правила игры» для функционирования рынка, действуют в зонах его провалов. Институты и их формирования, обеспечивающие эффективные формы занятости и снижение безработицы, что является основным направлением социальной политики государства. В двух смыслах можно трактовать рынок труда как в широком, так и в узком смысле. В широком смысле регулирование рынка труда охватывает все процессы, связанные с формированием спроса на труд и его предложения, т.е. включает в себя как формирование рабочей силы, готовой к включению в процесс труда, так и создание рабочих мест, в количественном и качественном отношении соответствующих спросу на труд.

В узком смысле, регулирование рынка труда включает в себя систему мер, направленных на оказание поддержки безработным гражданам. На наш взгляд, регулирование рынка труда в узком смысле, в основном, направлено на реализацию так называемой пассивной политики занятости.

Таким образом, регулирование рынка труда в широком смысле слова направлено на осуществление активной политики занятости, а в узком - на пассивной.[3]

Ни в одной стране мира рынок труда не функционирует в отрыве от государственной политики. Институт государства в лице правительства определяет стратегию развития рынка труда и содействия занятости.

В Таджикистане создана и продолжает формироваться нормативно-правовая база реформирования заработной платы.

В Послании Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли от 20 апреля 2012 г. было отмечено, что за последние 10 лет средний объем заработной платы в стране вырос примерно в 32 раза.[4] Указом Президента республики от 13 августа 2012 г. с 1 октября 2012 г. заработная плата работников общеобразовательных и дошкольных учреждений, домов-интернатов для престарелых и инвалидов была увеличена на 60%, в сфере культуры – на 50%, в сфере здравоохранения, социальной защиты, спорта и других учреждений сферы образования – на 40%, работников научных отраслей и учреждений высшего образования – на 30%. Кроме того, на 50% были увеличены стипендии студентов.

При этом минимальная заработная плата увеличилась в 2,5 раза – ее размер возрос от 80 сомони до 200 сомони. Следует отметить, что в анализируемый период ежемесячная заработная плата составляла 340 сомони, что намного ниже стоимости прожиточного минимума. В 2013 г. заработная плата выросла до 600 сомони.

В регулировании рынка труда большую роль призвана сыграть Программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2011-2014 годы, которая способствует активизации деятельности бирж труда. Важным институтом регулирования социально-трудовой сферы также является законодательство в области трудовой миграции. Международные нормативно-правовые акты составляют основу для разработки национального законодательства, политики и практики, которые необходимы для действенного решения вопросов регулирования трудовой миграции.

Для эффективного функционирования рынка труда требуется полный набор рыночных механизмов, способствующих нормальному функционированию рынка труда. Поэтому действия правовых институтов должны дополняться социальными институтами рынка труда. Социальные институты рынка труда выполняют функцию социализации, т.е. передачи индивидам установленных в данной институциональной среде образцов поведения и способов деятельности, а также воспроизводства рабочих.

Для правильного определения рынка труда без организационно-экономического механизма трудно регулировать его современный уровень функционирования, к

организационно-экономическому механизму рынка труда можно отнести и следующие сгруппированные компоненты:

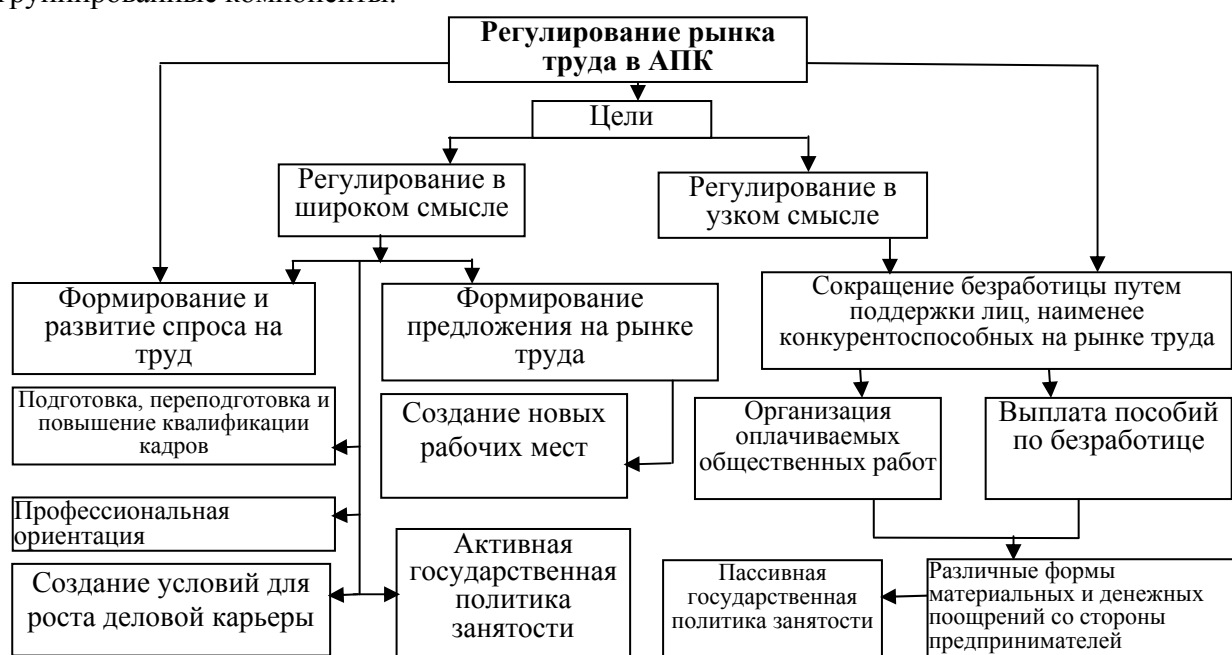


Рис. 1. Механизм государственного регулирования рынка труда в АПК Республики Таджикистан

1. Производственные структуры — это субъекты, размещенные на сельской местности;
2. Функционирование биржи труда и трудовые сделки;
3. Зарботная плата и различные формы пособий по безработице;
4. Создание сферы деятельности на уровне домохозяйств.

За последние 10 лет в Республике Таджикистан создано более 1 млн. рабочих мест; постоянные, временные и сезонные, из них 350 тыс. рабочих мест для женщин.[5] С целью снижения напряженности на рынке труда, правительством Республики Таджикистан ежегодно создается более 100 тыс. новых рабочих мест. Руководство страны намерено в ближайшие годы довести эту цифру в 2016 до 300 тыс. Но, как показывает анализ, различные программы развития не увязаны с таким важным индикатором, как количество создаваемых рабочих мест, поскольку демографические факторы напрямую воздействуют на рынок труда.

По нашему мнению, система занятости населения и обеспечения рынка труда рабочими местами в различных секторах экономики страны не соответствует реальным демографическим показателям, т.к. объемы и количество создаваемых рабочих мест сильно отстают от темпов роста трудоспособного населения.

Существующие биржи труда, или центры занятости в районных и городских центрах занятости Республики Таджикистан, оказывают посреднические услуги при трудоустройстве безработных, а также лиц, желающих переменить работу, изучают спрос и предложение рабочей силы, предоставляют информацию и др. Институт исполнительной власти в экономике по упорядочению занятости и рынка труда выступают органы государственной службы.

Таблица 1. Деятельность служб занятости по повышению уровня занятости сельского населения Республики Таджикистан в 2015 г.

Показатели	единица	2007	2009	2011	2014
Обратившихся по вопросу трудоустройства	человек	60,5	59,9	64,1	71,2
Признаны безработными	человек	51000	45000	54000	55500
Потребность предприятий в работниках, заявления в службу занятости	человек	15529	11180	11694	10335
Потребность работников в сельском хозяйстве	человек	554	921	478	674
Распределение населения через службы занятости в сельское хозяйство	человек	3626	5506	4510	4662
Заявления в службы занятости для замещения свободных рабочих мест в сельском хозяйстве	человек	52	46	57	35
Число работников, прошедших подготовку или переподготовку в сельском хозяйстве	человек	285	82	71	2

Трудоустройство в отраслях национальной экономики	человек	24,5	32,5	32,4	37,9
Уровень безработицы в % в отраслях национальной экономики	человек	2,1	2,0	2,5	2,4

Рассчитано по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе, 2015. -С.97. Рынок труда Республики Таджикистан. -Душанбе 2015. -С.127-143

Приводящиеся в таблице 1 данные свидетельствуют о том, что люди ищут по возможности более оптимальные места работы, чтобы они размещались вблизи места жительства. В основном их интересует заработная плата, которая удовлетворяла бы их экономические потребности, поэтому данный показатель указывает на желание людей на изменение места работы.

Как свидетельствует таблица 1, если в 2007 году потребность в работниках на предприятиях и в отраслях всего составила 15529 человек, то постепенно в системе экономических отношений Республики Таджикистан уменьшается до 10335 человек или по сравнению с исходным на 5194 человек или на 33,3%. Потребность в сельско-хозяйственных работниках в этот период, особенно в 2007 году, всего по официальным статистическим данным, подтверждаемым документами была 554 человек, потом постепенно в 2014 году увеличилась до 647 человек.

По указанному в таблице фактологическим материалам, населения через службы занятости в сельском хозяйстве находится в таком соотношении, что если в 2007 году всего распределено и направлено 3626 человек, то в 2014 году число распределенных было всего 4662, и поэтому уменьшилось на 1036 человек.

Заявленные в службе занятости для замещения свободных рабочих мест в сельском хозяйстве в 2007 году 524, а в 2013 году 35 человек, здесь видно, что, как и другие экономические показатели, отраженные в вышеприведенной таблице, имеют тенденцию к уменьшению, что на 17 человек уменьшилось. Главной меридианой регулирования повышения уровня занятости считаются подготовка и переподготовка специалистов в сельскохозяйственной отрасли. В 2007 году всего 285 человек прошли подготовку из этого сектора экономики на различных курсах переподготовки. В 2014 году всего 2 человека прошли курс подготовки. Данный показатель, как свидетельствуют цифры таблицы, резко снизился по сравнению с предыдущими годами. В 2007 году до 2014 года были обеспечены рабочими местами или найдены ими сферы занятости по их желанию от 24,5% до 37,9%. Заполняемость рабочими местами в сельском хозяйстве тоже становится на рыночные рельсы и колеблется в движущей траектории как и в других отраслях национальной экономики. Уровень безработицы зависит от увеличения его численности, имеет тенденцию к повышению. Из структурных наименований показателей, приведенных в таблице, видно, что институт рынка труда в исследуемом периоде, формируется как институт найма, регулирующий все процессы воспроизводства и трудовых отношений и их структурно конструирующих компонентов в системе экономических отношений.

В Таджикистане процесс институционализации рынка труда все еще находится на начальном этапе своего развития. Многие институты еще не способны в полной мере выполнять свои функции, а некоторые из них играют тормозящую роль в повышении эффективности рынка труда. К последним прежде всего относятся традиции, и другие обычаи, в определенной мере характер сельского населения, не обращающие внимание на объявления о трудоустройстве и безработице. Решение этих задач требует серьезной активизации психологической подготовки и регулирования рынка труда, что предполагает концентрацию усилий науки и практики.

Государство до сих пор остается крупным работодателем. А это означает, что в изменившейся системе социально-трудовых отношений на современном этапе развития общества его роль заслуживает особого внимания.

Анализ зарубежного опыта показывает, что в ряде стран, особенно в США и странах Восточной Азии, вмешательство правительства в социально-трудовые отношения является основным элементом направляющей роли государства. Еще в 1938 г. Конгресс США ввел стандартный размер минимума заработной платы и устанавливался на уровне национального стандарта, так с ростом общего уровня заработной платы повышается и ее минимум.[6] В быстроизменяющихся экономических условиях, органы государственной структуры выступают как саморегулятор социально-трудовых отношений и установлений правовых и нормативных актов, оказывают влияние на процесс и механизм реализации трудовых отношений.

Здесь, основной функциональной обязанностью государства является обеспечение и создание единых экономических условий для развития и воспроизводства каждого члена

общества, как работника и личности. Государство выполняет соответствующие принципиальные функции обеспечения доступного здравоохранения, образования и занятости, гарантии предоставления социальных услуг всем слоям общества. Главная задача государства заключается в поэтапном устранении неравенства, в распределении доходов путем создания одинаковых условий для поддержания жизненного уровня и социально-экономической и предпринимательской активности.

В настоящее время в системе аграрной экономики Республики Таджикистан значительная часть сельскохозяйственных предприятий являются частной формой хозяйства и зависимы от размера хозяйства, их доходы зависят от природных климатических условий и правильного выращивания семян – хозяйственных культур и высокой производительности труда, урожайность, соответственно, увеличивается, растет заработная плата тружеников села и их доходы.

Реформирование заработной платы является частью общего организационно-экономического механизма, составным элементом социально-экономической политики государства, реальная же стоимость повышения покупательной способности заработной платы зависит от устойчивого экономического состояния и динамичного роста валового внутреннего продукта.

Содержание политики Республики Таджикистан как самостоятельного государства в области регулирования заработной платы охватывают различные программы социально ориентированной рыночной модели экономики и другие стабильно державшихся драйверов экономики в условиях турбулентности.

В своем исследовании благосостояния для всех Шокаримов Ю.А., пишет, что государство вынужденно открыто вмешиваться в проблемы заработной платы, когда ее развитие угрожает выйти из рамок экономических возможностей и возникает опасность, что из политических побуждений могут быть приняты решения о превышении расходов над доходами государства.[7]

За категорию заработной платы брался Я. Корной, который видит не просто рыночную сделку, суть которой в обмене труда на заработанную плату: здесь, по его словам, скрыта смена образа жизни, которая является длительной неотвратимой и которая не может быть выведена за пределы анализа занятости в ущерб ее более углубленной разработки.[8]

Разумеется, что еще больше существующие противоречия между различными субъектами рынка в формировании и оплаты заработной платы, и неравенства доходов, которые не связаны с эффективностью производства, государство обязано путем ведения экономической и социальной политики устранить существующие недостатки, обеспечить сбалансированность оплаты труда во всех идентичных структурах. Выполнение труда во всех отраслях национальной экономики в системе общественных отношений должно оцениваться по данным расценочным тарифам.

Основной принцип социальной справедливости в условиях рынка заключается в предоставлении всем гражданам равного минимального набора базовых социальных гарантий – это основная задача государства.

Следующими функциями государства являются социальная защита и социальное обеспечение нетрудоспособных и уязвимых слоев населения. Эти функции государство может и должно выполнять одновременно путем создания институтов вмешательства в рыночную экономику, тем самым, восполняя пробелы рынка в части справедливого распределения и перераспределения доходов среди членов общества.

Следует отметить, что механизм государственного регулирования рынка труда в сельском хозяйстве республики должен быть ориентирован, прежде всего, на поддержание достаточного уровня производственного и научно-технического потенциала, предотвращение снижения уровня жизни населения до оптимальных значений, что облегчит социальную напряженность в стране. Эта стратегия должна реализовываться посредством системы рыночных институтов, регулирующих сферу занятости и рынок труда, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественные и иные организации и объединения. В условиях турбулентности экономики, когда государство на соответствующем уровне не может обеспечить население рабочими местами, необходимо создать условия для применения директивных методов регулирования занятости и рынка труда на уровне национальной экономики. Кроме того, необходимо направить деятельность всех хозяйствующих субъектов на обеспечение поэтапного регулирования занятости.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция Республики Таджикистан. -Душанбе, 2000. -С. 35.
2. Государственная стратегия рынка труда в Республике Таджикистан до 2020 года.

3. Саломова Г. Г. Институциональные основы формирования и развития рынка труда в РТ: автореф. дисс. на соискание ученой степени канд. экон. наук / Г. Г. Саломова. - Душанбе, 2006. - С. 21.
4. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли. - Душанбе, 2012.
5. Послание Президента Республики Таджикистан Э.Рахмона от 20 января 2016.
6. Курс экономической теории / под общ. ред. Сидирова А.В // Дело и сервис. - М., 2001. - С.559.
7. Шокаримов Ю.А. Государственная политика по регулированию заработной платы / Ю.А. Шокаримов // Труд и социальное развитие. – 2013. - №3(18). - С.31.
8. Коренная системная парадигма. Вопросы экономики. - М., 2002. - №4. - С. 4-23.
9. Лифшиц А.Я. Российский экономический журнал / А.Я. Лифшиц. - М., 1992. - №1. - С.125.
10. Набиева Д.М. Влияние неформальной занятости на рынок труда Республики Таджикистан/ Д.М. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: «СИНО», 2014. - № 2/3(135). - С.275-280.
11. Набиева Д.М. Особенности и перспективы развития рынка труда в Республике Таджикистан/ Д.М. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: «СИНО», 2015. - № 2/1(157). - С.169-173.
12. Набиева Д.М. Состояние рынка труда и занятости населения в Республике Таджикистан (на тадж. языке) / Д.М. Набиева // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: «СИНО», 2015. - № 2/8(181). - С.297-300.
13. Послание Президента Республики Таджикистан Э. Рахмона от 20 января 2016.
14. Саидов С.С. Некоторые показатели динамики уровня жизни населения / С.С. Саидов // Трансформация экономики Таджикистана: состояние, проблемы и перспективы: Материалы респ. науч.- прак. конф. - 2 декабря 2011. - Душанбе: «Ирфон», 2011. - С. 306-312.
15. Смит А. Исследование о природе и причинах богатства народов / А. Смит. - М., 1962. - С.332.
16. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе, 2015. - С.273.

ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В данной статье авторами рассмотрены организационно-экономические механизмы государственного регулирования рынка труда в сельском хозяйстве. Механизм государственного регулирования рынка труда в сельском хозяйстве республики должен быть ориентирован, прежде всего, на поддержание достаточного уровня производственного и научно-технического потенциала, предотвращение снижения уровня жизни населения до оптимальных значений, что облегчит социальную напряженность в стране. Эта стратегия должна реализовываться посредством системы рыночных институтов, регулирующих сферу занятости и рынок труда, которую образуют органы законодательной, исполнительной и судебной власти, общественные и иные организации и объединения.

Ключевые слова: население, рынок труда, рабочие места, применение директивных методов регулирования занятости и рынка труда, национальная экономика, обеспечение поэтапного регулирования занятости.

ORGANIZATIONAL-ECONOMIC MECHANISM OF STATE REGULATION LABOUR MARKET IN AGRICULTURE

In this article, the authors examined the organizational and economic mechanisms of state regulation of the labor market in agriculture. The mechanism of state regulation of the labor market in the agriculture of the republic should be focused primarily on the maintenance of a sufficient level of industrial and scientific-technical potential, the prevention of lowering the standard of living up to optimal values that will facilitate the social tensions in the country. This strategy should be implemented through a system of market institutions, regulating the sphere of employment and the labor market, which form the legislative, executive and judicial authorities, public and other organizations and associations.

Key words: population, labor market, employment, use of legislative regulation of employment practices and labor market, the national economy, ensuring the gradual regulation of employment.

Сведения об авторах: *С.С. Саидов* – кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры экономики и управления агропромышленным комплексом Таджикского национального университета. Телефон: **918-43-20-53**
Д.М. Набиева – ассистент кафедры национальной экономики Таджикского национального университета. Телефон: **987-17-06-55**

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В РАЙОНАХ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА

Мехроб Исломи Хайдарзода, Б.М. Джумъев

Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан

В условиях усиления взаимозависимости стран мира и распространения масштабов глобализации, каждая страна старается получить преимущество от различных видов сближения с активным участием в международном разделении труда. В этом процессе производственным предприятиям также необходимо развивать свои производственно-экономические взаимодействия с другими предприятиями с целью нахождения более эффективного способа выхода на внешний рынок и производства конкурентоспособной

продукции. В таких условиях для развития передовых отраслей экономики страны становится необходимым поиск эффективных организационно-экономических форм, обеспечивающих создание условий для модернизации экономики страны и ускоренного темпа экономического роста в целом. К важнейшим таким отраслям страны относится промышленность, которая считается опорой развития экономики любых стран. Однако кооперационные и интеграционные процессы, происходящие на уровне предприятий или отраслей показывают, что обеспечение устойчивого темпа роста развития промышленности страны и предложение промышленных изделий на внешних рынках, невозможно без создания промышленных кластеров, как на уровне регионов страны, так и на уровне родственных и вспомогательных отраслей экономики. Мировой опыт показывает, что кластер, выступая как организационно-экономическая форма взаимодействия между родственными и вспомогательными отраслями, способствует расширению ассортимента производимых изделий и освоению новых рынков.

Независимо от того, что в Республике Таджикистан не функционируют промышленные кластеры, существуют реальные предпосылки их создания в приоритетных отраслях экономики страны. Именно, по нашему мнению, основная причина продолжающегося кризиса в промышленности страны связана с отсутствием эффективных региональных кластеров, что обеспечивает своевременные поставки необходимых материалов и реализацию произведенных товаров. В стране существуют основные предпосылки для развития промышленности, расширения ассортимента выпускаемых изделий за счет организации современных инновационных производств. Прежде всего, с наличием собственной сырьевой базы, дешевые трудовые ресурсы и высокий неиспользованный промышленный потенциал страны свидетельствуют о необходимости развития кластеров в регионах страны. Создание региональных кластеров, выступая залогом реализации произведенной продукции, способствует дальнейшему развитию экономики регионов страны, повышению их конкурентоспособности, созданию современной промышленной инфраструктуры и формированию конкурентной бизнес-среды.

В Республике Таджикистан в промышленности занято всего лишь 4% от общего числа занятого населения в экономике. В Республике Таджикистан с 2013 г. действует 1804 промышленных предприятий, среди которых 440 приходятся на г. Душанбе. Практически большинство предприятий сферы промышленности не имеют современную технологическую базу, которая позволяет производить конкурентоспособную продукцию.

Оценим эффективность промышленных отраслей регионов Таджикистана и динамику объема промышленного производства с помощью индекса промышленного производства (таб. 1).

Таблица 1. Индексы общего объема продукции промышленности по областям и городу Душанбе по ОКЭД (в процентах к предыдущему году)

	2011	2012	2013	2014
Республика Таджикистан	105,7	110,8	103,8	105,0
ГБАО	102,2	114,6	94,5	125,6
Хатлонская область	104,8	111,0	102,6	105,7
Согдийская область	118,5	117,5	108,1	108,6
г. Душанбе	111,1	102,8	91,6	105,2
РРП	88,5	104,1	108,6	86,1

*Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. -С. 248.

Анализ индексов промышленного производства показывает, что промышленность Республики Таджикистан на протяжении последних лет демонстрирует незначительный рост. Однако, к сожалению, в 2014 г. индексы объема промышленной продукции по сравнению с 2011 годом для Республики Таджикистан и некоторых его регионов имеют тенденцию к снижению. Такое снижение характерно для Согдийской области, г. Душанбе и РРП. Несмотря на то, что в объеме промышленного производства основную долю занимает продукция обрабатываемой промышленности, на которую приходится 66,1% от объема промышленного производства, индексы промышленного производства в этом подсекторе составляют 103-101%. В последние 4 года высокий индекс общего объема продукции промышленности наблюдается для добывающей промышленности, которая составляет 134,3 и 124,5%. Такая ситуация говорит о том, что как для обрабатываемой промышленности, так и для добывающей промышленности есть возможность для создания промышленного кластера.

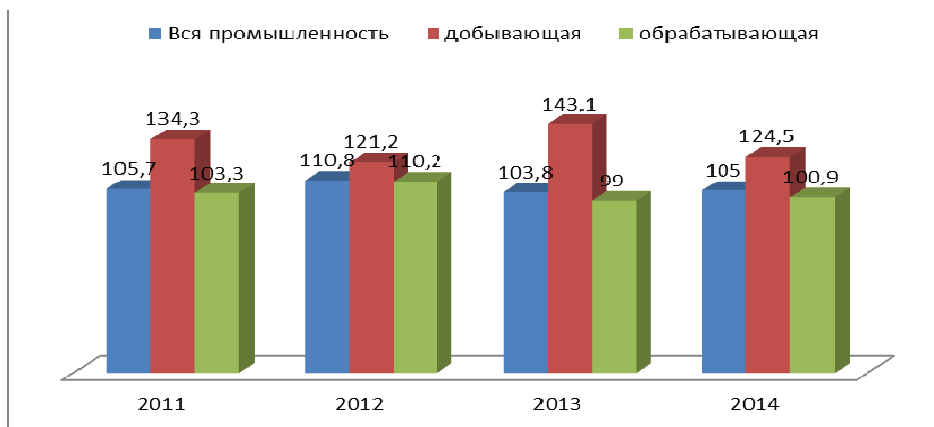


Рис.1. Индексы общего объема продукции промышленности по его структуре

*Составлено по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – 2015. -С. 248.

По объему производства промышленной продукции и разнообразию промышленности Хатлонская область и Согдийская область относятся к ведущим регионам в Республике Таджикистан. В г. Душанбе и РРП производится 10,28% совокупного объема продукции промышленного производства. Объем производства промышленной продукции в г. Душанбе и РРП составил 1023,493 млн. сомони в 2013г. Многие промышленные предприятия г. Душанбе и РРП имеют общереспубликанское значение, являясь крупнейшими производителями отдельных видов промышленных изделий.

Таблица 2. Объем производства промышленной продукции в регионах Республики Таджикистан (в ценах 2013 года, млн. сомони)

	2009	2010	2011	2012	2013
Республика Таджикистан	7494,854	8184,38	8650,89	9585,186	9951,793
г. Душанбе и РРП	863,304	978,124	1086,696	1117,123	1023,493
Согдийская область	1724,295	2096,743	2484,64	2919,452	3154,602
Хатлонская область	3069,304	3416,135	3580,11	3973,922	4078,535
ГБАО	86,595	90,665	92,66	106,188	100,307

Источник: Регионы Таджикистана (статистический сборник). Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2014. -С. 86-87

РРП и г. Душанбе и являются регионами, обладающими потенциалом развития отраслей обрабатывающей промышленности, экономическое развитие которого направлено на внедрение в этих отраслях новой техники и технологии производства продукции с высокой добавленной стоимостью. Также следует отметить научно-исследовательский и образовательный потенциал г. Душанбе, а также развитую инфраструктуру, которые позволяют столице стать платформой для формирования промышленных кластеров.

Промышленные предприятия г. Душанбе в основном специализируются на производстве электроэнергии, строительных изделий, текстильных изделий, обуви и пищевых продуктов. Структурные сдвиги в промышленности г. Душанбе наглядно представлены в таблице 3.

Таблица 3. Динамика производства основных видов промышленной продукции в натуральном выражении в г. Душанбе

	2010	2011	2012	2013
Электроэнергия, млн. квт. час	81	104	69	91
Окна и двери металлопластиковые, тыс. кв. м	58,3	34,4	24,9	25,4
Цемент, тыс. тонн	260,1	265,6	203,3	37,9
Сборные железобетонные конструкции и изделия, тыс. куб. м	24,7	17,3	19,5	22,8
Строительный кирпич, млн. шт. условного кирпича	1,0	1,1	1,2	3,3
Чулочно-носочные изделия, тыс. пар	5735	5845	664	675
Хлопчатобумажные ткани готовые, млн. кв. м	24,0	19,9	21,2	16,9
Обувь, тыс. пар	32,9	55,1	57,2	63,2
Мясо	9683	10240	8461	8019
Цельномолочная продукция, тыс. тонн	3,6	3,9	4,0	4,2
Консервы, млн. усл. банок	11,6	10,5	10,3	11,9

В структуре производства промышленных предприятий города и районов республиканского подчинения основное место занимают уголь, нерудные строительные материалы, асфальт, хлопок-волокно, мясо, кондитерские изделия и консервы.

Таблица 4. Динамика производства основных видов промышленной продукции РРП в натуральном выражении

	2010	2011	2012	2013
Уголь, тыс. тонн	115,6	111,0	198,2	162,6
Нерудные строительные материалы, тыс. куб.м	302,8	188,1	263,5	418,8
Асфальт, тыс. тонн	8,3	6,8	10,6	55,5
Хлопок-волокно, тыс. тонн	5,1	7,3	7,6	4,3
Мясо, включая субпродукты I категории, тонн	2947	2568	2625	2639
Кондитерские изделия, тонн	133	149	222	744
Консервы, млн. усл. банок	0,2	0,3	0,5	2,9

Источник: Регионы Таджикистана (статистический сборник). Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. – Душанбе, 2014. – С. 89.

Необходимо отметить, что большинство промышленных предприятий региона в связи с нехваткой промышленного сырья, кадрового обеспечения предприятий, недостаточной инфраструктуры для исследований и разработок, высокие производственные издержки, трудности выхода на внешний рынок не используют имеющиеся производственный потенциал. Важную роль в решении таких задач и увеличении объема произведенной продукции, а также формировании дополнительных конкурентных преимуществ, обусловленных не столько свойствами товаров, сколько наличием развитых систем их продвижения сможет играть создание региональных кластеров. Формирование кластера в обрабатывающем секторе г. Душанбе и перерабатывающей промышленности РРП, которые имеют стратегически большое значение для развития промышленности страны, сможет определить перспективный рост промышленности страны.

Для этого, прежде всего, необходимо разработка и реализация соответствующей региональной кластерной политики. Основное направление реализации кластерной политики должно ориентироваться на обеспечение высоких темпов экономического роста, диверсификации промышленности региона, повышение конкурентоспособности предприятий, поставщиков сырья и оборудования, научно-исследовательских и образовательных организаций, образующих региональные производственные кластеры. Такой механизм способствует росту конкурентоспособности экономики региона за счет реализации потенциала эффективного взаимодействия участников кластера.

Таким образом, анализ состояния промышленности регионов Таджикистана показал, что создание кластера на базе промышленности региона станет фактором повышения ее конкурентоспособности, так как предприятия региона имеют ряд признаков, характерных для кластеров. Базовый потенциал формирования кластеров в легкой промышленности в г. Душанбе и РРП опирается на развитие производства текстильной продукции, пищевой промышленности и продукции машиностроительного комплекса и развитую сеть научно-исследовательских разработок.

На наш взгляд, кластерная форма организации производства в легкой промышленности усилит горизонтальные связи между предприятиями и создаст основу для успешного и взаимовыгодного сотрудничества всех субъектов, нацеленных на выпуск качественной продукции с высокой добавленной стоимостью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бареев Т.Ф. Понятие и основные черты кластера / Т.Ф. Бареев // Экономика и управление. Экономические науки. – 2012. -№8(93). –С.107-106.
2. Регионы Таджикистана (статистический сборник). Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. –Душанбе, 2014. -219 с.
3. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. –Душанбе, 2015. -С. 248.

ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В РАЙОНАХ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассматривается современное состояние развития промышленности в регионах Республики Таджикистан. Исследуются индекс промышленного производства и динамика изменения производства основных видов промышленной продукции, выявляются основные причины, препятствующие развитию промышленности страны и значение создания региональных кластеров для их преодоления. Выявляются факторы и предпосылки создания региональных промышленных кластеров. Проведены научно-методические рекомендации по разработке и реализации региональной кластерной политики промышленности Республики Таджикистан и их роль в повышении конкурентоспособности региональной экономики.

Ключевые слова: кластер, региональный кластер, промышленный кластер.

BACKGROUND OF THE REGIONAL INDUSTRIAL CLUSTERS IN TAJIKISTAN DISTRICTS OF REPUBLICAN SUBORDINATION

The article discusses the current state of industrial development in the regions of the Republic of Tajikistan. It investigates the index of industrial production and the dynamics of change in the production of main industrial products, identifies the main reasons hampering the development of the industry of the country and the importance of creating regional clusters to overcome them. It identifies the factors and prerequisites for the development of regional industrial clusters. Conducted scientific-methodical recommendations for the development and implementation of a regional cluster policy of the Republic of Tajikistan's industry and their role in enhancing the competitiveness of the regional economy.

Key words: cluster, regional cluster, industrial cluster.

Сведения об авторах: *Мехроб Исломи Хайдарзода* – соискатель Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан. Телефон: **93-997-66-66**
Б.М. Дзюмбаев – кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой мировой экономики и международного бизнеса Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан. Телефон: **934-88-86-70**. E-mail: **j_bahoviddin@mail.ru**

ОЦЕНКА СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Ф.Х. Курбонова, Зоиров Исфандиёр Усмонкулович
Таджикский государственный университет коммерции

Государственно-частное партнерство в Республике Таджикистан, как и во всем мире, признано одним из лучших механизмов привлечения инвестиций в экономику страны.

В целях урегулирования данного механизма 28 декабря 2012, под № 907 был принят Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве». Данный Закон принят с учетом передового международного опыта, в частности при разработке проекта Закона, в основном использован опыт государства Сьерра Леоне.

Данный Закон состоит из четырех глав, таких как: Общие положения, Институциональные механизмы, Процедуры тендерного отбора, Соглашение о Государственно-частном партнерстве, а также 50 статей.

Этот Закон определяет правовые, экономические и организационные основы ГЧП, порядок реализации проектов ГЧП в сфере инфраструктуры и защищает интересы как государства, так и частного сектора. Институциональные механизмы состоят из полномочия Правительства Республики Таджикистан, Совета по ГЧП, уполномоченного государственного органа в сфере ГЧП и обязанности Организации - заказчика.

В настоящем Законе используются следующие основные понятия:

- государственно-частное партнерство - сотрудничество государственных и частных партнёров в реализации проектов в сфере инфраструктуры и социальных услуг за определённый период, установленный соглашением о государственно-частном партнерстве;
- государственный партнер - центральный или местный орган государственной власти;
- частный сектор - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, учредителем которого является физическое или негосударственное юридическое лицо;
- частный партнер - индивидуальный предприниматель или юридическое лицо частного сектора, реализующий инфраструктурный проект или проект социальных услуг в соответствии с соглашением о государственно-частном партнерстве;
- инфраструктура - совокупность сооружений, зданий, систем и структур, необходимых для функционирования отраслей материального производства, создания или улучшения условий жизнедеятельности общества, в том числе система транспорта, водо- и энергоснабжение, дороги, мосты и коммуникационные системы;
- инфраструктурный проект - проектирование, строительство и использование нового объекта инфраструктуры или реконструкция, модернизация, расширение и эксплуатация любого существующего объекта инфраструктуры;
- проект оказания услуг в социальной сфере проектирование, разработка и функционирование любых структур, прямо или косвенно оказывающих социальные услуги общественности в срок не менее трех лет (бытовые, медицинские, психологические, педагогические и другие услуги), которые до начала проекта были подведомственны организации-заказчику;

- партнёрский проект - инфраструктурный проект или проект по оказанию услуг в социальной сфере, осуществляемый между организацией-заказчиком и частным сектором в соответствии с настоящим Законом;

- организация-заказчик - центральный или местный орган государственной власти, имеющий полномочия заключать соглашения с частным партнером в рамках настоящего Закона;

- соглашение о государственно-частном партнерстве (далее - Соглашение) - правовой акт, устанавливающий обязательства организации-заказчика и частного партнера, определяющий правила реализации проекта в соответствии с настоящим Законом;

- регулирующий орган - уполномоченный государственный орган, которому предоставлены полномочия по ведению государственной политики и реализации нормативных правовых актов, регулирующих развитие инфраструктуры и предоставление услуг в социальном секторе;

- уполномоченный государственный орган в сфере государственно-частного партнерства - (далее - уполномоченный государственный орган) центральный исполнительный орган государственной власти, определяемый Правительством Республики Таджикистан, которому предоставлены полномочия по ведению государственной политики и реализации нормативных правовых актов, регулирующих государственно-частное партнерство;

- Совет по государственно-частному партнерству - коллегиальный орган, создаваемый из числа первых руководителей министерств и ведомств Правительством Республики Таджикистан;

- соотношение цены и качества - выполнение государственных функций организацией-заказчиком или использование государственной собственности частным партнером в соответствии с Соглашением, которое приносит чистую выгоду организации-заказчику или потребителю, определяемую в плане расходов, цены, качества, количества, передачи риска или их сочетания;

- стадия реализации - этап партнерского проекта, который наступает после достижения финансового закрытия партнерского проекта;

- тендер (конкурс) - мероприятие, проводимое с целью справедливого выбора частного партнера (консорциума) среди заявителей для эффективного выполнения партнёрского проекта в соответствии с настоящим Законом;

- тендерные документы - пакет документов, содержащих условия и правила проведения тендера, который предоставляется организацией-заказчиком частному партнеру для разработки тендерного запроса;

- технико-экономическое обоснование - техническая, финансовая, экономическая, юридическая и экологическая оценка, а также оценка основных рисков и эффективности проекта;

- участник тендера - частный партнер, участвующий в процессе отбора по эффективному выполнению партнерского проекта в соответствии с настоящим Законом;

- стадия тендера - этап партнёрского проекта, который наступает после дачи согласия Советом по государственно-частному партнерству на проведение тендера и завершается после признания его эффективным этим же Советом;

- стадия завершения Соглашения - этап партнёрского проекта, который наступает после признания эффективности проекта Соглашения Советом по государственно-частному партнерству и заканчивается до этапа реализации или коммерческого завершения (если необходимо финансовое завершение Соглашения).

Все меры направлены на развитие нормативной правовой базы, создание условий для привлечения частных инвестиций в различных отраслях экономики страны с использованием наиболее выгодных условий, как для государства и общества, так и для самих предпринимателей.

Анализ экономического развития деятельности Государственного учреждения «Центр реализации проектов государственно-частное партнерство» в Республике Таджикистан.

В целях улучшения инвестиционного климата и предпринимательства в 28 декабря 2012 года №907 был принят закон «О государственно-частном партнерстве». В целях реализации этого закона были утверждены постановлениями Правительства Республики Таджикистан от 3 июля 2013 года уполномоченный орган по государственно-частному партнерству и Совет по государственно-частному партнерству.

Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2013 года, №289 было создано Государственное учреждение «Центр реализации проектов государственно-частное партнерство».

Институциональные механизмы состоят из полномочия Правительства Республики Таджикистан, Совета по ГЧП, уполномоченного государственного органа в сфере ГЧП и обязанности Организации - заказчика.

В целях обеспечения институционального механизма ГЧП, в 2013 году решениями Правительства Республики Таджикистан:

- Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом был определен в качестве уполномоченного государственного органа в сфере ГЧП;

- созданы Совет по ГЧП и Государственное учреждение «Центр реализации проектов ГЧП».

Со стороны Центра ГЧП было подготовлено постановление Правительства Республики Таджикистан «О Перечне инфраструктурных объектов и социальных услуг, на которые не распространяется Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве», который был принят 4 сентября 2014 года, №581.

В период своей деятельности Центр ГЧП сотрудничает с соответствующими организациями и учреждениями в связи с чем были созданы потенциальные проекты ГЧП и был представлен Совету по государственно-частному партнерству.

С момента принятия Закона «О ГЧП» по настоящее время Центром ГЧП подготовлены и проведены четыре заседания Совета по ГЧП. На этих заседаниях Совета были рассмотрены различные вопросы организационного характера, а также 8 потенциальных ГЧП проектов:

- «Строительство мини - ГЭС на реке Зеравшан и ее притоках». Предусматривается строительство порядка 14 мини - ГЭС. Организацией - заказчиком этого проекта также является Министерство энергетики и водных ресурсов. Советом по ГЧП поручено организации - заказчику разработать и представить ТЭО проекта;

- «Строительство логистического центра» в городе Турсунзаде. Организацией - заказчиком проекта является Министерство транспорта. Советом по ГЧП поручено организации - заказчику разработать и представить ТЭО проекта;

- «Строительство линии железной дороги», «Строительство первичной инфраструктуры» и «Восстановление системы водоснабжения» на территории СЗЭ «Сугд». Организацией - заказчиком проектов является Министерство экономического развития и торговли. Советом по ГЧП поручено организации - заказчику разработать и представить ТЭО названных проектов.

- «Строительство линий электропередач от ГЭС «Сангтуда - 1» до СЗЭ «Дангара». Организацией заказчиком является Министерство энергетики и водных ресурсов.

- «Создание медицинского стимуляционного центра». Проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. Организацией - заказчиком этого проекта является Министерство здравоохранения и социальной защиты населения.

- «Строительство, эксплуатация и передача Дачи». Организацией - заказчиком этого проекта также является Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом.

- «Реконструкция и управление садиком №133». Организацией - заказчиком этого проекта также является Министерство энергетики и водных ресурсов.

По просьбе организации-заказчика и согласно решению Совета проекты «Создание медицинского стимуляционного центра» и «Строительство, эксплуатация и передача Дачи» был снят с дальнейшего рассмотрения. Советом по ГЧП предложено включить проект в Программу государственных инвестиций.

В соответствии с протоколом Совета было одобрено Технико экономическое обоснование «Строительства линий электропередач СЗЭ «Дангара» и «Реконструкция и управление садиком №133» г. Душанбе, с целью обеспечения прозрачности и конкурентоспособности выбора частного партнера, со стороны организации заказчика Министерства энергетики и водных ресурсов был объявлен тендер.

Подготовка проекта требует определенных сумм (в зависимости от стоимости проекта - до 10% от общей стоимости), в том числе подготовка ТЭО. Как показывает современная практика, организации заказчиков не имеют таких средств.

С этой целью были внесены изменения и дополнения в законы Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве», Закон Республики Таджикистан «О приватизации государственной собственности в Республике Таджикистан», в Гражданский Кодекс Республики Таджикистан и Земельный Кодекс Республики Таджикистан, и в

соответствии с установленными процедурами были направлены после согласования с соответствующими министерствами и ведомствами на рассмотрение правительства Республики Таджикистан.

Проекты внесения изменений и дополнений в Гражданский Кодекс Республики Таджикистан и проект Закона Республики Таджикистан «О приватизации государственного имущества», утвержденный Правительством Республики Таджикистан, были представлены на рассмотрение Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Проекты внесения изменений и дополнений в Земельный Кодекс Республики Таджикистан и Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» находятся на рассмотрении соответствующих департаментов в Исполнительном аппарате Президента Республики Таджикистан.

Кроме того, в целях выполнения требований действующих норм этого закона были утверждены Комитетом следующие документы, разработанные в соответствии с решением членов Совета Комитета от 25 сентября 2014 года под №81:

- Методическое пособие по подготовке и реализации проектов государственно - частного партнерства в Республике Таджикистан.

- Методическое пособие по разработке технико-экономического обоснования (ТЭО) проектов государственно - частного партнерства в Республике Таджикистан.

- Методическое пособие по созданию, составу и деятельности Комиссии по оценке тендерных предложений партнерских проектов в Республике Таджикистан.

В целях укрепления потенциала Центра ГЧП решением Правительства Республики Таджикистан от 13 марта 2015 г., №152 от 25 сентября 2015 года, №600, были выделены 2 дополнительных рабочих места в Государственном учреждении и дальнейшее финансирование из государственного бюджета.

Следует отметить, что со стороны Азиатского банка развития было выделено 500 000 (пятьсот тысяч) долларов США на техническую помощь для укрепления потенциала в области государственно-частного партнерства, под управлением Азиатского банка развития.

В рамках этой помощи Азиатского банка развития для эффективного функционирования Центра ГЧП были привлечены 2 местных эксперта, в том числе юрист и эксперт по государственно-частному партнерству. Также в рамках этой помощи для Центра ГЧП были закуплены мебель, техническое оборудование и другие рабочие инструменты. Эта техническая помощь в то же время была завершена.

В настоящее время в список проектов государственно-частного партнерства включены 12 потенциальных проектов, для их реализации Центр ГЧП сотрудничает с соответствующими органами.

Таблица 1. Краткая информация о приоритетных проектах ГЧП в Республике Таджикистан

П/н	Наименование проекта	Место реализации	Инициатор проекта	Организация-заказчик (ОЗ) проекта	Состояние (готовность) проекта
1	Строительство транспортно-логистического центра»	г. Турсунзаде	Ассоциация «АББАТ»	Министерство транспорта Республики Таджикистан	13 июня 2014 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. ТЭО проекта разработан АБР (в 2009 Г.) как инвестиционный проект. В настоящее время по заявке ОЗ, АБР рассматривает вопрос обновления ТЭО проекта.
2	Восстановление системы питьевого водоснабжения	СЭЗ «Сугд»	Исполнительные органы Согдийской области	Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан	13 июня 2014 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. 8 декабря 2015 Совет по ГЧП на третьем заседании поручил ОЗ разработать и представить ТЭО проекта на рассмотрение Совета
3	Строительство железнодорожной ветки	СЭЗ «Сугд»			13 июня 2014 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. 8 декабря 2015 Совет по ГЧП на третьем заседании поручил ОЗ разработать и представить ТЭО проекта на рассмотрение Совета

4	Строительство первичной инфраструктуры	СЭЗ «Сугд»			13 июня 2014 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. 8 декабря 2015 Совет по ГЧП на третьем заседании поручил ОЗ разработать и представить ТЭО проекта на рассмотрение Совета
5	Строительство мини - ГЭС в бассейне реки Зарафшон	Согдийская область	Министерство энергетики и водных ресурсов РТ	Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан	13 июня 2014 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. 8 декабря 2015 года Совет по ГЧП на третьем заседании поручил ОЗ разработать и представить ТЭО проекта на рассмотрение Совета
6	Строительство линий электропередач в СЭЗ «Дангара»	Хатлонская область	Международная финансовая корпорация (IFC)	Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан	15 мая 2015 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. ТЭО проекта разработано IFC. 8 декабря 2015 года ТЭО одобрено Советом по ГЧП. 31 марта 2016 г. Со стороны Организации заказчика был объявлен тендер для отбора частного партнера.
7	Реконструкция и управление детского сада №133	г. Душанбе	ООО «Бойчечак»		15 мая 2015 года проект был одобрен Советом по ГЧП как потенциальный ГЧП проект. ТЭО проекта разработано ООО «Бойчечак». 8 декабря 2015 года ТЭО одобрено Советом по ГЧП. 26 апреля 2015 г. Со стороны организации заказчика был объявлен тендер для отбора частного партнера и сейчас находится на стадии выбора частного партнёра.
8	Реконструкция автодороги «Такоб-Сафеддорак»	Варзобский район	ООО «Сафеддара»	Министерство транспорта Республики Таджикистан	На стадии инициации
9	Реконструкция и управление детского сада	Г. Гиссар	Гражданка	Исполнительный орган г. Гиссар	На стадии инициации
10	Управление мини - ГЭС	Г. Курган-Тюбе		Местный Исполнительный орган	На стадии инициации
11	Управление системы питьевого водоснабжения	Шартузский район		Местный Исполнительный орган	На стадии инициации
12	Строительство транспортного логистического центра «Нижний Пяндж»	Пянджский район	Министерство транспорта Республики Таджикистан	Министерство транспорта Республики Таджикистан	На стадии инициации

Федеральный центр проектного финансирования и Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан подписали меморандум в сфере государственно-частного партнерства.

21 июня 2016 года в городе Душанбе Республики Таджикистан состоялось подписание меморандума о стратегическом партнерстве и сотрудничестве в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП) между Государственным комитетом по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан и Федеральным центром проектного финансирования (Группа ВЭБ). Подписи под документом поставили председатель Комитета Кодир Косим и генеральный директор ФЦПФ Александр Баженов.

Сегодня в Республике Таджикистан для решения приоритетных задач развития экономики страны и реализации инвестиционных проектов планируется широкое использование принципов и механизмов ГЧП. Государство, находясь в центре пересечения

геостратегических интересов крупных мировых игроков в Центральной Азии, первостепенное внимание уделяет инфраструктурным проектам, которые позволят Республике Таджикистан оживить экономику и интегрироваться в общеевразийскую платформу развития. Как отметил на церемонии подписания Кодири Косим, «Россия является нашим главным стратегическим партнером, и сегодня мы видим, что это сотрудничество развивается».

Меморандум о сотрудничестве сторон предусматривает привлечение компетенций ФЦПФ для развития механизмов ГЧП в Республике Таджикистан, привлечения частного капитала и создания финансовых инструментов для реализации инфраструктурных проектов, а также подготовку проектов и обучение представителей в Республике Таджикистан по программам и методикам, разработанным с участием специалистов ФЦПФ.

«Опыт России в области ГЧП, успешно зарекомендовавший себя в различных отраслях экономики, вне всяких сомнений, будет полезен Республике Таджикистан и поможет эффективному развитию экономики на благо народа», - сказал глава Госкомитета Республики.

В настоящее время в Республике Таджикистан важным является решение следующих задач:

- исследовать природу государственно-частного партнерства в сфере услуг как форму взаимодействия бизнеса и государства, развивающуюся по определенному правовому сценарию для решения общественно-полезных задач;

- определить современные тенденции, основные барьеры развития современного этапа развития государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан;

- исследовать основные формы реализации государственно-частного партнерства в сфере услуг Республики Таджикистан;

- провести анализ приоритетных отраслевых направлений развития государственно-частного партнерства в сфере услуг на уровне субъектов Республики Таджикистан;

В развитых странах государственно-частное партнерство рассматривается в качестве одного из важнейших инструментов социально-экономического развития, содержанием которого является формирование стратегического, институционального и организационного сотрудничества между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов в широком спектре деятельности - от базовых отраслей промышленности и НИОКР до оказания общественных услуг.

В Республике Таджикистан сложились необходимые предпосылки для эффективного использования механизма государственно-частного партнерства в сфере услуг, обладающего преимуществами для обеих участвующих сторон.

На наш взгляд, эффективность функционирования центров развития государственно-частного партнерства затрудняется необходимостью решения таких проблем, как сопровождение их деятельности мощной политической поддержкой, закрепление ответственности за реализацию проектов, обеспечение прозрачности процесса государственных закупок.

Управленческая эффективность частного бизнеса напрямую обуславливается развитием конкуренции в соответствующей отрасли, развитием правового регулирования процессов партнерства, высокой управленческой культурой. В случае, если поставщик услуги оказывается локальным монополистом, необходимо предусмотреть в проекте стандарты качества услуги или продукции, а также механизмы контроля качества. Необходимо также принимать меры противодействия случаям завышения издержек, применения низкокачественных материалов или неквалифицированного персонала, срыва сроков, мошенничества и т.д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О государственно-частном партнерстве» 28 декабря 2012, под № 907 был принят.
2. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: теория и практика / В.Г. Варнавский, А.В. Клименко, В.А. Королев. -М: Изд. дом Гос. Ун-та - Высшей школы экономики, 2010. -287 с.
3. Реализация основных принципов государственно-частного партнерства в области инвестиционной деятельности: сборник научных / А.П. Шихвердиев, А.А. Вишняков, И.О. Конакова [и др.]. -Москва - Сыктывкар, 2010. -365 с.
4. Бочков С.О. Развитие государственно-частного партнерства в инвестиционных проектах в сфере капитального строительства в городе Москве [Электронный ресурс] / С.О. Бочков // Недвижимость и инвестиции. Правовое регулирование. - 2008. - № 2 (35). - Режим доступа: <http://dpr.ru/journal/journal3319.htm>.
5. Варнавский В.Г. Государственно-частное партнерство: в 2 т. / В.Г. Варнавский. - М.: ИМЭМО РАН, 2009. - 398 с.

6. Государственно-частное партнерство в научно-инновационной сфере / под ред. А.К. Казанцева, Д.А. Рубальтера. - М.: Инфра-М, 2010.
7. Брынцев А.Н. Формирование инвестиционного климата в условиях особой экономической зоны / А.Н. Брынцев. - М.: «МЕЛИАП», 2002. -192 с.
8. Раджабов Р.К. Формирование системы обеспечения устойчивого развития предпринимательской деятельности в сфере транспортных услуг: проблемы и региональные аспекты / Р.К. Раджабов, Х.Х. Хабибуллоев, К.Р. Ашуров. - Душанбе: Ирфон, 2011. -204 с.

ОЦЕНКА СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Государственно-частное партнерство, способствующее росту результативности государственного управления и расширению финансовых возможностей обеспечения модернизации экономики, является наиболее перспективной формой экономического взаимодействия государства и бизнеса. Эффективность внедрения и функционирования такого партнерства во многом определяется условиями, действующими в экономике, что требует подробного их рассмотрения и систематизации.

Ключевые слова: Государственно-частное партнерство, условия развития партнерства государства и частного сектора, экономическое развитие Республики Таджикистан, коррупция, формальные и неформальные институты, предпринимательская среда.

EVALUATION OF FORMATION AND DEVELOPMENT OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN THE FIELD OF ENTERPRISE OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The public-private partnership promoting growth of productivity of the government and expansion of financial possibilities of maintenance of modernization of economy, is the most perspective form of economic interaction of the state and business. Efficiency of introduction and functioning of such partnership is in many respects defined by the conditions operating in economy that demands their detailed consideration and ordering.

Key words: Public-private partnership, the terms of partnership between the state and the private sector, economic development in Repablik of Tajikistan, corruption, formal and informal institutions, business environment.

Сведения об авторах: *Ф.Х. Курбонова* – кандидат экономических наук, кафедра банковского дела Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **934-44-41-66**

Зоиров Исфандиёр Усмоилулович - соискатель Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: **918-63-00-63**

СФЕРА УСЛУГ КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ УСЛУГ

С.Н. Амонов

Институт экономики и демографии АН РТ

С вступлением человечества в новое тысячелетие стали усиливаться качественные сдвиги в структуре экономики многих стран мира. Анализ тенденций происходящих сдвигов в развитых западных странах показывает устойчивый процесс перехода к постиндустриальной стадии развития. Большинство ученых-экономистов, экспертов отмечают, что критериальным признаком этого нового общества – постиндустриальной стадии развития является формирование сервисной модели общества. В обществе, в котором доминирующую роль играет сфера услуг в национальном хозяйстве, современную экономику определяют как экономику услуг. По мнению ряда экспертов, степень развития сферы услуг стала выступать критериальным признаком развитости общества и экономики страны. В США на сферу услуг приходится сейчас около 80% рабочих мест, занято более 85% всех кадров высшей квалификации, и она производит 78% ВВП. В этой сфере сосредоточено 40% основных производственных фондов. Согласно данным бюро статистики занятости США, в будущем расширение числа свободных мест будет происходить только за счет сферы услуг. В странах Западной Европы, в сфере услуг занято более 66% от общего числа занятых, на долю услуг приходится около 65-75% ВВП, в Японии - 62 и 60% соответственно. В сфере услуг размещено 40% объема иностранных прямых инвестиций в мире.[1] В самом деле, в современном обществе услуги пронизывают все сферы социально-экономической и хозяйственной деятельности, и в большей или меньшей степени практически все отрасли экономики являются «услугооказывающими». И поэтому можно утверждать, что современная экономика – это экономика услуг.[2]

В связи с этим в экономической литературе сфера услуг стала более серьезным объектом исследования, начали формироваться фундаментальные теории услуг. Услуга представляет собой достаточно сложное общественное явление, поэтому до сих пор отсутствует единая теория услуг. Наличие теории услуг могло бы позволить снизить затраты на разработки не только регламентов и стандартов услуг, но технологии услуг. Основным вопросом в теории услуг должен стать вопрос сущности услуг, т. е., что собой представляет продукт, который называется «услуга», и как он потребляется услугополучателем. В соответствии с Большой советской энциклопедией услуга есть: 1) форма

непроизводительного труда и в этом смысле – социально-экономическое отношение, выражающее потребление дохода; 2) определенная целесообразная деятельность, существующая в форме полезного труда, т. е. услуга - это отношение, возникающее по поводу полезного действия труда, потребляемого как деятельность. В учебнике «Общая экономическая теория (политэкономия)» сущность услуги определяется следующим образом: «Услуга – это целесообразная деятельность человека, результат которой имеет полезный эффект, удовлетворяющий какие - либо потребности человека».[3] В учебнике по международной торговле отмечаются следующие отличительные признаки услуги от товара: услуга - это товар, но не имеет внешнего материализованного вида; при использовании полностью потребляется, а не сохраняет свою внешность как товар.[4]

Мировое сообщество выработало немного отличное от нашего мнение об услуге. Например, Генеральное соглашение по торговле услугами (ГАТС) подразумевает, что услуги есть вид товара, поэтому они подпадают под операции торговли.[4] В ГАТС потребитель услуги означает любое лицо, которое получает или использует услугу, где лицо есть физическое или юридическое лицо. Кроме того, в ГАТС услуги - это услуги в любом секторе, за исключением услуг, поставляемых при осуществлении функций правительственной власти, где последние есть любые услуги, которые поставляются на некоммерческой основе и не на условиях конкуренции с одним или несколькими поставщиками услуг.

В понятие «поставка услуг» входит производство, распределение, маркетинг, продажа и доставка услуг. Достаточно большую историю имеет маркетинг услуг. Одной из ранних моделей услуг считается модель Д. Ратмела (1974г.), в которой была выявлена проблема изучения нужд потребителей и мониторинга процесса потребления услуг. Одними из последних моделей являются модели М. Битнера и Ф. Котлера.[5] В первой используются такие понятия, как товар, коммуникации, каналы распределения, цена, материальное доказательство, процесс и люди. Во второй модели используется треугольная концепция, состоящая из следующих элементов: потребитель, персонал и руководитель фирмы. Ученые, изучающие менеджмент услуг, также внесли свой вклад в исследование услуг, в частности,[6] ими выделяются институциональные услуги, деловые (профессиональные) услуги и потребительские услуги. Институциональные услуги должны оказываться только юридическим лицам, а деловые услуги могут быть оказаны любым лицам, в целях обеспечения их профессиональной деятельности и получения прибыли. Социологи, в соответствии с воззрениями Т. Парсона, считают, что услуга является социологической категорией.[7] Социологи социальную защиту граждан связывают с социальными услугами, которые некоторые авторы рассматривают как минимальные государственные социальные стандарты в виде государственных услуг, предоставляемых на безвозмездной и безвозвратной основе. Это трактовка, на наш взгляд, очень узкая. Так как социальные услуги оказывают не только государство, но и другие любые субъекты общественных отношений.

Для проникновения в экономическую суть услуги необходимо провести развернутое сравнение свойств материальных товаров и услуг. Прежде всего, на наш взгляд, некорректно использовать термины в связке «товары, услуги», которые распространены в экономической литературе. Потому что не все услуги поступают в рыночный оборот. В настоящее время в фундаментальных трудах таких ученых-экономистов, как Ф. Котлер, Г. Армстронг, Дж. Сондерс Г. Ассэль, Д. Джоббер, П. Дойль и др, обоснованы отличительные свойства услуги от материальных благ. В работах этих авторов в развернутом виде отмечены отличительные свойства услуг, которые приведены в таблице 1.

Таблица 1. Основные свойства услуг

	Свойства	Краткая характеристика
1.	Неосвязаемость (serviceintangibility).	Если материальное благо можно взвесить, потрогать, измерить, узнать химический состав и т.п., то услуга как деятельность не может быть заранее, до ее осуществления, реально представлена, «прочувствована» потребителем.
2.	Неотделимость услуг от их источника	При заказе и осуществлении услуги предполагается взаимодействие производителя и потребителя услуги, даже если в роли первого выступает машина, например, получение денег посредством банкомата, получение справки через автоматизированную справочную службу и тд..
3.	Непостоянство качества, или качественная неопределенность (servicevariability).	Обусловлено спецификой процесса ее оказания и прямо зависит от того, кто, когда, где и как ее предоставляет. Зависит от уровня профессионализма производителя услуги, технологии, от настроения и культуры работника, оказывающего услугу и тд.
4.	Недолговечность услуги	Свойства неосвязаемости одновременно означает и невозможности

	(serviceperishability)	хранения услуги. Поэтому жесткие требования предъявляются к знанию спроса и его колебаниям на конкретные виды услуг, ведь услуги нельзя выполнить «про запас» и где-то складировать.
5.	Отсутствие передачи прав собственности при оказании услуг	Купив товар в материально-вещественной форме, покупатель автоматически приобретает и право собственности на него, но услуга как таковая не становится собственностью покупателя, а право на ее оказание остается у производителя.

Составлена по: Г. Ассэль «Маркетинг: принципы и стратегии» (2001); Д. Джоббер «Принципы и практика маркетинга» (2000); П. Дойль «Менеджмент: стратегия и тактика» (1999), Ф. Котлер «Маркетинг, менеджмент» (1998); Ф. Котлер, Г. Армстронг, Дж. Сондерс, В. Вонг «Основы маркетинга» (1999); К. Хаксевер, Б. Рендер, Р.С. Рассел, Р.Г. Мердик «Управление и организация в сфере услуг» (2002).

Д. Коуэлл подчеркивал, что «важнейшей отличительной чертой услуг является то, что в структуре товара — услуги преобладают неосязаемые свойства».[8] Неосязаемые свойства значительно повышают уровень потребительского риска. Покупатели для того, чтобы снизить уровень риска, сначала изучают мнения знакомых, которые ранее потребляли данную услугу, поведение, имидж оказывающих данную услугу производителей и т.д. В научной литературе отдельные авторы подчеркивают свойство неотделимости услуг от их источника как важное свойство услуги. Здесь необходимо отметить интерактивный характер процесса оказания услуги. В процессе оказания большинства услуг потребитель принимает непосредственное участие. Например, осуществление медицинских, парикмахерских, косметологических, туристских услуг без участия потребителей невозможно. Кроме того, потребители участвует «дискретно», т.е., во время заказа оговаривают свои пожелания, требования.

Также существует совпадение процесса производства и потребления услуги во времени и в пространстве. Материальные товары могут быть произведены в одной стране, а путем импорта их приобретают потребители другой страны и в другое время. Неосязаемость услуги делает это невозможным: например, купленная турпутевка в другую страну на следующий месяц или год, то реально процесс оказания услуги начнется только после приезда в данную страну. Непостоянство качества, или качественная неопределенность услуги, исходит из влияния системы факторов объективного и субъективного порядка. К объективным факторам относится профессионализм производителя услуги, применение новых технологий и т.д., а к субъективным - настроение работника, оказывающего услугу, его умение понять потребности клиента, наладить с ним взаимоотношения и т.д. Поэтому многие эксперты подчеркивают, что качество услуги очень трудно поддается контролю, оно воспринимается клиентами субъективно, услуги сложно стандартизировать. Часто определенной гарантией качества может быть имидж предприятий, производящих услуги.

Недолговечность услуги или невозможность хранения услуги порождает проблемы согласования спроса и предложения на рынке услуг, поскольку производство услуги начинается с поступления заказа от потребителя. Поэтому, как мы выше отмечали, данное свойство явно не принимается во внимание, когда применяют формальную связку «товар — услуги» и освещают теорию предельной полезности. А теория предельной полезности связана с понятиями запаса, общей полезности, предельной полезности, которые проблематичны к анализу услуги. В научной литературе часто отмечается отсутствие или гораздо меньшая взаимозаменяемость услуг, невозможность его транспортировки (перевозка) как физического товара. Но эти свойства услуг с развитием индустрии услуг, новых технологий становятся не столь определенными. В объяснении экономической природы услуг очень важным является выявление отличительных свойств услуги от товара, которые приведены в таблице 2.

Таблица 2. Сравнительная характеристика товаров и услуг

Материально-вещественные товары	Услуги («чистые»)
Вещь	Деятельность, процесс
Осязаемы	Неосязаемы
Производство и потребление, как правило, не совпадают во времени и в пространстве	Производство и потребление совпадают во времени и в пространстве (неотделимы от источника)
Качественно определены	Неопределенность качества
После покупки потребление может быть отсрочено	Потребление не может быть отложено на будущее (при условии уже начавшегося производства услуги)
Могут храниться, складироваться, накапливаться	Не могут храниться, складироваться, накапливаться

Покупатели, как правило, не участвуют в процессе производства	Покупатели участвуют в процессе производства (интерактивный процесс)
Возможна перепродажа	Невозможна перепродажа
Более взаимозаменяемы	Менее взаимозаменяемы
Передается право собственности	Не передается право собственности
Большая возможность стандартизации	Меньшая возможность стандартизации

Вышеуказанные характерные черты услуги в основном присущи только так называемым чистым услугам (услуги психолога, юриста, музыканта, преподавателя, экскурсовода, маркетолога, менеджера и др). В реальной жизни встречается множество услуг, которые в большей или меньшей степени имеют материальную основу. Поэтому четкое проведение границы между материальными товарами и услугами (особенно так называемыми материальными) весьма сложно. Поэтому некоторые экономисты, учитывая наличие различий между материальными товарами и услугами, дают следующее определение услуги: «В отличие от товаров, обладающих неизменными материализованными свойствами, услугам присуща способность воздействовать на состояние их потребителя (медицинское обслуживание или образование) или на состояние других предметов материального мира (страхование, реклама), или же одновременно и на то, и на другое (банковские, финансовые услуги)».[9] Таким образом, на наш взгляд, наиболее содержательными являются определения, которые связывают процесс оказания услуги с изменением качественного состояния того объекта, на который направлена услуга. В связи с этим можно согласиться с трактовкой американского ученого Т.Хила, о том, что услуга изменяет состояние любого участника экономических отношений, которое «достигается в результате сознательных действий другого участника данных отношений». При этом воздействие происходит на основе их предварительной добровольной договоренности».[2]

Теперь, с целью рационализации вышеуказанных теоретических положений необходимо рассмотреть современное состояние сферы услуг в Республике Таджикистан через призму современных подходов к оценке и исследованию. Прежде всего, рассмотрим тенденции изменения производства услуг и их удельный вес в структуре ВВП республики (см. таблицу 3). Как свидетельствуют данные таблицы, за период с 2008 по 2014 г объем ВВП страны увеличился с 17,7 млрд сомони до 45,6 млрд. сомони или более чем в 2,5 раза. За анализируемый период производство услуг возросло с 7,7 до 17,7 млрд. сомони, или в 2,29 раза. Удельный вес производства услуг в ВВП также увеличился с 42,7% до 43,8%. В 2014г. в структуре сферы услуг значительный удельный вес занимали услуги транспорта, логистики и связи (34,7%), услуги сферы торговли и общепита, МТС и сбыта, заготовки (32,8%), а также образования, культуры и искусства (10,2). Производство и предоставление этих услуг за анализируемый период увеличились соответственно в 3,8, 1,6 и 4,4 раз. Как свидетельствует анализ данных таблицы, в республике развиваются в основном традиционные услуги и сегодня высокий их удельный вес заметен. Но коэффициент опережения темпа роста услуг образования, культуры и искусства, как компонентов формирования и развития человеческого капитала, по сравнению с другими видами услуг (торговля), составляет 2,75.(4,4/1,6). Это говорит об устойчивой тенденции развития современного типа услуги как фактора инновационного развития экономики и как позитивного процесса нашего общества. Объем предоставления услуг здравоохранения, социального обеспечения, физической культуры как одной из социально-значимых благ, также имеет заметный рост – 3,2 раза. Возрастание объема государственных услуг более чем в 2,7 раза свидетельствует об устойчивом формировании и развитии сектора государственных услуг, который предоставляет общественно – значимые или публичные блага, тем самым расширяется качественное состояние общественной жизни республики.

Таблица 3. Удельный вес сферы услуг в производстве ВВП Республики Таджикистан

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП, млн сомони	17706,9	20628,5	24707,1	30071,1	36163,1	40525,5	45605,2
Производство услуг	7744,3	9673,5	11127,1	12419,4	15296,9	17750,2	18606,9
В % к ВВП	42,7	45,6	44,2	41,3	42,3	43,8	40,8
в том числе произведены в отраслях:							
Транспорт, логистика и связь	1782,2	2264,9	2578,0	4356,3	5335,2	6172,2	6033,1
Торговля и общепит, МТС и сбыт, заготовки	3577,3	4345,8	5004,4	3949,2	5032,7	5823,3	6554,6

ЖКХ и бытовое обслуживание	776,2	868,1	629,0	901,3	1385,1	1740,3	1505,3
Здравоохранение, социальное обеспечение физическая культура	203,5	289,5	332,6	591,0	727,6	897,9	669,2
Образование, культура и искусство	460,5	678,6	858,8	1410,7	1449,6	1819,3	1552,9
Финансовой деятельности, операции с недвижимостью и арендой кредитование и страхование	343,1	438,7	513,6	488,7	584,2	739,4	297,2
Государственное управление	394,2	619,3	646,1	1062,4	1023,3	1096,8	2019,5

Расчитана по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан 2012, 2015. -С. 203, 193

Следует отметить, что в результате развития сферы услуг национальной экономики республики расширяется производство и предоставление транзакционных услуг. В результате этого, в экономике республики возрастает количество предприятий и организаций, занимающихся транзакционными видами деятельности и тем самым формируется транзакционный сектор экономики, как важный сектор сферы услуг. К субъектам транзакционного сектора относятся:

- агентства недвижимости и финансов, которые облегчат процесс передачи прав собственности;
- банковское дело и страхование, которые выполняют роль посредника при обмене случайными требованиями;
- учреждения юридических консультаций, которые облегчат координацию, заключение и контроль контрактов;
- частично оптовую и розничную торговлю в той мере, в которой осуществляется транзакционная функция;
- институты государственной власти, которые осуществляют законодательную и правоохранительную деятельность по обеспечению транзакционных услуг, а также функцию "управления".

Таблица 4. Транзакционный сектор сферы услуг Республики Таджикистан

	Всего, млн сомони	В том числе:			В % к ВВП
		Торговля и общепит, МТС и сбыт, заготовки	Финансовая деятельность, операции с недвижимостью и аренда, кредитование и страхование	Государственное управление	
2009	5403,8	4345,8	438,7	619,3	26,2
2010	6164,1	5004,4	513,6	646,1	24,9
2011	5500,3	3949,2	488,7	1062,4	18,3
2012	6640,2	5032,7	584,2	1023,3	17,8
2013	7659,5	5823,3	739,4	1096,8	18,9
2014	8871,3	6554,6	297,2	2019,5	19,5

Расчитана по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - 2015. -С. 203, 193

Как видно из данных таблицы, в период с 2009 по 2014 г объем транзакционных услуг увеличился с 5,4 млрд. сомони до 8,8 млрд. сомони или на 62, %. За анализируемый период его удельный вес в ВВП страны в среднем составил 20,9%. Тенденция снижения удельного веса транзакционных услуг в ВВП, происходила за счет снижения объема финансовых услуг. Это, на наш взгляд, связано с влиянием мирового финансового кризиса на деятельность институтов финансового рынка республики. В действительности, объем финансовой деятельности, операции с недвижимостью и арендой, кредитование и страхование за анализируемый период уменьшился на 32,2%. Таким образом, в Республике Таджикистан наблюдаются устойчивые процессы и тенденции развития сферы услуг. Происходит реструктуризация отраслей услуг и тенденции развития современных отраслей и видов услуг, в частности развитие услуг образования, научно-технических и информационных услуг, которые становятся фактором формирования и развития информационного сектора экономики и знаний в республике.

Таблица 4.2. Определения услуги, содержащиеся в разных источниках

Определение услуги	Источник
«Сервис, или услуги, — любая деятельность, которую одна сторона может предложить другой; неосязаемое действие, не приводящее к владению чем-либо. Предоставление услуг может быть связано или не связано с материальными продуктами»	<i>Котлер Ф.</i> Маркетинг-менеджмент. Экспресс-курс. 2-е изд. / пер. с англ.; под ред. С.Г. Божук. СПб.: Питер, 2005. С. 301
«Услуги — это неосязаемые блага, которые приобретаются потребителями, но не связаны с собственностью»	<i>Ассэль Г.</i> Маркетинг: принципы и стратегия: учебник для вузов. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 337
«Услуга является действием или выгодой, ее покупатель не получает права собственности на какой-либо материальный объект»	<i>Доиль П.</i> Менеджмент: стратегия и тактика. СПб.: Питер, 1999. С. 448
«Услуги могут быть определены как экономический вид деятельности. Услуги — это действия, дела или выполнение работ; они неосязаемы»	<i>Хаксвер К., Рендер Б., Рассел Р., Мердик Р.</i> Управление и организация в сфере услуг. М., 2002. С. 25
«Услуга — это то, что может быть продано или куплено, но не может упасть на ногу»	Economist. Servicemarket. 1994. № 3
«Service (услуги): экономические блага, не имеющие материальной или накапливаемой формы»	Экономика: Толковый англо-русский словарь. М.: ИНФРА-М, Весь Мир, 2000. С. 661
«Услуги — работа, выполняемая на заказ и не приводящая к созданию самостоятельного продукта, товара»	Новый экономический и юридический словарь / под ред. А.Н. Азрилияна. М.: Ин-т новой экономики, 2003. С. 955
«Услуги — это один из весьма распространенных видов работ, экономической деятельности, результатом которой является изменение качества уже существующих, произведенных вещей»	Курс экономики: учебник. 3-е изд., доп. / под ред. Б.А. Райзберга. М.: ИНФРА-М, 2001. С. 33
«Services (услуги), действия, направленные непосредственно на потребителя»	Экономикс: англо-русский словарь-справочник / Э.Дж. Долан, Б.И. Домненко. М.: Лазурь, 1994. С. 400
«Услуга — это трудовая целесообразная деятельность, результаты которой выражаются в полезном эффекте, удовлетворяющем какие-либо потребности отдельного человека или общества в целом»	<i>Ширай В.И.</i> Мировая экономика и международные отношения: учебное пособие. М.: Дашков и К, 2003. С. 226
«Услуги — это целесообразная деятельность человека, результат которой имеет полезный эффект, удовлетворяющий какие-либо потребности человека»	<i>Добрынин А.И., Журавлева Г.П.</i> Общая экономическая теория. СПб.: Питер, 2000. С. 52
«Услуги — экономическая деятельность, непосредственно удовлетворяющая личные потребности членов общества, домашних хозяйств, потребности разного рода предприятий, объединений, организаций и общественные потребности или потребности общества в целом, не воплощенные в материально-вещественной форме»	<i>Панкратьева Н.</i> Система статистических показателей сферы услуг как сектора экономики // Вопросы статистики. 1998. № 4. С. 17
«Услуги представляют собой результат разнородной деятельности, осуществляемой производителями по заказу потребителей и обычно ведущей к изменению состояния единиц, потребляющих эти услуги»	Курс социально-экономической статистики: учебник для вузов / под ред. проф. М.Г. Назарова. М.: Финстатинформ, 2002. С. 655
«Услуги представляют собой такие виды продукции, которые не могут быть складированы и потребляются в месте и во время их приобретения»	Экономика США: учебник для вузов / под ред. В.Б. Супяна. СПб.: Питер, 2003. С. 125

Сфера услуг: Экономика: учебное пособие С11 / кол.авт. под ред. Т.Д. Бурменко. -М.: КНОРУС, 2006. -С.140

ЛИТЕРАТУРА

1. Сфера услуг: Экономика: учебное пособие / кол.авт. под ред. Т.Д. Бурменко. — М.: КНОРУС, 2006. -С. 45.
2. Мирсаидов А.Б. Генезис и основные этапы развития теории услуг / А.Б. Мирсаидов // Экономика Таджикистана. – 2013. -№ 2. -С. 21-30.
3. Общая экономическая теория (политэкономия): учебник под.общ. ред. акад. В.И. Видяпина, акад. Г.П. Журавлева. -М.: ПРОМО-Медия, 1995. -608 с. -С. 73.
4. Хабибов С.Х. Международная торговля: учебник для экономических вузов / С.Х. Хабибов, М.Дж. Джамшедов. – Душанбе: Ирфон, 2007. – 447 с. -С. 115, 117.
5. Нестеров А.В. О теории услуг/ А. В. Нестеров // hse.ru/data/688/349/1234/O.
6. Николайчук Н.Е. Маркетинг и менеджмент услуг / Н.Е. Николайчук // Деловой сервис. – СПб.: Питер, 2005. – 608 с.
7. Боков В. И. От Даля к Парсону и обратно, Гипотеза о природе услуг / В.И. Боков. [Электронный ресурс]. www.dvgu.ru
8. Цит. по: Джоббер Д. Принципы и практика маркетинга / Д. Джоббер. -М., 2000. -С. 584.

9. Hill T. On goods & services / T. Hill // Rev. of income & wealth. W. - 1977. -Ser. 23. -№4. -P. 315-338. Цит. по: Услуги в системе мировой торговли: научно-аналитический обзор. -М.: АН СССР. ИНИОН, 1990.

СФЕРА УСЛУГ КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ УСЛУГ

В статье рассматривается экономическое содержание услуги как объекта экономического исследования, дается теоретический анализ эволюции теории услуг. Исследуются характерные свойства и особенности услуг как экономическая категория, проводится квалификация сферы услуг. Анализируются тенденции развития сферы услуг и ее структура в Республике Таджикистан, вклад этой сферы в создание ВВП, рассматриваются формирование и развитие транзакционных услуг как основы формирования транзакционного сектора национальной экономики республики.

Ключевые слова: услуги, сфера услуг, постиндустриальная стадия развития, транзакционные услуги, образовательные услуги, информационные услуги, экономика знаний, человеческий капитал, социально-значимые услуги, государственные услуги и т.д.

THE SERVICE SECTOR AS AN OBJECT OF STUDY: CONTENTS AND TYPES OF SERVICES

The article deals with the economic content of services as an object of economic research provides a theoretical analysis of the evolution of the theory of services. We study the specific properties and characteristics of services as an economic category, conducted qualification services. The trends in the development of services and its structure in the Republic of Tajikistan, the contribution of this sector to GDP, considered the formation and development of transactional services as the basis for the formation of the transaction sector of the national economy of the republic.

Key words: service, service, post-industrial stage of development, transaction services, educational services, information services, knowledge economy, human capital, socially important services, public services, etc.

Сведения об авторе: *С.Н. Амонов* – кандидат экономических наук, докторант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: **987-96-00-00**

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЙОНЕ БАЛДЖУВОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Б.М. Азизов, Б. Бурхонов
Финансово-экономический институт Таджикистана

Таджикистан продолжает оставаться среди стран СНГ и всего мира как аграрно-индустриальная страна. Вместе с тем в условиях перехода к рыночным отношениям и приобретения республикой независимости (9 сентября 1991 года, после развала бывшего Союза ССР, куда входил и Таджикистан) проблемы обеспечения населения продукцией сельского хозяйства собственного производства продолжают оставаться одной из сложнейших общенациональных задач. Вместе с тем, сегодня как никогда республика располагает достаточными ресурсами, необходимыми для восстановления экономической деятельности, в республике и её регионах живут высококвалифицированные кадры. Более того, есть богатейшие обширные горные угодья (более 2 млн. гектаров земель, подходящие для организации «горного» и «богарного» земледелия. Организация последнего во всем смысле может стать ключевым в деле экономического возрождения горных территорий как базы по производству экологически чистой продукции. Словом, улучшение дел в сельском хозяйстве безусловно продвинет вперед внедрение рыночных принципов во всех отраслях национальной экономики, которые стать базой, для расширения экономического сотрудничества с зарубежными странами, и решения вопросов обеспечения продовольственной безопасности страны.

Значение модернизации сельского хозяйства путем создания конкурентоспособного сельского хозяйства в том, что когда-то Таджикистан был экспортером не только сельскохозяйственной продукции, но и поставлял лучшие семена. В настоящее время республика превратилась в импортера сельхозпродукции и по этой причине находится в зоне «гуманитарной помощи», которая будущего не имеет. Поэтому создание конкурентоспособной аграрной экономики и развитие различных форм сельскохозяйственного бизнеса, особенно в плодороднейших горных, пригородных и долинных зонах, позволят решить вопрос занятости населения, продовольственного снабжения, укрепить место республики на мировых аграрных рынках.

Для того, чтобы осуществить это на деле, необходимо покончить с застоём в сельском хозяйстве, нужно коренным образом реформировать отношения собственности и управления в аграрном секторе. Сельское хозяйство должно быть возвращено в его естественное состояние, при котором каждый дехканин ведет свое самостоятельное хозяйство. Другого пути эффективного развития сельского хозяйства нет. Конкурентоспособное сельское хозяйство должно иметь высокоэффективную материально-техническую базу в виде многофункциональных сельскохозяйственных агрегатов, индивидуальных транспортных

средств, соответствующих хранилищ для продукции, семенной фонд высокого качества, упаковочные материалы и т.п. В республике, где имеется богатейшая природа, есть все условия для высокоэффективной сельскохозяйственной деятельности, высок интеллектуальный и культурный уровень народа, есть все возможности стать образцом развития аграрной экономики в гармонии с окружающей средой. Восприняв и выполнив эти задачи, которые Таджикистан в настоящее время ставит перед собой в плане создания конкурентоспособного сельского хозяйства путем развития сельскохозяйственного бизнеса, сможем внести достойный вклад в решении вопросов достижения продовольственной самодостаточности, повышения жизненного уровня населения, укрепления места республики в международном разделении труда.

Национальное экономическое пространство Таджикистана делится на зоны и регионы разного типа, каждый из которых имеет богатейшее и уникальное территориально-природное разнообразие. Каждая область, район или же кишлак (село, деревня) имеют свои экономические, географические, демографические особенности, которые в единстве с особенностями традиций, образа жизни, психологии, трудолюбия самого населения могут стать прочной базой для создания «конкурентоспособной сельской экономики» (КСЭ), не имеющей себе равных в производстве экологически чистой и местами диетической продукции в мировой практике.

Заметим, что эти вопросы, связанные с проблемой создания конкурентоспособного сельского хозяйства на курортно-туристических территориях, давно волнуют ученых и практиков. Речь идет о показе величественного и несравнимого разнообразия Таджикистана и его использования для человека.

Таджикистан – особая аграрно-индустриальная страна среди стран СНГ и существующих стран мира. Особенность этой необыкновенно пестрой и богатой республики заключается в том, что таджикский народ имеет не только богатейшую и древнейшую историю, богатейший опыт хозяйствования и трудолюбивый характер, но и особую психологию и богатые традиции государственного строительства.

В древности и средневековье в Южном Таджикистане люди довольно успешно занимались не только земледелием, растениеводством и скотоводством, но и различными видами ремесла. Было развито и ткацкое производство, где вырабатывались различные виды шерстяных и хлопчатобумажных тканей, керамика, гончарное дело, производство стекла[1]. О природных богатствах Бактрии и Согдианы знали древние греки, римляне и китайцы[1]. О дарвазском золоте, бадахшанском рубине упоминается во многих литературных источниках. Об экономическом расцвете, развитии сельского хозяйства, ремесленного производства, торговли свидетельствует тот факт, что еще Мавереннахр имел сношения почти со всеми странами мира: товары из Индии и Китая, из далекой Киевской Руси и Северного Урала, Византии и Передней Азии стекались в столицу Государства Саманидов – Бухару.[1]

В подтверждение приведем высказывание Президента республики Эмомали Рахмона на совещании работников агропромышленного комплекса (2000г.) республики, где было подчеркнуто: «тысячелетия назад долины Вахша, Худжанда и Зерафшана, Истаравшана и Бадахшана славились своей плодородностью».[2]

«Три тысячи лет назад, – подчеркивал Президент республики, – патриарх земледельцев планеты Заратустра в своей священной книге «Авесто», прославлял труд крестьян и его святость, сказал: «Земля является источником жизни и её продолжением. Тот, кто пашет землю и засеивает её, приносит земле большую пользу. Земля же в свою очередь говорит: «Человек, который возделывает меня, – я постоянно буду обеспечивать тебя продовольствием, тот, кто сеет на земле пшеницу, подобен тому, кто сеет жизнь и добро»[2].

Эмомали Рахмон, оценивая решающую роль научных учреждений, подчеркивал: «В процессе реформы мы должны изучить опыт развитых стран мира и определить основные направления стратегии развития сельскохозяйственной отрасли»[2].

Как известно, цель любой системы экономики, в том числе и сельского хозяйства, является повышение качества и продолжительности жизни населения, рассмотрение и поддержка экономических интересов государства. В этих проблемах отражаются не только интересы страны, но и каждого её региона и хозяйства в отдельности, где Балджуванский район не является исключением.

Район располагает базой для создания и развития разнообразных благ, среди которых не последнюю роль играет создание сельской экономики в туристических богатых зонах.

С очевидностью верно утверждение, что вложения в конкурентоспособное сельское хозяйство и туризм, особенно регионально-международный – это едва ли не самые эффективные в долгосрочном масштабе развития национальной экономики и республики в целом вложения. В условиях Таджикистана и его регионов имеется огромное количество еще

не изученных факторов экономической эффективности, которые сегодня требуют новой оценки ученых и практиков. Именно регионы республики и их территориальное многообразие, имеющие несравнимые ресурсы, могут на перспективу стать (а многие и стали) базой создания не только качественной жизни населения, но и конкурентоспособных сфер и отраслей экономики.

Важно признать, что за годы независимости республики и функционирования смешанной – многоукладной экономики вопросы создания конкурентоспособной сельской экономики в курортно-оздоровительных зонах республики в единстве с развитием туризма, спорта и отдыха и превращения отдельных горных территорий, в т.ч. Ромитского ущелья, Балджуванского и Варзобского районов, в зоны международного туризма продолжают оставаться неисследованными. Вместе с тем заметим, что эти вопросы должны стать «новыми» направлениями не только экономической теории и хозяйственной практики, но и национальной экономики в целом.

В данной статье предприняты попытки выявить социально-экономическую важность создания конкурентоспособного сельского хозяйства «районного типа» в туристических зонах Балджуванского района республики, сформулировать некоторые проблемы и показать возможные пути их решения:

во-первых, важно признать, что создание конкурентоспособной сельской экономики имеет свои объективные предпосылки, к которым можно отнести следующие: развитие тенденции аграрной экономики смешанного типа, т.е. многоукладного сельского хозяйства; развитие многообразных форм собственности и типов хозяйства в структуре национальной экономики; признание новой роли факторов производства в развитии и расширении экономических связей и отношений республики с мировым хозяйством, т.е. роль и значение информации относительно развития мирового сельского хозяйства, роль компьютеризации и инновации, а также инвестиционного фактора в развитии национальных экономик[3]. Нельзя не признать и роли возникновения «новых» независимых государств под общим названием Содружество Независимых Государств (СНГ), имеющего свою систему отношений, куда входит и Таджикистан. Поэтому создание конкурентоспособной сельской экономики в туристических зонах есть нето иное как «новое сельское хозяйство» (НСХ) в структуре «новой экономики» новых республик, которые требуют нового исследования ученых для нужд рыночной экономики.

Для обеспечения успешного развития аграрного сектора, создания конкурентоспособного сельского хозяйства в туристических и курортно-оздоровительных зонах нужно: во-первых, четко определить состояние социально-экономических сфер, выявить наиболее перспективные зоны специализации сельской экономики с учетом потребностей рынков сбыта и достижения продовольственной самодостаточности Таджикистана, позволяющие выйти из зоны «гуманитарной помощи» и занимать передовые позиции в мировых аграрных рынках; во-вторых, выбрать наиболее эффективные приоритеты для создания конкурентоспособной сельской экономики и предпринимательского сектора. В осуществлении таких проектов важное значение необходимо придавать творчеству, национальной дисциплине, здравому смыслу, а не сковывающей идеологии в условиях постоянно меняющейся экономики. В этих условиях возможно и постепенное превращение в центр международного туризма ряда горных регионов республики, в том числе и Балджуванского района Хатлонской области республики. Здесь должны усилиться туристические, экономические, интеграционные процессы, а после 2015 г. ожидается не только большой поток туристов, но и расширение торгово-экономических связей региона со странами Востока и Европы. Параллельно будут формироваться новые туристические маршруты, исходя из изобилия достопримечательных мест региона и его географического расположения. При этом, скорее всего, упрочится роль Балджувана в качестве инициатора и главной базы географических маршрутов и туристических перемен в республике.

В планах структурных изменений экономики района важно учитывать также тенденции развития горного сельского хозяйства, включая использование имеющихся очагов земледелия по обоим берегам реки Яхсу и Кызылсу, развитие садоводства, зерноводства, животноводства с сочетанием очагов земледелия в горных и долинных частях района, овцеводства на горных, межгорных, высокогорных, осенне-зимних пастбищах, развитие картофелеводства, возделывание овощебахчевых культур, шелководства, создание и развитие «новых» садово-виноградарских хозяйств, горно-богарного пчеловодства и т.п.

Все это дает основание коротко изложить историю возникновения Балджувана и перспективы его превращения в зоны туризма, спорта, отдыха, охоты и экологической базы для жизни населения.

Заметим, что Балджуван – историческая область Таджикистана. Результаты многолетних археологических раскопок в местечке Куруксай, близ современного Балджувана, свидетельствуют о том, что 800-200 тыс. лет тому назад в этих местах преобладала степная растительность саванного типа, водились такие экзотичные животные, как лошадь Стентона, носороги, обезьяны, близкие современному павиану, саблезубые тигры, жирафы, древние силы – архидискодон и мастодонт[4].

Более тысячи лет тому назад Балджуван номинально находился в составе государства Саманидов. В 60-х годах XIX века он был присоединен к Бухарскому эмирату и стал одним из его бекств. В состав Балджуванского бекства входили территории нынешних населенных пунктов районов Хатлонской области – Дангаринского, Темурмаликского, большая часть Восейского и Ховалингского, а также Кангурт, Сари-Хосор, Джорубкул, Туткавул. Здесь насчитывалось около 20 тыс. хозяйств с 60-тысячным населением, которое занималось в основном сельскохозяйственным производством. Центром Балджувана был населенный пункт Кангурт, где по субботам и средам функционировал большой базар, на котором продавались изделия местного производства, товары из Индии, Туркестана, Афганистана, России. Местные мастера изготавливали изделия из серебра, бумажные и шелковые ткани, медную, деревянную и глиняную посуду, войлок.

В конце XIX века в Балджуванском бекстве несколько лет подряд отмечались засуха и связанный с ней неурожай, и крестьяне не могли в полном объеме выплачивать налоги. 1885 год стал первым урожайным после нескольких лет засухи, и от крестьян потребовали уплаты всех налогов не только за тот год, но и за недоимки прошлых лет. Это вызвало большое возмущение у местного крестьянства и привело к его серьезным столкновениям с чиновниками. Во главе крестьянского бунта стоял Восе. Выступления крестьян были подавлены силой, а сам Восе казнен.

В 20-х годах прошлого столетия, в период установления Советской власти, в Балджуване происходили ожесточенные бои частей Красной Армии с силами местных формирований, поддерживаемых извне. В этих местах действовал небезызвестный турецкий генерал Энвер-паша. Он был здесь убит и захоронен в Балджуване. В советское время место его захоронения особенно не афишировалось, хотя некоторые местные жители знали, где находится его могила. В 1995 году Турция обратилась к Таджикистану с просьбой установить точное место захоронения Энвер-паши и разрешить перевезти его останки в Турцию. Это было осуществлено.

В наши дни Балджуванский район входит в состав Хатлонской области Таджикистана и является одним из красивейших мест республики, с богатой флорой и фауной.

В ноябре 2001 года Правительство Таджикистана объявило территорию Балджуванского района зоной международного туризма, а летом 2002 года была принята Комплексная программа развития района на 2002-2012 годы как зоны международного туризма.

В Программе определены меры по развитию и использованию туристского потенциала района. В частности, предусмотрено строительство 3-хзвездочной гостиницы на 50 мест, двух ГЭС мощностью по 750 кВт, реабилитационного центра, туристической базы, краеведческого музея.

Из всего сказанного вытекает, что район располагает всеми возможностями для создания туристической зоны, как одного из основных направлений модернизации сельской экономики. Без радикального структурного обновления сельской экономики нельзя вернуть Таджикистан в «клуб» развитых стран СНГ. Проверенный способ такого обновления – «новая» аграрная политика – суть которой сводится к установлению государством приоритетных направлений развития туризма, исходя из наличия историко-экономических, природных и других объектов и применения адекватных средств их реализации. Речь идет о наличии туристических объектов и географического расположения самого района.

Из всего сказанного вытекают следующие выводы:

1. Экономическая жизнь сельских регионов республики за годы независимости складывается под все более очевидным влиянием рыночных отношений. Достижение продовольственной самодостаточности республики и вывода её из зоны «гуманитарной помощи» во многом зависит от создания конкурентоспособного сельского хозяйства в курортно-туристических зонах республики, как новой базы достижения продовольственной безопасности страны и её регионов, что требует новых исследований ученых и практиков.

2. Исследовательскую ценность имеют развитие сельской инфраструктуры, изучение и обобщение малоизученных сторон горных туристических зон, создание туристических поясов (типа Сари-Хосор, Чорбог, Кальаи Чанор и др.) в тех горных местностях Балджувана, которые социально и экономически являются выгодными, разработка программ и проектов

развития республиканского и международного туризма, спорта, охоты и экскурсионных объектов и маршрутов путешествия. Последняя есть объект творческого и интеллектуального развития личности – человеческого капитала, развития человеческого сознания.

3. Нахождение реального пути развития сельской местности с учетом использования территориального многообразия республики, создания различных туристических зон с развитыми секторами традиционной сельской экономики, использования энергетических ресурсов малых рек для строительства малых ГЭС, мельниц и маслобоек могут облегчить возросший продовольственный и энергетический спрос населения.

4. В условиях конкурентоспособного сельского хозяйства и создания туристических зон и поясов особой проблемой должно стать сбережение сельского населения, их традиций и образа жизни, сохранение сельского населения и населенных пунктов (кишлаков), их модернизация как базы производства экологически чистой продукции, обеспечение благоприятных условий для его физического и нравственного здоровья, снижение уровня народной бедности. Эти и ряд других проблем продолжают оставаться малоизученными экономической наукой.

5. Исследованием установлено, что объективно необходима разработка «Модели развития туристических зон» (МРТЗ) как стратегической программы по устойчивому, добротному, равномерному развитию сельского школьного образования, как составной и перспективной части конкурентоспособного сельского хозяйства. С целью защиты народной власти необходимо укрепить авторитет и полномочия местных хукуматов с целью регулирования местной жизни как мощного общественного аппарата. Это – реальное, эффективное и достойное участие самих рядовых граждан в их обычной жизни, в отстаивании своих бесспорных интересов и принятии решений на обозримое будущее, самоорганизации и самоуправлении, чем надежда на городских правителей, центральные органы и т.д.

6. Без процветающей экономики и социальной сферы горных зон и регионов решение жизненно важных вопросов, достижение продовольственной самодостаточности и вывод республики из зоны «гуманитарной помощи» не представляются возможными. Необходима надежная лечебная помощь, нормальное состояние школ, жилищ, транспорта, дорог, торговли.

ЛИТЕРАТУРА

1. Нарзикулов И. К. Проблемы развития производительных сил Таджикистана и формирования Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса / И. К. Нарзикулов. – Душанбе: Дониш, 1975. – С.37.
2. Рахмонов Э. О неотложных мерах по стабилизации и развитию агропромышленного комплекса страны / Э. Рахмонов // «Экономика Таджикистана: стратегия развития». – 2000. – №1. – С.5.
3. Сизов Ю. Актуальные проблемы развития российского фондового рынка / Ю. Сизов // Вопросы экономики. – 2003. – №7. – С.26-44.; Федоренко Н. Эффективность включения России в международное разделение труда (методологические вопросы) / Н. Федоренко, Г. Шагалов // Вопросы экономики. – 2003. – №7. – С.83-94.; Илларионов А. Размеры государства и экономический рост / А. Илларионов, Н. Пивоварова // Вопросы экономики. – 2002. – №9. – С.18-46.; Ясин Е. Международная экономика и система инновационного роста в России / Е. Ясин // Вопросы экономики. – 2003. – №3. – С.4-25.; Гохберг Л. Национальная инновационная система России в условиях «новой экономики» / Л. Гохберг // Вопросы экономики. – 2003. – №3. – С. 26-44.
4. [Электронный ресурс]. http://tdc.tj/index.php?option=com_content&view=article&id=16%3A2010-02-24-11-26-23&catid=9%3A2010-03-01-05-24-36&Itemid=27&lang=ru

ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЙОНЕ БАЛДЖУВОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Данная статья посвящена изучению и рассмотрению потенциала развития туризма и предпринимательства в районе Балджувон Республики Таджикистан. Данный район располагает всеми возможностями для создания туристической зоны, как одного из основных направлений модернизации сельской экономики. Без радикального структурного обновления сельской экономики нельзя вернуть Таджикистан в «клуб» развитых стран СНГ. Проверенный способ такого обновления – «новая» аграрная политика – суть, которой сводится к установлению государством приоритетных направлений развития туризма, исходя из наличия историко-экономических, природных и других объектов и применения адекватных средств их реализации. Речь идет о наличии туристических объектов и географического расположения самого района.

Ключевые слова: аграрная политика, развитие туризма и предпринимательства, приоритетные направления развития туризма, район Балджувон, модернизация сельской экономики.

POTENTIAL DEVELOPMENT OF TOURISM AND ENTREPRENEURSHIP IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN BALDZHUVON

This article is devoted to the study and consideration of the potential for tourism and business in the area Baldzhuvon the Republic of Tajikistan. The area is well-positioned to create a tourist area, as one of the main directions of modernization of the rural economy. Without a radical structural renovation of the rural economy can not return to Tajikistan in the "club" of developed countries of the CIS. The proven way to such an update - the "new" agricultural policy - the essence of which is to establish the state of priority directions of development of tourism, based on the availability of historical, economic, natural and other objects and the use of adequate means of implementation. We are talking about the presence of tourist facilities and the geographical location of the area.

Key words: agricultural policy, the development of tourism and business, the priority directions of development of tourism, the area Baldzhuvon, the modernization of the rural economy.

Сведения об авторах: *Б.М. Азизов* - старший преподаватель кафедры статистики Финансово-экономического института Таджикистана

Б. Бурхонов – старший преподаватель кафедры статистики Финансово-экономического института Таджикистана.
Телефон: 933-44-59-65

ЗАХИРАҶОИ РЕКРЕАТСИОНИИ КЎЛҶОИ ТАБИИИ ВИЛОЯТИ СУҒД

А.Ҷ. Ҳоҷаева

Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи Б. Гафуров

Ба захираҳои обҳои рекреатсионӣ маҷмӯи обҳои дохил мешаванд, ки онҳоро ҷомеаи инсонӣ барои ташкили ҳудуди истироҳат, табобат, солимгардонии ҷисму узвҳои бадан ва варзиш истифода мебарад. Ба ин захираҳои обҳои рекреатсионӣ, соҳили дарёҳо, кӯлҳо, обанборҳои хурду калон, чашмаҳои маъданӣ дохил мешаванд, ки онҳо дар қисматҳои алоҳидаи ҷумҳурӣ ҳудудҳои рекреатсионӣ ва туристиро ташкил менамоянд.

Захираҳои рекреатсионии обӣ дар Тоҷикистон бойгари миллии кишвар ба ҳисоб рафта, яке аз самтҳо ва таҳкурсии асосии пешрафти босуръати иқтисодиёти ҷумҳурӣ ба ҳисоб меравад.

Маънои истилоҳи рекреатсия, истироҳат ва барқароркунии саломатии инсон мебошад.

Географияи рекреатсионӣ онҳоро ба 4 гурӯҳ тақсим намудааст: 1) муолиҷавӣ; 2) барқароркунии саломатӣ; 3) варзишӣ; 4) дарккунӣ. Ба воситаи омӯзиш ва тадқиқотҳои илмӣ гурӯҳҳои дар боло зикргардида масъалаҳо ва мушкилоти муайяни мураккаби фаъолияти рекреатсияро ҳал намудан мумкин аст.[1]

Мавзӯҳои обии рекреатсионӣ ҷойи истироҳат, варзиш ва ҷойи барқароркунии саломатии инсон ба ҳисоб мераванд ва онҳо дар соҳилҳои баҳру дарё, кӯлҳои табию обанборҳои назди чашмаҳои табиӣ ҷойгир шудаанд. Дар солҳои охири мавзӯҳои рекреатсионӣ дар рӯи ҷаҳон хеле зиёд шуда истодаанд, ки он, пеш аз ҳама, ба зиёд шудани талаботи аҳолии шаҳрҳо ва пешрафти коммуникатсияи нақлиётӣ ва алоқаи мобилӣ вобаста мебошад. Мисол: дар Федератсияи Русия 60% осоишгоҳҳо, 80% хонаҳои истироҳатӣ, 60% базаҳои сайёҳӣ ва 90% муассисаҳои рекреатсионӣ дар назди захираҳои об ҷойгир шудаанд. Захираҳои потенциали рекреатсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз рӯи ҳисоби фоидаи даромади софи маблағ, таъмини ҷойи кори аҳоли, алалхусус ба фаъолияти рекреатсионӣ рост меояд.

13 декабри соли 2013 Котиботи шӯрои машваратии ҚТ дар 12-ум ҷамъомади худ супориши Президенти мамлакат, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмонро дар бораи беҳтар намудани вазъи ҷалби инвеститсияҳои соҳаи сайёҳӣ ва осон намудани соҳибкорӣ дар ин соҳа дида баромад. Якумин бор дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳуҷҷати мукамал «Амсилоти (моделл) тараққиёти соҳаи сайёҳӣ дар Тоҷикистон» бо лоиҳа ва нақшаҳои ҷорабиниҳои Ҳукумат оиди инвеститсияҳои соҳаи сайёҳӣ пешниҳод ва қабул шуд. Амсилоти мазкур ҷанбаҳои асосии соҳа, ба монанди маркетинг, омӯзиши бозори сайёҳӣ, маҳсулоти сайёҳӣ, дастгирии сайёҳон, хизматрасониҳо дар майдонҳои ҳавой ва дигар гузаргоҳҳои сарҳадӣ, дастрасии раводидҳои иҷозатномаҳо ва литсензияҳо дар бар мегирад.[2] Дар маҷмӯъ, амсилот 49 пешниҳодҳоро дар бар гирифта, истифодаи он дар оянда ба тараққиёти устувори соҳаи сайёҳӣ ва рекреатсия дар мамлакат, инчунин беҳтар шудани дигар маҷмуаҳои воҳидҳои иқтисодиёти кишвар оварда мерасонад. Аз ин рӯ, омӯзиши кормандон ва тартиб додани инфрасохтори меҳмонхонаҳо, санаторияҳо, кемпингҳо, қабули сайёҳони хориҷӣ ва дохилӣ дар табиат, базаҳои истироҳатӣ бо ҳама хизматрасониҳои ба ҳислати миллати тоҷик муносиб, хизматрасонии хуби тиббӣ, нақлиёт, таъмини пурра ва бемайлон бо барк, ки он ба тавозуни экологии мавзӯ таъсири манфӣ нарасонад, ба назар гирифта шудааст.[3]

Захираҳои рекреатсионии мавзӯҳои табиӣ ва обиро барои муолиҷаи бемориҳои гуногун ва барқароркунии саломатӣ ва сайёҳӣ васеъ истифода бурдан мумкин аст.

Дар ин мақола тасмим гирифтаем, ки баъзе захираҳои обии рекреатсионии вилояти Суғд, аз он ҷумла, кӯлҳои табииро мавриди омӯзиш қарор диҳем, ки он дар натиҷа яке аз қадамҳои аввал ба беҳтар шудани сатҳи фаъолияти рекреатсия ва сайёҳӣ хоҳад буд.

Мавзӯҳои обии хусусиятҳои рекреатсионидоштаи вилояти Суғд ба мисли Искандаркӯл ва кӯли Аловиддин (н. Айнӣ), Ҳафткӯл (н. Панҷакент), Ойдинкӯл (н. Шаҳристон), Кӯли Оксукон (н. Ашт), пеш аз ҳама, аз тарафи мақомотҳои давлатӣ бо

хуччати махсус ҳамчун захираҳои рекреатсионии вилояти Суғд шуморида шудаанд. Ин мавзӯ барои ташкили туризми пиёдагардӣ хеле мувофиқ аст ва иқтисодии зиёди туристия рекреатсиониро доро мебошад. Кӯлҳои табиӣ аз рӯи омилҳои пайдошавӣ гуногун мешаванд, ки онҳоро ба 4 намуд (тектоникӣ, садди монеагӣ, глясиологӣ ва карстӣ) тақсим намудан мумкин аст.[4] Мувофиқи ақидаи олимони соҳаи геология садди қадимаи Искандаркӯл ба таври фоҷиавӣ ногаҳон қанда шуда, паст фаромадааст. Олим Р.И. Селиванов бошад, тарафдори он ақида аст, ки садди кӯл ба таври фоҷиавӣ вайрон нашуда, балки тадриҷан вобаста, ба бардошташавии умумии маҳал ба таври фосиланок сурат гирифта, паст шудааст. Садди ҳозираи Искандаркӯл аз ҷинсҳои кӯҳӣ иборат буда, минбаъд ҳам эҳтимоли ба таври фоҷиавӣ вайрон шуданро надорад ва ҳодисаҳои фоҷианоки табиӣ ба бехатарии сайёҳони бурунмарзӣ дохилӣ қафолат шуда метавонад.[5] Умуман, дар ҳавзаи Искандаркӯл 12 кӯл, аз ҷумла кӯли Морон, Қаракӯл, Париён, Мӯри, Анкатад, Сасиккӯл ва Фирӯзакӯл ҷойгир шудаанд.[6] Аз сабаби нисбатан дар масофаи на он қадар дур ҷойгиршавии кӯлҳои табиӣ вилояти Суғд, пешниҳод менамоем, ки дар кӯлҳои номбаршуда тадқиқотҳои илмӣ, барои омӯзиши хусусиятҳои гидрогеологӣ, олами мавҷудоти зиндаи трофикӣ (мавҷудияти организмҳо ба мисоли зоопланктон ва ғайра) ва рекреатсионӣ амиктар гузаронида шаванд. Пас аз омӯзиши захираҳои рекреатсионӣ, оиди ташкили намуни комплексҳои рекреатсионӣ, ба мисоли осоишгоҳҳои истироҳатӣ, сайёҳӣ ва барқароркунии саломатӣ, осоишгоҳӣ сайёҳӣ - барқароркунии саломатӣ, шикор ва моҳидорӣ ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Ҳукумати вилояти Суғд пешниҳодҳо дар бораи ташкил додани фаъолияти туристӣ сохтани кемпингҳо, базаҳои сайёҳӣ осоишгоҳҳо, хонаҳои истироҳатӣ ва ғайра пешниҳод карда шаванд.

Мавзӯҳои атрофи Искандаркӯл захираҳои бузурги рекреатсионӣ сайёҳиро доро мебошанд. Иқлим, бойиғариҳои табиат, захираҳои табиӣ, набототу ҳайвонот, меҳмонхонаҳо, базаҳои сайёҳӣ, чашмаҳои софу зулол, шаршараҳои хурду калони мавзӯ барои рекреатсия ва сайёҳӣ манзур гардидаанд. Мавқеи географии Искандаркӯл иқлими хосро ба миён овардааст, иқлими он хушк ва континенталӣ мебошад, зеро он аз баҳру уқёнусҳо дур ҷойгир гаштааст. Аз рӯи баъзе маълумотҳо дар сатҳи обии Искандаркӯл баъзан ҳодисаи сейш (нохост пайдо шудани мавҷҳо дар сатҳи об) ба амал меояд, ки он ба тағйир ёфтани гидродинамикаи кӯл, фишори атмосферӣ ва ивазшавии самти шамол сабаб мешавад. Олимон дигар заминларзаҳои хурди зери кӯлро ҳам ба яке аз омилҳои ба вучуд омадани сейш мансубият медиҳанд.

Соли 1959 бо қарори ҳукумати ҷумҳурӣ дар майдони 30 ҳазор гектар, дар гирду атрофи кӯл парваришгоҳи маҷмӯи - ландшафтӣ таъдил дода шуда буд. Ҳукумати Тоҷикистон кӯшиш ба харҷ дода истодааст, ки Искандаркӯлро ба боғи милли - табиӣ таъдил диҳад.

Кӯлҳои Аловуддин дар сарғаҳи рӯди Чандара воқеанд ва то наздикии онҳо роҳи мошингард мавҷуд аст. Дар мавзӯ якҷанд қаторкӯлҳои Аловуддин ҷойгир шудаанд. Дар адабиётҳои сайёҳӣ онро Кӯли Поёнӣ, вале сокинони маҳаллӣ онро Чуби хушк меноманд. Шакли кӯл ба секунҷаи росткунҷа монандӣ дошта, дарозияш ба 50-60 м ва паҳнояш 25-30 м мерасад ва он дар баландии 2600 м ҷойгир шудааст. Ба кӯл чандин чашмаҳо ва оби барфҳои обшуда ва моренагӣ мерезад. Атрофи кӯлро бурсзорҳо (арчовники) ва чимзамину шиварзамин ихота кардаанд. Дигар кӯли миёна, ки онро мардуми маҳаллӣ Ширпарфун меноманд, ҷойгир шудааст. Сабаби чунин ном гирифтани он дар он аст, ки сангмайдаҳои хокистарӣ ва сафедчатоби атрофи кӯл, дар оби он акс шуда, тобиши хираи оби онро пайдо мекунонд. Дар қисми пеши тарафи ғарбии сатҳи болоии оби моренагӣ дар баландии 2780 м кӯли Аловиддин воқеъ гаштааст ва шакли он доира мебошад. Паҳноӣ кӯл ба 450 м, дарозияш ва чуқуриаш ба 14 метр мерасад; майдони сатҳаш 0,10 км мураббаъ, ҳаҷми обаш ба 0,42 млн. м³ мебошад. Оби кӯл шаффоф буда, бегоҳии рӯз ранг тобиши аз сабз ба кабуд гузаштанро дорад. Соҳилҳои ғарбу шарқ ва алаҳус, соҳили шимолро бурсзорҳо фаро гирифтааст. Дар самти шимолу шарқии кӯли Аловиддин дигар кӯлҳо, ба мисоли кӯли Айваз (дарози 320 м, паҳно 110 м, 0,02 км² сатҳи обӣ, 11 м чуқурӣ ва 06 м³ об дорад) қарор дорад. Кӯли Пиёла шаклаш ба пиёла шабоҳат дорад. Баъди кӯли Пиёла, кӯли Яҳоб ҷойгир шудааст. Оби он дар ҳақиқат хунук аст. Баъди кӯли Яҳоб кӯли Хиракӯл воқеъ гаштааст, ки он дар наздикии ағбаи Қазнок дар баландии 4040 м аз сатҳи баҳр ҷойгир шудааст.[7]

Кӯлҳои Аловиддин шириноб буда, захираҳои бузурги оби нӯшоқӣ доранд. Бисёре аз сайёҳону муҳаққиқон дар ақидае мебошанд, ки дар Кӯхистони Зарафшон кӯлҳои Аловиддин зеботарин кӯл ба ҳисоб мераванд. Бо мақсади истифодаи оқилона ва ҳифзи кӯлҳои Аловуддин ва атрофи он қарор дода шудааст, ки ин маҳал дар оянда ба боғи милли таъдил дода шавад.

Ноҳияи Панҷакент аз захираҳои оби рекреатсионӣ хеле бой мебошад. Дар ҳавзаи

Моғиёндарё, дар водии шоҳоби Шинг - кӯлҳои зебои Марғедар бо номҳои Ҳафткӯл, Марғедар, Ҳафт нозанин, Ҳафт паризод, ва ғайра мавҷуданд. Ҳафткӯли Шинг - дарё аз кӯлҳои Ҳазорчашма, Марғзор, Хурдак, Нофин, Хушёр, Соя ва Мичгон иборатанд ва пайдоиши кӯлҳоро олимон ба оқибнишинии пирыаҳо, яъне обшавии онҳоро сабаб медонанд. То ба кӯлҳои номбаршуда расидан ба чаҳми кас, дараҳои зебо, ағбаҳои баланд, роҳҳо ва пайраҳаҳои пиёдагузар, ғорҳо, шарораҳо, чашмаҳои обҳои маъданӣ мерасад, ки онҳо ҳам захираҳои обии рекреатсионӣ - сайёҳӣ ба ҳисоб мераванд. Кӯлҳои номбаршуда зина ба зина дар баландии аз сатҳи баҳр ҷойгир шудаанд. Кӯли пастрин дар баландии 1598 м ва баландтарин дар 2240 м аз сатҳи баҳр ҷойгир шудаанд.

Дигар кӯл, Ойдинкӯл мебошад, ки дар ноҳияи Шаҳристон дар баландии қариб 3000 м аз сатҳи баҳр воқеъ гаштааст. Дар гирду атрофи кӯл ҷангалзори арчаҳои туркистонӣ ва дар баъзе ҷойҳо арчаи зарафшонӣ хеле бисёр аст.

Аз рӯи тадқиқоти олимон 1 га ҷангалзорҳои дарахтон дар фасли тобистон 2кг моддаҳоро бо номи фитонсидҳо, ки он микроорганизмҳои касалиоварро нобуд мекунанд, 1 гектар бешазори сӯзанбарғҳо бошад, 5 кг, ҳол он ки, 1 га ҷангалзорҳои арчаи зарафшонӣ ва туркистонӣ зиёда аз 30 кг фитонсидҳо ҳосил мекунанд. Аз ин сабаб, ҷангалзорҳои гирду атрофи кӯлҳои Суғд ҳамчун захираҳои рекреатсионӣ ба ҳисоб мераванд. Дар мавзеи Ойдинкӯл имконияти соҳтан ё беҳтар намудани роҳҳои мошингард, дар ҳолати ташкил намудани кемпингу базаҳои сайёҳӣ имконияти таъминот ба барқ ва дар оянда ба мавзеи рекреатсионии вилояти Суғд дохил шудани ин мавзеъ аз имконият берун нест.

Кӯли Оксукон кӯли шӯри шифобахш, яке аз кӯлҳои нодиртарини Осиёи Марказӣ буда, дар ноҳияи Ашт воқеъ гаштааст. Кӯл хобиши арзӣ дошта, дарозии максималиаш ба 13 км, паҳнояш ба 2 км ва масоҳаташ ба 8,82, баъзан ба 12 километри мураббаъ мерасад. Қаъри кӯли Оксукон тахту рост буда, чуқурӣ дар шарқ ба 0,7 м мерасад. Иқлими мавзеи Оксукон континенталӣ мебошад. Ҳарорати миёнаи июн ба 29 дараҷа мерасад. Кӯл дар баландии 429 м аз сатҳи баҳр воқеъ гардидааст. Лойқаи онро барои муолиҷаи бемориҳои пӯст, устухону пайвандҳо, артрити артрозҳо ва ғайра истифода мебаранд.[8]

Аз рӯи аломатҳои классификасияи экосистемаҳо, гуруҳбандии табиӣ ва иқлимӣ, соҳилҳои назди обҳои кӯлҳои табиӣи кӯҳӣ, чашмаҳои обҳои маъданӣ, чоҳҳои амудӣи сершумори вилоят ҳамчун захираҳои обии рекреатсионӣ ва кӯлҳои номбаршудаи водии Шингдарё тамоман омӯхта нашудаанд, ҳол он, ки сайру гашт дар назди кӯлҳои кӯҳӣ тарзи беҳтарини барқароркунии саломатии инсон ба ҳисоб меравад ва асоси он дар механизми таъсири омилҳои гуморалӣ - рефлексорӣ, ки он, дар навбати худ, ба ресепторҳо таъсир расонида, ба организми инсон ғайри мебахшад. Ҳамаи захираҳои табиӣи обӣ - рекреатсиониро ба ду гуруҳ тақсим мекунанд: 1) захираҳои давраи тобистонаи рекреатсионӣ - обӣ (бо ҳама омилҳои табиӣ - офтоб, оби кӯлу дарёҳо, ҷойҳои оббозӣ ва ғайра); 2) захираҳои фасли зимистона (барф, офтоб ва ғайра), ки барои лижаронӣ ва туризм истифода мешаванд.

Ҳенрик Мачуниён аҳамияти кӯлҳоро ба 3 баҳши асосӣ ҷудо мекунанд. 1) Арзиши кӯлҳо ба унвони зистгоҳи ҳаёти вуқӯш ва гиёҳҳои обӣ. 2) Арзиши кӯлҳо ба унвони кайфияти муҳити зист. 3) Арзиши иқтисодӣ ва иҷтимоӣ.[9]

Олимону мутахассисони соҳаи рекреатсияи пеш аз ҳама ба меъёрҳои табиӣи баҳрдихӣи обии захираҳои рекреатсионӣ аҳамияти калон медиҳанд.

Мутахассисон қайд мекунанд, ки меъёрҳои баҳодихӣ, пеш аз ҳама, рельефи назди мавзеъҳои обӣ мебошад. Маълум аст, ки рельеф омилҳои асосӣ ҳосилшавии иқлим мебошад [10]. Барои иқлими водӣ ҳарорати баландии моҳи июл, ки он ба ҳисоби миёна ба 30-32°C мерасад, хос мебошад. Ҳарорати максималии баъзе солҳо ба 48°C баробар аст. Ҳарорати миёнаи моҳи январ қариб доимо мусбат буда, баъзе солҳо баъди ворид шудани ҳавои сарди арктикӣ ба - 16°C расиданаш мумкин аст. Аз рӯи маълумотҳои ҷандинсолаи стансияҳои метеорологӣ рӯзҳои ҳарорати ҳаво аз 0°C баланд дар як сол 250-260 рӯз дар солро ташкил медиҳад. Хусусиятҳои табиӣи ин мавзеъҳо аз нуқтаи назари гуногунии биологӣ ва ландшафтӣ, захираҳои барқароркунии саломатӣ ва рекреатсионӣ, ки он дар натиҷаи фароҳам будани иқлим ва рельефи мавзеъ ба вуҷуд омадааст, қулай ба ҳисоб мераванд. Гуногунии ландшафтҳои назди соҳил ва рельефи аз ҷиҳати геологӣ гуногун барои баланд бардоштани имиджи соҳаи рекреатсия ва сайёҳии байналмилалӣ нақши бузург мебошад ва он охира-охира дар ҳудуди мавзеъҳои наздиобии коммуникатсияи сайёҳӣ-рекреатсионӣ ва бояд дар охир модели коммуникатсионӣ бо назарияи ҳозиразамон Рг (муносибатҳои байни ширкатҳои туристӣ) омода шавад.[11]

Дарёҳо, кӯлҳо ва дигар мавзеъҳои обӣ ба иқлими мавзеъ таъсир мерасонанд ва он, пеш аз ҳама, аз ҳаҷми об ва дигар омилҳои вобаста мебошад. Тағйир ёфтани иқлим, пеш аз ҳама, ба тавозуни радиатсионӣ, буғшавии об, заиф гаштани шиддати иқлими

континенталӣ, афзудани суръати шамол ва пайдо шудани насими форам аз тарафи бахр (бриз) сабаб шуда метавонад, ки он ба истирохаткунандагон оромиши психофизиологӣ мебахшад. Дарёҳо ва кӯлҳои вилояти Суғд яке аз омилҳои асосии ташкилшавии ландшафт ба ҳисоб мераванд. Баробари ба вучуд омадани ландшафти маданӣ соҳилҳои дарё ва кӯлҳои комплекси табиӣ назди соҳилӣ бо қамишзорҳо, микроиқлими ба худ хосро ба вучуд меоваранд ва он ҳам захираҳои рекреатсионӣ ба ҳисоб мераванд. Бояд қайд кард, ки агар ба пушиши хоку растаниҳои соҳили кӯлҳои табиӣ назар андозем, он гуногунии шароитҳои табиӣ, пеш аз ҳама, пушиши наботот, таркиби мураккаби он ба ҷойгиршавии географии он зич алоқаманд аст. Бисёр олимони давраи шӯравӣ ба хулосае омаданд, ки мафҳуми типи пушиши растаниӣ маҷмӯи форматсияҳои растаниҳоро дар бар мегирад. Дар он форматсияҳо на танҳо сохтори морфологӣ, балки хусусиятҳои геоэкологӣ ва фитосенозӣ ва муносибатҳои онҳо ба омилҳои гуногуни табиӣ омӯхта шудааст.

Ҳамаи ин ҷаззобиятҳои табиӣ зерсохтори асосии ташакулҳои худудии туризм ва рекреатсия ба шумор мераванд ва ҳар сол ба ин мавзӯ садҳо ҳазор туристон ва рекреантҳо дохил шуда, ба бучаи давлат миллионҳо маблағ ворид мегардад.

Хулоса:

1. Аз мақола бармеояд, ки захираҳои рекреатсионии кӯлҳои табиӣ вилояти Суғд тамоми комплексҳои табиӣ лозимаро доранд (релеф, иқлим, пушиши хокӣ, олами набототу ҳайвонот, ёдгориҳои таърихӣ - маданӣ, кӯлҳои табиӣ, захираҳои меҳнатӣ ва ғайра).

2. Аз дигар тараф, кӯлҳои табиӣ вилояти Суғд аз рӯи ҷанбаҳои гуногуни комплексҳои рекреатсионӣ, ба монанди геология, гидрология, обҳои термалӣ, гидрохимия, геоморфология, олами бойи флора ва фауна ба қадри кофӣ омӯхта нашудааст.

3. Аз рӯи ҳисоби олимони меъёри термикии мавзӯҳои назди кӯлҳои табиӣ вилояти Суғд давомнокии рекреатсиरो дар фасли тобистон ва зимистон пурра таъмин карда метавонад.

4. Аз нуктаи назари иқтисодӣ ва шароитҳои иқлимӣ - метеорологӣ кӯлҳои вилояти Суғд барои амали намудани лоиҳаҳои минтақаҳои истироҳатӣ - осоишгоҳӣ тамоми замина ва имкониятҳоро доро мебошанд.

5. Ҳалли мушкилот ва масъалҳои ҳалталаби соҳаи сайёҳӣ ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, Вазорати тандурустӣ, Кумитаи ҷавонон, варзиш ва туризми назди Ҳукумати ҶТ ва дигар сохторҳои давлативу ғайридавлатӣ вобаста мебошад.

АДАБИЁТ

1. Царфис П.Г. Рекреационная география СССР / П.Г. Царфис. –М.: Мысль, 1979. –С. 18.
2. Сайт Азия плюс 17. 12. 2013. Эмомали Раҳмон поручил повысить вклад инвестиции в сектор туризма.
3. Дудашвили С.Д. Туристические ресурсы Кыргызстана / С.Д. Дудашвили. – Бишкек, 2004. –С. 46.
4. Селиванов Р.И. В горах и долинах Таджикистана / Р.И. Селиванов. – Душанбе, 1962.
5. [Электронный ресурс]. www.nnic.org/wr - Content / uploads / 2013 / 08/ Lake - iskanderkul -by - AzizA Khojaeva. Pdf. (сайт центра туризма штата Невада. США).
6. Худойбердиев С. Вилояти Суғд. Ба ҳазор савол ҷавоб / С. Худойбердиев. – Хвчанд. 2006. -С. 32.
7. Мухаббатов Х.М. Проблемы и природопользования в горных регионах Таджикистана / Х.М. Мухаббатов. –Душанбе, 2015.
8. «Горные озера в бассейне реки Зерафшан». – Ташкент: Изв. Узб. ГО. Т. XII., 1972.
9. Хенрик Мачнунийн. Зистгоҳи ҳаёти ваҳш / Хенрик Мачнунийн. – Техрон: Мухити зист, 2001.
10. Сидоренко А.В. Человек, техника, земля / А.В. Сидоренко. - М.: Наука, 1967. -С. 67.
11. Гайдукевич Л.М. География международного туризма: Страны СНГ и Балтии: учебное пособие / Л.М. Гайдукевич, С.А. Хомич. Изд -во АВЕСЭВ, 2004. – С.52.

РЕКРЕАЦИОННЫЕ ЗАПАСЫ ОЗЕР СОГДИЙСКОЙ ОБЛАСТИ

В работе рассматривается озерный фонд Согдийской области, который является основой для территориальной организации рекреационной деятельности. По своим географическим особенностям озера Согдийской области могут стать фундаментом для развития экологического, горного и лечебно-оздоровительного туризма.

Ключевые слова: природный потенциал, рекреация, туризм, природные озера, геоморфология, рельеф, горный климат.

RECREATIONAL LAKES RESERVES SUGHD REGION

In this work is considered the Lakes Foundation of Sogd region, which is the basis for the territorial organization of recreational activities. According to its geographical features, Lakes Sogd region can become the foundation for the development of environmental, mining and medical and health tourism.

Key words: natural potential, recreation, tourism, natural lakes, geomorphology, topography, mountain climate.

Сведения об авторе: А.Х. Ходжаева - аспирантка кафедры экономической географии и демографии Худжандского государственного университета им.Б.Гафурова. Телефон: 918-33-21-50

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ТРУДА ТРУДОИЗБЫТОЧНОГО РЕГИОНА

Д.Б. Кадыров Ш.Н. Юсупов

**Таджикский национальный университет,
Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых
технологий Республики Таджикистан**

Рынок труда, взявший начало своего формирования с момента возникновения товарной экономики, и сегодня является главным механизмом, обеспечивающим наиболее эффективное соединение рабочих мест и рабочей силы, для осуществления процесса производства в странах с рыночной экономикой. Развиваясь и видоизменяясь, он доказал свою жизнеспособность и эффективность не только в разрешении экономических проблем, но и многих проблем социального характера, выполняя роль совершенного и рационального механизма осуществления занятости, активно участвуя в распределении жизненных средств на основе обмена. Эффективность функционирования рынка труда зависит от уровня развитости его институтов.

Институт рынка труда, взаимодействуя с другими социальными институтами, создает необходимую социальную и экономическую базу для институционального развития такого фактора производства, как труд. Без политики государственного регулирования занятости населения, разрешения трудовых конфликтов и споров, упорядочения контрактных отношений, юридически закрепленной необходимости соблюдения договаривающимися сторонами взятых на себя производственных обязательств никто уже не представляет себе современную экономику. Совокупность различных институциональных форм образует институциональную систему, формирующую рамочные условия деятельности субъектов экономических отношений. Практика функционирования рынка труда показывает, что основные элементы рынка труда - спрос и предложение, заработная плата - в той или иной мере определяются не только законами рынка, но и действием вне рыночных факторов: регулирующими действиями государства, местными обычаями, профессиональными ограничениями, привилегиями, влиянием профсоюзов и т.д.

При преобладающем влиянии этих факторов обмен на рынке труда может происходить либо по фиксированной заработной плате, либо по количественным ограничениям, устанавливаемым сверху, которые в зависимости от конкретных условий обмена могут иметь разные институциональные истоки и выражать разные институциональные отношения. В силу этого институциональная система рынка труда оказывает непосредственное влияние на характер и условия реализации интересов обмена на нем. Органическая взаимосвязь элементов данной системы формирует институциональную среду для осуществления действий субъектов рыночной экономики, а соотношение элементов в системе выражает институциональную структуру организации рыночной деятельности. Следовательно, под институциональной системой рынка труда нами понимается совокупность институционализированных форм, включающая в себя систему формальных и неформальных правил, норм и институциональных организаций, с помощью которой обеспечивается непрерывное функционирование рынка труда. Цель этой системы состоит в том, чтобы создать рамочные условия для оптимизации соотношения спроса и предложения на рынке труда, совершенствования на этой основе профессионально-квалификационной и территориально-отраслевой структуры занятости. Соответственно институциональные преобразования должны обеспечивать оформление новых механизмов в трудовой сфере. Особенно эти вопросы актуализируются в тех регионах, которые являются трудоизбыточными, к которым относится и Республика Таджикистан.

Анализ теоретических источников показывает, что существует несколько подходов к формированию институциональной структуры рынка труда. Согласно одного из них, институты рынка труда можно сгруппировать на основе воспроизводственного подхода:

- институты производства - фирмы;
- институты распределения – заработная плата;
- институты обмена - биржи труда и трудовые сделки;
- институты потребления - домохозяйства.

Другой подход признает в качестве критерия классификации институциональных форм рынка труда взаимодействие рыночных сил спроса и предложения:

- институты, предъявляющие спрос на рынке труда (фирмы, государство);
- институты, формирующие рыночное предложение труда - домохозяйства.

Поскольку институт рынка труда является неотъемлемым элементом рыночной системы, принадлежность к которой обуславливает общеродовую природу данного рынка, он имеет общие черты, присущие всем институтам. Следовательно, его институциональная система должна включать в себя элементы, соответствующие общеродовой основе института, которые наделены специфическими чертами, обусловленными особенностями данного рынка. Отсюда, с позиции своей структуры институциональная система рынка труда включает, на наш взгляд, три элемента: институции, институты-нормы и институты-организации.

Институции выражают общепринятый порядок, традиционно установившиеся правила, нормы и стереотипы общественного поведения (обычай и трудовые традиции, «правила игры»), нравственно-этические нормы, привычки делового этикета и т.п.). К институциям, оказывающим значительное влияние на функционирование рынка труда, можно отнести также менталитет. Он выражает особый, укоренившийся в общественном и индивидуальном сознании образ мыслей, их направленность, стиль и образ мышления, совокупность соответствующих представлений, отражающих осознание собственных интересов (в том числе о трудовой деятельности, доходах и источниках их получения и т.д.).

Под институтами-нормами рынка труда, на наш взгляд, понимают систему общественных отношений, направляющих и координирующих коллективные действия его субъектов, и включающую в себя формальные и неформальные нормы, правила и стандарты, а также предусматривающую санкции за их нарушения (институт права собственности, трудовой контрактации, институт рыночной конкуренции и т.п.).

Институты-организации рынка труда объединяют на принципах общественного разделения труда и иерархической соподчиненности группы людей для достижения какой-либо цели, задачи (например, фирмы, профессиональные союзы, государственные учреждения, организации негосударственных посредников в трудоустройстве и т.д.). Такой структурный элемент является одновременно и институтом, и организацией.

Институциональные организации занимают особое положение в экономической системе. Они не просто создаются экономическими субъектами в соответствии с общими требованиями, но также сами их устанавливают. Законом им непосредственно делегируются в частности полномочия по регулированию хозяйственной жизни и отношений рынка труда. По мнению отдельных исследователей, подобные институты-организации включают в себя, во-первых, субъекты - участники деятельности данных институтов с их знаниями, квалификацией и опытом; во-вторых, объекты - эффективно действующую систему информации, учреждения.

Институты-организации специально создаются для проведения и исполнения того или иного закрепленного ими обычая в сфере трудового обмена и трудовой деятельности, то есть осуществляют функции формальных институтов (службы и агентства занятости, профсоюзы, государственные органы контроля за соблюдением трудового законодательства и т.п.). Например, для внутрифирменных рынков труда важную роль играют фирмы, которые представляют собой организационную структуру управления транзакциями, в том числе транзакциями на основе рабочих мест.

Устанавливая фиксируемые в нормах рамки, в которых структурируется взаимодействие субъектов, институциональные отношения рынка труда как общественного института вынуждают интересы отдельных индивидов складываться по тем направлениям, в которых они оказываются наиболее эффективными обществу. Они ориентированы на преодоление неполноты информации, уменьшение неопределенности и возникающих противоречий в системе регулирования рынка труда, которые могут возникать между интересами субъектов макро- и микроэкономики.

Политические институты рынка труда обеспечивают власть на нем различных типов политической организованности общества. Они проявляются в формах:

- института государства;
- институтов реальных представителей (общественных организаций и движений - политических партий, профессиональных союзов, союзов предпринимателей);
- других организаций и движений, образующихся для постоянного социального действия по защите социально-групповых или общественных интересов (молодежные, женские и другие организации и движения).

Например, государство в рамках национального рынка труда устанавливает правила и нормы, посредством которых формируются единство и организованность нации в трудовой сфере. Оно выступает гарантом реальных возможностей для регулярного протекания трудовых процессов в обществе, формирует систему обеспечивающих условий для трудового и социального взаимодействия экономических субъектов. На основе данного политического

института на рынке труда обеспечивается включенность человека в трудовую сферу деятельности, которая соответствует государственно закрепленным нормам, установленным для всей территории страны, для всех граждан. Однако, есть группа людей, которые по различным объективным и субъективным причинам предпочитают занятость в неформальном секторе. По мнению И.Х. Самандарова, «в неформальном секторе экономики сосредоточены преимущественно работники, с пониженной конкурентоспособностью на рынке труда, это молодежь, женщины, лица пенсионного возраста, лица с низким образовательным уровнем, лица, не имеющие профессии [2, с. 278].

Политический институт государства осуществляет государственную политику управления и регулирования сферы занятости и рынка труда. Играя ведущую роль в определении перспектив трудовой политики, формируя стратегические цели развития сферы занятости, реалистически оценивая возможности развития с учетом времени и сложившейся политико-экономической ситуации в обществе, государство делает свой вклад в создание общих предпосылок для деятельности всех субъектов трудовой сферы и рынка труда, в частности.

Важная роль на рынке труда принадлежит негосударственному субъекту-институту - профессиональным союзам как представителям корпоративных интересов наемных работников. Профсоюзы - это форма самоорганизации трудящихся для самозащиты своих прав, свобод и интересов на производстве и в обществе. Право трудящихся на объединение в профсоюзы признается международным сообществом одним из основополагающих прав в области труда, одним из условий постоянного социального прогресса и защищается международными нормами (Конвенциями МОТ).

Правовые институты рынка труда обеспечивают интеграцию субъектов трудовых отношений на общей формально закрепленной основе. Они создают трудовое законодательство, законодательно-правовую основу функционирования рынка труда; устанавливают правовые нормы и законы в отношениях найма и увольнения, оплаты и регулирования труда, обеспечивают арбитраж социально-трудовых конфликтов и т.д. Наиболее существенные нормы правового института рынка труда закреплены во Всеобщей декларации прав человека ООН (1948 г.), Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.), Конвенциях и рекомендациях МОТ.

Международные законодательно-правовые акты в процессах регулирования социально-трудовых отношений дополняются нормативно-законодательными актами Республики Таджикистан. К важнейшим из них относятся: Гражданский и Уголовный кодексы РТ, Трудовой кодекс РТ, Закон о занятости населения в РТ и др. Их основные положения получают отражение в региональных законодательно-нормативных актах и нормативных документах, регламентирующих трудовую деятельность на предприятиях.

Экономические институты рынка труда выполняют регулятивные функции субъектов социально-трудовых отношений, связанные с организацией и управлением процессами жизнедеятельности, материального и социального воспроизводства рабочей силы. Они обеспечивают в процессе трудовой сделки на рынке передачу прав от одного собственника другому, формальное закрепление трудовых транзакций, обеспечивают кооперацию субъектов рынка, способствуют уменьшению неопределенности, сопровождающей взаимодействие между ними, экономии на транзакционных издержках и т.п.

Экономические институты выступают определенными формами организации экономической деятельности, посредством которой устанавливаются правила и нормы поведения и регулируются отношения в процессе обмена на рынке труда. Они выражают упорядочение, формализацию и стандартизацию экономических связей и отношений в устойчивых сложившихся формах организации совместной экономической активности партнеров рыночного обмена - работодателей и наемных работников, ищущих вакансии.

Экономические институты рынка труда включают:

- институт права собственности;
- институт предпринимательства с позиции создания рабочих мест и связанных с ними отношений;
- институт домохозяйств как основы формирования предложения услуг труда;
- институт оплаты труда;
- институт конкуренции в трудовом обмене;
- институты трудового посредничества;
- институт контрактации (способы и порядок заключения контрактов, регулируемых правовыми нормами и законами) и др.

В этом подходе экономические институты представлены как институтами-нормами (права собственности, оплата труда, конкуренция, контрактация и др.), так и институтами-

организациями (трудовое посредничество, домохозяйство, организационные формы бизнеса и т.п.).

Экономические институты рынка труда задают общие рамки взаимодействия субъектов рынка. Конкретные рамки взаимодействия, описывающие условия совершения сделок на рынке труда, определяются положениями трудовых договоров или контрактов между непосредственными участниками взаимодействия на рынке труда - работодателями и наемными работниками.

Социальные институты на рынке труда осуществляют передачу индивидам установленных в данной институциональной среде образцов социального поведения и способов деятельности, закрепляют нормы, посредством которых формируется и действует механизм социальной защиты субъектов трудовых отношений, обеспечивается разрешение противоречий между ними посредством социальных действий и т.п.

Социальные институты рынка труда представлены институтами социальной защиты, социального партнерства, социального страхования и т.д. Как отмечает С. Комилов, «важным условием эффективного развития институтов социального партнерства является создание многопрофильной информационной системы, позволяющей концентрировать знания о защите интересов наемных работников, правовых нормах, качественных параметрах эффективности государственной социально-экономической политики и состояния сферы труда».[1, с. 151] К негосударственным социальным институтам – субъектам можно отнести организации и движения людей без работы, без жилья, без документов, т.е. иммигрантов без легального статуса, организации инвалидов, родителей детей инвалидов, членов многодетных семей и других лиц из числа социально уязвимых слоев общества, женских, дехканских, правозащитных и прочих организаций и движений. Они существуют и действуют в масштабах отдельных стран, отдельных регионов или отдельных групп людей (например, общество слепых, глухих, ветеранов-пенсионеров и т.п.).

Совокупность формальных и неформальных институтов рынка труда, регулирующих его отношения, механизмы и процессы образуют институциональную организацию рынка труда. Она призвана решать следующие основные задачи:

- предоставлять необходимые законодательно-нормативные основы функционирования рынка труда;
- осуществлять регулирование рынка;
- содействовать поддержанию и стимулированию занятости; выступать посредником в трудоустройстве;
- защищать интересы социального партнерства в трудовых отношениях;
- обеспечивать регулирование заработной платы и меры социальной поддержки населения в случаях угрозы потери работы и безработицы;
- осуществлять обучение и переквалификацию обращающихся на рынок труда незанятых, безработных и работников, находящихся под угрозой безработицы.

Диалектическая взаимная связь институтов рынка труда и его развития находит выражение в том, что, с одной стороны, институты могут содействовать либо занятости, либо безработице. Институты рынка труда формируют ожидания, мотивации и экономическое поведение его субъектов. Если действующие в обществе институты содействуют спаду производства, закрепляют и усиливают негативные тенденции, то этот процесс принимает масштабный характер, и институты не могут не оказать своего влияния на развитие рынка труда.

С другой стороны, рынок труда своим развитием влияет на создание, трансформацию и замену его институтов: во-первых, в экономике закрепляются те институты, в рамках которых происходит функционирование механизма рынка труда. Во-вторых, с развитием рынка труда возрастает количество его субъектов, координация действий которых требует создания качественно новых институтов и организаций. В-третьих, качественные изменения в функционировании самого рынка сопровождаются созданием принципиально новых институтов, обеспечивающих их защиту. В-четвертых, изменение отраслевой и территориальной структуры бизнеса, регионализация экономики обуславливают целесообразность создания институтов, в рамках которых осуществляется регулирование региональных и внутренних рынков труда. В-пятых, развитие малого и среднего предпринимательства, увеличение доли сферы услуг, обусловленные развитием современного производства, а также расширение занятости в теневой экономике приводят к изменению менталитета части экономически активного населения, формирования новых неформальных институтов.

Эффективность функционирования того или иного института на рынке определяется величиной экономии на трансакционных издержках. Поэтому расходы по созданию

обществом институтов на рынке труда должны быть ниже трансакционных издержек, отражающих функцию спроса на его институты, и издержек коллективного действия, которые выступают в качестве их предложения.

Для эффективного функционирования рынка труда его институциональная организация должна соответствовать функциональной и структурной моделям. Влияние степени развитости институциональной организации на эффективность функционирования рынка труда определяется таким институциональным воздействием, как:

- установление оплаты труда на уровне предельного продукта труда;
- стимулирование высокой емкости рынка, обеспечивающей полную занятость;
- поддержание низких средних трансакционных издержек, величина экономии которых отражает эффективность функционирования того или иного института и т.д.

Наряду с эффективными институтами могут создаваться и поддерживаться и неэффективные, с точки зрения развития рынка и общества, институты. Так, к неэффективным институтам относятся те устойчивые нормы или институты, которые качественно трансформируют основные характеристики рынка труда (например, такие нормы, которые в любых явных или неявных формах поддерживают или не осуждают в общественном сознании тунеядство, пьянство, другое асоциальное поведение в труде, что приводит к депрофессионализации и отрицательному отбору институтов).

Институциональная организация рынка труда включает ряд подсистем, каждая из которых отличается составом элементов, масштабами и функциями деятельности, организационной структурой и другими признаками. Элементный состав институциональной организации рынка труда складывается как из элементов обслуживания рынка, так и элементов технологии обслуживания и включает:

- 1) правовой, исследовательский, информационный комплексы;
- 2) структуры, выполняющие посреднические функции между работодателями и наемными работниками, регулирующие трудоустройство и занятость (биржи труда, службы занятости населения и т.п.);
- 3) институты, регулирующие оплату труда и отношения социального партнерства в сфере занятости (союзы работодателей, профсоюзы и др.);
- 4) службы профессиональной подготовки и переобучения, профориентации и психологической поддержки;
- 5) институты социальной защиты населения в сфере занятости и др.

Наряду с многоэлементностью, институциональная организация рынка труда отличается многоуровневым характером. Так, наряду с международными и национальными нормативными актами, необходимо правовое сопровождение региональных и локальных рынков. Исследовательские разработки и банки данных также охватывают различные уровни рынков. В системе иерархии действует административно-управленческие структуры регулирования рынков труда на различных уровнях. Тем самым горизонтальные связи между элементами институциональной организации рынка труда одного уровня дополняются вертикальными связями внутри отдельных элементов.

Посредством институциональной организации рынка труда реализуются интересы различных субъектов рыночных отношений. Общественные интересы по стабилизации занятости, рациональному использованию трудовых ресурсов, социальной защите в сфере занятости, профессиональной подготовке и т.п. представляют государственные формальные институты, осуществляющие проведение государственной политики занятости.

Государству, поскольку оно разделяет интересы и работодателей, и наемных работников как членов общества, изначально присуща арбитражная роль в их взаимоотношениях. Поэтому в рамках правового комплекса институциональной организации оно создает законодательные предпосылки регулирующей основы рынка, обеспечивая своими актами унификацию и регламентацию трудового и социального партнерства. Ряд государственных институтов создается для прямого регулирования рынка труда (министерство труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, комитеты и управления) или отдельных областей сферы труда (системы профессиональной ориентации и подготовки кадров), содействия в трудоустройстве, социального страхования и т.д.

Корпоративные интересы на рынке труда представляют профессиональные союзы, ассоциации предпринимателей и внутрипроизводственные службы занятости. Они более оперативно реагируют на усиление социальной напряженности в сфере труда, однако ограничиваются, как правило, узко профессиональной ориентацией в решении проблем занятости. Индивидуальные интересы на рынке труда выражают коммерческие структуры (посреднические конторы, учреждения подготовки кадров, психологической поддержки и т.п.), которые ориентируются на удовлетворение потребностей своих клиентов.

Таким образом, институционализация рынка труда выступает как процесс формирования стабильной и эффективной его институциональной организации. Она представляет собой закрепление вновь приобретенных или заимствованных формальных и неформальных правил и норм в устойчивые формы институтов и организаций, обеспечивающих систему экзогенных ограничений для экономических субъектов. Основой для институциональных преобразований на рынке труда выступает институционализация отношений собственности, что определяет изменение организационно-правовых форм хозяйственной деятельности, посредством которой формируется спрос на услуги труда, осуществляется подготовка квалифицированных кадров специалистов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Комилов С.Дж. К вопросу о государственном регулировании социально-трудовых отношений / С.Дж. Комилов // Мат. межд. научно-практической конференции «Проблемы устойчивости социально-экономического развития в условиях глобализации». – Душанбе: ТНУ, 2015. – 406 с.
2. Самандаров И.Х. Особенности функционирования рынка труда в аграрном секторе / И.Х. Самандаров, Ш.М. Сидиков // Мат. межд. научно-практической конференции «Проблемы устойчивости социально-экономического развития в условиях глобализации». – Душанбе: ТНУ, 2015. – 406 с.

ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ТРУДА ТРУДОИЗБЫТОЧНОГО РЕГИОНА

Статья посвящена исследованию основных институтов рынка труда и организации институциональной среды рынка труда трудоизбыточного региона. Выделены характерные черты отдельных институтов рынка труда и особенности их функционирования в условиях реформирования экономики.

Ключевые слова: институт, организация, институции, нормы поведения, неформальные и формальные правила, государственное регулирование, общественные организации.

FEATURES OF INSTITUTIONAL LABOUR MARKET LABOR SURPLUS

The article investigates the basic institutions of the labor market and the organization of the institutional environment of the labor market trudoizbytochnogo region. Highlighted the characteristics of individual institutions, the labor market and the characteristics of their operation in conditions of economic reform.

Key words: institutions, organizations, institutions, norms of behavior, informal and formal rules, government regulation, public organizations.

Сведения об авторах: *Д.Б. Кадыров* – доктор экономических наук, профессор, ректор Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан. Телефон: **907-90-18-81**

Ш.Н. Юсунов – старший преподаватель кафедры информационных систем в экономике Таджикского национального университета. Телефон: **918-12-39-40**

РОЯЛТИ ҲАМЧУН МЕХАНИЗМИ МОЛИЯВИИ ИСТИФОДАБРИИ ЗАХИРАҶОИ ОБИ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Д. Абдулов
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Инкишофи иқтисодии ҷамъият, ҷойгиршавии қувваҳои истеҳсолкунанда ва фаъолияти инсон дар бисёр маврид аз таъсири муҳити географӣ, ки дар маҷмӯъ он шароитҳои табиӣ ва сарватҳои онро дар бар мегирад, вобастагии зиёд дорад.[1]

Шароитҳои табиӣ яке аз ҷузъҳои муҳимми муҳити табиӣ буда, бевосита дар истеҳсолоти моддӣ ҷалб карда намешаванд, вале бе онҳо протсессии истеҳсолот ғайриимкон аст. Ба ин, пеш аз ҳама, релеф, иқлим, нури офтоб, бод ва ғайра дохил мешаванд. Сарватҳои табиӣ қисми муҳимми элементҳои муҳити табиӣ буда, онҳо дар ҷараёни истеҳсолот истифода бурда мешаванд. Онҳо бевосита маҳсулоти истеъмоли, қувваи барқ, ашёи хом, маҳсулоти тайёр, рушду тараққии соҳаи кишоварзӣ ва ғайраро дар бар мегирад.[2]

Имрӯз дар миқёси олам чандин лоиҳаву нақшаҳо оид ба масоили истифодаи оқилона ва босамари захираҳои табиӣ амал мекунанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бошад, ки аграрно саноатӣ аст, захираҳои обиро дар ҳоҷагии халқ истифода мебаранд, аз он ҷумла саноати сабук, саноати вазнин, ҳоҷагидорӣ, маҳсусан дар неругоҳҳои обию барқӣ барои истеҳсоли қувваи барқ ба таври барномаҳои стратегии давлатӣ истифода бурда мешавад. Сиёсати идоракунии захираҳои оби баҳри ба роҳ мондани тартиби истифода ва ҳифзи захираҳои оби ва пардохти андозҳои роялти ба роҳ монда мешавад. Сиёсати идоракунии захираҳои оби бо гузоштани мақсад дар соҳаи ҳоҷагии об ва интиҳоби стратегияи ноил гардидан ба ин мақсадҳо иборат аст. Дар қатори иҷро шудани ин стратегия, барномаҳои истифодаи захираҳои оби бояд ҷораҳои ҳифзи захираҳои обиро муайян намуда, баъдтар пардохти андозҳои роялтиро муайян намоем:

1. Оқилона истифода бурдани захираҳои обӣ.
2. Ниғаҳдории захираҳои обӣ аз партовҳои корхонаҳои кимиёвӣ.
3. Эълон кардани соли оби тоза дар ҷумҳурӣ.
4. Сохтани неругоҳҳои обию барқӣ барои идоракунии захираҳои обӣ.
5. Сохтани обанборҳо.
6. Ошкор намудан ва ба ҳисоб гирифтани сарчашмаҳои ифлосшавии обҳо, баҳодихии характер ва андозаи ин сарчашмаҳо.

7. Қабули барномаҳои мақсаднок барои ҳифзи захираҳои обӣ.

Низоми андоз дар ҳар як ҷомеа муҳимтарин василаи иртибот байни давлат ва субъектҳои иқтисодӣ ба ҳисоб меравад. Нақшу мақоми андоз дар танзими фаъолияти корхонаҳо, хочагиҳо, неругоҳҳои обию барқӣ ва дигар бахшҳои фаъоли ҷомеа муҳим мебошад. Ба ҳамин хотир, самаранокии сиёсати андозӣ дар ҳар як давлат муҳимтарин қисми сиёсати умумиқтисодии он маҳсуб мегардад. Андозҳо барои захираҳои табиӣ, дар ҳолати истифода бурдани захираҳои табиӣ, аз ҷумла истифодабарии сарватҳои зеризаминӣ дар доираи қарордодҳо оид ба истифодаи сарфакоронаи захираҳои обӣ барои истеҳсоли неруи барқ пардохта мешаванд.

Истифодабарандагони захираҳои табиӣ мувофиқи тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин дигар андозҳо ва пардохтҳои ҳатмиро ба бучет мутобики муқаррароти Кодекси андозӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон ва дигар санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон пардохт менамоянд.

Мувофиқи Дастурамали истифодабарандагони об оиди пардохти низоми андозҳо «Дар бораи тартиби ҳисоб ва пардохт намудани андозҳо барои захираҳои табиӣ», аз он ҷумла дар шакли роялти, барои об якҷанд фишангҳои андозро дар бар мегирад:

1. Андозҳо аз истифодабарандагони сарватҳои зеризаминӣ (бонусӣ обунави, бонуси кашфи тичорат, роялти барои истихроҷ).

2. Андозҳои роялти барои истифодабарандагони об.

3. Истифодаи объектҳои обӣ бо мақсадҳои истеҳсоли неруи барқ объекти андозбандии роялти барои об ба ҳисоб рафта, миқдори дар давраи ҳисоботӣ истеҳсолшудаи неруи барқ бе талафот ҳисоб карда мешавад ва манбаи андоз барои ҳар як объекти ҷудогона муайян карда мешавад.

4. Аз пардохти роялти барои об он объектҳои озод карда мешаванд, ки иқтисодии объектҳои неруистеҳсолкунанда аз 1000 киловатт бештар набошад. Доир ба роялти барои об давраи андоз моҳи тақвими эътироф мешавад.

5. Меъёри роялти барои об ба андозаи 0,06 нишондиҳанда барои ҳисобҳо барои ҳар 1000 киловатт/соат неруи барқӣ истеҳсолшуда ба ҳолати охири давраи андоз муқаррар карда мешавад. Маблағи роялти барои об ҳамчун ҳосили зарби манбаи андоз ба меъёри андоз ҳисоб карда шуда, то 15 моҳи баъди давраи андоз пардохт карда мешавад.

Мисол: Мувофиқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон аз пардохти роялти барои об он объектҳои озод карда мешавад, ки иқтисодии объектҳои неруистеҳсолкунандашон аз 1000 киловатт бештар набошад. Меъёри роялти барои об ба андозаи 0,06 нишондиҳанда барои ҳисобҳо барои ҳар 1000 киловатт/соат неруи барқӣ истеҳсолшуда ба ҳолати охири давраи андоз муқаррар карда мешавад. Маблағи роялти барои об ҳамчун ҳосили зарби манбаи андоз ба меъёри андоз ҳисоб карда шуда, то 15 моҳи баъди давраи андоз пардохт карда мешавад.

Ҷумҳурии Тоҷикистон дорои захираҳои бойи обӣ ва гидроэнергетикӣ мебошад. Бинобар ин, истифодаи роялти барои об яке аз фишангҳои муҳими молиявии танзими истифодаи захираҳои обӣ мебошад.

Супорандагони роялти барои об шахсони ҳуқуқие мебошанд, ки обро барои истеҳсоли неруи барқ истифода мекунанд. Истифодаи объектҳои обӣ бо мақсадҳои истеҳсоли неруи барқ объекти андозбандии роялти барои об ба ҳисоб рафта, миқдори дар давраи ҳисоботӣ истеҳсолшудаи неруи барқ бе талафот ҳисоб карда мешавад ва манбаи андоз барои ҳар як объект ҷудогона муайян карда мешавад. Барои иҷрои назорати роялти инчунин оид ба ҳисоби дуруст ва пардохти саривақтии роялти ва ҷамъоварии онҳо мақомоти андоз ҷавобгарии пурра ва истисноӣ доранд.

Вақте ки суҳан дар барои пардохти андозҳои роялти меравад, бояд ки мафҳум ва моҳияти онро таҳлил намоем.

Мафҳуми роялти. Роялти пардохте мебошад, ки истифодабарандагони қарри замин дар алоҳидагӣ доир ба ҳар як намуди (доир ба тамоми намудҳои) қанданиҳои фойданоки дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон истихроҷшаванда месупорад.[3]

Роялти ҳамчун механизми молиявии захираҳои табиӣ барои истифодабарандагони қарри замин (дар мисоли истифода бурдани захираҳои оби дар Ҷумҳурии Тоҷикистон).

Андозсупорандагони роялти бошанд, шахсоне мебошанд, ки канданиҳои фойданокро, аз ташаккулҳои минералӣ, техногенӣ истироҷ менамоянд, сарфи назар аз он, ки таҳвили (бор карда фиристодани) онҳо дар давраи ҳисоботӣ сурат гирифтааст.

Андозҳои роялти бошанд, ин усули ҳисобу китоби такрорӣ харидор пас аз истифодаи иҷозатнома, ки ба пардохти ғоиз аз маблағи ҷамъовардаи об мебошад.

Мувофиқи қонунҳои амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон, корхонаву муассисаҳо, хоҷагиҳои деҳқонӣ, неругоҳҳои хурду миёна бояд, ки андозҳои роялтиро мувофиқи Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон пардохт намояд.

Дар боби 53 моддаи 363 Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон чунин андозсупорандгони роялти муайян карда шудаанд.

Бобби 53. Роялти барои истифодабарандгони об дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва мувофиқи (Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26.03.2009 №493)

Моддаи 363. Андозсупорандагон

Андозсупорандагони роялти барои об (минбаъд дар ҳамин боб - андозсупорандагон) шахсони ҳуқуқӣ ва соҳибқорони инфиродие эътироф мешаванд, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон обро барои истеҳсоли неруи барқ, дар корхонаҳои истеҳсолӣ, хоҷагиҳои кишоварзӣ, хоҷагиҳои манзилию коммуналии истифода мебаранд.

Дар ҳамин боб дар моддаҳои 365, 369, 370 чунин объектҳои андозбандӣ муайян карда шудаанд:

Моддаи 365. Манбаи андоз

1. Манбаи андоз аз ҷониби андозсупоранда нисбат ба ҳар як объекти обӣ алоҳида муайян карда мешавад.

2. Ҳангоми истифодаи объектҳои обӣ бо мақсади истеҳсоли неруи барқ манбаи андоз ҳамчун миқдори дар давраи андозсупорӣ истеҳсолшудаи неруи барқ ба дарназардошти талафи он ҳангоми интиқоли (таҳвили) минбаъдаи он муайян карда мешавад.

Моддаи 369. Тартиби ҳисоб кардани роялти барои об

1. Андозсупоранда маблағи роялтиро барои об мустақилона ҳисоб менамояд.

2. Маблағи роялти барои об аз рӯи натиҷаи ҳар як давраи андоз ҳамчун ҳосили зарби манбаи андоз ба меъёри андоз ҳисоб карда мешавад.

Моддаи 370. Мухлати пардохти роялти барои об

Маблағи умумии роялти барои об, ки тибқи моддаҳои 365 ва 368 ҳамин Кодекс ҳисоб карда шудааст, бояд ба буҷет на дертар аз 15-уми моҳи пас аз давраи гузаштаи андоз пардохт шавад. Андозҳои роялти барои об ҳангоми истифодаи объектҳои обӣ бо мақсади истеҳсоли неруи барқ ба андозаи 0,006-нишондиҳанда барои ҳисобҳо барои 1000 киловатт/соат неруи барқи истеҳсолшуда ба ҳолати охири давраи андоз муқаррар карда мешавад.

Мисол: Дар неругоҳҳои обию барқӣ дар ҳисобкунаки барқӣ $100000 \times 0,006\% = 600$ к.в. соат ҳисоб карда мешавад.

Доир ба истифодабарии сарватҳои зерзаминӣ пардохти андозҳо гуногунанд, яке аз онҳо дар шакли захираҳои обӣ, ин муайян кардани субъект ва объекти андозсупорандаи об, шахсони ҳуқуқию воқеӣ буда, бо истифодаи объектҳои обӣ бо мақсади истеҳсоли неруи барқ, истифодабарии об дар хоҷагиҳои кишоварзӣ пардохт ва эътироф карда мешавад. Мафҳуми дигари андозҳо бошанд, ин системаи даромаднокии молиявӣ буда, барои давлат фойдаи зиёд меоваранд, агар барои иҷро шуданашон пояи ҳуқуқӣ дошта бошанд, чунки барои иҷро нашуданашон андозҳо ба давлат зарари молиявӣ ва иқтисодӣ мерасонанд, масалан шахсоне, ки сарватҳои табииро истифода мебаранд дар аввал соҳиби иҷозатномаи махсус буда, қонунҳои давлатро риоя намоянд, ба Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон иттиҳод карда, фурӯш ва қорқарди захираҳои табииро дар дохили кишвар ба роҳ монанд ва тафтишоти мунтазам аз болои шахсони ҳуқуқию воқеӣ гузаронида шуда, истеҳсол ва қорқади захираҳои табиӣ ва истифодабарандагони об дар соҳаи истеҳсоли неруи барқ, соҳиб шудан бо иншоотҳои гидроэнергетикӣ ба воситаи музояда ташкил ва ба истифода дода шаванд, чунки дар вақти гузаронидани музояда ҳамаи пардохтҳои роялти ба шахси масъули неругоҳҳо ё иншоотҳои обӣ ҷавобгар мебошанд.

Ногуфта намонад, ки андозҳо ҳам ба иқтисодиёт таъсири манфии худро расонида метавонанд, дар он вақт таъсири худро мерасонд, ки сиёсати андозию иқтисодӣ амал карда наметавонанд, ё ин ки пояҳои ҳуқуқӣ надорад. Дар навбати худ, сиёсати андоз ин маҷмуи қорқарбинҳои иқтисодӣ, молиявӣ ва ҳуқуқии давлат оиди ташкили низоми андоз бо мақсади таъмини талаботи молиявии давлат, гурӯҳҳои алоҳидаи иҷтимоии ҷамъият, инчунин рушди иқтисодии давлат аз ҳисоби азнавтасимкунии захираҳои молиявӣ мебошад. Сиёсати иқтисодӣ бошад, ин қабули қарорҳои идоракунии давлат мебошад ва

бо чунин самтҳо фарқ мекунад, ба монанди сиёсати андозу бучет, сиёсати пулию қарзӣ ва ғайра.

Дар охир ноғуфта намонад, ки андозҳои роялти ин даромади молиявии давлатӣ ба ҳисоб меравад.

АДАБИЁТ

1. Мухаббатов Х.М. Экономическая и социальная география Таджикистана: учебник для студентов экономических специальностей / Х.М. Мухаббатов, Р. Диловаров, М.Р. Рахимов. –С. 22-25.
2. Обидов Ф.С. Роль ресурсно-природного потенциала в развитии международных хозяйственных связей: учебник для студентов вузов РТ / Ф.С. Обидов. –Душанбе: «Ирфон», 2010.
3. Шомуродов Ф. 600 вопросов и ответов относительно налогов РТ: учебник для студентов вузов РТ / Ф. Шомуродов. -Душанбе, 2013. –С. 150-151.
4. Налоговый кодекс Республики Таджикистан. -Душанбе «Шарки озода» Исполнительный аппарат Президента Республики Таджикистан, 2012. - 335 с.
5. Кодиров Ш.Ш. Экономическая теория, национальная экономика и мировая экономика / Ш.Ш. Кодиров. – Душанбе: Амри-илм, 2001. –С. 46-49.
6. Гулмирзоев Д. Теория налога и налогообложения / Д. Гулмирзоев. –Душанбе, 2004. - 540 с.
7. Гафуров Ф.Г. Геоэкология: учебник для вузов / Ф.Г. Гафуров, Ф.А. Малахов. –Душанбе, 2010. –С. 118-154.
8. Улughоджаева Х.Р. Налог и налогообложение Республики Таджикистан / Х.Р. Улughоджаева. –Душанбе: «Ирфон», 2005. – 612 с.

РОЯЛТИ КАК ФИНАНСОВЫЙ МЕХАНИЗМ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В данной научной статье подробно говорится об особенностях природных окружающих сред и географии. Также в ней речь идет о полезных природных ресурсах, пути их правильного использования и налогообложения. Кроме того в научной статье система налогообложения роялти, налог из потребителей водных ресурсов и способ их вычисления указаны в гидроэнергетических станциях. В данной статье из Кодекса налога Республики Таджикистан и его главы приведены факты и примеры для создания использования гидроэнергетических станций с целью утверждения научно-исследовательской работы.

Ключевые слова: природные условия, вода, правильное использование вод, роялти, налога роялтов, Кодекса налога, вычисления электроэнергии, термин роялти, программа по водным ресурсам, правильные трудности, сложности по водным ресурсам.

ROYALTY AS FINANCIAL MECHANISM FOR THE USE OF WATER RESOURCES IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In this scientific article it is told in detail about characteristic of natural environments and geography. Also it is mentioned about useful natural resources, ways of their correct use and a tax investment. In the course of work on article the author paid special attention to use of natural resources. Furthermore in the scientific article system a royalty tax investment, a tax from consumers of water resources and the way of their calculation is specified in hydropower stations.

Key words: environment, water, correct use of waters, royalty, and royalty tax, minerals, the analysis of the Code of a tax.

Сведения об авторе: Д. Абдулов – соискатель общеуниверситетско кафедры экономической теории Таджикского национального университета. Телефон: 988-50-45-85

ПРИМЕНЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ

Умед Пурдили

Институт экономики и демографии АН РТ

В целом банковское дело прошло 4 периода. Монеты, бумажные платежные системы (чеки и т.п.), электронные платежные системы (карточки и т.д.) и информационные базы в сети интернет – это этапы, которые прошли платежные системы в банковском деле. Сегодня большинство стран находится на третьем и четвертом этапе данного процесса. Это означает, что огромная часть банковской деятельности осуществляется через электронную и интернет – систему. Это связано с увеличивающейся день за днем электронной коммерцией и применением информационно-коммуникационных технологий. Денежно-финансовый обмен является неотъемлемой частью торгового обмена, поэтому денежно-финансовые учреждения, шагая в ногу с расширением объема мировой электронной коммерции, в целях поддержки и облегчения электронной коммерции широко применяют информационно-коммуникационные технологии. В результате за последние десятилетия электронные платежные системы постепенно заменяют традиционные системы платежей. При этом, банки также двигаясь в направлении электронного банкинга и предоставляя новые финансовые услуги, играют заметную роль в увеличении объема электронной коммерции.[1] Электронный банкинг представляет собой необходимый инструмент для сохранения своей продолжительности и

прочности, который служит причиной фундаментальных преобразований банковского дела во всем мире.[2]

Согласно результатам исследований, проведенным учреждением «Форстер», 20 процентов европейцев пользуются услугами интернет-банкинга, что вдвое больше, чем за предыдущие два года. Прогнозировалось, что до 2007г. число клиентов интернет-банкинга достигнет около 130 млн. человек. Электронный банкинг можно рассматривать как пользование продвинутыми технологиями сетей и связи для перевода источников (денег) в системах банковского дела. На самом деле, электронный банкинг означает оптимальную интеграцию всей деятельности того или банка с помощью новых информационных технологий, базирующихся на банковском процессе, адаптированном к организационной структуре банков, что обеспечивает возможность предоставления всего комплекса необходимых услуг.[3] В основном, электронный банкинг подразумевает создание возможностей доступа клиентов к банковским услугам с использованием надежных средств без их визита.[1]

Услуги электронного банкинга предоставляются различными способами, в том числе: электронный банкинг, домашний банкинг, мобильный банкинг, банкоматы, точечные продажи и интернет-банкинг. Телефонный банкинг – это предоставление отделениями финансовых услуг через средства связи, когда клиенты банков могут совершать свои банковские сделки с помощью телефонного аппарата. При домашнем банкннге банки с помощью формирования интернет-базы и её презентации клиентам устанавливают связь и через эту сеть предоставляют свои услуги. К тому же, клиенты, пользуясь интернетом и Всемирной паутиной, могут легко связаться со своим банком и без их визита осуществлять свою деятельность.[4]

При осуществлении банковской деятельности через кабельное телевидение с использованием системы дистанционного контроля и путем выбора телевизионного канала, относящегося к банку, клиенты могут отслеживать и совершать множество банковских операций с помощью обычного телефона.[4]

Другим новым способом в электронном банкннге является использование банкомата. С помощью банкомата можно осуществить целый ряд банковских дел. В силу того, что то или иное лицо должно присутствовать на месте расположения банкомата со своей банковской пластиковой картой в руках, а затем вводить ПИН-код, то вопросы безопасности отодвигаются на задний план.

Ещё одним способом электронного банкинга является устройства точечной продажи, которые широко используются в торговой сети и центрах услуг. Клиент, введя интеллектуальную карту в устройство и набрав свой ПИН-код, может использовать банковскую пластиковую карту вместо наличных денег для покупки всякого рода товаров и услуг.

Пользование банковскими услугами возможно также с помощью компьютера, телефонной линии или интернета. Используя данный способ посредством продвинутого программного обеспечения, которое позволяет шифрование телефонной линии и интернета путем аутентификации для идентификации лица, установившего контакт с банковской сетью, можно выполнить множество банковских операций: снятие денег со счета, пополнение счета и т.п.

Генеральная совокупность, выборка и методы анализа данных. Необходимые для нашего исследования данные были собраны из двух генеральных совокупностей. Первая генеральная совокупность охватывает клиентов группы филиалов «Банк Сепак» города Мешхед, которые предоставляют не менее 50% новых банковских услуг. Количество филиалов с учетом упомянутой особенности составляет 42 и в среднем они имеют ежедневно 24942 посетителя. Из предполагаемых филиалов с использованием метода случайной выборки с привлечением стратегии попарной классификации объем выборки составил 416 человек. В этих целях сначала все филиалы, существующие в городе Мешхед, были разделены на три района. Затем те филиалы, которые предоставляют не менее 50% новых банковских услуг, были учтены в качестве попарного отбора.

Вторая генеральная совокупность исследования охватывает директоров банков, которые с точки зрения предоставления новых банковских услуг отвечают вышеуказанным требованиям. Из числа директоров с использованием метода простой случайной выборки и с учетом упомянутого уравнения были выбраны 39 человек.

Инструменты измерения. В целях сбора данных были использованы два различающихся опросника, один из которых был разработан для клиентов, а второй – специально для директоров и руководителей банков. Первый опросник включает три раздела, которые охватывают вопросы, персональные данные респондентов, продолжительность

пользования ими новыми банковскими услугами, а также вопросы касательно шести видов новых банковских услуг «Банк Сепак» (банкоматы, банковские пластиковые карты «Сепак», счет «Золотой текущий», телефонный банкинг, платежный терминал и информационный киоск). Вопросы разработаны таким образом, чтобы обеспечить возможность измерения уровня удовлетворенности клиентов каждой из оказываемых филиалами новых банковских услуг (удовлетворенность скоростью, точностью, качеством предоставляемых услуг и т.п.). При этом были учтены ментальность и предыдущие взгляды клиентов на традиционное банковское дело (длительное ожидание в очередях у касс и т.д.). Опросники разработаны на основе рейтинговой Шкалы Лайкерта из 5 градаций. До распределения опросников для получения уверенности в правильном понимании респондентами вопросов и устранения вероятных сомнений инструменты измерения были подвержены предварительному испытанию.

К тому же, для определения валидности двух опросников были учтены мнения и воззрения специалистов сферы управления и экспертов по новому банковскому делу. При этом уровень надежности опросников вычислен на основе коэффициента альфа Кронбаха. Коэффициент надежности всего опросника, предназначенного для клиентов банка, равен 0.80, а второго опросника – 0.92, что указывает на соответствующую надежность инструментов измерения.

Для проверки гипотез исследования использованы статистические методы, соответствующие особенностям выборки, а именно: Z-тест, таблицы сопряженности, тест Хи-квадрат, анализ односторонней дисперсии и тест Дункана.

Результаты исследования. Из совокупности 416 респондентов исследования 60 человек имеют неполное среднее образование, 147 человек – полное среднее образование, 120 человек – средне-специальное образование и степень бакалавра и 82 человека имеют степень магистра и выше. Из этого числа 88% обладали в изучаемых филиалах теми или иными банковскими счетами менее 10 лет, а остальные 12% - более 10 лет. Таблица №1 показывает характер использования клиентами новых банковских услуг, оказываемых «Банком Сепак».

Таблица 1. Распределение избыточности уровня использования респондентами (клиентами) новых услуг

Новые услуги	Избыточность	Процент избыточности
Банкоматы	202	30
Счет «Золотой текущий»	143	21
Банковская карта «Сепак»	79	11
Телефонный банкинг	138	20
Информационные киоски	7	1
Платежные терминалы	120	17
Совокупность избыточностей	689	100

Как усматривается из таблицы №1, наибольшим спросом среди приведенных услуг пользуются банкоматы, а наименьшим – информационный киоск. В силу того, что некоторые клиенты пользуются более одной банковской услугой, совокупность оказалась больше количества выборки, то есть 416 человек.

Изучение источников информирования о новых банковских услугах свидетельствует о том, что рекламная деятельность банков в средствах массовой информации, информационные щиты филиалов «Банк Сепак» и рекомендации друзей и знакомых имели соответственно 33, 25 и 21 процент наибольшего влияния в мотивировании клиентов в использовании данных услуг. К тому же, 46% респондентов предпочитают новые банковские услуги, предоставляемые изучаемым банком, нежели аналогичные услуги, которые оказывают другие банки. Таблица №2 подтверждает эти выводы.

Таблица 2. Распределение избыточности роли новых услуг в выборе респондентов банка

Роль новых услуг в выборе «Банк Сепак»	Избыточность	Процент избыточности
Очень мало	13	4
Мало	71	22
Средне	105	33
Много	81	25
Очень много	43	13
Без ответа	9	3
Совокупность избыточностей	322	100

Несмотря на это, уровень удовлетворенности клиентов шестью услугами указывает на существенную разницу – наибольший уровень удовлетворенности соответственно имеют банкоматы, телефонный банкинг и платежные терминалы. Таблица №3 указывает на относительно большие детали.

Таблица 3. Сравнение уровня удовлетворенности респондентов новыми упомянутыми банковскими услугами по приоритету

Новые услуги	Избыточность	Процент избыточности
Счет «Золотой текущий»	34	10
Банкоматы	84	26
Банковские карты «Сепак»	27	8
Телефонный банкинг	70	22
Информационные киоски	3	1
Платежные терминалы	63	20
Без ответа	41	13
Совокупность избыточностей	322	100

Готовность систем предоставления новых банковских услуг (как программное обеспечение, так и компьютерные аппаратные средства) на момент обращения клиентов считаются факторами, которые влияют на уровень их удовлетворенности и улучшают коэффициент эффективности банков. Поэтому в данном исследовании изучены также вопросы и проблемы соприкосновения клиентов при использовании каждой из указанных выше услуг. Полученные результаты вкратце отражены в таблице №4.

Таблица 4. Уровень неисправности систем по предоставлению новых банковских услуг (процент голосов)

Вид услуг	Очень мало	Мало	Средне	Много	Очень много
Банкоматы	14	14	25	22	25
Счет «Золотой текущий»	11	14	25	19	31
Банковские карты «Сепак»	18	23	24	19	16
Телефонный банкинг	19	22	28	17	14
Платежные терминалы	0	11	18	21	48
Информационные киоски	0	14	43	14	29

Как видно из верхней таблицы, предоставленные услуги, за исключением информационных киосков и банковских карт «Сепак», вызвали рост удовлетворенности клиентов банка. Неготовность систем на момент обращения клиентов, касающаяся в основном платежных терминалов, счета «Золотой текущий», информационных киосков и банкоматов (соответственно 48, 31, 29 и 25 процентов) служили серьезным препятствием для обеспечения полной удовлетворенности клиентов.

Результаты исследования

а) Результаты, полученные в ходе проверки основных гипотез исследования. Результаты проверки гипотезы №1 исследования – «Новые банковские услуги вызвали рост удовлетворенности клиентов «Банка Сепак» города Мешхеда показаны в таблице №5. С учетом вычисленной статистической величины и уровня значимости в 5% данная гипотеза принимается.

Таблица 5. Удовлетворенность клиентов «Банка Сепак» города Мешхеда новыми банковскими услугами

Основная гипотеза №1	Индикаторы оценки соотношений		Статистическая величина Z	P-Value
	Наблюдаемая избыточность	Относительно к совокупности избыточности		
Новые банковские услуги не вызвали удовлетворенности клиентов	119	37	4/666	0/000
Новые банковские услуги вызвали удовлетворенность клиентов	203	63		

Результаты проверки гипотезы №2 исследования – «Новые банковские услуги вызвали рост эффективности в филиалах «Банка Сепак» показывают, что данная гипотеза отвергается. Таблица №6 отражает вычисления, связанные с этой гипотезой.

Таблица 6. Изучение ситуации роста организационной эффективности, вследствие новых банковских услуг в филиалах «Банка Сепак»

Основная гипотеза №2	Индикаторы оценки соотношений		Статистическая величина Z	P-Value
	Наблюдаемая избыточность	Относительно к совокупности избыточности		
Новые банковские услуги не вызвали рост организационной эффективности	23	70	-2/298	0/989
Новые банковские услуги вызвали рост организационной эффективности	10	30		

б) Результаты проверки альтернативных гипотез. Результаты проверки восьми альтернативных гипотез данного исследования вкратце приведены в таблице №7. Как усматривается из этой таблицы, результаты проверки гипотез, связанных с услугами банкоматов, счета «Золотой текущий», банковских карт «Сепак», телефонным банкингом, платежными терминалами и информационными киосками, свидетельствуют об удовлетворенности клиентов данного банка предоставляемыми услугами, за исключением информационного киоска. К тому же, две альтернативные гипотезы, связанные с основной гипотезой № 2 об экономии времени работников, вследствие использования данных услуг, отвергаются.

Таблица 7. Результаты проверки альтернативных гипотез исследования

№ гипотезы	Альтернативная гипотеза	Статистическая величина Z	P-value	Результаты проверки
1.1	Услуга банкоматов вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	10/517	0/000	Принимается
1.2	Услуга счета «Золотой текущий» вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	3/384	0/000	Принимается
1.3	Услуга банковских карт «Сепак» вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	1/955	0/025	Принимается
1.4	Услуга телефонного банкинга вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	6/579	0/000	Принимается
1.5	Услуга платежных терминалов вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	4/163	0/000	Принимается
1.6	Услуга информационных киосков вызвала рост удовлетворенности клиентов филиалов «Банка Сепак»	0/37	0/356	Отвергается
2.1	Новые банковские услуги способствовали экономии времени работников банка	-0/23	0/591	Отвергается
2.2	Новые банковские услуги способствовали экономии времени человеческих ресурсов банка	-2/64	0/996	Отвергается

в) Результаты проверки частных гипотез. Ни один из клиентов «Банка Сепак» не пользовался всеми новыми рассматриваемыми в данном исследовании банковскими услугами одновременно. Каждый клиент, исходя из своих нужд, пользовался одной или несколькими из шести услуг. Отличия в уровне удовлетворенности клиентов шестью банковскими услугами выявлены с использованием анализа односторонней дисперсии. Данные результаты приведены в таблице № 8.

Таблица 8. Анализ односторонней дисперсии изучения удовлетворенности клиентов шестью новыми банковскими услугами

Источник изменений	Сумма квадратов (SS)	Число степеней свободы (d.f)	Средняя величина суммы квадратов (MS)	Статистическая величина F	P-value
--------------------	----------------------	------------------------------	---------------------------------------	---------------------------	---------

Обработка	13028/2	5	2605/6	8/1	0/000
Ошибка	219345/4	683	321/2		
Сумма	232373/6	688	2926/8		

Путем сравнения статистической величины F и критерия Фишера на уровне значимости 5% и коэффициента доверия 95% можно утверждать, что между удовлетворенностью клиентов банка новыми шестью услугами существует значимая разница. Для попарного сравнения средних величин и идентификации предпочтений клиентов банка был использован тест Дункана. Результаты попарного сравнения средних величин приведены в таблице № 9.

Таблица 9. Попарное сравнение средних величин посредством теста Дункана (цифры внутри таблицы отражают число P-value)

Средняя величина новых банковских услуг	Средняя величина=6 8 обработка (1)	Средняя величина=6 8 обработка (2)	Средняя величина=6 3 обработка (3)	Средняя величина=7 3 обработка (4)	Средняя величина=7 7 обработка (5)	Средняя величина =67 обработка а (6)
1. Банкоматы		0/916	0/360	0/243	0/044 *	0/811
2.Счет «Золотой текущий»	0/916		0/393	0/232	0/040 *	0/880
3.Банковская карта «Сепах»	0/360	0/393		0/050 *	0/004 *	0/446
4.Телефонный банкинг	0/243	0/232	0/050 *		0/342	0/198
5.Платежные терминалы	0/044 *	0/040 *	0/004 *	0/342		0/032 *
6.Информационный киоск	0/811	0/880	0/446	0/198	0/032 *	

В данной таблице звездочкой отмечены те сравнения, которые являются статистически значимыми. Так, между обработкой 1 (банкоматы) и обработкой 5 (платежные терминалы) наблюдается значимая разница. Путем сравнения можно сделать вывод, что клиенты банка в среднем больше удовлетворены платежными терминалами, нежели банкоматами.

Для изучения связи между уровнем образования, возрастом и стажем в качестве клиента в филиалах изучаемых банков и количеством новых используемых клиентами банковских услуг были применены таблицы сопряженности и тест Хи-квадрат. Полученные результаты свидетельствуют о том, что между уровнем образования и количеством использованных банковских услуг значимой связи не существует, однако между возрастом клиентов, а также их стажем в качестве клиента банка и количеством банковских услуг наблюдается значимая связь. Проверка гипотез показала, что клиенты, находящиеся в возрастной группе от 35 до 45 лет, имели наибольший спрос, а клиенты старше 55 лет имели наименьший спрос на новые банковские услуги. Таблица № 10 вкратце отражает полученные результаты.

ЛИТЕРАТУРА

1. Кахзади. Первый форум по электронной коммерции / Кахзади. – 2003.-С.5.
2. Хасанзаде А. Влияние электронного банкинга на развитие банковской системы / А. Хасанзаде, Т. Садеки //«Экономический журнал». – 2003.
3. Венус Д. Электронный банкинг и необходимость его развития в Иране / Д. Венус, М. Мохтаран // Модирият. – 2002. - С.17.
4. Хасанзаде А. Электронный банкинг / Д. Венус, М. Мохтаран // Новости экономики. - 2003. - № 100.

ПРИМЕНЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ

С всё возрастающим объемом операций электронной торговли в мире и потребностью коммерции в банках для перевода финансовых источников, электронный банкинг превратился в неотъемлемую часть электронной торговли. Можно смело утверждать, что без электронного банкинга внедрение электронной коммерции невозможно. Стремительный прогресс в сфере информатики, внедрение и институционализация информационно-коммуникационных технологий оказали воздействие на глубочайшие области жизни людей, особенно в экономических вопросах. За три последних десятилетия это влияние на сферу банковского дела способствовало существенным изменениям в форме денег и системах перевода финансовых средств, а также появлению таких понятий как электронные деньги и электронный перевод денежных средств. Эти два понятия практически формируют новый вид банковского дела под названием электронный банкинг. Статья посвящена изучению применения передового опыта в формировании системы электронного банкинга в Иране.

Ключевые слова: электронная торговля, электронный банкинг, банковское дело, система перевода финансовых средств, электронный банкинг в Иране.

APPLICATION OF EXCELLENCE IN THE FORMATION OF ELECTRONIC BANKING IN IRAN

With the ever-increasing volume of e-commerce transactions in the world of commerce and the need for banks to transfer financial resources, electronic banking has become an integral part of e-commerce. It is safe to say that without the introduction of e-banking e-commerce impossible. The rapid progress in the field of computer science, introduction and institutionalization of information and communication technologies have affected the deepest area of people's lives, especially in economic matters. Over the last three decades, this influence on the sphere of banking contributed to significant changes in the form of money and funds transfer systems, as well as the emergence of concepts such as electronic money and electronic funds transfer. These two concepts are virtually forming a new type of banking business under the name of e-banking. The paper studies the application of best practices in the formation of the electronic banking system in Iran.

Key words: e-commerce, e-banking, banking, system of transfer of funds, electronic banking in Iran.

Сведения об авторе: *Умед Пурдили* - аспирант Института экономики и демографии АН РТ

СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА РАЗЛИЧНЫХ СТРАН В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В КРУПНЕЙШИХ ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА

Лайли Тафакур Мухаммад Али
Институт экономики и демографии АН РТ

Сегодня усилия всех стран, участвующих в процессе приватизации, сосредоточены на членстве и участии в современной и перспективной привативации в мировом сообществе. По мнению экспертов по вопросам приватизации, если остановить этот процесс, то все станут говорить о необходимости повторной национализации активов. В то время, когда приватизация проходит не прозрачно давление в деле повторной национализации активов становится очевидным и неизбежным явлением.

Например, Ямайка получила обратно три из крупнейших сахарных заводов, то есть, те предприятия, которые в течение 4 лет в качестве частной собственности получали субсидии в размере 77 миллионов долларов США. Учитывая количество операций, осуществляемых во всем мире, можно сказать, что процесс приватизации проходит успешно. Франция, Италия и Испания действовали успешно в деле приватизации пакетов государственных акций. Эти страны, наряду с Португалией, Японией и Бразилией, посредством приватизации активов создали наиболее ценные частные предприятия. Приватизация коммуникационных компаний Италии, Германии, Франции и Испании было самой успешной в истории Европы, она привела к изменению акционерной собственности в этих странах. А также к кардинальным изменениям во мнении правительств и общества о роли правительств в деле приватизации. Правительства, продавая свои активы в размере триллионов долларов, выходят из бизнеса. В настоящее время повсеместно идет процесс приватизации, начиная от предприятий по производству стали до телекоммуникационных и коммунальных предприятий, авиакомпаний, железных дорог, гостиниц и ресторанов. Во многих странах люди теперь поддерживают приватизацию, что было немыслимо еще несколько лет назад.

Сегодня люди верят, что система государственного вмешательства в экономические дела и государственное имущество является неэффективной и приводит к экономическому ущербу. Научные исследования показывают, что государственные предприятия действуют слабо. Качественные работы государственных предприятий находится на низком уровне, так как интервенционистская политика правительств, заключающаяся в увеличении количества персонала до неприемлемого уровня и рост отрицательной бюрократии почти всегда создают препятствия на пути развития экономики и не позволяют принять нормальные экономические решения. В результате чего уменьшается производительность и государственные компании становятся нерентабельными.

Так, процесс приватизации в Португалии вывел страну из рецессии и превратил ее в один из самых ярких экономических полюсов Европы. Можно отметить, что наиболее важными мерами по реформированию была приватизация национальных банков этой страны. Таким образом, около десятка португальских национальных банков были приватизированы, и эти меры стали поводом для усиления конкуренции и увеличения инвестиций в финансовый сектор. Затем начался процесс приватизации телекоммуникационных и коммунальных компаний. В Аргентине железнодорожная компания тратила большую часть своего дохода для выплаты заработной платы сотрудникам. После приватизации железнодорожная компания этой страны нуждалась лишь в 20 процентах своих бывших сотрудников.

Оценка и суждение о приватизации сложнее, чем кажется на первый взгляд. Некоторые, возможно, рассматривают процесс приватизации и его успешность на основе объема возврата инвестиций и увеличения финансирования или роста эффективности (производительности).

Некоторые из них, может быть, оценивают приватизацию на основе доходов от продажи и передачи компаний в частный сектор, а также по уровню привлечения иностранных инвесторов. В этом деле должно быть доказано, что финансовое положение людей всех классов улучшится. Экономисты называют это "анализом благосостояния". Для эффективности процесса приватизации потребители должны иметь возможность воспользоваться низкими ценами, качественными услугами и новыми товарами. Работники для достижения более высокой производительности нуждаются в более качественных рабочих местах и высокой заработной плате. Другие сотрудники, которые потеряли свои рабочие места в связи со структурной перестройкой экономики, имеют права требовать, чтобы им заплатили выходное пособие. Если владельцы захотят увеличить свой доход за счет потребителей, ситуация в стране станет еще хуже.

Аргентина с приватизацией телекоммуникационных, коммунальных и других компаний смогла выплатить по своим внешним долгам. Ни одна из компаний до приватизации не платила налоги, но после приватизации они начали их платить. НДС увеличился в связи с более высокой прибыльностью компаний. Некоторые из этих компаний до приватизации получали государственные субсидии для компенсации своих потерь, но после приватизации сразу же пришли к прибыльности. Исследование, проведенное Всемирным банком в Бангладеш, показывает, что 10 производственных компаний до приватизации имели большие потери. После приватизации 7 из вышеупомянутых компаний в течение 4 лет достигли рентабельности, а другие обанкротились.

Снятие торговых барьеров, контроль над ценами и количеством продукции являются главными параметрами для лучшей производительности. Приватизация электроэнергетики в Англии и Франции также была очень полезной. Изменение платежей в электротехнической промышленности Франции вошло в чистую прибыль страны. На фоне растущей конкуренции в производстве французские чиновники смогли снизить затраты и улучшить распределение чистого дохода. Но, в соответствии с «многогранными аспектами реформ», существует много причин, по которым приватизация в странах СНГ стала поводом для появления серьезных проблем. Тем не менее, некоторые экономисты считают, что приватизация хороша для акционеров и продавцов (правительство), но все еще не ясно, является ли этот процесс выгодным для широкого слоя общественности или отдельных категорий граждан, которые являются уязвимыми. Ключевым моментом является то, что процесс изменения «собственности» не становится причиной получения дохода или выгоды после приватизации. Во многих случаях в мире повышение эффективности происходило одновременно с началом процесса приватизации наряду с другими инструментами, которые способствуют "конкуренции". В итоге конкуренция становится лучшим показателем для измерения эффективности и реализации целей, нежели собственность.

Сторонники приватизации также утверждают, что сам процесс приватизации усиливает конкуренцию, и даже в тех государствах, которые сохраняют основную часть инвестиций, она имеет положительный эффект для бизнеса и экономики. Китайская коммуникационная компания «China Telecom» для финансирования своей деятельности в двух наиболее крупных провинциях Китая выпустила свои акции в размере 4 млрд. долларов США, и ни одна китайская компания не смогла обеспечить такой объем денег на рынке капитала. Это было шоковым и одновременным ударом для трех крупных игроков мировой биржи, таких как Гонконг, Международный рынок и Американский рынок. Китайское правительство распорядилось наименьшей долей (23%) акций.

В России и странах СНГ процесс приватизации прошел неудачно. Уменьшилась эффективность, и неравенство достигло самого высокого уровня в мире. Приватизация в России была проведена в виде перевода денег (чека), и считалось, что такой вид приватизации дает людям возможность покупать акции, так как цена за продажу государственных предприятий была определена на этой основе. Приватизация в виде чека для продажи имущества была разработана для людей, которые не имели денег, чтобы купить это имущество. Иногда приватизация может быть политическим кошмаром. Политики боятся, что их будут обвинять в продаже семейных ценностей (активов) по низким ценам, исполнении неправильных и неподходящих сделок с иностранцами, грабеже потребителей, снижении заработной платы, коррупции, взяточничестве и некомпетентности в области надзора и контроля. Приватизация в виде чека была попыткой избежать эти проблемы, но она не дала ожидаемого результата и во многих случаях не привела к ожидаемым изменениям.

Через несколько лет Россия национализировала наиболее ценные активы, такие как нефтедобывающие и газодобывающие компании и другие частные предприятия. Акции этих компаний были предложены правительством в качестве залога взамен на приобретение кредитов нескольких крупнейших банков, имеющих близкие отношения. Кредиты взамен

акций компаний были очень привлекательными для иностранных инвесторов, и такая ситуация вызвала рост на рынке. Иностранные инвесторы были заинтересованы в этих компаниях, несмотря на то, что большинство акций этих компаний принадлежали наиболее слабым российским банкам. Банки не могли управлять и предоставить необходимые технологии и капитал этим компаниям. Кредиты взамен акций невероятным образом обогатили от 8 до 10 российских компаний, которые приобрели огромные богатства и вывели их за рубеж. Ситуация в России ухудшилась, и проблема новой национализации широко активно обсуждалась в российском парламенте. Но, по мнению многих экспертов, проблема новой национализации (заново национализировать) активы является головоломкой, которая может полностью изменить отношение инвесторов к российской экономике. Конечно, такая ситуация ослабит эффективность возможных реприватизаций. Нильс из Всемирного банка утверждает, что государства нарушавшие условия приватизации, также нарушают общественное имущество государственных учреждений.

По мнению Е.Г. Либермана, необходимо избежать дешевой передачи активов группе конкретных лиц, и, в случае создания прозрачного процесса, можно привлечь иностранные инвестиции. Главное всего, влиятельные владельцы смогут остаться и развиваться, а неэффективные владельцы будут исключены из этого процесса. В случае с Россией, считается, что приватизация посеяла семена долгосрочных стимулов, которые обязательно дадут плоды. Дело не в том, что должны ли страны приватизировать государственные компании, а в том, как можно лучше провести приватизацию. Приватизация в целом не отличается от проведения реформы государственных предприятий. Эти два вида необходимости являются фундаментальными реформами, которые вместе смогут быть успешными или же вместе провалятся. Важнее всего, какие уроки извлекли правительства, их советники и инвесторы в последнее десятилетие от сделок, проведенных в процессе приватизации? И является ли эффективным процесс приватизации?

Страны, которые успешно провели процесс приватизации, накопили хороший опыт за последние годы и имеют много преимуществ. Роджер Лидс из Университета Джонса Хопкинса, говорит: «Инвестиции тех стран, которые не пытаются приватизировать, не реализуются на основе этого знания. Таким образом, какие уроки влечет за собой эффективная приватизация?»

1. Политическая напряженность. Успешные реформаторы в процессе приватизации сталкиваются с широко распространенным противостоянием. Президент или премьер-министр являются единственной политической фигурой в деле решения конфликтов, вызванных перераспределением богатства и власти, так как имеют достаточную власть и силу.

2. Определение конкурентной и регуляторной политики до приватизации. Создание конкуренции является конечной целью приватизации, которая должна быть поощрена законом. Когда Кот-д'Ивуар, бывшая французская колония, во время приватизации своей коммуникационной компании, обратилась к французской «Телеком», Франция пояснила, что лучше всего создать государственную монополию, так как конкуренция была не очень прозрачной, и правительство этой страны не должно создавать англо-американский вариант хаоса в экономике. Таким образом, они превратили государственную монополию в частную монополию, так как верили, что частная монополия является более эффективной по сравнению с государственной монополией, которая сможет воспользоваться своей властью над рынками. С увеличением тарифных ставок, они смогли быстро решить эту проблему. Когда Франция резко увеличила тарифные ставки, университет не смог долго поддерживать подключение к Интернету. Таким образом, приватизация столкнулась с дальнейшей изоляцией по сравнению с более ранней. В соседней Гане, в процессе конкурентной приватизации, связь была активной, и в течение года количество телефонных линий увеличилось на 25%.

3. Не допускать конфликтов интересов. Страны не должны использовать компании для принятия постановлений и в качестве представителя правительства в деле регулирования продажи государственных активов. Этот вопрос имеет решающее значение, и каждая страна во время использования инвестиционного банковского сектора должна убедиться, что она является единственным представителем власти.

4. Прозрачность хороша для бизнеса. В пространстве, где не хватает прозрачности, инвесторы не будут участвовать в аукционе инвестиций. Такая ситуация приведет к внутренней политической ненависти. Самый надежный путь для завершения сделки заключается в следующем: каждый человек должен иметь возможность вести переговоры с правительством, и знать, когда пройдут эти переговоры и найти альтернативы. В условиях секретности, уточнение фактов может быть опасным. Представитель Всемирного банка,

Нелис, подчеркивает, что в Пакистане все думали, что приватизация цементной компании была связана с мошенничеством. Двоюродный брат Премьер-министра выиграл аукцион, но потом стало ясно, что он предлагал самую высокую цену с существенной прибылью, имел хороший опыт в цементном бизнесе и развивал партнерские отношения с крупнейшими цементными компаниями в Европе.

5. Иностранцы лучше, чем местные. Там, где покупатели (руководители и сотрудники) являются местными, приватизация действует плохо. Местные сотрудники больше всего заинтересованы в сохранении своих рабочих мест, и в меньшей степени заинтересованы в реструктуризации. Руководители и работники приватизированных предприятий России, приобретавшие акции в виде чека, были обеспокоены. Оригинальная идея была иной, так как реформисты считали, что нехватка ресурсов вынудит компании перейти к внешнему финансированию, и иностранцы будут покупать акции местных руководителей, но страх от внешнего давления был высоким.

Российские приватизированные компании, вместо зарубежных рынков, начали проводить сделки между собой, и чтобы уменьшить потребность в наличных деньгах, осуществляли бартерные операции. Таким образом, старая модель менеджмента оставила эти компании на предыдущем уровне, в то время как правительство старалось, чтобы они стали активными.

6. Всеобщее и групповое управление. Соответствующий закон о ценных бумагах, финансовой отчетности и последовательная поддержка миноритарных акционеров имеет особое значение. Как и в России, Чехия использовала чеки для передачи большей части государственных предприятий частному сектору, но инвестиционные компании стали массово покупать эти чеки у людей. Государственные банки, в свою очередь, не очень контролировали действия инвестиционных компаний. Эта программа, на первый взгляд, казалась нормальной, так как люди думали, что частные инвестиционные компании будут контролировать действия приватизированных компаний и управлять ими. К сожалению, никто не смог защитить права миноритарных акционеров инвестиционных компаний. Таким образом, активы компании, контролируемые инвестиционными компаниями, были разграблены, а остальные акционеры покинули инвестиционные компании с пустыми руками.

7. Организация. Исполнительные аппараты (SAF) заинтересованы в неполноценной приватизации, так как все условные преимущества и скрытые беспорядки связаны с контролируруемыми компаниями. Кабинет премьер-министра является хорошим местом для приватизации, но вопрос станет в наибольшей степени политическим. Если министерство финансов определяет рабочую группу для этой работы, имея самостоятельный инструмент, то когда существует недвижимое имущество для продажи и распределения, нужно передать ее под управление реального и влиятельного человека. Кроме того, не стоит урезать бюджетные средства, так как понадобится много времени для приобретения наличных денег.

8. Законодательство. Многие страны пытаются продать компании, перед тем как принять необходимое законодательство. Такая ситуация создает задержки в заказах и нестабильность и неопределенность для инвесторов. Для этого необходимо упростить работу, и когда имущество одобряется для продажи, нужно передать его технократам. Когда политики находят возможность для управления конкретной сделкой, они всегда нарушают процесс приватизации. Для этого требуется окончательное утверждение парламента, но долгое замешательство парламента не дает соответствующих и эффективных результатов.

9. Приватизация должна быть передана частному сектору. В процессе приватизации необходимо нанять знающих консультантов, юристов, банкиров и инженеров. Правительства не способны навести порядок в структуре сделок и играют свою традиционную роль. Многие правительства, из-за неспособности нанять умелых и знающих консультантов, сталкиваются с проблемами в процессе приватизации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Москвин В.А. Система рисков при инвестиционном кредитовании предприятий / В.А. Москвин // Банковское дело. – 1998. -№2.
2. Москвин В.А. Создание эффективного механизма инвестиционного кредитования предприятий / В.А. Москвин // Банковское дело. – 1998. -№4.
3. Тагирбеков К.Р. Опыт развития технологии управления коммерческим банком / К.Р. Тагирбеков. -М: Финансы и статистика, 1996.
4. Рынок частных вкладов // Финансы и кредит. - 1998. - №2. -С. 72.
5. Грингаус Е. Место встречи изменить нельзя, время - можно / Е. Грингаус // Финансовая Россия. - 1998. - №36. -С. 9.
6. Руста А. Управление маркетингом / А. Руста, А. Ибрахими, Д. Венус. – Тегеран: Самт, 1998.

СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА РАЗЛИЧНЫХ СТРАН В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В КРУПНЕЙШИХ ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА

В данной статье автор рассматривает способы использования опыта различных стран в системе оказания услуг в крупнейших частных банках Ирана. Сегодня усилия всех стран, участвующих в процессе приватизации, сосредоточены на членстве и участии в современной и перспективной приватизации в мировом сообществе. По мнению экспертов по вопросам приватизации, если остановить этот процесс, то все станут говорить о необходимости повторной национализации активов. В то время, когда приватизация проходит не прозрачно давление в деле повторной национализации активов становится очевидным и неизбежным явлением.

Ключевые слова: система оказания банковских услуг, мировой опыт, приватизация, процесс приватизации, национализации активов.

WAYS TO USE THE EXPERIENCE OF DIFFERENT COUNTRIES IN THE PROVISION OF SERVICES IN THE LARGEST PRIVATE BANK OF IRAN

In this article, the author discusses how to use the experiences of various countries in service delivery in the largest private banks in Iran. Today, the efforts of all the countries participating in the privatization process, focus on membership and participation in modern and perspective privatization in the world community. According to experts on privatization, if you stop the process, all speak of the need to re-nationalization of assets. At a time when the privatization takes place not transparent pressure in the re-nationalization of assets becomes obvious and inevitable phenomenon.

Key words: system of banking services, international experience, privatization, privatization, nationalization of assets.

Сведения об авторе: *Лайли Тафакур Мухаммад Али* – аспирантка Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: (+992) 938-40-05-46

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПО МАРКЕТИНГУ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ

Чавад Аббаси Голамреза
Институт экономики и демографии АН РТ

Сегодня в силу усиления конкуренции, увеличения уровня затрат, уменьшения эффективности и снижения качества услуг мы испытываем всё большую потребность во всестороннем и совершенном маркетинге. Перед учреждениями, оказывающими услуги, стоят три основных задач по маркетингу, а именно:

Конкурентное отличие: в современном конкурентном мире если потребители полагают, что услуги, оказываемые различными учреждениями, носят аналогичный характер, то они больше уделяют значение стоимости услуг, нежели учреждению, оказывающему услуги. Для устранения ценовой проблемы необходимо сформировать в воображении потребителя дистинктивные или отличительные признаки по качеству и способам предоставления услуг. Предоставляемые услуги могут обладать креативными признаками, благодаря которым они будут отличаться от услуг, которые оказывают конкуренты.

Качество услуг: одним из основных путей, благодаря которым учреждение, оказывающее услуги, может отличаться от своих конкурентов, является постоянное обеспечение преобладающего качества услуг. Многие компании выяснили, что путем предоставления качественных услуг они могут достичь устойчивых и сильных конкурентных преимуществ. Для достижения этой цели достаточно удовлетворить ожидания потребителей по качеству оказываемых услуг.

Эффективность: учреждения, оказывающие услуги, из-за всё более возрастающего увеличения своих затрат на повышение эффективности своей деятельности подвергаются мощному давлению. Для повышения эффективности существуют многообразные пути и способы, а именно:

1. Обучение работников учреждения с целью повышения степени их подготовленности или привлечение новых сотрудников.

2. Увеличение количества предоставляемых услуг путем незначительного снижения качества.

3. Планирование с целью предоставления более эффективных услуг.

Виды маркетинга

1. Маркетинг организации. Маркетинг организации включает деятельность, которая осуществляется для формирования, сохранения или изменения способа мышления или поведения аудитории относительно той или иной организации. В маркетинге организации важнейшим средством повышения интеллектуального представления о фирме являются связи с общественностью или использование рекламных программ. Интеллектуальное представление о фирме – это представление индивида или отдельной группы об организации.[1]

2. *Маркетинг отдельной личности (эгомаркетинг)*. Индивиды также могут выступать в качестве объекта маркетинга. Маркетинг отдельной личности или эгомаркетинг представляет собой совокупность деятельности, целью которой является формирование, сохранение или изменение способа мышления или поведения людей относительно отдельных личностей. Иными словами, маркетинг отдельной личности – это познание и предложение своих умений и способностей лицам, которые нуждаются в них. Цель маркетинга отдельной личности заключается в формировании репутации. Процесс маркетинга отдельной личности аналогичен и схож с маркетингом товара или услуг. Маркетологи отдельной личности также в целях определения нужд потребителя и овладения сегментами рынка приступают к делу с анализа и исследования рынка. На следующем этапе приходит очередь производства товаров, когда оцениваются нынешние особенности отдельной личности и её интеллектуальное представление. Затем для лучшего соотношения с ожиданиями и потребностями рынка прилагаются усилия к тому, чтобы переместить отдельную личность в другое положение.

3. *Маркетинг места*. Маркетинг места охватывает деятельность, целью которой служит формирование, сохранение или изменение способа мышления или поведения относительно особых мест. Касательно маркетинга места следует обратить внимание на два аспекта:

- *Маркетинг коммерческих мест*: подразумевает обеспечение продаж или аренду коммерческих мест для такого рода затрат как создание предприятий, магазинов и т.п.

- *Маркетинг мест для отдыха*: привлечение туристов на места проведения встреч и гуляний, минеральные источники, города, провинции и даже зарубежные страны. При этом следует иметь в виду, что если ущерб от туризма будет превышать прибыль, то необходимо осуществить демаркетинг.

4. *Маркетинг убеждений (маркетинг идей)*. Маркетинг убеждений представляет собой усилия и старания, направленные на продажу идей. Такого рода маркетинг в пределах социальных убеждений называется общественным маркетингом, который включает деятельность по планированию, исполнению и контролю программ, преследующих цель увеличения приемлемости идей или особого социального направления среди целевой группы.[2]

Различные параметры маркетинга

- *Рыночная ориентация*. Ориентация на рынок и нужды потребителей является первой особенностью нового маркетинга. Успешный руководитель – это тот, кто солидаризует организацию с условиями дня, а это возможно в лишь том случае, если работники и руководители будут воспринимать и поддерживать ориентацию на рынок как своего рода культуру и видение.

- *Исследование рынка*. Распознавание является необходимой предпосылкой для любого разумного действия и принципиального решения. Исследование рынка представляют собой последовательные и систематичные действия по сбору, фиксации и записи информации, касающейся всех составляющих компонентов системы рынка и факторов, влияющих на эту систему.

- *Поиск рынка*. Поиск рынка подразумевает нахождение наиболее соответствующего рынка и его сегментов, где организация может эффективнее и выгоднее присутствовать и удовлетворять нужды и потребности потребителей. Поиск рынка означает сегментирование или распределение рынка и определение продукции компании для наиболее приемлемых рынков.

- *Создание рынка*. Создание рынка означает проникновение на рынок и представление организации, её продукции и услуг с использованием контролируемых факторов маркетинга (продукт, цена, распределение и продвижение продаж). Маркетологи путем правильного и принципиального применения данных факторов в различных условиях могут занять для себя определенную позицию и, реализуя надлежащую политику и программы, овладеть как можно большей долей рынка.

- *Мониторинг рынка*. Мониторинг рынка – это задача, которая обязывает маркетолога больше других знакомиться с преобразованиями и изменениями рынков. Такая осведомленность достигается путем присутствия на конкурентной арене, обмена и наблюдения за рынками. Участие на выставках, посещение различных рынков и нахождение в рыночной среде ещё больше раскрывает и расширяет видение руководителей. Иными словами, важнейшая роль мониторинга рынка заключается в усилении, а иногда и изменении видения.

- *Измерение рынка*. Измерение рынка – это анализ ситуации на рынке с учетом того, кем мы были и что имели, кто мы есть и что имеем и того, что должны иметь. Все продукты, услуги и организации имеют свою особую кривую жизни, которая включает этапы предложения, развития, зрелости, насыщения и спада. При этом каждый этап характеризуется

особыми условиями, с учетом которых маркетолог должен реагировать соответствующим образом. Измерение рынка или оценивание деятельности организации достаточным образом раскрывает её сильные и слабые стороны.

• *Сохранение рынка.* Сохранение рынка означает сохранение нынешних потребителей и их побуждение к ещё большей покупке и продолжительности покупки путем достижения их удовлетворенности. Крайне важную роль для сохранения потребителей имеет осведомленность о поведении потребителей, установление с ними контакта, наличие информации психологического и социологического характера, а также сведений о действиях и возможностях конкурентов.

• *Искусство торговать и привлекать потребителей.* Для сохранения рынка мы должны владеть искусством торговли и привлечения потребителей. Это подразумевает своевременную рекламу и побуждение с целью информирования, убеждения и мотивирования потребителей для расширения отношений с организацией и покупки у неё товаров, а также противодействия действиям конкурентов. Одним из важнейших инструментов искусства торговли и привлечения потребителей является использование творческого потенциала, креативности, инноваций и инициатив.

• *Управление рынком.* Управление рынком подразумевает планирование, исполнение и контроль связанной с рынком различной деятельности и многообразных параметров рынка. Управление рынком охватывает разработку стратегий, организацию и реализацию комплекса работ, касающихся представления и презентации продукции компании на рынках, контроль деятельности по достижению целей организации и обеспечение удовлетворенности потребителей и обществ в целом.

С учетом различных параметров маркетинга можно констатировать, что соответствующим выражением для обозначения «маркетинга» является «управление рынком», которое охватывает всю деятельность, связанную с планированием, исполнением и контролем многообразных действий и мер.

Маркетинг услуг и учреждений, оказывающих услуги Особенности деятельности по оказанию услуг

1. Неосвязаемость: то есть до покупки невозможно их осязать или ощущать. Основная задача маркетинга услуг заключается в том, чтобы тем или иным образом обеспечить осязаемость услуг или же показать выгоду пользования ими.

2. Разнородность и дискретность: качество услуг зачастую носит разнородный и дискретный характер. Услуги зависят от людей, которые их оказывают, поэтому их качество отличается.

3. Неразделимость: связана также со вторым фактором.

4. Невозможность обеспечения запасаемости: запасы услуг и продукции отличаются между собой. Затраты на обеспечение запасов и сохранение услуг равны расходам того, кто предоставляет эти услуги помимо любого рода средств, которые необходимы ему для оказания услуг.[3]

Комбинация маркетинга услуг. Включает семь факторов: продукт, цена, распределение, продвижение, работники, физические возможности и управления операциями.

1. Продукт (услуги): касательно продукта следует обратить внимание на два фактора:

а) монопольное право: одной из особенностей каждого нового продукта является право на изобретение и концессионный сбор (роялти), то есть при изобретении нового продукта его автор приобретает монопольное право. Главное отличие продукта от услуг заключается в том, что монопольное право или авторское право на услуги не распространяется.

б) торговая марка и товарный знак: одним из важнейших аспектов в маркетинге продукции является стратегия торговой марки и товарного знака. Знак учреждения, оказывающего услуги, играет крайне важную роль в принятии потребителями решений.

2. Цена: методы установления цены на услуги делятся на две группы:

а) расчет цены по методу «издержки плюс прибыль»;

б) расчет цены по методу возвратности инвестиций: цены на услуги с использованием данного метода рассчитываются на основе вложенных инвестиций и их предполагаемой возвратности.

Цены в деятельности по оказанию услуг играют две главные роли:

а) оказание влияния на восприятие и принятие потребителями решений;

б) оказание влияние на управление операциями.

3. Распределение или место: в силу неразделимости услуг фактор распределения играет огромную роль в стратегии маркетинга.

4. Продвижение: значение и важность продвижения для организаций, оказывающих услуги, заключается в выгоде, извлекаемой из покупки их услуг.

Связи с общественностью представляют собой один из важнейших методов продвижения услуг. В силу бесплатности или незатратности, а возможно, малозатратности связей с общественностью некоммерческие группы и организации взяли данный метод за основу своих проектов по продвижению услуг.

5. Работники: персонал организаций, оказывающих услуги или работники, которые предоставляют услуги потребителям, считаются главным фактором маркетинга услуг.

6. Физические возможности и активы: физические возможности и активы способствуют облегчению деятельности по оказанию услуг.

7. Управление операциями или процессом: управление операциями гарантирует существование, надлежащее и устойчивое качество услуг. Задача управления операциями состоит в обеспечении баланса между спросом и предложением.

Маркетинг в некоммерческих организациях. Основы для некоммерческих организаций аналогичны коммерческому маркетингу, но маркетинговая деятельность в некоммерческих организациях носит более ограниченный характер. В некоммерческих организациях стремление руководства к разработке и расширению маркетинговых программ для того или иного продукта с целью удовлетворения потребностей рынка ясно и конкретно – эффективным образом осуществить рекламу, установить цены и распределить продукт.

Организации делятся на три группы: частные и государственные, получающие и не получающие прибыли, коммерческие и некоммерческие.

Главное отличие между коммерческим и некоммерческим маркетингом состоит в виде групп, с которыми работают организации. Некоммерческие организации и учреждения, не получающие прибыли, в своей маркетинговой деятельности работают с двумя основными рынками:

а) поставщики, задача которых заключается в привлечении источников;

б) клиенты, то есть лица, которые получают деньги или услуги организации. Этот рынок во многом схож с потребителями коммерческой организации, однако коммерческий маркетинг больше концентрируется на потребителе.

Стратегическая программа для некоммерческого маркетинга

Данная стратегия включает шесть этапов:

1. Анализ целевого рынка: на данном этапе изучают два рынка – рынок поставщиков и рынок клиентов. Первый шаг – сегментирование рынка и анализ сегментации для распознавания особенностей лиц, которые оказывают организации помощь, особенно финансовую.[4]

2. Планирование продукта: в некоммерческом маркетинге организация всё также нуждается в двух комплексах стратегии продукта:

а) предложение продукта: в большинстве некоммерческих организаций предложение продукта клиентам, как правило, осуществляется в виде предоставления той или иной услуги, пропаганды идеи, представления того или иного лица или демонстрации какого-либо пути. Ключ определения предложения продукта каждой организации заключается в том, чтобы принять решение: в какой сфере бизнеса осуществлять деятельность? В какие рынки войти?

б) комбинированные стратегии продукта;

в) специфика продукта: как правило, стратегию торговой марки и товарного знака не используют.

3. Установление цены: когда получение прибыли не является целью той или иной организации, то ценообразование также не имеет столь большого значения, так как клиенты каких-либо денег за получение продукта не платят или платят малую сумму. Главная задача большинства некоммерческих организаций состоит в оказании помощи лицам, которые располагают недостаточными материальными средствами. Здесь широко применяется стратегия льготных цен и скидок.

4. Система распределения: система распределения в некоммерческих организациях включает две основные части:

а) каналы распределения для рынков поставщиков и клиентов;

б) установление системы физического распределения для удовлетворения потребностей двух групп, целью которого является установление эффективных отношений с поставщиками и клиентами. Место отношений с рынками поставщиков и клиентов также играет крайне важную роль.

5. Программы продвижения продаж: некоммерческие организации для установления связей с поставщиками и клиентами используют уведомления, очные и эффективные продажи.

6. Реализация операционных программ: на перспективное расширение маркетинговых программ данных организаций оказывают влияние три фактора:

- а) концентрация на маркетинге в некоммерческих организациях и исследования в этой области;
- б) проверка и измерение функциональности;
- в) управление маркетинговой деятельностью.[5]

ЛИТЕРАТУРА

1. Венус Д. Электронный банкинг и необходимость его развития в Иране // Д. Венус, М. Мохтаран // Модирият. – 2002. - №№ 67,68.
2. Венус Д. Прикладные методы маркетинга банковских услуг для иранских банков / Д. Венус, М. Сафаиян. – Тегеран: Негах данеш, 2002.
3. Руста А. Управление маркетингом / А. Руста, А. Ибрахими, Д. Венус. – Тегеран: Самт, 1998. –С.84-85; 2012. – С. 85.
4. Основы маркетинга / Ф. Котлер, Г. Армстронг, Д. Сондерс [и др.]; пер. с англ. -2-е Европ. Изд. - М: СПб.; -К: Издательский дом «Вильяме», 1999.
5. Ламбен Ж.-Ж. Стратегический маркетинг / Ж.-Ж. Ламбен // Европейская перспектива. пер. с фр. СПб.: Наука, 1996.

ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПО МАРКЕТИНГУ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ

Сегодня мы испытываем всё большую потребность во всестороннем и совершенном маркетинге. В современном конкурентном мире если потребители полагают, что услуги, оказываемые различными учреждениями, носят аналогичный характер, то они больше уделяют значение стоимости услуг, нежели учреждению, оказывающему услуги. Для устранения ценовой проблемы необходимо сформировать в воображении потребителя дистинктивные или отличительные признаки по качеству и способам предоставления услуг. Предоставляемые услуги могут обладать креативными признаками, благодаря которым они будут отличаться от услуг, которые оказывают конкуренты.

Одним из основных путей, благодаря которым учреждения, оказывающие услуги, может отличаться от своих конкурентов, является постоянное обеспечение преобладающего качества услуг. Многие компании выяснили, что путем предоставления качественных услуг они могут достичь устойчивых и сильных конкурентных преимуществ. Для достижения этой цели достаточно удовлетворить ожидания потребителей по качеству оказываемых услуг.

Ключевые слова: маркетинг, маркетинговые стратегии, усиление конкуренции, увеличение уровня затрат, предоставление услуг.

KEY CHALLENGES FOR MARKETING AGENCIES PROVIDING SERVICES

Today we are still a great need for a comprehensive and perfect marketing. In today's competitive world, if consumers believe that the services provided by different agencies, are similar in nature, they are paying more than the value of the cost of services, rather than by service. To resolve the problem of price is necessary to form in the mind of the consumer or of distinctive features in quality and methods of service delivery. Available services may have creative features, through which they will be different from the services provided by competitors.

One of the main ways in which institutions, service providers, may be different from its competitors, is the constant maintenance of the prevailing quality of services. Many companies have found that by providing quality services they can achieve stable and strong competitive advantages. To achieve this, enough to meet the expectations of consumers on the quality of services.

Key words: marketing, marketing strategies, increased competition, increased costs level, the provision of services.

Сведения об авторах: *Чавад Аббаси Голамреза* – аспирант Института экономики и демографии АН РТ. Телефон: 0098-915-521-0296; 915-589-933

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА В ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ

М.Х. Холназаров, И.С. Ашууров

**Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава,
Российско-Таджикский (славянский) университет**

В последнее десятилетие в Хатлонской области создан определенный организационно-экономический и технико-технологический задел по развитию пчеловодства и производству продуктов отрасли в более широком ассортименте. Начиная с 90-х годов, аграрная реформа внесла коренные изменения в организационно-экономическую структуру хозяйствования. Перестройка сопровождалась дальнейшим уменьшением численности пчелосемей и спадом производства продукции в общественном секторе производства. За анализируемый период наибольший урон нанесен пчеловодству в сельскохозяйственных предприятиях, где количество пчелосемей сократилось с 19563 до 1818 или в 10,8 раз при существенном снижении их медовой продуктивности. Удельный вес сельскохозяйственных предприятий снизился с 98,0 до 3,2%. При этом сложилась относительно низкая медовая продуктивность

пчелосемей в сельскохозяйственных предприятиях, она почти на 70% ниже, чем в хозяйствах населения.

Произошедшие структурные изменения в численности и продуктивности пчеловодства в условиях перехода к рыночным отношениям ужесточают требования к необходимости повышения эффективности воспроизводственного процесса в этой отрасли. Производство товарного меда на душу населения области за этот период выросло с 0,11 до 0,23 кг.

Суточная норма потребления пчелиного меда для взрослого человека, распределенная на несколько приемов, составляет 100-150 грамм и 30-50 грамм для детей.[1] Посчитаем, сколько меда можно съесть в месяц, следуя норме потребления. Умножаем 100-150 грамм на 30 дней и получаем 3-4,5 кг меда в месяц. В год по данной норме можно съесть 36-54 кг. Для сравнения: в Японии, Германии, Канаде, ОАЭ потребление меда на душу населения составляет, по разным данным от 3 до 7 килограмм. Потребление меда во всем мире – около 250 грамм на каждого жителя планеты.

Исходя из этого, соотношение производства меда и потребности в нем по Хатлонской области приведены в таблице 1.

Таблица 1. Динамика производства меда и потребности в нем по Хатлонской области, в тоннах

Показатели	2008	2010	2012	2013	2014	2014 / 2008 %
Численность населения, тыс. чел.	2693,9	2759,8	2826,0	2831,7	2971,5	110,3
Потребность, исходя из 250г на душу населения, тонны	673,5	690,0	706,5	707,9	742,9	110,3
Собственное производство, тонн	521	614	706	840	915	176,0
Уровень самообеспеченности,%	77,4	89,0	99,9	118,7	123,2	159,1

Расчитано по: Социально-экономическое положение Республики Таджикистан//Статистический сборник. – Душанбе: Агентства по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.24-25.

Анализ табл. 1 свидетельствует о том, что при потребности 707,9 тонн меда в 2013 году в области было произведено 840 тонн меда, что составило 118,7% от нормы. Уже в 2014 году этот показатель достиг 123,2%, что превышает вышеуказанные установленные нормы.

Анализ данных табл. 2 показывает, что уровень обеспеченности потребности Хатлонской области в меде за 2014 год, в зависимости от потребности, составляет от 4,7% в городе Курган-Тюбе до 726,1% в Балджуанском районе области. Как видно из таблицы потребность в меде населения районов Пяндж, Яван, Муминабад, Куляб, Темурмалик, Дангара, Ховалинг и Балджуан, Фархар, Нурек полностью обеспечивается собственным производством.

Важным резервом увеличения производства меда является неуклонное повышение количества пчелосемей.

При эффективной организации труда, специализации и концентрации производства можно ускорить процесс не только полного обеспечения потребности населения медом, но и также осуществлять его экспорт.

Дальнейшее совершенствование технологии пчеловодства для получения экологически чистой продукции должно стать важнейшей экономической задачей аграрной политики.

Таблица 2. Уровень обеспеченности потребности районов Хатлонской области в меде за 2014г.

Районы	Численность населения тыс.чел.	Потребность, исходя из 250 г на душу населения	Собственное производство, тонн	Уровень самообеспеченности, %
г. Курган-Тюбе	102,9	25,7	1,2	4,7
Бохтар	220,2	55,1	41,8	75,9
Насири Хусрав	34,0	8,5	8,1	95,3
Вахш	176,8	44,2	23,1	52,3
Хуросон	103,3	25,8	12,0	46,5
Джиликуль	100,9	25,2	16,3	64,7
Кубодиён	165,4	41,4	13,3	32,1
Джалолиддин Руми	176,8	44,2	36,0	81,4
Кумсангир	123,1	30,8	20,9	67,9
Пяндж	104,9	26,2	29,6	113,4
А. Джоми	153,0	38,3	25,0	65,3
Шахритус	114,1	28,5	21,7	76,1
Яван	203,8	51,0	75,2	147,5
г. Сарбанд	43,2	10,8	4,8	44,4

г. Куляб	197,8	49,5	113,2	228,7
Муминабад	84,8	21,2	106,1	500,5
Восей	194,3	48,4	35,1	72,5
М.С.А. Хамадони	135,0	33,8	19,8	58,6
Фархор	151,8	38,0	33,6	88,4
Темурмалик	63,8	16,0	40,8	255,0
Дангара	136,1	34,0	52,5	154,4
Ховалинг	53,1	13,4	58,5	436,6
Шурообод	50,2	12,7	56,0	440,9
Балджуан	27,1	6,9	50,1	726,1
г. Нурек	55,1	13,9	20,0	143,9
Хатлонская область, всего	2971,5	742,9	914,7	123,1

Расчитано по материалам областного Управления сельского хозяйства.

Опыт последних лет свидетельствует, что на снижение эффективности пчеловодства, особенно, в сельскохозяйственных предприятиях, большое влияние оказали усиление негативных явлений, обострение кризисной ситуации в экономике, обусловленные недостаточно обоснованными мерами реформирования. В результате ухудшилась эколого-экономическая ситуация. Они в совокупности усилили негативные процессы в развитии пчеловодства в общественном секторе. В то же время в хозяйствах населения с меньшей численностью пчелосемей воздействие негативных экономических факторов было менее ущербным. Об этом свидетельствуют сравнительные показатели эффективности пчеловодства.

Как видно из табл. 3, в хозяйствах населения по республике при высокой медовой продуктивности пчел с одной пчелосемьи выход товарного меда составил 18,3 кг, что в 2 раза больше, чем в сельхозпредприятиях и на 6,4% больше чем в дехканских (фермерских) хозяйствах. В Хатлонской области эти показатели имеют существенные различия, например, в других областях намного выше. Так, выход товарного меда с одной пчелосемьи в Согдийской области в 2014 году составил 23,1 кг. Это свидетельствует о том, что при более интенсивном использовании природной медоносной базы продуктивность пчел может быть повышена примерно в 2-3 раза.

Вместе с тем, анализ показал, что в воспроизведенном процессе, особенно, в части использования природных медоносных ресурсов, между пчеловодством в сельхозпредприятиях и хозяйствах населения имеется тесная связь. Они вместе представляют собой единую агроэкосистему, взаимодействующую в общем процессе интенсификации сельскохозяйственного производства (табл.3).

Таблица 3. Показатели эффективности развития пчеловодства, 2014 г.

Показатели	Сельхозпредприятия			Дехканские (фермерские)			Хозяйства населения			Всего		
	2010	2012	2014	2010	2012	2014	2010	2012	2014	2010	2012	2014
Количество пчелосемей(семья): по Республике Таджикистан	8,0	8,9	10,6	11,5	11,9	15,0	161,1	174,7	183,9	180,7	195,5	209,5
по Хатлонской области	1,6	1,3	1,8	7,9	8,6	11,6	30,6	37,2	42,5	40,1	47,0	56,0
Товарный мед, по Республике Таджикистан	68	83	96	179	228	257	2722	2979	3362	2972	3290	3715
по Хатлонской области	15	15	14	122	182	198	389	508	703	522	705	915
На 1 пчелосемью товарного меда, кг: по Республике Таджикистан	8,5	9,3	9,1	15,6	19,2	17,2	16,9	17,1	18,3	16,4	16,8	17,7
по Хатлонской области	9,4	11,5	7,7	15,4	21,2	17,0	12,7	13,7	16,5	13,0	15,0	16,3

Расчитано по: Сельское хозяйство Республики Таджикистан // Статистический сборник. – Душанбе: Агентства по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.262-268.

В основу территориального размещения медоносной кормовой базы и, соответственно, численности пчелосемей положены установленные в Хатлонской области 3 сельскохозяйственные зоны, обобщающая характеристика которых представлена в табл. 4.

Таблица 4. Размещение пчеловодства по сельскохозяйственным зонам, 2014г.

Показатели	Всего	Горная зона	Дангаринская степь	Южная лесостепь
Общая площадь, тыс.га	2368,4	768,2	472,1	1128,1
Доля отдельных зон, %	100,0	32,4	19,9	47,7

Удельный вес пчелосемей, %	100,0	29,1	13,6	57,3
Плотность на 1 км ² пчелосемей	1,7	1,2	1,6	2,0
Медовый запас:				
-количество, тонна	49360	14363	6713	28284,0
-доля отдельных зон, %	100,0	29,1	13,6	57,3
Медопродуктивность 1 га, кг	20	18,7	14,2	25,1

Расчитано по: Сельское хозяйство Республики Таджикистан // Статистический сборник. – Душанбе: Агентства по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.262-268.

В повышении продуктивности, а, следовательно, и эффективности пчеловодства первостепенное значение имеет более полное и радикальное использование природных медоносных ресурсов. В Хатлонской области они представлены, прежде всего, большими площадями горных зон и цитрусовыми плантациями, техническими культурами, лесами, а также разновременной цветущей кустарниковой и травянистой растительностью. По данным экспедиционных обследований, на их долю приходится около 90% ресурсов нектара. В то же время, на долю агроценологических площадей приходится не более 10% ресурсов нектара.

Следует отметить, что интенсивное использование природных ресурсов нектара, прежде всего, заложенных в горных зонах, степных и лесных угодьях, становится основной оптимизации кормового баланса пчеловодства по территориальным формированиям республики.

Для определения потенциальных ресурсов нектара по территории республики, нами использованы материалы геоботанических исследований, проведенных в прошлые годы и текущей хозяйственной деятельности, на сельскохозяйственных землях. Проведенные расчеты с использованием метода минимального медового запаса показали, что общая площадь медоносных угодий в среднем за 2006-2013гг. в республике составляет 4 млн.га, медовый запас которых равен 40 тыс.т. Как указывают исследователи, пчелиная семья может использовать не весь природный нектар, а только его доступную часть, которая не превышает 35-50% от возможного. С учетом особенностей природно-климатических и физико-географических условий Хатлонской области, нами определена потенциальная емкость медоносной кормовой базы пчеловодства, позволяющая иметь около 12 млн. пчелосемей.

При изучении характера специализации пчеловодства нами принято, что во всех условиях хозяйствования основным продуктом пчеловодства является мед и сопряженные с ним другие пчеловодческие продукты. Опылеческая деятельность пчелосемей возникает при наличии в окружающей среде энтомофильных культур в составе сельскохозяйственного производства, так как она является важным условием достижения высокой урожайности сельскохозяйственных культур.

Руководствуясь указанным принципом, специализация пчеловодства по сельскохозяйственным зонам определена по следующим направлениям:

- медово-товарная сельскохозяйственная зона (включает горные зоны);
- медово-опылительная сельскохозяйственная зона (включает Дангаринскую степную зону и Южную лесостепь).

Эффективность развития крупных пчеловодческих хозяйств тесно связана с формированием организационно-экономической основы укрупнения пасеки. Обобщающие показатели эффективности укрупнения пасек по многолетним данным приведены в табл. 5.

Опыт организации укрупненных пасек свидетельствует о их высокой эффективности, имеющей большое значение в интенсификации производственных процессов в отрасли, позволяющей с меньшими затратами добиваться высокой производительности пчелиных семей и труда, снижения себестоимости продукции. Так, на укрупненной пасеке количество пчелосемей достигло 60, что почти в 2 раза больше, чем на обычных контрольных.

Таблица 5. Сравнительные показатели эффективности различных пасек по Хатлонской опытной станции пчеловодства

Показатели	Контрольные пасеки	Укрупненные пасеки	Показатели укрупненных пасек к контрольным, в %
Количество пасек	4	4	100,0
Численность пчелосемей:			
на 1 пасеку	35	60	171,4
на 1 работника	2	2	100,0
Произведено на 1 пчелосемью валовой продукции, кг	17	35	205,9
-товарного меда, кг	10	25	250,0
Произведено на 1 работника:			

-валовой продукции, кг	8,5	17,5	205,9
-товарного меда, кг	5	12,5	250,0
Валовой доход от одной пчелосемьи при реализации 35 сомони за 1 кг меда	175	437,5	250,0
Валовой доход от всех пчелосемей при реализации 35 сомони за 1 кг меда	6125	26250	428,6
Валовой доход на одного работника сомони	3062,5	13125	428,6

Рассчитано по: Сельское хозяйство Республики Таджикистан // Статистический сборник. – Душанбе: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. - С.262-268.

На укрупненной пасеке за счет умелой кооперации и трудозанятости удается повысить нагрузку на одного работника пчелосемей в два раза, а совершенствование технологических процессов позволяет значительно улучшить качество обслуживания пчел, что положительно сказывается на их работоспособности и высокой продуктивности. В результате на укрупненной пасеке на одну пчелосемью получено валовой продукции в 2,0 и товарного меда в 2,5 раза больше, чем на контрольных хозяйствах. При этом производительность труда одного работника возрастает в 2-3 раза.

Исходя из вышеизложенного, можно сделать следующие основные выводы:

- в условиях рыночной экономики существенно возрастает значение пчеловодства, как отрасли, призванной полнее удовлетворить потребности населения в весьма ценных и незаменимых пищевых продуктах, особенно таких, как мед, воск, прополис, цветочная пыльца, маточное молочко и другие;

- за последние годы в связи с принятием постановления Правительства Республики Таджикистан от 2 сентября 2010 года «О Программе развития пчеловодства в Республике Таджикистан на 2011-2016 годы», в развитие пчеловодства были направлены отечественные и зарубежные инвестиции. Согласно данной Программе, за счет бюджетных и грантовых средств, ежегодно выделяются до 400 тыс. сомони. В результате, только за 2010 и 2013 годы численность пчелосемей в Хатлонской области увеличилась в 1,3 раза, а их медовая продуктивность в 2 раза. Это сопровождалось снижением себестоимости пчеловодческой продукции, ростом производительности труда, снижением дефицита ценных продуктов пчеловодства;

- реформы в аграрном секторе привели к изменению структуры хозяйствования в отрасли пчеловодства. За годы независимости (1991-2014 гг.) удельный вес пчелосемей в сельскохозяйственных предприятиях республики снизился с 100% до 5,1%, а в дехканских (фермерских) хозяйствах с 7,0% (в 2007 г.) вырос лишь на 0,1%, в хозяйствах населения вырос с нуля до 87,8%. Такая тенденция требует принятия необходимых мер государственного регулирования и поддержки производственных процессов в этой сфере пчеловодства;

- важнейшим условием развития отрасли пчеловодства выступают размещение отрасли с учетом территориальных особенностей медоносных угодий, структуры посевных площадей, их продуктивности и сроков формирования. В процессе исследования результатов хозяйственной деятельности различных организационных структур и форм хозяйствования, по сельскохозяйственным зонам области, нами определены потенциальные природные запасы медовой продукции и степень их использования. Большая часть медоносных запасов сосредоточена в трех зонах: горных районах (Ховалинг, Муминобод, Шуурообод, Балджуан), Дангаринской степи и Южной лесостепи. В горных зонах (Ховалинг, Муминобод, Шуурообод, Бальджуан) размещена сравнительно высокая концентрация пчелосемей. В то же время, в зоне Дангаринской степи имеется в наличии значительное количество запасов нектара. В связи со слабой освоенностью территории зоны и малочисленностью населения насыщенность пчелиными семьями самая низкая в области, составляя лишь 1,7 пчелиных семей на 1 км²;

- в условиях Таджикистана важное значение для повышения урожайности сельскохозяйственных культур имеет их опыление пчелами. Однако в производственной практике слабо используются эти возможности пчеловодства, как фактора роста урожайности сельскохозяйственных культур. Кочевка пчелопасек проводится с целью получения только продукции отрасли пчеловодства, а не с целью опыления сельскохозяйственных культур. Следует укрепить такую взаимосвязь, и на ее основе повысить экономическую эффективность отраслей пчеловодства и растениеводства;

- опыт развитых и практика отечественных передовых пчеловодов, и достижения научно-исследовательских научных учреждений свидетельствуют, что рост экономической эффективности отрасли пчеловодства должен быть достигнут на основе всестороннего внедрения достижений науки, практики и интенсивной системы хозяйствования в

производстве, формирования крупнотоварных хозяйств и межрегиональных кочевков, создания и расширения устойчивой кормовой базы вблизи пасечных участков;

- для успешной реализации государственной целевой программы «Развитие пчеловодства в Республике Таджикистан на 2011-2016 гг.» выделяемых средств далеко недостаточно;

- необходимо отметить, что переход пчеловодства на рыночные условия хозяйствования требует усиления роли научно-исследовательских институтов, направленных на разработку научно-обоснованных мероприятий, охватывающих весь воспроизводственный процесс пчеловодства и способствующих развитию отрасли.

ЛИТЕРАТУРА

1. 500 вопросов и ответов по пчеловодству // Роспчеловодсоюз. - 1992.
2. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. - 2015. - С.262-268.
3. Социально-экономическое положение Республики Таджикистан//Статистический сборник. –Душанбе: Агентства по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.24-25.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА В ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ

В статье анализируется современное состояние развития отрасли пчеловодства в Хатлонской области. На основе анализа сложившейся ситуации развития пчеловодства региона обосновано, что рост экономической эффективности отрасли пчеловодства должен быть достигнут на основе всестороннего внедрения достижений науки и практики и интенсивной системы хозяйствования в производство, формирования крупнотоварных хозяйств и межрегиональных кочевков, создания и расширения устойчивой кормовой базы вблизи пасечных участков.

Ключевые слова: регион, современное состояние, размещение, экономическая эффективность, интенсивная система, устойчивой кормовой базы.

MODERN CONSISTING AND BASIC PROGRESS OF BEEKEEPING IN KHATLONSKOY OF AREA

Trends of the article of analizirovani modern development of industry of beekeeping in Khatlonskoy of area status. On the basis of analysis the folded situations of development of beekeeping of region grounded, that growth of economic efficiency of industry of beekeeping, must be attained on the basis of comprehensive introduction of achievements of science and practice and intensive system of management in a production, forming large of commodity economies.

Key words: region, modern state, placing, economic efficiency, intensive system, steady feed base.

Сведения об авторах: *М.Х. Холназаров* - ассистент кафедры экономической теории и финансов Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: **935-11-77-37**.
E-mail: **Kholnazarov8282@mail.ru**

И.С. Ашуров – профессор кафедры финансов и кредита Российско-Таджикского (славянского) университета. Телефон: **905-55-77-88**

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Масрури Рахмонзод, А.А. Абдулфайзов
Технологический университет Таджикистана

В современных условиях внешнеэкономическая деятельность является важной составляющей, формирующей структуру, динамику, устойчивость национальной экономики. Сегодня ни одно государство в мире не может успешно развиваться без эффективной системы внешнеэкономических отношений, позволяющих интегрироваться в мировое хозяйство. Каждой стране крайне важно реалистически оценить свое нынешнее и возможно будущее место в мировом сообществе с учетом собственных интересов и специфических целей развития. В этих условиях особое значение приобретает государственное регулирование внешнеэкономической деятельности как совокупности мер и институтов, способствующих осуществлению внешнеэкономической политики страны в отношении взаимосвязей с зарубежными партнерами.[1, с. 33] Принципы государственного регулирования внешнеторговой деятельности в Республике Таджикистан, следующие:[2, с.29]

- защита государством прав и законных интересов участников внешнеэкономической деятельности, а также прав и законных интересов таджикских производителей и потребителей товаров и услуг;

- равенство и недискриминация участников внешнеторговой деятельности;

- единство таможенной территории Республики Таджикистан и взаимность в отношении другого государства;

- обеспечение выполнения обязательств Республики Таджикистан по международным договорам и осуществление возникающих из этих договоров прав Республики Таджикистан;
- выбор мер государственного регулирования внешнеторговой деятельности, гласность в разработке, принятии и применении мер, обоснованность и объективность применения этих мер;

- исключение неоправданного вмешательства государства или его органов во внешнеторговую деятельность и нанесение ущерба ее участникам и экономике Таджикистана;

- обеспечение права на обжалование в судебном или ином установленном законом порядке незаконных действий;

- единство системы и применения методов государственного регулирования на всей территории Республики Таджикистана.

Регулирование и контроль в сфере внешнеэкономической деятельности на высшем государственном уровне осуществляют органы законодательной и исполнительной власти:

- Маджлиси Оли, Президент, Правительство Республики Таджикистан. Эти органы издают законы, указы, постановления и распоряжения, которыми устанавливаются правила осуществления внешнеэкономической деятельности, обязательные для всех таджикских организаций и физических лиц.

- Президент Республики Таджикистан - глава государства осуществляет общее руководство государственной внешней (в том числе и внешнеэкономической) политикой, подписывает международные соглашения. Президенту подчинены его уполномоченные в семи округах страны. Маджлиси Оли разрабатывает и принимает законы, регламентирующие внешнеэкономическую деятельность. Через соответствующие комитеты и комиссии парламент осуществляет руководство основными направлениями внешнеэкономической деятельности, контроль за деятельностью исполнительных органов. Правительству подчинены отраслевые и региональные органы, в сферу полномочий которых входят вопросы внешнеэкономической деятельности, а также зарубежный торговый аппарат.[3, с. 22]

Основным органом регулирования внешнеэкономической деятельности является Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан (Минэкономразвития Таджикистана, или МЭРТ).[4] Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан является органом исполнительной власти, осуществляющим такие функции, как выработка государственной политики и нормативно-правовое регулирование, экономическое развитие субъектов страны и муниципальных образований, инвестиционная деятельность, создание и функционирование особых экономических зон на территории Таджикистана, управление государственным материальным резервом, формирование государственного оборонного заказа, закупок товаров и услуг для государственных и муниципальных нужд.

Таможенная служба (ТС) Таджикистана ведет всем таможенным делом в стране, обеспечивает таможенное оформление и контроль всех внешнеторговых грузов, пересекающих границу РТ. Таможенная служба осуществляет в соответствии с законодательством Республики Таджикистан функции по контролю и надзору в области таможенного дела, агента валютного контроля, по борьбе с контрабандой, иными преступлениями и административными правонарушениями.[5]

Определенные полномочия в области внешнеэкономической деятельности имеют Министерство финансов Республики Таджикистан (Минфин Таджикистана) осуществляет функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию.[6]

Национальный патентно-информационный центр при Министерстве экономического развития и торговли, осуществляет функции по контролю и надзору в сфере правовой охраны и использования объектов интеллектуальной собственности, включая патенты и товарные знаки.[7]

Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан (МПНТ Таджикистана) осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере промышленного и топливно-энергетического комплексов, а также техническое регулирование, освоение месторождений полезных ископаемых.

Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан (Минсельхоз Таджикистана) осуществляет выработку государственной политики и нормативно-правовое регулирование в сфере агропромышленного комплекса, регулирование рынка сельскохозяйственного сырья и продовольствия, пищевой и перерабатывающей промышленности.[9]

Важная роль в регулировании внешнеэкономической деятельности принадлежит Национальному банку Таджикистана (НБ РТ), который возглавляет банковскую систему страны и определяет сферу и порядок обращения в РТ иностранной валюты, лицензирует ведение валютных операций таджикскими коммерческими банками.[10]

С целью регулирования внешнеэкономической деятельности органами государственного управления издаются акты правового регулирования взаимоотношений контрагентов, обязывающие импортеров и экспортеров на основе исполнения этих документов соблюдать интересы государств, взаимодействующих на внешнем рынке.

Для регулирования внешнеэкономической деятельности используются различные методы.[3, с.28] Так, например, международные торговые договоры определяют общие пути развития экономических отношений между государствами, устанавливают торговое-экономический, политический режим взаимодействия, предусматривают условия взаимных расчетов, сроки сотрудничества и т.д.

Еще одним методом регулирования внешнеэкономической деятельности является тарифное регулирование внешней торговли и проводится на основе таможенных тарифов, которые по своему характеру относятся к экономическим регуляторам.

Следующим методом регулирования внешнеэкономической деятельности являются нетарифные (административные) меры регулирования внешней торговли, которые подразделяются на две группы:

I) меры, направленные на прямое ограничение экспорта и импорта с целью защиты определенных отраслей национального производства (протекционистские меры): лицензирование, квотирование экспорта и импорта, антидемпинговые процедуры, ценовые преференции.

II) меры, относящиеся к административным формальностям, действие которых ограничивает торговлю: таможенные формальности, технические процедуры.

Таким образом, государственное регулирование внешнеэкономической деятельности - одна из важнейших и самых сложных задач государства. Правильно организованная политика в области внешнеторговой деятельности - важнейший фактор успешного развития экономики любой страны. С точки зрения автора, одной из причин текущего кризиса в Республике Таджикистан – это непродуманная политика государства, в том числе и в области внешнеторговой деятельности. Ведь в условиях экономического спада особенно возрастает роль государственного регулирования. В мировой практике широко применяются такие меры, как стимулирование экспортного кредитования, возмещение затрат по уплате процентов, страхование экспортных кредитов и государственные гарантии. Таджикским законодательством эти механизмы тоже предусмотрены, однако используются неэффективно в силу сложности процедур, избыточности требований к экспортеру, недостаточности государственного финансового обеспечения и других причин. Сейчас эффективная система поддержки экспорта стала необходимостью, и она может быть обеспечена только совместными усилиями государства и бизнеса. Должно быть увеличено использование мер и нефинансовой поддержки экспорта - это поддержка продвижения таджикской продукции на зарубежных рынках, активное использование информационного ресурса, формирование нового имиджа таджикской продукции и Таджикистана в целом. Полагаем, что выход из кризиса возможен лишь при жесткой централизации государственной власти и проведении нетривиальных мер по обеспечению экономического роста.

ЛИТЕРАТУРА

1. Корольков А.Ф. Внешнеэкономическая деятельность предприятий / А.Ф. Корольков. - М.: Колос С, 2006. - 215.
2. Маховикова Г.А., Внешнеэкономическая деятельность: учеб. пособие / Г.А. Маховикова, Е.Е. Павлова. – М.: Эксмо, 2009.- 320 с.
3. Иванова И.Н. Внешнеэкономическая деятельность предприятия: учеб./ И.Н. Иванова. – М.: Инфра-М, 2008. - 297 с.
4. [Электронный ресурс]. www.medt.tj (Официальный сайт Министерства экономического развития и торговли РТ)
5. [Электронный ресурс]. www.customs.tj (Официальный сайт Таможни РТ)
6. [Электронный ресурс]. www.minfin.tj (Официальный сайт Министерства финансов РТ)
7. [Электронный ресурс]. www.ncpi.tj (Официальный сайт Национального патентно-информационного центра РТ)
8. [Электронный ресурс]. www.moa.tj (Официальный сайт Министерства сельского хозяйства РТ)
9. [Электронный ресурс]. www.nbt.tj (Официальный сайт Национального банка РТ)

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В данной статье определяются принципы регулирования внешнеэкономической деятельности, рассматриваются органы, регулирующие внешнеэкономическую деятельность в Республике Таджикистан, а

также их функции. Кроме того, проанализированы различные методы государственного регулирования внешнеэкономической деятельности.

Ключевые слова: внешнеэкономическая деятельность, государственное регулирование, предприятие, пищевая промышленность.

GOVERNMENT REGULATION OF FOREIGN ECONOMIC ACTIVITY FOOD ENTERPRISES

This article defines the principles of regulation of foreign economic activity are considered regulators in foreign economic activity in the Republic of Tajikistan, as well as their function. In addition, analyzes different methods of state regulation of foreign trade activity.

Key words: foreign economic activity, government regulation, enterprises, food industry.

Сведения об авторах: *Масрури Рахмонзод* - старший преподаватель кафедры экономической теории и экономики развития Технологического университета Таджикистана. Телефон: (+992) 903-03-38-37.

E-mail: mrahmonzod@yahoo.com

А.А. Абдулфайзов - старший преподаватель кафедры экономики и управления Технологического университета Таджикистана. Телефон: (+992) 905-55-44-89. E-mail: Abdurozik-1986@mail.ru

ЭВОЛЮЦИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

И.И. Каримова

Институт экономики и торговли ТГУК

В последние десятилетия внимание исследователей все больше привлекают проблемы "пространственной экономики", связанные с неравномерностью территориально-структурных единиц (городов, районов и т.п.). Обширный опыт исследований, накопленный в области пространственной экономики, позволяет выявить теоретические основы пространственного развития региона и объяснить его фактические реалии.

Первый опыт региональных научных исследований связан с именами Й. Тюнена, В. Лаунхардта, А. Вебера. Их работы оказали значительное влияние на последующее формирование теорий пространственной и региональной экономики[2].

Началом теории размещения считается исследование немецкого экономиста Й. Тюнена, результаты которого отразились в его книге «Изолированное государство в его отношении к сельскому хозяйству и национальной экономике». В исследовании Й. Тюнен выявил закономерности размещения сельского хозяйства. Он предполагает, что государство экономически изолированно от основного мира и в пределах государства есть единственный рынок сбыта сельскохозяйственной продукции и источник промышленных товаров, это центральный город. В своей работе Й. Тюнен обосновывает оптимальную схему размещения сельского хозяйства в виде концентрических кругов вокруг центрального города. Диаметр, которых зависит от урожайности и стоимости сельскохозяйственной продукции, чем выше урожайность, тем ближе к городу размещается производство и чем выше стоимость единицы продукции, тем дальше от города целесообразнее размещать производство. В связи с чем интенсивность ведения хозяйства снижается по мере роста диаметра круга.

Главное открытие немецкого ученого В. Лаунхардта — нахождение точки оптимального размещения отдельного промышленного предприятия относительно источников сырья и рынков сбыта продукции. Для решения этой задачи В.Лаунхардт разработал метод весового (или локационного) треугольника. Пункт оптимального размещения предприятия находится в зависимости от весовых соотношений перевозимых грузов и расстояний. В. Лаунхардт, как и Й. Тюнен, допускал производственные затраты равными на всей территории, а транспортные издержки являются решающими при размещении производства

А. Вебер продолжил развитие метода В. Лаунхардта. А. Вебер пошел дальше своих предшественников, так как ввел в анализ новые факторы размещения помимо транспортных издержек и решал задачу минимизации общих издержек производства. Одним из условий размещения А. Вебер выдвинул экономическую выгоду, которая выявляется в зависимости от территории, где осуществляется деятельность. В заключении своего исследования А. Вебер приходит к выводу, что основными факторами, влияющими на размещение предприятий являются транспорт, рабочая сила и агломерация (штандорт).

Теория о функциях и размещении системы населенных пунктов (центральных мест) в рыночном пространстве выдвинута В. Кристаллером. Центральные места, по Кристаллеру, экономические центры, которые обеспечивают товарами свое население и население своего округа (зоны сбыта). Со временем зоны сбыта оформляются в шестиугольники (пчелиные соты) и вся территория покрывается шестиугольниками без просвета (кристаллеровская

решетка). В результате сокращается среднее расстояние для сбыта товаров или поездок в центры для покупок.

Теория В. Кристаллера объясняет, почему продукты первой необходимости должны производиться в каждом населенном пункте, обычная одежда, основные бытовые товары - в средних населенных пунктах, а предметы роскоши – в крупных городах.

Современное развитие этого теоретического направления продолжает теорию центральных мест В. Кристаллера, исследование производственно-территориальных комплексов Н.Н. Колосовского. Он исходил из того, что «правильное» разделение страны на крупные экономические районы будет способствовать их комплексному развитию (путем развития внутренней кооперации), усилит их специализацию в экономике страны.[2, 86-88]

В 1940 году выходит книга польского экономиста А. Леша «Пространственная организация хозяйства». С этого исследования зарождается общая теория размещения, она объединила частные теории Й. Тюнена, А. Вебера, В. Кристаллера и переходит к проблемам формирования экономических регионов. А. Леш разработал принципиальные основы теории пространственного экономического равновесия, согласно которой состояние равновесия наступает при следующих условиях:

- местоположение каждой фирмы характеризуется максимально возможными преимуществами для потребителей и производителей;
- фирмы размещаются так, что территория используется полностью;
- существует равенство цен и издержек;
- все рыночные зоны имеют минимальный размер (в виде шестиугольников).

Новую попытку объединения теорий пространственной организации экономики сделал американский ученый У. Изард. В своих трудах У. Изард адаптирует методы макроэкономики для исследований межрегиональных связей, разрабатывает модели пространственного равновесия, размещенческих игр, формирования промышленного комплекса, исследует конфликты в региональных системах.

Закон, выведенный У. Изардом, гласит: фирмы, максимизирующие прибыль, будут размещаться таким образом, чтобы предельные нормы замещения транспортных затрат на доставку товаров из двух разных пунктов (регионов) были равны величине, обратной отношению их транспортных тарифов. Он связал теорию размещения с теориями производства, ценообразования, торговли и др.[6]

Особое место в оптимизации пространства занимает теория полюсов роста, основой которой является формирование центра и периферии и их взаимоотношения.

Одним из первых проблему полюсов роста, связанную с неравномерностью, иерархичностью экономического развития затронул Фернан Бродель, разделивший «мир экономики» на «... узкий центр, второстепенные, довольно развитые области и ... огромные внешние окраины».[1] Для «центра» были характерны следующие признаки: высокий уровень жизни, развитые разделение труда и денежно-кредитная система. «Периферия» была представлена бедными странами с преобладанием внеэкономического принуждения, неразвитыми денежными отношениями, слабым разделением труда и монокультурным производством.

Теория полюсов роста выдвинута и другими учеными. Так, французский экономист Ф. Перру в основе своей теории представил ведущую роль отраслевой структуры экономики, а именно: её лидирующих отраслей, производящих новые товары и услуги. Используя метод «затраты- выпуск» В.Леонтьева, Ф. Перру усилил теорию центральных мест В. Кристаллера. И в то же время соприкасаются с исследованием Н.Н. Колосовского о производственно-территориальных комплексах. Территории, на которых размещаются предприятия лидирующих отраслей, притягивают факторы производства и позволяют наиболее эффективно их использовать. Происходит концентрация производства, формируется полюс экономического роста.

П. Потье в своих работах теорию полюсов роста представил в осях (коридорах) развития. Согласно его теории коридорами развития становятся территории, которые расположены между полюсами роста и обеспечивают транспортную связь между ними.[3]

Современные теории региональной экономики отличаются от трудов основоположников теории размещения. Первоначально регион рассматривался как сосредоточение населения, природных ресурсов, сферы производства и потребления. В современных теориях регион представлен как субъект экономических отношений и исследуется как экономическая система. Регион представляется как квазигосударство, квазикорпорация, рынок, социум. Это связано с тем, что регион исследуется как многоаспектная и многофункциональная система.

Современные направления развития теории пространственной экономики затрагивают новые нематериальные сферы деятельности и новые факторы размещения. Так, Т. Хегерланд выдвинул теорию диффузии инноваций. В соответствии с этой теорией диффузия инноваций может быть:

- расширение инновации равномерно распространяются по всем направлениям от точки возникновения;
- перемещения инновации распространяются в определенном направлении;
- смешанный тип - одно поколение инноваций проходит через четыре стадии: возникновение, диффузия, накопление и насыщение.[2]

Вопрос пространственного развития и размещения промышленности в Таджикистане в различные периоды исследовались и отечественными учеными - экономистами республики, в частности: Бобокалоновым О.К., Бойматовым А.А., Давлятовым М.С., Исоматовым Б.Н., Каримовой М.Т., Катаевым А.Х., Каюмовым Н.К., Комиловым С.Д., Курбановым Т.Х., Кошлаковым В., Мухаббатовым Х.М., Назаровым А.А., Нурматовым Х., Нурмахмадовым М.Н., Низомовой Т.Д., Пулотовой И.Р., Рахимовым А.М., Рахимовым Р.К., Саидмуродовым Х.М., Умаровым Х.У., Хоналиевым Н. и др.

Особо значимыми являются исследования академика Р.К. Рахимова о формировании Южно-Таджикского территориально-производственного комплекса (ЮТТПК).[5] Пулотовой И.Р. исследованы формирование и развитие промышленных узлов.[4]

Теория пространственной организации экономики развивается и в настоящее время. Процесс глобализации заставляет расширить теорию международных экономических отношений и исследовать не только перемещение факторов производства, товаров и услуг, но и самих компаний. При выборе географического размещения фирмы анализируются не только внутрифирменные факторы, но и особенности зарубежной территории, на которой планируется организовать производство. Тем самым теория пространственного размещения выходит за пределы национальных экономик. Эволюция теории размещения продолжается.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бродель Ф. Время мира. Материальная цивилизация, экономика и капитализм XV–XVIII вв. / Ф. Бродель. -М., 1992. -Т.3.
2. Гранберг А.Г. Основы региональной экономики / А.Г. Гранберг. -М., 2000.
3. Лаппо Г.М. География городов / Г.М. Лаппо. -М.: ВЛАДОС, 1997.
4. Пулотова И.Р. Формирование и развитие промышленного узла города в условиях перехода к рыночной экономике: на примере города Худжанда Ленинабадской области Республики Таджикистан: автореферат диссертации на соискание учёной степени кандидата экономических наук / И.Р. Пулотова. -Душанбе, 1999.
5. Рахимов Р.К. Проблемы эффективности и пути развития экономики Таджикистана / Р.К. Рахимов. – Душанбе: Ирфон, 1976.
6. Трофимов А.М. Концептуальные основы моделирования в географии / А.М. Трофимов, Е.И. Игонин. -Казань, 2001.

ЭВОЛЮЦИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье отражены результаты исследования теоретических аспектов пространственной экономики. Рассмотрены этапы становления теории пространственного размещения. Показаны особенности теории размещения на каждом этапе развития.

Ключевые слова: территория, размещение, транспортные издержки, региональная экономика, пространственная экономика.

THE EVOLUTION OF THEORETICAL APPROACHES TO THE STUDY OF SPATIAL ECONOMY

This paper presents the results of the study of theoretical aspects of spatial economy. The stages of formation of the theory of spatial distribution. The features of the theory of accommodation at each stage of development.

Key words: territory, accommodation, transport costs, regional economics, spatial economics.

Сведения об авторе: *И.И. Каримова* - ассистент кафедры экономики и предпринимательства Института экономики и торговли Таджикского государственного университета коммерции. Телефон: 927-75-24-88

ПРОБЛЕМЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Ф.С. Темуров

Финансово-экономический институт Таджикистана

В условиях переходной экономики значимость исследования рынка проявляется особенно актуально. К определенному моменту сложилась такая ситуация, что большинство развитых стран уже сформировали свой рынок труда, накопили опыт решения проблем занятости и научились преодолевать возникающие при этом негативные последствия.

За последние годы миграционная ситуация в Таджикистане характеризуется ростом доли внутренних и сокращением доли внешних миграционных потоков в валовом объеме миграции.

По официальным данным миграционной службы Таджикистана, в 2011 году, судя по заполненным миграционным картам, за пределы республики выехали 735 тыс. 31 гражданин, в том числе 81 тыс. 774 женщины.

В результате анализа динамики и тенденции развития миграционной ситуации населения выявлены следующие особенности:

- сохранение высокого уровня внешней трудовой миграции;
- медленный рост миграционной активности населения;
- уменьшение миграционного оттока;
- рост объемов торговли людьми;

Следует отметить, что по целям миграции потенциальные мигранты распадаются на:

- трудовую эмиграцию- 83%
- безвозвратную эмиграцию - 8,5%;
- учебную миграцию - 8,5%
- за пределы страны- 8,5%.

Таким образом, в составе трудовых мигрантов можно выделить три основных потока:

1. Трудовая миграция или въезд иностранной рабочей силы;
2. Трудовая эмиграция-выезд на заработки или в коммерческих целях жителей данной страны;

3. Внутренняя трудовая миграция.

Таким образом, вид миграции, представляющий совокупность территориальных перемещений, связанный с занятостью и поисками работы, за пределы своего постоянного места жительства на срок более суток и последующим возвращением называется трудовой миграцией.

Трудовая миграция может быть вызвана такими причинами, как неравномерность экономического развития как на уровне мирового

пространства, так и в разрезе регионов отдельного государства; неравенство доходов и возможностей в разных странах, районах отдельной страны; дисбаланс населения, проявляющийся в избытке рабочей силы в развивающихся странах и в ее недостатке в определенных отраслях в развитых странах и другие.

Гораздо более распространена в таджикском обществе ориентация на временную работу за рубежом. Установка на временную трудовую миграцию абсолютно доминирует среди мужчин – таджиков и узбеков молодых возрастов- во всех регионах страны.

Важнейшим выталкивающим фактором является демографическое давление.

Острая проблема в Таджикистане-бедность. Принято считать, что основными причинами распространения бедности в Таджикистане являются последствия гражданского конфликта, распад Советского Союза и его экономики, что привело к безработице и резкому падению заработной платы, а также стихийные бедствия (наводнения и засуха последних лет). По данным Всемирного Банка, причинами бедности являются также и низкое качество управления, безработица, неадекватность мер, предпринимаемых для решения существующих проблем. Несмотря на тенденцию сокращения бедности и повышения уровня жизни в стране, все же главным фактором, выталкивающим население за пределы страны, являются низкие доходы населения.

Рост трудовой миграции из Республики Таджикистан вызвал необходимость организации денежных переводов от мигрантов на родину. Банки Таджикистана осуществляли переводы денежных средств, однако сложность оформления переводов и комиссионные были столь велики, что население не обращалось к их услугам.

Постепенно люди привыкли деньги отправлять всё же через банки.

Вот это статистическая информация на этом счёт:

Поступление денежных переводов трудовых мигрантов в Республику Таджикистан, за 2004-2014 гг.

Таблица 1.

Денежные переводы	Годы,2004-2014 (млрд, доллар)										
	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	0,433	0,663	1,127	Выше 2,0	2, 7	2,0	2,3	2, 864	3,290	3,8	3, 850

Экономическое развитие любой страны мира, прежде всего, зависит от степени использования рабочей силы и ее качества.

Поэтому инвестиции в повышение качества трудовых ресурсов эффективнее инвестиций в иные сферы общественной жизни.

Китайская мудрость гласит: «Если хотите добиться развития на год, посадите зерно; если хотите добиться развития на 10 лет, вырастите дерево; если хотите добиться развития на 100 лет, воспитайте человека». Следовательно, для достижения продолжительного развития экономики, прежде всего, необходимо уделить особое внимание улучшению качества рабочей силы в нашей республике.

Как известно, в современном мире в общем потоке международного обмена ресурсами – товарами, средствами производства, капиталами, научно-технической информацией и т.д. – весьма заметную роль играет и трудовая миграция, объемы которой в последнее время на всех континентах постоянно возрастают. Эта проблема коснулась и Таджикистана с начала девяностых годов прошлого столетия. Однако, как известно, трудовая миграция для всех стран имеет как позитивные, так и негативные стороны, хотя по отношению к нашей республике обычно говорят только об ее отрицательных моментах. С нашей точки зрения, такой подход ошибочен и в объяснении последствий трудовой миграции, и в выявлении ее причин.

Поэтому нами предпринята попытка показать некоторые объективные причины трудовой миграции из нашей страны.

Прежде чем выяснить причины рассматриваемого явления, считаем уместным привести некоторые факты. Согласно данным ООН, в 2013г. около 3,2% населения земного шара или почти 232 миллиона человека жили за границами своей родины.

Рейтинг первой десятки стран по числу принимаемого количества мигрантов в том же году выглядел следующим образом:

Рейтинг стран по числу принимаемых мигрантов

Таблица 2.

№	Страны	Количества мигрантов из разных стран (млн. мигрантов)
1	США	45,8
2	Россия	11
3	Германия	9,8
4	Саудовская Аравия	9,1
5	ОАЭ	7,8
6	Великобритания	7,8
7	Франция	7,4
8	Канада	7,3
9	Австралия	6,5
10	Испания	6,5

Страны, поставляющие рабочие руки на мировой рынок труда, в 2013 году получили денежных переводов в размере 550 млрд. долларов. Лидерами по номинальному объему поступлений переводов из-за рубежа являются, Индия (около 71млрд. долларов), Китай (60 млрд. долларов), Филиппины (26 млрд. долларов), Нигерия (21млрд. долларов), Мексика(9,1млрд. долларов).

В число крупных переводов в развивающемся мире в том же году также входили Турция, Египет, Пакистан, Бангладеш, Непал, Лесото, Вьетнам. Среди развитых стран самую высокую позицию заняла Франция. В этом же списке из бывших советских республик оказались Украина, Узбекистан, Таджикистан, Кыргызстан и Молдова.

Из их числа в РФ наиболее активно «поставляют» трудовых мигрантов Узбекистан (20% от общего количества мигрантов), Таджикистан (16%), Украина (12%), Турция (8%), Кыргызстан (8%) и Молдова (6%).

Однако здесь также лидируют Китай(13%) и другие страны. Касательно трудовой миграции из Средней Азии в Россию хотелось бы также отметить, что обычно СМИ упоминают только ее негативные стороны. Однако ни для кого не секрет, что имеются положительные стороны этого процесса и для Таджикистана, и для России. Один из российских блогеров по этому поводу аргументированно отмечает (стиль сохранен):

В дискуссиях о миграции разговор нередко выстраивается вокруг убытков, которые она с собой несёт. А давайте посмотрим плюсы:

Миграции имеет также положительные моменты:

1. Люди работают, создают материальные ценности и услуги, которые потребляют. Мигранты получают меньшую по размеру зарплату, но так как это снижает себестоимость продукции, - не будь мигрантов, странам, принимающих их, за многие продукты и услуги пришлось бы вкладывать больше денег из собственных ресурсов.

2. Они платят налоги. Почти 1,5-2 млн. мигрантов работают официально, по трудовым соглашениям и патентам, и они платят налоги в госбюджет.

3. Мигранты, которые работают на мелкие, средние и даже крупные компании, помогают многим этим компаниям выживать, сводить концы с концами в условиях сплошной коррупции и высоких налогов. При их отсутствии многие фирмы прекратили бы свое существование и работу потеряли бы многие российские граждане, то есть наличие мигрантов, как ни странно, даёт работу российским гражданам;

4. Мигранты являются сами потребителями услуг и продукции. Они покупают билеты на транспорт, продукты и вещи в магазинах, тратят на услуги связи российских компаний, платят за съём жилья, оставляют деньги в медицинских учреждениях и банках. Мигранты увеличивают обороты и прибыли российских компаний, что также приводит к увеличению налоговых поступлений в бюджет страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе: Госкомстат РТ, 2011.
2. Миграция населения. Трудовая миграция в России // Приложение к журналу «Миграция в России»; под общ. ред. О.Д. Воробьевой. - М., 2001. – Вып.2.
3. Ежегодник Республики Таджикистан. – Душанбе: Госкомстат РТ, 2010- 2011.
4. Мировая экономика. - Душанбе, 2012. - С.27.
5. Народная газета. - 24 декабря 2014. - №51 (19969).

ПРОБЛЕМЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

Исследование рынка труда и его основных проблем является одной из важнейших социально-экономических проблем нашего времени. В условиях переходной экономики эти проблемы проявляются особенно остро. Однако как в Республике Таджикистан, так и в других странах СНГ рынок труда только формируется. Поэтому ряд проблем, связанных с формированием рынка труда, занятостью и безработицей, особенностями их регулирования в условиях перехода к рынку, а также региональные аспекты решения проблем безработицы в рамках СНГ остаются в настоящее время малоизученными. Переход к рынку, вызывая структурные сдвиги, спад производства и бюджетный кризис, приводит к росту безработицы, а следовательно, к ухудшению благосостояния населения, росту социальной и политической напряженности в странах СНГ.

Ключевые слова: миграция, негативные, динамика, тенденция, потенциальные, коммерция, регион, дисбаланс, доминирование, бедность, статистика, рейтинг, ресурсы, налог, коррупция, прибыль.

PROBLEMS AND CONSEQUENCES OF LABOR MIGRATION

Labor market research and its main problems are one of the most important socio-economic problems of our time. In transition economies, these problems are particularly acute. However, as in the Republic of Tajikistan and other countries of the CIS in the labor market is still emerging. Therefore, a number of problems connected with the formation of the labor market, employment and unemployment, characteristics of its regulation in the transition to a market economy, and regional aspects of the solution to the problems of unemployment in the CIS are at present poorly understood. The transition to the market, causing a structural change, recession and fiscal crisis, leading to increased unemployment, and consequently to a deterioration of living standards, increased social and political tensions in the CIS.

Key word: migration, negative, dynamic, tendency, potential, commerce, region, disbalance, to dominate, poverty, statistics, rating, resources, tax, corruption, profits.

Сведения об авторе: *Ф.С. Темуров* - аспирант кафедры экономики и управления Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 988-16-82-05

ПУТИ УМЕНЬШЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ И СНИЖЕНИЯ ИНФЛЯЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Р.Н. Саидов

Финансово-экономический институт Таджикистана

Предметом исследования в статье являются все параметры, возможности, влияющие факторы и альтернативные пути уменьшения безработицы и снижения инфляции в Республике Таджикистан.

Цель исследования направляет к изучению, анализу и оценке альтернативных подходов уменьшения безработицы и снижения инфляции в стране.

Задачи исследования состоят из:

- ✓ определения и выявления причин возникновения безработицы;
- ✓ исследования фундаментальных факторов и причин инфляции;
- ✓ изучения и оценки возможности участия в международных отношениях;
- ✓ проведения анализа и изучения инфляционных процессов;
- ✓ исследования актуальных подходов решения проблем уменьшения безработицы и снижения инфляции;

✓ представления потенциалов к обеспечению устойчивости политики уменьшения безработицы и снижения инфляции.

Безработица – это невостребованность части рабочей силы. К безработным, зарегистрированным в органах государственной службы занятости, относятся лица, не имеющие работы, ищущие работу и в установленном порядке получившие официальный статус безработного в органах государственной службы занятости [1, 117].

С целью уменьшения безработицы в Республике Таджикистан разработали, реализовали и будут разрабатывать ряд краткосрочных и долгосрочных программ. Например: «Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2014 – 2015 годы».

Численность безработных, зарегистрированных в службах занятости в Республике в 2007 – 2013г.г. См. график 1.



Источник: Рынок труда в Республике Таджикистан, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2014гг. -С.123.

По графику видно, что численность безработных каждый год имеет плюсовое изменение. То есть по отношению к 2007, в 2013г.г. доля безработицы повышается до 12,7%. Но эта цифра признается отрицательной. Безработица бывает, когда на рынке труда предложение превышает спрос. В нашей республике существует это положение, и мы считаем, что в результате этой причины ежегодно большая часть активного населения мигрируют за границу.

Посмотрим уровень безработицы (число официально признанных безработных в % к экономически активному населению) в следующем графике.

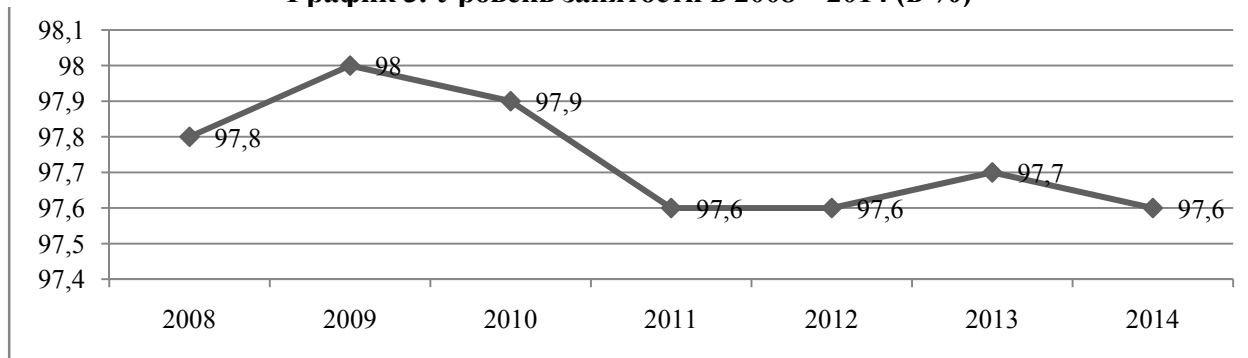


Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2015. -С. 83-84

Как видно из приведенных данных, в течение анализируемого периода уровень безработицы повышается. С 2009 до 2012 средняя тенденция уровня безработицы составляет 0,1%. Практика показывает, что основными причинами повышения уровня безработицы являются низкий уровень заработной платы и действие временного рабочего места. На наш взгляд, решение проблемы занятости населения республики требует привлечение зарубежных инвестиций, использований внутренних источников финансирования. Поэтому необходимо направлять данный капитал на создание заводов и фабрик и организовать постоянные рабочие места.

По графику видно, что уровень занятости в 2009–2010 имеет плюсовые тенденции, а в 2011 – 2014 году данный показатель незначительно был изменён.

График 3. Уровень занятости в 2008 – 2014 (в %)



Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан, 2015. -С. 83-84

С целью обеспечения занятости населения наше Правительство разработало разные программы. Посмотрим некоторые меры государственных программ обеспечения занятости населения республики. Например, в 2014-2015 годах в рынок труда войдут 84,9 тысяч человек из числа выпускников высших учебных заведений, 26,5 тысяч из средних специальных учебных заведений, 20,8 тысяч из начальных профессиональных школ, 200,9 тысяч из средних общеобразовательных школ, 322,6 тысяч выпускников основных средних школ, 31,5 тысяч военнослужащих, уволенных из рядов Вооруженных Сил, 13,9 тысяч сокращенных работников из предприятий и 2,6 тысяч лиц, освобожденных из мест лишения свободы. Численность экономически неактивного населения в этот период составит 4948,0 тысяч человек, что будет соответствовать 47,7 процентам трудовых ресурсов. В течение 2014-2015 годов согласно этой Программе 398,4 тысяч граждан будут охвачены различными видами занятости. Непосредственно содействием государственных органов занятости населения 111,6 тысяч человек будут охвачены занятостью. Из этого числа 70,1 тысяч будут обеспечены постоянной работой на предприятиях и в организациях, в том числе 58,3 тысяч посредством ярмарки вакансий, 31,6 тысяч будут направлены на профессиональную подготовку и переподготовку и 9,9 тысяч на выполнение общественных работ. Одновременно, 6,4 тысячам граждан будут назначены и выплачены льготные кредиты для организации собственного предпринимательства и 12,5 тысячам гражданам пособия по безработице.[2, 6]

Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан с целью поддержки социальной сферы, повышения благосостояния населения и уменьшения миграции на 2014–2015 годы за счет всех источников будут созданы 280,7 тысяч новых рабочих мест. Создание 280,7 тысяч новых рабочих мест повышает уровень благосостояния населения. То есть, создание новых рабочих мест организует процесс работы и обеспечит доход населению.

На наш взгляд, решение проблемы занятости и уменьшения безработицы предусматривается следующими приоритетными направлениями государственной политики содействия занятости населения:

- ✓ усовершенствование действующего законодательства по регулированию проблем рынка труда;
- ✓ создание координационного комитета по профессиональному обучению и образованию, разработка и утверждение Положения данного комитета;
- ✓ усовершенствование существующей информационно-электронной системы и постепенное создание единой информационно-электронной сети в государственных органах занятости населения;
- ✓ разработка и реализация современного механизма сотрудничества с работодателями в направлении создания новых рабочих мест и трудоустройства безработного населения;
- ✓ реализация мер по определению реального баланса спроса и предложения на рабочую силу.

По нашему мнению, для обеспечения содействия трудоустройства населения на высоком уровне должно быть регулирование рынка труда, в том числе развитие следующих параметров:

- внедрение эффективных механизмов реализации государственной политики трудоустройства населения, регулирование рынка труда и трудовой миграции;
- институциональное развитие уполномоченного органа, усовершенствование нормативно-правовой базы, создание системы профессиональной подготовки и упорядочения систем отправки трудовых мигрантов за рубеж;

- участие частного сектора в разработке программ по трудоустройству населения и созданию новых рынков труда;
- улучшение качества работ в области профессионального инструктирования и внедрения образовательных программ адаптации безработных;
- содействие трудоустройству бедных слоев населения на рынке труда с учётом предусмотренных квот, обеспечения профессиональной подготовки, повышения квалификации и переобучения.

Альтернативные пути уменьшения безработицы и снижения инфляции в процессе функционирования в ВТО являются:

- ✓ развитие институциональных основ регулирования внешнеэкономической деятельности, в том числе разработка политики в этой отрасли, приведение действующего законодательства страны в соответствие с международными правовыми нормами,
- ✓ совершенствование инвестиционной и рабочей среды,
- ✓ обеспечение доступа к нормативным правовым актам, связанными с внешнеэкономической деятельностью,
- ✓ формирование информационно-маркетинговых центров, усовершенствование мер нетарифного регулирования деятельности внешней торговли,
- ✓ улучшение системы управления внешнеэкономической деятельности,
- ✓ усиление участия Республики Таджикистан в мировой торговле;
- ✓ развитие предпринимательской и инвестиционной среды в республике и ускорение процесса экономических реформ;
- ✓ достижение лучших недискриминационных условий для внедрения отечественных товаров и продукции в мировой рынок;
- ✓ создание благоприятных условий для привлечения иностранных инвестиций в результате соответствия законодательства Республики Таджикистан и нормам ВТО;
- ✓ создание условий для повышения уровня качества и конкурентоспособности отечественной продукции в результате увеличения импорта иностранной продукции, услуг и инвестирования во внутренний рынок;
- ✓ участие в разработке международных торговых правил, с учетом национальных интересов;
- ✓ использование оперативной системы торговой информации, создающей благоприятные условия для реализации торгово-экономической политики.

Безработица как социальное явление очень сильно влияет на уровень жизни населения. В качестве последствия безработицы являются снижение объема ВНП: падение покупательского спроса: сокращение сбережений: торможение инвестиционного процесса; снижение предложения: спад производства и другие.[9]

В нашей республике причин безработицы множество и они разные. Одна причина безработицы – фрикционная. Данный вид безработицы в нашей республике существует. Потому что по причине малого уровня заработной платы с добровольным оставлением одного рабочего места и поисками другого. В подобной ситуации всегда находятся определенные части людей. поэтому этот тип безработицы существует постоянно. Другой вид безработицы циклический. является одной из причин безработицы и большое количество безработных в Республике Таджикистан возникает по этой причине.

Как нам кажется. сезонная причиной безработицы в нашей стране. основная причина. которая вызывается колебаниями спроса на рабочую силу в различные промежутки времени в сельском хозяйстве, строительстве и в других сезонных сферах. Например, по данным 2012 года около 550 000 людей работали в сельскохозяйственном секторе, и производят 20% внутренней валовой продукции, а также около 70% населения напрямую или косвенно зависят от сельского хозяйства.[3, 63]

Для поддержки социальных сфер и обеспечения занятости большую роль играет государство. По нашему мнению, направления регулирования безработицы в Республике Таджикистан должны охватывать:[10]

- разработку программы по обеспечению занятости и увеличению числа рабочих мест в разных секторах;
- программы, направленные на подготовку и переподготовку рабочей силы;
- обеспечение сфер услуг, в том числе строительства национальными специалистами по выполнению работы.

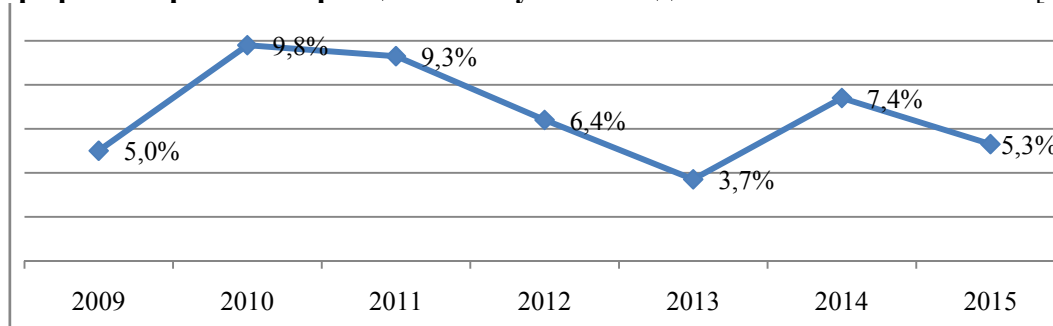
Государственные программы, которые направляются на содействие обеспечения занятости рабочих сил должны создать «гибкий рынок труда», который ведет к изменениям внутренних и внешних условий развития социальных сфер и роста экономики.

По нашему мнению, для рационального и правильного решения проблемы безработицы необходимо изучение и обоснование всех параметров данных сфер, в том числе: организационных, правовых, экономических основ, порядка функционирования системы социального партнерства, как важнейшей формы регулирования социально-трудовых и связанных с ними экономических отношений, способствующих укреплению социального сотрудничества и общественного согласия.

Инфляция – это повышение общего уровня цен или обесценивание денег.[5, 5] Инфляция возникает в результате несбалансированности натурально-вещественной и стоимостной структуры общественного продукта, вследствие чего доходы населения, предприятий, организаций и учреждений, отраслей материального производства и непроизводственной сферы не обеспечиваются в полном объеме ресурсами товаров, включая услуги.[8] Иными словами, инфляция возникает в тех случаях, когда рост доходов в обществе выходит за пределы возможностей их товарного обеспечения. Это касается всех видов конечных доходов, не только доходов населения, но и доходов предприятий и организаций.

В каждой стране для ограничения уровня инфляция реализуют соответствующую политику. В нашей стране тоже действует такая политика. В результате действия разных факторов и их влияния на уровень инфляция, ее уровень в экономике не одинаков. См. график.

График 4. Уровень инфляции в Республике Таджикистан в 2009 – 2015гг. [6].



Источник: официальный сайт НБТ 2015. и расчеты автора

График показывает, что уровень инфляции не одинаков. Под влиянием внутренних и внешних факторов тенденция инфляции будет разной.

К основным внутренним факторам, которые содействуют развитию инфляции в Республике Таджикистан относятся:

- необоснованное повышение цен и заработной платы;
- неустойчивость ценовой политики;
- неудовлетворительный объем отечественных производств;
- расширение масштаба банковского кредитования сверх реальных потребностей хозяйства, что ведет к эмиссии денег в наличных и безналичных формах;
- действие монополистов в экономике;
- чрезмерная эмиссия денег в наличных и безналичных формах, увеличение скорости их обращения;
- влияние отрицательных факторов, которые повысят себестоимость товаров.

Рост инфляции в экономике нашей страны зависит не только от влияния внутренних факторов, а также от внешних факторов, в том числе:

- ✓ обусловлены ростом цен на импортируемые товары;
- ✓ структурные мировые кризисы (в результате повышаются цены на монопольные товары и услуги, в том числе сырьевые, энергетические, нефтяные);
- ✓ обмен банками национальной валюты на иностранную вызывают потребность в дополнительной эмиссии бумажных денег, что пополняет каналы денежного обращения и ведёт к инфляции;
- ✓ эластичный спрос иностранных валют и импортных товаров. По нашему мнению высокий рост уровня инфляции напрямую связан с ростом мировых цен на основные импортируемые в республику товары.

Инфляция во всех периодах признается как важнейшая проблема, стоящая перед государством и правительством. В других странах, как и в нашей стране, ограничен ее рост. Посмотрим уровень инфляции стран мира. См. таблицу.

Таблица 1. Уровень инфляции стран мира в 2011-2013 годы

Страна	Уровень инфляции в %		
	2011	2012	2013
Франция	2.00	2.30.	1.10.
США	3.00	2.00.	1.50.
Китай	5.40.	3.10.	2.60.
Казахстан	8.30.	5.20.	5.80.
Россия	8.90.	5.30.	6.80.
Таджикистан	14.30	6.30.	3.70.
Туркменистан	15.00	10.50.	9.00.
Узбекистан	16.00	12.50.	10.10.
Кыргызстан	18.60	4.00.	6.80.
Иран	22.50	23.60.	42.30.

Источники: <http://total-rating.ru/dannye-stran-mira>, <http://mostinfo.su/223-rost-inflyacii-v-stranah-mira-v-2012-godu.html>, <http://iformatsiya.ru/tab1/902-uroven-inflyacii-stran-mira-v-2011-godu.html>

Видно, что уровень инфляции стран мира в течение трёх лет различен. В нашей республике тоже разный. Например, в 2011 году уровень инфляции в Республике Таджикистан среди стран мира выше, чем 2012 и 2013г.г. Как мы уже отмечали, в результате влияния данных факторов уровень инфляции в странах мира изменился.

Вхождение Таджикистана в столь престижную международную организацию само по себе является положительным фактором. Это может дать толчок кардинальному реформированию всех отраслей экономики. Основным условием нахождения своего места в данной организации является конкурентоспособность товаров, а также оказываемых услуг. Другим немаловажным условием является защита отечественного производителя, и усиление его экспортного потенциала, этот аспект можно отнести к положительному примеру вступления в ВТО.

Правительство Республики Таджикистан уделяет серьезное внимание вопросу адаптации экономики страны к новым условиям конкуренции на мировой арене и в разработке Программы по адаптации экономики страны к условиям ВТО. В данной программе с целью защиты национальных интересов страны все усилия будут направлены на проведение реформ и усовершенствование законодательства, конкретные меры по развитию чувствительных секторов промышленности страны, таких как текстильная промышленность, горнодобывающая промышленность, сельскохозяйственные товары, производство необходимых товаров и другие сектора, которые являются конкурентными на мировом рынке.

Одним из подходов поощрения и расширения экспорта страны является освобождение экспортных пошлин. Как сообщил представитель Таджикистана в ВТО: «Таджикистан никогда не взимал экспортные пошлины, несмотря на то, что Закон № 744 “О таможенном тарифе” (отмененный Законом № 66 от 9 декабря 2004 года) предусматривал правовую основу для принятия таких мер. Кроме того, статья 182.1 Таможенного кодекса запрещает применение экспортных пошлин в отношении иностранных товаров, ввезенных беспошлинно в Таджикистан для обработки (переработки) и последующего реэкспорта».[4, 68] Считаем, что это положение даёт возможность для активного участия нашей республики в международных отношениях.

С целью обеспечения внутренних и внешних рынков высококачественными товарами в соответствии с Постановлением №97 «О защите потребительского рынка Республики Таджикистан от некачественной продукции» от 16 марта 1999г. (измененный Постановлением Правительства №486 от 1 октября 2008 года), Таджикистан разработал «Номенклатуру товаров и услуг (работ), подлежащих обязательной сертификации» и утвердил порядок сертификации качества пищевых и других продуктов, ввозимых и вывозимых из Республики Таджикистан.

С целью активного действия в свободных экономических зонах предоставляются льготы отечественным и иностранным работникам, включающие налоговые льготы (за исключением социальных выплат работникам и подоходного налога с физических лиц); освобождение от ввозимых пошлин (за исключением платы таможенной декларации) на импортируемый товар, который был предназначен для экспорта или использования внутри зоны. Все льготы, предоставляемые в рамках экономических зон применяются только к товарам, которые потребляются в пределах зоны или в, конечном счете, идут на экспорт.

Текущая сельскохозяйственная политика Таджикистана направлена на улучшение благосостояния народа, развитие сельских районов и обеспечение продовольственной безопасности. Республика Таджикистан может увеличить свою долю в международной

торговле за счет сельскохозяйственной продукции. Но на современном этапе у экспорта сельскохозяйственной продукции есть недостатки, потому что экспорт данной продукции осуществляется в соответствии с общими правилами, требованиями и процедурами, действующими в отношении экспорта несельскохозяйственных товаров. Для решения этих проблем, по нашему мнению, необходимо развитие аграрной политики. То есть, сельскохозяйственная стратегия должна быть нацелена на трансформацию аграрного сектора в более эффективную, высокорентабельную отрасль, которая будет способствовать росту национальной экономики и развитию взаимовыгодной международной торговли в соответствии с принципами недискриминации национального режима и прозрачности. Прежде всего с помощью развития приоритетных направлений, таких как хлопководство, плодоовощной комплекс, животноводство, птицеводство и промышленная переработка сельскохозяйственной продукции.

С целью развития экспортного потенциала аграрного сектора стратегия Правительства была направлена на следующие направления:

- создание благоприятного инвестиционного климата и деловой среды путем гармонизации законодательной базы с международным законодательством;
- членство в международных организациях;
- упрощение экспортно-импортных процедур;
- развитие инфраструктуры для стимулирования внешней торговли и научного потенциала.

Одной из возможностей усиления участия Республики Таджикистан в международных отношениях является членство в Евразийском экономическом сообществе. На наш взгляд, в результате сотрудничества с ЕврАзЭС вырастет объем внешнеторгового оборота нашей страны. Потому что товарам, импортируемым из стран-участников ЕврАзЭС, предоставляется преференциальный режим, освобождающий от уплаты тарифов и пошлин.

Считаем, что одно из условий создания и развития производственных предприятий – это участие Республики Таджикистан в Ашхабадском Соглашении «Об общих условиях и механизме поддержки развития производственной кооперации предприятий и отраслей государств-участников СНГ». Участники Соглашения обязуются сотрудничать в области таможенного оформления товаров и не применять импортные и экспортные пошлины, акцизные налоги, количественные ограничения в отношении других стран-участников Соглашения. В соответствии с данным Соглашением, в Таджикистане принято Положение №28 от 12 января 1996г, которое устанавливает порядок пересечения товарами таможенной границы, заключено двустороннее соглашение о сотрудничестве с Правительствами Российской Федерации и Молдовы. Министерство энергетики и промышленности также заключило соглашение о сотрудничестве с Министерствами промышленности Беларуси, Киргизской Республики и Украины.[4, 134] В результате сотрудничества на основе данных соглашений увеличится объем внешнеторгового оборота для всех участвующих стран.

В заключении хочется отметить, что решение проблемы безработицы и инфляции является важной для социальных сфер и в целом для экономики. Потому что их тенденция влияет на рост развития экономики. Решение этой проблемы возможно, если мы сможем воспользоваться внутренними и внешними потенциалами и возможностями. На наш взгляд, с целью уменьшения безработицы и снижения инфляции необходимо:

- ✓ реализовать ряд краткосрочных и долгосрочных программ содействия занятости населения;
- ✓ обеспечение прямых субсидий на экспортные поставки сельскохозяйственной продукции;
- ✓ применение системы экспортных кредитов и системы гарантирования экспорта в Таджикистане;
- ✓ по ходу развития экспорта – снижение уровня инфляции. То есть увеличится экспорт товаров и услуг, импортируется в иностранных валютах и за счет существенно большего объема иностранных валют в обращение внутри страны можно повысить курсы национальных валют;
- ✓ активное участие в международных отношениях, прежде всего экспорте товаров и услуг;
- ✓ с целью ограничения роста инфляции усовершенствование конкурентного пространства по ходу привлечения внутреннего и внешнего капитала на создание производственных предприятий;
- ✓ ограничение импортных товаров и организация отечественных производств, которые содействуют развитию экспорта страны;

- ✓ создание рациональной системы банковских услуг, которые приведут к нормальной и правильной эмиссии денег в наличной и безналичной формах;
- ✓ усовершенствование нормативных правовых актов, связанных с внешнеэкономической деятельностью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, Рынок труда в Республике Таджикистан. – Душанбе, 2014. -236 с.
2. Государственная программа содействия занятости населения Республики Таджикистан на 2014-2015 годы. - Душанбе, 2014. -25 с.
3. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы. -Душанбе, 2012. – 117 с.
4. Республики Таджикистан в ВТО, Отчет рабочей группы по вступлению. -Душанбе, 2012. -207 с.
5. Авторы кандидат наук Григорий Сапов и выпускник ВШЭ Валерий Кизилев Инфляция и ее последствия: учебник. -Москва, 2006. -58 с.
6. [Электронный ресурс]. <http://www.nbt.tj/>
7. [Электронный ресурс]. <http://news.tj/ru/news/uroven-inflyatsii-v-tadzhikistane-v-2009-godu-sostavit-15-statkomitet-sng;>
8. [Электронный ресурс]. knowledge.allbest.ru/economv/2c0..
9. [Электронный ресурс]. studlib.com/content/view/3012/42
10. [Электронный ресурс]. coolreferat.com/Безработица_...

ПУТИ УМЕНЬШЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ И СНИЖЕНИЯ ИНФЛЯЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье автор исследовал проблемы безработицы и инфляции. В процессе изучения данной проблемы автор анализировал множественные отношения и факторы, связанные с вопросами уменьшения безработицы и снижения инфляции в Республике Таджикистан. А также в научной статье отражены подходы усовершенствования внешнеэкономической деятельности, которые содействуют уменьшению безработицы и снижению инфляции.

Ключевые слова: безработица, инфляция, эмиссия, экспорт, внешнеторговый оборот, мировой рынок, занятость, инфляционные процессы, благосостояние, предпринимательство, трудовые ресурсы.

WAYS TO REDUCE UNEMPLOYMENT AND LOWER INFLATION IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In this article the author studied the problems of unemployment and inflation. In the process of studying this problem, the author analyzed the multiple relationships and factors related to the issues of reducing inflation and reducing unemployment in the Republic of Tajikistan. And also, this scientific article includes the approaches to improve foreign economic activities that influenced to decrease unemployment and inflation rate.

Key words: unemployment, inflation, emissions, export, foreign trade turnover, the global market, employment, inflationary process, welfare, entrepreneurship, human resources.

Сведения об авторе: *Р.Н. Саидов* - аспирант кафедры экономической теории Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 933-60-60-87. E-mail: saidov.radjabali@mail.ru

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА

Х.У. Саидова, А.А. Мадаминов

**Таджикский национальный университет,
Таджикский аграрный университет им. Шириншо Шотемура**

Важнейшим направлением повышения эффективности занятости населения и роста конкурентоспособности отраслей народного хозяйства является развитие малого и среднего предпринимательства. Как один из элементов рынка и видов экономической деятельности, формирующей общую бизнес-систему национальной экономики, оно гарантирует высокую скорость оборота ресурсов, насыщение рынка потребительских товаров в условиях дестабилизации экономики. развитие которой во многом зависит от традиций, обычаев и культуры народа, а также сложившейся роли и места небольших предприятий в экономике страны. Последние обладают целым рядом преимуществ, позволяющих прочно сохранять свои конкурентные позиции по сравнению с крупными предприятиями в условиях даже жесткой конкуренции, повышая в конечном итоге конкурентоспособность всей системы национального бизнеса страны.

Для Таджикистана сектор малого и среднего предпринимательства рассматривается как основной катализатор изменений, происходящих в экономике, поскольку он быстрее и полнее учитывает изменения спроса населения на отдельные виды продукции и услуг, весьма мобилен при внедрении новшеств. Малые формы бизнеса порождают и существенно

стимулируют предпринимателей, создают благоприятные условия для более эффективной производственно-хозяйственной кооперации, а также для них характерны невысокая капиталоемкость и короткие сроки сооружения нового предприятия или реконструкция прежнего по сравнению с крупными предприятиями.

Малое и среднее предпринимательство выполняет важную социальную функцию, выражающую в смягчении социальной напряженности и демократизации рыночных отношений, которое решает целый ряд важных социально-экономических проблем обеспечения занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов. Оно является фундаментальной основой формирования и «... не предполагает крупных финансовых вложений, не требует больших материальных и трудовых ресурсов»[1]. При этом «... развитие системы предпринимательства должно основываться, прежде всего, на социальной структуре и многочисленных формах малого предпринимательства, возникающих в обществе»[8], обеспечивающих повышение уровня занятости населения, рациональное использование трудового потенциала региона и увеличение объема производства продукции и качества жизни населения.

Региональный аспект развития малого и среднего предпринимательства в нынешних условиях приобретает все большее значение, выражающееся в сфокусированном исследовании условий, факторов и механизмов перехода к интенсивному индустриально-инновационному пути развития экономики региона, решающему важнейшие вопросы занятости населения и устранения безработицы, создания стимулов для эффективного использования природно-ресурсного потенциала, повышения мобильности рабочей силы, воспроизводства и подготовки квалифицированных кадров. При рассмотрении этой проблемы, на наш взгляд, следует обратить особое внимание на региональные особенности формирования и развития малого и среднего предпринимательства, адекватность требованиям и спросу на современном рынке труда.

Многолетний опыт развитых и динамично развивающихся стран показывает о высокую социально-экономическую значимость малого и среднего предпринимательства. Так, доля малого предпринимательства в валовом внутреннем продукте (ВВП) в ЕС, США, Японии составляет 50-60%, а в Таджикистане менее 6%. В то время как малый бизнес в развитых странах является основным создателем дополнительных рабочих мест. Огромный опыт в направлении обеспечения занятости населения накоплен в Тайване, где на долю малого и среднего бизнеса приходится 45 ВВП и 78% занятых в стране, выполняющего, таким образом, роль главного локомотива развития экономики [2]. К тому же, для многих стран характерным является высокий уровень длительной безработицы, когда люди в течение года или двух не могут найти работу. Так, удельный вес длительно безработных людей составляет в Италии - 60,8%, в Словении - 54,6, в Венгрии - 48,9%.

Все это обеспечивается развитой системой финансирования и кредитования малого и среднего предпринимательства, которая сложилась исторически и была создана для решения задач ускоренного экономического развития. Что касается доли малых и средних предприятий в общей численности занятых, то оно в США составляет 60%, в Японии - 78%, в Италии - 73%, во Франции - 54%, в России - 10%, а в Таджикистане вместе с индивидуальными предпринимателями эта цифра составляет всего 8% общей численности занятых в экономике республики (табл. 1).

Таблица 1. Основные показатели развития сектора малых предприятий в зарубежных странах и в Таджикистане

Показатели	США	Канада	Япония	Великобритания	Россия	Таджикистан
Доля малых предприятий в ВВП %	52,0	43,0	51,6	52,0	10,0	Менее 6
Доля малых предприятий в общей занятости, %	50,1	47,0	69,5	55,5	9,0	8,0
Доля малых предприятий в количестве всех предприятий, %	97,6	99,8	99,2	99,1	16,0	23,5
Объем государственных кредитов, млрд. долл. США	21,6	22,8	39,9	6,3	0,780	0,027

Источник: Блудов А. М. Развитие механизмов государственной поддержки малого бизнеса на основе использования Европейского опыта / А. М. Блудов // Социально-экономические явления и процессы. - № 7 (029), 2011. - С. 22 [3]; Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: АСПРТ, 2015. - С. 35-36

Так, малые и средние предприятия в Таджикистане находятся в худших конкурентных условиях, чем в развитых странах, и качество развития и его масштабы, и финансовая поддержка малого и среднего предпринимательства в Таджикистане меньше в пять-шесть раз по различным показателям. Между тем, в малых предприятиях республики: выше издержки производства, связанные с малыми сериями выпускаемой продукции, ниже уровень научно-технической оснащенности организации, квалификации кадров, сложнее обстоит дело с информационным обеспечением, им нередко не хватает средств для проведения маркетинга.

В условиях регионов Таджикистана, где наблюдается высокий естественный прирост населения и рабочей силы и относительно медленный рост вновь создаваемых рабочих мест, проблема удовлетворения потребности населения в работе остается весьма актуальной. Стимулами этого процесса должны явиться рыночные отношения и целенаправленные меры государственной политики поддержки развития малого и среднего предпринимательства на уровне регионов. Надежды на автоматическое улучшение ситуаций с занятостью населения при благоприятной поддержке малого и среднего бизнеса выглядят излишне оптимистично.

Учитывая ограниченность возможностей малого и среднего предпринимательства и неспособность регионов самостоятельно справляться с проблемами их финансирования, экономические показатели эффективности малого и среднего бизнеса рассматриваются в контексте использования различных методов государственного регулирования, учитывая его характерные особенности, он нуждается в постоянном внимании и поддержке со стороны органов государственной власти и местного самоуправления. Однако, «для развития малого и среднего бизнеса нужно активное вмешательство государства. Без оказания прямой государственной защиты и поддержки, без снижения налогового пресса, выдачи льготных кредитов, подготовки кадров, без создания информационной инфраструктуры, распространения передового зарубежного опыта, правовой защиты предпринимателей от бюрократического произвола и криминала нельзя обеспечить нормальное развитие малого и среднего предпринимательства. Отсутствие многих из этих условий в переходный период тормозит превращение этой структуры в высокоэффективную сферу экономики Таджикистана»[5].

Развитие малого бизнеса в регионе может решить проблему обеспечения занятости и повышения уровня жизни населения и должно отразить региональные приоритеты и хозяйственные интересы отдельных регионов. Высокая неопределенность хозяйственной деятельности, неразвитость рыночных механизмов регулирования взаимодействия экономических субъектов в регионах сдерживают действие децентрализованных механизмов, что повышает значимость государственной поддержки развития малого и среднего бизнеса и его приспособления к меняющимся условиям рыночной среды. К ним относятся государственные меры по созданию более благоприятных условий их развития.

Следует отметить, что поддержка малого и среднего предпринимательства является одной из основных и приоритетных задач курса экономической политики Правительства, и поэтому Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон на встрече с предпринимателями страны подчеркнул, что «реформирование экономической, политической, социальной, правовой и других сфер общественной жизни должно и может способствовать возрождению в стране идей и практики предпринимательства, становлению слоя хозяйственно инициативных граждан [9]. Актуальность и значимость этой задачи многократно возрастает в условиях предстоящего вступления Таджикистана во Всемирную торговую организацию. С этой целью, для непосредственного решения имеющихся проблем, принятия своевременных мер по устранению препятствий на пути развития предпринимательства, в стране был создан Консультативный совет при Президенте Республики Таджикистан по улучшению инвестиционного климата.

За последнее десятилетие в республике сформировались основные общепринятые в странах с развитой рыночной экономикой элементы системы государственной поддержки малого предпринимательства. Однако, сложные экономические условия хозяйствования и существующие проблемы развития малого предпринимательства, выявили неэффективность мер государственной поддержки. Немалую роль в этом должны сыграть и сами предприятия малого и среднего бизнеса, обеспечив своей деятельностью наиболее благоприятные условия для развития, а затем и использования внутренних резервов своего роста, творческую активность, инициативу находчивость, изучая рынки, выпускать продукцию исходя из спроса населения.

Учитывая важнейшую социальную миссию малого бизнеса- формирование опорного слоя общества, необходимо обеспечить важнейшее условие его развития создание развернутой и всесторонней системы государственной и общественной поддержки малого бизнеса. Этот вывод подтверждается опытом успешного развития малого бизнеса на основе в

первую очередь системы льготного кредитования в странах с развитой рыночной экономикой. Эта задача главным образом связана с развитием малого и среднего предпринимательства и их поддержки для обеспечения занятости населения, привлечения иностранного капитала в регионы с высоким уровнем безработицы.

Высокая неопределенность хозяйственной деятельности, неразвитость рыночных механизмов регулирования взаимодействия экономических субъектов в регионах сдерживают действие децентрализованных механизмов, что повышает значимость государственной поддержки развития малого и среднего бизнеса, и его приспособления к меняющимся условиям рыночной среды. К ним относятся государственные меры по созданию более благоприятных условий их развития. Актуальность и значимость этой задачи многократно возрастает в условиях предстоящего выступления Таджикистана во Всемирную торговую организацию.

За последнее время правительством Республики Таджикистан принимаются определенные шаги по развитию малого и среднего бизнеса. Однако правительственные программы не в полной мере отвечают нуждам предпринимателей и, как правило, ограничены в ресурсах и зная о наличии проблем, но отдельные государственные структуры реально не заинтересованы в их преодолении или действуют неэффективно. По статистическим данным, в последние годы количество малых и средних предприятий увеличилось более чем 2 раза при росте в них занятых на 8% . (табл. 2.).

Таблица 2. Динамика основных показателей деятельности малого среднего предпринимательства в Республике Таджикистан за 2005-2014 гг.

Показатели	Годы					2014 к 2005, в %
	2005	2008	2009	2010	2014	
Число действующих малых и средних предприятий, ед.	1669	2291	2658	2865	3367	20,1
Среднесписочная численность работающих (без совместителей), чел, тыс. человек	16,5	18,9	19,4	19,8	18,7	1,3
Выручка от реализации продукции (работ, услуг) за год, млн. сомони	435,2	1615,2	1374,3	1836,2	2363,2	54,3
Фонд оплаты труда (включая совместителей), млн.сомон	19,3	57,8	77,4	92,3	133,3	69,0
Число предприятий МСП в расчете на тыс. населения, ед.	0,24	0,31	0,35	0,35	0,37	1,5
Доля произведенной продукции, работ и услуг малых и средних предприятий в ВВП, %	6,03	9,12	6,66	7,43	7,83	1,2

Составлено по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: АСПРТ, 2015. - С.11, 198, 222-224

Анализ данных таблицы показывает, что на первые годы исследуемого периода приходится интенсивное увеличение числа малых и средних предприятий. В 2014 году количество малых предприятий по сравнению с 2005 годом увеличилось в 2,5 раза, а численность занятых увеличилась в 1-2 раза, выручка от реализации товаров и услуг увеличилась на 2092,7 тыс. сомони в 8,7 раза.

Будущее предпринимательства зависит от создания в республике Фонда поддержки, который способствует дальнейшему обеспечению стабильного развития частного сектора, созданию новых рабочих мест, увеличению экспортного потенциала страны и на этой основе реализации национальных целей страны. С этой точки зрения, должна быть обеспечена и эффективность использования грантов, государственных и других дополнительных средств, направленных на поддержку предпринимательской деятельности.

Следует отметить, что США, Япония и страны Западной Европы имеют большую предпринимательскую активность населения, чем республики бывшего Советского Союза, не только из-за доступности банковского кредитования, но также из-за масштабных программ государственной поддержки малого и среднего бизнеса. Масштабные и детально проработанные программы развитых стран по поддержке малого и среднего бизнеса эффективно будут функционировать только при наличии достаточного вливания денежных средств. Однако в настоящее время финансово-кредитная поддержка малого и среднего предпринимательства в Республике Таджикистан еще недостаточно отлажена.

Целесообразно при этом создавать региональные фонды поддержки малого и среднего предпринимательства, где могут участвовать субъекты малого предпринимательства, обладающие устойчивым финансовым положением, но не располагающие достаточным

объемом имущества для предоставления банку обеспечения возврата кредита. В этих условиях малое и среднее предпринимательство без соответствующей государственной финансовой поддержки не в состоянии превратиться в мощный стимул производства, занять то место в экономике региона, которое она занимает в экономике развитых стран.

В связи с этим, увеличение размеров государственной поддержки каждому предпринимателю способствует росту объемов производимой продукции и эффективности производственной деятельности. Это означает, что приоритетную поддержку должны получать эффективные виды производства и конкретные предприниматели. Исходя из этого, государственная поддержка развития малого и среднего предпринимательства должна быть сконцентрирована на ключевых направлениях стимулирования конечного спроса на продукцию отрасли за счет роста доходов населения и снижения предпринимательских рисков на финансовом рынке страны. При этом возрастают поступления от уплаты налогов и сборов, повышается уровень заработной платы.

Таким образом, развитие малого и среднего предпринимательства возможно только при выработке эффективной государственной политики, активной и масштабной финансово-кредитной его поддержки, а также реализации важнейших социально-экономических задач, поставленных перед производственными предпринимателями в условиях регионов Таджикистана.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вахрушина М.А. Учет на предприятиях малого бизнеса / М.А. Вахрушина, Л.В. Пашкова. -М., 2006. -С.5.
2. Бирюков А. Развитие малого и среднего бизнеса – локомотив экономики (опыт Тайваня) / А. Бирюков // Вопросы экономики. - 2000. - №9. - С. 128.
3. [Электронный ресурс]. <http://www.president.tj/habarho>. Выступление Эмомали Рахмона на встрече с предпринимателями страны. - 2010.
4. Гулин К.А. Проблемы и перспективы развития предпринимательства / К.А. Гулин, Е.А. Хамидулина. - Вологда, 2005. –С.10-11.
5. Блудов А.М. Развитие механизмов государственной поддержки малого бизнеса на основе использования Европейского опыта / А.М. Блудов // Социально-экономические явления и процессы. – 2011. -№ 7 (029). -С. 19-25.
6. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. - Душанбе: Агентство по статистике при правительстве Республики Таджикистан, 2012. -С.17-19, 24-26.
7. Дорощеева О.Н. Финансовый механизм поддержки и развития малого предпринимательства / О.Н. Дорощеева, В.А. Иванов. - Сыктывкар, 2008. - С. 23.
8. Каюмов Н.К. Приоритеты и меры по стимулированию экономического развития Республике Таджикистан в переходный период / Н.К. Каюмов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2001. - № 3.- С.116-117.
9. Комилов С.Д. Предпринимательство: вопросы развития и государственного регулирования / С.Д. Комилов, Н.Х. Забиров. – Душанбе, 2004. – 192 с.
10. Юсуфджонов З.Т. Развитие малого и среднего предпринимательства в условиях формирования рыночной экономики / З.Т. Юсуфджонов // Вестник ТНУ, «Серия экономических наук. - 2010. - № 6 (62). - С. 190-194.

РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР ПОВЫШЕНИЯ УРОВНЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассматриваются теоретико-методологические подходы к формированию и развитию малого и среднего предпринимательства в условиях регионов Таджикистана. Выделены различные аспекты государственной поддержки малого и среднего бизнеса как важное условие процессов повышения занятости населения, сокращения безработицы и миграции, позволяющее комплексно подойти к разрешению демографических, социально-экономических проблем экономики региона и эффективности производства в целом.

Ключевые слова: предпринимательства, занятость, безработица, государственная поддержка, финансирование, эффективность производства.

DEVELOPMENT OF SMALL AND MEDIUM BUSINESS AS AN IMPORTANT FACTOR OF INCREASING THE LEVEL OF EMPLOYMENT IN THE REGIONS OF TAJIKISTAN

The article discusses the theoretical and methodological approaches to the formation and development of small and medium-sized enterprises in the conditions of the regions of Tajikistan. Highlighted various aspects of the state support of small and medium-sized enterprises as an important condition for processes increase employment, reduce unemployment and migration, allowing a comprehensive approach to resolving the demographic, socio-economic problems of the region's economy and the efficiency of production in general.

Key words: business, employment, unemployment, state support, financing, production efficiency.

Сведения об авторах: *Саидова Хумайро Убайдуллоевна* - аспирантка кафедры государственного и местного управления Таджикского национального университета. Телефон: **938-84-00-05**
А.А. Мадаминов - доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента и предпринимательства Таджикского аграрного университета им. Шириншо Шотемура. Телефон: **918-58-36-50**

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МАРКЕТИНГА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Н.Т. Садриддинов, Ш.Х. Рахимов

Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

В общем, положение структуры маркетинга имеет определенные специфические особенности в плане количества потребителей и распространителей сельскохозяйственной продукции и разновидностей их деятельности. На этой основе современная структура маркетинга сельскохозяйственной продукции Таджикистана может быть разделена на четыре последующих группы.

1. Рынок свободной конкуренции: в этом рынке количество покупателей и продавцов до той степени велико, что отдельный человек или группа не может контролировать рынок и цены, потребность и предоставление товара являются регуляторами цены и государство не может вмешиваться в маркетинг, а рынок является источником свободного обмена. Большая часть производителей на всей территории государства могут контактировать с огромным числом покупателей. Количество и цену продукции на рынке контролирует ни человек, ни группа, даже не государство, их устанавливает предоставление и традиции рынка (спрос и предложение). Конечно, в условиях сокращения основных видов товара государство для защиты потребителей внедряется в рынок. Если это вмешательство в рынок незапрограммированное, последствия бывают плачевными, которые наблюдались в течение исследования, примером служит мясо птиц, риса, и увеличение цен после праздника Навруз. Цены на сельскохозяйственную продукцию в конкурентном рынке РТ в зависимости от ее качества в течение разных периодов могут быть разнообразными, т.е. может быть сегодня 1 кг картофеля с определенными условиями и хорошим качеством быть 1.0 \$, а завтра тот же продукт становится 1.3 \$, или дороже, а в ближайшие дни цена снизится или возвысится потому, как не находит требуемого количества покупателей, а дефицит товара становится причиной повышения цен или наоборот. В результате важным фактором на конкурентном рынке является спрос и предложение. Экономические структуры должны иметь информацию о рынке, в том числе объеме внутреннего производства, месте производства, транспортных средствах, состоянии дорог, также импорта и экспорта товаров, чтобы свободно функционировать на рынке. В общем должны действовать приемлемые структуры и службы, хорошо информированные, информация должна быть точной, конечные затраты продукции (затраты маркетинга) быть малыми, чтобы имелась здоровая свободная конкуренция на рынке. Возможность обеспечения требуемой продукции на высоком уровне.

Учитывать нужно также передовые технологии в маркированной, сортированной продукции с соблюдением её качественных и количественных особенностей, потребной на рынке. То есть рынок сельскохозяйственной продукции в Таджикистане является конкурентным, кроме пшеницы, а отдельные лица и группы ведут в нем активную деятельность. Эта деятельность ярко выражается на оптовом и розничном рынке, но не имеется конкретного законодательства, четкого направления и методов, то есть четкого администрирования на рынке не существует, люди, занимающиеся бизнесом, не несут ответственности, это одна из проблем маркетинга в отличие от развитых государств. Там деятельность конкурентных рынков является четко сформулированной и основанной законодательством, все сферы ограничены в деятельности.

Сегодня, когда ведется спор о мировой коммерции и связи государств с системой WTO, что является очень сложным, и где улучшены качество и количество, ограничены цены, важнейшими факторами в мировой конкуренции являются снижение производственных затрат, модернизация техники и технологии, повышение производительности перерабатывающей промышленности, изменение процесса производства и повышение урожайности, рациональное использование ресурсов и т.д.

В любом случае рынок свободной конкуренции создает условия для функционирования на рынке для производителей, снабженцев и даже потребителей.

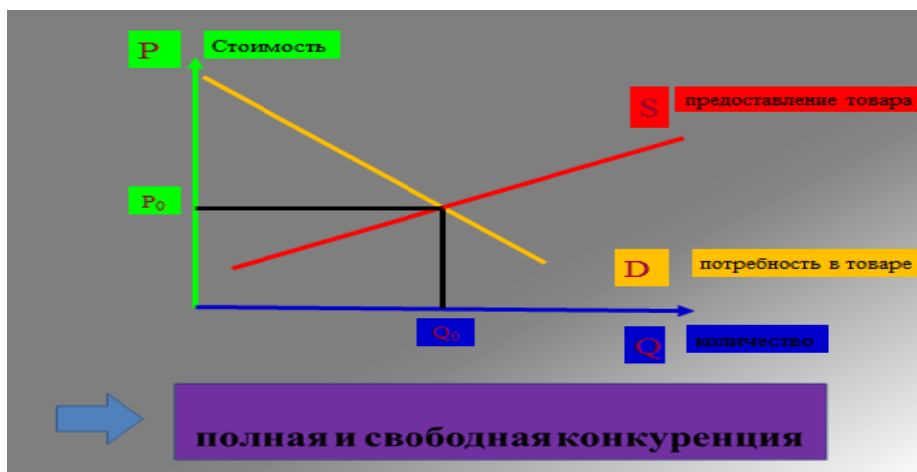


Рис. 1. Конкурентный рынок

Принимая во внимание данные данной диаграммы, где предложение S , потребность- D , которые устанавливают цену $-P$ для количества продукции $-Q$.

2.Монопольный рынок. Государство является основным покупателем общей сельскохозяйственной продукции на этом рынке и вклад свободного обмена этой продукции незначителен и влияния на весь обмен не имеет, т.е. покупает значительную часть товара.

Сегодня в условиях рыночной экономики и мировой коммерции, которая имеет многочисленные наименования продукции и товаров, для их доставки до рук покупателя проходят тысячи километров, и для мировых нужд необходимо регулирование, чтобы устранить монополии. Конечно, в основных государствах, где рынок контролируется государством, спрос и предложение не имеют взаимосвязи друг с другом, также узурпация и монополия рынка со стороны государственных властей и основных чиновников создают преграды и пользуются большими выгодами. В основных странах, так же и в Таджикистане, где ощущается дефицит основных видов товаров, как, например, пшеницы и риса. Для устранения недостатков необходимо вмешательство государства, чтобы обеспечить продовольственную безопасность населения и балансировать рынок, чтобы отдельные лица не создавали искусственный дефицит и спекулировали на повышение цен.

В Таджикистане в этом направлении купля - продажа зерна (пшеницы и нефти, сахара) монополизирована государством. Принимая во внимание то, что пшеница имеет стратегическую важность в Таджикистане и её переработка в муку и после в хлеб, являющийся необходимым продуктом на столе таджиков купля - продажа зерна монополизирована. Цена покупки зерна у производителя и её мукомольная переработка, и цена на муку, также цена на производимый хлеб устанавливается исключительно государством. Только малое количество выводится на конкурентный свободный рынок. Например, в 2014 году всего было произведено 1317,8 млн. тонн пшеницы, остальную потребность в муке мы удовлетворяем за счёт импорта муки. В 2015 по отношению 2014 года импорт муки уменьшался на 17%, а импорт зерна увеличился на 10,8%. То же самое можно сказать и о сахарной свекле и сахарном тростнике. Эту продукцию государство покупает по фиксированным ценам, как государственную монополию, контролируемую и регулируемую исключительно государством. В последнее время частный сектор в мукомольной и сахарной промышленности активизирует свою деятельность, и даже частично удовлетворяет потребность рынка, конечно, цена на эти виды продукции немного выше государственной, платежеспособные покупатели используют и этот вид продукции, но их тоже контролирует государство. В импорте других видов сельскохозяйственной продукции также государство создает преграды, стараясь насытить рынок отечественным товаром, есть те, которые ввозят товар посредством государственных организаций, и часть его реализуют для населения посредством основных групп или лиц.

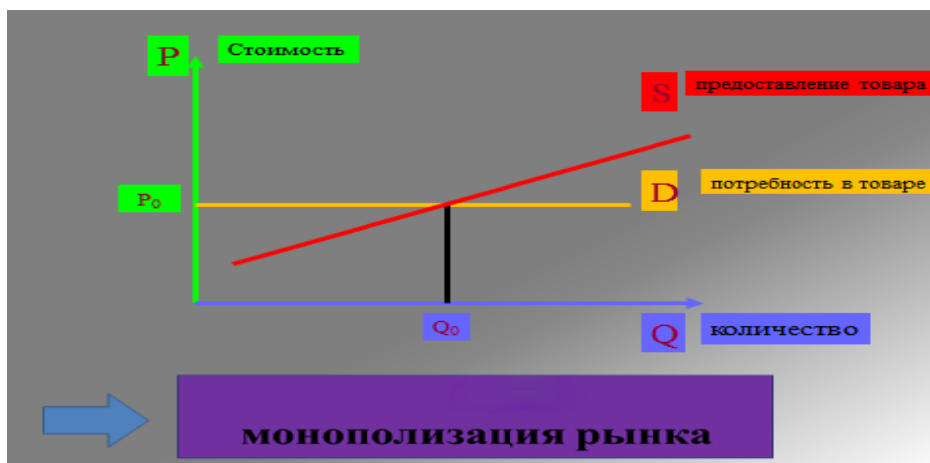


Рис. 2. Монопольный рынок

Принимая во внимание данные рисунка монопольных рынков, где предложение товара - S , в цене P_0 и количестве товара Q_0 является конкретным установленным государством, государство контролирует и распоряжается данными рынками и потребность - D ограничена в определенной цене. Конечно, иногда некоторые физические и юридические лица используют государственную ренту и имеют с них прибыль.

3. Рынки конкурентно - монопольные. Рынки конкурентно – монопольные - такие рынки, на которых производители (покупатели) выпускают конкретный вид продукции. Эти рынки подобны конкурентным рынкам, которые имеют большое число продавцов, каждый из которых является производителем, существует большой выбор видов и марок товара, покупатель приобретает товар посредством разбора. Но государство по причине ограниченности источников и возможностей (финансовых источников, хранилищ, переработки, техники), условий рыночных цен на сельскохозяйственную продукцию снижает цену до установочной, поддерживает цены от резких колебаний, но большинство продукции на конкурентном рынке идет на реализацию.

На конкурентно - монопольных рынках сельскохозяйственной продукции государство для защиты производителей создает установочные цены, учитывая затраты на производство и другие факторы, посредством структур и покупательских организаций в условиях резкого спада цен или кризиса закупает продукцию по установочным ценам. Конечно, не все производители согласны, желая, чтобы на законной основе реализовать товар и иметь возможность конкуренции с импортируемым товаром, а при излишке внутреннего товара создать условия для экспорта. Урожай основных видов продукции не обеспечивает внутреннюю потребность, необходим импорт, к сожалению, в последнее время по причине спада менеджмента сельскохозяйственной продукции и импорта, не только импорт снижает внутренние цены, но способствует их возрастанию, от этого имеет выгоду не производитель, а посредники, не имеющие к производству отношения. В таких рынках разность маркетинга, маркетинговая маржа (Mm) очень велика и сопровождается недовольством, как производителя, так и покупателя.

В развитых странах для поддержки производителя государство создаёт условия для экспорта с минимальными затратами, для экспорта создаются меры поддержки со стороны таможенных служб устанавливается эмбарго на некоторые виды товаров, для свободной реализации внутреннего продукта. В случае, если государство нуждается в импорте по минимальным тарифам и контроле торговли по окончательным ценам, соответствующим мировым. Ячмень, кукуруза, помидоры, картофель, хурма и др. виды сельскохозяйственной продукции относятся к таким видам.

4. Рынки, имеющие различные монополии. Рынки, имеющие различные монополии – это такой вид рынка, где количество производителей (продавцов) одного вида продукции столь малочисленно, что влияет на всю промышленность. Например, изменение цен или сокращение производства отдельного производителя или на все предприятия данной промышленности, вызывает протест других. В такого рода рынках, в отличие от конкурентных или конкурентно – монопольных, производители или покупатели имеют зависимость друг от друга. Сельскохозяйственная продукция является сырьевым ресурсом промышленных предприятий, где конечный продукт производства конкретизирован, например, масличные предприятия, где сырье закупается государством, перерабатывается и реализуется по себестоимости, имеет особое значение для промышленности. Государство в

основных случаях субсидирует и защищает частного производителя. Также государство выступает основным покупателем сырья, дает субсидии для основных организаций (предприятия по развитию и возделыванию масленично-зерновых видов продукции, например, хлопковое, подсолнечное, оливковое и т.п.).

Рынки, имеющие различные монополии функционируют по тому, что монополия в сырье не возникает, со стороны производственных предприятий этот рынок не монополизирован и не узурпирован посредством властных структур для извлечения частной выгоды.

В последнее время фактически число этих рынков уменьшилось с функционированием частного сектора и вхождения крупного капитала в перерабатывающую промышленность, их места заняли рынки свободной конкуренции продукции, поставляемой на этот рынок (масленичные бахчевые, сухофрукты и другие сельхозпродукты).

ЛИТЕРАТУРА

1. Котлер Ф. Основы маркетинга / Ф. Котлер. – М.: Прогресс, 1995.
2. Акрамзода Иброхим. Методы использования финансового маркетинга в деятельности предприятия / Акрамзода Иброхим, Аюбджони Саломуддин // Вестник Таджикского национального университета (научный журнал) серия экономических наук. – Душанбе: «Сино», 2015. 2/8(181). –С. 169-172.
3. Мадаминов А.А. Использование маркетинга в аграрном секторе / А.А. Мадаминов. – Душанбе: Труды экономфака, 1994.
4. Ричард Л. Маркетинг сельскохозяйственной продукции / Л. Ричард Колз, Джозеф Н.Ул. -М.: Колос, 2000.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МАРКЕТИНГА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

В данной статье авторы рассматривают современную структуру маркетинга сельскохозяйственной продукции Таджикистана и утверждают, что она может быть разделена на четыре последующих группы, рынок свободной конкуренции, монопольный рынок, рынки конкурентно – монопольные, рынки, имеющие различные монополии.

Ключевые слова: разновидностей, регуляторами цены, конкурентном, информацию, импорта и экспорта, оптовом и розничном, ответственности, производственных затрат, свободной конкуренции.

CURRENT STATE AGRICULTURAL MARKETING IN A MARKET ECONOMY

In this article the authors examine the structure of the modern marketing of agricultural products in Tajikistan, and argue that it can be divided into the following four groups of free market competition, monopolistic market, competitive markets - monopoly markets with different monopoly.

Key words: species, regulators prices, competitive, information, import and export, wholesale and retail, responsibility, production costs, free competition.

Сведения об авторах: *Н.Т. Садриддинов* – профессор кафедры теории экономики и финансов Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава

Ш.Х. Рахимов – преподаватель кафедры теории экономики и финансов Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава. Телефон: 934-66-94-79

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В СТРАНАХ БАСЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ

Каландарзода Насибуллои Махмадсаид
Таджикский национальный университет

Водохозяйственные комплексы стран бассейна Аральского моря, куда входят все Центрально-азиатские республики, нуждаются в срочной реорганизации структуры управления. На фоне обострения проблем, связанных с использованием водных ресурсов региона, также выделяются задачи достижения оптимального взаимодействия водопользователей на всех уровнях.

Особенности развития каждой национальной экономики региона, присущие им специфические социально-политические процессы и модели перехода к рынку обусловили появление различных подходов к трансформации системы управления водным хозяйством.

Так, **Республика Казахстан** за сравнительно короткий срок осуществила переход от плановой экономики к рыночной. Приватизации подверглись почти все предприятия базовых отраслей промышленности и сельского хозяйства республики. Кроме того, система управления государством была реорганизована таким образом, что все хозяйственные функции были закреплены за хозяйствующими субъектами, а ведомства и министерства сосредотачивались на решении стратегических задач и планировании преспективы.

За водохозяйственный комплекс страны отвечает Комитет по водным ресурсам Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Казахстан.

Управление водными ресурсами осуществляется на основе сочетания водохозяйственно-бассейнового и административно-территориального принципов. В системе Комитета имеется восемь бассейновых водохозяйственных управлений (БВУ) по числу основных речных бассейнов, которые в числе других государственных учреждений финансируются за счет бюджета республики.[1]

Содержание и эксплуатация водохозяйственных объектов и сооружений осуществляются республиканскими государственными предприятиями по водному хозяйству (РГП), которые входят в систему Комитета и функционируют в каждой области. Хозяйственная деятельность РГП ведется за счет средств водопользователей. Все находящиеся на их балансе водохозяйственные сооружения и системы являются собственностью государства. Содержание и ремонт объектов межгосударственного и межобластного значения частично финансируется республиканским бюджетом в форме государственного заказа.

Для оптимального функционирования водохозяйственного комплекса Казахстана необходимы меры, которые способствовали бы участию самих водопользователей в содержании хозяйственной инфраструктуры. В организационном отношении это могут быть ассоциации водопользователей, которые должны взять на себя функции, с которыми уже не справляются государственные структуры на уровне районов или отдельных крупных водохозяйственных систем. В Казахстане повсеместно ведется работа по созданию ассоциаций водопользователей, однако несовершенство законодательной базы препятствует решению организационных вопросов. Наряду с этим необходимы эффективные меры государственной финансовой поддержки объектов водоснабжения и крупных водохозяйственных систем, а также привлечения как собственных, так внешних инвестиций для модернизации и реконструкции сооружений и объектов инфраструктуры водного хозяйства.

В водохозяйственной политике страны одними из основных принципов являются бассейновый подход к процессу управления водопользованием, сокращение объемов забора свежей воды и сброса загрязняющих веществ в природные водные источники, экономическое регулирование водопользования на основе сбалансированной системы тарифов.

Многоцелевой характер использования водных ресурсов при ее дефиците делает необходимым установление приоритетов водопользования, среди которых первоочередным является удовлетворение потребности населения в питьевой воде и резервирование в этих целях запасов подземных вод. Для реализации этих задач необходимо наличие адекватной структуры водного хозяйства, соответствующей каждому уровню управления. В качестве базы для строительства органов государственного управления водными ресурсами рассматриваются бассейны рек. Этот принцип исходит из единства этих ресурсов и многостороннего характера их использования.

Разграничение функций управления водными ресурсами и механизма их регулирования и комплексного использования, позволяет учитывать интересы водопользователей как в пределах всего бассейна, так и на определенной территории, и принимать действенные меры по охране вод бассейна от истощения. Бассейновый принцип реализуется посредством бассейново-территориальной структуры органов водного хозяйства.

Управление водными ресурсами в **Республике Кыргызстан** развивается более сдержанными темпами: переход к рынку в стране сопровождается поддержкой государством сферы содержания и реабилитации водохозяйственных сетей на уровне районов и областей.[2]

В процессе реформы органов государственного управления в стране объединили министерства сельского и водного хозяйств, которые отныне стали частью Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности, которое через Департамент водного хозяйства выполняет основную часть функций по управлению водохозяйственным комплексом республики. Кроме того, данное министерство руководит и сектором орошаемого земледелия, что создает определенные правовые противоречия в водопользовании.

Кроме Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности решением проблем водохозяйственного комплекса Кыргызстана занимаются Министерство экологии и чрезвычайных ситуаций, Государственное агентство по энергетике, Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам и др.

В республике осуществлена реструктуризация на более низком уровне органов управления, предусматривающая сочетание государственной, муниципальной собственности и собственности хозяйствующих субъектов. Хотя организованы водохозяйственные бассейновые управления, но они носят пока чисто административно-областной характер.

Государство сохраняет право своей собственности и управления всеми стратегическими объектами - плотинами, водохранилищами, ГЭС, магистральными каналами и т.д., проводя одновременно разгосударствление водохозяйственных систем путем акционирования создаваемых предприятий. В стране намечена приватизация и акционирование не только малых, но и крупных ГЭС. Системы городского водоснабжения и канализации также развиваются в направлении приватизации, причем здесь приоритет отдается частным формам собственности.

Формирование ассоциаций водопользователей (АВП) идет медленными темпами, хотя вопросы их юридического статуса решены положительно национальным законодательством.

В национальном диагностическом докладе отмечается ряд недостатков действующей системы управления водохозяйственным комплексом страны, основными среди которых названы слабая координация взаимодействия водопотребляющих отраслей, отсутствие четкого разграничения функций и полномочий между органами управления. В связи с этим был разработан новый Водный кодекс республики, призванный урегулировать на законодательном уровне организационные и правовые проблемы управления национальным водным хозяйством. Кроме того, Правительство осуществляет поэтапную реформу системы управления и выделения хозяйствующих субъектов водного хозяйства из состава объединенного Министерства.

По мнению экспертов, реформа органов управления водохозяйственным комплексом республики в настоящее время является актуальной задачей. Главными целями подобной реформы могут стать:

- сокращение численности аппарата управления и доли ассигнований из госбюджета на его содержание;

- улучшение взаимодействия государственных органов управления на основе устранения параллелизма функций, разграничения прав и ответственности и совершенствования механизма осуществления контрольных и управляющих функций;

- передача части управленческих функций в ведение ассоциаций водопользователей, прежде всего в секторах орошаемого земледелия и сельского водоснабжения.

Специалисты также признают целесообразность разделения функций контроля и управления между министерствами водного хозяйства и охраны, регламентировав на законодательном уровне разграничение между ними полномочий и функций, а также ограничения в процессе управления водными ресурсами участия других ведомств, министерств реализацией конкретных функций.

Функции эксплуатации и технического обслуживания приватизированных водохозяйственных систем были переданы в 2010 г. в ведение хозяйствующих субъектов, АВП и муниципальных органов. Предполагается выведение органов водного хозяйства из подчинения Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности в специализированную структуру в составе органов исполнительной власти.

Иерархия управления водным хозяйством на данный момент предусматривает сохранение республиканского и бассейнового уровней управления. В долгосрочном плане районный уровень управления в секторе ирригации может быть упразднен в связи с передачей функций эксплуатации и технического обслуживания в ведение АВП или независимых водохозяйственных предприятий, а контрольных и управляющих функций - в ведение водных инспекций и бассейновых управлений. Должно обеспечиваться право хозяйствующих субъектов самостоятельно устанавливать структуру управления принадлежащих им водохозяйственных систем.

В Республике Таджикистан управление водными ресурсами и водным хозяйством осуществляется на многоотраслевой основе, с тем отличием, что основным органом управления до недавнего времени являлось Министерство водного хозяйства республики. Для перехода к рыночной системе хозяйствования Таджикистаном был избран путь постепенного преобразования колхозов и совхозов в фермерские хозяйства и другие предпринимательские структуры. В стране началось создание АВП для эксплуатации внутрихозяйственных ирригационных систем. Принятый в 2000 г. и измененный в 2013 г. Водный кодекс республики предусматривает приоритет экономических механизмов в процессе водопользования.[3]

В Таджикистане все проблемы реформы основы национальной экономики сельского хозяйства рассматривались в комплексе водно-земельной реформы и с приоритетом преодоления бедности населения, в особенности в сельской местности. Регулирование водных отношений внутри страны осуществляется на базе лицензирования водопользования и платности услуг по подаче воды. С учетом межотраслевых интересов и приватизации

предприятий различных водопотребляющих отраслей экономики был осуществлен переход к гидрографическому (бассейновому) принципу управления национальным водохозяйственным комплексом. Стоит отметить, что на данный момент на законодательном уровне еще не закреплены вопросы права управления водохозяйственными и оросительными системами отечественных и зарубежных юридических лиц.

Программа развития экономики Таджикистана уделяет большое внимание развитию гидроэнергетических комплексов, в частности, строительству Рогунской ГЭС на р. Вахш и Даштиджумской ГЭС на р. Пяндж, чьи водохранилища позволят увеличить эффективность использования водных ресурсов не только в стране, но и в регионе в целом.

Главным стержнем организационной структуры водохозяйственного комплекса республики является эксплуатационная иерархия, начиная с Министерства водного хозяйства и энергетики через областные органы к районным управлениям и непосредственным водопотребителям – всё ещё сохраняющимся в большинстве районов колхозам, совхозам, на части земель которых идёт процесс образования фермерских хозяйств.

На рис. 1 приведена схема управления и регулирования водных отношений в Республике Таджикистан

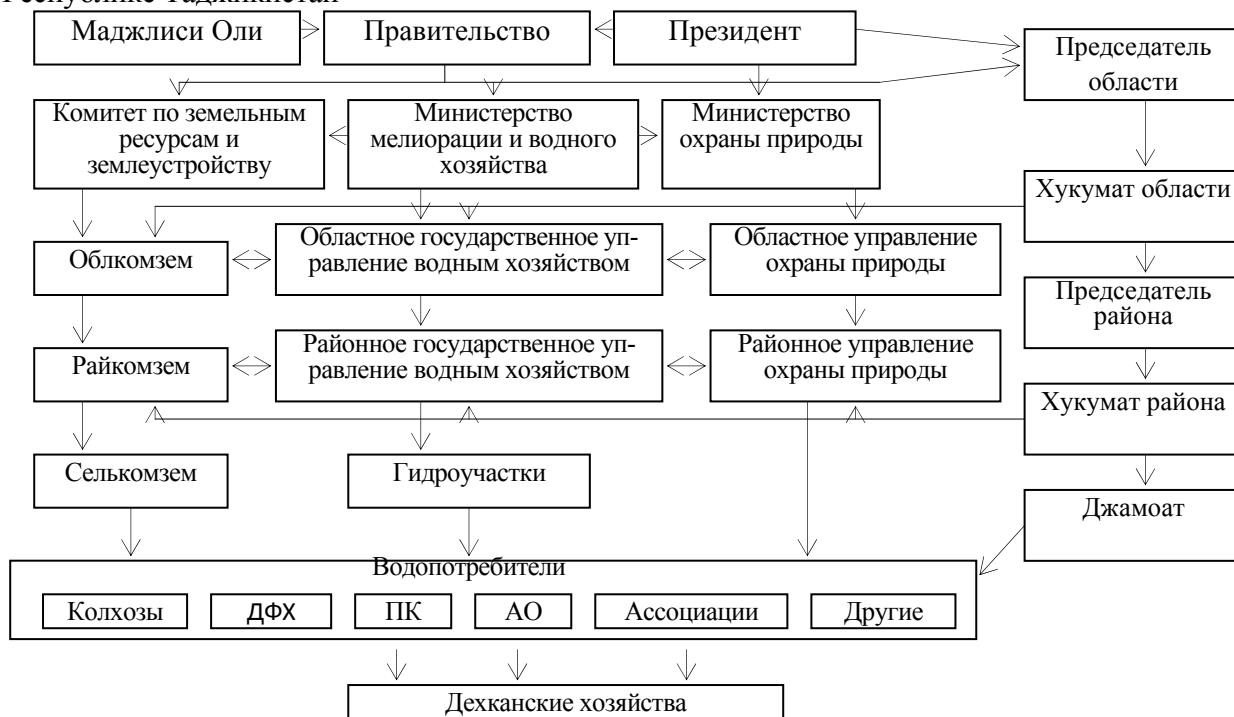


Рис. 1. Схема управления и регулирования водных отношений в Республике Таджикистан

Важнейшей организационной проблемой, на наш взгляд, является необходимость возобновления разработок по составлению схем комплексного использования и охраны водных ресурсов, т.к. прежние схемы утратили своё значение в связи с изменившимися политическими и экономическими условиями.

Особую озабоченность вызывает организация водопользования и эксплуатации на внутриводхозяйственном уровне. В настоящее время преобразование колхозов, совхозов, других государственных сельхозпредприятий в фермерские хозяйства ведет к тому, что вся внутриводхозяйственная ирригационная система остаётся практически без финансовой поддержки. Поэтому в Таджикистане взят курс на создание АВП, которые на коллективных началах осуществляли бы эксплуатацию внутриводхозяйственных систем и организацию водопользования с переходом на полуавтономное децентрализованное управление.

В Республике Туркменистан имеется специфический подход к воде, как к общественному социальному ресурсу. Это отражается и в организационных структурах управления, где основным органом управления является вновь восстановленный Минводхоз Туркменистана. Государство сохраняет централизованное и коммунальное управление водой во всех сферах деятельности, включая орошение, водоснабжение и гидроэнергетику. Вода, электричество и газ для потребления населения, так же как и орошаемое земледелие, бесплатно, потребители оплачивают только за превышение определенного государством лимита воды, как штраф за нерациональное использование природных ресурсов. Возможности приватизации имеются в орошаемом земледелии - принятие концессионной

формы с исполнением определенных обязательств перед государством, например, с гарантией выполнения государственного плана по выполнению продажи определенных культур и свободной продажи всего продукта сверх этого плана; в водоснабжении - в создании частного сервиса водоснабжения и канализации, в развитии энергетики и др.

Республика Узбекистан осуществляет рыночные преобразования в водохозяйственной сфере, как и в других отраслях экономики, постепенно, сохраняя достаточно значительные бюджетные ассигнования, но не достаточные, чтобы можно было гарантировать поддержание огромных основных фондов, созданных ранее. Но ситуация в водоснабжении, орошении и гидроэнергетике различна. Водоснабжение ориентируется на передачу ответственности за обслуживание кооперативным органам и акционерным обществам. Гидроэнергетика остается в управлении государства, за исключением малой гидроэнергетики, которую правительство рекомендует приватизировать и развивать ГЭС на основе общественных инвестиций. Ныне принято решение о реструктуризации энергетики, подразделяя ее на органы производства электроэнергии и органы транспорта электроэнергии.

Наиболее сложная проблема существует в орошаемой земледелии. Кроме АВП, которые уже организуются на нижнем уровне иерархии в отдельных областях, государство планирует в дальнейшем организовывать повсеместно АВП, которые будут принимать на себя ответственность за доставку воды, эксплуатацию и поддержание систем на уровне бывших совхозов и колхозов. В некоторых случаях предполагается объединить функции АВП и приватизированных райводхозов или на основе заключения с АВП контрактов на доверительное обслуживание. Допускается передача в концессию орошаемых земель частным компаниям, как и в Туркменистане.

Большое внимание уделяется переходу на бассейновое и системное управление водными ресурсами (с непосредственным подчинением соответствующих органов республиканскому уровню управления), соответствующему вовлечению водопользователей и внедрению принципов комплексного управления, созвучных французским или испанским моделям.

Хотя в национальных докладах изложены различные взгляды на складывающуюся ситуацию и предлагаются свои подходы к организации управления, в то же время существуют некоторые, на наш взгляд, общие для всех стран бассейна Аральского моря недостатки организационной структуры водного хозяйства и орошаемого земледелия, в том числе:

- водное хозяйство в его настоящей форме представляет преимущественно интересы сельского хозяйства, а не всех отраслей;
- организация управления водным хозяйством должна быть модернизирована, чтобы равнозначно представить интересы орошения, гидроэнергетики и других отраслей, соблюсти приоритеты питьевого водоснабжения, водосбережения и т.д., обеспечить принцип равенства прав и ответственности всех водопользователей;
- на всех стадиях от инициирования любых водохозяйственных проектов до их выполнения решения принимаются только государственными ведомствами, без участия водопользователей. В результате часто возникает ситуация, когда стоимость содержания водохозяйственных систем и сооружений, передаваемых в управление водопользователей, не может быть покрыта доходами от их эксплуатации.
- политика максимальной передачи затрат по эксплуатации и поддержанию ирригационной сети водопользователям без соответствующей государственной поддержки усложняет решение вопросов, связанных с развитием, восстановлением и модернизацией ирригационных систем;
- нормативный срок амортизации большинства систем истек, однако, проблемы их обновления в нынешних условиях лежат на водопользователях, которые часто не чувствуют себя ответственными за эту работу, а государственные органы уклоняются от решения этих проблем, оправдываясь ограниченностью бюджетных средств;
- в законодательном и финансовом отношениях, вопросы распределения ответственности между водопользователями и государственным бюджетом являются неопределенными во всех странах. Преобладает мнение, что правительство не должно брать на себя растущее финансовое бремя, но при этом игнорируется факт, что снижение эффективности орошения и водосбережения может вызвать уменьшение продуктивности сельхоз. производства, а также социальные потери. Эти факты представляют серьезную опасность с точки зрения уменьшения национального дохода и уплаты налогов, и даже возможности усиления социальной напряженности.

Таким образом, во всех странах Центральной Азии национальные законодательства предусматривают реорганизацию структур управления водным хозяйством. Хотя и

различными темпами, но постепенно осуществляются соответствующие институциональные преобразования. Однако до настоящего времени не достигнуто гармоничного взаимодействия министерств, ведомств и муниципальных органов, регулирующих различные аспекты водных отношений. Еще не окрепшие в организационном и экономическом плане АВП, пока не в состоянии активно участвовать в управлении водными ресурсами. Указанные факторы пока сдерживают применение законодательно и организационно закрепленного принципа интегрированного управления водными ресурсами.

Управление ирригационным комплексом в Центральной Азии сохраняется сегодня практически в том же виде, в каком оно было сформировано в последние годы существования СССР. При этом основные её структуры – БВО, МКВК, НИЦ МКВК, были образованы непосредственно перед ликвидацией Союза и поэтому не до конца сформированы. После 1991 года к ним добавились лишь МФСА, не участвующий непосредственно в управлении водно-энергетическим комплексом и Электроэнергетический совет Центральной Азии с чисто исполнительскими функциями (рис. 2).



Рис. 2. Существующая структура управления водными ресурсами в Центральной Азии

Такая схема управления уже не отвечает сегодняшним условиям. На региональном уровне здесь прежде всего отсутствует общий управляющий и координирующий центр. Находящиеся сегодня на самом верхнем уровне МКВК с НИЦ МКВК и ОДЦ «Энергия» существенно ограничены в своих правах и кроме того функционируют по разным принципам. ОДЦ «Энергия» является по сути дела только исполнительным органом, оптимизирующим выполнение заявок национальных энергокомпаний, а МКВК сохранило в какой-то мере (или пытается сохранить) командные функции. Кроме того, они не взаимодействуют друг с другом. В результате складывается ситуация, когда режимы работы гидроузлов бассейна Аральского моря разрабатываются и утверждаются МКВК (с БВО) без какого-либо участия энергетиков. А реализуются эти режимы энергетиками без участия представителей водного хозяйства. Ещё одним недостатком этих организаций является то, что «они, имея статус межгосударственных, в принципе не предусматривают у себя ни ротации руководящих кадров, ни участия в работе специалистов других республик. Все они располагаются в Узбекистане и сформированы на 100% национальными кадрами Узбекистана».[4]

Привлекательность регионального сотрудничества в освоении гидроэнергетического потенциала в настоящее время возросла и обусловлена также изменившимися условиями освоения и использования водно-энергетических ресурсов.

Освоение значительного гидроэнергетического потенциала Киргизии и Таджикистана должно быть увязано с решением проблемы межгосударственного водопользования, поскольку здесь все крупные реки являются трансграничными. В этой связи эксперты считают, что «правовое урегулирование вопросов водопользования как на межгосударственном, так и на национальном уровне должно основываться на принципах интегрированного управления водными ресурсами с тем, чтобы обеспечить баланс интересов

отраслей экономики (энергетики, сельского хозяйства, промышленности и т.д.) и охраны окружающей среды».[5]

При этом представляется важным, учитывая конкуренцию за воду между ее пользователями, наличие постоянно действующей исполнительной организации, наделенной полномочиями, достаточными для разрешения противоречий, возникающих в использовании ресурсов трансграничных рек.

Совместное водопользование должно отвечать международным принципам и быть направлено не только на получение экономических выгод, но и на устранение причин вероятных конфликтов. Это обстоятельство предопределяет необходимость разработки стратегических планов использования водных ресурсов, способствующих устойчивому водопользованию для стран региона.

ЛИТЕРАТУРА

1. Рябцев А.Д. Совершенствование системы управления водными ресурсами в современных условиях / А.Д. Рябцев. - Алматы, 2004. – 124 с.
2. Кыргызская Республика: новые перспективы. Комплексная Основа Развития Кыргызской Республики до 2010 года. - Бишкек, 2001. – 48 с.
3. Пулатов Я.Э. Проблемы мелиорации земель и перспективы интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) в Таджикистане / Я.Э. Пулатов, К. Расулзода // Мат-лы Республиканской научно-технической конференции «Проблемы мелиорации и водных ресурсов Республики Таджикистан» 27 апреля 2010 г. – Душанбе, 2010. – С. 20-31.
4. Петров Г.Н. Совместное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии / Г.Н. Петров // Евразийская экономическая интеграция. – 2009. -№1 (2). -С. 113.
5. Рапота Г. Энергетика и вода — основа интеграции в Центральной Азии / Г. Рапота. [Электронный ресурс]. <http://www.worldenergy.ru/mode.1369-id.27794-type.html>
6. Кимсанов У.О. Региональные аспекты обеспечения водно-энергетической безопасности (на материалах стран Центральной Азии): автореф. дисс. на соиск. уч. ст. канд. экон. наук / У.О. Кимсанов. -Душанбе, 2011. – 25 с.
7. Одинаев Х.А. Развитие механизмов управления водопользованием в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев, Х.Г. Норов // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. – Душанбе: Сино, 2010. -№6(60). – С. 3-10.
8. Петров Г.Н. Комплексное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии / Г.Н. Петров, Х.М. Ахмедова // Современное состояние, проблемы и пути их решения. – Душанбе: Дониш, 2011. – 234 с.
9. Рысбеков Ю.Х. Трансграничные водные ресурсы Центральной Азии: политические и правовые аспекты бесконфликтного использования / Ю.Х. Рысбеков; под ред. В.С. Соколова. – Т., 2008. – 324 с.

ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В СТРАНАХ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ

В статье анализируется положение дел в водохозяйственных комплексах стран бассейна Аральского моря, дана характеристика национальных систем управления водными ресурсами в странах региона и существующей структуры управления водными ресурсами в Центральной Азии, выявлены основные проблемы и перспективы оптимизации системы управления водохозяйственными комплексами стран Центральной Азии.

Ключевые слова: водные ресурсы, управление водными ресурсами, водохозяйственный комплекс, совершенствование системы управления водными ресурсами, региональное сотрудничество.

ORGANIZING QUESTIONS OF WATER RESOURCES MANAGEMENT IN COUNTRIES OF THE ARAL SEA BASIN

In article analysed position of the deals is in water using complex of the countries of the Aral sea basin, is given feature national managerial system of water resources in country of the region and existing structures of management water resources in Central Asia, are revealed main problems and prospects to optimization managerial system of water using complex of the countries to Central Asia.

Key words: water resources, water management, vodohozyastvenny complex, improvement of water resources management, regional cooperation.

Сведения об авторе: *Каландарзода Насибуллои Махмадсаид* – аспирант заочного отделения кафедры агропромышленного комплекса Таджикского национального университета. Телефон: **988-23-22-28**

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Б.С. Зиёев, Дж.Г. Караева, И.М. Анваров
Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН,
Таджикский аграрный университет им. Шириншо Шотемура

В современных условиях ведения сельскохозяйственного производства все более актуальной становится проблема эффективного хозяйствования на земле. Стратегия получения максимума продукции при минимальных затратах в условиях техногенной системы земледелия во многих сельскохозяйственных предприятиях и дехканских (фермерских) хозяйствах ведет к деформации структуры земельных угодий, разбалансировки

базовых элементов агроландшафтов, что вызывает сбои в их среде воспроизводящих функций и способствует ухудшению общей экологической обстановки в АПК. Это выражается в уменьшении площадей сельскохозяйственных угодий, посевов, усилении процессов эрозии, развитии заболачивания земель, зарастании их древесно-кустарниковой растительностью, ухудшении культурно-технического состояния лугов и пастбищ, снижении содержания в почве гумуса, а также в других негативных процессах, оказывающих отрицательное действие на водно-физические и физико-химические свойства почв.

Все более актуальной становится проблема экологической оптимизации сельскохозяйственных ландшафтов. В связи с этим значительно возрастает роль землеустройства, сущность которого на современном этапе заключается в создании гибкой территориальной организации сельскохозяйственного производства, экологически, экономически и технологически обоснованной, обеспечивающей производство определенного количества продукции, учитывающей биоклиматический потенциал земельных угодий, повышение плодородия почвы, создание экологически устойчивых агроландшафтов, базирующихся на первичных устойчивых организационно-территориальных единицах (участках). Выделение таких стабильных первичных участков при организации территории сельскохозяйственных предприятий, дехканских (фермерских) хозяйств по природным признакам обеспечивает более тщательное использование микроклиматических и почвенных условий, создает гибкую систему внутрихозяйственных подразделений и условия для детального экономического, экологического и технологического обоснования принимаемых землеустроительных решений, способствует подбору наиболее экономичных и почвозащитных культур, формированию экологически устойчивых рабочих участков, полей, массивов севооборотов.[1]

Следует отметить, что назрела необходимость проведения государственной инвентаризации по всем категориям земель. По каждой категории должен быть налажен систематизированный учёт количества, качества и правового положения земель в границах территорий, что необходимо для принятия управленческих решений. Следует восстановить пашню, захваченную незаконным способом, пашню, которая имеет высокую кадастровую оценку, но занята под склады, хранилища, свалки коммерческих структур. В ходе инвентаризации должно быть выявлено сокрытие земель, не поставленных на учёт, все скрытые категории земель и землепользователей и проведена рекультивация нарушенных участков. Проблема сохранения земель-ресурсов для сельского хозяйства остаётся весьма актуальной. В составе мероприятий по охране сельскохозяйственных угодий должны быть: строгое соблюдение требований отвода сельскохозяйственных земель для несельскохозяйственных целей в соответствии с функциональным зонированием, схемами и проектами сельских территорий, населённых пунктов, производственная и социальная инфраструктура;

- разработка и принятие нормативно-законодательных актов по отводу земель для различных видов землепользования с указанием и дифференциацией норм отвода;
- обеспечение своевременного возврата земель, предоставленных на временное пользование;
- взимание земельного налога в зависимости от кадастровой стоимости участка, наложение штрафов, компенсации за порчу и загрязнение не только используемых земель, но и прилегающих к ним земельных и водных объектов.

Первоочередной задачей является мелиорирование недавно выбывшей из оборота пашни, пока она ещё окончательно не заросла кустарниками и не требует коренных культурно-технических работ. В этой связи возрастает нагрузка на мелиоративные организации, а также требуется повышение фондооснащённости сельхозпредприятий не менее, чем в 2 раза. Существенные различия между областями и районами по освоённости сельскохозяйственных территорий, обеспеченности сельхозугодиями, их состоянию требуют централизованного управления землями различных категорий, мелиоративным фондом и перераспределением ресурсов. В этих условиях следовало бы разработать целевые программы восстановления пахотных земель по районам, а применительно к Согдийской области предусмотреть следующие мероприятия:

- первоочередную мелиорацию выбывших из оборота потенциально плодородных земель;
- всемерную интенсификацию земледелия на мелиорированных землях (известкование кислых почв, применение в оптимальных дозах минеральных удобрений, использование удобрений с целью защиты окружающей среды и предохранения удобрений от вымывания питательных веществ из почвы);
- распределение мелиорируемых земель по сельскохозяйственным территориям с целью

создания зон расселения населения, жителей обанкротившихся хозяйств и развития товарного растениеводства и животноводства;

- кооперирование желающих работать на мелиорируемых землях по обслуживанию производства и сбыта продукции;

- организацию экологического мониторинга на мелиорируемых землях.

Осуществление целевой программы восстановления земель требует участия государства в финансировании, обеспечении ресурсами и контроле за реализацией программных мероприятий. Осуществление целевой программы восстановления земель требует участия государства в финансировании, обеспечении ресурсами и контроле за реализацией программных мероприятий.

В течение года в каждой из областей и районов происходят изменения в структуре земель. Изменяются как общие площади, так и состав угодий в отдельных категориях земель. Частые изменения в структуре земель затрудняют учёт земельных ресурсов по категориям, создают предпосылки для использования земельных участков не по назначению. Изменения, происшедшие в структуре земель, не способствовали развитию сельского хозяйства в республике. Изменения целевого назначения земель, в том числе в результате предоставления земельных участков для государственных и муниципальных нужд, переноса черты поселений, расширения фонда перераспределения земель, были не всегда достаточно обоснованы.

Приведение правового статуса земель, занятых водными объектами в соответствии с действующим водным и земельным законодательством осуществляется неудовлетворительно. Большие площади земель под водные объекты не включены в категорию земель водного фонда. Очевидно, они входят в земли сельскохозяйственного назначения различных категорий.

Правовое регулирование земельных отношений, возникающее в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется в соответствии со ст. 8 Земельного Кодекса Республики Таджикистан. Несмотря на имеющиеся нормативно-законодательные акты, эта проблема до конца не решена. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешённого использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются специальными законами и требованиями. Но зонирование территорий не проводится, не апробированы и методические разработки по данному вопросу. В Земельном кодексе указывается лишь перечень земель, в отношении которых осуществляется перевод из одной категории в другую, а организационно-экономический механизм не раскрыт.

В течение года в каждом из областей и районов происходят изменения в структуре земель. Изменяются как общие площади, так и состав угодий в отдельных категориях земель. Частые изменения в структуре земель затрудняют учёт земельных ресурсов по категориям, создают предпосылки для использования земельных участков не по назначению. Изменения, происшедшие в структуре земель, не способствовали развитию сельского хозяйства в республике. Изменения целевого назначения земель, в том числе в результате предоставления земельных участков для государственных и муниципальных нужд, переноса черты поселений, расширения фонда перераспределения земель, были не всегда достаточно обоснованы.

Приведение правового статуса земель, занятых водными объектами, в соответствии с действующим водным и земельным законодательством осуществляется неудовлетворительно. Большие площади земель под водные объекты не включены в категорию земель водного фонда. Очевидно, они входят в земли сельскохозяйственного назначения различных категорий.

Правовое регулирование земельных отношений, возникающее в связи с переводом земель или земельных участков в составе таких земель из одной категории в другую, осуществляется в соответствии со ст. 8 Земельного Кодекса Республики Таджикистан. Несмотря на имеющиеся нормативно-законодательные акты, эта проблема до конца не решена. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешённого использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются законами и требованиями специальных. Но зонирование территорий не проводится, не апробированы и методические разработки по данному вопросу. В Земельном кодексе указывается лишь перечень земель, в отношении которых осуществляется перевод из одной категории в другую, а организационно-экономический механизм не раскрыт.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гераськин М. Агроландшафтный подход к организации территории сельскохозяйственных предприятий / М. Гераськин // Международный сельскохозяйственный журнал. – 2008. -№ 3. -С. 47.

СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Правовое регулирование земельных отношений, возникающее в связи с переводом земель или земельных участков в состав таких земель из одной категории в другую, осуществляется в соответствии со ст. 8 Земельного Кодекса Республики Таджикистан. Несмотря на имеющиеся нормативно-законодательные акты, эта проблема до конца не решена. Правовой режим земель определяется исходя из их принадлежности к той или иной категории и разрешённого использования в соответствии с зонированием территорий, общие принципы и порядок проведения которого устанавливаются законами и требованиями специальных. Но зонирование территорий не проводится, не апробированы и методические разработки по данному вопросу. В Земельном кодексе указывается лишь перечень земель, в отношении которых осуществляется перевод из одной категории в другую, а организационно-экономический механизм не раскрыт.

Ключевые слова: земельное законодательство, регулирование земельных отношений, правовой режим земель, перевод из одной категории в другую, земельные ресурсы.

CURRENT STATE OF LAND USE AND LAND MANAGEMENT IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Legal regulation of land relations arising in connection with the transfer of land or land plots into such land from one category to another, carried out in accordance with Art. 8 of the Land Code of the Republic of Tajikistan. Despite the existing regulatory and legislative acts, the problem is not completely solved. The legal regime of the land is determined on the basis of their belonging to a particular category and permitted use in accordance with the zoning, the general principles and procedure of which shall be established by the laws and requirements of special. But zoning is not carried out, not tested and methodological developments on this issue. a list of the land specified in the Land Code, in respect of which the transfer from one category to another, and the organizational and economic mechanism is not disclosed.

Key words: land law, the regulation of land relations, the legal regime of land, transfer from one category to another, land resources.

Сведения об авторах: *Б.С. Зийев* - соискатель Института экономики сельского хозяйства ТАСХН.

Телефон: (+992) 901-20-30-20

Д.Г. Караева - ассистент кафедры финансового менеджмента Таджикского государственного педагогического университета им. С. Айни. Телефон: (+992) 505-00-15-53

И.М. Анваров – заведующий кафедрой организации производства на предприятиях АПК Таджикского аграрного университета им. Ш. Шотемура. Телефон: (+992) 919-00-21-03

АУДИТОРСКИЕ ФИРМЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ

Р.С. Тохирова

Таджикский национальный университет

Высокий уровень компетентности и независимости специалистов, работающих для аудиторских фирм - важное обстоятельство, если принимать во внимание их ответственность за аудит финансовой отчетности. Независимость позволяет аудиторам оставаться объективными при составлении заключений о финансовой отчетности. Компетентность позволяет аудиторам эффективно проводить аудит. Уверенность в независимости аудитора позволяет пользователю доверять этим отчетам. Большое количество аудиторских фирм в мире делает невозможным для пользователей оценить независимость и компетентность отдельных фирм. Соответственно появилась структура аудиторских фирм, благодаря которой поощряются эти качества, но которая конечно, не гарантирует их наличие.

Организационные формы аудиторских фирм - это единоличное владение, товарищество или профессиональная корпорация. Только небольшие фирмы организованы как единоличное владение. В типичной фирме, организованной как товарищество, несколько присяжных бухгалтеров (СПА) кооперируются, чтобы практиковать в качестве партнеров, предлагая аудит и другие услуги заинтересованным сторонам. Существование специальной организации для выполнения аудита способствует независимости, так как исключает взаимоотношения работник-работодатель между аудиторскими фирмами и их клиентами. Подобная организация также позволяет аудиторской фирме стать достаточно крупной, чтобы не создать такое положение, когда значительная часть всего дохода партнера предоставляется одним клиентам, что является угрозой независимости фирмы. Компетентность обеспечивается наличием большого числа специалистов с близкими интересами, объединенных в одной фирме, что предопределяет профессиональный подход и делает непрерывное профессиональное обучение более значительным.

Таким образом, к организационной иерархии в типичной аудиторской фирме относятся партнеры, менеджеры, контролёры, старшие или ответственные аудиторы и помощники;

новый служащий обычно начинает как помощник и работает по два-три года на каждой ступени, пока не получит статус партнера. (рисунок №1)

Название должностей меняется от фирмы к фирме, но структура в основном остается неизменной.

Аудиторские фирмы предоставляют услуги четырех больших категорий:

1. услуги по засвидетельствованию;
2. налоговые услуги;
3. консультационные услуги для администрации;
4. бухгалтерские услуги.

1. Услуги по засвидетельствованию - это любые услуги, при оказании которых аудиторская фирма выдает письменные утверждения, ответственность за которые несет другая сторона. Есть услуги трех типов по засвидетельствованию: аудит завершенной финансовой отчетности, обзорные проверки завершенной финансовой отчетности и другие услуги по засвидетельствованию.

-Аудит завершенной финансовой отчетности – доминирующий тип услуг по засвидетельствованию, оказываемых аудиторскими фирмами. Для больших аудиторских фирм аудит может составить свыше 50% всех услуг. При аудите завершенной финансовой отчетности ответственна другая сторона - это клиент, делающий различные утверждения в фирме о своей опубликованной финансовой отчетности. В аудиторском же заключении выражается мнение аудитора по поводу того, согласуется ли эта финансовая отчетность с общепринятыми бухгалтерскими принципами. Внешний пользователь рассматривает аудиторское заключение как показатель надежности отчетов при принятии решений.

-Обзорные проверки. Многие негосударственные компании хотят предоставить пользователям финансовую отчетность, но не хотят нести расходы, связанные с получением аудиторского заключения. При таких обстоятельствах полезны услуги по обзорной проверке. Если при проведении аудита фирма выполняет подробную проверку, накапливая свидетельства, достаточные для обеспечения высокого уровня уверенности в финансовой отчетности клиента, то при обзорной проверке свидетельства дают средний уровень уверенности. Это часто подходит пользователям, а аудиторская фирма выполняет такую работу по гораздо более низкой цене, чем полный аудит.

-Другие услуги по засвидетельствованию. Имеется множество услуг других типов по засвидетельствованию. За последние годы более активные аудиторские фирмы расширили свою практику, внедряя новые типы этих услуг. Вот несколько из множества примеров: проверка предварительно составленной финансовой отчетности (прогнозы и планирование), статистика выполненных инвестиций для организаций, таких как взаимные фонды, а также характеристики программного обеспечения для компьютеров.

2.Налоговые услуги. Аудиторские фирмы подготавливают корпорационные и индивидуальные налоговые декларации как для клиентов, пользующихся аудиторскими услугами, так и для остальных. Кроме того, большая часть аудиторских фирм оказывает услуги и консультации по налогам на наследство, на подарки, по планированию налогов и другим аспектам налогообложения. Сейчас такие услуги почти каждая аудиторская фирма оказывает и мелким фирмам, причем эти услуги гораздо важнее для них, чем аудит.

3.Консультационные услуги для администрации.

Большая часть аудиторских фирм оказывает услуги, которые позволяют их клиентам заниматься бизнесом более эффективно. Диапазон этих услуг – от простых предложений по улучшению бухгалтерской системы клиента до помощи в маркетинговой стратегии, установке компьютеров и консультаций по актуальным выплатам. Множество крупных фирм имеют сейчас отделы, проводящие консультации для администрации и почти не взаимодействующие с персоналом, занимающимся аудитом и налогами.

4. Бухгалтерские услуги. Многие мелкие клиенты с небольшим бухгалтерским персоналом при подготовке финансовой отчетности полагаются на аудиторские фирмы. Некоторые мелкие клиенты не имеют ни персонала, ни специальных знаний, чтобы подготовить свои собственные бухгалтерские журналы и Главную книгу. Поэтому аудиторские фирмы оказывают разнообразные бухгалтерские услуги, удовлетворяя потребности своих клиентов. Во многих случаях, когда финансовая отчетность должна быть передана третьей стороне, выполняется также обзорная проверка или даже аудит. Когда этого не делается, аудиторские фирмы сопровождают финансовую отчетность заключениями о составлении отчетности, не дающими никаких гарантий третьей стороне. В настоящее время в США работают более сорок пяти тысяч аудиторских фирм. Число занятых в фирме колеблется от одного до нескольких тысяч человек. В Республике Таджикистан имеют

лицензию на право заниматься аудиторской деятельностью свыше 200 аудиторских фирм, таких как:

Таджик-аудит -сервис:

Сугд-аудит, Хатлон-аудит, Вахдат – аудит, Бадахшон-аудит сервис, Душанбе –аудит сервис.

В качестве примера мы решили привести аудиторскую фирму, которая называется Таджик- аудит-сервис: мы распределили ее деятельность по следующим направлениям:

1. Содействие эффективному бизнесу в Республике Таджикистан (рисунок №2).

Свою миссию Таджик-аудит-сервис видит в содействии экономическому развитию и процветанию отечественных предприятий. Для этого постоянно совершенствуется производимое ТАС информационно – аналитическое программное обеспечение, повышается качество и расширяется спектр услуг в сфере консалтинга, аудита и бизнес – обучения.

ТАС- лидер рынка информационно- аналитических технологий, одна из крупнейших аудиторско–консультационных фирм РТ представляет собой пример успешной, стабильно развивающейся отечественной компании, продукция которой и услуги соответствуют современным научно-техническим требованиям и профессиональным стандартам.

Стратегия работы группы ТАС ориентирована на создание у своих клиентов растущего, прибыльного, основательного и защищенного бизнеса, предвосхищающего тенденции рынка.

Как отмечают сотрудники, практика предоставляет комплекс решений, ориентированных на уникальные особенности бизнеса каждого клиента, начиная с макроэкономического анализа рынков, на которые работает клиент, регламентаций и автоматизации внутренних процессов деятельности организации, заканчивая обучением персонала.

2. Комплексный сервис - индивидуальный подход.

На практике стратегия группы ТАС реализуется в виде комплекса информационно-аналитических программных продуктов, систем и услуг по финансово-экономическому и управленческому консалтингу, аудиту и бизнес-обучению.

Продукты и услуги могут предоставляться самостоятельно и любому необходимому конкретному клиенту. В комплексе они позволяют начать любой бизнес даже «с нуля» и обеспечить его стабильное развитие и процветание.

Высокий потенциал развития фирмы определяют «6к»

1. Компетентность менеджеров
2. Квалификация персонала
3. Комплексность решений
4. Качество услуг
5. Конкурентоспособность цен
6. Консалтинг

Одним из основных направлений деятельности фирмы ТАС традиционно является консалтинг, который, как отмечают сотрудники, рассматривается как полный комплекс услуг для построения эффективного бизнеса на основе новейших технологий. За более чем 15 лет в качестве финансовых и бизнес - консультантов специалисты фирмы ТАС накопили знания и опыт в различных отраслях бизнеса.

Индивидуальный подход к каждому заказчику дает им возможность создать в рамках проекта уникальные бизнес - инструменты, изначально моделируемые под задачи и нужды конкретного клиента. Их технологии адаптированы к особенностям таджикского бухгалтерского учета и налогообложения и апробированы на сотнях предприятий различных отраслей экономики.

Основные группы услуг направления бизнес- консалтинг:

- разработка и автоматизация систем управленческого учета;
- разработка и автоматизация систем бюджетирования;
- усовершенствование и автоматизация работы службы маркетинга и сбыта;
- оценка финансово- экономического состояния компаний;
- антикризисное консультирование;
- стратегическое планирование и организационное развитие;
- бизнес-планирование и инвестиционное проектирование;
- маркетинговые исследования, анализ состояния рынков (отраслей, прогноз тенденций развития);
- инновационные проекты в отрасли автоматизации.

3. Аудит. Наша цель аудита, как отмечают сотрудники, улучшение позиций клиента на рынке путем обеспечения минимизации рисков и повышения устойчивости его бизнеса.

Основными принципами нашей работы являются конфиденциальность, независимость, объективность, комплексный индивидуальный подход к каждому клиенту.

Качество услуг обеспечивается высокой квалификацией специалистов, использованием собственных программных продуктов, оригинальных методик и четких внутрифирменных стандартов аудита.

Мы представляем широкий спектр аудиторских и сопутствующих услуг:

- проведение обязательного инициативного аудита и аудита по специальному заданию;
- прединвестиционный аудит;
- анализ финансово- хозяйственной деятельности предприятий, в том числе, введенных в процедуру банкротства;
- аудит и трансформация отчетности в соответствии с международными стандартами;
- разработка проектов по оптимизации налогообложения и их юридическое сопровождение;
- консультирование по вопросам налогообложения;
- управленческий (операционный) аудит: комплексная финансово- экономическая, правовая организационная диагностика предприятия;
- текущее консультирование по вопросам ведения и методологии бухгалтерского учета.

4. Оценка. Возможность использования обширной базы данных, наличие опытных, высококвалифицированных специалистов, практический опыт в оценке различных видов собственности позволяют нам решать практически любые задачи, связанные с оценкой имущества и имущественных прав.

Услуги по проведению следующих видов оценки:

- оценка действующего предприятия (бизнеса), в т.ч. доли участия в нем;
- оценка недвижимости (зданий, сооружений);
- оценка машин и оборудования, в т.ч. транспортных средств;
- оценка дебиторской задолженности;
- оценка интеллектуальной собственности и нематериальных активов;
- оценка стоимости финансовых активов и обязательств, номинированных ценных бумагах;
- оценка прочих активов.

Дополнительные услуги:

- экспертиза отчетов по оценке;
- содействие при купле-продаже бизнеса и в привлечении внешнего финансирования.

5. Юридические услуги. Юридические услуги, оказываемые специалистами ТАС таджикским и иностранным компаниям, предпринимателям, защита их прав и законных интересов охватывают все основные аспекты хозяйственной деятельности, областей специализации.

Основные из них:

- предпринимательские (хозяйственное) право;
- законодательство об инвестиционной деятельности;
- валютное законодательство;
- законодательство о регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним;
- земельное законодательство;
- корпоративное право;
- банковское регулирование;
- законодательство об интеллектуальной собственности;
- налоговое право;
- правовое регулирование слияний и поглощений ;
- законодательство о государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;
- представительство клиента при взаимодействии с государственными органами исполнительной власти, правоохранительными, контрольными и надзорными органами (прокуратура, МВД, суды, налоговые органы);
- законодательство о рынке ценных бумаг;
- правовое регулирование деятельности профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- досудебное урегулирование договорных и внедоговорных споров;
- гражданский и арбитражный процесс;
- уголовное судопроизводство по экономическим и налоговым преступлениям.

6. Анализ и планирование деятельности предприятий

Победы программ серии «Аналитик» в международных конкурсах программного обеспечения в области финансов и бизнеса - бесспорное подтверждение их высокого качества и соответствия таджикским и международным стандартам.

Программы серии «Аналитик» позволяют быстро и точно решать задачи:

- всестороннего анализа финансово – экономической деятельности предприятий и их мониторинга;
- бюджетирования, план - фактного контроля, анализа отклонений об исполнении бюджетов;
- разработки и анализа бизнес-плана предприятия, плана финансового оздоровления, инвестиционного проекта;
- оценки кредитных рисков по выданным ссудам;
- коммерческой оценки эффективности инвестиций;
- оценки стоимости предприятия (бизнес);
- консолидации данных предприятий или их структурных подразделений;
- расчета бюджетной эффективности;
- оценки заемщиков;
- оценки стоимости чистых активов.

Хотелось бы отметить степень независимости аудиторских фирм, основные направления, которым уделяется внимание проверяющих, кроме того выбор персонала для работы на аудиторских фирмах. Все это отражено на рисунках 1.2.3.4.

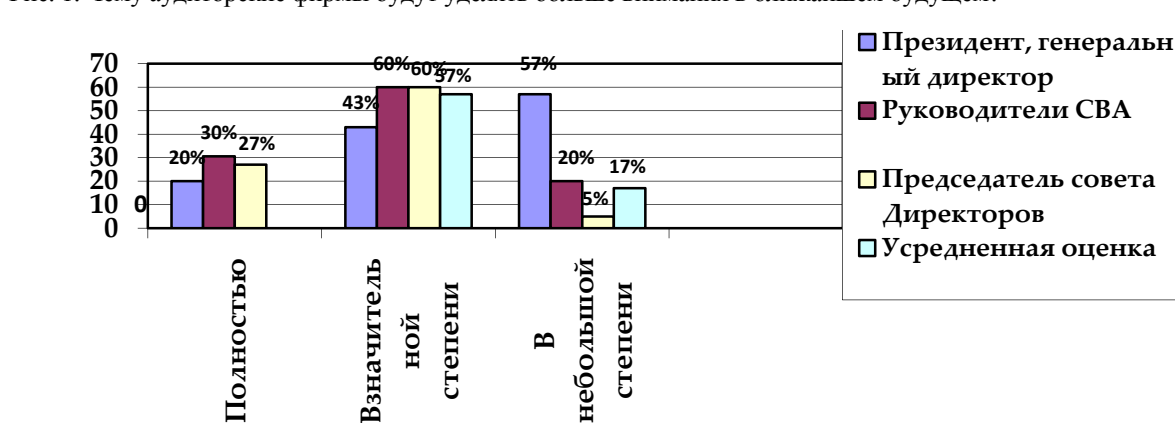
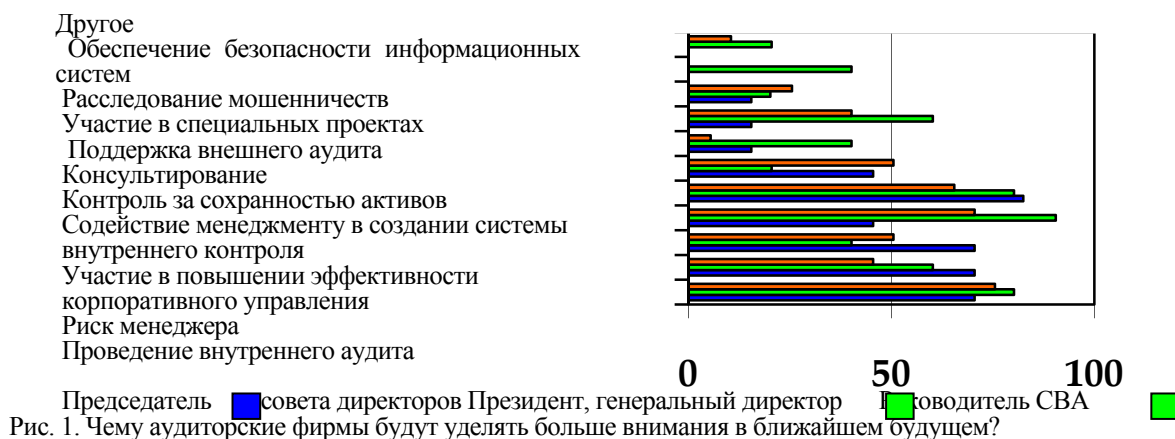


Рис. 2. Степень независимости аудиторской фирмы

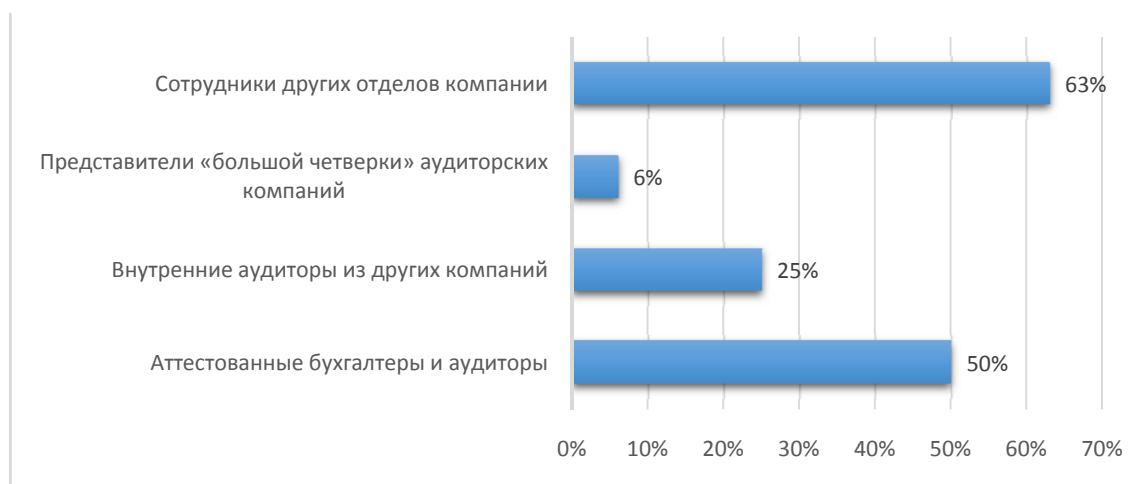


Рис. 3. Источники набора специалистов в аудиторскую фирму



Рис. 4. Влияние аудиторских фирм на деятельность предприятий

ЛИТЕРАТУРА

1. Адамс Р. Основы аудита / Р. Адамс. – М.: Аудит-ЮНИТИ, 2002.
2. Алборов Р.А. Аудит в организациях промышленности, торговли и АПК / Р.А. Алборов. – М.: Дело и Сервис, 2001.
3. Андреев В.Д. Практический аудит: Справочное пособие / В.Д. Андреев. – М.: Экономика, 2004.
4. Аренс А. Аудит / А. Аренс, Дж. Лоббек. - М.: Финансы и статистика, 1999.
5. Аудит: учебник для вузов/ В.И. Подольский, А.А. Савин [и др.]; под ред. проф. В.И. Подольского. – М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2003.
6. Аудит: Методические рекомендации / под ред. Харченко О.Н. – СПб.: Питер, 2004.
7. Аудит: учебное пособие / Ю.А. Данилевский, С.М. Шапигузов [и др.]. – М.: Аудит-ЮНИТИ, 2001.
8. Барышников Н.П. Организация и методика проведения общего аудита / Н.П. Барышников. –М.: Финансы и статистика, 1999.
9. Бычкова С.М. Планирование в аудите / С.М. Бычкова. – М.: Финансы и статистика, 2001.
10. Ерофеева В.А. Аудит: Конспект лекций / В.А. Ерофеева. – М.: Высшее образование, 2007.
11. Савин А.А. Аудит / А.А. Савин. – М.: Инфра-М, 2013. -512 с. – ISBN 978-5- 905554-14-8
12. Федоренко И.В. Аудит / И.В. Федоренко. – М.: Инфра-М, 2013. – 272 с. – ISBN 978-5-16-005015-7
13. Савин А.А. Аудит: учебное пособие / А.А. Савин, И.А. Савин. Издательство «Кварт». 2015.
14. Фелопенко И.В. Аудит: учебник / И.В. Фелопенко, Г.И. Золотарева. Издательства «Инфра-М». 2016.
15. Тохирова Р.С. Аудиторская выборка / Р.С. Тохирова // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2016. -№2/1(193). –С.31-34.

АУДИТОРСКИЕ ФИРМЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ

Организационные формы аудиторских фирм - это единоличное владение, товарищество или профессиональная корпорация. Существование специальной организации для выполнения аудита способствует независимости, так как исключает взаимоотношения работник-работодатель между аудиторскими фирмами и их клиентами. Подобная организация также позволяет аудиторской фирме стать достаточно крупной, чтобы не создать такое положение, когда значительная часть всего дохода партнера предоставляется одним клиентам, что является угрозой независимости фирмы. Компетентность обеспечивается наличием большого числа специалистов с близкими интересами, объединенных в одной фирме, что предопределяет профессиональный подход и делает непрерывное профессиональное обучение более значительным.

Ключевые слова: высокий уровень компетентности и независимости аудиторов, аудиторские фирмы, ответственность за аудит финансовой отчетности, независимость, составление финансовой отчетности.

AUDIT FIRMS AND THEIR INFLUENCE ON ACTIVITY OF THE ENTERPRISE

Organizational forms of audit firms - a sole proprietorship, partnership or professional corporation. The existence of a special organization to audit independence, contributes, as it excludes the relationship between the employee-employer accounting firms and their clients. This organization also allows the audit company to become large enough to not create a situation where a significant portion of the total partner revenue provided by one customer that is a threat to the firm's independence. Expertise is provided by the presence of a large number of professionals with similar interests, united in one firm, which determines the professional approach and makes continuous training more significant.

Key words: high level of competence and independence of auditors, audit firm responsible for auditing the financial statements, the independence, of the financial statements.

Сведения об авторе: *Р.С. Тохирова* – кандидат экономических наук, доцент, зам. декана по науке и международным отношениям Таджикского национального университета. Телефон: (+992) 935-32-08-36

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

Ф.С. Мамадалиев

Институт предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан

В современном обществе одним из важных признаков существования человека является величина и способы получения им своего совокупного дохода.

Доход в самом общем виде - это та сумма денежных средств, которую человек зарабатывает или получает в течение определенного периода времени [9, 453]. Исходя из этого, доходы населения – это все материальные средства, которые домохозяйства получают как результат экономической деятельности или как трансферты [4, 243].

В современных условиях хозяйствования доходы населения представляют собой денежное вознаграждение, которое получают хозяйствующие субъекты со стороны общества и его социальных институтов и организаций за свою трудовую и иную деятельность [1, 13]. Поэтому считается, что основным средством формирования доходов является заработная плата. Но, как показывает опыт, в реальной действительности доход не исчерпывается только заработной платой.

В Республике Таджикистан в структуру доходов населения входят трудовые доходы, пенсии, пособие, стипендии, компенсационные выплаты, включая благотворительную помощь, доходы от собственности, доходы от продажи недвижимости, доходы от личного подсобного хозяйства и прочие денежные поступления см. таблицу 1 [7, 15].

Таблица 1. Среднедушевой совокупный доход населения Республики Таджикистан, в сомони

№	Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1	Доходы населения - всего:	153,16	155,72	190,18	225,62	258,81	293,58	323,64
2	Трудовые доходы	65,20	69,67	77,49	96,23	111,13	129,23	145,93
3	Пенсии, пособия, стипендии	3,65	5,97	7,40	9,80	12,13	15,53	19,14
4	Компенсационные выплаты, включая благотворительную помощь	0,62	0,76	0,85	0,12	0,5	0,61	0,59
5	Доходы от собственности	0,18	0,17	0,28	0,08	0,19	0,17	0,46
6	Доходы от продажи недвижимости	2,64	1,43	0,44	0,48	0,36	0,73	0,16
7	Доходы от личного подсобного хозяйства	33,41	27,75	43,22	45,64	50,70	54,71	35,63
8	Прочие денежные поступления	47,46	49,97	60,50	73,27	83,80	92,60	93,70

Таблица составлена на основе: Статистический ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание). – Душанбе, 2015. – С. 110-111.

Как показывают данные таблицы 1, доходы населения в Республике Таджикистан имеют тенденцию к прогрессированию и за анализируемый период увеличились в 2,1 раза, что говорит о постепенном повышении уровня жизни населения. Но вместе с тем, для более четкого представления реальной картины и выявления основных причин увеличения данного показателя следует исследовать изменения в структуре доходов населения. Как видно по структуре доходов населения, наиболее значительный удельный вес по своей величине имеют такие показатели, как трудовые доходы 45,09%, доходы от личного подсобного

хозяйства 11,01% и прочие денежные поступления, включающие в себя доходы от коммерческой деятельности и независимой профессиональной деятельности 28,95%.

Согласно произведенным расчетам, среди структурных показателей наиболее значительный удельный вес с 2008 года по сей день имеют трудовые доходы населения, которые прежде всего свидетельствует о стабилизации политической и социально-экономической обстановки в стране, в результате которой происходило ежегодное увеличение среднемесячной номинальной заработной платы отраслей экономики. В этом контексте, как отмечает Узакова Г.М., «рост среднемесячной номинальной заработной платы может позитивно сказаться на объемах сбережений населения при условии, что реальная заработная плата также будет увеличиваться» [8, 173].

Следует отметить, что, несмотря на увеличение данного показателя в 2014 году по отношению к 2008 году в 2,1 раза, удельный вес трудовых доходов в структуре денежных доходов населения в 2014 году по отношению к 2008 году снизился на целых 2,5%. Основной причиной изменений и уменьшения удельного веса данного показателя в структуре денежных доходов населения за анализируемый период является одновременное увеличение и других структурных показателей.

Другим не менее значимым по своей величине в 2008 году является такой показатель - доходы от личного подсобного хозяйства, которые в силу своей трудоемкости, основанной на ручном труде и низкой прибыльности, в 2014 году по отношению к 2008 году снизились на целых 10,79%. Необходимо отметить, что данное структурное изменение является результатом изменения предпочтений населения к альтернативным источникам доходов.

Не вдаваясь в подробности, для дальнейшего анализа в соответствии с поставленной задачей следует также обратить внимание на изменения, происходящие в структуре потребительских расходов домашних хозяйств таблица 2.

Таблица 2. Структура потребительских расходов домохозяйств в Республике Таджикистан, на одного члена в месяц, в сомони

№	Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1	Доходы населения:	153,16	155,72	190,18	225,62	258,81	253,58	323,64
2	Потребительские расходы	136,19	138,41	163,55	209,50	229,26	256,86	261,44
3	Расходы на питание	88,54	89,38	104,75	141,06	146,2	157,07	153,89
4	Расходы на покупку алкогольных напитков	0,19	0,19	0,20	0,24	0,25	0,29	0,24
5	Расходы на покупку непродовольственных товаров	32,38	32,18	40,09	47,36	56,26	66,92	72,68
6	Расходы на оплату услуг	14,63	16,02	18,51	20,84	26,57	32,58	34,63

Таблица составлена на основе: Статистический ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание). – Душанбе, 2015. – С. 112-116.

Как видно из данных таблицы 2, величина удельного веса потребительских расходов по отношению к доходам населения в анализируемом периоде характеризуется своей нестабильностью. Согласно произведенным расчетам, с 2008 по 2014 года имеет место снижение на целых 8,1%.

В структуре потребительских расходов, по величине удельного веса отличаются расходы на питание, которые в 2008 году составляли 65% и снизились на целых 11,9% к 2014 году. Динамика данного показателя говорит о том, что население практически большую часть своих доходов расходуют на питание и ее снижение в последнее время отражают изменения вкусов и предпочтений населения, в пользу непродовольственных товаров.

Необходимо отметить, что в экономической литературе существует мнение о том, что доходы, получаемые населением, подразделяются на три части: [8, 174] расходы на текущее потребление, на оплату налогов и на личные сбережения.

Таблица 3. Динамика денежных доходов и расходов населения (млн. сом)

№	Показатели	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
1	Доходы – всего	9476,7	10932,0	13256,0	16190,9	20161,2	22346,2	24196,5
2	Расходы на покупку товаров и оплату услуг	5803,7	6663,0	7876,1	9097,7	11752,0	14742,6	16333,2
3	Обязательные платежи и другие налоги и сборы	2436,6	2808,9	3760,7	4936,8	5993,9	7035,7	7351,6
4	Прирост вкладов и ценных бумаг	329,3	330,8	998,1	424,9	437,6	752,7	644,2

Таблица составлена на основе: Статистический ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание). – Душанбе, 2015. – С. 112-116

Как видно из данных таблицы 3, расходы на покупку товаров и оплату услуг увеличиваются из года в год и за анализируемый период составили 67,5% от общего дохода. Также доходы населения, как видно из данных таблицы, расходуются на оплату обязательных платежей и других налогов и сборов, удельный вес которых постепенно растет и за анализируемый период увеличился на целых 4,7%.

В условиях, когда расходы населения на оплату товаров и услуг, а также на оплату обязательных платежей и других налогов и сборов растут, то такой важный показатель, как прирост вкладов и ценных бумаг, становится мизерным. Несмотря на то, что прирост вкладов и ценных бумаг за анализируемый период почти увеличился на 2 раза, а снижение удельного веса этого показателя по отношению к доходам населения составило 0,8%.

Статистические данные последних двух лет показывают, что потребительские расходы превышают размеры доходов населения и свидетельствуют о том, что население в основном покрывают образующийся семейный дефицит за счет денежных переводов трудовых миграций и доходов из теневого сектора экономики.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан денежные переводы населения в основном осуществляются за счёт внешних трудовых миграций. Внешняя трудовая миграция населения республики за рубеж «на заработки» получила наибольшее распространение за период с 2005 по 2013 года и достигла значительных размеров рисунок 1.

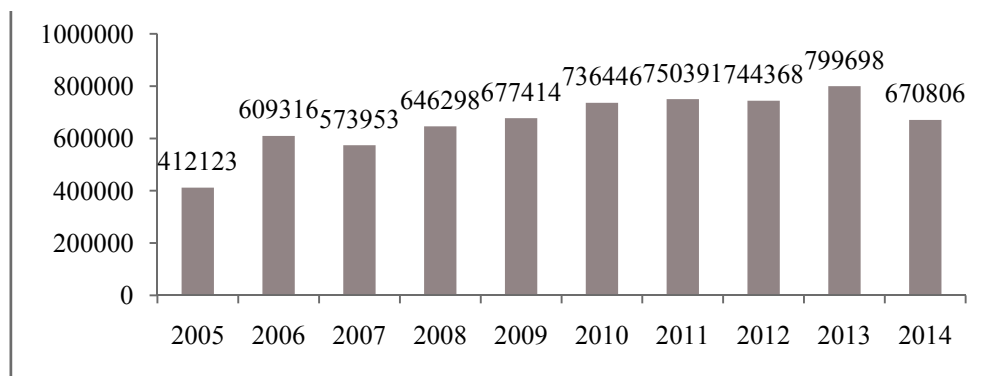


Рис. 1. Динамика численности граждан Республики Таджикистан, выезжающих на работу в другие страны (учет по миграционным карточкам)

На этом периоде поток трудовых мигрантов (по данным миграционных карточек, где не исключен двойной учет), выезжающих на заработки в течение 2013 года, составил 799,7 тыс. человек и вырос по сравнению с 2005 годом почти в 2 раза. Если разбить состав трудовых миграцию по половому признаку, то среди трудовых мигрантов мужчины составляли 698,8 тысяч (87,4%), женщины – 100,9 тысяч (12,6%).[3]

Согласно докладу, подготовленному Куловым А.Н., основной поток внешней трудовой миграции из Республики Таджикистан направлен в страны СНГ – 790,4 тысячи человек (98,8%), среди них выезжают в [3]:

- Российскую Федерацию – 782,2 тысячи человек или 97,8%;
- другие страны СНГ – 8,2 тысячи человек или 1,0%
- страны дальнего зарубежья – 9,3 тысячи человек или 1,2%.

Необходимо констатировать тот факт, что в Республике Таджикистан до 2013 года в динамике трудовой миграции не наблюдалось тенденции к снижению. Только начиная с 2014 года поток трудовых мигрантов из Республики Таджикистан сократился. В 2014 году по сравнению с 2013 года число трудовых мигрантов сократилось на 19,5% или на 128,9 тыс. человек, и составило 670,8 тыс. человек.[3] По данным Миграционной службы Министерства труда, миграции и занятости населения Республики Таджикистан, в 2014 году основной поток внешней трудовой миграции из республики направлен в страны СНГ – 669,7 тысяч человек (99,8%), среди них выезжают в:

- Российскую Федерацию – 660,9 тысяч человек или 98,5%;
- другие страны СНГ – 8,7 тысяч человек или 1,3%;
- страны дальнего зарубежья -1,1 тысячи человек или 0,2%.

Необходимо подчеркнуть, что сокращение потоков трудовых мигрантов за 2014 год, повлияло на сокращение денежных переводов трудовых мигрантов, о чём свидетельствуют данные таблицы 4.

По данным Национального Банка Республики Таджикистан денежные переводы физических лиц из-за рубежа за 2014 год составили 3,9 миллиардов долларов США, а в 2013

Таблица 4. Динамика денежных переводов физических лиц за 2011-2014 гг.

	2011	2012	2013	2014
Общая сумма денежных переводов, млрд. сомони	11,6	17,5	20,1	19,1
Общая сумма денежных переводов, млрд. долларов США	2,5	3,7	4,2	3,9

году денежные переводы составляли 4,2 миллиардов долларов США. За анализируемый период сокращение денежных переводов в денежном эквиваленте составило 353 миллиона долларов США или сократилось на 7,2%.

Кроме того, в условиях функционирования рыночной экономики имеются достаточно значительные по объему теневые доходы, не декларируемые как в налоговых органах, так и в других контролируемых органах. Исходя из этого, следует заметить, что, как показывает история мировой цивилизации, теневые доходы населения всегда были, есть и будут при любых общественно-экономических системах. Теневые доходы населения - это официально не регистрируемые источники формирования и средства жизнедеятельности людей. Фактически они составляют основу функционирования теневой экономики. В этой связи, как отмечает академик Рахимов Р.К., на уровень доходов населения существенно влияют не только денежные переводы трудовых мигрантов, но и официально не учитываемые доходы населения, получаемые за счет теневого сектора экономики [6, 60].

Исходя из вышеизложенного, можно отметить, что к специфическим факторам, сыгравшим важную роль в развитии теневой экономики в Республике Таджикистан, можно отнести объем, структуру и занятость населения в неформальном секторе экономики.

Под неформальной занятостью понимается официально незарегистрированная трудовая деятельность, которая предполагает отсутствие юридического оформления отношений найма или факта самостоятельного обеспечения себя работой. Чаще всего неформальная занятость выступает как работа по устной договоренности у юридических или физических лиц или как незарегистрированное предпринимательство [2, 92-93].

Следует отметить, что неформальная занятость в её современном виде новое явление для нашей экономики. Хотя отдельные формы незарегистрированной занятости существовали в Таджикистане и в дореформенный, советский период. Однако в процессе перехода к рыночным отношениям масштабы, структура, характер неформальной занятости и её роль в экономике существенно изменились. Неформальная занятость стала фактически самостоятельным сегментом рынка труда и оказывает заметное влияние на состояние занятости населения и социально-экономическую ситуацию в целом.

Неформальная занятость порождает ряд социальных проблем и создает условия для криминализации общества. Следует отметить, что в неформальном секторе отсутствуют социальные гарантии, контроль над условием труда, качеством товаров и услуг, а его широкое распространение ведет к тому, что государство не получает значительную часть средств от налогообложения в результате укрытия доходов.

Согласно нашему проведенным расчетам, за анализируемый период доля занятых в теневом секторе экономики увеличилась на 9%, о чем свидетельствуют данные таблицы 5 [5, 98]. Как показывают данные таблицы 5, в результате увеличения численности экономически активного населения в период с 2000 по 2014 гг. наблюдалась тенденция относительного роста занятых в теневой экономике. За этот период численность экономически активного населения в процентном соотношении увеличилась на 33%.

Таблица 5. Сводные показатели для измерения занятых в теневой экономике в 2000-2014 гг.

Показатель	Годы						
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
Численность экономически активного населения, тыс. человек	1794	2154	2280	2303	2347	2362	2382
Численность занятого населения по найму, тыс. человек	975,8	1065,5	1071,6	1059,38	1049,1	1062,9	1089,05
Число официально зарегистрированных безработных, тыс. человек	49	42	47	54	56	55	57
Число безработных незарегистрированных в службах занятости, тыс. человек	818,2	1088,5	1208,4	1243,62	1297,9	1299,1	1292,95
Доля занятых в теневом секторе	0,44	0,50	0,52	0,53	0,54	0,54	0,53

Таблица составлена и рассчитана на основе: Статистический ежегодник РТ (официальное издание). – Душанбе: 2006. - С. 87, Там же, 2010. - С. 84. Национальный отчет по человеческому развитию 2008-2009. - С. 73. Национальный доклад о человеческом развитии 2014. – Душанбе: 2015. – С. 45. Таджикистан в цифрах РТ (официальное издание). – Душанбе: 2015. - С. 38.

Следует отметить, что с помощью показателя занятых в теневом секторе и на основе имеющихся официальных статистических данных можно рассчитать объем теневой экономики в Республике Таджикистан [5, 100].

Таблица 6. Сводные показатели для измерения уровня теневой экономики в 2000-2014 гг.

Показатель	Годы						
	2000	2005	2010	2011	2012	2013	2014
ВВП, млн.сомони	1786,8	7206,6	24707,1	30071,1	36163,1	40524,5	45605,2
Занятое население, тыс.человек	1745	2111,7	2233	2249	2292	2307	2325
Производительность труда, тыс. сомони	1,024	3,413	11,065	13,371	15,778	17,566	19,615
Объем теневой экономики, тыс. сомони	806,5	3642,4	13120,8	16288,2	20073,6	22374,7	24837,7

Таблица составлена и рассчитана на основе: Статистический ежегодник РТ (официальное издание). – Душанбе: 2006. - С. 87, 203. Там же, 2010. - С. 84, 198. Таджикистан в цифрах РТ (официальное издание). – Душанбе: 2015. - С. 78

Результаты анализа показывают, что за анализируемый период 2000-2014гг. наблюдается относительный рост объема теневой экономики. Если в 2000 году объем теневой экономики составил 45,1% от ВВП, то в 2014 году этот показатель составляет 54,5% от ВВП, что на 9 процентов больше.

В заключение отметим, что в современных условиях хозяйствования главной целью теневой экономической деятельности является извлечение доходов со стороны населения, которые невозможно получить, если соблюдать действующие нормативно-правовые и законодательные акты. Извлечение этих доходов и есть форма разрешения противоречий между экономическими интересами государства и отдельного хозяйствующего субъекта, не имеющего возможности реализовать свои интересы в процессе деятельности в легальной экономике. Всё это дает нам основание полагать, что наличие теневой экономики является показателем неэффективной экономической политики государственных и местных органов и чрезмерного вмешательства в регулирование деятельности хозяйствующих субъектов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бабосов Е. М. Динамика доходов населения -важнейший индикатор развития социальной сферы / Е. М. Бабосов // Социологический альманах. – 2013. – Вып.4. – С. 13-23.
2. Джонмамадов Ш.Б. Особенности неформальной экономики в странах с переходной экономикой / Ш.Б. Джонмамадов. – Душанбе: Ирфон, 2006. - С. 92-93.
3. Кулов А.Н. Статистика внешней трудовой миграции в Республике Таджикистан / А.Н. Кулов // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015.
4. Макроэкономика / Е.В. Галаева [и др.] // Московский международный институт эконометрики, информатики, финансов и права. - М., 2003. - 267 с.
5. Мамадалиев Ф.С. Теневая экономика: теория, практика и особенности проявления в Таджикистане / Ф.С. Мамадалиев. – Душанбе: Ирфон, 2015. - 187с.
6. Рахимов Р.К. Некоторые вопросы инвестирования экономического роста / Р.К. Рахимов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. –Душанбе, 2003. – №1.
7. Тилабов Ё.Э. Формирование инвестиционных ресурсов в условиях низкого уровня внутренних сбережений (на примере Республики Таджикистан): автореферат диссертации на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Ё.Э. Тилабов. – Душанбе, 2015. -22 с.
8. Узакова Г.М. Проблемы привлечения средств населения в инвестиционную сферу / Г.М. Узакова // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – Душанбе, 2009. – С. 173.
9. Экономическая теория / под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича. - СПб.: Питер, 2007. – 544 с.

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье анализируются вопросы источников формирования доходов и структуры расходов населения в условиях функционирования теневой экономики. В работе анализируется и показано, как субъекты национальной экономики покрывают дефицит семейного бюджета за счёт трудовой миграции и теневой занятости. Описаны результаты расчетов по теневой занятости и объемов теневой экономике.

Ключевые Слова: доход, расход, трудовая миграция, теневая экономика, неформальная занятость, теневые доходы.

REVENUE AND EXPENDITURE OF THE POPULATION IN THE FUNCTIONING OF THE SHADOW ECONOMY

The article examines the issues of formation of sources of income and the structure of public expenditure in terms of functioning of the shadow economy. The paper analyzes and illustrates how the subjects of the national economy to cover the deficit of the family budget at the expense of labor migration and informal employment. Describe the results of calculations for shadow employment and shadow economy.

Key words: income, consumption, labor migration, black economy, informal employment, shadow income.

Сведения об авторе: *Ф.С. Мамадалиев* – кандидат экономических наук, заведующий кафедрой экономики предпринимательства Института предпринимательства и сервиса Министерства промышленности и новых технологий Республики Таджикистан. Телефон: (+992) 918-12-10-12. E-mail: farukhuz-83@mail.ru

ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Дж.Г. Караева

Таджикский государственный педагогический университет им. С. Айни

Переход Республики Таджикистан к рыночным отношениям характеризуется, прежде всего, наличием ряда сложных проблем, обусловленных новизной трансформационного периода, особенностями функционирования, возникающих новых структурных образований и необходимостью разработки методологических и методических основ их развития.

К одной из них относятся проблемы формирования личности, где особая роль отводится образованию, одной из составных частей социальной сферы, важнейшей функцией которой является целенаправленное формирование у членов общества, прежде всего, молодого поколения знаний, умений, навыков, социально-нравственных ценностей и норм поведения. От того, каков уровень образования в государстве, как организован процесс обучения в учебных заведениях, во многом зависят состояние и развитие общеобразовательного, интеллектуального, профессионального и культурного потенциала членов общества [1].

Оказание услуг среднего профессионального образования в Республике Таджикистан связано с получением среднего профессионального образования. Граждане после окончания образовательных учреждений общего основного, общего среднего и начального профессионального образования вправе получить среднее профессиональное образование которое осуществляется в колледжах страны [2]

Сущность оказания услуг в системе профессионального образования заключается в реализации системой профессионального образования трех важнейших функций: социокультурной, образовательной и экономической. Все вышеперечисленные функции имеют важное значение для системы профессионального образования. В современных условиях сущность системы профессионального образования, в основном, определяется экономической функцией. Экономическая функция заключается в систематической подготовке квалифицированных кадров для рынка труда. Максимальное удовлетворение общественных потребностей в образовательных услугах также составляет сущность системы профессионального образования.

В рыночных условиях отсутствует государственный заказ на подготовку специалистов, что значительно меняет сущность системы профессионального образования при переходе к рынку. Регулирующая роль при рыночных отношениях принадлежит социальному заказу на подготовку специалистов. Экономический кризис усилил проблемы профессионального образования, выявил ее сущность и перенаправил на новые перспективы.

В настоящее время средние профессиональные учебные заведения являются наиболее разветвлённой базой подготовки специалистов среднего звена, к которой отнесены колледжи.

Колледжи считаются основной формой таких учебных заведений, которые реализуют профессиональные образовательные программы. Средние профессиональные учебные заведения по своим организационно – правовым формам могут быть: государственными, негосударственными (частными).

В организации образовательного процесса колледж решает главную задачу - удовлетворения потребностей личности в получении широкой культурологической и качественной профессиональной подготовки. Такие учебные заведения обеспечивают качественно новый, соответствующий современным требованиям уровень подготовки специалистов среднего звена практически для всех отраслей производства.

Основными задачами оказания услуг среднего профессионального образования являются следующие:[3]

- удовлетворение потребностей общества в интеллектуальном, культурном и нравственном развитии посредством получения среднего профессионального образования;
- удовлетворение потребности общества в специалистах со средним профессиональным образованием;
- формирование у обучающихся гражданской позиции и трудолюбия, развития ответственности, самостоятельности и творческой активности;

- сохранение и приумножение нравственных и культурных ценностей общества.

Сегодняшняя социально-экономическая ситуация, переход на рыночные отношения в экономике ещё больше, чем когда-либо требуют усиления внимания на подготовку специалистов среднего звена, которые быстро и в короткие сроки могут приносить практическую пользу для нужд республики.

В настоящее время (по состоянию на 01.01.2015г[4].) в Республике Таджикистан насчитывается 59 средних профессиональных учебных заведений, где наиболее эффективно внедряются социально-педагогические модели деятельности и образа жизни. К тому же, средние профессиональные учебные заведения имеют относительно большие, по сравнению с общеобразовательными учреждениями, возможности по введению новых образовательных программ, увеличению сроков обучения, подготовки специалистов по различным направлениям.

Таблица 1. Учреждения среднего профессионального образования Республики Таджикистан за 2010 – 2015 учебные годы

№		2010-2011	2011-2012	2012-2013	2013-2014	2014-2015
1	Число учреждений среднего профессионального образования	51	51	50	51	59
2	Численность студентов, тысяч человек в.т.ч. женщин	37,9 20,8	40,1 22,4	42,8 25,7	48,0 30,5	57,7 35,5
3	Удельный вес женщин в общей численности студентов из общей численности студентов обучалось на отделениях: дневных заочных	54,9 30,5 7,4	56,0 32,2 7,9	60,1 33,9 8,9	63,5 37,8 10,2	61,5 45,7 12,0
4	На 10000 населения приходилось учащихся	50	51	54	59	69
5	Принято студентов тысяч человек, в том числе женщин: на отделениях: дневных заочных	13,1 6,7 10,9 2,2	14,2 8,1 11,5 2,7	15,2 6,2 12,6 2,6	18,0 11,9 14,6 3,5	22,7 12,6 18,1 4,6
6	Выпущено специалистов, тысяч человек, в том числе женщин; на отделениях: дневных заочных	10,2 6,5 7,8 2,4	9,4 5,9 7,5 2,0	10,2 6,2 8,5 1,7	10,7 6,7 8,4 2,4	12,4 8,0 9,7 2,7
7	На 10000 населения выпущено специалистов	13	13	13	13	15

Проведенный нами анализ учреждений среднего профессионального образования показал, что число учреждений среднего профессионального образования увеличилось на 8 единиц или в 1.16 раза. Численность студентов возросла на 19.8 тыс. человек или в 1.5 раза. В общей численности студентов доминируют женщины (35.5 тыс. человек), удельный вес которых составляет 61.5%. Из общего числа женщин 45.7% обучаются на дневном отделении, а 12% на заочном отделении. Вместе с тем, на 10000 населения приходится 69 учащихся.

Количество принятых студентов увеличилось на 9.6 тыс. человек, или в 1.72 раза, количество выпущенных специалистов возросло на 2.2 тыс. человек или в 1.2 раза. На 10000 населения приходится 15 выпущенных специалистов.

Основные проблемы оказания услуг в системе среднего профессионального образования в Республике Таджикистан:

- ✓ Средние специальные учебные заведения (колледжи) недостаточно равномерно распределены по регионам республики, функционируют только в крупных городах;
- ✓ Характер среднего профессионального образования не соответствует основным требованиям современного рынка труда - требованиям экономичности и динамизма подготовки специалистов;
- ✓ Острая нехватка мастеров производственного обучения;
- ✓ Дефицит учебно-методической литературы и оборудования;
- ✓ Слабая вовлеченность работодателей и других социальных партнеров в формирование заказа на подготовку специалистов технического и обслуживающего персонала;

✓ Отсутствие механизмов привлечения средств частного сектора экономики в организацию среднего профессионального образования и подготовку кадров;

✓ Отсутствие эффективных рычагов управления контролем за организацией образовательного процесса.

Исходя из этого, в системе оказания услуг среднего профессионального образования необходимо:

- Повышение качества образовательных услуг;

- Укрепление кадрового (руководящего и инженерно-педагогического) потенциала и организация системы повышения профессиональной и педагогической квалификации с учётом международного опыта;

- Укрепление материально-технической базы системы, использование бюджетных и внутренних ресурсов (учебные мастерские, цеха и т.д.) для организации производственной практики;

- Обеспечение последовательности и взаимосвязи обучения на всех уровнях образования;

- Разработка и утверждение образовательных стандартов нового поколения, разработанных на основе профессиональных стандартов и компетентностного подхода с обязательным привлечением работодателей;

- Развитие гибкости и вариативности образовательных программ на основе внедрения модульной организации программ;

- Включение в образовательные программы СПО компонентов по менеджменту и предпринимательству;

- Расширение программы профессиональной подготовки, в том числе за счет расширения обучения на краткосрочных курсах молодежи и взрослых;

- Развитие международного сотрудничества.

Следовательно, усиление ориентации системы профессионального образования на региональные условия и потребности, вариативность и гибкость образовательных программ, диверсификация средних специальных учебных заведений с учетом многопрофильности, многоуровневости и многофункциональности, расширение взаимодействия с другими уровнями в системе профессионального образования являются важнейшими фактами для развития данной системы.

Все это способствует повышению роли среднего профессионального образования в удовлетворении образовательных запросов населения, кадровых потребностей экономики и социальной сферы в условиях современности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анисимов П. Ф. Регионализация среднего профессионального образования (вопросы теории и практики) / П. Ф. Анисимов. -М., 2002.
2. Закон Республики Таджикистан «Об образовании». – Душанбе, 22 июля 2013. - № 1004.
3. Поликарпова Т.В. Среднее профессиональное образование (общий обзор) / Т.В. Поликарпова // Специалист. – 1995. - № 2. - С. 10.
4. Образование в Республике Таджикистан // Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. -Душанбе, 2015. –С. 44.

ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматривается современное состояние оказания услуг в системе среднего профессионального образования в Республике Таджикистан, описываются ключевые проблемы подготовки в колледжах, указываются пути преодоления кризисной ситуации в сфере среднего профессионального образования в рамках личностно-развивающей парадигмы.

Ключевые слова: оказание услуг, современное состояние, система среднего профессионального образования в Республике Таджикистан, пути преодоления кризисной ситуации.

PERSPECTIVES AND DEVELOPMENT OF THE PROVISION OF SERVICES IN THE SECONDARY EDUCATION IN THE TRANSITION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article analyzes the current state of the secondary vocational education Republic of Tajikistan, describes key problems of training in colleges, indicates the ways to overcome the crisis situation in the field of secondary vocational education in the personality development paradigm.

Key words: services, the current state of the system of vocational education in the Republic of Tajikistan, the ways to overcome the crisis.

Сведения об авторах: *Д.Г. Караева* - ассистент кафедры финансового менеджмента Таджикского государственного педагогического университета им. С. Айни. Телефон: **505-00-15-53**

ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЦЕМЕНТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕГИОНЕ ХАМАДАН

Хейдари Исамохаммад, Ф. Мирзоахмедов
Научно-исследовательский институт человековедения АН РТ,
Финансово – экономический институт Таджикистана

Сегодня одним из важнейших приоритетов государственной политики в области социально-экономического регулирования развития страны является диверсификация всей иранской экономики и частичное обновление ее структуры во всех провинциях. Сегодня в Иране позитивно понимают эффективность политики регионального развития, основанного на кластерном подходе, рентабельность которого доказана многолетним зарубежным опытом. Но кластеризация регионов не происходит без определенных трудностей и решения тех проблем, которые связаны с теоретическими и практическими аспектами кластерного подхода.

Отметим, что к таким трудностям на пути кластеризации регионов Ирана относится существующая неразвитая нормативно-правовая база в процессе регулирования возникновения кластеров в стране. Кроме того, недостаточная глубина проработки организационных форм деятельности кластеров, финансово-экономические составляющие и привлечение возможных участников создаваемого кластера. Решение данного вопроса естественно не обходится без активного участия органов власти и применения на практике потенциала научно-исследовательских центров страны.

Проблемы, стоящие на пути осуществления кластерного подхода в цементной промышленности региона Хамадан, теоретически можно свести к двум категориям: 1) проблемы, связанные с осуществлением кластерной политики в целом; 2) трудности, обуславливаемые спецификой социально-экономического положения самого региона.

Сегодня во всем мире актуальной целью долгосрочного развития считается конкурентоспособность предприятий или регионов в целом, которая невозможна без необходимых структурных преобразований. Средствами ускоренного регионального развития могут быть также заимствование передовых стратегий поведения у развитых стран.

Поэтому среди наиболее острых проблем кластерной политики в регионе Хамадан особенно выделяется то, что некоторые меры, принимаемые для развития региональных кластеров не всегда приносят одинаково положительные результаты. Поэтому для развития кластеров необходимо исходить из конкретной ситуации для использования средств государственной политики в области кластеров. Такая политика способствует тому, чтобы кластеры развивались не только по одной специализации, а повсеместно.

Иными словами, трудности осуществления на практике норм кластерной политики в регионе Хамадан связаны с тем, что кластерная политика должна объединить, создать взаимосвязанные спектры интересов между сторонами взаимодействия, которые вовлечены в этот процесс. Она должна мотивировать развитие всех сторон, несмотря на разноплановость их интересов. С другой стороны, сложившиеся условия в Иране сегодня таковы, что кластерный подход недостаточно развит в стране. Поэтому для эффективного воздействия кластерной политики в стране и, в особенности в провинции Хамадан, необходимо применение ценного опыта зарубежных стран с развитой кластеризацией регионов.

Участие представителей властных структур в процессе кластеризации региона Хамадан предполагает решение некоторых вопросов, в том числе необходимо:

- выяснить степень участия органов власти в реализации кластерной политики и управлении кластерными;
- оценить уровень вовлеченности органов власти в структуру кластера.
- определить методы, формы и источники государственной поддержки кластеров.

Только в случае положительного решения указанных проблем можно говорить о преодолении организационных, правовых, финансовых, социально-экономических преград на пути создания кластерных образований на территории провинции Хамадана.

Правительственные программы могут быть пригодными, так и непригодными на практике. Отсюда целесообразность использования инструментов кластерной политики к конкретно взятой ситуации. Из практики поддержания одних целей возникает сопутствующая проблема – развитие кластеров с одной специализацией в различных регионах, что понижает конкурентоспособность и саму идею создания кластеров. Также при создании инновационных кластеров власти часто игнорируют условия для их образования. Другой проблемой выступает политизированность термина «кластер», использование его в качестве бренда, необходимого для поддержания и усиления экономического роста региона. Можно

заметить, что присваивая тому или иному предприятию статус кластера, власти надеются на привлечение инвестиций в регион.

Предпочтения таким кластерам отдаются по политическим соображениям, а не по результату проведенного анализа. Созданные на основании этих убеждений кластеры не имеют многих конкурентных преимуществ.

Сегодня приобретает все большее значение проблема регионального уровня развития, как в социальном, так и экономическом плане.

Появлению кластеров способствовали, прежде всего, такие процессы как глобализация, жесткая конкуренция, заставивший кризис на мировой финансовой арене, революционное развитие информационных, в особенности компьютерных технологий, все более возрастающее взаимодействие между капиталом и инновационными технологиями, усиливающиеся тенденции социально-ориентированной технологии, глобальный характер внедрения новых технологий, масштабный выпуск новых продуктов и товаров и т.п. Вопрос инновационной кластеризации регионов в странах со слаборазвитой экономикой в целях повышения и устойчивости конкурентоспособности национальной экономики приобретает все большее значение. Кластерный подход опирается на групповую организацию бизнеса, исходя из целесообразности тесного сотрудничества между географически близкими фирмами, которые в повседневной деятельности никак не обходятся друг без друга.

Согласно институциональной теории, межличностные отношения являются источником роста экономики и повышения конкурентоспособности. Межличностные отношения должны базироваться на доверии и сотрудничестве между субъектами хозяйствования. Вкупе они представляют социальный капитал. А такое развитие возможно только в рамках концепции кластеризации регионов страны, которая опирается на сетевую организацию бизнеса между хозяйствующими субъектами.

Как мы отмечали выше, кластеризация регионов содействует ускоренному экономическому росту самого региона и в целом национальной экономики.

Кластерному подходу в организации экономики регионов свойственно создание новой территориально-хозяйственной группы или преобразование старой группы. Новые территориально-хозяйственные группы формируются на основе концентрации производства в одной территории и диверсифицированного объединения фирм и предприятий, которые связаны между собой партнерскими отношениями.

Основными составляющими политики в части создания кластеров являются разработка и осуществление программ содействия региональному формированию и функционированию кластеров. Необходимо развивать различные формы частного или государственного партнерства в целях поддержки кластерных образований.

Сегодня в ряде провинций Ирана, вследствие несистемного хозяйствования и неполноценного учета факторов социально-экономического развития, наблюдается дисбаланс в реализации социально-экономической политики.

Современные условия хозяйствования наглядно демонстрируют, что провинция Хамадан без надлежащей организации и развития территориального кластера или межотраслевого кластера не может полноценно развиваться. Раньше в данном регионе формировались производственно-территориальные комплексы или группы, которые занимались добычей невозобновляемых природных ресурсов. Современные кластеры отличаются от старых комплексов тем, что кластеры главным образом опираются на внедрение инновационных технологий и всякого рода новшеств.

Для провинции Хамадана кластеры и кластеризация региона означают, что отныне будет обеспечена частичная диверсификация моно профильного ресурсодобывающего хозяйства. При этом кластерная политика будет содействовать динамичному развитию предприятий малого и среднего бизнеса.

В Исламской Республике Иран принята «Концепция социально-экономического развития ИРИ до 2020 г.», которая как основная нормативно-правовая база определяет стратегию экономического развития на уровне регионов на перспективу.

Эффективность и рентабельность любого кластера и эффективность действия государственных органов и органов местного самоуправления в части минимизации негативных последствий можно выявить на основе учета косвенных показателей.

Можно выделить несколько основных условий формирования и развития цементной промышленности в регионе Хамадан:

1. Необходимость в устойчивой цепочке создания стоимости. Сложившаяся устойчивая цепочка создания стоимости формирует основы для развития отношений, основанных на разделении труда, а также создает выгодные условия на рынке для предприятий цементной промышленности, только начинающих свою хозяйственную

деятельность. Вступление новых предприятий в производственный кластер является ключевым моментом в его формировании, т.к. предоставляет широкие конкурентные преимущества.

2.Глобализированный рынок. Кластер цементной промышленности характеризуется высокой степенью концентрации предприятий в отдельной географической области, результатом чего является превышение предложения над спросом на тот или иной вид товара. Следствием этой предпосылки становится расширение рынка сбыта данного товара.

3.Знания. Конкурентные преимущества той или иной географической области во многом определяются ее выгодным географическим положением, особенностями спроса, а также взаимодействием отраслей промышленности. Однако степень устойчивости этих конкурентных преимуществ будет напрямую зависеть от другого фактора. Чрезмерная зависимость от географических условий не позволит выстоять в конкурентной борьбе с регионами с более выгодными географическими условиями или перед лицом технологического прогресса.

4.Совершенство вспомогательных структур. Как и любая другая система, кластер производства цемента нуждается в системе нормирования и поддержки ее экономической деятельности. Так, образец совершенного производственного кластера - Силиконовая долина - имеет такие же совершенные вспомогательные структуры, как фирмы венчурного капитала, коммерческие банки, адвокатские и бухгалтерские конторы, рынки менеджеров и учреждения, оказывающие услуги по профориентации. Все они являются ключевым звеном, способствующим достижению успеха данного конкретного кластера. Однако, несмотря на то, что вспомогательные структуры способствуют построению форм сотрудничества и конкуренции в рамках кластера, а также развитию инноваций, они не способны оказывать решающее влияние на формирование самого кластера.

5.Социальный капитал является ключевым фактором в формировании кластера производства цемента. Это обуславливается его способностью укреплять доверительные отношения, желание развивать сотрудничество, снижать себестоимость сделок между предприятиями, способствовать распространению и применению знаний между предприятиями - участниками кластера.

6.Государственная поддержка кластеров цементной промышленности также может сыграть свою роль в формировании того или иного кластера, хотя и не самую главную.

В провинции Хамадана кластерная политика преследует определенные цели, которые заключаются в частности, в налаживании кооперационных взаимоотношений между участниками кластера, чтобы упростить доступ к новейшим технологическим разработкам, оптимально распределить риски, найти совместные выходы на внешние рынки сбыта, коллективное применение знаний, ускорить образовательный процесс, из-за интенсификации контакта между специалистами, снизить издержки взаимосвязей с помощью кооперации, увеличить доверительные отношения между резидентами кластера и т.д.

Несмотря на то, что полноценные кластеры в регионе Хамадан еще не до конца сформированы, тем не менее, можно судить о высоких потенциалах формирующихся кластерных инициатив в некоторых отраслях, в частности, в цементной промышленности, продуктивная работа которых в конце концов приведет к появлению совсем новых видов производств и обслуживающих фирм, которые способны конкурировать с ведущими мировыми фирмами.

Приоритетами государственной политики в области кластеризации провинции Хамадана, на наш взгляд, должны выступать, в первую очередь, сетевая организация работы таких составляющих, как промышленность, наука, бизнес, которые формируются на основе принципа саморегуляции. Кооперирование деятельности этих элементов должны базироваться на общем использовании промышленных объектов и инфраструктурного сервиса, разработка аргументированных, постоянно обновляемых, нормативов и стандартов.

Также необходимо реализовать надлежащие меры для создания механизмов субконтракций, аутсорсинг, конструктивное партнерство между ведущими ресурсобразующими корпорациями, малыми и средними предприятиями.

Региональные и местные органы власти должны направлять свои усилия для пересмотра сложившихся традиций эксплуатации природных ресурсов территорий. Они должны предпринять особые меры для привлечения местных жителей на работу в рамках кластера, и при этом не должны забывать о государственной поддержке традиционного бизнеса на национальном уровне.

Подытоживая статью, в заключении важно подчеркнуть, что:

1. Процесс кластеризации в силу упомянутых нами преимуществ и свойственных ему характерных черт по сетевой организации ведения бизнеса и производственных мощностей

регионов больше всего подходит сегодняшним вызовам стратегии экономической трансформации Исламской Республики Иран в сторону дальнейшей его модернизации, приоритетов инновационного развития отраслей национальной экономики.

2. Применение кластерного подхода для выявления динамики регионального экономического развития и дальнейшего его прогнозирования создает возможность по системному рассмотрению ситуации в группе смежных компаний, которые могут относиться как к одной, так и к различным отраслям экономики. Одновременно с этим, такой подход создает возможность для поддержки инициативных начинаний крупных системообразующих фирм кластера.

3. Важно подчеркнуть, что в Иране в общем сформированы надлежащие условия по развитию кластерных инициатив, для осуществления которых необходимо очень тесным образом взаимодействовать с властными структурами регионального и национального уровней.

4. В таких условиях использование кластерного подхода, на наш взгляд, является оптимальным решением, который может заключаться в формировании кластера цементной промышленности региона Хамадан, специализирующегося на системном развитии производства цемента высшего сорта и качества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Васехи Мохаммадрахим. Перспективы для цементной промышленности в Иране, в регионе и в мире / Васехи Мохаммадрахим. - егеран, 1384. -15 с.
2. Абади Бежан, Экономика Ирана, цены на цемент / Абади Бежан. -1-ое изд. - 1383. - 261 с.
3. Азизиён Мухаммадризо. Технологии производства цемента / Азизиён Мухаммадризо. - 1365. - 235 с.
4. Бид Абади Бежан. Внутренние ресурсы затрат на производство цемента / Бид Абади Бежан, Исмаил Маджид. - 1382. -19 с.
5. Буянова, М.Э. Оценка эффективности создания региональных инновационных кластеров / М.Э. Буянова, Л.В. Дмитриева // Вестник Волгогр. гос. Ун-та. Сер. 3, Экон. Экол. - 2012. - № 2 (21). - С. 54-62.
6. Раджабиён Вахид. Экономика цемента и рынок капитала / Раджабиён Вахид. - 1384. -10 с.

ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЦЕМЕНТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕГИОНЕ ХАМАДАН ИСЛАМСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ИРАН

В данной статье автором подвергнуты изучению и рассмотрению факторы и условия кластеризации цементной промышленности в регионе Хамадан Исламской Республики Иран.

Сегодня в Иране очень позитивно понимают эффективность политики регионального развития, основанной на кластерном подходе, рентабельность которого доказана многолетним зарубежным опытом. Но кластеризация регионов не происходит без определенных трудностей в решении тех проблем, которые связаны с теоретическими и практическими аспектами кластерного подхода.

Поэтому среди наиболее острых проблем кластерной политики в регионе Хамадан особенно выделяется то, что некоторые меры, принимаемые для развития региональных кластеров, не всегда приносят одинаково положительные результаты. Поэтому для развития кластеров необходимо в использовании средств государственной политики в области кластеров исходить из конкретной ситуации. Такая политика способствует тому, чтобы кластеры развивались не только по одной специализации, а повсеместно.

Ключевые слова: осуществление кластерного подхода, цементная промышленность региона Хамадан, осуществление кластерной политики, социально-экономическое положение региона, конкурентоспособность предприятий, структурные преобразования, региональное развитие.

INDUSTRY IN THE REGION HAMADAN ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN

Issa Heidari

Department of Accounting, Shoushtar Branch, Islamic Azad University, Shoushtar, Iran

In this article the author subjected to study and reviews the factors and conditions of the cement industry clustering in the region Hamadan Islamic Republic of Iran.

Today in Iran very positively understand the effectiveness of regional development policies, based on the cluster approach, which proved the profitability of long-term international experience. But clustering regions does not occur without some difficulties and solving the problems that are associated with the theoretical and practical aspects of the cluster approach. Therefore, among the most acute problems of cluster policy in the Hamadan region, particularly stands out the fact that some of the measures taken for the development of regional clusters is not always bring the same positive results. Therefore, for the development of clusters must be in use in the field of clusters of public policy tools based on the specific situation. This policy helps to ensure that clusters are developed not only one specialization, and everywhere.

Key words: implementation of the cluster approach, the cement industry in the region Hamadan, the implementation of cluster policy, socio-economic situation of the region, the competitiveness of enterprises, structural changes, regional development.

Сведения об авторах: *Хейдари Исамохаммад* - соискатель Научно-исследовательского института человековедения АН РТ. Телефон: 934-07-40-00; +98-90016481810. E-mail: dr.heidari20@yahoo.com

Ф. Мирзоахмедов – доктор экономических наук, профессор, Финансово-экономический институт Таджикистан. Телефон: 935-57-24-24

ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ

С. С. Мухторзода, М.К. Черняков
Таджикский государственный университет коммерции,
Сибирский университет потребительской кооперации

В условиях рыночных отношений особый интерес представляют оценка деятельности розничных торговых сетей. Данная оценка опирается на выявление наиболее существенных факторов, влияющих на развитие розничных торговых сетей. При этом различают экзогенные и эндогенные. Экзогенные факторы в свою очередь подразделяется на макро- и микроуровень. Факторы макросреды, влияющие на развитие розничных торговых сетей, приведены в таблице 1.

Таблица 1. Факторы макросреды, влияющие на развитие розничных торговых сетей

Факторы	Показатели факторы
Демографические	Население города
	Структура городского населения по возрасту
	Миграционный отток (приток)
	Удельный вес трудоспособного населения
Экономические	Доступность для населения потребительских кредитов
	Соотношения экспорта и импорта
	Уровень инфляции
	Уровень налогов и пошлин
	Уровень доходов населения
	Стоимость потребительской корзины
Социально-культурные	Уровень грамотности населения
	Национальные обычаи
Научно-технические	Передовые методы обработки сведений
	Модернизация торгового оборудования
	Инновационные способов доставки товара
Природно-экологические	Природно-экологические условия
Политические	Административные барьеры
	Политическая обстановка

Таблица 2. Факторы микросреды, влияющие на развитие розничных торговых сетей

Факторы	Показатели факторы
Потребители	Постоянные клиенты
	Сезонный характер спроса
	Неудовлетворенность потребителей состоянием торговых предприятий
Конкуренты	Уровень конкурентоспособности
	Риск появления торговых сетей
Производителей	Франчайзинговые соглашения
	Взаимоотношение поставщиков
	Незначительное количество поставщиков
	Цена покупки
Посредники	Доступность кредитов и займов для торговых сетей
	Затраты на осуществление рекламной деятельности
	Транспортная доступность услуг

С другой стороны, можно также выделить эндогенные факторы, которые приведены в таблице 3.

Таблица 3. Эндогенные факторы, влияющие на развитие розничных торговых сетей

Показатели факторы	Характеристика факторов
Вид торговой сети	Эти факторы оказывают значительное влияние на развитие торговых сетей
Структура управления	
Личностные качества работников	
Специализация розничной торговой сети	
Размер розничной торговли сети	
Организационные факторы	
Бренд торговой сети	
Форматы розничной торговой сети	

Позиционирование розничной торговой сети
Эффективность рекламной деятельности
Имидж торговой сети
Торговая площадь
Состояние МТБ
Ассортиментная политика
Площадь складов
Политика ценообразования
Качество обслуживания
Собственные транспортные средства

Эти факторы являются основополагающими для оценки развития торговых сетей. С целью оценки развития торговых сетей был проведен опрос респондентов. В опросе участвовало восемь респондентов. При выборе респондентов учитываются их компетентность и объективность.

Респонденты должны были выявить уровень влияния конкретного фактора на развитие торговых сетей. Нами представлена следующая шкала от 1 до 5, где: 1 – фактор не влияет, 2 – слабо влияет, 3 – умеренно влияет, 4 – сильно влияет, 5 – очень сильно влияет, а также вес (значимость) каждого фактора среди других факторов от 1 до 5, причем 1 – совсем не значим, 5 – сильно значим.

Оценка согласованности мнений респондентов проводилась по величине коэффициента конкордации, которая рассчитывается по следующей формуле[2]:

$$W^c = \frac{12S}{d^2(m^3 - m) - d \sum_{i=1}^d T_i^2}$$

где, W^c – коэффициент конкордации;

S – сумма квадратов отклонений;

d – число респондентов;

m – число наблюдений;

T_i – показатель связных рангов в i -й ранжировке.

По нашим расчётам, этот коэффициент для степени влияния составил 0,52, а для оценки веса 0,56. Так как значение коэффициента больше нормативного (0,5), следовательно, можно считать мнение респондентов.

В результате проведенных исследований нами был составлен рейтинг факторов, влияющих на развитие торговых сетей. Результаты рейтинговой оценки представлены на рисунке 1.



Рис. 1. Результаты оценки факторов макросреды, влияющих на развитие торговых сетей.

Согласно мнению респондентов, значительное влияние оказали такие факторы, как уровень доходов населения (4,80), соотношение экспорта и импорта (4,45), уровень налогов и пошлин (4,15) и группа факторов с результатом от 3,10 до 3,50 баллов: передовые методы обработки сведений, население города, инновационные способы доставки товаров, доступность для населения потребительских кредитов, модернизация торгового

оборудования стоимость потребительской корзины, миграционный отток (приток), административные барьеры, политическая обстановка. Уровень грамотности населения, национальные обычаи, структура городского населения по возрасту и удельный вес трудоспособного населения оказали наименьшее влияние (от 2,00 до 3,00) и природно-экологические условия (1,90) не оказывают никакого влияния.

Теперь оценим результаты влияния факторов микросреды на развитие торговых сетей (рис. 2).



Рис. 2. Результаты оценки факторов микросреды, влияющих на развитие торговых сетей

Респонденты в качестве важных факторов выделили цену покупки, уровень конкурентоспособности, постоянные клиенты, доступность кредитов и займов, взаимоотношение поставщиков, которые были оценены от 4,1 до 4,9 баллов.



Рис. 3. Оценка эндогенных факторов, влияющих на развитие торговых сетей

Оценка эндогенных факторов показала, что среди них наиболее значительными являются политика ценообразования (4,85), организационные факторы и торговая площадь (4,70), качество обслуживания, ассортиментная политика, состояние МТБ, бренд и имидж торговой сети, размер торговой сети, рейтинг которых колеблется от 4,00 до 4,55 баллов.

Форматы торговой сети, позиционирование торговой сети, личностные качества работников, собственные автомобили и площадь складов от 3,00 до 3,90 баллов.

Наименьшее влияние, по мнению респондентов, оказали такие факторы, как специализация торговой сети, вид торговой сети и структура управления.

Важно заметить, что респонденты непродовольственных сетей оценили фактор «Доступность для населения потребительских кредитов» в 3,80 балла, в то время как эксперты продовольственных сетей оценили этот фактор в 3,10 балла. Также респонденты непродовольственных торговых сетей оценили выше такой фактор, как соотношение

экспорта и импорта (4,65). На продовольственные торговые сети в свою очередь оказывает более сильное влияние население города (3,40), на непродовольственные – 3,00 (таб. 4).

Таблица 4. Уровень влияния факторов макросреды на развитие торговых сетей различного типа

№ п/п	Факторы макросреды	Продовольственные торговые сети	Непродовольственные торговые сети
1	Население города	3,40	3,00
2	Структура городского населения по возрасту	2,30	2,10
3	Миграционный отток (приток)	3,30	3,00
4	Удельный вес трудоспособного населения	2,90	2,90
5	Уровень доходов населения	4,80	4,80
6	Стоимость потребительской корзины	3,45	2,75
7	Уровень налогов и пошлин	4,15	4,15
8	Уровень инфляции	3,25	3,05
9	Соотношения экспорта и импорта	4,25	4,65
10	Доступность для населения потребительских кредитов	3,10	3,80
11	Уровень грамотности населения	2,45	2,65
12	Национальные обычаи	2,90	2,30
13	Передовые методы обработки сведений	3,55	3,45
14	Модернизации торгового оборудования	3,30	3,50
15	Инновационные способ доставки товаров	3,40	3,20
16	Природно-экологические условия	1,90	1,90
17	Политическая обстановка	3,40	3,10
18	Административные барьеры	3,35	3,05

Рассмотрим влияние факторов микросреды на данные сети (таблица. 5).

Таблица 5. Результаты оценки влияния факторов микросреды на развитие торговых сетей различного типа

№ п/п	Факторы микросреды	Продовольственные торговые сети	Непродовольственные торговые сети
1	Постоянные клиенты	4,90	4,30
2	Сезонный характер спроса	4,40	4,10
3	Неудовлетворенность потребителей состоянием торговых предприятий	4,00	3,80
4	Уровень конкурентоспособности	4,50	4,50
5	Риск появления торговых сетей	1,10	1,70
6	Франчайзинговые соглашения	2,00	1,20
7	Взаимоотношения поставщиков	4,20	4,00
8	Незначительное количество поставщиков	4,20	4,00
9	Цена покупки	5,00	4,80
10	Доступность кредитов и займов	4,15	4,75
11	Затраты на осуществление рекламной деятельности	2,50	3,10
12	Транспортная доступность услуг	4,65	4,15

Следует отметить, что респонденты продовольственных сетей оценили выше влияние постоянных клиентов на развитие торговых сетей в 4,90 балла, то есть на 0,60 балл выше, чем на непродовольственные сети. Влияние транспортной доступности услуг на развитие продовольственных сетей оценено в 4,65 балла, в то время как на непродовольственные сети данный фактор оказывает умеренное влияние 4,15. Остальные оценки факторов не сильно отличаются, разность в степени их влияния колеблется в диапазоне от 0,20 до 0,65 балла.

Рассмотрим влияние эндогенных факторов на развитие торговых сетей (таб. 6).

Таблица 6. Результаты оценки влияния эндогенных факторов на развитие торговых сетей различного типа

№ п/п	Факторы	Продовольственные торговые сети	Непродовольственные торговые сети
1	Вид торговой сети	2,20	1,60
2	Специализация розничной торговой сети	2,10	2,90
3	Структура управления	2,50	2,70

4	Личностные качества работников	4,00	3,40
5	Организационные факторы	4,70	4,70
6	Форматы торговой сети	4,10	3,50
7	Размер торговли сети	4,20	4,00
8	Позиционирование торговой сети	3,0	3,00
9	Бренд торговой сети	4,80	4,30
10	Имидж торговой сети	4,70	4,20
11	Эффективность рекламной деятельности	4,40	4,80
12	Состояние МТБ	4,00	4,00
13	Ассортиментная политика	4,40	4,20
14	Политика ценообразования	4,85	4,85
15	Качество обслуживания	4,20	4,00
16	Собственные автомобили	3,70	3,10
17	Торговая площадь	4,70	4,70
18	Площадь складов	4,00	3,80

Важно заметить, что влияние фактора форматы торговой сети на продовольственные сети несколько выше (4,10), чем на непродовольственные (3,50). Кроме того, респондентам предлагалось оценить удельный вес факторов относительно друг друга, выбрать наиболее и наименее значимые из них. На рисунке 4 рассмотрено процентное распределение весов среди факторов макросреды.

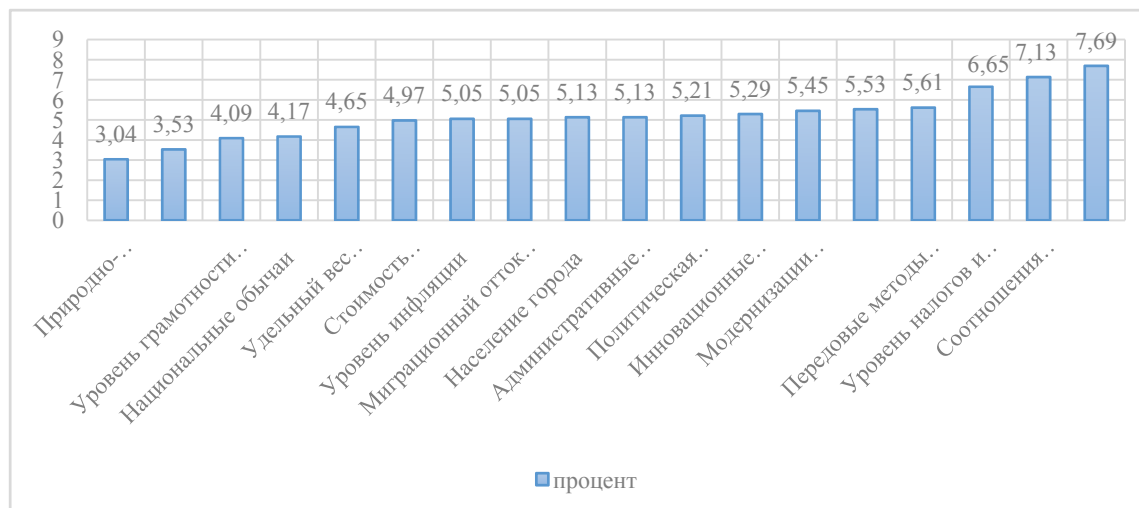


Рис. 4. Удельный вес факторов макросреды, влияющих на развитие торговых сетей

Наиболее значимые факторы среди этой группы – это уровень дохода населения 7,69%, а также соотношение экспорта и импорта 7,13%, уровень налогов и пошлин 6,65%.



Рис. 5. Удельный вес факторов микросреды, влияющих на развитие торговых сетей

Рассмотрим факторы микросреды по данному показателю. Наиболее весомыми факторами среди факторов микросреды являются цена покупки 10,94%, постоянные клиенты 10,27%, уровень конкурентоспособности 10,04%, доступность кредитов и займов, транспортная доступность, сезонный характер спроса и отношения с поставщиками от 9,15 до 9,93%

Рассмотрим эндогенные факторы, влияющие на развитие торговых сетей (рис. 6).

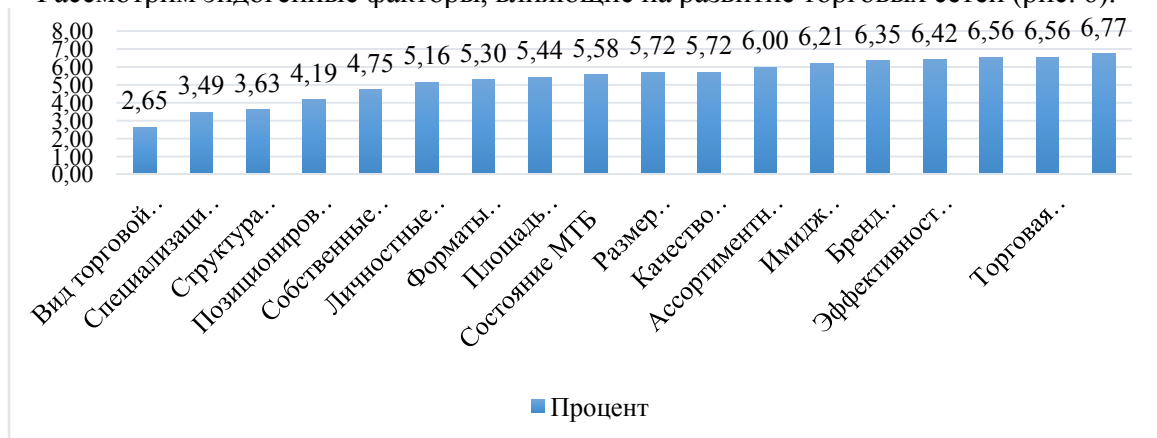


Рис. 6. Удельный вес эндогенных факторов, влияющих на развитие торговых сетей

По данным рисунка 6, ведущее место занимает политика ценообразования - 6,77%, торговая площадь 6,56%, организационные факторы 6,56%, эффективность рекламной деятельности 6,42% и бренд торговой сети 6,35%.

Таким образом, при более детальном исследовании этих факторов необходимо обосновать оптимальные варианты развития торговых сетей, а также рассмотреть проблемы, возникающие при освоении областей торговыми сетями. Теперь переходим к исследованию современных форматов розничной торговли.

ЛИТЕРАТУРА

1. Есютина А.А. Розничные торговые сети: стратегия, экономика и управление: учебное пособие / А.А. Есютина; под ред. А.А. Есютина и Е.В. Карповой. – М.: КНОРУС, 2007. – 424 с. -С. 40.
2. Кобзарь А.И. Прикладная математическая статистика / А. И. Кобзарь. — М.: Физматлит, 2006. - 624 с.
3. Петрова А.Т. Территориальная организация рынка потребительских товаров, торговые бизнес-сети в городе и на селе: монография / А.Т. Петрова, А.А. Наговицин. –Краснояр: Гос. торг.-экон. ин-т. - Красноярск, 2012. -154 с.
4. Петропавлов, И.А Развитие сетевых форм организации экономики в современных хозяйственных системах / И.А. Петропавлов. - М.: МАКС Пресс, 2006 - 332 с.
5. Радаев, В.В. Захват российских территорий: новая конкурентная ситуация в розничной торговле / В.В. Радаев. - М.: Изд. дом ГУ ВШЭ, 2007. - 220 с.
6. Мухторзода С.С. Исследование современных форматов розничной торговли / С.С. Мухторзода // Вестник ТНУ. –Душанбе, 2015. -№2/8(181). -С.314-318.

ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ

В статье на основе проведенного анализа современного состояния розничной торговли автором выявлены наиболее существенные факторы, влияющие на развитие торговых сетей.

Ключевые слова: торговая сеть, факторы, розничная торговля, бренд, формат.

RESEARCH OF THE FACTORS INFLUENCING THE DEVELOPMENT OF TRADE NETWORKS

The article, based on our analysis of the current state of author retailers identified the most important factors affecting the development of trade networks.

Key words: business network factors, retail, brand, format.

Сведения об авторах: С.С. Мухторзода - преподаватель кафедры экономики и организации бизнеса Таджикского государственного университета коммерции, соискатель. Телефон: 929-82-12-44

М. К. Черняков - доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой менеджмента Сибирского университета потребительской кооперации

ОПЫТ ПРИВАТИЗАЦИИ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (на примере бывшей ГДР)

Р.Б. Холматов

Финансово-экономический институт Таджикистана

Опыт стран Восточной Европы показывает, что трансформационный процесс носит многосложный характер и конечные результаты этого процесса зависят не только от каких-то общих закономерностей, но и от сотни факторов, имеющих сугубо субъективное значение. Поэтому здесь полностью исключается практика слепого копирования опыта других стран.

Основные рычаги трансформации могут быть задействованы по-разному, в разных отраслях. Совершенно реальными являются различия в методах трансформации на макроэкономическом и микроэкономическом уровнях.

То же самое относится и к главному фактору трансформации – приватизации государственного имущества. И здесь в каждой стране были задействованы факторы, которые в значительной степени были присущи только одной стране.

При теоретическом анализе тенденций и процессов приватизации нужно иметь в виду, что приватизация сама по себе не является самоцелью. Очень важным представляются конечные цели приватизации, которые сводятся к ускорению динамики экономического роста, улучшению показателей эффективности производства, повышению качества и конкурентоспособности продукции. И, естественно, приватизация имеет важную социальную цель – рост зарплаток людей и повышение их жизненного уровня.

Практически во всех странах Центральной и Восточной Европы процессы приватизации столкнулись с фактором физического и морального износа производственного аппарата. По этой причине покупатели отказывались от участия в аукционах, где имущество государственных предприятий выставилось на продажу.

Было ясно, что машины и оборудование многих государственных предприятий являлись неконкурентоспособными в связи с либерализацией экономики и присоединения национальных экономик к мировому рынку. Очень часто государственные органы сталкивались с ситуацией, когда трудовые коллективы и другие покупатели отказывались получить то или иное предприятие бесплатно.

В качестве примера можно привести ситуацию с приватизацией в бывшей ГДР. В восточных землях Германии из 14 тысяч бывших государственных предприятий правительство страны взяло под свой государственный контроль только 1 тысячу. Примерно 3,6 тысяч предприятий были закрыты ввиду их нерентабельности и непригодности для реструктуризации, а около 9,5 тысяч – приватизированы. На цели реструктуризации приватизируемых предприятий правительство Германии израсходовало значительную часть из 660 млрд.долл., выделенных на перестройку экономики бывшей ГДР.

Однако и эти огромные затраты оказались недостаточными. Производительность труда на рассматриваемых предприятиях после реструктурирования оказалась в 2 раза ниже, чем на предприятиях ФРГ, в то время как стоимость рабочей силы на единицу продукции – 1/3 выше. В целом же 17 млн. жителей восточных земель ежегодно потребляли на 135 млрд.долл. больше того, что производили.[1]

Майк Кренск, старший управляющий консалтинговой фирмы в Хьюстоне, которая специализируется на нефтехимических и нефтеперерабатывающих отраслях, заявил, что в Центральной Европе западных инвесторов поразило плачевное состояние больших нефтехимических комплексов. Понятие о капитализме и предпринимательстве у занятых на этих комплексах было меньшим, чем думали инвесторы. В наши дни на смену эйфории, царившей после краха коммунизма, пришло осознание того, что для развития экономики этих стран понадобятся годы.[2]

Опыт Германии в отношении приватизации представляет несомненный интерес для оценки эффективности этого процесса. Прежде всего, нужно подчеркнуть, что приватизация в восточных землях была проведена в рамках концепции и модели социального рыночного хозяйства, по которым развивалась вся экономика ФРГ, со времен осуществления "плана Маршалла". Она осуществлялась в соответствии с законом "О приватизации и реорганизации народного имущества", одобренном бундестагом 17 июня 1990 г. В соответствии с этим законом было создано специальное Опекуновское ведомство для осуществления приватизационных мероприятий. Перед этим ведомством была поставлена задача не допустить деиндустриализацию, сохранить промышленное ядро и обеспечить необходимые структурные сдвиги в отношении хозяйства бывшей ГДР.

Не менее важным является и то, что Опекунское ведомство при заключении договора с покупателями государственного имущества предъявляло весьма жесткие требования. Требовалось, чтобы претенденты на покупку государственных предприятий представляли на рассмотрение этого ведомства стратегию развития данного предприятия, которая должна была содержать обязательства сохранения определенного числа рабочих мест и указания объемов инвестиций на развитие производства.

В ФРГ в отношении приватизируемых государственных предприятий широко использовали практику санирования, в результате которой эти предприятия, используя инновации, смогли превратиться в составную часть производственного потенциала страны, достичь нормального уровня рентабельности, выпускать вполне конкурентоспособную продукцию.

Учет этого опыта важен не только для Таджикистана, но и для других центральноазиатских стран, поскольку в этих странах все больше обнаруживается, что либерализация и последующая за этим приватизация, осуществленная без реструктуризации и, в особенности, санации, может привести к банкротству, а в конечном итоге, к деиндустриализации страны.

Опыт приватизации в бывшей ГДР стоит особняком и в некотором смысле носит исключительный характер, поскольку за этим процессом стояла огромная экономическая мощь ФРГ.

Опыт разгосударствления в странах Центральной и Восточной Европы показывает, что задолженность предприятий является существенным препятствием для реструктуризации производства. Такая проблема существовала в России, Украине и других странах Балтии, она ныне существует в Центральноазиатских государствах. В Таджикистане, например, задолженность предприятий не только препятствует реструктуризации, но и выступает как фактор снижения эффективности функционирования частного сектора. Не только прибыль, но и все накопления, необходимые для расширения, реконструкции и перепрофилирования производства, до недавнего времени шли на выплаты долгов, унаследованных от доприватизационного периода.

В странах, где государство не принимает участие в реструктуризации приватизированных предприятий или в постприватизационной поддержке, приватизация сама по себе создает условия для реструктуризации за счет самого собственника. Вопрос заключается в том, что помимо затрат на реструктуризацию предприятия частного сектора берут на себя затраты, связанные с выходом на рынок, организацией маркетинга, рекламы и т.д. Это означает, что в условиях экономического кризиса приватизация не может выступать в качестве стимула для дальнейшего развития производства.

Еще одно существенное обстоятельство здесь присутствует. Речь идет о привлечении внешних источников финансирования для осуществления доприватизационной или постприватизационной реструктуризации. В ГДР в этом плане имели место более благоприятные условия, нежели в странах СНГ. О бывшей ГДР эти обстоятельства выше были упомянуты.

К тому же, в бывшей ГДР действовали опекунские управления государственной собственностью, которые несли ответственность за разработку и выполнение программ приватизации и реструктуризации.

Важным является вопрос о побудительных мотивах, вызывающих привлечение иностранных инвесторов для участия в приватизации в этой группе стран. Прежде всего, следует назвать важнейшим среди этих мотивов низкий уровень заработной платы. В сравнении с Западной частью Германии этот уровень в странах Центральной и Восточной Европы составляет 10%. Издержки заработной платы от уровня, имеющего место в Австрии, составляют: в Чехии - 28%, Венгрии - 31%, в Польше - 36%. Здесь приведены данные о трудоёмких предприятиях добывающей и обрабатывающей промышленности.

Особый интерес западных инвесторов вызывают также естественные монополии в нефтяной и газовой промышленности, электроэнергетике, телекоммуникации и т.д.

С целью более активного привлечения иностранного контроля в этой группе были сняты всякие ограничения на степень участия иностранцев в процессах приватизации. К тому же, в разных странах были предложены иностранным компаниям многочисленные льготы и привилегии. Это привело к активному участию иностранного капитала не только в приватизации, но и в реструктуризации производства. Результат этой работы сегодня очевиден: все эти страны успешно преодолели трансформационный спад, полностью восстановили экономику, приступили к фазе развития, создали нормальную функционирующую рыночную экономику.

ЛИТЕРАТУРА

1. Хрешнев М. Особенности приватизации в Западной Европе в 1980-1990 годах / М. Хрешнев. Обозреватель, 1999. - № 6. - С.17.
2. Цит. - по "Обозреватель". - 1999. - №6. - С.17.
3. Лучникова В.Ю. Особенности приватизации промышленности в Восточной Германии / В.Ю. Лучникова // Экономика и коммерция. - 1994. - №3.
4. Мессенгиссер М. Приватизация и реорганизация предприятий в Восточной Европе / М. Мессенгиссер // Рос. экон. журн. - 1996. - №3.
5. Приватизация в бывшей ГДР // Мировая экономика и междунар. отношения. - 2000. - №4.
6. World Investment Report 2009 UN. -New York and Geneva, 2009.

ОПЫТ ПРИВАТИЗАЦИИ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (на примере бывшей ГДР)

Опыт стран Восточной Европы показывает, что трансформационный процесс носит многосложный характер и конечные результаты этого процесса зависят не только от каких-то общих закономерностей, но и от сотни факторов, имеющих сугубо субъективное значение. Поэтому здесь полностью исключается практика слепого копирования опыта других стран. Опыт Германии в отношении приватизации представляет несомненный интерес для оценки эффективности этого процесса. В качестве примера можно привести ситуацию с приватизацией в бывшей ГДР.

Ключевые слова: трансформация, эффективность производства, государственная собственность, конкурентоспособность, приватизация, экономический рост, деиндустриализация, постприватизационный период, инвестиционный фонд, рыночная экономика, государственные предприятия.

PRIVATIZATION EXPERIENCE EASTERN EUROPE (On the example of the former GDR)

The experience of Eastern European countries shows that the transformation process is polysyllabic nature and outcomes of this process depend not only on some of the general laws, but also on hundreds of factors that are purely subjective value. So here it is completely eliminated the practice of blindly copying other countries' experiences. The experience of Germany in respect of the privatization is of great interest to evaluate the effectiveness of this process. As an example, the situation with the privatization of the former GDR.

Key words: transformation, the efficiency of production, state ownership, competitiveness, privatization, economic growth, de-industrialization, post-privatization period, the investment fund, the market economy, state-owned enterprises.

Сведения об авторе: *Холматов Рустам Буранович* – кандидат экономических наук, и.о. доцента кафедры банковского дела Финансово-экономического института Таджикистана. Телефон: 918-63-76-64

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА КАК СРЕДСТВО МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

М.Т. Каримова

Институт экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан

Для обеспечения устойчивого экономического роста в Республике Таджикистан необходимо проведение качественной модернизации национальной экономики. Потребность в модернизации обуславливается в первую очередь тем, что экономика РТ - неконкурентоспособна, при этом покупательная способность населения за счет денежных переводов трудовых мигрантов растет. Проявляется тенденция в росте импорта как из стран ближнего, так и дальнего зарубежья.

Экономика Республики Таджикистан крайне зависима от внешних факторов: особенно от денежных переводов трудовых мигрантов, грантов и кредитов. Таджикистан страна с малой открытой экономикой. Сальдо внешнеторгового оборота уже в течение последних 10 лет – отрицательное (рис.1). Дефицит торгового баланса составляет около 38% ВВП.

После либерализации внешней торговли основное место в структуре импорта заняли потребительские товары (в основном продовольствие, сырье для его производства, бытовая техника), а также средства связи и вычислительная техника. В 1990 годах насыщение потребительского рынка привозными товарами было оправданным. Однако невнимание к собственному производству, в том числе к производству продовольствия и промышленных потребительских товаров серьезно сказалось на экономике страны.

Как показывает анализ современной структуры импорта страны, она достаточно далека от оптимальной, так как импорт ориентирован на удовлетворение текущих потребительских нужд. Значительное место в нем в 2014г. занимает продовольственные товары - 20,7%, сырье и материалы- 35%, энергоносители-17,9%.

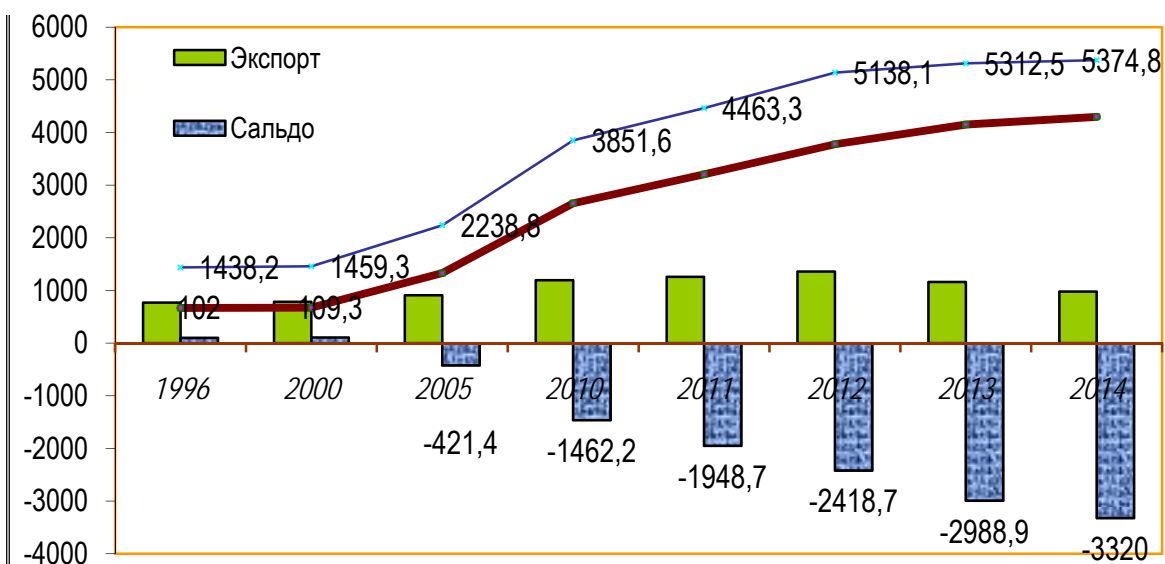


Рис.1. Динамика внешнеторгового оборота Таджикистана (в млн. \$ США)

Если рассмотреть экспорт и импорт по основным продовольственным товарным группам, то сложилась устойчивая тенденция роста отрицательного сальдо внешнеторгового оборота.

Импорт продовольственных товаров устойчиво увеличивается и в 2014 году составил 891,1 млн. долларов.[1] В структуре импорта товаров по категориям конечного использования по республике доля продовольственных товаров стабильно растет (рис.2).

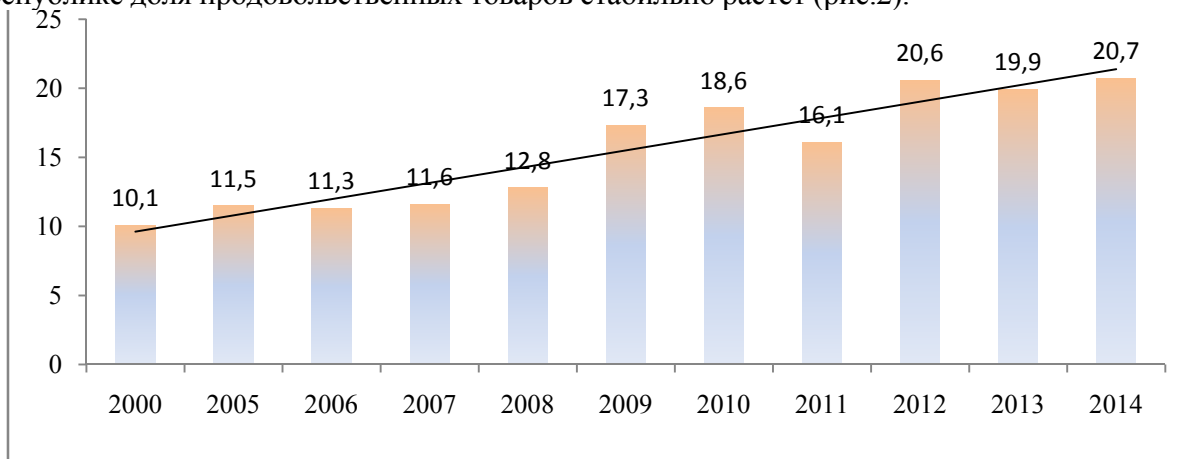


Рис. 2. Доля продовольственных товаров в импорте товаров по категориям конечного использования (в %) [2].

Удельный вес импорта продовольствия в общем объеме импорта превысил удельный вес экспорта продовольствия в общем объеме экспорта более чем в 4 раза. Доля продовольствия в экспорте страны составила в 2014г. всего лишь 4,4%, а в импорте – 20,5%.

Основными импортированными товарами являются: пшеница и мука - занимающие наибольший удельный вес, масло растительное, овощи, фрукты, картофель, изделия из муки (макаронны, лапша, рожки, хлеб, пирожное, печенье), молочные продукты, яйца, чай и др. По международным стандартам, угроза продовольственной безопасности возникает, если объемы импорта составляют 20%. В Таджикистане эта критическая норма превышена втрое.

Экономический рост в Таджикистане в существенной мере опирается не на внутренние источники, а на сложившуюся внешнеэкономическую конъюнктуру, прежде всего алюминия, хлопка и сухофруктов, а также денежные переводы трудовых мигрантов.

Основной отраслью экономики страны в настоящее время является сельское хозяйство. Оно обеспечивает 23,5% ВВП,[4] 68% занятости и почти треть экспорта (рис.3.).

За 1990-2014 гг. уровень промышленного производства значительно сократился. Доля промышленности в структуре ВВП резко снизилась и страна из индустриально-аграрной страны превратилась в аграрно-индустриальную. До настоящего времени промышленность страны не достигла еще уровня 1990 г.

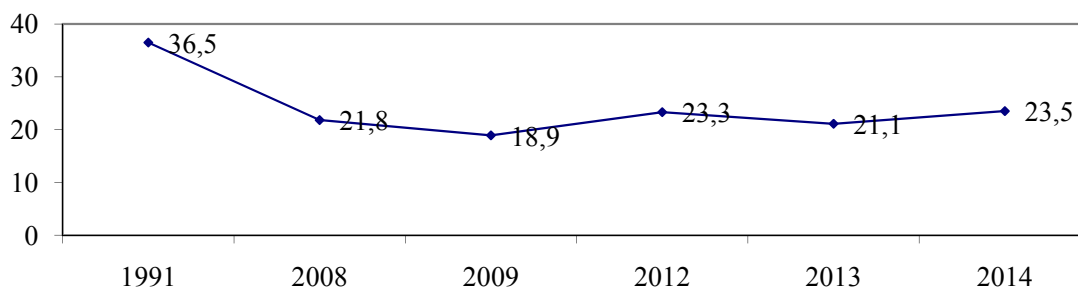


Рис. 3. Динамика доли сельского хозяйства в структуре ВВП

В результате проведенных реформ ситуация в экономике Республики Таджикистан меняется, однако провозглашенные цели реформы пока еще не достигнуты, и кроме того, возникли проблемы принципиально иного характера, в частности:

- не сформирована конкурентная рыночная среда, обеспечивающая рациональное распределение и использование ресурсов, и устойчивый экономический рост;
- не создан механизм стабильной финансовой системы, рыночной концентрации и накопления капитала у субъектов хозяйствования;
- ухудшается отраслевая структура промышленности, доля накопления остается на очень низком уровне, недостаточном для обеспечения необходимых темпов экономического роста;

- не сформирован механизм стимулирования эффективного экономического роста и т.д.

Закономерности и сложившиеся тенденции структурной трансформации национальной экономики можно пронаблюдать с помощью обобщающих межотраслевых пропорций: соотношения доли промышленности к доле сельского хозяйства (индикатор t_a) и отношения вклада производства услуг к удельному весу промышленности в валовом внутреннем продукте страны (индикатор t_b).

В развитых странах характерной тенденцией структурной трансформации является рост удельного веса промышленности относительно сельского хозяйства и сектора услуг относительно промышленности, при этом скорость роста соотношения «промышленность/сельское хозяйство» (t_a) значительно превосходит рост соотношения «услуги/ промышленность» (t_b). Для Республики Таджикистан значение индикатора (t_a) в 2000 г. составило 1,32; в 2006 г. - 0,99, в 2008 г. - 0,72; в 2013 г. - 0,62. Индикатор(t_b) в 2000 г. составил 0,94; в 2006 г. - 1,91, в 2008 г.- 3,08, в 2013 г.- 3,48. Если в 2000 г. скорость роста показателя « t_a » была выше роста отношения «услуги/ промышленность» (1,32 к 0,94) (t_b), то в 2014 г. наблюдается обратная картина - рост соотношения «услуги/промышленность» превосходит скорость роста соотношения «промышленность/сельское хозяйство» в 6,8 раз.[3] Происходит процесс деиндустриализации национальной экономики.

Для того чтобы экономика страны вышла на необходимый уровень устойчивого развития возникает необходимость изменения экономического курса. Во многом это связано с тем, что в рамках прежней экономической политики, уже трудно решать проблемы развития жизненно важных для республики отраслей производства. Перед страной стоит ответственная задача - осуществить в ближайшее время структурную перестройку экономики и обеспечить становление и устойчивое развитие конкурентоспособной экономики.

Успешная структурная перестройка национальной экономики возможна только на основе социально-экономической политики, согласованной с государственной, региональной, макроэкономической, инвестиционной, инновационной и т.п. политик, предусматривающих активное участие государства в регулировании структурных сдвигов.

Основополагающей базой прогрессивных структурных сдвигов выступает системное преобразование форм, инструментов и механизма государственного управления национальной экономикой.

Для успешного управления структурной перестройкой необходимо разработать концептуальную основу стратегии структурной перестройки, включающей цели структурных преобразований, приоритеты и методы государственного регулирования.

Основными стратегическими направлениями разрешения проблем накопившегося в экономике страны структурного кризиса являются:

- формирование конкурентоспособных отраслей национальной экономики, опирающихся на современную технологию производства, а также ноу-хау и инновации в системе управления производством;

- реструктуризация сложившейся энергетической системы (с использованием нетрадиционных источников энергии);
- акцент на содействие развитию безотходных и малоотходных производств;
- решение проблем продовольственной безопасности;
- развитие экспортноориентированных производств, в первую очередь, в промышленности и сельском хозяйстве.

Для того чтобы Таджикистан мог успешно конкурировать на мировом рынке товарами собственного производства, необходима структурная перестройка, прежде всего, в отраслях промышленности, с целью создания базиса для последующих структурных сдвигов и создания прогрессивной отраслевой структуры национальной экономики, с учетом ее регионального аспекта.

Необходимо определить полюса роста, то есть определить, какие отрасли необходимо развивать и на какие можно опираться. От того, насколько страна способна быстро и своевременно реагировать на изменения спроса на тот или иной вид продукции, который пользуется растущим спросом на мировом рынке, будет зависеть возможность страны обеспечить высокие темпы производства.

Поэтому, в числе основных направлений развития могут выступить: определение «точек роста», т.е. приоритетных отраслей, на которые можно будет опереться (в основе точек роста главный критерий - экспортный потенциал и спрос на продукцию выбранных приоритетных отраслей на внутреннем рынке; сворачивание старых неэффективных производств; упор на современные конкурентоспособные производства и др.).

Отраслевая структура считается прогрессивной, если в ней есть отрасли и подотрасли, выпускающие на внешний рынок конечную конкурентоспособную продукцию.

Опираясь на расчеты индекса торговой специализации (ИТС), Министерством экономического развития и торговли Республики Таджикистан проведена оценка изменений, происходящих в уровне производства и торговли ряда продуктов за период с 1995- по 2013гг., и на основе проведенного им анализа был выявлен перечень секторов национальной экономики, поддержка которых будет способствовать продвижению этих товаров на мировой рынок, в частности:

- животноводство, включая переработку мяса и молока;
- производство мяса птицы и увеличение производства яиц;
- налаживание полного цикла переработки хлопка (от пряжи до готовой конечной продукции);
- садоводство и виноградарство, включая расширение экспорта, свежей, сушеной, переработанной (консервированные фрукты, фруктовые заготовки, соки, безалкогольные напитки) продукции;
- увеличение земельных угодий под масличные культуры (подсолнечник, кукуруза, сафлор);
- производство ранних овощей, особенно лука, капусты, и переработка томатов;
- горнодобывающая промышленность (добыча угля, производство руд и металлов и их переработка внутри страны);
- производство продукции химической, кожевенной, обувной, цементной, фармацевтической промышленности;
- переработки произведенного алюминия;
- производство рыбы, риса и др.

На наш взгляд, все-таки экономический потенциал страны оценен не полностью. Необходимо, на наш взгляд, опираться не только, на те, сферы, в которых индексы торговой специализации находятся на достаточно, высоком уровне, но и на потенциально возможные направления, которым нужен финансовый толчок, для того, чтобы запустить данное производство на выпуск готовой, конкурентоспособной продукции.

Республика Таджикистан - страна с устойчиво высокими темпами роста населения, в виду этого правительство должно постоянно заботиться о создании дополнительных рабочих мест. Однако, в настоящее время страна не в состоянии решить проблему трудоустройства всего трудоспособного населения страны, и, как следствие, высокая доля внешней трудовой миграции.

Структурные изменения в отраслевой структуре национальной экономики должны быть направлены на привлечение свободного трудоспособного населения в трудоемкие по своей природе отрасли и производства. На наш взгляд, это в первую очередь восстановление перерабатывающих предприятий подотраслей легкой и пищевой промышленности, имеющих относительно нефондоемкие и преимущественно малого и среднего размеров производства,

быстро вовлекаемые в хозяйственный оборот и имеющие необходимую сырьевую базу, и растущие потребности населения республики в их продукции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан //Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.10-13.
2. Внешнеэкономическая деятельность Республики Таджикистан// Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. - С.12.
3. Таджикистан в цифрах //Статистический сборник.- Душанбе: Агентство по статистике при Правительстве Республики Таджикистан, 2015. -С.78
4. Статистический ежегодник//Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2015. - С.140

СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА КАК СРЕДСТВО МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассматриваются вопросы, связанные с необходимостью проведения структурной перестройки как средства модернизации национальной экономики; выявлены приоритетные отрасли, развитие которых позволит обеспечить стране устойчивый экономический рост.

Ключевые слова: структурная перестройка, структурная политика, модернизация экономики, структура экономики, национальная экономика, экспорт и импорт, продовольственная безопасность.

RESTRUCTURING AS A MEANS MODERNIZATION OF THE NATIONAL ECONOMY

The article deals with issues related to the need for structural adjustment as a means of modernization of national economies; identified priority sectors, the development of which will ensure the sustainability of the country's economic growth.

Key words: restructuring, structural policy, modernization of the economy, the structure of the economy, the national economy, exports and imports, food security.

Сведения об авторе: *М.Т. Каримова* - кандидат экономических наук, заведующая отделом внешнеэкономической деятельности и интеграционных проблем Института экономики и демографии Академии наук Республики Таджикистан. Телефон: 918-63-01-46; 988-88-61-39. E-mail: kmavzuna@mil.ru

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

И.С.Окилов

Российско-Таджикский (славянский) университет

Переход экономики Республики Таджикистан на инновационный путь развития является важнейшей задачей Правительства страны, для решения которой потребуются не только формирование новых правовых, организационных и институциональных основ, но и углубление взаимодействия государства и частного бизнеса. Согласованность действий оказывает не только положительное, но и отрицательное влияние на экономическое развитие вследствие конфликта интересов, отсутствия координации и других причин. Повысить результативность взаимодействия и снизить риски для решения общих задач устойчивого экономического развития страны позволяет широкое использование во многих странах мира такого механизма, как государственно-частное партнерство (ГЧП), отражающее процессы расширения и усложнения форм взаимодействия государства, бизнеса и научно-исследовательских институтов, эволюции национальных инновационных систем ведущих стран мира.

Теоретические аспекты отношений государства и частного сектора разрабатывались на протяжении нескольких столетий. Различные экономические школы, предлагавшие модели данного экономического взаимодействия, создавались в течение последних веков. Однако в условиях глобализационных процессов и ускоренной интеграции экономических систем они нуждаются в существенной доработке и изменении с учетом нового государственного и экономического устройства. На современном этапе развития не найдено единственно верного варианта организации отношений государства и бизнеса, который бы устраивал обе стороны отношений. Таким образом, требуются новые модели организации государственно-частных отношений в рамках ставящегося комплекса задач перед государством и бизнесом.

Мировая практика показывает, что в сотрудничестве государства и частного сектора государство не может полностью отстраниться от управления экономикой, как не может полностью управлять ею[1]. Единственной эффективной формой присутствия обоих институтов в обществе может быть взаимовыгодное партнерство. Зачастую интересы государства и бизнеса пересекаются и для достижения наибольшего результата от сферы интересов необходимо найти эффективную модель партнерских отношений.

Для регионов Республики Таджикистан особое значение имеет разработка теоретико-методологических положений и методических рекомендаций по организации отношений между государством и бизнесом, так как до сих пор процесс взаимоотношений между бизнесом и государством складывался стихийно. Это привело к образованию множества форм и механизмов государственно-частного партнерства (концессии, соглашения о разделе продукции, административные договора и т.д.).

Особое значение механизмы государственно-частного партнерства приобретают в отношениях между государством и бизнесом в региональной инновационной деятельности. В последние годы в виду того, что Правительство Республики Таджикистан осуществляет курс на инновационное развитие экономики, значение организации такого рода партнерства приобрело особый смысл.

Использование инструмента ГЧП в рамках реализации общественно значимых проектов в широком спектре деятельности - от базовых отраслей промышленности и НИОКР до оказания общественных услуг — в Республике Таджикистан началось с 2000-х гг., и за прошедшие годы государством были созданы определенные предпосылки для развития ГЧП.

Сегодня перед государством стоит задача выработки конкретных процедур применения этих инструментов и их апробации на пилотных проектах, в том числе для стимулирования участия бизнеса в процессах создания и использования инноваций. Происходящие в мире финансово-экономические кризисы показали значимость ГЧП в инновационной сфере, поскольку в условиях дефицита бюджета и снижения кредитоспособности компаний только объединение ресурсов позволит провести модернизацию экономики.

Государство и частный бизнес являются основными экономическими субъектами любой страны, поэтому исследование слабых и сильных сторон взаимодействия между ними представляется необходимым для анализа инновационной сферы.

Важно подчеркнуть, что инновационная деятельность в регионах Республики Таджикистан является важнейшим индикатором развития национальной экономики в целом, поскольку она позволяет решать задачи перестройки экономики, непрерывного обновления технической базы производства, выпуска конкурентоспособной продукции. Однако, следует отметить, что до сих пор в Республике Таджикистан остается актуальной проблема научного обеспечения инновационной деятельности. Четко не определен механизм реализации инновационной политики. Проблемы инновационного развития регионов в стране в значительной мере обусловлены отсутствием механизмов государственного управления, позволяющих воздействовать на предприятия с целью активизации их инновационной деятельности.

Системный анализ структуры инновационной среды региона предполагает определение ее основных элементов, выявление законов связи и взаимодействия элементов между собой, определение влияния внешних по отношению к самой системе факторов на ключевые параметры и характеристики объектов, составляющих структуру региональной экономической системы.

Наибольший удельный вес в структуре национальной инновационной системы обычно имеют регионы, инновационная среда которых ориентирована на рыночную диверсификацию новшеств, разработанных и опробованных в других регионах. Инновационная среда региона, обеспечивающая модернизацию различных элементов региональной и национальной экономических систем, также нуждается в модернизации. Учет подобного подхода согласно мировому опыту, на наш взгляд, позволит обратить инновационную политику в эффективный механизм формирования устойчивого развития экономики региона.

Важно отметить, что объекты инновационной инфраструктуры могут решать только некоторые проблемы и успешное развитие инновационной деятельности в региональной экономике не может быть поставлено исключительно в зависимость от наличия или количества соответствующих объектов инфраструктуры. Для активизации инновационной деятельности в регионе необходима также благоприятная нормативно-правовая база[2].

Механизм государственно-частного партнерства позволяет преодолеть ограниченные возможности государства и региональных органов по финансированию социальных и инфраструктурных проектов, перенести часть рисков на бизнес, а также использовать управленческие навыки и опыт частного сектора для повышения качества предоставляемых социальных услуг и увеличения эффективности управления объектами общественной инфраструктуры.

Анализ мирового опыта свидетельствует о том, что относительная роль государственно-частного партнерства в инновационной политике различна в разных странах, но проявляется явная тенденция к росту его влияния на процесс повышения инновационной активности.

Исключительная значимость государственно-частного партнерства как эффективного инструмента реализации инновационной политики определяется, во-первых, развитием инновационной инфраструктуры с учетом интересов бизнеса и при его активном участии, во-вторых, повышением эффективности использования государственной собственности и бюджетных расходов, в том числе направляемых на поддержку инноваций; в третьих, стимулированием частного сектора к развитию предпринимательской активности в областях, обладающих наибольшим потенциалом качественного экономического роста. Указанные направления находят свое конкретное отражение в расходах государственного бюджета, законодательных инициативах и выработке новых программ в области развития инновационного партнерства.

Государственно-частное партнерство – это институциональный и организационный альянс между государством и бизнесом в целях реализации общественно значимых проектов и программ в широком спектре отраслей промышленности и в инновационной сфере. Государственно-частное партнерство позволяет избежать, с одной стороны, недостатков прямого регулирования государства, с другой – «провалов рынка».

ГЧП в инновационной сфере – это совокупность организационно-правовых отношений и действий государства и частного бизнеса, направленных на достижение целей инновационного развития на макро-, региональном и микроуровне посредством реализации проектов и программ в инновационной сфере[3].

Основной аргумент в поддержку государственно-частного партнерства заключается в том, что и государственный, и частный секторы обладают своими собственными уникальными характеристиками и преимуществами, при объединении которых открывается возможность более эффективно действовать и достигать лучших результатов именно в тех сферах, где особенно заметны «провалы рынка» или неэффективность государственного управления[4].

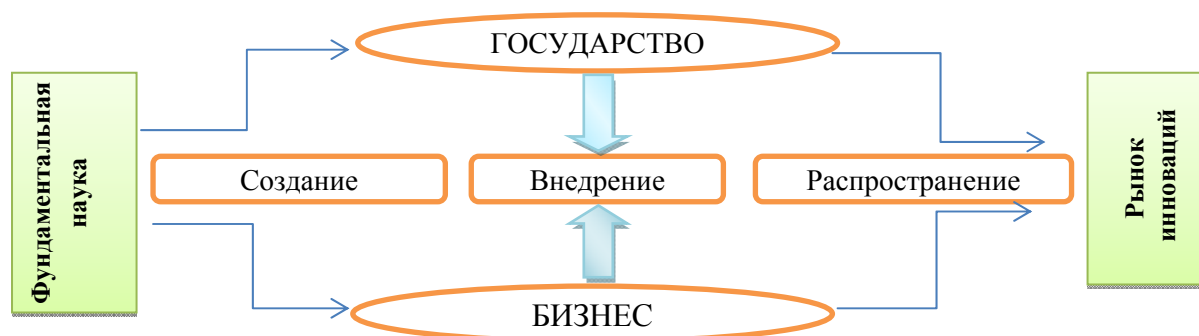


Рис. 1. Механизм стратегического партнерства государства и бизнеса по стадиям инновационного процесса

Применение механизмов государственно-частного партнерства предоставляет возможность осуществления региональных инновационных проектов, малопривлекательных для традиционных форм частного финансирования, в наиболее короткие сроки.

Государственно-частное партнерство повышает эффективность проектов за счет участия в них частного бизнеса, создает условия для снижения нагрузки на бюджет за счет привлечения частных средств и переложения части затрат на пользователей (коммерциализации предоставления услуг), привлечения лучших управленческих кадров, техники и технологий, повышения качества обслуживания конечных пользователей.

Государственно-частное партнерство в стадиях инновационного процесса (образование, НИОКР, инвестиционная деятельность, трансфер инноваций) происходит следующим образом. Знания являются источником инноваций, как в самом продукте, так и в технологии производства, управлении, методах сбыта, рекламы и др. Партнерство в образовании реализуется по таким направлениям: участие государственных региональных органов в разработке образовательных программ в местных университетах; организация обучающих семинаров и конференций.

Таким образом, активизация инновационной деятельности в результате государственно-частного партнерства происходит по всем стадиям инновационного процесса. Факторами инновационной активности становятся: обмен знаниями, генерация идей, совместное финансирование исследований и разработок. Партнерские отношения государства и бизнеса в регионах требуют согласования интересов этих двух основных институтов современного общества и экономики. ГЧП не означает простое сложение ресурсов. Каждая из сторон

партнерства имеет собственные цели, решает свои конкретные задачи, стороны имеют различные мотивации.

ЛИТЕРАТУРА

1. Иванова В.Н. Государственно – частное партнерство в инновационном развитии региона и предприятий / В.Н. Иванова, В.С. Иванов. – Москва: Финансы и статистика, 2010. – С.49.
2. Шепелев Г.В. Проблемы развития инновационной инфраструктуры / Г.В. Шепелев // Наука и инновации в регионах России. ФГУ НИИ РНКЦЭ. [Электронный ресурс]. Режим доступа: [http://regions.extech.ru/left menu/shepelev.php](http://regions.extech.ru/left%20menu/shepelev.php)
3. Яшева Г.А. Формирование механизмов государственно-частного партнерства в инновационной сфере Евразийского экономического союза / Г.А. Яшева // Евразийская интеграция: экономика, право, политика. – 2013. -№13. –С. 76-84.
4. Инновационная деятельность в аграрном секторе экономики России / под ред. И.Г. Ушачева, И.Г. Трубилина, Е.С. Оглоблина, И.С. Санду. –М.: КолосС, 2007. – 636 с.
5. Варнавский В. Новая концепция государственно-частного партнерства в Великобритании / В. Варнавский // Мировая экономика и международные отношения. –Москва, 2014. - № 8. - С. 67-74.
6. Cruz N. F. da. The hurdles of local governments with PPP contracts in the waste sector / N.F. da Cruz, P. Simoes, R. C. Marques // Environment and Planning C. -London, 2013. -Vol.31. -№2. -P.292-307. — PPP — public-private partnership.
7. Public/private partnerships for innovation: policy rationale, trends and issues, OECD, 10-12 December 2002, Headquarters, Paris. – [Electronic resource]. – 2013. – Mode of access: <http://www.oecd.org/daf/corporate>. – Date of access: 10.12.2013.
8. Инновационная деятельность в аграрном секторе экономики России / под ред. И.Г. Ушачева, И.Г. Трубилина, Е.С. Оглоблина, И.С. Санду. –М.: КолосС, 2007. – 636 с.

ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ

В статье обоснована необходимость формирования стратегии государственно-частного партнерства в инновационном развитии регионов. Кроме того, рассмотрен механизм стратегического партнерства государства и бизнеса по стадиям инновационного процесса.

Ключевые слова: государство, бизнес, частный сектор, государственно-частное партнерство, инновации, региональная инновационная политика, инновационная деятельность, инновационная среда.

FORMATION OF STRATEGY OF PUBLIC-PRIVATE PARTNERSHIP IN INNOVATIVE DEVELOPMENT OF REGIONS

There is substantiated the necessity of formation of strategy of public-private partnership in the innovative development of the regions in the article. Also, there is considered the mechanism of strategic partnership between the state and business in stages of the innovation process.

Key words: government, business, the private sector, public-private partnerships, innovation, regional innovation policy, innovation, innovative environment.

Сведения об авторе: *Окилов Исmoil Саидамирович* - аспирант кафедры «Финансы и кредит» Российско-Таджикского (Славянского) университета. Телефон: (+992) 900-46-74-74

СУЩНОСТЬ СОБСТВЕННОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

А.Д. Давлатов

Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН

Сущность отношений собственности в условиях рыночной экономики отражается на форме пользования и механизме ее реализации, особенно тех методов в системе экономических отношений, которые складываются в условиях перехода к рыночной системе хозяйствования и реализацию которых следует проводить в контексте их трансформации, и совершенствования этих отношений. Определение сущности собственности в современных условиях и социально-экономических предпосылок её формирования является одним из наиболее полемизируемых вопросов в экономической литературе. В то же время этот вопрос можно отнести и к наименее изученным. Большинство исследований учёных-экономистов посвящено в основном формам собственности и сравнительному анализу их эффективности в различных формах хозяйствования. Между тем, более детального изучения на современном этапе заслуживают отношения собственности с точки зрения способов их реформирования, управления с целью эффективного развития экономики страны в целом.

Социально-экономические реформы в сельском хозяйстве Республики Таджикистан начались с распада Советского Союза, и главной их целью была коренная трансформация экономического базиса АПК, особенно собственности на средства производства.

Отношения собственности в структуре рыночных отношений представляют собой сложную постоянно воспроизводящуюся систему взаимоотношений людей не только в рамках институтов экономических отношений, но и в системе общественных отношений по

поводу отчуждения и присвоения средств и результатов производства. Известно, что в процессе человеческой деятельности всегда возникают различные виды связи в рамках внутривы производственных и внешних общественных отношений, которые постепенно становятся обычным способом осуществления хозяйственной деятельности. Именно данная взаимосвязь лежит в основе всяких форм хозяйственной деятельности и общественных отношений. характеризуя данную форму отношений, К.Маркс ввел понятие «производственные отношения». Он отмечал, что совокупность производственных отношений составляет экономическую структуру общества».¹

По-нашему мнению, совокупность производственных отношений в сельском хозяйстве составляет экономическую структуру аграрных отношений, и в ней составляющей основой являются отношения собственности. В условиях рынка эти отношения осложняются многими компонентами и без учета рыночных атрибутов невозможно понять суть осуществляемых преобразований в агропромышленном комплексе. При этом немаловажное значение имеет и тот факт, что все происходящее сейчас в экономике Республики Таджикистан трансформации можно обосновать, основываясь на ретроспективном анализе осуществляемых реформ на республиканском и региональном уровнях на предприятиях, в их звеньях и внутрихозяйственных подразделениях.

Любая реформа начинается с изменения законодательной базы существующих производственных отношений. Известно, что в первой половине 90-х годов прошлого столетия была принята необходимая законодательная основа, обеспечивающая крестьянина (дехканина) правом выбора формы собственности и хозяйствования, соответственно регулирующих аграрный сектор экономики».²

Общая теория собственности представляет собой целостную систему правовых, экономических, исторических и других положений, раскрывающих содержание понятий собственности, ее место в системе производственных отношений, форм и видов существования. В зарубежной экономической литературе в современных условиях категория собственности исследуется в аспекте правово-экономических отношений в трудах таких видных ученых, как А.Онере (Великобритания) и Р. Коуз (США)».³ Нам представляется, что при исследовании категории собственности необходимо учитывать различие двух взаимодополняющих терминов, а именно - понятие и сущность категории собственности.

Собственность можно рассматривать в разных аспектах, и с разных позиций. С одной стороны, собственность имеет свое натурально-вещественное проявление в виде определенного имущества, имущественных прав, благ, удовлетворяющих какие-либо потребности человека, с другой стороны, собственность отражает отношения между людьми в процессе их жизнедеятельности.

Следовательно, при исследовании категории собственности должно учитываться наличие диалектического единства двух противоположностей: абстрактной собственности как таковой, и конкретной собственности, непосредственно проявляющейся в том или ином виде.

Представители различных экономических школ и направлений посвятили немало работ определению сущности собственности и ее основных форм развития.

Трактовка категории «собственности» впервые была дана в древнеримском праве, в трудах Конфуция, Прудона, Аристотеля, особенно гражданин Прудон характеризует, что собственность «есть право употребления или злоупотребления, а также теневое распоряжение предметами».⁴

Понятие «имущественное отношение собственности» появилось сравнительно недавно. Оно было введено в оборот французскими историками Гизо и Мине в XIX в. Они считали, что эти отношения зависят от воли и желания людей, а не от способа развития производительных сил и характера производственных отношений.

Проблема собственности активно исследовалась классиками экономической теории - А.Смитом, Д.Рикардо, Дж.С.Милем и Гегелем. Они характеризовали частную собственность как вечное, внеисторическое явление, как неотчуждаемое право человека».⁵

Мелкобуржуазные экономисты, хотя и рассматривали капиталистическую частную собственность как эксплуататорскую, также считали ее неисторической категорией.

Особенно глубоко и всесторонне проблема собственности была проанализирована Марксом. В главном труде К. Маркса - «Капитале» - этой категории не посвящена отдельная глава, тем не менее, категория собственности, развитие ее исторических форм анализируются Марксом на протяжении всех четырех томов «Капитала», что признается всеми отечественными экономистами. Согласно марксистской теории, собственность представляет собой исторически определенную форму присвоения и отчуждения материальных благ. Так,

К.Маркс писал: «Всякое производство есть присвоение индивидуумом предметов природы в пределах определенной общественной формы и посредством нее».

Вопросы собственности до сих пор остаются предметом исследований отечественных и зарубежных экономистов. В современных условиях в общетеоретическом и методологическом русле она рассматривается преимущественно применительно к рыночной экономике, но с учётом, конечно, правовых аспектов.

В современной науке имеется множество определений собственности как экономической категории, однако в этих определениях большинство исследователей отражают чаще всего какие-либо черты собственности, вытекающие из особенностей ее проявления. Политическая экономия советского периода трактовала собственность как систему «... исторически изменяющихся объективных отношений между людьми в процессе производства, распределения, обмена и потребления, характеризующих присвоение средств производства и конечного использования». Нами представляется, что сущность собственности в системе сельского хозяйства независимо от форм хозяйствования реализуется посредством триады владения, пользования и распоряжения.

ЛИТЕРАТУРА

1. К. Маркс. Соч. / К. Маркс, Ф. Энгельс. -2-е изд. -Т.13. -С. 137.
2. Ведомости Верховного Совета Республики Таджикистан 1990. -№24. - С.408.
3. Коуз Р. Форма рынка и право / Р. Коуз. – М.: Дело, 1993. -С. 14.
4. Прудон П.Ж. Что такое собственность / П.Ж. Прудон. - СПб., 1907. -С.79.
5. Петти В. Антология экономической классики / В. Петти, В. Смит, Д. Рикардо. -М.: Эконов, 1993. -С. 473.
6. Маркс К. Соч. / К. Маркс, Ф. Энгельс. -Т.12. -С.713.
7. Капелюшников Р. Экономическая теория прав собственности / Р. Капелюшников. - М., 1990. - С.13-14.

СУЩНОСТЬ СОБСТВЕННОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ

В статье выделены сущность собственности в сельском хозяйстве, рассмотрены формы реализации собственности в системе рыночных отношений. На этой основе были определены такие взаимосвязанные и взаимозависимые категории, как понятие и сущность собственности. Кроме того, основываясь на различных существующих трактовках, указана ее роль в системе рыночных отношений.

Ключевые слова: собственность, трансформация, экономические отношения, имущественные отношения, присвоение, распределение, обмен, потребления.

SUMMARY OF PROPERTY IN AGRICULTURE

The article highlights the essence of ownership in agriculture, considered forms of realization of property in system of market relations. On this basis, it has been identified are interrelated and interdependent category, the concept and nature of the property. In addition, based on the various existing treatments, indicated its role in the system of market relations.

Key words: ownership, transformation, economic relations, property relations, assignment, distribution, exchange, consumption.

Сведения об авторе: *Давлатов А.Д.* - соискатель Института экономики сельского хозяйства ТАСХН.
Телефон: +992 93 - 874- 70-00. E-mail: Akmaldd@mail.ru

БЕНЕФИЦИАРНОЕ ПРАВО В ТАДЖИКИСТАНЕ

Усмонов Фурузод

Предпосылки. Инициатива прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) это глобальная деятельность в стимулировании совместного сотрудничества правительства, предприятий, инвесторов, международных институтов и гражданского общества во благо увеличения прозрачности отчетности и управления доходами от использования натуральных ресурсов.

Свои истоки ИПДО находит на Всемирной встрече по устойчивому развитию в Йоханнесбурге в 2002 году. В целях обеспечения прозрачности в отрасли полезных ископаемых уже в 2013 году разрабатывается глобальный Стандарт ИПДО (the “EITI Standard”). Новый Стандарт ИПДО существенно расширил сферу своей деятельности- страны, внедряющие принципы ИПДО, признали необходимость детального раскрытия информации в добывающих отраслях, включая информацию по бенефициарному участию, чтобы у граждан была вся необходимая информация о том, как и кем используются полезные ископаемые в релевантной стране.

В июле 2011 г. таджикская делегация сделала заявление о том, что Таджикистан готов рассмотреть ИПДО как Инициативу, осуществляемую в нашей стране. Это стало большим шагом к тому, чтобы начать развивать процессы присоединения к ИПДО. Уже в феврале 2013 года Таджикистан признан страной — кандидатом ИПДО. Среди прочего, Таджикистан взял

на себя обязательства предоставить информацию по Бенефициарному Участию компаний, которые работают в сегменте добывающих отраслей Таджикистана.

Для реальной оценки возможности получения релевантной информации по Бенефициарному Участию, в 2014 году было проведено «Исследование по охвату экспериментального проекта Бенефициарного права», а в 2015 году исследование «Оценка пилотного проекта по Бенефициарному Праву в Таджикистане». Эти исследования, анализируют законодательную базу в сфере Бенефициарного Права и готовность компаний предоставлять необходимую информацию.

Секретариат ИПДО в Таджикистане, в целях выполнения пункта 3.11 Стандарта ИПДО: «Рекомендуется, чтобы внедряющие страны вели открытый для общественности реестр бенефициаров корпоративных организаций, которые участвуют в тендере, эксплуатируют активы добывающих отраслей или инвестируют в них, с указанием имен бенефициаров и их уровня участия... . Когда такие реестры отсутствуют или не содержат полных данных, рекомендуется, чтобы внедряющие страны запрашивали эту информацию у компаний, участвующих в процессе ИПДО, для дальнейшего включения этой информации в Отчет ИПДО.....», наняли Консультанта для сбора информации по Бенефициарному Участию от 14 целевых компаний. Автор в этой статье, приводит основные выводы проведенного анализа.

Задачи. В настоящей статье приведены результаты отчета по Бенефициарному участию в добывающих отраслях в Республики Таджикистан, подготовленный для Секретариата ИПДО в 2015 году. Автор принял непосредственное участие в подготовке данного отчета. Пилотным образом были анализированы целевые компании, которые работают в Таджикистане, для оценки возможности получения релевантной информации по Бенефициарному Участию (как определено в Стандартах ИПДО [3.11]), и в перспективе, распространять данные требования для всех компаний, которые работают в добывающих отраслях в Таджикистане.

В этой статье приведена информация о предыдущих отчетах по Бенефициарному Участию в Таджикистане. Она также включает в себя обзор ключевых законов, регулирующих раскрытие информации о собственности в Таджикистане. Здесь предлагается определение термина "бенефициарное владение" по Стандартам ИПДО; дана оценка своевременности, полноты и надежности раскрытой информации; информация о препятствиях, имевших место в ходе экспериментального проекта; приведена необходимая информация по целевым компаниям; предложены рекомендации для установления реестра бенефициарного участия в Таджикистане. В статье приведены ряд рекомендаций, реализация которых приведет к улучшению прозрачности в добывающем секторе Таджикистана и будут способствовать эффективному соблюдению требований ИПДО в отношении открытого доступа к информации о бенефициарном собственнике.

Правовая основа для раскрытия Бенефициарного Участия Бенефициарное право в законодательстве Таджикистана. Постановлением № 962 Маджлиси Намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 16 апреля 2008 года Таджикистан ратифицировал «**Конвенцию Организации Объединённых Наций против коррупции**», в которой

Статья 14 «Меры по предупреждению отмыывания денежных средств» гласит:

1. Каждое Государство-участник:

а) Устанавливает всеобъемлющий внутренний режим регулирования и надзора в отношении банков и небанковских финансовых учреждений, в том числе физических или юридических лиц, предоставляющих официальные или неофициальные услуги в связи с переводом денежных средств или ценностей, а также, в надлежащих случаях, других органов, являющихся особо уязвимыми с точки зрения отмыывания денежных средств, в пределах своей компетенции, в целях недопущения и выявления всех форм отмыывания денежных средств, причем такой режим основывается в первую очередь на требованиях в отношении идентификации личности клиента и, в надлежащих случаях, собственника-бенефициара, ведения отчетности и предоставления сообщений о подозрительных сделках;

Также Таджикистан принял правила «**Международной Конвенции о борьбе с финансированием терроризма**» от 9 декабря 1999 года, где в Статье 18 указывается:

- принятие правил, запрещающих открытие счетов, владельцы или бенефициары которых неидентифицированы или не могут быть идентифицированы, и мер для обеспечения проверки такими учреждениями личности настоящих участников таких операций;

Термин «бенефициарное право» также упоминается в следующих в законодательных актах и положениях РТ:

- **Закон РТ «О банковской деятельности» №524 от 19 мая 2009 года** Термин «Бенефициар» упоминается в контексте «конечного бенефициара преимущественной доли участия»; физическое лицо (в статьях касательно получения лицензий (ст.9), создания филиалов иностранных банков (ст.12) и т.д., например:

Статья 9. «Документы, необходимые для получения лицензии»:

1. Кредитные организации до прохождения государственной регистрации и получения лицензии должны подать в Национальный банк Таджикистана заявление, документы и следующую информацию на государственном языке и получить предварительное заключение Национального банка Таджикистана:

- справку с указанием фамилии, имени, отчества, гражданства, постоянного места жительства, деятельности или профессии владельца преимущественной доли участия, включая конечного бенефициара преимущественной доли участия, подтверждающую их финансовое положение». Однако конечным бенефициаром, согласно данному Закону, может быть и юридическое лицо:

Статья 26. «Порядок приобретения преимущественной доли участия»:

3. Заявка на приобретение квалифицированной доли участия включает:

- в случае если лицо, претендующее на владение преимущественной долей участия, в том числе конечный бенефициарный владелец такой преимущественной доли участия, является юридическим лицом, - копии балансового отчета и отчета о прибылях и убытках за последний год, прошедших аудит.

В **Законе Республики Таджикистан «Об Исламской Банковской деятельности», № 1108 от 26 июля 2014 года**, термин «Бенефициар» используется в схожих значениях, в частности:

Статья 11. «Документы, необходимые для получения лицензии»:

- справку с указанием фамилии, имени, отчества, гражданства, постоянного места жительства, деятельности или профессии владельца преимущественной доли участия, включая конечного бенефициара преимущественной доли участия, подтверждающую их финансовое положение;

Статья 32. «Порядок приобретения преимущественной доли участия»:

- фамилию, имя, отчество, гражданство, постоянное место жительства, трудовую или профессиональную деятельность лица, претендующего на владение преимущественной доли участия, в том числе конечного бенефициарного владельца такой преимущественной доли участия;

Закон Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», №684 от 25 марта 2011 года.

В Законе даются следующие определения:

« -бенефициарный собственник - физическое лицо или несколько физических лиц, которые в конечном итоге обладают правами собственности, а также реально контролируют клиента и (или) лицо, в чьих интересах совершается сделка; (Ст.1)

- Организации, осуществляющие операции с денежными средствами или иным имуществом, обязаны выполнять следующие процедуры надлежащей проверки клиента 2) идентифицировать и проверить личность бенефициарного собственника (в Ст.5)».

Согласно данному Закону, финансовые организации и уполномоченные органы обладают информацией о конечном бенефициаре- физическом лице. Однако (Ст.13), уполномоченный орган обязан «...обеспечивать соответствующий режим хранения, защиты и сохранность полученной в процессе своей деятельности информации, составляющей служебную, коммерческую, банковскую или иную охраняемую законом тайну». То есть эти сведения не могут быть доступны общественности.

Закон РТ «О недрах», №983 от 20 июля 1994 года. В статье 10 Закона отмечается:

“-Пользователями недрами могут быть государственные, кооперативные, общественные предприятия, учреждения, организации, субъекты предпринимательской деятельности, независимо от форм собственности, и граждане, в том числе юридические лица и граждане других государств, если иное не предусмотрено законодательными актами Республики Таджикистан”.

В существующей редакции данного закона, не даётся определение бенефициару, и не приводятся дополнительные требования к недропользователями. В начале 2016 года, планируется принять новый Закон РТ «о недрах», рекомендуется, что в этом законе были прописаны дополнительные положения о бенефициаре.

Таким образом, в настоящее время в законодательстве Таджикистана нет положений, которые бы обязывали компании раскрывать свои учредительные документы и информацию о своих бенефициарах, с другой стороны, согласно Закону, данная информация относится к сведениям, которые не могут составлять коммерческую тайну.

Краткое описание существующих реестров компаний. Согласно Стандартам ИПДО 2013 (3.9 b) «Внедряющие страны должны вести открытый для общественности реестр или кадастровую систему (системы), со своевременной и исчерпывающей информацией, относящейся к каждой лицензии, имеющейся у компаний, представленных в Отчете ИПДО:

1. держатель (держатели) лицензий;
2. координаты земельного участка лицензии;
3. дата заявки, дата предоставления лицензии, срок действия лицензии; и
- 4 в случае лицензий на добычу – название добываемого продукта...»

Согласно Положению «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» от 3 апреля 2007 года №172 (утверждено постановлением Правительства Республики Таджикистан), лицензирующие органы ведут реестры лицензий на виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. На каждый лицензируемый вид деятельности ведется отдельный реестр. В реестр лицензий вносятся сведения, предусмотренные в статьях 9 и 15 Закона Республики Таджикистан «О лицензировании отдельных видов деятельности», и другие сведения, указанные в настоящем Положении (Глава 13).

Согласно Закону, в реестре должны быть указаны:

- сведения о регистрации лицензии в реестре лицензий;
- основания и даты приостановления и возобновления действия лицензии;
- основание и дата аннулирования лицензии;
- иные сведения, определенные положением об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности.

В Главе 59 Положения описываются особенности лицензирования деятельности по использованию недр. «Лицензирующим органом являются Правительство Республики Таджикистан, исполнительный лицензирующий орган:

Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан по проведению поисковой, оценочной и геологоразведочных работ полезных ископаемых и сбору минеральных коллекций, палеонтологических и горных пород;

Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан по добыче нефти и газа;

Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан по добыче угля, использованию других полезных ископаемых горнорудного и не горнорудного характера, в том числе по использованию производственных отходов горнорудной промышленности и их переработке;

Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан по согласованию с Правительством Республики Таджикистан по добыче нефти и газа из ликвидированных скважин; Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан по согласованию с Правительством Республики Таджикистан по добыче общераспространенных полезных ископаемых...»

Согласно Положению (Главе 13) ответственные государственные органы должны вести реестры: «Лицензирующие органы ведут реестры лицензий на виды деятельности, лицензирование которых они осуществляют. На каждый лицензируемый вид деятельности ведется отдельный реестр. В случае выдачи лицензии территориальными структурами лицензирующего органа, сведения для введения в реестр направляются лицензирующему органу незамедлительно». К тому же «Информация, содержащаяся в реестре лицензий, является открытой для ознакомления с ней физических и юридических лиц. Допускается опубликование информации, содержащейся в реестре лицензий, в средствах массовой информации».

Сайт Министерства энергетики и водных ресурсов РТ (www.mewr.gov.tj) находится в процессе разработки. На сайте Министерства промышленности и новых технологий РТ www.sanoat.tj нет раздела о лицензировании, но существует раздел о предприятиях отрасли, где указывается краткая информация о наиболее крупных предприятиях отрасли. На сайте Главного управления геологии <http://www.gst.tj/> в разделе «Лицензирование» информации нет.

На сайте Государственного комитета по инвестициям и управлению государственным имуществом РТ <http://www.ijozat.tj> существует необходимая информация для получения требуемой лицензии. В тоже время, на сайте Государственного Комитета не обновилась

информация после реструктуризации государственных институтов, и нет возможности получить информацию о тех компаниях, которые получили лицензию.

Согласно Закону РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года №508, органом, осуществляющим государственную регистрацию, является налоговый орган Республики Таджикистан. Налоговый комитет РТ ведет Единый государственный реестр, и обеспечивает доступность его сведений на сайте <http://andoz.tj/index.php/ru/edinoe-okno/informatsiya-pogosudarstvnnomu-reestru/reestr-yuridicheskikh-lits>. В частности размещает и систематически обновляет сведения о зарегистрированных, реорганизованных и ликвидированных юридических лицах; зарегистрированных и прекративших деятельность индивидуальных предпринимателях; созданных и прекративших деятельность филиалах и представительствах иностранных юридических лиц; сведения об изменении данных, внесенных в Единый государственный реестр на своем официальном сайте. Государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей осуществляется по принципу "единое окно" без проведения правовой экспертизы предоставленных документов.

Также на сайте налогового комитета есть список «безответственных налогоплательщиков»

[http://www.andoz.tj/images/materiali_andoz_tj/FAYLi_s_GLAVNOY_STRANICI/Bezotvetstvenni_e/\(02.11.2015\)](http://www.andoz.tj/images/materiali_andoz_tj/FAYLi_s_GLAVNOY_STRANICI/Bezotvetstvenni_e/(02.11.2015)), который оперативно обновляется. Имя (наименование) безответственного налогоплательщика исключается из этого перечня после исправления им допущенных нарушений и (или) представления обоснованных сведений: [http://www.andoz.tj/images/materiali_andoz_tj/FAYLi_s_GLAVNOY_STRANICI/Bezotvetstvenni_e/\(02.11.2015\)](http://www.andoz.tj/images/materiali_andoz_tj/FAYLi_s_GLAVNOY_STRANICI/Bezotvetstvenni_e/(02.11.2015)). Лица, не включенные в список безответственных налогоплательщиков, считаются ответственными налогоплательщиками.

Впрочем, сведения в налоговом комитете только содержат ИИН, название, дату регистрации и статус, иными словами реестр касается только процесса регистрации, и нет информации о том, получило ли конкретное юридическое лицо лицензию на недропользование или нет.

В Таджикистане насчитывается порядка 300 лицензий на недропользование, из них более 50 на разведку и более 210- на добычу (из них - около 200 на ОПИ, порядка 15 лицензий на основные металлы). Единого реестра нет и для внутреннего пользования уполномоченных органов. В открытом доступе реестр держателей лицензий недропользователей отсутствует.

Понятие Бенефициарного участия и требования согласно Стандартам ИПДО.

Требования ИПДО. Требования ИПДО, адаптированные в 2013 году, рекомендуют информацию о бенефициарах компаний, которые работают в сфере добывающих отраслей, довести до сведения общественности.

Стандарт ИПДО обеспечивает базовое определение бенефициарного владения, где доступная информация должна включать личность бенефициарного владельца каждой компании или владельцев, и их уровень владения. Там, где информация уже доступна для общественности, например, путем заявок на фондовых биржах, отчеты по ИПДО должны включать указания о том, как можно получить эту информацию.

«Бенефициарный собственник» в соответствии со Стандартами ИПДО:

i) Термин “собственник-бенефициар” по отношению к компании означает физическое лицо (лица), которое прямо или косвенно имеет во владении или под контролем собственность корпорации (Требования 3.11 d).

ii) Рекомендуются, чтобы внедряющие страны вели открытый для общественности реестр бенефициаров корпоративных организаций, которые участвуют в тендере, эксплуатируют активы добывающих отраслей или инвестируют в них, с указанием имен бенефициаров и их уровня участия. Если эта информация уже доступна для общественности, например, через корпоративные регуляторы или биржи, Отчет ИПДО должен включать указания о том, как получить доступ к этой информации (Требования 3.11 a).

iii) Когда такие реестры отсутствуют или не содержат полных данных, рекомендуется, чтобы внедряющие страны запрашивали эту информацию у компаний, участвующих в процессе ИПДО для дальнейшего включения этой информации в Отчет ИПДО. (Требования 3.11 б)

iv) Необходимо, чтобы правительство и/или государственные предприятия раскрывали свой уровень бенефициарного участия в нефтяных, газовых и горнодобывающих компаниях, работающих в стране, и любые изменения в уровне бенефициарного участия в течение отчетного периода, охваченного Отчетом ИПДО (см. требование 3.6(c)).

В соответствии с требованием 3.11 Стандарта ИПДО, добывающие компании, если они публично не котируются на бирже или являются дочерними компаниями, обязаны раскрывать информацию о своих бенефициарных собственниках.

В рамках этих параметров, это является полномочием многосторонней группы ИПДО, чтобы договориться о надлежащем определении термина бенефициарного собственника. Определение должно учитывать международные нормы и соответствующие национальные законы.

Определение Бенефициарного собственника. Термин «бенефициарный владелец» впервые отмечается в 1966 г. в протоколе, подписанном США и Великобританией в качестве дополнения к Двустороннему договору 1945 г. «IncomeTaxTreaty». Далее в отношении налоговых отношений в Модельной конвенции организации экономического сотрудничества и развития (Конвенция ОЭСР) от 1977 г. были рассмотрены требования к бенефициарной собственности. В дальнейшем Модельная конвенция дополнилась установлением роли посредников в бенефициарной деятельности, уточнением понятия владельца и особенностей применения принципов бенефициарности.

Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег (ФАТФ) определяет бенефициарного собственника, как физическое лицо, которое, в конечном счете, владеет или контролирует юридическое лицо или образование. "Юридическими лицами или образованиями» в данном контексте являются компании, а также партнерские отношения, трасты и другие юридические лица.

Третья директива Европейского союза (2005/60/ЕС) признает бенефициарным владельцем физическое лицо или лица, полностью контролирующее клиента и/или физическое лицо, от имени которого совершается сделка или осуществляется деятельность. При этом лицо должно иметь долю 25% акций+1 в отношении корпоративных образований или владение от 25% имущества и более в отношении фондов и трастов.

В США нет четкого определения бенефициарного владельца, но им может являться тот, кто имеет возможность прямо или косвенно голосовать, распоряжаться и управлять голосованием или распоряжаться классами акций. Бенефициарный владелец обязан раскрывать о себе информацию, если его владение ценными бумагами любого класса превышает более 5%. Формально, владелец сам определяет, отнести себя к такой категории или нет.

Определение бенефициарного собственника в соответствии с Патриотическим Законом США (2001), является "человек, который имеет уровень контроля над, или право на, средства или активы что, с практической точки зрения, позволяет человеку, прямо или косвенно, контролировать, управлять или руководить активами ...".

Федеральные власти США внесли на рассмотрение в сенат новый законопроект о прозрачности бенефициарных собственников компаний (Incorporation Transparency and Law Enforcement Assistance Act).

Положения нового закона (в случае его принятия и одобрения) потребуют от властей штатов создать систему идентификации лиц, учреждающих корпоративные структуры. На практике это будет выражаться внесением в местный реестр имени бенефициарного владельца компании при её регистрации. Делать такие реестры публично доступными пока не планируется.

Правительство Великобритании намерено пойти дальше всех в этом вопросе и уже приняло специальный План Действий, направленный на формирование системы идентификации бенефициарных собственников британских компаний. Конечной целью заявлено создание публично доступного реестра, содержащего информацию и бенефициарных владельцев компаний. Предложение создать такой реестр было официально озвучено в королевском послании от 5 июня 2014 года, определяющего программу действий для Правительства.

Согласно Федеральному закону РФ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» определил бенефициарного владельца как «физическое лицо, которое в конечном счете прямо или косвенно (через третьих лиц) владеет (имеет преобладающее участие более 25 процентов в капитале) клиентом - юридическим лицом либо имеет возможность контролировать действия клиента»[2]. Бенефициарный владелец в РФ не имеет прав или обязанностей, связанных со своим положением.

Учитывая международную практику и Стандарты ИПДО, Многосторонняя группа заинтересованных сторон (МГЗС) Таджикистана определило бенефициарного собственника как физическое, так и юридическое лицо или несколько физических лиц, которые в конечном итоге обладают правами собственности, а также реально контролируют клиента и (или) лицо,

в чьих интересах совершается сделка, с долей владения 5% и выше. Если бенефициар является политически- значимым лицом, его доля подлежит раскрытию в обязательном порядке независимо от доли участия.

ЛИТЕРАТУРА:

1. 1-й Национальный отчет о реализации инициативы прозрачности деятельности добывающих отраслей в Республике Таджикистан 2014. А также из Директории Компаний, разработанной Коалиции ОГО РТ «Прозрачность для развития». <http://tfd.tj/directory/>
2. Закон РТ «О банковской деятельности» №524 от 19 мая 2009
3. Закон РТ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» от 19 мая 2009 года №508
4. Закон Республики Таджикистан «Об Исламской Банковской деятельности», № 1108 от 26 июля 2014 года
5. Закон РТ «О недрах», №983 от 20 июля 1994 года.
6. Закон Республики Таджикистан «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», №684 от 25 марта 2011 года
7. Конвенция Организации Объединённых Наций против коррупции. 31.10.2003. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/corruption.shtml
8. Международная Конвенция о борьбе с финансированием терроризма. 9.12.1999. http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/terfin.shtml
9. Положение «Об особенностях лицензирования отдельных видов деятельности» от 3 апреля 2007 года №172
10. Стандарт ИПДО https://eiti.org/files/Russian_EITI_STANDARD_1.pdf
11. Третья директива Европейского союза (2005/60/EC) <http://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:L:2005:309:0015:0036:EN:PDF>
12. Федеральный закон РФ от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма»

БЕНЕФИЦИАРНОЕ ПРАВО В ТАДЖИКИСТАНЕ

В июле 2011 г. Таджикистан заявил о готовности рассмотреть Инициативу прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) как Инициативу, осуществляемую в Таджикистане. Это стало большим шагом к тому, чтобы начать развивать процессы присоединения к ИПДО. В феврале 2013 года Таджикистан признан страной — кандидатом ИПДО. Все страны ИПДО среди прочего, взяли на себя обязательства предоставить информацию по Бенефициарному Участию компаний, которые работают в сегменте добывающих отраслей.

Ключевые слова: Бенефициарное право, Инициатива Прозрачности в Добывающих Отраслях, Таджикистан, Центральная Азия, энергетика.

BENEFICIARY OWNER IN TAJIKISTAN

Initiative Extractive Industries Transparency in Tajikistan. Beneficiary ownerships in Tajikistan

In July 2011, Tajikistan has declared its readiness to consider to implement the EITI initiative in Tajikistan. This was a big step to ensure that begin to develop the processes of accession to the EITI . In February 2013 Tajikistan is recognized as a country - candidate for the EITI . Among other things , Tajikistan has committed itself to provide information on the beneficial ownership of companies that operate in the extractive industries sector in Tajikistan.

Kew words: Beneficiary ownership, Initiative Extractive Industries Transparency, Tajikistan, Central Asia, energy

Сведения об авторе: *Усмонов Фурузод* - Консультант, Член Рабочей группы РТ по Проекту CASA-1000, кандидат политических наук. Телефон: (992) 905-00-44-55. E-mail: donishju@mail.ru

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

С.Б.Мирзоев

Институт философии, политологии и права им. А.Богоутдинова АН РТ

Этот принцип устанавливается ст.24 Конституционного закона Республики Таджикистан. Он выражается в открытости рассмотрения дел на заседаниях Конституционного суда. Принцип гласности непосредственно закреплен в нормах настоящего Конституционного закона и признан как принцип конституционного судопроизводства, однако он имеет конституционные корни и установлен непосредственно в нормах Конституции Республики Таджикистан (ч.3 ст.88). Он является конституционным принципом и распространяется на все виды судопроизводства. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 88 Конституции 1994 г., разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, предусмотренных законом.

В конституционном судопроизводстве принцип гласности, в соответствии с нормами Конституционного закона (ст. 24), конкретизируется и приобретает собственное содержание с учетом специфики данного способа осуществления судебной власти: во-первых, гласность признана одним из основных принципов деятельности Конституционного суда Республики Таджикистан (ст. 2); во-вторых, она относится к числу важнейших в ряду принципов конституционного (ст. 24).

В первом случае принцип гласности охватывает все сферы деятельности Конституционного суда Республики Таджикистан, в том числе и вопросы, не связанные с осуществлением конституционного правосудия, в частности принятие Регламента Конституционного суда, приостановление полномочий судей Конституционного суда, избрание секретаря Конституционного суда и даже вопросы, не связанные с заседаниями Конституционного суда Республики Таджикистан, например, встреча состава Конституционного суда с представителями средств массовой информации, ежегодные послания Конституционного суда Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и Президенту Республики Таджикистан, участие в заседаниях государственных органов и т. д.

Следует отметить, что в результате внесения изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Таджикистан «О Конституционном суде» от 5 августа 2009 г. принцип «гласности» был переименован в принцип «открытости»(ст.2)[1].

Во втором случае гласность используется как принцип конституционного судопроизводства при реализации данного способа осуществления судебной власти (ст.24). Принцип гласности во всех видах судопроизводства, в том числе и в конституционном судопроизводстве, непосредственно выражает демократическую сущность всех звеньев органов судебной власти.

Принцип гласности, выражая открытость судопроизводства для народа, в то же время обеспечивает ему возможность контролировать деятельность органов судебной власти по осуществлению правосудия.

Как уже отмечалось, принцип гласности установлен ст.24 Конституционного закона «О Конституционном суде». В ней дается подробная регламентация содержания данного принципа, а также содержатся положения, раскрывающие реализацию принципа гласности в конституционном судопроизводстве в Таджикистане. Так, в соответствии с нормами ст. 24 настоящего Конституционного закона, разбирательство дел в Конституционном суде Республики Таджикистан происходит открыто, за исключением случаев, когда это противоречит интересам охраны государственной тайны, обеспечению безопасности граждан, тайны их личной жизни и защиты общественной нравственности (ч.1). При открытости разбирательства дел в Конституционном суде все желающие могут присутствовать на его заседании; конечно же, в данном случае учитывается наличие свободных мест в зале заседания суда (кроме участников конституционного судопроизводства). В то же время норма настоящего Конституционного закона предусматривает и проведение закрытых заседаний Конституционного суда, если это связано с сохранением охраняемой законом государственной тайны или для обеспечения безопасности граждан, или для сохранения тайны их личной жизни, для защиты общественной нравственности. Регламентация процедуры проведения закрытых заседаний Конституционного суда дается в Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан (ч. 2 ст. 18).

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 18 данного Регламента в случае проведения закрытого судебного заседания Конституционный суд Республики Таджикистан принимает определение.

Следует заметить, что в Регламенте Конституционного суда от 11 марта 2010 г. в ином содержании дается регламентация процедуры проведения закрытых заседаний Конституционного суда Республики Таджикистан. В частности, в ч. 2 ст. 18 Регламента предусмотрено, что в закрытом заседании не допускается участие неприглашенных лиц, представителей средств массовой информации. В то же время далее установлено, что применение теле- и киносъемки и их демонстрация разрешаются протокольным определением по согласию Конституционного суда Республики Таджикистан.

Как правило, решения Конституционного суда во всех случаях провозглашаются публично (ч.2 ст. 24 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде»). Данная норма Конституционного закона четко устанавливает, что независимо от вида заседания Конституционного суда (открытое или закрытое) его решения в обязательном порядке провозглашаются публично. Решения Конституционного суда могут оглашаться и в средствах массовой информации.

Также в норме Конституционного закона установлено, что с разрешения Конституционного суда, во время рассмотрения дел средства массовой информации вправе производить киносъемку, фотосъемку, видеозапись процесса заседания и транслировать его по радио и телевидению. Содержащаяся норма служит гарантией реализации принципа гласности в конституционном судопроизводстве (ч. 3 ст. 24).

Как правило, во время рассмотрения дела ведется протокол и допускается применение видеозаписи, с которыми участвующие в заседании лица вправе ознакомиться (ч. 4 ст. 24). Данные установки нормы Конституционного закона имеют существенное значение для реализации принципа гласности, так как служат гарантией обеспечения допустимости ознакомления участвующих в заседании лиц с содержанием протокола Конституционного суда и просмотра видеозаписи.

Не допускается присутствие на заседании Конституционного суда лиц несовершеннолетнего возраста, за исключением случаев необходимости их допроса (ч. 5 ст. 24). Думается, последние установки являются излишними, так как участие лиц несовершеннолетнего возраста (и тем более их допрос) в конституционном судопроизводстве недопустимы в связи с особенностями данного способа осуществления судебной власти - так как Конституционный суд разрешает исключительно вопросы права. В процессуальных нормах, регламентирующих другие виды судопроизводства, например, в уголовном, административном или гражданском судопроизводстве, допустимо установление нормы о допросе лиц несовершеннолетнего возраста.

Кроме того, в ряде статей Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде» содержатся нормы, раскрывающие реализацию применения принципа гласности в процессе конституционного судопроизводства. В частности, например, опубликование актов Конституционного суда в официальных изданиях. Так, в ч. 2 ст. 54 Конституционного закона говорится, что постановления и заключения Конституционного суда Республики Таджикистан публикуются и освещаются в средствах массовой информации; по решению Конституционного суда иные его акты также могут быть опубликованы.

Опубликование особых мнений судей в официальных изданиях как форма реализации принципа гласности также установлено в нормах Конституционного закона. В частности, в ч.2 ст.49 предусмотрено, что изложение особого мнения судьи подлежит опубликованию в качестве приложения к решению Конституционного суда.

Реализация принципа гласности в конституционном судопроизводстве проявляется также в результате рассылки принятых актов Конституционного суда адресатам, установленным в Конституционном законе Республики Таджикистан «О Конституционном суде». Так, в соответствии с ч. 2 ст. 54 данного Конституционного закона постановления и заключения Конституционного суда направляются:

- 1) Маджлиси милли и Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;
- 2) Президенту Республики Таджикистан;
- 3) Правительству Республики Таджикистан;
- 4) Верховному суду и Высшему экономическому суду Республики Таджикистан;
- 5) Генеральному прокурору Республики Таджикистан;
- 6) Министерству юстиции Республики Таджикистан;
- 7) Совету юстиции Республики Таджикистан;

8) сторонам;

9) иным органам, должностным лицам, а также гражданам по распоряжению Председателя Конституционного суда Республики Таджикистан.

В процессе конституционного судопроизводства имеют место и другие формы проявления принципа гласности. Например, время проведения и повестка дня заседания Конституционного суда заранее сообщаются сторонам и другим участникам конституционного судопроизводства. Они могут оповещаться и средствами массовой информации (печати, радио и телевидения), путём помещения объявлений о заседаниях Конституционного суда в доступных для населения местах и т. д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2009. № 7-8 (1405). С. 488.

ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА

Принцип гласности устанавливается ст.24 Конституционного закона Республики Таджикистан. Он выражается в открытости рассмотрения дел на заседаниях Конституционного суда. Принцип гласности непосредственно закреплен в нормах настоящего Конституционного закона и признан как принцип конституционного судопроизводства, однако он имеет конституционные корни и установлен непосредственно в нормах Конституции Республики Таджикистан (ч.3 ст.88). Он является конституционным принципом и распространяется на все виды судопроизводства. Так, в соответствии с ч. 3 ст. 88 Конституции 1994 г., разбирательство дел во всех судах открытое, кроме случаев, предусмотренных законом.

Ключевые слова: конституционное судопроизводство, гласность, принцип гласности, нормы Конституционного закона, осуществление судебной власти, реализация применения принципа гласности.

THE PRINCIPLE OF PUBLICITY OF CONSTITUTIONAL PROCEEDINGS

The principle of transparency is established Article 24 of the Constitutional Law of the Republic of Tajikistan. It is expressed in the opening of cases at the sessions of the Constitutional Court. The principle of transparency is directly enshrined in the norms of the present Constitutional Law and is recognized as a principle of constitutional justice, but it has constitutional roots and is mounted directly to the norms of the Constitution (Article 88 § 3). It is a constitutional principle and applies to all types of proceedings. Thus, according to h. 3 tbsp. 88 of the Constitution, 1994, the proceedings of cases in all courts shall be open, except in cases provided by law.

Key words: constitutional legal proceedings, transparency, transparency principle, the rules of the Constitutional Law, the exercise of judicial power, the implementation of the principle of transparency.

Сведения об авторе: *Мирзоев Саломатшо Бозорбоевич* - докторант Института Философии, политологии и права имени А. Богоутдинова АН РТ

ВЛИЯНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ НА ПРОЦЕСС ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Ф.С. Сулаймонов

Таджикский национальный университет

На современном этапе развития Республики Таджикистан как правового и суверенного государства, одними из главных вопросов, как теоретического, так и практического характера, признаются вопросы гражданско-правового регулирования землепользования.*

Вопросы землепользования в Таджикистане ранее не были так актуальны среды ученых и практикующих юристов различной отраслевой принадлежности, как в настоящее время. Такая «заинтересованность» вызвана следующими субъективными и объективными факторами: *во-первых*, вопросы землепользования в период существования СССР и Таджикской ССР как советского государства, были политизированы, так как в период Советского государства земля признавалась исключительной собственностью государства и достоянием всего советского народа. Следовательно, земля (земельные участки) были изъяты из оборота и признавались в качестве территории государства в международно-правовом аспекте. В этой связи, вопрос о гражданско-правовом регулировании землепользования так остро не поднимался; *во-вторых*, с прекращением существования Советского государства и появлением на мировой арене Республики Таджикистан как самостоятельного субъекта международного права, перед Республикой Таджикистан возник вопрос о правовом регулировании отношений, связанных с использованием земли. В этой связи, первая Конституция суверенного Таджикистана закрепила право исключительной собственности

* В настоящей статье в целях обобщенности будет использована категория «право землепользования» вместо «право пользования земельным участком», что, думаем, не будет искажать суть вопроса.

государства за землю и иные природные богатства (ст.13). Данная конституционная норма стала и в настоящее время признается определяющей при регулировании всего комплекса земельных отношений; *в-третьих*, с принятием части первой Гражданского кодекса Республики Таджикистан (далее - ГК), где в качестве одной из разновидностей ограниченных вещных прав было признано право землепользования (ст.241), вопрос о землепользовании в его гражданско-правовом аспекте приобрел определенную актуальность, так как данная конструкция, заимствованная из законодательств соседних государств, в частности Казахстана, не могла полностью отвечать потребностям такой гражданско-правовой конструкции, как вещные права. *Ибо, общеизвестно, что суть ограниченных вещных прав заключается в использовании лицом чуждой вещи, т.е. вещи, которая находится на праве собственности другого субъекта гражданского права.* В части земли в Таджикистане указанное правило не может применяться, так как, как уже было сказано, согласно норме Конституции Республики Таджикистан (ст.13) земля признается одним из объектов исключительной собственности государства, следовательно, исключается какое-либо субъективное гражданское право на землю. Этим и вызвана спорность признания право землепользования в качестве ограниченного вещного права; *в-четвертых*, изучению вопросов гражданско-правового регулирования землепользования дали толчок необоснованные и во многом спорные изменения в Земельном кодексе Республики Таджикистан (далее - ЗК) в 2012 году, согласно которым право пользование земельным участком теперь признается в качестве объекта гражданских прав и сделок, да и еще не простого, а «особого» объекта.

К сожалению, такие конструкции как *право пользование земельным участком - объект гражданских прав* усложняют и без того сложный механизм правового регулирования землепользования в Таджикистане, да и еще вдобавок такие «законодательные инициативы» стали основанием возникновения ряда вопросов, которым пока четкого ответа не может дать как само законодательство, так и современная отечественная правовая наука. В частности, насколько можно предоставить в аренду право пользования земельным участком? Разве при аренде, да и при совершении иных сделок, направленных на передачу «права пользования земельным участком», сам земельный участок не будет допущен в оборот? Насколько публично-правовые элементы, закрепленные в публично-правовых нормах, в частности институт исключительной собственности государства на землю и порядок предоставления земельных участков, влияют на процесс гражданско-правового регулирования землепользования? Анализ указанных проблем и будет выступать в качестве предмета исследования настоящей статьи.

Институт «исключительной собственности государства». Институт исключительной собственности государства давно известен нашему строю, так как именно Советское государство и разработало данный институт. Данный институт сложился как признание за всеми средствами производства и предметами потребления достояния народа, а тем самым государство взяло на себя ответственность по их использованию в интересах всего народа. Далее, применение данного института породило возникновение специальных режимов для тех объектов, которые и включались в объекты исключительной собственности государства. Отсюда вытекает, что «объявление земли, ее недр, вод и лесов исключительной собственностью государства означает, что частные лица не могут быть собственниками указанных объектов; они лишь могут пользоваться ими, в установленном законом порядке» [1].

Исторически вопрос об исключительной собственности государства на указанные объекты возник с появлением первых актов Советского государства. Так, первым актом, который можно признать в качестве основы для развития института исключительной собственности, выступает Декрет «О земле» от 26 октября (8 ноября) 1917 года. На основании Декрета немедленно отменялась помещичья собственность на землю без всякого выкупа. Далее, через три месяца, в дополнение к данному Декрету издается Декрет «О социализации земли», согласно которого «всякая собственность на землю, недра, воды, леса и живые силы природы в пределах Российской Федеративной Советской Республики отменяется навсегда», и земля переходит в пользование всего трудового коллектива [2].

Отметим, что согласно Конституции (Основного закона) Бухарской Народной Советской Республики от 23 сентября 1921 года признавалось право частной собственности на землю за всеми гражданами Бухарской Народной Советской Республики (ст.6) [3].

До образования Бухарской Народной Советской Республики, в период Бухарского Ханства (1550-1785гг.) и Бухарского Эмирата (1785-1920гг.), вопрос о правовом регулировании отношений по поводу использования земель решался на основании норм шариата, что признавало право частной собственности на землю [4]. Да и после образования

Бухарской Народной Советской Республики и принятия Земельного кодекса от 1923 года, право частной собственности на землю не была отменено [4]. Несмотря на то обстоятельство, что Земельный кодекс Бухарской Народной Советской Республики был составлен на основании Земельного кодекса РСФСР от 1922 года, которым была отменена частная собственность на землю, воду, недра и леса (ст.1), все-таки право частной собственности на землю пока в Бухарской Народной Советской Республике сохранилось [4].

Лишь на основании Декларации I Учредительного все таджикского съезда советов «О национализации земли, воды, недр земли и лесов Таджикской АССР» от 10 декабря 1926 года было отменено право частной собственности на землю и воду в пределах Таджикской АССР и они стали общегосударственным достоянием Таджикской АССР (ст.ст.1-2) [3]. Согласно ст.18 Конституции Таджикской АССР от 28 апреля 1929 года, указанные объекты были признаны в качестве объектов собственности Республики. Аналогичная по значению норма была закреплена в ст.23 Конституции Таджикской ССР от 1931 года. Однако, в этой Конституции была закреплена норма о возможности владения землей и водой на правах пользования со стороны граждан и их объединений, которые желают обрабатывать ее своим трудом (ст.24) [3].

Во времена НЭПа и действия Гражданского кодекса РСФСР от 22 мая 1922 года также была предусмотрена норма о земле, недрах, лесах, водах как объектах исключительной собственности государства (ст.53). Аналогичная норма была закреплена в ст.6 Конституции СССР от 1936 года, которая объявляла эти объекты, наряду с некоторыми иными объектами, государственной собственностью, т.е. всенародным достоянием [2]. Далее, данная норма переходит на основании Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик и Основ земельного законодательства Союза ССР и союзных республик от 1961 года, в ГК РСФСР (ст.95) и ГК Таджикской ССР от 1963 года (ст.95).

Как было отмечено, институт исключительной собственности государства на соответствующие объекты, в частности на землю, ее недра, воду и леса, была закреплена как в конституционных нормах, так и в гражданских, в частности, в ст.21 Основ гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик [5]. Вслед за ними, аналогичная норма была закреплена в гражданских кодексах республик СССР. В этой связи, ГК 1963 года не был исключением. Так, согласно ст.95 земля, ее недра, воды и леса состоят в исключительной собственности государства и предоставляются только в пользование. Государству принадлежат основные средства производства в промышленности, строительстве и сельском хозяйстве, средства транспорта и связи, банки, имущество организованных государством торговых, коммунальных и иных предприятий, основной городской жилищный фонд, а также другое имущество, необходимое для осуществления задач государства.

В настоящее время согласно ст.13 Конституции Республики Таджикистан земля, ее недра, вода, воздушное пространство, растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся в исключительной собственности государства. *Такое положение Конституции Республики Таджикистан спора не вызывает, ибо на самом деле, с точки зрения основ конституционного и государственного строя, данная норма логичная и правильная. С точки зрения конституционного права и сути конституционно-правовых норм, указанная норма означает, что Таджикистан, как субъект международного права, имеет определенную территорию, в качестве которой согласно теории международного права понимается часть земной суши, водного пространства и воздушного пространства, которое находится под суверенитетом определенного государства.* Следовательно, данная конституционная норма, именно исходя из указанных положений международного права, признает за ним определенную исключительность. Отсюда следует, что не было бы спора, если данная норма так и была закреплена в конституционных положениях.

Предоставление земельных участков. В действующем законодательстве Республики Таджикистан категория «землепользования» используется широко, в основном, в земельном законодательстве, в частности в ЗК. Категория «землепользования», в рамках другой категории «право землепользования» также используется в ГК (ст.241). Однако, использование этих категорий в различных законодательных актах оставляют свой отпечаток в содержании и сути указанных категорий. ЗК, хотя и пользуется широко данной категорией, и, по сути, является определяющим законодательным актом в процессе регулирования общественных отношений, возникающих в процессе землепользования, к сожалению, не предусматривает дефиницию данного понятия. В ЗК дается определение понятия «землепользователь», под которым понимается «физическое или юридическое лицо, которому земельный участок предоставлен (приобретен) с правом отчуждения права пользования или без права отчуждения права» (ст.1.2.).

Как видно из определения «землепользователь», предусмотренным в ЗК, основной акцент закон делает на предоставление или приобретение земельного участка субъектом – физическими или юридическими лицами. Следовательно, при землепользовании речь идет или о предоставлении или о приобретении земельного участка со стороны вышеназванных субъектов. Отсюда следует, что в отношениях, возникающих в процессе землепользования, отношения разделяются на отношения, возникающие в связи с предоставлением земельных участков, и отношения, возникающие при приобретении земельных участков. Отметим, что в указанной норме ЗК категории **«предоставлен» и «приобретен» используются наравне, т.е. земельный участок может быть или предоставлен, или же приобретен физическими и юридическими лицами. Одно и то же физическое, или юридическое лицо, не может приобрести земельный участок с одновременным преставлением ему такого участка.**

Отношения по предоставлению земельных участков всегда носят публично-правовой характер, так как в данных отношениях выступает, с одной стороны, государство как субъект власти; субъект, которому земля принадлежит в качестве объекта исключительной собственности (ст.13 Конституции Республики Таджикистан; ст.2 ЗК); субъект, который использует землю в пользу своего народа, в данных отношениях - в целях удовлетворения потребностей конкретных физических и юридических лиц. ЗК предусматривает только один случай предоставления земельного участка - это предоставление земельного участка с правом его отчуждения на основании решений Правительства Республики Таджикистан или местных исполнительных органов государственной власти (ст.17.1). Отметим, что согласно ст.7 ЗК предусматривается полномочия местных органов государственной власти на местах и одним из полномочия этих органов выступает именно безвозмездное или возмездное *предоставление* физическим и юридическим лицам Республики Таджикистан прав пользования земельными участками с правом отчуждения в порядке, установленном Правительством Республики Таджикистан (п.«з»). Однако, в ст.5 ЗК среди полномочий Правительства Республики Таджикистан в области землепользования предоставление физическим и юридическим лицам Республики Таджикистан прав пользования земельными участками с правом отчуждения не предусматривается. Однако, отметим, что в данной норме ЗК полномочия Правительства Республики Таджикистан носят открытый характер, т.е. предусматривается, что Правительство Республики Таджикистан имеет иные полномочия, предусмотренные ЗК. Следовательно, согласно указанной норме ЗК, только два исполнительных органа государственной власти вправе предоставлять земельные участки физическим и юридическим лицам – Правительство Республики Таджикистан и местные органы государственной власти.

В этой связи возникает вопрос: *может ли иной орган, к примеру суд, принять решение о предоставлении земельного участка определенному субъекту?* Приведем такой пример: субъект обращается в местный государственный орган исполнительной власти с предоставлением ему земельного участка и указанный орган по каким-то определенным причинам принимает отрицательное решение, т.е. не предоставляет ему земельный участок, и тогда субъект обращается в суд с исковым заявлением. Суд, рассматривая вопрос удовлетворяет исковое заявление. В данном случае вправе ли суд принимать решения о предоставлении земельного участка истцу? Думается, что руководствуясь ст.17.1 ЗК, суд, в случае возникновения такой ситуации, вправе только требовать предоставить истцу земельный участок в порядке, предусмотренном ЗК. Обоснованием для принятия такого решения могут послужить следующие основания: во-первых, как уже отмечали, в самом ЗК не предусматривается судебное решение как основание для возникновения права пользования земельным участком путем предоставления земельного участка. Отметим, что хотя и в приведенной статье ЗК (ст.17.1) речь идет об основаниях возникновения права пользования земельным участком с правом отчуждения, однако в содержании этой нормы достаточно спорно оформлены эти основания. Так, основанием возникновения права пользования земельным участком с правом отчуждения может быть, к примеру, соответствующее решение Правительства Республики Таджикистан, или же решение местных исполнительных органов государственной власти. Следовательно, в данной норме законодатель должен был сделать акцент именно на основании, т.е. на решении, а не на самом процессе- предоставления; во-вторых, судебное решение как основание субъективных прав в данном случае не может быть признано, ибо в основном данный акт, т.е. судебное решение, признается как основание возникновения именно гражданских прав и обязанностей (ст.8 ГК), а как уже отмечали, отношения по предоставлению земельного участка это не гражданско-правовые отношения.

Следует отметить, что выступление указанных органов государственной власти в отношениях по предоставлению земельных участков порождает также ряд иных вопросов.

Так, к примеру, если продолжить приведенный выше пример по поводу обращения субъекта в суд с иском о возмещении морального вреда и данное исковое заявление со стороны суда, и представить, что данный субъект подал иск о возмещении морального вреда и данное исковое заявление также было удовлетворено. Здесь-то возникает вопрос: за чей счет будет оплачиваться компенсация по моральному вреду? В общем, ответ на данный вопрос, на первый взгляд, очевиден – моральный вред должно компенсироваться за счет казны (ст.236 ГК), так как стороной данного отношения выступает Республика Таджикистан в лице указанных органов государственной власти. Такова логика гражданского права как отрасли права и этой логике должно соответствовать действующее законодательство, в целом, и ГК, в частности. Но, к сожалению, при реализации указанных правил возникают ряд спорных моментов. Так, согласно ст.32 Конституции Республики Таджикистан, отмечается: «материальный и моральный ущерб, нанесенные личности в результате незаконных действий государственных органов, общественных объединений, политических партий или отдельных лиц, возмещается в соответствии с законом за их счет». Следовательно, ущерб, причиненный государственными органами, юридическими лицами (а именно в таком качестве выступают общественные объединения и политические партии в данных отношениях) или физическими лицами, должен возмещаться этими субъектами за их счет. Отсюда следует, что данная конституционная норма исходит из отдельности органов государственной власти от самого государства. Получается, что орган государственной власти, причинивший материальный и моральный вред, при исполнении возложенных на него функций со стороны того же государства, несет ответственность самостоятельно, несмотря на то обстоятельство что реализовал волю государства. Данная конституционная норма также не предусматривает правило о субсидиарной ответственности государства, в случае недостаточности средств, выделенных органу государственной власти на то, чтобы он удовлетворил свои определенные потребности.

Однако, ГК также предусматривает ряд правил в части регулирования возмещения материального и морального вреда. Так, ГК определяет в качестве ответчика в данных отношениях самого причинителя (ч.1 ст.1115). На первый взгляд, данная норма ни имеет никаких противоречий с указанной нормой Конституции Республики Таджикистан (ст.32), однако если рассматривать вопрос подробнее, то получается, что все-таки определенные противоречия существуют. В частности, категория «причинитель» в контексте ст.1115 ГК идентично с понятием «субъект гражданского права», которое включает в себя как физических лиц, так и юридических лиц, и государство. В этой связи, органы государственной власти должны участвовать в данных отношениях или же в форме юридических лиц, или же от имени государства, т.е. участником в данных отношениях будет признаваться само государство. Конечно же, можно здесь констатировать то обстоятельство, что органы государственной власти также имеют право юридических лиц. Но, здесь нужно четко различать случаи участия органов государственной власти в имущественных отношениях гражданско-правового характера в качестве юридических лиц, и случаи участия органов государственной власти в качестве представителя власти государства в публично-правовых отношениях. Во втором случае ни о каком статусе юридического лица органов государственной власти речь не может идти. Именно второй случай и есть отношения по представлению земельного участка со стороны органов исполнительной власти на местах, и эти органы в таких отношениях правами юридических лиц не могут пользоваться. Ибо они представляют государство как исключительного собственника (в конституционно-правовом смысле) земли в Республике Таджикистан. Следовательно, если руководствоваться конституционной нормой (ст.32), то соответствующий государственный орган будет нести ответственность самостоятельно, хотя он и осуществлял волю государства. *Отсюда следует, что возникает казус: земельный участок предоставляется государством в лице органов исполнительной власти на местах, а в случае возникновения ответственности гражданско-правовой, эти органы остаются наедине с самими собой и участвуют как особые субъекты с непонятным статусом.*

На основании вышеизложенного можно отметить, что процесс гражданско-правового регулирования землепользования в Таджикистане находится под определенным влиянием публично-правовых элементов и эти элементы имеют определяющее влияние на указанный процесс в целом, так и на правовой статус субъектов землепользования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Конституция СССР: Политико-правовой комментарий. -М.: Изд-во политической литературы, 1982. -С.61.
2. Генкин Д.М. История советского гражданского права / Д.М. Генкин, И.Б. Новицкий, Н.В. Рабинович. - М., 1949. -С. 69-71, 129.

3. Тахиров Ф.Т. Хрестоматия по истории государства и права Таджикистана (1917-1994 гг.) / Ф.Т. Тахиров. – Душанбе: Дониш, 2014. –С.81, 202, 330.
4. Ишанов А.И. Бухарская Народная Советская Республика / А.И. Ишанов. - Ташкент, 1969. -С.26-50, 325.
5. Основы гражданского законодательства Союза ССР и союзных республик. -М.: ЮЛ, 1971. -С.167.

ВЛИЯНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ НА ПРОЦЕСС ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются вопросы влияния публично-правовых элементов на процесс гражданско-правового регулирования землепользования в Республике Таджикистан. В статье в качестве публично-правовых элементов изучены институт исключительной собственности государства и предоставление земельных участков.

Ключевые слова: землепользование; исключительная собственность государства; гражданско-правовое регулирование; публичные элементы.

EFFECT OF PUBLIC LEGAL ELEMENTS ON THE PROCESS OF CIVIL LEGAL REGULATION OF LAND USE IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the article author is consider the influence of the public elements during the civil law regulation of the land use. In article as public elements was discussed the institution of the exclusive ownership of the states and the granting the land.

Key words: land use; exclusive ownership of the states; civil law regulation; public elements; rights of estate; limited rights of estate; damage; responsibility.

Сведение об авторе: Сулаймонов Ф.С. – кандидат юридических наук, доцент кафедры международного права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **918-18-76-79**

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

К.Ш.Курбонов

Таджикский национальный университет

Добросовестность, будучи оценкой действий субъекта, со стороны общества, имеет непосредственную связь со справедливостью. Вместе с тем, эти категории разного плана. В рамках данной работы будет проведен анализ категории «справедливость», которая имеет большую значимость во всех областях жизни общества. Однако в широкой сфере применения «справедливости» скрывается сложность и неоднозначность ее понимания.

Идеи справедливости сопровождают человечество на протяжении всего периода его развития. Одной из вечных идей и желаний человечества, основополагающих духовно-нравственных универсалий является достижение справедливости. Для того чтобы понять справедливо ли конкретное решение, обвинение, высказывание или действие субъекту, нет нужды быть знатоком права. Любой индивид, член социума осознает, понимает и даже чувствует что справедливо, а что не есть справедливо.

В правовом и культурном памятнике нашего народа - «Суждениях Духа разума» об идеях справедливости достаточно много сказано. К примеру, говорится, что даже с врагами следует быть благородным, **справедливым** и доброжелательным..., с врагами борись **справедливо**, с друзьями поступай по-дружески. В «Суждениях» особое значение отдается справедливости законов. Свидетельством тому служит следующая надпись: «Хорошим правлением является то, которое поддерживает городское население и безропотных бедняков и управляет (ими) (с помощью) **справедливых** законов и обычаев, отвергает несправедливые законы и обычаи» [1].

Идеи справедливости были известны и широко применялись в Древнем Риме. Многие вещи (в том числе законы, институты и социальные системы) на протяжении веков оценивались и будут оцениваться с позиций Aequitas - справедливости либо ее отсутствия (несправедливости). Например, в Дигестах Юстиниана [2] указано, что «право получило свое название от (слова) «справедливость», ибо согласно превосходному определению Цельса, право есть искусство доброго и справедливого».

И.Б. Новицкий отмечает, что противоположение права народов цивилизованному праву дополнялось в эпоху принципата противоположением ius aequum (справедливое право, или aequitas) строгому праву, ius strictum. Практикой юристов был введен в обиход принцип справедливости. Римские юристы говорили о справедливости как начале равенства всех в области права и перед законом, однако при этом, закрывали глаза на такое вопиющее неравенство, как рабство, на жестокую эксплуатацию богатыми рабовладельцами свободных бедняков. И лишь в конце республики и право собственности возводили к естественной

справедливости. Свидетельством тому служит формула: «Nihil enim tam conveniens est naturali aequitati, quam voluntatem domini... ratam haberi»^{*}.

Когда в III в. н.э. в Риме изменились условия эксплуатации земельной собственности временное безвозмездное предоставление ее в пользование (прекарий) считалось актом справедливости.

Также с принципом справедливости было несовместимо, чтобы кто-нибудь путем *dolus* (обмана) извлекал какую-либо выгоду. Поскольку *dolus* не соответствовал *bona fides* – доброй совести. Когда претор во многих формулах предписывал судье вынести решение, принимая во внимание соображения доброй совести, то это было лишь применением на практике принципов *aequitas*. Этот принцип находил особо широкое применение в преторском эдикте, и, таким образом, *ius aequum* проникало во многие положения эдикта и преторского права. *Aequum bonum sententias voluntatesque fueri*^{*}.

Правило о справедливости занимало особое место при соглашении о займе в период действия Римского права. *Quia pecunia mea ad te pervenit, eam mihi a te reddi bonum et aequum est*^{*}.

Касательно установления цены и влияния положений справедливости, следует отметить, что цена не могла быть поставлена в зависимость от усмотрения покупателя: *quanti velis* (сколько пожелаешь), *quanti aequum putaveris* (сколько признаешь справедливым) и т.п. (D. 18. 1. 35. 1). Но определить цену путем ссылки на заключение третьего сведущего лица (*quanti Titius rem aestimaverit*, во сколько оценит вещь Тиций) юристы прокульянской школы признавали допустимым (Гай. 3. 140).

Подобное правило о назначении (запрашивании) цены имеется в «Суждениях Духа разума»: Спросил мудрец у Духа разума: «какова обязанность ремесленников?» Дух разума ответил: «Обязанность ремесленников (заключается) в том, чтобы к тому делу, которое они не знают, они не прикасались, а то, которое знают, делали хорошо и внимательно и по справедливости просили плату. Поскольку случается, что (если) тот, кто не знает дело, возьмется за него, то это дело будет испорчено и исковеркано. А если (к тому же) этот человек, кто его делает, очень доволен собой, то тогда уж это станет основой его греха» [3].

И.Н. Трепицын «справедливость» считал «соображениями, лежащими вне области права» [4], однако признавал, что именно соображения справедливости и целесообразности являются юридическими основаниями принципа «Hand wahre Hand».

Изучая и анализируя подход немецких юристов по данному вопросу, И.Н. Трепицын в своей работе отмечает, что возможны две системы: или неуклонная защита третьих лиц, добросовестных приобретателей, или абсолютная виндикация в пользу первоначального собственника. Первая система несправедливо лишала бы собственников защиты в таких случаях, как кража и грабеж, когда эта защита необходима; вторая система, которая была принята в Риме, так же несправедливо пренебрегала бы интересами ни в чем неповинных третьих лиц.

Право Германии избрало справедливую и целесообразную середину: если кто лишается своих вещей против своей воли, то ему дается виндикация; если же вещи отдаются добровольно, то отдающий сам должен позаботиться о том, чтоб вещь была отдана в верные руки, а если он этого не сделал, то за эту свою оплошность сам же он должен и поплатиться.

Также следует отметить, что в свою очередь требование добросовестности оправдывается соображениями справедливости, поскольку закон стремится поддержать твердость оборота, защищая добрую веру в сделках, и совсем не имеет в виду давать в руки людей злонамеренных средство к легкой наживе на чужой счет. Таким образом, закон извиняет ошибку, но не потворствует обману.

В этом смысле справедливость выступает в качестве средства обеспечения ценности правовых норм. Только с ее учетом может быть правильное соизмерение поведения людей, и обеспечено должное регулирование.

Рассматривая правовое положение собственника и добросовестного приобретателя, Е.В. Васьяковский совершенно резонно отмечает то обстоятельство, что какую бы сторону мы ни взяли под свое покровительство, все равно решение этой дилеммы окажется несостоятельным именно с точки зрения справедливости: если собственник лишился вещи против своего желания и потому заслуживает защиты, то и приобретателя нельзя же лишать имущества, которое им добыто законно и добросовестно [5].

^{*} Ведь ничто не соответствует так естественной справедливости, как подтверждать в праве... волю собственника (D. 40. 1. 9. 3).

^{*} Справедливость требует, чтобы мысли и воля соблюдались.

^{*} Так как мои деньги очутились у тебя, то справедливость требует, чтобы ты их мне возвратил (D. 12. 1. 32).

Д. Перовииков отмечал, что решить вопрос о приоритетности защиты прав – добросовестного приобретателя или собственника – невозможно на основании справедливости. Хотя он придерживается точки зрения частных интересов спорящих сторон, при этом правильно обращает внимание на то, что здесь защита собственника производилась бы за счет приобретателя, поэтому Перовииков предлагает решить вопрос по правилу *casum scutit donimus**.

Справедливость с позиций современного общества рассматривается как обеспечение интересов и прав человека. Принятие справедливого решения по делу на уровне общества состоит в учете различных интересов и нахождении компромиссов. В каком-то роде между понятиями «справедливость» и «компромисс» интересов отдельных людей, социальных групп, можно поставить знак равенства, поскольку нахождение компромисса и составляет сущность управления обществом в современных условиях. В этом выражается функция права как средства социального компромисса в обществе, которая и соответствуют природе справедливости.

Тема справедливости принадлежит к числу философских проблем, являясь в то же время неотъемлемой частью теоретической юриспруденции. Эти обстоятельства придают ей особую актуальность в современных условиях.

В этой связи необходимо отметить, что выделяют юридическую (ретрибутивную или воздающую) справедливость, под которой понимают правовое понятие, санкционирующее определенные общественные отношения, соответствующие этим отношениям правила поведения, поступки и действия людей [6] и личную справедливость, понимаемую как отношение человека к самому себе, оценку особенностей своего характера, опыта на основе существующих стандартов, которых он придерживается [7].

В литературе также выделяют дистрибутивную (распределительную) справедливость, процедурную справедливость, справедливость в трактовке человека и его достоинств и социальную справедливость [8].

Не вдаваясь в подробности каждого выделяемого вида справедливости, отметим, что феномен «справедливости» многогранен. Суть соотношения права формальной справедливости и фактической справедливости находится в сфере несовпадения изменений в социальных отношениях и культуре. Право, которое должно выражать ценности общества, зачастую озадачивается требованиями по укреплению общественного порядка, которые могут являться несправедливыми с точки зрения самого общества, во имя обеспечения порядка которого иногда «жертвуют» требованиями справедливости.

Справедливость, будучи зафиксированной, посредством правовых норм, выступает как признанный и защищаемый государством масштаб соизмерения действий людей [9]. Социальная справедливость в нормативно-ценностном содержании представляет определенные идеи, нормы и оценки. Эти понятия формируются в обществе, затем они находят свое воплощение в обычаях и традициях, морали, действующем законодательстве. Справедливость обязательно предполагает ценностный подход, поскольку считается, что чувство справедливости есть чувство меры в общении человека с другими людьми, в его отношении к обществу [10]. Для определения содержания такого оценочного понятия, как «обычно предъявляемые требования», необходимо установить качественные характеристики работ, отвечающие требованию справедливости в данном обществе. Усмотрение при применении оценочных понятий требует от правоприменителя особого подхода к законодательным актам. Такой подход заключается в том, что «надо научиться извлекать из каждого закона то, что в нем верно и справедливо. Надо сделать так, чтобы дух владел буквою и чтобы буква не заедала дух. Надо отыскивать в каждом законе скрытую в нем правду и ей отдавать первенство над остальным. В каждом законе надо как бы разбудить заснувшую в нем справедливость» [11].

В этом вопросе полагаем, что давно уже настала пора смены справедливости рационализмом. Поскольку все идет к этому. Справедливость как высшая, благая и в некоей мере сакральная ценность всего общества и в первую очередь ее регулятора – права, подменяется рациональностью. Хорошо это или плохо покажет время. Но в данный момент рационализм считается ценностью всего общественного.

Как было отмечено выше, «справедливость» категория весьма многоаспектная, являющаяся предметом различных наук, развивается, воспринимается и осмысливается на стыке не только правовых отраслей, но и нескольких наук. Поэтому составными частями

* Лат.: Раз уже с собственником случилось несчастье, то оно и должно оставаться на своей жертве, а переносить его на другое лицо нельзя. Подробно см.: Перовииков Д. К вопросу об ограничении виндикации // Юридический вестник, 1886. -№6,7. -С. 389-391.

такого «широкого» феномена, как «справедливость» являются «добросовестность» и «разумность». В то же время, полагаем, что «справедливость» не исчерпывается «добросовестностью» и «разумностью», последние выступают как грани и составляющие элементы «справедливости».

По мнению С.А. Ивановой, понятия добросовестности, разумности и справедливости, не являясь тождественными, взаимодополняют и взаимообуславливают друг друга следующим образом. Добросовестность в гражданском праве – предполагает проявление субъектами гражданских правоотношений должной заботливости о соблюдении прав и законных интересов других участников имущественного оборота. Разумность в гражданском праве означает проявление субъектами гражданских правоотношений так называемого чувства меры, рационального понимания объективной реальности. Принципы добросовестности и разумности являются отраслевыми принципами гражданского права (характеризуют наиболее существенные черты гражданского права), в то время как принцип справедливости – следствие реализации в гражданском праве принципа общей теории права – принципа социальной справедливости, имеющего морально-правовое содержание [12]. Последовательная реализация принципа справедливости во многом связана с теми процессами, которые происходят в современном гражданском праве и которые западные авторы называют процессом социализации гражданского права.

Правовые нормы очерчивают эталонные, должные правила поведения членов общества, которые способны к осознанию пределов чужих интересов и достаточного объема причинно-следственных связей окружающего мира. Поэтому, чтобы при совершении любого действия, не нарушить предел, грань справедливого интереса других лиц и всего общества, субъект должен вести себя добросовестно и разумно.

ЛИТЕРАТУРА

1. Периханян А.Г. Общество и право Ирана в парфянский и сасанидский периоды / А.Г. Периханян. -М., 1983; Зороастрийские тексты. -С. 15, 82, 94, 100.
2. Титул I «О справедливости и праве» книги первой Дигестов Юстиниана.
3. Зороастрийские тексты. Суждения Духа разума. -С. 28.
4. Трепицын И.Н. Приобретение движимостей в собственность от лиц, не имеющих права на их отчуждение / И.Н. Трепицын. - Варшава, 1907. -С. 75.
5. Васьковский Е.В. Учебник русского гражданского судопроизводства / Е.В. Васьковский. - М., 1909. -С. 74 и сл.
6. Rawls J. Theory of Justice / J. Rawls. - Cambridge, Mass., 1972. -P.22..
7. Miller D. Social Justice / D. Miller. - Oxford, 1976. -P. 23.
8. Иванова С.А. Принцип справедливости в гражданском праве России: дисс. ... д.ю.н./ С.А. Иванова. - М., 2006. -С. 30-32.
9. Экимов А.И. Справедливость и социалистическое право / А.И. Экимов. - Л., 1980. - С. 70.
10. Пашуканис Б.Е. Избранные произведения по общей теории права и государства / Б.Е. Пашуканис. - М., 1980. - С. 153; Мальцев Г.В. Социальная справедливость и права человека: автореф. дисс. ...д.ю.н./ Г.В. Мальцев. - М., 1970. -С. 28.
11. Ильин И.А. Путь к очевидности / И.А. Ильин. - М., 1993. - С. 255.
12. Иванова С.А. Принцип справедливости в гражданском праве России / С.А. Иванова. -С. 40.

ДОБРОСОВЕСТНОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Добросовестность, будучи оценкой действий субъекта, со стороны общества, имеет непосредственную связь со справедливостью. Вместе с тем, эти категории разного плана. В рамках данной работы будет проведен анализ категории «справедливость», которая имеет большую значимость во всех областях жизни общества. Однако в широкой сфере применения «справедливости» скрывается сложность и неоднозначность ее понимания.

Ключевые слова: справедливость, идеи справедливости, достижение справедливости, составные части, «добросовестность» и «разумность», элементы «справедливости».

INTEGRITY AND FAIRNESS

Honesty, being the subject of action evaluation by society, has a direct relationship with justice. However, these categories are different plan. As part of this work is the analysis of "justice" category, which is of great importance in all areas of society. However, the broad scope of application of "justice" skrivaetsya complexity and ambiguity of her understanding.

Key words: justice, the idea of justice, the achievement of justice, component parts, "good faith" and "reasonableness", the elements of "justice".

Сведения об авторе: Курбонов К.Ш. – кандидат юридических наук, доцент кафедры гражданского права юридического факультета Таджикского национального университета

ОЦЕНКА ЦЕННЫХ БУМАГ ПРИ ИХ ЗАЛОГЕ В ТАДЖИКСКОЙ БАНКОВСКОЙ ПРАКТИКЕ

Р.Г.Шабозов

Российско-Таджикский (славянский) университет

Рассматривая проблему предмета залога ценных бумаг, следует отдельным образом остановиться на вопросе его оценки. Решение этого вопроса требует осторожного подхода в силу специфики самих ценных бумаг как объекта гражданских прав.

Прежде всего, следует отметить, что вопрос оценки залогового имущества может подниматься на разных этапах залоговых отношений: на предкредитном этапе и на этапе обращения взыскания на предмет залога. Нам интересуют проблемы оценки залога, возникающие на предкредитном этапе, то есть на этапе заключения договора о залоге.

Что касается общей значимости оценки предмета залога на данном этапе залоговых отношений для процесса банковского кредитования, то, как показывает практика, систематические проколы коммерческих банков, связанные с невозможностью реализации предметов залога на публичных торгах, и обусловленное этим вынужденное оставление в банках неприглядных для них активов, в первую очередь, являются результатом неполной и недостоверной оценки рыночной стоимости залогового имущества на этапе заключения договоров о залоге. Именно упущения коммерческих банков, допущенные при оценке залога в преддоговорной период, приводят на практике к многочисленным непродажам предметов залога и последующим накоплениям их на балансах коммерческих банков. И как справедливо по этому поводу отмечается в юридической литературе, именно проблемы с фактической невозможностью продажи предметов залога, а не добрая воля банков пойти навстречу заёмщикам, не по своей вине попавшим в затруднительное положение, являются истинными причинами массовых реструктуризацией проблемных ссуд в период кризиса [3, 28].

Более того, оценка залогового имущества и определение его рыночной стоимости позволяет установить справедливое соотношение стоимости предмета залога и размера выдаваемого кредита, и в дальнейшем способствует предотвращению разногласий между залоговым кредитором и залоговым должником, возникающих при обращении взыскания на предмет залога и исполнении обязательств заёмщика за счёт залога. В этой связи, думается, рассмотрение вопроса оценки залога в предкредитный период представляет весомый практический интерес в рамках настоящего исследования.

По общему правилу п.1 ст. 368 Гражданского кодекса РТ оценка предмета залога относится законодателем к числу существенных условий договора о залоге. Установление такого особого правового режима заложенного имущества в юридической литературе связывают с правовой природой залога, который будучи акцессорным обязательством, призван защитить интересы кредитора по основному договору. Ведь для основного долга значение имеет не сам предмет залога, а его стоимость, потому как залогодержатель в случае нарушения обязательства, обеспеченного залогом, вправе претендовать на полученные в результате обращения взыскания на заложенное имущество денежные средства, но не на само имущество [4, 54]. Отнесение данного условия к числу существенных означает, что всякий процесс банковского кредитования должен сопровождаться предварительной оценочной экспертизой залогового имущества, о которой в банковской практике принято говорить как об оценке для целей залога. Отсутствие же в договоре залога ценных бумаг условия об их оценке означало бы несогласование сторонами существенного условия договора, что приводило бы к признанию договора незаключённым в силу п.1 ст. 464 Гражданского кодекса РТ.

Как правило, залоговая стоимость имущества не соответствует реальной стоимости имущества, а составляет определённый процент от его стоимости. То есть реальная стоимость залогового имущества должна частично перекрывать объём обеспеченных им обязательств. Указанные обстоятельства учитываются при расчётах между залогодателем и залогодержателем. Так, согласно п. 7.1. Залоговой политики ОАО «Таджиксодиротбанк» залог должен обеспечивать требование банка в том его объёме, какой он имеет к моменту фактического удовлетворения, включая основной долг, начисленное и неуплаченное просроченное вознаграждение, возмещение убытков, причинённых просрочкой исполнения, неустойку (штраф, пени), необходимые издержки по содержанию заложенного имущества, а также возмещению расходов по взысканию задолженности. Залоговая стоимость от рыночной стоимости будет отличаться в сторону уменьшения на сумму перечисленных издержек по содержанию залогового имущества, сумму износа будущего периода, недополученных процентов как за период действия договора залога, так и за время

реализации и других возможных рисков (хищения, порчи залогового имущества), затрат на реализацию во внесудебном порядке, судебные издержки и пр. Для оценки залоговой стоимости обеспечения принимается система понижающих коэффициентов в зависимости от предлагаемого вида обеспечения, на основании которых может быть определена рыночная стоимость обеспечения.

Понижающий коэффициент рассчитывается таким образом, чтобы при реализации имущества, как правило, обеспечивалось: 1) погашение задолженности перед банком по кредиту в полном объеме (основной долг, проценты по кредиту, штрафные санкции); 2) уплата соответствующих налогов при реализации имущества; 3) транспортные расходы по доставке товара при реализации имущества, его охране и пр.; 4) судебные издержки; 5) дополнительные расходы, связанные с реализацией имущества.

Для определения действительной стоимости имущества, являющейся обеспечением возврата ссуды из реальной стоимости вычитывается требуемая маржа безопасности (в зависимости от степени риска), которая учитывается залоговым дисконтом (от 20% до 30%). В целях настоящей Залоговой политики при выдаче кредита сроком до 6 месяцев залоговый дисконт должен применяться равным 30%, при выдаче кредита сроком от 6 месяцев до 1 года залоговый дисконт должен применяться равным 25% и при выдаче кредита сроком свыше 1 года залоговый дисконт должен применяться равным 20%.

Понижающий коэффициент при одновременном залоге акций и имущества или при залоге имущества и выдаче гарантий одним и тем же лицом устанавливается таким образом, чтобы суммарная залоговая стоимость имущества и акций не превышала реальную залоговую стоимость имущества, рассчитанную с применением максимального коэффициента ликвидности (п. 7.2 Залоговой политики ОАО «Тоджиксодиротбанк»).

Как видим, на примере конкретного коммерческого банка оценка стоимости залогового имущества представляет собой довольно сложную процедуру, требующую специфических профессиональных знаний в области оценочной деятельности.

Согласно ст. 7 Закона РТ «О залоге движимого имущества» оценочная стоимость предмета залога определяется по соглашению залогодателя с залогодержателем и указывается в договоре в денежном выражении. Причём впоследствии размер стоимости залогового имущества может быть изменён, например, путём составления соответствующего приложения к уже существующему договору о залоге.

Необходимо специально отметить, что в законодательных нормах, регулирующих залоговые отношения, не содержатся каких-либо положений, обязывающих стороны договора о залоге проводить независимую оценку рыночной стоимости предмета залога на этапе заключения договора. В ст. 7 Закона РТ «О залоге движимого имущества» говорится лишь о праве сторон поручить оценку предмета залога независимому оценщику, то есть проведение независимой оценки стоимости залогового имущества имеет исключительно рекомендательный характер. В дополнение к данной норме Закон РТ «Об оценочной деятельности» от 28 июля 2006 года № 196 относит осуществление оценки стоимости залогового имущества к объектам инициативной оценки, то есть оценки, проводимой независимым оценщиком не в силу императивных требований закона, а только на основании инициативы заказчика (ст. 8 Закона). Таким образом, определяющее значение в залоговых отношениях в вопросе выбора оценщика на предкредитном этапе законодатель отводит воле сторон договора о залоге. Как правило, на практике стоимость предмета залога определяется банком-залогодержателем самостоятельно, то есть отражает волю одной стороны договора – кредитора. Банк самостоятельно определяет, кто будет проводить оценку имущества, предлагаемого банку в качестве залогового обеспечения – специалисты банка или независимые оценщики, привлечённые банком на договорной основе.

Для сравнения с такими действующими законодательными положениями приведём в качестве примера редакцию Закона РТ «Об оценочной деятельности» до 6 октября 2008 года, где осуществление оценки стоимости залогового имущества относилось к обязательному виду оценки и предписывалось императивным образом (ст. 8 Закона в редакции до 6 октября 2008 года).

Сравнивая эти два варианта положений ст. 8 Закона РТ «Об оценочной деятельности», сложно оценить, какая из её редакций наиболее полно подходит к решению проблемы оценки залога. Ведь на самом деле рассматривая проблему субъектной значимости оценщика, большим вопросом является, какая из форм оценки имеет больше предпочтений - практика привлечения банками независимых оценщиков либо оценивание предмета обеспечения собственными силами. В научной литературе по этому поводу нет однозначного мнения. Одни авторы считают, что только специализированная залоговая служба банка может грамотно произвести оценку залогового имущества [1]. Другие авторы видят преимущества в

практике привлечения банками независимых оценщиков для оценки залогового имущества [2, 45].

Мы со своей стороны считаем, что обе приведённые практики оценки предмета залога имеют друг перед другом, как преимущества, так и недостатки. В частности, при оценке залогового обеспечения силами самого банка практически исключается возможность для заёмщика повлиять на результат оценки, что с одной стороны исключает ситуации искусственного завышения предмета залога залогодателем, с другой стороны, создаёт почву для злоупотреблений банка, направленных на занижение стоимости залогового обеспечения. В этом случае независимая оценка имеет преимущества в том смысле, что минимизирует фальсификацию результата оценки и позволяет, тем самым, защитить каждого из участников залоговых отношений от недобросовестности и обмана своего контрагента. К преимуществу независимой оценки также можно отнести тот факт, что такая оценка снижает расходы банка по залоговой экспертизе, поскольку затраты банка на содержание оценочной службы в большинстве случаев превышают регулярное привлечение независимых оценщиков. Кроме того, достоинство независимой оценки состоит в том, что отчёт об оценке, предоставляемый банку, имеет статус официального документа доказательственного характера и может быть использован в суде.

Однако наряду с этим независимая оценка имеет ряд недостатков в сравнении с оценочной экспертизой, проводимой самим банком. Так, банковская практика показывает, что зачастую сотрудничество банка с оценочными организациями порождает проблему доверия оценщику. Сомнения в порядочности оценщика вынуждают банки проверять отчётную документацию, предоставляемую оценщиком. Данная проблема вызвана конфликтом интересов залогодателя и банка, поскольку первый заинтересован в максимальной сумме кредита за минимальное залоговое обеспечение, а интерес банка заключается в том, чтобы выручка от продажи залога покрывала задолженность заёмщика. К тому же одновременно с оценкой предмета залога банк может определить ликвидность залога.

Как видим, приведённые сравнения не позволяют однозначно ответить на вопрос о предпочтительности одной из двух сложившихся оценочных практик в банковской сфере. И, надо полагать, что установление в действующей редакции ст. 8 Закона РТ «Об оценочной деятельности» рекомендательного характера проведения независимой оценки стоимости залогового имущества, является наиболее верным подходом к рассматриваемой проблеме. Однако данный вывод теряет свою убедительность, когда речь идёт об оценке такого предмета залога как ценные бумаги, в особенности корпоративные ценные бумаги. Возьмём, к примеру, акции. Различают несколько видов стоимости акций в зависимости от подхода к их оценке. В частности, различают номинальную стоимость акций, которая не отражает их реальную стоимость, эмиссионную стоимость, которая демонстрирует цену акций при первичном их публичном размещении, и рыночную (курсовую) стоимость акции, которая формируется на вторичном рынке ценных бумаг и отражает биржевую конъюнктуру спроса и предложения. Именно рыночная стоимость акций даёт представление о совокупной стоимости активных и пассивных ресурсов акционерного общества и именно рыночная стоимость акций представляет интерес при использовании их в качестве залогового инструмента.

Для правильной оценки рыночной стоимости акций определяющее значение имеют такие характеристики, как их вид, эмитент, способность обращения на фондовой бирже. Если акции обращаются на организованном рынке ценных бумаг, то их стоимость определяется самим рынком, и, как правило, рыночной ценой в данном случае является цена закрытия предшествующего биржевого дня. В случае же, если акция имеет обращение только на неорганизованном рынке, то для определения рыночной стоимости таких акций необходимо проанализировать текущую конъюнктуру финансового рынка; информацию о надёжности эмитента, об устойчивости его финансового состояния; доходности акции. При оценке рыночной стоимости акций надо иметь в виду, что помимо традиционных рисков, сопутствующих залоговым операциям, появляются дополнительные виды рисков в виде необъективной оценки рыночной стоимости акций или их обесценивания вследствие изменений конъюнктуры на фондовой бирже. Также у банка повышается риск недополучения прибыли и даже прямых убытков в случае ошибочного анализа финансовых показателей, определяющих динамику фондового рынка, и, следовательно, некорректного прогноза доходности акций компании-залогодателя [2, 48-49].

Перечисленные особенности оценки стоимости акций указывают на то, что без профессионального подхода к решению этого вопроса не обойтись. Только при привлечении профессиональных независимых оценочных организаций можно получить грамотную и

адекватную оценку залога акций, поскольку только профессиональные оценщики на основе специфических знаний операций с ценными бумагами могут разработать объективные критерии залоговой оценки ценных бумаг с учётом характера кредитной операции. Это, конечно же, существенно снижает риски банка при выдаче кредита под залог ценных бумаг.

В этой связи считаем необходимым распространить на случаи оформления банковского кредита под залог корпоративных ценных бумаг режим обязательной независимой оценки, установленный в ст. 8 Закона РТ «Об оценочной деятельности». Для этого предлагаем дополнить ст. 8 указанного Закона формулировкой следующего содержания:

«Обязательная оценка осуществляется при вовлечении в сделку следующих объектов оценки:

- при определении рыночной стоимости корпоративных ценных бумаг в случае получения кредита под залог этих ценных бумаг».

ЛИТЕРАТУРА

1. Подколзин И. Роль и место оценки имущества в залоговой работе банков / И. Подколзин, Н. Соболева. [Электронный ресурс]. <http://smao.ru/files/magazine/2009/02/40-43.pdf>.
2. Сергеев А.С. Привлечение финансирования под залог акций: роль независимой оценки / А.С. Сергеев // Банковское кредитование. – 2015. - № 3(61). – С. 45-50.
3. Слуцкий А.А. Оценка для кредитования: сущность, проблемы и пути их решения // Имущественные отношения в Российской Федерации / А.А. Слуцкий. - 2012. - № 1. – С. 24 – 36.
4. Тарасова Л.А. Проблемы изменения залоговой стоимости имущества // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление / Л.А. Тарасова. - 2012. - № 12. – С. 54-59.

ОЦЕНКА ЦЕННЫХ БУМАГ ПРИ ИХ ЗАЛОГЕ В ТАДЖИКСКОЙ БАНКОВСКОЙ ПРАКТИКЕ

В статье рассматриваются проблемы оценки ценных бумаг при их залоге. Делается вывод, что возникающие сложности при реализации предмета залога являются результатом неполной и недостоверной оценки рыночной стоимости залогового имущества. Предлагается распространить на случаи оформления банковского кредита под залог корпоративных ценных бумаг режим обязательной независимой оценки, установленный в статье 8 Закона РТ «Об оценочной деятельности».

Ключевые слова: залог ценных бумаг, оценка залога, залоговый должник, залоговый кредитор, реализация предмета залога.

EVALUATION OF SECURITIES AS THEY PLEDGED IN THE TAJIK BANKING PRACTICE

The article deals with the problem of assessment of the securities in their pledge. It is concluded that there are difficulties in the selling of the collateral are the result of incomplete or inaccurate assessment the market value of the collateral. It is proposed to extend the regime of mandatory independent assessment in the cases of registration of a bank loan on the security of corporate securities, which established by Article 8 of the Law "On appraisal activity".

Key words: securities, collateral valuation, mortgage debtor, the secured creditor, the realization of collateral.

Сведения об авторе: *Шабозов Рустам Гарибшоевич* – соискатель Российско-Таджикского (славянского) университета, заместитель начальника юридической службы ОАО «Точиксодиротбанк». Email: shrg@tsb.tj Телефон: (+992 44) 600 40 98

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) - КАК ФОРМА ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАН-УЧАСТНИЦ ШОС

Т.М.Камолов

Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации

Обострение внешних и внутренних политико-правовых процессов в XXI-веке и трансформация сложившейся после Второй мировой войны системы международного права дали новый импульс для пересмотра некоторых аспектов государственного суверенитета в новых реалиях мироустройства. Острые противоречия между международным и внутринациональным правом, возникшие в мире, способствовали к активному изучению в политико-правовых науках понятия «суверенитет», оно стало рассматриваться не только с точки зрения общей теории права, но и в рамках международно-правовой доктрины. Такое внимание обусловлено тем, что традиционное понимание суверенитета потребовало нового и объективного рассмотрения его концепции с учетом современных условий в мире.

Важнейшим признаком государства является суверенитет, который означает независимость и самостоятельность в определении и проведении политики как внутри, так и вне государства [1].

При этом возникновение новых военно-политических и иных межгосударственных объединений, а также нависшая над миром угроза международного терроризма, экстремизма и сепаратизма заставили страны направить все имеющиеся у них средства для укрепления,

защиты и безопасности государственного суверенитета, в особенности для стран Центральной Азии.

По нашему мнению, одним из таких эффективных средств, для охраны своего суверенитета, стало создание Шанхайской организации сотрудничества (далее – ШОС), ставшей также инструментом евроазиатского стратегического партнерства.

В результате подписания в 1996–1997 гг. соглашений между Китаем, Россией, Кыргызстаном, Казахстаном и Таджикистаном об укреплении доверия в военной области и о взаимном сокращении вооружённых сил в районе границы образовалась «Шанхайская пятёрка». В 2001 году лидерами Китая, России, Казахстана, Таджикистана, Киргизии и Узбекистана основывается Шанхайская организация сотрудничества (ШОС).

Таким образом, уже на этапе формирования «Шанхайской пятёрки» были четко определены основные задачи организации: борьба с терроризмом, национальным сепаратизмом, религиозным экстремизмом, связанные с активизацией этих «трех зол» в евроазиатском регионе. ШОС становится механизмом многопрофильного сотрудничества государств-членов в целях обеспечения безопасности и стабильности в регионе, благополучия и совместного процветания.

10 июля 2015 года в г. Уфе впервые за время существования организации была запущена процедура приёма новых членов организации — Индии и Пакистана.

Вопрос вступления Индии и Пакистана в ШОС крайне важен. Это по сути означает создание на азиатском пространстве новой экономической реальности и структуры безопасности. У вновь принятых стран остаются нерешенными территориальные проблемы, которые время от времени актуализируются, но теперь сформировалась новая площадка для переговоров [2].

Страны-участницы ШОС стремятся сохранить и защитить территориальную целостность своих государств, которая представляет собой основополагающий принцип суверенитета самостоятельного и независимого государства, устанавливает законную власть на всей территории государства.

При этом члены ШОС, ставя достаточно специфичные цели для организации, которые призваны обеспечить стабильность и процветание государств, должны осознавать возможные ограничения своего суверенитета [3]. Цели, выдвигаемые при создании содружества, могут затрагивать важные интересы государств.

В истории политики безопасности ШОС условно можно выделить одно из важнейших направлений деятельности в ракурсе государственного суверенитета. Это направление характеризуется стремлением к разрешению территориальных споров между государствами Центральной Азии на основании представлений о безопасности как стратегии суверенного государства, выбором консенсуального механизма принятия решений членами ШОС. Именно на этой основе решаются возникающие территориальные споры.

Для реализации стратегии интеграции государств ШОС важно, прежде всего, развивать взаимопонимание и сотрудничество между странами-участницами ШОС по укреплению их национального суверенитета и независимого развития региона в целом [4].

Именно явление евразийской интеграции в рамках ШОС следует считать одним из объяснений того, что теоретические дебаты по поводу значения суверенитета начинают занимать важное место в политической и юридической мысли государств.

Путь развития ШОС – это ориентация на прагматизм, рациональность и упорядоченность, поскольку главным предназначением ШОС по-прежнему является ее роль как политической организации. Исходя из этой установки, вопрос о расширении ШОС не может сводиться к отдельным декларациям и разрозненным акциям. Требуется новое концептуальное осмысление роли ШОС как крупной региональной организации интегративного типа и выработка алгоритма конкретных реформ, которые способствовали бы безболезненному расширению организации. В этом смысле было бы целесообразно задействовать научно-экспертное сообщество, а также активно использовать возможности форума ШОС. Позитивная программа для ШОС на перспективу видится в формировании новаторской модели эффективного консультативного механизма межгосударственного взаимодействия, в целенаправленном усилении объединяющих тенденций при уважении к интересам суверенных участников ШОС [5].

Государства-члены ШОС во внешнеполитических отношениях между собой и с другими странами, не входящими в ШОС, обязаны соблюдать общепризнанные и общеобязательные нормы международного права, соглашения и договоры, участниками которых они являются. Суверенитет данных государств в реализации некоторых внешнеполитических аспектов имеет относительные юридические рамки и не является беспредельным.

В Декларации о принципах международного права, касающейся дружественных отношений и сотрудничества между государствами в соответствии с Уставом ООН от 24 октября 1970 года сказано: «Все государства пользуются суверенным равенством. Они имеют одинаковые права и обязанности и являются равноправными членами международного сообщества, независимо от различий экономического, социального, политического и иного характера» [6].

Современные международные отношения характеризуются стремлением сохранить безопасность и приобретенный суверенитет путем вхождения в существующие глобальные и региональные организации, а также формированием новых объединений. В этой связи во внешнеполитической деятельности каждого из них наблюдается готовность к диалогу и взаимодействию. Как показывает анализ, именно это обстоятельство способствовало формированию Шанхайской организации сотрудничества [7].

Безусловно, имеющиеся противоречия в Шанхайской организации сотрудничества еще долгое время будут фигурировать в докладах политиков и экспертов как факторы, формирующие препятствия для скорейшей интеграции в евразийском регионе. Кроме того, потребуется время для возможного формирования в постсоветских государствах Центральной Азии основы, способствующей передаче части своего государственного суверенитета во благо общих интересов. Тем не менее, осознание странами – членами ШОС необходимости политической интеграции сегодня есть. Остается лишь найти политическую волю руководителям глав государств – членам ШОС к ускорению интеграционных процессов и преобразованию отношений в многосторонний формат.

В Душанбинской декларации глав государств-членов ШОС от 12 сентября 2014 года закреплено: «государства-члены подтверждают свою приверженность дальнейшему укреплению правовых основ международных отношений в соответствии с общепризнанными принципами и нормами международного права, прежде всего зафиксированными в Уставе Организации Объединенных Наций, выступают за уважение самостоятельного выбора народами всех стран путей своего политического и социально-экономического развития. Они подчеркивают, что принципы взаимного уважения суверенитета, независимости, территориальной целостности государств, равноправия, взаимной выгоды, невмешательства во внутренние дела, неприменения силы или угрозы силой являются основой устойчивого развития международных отношений» [8].

Дальнейшие перспективы развития структурных подразделений ШОС, таких как, например, Совет глав государств (СГГ), Региональная антитеррористическая структура (РАТС) и другие, предполагают необходимость согласования и учета интересов государств-членов, что представляет собой сложную задачу.

Таким образом, можно сделать вывод, что Шанхайская организация сотрудничества, призванная к повышению развития партнерских отношений между государствами Евразии, играет значительную роль для суверенитета его членов. ШОС представляет собой не только определенные политико-правовые гарантии неприкосновенности государственного суверенитета, а также является своего рода инструментом для защиты государственного суверенитета в активном взаимодействии с партнёрами по ШОС.

Исключительность ШОС состоит в том, что члены данной организации имели между собой исторически сложившиеся территориальные споры, то есть притязания на суверенитет государств. При этом объединены в организацию, которая призвана обеспечить стабильность и безопасность евразийского региона на основе норм и принципов международного права, что, по сути, позиционирует ШОС как уникальное межгосударственное объединение по решению возможных конфликтных ситуаций.

ЛИТЕРАТУРА

1. Комаров С.А. Общая теория государства и права: учебник. - 8-е изд., исправленное и дополненное / С.А. Комаров. - М.-СПб.: Издательство Юридического института, 2012. – С. 44.
2. Информационный сайт политических комментариев "ПОЛИТКОМ.RU" [Электронный ресурс]. URL: <http://politcom.ru/>
3. Прокопович Г.А. Теоретическая модель взаимосвязи юридической ответственности в публичном и частном праве: монография / Г.А. Прокопович. -М.: ЗАО «Издательство «Экономическое образование», 2009. -С. 93.
4. Яшечкина Т.Ю. Экономические аспекты регионального сотрудничества в рамках ШОС / Т.Ю. Яшечкина // Вестник Московского государственного лингвистического университета. 2012. -№ 8 (641). -С. 202
5. Декларация о принципах международного права, касающихся дружественных отношений и сотрудничества в соответствии с Уставом ООН, 1970 г. //ООН. Документы и материалы. -М., 1981. -С. 13-14.
6. Исакова Г.К. Взаимодействие и сотрудничество государств — членов ШОС в контексте региональной безопасности: уроки, вызовы и перспективы / Г.К. Исакова // Экономика региона, 2012. -№ 4 (32). -С. 238.
7. Официальный сайт председательства Российской Федерации в Шанхайской организации сотрудничества в 2014-2015 годах. [Электронный ресурс]. URL: www.sco-russia.ru

8. Мочульский А.Ф. Экономическое сотрудничество в ШОС: слова и дела / А.Ф. Мочульский // Вестник Университета «МГИМО», 2011. -№ 5. -Т. 5.

ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) - КАК ФОРМА ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАН-УЧАСТНИЦ ШОС

Статья посвящена евразийскому межгосударственному объединению - Шанхайской Организации Сотрудничества (ШОС), которая, будучи эффективной системой партнерства для стран Евразии, при этом является влиятельным элементом для государственного суверенитета стран-членов ШОС.

Ключевые слова: Шанхайская Организация Сотрудничества, стратегическое партнерство, государство, Евразия, суверенитет.

SHANGHAI COOPERATION ORGANIZATION (SCO) - AS A FORM OF POLITICAL AND LEGAL PROTECTION OF SOVEREIGNTY SCO MEMBER STATES

The article is devoted to the Eurasian interstate union - the Shanghai Cooperation Organization, which is being an effective partnership system for the Euro-Asian countries. This came a powerful element of state sovereignty of the SCO member countries.

Key words: Shanghai Cooperation Organization, Strategic Partnership, State, Eurasian, Sovereignty.

Сведения об авторе: *Камолов Т.М.* -аспирант кафедры теории государства и права Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

А.С. Мавлянов

Международный университет Кыргызстана

Рост преступности несовершеннолетних в стране еще раз актуализировал проблемы превентивной работы с несовершеннолетними, совершившими преступления. В настоящей работе не ставится цель исследовать причины такого роста преступности несовершеннолетних. Однако, необходимо отметить некоторые детерминанты, которые, по нашему мнению, способствовали такому скачку подростковой преступности.

Фактором, бесспорно способствующим росту преступности несовершеннолетних, выступает амнистия в отношении женщин и несовершеннолетних. Так, по данным С.И. Курганова, четвертая часть опрошенных сотрудников воспитательных колоний высказала однозначно отрицательное отношение к амнистиям вообще. Две трети сотрудников, в целом положительно относясь к амнистии как к гуманному акту государства, считают неправильной практику их исполнения. «Такое отношение к амнистии ... мотивируется тем, что амнистии проводятся формально, без учета индивидуальных особенностей осужденных, неправильно определяются категории лиц, подпадающих под амнистию. Это является причиной того, что значительная часть амнистированных подростков опять возвращается в колонию» [1].

Социальная, педагогическая, правовая, юридическая, воспитательная, психологическая работа с несовершеннолетними, совершившими преступления, направленная на предупреждение совершения ими новых преступлений является важным направлением профилактической работы. Именно эти направления работы составляют суть ресоциализационной работы с подростками, совершившими преступления и находящимися в местах лишения свободы.

К понятию ресоциализация достаточно близко понятие «реабилитация», под которым, например, авторы сборника «Социально-психологическая реабилитация осужденных подростков» понимают в социально-психологическом смысле «... возврат необходимых возможностей и способностей к здоровой и полноценной жизни в обществе самой личности освобожденного из мест заключения...» [2]. В данном случае, думается достаточно сложным является определение понятий «здоровая» жизнь и «полноценная» жизнь. В буквальном смысле «здоровая» жизнь означает жизнь без каких-либо заболеваний, и бесспорно, нам всем бы хотелось достичь такого состояния и для этих подростков, и для всех членов нашего общества, но, скорее всего, данная цель является иллюзорной. Недостижимым также является стремление к полноценной жизни, так как полноценность может определяться только самой личностью, для каждой личности критерии полноценности разные и стремиться к их достижению может только сама личность. Для того чтобы говорить о полноценности жизни в рамках реабилитации или ресоциализации, было бы необходимым определить какие-то минимальные границы такой полноценной жизни, что думается, весьма сложным.

Процесс ресоциализации рассматривается отдельными авторами в достаточно узком смысле. Так, например, В.Л. Васильев ставит процесс ресоциализации в один ряд с такими процессами, как « ... перевоспитание лиц, совершивших преступления, приобщение их к

трудовой деятельности и нормальной социальной среде, отслеживание динамики личности осужденного, ...разработка рекомендаций по перевоспитанию и ресоциализации осужденных...» [3]. Таким образом, ресоциализация в данном понимании является отдельным направлением общей работы с осужденным. Думается, что такой подход сводит процесс ресоциализации только к адаптации осужденного в обществе. С этим нельзя согласиться, т.к. адаптировать человека, освобождающегося из мест лишения свободы, в обществе можно только посредством его исправления, приобщения к трудовой деятельности и к нормальной социальной среде и т.д.

Таким образом, под ресоциализацией понимается целенаправленный процесс возвращения и приобретения необходимых возможностей и (или) способностей к жизни в обществе несовершеннолетнего с соблюдением норм права.

Посредством выделения и рассмотрения признаков процесса ресоциализации автор настоящей статьи попытается более подробно рассмотреть само понятие. Итак, признаки ресоциализации:

- ресоциализация – это процесс, т.е. длящийся во времени ход определенного явления (в данном случае ресоциализации), включающий в себя определенные стадии, смену состояний;

- целенаправленность процесса означает, что весь ход ресоциализации подчинен одной цели, исходя из которой и определяются оперативные цели для каждого мероприятия и строятся задачи; если цели ресоциализации отождествлять с целями наказания, в таком случае, во-первых, мы снова сужаем понятие ресоциализации; во-вторых, возлагаем осуществление ресоциализации только на органы исполнения наказания, в-третьих, методология достижения целей ресоциализации и наказания различна; цель ресоциализации определяется в самом понятии данного явления, т.е. возвращение и приобретение необходимых возможностей и способностей к жизни в обществе несовершеннолетнего с соблюдением норм права;

- возвращение необходимых возможностей и способностей – большинство подростков, находящихся в местах лишения свободы – это выходцы из неблагополучных семей, тем не менее, у каждого из этих детей есть что-то позитивное в прошлом, на что можно опереться в процессе ресоциализации – это могут быть связи с близкими родственниками (бабушкой, сестрами, другими, пусть даже весьма далекими по родству людьми); это могут быть знания, полученные в школе, умения, полученные в училище, в процессе работы; это могут быть какие-то черты характера, творческие, спортивные способности, даже мечты и многое другое. Однако, для того чтобы это позитивное «зажечь», необходим какой-то побудительный импульс;

- это процесс приобретения необходимых возможностей и способностей, который, с одной стороны, создает огромные сложности сотрудникам, которые будут заниматься подростком, а, с другой стороны, требует активного участия в данном процессе самого подростка. К приобретенным возможностям и способностям можно отнести: получение профессии, выбор и нахождение места работы, учебы; решение вопросов с жильем; получение правовых знаний и другое;

- процесс возвращения и приобретения необходимых возможностей и способностей - в данном случае автор рассматривает возможности как нечто существующее более менее объективно, то есть не в полной мере зависящее от самого несовершеннолетнего – например, решение вопросов с жильем; политика государства, направленная на оказание социальной помощи несовершеннолетним, освобождающимся из мест лишения свободы; наличие ресоциализационных центров; возможность трудоустройства в отдельном регионе и другое; с другой стороны, возвращение и приобретение способностей – это фактор субъективный, непосредственно зависящий от подростка, от его желания работать, продолжать учиться, поддерживать связь с родственниками, решать иные свои проблемы;

- процесс возвращения и приобретения необходимых возможностей и способностей, т.е. в данном случае речь идет о минимально необходимых возможностях и способностях;

- процесс возвращения и приобретения необходимых возможностей и способностей к жизни в обществе несовершеннолетнего с соблюдением норм права, т.е. по возвращению подростка к жизни в обществе, его поведение должно соответствовать нормам права, которые устанавливает типовой стандарт нормального, с точки зрения юридической оценки, поведения в обществе.

Вся деятельность по ресоциализации несовершеннолетних, находящихся в местах лишения свободы и освобождающихся из них, должна строиться на принципах, которые могут иметь общий и индивидуализированный характер. К общим принципам, т.е. распространяющимся на всех несовершеннолетних, относятся следующие:

- комплексность подхода в работе по ресоциализации несовершеннолетнего, т.е. участие в мероприятиях по ресоциализации не только специалистов различного профиля: юристов, педагогов, психологов, воспитателей, духовенства, но и людей из различных социальных групп, разного возраста (к молодым людям найти проще подход тем, кто находится ближе по возрасту);

- поэтапность процесса ресоциализации означает, что эта деятельность носит плановый характер; мероприятия, осуществляемые в ходе этой деятельности, делятся, прежде всего, на два основных этапа: пенитенциарный и постпенитенциарный;

- систематичность – важный признак процесса ресоциализации, означающий, что мероприятия, осуществляемые в ходе ресоциализации идут непрерывно во времени; однако, необходимо отметить, что если на пенитенциарной стадии систематичность процесса ресоциализации достаточно реальна, то на постпенитенциарной не всегда осуществима;

- индивидуализация ресоциализационного процесса означает, что процесс ресоциализации должен быть максимально индивидуализирован, т.е. должен учитывать как субъективные факторы (психологические, возрастные, социальные, медицинские особенности подростка; его профессиональную ориентацию; позитивную направленность и т.д.), так и некоторые объективные условия (например, регион проживания подростка, а также городская или сельская местность, от чего зависит выбор профессии, специальности; учет рынка труда при профессиональном обучении; экономические условия в государстве и др.); необходимо отметить, что индивидуализация наказания несовершеннолетнего есть гарантия успешности всего процесса ресоциализации, так как сложно осуществлять ресоциализацию в условиях изоляции подростка от общества, если исходя из характера и степени общественной опасности преступления и личности виновного, условий его жизни и воспитания, уровня психического развития ему должно было быть вынесено наказание, не связанное с лишением свободы, в таком случае сами условия изоляции будут препятствовать ресоциализации[§];

- соблюдение прав и свобод несовершеннолетнего в ходе ресоциализационного процесса позволит не только избежать негативного влияния двойных стандартов, когда, с одной стороны, подростка призывают к уважению прав окружающих, а, с другой стороны, унижают его достоинство, используют насилие (физическое и психическое), но и даст уверенность в важности соблюдения норм права, важности прав человека, самой личности человека;

- активное участие самого несовершеннолетнего в ресоциализационном процессе означает, что подросток становится не столько объектом ресоциализации, сколько субъектом; в данном случае, с одной стороны, удастся избежать «потребительства», а с другой стороны, узнать лучше подростка, его проблемы; также его активное участие даст возможность разработки более индивидуальных мероприятий;

- активизирование позитивного в несовершеннолетнем, т.е. найти что-то хорошее, позитивное, развить это и именно это должно стать стержнем процесса ресоциализации.

Бесспорно, что степень ресоциализации каждого подростка зависит не только от ресоциализационных программ, но и от его индивидуальных психологических установок, мировоззрения, характера, в конце концов, какой-то конкретной ситуации. Однако, все осужденные, находящиеся в местах лишения свободы, рано или поздно возвращаются в наше общество, и от того, какими они вернуться, зависит наше благополучие и будущее.

На IX Конгрессе ООН по предупреждению преступлений и обращению с преступниками (Каир, апрель-май 1995 г.) было принято практическое руководство по эффективному применению международных тюремных правил. Так, правило 58 гласит: «Целью и оправданием приговора к тюремному заключению или вообще к лишению свободы является, в конечном счете, защита общества и предотвращение угрожающих обществу преступлений. Этой цели можно добиться только в том случае, если по отбытии срока заключения и по возвращению к нормальной жизни в обществе правонарушитель оказывается не только готовым, но и способным подчиниться законодательству и обеспечить свое существование» [4].

[§] Если говорить о ресоциализации подростков, к которым применены наказания, не связанные с лишением свободы, то здесь также часто возникает проблема, когда подростку, наоборот, назначается слишком мягкое наказание или условное осуждение, и в этом случае говорить об успешности ресоциализации сложно. Именно поэтому мы уверены, что процесс ресоциализации во многом зависит от индивидуализации наказания.

[¶] У несовершеннолетних, находящихся на государственном иждивении (будь то воспитательная колония или интернат, детский дом) возникает одна общая проблема – потребительство; они привыкают, что за них все решают: что есть, где спать, что делать, как ходить, во что одеваться и т.д.. Таким образом, именно этих детей проще всего вовлечь в какую-то преступную деятельность, чаще всего эти дети – «ведомые».

ЛИТЕРАТУРА

1. Курганов С. И. О применении амнистий и условного осуждения к несовершеннолетним / Материалы круглого стола «Несовершеннолетние в уголовно-исполнительной системе России: проблемы исполнения наказаний, социальной адаптации и их совершенствования» / С. И. Курганов; под ред. засл. деятеля науки России, д-ра юрид. наук, проф. А.С. Михлина. -М., 2002. -С. 41.
2. Лихтарников А. Л. Социально-психологическая реабилитация осужденных подростков / А. Л. Лихтарников, Е. Н. Чеснокова. - СПб., 2001. -С. 4.
3. Васильев В. Л. Юридическая психология. 5-е изд., доп. и перераб / В. Л. Васильев. - СПб., 2002. -С. 627.
4. Как заставить стандарты работать: Практическое руководство по эффективному применению международных тюремных правил. -М., 1998. -С. 31.

РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ

Рост преступности несовершеннолетних в стране еще раз актуализировал проблемы превентивной работы с несовершеннолетними, совершившими преступления. В настоящей работе не ставится цель исследовать причины такого роста преступности несовершеннолетних. Однако, необходимо отметить некоторые детерминанты, которые, по нашему мнению, способствовали такому скачку подростковой преступности.

Бесспорно, что степень ресоциализации каждого подростка зависит не только от ресоциализационных программ, но и от его индивидуальных психологических установок, мировоззрения, характера, в конце концов, какой-то конкретной ситуации. Однако, все осужденные, находящиеся в местах лишения свободы, рано или поздно возвращаются в наше общество, и от того, какими они вернутся, зависит наше благополучие и будущее.

Ключевые слова: рост преступности несовершеннолетних, преступная деятельность, степень ресоциализации подростка, успешность ресоциализации.

RESOCIALIZATION OF MINORS CONDEMNED TO IMPRISONMENT

The growth of juvenile crime in the country once again actualized the problem of preventive work with juveniles who have committed crimes. In the present work does not attempt to explore the reasons for this increase in juvenile crime. However, it should be noted some determinants that, in our opinion, contributed to this surge in juvenile crime.

There is no doubt that the degree of re-socialization of every teenager does not only depend resocialization programs, but also on the individual attitudes, outlook, character, after all, of a particular situation. However, all prisoners who are in prison, sooner or later return to our society, and on what they will be back, we depend for our well-being and future.

Key words: growth of juvenile delinquency, criminal activity, the degree of re-socialization of the teenager, the success of re-socialization.

Сведения об авторе: *Мавлянов А.С.* - кандидат юридических наук, генерал – майор, заведующий кафедрой международного права Международного университета Кыргызстана

РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНЫХ СУДОВ В ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ КИРГИЗСКОЙ ССР

А.А. Атакулова

Школа «Билимкана-Кант», Кыргызская Республика

Образование Кыргызской ССР предполагало дальнейшее развитие и усовершенствование советского суда в союзных республиках. На пятом Чрезвычайном съезде Советов Кыргызской ССР 23 марта 1937 года была принята Конституция Кыргызской ССР, входившей в состав СССР.

Согласно Конституции СССР (ст.102) и Конституции Кыргызской ССР (ст.77) правосудие осуществлялось Верховным судом Кыргызской ССР, областными судами, специальными судами СССР, создаваемыми по постановлению Верховного Совета СССР, районными (городскими) народными судами. Кроме того, рассмотрение всех судебных дел осуществлялось с участием народных заседателей, кроме случаев, специально предусмотренных законом, что было закреплено в ст.103 Конституции СССР и ст.78 Конституции Кыргызской ССР.

Важное значение придавалось организации и деятельности народных судов районного (городского) уровня на основе выборности и отчетности судей и народных заседателей.

В соответствии Конституции Кыргызской ССР (ст.81) районные (городские) народные судьи избирались гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 3 года. Согласно Закона о судеустройстве (ст.29) устанавливалось, что народные судьи должны были систематически отчетываться перед своими избирателями о работе народного суда.

Так, например, по данным 1937 года 23-мя народными судьями республики было проведено за этот год 243 отчета, на которых присутствовало 61448 избирателей. В отчетах приняли участие 1644 человека. [1, л.л.90-91].

Следовательно, функционирование народных судов осуществлялось на основе принципа выборности и подотчетности народных судей. Система подотчетности народных

судей перед избирателями, также предполагало и возможность их досрочного отзыва, в связи с недоверием со стороны избирателей.

Также, главным принципом правосудия согласно Конституции Киргизской ССР (ст.84) являлось обеспечение независимости судей и подчиненность только закону при разрешении уголовных и гражданских дел.

«Передавая дело на новое рассмотрение. - указывал Пленум Верховного суда СССР. - суды в своих определениях иногда заранее препрепают вопрос о доказанности обвинения. а в некоторых случаях дают прямое указание суду первой инстанции. какие доказательства должны быть ими приняты и какие отвергнуты. Такая практика незаконно стесняет права суда первой инстанции. который по закону должен вынести приговор на основе оценки доказательств по своему внутреннему убеждению, основанному на рассмотрении всех обстоятельств дела в их совокупности». [2, с.96].

И нарушение данных правил влекло за собой безусловную отмену приговора или решения.

Следовательно, в Конституции СССР и союзных республик, четко устанавливалась независимость судей и подчиненность их только Закону. Кроме того, в Конституции Киргизской ССР закреплялся принцип ведения судопроизводства на национальном языке проживающих народов на территории Кыргызстана.

Демократичность, принцип гласности в организации и деятельности республиканских судов была специально отражена в статье 83 Конституции Киргизской ССР, согласно которой все рассматриваемые уголовные и гражданские дела должны были вестись в открытой и публичной форме, за исключением случаев, когда существовали интересы охраны государственной тайны.

Одной из основных гарантий правосудия являлось обеспечение обвиняемого правом на защиту согласно ст.111 Конституции СССР и ст.83 Конституции Киргизской ССР. Широкое право обвиняемого на защиту «...обеспечивается совокупностью установленных Законом гарантий. соблюдаемых в интересах обвиняемого. и прав. которые предоставлены ему Законом для защиты против предъявленного обвинения...» [3, с.92].

Также, обвиняемый имел право на получение обвинительного заключения в установленные законодательством сроки и на понятном ему языке с выделением переводчика, знать, в чем он обвиняется и возможность дачи объяснения по предъявленному обвинению. Кроме того, обвиняемый мог заявить отвод составу суда, возбуждать ходатайство о вызове свидетелей, об истребовании и приобщении к делу документов и производстве экспертизы. Отвод состава суда на основе ходатайства обвиняемого решались судебным органом методом голосования с выявлением мнения большинства. [4, с.128].

В судебном процессе обвиняемый или его адвокат наравне с обвинителем участвовали в выявлении доказательств.

Согласно Закону, обязательным являлось участие защитника, если в судебном процессе выступал государственный или общественный обвинитель, а также в тех случаях, когда обвиняемый был несовершеннолетним или из-за своих физических недостатков не мог защищаться сам от предъявленного обвинения. За каждым обвиняемым закреплялся один защитник. Кроме того, каждый осужденный или защитник его интересов могли обжаловать приговор и подать его в вышестоящий суд.

Так, постановление Пленума Верховного суда Союза ССР «О строгом соблюдении законов при рассмотрении судами уголовных дел» устанавливало «...строжайшее соблюдение норм, гарантирующих права участников судебного разбирательства, с устранением имеющихся случаев недооценки роли защиты... защитник, оказывая подсудимому помощь в осуществлении его процессуальных прав, тем самым содействует правильному и всестороннему рассмотрению дела и вынесению законного, обоснованного и справедливого приговора». [5, с.172].

В 1940 году в Кыргызстане существовали народные суды в каждом районе и городе. В крупных городах и районах функционировали 76 участков народных судов. И они, как и раньше, являлись основным звеном судебной системы.

Закон о судостроительстве от 1938 года расширил полномочия народных судов. Согласно ст.21 этого закона, народные суды рассматривали большинство уголовных дел, касающихся преступлений связанных «...с убийством, нанесением телесных повреждений, производством незаконных абортов, изнасилованием, злостным неплатежом алиментов, оскорблением, хулиганством, клеветой;

Об имущественных преступлениях – разбое, грабеже, кражах, мошенничестве, вымогательстве;

О служебных преступлениях, связанных с должностными злоупотреблениями;

О преступлениях против порядка управления – нарушении избирательного закона, злостном платеже установленных законом налогов и сборов, отказе от выполнения государственных поставок и повинностей, уклонение от призыва на военную службу, нарушении законных распоряжений органов власти». [6, с.80].

Наряду с расширением подсудности народных судов в области рассмотрения уголовных дел, существенные изменения в сторону увеличения широких полномочий наблюдается в сфере гражданского судопроизводства. Согласно вышеназванному Закону, в области рассмотрения гражданских дел, народные суды могли выносить решения по искам об имуществе; по искам, связанным с нарушением законов о труде; по искам об уплате алиментов; по искам о наследстве и другие гражданские дела, отнесенные Законом к его ведению.

Также, согласно Закона о судостроительстве по ст.ст. 27 и 28, были определены права и обязанности народного суда и народного судьи, по которым народный судья на судебном заседании в ходе рассмотрения дела утверждал обвинительное заключение, представленное прокурором и при несогласии мог возратить его прокурору на доследование или прекратить дело при наличии достаточных оснований. Помимо этого, в обязанности народного судьи входили следующие функции: решение вопроса о заключении обвиняемого под стражу или освобождения его; вынесение решения об участии в судебном процессе прокурора и защитника; вынесение постановления о возбуждении уголовного дела по поступившим жалобам и заявлениям, либо об отказе в этом; направление уголовных дел на доследование следственным органам; вызов в суд обвиняемых, свидетелей, экспертов и извещение о времени рассмотрения дела истцов и ответчиков; председательствование в заседаниях народного суда.

ЛИТЕРАТУРА

1. ЦГА Киргизской ССР. Ф.511, оп.6, д.1, л.л.90-91
2. Сборник действующих постановлений Пленума Верховного суда СССР. 1924-1957г.г. М. 1958. С.96
3. Организация суда и прокуратуры СССР. М. 1961. С.92
4. См.: Супатаев А., Тайгин Ф.П. Создание и развитие советского суда в Киргизии. Фрунзе. 1971. С.128
5. Сборник постановлений Пленума Верховного суда Союза ССР,1924-1963 г.г. М. 1964. С.172
6. Сборник действующих постановлений Пленума Верховного суда СССР,1924-1957 г.г. М.1958. С.80

РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНЫХ СУДОВ В ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ КИРГИЗСКОЙ ССР

В данной статье рассматривается развитие деятельности народных судов в период образования Киргизской ССР. Важное значение придавалось организации и деятельности народных судов районного (городского) уровня на основе выборности и отчетности судей и народных заседателей.

В соответствии Конституции Киргизской ССР (ст.81) районные (городские) народные судьи избирались гражданами района (города) на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 3 года. Согласно Закона о судостроительстве (ст.29) устанавливалось, что народные судьи должны были систематически отчитываться перед своими избирателями о работе народного суда.

Ключевые слова: народные суды, правосудие, принципы правосудия, уголовные дела, гражданские дела.

DEVELOPMENT OF THE PEOPLE'S COURTS IN THE PERIOD EDUCATION KYRGYZ SSR

This article examines the development of the activities of people's courts during the formation of the Kirghiz SSR. Emphasis was placed on the organization and activities of the people's courts of the district (municipal) level on the basis of election and accountability of judges and lay judges.

Under the Constitution of the Kyrgyz Soviet Socialist Republic (Article 81), district (city) people's judges elected by the citizens of the district (city) on the basis of universal, equal and direct suffrage by secret ballot for a period of 3 years. According to the Law on the Judiciary (Article 29) states that national judges should have to report regularly to their constituents on the work of the people's court.

Key words: peoples courts, justice, principles of justice, criminal proceedings, civil cases.

Сведения об авторе: *Атакулова А.А.* - директор школы «Билимкана-Кант» - Кыргызская Республика

ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: КАТЕГОРИАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

А.Б. Баев, А.Гафуров

Кыргызский национальный университет им. Ж.Баласагына.
Таджикский национальный университет

В качестве функций государства понимаются аспекты или направления государственной деятельности, в которых выражается сущность государственной власти (то

есть функции государства зависят от целей и задач, стоящих перед государственным аппаратом).

Категория функций государства является одной из основных в общей теории государства и права, и также тесно переплетается с различными другими отраслями в связи с тем, что указанные функции находят свое отражение и реализацию в самых разных сферах.

Советская школа юриспруденции [1, с.124-125] видела сущность государства в свете классовой теории и потому функции государства увязывались с вопросами межклассовой конкуренции/борьбы. В настоящее время фундаментальные методологические наработки советской науки также применимы к общему пониманию современных государственных функций, но требуют определенной адаптации [2, с.142-143].

Более того, сегодня вопросы, касающиеся функций государства все также актуальны и практичны в связи с тем, что усложнение общественных отношений требует адекватной адаптации государственного реагирования.

Как отмечает Черноголовкин Н.В. [3], правильное решение вопроса о функциях государства позволяет дать перспективу развития органам государственной власти, сфокусировать внимание государственного аппарата на важных участках работы, сведя к минимуму просчеты и ошибки в их административной деятельности.

Адаптивность категории «функций государства» обуславливает ее актуальность и применимость к любому историческому моменту развития, включая современный период, когда развитие хозяйственно-экономических обуславливает необходимость рассматривать обеспечение финансовой безопасности государства как отдельное обособленное направление деятельности государства и государственного аппарата.

Сегодня, большинство работ, предмет исследования которых касается вопросов функций, так или иначе, основывает свою методологию на положениях, разработанных советскими учеными.

Вместе с тем, вопрос классификации нуждается в должной адаптации к текущим условиям общественно-политической жизни, и может рассматриваться как достаточно условный критерий (так как многие функции сегодня стали межсекторальными и настолько широкими, что их сложно отнести к определенной группе, к примеру, внутренних/внешних или основных/неосновных функций государства).

Современное состояние и уровень развития международных отношений в различных сферах (включая финансово-экономическую) характеризуется высокой интенсивностью и общим пониманием невозможности или невыгодности изолированности страны в любом виде и, как следствие, пониманием необходимости эффективной включенности государства в региональные и мировые интеграционные процессы.

Данные тенденции часто объединяются в рамках концепции общей глобализации (отдельные аспекты и проблематика интеграционных процессов в определенных направлениях рассматриваются наукой в рамках узко-дисциплинарных или комплексных междисциплинарных подходах). В рамках данной концепции глобализации, как отмечает доктрина, уже не важно отношение отдельных субъектов к интеграционному процессу, то есть *«...глобализация это объективный процесс, происходящий независимо от того, воспринимаем мы его или нет, от этого не уйти»* [4, с.16] и, как следствие, вопрос стоит уже о необходимости наиболее эффективно интегрироваться в международные глобальные экономические связи с тем, чтобы не допустить чрезмерную упущенную выгоду от пассивного или неэффективного участия.

В этой ситуации, все отрасли мирового хозяйства, в первую очередь – финансы, настолько переплелись друг с другом, что подчас невозможно отделить какую-то часть от целого [5].

Следовательно, в текущей ситуации невозможно полное предотвращение какого-либо воздействия (на национальные финансово-экономические системы) эффектов от тенденций и процессов, происходящих в региональных или глобальной экономической системах, и потому в актуальной повестке дня всех государств мира стоит уже не просто вопрос о предотвращении негативных последствий (региональных/глобальных) шоков экономического характера, но также вопрос об определении наиболее оптимального наступательного подхода при обеспечении необходимой вовлеченности каждой страны в межгосударственные финансово-экономические связи.

Это, в свою очередь, обуславливает то, что государство включает в сферу своего внимания новые задачи в рамках функции по обеспечению финансовой безопасности государства, которая представляет собой самостоятельную концепцию, хоть и пересекающуюся с традиционными концепциями общей национальной и экономической

безопасности, но все же обладающей своими специфическими качествами и характеристиками.

Проблематика вопросов по обеспечению финансовой безопасности государства приобретает дополнительную актуальность для всего региона, и для Кыргызской Республики (КР) в частности, в связи с особенностями развития геополитической ситуации и соответствующими тенденциями в финансово-экономической сфере (ограничительные санкции западных стран против Российской Федерации, последовавшие экономические шоки, высочайшая волатильность курса национальных валют стран региона, растущая инфляция, замедление и даже регресс темпов роста благосостояния населения и т.д.).

Традиционно доктрина включает рассматриваемую функцию в более общую экономическую функцию государства. Так, в доктрине отмечается, что вопросы финансовой безопасности занимают ключевое место в проблематике обеспечения экономической безопасности государства в текущих международных отношениях и условиях [5].

Однако, на практике можно видеть, что общие вопросы экономического развития стали слишком широки в своем содержании и вопросы стабильности/устойчивости финансово-денежной и банковской систем более не привязываются к общей парадигме экономической безопасности.

В этой связи, при рассмотрении вопросов об аспектах функции обеспечения финансовой безопасности необходимо видеть практическое воплощение данной функции в рамках определенных понятий и актов нормативного характера (они могут называться по-разному – стратегия/доктрина/ концепция финансовой безопасности государства). Они могут также выражаться в отдельном акте или быть частью общего/широкого акта более высокого уровня, то есть невозможно игнорировать более широкие и общие концепции, которые находятся в тесной увязке с вопросами обеспечения экономической или общей национальной безопасности государства.

Связь функций по обеспечению финансовой или экономической безопасности очевидна и выражается в невозможности обеспечения какой-либо из них без достижения необходимого уровня обеспеченности второй.

Доктрина [6, с.17] отмечает, что в условиях все возрастающей глобализации/интернационализации роль финансов в экономических/общественных отношениях все больше усиливается и «... финансы приобретают статус самостоятельного сегмента, определяющего условия развития экономики».

Большинство специалистов сегодня согласны с тем, что без обеспечения заданного уровня критериев финансовой безопасности невозможно реализовать ни одну государственную функцию. И при этом, направлением государственной политики в финансовой сфере должно быть обеспечение такого уровня развития финансового аспекта в экономике, при котором создавались бы приемлемые условия для жизни и развития личности, социально-экономической и военно-политической стабильности общества и сохранения целостности государства, успешного противостояния влиянию внутренних и внешних угроз.

Очевидно, что рассматриваемая функция характеризуется содержательной широтой в той же степени, насколько широки сами понятия «финансов» и «безопасности», что объясняет отсутствие в отечественной науке устоявшегося определения категории «финансовая безопасность», хотя различные специалисты и предлагают авторские определения.

Функции государства всегда многоаспекты, могут быть отнесены (в рамках стандартной типологии) к внешним/внутренним, основным/неосновным/ постоянным/временным и т.д. В этом отношении, как уже было отмечено, рассматриваемая функция обладает определенной спецификой и содержательной сложностью (что не позволяет ее всегда четко и однозначно классифицировать в свете стандартной типологии государственных функций), что логично обуславливается содержательной широтой самой концепции безопасности в финансовой сфере.

В данном случае, это требует от государства разработки и утверждения на государственном уровне стратегической концепции и государственной политики по реализации функции обеспечения финансовой безопасности (в рамках общих документов о национальной безопасности или в рамках отдельного акта). Этот акт (или акты) стратегической направленности в свою очередь должен, кроме всего прочего, определять критерии и пороговые значения (индикаторы) в рамках оценки деятельности соответствующих государственных органов, распределение сфер компетенции и задач соответствующих субъектов (вовлеченных в процесс реализации функции).

Вопрос реализации любой функции государства (включая и функцию обеспечения финансовой безопасности) не должен и не может ограничиваться исключительно необходимостью разработки и принятия определенного нормативного акта (или группы актов).

Принятие какого-либо акта, который может называться по-разному, как концепцию, стратегия, доктрина и т.д., обеспечивает общие правовые основы для функционирования механизма реализации какой-либо функции. Иногда такие правовые основы могут быть закреплены не в отдельном акте, но быть включены в акты (стратегии, концепции, доктрины) более широкого/высокого порядка (к примеру, вопросы финансовой безопасности могут быть отражены в общих концепциях национальной безопасности, или в государственной стратегии национального развития и т.д.).

В любом случае, надо четко обозначить то, что правовое обеспечение/закрепление функции это только часть необходимых усилий для ее успешной и эффективной реализации/имплементации.

К примеру, важным является научно-методологическое ее осмысление и характеристика, возможно также необходимо принятие ряда подпрограмм и т.д. Система реализации рассматриваемой функции должна коррелировать с рядом других процессов и тенденций.

Нельзя рассматривать механизм (и формы) реализации данной функции в отрыве от общего процесса государственного воздействия на общественные отношения. В этой связи важно обозначить корреляцию аспектов механизма реализации функции по обеспечению финансовой безопасностью с вопросами общей правовой политики государства (когда государство достигает каких-либо целей и обеспечивает реализацию задач определенными правовыми формами воздействия/влияния/регулирования).

Правовая политика государства традиционно рассматривается в увязке с системой *«целей, правовых концепций и доктрин по организации социальных отношений»* [7, стр.60], может также рассматриваться как *«комплекс мер, идей, задач, целей, программ, методов, реализуемых в сфере действия прав и посредством права»* [8, стр.28] или как деятельность государственных и негосударственных субъектов, включающая систему определенных идей, целей, мер и способов [9].

Несомненна и важность научно-методологической обоснованности правовой политики. Как отмечает Сативалдыев Р.Ш. *«правовая политика формирующегося правового государства должна базироваться на новом типе правопонимания, новейших научных концепциях, теоретических знаниях»* [10, с.11]. Другие доктринальные мнения также указывают на научную основу правовой политики, когда она должна базироваться на системе методологически выверенных теоретических знаниях [11, с. 5-6].

В целом, можно обобщить некоторые доктринальные мнения и заключить то, что методологическое содержание правовой политики в некоторой мере схоже с содержанием механизма реализации функций государства (в том числе в сфере обеспечения финансовой безопасности). Так, правовая политика может рассматриваться как комплексная и системная деятельность государства, которая через механизм правового регулирования направлена на достижение определенных целей и реализацию определенных программ/стратегий. Научная обоснованность важна для обеих рассматриваемых категорий, который, несомненно, могут быть рассмотрены изолированно друг от друга только в рамках научной абстракции (на практике же, государственное воздействие/влияние не проходит и не организуется точно, но имеет более широкий комплексный подход).

Если рассматривать категорию «государственной политики» в других сферах, также обнаруживается ее содержательная схожесть с категорией «механизма реализации» функции государства, что говорит о потенциальной возможности существования и категории государственной политики по реализации какой-либо функции.

Можно отметить различия между понятиями, которые относятся к формам закрепления определенных задач (внешний аспект), стоящих перед государством (в том числе в сфере реализации какой-либо функции) и понятий, которые определяют государственный подход к определенным задачам (внутренний аспект, вопросы имплементационной деятельности государства и его институтов).

В этом отношении, интересным является также рассмотрение соотношений таких понятий как «формы реализации» функции государства, «механизм реализации» функции и, возможно, «политика государства», к примеру, по обеспечению ее финансовой безопасности (или политика реализации рассматриваемой функции).

Данные понятия различны именно в своей содержательной широте, и можно говорить о том, что они охватывают некоторые идентичные вопросы, но также включают

дополнительные аспекты, то есть являются более широкими в своем содержании (в указанной последовательности «формы реализации» - «механизм реализации» - «политика реализации»), когда последующая категория имеет дополнительные элементы и характеристики).

В настоящее время в науке не существует единого и общепринятого понимания финансовой безопасности. Анализ определений, выработанных различными учеными, позволяет их объединить в две основные группы.

Первую группу составляют определения, характеризующие категорию «финансовая безопасность» как степень надежной защищенности национальных, государственных интересов в сфере финансов от внешних и внутренних угроз, обеспеченную всеми необходимыми средствами и институтами государства, включая силовые структуры.

Вторую группу составляют определения, характеризующие финансовую безопасность качественную характеристику экономической системы. Она определяется как важнейшая качественная характеристика экономической системы, определяющая ее способность поддерживать нормальные условия жизнедеятельности населения, устойчивое обеспечение ресурсами развития народного хозяйства, а также последовательную реализацию национально-государственных интересов страны.

Таким образом, доктрина в обобщенном виде представляет финансовую безопасность, с одной стороны, как степень надежной защищенности национальных, государственных интересов в сфере экономики от внешних и внутренних угроз, и с другой стороны, как важнейшую качественную характеристику финансовой системы.

Конституционная палата Верховного суда КР в своем решении от 29 октября 2013 года «О проверке конституционности некоторых норм положений Национального банка КР» [12, с.12] отмечает, что в рамках концепции финансовой безопасности рассматривается должное состояние финансово-банковской системы, когда государство становится способным в необходимой мере обеспечивать/гарантировать экономические условия функционирования аппарата власти и институтов рынка. В этом подходе, структурными элементами/составляющими финансовой безопасности государства рассматриваются обеспечение (через надзор) устойчивости банковской системы (для гарантированной защиты интересов населения/вкладчиков), а также обеспечение необходимого уровня доверия к финансово-банковской системе.

Можно видеть, что Конституционная палата сужает определение финансовой безопасности, привязывая его к функциям банковского контроля, устойчивости банковской системы и функционирования кредитно-денежной системы.

Финансовая безопасность представляет собой необходимый уровень обеспеченности финансовых интересов государства, что представляет собой, в узком смысле, состояние стабильности и целостности финансово-денежной и банковской систем (необходимых для упорядоченности финансово-денежных и банковских операций/процессов) и, в широком смысле, устойчивое состояние финансово-экономической системы, позволяющее государству (1) эффективно вести самостоятельную государственную политику в различных направлениях (экономической, социальной, военной и т.д.), (2) оптимизировать участие финансовой системы страны в региональных/глобальных процессах и (3) противодействовать возможному внешнему влиянию (вызовам и угрозам) в условиях неизбежной открытости финансовой системы государства.

Система обеспечения финансовой безопасности будет выражаться в обеспечении определенных параметров (и вышеуказанного порядка) через механизм реализации рассматриваемой самостоятельной функции (активная постоянная организационно-обеспечительная, прогностическая и антикризисная деятельность государственного механизма для достижения заявленных характеристик).

Можно также наблюдать то, что в праве и практике КР чаще неоправданно сужается определение финансовой безопасности, и его содержание привязывается к функциям государственного банковского контроля, устойчивости банковской системы и функционирования кредитно-денежной системы.

Вместе с тем, на практике содержание концепции финансовой безопасности расширяется, и включает не только вопросы анализа/реагирования на соответствующие угрозы/риски, но также вопросы предотвращения ситуации «упущенной выгоды» вследствие низкой эффективности финансово-экономической системы.

Функция государства по обеспечению финансовой безопасности выражается в системе подфункций, реализация которых требует комплексной деятельности по различным направлениям (к примеру, по направлениям аналитического прогнозирования рисков и угроз,

разработки механизмов кризисного реагирования, и вопросов государственного контроля (финансового, административного и т.д.).

Специфика содержания рассматриваемой функции обуславливает то, что ее сложно в полной мере классифицировать в свете стандартной типологии государственных функций. К примеру, доктрина [13] отмечает одновременное наличие в категории финансовой безопасности и внешнего и внутреннего аспектов (если во внутреннем аспекте поднимаются вопросы стандартного финансово-экономического характера, то во внешнем аспекте речь идет о вопросах финансового суверенитета, координации валютных курсов и т.д.).

В связи со структурной сложностью рассматриваемой функции и самих вопросов финансовой безопасности, которая может быть рассмотрена с различных точек и ракурсов, ответные действия государства в рамках реализуемой функции также должны выходить за рамки одного подхода (к примеру, сугубо экономического) и требуется комплекс самых различных мер, направленных на достижение разноплановых и отличных друг от друга (в своей сущности) эффектов. Такие меры могут включать механизмы правового регулирования, экономические рычаги воздействия, меры социального характера, направленные на сохранение социально-политической стабильности и многие другие [14, с.108].

Таким образом, системность и комплексность в государственном подходе должна обеспечиваться сбалансированным соотношением различных аспектов системы обеспечения финансовой безопасности, а именно элементов регулирования, контроля и обеспечения соответствующих качеств системы.

Данные направления деятельности государства (при реализации данной функции) направлены на достижение (1) *качеств стабильности и устойчивости финансовой системы* (через механизм государственного регулирования), позволяют обеспечить (2) *направленность и поступательность развития* (через возможности контрольно-ревизионных механизмов государства) и позволяют также (3) *предотвратить, минимизировать или исключить негативные эффекты от нелегальной/теневой сферы финансово-экономических отношений*.

Как следствие, мы приходим к выводу, что в современных условиях развития экономической системы государства, функция государства по обеспечению финансовой безопасности представляет собой самостоятельную постоянную основную функцию, которая характеризуется содержательной двойственностью (частично и условно в рамках научной абстракции может быть отнесена как к внутренним/внешним функциям, к долгосрочным и антикризисным срочным, функция прямого и опосредованного воздействия).

ЛИТЕРАТУРА

1. Марксистско-ленинская общная теория государства и права. Социалистическое государство. - М., - 1972. - №3. Морозова Л. А. Проблемы современной российской
2. Теория государства и права. 3-е издание / под ред. Венгерова А.Б. - М. 2000. – 528 с. – Режим доступа: http://www.eumer.info/bibliotek_Buks/Pravo/venger/
3. Шахов Н.И. Теоретико-правовые основы функции обеспечения государством права на неприкосновенность информации о частной жизни: дисс. ... канд. юрид. наук: 12.00.01 / Шахов Николай Иванович. - Краснодар, - 2008. - 199 с.
4. Татарников А.А. Особенности национальной безопасности в странах с развитой экономикой: США, Японии, Германии / А.А. Татарников. – М., - 2004. – 377 с.
5. Бурцев В.В. Факторы финансовой безопасности России / В.В.Бурцев // Менеджмент в России и за рубежом. – 2001. - №1. — С. 55-69.
6. Каурова Н.Н. Финансово-экономическая безопасность в условиях открытости национальной экономики (теоретико-методологический аспект): дисс. ... докт. экон. наук: 08.00.05 / Каурова Наталья Николаевна. - М., - 2013. – 377. – Режим доступа: http://inecon.org/docs/Kaurova_dissertation.pdf
7. Исаков Н.В. Основные приоритеты современной российской правовой политики / Под ред. В.А.Казначева. – Пятигорск, - 2004. – 166 с.
8. Матузов Н.И. Общая концепция и основные приоритеты российской правовой политик / Н.И. Матузов // Правовая политика и правовая жизнь. – 2000. - №1. – С.27-43.
9. Рыбаков О.Ю. Понятие и признаки правовой политики. Правовая политика субъектов Российской Федерации. Материалы «Круглого стола» (26 сентября 2001г.) / О.Ю.Рыбаков. – Владивосток, - 2002. – С.73-79.
10. Сативалдыев Р.Ш. Научный характер правовой политики / Р.Ш. Сативалдыев // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия гуманитарных наук. - 2014. - № 4 (60). - С.11-18. – Режим доступа: <http://cyberleninka.ru/article/n/nauchnye-osnovy-pravovoy-politiki>
11. Алексеев С.С. Основы правовой политики в России: курс лекций / С.С.Алексеев. – М., - 1995. – 320 с.
12. Решение Конституционной палаты Верховного суда Кыргызской Республики от 29 октября 2013 года по делу «О проверке конституционности некоторых норм положений Национального банка Кыргызской Республики в связи с обращениями граждан Абдразакова Нурдина Акеновича и Кемпирбаевой Чинар Суяунбековны» / Централизованный банк данных правовой информации Кыргызской Республики. - Режим доступа: <http://cbd.minjust.gov.kg/>
13. Луцки-Дубовая Т.А. Финансовая безопасность: оценка и направления укрепления / Т.А. Луцки-Дубовая. – Режим доступа: <http://jurnal.org/articles/2014/ekon56.html>

14. Экономическая безопасность: теория, методология, практика / под науч. ред. П.Г. Никитенко, В.Г. Булавко. – Минск, - 2009. – 391 с. <http://www.simst.bsu.by/main/departments/realestate/staff/bulavko/publications/4.pdf>

ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: КАТЕГОРИАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА

Функция государства по обеспечению финансовой безопасности выражается в системе подфункций, реализация которых требует комплексной деятельности, которые могут быть направлены на достижение качеств стабильности и устойчивости финансовой системы, позволяют обеспечить поступательность развития государства. В современных условиях, функция государства по обеспечению финансовой безопасности представляет собой самостоятельную постоянную основную функцию, которая характеризуется содержательной сложностью.

Ключевые слова: функция государства, финансовая безопасность, механизм реализации, государственные органы, национальная безопасность.

FUNCTION OF THE STATE FOR THE FINANCIAL SECURITY CATEGORIZATION OF

State function on ensuring financial security is presented in the set of sub-functions, which could be implemented in systematic approach and allows to secure stability and steadiness of the financial system, and also provides opportunity for state to develop. In current situation, state function on ensuring financial security constitutes independent constant principal function with complex content.

Key words: state function, financial security, mechanism of realization, state agencies, national security.

Сведения об авторах: *Баев А.Б.* - аспирант кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Кыргызского национального университета им. Ж.Баласагына. **Телефон: +996551884426.**

E-mail: Baetov129@gmail.com

Гафуров Абдухалил - доктор юридических наук, Таджикский национальный университет

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

Р.Н. Марифхонов

Таджикский национальный университет

При определении понятия какой-либо категории особую роль играют общетеоретические положения. Это относится и к категории принципы права. Термин «принцип» произошел от латинского слова «*principium*» - «начало», «первооснова» (основание, основное, исходное положение, взгляд) [5, 221; 6, 436].

Принцип права – это основополагающие, исходные, определяющие идеи, положения, установки, а также руководящие начала, лежащие в основе права, которые составляют нравственную и организационную основу возникновения, развития и функционирования права, выражающие и характеризующие его сущность и содержание, определяющие его функционирование и назначение в обществе. Поэтому сущность и социальное назначение права раскрывается и конкретизируется в его принципах, которые выражают закономерности права, представляют собой наиболее общие нормы, действующие во всех сферах правового регулирования и распространяются на все субъекты. Принципы права для законодателя в качестве руководящих идей определяют пути совершенствования правовых норм, т.е. они сформулированы прямо в законе, либо выводятся из общего смысла законов. Принципы выступают связующим звеном между основными закономерностями развития, функционирования общества и правовой системы. Благодаря им, осуществляется адаптивное изменение правовой системы к важнейшим интересам и потребностям человека и общества.

Таким образом, они выражают закономерности, общие правила поведения, природу и социальное назначение права. Принципы права отличаются от правовых норм большей устойчивостью и остаются неизменными в течение длительного времени [7, 151–152; 10; 9, 116-120; 11, 206-208].

Принципы права приобретают значение императивных требований, устанавливающих определенные запреты и посредством их качество законов и эффективность правового регулирования должны обогащаться общечеловеческими ценностями [3, 92].

Е.А. Дегтярева отмечает, что в науке для определения понятия «правового принципа» сложилось несколько подходов. Например, Д.А. Керимов считает, что принципы права -это научная категория, которая отражает закономерности развития, основные черты и направление правового регулирования общественных отношений в теоретических положениях, тем самым не получая выражения и непосредственно не фиксируясь в правовых нормах. М.Л. Гурвич, придерживаясь противоположного мнения, полагает, что принцип права -это общая правовая норма, полностью отождествляемая с правовой нормой. Наконец,

третья группа ученых (например, В.М. Семенов, Н.А. Чечина, В.Н. Щеглов), аккумулируя вышеперечисленные позиции, определяют принципы права как идейные и нормативно-руководящие начала права. По мнению Е.А. Дегтяревой, третья позиция представляется обоснованной, поскольку принцип права как руководящая идея и основополагающее начало, нуждается в специальной защите и требует обеспечения силой государственного принуждения и закрепления в нормах права [1, 30].

Таким образом, в ходе административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти затрагиваются права, свободы и законный интерес физических и юридических лиц, которые взаимодействуют с органами и должностными лицами исполнительной власти. Законодательное определение порядка взаимоотношения физических и юридических лиц с органами исполнительной власти и их должностными лицами влияет на обеспечение законности и дисциплины в органах исполнительной власти.

Следует отметить, что в рамках административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти, реализуются административно-процедурные производства. В рамках данной деятельности особое место принадлежит **принципам** - то есть основным руководящим положениям, которые выполняют направляющую и руководящую роль в административно-процессуальной деятельности органов исполнительной власти.

Таким образом, административно-процессуальные принципы, как разновидность правовых принципов, являются основным началом или первоосновой соответствующей правовой системы. Они непосредственно закреплены в нормах административного права и административно-процессуального права или вытекают из его содержания, так как обуславливают социально-экономические и политические устои государства и общества. Административно-процессуальные принципы, закрепленные в законодательстве, выступают средством конкретизации основных начал организационно-правовой деятельности исполнительных органов и их должностных лиц по надлежащему выполнению властных обязательств перед государством и обществом в целом, одновременно выступая средством конкретизации основных начал. Естественно административно-процессуальное право РТ базируется на принципах государственного управления, закрепленных в статьях 17, 18, 19 и 21 Конституции Республики Таджикистан, а также принципах верховенства закона, народовластия, разделения властей, гласности, законности, экономичности, приоритета прав и свобод человека и гражданина и т.д.

Наряду с названными принципами реализация административной деятельности основывается на основополагающих идеях, которые закреплены в отраслевом законодательстве, и в совокупности составляют основные принципы административно-процессуального права РТ. И на которых основывается административно-процедурная и административно-юрисдикционная деятельность административных органов и их должностных лиц [8, 34]. В настоящее время понимание принципов административно-процессуального права не однозначно и разброс мнений ученых-административистов достаточно большой [12, 5].

Итак, на основе действующего законодательства РТ все принципы административно-процессуального права в зависимости от административно-процессуальной деятельности можно разделить на административно-процедурные принципы и административно-юрисдикционные принципы.

В настоящей статье нами будет подробно исследованы административно-процедурные принципы административно-процессуального права.

Таким образом, после приобретения независимости в Республике Таджикистан принято множество нормативно-правовых актов для регулирования общественных отношений в сфере государственного управления, в которых большое значение придается именно правовым принципам.

В юридической литературе высказываются различные мнения о сущности и назначении административно-процедурных принципов. Итак, М.О. Ефремов отмечает, что принципы административных процедур, ограничивают пределы усмотрения должностных лиц органов публичной власти и предоставляют максимум свободы в реализации прав и интересов частных лиц [2,19]. В.А. Зюзин отмечает, что процедурные принципы являются инструментом, с помощью которого конституционные ценности воплощаются в нормы права, тем самым регламентируют отдельные административно-процедурные производства [4, 10].

Соответственно, в Кодексе об административных процедурах Республики Таджикистан закреплены принципы равенства перед законом, осуществления полномочий на основании закона, соразмерности, беспристрастного осуществления административных процедур и конфиденциальности [13].

Хотя в статье 4 Кодекса об административных процедурах РТ закреплены основные принципы административных процедур, необходимо дополнить их надежными и проверенными принципами, на которых основывается законодательство зарубежных стран в области административных процедур и которые способствуют достижению должного эффекта по обеспечению прав и свобод человека и гражданина, защиты прав и законных интересов юридических лиц. В общем, кроме предусмотренных в Кодексе об административных процедурах РТ и в действующем законодательстве процедурных принципов, в зарубежной литературе и законодательстве об административных процедурах административными органами в своей деятельности используются следующие принципы:

1. Принцип приоритета прав и свобод человека и гражданина. Права и свободы человека и гражданина в правовом государстве признаются наивысшей ценностью. Деятельность администрации, смысл, содержание и применение законов, а также границы действия норм административного права определяют именно права и свободы личности. Только согласно закону может осуществляться вторжение государства в сферу основных прав и свобод граждан, поэтому административно-правовое регулирование допустимо в случае, если оно не нарушает основные права и свободы граждан. Полномочия, предоставляемые административным правом, в отличие от естественных прав, закрепленных в конституции и имеющих по своей юридической природе абсолютный характер, относительны и обусловлены конкретными, специально указанными обстоятельствами.

Во взаимоотношениях исполнительных органов и должностных лиц, а также граждан при реализации их прав и свобод, особенно ярко проявляется анализируемый принцип. По отношению к гражданам и их требованиям произвол исполнительных органов недопустим. Признание абсолютных прав и свобод граждан влечет за государством в лице исполнительных органов исполнительной власти обязанность соблюдать и защищать эти права, т.е. делать все возможное для гарантии гражданина принадлежащих ему прав и свобод. В итоге можно сделать вывод о том, что конечная цель деятельности органов исполнительной власти -реализация и защита конституционных прав и свобод граждан.

Государство обязано гарантировать реализацию прав граждан в социальной, экономической и других сферах, а также создавать доступные условия для взаимодействия граждан и исполнительных органов. Принцип приоритета прав и свобод граждан в ряде современных законов, закрепляющих принципы административных процедур, дополнен недопустимостью проявлений бюрократизма и волокиты при рассмотрении обращений физических и юридических лиц.

2. Принцип целесообразности. В соответствии с принципом целесообразности исполнительные органы должны действовать для достижения целей, определенных законом. Их решения должны быть основаны на законных целях. Законные цели выражаются в преамбуле нормативного акта или в его содержании.

В соответствии с принципом целесообразности обязательств, которые налагаются на граждан, необходимы для достижения публичной цели, определенной законом. Применяемая мера исполнительных органов должна оцениваться с точки зрения разумности ограничений прав и свобод граждан.

В случае, если налицо публичный (общественный) интерес, исполнительный орган вправе вмешиваться в свободу действий гражданина.

Принцип целесообразности приводит к запрету злоупотребления правом. Злоупотребление правом -это такое применение правовых средств, гражданами и исполнительными органами, при котором достигаются цели, для защиты которых данные правовые средства не предназначены. Так, ведомство, умышленно затягивающее вынесение решения, выжидая момента, когда правовое положение затронутой стороны существенно ухудшится, понимается как злоупотребление правом. Произвол исполнительных органов является частным случаем злоупотребления правом. Под произволом понимается такое поведение исполнительных органов, которое непонятно для затронутых им лиц и не может быть объяснено при помощи разумных аргументов. Акты исполнительных органов, ничем не обоснованные, представляются бессмысленными, грубо нарушают существующее законодательство или общепризнанные принципы права, а также явно противоречат принципу справедливости и являются произвольными. Также произвольным считается, когда обоснование аргументами не относится к сфере компетенции данного исполнительного органа.

3. Принцип правовой стабильности. Возникают ситуации, когда исполнительный орган вынужден изменить сложившуюся практику. При наличии веских оснований должны быть допустимы изменения практики и отклонения от правового обыкновения, требующие последовательной замены старой практики новой. Если действия исполнительных органов по

отношению граждан являются предсказуемыми, в этом случае может быть сохранено доверие граждан. Поэтому отклонение от следования сформированной действиями практики в той или иной сфере исполнительных органов при отсутствии веских оснований не рекомендуется. Исполнительные органы должны сделать так, чтобы гражданин был уверен в том, что его дело будет рассмотрено в том же порядке, что рассматривались похожие административные дела, имевшие место в прошлом. Обосновывая новую практику, администрация должна впредь строго ее придерживаться. Таким образом, можно сделать вывод о том, что единообразное применение закона создает правомерное обыкновение и приводит к устойчивости практики исполнительных органов.

Построить отношения между физическими и юридическими лицами, с одной стороны, и исполнительными органами, с другой, на основе веры и доверия можно с помощью предсказуемых действий последних. Для формирования таких отношений от граждан, и от исполнительных органов требуется приложения определенных усилий с целью установления и поддержания доверия во взаимоотношениях. Исполнительный орган в целях охраны взаимного доверия, вправе отклониться от правомерного поведения и сложившейся практики только при наличии преобладающего интереса, требующего внесения изменений в практику решения административных дел определенного характера.

4. Принцип открытости и прозрачности. Принцип открытости и прозрачности означает, что деятельность исполнительных органов открыта для внешнего наблюдения. Из сказанного вытекает, что все заинтересованные лица имеют возможность получения исчерпывающей и объективной информации о ходе и результатах подготовки, рассмотрения и принятия решения исполнительным органом. Отношения между гражданином и государством -важный элемент в демократическом обществе.

Во внешнем контроле над исполнительной властью (как суд), открытость и прозрачность содействуют надзорным институтам и способствуют законности управления. Для реализации принципа открытости и прозрачности приобретают независимые средства массовой информации, обеспечивающие прямые и обратные связи населения с исполнительными органами.

Для реализации и признания открытости и прозрачности одним из принципов административных процедур необходимо законодательное установление форм и способов. В рамках административных процедур такими способами являются: уведомление сторон, предоставление сторонам необходимой информации; предоставление обоснования вынесенных решений; различные формы слушаний; разные формы кассации и обжалования, подотчетности и надзора, информирование населения о действующем законодательстве, об административных процедурах, предоставление установленных форм документов, используемых при рассмотрении административных дел.

5. Принцип эффективности. В процессе реализации законов исполнительные органы должны обеспечивать результативность и действенность законов. Деятельность исполнительных органов должна быть направлена на получения эффективного результата. Оказываемые государством услуги для граждан должны отличаться качеством и оперативностью. Суть деятельности исполнительного органа -обеспечение высокого уровня обслуживания общественных интересов.

Одним из обязательных условий достижения эффективности в деятельности исполнительных органов является выбор рациональных средств. Оценка эффективности деятельности органа проводится путем анализа соотношения объема и качества предоставляемых общественных услуг и полученных результатов. Если с помощью имеющихся средств обеспечивается высокий уровень производительности, или же результаты достигаются при меньшем объеме ресурсов, в этом случае эффективность органа повышается.

Без квалифицированных кадров эффективная деятельность исполнительных органов невозможна. Развитие у каждого государственного служащего желания и умения трудиться с максимальной производительностью, рационально использовать технологию, организационную структуру и процедуры взаимодействия является самым надежным средством повышения эффективности управленческого труда. Повышение эффективности государственных органов может быть разработано на основе использования организационных, финансовых, кадровых, экономических и других средств.

6. Принцип координации процедур. В современных правовых государствах выработан принцип координации процедур в целях преодоления административных барьеров и упрощения взаимоотношений граждан и исполнительных органов. Принцип координации процедур означает, что гражданин, обращаясь в орган власти за получением специального

разрешения на тот или иной вид деятельности, вправе подать соответствующий запрос в один государственный орган. Выделим следующие элементы принципа координации процедур:

1. Назначается определенный административный орган для руководства ходом процедуры. Функции руководства ходом процедуры, когда в административной процедуре принимают участие несколько исполнительных органов, возлагается общим решением. В случае споров решение принимается вышестоящим по отношению к ним органом. Рассматривать обращение и документы, представленные заявителем, и готовить ответы в указанные сроки возлагается на структурные подразделения исполнительных органов. Если в решении этого вопроса должны быть задействованы другие государственные ведомства, то обязанность уведомить вменяется тому органу власти, который принял заявление гражданина.

2. Получение материалов и документов. Все необходимые для разрешения дела материалы и документы исполнительные органы самостоятельно запрашивают и получают в других исполнительных органах. Государство не вправе обременять этими обязанностями гражданина.

3. Обязанность уведомления или регистрации. Обязанность уведомления или регистрации в другом исполнительном органе, вменяются в обязанность органу, руководящему ходом процедуры, если в ходе процедуры возникнет такой вопрос.

В общем можно сказать: а) о праве гражданина, юридического лица обратиться в установленном порядке за получением документов и решений; б) об обязанности органа или должностного лица уполномоченного принять решение, собрать по данной просьбе всю необходимую информацию, а соответствующих органов - предоставить ее ответственному органу; в) об обязанности последнего представить гражданину или юридическому лицу комплект документов или текст принятого решения; г) о точных и кратких сроках ответов.

Принцип «одного окна» на практике стал наиболее ярким выражением принципа координации процедур. Принцип «одно окно» означает, что заявитель обращается в один из департаментов администрации для решения вопроса. Итоговый документ обязан выдать заявителю этот департамент после всех необходимых процедур. В РФ данный принцип используется при государственной регистрации создания, реорганизации и ликвидации юридических лиц, государственной регистрации физических лиц в качестве индивидуальных предпринимателей, прекращении их деятельности, государственной регистрации создания и прекращения деятельности филиалов и представительств иностранных юридических лиц, ведении Единого государственного реестра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей и внесении в него изменений и дополнений [14].

Принцип координации процедур приводит к соблюдению и исполнению закона, а также к ускорению административной процедуры. Для осуществления координации процедур существуют две модели: модель концентрации и модель деконцентрации. В первом случае все полномочия сосредоточены в одном единственном органе. Во втором - различные государственные органы полномочны заниматься решением данного вопроса, координируя свои процедуры.

Залогом справедливого рассмотрения административного дела и вынесения по нему беспристрастного решения является соблюдение рассмотренных выше принципов. Прежде всего, принципы административных процедур должны обеспечить положение, при котором действия администрации станут прогнозируемыми и непротиворечивыми. Фундаментом, на котором базируются специфические принципы и правила взаимоотношений граждан и исполнительных органов, являются указанные принципы. Материализовываясь в конкретных правовых нормах, регламентирующих отдельные производства, принципы процедур должны получать своё развитие.

Таким образом, в итоге можно сделать вывод, что административно-процедурные принципы - это основополагающие и исходные идеи, которыми руководствуются органы исполнительной власти и местные органы самоуправления поселков и сел (джамоатов) в рамках исполнительно-распорядительной, контрольно-надзорной и иной деятельности для решения конкретных задач и принятия по ним соответствующего административного акта, а также рассмотрение споров, вытекающих из административных актов или из административной деятельности.

Необходимость определения и установления принципов административных процедур в том, чтобы они стали частью единой системы законодательства. Их закрепление и установление в законодательстве повышает эффективность принятия решений исполнительными органами государственной власти по конкретным делам. Принципы административных процедур, закрепленные в законодательстве, выступают средством конкретизации основных начал организационно-правовой деятельности исполнительных

органов и их должностных лиц по надлежащему выполнению властных обязательств перед государством и обществом в целом, одновременно выступая средством конкретизации основных начал.

В завершении исследования можно сделать вывод о том, что административно-процедурные принципы, реализуемые в деятельности исполнительных органов государственной власти, касаются сферы охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, а также вопросов обеспечения прав и свобод физических и юридических лиц в реализации их правосубъектности. Исходя из сказанного, точное законодательное закрепление административно-процедурных принципов служит эффективной деятельностью исполнительных органов государственной власти в защите прав и законных интересов физических и юридических лиц, которые взаимодействуют с исполнительными органами государственной власти в процессе осуществления ими позитивной деятельности.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дегтярева Е.А. Административные процедуры: дис. ... канд. юрид. наук / Е.А. Дегтярева. - Ростов-на-Дону, 2007. - С.30.
2. Ефремов М.О. Административные процедуры как форма реализации компетенции органов публичной власти во взаимоотношениях с частными лицами: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / М.О. Ефремов. - М., 2005. -С. 19.
3. Зажицкий В.И. Правовые принципы в законодательстве РФ / В.И.Зажицкий // Государство и право. -1996. -№ 11. -С. 92.
4. Зюзин В.А. Административные процедуры: теория, практика и проблемы законодательного регулирования: автореф. дис. ... канд. юрид. наук / В.А. Зюзин. - М., 2007. -С. 10.
5. Краткий словарь иностранных слов. -М., 1974. -С.221.
6. Дыдынский Ф. Латинско-русский словарь / Ф. Дыдынский. Изд-во Спарк. -М., 1997. -С.436.
7. Матузова Н.И. Теория государства и права. Курс лекций / Н.И. Матузова, А.В. Малько. - М., Юристь, 2000. - С.151–152.
8. Ойев Х. Административно-процессуальное право РТ (на тадж. языке) / Х. Ойев. – Душанбе, 2013. -С.34.
9. Сотиволдиев Р.Ш. Общая теория государства и права (на тадж. языке) / Р.Ш. Сотиволдиев. - Душанбе, 2003. - С.116-120.
10. Теория государства и права для студентов : учебник для вузов; под ред. студ. J.Smita. Web. : Издательство JurFak. URL: <http://www.juristy.ru>. 2000;
11. Хропонюк В.Н. Теория государства и права; под ред. Стрекозова В.Г. -М.: «Омега-Л», 2010. -С.206-208.
12. Якимов А.Ю. Принципы административно-юрисдикционного процесса / А.Ю. Якимов // Государство и право. -1999. -№ 5. -С. 5.
13. Кодекс об административных процедурах Республики Таджикистан от 5 марта 2007 г., № 232 // АМО РТ. - 2007. -№5. -Ст.164,165; -2012. -№12. -Ст.1022.
14. Закон Республики Таджикистан от 19 мая 2009 г., №508 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» // АМО РТ. -2009. -№5. -Ст.316; -2010. -№12. -Ч.1. -Ст. 828; -2012. -№12. -Ч.1. -Ст.1006.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА

В статье исследуются сущность и характерные черты процедурных принципов административно-процессуального права, приводятся мнения ученых - административистов относительно названных принципов, а также формулируются предложения по их законодательному закреплению и предлагается авторское определение процедурных принципов административно-процессуального права.

Ключевые слова: административная процедура, процедурные принципы, административно-процессуальная деятельность, права, свободы и законный интерес физических и юридических лиц, исполнительная власть.

THE ADMINISTRATIVE PROCEDURAL PRINCIPLES OF ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAW

The article examines the nature and character of the procedural principles of administrative procedural law, are the views of scientists - administratively relative mentioned principles, as well as suggestions on their legislative consolidation and offers his own definition of procedural principles of administrative law and procedure.

Key words: administrative procedure, procedural principles of administrative and procedural activities, rights, freedoms and lawful interests of individuals and legal entities, the executive power.

Сведения об авторе: *Марифонов Р.Н.* – докторантТаджикского национального университета.
E – mail: marifhonov_r@mail.ru. Телефон: 918-50-22-27

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Ш. Ш. Мизробов

Таджикский национальный университет

В современном мире дети в силу своего недостаточного для самостоятельной жизни уровня физического, умственного, психического развития и жизненного опыта нуждаются в особом внимании и заботе государства и общества. Отсутствие эффективных механизмов защиты прав детей, в особенности права на жизнь и воспитание в семье, приводит к постоянному росту количества несовершеннолетних, помещаемых в государственные детские учреждения. Такая обязанность у государства возникает на основании внутренних законодательств и международных правовых актов.

Республика Таджикистан в период своей независимости (1991-2016) стала участником большинства международных организаций, приняла и ратифицировала ряд международных правовых актов в области прав человека, особенно прав ребёнка (Декларация прав ребёнка (1959), Конвенция ООН о правах ребёнка (1989), Всемирная декларация об обеспечении выживания, защиты и развития детей (1990) и др.).

В Республике Таджикистан в сфере защиты права ребёнка действуют законодательные акты общего (Конституция РТ и другие нормативно-правовые акты) и специального (Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» и Закон РТ «О защите прав ребёнка») характера.

Кроме нормативной базы защиты прав ребёнка, в Республике Таджикистан также действуют специализированные ведомства, призванные защищать права, свободы и интересы ребёнка. К таким ведомствам относится Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка, Отдел по защите прав ребёнка Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан, Отдел по правам ребёнка и ювенальной юстиции Министерства Юстиции Республики Таджикистан, а также комиссии по правам ребёнка при всех местных исполнительных органах государственной власти (областной, городской и районной).

Деятельность специализированных институтов в реализации и защите прав и свобод детей имеет важную роль. Именно посредством их функций не только охраняются права и свободы ребёнка, но и воодушевляется деятельность законодательных и исполнительных органов в этом направлении[1].

Создание специализированных учреждений нужно не только для защиты прав и свобод детей, но и для охраны их прав до их нарушения. Как отмечает В.И. Абрамов: «Для осуществления профилактической работы по предупреждению безнадзорности несовершеннолетних, оказания помощи по ликвидации трудной жизненной ситуации в семье, предоставления несовершеннолетним временного проживания до определения наиболее оптимальных форм его жизнеустройства создаются специализированные учреждения для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации (социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные приюты для детей, центры помощи детям, оставшимся без попечения родителей, и др.)»[2].

По мнению В.В. Кулапова, «на стадии досудебного производства по уголовному делу ключевая роль принадлежит не суду, а несудебным государственным органам - органам прокуратуры и специализированным органам исполнительной ветви власти»[3].

Согласно Положению о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка, которое утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 01 августа 2008 года №377, Комиссия по правам ребёнка является постоянно действующим органом, осуществляющим государственную политику по обеспечению прав и интересов ребёнка в целях реализации законодательства Республики Таджикистан, а также международно-правовых обязательств Республики Таджикистан, вытекающих из Конвенции Организации Объединённых Наций (ООН) о правах ребёнка и других международных договоров в области защиты прав ребёнка[4].

Комиссия при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка (Национальная комиссия) является верховным специализированным органом по защите и обеспечению прав и интересов ребёнка, действующим на территории Республики Таджикистан. Согласно Постановлению Правительства Республики Таджикистан от 31 октября 2008 года № 522 в состав данной Комиссии входят следующие должностные лица: Заместитель Премьер-министра Республики Таджикистан, курирующий профильные вопросы - Председатель Комиссии; Заведующий Отделом по делам молодёжи, спорта и

туризма Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан - заместитель Председателя Комиссии; Заведующий Отделом конституционных гарантий и прав граждан Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан; Заведующий Отделом науки и образования Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан; Заведующий Отделом занятости и социальной защиты населения Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан; Заместитель Директора Агентства по контролю за наркотиками при Президенте Республики Таджикистан; Заместитель Министра юстиции Республики Таджикистан; Заместитель Министра внутренних дел Республики Таджикистан; Первый заместитель Министра образования Республики Таджикистан; Первый заместитель Министра труда и социальной защиты населения Республики Таджикистан; Первый заместитель Министра здравоохранения Республики Таджикистан; Первый заместитель Председателя Государственного комитета статистики Республики Таджикистан; Заместитель Председателя Комитета по делам женщин и семьи при Правительстве Республики Таджикистан; Заместитель Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве Республики Таджикистан; Представитель общественного объединения (по согласованию); Главный специалист Отдела по делам молодёжи, спорта и туризма Исполнительного аппарата Президента Республики Таджикистан; Ответственный секретарь[5].

К основным задачам Комиссии, согласно пункту 5 вышеуказанного Положения, относятся: а) защита конституционных прав ребенка, оказание ему помощи в восстановлении нарушенных прав, защите их прав и законных интересов во всех сферах жизнедеятельности; б) организация контроля за предоставлением ребенку надлежащих условий содержания, воспитания, образования, охраны здоровья, социального обеспечения и иных социальных услуг; в) создание надлежащих условий для всестороннего развития детей, нуждающихся в государственной защите воспитывающихся в неблагополучных и конфликтных семьях; г) социально-бытовое устройство детей, оказавшихся в сложной жизненной ситуации; д) координация деятельности заинтересованных органов по выполнению законодательства и иных нормативных правовых актов, касающихся защиты прав и интересов ребенка; е) принятие мер к обеспечению защиты ребенка, от физического, сексуального, психологического и иных форм насилия, от вовлечения ребенка в разовые антиобщественные действия - употребление наркотических средств, психотропных и (или) одурманивающих веществ, спиртных напитков, занятие бродяжничеством или попрошайничеством, а также иные действия, нарушающие права и законные интересы других лиц, не являющиеся преступлением или административным правонарушением; ж) участие в организации работы по выявлению жестокого обращения с ребенком, безнадзорных и беспризорных детей, родителей, опекунов, попечителей, приемных родителей (далее - законные представители), не выполняющих обязанности по содержанию, воспитанию и образованию ребенка либо отрицательно влияющих на его поведение, учет лиц данных категорий; з) выявление и анализ причин и условий, способствующих нарушению законодательства о защите прав и интересов ребенка, а также причин и условий, способствующих безнадзорности, беспризорности и правонарушениям несовершеннолетних; и) осуществление мер по координации вопросов, связанных с соблюдением условий воспитания, обучения, содержания ребенка, а также обращением с ребенком в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; к) рассмотрение сложных, спорных вопросов, связанных с соблюдением и защитой имущественных и личных неимущественных прав и законных интересов ребенка; л) рассмотрение материалов в отношении несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния до достижения возраста, с которого наступает ответственность, а также рассмотрение дел о поведении, отклоняющемся от дозволенного правовыми нормами или нормами морали, и об антиобщественных действиях.

Деятельность Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка (Национальная комиссия) в основном состоит в координации и контроле за деятельностью органов и учреждений, связанных с обеспечением выполнения законодательства Республики Таджикистан и международно-правовых обязательств Республики Таджикистан в области защиты прав и интересов ребёнка.

Ежегодно Комитет ООН по правам ребенка даёт Правительству Республики Таджикистан рекомендации относительно улучшения положения детей в Республике Таджикистан. Данные рекомендации затрагивают все сферы жизнедеятельности (изменение положений законодательства; учреждение отдельных структур и ведомств; улучшение медицинского обслуживания и инклюзивного образования; запрещение детского труда и развития системы отправления правосудия в отношении несовершеннолетних; предупреждение институционализации детей и насилия в отношении детей; сбор данных о

лицах моложе 18 лет; увеличение бюджетных ассигнований и т.п.) страны и требуют от Таджикистана их выполнения в определённый срок. О результатах выполнения данных рекомендаций Таджикистан ежегодно должен представить свой доклад (отчет) Комитету ООН по правам ребенка.

С целью эффективности защиты прав и интересов детей и мониторинга выполнения положений международных правовых актов в области прав ребенка Указом Президента Республики Таджикистан от 15 июля 2015 года №523 в составе управления гарантий прав человека Исполнительного Аппарата Президента создан отдел по защите прав ребенка. Данный отдел в настоящее время выполняет функции секретариата Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка.

В 2011 году при Министерстве юстиции Республики Таджикистан создан отдел по ювенальной юстиции, который в 2012 году был преобразован в отдел по ювенальной юстиции и правам ребенка.

В соответствии с Положением Министерства юстиции Республики Таджикистан Отдел по правам ребенка и ювенальной юстиции выполняет следующие функции: проводит правовой анализ проектов соглашений и других международных правовых актов по правам ребёнка на соответствие Конституции, законов, других нормативных правовых актов, исходящих от различных правотворческих субъектов и представляет юридическое заключение; в пределах своей компетенции совместно с правоохранительными органами иностранных государств и международных организаций координирует деятельность в обеспечении правовой помощи и сотрудничества в области права ребёнка; проводит сравнительно – правовой анализ нормативных правовых актов для разработки новых международных правовых актов; по поручению Правительства и руководства Министерства участвует в комиссиях, в рабочих группах, в научных конференциях, семинарах, совещаниях по вопросам касающимся защиты прав и интересов детей; и другие функции в пределах своей компетенции[6].

Как мы уже упомянули ранее, в составе местных исполнительных органов государственной власти (областных, городских и районных) действуют комиссии по правам ребёнка.

Областная комиссия, согласно Положению о Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребёнка, координирует и контролирует на территории области (Горно-Бадахшанской автономной области, областей, города Душанбе) деятельность областных органов и учреждений системы защиты прав и законных интересов ребенка, в том числе системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних; контролирует, направляет и координирует деятельность районных (городских) комиссий, обобщает и распространяет опыт их работы; принимает участие в разработке проектов правовых актов местных исполнительных органов государственной власти по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка, а также по вопросам профилактики безнадзорности, беспризорности и правонарушений несовершеннолетних; во взаимодействии с иными заинтересованными органами контролирует реализацию областной программы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

Районная (городская) комиссия в соответствии с упомянутым Положением организует контроль, обследование и проверку условий содержания, воспитания, обучения ребенка, в том числе по месту жительства, а также применения детского труда в организациях независимо от организационно-правовых форм и форм собственности; обращается в суд за защитой прав и законных интересов ребенка, направляет в суд материалы на родителей, законных представителей ребенка в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения ими своих обязанностей по содержанию, воспитанию, образованию, защите прав и законных интересов ребенка; рассматривает представление органа образования о переводе обучающегося на иную форму обучения или в другое образовательное учреждение, об оставлении несовершеннолетним образовательного учреждения, об исключении обучающегося из образовательного учреждения, в предусмотренных законодательством и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан случаях. В случае исключения обучающегося из образовательного учреждения принимает меры по продолжению им обучения или его трудоустройству; рассматривает материалы и дела, применяет меры воздействия в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан, и принимает решения о направлении ребенка, имеющего проблемы в обучении и поведении, с согласия его родителей, законных представителей, а в случае, если ребенок достиг возраста 10 лет, - с его согласия в реабилитационные учреждения различных видов и типов в порядке, установленном законодательством Республики Таджикистан; определяет форму устройства и поддержки детей, нуждающихся в помощи государства; обеспечивает

выполнение местным органом государственной власти своих задач и функций по опеке и попечительству в соответствии с Гражданским кодексом Республики Таджикистан, Семейным кодексом Республики Таджикистан и иными нормативными правовыми актами Республики Таджикистан.

Итак, механизм государственной защиты прав и свобод ребёнка: 1) строится на установленных Конституцией принципах его организации и деятельности; 2) в основе этого механизма находится конституционное признание и закрепление основных прав и свобод ребёнка, а также ответственность родителей и других лиц, виновных в нарушении прав ребёнка; 3) условия и пределы действия этого механизма, его сущность и эффективность в решающей мере обусловлены закреплёнными в Конституции основами конституционного строя, формой государства, иными государственными институтами, которые обеспечивают экономические, политические, идеологические и организационно-правовые предпосылки для защиты прав, свобод и интересов ребёнка.

Подведем итог по данной проблеме. Нашей задачей было рассмотреть основные механизмы реализации защиты прав ребенка в Республике Таджикистан. Эта тема сама по себе очень широка, и в рамках данной работы, мы старались затронуть только лишь некоторые основные моменты поверхностно. Тем не менее, основной вывод из вышеизложенного таков, что государство путем юридического закрепления гарантий защиты прав и интересов ребёнка стремится сделать его жизнь безопаснее, удобнее, спокойнее с учетом норм международного права и национальной специфики.

Однако, существуют некоторые проблемы, которые требуют внимательного рассмотрения. Эти проблемы в основном наглядны в правоприменительном направлении. Нормативно-правовая база Таджикистана в сфере защиты прав и интересов ребёнка более совершенна, чем правовое регулирование других сфер. Другими словами, наше законодательство в области защиты прав и интересов ребёнка вполне соответствует всем международным нормативно-правовым актам.

Но, к большому сожалению, по результатам проведённого нами анализа и исследования по данной тематике стало известно, что на правоприменительной практике реализуется только 10% законодательства в области защиты прав ребёнка. До сих пор мы можем наблюдать нарушения прав, свобод и интересов ребёнка в некоторых сферах жизнедеятельности, особенно в отдалённых районах, где местные комиссии по правам ребёнка почти не работают. Причиной этому может служить неэффективная работа уполномоченных ведомств и органов государства, социальное и экономическое положение Таджикистана, неустойчивые брачные отношения, безответственность виновных лиц и т.п..

ЛИТЕРАТУРА

1. Белякович Н.Н. Права человека и политика: философско-правовые основы / Н.Н. Белякович. – Минск: Амалфея, 2009. – С. 320.
2. Абрамов В.И. Права ребенка и их защита в России: общетеоретический анализ: дис. ... д-ра юрид. наук: 12.00.01 / В.И. Абрамов. – Саратов, 2007. – С. 244.
3. Кулапов В.В. Защита субъективных прав и законных интересов детей в Российской Федерации (вопросы теории): дис. ... кан. юрид. наук: 12.00.01 / В.В. Кулапов. – Саратов, 2004. – С. 130.
4. Положение о Комиссии по правам ребенка. Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 августа 2008 года №377.
5. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О Комиссии при Правительстве Республики Таджикистан по правам ребенка» от 31 октября 2008 года №532.
6. Положение Министерства юстиции Республики Таджикистан. Утверждено Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 28 декабря 2006 года №587.

СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В современном мире дети в силу своего недостаточного для самостоятельной жизни уровня физического, умственного, психического развития и жизненного опыта нуждаются в особом внимании и заботе государства и общества.

В Республике Таджикистан в сфере защиты прав ребёнка действуют законодательные акты общего (Конституция РТ и другие нормативно-правовые акты) и специального (Закон РТ «Об ответственности родителей за обучение и воспитание детей» и Закон РТ «О защите прав ребёнка») характера.

В данной статье рассматривается роль специализированных органов по правам ребёнка. Автор, рассматривая деятельность данных органов в Республике Таджикистан, предлагает свое мнение, связанное с их совершенствованием.

Ключевые слова: права ребёнка, защита прав ребёнка, специализированные органы по правам ребёнка, деятельность специализированных органов по правам ребёнка в Республике Таджикистан.

SPECIALIZED BODIES ON THE RIGHTS OF A CHILD IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In today's world, children, because of their lack of independent living for the level of physical, mental, psychological development and life experience need special attention and care of the state and society.

In the Republic of Tajikistan in the sphere of protection of child rights are general laws (The Constitution and other laws and regulations) and special (RT Law "On parental responsibility for training and education of children" and the Law "On protection of the rights of the child") character.

This article examines the role of specialized bodies on children's rights. By considering these bodies operating in the Republic of Tajikistan, offers his opinion, due to their improvement.

Key words: child rights, protection of children's rights, specialized bodies for children's rights, the activities of the specialized agencies on the Rights of the Child in the Republic of Tajikistan.

Сведения об авторе: *Ш.Ш.Мизроров* - соискатель Таджикского национального университета

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ КАК ВИД НОРМАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

Ш.А. Алимова

Таджикский национальный университет

Принципы и институты административного права, созданные в правовом государстве XIX-го, начале XX-го веков, стали составлять основу политики благосостояния в демократических парламентских государствах. В каждой такой стране возникло огромное число государственных и муниципальных органов управления, деятельность которых направлена на решение коллективных задач и заботящихся о социальной и экономической защите индивида. Исходя из того, что договор - универсальный правовой регулятор, мы делаем вывод, что административному договору свойственно деление на два больших подвида, на *нормативные* и *ненормативные* (индивидуальные) договоры. Основанием для данного деления принято считать количество правоотношений, порожденных договором. Нормативный договор рассчитан на урегулирование множества правоотношений в той или иной области, ненормативный - служит основанием для возникновения конкретного правоотношения [1].

Нормативный договор выступает источником нормативного регулирования, а индивидуальный юридический договор - поднормативного. Административный договор используется в самых разных сферах, что объясняется присутствием государственного управленческого воздействия практически во всех областях жизни общества.

Разработка проблем нормативного договора как источника права необходима, так же как и уяснение вопроса о том, насколько выполнение договором его новых задач не может быть окончательно рассмотрено без освещения их с точки зрения административного права.

Современное состояние административного права в правовой системе Республике Таджикистан, по мнению ряда ученых - административистов, предопределяет объективную необходимость глубокого реформирования, выработки новых взглядов и подходов. Изменения должны коснуться в целом концепции современного административного права Республики Таджикистан, в частности, выявления его природы, специфики, характера и дальнейшего прогрессивного развития.

При изучении нормативной природы административного договора исследователи сталкиваются с вопросом: является ли нормативный договор источником права, какое место занимает нормативный договор среди других источников административного права, а также какова его роль в правовой системе общества. Следует отметить, что в теории административного права глубоко не анализировалась нормативность договорных правил поведения, административное право традиционно не рассматривало категорию «договор» в связи с такими понятиями, как «норма» и «источник права».

В советский период времени применительно к административно-правовой науке главенствовала позиция, согласно которой договоры источником административного права не являются и в качестве юридической формы в процессе государственного управления, т.е. исполнительной и распорядительной деятельности государства, не применяются [2]. Этой позиции поддерживаются сторонники юридического позитивизма, которые в качестве единственной формы объективации права признают только юридическую норму, соответственно, источником права может быть только исходящий от государства нормативный правовой акт. Какая-либо нормативная роль иных источников права, в том числе и договоров, отрицается. Согласно позитивистской концепции договор представляет собой юридический акт индивидуального характера, выполняющий в механизме правового регулирования функцию юридического факта, порождающего конкретные правоотношения, в данном случае административные. Договор рассматривается как результат реализации объективного права, но никак не правотворчества.

Еще в 1922 г. известный русский административист А.И. Елистратов высказал соображения о принципиальной возможности использования договоров в сфере

государственного управления: «Как фактически ни могущественна государственная организация, для нее нередко представляется более целесообразным вместо принудительного нажима пользоваться обычными средствами частного хозяйственного оборота. Вступая в договорные отношения с гражданами, государство в некоторых случаях получает возможность с большей экономией сил добыть тот запас услуг и вещей, который оно могло бы заставить дать ей принудительно» [3].

Но в то же время Б.Б.Хангельдыев [4] подразделяет административные договоры на соглашения нормативного и индивидуального характера с публично-правовым содержанием, считает, что нормы административного права устанавливаются не только нормативными правовыми актами, но и договором, соглашением сторон.

Ещё хочу отметить, что административные договоры по своей организационно-правовой природе выступают как выражение координационной формы организации государственного управления и как акты локального нормотворчества. При этом они выполняют субординационные формы управления и конкретизируют общую нормативно-юридическую основу управленческой деятельности.

Во-первых, размыты критерии, по которым можно отнести то или иное соглашение к разновидности административных. В итоге некоторые авторы ошибочно относят к числу административных международные, трудовые и гражданско-правовые по своей сути договоры, положив в основу данного вывода всего лишь один критерий: участие в качестве одной из сторон соглашения органа с исполнительно-распорядительными полномочиями.

Во-вторых, в качестве специфических черт административного договора выделяли такие, которые вообще не совместимы с понятием «договор» и перечеркивают саму суть договорного регулирования. Например, В.И. Новоселов в свое время утверждал, что административным договорам присущи, в частности, следующие особенности:

а) в них нет подлинной юридической равноценности воли участников отношений. «По существу речь идет о разновидности одностороннего административного распоряжения, отличающегося лишь тем, что в состав акта входит в качестве *conditio juris* согласие гражданина. Участники находятся не в одинаковом положении ...»;

б) «за неисполнение договорных условий наступает, как правило, административная, а не гражданско-правовая ответственность и применяет ее тот орган, который является стороной по договору или вышестоящий. Ответственность стороны, обладающей властными полномочиями, иногда вообще не предусматривается, обязанности ее формулируются в самом общем виде...» [5].

Во многом по-новому предстоит рассматривать вопросы правовых форм исполнительной власти и администрации местного самоуправления. В этой связи в орбиту административного права входят акты органов исполнительной власти и местной администрации. Есть и новый, малоразработанный раздел об административно-правовых договорах. В течение последних десятилетий проблема договора, в том числе административно-правового договора, довольно активно обсуждается в науке административного права. Теоретическое и практическое значение проблемы административных договоров возрастает в связи с отказом от так называемой «административно-командной системы», переходом страны к системе рыночных отношений и повышением степени самостоятельности граждан, организаций и других субъектов.

Административный договор - самостоятельная форма исполнительной деятельности, в принципе, давно известная законодательству и правоприменительной практике. Достаточно напомнить, что в научной литературе еще в 20-х годах прошлого столетия поднимались проблемы административно-договорной формы взаимоотношений органов управления с различными субъектами права. Административные договоры чаще других договоров имеют нормативный характер. Именно особая нормативная природа подчас отличает административные (публично-правовые) договоры от договоров частного права. Если посмотреть с другой стороны, некоторые ученые замечают правильно, что: «Исходя из гражданско-правовой теории договора, нельзя понять некоторые свойства административного договора, например, его способность в силу реализуемых им правомочий участников быть одновременно нормативно-правовым актом».

Нормативная природа многих административных договоров объясняется их публично-правовой природой и функциональным назначением. В отличие от договоров частного права, здесь атрибутивно действует государственно-властный участник, реализующий в рамках своей компетенции функции государственного управления. Поэтому в административном договоре всегда, так или иначе, выражается государственная воля к созданию определенного правового состояния. Участниками таких договоров выступают органы исполнительной

власти Республики Таджикистан и ее субъектов, а также общественных объединений, местных коллективов.

С одной стороны, договорная норма - это согласованная норма, нормативное установление, выработанное посредством соглашения (в этом заключается специфика договорного нормативного установления). С другой стороны, договорные нормы представляют собой вид административно-правовых норм, которые, в свою очередь, являются разновидностью норм права, поэтому они обладают всеми присущими правовой норме - свойствами и признаками.

1) Норма административного права носит общий характер, который вытекает из направленного регулятивного воздействия в системе управленческих отношений [6]. Соответственно общий характер свойственен и договорным нормам.

2) Для договорных норм, поскольку они являются разновидностью норм административного права, характерна многочисленность субъектов и неопределенность адресатов, и они рассчитаны на длительное действие и неоднократное применения.

3) Договорным нормам, как разновидности норм административного права, свойственен общеобязательный характер. Этот признак договорной нормы позволяет говорить о том, что нормативный договор устанавливает общеобязательные правила поведения. «Существуют нормы, действующие для определенного круга субъектов, в пределах обособленной территории, ограниченное время и т.п.» [7].

4) Еще одним признаком, свойственным для административно-правовых норм, является формальная определенность. Это значит, что нормы права «должны формулировать права на конкретные виды дозволенных действий или на те или иные объекты, а также обязанности, запреты и меры ответственности за их неисполнение или нарушение» [8].

5) Следующий признак, характерный для норм административного права (в том числе присущий и договорным нормам), заключается в том, что они устанавливаются или санкционируются, а также охраняются государством, т.е. их реализация обеспечена государственным принуждением.

Договорным нормам присущ так же данный признак. Формальная определенность норм административного права требует их письменной, документальной формы. Кроме того, формальная определенность административно-правовых норм связана с публичностью, доступностью всем и каждому. Что, несомненно, должно быть свойственно и договорным нормам. Следовательно, исходя из: правовой природы административного договора как соглашения, основанного на согласовании воли и волеизъявлений сторон, направленного на достижение установления административно-правовой нормы, *договорная норма* - это согласованная административно-правовая норма, нормативное установление, выработанное посредством согласования в публичном интересе для урегулирования отношений в сфере управления.

Субъектами нормативного договора могут выступать только субъекты правотворчества, обладающие полномочиями на создание, изменение и прекращение норм административного права, т.е. или государственные органы, или субъекты, наделенные функциями правотворчества.

Административный нормативный договор является не актом правоприменения, а актом правотворчества, который приводит к созданию, изменению и прекращению административно-правовых норм.

Договорное правотворчество - это «деятельность государственных органов по заключению публично-правовых договоров». При договорном правотворчестве «каждый в отдельности способен быть субъектом нормотворческой деятельности» [9], при этом вырабатывается не столько общая воля, сколько общая цель.

В юридической литературе выделяются следующие виды договорного правотворчества. Нормативный договор заключается:

1) государственными субъектами права (непосредственное государственное договорное правотворчество).

К непосредственному государственному договорному правотворчеству относится внутрисоветское и межгосударственное правотворчество, в том числе правотворчество межгосударственных организаций.

2) заключается негосударственными субъектами права, а затем санкционируется государством (санкционированное негосударственное договорное правотворчество).

3) деятельность по установлению правовых норм осуществляется совместно государственными и негосударственными субъектами права (совместное договорное правотворчество).

В данном случае нормативные договоры рассматриваются как разновидность нормативных актов, принятых в порядке согласования решений различных субъектов правотворчества (совместное договорное правотворчество).

Еще в советской юридической литературе встречается понимание договорного правотворчества как «деятельности государственных органов по заключению публично-правовых договоров».

Следует обратить внимание на то, что процедура заключения административного нормативного договора несколько отличается от заключения административного индивидуального договора и в самом общем виде сводится к следующему: исходя из публичных интересов (мотивов, волеизъявлений) субъекты (стороны) выдвигают условия - предложения по тем или иным компонентам устанавливаемой договорной связи. Эти изначальные односторонние обособленные волеизъявления становятся согласованными в рамках договора, т.е. стороны договариваются.

ЛИТЕРАТУРА

1. Александров Н. Г. К вопросу о роли договора в правовом регулировании общественных отношений / Н. Г. Александров // Ученые записки ВИЮН. - 1946. - Вып. 6. - С. 71.
2. Петров Г. И. Советское административное право. Часть общая / Г.И. Петров. - Л., 1970. - С. 57.
3. Елистратов А. И. Очерк административного права / А. И. Елистратов. - М: Госиздат, 1922. - С.95; (Цит. по: Новоселов В. И. «К вопросу об административных договорах») // Известия вузов.
4. Хангельдыев Б.Б. Административно-правовые соглашения в механизме сочетания отраслевого и территориального управления / Б.Б. Хангельдыев // Труды ВНИИСЗ. — Вып. 42. - М., 1988. -С.124.
5. Новоселов В. И. К вопросу об административных договорах / В. И. Новоселов // Известия вузов. Правоведение. - 1969. - № 3. - С. 42-44.
6. Стариков Ю.Н. Курс административного права / Ю.Н. Стариков. -М., 2002. - Т. 1. - С. 399.
7. Антонова Л.И. Локальное правовое регулирование / Л.И. Антонова. - Л., 1985. - С. 78-83.
8. Мицкевич А.В. Нормы права //Общая теория государства и права. Академический курс. / А.В. Мицкевич. - М., 2001. -Т.2. -С. 317.
9. Александров Н.Г. К вопросу о роли договора в правовом регулировании общественных отношений / Н.Г. Александров // Ученые записки ВИЮН. - Вып. IV. - М., 1947. - С. 68.

АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ КАК ВИД НОРМАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ

В данной статье раскрывается понятие нормативного договора в административном праве. Анализируются различные мнения по этому вопросу. *Административный договор* -это договор, заключаемый с участием в качестве хотя бы одной из сторон (как в любом административном правоотношении) субъекта исполнительной власти и имеющий своим предметом общественные отношения, являющиеся объектом публичного (государственного или общественного) интереса.

Ключевые слова: административный договор, государство, нормативный договор, субъекты нормативного договора, административно-правовая норма, договорное правотворчество.

ADMINISTRATIVE CONTRACTS AS KIND OF NORMATIVE TREATIES

In this article the concept of normative agreement in administrative law. The various views on this issue. Administrative contract is a contract concluded with the participation of as at least one of the parties (as in any administrative relations) the subject of executive power and has as its object the social relations are the subject of a public (state or public) interest.

Key words: administrative contract, the state regulatory agreement, the subjects of the normative contract, administrative law, contract law-making.

Сведения об авторе: *Ш.А. Алимова* - соискатель кафедры теории и истории государства и права Таджикского национального университета. Телефон: 93-180-04-96

ОФФШОРНАЯ КОМПАНИЯ КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА

Х.М. Мирраджабов

Институт философии, политологии и права АН РТ

Юридические лица в международных хозяйственных отношениях играют большую роль и, учитывая это, можно сказать, именно они являются основными субъектами международного частного права. По общему правилу, юридическим лицом признается организация, которая имеет в собственности обособленное имущество и отвечает по своим обязательствам этим имуществом, может от своего имени приобретать и осуществлять имущественные и личные неимущественные права, нести обязанности, быть истцом и ответчиком в суде.

В современных условиях хозяйственная деятельность юридических лиц не ограничена пределами одного государства, причем число таких юридических лиц все время возрастает.

Однако в праве разных государств неодинаково решается вопрос о том, какая организация имеет статус юридического лица, а какая нет [1, 73].

В международном частном праве правовой статус юридических лиц определяется их государственной принадлежностью. Закон какой страны будет рассматриваться в качестве личного закона, определяется так называемой национальностью юридического лица [2, 78]. Национальность или государственная принадлежность юридических лиц является основой их личного статуса. Понятие и содержание личного статута юридических лиц (*lex societatis*) известно праву всех государств и практически везде определяется сходным образом, например, статус организации в качестве юридического лица, его организационно-правовая форма и содержание правоспособности, вопросы внутренних отношений, способность отвечать по своим обязательствам, реорганизации и ликвидации.

На территории всех государств действующие компании делятся на «отечественные» и «иностраные». Юридические лица, которые осуществляют хозяйственную деятельность за границей, находятся под воздействием двух систем правового регулирования: системы национального права государства «гражданства» данного юридического лица (личный закон) и системы национального права государства места деятельности (территориальный закон). Именно коллизионный критерий «личный закон» предопределяет государственную принадлежность (национальность) юридических лиц. Для определения личного закона юридических лиц есть четыре теории:

1) теория инкорпорации – юридическое лицо принадлежит тому государству, на чьей территории оно учреждено (регистрировано): США (кроме штата Луизиана), Индия, Канада, Новая Зеландия, Австралия, Сингапур, Пакистан, Словакия, Китай, Танзания, Российская Федерация, Таджикистан;

2) теория оседлости – личным статутом юридического лица является закон той страны, в которой находится его центр управления: Австрия, Франция, Люксембург, Япония, Грузия, Испания, Швейцария, Бельгия, ФРГ;

3) теория центра эксплуатации – юридическое лицо в качестве личного закона имеет статут той страны, где оно ведет хозяйственную деятельность: Индия, Италия, Алжир;

4) теория контроля – юридическое лицо имеет национальность того государства, с территории которого контролируется его деятельность. Теория контроля определена как господствующее правило коллизионного регулирования личного статута юридических лиц в праве большинства стран: Заир, Конго. В качестве субсидиарной коллизионной привязки эта теория используется в праве США, Великобритании, Франции, Швеции.

Такое многовариантное понимание коллизионного принципа «личный закон юридического лица» оказывает серьезное негативное влияние на развитие международных экономических отношений. Различное определение национальной принадлежности юридических лиц порождает проблемы «двойной национальности», двойного налогообложения, невозможности признать компанию банкротом или наложить арест на ее уставный капитал. Поэтому при определении национальности юридических лиц надо использовать не один критерий, а их совокупность (как это уже сделано в законодательстве и судебной практике некоторых государств), а также анализировать не только юридическую связь компании с правопорядком определенного государства, но и ее реальный экономический статус.

От национальных юридических лиц, созданных на основе права одного государства, следует отличать международные юридические лица, которые создаются на основе международного договора, межведомственного соглашения или законодательства двух и более государств. Такие компании представляют собой транснациональные объединения, и их личным законом не может быть право одного государства. Особые сложности связаны с определением личного закона транснациональных компаний. С одной стороны, они создаются по праву какого-то конкретного государства, с другой – их дочерние и внучатые компании действуют в качестве самостоятельных юридических лиц в других государствах [3, 39].

Специфическим видом транснациональных компаний являются оффшорные компании. Оффшорная компания (от английского “offshore” – «вне берега», «вне границ») – это юридическое лицо, зарегистрированное в специфическом территориальном образовании оффшорной зоны, наделенное специальным налоговым статусом (льготный режим налогообложения, статус «нерезидента» или «льготный налоговый статус резидента»).

Одной из разновидностей свободных экономических зон является оффшорная зона. Оффшорная зона – это территория или страна, национальное законодательство которой предусматривает возможность упрощенной регистрации иностранных юридических лиц и

предоставление им льготного режима налогообложения. В мире существует большое количество оффшорных зон [4, 56].

Термин “оффшорная зона” в общем виде подразумевает любую страну с низкой или нулевой налоговой ставкой на все или отдельные категории доходов, определенный уровень банковской или коммерческой секретности, и минимальное или полное отсутствие резервных требований центрального банка, или ограничений по конвертируемости валюты. Кроме того, большинство оффшорных зон имеют относительно простые требования по регистрации, лицензированию и регулированию финансовых и иных компаний.

Появление и использование оффшорных схем не является исключительно современным явлением. Потому что, когда древние Афины ввели двухпроцентный экспортный и импортный налог, финикийские и греческие купцы начали делать объезд в двадцать миль, чтобы избежать уплаты этих сборов. Вскоре небольшие соседние острова стали убежищами для безналоговой и беспошлинной торговли и местами накопления для контрабандного ввоза товаров в Афины без уплаты налогов.

Ещё в пятнадцатом веке Фландрия была процветающим международным коммерческим центром с небольшим количеством ограничений или налогами на иностранные или местные товары. В результате, английские купцы предпочитали продавать свою шерсть во Фландрии, но не в Англии, где они должны были бы уплатить высокие пошлины и налоги.

Ещё с восемнадцатого века США имеют историю уклонения от уплаты налогов. Американские колонисты для уклонения от импортного налога, налагаемого Англией, перемещали и направляли свою торговлю через Латинскую Америку.

В современной экономике важнейшей целью создания оффшорных юрисдикций является привлечение финансового бизнеса. Оффшорная компания-это ведение бизнеса со значительно сниженным налогообложением, высокой степенью конфиденциальности и вплоть до полного освобождения и защиты частных интересов.

Оффшорная компания- юридическое лицо, зарегистрированное на территории или в стране, имеющей оффшорный статус, в пределах которой действуют налоговые, инвестиционные, таможенные и другие льготы, и которые уполномочены осуществлять операции с лицами страны местонахождения оффшорной компании. В мире в настоящий момент насчитывается порядка 60 стран, предусматривающих налоговые льготы для оффшорных компаний. Юридическое содержание термина «оффшорная компания» в современном значении подразумевает такое образование преимущественно корпоративного типа, созданное в рамках определенных юрисдикций, которое не вправе вести производственную, торговую и вообще какую-либо хозяйственную деятельность в пределах государства, учреждения, и, следовательно, согласно действующим в большинстве подобных юрисдикций территории, не подлежащие налогообложению в ее пределах, однако является юридическим лицом, инкорпорированным (учрежденным, образованным) в соответствии с законодательством последнего [5, 237].

Оффшорная компания с точки зрения международного частного права, является самостоятельным юридическим лицом и ведет свою деятельность согласно законам страны регистрации. Она является полноправным субъектом хозяйственных правоотношений и наравне с другими юридическими лицами может осуществлять сделки. Оффшорная компания вправе открывать неограниченное количество счетов в любых банках мира, их деятельность фактически никому не подотчетна, в большинстве “налоговых гаваней” ежегодная отчетность сводится к перечислению фиксированного сбора.

Личный статут компании -законодательство оффшорной зоны, однако оффшорные субъекты ведут свою коммерческую деятельность за пределами оффшорной юрисдикции. В отношении деятельности таких компаний льготы не касаются их личного статута, а только дополняют правовое регулирование.

Оффшорная компания как субъект международного частного права имеет основные характеристики:

1. Оффшорная компания - в стране регистрации является нерезидентом; контроль и центр ее управления находится за рубежом; деятельность осуществляется за пределами налоговой “гавани”.

2. Процедура регистрации и управления компанией упрощена; допускается использование института номинальных акционеров (доверенных лиц, которые приобретают акции на свое имя по поручению реального владельца) и номинальных директоров (доверенные лица, на которых реальными директорами возложено управление компанией); управление осуществляется с помощью секретарской компании.

3. Оффшорная компания освобождена от налогов и выплачивает ежегодный регистрационный сбор; отсутствуют налог у источника, налоги на дивиденды и налог на проценты за кредит.

Аудиторские проверки не требуются, отсутствует валютный контроль, требования по финансовой отчетности сведены к минимуму. Конфиденциальность информации о реальных владельцах компании.

Основным отличием оффшорной компании от остальных компаний и предприятий является нерезидентный статус компании. В законодательстве большинства оффшорных зон установлен императив проведения деловых операций исключительно за пределами юрисдикции, где официально зарегистрирована данная оффшорная компания. Цель этого запрета - защита конкурентоспособности субъектов внутреннего рынка оффшорной зоны и собственного предпринимательства. Это обозначает, что вся хозяйственная деятельность оффшорной компании находится за пределами той юрисдикции, в которой она зарегистрирована. Для нормального функционирования оффшорной компании достаточно всего нескольких формальных атрибутов: устава, владельцев, комплекта регистрационных документов, директоров и банковского счёта.

Основной причиной возникновения оффшорных компаний являются законодательства стран, частично или полностью освобождающие от налогообложения компании, не ведущие бизнес в стране регистрации. Льготное налогообложение оффшоров существует только в части осуществления деятельности вне страны регистрации. Для полноценной работы оффшора в любой другой стране требуется межстрановое соглашение об избежании двойного налогообложения данной страны со страной регистрации оффшора. В противном случае, оффшор подвергается налогообложению страны, где он ведет свою деятельность.

Одна из кардинальных особенностей законодательства большинства оффшорных зон является принцип конфиденциальности имен владельцев и акционеров оффшорной компании. Во многих юрисдикциях за разглашение таких сведений предусмотрена уголовная ответственность. Администрация оффшора может выдать подобные сведения только на основании судебного решения. Конфиденциальность владения обеспечивается институтом номинальных директоров и номинальных владельцев. Номинальный директор или владелец лишь формально находится на этой должности, фактически он берет на себя обязательство не совершать каких-либо действий, не предусмотренных контрактом с ним. Реальный владелец компании имеет доверенность на право совершения юридических действий от имени компании.

Оффшорными компаниями в стране регистрации реализуется большинство операций через специальные секретарские компании, которые предоставляют комплекс услуг по деятельности оффшорных компаний. В некоторых оффшорных юрисдикциях наличие секретарского сервиса обязательно; компания должна иметь минимум двух учредителей-резидентов, минимум одного секретаря и директора компании, которые были бы резидентами страны регистрации. Номинальных секретарей и директоров представляет из числа своих сотрудников секретарская компания.

С точки зрения таджикского международного частного права, оффшорная компания является иностранной компанией, правовой статус которой определяется по законодательству места ее регистрации (ст. 1206 ГК РТ). Каких-либо специальных положений о статусе оффшорных компаний таджикское законодательство не содержит.

ЛИТЕРАТУРА

1. Каменецкая М.С. Международное частное право / М.С Каменецкая. – Москва, 2007. –308 с.
2. Богуславский М.М. Международное частное право / М. М. Богуславский. – Москва, 2005. – 589 с.
3. Гетьман-Павлова И.В. Международное частное право / И.В Гетьман-Павлова. –Москва, 2005. -749 с.
4. Гусарова А.Г. Оффшорные зоны: теоретические вопросы и правовое регулирование // Экономическое правосудие на Дальнем Востоке России. -2005. -№2.
5. Международное частное право; под. ред. Дмитриевой Г.К. – Москва, 2006. –687 с.

ОФФШОРНАЯ КОМПАНИЯ КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА

Статья посвящена рассмотрению международно-частноправового аспекта основы правового положения юридических лиц, оффшорных зон, регулирования деятельности оффшорных компаний, на материале обзора отечественного и международного законодательства. В статье проведен анализ появления и развития оффшорного бизнеса и становления института оффшорных компаний в мире. В статье анализируются понятие, признаки, правовой статус и личный закон оффшорной компании как самостоятельный субъект международного частного права.

Ключевые слова: юридические лица, оффшорные зоны, оффшорные компании, правовой статус, личный закон, хозяйственная деятельность.

OFFSHORE COMPANIES AS SUBJECTS OF INTERNATIONAL PRIVATE LAW

Article is devoted to the international private law aspects of offshore zones, regulation of offshore companies for material review of domestic and international law. The article analyzes the concept, characteristics, legal status and personal law of an offshore company as an independent subject of international private law.

Key words: legal entities, offshore, offshore companies, legal status, personal law, economic activities.

Сведения об авторе: *Мирраджабов Хусрав* – аспирант Института философии, политологии и права АН РТ. Телефон: 907-86-35-87. E-mail: mirajabzoda.tj@mail.ru

ТЕРРОРИЗМ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ И НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ

А.С.Раджабов
Академия ФСБ России

Терроризм как преступное проявление составляет угрозу нормальному осуществлению межгосударственных и международных отношений. В связи с этим, проблемы борьбы с терроризмом являются наиболее актуальными как для Таджикистана, так и для государств - участников СНГ.

Правильная квалификация преступлений является одним из важнейших показателей соблюдения законности и защиты конституционных прав граждан в области борьбы с преступностью.

В соответствии со ст. 7 ч. 1 УК Республики Таджикистан никто не может нести уголовную ответственность иначе как за свои собственные деяния (действия или бездействие), т.к. уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления. Исходя из этого, уголовная ответственность наступает лишь в случае, когда доказаны факты совершения общественно-опасного деяния и его соответствие в установленном законом порядке юридически закреплено признаками уголовного закона [1]. Поэтому правильная квалификация преступления является исключительно важным с точки зрения охраны прав и законных интересов граждан, ибо уголовная ответственность представляет наиболее тяжкий вид ответственности в системе правовой ответственности, и допущение ошибки при квалификации преступления способно причинить существенный вред правам и законным интересам граждан.

Правильность квалификации при возбуждении уголовного дела, привлечении лица в качестве обвиняемого, избрании меры пресечения, утверждении обвинительного заключения, предании суду и вынесении приговора выступает в качестве важного требования соблюдения законности, одной из необходимых гарантий эффективности предварительного расследования, охраны прав и законных интересов граждан. Правильная квалификация возможна лишь при правильном выборе уголовно-правовой нормы [2].

Более того, квалификация преступления при возбуждении уголовного дела и предъявлении обвинения существенно влияет на вид избираемой меры пресечения, в том числе в виде содержания под стражей, а квалификация преступления при вынесении приговора влияет на режим отбывания назначенного наказания в виде лишения свободы.

Таким образом, квалификация преступлений означает установление оснований уголовной ответственности и ее пределов, которые ограничены как диспозицией, так и санкцией нормы Особенной части Уголовного кодекса Республики Таджикистан.

Вопросы уголовно – правовой характеристики терроризма и его квалификации находятся в центре внимания многих современных исследователей. При этом справедливо отмечается, что если признаки объективной стороны терроризма достаточно полно исследованы, то признаки субъективной стороны, в частности вина, мотив и цель терроризма, все еще нуждаются в продолжении всесторонних исследований наукой уголовного права.

В теории уголовного права под субъективной стороной преступления принято понимать психическую деятельность лица, непосредственно связанную с совершением преступления, признаки которой предусмотрены уголовным законом.

Субъективная сторона преступления характеризует процессы, протекающие в психике виновного, поэтому она не воспринимается органами чувств, ее можно выявить только путем анализа поведения лица с учетом всех собранных доказательств.

Субъективная сторона преступления является наиболее сложным и трудно устанавливаемым элементом состава преступления. Не случайно именно в этих вопросах часто допускаются ошибки на практике [3].

Субъективная сторона характеризует психические процессы виновного, и не поддается непосредственному восприятию органами чувств человека. Но установить ее возможно

посредством анализа и оценки поведения правонарушителя и обстоятельств совершения преступления[4].

В теории уголовного права содержание субъективной стороны состава преступления раскрывается с помощью таких признаков, как вина, мотив и цель[5]. Юридическое значение этих признаков неодинаково. Так, вина является обязательным признаком субъективной стороны любого состава преступления.

Согласно ч. 2 ст. 7 УК РТ лицо подлежит уголовной ответственности только за те общественно опасные деяния и наступившие общественно опасные последствия, в отношении которых установлена его вина. Сама вина представляет собой психическое отношение лица к совершенному им общественно опасному деянию [6].

В некоторых литературных источниках понятие вины уточняется указанием на «психическое отношение виновного к объективным признакам, включенным в состав преступления» [7] либо на «психическое отношение лица к совершенному им общественно опасному деянию, предусмотренному уголовным законом, и его последствиям» [8]. Отдельные авторы считают необходимым отразить в понятии вины и ее социальную сущность[9].

Таджикский законодатель предусматривает две формы вины – умысел и неосторожность ч. 1 ст. 27 УК РТ, которые в свою очередь подразделяются на виды: умысел – на прямой и косвенный (ч.1 ст. 28 УК РТ), неосторожность – на легкомыслие и небрежность (ч. 1 ст. 29 УК РТ). В основе такого деления положены различия в сочетании интеллектуальных и волевых процессов, протекающих в психической подструктуре субъекта преступления.

Мотив – движущая сила человеческого поведения [7]. Применительно к уголовному праву мотив – это побуждение, которым руководствовалось лицо при совершении преступного деяния.

Анализ судебно-следственной практики свидетельствует о том, что основными мотивами совершения террористических актов в Республике Таджикистан является религиозная и корыстная мотивация. Так, в ходе рассмотрения материалов уголовного дела №121654 по факту совершения актов терроризма в Раштской долине Республики Таджикистан 9 граждан РТ, а также 2 гражданина Исламского Государства Афганистан всего (11 человек) признали свою вину по ст. 179 УК РТ полностью. В процессе предварительного и судебного следствия граждане Исламской Республики Афганистан показали, что основным мотивом, побудившим их совершить террористические акты на территории Таджикистана была корыстная мотивация. Преследуя именно корыстные цели, за определенное денежное вознаграждение они совершали различные тяжкие и особо тяжкие преступления, в том числе акты терроризма. Конечная цель террористов – это свержение конституционного строя Таджикистана и установление мусульманского государства по типу Халифат [10].

Так, обязательными признаками субъективной стороны терроризма являются вина и специальные цели.

Цель преступления – это тот желаемый результат, к которому стремится лицо посредством совершения преступления [11].

В ч. 1 ст. 179 УК РТ содержится фактически два основных состава преступления. Первое, это совершение взрыва, поджога, применение огнестрельного оружия, второй состав - угроза его совершения. Оба состава формальные. Необходимо раскрыть содержание прямого умысла отдельно для каждого из них.

Законодательное определение прямого умысла сформулировано применительно к материальным составам преступлений (ч. 2 ст. 28 УК РТ). Оно характеризуется определенным сочетанием двух интеллектуальных и волевого моментов психического отношения лица к содеянному. Первый интеллектуальный момент выражается в осознании общественной опасности своих действий (бездействия), то есть того, что относится к настоящему времени (на момент совершения деяния), второй – в предвидении возможности или неизбежности наступления общественно опасных последствий, то есть того, что относится к будущему времени. Волевой момент прямого умысла состоит в желании наступления этих последствий.

Итак, действуя с прямым умыслом, виновный в совершении акта терроризма осознает, что совершает взрыв, поджог или иные подобные действия, предвидит возможность или неизбежность наступления общественно опасных последствий в виде создания опасности гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий и желает наступления этих последствий.

Определение прямого умысла применительно к формальным составам, каковым является угроза совершения акта терроризма, усечено. В них «объективным признаком, воплощающим общественную опасность преступного деяния, является общественно опасное действие или бездействие. Поэтому форма вины определяется характером интеллектуального и волевого отношения именно к этому признаку» [11].

В рассматриваемом нами случае прямой умысел выражается в осознании виновным того, что он угрожает совершением взрыва, поджога или иных действий, создающих опасность гибели людей, причинения значительного имущественного ущерба либо наступления иных общественно опасных последствий, и в желании так действовать. Как мы уже отмечали, обязательными характеризующими признаками терроризма помимо умысла является специальная цель. Цель преступления – это мысленная модель будущего результата, к достижению которого стремится лицо, совершая преступление. Мотив и цель преступления тесно связаны между собой. Исходя из определенных потребностей, человек сначала испытывает неосознанное влечение, затем-сознательное стремление удовлетворить свои потребности. На этой основе формируется цель поведения лица, которая выражается в:

- а) нарушении общественной безопасности;
- б) у страшении населения;
- в) оказании воздействия на принятия решения органами власти.

Первые две цели характеризуются «стремлением лица добиться возникновения в обществе состояния хаоса, появления у большого числа людей чувства опасности за свою жизнь, здоровье, сохранность имущества и т.п.» [7].

Третья цель состоит в намерении виновного побудить органы власти к принятию каких-либо решений или к отказу от них в интересах террористов или третьих лиц. Как показывает практика анализа статьи 179 Уголовного кодекса РТ (Терроризм), такие цели терроризма, как нарушение общественной безопасности и у страшение населения, не могут считаться целями терроризма, они представляют собой средство для реализации основной цели террористов, на достижение которой направлены все действия и бездействия - заставить органы власти принять выгодное террористам решение.

Установление судом цели, названной в ст.179 УК РТ, - главное условие для правильной квалификации актов терроризма. При отсутствии указанной цели квалификация по ст. 179 УК РТ (Терроризм) исключается.

В некоторых случаях на практике суды нередко не принимают во внимание цель террористического акта, что приводит к внесению ошибочных приговоров. Террористы, совершая захваты заложников из числа сотрудников международных организаций, находящихся в Республике Таджикистан, преследуя политические цели с тем, чтобы как условия их освобождения затем предлагать свои ультимативные политические требования. Так, в 1998 году международная террористическая группировка из числа граждан РТ и ИРА во главе с гражданином РТ «С». в местечке Калаи нав Файзабадского района Таджикистана захватили в заложники сотрудников ОБСЕ К. и М. Затем как условия их освобождения предлагали политические требования – прекращение контртеррористической операции, освобождение из мест заключения своих сторонников и последующая их цель -изменение конституционного строя Таджикистана и создание исламского государства по типу «Халифат» [12].

Анализ предусмотренных в законе целей терроризма и анализ уголовных дел следственными органами национальной безопасности Республики Таджикистан показали, что основными целями, которые выдвигают террористы являются политические требования, то есть изменение политического строя в Таджикистане и установление Исламского государства по типу «Халифат» [13].

Мотивы террористических актов могут быть разные: религиозный, корысть или иные мотивы.

Таким образом, цель терроризма – это не убийство граждан, а у страшение, запугивание общества и в конечном итоге оказание давления на органы власти по выполнению ультимативных требований террористов.

Так, в конце 1991 и начале 1992 годов представителями таджикского духовенства, которые являются боевым крылом организации объединенной таджикской оппозиции, на окраинах города Курган-Тюбе Республики Таджикистан были вырезаны и расстреляны около ста человек [13].

Цель применения насилия и у страшения населения - это свержение светского (конституционного) строя в РТ и установление религиозного государства типа Халифат [13].

Акт терроризма всегда носит целенаправленный характер и его мотивами могут быть: политические, националистические взгляды, религиозная вражда, месть представителям

органов государственной власти, стремление дестабилизировать обстановку в политических целях, которые направлены на нарушение общественной безопасности, устрашение населения либо оказание воздействия на принятие решения органами государственной власти.

Таким образом, цель терроризма – это не убийство граждан, а устрашение, запугивание общества и в конечном итоге оказание давления на органы власти по выполнению ультимативных требований террористов.

Некоторые эксперты вообще полагают, что общей научной теории терроризма не существует, так как у этого феномена слишком много разных причин и проявлений. Терроризм представляет собой особую разновидность политической преступности, кто бы его ни совершал: власти, стремящиеся радикальным путем изменить существующий порядок в стране или оппозиционеры (революционеры, националисты, религиозные фанатики, организованные преступники), жаждущие захвата и изменения власти или существенных уступок с ее стороны [14].

Необходимо подчеркнуть, что формы терроризма, террористической деятельности и их цели постоянно изменяются, приспосабливаясь к реалиям.

но суть его - *наведение страха и ужаса на власть и население путем совершения жестокого насилия и угроз насилием с целью запугивания, устрашения и стремления принудить политиков принять нужные для террористов решения* [14] - осталась неизменной.

Как показывает правоприменительная практика в Таджикистане, основными побудительными мотивами при совершении террористических актов является корысть, религиозные мотивы или по найму.

С учетом изложенного считаем необходимым дополнить в части 2 статьи 179 УК РТ пункт «в» таким квалифицирующим признаком, как «из корыстных побуждений или по найму;».

Необходимо отметить, что вопросы назначения наказания и квалификации преступления тесно взаимосвязаны. В соответствии со ст. 7 ч. 1 УК Республики Таджикистан никто не может нести уголовную ответственность иначе как за свои собственные деяния (действия или бездействие), т.к. уголовной ответственности и наказанию подлежит только лицо, виновное в совершении преступления. Квалификация преступления при возбуждении уголовного дела и предъявлении обвинения существенно влияет на вид избираемой меры пресечения, в том числе в виде содержания под стражей, а квалификация преступления при вынесении приговора влияет на режим отбывания назначенного наказания в виде лишения свободы.

Государство в борьбе с преступностью использует все свои институты, применяет различные методы и принимает разные меры. Одной из таких мер является наказание. Наказание - это мера государственного принуждения, имеющая свои специфические особенности и цели. Соблюдение норм уголовного права обеспечивается государством путем принуждения, поскольку эти нормы представляют собой нормы-запреты на действия, которые причиняют больший вред интересам государства, общественным интересам или интересам отдельных граждан, чем вред, наносимый при нарушении норм других отраслей права. Наказание призвано охранять от различного рода преступных посягательств на права, свободы, законные интересы человека и гражданина, мир и безопасность человечества, собственность, права и законные интересы организаций, общественный порядок и безопасность, окружающую среду, конституционный строй и территориальную целостность Республики Таджикистан, а также охраняемые законом интересы общества и государства.

В уголовно-правовой литературе можно встретить различные определения термина «наказание». Например, по мнению М.Д. Шаргородского, «наказание по своему содержанию всегда включает в себе лишение преступника какого-либо блага (жизни, прав, имущества, свободы и т. д.) и, таким образом, наказание как всякое лишение связано со страданием преступника. Именно в этом смысле наказание является карой [15]. Нет наказание, которое не причиняло бы страдания, такое наказание бессмысленно, да оно и не является наказанием [16].

Ст. 46 УК Республики Таджикистан дает следующее определение понятия наказания: «Наказание есть мера государственного принуждения, назначаемая по приговору суда. Наказание применяется к лицу, признанному виновным в совершении преступления, и заключается в предусмотренном настоящим Кодексом лишении или ограничении прав и свобод этого лица» [17].

Подробное толкование понятия уголовного наказания дает теория уголовного права, в задачу которой входит определение характерных для наказания признаков [18].

Различные ученые подходили к признакам наказания по-разному, то есть они указывали различные признаки, хотя в одном были согласны, что признаки наказания необходимы для определения наказания.

Так, В.Г. Смирнов к признакам относил следующие: наказание применяется только по приговору суда, реализация мер наказания осуществляется только уполномоченными на то органами государства, наказанию свойственен момент порицания.

Профессор И.С. Ной в свою очередь выделял уже пять таких признаков: осуждение лица, виновного в совершении определенного деяния, от имени государства; присущая лишь видам уголовной кары наибольшая острота репрессий; применение этой кары лишь к лицам, виновным в совершении преступлений, допустимость применения уголовной кары только по приговору суда; порождение судимости как последствия уголовной кары [19].

Как видно, по данному вопросу высказываются различные точки зрения, но мы считаем, что наказанию присущи следующие признаки: наказание назначается от имени государства по приговору суда; наказание применяется к лицу, которое признано виновным в совершении преступления; наказание как мера государственного принуждения заключается в определенном комплексе правоограничений, устанавливаемом Уголовным кодексом РТ. К осужденному не может быть применено наказание, не предусмотренное перечнем видов наказания (ст. 47 УК РТ); никто не может быть повторно привлечен к уголовной ответственности и подвергнут наказанию за одно и то же преступление (ст.8 УК РТ) [20].

Каждая мера государственного принуждения имеет свое назначение, свои специфические цели. Под целями наказания надо понимать те конечные социальные результаты, которые необходимо достичь посредством установления наказания, его применения и реализации.

Конкретные цели наказания вытекают из общих задач, стоящих перед уголовным законодательством Республики Таджикистан (ст. 2 УК РТ).

Определение целей наказания имеет важное значение прежде всего в правоприменительной деятельности суда. Определяя вид, размер наказания конкретному лицу, суд должен руководствоваться целями наказания, которые определены в законе. Игнорирование этого требования может привести к назначению незаконного, необоснованного, несправедливого наказания и вынесению неправосудного приговора.

Определение целей наказания в законе необходимо и для научных исследований эффективности применения наказаний. Например, показателем степени достижения цели общего предупреждения может служить увеличение или уменьшение общего количества преступлений, совершаемых впервые. Аналогичным показателем специального предупреждения и исправления осужденного будет уровень рецидивной преступности.

Так, профессор У.С. Джекебаев отмечает, что возникают затруднения в решении вопросов правильного выбора и установления вида и размера наказания как наиболее эффективного средства в борьбе с теми или иными преступлениями [21].

Теоретики уголовного права дают различные толкования этой правовой проблемы. Расхождения во мнении начинаются уже с понимания цели наказания. Одни считают, что целью наказания является кара. Профессор Н.А. Беляев писал: «Под карой как целью наказания мы понимаем причинение правонарушителю страданий и лишений в качестве возмездия за совершенное преступление» [22]. Его мнение поддерживают И.И. Карпец [23]. А.Н.Тарбагаев [24]. Другие считают целью наказания исправление и перевоспитание, третьи - предупреждение преступления.

Говоря о цели наказания, казахстанский ученый Джекебаев У.С. приводит следующую цитату: «В обществе ничего не делается без сознательного намерения, без желаемой цели. Отсюда становится понятной важность четкого представления о целях уголовного наказания. Цели, определяемые законодательством, влияют, с одной стороны, на выбор средств, а с другой - избранные средства влияют на способ достижения этой цели. Значение этих сложных зависимостей необходимо как для совершенствования законодательства, так и для практики его применения» [25].

Мы солидарны с У.С. Джекебаевым, который считает, что «цель наказания в социальном обществе носит комплексный характер, она заключается в защите от общественно опасных посягательств тех общественных отношений, в укреплении и развитии которых заинтересовано государство. Следовательно, уголовное наказание служит укреплению правопорядка, восстанавливает справедливость, попорченную совершенным преступным деянием. Наказание - острое и жесткое средство социального воздействия, но оно является необходимой реакцией на преступление. Ни одно преступление не должно оставаться без наказания» [25].

Статья 46 УК РТ, определяя цели наказания, указывает: «Наказание применяется в целях восстановления социальной справедливости, а также исправления осужденного и предупреждения совершения новых преступлений, как осужденным, так и другими лицами» [26].

Самостоятельным, но тесно связанным с целями наказания средством является специальное предупреждение. Его смысл и сущность заключаются в предупреждении нового преступления со стороны осужденного. Оно обращено непосредственно к лицу, совершившему преступление.

Цель специального предупреждения достигается следующим образом:

Во-первых, осужденный лишается физической возможности совершить новое преступление.

В системе наказаний, установленной уголовным законодательством, немало таких, которые лишают осужденного физической возможности совершить новое преступление. Так, лишение свободы, арест сопровождаются определенным режимом содержания, связанным с постоянной охраной и надзором, изоляцией от родственников, друзей и знакомых, запретом нарушать порядок и иметь при себе деньги и предметы, которые могут быть использованы как орудия и спелство совершения преступления.

Во-вторых, цель специального предупреждения достигается посредством устрашения наказанием. Устрашение наказанием зависит от его неотвратимости. Человека может удержать от совершения преступления сознание того, что ему не избежать нового наказания за вновь совершенное преступление. Любое наказание связано с причинением осужденному определенных лишений, страданий. Оно заставляет виновного отказаться от совершения преступления, тем более что за повторное совершение преступления закон предусматривает возможность усиления наказания. Боязнь испытать вновь суровые лишения и ограничения должна привести к тому, что лицо откажется от совершения нового преступления.

В-третьих, цель специального предупреждения достигается путем исправительного воздействия на психику осужденного в процессе отбывания наказания, которое, в конечном счете, должно исправлять осужденного.

Цель общего предупреждения заключается в том, чтобы посредством наказания не допустить совершения преступлений не со стороны осужденного, а со стороны других лиц, главным образом граждан, в сознании которых нет должного стремления к соблюдению требований законов. В отличие от специального, частного предупреждения эта цель обращена не к отдельному лицу, совершившему преступление, а к иным неустойчивым лицам, а также к лицам, имеющим склонность нарушать законы и иные нормативные акты. Угроза наказанием или применением его в случае совершения преступления оказывает сдерживающее, предупредительное воздействие на сознание и поведение таких лиц, заставляет их отбрасывать мысль о совершении преступления. Устрашение, содержащееся в угрозе применения наказания за совершение преступления, удерживает неустойчивых лиц от совершения преступления. Эта цель осуществляется уже с момента опубликования уголовного закона, а также фактическим применением закона [26].

Законодательством предусматривается система мер по предотвращению терроризма. В их числе имеются и непосредственно уголовно-правовые меры. В соответствии со ст. 34 УК РТ лицо освобождается от уголовной ответственности при добровольном отказе от совершения любого преступления, в том числе и терроризма.

Добровольный отказ от преступления – это прекращение приготовления к нему или прекращение самих неоконченных преступных действий, если лицо осознало возможность доведения преступления до конца. Условиями освобождения от ответственности при добровольном отказе являются:

- добровольность и окончательность отказа от совершения преступления;
- совершение лишь таких действий, которые не образуют состава другого преступления;
- осознание лицом объективной возможности довести преступление до конца.

Добровольный отказ от совершения преступления в соучастии имеет свои особенности, поскольку преступный результат является последствием совокупных действий даже тех лиц, которые “внесли” в преступный результат лишь интеллектуальный вклад. Законодатель выделяет подстрекателей преступления, предьявляя им более значительные по объему требования, в случае их добровольного отказа. Так, в силу ч. 4 ст. 34 УК РТ они освобождаются лишь при условии, если своевременным сообщением органам власти или иным способом сумели предотвратить доведение преступления до конца его исполнителем. Пособник также должен предпринять все зависящие от него меры, чтобы предотвратить преступление, совершению которого он способствовал. Условия освобождения, в соответствии со ст. 34 УК РТ, полностью распространяются и на терроризм. Если терроризм

носит индивидуальный характер, то применяются ч.ч. 1-3 ст. 34 УК РТ; если терроризм групповой (по предварительному сговору или организованной группой) – ч.ч. 4,5 ст. 34 УК РТ. Вводя в примечание к ст. 179 УК РТ особые основания освобождения от наказания, законодатель стремится использовать дополнительные меры предотвращения террористических актов.

Применение этого положения закона возможно при наличии трех условий:

- 1) лицо участвовало лишь в подготовке акта терроризма;
- 2) лицо своевременным предупреждением органов власти или иным способом способствовало предотвращению акта терроризма (не обязательно предотвратило его);
- 3) если в действиях такого лица не содержится признаков иного преступления.

Спорным в юридической литературе остается вопрос о том, возможно ли освобождение от ответственности, если террористом уже совершено другое преступление.

В Комментарий к ст. 179 УК РТ говорится о том, что допустимо освобождение от ответственности за терроризм, а виновный отвечает лишь за второе преступление. Другие авторы, напротив, считают, что если террорист совершил второе преступление, то освобождение от ответственности за терроризм в соответствии с примечанием к ст. 179 УК РТ вообще невозможно. Представляется, что вопрос следует решать дифференцировано: если лицо добровольно отказалось от акта терроризма и способствовало его предотвращению, но совершило другое преступление, то оно отвечает лишь за это второе преступление. Если лицо вынужденно способствовало предотвращению терроризма (например, будучи задержанным), совершив до того другое преступление, то оно не может быть освобождено от ответственности ни за терроризм, ни за другое преступление.

Наказание за терроризм по УК Республики Таджикистан, предусмотренное санкцией ст. 179 УК РТ, представляет собой лишение свободы: по ч. 1 – на срок от пяти до десяти лет; по ч. 2 – на срок от восьми до пятнадцати лет лишением свободы с конфискацией имущества; по ч. 3 – на срок от пятнадцати до двадцати пяти лет с конфискацией имущества или смертной казни или пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества. (в редакции Закона РТ от 15.07.2004г. №46, от 01.03.2005г. №86, от 31.12.2008г. №451). Как видим, санкция ч. 3 ст.179 УК РТ предусматривает наказание в виде лишения свободы, пожизненное лишение свободы или смертной казни. Это указывает на повышенную общественную опасность данного состава преступления.

Проведенное нами исследование показало, что в 89,5% опрошенных уверены, что усиление уголовной ответственности, в том числе и применение смертной казни, остановит рост терроризма, а 10,5% опрошенных считают, что это не остановит рост терроризма, так как террористические акты совершают религиозные фанатики и лица с нарушением психики.

Необходимо отметить два момента, которые, на наш взгляд, требуют повышенного внимания. Во-первых, верхние и нижние границы уголовного наказания, установленные санкцией, дают возможность судам «маневрировать» назначением наказания. Ведь в части 1 - наказываются лишением свободы на срок от 5 до 10 лет, по части 2 от 8 до 15 лет, по части 3 от 15 до 25 лет с конфискацией имущества или смертной казнью или пожизненным лишением свободы с конфискацией имущества (в редакции Закона РТ от 15.07.2004г. №46, от 01.03.2005г. №86, от 31.12.2008г. №451). Мы считаем, что такого «разброса» сроков наказания не должно быть. Терроризм должен быть объявлен преступлением без срока давности, наказания за него следует ужесточить, а на границах государства должен быть поставлен надежный заслон [27].

Согласно действующему законодательству РТ по ст.179 в части 2,3 УК РТ наравне с основным наказанием предусматривался дополнительный вид наказания в виде конфискации имущества. Однако, таджикское законодательство, учитывая рекомендации международных правозащитных организаций, а также принцип гуманизма в новом варианте исключило из части 2 и 3 ст.179 и других статей УК РТ, предусматривающих дополнительный вид наказания в виде конфискации имущества, и поместило конфискацию имущества в ст.57 УК РТ(Конфискация имущества) в раздел наказания общей части уголовного кодекса РТ. (Закон РТ №965 от 13.06.2013г.)

С учетом тенденции ужесточения уголовно-правовых мер борьбы с терроризмом, а также эффективности борьбы и предупреждения терроризма, считаем необоснованным решение законодательного органа об исключении конфискации имущества из санкции статей особенной части уголовного кодекса как дополнительный вид наказания. В связи с чем, предлагаем в части 2,3 ст. 179 УК РТ необходимо вновь предусмотреть дополнительный вид наказания в виде конфискации имущества.

ЛИТЕРАТУРА

1. Крутских В. Е. Юридический энциклопедический словарь / В. Е. Крутских. - М.: ИНФРА-М, 2001. – С. 162.

2. Долгова А. И. Российская криминологическая энциклопедия / А. И. Долгова. - М.: НОРМА, 2000. - С. 246.
3. Дагель П.С. Установление субъективной стороны преступления (учебное пособие) / П.С. Дагель, Р.И. Михеев. – Владивосток: Дальневосточный государственный университет, 1972. -С. 5-8.
4. Уголовное право. Общая часть. Учебник; под ред. А.И. Рапога. – М., 2003. -С. 101.
5. Иванов В.Д. Субъективная сторона преступления / В.Д. Иванов, С.Х. Мазуков. – Ростов-на-Дону: Булат, 1999. -С. 4.
6. Петелин Б.Я. Теория и тактика установления субъективной стороны преступления в процессе расследования / Б.Я. Петелин. – М.: Академия МВД РФ, 1992. -С. 12.
7. Чучаева А.И. Комментарий к уголовному кодексу Российской Федерации (постатейный); под ред. А.И. Чучаева. -М.: Издательский дом «Инфра -М», 2009. -С. 51, 60, 60-61.
8. Квашиш В.Е. Преступная неосторожность. Социально-правовой и криминологические аспекты / В.Е. Квашиш. -Владивосток: Изд-во Дальневосточного университета, 1986. -С. 24.
9. Дагель П.С. Субъективная сторона преступления и ее установление / П.С. Дагель, Д.П. Котов. – Воронеж, 1974. -С. 62.
10. Материалы архивного уголовного дела №221654 ГКНБ РТ. -Т.1 –С.250-270.
11. Рапог А.И. Общая теория вины в уголовном праве: учебное пособие / А.И. Рапог. – М.: ВЮЗИ, 1980. -С. 53, 14.
12. Архивное уголовное дело №218951.
13. Архивное уголовное дело №223554.
14. Шульц А. Терроризм в современном мире. Издание второе, дополненное под редакцией члена-корреспондента РАН А. Шульца. -М.: Наука, 2011. -С.5-6.
15. Шаргородский М.Д. Наказание по советскому уголовному праву / М.Д. Шаргородский. - М., 1958. - С. 18.
16. Шаргородский М.Д. Наказание, его цели и эффективность / М.Д. Шаргородский. - Л., 1973. - С.29.
17. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 23 мая 1998 года. – Душанбе: Ирфон, 2010. -С.23.
18. Уголовное право Республики Таджикистан (Общая часть). - Душанбе, 1998. - С. 23-25; Смирнов В.Г. Функции советского уголовного права / В.Г. Смирнов. - Л., 1965. – С.175-176.
19. Ной И.И. Сущность и функции уголовного наказания в советском государстве / И.И. Ной. - Саратов, 1973. - С. 45.
20. Уголовный кодекс Республики Таджикистан от 23 мая 1998 года. – Душанбе: Ирфон, 2010. -С.3-5.
21. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права Республики Казахстан (сравнительный комментарий к книге Дж. Флетчера и А.В. Наумова «Основные принципы современного уголовного права») / У.С. Джекебаев. - Алматы: Жеті Жарғы, 2001. - С.5.
22. Беляев Н.А. Цели наказания и средства их достижения в исправительно-трудовых учреждениях / Н.А. Беляев. - Л., 1963. -С.25-26.
23. Карпец И.И. Наказание. Социальные, правовые и криминологические проблемы / И.И. Карпец. -М.: Юрид.лит.,1973. -С.141.
24. Таргабаев А.Н. Понятие и цели уголовной ответственности / А.Н. Таргабаев. - Красноярск, 1986. -С.102.
25. Джекебаев У.С. Основные принципы уголовного права РК / У.С. Джекебаев. - Алма-аты: Жеті Жарғы, 2001. - С.-58.
26. Уголовный кодекс Республики Таджикистан 1998 г. – Душанбе: Ирфон, 2010. -С.23.
27. Гос. Дума и Совет Федерация [Электронный ресурс]. www.gvc.ru 22/11/2015

ТЕРРОРИЗМ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ И НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ

В статье исследуются проблемные вопросы, связанные с квалификацией терроризма, а также назначения наказания за терроризм по уголовному законодательству Республики Таджикистан.

Ключевые слова: терроризм, теракт, признак, вина, мотив, цель, субъективная сторона, террористическая деятельность, квалификация, состав преступления, общественная опасность, угроза, убийство, корысть, найм, мера принуждения, наказания, освобождение от наказания.

TERRORISM: THE PROBLEMS OF TRAINING AND APPOINTMENT OF PUNISHMENT

The article examines the problems connected with the qualification of terrorism as well as the purpose of punishment for terrorism, under the criminal legislation of the Republic of Tajikistan.

Key words: terrorism, acts, causes, motivation, goal, subjective side, terroristic activities, qualification, causes of crime, danger, murder, punishment, relies of punishment.

Сведения об авторе: *Раджабов Абдулмаджит Самадович* - соискатель Академии ФСБ России, сотрудник ГКНБ РТ, полковник юстиции. Телефон: (+992 37) 919-24-27-10. E-mail: amadjit64@mail.ru

ДОИСЛАМСКИЕ И ИСЛАМСКИЕ ИСТОКИ УЧЕНИЯ АЛ-ФАРАБИ И ЕГО ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ О СПРАВЕДЛИВОСТИ И ПРАВЕ

А. Х. Гадов

Таджикский национальный университет

Фараби жил и творил в эпоху, культурно-духовная жизнь, которой характеризуется исследователями как возрождение античных научных и культурных традиций народов Средней Азии, Индии, Греции, развитие естествознания, общественно-философского мышления. Однако этот процесс шел параллельно с распространением ислама и усилением религиозного влияния на все сферы жизнедеятельности общества. Изучение истории развития общественно-политической, естественнонаучной мысли 9-11 веков показывает, что

в рамках исламской религии в этот период существовало пространство для выражения рациональных идей в ходе стремления познать окружающий мир, причины его существования и функционирования. Сложившаяся атмосфера в научно-культурной среде обусловила становление и развитие политико-правовых взглядов Фараби и его последователей.

Конечно, одним из идейных истоков формирования взглядов Фараби является общественно-философская мысль древних народов Востока – Средней Азии и Ирана, на основе которой выстраивался определенный тип мышления и ценностные ориентиры. Так, общеизвестно, что до арабского завоевания в Средней Азии и Иране наблюдался рост духовной культуры, и наиболее яркими выразителями общественно-философской и политической мысли были зороастризм, манихейство, маздакизм.

Говоря о зороастризме и его роли как идейного источника формирования общественно-политических воззрений средневековых мусульманских философов, в частности Фараби, полагаем, что гуманистические идеи, изложенные в Авесте, могли косвенно, либо опосредованно повлиять на них через их знакомство с греческой мудростью. Как утверждали некоторые исследователи, с этикой зороастризма были знакомы Платон, Аристотель и другие античные авторы [1]. Что касается манихейства, то оно, сформировавшись на основе зороастризма, испытало при этом на себе огромное влияние учения раннего христианства и греческой идеалистической философии. Без преувеличения можно сказать, что манихейство представляло собой синтез зороастризма и христианства. Относительно маздакизма, который сформировался на основе манихейства, следует отметить, что его в самых общих чертах можно охарактеризовать как религиозно-философское учение, которое стало идеологией движения народных масс, направленное на уничтожение социального неравенства. Гуманистические идеи, идеи о справедливом общежитии, достижении благих взаимоотношений между людьми в обществе, справедливом правлении, характеристиках и обязанностях правителя и т.п., изложенные в этих религиозно-философских учениях в русле сформировавшейся в ту эпоху парадигмы общественно-политической мысли, оказали влияние и на воззрения Фараби и его современников.

Так, к примеру, зороастрийские идеи о: соблюдении строгой иерархии в обществе, которое делилось на священнослужителей, воинов и трудящихся; о том, что эта иерархия должна возглавляться правителем; соблюдение иерархии - гарант стабильности общества, что являлось реализацией принципа справедливости (каждый должен знать своё место и заниматься своим делом); идея единства государства и религии, которая оформилась при Сасанидах; идея справедливого правителя, согласно которой править должен лучший; идея о том, что (согласно Авесте) основной отличительной чертой правителя является наличие в нём признаков хварры (нимба), то есть правителем может стать лишь тот, кто наделен необходимой божественной хваррой созвучная с идеей аль-Фараби об идеальном правителе, который должен быть не только философом но и пророком могут вполне считаться источниками взглядов Фараби. Вед, даже поверхностное сравнение вышеизложенных идей зороастризма и социально-политических взглядов Фараби даёт основание говорить об определенном сходстве и созвучии этих идей. Однако нам думается, что все-таки, эти идеи были заимствованы греками у иранцев (так как исторически это были близкие друг другу эпохи), а затем через их учения были заимствованы и доработаны в духе исламского мировоззрения Фараби.

Что касается манихейства как идейного источника воззрений Фараби, то можно говорить о следующих сходных и созвучных моментах: последователи манихейства были сторонниками принципа деления общества на избранных – вазизгон и простолюдинов - нияшгон; соблюдения иерархичности в обществе.

Говоря о маздакизме нельзя не согласиться с утверждением исследовательницы гражданской (политической) философии Фараби Диноршоевой З., которая говорит о том, что учение Маздака, «ставшее идеологией движения народных масс, было направлено на уничтожение социального неравенства. Маздакитское движение как по своим целям и движущим силам, так и по своему характеру, как социальное движение было действенным движением, направленным против всякого рода социального угнетения, его главные идеи были непосредственно отражением нужд и чаяний трудящихся слоев, крестьян, ремесленников. В связи с этим вряд ли можно говорить о каком-либо ощутимом влиянии маздакизма на общественно - политические и даже утопические воззрения аль-Фараби. Ведь даже в своем утопическом «добродетельном городе он выступает за строгое соблюдение иерархии, ему чужд бунтарский дух маздакизма, не говоря уже о таких целях этого движения, как ликвидация частной собственности и установление общественной собственности». Более

того, «на основе идеи равенства Маздак пытался преодолеть и сословное неравенство, выступив против привилегий для высших сословий» [2].

Далее Диноршоева З. считает, что «подробное рассмотрение этого вопроса усложняется отсутствием письменного наследия Маздака и его последователей. Аль-Фараби жил в эпоху расцвета исламского мировоззрения, исламских ценностей и господства исламской религии, когда религиозно-философское учение этих религий было объявлено ересью. Наверное, в связи с этим, нигде в своих произведениях он не ссылается и не упоминает о воззрениях зороастризма, маздакизма и манихейства. На наш взгляд, нет достаточных оснований как отрицать, так и абсолютизировать непосредственное влияние этих религиозно-философских систем на философское учение аль-Фараби» [2]. Отчасти выражая согласие с этой точкой зрения, мы все же хотели бы отметить, что в эпоху жизни Фараби на территории Средней Азии все еще царил дух предшествующего культурного пласта, в связи с чем, можно смело говорить и о непосредственном влиянии воззрений древнеиранской религиозно-философской традиции на Фараби.

Нельзя не отметить попытки казахских исследователей, которые с середины прошлого века начали фундаментально изучать творчество Фараби, обосновать идею о влиянии буддизма и шаманства на мировоззрение Фараби: «регион (Южный Казахстан, где располагался Фараб – родина Фараби) находился на стыке двух культурно-экономических зон – народов оседло-земледельческих оазисов Средней Азии и преобладающего кочевого скотоводческого населения центрально-казахстанских степей. Южный Казахстан как контактная зона кочевых и земледельческих племен вобрал в себя позитивные последствия взаимообогащения культур... Ввиду того, что города Южного Казахстана были расположены на пути, где сходились Восток и Запад, то несомненен синкретизм как в их этническом составе, так и в культуре: на верования маздеитского толка наслаивались и частично вытесняли их шаманистские представления тюрков, воззрения несториан, манихеев, буддистов. В монастырях существовала письменная культура (на согдийском языке), которая являлась частью общей центральноазиатской и среднеазиатской культуры» [3].

Однако, на наш взгляд, следует заметить, что культура оседлых народов и кочевых народов имеет свои особенности. Ведь общество, государство формируются среди оседлых народов и структурируются исходя из их социокультурных предпосылок. Поэтому вряд ли можно говорить о серьезном влиянии шаманства на становление мировоззрения Фараби и считать его идейным истоком его общественно-политических воззрений.

Естественно, одним из важнейших источников формирования философских взглядов Фараби и, в частности, его политической философии был ислам. Ведь Фараби, прежде всего, мусульманский философ-мыслитель, его мировоззрение есть продукт эпохи торжества ислама как мировой религии, то есть, мусульманского общества с его системой ценностей. Поэтому его следование античной традиции осуществлялось в рамках религии ислам. Формирование его взглядов происходило на мусульманской почве, прежде всего, а его общественно-политическое учение, с одной стороны, представляет собой отражение соответствующих реалий мусульманского мира, а, с другой стороны, попытку разрешения возникших проблем в мусульманской общине.

Основными догматами ислама, на основе которых строится его философская система вообще, общественно-политическая в частности, являются:

1. Абсолютное единобожие (тавхид).
2. Могущество единого Бога, сотворение им мира.
3. Существование посюстороннего и потустороннего миров.
4. Бессмертие души, воскресение тел в Судный День.
5. Ниспосланность и святость текста Корана.
6. Признание пророчества.

Приняв эти догматы за бесспорную истину, мусульманские мыслители, однако не сохранили единство мнения при обсуждении деталей данных догматов, что, в свою очередь, обусловило появление различных направлений и школ.

К серьезному расколу мусульманской общины привела смерть Пророка, не разъяснившего мусульманам вопрос о своем преемнике и преемстве вообще. В результате проблема, связанная с наследованием власти над общиной верующих мусульман – умой, привела к возникновению двух крупных направлений в исламе – суннитов и шиитов, противостояние которых не только не уменьшилось, но и активизировалось с новой силой в настоящее время. В свою очередь в рамках этих направлений стали возникать различные течения и секты, особенно в шиизме: хариджитов, карматов, исмаилитов, батынитов, иснашаритов и т.д.

Суннизм является господствующим, ортодоксальным направлением в исламе, не приемлющим никаких новшеств (бидъа). На основании того, что ислам признает непосредственное общение пророка с Аллахом, то и собственные высказывания Мухаммада («Сунна» - пример, путь жизни Мухаммада как образец для мусульманской общины, зафиксированный в хадисах) считаются боговдохновенными. Поэтому Сунна вместе с Кораном воспринимается суннитами как богоданная основа ислама. Сунниты отводят важную роль общине при решении основных религиозных и социальных проблем, возникающих перед мусульманами.

Согласно суннитской общинной концепции, политическая и духовная власть принадлежит имаму-халифу, который избирается общиной из числа достойнейших претендентов, доказавших на деле свои возможности по управлению общиной, претворению в жизнь заветов Корана.

Если сравнить концепцию политической власти и политического лидера Фараби с суннитским учением о выборности главы общины, то можно выявить схожие моменты.

Относительно шиизма – второго идеолого-религиозного направления в исламе, то оно обосновывало право Али на власть, исходя из его родства с Пророком и его личных качеств. С этой целью некоторые его приверженцы – Маула Канбар, Абдаллах ибн Саба' и др., начали проповедовать идею «божественности» имамата. Согласно им, имамы представлялись как носители «божественной субстанции». В отличие от суннитов и хариджитов, провозгласивших выборность главы общины, шииты стали исходить из божественной природы верховной власти и рассматривали её как таинственную эманацию «божественной благодати» в роду Али. Тем самым они самым категорическим образом отвергали саму возможность избрания имама.

Среди исследователей творчества Фараби шли споры о его принадлежности к шиизму, в ходе которых ученые аргументировали свои выводы посредством воззрений Фараби о политическом руководителе. Так, Вальтцер [4]. на основе биографических данных делает вывод о принадлежности аль-Фараби к шиитским кругам. Эту точку зрения пытается опровергнуть Мухсин Махди [4].

Другой современный ученый-востоковед Фаузи Наджар в своей статье «Аль-Фараби и шиизм» приводит доводы о влиянии доктрины шиизма на мыслителя:

1. Абу Наср не употребляет слово «Халиф», не говорит о методах избрания.
2. Законотворчество в обоих случаях имеет божественную основу.
3. У обеих сторон можно выделить неоплатоническую идею о духовном влиянии.
4. Аль-Фараби определяет метод «фальсафы» как эзотерический, что напоминает аллегорические интерпретации «Священного писания» в шиизме.

Казахская исследовательница А.А.Касымжанова считает эти положения «внешним сходством аль-Фараби с шиизмом» [4].

На наш взгляд, данный спор не имеет столь принципиального значения, в том смысле, что Фараби являлся, прежде всего, мыслителем, а не политиком. Исследовательский ум находится в поиске истины, которая, как правило, находится на стыке противоположных, противоборствующих позиций. Поэтому изучение политических, общественных и правовых идей мыслителя свидетельствует о том, что он в процессе выстраивания своей концепции не игнорировал существовавшие до него и в его время учения. Так, одним из направлений в мусульманской философии, рассматривающим проблемы общественно-политического характера был калам, который в определенной мере мог влиять на воззрения Фараби о справедливом обществе и управлении им. В частности, острые споры среди мутакаллимов вызывал вопрос о качествах, необходимых для руководителя мусульман (халифа, имама).

Одним из направлений в каламе был мутазилизм, который сыграл огромную роль в религиозно-политической жизни Халифата. Пять основных положений мутазилизма, по утверждению их источников, были окончательно сформулированы во времена Абу-л-Хузайла ал-Аллафа (ум. в 841 или 849 г.), двое из которых касались вопросов о справедливости (ал-адл) и «повеления одобряемого и запрещение порицаемого» (ал-амр би-л-ма'руф ва-н-нахй ан-ил-мункар). Это положение являлось общим у хариджитов и шиитов. Оно обязывало мусульманина способствовать всеми средствами (даже «мечом») торжеству добра и бороться со злом. Это положение мутазилиты связывали обычно с политическими вопросами.

В области политики мутазилиты подчеркивали светский по своему происхождению и назначению характер власти Халифа (имама). Ранние мутазилиты считали, что халиф необязательно должен быть курайшитом, но некоторые поздние мутазилиты утверждали, что некурайшит не может стать имамом, если есть достойный этого звания курайшит. Согласно мутазилитам, имам приходит к власти не по божественному указанию, на чем настаивали шииты, но избирается из мусульманской общины независимо от его социальной и этнической

принадлежности. Как и хариджиты, они рассматривали справедливость как необходимое качество имама и, исходя из принципа «ал-амр би-л-ма руф ва-н-нахй ан-ил-мункар», считали долгом общины отстранять от власти (если необходимо, и силой) несправедливого имама.

Вышесказанное демонстрирует факт того, что проблемы справедливого и достойного лидера, построения справедливого общества, обеспечения справедливого управления обществом, соблюдение законности занимали все идеолого-религиозные направления эпохи аль-Фараби. Обращение мыслителя к этим проблемам обусловлено и тем, что формирование Халифата обострило необходимость решения проблем государственного устройства и общественно-политическое учение Фараби явилось, на наш взгляд, неким ответом на этот вызов.

Особо следует отметить факт того, что в эпоху жизнедеятельности Фараби шел активный процесс формирования мусульманского права, обусловленного необходимостью регулировать различные виды отношений в мусульманском обществе, особенно при сформировавшихся новых исторических условиях. Несомненно, формирование общественно-политических воззрений мыслителя не могло происходить изолированно, в не рамках этого поля.

В мусульманском праве выделялись два начала – религиозно-этическое и собственно правовое, которые взаимообуславливали и взаимодействовали между собой. Это было связано с тем, что мусульманское право включало две группы норм, из которых первая представляла собой юридические предписания Корана и сунны – собрания юридически значимых преданий (хадисов) о поступках, высказываниях и даже молчании пророка Мухаммеда. Вторая группа норм – это нормы, сформулированные мусульманско-правовой доктриной на основе «рациональных» источников, прежде всего единогласного мнения («иджма») наиболее авторитетных правоведов, умозаключения по аналогии («кияс»). Основополагающими, соответственно, являются нормы первой группы, особенно те, которые зафиксированы в Коране.

Что касается Корана как источника мусульманского права важно иметь в виду, что среди его норм, регулирующих взаимоотношения людей, преобладают общие положения, имеющие форму отвлеченных религиозно-моральных ориентиров и дающие простор для толкования правоведами. Что же касается немногочисленных конкретных правил поведения, то большинство из них возникли при решении пророком конкретных конфликтов, оценке им отдельных фактов или в ответ на задаваемые ему вопросы. Преобладающая часть нормативных предписаний сунны также имеет казуальное происхождение.

Поэтому, начиная с VIII главную роль в ликвидации пробелов и приспособлении положений указанных источников к потребностям общественного развития постепенно взяли на себя правоведы – основатели правовых школ-толков и их последователи.

Мусульманско-правовая доктрина к началу 8 в. только начинала складываться. Первым шагом на пути ее возникновения явился «рафй»– относительно свободное усмотрение, которое применялось при толковании норм Корана и сунны и формулировании новых правил поведения в случае их молчания. Это было обусловлено тем, что после смерти Мухаммеда в 632 г. вплоть до начала VIII в. развитие мусульманского права было связано с казуальным подходом, когда первые халифы и другие сподвижники пророка, решая конкретные споры, обращались к Корану и сунне. Если данные источники не давали явных указаний по возникшему вопросу, то есть возникала ситуация их «молчания», они формулировали новые правила поведения на основе расширительного толкования этих источников с помощью различных рациональных аргументов. Со временем, недостаточность конкретных предписаний Корана и сунны, а также нормативных решений сподвижников пророка стала ощущаться острее.

Постепенное развитие теории методологии права привело к формированию иджтихада, обозначившего достижение высшей ступени знания, дающей право самостоятельно решать вопросы, не отразившиеся в Коране и Сунне. Лиц, получивших такое право, стали называть муджтахидами. Бурное развитие иджтихада приходится на VIII–X вв., что привело к тому, что были сформулированы большинство конкретных норм и общих принципов мусульманского права. Начало VIII – середину X в. можно, по праву, назвать эпохой зрелости мусульманского права, так как в это время возникли и оформились различных школы-толки (мазхабы), предлагавшие свои приемы и методы формулирования новых правил поведения и на этой основе относительно автономно разрабатывали собственную систему правовых норм.

С XI в. мусульманское право развивалось в рамках нескольких правовых школ-толков. В различных районах халифата на протяжении веков сложились многочисленные школы (мазхабы) мусульманского права суннитского (ханифитская, маликитская, шафиитская, ханбалитская и др.) и шиитского (джафаритская, исмаилитская, зейдитская и др.)

направлений, названные так в честь их основателей – Абу Ханифы (699–767), Малика бен Анаса (713–795), аш-Шафии (767–819), Бен Ханбала (780–855) и т.д. В юридическом отношении данные школы отличаются друг от друга тем, что при общих исходных позициях они используют различные рациональные способы формулирования позитивного права и на их основе применяют различные юридические нормы по частным вопросам.

С уверенностью можно сказать, что Фараби, формулируя свое учение о построении справедливого (добродетельного) общества, не мог позволить себе противостоять исламским нормам этики и исламскому праву.

Общественно-политическое учение Фараби, в частности его понимание справедливости, оказало влияние на его последователя – великого Абу Али ибн Сино (Авиценна). Об этом говорит и таджикский ученый, исследователь творчества Ибн Сино, Диноршоев М.: «В вопросах власти и ее главы Ибн Сина следовал традиции Абу Ханифы, Моварди и Фараби. Ибн Сину нельзя причислять к группе шиитских политических мыслителей, ибо он не сторонник наследственности власти; для Ибн Сины наиболее важным условием избрания главы Справедливого Града является не генеалогия претендента, а только личные его добродетели. Исходя из логики суждений Ибн Сины, можно утверждать, что основную задачу политической власти и ее главы он видел в установлении справедливого закона сотрудничества, как фундаментального условия жизнедеятельности общественного организма. Общество, в котором господствует справедливый закон сотрудничества и есть Справедливый Град» [5]. Ибн Сино воспринял фарабиево понимание справедливости, реализация которого в обществе осуществляется посредством наличия в обществе иерархии – соподчиненных слоев [6].

Прямым последователем общественно-политической мысли Фараби, не раз указывавшем на это в своих произведениях, был Насириддин Туси [7]. Как указывает отечественный ученый Шоиштиеров Х., в своем учении об обществе и государстве «Насириддин Туси ссылается главным образом на «Гражданскую политику», «Взгляды жителей добродетельного города» и другие работы Ал-Фараби, а также на работы Платона, Аристотеля, Порфирия, Ибн Сины, Мискавайха и др.» [8]. Мыслитель заимствовал и развил дальше идеи этих философов о справедливом государственном устройстве, справедливом правителе и справедливом правлении. Так, справедливость в обществе, по Туси, реализуется посредством принципа необходимости, «который заставляет людей нуждаться друг в друге, извлекая из своих взаимных отношений каждый для себя определенную выгоду». Более того, Туси, как и его предшественники, осуществление принципа справедливости в обществе, видит в соблюдении строгой иерархии [8]. Подобно Фараби, мыслитель классифицирует общества на добродетельные и недобродетельные в зависимости их отдаленности от соблюдения принципа справедливости.

Интересным является взгляд Туси на справедливость, которую он называл высшим благом в целях обеспечения защиты порядка, то есть порядок в обществе, гармоничные взаимоотношения между людьми в обществе обеспечиваются благодаря реализации принципа справедливости. Но эту мысль Туси развивает в неожиданном направлении - любовь, которую он называет добродетелью, выступает связующим фактором между членами общества, а именно, любое взаимодействие, взаимосотрудничество и взаимопомощь должны основываться на любви членов общества друг к другу, тогда отпадает необходимость в справедливости, которая призвана обеспечить порядок в обществе: «Стало известным, что необходимость в справедливости, которая является высшим благом в плане защиты порядка, возникла в связи с недостатком любви, так как, если между людьми преобладала бы любовь, нужда в справедливости бы отпала» [9]. Отсюда, на наш взгляд, следует, что к вопросу о общественном устройстве мыслитель подходил с позиций гуманизма: справедливость воспринималась им как некая подавляющая сила, вопреки любви как силе возвышающей. Мыслитель тут же указывает, что существуют различные виды любви и, например, «необходимо, чтобы любовь правителя к народу была отцовской, и любовь народа к правителю сыновней, а любовь людей между собой - братской. Тогда порядок меж ними будет сохранён» [9]. Конечно, эта идея о любви как о связующем факторе между людьми не нова и, скорее всего, заимствована у аль-Фараби, который также говорил о том, что жители добродетельного города связаны между собой любовью – естественной и основанной на воле.

Одним из мыслителей, больше всех подвергшихся влиянию идей Фараби был Кутбиддин Шерози. В своём произведении «Дуррат-ут-тадж» (Жемчуженная корона) в разделе «Тазкира» он почти полностью и без изменения приводит содержание трактата Фараби «Афоризмы государственного деятеля». Показательным является то, что Кутбиддин Шерази подчеркивает, что все, что им написано в данном разделе есть перевод вышеуказанной книги Фараби и книги Ибн Сины. Однако это не значит, что мыслителем не

было выдвинуто каких-либо самостоятельных воззрений в этой сфере исследования. Исследуя проблему справедливости, которая считалась как древнегреческими так и мусульманскими философами наивысшим благом и которая воспринималась ими как главный принцип добродетельного управления государством, Кутбиддин Шерази отождествляет ее (справедливость) со серединой: «Справедливость это середина, установленная шариатом...Излишество и недостаток -это две крайности» [10]. Таким образом, согласно философу, справедливость- это соблюдение меры, тогда как Платон и некоторые его последователи на мусульманском Востоке считали справедливостью строгое соблюдение иерархии в обществе, «когда каждый знает свое место». Характеризуя справедливость как соблюдение меры, Кутбиддин Шерази придерживается точки зрения Аристотеля и Фараби. Исходя из этого, Кутбиддин Шерази в качестве главного требования к правителю выставляет соблюдение справедливости: «Каждый справедливо прожитый день правителя равняется шестидесяти годам, проведенным в смирении и служении Богу (ибадат)» [10]. Это он мотивирует тем, что справедливость -это тоже служение и поклонение Богу – «ибадат», но которое имеет всеобщую пользу.

Много общего можно наблюдать во взглядах Фараби и Ибн Рушда – знаменитого мыслителя мусульманского Магриба, который изложил свои общественно-политические мысли в своем комментарии к платоновскому «Государству». В принципе, Ибн Рушд в вопросах возникновения общества и общественного устройства, справедливого управления обществом солидарен со своими древнегреческими и мусульманскими предшественниками. Однако в ходе своих рассуждений Ибн Рушд высказывает достаточно оригинальные для своего времени идеи. Так, он настаивает на том, что в управлении государством правитель должен и обязан опираться на твердо установленную законность, благодаря чему он будет отличаться от единовластного тирана, «которому подчиняется все, что ни есть в его царстве, и для которого не существует ни законов, ни обычаев» [11]. Данное высказывание мыслителя свидетельствует о том, то формирование на мусульманском Востоке понятия закона и основанное на нем требование соблюдения закона провело линию демаркации между справедливым правителем и справедливым правлением, с одной стороны, и тиранией, являющейся худшей формой правления, с другой стороны.

В рамках вышеизложенного наиболее интересны взгляды мыслителя 14 века, основательно подошедшего к изучению социально-политических проблем Ибн Халдуна. В этой связи важным является его труд «Мукаддима» (Пролегомены), содержащий его воззрения на природу общества и государства. Ибн Халдун ушел дальше всех своих предшественников, в частности Фараби, от умозрительно-утопических рассуждений в вопросах общественного устройства и управления им вплоть до скептически-саркастического отношения к учению Фараби о добродетельном городе: «...добродетельный город у них – редкость или далек от действительности, и поистине, они говорят о нем только как о чем-то предположительном» [11].

Более того, если Фараби считал, что сообщество людей нуждается в благородном, знающем правителе, который смог бы привести общество к счастью, то согласно Ибн Халдуну, кроме потребности к объединению у людей есть потребность в правителях и в насильственной власти. Необходимость наличия могущественного правителя он обосновывает потребностью людей в их защите друг от друга, одних групп от других. При всем этом, что люди объединены в общества исходя из тех интересов, которые помогают им выживать в мире, всё же движущей силой человеческих поступков являются эгоистические интересы. Кроме того, разделение труда обуславливает противоположные интересы различных слоёв общества, что приводит к разногласиям между людьми. Поэтому, чтобы избежать произвола и всеобщей вражды, необходим правитель, регулирующий силой власти и насилия взаимоотношения людей в обществе [12].

К вопросу об управлении обществом мыслитель так же подошел рационально – позитивно, то есть, если Фараби и другие его последователи утверждали, что добродетельным городом должен управлять философ, либо пророк, который благодаря обладанию божественным знанием может направить общество по верному пути, то Ибн Халдун бескомпромиссно утверждает, что «ученые, занимающиеся кораническими науками, наименее способны из всех людей к управлению государством и решению вопросов управления... они привыкают к умозрительному мышлению, погружены в свои науки и оторваны от действительного мира и чувственно воспринимаемых вещей. Все их законы и правила существуют только в уме, но не соответствуют жизни... и самый надежный и верный взгляд на управление – прямой взгляд на отношения людей между собой, и улучшение средств к жизни, и устранение напастей и вреда» [12]. Подобные высказывания Ибн Халдуна обусловлены его критическим отношением к метафизическим размышлениям и его

предпочтением к конкретным наукам, приносящим практическую пользу. В связи с этим в его рассуждениях нет морализаторства, они характеризуются трезвым историческим анализом и, скорее всего, поэтому у него нет учения об идеальном государстве.

Вышесказанное обуславливает следующие выводы:

1. Говоря о древнеперсидских учениях в качестве источника общественно-правовой мысли Фараби, мы предполагаем, что они имели опосредованное влияние и ввиду того, что в его произведениях мы не нашли упоминания этих учений, считаем некорректным гипертрофировать их влияние на воззрения Фараби.

2. Несомненно, главным источником общественно-политической доктрины Фараби являлась доктрина ислама и сформировавшаяся на ее основе мусульманская юриспруденция и право. Его понимание принципа справедливости, являющегося основой общественного устройства никоим образом не противоречит им. Его понимание справедливости основано на объединении религиозных, этических, правовых норм, которые в совокупности выполняют регулятивно-контролирующую и воспитательную функцию в человеческом обществе.

3. Взгляды Фараби оказали непосредственное влияние на развитие последующей общественно-политической и правовой мысли мусульманского средневековья. Более того, многие его последователи напрямую заимствовали многие положения его учения.

4. Исходя из того, что эпоха, в которую творили Фараби и его последователи, не претерпевала коренных изменений в политико-экономическом и социальном плане, содержание понятий «справедливость» и «право» в их учениях практически не отличается друг от друга, что является в определенном смысле закономерностью.

ЛИТЕРАТУРА

1. Маковельский А.О. Авеста / А.О. Маковельский. – Баку, 1960. -С. 10.
2. Диноршоева З.М. Гражданская философия аль-Фараби / З.М. Диноршоева. - Душанбе, 2005.
3. Аль-Фараби и развитие науки и культуры стран Востока. Тезисы докладов. -Алма-Ата, 1975. -С. 6.
4. Касымжанова А.А. Исламские истоки концепции политической власти у аль-Фараби / А.А. Касымжанова // Наследие аль-Фараби и мировая культура. -Алматы, 2001. -С. 256-257.
5. Диноршоев М. Компендиум философии Ибн Сины / М. Диноршоев. -Душанбе, 2010. -С.238.
6. Ибн Сино. Ан-Начот / Ибн Сино. -Ал-Кахира, 1337. - С183.
7. Насириддин Туси. Мухташамова этика / Насириддин Туси. –Тегеран, 1361. -С. 22.
8. Шохтиеров Х. Социальная философия Насириддина Туси / Х. Шохтиеров. - Душанбе, 2007. -С. 238, 250.
9. Насириддин Туси. Ахлоки Носири / Насириддин Туси. - С.259, 269.
10. Кутбуддин Шерази. Дуррат-ут-тадж. / Кутбуддин Шерази. - С.160.
11. Цит.по: Избранные произведения мыслителей стран Ближнего и Среднего Востока IX-XIV вв.. - М.,1961. -С.516, 580.
12. Избранные произведения мыслителей стран Ближнего и Среднего Востока IX-XIV вв.. -М.,1961. - С.562, 627-628.

ДОИСЛАМСКИЕ И ИСЛАМСКИЕ ИСТОКИ УЧЕНИЯ АЛ-ФАРАБИ И ЕГО ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ О СПРАВЕДЛИВОСТИ И ПРАВЕ

В статье рассматриваются доисламские учения – зороастризм, манихейство, маздакизм как источник политико-правовой и общественной мысли Фараби, а также религия ислам, его мусульманско-правовая доктрина как основной источник воззрений мыслителя в вопросах справедливости и права основных принципов построения добродетельного общества.

Ключевые слова: ислам, мазхабы, суннизм, шиизм, мусульманско-правовая доктрина, источники мусульманского права, справедливость, право, закон, иерархия.

ORIGINS PRE-ISLAMIC AND ISLAMIC SCHOLAR AL-FARABI AND HIS FOLLOWERS ABOUT JUSTICE AND RIGHT

In the article are examined beforeislam maneuvers – zoroastrizm, maniheistvo and mazdakizm as one of the source of political-legal Farabi's ideas, and also religion of Islam, its muslim and legal doctrine as one of the important source thinker's view about justice and law as one of the important principles of society's construction.

Keywords: Islam, mazhab, sunnizm, shiizm, Muslim and legal doctrine, sources of the musulman law, justice, right, law, hierarchy.

Сведения об авторе: *Гудоев А. Х.* - аспирант кафедры прав человека и сравнительного правоведения юридического факультета Таджикского национального университета

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАЯВКИ НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Р.В. Мирбобоева
Таджикский национальный университет

Начальным этапом регистрации товарного знака является подача юридическим или физическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, на таджикском или русском языке заявки на его регистрацию в Патентное ведомство Республики Таджикистан (статья 11 Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания»), содержание которой определено статьей 11 Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания», а процедура ее оформления - Правилами составления, подачи и рассмотрения заявки на регистрацию товарного знака и знака обслуживания.

Заявка должна содержать:

- заявление о регистрации обозначения в качестве товарного знака с указанием имени заявителя, а также его места нахождения или места жительства;
- заявляемое обозначение;
- перечень товаров, в отношении которых испрашивается регистрация товарного знака и которые сгруппированы по классам МКТУ;
- описание заявленного обозначения.

Заявка подписывается заявителем, а в случае подачи заявки через патентного поверенного - заявителем или патентным поверенным.

К заявке должны быть приложены:

- документ, подтверждающий уплату обязательного платежа за подачу заявки в установленном размере;
- устав коллективного знака, если заявка подается на регистрацию коллективного знака;
- документ, подтверждающий права и полномочия патентного поверенного, если заявка подается через патентного поверенного.

Датой подачи заявки в Патентное ведомство считается дата поступления указанных документов, а если указанные документы представлены не одновременно - дата поступления последнего документа.

В заявлении указывается объект маркировки - товар или вид товаров, для которых регистрируется знак, и классы, к которым они относятся.

Следующим этапом регистрации товарного знака является экспертиза заявки на товарный знак, осуществляемая Патентным ведомством и включающая формальную экспертизу и экспертизу заявленного обозначения.

Формальная экспертиза заявки проводится в течение месяца с даты ее подачи в Патентное ведомство.

В ходе проведения формальной экспертизы проверяется наличие необходимых документов заявки, а также их соответствие установленным требованиям. По результатам формальной экспертизы заявки выносится решение о принятии или об отказе в принятии ее к рассмотрению, о чем уведомляется заявитель.

Экспертиза заявленного обозначения, как другая стадия, проводится по завершении формальной экспертизы. Она является самым важным и сложным этапом государственной регистрации товарного знака, не имеющим, в отличие от формальной экспертизы, установленных законом или иным правовым актом сроков проведения, что не лучшим образом сказывается на практике применения Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания», а также защите прав заявителей.

Основная задача экспертизы заявленного обозначения заключается в проверке соответствия заявленного обозначения требованиям Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания», предъявляемым к товарным знакам, а именно требованиям, установленным статьей 1 (Понятие товарного знака), статьей 8 (Абсолютные основания для отказа в регистрации), а также подпунктами 1 и 2 статьи 9 (Иные основания для отказа в регистрации, в части тождественности или сходства по степени смешения с товарными знаками других лиц, а также заявленного на регистрацию обозначения).

По результатам экспертизы заявленного обозначения принимается решение либо о его регистрации в качестве товарного знака, либо об отказе в его регистрации. При удовлетворении обозначения установленным законодательством критериям охраноспособности, экспертизой принимается решение о его регистрации в качестве товарного знака с последующим производством регистрации товарного знака в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Республики Таджикистан.

С этого момента товарному знаку предоставляется правовая охрана, и его владелец может начать реализацию своего исключительного права на него. Государственная регистрация удостоверяется соответствующим свидетельством.

Действующим Законом РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания» предусмотрена процедура обжалования решения по заявке. В случае несогласия заявителя с решением, он вправе подать в течение двух месяцев, с даты получения соответствующего решения, возражение в Управление государственной экспертизы объектов промышленной собственности (далее - Госэкспертиза), а последнее должно в течение двух месяцев с даты поступления возражения рассмотреть его. При этом заявитель вправе обжаловать решение данного ведомства в течение шести месяцев с даты его получения в Апелляционный совет НПИЦентра. В соответствии с разделом 9 Положения об Апелляционном совете НПИЦентра, мотивированное решение Апелляционного совета составляется и направляется лицу, подавшему соответствующие жалобу, заявление или ходатайство, в течение двух месяцев с даты заседания коллегии, на котором оно вынесено. Данное решение Апелляционного совета утверждается руководителем НПИЦентра и вступает в силу с даты его направления вышеперечисленным лицам. В случае неутверждения решения Апелляционного совета, руководитель НПИЦентра направляет жалобу, заявление или ходатайство на новое рассмотрение в ином составе коллегии Апелляционного совета.

По данному вопросу в качестве примера можно привести возражение против отказа в регистрации товарному знаку № 04006850 RAPTIVA в Таджикистане.

16 января 2006 года НПИЦентром было вынесено решение об отказе в регистрации в Таджикистане товарному знаку RAPTIVA, представлявшему собой комбинированный товарный знак для товаров 5 класса МКТУ, владельцем которого являлась компания Genentech, Inc., на том основании, что в базе товарных знаков, зарегистрированных в РТ, был обнаружен сходный международный знак IR 794 225 RAPTIVA, зарегистрированный на имя компании Genentech Espana S.1. для однородных товаров 5 класса с приоритетом от 29.05.2002.

16 марта 2006 года заявитель – компания Genentech, Inc. (a Delaware corporation), не согласившись с решением экспертизы, подала в Апелляционный совет НПИЦентр РТ жалобу, ходатайствуя об его отмене на основании следующих доводов:

- компания Genentech, Inc. (a Delaware corporation) являлся мировым лидером в области биотехнологий с 1976 года. Основное направление её деятельности – борьба с раковыми заболеваниями, от которых люди страдают по всему миру, в том числе и в Таджикистане;

- ведущим экономико-политическим журналом США “FORTUNE” Genentech, Inc. выделялся в качестве лидера в мире в январе 2006 года среди 100 ведущих компаний мира;

- доскональным изучением продукции, выпускаемой этой фирмой, подтверждалось, что ее препараты уникальны и пользуются огромным спросом во всём мире. К ним относятся Avastin, Tarceva, Omnitarg, Xolair, Topical, VEGF, Herceptin, Lucentis, которые назначаются при лечении разных форм опухолей, аллергиях, диабете, поражениях иммунной системы, для восстановления тканей, поражённых диабетическими язвами;

- в этих препаратах нуждался весь мир и необходимо было, чтобы они стали доступными и для потребителей Республики Таджикистан, где перечисленные заболевания широко распространены;

- что касается фирмы Genentech Espana S.1., то нужно было принимать во внимание тот факт, что она являлась единственным дочерним предприятием, которое полностью принадлежал Genentech, Inc. и занимался производством, хранением, утилизацией и управлением, т.е. фактически дублировал деятельность Genentech, Inc. в Европе, что значительно облегчало распространение продукции в Евроазиатском регионе;

- имелись 3 мнения одного из ведущих онкологов США Норе S. Rugo по поводу противоопухолевого препарата Авастин, с подробным изложением результатов клинических и доклинических его исследований и эффективности лечения им рака молочной железы по стадийно;

- и, наконец, то, что Genentech Espana S.1. полностью принадлежала Genentech, Inc., и Genentech Espana S.1., таким образом, согласна была на использование и регистрацию компанией Genentech, Inc. товарного знака RAPTIVA & design в Таджикистане.

Несмотря, однако на представленные дополнительные материалы, а также Аффидевит, компания Genentech, Inc. (a Delaware corporation) получила отказ в регистрации своего товарного знака в нашей стране. Это решение экспертизы не удовлетворило заявителя, и он, уплатив соответствующую пошлину, предпринял попытку подать возражение в Апелляционный совет НПИЦентр РТ, оставив все вышеперечисленные аргументы в силе.

Кроме того, ко всему вышесказанному представителями Genentech, Inc. (a Delaware corporation) в Таджикистане в пользу регистрации товарного знака RAPTIVA на имя Genentech, Inc. (a Delaware corporation) на территории нашей страны были выдвинуты дополнительные аргументы о том, что:

-Апелляционному совету особое внимание следует обратить на Аффидевит, в котором четко указано на место Genentech Espana S.l. в их системе, то есть на то, что Genentech, Inc. (a Delaware corporation) является полным владельцем Genentech Espana S.l. (п.4 Аффидевита), что свидетельствует о том, что они являются полноправными хозяевами как материального, так и нематериального активов фирмы. Таким образом, товарный знак RAPTIVA считается собственностью Genentech, Inc. (a Delaware corporation);

-детальное изучение имеющейся информации выявило, что под товарным знаком RAPTIVA в Интернете имеется специальный сайт, раскрывающий значимость препаратов, выпускающихся под этим знаком и пользующихся спросом у населения всего земного шара, а препарат RAPTIVA является основным препаратом, рекомендуемым для лечения псориаза - страшного заболевания, которым болеют во всем мире, а также в Таджикистане.

-наша республика находится в числе стран с наибольшим процентом заболеваемости псориазом, поэтому, он необходим нашему населению и никакого вреда не будет от того, если RAPTIVA получит регистрацию на имя Genentech, Inc. (a Delaware corporation) в нашей стране, тем более, что эта компания является хозяином Genentech Espana S.l..

-также нужно учесть, что Genentech Espana S.l. существует только для того, чтобы облегчить производство и доставку RAPTIVA на Евроазиатский регион и тем самым снизить его стоимость, т.е. сделать его доступным для широкого круга больных людей.

Апелляционный совет НПИЦентр РТ, рассмотрев данное дело, своим решением от 20 июня 2008 года вынес следующее заключение:

1) Предварительное решение экспертизы об отказе в регистрации заявленного товарного знака № 04006850 «RAPTIVA» вынесено на основании статьи 9 Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания»;

2) Решение экспертизы об отказе в регистрации товарного знака № 04006850 «RAPTIVA» оставить в силе.

Необходимо отметить, что хотя к настоящему времени в действующих нормативных правовых актах данная процедура имеет довольно подробную регламентацию, тем не менее, это не позволяет во всей полноте разрешать спорные ситуации, которые возникают при регистрации товарных знаков. На наш взгляд, это обстоятельство обуславливает не только внесение корректировок в Закон РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания», но и ставит вопрос о принятии специального правового документа под названием «Правила подачи жалоб, возражений и их рассмотрения в Апелляционном совете», в котором предусматривались бы процедуры решения всех вопросов по заявке на товарный знак.

ЛИТЕРАТУРА

1. Протокол к Мадридскому соглашению о международной регистрации товарных знаков, 14.04.1891г. // Интеллектуальная собственность: (В 2-х кн.). Кн.2 / Промышленная собственность. Сост. и коммент. В.Ф. Чигир. Минск: Амалфея, 1997. С. 85-111.
2. Общая инструкция к Мадридскому соглашению о международной регистрации знаков и Протоколу к этому соглашению в ред. 1 апреля 1996г. // Охрана интеллектуальной собственности в России: Сборник законов, международных договоров, правил Роспатента с комментариями.
3. Закон Республики Таджикистан «О товарных знаках и знаках обслуживания» от 5 марта 2007г, № 234 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 2007. № 3. Ст. 167.
4. Правила составления, подачи и рассмотрения заявки на регистрацию товарного знака и знака обслуживания, утвержденные Министром экономического развития и торговли РТ от 25 февраля 2008 года № 7.
5. Положение об Апелляционном совете Национального патентно-информационного центра Министерства экономического развития и торговли Республики Таджикистан, утвержденное МЭРиТ РТ от 19 июня 2007года №42-К.
6. Грешнева Н.П., Орлова В.В., Тальянский В.Б. Методические рекомендации по определению однородности товаров и услуг при экспертизе заявок на регистрацию товарных знаков и знаков обслуживания. М.: ВНИИПИ, 1997. 14с.
7. Рекомендации по отдельным вопросам экспертизы заявленных обозначений / Под ред. О.Л. Алексеевой. М.: Федеральный институт промышленной собственности Российского агентства по патентам и товарным знакам, 2001. 34с.
8. Сергеев В.М. Экспертиза товарных знаков. Л., 1984. 86с.

ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАЯВКИ НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Начальным этапом регистрации товарного знака является подача юридическим или физическим лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность, на таджикском или русском языке заявки на его регистрацию в Патентное ведомство Республики Таджикистан (статья 11 Закона РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания»), содержание которой определено статьей 11 Закона РТ «О товарных знаках и знаках

обслуживания». Необходимо отметить, что хотя к настоящему времени в действующих нормативных правовых актах данная процедура имеет довольно подробную регламентацию, тем не менее, это не позволяет во всей полноте разрешать спорные ситуации, которые возникают при регистрации товарных знаков.

На наш взгляд, это обстоятельство обуславливает не только внесение корректировок в Закон РТ «О товарных знаках и знаках обслуживания», но и ставит вопрос о принятии специального правового документа под названием «Правила подачи жалоб, возражений и их рассмотрения в Апелляционном совете», в котором предусматривались бы процедуры решения всех вопросов по заявке на товарный знак.

Ключевые слова: регистрация товарного знака, Патентное ведомство Республики Таджикистан, действующие нормативные правовые акты, заявка на товарный знак.

IMPLEMENTATION OF EXAMINATION APPLICATION FOR TRADEMARK ON THE LAW OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The initial stage of registration of a trademark is to supply a legal or natural person carrying out business activities in Tajik or Russian language of the application for its registration with the Patent Office of the Republic of Tajikistan (Article 11 of the Law "On Trademarks and Service Marks"), the content of which is defined in Article 11 Law "On trademarks and service marks." It should be noted that, although so far in the current normative legal acts of the procedure is fairly detailed regulation; however, it is not possible to fully resolve disputes that arise during the trademark registration.

In our opinion, this fact causes not only making adjustments to the Republic of Tajikistan "On Trademarks and Service Marks" law, but also raises the question of the adoption of the special legal document called "Rules for filing complaints, objections and before the Board of Appeal," which would provide a procedure for solving all questions on the application for a trademark.

Keywords: trademark registration, the Patent Office of the Republic of Tajikistan, the normative legal acts, the application for a trademark.

Сведения об авторе: *Мирбобоева Р.В.* – кандидат юридических наук, доцент кафедры предпринимательского и коммерческого права Таджикского национального университета. Телефон: **98-556-61-61**

ЗАКОН О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В ИРАНЕ

Арианнур Сиамак Барзу

Институт философии, политологии и права им. А Баховадинова АН РТ

Иран находится в состоянии исторического перехода от традиционализма в модернизм. Синхронизм старых и новых традиций и явлений в жизни Ирана иногда вызывает несерьезное отношение, что порождает большие затруднения в реализации новых методов лечения, в том числе бесплодия с помощью суррогатного материнства. Тогда как в таких странах, как Англия запрещено коммерческое использование суррогатного материнства, в Иране все ещё до конца не определены законодательно-правовые рамки суррогатного материнства, что порождает немало проблем. Вместе с тем существует сходство между предоставлением органа и суррогатным материнством, что может служить причиной коммерческого использования этой технологии в Иране.

Претендент на суррогатное материнство должен соответствовать определенным характеристикам. Женщина, претендующая на эту роль должна обладать хорошим психическим и соматическим здоровьем, беременность не должна угрожать чем-то ее здоровью и она, по меньшей мере, должна иметь опыт рождения хотя бы одного здорового ребенка, должна пройти медицинский осмотр, чтобы исключить наличия таких заболеваний, как гепатит, СПИД, краснуха и гипертония и осторожно относиться к потреблению лекарственных препаратов. Другим условием для нее является достижение психической зрелости, материальное благополучие и согласие ее семьи (иначе не будет обеспечена нормальная эмоциональная атмосфера для развития ребенка); она не должна чувствовать себя жертвой каких-то обстоятельств.

В Иране все ещё не существуют кодифицированные законы в этой области, хотя оно не отвергается с точки зрения исламского законоведения (фикха). Одним из важных дискутируемых вопросов в Иране является то, «кто является матерью ребенка?» - юридическая мать или суррогатная? По мнению большинства факихов (исламских правоведов, богословов), истинной матерью является женщина – владелица яйцеклетки, поскольку считается, что ее яйцеклетки являются основной причиной появления ребенка на свет, и она играет основную роль в рождении ребенка. Сторонниками данного взгляда являются имам Хомейни, аятолла Санеи и др., которые считают, что суррогатная мать является матерью-кормилицей и между ней и ребенком действуют запретительные законы (например, этот ребенок в дальнейшем не может заключить брачный союз с дочерью/сыном суррогатной матери), и на них не распространяется право на наследство.

Заключение договора о суррогатном материнстве имеет как нематериальные, так и материальные последствия. Последствиями нематериального характера являются: запрет на брачный союз, право опеки, попечительство и воспитание и все это ложится на плечи

биологической матери. Запрет на брачный союз распространяется и на суррогатную мать и ее супруга. Согласно статье 1168 того же закона, правом опеки обладают отец и мать – владельцы спермы и яйцеклетки, хотя на основе договора допускается и такой вариант, что на определенное время право опеки может предоставляться суррогатной матери. Согласно правовой системе Ирана, попечителями ребенка являются отец и дед по отцовской линии, и в их отсутствие суд определяет опекуна и попечителя, которыми могут стать суррогатная мать и любое другое лицо.

Последствия материального характера таковы. На основе статьи 199 Гражданского кодекса Ирана содержание ребенка обеспечивается генетическим отцом и дедом по отцовской линии и т.д. и в их отсутствии или в случае их неспособности содержание ребенка лежит на плечах биологической матери или деда по материнской линии. Согласно статье 199 того же закона, в случае если нет матери в живых, содержанием ребенка будут заниматься ближайшие родственники по линии отца и матери, право на наследие касается только генетических родителей и ребенка. Согласно статье 861 упомянутого закона общие генеалогические связи не могут служить причиной возникновения права на наследство. Данное положение распространяется и на матерей-посредниц как мать-кормилица[1].

Законодательство предусматривает необходимость наличия обязательных особенностей (характеристик) **супругов-доноров эмбриона**.

В законе о предоставлении эмбриона бесплодным женщинам определены следующие условия: если супружеская пара согласно врачебному освидетельствованию, не имеет возможности родить ребенка, но супруга способна принимать эмбрион; если супружеская пара, обладает морально-этической компетенцией; если они живут неразлучно; если один из супругов не страдает трудноизлечимым заболеванием; если они не являются наркозависимыми; супруги должны иметь иранское гражданство[2]. Следовательно, супружеская пара должна быть здоровой психически и соматически, они должны пройти тщательный медосмотр для исключения таких заболеваний, как СПИД и гепатит, они не должны ощущать какую-либо опасность со стороны претендента, ибо это усиливает вероятность нанесения травм другим лицам, вовлеченным в этот процесс. Донорская пара, или другими словами, будущие родители должны быть добрыми и надежными людьми, способными привлечь симпатию претендента на суррогатное материнство, ибо беременность является достаточно долгим и сложным процессом, требующим особой заботы и спокойствия с обеих сторон.

Основным нормативным документом, регулирующим суррогатное материнство в Иране, является Закон о суррогатном материнстве в Иране.

Суррогатное материнство является одним из методов лечения бесплодия, которое в последние годы нашло распространение в мире, в том числе в Иране. Суррогатное материнство означает пересадку одной или более клеток, образованных путем соединения яйцеклетки и спермы супружеской пары, не имеющей репродуктивную способность, в организм другой женщины. При этом женщина, отдающая в аренду свою матку, выступает в роли хозяйки, принимающей гостя, т.е. эмбриона и не имеет ничего общего с ним в генетическом плане. Супружеские пары, прибегающие к услугам суррогатного материнства – это те, жены которых не имеют матку или она изъята по каким-либо причинам путем оперативного вмешательства, или же они страдают диабетом, сердечно-сосудистыми заболеваниями или раком. В действительности, при суррогатном материнстве сперма отца в лабораторных условиях присоединяется к яйцеклетке матери, и образованный таким образом эмбрион, переносится в матку посторонней женщины, обладающей репродуктивной способностью, и ребенок родившийся таким способом наследует генетические особенности отца и матери.

Хотя, по утверждению врачей, женщина вынашивающая плод, не оставляет никаких следов в ребенке, в генетическом плане и с точки зрения внешности, тем не менее может оказать определенное психическое воздействие на ребенка. Женщины, претендующие на роль донора эмбриона должны пройти процедуру медосмотра и медицинского освидетельствования, чтобы исключить всякие заболевания, мешающие или не дающие возможность зачатия и нормальному развитию плода, и определить резус-фактор.

Когда впервые в Иране был введен закон о предоставлении эмбриона, никто не мог и подумать, что это заметно повлияет на снижение количества разводов и решит проблему репродуктивно недееспособных супружеских пар. Закон о предоставлении эмбриона поможет супружеским парам, страдающим бесплодием, иметь своего ребенка. В настоящее время в специализированных центрах по лечению бесплодия в Иране данный закон реализуется и бесплодные супружеские пары на законном основании могут использовать услуги «заказной матери» для рождения ребенка.

Рассмотрим текст закона «О порядке предоставления эмбриона бесплодной супружеской паре».

Статья 1. На основании настоящего закона все специализированные центры по лечению бесплодия имеют право, при соблюдении норм шариата и предусмотренных настоящим законом условий, совершать действия, связанные с пересадкой эмбриона, образованного в результате внутриматочного оплодотворения генетических материалов законных супружеских пар в организм суррогатной матери. Данная процедура предусматривает перенос эмбриона, принадлежащего репродуктивным супругам путем экстракорпоральной инсеминации в матку посторонней репродуктивной женщины, чтобы плод мог продолжать свою жизнь, развиваться и родиться.

Статья 2. Заявка на донорский эмбрион должна составляться и подаваться совместно со стороны супружеской пары-заявителей и суд, рассмотрев их соответствие требованиям, выносит решение, согласно которому данная супружеская пара имеет разрешение на получение донорского эмбриона, для того чтобы иметь своего ребенка. Законом установлены следующие условия к бесплодным женщинам:

а) если согласно авторитетному медицинскому освидетельствованию супруги не имеют возможности иметь детей, однако, супруга способна к имплантации эмбриона;

б) если супруги имеют на то морально-этическую компетентность;

в) если супруги живут неразлучно;

г) если супруги или один из них не страдают трудноизлечимыми заболеваниями и не являются наркозависимыми;

д) супруги должны иметь иранское гражданство.

Статья 3. Задачи и обязанности супругов, принимающих эмбрион, в отношении родившегося ребенка по уходу, содержанию, воспитанию и уважению аналогичны требованиям, предъявляемым к обычным родителям и их детям.

Статья 4. Рассмотрение компетентности супругов-заявителей в судах по семейным вопросам осуществляется без очереди и минуя процедуры, предусмотренные для гражданского судопроизводства, и в случае не подтверждения компетентности супружеской пары, возможен пересмотр данного вопроса.

Статья 5. Положение об исполнении настоящего закона подготавливается Министерством здравоохранения при сотрудничестве Министерства юстиции и подлежит одобрению Кабинетом Министров.

Согласно закону, в случаях, если пересажен генетический материал иностранного мужчины в матку женщины, имеющей законного супруга, при том, что она имела возможность забеременеть от своего супруга, родившийся ребенок присоединяется к законному супругу данной женщины. Однако, данное положение не будет действовать, если женщина – владелица матки не имеет возможность забеременеть от своего мужа, или тогда, когда твердо устанавливается, что беременность не исходит от спермы ее мужа.

Данный закон, состоящий из пяти статей, был утвержден на открытом заседании Меджлиса Исламского Совета (Парламента), проходившего 29 тира месяца 1382 (2003) г. и одобренный Советом по наблюдению за Конституцией 08.05.1382 (2003) г.

Развернутым подзаконным актом, также регулирующим использование репродуктивных технологий в Иране, является **Положение об исполнении закона «О порядке предоставления эмбриона бесплодным супругам».**

Содержание его таково.

Часть 1. Определение и общие положения.

Статья 1. В настоящем Положении нижеперечисленные термины и ключевые слова употреблены в следующих значениях:

а) закон – имеется в виду закон «О порядке предоставления эмбриона нерепродуктивным супругам», от 1382 (2003) г.;

б) эмбрион – зародыш, образованный в результате внутриматочной инсеминации генетических материалов законных супружеских пар с момента оплодотворения до пяти дней. Данный эмбрион может быть двух видов – вновь образованный и замороженный;

в) предоставление эмбриона – добровольное и безвозмездное предоставление одного или нескольких эмбрионов (клеток) супружеских пар, отвечающих требованиям, предусмотренным законом и настоящим Положением, специализированным центрам по лечению бесплодия с целью передачи (пересадки) супругам-заявителям, отвечающим требованиям, предусмотренным законом.

Часть 2. Условия предоставления и получения эмбриона

Статья 2. Предоставляющие эмбрион супружеские пары должны соответствовать следующим условиям:

- а) находиться в брачном союзе;
- б) обладать соматическим и психическим здоровьем и иметь нормальный интеллект;
- в) не должны быть зависимыми от наркотических и психотропных веществ;
- г) не страдать трудноизлечимыми заболеваниями, такими как СПИД, гепатит и т.п.

Примечание: центры по лечению бесплодия, прежде чем принимать эмбрион от доноров, должны проверить их соответствие, указанным в этой статье условиям.

Статья 3. Предоставление эмбриона должно осуществляться с письменного согласия супружеских пар-доноров в специализированных центрах по лечению бесплодия с установлением их личностей и в абсолютной конфиденциальной форме.

Статья 4. Супружеские пары-заявители должны соответствовать условиям, указанным в статье 2 настоящего закона.

Статья 5. Решения по заявкам о получении донорского эмбриона принимаются в судебных инстанциях без очереди и без соблюдения формальных судебных процедур. Отклонение заявки и неподтверждение компетентности супружеских пар, подавших заявление в суд, подлежат пересмотру в вышестоящих судебных инстанциях.

Часть 3. Задачи и обязанности центров по лечению бесплодия. Статья 6. Центры по лечению бесплодия обязаны соблюдать следующие условия:

- а) хранить отдельно эмбрионы, предоставленные донорами-мусульманами и донорами немусульманами при соблюдении религиозного соответствия супружеских пар-заявителей с донорским эмбрионом на момент передачи;
- б) получение от заявителей и хранение окончательного решения судебной инстанции;
- в) освидетельствование соматического и психического здоровья заявителей (претендентов на получение эмбриона) согласно положениям настоящего закона и положению по его исполнению;
- г) получение, хранение и передача донорских эмбрионов при полном соблюдении конфиденциальности.

Примечание: информация, касающаяся донорских эмбрионов, входит в категорию общих секретных сведений.

Статья 7. В компетенцию центра по лечению бесплодия также входит выдача справки о репродуктивной недееспособности, а также о способности супруги к имплантации и вынашиванию эмбриона, для чего требуется проведение тщательных медицинских тестов и анализов.

Часть 4. Условия приема, хранения и передачи эмбрионов. Статья 8. Любой разрешенный на то специализированный центр по лечению бесплодия может, при соблюдении соответствующих инструкций министерства здравоохранения, создавать банк эмбрионов. В задачу такого банка входят: получение и хранение эмбрионов и их передача репродуктивно недееспособным супружеским парам, согласно положениям настоящего закона и положению по его исполнению.

Статья 9. Центр по управлению трансплантациями Министерства здравоохранения обязан установить и проводить тщательный контроль за получением, хранением и передачей эмбрионов, в соответствии с инструкциями названного министерства.

Статья 10. Выдача документов и информации, связанных с донорами и получателями донорского эмбриона, разрешена только при соблюдении законоположений в области сохранения государственной тайны и с разрешения соответствующих судебных инстанций.

Положение содержит типовой Образец договора о суррогатном материнстве. Его содержание сводится к следующему:

Настоящий договор заключается между: а) предоставляющей в аренду матку, госпожой «З» (далее именуемой суррогатной матерью) с согласия ее законного мужа, господина «Р», имеющих свидетельство о браке за №..., выданное ЗАГСом г.Тегеран – с одной стороны, и б) получателем арендной матки, госпожой «Т» с согласия ее законного мужа, господина «Д», имеющих свидетельство о браке за №..., выданное ЗАГСом г.Тегерана (далее именуемые биологическими родителями) – с другой стороны, с обоюдного согласия на следующих условиях.

Предмет договора: суррогатное материнство

1. Г-жа «Т» обязуется взять на себя расходы по экстракорпоральному оплодотворению и родам г-жи «З».

2. Эмбрион, образованный в результате экстракорпорального оплодотворения, который переносится в матку г-жи «З», на законном основании принадлежит г-же «Т», и г-жа «З» согласно условиям настоящего Договора вынашивает эмбрион и после родов отдает ребенка г-же «Т».

3. Все стадии беременности и лечебные действия проходят в Центре по лечению бесплодия согласно нормам шариата (исламских законов).

4. Г-жа «З», как суррогатная мать, обязуется после рождения ребенка (детей) пройти тест на ДНК и в случае, если ребенок (дети) не относится к г-же «Т» и г-ну «Д», то они, как получатели - г-жа «Т» и г-н «Д», не обязаны принимать ребенка (детей) и суррогатная мать – г-жа «З» должна оплатить все расходы по вынашиванию и родам.

5. В случае, если родится двойня и более детей, то получатели г-жа «Т» и ее муж г-н «Д» при приеме новорожденных будут производить оплату риалов за каждого новорожденного.

6. В случае, если анализы по беременности отрицательные или происходит выкидыш на какой-либо стадии, то настоящий Договор полностью утрачивает свою силу.

7. Ежемесячно для г-жи «З» производится выплата ... риалов на питание и транспорт. Стороны согласились: получатели г-жа «Т» и ее муж г-н «Д» обязались взять на себя оплату всех расходов по экстракорпоральному оплодотворению и родам.

Решение спорных вопросов. Все спорные вопросы, возникающие в процессе выполнения условий настоящего Договора, должны решаться в судебном порядке и, пока не вынесено решение суда, ничто не остановит стороны от выполнения взятых ими обязательств.

Данный Договор составлен на основе лицензии (разрешительного документа), выданной судом, предусмотренной статьей 2 настоящего закона.

Таким образом, Закон о предоставлении эмбриона или гамет супружеской паре в Иране был утвержден Меджлисом Исламского Совета (Парламентом) 29 тир месяца 1382 (2003) года и был одобрен Советом по наблюдению за Конституцией 8 мурдад месяца 1383 (2004) года. Несмотря на это, все ещё не урегулированы правила и процедуры в области суррогатного материнства и оно подчинено общим правовым нормам, фикху (исламскому законоведению), двустороннему добровольному согласию и опыту других стран, хотя и реализуется с использованием новых медицинских технологий. Недостаточно апеллировать при заключении договоров о суррогатном материнстве только статьей 10 Гражданского кодекса и общими правилами составления двусторонних соглашений. Принятие специальных нормативно-правовых актов в этой области все ещё остается актуальным вопросом. Также следует внести некоторые уточнения в обязательства сторон и их ответственность. Одним словом, суррогатное материнство, как явление относительно новое в Иране, нуждается в более конкретном правовом регулировании, для чего требуется вмешательство законодателей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Харам Панахи Мохсен. Искусственное оплодотворение / Харам Панахи Мохсен // журнал «Фикх ахл-уль-Бейта». 1376 (1997). -№№9,10.
2. [Электронный ресурс]. <http://www.niksalehi.com/public>.
3. Хамид Юсефи. Суррогатное материнство: различные его аспекты и проблемы / Хамид Юсефи, Шахрбону Кахари // журнал «Барвари ва набарвари (репродуктивность и нерепродуктивность)». -1387 (2008). -С.142.
4. Салехи Мухамад Амин. Проблемы суррогатного материнства информационно-аналитическая база «Афтаб». 6-го месяца 1392 (2013). со ссылкой на газету «Саламат», изданную в той же дате / Салехи Мухамад Амин. — [Электронный ресурс]. URL: <http://www.salamat.ir>
5. Сейфи Г. Права третьих лиц в суррогатном материнстве / Г. Сейфи // Репродуктивность и нерепродуктивность. - 1387 (2008), [Электронный ресурс]. URL:<http://www.jri.ir/Documents/FullPaper/Fa/307.pdf>
6. Рахими Х. Гражданская ответственность, связанная с суррогатным материнством / Х. Рахими // Репродуктивная способность и неспособность. – Тегеран. - 1387 (2008). - С.165.
7. Сафай Сайед Хусейн. Недостатки закона Ирана о предоставлении гаметов и эмбриона в свете сопоставительного права // Предоставление гаметов и эмбриона для лечения бесплодия: сб.ст. / Сафай Сайед Хусейн. – Тегеран: Медицинский центр им.Ибн Сино и Центр по изучению и развитию гуманитарных наук при Организации по изучению и составлению книг по гуманитарным наукам для вузов. Изд-во «Самт», 1385 (2006). –С.179.

ЗАКОН О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В ИРАНЕ

Иран находится в состоянии исторического перехода от традиционализма в модернизм. Синхронизм старых и новых традиций и явлений в жизни Ирана иногда вызывает несерьезное отношение, что порождает большие затруднения в реализации новых методов лечения, в том числе бесплодия с помощью суррогатного материнства. В Иране все ещё не существуют кодифицированные законы в этой области, хотя оно не отвергается с точки зрения исламского законоведения (фикха). Одним из важных дискутируемых вопросов в Иране является то, «кто является матерью ребенка?» - юридическая мать или суррогатная? По мнению большинства факихов (исламских правоведов, богословов), истинной матерью является женщина – владелица яйцеклетки, поскольку считается, что ее яйцеклетки являются основной причиной появления ребенка на свет, и она играет основную роль в рождении ребенка.

Ключевые слова: суррогатная мать, запретительные законы, заключение договора о суррогатном материнстве, нематериальные, так и материальные последствия, право опеки, попечительство и воспитание

LAW SURROGACY IN IRAN

Iran is in a historic transition from traditionalism to modernism. The synchronicity of old and new traditions and phenomena in Iranian life can sometimes cause serious attitude that creates great difficulties in the implementation of new methods of treatment, including infertility with the help of surrogate motherhood. In Iran, there are still not codified the laws in this field, although it is not rejected from the perspective of Islamic jurisprudence (fiqh). One of the main issues debated in Iran is "who is the mother of the child?" - A legal or a surrogate mother? According to most of the fuqaha (Islamic jurists, theologians), the true mother is a woman - the owner of the egg, it is believed that her egg is the main cause of the child's birth, and it plays a major role in the birth of a child.

Keywords: surrogate mother, restrictive laws, the conclusion of surrogacy, intangible and tangible effects of the agreement, custody, guardianship and education

Сведения об авторе: *Арианнур Сиамак Барзу* – аспирант Института философии, политологии и права им. А. Баховаддинова АН РТ. Телефон: 0918-132-508

ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТОРОН В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

С.Б.Мирзоев

Институт философии, политологии и права им. А.Багоутдинова АН РТ

Институт представительства в конституционном судопроизводстве используется в практике работы конституционных судов постсоветских независимых государств, и, конечно, он активно исследуется учеными-юристами[1]. И все они относят представителей сторон в конституционном судопроизводстве к факультативным (необязательным) участникам. Представителя стороны называют также процессуально нестабильной фигурой (за исключением законного представителя, представителя по должности) конституционного судебного процесса[2]. В отечественной литературе отсутствуют работы, касающиеся института представительства в конституционном судопроизводстве. Попытаемся заполнить этот пробел.

Конституционный закон Республики Таджикистан «О Конституционном суде» признает представителей сторон в качестве участников конституционного судопроизводства. Так, согласно ч.1 ст.38 этого закона, им (представителям по должности, представителям по закону, адвокатам) отводится второе место после стороны в конституционном судопроизводстве. В то же время в данной норме не дается расшифровка этих видов представительства в Конституционном суде Республики Таджикистан.

Более детальную регламентацию о представителях сторон в конституционном судопроизводстве мы находим в Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан (ч. 2, 3 и 4 ст. 7), в нормах которого дается конкретное определение представителей сторон в конституционном судопроизводстве - это лица, которым поручено представлять интересы сторон в Конституционном суде (ч.2 ст.7). В Регламенте устанавливаются также те, кто относится к представителям сторон в Конституционном суде по должности: 1) руководитель органа, по инициативе которого поступило представление и 2) руководитель органа, должностное лицо, принявшее нормативно-правовой акт или подписавшее международный договор, в отношении которого поставлен вопрос об определении его соответствия Конституции (ч.4 ст.7); В Регламенте также отмечается, что в качестве представителей сторон в судебном заседании могут участвовать адвокаты, специалисты и другие лица на основании доверенности, выданной сторонами, с указанием их полномочий (ч. 2 ст. 7).

К сожалению, ни в Конституционном законе, ни в Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан не дается четкого определения «представителей по закону». Здесь следует обратиться к законодательству Республики Таджикистан, прежде всего - к Гражданскому и Семейному кодексам, которые регламентируют это понятие. Так, согласно ст. 27 Гражданского кодекса РТ[3] и ст. 64 Семейного кодекса РТ[4] представителями по закону признаются опекуны, попечители, прежде всего родители, а также усыновители. Участие законных представителей в конституционном судопроизводстве имеет свою специфику, так как в отличие от других традиционных видов судопроизводства, их участие ограничено. Представители по закону могут участвовать только по одной категории дел – ходатайству о нарушении конституционных прав и свобод граждан - по вопросам о проверке конституционности закона или иного правового акта, связанного с примененным или подлежащим применению в их отношении в конкретном деле. Отметим, что в практике работы Конституционного суда Республики Таджикистан еще ни разу по таким категориям дел представители по закону не участвовали.

Кроме того, в Конституционном суде Республики Таджикистан имеется еще одна категория представителей с особыми полномочиями, которые оформляются специальными

актами высших органов власти Республики Таджикистан: полномочный представитель Президента Республики Таджикистан в Конституционном суде, полномочный представитель Маджлиси милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Конституционном суде Республики Таджикистан и полномочный представитель Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан в Конституционном суде Республики Таджикистан.

Ст. 9 Регламента Конституционного суда Республики Таджикистан предусматривает также возможность участия нескольких представителей сторон в судебном заседании. Так, данная норма Регламента гласит, что в случаях, когда в заседании Конституционного суда участвует несколько представителей одной стороны с одинаковым объемом полномочий, суд может потребовать от стороны определения представителя, который будет выражать окончательную позицию стороны по рассматриваемому вопросу и выступать с заключительной речью.

После начала рассмотрения вопроса в судебном заседании стороны могут, с согласия Конституционного суда, поручать защиту своих интересов новым представителям, освободив прежних от обязанностей, или самостоятельно вступать в процесс.

Адвокаты или другие лица, являющиеся представителями стороны по доверенности, осуществляют свои полномочия в пределах, оговоренных в доверенности, представленной в Конституционный суд.

Как мы уже отмечали, права и обязанности участников конституционного судопроизводства установлены в ст. 39 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан»^{*1}. Нормы данной статьи Конституционного закона состоят из семи частей, в которых четко и детально определены права и обязанности участников конституционного судопроизводства. В частности, нормы данной статьи Конституционного закона (ч. 1) обеспечивают равные процессуальные права для всех участников конституционного судопроизводства.

Кроме того, в ее нормах, во-первых, четко устанавливаются процессуальные права участников конституционного судопроизводства, которыми являются: право знакомиться с материалами дела, производить из них выписки, снимать копии, представлять доказательства, участвовать в исследовании доказательств, представлять свои доводы и соображения по всем возникающим в ходе процесса вопросам, выступать с заключительной речью (ч. 2).

Участники конституционного судопроизводства также имеют право заявлять ходатайство, давать устное и письменное объяснение судьям, высказывать свое мнение по заявленным ходатайствам (ч. 3).

Во-вторых, норма Конституционного закона конкретно устанавливает и дополнительные процессуальные права для каждой стороны в конституционном судопроизводстве. Например, 1) для стороны, по инициативе которой возбуждено конституционное судопроизводство, устанавливается право на изменение основания или изменение предмета требований, увлечение или уменьшение их объема, а также право отказаться от требований до удаления суда в совещательную комнату (ч. 4); 2) для стороны, против которой возбуждены требования, норма Конституционного закона предоставляет право признать их полностью или частично, либо возражать против них (ч. 5).

В то же время норма ст. 39 Конституционного закона «О Конституционном суде» (ч.ч. 6-7) устанавливает обязанности участников конституционного судопроизводства. При анализе данной нормы можно выявить два вида обязанностей участников конституционного судопроизводства: 1) обязанность каждой стороны представлять доказательства и доказывать те обстоятельства, на которые они ссылаются как на основания для своих требований и возражений и 2) обязанность участников конституционного судопроизводства добросовестно пользоваться своими правами. Кроме того, норма данной статьи Конституционного закона предупреждает стороны об ответственности по закону в случае сообщения ими судьям заведомо ложных сведений.

Следует отметить, что более детально и конкретно регламентация прав и обязанностей сторон и их представителей дается в новом Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан от 11 марта 2010 г. Так, норма ст. 8 данного Регламента конкретно и четко устанавливает следующие права и обязанности сторон и их представителей.

Стороны и их представители имеют право:

*

Ст. 38 Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде» только определяет права и обязанности стороны и их представителей; что же касается прав и обязанностей других видов участников конституционного судопроизводства, то они установлены в нормах Регламента Конституционного суда Республики Таджикистан, которые ниже также подвергаются исследованию.

- знакомиться со всеми материалами, полученными в процессе подготовки заседания Конституционного суда по рассматриваемому вопросу;
- представлять письменные отзывы;
- предлагать кандидатуры экспертов при назначении экспертизы;
- ходатайствовать о вызове в суд свидетелей, экспертов и специалистов;
- ставить вопрос об отложении рассмотрения дела;
- ходатайствовать о приостановлении производства по делу, об оглашении имеющихся в материалах дела или представленных дополнительно документов;
- давать объяснения на родном языке и пользоваться услугами переводчика;
- задавать вопросы другой стороне, свидетелям, экспертам и специалистам;
- излагать собственную позицию по делу;
- просить об удостоверении в протоколе судебного заседания фактов, имеющих, по их мнению, значение для правильного разрешения дела;
- выступать с заключительной речью по рассматриваемому вопросу;
- ходатайствовать о разъяснении постановления Конституционного суда.

В случае рассмотрения в судебном заседании нескольких предложений, объединенных в одно дело, сторона и ее представитель вправе излагать собственную позицию, представлять отзывы на предложения другой стороны в части, относящейся к предмету ее предложения.

Стороны и их представители обязаны:

- соблюдать требования Конституции, Конституционного закона Республики Таджикистан «О Конституционном суде Республики Таджикистан», нормативно-правовых актов Республики Таджикистан и настоящего Регламента;
- являться по вызову Конституционного суда;
- уважительно относиться в заседании Конституционного суда друг к другу и принятым в Конституционном суде правилам и процедурам, отвечать на вопросы председательствующего, судей и участников судебного заседания;
- подчиняться распоряжениям председательствующего о соблюдении порядка в судебном заседании.

Стороны и их представители должны точно и правдиво излагать обстоятельства, известные им по делу.

Стороны и их представители, уполномоченные на то в доверенности, вправе до завершения исследования дела в судебном заседании отозвать свое представление или ходатайство.

ЛИТЕРАТУРА

1. Витрук Н.В. Конституционное правосудие. Судебное конституционное право и процесс С.311-313; Конституционный судебный процесс. С.87-90; Киреева Е.Ю. Конституционный суд и конституционное судопроизводство : Дис. ... канд. юрид. наук. Краснодар, 1997. С.167-164; Кряжков В.А., Лазарев Л.В. Конституционная юстиция в Российской Федерации. С.162-163 и др.
2. Конституционный судебный процесс. С.89.
3. Гражданский кодекс Республики Таджикистан. Душанбе, 2006. Ч.1. С.18.
4. Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. 1998. № 22. Ст. 303; 2006. № 4. Ст. 196 и 2008. № 3. Ст. 201.

ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТОРОН В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ

Конституционный закон Республики Таджикистан «О Конституционном суде» признает представителей сторон в качестве участников конституционного судопроизводства. Так, согласно ч.1 ст.38 этого закона, им (представителям по должности, представителям по закону, адвокатам) отводится второе место после стороны в конституционном судопроизводстве. В то же время в данной норме не дается расшифровка этих видов представительства в Конституционном суде Республики Таджикистан.

Более детальную регламентацию о представителях сторон в конституционном судопроизводстве мы находим в Регламенте Конституционного суда Республики Таджикистан (ч. 2, 3 и 4 ст. 7), в нормах которого дается конкретное определение представителей сторон в конституционном судопроизводстве - это лица, которым поручено представлять интересы сторон в Конституционном суде (ч.2 ст.7). В Регламенте устанавливаются также те, кто относится к представителям сторон в Конституционном суде по должности.

Ключевые слова: представители сторон в судебном заседании, институт представительства в конституционном судопроизводстве, факультативные (необязательные) участники, законный представитель, представитель по должности, конституционный судебный процесс.

REPRESENTATIVES OF THE PARTIES IN CONSTITUTIONAL PROCEEDINGS

Constitutional Law of the Republic of Tajikistan "On Constitutional Court" recognizes the representatives of the parties as members of the constitutional legal proceedings. Thus, according to Part 1 of Article 38 of this law, they (the representatives ex officio members under the law, lawyers) given to the second place after the parties to constitutional proceedings. At the same time, this norm is not given decoding these types of representation in the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan.

A more detailed regulation of the representatives of the parties in constitutional proceedings are found in the Rules of the Constitutional Court of the Republic of Tajikistan (part 2, 3 and 4 of Article 7.), In which the norm is given a

specific definition of the parties' representatives in the constitutional proceedings - are persons entrusted to represent the interests of the parties the Constitutional court (Part 2 of Article 7). The Regulation also sets those who belong to the representatives of the parties in the Constitutional Court ex officio.

Keywords: representatives of the parties in the hearing of the Institute in the constitutional proceedings, elective (optional) participants, legal representative, representative office, the constitutional litigation.

Сведения об авторе: *Мирзоев Саломатишо Бозорбоевич* - докторант Института философии, политологии и права им. А. Богоутдинова АН РТ

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО (НАЦИОНАЛЬНОГО) ПРАВА КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

Шарифова Малохат
Таджикский национальный университет

После приобретения независимости Республики Таджикистан одной из проблем юридической науки, в том числе теории государства и права, является взаимоотношение систем международного и внутригосударственного (национального) права. Хотя ее разработке посвящено немало исследований в странах СНГ, однако ее актуальность не только не снизилась, но даже возросла. В Республике Таджикистан по данной проблеме не ведутся активные научные разработки. В то же время данная проблема актуальна для юридической науки и практики республики.

Всеобщая глобализация мирового сообщества, упрочение взаимозависимости между развивающимися и развитыми странами вызывают необходимость того, чтобы их правовые системы были совместимы и способны взаимодействовать друг с другом и с глобальной системой в целом. Объективные закономерности современного этапа развития мирового сообщества привели к тому, что каждое государство независимо от государственного устройства, формы правления или политического режима должно строить свою правовую систему так, чтобы обеспечить ее оптимальное взаимодействие с международным правом. Государство само устанавливает пределы и характер взаимодействия своего права с международным, а также наоборот. Это реализуется через внутреннюю и внешнюю правовую политику каждого независимого государства. Интенсификация глобализационных процессов, происходящих в современном мире, не могла не оказать влияния на дальнейшее развитие учения о правовой системе в рамках как общей теории права, так и международно-правовой доктрины.

Поэтому отличительной чертой многих разработок отечественных и зарубежных ученых последних лет является особое отношение к понятию и содержанию термина «правовая система государства». Как отмечают специалисты этой отрасли В.М. Корельский и В.Д. Перевалов, правовая система общества определяется как «целостный комплекс правовых явлений, обусловленный объективными закономерностями развития общества» [1]. В состав нормативно-правовой подсистемы этого комплекса могут входить как нормы внутригосударственного, так и международного права. При этом само международное право определяется как самостоятельная правовая система, тесно взаимодействующая при регулировании внутригосударственных отношений с национальным правом.

Данное исследование даже на определенных исторических этапах имело свои проблемы. Например, в советской доктрине изучение вопроса о международном праве традиционно ограничивалось рамками общей проблемы соотношения международного и внутригосударственного права и часто замыкалось на уровне теоретического спора о возможности или невозможности применения международного права на территории советского государства, об имплементации и объективных границах международного и внутригосударственного права и т.д. Вопрос о нормах и принципах международного права как составной части внутреннего правопорядка не исследовался вообще [2].

Проблема взаимодействия международного и внутригосударственного права долгое время была предметом внимания только юристов-международников. Марксистско-ленинская общая теория государства и права практически считались теорией внутригосударственного права [3].

По мнению Г.И. Тункина, «ни сущность международного права, ни его взаимодействие с правом отдельных стран в теории государства и права не изучались. Имевшие место определения международного права слабо соотносились с господствующим пониманием права, сущность которого сводилась к возведенной в закон воле господствующего класса.

Международное право характеризовалось как особая отрасль, которая не входит в систему, отличную от конкретных национальных систем права» [4].

По нашему мнению, в условиях сложившейся мировой системы хозяйства, экономического сотрудничества, международного разделения труда и глобализации идут интенсивные интеграционные процессы. Они обусловлены, прежде всего, международной природой рыночных отношений, а также использованием новейших средств связи, разработкой богатств мирового океана и т. д. Экономическое развитие той или иной страны сегодня непосредственно зависит от степени ее интеграции в мировой экономический порядок. Поэтому мы считаем, что ее интеграция в мировое сообщество предполагает необходимость приведения ее права в соответствие с международными стандартами, прежде всего в области прав человека. Для многих развивающихся и развитых стран это представляет не только правовую, но и политическую проблему.

Следует отметить, что проблема соотношения международного и внутригосударственного права на сегодняшний день имеет принципиальное значение с точки зрения как укрепления международной законности, так и обеспечения международного сотрудничества и решения целого ряда внутригосударственных вопросов, а также региональной безопасности. Увеличиваются области, ставшие предметом международного сотрудничества, которое является подчас основным для решения проблем внутригосударственного развития.

Сегодня внутригосударственные процессы в области правотворчества Республики Таджикистан все более сказываются на международном сотрудничестве, а также в рамках международных и региональных организаций. Так как внешнюю политику Республики Таджикистан составляет политика открытых дверей, в то же время ощутимо возрастает воздействие международных отношений на внутреннюю жизнь государства.

В свою очередь, усиливаются взаимодействие и переплетение внутренних и международных факторов, происходит интенсификация взаимодействия между сферами, в рамках которых функционируют соответственно международное и национальное право.

По мнению Алексеева С.С., «значение и роль международного права как фактора, обеспечивающего максимальную эффективность развивающегося межгосударственного сотрудничества и обогащение правоведения - ни у кого не вызывает сомнения, ибо «национальная ограниченность правовых знаний пределами одной страны, их замкнутость на сугубо национальном позитивистском материале, при всей его важности для каждого правоведа, является в конечном счете губительной для правоведения как для истинной науки» [5].

И.И. Лукашук и А.В. Наумов также отмечают, что сегодня на международном уровне формируются нормы и принципы, которые оказывают все более существенное влияние на национальное право [6]. Происходит постоянное углубление и расширение взаимодействия, взаимозависимости и взаимовлияния внутригосударственного (национального) и международного права. Так же надо уточнить, что этот процесс сложен и неоднозначен.

Особенности наполнения внутригосударственного (национального) права нормами международного права является одним из примечательных признаков современного правового развития, так как развитие международных связей усиливает и роль международного права, реализация норм которого приводит к тесному взаимодействию с внутригосударственными системами права [7].

Придерживаясь мнения Черданцева А.Ф., можно отметить, что действительно после распада СССР и приобретения независимости с 1992 года Республика Таджикистан является полноценным субъектом международного права. Роль и значение норм международного права и наполнение национального права имеет конституционную основу. Согласно статье 10 Конституции Республики Таджикистан, международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью правовой системы республики [8].

С другой стороны, Республика Таджикистан, начиная от членства в ООН, ШОС и СНГ, ратифицировала и подписала десятки международных договоров и документов, которые являются особенностью развития международных связей и усиливают особенности внутригосударственной системы права или национального права.

Заинтересованность всех государств мира в поддержании правопорядка в своих границах и в рамках международного сообщества требует углубления и расширения их всестороннего сотрудничества друг с другом. Так как оно охватывает самые различные сферы жизнедеятельности субъектов международного права. Наиболее эффективным является сотрудничество между всеми государствами мира в рамках Организации Объединенных Наций.

Стоит отметить, что особенности взаимодействия международного и

внутригосударственного (национального) права требуют специального теоретического рассмотрения и изучения с учетом реалий сегодняшнего состояния юридической науки и практики в Республике Таджикистан. Поэтому опорными моментами для правового развития в каждой стране мира должны стать не только внутренние, существующие в данном обществе условия и импульсы, но и тот ряд правовых ценностей, которые в связи с указанными процессами правового развития характерны для человеческого сообщества в целом на данном этапе исторического развития [5]. При этом необходимо помнить о том, что теоретические конструкции не должны затемнить реальную сторону дела [9].

Ряд ученых, такие как Ю.А. Тихомиров и другие подчеркивают, что «*общую теорию государства и права* теперь нельзя развивать сугубо на национальной основе, ибо международное право и сравнительное правоведение расширяет ее источниковедческую базу» [10]. С.С. Алексеев отмечает, что есть «настоятельная необходимость вовлечения в круг исследований, осуществляемых правоведением каждой развитой страны, всего богатства данных, относящихся к правовым системам, существующим на нашей планете. И это забота не только специальной науки, сравнительного правоведения, ...но и правовой науки в целом, ее заглавной части - *теории права*» [5]. Другие специалисты также отмечают, что «Теория права не может быть общей без наполнения правовых понятий и категорий информацией из теории и практики функционирования международного права» [11].

Специалисты в области международного права отмечают, что «теория права и сравнительное правоведение указывают в противовес позитивизму, догматизму и ограниченному национализму на всеобъемлющую ценность права и универсальность правовой науки, помогают преодолевать узкую специализацию с помощью более широких категорий эффективного обобщающего правового мышления, вооружающего критический ум широким «набором решений», в которых сконцентрирован опыт всего мира» [12]. Существуют исследования различных теоретических проблем международного права, отмечающие, что современная общая теория государства и права неприменима к международному праву, так как теория государства и права отчуждена от международного права, либо только оговаривает возможность учитывать специфику международного права во внутригосударственном законодательстве.

Специалисты отмечают, что отечественная теория государства и права в основном ориентировалась на внутригосударственное право, а международное право понималось как отрасль внутреннего права, либо не принималось в расчет. Теоретические исследования не учитывали специфику норм международного права. Как отмечает Л.С. Явич: «Следует признать, что общая теория права не уделяет должного внимания исследованию международной правовой системы, что не соответствует тому месту в жизни народов, которое она теперь заняла» [13]. Чуть позднее А.М. Васильев [14], рассматривая проблему взаимодействия внутригосударственного и международного права, отмечал, что теория права отстает от решения данной проблемы. Общетеоретические функции и понятия общей теории государства и права зачастую неприменимы к международному праву. Необходимо, чтобы теория права обратила свое внимание на то, «чтобы она по праву считалась общей теорией, фундаментальной наукой всего правоведения» [15], в том числе и для международного права.

Соотношение международного и внутригосударственного права обеспечивается в контексте взаимодействия политических и социально-экономических факторов, порождением которых являются эти системы права и на развитие которых они оказывают регулирующее воздействие. Так же, изучение данной проблемы невозможно без учета различных факторов, действующих в конкретном обществе в определенное время в конкретных исторических условиях. Каждое государство по отдельности предполагает свое решение проблемы использования норм международного права во внутреннем законодательстве. Но при этом оно опирается на свой опыт, на особенности своей правовой системы, на экономические условия жизни своего общества в целом. А это дает пищу для размышления и основу для развития международного и внутригосударственного права в их соотношении.

Стоит отметить, что, несмотря на различные мнения ученых на проблему соотношения международного и внутригосударственного (национального) права и внедрение норм международного права во внутреннем законодательстве, ни один из них не отрицает, что проблема соотношения международного и внутригосударственного права - часть более крупной проблемы: взаимосвязи внешней и внутренней политики государства, взаимодействия общественно-политической системы общества с международной системой. Государство и международное право являются основными правилами механизма, регулирующего такую взаимосвязь [16].

Современный мир таков, что процесс соотношения международной правовой системы с правовыми системами различных государств мира постоянно расширяется и развивается.

Еще в 1961 году Д. Анцилотти отмечал, что в курсе международного права связь международного права с «правопорядком сообщества государств», определяя международное право как основанные на согласии государств нормы, определяющие границы и формы, в которых должны развиваться взаимоотношения государств. Д. Анцилотти признает внутри международного правопорядка образование различных норм, устанавливаемых различными группами государств. Этот процесс сейчас в Европе проходит особенно интенсивно, складывается общее правовое пространство. Развивается двустороннее и многостороннее сотрудничество в области права и управления, включая создание эффективной административной системы, содействие в разработке законов и иных нормативных актов, подготовку персонала в области управления и права, обмен литературой и материалами в области права [17].

Возрастание взаимосвязанности международного и внутригосударственного права в современном мире проявляется в **увеличении числа международных договоров и национально-правовых актов**, посвященных аналогичным или близким предметам регулирования, **в усилении роли и значения унифицированного регулирования**. То есть все развитые государства стремятся соотносить свое внутреннее право и законодательство с международным правом. Роль международного права стремительно растёт, так как «в современном мире усиливаются тенденции взаимозависимости и взаимовлияния государств. Созданные с этой целью международные организации и сообщества государств способствуют согласованному разрешению общих проблем мирового содружества. Осознание необходимости их решений становится доминантой общественного поведения во многих странах» [18]. Р. Давид подчеркивает, что в мире, где международные связи расширяются из года в год, важно создать для них прочную правовую основу. Государства должны разрабатывать и принимать в каждой из областей унифицированные единообразные нормы [19]. Что собственно и происходит, когда формируются международно-правовые нормы, так как они являются продуктом согласования политико-правовых позиций государств, а следовательно, внутригосударственных правовых систем.

Значение и рост взаимозависимости государств и обусловленная этим потребность в расширении и повышении интенсивности соотношения международного и национального права побуждают все развитые государства использовать правовые методы и формы, облегчающие и упрощающие сам механизм этого взаимодействия, что, однако, не ведет ни к интеграции взаимодействующих систем, ни к стиранию граней между ними, поскольку сохраняется сам принцип взаимодействия, объективно обусловленный самостоятельностью системы международного права и системы внутригосударственного права.

Международное право может позитивно воздействовать на развитие и расширение национального права и национальную государственность, если это воздействие осуществляется через и при посредстве самого национального права.

Также, несмотря на углубляющуюся взаимосвязь международной и национальной жизни, остается непререкаемым принцип, согласно которому государство в силу суверенитета может свободно выбирать свою политическую, социальную и культурную систему, а также устанавливать законы.

Закрепив право всех государств определять свою правовую систему, международное право вместе с тем установило, что при осуществлении суверенных прав, включая право устанавливать законы, государства соотносятся со своими обязательствами по международному праву. Право определять правовую систему включает и право выбирать методы обеспечения реализации международных норм на национальном уровне.

Государство и право - главные составляющие части механизма регулирования взаимодействия страны с внешней средой. Конституция Республики Таджикистан сконструирована с учетом необходимости обеспечения активного участия Республики Таджикистан в делах международного сообщества, содействия его перестройке на демократических принципах. Этим определяется и характер конституционных принципов и норм, относящихся к международному праву.

Конституция Республики Таджикистан 1994 г. затрагивает многие вопросы международного права: права человека, вопросы территории и границ, ратификацию и денонсацию международных договоров, дипломатические отношения с другими развитыми государствами и др.

Конституция Республики Таджикистан закрепила статус общепризнанных принципов и норм международного права, иначе говоря - статус общего международного права. В конституционном праве и судебной практике различных государств под «общепризнанными принципами и нормами международного права» понимаются принципы и нормы общего международного права [8].

Одно из важнейших нововведений Конституции 1994 г., которого не знала ни одна наша прежняя конституция, - это принципиальное решение в ней вопроса о соотношении международного права и внутригосударственного права, признание приоритета международных договоров Республики Таджикистан над ее внутренними законами. «Международно-правовые акты, признанные Таджикистаном, являются составной частью ее правовой системы республики. В случае несоответствия законов республики признанным международно-правовым актам применяются нормы международно-правовых актов» [8].

Особое значение имеет вопрос о точном иерархическом положении имплементированных принципов и норм международного права в рамках национальной правовой системы. Общепризнанные принципы и нормы, как правило, имеют весьма общий характер. В то же время Таджикистан должен учитывать их при формировании внешней политики, а также разработке новых правовых норм.

Конституция РТ, включив общепризнанные принципы и нормы международного права в правовую систему Таджикистана, не определила их место в иерархии нормативно-правовых актов. В отечественной юридической литературе не высказывались мнения по вопросу о взаимодействии национального законодательства и общего международного права. Международно-правовые нормы не имеют действия в пределах государства. Для того чтобы норма международного права приобрела юридическую силу в пределах действия национального права, она должна приобрести силу национально-правовой нормы в форме признания или ратификации уполномоченных государственных органов в лице государства. Но это может сделать только государство, издав соответствующий национально-правовой акт.

После распада советских государств и «социалистического содружества» мировое сообщество, как и государства на постсоветском пространстве, вступили в новую полосу истории. Для ее осмысления крайне важно исследование проблемы соотношения международного и национального права, поскольку характер этого соотношения в концентрированном виде раскрывает принципы взаимоотношений государств в современном мире, в отдельных регионах и т.д., а также место отдельных государств как субъектов международного права в системе международных отношений.

Нынешняя ситуация требует существенного пересмотра взглядов на проблему соотношения международного и национального (внутригосударственного) права, выработки новых подходов к ее исследованию, поскольку подходы и концепции советских времен здесь явно несостоятельны либо недостаточны.

Одним из основных факторов современного мирового развития является развитие взаимозависимости государств, развитие их сотрудничества, интенсификация международных отношений. Это влечет за собой взаимодействие и сближение правовых систем, более того – их взаимопроникновение, развитие в одних системах элементов, которые являются ведущими в других. Более высокий уровень отношений национальных правовых систем отражает такое их международное взаимодействие, когда нормы одной системы становятся значимыми для другой.

Следствием интеграционных процессов в мире стало увеличение числа международных договоров и национальных нормативно-правовых актов, взаимодействующих между собой по предмету регулирования и по сфере действия.

Проблема соотношения международного и внутригосударственного права сегодня имеет принципиальное значение с точки зрения как укрепления международной законности, так и обеспечения международного сотрудничества и решения целого ряда внутригосударственных вопросов. Увеличиваются области, ставшие предметом международного сотрудничества, которое является подчас основным для решения проблем внутригосударственного развития.

Сегодня внутригосударственные процессы все больше и больше сказываются на международном сотрудничестве. В то же время ощутимо возрастает воздействие международных отношений на внутреннюю жизнь всех государств.

Укрепляется взаимодействие и переплетение внутренних и международных факторов, происходит интенсификация взаимодействия между сферами, в рамках которых функционируют соответственно международное и национальное право.

Процесс глобализации резко усилил взаимозависимость государств. На сегодняшний день последствия вооруженных конфликтов, финансовых кризисов выходят далеко за рамки отдельных государств и регионов указываются на стабильности всей мировой системы. В сферу международных отношений втягивается все более широкий круг интеграционных объединений, правительственных и неправительственных организаций. Только через

международно-правовое регулирование может быть обеспечена управляемость всех этих процессов.

Также идет процесс становления права международного сообщества, отличительными чертами которого являются выдвижение на первый план свобод, прав и интересов человека и повышение внимания к обеспечению интересов международного сообщества в целом. Последние тесно связаны с национальными интересами всех государств. Как показывает практика, сегодня даже могучая держава не в состоянии в одиночку, без сотрудничества с другими государствами защищать свои национальные интересы. На мировом и национальном уровнях происходит совершенствование механизма реализации норм международного права. Существенно углубилось соотношение международного и национального права, без чего невозможно нормальное функционирование как того, так и другого [20].

В общем, мировое сообщество активно использует правовую сферу для выработки ответов на новые угрозы международной безопасности и региональной стабильности. В конце прошлого века возникли такие совершенно новые области международного права, как права человека, космическое право, международное уголовное право, право охраны окружающей среды. В настоящее время ведется разработка международно-правовых норм в области борьбы с терроризмом, незаконной торговли наркотиками и транснациональной преступностью. Характерно, что при этом не происходит снижения роли национального права. Нормы, разработанные на международном уровне, все чаще включаются в национальное законодательство различных государств мира и тем самым способствуют их сближению [21]. В этих условиях грани между внутригосударственными и международными отношениями становятся весьма подвижными.

Нынешнее положение требует существенного пересмотра взглядов на проблему соотношения международного и национального (внутригосударственного) права, выработки новых подходов к ее исследованию, поскольку подходы и концепции советских времен здесь явно несостоятельны либо недостаточны.

Одной из основных тенденций современного мирового развития является усиление взаимозависимости государств, развитие их сотрудничества, интенсификация международных отношений. Это влечет за собой взаимодействие и сближение правовых систем, более того - их взаимопроникновение, развитие в одних системах элементов, которые являются ведущими в других. Более высокий уровень отношений национальных правовых систем отражает такое их международное взаимодействие, когда нормы одной системы становятся значимыми для другой.

В сложившихся условиях мировой системы хозяйства и международного разделения труда идут интенсивные интеграционные процессы. Они обусловлены, прежде всего, международной природой рыночных отношений, а также использованием новейших средств связи, разработкой богатств мирового океана и т. д. Экономическое развитие той или иной страны сегодня непосредственно зависит от степени ее интеграции в мировой экономический порядок. Поэтому ее интеграция в международное сообщество предполагает необходимость приведения ее права в соответствие с международными стандартами, прежде всего в области прав человека [22]. Для многих стран это представляет не только правовую, но и политическую проблему.

Основа современного международного права состоит в том, что осуществление им своих задач возможно лишь при все более тесном взаимодействии с внутренним правом государств. С другой стороны, нормальное функционирование национального права зависит от взаимодействия с международным правом. Углубление взаимодействия международного и внутригосударственного права носит характер объективной закономерности, которая отражает более общую закономерность - углубление взаимодействия национального общества с мировым сообществом.

Включение международных принципов и норм в правовую систему Республики Таджикистан проходило и проходит как непосредственно в виде правовых норм, закрепленных Конституцией Республики Таджикистан 1994 года, конституционными законами, так и в виде норм международных конвенций, соглашений, договоров, подписанных или ратифицированных нашей страной, которые, согласно Конституции Республики Таджикистан, являются частью правовой системы страны и подлежат непосредственному применению судами в установленном законном порядке, если по своему характеру они могут функционировать как часть права. Однако правоприменительная практика показывает, что использование судебными органами и другими инстанциями таких международных норм является для Таджикистана достаточно новым и потому трудным делом.

Сегодняшнее положение развития международного права свидетельствует о том, что по многим проблемам межгосударственных отношений, связанным с вопросами международной безопасности, защиты окружающей среды, основных прав и свобод человека, регулирования жизненно важных сфер существования человечества, приняты универсальные международно-правовые нормы, соблюдение которых стало основой существования цивилизации на Земле. Важнейшие вопросы современности в эпоху бурного научно-технического прогресса не могут быть разрешены не только отдельными государствами, но и целыми регионами. Отдавая предпочтение международно-правовым нормам, субъекты международного права обязались их соблюдать. Стабильность международных отношений, в конечном счете, во многом зависит от строгого соблюдения государствами основополагающего принципа международного права - добросовестного выполнения международных обязательств. Тем не менее, как во внутригосударственном, так и в международном праве значительное внимание уделяется вопросам обеспечения выполнения международных обязательств.

ЛИТЕРАТУРА

1. Теория государства и права: учебник для вузов; под ред. В. М. Корельского, В. Д. Первалова. 3-е изд., изм. и доп. - М., 2006. - С.483.
2. Рияд Таха Шамсон. Соотношение международного и внутригосударственного (национального) права: Теоретические аспекты: дисс. на соискание ученой степени док. юр наук / Рияд Таха Шамсон. - М., 2003. - С.3.
3. Марксистско-ленинская общая теория государства и права: Основные институты и понятия. -М., 1970. - С. 376-377.
4. Тункин Г.И. Право и сила в международной системе / Г.И. Тункин. - М., 1983. - С.26.
5. Алексеев С.С. Право на пороге нового тысячелетия: Некоторые тенденции мирового правового развития – надежда и драма современной эпохи / С.С. Алексеев. – М.: Статус, 2000. -С. 249, 240, 250.
6. Лукашук И.И. Международное уголовное право: учебник / И.И. Лукашук, А.В. Наумов. – М.: Спарк, 1999. - С.6.
7. Черданцев А.Ф. Теория государства и права: учебник для вузов / А.Ф. Черданцев. - М.: Юрайт, 1999. -С.409.
8. Конституция Республики Таджикистан. – Душанбе: Ирфон, 2003. - С.36.
9. Броунли Я. Международное право. В 2-х кн. Кн. 1. / Я. Броунли - М.: Прогресс, 1977. -С. 101.
10. Тихомиров Ю.А. Реализация международно-правовых актов в российской правовой системе / Ю.А. Тихомиров //Журнал российского права. - 1999. -№3/4. -С. 87.
11. Российская правовая система и международное право: Современные проблемы взаимодействия (отв. ред. Баранова В.М). - Н.Новгород: ЮИ МВД РФ, 1996. -С. 56.
12. Цвайгерт К. Введение в сравнительное правоведение в сфере частного права / К. Цвайгерт, Х. Кетц; пер. снем. - М.: Международные отношения, 1998. -Т.1. -С. 36.
13. Явич Л.С. Общая теория права / Л.С. Явич. - Л.: Изд-во ЛГУ, 1976. -С. 131.
14. Васильев А.М. О системах советского и международного права / А.М. Васильев //Советское государство и право. - 1985. -№1. -С.65.
15. Марочкин С.Ю. Действие норм международного права в правовой системе Российской Федерации / С.Ю. Марочкин. - Тюмень: Изд-во Тюменского госуниверситета, 1998. -С.11.
16. Лукашук И.И. Нормы международного права в правовой системе России / И.И. Лукашук. - М., СПАРК, 1997. -С. 5.
17. Дипломатический вестник. -1991. -№20. -С. 27.
18. Тихомиров Ю.А. Курс сравнительного правоведения / Ю.А. Тихомиров. - М.: Изд-во «Норма», 1996. -С. 231.
19. Давид Р. Основные правовые системы современности / Р. Давид, Жоффре-Спинози К. - М.: Междунар. отношения, 1997. -С. 31.
20. Лукашук И.И. Международно-правовая концепция России / И.И. Лукашук // Московский журнал международного права. -1998. -№2. -С. 236.
21. Выступление министра иностранных дел РФ И.С. Иванова на международной конференции (Вступая в двадцать первый век: к примату права международных отношений) // Московский журнал международного права. - М., 2001. -№1. -С. 4,3,5.
22. Муромцев Г.И. Соотношение международного и внутригосударственного права в свете Конституции Российской Федерации / Г.И. Муромцев // Право и политика современной России. -М., 1996. -С. 127.

СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО (НАЦИОНАЛЬНОГО) ПРАВА КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

В статье рассматривается проблема соотношения международного и внутригосударственного (национального) права. Так как она является не только проблемой юридической науки, но и проблемой теории государства и права.

Ключевые слова: международное право, внутригосударственное (национальное) право, Конституция Республики Таджикистан, правовая политика.

THE RATIO OF INTERNATIONAL AND DOMESTIC (NATIONAL) LAW AS CURRENT PROBLEM THEORY OF STATE AND LAW

In the article is considered problem the ratio of international and domestic (national) law. As this problem is not only problem in legal sciences, but is problem in theory of state and law too.

Key words: international law, domestic (national) law, Constitution of the Republic of Tajikistan, legal policy.

Сведения об авторе: *Шарифова Малохат* - аспирантка кафедры теории и истории государства и права юридического факультета Таджикского национального университета. Телефон: **904-48-17-17**

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И НОВАЯ СИСТЕМА

Р.Н. Марифхонов

Таджикский национальный университет

В юридической литературе вопрос о понятии и сущности административного процесса является одним из самых дискуссионных и в настоящее время существует два подхода к определению данного понятия.

Отражение разных подходов к пониманию административного процесса - узкого и широкого, впервые было отмечено И.И. Евтихиевым, который указал, что порядок деятельности органов управления по рассмотрению жалоб, споров и наложения административных санкций является административным процессом [3, 83].

Следует отметить, что первый подход возник в 60-е гг. прошлого столетия и заключается в том, что под административным процессом предлагалось понимать только деятельность по применению мер административного принуждения, т.е. урегулированный правом порядок юрисдикционной деятельности при рассмотрении индивидуальных дел. Согласно данной позиции, административный процесс (в узком смысле) - это урегулированная административно-процессуальными нормами деятельность по разрешению индивидуальных конкретных дел в сфере государственного управления уполномоченными на то субъектами административно-процессуальных отношений в целях обеспечения законности и укрепления правопорядка. То есть применение мер административного принуждения, и разбор жалоб и заявлений граждан, применение мер дисциплинарной ответственности в административном порядке.

Узкую концепцию административного процесса развивает Н.Г. Салищева, понимая под административным процессом возникающую между сторонами административного правоотношения, не находящимися между собой в отношениях служебного подчинения, деятельность регламентированную законом, по разрешению споров и применению мер административного принуждения [8, 16].

Согласно второму подходу административный процесс, помимо отношений по осуществлению принуждения, состоит из отношений положительного управленческого характера, возникающих при применении регулятивных норм материального права (в широком смысле). Такой процесс называется позитивным (процедура) административным процессом, в рамках которого применяются нормы материального административного права. Данный процесс, включает в себя управленческие действия, реализуемые для осуществления функций и целей управления, решения его задач.

Широкий смысл административного процесса включает в себя порядок осуществления административной деятельности исполнительно - распорядительных органов в форме издания актов управления и применения принуждения. Идею широкого понимания административного процесса поддерживал В.Д. Сорокин, считавший неправильным ограничение административного процесса только рассмотрением административно-правовых споров, ибо кроме споров органы государственного управления разрешают большое число индивидуальных дел, которые не связаны со спорами и касаются самых различных сторон взаимоотношений между субъектами административного права [9, 12].

Различные позиции по вопросу соотношения материального и процессуального права являются результатом указанного «противостояния». Сторонники юрисдикционного процесса считают, что юридический процесс представляют собой составную часть материального права. Н.Г. Салищева рассмотрение неюрисдикционных индивидуальных дел в административных органах относит к административному производству, которое регулируется определенной группой материальных административно-правовых норм [9, 16-17]. В данном случае административное производство по отношению к управленческой деятельности рассматривается как самостоятельное понятие. Из вышерассмотренных фактов следует прийти к выводу о том, что процесс - основа реализации регулятивных материально-правовых норм в деятельности управленческих органов власти. При этом процессуальные нормы, выполняя правоохранительную функцию, обеспечивают реализацию охранительных материальных норм [2, 3]. Другие считают, что определенный порядок совершения юридически значимых действий юрисдикционными и управленческими органами власти представляет собой юридическую процедуру правоприменения, предусмотренную правовыми нормами и направленную на достижение результата [1, 37].

В рамках процессуальной деятельности положительного характера исполнительных органов и органов местного самоуправления (Джамоат), целью которой является применение

норм материального права, осуществляется исполнительно-распорядительная деятельность, в соответствии с определенными общими правилами и в определенной последовательности. Например, процесс разработки и принятия административно-правовых актов; реализация контрольно-надзорных, разрешительных, регистрационных, координационных и иных полномочий, реализуемых субъектами исполнительной власти.

Таким образом, административный процесс в узком (правоохранительном), так и в широком (нормотворческом и правоприменительном) смысле, состоит из следующей административно-процессуальной деятельности:

- а) административно-юрисдикционной;
- б) административно-процедурной [5, 16; 6, 413-414].

В отечественной правовой науке и юридической практике бытует представление о производствах как составных элементах структуры административного процесса. Иными словами, процесс - сумма производств, а производство — органическая часть процесса.

Исходя из вышесказанного административный процесс - это порядок разрешения индивидуальных дел в сфере государственного управления, а административное производство - это порядок рассмотрения и разрешения определенной категории дел в сфере управления. В силу вышесказанного и с учетом нормативной регламентации законодательством Республики Таджикистан административный процесс имеет место применительно ко всем видам административно-управленческой деятельности, как в позитивной, так и в юрисдикционной деятельности государственных органов власти и местных органов самоуправления поселков и сел (Джамоатов).

Таким образом, административно-процессуальное право есть отрасль права, регулирующая правовые отношения, возникающие в связи с разрешением индивидуально-конкретных дел в сфере государственного управления органами исполнительной власти и органами местного самоуправления (Джамоат), а также их должностными лицами [5, 10-24; 6, 409-420; 7, 96].

Административно-процессуальное право - это отрасль публичного права, которая регулирует общественные отношения, представляющие интересы общества и государства. Публичное право (*ius publicum*) – это часть системы действующего права, нормы которого направлены на защиту общего блага, государственного интереса, связаны с полномочиями и организационно-властной деятельностью государства, с выполнением общественных целей и задач, в отличие от частного права (лат. – *ius privatum*). Публичное право регулирует отношения государства, его органов и их должностных лиц с гражданами, юридическими лицами, общественными объединениями и т.д. При этом органы государства выступают носителем государственно-властных полномочий, обеспечивающих интересы всего общества, отдельных его социальных слоев, групп. В сфере публичного права властный орган императивно предписывает определенные варианты поведения граждан и других субъектов права, требует от них точного соблюдения предписаний законодательства, применяет к нарушителям меры юридической ответственности. Обязанное лицо призвано подчиняться и выполнять правовые предписания. Для публичного права характерно регулирование с помощью императивных (категорических) норм, которые не могут быть изменены участниками правоотношений, отношения власти и подчинения, исключающие автономность воли и частную инициативу подчиненного субъекта, неравноправие сторон. Одной из таких сторон обычно выступает государство либо его орган (должностное лицо), обладающие функцией веления.

Административно-процессуальное право, как отрасль права, регулирует общественные отношения в сфере государственного управления, в связи с выполнением административными органами и их должностными лицами позитивной и юрисдикционной деятельности, и обслуживает большинство общепризнанных материальных отраслей права.

Категория предмет административно-процессуального права характеризует сферу правового регулирования. Под предметом административного процессуального права следует понимать систему субъективных публичных прав, свобод и охраняемых законом интересов; совокупность правил, формирующих субъективные публичные права, свободы и интересы и сам административный процесс (административное судопроизводство) как способ охраны и защиты этих прав, свобод и интересов.

Иначе, предметом регулирования административно-процессуального права являются общественные отношения в сфере государственного управления процессуального характера. Эти отношения складываются в связи с реализацией исполнительно-распорядительными органами, органами местного самоуправления (Джамоат) и их должностными лицами своих полномочий по осуществлению нормотворческой, правоприменительной и правозащитной деятельности.

В предмет административно-процессуального права включаются все вопросы публичного управления по осуществлению административно-процедурного производства по административному нормотворчеству; по административно-правовым (управленческим) актам и их исполнению; по разрешению (лицензированию); по государственной регистрации и учету; по награждению; по проведению конкурса для поступления на государственную службу; по стандартизации, оценки соответствия и аттестации, а также административно-юрисдикционного производства по административным жалобам и спорам; по применению административных мер принуждения, не являющихся административными наказаниями, дисциплинарного производства; по делам об административных правонарушениях и исполнительного производства.

В наиболее общем виде можно констатировать, что регулирующее воздействие административно-процессуального права осуществляется через систему административно-процессуальных отношений, участники которых действуют в пределах предоставленных им прав и возложенных на них обязанностей, вследствие чего сама деятельность участвующих в процессе лиц является результатом осуществления прав или выполнения обязанностей [4,21-22], т.е., административно-процессуальные отношения являются объектом правового регулирования, а административно-процессуальная деятельность выступает в качестве предмета такого регулирования [10,124-133].

Поэтому логично сделать вывод о том, что система правовых норм, направленных на регулирование общественных отношений, возникающих в связи с осуществлением административно-процедурного производства по административному нормотворчеству; по административно-правовым (управленческим) актам и их исполнению; по разрешению (лицензированию); по государственной регистрации и учету; по награждению; по проведению конкурса для поступления на государственную службу; по стандартизации, оценки соответствия и аттестации, а также административно-юрисдикционного производства по административным жалобам и спорам; по применению административных мер принуждения, не являющихся административными наказаниями, дисциплинарного производства; по делам об административных правонарушениях и исполнительного производства, образует административно-процессуальное право Республики Таджикистан.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абрамова А.И. Процедурные вопросы правоприменения А.И. / Абрамова //Проблемы совершенствования советского законодательства. Труды. -М., Изд-во ВНИИЗС. -1990. -Вып. 47.
2. Аракчеев В.С. Процедурно-правовые нормы: понятие и значение в регулировании трудовых отношений: автореф. дис. ...канд. юрид. наук / В.С. Аракчеев. - Томск, 1981.
3. Евтихеев И.И. Виды и формы административной деятельности: дис. ...д-ра юр. Н. / И.И. Евтихеев. - М., 1948.
4. Махина С.Н. Административный процесс: проблемы теории, перспективы правового регулирования: монография / С.Н. Махина. – Воронеж: Воронеж. гос. ун-т, 1999.
5. Ойев Х. Административно-процессуальное право РТ: учеб. (на тадж. Яз.) / Х. Ойев. –Душанбе, 2013. -300 с.
6. Ойев Х. Административное право РТ. Учебник: первая часть / Х. Ойев. – Душанбе, 2013. - 564 с.
7. Панова И.В. Административно-процессуальная деятельность в Российской Федерации: монография / И.В. Панова. - Саратов: Приволжское книжное издание, 2001. -452 с.;
8. Салищева Н.Г. Административный процесс в СССР: монография / Н.Г. Салищева. - М.: Юридическая литература, 1964.
9. Сорокин В.Д. Административно-процессуальное право. Учебник. 2-е изд. перераб. и доп. / Н.Г. Салищева. - СПб.: Издательство Р.Асланова «Юридический центр Пресс», 2008. - 569 с.
10. Святохина Ю.В. Административно-процессуальное право: формирование и содержание административно-юстиционной модели / Ю.В. Святохина. – Воронеж, 2007.

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И НОВАЯ СИСТЕМА

В статье автором с использованием специальной литературы анализируются понятие, предмет и система административно-процессуального права Республики Таджикистан, а также исследуются различные точки зрения ученых-административистов относительно различных подходов понимания административного процесса.

Ключевые слова: административный процесс, административная процедура, административная юрисдикция, административное принуждение, административно-процессуальное право.

ADMINISTRATIVE PROCEDURE LAW OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN: CONCEPT, OBJECT AND NEW SYSTEM

In the article the author using specialized literature analyzes the concept, subject and system of administrative and procedural law of the Republic of Tajikistan, and also investigates the different points of view of scientists administratively different approaches understanding of the administrative process.

Key words: administrative procedure, administrative procedure, administrative jurisdiction, administrative enforcement, administrative and procedural law.

Сведения об авторе: *Марифхонов Р.Н.* – кандидат юридических наук, докторант кафедры конституционного права Таджикского национального университета. E – mail: marifhonov_r@mail.ru. Телефон: 918 -50-22-27

СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТОЛОГИЯ

МАРҲАЛАҲОИ АСОСИИ ТАҲИЯ НАМУДАНИ НАҚШАИ ТАДБИРҲОИ ИТТИЛООТӢ–ТАҲЛИЛӢ ДАР ДИПЛОМАТИЯ

Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар фаъолияти дипломатӣ раванди таҳия ва амалӣ намудани тадбирҳои иттилоотӣ–таҳлилӣ нақши муайян дорад. Бе нақшаи муайян дипломат вазифаи асосии худчамъоварӣ намудани иттилооти касбиру дуруст амалӣ карда наметавонад. Чунки дипломат бояд на ҳама гуна иттилоот, балки иттилооти зарурӣ ва ҷавобгӯӣ манфиатҳои миллии кишвари худро пайдо намояд.

Марҳалаҳои ҷамъоварии иттилоот иборат аст аз:

— муайян намудани самти фаъолият;

— таҳияи нақшаи ҷамъоварии маълумот бо зикри ҳадаф ва вазифаҳо;

— интиқоли иттилоот ба ашхос ва муассисаҳои, ки барои амалисозии он масъуланд.

Дар ин иртибот сафири собиқи Ҷопон дар Иттиҳоди Шӯравӣ Т. Симода чунин гуфтааст: «Дар хидмати дипломатӣ муҳим аз ҳама ҷамъоварии иттилооти дақиқ, таҳлили он дар Вазорати корҳои хориҷӣ ва ба асоси он тарҳрезӣ намудани сиёсати дахлдор мебошад»[13].

Нақша дар таҷрибаи тадқиқотчиёни ботачриба нақши бандубасти аввалияро дорад, ки минбаъд такмил мегардад, ислоҳ мешавад ва барои ёфтани ҷавоб ба масъалаҳои пешниҳодшуда, ёрӣ мерасонад. Р. Пайпс дар бораи таҳия намудани нақша хидоят дода буд: «*Дар ҷараёни тадқиқот дар сар нақша парварида мешавад, ки батадриҷ бо мазмун пур мешавад*»[12].

Дар марҳалаи аввали ҷамъоварии иттилоот маъмулан ташаббускор хадамоти тадқиқотӣ мебошад, ки ба асоси таҳлили санадҳои нақшавии ташкилот ё мувофиқи дарҳости махсуси ин ё он истифодабарандаи иттилоот амал мекунад. Дар даврони Шӯравӣ ҳама чиз таҳминан чунин ба назар мерасид. Дар низоми иттилоотии Сарраёсати истихборотии Вазорати мудофияи Иттиҳоди Шӯравӣ (ГРУ) ҷамъоварии маълумоти илмӣ—техникӣ ҳамеша авлавияти махсус дошт. Комиссияи давлатии вобаста ба Шӯрои вазирони Иттиҳоди Шӯравӣ оид ба масоили ҳарбӣ—саноатӣ дарҳости вазоратҳои гуногунро ҷамъоварӣ карда, ба асоси он нақшаи солонаро таҳия мекард ва ба Сарраёсати истихборотии Вазорати мудофияи Иттиҳоди Шӯравӣ (ГРУ) месупорид. Низом хеле сода буд: *бигӯед, ки барои шумо чӣ лозим аст ва мо онро бароятон мерасонем*.

Хадамоти иттилоотӣ самти фаъолияти худро бо назардошти андешаи кулли (генералии) ташкилот, ҳамчунин, нишондодҳои махсуси зикргардида дар нақшаҳои гуногун интиҳоб мекунад. Илова бар ин, дастури роҳбарият, тавсияи ниҳодҳои дигари пойинӣ ва болоӣ низ дар назар гирифта мешавад. Дипломати ҳиндӣ Сатинтер Кумар Ламба таъкид намуда буд: «*Шумо наметавонед муносибатҳои байнидавлатиро барои ҳазор сол пеш ба нақша гиред, аммо аққалан барои даҳ сол метавон пешбинӣ кард, ки мо мехоҳем корро ба кадом самт сафарбар намоем*»[3].

Пеш аз оғози ҳар гуна банақшагирии ҷиддӣ дақиқан муайян кардани хусусияти вазъият муҳим аст. Бе чунин амалиёт метавон дар ҳолати нобоб қарор гирифт. Ба сифати мисол нуқтаи назари муҳаққиқ М. Миви аз Мактаби тадқиқоти иттилоотии Донишгоҳи Сиракаюси Иёлоти Муттаҳидаи Амрико меоварем. Вай навишта буд: «Фарқият дар анъанаҳои фарҳангӣ ва урфу одати мардуми кишварҳои гуногун ҳанӯз дар ҷараёни мубодилаи иттилоот кам дар назар гирифта мешавад. Аммо масалан, дар Ҷопон бори аввал, бе миёнаравии шахси сеум, бо мактуб ё бо телефон муроҷиат кардан ба шахсе, қобили қабул нест... Машваратчиёни хориҷии иттилоотӣ, ки бо чунин

одат ошно нестанд, барои дарёфти иттилоот аз манбаъҳои ҷопонӣ аз тариқи ғайрирасмӣ бо мушкилот дучор мешаванд» [8].

Дар ҳамин мавзӯ Р. Фишер ва У. Юри чунин воқеаро нақл кардаанд: Дар забони форсӣ калимаи «даллол» ба маънои шахси нохонда, шахси шилқин низ ба кор меравад. Вақте ки дар соли 1980 Котиби Генералии Созмони Милали Муттаҳид К. Валдхайм барои музокира бо мақомоти эронӣ дар бораи озод кардани гаравгонҳо — кормандони сафорати Иёлоти Муттаҳидаи Амрико ба Техрон омад, вай аз тариқи телевизион гуфт, ки ба сифати даллол барои расидан ба созиш омадааст. Як соат баъд аз ин барномаи телевизионӣ, эронӣҳои бахашмомада ба сӯи мошини вай санг ҳаво доданд [2].

Пас чора чист? Зоҳиран, калиди ҳалли проблемаро метавон дар тавсияҳои олими машҳури Шӯравӣ, академик Н.М. Дружинин ёфт, ки замоне санадҳои бойгонии собиқи Вазорати корҳои хориҷии Империяи Русияро баррасӣ карда буд. Вай навиштааст: «Бояд на танҳо аз мардуми худ, бо андеша ба хусусиятҳои таърихии ҳаёт, малакаҳои меҳнатӣ, хислати миллии он чизеро омӯхт, балки таҷрибаи таърихии дигар кишварҳоро низ бояд ба таври мунтазам ва бодикҷат омӯхта, монандӣ ва фарқияти онҳоро дарк кард, то ин ки самтгирӣ дар масъалаҳои байналхалқӣ ва ояндаи мардуми худ осонтар шавад» [5].

Раванди муайян намудани хусусияти вазъият чандон осон набуда, марҳалаҳои зеринро фаро мегирад:

— Мудирӣ шӯбаи матбуоти Вазорати корҳои хориҷӣ ва баъдан, Директори генералии ТАСС-и Иттиҳоди Шӯравӣ Н.Г. Палгунов дар бораи марҳалаи якум чунин навиштааст: «Барои воқеъбин будан бояд дурнаморо дид ва бисёр чизро донист. Бояд қаблан ба ҳодисаҳои муҳим омодагӣ дид, онҳоро пешбини кард, намои асосии онҳо, ҳаҷм ва оқибати онҳоро тасаввур кард ва техникаи алоқаро таъмин кард» [13].

Техникаи алоқа мақсади ягона набуда, фақат нуқтаи гардиши раванди банақшагирӣ мебошад. Пурсиш нишон хоҳад дод, ки оё баъзе иҷрокунандагон дар диди ҳадаф ва вазифаҳои тарҳ тангназаранд? Онҳо наметавонанд аз ҷиҳатҳои алоҳидаи иттилоот пай баранд. Ҷамъоварии чунин иттилоот, махсусан, дар кишварҳои ҷаҳони сеvум осон нахоҳад буд. Масалан, яке аз коршиносони амрикоӣ аз гузаронидани маъракаи сиёсӣ дар Папуа—Гвинеяи Нав худдорӣ кард, чунки як усули маъракаи интихоботии онҳо иборат аз он буд, ки шумораи овезаҳои пешазинтихоботии часпонидашуда дар навъҳои алоҳидаи дарахтонро ҳисоб мекарданд.

Марҳалаи дувум дар раванди тайёри ба банақшагирӣ гузаронидани тафтиш дар маҳал барои омӯхтани имкониятҳо ва хусусиятҳои ҷамъоварии маълумоти зарурӣ мебошад. Дипломати Шӯравӣ Н.М. Лунков пеш аз он ки ба иҷрои бевоситаи вазифаҳои худ сар кунад, аввал чанд рӯз дар пойтахти кишвари қабулкунанда пиёда мегашт, то ин ки бо шаҳр хубтар ошно шавад, яъне масалан, донад, ки биноҳои ҳукумати, Вазорати корҳои хориҷӣ ва дигар вазоратҳо дар кучо воқеанд.

Аз рӯи мушоҳидаҳои академик И.М. Майский, барои муваффақияти кори дипломат се чиз аҳамияти фавқулода доранд:

Якум, ошноии хуби назариявӣ бо кишвари қабулкунанда. Барои ин китобҳо, рӯзномаҳо, маҷаллаҳо, гузоришҳо ва дигар маводи матбуот ва хаттӣ кумак мерасонанд.

Дувум, ошноии хуби амалӣ бо кишвар, ки ба ин сафарҳо ба шаҳрҳо, деҳот, боздид аз бандарҳо, муассисаҳои саноатӣ, фарҳангӣ, ёдгориҳои таърихӣ, муассисаҳои сиёсӣ ва ҷамъиятӣ мадад мерасонад.

Сеvум, алоқаҳои васеъ бо доираҳои гуногуни аҳолии кишвари қабулкунанда. Шиносой доштан бо мансабдорони Вазорати корҳои хориҷӣ ва атрофиёни онҳо ҳанӯз кам аст. Дипломат бояд бо доираҳои сиёсатмадорон, журналистон, соҳибкорону шахсиятҳои иҷтимоӣ, ходимони дин, арбобони илм ва варзишгарони касбӣ робитаи наздик дошта бошад. Дипломат набояд худро аз «ғайрандешон» канор гирад, баръакс, бояд аз рӯи имконият, бо тамоми ҳизбҳо ва гурӯҳҳои иҷтимоӣ ва сиёсӣ иртибот дошта бошад ва ҳар андоза ин робита васеътар бошад, фоидааш бештар хоҳад буд. Албатта, дар ин маврид истисно ҳам ҷой дорад, вале чунин истисно ҳар қадар камтар бошад,

беҳтар аст. Чунки пешгӯӣ намуди он, ки дар кадом ҳолат, ба кадом мақсад ва кадом шиносӣ ба кор меояд, мушкил аст [7].

Омӯзиши маҳал як навъ санҷиш мебошад, ки ба саволҳо дар бораи режим ва хусусиятҳои дастрасӣ ба манбаъҳо, ҳислати алоқаҳои оянда ва ғайра ҷавоб медиҳад. Дар баъзе мавридҳо барои чунин кор муфид хоҳад буд, ки кишваршиносон, библиографҳо, мутахассисони бойгонӣ ва дигар коршиносон ҷалб карда шаванд. Академик Н.М. Дружинин машварат дода буд: «*Дар ҷараёни кори тадқиқотӣ гӯш кардан ба ақидаи мутахассис, андеша кардан сари мулоҳизаҳои таъқиқии вай ва санҷидани ҳулосабарории худ муҳим хоҳад буд*»[5].

Таҳияи нақшаи тадбирҳои иттилоотӣ - таҳлилӣ бояд бо назардошти стратегияи интихобӣ ё стратегияи таҳмилӣ анҷом гирад. Стратегия чист? Дар байни донишмандон доир ба таърифи стратегия фикру андешаҳои гуногун вучуд доранд. Барои мисол, сарвазири собиқи Ҷопон Я. Накасонэ навиштааст: «*Ба ақидаи ман, стратегия ба маънои васеи ин калима — таҳлили комплексӣ ва нақшаи асосёфта ба он мебошад, ки дар он усул ва пайдарпайии амал барои расидан ба ҳадафи муайян шаклбандӣ шудааст*»[10].

Дар ҳар сурат, тавсия дода мешавад, ки бояд вазифаҳои банақшагирии **меъёрӣ**, **умумӣ** ва **фаврӣ (оперативӣ)** фарқ карда шаванд.

Банақшагирии **меъёрӣ** ба саволҳои, мо бояд чӣ кор кунем ва чаро кунем, ҷавоб медиҳад. Таҳлили иттилоот ва тамоюли инкишофи онҳо, ҳамчунин, пешбиниҳои истифодаи ояндаи иттилооти дастрасшуда заминаро барои муайян намудани вазифаҳои асосӣ ва афзалиятҳо фароҳам меоваранд.

Банақшагирии **умумӣ (стратегӣ)** ба саволҳои чиро мо метавонем анҷом диҳем ва чӣ гуна бояд анҷом диҳем, ҷавоб медиҳад. Бо истифода аз иттилооти дарёфтшуда дар рафти банақшагирии **меъёрӣ** ва натиҷаи таҳлили проблема ва зимни баррасӣ ва арзёбии қарорҳои алтернативӣ, мо метавонем ба тартибдиҳии барномаҳо ва нақшаҳои амал ва таҳияи дастур барои банақшагирии **оперативӣ** оғоз намоем.

Банақшагирии **оперативӣ** ба саволҳои чиро мо анҷом хоҳем дод ва кай анҷом медиҳем, ҷавоб медиҳад. Зимни истифодаи дастурҳои стратегӣ ва барномавӣ, ки омилҳои боздоранда доранд, бо доштани иттилооти оперативӣ мо метавонем барнома тартиб диҳем ва ба пеш ҳаракат намоем.

Авҷи таносуби ҳамаи намудҳои банақшагириро барҳақ зодаи Ситоди генералии Олмон бо номи «нақшаи Шлифен» мешуморанд. Садҳо ҳазор сарбози кайзерӣ дар моҳи августи соли 1914 маҳз ҳамин намуди банақшагириро ба кор бурданд. Генерал А. фон Шлифен, ки то он вақт аллакай вафот карда буд, пешгӯӣ мекард, ки Олмон маҷбур хоҳад шуд дар ду ҷабҳа ҷанг кунад. Дар Ғарб ба муқобили Франция ва дар Шарқ бар зидди Русия. Дар чунин ҳолат фақат дар сурати бонавбат торумор кардани душман метавон ба муваффақият ноил шуд. Азбаски ба Русия ба хоҳири бузург будани масоҳаташ зуд ғалаба кардан имконпазир нест, пас дар навбати аввал бояд франсавиҳоро сарқӯб кард. Аммо, ҳамлаи бевосита ба Франция натиҷа намедод. Бинобар ин, андешаи давр зада гузаштан аз Белгияи бетараф, муҳосира кардани Франция ва дар шаш ҳафта ғалаба кардан бар ин кишвар ба вучуд омад.

Нақшаи мазкур сода, беалтернатива ва мисли ҳар чизи сода, гениалӣ буд. Аммо, проблема маҳз дар мукаммалии он буд. Камтарин канорагирӣ аз ҷадвал ва камтарин таъхири яке аз самтҳои артиши чандинҳазорнафараи Олмон, ки бояд амалиёти аз нигоҳи риёзӣ дақиқан ҳисобшударо дар садҳо километр, тайи чанд ҳафта анҷом медод, хатари дучоршавӣ ба нокомиро низ дошт. Ва ҳамин тавр ҳам шуд. Фақат таъхири ночизи артиши олмониҳо ба франсавиҳо имконият дод, ки нафаси тоза кашанд, ҷабҳаро ташкил намоянд ва олмониҳо дар вазъи стратегии бохт қарор гирифтанд.

Бинобар ин, амалисозии нақша бояд бо арзёбии (баҳогузори) нақша ҳамроҳ бошад. Дар чунин мавридҳо ду усул кор фармуда мешаванд:

Якум, баҳогузори ба нақша барои ёфтани ҷавоб ба чунин саволҳо анҷом мегирад: оё мо он чиро, ки барои иҷрои барнома ба нақша гирифтаем, анҷом медиҳем? Кадом

нақшаҳо иҷро мешаванд? Барои ин чӣ қадар вақт зарур буд? Ҳароҷотҳои мо чӣ хел буд? Баҳогузори ба корро метавон ҳам нисбат ба шахс, гурӯҳҳо ва ҳам умуман, нисбат ба нақша анҷом дод. Дар ҷараёни арзёбии кор маълум мешавад, ки оё нақша барои расидан ба ҳадаф ва ҳалли вазифа мусоидат мекунад ё не.

Дувум, арзёбӣ (баҳогузори) ба нақша бояд мунтазам анҷом гирад, то ин ки имконияти ислоҳ ва тағйири нақша низ вучуд дошта бошад.

Вақте ки ҳадаф ва вазифаҳои ҳадамоти таҳлилии мушаххас гардид, он гоҳ метавон ба амалисозии тадбирҳои тадқиқотӣ сар кард. Аммо чанд саволе вучуд дорад, ки ёфтани ҷавоб ба онҳо барои беҳтар анҷом додани кор мусоидат мерасонад.

Якум, кадом иттилоот зарур аст? Ҷавоб ба ин савол аниқӣ ва воқеъбиниро талаб менамояд. Чунки ҳеч кас наметавонад ҳамаи он чиро, ки мехоҳад донад, пурра фаро гирад.

Дувум, иттилоотро бояд чӣ гуна дарёфт кард?

Севум, дурустию эътимоднокии иттилоотро чӣ таъмин мекунад?

Чаҳорум, чӣ гуна бояд иттилоотро тартиб дод? Чандин тарзи ташкил намудани иттилоот вучуд дорад, аз он ҷумла тартиб додани бойгонӣ (архив) ва маҷмӯи ҳуҷҷатҳо (досье) ба мақсад мувофиқ хоҳад буд.

Панҷум, иттилооти таҳлииро бояд чӣ гуна таҳлил кард ва онро дар байни кӣ паҳн намуд?

Шашум, аз кадом сиёсат ва кадом самт бояд пайгирӣ кард.

Ҳар як роҳбар мустақилона стратегия ва усули (тактикаи) истифодаи маълумотро муайян месозад. Аммо ҳар як роҳбар бояд ба сиёсати умумӣ (стратегӣ) сарфаҳм равад ва дар марҳалаи ибтидоӣ аз ҳар як масъул пешниҳодҳоро дар бобати истифодаи маълумоти дарёфтшуда дар соҳаи худ, талаб намояд.

Азбаски банақшагири раванди пай дар пай ва бефосила аст, доштани усули арзёбии банақшагирии пешина муҳим аст, то ин ки имкони нақшаро ислоҳ кардан, ё даст кашидан аз нақшаи аввала бошад. Ҷомеашиноси амрикоӣ Ч. Миллс навишта буд: *«Ҷомеашинос бояд ҷараёни кори худ ва нақшаҳои ояндаро мунтазам таҳлил намояд... Фақат бо гузашти нисф ё тахминан сеяки муҳлат, таҳлили кор метавонад барои дигарон низ самарабахш ё ҳатто ҷолиб бошад»*[9].

Арзёбӣ (баҳодихӣ) нишон медиҳад, ки оё банақшагирии иловагӣ лозим аст ё не. Банақшагирии пешина метавонад ғайримуносиб, бад ё ғайриқаноатбахш бошад. Чунин нақша барои он лозим аст, ки вақт барои андешидани корҳои пешина ва дохил кардани тағйирот беҳуда сарф нашавад. Агар банақшагирии пешина самаранок бошад, кӯшиши иловагии ислоҳи он даркор намешавад. Дар ҳар сурат, арзёбӣ бояд доиман анҷом гирад, чунки агар нақша моҳи гузашта коромад буд, имрӯз он метавонад куҳна шавад. Арзёбӣ барои он лозим аст, ки амали иттилоотӣ-таҳлилии самтгирӣ шавад ва таҳти назорат қарор гирад.

Аҳамияти усули дар боло зикршуда барои банақшагири, дар мисоли зерин ҳувайдо мешавад. Роҳбарони Иттиҳоди Шӯравӣ, ҳатто дар авҷи қудрати худ низ, методологияи материализми диалектиро фақат дар забон истифода мебарданд. Аммо, дар амал дигар хел буд: анҷуманҳои Ҳизби коммунисти Иттиҳоди Шӯравӣ гузаронида мешуданд, концепсия ва самтҳои асосии рушди кишвар тасдиқ мешуд, баъдан, нақшаи панҷсола тасдиқ мегардид ва иҷрои онро ба ҳар қимате, ки бошад, талаб мекарданд. Аммо буҷет то андозае санади дувумдараҷаи гирифташуда аз нақшаи тасдиқшуда ба шумор мерафт.

Ҳамин ки охири панҷсола наздик мешуд ва вазъият тағйир меёфт, зарурати ислоҳи нақша равшан мегардид. Аммо ба таври оқилона ислоҳ кардани чизи тасдиқшуда дар нақша мисли навишта дар санг, амалан, имконпазир набуд. Қарорҳои анҷуманҳои ҳизб ба амали одамон таъсир мерасониданд. Парастии андешаи нақшаи панҷсола ва ҷанбаи идеологии он асоси моддии кишвар, баҳусус, иқтисоди ҳарбии онро, ки бояд

нисбат ба соҳаҳои дигар дар баробари тағйирот дар вазъи байналхалқӣ ва дастовардҳои илмӣ-техникӣ зуд аксуламал нишон меод, хароб мекард.

Тағйири шароит дар сатҳи минтақавӣ ва миллий ва ба вуҷуд омадани технологияи нав метавонад нақшаеро, ки чанде қабл самаранок буд, куҳна созад. Ин махсусан, ба проблемаҳои сиёсати бузург дахл дорад, ки ният ва рафтори тарафҳо аксар вақт аз омилҳои ғайрипешбинишуда вобаста хоҳад буд. Дар ин иртибот, сардори истихбороти Олмон Р. Гелен чунин натиҷагирӣ карда буд: «*Нақша метавонад иҷро шавад ва метавонад дар коғаз боқӣ монад. Дар ин маврид масъалаи эътимоднокии иттилоот ва имконияти пайдо намудани чунин маълумот аҳамияти аввалиндараҷа пайдо мекунад*» [1].

Арзёбӣ метавонад ҳам ба чараёни қор ва ҳам ба натиҷаи он дахл дошта бошад. Арзёбии раванд иборат аз ошкор намудани ин нуқта мебошад, ки оё барнома ва тарҳҳо мутобиқи нақша иҷро мешаванд ё не? Маълуман, ин амал аз нигоҳи миқдории арзёбӣ мешавад, вале дар мавридҳои нисбатан мураккаб баҳогузори ба нишондиҳандаи сифатӣ низ лоим мешавад. Масалан, метавон ба қор аз рӯи шумораи ашхосе, ки бо онҳо иртибот барқарор шуда, аз онҳо ягон хел иттилоот гирифта шудааст, ё шумораи варақаҳои пуршиш, ё рӯзномаҳои мутолиашуда ва ғайра баҳо дод. Дар ҳар сурат, сифат ва миқдори ҳисоботи равонашуда ба маркази иттилоот меъёри ҳатмии камолоти касбии кормандони сафорат мбошад.

Чунин санҷиш нишон медиҳад, ки оё таҳқиқгар мутобиқи нақша амал мекунад ё не? Аммо он наметавонад нишон диҳад, ки оё ҳадаф дастрас шудааст ва вазифаҳои пешбинишуда иҷро шудаанд ё не? Барои ошкор намудани пешравӣ дар дастрасӣ ба ҳадафҳо, тавсифи натиҷа лозим аст. Дар ҳар сурат, арзёбӣ, хоҳ ба раванд дахл дошта бошад ва хоҳ ба натиҷа, он таҳлилгар имконият медиҳад, ки кори худро самарабахштар анҷом диҳад.

Тарзи истифодаи манбаъҳои иттилоотӣ чунон гуногуну сершумор аст, ки барои муваффақияти қор мавҷудияти нақшаи ҷамъоварии иттилоот хеле зарур аст. Нақшаи ҷамъоварии иттилоот барои аниқ ва маҳдуд кардани тартиби интихоби маълумот кумак мерасонад. Н.М. Дружинин дар ин бора навишта буд: «*Раванди тақсимои ёддоштҳо ва нусхаи ҳуҷҷатҳо мутобиқи нақшаи тадқиқот имконият медиҳад, ки далелҳо ва ҳулосаҳо бори дигар санҷида шаванд, алоқамандии ҳодисаҳо аниқ гардад ва пайдарпайии тадқиқоти минбаъда муқаррар карда шавад*» [5].

Тартиб додани нақша, сараввал нақшаи муҳтасар ва баъдан, нақшаи муфассал, шартӣ пешакии низомбандии мавод мебошад ва ҳуди низомбандӣ яке аз марҳалаҳои ҳалқунандаи тадқиқот мебошад. Набояд аз ёд бурд, ки тамоми нақшаҳо бояд ба иҷрои қор мусоидат намоянд, дар акси ҳол, банақшагирӣ сарфи беҳудаи вақт хоҳад буд.

Имрӯз ошкор шудааст, ки бисёр тарҳҳои роҳбарияти Русия, ки барои амалисозии онҳо дар замонаш неру ва маблағи зиёд сарф шуда буд, аз оғоз амалинашаванда буданд. Дар ин бора таҳлилгарони дурандеши рус ҳанӯз дар нимаи аввали солҳои 1990 оғоз карда буданд. Масалан, ташкили қувваҳои мудофиавии муштараки Иттиҳоди Давлатҳои Мустақилро, ки ба он амалан эҳтиёҷ намонда буд, метавон ба ҷумлаи чунин тарҳҳо дохил намуд.

Саволи мантиқӣ ба миён меояд, ки чаро дар муборизаи консепсияҳои гуногун, нақшаи бадтар ғалаба мекунад, на беҳтари он. Аммо, ин зоҳиран на ба онҳое дахл дорад, ки чунин нақшаҳоро тартиб додаанд, балки ба онҳое дахл дорад, ки ин нақшаҳоро баррасӣ намудаанд, қабул ё рад намудаанд ва ё бо нақшаи худ иваз кардаанд. Дар ин иртибот дар адабиёти илмӣ аз сарнавишти вазири қорҳои хориҷии Шӯравӣ В.М. Молотов ёдоварӣ карда мешавад, ки аз рӯи зехн, таҷриба ва нуфуз аз роҳбарони сатҳи аввал камӣ надошт ва нуқтаи назари роҳбаронро дуруст намешуморид. Аммо ӯ ҳамеша дар бохт қарор мегирифт ва маҷбур буд интизоми ҳизби роия намояд ва ба иродаи «дохӣ» — И.В. Сталин пайравӣ кунад. Аз ин ҷо метавон чунин ҳулосабарорӣ кард, ки фақат сиёсати давлати демократӣ метавонад самарабахш бошад [15].

Дар сахнаи байналхалқӣ эҳтимолият ҳамсафари ҷудонопазири муборизаи мусаллаҳона ва ғайримусаллаҳона мебошад. Чунин амал бисёр тағйирпазир аст, бинобар ин, нақшаи интихобшуда ҳар қадар муносиб бошад, он амалинашаванда буда метавонад. Ва баръакс, баъзан, нақшаи ислоҳшуда ба муваффақият оварда мерасонад.

Зарурати истифодаи «стратегияи эҳтимолият» дар он аст, ки ҳар ду тараф барои дастрасӣ ба натиҷаи дилхоҳ мунтазам шакли яххелаи муборизаро ба кор мебаранд.

Илова бар ин, иқдоми шумо ҳар андоза «тахлилгаронатар» бошад, ба ҳамон андоза он қобили пешбинӣ хоҳад буд. Дар натиҷа, рақиб метавонад аз андешаи шумо пай барад ва барои муқобила бо шумо чораҷӯӣ намояд. Ҳангоми истифодаи «стратегияи эҳтимолият» статус-кво шадидан ва бебозгашт вайрон мешавад, яъне ё ғалаба ба даст меояд ё бохт, чунки рақиб маҷбур мекунад, ки таваккалан амал намоед ва фурсати зиёд барои андеша намонанд.

«Стратегияи эҳтимолият», пеш аз ҳама, омили инсонӣ мебошад, ба ин маънӣ, ки оё роҳбарони масъулиятнок бо истифода аз эътибору нуфузи худ метавонанд амалиётро аз нокомӣ эмин доранд. Дар ин иртибот амалиёти ба ҳама маълум — гузаштани артиши Русия аз тариқи кӯҳҳои Алп таҳти фармондеҳии А.В. Суворов мисол шуда метавонад. Аммо омодагии қаблӣ ба амалиёт дар шароити номуайяни хеле муҳим аст. Равшан аст, ки «стратегияи эҳтимолият» чизе ҷуз ҳисоби дақиқи амали худ барои дастбӣ ба муваффақият ба асоси донишгариҳои ҷаҳонӣ қавӣ ва заифи рақиб намебошад. Аммо, гарчанде шахс ба амал дар шароити эҳтимолият (риск) тайёр бошад ҳам, дар ҳар сурат, ба нақшаи ӯ баъзан, барору нобарории кор (толеъ) мудохила мекунад ва дар чунин лаҳза метавонад ҳатто нақшаи боварнакардани амалӣ шавад ва шояд беҳтарин нақша (андеша) татбиқ нашавад [6].

Бори дигар таъкид менамоем, ки банақшагирии меъёрӣ, умумӣ (стратегӣ) ва ғайрӣ бояд мунтазам ва марҳила ба марҳила амалӣ гардад. Интиҳоби ҳадаф натиҷаи омӯзиши проблемаи ошкоршуда дар ҷараёни тадқиқот мебошад. Он бояд бо ҳадафи асосии ташкилот ва қудратмандии он мутобиқ созгор бошад. Ҳадаф бояд ба он равона шуда бошад, ки барномаҳо ва нақшаҳо амалӣ шаванд. Зарур аст, ки дар рафти амалисозии барномаҳо ва тарҳҳо раванди кор ва таъсири он ба ҳадаф, арзёбӣ шавад.

АДАБИЁТ

1. Глен Р. Война разведок. Тайные операции спецслужб Германии. 1942—1971 / Р. Глен. -М., 2003. -С. 268, 269.
2. Демидов В.В. Информационно—аналитическая работа в международных отношениях / В.В. Демидов. - М.: ИНФРА-М, 2013.
3. Дипкуррьер. -2000. 14 сент.
4. Дружинин Н.М. Воспоминания и мысли историка / Н.М. Дружинин. -М., 1967. -С.82.
5. Дружинин Н.М. Избранные труды / Н.М. Дружинин. - М., 1990. -С. 398.
6. Краснов А. «Формула войны» в «стратегии риска» / А. Краснов, А. Межлумянец // Воинское братство: спецвыпуск. -2002. 29 авг. -С. 41—44.
7. Майский И.М. Воспоминания советского дипломата / И.М. Майский. - М., 1987. -С. 165.
8. Международный форум по информации и документации. -1997. -№ 3. -Т. 22. -С. 30.
9. Миллс Ч. Социологическое воображение / Ч. Миллс. - М., 1998. -С. 225.
10. Накасонэ Я. Государственная стратегия Японии в XXI веке / Я. Накасонэ. М., 2001.
11. Нуриддинов Р.Ш. Фаъолияти иттилоотӣ—таҳлили дар муносибатҳои байналхалқӣ / Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов. - Душанбе: Эр—граф, 2016.
12. Пайпс Р. Я жил. Мемуары непримкнувшего / Р. Пайпс. - М., 2005. -С. 347.
13. Пальгунов Н.Г. Тридцать лет (воспоминания журналиста и дипломата) / Н.Г. Пальгунов. - М.: Политиздат, 1964. -351 с.
14. Панов А.Н. Японская дипломатическая служба / А.Н. Панов. - М., 1988. -С. 65.
15. Филитов А.И. Германия в советском внешнеполитическом планировании 1941—1990 / А.И. Филитов. - М., 2009. -С. 332.

ОСНОВНЫЕ ЭТАПЫ ОБРАБОТКИ ИНФОРМАЦИОННО–АНАЛИТИЧЕСКИХ МЕРОПРИЯТИЙ В ДИПЛОМАТИИ

В статье рассматриваются основные этапы обработки информационно–аналитических мероприятий в дипломатической деятельности. Авторы, опираясь на дипломатическую теорию и практику, показывают основные факторы, позволяющие достичь успехов в дипломатической деятельности, и анализируют задачи нормативного, общего и оперативного планирования.

Ключевые слова: план, планирование, информационно–аналитические мероприятия, дипломатия, сбор информации, дипломатическая служба, информационная служба, стратегия.

MAIN STAGES OF PROCESSING OF THE INFORMATION-ANALYTICAL ACTIVITIES IN DIPLOMACY

The article deals with the main stages of processing of the information and analytical activities in diplomatic activity. The authors of relying on diplomatic theory and practice show the main factors enabling success in diplomatic activity and analyze the problem of the normative, general and operational planning.

Keywords: plan, planning, information and analytical activities, diplomacy, collection of information, the diplomatic service, information service, strategy.

Сведения об авторах: *Нуриддинов Р.Ш.* - доктор политических наук, профессор, заведующий кафедрой международных отношений Таджикского национального университета. E-mail: rshn1995@mail.ru
Нуриддинов П.Р. - кандидат политических наук, ассистент кафедры международных отношений Таджикского национального университета. Телефон: (+992 37) 227-29-17. E-mail: panurama@mail.ru

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

М.Ю.Ежова

Российско-Таджикский (славянский) университет

При изменении законодательства о гражданстве главным критерием его демократичности и правовой состоятельности является самочувствие населения, проживающего на территории государства, меняющего основания приобретения гражданства. Главная задача – не допустить ухудшение правового статуса людей, обеспечить весь объем признанных мировым сообществом прав, независимо от того, в каком положении остался человек: гражданина, иностранного гражданина или апатрида. Закон о гражданстве суверенной Российской Федерации должен был определить гражданство не только лиц, проживающих постоянно на ее территории. Как правопреемница СССР, Россия обязана была предоставить свободу выбора гражданства людям, вне зависимости от их места жительства, местонахождения, этнической принадлежности.

Закон о гражданстве 1991 года [2] называют одним из самых «мягких» и демократичных, его положения не столько выдвигали требования, сколько создавали условия для приобретения гражданства Российской Федерации. Стать гражданином можно было в порядке признания, в порядке регистрации, по рождению, в результате приобретения или восстановления гражданства. Порядок регистрации (статья 18) был рассчитан на максимально широкий охват населения, в основном находившегося за пределами России, и осуществлялся путем подачи заявления в консульское учреждение по месту жительства в бывших союзных республиках, либо в органы внутренних дел на территории РФ. Действие статьи распространялось на самые разные социальные группы. Общим условием для различных категорий граждан являлось наличие хотя бы одного из их родственников по прямой восходящей линии, когда-либо состоявших в российском гражданстве (подданстве), и собственно желание приобрести гражданство Российской Федерации.

Учитывая, что в бывших советских республиках остались миллионы людей, не только этнически русских, но и представителей других титульных народов России, обеспечить безболезненную оптацию этой категории представлялось крайне важным. Необходимо было найти максимально точную и объемную формулировку, исключающую двусмысленность, а, следовательно, возможность субъективного подхода к толкованию положения статьи. Видимо поэтому именно пункт «г» статьи 18 вызвал множество дискуссий и претерпел в итоге три редакции. В первоначальном варианте на стадии проекта 1991 года он звучал следующим образом: «граждане СССР, постоянно проживающие на территории других республик, непосредственно входивших в состав бывшего СССР по состоянию на 1 сентября 1991 года, если они не являются гражданами этих республик и в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Закона заявят о своем желании приобрести гражданство РСФСР». Как нетрудно заметить, в одном предложении Союз уже «бывший», но граждане все еще СССР и предлагается им приобрести гражданство РСФСР. Закон от 17 июня 1993 года «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О гражданстве РСФСР»» излагал п. «г» ст.18 уже следующим образом: «граждане бывшего СССР, проживающие на территориях государств, входивших в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территории Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, если они в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Закона заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации».

Массовое сознание крайне консервативно, поэтому не удивительно, что глобальность произошедших перемен не сразу была понята и принята большинством населения на всем постсоветском пространстве. По данным социологов, значительная часть общества верила в возможность восстановления Союза и возврата к привычной жизни, как следствие – люди не спешили расставаться с советскими паспортами. Стало очевидно, что в указанные Законом три года принять в гражданство и документировать большую часть населения, в особенности тех, кто по разным причинам продолжал находиться за пределами России, не удастся.

Требовалась коррекция законодательства с целью расширения круга лиц, имеющих возможность получить российское гражданство в порядке регистрации.

Федеральный закон «О внесении изменения в Закон Российской Федерации «О гражданстве Российской Федерации», принятый 18 января 1995 года, содержал ровно одно положение: «в пункте «г» статьи 18 слова «в течение трех лет со дня вступления в силу настоящего Закона» заменить словами «до 31 декабря 2000 года». Таким образом, окончательная редакция указанного пункта стала выглядеть так: «граждане бывшего СССР, проживавшие на территориях государств, входящих в состав бывшего СССР, а также прибывшие для проживания на территорию Российской Федерации после 6 февраля 1992 года, если они до 31 декабря 2000 года заявят о своем желании приобрести гражданство Российской Федерации». Казалось, законодатели сделали все возможное, чтобы не допустить маргинализации населения, и не превратить граждан великой страны в апатридов. Однако правоприменительная практика Закона выявила проблемы его толкования, сопряженные с большими трудностями для простых людей в получении российского гражданства.

Так, задачей все того же п. «г» ст. 18 являлось, как мы отметили, предоставить возможность получения российского гражданства в порядке регистрации максимальному количеству населения в максимально широкие сроки. Однако Указ Президента Российской Федерации от 10.04.1992 (в ред. от 27.12.1993г), утвердивший Положение о порядке рассмотрения вопросов гражданства Российской Федерации, фактически аннулировал упомянутый пункт. Согласно п.5 Положения «употребляемый в п. «г» ст.18 Закона термин «граждане бывшего СССР» применяется в отношении лиц, не являющихся гражданами государств, входивших в состав бывшего СССР. После прекращения срока действия этого пункта указанная категория лиц на территории РФ переходит в категорию лиц без гражданства».

Таким образом, практически все граждане бывшего Союза, проживавшие в новообразованных постсоветских государствах, оказались лишены возможности получить гражданство России. Дело в том, что бывшие республики и Российская Федерация приняли, как нами отмечалось, «нулевой» вариант гражданства, т.е. все лица, проживавшие на их территориях, признались гражданами автоматически. Следовательно, претендовать на получение российского гражданства в порядке регистрации можно было только в соответствии с п. «а» ст.18, доказав проживание на территории РФ или наличие родственных связей. Все остальные, по сути, приравнивались к иностранцам из любого другого уголка мира. Подобный подход вызвал негодование общественности и спровоцировал массовые фальсификации сведений. Были случаи, когда люди выкупали обратно сданные или обмененные советские паспорта, переписывали место рождения в свидетельствах. Чаще всего, в заявлениях указывались несуществующие родственники - россияне. Положение (п.4) позволяло предоставлять вместо документов надлежащим образом оформленные свидетельские показания, подтверждающие принадлежность супруга или родственника по прямой восходящей линии к гражданству России, чем многие и воспользовались. Одним из самых распространенных методов получения российского гражданства стало оформление фиктивных браков. Хотя фиктивность многих таких браков в Средней Азии была очень условной. Например, в Таджикистане традиционный уклад жизни допускал наличие двух жен, а поскольку даже в советское время брачный союз часто закреплялся только религиозным обрядом, с юридической точки зрения последующий брак, заключенный в государственных органах, был самым настоящим. Часто в таких браках рождались дети.

К слову, эти дети по сей день являются головной болью консульских сотрудников. Рассмотрим случай, когда действительно имел место фиктивный брак в том смысле, что предыдущий был оформлен и не расторгнут к моменту заключения следующего брака. Заявитель получил гражданство России по жене-россиянке, ребенок, родившийся в этом браке, гражданин по рождению в соответствии со ст.14. Через какое-то время, на основании того, что заявитель – гражданин России, оформляют гражданство также в порядке регистрации его законная первая жена и их дети. Как правило, именно на этом этапе сотрудники компетентных органов и выявляют нарушение. Вопрос в том, как следует действовать в отношении гражданства детей и первой жены. (С заявителем все предельно ясно: сообщил заведомо ложные сведения – решение о гражданстве подлежит отмене.) Консульская практика показывает, что, как правило, полномочные сотрудники в таких случаях у всех изымают паспорта, аннулируют решения о гражданстве и вносят соответствующие изменения в базу данных. Хочется обратить внимание на неправомерность подобных действий. Во-первых, согласно ч.1 ст.24 решение о приеме в гражданство РФ, принятое на основании заведомо ложных сведений и фальшивых документов действительно подлежит отмене. Но факт представления неверных сведений и документов устанавливается

исключительно в судебном порядке. Во-вторых, как гласит ч.2 ст.24: «Отмена решений о приеме в гражданство Российской Федерации не распространяется на супруга и детей лица, указанного в части первой настоящей статьи, приобретших гражданство Российской Федерации вместе с ним, если не будет доказана их осведомленность о том, что гражданство РФ было приобретено незаконным путем». Положение о рассмотрении вопросов гражданства в данном случае также не содержит указаний об отмене решений в отношении членов семьи. Если в неосведомленности супругов еще можно сомневаться, то непричастность детей, особенно несовершеннолетних, думаю, очевидна.

Еще одну многочисленную проблемную категорию составили люди, в особенности этнические русские, которые родились и выросли в РСФСР, но по разным причинам выехали в другие республики Союза. Все помнят существовавшую систему «распределения» молодых специалистов, в результате которой российская молодежь оказывалась в самых отдаленных уголках страны, где и оставалась жить и работать. С юридической точки зрения, эти люди продолжали оставаться гражданами России по рождению, т.к. от гражданства они не отказывались, и никто их в установленном Законом порядке гражданства не лишил. Вполне логично, что на эту категорию населения распространяется положение ч.2 ст.13: «лица, родившиеся 30.12.1922 г. и позднее и утратившие гражданство бывшего СССР, считаются состоявшими в гражданстве РФ по рождению, если родились на территории Российской Федерации или если хотя бы один из родителей на момент рождения ребенка был гражданином СССР и постоянно проживал на территории РФ».

Однако Положение о рассмотрении вопросов гражданства в разделе приобретение гражданства в результате признания вообще не содержит указаний в отношении ч.2 ст.13. В п.1 Положения отражается содержание ч.1 ст.13, в п.2 – разъяснения о порядке приема документов и оформления гражданства военнослужащих, проходивших службу на 6 февраля 1992 года. Но это еще не все. Раздел Положения о приобретении гражданства в результате приема содержит следующую формулировку: «Лица, имеющие паспорт гражданина СССР, постоянно проживающие за пределами бывшего СССР и не состоявшие в гражданстве РСФСР, приобретают гражданство Российской Федерации в результате приема в соответствии со ст.19 Закона». К несчастью для огромного количества людей, сотрудники консульских учреждений взяли на вооружение именно эту формулировку. В результате русские и русскоязычные люди, родившиеся, а многие и долгие годы проживавшие в России, фактически приравнивались к иностранцам из дальнего зарубежья, т.е. должны были проходить такую же процедуру получения гражданства, как, скажем, гражданин США или Зимбабве.

Хотя законодатели – разработчики Закона о гражданстве предусмотрели и еще один вариант облегченного получения гражданства для уроженцев России. Ч.2. ст. 20 определяет бывших граждан РСФСР, лишенных гражданства или утративших его без своего свободного волеизъявления, как восстановленных в гражданстве Российской Федерации. Однако и здесь Положение значительно сузило круг лиц, попадающих под эту статью, требованием доказательства проживания в России «непосредственно перед выездом». Повсеместная консульская практика сложилась таким образом, что сотрудники предпочитали не работать с этим не совсем понятным положением. В Таджикистане, например, в ответ на ходатайство о восстановлении в гражданстве предлагали «отложить рассмотрение этого вопроса до переезда на постоянное место жительства в Российскую Федерацию». Некоторые наиболее настойчивые и сообразительные граждане стали отпугивать ходатайства в обход консульств на имя Президента и получили гражданство Указом Президента.

Но в большинстве случаев получить гражданство в порядке признания, регистрации или восстановления тем, кто оказался в бывших союзных республиках и не имел штампа о прописке в России, было практически невозможно. Оформление гражданство без особых проблем (если не считать, конечно, многотысячные очереди) получалось по родителям или супругу – гражданам России. Фактически Положение о рассмотрении вопросов гражданства лишило смысла ч.2 ст. 13, п. «г», ст. 18, ч.2 ст.20. Исполнение Закона о гражданстве за пределами Российской Федерации было сведено в основном к реализации п. «а» ст.18; ст.14 и 27.

Между тем, как мы уже рассматривали, на уроженцев РСФСР, постоянно проживающих в ближнем зарубежье, распространяется действие части второй статьи 13 Закона, согласно которой, повторюсь, такие лица состояли в российском гражданстве уже с момента рождения и в силу статьи 6 (часть 3) Конституции Российской Федерации не могут считаться лишившимися этого гражданства, если только не утратили его по собственному свободному волеизъявлению. Следовательно, употребленное в части второй статьи 13 Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" применительно к указанным

в ней лицам выражение "считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации" означает, что такие лица считаются состоявшими в российском гражданстве по рождению не только в прошлом, до утраты ими гражданства бывшего СССР, но и после этого они продолжали и продолжают сохранять российское гражданство вплоть до момента, пока оно не будет прекращено на основании их собственного волеизъявления. Они не утрачивают его в силу одного только факта проживания за пределами Российской Федерации на момент вступления в силу названного Закона, так как в его статье 4 установлено, что проживание гражданина Российской Федерации за ее пределами не прекращает российского гражданства [5].

Таким образом, факт нахождения гражданина бывшего СССР за пределами Российской Федерации в момент вступления в силу Закона Российской Федерации "О гражданстве Российской Федерации" может рассматриваться как одно из условий для приобретения гражданства Российской Федерации в порядке регистрации только в отношении лиц, которые не считаются состоявшими в гражданстве Российской Федерации по рождению. Иное понимание не соответствует статье 27 Конституции Российской Федерации, согласно которой гражданин Российской Федерации имеет право свободно выезжать за пределы Российской Федерации, не утрачивая гражданства, и беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию. [5].

К сожалению, почти повсеместно в процессе правоприменительной практики положениям Закона придавался смысл, фактически закрепляющий прекращение гражданства Российской Федерации по рождению без свободного волеизъявления гражданина. Это, безусловно, противоречит Конституции Российской Федерации статье 6 (часть 3), в соответствии с которой гражданин Российской Федерации не может быть лишен своего гражданства.

В положении людей, невольно оказавшихся без гражданства, остались все, кто по разным причинам не мог подтвердить документально свое проживание на территории России: военнослужащие, студенты, выехавшие на учебу в другие регионы, лица, находившиеся в местах лишения свободы, беженцы и переселенцы, просто бездомные. Известно, что в Союзе действовал разрешительный принцип фиксации места жительства по прописке, т.е. отметка в паспорте была, по сути, единственным свидетельством постоянного проживания. При этом существовала практика, когда осужденных автоматически выписывали с места жительства. Такая же ситуация была и с военнослужащими: солдат срочной службы перед отправкой выписывали (выяснить, для чего это делалось, так и не удалось). Профессиональные военные и члены их семей в основном имели регистрацию при части. Иногородним студентам, как правило, на время обучения оформлялась временная регистрация при соответствующем учебном заведении. В дальнейшем, ни справки об освобождении, ни временные регистрации при оформлении гражданства во внимание сотрудниками компетентных органов не принимались. И людям, безусловно имеющим право на признание гражданства Российской Федерации, из-за отсутствия прописки предлагалось оформлять его в лучшем случае в порядке регистрации, а то и приема. Мало изменил ситуацию и Указ Президента, заменивший требование «постоянного проживания» на проживание «на законных основаниях», поскольку критерием законности в понимании большинства чиновников на местах является все та же прописка в паспорте.

Положение с военными в значительном объеме урегулировало Постановление Верховного Совета РФ от 17 июня 1993 г. «О введении в действие Закона РФ «О внесении изменений и дополнений в Закон РСФСР «О гражданстве РСФСР»». В соответствии с Постановлением действие ч.1 ст.13 Закона о гражданстве распространялось на военнослужащих Вооруженных сил РФ, других министерств и ведомств России, имеющих войска и воинские формирования; на проходивших обучение в военных учебных заведениях. Также под действие указанного положения Закона попали те, кто проходил службу в воинских частях, находившихся под юрисдикцией Российской Федерации на территории других государств, в том числе в составе Объединенных Вооруженных Сил СНГ.

Всем остальным приходилось решать вопрос своей гражданской принадлежности в общем порядке, что совершенно обоснованно воспринималось, как явная дискриминация. Особенно тяжело пришлось вынужденным переселенцам и беженцам и из зон вспыхнувших вооруженных конфликтов. В результате гражданской войны в Таджикистане тысячи людей остались не только без крова, но и без документов. По прибытии в Россию эти люди столкнулись с проблемой все того же «законного проживания». Порядок приема в гражданство требует зафиксированного срока проживания на территории РФ, причем отсчет законодательство ведет не с даты фактического въезда и проживания в России, а с даты постоянной регистрации по месту жительства. Для большинства это требование так и

осталось невыполнимым, что лишило тысячи людей надежды на государственную поддержку. Законодательство России предусматривает и оказание разовой материальной помощи, и компенсационные выплаты за утраченное во время военных действий имущество, и предоставление жилья в центрах временного размещения, и содействие в трудоустройстве. Но вся эта помощь в обустройстве на новом месте жительства предоставляется только тем, у кого есть официально полученный статус вынужденного переселенца. Согласно Закону «О вынужденных переселенцах», чтобы получить статус, прежде всего, нужно быть гражданином РФ, а чтобы получить гражданство – необходимо иметь официальное место жительства. Такой вот замкнутый круг.

Таким образом, законодательство о гражданстве стало фундаментом строящейся независимой российской государственности. Важнейшей гуманистической идеей, вмонтированной в саму структуру Закона, стала максимально безболезненная адаптация населения бывшего Советского Союза к новым историческим условиям, к необходимости осознанно быть гражданином того или иного государства. Для России правопреемство влекло за собой груз не только юридических, но и моральных обязательств перед народом еще совсем недавно непобедимой сверхдержавы. Несмотря на всю прогрессивность и беспрецедентную лояльность Закона о гражданстве 1991 года, уже первые месяцы правоприменительной практики выявили много пробелов. И хотя Закон выдержал несколько редакций, и многие положения претерпели существенную коррекцию, получение российского гражданства для огромного количества людей было сопряжено с многочисленными трудностями. Сразу обратила на себя неконституционная по сути «привязка» процедуры оформления гражданства к месту проживания человека. Выявились несоответствие внутренних инструкций и распоряжений министерств и ведомств Закону Российской Федерации «О праве граждан на свободу передвижения, выбор места пребывания и жительства на территории Российской Федерации». Необходимо было срочно урегулировать правовое положение лиц, не имевших в силу разных причин постоянного места жительства. Буквальное понимание смысла многих статей Закона сотрудниками МВД и консульских учреждений фактически заставило россиян, проживавших в других регионах, оформлять и получать уже имеющееся по рождению гражданство. Норма Закона, касающаяся признания гражданства, совершенно очевидно требовала пересмотра, о чем сразу заговорили специалисты и правозащитники [1, 18-20].

Совершенно новой проблемой стало нахождение за пределами РФ миллионов этнических русских и представителей других коренных народов России. Оказавшиеся в новых независимых государствах в положении национального меньшинства, а в странах Балтии – вообще в положении неграждан или иностранцев, эта категория населения требовала особого подхода, поскольку нуждалась в сохранении связей с родиной, в том числе юридически оформленных посредством гражданства [3,44-45]. Обратила на себя внимание и плохая соотносимость законодательства о гражданстве с нормами, регулирующими положение вынужденных переселенцев и беженцев. Вполне логичной и общественно ожидаемой была дальнейшая коррекция законодательства с целью устранения выявленных проблем и облегчения реализации основного права – права на гражданство. Однако ситуация стала меняться совершенно в иную сторону.

ЛИТЕРАТУРА

1. Баландин А.А. Современное законодательство и проблемы обеспечения гарантий прав и свобод человека и гражданина во внутригосударственном законодательстве// Миграционное право.-М., 2006.-№1.- С.2-3.
2. Закон РСФСР « О гражданстве РСФСР» от 28.11.1991г. № 1948-1 (в редакции от 17.06.1993г. № 1206-1)// Ведомости Совета Народных Депутатов и Верховного Совета Российской Федерации 06.02.1992г., №6.- С.243.
3. М.Экирон. Гражданство и безгражданство//Руководство для парламентариев, 2005.-№11.-84с.
4. Невидомый В.И. Социодинамический подход к оценке легитимности конституционных норм//Представительная власть -21 век: законодательство, комментарии, проблемы.-М.,2011.-№4(107).-48с.
5. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 мая 1996 г. №12-П «По делу о проверке конституционности пункта «г» статьи 18 Закона РФ «О гражданстве Российской Федерации» в связи с жалобой А.Б. Смирнова//Правовая система КонсультантПлюс..

ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ

В данной статье мы попытались проанализировать, насколько национальное законодательство о гражданстве РФ является гармоничным, а его нормы не противоречат друг другу. Исследуются в основном вопросы приобретения и утраты гражданства, предупреждения безгражданства, а также защиты прав человека.

Ключевые слова: гражданство, приобретение, прекращение и утрата гражданства, предупреждение безгражданства.

THE LEGISLATION ON CITIZENSHIP OF THE RUSSIAN FEDERATION: PROBLEMS IMPLEMENTATION OF THE NATIONAL LEGISLATION

We analyzed whether the national legislation is consistent internally with other laws and whether there are any contradiction. The analysis was mainly devoted to issues of granting and loss of nationality, prevention of statelessness, protection from rights violations.

Keywords: nationality, grant, deprivation and loss of nationality, prevention of statelessness.

Сведения об авторе: *Ежова М.Ю.* - кандидат политических наук, доцент кафедры истории и международных отношений Российско-Таджикского (славянского) университета. Телефон: (+992) 935-76-44-44

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

А.А. Азизов

Таджикский национальный университет

В современных условиях эффективность государства, успех политического и экономического развития таджикского общества в значительной степени зависят от решения важнейшей практической задачи – оптимизации ее структуры, четкого определения их функций и полномочий, соответствующего кадрового обеспечения проводимых преобразований и реформ. Необходимыми условиями решения этой задачи являются проведение единой государственной кадровой политики, установление единых принципов работы с персоналом. Современная государственная кадровая политика как социальный институт формируется в условиях принципиально новых социальных отношений. Социальные отношения развиваются на основе взаимодействия личностных, межличностных и групповых отношений с учетом социального статуса каждого человека, степени общности и отличия граждан по роду занятий, политическим системам, этнической принадлежности, имущественному положению и иным факторам.

Система управления государством претерпела за последние годы заметные изменения. Речь идет, прежде всего, о быстром развитии органов государственной власти и местного самоуправления. И хотя прежние административно-командные методы окончательно не изжиты, а практика зачастую опережает теоретическое и правовое обоснование управленческой деятельности, ситуацию можно назвать достаточно динамичной.

За последние годы руководством страны усилено воздействие на повышение роли государственной кадровой политики в системе государственной службы, определены приоритеты и пути реализации кадровой политики, особенно через улучшение подбора государственных служащих, обновление и ротацию их кадрового состава, формирование кадрового резерва, совершенствование специальной подготовки и профессионального развития служащих.

Сущность государственной кадровой политики в органах власти и управления как и в других сферах, проявляется, прежде всего, под влиянием социальной политики государства, которая воплощается в социальных программах и практике, регулирующей отношения в обществе в интересах и через интересы основных социальных групп населения. Главная цель социальной политики состоит в гармонизации общественных отношений, обеспечении стабильности и гражданского согласия, в удовлетворенности служащих своим социальным положением, уровнем их социальной защищенности.

На государственном уровне основные цели и приоритеты социальной политики в органах власти и управления сводятся к тому, чтобы стабилизировать уровень жизни работников государственного аппарата, не допустить дальнейшего снижения их материального положения и тем самым создать необходимые условия роста духовности, образованности и культуры государственных служащих.

Для достижения этой цели необходимо создать соответствующие социальные и правовые условия, стимулирующие активную часть государственного аппарата на успешную модернизацию общества.

Решение этой задачи практически невозможно без дальнейшей демократизации государственной кадровой политики. Демократизация государственной кадровой политики представляет собой процесс утверждения демократических принципов, установления и развития демократического характера кадровой политики, реформирования кадрового процесса на демократических основах, предполагающих: гласность и открытость в кадровой сфере; конкурсно-выборный подбор и назначение руководителей; контроль и подотчетность органов государственного управления, должностных лиц, других субъектов, выработки и

реализации государственной кадровой политики, периодическую сменяемость управленческого персонала государственной службы.

Решение этих проблем возможно только на основе:

- повышения обоснованности кадровых решений и расширения их гласности;
- формализации методов и процедур отбора кадров;
- разработки научных критериев их оценки;
- утверждения научного подхода к анализу потребностей в управленческих кадрах;
- своевременным выдвижением молодых и перспективных работников;
- систематической увязке государственных решений с основными направлениями кадровой политики.

Особое значение государственной кадровой политики обусловлено тем, что она не сводится только к работе непосредственно с людьми, но в широком смысле затрагивает экономику, идеологию, культуру, социальную сферу, является составной частью общенациональной политики.

Эти изменения открыли новые возможности для возрастания роли и влияния государственной кадровой политики в достижении социальных целей демократического развития, становления цивилизованного рынка, правового государства.

Важнейшим направлением современной кадровой политики в Республике Таджикистан становится курс на обновление государственного аппарата и повышение профессиональной квалификации государственных служащих. С кадровых перемен в государственном аппарате должно начаться обновление всей системы управления, изменение стиля мышления государственных служащих, их личностных качеств, более полное использование наукоемких технологий, выдвижение творческих лидеров, способных укрепить в обществе уверенность в возможности выхода из кризиса, показать его пути. Кадровая политика, чтобы быть эффективной, должна базироваться на современных концепциях, принципах и методах управления, которые в условиях модернизации общества становятся содержательнее и сложнее.

Как показывает отечественный и зарубежный опыт, формирование государственной кадровой политики – весьма сложный, многогранный процесс, в котором взаимодействуют объективные и субъективные факторы. Он может быть результативным при соблюдении определенных требований и условий и включает в себя последовательное осуществление ряда организационно-управленческих политических и законодательных действий. В нем особенно важно соблюсти соотношение новаторства и преемственности, прагматизма и перспективности. Ведь кадры являются наиболее стабильным социальным элементом общества и государства, носителем их традиций и опыта. Именно кадры сохраняют эти качества даже при смене общественно политического строя, изменении структуры и устройства государства.

При разработке государственной кадровой политики важно видеть и выделять различные этапы: выработку кадровой доктрины, концепции государственной кадровой политики, определение ее содержания (системы целей, приоритетов, принципов и др.), составление планов и отладку механизмов реализации кадровой политики, решения ее отдельных проблем.

Прежде чем определить пути и средства решения конкретных кадровых проблем, важно определить основы и концептуальные позиции государственной кадровой политики, ее место и роль в государственном управлении, субъекты и объекты кадровой политики, специфику их взаимодействия. Нельзя допускать смещения кадровой концепции, кадровой политики и кадровой работы, подмены принципов кадровыми технологиями.

Государственная кадровая политика – это система целей, задач, приоритетов и принципов, она весьма сложна и многогранна по содержанию. Ряд компонентов ее содержания уже определен и легитимирован, другие разработаны в теоретическом плане, третьи формируются на практике в результате творческих поисков и экспериментов.

Важно не только определить государственную кадровую политику как социальный институт, но и избрать наиболее действенный механизм и технологии ее реализации.

Механизмы реализации государственной кадровой политики – сложная теоретическая проблема, слабо разработанная в науке. Механизм – происходит от греческого «машина» – система. Следовательно, применительно к предмету кадровой политики – это система, предназначенная для преобразования, движения кадровых процессов в заданном направлении.

Немногочисленные научные исследования по данной проблеме показывают, что механизм реализации государственной кадровой политики – сложное социальное явление, к которому нельзя подходить односторонне, ограничиваясь организационно-управленческой

стороной, тем более нельзя сводить к технологическому уровню – совокупности принципов, форм и методов кадровой работы.

Опыт реформирования общественных и экономических отношений свидетельствует, что государственная кадровая политика, как сложное комплексное явление, может успешно реализоваться только через современный эффективный механизм. Эта проблема в переходный период привлекает все большее внимание исследователей и практических работников.

Поэтому очевидно могут быть и другие альтернативные подходы к определению социальной сущности механизма и его компонентов. А ведь в условиях перехода общества к рыночным отношениям усиливается роль форм и методов воздействия, повышающих личную ответственность кадров за порученное дело. Особенно это относится к представителям новых организационных структур власти: главам администраций, мэрам и др.

Формированию и оптимальному использованию кадрового потенциала органов власти и управления должно способствовать строгое соблюдение, при приеме на госслужбу и при ее прохождении, профессионально-квалификационных требований, использование таких кадровых процедур, технологий и механизмов, как собеседование, конкурсный отбор, испытательный срок, квалификационный экзамен, тестирование, анкетирование, аттестация, эффективное использование кадрового резерва, планирование карьеры и т.д.

Руководство и сотрудники кадровых служб, как субъекты системы кадрового обеспечения, должны уделять больше внимания индивидуальной воспитательной работе с сотрудниками. Именно индивидуальная работа с каждым новичком позволяет выявить социокоммуникативные проблемы становления нового сотрудника, проанализировать групповые и межличностные взаимоотношения в подразделении, скорректировать мотивационный аспект служебной деятельности, профессионально управлять внутриколлективными конфликтами.

Между тем, как показывает опыт, предусмотренные законодательством правовые нормы и требования законодательства реализуются на практике недостаточно эффективно. Не уделяется, в частности, должного внимания использованию конкурсной системы найма служащих, использованию современных методов оценки профессиональных и личностных качеств сотрудников, нередко формально проводится аттестация государственных служащих.

Одним из приоритетных направлений кадрового обеспечения органов власти и управления является создание новой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих, как составной части системы образования в Республике Таджикистан.

Образовательная система для кадрового обеспечения органов власти и управления должна отвечать определенным требованиям. Во-первых, ориентироваться на целевую подготовку, переподготовку и повышение квалификации государственных служащих, быть сопряженной с системой государственной аттестации и продвижения по иерархическим ступеням государственной службы. Во-вторых, реализовывать широкий спектр профессиональных программ в зависимости от базового образования и опыта работы. В-третьих, иметь гибкие формы образовательного процесса (с отрывом и без отрыва от основной деятельности, путем сочетания этих форм), обеспечивать возможность распределенного по времени получения образования (блочно-модульный принцип). В-четвертых, располагать развитой сетью образовательных учреждений с учетом потребностей органов власти и управления, а также необходимой инфраструктурой, обеспечивающей интеграцию научно-педагогического потенциала в масштабах страны и регионов. В-пятых, обладать внутренним научным потенциалом, обеспечивающим необходимый уровень научно-методических и социологических исследований в области государственного управления.

Основной целью систем переподготовки и повышения квалификации кадров для органов власти и управления в Республике Таджикистан является рост профессионального уровня, подготовка управленческих кадров нового стиля мышления, владеющих не только необходимыми знаниями, но и навыками, умениями, необходимыми для выработки стратегии развития территории, разбирающихся в особенностях рыночной экономики, проблемах государственного управления человеческими ресурсами, управления конфликтами.

За годы независимости Республика Таджикистан накопила достаточный опыт по подготовке, переподготовке и повышению квалификации служащих, сложилась определенная система по организации и осуществлению обучения. В целях совершенствования организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации, усилия направлены на:

1. Совершенствование нормативно-правовой базы по организации обучения в соответствии с потребностями сегодняшнего дня. С этой целью разработаны Положения об организации подготовки, переподготовки и повышения квалификации государственных служащих;

2. Внедрение в практику работы перспективного планирования на средне – и долгосрочную перспективу по обучению государственных служащих;

3. Создание Управления госслужбы при Администрации Президента Республики Таджикистан и Института повышения квалификации государственных служащих Республики Таджикистан позволило осуществлять подготовку, переподготовку и повышение квалификации управленческих кадров органов государственной власти и местного самоуправления, оказывать методическую помощь слушателям, обучающимся в системе государственного и муниципального управления.

В условиях модернизации общества государство должно выработать такие теоретические основы и механизмы реализации государственной кадровой политики как социального института, которые бы создали самые благоприятные условия для реализации творческого развития личности, в основе чего должен лежать анализ объективно протекающих процессов в сфере государственного управления. С другой стороны, задача государства заключается в проведении кадровой политики как социального института, как базирующихся на общих закономерностях развития человеческой деятельности, так и учитывающих специфику такой сферы деятельности, как органы власти и управления.

Механизм реализации государственной кадровой политики в условиях модернизации общества должен быть, прежде всего, направлен на раскрытие человеческого потенциала, имеющегося в нашем обществе. Правильная оценка человеческих возможностей, разумное использование, налаживание системы быстрой адаптации людей к конъюнктуре рынка, создания социально-комфортных условий для самореализации личности должны быть первоочередными задачами в деятельности органов власти и управления.

Хорошо отлаженный механизм кадровой работы позволит решить такие важные задачи, как:

— приостановить развитие тенденции неоправданно форсированного роста численности бюрократического аппарата, не связанного с усложнением и расширением функций управленческого процесса;

— обеспечить рациональное использование служащих, создав оптимальную структуру государственного управления, повысив качество технологических и творческих процессов, ограничив использование высококвалифицированных специалистов на нетворческой, технической работе;

— не допустить возрождения практики всевластия аппарата, когда чиновничество «навязывает» руководству свои корпоративные идеи и предложения, сдерживает претворение в жизнь прогрессивных управленческих решений;

— в решении кадровых вопросов поставить прочный заслон на пути авторитаризма, бюрократизма, протекционизма и субъективизма – всего, что затрудняет внедрение демократических технологий кадровой работы, мешая конструктивному сотрудничеству органов исполнительной, представительной и судебной власти, в сфере кадровых отношений.

Вышеизложенные меры позволят в работе с кадрами учитывать не только профессиональную, физическую и морально-психологическую пригодность служащего к выполнению функций на соответствующем рабочем месте, но и его готовность совершенствоваться и учиться в процессе повседневной служебной деятельности.

Одна из основополагающих проблем современной государственной кадровой политики как социального института – определение ее субъектов и объектов, характера их взаимодействия. Проблема приобрела особую актуальность в условиях разгосударствления и приватизации собственности, децентрализации управления, развития форм хозяйствования, становления политического плюрализма в обществе.

Долгие годы кадровая политика и кадровая деятельность толковались как односторонний, идущий сверху вниз процесс (как субъективно-объективные отношения) с явно завышенной централизацией директивного» взаимодействия на кадровые процессы. В условиях административно-командной системы управления главным и единственным полноправным субъектом кадровой политики была монопольно господствующая, сросшаяся с государством КПСС. Права и возможности других субъектов кадровой работы (в том числе и государственных институтов) были значительно ограничены. Они выполняли, нередко вопреки закону и своим корпоративным интересам, партийные директивы, не имея подчас самостоятельности в решении даже конкретных кадровых вопросов.

В новых социально-политических условиях государство также выступает главным субъектом кадровой политики, в значительной мере формирует ее, но при этом государство должно учитывать не только интересы народа, социальных слоев и групп, но и интересы отдельного человека[1]. Каждой ветви власти, как субъекту кадровой политики, Конституцией Республики Таджикистан и иными законами делегируются определенные функции.

Маджлиси Оли Республики Таджикистан придает кадровой политике легитимный характер, законодательно закрепляя ее основы и принципы, в определенной мере контролируя ее осуществление.

Органы исполнительной власти участвуют в разработке и реализации государственной кадровой политики.

Судебная власть и прокуратура контролируют соблюдение законности в работе с кадрами, осуществляют правовую и социальную защиту служащих, всех наемных работников, разрешают конфликты, возникающие при решении отдельных кадровых вопросов.

Президент Республики Таджикистан как глава государства, осуществляя свои конституционные полномочия, выражая волю народа и учитывая интересы всех ветвей власти, определяет задачи и приоритеты государственной кадровой политики, обеспечивает согласованное функционирование федеральных и региональных органов власти в работе с кадрами, назначает работников на широкий круг государственных должностей.

Своей кадровой политикой государство стимулирует участие в решении кадровых проблем профсоюзов, рассматривая их в качестве ведущего и влиятельного субъекта кадровых отношений, особенно в области защиты социальных прав и гарантий трудящихся, определения условий труда и его оплаты.

Не меньшую роль в реализации кадровой политики играют политические партии и движения. Продемонстрировать это можно на примере «Народно-демократической партии Таджикистана», которая в своих программных документах следующим образом сформулировала задачи в кадровой сфере:

- выдвижение своего кандидата на выборах Президента страны в 2013 г.;
- завоевание большинства в Маджлиси Намояндагон и создание крупнейшей депутатской фракции в палате; достижение решающего большинства в Маджлиси Милли Маджлиси Оли Республики Таджикистан; обеспечение большинства в региональных органах законодательной власти и местного самоуправления;
- создание кадровых предпосылок для назначения сторонников «Народно-демократической партии Таджикистана» на руководящие посты в правительстве и хукуматах местных органов власти Республики Таджикистан.

Поставленные программные задачи, в основном успешно решаются. С учетом современных реалий и перспектив развития Президентом Республики Таджикистан и другими субъектами государственной кадровой политики определены цели, задачи и приоритетные направления работы с кадрами, предмет и границы государственного регулирования кадровых процессов, поскольку опыт учит: на переломном этапе исторического развития в первую очередь в кадровой сфере требуется создать максимальный потенциал саморазвития и созидания, нацелив кадры на новые социальные ценности, жизненные идеалы и профессиональные стандарты.

Предметом особого внимания и объектом непосредственного государственного управления является персонал государственной службы, кадры аппарата органов власти и управления. На другие кадры государство воздействует опосредованно, через соответствующие демократические и разрешенные законом механизмы и технологии.

Новые задачи и приоритеты государственной гражданской службы требуют качественно новых моделей и структур их кадрового обеспечения, создания четкой системы кадровой работы. На это направлено проводимое Президентом Республики Таджикистан Эмомали Рахмоном реформирование исполнительных органов власти и управления, так как только динамичная и гибкая кадровая работа на федеральном уровне позволит отказаться от излишне централизованного государственного управления кадровой деятельностью, передать значительный объем прав, полномочий и ответственности региональным и муниципальным органам власти и управления. Проводимую работу трудно переоценить, так как кадровая политика в условиях становления новых демократических федеративных отношений должна играть ведущую роль в государственном регулировании кадровых процессов и отношений. Как основная и наиболее существенная часть общегосударственной кадровой политики, призвана обеспечивать, прежде всего, осуществление полномочий и компетенции в отношении кадров. Но она не сводится только к работе с кадрами на республиканском

уровне, тем более с персоналом высших органов исполнительной власти. Кадровая политика на всех уровнях имеет свои социальные задачи и приоритеты.

Таким образом, государственная кадровая политика является результатом интеллектуально-политической деятельности совместных усилий политиков, ученых, практиков. С учетом этого фактора целесообразно более четкое определение роли и места государственной кадровой политики в системе государственного управления, как инструмента сохранения и управления властью, эффективного средства развития общества, в том числе и его кадрового потенциала.

В этих целях необходимо активизировать формы прямого участия институтов гражданского общества в принятии важных кадровых решений; шире использовать договора о согласии и взаимодействии между различными социально-политическими силами, ветвями власти; улучшить практику отчетов государственных должностных лиц перед трудовыми коллективами и объединениями граждан об их реальном вкладе в решение важнейших социальных задач, стоящих перед обществом в условиях его модернизации.

Нужно также совершенствовать механизм нормативно-правового обеспечения государственной кадровой политики, что создаст единое правовое поле для формирования высокопрофессионального состава аппарата государственных органов. Объектами правового регулирования должны быть кадровые отношения, процессы и кадровые технологии, применяемые в органах власти и управления.

Для повышения эффективности работы в этой отрасли, разработать Положение, устанавливающее порядок работы с резервом кадров; создать Банк резерва кадров органов власти; обеспечить высокую технологичность процесса формирования состава резерва кадров нормативно определить критерии отбора, формирования и использования резерва кадров.

Необходимо сосредоточить внимание на создании стабильной государственной гражданской службы через усиление контроля за подбором и расстановкой профессионально подготовленных кадров, устранение причин частой сменяемости работников в зависимости от политической ситуации и конъюнктуры. Установить в законодательном порядке ограничения на сменяемость кадров в государственных органах при смене руководителей.

На наш взгляд, надо повысить роль и ответственность кадровых служб органов государственной власти за качественное состояние и рациональное использование профессиональных возможностей кадрового корпуса органов власти и управления, создание благоприятных условий для деятельности государственных служащих, подчинять кадровые службы, как правило, руководителю органа власти.

А также закрепить нормами права обязанность и ответственность руководителей органов государственного и местного управления за обязательное профессиональное обучение и непрерывное профессиональное образование подчиненных. Включать в бюджеты органов государственной власти и местного самоуправления расходы на обучение кадров, определив при этом нижнюю и верхнюю планки этих расходов. Улучшить целевое государственное распределение для определенной части выпускников вузов, получивших специальности государственного управления.

Разработать и принять соглашение между вузами, осуществляющими профессиональное обучение государственных и муниципальных служащих, и органами власти и управления, в котором предусмотреть, что одним из этапов подготовки преподавателей дисциплин по курсам профессионального обучения специалистов государственной и муниципальной службы будет их стажировка на базе органов государственной власти и органов местного самоуправления, которая позволит приобрести практические опыт и навыки преподавателям вузов для более качественного осуществления процесса обучения слушателей.

ЛИТЕРАТУРА

1. Государственная кадровая политика и механизмы ее реализации. Изд. второе; под ред. Е. В. Охотского. -М., 1998. - С. 40-41.
2. Горбачев А. И. Системность государственной кадровой политики / А. И. Горбачев // Государственная кадровая политика: проблемы формирования и реализации. Материалы «круглого стола». – М.: РАГС, Сыктывкар КРАГСИУ, 2001.
3. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации; под ред. Охотского Е. В. -1998. -Вып. II.
4. Государственная кадровая политика и механизм ее реализации. Материалы методологического семинара 30 октября 2001 года. – М.: РАГС при Президенте РФ, 2002.
5. Государственная кадровая политика: концептуальные основы, приоритеты, технологии реализации. – М.,1996.
6. Государственная кадровая политика: проблемы формирования и реализации. Материалы «круглого стола». – М.: РАГС, Сыктывкар КРАГСИУ, 2001.
7. Государственная служба за рубежом. Контроллинг. Опыт системного подхода. Реферативный бюллетень № 4. – М., 1999.

8. Государственная служба и кадровый потенциал России: история, современность, будущее. – М., 2002.
9. Граждан В. Д. Государственная гражданская служба / В. Д. Граждан. – М., 2005.
10. Гриценко Н. Н. Социальное государство // Труд и социальные отношения / Н. Н. Гриценко. – М., 2003. – № 2.
11. Громов И. Западная социология / И. Громов, А. Мацкевич, В. Семенов. – СПб., 1997.
12. Демидов Н. Ф. Бюрократия в России и ее роль в формировании абсолютизма / Н. Ф. Демидов. – И., 1987.
13. Добренъков В. И. Социология. Социальные институты и процессы / В. И. Добренъков, А. И. Кравченко. – М., 2000. – Т. 3.
14. Дюркгейм Э. О разделении общественного труда. Метод социологии / Э. Дюркгейм; пер. с фран. – М., 1990.
15. Егоршин А. П. Управление персоналом / А. П. Егоршин. – Н-Новгород, 1997.
16. Елчев В. А. Аппарат государственной думы и законотворческий процесс / В. А. Елчев. – М., 1998.
17. Зазыкин В. Г. Акмеологические проблемы профессионализма / В. Г. Зазыкин, А. Н. Чернышев. – М., 1993.
18. Зайверт Л. Ваше время в ваших руках / Л. Зайверт – М., 1991.
19. Зайончковский П. А. Правительственный аппарат самодержавной России в XIX в. / П. А. Зайончковский. – М., 1993.
20. Здравомыслов А. Социология конфликта аппарата / А. Здравомыслов. – М., 1995.
21. Зингерт В. Руководитель без конфликтов / В. Зингерт, Л. Ланг; пер. с нем. – М., 1990.
22. Колесников В. А. Государственная кадровая политика: политико-институциональный аспект: автореф. дис. канд. полит. наук / В. А. Колесников. – Ростов-на-Дону: Б.и., 2002.
23. Латыпов Р. Ф. Государственная кадровая политика в постсоветской России: политические функции, модели, воздействие на эффективность политической власти и управления / Р. Ф. Латыпов. – М., 2010. – 473 с.
24. Нефедьев А. В. Механизмы реализации кадровой политики в государственном аппарате Российской Федерации: Социологический анализ / А. В. Нефедьев. – М., 2003. – 189 с.
25. Пицик Н. И. Государственная кадровая политика в органах власти и управления как социальный институт / Н. И. Пицик. – М., 2006. – 428 с.
26. Федоркевич Д. Ю. Обоснование теоретико-методических подходов к диагностике кадровой политики организаций / Д. Ю. Федоркевич. – Омск, 2011. – 169 с.
27. Федорченко С. Н. Трансформация государственной кадровой политики в политической системе современной России / С. Н. Федорченко. – М., 2008. – 189 с.

НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье рассмотрены характерные особенности осуществления кадровой политики в Республике Таджикистан. Проанализированы основные цели и приоритеты социальной политики в органах власти и управления на государственном уровне. На основе проведенного исследования автором предлагаются рекомендации по усоверженствованию государственной кадровой политики в Республике Таджикистан.

Ключевые слова: Республика Таджикистан, Эмомали Рахмон, государство, государственная кадровая политика, социальная политика, органы власти, государственная служба, государственные служащие.

SOME FEATURES OF THE PERSONNEL POLICY IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article describes the (characteristic) features of the personnel policy in the Republic of Tajikistan. Analyzed the main objectives and priorities of social policy in the government and at the state level. Based on the research the author offers suggestions and recommendations for improvement of personnel policy in the Republic of Tajikistan.

Key words: Republic of Tajikistan Emomali Rahmon , the state, the state personnel policy, social policy , public authorities , public service, public servants.

Сведения об авторе: *Азизов А.А.* – соискатель кафедры международных отношений Таджикского национального университета.

ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ

Миралиён Киёмиддин Абдусалимзода

Институт государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Теоретические основы идеологии. Прежде чем рассматривать идеологические основы государственной молодежной политики, следует разобрать идеологию в качестве объекта исследования.

Согласно справочнику Л. Махнача, *«идеология есть система взглядов идей, ценностей, выражающих отношение различных социальных групп, движений и партий к социальной действительности, тем или иным общественным проблемам и конфликтам, получающая свое выражение в форме концепций, учений, программ социальной деятельности, направленных на закрепление или изменение существующих общественных отношений»* [7, с. 233].

Другой политолог – А. Исаева – определяет идеологию, как *«систему взглядов, отражающих политические интересы государств, этносов, классов и отдельных индивидов»* [2, с. 348].

Эти два определения сходятся, когда речь идет об идеологии как о системе взглядов и идей, которые направлены на формирование или изменение отношений определенных групп

во благо и в интересах других групп, движений и государств. Таким образом, *идеология – это выражение духовного потенциала и защита интересов государства или других групп, которая принята большинством и является благоприятной для всего общества.*

Стоит отметить, что государственная идеология отличается коренным образом от политической идеологии, и они не всегда могут совпадать по взглядам и интересам, однако если в государстве принята однопартийная система, тогда политические и идеологические интересы совпадают с государственными идеологическими интересами. Также, если в государстве политическая идеология (интересы отдельных политических партий) конституционно закреплена, то идеологические интересы лидирующей партии могут быть учтены как государственная идеология, то есть и в этом случае могут совпадать политические и идеологические интересы с государственными идеологическими интересами.

Однако на деле это не всегда так: в большинстве демократических государств политическая (партийная) идеология не учитывается как государственная идеология.

Чтобы полнее раскрыть понятие «государственная идеология», необходимо четко понимать, что такое политическая идеология. Поэтому для начала рассмотрим специфические характеристики некоторых глобальных идеологий, таких, как коммунизм, социализм, либерализм и консерватизм.

Коммунизм - общественный и экономический строй, основанный на социальном равенстве, общественной собственности на средства производства. По мнению классиков марксизма, в коммунистическом обществе реализуется принцип «Каждый по способностям, каждому по потребностям!» [3].

Первое упоминание о коммунизме приходится на 1903 год в партии русских большевиков под руководством В. И. Ленина. В большинстве стран мира под влиянием большевизма с 1919 по 1943 гг. появились коммунистические партии [2, с. 355]. Коммунистическая идеология (партия) была главенствующей в СССР, состоявшем из 15 республик, в течение 70 лет.

Социализм – это обозначение учений, в которых в качестве цели и идеала выдвигается осуществление принципов социальной справедливости, свободы и равенства. Под социализмом также понимают общественный строй, воплощающий эти принципы. Социализм ставит перед собой глобальную цель свержения капитализма и построения в обозримом будущем совершенного общества, завершающего историю человечества, и мобилизует для достижения этой цели все имеющиеся в его распоряжении ресурсы [11].

Социализм во многом сочетается с коммунизмом, а следовательно, очень часто их использовали как синонимы. В прошлом веке социализмом называлась экономическая система СССР, Китая, Кубы и ряда стран Восточной Европы [2, с. 352].

Либерализм - философское и общественно-политическое течение, провозглашающее незыблемость прав и индивидуальных свобод человека. Либерализм провозглашает права и свободы каждого человека высшей ценностью и устанавливает их правовой основой общественного и экономического порядка [6].

Как самостоятельная идеология либерализм появился в XVII веке и использовался, в основном, государственными системами стран Запада. В США политическая Партия «Республиканцев» и 22% населения руководствуются этой идеологией.

Консерватизм - идеологическая приверженность традиционным ценностям и порядкам, социальным или религиозным доктринам. За главную ценность принимается сохранение традиций общества, его институтов и ценностей [4].

Ключевым понятием этой политической идеологии является **защита традиционных устоев общественной жизни**. Консерватизм появился в конце XVIII века в качестве негативной реакции европейской аристократии на Великую французскую революцию и её идеи. В США политическая Партия «Демократы» и 40% населения руководствуются этой идеологией.

Следует отметить, что в современном обществе также функционируют всякого рода **вредоносные и криминальные идеологии**, которые в последние годы приобретают большее и большее признание преступного, особенно экстремистского мира.

Как становится очевидным, идеология как таковая всегда имеет политическую направленность, а именно: реализацию единой идеи в борьбе за власть, а следовательно, чтобы достичь поставленной единой цели, необходимо создать группу единомышленников – политическую партию. Таким образом, в большей степени идеология относилась и относится к отдельным от власти или стоящим над властью политическим партиям, группировкам и движениям.

Последние две политические идеологии (либерализм и консерватизм) являются наиболее распространенными. В настоящее время практически все демократические

государства посредством политических партий руководствуются либерализмом и консерватизмом или одной из этих идеологий. Почему демократические государства? Потому что принципы демократического управления властью во многом схожи с этими глобальными идеологическими течениями. Вместе с тем, следует подчеркнуть, что коммунистические и социалистические партии также функционируют, однако уже третье десятилетие как они не могут завоевать политической власти.

Поэтому примечательно, что Таджикистан, как демократическая страна, с первых дней независимости (1991-1994) выбрал путь либеральной и отчасти консервативной идеологии. Сегодня большинство политических партий Таджикистана также руководствуются идеологическими аспектами либерализма и консерватизма.

Либералистические аспекты государственной или национальной идеологии в Таджикистане закрепились Конституцией Республики, в том числе:

-установлено, что человек, его права и свободы являются высшей ценностью, что и является основой идеологии;

-определено, что в Таджикистане общественная жизнь будет развиваться на основе разнообразия политических направлений и мышлений;

-отмечено, что «государство гарантирует свободную экономическую деятельность, предпринимательство, равноправие и защиту всех видов собственности, в том числе частной собственности» [5].

Консервативным аспектом государственной идеологии, закрепленной Конституцией Республики Таджикистан, является свободный выбор религии: каждый человек может свободно выбирать свою религию, участвовать в традиционных религиозных обрядах и торжествах [5].

В программе лидирующей политической Народно-демократической партии Таджикистана определено, что «обеспечение прав и свобод человека и гражданина» на пути защиты национальных интересов Таджикистана является одним из приоритетов партии.

Наряду с этим, данная партия руководствуется некоторыми нормами консерватизма. Так, в ее программе отмечено следующее: «Защита лучших традиций таджикского профессионального искусства, как национального достояния и обеспечение его развития», что свидетельствует о приверженности партии к консервативной идеологии.

Как стало ясно, государство и большинство политических партий Таджикистана, руководствуясь принципами демократизации общества, привержены к либеральной идеологии, то есть признают обеспечение прав и свобод человека высшей ценностью, гарантируют самостоятельное экономическое развитие личности, равноправие в обществе и независимость гражданского общества от государства.

Следует отметить, что свобода каждого гражданина имеет границы и не означает вседозволенность во благо собственных интересов или развлечений, так как человек имеет неразрывную связь с обществом, а следовательно, каждое самостоятельное деяние должно согласовываться с интересами общества [2, с. 148].

Однако в условиях восточного менталитета, который складывался на протяжении тысячи лет под влиянием монархического и авторитарного политического режима, народу сложно постичь и принять свободный выбор развития, участие в управлении собственной жизнью, самостоятельность продвижения своих интересов. Кроме того, нужно помнить, что страны Центральной Азии и в последнем (двадцатом) столетии не имели возможности свободного выбора жизненного пути и самостоятельного развития. Только немногим более двух десятков лет, как народы этих стран приобрели абсолютную независимость и начали наращивать пути собственного свободного развития, а этот срок очень мал, чтобы иметь четкое представление о демократии, идеологии, свободе, независимости, участии, личностном развитии и т.п.

Следовательно, полная свобода личности и независимость гражданина, как личности, отдельной от государства, пока что не свойственны восточному обществу. Вместе с тем, Таджикистан – социальное государство, и множество услуг населению предоставляется государством, тем самым граждане и государство взаимозависимы друг от друга.

Как было выше подчеркнуто, общественный строй Таджикистана привержен также к консервативной идеологии, которая очень ярко выражается в традиционных культурных и религиозных ценностях общества, накопленных тысячелетиями. Черты консервативной идеологии в большей степени отражаются в воспитании и общественной культуре.

В воспитании личности роль исламской религии, которую исповедуют более 90% населения страны, является весьма значительной, так как она сопровождает каждого члена общества всю жизнь, от детства до старости, всегда и везде.

Безусловно, значительное влияние на формирование культуры, патриотизма и самооценки отдельной личности и общества в целом оказывает возрождение народных традиций, как, например, празднование Навруза (от таджикско-персидского языка «нав» - новый, «руз» - день) и богатое литературное наследие: произведения Авиценны, Хаяма, Фирдоуси, Рудаки, Руми и других.

Таким образом, государственная или национальная идеология в Таджикистане имеет следующие составляющие: признание прав и свобод человека высшей ценностью, равноправие в обществе, гарантия самостоятельного экономического развития и формирования личности, независимость гражданского общества, почтение к национальному культурному наследию; суверенность страны и защита отечества.

Идеологические аспекты государственной молодежной политики. Как уже было сказано, идеология – это выражение духовного потенциала и защита интересов государства или отдельных групп, которая принята большинством и является благоприятной для всего общества.

Государственная молодежная политика, с идеологической точки зрения, есть система взаимоотношений, выражение духовного и интеллектуального потенциала молодых граждан, представляющих и защищающих интересы государства и направляющих их во благо и на процветания будущего общества.

Это подтверждается преамбулой Закона Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике», где говорится: *«Настоящий Закон, устанавливая организационные, правовые, социально-экономические основы воспитания, становления и развития молодёжи, определяет принципы и меры реализации государственной политики в области эффективного использования интеллектуального и духовного потенциала молодежи, направленного в интересах общества.»* [1, с.3]. Вместе с тем, Национальной концепцией молодежной политики в Республике Таджикистан определяется, что она опирается на основополагающие идеи и принципы Конституции Республики Таджикистан [1, с. 33].

Следовательно, **государственная молодежная политика есть идеология государства среди молодежи**, которая в свою очередь составляет большинство населения (70%) Таджикистана. Поэтому успешная реализация государственной молодежной политики может обеспечить развитие государственной идеологии в Республике [8, с. 3].

Государственная молодежная политика, как определено законодательством, является «единой системой социально-экономических, организационных, правовых и воспитательных мер, которые осуществляются и реализуются органами государственной власти, организациями и учреждениями, независимо от организационно-правовых форм и собственности, общественными объединениями молодежи и гражданами в целях обеспечения воспитания и обучения, становления и развития молодёжи, правовой защиты и эффективного использования её потенциала в интересах общества» [10], основным идеологическим инструментом государства и общества для всестороннего воспитания молодежи и ее вовлечения в качестве как объекта, так и субъекта реализации государственной идеологии.

Законодательные цели и принципы государственной молодежной политики охватывают такие аспекты идеологии, как защита прав и интересов молодежи, духовное и культурное развитие молодежи, участие молодежи в формировании и реализации политики, широкие возможности молодежи в выборе жизненного пути и т.п., которые обеспечиваются посредством реализации соответствующих мер со стороны субъектов государственной молодежной политики, включая молодежные организации.

Реализация этих задач сама по себе обеспечивает идеологическое развитие молодых граждан, тем самым активизирует участие молодежных организаций в укреплении государственной идеологии. В этом контексте либерально-демократическими чертами являются правовое обеспечение, участие в политике и экономике, поддержка общественности.

Содержательную часть идеологии составляет информация, поэтому информированность основных субъектов есть результат идеологии.

Государственная молодежная политика, как инструмент воздействия, обладает различными методами информационного обслуживания молодежи в виде информационных центров, культурно-просветительских учреждений и представительства в СМИ. Более того, информационное обеспечение молодежи законодательством закреплено в качестве обязательства государственного уполномоченного органа по делам молодёжи, местных органов государственной власти и органов самоуправления поселков и сел.

Установление полномочий, прав, задач и ответственности органов государственной власти, организаций и учреждений, молодежных общественных объединений и советов,

физических и юридических лиц в области воспитания, становления и развития молодежи, использования ее потенциала в интересах общества определено в качестве основной задачи законодательства о молодежи и государственной молодежной политики, что обязывает субъектов государственной молодежной политики не только использовать идеологический потенциал молодежи, но и формировать для нее нормативно-правовые возможности развития. Это и будет составлять систему идеологических мер, направленных на благо общества и государства.

С учетом того, что в Таджикистане молодежь составляет большинство населения, Правительством республики уделяется пристальное внимание этой категории населения. Правительство в целях реализации государственной молодежной политики определяет нормы и стандарты развития молодежи, гарантии её прав. Следовательно, во многих вопросах развития государство в принятии определяющих решений опирается на подрастающее поколение в качестве основного ресурса, обеспечивающего будущее общества. Поэтому права, интересы и стандарты развития молодежи, включая идеологический уровень её образованности, всегда находятся во внимании руководящих органов страны.

Действительно, молодежь есть основная составляющая идеологического капитала каждого государства. Воспитывая идеологически подкованного и образованного молодого человека, страна вооружает себя непобедимой силой и мощью, патриотами и людьми, несущими мир и процветание.

Учитывая данный феномен, один из признанных мировых интернет-сайтов www.youthpolicy.org установил норму, определяющую индекс развития молодежи. С критериями, определенными данным сайтом, не всегда можно согласиться, однако рассматривая собранную и обработанную информацию этого портала, можно представить общую картину развития молодежи на мировом пространстве. Привлекательность данного портала в том, что он является общедоступным и установленные критерии оценки индекса развития молодежи распространяются на все страны в едином формате. Согласно данному portalу, индекс развития молодежи Таджикистана составляет 0.52 баллов, в то время, как в США это соотношение приходится на 0.8, в России 0.63, во Франции 0.73 баллов, то есть, наша страна по вопросу развития молодежи находится выше среднего уровня [12]. Вместе с тем, одним из основных критериев оценки уровня индекса развития молодежи, является наличие у страны высшего совещательного координационного органа, который недавно был учрежден в нашей республике в качестве Совета по делам молодежи при Президенте Республики Таджикистан (постановление Правительства Республики Таджикистан от 18.07.2015, №526) [9].

Это еще раз свидетельствует о действительном потенциале молодого человека, как об устойчивом идеологическом ядре и о пристальном внимании Правительства и Президента Таджикистана к данной категории общества.

В соответствии с законодательством разработкой норм и стандартов развития молодежи и государственной молодежной политики занимается уполномоченный государственный орган по делам молодежи. А реализация этих норм возложена на всех субъектов государственной молодежной политики, включая соответствующие министерства и ведомства, местные исполнительные органы государственной власти, молодежные общественные объединения и т.д.

Наряду с этим, практической реализацией норм государственной молодежной политики, включая мероприятия по идеологическому воспитанию и образованию молодежи, занимаются местные органы по делам молодежи. Эти мероприятия в основном проводятся в виде встреч и бесед, конференций, форумов, семинаров, конкурсов, интеллектуальных игр, дебатов и т.п.

В представленном аспекте немаловажную роль играют негосударственные организации, включая коммерческие. Данные организации в соответствии с их учредительными документами вносят вклад в осуществление мероприятий, предусмотренных государственными программами молодежи.

В процессе демократизации общества, включая его либерализацию, считается необходимым формирование условий для регулярной связи граждан с государственными институтами и их участия в политическом преобразовании государства. В этом контексте развитие гражданского общества и его институтов, как общественных объединений, обеспечивает реализацию поставленной задачи. Более того, общественные объединения, как практический инструмент в условиях демократизации общества, могут обеспечивать постоянную взаимосвязь граждан и государства, в то время как государственные организации, в связи с координационной загруженностью, на выполнение данной задачи не имеют достаточных физических возможностей.

Так, законодательством определено, что органы государственной власти и местные органы государственной власти оказывают молодёжным общественным объединениям организационно-правовую и финансовую поддержку в осуществлении ими своих уставных обязанностей. А также материально-финансовой и организационной поддержкой пользуются те молодёжные общественные объединения, которые оказывают практическую помощь молодёжи в соблюдении ими своих конституционных прав и не придерживаются каких-либо политических интересов.

Таким образом, участие общественных организаций в реализации идеологических аспектов государственной молодёжной политики имеет только социально-гражданский и образовательный характер. Согласно Конституции республики, политикой занимаются политические организации (партии), а общественные объединения не входят в данную норму, так как они не являются политическими. Однако общественные организации могут привлечь молодёжь к активной политической жизни, к участию в политических кампаниях, к защите политических интересов государства, а не каких-либо отдельных движений, партий и т.п.

В связи с этим, в реализации и развитии идеологических аспектов государственной молодёжной политики участие молодёжных общественных объединений является весьма своевременным, в том числе в укреплении положения государственной молодёжной политики в обществе.

Одним из главных инструментов продвижения идеологии соответствующих субъектов посредством их распространения среди граждан является моральное поощрение, которое выбрано ключевым компонентом государственной молодёжной политики в контексте поддержки одаренной молодёжи.

Ведь не напрасно все лидеры, особенно главы государств, владеют этим качеством оратора – искусством морального поощрения. Не зря говорят: «Двести вооруженных и подготовленных (душою и телом) солдат лучше, чем тысячи неподготовленных». Здесь будет уместно вспомнить, что в классических битвах прошлых столетий предводитель всегда до начала боя выступал перед бойцами, ободряя и призывая их к защите отчизны, семьи и т.п.

В то же время моральное поощрение не требует большого финансового вложения, как материальное. Более того, моральная поддержка есть духовное удовлетворение, которое при условии постоянного повторения и обновления воодушевляет человека всю жизнь. Тогда как материальное поощрение, хотя и является привлекательным, имеет недолгую жизнь, ведь очень легко утратить свое состояние. И человек, воспользовавшись материальным поощрением, часто забывает о благодетеле. Более того, материальное, как таковое, не подлежит обновлению и повторению, однако оно вводит человека в зависимость, что в свою очередь имеет негативное влияние на демократическую идеологию.

В связи с этим, в контексте реализации государственной молодёжной политики определено моральное поощрение физических и юридических лиц, поддерживающих молодых людей, в особенности из числа одаренных.

Другой, наиболее проблемный вопрос, - это финансирование идеологических мероприятий, которые в контексте реализации государственной молодёжной политики нашли некую базу финансирования, однако по сравнению с действительной необходимостью она составляет очень малую долю. При этом законодательством закреплено, что для реализации государственной молодёжной политики ежегодно из республиканского и местного бюджетов выделяются необходимые средства, особенно для осуществления государственных, региональных и местных программ молодёжи [10, с. 11].

Следует отметить, что более 70% молодёжных программ составляют идеологические кампании, направленные на повышение образованности молодёжи и воспитание ее в духе патриотизма, а, следовательно, финансирование молодёжных программ есть реализация идеологии среди молодёжи.

Социальная поддержка молодёжи является главной составляющей частью государственной молодёжной политики в Таджикистане, она подразумевает моральную и материальную поддержку. В частности, для пропаганды идеологических основ сформированы инструменты прямого воздействия, такие, как консультативная помощь молодёжи по вопросам права, психологии, медицины, предпринимательства и т.п.

Одна из важных задач государственной молодёжной политики – это привлечение и обеспечение активного участия людей, принимающих решения, включая членов Правительства, к реализации государственной молодёжной политики и к проблемам молодёжи. С этой целью и для координации и эффективной реализации государственной молодёжной политики при Президенте Республики Таджикистан создан (в июле 2015 года) Национальный совет по делам молодёжи. В состав совета по работе с молодёжью вошли члены Правительства, представители государственных органов, общественных объединений

молодежи, негосударственных организаций, учреждений образования, здравоохранения, органов правопорядка и профессиональных союзов. Совет в основном рассматривает вопросы, касающиеся эффективной реализации государственной молодежной политики, и принимает соответствующие постановления для решения проблем молодежи, что является очень важным и ключевым индикатором идеологического образования молодежи.

Сопоставляя курс идеологии государства с основными задачами государственной молодежной политики, выявляем их тесную связь с вопросами воспитания молодежи и её полноценного развития в условиях современного общества.

Выводы. Как стало ясно, государственная молодежная политика, обеспечивая права, интересы и свободное развитие молодежи и её участие в развитии общества и решении социальных, экономических, политических и культурных задач, воспитывая молодежь в духе патриотизма и национального самосознания, поддерживая общественное самоопределение молодежи, поощряя её инициативу, гарантируя её права, интересы и социальное обеспечение и т.п., осуществляет идеологию государства среди молодежи. Отсюда следует, что государственная молодежная политика, с идеологической точки зрения, есть система взаимоотношений, духовного и интеллектуального потенциала молодых граждан, представляющих и защищающих интересы государства и направляющих их во благо и на процветание будущего общества.

В ходе исследования теоретически определена, что национальная идеология в Таджикистане признаёт права и свободы человека высшей ценностью, поддерживает равноправие в обществе, гарантирует самостоятельное экономическое развитие и формирование личности, независимость гражданского общества, почтение к национальному культурному наследию: суверенность страны и защиту отечества. Сопоставляя курс идеологии государства с основными задачами государственной молодежной политики, выявляем их тесную связь с вопросами воспитания молодежи и её полноценного развития в условиях современного общества.

Исходя из этого и с учетом того, что большая часть населения Таджикистана приходится на молодежь (в возрасте до 30 лет), обеспечивая эффективную реализацию государственной молодежной политики, мы создаем идеологически образованное и стойкое общество, готовое противостоять любому виду угроз и негативных явлений и обеспечивающее целостность своего государства и отчизны.

Выявленные методы просвещения совместно с принципами участия молодежи и государственной молодежной политики способствуют созданию нового и наиболее мощного типа реализации политической или государственной идеологии. Более того, в странах, где молодежь составляет большинство, данный тип идеологического воздействия может иметь вдвое большую силу и влияние, а, следовательно, больше возможности для развития.

Следуя логике вышеуказанных высказываний, приходим к выводу, что для эффективной реализации идеологических кампаний необходимо отобрать наиболее активных людей и обучить их навыкам межличностного общения, отношения и коммуникации с другими группами, нуждающимися в этих услугах (в общении). Поэтому образовательно-просветительские меры в разрезе имплементации идеологических аспектов государственной молодежной политики играют значительную роль. Только в условиях повышения образованности молодежи и вооружения её соответствующими знаниями и информацией можно направить её интеллектуальный потенциал в нужное и правильное русло.

Необходимо все усилия направить на пропаганду государственной идеологии, которая признает права и свободы человека высшей ценностью, поддерживает равноправие в обществе, гарантирует самостоятельное экономическое развитие и формирование личности, независимость гражданского общества, почтение к национальному культурному наследию: суверенность страны и защиту отечества. Соответственно основной целевой группой рекомендуется молодежь, способная достичь двух результатов: устойчивой государственной идеологии и сформированного будущего общества.

Пропагандистские мероприятия для государства, власти и гражданского общества на пути к противостоянию негативным явлениям и тем самым формированию благоприятной идеологии являются единственным доступным инструментом.

Действительно, большинство проводимых кампаний составляют идеологическую основу государственной молодежной политики и её эффективное внедрение, включая планирование, координацию, мониторинг и оценку, и могут содействовать формированию устойчивой почвы для государственной идеологии. В том числе, работа Национального Совета по делам молодежи при Президенте, Объединения молодежных организаций, Молодежных центров и Национальной программы молодежи составляют систему

комплексных взаимоотношений, поддерживающих эффективное осуществление идеологических наставлений государства и общества среди молодежи.

ЛИТЕРАТУРА

1. Джураев К. К. Сборник нормативно-правовых актов в сфере реализации государственной молодежной политики в Таджикистане. Сборник для органов по делам молодежи / К. К. Джураев, К. А. Миралиев. – Душанбе, 2011. – 146 с.
2. Исаева Б. А. Теория политики: учебное пособие / Б. А. Исаева. – СПб.: Питер, 2008. – 464 с.
3. Коммунизм / Википедия. – 2015. [Электронный ресурс]. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Коммунизм>
4. Консерватизм / Википедия. – 2016. [Электронный ресурс]. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Консерватизм>
5. Конституция: Конституция Республики Таджикистан от 6.11.1994 / Национальный центр законодательства при Президенте РТ. – Душанбе: 1994. [Электронная версия]. <http://mmk.tj/ru/legislation/legislation-base/constitution/>
6. Либерализм / Википедия. – 2016. [Электронный ресурс]. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Либерализм>
7. Махнач В. Л. Политика. Основные понятия: справочник, словарь / В. Л. Махнач, С. О. Елишев. - М: ОЛМА Медиа Групп, 2008. - 288 с.
8. Миралиев К. Чавонон ва 20 соли истиклолият / К. Миралиев. – Душанбе: САМТ, 2012. – 272 с.
9. Низомномаи Шурои миллии кор бо чавонон дар назди Президенти ҶТ / Киёмиддин Миралиён. [Электронный ресурс]. – Душанбе, 2015. <https://miraliev.com/2015/11/29/>
10. О молодежи и государственной молодежной политики: Закон Республики Таджикистан от 27.11.2014 г., №1161 // Ахбори Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 2004. - №7. - Ст. 459; - 2011. - №6. – Ст. 429
11. Социализм / Википедия. – 2016. [Электронный ресурс]. <https://ru.wikipedia.org/wiki/Социализм>
12. Youthpolicy.org: Factsheets / Youth Policy Press & Youth Policy Labs. – Berlin: 2016. [Электронный ресурс]. <http://www.youthpolicy.org/factsheets/>

ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ

В настоящей статье рассматриваются теоретические и концептуальные основы национальной (государственной) идеологии, роль и воздействия государственной молодежной политики в её становления в условиях демократического развития Республики Таджикистан.

Ключевые слова: идеология, национальная идеология, государственная молодежная политика, молодежь, государство, гражданское общество.

THE IDEOLOGICAL BASICS OF STATE POLICY FOR YOUTH: THEORY AND METHODOLOGY

The article is considered the theoretical and conceptual basics of national (state) ideology, the role and impact of state policy for youth to its formation in condition of democracy development of the Republic of Tajikistan.

Key words: ideology, national, ideology, state policy for youth, youth, state, civil society.

Сведения об авторе: *Миралиён Киёмиддин Абдусалимзода* - кандидат политических наук, доцент кафедры социально-гуманитарных наук Института государственного управления при Президенте Республики Таджикистан. Телефон: **93- 576-11-11**, E-mail: **qmiraliyon@gmail.com**

ЭТНОКРАТИЯ: МАҶҲУМ, МОҶИЯТ ВА ХУСУСИЯТҶОИ АСОСИИ ОН

И.Ш. Раҷабов
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Дар шароити гуногунрангии миллию этникии кишварҳои муосир масъалаҳои мухталифе вучуд доранд, ки аҳамияти назариявӣ амалиро ба худ касб кардаанд. Яке аз ин гуна масъалаҳо этнократия мебошад. Воқеияти имрӯз далолатгари он аст, ки дар баробари пайваста баланд гаштани аҳамият, таъсир ва нақши омили миллию этникӣ, он аз ҷониби нерӯҳои муайяни сиёсӣ бо мақсади ба даст овардани ҳокимияти давлатӣ ва ба амал баровардани манфиатҳои сиёсӣ суиистифода мешавад. Рушди иқтисоду фарҳанги миллий, забону таърих ва амалнамҳои самаранокӣ урфу одат ва анъанаҳои миллий, моҳиятан бад буда наметавонад. Вале, агар инкишоф додани онҳо ба хотири бартарият гузоштани ин ё он этнос нисбат ба этносоҳи дигар ва ба муқобили халқияту миллатҳои дигар равона кардани қобилияту фаъолияти он бошад, пас чунин сафарбарнамӣ мушкилӣ ва таҳдидҳои зиёдеро дар муносибатҳои мутақобилаи умумиятҳои миллию этникӣ, чи дар дохили давлат ва чи дар байни кишварҳо, боис шуда метавонад.

Воқеияти муосири башарият аз фоҷиаҳои зиёд дарак медиҳад. Яке аз ин гуна падидаҳои манфӣ ташаккули режимҳои этнократӣ дар кишварҳои олам ба шумор меравад. Танҳо дар асри XX, инсоният шохиди куштори арманиҳо дар соли 1915, бадарға кардани 1,5 млн. ҷунониҳо аз Осиеи Хурд ва маҳви умумиятҳои миллию этникии яҳудӣ, славянӣ ва лӯлиҳо аз ҷониби фашистони немис гашта буд. Зиддиятҳои гурӯҳҳои мухталифи этникӣ-конфессионалӣ дар Югославия, ҷангҳои хунхоронаи этникӣ дар Африка (Руанда, Родезияи Ҷанубӣ), Шри Ланка ва ғайра, аз зумраи фоҷиаҳои пурдаҳшати қарни гузашта махсус меёбанд.

Барои беҳтар ва амиқтар дарк намудани чигунагӣ ва натиҷаҳои фаъолияти режимҳои этнократӣ, пеш аз ҳама, рӯ меорем ба маъноӣ луғавӣ ва истилоҳии мафҳуми «этнократия».

Этнократия аз калимаҳои юнонии **éthnos** – халқ, қабила ва **krátos** – ҳокимият бармеояд ва маъноӣ ҳокимияти халқ ва ё ҳокимияти қабиларо дорад [1]. Дар назари аввал чунин менамояд, ки мафҳумҳои «этнократия» ва «демократия» ҳаммаъно мебошанд. Аммо, бояд қайд кард, ки новобаста аз айнияти луғавӣ, дар амалияи сиёсӣ ва назарияи илмӣ онҳо ба падидаҳои алоҳидаи ҳаёт нисбат дода мешуданд ва имрӯз ҳам мешаванд. Агар мафҳуми «демократия» унсурҳои зарурии муносибатҳои ҳокимиятиро барои тамоми мардум дар худ инъикос намояд, пас этнократия бошад, таҷассумгари ҳокимияти умумияти нисбатан хурдтари ҷомеа дар тафовут бо умумиятҳои дигари мавҷуда ба ҳисоб меравад. Ба ибораи дигар, этнократия ҳокимияти қисмате аз мардумро, ки аломатҳои хоси этникии худро соҳиб аст, ифода менамояд. Ин гуна ҳокимият ба умумият ва гурӯҳҳои эҳтимолии этникӣ, ки кӯшиш ва даъвои бархурдори аз салоҳиятҳои ҳокимиятиро мекунад, муқобил гузошта мешавад.

То ба Замони Нав ва Навтарин мушкилоти ҳосияти этникӣ дошта на ба таври махсус ва дар шакли системанок, балки дар пайвастагӣ бо масъалаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ таҳқиқ мегарданд. Мушкилоти мазкур, хусусан бо унсурҳои динию маънавийи умумиятҳои муайян мавриди баррасӣ қарор мегирифт [2]. Вале бо рушди мунтазамии соҳаҳои гуногуни ҳаёт, онҳо низ чун падидаи мустакил бо қонуниятҳои махсуси худ инкишоф ёфта, имрӯз ба ҳайси масъалаҳои тадқиқотӣ дар доираҳои мухталифи илмӣ омӯхта мешаванд.

Этнократия дар доираи илмҳои сиёсӣ падидаи нисбатан нав мебошад, зеро дар аксар луғату донишномаҳои сиёсӣ мафҳуми мазкур, аслан оварда намешавад ва агар оварда шавад ҳам, он бо масоили этнополитика, этносентризм, унсурҳои наҷодӣ, миллий ва фарҳангии умумиятҳои иҷтимоӣ марбут гардонидани шуда, моҳияти аслиаш номуайян менамояд [3].

Аз ҷониби дигар, дар ҳаёти иҷтимоӣ сиёсӣ низ мафҳуми мазкур камистеъмол аст. Вале гуфтаҳои қаблӣ маъноӣ онро надорад, ки падидаи мазкур ғайриактуалист, балки баръакс, он аз масъалаҳои муҳиму зурурии улуми сиёсӣ ва ҷомеаи муосир ба ҳисоб меравад. Аз ин хотир, этнократия бояд ҳамаҷониба омӯхта шуда, хусусиятҳои мусбату манфии он муайян гардида, натиҷаҳои минбаъдаи мавҷудияти он барои ҷомеа ва давлати мушаххас нишон дода шавад.

Зимни мутолиаи адабиёти илмӣ ба этнократия тааллуқдошта, метавон ба чунин натиҷа расид, ки моҳият ва мазмуни он ҳар гуна маънидод мешавад:

- ҳокимияти элитаи этникӣ, ки нисбат ба этносҳои дигар мавқеи ҳукмрониро соҳиб аст;

- ҳокимияти сиёсии моноэтникӣ, ки мақсади ташкили ҳудудҳои аз ҷиҳати этникӣ «тоза»-ро дорад ва ин ҳудудҳо ҳамчун воситаи «беҳтарини» рӯйоварии мардум ба «демократия» муайян мегардад;

- бартарият ва нақши муайянкунандагӣ доштани манфиат ва ҳуқуқҳои дастаҷамъии этноси мушаххас дар нисбати ҳуқуқи манфиатҳои шахсият;

- ҳокимияти афзалиятдоштаи гурӯҳи мушаххаси этникӣ нисбат ба умумиятҳои дигари этникӣ (қабилаҳо, халқиятҳо, миллатҳо) [4].

Новобаста аз чигунагии муносибати олимони нисбат ба мазмуну моҳияти этнократия, истифодаи он барои маънидод намудани раванду ҳодисаҳои муайяни этнополитикӣ, ҳам аҳамияти илмӣ назариявӣ ва ҳам зарурати иҷтимоӣ сиёсӣ дорад. Сухан сари аз будаи зиёд нишон додани унсурҳои этникии ҳокимият ва истиклолияти этноси мушаххас меравад, ки боиси маҳдуд гаштани манфиату талабот ва ҳуқуқи озодиҳои халқияту миллатҳо ва ё таҳти фишор қарор гирифтани намоёндогони онҳо дар ҳудуди давлати алоҳида мегардад. Асоси идеологӣ ва маънавийи этнократияро миллатгарии этникӣ ва шаклҳои гуногуни зоҳиршавии он ташкил медиҳад. Аҳамияти муҳимро дар ин маврид шакли ифротии айниятдихӣ ба худ касб мекунад. Он таҷассумгари шури махсуси этникӣ мебошад, ки бештар ҳосиятҳои фишорвариро тобеъгардонӣ ва ҳукмфармоиро дорад.

Масъалаи мазкур, хусусан барои кишварҳои сермиллату полиэтникӣ муҳим ба назар мерасад. Зеро дар таркиби онҳо дар баробари аксарияти этникӣ халқияту миллатҳои мухталиф ё намоёндогони онҳо арзи ҳастӣ намуда, фаъолияти гуногунҷабҳа мебаранд. Ҳангоми мавриди фишор қарор гирифтани, ё худ маҳдуд гаштани ҳуқуқи озодӣ ва мановии онҳо муносибатҳои мутақобилаи аксарият ва ақаллиятҳои миллий ҳосияти муқовиматомезро ба худ гирифта, боиси сар задани низои байниэтникӣ гашта метавонанд. Дар тақвияти гуфтаҳои хеш, андешаҳои сиёсатшиноси шинохтаи тоҷик Г.Н. Зокировро вобаста ба ин масъала овардан мумкин аст: «Этнократия раванди

табдилёбии воҳидҳои давлатӣ ба режими этнократиро ифода менамояд. Режими этнократӣ вазъияти муносибатҳои миллӣ дар мамлакат ба муқовимат меорад. Ба инобат нагирифтани манфиатҳои ақаллиятҳои миллии оқибати бевосита ва назаррастарини мавҷудияти режими этнократӣ ба ҳисоб меравад. Режими этнократӣ ҳамчун шакли идоракунии иртиқоӣ маънидод карда мешавад» [5].

Ташаккул ва инкишофи этнократия, аслан дар заминаи ҷамоати қавмӣ, устуворгардии гурӯҳҳои муштараки этникӣ ва асоснокнамоии ҳуқуқии ба сари ҳокимият омадани онҳо сурат мегирад. Гурӯҳҳои мазкур тавассути таъсиррасонӣ ба шуур ва хотираи этникии оммаи мардум, тағйирдиҳии менталитети он ба манфиатҳои худ имконияти ба таври легитимӣ дар дасти худ нигоҳ доштани ҳокимияти сиёсӣ, ташаккул додани дастгоҳи махсуси давлатӣ ва ба амал баровардани режими сиёсии этнократиро таъмин менамоянд. Муҳимтарин хусусияти режими сиёсии этнократиро маҳдуднамоии ҳуқуқу озодиҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ забони умумиятҳои алоҳидаи этникӣ ташкил медиҳад.

Дар шароити полиэтникии кишвар мавҷудият ва амалнамоии ошкоро ва ё пинҳонии режими сиёсии этнократӣ аксари вақт мушкилӣ ва таҳдидҳои гуногунро вобаста ба унсурҳои этникии умумиятҳои маскунӣ он ба бор оварда метавонад. Режими сиёсии этнократӣ, хусусан заминаҳои ҳамоҳангии фаёлияти аксарият ва ақаллиятҳои этникӣ, гурӯҳҳо ва умумиятҳои мухталифи ҷамъиятӣ, равобити байнихамдигарии институтҳои давлатӣ иҷтимоӣ, ваҳдату ягонагии миллии ва суботи сиёсӣ руҳҳои давлатдориро аз байн мебарад ва бамиёноии шаклҳои мухталифи муқовимату низоъҳоро поягузори менамояд. Он воситаи муносиби қаллобӣ аз манфиатҳои умумимиллӣ буда, дар асл ҳукмронии мутлақи умумияти муайяни этникӣ, ғурури сиёсии он ва манфиатпарастии шахсӣ гурӯҳиро инъикос мекунад.

Ҳамин тариқ, этнократия шакли ҳокимияти сиёсӣ мебошад, ки дар он воқеияти идоранамоии равандҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангии ҷомеа аз мавқеи манфиатҳои гурӯҳи этникии ҳукмрон матраҳ гашта, бар зарари манфиатҳои умумиятҳои дигари миллии этникӣ равона мегардад. Бо назардошти гуфтаҳои қаблӣ, хусусиятҳои асосии этнократияро мухтасаран тариқи зер арзёбӣ кардан мумкин аст.

1. Этнократия инъикосгари барҷастаи манфиатҳои этникии гурӯҳи муайян мебошад, ки манфиатҳои шахсият на танҳо ба инобат гирифта намешаванд, балки мавриди таҳқиру таъқиб қарор мегиранд.

2. Этнократия сабаби ташаккули зиддиятҳои муташаккилонаи манфиатҳои миллат нисбат ба манфиатҳои шахсият ба ҳисоб меравад.

3. Этнократия ҳама вақт симои дохӣ ё фюрерро истифода мебарад, ки ғӯё ӯ шахсияти фавқуттабӣ буда, донанда ва маърифаткунандаи мақсаду маромҳои афрод ва умумиятҳои гуногуни ҷомеа мебошад.

4. Этнократия, одатан мақсадҳои мағруронаи сиёсиро ба миён меорад. Моҳияти ин мақсадҳо дар он зоҳир мешавад, ки мақоми халқи «худ» нисбат ба дигар халқҳо дар бартарият гузошта шуда, мавқеи роҳбарикунандагии он исрор карда мешавад.

5. Ҳадафҳои этнократия дар шакли мутлақ ифода гашта, ҳаёти сиёсӣ иқтисодӣ ва мадании умумияти муайян барои халқу миллатҳои дигар ҳамчун намуна муаррифӣ мегардад.

6. Режимҳои этнократӣ, чун қоида, манбаи муҳолифату низоъҳо ба шумор мераванд. Натиҷаи мавҷудият ва фаёлияти ин гуна режимҳоро бархӯрду муқовиматҳои ташкил медиҳанд ва ғ.

Ин ва дигар хусусиятҳои этнократия, имрӯз дар мисоли кишварҳои гуногуни олам бараъло мушоҳида мешаванд. Аз ин сабаб, муҳаққиқони соҳаи сиёсиро лозим аст, ки масоили марбути онро ҳамачониба тадқиқ карда, натиҷаҳои манфии онҳоро аз лиҳози назариявӣ таҷрибавӣ нишон дода, роҳу воситаҳои пешгирӣ кардани онҳоро бояд коркард намоянд.

АДАБИЁТ

1. АБВУУ Lingvo x5 Professional [Электронный ресурс]. 1 электрон. опт. диск (CD-ROM)
2. Крадин Н. Н. Кочевые империи: Генезис, расцвет, упадок / Н. Н. Крадин // Восток, 2001. - №5. - С. 27.
3. The Anthropology of Ethnicity: Beyond Ethnic Groups and Boundaries. Amsterdam, 1994; Здравомыслов А. Г. Социология конфликта / А. Г. Здравомыслов. -М., 1997; Мнацаканян М. О. Нации: психология, самосознание, национализм / М. О. Мнацаканян. -М., 1999; Тишков В. А. Этнология и политика / В. А. Тишков. -М., 2001.
4. Зокиров Г. Н. Донишномаи сиёсӣ / Г. Н. Зокиров. -Душанбе, 2007. -С. 557; Яценко Н. Е. Толковый словарь обществоведческих терминов / Н. Е. Яценко. -СПб., 1999; Ефремова Т. Ф. Современный толковый словарь русского языка / Т. Ф. Ефремова [Электронный ресурс]; Халипов В. Ф. Введение в науку о власти / В. Ф. Халипов. -М., 1996. -С. 148.
5. Зокиров Г. Н. Донишномаи сиёсӣ / Г. Н. Зокиров. -Душанбе: Андалеб, 2015. - Ч. 3. -С.494.

ЭТНОКРАТИЯ: ПОНЯТИЕ, СУЩНОСТЬ И ЕЕ ОСНОВНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

В данной статье речь идет об одной из актуальных проблем современности – этнократии. Сперва объясняется этимологическое значение этого феномена, а затем, на основе научных трудов отечественных и зарубежных ученых дается научное его определение. Подчеркивается, что этнократия, как негативное явление, особенно важна для современных многонациональных, полиэтнических государств. В ней отражены основные характерные черты этнократии, на основе которых могут формироваться конфликты этнополитического характера, прежде всего, между национальным большинством и национальными меньшинствами.

Ключевые слова: этнократия, этнократический политический режим, этнополитические процессы, этнический национализм, полиэтническое государство, национально-этнические общности.

ETHNOCRACY: NOTION, ESSENCE AND ITS MAIN FEATURES

In this article we are talking about one of the topical problems of the present - ethnocracy. First explains the etymological meaning of the background, and then, on the basis of scientific works of domestic and foreign scientists is given a scientific definition. It is emphasized that ethnocracy as a negative phenomenon, especially important for today's multinational, polyethnic states. It reflects the main features of ethnocracies, on which can form the conflicts ethno-political character, first of all, between the national majority and national minority.

Key words: ethnocracy, ethnocratic political regime, ethno-political processes, ethnic nationalism, polyethnic state, national and ethnic communities.

Сведения об авторе: *Раджабов И.Ш.* – кандидат политических наук, доцент кафедры политологии Таджикского национального университета. Телефон: 919-14-31-15. E-mail: imomiddin.77@mail.ru

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТАНА ПО ПОЛОЖЕНИЯМ ОСНОВНОГО ЗАКОНА 1923 ГОДА

Фаима Содот

Таджикский национальный университет

В конце XIX – начале XX вв. Афганистан являлся экономически отсталой, слабо развитой аграрной страной. В результате двух первых войн с Великобританией (1838-1840 гг. и 1878-1880 гг.) образовались объективные и субъективные факторы, которые послужили причиной образования тенденции к международной (внешней) изоляции афганского государства^{††}, а также узурпации всей полноты власти правящей элитой страны с целью укрепления как собственных политических позиций, так и суверенитета государства, ибо лишь в ужесточении и абсолютизации режима правящая элита того времени видела способ противостоять внешней агрессии.

28 февраля 1919 года высшую ступень в государственной иерархии занял Амануллахан. Став падишахом, он весной того же года предъявил Великобритании требование признать независимость Афганистана, в ответ на это английские войска вторглись в пределы афганского государства. Но на этот раз итогом военных действий стал подписанный 8 августа 1919 года в индийском городе Равалпинди мирный договор, по которому Великобритания официально признала полную независимость Афганистана.

Ввиду полного разрушения в ходе войны всей экономики страны, правительство стояло перед необходимостью реформирования всей экономической системы государства. Но в условиях напряженной внутривнутриполитической обстановки восстановление страны прежними силовыми методами было невозможно, поэтому правительство Амануллы-хана было вынуждено провозгласить курс на либерализацию и провести комплекс реформ, в том числе и политической сферы^{†††}. Результатом либерализации стало принятие в 1923 году первой в истории Афганистана Конституции (Основного Закона) и таким образом преобразование до тех пор существовавшей в стране абсолютной монархии в конституционную.

Текст рассматриваемой Конституции разбит на 73 статьи, которые структурно сгруппированы в девять глав^{§§}. Расположение глав в соответствии с критерием значимости содержания достаточно типично для большинства Основных Законов стран мира. Первая глава, не получившая наименования, содержит семь статей, в которых изложены основные принципы, базовые постулаты функционирования афганского общества и государства и

^{††} К числу таких факторов можно, например, отнести установление Великобританией контроля над внешней политикой Афганистана, неравноправные договоры с Великобританией и другими капиталистическими странами того времени, способствовавшие развитию экономической зависимости. Подробнее см.: *Александров И., Ахрамович Р.* Государственный строй Афганистана, М., 1956. С. 56.

^{†††} Возможно, определенную роль сыграли и личное мировоззрение Амануллы-хана, который уже в своем манифесте при восшествии на престол заявил о необходимости либерализации общественной жизни. Об этом см.: *Массон В.М., Ромодин В.А.* История Афганистана. Т. 2. М.: изд-во «Наука», 1965.

^{§§} www.afghan-politics.org/Reference/Constitution/AmnullahKhan/ constittions_of_king_amanullah_html (дата обращения: 13.04.2015 г.)

соответственно отражающие дух Конституции: это принцип независимости Афганистана во внешних делах (ст. 1), принцип всеобщности мусульманской религии (ст. 2), принцип равноправия афганских подданных (ст. 3) и принцип верховенства власти падишаха в сочетании со снятием с него ответственности за принимаемые решения (ст. 4-7). Вторая глава посвящена изложению всеобщих прав подданных Афганистана, далее соответственно располагаются главы, регулирующие деятельность исполнительной, законодательной и судебной власти. В отдельной главе содержатся нормы, регулирующие финансовую деятельность государства. Далее следует глава, регулирующая деятельность Верховного суда. Две заключительные главы посвящены вопросам управления провинциями и различным нормам, не отнесенным ни в одну из предшествующих глав. Таким образом, выдерживается порядок нисхождения от наиболее значимых положений к менее значимым, от общего к частному.

Как уже было сказано выше, базу, «дух» рассматриваемой Конституции составляют четыре принципа. Принцип независимости поставлен на первое место отнюдь не случайно. Нужно понимать, что само принятие первого в истории страны Основного Закона было обусловлено в том числе необходимостью нормативной регламентации государственного суверенитета и независимости страны от внешних посягательств после завершения третьей англо-афганской войны в 1919 году. Таким образом, утверждение независимости является первейшей задачей, поставленной при принятии Конституции. Мнение автора об основной причине принятия Основного Закона подтверждается анализом расстановки политических акцентов в самом документе в сопоставлении с последующими Конституциями. Первая статья рассматриваемого правового акта гласит: «Афганистан полностью свободен и независим в своих внешних и внутренних делах. Все части и территории страны находятся под властью Падишаха и управляются как единое целое без проведения каких-либо различий между частями».

Таким образом, утверждению принципа независимости Афганистана отводится главенствующее, первостепенное значение, выражающееся в том, что именно с него начинается Основной Закон 1923 года, при этом даже отодвигается на второй план провозглашение религиозного характера государства, несмотря на сильнейшие исламские традиции афганского народа. В дальнейшем этот принцип (принцип независимости страны) был подтвержден также в Конституции 1932 года, но его декларированию была посвящена уже не первая, а вторая статья, что свидетельствует о снижении важности вопроса внешней угрозы суверенитету Афганистана.

Вторым по порядку и соответственно по значимости в Конституции Афганистана 1923 года поставлен принцип всеобщности мусульманской религии – Ислама. Статья 2 гласит: «Религией народа Афганистана является священная религия Ислам. Последователи других религий, такие как евреи и индийцы, проживающие на территории Афганистана, пользуются полной защитой государства, при условии, что они не нарушают общественную безопасность». Значимость отмеченного принципа колоссальна уже потому, что подавляющее большинство населения Афганистана – мусульмане .

В отличие от принципа независимости Афганистана, принцип всеобщности мусульманской религии не только декларирован в числе общих положений, но и нашел свое отражение во многих статьях Конституции. Так, согласно ст. 5, Падишах в первую очередь является «слугой и защитником истиной религии Ислам», а уж только затем «правителем всех подданных Афганистана». Также нормы шариата (мусульманского права) везде, где бы они ни упоминались в тексте Конституции в одном ряду с неисламскими нормами права, поставлены по отношению к ним на первое место и, таким образом, пользуются приоритетом: Падишах должен править «на основе принципов шариата и положений настоящего закона» (ст. 4), «все подданные Афганистана по шариату и государственным законам имеют одинаковые права и обязанности перед государством» (ст. 60), «все гражданские и уголовные дела разрешаются в судах на основе положений шариата и уголовного и гражданского законодательства» (ст. 21).

Кроме того, резюмируется, что суды должны быть шариатскими и, соответственно, опять же отдавать приоритет нормам мусульманского права: «никто не может быть задержан или подвергнут иным ограничениям свободы иначе как на основании решения шариатского суда и в установленном законом порядке» (ст.10), «при принятии законов внимательно должны учитываться объективные условия жизни народа, обстановка и непременно веления шариата» (ст. 72). Таким образом, принцип всеобщности мусульманской религии

*** Около 80% жителей Афганистана исповедуют ислам суннитского толка, а 19% - шиитского. См.: Афганистан. Справочник. М.: Изд. фирма «Восточная литература», 2000. С. 78.

действительно чрезвычайно важен в контексте рассмотрения Конституции 1923 года. Настолько важен, что самым Основным Законом применительно к полномочиям Падишаха отдано главенствующее место именно принципам шариата, а не самому Основному Закону. Во всех остальных случаях идет речь о приоритете норм шариата лишь перед государственным законодательством^{†††}.

Закрепление принципа равноправия афганских подданных среди основных, несомненно, отражает так называемую «демократическую» направленность реформ Амануллы-хана. Однако автор в целом склонен скептически относиться к подобным мероприятиям, поскольку реально они носили и не могли не носить исключительно декларативный характер. Афганское общество традиционно и очень консервативно, в некотором роде статично. Поэтому подобные декларации, закрепленные в заимствованном из принципиально отличной (западной) цивилизации институте – «Конституции», закономерно оказались совершенно чуждыми афганской ментальности, афганским традициям. Реальная попытка внедрения новых институтов в афганскую традицию существования общества, государства и права всегда наталкивалась на неприятие со стороны народа. Это утверждение подтверждает и ход исторических событий после принятия рассматриваемой Конституции. Проводимые эмиром Аманулло-ханом реформы натолкнулись на неприятие народа, вызвав череду восстаний. В результате, большая часть реформ была отменена, а в январе 1929 года сам Аманулла-хан был вынужден отречься от престола. Такова фактическая сторона рассмотрения некоторых вопросов, связанных с указанным принципом. Но существуют и юридические неточности, непоследовательность при конституционном закреплении принципа равноправия афганских подданных.

Рассматриваемый принцип трижды продублирован в трех различных статьях. Вероятно, необходимость подобного дублирования вызвана утверждением его в различных контекстах в целях более точного понимания. Так, изначально принцип равноправия привязан к территориальному аспекту. Ст. 3 гласит, что: «Столица Афганистана – город Кабул. Все подданные Афганистана имеют равные права. Жители Кабула не имеют никаких льгот и привилегий, которыми не пользовались бы жители других городов и деревень». В ст. 8 принцип равноправия связывается с религиозным и социальным аспектами: «Все люди, проживающие в Королевстве Афганистан, независимо от вероисповедания и социального положения считаются афганскими подданными». Норма ст. 16 утверждает принцип равноправия в контексте связи всех афганских подданных с государством: «Все подданные Афганистана по шариату и государственным законам имеют одинаковые права и обязанности перед государством». Однако, несмотря на декларацию рассматриваемого принципа, в тексте Конституции содержатся нормы, которые ему явно не соответствуют. Так, изначально общество презюмируется настоящим элитарным, а не эгалитарным характером, что можно заключить из статьи 4, гласящей, что «Его Величество после восшествия на престол приносит клятву аристократии и народу Афганистана...».

Кроме того, в дальнейшем тексте Основного Закона к правам аристократии, в частности, отнесено политическое право на участие в дворцовом съезде: «на съезде присутствуют государственные чиновники, старейшины, предводители и другие представители аристократии, определяемые Падишахом» (ст. 27). Таким образом, можно сказать, что принцип равноправия в Основном Законе сформулирован не совсем четко и допущены некоторые положения, противоречащие ему. Указанные факты, а в особенности указание на элитарную, аристократическую структуру общества, является еще одним подтверждением мнения автора о том, что сам принцип равноправия, внедренный в текст Конституции, является не более чем декларацией и не мог одновременно отменить сословность в обществе с соответствующими каждому сословию правами и привилегиями.

Последним из базовых принципов Конституции, закрепленных в основных положениях, является принцип верховенства власти падишаха в сочетании со снятием с него ответственности за принимаемые решения. Согласно ст. 5, «Падишах – слуга и защитник истиной религии Ислам, устанавливается высокая оценка любой деятельности главы государства в независимости от ее реальных результатов». «Поскольку Падишах несет блестящую службу во имя свободы и прогресса афганского народа, добропорядочный народ Афганистана признает себя обязанным победам политического курса» (ст. 4). Падишах наделен широкими правами, среди которых наиболее значительными следует назвать: выбор, назначение, увольнение или замена премьер-министра и министров, утверждение и оглашение всех законов, объявление войны, подписание других соглашений, установление

^{†††} Конституция не включает автором в содержание этого понятия. Сам выбор термина обусловлен текстом нормы ст. 16, в соответствии с которой источники права фактически делятся на «шариат» и «государственные законы».

должностных чинов и другие (ст. 7). В тексте Основного Закона нет четкого указания на обязанности Падишаха. Однако можно выделить обязательство править на основе принципов шариата и положений настоящего закона, а также защищать независимость страны и оставаться верным своему народу (ст. 4), содержащееся в приносимой им клятве после восшествия на престол.

ЛИТЕРАТУРА

1. Александров И. Государственный строй Афганистана / И. Александров, Р. Ахрамович. - М., 1956. -С. 56.
2. Массон В.М. История Афганистана / В.М. Массон, В.А. Ромодин. - М.: изд-во «Наука», 1965. -Т. 2.
3. [Электронный ресурс]. www.afghan-politics.org/Reference/Constitution/AmnullahKhan/constitutions_of_king_amanullah.html (дата обращения: 13.04.2015 г.)
4. Конституция Афганистана 1923 года. [Электронный ресурс]. <http://www.loc.gov/law/guide/afghanistan.html>.
5. Арунова М.Р. К итогам парламентских выборов в Афганистане // Афганистан, Иран, Пакистан: время выборов и перемен / М.Р. Арунова, Ю.А. Тутков. - М., 2006. -С. 17-24.
6. Афганистан (справочник). -М., 1964. -276 с.
7. Афганистан (справочник). -М.: Издат. фирма «Восточная литература» РАН, 2000. -256 с.
8. Афганистан на переходном этапе (сентябрь 2001 – июнь 2002 гг.). -М.: Изд-во Института востоковедения РАН, 2002. -282 с.
9. Босин Ю.В. Афганистан: Полиэтническое общество и государственная власть в историческом контексте / Ю.В. Босин. - М., 2002. -232 с.
10. Виташов Д.С. Опыт радикальной модернизации афганского государства в 20-е – 30-е годы XX века / Д.С. Виташов, Д.В. Замышляев // Научные труды / Российская академия юридических наук. -М.: Юрист, 2004. - Вып. 4. - Т. 1. С. 60-64.
11. Виташов Д.С. Характеристика политической системы по первой афганской Конституции 1923 года / Д.С. Виташов, Д.В. Замышляев // История государства и права. -2004. -№ 3. -С. 60-63.
12. Коргун В. Г. Афганистан в 20-30е годы XX в. Страницы политической истории / В. Г. Коргун. - М.: Наука, 1979. -160 с.
13. Мир Гулам Мухаммад Губар. Афганистан на пути истории / Мир Гулам Мухаммад Губар. - М.: Наука, 1987. - 208 с.
14. Хамидов Х. Эволюция Конституции Афганистана в период монархии (1923-1964 гг.): автореф. дис. ... канд. юрид. наук / Х. Хамидов. - М., 1982. -14 с.
15. Теплинский Л.Б. История советско-афганских отношений, 1919-1987 / Л.Б. Теплинский. - М., 1988. -380 с.
16. Имомов Ш. Общественная мысль Афганистана в первой трети XX в. / Ш. Имомов. - М.: Наука, 1986. -109 с.

ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТАНА ПО ПОЛОЖЕНИЯМ ОСНОВНОГО ЗАКОНА 1923 ГОДА

В статье рассматриваются некоторые аспекты завоевания Афганистаном государственной независимости, заложившей основы разработки и реализации социально-экономических, политико-правовых реформ. Автор отмечает, что результатом либерализации общественно-политической жизни страны стало принятие Конституции 1923 года, которая сыграла важную роль в развитии государственного строительства Афганистана.

Ключевые слова. Конституция, Афганистан, государственная независимость, реформы, либерализация, государственный строй.

THE STRUCTURAL BASES OF AFGANISTAN CONSTITUTION ACCORDING TO LEGISLATIVE BASES LAID IN 1923.

This article deals some aspects of the achieving of Afghanistan national independence, which laid the basis for the development and implementation of socio-economic, political and legal reforms. The author stresses that the result of the liberalization of socio-political life of the country was the adoption of the constitution of 1923, which played an important role in the development of nation-building in Afghanistan.

Key words: constitution, Afghanistan, state independence, reform, liberalization, state policy.

Сведения об авторе: *Фаима Содот* - соискатель кафедры международных отношений факультета международных отношений Таджикского национального университета

ЗАРУРАТИ ТАРБИЯИ ҶАВОНОН ДАР РҶҶИЯИ ТАҲАММУЛПАЗИРӢ ВА ПЕШГИРИИ ТУНДГАРОИИ ДИНӢ

З. Ҷ. Раҳматова

Пажӯишгоҳи фалсафа, сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи АИ ҚТ

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқоташон бо намояндагони аҳли ҷомеаи мамлакат чунин таъкид намудаанд: «Тундгарой, экстремизм, терроризм дар кадом шакле, ки набошад, ба пешрафти миллат хатари чиддӣ ба вучуд меорад» [1, 3].

Зикр намудан бамаврид аст, ки дар ҷаҳони имрӯза рӯ овардан ба масъалаҳои ҷавонон ва истифода аз имкониятҳои зеҳнӣ ҷисмонӣ онҳо, яке аз самтҳои асосии марҳалаи давлатдорӣ тоҷикон ва омилҳои ноил шудан ба инкишофи устувории давлат ва ҷомеа мебошад.

Аз ин лиҳоз, ҳалли мушкилоту масъалаҳои ҳаёти наврасону ҷавонон самти стратегӣ ва афзалиятноки сиёсати иҷтимоии давлат ҳисобида мешавад.

Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин мардуми тоҷик ба ҷавонони бо нангу номуси худ ва ба эҳсоси гарми ватандӯстиву миллатдӯстии онҳо боварии қавӣ дошта, аз он ифтихор мекунанд.

Ҷиҳати пешбурди сиёсати давлатии ҷавонон ва ба вучуд овардани шароити мусоид як силсила ҳуҷҷатҳои дахлдор, аз ҷумла «Стратегияи сиёсати давлатии ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон то соли 2020», «Концепсияи миллии сиёсати ҷавонон дар Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва дигар барномаҳои соҳавӣ қабул гардидаанд, ки барои амалӣ намудани онҳо беш аз 840 миллион сомонӣ ҷудо карда шудааст.

Умуман, Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон кӯшиш ба харҷ медиҳад, ки ҳаматарафа ҷавонро дастгирӣ намуда, барои он аз худ намудани илму техника ва технологияи замони муосир шароити мусоид фароҳам оварад.

Зикр намудан бамаврид аст, ки баъзе аз ҷавонони мо пас аз хатми мактаби миёна ба идома додани таҳсил дар мактабҳои олии ва литсейҳои касбӣ ва ҳунаромӯзӣ кӯшиш намекунанд, аз хизмати ҳарбӣ саркашӣ мекунанд, ки ин яке аз сабабҳои ва омилҳои шомилшавӣ ба равияҳои тундгароии динӣ, экстремизм ва терроризм мегардад.

Моҳи апрели соли 2014 «намоишкорона ба коми оташ афкандани шиносномаҳои худ аз ҷониби чанде аз ҷавонони тоҷик, ки гӯё ба хоҳири ҷиҳод дар Сурия аз шаҳрвандии худ даст кашиданд, аз он далолат менамояд, ки мо ҳанӯз дар самти тарбияи ватанпарастии ҷавонон ба таври бояду шояд муваффақ нашудаем. Мо ҷавонро бояд тавре тарбия намоем, ки ҷиҳоди акбар, ин кӯшиши дар ободӣ, амният ва пешравии Ватан-Модар аст, на куштори ваҳшиёнаи мардуми осоиштаи Сурия, ки аз ҷониби кишварҳои абарқудрати ҷаҳон ба хоҳири пиёда сохтани аҳдофи геополитикиву иқтисодиашон тарҳрезӣ шудааст» [2, 5].

Вазъияти ҷаҳони имрӯз моро ҳушдор месозад, ки ба беҳтар гардонидани ҳамкориҳои ташкилотҳои динӣ бо мақомоти давлатӣ таваҷҷуҳ намоем.

Ёдрас намудан бамаврид аст, ки дар Конститутсияи (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон моддаи 1 омадааст: «Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати соҳибхитӣ, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ва ягона мебошад». «Инсон, ҳуқуқ ва озодиҳои он арзиши олии мебошанд» (моддаи 5).

Дар моддаи 8 банди 4 дарҷ гардидааст, ки «ташкилотҳои динӣ аз давлат ҷудо буда, ба кори давлатӣ мудохила карда наметавонанд» [3, 7]. Аз ин рӯ, ҳар як шаҳрванди ҷумҳурӣ, ҳуқуқ дорад муносибати ҳудро нисбат ба дин мустақилона муайян намояд, динero ё мазҳабро пайравӣ кунад, ё накунад ва дар маросимҳои динӣ иштирок намояд.

Дар моддаи 8 банди 5 гуфта шудааст: «Таъсис ва фаъолияти иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ ва ҳизбҳои сиёсӣ, ки наҷодпарастӣ, миллатгароӣ, хусумат, бадбинии иҷтимоӣ ва мазҳабиро тарғиб мекунанд ва ё барои бо зӯрӣ сарнагун кардани сохтори конститутсионӣ ва ташкили гурӯҳҳои мусаллаҳ даъват менамоянд, манъ аст» [3, 7-8].

Бояд тазаққур дод, ки асосҳои қонунӣ ва ҳуқуқии муносибати давлат ва ташкилотҳои динӣ, ҳамкорӣ бо ҷомеа, намоёндогони дин ва ҷавонон ба пуррагӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян гардидааст.

Аз ҷониби мақомоти дахлдор дар ҳамкорӣ бо аҳли ҷомеа, аз ҷумла бо ҷавонон ба мушоҳида мерасад, ки баъзе аз ҷавонон ба мазҳабу равияҳои бегона шомил шуда, ҳаёти худ ва ҷомеаро халалдор месозанд ва дар хатар мегузоранд.

«Дар кишвари Лубнон, ҳатто кӯдакон наметавонанд ба кӯҷаву маҳаллаҳои ҳамдигар бираванд, зеро аз сӯйи намоёндогони мазҳаби дигар таҳқир, озор ва ҳатто кушта мешаванд.

Дар баъзе марҳилаҳои давлати Лубнон сари ҳар кӯҷаву ҷорроҳа танку сарбозу полис мемонад, то маҳалла- маҳалларо, ҳамсоя ҳамсояро накушад, вале гоҳе мекушанд.

Бояд зикр намуд, ки хушбахтона, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низоъҳои мазҳабӣ ба монанди дигар кишварҳои исломӣ ба мушоҳида намерасанд.

«Имрӯз дар таъмини амнияти суботи ҷомеаи мо саҳми талоши мақомоти қудративу амниятии мо зиёд аст, вале бешубҳа, дар таъмини ин суботу амният дар таъмини ин оромиву ҳамзистӣ нақши таълимоти Имоми Аъзам ва нақши андешаҳои ӯ низ бисёр бузург аст. Мо осуда зиндагӣ дорем, мо нисбат ба нафари дар паҳлуямон нишаста ҳеҷ хусумате надорем, мо ҳамдигарро наметарконем. Ин аст аҳамияти рӯ овардан ба таълимоти бузургдошти Имоми Аъзам» [4, 100-101].

Марказҳои таблиғоти мазҳабҳои гуногуни ба мазҳаби мо бегона дар ҷумҳуриҳои Осиёи Марказӣ фаъолияти худро рӯз аз рӯз дар байни ҷавонон вусъат дода, меҳақанд ҳадафҳои ғаразноки худро амалӣ созанд.

Дар шаҳру ноҳияҳои қаламрави ҷумҳурӣ калосоҳои мактабҳои насронӣ: католикӣ, баптистӣ, адвентиёни рӯзи ҳафт, лутериён, ҳавориёни навин (навапостолиён) ва чандин дигар фирқаҳои навбаромади масеҳӣ бо

роҳу усулҳои гуногун мусулмонро ба доми худ афтонида, ба додани маблағи ночиз ва маводи ғизоӣ, онҳоро ҳавасманд гардонида, баъзе аз онҳоро пайравӣ мазҳаби худ мегардонанд.

«Марказҳои мубаллиғони хориҷӣ, дар Тоҷикистон аз дастгоҳҳои калисоҳои насронӣ Ватикан, Канада, Шветсия, Финландия, Амрико ва дигар кишварҳои Ғарб бо маблағ, адабиёти динӣ, воситаҳои таълимиву техникаӣ ва дигар маводи зарурӣ таъмин карда мешаванд. Насронӣ дар вилояти Суғд шароит ва заминаи мусоиди таблиғот пайдо кардаанд. Дар шаҳрҳои Хучанду Чкаловск, Ғафурову Қайроқум, Табашару Конибодом, Истаравшан ва Панҷакент тарғиботи густурдае пеш мебаранду сафи масеҳӣро бо тарзҳои гуногун аз ҳисоби сокинони таҳҷой зиёд мегардонанд. Онҳо дар шаҳрҳои Қофарниҳону Роғун, Турсунзодаву Ҳисор калисоҳои насронӣ таъсис додаанд, ки аксар рӯҳонӣони онҳо аз ҳисоби мардуми маҳаллист» [5, 63].

Бояд қайд намуд, ки баъзе таблиғотчиёни динҳои ғайриисломӣ бо мақсадҳои гаразноки худ аз ҳисоби ҷавонон, шаҳрвандони муқимӣ шумораи масеҳӣро зиёд намуда, баъзе ҷавонони камсаводи камбизоатро ба равияҳои тундгароиву ифротгарӣ равона месозанд.

Мувофиқи маълумотҳои воситаҳои ахбори умум дар қаламрави ҷумҳурӣ беш аз ду ҳазор нафар мусулмонон ба динҳои дигар рӯ оварданд, ки аксарияти онҳо ҷавонон мебошанд.

Айни замон рӯоварии ҷавонон на танҳо ба динҳои дигар, балки ба ҳизбу ҷараёнҳои дигари ифротии исломӣ низ ба мушоҳида мерасад. Шохиди воқеӣ ҳастем, ки фаъолияти ҳизби наҳзати исломии Тоҷикистон дар қаламрави ҷумҳурӣ манъ гардид. Сабабҳои асосии манъ кардани ҳизби зикршуда аз расонаҳои хабарии ҷумҳурӣ ба кулли шаҳрвандони кишвар маълум гардид. Бештар аз ҷавонон, ки ба ин ҳизб аъзо шуда буданд, ҳатогиву норасогихҳои фаъолияти сиёсии онро дарк намуда, бо хоҳиши худ аз сафи ҳизб баромаданд.

Ба монанди Исмоиддин Бобиев раиси ҲНИТ дар Қубодиён, сипас ба ин вазифа Озода Сайфиддинова таъйин гардид, ки ӯ ҳам сохтакорӣ, дурӯғбофӣ, фиреббозии фаъолияти роҳбарияти ҳизбро мушоҳида намуда аз аъзогии ин ҳизб даст кашид [6, 9].

Мақсади нопоки баъзе аз гуруҳҳои ифротгаро, экстремистӣ ва террористӣ, ба нестӣ бурдани таълимоти фикҳи ҳанафӣ ва таҳаммулгароии Имоми Аъзам мебошад.

Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқот бо ҷавонон, ки 23-юми майи соли 2013 дар шаҳри Душанбе баргузор гардида буд, ёдрас намуданд: «Аз шумораи беш аз 1800 нафар шаҳрвандони кишвар, ки дар муассисаҳои таҳсилоти динии давлатҳои исломӣ ғайрирасмӣ таҳсил мекарданд, зиёда аз 1600 нафарашон бозпас гардонида шуданд.

Масъалаи шомилшавии ҷавонон ба ҳизбу ҳаракатҳои экстремистиву террористӣ ва дастгир шудану маҳрум гардидани дахҳо нафари онҳо ҳамчун тамоюли ташвишвар боқӣ мемонад» [7, 6].

Гуруҳе аз намояндагони «ал-Қоида», Салафия, Ваҳобия, «Ҳизб-ут-Таҳрир, «Ҳаракати исломии Ўзбекистон»; «Ансоруллоҳ» ва ба ном «Давлати исломӣ» худро мусулмони ҳақиқӣ ҳисобида, амалҳои тундгароӣ, ифротгароӣ ва террористиро нисбати мусулмонон раво мебинанд.

Ёдрас менамоем, ки: «Ҳатто дар Давлати Исломии Покистон 8-уми апрели соли 2011 ду ҷавоне, ки худро пайрави «салафия» муаррифӣ намуданд, ба ибодатгоҳи сӯфиён ҳангоми намозу зикри онҳо ҳамлаи худкушона анҷом доданд. Яке аз онҳо ҳамагӣ 14 сол доштааст, бомби худро тарконида натавониста, зинда дастгир шуд, вале дар натиҷаи тарқиши камарбанди дигарӣ 40 нафар кушта ва дахҳо нафари дигар захмӣ шуданд» [4, 99].

Ҷуноне ки аз матбуоти даврӣ ва хабарҳои телевизионии кишварҳои хориҷӣ маълум гардид, моҳҳои октябр ва ноябри соли равон ифротгароён, террористон, намояндагони ба ном Давлати исломӣ дар тайёраи Федератсияи Русия, ки аз Шармон Шайх ба тарафи ш. Санкт-Петербург парвоз мекард, дар натиҷаи амали террористӣ ва тарқиши 1 кг тротил дар дохили тайёра 224 нафар шаҳрвандони Русия ба ҳалокат расиданд.

Дар натиҷаи ҳамлаи мусаллаҳонаи террористон- намояндагони ба ном «Давлати исломӣ» дар шаҳри Париж 129 нафар ба ҳалокат расида, беш аз 300 нафар ҷароҳат бардоштанд.

«Маънидод кардани терроризм ҳамчун падидаи дорои ҳадафи сиёсӣ ва дар сатҳи байналмилалӣ ба ҳам мувофиқ сохтани қонунгузории миллий оид ба мубориза бо терроризм тақозои замон аст» [8, 281].

Натиҷаҳои гузаронидани тадқиқотҳои илмӣ аз ҷониби мутахассисон, олимон ва назарсанҷҳо маълум гардидааст, ки амалҳои террористӣ аз равияву омилҳои сар задани

тундгароиву ифротгарой сарчашма гирифта, ҷавонро ба ин амалҳои нопоки зишт фирефта намуда, мақсадҳои нопоки худро амали менамоянд.

Зина ба зина тағйирёбии замони муосир моро хушдор месозад, ки дар якҷоягӣ ва ҳамкориҳои мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, сохторҳои қудратӣ бо ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва ғайриҷамъиятӣ, баҳусус бо ташкилотҳои ҷавонон ҳамкорӣ намуда, бо ақлу хирад, заковатмандиву, ватандустӣ бар зидди ин падидаи номатлуб муборизаи беамон барем, ҳушёрӣ сиёсиро аз даст надиҳем. Нагузорем, ки ноболиғон ва ҷавонони қаламрави ҷумҳурӣ ба ин равияҳои ҳадафи душманидошта шомил шаванд ва ҳаёти ҷавони худро зерӣ хатар гузоранд.

Намояндагони ба ном «Давлати исломӣ» дар баъзе ҳолатҳо маросиму анъанаҳои таърихӣ динӣ мубини исломро ба инобат нагирифта, аҳамияти таърихӣ мақбароҳову оромгоҳҳои мутафаккирони бузурги гузаштаре инкор мекунанд. Ба мазмун ва моҳияти «ҷиход» дуруст сарфаҳм нарафта, ин амали нопоки худро «ҷиход» шуморида, беҳтарин роҳи расидан ба ҳақиқат меҳисобанд.

Дар кишварҳои Ироқу Сурия ва Яману Нигерия қисми зиёди марказҳои исломӣ, музейҳо ва ҷойҳои таърихию валангор намуда, ба ҳок ҷаксон карданд.

Тибқи маълумотҳо то ба имрӯз дар Сурия аз Ҷумҳурии Тоҷикистон беш аз 180 нафар ҷавонони роҳгумзада зерӣ парчами ба ном «Давлати исломӣ» меҷанганд. Аз Федератсияи Русия бошад, беш аз 2500 нафар шахрвандон дар Сурия ба амалҳои ифротгароиву террористӣ даст заданд.

Танҳо ба воситаи муборизаи дастаҷамъӣ бар зидди ифротгароён, ҳамдигарфаҳмӣ, таҳаммулпазирӣ ва ҳамкорӣ бо кишварҳои пешрафтаи ҷаҳони муосир, пеши роҳи тундгарой, ифротгарой ва терроризмро гирифтани имконпазир мегардад.

Инчунин, барои ҷавонон ҷойҳои корӣ муҳайё намуда, дараҷаи маърифати ҳуқуқии онҳоро баланд бардошта, ҷавонро дар самти омӯзиши технологияи замонавӣ, омӯхтани забонҳои хоричӣ, аз худ намудани касбҳои соҳавӣ ба мақсад мувофиқ мебошад.

Чуноне ки Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (26 апрели соли 2013) иброз намуданд: «Мо бояд, пеш аз ҳама, барои ҳарчи беҳтар гардонидани шароити рушди маънавию ахлоқӣ, таҳсил ва қору фаъолияти ҷавонон заминаву имкониятҳои муносибро фароҳам оварем» [9, 55].

Баъд аз ин, бо итминони комил метавон гуфт, ки ҷавонони тоҷик муаррифгари фарҳанг ва тамаддуни миллати куҳанбунёди тоҷик ба ҷаҳониён шуда метавонанд.

Инчунин, хотирнишон мекунем, ки дар мулоқоти Президенти мамлакат Эмомалӣ Раҳмон, ки дар санаи 23-юми майи соли 2013 бо ҷавонони ҷумҳурӣ баргузор шуда буд, донишҷӯёни тоҷик, ки дар вилоятҳои Перм, Амур, Краснодар, Кемеров ва шаҳрҳои Москва, Новосибирск, Санкт-Петербург Федератсияи Русия, Киеви Украина ва Қазоқистон таҳсил менамуданд, иштирок доштанд.

Нақши асосиро дар самти ошкор намудани симои ҳақии ДИИШ ба ҷавонон, бояд намояндагони дин иҷро кунанд ва усулҳои манъқунӣ ва дигар ҷавобгарии маъмури камсамар хоҳанд буд.

АДАБИЁТ

1. Ҳафтаномаи «Қонун ва ҷомеа», июли соли 2013. -16 с.
2. Ҳонов А. Раванди муосири сиёсӣ ва тарбияи хувияти миллии ҷавонон / А. Ҳонов, Б. Ҳамдам // Минбари халқ. 10 апрели соли 2014. - №15 (942). -16 с.
3. Конститутсия (Сарқонуни) Ҷумҳурии Тоҷикистон. –Душанбе, 2003. -62с.
4. Абдуллоҳи Раҳнамо. Ислом ва амнияти миллии дар Тоҷикистон / Абдуллоҳи Раҳнамо. –Душанбе, 2011. - 297 с.
5. Муродалӣ Ашуралиев. Хатари фаъолияти ифротгароёнаи фирқаву ташкилот ва ҷараёнҳои гуногуни мазҳабӣ ба ваҳдати миллии ва истиқлолияти миллии дар Тоҷикистон. (Мирзо Ёрибек. Дар паси торҳои анкабут/ Муродалӣ Ашуралиев // Маҷаллаи «Сафинаи умед». -2004. -№4 (35) -С. 7); Маҷаллаи «Ахбори Институти фалсафа сиёсатшиносӣ ва ҳуқуқи ба номи А. Баҳоваддинови Академияи илмҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон». -Душанбе, 2012. -№3. -119 с.
6. Озода Сайфиддинова. Аз фаъолияти сохтакорона даст кашидам / Озода Сайфиддинова // Минбари халқ. -2013. -№35(910). 29 август. -16 с.
7. Эмомалӣ Раҳмон дар мулоқот бо ҷавонон. Ҳафтаномаи «Қонун ва ҷомеа». -№22 (277). 30 майи соли 2013. -16 с.
8. Эмомалӣ Раҳмон. Дин ва ҷомеа / Эмомалӣ Раҳмон. –Душанбе, 2013. -671с.
9. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 26 апрели соли 2013. -63с.

ГЛАВНОЕ ЗНАЧЕНИЕ ВОСПИТАНИЯ МОЛОДЁЖИ В ДУХЕ ТОЛЕРАНТНОСТИ И ПРЕДОТВРАЩЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОГО РАДИКАЛИЗМА

Значением, сущностью и основной целью данной темы являются причины вхождения в состав иностранных религий молодёжи и причастия их к безнравственным действиям радикализма и терроризма на

основе конкретных примеров, связанных с корыстными действиями с целью организации радикальных религиозных групп в зарубежных странах и Республике Таджикистан.

Ключевые слова: паликализм, экстремизм, терроризм, молодёжь, религия, закон, Правительство, Республика Таджикистан, секта.

NECESSITY UPBRINGING THE YOUNG GENERATIONS IN THE SPIRIT OF TOLERANCE AND PREVENTION RELIGIOUS RADICALISM

The main objects of this topic, the main reasons of involvement of youth to the different foreign religious branches and taking part in radicals and terrorist activities, gathering concrete examples of their actions and aims for organizing religious radicals groups in the countries as well in the Republic of Tajikistan.

The importance of patriotic education and tolerance, the main factors for prevention radicalism and terrorist actions in social and political life of the youth in the Republic of Tajikistan.

Key words: radicalism, extremism, terrorism, youth, religion, law, Government, Republic of Tajikistan, sect.

Сведения об авторе: *Рахматова Зебо Джуманазаровна* - аспирантка Института философии, политологии и права им. А. Богоуддинова АН РТ. Телефон: **987-33-83-57**

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

А.С. Саидов

Курган-Тюбинский государственный университет им. Носира Хусрава

Проблема института президентства приобретает особый научный характер в условиях Республики Таджикистан, где до приобретения независимости и суверенитета не существовало института президентства, как элемента политической системы общества.

Под институтом президентства понимают форму правления государства, характеризующуюся признанием народом источника власти, равноправием граждан, подчинением меньшинства большинству при принятии решений и признанием ценности мнений и интересов меньшинства, выборность основных органов государства и другими характерными признаками, основным из которых выступает соблюдение прав и свобод человека.

Позитивное понимание власти в рамках института президентства должно заслонять процессы деинститутализации, которые неизбежно возникают в ходе изменения старого общественного порядка. Под воздействием новых ценностей и идеологий разрушается легитимность социального института. Новые идеи, привлекая людей, способствуют образованию новых общественных связей и отношений, которые уже не удаётся регулировать в рамках института. Возникают новые социальные движения, добивающиеся установления иного общественного порядка, которые, в конце концов, и образуются, закрепляются с помощью нового института президентства. Институт президентства поддерживает общественный порядок. Институт президентства определяет внутреннюю и внешнюю политику государства, разрабатывает решения экономических, политических, социальных и духовных, культурно-идеологических проблем. Главная задача института президентства заключается в том, чтобы обеспечить стабилизацию, безопасность страны, государства и народа.

Вместе с тем, следует заметить, что место и роль института президентства еще более возрастает в современном мировом сообществе в борьбе с международным терроризмом.

Анализ имеющихся источников и литературы показывает, что за последние годы ученые стран СНГ и Запада посвятили многие научные труды социально-политическим и культурноидеологическим предпосылкам возрастания роли института президентства в мировом масштабе. Особенно хочется выделить работы Р.И. Пименова, С.А. Ланцова, Н.А. Сахарова, В.Е. Чиркина, И.А. Василенко, А.И. Соловьева, М.М. Лебедевой [1,2] и других. Авторы, указанные выше, научно обосновывают место и роль института президентства в мире.

Что касается борьбы института президентства с международным терроризмом, то можно уверенно сказать, что сегодня в большинстве странах мира существуют и действуют институты президентства и под его руководством ведётся непримиримая борьба с этим злом нашей эпохи. Нет необходимости доказывать борьбу института президентства в какой-то одной отдельно взятой стране.

Практический опыт показывает, что за последние годы борьба с международным терроризмом стала главной задачей института президентства каждой страны, вместе с тем в этой борьбе объединяется большинство государств мира, и она носит коллективный характер. Поэтому мы предпримем попытку в ходе исследования дать характеристику борьбы

института президентства, как в одной отдельно взятой стране, так и в целом коллективных действий президентских институтов мира.

Исследование сущности основных исторических этапов возникновения, влияния социально-политических факторов, способствующих усилению античеловеческих поступков терроризма, сегодня стало потребностью нашей эпохи. Исходя из этого, ниже мы покажем основные методы, формы и опыты борьбы президентского института той или иной страны отдельно и коллективных действий с этим злом нашей эпохи.

Сегодня проблема "терроризма" остро стоит в центре внимания мирового сообщества. В последнее время в результате усиления деятельности терроризма и современных террористических актов во всех регионах мира ежегодно возрастает возмущение народов стран планеты против чудовищного терроризма. Поэтому, прежде всего, нам хотелось бы дать анализ сущности терроризма, истоков появления, места и его реакционной роли, целей и задач экстремизма в современных условиях. Терроризм за всю историю своего существования принёс человечеству много бед, зла и разрушения. Мы отметим лишь некоторые его античеловеческие преступления.

В этой связи возникает вопрос "что такое терроризм?", в чём заключается его сущность? Термин "терроризм" происходит от слова "террор", что в переводе с латинского означает "страх", "ужас". Именно это обстоятельство и определяет политика и тактика террора, то есть совокупность особо жестоких форм и средств политического насилия, которые используют террористы для достижения своих античеловеческих целей.

История знает множество примеров казней соперника соперником и при этом выставлялась голова казнённого для устрашения. Особенно страшными были времена средневековья, характеризующиеся бесконечным сожжением "ведьм" инквизиторами, а также виселицами восставшего народа. Современной истории известны не менее ужасные факты: от фашистских диктатур до убийства Дж.Кеннеди, покушений на Ш.де Голля, Дж.Неру, У.Пальме, Индиру Ганди, Р.Ганди и др. Всё это и многое другое можно считать актами террора [3, 508]. Но та же история говорит о том, что обращение к террористическим актам начинается в периоды резкого обострения социальных противоречий или определённых политических конфликтов. К террору прибегают различные классы и слои, стремящиеся к изменению наличных социальных отношений.

Терроризм в сфере общественно-политической жизни человеческого общества существует с древнейших времен. Однако как метод политической борьбы, его связь с региональными и международными политическими силами особенно ярко проявились в XX веке. В конце XX века терроризм стал ведущим методом борьбы политических сил в конкретных странах на региональном и международном уровнях. По утверждению Игоря Яковенко, "терроризм возникает в Европе и расходится по всему миру по мере разворачивания цивилизации, которая и породила современный терроризм. Она же и изживает это явление. Терроризм присутствует ещё в реальности страны Басков, Северной Ирландии, на Балканах. Трагические события происходят в нашей стране, но в целом, Европа выходит из эпохи терроризма. Он оттесняется на периферию общественной жизни, становится оружием эмигрантов. За прошедшие сто пятьдесят лет отношение к терроризму в европейских обществах претерпевает глубокую эволюцию» [4, 68].

Исходя из точки зрения И. Яковенко, можно утверждать, что распад европейской империи, политическое преобразование государств, создание механизмов демократической трансформации обществ и разрешение конфликтов, утверждение либеральных ценностей, наконец, трагический опыт терроризма привёл к кардинальным сдвигам в ментальности.

В этой связи следует заметить, что параллельно с этим шёл процесс адаптации государства к феномену терроризма. Правительства и президентские институты европейских держав, впервые столкнувшиеся с терроризмом, явно были не готовы к этому вызову. Так, численность спецслужб дореволюционной России была смехотворно малой по сравнению со спецслужбами СССР и явно недостаточной для решения поставленных задач.

На основе изучения и обобщения исторического опыта можно сказать, что полтора столетия борьбы с терроризмом не прошли даром. Накоплен огромный опыт, и сегодня эта работа идёт эффективнее со стороны правительства, государства и института президентства большинства стран мира. Хотя в ней случаются и успехи, и провалы. Таких примеров террористических актов можно привести сотни и тысячи. После распада СССР намного больше усилилось влияние терроризма в Европе, Азии и других континентах мира. Борьба с международным терроризмом сегодня - составная часть деятельности правительства государства, института президентства всех стран мира. Эта борьба требует правильного определения стратегии и тактики всех государств. Определяя задачи борьбы с терроризмом, Э.Ш.Рахмонов пишет: «Мы должны на всей территории страны создать такие условия, чтобы

экстремисты и террористы не могли рассчитывать на поддержку и защиту со стороны населения. Только в этом случае мы добьёмся успехов в борьбе против экстремизма и терроризма» [5, 1].

Оценивая сложную борьбу с современным терроризмом институт президентства Таджикистана и Президент страны Э.Ш.Рахмонов призывал все стран мира вести коллективную борьбу с этим злом нашей эпохи. Условия борьбы с государственным и международным терроризмом в настоящее время осложнены тем, что в отдельных государствах терроризм возвели в ранг государственной политики. Как показывают последние террористические акции, терроризм приобрёл ширококомасштабный характер и совершается всё новыми и новыми, ранее неизвестными методами и средствами.

Институт президентства суверенного Таджикистана объединил все политические силы республики и направил их деятельность на борьбу с международным терроризмом. В этой борьбе Республика Таджикистан имеет большой опыт. В этой связи следует отметить, что в новом XXI веке актуальной становится проблема борьбы с международным терроризмом.

Таким образом, терроризм можно характеризовать как действия отдельных лиц, партий, общественных и религиозных организаций, а также государств, включающие давление, принуждение и меры устрашения, нарушающие права и свободу человека, равенство, независимость и территориальную целостность государства в мирное время, без объявления войны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Пименов Р.И. Происхождение современной власти / Р.И. Пименов. - М.: Политиздат, 1996; Ланцов С.А. Легитимация власти в постсоциалистическом российском обществе / С.А. Ланцов. -М., 1996; Сахаров Н.Д. Институт президентства в современном мире / Н.Д. Сахаров. -М., 1994. - 300 с.
2. Лебедева М.М. Мировая политика: учебник для вузов / М.М. Лебедева. -М.: Политиздат, 2003. -216 с.
3. Человек и общество: Краткий энциклопедический словарь-справочник (политология). - Ростов-на-Дону: изд-во "Феникс", 1997. -С.508.
4. Политология: учебное пособие для вузов; сост.и автор, редактор а, А. Радугин. -М.: Центр, 1999. -С.68.
5. Рахмонов Э.Ш. Терроризму надёжный заслон / Э.Ш. Рахмонов //Народная газета. -2002 5-го июня.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ

Автор данной статьи рассматривает проблему возникновения и становления социально-политических функций, места и роли института президентства, который приобретает особенно актуальный характер. С момента становления института президентства в Таджикистане уделялось особое внимание борьбе с терроризмом и экстремизмом, были предприняты конкретные меры борьбы с ними.

Ключевые слова: Институт президентства, терроризм, экстремизм, суверенитет, Таджикистан, проблема, борьба, государство, угроза.

ACTIVITY OF THE INSTITUTE PRESIDENCY In FIGHT With INTERNATIONAL TERRORISM

The Author given article looks into a matter of the origin and formations social-political function, place and dug the institute a presidency, which gains particularly actual nature. Since moment of the formation of the institute presidency in Tadzhikistane was spared emphases to fight with terrorism and extremism, were undertaken concrete measures of the fight with them.

Key words: Institute presidency, terrorism, extremism, sovereignty, Tadzhikistan, problem, fight, state, threat.

Сведения об авторе: Саидов А.С. – кандидат политических наук, заведующий кафедрой политологии Курган-Тюбинского государственного университета им. Носира Хусрава

МАЗМУН ВА МОҲИЯТИ СИЁСАТИ ДЕМОГРАФӢ ДАР ШАРОИТИ ДИГАРГУНШАВИИ ҶОМЕА

Ф.С.Худойбахшова
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сиёсати демографӣ механизми ҳадафноки таъсиррасоние мебошад, ки ба равандҳои мушаххаси иҷтимоӣ ва махсусан демографӣ равона шудааст. Гузашта аз ин, сиёсати демографӣ дар сатҳи мақомоти ҳокимият системаи идеяҳои ҳадафнокеро дар бар мегирад, ки ба воситаи он давлат ва як қатор институтҳои ҷамъияти марҳила ба марҳила рушду инкишофи мамлакатро пайгирӣ менамоянд [2, с.74]. Ба андешаи А.Н. Маҳмадов «Сиёсати демографӣ дастовардҳои муайянкардашудаи сифати ва микдории нишондодҳои инкишофи демографиро дар бар мегирад, ки ба мақсадҳои рушди иқтисодӣ-иҷтимоӣ ҷома мувофиқ бошанд» [3, с.280]. Ҳамин тариқ, сиёсати демографӣ системаи ҷорабиниҳои давлатиро дар бар мегирад, ки барои ташаққул додани шароитҳои хуби рушду инкишофи аҳолии мамлакат ва рушду инкишофи ҷома амалӣ карда мешаванд.

Тамоми чорабиниҳои давлатие, ки амалӣ намудани сиёсати давлатӣ равона гардидаанд, аз рӯйи меъёрҳои зерин ташаққул дода мешаванд: танзими муҳоҷирати дохилӣ ва хориҷӣ; мураттаб гардонидани равандҳои урбанизатсионӣ; ба воситаи ташаққул додани хадамоти тандурустӣ поён бурдани дараҷаи фахр; бо ёрии воситаҳои мухталифи иқтисодӣ, иҷтимоӣ, маъмурию ҳуқуқӣ ва тарғиботию ташвиқотӣ таъсиргузори ба низоми таваллуд (ҳавасмандгардонӣ ва ё маҳдуднамоӣ). Аммо, дар ташаққули сиёсати демографӣ истифодаи меъёрҳои иқтисодӣ ва маъмурию ҳуқуқӣ нақши ҳалқунанда мебозанд.

Меъёрҳои иқтисодӣ аз омилҳои зерин иборатанд: рухсатии пардохтшаванда ва кумакҳои мухталиф ҳангоми таваллуди кӯдак, додани кумакҳои мухталиф бо дарназардошти шумораи кӯдакон, синну соли онҳо, намуди оила, қарзҳои имтиёзнок, имтиёзҳои андозсупорӣ ва ҷойи зист ва ғ.

Меъёрҳои маъмурию ҳуқуқӣ бошанд, аз санадҳои қонунгузорию иборат мебошанд, ки ба воситаи онҳо никоҳ, талоқ, вазъи кӯдакон дар оила, уҳдадорӣҳои алиментӣ, ҳифзи кӯдак ва модар, исқоти ҳамл, истифодаи воситаҳои пешгирии ҳамли номатлуб, ҳифзи иҷтимоии маъҷубон, шароити корӣ ва низоми меҳнати коргарзанон, муҳоҷирати дохилӣ ва хориҷиро танзим менамоянд.

Дар афзоиш додани шумораи аҳоли меъёрҳои тарбиявӣ ва тарғиботӣ нақши муҳим мебозанд. Зеро, онҳо дар ташаққули афкори умум, меъёрҳо ва стандартҳои рафтори демографӣ, ки муайянкунандаи иқлими демографии ҷомеа мебошанд, таъсири ҷиддӣ мерасонанд.

Бояд гуфт, ки сиёсати демографӣ дар миёнаҳои асри XX рушду инкишоф ёфта, паҳн мегардад ва тақсмоти маъмурию ҳудудии байни давлатҳо сабаби асосии ташаққулёбии ин гуна сиёсат маҳсуб меёбад. Дар чунин шароит дар як қатор мамлакатҳо тарқиши аҳоли (популятсия) ба назар расида, дар мамлакатҳои тараққикарда бошад, баръакс камшавии аҳоли мушоҳида мегардад, ки он бо равандҳои депопулятсионӣ асоснок карда мешаванд.

Сиёсати демографӣ дорои хусусиятҳои муҳим буда, тарзи зоҳиршавӣ ва амалигардии он дар мамлакатҳои алоҳида низ гуногун мебошад. Масалан, дар давлатҳои рӯ ба тараққи ва давлатҳои, ки дар ҳолати тарқиши демографӣ қарор доранд, сиёсати демографӣ бо мақсади кам намудани шумораи таваллуд ва поён бурдани афзоиши табиӣ аҳоли амалӣ карда мешавад. Барои кам намудани шумораи аҳоли аз ҷониби давлат як қатор чорабиниҳо ба роҳ монда мешаванд, ки онҳо моҳияти аслии як қисми сиёсати демографиро ташкил медиҳанд. Аз ҷумла:

- тарғибу ташвиқ ва паҳн намудани контрацептивҳо;
- таъсиси машваратхонаҳо оид ба масъалаҳои танзими оила;
- тарғибу ташвиқи афзалиятҳои оилаҳои камфарзанд ва камбудӣҳои оилаҳои серфарзанд.

Барои хубтару беҳтар шарҳ додани чунин шакли сиёсати демографӣ, ки аксар вақт онро сиёсати депопулятсионӣ меноманд, Чин, Ҳиндустон, Покистон ва Нигерияро мисол овардан мувофиқи мақсад аст. Сиёсати демографии Чин ба аз байн бурдани шумораи зиёди таваллуд равона гардидааст. Гузариш аз оилаҳои серфарзанд ба оилаҳои якфарзанд ва дар баъзе маврид оилаҳои дорои ду фарзанд, яке аз хадафҳои асосии сиёсати демографии Чинро ташкил медиҳад. Аз ин лиҳоз, дар Чин чунин сиёсатро бо шиорҳои «Як фарзанд дар хона», «Як ҷуфти хонадор ва як фарзанд», «Халқи беҳохару бародар» ва ғ. ном мебаранд. Дар Чин волидаине, ки дар оилаи худ як фарзанд доранд, аз имтиёзҳои хеле бузург бархурдор мегарданд. Аз қабилӣ, иловапулӣ ба маоши моҳона, пардохти харҷҳои моҳонаи кӯдак, хизматрасонии тиббии ройгон, ба даст овардани як қатор имтиёзҳои ҳангоми ба боғча сафарбар намудани кӯдак, инчунин дар мактаб ва донишгоҳ низ, як қатор афзалиятҳои пешбинӣ шудаанд. Волидаине, ки соҳиби ду фарзанд мебошанд, на танҳо аз ин имтиёзҳои бенасиб мегарданд, балки онҳо ҷаримаи муайян низ месупоранд ва дар мансабҳои иҷтимоӣ сиёсӣ ҳеҷ гоҳ мавқеъ намебанд. Аммо, барои оилаҳои серфарзанд бошад, талаботи маҳсус таъйин шуда, аз маоши моҳонаи онҳо ҷарима ситонида мешавад.

Ҷой ва вазифаи сиёсати демографиро дар системаи умумии сиёсат муайян кардан ниҳоят душвор аст. Барои ин бояд муайян кард, ки тағйирот дар инкишофи демографӣ барои мамлақати муайян чӣ аҳамият доранд; самаранокии ин сиёсат ба сиёсати демографӣ ва самарани аз он мегирифтагӣ чӣ гуна аст; он барои сиёсати иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва миллии чӣ аҳамият дорад.

Сиёсати демографӣ дастовардҳои муайянкардашудаи сифатӣ ва шуморавии нишондодҳои инкишофи демографиро дар бар мегирад, ки ба мақсадҳои пешравию иқтисодӣ-иҷтимоӣ чамъият мувофиқ бошанд.

Сиёсати демографӣ бояд комплексӣ бошад, ки тамоми соҳаҳои инкишофи демографиро дар бар гирад: микдори таваллуд, фавт ва дарозумрӣ, никоҳ, мустаҳкамшавии оила, равандҳои муҳочират, бехтар шудани таркиби сифатии аҳоли.

Дар системаи афзалиятҳои сиёсати демографӣ яке аз ҷойҳои аввалро ба низом даровардани микдори таваллуд ишғол мекунад. Ин сиёсат маҷмуи ҷорабиниҳои давлатиро пешбинӣ мекунад, ки ба паст намудан, нигоҳ доштан, ё баланд бардоштани дараҷаи таваллуд равона карда шудааст [3, с.282].

Бисёре аз самтҳои сиёсати демографӣ бо сиёсати иҷтимоӣ зич алоқаманд мебошанд. Ин, пеш аз ҳама, ҷиҳати мақсаднокии вай ба равандҳои таҷдиди аҳоли мебошад. Аз ин ҷо чунин ҳулоса баровардан мумкин аст, ки амалиёти роҳбаринамоие, ки ба таҷдиди аҳоли сафарбар карда шудааст, бояд ба ҷораҳои сиёсати демографӣ марбут бошанд. Дар ин сурат таърифи дақиқ барои ташаккулёбии афкори ҷамъиятӣ қисми асосии ҳар гуна сиёсат мебошад. Давлат мақсади сиёсати демографиро эълон карда истода, муносибати худро ба вазъияти амалкунандаи демографӣ ё ба зарурияти тағйир додани он муайян мекунад [3, с.282].

Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон низ аз рӯзҳои аввали ба даст овардани истиқлолият ба масъалаҳои демографӣ таваҷҷуҳи зиёд зоҳир намуданд. Соли 2002 дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Ҳукумати мамлакат «Дар бораи концепсияи давлатии сиёсати демографии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2003-2015» қарор қабул намуд, ки дар он самтҳои асосии танзими равандҳои демографӣ асоснок карда шуда буд. Ҳамзамон, дар ин давра як қатор қонун санадҳои меъёрию ҳуқуқие қабул гардиданд, ки онҳо ба нигоҳ доштани солимии аҳоли ва коҳиш додани дараҷаи фавт нигаронида шудаанд. Чунин таваҷҷуҳ ба вазъи демографии мамлакат, пеш аз ҳама, ба он хотир буд, ки дар кишвар афзоиши бемайлони аҳоли ба назар мерасид.

Дар соли 2010 шумораи аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон 7 млн. 564 ҳаз. нафарро ташкил менамуд, ки дар муқоиса бо соли 2000-ум 1 млн. 438 ҳаз. нафар зиёд мебошад. Ба ибораи дигар, дар тӯли даҳ сол (аз соли 2000 то соли 2010) 1 млн. 438 ҳаз. нафар афзоиши аҳоли ба назар мерасад. Муовиқи ояндабинии демографӣ дар соли 2050 аҳолии Тоҷикистон бо чунин суръати афзоиш то ба 14 млн. 288 ҳаз. нафар хоҳад расид. Мувофиқи нишондодҳои Фонди аҳолии СММ (ЮНФПА) афзоиши аҳолии Тоҷикистон дар тӯли даҳ соли охир 23%-ро ташкил медиҳад [4, с.112]. Президенти мамлакат соли 2013 дар Паёми солони худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон роҷеъ ба ин масъала таваҷҷуҳ намуда, иброз доштанд, ки шумораи аҳолии мамлакат аз 6,1 миллион нафари соли 2000-ум то ба имрӯз (соли 2013) беш аз 30 фоиз афзоиш ёфта, ба зиёда аз 8 млн. нафар расидааст [5].

Айни замон, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба сари ҳар як аҳоли 10 саяк замини киштшаванда рост меояд, ки ин нишондод бо афзоиши аҳоли метавонад камтар гардад. Дар моҳи июни соли 2010 парлумони Ҷумҳурии Тоҷикистон Қонун «Дар бораи солимии репродуктивӣ ва ҳуқуқҳои репродуктивӣ»-ро, ки он бори аввал соли 2002-юм қабул гардида буд, мавриди баррасӣ қарор медиҳад ва дар он оид ба назорати раванди таваллуд як қатор меъёрҳои ҳуқуқӣ илова мегардад. Дар раванди баррасии қонуни мазкур Президенти мамлакат Эмомалӣ Раҳмон қайд намуда буд, ки афзоиши пай дар пайи аҳоли дар Тоҷикистон боиси поён рафтани маҷмуи маҳсулоти дохилӣ гардида истодааст. Ба ақидаи Сарвари давлат бо чунин суръати афзоиши аҳоли то соли 2020 даҳ саяк замини киштшавандае, ки айни замон ба сари ҳар як аҳоли рост меояд, ба ҳашт саяк замин поён мефарояд. Мутаассифона, шароити ҷуғрофии Тоҷикистон имкон намедиҳад, ки заминҳои киштшаванда зиёд карда шаванд.

Бояд гуфт, ки дар Тоҷикистон аз соли 1926 барӯйхатгирии аҳоли ба роҳ монда шуда, мувофиқи нишондодҳои мавҷуда аҳолии мамлакат дар тӯли 90 соли охир тахминан 7 маротиба афзоиш ёфтааст. Яъне, дар соли 1926 шумораи аҳоли 1 млн 32 ҳаз., дар соли 1959 шумораи аҳоли 1 млн 978 ҳаз., дар соли 1970 шумораи аҳоли 2 млн 898 ҳаз., дар соли 1979 шумораи аҳоли 3 млн 806 ҳазор, дар соли 1989 шумораи аҳоли 5 млн 92 ҳазор, дар соли 2000 шумораи аҳоли 6 млн 127 ҳазор ва дар соли 2010 шумораи аҳолии мамлакат 7 млн 564 ҳазор нафарро ташкил намудааст [1, с.29]. Аз рӯйи нишондодҳои СММ дар Тоҷикистон соли 2012 шумораи аҳоли 8 млн. 208 ҳазор ва соли 2015 шумораи аҳоли 8 млн 482 ҳазор нафарро ташкил медиҳад [7].

Тавре ки маълум аст, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди ба даст овардани истиқлолият ду маротиба барӯйхатгирии аҳоли гузаронида шудааст. Бори аввал соли 2000 -ум (6,1 млн нафар) ва дафъаи дувум соли 2010-ум (7,5 млн нафар) гузаронида шуда буд.

Қайд кардан бамаврид аст, ки баъди пош хӯрдани Иттиҳоди Шӯравӣ ва дар даҳсолаи аввали соҳибистиклолии кишвар, паст гардидани шумораи аҳоли ва кам гардидани шумораи таваллуд ба мушоҳида мерасид. Агар то соли 1990 афзоиши

солонаи аҳоли 3-4%-ро ташкил мекарда бошад, пас дар солҳои 1990-то 2000-ум 1,5 -1,8%-ро ташкил намудааст. Аксари муҳаққиқони соҳаи мазкур чунин ҳолати демографиро аз ҷанги дохилии мамлакат ва муҳоҷирати аҳоли вобаста донистаанд. Аммо, баъди солҳои 2000-ум суръати афзоиши шумораи аҳоли ба мушоҳида мерасад. Дар миёни минтақаҳои алоҳидаи Тоҷикистон ш. Душанбе то соли 2000 аз рӯи нишондодҳои шумораи таваллуд аз ҳама паст буда, баъди солҳои 2000-ум дар ҷойи аввал қарор мегирад. Яке аз сабабҳои асосии чунин вазъият, бехтар гардидани бақайдгирии таваллудшудагон ва тағйирпазир гардидани таркиби этники ва маҳаллии шаҳр махсуб меёбад. Дар ин марҳилаи рушди инкишоф дар минтақаҳои дигари Ҷумҳурии Тоҷикистон низ, афзоиши аҳоли ба назар мерасад [6, с.5].

Масъалаи дарознокии умр ва сатҳу сифати хизматрасониҳои тиббӣ дар шароити соҳибистиклолии кишвар боиси ба вучуд омадани дигаргуниҳои демографӣ гардидааст. Масалан, дар Тоҷикистон дарознокии умр дар соли 1989 ба ҳисоби миёна 69,4 солро ташкил менамуда бошад, дар соли 1997 он ба 68,4 баробар мешавад [6, с.5]. Баъди даҳсолаи аввали соҳибистиклолии мамлакат вазъи дарознокии умр ба ҳисоби миёна хеле боло меравад. Масалан, Президенти мамлакат дар Паёми худ, ки соли 2013 ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ироа шуд, қайд намуда буд, ки агар дар соли 2000-ум дарозумрии сокинони мамлакат ба ҳисоби миёна 68,2 солро ташкил дода бошад, пас ин нишондиҳанда дар соли 2011-ум ба 72,5 сол баробар шудааст. Далели бехтар шудани вазъи иҷтимоиву иқтисодии мамлакат ин аст, ки баланд шудани сатҳу сифати зиндагии мардуми кишвар боиси тадриҷан камшавии нишондиҳандаҳои ғавти модару кӯдак, зиёд шудани дарозумрӣ ва афзоиши табиӣ аҳолии мамлакат гардидааст. Дар натиҷа шумораи аҳолии мамлакат аз 6,1 миллион нафари соли 2000-ум то ба имрӯз беш аз 30 фоиз афзоиш ёфта, ба зиёда аз 8 миллион нафар расидааст [5].

Бояд гуфт, ки ҳанӯз соли 2002 аз ҷониби Ҳукумати мамлакат Консепсияи миллии сиёсати демографии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2003-2015 қабул гардида буд, ки ҳадафи барномаи мазкур ҳалли мушкилоти демографӣ, бехбуди вазъи зиндагӣ, боло бурдани нақши зан дар ҷомеа, таъмини онҳо бо ҷойи кор ва монанди инҳо махсуб мегардид. Барои дар амал татбиқ намудани барномаи мазкур ҳукумати мамлакат аз ҳисоби буҷаи давлат зиёда аз 250 ҳазор сомонӣ ҷудо намуда буд. Самтҳои асосии барномаи мазкурро ба таври зайл нишон додан мумкин аст:

-рушди иқтисодию иҷтимоии мамлакат, таъмини рушди мутаносиби иҷтимоию иқтисодии минтақаҳои алоҳидаи мамлакат;

- паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва бекорӣ, то андозае аз байн бурдани нобаробарӣ дар ҳаҷми даромадҳои аҳоли ва сатҳи зисту зиндагии онҳо;

-баланд бардоштани сатҳи маълумоти миёна ва махсуси аҳоли;

-баланд бардоштани сатҳи дараҷаи шугли занон;

-баланд бардоштани сатҳи солимии занон;

-модернизатсияи соҳаи хоҷагии кишлоқ дар асоси истифодаи технологияҳои муосир;

-бехтар гардонидани таъминоти иҷтимоии оилаҳои алоҳидаи мамлакат;

-бехтар гардонидани вазъи иҷтимоию фарҳангии оилаҳо, махсусан оилаҳои деҳот;

-бехтар гардонидани фаъолияти омори давлатӣ дар самти бақайдгирии шумораи аниқу дақиқи никоҳ, талоқ, таваллуд ва ғавт [6, с.8].

Дар амал татбиқ гардидани ҳадафҳои мазкур барои бехтар гардонидани вазъи демографии мамлакат заминаи муосид фароҳам меоварад. Барои амалӣ намудани онҳо як қатор чораҳо дар сатҳи давлатӣ, аз қабилӣ чораҳои иқтисодию иҷтимоӣ, маъмурию ҳуқуқӣ ва чорабиниҳои тарбиявӣ ба амал бароварда шудаанд.

Ҳамин тариқ, Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз давлатҳои пасошӯравие мебошад, ки аҳолии он дар ҳоли афзоиш қарор дорад. Бинобар ин, масъалаи мазкур дар мамлакат сол то сол аҳамиятнок мегардад. Зеро афзоиши бемайлони аҳолии мамлакат як қатор мушкилоти иҷтимоию иқтисодии ҷомеаро ба бор дорад, ки бо ҷойи кор таъмин намудани аҳоли, таъмини аҳоли бо манзили истиқоматӣ, баланд бардоштани сатҳи зиндагии мардум, паст кардани сатҳи камбизоатӣ, бехтар гардонидани солимии аҳоли ва монанди инҳо, аз ҷумлаи ин мушкилот ба шумор меравад.

АДАБИЁТ

1. Барӯйхатгирии аҳоли ва фонди манзили Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2010 // Шумора ва ҷойгишавии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон. -Душанбе: Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, 2012. -Ҷилди 1.
2. Демографический понятийный словарь; под ред. профессора Л.Л. Рыбаковского. -М.: ЦСП, 2003.
3. Махмадов А.Н. Сиёсатшиносӣ. Китоби дарсӣ барои донишҷӯёни мактабҳои олии / А.Н. Махмадов. - Душанбе: Ирфон, 2010.
4. Народонаселение мира в 2010 г. От конфликта и кризиса к возрождению: поколения перемен. -Нью Йорк: Издание ЮНФПА, 2010.

5. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2013. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.prezident.tj/node/4318>
6. Постановление Правительства Республики Таджикистан «О концепции государственной демографической политики Республики Таджикистан на 2003-2015 гг.» от 6 мая 2002 г.
7. World of Population 2015 / Wallchart [electronic resource]. [Электронный ресурс]. https://esa.un.org/unpd/wpp/Publications/Files/World_Population_2015_Wallchart.pdf

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ В УСЛОВИЯХ ТРАНСФОРМАЦИИ ОБЩЕСТВА

В данной статье рассматривается сущность и содержание демографической политики государства в условиях трансформации общества. Автор на основе анализа существующей литературы показывает значимость демографической политики для улучшения жизни населения страны и на основе анализа статистических данных анализирует рост численности населения Республики Таджикистан. Автор данной статьи обосновывает укрепление и продолжение продуктивной и эффективной демографической политики Таджикистана.

Ключевые слова: демографическая политика, рост численности населения, здоровье населения, демографический климат страны, демографический кризис, демографическое изменение.

NATURE AND CONTENTS OF DEMOGRAPHIC POLICY IN CONDITIONS OF SOCIETY TRANSFORMATION

In this article examines the nature and content of the demographic policy of the state in the conditions of society transformation. Author, based on analysis of existing literature indicates the importance of demographic policy to improve the lives of the population and based on the analysis of statistical data analyzes the growth of population of the Republic of Tajikistan. The author of this article justifies the continuation and strengthening of productive and efficient demographic policy of Tajikistan.

Key words: population policy, population growth, health, demographic climate of the country, the demographic crisis, the demographic change.

Сведения об авторе: *Худойбашиова Фарзона Сафархоновна* – аспирантка кафедры политических процессов в Таджикистане Таджикского национального университета

ДЕМОКРАТИЯ ВА РАВАНДИ ТАШАККУЛИ ОППОЗИТСИЯИ СИЁСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Назриев Карим
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Таърихи сиёсии давраи аввали соҳибистиқлолӣ дидгоҳи нав ва боздидро тақозо дорад. Ходиса ва падидаҳое, ки дар ҷумҳурӣ пайдо шуда ва минбаъд густариш ёфтанд, омилҳо ва сабабҳои махсуси худро доранд. Дар раванди таърихӣ ва шаклгирии ходисаҳои сиёсӣ нақши ғояҳои сиёсӣ арзанда аст, вале чун онҳо дар шакли моддӣ вучуд надоранд, маърифати онҳо мушкил аст. Ба ин хотир, барои пажӯҳиш ва тадқиқи раванди сиёсии ватанӣ аз пошхӯрии низоми шӯравӣ то давраи истиқлолу сар задани мочарои сиёсӣ дар шакли ҷанги ҳамватанӣ, муносибати махсуси таҳлилӣ ва тадқиқӣ зарур аст. Яъне, раванди мазкур ходисаҳо ва падидаҳои он давраи рушди таърихро бо дидгоҳи алтернативӣ дида баромад, ки аз нуқтаи назари ҳукмрон дар назария ва фарзия тафовут дошта бошад. Агар мавқеи назарияи ҳукмрон аз як равшана ба ҳодисаҳои он давра равона шуда бошад, бояд равшанаҳои дигари таҳқиқотӣ низ, сарфи назар нашаванд, чаро ки назарияи илмӣ дучори таассуб нагардад.

Адабиёти мухталифе доир ба раванди бадастоварии соҳибхитӣ ва мочарои байнимиллӣ маълумот медиҳанд. Дар алоҳидагӣ ва дар маҷмӯъ онҳо инъикосунандаи ходисаҳои он давра мебошанд ва масъалаҳои низ хуб матраҳ намудаанд, аммо ҷустуҷӯи сабаби ин падидаҳои сиёсӣ ва ҷобачогузории падидаҳо ба таври алгоритмӣ вучуд надоранд. Кӯшишҳо баҳри нишон додани сабабҳо ва омилҳои ходисаҳои мазкур сурат гирифтаанд, иштибоҳе дар онҳо вучуд надорад, аммо аз асли сабаби масъала хориҷ шуданд. Ҳадаф аз ин иборат аст, ки сабаби масъаларо дар дохили падидаҳо ва ходисаҳо ҷустуҷӯ кард, на хориҷ аз он. Аз ин хотир, диди нав вобаста ба масъалаи мазкур зоҳир мешавад, ки таҳти таъсири микротаҳлил ва детерменизм сурат мегирад.

Ҳадафи асосӣ ва меҳварӣ боздиди сабабҳо ва омилҳои мочарои байнимиллӣ дар Тоҷикистон, оппозитсияи сиёсӣ ҳамчун субъекти мочарои мусаллаҳона, нақши «бозсозӣ» - «тафаккури нави сиёсӣ» дар шаклгирии манзараи нави сиёсӣ ва таваччуҳи бештар ба демократикунӣ ва пайомадҳои он дода мешавад.

Дар даҳсолаи охири мавҷудияти Иттиҳоди Шӯравӣ бо мақсади бартароф намудани бӯҳрони ҷамъиятӣ, элитаи сиёсӣ ба иқдоми сиёсӣ даст заданд, ки он ҳамчун «тафаккури нави сиёсӣ» баҳогузори шуда, бо унвони «бозсозӣ» маъруф аст. «Тафаккури нави сиёсӣ» маншаи хориҷӣ дошта, он гибриди сотсиализм ва капитализми ғарбӣ буда, дар шакли конвергенсия бояд дар шароити Иттиҳоди Шӯравӣ татбиқ карда мешуд. Дар ин конвергенсия афзалияти бештар ба арзишҳои капитализми ғарбӣ дода мешуд, ки

бояд дар натиҷаи гузариши осоишта арзишҳои ғарбӣ дар ҷаҳони шӯравӣ паҳн ва татбиқ мешуданд.

Ҳадафи бозсозӣ дидгоҳи интиқодона доштан ба раванди гузаштаи сиёсии шӯравӣ ва ҳалли мушкилотҳои бавучудода буд, ки он дар шакли расмӣ дар қарорҳои сиёсии «Дар бораи демократикунонии ҷомеаи шӯравӣ ва ислоҳоти сохтори сиёсӣ» ва «Дар бораи ошкорбаёнӣ» ифода меёфт.

Амалияи даҳсолаи охири низоми шӯравӣ бо мавҷҳои сеюми демократикунонӣ рост омад. Мавҷҳои демократикунонӣ ба низоми шӯравӣ аз берун таъсир расонида, наметавонистанд, барои он ки системаи сиёсии шӯравӣ пӯшида буд. Ба ин хотир, ин иқдом бояд аз дохил ва махсус аз боло ба поён сурат мегирифт. Бо роҳҳои мухталиф ва сабук нишон додани демократикунонӣ дар шакли «конвергенсия», дар Иттиҳоди Шӯравӣ ҳосияти расмӣ касб кард. Аммо тазоди идеологӣ ва мувофиқшавии таълимот ба инобат гирифта нашуд, ба ин хотир афзалиятро таълимоти либералӣ-демократии Ғарб дар сохтори шӯравӣ касб кард.

Масъалаи дигаре, ки дар робита ба демократикунонӣ ва демократия матраҳ мешавад, ин аст, ки оё падидаи демократия дар Иттиҳоди Шӯравӣ вучуд надошт. Ҷавоб дар ҳар ҳолат мусбат аст. Демократия дар Иттиҳоди Шӯравӣ дар шакли ҷаҳонбинии марксистӣ-ленинӣ дар андешаи омма ва фаъолияти сиёсии одамон ҳастӣ дошт. Яъне, падида дар мачмӯъ бегона ва ҷадид набуд. Дар Иттиҳоди Шӯравӣ демократия ҷорҷӯбаи махсуси корбурд ва истифодаи худро дошт. Иттиҳоди Шӯравӣ бо роҳҳои мухталиф тавонист, ки самаранокии ҳокимияти сиёсиашро ба амал биёрад. Аз ин хотир, агар демократия шароит барои рушди устувор бошад, СССР онро бидуни демократия ғарбӣ амалӣ карда буд, ки инро муҳаққиқони ғарбӣ низ эътироф доранд.

Аз матлабҳои зикршуда ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки фаҳмиши ғарбӣ ва ҷаҳонбинии марксистӣ-ленинӣ доир ба демократия вучуд доштааст. Пас, ҷаро раванди демократикунонии шӯравӣ на дар заминаи ҷаҳонбинии марксистӣ-ленинӣ, дар асоси фаҳми ғарбии демократия ба амал омад. Аз ин бармеояд, ки элитаи сиёсии шӯравӣ аз ҷорҷӯбаи идеологияи марксистӣ-ленинӣ дур шуда, арзишҳои дигари сиёсиро қабул намудаанд.

Демократикунонӣ дар «тафаккури нави сиёсӣ» мақоми марказиро ишғол мекард. Онро дастури асосии тафаккури нави сиёсӣ ҳисоб менамуданд. Бе демократия, гуфта буд В. И Ленин, ... мумкин нест [6,72], зеро вай натиҷаи фаъолияти боғайрат, эҷодкорона ва бошууронои омма мебошад. Бе демократикунонии тамоми соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ чунин ғайратро таъмин кардан мумкин нест. В.И Ленин зухуроти ҳақиқии демократизми сотсиалистӣ ва ошкорбаёниро дар иштироқи тамоми халқ ба идоракунии корҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ, дар амали гаштани ҳуқуқи шахрвандӣ иштирок кардани ҳар як аъзои ҷомеа қори назорат ва танқиди мақомотҳои шӯравӣ медид. Ин дар ҳолат, ки демократия ва озодии давлатҳои сармоядориро зеро танқид мегиранд. Озодии ҷомеаи капиталистӣ ҳамеша тахминан ҳамон озодие шуда метавонад, ки дар ҷумҳуриҳои қадими юнонӣ буд, яъне озодӣ барои ғуломдорон [1,1]. Муҳокимаҳои ғайриҳаёти доир ба демократияи «соф», доир ба ҳуқуқ ва озодӣ танҳо ба фоидаи буржуазия аст. Ҳамин гуна назарҳои интиқодӣ аз ҷониби сарварони шӯравӣ дар тӯли инкишофи таърихии Давлати Шӯравӣ ба ҷашм мерасад. Ҳадаф аз интиқод намудани демократияи ғарбӣ, ин васф намудани демократияи сотсиалистии шӯравӣ махсус мешуд.

Аз таълимоти марксистӣ-ленинӣ доир ба демократияи ғарбӣ назари интиқодонаро мушоҳида намудан мумкин аст, ки дар радифи он тавсифи демократизми сотсиалистӣ низ, дида мешавад. Масъалае пайдо мешавад, ки элитаи сиёсии шӯравӣ барои чӣ алайҳи таълимоти марксистӣ-ленинӣ доир ба демократия барои маҷмаа, дар «тафаккури нави сиёсӣ» афзалиятро ба демократияи ғарбӣ дода, демократикунониро воситаи асосии тақвияти сотсиализм хонданд. Дар ин муҳокимарониҳо тазоди дохилиидеологӣ ба таври барҷаста ва дидашаванда ба ҷашм мерасад, ки инкор ва дасткашӣ аз таълимоти марксистӣ-ленинӣ моҳияти онро ташкил медиҳад.

Демократияи сотсиалистӣ шакли махсуси корбурд ва истифода аз ғояи демократист, ки он хосси режими тоталитарии Иттиҳоди Шӯравӣ мебошад. Дар навбати худ бо демократияҳои мамлакатҳои ғарбӣ дар тафовут ва тазод меистад. Демократияи шӯравӣ аз ҷониби давлатҳои ғарбӣ зеро интиқод гирифта мешуд: идеологҳои зиддикоммунистӣ бо ном «ҷаҳони озод»-ро таъриф карда, дод мезананд, ки сотсиализм бо демократия мувофиқат надорад, системаи бисёрҳизбии «намуна»-и ғарбиро ба мамлакатҳои сотсиалистӣ бор кардан мехоҳанд [1, 6].

Элитаи сиёсии шӯравӣ иқдоми демократикунониро воситаи пайвасти намудани таълимоти марксистӣ-ленинӣ бо натиҷаи бозсозӣ медонистанд. Дар тӯли солҳои мавҷудияти системаи шӯравӣ дастгоҳи бюрократӣ ҳуқуқи озодихоии шахрвандонро

поймол карда, аз тарҳи марксистӣ-ленинӣ берун баромад. Баҳри расидан ба он ҳадафҳо татбиқи бозсозӣ - демократикунонӣ амалӣ гардид. Бозсозӣ ба андешаи роҳбарони шӯравӣ тавассути демократикунонӣ татбиқ карда мешавад. Аз ин нуқтаи назар, демократикунонии васеи тамоми ҳаёти ҷамъият лозим аст [2, 27]. Ҳаёти элитаи сиёсии шӯравӣ, ин иқдоми сиёсиро тавассути ягон амали алтернативӣ не, балки танҳо тавассути демократикунонӣ амалӣ карданӣ буданд ва дар ин мавқеъ устувор буданд: «...ба ҷуз аз демократикунонӣ роҳи дигаре буда наметавонад» [2, 27], то ки бозсозиро дар амал татбиқ кунад.

Демократикунонӣ барои элитаи шӯравӣ роҳи халосӣ аз бухрон, ҳалли мушкилоти ҷойдошта ва қарори сиёсии вазъиятӣ буд, ки сотсиализми шӯравиро бояд ҳифз менамуд. «Тамоми барномаи бозсозиамон ҳам ба маънои пуррааш, ҳам дар ҷузъиёташ ба таври пурра ба принсипи «ҳарчи бештар сотсиализм, ҳарчи бештар демократия» асос меёбад» [2, 27].

«Демократикунонии ҷамъият, мегуфт М.С Горбачёв, асоси бозсозӣ мебошад. Бозсозӣ ояндаи тамоми сотсиализм аст. Бозсозӣ кафолати мустаҳкамии дигаргунсозиҳои соҳаи сиёсат ва иқтисодиёт, роҳи ҳар гуна ақибравихоро боз медорад» [3, 33].

Элитаи сиёсии шӯравӣ ба он эътимод дошт, ки халқ ва амалдорони ҳизбӣ роҳи пешгирифтаи онҳоро пазируфта, ба қарори сиёсии қабулшуда боварӣ доранд: «Ҳизб ва халқ чунин мешуморанд, ки демократия ин шиор набуда, балки моҳияти бозсозӣ мебошад» [8,33]. Моҳияти бозсозӣ маҳз аз он иборат аст, ки сотсиализм ва демократияро ба ҳам мепайвандад, таълимоти марксистӣ-ленинӣ сохтмони сотсиалистиро аз ҷиҳати назария ва амалия пурра аз нав барқарор менамояд.

Ҳоло андешаҳо дар бораи мувофиқ набудани раванди демократикунонӣ ба режими сотсиалистии Иттиҳоди Шӯравӣ баланд мегарданд. Инчунин, дар нисбати системаи сиёсии шӯравӣ низ, назарҳои мухталифи танқидӣ ва таҳқирӣ ба миён гузошта мешаванд. Вале мавқеъгириҳои зикршуда аз ҷониби роҳбарони татбиқгари бозсозӣ посухи назариявии худро - «барпокунии ким-чӣ ҳел ҷамъияти ғайрисотсиалистӣ, ...кори беоқибат ва ғайриреалист» [2, 33] ёфта, бо ин иддао менамуданд, ки иқдоми онҳо аз масири сотсиализми шӯравӣ дур нашудааст. Татбиқгариҳои бозсозӣ дар ҷорҷубаи консепсияи ленинӣ будани ислоҳоти сотсиалистиашон ибрази ақида карда, қавӣ намудани сотсиализми шӯравиро тавассути азнавсозии сиёсӣ вонамуд менамуданд.

Раванди демократикунонӣ нишон дод, ки он самти тамоми дигар дошта, инкоркунандаи ҷорҷубаи марксистӣ-ленинӣ сотсиализм буд. Корбурди нодуруст аз демократия ва ворид намудани арзишҳои ғарбии ба низоми шӯравӣ номувофиқ боиси авҷгирии бухрон дар мамлакат гардид. Дар натиҷа системаи «оҳанин» ва пушида ба низоми кушода табдил ёфт. Дар натиҷа раванди сиёсии шӯравӣ дучори монеаҳо шуда, ба садама дучор гардид. Ҳолати мазкур, дар Иттиҳоди Шӯравӣ бухрони сиёсиро ба вучуд овард. Воқеан, ворид намудан ва татбиқи арзишҳои демократии ғарбӣ дар шароити режими тоталитарии СССР қарори дуруст набуд ва чун заминаи бунёди нашоист, амали баръаксро ба вучуд овард, ки зимни он омилҳои идорӣ аз даст рафта, системаи мавҷуда ба парокандашавӣ пардохт. Танзими муносибатҳо дар ҳамаи соҳаҳои ҳаёт аз даст рафта, ҳолати гузариширо ба роҳбарӣ гирифта намешуд, зеро демократия ғарбӣ пайомадоро ба бор овард, ки ҷомеаи шӯравӣ ба он омода намуд.

Демократикунонӣ ҳамчун гузариши сиёсӣ дар ҳар системаи сиёсӣ ба таври махсус мегузарад ва он дар шароити системаи сиёсии шӯравӣ ба фаноӣ он оварда расонид. Ҳолати мазкур ба он хотир рӯх дод, ки онҳо қонуниятҳои гузаришро ба инобат нагирифтанд. Гузариш аз режими авторитарӣ ба демократия нисбат ба гузариш аз режими тоталитарӣ ба демократӣ осон аст. Трансформатсияи режими тоталитарӣ ба демократӣ бояд аз поён сурат мегурифт ва ба боло майл мекард, вале дар Иттиҳоди Шӯравӣ ин амалро баръакс анҷом доданд, ки иштибоҳи калони сиёсии таърихӣ буд. Ҳолати зайл, ки дар Иттиҳоди Шӯравӣ рух дод, дар андешаҳои муассисони маънавии ин сохтори сиёсӣ воমেҳӯрад. В.И Ленин гуфта буд: «Ҳамаи он хизбҳои инқилобие, ки то ҳол маҳв шудаанд – онҳо аз он сабаб маҳв шуданд, ки аз худ рафтанд ва нафаҳмиданд, ки қувваи онҳо дар чист? Онҳо тарсиданд, ки дар бораи камбудҳои худ ошкоро гап зананд» [7,118]. Аз ин ҷо хулоса кардан мумкин аст, ки аз нигоҳи таълимоти марксистӣ-ленинӣ низ, доир ба нобудшавии сохтори шӯравӣ андешаҳои дигаре низ вучуд доранд. Дарк нашудани таълимот ва дар амалияи идоракунии ба роҳбарӣ нагирифтани дастурҳои идеологӣ, дур шудан аз масири муайяншуда ва рӯоварӣ ба арзишҳои бегона, боиси маҳви Иттиҳоди Шӯравӣ гардид.

Демократикунонӣ ҳамчун раванд аз унсурҳои, ба мисли ошкорбаёнӣ, кушодарӯйӣ, гуногунандешӣ, озодбаёнӣ, ҳуқуқ ва озодиҳои сиёсии демократӣ иборат буд. Ин

арзишҳои демократӣ дар Иттиҳоди Шӯравӣ мавҷудият надоштанд, ба истиснои танқид ва худтанқид, ки он доираи истеъмоли махсуси худро дошт.

«Ошкорбаёнӣ - ин аломати доимии сотсиализм аст» [2, 37]. Аммо, ин раванд дар тӯли мавҷудияти Иттиҳоди Шӯравӣ амал намекард. Андешаи мантиқие пайдо мешавад ки, агар ошкорбаёнӣ аломати сотсиализм бошад, Иттиҳоди Шӯравӣ пас сотсиалистӣ набудааст. Ҳадаф аз сотсиализми давраи бозсозӣ он чизест, ки Давлати Шӯравӣ ба ҳеҷ ваҷҳ онро таҳаммул карда наметавонист. Агар чунин ҳолат аз ҷониби ягон қишри ҷомеа сурат мегирифт, дастгоҳи бюрократӣ онро паҳш менамуд, вале чун ин иқдом аз «боло» тарҳрезӣ ва татбиқ карда мешуд, ҳеҷ кас ақсуламал нишон наметод ва ин инқилоби навбатии элитаи сиёсӣ шӯравӣ: («бозсозӣ ин инқилоб аст») [2, 47] буд. Воқеан, Давлати Шӯравӣ бо инқилоб (амали ратсионалӣ) ба арсаи сиёсӣ омад ва бо инқилоби дуҷумин (бозсозӣ), ки зимни амалҳои ирратсионалӣ татбиқ шуд, аз миён рафт.

Бо пош хӯрдани Иттиҳоди Шӯравӣ муҳаррики раванди демократикунонӣ аз қор намонд ва пайомадҳои навбатиро ба бор овард. Бо ба роҳбарӣ гирифтани демократикунонӣ аз ҷониби элитаи шӯравӣ на сотсиализм тақвият дода шуд, на бухрони ҷамъиятӣ нобуд карда шуд, балки дар маҷмӯъ гузариши сиёсӣ дар Иттиҳоди Шӯравӣ бо фоҷиаи сиёсӣ ба анҷом расид. Демократикунонӣ ҷомеаи шӯравиро дар зулми таърих андохт ва онҳоро ба ҳоли худашон гузошт, то ки дар ояндаи сиёсиашон худ тасмим гиранд. Демократикунонӣ паймони манфиери барои СССР ба вучуд овард ва дар тақдирӣ минбаъдаи кишварҳои узв мусоидат кард. Минбаъд, зимни парокандашавии Иттиҳоди Шӯравӣ демократикунонӣ ба анҷом нарасида, дар кишварҳои тозаистиклол идома ёфт.

Дар афкори ҷамъиятӣ дар нисбати демократия ва демократикунонӣ муҳокимарониҳо ҳар гуна сурат мегирифтанд. Дар зери раванди демократикунонӣ ва падидаи демократия омма ифодаеро мечустанд, то ки барои онҳо фаҳмо бошад. Тавсифи демократия ҳамчун «ҳокимияти халқӣ» барои иҷтимоъ қобили қабул набуд, зеро бо мафҳуми мазкур дар даврони шӯравӣ шинос буданд. Маъниодукунии «демократия» ва дарёфти маънии он ба он оварда расонд, ки ифодаи бехтари демократия, ин мафҳуми «озодӣ» мебошад. Аз ин ҷо, демократия бо озодӣ айнаият доништа шуда, дар шакли демократия - озодӣ баробарқимат доништа мешуд. Ҳамин шакли фаҳмиш барои Тоҷикистон низ хос буд, зеро ҳамин гуна муносибатҳо дар нисбати дарки демократия ҷой доштанд.

Озодӣ мафҳумест, ки мардуми тоҷик таърихан дар ҷустуҷӯи он мебошанд. Таърих шаҳодат медиҳад, ки чун тоҷикон солҳои зиёде зери зулми ҳукуматҳои истибдодӣ буданд, арзиши озодӣ барои эшон чизи муҳиму ҳаёти ба шумор мерафт. Он ифодаи мавҳумӣ дошта, арзиши гарон дорад. Ба тақвияти гуфтори қаблӣ, дар таърихи садсолаи гузашта онро ҳамчун «хуррият» меномиданд, ки ифодаи озодӣ мебошад. Ҳамон озодӣ баъди фаноии системаи шӯравӣ барои мардуми тоҷик даст дод, ки он аз ҳадди заруриаш бештар буд ва мардум бо сатҳи истифодабарии он омода набуданд. Озодӣ дар ҳолате ба мардум даст дод, ки омодаи қабул намудани онро надоштанд ва аз он гурӯҳе як навъ сӯйиштифта намуданд.

Чуноне ки қаблан арз шуд, баъд аз демократикунонии ҷомеа унсурҳои он ба ҳаракат даромада, ҳолати сифатан нави бухрониро ба амал оварданд. Дар натиҷаи амалӣ шудани принципи плюрализми ва зимни он инкор намудани системаи якҷаҳизбии Иттиҳоди Шӯравӣ ва гузаштан ба системаи бисёрҷаҳизбӣ (баъди гирифтани моддаи 6-ум аз Конституцияи СССР) [5] дар ҷомеа гурӯҳҳои мухталифи ақидавӣ-сиёсӣ пайдо шуданд, ки онҳо аз ҷониби давлат тарҳрезӣ мегардиданд.

Озодии сиёсӣ ва гуногунандешии афкор шароит фароҳам оварданд, ки дар ҷомеа ҳизбҳои сиёсӣ мухталифе ба вучуд оянд, ки ифодагари манфиатҳо ва ғояҳои гуногун буданд ва иддаои ҳокимиятҳои доштанд. Чихати мазкур, хеле муҳим аст, ки дар таърихи сиёсӣ ватанӣ ба воситаи осоишта ва хеле одӣ, бидуни истифода аз воситаҳои зӯрварӣ ба ҳадаф расидан мумкин ва имконпазир будааст. Ин шакли расидан ба ҳокимиятро дар мамлакате, ки таҷрибаи одии таҳаммулпазирӣ ва демократӣ надорад ва гузаштаи сиёсиаш зери қудрати монархияи истибдодӣ ва диктатурӣ шакл гирифтааст, чӣ гуна метавон татбиқ кард?

Давлатҳои демократии ғарбӣ аз «идеяи демократия» шакли махсуси давлатдорӣ сохтанд, вале барои давлатҳои «ҷаҳони сеюм» на демократияи миллӣ, балки ҳамон идеяи демократияро таҳмил менамоянд, ки дар татбиқ намудани он очиз мемонанд. Ҳолати мазкур, дар Тоҷикистони муосир ба амал омад ва он то расидан ба моҳияти ҳокимият ва чӣ гуна истифодабарӣ аз демократия идома намуд.

Андешае пайдо мешавад, ки ҷаро давлатҳои режими ғайридемократиро ҳамеша зери танқид қарор мегиранд. Сабаб дар он аст, ки онҳо наметавонанд шароитро барои рушд муҳайё созанд. Вале режимҳои ғайридемократие низ вучуд доштанд, ки дар рушди

устувор мусоидат карданд. Ба иловаи ин, таърих шаклҳои гуногуни самаранокии ҳокимиятро ба хотир дорад, ки онҳо демократӣ набуданд. Вале, дар замони муосир ба сифати самаранокии ҳокимият на танҳо демократия баромад менамояд.

Дар замони муосир дар давлатҳои пешрафта дар бештари мавридҳо демократия ва мақоми мардумро баробарқимат намедонанд. Ин шакли муносибат сарчашмаи ҳокимият будани халқро зери суол мегузорад. Масъалае пайдо мешавад, ки пас демократия ба кадом нишондиҳанда ва меъёр асоснок мешавад. Аз таҳлилҳои мухталиф ба хулосае омадан мумкин аст, ки низом ва сохтори сиёсӣ, ки ба рушди ҷомеа мусоидат менамояд, ваҳдати ҷомеаро таъмин намуда, самаранокии фаъолияти он эҳсос мешавад, он демократия аст.

Агар ба принсипе така шавад, ки зимни он халқ дар шаклгирии ҳокимият ва тартиби фаъолияти он даҳлат дорад, масъала ранги дигар мегирад. Агар халқ ба мушкилоти ҷомеа сарфаҳм наравад, пас чӣ гуна метавонад тасмими дурусте дар ташаққули ҳокимият дошта бошад. Аз ин хотир, ҳокимият дар давраҳои алоҳидаи рушди таърихӣ бахри тақвият ба халқ муроҷиат менамояд.

Ҳамин тавр, режими демократӣ баъди демократикунонии тамоми соҳаҳои ҳаёт ва махсусан, бахши сиёсӣ ва давлатдорӣ дар Тоҷикистон воқеӣ гардид. Мавҷуд набудани таҷриба ва истифода аз демократия бӯхрони самаранокии ҳокимиятро ба вучуд овард. Ангеза ва ғаризаи озодӣ, демократия, ҳокимияти халқӣ таваҷҷуҳи омро ба ҳокимияти дар ҳоли фалаҷбуда ҷалб кард. Омма ба ҳокимият бо принципҳои демократӣ муроҷиат мекард, ки чунин муносибатро дар давлатҳои пешрафтаи демократӣ роҳ намедиданд. Фишори хоричӣ ва дохилӣ ба ҳокимият имкон намедод, ки фаъолияти мустақилро ба амал барорад. Ин ҳолат имичи ҳокимиятро коҳиш дода, қувваҳои дигар талабгори захираи ҳокимиятӣ гардиданд.

Бавучудоии нерӯҳои сиёсии ҳокимиятҳо, ки оқибати пайомади демократикунонӣ буданд, масъалаи ҳокимиятиро душвор гардониданд. Ҳокимият наметавонист аз усулҳои собиқидоракуни истифода барад ва ё масъаларо бо роҳи демократӣ ҳал намояд. Агар бо воситаҳои анъанавӣ масъалаи ҳокимиятро ҳал мекард, маънии инро дошт, ки аз принсипи демократӣ ҷудо гардидааст. Вале, бо роҳи демократӣ ҳал кардани масъала боиси бавучудоии падидаҳои мезуд, ки давлат аз идораи он очиз буд. Дар ҳар сурат, роҳи демократӣ натавонист масъалаи ҳокимиятиро ҳал намояд, баръакс онро хеле ҳассос намуда, нерӯҳои зиёди оппозитсиониро шакл дод ва заминаи ҷанги шаҳрвандиро гузошт.

Дар ҷумҳурии навташқиле, ки роҳи демократии инкишофро пеш гирифтааст, муносибати ҳизб ва ҳукумат дар масъалаи захираи сиёсӣ ҳолати махсус дорад. Дар ҳолате ки на ҳукумат принсипи таҷрибаи демократии муносибат бо нерӯҳои сиёсиро дорад ва на ҳизбҳо аз методҳои демократии муборизаи сиёсӣ истифода мебаранд, раванди сиёсӣ чӣ гуна шакл мегирад, инро таҷрибаи мочароӣ дохилимиллии Тоҷикистон нишон медиҳад. Аз як тараф, ҳукумат мехоҳад қонунӣ буданашро тавассути интиҳобот таъмин намояд (ҳамин амал дар солҳои аввали истиқлолият рух дод) ва аз ҷониби дигар, нерӯҳои оппозитсионӣ ба натиҷаи интиҳобот қонеъ намешаванд, аз методҳои ғайрирасоӣ истифода мебаранд. Табодул ва супоридани захираи сиёсӣ аз ҷониби ҳукумат ба нерӯҳои муҳолифи сиёсӣ, дар он ҳолате, ки онҳо имконияти бештари бадастоварии ҳокимиятро дошта бошанд, бисёр гарон меистад. Ҳолати мазкур, татбиқи шудани «концепсияи мочароӣ иҷтимоӣ»-и К. Марксро нишон медиҳад. Нерӯҳои сиёсии соҳиби ҳокимият ба ҳеҷ шарт ҳокимиятро ба нури сиёсӣ додани нестанд ва аз он ҳифз менамоянд ва нерӯҳои сиёсии ҳокимиятҳо, ки дар талаби ҳокимият мебошанд, барои тасарруфи он кӯшиш мекунанд, ки зимнан якумин ҳокимиятро додани нест ва барои дуҷумин ҳокимият зарур аст, масъала ба бархӯрди тарафҳо мубаддал мешавад. Аз ин ҷо бармеояд, ки демократия омили меҳварӣ ва асосии бархӯрди ҳукумат ва нерӯҳои сиёсии ватанӣ маҳсуб меёбад. Шояд дар нисбати демократия чунин мавқеъ гирифтаи дуруст набошад, вале ин як мавқеи назариявии мавҳумӣ набуда, заминаи қавии эмпирӣ дорад.

Барои Тоҷикистон режими дигари ҳамонанди режими маъмурӣ-фармонравии шӯравӣ барои ҳамон вазъияти таърихӣ зарур буд, ки тавонад мустақамӣ ва муттаҳидии ҷомеаро таъмин намояд. Гузариши сиёсӣ намудан аз режими тоталитарӣ ба режими демократӣ, ин як амали сода нест, он метавонад ба оқибатҳои нохуше оварда расонад. Барои режими тоталитарӣ ба ҷойи демократикунонӣ такмилдиҳӣ ва инкишоф додани муносибатҳо зарур буд. Вале, раванди демократикунонӣ ба ҳар сурат татбиқи карда шуда, пайомадҳои манфии он омили ҷанги байнимиллӣ гардид. Демократия ва демократикунонӣ омилони мочароӣ байнимиллии Тоҷикистон маҳсуб мешаванд, шояд барои давлати муосири тоҷикон, ки роҳи рушди демократикунонӣ пеш гирифтааст, сангин афтад. Вале, мутаассифона, ин воқеияти объективист.

Доир ба он ки демократия чӣ гуна режими идорист ва он дар амалияи ҷамъиятӣ чӣ гуна татбиқ мешавад, андешаҳои зиёде аз ҷониби муҳаққиқони раванди сиёсӣ ба миён омадаанд. Демократияи намояндагиро Ралф Дарендорф чунин баён намудааст: демократия – «иродаи халқ» нест; чунин дар олам ҳеҷ гоҳ вонамехӯрад. Демократия – ин ҳукуматест, ки халқ интиҳоб менамояд, агар зарур бошад, он халқ ҳукуматро иваз менамояд [4, 12].

Ҳамин тавр, дар шакл гирифтани мочарои сиёсӣ байни ҳукумат ва рақибони сиёсии он (оппозитсияи сиёсӣ) як қатор омилҳо саҳм гузоштаанд, ки инҳоянд:

1. Бавучудоии атмосфераи сифатан нав зимни татбиқшавии арзишҳои либералӣ-демократӣ ба мисли озодии баён, ошкорбаёнӣ, кушодагӯӣ, гуногунондешӣ, ташаккули ҷунбишҳо ва неруҳои сиёсӣ.

2. Падидаи демократия, иллати бавучудоварандаи субъекти қонунии мочаро (ҳизбҳои сиёсӣ ва неруҳои ҳокимиятҳо) гардид, зеро дар фазои собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ чунин қувваҳои ҳокимиятҳо расман эътироф намекарданд.

3. Дучор кардани ҳокимият бо садама, ки натавонист масири дурустero дар ҳалли масъалаи ҳокимиятӣ интиҳоб намояд ва маҳрум шудани он аз ҳуқуқи истифодаи неру, имкон ва тавони истифодаи зӯри қонуниро надошт, то вазъиятро ба эътидол орад.

4. Кафолати қонунӣ ба даст овардани ҳокимиятро тавассути таъсиси ташкилотҳои сиёсӣ, қонунҳои демократӣ ба миён оварданд.

5. Интиҳоботи демократӣ натавонист, ба эътимоди мардум ноил шавад ва он таҷассумкунандаи «интиҳоботи шӯравӣ» буд. Интиҳоботи соли 1992 натавонист воситаи шаҳодати иродаи мардум будани ҳокимият гардад ва рақибони сиёсиро ба эътироф намудан водор намояд.

6. Маърифати сиёсӣ ва гузаштаи таърихӣ бо роҳи интиҳобот ба даст овардани ҳокимиятро ёд надошт ва тасаввур карда ҳам наметавонист ва ин ҳолат нобоварӣ нисбат ба интиҳоботро ба вучуд овард.

7. Демократияро ба сифати режими давлатӣ қабул намудан дар он замон даркор набуд, зеро бояд миллат барои қабул намудани чунин режими сиёсӣ омодагӣ медид. Он демократияро барои ин миллат таҳмил карданд, ки намунаи он танҳо дар назарияи демократия мавҷуд асту халос.

Масъалаи меҳварие, ки асоси мавзӯи мазкурро ташкил медиҳад, ин нақши демократия дар ташаккули фазои мочарогаарой дар Тоҷикистон мебошад. Сониян, демократия дар шаклгирии оппозитсияи сиёсӣ ҳамчун субъекти мочаро мусоидат намуд. Демократия ангезае маҳсуб мешуд, ки объекти мочароро дар шакли бараҳана намоиш дод, ки қаблан субъектҳои мочаро ташаккул ёфта буданд. Вуруди бемавқеи демократия ба раванди сиёсии Тоҷикистон боиси садамаи сиёсӣ дар мамлакат гардид, ки ба зудӣ натавонистанд оқибатҳои онро бартараф намоянд. Таҷрибае, ки аз чунин навъи истифода аз демократия гирифта шуд, тақозо менамояд, ки ба чунин иштибоҳот дар оянда роҳ дода нашавад. Шинохти демократия дар назарияи сиёсӣ ва амалияи ҷамъиятӣ ба роҳ монда шуда, таълимоти ягона барои ҳукумат, оппозитсия ва халқ оид ба шинохт ва дарки демократия ба вучуд оварда шавад, зеро дар раванди сиёсӣ зимни мавҷудияти дидгоҳҳои мухталиф оид ба демократия мумкин аст, зимни мубориза ва ғайрияти сиёсӣ тазодҳо ва ихтилофҳо ба миён оянд.

Дар шароити муосир демократия аз ҷониби абаркудратҳо васила ва баҳонаи сиёсӣ барои нобудкунии режими дилхоҳ истифода мешавад. Ҳукуматҳои буданд, ки зоҳиран демократӣ набуданд, вале ба нишондихандаҳои демократӣ мувофиқат мекарданд, самаранокии ҳокимият низ вучуд дошт, вале маҳвашон намуданд. Режимҳои сиёсӣ, низ буданд ва ҳастанд, ки дар қорҷӯбаи демократӣ намегунҷанд, вале ҳифзашон менамоянд. Чунин шакли муносибат нисбат ба демократия водор менамояд, то тарҳи миллии давлатдориро дошта бошем. Аммо як чиз хеле муҳим аст, ки метавонад режими сиёсиро ҳифз намояд: он, дар навбати аввал, ризояти халқ ва баъдан, ягонагии миллист. Агар арзишҳои мазкур дар ҷомеа вучуд дошта бошанд, ягон қуввае наметавонад, ҳокимияти мавҷудбударо нобуд кунад.

Таҷрибаи давлатдорӣи ватанӣ дар ҳудуди замони андаке бо демократия рӯ ба рӯ гардида, заифашро дар муносибат бо демократия эҳсос кард. Ин боис гардид, ки дар самаранок истифода бурдани демократия очиз монад ва идораи раванди сиёсиро аз даст диҳад. Вале, барои неруҳои оппозитсионӣ ин ҳолат барои ноилшавӣ ба ҳадафҳои сиёсӣ мусоидат кард. То он ҳолате ки ҳокимият иштибоҳи ҳудашро дарк кард, қудрати оппозитсия дучанд гардида буд. Ба ин хотир, ҳалли масъалаи захираи ҳокимиятӣ бо роҳи осоишта ҳал шуда наметавонист, зеро оппозитсия дар ин манфиатдор набуд. Лозим омад ҳалли масъалаи захираи ҳокимиятиро бо роҳи ғайриосоишта ба амал бароранд, ки ба вуқӯъ пайваст, ки дар ин бархӯрд ҳукумат ва оппозитсия ҳамчун

субъектҳои мочаро баромад намуданд. Ҳамин тавр, демократия яке аз омилҳои ташаккули мочарои байнимиллӣ дар Тоҷикистон гардид.

АДАБИЁТ

1. Беляков Г.Е. Социализм ва демократия / Г.Е. Беляков. – Душанбе, 1974.
2. Горбачёв М.С. Бозсозӣ ва тафаккури нав барои мамлакатамон ва барои тамоми ҷаҳон / М.С. Горбачёв. – Душанбе, 1989.
3. Горбачёв М.С. Октябрь ва бозсозӣ: Револютсия давом дорад / М.С. Горбачёв. – Душанбе, 1989.
4. Зокиров Г.Н. Демократия ва ҷомеаи демократӣ / Г.Н. Зокиров. – Душанбе, 1995.
5. Конституция СССР 1977г. Статья 6. [Электронный ресурс]. www.hist.msu.ru/ER/Text/cnst1977.htm.
6. Ленин В.И. Асарҳо / В.И. Ленин. -1958. -Ҷ.23.
7. Ленин В.И. Полн.собр.соч. / В.И. Ленин. -1951. -Т.45.
8. Одинаев А. Ташаккул ва инкишофи тафаккури нави сиёсӣ / А. Одинаев. - Душанбе, 1989.

ДЕМОКРАТИЯ И ПРОЦЕСС ФОРМИРОВАНИЯ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ОППОЗИЦИИ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В данной статье рассматриваются проблемы политического процесса в современном Таджикистане. Всесторонне анализируется процесс формирования политической оппозиции и ее особенности развития. Анализируются взаимовлияние и взаимодействие между различными политическими силами. Сущность проблемы отражается в том, что демократизация общественно-политической жизни стала поводом непропорционального и конфликтного развития страны. Иначе, феномен демократии считается фактором формирования и развития политического конфликта в Таджикистане.

Ключевые слова: Горбачёвская перестройка, «новый политический мысль», демократизация, социалистическая демократия, политическая свобода, гласность, откровенность, политический плюрализм, политические партии, выбор, политический ресурс, политический конфликт.

DEMOCRACY AND THE PROCESS OF FORMATION OF POLITICAL OPPOSITION IN TAJIKISTAN

This article discusses the problem of the political process in modern Tajikistan. A comprehensive analysis of the process of formation of the political opposition and its particular development. Analyzes the interaction and cooperation between the different political forces. The essence of the problem is reflected in the fact that the democratization of social and political life became an occasion disproportionate and conflict-development. Otherwise, the phenomenon of democracy is considered a factor of formation and development of the political conflict in Tajikistan.

Key words: Gorbachev's perestroika, "a new political idea of" democratization, socialist democracy, political freedom, transparency, openness, political pluralism, political parties, elections, political life, the political conflict.

Сведения об авторе: *Назриев Карим Курбонмадович* - соискатель кафедры политологии Таджикского национального университета. Телефонл: (+992)988-01-53-11

ИЛМҲОИ ИҚТИСОДӢ – ЭКОНОМИЧЕСКИЕ НАУКИ

НАЛОГОВОЕ БРЕМЯ И ЕГО ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕГИОНОВ <i>Х.Р. Улуғходжаева, Д.С. Давлятов</i>	3
ПРАКТИКА ОБЕСПЕЧЕНИЯ АУДИТА ЭФФЕКТИВНОСТИ <i>Р.С. Тохирова</i>	6
ТЕОРЕТИКО-МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ МАРКЕТИНГОМ ПРЕДПРИЯТИЯ <i>Т. Дж. Усманова, Ф.А. Джабборов</i>	10
МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РАБОТНИКОВ НА РЫНКЕ ТРУДА <i>Х.Х. Искандаров</i>	16
ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ОСНОВЫ РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>С.Ш. Шарипов</i>	21
ТАЪСИРИ ТУРИЗМ БА РУШДИ ИҚТИСОДӢ ВА Ё ТАЪСИРИ ИҚТИСОДИЁТ БА ТУРИЗМ <i>Ҷ.Н. Ёров</i>	24
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА ТАДЖИКИСТАНА: СОСТОЯНИЕ, ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ <i>С.И. Олимов</i>	32
ОБСЛУЖИВАНИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДОЛГА И ОПТИМИЗАЦИЯ РАСХОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО БЮДЖЕТА В КЫРГЫЗСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ <i>Г.Д. Жапаров</i>	39
ЗНАЧЕНИЕ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В СФЕРЕ ТУРИЗМА <i>М.И. Кадырова</i>	43
СОСТОЯНИЕ И ОБЪЕМ НЕФОРМАЛЬНОГО СЕКТОРА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>А.Х. Хамидов</i>	46
ОРГАНИЗАЦИОННО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ МЕХАНИЗМЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА ТРУДА В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ <i>С.С. Саидов, Д.М. Набиева</i>	49
ПРЕДПОСЫЛКИ СОЗДАНИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ПРОМЫШЛЕННЫХ КЛАСТЕРОВ В РАЙОНАХ РЕСПУБЛИКАНСКОГО ПОДЧИНЕНИЯ ТАДЖИКИСТАНА <i>Меҳроб Исломи Хайдарзода, Б.М. Джумъаев</i>	54
ОЦЕНКА СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ГОСУДАРСТВЕННО- ЧАСТНОГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОГО ПАРТНЕРСТВА В СФЕРЕ УСЛУГ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Ф.Х. Курбонова, Зоиров Исфандиёр Усмонкулович</i>	58
СФЕРА УСЛУГ КАК ОБЪЕКТ ИССЛЕДОВАНИЯ: СОДЕРЖАНИЕ И ВИДЫ УСЛУГ <i>С.Н. Амонов</i>	64
ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА В РАЙОНЕ БАЛДЖУВОН РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Б.М. Азизов, Б. Бурхонов</i>	70

ЗАХИРАҶОИ РЕКРЕАТСИОНИИ КЎЛҶОИ ТАБИИИ ВИЛОЯТИ СУҶД <i>А.Ҳ. Ҳочаева</i>	75
ОСОБЕННОСТИ ИНСТИТУЦИОНАЛЬНОЙ ОРГАНИЗАЦИИ РЫНКА ТРУДА ТРУДОИЗБЫТОЧНОГО РЕГИОНА <i>Д.Б. Кадыров Ш.Н. Юсупов</i>	79
РОЯЛТИ ҲАМЧУН МЕХАНИЗМИ МОЛИАВИИ ИСТИФОДАБРИИ ЗАХИРАҶОИ ОБИ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН <i>Д. Абдулов</i>	84
ПРИМЕНЕНИЕ ПЕРЕДОВОГО ОПЫТА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭЛЕКТРОННОГО БАНКИНГА В ИРАНЕ <i>Умед Пурдили</i>	87
СПОСОБЫ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ОПЫТА РАЗЛИЧНЫХ СТРАН В СИСТЕМЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В КРУПНЕЙШИХ ЧАСТНЫХ БАНКАХ ИРАНА <i>Лайли Тафакур Мухаммад Али</i>	93
ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ ПО МАРКЕТИНГУ ДЛЯ УЧРЕЖДЕНИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ <i>Чавад Аббаси Голамреза</i>	97
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ПЧЕЛОВОДСТВА В ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ <i>М.Х. Холназаров, И.С. Ашуров</i>	101
ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ ПИЩЕВОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ <i>Масрури Рахмонзод, А.А. Абдулфайзов</i>	106
ЭВОЛЮЦИЯ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ПОДХОДОВ К ИССЛЕДОВАНИЮ ПРОСТРАНСТВЕННОЙ ЭКОНОМИКИ <i>И.И. Каримова</i>	109
ПРОБЛЕМЫ И ПОСЛЕДСТВИЯ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ <i>Ф.С. Темуров</i>	111
ПУТИ УМЕНЬШЕНИЯ БЕЗРАБОТИЦЫ И СНИЖЕНИЯ ИНФЛЯЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Р.Н. Саидов</i>	114
РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА КАК ВАЖНЫЙ ФАКТОР РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗАНЯТОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА <i>Х.У. Саидова, А.А. Мадаминов</i>	121
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ МАРКЕТИНГА СЕЛЬХОЗПРОДУКЦИИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ <i>Н.Т. Садритдинов, Ш.Х. Рахимов</i>	126
ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ВОПРОСЫ УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ В СТРАНАХ БАССЕЙНА АРАЛЬСКОГО МОРЯ <i>Каландарзода Насибуллои Махмадсаид</i>	129
СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ И УПРАВЛЕНИЕ ЗЕМЕЛЬНЫМИ РЕСУРСАМИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Б.С. Зиёев, Дж.Г. Караева, И.М. Анваров</i>	135
АУДИТОРСКИЕ ФИРМЫ И ИХ ВЛИЯНИЕ НА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПРЕДПРИЯТИЙ <i>Р.С. Тохирова</i>	138

ДОХОДЫ И РАСХОДЫ НАСЕЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ ТЕНЕВОЙ ЭКОНОМИКИ <i>Ф.С. Мамадалиев</i>	144
ПЕРСПЕКТИВЫ И РАЗВИТИЕ ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В СИСТЕМЕ СРЕДНЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ В УСЛОВИЯХ ПЕРЕХОДНОГО ПЕРИОДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Дж.Г. Караева</i>	149
ФАКТОРЫ И УСЛОВИЯ КЛАСТЕРИЗАЦИИ ЦЕМЕНТНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕГИОНЕ ХАМАДАН <i>Хейдари Исамохаммад, Ф. Мирзоахмедов</i>	152
ИССЛЕДОВАНИЕ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ ТОРГОВЫХ СЕТЕЙ <i>С. С. Мухторзода, М.К. Черняков</i>	156
ОПЫТ ПРИВАТИЗАЦИИ СТРАН ВОСТОЧНОЙ ЕВРОПЫ (на примере бывшей ГДР) <i>Р.Б. Холматов</i>	162
СТРУКТУРНАЯ ПЕРЕСТРОЙКА КАК СРЕДСТВО МОДЕРНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ <i>М.Т. Каримова</i>	164
ФОРМИРОВАНИЕ СТРАТЕГИИ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ИННОВАЦИОННОМ РАЗВИТИИ РЕГИОНОВ <i>И.С.Окилов</i>	168
СУЩНОСТЬ СОБСТВЕННОСТИ В СЕЛЬСКОМ ХОЗЯЙСТВЕ <i>А.Д.Давлатов</i>	171
БЕНЕФИЦИАРНОЕ ПРАВО В ТАДЖИКИСТАНЕ <i>Усмонов Фуруғзод</i>	173
<u>ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ – ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ</u>	
ПРИНЦИП ГЛАСНОСТИ КОНСТИТУЦИОННОГО СУДОПРОИЗВОДСТВА <i>С.Б.Мирзоев</i>	180
ВЛИЯНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ ЭЛЕМЕНТОВ НА ПРОЦЕСС ГРАЖДАНСКО-ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЗЕМЛЕПОЛЬЗОВАНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Ф.С. Сулаймонов</i>	182
ДОБРОСОВЕЩНОСТЬ И СПРАВЕДЛИВОСТЬ <i>К.Ш.Курбонов</i>	187
ОЦЕНКА ЦЕННЫХ БУМАГ ПРИ ИХ ЗАЛОГЕ В ТАДЖИКСКОЙ БАНКОВСКОЙ ПРАКТИКЕ <i>Р.Г.Шабозов</i>	191
ШАНХАЙСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ СОТРУДНИЧЕСТВА (ШОС) – КАК ФОРМА ПОЛИТИКО-ПРАВОВОЙ ЗАЩИТЫ СУВЕРЕНИТЕТА СТРАН-УЧАСТНИЦ ШОС <i>Т.М.Камолов</i>	194
РЕСОЦИАЛИЗАЦИЯ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ, ОСУЖДЕННЫХ К ЛИШЕНИЮ СВОБОДЫ <i>А.С. Мавлянов</i>	197
РАЗВИТИЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НАРОДНЫХ СУДОВ В ПЕРИОД ОБРАЗОВАНИЯ КИРГИЗСКОЙ ССР	

<i>А.А.Атакулова</i>	200
ФУНКЦИЯ ГОСУДАРСТВА ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ФИНАНСОВОЙ БЕЗОПАСНОСТИ: КАТЕГОРИАЛЬНАЯ ХАРАКТЕРИСТИКА <i>А.Б. Баегов, А.Гафуров</i>	202
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕДУРНЫЕ ПРИНЦИПЫ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОГО ПРАВА <i>Р.Н. Марифхонов</i>	208
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННЫЕ ОРГАНЫ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>Ш. Ш. Мизроров</i>	214
АДМИНИСТРАТИВНЫЕ ДОГОВОРЫ КАК ВИД НОРМАТИВНЫХ ДОГОВОРОВ <i>Ш.А. Алимova</i>	218
ОФФШОРНАЯ КОМПАНИЯ КАК СУБЪЕКТ МЕЖДУНАРОДНОГО ЧАСТНОГО ПРАВА <i>Х.М. Мирраджабов</i>	221
ТЕРРОРИЗМ: ПРОБЛЕМЫ КВАЛИФИКАЦИИ И НАЗНАЧЕНИЯ НАКАЗАНИЯ <i>А.С. Раджабов</i>	225
ДОИСЛАМСКИЕ И ИСЛАМСКИЕ ИСТОКИ УЧЕНИЯ АЛ-ФАРАБИ И ЕГО ПОСЛЕДОВАТЕЛЕЙ О СПРАВЕДЛИВОСТИ И ПРАВЕ <i>А. Х. Гадоев</i>	232
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ ЭКСПЕРТИЗЫ ЗАЯВКИ НА ТОВАРНЫЙ ЗНАК ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН <i>Р.В. Мирбобоева</i>	240
ЗАКОН О СУРРОГАТНОМ МАТЕРИНСТВЕ В ИРАНЕ <i>Арианпур Сиамак Барзу</i>	243
ПРЕДСТАВИТЕЛИ СТОРОН В КОНСТИТУЦИОННОМ СУДОПРОИЗВОДСТВЕ <i>С.Б. Мирзоев</i>	248
СООТНОШЕНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО И ВНУТРИГОСУДАРСТВЕННОГО (НАЦИОНАЛЬНОГО) ПРАВА КАК АКТУАЛЬНАЯ ПРОБЛЕМА ТЕОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА <i>Шарифова Малохат</i>	251
АДМИНИСТРАТИВНО-ПРОЦЕССУАЛЬНОЕ ПРАВО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН: ПОНЯТИЕ, ПРЕДМЕТ И НОВАЯ СИСТЕМА <i>Р.Н. Марифхонов</i>	258
<u>СИЁСАТШИНОСИ – ПОЛИТОЛОГИЯ</u>	
МАРҲАЛАҲОИ АСОСИИ ТАҲИЯ НАМУДАНИ НАҚШАИ ТАДБИРҲОИ ИТТИЛООТӢ–ТАҲЛИЛИ ДАР ДИПЛОМАТИЯ <i>Р.Ш. Нуриддинов, П.Р. Нуриддинов</i>	261
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО О ГРАЖДАНСТВЕ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ: ПРОБЛЕМЫ ПРАВОПРИМЕНЕНИЯ В УСЛОВИЯХ ПОЛИТИЧЕСКИХ ТРАНСФОРМАЦИЙ <i>М.Ю. Ежова</i>	267
НЕКОТОРЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КАДРОВОЙ ПОЛИТИКИ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН <i>А.А. Азизов</i>	272

ИДЕОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ: ТЕОРИЯ И МЕТОДОЛОГИЯ <i>Миралиён Киёмиддин Абдусалимзода</i>	278
ЭТНОКРАТИЯ: МАФҲУМ, МОҲИЯТ ВА ХУСУСИЯТҶОИ АСОСИИ ОН <i>И.Ш. Раҷабов</i>	285
ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ АФГАНИСТАНА ПО ПОЛОЖЕНИЯМ ОСНОВНОГО ЗАКОНА 1923 ГОДА <i>Фаима Содот</i>	288
ЗАРУРАТИ ТАРБИЯИ ҶАВОНОН ДАР РӯҲИЯИ ТАҲАММУЛПАЗИРӢ ВА ПЕШГИРИИ ТУНДГАРОИИ ДИНИӢ <i>З. Ҷ. Раҳматова</i>	291
ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ИНСТИТУТА ПРЕЗИДЕНТСТВА В БОРЬБЕ С МЕЖДУНАРОДНЫМ ТЕРРОРИЗМОМ <i>А.С. Саидов</i>	295
МАЗМУН ВА МОҲИЯТИ СИЁСАТИ ДЕМОГРАФӢ ДАР ШАРОИТИ ДИГАРГУНШАВИИ ҶОМЕА <i>Ф.С. Худойбахшова</i>	297
ДЕМОКРАТИЯ ВА РАВАНДИ ТАШАККУЛИ ОППОЗИТСИЯИ СИЁСӢ ДАР ТОҶИКИСТОН <i>Назриев Карим</i>	301

ПОРЯДОК РЕЦЕНЗИРОВАНИЯ НАУЧНЫХ СТАТЕЙ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ В НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ «ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА»

Все научные статьи, поступившие в редакцию журнала, подлежат обязательному рецензированию.

Заведующий редакцией определяет соответствие статьи требованиям к оформлению и направляет статью на рассмотрение главному редактору или его заместителю. Далее, с приложенной справкой о прохождении программы «Антиплагиат», - на рецензирование двум членам редакционной коллегии или двум внешним рецензентам - специалистам, докторам или кандидатам наук, имеющим наиболее близкую к теме статьи научную специализацию.

Заведующий редакцией, главный редактор или его заместитель имеют право единолично отклонить статью, если ее материал не соответствует тематике издания, его направленности и политике, а также требованиям к оформлению статей.

Рецензенты уведомляются о том, что, присланные им рукописи, являются собственностью авторов и содержат сведения, не подлежащие разглашению. Рецензирование проводится конфиденциально.

Сроки рецензирования определяются в каждом отдельном случае заведующим редакцией с учетом создания условий для максимально оперативной публикации статьи.

Рецензирование проводится конфиденциально для авторов статьи, носит закрытый характер. Рецензия предоставляется автору по его письменному запросу, без подписи и указания фамилии, должности, места работы рецензента. Рецензия с указанием автора рецензии может быть предоставлена по запросу экспертных советов в ВАК.

В рецензии освещаются вопросы, приведенные в приложении.

В заключительной части рецензии на основе анализа статьи должны быть даны четкие выводы рецензента о возможности публикации статьи в представленном виде, или о необходимости переработки (доработки) статьи по замечаниям рецензента.

Если рецензия содержит рекомендации по исправлению и доработке статьи, редакция направляет автору замечания рецензента с предложением учесть их при доработке статьи, или аргументировано их опровергнуть. Переработанная автором статья повторно направляется на рецензирование.

Если статья не рекомендована рецензентом к публикации, то текст отрицательного заключения направляется автору. В случае аргументированного несогласия автора с мнением рецензента, автор статьи может обратиться в редакцию с просьбой о направлении его статьи на дополнительное рецензирование. В этом случае редакционная коллегия журнала либо направляет статью на повторное (дополнительное) рецензирование, либо предоставляет автору мотивированный отказ в публикации. Окончательное решение по этому вопросу принимает главный редактор или его заместитель, который вправе опубликовать статью в качестве дискуссионной.

Наличие положительной рецензии не является достаточным основанием для публикации статьи. Окончательное решение о целесообразности и сроках публикации после рецензирования принимается главным редактором или его заместителем, а при необходимости - редакционной коллегией журнала.

Редакция журнала не хранит статьи, не принятые к печати. Все статьи, полученные редакцией, автору не возвращаются.

Оригиналы рецензий хранятся в редакции журнала в течении трех лет.

Редакция строго придерживается норм и правил международной публикационной этики.

К СВЕДЕНИЮ АВТОРОВ

В научном журнале «Вестник Таджикского национального университета» (серия социально-экономических и общественных наук) печатаются статьи, содержащие результаты научных исследований по экономическим, юридическим и политическим наукам.

При направлении статьи в редколлегию авторам необходимо соблюдать следующие правила:

Размер статьи не должен превышать 10 страниц компьютерного текста, включая текст, таблицы, библиографию, рисунки и тексты аннотаций на русском и английском языках. В конце аннотаций приводятся ключевые слова (до 10 слов).

Статья должна быть подготовлена в системе Microsoft Word. Одновременно с распечаткой статьи сдается электронная версия статьи. Рукопись должна быть отпечатана на компьютере (гарнитура Times New Roman Tj 14, формат А4, интервал одинарный, поля: верхнее - 3см, нижнее – 2,5см, левое – 3см, правое – 2см;), все листы статьи должны быть пронумерованы.

Сверху страницы по центру листа указывается название статьи, ниже через один интервал инициалы и фамилии автора (авторов). Ниже название организации, далее через строку следует основной текст.

Ссылки на цитируемую литературу даются в квадратных скобках, например [1]. Список литературы приводится общим списком после ключевых слов (под заголовком «литература») в порядке упоминания в тексте.

Научные статьи, представленные в редакцию журнала, должны иметь направление учреждения, экспертное заключение и отзыв специалистов о возможности опубликования.

Плата за опубликование рукописей аспирантов не взимается.

Редколлегия оставляет за собой право производить сокращения и редакционные изменения статьи. Статьи, не отвечающие настоящим правилам, редколлегией не принимаются.

Муҳаррири масъул: **М. Ибодова**
Масъули бахши илмҳои иқтисодӣ: **Д.А. Назарова**
Муҳаррирон: **О. Ашмарин, Ш. Абдуллоева**

Ответственный редактор: **М. Ибодова**
Редактор серии экономических наук: **Д.А. Назарова**
Редакторы: **О. Ашмарин, Ш. Абдуллоева**

ДМТ, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17, бинои асосӣ, утоқи 61
ТНУ, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17, главный корпус, каб. 61
Тел: 227-74-41 **E-mail: vestnik-tnu@mail.ru**
Сайт журнала: vestnik-ec.tnu.tj