

ISSN 2413-5151

ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

ПАЁМИ
ДОНИШГОҶИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
(*маҷаллаи илмӣ*)

БАХШИ ИЛМҶОИ ИҶТИМОӢ-ИҚТИСОДИ ВА
ҶАМЪИЯТӢ

2/11 (155)

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
(*научный журнал*)

СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ
И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

ДУШАНБЕ: «СИНО»
2014

ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОЧИКИСТОН ТАДЖИКСКИЙ НАЦИОНАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

**МАҶАЛЛАИ ИЛМӢ СОЛИ 1990 ТАЪСИС ЁФТААСТ.
НАУЧНЫЙ ЖУРНАЛ ОСНОВАН В 1990 ГОДУ.**

**Ҳайати таҳририя:
Редакционная коллегия:**

**Имомов М.С. - гл. редактор, доктор филологических наук, профессор
Эмомали С. - зам. гл. редактора, кандидат филологических наук, доцент**

**Аъзои ҳайати таҳририя:
Члены редколлегии:**

**Давлатов К.К. - доктор экономических наук, профессор
Ганиев Т.Б. - доктор экономических наук, профессор
Исайнов И.Р. - доктор экономических наук, профессор
Комилов С.Дж. - доктор экономических наук, профессор
Низомова Т.Д. - доктор экономических наук, профессор
Обидов Ф.С. - доктор экономических наук, профессор
Тагоев Дж.Х. - кандидат экономических наук, доцент
Уроков Д.У. - доктор экономических наук, профессор
Шукуров Б.У. - кандидат экономических наук, доцент**

**Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ нашр мешавад.
Журнал печатается на таджикском, русском и английском языках.**

**© Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2014
Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, 2014
Вестник Таджикского национального университета, 2014**

ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ И ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ РАЙОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Х.А. Одинаев
Таджикский национальный университет

Существование человечества и рост его благосостояния во многом зависит от природы, от разумного использования основных функций природного капитала (природной среды). В то же время рост народонаселения и повышение уровня жизни человека сопровождаются существенной деградацией компонентов окружающей среды и ограничением основных функций природного капитала, прежде всего, сокращением ассимиляционного потенциала природной среды, ее восстановительные и регулирующие возможности.

Необходимость осознания основных угроз вследствие сокращения природного капитала и уменьшения естественных функций самовосстановления природной среды приводит к пересмотру человечеством основных принципов и подходов в сфере его взаимодействия с природой. Последнее предполагает необходимость поиска новых путей развития, максимально учитывающие интересы сохранения и улучшения природного капитала, как основа существования человека и развития экономики.

Решение этой задачи тесно связано с необходимостью смены традиционных представлений о природе как естественного источника необходимых человеку ресурсов, их бесконечности и часто бесплатности. Последнее, согласно фундаментальным экономическим законам, может привести к нерациональной, часто беспощадной эксплуатации ресурсов окружающей среды для удовлетворения нужд человека и, как следствие, к усиленной, часто безвозвратной деградации природной среды и истощению природного капитала.

Следует отметить, что усиливающийся дефицит водных ресурсов в Центральной Азии в современных условиях выступает как один из главных факторов, ограничивающих параметры развития стран региона. Рост народонаселения и, соответственно, рост водопотребления приведет к усилению конкуренции за воду на региональном уровне, в т.ч. между ирригацией и энергетикой, накоплению трудностей по предотвращению и снижению деградации и экономического ущерба, связанного с дефицитом водных ресурсов, загрязнением и истощением водоисточников.

Укрепление межгосударственного сотрудничества в области использования водно-энергетических ресурсов на национальном и региональном уровне тесно связано с оптимизацией трансграничного водопользования, условиями адаптации к климатическим изменениям, рациональным использованием и охраны водных ресурсов.

Сохранение и улучшение экосистем (водных, горных, аграрных и др.), как источники (условия) формирования водных ресурсов в регионе, являются важнейшими направлениями общей стратегии управления водными ресурсами в Центральной Азии в условиях изменения климата и необходимости урегулирования баланса интересов стран региона на базе учета (между) экологических требований на воду, развитием гидроэнергетики и эффективностью орошаемого земледелия. Так, по некоторым оценкам, за последние 50 лет около 60% мировых экосистемных услуг оказались деградированными в результате усиления процессов антропогенного воздействия. Наряду с общими причинами - несовершенство традиционной рыночной модели и неэффективность государственной политики наиболее негативное влияние на состояние природных экосистем оказывает отсутствие цены/ оценки или минимальная оценка подавляющего большинства экоуслуг¹.

Сложившийся дисбаланс интересов между ирригацией и энергетикой и, соответственно, между горными и долинными странами Центральной Азии, усугубляется ростом водопотребления, связанный с приростом населения и интенсивным развитием экономики стран региона. Деградация экосистем под влиянием изменения климата может привести к сокращению стока рек на ближайшую перспективу, что усиливает остроту данной проблемы.

¹ Устойчивое природопользование и экосистемные услуги//Бюллетень “На пути к устойчивому развитию России”. - М., 2009. - № 50. - С. 66.

Следует отметить, что процесс таяния ледников (и деградация горных экосистем) порождает дополнительные риски для обеспечения устойчивого развития и достижения региональной энергетической и продовольственной безопасности. Интенсивное таяние ледников может привести к росту (учащению) краткосрочных затоплений, а в долгосрочной перспективе - к снижению уровня водообеспечения стран Центральной Азии в целом.

Сохранение и улучшение горных (стокообразующих) и долинных экосистем Центральной Азии является важнейшим направлением предупреждения деградации природной среды, прежде всего, горной части, борьбы за изменение климата, преодоления дефицита воды, основанием для налаживания взаимовыгодного межгосударственного сотрудничества в сфере управления водными ресурсами.

Достижение устойчивого управления водными ресурсами в Центральной Азии невозможно без оценки современного состояния водных ресурсов (водных экосистем) региона с учетом происходящих климатических изменений и определении тенденций развития горных экосистем, развития механизма сотрудничества на базе интегрированного управления водными ресурсами. Так, на VI Всемирном Водном Форуме (15.03.2012г., г. Марсель) в рамках проведенной Исполкомом МФСА совместно с НИЦ МКВК сессии были определены 7 (семь) основных направлений и приоритетов, необходимых для оптимизации водопользования в Центральной Азии, среди которых наиболее важным является необходимость борьбы с последствиями изменения климата, выработке адаптационных мер к климатическим изменениям, а также сохранения природного потенциала путем налаживания международного водного сотрудничества, учитывающего интересы всех стран региона.

Выступая на пленарном заседании Конференции ООН по устойчивому развитию (Бразилия, 21.06.2012 г.) Президент Республики Таджикистан Э. Рахмон отметил следующее: «Горы Таджикистана не только являются важнейшим источником водных, энергетических и биологических ресурсов страны и региона, но и играют ключевую роль в выживании экосистемы региона. Резкое таяние ледников Таджикистана и участвовавшие стихийные явления в последние десятилетия свидетельствуют о том, что горные районы наиболее остро реагируют на все атмосферно-климатические изменения, и их население наиболее уязвимо к любым глобальным изменениям и вызовам» и призывал международные институты и страны-доноры поддержать предложение об учреждении Международного фонда сохранения ледников.

В связи с этим, не только горные, но и долинные страны Центральной Азии должны стремиться к налаживанию более выгодных схем межгосударственного сотрудничества по вопросам управления водными экосистемами и оптимизации трансграничного водопользования, как основы социально-экономического развития не только горных районов, но и всего региона в целом.

Следует отметить, что наиболее приемлемым с позиции сохранения природного капитала, прежде всего, ассимиляционный потенциал горной части территории, и его основных функций является «экосистемный подход» во взаимоотношениях с природой, сформированный в рамках так называемой экологической экономики. (Констанза и др., 1997). При этом экосистемы, согласно экосистемному подходу, выступают как важнейшие, незаменимые структурные единицы возобновляемого природного капитала.

Анализ сложившейся ситуации в сфере охраны и рационального использования природного капитала показывает, что необходимость оценки и оказания экосистемных услуг тесно связана с проблемой изменения (потепление) климата. Так, в докладе Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) при ООН под названием «Изменение климата-2014: последствия, адаптация, уязвимость» отмечается, что рост температуры более чем на 3 градуса по сравнению с концом прошлого века обострит проблемы продовольственной безопасности, а также может привести к затоплению обширных районов и засухам. Особо важным является учет того обстоятельства, что последствия изменения климата уже затронули природные и антропогенные системы на всех континентах и во всех океанах. Климатические изменения, по мнению экспертов, в наибольшей

степени оказывают негативное влияние на состояние сельского хозяйства, здоровья людей, экосистем на земле и в океанах. Также может сильно обостриться ситуация в сфере водоснабжения и доступа к средствам для существования людей в различных странах и регионах. Не менее острой окажется ситуация и в Центральной Азии, в т.ч. в Таджикистане, где возможное потепление примерно на 2-3 градуса может привести к усилению процессов расползания опустынивания и роста деградации ледников. Согласно этим оценкам, при сохранении нынешних темпов социально-экономического развития и масштабов деградации окружающей среды в стране могут исчезнуть тысячи мелких ледников. При этом площадь ледникового покрова страны может сократиться на 20 %, а объем льда - примерно на 25-30 %. Последнее может резко усилить дефицит воды и напрямую отразиться на ситуации в сельском хозяйстве и гидроэнергетике.

В свою очередь, именно необходимость решения проблем изменения климата и минимизации его последствий актуализирует вопросы разработки концепции экосистемных услуг. Так, Центральная Азия - один из тех немногих уникальных регионов мира, где наиболее наглядно и остро ощущаются (проявляются) масштабы и интенсивность изменения климата как наиболее острые, опасные и непредсказуемые из числа современных вызовов. По мнению экспертов ООН, изменение климата и деградация экосистем в регионе тесно взаимосвязаны и могут привести к экономическим потерям в несколько миллиардов долларов в год.

Более того, если представить регион как единую и целостную с эколого-экономической позиции систему, то деградация его компонентов под влиянием техногенной деятельности человека может оказывать самое негативное и пагубное влияние на все остальные его элементы (компоненты). Так, начавшись с потери (гибели) Арала как естественного регулятора устойчивости природного состояния региона, деградация региональной эколого-экономической системы, приобретя вертикальный характер, доходит (по многим оценкам, - уже дошла) до памирских и Тяньшанских ледников. Так, по экспертным оценкам, из насчитывающихся в Таджикистане более 14 тыс. ледников (больших и малых) за последние несколько десятилетий исчезли более тысячи из них. Если учитывать, что ледники формируют более 60 % стока рек региона, то становится ясно, какое колоссальное давление «висит» над регионом.

Следует учесть, что территория горной части Центральной Азии составляет 32,4 млн. га, из них 13,3 млн.га (41,1%) приходится на долю Таджикистана. Горные экосистемы региона, наряду с другими природными ресурсами, являются местом (источником) формирования самого драгоценного и легкодоступного ресурса (элемента природного капитала региона) (богатством) - воды в объеме около 170 км³/год. Из этого объема на долю Таджикистана приходится более 60 км³, что составляет 51,7% динамических водных ресурсов Аральского бассейна с огромным и самым дешевым гидроэнергетическим потенциалом не только в СНГ (второе место после России), но и в мире в целом. Отметим, что возможность длительного и эффективного использования этого потенциала в значительной степени зависит от состояния горных экосистем, возможности их сохранения и улучшения.

Следует отметить, что согласно концепции экосистемных услуг, потоки товаров и услуг, поступающих из окружающей среды и вовлеченных в промышленный, сельскохозяйственный, строительный и другие обороты, могут оказаться под прессом давления техногенной деятельности человека и существенно сократиться, что негативно сказывается на состоянии и уровне жизни населения региона. Очевидно, что сохранение объема, качества и стабильности поступления этих потоков предполагает, соответственно, необходимость охраны и улучшения состояния их первоисточников, т.е. экосистем. Более того, следует учесть, что существование человечества и его экономика в целом зависят от состояния природных экосистем не только как совокупность природных ресурсов, вовлеченных в производственный процесс, но и с точки зрения масштаба и интенсивности различных биологических и физико-химических процессов, протекающих в природной среде.

Анализ теоретических и методологических подходов, имеющихся в зарубежной и отечественной литературе относительно сущности экосистемных услуг, подтверждает тот факт, что несмотря на разнообразие и дискуссионность определения экосистемных услуг,

в последние годы начинает формироваться достаточно четкое представление о сути и разнообразии экосистемных услуг¹. Так, весь набор товаров и услуг, поступающих из отдельных экосистем и биосферы в целом, характеризуется как экосистемные услуги. Не менее, часто наиболее распространенной является трактовка экосистемных услуг с позиции их взаимосвязи с природой, или природным капиталом. Согласно этому (узкому) подходу, экосистемные услуги выступают как одна из функций природного капитала.

Следует учесть, что необходимость (важность) сохранения и улучшения экосистем в глобальном масштабе связана с тем, что:

- во-первых, им (экосистемам) оказывается огромное давление, исходящее от интенсификации экономической деятельности человека;

- во-вторых, рост народонаселения и улучшение уровня жизни людей выступает как результат усиленной эксплуатации ресурсов и условий природной среды и, как следствие, роста масштабов деградации природного потенциала;

- в-третьих, необходимость ассимиляции всевозрастающего объема отходов человеческой деятельности - загрязнение воды и воздуха, земельных ресурсов, образование и накопление отходов и др. Последние также приводят к росту нагрузки на экосистемы;

- в-четвертых, рост нагрузки на экосистемы приводит к сокращению их ареала и возможностей в результате усиленной деградации. Таким образом, сложность и взаимосвязанность вышеуказанных вопросов в значительной степени осложняет процедуру оценки экосистемных услуг, их идентификацию, установление платежей за их использование (оказание) с учетом принципов выгоды и адресности их оказания.

Не менее важным вопросом концепции экосистемных услуг является возможность получения выгоды, процедуры их распределения (использования). При этом следует иметь в виду, что, во-первых, выгоды от использования экосистемных услуг способствуют росту благосостояния человека, поэтому эти выгоды должны быть оценены экономически с тем, чтобы определить и учитывать их вклад в развитие экономики и благосостояние человека в целом. А, во-вторых, потребление экосистемных услуг без всяких ограничений может привести к их деградации. Этот процесс может в значительной мере усиливаться тем, что подавляющая часть экосистемных услуг не имеет цены, для них не существует рынка, они, соответственно, практически не вовлечены в активный производственно-торговый оборот.

Механизм платежей за экосистемные услуги является одним из важнейших финансовых инструментов концепции устойчивого развития, основанных на рыночных методах реализации природоохранной политики, направленной на осуществление стратегии «зеленого роста». Более того, платежи за экосистемные услуги создают необходимые условия для более мягкого достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), связанных со снижением бедности населения, прежде всего, горных территорий, и обеспечением экологической устойчивости окружающей среды, выполнения рекомендаций Повестки дня на XXI век и целей многосторонних соглашений по охране окружающей среды, таких как Конвенция о биологическом разнообразии. Так, если исходить из принципов вышеуказанной концепции, то платежи за экосистемные услуги выступают как инструмент повышения роли биоразнообразия посредством предоставления широкого спектра природоохранных услуг. Этот механизм может служить в качестве средства для совершенствования процесса принятия решений на всех уровнях с участием коммерческого сектора, а также системы горизонтальных и вертикальных взаимодействий в природных и антропогенных экосистемах².

¹ См.: Millennium Ecosystem Assessment. Ecosystems and Human Well-being//Synthesis Report. - Island Press, Washington DC, 2005, 160 pp.; Pagiola S., K. von Ritter, J.Bishop. Assessing the Economic Value of Ecosystem Conservation//Environmental Economics Series.- World Bank, 2004, 58 pp.; Developing International Payment for Ecosystem Services: Towards a Greener World Economy. UNEP/IUCN, 2007.; The Economics of Ecosystems and Biodiversity (ТЕЕВ). An Interim Report. - European Communities, 2008, 64 pp.; Бобылев С.Н., Медведева О.Е., Соловьева С.В. Экономика сохранения биоразнообразия/Справочник. - М.: Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия Российской Федерации», 2002.-604 с.; Порфирьев Б.Н. Экономика климатических изменений. - М.: Анкил, 2008. -168 с.; Бобылев С.Н., Захаров В.М. Экосистемные услуги и экономика.- М.: Институт устойчивого развития/Центр экологической политики России, 2009.- 72с.

² Значение итогов Оценки экосистем на пороге тысячелетия//Восьмое очередное заседание Конференции Сторон Конвенции о биоразнообразии (Куритиба, Бразилия, 20-31 марта 2006 г.).

При этом особое внимание следует обратить на вопросы оценки экономических, природоохранных и социальных аспектов (преимуществ) реализации механизма платежей за экосистемные услуги. Важно также разработать методы контроля и оценки экосистемных услуг, целесообразность и условия внедрения платежей за экосистемные услуги, юридические и договорные вопросы согласования интересов производителей и потребителей экосистемных услуг, а также управления финансовыми ресурсами, поступающими от оказания экосистемных услуг и других источников.

ЛИТЕРАТУРА

1. Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию//Постановление Правительства РТ от 01.10.2007, № 500. - Душанбе, 2007.
2. Доклад о человеческом развитии 2011. Устойчивое развитие и равенство возможностей: лучшее будущее для всех/Пер. с англ. - М.: Изд-во «Весь Мир», 2011. - 188 с.
3. Доклад о развитии человека 2007/2008. Борьба с изменениями климата: человеческая солидарность в разделенном мире./Пер. с англ. - М.: Изд-во «Весь Мир», 2007. -188 с.
4. Бобылев С.Н., Медведева О.Е., Соловьева С.В.. Экономика сохранения биоразнообразия/Справочник. - М.: Проект ГЭФ «Сохранение биоразнообразия Российской Федерации», 2002. - 604 с.
5. Бобылев С.Н., Захаров В.М. Экосистемные услуги и экономика.- М.: Институт устойчивого развития/Центр экологической политики России, 2009.- 72с.
6. Одинаев Х.А. Таджикистан: на пути к устойчивому развитию//Бюллетень “На пути к устойчивому развитию России”. - М., 2013. - № 64. - С. 68-76.
7. Порфирьев Б.Н. Экономика климатических изменений. - М.: Анкил, 2008. -168 с.
8. Устойчивое природопользование и экосистемные услуги./Бюллетень “На пути к устойчивому развитию России”. - М., 2009. - № 50. - 82 с.
9. Замолодчиков Д.Г. Национальный рынок экосистемных услуг как потенциальный механизм экологической устойчивости//Бюллетень «На пути к устойчивому развитию России. - М., 2013.- № 64.- 76 с.
10. Millennium Ecosystem Assessment. Ecosystems and Human Wellbeing//Synthesis Report. - Island Press, Washington DC, 2005, 160 pp.
11. Pagiola S., K. von Ritter, J. Bishop. Assessing the Economic Value of Ecosystem Conservation// Environmental Economics Series. - World Bank, 2004, 58 pp.
12. Developing International Payment for Ecosystem Services: Towards a Greener World Economy. UNEP/IUCN, 2007.
13. The Economics of Ecosystems and Biodiversity (TEEB). An Interim Report. - European Communities, 2008, 64 pp.

ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ И ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ РАЙОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В статье рассмотрены теоретические вопросы формирования и оказания (использования) экосистемных услуг, определены причины возникновения и углубления деградации природных экосистем, выделены необходимость и предпосылки сохранения и улучшения региональных и глобальных экосистем, отмечается взаимосвязь концепции экосистемных услуг с функциями природного капитала, дана характеристика механизма платежей за оказание экосистемных услуг, выделены проблемы устойчивого развития горных территорий через призму экосистемных компенсационных механизмов.

Ключевые слова: экосистемы, горные регионы, горные экосистемы, экосистемные услуги, устойчивое развитие, «зеленый рост», экосистемные выгоды, природный капитал, функции природного капитала, экосистемные функции, платежи за экосистемные услуги, компенсационный механизм, экосистемный подход, ассимиляционный потенциал, климатические изменения, управление горными экосистемами.

ECOSYSTEM SERVICES AND PROBLEMS OF SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF MOUNTAINOUS REGIONS OF CENTRAL ASIA

The theoretical issues of formation and provision (use) of ecosystem services are considered as well as identified the causes of origination and deepening of natural ecosystem degradation in the article. The author emphasized the need and prerequisites for preservation and improving the regional and global ecosystems, he pointed out correlation between ecosystem services concept and functions of natural capital, gave characteristic of the payment mechanism for the provision of ecosystem services, highlighted the problems of sustainable development of the mountainous territories through the prism of ecosystem compensatory mechanism.

Keywords: ecosystems, mountainous regions, mountainous ecosystems, ecosystem services, sustainable development, “green growth”, ecosystem benefits, natural capital, functions of natural capital, ecosystem functions, payments for ecosystem services, compensation mechanism, ecosystem approach, assimilation potential, climatic changes, mountain ecosystem management.

Сведения об авторе: Одинаев Хаёт Абдулхакович - д.э.н., профессор, зав. НИЛ «Устойчивое развитие» при НИИ Таджикского национального университета
Тел.: 918 63 53 23

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА

С.Дж. Комилов
Таджикско-Российский (славянский) университет

Рынок труда, являясь составным компонентом рыночной сферы, все более приобретает глобальный характер. Оценка процессов формирования национального рынка труда показывает, что состояние его развития до сих пор не отвечает современным требованиям. Формирование национального рынка труда сопровождается увеличением численности населения трудоспособного возраста, дисбалансом между спросом и предложением рабочей силы в профессионально-квалифицированном аспекте, относительно низким уровнем качества рабочих мест и не высоким уровнем оплаты труда по ряду профессий. Кроме того, до сих пор в Таджикистане меры по развитию рынка труда слабо увязаны с политикой в области образования и инвестиций.

Следует отметить, что рынок труда не может эффективно функционировать без создания организационно-экономических условий, включающих законодательные акты, нормы и активной политики занятости населения. Кроме того, при формировании рынка труда необходимо учитывать влияние демографических, этнических, социальных, экономических и других факторов. Это позволяет преодолеть некоторые негативные социально-экономические явления в период формирования рынка труда. Поэтому усиливается необходимость переосмысления теоретических основ формирования рынка труда, основных его характеристик и механизмов регулирования.

В экономической литературе можно встретить множество противоречивых оценок сущности содержания и механизмов развития рынка труда. Можно выделить ряд подходов к анализу сущности рынка труда. Марксистская экономическая теория определяет рынок труда как рынок особого рода. К. Маркс, употребляя термин «рынок рабочей силы», под рабочей силой понимает способность к труду. Следовательно, речь идет о купле и продаже рабочей силы - способности к труду, а не за труд.¹ Также К.Маркс часто называет рынок, на котором, по его словам, покупается и продается рабочая сила, рынком труда.²

Категория «рынок труда» характеризуется многоаспектностью своей трактовки и определяется в основном как система общественных отношений, связанных с движением рабочей силы или как сфера формирования спроса и предложения на рабочую силу. Между тем теоретические положения о характере социально-трудовых отношений, специфике функционирования рынка труда, его содержания, в сущности являются дискуссионными.

Экономисты, употребляющие термин «рынок труда» также определяют его по-разному. По мнению одних исследователей, рынок труда представляет собой «общественно-экономическую форму движения трудовых ресурсов (рабочей силы), соответствующую товарной (рыночной) экономике».³ Другие исследователи рассматривают рынок труда с точки зрения «воспроизводственного» подхода как «сложную систему отношений по поводу обмена индивидуальных способностей к труду на фонд жизненных средств, необходимых для воспроизводства рабочей силы, и размещению работников в системе общественного разделения труда по законам товарного производства и обращения»;⁴ как «систему общественных отношений, социальных, в т.ч. юридических, норм и институтов, обеспечивающих нормальное воспроизводство и эффективное использование труда при соответствующем его качеству вознаграждении»;⁵ как «сложную, многоплановую, неоднородную и гибкую систему рыночных отношений по поводу воспроизводства произво-

¹ Маркс К., Энгельс Ф. Соч.2. Т.23. - С. 178.

² Там же. - С.180.

³ Ракитский Б. Конкретно-исторические особенности становления рынка труда в СССР//Вопросы экономики. - М., 1991. - № 9. - С.13.

⁴ Маслова И.С. Эффективная занятость и рынок рабочей силы//Вестник статистики. - М., 1990.- № 12. - С.12.

⁵ Кашепов А. Рынок труда? Регулирование, прогнозы//Экономист. - М., 1993. - № 3. - С.59.

дительных способностей людей».¹ Существуют и другие оценки рынка труда, например, как совокупности экономических отношений по поводу купли-продажи специфического товара - рабочей силы;² трактовки, сводящие рынок труда к условиям и инструментариям балансировки рабочих мест и трудовых ресурсов.³ При всем различии приведенные определения рынка труда объединяет общность подхода к рынку труда, как специфической форме воспроизводства рабочей силы.

Ряд экономистов определяют рынок труда в узком смысле. В рамках узкого подхода рынок труда рассматривается как место, где совершаются сделки между нанимателем и продавцом рабочей силы⁴ или как институт (механизм), сводящий вместе покупателей (предъявляющих спрос) и продавцов (поставщиков) отдельных товаров и услуг.⁵

На наш взгляд, приведенные трактовки рынка труда вытекают из многогранности социально-экономической природы рынка труда и трудовых отношений. Поэтому рынок труда, как система социально-экономических отношений между его субъектами, развивается в особой институциональной среде и требует специфических механизмов регулирования.

Институционализация процессов становления и развития рынка труда предполагает повышение эффективности механизмов реализации основных функций рынка труда. При этом рынок труда, как совокупность социально-экономических отношений, связанных с формированием и использованием рабочей силы в целях обеспечения устойчивого экономического роста, согласно действия закона спроса и предложения, выполняет определенные функции. Эти функции вытекают из специфики реализуемого на рынке товара - рабочей силы. Основными функциями рынка труда являются:

- обеспечение нормального уровня доходов людей и необходимого уровня воспроизводства производственных способностей работников;
- обеспечение пропорциональности распределения рабочей силы в соответствии со сложившимся общественным разделением труда;
- рациональное вовлечение, распределение, регулирование и использование труда;
- поддержание динамичного равновесия между спросом и предложением рабочей силы;
- повышение квалификации, переподготовки и перемене профессии;
- стимулирование эффективной рациональной занятости;
- содействие формированию оптимальной профессионально-квалификационной структуры кадров.

В условиях рыночной экономики с помощью институционального механизма осуществляется воздействие на экономические процессы общества, способствуя их развитию. Институциональный механизм рынка труда усиливает необходимость государственного регулирования рынка труда, обеспечивая создание конкурентоспособной экономики и социальной защиты населения. Совокупность экономических и социальных институтов, правовых норм, используемых людьми в процессе взаимодействия на рынке труда представляет собой институциональный механизм. Он предполагает повышение эффективности взаимодействия работодателей и наемных работников фирм и домашних хозяйства, государства и профсоюзов.

В регулировании трудовых отношений особое место отводится социальному партнерству как способу регулирования системы социально-экономических отношений, направленных на согласование интересов работников и работодателей. Помимо социально-экономических отношений в форме «наемный работник-работодатель» на рынке труда складываются также отношения в сфере социального партнерства «Государство - Предприниматели - Профсоюзы». Совокупность этих отношений включает в себя взаимосвязь

¹ Дятлов С.А. Рабочая сила в системе рыночных отношений. - СПб., 1992. - С.69.

² Вечканов Г.С., Вечканов Г.Р. Словарь рыночной экономики. - СПб., 1995. - С.235.

³ Лисовик Б.С. Труд и рынок. - СПб., 1991. - С.78.

⁴ Мировой рынок труда: новая реальность для России и стран СНГ//Отв.ред. Р.И.Цвелев.-М., 1994.-С.7.

⁵ Макконнелл Р.М., Брю С.Л. Экономикс. Принципы, проблемы и политика. - М., 1992. - Т.1. - С.61.

спроса на рабочую силу и ее предложения, найма рабочей силы, оплаты услуг труда и конкуренцию.

Сущность экономических институтов рынка труда вытекает из отношений субъектов, т.е. из отношений между рыночными контрагентами посредством принятым нормам и правилам, с целью минимизации транзакционных издержек. На рынке труда работодатели и наемные работники несут определенные трудовые транзакционные издержки в виде издержек поиска информации и ведения переговоров в процессе заключения сделки, издержки измерения качества рабочей силы работника, затраты времени и ресурсов на возможные ошибки и неточности в работе. В последнее время в структуре трудовых транзакционных издержек выделяются издержки спецификации и защиты прав собственности - расходы необходимые для восстановления нарушенных прав.

Институциональную основу рынка труда образуют трудовые сделки - транзакции экономических агентов: занятых и безработных, фирмами и государством, а также системой транзакций (как правило, госзаказы) между государством и фирмой.

Основными элементами институциональной структуры и участниками социально-трудовых договорных отношений на рынке труда выступает государство, фирмы, трудовые коллективы и профессиональные союзы работников и работодателей как объединения занятых на производстве работников. Основу институциональных отношений на рынке труда составляют взаимодействие экономических институтов рынка труда и механизмы взаимодействия спроса и предложения услуг труда.

Как известно, главным компонентом рынка труда является механизм его построения и функционирования, посредством которого взаимодействуют и согласуются интересы различных групп работодателей и экономически активного населения. Причины несовпадения интересов могут носить не только экономический, но и организационный, технологический, политический и национальный характер. Механизм построения и функционирования рынка следует рассматривать как подсистему общего механизма регулирования экономической системы в целом, которую еще называют «механизмом равновесия».¹

Система экономических институтов рынка труда и ее развитие в современной экономике Таджикистана направлена на эффективное регулирование социально-трудовых отношений, связанных с организацией и управлением процессами жизнедеятельности, экономически активного материального и социального воспроизводства. Институциональные преобразования, происходящие в сфере занятости, растущая безработица, углубление дифференциации и снижение реальных доходов населения, перемены в системе трудовых отношений характеризуются сложностью, и имеют специфические особенности. Становление основных институтов рынка труда происходит неравномерно, требует неоднозначную оценку и теоретическое переосмысление. Отсюда вытекает необходимость рассмотрения сущности механизма регулирования национального рынка труда в соответствии с потребностями выявления организационной системы внедрения институциональных норм и правил в жизни деятельности хозяйствующих субъектов в современной экономике.

Анализ формирования рыночных отношений показывает, что рынок труда обладает собственным институциональным механизмом, который способствует трудовому обмену и придает ему целостную структуру. При этом институциональный, механизм рынка труда представляет собой систему экономических институтов, которая включает в себя институты-организации, институты нормы (национальные и профессиональные традиции труда, обычаи, привычки делового этикета). Эти институты, регулируя социально-трудовые отношения, связанные с организацией и управлением процессами жизнедеятельности, материального и социального воспроизводства, обеспечивают функции адаптации экономической системы,² решения проблем кооперации, уменьшения неопределенности между субъектами рынка.

Механизмы регулирования рынка труда призваны обеспечивать надежность, регулярность, точность функционирования субъектов социально-трудовых связей и отноше-

¹ Проблемы рынка труда и формирование трудовых ресурсов//Материалы II Международной научно-практической конференции (г. Москва, 16 декабря 2011г.). - М., 2012. - С.286.

² Ашмаров И.А. Институциональный механизм рынка труда//Вестник ВГУ. Серия экономика и управление. - Воронеж, 2004. - № 1. - С.143.

ний. Существующие институты рынка труда, как биржа труда, службы занятости населения, профсоюзы, союзы предпринимателей, службы подготовки кадров, службы по урегулированию коллективных трудовых споров и другие необходимы для упорядочения, строгого соблюдения заранее заданных правил и стандартизации экономических связей и отношений в сфере трудового обмена. Основной целью функционирования вышеуказанных институтов рынка труда в конечном итоге является снижения уровня безработицы и поддержания стабильного высокого уровня занятости населения. Институты рынка труда задают систему стимулов, направляя деятельность работников в решении конкретных задач. Именно четкое и продуманное выполнение всех функций институтов труда обеспечивает эффективность взаимодействия работника и работодателя. Таким образом, институты снижают неопределенность экономического развития, делают действия агентов более предсказуемыми.

Развитие механизма рынка труда требует формирования и возрастания роли институциональной среды в выравнивании позиций работника и работодателя и обеспечения более полной реализации интересов работника. В трансформационной экономике, на формирующемся рынке труда и сложившейся институциональной среды и структуры трудового контракта усиливают неравенство субъектов рынка труда. Согласно Д.Норту, работник и работодатель изначально являются неравными субъектами рынка. Говоря о возрастании роли механизмов регулирования рынка труда, необходимо затронуть неразвитость, несовершенство и неэффективность системы социального партнерства в сфере социально-трудовых отношений. Совершенствование системы общественных отношений, связанных с наймом и предложением рабочей силы происходит под влиянием взаимодействия интересов работодателей, наемных работников и государства, которые определяют условия купли-продажи на рынке труда. Таким образом, взаимодействие основных субъектов рынка труда осуществляется с целью развития социального партнерства и, на этой основе, обеспечения стабильного функционирования производства.

Социальное партнерство является специфическим феноменом рыночной экономики и призвано, во-первых, обеспечить регулирование социально-трудовых отношений и, во-вторых, развивать многообразные формы корпоративной социальной ответственности, направленной на осуществление социального диалога и обеспечение взаимодействия предпринимательства, общества и государства.²

Таким образом, система социального партнерства обладает значительным потенциалом по саморегулированию рынка труда на основе совершенствования нормативных правовых актов социально-трудовой сферы.

Следует отметить, что институциональный механизм рынка труда представляет собой целый комплекс взаимосвязанных социальных механизмов. Сущность взаимодействия институционального механизма рынка труда проявляется в отрегулированных, бесконфликтных отношениях между рыночными контрагентами, согласно принятым правилам и состоит в особом способе организации и регуляции экономической активности агентов в определенных пределах. В системе социально-трудовых отношений имеются объективные предпосылки выполнения институтом социального партнерства функций института развития, а именно:³

- взаимодействие всех субъектов экономической жизнедеятельности (работников, работодателей, государства), необходимое при определении приоритетов, целей и задач развития;

- широкая область взаимодействия субъектов социального партнерства, получающая свою институционализацию в целом ряде законодательных актов, формирующих инсти-

¹ Терехов Г.Г. Проблемы функционирования институтов регионального рынка труда//Ломоносовские чтения - 2003. Том 1. Секция экономической социологии и социологии труда. - М., 2003.- С.97.

² Комилов С.Д. Институциональные основы социально-трудовых отношений//Труд и социальное развитие. - Душанбе, 2013. - № 3(18). - С.24-27.

³ Карпушкина А.В. Актуальные вопросы экономической науки//Материалы Международной научной конференции (г.Уфа, октябрь 2011 г.). - Уфа.: Лето, 2011. - С.91-93.

туциональную структуру экономики и определяющих ее развитие и, как следствие, социально-трудовые отношения;

- функциональная способность снижать перераспределительный эффект от деятельности групп особых интересов и выработка коллективных действий, направленных на повышение эффективного использования ресурсов экономическими агентами.

Недооценка возрастающей роли социальных факторов в экономике Таджикистана, сокращение инвестиций в человеческий капитал, дегуманизация социально-трудовой сферы ныне являются основным фактором, препятствующим переводу отечественной экономики на современные рыночные рельсы и устойчивому экономическому росту. В этой связи назрела необходимость решения вопросов экономической политики и возможностей развития социального партнерства и социально ответственного бизнеса страны.

За годы рыночных реформ в Таджикистане принципиально изменился взгляд на социально-трудовые отношения и специфику их организации на рынке труда. Новые аспекты социально-трудовых отношений обусловлены, в первую очередь, коренным изменением характера собственности в стране. В результате чего происходит сокращение государственной собственности и создание сферы коллективной и частной собственности. Важнейшую роль в формировании новой экономической политики сыграли новые социально-экономические институты, которые обусловлены необходимостью разработки ранее не существовавших процедур согласования их интересов в области социально-трудовых отношений и развития социального партнёрства.

Научно обоснованная разработка экономической политики в сфере социального партнёрства предполагает системный анализ норм, законов, регламентов и организаций, обеспечивающих формирование и развитие цивилизованного рынка труда. Исследования особенностей развития механизмов регулирования рынка труда в стране показывают достижения экономического роста, которые связаны с наличием институтов, способных в переходной период оказать поддержку в проведении реформ в области трудовых отношений на основе успешного взаимодействия государства, работодателей и наёмных работников. На основе актуализации социальных факторов экономического роста обеспечивается повышение не только качества жизни населения страны, но и формируются необходимые условия для обеспечения ее конкурентоспособности на мировом рынке труда.

Социальное партнёрство в сфере социально-трудовых отношений, базирующееся на поиске компромисса при учёте интересов сторон, требует развития институциональных основ организации социального партнёрства.

Организационно-экономические отношения, возникающие в процессе взаимодействия наёмных работников, работодателей и представителей органов власти, обеспечивающие функционирование системы социального партнёрства в стране, требуют конкретных преобразований в области экономики труда, социального партнерства, институциональной экономической теории и национальной экономики.

Система взаимоотношений между социально-экономическими институтами, определяющая характер социального партнёрства, указывает на формирование основных правил и условий использования человеческого капитала в процессе производства. Исходя из этого, основу системы социального партнёрства составляют существующие в обществе социальные группы со своими специфическими функциями, с различными интересами, способными порождать конфликты, а также разрешать эти конфликты путём достижения взаимоприемлемого компромисса, отвечающего перспективам социально-экономического развития общества.

Развитие социального партнерства становится самостоятельным направлением экономической политики страны и выступает базисным условием устойчивого экономического роста. Составляющим сущностное содержание социального партнерства выступает согласование экономических интересов различных слоев в обществе, а также необходимой предпосылкой существования государственных, отраслевых и региональных программ социально-экономического развития. В качестве институтов в системе социального партнерства в сфере социально-трудовых отношений и социальной ответственности бизнес-структур выступают формальные и неформальные объединения наемных работников и работодателей, властные структуры, общественные, экономические, правозащитные и другие организации.

Организация социального партнерства в условиях рыночной экономики требует обеспечения правового оформления и закрепления реальных отношений собственности с целью придания этим отношениям порядочности и стабильности. Собственность, являясь базовой категорией рыночной экономики, определяет формы хозяйствования и правила поведения участников социально-экономических процессов. Отношения собственности реализуются в форме интересов и воздействуют на процессы социального партнерства. Многообразие отношений собственности принципиально меняет структуры и способы согласования экономических интересов, обеспечивает принципы их реализации (равнозначность, сбалансированность и компромисс). При этом социальное партнерство выступает как один из эффективных институтов общей системы индивидуальной защиты прав собственности в сфере социально-трудовых отношений и создает условия социально-экономического развития и обеспечения социальной стабильности общества. Здесь следует указать, что на этапе становления рыночных отношений главная задача государства заключается в создании институциональных условий устранения противоречий в функциях владения, распределения, использования и присвоения собственности с целью повышения благосостояния и качества жизни населения.

Процесс становления рыночных отношений указывает на подвижность институциональной структуры, что позволяет предпринимательству уйти от многих видов ответственности перед государством и находить пути уклонения от ответственности перед наёмными работниками и потребителями товаров и услуг. В конечном итоге ухудшается качество экономического роста, снижается эффективность производства и социального партнерства, ухудшаются качественные показатели деятельности предпринимательских структур. Все это свидетельствует, во-первых, о несовершенстве структуры рынка и, во-вторых, об отсутствии эффективного механизма стимулирования строгого исполнения конкретных обязательств. В этой связи требуется выработка механизмов взаимодействия институтов социального партнерства, направленных на повышение социальной ответственности малого, среднего и крупного предпринимательства перед своими работниками.

Важным условием эффективного развития институтов социального партнерства является создание многопрофильной информационной системы, позволяющей концентрировать знания о защите интересов наёмных работников, правовых нормах, качественных параметрах эффективности государственной социально-экономической политики и состоянии сферы труда.

На наш взгляд, становление социального партнерства, как элемента социальной политики, требует создания системы управления его развитием на основе перспективных долгосрочных связей и активизации отдельных институтов социального партнерства. Только такой подход к развитию социального партнерства может способствовать повышению социальной ответственности предпринимательского сектора экономики и организации взаимодействия интересов наёмных работников, органов государственного управления и работодателей. В этой связи на данном этапе экономических преобразований целесообразно развитие таких институтов социального партнерства, которые обеспечивали бы эффективное регулирование рынка труда:

- институт социального диалога;
- институт обеспечения защиты интересов наемных работников;
- институты, участвующие в процессе согласования совместных интересов наемных работников, органов государственного управления и работодателей;
- институты корпоративного поведения;
- институты мониторинга деятельности предпринимательских структур;
- институты формальных и неформальных объединений наёмных работников;
- институты налогообложения, связанные с предоставлением льгот социально ответственному бизнесу и др.

Формирование механизмов регулирования национального рынка труда предполагает своевременное принятие нормативных документов, регламентирующих процессы формирования рынка труда и реализации государственных программ социально-экономического развития на основе соглашений и коллективных (трудовых) соглашений, кодексов корпоративного поведения, договоров о взаимной ответственности за осуществление деятельности по развитию социальной ответственности.

Социальное партнерство создает предпосылки достижения экономического роста, выражающегося в повышении уровня благосостояния и качества жизни населения, улуч-

шении условий и материального обеспечения экономически активного населения, улучшении среды обитания и безопасности, расширении масштабов и возможности образования, улучшении здоровья, развитии личности и повышении уровня культуры в обществе.

Оценка процесса формирования рынка труда в стране показывает, что он стал подвержен различным деформациям, что привело к нерациональному использованию профессионально-квалификационного потенциала работников, сокращению профессиональной подготовки новых рабочих сил.

Таким образом, процесс формирования рынка труда, безусловно, предполагает развитие системы экономических институтов и механизмов регулирования рынка труда в направлении решения социально-трудовых проблем в сфере занятости населения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Маркс К., Энгельс Ф. Соч. 2-е. Т. 23. - 773 с.
2. Ракитский Б. Конкретно-исторические особенности становления рынка труда в СССР // Вопросы экономики. - М., 1991. - № 9. - С. 13.
3. Маслова И. С. Эффективная занятость и рынок рабочей силы // Вестник статистики. - М., 1990. - № 12. - С. 12.
4. Кашепов А. Рынок труда? Регулирование, прогнозы // Экономист. - М., 1993. - № 3. - С. 59.
5. Дятлов С. А. Рабочая сила в системе рыночных отношений. - СПб., 1992. - 116 с.
7. Вечканов Г. С., Вечканов Г. Р. Словарь рыночной экономики. - СПб., 1995. - 338 с.
8. Лисовик Б. С. Труд и рынок. - СПб., 1991. - 195 с.
9. Мировой рынок труда: новая реальность для России и стран СНГ // Отв. ред. Р. И. Цвелев. - М., 1994. - 287 с.
10. Макконнелл Р. М., Брю С. Л. Экономикс. Принципы, проблемы и политика. - М., 1992. - Т. 1. - 940 с.
11. Проблемы рынка труда и формирование трудовых ресурсов // Материалы II Международной научно-практической конференции (г. Москва, 16 декабря 2011 г.). - М., 2012. - 321 с.
12. Ашмаров И. А. Институциональный механизм рынка труда // Вестник ВГУ. Серия экономика и управление. - Воронеж, 2004. - № 1. - С. 143.
13. Терехов Г. Г. Проблемы функционирования институтов регионального рынка труда // Ломоносовские чтения - 2003. Аспиранты. Том № 1. Секция экономической социологии и социологии труда. - М., МГУ, 2003. - 225 с.
14. Комилов С. Д. Институциональные основы социально-трудовых отношений // Труд и социальное развитие. - Душанбе, 2013. - № 3(18). - С. 24-27.
15. Карпушкина А. В. Актуальные вопросы экономической науки // Материалы Международной научной конференции (г. Уфа, октябрь 2011 г.). - Уфа.: Лето, 2011. - 345 с.

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА

В статье рассмотрены теоретические подходы формирования механизма регулирования национального рынка труда с учетом особенностей трансформационной экономики, обоснована необходимость институционализации процессов становления и развития рынка труда, формирования и возрастания роли институциональной среды в выравнивании позиции работника и работодателя. Обоснована необходимость решения вопросов экономической политики и возможностей развития социального партнерства и социально ответственного бизнеса на основе системного анализа норм, законов, регламентов и организаций, обеспечивающих формирование и развитие национального рынка труда.

Ключевые слова: национальный рынок труда, функции рынка труда, институционализации процессов становления рынка труда, регулирование трудовых отношений, социальное партнерство.

THEORETICAL BASIS TO FORM AND DEVELOP THE REGULATION MECHANISM OF THE NATIONAL LABOR MARKET

The theoretical approaches to form the regulation mechanism for the national labor market taking into account peculiarities of transformational economy are considered in this article and justified the necessity for institutionalization of the processes of formation and development of labor market, formation and increasing the role of institutional environment for balancing the position of employee and employer. Justified the necessity for solution of the issues of economic policy and capabilities of development of the social partnership and socially reliable business on the base of system analysis of norms, laws, regulations and organizations ensuring formation and development of the national labor market.

Keywords: national market, labor market functions, institutionalization of the processes of formation and development of labor market, regulation of the labor relations, social partnership.

Сведения об авторе: **Комилов Сироджидин Джалолиддинович** - д.э.н., профессор, профессор кафедры экономической теории РТСУ
Тел.: 951 43 39 96

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ТРУДОИЗБЫТОЧНОМ РЕГИОНЕ

Д.А. Ходиев

Таджикский национальный университет

Позитивные изменения в XXI веке связываются, прежде всего, с человеческими ресурсами как носителями знаний. Доминирующая роль высококвалифицированного творческого труда становится определяющим фактором развития общества нового типа и присущей ему экономики. Ведущие мировые державы убедительно демонстрируют, что наука, образование, профессиональная подготовка и другие «инвестиции в человека», формирующие «человеческий капитал», играют решающую роль в обеспечении конкурентных преимуществ.

О роли человеческого капитала в современной экономике начали говорить еще в начале 60-х гг. прошлого века. Однако, споры об условиях и факторах, способствующих развитию человеческого капитала во взаимодействии с другими факторами социально-экономического, демографического, географического, политического и др. характера, все еще продолжаются. Концепция человеческого капитала, предложенная Т.Шульцом и Г. Беккером, опирается на ту простую истину, что инвестиции в здоровье и образование имеют больше окупаемости, чем в другие отрасли. Великие персидско-таджикские мыслители, как Рудаки, Фирдоуси, Авиценна, Руми, Шерази, Джамии и др. еще в средние века в своих произведениях неоднократно настаивали на инвестировании в науку, знания, образование, здоровье и т.п., определяя ее как приоритетной сферой приложения максимума усилий и фактора обеспечения благополучия, как отдельных индивидов, так и общества в целом. Следовательно, концепция человеческого капитала имеет давнюю историю, берет начало от сознания той разницы, которая отделяет человека от других существ, т.е. разума и знания.

Стратегическая задача заключается в необходимости определения тех факторов, которые способствуют развитию человеческого капитала в трудоизбыточном регионе. Теория региональной экономики базируется на исследованиях великих ученых, как Й.Тюнена, В.Лаунхардта, А.Вебера, В.Кристаллера, А.Леша, Ф. Перру и др. В работах этих и других авторов заложены основы и описаны закономерности развития отдельных регионов, обозначены приоритетные пути специализации, районирования, типологии, кооперации, интеграции и др. форм концентрации производства в обособленных территориях, а также выявлены особенности протекания социально-экономических процессов в тех или иных регионах. Следует отметить, что понятие «регион» классифицируется по нескольким признакам. Так, по географическому признаку выделяют такие регионы, как Европа, Азия, Евразия, Северная и Южная Америка, Центральная Азия, Дальний Восток, Ближний Восток, Средний Восток и др., а по экономическому - депрессивные, особые, свободные экономические зоны, отсталые, стагнирующие и т.п. Не менее важным представляется и признак «ресурсной обеспеченности», согласно которому, например, принято выделить, в т.ч. и трудоизбыточный регион, который характеризуется как «регион, имеющий избыток рабочей силы в трудоспособном возрасте»¹.

Со времен Советского союза Таджикистан относится к трудоизбыточному региону. После получения независимости трудоизбыточность, как характерная черта национального рынка труда, не только сохранилась, но и усугубилась. Этому способствовала высокая рождаемость и относительно медленный темп роста экономики. Так, в 2013 г. ситуация на рынке труда республики выглядит следующим образом (табл. 1).

Анализ данных табл.1 показывает, что по всем показателям рынок труда в Таджикистане характеризуется как крайне трудоизбыточный. Показатели учтенной безработицы свидетельствуют о незначительном числе безработных в структуре экономически активного населения, однако следует учитывать то, что официальная статистика в силу опреде-

¹ См.: Райзберг Б.А., Лозовский Л.Ш. и др. Современный экономический словарь//2-е изд. - М.: ИНФРА-М, 1999. - 479 с..

ленных причин не может отражать реальную ситуацию в этой сфере. Чтобы понять реальную ситуацию с безработицей на рынке труда республики необходимо принять во внимание разницу между численностью трудовых ресурсов и занятых. Так, в 2013 г. разница между этими двумя величинами была равна 2559 тыс.чел. Очевидно, это не может стать официальной версией величины безработицы в республике, но в какой-то мере может отражать реальную ситуацию на рынке труда.

Таблица 1

Динамика трудовых ресурсов, занятости и безработицы, тыс. чел.

| Показатели | 1991 | 2009 | 2012 | 2013 | 2013/1991, % |
|---|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|
| Численность населения, всего [*] | 5506 | 77417 | 7987 | 8161 | 148,2 |
| В т.ч.: - в трудоспособном возрасте ^{**} | 2578 | 4411 | 4798 | 4920 | 191,0 |
| - в нетрудоспособном возрасте | 2928 | 3007 | 3190 | 3241 | 111,7 |
| Уровень участия рабочей силы ^{***} | 75,5 | 59,0 | ... | ... | ... |
| Трудовые ресурсы, всего ^{****} | 2526 | 4435 | 4796 | 4866 | 193,0 |
| Экономически активное население [*] | 1971 | 2264 | 2347 | 2362 | 120,0 |
| Численность занятых [*] | 1971 | 2219 | 2291 | 2307 | 117,0 |
| Учетная безработица | ... | 24 | 21 | 26 | ... |
| [*] на конец года; ^{**} в 1995-96 гг. для мужчин: 16-59; в 1997-2000 гг. для мужчин: 15-59, для женщин 15-54; в 2001 для мужчин - 15-60, для женщин - 15-55; в 2002 для мужчин - 15-61, для женщин - 15-56, с 2003 для мужчин - 15-62, для женщин - 15-57; ^{***} определяется как коэффициент экономически активного населения за пределами трудоспособного возраста; ^{****} в среднем за год. | | | | | |

Рассчитано по данным Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан (<http://www.stat.tj/ru/analytical-tables/real-sector/>).

О трудоизбыточности рынка труда также может свидетельствовать высокий уровень внешней трудовой миграции населения Таджикистана. Так, по разным данным, ныне от 500 тыс. до 1,5 млн. чел. находятся в поиске работы за пределами страны. Основная причина оттока трудовых ресурсов связана с нехваткой рабочих мест или низкого размера заработной платы на предприятиях республики. Среднемесячная зарплата в республике в 2013 г. составляла около \$150 (694,89 сомони). Все это вынуждает людей искать себе более подходящую работу в других странах.

Таким образом, применение термина «трудоизбыточный регион» относительно Таджикистана представляется вполне правомерным. В этой связи следует отметить, что, как и в других случаях, относительно трудоизбыточному региону необходим специальный подход к разработке и реализации различных концепций, в т.ч. и концепции развития человеческого капитала, как базовой концепции социально-экономического прогресса в современных условиях.

Процесс воспроизводства и развития человеческого капитала в трудоизбыточном регионе подтвержден влиянием нескольких отрицательных факторов (обстоятельств), среди которых можно выделить следующие:

1. Наличие огромного разрыва между системой подготовки кадров (школы, училища, техникумы, вузы и т.д.) и сферой приложения труда. Так, выпускники образовательных учреждений, с одной стороны, зачастую не могут найти себе работу по своей профессии, а с другой - часть из них вынуждены искать себе работу в других странах, где требования по уровню подготовки работников могут отличаться от стран-импортеров рабочей силы. Последнее может привести к дисквалификации огромной армии работников - носителей человеческого капитала нации.

2. Во время обучения, особенно студенты вузов и техникумов, лишены возможности прохождения полноценной практики на производственных предприятиях в соответствии с избранной профессией. В результате, уровень знания и профессиональной подготовки

студентов существенно может отличаться от требования образовательных стандартов. Это огромная потеря, которая ни чем не может измеряться, т.к. учащиеся теряют самое ценное - время для формирования профессиональных качеств. Впоследствии многие из них не могут найти себе работу по своей профессии и в других странах. Работа не по своей профессии может привести к усилению процессов деградации человеческого капитала.

3. Нехватка рабочих мест, простоев предприятий и учреждений, которые потенциально могли бы принять новых работников, но не могут, отрицательно влияет на стимул и мотивацию учащихся. Ученики и студенты теряют стимул для продолжения учебы. В связи с этим, школьники часто пропускают занятия. Последнее часто происходит именно тогда, когда школьник начинает осознавать себя и свое будущее место в обществе. Более того, многие одаренные студенты (особенно девушки) переходят на заочные формы обучения. Для части парней учеба в стенах вузов стала способом отклоняться от военной службы, для других - социальным имиджем, а некоторые посещают занятия просто под давлением своих родителей. Среди них, возможно, будущие новаторы, ученые, врачи, технологи, которые по воле судьбы больше не могут заняться наукой и новаторством, что также может наносить огромный ущерб развитию человеческого капитала нации.

4. Фактор «конкуренция» между работниками (точнее, между претендентами на вакантное место), как положительный фактор развития профессиональных качеств работников, значительно снижает свое воздействие в трудоизбыточном регионе. Конкуренция между претендентами на вакантное место, как на внешнем рынке, так и во внутрифирменном рынке труда дает мощный толчок развитию профессиональных качеств работников. Понятно, что при отсутствии рабочих (вакантных) мест говорить о конкуренции между потенциальными претендентами не имеет смысла. В таких случаях люди не видят необходимость продолжения учебы, повышения квалификации или приобретения новых профессий, что тоже отрицательно влияет на развитие их человеческого капитала.

5. Поиск работы в трудоизбыточных регионах сопряжен с большими финансовыми потерями для людей, ищущих работу. Не имея достаточных средств, они тратят последние деньги на получение информации о рабочем месте. Последние включают, как правила, транспортные расходы, а также расходы на подготовку документов, медкомиссии, регистрации и т.д., что помимо финансовых потерь также имеет нежелательное психологическое последствие. Долгие годы они ждут своего часа, теряя драгоценное время, молодость, силу, а также квалификацию. В результате часть из этих людей могут присоединиться к преступному миру, заниматься контрабандой, незаконной торговлей наркотических веществ, оружия и др. Другие могут присоединиться к экстремистским группам. Некоторые девушки, теряя надежду на светлое будущее, начинают заниматься проституцией. Учащаются случаи суицида, психологического дискомфорта, упадки нравственности в обществе и т.п. В целом, все это наносит очень сильный удар по состоянию человеческого капитала нации.

6. В трудоизбыточном регионе концепция человеческого капитала, как доминирующая концепция социально-экономических реформ, теряет свое первостепенное значение. Известно, что ныне почти все развитые страны инвестируют огромные средства в человеческий капитал в ущерб к другим сферам. Однако, в трудоизбыточных регионах столь важное значение концепции человеческого капитала не может быть осознано должным образом. Это происходит по той простой причине, что государство вынуждено тратить больше сил и средств для создания новых рабочих мест, погашение внешних долгов, инвестиций в инфраструктурные отрасли экономики и т.п. Сфера образования и здравоохранения, как базовые сферы воспроизводства человеческого капитала, остаются в тени. При этом, как показывает опыт, переосмысление приоритетов развития становится очень трудной задачей. Поэтому, обычно, в трудоизбыточном регионе концепция человеческого капитала вовсе не доминирует в структуре тех концепций, которые государство держит во главе своих рабочих программ. Зачастую такие концепции служат в качестве лозунгов на предвыборных компаниях, а после о них забывают. Это отчасти связано с тем, что инвестиции в человеческий капитал не приносят сиюминутные или даже краткосрочные эффекты. Все эти трудности также могут в значительной степени замедлять рост и развитие человеческого капитала в трудоизбыточном регионе.

7. Утечка мозгов (умов) является чуть ли не главной и сложной проблемой воспроизводства и развития человеческого капитала в трудоизбыточном регионе. Утечка умов приносит государствам-донорам убытки, которые, правда, не столь очевидны, как ущерб от стихийных бедствий или техногенных катастроф, но по своим размерам часто даже превосходят их. Государство-донор теряет понесенные им или структурами национальной экономики немалые затраты на воспитание и обучение специалиста высшей квалификации, будь то ученый, музыкант, врач или инженер. К этому нужно добавить упущенную выгоду, которую они могли бы принести экономике за годы своей активной деятельности и которая обычно с лихвой окупает затраты на обучение.

Это конечно не целый набор тех факторов или обстоятельств, которые отрицательно влияют на процесс воспроизводства и развития человеческого капитала в трудоизбыточном регионе. Однако, осознание этих факторов может в определенной степени дать наиболее полное представление о специфике воспроизводства и развития человеческого капитала в таких регионах и стать основой разработки и реализации оптимальной стратегии человеческого развития в соответствии с реалиями протекания социально-экономических процессов в регионе. Представляется, что концепция развития человеческого капитала в трудоизбыточном регионе должна быть выработана с учетом специфики и характера протекания социально-экономических процессов в этих регионах. На примере Таджикистана, с учетом тех особенностей, которые ныне наблюдается в процессе воспроизводства человеческого капитала, можно исходить из следующих основных положений данной стратегии:

1. Общие цели:

- формирование конкурентоспособного человеческого капитала, способного найти свое достойное место на различных сегментах мирового рынка труда;
- повышение значение ИРЧП до отметки развивающихся стран в краткосрочном и до уровня развитых стран в долгосрочном периоде;
- создание достаточных стимулов для приостановления процесса утечки умов и обеспечение притока квалифицированных кадров в различных сферах национальной экономики и др.

2. Общая стратегия достижения целей:

- институциональные преобразования в сфере образования, связанные с разработкой новых стандартов и учебных планов в соответствии с потенциальными возможностями экономики страны;
- разработка государственной стратегии развития высшего образования с участием широкого круга специалистов, государственных и общественных организаций, представителей вузов и общественности и с учетом мировой тенденции развития высшего образования и потребности национального рынка труда;
- обеспечение тесного и эффективного взаимодействия науки и производства, рационализация схем и форм прохождения практики студентами;
- интеграция в мировое образовательное пространство, более тесное сотрудничество с иностранными вузами, в т.ч. по вопросам обмена студентами, преподавателями, лекторами и др.;
- разработка и реализация эффективных механизмов привлечения иностранных инвестиций на взаимовыгодной основе в сфере образования;
- повышение заработной платы преподавателей, работников научно-исследовательских структур, предоставление и упрощение системы получения грантов, поощрение ноу-хау;
- обеспечение легитимности вторичной и третичной занятости по мере возможности во всех сферах деятельности, совмещения профессий;
- разработка государственной концепции регулирования внешней трудовой миграции с участием широкого круга специалистов, государственных и общественных организаций с учетом развития человеческого капитала эмигрантов и необходимости сохранения интеллектуального потенциала страны;
- развитие сотрудничества государственных органов с международными организациями (МОМ, МОТ, ОБСЕ, ЮНЕСКО и др.) с целью совершенствования процессов внешней трудовой миграции и предотвращения нелегальной миграции;

- введение налоговых льгот и иных преференций для поощрения бизнеса мигрантов после их возвращения в страну, привлечение инвестиций мигрантов в национальную экономику.

3. Реализация вышеуказанной стратегии достижения целей должна базироваться на следующих основополагающих принципах:

- приоритетность нужд внутреннего рынка труда при разработке и реализации стратегии развития образования;

- регулирование внешней трудовой миграции с учетом возвратности трудовых мигрантов на родину;

- поощрение и развитие малого бизнеса с учетом конкурентных преимуществ региона, природно-климатических особенностей и др.

Представляется, что учет этих основных положений при разработке и реализации стратегии развития человеческого капитала может способствовать повышению эффективности использования трудовых ресурсов в Таджикистане.

Таким образом, развитие человеческого капитала в трудоизбыточном регионе требует учета специфических особенностей протекания социально-экономических процессов в регионе. В условиях Таджикистана наибольший эффект может обеспечить сочетание двух основных особенностей, связаны с развитием образовательной системы в соответствии с требованиями рынка труда и совершенствованием механизма государственного регулирования внешней трудовой миграции.

ЛИТЕРАТУРА

1.Абдуллоев Х. Рынок труда в Таджикистане: проблемы и перспективы//Вестник ТГНУ. – Душанб: «СИНО», 2008. - № 1(45).- С.137-146.

2.Автономов В. Модель человека в экономической науке.- СПб.: Экономическая школа, 1998. - 229 с.

3.Беккер Г. Человеческое поведение: экономический подход//Избранные труды по экономической теории. - М.: ГУ ВШЭ, 2003. - 672 с.

4.Добрынин А.И., Дятлов С.А. и др. Человеческий капитал в транзитивной экономике: формирование, оценка, эффективность использования. - СПб.: Наука, 1999. - 309 с.

5.Ходиев Д.А. Трудовая миграция и человеческий капитал//Экономика Таджикистана: стратегия развития. – Душанбе, 2009. - № 4. - С.72-82.

СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ТРУДОИЗБЫТОЧНОМ РЕГИОНЕ

В статье выделены особенности протекания социально-экономических процессов в трудоизбыточном регионе в контексте развития человеческого капитала. На основе анализа основных факторов развития человеческого капитала трудоизбыточного региона автором предлагается комплекс рекомендаций в виде укрепленной стратегии, реализация которых в определенной степени может способствовать повышению эффективности использования трудовых ресурсов в таких регионах.

Ключевые слова: трудоизбыточный регион, человеческий капитал, стратегия развития, образование, рынок труда, трудовая миграция, занятость.

HUMAN CAPITAL DEVELOPMENT STRATEGY IN A LABOR-SURPLUS REGION

The peculiarities of socio-economic processes in the labor-surplus region in the context of human capital development are highlighted in this article. Based on the analysis of the main factors of human capital development in the labor-surplus region, the author proposed a set of recommendations in the form of strengthened strategy, the implementation of which to a certain extent can improve the efficiency of utilization of labor resources in such regions.

Keywords: labor-surplus region, human capital, development strategy, education, labor market, labor migration, employment.

Сведения об авторе: Ходиев Дадахон Абдуллоевич - к.э.н., заведующий кафедрой менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета.
Тел.: 93 501 70 51

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

Р.Б.Бердиев

Таджикский национальный университет

Многие ученые верят, что основным противостоянием нашего времени является то, что рынок функционирует против правительства, частный сектор - против государственных услуг, личность - против общества и, в конечном счете, эгоизм против корреляции. Множественная приватизация приводит к повышению эффективности производственных и финансовых единиц, но необходимо учитывать то, что во многих странах приватизация представляет собой только передачу государственных активов (корпоративные услуги) частному сектору. Эта огромная социальная деятельность больше охватывала бедные классы, так как общественные услуги являются их капиталом по причине отсутствия денежного капитала. С другой стороны, глобализация со своим торговым механизмом обмена больше, чем раньше находится в зависимости от взаимосвязанной экономики, и многие страны постоянно увеличивают объем экспорта и импорта. С другой стороны, глобализация включает финансовые операции, так как свобода циркулирования денежного потока в них очень часта, и, следовательно, финансовый сектор в действительности является доминирующим над экономикой. Улучшить свою прибыльность люди способны двумя способами: путем инвестиций на фондовом рынке или путем вложения капитала в промышленные проекты. В Европе второй способ приносит средний уровень прибыли примерно от 6 до 8 %. В то время как при инвестировании на фондовом рынке прибыль может достичь более высокого уровня. При такой высокой разнице другие участники рынка не готовы инвестировать в промышленный сектор, в котором создаются рабочие места. Если только это инвестирование не будет приносить им примерно 15 % годовой прибыли. Хотя в Европе средней нормой прибыли для этого типа инвестиций является 6 или 8 %. Именно поэтому «инвестиции в Китай или Таиланд, несмотря на их очень низкую заработную плату, составляют до 15% или даже больше. По причине того, что целью этих действий является производство товаров по очень низким ценам в бедных странах для продажи их по очень дорогой цене в богатые страны, поэтому импортную продукцию в огромных количествах привозят для продажи, например, в Европу, и этот товар получает большое преимущество по сравнению с однородной продукцией более старого образца по более дорогой цене. В результате предприниматели европейских стран становятся банкротами и многие производители вынуждены закрыть свои предприятия и расчитать своих работников. Некоторые работодатели для своего выживания принимают решение о "переложении", т.е. центр своего производства переводят в страны с низким уровнем заработной платы. Это состояние приводит к закрытию предприятий и безработице. Таким образом, глобализация выполняет роль инструмента, который служит для непрерывного разделения и классификации под давлением общественной конкуренции. Более того, такая конкуренция находится между трудом и капиталом. В основном, люди, имеющие свободно движущийся капитал и меньше перемещений, становятся состоятельными. Также как крупные банки в 19 веке или транснациональные компании в период с 1960 по 1980 гг. вели свою деятельность во многих странах, также теперь частный капитал финансовых рынков взял судьбу многих стран на себя. Таким образом, можно отметить, что судьбу мировой экономики решают финансовые рынки и они в состоянии навязывать правительству собственные законы. На этой новой политической и экономической сцене глобальный элемент имеет преимущество над национальным элементом и частные компании находятся в выигрышной ситуации перед правительством. Перераспределения уже почти не существует и считается, что единственным фактором развития являются частные компании. На международном уровне только этот фактор признан в качестве конкурентоспособного фактора. По этой причине акцент делается на частные компании и они становятся глав-

ным звеном в экономике. В этой глобальной экономике, такие элементы, как капитал и рабочая сила сами по себе не являются решающими компонентами экономики. Оптимальное соотношение между этими двумя элементами считается особо важным. Для установления этой связи для компании не имеют значение ни границы, ни законы, и только наиболее выгодное использование информации, организация работы, управленческая революция¹ считаются важными. Часто все это становится причиной проблем внутри страны, когда преимущества компаний и преимущества нации разделяются, также связь между логикой рынка и демократией разрушается. Глобальные компании никогда не вмешиваются в эту ситуацию. Они заключают контракты и продолжают свою деятельность по всему миру. Эти компании сами имеют транснациональные характеристики, что позволяет им функционировать с неограниченной свободой, что происходит вследствие отсутствия международных учреждений с политическими, экономическими и правовыми характеристиками, способными упорядочить деятельность этих компаний. Таким образом, глобализация является массивным экономическим, политическим и культурным прорывом, переворотной точкой экономики, ориентированной на модель "глобального человека", и, наконец, осведомленность о других и навязывании идеологии всем в мире.

В результате многие сторонники западной глобализации уверены в том, что либерализм является последним человеческим опытом и концом создания идеологии, поэтому конец холодной войны также считался концом истории. Фукуяма, который представил тезис конца истории, так это объясняет: «то, что мы видим, это не просто конец холодной войны или прохождение определенного периода после войны, это конец истории, т.е. конечная точка идеологического замешательства человека»².

Глобализация - это понятие, встречаемое за последние годы во многих сферах: экономике, культуре и социуме, оказавшее влияние на культуру и обычаи разных стран, их национальную экономику, а также метод взаимодействия людей³.

Глобализация с коммерческим механизмом торговли подпитывается экономиками многих стран. С другой стороны этот термин включает финансовые операции, потому что валютный оборот - свободный. Таким образом, финансовый сектор доминирует над сектором экономики. Глобализированные фирмы пользуются услугами подрядничества и считают себя транснациональными, и их поведение мало контролируется. Таким образом, глобализация, по мнению многих экономистов, является культурным и политическим явлением и объединяет граждан под единое командование и может адаптироваться к новым условиям⁴. Многие ученые убеждены, что одним из решающих факторов, и, пожалуй, самым решающим фактором глобализации, является финансовая либерализация⁵.

С другой стороны, ныне глобализация является основным термином политического и академического сектора. В общественной дискуссии глобализация зачастую осуществляется для следующих целей: преследование политики либерализма (или свободного рынка) в экономической науке, распространение новых информационных технологий (интернет-революция), а также убеждение в том, что человечество стоит на пороге реализации одного единого унифицированного сообщества. Сегодня теоретики предоставили более точную концепцию глобализации. Несмотря на то, что различия во мнениях множества участников этого сектора остаются открытыми, большинство современных социальных теоретиков считают, что глобализация приведет ко множеству изменений во временных и пространственных концепциях человеческой жизни. Сегодня географическое расстояние измеряется во времени. Чем меньше времени необходимо для установления связи между двумя географическими точками, тем меньше чувствуется расстояние.

¹ Management revolution - Британская энциклопедия: <http://www.britannica.com/search?query=management%20revolution>

² Globalization Ромент Игнасио. Что такое глобализация? Издательство «Дипломатика». Апрель, 2007

³ Francis *Fukuyama*, *the end of history and the last man* 1992 icm, international creative management, inc. c/o toymania ll c.588 C.

⁴ Ромент Инонасио. Что такое Глобализация? - Апрель, 2007

⁵ Таб. Вильям\ Антимораль\ (глобализация борьба за социальную справедливость)

Человеческие знания о пространстве, которое зависит от временных структур - это деятельность, с помощью которой познается вселенная¹. За последнее десятилетие термин «глобализация» употребляется все чаще. Академические комментаторы 1970-х гг. целиком осознают важность этого термина. По крайней мере, с момента появления промышленного капитализма интеллектуальный дискурс был наполнен ссылками на явления, которые предоставляют глобальное значение для теоретиков. Философия, литература, социальные науки 19 и 20 вв. - во всем этом наблюдаются предпосылки для обретения нового опыта о расстоянии и пространстве.

Со середины 1980-х теоретики предполагали, что сокращение временных и пространственных рамок выходит за пределы возможного, чтоб обеспечить концепцию глобализации. Но, конечно, основные разногласия о природе движущих сил глобализации остаются открытыми, поэтому, несмотря на это, создается впечатление, что формируется консенсус об основных принципах концепции глобализации. Одним из принципов является детерриториализация. Рост разнообразия социальной деятельности происходит не зависимо от географического положения ее участников. Другим принципом является рост социальной интеграции географических и политических границ. Несмотря на то, что детерриториализация является неотъемлемой частью глобализации, нельзя концентрировать внимание только на этом, поскольку большинство ошибок человеческой деятельности до сих пор зависят от особенностей географического положения. Более важным аспектом глобализации является метод воздействия событий и удаленных сил на местную и региональную деятельность. С точки зрения детерриториализации, глобализация относится к процессам, с помощью которых географическое расстояние оказывает влияние на деятельность местных организаций и жизнь людей.

Другим аспектом глобализации является то, что она должна включать предпосылки скорости социальной деятельности, т.е. детерриториализация и расширение ускоряют взаимосвязь социальной жизни. Еще одним аспектом глобализации, интересующим ученых, является то, что даже если аналитики и расходятся во мнениях, все же большинство из них уверены, что глобализация - относительно длительный процесс. Триаду особенностей - детерриториализацию, интеграцию и социальное ускорение - невозможно воспринимать новыми особенностями современной общественной жизни.

Следует отметить, что глобализация является неотъемлемой составной особенностью современного мира. Последней точкой зрения о глобализации, в которой сошлись ученые, является то, что глобализацию стоит воспринимать как многосторонний процесс, ведь ее особенности (детерриториализация, социальная интеграция и ускорение) проявляют себя в разных сферах экономической, политической и культурной деятельности.

Также примером глобализации в политической сфере были международные движения, активисты которых применяли быстрые коммуникационные технологии для связи и мобилизации усилий против общего врага, имеющего международный характер (например, разрушение озонового слоя). Из экономических аспектов глобализации можно назвать появление финансовых рынков, где большинство финансовых операций осуществляется моментально в информационном пространстве. Другим экономическим аспектом глобализации является глубокая озабоченность общественности мощным растущим влиянием финансовых рынков на демократические учреждения. В качестве другого экономического примера можно отметить амбициозное желание для постановки законодательства и регулирования экономических норм на международном уровне, в котором нация - государство являются индивидуальными, для осуществления правил работают вместе и область их деятельности выходит за пределы национальных границ. Многие экономисты и социологи этот процесс считают движением в сторону экономических наднациональных организаций (таких, как Международный валютный фонд или Североамериканская ассоциация свободной торговли), т.е. проявлением глобализации в сфере экономики. Многие

¹ McLuhan, Marshall (1964, *Understanding Media: The Extension of Man* (New York: Mc Grow Hill) <https://www.google.ru/url?q=http://beforebefore.net/80f/s11/media/mcluhan.pdf&sa=U&ei=f3ZkU56E18WHPcfDgEg&ved=0CB0QFjAA&usq=AFQjCNGKpqhavaCcZG62Tku6QkVxANbW0Q>

считают, что распространение наднациональных¹ организаций было более проблематично, чем экономическая глобализация. Критики этих организаций уверены, что местные, региональные и национальные виды автономии разрушаются и их место занимают формы глобального управления делами. Многие люди во всем мире верят, что эти организации не достаточно демократичны и принятые ими решения не подходят простым гражданам, что таким образом, была создана особая группа богатых для дальнейшего экономического и материального роста. В том, что глобализация является разрушительной силой экономической системы, убеждены не только экономисты стран третьего мира, но и развитых индустриальных стран.

Тема либеральной и исламской глобализации также нуждается в глубоком анализе для того, чтоб доказать, что Ислам имеет достаточный потенциал для глобализации с точки зрения теории и практики.

Многие мусульманские ученые признают неудачной западную экономическую и политическую глобализацию, а капиталистические экономические кризисы и распады европейских государств, массовые протесты во многих либерально-демократических странах списывают на выражение протеста против экономического неравенства и неэффективной существующей ныне глобализации (на Западе). Лучшей альтернативой они считают глобализацию и исламский религиозный истеблишмент.

Одними из важнейших особенностей Ислама, которая может глобализировать эту религию с точки зрения экономики, следующие:

- единство;
- справедливость;
- экономическое развитие.

Следует отметить, что многие мусульманские, в т.ч. и иранские ученые выступают против экономической глобализации и вступления Ирана в ВТО. У этого явления есть три основания:

1. Недостаточная подготовка иранской экономики. Основная ошибка Ирана заключается не в принципе присоединения к экономической глобализации, а в реализации этого принципа, ведь торговля множеством простых товаров находится под контролем широкого спектра иностранных покупателей и транснациональных компаний. Они играют основную роль в торговле текстильных, электронных и других товаров. Эти компании осуществляют прибыльную деятельность на рынке конкуренции, не допуская появления новых конкурентов, надеясь, что страны-конкуренты ни коим образом не нарушат их внутреннюю промышленность. Иранская экономика имеет ряд недоработок, которые стоит устранить перед вступлением на свободный рынок. Процесс вступления в мировую экономику не устраняет недостатки, а при их наличии невозможно извлечь пользу от международной конкуренции. Многие уверены, что лишь немногие страны третьего мира смогли извлечь пользу от мировой экономики².

2. Проблемы, вызванные мировой экономической глобализацией в Иране. Сегодня со вступлением Ирана в ряды международной экономики конкурентоспособность производства некоторых товаров значительно упала, к чему Иран не был готов. По мнению некоторых ученых, экономика Ирана занимает низкие позиции по сравнению с индустриальными странами. С другой стороны, самодостаточность производства стратегических товаров, являющихся национальным достоянием страны - весьма важное явление. Стратегические товары нуждаются в поддержке. Вступление в ВТО, целью которого является устранение защитных тарифов, связанных с ввозом и вывозом товаров из страны, привело к избыточному ввозу в Иран дешевых товаров, сводя на нет внутреннее производство. Перед приобретением национальной мощи, вступление на свободный рынок привело к ослаблению внутренних производителей и к зависимости от запада в производстве стратегических продовольственных товаров.

¹ Wayne Sandholtz, Alec Stone Sweet European Integration and Supranational Governance, Oxford University Press, USA, 389p. 1998.

² Martin Heidegger, «The Thing», in Poetry, Language, Thought (New York: Harper & Row, 1971) 228 p.

3. Религиозные и юридические источники. Одна из политических мер, зачастую предлагаемая для присоединения к мировой глобализации, называется «приветствие непосредственного иностранного капитализма». В непосредственном иностранном капитализме широкий спектр финансовых и нефинансовых ресурсов, в целом, смещается из сектора собственности и здесь необходимо наличие инвестора и непосредственный мониторинг. Также иностранный капитал является долгосрочным и осуществляется посредством крупных транснациональных компаний, что оказывает значительное влияние на экономику. По законам Шариата и согласно Конституции Ирана¹ - это запрещается. Также в 81 главе Конституции ИРИ сказано о критериях, на которых основана исламская экономика: «Иностранцам запрещено открывать предприятия, торговые и промышленные и горно-добывающие и аграрные учреждения на территории Ирана».

Создается впечатление, что не осталось ни одной страны, которая бы ни пострадала в результате финансового кризиса. Аргентина объявила о национализации пенсионных фондов. Исландцы стали свидетелями банкротства трех крупных банков и обесценивания своей национальной валюты. Япония и большинство Европейских стран понесли большие потери. Экспорт Китая значительно упал и достиг самого низкого за последние 7 лет уровня. Со снижением цен на нефть менее чем на 20 долларов, нефтяные страны столкнулись с крупными потерями. Многие годы инвестиционные рынки в крупных промышленных странах являются прибыльными на мировом уровне. К примеру, ныне инвестиционные рынки Америки, Европы и большинства стран Азии, особенно Юго-Восточной Азии, интегрировались. Но также существуют и страны, пережившие малый удар от американского кризиса 2008 г. Это объясняется тем, что экономика некоторых стран, в т.ч. и Исламской Республики Иран и некоторых стран Северной Африки, самостоятельны и не зависят от капитализма.

ЛИТЕРАТУРА

1. Management revolution - Британская энциклопедия. <https://www.britannica.com/search?query=management%20revolution>
2. Globalization Ромент Игнасио. Что такое глобализация? Издательство «Дипломатика». Апрель 2007
3. Francis Fukuyama, the end of history and the last man 1992 icm, international creative management, inc. c/o toymania ll с.588 С.
4. Ромент Инонасио\ Что такое Голобализация?\ Апрель, 2007
5. Таб. Вильям\ Антимораль\ (глобализация борьба за социальную справедливость)
6. McLuhan, Marshall (1964, Understanding Media: The Extension of Man (New York: Mc Grow Hill) <https://www.google.ru/url?q=http://beforebefore.net/80f/s11/media/mcluhan.pdf&sa=U&ei=f3ZkU56EI8WHPcfDgEg&ved=0CB0QFjAA&usg=AFQjCNGKpqhavaCcZG62Tku6QkVxANbW0Q>
7. Virilio, Paul. (trans. Mark Polizzotti) *Speed and Politics: An Essay on Dromology*. Semiotext(e): New York, 1986.
8. McLuhan, Marshall (1964 Understanding Media: The Extension of Man (New York: Mc Grow Hill) <https://www.google.ru/url?q=http://beforebefore.net/80f/s11/media/mcluhan.pdf&sa=U&ei=f3ZkU56EI8WHPcfDgEg&ved=0CB0QFjAA&usg=AFQjCNGKpqhavaCcZG62Tku6OkVxANbW0Q>
9. Wayne Sandholtz, Alec Stone Sweet European Integration and *Supranational Governance*, Oxford University Press, USA, 389p. 1998.
10. Wayne Sandholtz, Alec Stone Sweet European Integration and *Supranational Governance*, Oxford University Press. USA. 389p. 1998.
11. Martin Heidegger, «The Thing», in *Poetry, Language, Thought* (New York: Harper & Row. 1971) 228p.
12. Wayne Sandholtz, Alec Stone Sweet European Integration and *Supranational Governance*, Oxford University Press, USA, 389p. 1998.
13. Martin Heidegger, «The Thing», in *Poetry, Language, Thought* (New York: Harper & Row, 1971) 228p.
14. Конституция ИРИ с внесенными изменениями/ Нашер Лагиджи, Ком, 2005, 96с.

ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ

В статье рассматриваются тенденции развития глобализации и ее влияние на мировую экономику, проведен сравнительный анализ подходов относительно сути и влияние этого процесса, приведены положительные и отрицательные черты глобализации с точки зрения представителей исламского мира и западных либералистов.

¹ Конституция ИРИ (с внесенными изменениями). - Ком, Нашер Лагиджи, 2005. - 96 с.

Ключевые слова: глобализация, мировая экономика, финансовые рынки, технологическая война, человеческие знания, детерриториализация, единство, справедливость, экономическое развитие, интеграция.

GLOBALIZATION AND ITS INFLUENCE ON THE WORLD ECONOMY

The trends of development of globalization and its impact on global economy are considered in this article. A comparative analysis of approaches regarding the nature and impact of this process have been made. The positive and negative features of globalization from the point of view of the representatives of the Islamic world and Western liberalists are showed in this article.

Keywords: globalization, global economy, financial markets, technological war, human knowledge, deterritorialization, unity, justice, economic development, integration.

Сведения об авторе: Бердиев Руздат Баратович - доктор экономических наук, профессор ТНУ.
Тел.: 919-02-36-42

ХАТАРҲОИ БҶҲРОНИ ИҚТИСОДИ ҶАҶОНӢ ВА МУШКИЛОТИ ТАЪМИНИ БЕХАТАРИИ РУШДИ ИҚТИСОДИ МИЛЛӢ

Ғаниев Т.Б.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Пайдоиши хатарҳои бӯҳронӣ дар ин ҷо он мамлакат, минтақа, гурӯҳ ва ҷо корхонаҳои алоҳида вобаста аз ҳолатҳои нугувори молиявӣ пулӣ, иҷтимоиву иқтисодӣ ва рафтору нобовариҳои роҳбарони зинаҳои гуногун дар ин ҳолатҳо дар равони одамони алоҳида тарси иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва сиёсиро ба вучуд меоранд.

Дар шароити имрӯзаи рушди геоиқтисодӣ ва бозори ҷаҳонӣ дар илми менеҷменти равшиносии касбии иқтисодӣ шаклҳои зерини тарси беҳатарии иқтисодиро ҷудо кардан мумкин аст:

1. Тарси бӯҳрони ҷаҳонии молиявӣ иқтисодӣ, ки ба тамоми давлатҳои кишварҳои дунё таъсир карда, талафоти зиёди иқтисодиву молиявӣ захиравиро ба майдон оварда, ҳатто баъзе аз давлатҳоро ба ҳолати муфлисшавӣ оварда, халқу миллаташонро бекориву нотавонӣ фаро гирифта, ба сар задани ошӯбҳои гирдиҳамой ва ҳатто дар баъзе ҳолатҳо инқилобу табaddулоти давлатӣ сабаб мешавад. Бинобар ин тарси бӯҳрони ҷаҳонии геоиқтисодиро ҳар як кишвар ва ширкатҳои калони байналмилалӣ ҳамчун хатари нобудшавии худ бояд шинохта, нагузоранд, ки чунин ҳолатҳои нугувори иқтисодиву иҷтимоӣ рух диҳанд.

Маълум аст, ки вақте ки иқтисодиёт дар як системаи сарбастаи ҷаҳонӣ амал мекунад, нугуворӣ дар яке аз ғӯшаҳои ин «занҷир» метавонад, ки ба дигар қисматҳои он зарар оварда, ягонагии ин занҷирро барҳам занад. Кӯшиши аз нав «кафшер» кардани он хеле мушкил буда, вақту хароҷоти зиёдро талаб менамояд.

Таҷрибаи солҳои аввали асри XXI нишон дод, ки бӯҳрони молиявӣ иқтисодии ҷаҳонӣ ҷӣ тавр ба давлатҳои пуриқтидор зарари калони молиявӣ пулӣ расониданд. Давлатҳо барои аз бӯҳрон баромадан маҷбур шуданд, ки аз фондҳои захиравӣ маблағҳои иловагӣ сарф намуда, бонкҳо ва корхонаҳои бузурги давлативу ғайридавлатии худро ғимоя намоянд. Аммо новобаста ба ин чандин корхонаву бонкҳои бузург минбаъд ғаъолият карда натавониста, муфлис эълон карда шудаанд ва ҷе пурра аз ғаъолият бозмонданд.

2. Хатарҳои макроиқтисодӣ ҳолатҳои мебошанд, ки хатари давлатӣ, иқтисодиву иҷтимоии мамлакат ва минтақаҳои алоҳидаро дар бар гирифта, ба сатҳи зиндагонии мардум зарари ҷиддӣ оварда, халқу миллатро дар ҳолати нугувори зиндагонӣ қарор медиҳанд. Ин гуна хатарҳо ба нотавонии мамлакат, сар задани муборизаҳои дохилӣ ва ҳатто сарнагуншавии давлатдорон сабаб шуда метавонанд. Барои пешгирӣ ва баргараф кардани чунин хатарҳо дар вақти пайдошавии онҳо давлатро зарур аст, ки аз барномаҳои пурқуввати иқтисодиву иҷтимоӣ ва сиёсии зиддибӯҳронӣ бо роҳи маблағгузориҳои иловагӣ ва аз механизмҳои дигари маъмурии идоракунӣ истифода барад. Ба назар бояд гирифт, ки дар ин ҳолатҳо қувваҳои берунаи ҷаҳонии рақобатнок тез

аз ҳолатҳо истифода бурда, қувваҳои бадҳохи худро сафарбар намуда, онҳоро бо қувваҳои муҳолифини дохила ҳамроҳ карда, фаъолияти онҳоро маблағгузорӣ карда метавонанд. Дар чунин ҳолато хеле ногувору мутташаниҷ ин қувваҳои бадҳохи геоиқтисодии бозори ҷаҳонӣ ва давлатҳои қудратманд бо мақсади амалӣ гардонидани мақсадҳои ғаразноки худ роҳҳои дигари таъсиррасонии иқтисодиву сиёсиро низ пеш мегиранд.

Истифодаи шаклҳои гуногуни мубориза ва хатарҳо, аз қабилӣ муҳосираи иқтисодӣ ва пешниҳоди яроқу аслиҳа, паҳн кардани ҳар гуна овозаҳои бардуруғи зиддавлатӣ ва ташкили террору аз байн бурдани роҳбарони пурқуввати сиёсиву ходимони намоёни давлатӣ мавқеи ин ё он кишварро суст карда, вазъи макроиқтисодии онро муташаниҷ гардонид, ҳатто гоҳо то ба дараҷае мерасонанд, ки минбаъд роҳбарони давлатҳои сустрӯшдӯфта аз ӯҳдаи идораи давлатӣ баромада наметавонанд.

Қобили зикр аст, ки тибқи талаботи илми равоншиносии касбии иқтисодӣ дар ин ҳолатҳо роҳбарияти давлатиро зарур аст, ки ҳатман барномаҳои ислоҳоти иқтисодиву иҷтимоӣ ва сиёсӣ ва модернизатсияи иқтисодиётро тартиб диҳад. Зарур аст, ки дар мӯҳлати кӯтоҳ барои амалӣ гардонидани чунин ислоҳот нақшачорабиниҳо таҳия намуда, маблағҳои зуруриро ҷудо карда, бо иштироки фаъол ва дастгирии ҳамҷонибаи мардум ин барномаҳоро барои ҳар як соҳаву минтақаву равишҳо амалӣ намуда, мамлакатро аз доираи бӯҳронӣ берун бароваранд.

3. Ҳолатҳои хатари бӯҳрони микроиқтисодии соҳавӣ ва ё омили равишҳои алоҳидаи иқтисодиву иҷтимоӣ низ дар натиҷаи диққати хуб надодани роҳбарият ва мақомоти дахлдори соҳавӣ ба масоили ҳамарӯзаи рушди иҷтимоиву иқтисодии соҳа, мушкилоти идоракунӣ ва таъмини талаботи рушди корхонаву муассисаҳои соҳавӣ, тақмили сохтори идоракунӣ ва механизми ҳавасмандии кормандону баландбардории дараҷаи тахассусии онҳо ба вуқӯъ омада метавонанд. Масалан, чунин ҳолат метавонад, ки соҳаи саноатро пурра дар бар гирифта, судоварии онро паст карда, суръати рушди корхонаҳоро суст гардонад. Ин дар навбати аввал ба пайдоиши ҳолатҳои камбуди ашё ва техникаву технологияи навин дар корхонаҳои саноатӣ оварда мерасонад. Норасоии ашё, дар навбати худ, ба коҳиши захираҳои табиӣ дар дохили мамлакат алоқаманд мебошад.

Маълум аст, ки аксари захираҳои табиӣ тамомшаванда буда, баъд аз мӯҳлати зиёди бемайлони истифодабарӣ дигар наметавонанд талаботи саноатро аз дохили мамлакат ба ҳамон ашё таъмин созанд. Аммо дар натиҷаи аз берун ворид сохтани ашё аллақай нархи ашё боло рафта, ба арзиши аслии молҳо таъсир мерасонад. Имконияти корхона барои фурӯши молҳо дар бозорҳо бо нархҳои нав маҳдуд мегардад. Дар натиҷа дар соҳа ҳолати ногувори иқтисодӣ ба миён омада, корхонаҳои саноатӣ дар шаклу намуди пешина амал карда наметавонанд.

Ҳолати дигари пайдоиши хатари ногувори равонии бӯҳронӣ ба раванди кӯҳнашавии техникаву технологияи истехсоливу хизматрасонӣ ва фурӯши молҳо дар шароити иқтисоди бозоргонӣ алоқаманд мебошад.

Маълум аст, ки бозори озоди молӣ пайвасти моли навинеро меҳодад, ки кайфияти баланди истеъмолкунандаро таъмин менамояд. Бо техникаву технология кӯҳнаи саноатӣ мушкил аст, ки моли наву беҳтарин ва камхарчу ба талаботи бозор ҷавобгӯй истехсол карда, рушди соҳаро таъмин сохт. Дар натиҷа ҳолати хатари техникиву технологӣ пайдо гашта, мунтазам корхона ва баъдан соҳаҳоро аз рушд боз монда, муфлис гардонид метавонад.

Омили дигари равиши иқтисодиву иҷтимоӣ баланд будани суръати беқурбшавии асъори миллӣ мебошад. Соҳаҳо ва корхонаҳо наметавонанд, ки дар чунин шароит дараҷаи даромаднокии худро баланд бардошта, раванди такрористехсоли васеъро таъмин созанд. Бар асари сатҳи баланди таваррум корхона наметавонад, ки талаботи такрористехсоли фондҳои асосӣ ё хатти технологияи худро иҷро намояд. Дар натиҷа пас аз мӯҳлати кӯтоҳ (3-5 сол) корхонаҳо муфлис гашта, рақобатпазирии худро дар бозор аз даст дода, ҳолати бӯҳронӣ онҳоро маҷбур месозад, ки фаъолияти худро маҳдуд ё қатъ гардонанд. Дар баъзе ҳолатҳо корхонаҳо барои аз ҳолати ногувор халосӣ ёфтани кормандони худро ихтисор менамоянд ва ё маоши онҳоро моҳҳо ва ҳатто солҳо пардохт карда наметавонанд. Эҳтимолияти аз байн бурдани имтиёзҳои иҷтимоиву касбии онҳо низ имконпазир аст.

Бар асари равандҳои мазкур норозигии кормандон афзуда, хатари иҷтимоии соҳавӣ пурзӯр гашта, аксари кормандони ҳунарманди касбии таҷрибадори соҳа ба рӯйхати бекорон ворид хоҳанд гашт. Ин ҳолат низ дар навбати худ хатари калон буда, дар сурати бештар фаро гирифтани соҳа мумкин аст, ки ба хатари макроиқтисодӣ табдил ёфта, равандҳои бӯҳрониро тақвият бахшанд.

4. Хатари масоили демографӣ ва болоравии фарқияти сатҳи зиндагонии кишрҳои алоҳидаи ҷомеа низ ҳамчун ҳолати равонӣ дар ҳар як кишвар хосияти хоси худро доранд. Дар як қатор мамлакатҳо ин хатар дар шакли муаммои пиршавии аҳоли ва пастшавии дараҷаи ҳосилнокии меҳнат ва самаранокии он, инчунин коҳиши сатҳи таваллуд зоҳир меёбад. Дар мамолики дигар, махсусан дар кишварҳои шарқӣ, баръакс, ҳолатҳои афзоиши бемайлони аҳоли ва кам будани захираи озукаториву ҷойҳои зист, боғчаву макотибу ҷойҳои корӣ ва таъмини пурраи аҳолии қобили меҳнат ба шугли доимӣ бештар ба назар мерасанд. Ин ҳолатҳо ба сатҳи камбағалии як гуруҳи аҳоли ва торафт камбағалу қашшоқ гаштани кишри камбизоати аҳоли таъсири ҷиддӣ мерасонанд.

Қобили қайд аст, ки ҳолатҳои номбаршуда дар саросари дунё паҳн гашта, ҷаҳонро ба чунин гурӯҳҳои калон - мамолики пешрафтаи тараққикарда, рушди миёнадошта, давлатҳои рӯ ба тараққиниҳо, мамолики сусттараққикарда ва кишварҳои дар сатҳи зиндагонии қашшоқона қарордошта ҷудо менамоянд. Илова бар ин, тавсеаи чунин ҳолати равонии нуговори демографию иҷтимоӣ ҳисси бадбинии чуқурро байни аъзоёни ҷомеа ба вучуд оварда, ба хатари ҷиддии сиёсӣ асос мегузорад.

Бояд қайд кард, ки раванди густариши аз ҳад зиёди фарқияти дараҷаи зиндагӣ дар ҷаҳон хатарҳои зеринро имконпазир мегардонад:

1. Хатари норозигии мардуми камбизоат барои ба даст овардани боигарӣ ва талаби таъмини адолати иҷтимоӣ дар мамлакатҳо боиси муноқишаҳо ва ҷангҳои дохилии шаҳрвандӣ, афзоиши дуздиву ғоратгарӣ ва ҷинояту ҷинояткорӣ гашта, ҳолати иҷтимоии мардуми осудаҳолро зери хатар мегузоранд.

2. Сатҳи пасти дараҷаи фаҳмиши мардуми камбизоат ва майлу хоҳиши бештари равониву ақлонии касбӣ надоштани онҳо намегузорад, ки самаранокии фаъолияти худро боло бардошта, маблағҳои зарурӣ пайдо карда, сатҳи зиндагониашонро бештар созанд. Аз нигоҳи равонӣ ин кишри аҳоли камқудрату камтавонманд буда, ҳатто қисме аз онҳо ба бемории дилмондагӣ ва нашъамандиву майнушиву дигар кирдорҳои ғайриқонунӣ гирифтгор шуда, хатари калонро барои ҷомеаи солим ба миён меоваранд.

3. Нигаронӣ ва норозигии мардум оиди болоравии ҳокимияти мардуми сарватманд ва мансабдорони давлатӣ ва ба вучуд омадани фарқияти калон дар мавқеи ҷамъиятии одамон ба афзоиши ҳолатҳои норозигии маардуми камбизоат сабаб шуда, хатари иҷтимоӣ-демографиро тақвият мебахшанд.

4. Тарси бештар қашшоқшавии мардуми камбизоат дар баробари хоҳиши зиёди сарватмандшавии мардуми соҳибқударат ҳолати равонии носолимеро ба миён меорад. Дар байни кишрҳои муайяни ҷомеа гуруҳҳои алоҳидаи диниву мазҳабӣ, маҳалчигӣ, ҳизбгароиву тақсимсозии мардум пайдо хоҳанд шуд, ки аз нигоҳи равонӣ низ солим набуда, эҳтимолияти хатари иҷтимоиву иқтисодиро зиёд мегардонад.

5. Ҳолатҳои ноустувории сиёсии давлатҳои ҳамсояи дурру наздик дар ҳолати равонии одамон интизории носолими тақдири ояндаро ба миён оварда, хоҳишу ҳаваси онҳоро кунд мегардонад. Махсусан дар ҳолати равонии ҷавонон ба ҷои аз худ кардани касбу ҳунари зарурӣ воридшавии онҳо ба гуруҳҳои террористӣ, мактабу равишҳои гуногуни экстремистӣ афзоиш ёфта, ба густариши равандҳои ҷинояториву қонуншиканӣ ва хоиниву террор асос мегузоранд, ки боиси боз ҳам паст гаштани сатҳи қашшоқии мардум ва монеаи рушди устувори ояндадор мегарданд.

6. Хатари терроризми байналмиллалӣ ва ҷаҳонишавии глобалӣ хатари ҷиддии ҷаҳони муосир буда, он на танҳо ба нишондиҳандаҳои макроиқтисодии мамлакатҳо, балки ба соҳаҳои иҷтимоиву ва ҷанбаҳои сиёсии давлатдорӣ низ таъсири нугувор мерасонад. Ҳолати равонии тарси террор одамони солим - кормандонро намегузорад, ки озодона қору фаъолият намуда, андешаронии фаъоли касбӣ дошта бошанд. Хатари терроризм ин, пеш аз ҳама, хатари ҷониву саломатии мардум буда, онро бо пулу мол ҷен кардан ғайриимкон аст.

Аз тарафи дигар, тарси ҷонӣ аз ҳама тарси вазинини равонии одамон мебошад, ки ҳам андешаи хатари ҷонии худ ва ҳам фарзандонро фаро мегирад. Дар баъзе ҳолатҳо аҳоли муҳочират баста, ҷои зист ва корро партофта, барои таъмини бехатарии аш ба давлати дигар кӯч мебандад.

Қайд бояд кард, ки аз ин нуқтаи назар ҷаҳонишавии иқтисоди ҷаҳониро на дар ҳама ҳолатҳо ва на ҳама халқу миллатҳову давлатҳо тарафдоранд. Тарси аз байн рафтани урфу одатҳо, дину оини миллии умуман фарҳанги миллии ҷомеаро фаро гирифта, онро ба ҳолатҳои носолими равониву ақлонӣ дучор месозад.

7. Хатари микроиқтисодӣ ва тарси ташкилоту корхонаҳо ва соҳибкорони ватанӣ, коллективҳои меҳнатӣ, ки бар асари муфлисшавии корхонаҳо ва тобовар набудани онҳо дар рақобати бозори ҷаҳонӣ ба вуқӯъ мепайвандад.

Қайд бояд кард, ки бо мақсади ба ҷунин хатарҳою тарсҳо гирифтور нашудани ин ё он халқу миллат, давлату ҳукуматҳо, корхонаву муассисаву ширкатҳо ва кормандони алоҳидаи касбӣ дар илми равонишиносии касбии иқтисодӣ зарурияти беҳдошти сатҳи шинохту дарки равониву ақлонии касбу ҳунар ва идоракунии ин қудрату тавонмандӣ таъкид карда мешавад.

Дар сатҳи иқтисоди миллии самтҳои зерини муқовимат ба пешгирӣ ва эҳтимолияти рух додани хатарҳои дар боло зикршударо ҷудо кардан ба мақсад мувофиқ аст:

1. Таъмини рушди босуботи соҳаҳои иқтисоди миллии дар асоси ташкили дурусии идоракунии истифодабарии сарватҳои мавҷудаи мамлакат ба хотири таъмини бехатарии миллии, пеш аз ҳама, амнияти озуқавории мамлакат.

2. Сафарбар кардани тамоми имконоти системаҳои навини техникаву технологияҳои истеҳсоливу иттилоотии электронии идоравӣ, автоматикунонии ҷараёни идоракунии бахшҳои иқтисодиву иҷтимоӣ.

3. Дастигирӣ ва таъмини рушди ҳамаҷонибаи соҳибкории хурду миёна дар мамлакат ва дар ин замина беҳдошти низоми шугли пурраи аҳолии қобили меҳнат ва болобардории фаъолнокии одамон дар ҷараёни ташаккулёбии маҷмӯи маҳсулоти миллии бо назардошти афзоиши таъсири омилҳои геоиқтисодӣ. Пешниҳоди имконоти имтиёзнок ва дастгирии ҳаматарфаи давлативу ғайридавлатӣ барои соҳибкорони ватанӣ барои истифодабарии бештар самаранокӯ оқилонаи нерӯи истеҳсоли ва сарватҳои табиӣи кишвар дар зинаи геоиқтисодӣ шароит муҳайё месозанд.

4. Ташкили системаи таълими бефосилаи касбӣ барои қишрҳои гуногуни аҳолии қобили меҳнатӣ ва рушди низоми азнавтайёркунӣ ва баланд бардоштани сатҳи тахассусии кормандон.

5. Пешниҳоди қарзҳои хурд ва ёрдампулиҳои бебозгашт ба мақсади дастгирии соҳибкорони ҷавону ояндадори миллии. Дар ҷунин шароит бунёди технопаркҳо, шаҳракҳои саноатӣ барои оилаҳои ҷавон ва ташкили инфрасохтори рушди соҳибкорӣ дар минтақаҳои алоҳидаи сусти инкишофёфтаи кишвар ба мақсад хеле мувофиқ аст.

6. Беҳдошти низоми идоракунии таъмини захиравии ҷараёни рушди босуботи иқтисоди миллии дар доираи талаботҳои бозори ҷаҳонӣ имконият медиҳад, ки ба талаву торочи захираҳои табииву техникаӣ, зеҳниву фарҳангӣ аз ҷониби ташкилоту идораҳо ва ширкатҳои байналмилалӣ роҳ дода нашавад. Алалхусус ба масоили рушди соҳаҳои кишоварзӣ, ки қисми зиёди аҳоли, аз ҷумла аҳолии камбизоатро фаро гирифтааст, диққати бештар додан лозим аст.

7. Ташкили истифодабарии нерӯ ва захираҳои иқтисодии мамлакат барои ҳимояи манфиатҳо ва таъмини бехатарии миллии дар ояндаи наздику дур нақши ҳалкунанда дорад. Аз ин лиҳоз, ташаккулёбии идеологияи миллии рушди соҳибкорӣ ва таъмини устувории рушди иқтисоди миллии бо назардошти талаботҳои неоиқтисодӣ вазифаи ҳар як роҳбар, соҳибкор, менечменти корхона, роҳбарони идораҳои давлатӣ ва ҳатто ҳар як фарди оддии солими кишвар мебошад.

Дар ин замина дар шароити афзоиши таҳдиди хатарҳои геоиқтисодӣ ба иқтисоди миллии зарур аст, ки модели нави таъмини бехатарии иқтисодиву иҷтимоӣ ва экологии мувофиқ ба талаботҳои модели геоиқтисодиро таҳия карда шавад. Дар ин модел равишҳои хоси этноиқтисодии миллиро ба назари эътибор гирифта, дар бозори ҷаҳонӣ ҳамчун субъекти мустақил ва баробарҳуқуқ дар раванди истифодабарии сарватҳо ва даромадҳои геоиқтисодӣ ширкат варзем.

Чанбаи на камтар муҳими хатарҳои геоиқтисодӣ дар шакли хатарҳои ҳарбӣ-иқтисодӣ баромад менамояд. Дар шароити муосир давлатҳои абадқудрат манфиатҳои геоиқтисодии худро бо роҳи зӯрвариҳои ҳарбӣ, бо баҳонаҳои истифодаи қувваҳои сулҳпарвару ҳифзи демократия ва кӯмакҳои гуманитарӣ ва дигар усулҳои пӯшида ҳимоя карда истодаанд.

Ин роҳ албатта аз нигоҳи таъсиррасонии равонии касбии иқтисодӣ боиси қабул намебошад. Аммо дар назар бояд дошт, ки ҳолати равонӣ ақлонии сарварони давлатҳои пурқудрати ҷаҳон тамоили муайян пайдо карда, онҳо то андозае ба мақсадҳои ғаразонаи худ ноил гардиданд. Дар иқтисоди ҷаҳонӣ имрӯзҳо стратегияи неоиқтисодӣ ва стратегияҳои геоҳарбӣ, геотехникӣ ва геоиқтисодӣ ҳамгирой пайдо карда, ба қувваи тавоноии ҷаҳонӣ табдил ёфтааст.

Ҳамин тариқ дар ҳолатҳои хатарҳо ва тарси геоиқтисодӣ дар назди ҷомеаи инсонии ҷаҳон вазифаи муҳими таъмини бехатарии рушди тамоми халқу миллатҳои дунё афзалияти пурра пайдо намудааст. Ҷомеаи имрӯзаро зарур аст, ки модели нави тартиботи ҷаҳонӣ ва рушди иқтисодиву иҷтимоӣ ва экологиро таҳия намуда, қоидаҳои навин ва сохторҳои мукаммали идоракунии геоиқтисодиро бо назардошти манфиатҳои ҳамаи халқу миллатҳои дунё мавриди истифода қарор диҳад.

ЛИТЕРАТУРА

1. Латвин А.Н. Деловой этикет. - М., 2004.
2. Колтунов М. Язык в деловом общении. - М., 2000.
3. Сидоренко Е. Тренинг коммуникативной компетентности в деловом взаимодействии. - М., 2002.
4. Швальбе Б. Личность, карьера, успех: психология бизнеса. - М., 1993.
5. Столяренко А.М., Амаглобели Н.Д. Психология менеджмента. - М., 2005.
6. Райзберг Б.А. Психологическая экономика. - М., 2005. - 432 с.
7. Ганиев Т.Б. Менеджмент. Китоби дарсӣ. Қ.1-8. - Душанбе, 2004-2014.

УГРОЗЫ КРИЗИСА МИРОВОЙ ЭКОНОМИКИ И ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ

В статье рассмотрены источники и формы проявления угроз кризиса мировой экономики, выделены формы угроз экономической безопасности, дана характеристика мировых угроз, связанных с ростом разрыва уровня жизни населения стран мира, выделены основные направления противодействия и предотвращения угроз на национальном уровне, обоснована необходимость разработки новой модели обеспечения социально-экономической и экологической безопасности в условиях роста геоэкономических угроз.

Ключевые слова: угрозы кризиса глобальной экономики, недоверчивость, геоэкономика, геотехника, неэкономика, демографическая угроза, национальная экономика, макроэкономические угрозы, микроэкономические угрозы, поддержка предпринимательства, экономический и ресурсный потенциал.

THE THREAT OF A GLOBAL ECONOMIC CRISIS AND PROBLEMS WITH PROVISION OF SECURITY FOR THE DEVELOPMENT OF NATIONAL ECONOMY

The sources and forms of threats of the global economic crisis are considered in this article. The forms of threats to economic security are highlighted and the global threats associated with growing gap in the living standards of the countries of the world are characterized in this article. The author highlighted the main directions to tackle and prevent any threats at the national level and justified the necessity of developing a new model to ensure socio-economic and environmental security in the growth of geo-economic threats.

Keywords: threats of the global economic crisis, distrust, geoeconomics, geotechnics, neo-economy, demographic threat, national economy, macroeconomic threats, microeconomic threats, support of entrepreneurship, economic and resource potential.

Сведения об авторе: Ганиев Таварали Бобоевич -д.э.н., профессор, заведующий кафедрой управления человеческими ресурсами Таджикского национального университета.
Тел.: 907 70 40 77

РУШДИ ИЛМУ МАОРИФ ВА ТАМОИЛҲОИ КОҲИШИ САТҲИ КАМБИЗОАТИИ АҲОЛӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Қ.Қ. Давлатов
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Коҳиши сатҳи камбизоатӣ ба мушкилоти умдаи мамолики пасошуравӣ табдил ёфтааст. Олимон ва мутахассисон пайваста дар раванди ҷустуҷӯи роҳу усулҳои паст кардани сатҳи камбизоатӣ ва беҳдошти некуаҳволии аҳоли қарор доранд. Таҷриба нишон медиҳад, ки коҳиши сатҳи камбизоатиро бе бунёди иқтисоди самаранок, ки асоси пояи онро донишу илм ташкил менамояд, ғайриимкон аст. Дар робита ба ин, рӯ овардани Тоҷикистон ба технологияҳои илмӣ ва истеҳсоли маҳсулоти зеҳнӣ на танҳо барои соҳаи илму маориф муҳим аст, балки ҳамчун самти аслан хеле самаранокӣ таъмини рақобатпазирии иқтисоди миллии низ баромад мекунад. Зидда аз ин, инкишофи илму маориф дар сатҳи умумичумхурӣ чун ҳадафи стратегӣ ва омили асосии коҳиши сатҳи камбизоатӣ эътироф гардидааст. Гувоҳи ин гуфтаҳо аз ҷониби сарвари мамлакат Эмомалӣ Раҳмон эълон шудани соли 2010 ҳамчун Соли маориф ва фарҳанги техникӣ буд, ки ҳадаф аз он рушди инкишофи минбаъдаи соҳаи маориф, мустақкам намудани пояи моддию техникии муассисаҳои таълимӣ, ворид шудан ба фазои байналхалқии таҳсилот, таъмини сатҳу сифати баланди маълумотнокӣ ва маданияту тафаккури техникии аҳоли ба ҳисоб меравад. Қобили қайд аст, ки рушди илму техника ва маориф дар радифи иҷрои аҳдофи иқтисодӣ расидан ба ҳадафҳои иҷтимоиро низ таъмин менамояд, ки он, пеш аз ҳама, дар инкишофи нерӯи зеҳнӣ маданияти шаҳрвандон ифода ёфта, дар навбати худ, боиси беҳдошти шароити иқтисодии донишомӯзии аъзоёни ҷомеа дар ҷараёни фаъолияти меҳнати онҳо мегардад.

Инкишофи илму техника ва таъмини сифати баланди маълумотнокӣ дар шароити вусъати равандҳои ҷаҳонишавӣ мавқеи мамолики алоҳидаро дар ҷаҳони имрӯз ва мақоми инсонро дар ҷомеа муайян менамоянд. Аз ин рӯ, танҳо инкишофи босуръати илму техника дар қатори дигар ҷорабиниҳои рушди стратегӣ метавонад Тоҷикистонро аз бӯҳрони муосир раҳой бахшида, сатҳи камбизоатиро дар ҷумхурӣ то дараҷаи имконпазир коҳиш диҳад ва барои таъмини ояндаи дурахшони миллат заминаҳо фароҳам оварад.

Бояд эътироф кард, ки дар қиболи самтҳои афзалиятноки рушди тамаддуни муосир нақши муҳим бештар ба илм, иттилоот ва инкишофи барқосои технологияҳои нав тааллуқ дорад. Барои ин, пеш аз ҳама, афзоиши шумораи донишомӯзон, беҳдошти сатҳи маълумотнокии онҳо, тақвияти сатҳу сифати оморасозии мутахассисон ва рӯй овардан ба иқтисоде, ки асоси онро илм ташкил медиҳад, зарур мебошад. Баҳри расидан ба ҳадафҳои мазкур, қабл аз ҳама, рушди инкишофи ҳуди инсон, яъне рушди инкишофи қобилиятҳои ҷисмонӣ, рӯҳиву равонӣ, зеҳнӣ ва инчунин рушди қобилиятҳои соҳибкорӣ ӯ бартарият пайдо менамоянд. Феълан, баланд бардоштани сатҳи маълумотнокии инсон, такмили иқтидори касбӣ эҷодӣ ва маданияту ахлоқи ӯ омили муҳими инкишофи илмию техникӣ ва иқтисодиву иҷтимоии ҷумхурӣ ба ҳисоб меравад.

Иқтисодиёти муосир, ки асоси онро илму дониш ташкил медиҳад, ба раванди такрористеҳсоли сармояи башарӣ тақони нав мебахшад. Дар баробари ин бояд ба назар гирифт, ки ҷараёни такрористеҳсоли сармояи башарӣ фарогири мафҳиме чун илм, техника, тандурустӣ, иқтисодиёт, соҳибкорӣ ва амсоли ин мебошад, ки ҳама бо ҳам алоқамандии зич дошта, якдигарро пурраву мукамал менамоянд. Илм, техника ва маориф ба сифати муҳаррики асосии донишандӯзӣ баромад мекунанд, ки он дар навбати худ ҷавҳари истеъдодҳои навҷорикуниро дар таркиби сармояи башарӣ ташаккул медиҳад. Сармояи башарӣ ин омили иҷтимоӣ ва самаранокӣ интенсифиест, ки ба он қонуни фарсудашавӣ хос набуда, бар асари маблағгузорӣ ба тандурустӣ, моликияти зеҳнӣ, ҷараёни тарбияву таълим, дастрасӣ ба иттилоот, таъмини озодии иқтисодӣ, рушди қобилиятҳои соҳибкорӣ ва амсоли ин ташаккулу афзоиш меёбад. Ба таври мухтасар, сармояи башарӣ - ин захираи саломатӣ, донишу илм, таҷриба ва маҳорат дар вучуди инсон мебошад, ки дар ҷараёни истеҳсолот бо мақсади ба даст овар-

дани суду фоидаи бештар истифода мешавад. Дар баробари ин сатҳи баланди фоидабадастовариин ҳар як фард имкони беҳдошти некӯаҳволи ва инкишофи босуботи ҳамон фардро таъмин намуда, дар маҷмӯъ, ба сифати омили муҳими паст намудани сатҳи камбизоатиин чома баромад мекунад.

Агар ҷумҳурӣ ба ҷараёни ҳамгиرويини ҷаҳонӣ дар соҳаи илм, технология ва таҳсилот ҳамроҳ нашавад, пас сармояи башариин мо наметавонад то ба сатҳу сифати рақобатпазир боло равад. Ин ҳолат дар асари авомили объективӣ ҷумҳуриро ба манъбаи маводи ашёи хом барои мамолики ғайр мубаддал хоҳад кард. Аслан технологияро таҷҳизотҳои навтаринро метавон озодона аз бозори ҷаҳонӣ дастрас намуд. Вале маданияту сифати меҳнат, илму дониши назариявӣ амалӣ, қобилияту истеъдодҳои соҳибқорӣ, ахлоқ, анъана, ирода ва саломатиин афроди миллатро харидан ғайриимкон аст. Нақши маблағгузориин ба нерӯи башариин маҳз ҳамин нукта асоснок менамояд, ки он аз бисёр ҷиҳат дараҷаи рушду инкишофи мамлакатро муайян намуда, бунёду дар амал татбиқ намудани афзалиятҳои рақобатпазирро дар ҷодаи инкишофи иқтисоди пасоиндустриалӣ, тавҳам бо аносири нави он имконпазир мегардонад.

Таҷрибаи мамолики мутараққии ҷаҳон нишон медиҳад, ки сатҳ ва сифати маълумотнокӣ одатан дар он мамлакатҳо баланд аст, ки маблағгузориин низоми таҳсилот аз ҷониби буҷаи давлат хуб таъмин карда шудааст. Чунончи, дар Ҳолланд, ки аз рӯи нишондиҳандаи сатҳи зисти аҳоли дар ҷаҳон яке аз ҷойҳои аввалро ишғол менамояд, ба эҳтиёҷоти Вазорати маориф, фарҳанг ва илм 18%-и ҳаҷми МММ сарф карда мешавад. Дар мамолики «ҳафтгонаи бузург» солҳои 90-уми асри ХХ то 7,7 %-и МММ ба ҳиссаи соҳаи маориф рост меомад. Қобили қайд аст, ки дар ИМА макотиби оли 40% ва макотиби олиии Ҷопон 50% - и маблағҳои худро на аз буҷаи давлат, балки аз сарчашмаҳои дигар ба даст меоваранд. Инчунин хело ҷолиб аст, ки дар Венгрия тақрибан 17-18%-и буҷаи давлат ба соҳаи маориф сарф мешавад.

Қобили қайд аст, ки дар Тоҷикистон ҳаҷми маблағгузориин ба соҳаҳои илм, маориф ва тандурустӣ сол ба сол рӯ ба афзоиш аст, вале бо вучуди ин дар ояндаи наздик дар ин самт ба нишондиҳандаҳои мамолики аз ҷиҳати индустриалӣ пешрафта баробар шудан хеле мушкил аст. Чунки новобаста аз тамоюли зиёдшавии ҳаҷми маблағгузориин ба соҳаи илм таи солҳои охир дар маҷмӯъ ин маблағҳо нокифоя мебошанд.

Яке аз масъалаҳои мубрами соҳаи ин ҷиҳознидани муассисаҳои таҳсилоти умумии ҷумҳурӣ бо технологияи замонавӣ мебошад. Тибқи «Барномаи компютерикунии муассисаҳои таҳсилоти умумии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2008-2010» зиёда аз 3,1 ҳаз. муассисаҳои таҳсилоти умумӣ бо 25 ҳазор компютерҳо таъмин гардида, ба 675 ҳазор хонандагон имконияти омӯзиши техникаи компютериин фароҳам оварда шуд.

Бо мақсади таъмини баробариини гендерӣ ва ҷалби занону духтарон ба ҳаёти ҷамъиятиву сиёсӣ, таъмини иштироки фаъолонаи онҳо дар қорҳои давлатдориин ва баланд бардоштани дараҷаи маърифатнокии занон Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон пайваста талош намуда, тадбирҳои мушаххас меандешад, инчунин кӯшиш ба харҷ медиҳад, ки эҳтиёҷоти минтақаҳо ба кадрҳои баландихтисос аз ҳисоби духтарони лаёқатманди маҳалли таъмин намояд. Яке аз ин чорабиниҳо ин қабули қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 31.01.2006, № 58 «Дар бораи қабули донишҷӯён ба мактабҳои олиии ҷумҳурӣ тибқи квотаи Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2006-2010» ба ҳисоб меравад.

Бо назардошти гуфтаҳои боло бояд зикр намуд, ки бо вучуди ҳамаи ин дастоварду пешравиҳо дар соҳаҳои илм ва маориф ҳоло ҳам камбудии вучуд дорад. Баланд бардоштани сифати таълиму тарбия ва сатҳи дониши хонандагону донишҷӯёни муассисаҳои таҳсилоти умумӣ ва оли яке аз паҳлӯҳои афзалиятноки ислоҳоти соҳаи маориф ба шумор меравад.

Баҳри ҳалли фаврии проблемаҳои мавҷуда ва рушди иқтисодиёте, ки асоси онро илму дониш ташкил медиҳад, дар навбати аввал нақшаҳои зеринро амалӣ сохтан лозим меояд:

- пайвасти илм бо истеҳсолот, ки мисоли равшани он ҳамкориини зичи КВД «ТАЛСО» бо Академияи илмҳои ҷумҳурӣ ва таъсиси муассисаи давлатии Пажӯҳишгоҳи металлургии баҳри дар асоси ашёи хоми ватаниин равонасозии истеҳсолоти алюминӣ;

- пажӯишиҳо дар мавриди истифодаи манобеъи алтернативии энергетикӣ (бод, биогаз, ангишт ва ғ.);
 - идомаи корҳои селекционӣ дар соҳаи кишоварзӣ (навҳои нав ва серҳосили пахта, меваю сабзавот, галладонагиҳо, инчунин зотҳои сермахсули чорво) бо мақсади расидан ба яке аз ҳадафҳои стратегии Ҳукумат - таъмини амнияти озуқаворӣ;
 - таъмини мустақилият ва кафолатнокии муассисаҳои таълимӣ ва дар доираи имкониятҳо ба роҳ мондани хизматрасонии таълимӣ аз ҷониби бахши хусусӣ, аз ҷумла, дар таҳсилоти томактабӣ ва миёнаи касбӣ;
 - гузариш ба низоми нави таҳсил дар ҳамаи зинаҳо ва вобаста ба ин тағйир додани мӯхтавои барномаҳои таълимӣ, китобҳои дарсӣ ва воситаҳои таълимӣ;
 - вобаста ба суръати бемайлоии ҷаҳонишавӣ, пешравии илму техника ва технологияҳои ҳозиразамон беҳдошти сатҳи донишҳои таҳассусии омӯзгорон ва устоҳои таълимӣ дар тамоми зинаҳои маълумот;
 - бо назардошти имкониятҳои буҷетӣ ва бартараф намудани мушкилоти гендерӣ муқаррар намудани идрорпулиҳои иҷтимоӣ ба духтарон аз оилаҳои камбизоат;
 - ба роҳ мондани модели карздиҳии молиявии донишҷӯёни лаёқатманд ҷиҳати таҳсил дар хориҷи кишвар, инчунин барои ҳавасмандгардонии омӯзгорон ба онҳо додани қарзҳо барои сохтмони манзили истиқоматӣ ва ғ.
- Ҳамин тавр, маҳз илм, маориф ва сармоягузорӣ ба беҳдошти сифати сармоияи башарӣ ва дар заминаи он коҳиш додани сатҳи камбизоатӣ ва ноил шудан ба рушди устувори иқтисодӣ аз ҷумлаи ҳадафҳои муҳимтарини Ҳукумати ҷумҳурӣ ҳисобида мешаванд. Стратегии рушди инкишофи иқтисод ва ҷомеа бояд ба низоми оқилонаи дастгирии илму маориф чун омилҳои муҳимтарини пешрафти иқтисодиву иҷтимоии кишвар ва эҳёи маънавии миллат таъя намояд.

Л И Т Е Р А Т У Р А

1. Галимова Л.И. Образовательный кластер как механизм инновационного развития производственной деятельности//Вестник Казанского технологического университета. - Казань, 2009. - № 5. - С.126.-132.
2. Кадыров Д.Б. Доходы населения как фактор роста благосостояния. - Воронеж: Изд-во ВГУ, 2004. - 231с.
3. Компаративный анализ отечественного и зарубежного опыта стратегического планирования регионов//Материалы международной научно-практической конференции (г. Воронеж, 2005 г.). - Воронеж: Воронежский гос. ун-т, 2005. - 260 с.
4. Одинаев Х.А. Информационная экономика и проблемы развития национальной системы образования//Проблемы устойчивого экономического развития Таджикистана//Материалы респ. научно-практической конференции (г. Душанбе, 2007 г.). - Душанбе, 2007. - С.32-37.
5. Трансформация экономики Таджикистана: состояние, проблемы и перспективы// Материалы научно-практической конф. (г. Душанбе, 2011 г.)/Под ред. Д.Б.Кадырова. - Душанбе: «Ирфон», 2011. - 384 с.
6. Ходиев Д.А., Гударзи М. Человеческий капитал в инновационной экономике. - Душанбе: «Ирфон». 2013. - С.120.
7. Ходиев Д.А., Г.Баят. Человеческий капитал как фактор конкурентоспособности региона//Монография. - Душанбе: «Ирфон», 2013. - 6,2 п.л..

РАЗВИТИЕ НАУКИ И ОБРАЗОВАНИЯ И ТЕНДЕНЦИИ СОКРАЩЕНИЯ УРОВНЯ БЕДНОСТИ НАСЕЛЕНИЯ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье обоснованы роль и значение науки и образования в снижении уровня бедности и улучшения качества жизни населения, рассмотрены вопросы развития и воспроизводства человеческого капитала, реализуемая государственная политика в области образования, здравоохранения, в сфере гендерного равенства, предложены основные пути снижения уровня бедности путем развития науки и образования.

Ключевые слова: наука, образование, уровень жизни, уровень бедности, социальная политика, человеческий капитал; воспроизводство человеческого капитала, инвестиции в человеческий капитал.

THE DEVELOPMENT OF SCIENCE AND EDUCATION AND THE TENDENCY OF POVERTY LEVEL REDUCTION IN TAJIKISTAN

The article substantiates the role and value of science and education in reducing poverty and improving the quality of life. It discusses the development and reproduction of human capital, implemented state policy in the field

of education, health, gender policy etc. The main ways of reducing the level of poverty, that is based on the development of science and education are proposed in the article.

Keywords: science and education; standard of living; poverty level, state social policy, human capital; reproduction of human capital; investments in human capital.

Сведения об авторе: Давлатов Кудрат Камбарович - доктор экономических наук, доцент, декан факультета экономики и управления Таджикского национального университета.
Тел.: 918 63 78 88

ВОДНО-ИРРИГАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

Х.Р.Исайнов

Таджикский национальный университет

Орошение аридных земель в условиях Центральной Азии, начало которого относится к VII-VI вв. до н.э., является одним из главных факторов в развитии сельского хозяйства и использования водных ресурсов в регионе. Известно, что «...Формирование и процветание древних цивилизаций в пределах Средней Азии в значительной степени определялись наличием и возможностью использования богатых источников водных ресурсов путем строительства ирригационных сооружений, которые в свое время были самыми совершенными. Так, система закрытой подачи воды по специальным подземным каналам-кяризам, исключающим фильтрацию и испарение воды, существовала еще со времен Ахеменидов (IV-III вв. до н.э.)».¹

Следует отметить, что неразумная политика реализации водно-ирригационных проектов в различные исторические периоды привела к серьезным негативным эколого-экономическим последствиям. Так, по утверждению американского исследователя С.Постел, древняя шумерская цивилизация в период 4 тыс. лет до н.э. по развитию орошения превосходила все цивилизации, существовавшие до нее, благодаря наличию технически сложной системы орошения. Однако в конструкции применяемых шумерами систем орошения был экологический изъян, который постепенно подорвал сельское хозяйство. Воду, накапливающуюся позади дамб, они отводили на землю, занятую посевами, с целью увеличения урожая. Часть этой воды поглощалась посевами, а часть просачивалась в нижние слои почвы, в результате чего уровень грунтовых вод постепенно поднимался до тех пор, пока не приблизился к поверхности земли. В ответ на снижение урожая пшеницы, шумеры стали выращивать ячмень, более устойчивый к воздействию соли, но постепенно и урожай ячменя стали падать. В итоге запасы продовольствия сокращались, что подорвало экономическое развитие этой великой цивилизации.² Древняя цивилизация во многом пришла в упадок по той причине, что в определенный момент своего развития вступила на экономический путь, который оказался в противоречии с природными возможностями.

Анализ сложившейся ситуации в регионе показывает, что нынешние темпы роста населения региона (около 2 млн. чел./год) и трудности с обеспечением его продовольственными продуктами, с одной стороны, и усиление деградационных процессов земли, с другой, дает основание полагать, что прирост населения Центральной Азии и снабжение их продовольствием может оказаться слабым звеном, соединяющим окружающую среду и экономику. Несмотря на все политические и экономические проблемы, население во всех странах региона продолжает расти быстрыми темпами, составив в 2025 г. около 97,0 млн. человек. Ныне численность населения в регионе составляет более 72 млн. человек.

¹ Одинаев Х.А. Эколого-экономическое регулирование природопользования в сельском хозяйстве. - М.: МАКС Пресс, 2004. - С. 203.

² Sandra Postel. Last Oasis, red. ed. - New York, WW-Norton Company, 1997.

Исследования, выполненные в рамках программы СПЕКА (Специальная программа ООН для экономики Центральной Азии), показали, что с учетом того, что в последние годы среднегодовой объем стока к Аральскому морю составлял около 12 км³ в год, общий объем воды, используемый на все нужды бассейна, включая потери на испарение, отток в грунтовые воды и отвод воды в пустынные понижения, может быть принят равным 102 км³ в год. Принимая во внимание повторное использование вод и возвратные стоки в систему основных рек, общий объем водозабора составляет около 120 км³. Что касается будущих изменений объемов располагаемых водных ресурсов, обусловленных изменениями климата, то анализ показал, что, начиная с 70-х годов прошлого века, отмечается небольшое увеличение среднегодового стока за счет таяния ледников. Предполагается, что в краткосрочной перспективе будет наблюдаться небольшое увеличение стока при незначительной (или вообще нулевой) изменчивости (включая влажный и засушливый периоды), тогда как в более отдаленной перспективе до 2025 г. объемы стока будут, по всей вероятности, уменьшаться и будут более подвержены изменчивости.

Как известно, практически вся территория Центральной Азии находится в условиях аридной зоны и более 90 % растениеводческой продукции производится в условиях орошения. В этой связи, из двух составляющих, необходимых для сельского хозяйства в этих условиях, относительно земельных ресурсов можно отметить наличие свободных резервов и то, что все страны региона в той или иной мере планируют их использование в перспективе (табл.1).

Анализ данных таблицы показывает, что в настоящее время темпы освоения новых земель происходят намного медленнее, что серьезным тормозом при этом является низкий уровень экономического развития стран региона. Республика Таджикистан не обладает большими запасами земельных ресурсов. Более того, прирост населения и ограниченность земельных угодий могут привести к обострению продовольственной проблемы. Удельные показатели землеобеспеченности в республике в 2,5-4,0 раза меньше, чем в соседних странах Центральной Азии. Проблема осложняется еще и тем, что в настоящее время все пригодные для самотечного орошения земли в регионе практически освоены, поэтому основная часть новых земель должна осваиваться с помощью машинной водоподачи. Исходя из этого, освоение таких земель сопровождается большими затратами средств и времени из-за сложности микрорельефа поверхности, просадочности лессовых грунтов, высокого расположения по отношению к источникам орошения и др. Для освоения и сельскохозяйственного использования этих земель необходимо проведение дорогостоящих мероприятий по подъему оросительной воды, водо- и энергосберегающих технологий, почвозащитных мероприятий, требующих огромных капиталовложений.

Таблица 1

Объем существующего и дальнейшего развития площади орошаемых земель Центральной Азии, тыс. га

| Год | Страны Центрально-Азиатского региона | | | | | Итого |
|------|--------------------------------------|------------|-------------|--------------|------------|---------|
| | Казахстан | Кыргызстан | Таджикистан | Туркменистан | Узбекистан | |
| 1990 | 782,0 | 410,0 | 706,0 | 1329,0 | 4222,0 | 7449,0 |
| 1995 | 786,0 | 416,0 | 719,0 | 1736,0 | 4298,0 | 7955,0 |
| 2000 | 786,0 | 415,0 | 719,0 | 1714,0 | 4259,0 | 8101,0 |
| 2010 | 806,0 | 434,0 | 742,0 | 2240,0 | 4355,0 | 8577,0 |
| 2025 | 815,0 | 471,0 | 1064,0 | 2778,0 | 6441,0 | 11569,0 |

Источник: Программа бассейна Аральского моря//Проект: Управление водными ресурсами и окружающей средой; Отчет: Бассейновые водно-солевые балансы и их значение для национального и регионального планирования, 2012 г.

Проблема усугубляется постоянно прогрессирующим засолением и деградацией земель, в первую очередь, орошаемых. Площади орошаемых земель в бассейне Аральского моря, где засоление верхнего метрового слоя почвы классифицируется как умеренное или сильное, существенно увеличились, и к 2012 г. составили более 30 % всех орошаемых земель бассейна (примерно 4,414 тыс.га, из которых по бассейну Амударьи составляет 3,195

и по бассейну Сырдарьи - 1,219 тыс. га). Деградация орошаемых земель является одной из главных причин отрицательного воздействия на сельскохозяйственное производство, особенно на снижение урожайности сельскохозяйственных культур и ее нестабильности.

Проблемы деградации земель особенно сильно проявляются в горных странах региона - Таджикистане и Кыргызстане. Этому способствуют сложные природные условия - сильная расчлененность рельефа, крутые склоны, неравномерное распределение осадков по времени и по территории, слабая устойчивость почв против эрозии, изреженность древесно-кустарниковой и травянистой растительности. Более того, значительная часть площадей сельхозугодий в этих странах (в Таджикистане -76 %) расположена на высоте 800-2500 м над уровнем моря, на территории с уклонами 10-20 градусов.

Другая составляющая сельскохозяйственного производства в условиях Центральной Азии - водные ресурсы, которые складываются из подземных вод, а также возвратных вод антропогенного происхождения. Общий ежегодный объем ресурсов подземных вод в бассейне Аральского моря составляет около 43 км³, из которых 25 км³ относятся к бассейну Амударьи и 18 км³ - к бассейну Сырдарьи. Распределение располагаемых ресурсов подземных вод между странами региона и уровень их использования приводится в табл. 2.

Анализ данных табл. 2 показывает, что подземные воды играют существенную роль в качестве источника оросительной воды только для Узбекистана. Общий объем подземных вод, используемых для орошения в бассейне Арала, составляющий около 4 км³/год, кажется совсем небольшим по сравнению со 120 км³, забираемые ежегодно из поверхностных источников. Уровень минерализации подземных вод обычно выше, чем поверхностных. Их использование предусматривает гораздо большие затраты на откачку и содержание насосов и скважин. По всей вероятности, даже при существовании определенного потенциала для увеличения использования подземных вод на орошение, они вряд ли составят значительную часть общих ирригационных потребностей.

Таблица 2

**Ресурсы подземных вод и их использование по странам
Центрально-Азиатского региона в 2010 г., км³/год**

| Страна | Региональные запасы | Запасы для использования | Фактический | Использование по целям | | | |
|--------------|---------------------|--------------------------|-------------|------------------------|----------------|----------|---------------------|
| | | | | питьевое водоснабжение | промышленность | орошение | вертикальный дренаж |
| Казахстан | 1,85 | 1,27 | 0,29 | 0,20 | 0,08 | - | - |
| Кыргызстан | 1,60 | 0,63 | 0,24 | 0,04 | 0,06 | 0,15 | - |
| Таджикистан | 18,23 | 6,02 | 2,29 | 0,49 | 0,20 | 1,59 | - |
| Туркменистан | 3,36 | 1,22 | 0,46 | 0,21 | 0,04 | 0,15 | 0,06 |
| Узбекистан | 18,47 | 7,80 | 7,75 | 3,37 | 0,72 | 2,16 | 1,35 |
| Всего по БАМ | 43,50 | 16,94 | 11,04 | 4,31 | 1,09 | 4,05 | 1,41 |

Источник: Петров Г. Н., Ахмедов Х.М. Комплексное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии. Современное состояние, проблемы и пути решения. - Душанбе: «Дониш», 2011. - С.17.

Речные воды, формируемые в горных районах, как правило, высокого качества - уровень минерализации находится в пределах от 0,15 до 0,25 г/л. Однако, с развитием ирригации и расширением орошаемых площадей в низовьях обеих рек стало отмечаться значительное повышение уровня минерализации воды. Минерализация возвратных вод в основном находится в пределах нормы (1 г/л) и в незначительных объемах - выше нормы (до 1,2-1,4 г/л), что более чем достаточно для вод такой категории. В реках уровень минерализации находится в пределах 0,3-0,7 г/л, что существенно ниже норм ПДК. Так, на границе Таджикистана с Узбекистаном на реке Пяндж (пост Нижний Пяндж) этот показатель в среднем составляет 0,5 г/л. Увеличение минерализации в водах рек наблюдается за пределами Таджикистана, за счет коллекторно-дренажных стоков стран среднего и нижнего течения. Вниз по течению уровень минерализации постепенно повышается, что обусловлено, главным образом, солевой нагрузкой возвратного стока с орошаемых территорий, сбрасываемого через коллекторно-дренажные сети.

Следует отметить, что фактическое водопотребление в странах Центральной Азии достаточно близко к биологической норме. Исключение составляет низкий коэффициент полезного действия полива риса, являющийся следствием огромных потерь воды, обусловленных фильтрацией в течение нескольких месяцев в период затопления рисовых полей.

Анализ сложившейся в регионе ситуации показывает, что имевшие место в 60-80-е гг. прошлого столетия крупномасштабное развитие орошения и других видов водопользования изменило гидрологический цикл в регионе и создало серьезные экологические проблемы, наиболее драматическим проявлением которых явилась катастрофа Аральского моря. В результате чего, в настоящее время сложилась критическая ситуация с водными ресурсами и уменьшаются количественные и качественные их показатели. Это, в конечном итоге, порождает разногласия Центрально-Азиатских государств, в первую очередь, по вопросам совместного использования водно-ирригационных ресурсов, изменения сложившихся в прежние времена отношений и переориентации на внутринациональные интересы в противовес региональным.

Сложившаяся ситуация в регионе не только сохраняется, но еще более усугубляется при отсутствии ввода в оборот новых сельскохозяйственных земель, исчерпанию водных ресурсов и ограниченных возможностей других секторов экономики, что становится проблемой не только экономической, но и социальной. Ресурсы ирригации и основанного на них сельскохозяйственного производства в Центральной Азии на сегодняшний день практически себя исчерпали и не могут в дальнейшем служить целям устойчивого экономического развития стран и региона в целом.

Вышеизложенные проблемы, в конечном счете, приводят к возникновению региональных конфликтных ситуаций среди государств Центральной Азии. В этой связи, в последние несколько десятилетий при водораспределении и совместного использования водных ресурсов на региональном (межгосударственном) уровне возникают разногласия и конфликтные ситуации, обостряющие проблемы рационального использования водно-ирригационного потенциала региона. Проблемы совместного использования водных ресурсов и водно-энергетического потенциала бассейна Аральского моря становятся предметом все более острых дискуссий на саммитах Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) и Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС). Это вполне объяснимо тем, что вода имеет жизненное значение для стран Центрально-Азиатского региона, а достижение согласованного механизма совместного водопользования становится все более проблематичным.

На региональном уровне также ежегодно возникают проблемы в период вегетации сельскохозяйственных культур из-за недопдачи воды по Большому Ферганскому и Северо-Ферганскому каналам, то есть из-за несоблюдения согласованного лимита воды между Таджикистаном и Узбекистаном. По Большому Ферганскому и Северо-Ферганскому каналам Таджикистан должен получать в общей сложности $15 \text{ м}^3/\text{сек.}$ воды в разгар поливного сезона, фактически в среднем получает от 5-8 до $12 \text{ м}^3/\text{сек.}$ ¹

Проблемы обеспечения населения питьевой водой имеются в приграничных районах Кыргызстана и Таджикистана. Эти проблемы могут дойти до конфликтов, если со стороны сопредельных государств не будут приняты практические меры для их решения. Некоторые разногласия решены строительством общих или отдельных водопроводов при финансовой поддержке Международной организации Каунтерпарт Консорциум в рамках проекта «Кыргызстан-Таджикистан». Эта программа состояла из 8 мини-проектов технического характера и в основном касалась населения Исфаринского и Бободжон Гафуровского районов Согдийской области Таджикистана и соседних селений Кыргызстана.

Вышеизложенные факты говорят о том, что межгосударственные конфликты в основном возникают в результате отсутствия нового механизма межгосударственного водораспределения, соответствующего новым геополитическим и экономическим реалиям, слабости, а порой отсутствия четкой межгосударственной нормативно-правовой базы механизма контроля и ответственности за исполнением межгосударственных соглашений и др. В свя-

¹ Рекомендации по предупреждению и разрешению конфликтных ситуаций при распределении и использовании водных ресурсов. - Душанбе, ЭКОСАН, 2003. - 48 с.

зи с этим, возникает вопрос, как способствовать разрешению межгосударственных конфликтных ситуаций региона. Для подтверждения вышеизложенного обратимся к мировому опыту регулирования трансграничного водопользования.

Существуют примеры цивилизованного решения водных проблем, при которых государства, как внутри своих территорий, штатов, провинций, так и между государствами, используют воду на своей территории справедливо, на взаимовыгодной основе, не нанося ущерб нижерасположенному по течению государству. Так, США и Канада выработали способы справедливого и разумного использования воды, которые могут, адаптировано использоваться другими государствами. Эволюционный путь, который прошли США и Канада в управлении водными ресурсами, оформленный в двухсторонних соглашениях, стали существенными составными элементами международного водного права. Пример совместного использования США и Канадой ресурсов р. Колумбия описан в литературе и демонстрирует, как делят выгоды, получаемые от использования построенных гидроэлектростанций. Так, США выплачивает компенсацию Канаде за залитые водохранилищами земли в Канаде, за защиту США от паводков, за дополнительно выработанную энергию в США в период сезонных дополнительных пусков.¹

В качестве одного из примеров можно привести бассейн р. Инд, в котором расположены две страны - Индия и Пакистан. После их разделения ситуация оказалась в какой-то мере похожей на ситуацию в бассейне р. Сырдарья, но с меньшим количеством участников: головы ирригационных каналов были расположены на территории Индии, а подвешенные к ним массивы орошения - на территории Пакистана. В результате ситуация приобрела крайне опасный характер. Поэтому с участием Мирового Банка в 1952-1959 гг. была проведена необходимая подготовка и в 1960 г. подписано Соглашение между Индией, Пакистаном, Мировым Банком и донорами о совместном использовании водных ресурсов р. Инд. Согласно ему, западные притоки р. Инд, берущие начало в Индии, отданы Пакистану, а восточные - Индии. Договор вот уже в течение более 50 лет исправно выполняется.

Не менее поучительным является история формирования взаимоотношений в бассейне р. Меконг, на территории которого расположены Китай, Вьетнам, Лаос, Таиланд, Камбоджа и Бирма. В 1957 г. под эгидой ЭСКАТО между Камбоджей, Лаосом, Вьетнамом и Таиландом было подписано соглашение и создан Комитет Меконга с секретариатом в Таиланде. В 1992-1994 гг. Таиланд без согласования с другими странами решил осуществить переброску части р. Меконг на свою территорию по р. Чао Прая, в результате которого возникли серьезные разногласия. Только в результате активного вмешательства ООН и выделения донорами поддержки в объеме более \$1 млрд. была вновь создана Комиссия по р. Меконг и заключено рамочное соглашение. Более того, благодаря этому проекту Меконга смог получить столь крупную финансовую поддержку Мирового Банка.²

Вышеприведенные примеры показывают, что даже в самых богатых атмосферными осадками регионах формирование взаимоотношений между странами по совместному использованию водных ресурсов трансграничных бассейнов связано с большими проблемами. Тем более, это относится к засушливым районам, где ситуация зачастую становится похожей на ту, которая сложилась сегодня в Центральной Азии.

Рассматривая с этих позиций ситуацию в Центральной Азии, можно прийти к выводу, что существующий здесь и все обостряющийся в последнее время конфликт между ирригацией и гидроэнергетикой, является в какой-то мере искусственным, особенно при существовании Объединенной энергосистемы Центральной Азии, а его причины обусловлены политическими разногласиями между странами.

Следует отметить, что существуют разные экспертные мнения по поводу решения вопросов в области региональных водно-ирригационных ресурсов. При этом объединяю-

¹ Арифов Х.О., Арифова П.Х. К вопросу использования передового международного опыта водопользования и международного водного права в Таджикистане//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2008. - № 1. - С.141-156.

² Петров Г. Н., Ахмедов Х.М. Комплексное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии. Современное состояние, проблемы и пути решения. - Душанбе: «Дониш», 2011. - 234 с.

щим их моментом является то, что достигнуть приемлемого решения невозможно без согласования интересов всех сторон.

Важное значение также имеет создание новых водно-ирригационных мощностей с целью обеспечения потребности быстрорастущего населения в основных продовольственных продуктах и достижения устойчивого развития сельского хозяйства стран Центральной Азии. Очень остро в регионе стоит вопрос обновления гидротехнического оборудования и реконструкции оросительных систем. Создание водно-энергетического консорциума, как института управления гидротехническими ресурсами региона, должно рассматривать возможность участия государств ЕАЭС и ШОС в проектах строительства гидротехнических и водохозяйственных объектов.

Реализация проектов комплексного освоения и использования водно-ирригационных ресурсов бассейнов рек Сырдарья и Амударья предусматривает, прежде всего, утверждение взаимосогласованных режимов водопользования бассейнов рек региона. Более того, представляется необходимым на межправительственном уровне согласовать вопросы создания искусственных водохранилищ в регионе и нормализации экологической ситуации в регионе Аральского моря. При этом, реализация комплексных направлений должна учитывать современные требования к охране окружающей среды.

Следует учесть, что комплексное освоение водно-ирригационных ресурсов рек Сырдарья и Амударья, безусловно, предполагает развитие финансового сотрудничества государств Центральной Азии. Весьма актуальным представляется также участие российского капитала в решении проблем рационального использования водно-ирригационного потенциала. В целях решения указанных вопросов необходимо принять соответствующее соглашение, участниками которого, на наш взгляд, должны стать государства Центральной Азии, а также Россия и Китай.

Комплексный характер решения вышеперечисленных направлений, на наш взгляд, связан не только с организацией социально-экономических отношений в водно-ирригационной сфере, но и с совершенствованием, внесением изменений и поправок в действующие законодательные акты в рамках стран Центрально-азиатского региона. Это, прежде всего, разработка новых законов и нормативно-правовых актов водно-ирригационных преобразований, повышающих условия жизни населения региона, позволяющих рационализировать использование водно-энергетического потенциала, повысить инвестиционную привлекательность водохозяйственного комплекса, обеспечивающих перспективное развитие водно-ирригационных ресурсов в условиях региональной интеграции.

Таким образом, считаем, что в перспективе только комплексное решение вышеуказанных проблем позволит существенно улучшить состояние дел в водно-ирригационном секторе региона, способствовать рационализации использования водно-ирригационного потенциала, стимулировать работу водохозяйственных органов, стать важнейшим направлением роста конкурентоспособности национальных экономик стран Центрально-азиатского региона и заложить основу для более рационального и эффективного использования водно-ирригационных ресурсов.

ЛИТЕРАТУРА

1. Арифов Х.О., Арифова П.Х. К вопросу использования передового международного опыта водопользования и международного водного права в Таджикистане//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2008. - № 1. - С. 141-156.
2. Зайдельман Ф.Р. Мелиорация почв. - М., 2003.
3. Одинаев Х.А. Эколого-экономическое регулирование природопользования в сельском хозяйстве. - М.: МАКСПресс, 2004. - 240 с.
4. Петров Г. Н., Ахмедов Х.М. Комплексное использование водно-энергетических ресурсов трансграничных рек Центральной Азии. Современное состояние, проблемы и пути решения. - Душанбе: Дониш, 2011. - 234 с.
5. Программа бассейна Аральского моря/Управление водными ресурсами и окружающей средой; Бассейновые водно-солевые балансы и их значение для национального и регионального планирования, 2012 г.
6. Рекомендации по предупреждению и разрешению конфликтных ситуаций при распределении и использовании водных ресурсов. - Душанбе, ЭКОСАН, 2003. - 48 с.
7. Sandra Postel. Last Oasis, red. ed. - New York, WW-Norton Company, 1997.

ВОДНО-ИРРИГАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

В статье рассмотрены эколого-экономические аспекты рационализации использования водно-ирригационных ресурсов Центральной Азии. Проанализированы существующие проблемы, современное состояние и тенденции развития водно-ирригационного комплекса региона. Обобщен мировой опыт рационализации использования водно-ирригационных ресурсов, обоснована необходимость комплексного подхода к реализации водно-ирригационных и энергетических проектов с учетом интересов и перспектив социально-экономического развития стран региона.

Ключевые слова: водные ресурсы, ирригация, водно-ирригационные ресурсы, трансграничные водные ресурсы, водно-ирригационный сектор, водохозяйственный комплекс, рационализация использования водно-ирригационных ресурсов, мировой опыт водно-ирригационного сотрудничества.

WATER AND IRRIGATION RESOURCES OF CENTRAL ASIA: ECOLOGICAL AND ECONOMIC ASPECTS OF THEIR USE

The ecological and economic aspects of rationalization of the use of water and irrigation resources of Central Asia are considered in this article as well as analyzed the existing problems, status and trends of water and irrigation sector of the region. The world experience to rationalize the use of water and irrigation resources is summarized as well as the necessity of an integrated approach to the implementation of water-irrigation and power projects, taking into account the interests and perspectives of socio-economic development of the countries of the region is justified in this article.

Keywords: water resources, irrigation, water and irrigation resources, transboundary water resources, water and irrigation sector, water sector, rationalizing the use of water and irrigation resources, international experience on water and irrigation cooperation.

Сведения об авторе: Исайнов Хисайн Рахимович - д.э.н., профессор, заведующий кафедрой национальной экономики Таджикского национального университета.
Тел.: 918 40 61 42

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

Кадыров Д.Б.

Институт предпринимательства и сервиса Таджикистана

Либеральные реформы, начавшиеся в 1992 году, оказали противоречивое воздействие на процессы развития предпринимательства и его институциональное оформление. С одной стороны, часть предпринимательских структур, возникших во время перестройки, не смогли выдержать резкий взлет инфляции и потерю оборотных средств, а также налоговое ужесточение и постепенно свернули свою деятельность. Это, прежде всего, коснулось кооперативного предпринимательства. С другой стороны, в этот период стали активно создаваться малые предприятия как государственные, так и частные, возникающие как на базе приватизированных объектов, так и за счет мобилизации финансовых и материальных ресурсов населения. Развитие частного малого предпринимательства было серьезно подстегнуто разрешением свободной торговли. Однако и этот период был связан с появлением новых стимулов для неформальных отношений в сфере предпринимательства. С одной стороны, частная собственность на средства производства получила законодательное оформление, а с другой - экономическая политика в период либеральных реформ включала такие меры, как ограничение наличной денежной массы у предприятий и высокий уровень налогообложения прибыли предприятий и личных доходов граждан.

Если попытаться оценить занятость, сложившуюся в сфере малого предпринимательства с точки зрения качественных характеристик, то глобальной характеристикой является ее неформальный характер. Последний проявляется как в неоформленном найме и незарегистрированном предпринимательстве, так и в получении части заработной платы и дохода от предпринимательской деятельности по неофициальным каналам. Неформальность отношений найма присуща, как первичной, так и вторичной занятости в сфере малого предпринимательства.

Современному этапу развития малого предпринимательства в Таджикистане характерны определенные трудности и проблемы, обусловленные нехваткой передового опыта. Однако изучение и, главное, восприятие зарубежного опыта только в начале пути и достигнутые на сегодняшний день результаты явно не соответствуют масштабу задач, определенному «Концепцией развития предпринимательства в Республике Таджикистан на период до 2015 г.». В то же время автоматический перенос опыта развитых стран на условия Республики Таджикистан без адаптации к специфике местных условий вряд ли может дать ожидаемый результат. В то же время возникшая в республике за последнее десятилетие экономическая среда и предпринимательская культура существенно отличаются от тех, что сложились в передовых западных странах.

На начальном этапе трансформации национальной экономики малые предприятия создавались в основном при государственных предприятиях или с использованием государственной собственности, отдавая впоследствии предпочтение частной собственности. На этом этапе наибольшее число малых предприятий было создано в производственной сфере, прежде всего, в строительстве и промышленности.

Вместе с тем в последующие годы внимание к развитию малого предпринимательства стало ослабевать, а принимаемые руководством страны время от времени решения в результате их несистемной реализации не приносили реального результата. Отсутствие устойчивой политики по отношению к малому и среднему бизнесу отрицательно сказалось на основных показателях, характеризующих состояние малого предпринимательства. Замедлился их рост, усложнились проблемы на уже действующих малых предприятиях, в результате чего многие предприниматели перешли из производственной сферы, главным образом, в торговлю и посредническую деятельность.

Кроме того, на этом этапе была допущена грубая тактическая ошибка, так как считалось, что малый бизнес нужен преимущественно для развития конкуренции и борьбы с монополизмом. В целом, если исходить из логического постулата о роли малого бизнеса в развитии экономики, это может показаться вполне приемлемым подходом. Однако главный момент заключается в том, что появление среднего класса предпринимателей, имеющих пусть небольшое, но свое дело, формирует условия для нормализации как экономической, так и политической обстановки в обществе, выступая стабильной базой налогообложения. Большая часть собираемых во всем мире налогов приходится именно на малые предприятия, которые выступают в качестве достаточно крепкого субъекта рынка.¹

Важна и социально-экономическая роль малых предприятий, которые создавая новые рабочие места, содействуют снижению уровня безработицы и повышению благосостояния населения республики. Когда крупные предприятия не в состоянии быстро перестроиться на новый спрос и высвобождают свой персонал, малый бизнес открывает вакансии для женщин, молодежи и других социальных групп, которые неконкурентоспособны на рынке труда.

Малый бизнес тем самым подтверждает свойство, характерное для этого сектора предпринимательства во всем мире - живучесть, способность быстро адаптироваться к резким изменениям в хозяйственной среде. Однако, несмотря на наблюдаемую определенную тенденцию роста, кризис больше всего отразился на деятельности малых предприятий в промышленности, строительстве, науке и научном обслуживании. Уменьшение их численной доли в малом бизнесе было компенсировано, прежде всего, за счет прироста предприятий торговли и общественного питания, оптовой торговли продукцией производственного назначения, транспорта и других отраслей. Ввиду этого произошли заметные изменения в отраслевой структуре не в пользу производителей товаров.

Следует отметить, что данный этап развития малого бизнеса осложнен наличием многих сложных проблем. К факторам сдерживания малого предпринимательства в Таджикистане можно отнести: нестабильность общеэкономических и правовых условий; трудности в получении малыми предприятиями необходимых помещений, кредитов, инвестиций, информации и неотлаженность механизма государственной поддержки. В своем выступлении на встрече с предпринимателями Президент Республики Таджикистан

¹ Абдуллоева Н. Предпринимательство: тенденции и перспективы развития в условиях углубления интеграционных процессов. - Душанбе: Мир полиграфии, 2005. - С. 39.

Э. Рахмон выделил еще такие административные препятствия в деле развития предпринимательства, как «различные виды налогов, взаимоотношения между Правительством Республики Таджикистан и предпринимателями, принудительные меры и конкретные порядки в судебной системе и трудовом законодательстве».¹

Анализ состояния малого предпринимательства за 2012 г. в Республике Таджикистан, осуществленный в контексте проведенного исследования, показывает, что на начало года в стране насчитывалось 3890 малых предприятий с численностью занятых 19,6 тыс. человек и объемом реализованной продукции в сумме 2849,9 млн. сомони; более 197,0 тыс. человек заняты индивидуальной трудовой деятельностью; насчитывается 73806 дехканских (фермерских) хозяйств. Пока их доля в ВВП республики еще незначительна и составляет всего 7,9 %.²

Малое предпринимательство путем расширения своей деятельности призвано содействовать обеспечению занятости населения страны. Общая численность постоянно занятых на малых предприятиях и индивидуальной трудовой деятельностью (без дехканских (фермерских) хозяйств) в Республике Таджикистан в 2012 году составляла 216,6 тыс. человек, т.е. 9,4 % от среднегодовой численности занятого населения в отраслях экономики страны (2219,0 тыс. человек).³ Такое значение данного показателя свидетельствует о том, что малое предпринимательство в стране еще не заняло свое достойное место в системе факторов обеспечения занятости трудоспособного населения. К примеру, в Японии доля занятых на малых предприятиях составляет 78 % (самая высокая), а в Великобритании - 49 % (самая низкая в составе стран с развитой экономикой) экономически активного населения.

Больше всего малый бизнес может продемонстрировать свои возможности на местных рынках, выступив в качестве важного фактора решения проблем более эффективного использования и распределения материальных, кадровых, организационных и технических ресурсов, повышения производительности труда, активизации местного предпринимательства и развития конкуренции, вытеснения неэффективных производств и организаций, диверсификации местной экономики, приближения товаров и услуг к потребителю, выравнивания условий жизни и др.

При анализе состояния и направлений развития малого предпринимательства его региональный аспект имеет важное значение, так как позволяет учитывать многообразие местных условий. Принципиальную роль здесь играет также использование возможностей местной инициативы, способной обеспечить разнообразные подходы к решению сложнейших проблем преодоления имеющихся экономических трудностей. Кроме того, каждому региону присущи свои институциональные особенности, которые также влияют на эффективность функционирования малых предприятий.

Малый бизнес в силу своей специфики имеет ярко выраженную региональную ориентацию. Малые предприятия в Таджикистане строят свою деятельность исходя, прежде всего, из потребностей местного рынка, объема и структуры локального спроса и, в известном смысле, характеризуют состояние использования потенциала регионов (табл. 1).

Начиная с 2000 г. экономика страны в определенной степени стабилизировалась, начался этап ее стабильного роста. Вместе с тем, как показывают данные табл.1, в сфере малого предпринимательства еще такая стабильность отсутствует. Во всех регионах республики, кроме ГБАО, количество малых предприятий имеет тенденцию к увеличению. Причиной увеличения количества малых предприятий, прежде всего, являются меры, принятые Правительством страны, направленные на поддержку малого бизнеса, прежде всего, мораторий на проверку их хозяйственной деятельности, а также формирование институциональной среды развития бизнеса.

¹ Рахмонов Э.Ш. Предпринимательство и развитие экономики//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2001. - № 3. - С.6.

² Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник.- Душанбе, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2013. - С.12, 222.

³ Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник.- Душанбе, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2013. - С.12, 221-222.

Таблица 1

**Число действующих малых предприятий по регионам
Республики Таджикистан в 2005-2012 гг.**

| Показатели | 2005 | 2006 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 | 2012/2005, % |
|-------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|---------------------|
| По республике | 1669 | 1801 | 2291 | 2658 | 2865 | 3367 | 3890 | 233,0 |
| Хатлон | 76 | 97 | 50 | 64 | 81 | 85 | 89 | 117,1 |
| Согд | 421 | 436 | 469 | 537 | 645 | 742 | 931 | 221,1 |
| г. Душанбе | 1003 | 1063 | 1500 | 1795 | 1811 | 2182 | 2479 | 247,1 |
| ГБАО | 7 | 6 | 10 | 6 | - | 6 | 5 | 71,4 |
| РРП | 162 | 199 | 262 | 256 | 303 | 352 | 386 | 238,2 |

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2013. - С.225-227.

Таким образом, на основе проведенного исследования состояния малого предпринимательства в Республике Таджикистан в условиях переходного периода, можно сделать следующие основные выводы:

- во-первых, малый сектор национальной экономики только начинает формироваться. Сравнительный анализ экономики регионов страны позволяет сделать вывод о том, что для достижения необходимого уровня развития в структуре экономики республики должно быть не менее 3 тыс. малых предприятий;

- во-вторых, сфера малого бизнеса не является пока определяющей и на рынке труда Таджикистана. Тем не менее, малый бизнес уже сегодня играет серьезную роль в снижении уровня безработицы. По мере становления инфраструктуры малой экономики это влияние будет усиливаться;

- в-третьих, малый бизнес в Таджикистане еще не занял достойного места в развитии национальной экономики, так как вклад малого предпринимательства в целом по республике оценивается в 6,7 % ВВП. В малом предпринимательстве полностью или частично занято 7,1 % населения. Примерно 1 млн. человек уже получают доходы от деятельности в малом бизнесе. Наибольшее влияние малый бизнес оказывает на местные рынки, на которых он позволяет решать следующие проблемы:

- эффективное использование материальных, трудовых и финансовых ресурсов, а также увеличение производительности труда;

- повышение эффективности использования и увеличение интенсивности производственных и коммерческих связей, вытеснение неэффективных производств;

- содействие повышению конкурентоспособности;

- создание дополнительных рабочих мест при относительно меньших затратах, чем на крупных предприятиях;

- рост объемов, расширение ассортимента и повышение качества выпускаемой продукции;

- гибкость при выборе ассортимента выпускаемой продукции и удовлетворении потребностей общества;

- освоение новых технологий, перспективных рынков и рост выпуска новых видов товаров, внедрение новых форм организации производства, финансирования и сбыта и др.

Однако, как показал анализ, малое предпринимательство в течение последних десяти лет развивается не только темпами, недостаточными для удовлетворения потребностей общества и национальной экономики в ближайшем будущем, но и происходит падение удельного веса малых предприятий в промышленности, в других видах деятельности сферы материального производства, а также в науке и научном обслуживании. Настораживает факт значительного сокращения темпов развития малых предприятий во многих отраслях сферы платных услуг. Поэтому особое внимание следует уделить развитию производственного малого предпринимательства региона. В этой связи более глубокое изучение и анализ нерешенных проблем и причин, сдерживающих развитие малого бизнеса, приобретает особую значимость и актуальность. В решении этих проблем важную роль могут сыграть соответствующие нормативные акты, формирующие институциональную среду разви-

тия предпринимательства, которые будут рассмотрены в следующих разделах настоящей работы.

Таким образом, если рассматривать основные направления и проблемы развития малого предпринимательства с точки зрения необходимости государственного регулирования и поддержки их деятельности, то, на наш взгляд, необходимо выделить следующие основные цели регулирования:

- обеспечение положительных финансовых результатов деятельности малого предпринимательства. В этом плане работают стимулы направленные, прежде всего, на создание благоприятной правовой и экономической среды для малого бизнеса, а также ликвидацию различных административных препятствий, облегчение процедуры регистрации малых предприятий и их отчетности. Данная цель, на наш взгляд, действующими законодательными и нормативными актами в значительной степени достигнута для малого бизнеса в сфере торговли и посредничества. Необходимо также иметь в виду, что получение прибыли и обеспечение доходов работников малых предприятий имеет место в значительно большей степени, чем это отражено в официальной статистике. В этом плане еще предстоит работа по выводу части малого предпринимательства из теневой сферы. Отдельные предприятия в настоящее время еще не представляют достоверную информацию о финансово-хозяйственной деятельности в налоговые органы и органы статистики. Практике ухода в тень способствуют распространение наличного оборота, бартерного обмена, различных финансовых ухищрений, таких как искажение реальной стоимости сделки, фиктивные сделки и др. Поэтому государственное регулирование развития малого предпринимательства должно быть направлено на исключение таких явлений;

- всестороннее развитие малого предпринимательства в производственной и инновационной сфере. В настоящий момент данное направление очень важно для Республики Таджикистан, так как связано с научно-техническим прогрессом, созданием и внедрением новых технологий, информационных систем относящихся к современным технологическим укладам. Поэтому основные меры государственного регулирования малого предпринимательства в республике должны быть направлены именно на поддержку этого направления развития малых предприятий.

Кроме перечисленных направлений существует много других необходимых направлений, по которым следует развивать государственное регулирование и поддержку малого предпринимательства. Малое предпринимательство в Таджикистане продолжает сталкиваться с серьезными трудностями роста, среди которых нестабильность и незавершенность нормативно-правовой базы деятельности малого предпринимательства, до сих пор отсутствует эффективная система государственной поддержки малого бизнеса, недостаточность начального капитала и собственных оборотных средств, трудности с получением банковских кредитов. Серьезной проблемой является создание механизмов привлечения в малый бизнес заемных средств, альтернативных кредитам коммерческих банков. Программы развития малого предпринимательства характеризуются отсутствием взаимосвязи организационных и финансовых механизмов, а также отсутствием инфраструктуры, способной эту программу реализовать. Малый бизнес должен усилить свои долговременные экономические связи со сферой среднего и крупного предпринимательства, целенаправленно включаться в новые технологические и кооперационные цепочки. Это позволит стимулировать развитие малых предприятий, осуществляющих приоритетные для региона виды деятельности, а именно импортозамещающую, инновационную и сферу производственных услуг. На региональном уровне также не заложены необходимые правовые и организационные основы для эффективной поддержки малых предприятий, в связи с чем предпринимательство сталкивается со многими проблемами. Также до сих пор четко не определены основные элементы механизма государственной поддержки малого предпринимательства и порядок реализации разработанных мер. Требуют всесторонней разработки и институциональные основы механизма государственной поддержки предпринимательства, а также направления их преобразования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуллоева Н. Предпринимательство: тенденции и перспективы развития в условиях углубления интеграционных процессов. - Душанбе: Мир полиграфии, 2005.

2. Программа экономического развития Республики Таджикистан на период до 2015 г. - Душанбе, 2004.
3. Рахмонов Э.Ш. Предпринимательство и развитие экономики//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2001. - № 3. - С.6-14.
4. Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Стат. сборник.- Душанбе, Агентство по статистике при Президенте РТ, 2013.

АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье проведен анализ состояния малого бизнеса и выделены характерные особенности его развития в разрезе регионов Республики Таджикистан, так как именно малое предпринимательство может стать ключевым фактором обеспечения экономического роста, создания новых рабочих мест и повышения благосостояния населения.

Ключевые слова: предпринимательство, малые предприятия, экономический рост, предприниматель, занятость, уровень жизни, инновационное предпринимательство, инвестиции.

ANALYSIS OF STATE AND REGIONAL PECULIARITIES OF THE DEVELOPMENT OF SMALL BUSINESS IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The current state of small business is analyzed and characteristics of its development across the regions of the Republic of Tajikistan are highlighted, as it is small business can be a key factor for economic growth, creating new jobs and improving the welfare of the population.

Keywords: entrepreneurship, small business, economic growth, entrepreneur, employment, living standard, innovative entrepreneurship, investments.

Сведения об авторе: Кадыров Дилловар Бахриддинович - д.э.н., профессор, ректор Института предпринимательства и сервиса Таджикистана.
Тел.: 907 90 18 81

ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИИ СОБСТВЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

А.К. Курбонов
Таджикский государственный университет коммерции

Обеспечение разнообразия форм собственности и хозяйствования в сельском хозяйстве является важнейшим направлением проводимой в стране аграрной реформы. Обеспечивая переход от одной системы хозяйствования к другой, более эффективной, они требуют определенное время. Более того, особенности той или иной отрасли оказывают существенное влияние на темпы и масштабы приватизационных процессов. Так, в сельском хозяйстве, имеющем преимущественно сезонный характер, преобразование отношения собственности могут отличаться от других отраслей национальной экономики. Как показывает практика они, в связи с характерными особенностями сельского хозяйства, могут продолжаться относительно долго.

Следует отметить, что в сельском хозяйстве причины медленной приватизации тесно связаны с долгами этих хозяйств, которые возникли еще в середине 1990-х гг. Полученные суммы кредитов ряда хозяйств не были погашены, а были списаны на главное средство производства (на землю). Сложившиеся условия замедлили темпы преобразования собственности в сельском хозяйстве.¹

Согласно п.4 Указа Президента Республики Таджикистан «О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций» (от 25.06.1996 г., № 522) долги реоргани-

¹ Ашуров И.С. Долги хлопкосеющих хозяйств причины и пути их разрешения//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2007. - С.105.

зуемых хозяйств должно было взять на себя Министерство финансов республики. Однако, этот пункт не был выполнен в течение семи лет, а затем был отменен.¹

В связи с этим при распределении земельной собственности негосударственной формы пользования в зависимости от гектара хозяйства и объема полученного им кредита образующаяся общая сумма была разделена поровну на каждый гектар земли. Именно данная черта ставит преграды для нормального преобразования отношения собственности в сельском хозяйстве. Другой характерной особенностью приватизации собственности в сельском хозяйстве является частичное отсутствие четкой законодательной базы, а существующие правовые основы имеют декларативный характер.

Термин «приватизация» является одним из основных атрибутов рыночных отношений. Он появился в нашей экономике в период перестройки и начала формирования рыночных отношений. В экономике «приватизация означает продажу государственной собственности в национализированных отраслях частным инвесторам при частичном сохранении или при полной потере контроля государства за этими предприятиями».²

В теоретическом и методологическом аспекте категория «приватизация» была разработана в начале 60-х гг. прошлого столетия ученым-экономистом Дж. Саксом. Цель приватизации заключается в решении следующей важной задачи: какими методами можно изменить плановую экономику и преобразовать государственную собственность. Так, по нашему мнению, частичное устранение дефектов монополии государственной собственности не способствует масштабным преобразованиям отношений собственности.

При господствующей форме государственной собственности изменение форм собственности в сельском хозяйстве осуществляется следующими способами:

- а) предоставление полной экономической свободы сельскохозяйственным предприятиям, превращение их в коммерческие и предпринимательские организации;
- б) предоставление им неполной (ограниченной) свободы на условиях ограниченной коммерциализации или предпринимательства;
- в) контрактное;
- г) сдача в аренду трудовым коллективам, отдельным лицам;
- д) акционирование, введение новых форм хозяйствования.³

Приватизация посредством введения новых форм хозяйствования необходима для того, чтобы преодолеть монополию и диктат государственной собственности и создать реальное многообразие форм собственности и экономической самостоятельности. Без этого рынка не может быть. Рынок предполагает возможность выбора товаров покупателями. Вместе с тем, новые формы хозяйствования не могут функционировать без коммерческих банков, организации оптовой торговли, биржи, т.е. без всего того, что является атрибутами рынка в цивилизованном мире. Таким образом, приватизация государственной собственности посредством новых форм хозяйствования непосредственно связана с развитием рыночных отношений.

Кардинального изменения отношений собственности в сельском хозяйстве требуют и сложившиеся социально-экономические структуры, поскольку первые, если не будут изменены, становятся оковами для развития вторых. Вопрос заключается в том, как осуществить на деле приватизацию собственности. Думается, здесь необходимо, в первую очередь, освободить предприятия от всех ненужных связей, порождающих необоснованную взаимозависимость их друг от друга, а также и от других структур.

Приватизация собственности объективно диктуется формированием рынка и рыночной инфраструктуры, новых механизмов установления хозяйственных связей, а также развитием предпринимательства. Кроме этого, следует устранить ранее существовавшие организационные структуры административно-командной системы, препятствующие развитию рыночных отношений. Поддерживая проводящуюся радикальную экономическую реформу, ее содержание, хотелось бы отметить, что реформа не должна существовать сама для себя. Она должна работать для улучшения благосостояния людей. Поспешное про-

¹ О реорганизации сельскохозяйственных предприятий и организаций//Указ Президента Республики Таджикистан от 25.06.1996 г., № 522. - Душанбе, 1996.

² Сиполс О.В. Англо-русский словарь-справочник. Экономика. - М., 1998. - С.381.

³ Преобразование в сельском хозяйстве//Вестник экономики. - М., 1999. - № 1. - С.7.

ведение реформ (как и поспешная в свое время коллективизация) может погубить все то положительное, что создавалось годами трудом всего народа. С нашей точки зрения, в некоторых регионах республики с большой плотностью населения и меньшими обрабатываемыми площадями неприемлемы высокие темпы приватизации. В условиях же хлопкосеющих компаний передавать совхозы и колхозы следует не отдельным лицам, а только коллективам. Формы передачи собственности могут быть самые разнообразные: выкуп за наличные деньги; приобретение акций; получение доли прибыли и др. В ст.13 Конституции Республики Таджикистан прямо указано, что «земля, ее недра, воды растительный и животный мир, другие природные ресурсы находятся исключительно в государственной собственности»¹. Пределы и субъекты осуществления от имени государства правомочий собственника на указанные объекты определяются законом. До настоящего времени надежная правовая основа для осуществления приватизация отсутствовала.

Между тем в законе о приватизации все параметры приватизационного процесса четко все же не определены.

Проведение приватизации в республике и усиление роли рыночных структур непосредственно связаны с принятием государственной среднесрочной программы вывода из кризиса АПК Республики Таджикистан, определяющей приоритетные направления стратегии развития его отраслей на период до 2015 г.

В настоящее время в аграрных отраслях экономики занимаются производством сельскохозяйственной продукции более 73,8 тыс. крупных, средних, малых частично или полностью приватизированных дехканских хозяйств и другие сельскохозяйственных предприятия. Наиболее распространенными являются арендные предприятия, ассоциация дехканских (фермерских) хозяйств, коллективные дехканские хозяйства, акционерные общества, сельхозкооперативы, подсобные хозяйств при предприятиях, агрофирмы и малые предприятия.²

Следует отметить, что приватизация государственной собственности и реформирование предприятий и организаций АПК до сих пор остается одним из важнейших средств поэтапного перехода к рыночным отношениям. В связи с этим, необходимо решить ряд взаимосвязанных задач:

- осуществить приватизацию государственной собственности, где это возможно, на коммерческой основе;

- создать благоприятную среду для функционирования приватизированных предприятий, хозяйств и организаций;

- осуществить приватизацию как процесс, обеспечивающий прямой экономический и социальный эффекты. При решении данной задачи необходимо учесть просчеты, допущенные на первых этапах приватизации;

- приватизация должна проводиться как плановый процесс, жестко контролируемый государством;

- необходимо ликвидировать существенный разрыв между декларированными целями и реальными результатами приватизации, что будет способствовать максимальной заинтересованности собственников предприятий в эффективном использовании производственных ресурсов;

- процесс приватизации должен протекать в русле развития рыночных механизмов и становления соответствующих институтов, необходимых для создания среды эффективного функционирования приватизированных предприятий и др.

По нашему мнению, приватизация, особенно в сфере перерабатывающих предприятий АПК республики, должна проводиться на основе акционирования. При этом контрольный пакет акций должен принадлежать сельскохозяйственным товаропроизводителям в пределах устанавливаемых исполнительной властью квот.

Создание новых предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции, технического снабжению и обеспечению АПК также можно осуществлять на кооперативной

¹ Конституция Республики Таджикистан. - Душанбе, 2003. - С.40.

² Сельское хозяйство Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2013. - С.326.

основе. Для определения доли участников в кооперативах Госкомимущества Республики Таджикистан мог бы создать новый отдел, который бы четко контролировал и анализировал приватизационный процесс в аграрной сфере. Следует постоянно изучать влияние процессов приватизации на характер производства для получения сравнительных данных об эффективности функционирования приватизированных предприятий, выявлять риски приватизационной политики, предотвращать нарушения законности и извращения социально-экономических целей осуществления приватизации. Независимо от того, к какой форме собственности относится предприятие, ключевую роль в его успешной деятельности играют используемые методы управления производством и трудом, обеспеченность их материально-техническими ресурсами. Поэтому на принципиальном уровне и в каждом отдельном случае следует прорабатывать и решать вопросы о роли акционеров в управлении предприятием, формах и методах работы правлений, советов директоров, контрактной системе, договорных отношений, развития маркетинга, использования ценных бумаг, финансово-кредитной деятельности, инвестирования и т.п. При этом нельзя рассчитывать только на рыночные механизмы самоуправления воспроизводственными процессами.

В ходе аграрной реформы и изменения отношений собственности и форм хозяйствования на основе реорганизации колхозов и совхозов в процессе приватизации перерабатывающих и инфраструктурных предприятий АПК реформируется государственный коллективный, кооперативный, акционерный, дехканский (фермерский) и мелкотоварный секторы экономики.

Опыт рыночного реформирования и развитие новых форм хозяйствования в аграрной экономике свидетельствуют о том, что это «отчуждение» сегодня более реально, и в разных структурах степень этого отчуждения различна. Более того, произошло значительное отчуждение работников от производимой продукции и конечных результатов производства.

Не останавливаясь на рассмотрении всех особенностей развития отношений собственности на предприятиях аграрной сферы экономики, заметим, что на предприятиях кооперативного типа степень отчуждения работников от результатов деятельности гораздо меньше, чем на других сельскохозяйственных предприятиях других форм собственности. Это свидетельствует о том, что отчуждение работников от собственности может быть при любых ее формах и в значительной мере оно определяется характером экономических отношений, сложившихся по поводу использования этой собственности.

Опыт постсоветских республик также свидетельствует об ошибочности курса на широкомасштабную приватизацию, поскольку эффективность использования собственности определяется не столько формой ее развития, сколько возможностью эффективно вести производство, применяя современные технологии, обеспечивая возможность расширения и модернизации производства, высокий уровень материального стимулирования труда, позволяющие удовлетворять материальные и духовные потребности населения страны.

С этих позиций можно констатировать, что развитие новых форм собственности и организационно-правовых форм хозяйствования должно идти постепенно, на законодательной основе, не за счет разрушения существующих форм собственности путем изъятия и перераспределения имущества, а путем развития производства, ведущего к приумножению собственности.

Еще большие сложности возникают с проведением так называемой персонификации собственности, когда определенную часть совместно используемого имущества предоставляют в собственность конкретных лиц. Целью настоящей реформы собственности должно было быть, наряду с формированием новых собственников и разделом имущества между ними, обеспечение прав лицам на получение части дохода от совместного использования собственности или участие в технологическом процессе производства конечного продукта.

Таким образом, процесс приватизации собственности должен сочетаться с системой государственных мер по формированию механизма развития отношений собственности, гарантирующего ее эффективное использование во всех отраслях производства и обеспечивающего равные доходы за равновеликие затраты труда, что позволит создать конкурентоспособную экономику и гарантировать высокий уровень жизни населения.

Как показала практика, несмотря на многие негативные факторы начала переходного периода, процесс приватизации в стране осуществлялся целенаправленно. Преследовалась главная цель - создание рыночной экономики, основанной на равноправном функционировании всех форм собственности.

Приватизационный процесс в сельском хозяйстве Таджикистана начался с 1991 г. и до настоящего времени продолжается. В этот период были приватизированы различные объекты по планам малой и средней приватизации. Начиная с 1991 г. до 2012 в Таджикистане было приватизировано 11983 объекта государственной и коммунальной собственности, из них 2832 объекта принадлежат сельскому хозяйству (рис.1).

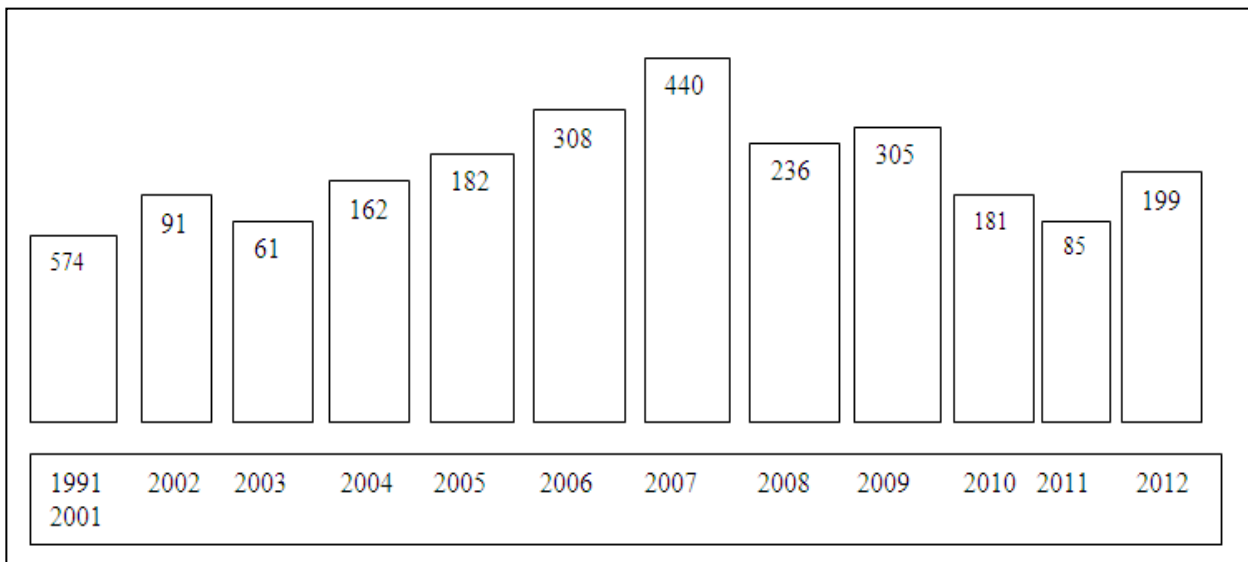


Рис.1. Динамика приватизационных процессов в сельском хозяйстве Республики Таджикистан за период 1991-2012 гг.

Как видно из данных рис.1, в период с 1991 до 2001 гг. было приватизировано 5704 объекта или в среднем каждый год по 57 объектов. С 2004 г. начинается процесс снижения темпов приватизации в сельском хозяйстве и в данном году приватизировано 162 объекта. В анализируемый период приватизации в сельском хозяйстве в 2007 г. было приватизировано 440 объектов республиканской и коммунальной собственности. С 1991 г. по 2004 г. было приватизировано в сельском хозяйстве республики 1018 объектов, что составляет 36% от общего количества объектов, подлежащих приватизации. Таким образом, от общего числа приватизированных республиканских коммунальных объектов - 11989 объектов до 2012 г. 2832 объекта принадлежали к отраслям сельского хозяйства, что составляет 23,6% от общего количества приватизированных объектов.

Таким образом, приватизация государственной собственности считается неотъемлемой частью государственной политики в области экономической реформы. Она направлена на изменение форм собственности и создание новых экономических отношений с конкурентной природой.

В заключении отметим, что частная собственность не является единственным критерием эффективных форм хозяйствования. Применительно к сельскому хозяйству Республики Таджикистан характерной особенностью приватизации является то, что здесь отсутствует частная собственность на землю. В такой ситуации приватизация земли заменяется арендой земельных ресурсов и понаследственной формы землепользования в ракурсе многообразия форм хозяйствования.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ашуров И.С. Долги хлопкосеющих хозяйств: причины и пути их разрешения//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2007. - № 3. - С.54-69.
2. О реорганизации сельскохозяйственных предприятия и организаций//Указ Президента Республики Таджикистана от 25.06.1996, № 522. - Душанбе, 1996.

3. Сиполс О.В. Англо русский словарь-справочник. Экономика. - М.: 1998. - 381 с.
4. Преобразование в сельском хозяйстве//Вестник экономики. - М., 1999. - № 1. - С.7.
5. Конституция Республики Таджикистан. - Душанбе, 2003. - С.40.
6. Сельское хозяйство Республики Таджикистан//Стат. сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2013. - 326 с.

ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИИ СОБСТВЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье выделены особенности приватизации собственности в сельском хозяйстве Таджикистана, рассмотрены способы приватизации собственности в сельском хозяйстве, анализирована динамика приватизации объектов в аграрном секторе республики, выделены задачи улучшения приватизационного процесса с учетом новой структуры сельского хозяйства страны.

Ключевые слова: приватизация, земельная собственность, рынок земли, предпринимательство, отчуждение, реорганизация, формы хозяйствования, способы приватизации, долги хозяйства.

THE PECULIARITIES OF PROPERTY PRIVATIZATION AND PROBLEMS OF THE DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL SECTOR IN TAJIKISTAN

The peculiarities of privatization in agriculture of Tajikistan and methods of privatization in agriculture are highlighted and discussed in the article. The dynamic of privatization in the agricultural sector of the republic is analyzed and identified the tasks to improve the privatization process taking into account the new structure of the agriculture sector.

Keywords: privatization, land ownership, land market, entrepreneurship, alienation, reorganization, business forms, methods of privatization, farm debts.

Сведения об авторе: Курбонов Абдулхайт Каримович - д.э.н., доцент, профессор кафедры финансы и кредита Таджикского государственного университета коммерции.
Тел.: 907 20 25 68

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

Мадаминов А.А.

Таджикский аграрный университет им. Ш.Шотемур

Стратегия достижения устойчивого развития аграрного сектора республики в условиях рынка усилили роль и значение новых направлений в развитии сельского хозяйства. Разумное использование ресурсосберегающей технологии стали давать не только экономический, но и социальный эффект, что в условиях трудоизбыточного Таджикистана можно отнести к разряду ключевых проблем развития национальной экономики.

Надо признаться, что цель создания сельского хозяйства устойчивого типа направлена на решение проблемы обеспечения продовольственной независимости республики.

В новых условиях хозяйствования повысится интерес к вопросам создания новых инфраструктурных объектов производственного, перерабатывающего и социального характера как особых резервов общенационального значения.

Следует отметить, что важнейшими задачами сельского хозяйства устойчивого типа в рамках национальной стратегии развития должны стать не только разумное использование новейших технологий, но и создание условий для лучшего и более эффективного использования как отечественных, так и зарубежных инвестиций, внедрение принципов маркетинга на практике хозяйствования, подготовки кадров высокой квалификации, глубоко знающих механизмы функционирования сельского хозяйства устойчивого типа в новых условиях. Применение ресурсосберегающих технологий будет направлено на рациональное использование земельных, водных, материально-технических, трудовых и др. ресурсов в целях получения большего количества продукции с единицы земли и каждой головы животных при минимальных затратах труда и денежных средств.

Известный экономист Баутин В.М. отмечает, что превращение достижений науки и технологий в рыночный продукт относится за рубежом к большому и престижному бизнесу. Но есть и другая причина развития инновационной деятельности: без новой конкурентоспособной продукции производителю будет трудно удержаться на рынке, что может привести к его отставанию и потере своего сегмента рынка. Потребителю нужен лишь принципиально новый товар.¹

Главной целью устойчивого развития аграрного сектора является обеспечение нынешнего и будущего поколения людей необходимыми продуктами питания в соответствии с физиологическими нормами потребления.

Анализ показал, что интенсивный естественный рост населения республики (в настоящее время среднегодовой рост численности населения составляет примерно 2,0%) предполагает необходимость существенного увеличения объема производства продовольственной продукции. Статистические данные об объеме производства основных продовольственных продуктов свидетельствуют о том, что в последние годы темпы их роста значительно выросли (табл.1).

Анализ приведенных данных показывает существенный рост производства основных продовольственных продуктов в сельском хозяйстве. Так, например, в 2013 г. за счет увеличения площади посева объем производства зерна и зернобобовых вырос в 4,6 раза по сравнению с 1991 г., при этом объемы производства пшеницы выросли в 6,2 раза. За анализируемый период рост производства картофеля, овощей и бахчевых составил, соответственно, 6,2, 2,4 и 2,8 раза. В 2013 г. производилось больше фруктов и винограда, чем в 1991 г., где рост составил 81,1 и 45,0 %, соответственно. Производство мяса за исследуемый период увеличилось на 14,8%, а молока производилось на 41,2% больше, чем показатели базового периода.

Таблица 1

Динамика производства основных продовольственных продуктов в Республике Таджикистан, во всех категориях хозяйств, тыс.т

| Наименование продовольственной продукции | Годы | | | | | | 2013/1991, раз |
|--|-------|-------|--------|--------|--------|--------|----------------|
| | 1991 | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2013 | |
| Зерновые и зернобобовые, всего | 304,4 | 942,9 | 1294,5 | 1261,5 | 1098,2 | 1392,6 | 4,6 |
| из них: - пшеница | 153,1 | 659,1 | 938,4 | 857,5 | 726,9 | 947,4 | 6,2 |
| - рис | 25,8 | 54,0 | 63,4 | 76,9 | 76,9 | 78,0 | 3,0 |
| Картошка | 180,9 | 679,8 | 690,9 | 760,1 | 863,1 | 1115,6 | 6,2 |
| Овощи | 627,8 | 908,2 | 1046,9 | 1142,6 | 1242,0 | 1490,6 | 2,4 |
| Продовольственные бахчи | 175,0 | 285,3 | 424,6 | 482,4 | 423,3 | 495,3 | 2,8 |
| Фрукты и ягоды | 176,5 | 262,4 | 213,9 | 224,7 | 263,0 | 328,5 | 1,8 |
| Виноград | 120,9 | 117,9 | 138,7 | 124,3 | 154,7 | 175,3 | 1,5 |
| Мясо и мясопродукты | 150,7 | 129,8 | 134,4 | 143,2 | 150,8 | 173,0 | 1,1 |
| Молоко и молочные продукты | 587,2 | 601,0 | 629,7 | 660,8 | 695,9 | 829,2 | 1,4 |
| Яйцо, млн. шт | 454,3 | 151,0 | 188,0 | 231,9 | 254,7 | 343,7 | 0,76 |
| Масло растительное | 2,8 | 14,3 | 22,6 | 23,2 | 23,0 | 9,7 | 3,5 |

Источник: Сельское хозяйство Республики Таджикистан//Статистический сборник.-Душанбе, АСПРТ, 2012.

В 2013 г. производство яиц составило 75,7% от уровня 1991 г. Уменьшение производства яиц связано с многократным уменьшением поголовья кур-несушек, а также снижением их продуктивности. При этом, достигнутые темпы роста основных продовольственных продуктов пока еще не позволяют обеспечивать рекомендуемые физиологические нормы потребления для быстрорастущего населения республики (таб.2).

¹ Баутин В.М. Совершенствовать инновационную деятельность в АПК//АПК: экономика, управление.- М., 2003.- № 1. - С.21-25.

Таблица 2
Рекомендуемые нормы продуктов питания на душу населения, кг/год

| Наименование продуктов | Рекомендованная норма | Фактическое потребление | |
|----------------------------|-----------------------|-------------------------|-------|
| | | 1991 | 2013 |
| Хлебные продукты | 130,0 | 155,0 | 157,0 |
| Картофель | 110,4 | 33,2 | 38,6 |
| Овощи и бахчи | 165,6 | 94,2 | 70,9 |
| Фрукты и ягоды | 80,4 | 31,9 | 39,5 |
| Масло растительное | 12,0 | 13,0 | 15,5 |
| Мясо и мясопродукты | 60,0 | 26,1 | 13,9 |
| Молоко и молочные продукты | 204,2 | 171,0 | 52,0 |
| Яйцо, шт | 162,0 | 88,0 | 60,0 |
| Сахар | 33,0 | 12,6 | 13,4 |

Составлена по: Статистический ежегодник Республики Таджикистан/Статистический сборник. - Душанбе, 2005; 2013. - С.100.

Анализ данных табл. 2 показывает, что фактическое потребление многих видов продовольственной продукции сельскохозяйственного производства намного ниже нормативных показателей.

Потребление овощей и бахчи, картофеля в 2013 году по сравнению с рекомендованной нормой, соответственно, ниже в 2,3 раза, фрукты и ягоды - в 2,0 раза. Если сравнить фактическое потребление с рациональной нормой, то общий уровень обеспечения будет еще ниже. Фактическое потребление хлебных продуктов на 20,8 % выше, нежели показатели рекомендованной нормы, так как в рационе питания населения они занимают основное место. Уровень обеспеченности населения животноводческими продуктами собственного производства очень низок. Так, фактическое потребление мяса, молока и яиц составляет, соответственно, 23,2, 25,5 и 37,0 % от уровня рекомендуемой нормы, а в сравнении с показателями рациональной нормы еще ниже.

По прогнозам Минэкономики РТ население республики достигнет в 2015 г. 8662,0 тыс. человек, а в 2020 г. - 9154 тыс. человек.

На ближайшую перспективу (на период до 2020 года) аграрному сектору необходимо увеличить производство продуктов, особенно продовольственного назначения для удовлетворения нужд по рекомендованным нормам потребления. Потребность населения Республики Таджикистан в основных продовольственных продуктах приведена в табл. 3.

Таблица 3
Расчет потребности населения в основных продовольственных продуктах на период до 2020 г., по рекомендованной норме, тыс.т

| Наименование продуктов | 2010 | 2015 | 2020 | 2020/2010 | 2020/2015 |
|----------------------------|--------|--------|--------|-----------|-----------|
| Мука | 935,3 | 1055,9 | 1156,4 | +201,1 | +100,5 |
| Рис | 61,5 | 70,2 | 82,1 | +20,6 | +11,9 |
| Картофель | 530,5 | 586,3 | 642,1 | +111,6 | +55,8 |
| Овощи и бахчи | 750,1 | 829,1 | 908,0 | +157,9 | +78,9 |
| Фрукты и ягоды | 608,8 | 672,8 | 736,9 | +128,1 | +64,1 |
| Мясо и мясопродукты | 212,8 | 235,2 | 257,6 | +44,8 | +22,4 |
| Молоко и молочные продукты | 1557,2 | 1721,2 | 1885,1 | +327,9 | +163,9 |
| Яйцо, млн. шт. | 1231,2 | 1360,8 | 1490,4 | +259,2 | +129,6 |
| Сахар | 145,2 | 160,4 | 175,7 | +30,5 | +15,1 |
| Масло растительное | 99,6 | 110,0 | 120,6 | +20,9 | +10,5 |

Расчитаны по нормативным и прогнозным материалам.

Анализ данных табл.3 свидетельствует о том, что к 2020 г. потребность на основные виды продовольственных продуктов по рекомендованной норме в среднем увеличится по сравнению с 2010 г. в 1,24 раза.

Хлеб остается одним из главных продуктов питания населения Таджикистана. Поэтому для достижения продовольственной безопасности необходимо увеличение производства продовольственного зерна. Несмотря на то, что после достижения страной неза-

висимости производство зерна увеличилось, урожайность зерновых остается низким, потенциал продуктивности сортов реализуется неполностью, агротехника возделывания культур далека от совершенства.

Как известно, ведущей зерновой культурой в Таджикистане является пшеница, которая занимает более 80 % от общей площади посева колосовых. Пшеница возделывается во всех районах, как на богаре, так и на поливе, преимущественно в осенних посевах. Однако урожайность в среднем составляет 17-19 ц/га на богаре, 27,3 ц/га на поливе, что естественно является очень низким, когда в передовых хозяйствах с 1 га получают до 70-80 ц зерна. Поэтому возникает необходимость выращивания новых высокопродуктивных сортов с комплексом устойчивости и применение технологий, совершенствующих агротехнику возделывания. К такой технологии относится гребневой метод выращивания пшеницы, нашедший широкое применение в ряде стран мира.

Революционный прорыв в технологии выращивания пшеницы произошел около тридцати пяти лет назад в Мексике, где ученые СИММИТа впервые в мировой практике начали применять гребневой метод выращивания пшеницы. Одним из разработчиков гребневой технологии выращивания пшеницы является ученый агроном из Международного центра улучшения кукурузы и зерна (СИММИТ, Мексика) д-р Кеннет Сайре, метод которого сегодня широко используется в Индии, Мексике, Пакистане, Сирии, Турции, Китае, США, Казахстане, Узбекистане, Таджикистане и в ряде других стран.

Применение гребневой технологии позволило значительно уменьшить нормы высева и сократить объемы использования гербицидов. Самым же главным преимуществом данного метода является низкая себестоимость производства зерна, что достигается сокращением числа обработок, потому что гребневая сеялка за один проход производит посев и внесение удобрений.

В Таджикистане впервые эксперименты по гребневой технологии проводились учеными Таджикского аграрного университета в сезоне 2002-2003 гг. Результаты опытов показали преимущество гребневой технологии, позволяющей получать больше урожая и экономить семена путем сокращения норм высева.

Наиболее распространенной в республике овощной культурой являются томаты, занимающие до 35-40 % площади овощей. Возделывание их по существующей технологии сопряжено со значительными затратами ручного труда. При этом общие затраты на производство томатов достигают 339,5 чел.час/га или 1,4 чел.час/ц.

Повышение эффективности производства томатов неразрывно связано с переходом на интенсивные технологии их выращивания. Таджикским НИИ садоводства, виноградарства и овощеводства разработана интенсивная технология производства томатов, в основу которой положено применение высокопроизводительных комплексов машин для подготовки почвы и возделывания овощных культур. Использование этой технологии позволяет обеспечить снижение затрат на производство продукции на 30-35 %, получение по 350 ц/га товарной продукции при себестоимости 17,4 сомони/ц в рассадной культуре и 14,7 сомони/ц - в безрассадной.

Годовой экономический эффект составляет в рассадочной и безрассадочной культуре 5110 и 6055 сомони/га.¹ Применение этой технологии позволит увеличить производство томатов на существующей площади в республике на 168-192 тыс. т. томата. Значение интенсивной технологии в увеличении производства продукции несравнимо, что подтверждается многочисленными примерами развития овощеводства в Российской Федерации.

Всероссийским НИИ овощеводства разработаны низкозатратные экологически безопасные технологии возделывания, уборки и хранения овощей, энергосберегающие технологии возделывания овощных в защищенном грунте. В результате исследований в 1998-2000 гг. было установлено, что на светло-каштановых почвах Волго-Донского междуречья капельное орошение в результате различных сочетаний водного и пищевого режимов почвы, густоты и схемы посадки растений позволяет получать 40-120 т. томатов с 1 га.²

¹ Гушин Е.Г., Ахмедов Т., Сулангов М. Индустриальная технология производства томатов в Таджикской ССР. - Душанбе, Таджикгипропроводхоз, 1989. - С.4.

² Кучуков Р. Россия и мировой продовольственный рынок//Экономист.- М., 1998.- № 9.- С.2-5.

Результаты исследований показывают, что урожай 60 т/га можно получить в 25 вариантах сочетания регулируемых факторов. Наиболее эффективный из них - строчная схема посадки в сочетании с густотой 30 тыс. шт/га. Внедрение этой технологии позволит увеличить производство продукции в несколько раз, обеспечить устойчивое развитие аграрного сектора и потребности не только нынешнего, но и будущего поколения в томатах.¹

Гиш Р.А. отмечает, что в сложившейся ситуации реанимацию овощеводства следует начинать с поэтапного возрождения рассадной культуры с внедрением прогрессивных способов получения посадочного материала, производства наиболее востребованных овощных культур, перехода на интенсивные технологии, в т.ч. капельное орошение. Эти меры относительно малозатратны, но достаточно эффективны. Доказано, что комплексное орошение обеспечивает экономию трудозатрат на единицу площади по сравнению с дождеванием 60-65%, а экономию поливной воды - 41-43%. При этом урожайность составит 40 и более тонн с гектара.²

Общеизвестна высокая ценность лука в ассортименте овощных культур, которая обусловлена его химическим составом, вкусовыми и лечебными составами. В посевах овощных культур в Таджикистане лук занимает одно из ведущих мест: под ним отводится порядка 33,3% посевной площади овощей, что составляет 12,4 тыс. га. В овощеводческих хозяйствах республики лук выращивают по различной технологии.

В последние годы сотрудниками Таджикского научно-исследовательского института садоводства, виноградарства и овощеводства (ТНИИСВО) разработаны и внедрены во многих хозяйствах новые агротехнические приемы возделывания лука, которые предусматривают подготовку гребневой поверхности поля, широкополосный посев по гребням с помощью высевающего органа-рассеивателя семян, междурядную обработку с внесением минеральных удобрений, гербицидов и применение различных средств механизации при уборке урожая.

Опытные испытания и хозяйственная проверка различных способов сева лука показали, что широкополосный посев по гребневой поверхности позволяет сократить затраты труда и повышает урожайность, и что особенно важно более эффективно использовать различные средства механизации при уходе за растениями и уборке урожая. Сравнительные показатели эффективности этих технологий на материалах двух овощеводческих хозяйств Гиссарского района выглядит следующим образом (рис.1).

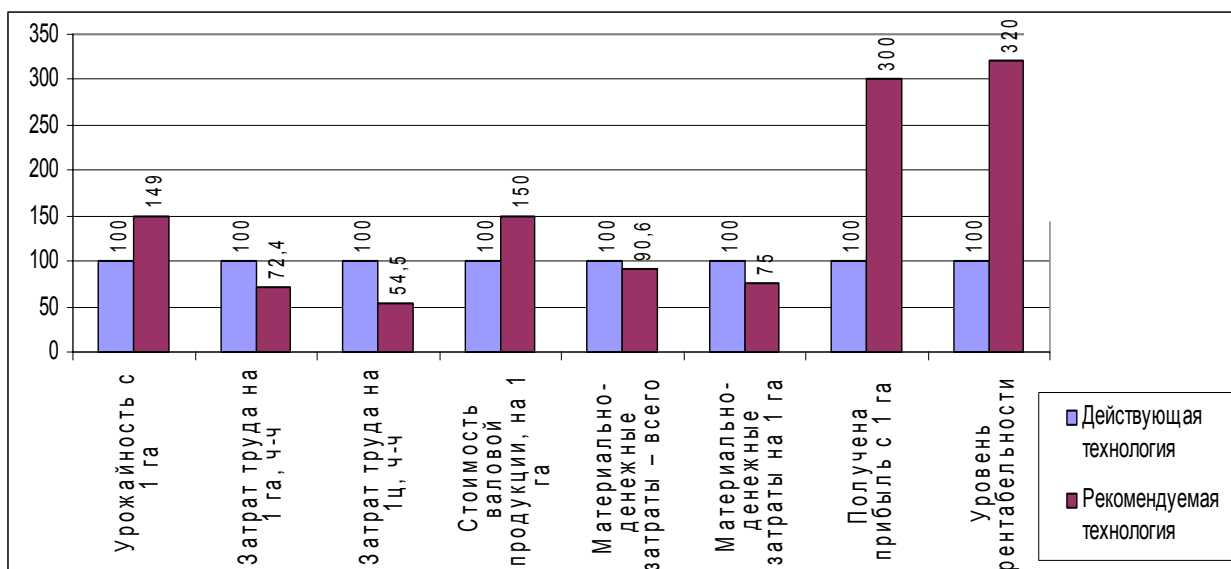


Рис.1. Сравнительная экономическая эффективность производства репчатого лука по действующей и рекомендуемой технологии, %

¹ Григоров М.С., Ходяков Е.А. Как получить планируемый урожай томатов при капельном орошении// Картофель и овощи. - М., 2001.- № 3. - С.34.

² Гиш Р.А. Отрасли нужна государственная поддержка//Картофель и овощи.- М., 2004.- № 6.- С.2-3.

Внедрение широкополосного сева позволило повысить урожайность лука в 1,5 раза и уменьшить затраты труда на единицу продукции в 2 раза.¹ Внедрение этой технологии позволит получить 69,6 тыс. тонн дополнительной продукции или в расчете на одного жителя республики 10,3 кг лука, что способствует устойчивому развитию отрасли.

На обеспечение устойчивого развития аграрного сектора заметное влияние оказывает создание интенсивного садоводства. В этих условиях, в последние годы в Таджикистане на больших площадях закладываются интенсивные сады спуровыми сортами яблони, основным достоинством которых является небольшой размер деревьев с компактной кроной, позволяющий значительно увеличить плотность посадки. Слаборослость спуровых деревьев дает возможность резко сократить затраты ручного труда по уходу за кроной деревьев и на уборке урожая, что способствует снижению себестоимости продукции и повышению рентабельности производства.²

В настоящее время крупные массивы интенсивных садов, заложенные спуровыми сортами, имеются в хозяйствах Вахшского, Файзабадского, Вахдатского, Гиссарского, Рудакского, Пенджикентского и ряда других районов республики, которые дают высокие урожаи с хорошим качеством плодов.

Исследованиями установлено, что почвенно-климатические условия горных и предгорных районов вполне благоприятствуют нормальному росту и развитию спуровых сортов яблони. Опыты Файзабадского и Гиссарского районов показали, что продуктивность деревьев при схеме посадки 5x3 составляет 270-294 ц/га в орошаемых условиях и 100-120 ц на богарных землях. При размещении деревьев по схеме 4x2 урожайность в этих условиях 122-152 ц, т.е. почти в 2 раза меньше. Кроме того, при уплотнении посадок средняя масса одного плода составляет 80-100 г., а при оптимальном размещении деревьев (по схеме 5/3) 130-160 г.³

Плоды и ягоды являются одним из основных источников обеспечения населения комплексом витаминов, минеральных веществ и других биологически активных соединений, крайне необходимых для нормального функционирования человеческого организма. Недостаток этих ценнейших соединений вызывает преждевременное старение, развитие многих заболеваний и сокращение продолжительности жизни человека.

Экономическая эффективность выращивания винограда во многом определяется технологией ухода, главное звено которой - система формирования и обрезки кустов. До недавнего времени технология ухода базировалась на использовании односторонней полувеерной формировки.

Для уменьшения затрат труда, повышения продуктивности и рентабельности учеными Ходжентского филиала Таджикского НИИ садоводства, виноградарства и овощеводства, впервые в Центральной Азии в течение 10 лет в условиях Ходжентского района Согдийской области проводились исследования с сортом Тайфи розовой, при схеме посадки 4/4, формировка односторонняя многорукавная и высокоштамбовая. Установлено, что при этом способе обрезки кустов, урожай винограда сорта Тайфи розовый с кустов составляет 14-15 кг, в пересчете - 180-190 ц/га или на 60-70 ц/га больше, чем при обычном способе выращивания.⁴

В результате многочисленных исследований и производственных испытаний, проведенных в различных регионах республики, установлено, что наиболее эффективной для условий неукрывной культуры винограда является высокоштамбовая формировка со свободновисающим развитием однолетнего прироста, имеющая штамбовыми формами кустов. Кроме того, при высокоштамбовых формировках заметно сокращаются затраты труда благодаря более эффективному использованию средств механизации.

¹ Хамдамов Г., Ахмедов Т. и др. Рекомендации по внедрению новых элементов возделывания лука в Республике Таджикистан. - Душанбе, 1997. - 8 с.

² Сорта яблони типа «Спур» в Таджикистане. - Душанбе, НПО «Богпарвар» НИИСВО, 1989. - 6 с.

³ Скороход С.Т., Назаров Н. Продуктивность и качества яблони в зависимости от обрезки кроны деревьев//Труды НИИСВО. Т.3. - Душанбе, 1987. - С.23-26.

⁴ Джумабаев М. Рекомендации по закладке, формированию и обрезке кустов винограда при парногнездовой посадке высокоштамбовых насаждений в Северном Таджикистане. - Худжанд: Р.Джалил, 1993. - 12 с.

Важным агротехническим приемом в системе обработки почвы на богаре является операция по закрытию влаги в междурядий винограда. Запасы продуктивной влаги в двухметровом слое почвы увеличивается в среднем на 10%, а урожайность возрастает на 12% по сравнению со старой технологией. Экономическая эффективность от внедрения предполагаемого комплекса машин, с учетом повышения урожайности составляет более 1,5 тыс. сомони на гектар.

Таким образом, можно утверждать, что внедрение новейшей технологии возделывания сельскохозяйственных культур и выращивания животных позволяет намного увеличить производство продукции с единицы ресурсного потенциала и существенно изменить уровень удовлетворения спроса населения на продукты питания.

ЛИТЕРАТУРА

1. Ашуров И.С. Аграрная реформа Республики Таджикистан.- М.: НИПКИ «Восход-А», 2008.- 331 с.
2. Баутин В.М. Совершенствовать инновационную деятельность в АПК//АПК: экономика, управление.- М., 2003.- № 1.- С.21-25.
3. Гиш Р.А. Отрасли нужна - государственная поддержка//Картофель и овощи.- М., 2004.- № 6.- С.2-3.
4. Григоров М.С., Ходяков Е.А. Как получить планируемый урожай томатов при капельном орошении//Картофель и овощи.- М., 2001.- № 3.- С.34.
5. Гушин Е.Г., Ахмедов Т., Сулангов М. Индустриальная технология производства томатов в Таджикской ССР.- Душанбе, Таджикгипропроводхоз, 1989.- 4 с.
6. Джумабаев М. Рекомендации по закладке, формированию и обрезке кустов винограда при парногнедовой посадке высокоштабных насаждений в Северном Таджикистане.- Худжанд: Р.Джалил, 1993.- 12 с.
7. Кучуков Р. Россия и мировой продовольственный рынок//Экономист.- М., 1998.- № 9.- С.95.
8. Мадаминов А.А. Пути устойчивого развития аграрного сектора Таджикистана //Международный сельскохозяйственный журнал. - М., 2006.- № 3.- С.47.
9. Скороход С.Т., Назаров Н. Продуктивность и качества яблони в зависимости от обрезки кроны деревьев//Труды НИИСВО. Т.3.- Душанбе, 1987.- С.23-26.
10. Сорта яблони типа «Спур» в Таджикистане.- Душанбе, НПО «Богпарвар» НИИСВО, 1989.- 6 с.
11. Хамдамов Г., Ахмедов Т. и др. Рекомендации по внедрению новых элементов возделывания лука в Республике Таджикистан.- Душанбе, 1997.- 8 с

ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ РЕСУРСОБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА

В статье рассмотрены вопросы влияния ресурсосберегающих технологий на устойчивое развитие сельского хозяйства, дана оценка сравнительной эффективности применения интенсивных технологий выращивания сельскохозяйственных культур, выявлена динамика изменения объема производства основных продуктов питания, выполнен прогнозный расчет потребности населения на основные продовольственные продукты с учетом рекомендуемых норм потребления и тенденции развития сельского хозяйства.

Ключевые слова: устойчивое развитие, ресурсосберегающие технологии, сорта, затраты, продуктивность, интенсивные технологии, эффективность, нормы потребления, удовлетворенность спроса.

EVALUATION OF THE IMPACT OF RESOURCE-SAVING TECHNOLOGY ON SUSTAINABLE DEVELOPMENT OF THE AGRICULTURAL SECTOR

The influence of resource-saving technologies for sustainable development of agriculture and comparative evaluation of effectiveness of the use of intensive technologies in the cultivation of agricultural crops are considered in this article. The author identified and showed in the article the dynamics of production of basic foodstuffs and gave projection calculation of the needs of population on the main industrial products in accordance with the recommended standards of consumption and trends in the development of agriculture.

Keywords: sustainable development, resource-saving technologies, varieties, costs, productivity, intensive technologies, efficiency, standards of consumption, satisfaction of demand.

Сведения об авторе: Мадаминов Абдурахим Асрорович - д.э.н., профессор, профессор кафедры менеджмента и предпринимательства ТАУ им. Ш. Шотемур.
Тел.: 918 58 36 50

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ГОРНЫХ ЭКОСИСТЕМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

Х. М. Мухаббатов
Таджикский государственный педагогический
университет им. С.Айни

Всемирная конференция ООН по окружающей среде и развитию (Рио-де-Жанейро, 1992) способствовала усилению понимания важной роли горных экосистем, как основной части глобальных природных и социально-экономических систем. Горы и горные экосистемы являются важным источником формирования водных ресурсов, гидроэнергии, биоразнообразия и таких весьма важных ресурсов, как минерально-сырьевые, лесные и рекреационные ресурсы. По мнению Президента горного Общества профессора Б.Мессерли «горы и горные экосистемы не только поставляют необходимые ресурсы (включая, например, половину мировых запасов пресных вод), обеспечивающие жизнеспособность мировой системы, но также при неправильном управлении этими ресурсами потенциально могут оказать опустошающее воздействие на низменности»¹.

В условиях аридной зоны Центральной Азии горные экосистемы играют весьма важную роль не только в формировании природных комплексов, но и регулирования климата региона в целом. Горные системы Центральной Азии (Памир, Тянь-Шань, Копетдаг) являются составляющими глобальной горной экосистемы, во многом определяющей выживание и характер развития мирового сообщества.²

Центральная Азия расположена на стыке Евразии между 35-55⁰ северной широты и 48-87⁰ восточной долготы, занимая площадь около 4 млн. км². В административном отношении на этой территории находятся государства Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан. Численность населения составляет более 60 млн. человек и средняя плотность приближается к 16 человек на 1 кв.км. Имеются прогнозные расчеты о том, что через 25-30 лет численность населения региона приблизится к 80 млн. человек.

Центральная Азия представляет собой единый природный и исторически взаимосвязанный регион, однако отдельные страны по своему ресурсному и экономическому потенциалу отличаются друг от друга. Регион выступает в качестве буферной зоны между странами Восточной Европы и Западной Азии и исторически сильно испытывал на себе их политическое, экономическое и культурное влияние. Через этот регион проходил Великий Шелковый путь, который был главным связующим звеном между Востоком и Западом. Преобладание аридных ландшафтов можно объяснить замкнутым внутриматериковым географическим положением региона, где биологическое и ландшафтное разнообразие формировалось в условиях континентального климата с ограниченным выпадением атмосферных осадков. В гипсометрическом отношении эта огромная территория расположена в диапазоне от 132 м ниже уровня моря (впадина Карагия, Западный Казахстан) до 7495 м над уровнем моря (пик Исмоила Сомони, хребет Академии наук, Таджикистан).

Горы Центральной Азии принадлежат к высочайшим горным системам евроазиатского горного пояса. В пределы Центральной Азии входят западная половина гор Тянь-Шаня, Памир и Копетдаг. Несмотря на длительную, сложную и своеобразную историю развития рельефа у этих гор были и общие моменты, благодаря которым в современном рельефе отдельных районов можно находить не только черты различия, но и сходства.³

Общая черта рельефа центрально-азиатских гор - это наличие на горных равнинах или поверхностях древней денудации, образовавшихся в результате смены периодов интенсивных тектонических процессов, что привело к образованию различных горных ландшафтов. В настоящее время около 20% территории региона представляют горы, остальная ее часть - пустыни и степи.

Территориально в разрезе государств Центральной Азии горные территории распределены следующим образом: в Казахстане - 10%, в Туркменистане - 20%, в Узбекистане -

¹ Горы мира: глобальные мероприятия. - М.: Изд-во «Ноосфера», 1999. - С.5.

² Там же. - С.13.

³ Средняя Азия. - М.: Изд. «Наука», 1968. - С.59.

21%, в Кыргызстане - 94%, а в Таджикистане - 93%. По данным академика Бабаева А.Г. по ландшафтному разнообразию на долю гор Центральной Азии приходится приблизительно 800,000 км².¹ Занимая огромную площадь, горы одновременно играют весьма важную роль в регулировании климата и формировании водных ресурсов региона. Они являются Естественными барьерами на пути влажных воздушных масс, движущихся со стороны Атлантического океана на высоте 3000-4000 м, улавливают большое количество влаги и консервируют ее в виде фирновых полей и ледников. Благодаря огромному количеству воды, содержащейся в ледниках (ледники покрывают 6% территории Таджикистана и 4% Киргизии), они оказывают благоприятное воздействие на хозяйство равнинных территорий. По последним данным, число крупных ледников по региону составляет не меньше 2500, а общая площадь оледенения достигает почти 1600 км². Несмотря на исключительную сухость климата, площадь, занимаемая в Центральной Азии ледниками, в 8,5 раз превышает оледенение Большого Кавказа и в 28 раз - оледенение Алтая.

Особенности рельефа гор Центральной Азии обуславливают своеобразие морфологических типов отдельных ледников, отличающихся во многих случаях от ледников других горных стран. Однако в результате потепления климата в районе Памира и Тянь-Шаня наблюдается деградация ледников. Площадь оледенения по сравнению с началом 60-х годов прошлого столетия сократилась на 10-15%. Согласно прогнозам Гидрометеослужбы Таджикистана, площадь оледенения по всему Памиру до 2050 г. уменьшится на 20%. В этой связи охрана высокогорных ландшафтов важна, так как именно в высокогорьях могут зарождаться сели, лавины и катастрофические паводки. Одна из задач заключается в охране от загрязнения ледников и тем самым ледникового стока. С учетом этих мнений, Шипуновым Ф.Я. предложена охрана природы в горах следует начинать сверху, усиливая снизу вверх заповедность и уменьшая хозяйственное освоение.² По мнению академика Котлякова В.М. для охраны высокогорных экосистем Центральной Азии и Кавказа важное место должны занять высокогорные ледниковые парки. Ледниковые национальные парки - это территория комплексной защиты природы, где охраняются не только растительность и животный мир, но и ледниковые ландшафты.³

Особую тревогу в горных регионах Центральной Азии вызывает частое повторение снежных лавин и селевых явлений, что приносят огромный ущерб экономике региона. Наиболее опасен снежный покров на склонах крутизной от 15 до 45 градусов. Скорость схода лавин достигает 100-350 км/час, а в движение вовлекаются сотни тысяч и миллионы кубометров снега. Коварные и непредсказуемые лавины обрушаются в долины мощными снежными потоками. Таджикистан считается самой лавинно-опасной страной в пределах Центральной Азии и Кавказа. По данным специалистов, 60% территории Таджикистана считается лавинно-опасной зоной, на наш взгляд, потенциальной опасности схода снежных лавин подвергается 75%.

Самый надежный способ борьбы со снежными лавинами - это облесение склонов. Во многих странах так защищают селения, поселки и даже небольшие города. При этом деревья не только удерживают снег на склоне, но и могут остановить набравшую скорость лавину. В горной части Европы ведется большая работа по восстановлению лесов. Это обходится гораздо дешевле, чем строительство дамб, стенок галерей. Кроме того, лес приносит доход древесиной, ягодами и способствует предотвращению возникновения селевых потоков. К сожалению, в Таджикистане и Кыргызстане горные леса в последнее десятилетие из-за топливно-энергетического кризиса интенсивно вырубались, что способствовало увеличению числа случаев и масштаба селевых потоков или схода лавин.

Колебания земной коры, связанные с новейшей тектоникой, также вызывают серьезную угрозу устойчивому развитию региона. По мнению многих ученых, интенсивность неотектонических движений постепенно нарастает во времени. Например, если скорость тектонических движений в неогене была равна 0,1 мм в год, в четвертичное время - 0,5 мм в год, то в настоящее время в среднем составляет 3-4 мм и более в год.⁴

¹ Бабаев А.Г. Проблемы пустынь и опустынивания. - Ашхабад, 2012. - С.156.

² Шипунов Ф.Я. Будут ли жить горы//Природа. - М., 1969. - № 9.- С.82.

³ Котляков В.М. География в меняющемся мире. - М.: «Наука», 2001. - С.191.

⁴ Известия РАН. Серия географическая. - М., 2010. - № 6. - С.51.

Территория Центральной Азии в целом находится в сейсмоактивной зоне. Здесь, особенно в горных областях, они довольно часто повторяются. Так, землетрясения силой 9-10 баллов прошли в 1911 г. в районе озера Сарез, в 1948 г. Ашхабадское землетрясение, полностью разрушившее город и его окрестности, унесло более 100 тыс. жизней, а в 1949 г. в Хаитском землетрясении погибло более 30 тыс. человек. Менее мощные землетрясения повторяются десятки раз ежегодно. Во всех странах региона действуют специализированные сейсмологические институты и широкая сеть сейсмологических станций, проводящих систематические непрерывные наблюдения за колебаниями земной коры с использованием новейших приборов и аппаратуры.

Согласно мнению ученых, колебательные движения земной коры, несомненно, оказывают влияние на русла рек, режим их стока, формирование подземного водообмена и т.д. Развитие тектонических движений привело к тому, что подземные воды стали аккумуляроваться в природных прогибах, а уровень их залегания за последние 50 лет поднялся на 25-30 м и более. С поднятием уровня подземных вод связано ухудшение несущих свойств грунтов, засоление, заболачивание земель и истощение запасов пресной воды.

Ныне во всех горных экосистемах Центральной Азии идут более или менее одинаковые процессы воздействия человека на окружающую среду. Такие воздействия, на наш взгляд, могут происходить в пяти направлениях (весьма условно, поскольку они внутренне взаимосвязаны).

1) Демографическое давление. Оно играет главную роль во всех взаимоотношениях между человеком и природой. Такое давление выступает как результат не только быстрого естественного прироста населения, проживающего среди гор, но и быстрого роста численности населения в широких межгорных долинах. Влияние роста численности этих групп населения в горах является главной причиной обезлесивания, разрушения ландшафтов, уничтожения животного мира, в то же время как рост населения в межгорных равнинах выступает серьезной причиной деградации летних пастбищ, загрязнения окружающей среды.

2) Технологическое давление. Оно находит выражение в строительстве гидроэлектростанций с высотными плотинами, образовании водохранилищ, развитии горнорудной промышленности и производстве строительных материалов, развитии автомобильных дорог, распределении сельхозтехники и т.д. Результатами такого давления выступают разрушение структуры почв, уничтожение природных плодородных участков горных земель, накопление наносов в ложе водохранилищ, учащение оползней горных склонов, загрязнение рек и др.

3) Давление культуры. В последние годы в горных регионах ощущается туристический «бум». Растет поток организованных и неорганизованных туристов и альпинистов. Происходит крупномасштабное освоение рекреационных ресурсов горных экосистем. Стремительными темпами растет число домов и зон отдыха, санаториев и пансионатов, туристических и альпинистских лагерей, кемпингов и гостиниц. Все это меняет горный ландшафт, приводит к ухудшению состояния флоры и фауны гор. Неорганизованные туристы стали серьезным фактором загрязнения природной среды.

4) Экономическое давление. Горные регионы все больше включаются в сферу общественного разделения труда. Наряду с положительными моментами (ростом уровня занятости трудовых ресурсов, повышением уровня семейных доходов и быстрым развитием инфраструктуры) такие изменения имеют и отрицательные результаты. Они, в частности, могут выразиться в резком сужении видовой структуры растительного и животного мира, ухудшении здоровья населения вследствие широкого применения минеральных удобрений и пестицидов (специализация, как известно, предполагает высокотоварное сельское хозяйство, а последнее невозможно без крупномасштабного применения химикатов).

5) Административное давление. Почти во всех Азиатских государствах появлению экологически критических горных районах благоприятствовало господство административно-командных, недемократических методов управления обществом. Этим страдают и горные районы Центральной Азии. Строительство крупных промышленных объектов является наиболее полным проявлением реализации ведомственных интересов в ущерб территориальным. Другим проявлением административного давления является централизованное закрепление горных пастбищ за малочисленными животноводческими хозяйствами.

ми равнинных зон на правах бесплатного пользования. Это по мере роста поголовья скота привело к интенсивному расширению явлений опустынивания горных склонов.

В перспективе с ростом отраслей производства во всех вертикальных поясах и природно-географических зонах Центральной Азии следует развивать те отрасли, особенно в горных экосистемах, которые могли бы способствовать не только занятости населения, но и снижению удельного давления производства на окружающую среду.

Таким образом, в условиях горных экосистем Центральной Азии, которая в силу геологических и природно-климатических условий представляет регион весьма уязвимым, стратегической целью политики входящих в него стран должно стать обеспечение охраны и рационального использования природных ресурсов. Для этого необходимо:

- принять межгосударственные соглашения о взаимодействии по эффективному использованию ресурсов гор;
- организовывать посадку деревьев на склонах гор и провести работы по восстановлению лесов;
- совместно разработать мероприятия по урегулированию демографической ситуации в горных экосистемах региона;
- укрепить берега на малых селеопасных горных реках;
- разработать механизм привязки сотрудничества стран региона в вопросах природопользования с их экономической интеграцией на основе соблюдения принципов суверенитета и взаимного уважения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Горы мира: глобальные мероприятия. - М.: Изд.-во «Ноосфера», 1999. - 450 с.
2. Средняя Азия. - М.: «Наука», 1968. - 481 с.
3. Бабаев А.Г. Проблемы пустынь и опустынивания. - Ашхабад, 2012. - 406 с.
4. Шипунов Ф.Я. Будут ли жить горы//Природа. - М., 1969. - № 9. - С.82.
5. Котляков В.М. География в меняющемся мире. - М.: «Наука», 2001. - 402 с.
6. Известия РАН. Серия географическая. М., 2010. - № 6. - С.51.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ГОРНЫХ ЭКОСИСТЕМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ

В статье рассматривается значение горных экосистем для обеспечения региона водными, минерально-сырьевыми, лесными и рекреационными ресурсами. Указывается, что горы Центральной Азии связаны с нижележащими местностями, в частности, с точки зрения регулирования почвенной эрозии и защиты речных бассейнов. Горные экосистемы региона рассмотрены как уязвимая высокоэнергетическая окружающая среда с особо чувствительными индикаторами к изменению климата. Предложены ряд рекомендаций и предложений по защите природной среды и улучшению социального положения жителей горных экосистем региона.

Ключевые слова: горные экосистемы, ресурсы, природные комплексы, деградация, рекреационные ресурсы, загрязнение природной среды, инфраструктура.

REGIONAL PECULIARITIES OF PROTECTION IN THE MOUNTAINOUS ECOSYSTEMS OF CENTRAL ASIA

The article discusses the importance of mountain ecosystems to ensure the region with water, raw mineral, forest and recreational resources. It shows that the mountains of Central Asia are linked to the underlying area, particularly, in terms of soil erosion control and protection of river basins.

According to studies, the region's mountain ecosystem is considered as a vulnerable high-energy environment and as a sensitive indicator towards the climate change. In social terms, inhabitants of mountain ecosystems are characterized with persistent unemployment, high birth rates, poverty and migration. Demographic situation has evolved into a serious factor of imbalance in mountain environment. In this regard, the article proposes a number of recommendations and suggestions to protect the environment and improve the social situation of mountain ecosystems in the region.

Keywords: mountain ecosystems, resources, natural systems, degradation, recreational resources, pollution of the natural environment, infrastructure.

Сведения об авторе: Мухаббатов Холназар Мухаббатович - д.г.н., профессор, заведующий кафедрой туризма и методики преподавания географии Таджикского государственного педагогического университета им. С.Айни.
Тел.: 918 57 97 37

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ОТРАСЛЕВОЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

Т.Д. Низамова

Таджикский национальный университет

Анализ социально-экономической ситуации в Таджикистане свидетельствует о том, что экономический рост, решение социальных проблем, повышение уровня и качества жизни населения во многом определяются степенью развития реального сектора экономики, прежде всего, промышленности.

Таджикистан в начале 90-х гг. располагал развитым промышленным потенциалом. Он формировался на базе имеющегося ресурсного потенциала, ставшего основным структурообразующим фактором, но без достаточного учета его специфики и потребностей с позиции выпуска конечной продукции.

На долю промышленности в 1991 г. приходилось более половины валового внутреннего продукта¹, здесь было занято 13%² трудовых ресурсов. Становление промышленности Таджикистана, как и всей экономики СССР, происходило в полном соответствии с принципами общесоюзного разделения труда в рамках единой экономической политики бывшего Советского Союза, отличавшегося высокой степенью интеграции, взаимодополняемости и взаимозависимости экономики союзных республик, составляющих единое экономическое пространство. При этом Таджикистану отводилась роль поставщика минерального сырья, алюминия, хлопка-волокна и другого сырья для предприятий союзных республик и стран-членов СЭВ, что способствовало окончательному формированию сырьевой направленности промышленности республики.

К настоящему времени в Таджикистане сложился целый ряд объективных обстоятельств, которые оказывают решающее воздействие на уровни, темпы, эффективность и структуру развития промышленности. К ним, прежде всего, относятся новые политические условия, сложившиеся после получения государственного суверенитета, демонтаж механизма планового управления экономикой, развитие разнообразных форм собственности, ухудшение тарифно-транспортных условий во взаимоотношениях с другими странами и др. На динамику развития промышленности Таджикистана влияют и такие факторы, как тупиковая географическая расположенность страны, преимущественно гористый рельеф территории, серьезно препятствующие развитию производственной инфраструктуры, изолированность трех частей страны друг от друга горными системами.³

В изменившейся радикальным образом политической, социальной и экономической среде существуют многие проблемы, которые затрудняют развитие промышленности в стране. К наиболее серьезным из них относятся высокий уровень физического и морального износа оборудования, его несоответствие потребностям внутреннего и внешнего рынков, низкий уровень конкурентоспособности выпускаемой продукции, выход из экономического оборота значительной части оборудования в связи с отсутствием спроса и потерей рынка огромного количества разновидностей продукции, крайне низкий уровень обеспеченности оборотными фондами. Не менее серьезное влияние оказывают острый дефицит кредитных ресурсов и неадекватное функционирование банковской системы; невысокая инвестиционная привлекательность национальной экономики; сложности, связанные с несовершенством экономических отношений между интеграционными сообществами ЕврАзЭС, СНГ, ЭКО, в которых состоит и Таджикистан; скудность средств государственного бюджета, исключающего финансовую поддержку со стороны государства. Стабильность развития отраслей промышленности в значи-

¹ Промышленность Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2006. - С.11.

² Таджикистан: 15 лет государственной независимости//Статистический сборник.- Душанбе, АСПРТ, 2006.- С.89.

³ Рахматов Р. Проблемы развития национальной промышленности в условиях перехода к рыночным отношениям. - Душанбе: «Ирфон», 2005. - С.4.

тельной степени также ограничивается недостаточным развитием рыночной инфраструктуры, дефицитом квалифицированных кадров в отрасли, связанным с массовой внешней трудовой миграцией, недостаточным развитием внутреннего спроса, узостью внутреннего рынка, изолированностью региональных рынков, низким уровнем заработной платы и недостаточностью стимулов для высокопроизводительной работы, нехваткой научных и научно-технических кадров и др.

Изучение тенденций, выражающих трансформационный спад и скорость его преодоления показывают, что наибольшая точка спада приходилась на 1997 г. - год окончания гражданской войны. Далее наблюдается более значительный спад обрабатывающих отраслей по сравнению с добывающими. Самые низкие точки спада составляли: по машиностроению - 13,7%; по химической и нефтехимической промышленности - 14,8%; затем в 1999 г. спад составил уже 7,3%; по промышленности строительных материалов - 2,0 %; по легкой - 32,0 % и пищевой промышленности - 14,8%¹.

После 1997 г. наметился рост объемов производства, однако, до полного восстановления этих объемов, конечно, потребуется еще время. Вместе с тем, простое восстановление объемов и номенклатуры промышленной продукции представляется невозможным. Это было бы равносильно огромным потерям, поскольку отсутствует спрос на приращиваемые объемы продукции. Приспособление процесса преодоления трансформационного спада к потребностям рыночной экономики требует намного больше инвестиций, чем обычное восстановление объемов производства на тех же мощностях.

Современное состояние промышленности Республики Таджикистан обусловлено, прежде всего, теми структурными изменениями, которые претерпевала экономика страны на протяжении последних 10-17 лет. Динамический анализ этих изменений позволяет определить дальнейшие пути развития, как промышленности Таджикистана, так и экономики в целом. За короткий период некогда относительно развитая промышленность Таджикистана пришла в упадок. Начиная с 1998 г. наблюдаются некоторая стабилизация и оживление производства в промышленности, хотя этот процесс не сопровождался массовым обновлением капитала, заменой морально и физически устаревшего оборудования и технологий более новыми и передовыми, увеличением прибыли, ростом численности работающих и других составляющих, присущих данной фазе экономического кризиса.²

На развитие промышленности за последние 20 лет отрицательное влияние оказали объективные и субъективные причины. В первую очередь, это относится к распаду Советского Союза и вместе с ним единого экономического пространства для взаимовыгодного сотрудничества. Практически около 90% промышленности Таджикистана было ориентировано на интеграционные связи с другими союзными республиками и подчинено союзным министерствам. Вся промышленная продукция была обеспечена госзаказом, следовательно, предприятия полностью обеспечивались оборотными фондами, денежными средствами, сырьем, комплектующими изделиями, агрегатами, запасными частями и т.д. С распадом СССР не только нарушилось единое экономическое пространство, прервались прямые экономические связи - производственные, технологические, научно-исследовательские, но и отпала необходимость в поставке готовой промышленной продукции на традиционные рынки сбыта за пределами республики. Самое же главное - перестал существовать надежный источник инвестиций для нового промышленного строительства, реконструкции и расширения производства, бесперебойного поступления энергоносителей - нефтепродуктов, природного газа, кокса, электроэнергии, черных и цветных металлов, лесоматериалов, глинозема и т.д., в которых Таджикистан нуждается особенно остро.

Анализ основных показателей показывает, что хотя число предприятий из года в год растет, однако в 2013 г. составило 78,2% от уровня 1991 г. Объем промышленной продукции с 1998 г. по 2013 г. имеет тенденцию к росту, однако его уровень в 2013 г. по сравнению 1990 г. составил 97,4%. Численность промышленно-производственного персонала

¹ Таджикистан: 15 лет государственной независимости//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2006. - С.254-255.

² Хоналиев Н.Х., Кудусова Х.Х., Халикова М.Р. Промышленность Таджикистана: современное состояние и проблемы// Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2004. - № 1. - С.62.

составила 35,4% от уровня 1991 г. и данный показатель имеет тенденцию к снижению.¹

Таблица 1

Динамика индекса объема продукции промышленности по отраслям за 1991-2013 гг. (1990=100)

| Отрасли промышленности | 1991 | 1997 | 2000 | 2005 | 2011 | 2013 | 2013/1997, раз |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-----------------------|
| Промышленность, всего | 96,4 | 32,3 | 40,6 | 70,7 | 83,8 | 97,4 | 11,4 |
| В т.ч.: - добывающая | 96,4 | 76,4 | 79,6 | 99,5 | 127,3 | 154,2 | 6,7 |
| - обрабатывающая | 96,5 | 28,2 | 36,4 | 65,6 | 72,7 | 79,3 | 38,0 |
| Топливо-энергетический комплекс | 97,2 | 92,9 | 95,0 | 119,3 | 132,2 | 163,5 | 9,8 |
| Машиностроительный комплекс | 99,7 | 13,7 | 14,7 | 75,6 | 169,0 | 121,5 | 17,3 |
| Металлургический комплекс | 84,0 | 39,6 | 59,4 | 87,8 | 88,8 | 87,4 | 6,3 |
| Промышленность стройматериалов | 94,4 | 2,3 | 14,2 | 20,6 | 55,9 | 82,6 | 196,1 |
| Легкая промышленность | 100,4 | 32,0 | 35,2 | 14,2 | 25,0 | 29,3 | 22,3 |
| Пищевая промышленность | 84,9 | 14,8 | 16,8 | 40,5 | 59,3 | 63,7 | 38,1 |

Источники: Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2012. - С.430-431; Статистический ежегодник РТ//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.243-245.

За 1990-2013 гг. изменилось соотношение добывающей и обрабатывающей промышленности. В 1990 г. доля обрабатывающей промышленности составляла 92,3 %, добывающей - 7,7 %, а в 2013 г. их доля составила, соответственно, 69,5% и 30,5%².

Следует отметить, что в условиях перехода к рынку, прежде всего, изменяется форма собственности. Анализ динамики объема производства промышленной продукции по формам собственности за 1995-2013 гг. показал, что за этот период доля негосударственного сектора увеличилась. Так, если доля этого сектора в 1995 г. составляла 3,3%, то в 2013 г. - 64,1%.

Необходимо рассмотреть произошедшие изменения и в территориальном разрезе. Как видно из данных табл. 2, в 2013 г. было достигнуто 97,4% объема производства от уровня 1990 г. Анализ ситуации в региональном разрезе показал, что хуже всего обстоят дела в ГБАО - 31,2 % от уровня 1990 г. Наилучший результат был достигнут в Хатлонской (124,3%) и Согдийской (75,8%) областях. Медленно улучшается ситуация по г. Душанбе, где уровень этого индекса составил 68,2%. Все это свидетельствует о том, что старые предприятия работают плохо, а новых предприятий создано недостаточно.

Таблица 2

Динамика индексов объема продукции промышленности по регионам за 1991-2013 гг. (1990=100)

| РЕГИОНЫ | 1991 | 1997 | 2000 | 2005 | 2010 | 2013 |
|------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Республика Таджикистан | 96,4 | 32,3 | 40,6 | 70,7 | 80,8 | 97,4 |
| ГБАО | 100 | 7,5 | 5,9 | 10,2 | 12,7 | 31,2 |
| Хатлон | 88,5 | 48,0 | 50,8 | 104,5 | 121,1 | 124,3 |
| Согд | 101,3 | 33,0 | 37,2 | 59,7 | 72,4 | 75,8 |
| г. Душанбе | 101,9 | 9,1 | 11,7 | 37,1 | 62,2 | 68,2 |

Источники: Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2012. - С.424-425; Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.243-245.

Трансформационный спад находит наиболее яркое выражение в резком снижении уровня использования производственных мощностей в промышленности. Следует отметить,

¹ См.: Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2012. - С.424-425; Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.243-244.

² Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.244.

что за период перехода к рынку наблюдаются низкие коэффициенты использования производственных мощностей промышленных предприятий, хотя за последние годы этот показатель несколько вырос. Анализ показателя использования производственных мощностей промышленных предприятий по выпуску отдельных видов продукции за 1991-2013 гг. показал, что за рассматриваемый период по всем видам продукции до 1996 г. наблюдается снижение уровня производственных мощностей, однако, по таким видам продукции, как стеновые материалы, шелковые ткани и ковровые изделия, обувь, цельномолочная продукция в пересчете на молоко после 1996 г. показатели стали увеличиваться. По таким видам продукции как сборные железобетонные конструкции и изделия, цемент, производство мяса, хлопок-волокна до сих пор сохраняются низкие коэффициенты использования производственных мощностей.¹

В результате столь глубокого промышленного спада в стране усиливаются тенденции деиндустриализации экономики. Последнее выражается, прежде всего, в неуклонном снижении удельного веса среднегодовой численности промышленно-производственного персонала в отраслевой структуре национальной экономики. За период с 1991 по 2013 гг. удельный вес этого показателя снизился с 12,9 до 4,2%.

Более того, деиндустриализация выражается в громадных потерях человеческого капитала в промышленности. Только за период 1991-2013 гг. численность промышленно-производственного персонала сократилась на 139 тыс. чел., или на 64,6%.

Между тем, эти тенденции должны расцениваться как негативные, нуждающиеся в неотложном выправлении. В результате деиндустриализации растет реальная опасность в закреплении за экономикой страны роли минерально-сырьевого придатка на продолжительный промежуток времени.

Следует отметить, что за последние 20 лет в промышленности произошли существенные структурные сдвиги (табл. 3). Анализ данных табл. 3 показал, что за 1991-2010 гг. изменилась практически вся отраслевая структура промышленности.

Удельный вес топливно-энергетического комплекса в 1991 г. составлял 4,4%, а в 2013 г. он увеличился до 23,5%, а удельный вес легкой промышленности сократился с 49,2% в 1991 г. до 15,1% в 2013 г. Последнее связано с тем, что снизилось производство текстильной, трикотажной и обувной промышленности. За рассматриваемый период резко снизилась также доля машиностроительного комплекса - с 6,7% в 1991 г. до 1,2% в 2013 г. Это связано с тем, что данные отрасли подверглись глубокому трансформационному кризису. Исключение составляет пищевая промышленность, где наблюдается тенденция к росту объема произведенной продукции.

Таблица 3
Динамика изменения отраслевой структуры промышленности за 1991-2013 гг.

| Отрасли | 1991 | 2000 | 2005 | 2010 | 2013 | 2013/1991, п.п |
|------------------------------------|------|------|------|------|------|----------------|
| Промышленность, всего | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 | - |
| В т.ч.: | | | | | | |
| - топливно-энергетический комплекс | 4,4 | 7,4 | 6,7 | 14,9 | 23,5 | +19,1 |
| - металлургический комплекс | 8,0 | 56,3 | 42,1 | 35,7 | 10,4 | +2,4 |
| - машиностроительный комплекс | 6,7 | 0,9 | 1,5 | 2,6 | 1,2 | -5,5 |
| - промышленность стройматериалов | 3,8 | 1,7 | 2,5 | 4,5 | 8,1 | +4,3 |
| - легкая промышленность | 49,2 | 15,5 | 17,6 | 13,5 | 15,1 | -34,1 |
| - пищевая промышленность | 21,4 | 16,8 | 27,6 | 27,6 | 36,1 | 14,7 |
| - прочие отрасли промышленности | 6,5 | 1,4 | 2,0 | 1,2 | 5,6 | - 0,9 |

Источники: Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2012. - С.426-427; Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.247-248.

¹ Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.259.

Следует отметить, что в Республике Таджикистан с 2010 г. Агентство статистики при Правительстве Таджикистана перешло на международную стандартную классификацию (ОКЭД), которая отличается от прежней системы. Согласно новой системы учета, структура отраслей промышленности страны за 2010-2013 гг. выглядит следующим образом (табл. 4).

Как видно из данных табл. 4, за четыре года доля добывающей промышленности увеличилась на 1,4 процентных пункта, а в 2011-2012 гг. она была выше.

Таблица 4

Структура отраслей промышленности РТ за 2010-2013 гг., %

| Показатели | 2010 | 2011 | 2012 | 2013 |
|-------------------------------------|-------|-------|-------|-------|
| Промышленность, всего | 100,0 | 100,0 | 100,0 | 100,0 |
| В т.ч.: - добывающая промышленность | 9,8 | 12,4 | 12,9 | 11,2 |
| - обрабатывающая промышленность | 70,7 | 69,0 | 68,8 | 69,5 |
| - электроэнергия, газ и вода | 19,5 | 18,6 | 18,3 | 19,3 |

Источник: Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. – Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.250.

Важной составляющей анализа развития промышленности является исследование организаций и размещение отраслей по регионам республики. Как видно из данных табл. 5, за этот период доля топливно-энергетического комплекса выросла во всех регионах. Это связано с тем, что данному комплексу уделяется большое внимание со стороны правительства страны с учетом привлечения внешней помощи. Кроме того, удельный вес промышленности строительных материалов вырос во всех регионах, кроме г. Душанбе. Это связано со строительным бумом в республике и поддержки данной отрасли со стороны Правительства республики. Удельный вес металлургического комплекса возрос в данном периоде в Согде и г. Душанбе.

Таблица 5

Динамика отраслевой структуры промышленности по регионам за 2005-2013 гг.

| Отрасли | | ГБАО | Согд | Хатлон | г. Душанбе | РРП |
|---|-----|------|------|--------|------------|------|
| Промышленность, всего | I | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | II | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| | III | 100 | 100 | 100 | 100 | 100 |
| в т.ч.: - топливно-энергетический комплекс | I | 10,4 | 2,5 | 21,7 | 1,7 | 0,08 |
| | II | 32,3 | 6,2 | 40,0 | 0,9 | 0,3 |
| | III | 38,2 | 9,1 | 37,1 | 17,4 | 20,5 |
| - металлургический комплекс | I | - | 10,7 | 0,7 | - | 86,2 |
| | II | - | 23,0 | 3,0 | - | 80,3 |
| | III | 0,4 | 12,5 | 0,3 | 6,5 | 35,2 |
| - машиностроительный комплекс | I | - | 1,2 | 0,4 | 10,8 | 1,2 |
| | II | 0,2 | 0,9 | 0,6 | 11,1 | 3,3 |
| | III | - | 0,4 | 0,4 | 6,2 | 1,9 |
| - промышленность строиматериалов | I | 0,6 | 1,4 | 1,3 | 29,1 | 0,3 |
| | II | 0,5 | 2,4 | 0,7 | 36,7 | 1,8 |
| | III | 1,6 | 23,9 | 7,2 | 12,9 | 3,8 |
| - легкая промышленность | I | 0,1 | 35,3 | 32,5 | 12,7 | 1,9 |
| | II | 2,6 | 25,4 | 21,0 | 10,1 | 0,7 |
| | III | 4,9 | 16,1 | 17,7 | 9,1 | 3,5 |
| - пищевая промышленность | I | 67,9 | 37,8 | 23,1 | 34,0 | 7,1 |
| | II | 62,8 | 37,6 | 34,0 | 33,3 | 12,9 |
| | III | 54,8 | 33,9 | 37,1 | 38,6 | 34,9 |
| - другие отрасли | I | 21,0 | 9,7 | 17,03 | 7,8 | 3,16 |
| | II | 0,6 | 1,7 | 0,6 | 5,8 | 0,6 |
| | III | 0,1 | 1,3 | 0,2 | 0,3 | 0,2 |

Источники: Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Статистический сборник.- Душанбе, АСПРТ, 2011.- С.426-427; Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014.- С.250.

Примечание: I - 2005 г.; II - 2010 г.; III - 2013 г.

Особо следует отметить об отрицательных тенденциях развития легкой промышленности Таджикистана. Как видно из данных табл. 4, по всем регионам, кроме ГБАО и РРП, наблюдается снижение доли данной отрасли, особенно за последние три года. Анализ показывает, что по Хатлонской области в 2013 г. по сравнению с 2007 г. производство хлопчатобумажной пряжи сократилось на 63,6%, по Согдийской области - на 52,6%, в г. Душанбе производство хлопчатобумажной ткани и пряжи сократилось на 29,6% и 40,6%, соответственно.¹

Между тем, несмотря на положительные сдвиги развития промышленности по регионам все еще наблюдается резкое различие в уровне индустриализации областей и районов страны.

Следует отметить, что в стране принят ряд программных документов, направленных на достижение устойчивого экономического роста в целом по республике и ее регионам:

- Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2015 гг.;
- Стратегия повышения уровня благосостояния населения республики Таджикистан на период 2013-2015 гг.;
- Стратегия реформирования системы государственного управления Республики Таджикистан;
- Программа экономического развития Республики Таджикистан;
- Концепция перехода Республики Таджикистан к устойчивому развитию и др.

Для достижения целей и задач, поставленных в основных программных документах, Таджикистан располагает реальными возможностями, эффективная реализация которых может служить прочной базой для экономического и социального развития. Среди них наиболее важными являются:

- большие запасы гидроэнергетических ресурсов и пресной воды;
- разнообразные полезные ископаемые;
- наличие сырьевых сельскохозяйственных ресурсов для промышленной переработки;
- относительная развитость транспортно-коммуникационной системы;
- наличие дешевой рабочей силы.²

Наряду с этим, все еще существует комплекс экономических и административно-правовых проблем и барьеров, значительно затрудняющих устойчивое развитие промышленности в республике. Среди них можно выделить следующие:

- несовершенство системы налогообложения, отсутствие налоговых стимулов;
- недостаточная эффективность государственного управления;
- неразвитость механизмов финансово-кредитной поддержки и страхования рисков малого и среднего предпринимательства;
- низкий уровень профессионализма и незначительный опыт сотрудников в различных отраслях современного бизнеса;
- высокий уровень коррупции и недобросовестная конкуренция;
- несовершенство законодательной и нормативно-правовой базы, наличие бюрократических барьеров;
- низкая платежеспособность населения;
- проблемы управления внешней миграцией и др.

Для обеспечения устойчивого развития отраслей промышленности республики, на наш взгляд, необходимо создание соответствующих предпосылок, к которым относятся:

- обеспечение высоких темпов экономического роста в ближайшие 15-20 лет;
- повышение организационно-технического уровня производства на базе внедрения новой техники и технологии, совершенствование организации труда, производства и управления;
- создание развитой производственной и социальной инфраструктуры экономики;
- улучшение качества производственных ресурсов и повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции и др.

¹ Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2014. - С.256-258.

² Каримова М.Т. Региональная политика: проблемы и перспективы в Таджикистане.-Душанбе: «Ирфон», 2014. - С.48.

В целях достижения параметров стабильного развития национальной промышленности как на отраслевом, так на региональном уровне, по нашему мнению, необходима реализация следующих мероприятий:

- разработка и принятие региональной программы государственной поддержки производственного предпринимательства;
- совершенствование системы управления, как на государственном, так и на местном уровне;
- активизация экономической политики с использованием денежно-кредитных, бюджетных, валютных рычагов, налоговых и внешнеторговых инструментов;
- стимулирование внедрения в производство инновационной продукции;
- всемерная поддержка малых и средних промышленных предприятий, особенно в регионах;
- улучшение системы подготовки высококвалифицированных специалистов (менеджеров, маркетологов, финансистов, аудиторов), способных работать в условиях быстроменяющихся внешних условий хозяйствования и запросов рынка и др.

Таким образом, предложенные направления с учетом национальных и региональных преимуществ, на наш взгляд, будут способствовать достижению сбалансированности промышленного развития и повышению уровня благосостояния населения.

ЛИТЕРАТУРА

- 1.Каримова М.Т. Региональная политика: проблемы и перспективы в Таджикистане. - Душанбе: «Ирфон», 2014. - С.48.
- 2.Промышленность Республики Таджикистан//Статистический сборник.-Душанбе, АСПРТ, 2006.- С.11.
- 3.Рахматов Р. Проблемы развития национальной промышленности в условиях перехода к рыночным отношениям. - Душанбе: «Ирфон», 2005.- С.4.
- 4.Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Стат. сборник.- Душанбе, АСПРТ, 2014.- 468 с.
- 4.Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Стат. сборник. Душанбе, АСПРТ, 2012.- 832 с.
- 5.Таджикистан: 15 лет государственной независимости//Стат.сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2006. - 489 с.
- 6.Хоналиев Н.Х. Промышленность Таджикистана: современное состояние и перспективы развития. - Душанбе: «Ирфон», 2007. - С.62.

ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ОТРАСЛЕВОЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ

В статье рассмотрены состояние и динамика развития промышленности в Таджикистане на отраслевом и региональном уровнях, установлена неравномерность развития промышленности на региональном уровне, выявлены проблемы и указаны пути достижения сбалансированности промышленного развития с учетом национальных и региональных преимуществ.

Ключевые слова: промышленность, отраслевой уровень, промышленные предприятия, производственное предпринимательство, региональный уровень, малые и средние предприятия, инновация, деиндустриализация, отраслевая структура.

PROBLEMS AND PERSPECTIVES OF NATIONAL INDUSTRIAL DEVELOPMENT: SECTORIAL AND REGIONAL ASPECTS

The state and dynamics of development of the industry in Tajikistan at the sectoral and regional levels are considered in this article. It was found that industrial development at the regional level is uneven. The author identified problems and proposed the ways to achieve balanced industrial development, taking into account national and regional benefits.

Keywords: industry, sector level, enterprises, manufacturing business, the regional level, small and medium-sized enterprises, innovation, deindustrialization, branch structure.

Сведения об авторе: Низамова Тухфамо Давлатовна - д.э.н., профессор, профессор кафедры экономики предприятий и предпринимательства Таджикского национального университета.
Тел.: 934 23 82 20

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ

Ф.С. Обидов

Таджикский национальный университет

Природно-ресурсный потенциал является одним из стимулов развития национальной экономики, политической и социальной стабильности в стране. Развитие человеческой цивилизации зависит от комплексного и эффективного освоения природных богатств.

Проблемы развития природно-ресурсного потенциала, как одного фактора производства и экономических ресурсов, их комплексное освоение требует разработки целенаправленной и научно обоснованной стратегии развития Республики Таджикистан.

Таджикистан богат полезными ископаемыми. При этом природно-ресурсный потенциал и перспективы развития энергетической отрасли и геологоразведочных работ являются одной из актуальных проблем устойчивого экономического развития страны. Темпы и перспективы социально-экономического и научно-технического развития в стране в определенной степени зависят от состояния изученности недр, природно-ресурсного потенциала и месторождений полезных ископаемых, их количественных и качественных характеристик, состояния инвестиционного климата и т.д.

Правительством Республики Таджикистан проводится политика по использованию природно-ресурсного потенциала, развитию энергетической, горнорудной промышленности и других отраслей, связанных с минерально-сырьевой базой.

Природно-ресурсный потенциал включает в себя земельно-водные ресурсы, биоклиматические и рекреационные, топливно-энергетические, горнорудные ресурсы. Преимущественно гористый характер территории страны предопределяет не только высокую стоимость производства сырья, но и высокую уязвимость расширения его производства не только для горных, но и долинных экосистем (за некоторыми исключениями, например, гидроэнергетики).

Природно-ресурсный капитал - это экономический ресурс, являющийся неотъемлемой частью процесса обеспечения экономического развития страны. Природно-ресурсный капитал состоит как из предметов труда (основного капитала), так и средств труда (производственно-технологические мощности) и человеческого капитала.

Недра в Таджикистане являются объектом исключительно государственной собственности, частная собственность на недра не допускается. Все недра в пределах государственных границ Республики Таджикистан составляют государственный фонд недр и их управление осуществляется Правительством Республики Таджикистан. Лицензии на пользование недрами в соответствии с Законом Республики Таджикистан «О недрах» предоставляются в управлении лицензирования недрами Главного управления геологии при Правительстве Республики Таджикистан и Министерства энергетики и промышленности Республики Таджикистан. При осуществлении недропользования без заключения контракта налоги на недропользование за весь период такой деятельности взимаются по 3-кратным ставкам, установленным новым Налоговым кодексом Республики Таджикистан с последующим привлечением плательщика к ответственности. Перечень полезных ископаемых, разрешенных для старательской добычи, утверждается Правительством страны.

После получения лицензии на право пользования недрами недропользователи должны заключить с компетентным органом контракт на недропользование. Функции компетентного органа по заключению контракта на недропользование при разработке месторождения полезных ископаемых возложены на Главное управление геологии при Правительстве Республики Таджикистан. Недропользователи, осуществляющие деятельность по одному контракту, считаются в целях налогообложения единым налогоплательщиком и обязаны уплачивать налоги, установленные в контракте.

Недропользователи, осуществляющие деятельность по более, чем одному контракту, заключенным с компетентным органом, не могут объединить доходы и затраты для целей определения налога. Недропользователи, занимающейся добычей полезных ископаемых, вносят в бюджет налог на право пользования недрами.

В мировой практике существуют различные формы налогов, отчислений и платежей за природные ресурсы с недропользователей. В Республике Таджикистан с недропользователей прежде взимались девять видов платежей за природные ресурсы и платежей за право пользования недрами. В соответствии с Налоговым кодексом Республики Таджикистан были введены специальные платежи и налоги на недропользователей, которые включали в себя:

- бонусы (подписной, коммерческого обнаружения, добычи);
- роялти.

Поступления налогов на недропользователей в доходы государственного бюджета составляли незначительный удельный вес (0,7 %) в общем объеме доходов бюджета в 2000 г. до 2012 г. Но, несмотря на это, налоги с недропользователей имеют важное значение в формировании доходов государственного бюджета. В последние годы по бонусам было недопоступление в бюджет, в связи с этим они были отменены Законом Республики Таджикистан «О внесении изменений и дополнений в Налоговый кодекс Республики Таджикистан» от 11 февраля 2009 г. В настоящее время в связи с принятием нового Налогового кодекса в декабре 2012 г. и Инструкции «По исчислению и уплаты налогов за природные ресурсы», принятого от 23 ноября 2012 г., № 9-Ф, Налоговым комитетом при Правительстве Республики Таджикистан по согласованию с Министерством финансов Республики Таджикистан установлены налоги за природные ресурсы, которые включают:

- налоги с недропользователей в виде подписного бонуса, бонуса коммерческого обнаружения и роялти за добычу;
- роялти за воду.

Все виды бонусов и роялти за природные ресурсы вычитаются из валового дохода для целей налога на прибыль. Плательщиками налогов на природные ресурсы являются юридические и физические лица, осуществляющие операции по недропользованию и использованию воды для выработки электрической энергии. Плательщиком подписного бонуса считается лицо, которое, побеждая в конкурсе или прямых переговорах, становится владельцем следующих лицензий:

- лицензия (разрешение) на геологическое изучение;
- лицензия (разрешение) на добычу полезных ископаемых.

Деятельность по недропользованию включает в себя геологическое изучение, включая поиск, оценку и разведку месторождений и других геологических исследований.

Минимальный размер подписного бонуса для геологического исследования для каждого заключаемого контракта на недропользование устанавливается в следующих размерах:

- разведочные работы на нефтегазовых площадях - 5000 показателей для расчетов;
- разведочные работы на рудные полезные ископаемые - 3000 показателей для расчета;
- разведочные работы на нерудные полезные ископаемые, кроме работ по общераспространенным полезным ископаемым, поисковые и поисково-оценочные работы - 1000 показателей для расчетов;
- разведочные работы на объектах отходов производства добычи полезных ископаемых и продуктов их переработки - 100 показателей для расчетов;
- сбор минералогических, палеонтологических и горных пород - 50 показателей расчетов.

Роялти за добычу по общераспространенным полезным ископаемым исчисляется по ставкам в процентах от налоговой базы в размере от 4% до 10%. Роялти за воду взимается с плательщиков, использующих воду для выработки электроэнергии, т.е., которые строят малые электростанции, мощность энергогенерирующих объектов которых составляет более 1000 кВт.

Следовательно, природные, минерально-сырьевые ресурсы в республике облагаются налогами. В республике изыскательские, старательские геолого-разведочные работы финансируются из бюджета.

На добычу и переработку полезных ископаемых, горнодобывающей промышленности в 2005 г. из бюджета было выделено 8,735 млн. сомони, а в 2014 г. - 143,2 млн. сомони, т.е. финансирование увеличилась на 16,3 раза. Однако это все еще недостаточно для

финансирования и развития данной отрасли. В связи с этим необходимо привлечь внутренние и внешние инвестиции для развития горнорудной промышленности. Для оценки экономической эффективности инвестиций в природные и минерально-сырьевые ресурсы следует произвести экономическую оценку месторождений, анализировать условия его освоения и эксплуатации, развитие сырьевой базы отрасли и выбрать наиболее оптимальные показатели, характеризующие использование месторождений. Необходима детальная проработка технологических, организационно-производственных вопросов с использованием месторождений, произвести расчеты всех экономических, социально-политических, инвестиционных институциональных показателей. Перспектива развития энергетической отрасли и горнорудной промышленности связана с инвестициями, направленными на промышленное освоение природных и материальных ресурсов, модернизацию действующих и внедрению новых высокоэффективных технологий.

В условиях рыночной экономики совершенствование механизмов финансирования геологоразведки месторождений является главной задачей, которая будет способствовать увеличению запасов сырья, добычу полезных ископаемых. Для этого необходимо стимулировать деятельность старательских фирм, изыскательских предприятий горнодобывающей промышленности путем предоставления им налоговых льгот и ввести упрощенную систему налогообложения.

ЛИТЕРАТУРА

1. Налоговый кодекс Республики Таджикистан. - Душанбе, 2012. - 636 с.
2. Инструкция по исчислению и уплате налогов за природные ресурсы. - Душанбе, 2012. - 48 с.
3. Улугходжаева Х.Р. Налоги и налогообложения Республики Таджикистан. - Душанбе: «Ирфон», 2009. - 271 с.
4. Баротов Р.Б. О роли комплексных экспедиций Академии наук СССР и организации научных учреждений и освоении природных ресурсов Таджикистана // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2007. - №3. - С.46-54.
5. Катаев А.Х. Оценка экономической эффективности инвестиций и минерально-сырьевые ресурсы Республики Таджикистана // Вестник ТНУ. - Душанбе: «СИНО», 2012. - С.45-54.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье рассмотрены вопросы совершенствования системы налогообложения природных ресурсов в Таджикистане, дана характеристика налогов с недропользователей, обоснована необходимость приоритетного бюджетного финансирования изыскательских, старательских и геологоразведочных работ, привлечения внутренних и внешних инвестиций для развития горнорудной промышленности, выделены направления стимулирования деятельности старательских фирм и изыскательских предприятий горнодобывающей промышленности путем предоставления им налоговых льгот и применении упрощенной системы налогообложения.

Ключевые слова: природные ресурсы, недры, бонусы, роялти за добычу, роялти за воду, инвестиции, изыскательские и старательские работы, финансирование, стимулирование, упрощенное налогообложение.

IMPROVEMENT OF THE SYSTEM OF TAXATION OF NATURAL RESOURCES IN TAJIKISTAN

The article discusses the issues of improvement of the system of taxation of natural resources in Tajikistan as well as characteristic of the taxes for subsoil users. The necessity of priority budgetary financing of survey, prospecting and exploration works is justified in the article. The author considered the issues of attracting domestic and foreign investments for the development of the mining industry and selected directions to stimulate the activities of prospecting firms and survey of mining companies by providing them with tax benefits and by application of the simplified system of taxation.

Keywords: natural resources, mineral resources, bonuses, royalties for extraction, royalties for water, investment, exploration and prospecting works, financing, incentives, simplified system of taxation.

Сведения об авторе: Обидов Фозил Саидович - д.э.н., профессор, декан финансово-экономического факультета Таджикского национального университета.
Тел.: 985 22 33 13

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

Дж.С. Пириев

Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН

Современный этап формирования глобальных продовольственных ресурсов характеризуется системным кризисом мирового рынка, представляющим серьезную угрозу продовольственной безопасности.

В настоящее время ни у кого не вызывает сомнения, что продовольственная безопасность является важнейшей составной частью систем региональной и глобальной безопасности. В своих выступлениях лидеры большинства развитых и развивающихся стран часто оперируют такими понятиями, как продовольственная безопасность, продовольственная независимость, доступность продовольствия и др.

Однако, в содержание этих понятий в некоторых случаях вкладывается специфическая трактовка, вызванная региональными и национальными особенностями. В связи с этим, И.Г.Ушачев подчеркивает следующее о сущности и критериях обеспечения продовольственной безопасности: «Обеспечение продовольственной безопасности в контексте глобального партнерства, по-видимому, следует начать с рассмотрения глобальной продовольственной безопасности, которая является одним из основных компонентов обеспечения национальной безопасности каждого конкретного государства в среднесрочной перспективе, фактором сохранения его государственности и суверенитета, важнейшей составляющей демографической политики, необходимым условием реализации стратегического национального приоритета - повышение качества жизни своих граждан путем гарантирования высоких стандартов жизнеобеспечения».¹

Продовольственная безопасность конкретного государства - это состояние экономики страны, при котором обеспечивается продовольственная независимость, гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого гражданина страны пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства конкретного государства о техническом регулировании, в объемах, не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни. Обеспечение продовольственной независимости конкретного государства осуществляется за счет устойчивого отечественного производства. В соответствии с этим определенное недостающее до обеспечения продовольственной безопасности количество продовольствия должно закупаться по импорту.

Для характеристики степени доступности пищевых продуктов для населения конкретного государства и отдельных его социальных групп в международной практике используются два показателя: физическая и экономическая доступность продовольствия.

Физическая доступность продовольствия - это наличие продовольственных товаров в объеме и ассортименте, по которым не меньше установленных рациональных норм потребления пищевых продуктов во всех населенных пунктах страны обеспечивается возможность приобретения населением пищевых продуктов или организации питания.

Экономическая доступность продовольствия позволяет оценить возможность приобретения пищевых продуктов, обеспеченную соответствующим уровнем доходов населения по сложившимся ценам в объемах и ассортименте, которые не меньше установленных рациональных норм потребления.

Как правило, все вышеперечисленные критерии используются в качестве основных при осуществлении мониторинга состояния продовольственной безопасности в каждом конкретном государстве, региональном объединении, группы государств и на международном уровне.

Следует отметить, что обеспечение населения продуктами питания во всех странах становится первоочередной проблемой. Дисбаланс производства продовольствия и по-

¹ Ушачев И.Г. Продовольственная безопасность России в рамках глобального партнерства. - М.: Издательство «ИП Насирдинова В.В.», 2013. - С.249-250.

требностей в нем в той или иной степени затрагивает практически все государства, и если его не устранить, для многих стран последствия могут быть разрушительными.

Мировая продовольственная ситуация год за годом может только обостряться. Неиспользуемым потенциалом земельных и водных ресурсов, которые возможно вовлечь в сельскохозяйственное производство, располагает небольшое число стран. Всемирная продовольственная и сельскохозяйственная организация (ФАО) относит к этой группе государств Бразилию, США, Россию, Канаду и Австралию.

Резервов для увеличения пахотных площадей становится все меньше, а население Земли растет и будет расти еще несколько десятилетий. Масштабы этого роста таковы, что многие страны будут не в состоянии обеспечить производство продовольствия на своей территории в объемах, достаточных для обеспечения продовольствием собственного населения. Среди них не только стремительно богатые страны, такие как Сингапур, Кувейт и Малайзия, но и такие крупные государства, как Бангладеш и Пакистан.

Важным фактором нарастания дефицита продовольствия в мире стал рост платежеспособного спроса в Китае. Имея значительные доходы от экспорта промышленной продукции Китай начал импортировать продовольствие во все увеличивающихся объемах, что вызвало напряжение на рынках продовольствия. Осложняет ситуацию и увлечение производством биотоплива из растительного сырья.

К числу основных тенденций, характерных для развития сельского хозяйства, могут быть отнесены следующие:

- усиливается дифференциация между экономически развитыми странами с интенсивным сельским хозяйством и большой группой государств, все более подпадающих под продовольственную зависимость экспортеров продовольствия;

- происходит переход к качественным изменениям в отрасли, поскольку возможности количественного роста в развитых странах без ущерба для природной среды обитания практически исчерпаны. Одновременно в группе развивающихся стран в силу монополизации агропродовольственного рынка темпы роста производства в последнее десятилетие остаются крайне низкими, что продолжает держать их в жесткой продовольственной зависимости;

- основой развития агропромышленного производства по-прежнему остается научно-технический прогресс - сорта и новые гибриды сельскохозяйственных культур, достижения генетики в животноводстве, новые поколения машин, базирующиеся на их адаптивности к изменяющейся системе ведения производства, требованиям ресурсосбережения и повышения производительности труда. Особое значение придается экологизации агропромышленного производства;

- идет процесс развития интеграции и укрупнения агропромышленного производства, сращивания непосредственно сельского хозяйства с перерабатывающими предприятиями, компаниями, торговыми фирмами. Уменьшается количество мелких ферм. Крупные хозяйства становятся преобладающими поставщиками сельскохозяйственной продукции на рынок;

- изменяются формы и методы воздействия государства на процессы, происходящие в агропромышленном производстве и на агропродовольственном рынке. Повышается роль прогнозов, программ, информатики. Государство продолжает выступать в качестве регулятора рыночных процессов;

- возрастает социальная составляющая рыночной экономики, как условие политической стабильности государства. Чрезмерная дифференциация доходов все более становится препятствием развития общества и его отдельных сфер, в том числе сельского хозяйства, что вызывает необходимость введения гарантий защиты наемного труда.¹

Такая ситуация, а также опережение темпов роста спроса в сравнении с темпами роста производства сельскохозяйственной продукции, привела к ежегодному росту цен на продовольствия. Другим фактором роста цен стала засуха в странах, являющихся ключевыми в производстве зерна, низкие запасы злаков и масличных культур, увеличение ис-

¹ Папцов А.Г. Экономика аграрного сектора развитых стран в условиях мирового продовольственного кризиса. - М.: Гриф и К, 2009. - С.7-8.

пользования зерна для производства биологического топлива, а также растущие цены на нефть и др.

Обзор мер политического реагирования, проведенный ФАО в 77 странах, показывает, что в 2007-2008 гг. примерно половина стран сократили налоги на импорт зерновых и более чем половина - применяли контроль над ценами или потребительские субсидии для поддержки внутренних цен на продовольствие ниже уровня мировых цен. Четверть государств вводили определенные ограничения на экспорт, и примерно такая же часть приняла меры по увеличению внутреннего потребления за счет использования запасов продовольственных зерновых. Только 16 % стран не принимали никаких мер политического реагирования для смягчения воздействия стремительно растущих продовольственных цен¹.

Мировая практика свидетельствует о стремлении к максимальной либерализации торговли, причем в большой мере в межгосударственных отношениях, что соответствует правилам Всемирной торговой организации.

В то же время с позиций безопасности в условиях агроклиматических, техногенных и политических рисков каждое государство вправе и, более того, призвано обеспечивать достаточный уровень продовольственной независимости. Это достигается как механизмами освоения новых технологий производства, так и государственной поддержкой сельскохозяйственных товаропроизводителей. Так, если в таких странах, как Новая Зеландия уровень государственной поддержки производителей к их доходам составляет менее 1%, в Австралии - 4%, то в Европейском Союзе - около 23%, Японии - 47%, Норвегии - 61%, а в России - 11% от стоимости реализованной продукции².

Уровень поддержки национальных сельских хозяйств стал одним из наиболее серьезных противоречий, осложняющих функционирование Всемирной торговой организации, когда группа развивающихся стран в целях продвижения продукции национальных сельскохозяйственных товаропроизводителей настаивает на кардинальном сокращении (в 1,5-2 раза) их поддержки в развитых странах. Это противоречие имеет двойственный характер. Развивающиеся страны стремятся выходить на рынки развитых стран со своей продукцией и, таким образом, поддерживать национальное сельское хозяйство, сокращать сельскую безработицу. При этом, уменьшение поддержки в ряде развитых стран приведет к уменьшению продовольственных ресурсов на мировом рынке, что, в свою очередь, будет провоцировать повышение цен на нем.

Состояние мирового продовольственного рынка во многом определяет существенные колебания цен на основные виды сельскохозяйственной продукции. Что же касается ценовых отношений, то они носят также двойственный характер. Производители-экспортеры заинтересованы в более высоких и постоянно растущих ценах на свою продукцию, в т.ч. и по объективным причинам, поскольку в мире растут цены на входящие ресурсы и необходимость повышения доходов сельскохозяйственных товаропроизводителей для сохранения сельских территорий. Потребители-импортеры стремятся к понижению цен, поскольку это позволяет им в более полной мере обеспечить население основными пищевыми продуктами.

С этих позиций формирование и развитие эффективного агропродовольственного рынка приобретает особую актуальность. Исследования, проведенные А.И. Альтуховым и К.В. Пьянковой, позволили выявить основные причины, препятствующие созданию эффективной системы развития агропродовольственного рынка региона. К ним можно отнести следующие:

- низкий уровень взаимодействия с научным сообществом региона, в рамках компетенции которого исследование и прогнозирование рыночных условий, проведение научных исследований в сфере инфраструктурного комплекса, научно обоснованное моделирование экономических систем;

¹ Папцов А.Г. Экономика аграрного сектора развитых стран в условиях мирового продовольственного кризиса. - М.: Гриф и К, 2009. - С.19.

² Ушачев И.Г. Продовольственная безопасность России в рамках глобального партнерства. - М.: Издательство «ИП Насирдинова В.В.», 2013. - С.261.

- отсутствие четкого понимания состава инфраструктурного комплекса агропродовольственного рынка и, как следствие, невозможность разработки четкой программы управления элементами инфраструктурного комплекса;

- в системе товародвижения сельскохозяйственной продукции имеет место многозвенность перепродаж, спекуляция, слабая работа оптовых рынков и недоступность для участников торговли информации о конъюнктуре рынка;

- причины более низкого потребления агропродовольственной продукции в регионе кроются в разной покупательной способности ее жителей, то есть фактически в различном уровне их дохода.¹

Таким образом, рассматривая современную локальную инфраструктуру агропродовольственного рынка, можно выделить те элементы, которые характеризуют систему как несовершенную по направлениям научно-технического, информационного и организационного развития. С целью совершенствования рынка агропродовольственной продукции можно рассмотреть ряд направлений инфраструктурной реорганизации. Институциональное решение данного вопроса основано на создании современных инфраструктурных элементов в рамках агропродовольственного рынка.

Необходимым условием создания оптимальной инфраструктуры агропродовольственного рынка является использование принципов логистики на базе создания технологий обслуживания товародвижения, развития информационной системы и банковских структур. Отличительной особенностью создания новых инфраструктурных элементов агропродовольственного рынка является то, что эффективное использование самих объектов рынка приводит к значительному сокращению создания новых посреднических торговых структур. Эффективное их функционирование предполагает постоянное совершенствование своей работы и расширение объема оказываемых услуг. В результате данная инфраструктура позволит:

- обеспечить круглогодичное снабжение населения качественными продуктами питания, сокращение потерь агропродовольственной продукции; предоставить всем поставщикам агропродовольственной продукции возможности устойчивого выхода на цивилизованный и конкурентный рынок и гарантировать единое обустроенное место для осуществления сделок по купле-продаже агропродовольственной продукции;

- организовать встречную продажу продукции производственно-технического назначения и обеспечить объективной информацией о спросе и предложении на агропродовольственную продукцию соответствующих оптовых поставщиков и потребителей;

- повысить эффективность снабжения и распределения агропродовольственной продукцией в крупных городах и обеспечить концентрацию конкретных потребительских товаров в конкретном месте;

- упростить и ускорить процесс движения товара к конечному потребителю и ускорить взаиморасчеты и платежи по сделкам купле-продаже агропродовольственной продукции; формировать рыночные цены и исключать многочисленных посредников в цепи между агропродовольственными производителями и потребителями.

Таким образом, предложенные меры создадут необходимые условия для развития цивилизованного агропродовольственного рынка на территории региона, что обеспечивает надежную, сбалансированную основу взаимовыгодного товарообмена и, как следствие, продовольственного обеспечения населения регионов и страны в целом.

ЛИТЕРАТУРА

1.Афанасьева О.Г. Повышение конкурентоспособности - важнейший фактор обеспечения устойчивого развития молочного скотоводства в сельскохозяйственных организациях. М.: ИНФРА-М, 2014. -118 с.

2.Папцов А.Г.Экономика аграрного сектора развитых стран в условиях мирового продовольственного кризиса.- М.: Гриф и К, 2009. - 288 с.

¹ Пьянкова К.В., Ясырева Е.Л., Алтухов А.И. Региональный агропродовольственный рынок: проблемы и пути развития//Модернизация и инновационная деятельность - стратегические направления развития агропромышленного комплекса. - М.: 000 «НИПКЦ Восход-А», 2010. - С.551.

3. Пьянкова К.В., Ясырева Е.Л., Алтухов А.И. Региональный агропродовольственный рынок: проблемы и пути развития/Модернизация и инновационная деятельность - стратегические направления развития агропромышленного комплекса - М.: ООО «НИПКЦ Восход-А», 2010. - 600 с.

4. Сельская экономика. Учебник/ Под ред. С.В. Киселева. - М. ИНФРА-М, 2009. - 572 с.

5. Ушачев И.Г. Продовольственная безопасность России в рамках глобального партнерства. - М.: Издательство «ИП Насирддинова В.В.», 2013. - 330 с.

РЕГИОНАЛЬНЫЙ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ

В статье рассматриваются теоретические проблемы продовольственной безопасности, анализированы физические и экономические аспекты продовольственной безопасности, выделены тенденции мирового продовольственного рынка и проблемы функционирования регионального агропродовольственного рынка, сформулированы рекомендации по эффективному функционированию регионального агропродовольственного рынка.

Ключевые слова: продовольственная безопасность, продовольственный рынок, агропродовольственный рынок, товародвижения, поддержка производителей, физическая доступность, экономическая доступность, инфраструктура продовольственного рынка.

REGIONAL AGRICULTURAL MARKET: PROBLEMS AND TENDENCIES OF DEVELOPMENT

The article discusses the theoretical problems of food security. The physical and economic aspects of food security is analyzed in the article. The author highlighted the trends in the global food market and problems of functioning of the regional agricultural market and elaborated recommendations for effective functioning of the regional agricultural market.

Keywords: food security, food market, agricultural market, distribution, support to producers, physical accessibility, economic accessibility, infrastructure of food market.

Сведения об авторе: Пириев Джалил Сафаралиевич - д.э.н., профессор, в.н.с. Института экономики сельского хозяйства ТАСХН.
Тел.: 907 71 16 80

ВЫБОР ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Р.К. Раджабов

Таджикский государственный университет коммерции

В условиях переходной экономики одним из важнейших направлений обеспечения экономического роста является формирование и развитие эффективных форм финансовой поддержки предприятий и организаций малого и среднего предпринимательства различных видов собственности. На наш взгляд, финансовая поддержка должна учитывать разные стадии развития предприятий малого и среднего предпринимательства и их отраслевые особенности, поддержка на этапе создания малых предприятий, вновь образованных, развития действующих и др.

Важно заметить, что существуют различные формы финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства. При этом особенно важным моментом является выбор оптимальной формы финансово-кредитной поддержки предприятий по критериям времени и цены.

Опыт различных стран показывает, что можно выделить следующие этапы процесса выбора рациональной (оптимальной) формы финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства:

- мониторинг, анализ и оценка установленных ограничений по предоставлению различных форм поддержки.

- оценка и установление стоимости необходимых ресурсов для каждой формы поддержки;

- оценка и установление стоимости требуемых ресурсов при комбинировании форм;

- анализ, оценка и выбор оптимальной формы поддержки.

Комплексный анализ показывает, что особенно важным при рассмотрении этих этапов является проведение анализа установленных ограничений по предоставлению различных форм финансово-кредитной поддержки предприятиям. Важно заметить, что установленные ограничения регламентированы действующими нормативно-правовыми актами и ставят деятельность малых предприятий в определенные границы, уменьшая возможность использования различных форм поддержки. Прежде всего, ограничения описываются такими основными факторами как срок привлечения средств, сумма средств, привлекаемых при данной форме финансово-кредитной поддержки и дополнительные условия.

С учетом вышеизложенного, в Таджикистане выделяют следующие ограничения:

- финансовая поддержка за счет средств соответствующих целевых фондов;
- механизм ускоренной амортизации;
- банковский кредит и микрокредит.

Опыт показывает, что использование различных форм финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства предполагает различные схемы погашения и обслуживания задолженности. Особенно важным является то, что при заключении договора о предоставлении различных форм поддержки номинальная годовая процентная ставка не отражает реальной эффективности сделки и не может быть использована для сопоставления направляемых на поддержку малым предприятиям финансово-кредитных ресурсов с различными сроками предоставления.

Поэтому в целях сравнительного анализа стоимости различных форм финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства считаем целесообразным выбрать уникальный показатель для любой схемы начисления процентов. В качестве такого показателя можно использовать эффективную процентную ставку за весь срок реализации реализуемого проекта (r_e) в условиях предприятий малого и среднего предпринимательства.¹

$$r_e = \left(1 + \frac{r}{m}\right)^m - 1,$$

где, r -номинальная годовая процентная ставка;
 m - количество начислений в году.

Следует отметить, что величина эффективной процентной ставки зависит от количества внутригодовых начислений m , причем с ростом m она увеличивается. Кроме того, для каждой номинальной процентной ставки можно найти соответствующую ей эффективную ставку; эти две ставки совпадают при $m=1$. Важно заметить, что эффективная процентная ставка r_e является критерием эффективности проводимой финансовой операции и используется для пространственно-временных сопоставлений в условиях конкретных предприятий.

Предприятия малого и среднего предпринимательства могут использовать как одну, так и несколько форм финансово-кредитной поддержки. Модель выбора оптимальной формы финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства в виде блок-схемы представлена на рис.1. Она включает последовательность мероприятий по выбору оптимальной формы поддержки в реальных условиях. В начальном этапе формируется перечень возможных для использования конкретными предприятиями малого и среднего предпринимательства форм финансово-кредитной поддержки. Следует отметить, что не все существующие формы могут быть использованы малыми предприятиями в своей производственно-хозяйственной и финансовой деятельности.

Важно заметить, что каждая форма финансовой поддержки имеет определенные ограничения по своему применению по срокам предоставления, суммам привлекаемых средств. Поэтому анализ и оценка существующих ограничений позволяет исключить неподходящие по различным условиям рекомендуемых форм.

¹ Ковалев В.В. Финансовый анализ: методы и процедуры. - М.: Финансы и статистика, 2001. - С.149.

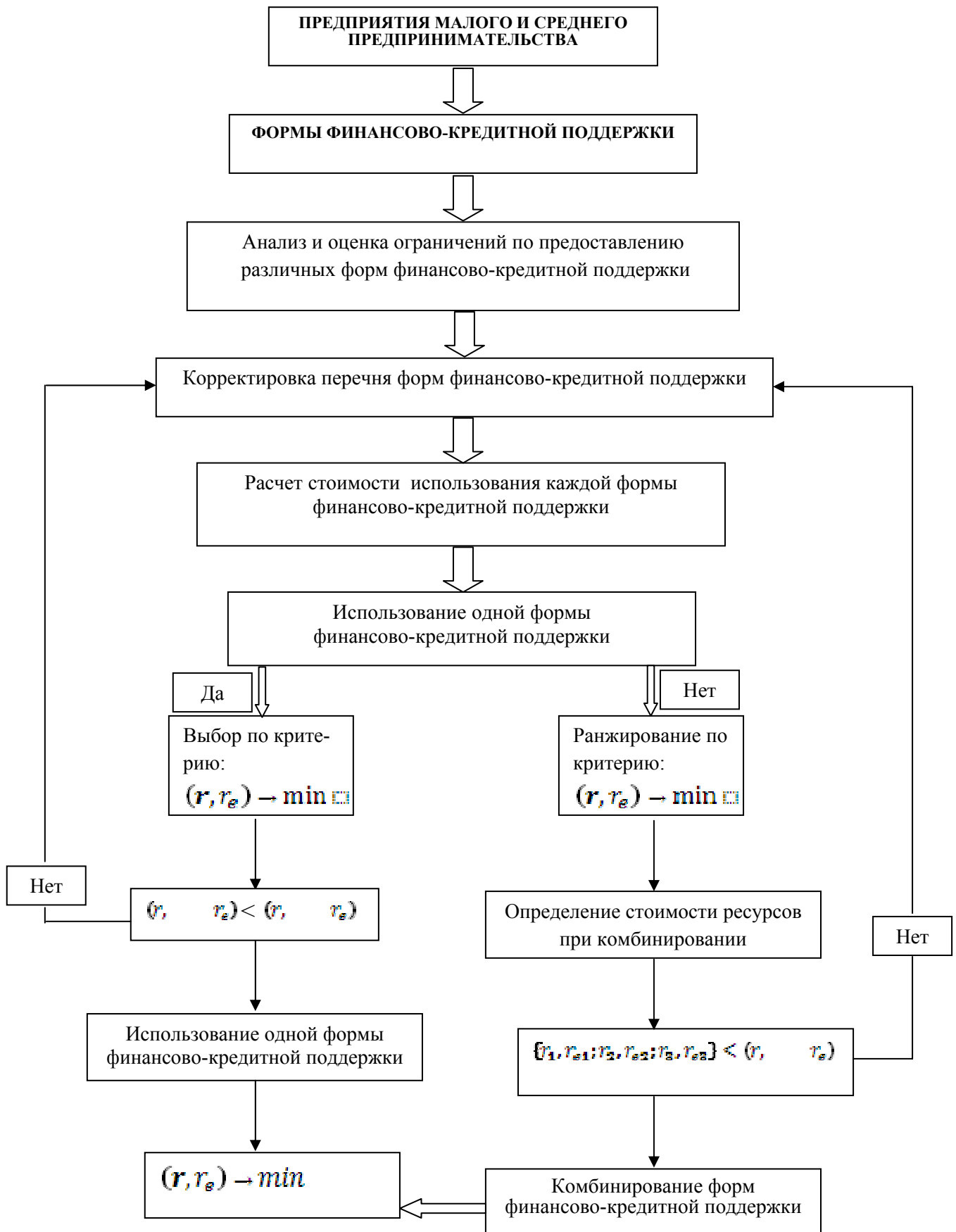


Рис.1. Модель выбора оптимальной формы финансово-кредитной поддержки малого предприятия

В результате анализа и оценки ограничений по предоставлению различных форм финансово-кредитной поддержки перечень потенциальных форм уточняется, а затем рассчи-

тывается стоимость использования каждой формы поддержки по критериям годовой процентной ставки и эффективной процентной ставки в условиях конкретного предприятия.

Как видно из рис.1, предлагаемая модель позволяет малым предприятиям выбрать как одну форму финансово-кредитной поддержки, так и комбинировать несколько форм финансовой поддержки.

Важно заметить, что при использовании одной формы финансовой поддержки выбор оптимальной формы осуществляется по критерию минимизации процентных ставок $(r, r_e) \rightarrow \min$, т.е., чем меньше стоимость использования формы финансово-кредитной поддержки, тем более приемлема она для предприятий малого и среднего предпринимательства.

После выбора определенной формы финансово-кредитной поддержки необходимо сравнить (r, r_e) с приемлемыми значениями этих показателей с точки зрения предприятий малого и среднего предпринимательства. Затем на основе сопоставления данных показателей принимается решение о том, что данная форма приемлема для конкретного предприятия малого и среднего предпринимательства при $(r, r_e) < (r_0, r_{e0})$. В условиях, когда приведенное условие не выполняется, данная форма финансово-кредитной поддержки исключается из перечня возможных форм.

Следует отметить, что при комбинации нескольких форм финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства первоначально все формы ранжируются в соответствии с критерием минимизации процентных ставок $(r, r_e) \rightarrow \min$, а потом определяется стоимость требуемых ресурсов при их комбинировании. В этих условиях важным является учет стоимости каждой из форм финансово-кредитной поддержки, их доли в общем объеме средств, а также срок предоставления поддержки.

При выборе оптимальной формы поддержки особое внимание уделяется определению стоимости ресурсов при комбинировании форм финансово-кредитной поддержки (табл.1).

Таблица 1

Методика расчета стоимости ресурсов при комбинировании форм финансово-кредитной поддержки

| Показатели | Ставка процента за год | Эффективная процентная ставка | Обозначения |
|---|--|---|---|
| Среднее арифметическое значение ставки процента | $r_1 = \frac{\sum_{f=1}^F r_f}{F}$ | $r_{e1} = \frac{\sum_{f=1}^F r_{ef}}{F}$ | r_f - ставка процента при форме поддержки f ; r_{ef} - эффективная процентная ставка при форме поддержки f ; F - общее количество форм поддержки |
| Ставка процента с учетом доли формы финансово-кредитной поддержки | $r_2 = \sum_{f=1}^F (r_f \times a_f)$ $\sum_{f=1}^F a_f = 1$ | $r_{e2} = \sum_{f=1}^F (r_{ef} \times a_f)$ | a_f - доля формы поддержки f в финансировании деятельности малого предприятия |
| Ставка процента с учетом периода оказания финансово-кредитной поддержки | $r_3 = \sum_{f=1}^F (r_f \times t_f)$ $t_f = \frac{T_f}{T}; \sum_{f=1}^F t_f = 1$ | $r_{e3} = \sum_{f=1}^F (r_{ef} \times t_f)$ | t_f - доля периода при поддержке f , на который малое предприятие желает получить поддержку; T_f - период оказания формы поддержки f ; T - период, на который малое предприятие желает получить поддержку |

Стоимость ресурсов при комбинировании форм финансово-кредитной поддержки, рассчитывается с помощью среднего арифметического значения ставки процента, ставки процента с учетом доли формы финансово-кредитной поддержки, ставки процента с уче-

том периода оказания финансово-кредитной поддержки. Значения данных показателей сравниваются с приемлемыми значениями этих показателей с позиций предприятий малого и среднего предпринимательства.

Использование комбинированных форм в большей степени проявляется применительно конкретного малого предприятия на основе выполнения определенных условий.

Тогда, когда выполняется условие: $(r_1, r_{e1}; r_2, r_{e2}; r_3, r_{e3}) > (r, r_e)$, то комбинирование используемых форм финансово-кредитной поддержки невыгодно для предприятий малого и среднего предпринимательства, что, в свою очередь, требует корректировки перечня возможных форм поддержки (корректировка доли, срока предоставления поддержки). Таким образом, мы считаем, что необходимо провести выбор между использованием одной формы поддержки и комбинацией форм по критерию $(r, r_e) \rightarrow \min$ для конкретных предприятий малого и среднего предпринимательства.

В современных условиях особое значение при выборе эффективных форм финансовой поддержки играют используемые информационно-коммуникационные технологии, которые успешно внедряются в практическую деятельность предприятий малого и среднего предпринимательства.

Используемые технологии, учитывая потребности предприятий малого и среднего предпринимательства в финансово-кредитных ресурсах, позволяют с учетом ограничений, выбрать оптимальную, приемлемую для конкретного предприятия малого и среднего предпринимательства форму финансово-кредитной поддержки.

В целом использование эффективных форм финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства будет способствовать обеспечению экономического роста, эффективного использования имеющихся потенциалов и повышения уровня жизни населения страны.

ЛИТЕРАТУРА

1. Инновационная система России: Модель и перспективы развития. - М.: Изд-во РУДН, 2003. - 152 с.
2. Исоков А.А. Функциональные аспекты исследования малого и среднего предпринимательства в условиях рыночной экономики // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. - Худжанд, 2013. - № 1(53). - С.60-68.
3. Комилов С.Д., Алиева Г.Ш. Предпринимательство и менеджмент развития инновационной деятельности. - Душанбе: «Ирфон», 2008. - 220 с.
4. Раджабов Р.К., Мухиддинова Д. Теоретические основы исследования занятости населения в условиях переходной экономики // Вестник университета. - Душанбе, РТСУ, 2013. - №3(42). - С.67-72.
5. Хабибов С., Расулов Г.Р. Роль и место малого и среднего предпринимательства в социально-экономическом развитии Таджикистана // Вестник ТГУК. - Душанбе, 2013. - № 1. - С.6-27.

ВЫБОР ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

В статье рассматриваются теоретические аспекты финансовой поддержки предприятий, предложена модель выбора оптимальной формы финансово-кредитной поддержки и методика расчета требуемых ресурсов. Особое внимание уделено выбору эффективных форм финансово-кредитной поддержки предприятий малого и среднего предпринимательства в Республике Таджикистан.

Ключевые слова: малое и среднее предпринимательство, финансово-кредитная поддержка, комбинирование форм, расчет требуемых ресурсов.

SELECTION OF THE MOST EFFECTIVE FORMS OF FINANCIAL SUPPORT TO SMALL AND MEDIUM ENTERPRISES

The article discusses the theoretical aspects of financial support to enterprises. The model to choose an optimal form of financial support and the method to calculate required resources are proposed here. Special attention is paid to the choice of the most effective forms of financial support to small and medium enterprises in the Republic of Tajikistan.

Keywords: small and medium enterprises, financial support, combining forms, calculation of required resources.

Сведения об авторе: Раджабов Раджаб Кучакович - д.э.н., профессор, проректор по науке ТГУК.
Тел.: 934 44 41 07

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СТИМУЛИРОВАНИЯ И КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Рахимов З.А.
Таджикский национальный университет

Важнейшим направлением обеспечения финансово-экономической устойчивости аграрного сектора является разработка эффективных схем стимулирования и совершенствование механизма кредитования предприятий сельского хозяйства. Последнее тесно связано с необходимостью повышения экономической эффективности кредитной политики государства и совершенствования финансово-кредитных отношений в сельском хозяйстве и АПК страны в целом. Именно комплексное решение проблем оптимизации схем формирования и функционирования системы цен, налогов и кредита с учетом реальной ситуации позволяет создать необходимые условия для устойчивости сельского хозяйства и АПК в целом.

Анализ зарубежного и отечественного опыта стимулирования и кредитной поддержки субъектам аграрного сектора свидетельствует о ее позитивном влиянии на уровень финансово-кредитной устойчивости предприятий сельского хозяйства.¹

Наряду с этими существуют внутренние и внешние проблемы (риски), оказывающие серьезное влияние на уровень эффективности механизмов кредитования сельского хозяйства. К внутренним рискам относятся:

- отсутствие заинтересованных инвесторов, недостаток залоговой базы и другого обеспечения кредита;

- сложность, длительность, дороговизна получения и обслуживания кредитов, субсидий, лизинга, оформления земли и другого имущества в собственность;

- удаленность кредитных учреждений, слабое развитие банковской инфраструктуры в сельской местности, недостаточность филиальной сети Агроинвестбанка и «Таджи-кагролизинга»;

- нехватка квалификационных работников по оценке инвестиционных проектов, бизнес-планов, недостаток новых кредитных технологий и т.д.

По мнению Борухова М.П., внешние риски включают:

- непредсказуемость внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции, рост цен на горючие и смазочные материалы, продукции АПК;

- несистемный, некомплектный характер поддержки, ограниченность ее средств и сроков;

- ведомственная разобщенность при управленческих решениях, несогласованность между органами управления АПК, налоговой службой, регистрационными службами, кредитными учреждениями и др.²

На наш взгляд, совокупность этих проблем (рисков) говорит о том, что многие традиционные кредитные механизмы исчерпали себя и в связи с этим необходимо формирование новых инвестиционных источников и механизмов поддержки сектора сельского хозяйства.

На практике осуществление вышеуказанных задач предполагает, прежде всего, построение модели кредитования, учитывающей механизм определяющих ее факторов.

Не претендуя на полноту охвата всех составляющих модели, рассмотрим направление совершенствования основных из них. Для осуществления бесперебойного, эффективного и устойчивого производства сельскохозяйственной продукции сельхозпредприятия используют различные сроки погашения.

Краткосрочные кредиты под льготные проценты, как один из составных элементов кредитной системы, могут быть представлены коммерческими банками сельскохозяйственным товаропроизводителям на основе заключения между ними кредитных договоров. Однако правом заключения таких договоров должны обладать только те производи-

¹ Базаря М.П. О создании системы сельскохозяйственного кредита//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М., 2011. - № 5.- С.41-45.

² Борухов Н. Паритет цен и доходность сельского хозяйства//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М., 2012. - № 3 - С.40-46.

тели сельхозпродукции и АПК, которые приобрели такое право на кредитных аукционах и торгах на конкурсной основе.

В связи с тяжелой финансовой ситуацией многие производители сельхозпродукции вынуждены решать такие вопросы в краткосрочный период, не задумываясь о долгосрочной перспективе. Так, для организации возделывания озимой пшеницы сельхозпредприятия приобретают сырье и материалы с условием, что поставщик может ожидать оплаты за сырье и материалы один год. Получение урожая и дальнейшая его продажа возможна только через полтора года. В связи с этим возникает ситуация, при которой сельхозпредприятия в состоянии оплачивать текущее обязательство по другим направлениям деятельности и является платежеспособным в течение года. Начиная со второго года, при отсутствии денежных средств, чтобы оплатить материалы и сырье, затраченные до этого, оно становится неплатежеспособным в долгосрочном периоде и, соответственно, производство в данном сельхозпредприятии является неэффективным.

Исходя из этого, можно предполагать, что исключительным правом на преимущество на конкурсах могут обладать сельхозпредприятия производители продукции, имеющие более благополучное финансовое положение и материальное обеспечение кредитных обязательств, а также широкие технико-технологические возможности соблюдения экологических требований в процессе осуществления ими хозяйственной деятельности. Уровень процентных ставок по льготным кредитам, как один из существенных условий кредитного договора, может определяться сторонами этого двухстороннего соглашения, но с учетом форм и способов обеспечения кредитных обязательств заемщика: залог недвижимости, будущего урожая, сельскохозяйственной продукции и других объектов и материальных ценностей.

Среднесрочные кредиты на льготной основе следует предоставлять для приобретения технологических линий, машин, оборудования, реконструкции основных фондов; рефинансирования долгов сельскохозяйственных коммерческих организаций и предприятий. На наш взгляд наиболее типичный, объективно приемлемый срок для среднесрочных кредитов является пять, но не более семи лет. Потребности в среднесрочных кредитах возникают не только в условиях неустойчивых агроэкономических отношений, но и при весьма стабильном функционировании АПК в целом. В частности, такие потребности возникают в связи с текущим и капитальным ремонтом и обновлением машинно-тракторного парка, наполнением основного стада за счет приобретения народного скота и на другие цели, которые в настоящее время ставятся в нашей республике.

Анализ показал, что в отличии от краткосрочных ссуд, среднесрочные должны погашаться по специально разработанной шкале погашения кредитов регулярными периодическими взносами (месячными, поквартальными) на основе данных прогнозов предстоящих доходов, платежеспособности. Условия погашения таких кредитов также должны оформляться соответствующими кредитными договорами, в которых обязательства сторон следует закрепить более четко и определенно, чем в краткосрочных кредитах.

Занимая значительное место в финансовом обеспечении устойчивости сельскохозяйственного производства, долгосрочные кредиты предназначены для авансирования воспроизводства основных фондов, без которых невозможны организация и ритмичное ведение производственно-хозяйственной деятельности.

В настоящее время амортизация покрывает примерно на четверть выбытие основных фондов. Для расширенного воспроизводства надо иметь, как минимум 14-16%-й уровень рентабельности активов, хотя в действительности он меньше в 2 раза. Половина хозяйств не располагает доходами для долгосрочных вложений и примерно более половины сельских предпринимателей имеет просроченную кредиторскую задолженность. Исходя из этого, во-первых, значимость долгосрочных кредитов для обеспечения устойчивого сельскохозяйственного производства весьма велика; во-вторых, реализация их не сиюминутна, в связи с чем, представляется целесообразным совершенствование условий долгосрочного кредитования. В частности, считаем необходимым погашение долгосрочного кредита с момента ввода основных фондов в действие, предоставляя одно-двухлетнюю отсрочку.

Наряду с этим, необходимо учитывать, что для сельского хозяйства Таджикистана в силу его природно-климатических условий функционирования и продолжительности технологических циклов производства (в год два-три раза можно получить урожай) важна стабильность долгосрочных кредитных вложений. При этом, значительное содействие призваны оказывать правовые гарантии реализации принципа возвратности кредитов. На

практике реализация этого принципа непосредственно связана с теми способами обеспечения обязательств, которые закреплены в действующем законодательстве и могут вполне широко применяться в сельском хозяйстве. Одним из таких правовых средств обеспечения обязательств, как правило, является залог недвижимости, которая закреплена в Гражданском кодексе Республики Таджикистан. Всем известно, что наиболее приемлемым видом недвижимости в сельском хозяйстве является земля. Именно земля в этом случае, как средство обеспечения кредитных обязательств, имеет существенное достоинство. Она почти не теряет свою стоимость, но вполне может расти в цене в зависимости от спроса и предложения, что предполагает формирование в Таджикистане надлежащего цивилизованного рынка земли.

Следует отметить, что для достижения устойчивого сельскохозяйственного производства, как показывает практика, недостаточно мер, предпринимаемых в настоящее время. В связи с этим необходимо снизить процентную ставку, которая даже с учетом субсидирования по-прежнему остается слишком высокой для многих сельскохозяйственных предпринимателей, производящих продукцию, что, в конечном счете, делает для них льготный инвестиционный кредит не совсем привлекательным и доступным.

Анализ показывает, что в структуре финансово-кредитной системы поддержки малого предпринимательства в республике также должен шире применяться механизм субсидирования процентных ставок по кредитам, посредством которого могут быть привлечены значительные средства коммерческих банков. Однако для этой модели характерен значительный недостаток - она недоступна широкому спектру начинающих и действующих малых предпринимателей агробизнеса, которые испытывают острую нехватку кредитных ресурсов. В связи с этим целесообразно постепенное снижение доли субсидированного кредитования сельских предпринимателей, производящих продукцию и увеличение доли их прямого бюджетного финансирования, что позволит уменьшить затраты бюджета на обслуживание кредита (покрытие доли ставки рефинансирования кредитов исключает необходимость трудоемких операций по выдаче кредитов, контролю за их возвратом, изысканию просроченных кредитов и т.д.). Такие методы финансовой поддержки аграрного сектора создали бы возможность для более дифференцированного ее осуществления в зависимости от реального финансового положения различных групп предпринимателей в сельском хозяйстве.

Важно учесть, что в целях развития финансово-кредитной системы поддержки малых предпринимателей следует сформировать региональную ассоциацию сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов, которая, в свою очередь, займет место на региональном финансовом рынке микрокредитования. Таким образом, самые широкие слои из числа субъектов малого предпринимательства могут получать доступ к необходимым им кредитным ресурсам.

Для улучшения доступа к кредитным ресурсам малых и средних предпринимателей необходимо ввести ограничения на получение кредитов со ставкой субсидирования расходов на выплату процентов на 95% и 100% крупным предпринимателям. Предприниматели с численностью работников свыше 50 человек должны получать кредиты со ставкой субсидирования до 75% (т.е., как сельскохозяйственные организации).

Учитывая слабые рыночные и конкурентные позиции и отсутствие достаточного кредитного опыта и приемлемого залога у большинства предпринимателей при одновременной большой потребности в длительных по срокам кредитах, главным образом для осуществления капитальных затрат, целесообразно (в дополнения к принятым национальным программам) выделить для предпринимателей целевые бюджетные кредиты до 8% годовых на срок до десяти лет. Операторами при реализации этой программы могут выступить «Агроинвестбанк» и сельские кредитные общества, а средства выделяются под гарантии субъектов Таджикистана или с использованием специально создаваемого для этого гарантийного фонда, имеющего республиканский статус.

Таким образом, обобщив зарубежный и отечественный опыт в этой сфере, можно выделить следующие наиболее важные направления финансово-кредитной поддержки сельскохозяйственных предпринимателей:

- финансовая помощь вновь создаваемым предпринимателям при осуществлении организационных расходов (аренда офисов, приобретение оргтехники, оплата консультантов и т.д.);
- выделение кредитов всем предпринимателям на пополнение оборотных средств;

- представление вновь создаваемым и действующим предпринимателям целевых долгосрочных бюджетных кредитов и субсидий до 50% затрат на строительство и ремонт производственных и складских помещений, приобретение оборудования, транспортных средств и др.

Реализация предложенных мероприятий по совершенствованию финансово-кредитной системы предпринимательство в сельском хозяйстве потребует слаженной совместной работы банков, предпринимателей и региональных органов власти, которая должна быть организована в рамках соглашения о совместной деятельности. Именно таким образом могут быть созданы благоприятные условия, необходимые для повышения эффективности и устойчивости сельскохозяйственного производства в рамках различных форм предпринимательства.

ЛИТЕРАТУРА

1. Антонов Г.М. Взаимоотношения банков и хозяйств населения//Экономика сельского хозяйства России. – М., 2011. - № 9. - С.28-41.
2. Базаря М.П. О создании системы сельскохозяйственного кредита//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М., 2012. - № 6.- С.41-51.
3. Базаря М.П. О создании системы сельскохозяйственного кредита//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М., 2011. - № 5. - С.41-45.
4. Борухов Н. Паритет цен и доходность сельского хозяйства//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - М., 2012. - № 3. - С.40-46.
5. Вергунов И.Ю. Выделение государственных товарных кредитов сельскохозяйственных товаропроизводителям//Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2010. - № 5.- С.50-61.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ МЕХАНИЗМА СТИМУЛИРОВАНИЯ И КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

В статье анализируются проблемы стимулирования развития и кредитной поддержки сельского хозяйства в условиях аграрного кризиса. Обобщен передовой опыт государственной поддержки аграрного сектора, выделены факторы, препятствующие оптимизации механизма кредитования субъектов хозяйствования в аграрном секторе, предложены меры по совершенствованию механизма финансово-кредитной поддержки малого и среднего предпринимательства в сельском хозяйстве.

Ключевые слова: сельское хозяйство, аграрный кризис, стимулирование развития, кредитование сельского хозяйства, банковская инфраструктура, финансово-кредитная поддержка, кредитные общества, лизинг.

THE INCENTIVE MECHANISM AND CREDIT SUPPORT TO AGRICULTURE DEVELOPMENT IN TAJIKISTAN

The article analyzes the problem of incentives for development and credit support to agriculture in the conditions of agrarian crisis. The best practice of state support of the agricultural sector is summarized and factors that prevent the optimization of the crediting mechanism of business entities in the agricultural sector are identified as well as measures proposed to improve the mechanism of financial and credit support to small and medium enterprises in the agriculture.

Keywords: agriculture, agrarian crisis, encouraging the development, crediting of agriculture sector, banking infrastructure, financial support, credit societies, leasing.

Сведения об авторе: Рахимов Закирullo Ашурович - д.э.н., профессор, профессор кафедры финансов Таджикского национального университета.
Тел.: 918 78 08 08

СЕКТОРАЛЬНЫЕ ТАРИФНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ И ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Л.Х.Саидмуродов

Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан

Став членом мирового глобального рынка после вступления в ВТО, Таджикистану важно как можно меньше потерять и как можно больше приобрести в процессе функционирования в системе международных торговых отношений. Сегодня в республике очень важно активизировать исследования в области широкого выбора мер экономической по-

литики в регулировании экспорта и импорта, а также поиска адекватного инструментария аналитических и прогнозных расчетов, что, в свою очередь, позволит отстаивать национальные интересы в системе ВТО.

К сожалению, слабая информированность общественности страны о тактических и стратегических аспектах вступления Республики Таджикистан во Всемирную торговую организацию, в последнее время приводит к недопониманию значимости этого процесса и, в конечном счете, к формированию неопределенности в действиях субъектов национальной экономической системы. Одним из таких аспектов выступает вопрос о требованиях к стране, вступающей в ВТО, которые выходят за рамки общих соглашений ВТО и которые принято называть как «ВТО плюс». Обычно такие требования определяются соотношением сил в переговорном процессе по вхождению в ВТО и почти всегда приводят к повышению уровня обязательств, которые берет на себя страна, присоединяющаяся к этой организации. В конечном итоге окончательный пакет соглашений по присоединению часто включает более широкие уступки и обязательства, что связано с присоединением к так называемым «секторальным тарифным инициативам».

В процессе переговорного процесса по вступлению в ВТО Таджикистан также столкнулся с ситуацией, когда некоторые страны «попросили» его взять на себя обязательства по присоединению к некоторым секторальным тарифным инициативам и, соответственно, отмене тарифов или гармонизации таможенных пошлин в отдельных секторах экономики. Как показала практика переговорных процессов, участие в таких инициативах сегодня стало в определенной степени «обязательным» для присоединяющихся стран.

Хотя в рамках ВТО не существует формального обязательства участвовать в этих инициативах, однако, основные члены ВТО (развитые страны) обычно «настаивают», чтобы вновь присоединяющиеся страны (сегодня это развивающиеся страны) в списки своих тарифных уступок включали секторальные тарифные инициативы, тем самым, придавая дополнительную значимость своим усилиям вступления в эту организацию. В целом, секторальные инициативы - это юридически не обязательные для выполнения инициативы, проявленные отдельными странами-членами ВТО в отношении отдельных групп товаров, а «нулевые» инициативы - принятие страной обязательств по снижению до нуля импортных тарифов на определенные и «интересные» для страны - действительного члена ВТО виды товаров. Практика присоединения к ВТО показывает, что присоединяющиеся к этой организации страны принимают практически все обязательства по секторальным тарифным инициативам, за исключением некоторых отдельных групп товаров. Обычно к таким инициативам относится упразднение тарифов на строительное, сельскохозяйственное и медицинское оборудование, мебель, игрушки, бумагу, фармацевтические товары, сталь, пиво, информационные технологии (упразднение тарифов на компьютерное оборудование, компоненты, программное и информационное обеспечение), а также гармонизация торговли химическими товарами. Обычно отношение к данным вопросам определяется после того, как готовы финальные предложения по изменению уровня связывания тарифных ставок для присоединяющейся страны.

Существуют две возможности рассмотрения секторальных инициатив: во-первых, рассмотрение их как предварительного условия присоединения к ВТО и, во-вторых, как обязательство по присоединению к этим инициативам сразу после вступления в ВТО. Эти два варианта по-разному влияют на процесс принятия решений со стороны стран, участвующих в переговорах Рабочей Группы по присоединению страны к ВТО.

Дело в том, что формально требование Всемирной торговой организации звучит как «принять», а не «ввести в действие» обязательства по секторальным инициативам. Поэтому, в первом варианте, со стороны стран партнеров по переговорам, конечно, будут положительно оценены «усилия страны» по принятию дополнительных обязательств в области секторальных инициатив и это будет одним из факторов, способствующим скорейшему принятию решения о вступлении, как, например, это было в отношении Таджикистана при вступлении в эту организацию. Во втором варианте у страны возникает отсылочное право, которое означает, что сдерживающим фактором того, что секторальные инициативы не действуют, становится еще не принятое решение по поддержке страны о вступлении в ВТО.

Решение о том, какой вариант предпочтительнее, члены Рабочей группы, участвующие в переговорах, могут принимать в зависимости от политических (геополитических), экономических и переговорных факторов, складывающихся в процессе обсуждения.

В процессе переговоров по вступлению в ВТО некоторые страны «попросили» Таджикистан взять на себя обязательства по присоединению к секторальным инициативам по одиннадцати группам товаров, таких как, сельскохозяйственное оборудование; строительное оборудование; медицинское оборудование; химическая продукция; гражданская авиационная техника; информационные технологии; фармацевтическая продукция; сталь; бумага; игрушки; мебель; алкогольная продукция (спирт); пиво. В табл. 1 приведены сравнительные данные о таможенном тарифе Республики Таджикистан в отношении тех групп товаров, по которым были выставлены требования по секторальным инициативам.

Таблица 1

Таможенный тариф и доля таможенной пошлины по группам товаров, включенных в группу секторальных тарифных инициатив для Республики Таджикистан

| Группа товаров | Ставка ввозных таможенных пошлин до вступления РТ в ВТО, % | Доля таможенной пошлины в общем объеме платежей по группе товаров по секторальным инициативам (до вступления в ВТО), % | Доля таможенной пошлины в общем объеме таможенных поступлений в бюджет (до вступления в ВТО), % | Ставка ввозных таможенных пошлин после вступления РТ в ВТО, % |
|-----------------------------------|--|--|---|---|
| Сельскохозяйственное оборудование | 5 | 1,6 | 0,13 | 0-5-7 |
| Строительное оборудование | 5 | 1,4 | 0,12 | 0 |
| Медицинское оборудование | 5 | 0,45 | 0,04 | 0 |
| Химическая продукция | 5-15 | 9,9 | 0,8 | нет |
| Гражданская авиационная техника | 5 | 2,5 | 0,2 | 0 |
| Информационные технологии | 5 | 1,5 | 0,13 | 0 |
| Фармацевтическая продукция | 5-15 | 2,5 | 0,2 | 0 |
| Сталь | 5 | 4,8 | 0,4 | 0 |
| Бумага | 10 | 0,6 | 0,05 | 5 |
| Игрушки | 5 | 0,03 | 0,002 | 0 |
| Мебель | 15-18 | 2,1 | 0,18 | 15 |
| Алкогольная продукция (спирт) | 8 - 15 | 1,12 | 0,10 | 5 |

Источники: Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 октября 2003 г., №450 «О таможенном тарифе Республики Таджикистан» (с учетом Постановления Правительства Республики Таджикистан от 14 ноября 2003 г., №497 «О внесении изменений и дополнений в Постановление Правительства Республики Таджикистан от 25 октября 2003 г., № 450 «О таможенном тарифе Республики Таджикистан»; База данных ВТО.

Секторальные тарифные инициативы обычно иницируют те страны, которые нацелены на устранение тарифов в определенном секторе или подсекторе экономики. Цель заключается в дальнейшей либерализации внешней торговли путем предоставления беспрепятственного доступа в сектора, которые, по мнению стран выставляющих требования, являются не чувствительными для присоединяющейся страны. Как было отмечено выше, практика переговорных процессов показывает, что каждая присоединяющаяся страна, чтобы стать членом ВТО обычно соглашается на участие в некоторых секторальных инициативах. Однако, это вовсе не означает, что принятие такого решения возможно без учета анализа условий внешней торговли страны, анализа торговых и бюджетных потоков и потенциального влияния обязательств по секторальным инициативам на реальный сектор экономики.

В процессе принятия решения о принятии обязательств по секторальным инициативам очень важное значение имеет понимание того, почему развитые страны-члены ВТО настоятельно рекомендуют присоединяющимся странам принять на себя дополнительные обязательства в этих секторах. Для того, чтобы оценить потенциальные выгоды и потери для национальной экономики при принятии обязательств по секторальным инициативам, необходимо понимать ситуацию на глобальных рынках по этим группам товаров и, тем самым, оценить геополитические и геоэкономические аспекты возникновения «требований» со стороны развитых стран по группам товаров в рамках принятия обязательств по секторальным инициативам.

Кратко рассмотрим ситуацию на мировом рынке по этим группам товаров и причины возникновения «требований» по ним в рамках секторальных инициатив.

Сельскохозяйственное оборудование.

Требования по секторальным инициативам в этом секторе связаны с тем, что, по прогнозам ведущих компаний производителей сельскохозяйственного оборудования, на рынке Северной Америки наблюдается снижение продаж продукции отрасли, а в странах Европы - некоторое сокращение спроса на тракторы и сельхозмашины. В тоже время, в Центральной и Восточной Европе конъюнктура рынка этой техники становится умеренно благоприятной. Также, по прогнозам аналитиков можно сделать вывод, что в последнее время наблюдается некоторое увеличение спроса на товары этой группы в развивающихся странах Азии и Африки, которое связано с тем, что сегодня, в условиях постоянного роста потребности в продуктах питания из-за увеличения населения планеты, только в этих странах еще наблюдаются резервы пригодных к товарному производству земель и возможности значительного увеличения их плодородия путем механизации технологических процессов в земледелии.

Для Республики Таджикистан, с одной стороны, это вопрос развития агропромышленного сектора в стремлении страны к самообеспеченности продовольствием, а с другой - макроэкономический вопрос, связанный с эффективностью сельскохозяйственного производства и повышения доходов сельхозпроизводителей, определяющий спрос на сельскохозяйственное оборудование. В последние годы в Таджикистане отмечается рост внутреннего спроса на импорт товаров этой группы. Хотя присоединение к секторальным инициативам в этом секторе означает «потерю» для бюджета в краткосрочном периоде и с точки зрения долгосрочного периода может иметь только положительное значение.

Строительное оборудование.

Требования по секторальным инициативам в области оборудования для строительства также связаны с тем, что оно производится в основном в США и Европе, где в последнее время наблюдается спад продаж на внутренних рынках. Однако в последние 25-30 лет появились фирмы-производители из быстро развивавшихся стран: Индия, Китай, Тайвань, Южная Корея и Сингапур. По данным «Off-Highway Research», сегодня крупнейшим в мире производителем строительного оборудования является Китай, которому принадлежит 30% этого рынка. Второе место по объемам продаж занимает Европа, где рост в этом секторе в последние годы составил 12%. Индия также показывает быстрый темп роста в этом секторе, где продажи строительного оборудования увеличились на 47%. В Японии рост составляет только 4%, а Северная Америка является единственным крупным рынком, где наблюдается падение продаж на внутреннем рынке на 16%. Глобальные тенденции на рынке строительного оборудования и рост строительной индустрии в Таджикистане способствовали тому, что импорт товаров по этой группе с 2007 г. по 2013 г. имел тенденцию к возрастанию. Поэтому присоединение к секторальным инициативам в этом секторе будет способствовать дальнейшему росту этой сферы экономики в средне- и долгосрочном периодах через эффект снижения стоимости промежуточных товаров.

Медицинское оборудование.

Мировой рынок медицинской техники сегодня уверенно развивается и, по некоторым экспертным оценкам, его общий объем составляет от 200 до 350 млрд. долл. США. При этом решающее воздействие имеет возрастание объемов мирового рынка медицинских услуг, как стимулирующего фактора роста товарного сегмента, активизируя разработку новых технологий и создание на их основе новейшего медицинского оборудования. Требования по секторальным инициативам по этой группе товаров связаны с тем, что лидерами этого рынка являются США, ЕС, Япония, Израиль и Южная Корея, а в последние годы этот перечень пополнили Китай и Индия. Несомненным лидером на этом рынке яв-

ляются США (свыше 40-45% продаж), второе место по объемам продаж занимает Западная Европа - 25-30% и далее следует Азия с 21%, в т.ч. Япония. На рынке недорогой медицинской техники все более заметную роль играют Индонезия, Малайзия, Пакистан и другие развивающиеся страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Согласно прогнозам аналитиков, ожидается, что в средне- и долгосрочной перспективе ежегодное увеличение объемов продаж медицинского оборудования, инструментов и расходных материалов в мире составит в среднем около 10-15%, так как это связано с увеличивающейся продолжительностью жизни, общего старения населения, повышением доходов населения и улучшением осведомленности по вопросам медицины.

Согласно данным ВОЗ, среднегодовые темпы роста мирового рынка медицинского оборудования и приборов в последнем десятилетии ни разу не опускались ниже 10% и уже сегодня общемировые затраты на приобретение медицинской техники достигли более 340 млрд. долл. США. Прогнозы аналитиков показывают, что использование наукоемких технологий в сфере медицины прямым и косвенным образом сокращает неэффективные статьи расходов бюджета на здравоохранение и способствует качеству предоставления медицинских услуг, а также помощи при лечении хронических заболеваний.

За период 2007-2013 гг. импорт медицинского оборудования в Таджикистане увеличился более чем в 4 раза, что подчеркивает, прежде всего, социальный эффект от присоединения к секторальным инициативам, а с другой - возрастание объема и качества услуг в этой области.

Химическая промышленность.

Если в 1996 г. объем мирового рынка химической продукции составлял 962 млрд. евро, а в 2006 г. этот показатель составил 1641 млрд. евро, то в 2010 году он достиг объема 2400 млрд. долл. США.

Требования по секторальным инициативам в области гармонизации химической продукции связаны с тем, что основными центрами производства и торговли продукции химической промышленности являются США, Европа и Япония, а в последние годы к ним присоединяются крупные компании развивающихся стран из Китая, Индии, Саудовской Аравии и Мексики. Особенностью этого рынка является, прежде всего, его монополизация крупными транснациональными компаниями, поэтому требования по секторальным инициативам в этом секторе отражают интересы мировых транснациональных корпораций. В то же время, сегодня в мире усиливается тенденция по ужесточению экологических норм, которая стимулирует переход компаний на высокоэффективные экологически безопасные технологии на инновационной основе, которые под силу только крупным транснациональным корпорациям, регулирующим распространение производства новых продуктов в мире. Поэтому такая секторальная инициатива, как химическая гармонизация, есть отражение глобализационных процессов в мировом хозяйстве.

Эта позиция по секторальным инициативам была одной из наиболее сложных для Таджикистана в процессе вступления в ВТО. Дело в том, что, учитывая тенденцию повышения цен на продовольствие на мировых рынках, производство азотных удобрений очень важно для повышения эффективности отечественного сельского хозяйства. Однако, в период 2004-2013 гг. внутреннее производство химических товаров в Таджикистане снизилось почти по всей товарной группе. Во многом это было связано сначала с высокими ценами на природный газ, который импортировался из Республики Узбекистан, а в последнее время - с полным прекращением его поставок. По прогнозам специалистов отрасли при такой ситуации предприятие «Таджиказот» Республики Таджикистан может производить конкурентоспособную продукцию только тогда, когда в Таджикистане начнется добыча собственного газа.

В любом случае, в целях защиты отечественного производителя и поддержки аграрного сектора страны, принятие секторальных инициатив в области химической гармонизации для Таджикистана могло иметь существенное отрицательное воздействие. Именно поэтому химическая гармонизация со стороны Таджикистана не могла быть принята. И здесь республика смогла четко обосновать и защитить свои интересы.

Гражданская авиационная техника.

Согласно прогнозам аналитиков, при среднегодовом темпе роста мировой экономики до 2025 гг. на уровне 3,1% в год, среднегодовой рост объемов авиационных пассажирских перевозок за этот же период составит 4,9%, а грузоперевозок - 6,1%. Объем рынка новых гражданских самолетов в этот период составит около 3 трлн. долл. США. Мировой парк

гражданских самолетов увеличится более чем, в два раза (с 17330 самолетов до 36000). Продолжится процесс вывода из авиапарков компаний менее экономичных самолетов, где большая их часть будет списана. Прогнозируется, что всего в мире к 2025 г. старые самолеты будут заменены 9580 новыми авиалайнерами, которые позволят авиакомпаниям успешно развиваться за счет выполнения большего числа рейсов в большее количество аэропортов, что соответствует потребностям пассажиров.

Наиболее быстрыми темпами будет расширяться спрос на машины вместимостью от 91 до 120 пассажиров. Как показывает практика, почти все присоединяющиеся к ВТО страны приняли «нулевые инициативы» в этом секторе, что связано с глобальными тенденциями в авиастроении. Дело в том, что исходя из основных тенденций технологического развития гражданского авиастроения на период до 2025 г., которые включают в себя такие направления, как разработка экологических силовых установок, совершенствование расходных характеристик самолетов гражданской авиации в среднем на 20% и глобальное внедрение цифровых пилотажно-навигационных средств с использованием спутниковых систем навигации, а также изменяющейся структуры предлагаемых на рынок самолетов, обычно присоединяющиеся страны ожидают в средне- и долгосрочном периодах активизацию международных услуг в этом секторе внутри страны.

Для Республики Таджикистан присоединение к этой секторальной инициативе очень важный шаг в целях активизации международных услуг в средне- и долгосрочном периодах. Именно активизация деятельности в этом секторе услуг будет компенсировать бюджетные «потери» краткосрочного периода от присоединения к секторальным инициативам в этом секторе. Так, например, поступления в бюджет от применения таможенного тарифа (5%) в этом секторе увеличились в период 2007-2009 гг. с 1,5 млн. до 4,1 млн. долл. США. В то же время расчеты показывают, что увеличивающийся в последнее время темп роста экспорта международных услуг в сфере гражданской авиации в связи с интенсификацией международных полетов увеличивает доходы государственного бюджета.

Информационные технологии.

Согласно прогнозам компании «International Data Corporation», занимающейся рыночными исследованиями в области информационных технологий, этот рынок продолжит свой устойчивый рост в среднесрочной перспективе за счет эффекта масштаба.

Требования по «нулевым инициативам» в этом секторе связаны с тем, что сегодня США являются лидером на мировом рынке персональных компьютеров, занимая 37,5% общемировых продаж, а Западная Европа занимает второе место - 28,5%. В тоже время развивающиеся рынки, такие как Индия, Бразилия, Малайзия и Израиль также резко растут и в среднесрочной перспективе будут играть важную роль.

Сегодня в мире наблюдается устойчивый рост затрат на приобретение информационных технологий. Так, например, в Турции за последние годы зарегистрировано 61% увеличение числа комплектующих для персональных компьютеров, ввезенных в страну. В Китае в последние годы наблюдается прирост продаж сетевого оборудования на 104%, а на долю Латинской Америки сегодня приходится 2% мирового рынка информационных технологий. Важный вывод, который необходимо сделать из прогнозов аналитиков, состоит в том, что в среднесрочной перспективе закупки информационных технологий на новых рынках будут неуклонно возрастать, и это во многом будет связано с улучшением финансирования, обучения и технической обеспеченности субъектов национальной экономической системы.

Как показывают статистические данные, в Республике Таджикистан в период с 2007 по 2012 гг. стоимостный объем импорта информационных технологий снизился почти в 2,5 раза, что не может не вызывать обеспокоенность в эру информационных технологий. Как показывает практика, почти все присоединяющиеся к ВТО страны приняли «нулевые инициативы» в этом секторе и для Таджикистана, который также принял положительное решение в этом направлении, это является очень важным, прежде всего, с точки зрения потенциального снижения стоимости промежуточных товаров.

Фармацевтическая продукция.

Требования по секторальным инициативам в группе фармацевтической продукции связаны с тем, что этот рынок характеризуется высокой степенью страновой монополизации. Так, например, сегодня на долю 20 ведущих производителей приходится около 45% мирового рынка лекарств. Около 75% лекарственных средств, поступающих на мировой фармацевтический рынок, выпускается сравнительно небольшим количеством стран, та-

ких как США, Япония, Германия, Франция, Италия, Великобритания, Канада, Швейцария, Китай, Индия, Бразилия, Мексика. В тоже время, доля развивающихся стран в мировом производстве медикаментов постепенно возрастает и составляет сегодня примерно 20% рынка.

Сегодня мировой рынок фармацевтической продукции представляет собой многоуровневое образование со стабильно высокими темпами роста производства, продаж и показателями рентабельности. Рост мирового промышленного производства лекарственных средств в течение последних 20 лет отличается стабильно высокими темпами по сравнению со всей мировой промышленной отраслью и ее химическим сектором, превышая последние, соответственно, в 4-5 и 3 раза. Очень важно, что инвестиции в инновации в мировой фармацевтической индустрии составляют более 20% всех инвестиций в инновационное развитие в мире.

Принятие обязательств по секторальным инициативам в секторе «фармацевтическая продукция» придаст оживление в этой сфере в Таджикистане, прежде всего, в поиске принципиально новых моделей развития, в формировании новой философии существования в меняющейся системе здравоохранения, в использовании новых принципов взаимоотношений на рынке, где будут преобладать экологически чистые фармацевтические препараты. В тоже время, при принятии решения по «нулевым инициативам» в этом секторе была принята во внимание Программа глубокой переработки хлопка-сырца в Таджикистане, что должно способствовать развитию отечественных предприятий по изготовлению таких фармацевтических товаров, как бинт и медицинская вата.

Сталь.

Требования по секторальным инициативам в этом секторе в основном связаны с ситуацией на мировом рынке. Практически все континенты снизили производство данного вида продукции за исключением Азии, где крупнейшим производителем является Китай, который занимает в общих показателях производства 23%. Также основными экспортёрами руд и железных концентратов являются Австралия, доля которой в общих объемах мирового экспорта составляет 40%, Бразилия с долей 29%, Индия с долей 8% и ЮАР с долей 5%. Объем экспорта железной руды из этих стран составляет сегодня более 82% мирового экспорта.

По оценкам «World Steel» в последние годы потребление стали в Северной Америке, ЕС и развитых странах Азии снизилось на 34%, поэтому чем больше стран присоединятся к секторальным инициативам в этом секторе, тем быстрее будет наблюдаться стимулирование спросом оживления этого сектора в ведущих странах мира.

Для Республики Таджикистан этот сектор не является чувствительным. Скорее всего, присоединение к секторальным инициативам в этом секторе будет только способствовать снижению стоимости промежуточных товаров, используемых в этом направлении.

Бумага.

Сегодня одним из наиболее массовых промышленных продуктов мира является бумага. Из мирового объема производства бумажной и картонной продукции в более 318 млн. т. почти 60% приходится на Западную Европу и Северную Америку. В последние годы мировые цены на бумагу снизились, что привело к образованию значительных избыточных мощностей в основных странах-производителях. Поэтому вовлечение все большего количества стран, в т.ч. присоединяющихся к ВТО, к секторальным инициативам в этом секторе будет положительно влиять на мировой спрос и отражать интересы ведущих стран мира. Для Республики Таджикистан эта секторальная инициатива не является чувствительной для реального сектора экономики.

Игрушки.

Мировой рынок игрушек сегодня оценивается почти в 90 млрд. долл. США. Известно, что почти 70% производимых в мире игрушек являются китайского происхождения, в т.ч. производимых в Гонконге. В современных условиях почти 40% лицензионных продуктов в мире производится игрушечной промышленностью. По данным исследований LIWA (Ассоциация производителей лицензионных товаров), сегодня около 20% всех доходов с продаж лицензионных товаров приходится именно на долю игрушечного сектора.

Однако сегодня на рынке игрушечной продукции наблюдается тенденция производства деревянных развивающих игрушек, что отражает специфику конкурентной борьбы в этом секторе. Сегодня такие лидеры отрасли, как «Playmobil», «Ravensburger» (Германия) и «Lego» (Дания) делают ставку на выпуск классической игрушки. Именно такой способ

выживания в ожесточенной конкурентной борьбе они считают сегодня наиболее надежным. Поэтому присоединение к секторальным инициативам в этом секторе будет вызывать, прежде всего, социальный эффект в направлении здорового развития детей, тем более, что этот сектор не является чувствительным для страны.

Мебель.

В современных условиях объем международного рынка мебели составляет 267 млрд. долл. США (по данным постоянного мониторинга рынка 60 основных стран специалистами группы CSIL Milano). Именно эти 60 государств обеспечивают 92% международной торговли мебелью и практически все мировое производство мебельных товаров.

Требования по секторальным инициативам в этом секторе связаны с тем, что на долю семи самых прогрессивных мебельных держав - США, Италии, Германии, Японии, Канады, Великобритании и Франции - приходится 54% мирового производства мебели, а продукция всех развитых стран составляет в общемировом объеме около 70%.

В тоже время, необходимо отметить, что остальные 30% приходятся на долю государств с активно растущей мебельной индустрией. В частности, в последние годы опережающими темпами увеличивается выпуск мебели в Китае и Польше. Самая массовая товарная группа это мягкая мебель, а наиболее динамично развивающийся сегмент этого рынка - мебель из массива древесины. По оценке экспертов, общие тенденции распределения ролей среди ведущих производителей мебельной продукции сохранятся в средне- и долгосрочной перспективе, так как ведущие мебельные производители переносят свое производство в такие страны как Китай, Польша, Малайзия, Индонезия и Мексика, где используется дешевое сырье и дешевая рабочая сила.

Для Республики Таджикистан этот сектор является чувствительным для реального сектора экономики. Установление до вступления в ВТО таможенного тарифа на уровне 15% для этой группы товаров есть отражение необходимости получения краткосрочного бюджетного эффекта и не было направлено на защиту отечественного производителя. Внутреннее производство в стране почти не развито и поэтому защита отечественного рынка, в котором наблюдается оживление в этом секторе, будет только способствовать спросу в этом секторе.

Алкогольная продукция.

Сегодня ежегодный мировой объем продаж алкогольных напитков составляет около 82 млрд. долл. США. Согласно экспертных прогнозов, розничная реализация алкогольных напитков в мире в 2010-2012 гг. возросла по объему на 5,9%, а по стоимости - на 6,7%. Среди крепких алкогольных напитков в последние годы ведущее место занимают виски - 34,3%, затем идут белые спиртные напитки - 30,5% (из них водка - 60,0%), а специальные алкогольные напитки составляют 23,4%.

«Требования» в области секторальных инициатив по таким группам алкогольных напитков связаны с тем, что их производителями на мировом рынке в основном выступают развитые страны. Учитывая тот факт, что потребление этих напитков в Таджикистане год из года падает (за период с 2002 по 2008 гг. падение производства только водки составило 60%), а также то обстоятельство, что в период 2009-2012 гг. производство алкогольной продукции в стране снизилось с 175,4 тыс. галлонов до 121,8 тыс. галлонов, эту группу товаров можно отнести к группе нечувствительных товаров и принятие обязательств по «нулевым» инициативам по ним не будет отрицательно влиять на этот сектор. Наоборот, это будет способствовать повышению конкурентоспособности и качества отечественной алкогольной продукции (спиртовой) на внутреннем рынке и повышению потенциала ее экспорта.

По прогнозам отраслевой аналитической группы «Plato Logic» мировое потребление пива в 2010 г. поднялось на 1,0-1,5% благодаря росту спроса в Азии и Африке. Требования по секторальным инициативам в этом секторе, видимо, связаны с тем, что потребление пива в Европе снизилось в последние годы на 1,8%, в Северной и Южной Америке был отмечен незначительный рост, в тоже время в Азиатско-Тихоокеанском регионе, Африке и Ближнем Востоке рост составил более чем 4%.

К 2020 г. рост рынка прогнозируется до 2,3 млрд. гектолитров по отношению к 2009 г., когда его объем составлял 1,8 млрд. гектолитров. По данным исследовательской фирмы «Datamonitor», в 2013 г. товарооборот на мировом рынке пива достиг 487,2 млрд. долл. США и по сравнению с 2008 г. увеличится на 7,3%, а по данным «Euromonitor International», объем этого рынка достигает почти 568,9 млрд. долл. США.

Если производство пива в Таджикистане за период 2002-2008 гг. увеличилось почти в два раза, то в период 2009-2010 гг. его производство снизилось с 143 тыс. галлонов до 111,8 тыс. галлонов. В свою очередь, импорт в период 2007-2009 гг. снизился на 62% и, соответственно, поступления по таможенным платежам, согласно установленного таможенного тарифа до вступления в ВТО, снизились с 5,3 млн. до 2,1 млн. долл. США. Таким образом, присоединение к секторальным инициативам по этой группе товаров можно принять как экономически и социально оправданное.

Экономика Республики Таджикистан относится к типу малых открытых экономик, поэтому внешнеэкономические отношения играют в ней особо важную роль, а внешние дисбалансы представляют потенциальную угрозу макроэкономической стабильности и, прежде всего, с точки зрения импортируемой инфляции.

Особо важное значение в структуре импорта Республики Таджикистан занимают такие виды продукции, как глинозем, электроэнергия, нефтепродукты, природный газ, пшеница и мука, удельный вес которых в импортном товарообороте составляет 50-60%. Остальные товарные группы по своему списочному составу многообразны, но удельный вес каждого из них в отдельности составляет от 1-2% импорта. Как показывает анализ статистики внешнеэкономической деятельности в Таджикистане, группы товаров, по которым существуют «требования» по секторальным инициативам, составляют в общем объеме импорта страны от 0,01% до 1,28%, за исключением группы товаров по информационным технологиям (4,85%) и оксида алюминия (15%).

Таблица 2

Удельный вес группы товаров в области секторальных инициатив в общем объеме импорта Республики Таджикистан

| Группа товаров | Код ТНВЭД | Удельный вес в общем объеме импорта за период, % |
|--|--|--|
| Сельскохозяйственное оборудование | 8432 - 8437, 8701 | 0,36 |
| Строительное оборудование | 8425 - 8431 | 1,28 |
| Медицинское оборудование | 9018 - 9022, 9402 | 0,18 |
| Химическая продукция кроме: - аммиак - гидроксид натрия и калия - оксид алюминия - цианиды | 2801-2901, 3801-3825 2814 2815 2818 2837 | 14,0 близко к 0 близко к 0 15 0,05 |
| Гражданская авиационная техника | 8801 - 8803 | 1,16 |
| Информационные технологии | 8517-8531, 8542, 8543 | 4,85 |
| Фармацевтическая продукция кроме: - бинт | 3001 - 3006 3005 | 1,25 близко к 0 |
| Сталь кроме: - изделия для мельниц | 7201 - 7325 7326 11 | 4,4 0,12 |
| Бумага | 4801 - 4823 | 0,42 |
| Игрушки кроме: - аттракционы и игры - изделия карнавальные | 9501 - 9503 9504 9505 | 0,02 близко к 0 близко к 0 |
| Мебель | 94 | 0,7 |
| Алкогольная продукция (спирт) | 2207, 2208, 2209 | близко к 0 |
| Пиво | 2203 | 0,06 |

При расчете возможной импортируемой инфляции эти незначительные группы товаров, за исключением группы товаров по информационным технологиям и оксида алюминия, показали возможность их элиминирования (исключения из системы уравнений) при анализе общего индекса цен в условиях либерализации торговли. В целом, анализ показывает, что группы товаров в области требований по секторальным инициативам не могут значительно влиять на повышение общего индекса цен в стране.

С другой стороны, расчеты оценки степени воздействия различных факторов на покупательную способность национальной валюты Республики Таджикистан показывают, что наибольшее влияние имеют валютный курс, уровни долларизации и монетизации экономики стра-

ны. Эконометрическое моделирование степени воздействия этих факторов показывает, что при росте уровня монетизации экономики на 1 процентный пункт, покупательная способность национальной валюты может вырасти в среднем на 0,152%, а при росте кредитования экономики страны на 1 процентный пункт покупательная способность национальной валюты Республики Таджикистан увеличивается в среднем на 4,219%. Эти выводы говорят о том, что в случае роста импорта по группе товаров, относящихся к «требованиям» по секторальным инициативам, в экономике должна проводиться политика, направленная на сокращение уровня долларизации экономики и повышения уровня монетизации, отход от практики искусственного поддержания завышенного курса национальной валюты, а также изменение структуры кредитования экономики в сторону повышения доли реального сектора.

Колебания цен на мировом рынке имеют определяющее влияние на торговый баланс Республики Таджикистан. Поэтому в малой открытой экономике защита отечественного рынка от внешних шоков состоит в большей степени не столько в ограничении импорта, в т.ч., по группе товаров по секторальным инициативам, сколько от расширения и диверсификации экспорта. В этом отношении показатель условий внешней торговли является наиболее важным индикатором, отражающим влияние внешних шоков на экономику страны. Анализ системы индексов условий внешней торговли со странами-внешнеторговыми партнерами с учетом влияния качественных, т.е. ценовых и количественных, т.е. физических факторов показывает, что в средне- и долгосрочном периодах в Таджикистане будет сохраняться большая зависимость отечественного внутреннего рынка от импорта, особенно по такой группе товаров по секторальным инициативам, как сельскохозяйственное, строительное и медицинское оборудование, гражданская авиационная техника, информационные технологии, сталь, фармацевтическая продукция, бумага и игрушки. Следовательно, принятие в целом «нулевых инициатив» по этим группам товаров в среднесрочном периоде должно сопровождаться целенаправленной политикой модернизации существующих мощностей и импортозамещения в области товаров продовольственного назначения и товаров химической промышленности для аграрного сектора.

Самым чувствительным сектором от присоединения Республики Таджикистан к секторальным инициативам является бюджетный сектор. Расчеты показывают, что до вступления страны в ВТО таможенные пошлины по группе товаров по «секторальным инициативам» снизились с 4,3% до 2,5% от суммы всех таможенных платежей в бюджет страны. По каждой группе товаров из списка секторальных инициатив структура удельного веса таможенной пошлины в общем объеме таможенных платежей в бюджет до вступления в ВТО существенно не колеблется, что позволяет сделать определенный прогноз о «потерях» бюджета страны в среднесрочном периоде уже после присоединения к «нулевым секторальным инициативам» (при заданном темпе роста импорта и склонности к импорту).

При самом оптимистическом варианте, ежегодные минимальные ожидаемые потери бюджета составят 92 млн.долл. США в 2014 г. и 103 млн. долл. США в 2015 г. В тоже время, поступления НДС и акцизов по группе товаров по секторальным инициативам составят, соответственно, в 2014 г. - 286,4 млн. долл. США, в 2015 г. - 320,7 млн. долл. США. Расчеты показывают, что при заданном темпе ежегодного роста импорта период компенсации «потерь» бюджета наступит в начале 2016 г., т.е. по истечению полных двух лет функционирования в системе ВТО. Это означает, что в этом году чистые таможенные поступления по группе товаров по секторальным инициативам сравняются с объемом таможенных платежей периода до вступления в ВТО.

В целом необходимо отметить, что потенциальные потери от вступления в ВТО необходимо компенсировать за счет грамотной экспортоориентированной и импортозамещающей политики. Последствия присоединения к секторальным инициативам при сохраняющихся тенденциях экономического развития будут определяться базовыми условиями членства Таджикистана в ВТО. В свою очередь, оценка воздействия принятия обязательств Таджикистана по «секторальным инициативам» показывает, что это не приведет к значительным изменениям в национальной экономике и не следует также ожидать серьезных изменений негативного характера в области занятости населения.

Очень важно понимать, что ВТО в большей степени интересуется вопросом о не дискриминации в международной торговле и конкретные налоговые ставки эту организацию не интересуют - это внутренние проблемы государства. Поэтому у Таджикистана есть все возможности, используя преимущества либерализации торговли, проводить взвешенную и комплексную бюджетно-налоговую, денежно-кредитную и внешнеторговую политику.

ЛИТЕРАТУРА

1. Умаров Х.У., Одинаев М.А. Таджикистан и глобальная торговля. - Душанбе. - 2005.
2. Вступление в ВТО и устойчивое развитие: страны постсоветского пространства оценивают перспективы. - Москва, 2003.
3. Либерализация торговли, ВТО и сельское хозяйство в контексте устойчивого развития. - Москва, 2005.
4. Республика Таджикистан на пути к открытой экономике. Очерки институционального анализа. - Душанбе, 2008.
5. Сборник Соглашений ВТО (на тадж. яз). - Душанбе, 2014.

СЕКТОРАЛЬНЫЕ ТАРИФНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ И ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматриваются вопросы защиты интересов Республики Таджикистан после вхождения в ВТО и принятия дополнительных обязательств по секторальным тарифным инициативам. Показаны исторические основы возникновения «секторальных тарифных инициатив», содержание их требований и возможные выгоды и потери от присоединения к ним Таджикистана.

Ключевые слова: ВТО, секторальные тарифные, нулевые инициативы, выгоды и издержки.

SECTORAL TARIFF INITIATIVES IN THE INTERNATIONAL TRADING SYSTEM AND INTERESTS OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The issues of the protection of interests of the Republic of Tajikistan after its entrance into the WTO and the adoption of additional obligations on a sectoral tariff initiatives are considered in this article. The historical basis of the formaton of "sectoral tariff initiatives", the content of their requirements and the possible benefits and losses from the accession of Tajikistan are showed here.

Keywords: WTO, sectoral tariff, zero initiative, benefits and costs.

Сведения об авторе: Саидмуродов Лютфилло Хабибуллоевич - д.э.н., профессор, депутат Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан.
Тел.: 935 79 00 55

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

И.Х. Самандаров

Таджикский аграрный университет им. Ш. Шотемур

В условиях системного кризиса обостряется проблема обеспечения экономической безопасности населения, особенно в сельской местности, а также проблема продовольственной безопасности населения. При переходе к рыночной модели экономики Таджикистан оказался в наиболее сложном положении. В результате кризиса пострадал больше всего инвестиционный сектор экономики, что вызывает особое опасение с точки зрения обеспечения нормального процесса воспроизводства и стабилизации экономического роста. Центр тяжести инвестиционного комплекса переносится на предприятия альтернативной формы собственности, использование внешних капитальных вложений. Все эти негативные явления оказывали существенное влияние на процесс реструктуризации экономики. В связи с этим, главной проблемой является стимулирование социально-экономического развития регионов, максимального использования трудового, интеллектуального и технического потенциала, создание конкурентных факторов и условий в использовании ограниченного сырьевого потенциала страны. С каждым годом ужесточающаяся конкуренция заставляет дехканские хозяйства искать пути выхода из системного кризиса, пытаясь остаться на плаву.

Если раньше государство различными социально-экономическими и финансовыми рычагами и механизмами централизованно стремилось сгладить влияние существующей территориальной дифференциации условий и факторов развития экономики, компенсировать населению затраты и потери, сбалансировать гарантии экономической безопасности

сельского населения, то в период перехода к рыночной экономике эти механизмы перестали действовать, в то время, когда новые еще не созданы или создаются очень медленно. Поэтому из-за недооценки регионального подхода к проведению государственной экономической политики особенно проигрывают и оказываются в наиболее тяжелом социально-экономическом положении сельские районы страны.

Экономическая безопасность сельского населения - это категория, выражающая сущность гарантии обеспечения материально-вещественным содержанием и социально-экономическими формами функционирования всех благ и услуг для удовлетворения потребностей населения. Следовательно, понятие экономической безопасности населения реально отражает совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильное, устойчивое и неуклонное развитие, способность к постоянному обновлению и воспроизводству.

Исследования экономической безопасности сельского населения основывались на краткосрочную, среднесрочную и долгосрочную ориентацию стратегии экономической политики. Основные цели стратегии социально-экономического развития взаимно переплетены и в целом рассчитаны на решение проблем:

- обеспечения национальной безопасности;
- создания устойчивого экономического организма республики, инфраструктуры рынка и гарантий способности экономики эффективно адаптироваться к быстро изменяющимся условиям рыночной экономики.

Достижение экономической безопасности населения может быть осуществлена в том случае, когда будут удовлетворены разумные потребности, достигнута продовольственная и энергетическая безопасность, однако, проблема экономической безопасности сельского населения является не столько проблемой распределения и потребления, сколько экономики семьи, рациональной занятости трудоспособного населения, создания дополнительных рабочих мест, организации производства, роста производительности труда.

Как только процесс увеличения сбережений у среднего населения будет достаточным, вопрос о производстве в частном секторе будет решаться в текущем порядке, среднестатистическая семья будет обогащаться, тогда и процесс занятости населения будет усиливаться, а производительность труда - повышаться.

В Республике Таджикистан определены три основных национальных приоритетов, которые последовательно реализуются, как в реальном секторе экономики, так и в социальном, не зависимо от форм собственности (рис.1).

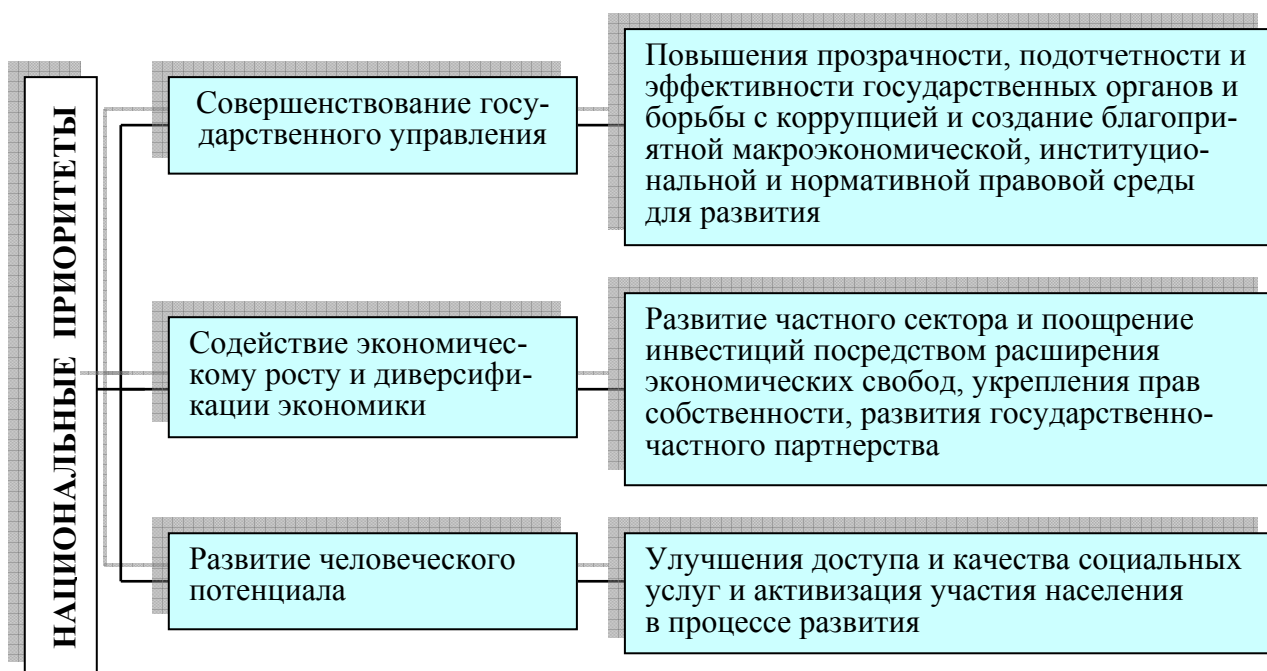


Рис.1. Структурная схема национальных приоритетов в Республике Таджикистан

Концепция национальной политики экономики семьи и обеспечения экономической безопасности населения призвана отражать реальное содержание социально-экономического развития Таджикистана и ее субъектов. Эта многогранная система непосредственно связана с развитием экономики семьи, отражающей единство и развитие всех сторон, сфер и фаз общественного воспроизводства с учетом необходимых затрат труда и задач социального прогресса. Экономическая безопасность имеет достаточно сложную внутреннюю структуру.

Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального и культурного уровня работников становятся необходимыми и обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики.

Таким образом, экономическая безопасность - это совокупность условий и факторов, обеспечивающих независимость национальной экономики, ее стабильность и устойчивость, способность к постоянному обновлению и самосовершенствованию. Для научного обеспечения радикальных научных преобразований и создания единого экономического пространства Республики Таджикистан необходимо изменить содержание, методологию и методы исследования в области экономики при решении задач для эффективного функционирования экономической безопасности населения.

В целом, нужна комплексная программа по обеспечению экономической безопасности сельского населения, где необходимо выделить следующие моменты:

- основные цели и приоритетные направления экономической безопасности сельского населения с учетом этапа прогресса;
- устойчивое повышение доходов населения по мере роста реальной экономики, эффективности труда, рационального использования имеющегося сырьевого потенциала, капитала, различных фондов и инвестиций;
- создание законодательства и нормативов, как гарантов цивилизованных трудовых отношений;
- определение основных направлений и общей тенденции качественного развития социальной защиты населения.

Основными условиями экономического развития республики на период до 2015 г. будут выступать демографические, природные, материально технические, инновационные и другие факторы. Исходя из вышеизложенного, государством предусматриваются следующие параметры демографического развития республики.

Таблица 1
Динамика демографического развития страны, тыс. человек

| Показатели | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 |
|---------------------------------|-------------|-------------|-------------|-------------|
| Численности населения | 6250 | 6901 | 7694 | 8662 |
| Трудовые ресурсы | 3186 | 3523 | 3970 | 4490 |
| Экономически активное население | 1794 | 2160 | 2617 | 3291 |
| Занятое население | 1745 | 2107 | 2554 | 3220 |
| Безработные (реальные) | 772 | 684 | 582 | 404 |
| Число бедных | 5219 | 4685 | 2962 | 1005 |

Анализ табл. 1 показывает, что общая численность населения к 2015 г. достигнет 8,7 млн. чел., при этом прирост населения в 2001-2015 гг. составит 38,6 %, в 2001-2005 гг. - 10,4%, в 2006-2010 гг. - 11,5%, в 2011-2015 гг. - 12,6%. Численность трудовых ресурсов к концу 2015 г. возрастет на 40,9% и составит 4,5 млн. чел., или 51,8% общей численности населения. По отдельным пятилетиям увеличение трудовых ресурсов составит в 2001-2005 гг. - 11,0%, в 2006-2010 гг. - 11,2%, в 2011-2015 гг. - 11,4%. Численность экономически активного населения в 2015 г. достигнет 3,3 млн. чел., т.е. по сравнению с 2000 г. увеличится на 83,4%. По отдельным пятилетиям рост этой категории населения составит в 2001-2005 гг. - 20,4%, в 2006-2010 гг. - 21,1%, в 2011-2015 гг. - 25,8%. Устойчиво опережающие темпы экономически активного населения по сравнению с трудовыми ресурсами объясняются более быстрым увеличением контингента занятых в экономике. Численность этой категории в этот период возрастет на 84,5%, число бедных сократится в 5,2 раза.

Исходя из социальной политики государства предусматривается поэтапное повышение качества и уровня жизни населения страны, достижение социального равенства и

справедливости, всеобщей доступности основных социальных благ. На период реализации программы, в частности, необходимо:

- обеспечение роста денежных доходов населения на основе изменения трудовой мотивации, уменьшения их дифференциации, восстановление роли заработной платы, как решающего фактора воспроизводства рабочей силы;

- улучшение пенсионного обеспечения граждан в ходе проведения пенсионной реформы;

- усиление адресной системы социальной защиты малообеспеченных граждан и их семей социальными услугами и материальной помощи с целью компенсации потерь, связанных с повышением цен и тарифов;

- поэтапное сокращение масштабов бедности населения.

В результате реализации намеченного комплекса мер в 2000-2015 гг. значительно улучшатся социальные индикаторы:

- производство ВВП на душу населения возрастет в 3,1 раза;

- занятость населения увеличится с 54,8% до 71,0%;

- продолжительность жизни - с 68,4 до 70,2 лет;

- уровень фактической безработицы снизится с 25,2 до 9,0 %;

- уровень бедности сократится с 83,0 до 11 % (табл.2).

Таблица 2

Динамика основных социальных индикаторов в Таджикистане

| Показатели | 2000 | 2005 | 2010 | 2015 |
|--|-------------|-------------|-------------|-------------|
| ВВП на душу населения, сомони | 292,2 | 420,1 | 617,4 | 915,7 |
| Занятость населения, % | 54,8 | 59,7 | 65,1 | 71,0 |
| Уровень образованности населения, % | 68,7 | 92,5 | 95,4 | 98,6 |
| Продолжительность жизни населения, лет | 68,4 | 68,9 | 69,2 | 70,2 |
| Фактический уровень безработицы, % | 24,2 | 20,3 | 14,9 | 9,0 |
| Уровень бедности населения, % | 83,5 | 53,4 | 34,6 | 11,6 |

Анализ реальных процессов и осмысление зарубежного и отечественного опыта решения этой проблемы позволяют выделить три его важнейших элемента:

- во-первых, экономическую независимость, которая означает возможность контроля государства за национальными ресурсами, достижение такого уровня производства, эффективности и качества продукции, который обеспечивает ее конкурентоспособность и позволяет на равных участвовать в мировой торговле, кооперативных связях и обмене научно-техническими достижениями;

- во-вторых, стабильность и устойчивость национальной экономики, предполагающие защиту собственности во всех ее формах, создание гарантий для предпринимательской активности, недопущение серьезных разрывов в распределение доходов, грозящих вызвать социальные потрясения;

- в-третьих, способность к саморазвитию и прогрессу.

Создание благоприятного климата для инвестиций и инноваций, постоянная модернизация производства, повышение профессионального и общекультурного уровня работников становятся обязательными условиями устойчивости и самосохранения национальной экономики. Ведущие ученые, исследовавшие экономическую безопасность личности и общества, предложили следующие принципы их обеспечения:

- принцип безусловного обеспечения безопасности личности, общества и государства, как важнейшего элемента качества жизни людей и социального прогресса;

- принцип приемлемого риска, призванный определить низший допустимый предел безопасности личности, общества и государства и верхний предел риска на основании межотраслевых и внутриотраслевых сравнений;

- принципы «минимального риска»: любые затраты на защиту интересов человека оправданы;

- принцип последовательного приближения к абсолютной безопасности личности, общества и государства;

- принцип соответствия несоизмеримости экономического и социального эффектов и безусловный приоритет последнего;

- принцип компромисса между поколениями.

В стране заложены основы перевода экономики с экстенсивного пути развития на преимущественно интенсивный путь экономического роста. На этом же этапе формируются реальные основы всесторонне развитой рыночной экономики, полнокровные рынки товаров и услуг, фондовый и валютный рынки, труда и другие элементы рыночной инфраструктуры. Все это вместе взятое должно обеспечить устойчивые темпы экономического роста.

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа экономического развития Республики Таджикистан до 2015 г. - Душанбе, 2007. - С. 6-13.
2. Назаров Т.Н. Таджикистан: экономический рост, интеграция и региональное сотрудничество. - Душанбе: УИ МИД Республики Таджикистан, 2004. - 284с.
3. Таджикистан: 20 лет государственной независимости//Стат. сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2011. - 832 с.
4. Вохидов В.В. Таджикистан: проблемы модернизации сельского хозяйства. - Душанбе: «Ирфон», 2007. - 415 с.
5. Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020гг.//Министерство сельского хозяйства Республики Таджикистан. - Душанбе, 2012. - 155 с.
6. Продовольственная безопасность и бедность//Статистический сборник. - Душанбе, Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан, 2011. - 134 с.
7. Ашуров И.С. Аграрная реформа Республики Таджикистан. - Москва: «Восход А», 2008. - 332 с.

РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ

В статье рассмотрены вопросы обеспечения экономической безопасности сельского населения, выделены основные национальные приоритеты, обоснована необходимость совершенствования системы государственного управления, содействия экономическому росту и диверсификации экономики и развитие человеческого потенциала, предложены меры по их последовательной реализации как в реальном секторе экономики, так и в социальной сфере независимо от форм собственности.

Ключевые слова: экономическая безопасность, сельская местность, рыночная модель экономики, инвестиционный сектор, интеллектуальный потенциал, технический потенциал, национальная безопасность, национальные приоритеты, доходы населения.

THE ROLE OF THE STATE IN THE FORMATION OF THE SYSTEM OF ECONOMIC SECURITY OF THE RURAL POPULATION

The issues of economic security of the rural population are considered in this article and highlighted key national priorities. The author justified the necessity of improving the system of state governance, promotion of economic growth and diversification of the economy and development of the human potential. He also proposed the measures for their consistent implementation in the real sector of economy as well as in social sphere, regardless of ownership form.

Keywords: economic security, countryside, market model of the economy, investment sector, intellectual capacity, technical capacity, national security, national priorities, income of the population.

Сведения об авторе: Самандаров Искандар Хусейнович - д.э.н., профессор, декан экономического факультета Таджикского аграрного университета им. Ш. Шотемур.
Тел.: 93 501 43 16

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

З. Султанов

Российско-Таджикский (славянский) университет

Глобализация, интеграция и международное разделение труда со всеми позитивными и негативными проявлениями ускоряют процесс трудовой миграции, и это становится важным источником передачи знаний и технологий, удовлетворения спроса на вакансии рабочих мест там, где ее невозможно удовлетворить за счет внутренних трудовых ресурсов.

Трудовая миграция сегодня является самой важной формой миграции в мире, и миллионы людей являются экономически активными за пределами своей страны. Этот про-

цесс является добровольным и заслуживает пристального внимания, уважения и признания, поскольку трудовые мигранты регулярно отсылают денежные средства, продукты и другие предметы обихода своим родным, близким, друзьям на родину. Денежные и другие переводы трудовых мигрантов на родину являются важным источником доходов населения и экономического развития во многих республиках бывшего СССР. Денежные переводы трудовых мигрантов на родину - не новое явление в мировой экономике, они сопровождали миграцию с тех пор, как она стала частью человеческой истории. Этот процесс является объектом государственного регулирования, обсуждения в научных и деловых кругах, пристального внимания со стороны гражданского общества.

В Республике Таджикистан миграционные процессы начались после распада Советского союза и единого народнохозяйственного комплекса, обострения межнациональных и межэтнических отношений и начала гражданской войны. В дальнейшем на миграционные процессы стали влиять экономические проблемы, связанные с издержками распада единого государства и проблемы переходного периода (безработица, повышение цен на потребительские товары, снижение заработной платы и т.д.)

В настоящее время трудовая миграция является неотъемлемой частью реальной экономики, стала образом жизни большинства населения и его активной части, для которых трудовая миграция превратилась в основной вид деятельности, т.е. профессию. При этом трудовые мигранты привыкли к этой ситуации и не знают других способов улучшения своей жизни. Поэтому, чтобы построить нормальные рыночные отношения и обеспечить социально-экономическое развитие страны, необходимо обратить должное внимание на проблемы трудовых мигрантов, как особой профессии, доходы от которой значительно влияют на уровень жизни населения.

До настоящего времени влияние внешней трудовой миграции и денежных переводов трудовых мигрантов на уровень неравенства и бедности населения республики не было предметом глубокого исследования. В то же время такой анализ необходим, поскольку даст возможность раскрыть влияние денежных переводов на уровень жизни населения, сравнить полученные результаты исследования разных авторов и международных организаций и выявить специфику Таджикистана в международном разделении труда, движений денежных потоков и влияние глобализационных и интеграционных процессов на социально-экономические процессы в республике.

Глобализация, интеграция и международное разделение труда, как объективные процессы ускоряют поток движения денежных средств из стран-реципиентов рабочей силы в страны-доноры. Понятно, что денежные переводы снижают уровень бедности в стране-доноре, но из-за постоянной миграции рабочей силы страна-донор теряет производительный потенциал, тем самым затормаживается экономическое развитие. С другой стороны, денежные переводы, как производный фактор от трудовой миграции, используются для инвестиции, способствующие экономическому развитию и росту занятости.

Поток миграционных денежных переводов в республику стабильнее других форм внешних финансов. Трудовые мигранты регулярно отсылают денежные средства на родину, и это может быть причиной возникновения риска зависимости от этих денежных переводов.

В настоящее время социально-экономическая стабильность субсидируется мигрантскими денежными переводами, и если часть трудовых мигрантов репортируется в республику и по каким-то другим причинам перестанет отсылать деньги, то страна может оказаться в крайне тяжелом экономическом положении. Такой риск велик в республике, где только официальные банковские денежные переводы в разы больше общей суммы государственного бюджета. Следует иметь в виду, что кроме официальных денежных переводов бывают еще чеки, наличность, переводы почтовой службой, персональный перевоз денег, без оценки которых объективно оценить роль внешних трудовых мигрантов невозможно. Однако, из-за трудности мониторинга неформальных денежных переводов невозможно точно определить их объемы и, соответственно, применение правильных инструментов регулирования таких макроэкономических показателей, как колебание курса национальной валюты и тенденции инфляционных процессов. Здесь можно опираться на материалы социологических обследований. Так, по данным анкетного опроса внешних

трудоустройства мигрантов, проведенного кафедрой финансов и кредита РТСУ, денежные переводы составили:¹

- через банковской системы - 60,4%;
- привезенные с собой - 21,5%;
- через знакомых - 9,5%;
- другими каналами - 8,3%.

Отметим, что доля перевода денег через банковские системы постоянно растет и этому способствуют такие факторы, как увеличение числа банковских инструментов, представляющих услуги международного перевода денежных средств; снижение расходов на отправку денег и упрощение процедуры банковских денежных переводов; наличие свободного конкурентоспособного рынка денежных переводов; отсутствие налогов на денежные переводы в Республику Таджикистан из Российской Федерации.

Следует отметить, что внешняя трудовая миграция выступает стабилизатором на рынке труда республики, уменьшает давление со стороны естественного притока трудоспособного населения в пределах 140-150 тыс. человек ежегодно, параллельно снижая уровень социальной напряженности.

Для оценки роли и места трудовых мигрантов важен анализ квалификационной структуры мигрантов. Социологические исследования, проведенные кафедрой финансов и кредита РТСУ, показали, что в квалификационной структуре трудовых мигрантов высококвалифицированные составляют только малую часть, большую часть рабочих-мигрантов составляют люди с низким уровнем навыков, без специальности и знания языка принимающей страны (выпускники средних общеобразовательных школ, демобилизованные из армии), которые в принимающей стране работают на низкооплачиваемой работе в строительстве, на рынках, дворниками. Среди этих рабочих не малую долю составляют занятые на легальной или теневой экономике, что порождает возникновение таких рисков, как:

- нарушение прав мигрантов, поскольку неквалифицированный работник и незнающий язык не может отстаивать свои права (даже не знает свои права);
- прием на работу без соответствующего юридического оформления (без контракта, изъятие паспорта);
- задержка (иногда невыплата) заработной платы и др.

С другой стороны, миграция малоквалифицированной рабочей силы является положительным для экономики нашей республики. В результате экспорта малоквалифицированной рабочей силы, в первую очередь, в республике и ее регионах снижается уровень безработицы, и, как следствие, уменьшается число безработных и объем выплачиваемых пособий по безработице, снижается социальная нагрузка на государственный бюджет и освобождаются средства, которые могут быть направлены на другие социальные цели, либо на увеличение объема пособия по безработице, пенсии и других государственных пособий. В то же время, экспорт высококвалифицированной рабочей силы - отрицательное явление для стран-доноров, и очень положительное - для принимающей страны. Высококвалифицированные работники имеют большую производительность труда, они работают в приоритетных отраслях экономики и редко бывают безработными и обеспечивают большую отдачу. Принимающая страна получает специалистов, не потратив средств на их подготовку, сразу фиксирует результат. Кроме того, «утечка мозгов» снижает интеллектуальный потенциал стран-доноров рабочей силы, все инвестиции, вложенные на их подготовку, считаются утерянными. Утеря таких кадров наносит значительный урон дальнейшему социально-экономическому развитию страны.

Тем не менее, экспорт рабочей силы является главным и значительным источником поступления свободно конвертируемой валюты в нашей республике. Для сравнения, только в 2012 г. валютные поступления от экспорта товаров составили 826,2 млн.долл. США², а банковские денежные переводы трудовых мигрантов - более 3,6 млрд.долл. США, т.е. в 4,35 раза больше. Денежные переводы трудовых мигрантов покрывают дефицит внешне-торгового баланса, снижают уровень бедности, обеспечивают стабильность покупатель-

¹ Султанов З. Роль денежных переводов трудовых мигрантов в снижении уровня неравенства доходов и формирования инвестиционных ресурсов//В книге «Вопросы привлечения денежных переводов трудовых мигрантов для развития предпринимательства в РТ»/Материалы круглого стола. - Душанбе, 2012. - С.11.

² Банковский статистический бюллетень//Декабрь, 2013 г. - Душанбе, 2013.- № 12 (221). - С.109.

кой способности национальной валюты (сомони), являются весомым источником формирования инвестиционных (банковских) ресурсов. Анализ структуры депозитов населения в кредитных организациях показал, что депозиты в иностранной валюте в 2012 г. в 2 раза больше, чем в национальной валюте (в иностранной валюте - 3316,6 млн.сомони, в национальной - 1610,6 млн. сомони).¹

Семьи трудовых мигрантов за счет денежных переводов решают проблему обеспечения продовольствием, одеждой, медикаментами, домашним имуществом, товарами длительного пользования, средствами транспорта и другими необходимыми товарами и услугами.

Трудовые мигранты не только улучшают свое материальное положение, но в период нахождения в трудовой миграции приобретают жизненный опыт, профессию, навыки работы в строительстве, вырабатывают желание заниматься по возвращении домой предпринимательством, вкладывают свои средства в образование детей, строительство жилья, создание семейного и малого бизнеса, образование дехканских хозяйств, покупку сельхозинвентаря и малой техники, строительство миниэлектростанций и много другое.

Постоянные потоки трудовых мигрантов из нашей республики в Российскую Федерацию привели к созданию больших и сильных диаспор в России, владеющих бизнесом, капиталом и профессиональными контактами.

Сегодня рынок трудовой миграции представляет собой часть рынка труда республики и важный стабилизирующий фактор. Потому его надо регулировать, изыскать места трудоустройства в зарубежных рынках труда, согласовать с соответствующими структурами принимающих стран свои позиции относительно вопросов трудоустройства, заниматься вопросами прав своих трудовых мигрантов. В эту работу следует активнее включать национальные культурные центры, региональные общественные организации таджикстанцев, расширить функции дипломатических миссий. Должна быть организована комплексная работа, направленная на повышение статуса трудового мигранта, обеспечение его возможности в получении необходимого обучения, повышении его конкурентоспособности, защиты его интересов и прав в принимающей стране и т.д.

Задача государства и ответственных за трудовую миграцию органов заключается в том, чтобы минимизировать негативные последствия трудовой миграции и усилить ее позитивное влияние на социальное и экономическое развитие республики, формировать инфраструктуру регулирования трудовой миграции, повлиять на мобильность рабочей силы, на ее перемещение внутри страны между регионами и за пределами республики. В этой связи уместно напомнить о значении и соблюдении таких забытых категорий, как «равномерное размещение производительных сил», «пропорциональное развитие промышленности и сельского хозяйства» и др. Равномерное размещение производительных сил и пропорциональное развитие отраслей национальной экономики государство может обеспечить как путем бюджетного финансирования, т.е. прямого воздействия, так и путем использования косвенных финансово-кредитных рычагов.

Известно, что высокая концентрация производства и трудовых ресурсов в одних регионах и недостаточное внимание и финансирование других регионов приводит к обострению проблем окружающей природной среды, народонаселения, ресурсообеспечения и других негативных последствий и нерешенности социальных вопросов, трудостроительства населения и недоиспользования местных ресурсов. Это и есть не обеспечение равномерного размещения производительных сил и пропорционального развития отраслей и регионов республики.

Чрезмерная концентрация капитала, предпринимательства и населения в г. Душанбе привела к дефициту ресурсов, многократной нагрузке на социальную сферу, росту цен на жилье и продовольствие, транспортной проблеме и т.д. Пора органам государственной власти использовать сдерживающие административные и финансово-налоговые меры по дальнейшему расширению границы города, концентрации капитала и предпринимательства, а также стимулирующие финансово-кредитные методы размещения ресурсов в регионах (особенно, в горных) и их развитие.²

¹ Банковский статистический бюллетень//Декабрь, 2013 г. - Душанбе, 2013. - № 12(221). - С.28.

² Султанов З. Финансово-кредитные методы стимулирования развития экономики//В книге «Институциональные основы развития экономики Таджикистана»/Материалы конференции. - Душанбе, 2013. - С.45.

Такая политика позволяет обеспечить формирование рациональных пропорций между отраслями и территориями, содействует созданию новых рабочих мест в сельских районах и сокращению оттока рабочей силы и, в конечном счете, более комплексному освоению и полному использованию региональных ресурсов.

Нерешенность многих проблем, в т.ч. недостаточное создание новых рабочих мест объясняется отсутствием денежных средств. В тоже время, по оценке специалистов, значительные финансовые ресурсы ежегодно вывозятся за пределы республики и оседают в зарубежных банках или инвестируются на развитие экономики других стран. Как показали социологические исследования, честно работающему, соблюдающему законодательство и не имеющему «крыши» предпринимателю невыгодно работать в республике.

Решение отмеченных и других проблем социально-экономического развития республики, сдерживание оттока ресурсов, особенно квалифицированных специалистов зависит от государства и его финансово-кредитной, бюджетной, налоговой и таможенной политики, а также роли государства по формированию инфраструктуры регулирования трудовой миграции и равномерному распределению экономических и социальных выгод от трудовой миграции.

ЛИТЕРАТУРА

1. Вопросы привлечения денежных переводов внешних трудовых мигрантов для развития предпринимательства в Республике Таджикистан//Материалы круглого стола. - Душанбе, 2012. - 187 с.
2. Институциональные основы развития экономики Таджикистана//Материалы конференции. - Душанбе, 2013. - 251 с.
3. Механизмы регулирования трудовой миграции//Регулирование трудовой миграции/Материалы международной конференции. - Душанбе, 2008. - 114 с.
4. Банковский статистический бюллетень. Декабрь, 2013 г. - Душанбе, 2013. - № 12 (221). - 150 с.

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ

В статье анализированы миграционные процессы в трудоизбыточном регионе, выявлено значение внешней трудовой миграции в системе социально-экономического развития страны, определена роль государства в процессе минимизации отрицательных последствий внешней трудовой миграции.

Ключевые слова: трудовая миграция, экономическое развитие, денежные переводы, стабилизация, рынок труда, последствия.

SOCIO-ECONOMIC IMPORTANCE AND PROBLEMS OF EXTERNAL LABOUR MIGRATION

The migration processes in the labour surplus region are analyzed in this article and identified the value of external labour migration in the system of socio-economic development of the country as well as the defined the role of the state in the process of minimization of the negative consequences of labour migration.

Keywords: labor migration, economic development, remittances, stabilization, labour market, profession.

Сведения об авторе: Султанов Зубайдулло - д.э.н., профессор, профессор кафедры финансы и кредита РТСУ.
Тел.: 93 520 28 70

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИБЫЛИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Ураков Д.У.

Таджикский национальный университет

Оценка результатов деятельности предприятий показывает, что итогом хозяйственной деятельности субъекта является возникновение положительного или отрицательного финансового результата. Получение отрицательного финансового результата свидетельствует о возникновении убытков. Это может быть связано как с зависящими, так и независящими от предприятия факторами.

Следует отметить, что положительный финансовый результат всегда подразумевает получение прибыли. Прибыль является показателем, характеризующим эффективность организации и проведения всех процессов на предприятии. Будучи обобщающим синте-

тическим показателем, прибыль дает оценку деятельности предприятия с момента планирования и организации до момента распределения и использования полученной прибыли. Однако, необходимо отметить и тот факт, что прибыль отражает также и внешние условия, независимые от деятельности предприятия (инфляция, курс валют, государственные тарифы и пошлины, природные условия и др.). Прибыль дает характеристику положения товара на рынке и чутко реагирует на любые изменения в среде. Таким образом, прибыль является комплексным показателем деятельности предприятия, формирование которого начинается с процесса его планирования.

Формирование прибыли - это длительный процесс, который возникает с момента поступления сырья на склады до конкретного распределения и использования полученной прибыли. В свою очередь, планирование прибыли начинается еще раньше и предшествует выбору вида деятельности предприятия. Более того, именно результаты планирования определяют экономическую обоснованность возможных вариантов организации деятельности предприятия. На основании первоначальных расчетов предприниматель решает вопрос о выборе вида деятельности, которой бы соответствовал минимум альтернативных издержек и такая величина прибыли, которая, покрывая издержки, стимулировала бы предпринимателя на дальнейшее продолжение деятельности.

Поэтому на современном этапе одной из актуальных задач в решении проблемы формирования прибыли предприятия является грамотное и эффективное управление и планирование процессом формирования прибыли. Это подразумевает использование на предприятии специализированных организационно-методических систем, глубокое знание основ механизма формирования прибыли, а также применения современных методов анализа и планирования.

Рассмотрим основные методы планирования прибыли предприятия, предложенные в экономической литературе - методы экстраполяции, прямого счета, нормативного, метод «СVP», целевого формирования прибыли, прогнозирования денежного потока, факторного моделирования.

Метод экстраполяции является наиболее упрощенным методом планирования формирования прибыли предприятия. Он основан на результатах проведения горизонтального (трендового) анализа динамики прибыли за несколько предшествующих периодов и выявления «линии тренда», которая распространяется и на плановый период. Обычно результаты использования данного метода оформляются графически, где наглядно прослеживается динамика прибыли предприятия. Однако, данный метод является, в свою очередь, и наименее точным, т.к. не учитывает влияния факторов как внешней среды, так и внутренних изменений в развитии предприятия. Учитывая погрешности данного метода, его применяют на предварительных этапах планирования и относительно на короткие сроки, а также для составления графических изображений динамики прибыли.

Метод прямого счета, будучи относительно простым, тем не менее, остается достаточно надежным методом планирования формирования прибыли. Расчеты с использованием данного метода осуществляются по следующим формулам:

$$ВП_{пл} = ВД_{пл} - СИ_{пл} - НДС_{пл} \quad (3)$$

$$ВП_{пл} = ПИ_{пл} - НДС_{пл} \quad (4)$$

$$ВП_{пл} = СИ_{пл} - НДС_{пл} - НП_{пл}, \quad (5)$$

где, $ВП_{пл}$ - плановая сумма валовой операционной прибыли; $ВП_{пл}'$ - плановая сумма маржинальной операционной прибыли; $ВП_{пл}$ - плановая сумма чистой операционной прибыли; $ВД_{пл}$ - плановая сумма валового операционного дохода; $СИ_{пл}$ - плановая сумма совокупных (постоянных и переменных) издержек; $ПИ_{пл}$ - плановая сумма переменных операционных издержек; $НДС_{пл}$ - плановая сумма налоговых платежей, уплачиваемых за счет дохода (входящих в цену продукции); $НП_{пл}$ - плановая сумма налоговых платежей, уплачиваемых за счет прибыли.

Несмотря на достаточно точные расчеты плановой суммы операционной прибыли, данный метод имеет некоторые недостатки. Это связано с тем, что он не ориентирован на достижение нормативных (целевых) показателей уровня прибыли, а также осуществляет одновариантный расчет планируемых показателей.

Нормативный метод также достаточно прост в использовании с тем условием, что на предприятии должна быть в наличии соответствующая нормативная база. В качестве таких нормативов обычно применяются:

1) норма прибыли на собственный капитал (в случае отсутствия данного норматива используют среднюю норму депозитного процента на денежном рынке). В данном случае расчет операционной прибыли осуществляется по следующей формуле:

$$П = СК_о * Н_{вп}/100, \quad (6)$$

где, $СК_о$ - средняя сумма собственного капитала предприятия, задействованная в его операционной деятельности в плановом периоде; $Н_{вп}$ - норма валовой прибыли на собственный капитал, в %.

Полученная величина, скорректированная на сумму налогов, будет характеризовать плановую сумму чистой операционной прибыли;

2) норма прибыли на операционные активы. Этой нормой может служить как валовая, так и чистая операционная прибыли. Расчет плановой операционной прибыли в данном случае осуществляется по следующим формулам:

$$ВП_{пл} = ОАП_{пл} * Н_{вп}/100; \quad (7)$$

$$ЧП_{пл} = ОАП_{пл} * Н_{чп}/100, \quad (8)$$

где, $ОАП_{пл}$ - средняя стоимость оперативных активов предприятия в плановом периоде; $Н_{вп}$, $Н_{чп}$ - норма валовой и чистой прибыли соответственно, в %.

3) норма прибыли на единицу реализуемой продукции (в случае отсутствия данного норматива, его аналогом может служить среднеотраслевая норма прибыли на единицу реализуемой продукции в последнем предплановом периоде). Эта норма также может быть выражена как валовой, так и чистой прибылью. Расчет производится по следующим формулам:

$$ВП_{пл} = ОР_{пл} * Н_{вп}/100; \quad (9)$$

$$ЧП_{пл} = ОР_{пл} * Н_{чп}/100, \quad (10)$$

где, $ОР_{пл}$ - планируемый объем реализации продукции.

Нормативный метод распространен при расчетах плановой операционной прибыли на вновь созданных предприятиях. Недостатком данного метода является его обособленность, он не учитывает других показателей деятельности предприятия (производственная программа, затраты, налоговые платежи), в связи с чем не может быть использован при многовариантных расчетах суммы прибыли.

Метод «СVP» или метод планирования операционной прибыли с использованием системы «взаимосвязь издержек, объема реализации и прибыли» позволяет определять все виды этой прибыли при наличии тех же данных, которые используются при применении «метода прямого счета». Плановые расчеты ведутся в следующей последовательности.

На первом этапе определяется точка безубыточности реализации продукции в плановом периоде по следующей формуле:

$$ОР_{пл} = (ПИ_{пост})/(ПУ_{чд} - ПУ_{пер}) * 100, \quad (11)$$

где, $ОР_{пл}$ - объем реализации продукции, обеспечивающий достижения точки безубыточности в плановом периоде; $ПИ_{пост}$ - планируемая сумма постоянных операционных издержек; $ПУ_{чд}$ - планируемый уровень чистого операционного дохода к объему реализации продукции, в %; $ПУ_{пер}$ - планируемый уровень переменных операционных издержек к объему реализации продукции, в %.

На следующем этапе производится расчет плановой суммы валовой операционной прибыли по следующей формуле:

$$\{(ОР_{пл} - ОР_{пл.т}) * (ПУ_{чд} - ПУ_{пер})\} / 100, \quad (12)$$

где, $ОР_{пл.т}$ - плановый объем реализации продукции.

На третьем этапе определяется плановая сумма маржинальной операционной прибыли по следующим формулам:

$$МП_{пл} = \{ОР_{пл} * (ПУ_{чд} - ПУ_{пер})\} / 100, \quad (13)$$

$$МП_{пл} = ВП_{пл} + ПИ_{пост}. \quad (14)$$

На четвертом этапе рассчитывается плановая сумма чистой операционной прибыли по следующей формуле:

$$\text{ЧП}_{\text{пл}} = (\text{ВП}_{\text{пл}} - \text{С}_{\text{нп}}) / 100, \quad (15)$$

где, $\text{С}_{\text{нп}}$ - средняя ставка налоговых платежей за счет прибыли, %.

На основе данных, рассчитанных методом «CVP», можно построить модель многовариантных расчетов с подробной характеристикой отдельных показателей. В результате такого моделирования операционной прибыли появляется возможность рассмотреть все варианты деятельности предприятия при изменении отдельных текущих показателей операционной деятельности предприятия.

Метод целевого формирования прибыли направлен на максимальное взаимодействие её плановых показателей и стратегических целей управления прибылью в предстоящем периоде. В основе данного метода лежит предварительный расчет потребности предприятия в собственных финансовых ресурсах, формируемых за счет чистой операционной прибыли. Расчет ведется по всем элементам потребляемых ресурсов и полученная в результате сумма представляет собой целевую сумму прибыли. На основе этой суммы прибыли ведется расчет валовой и маржинальной операционной прибыли, соответственно:

$$\begin{aligned} \text{ВП}_{\text{ц}} &= (\text{ЧП}_{\text{ц}} * 100) / (100 - \text{С}_{\text{нп}}), \\ \text{МП}_{\text{ц}} &= \text{ВП}_{\text{ц}} + \text{ПИ}_{\text{пост.}} \end{aligned} \quad (16)$$

где, $\text{ВП}_{\text{ц}}$ - целевая сумма валовой операционной прибыли в предстоящем периоде; $\text{МП}_{\text{ц}}$ - целевая сумма маржинальной операционной прибыли в предстоящем периоде; $\text{ЧП}_{\text{ц}}$ - целевая сумма чистой операционной прибыли в предстоящем периоде.

Особенностью данного метода расчета является то, что полученные показатели рассматриваются как важнейшие целевые ориентиры дальнейшего развития деятельности предприятия, а также служат базовыми показателями при планировании других важных показателей деятельности. Таким образом, стратегический характер планирования деятельности предприятия отражается на системе основных плановых показателей операционной деятельности предприятия.

Метод прогнозирования денежного потока имеет широкое распространение на предприятиях стран с развитой рыночной экономикой и редко применяется в нашей практике.

В основе данного метода лежит текущий план поступлений и расходования денежных средств по хозяйственной деятельности, разработанный на предприятии. Расчет чистой прибыли по этому методу осуществляется по следующей формуле:

$$\text{ЧП}_{\text{пл}} = (\text{ПДС}_{\text{пл}} - \text{РДС}_{\text{пл}} - \text{АО}_{\text{пл}} - \text{ПК}_{\text{пл}}), \quad (17)$$

где, $\text{ПДС}_{\text{пл}}$ - плановая сумма поступлений денежных средств по операционной деятельности предприятия; $\text{РДС}_{\text{пл}}$ - плановая сумма расходования денежных средств по операционной деятельности предприятия; $\text{АО}_{\text{пл}}$ - плановая сумма амортизационных отчислений; $\text{ПК}_{\text{пл}}$ - плановая сумма уплаты процентов за кредит.

На основе рассчитанного показателя рассчитываются плановые показатели валовой и маржинальной прибыли, соответственно.

Особенностью использования данного метода является тесная взаимосвязь планируемой прибыли с чистым денежным потоком по хозяйственной деятельности предприятия, а также конкретизация формирования прибыли во времени.

Метод факторного моделирования прибыли является наиболее сложным, т.к. требует обширных аналитических и прогнозных расчетов. Использование данного метода осуществляется по следующим принципам:

- прогнозный характер планирования;
- применение гибких показателей;
- учет инфляционных изменений;
- использование базовых показателей за прошлый год;
- точная система факторов, влияющих на планируемый показатель;

- выбор оптимальной величины показателя из ряда вариантов, в результате чего прибыль приобретает значение исходного, целевого показателя, на основе которого осуществляется процесс планирования.

Планирование прибыли факторным методом осуществляется по следующим последовательным этапам:

- определение базовых показателей за предшествующий год;
- определение целей деятельности на планируемый год;
- учет индекса инфляции;
- расчет плановой прибыли по вариантам;
- выбор оптимального варианта.

Определение базовых показателей осуществляется на основе данных годового баланса предприятия и отчета о прибылях и убытках.

Формирование целей деятельности предприятия происходит в результате изучения факторов, имеющих влияние на величину прибыли:

- изменение объема выручки от реализации;
- изменение себестоимости;
- изменение ассортимента производимой продукции;
- изменение цен, как на готовую продукцию, так и на сырьевые и материальные ресурсы, и т.д.

Таким образом, цели на плановый период должны быть четко сформулированы и согласованы как с потребностями рынка, так и с ресурсной обеспеченностью предприятия.

При планировании прибыли предприятия особое место занимает учет уровня инфляции. Этот момент занимает еще более важное место в экономике предприятий стран с высоким уровнем инфляции. При планировании прибыли необходимо учитывать следующие индексы инфляции: изменение курса национальной валюты к мировым валютам; изменение цен на выпускаемую продукцию предприятия; изменение цен на покупные товарно-материальные ценности; изменение стоимости основных средств и капиталовложений по балансовой оценке; изменение средней заработной платы в связи с инфляцией.

На основании приведенных выше данных производится расчет плановой прибыли. Полученная величина сопоставляется с аналогичными данными базисного года и проводится анализ динамики прибыли, выявляется значение факторов, за счет которых произошло изменение величины прибыли. Соответственно этому разрабатываются различные модели и варианты формирования прибыли, и происходит дальнейший выбор оптимального варианта организации деятельности предприятия, позволяющий получить оптимальный размер прибыли.

Для планирования балансовой прибыли на предприятиях также существуют следующие методы планирования (рис. 1.).

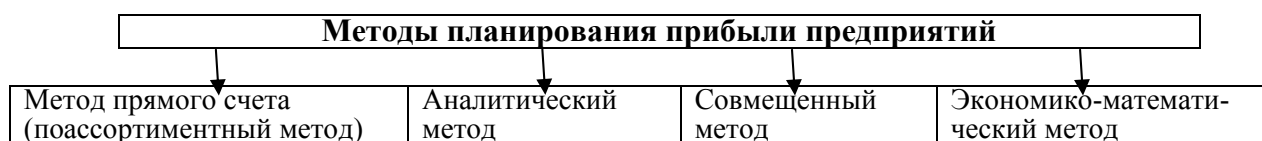


Рис.1. Методы планирования прибыли предприятий

Данный вариант метода прямого счета осуществляет расчет прибыли по каждому виду товарной продукции, по всему ассортименту. Расчет прибыли осуществляется в следующем порядке:

$$1) Q_1 * Ц = V_{\text{реал.}}; \quad (18)$$

$$2) Q_1 * C_{\text{ед.}} = C_{\text{общ.}}; \quad (19)$$

$$3) V_{\text{реал.}} - C_{\text{общ.}} = П, \quad (20)$$

где, Q_1 - количество продукции 1; $Ц$ - цена реализации; $C_{\text{ед.}}$, $C_{\text{общ.}}$ - себестоимость единицы продукции и общая, соответственно; $V_{\text{реал.}}$ - выручка от реализации; $П$ - планируемая прибыль.

Такая разновидность метода прямого счета не имеет принципиальных отличий от вышеизложенного и представляет собой упрощенный вариант данного метода. Несмотря на недостаток аналитического значения данного расчета прибыли, преимуществом в этом случае выступает возможность оценки прибыли как абсолютной величины. Таким обра-

зом, главным достоинством метода прямого счета при известных ценах и неизменных затратах в течении планируемого периода является его точность. При плановой экономике метод прямого счета был основным при планировании прибыли, так как предприятия действовали соответственно определенного объема реализации, фиксированных цен и заработной платы, неизменного спроса и в условиях скрытой инфляции. Но в современных условиях хозяйствования этот метод можно использовать при планировании на короткий период, пока не изменились цены, зарплата и другие обстоятельства.

При аналитическом методе планирования прибыли в основе лежит принцип взаимосвязи величины плановой прибыли и следующих факторов:

- изменение объемов реализации продукции;
- изменение уровня издержек;
- изменение цен и ассортимента.

Планирование прибыли на предстоящий период происходит по следующим этапам:

- расчет базовой прибыли, определяемой исходя из изменений в текущем году;
- определение базовой рентабельности продукции, выпущенной в текущем году с учетом корректировок;

- расчет планируемого объема реализуемой продукции;
- расчет прибыли от реализации с учетом базовой рентабельности;
- корректировка на несравнимую продукцию, влияние фактора цен и т.п.

Таким образом, на основании расчета базовой прибыли (П) исчисляется показатель базовой рентабельности (R) по следующей формуле:

$$R = (П : С) * 100\%, \quad (21)$$

где, С - полная себестоимость товарной продукции базисного года.

Далее расчет плановой прибыли по сравнимой продукции осуществляется по следующей формуле:

$$П = P_{\text{ср.п.пол.с/с}} * R, \quad (22)$$

где, $P_{\text{ср.п.пол.с/с}}$ - объем реализации сравнимой продукции по полной себестоимости.

Несравнимая продукция рассчитывается на основании среднего уровня рентабельности и учитывается в планируемой величине прибыли. При использовании данного метода необходимо иметь в виду, как складывается ассортимент продукции предприятия, так как рентабельность по разным видам продукции неодинакова.

Совмещенный метод планирования используют на предприятии при производстве сравнимой и несравнимой продукции. По первой - аналитический метод, по второй - метод прямого счета. В случае использования совмещенного метода при расчете прибыли только по сравнимой продукции дополнительное применение аналитического метода осуществляется в целях сравнения для проверки полученной суммы планируемой прибыли.

Экономико-математический метод используется в крупных предприятиях, где существует большая нормативная и учетная база. Расчет прибыли осуществляется в результате применения программ анализа, т.е. вводится 15-30 показателей, влияющих на прибыль, определяется их величина влияния на прибыль, далее выявляют основной фактор и влияние остальных факторов на этот показатель суммарно.

Таким образом, рассмотрев предложенные методы планирования прибыли предприятия, мы выявили следующие принципы и цели планирования в условиях рыночных отношений (рис. 2.).

Путем определения в наличии какого-либо из методов большинства из выявленных принципов планирования, мы полагаем, что наиболее эффективным методом планирования прибыли является факторный метод планирования прибыли предприятий. Данный метод учитывает большинство факторов развития экономики на современном этапе и составляет основу разработки планов по дальнейшей деятельности предприятия. Также, несмотря на сложность от применения в этом методе множества аналитических данных, разработанная последовательность этапов проведения данной методики, делает использование этого метода достаточно простым и доступным.

Однако, необходимо отметить, что выбор метода планирования прибыли зависит от множества факторов и на разных этапах развития целесообразно применять различные методы планирования. Также, на наш взгляд, при планировании прибыли необходимо

учитывать изменение рыночного спроса и предложения, тактику конкурентов, покупательную способность и вкусы потребителей, и тенденцию развития экономики в целом.

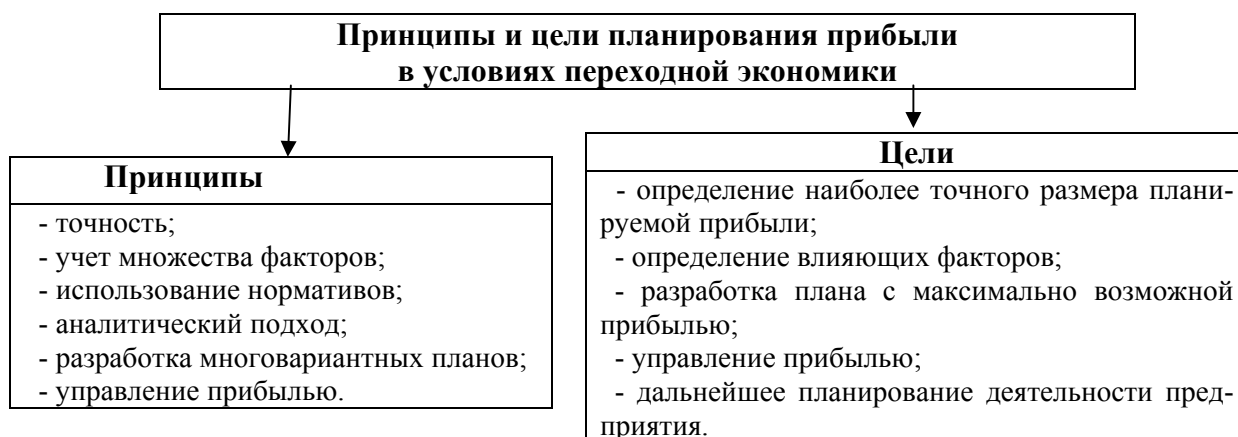


Рис.1. Принципы и цели планирования прибыли в условиях рыночных отношений

Таким образом, планирование прибыли предприятия является основой планирования на предприятии, т.е., в зависимости от избранного метода расчета, разработанный план формирования прибыли может служить как завершающим, так и начальным этапом в планировании всей деятельности предприятия.

Таким образом, на основании изложенного можно определить, что существует целый ряд методов планирования прибыли, а также многочисленные показатели, дающие оценку финансового состояния предприятия.

На современном этапе развития экономики перед предприятиями стоит важная задача по организации грамотного и эффективного управления процессами формирования прибыли, планирования её возможной величины, а также последующего распределения и использования.

На предприятиях Республики Таджикистан в настоящее время остро стоит вопрос об инвестициях и соответственно при анализе финансового состояния предприятия, а также бизнес-плана производства, кредиторы и инвесторы стремятся, как можно тщательнее провести исследования по всем направлениям и параметрам. Причем выбор и метода планирования прибыли и системы показателей, характеризующих хозяйственную деятельность предприятия, должен исходить соответственно требованиям внешних и внутренних факторов развития предприятия, а также от условий национальной экономики в целом.

Возникновение подобного рода задач предусматривает формирование на предприятии соответствующих организационно-методических систем по обеспечению реализации намеченных целей и задач. Процессы формирования и планирования прибыли предполагают решение следующих задач:

1. Достижение максимального уровня формируемой прибыли в результате применения соответствующего плана. Решение данной задачи обеспечивается путем разработки плана хозяйственной деятельности в соответствии с материально-техническим потенциалом предприятия и сложившейся рыночной конъюнктурой, т.е. учитывая рыночный механизм (спрос, предложение конкурентов, предполагаемая цена товара) и возможности предприятия должен быть составлен оптимальный план производства, дающий максимальный размер прибыли.

2. Достижение роста прибыли за счет хозяйственной деятельности предприятия. Это связано с тем, что перспективное развитие предприятия подразумевает увеличение прибыли в результате расширения объемов производства и освоения новых видов производств, т.е. источником роста прибыли должна быть основная деятельность предприятия.

3. Достижение оптимальных пропорций между получаемой прибылью и возможными рисками данного производства, т.е. при планировании необходимо учитывать и сопоставлять вероятный уровень рисков и прибыли и принимать решения по составлению плана, которому соответствовали бы оптимальные пропорции рисков и прибыли.

4. Увеличение объемов финансовых ресурсов и оборота предприятия за счет ранее полученной прибыли. Это связано с тем, что полученная прибыль является основным ис-

точником финансирования фондов (производственного расширения, материального поощрения, резервного и др.), что обеспечивает достижения целей дальнейшего эффективного развития предприятия.

5. Достижение предыдущей задачи является обоснованием для постоянного возрастания рыночной стоимости предприятия, курсов его ценных бумаг, а также его имиджа. Достижение этой цели дает предприятию как моральную (доверие кредиторов, стабильность и т.д.), так и материальную выгоду (дополнительная прибыль в результате изменения курсов ценных бумаг и т.д.).

6. При планировании прибыли необходимо учитывать связь между ее формированием и персоналом предприятия, т.е. увеличение объемов прибыли должно отвечать не только интересам собственника, но и работников, которые имели непосредственное отношение к возникшему росту прибыли. Данная тактика и стимулирование обеспечивает заинтересованность работников в дальнейшем качественном выполнении своей деятельности, что кроме повышения производительности труда и качества продукции, нередко приводит к разработке инновационных видов продукции и технологии.

7. Процесс планирования формирования прибыли обеспечивает выработку и принятие решений по управлению с учетом всех аспектов формирования прибыли.

ЛИТЕРАТУРА

1. Анализ хозяйственной деятельности в промышленности//Под. ред. Стражева В.И. - М.: Высшая Школа, 2003. - 480 с.
2. Бланк И.А. Управление прибылью. - Киев: «Ника-Центр», 1998. - 544 с.
3. Климова Н.В. Экономический анализ. - М.: Вузовский учебник, 2008. - 287 с.
4. Ковалев В.В. Финансовый анализ. - М., 2002. - 115 с.
5. Ковалев В.В. Финансы фирмы. - М.: ЮНИТИ ДАНА, 2001. - 270 с.
6. Прыкина Л.В. Экономический анализ предприятия. - М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. - 282 с.
7. Хеддервик К. Финансово-экономический анализ деятельности предприятий//Под ред. Ю.Н. Воропаева. - М.: Финансы и статистика, 1996. - 265 с.
8. Хейн П. Экономический образ мышления. - М.: Дело, 1997. - 311 с.
9. Холт Р.Н. Основы финансового менеджмента. - М.: Дело, 1993. - 174 с.
10. Шамхалов Ф.И. Прибыль - основной показатель результатов деятельности организации//Финансы. - М., 2000. - № 6. - С.19.
11. Шеремет А.Д., Баканов М.И. Теория экономического анализа. - М.: ИНФА-М, 2002. - 275 с.
12. Шеремет А.Д., Сайфулин Р.С. Финансы предприятия. - М.: ИНФА-М, 1999. - 98 с.
13. Шеремет А.Д. Теория экономического анализа. - М.: ИНФА-М, 2003. - 333 с.

ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИБЫЛИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ

В статье рассмотрены особенности формирования и методы планирования и расчета прибыли на предприятиях в условиях рынка, уточнены принципы и цели планирования прибыли, выделены этапы планирования прибыли на предстоящий период, сформулированы задачи, возникающие в процессе формирования и планирования прибыли и его использования при оценке финансово-экономического положения промышленных предприятий.

Ключевые слова: промышленность, прибыль, цели предприятия, методы планирования прибыли, метод расчета, инвестиции, плановая прибыль, балансовая прибыль, норма прибыли, операционные активы, риски, источники роста прибыли, управление формированием прибыли.

PECULIARITIES OF PROFIT FORMATION IN INDUSTRY

The article considers the peculiarities of formation and methods of planning and calculation of profit in enterprises in the conditions of market economy. The principles and objectives of profit planning as well as stages in profit planning for the period ahead are clarified in the article. The author formulated the objectives originating in the process of formation and planning of profit and its use in the evaluation of the financial and economic situation of industrial enterprises.

Keywords: industry, profits, company goals, methods of profit planning, calculation method, investments, planned profit, balance profit, profit margin, operating assets, risks, sources of profit growth, profit formation management.

Сведения об авторе: Ураков Дустмурод - д.э.н., профессор, профессор кафедры бухгалтерского учета и анализа Таджикского национального университета.
Тел.: 918 62 15 35

ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

М.К. Файзуллоев

Российско-Таджикский (славянский) университет

Современный этап устойчивого экономического роста республики, ее будущее инновационное развитие требуют решения проблем создания, освоения и использования прогрессивных технологий, которые достигаются путем соответствующего кадрового обеспечения.

Подготовка современных высококвалифицированных кадров является важной составляющей стратегии устойчивого развития национальной экономики, основанного на реализации принципов инновационной политики. Переход от экономики технологий к экономике знаний требует подготовки соответствующих инновационно-ориентированных специалистов, прежде всего, для реального сектора экономики. Это относится не только к выпускникам вузов, но и к работающим специалистам для обеспечения принципа непрерывности обучения в период трудовой деятельности.

В настоящее время предприятия и организации страны не располагают достаточным количеством таких специалистов, что связано с рядом обстоятельств. В целом можно сказать, что структура выпуска специалистов с высшим образованием совпадает со структурой отраслей национальной экономики. Вузы продолжают готовить специалистов с высшим профессиональным образованием по традиционной номенклатуре специальностей без ориентации на инновационную экономику.

Определение основных специальностей, ориентированных на развитие инновационных процессов в стране, и выпуск таких специалистов в вузах должны вестись наравне с подготовкой всех других специалистов с высшим профессиональным образованием, обеспечивающих социально экономическое и научно-техническое развитие республики.

В связи с этим необходимо произвести ряд мероприятий, как расчеты возможностей учебных заведений по подготовке специалистов в разрезе специальностей и уровней подготовки, организация подготовки специалистов всех уровней профессионального образования: начального, среднего и высшего, создание на базе вузов или производств системы переподготовки кадров по новым инновационным направлениям совершенствования производства и коммерциализации конкурентоспособных изделий и услуг.

При нарастающем спросе на специалистов по обеспечению инновационной деятельности практически во всех вузах отсутствует подготовка по управлению и инвестированию инновационных проектов, экспертизе инновационных проектов, программ и разработок, созданию, использованию и защите интеллектуальной собственности и т.д. Высшее образование недостаточно интегрировано с научно-исследовательской деятельностью, что не только негативно сказывается на качестве подготовки специалистов, но и приводит к значительному сокращению кадрового потенциала научно-технической сферы.

Кроме того, подготовка кадров, ориентированных на развитие инновационной экономики, включает в себя следующий набор специальностей и специализаций: маркетинг инновационных продуктов, коммерциализация результатов научно-технических разработок, правовая защита инновационных проектов и разработок, лицензирование и патентование инновационных разработок, специализация по трансферно-логистическим вопросам инноваций, организация производства инновационной продукции, управление ресурсами в условиях высоких рисков, правовая охрана интеллектуальной собственности в стране и за рубежом, экономика инновационной деятельности.

Очевидно, что задачей любого вуза является подготовка высококвалифицированных кадров, их относительно равномерное распределение по районам республики. Причем, эту задачу можно разделить на три основных составляющих: подготовка молодых специалистов, подготовка кадров высшей квалификации и, наконец, повышение квалификации и переподготовка работающих специалистов. Кадровое перевооружение, как в вузах, так и на промышленных предприятиях происходит через омоложение специалистами «новой формации», повышение квалификации и переподготовку, привлечение ведущих специалистов с производства в вузы и наоборот.

Подготовка инновационно-ориентированных кадров высшей квалификации проводится по следующим основным направлениям, способствующим развитию технического образования:

- создание системы непрерывного технического образования на базе высших учебных заведений, средних специальных учебных заведений, профессионально-технических училищ, включая многоуровневую систему непрерывной подготовки и переподготовки в области менеджмента, трансферта и коммерциализации технологий, управление интеллектуальной собственностью; развитие материально-технической базы высших технических учебных заведений, институтов и центров повышения квалификации и переподготовки кадров;

- повышение эффективности научных исследований, направленных на удовлетворение потребностей промышленного комплекса республики; совершенствование организации научной деятельности технических вузов с учетом потребностей хозяйственного комплекса республики; развитие опытно- экспериментальной и производственной базы технических университетов.

Система подготовки кадров для инновационного развития национальной экономики характеризуется как многоуровневая и многопрофильная система, включающая: подготовку квалифицированных специалистов для работы в высокотехнологичных производствах, воспитание и обучение создателей и авторов инноваций, подготовку специалистов, осуществляющих авторское и научное сопровождение инновационных проектов, а также подготовку менеджеров по инновационной деятельности.

В целях опережающей подготовки и повышения качества подготовки специалистов для инновационной экономики через более тесное сотрудничество технических вузов, научных организаций и промышленности, необходимо создать учебно-научно-производственные комплексы (УНПК), которые могут содействовать созданию и продвижению инноваций на рынок.

Необходимо подчеркнуть, что система высшего образования должна не только обеспечить одну из главных составляющих развития инновационной экономики - кадровую, но и исполнять роль своеобразного моста, соединяющего образование, науку и производство во всех отраслях. Однако, в нашей республике успешное выполнение данной роли невозможно, так как отсутствует четкая междисциплинарная организация содержания обучения, особенно в тех вузах, где открыты не свойственные им специальности, отсутствует связь с производством, т.к. не хватает ученых, которые могли бы на равных вести дискуссию со специалистами предприятий, даже в таком вопросе - как создание современной материально-технической базы по данному направлению.

На наш взгляд отраслевые министерства и ведомства могут и должны принять участие в создании современной материально-технической базы вузов, которые готовят для них специалистов. Эффективным шагом по решению этой проблемы может быть использование части средств инновационных фондов, формируемых в будущем министерствами и ведомствами, на развитие материально-технической базы высших учебных заведений.

Нет сомнения, что вопросы подготовки кадров высшей квалификации и переподготовки специалистов всех уровней, включая профессорско-преподавательского состава (ППС), имеют первостепенную важность для успешной реализации «Программы инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 гг.». Поэтому назрела необходимость создания четкой системы повышения квалификации как ППС вузов, так и специалистов производства.

В настоящее время по мере свертывания научной жизни в академических институтах немного наметился рост востребованности вузовской науки. Это закономерно и соответствует стандартам научной деятельности в экономически развитых странах. В республике стратегия модернизации образования должна быть направлена на:

- поддержку научных исследований ведущих научно-педагогических школ системы высшего профессионального образования;

- координацию создания базовых кафедр ведущих вузов в научных учреждениях Академии наук Республики Таджикистан и отраслевых академий;

- создание и развитие на конкурсной основе студенческих конструкторских бюро и других форм вовлечения студентов в научно-инновационную деятельность;

- совершенствование структуры послевузовского образования, разработку мероприятий для повышения результативности работы аспирантур и докторантур;

- создание национального научно-методического центра послевузовского профессионального образования;
- развитие системы областных центров НИРС учреждений высшего профессионального образования;
- развитие отраслевой системы научных грантов для поддержки аспирантов и молодых ученых;
- развитие учебно-научно-инновационных комплексов, кафедр, учебно-научно-экспериментальных центров совместного ведения с отраслями в ведущих университетах страны;
- подготовку предложений по созданию отраслевого научно-методического и информационно-консалтингового Центра по проблемам развития кадрового потенциала высшей школы и др.

Анализ кадрового потенциала научно-исследовательских организаций показал, что в 2012 г. общее количество сотрудников составляло 14797 единиц, научные сотрудники составляют 8508 человек, т.е. 57,5%, из них докторов наук - 736, а кандидатов наук - 2668 человек. В 21 высшем учебном заведении республики работают 7171 научных сотрудников, что составляет 78,9% из общего количества научных сотрудников республики. Наибольшее число специалистов с ученой степенью также работает в вузах, что составляет из общего количества: докторов наук - 68,6% и кандидатов наук - 75,8%, т.е., основное число научных сотрудников с учеными степенями работает в вузах страны.¹

В 2012 г. в республике насчитывались 1658 аспирантов, которые распределяются в группах “с отрывом” - 888 и “без отрыва” от производства - 770 аспирантов. В 2011-2012 гг. общее количество аспирантов в научных организациях республики составляло, соответственно, 1801 и 1658 человек, в т.ч., соответственно, 1022 и 888 человек с отрывом от производства. В 2009-2010 гг. количество аспирантов увеличилось, соответственно, на 1256 и 1553 человека.²

В 2006 г. количество защищенных кандидатских диссертаций составило 241, докторских - 41. При этом, больше всего защищено диссертаций в высших учебных заведениях - 117 кандидатских и 17 - докторских по общественным, экономическим наукам и медицине. По естественным наукам - физике, математике, астрофизике в 2006 г., как и в 2005 г., очень мало было защищенных диссертаций. В 2007 г. защищено диссертаций всего 262, из них кандидатские - 232, докторские - 30, больше всего диссертаций защищено в вузах - 129, из них кандидатские - 120, докторские - 9. В сравнении с предыдущими годами в этом году защищено диссертаций больше всего по общественным, экономическим наукам и медицине. В 2008 г. по республике было защищено 86 диссертаций, из них кандидатских - 72, докторских - 14, что в два с лишним раза меньше, чем в предыдущем году.³

Следует отметить, что индекс развития интеллектуального потенциала в Таджикистане, учитывающий среднюю продолжительность обучения занятого населения, долю работников со средним и высшим образованием, число аспирантов и специалистов, занятых НИОКР в расчете на 100 тыс. работников, долю ВВП, расходуемую на обучение кадров и НИОКР, существенно различается и в большинстве стран намного выше оптимального. Резкое снижение удельных затрат на одного учащегося за последние 22 года обусловило снижение качества подготовки кадров.

Важным моментом в подготовке инновационно-ориентированных специалистов является участие университетов в выполнении научных исследований в рамках государственных и международных программ различного уровня. Здесь необходимо отметить важность сотрудничества с родственными институтами Академии наук с целью объединения совместных усилий. Необходимо уделять большое внимание привлечению к образовательному процессу ведущих ученых и научных сотрудников Академии наук, отраслевых академий и промышленных предприятий. Для решения вопросов совершенствования

¹ Научно-технический потенциал Республики Таджикистан в 2012 году//Аналитический сборник. Вып 8. - Душанбе, 2013.- С.9-10.

² Статистический ежегодник Республики Таджикистан//Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2013.- С.73-76.

³ 3.Научно-технический потенциал Республики Таджикистан в 2007 году//Аналитический сборник. Вып 3. - Душанбе, 2011.- С.14-17.

подготовки специалистов (студентов, аспирантов, докторантов) по приоритетным направлениям фундаментальных и прикладных научных исследований необходимо создавать такие совместные научно-образовательные структуры, как межведомственные научно-инновационные и образовательные центры. Для эффективного их использования, необходимо совершенствовать нормативно-законодательную базу с точки зрения возможности формирования учебно-научно-инновационных подразделений двойного, а может и тройного, подчинения (например, между институтами Академии наук и вузами или заводами, а также вуз - Академия наук - завод). В таких объединенных подразделениях можно было бы выполнять совместные крупные комплексные проекты в интересах реального сектора экономики, а источниками финансирования таких исследований могли бы стать средства созданных отраслевых инновационных фондов.

Следует отметить, что только тесное взаимодействие высших учебных заведений с Академией наук, отраслевыми академиями и промышленными предприятиями страны может внести достойный вклад в решение задач устойчивого социально-экономического развития страны, повышения конкурентоспособности и национальной безопасности нашего государства.

Анализ опыта сотрудничества предприятий с учебными заведениями позволил выявить основные предпосылки возникновения корпоративного заказа на подготовку кадров:

- предприятие является крупной структурой, занимающей устойчивое положение на рынке и имеющее перспективы дальнейшего развития;

- высокий профессиональный уровень первых лиц компании, ориентирующих работу кадровых служб на решение перспективных задач;

- развитие интереса у молодежи к технике и техническому творчеству, повышение престижности инженерного образования. Особая роль в процессе инновационного развития национальной экономики принадлежит высшей технической школе, которая призвана обеспечивать формирование и опережающее развитие научно-технического потенциала республики и является базисом для перехода республики на новый технологический уклад. Однако, на сегодняшний день реализация образовательных проектов, внедрение корпоративного заказа вызывает у многих скептицизм, недоверие и даже открытое противодействие. Причин такой ситуации несколько:

- во-первых, многие предприятия возлагают задачу подготовки кадров полностью на государство, считая, что сложившуюся десятилетиями систему государственного заказа не нужно менять. Такой иждивенческий подход вряд ли позволит решить задачу обеспечения непрерывного образования в большинстве профессий;

- во-вторых, первые руководители не уделяют должного внимания перспективным направлениям деятельности, подготовке кадров для будущего, так как озабочены решением проблемы выживания в связи с падением спроса на продукцию и преодолением последствий финансового кризиса;

- в-третьих, существующее недоверие к системе высшего образования, как социальному институту. За период реформ высшая школа во многом утратила присущий ей инновационный потенциал, в ряде исследований отмечается ее консерватизм, укоренившееся пренебрежение к вопросам применения знаний;

- в-четвертых, высшее образование само не прилагает достаточных усилий, чтобы получить корпоративный заказ. Нет рекламы деятельности, действенной мотивации профессорско-преподавательского состава.¹

Анализ факторов, препятствующих реализации корпоративного заказа и разработка основных направлений смягчения этих факторов должны стать предметом пристального рассмотрения ученых, обеспокоенных проблемами модернизации высшего образования.

Ведущая проблема кадровой обеспеченности инновационной экономики может быть определена как комплексная и многоуровневая, результативность решения которой обуславливается рядом факторов:

¹ Чекмарев В.В. Исследование закономерностей развития экономического потенциала и инновационной активности образовательных систем - Кострома: Издво КГУ им. Н.А.Некрасова, 2008. - С. 98.

- науки в информационном обществе, определяющей ценностные ориентиры подготовки;
- университетского образования на всем пространстве республики, включающего систему подготовки кадров высшей квалификации, как организационную и институциональную структуру и развивающегося как отрасль экономики государства;
- системы аттестации кадров высшей квалификации, изменяющейся в соответствии с требованиями современного общества, в частности, с актуализацией проблемы создания системы сопоставимых ученых степеней в европейском образовательном пространстве и др.

Несмотря на все это, недостаточный уровень финансирования системы подготовки кадров высшей квалификации привел к серьезным последствиям. Среди них можно выделить следующие:

- отсутствие целевого финансирования научных исследований, влекущее за собой уменьшение объемов научных исследований, прежде всего, фундаментальных;
- отток из вузов молодых перспективных научно-педагогических кадров, переход их после обучения в коммерческие структуры;
- разрыв между обучением и наукой, следствием чего стало падение уровня профессиональной подготовки специалистов;
- низкий уровень стипендии, порождающий необходимость поиска дополнительных источников средств существования аспирантами очного обучения, что негативно сказывается на качестве диссертационных исследований, сроках их выполнения и т.д.

Следовательно, изменение средств и методов научно-исследовательской деятельности в условиях информационно-инновационного общества влечет за собой изменение технологической подготовки будущих ученых. Радикальное изменение доступа к научной информации, благодаря развитию сети Internet, привело к резкому расширению возможностей прямых контактов ученых разных стран, а также к доступности к разнообразным источникам информации практически каждого заинтересованного исследователя. В частности, за последние 10-15 лет произошло изменение финансирования государственных университетов на Западе и в США в силу переоценки ценностей: исследовательская деятельность университетов стала рассматриваться как важный фактор социально-экономического развития региона. Как следствие, изменились приоритеты при финансировании целевых программ. В финансировании научных исследований принимает участие не только государство, но и крупные промышленные компании, заключающие контракты с конкретными профессорами, обладающими высокой научной репутацией. В США преподаватели высших школ начали создавать собственные фирмы с целью доводки своих теоретических идей до практического воплощения и «продажи» научных достижений. Поэтому «во всех университетах мира вся работа представляет собой единый процесс, в котором органически связаны научные исследования и преподавание. Чем прочнее этот сплав науки и образования, тем большим потенциалом успешного развития обладает университет. Там же, где связь ослабевает, возникает угроза падения уровня и научной, и педагогической деятельности университетов».¹

В Таджикистане проблема интеграции науки и высшего образования определяется исторически сложившимся разделением высшего образования, отраслевых НИИ и фундаментальной науки, сосредоточенной по преимуществу в системе Академии наук республики. Большинство академических институтов финансируется по остаточному принципу, в результате чего здесь господствует «свобода творчества», часто ограничивавшаяся выпуском монографий либо дискуссиями на конференциях и симпозиумах. Научная деятельность в вузах, как правило, ограничивается защитой ученой степени, написанием учебников или методических пособий, т.е. воспроизводством кадров для вуза.

В кругу современных задач высшей школы особое место занимают развитие у молодых людей стремления к научным знаниям и приобщение их к достижениям мировой

¹ См.: Захаров П.Н. Синергия стратегий развития университетского комплекса региона. Монография. - Владимир: Издательство ГОУ ВПО «ВГГУ», 2009. - 180 с.

науки и культуры, организация научно-исследовательской деятельности студентов, аспирантов, молодых специалистов, а также воспроизводство профессорско-преподавательских кадров для системы среднего и высшего образования на основе непрерывного образования. Поэтому участие вузов в научных исследованиях должно жестче учитываться при их государственной аккредитации и периодически проводимой аттестации, способствовать развитию инфраструктуры научно-исследовательской деятельности. На развитие инфраструктуры системы университетской подготовки кадров высшей квалификации оказывает влияние целый ряд внешних и внутренних факторов, в т.ч. развитие глобального инновационного общества и возрастание роли образования в нем, государственная политика в области науки и технологий, развитие науки в современном мире, развитие высшего, в частности, университетского образования. К важнейшим внешним факторам, характеризующим особенности научно-исследовательской деятельности университета, относятся государственные решения, которые определяют комплекс мероприятий республиканского масштаба по превращению вузовской науки в мощный инновационный ресурс развития научного потенциала республики и системы образования. Особенностью науки в современном обществе является то, что она постепенно превратилась в особую сферу профессиональной деятельности, поэтому необходимо готовить современных исследователей к самореализации в этой сфере. Возрастание значения исследовательской подготовки специалистов разного уровня констатируется в настоящее время многими авторами.

При этом, следует отметить, что совершенствование системы подготовки кадров высшей квалификации в нашей республике не должно проходить в замкнутой среде. Необходимо разумно использовать зарубежный опыт, искать пути интеграции национальной системы подготовки кадров высшей квалификации в европейское образовательное пространство.

Сегодня в эпоху постиндустриального общества существует опасность быстрого устаревания технических знаний. Так, по мнению западных специалистов, большинству работающих необходимо будет сменить специальность и квалификацию в течение трудовой жизни не менее 4-5 раз, чтобы идти в ногу с изменениями в производстве. Последнее требует расширения образовательной и специальной подготовки для повышения профессиональной мобильности персонала.¹

Важно учесть, что притоку молодых кадров препятствует низкая оплата труда, отсутствие материальной базы для современных научных исследований, неопределенные перспективы профессионального роста и низкий престиж занятия научной деятельностью.

В целях успешного решения сложившихся проблем наиболее важными представляются следующие меры:

- необходимо совершенствование государственной политики в отношении воспитания молодежи, которая пошла учиться в вузы только ради получения знания и повышения квалификации;

- для увеличения привлекательности науки и ее общественной значимости необходимо провести коммерциализацию научных знаний и технологий;

- наиболее эффективным являются сочетание бюджетного финансирования инфраструктурных проектов в науке и расширение сети грантов (от аспирантов до исследовательских институтов);

- для повышения патентной активности и роста капитализации научных результатов необходимо реформирование системы управления наукой. В первую очередь, нужно принять закон о распределении прав интеллектуальной собственности между исследователем, университетом (институтом) и государством. Также нужно подготовить управленцев для научных исследований, патентования и внедрения полученных результатов;

- интеграция с мировым образовательным пространством, реструктуризации системы начального и среднего профессионального образования, создание условий для инновационного развития системы профессионального образования, интеграции образовательной, научной и практической деятельности при разделении высших учебных заведений на категории и др.

¹ См.: Михайлова А.Н. Управление развитием персонала наукоемких производств в условиях организационных изменений. - М., 2002. - 216 с.

Применительно к условиям нашей страны здесь предстоит решение двоякого рода задач - восстановление утерянного в 90-е гг. кадрового потенциала в сфере исследований и разработок и его значительное развитие на качественно более высоком уровне с учетом требований инновационной экономики.

В заключение стоит отметить, что реализация вышеназванных мер и предложений позволяет решить проблемы кадрового обеспечения инновационного развития национальной экономики.

ЛИТЕРАТУРА

1. Захаров П.Н. Синергия стратегий развития университетского комплекса региона. Монография. - Владимир: Издательство ГОУ ВПО «ВГГУ», 2009. - 180 с.
2. Михайлова А.Н. Управление развитием персонала наукоемких производств в условиях организационных изменений. - М., 2002 - 216 с.
3. Научно-технический потенциал Республики Таджикистан в 2007 году // Аналитический сборник. Вып 3. - Душанбе, 2011. - 98 с.
4. Научно-технический потенциал Республики Таджикистан в 2012 году // Аналитический сборник. Вып 8. - Душанбе, 2013. - 176 с.
5. Общеευропейский процесс и гуманитарная Европа. Роль университетов. - М, 1995. - 642 с.
6. Статистический ежегодник Республики Таджикистан // Статистический сборник. - Душанбе, АСПРТ, 2013. - 469 с
7. Чекмарев В.В. Исследование закономерностей развития экономического потенциала и инновационной активности образовательных систем - Кострома: Издательство КГУ им. Н.А. Некрасова, 2008. - 383 с.

ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ

В статье анализируются проблемы подготовки научно-исследовательских кадров высшей квалификации в целях перехода национальной экономики на инновационный тип развития. С учетом анализа тенденций развития научно-технических и исследовательских сфер, развития университетского образования и совершенствования системы аттестации научных кадров обоснована необходимость системных изменений в подготовке научных кадров, учитывающих современные тенденции подготовки научно-технических специалистов. Проанализирован кадровый составляющий научно-образовательной сферы республики, отмечается необходимость развития интеграционных форм, объединяющих потенциал образовательных и производственных структур, формирования эффективных экономических отношений между предприятиями, академиями и вузами, выделены направления повышения роли государства в процессе улучшения кадрового обеспечения инновационной экономики.

Ключевые слова: подготовка инновационных кадров, научно-исследовательская интеграция, образовательные проекты, интеллектуальный потенциал, инновационно-образовательные центры, университетские комплексы, трансферта и коммерциализация технологий, инновационная экономика, отраслевые инновационные фонды.

PROBLEMS OF PEOPLEWARE IN THE INNOVATIVE ECONOMIC DEVELOPMENT

The article analyzes the problem of training of research personnel of higher qualification for the transition of the national economy to an innovative type of development. An analysis of the trends in the development of science and technology and research fields, the development of university education and the improvement of the scientific staff appraisal system is deemed to be systemic changes in scientific training, taking into account the current trends of technical and scientific experts. Analyzed the personnel component of the scientific and educational spheres of the republic. In addition, there is the need to develop forms of integration, combining the potential of educational and industrial structures, the development of effective economic relations between enterprises and universities and academies, increasing the state's role in staffing the innovation economy.

Keywords: innovation staff training, research integration, educational projects, intellectual potential, innovation and education centers, university centers, transfer and commercialization of technology, innovation economy, industry innovation funds.

Сведения об авторе: Файзуллоев Машраб Курбоналиевич - д.э.н., доцент, заведующий кафедрой экономической теории Российско - Таджикского (славянского) университета.
Тел.: 987 92 72 72

ИНТИХОБИ МОДЕЛҲО ВА ХУСУСИЯТҲОИ МАҲАЛЛИИ ТАЪСИСИ МИНТАҚАҲОИ ОЗОДИ ИҚТИСОДИ

А. Ҳакимов
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Таъсиси минтақаҳои озоди иқтисодӣ омӯхтани таҷрибаи ҷаҳонии минтақаҳои озод ва интиҳоби моделҳои (шакл, қолаб ё намунаи) оқилонаю самараноки бунёди онҳоро тақозо менамояд. Интиҳоби модел маънои онро дорад, ки қарорҳои хоса нисбати муҳайё намудани муҳити мусоиди сармоягузорӣ, ҷорӣ намудани ин ё он намуни имтиёзҳо бо баррасии бартарият ва ҷаззобияти онҳо бояд қабул карда шаванд.

Бояд зикр кард, ки дар ҷаҳон модели ягонаи минтақаи озоди иқтисодӣ вучуд надорад, ки ҷавобгӯи ҳамаи талаботҳо ва мувофиқ ба шароити ҳамаи кишварҳо буда, истифодаи он воридшавии бечунучарои сармояи хориҷӣ ва афзоиши бемайлоии рушди иқтисодиро кафолат диҳад.

Дар масъалаи интиҳоби модели рушди минтақаҳои озоди иқтисодӣ давлатҳо дар доираи сиёсати иқтисодии берунаи худ аз ҳадаф ва вазифаҳои бартаридошта ва таҷрибаи давлатҳои дигар дар ин бахш хулосабарорӣ менамоянд. Масалан, дар Хитой зимни интиҳоби модели рушди минтақаҳои махсуси иқтисодӣ таҷрибаҳои Сингапур, Тайван, ИМА ва дигар кишварҳо пурра омӯхта ва истифода шудаанд. Роҳбарияти давлат аз нигоҳи эҳтиёҷоти дохилӣ ва сиёсати стратегии худ аз байни намунаҳои пешниҳодшуда чунин роҳро интиҳоб мекунад, ки барои дар минтақа ба вучуд овардани сохтори хочагии ба содирот нигарон ва ҷалбкунандаи сармояи хориҷӣ, беҳсозии ҷиддии технологияи истеҳсолот мусоидат намояд. Минтақаҳои махсуси иқтисодӣ сиёсати «дарҳои кушод»-ро дар амал татбиқ намуда, барои комёбшавӣ ба натиҷаҳои назаррас дар самти баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳолии кишвар шароит муҳайё мекунанд.

Дар Хитой мавриди интиҳоби моделҳо қор аз он оғоз ёфта буд, ки дар шаҳрҳои дар соҳилҳо воқеъбуда бандарҳои гумрукии озод ташкил шуда, таъсиси минтақаҳои озоди савдо асосан тибқи модели давлатҳои дигар сураат гирифтанд. Ислоҳот ва гузариш ба муносибатҳои бозорӣ ба тариқи «яку яқбора», ки иқтисодӣ кишвар ва мардуми онро метавонист ба изтироб орад, эътироф нашуда, мавриди қабул қарор нагирифт. Таҷрибаи Хитой дар таъсиси минтақаҳои махсус хусусияти хосаеро дорад. Барои Хитой имрӯз ин на танҳо ҷалби сармоя, ҳавасмандгардонии соҳибқорони хориҷию ватанӣ, балки инчунин омили суръатафзоии рушди ноҳияҳои алоҳидаи кишвар мебошад. Минтақаҳои махсус дар ҚХХ, ба ақидаи сиёсатшиносону иқтисоддонони хитой, таҷрибаи хосае мебошад, ки тавассути он модели нави иқтисодию сохторӣ ташаккул ёфта, бояд аз санҷиши амалӣ гузарад. Ин модели ҳаст, ки аз рӯйи он бояд тамоми Хитой дар оянда, дар асри XXI фаъолият намояд.

Таҷрибаи ҷаҳонии таъсисдиҳии минтақаҳои озоди иқтисодӣ нишон медиҳад, ки давлатҳо дар интиҳоби ин ё он модели ташкили минтақаи озоди иқтисодӣ, истифодаи санадҳои имтиёзӣ ва ҳавасмандсозӣ мавқеи гуногунро соҳиб гашта, ба ин хотир аз имтиёзҳои иқтисодӣ интиҳобан дар ҳар гуна сатҳу микёс истифода мешаванд. Имтиёзҳои истифодашавандаро дар амалияи минтақаҳои озод қоршиносон ба чор гурӯҳи асосӣ ҷудо мекунанд:

1) имтиёзҳои савдои хориҷӣ, ки ба тартиботу речаи фаъолияти тижорати хориҷӣ, сатҳи бочи воридоту содирот вобастаанд;

2) имтиёзҳои фискалӣ ҳавасмандгардониро дар баҳши андозу андозбандӣ ба намудҳои алоҳидаи фаъолияти соҳибқорӣ фаро мегирад;

3) имтиёзҳои молиявӣ ҳаргуна сабукиҳоро дар баҳши муносибатҳои молиявӣ дар бар гирифта, имтиёзҳоро барои хизматрасониҳои коммуналӣ, маишӣ, иҷорапулӣ, истифодаи замин ва бинову иншоотҳои истеҳсолӣ, инчунин пешниҳоди кӯмакҳои молиявӣ (субсидия) аз ҳисоби маблағҳои бучетӣ ва қарзи имтиёзноки давлатӣ ба субъектҳои хочагидорӣ минтақа пешбинӣ менамоянд;

4) имтиёзҳои маъмурӣ қоидаҳоеро дар бар мегиранд, ки аз ҷониби маъмурияти МОИ ба хотири сабук кардани расмияти бақайдгирии қорхонаҳо, тартиботи рафтуомади шаҳрвандони хориҷӣ, хизматрасониҳои гуногун пешбинӣ мешаванд.

Таъсиси минтақаҳои озоди иқтисодӣ ба истифодаи равишҳо (методикаҳо), нақшаҳо ва моделҳои гуногун асос меёбад.

Минтақаҳои озода иқтисодӣ дар ҷараёни фаъолиятбарии худ аз модели ибтидоии сараввал интихобшуда метавонанд фарқ кунанд, яъне дар ҷараёни фаъолият таҳассуси истеҳсоли ё тиҷорати худро тағйир диҳанд. Масалан, дар Ҷумҳурии Маврикия дар аввали солҳои 60-уми асри гузашта мавриди таъсисдиҳии нахустин минтақаи саноатию содиротӣ пешбинӣ шуда буд, ки дар таҳассуси соҳавии минтақа ҳиссаи корхонаҳои электронӣ дар истеҳсоли маҳсулот аз ҳама бештар - 30%, саноати бофандагӣ - 25%, коркарди металл - 15%, саноати коркарди ашё - 10%, боқимонда дигар соҳахоро ташкил диҳад.

Аммо дар нимаи дуюми солҳои 80-ум корхонаҳои дӯзандагӣ чунон рушд ёфтанд, ки ба ҳиссаи онҳо 87% аҳолии дар минтақа шугълдошта рост меомад, ҳиссаи корхонаҳои истеҳсоли мебел ва маснуоти чӯбу тахта ба 2,5%, корхонаҳои заргарӣ ба 2% расид. Корхонаҳои саноати электронӣ, гарчанде ки солҳои аввал фаъолона тараққӣ карда буданд, дар давраи минбаъда амалан аз байн рафтанд, бидуни баъзе аз онҳо, ки соат истеҳсол мекарданд.

Ингуна таҳаввулоти таҳассусӣ, ки амалан каму беш ба ҳамаи минтақаҳои озода иқтисодӣ хос мебошад, бештар аз хислати фаъолияти аввалин соҳибкорон вобаста аст, яъне чигуна онҳо ба ин ё он таҳассуси истеҳсоли сармоягузори намуда, барои рушди соҳа замина мегузоранд. Агар дар айни ҳол ширкатҳои электронӣ аввалин шуда васеъ сармоягузори карда бошанд, дар давраи минбаъда ин соҳа бештар рушд ёфта, боиси таҳкими саноати электронӣ дар минтақаи иқтисодӣ мешуд.

Тамоюли мавсуф дар дигар соҳаҳо низ дида мешавад, Масалан, дар минтақаи саноатию содиротии Шри Ланка ҳиссаи аҳолии шугълдошта дар истеҳсоли маҳсулоти бофандагӣ ва либосдӯзӣ тақрибан 90%, дар Ҷумҳурии Доминикан - зиёда аз 60%, дар Миср - 54%-ро ташкил медиҳад. Ингуна вазъият аз ҷараёнгирии худӣ истеҳсолоти минтақа, аз ҷониби мақомоти давлатӣ танзиму назорат нашудани фаъолияти сармоягузори хориҷӣ ва мавҷуд набудани ҳамкориҳои байни корхонаҳои минтақавӣ ва миллию хориҷӣ бармеомад.

Дар модели таъсиси минтақаҳои махсус дар ҚХХ ҷараёне ба чашм мерасад, ки дар марҳилаи аввал тамоми инфраструктураи минтақаҳои махсуси иқтисодӣ аз ҳисоби маблағҳои мутамаркази давлатӣ маблағгузори шуда буданд. Тибқи гузориши Институти шарқшиносии Академияи илмҳои Россия, ки дар асоси таҳлили таҷрибаи 26 давлати ҷаҳон таҳия шуда буд, дар охири солҳои 80-ум дар Хитой барои чор минтақаи махсус сармояи хориҷӣ ба қадри 4 млрд. доллари ИМА ҷалб шуда бошад, лекин маблағҳои худӣ ба қадри 22 млрд. доллари ИМА, яъне 5,5 маротиба зиёд масраф шуда буданд.

Дар минтақаҳои озода ИМА аз ҳисоби ҷалб намудани олимони аз дигар мамлаки ҷаҳон бо якҷоягӣ бо олимони дохилии мамлакат манбаи нави сифатан баланду соҳибқидори илмӣ таъсис дода шудааст, ки барои ҳалли масъалаҳои душвортарини инкишофи илмию техники қодир мебошад. Дар ин ҷо сухан на танҳо дар бораи тақвияти илмӣ, балки дар бораи усули нави рушди соҳибқори дар самти илм меравад. Шаҳрҳои технологияи Япония (технополисо) як намуди андӯшти иқтисодии зеҳнӣ буда, дорои имконоти беназири илмию техники гаштаанд.

Дар қатори намудҳои гуногуни минтақаҳои озода иқтисодие, ки дар ин ҷо номбар шуданд, нақши ҳамкориҳои байналмилалӣ дар соҳаи фароғату туристӣ дар минтақасоҳе, ки дорои табиати нодир, иқлими хоса барои истироҳат, муолиҷа, варзиш, анъанаҳои фарҳангӣ, ёдгориҳои таърихӣ мебошанд, афзоиш меёбад. Минтақаҳои озода иқтисодие, ки хусусияти муштарак дошта, бо иштироки ду ва зиёда давлатҳои ҷаҳон таъсис дода шудаанд, шакли нави минтақасозӣ буда, шояд дар оянда ба имконияти вусъатёбии бештар ноил гарданд.

Минтақаҳои махсуси иқтисодӣ метавонанд ба шаклҳои гуногуни моликият - моликияти давлатӣ, хусусӣ ё омехта (ҳам давлативу ва ҳам хусусӣ) - асос ёфта бошанд. Намуди омехтаи моликият дар ингуна минтақасоҳа дар ҷаҳон бештар вомехӯрад. Дар ҷараёни инкишоф минтақаҳои махсуси иқтисодӣ аз марҳалаи соддаи худ - тиҷорати озода оғоз ёфта, ба минтақаҳои содиротию истеҳсоли, сониян ба бошишгоҳҳои техникӣ, марказҳои оффшорӣ ва, дар охир, ба минтақаҳои экологияю иқтисодӣ ва минтақаҳои таҳассуси хурди маҳсусгардонидашуда сабзида мерасанд.

Принсипҳои умумии таъсисёбии барои ҳама гуна намуд ва тоифаи минтақаҳои озода иқтисодӣ инҳо мебошанд:

- аниқ будани сарзамин, яъне маҳдудияти территориявии минтақа;

- набудани бочи гумрукӣ (ё сатҳи пасти он дар дараҷаи ҳадди ақал) ба таҷҳизоти воридотию содиротӣ, маҳсулоти нимтайёр ва маҳсулоти тайёр бо тарзи бештар содакардашудаи амалиётҳо вобаста ба воридоту содирот;

- қоидаҳои (речаи) имтиёзноки андозбандӣ;

- муомилоти озоди арзи табдилшаванда дар доираи озодии умумии муомилоти байнидавлатии арзӣ;

- кафолати давлат вобаста ба мусодира нашудани моликияти хориҷӣ ва ба ширкатҳои дар МОИ амалкунанда додани имтиёзҳои иловагӣ ва ғ.

Вобаста ба хусусиятҳои маҳаллии (ноҳиявии) таъсиси минтақаҳои озоди иқтисодӣ бояд қайд намуд, ки дар байни намудҳои ингуна минтақаҳо бошишгоҳҳои (паркҳои) техникӣ унсури муҳими иқтисодӣ муосири ҷаҳонӣ гаштаанд. Бошишгоҳҳои техникӣ намуди махсуси минтақаҳои мебошанд, ки дар қаламрави онҳо технологияҳои илмталаб таҳия ва ҷорӣ мешаванд.

Бошишгоҳи техникӣ дар Дубай, ки соли 2002 таъсис ёфта буд, дорои хусусиятҳои мебошад, ки ҷолиби диққатанд: бошишгоҳ мақоми ташкилоти ҷамъиятӣ дошта, ба таркиби холдинги байналмилалӣ «Дубай Парк» дохил мешавад. Ин бошишгоҳ гӯё минтақаи иқтисодист, ки ба мизочони худ имтиёзҳои иловагӣ пешкаш менамояд, ҳамчуноне ки ингуна имтиёзҳо минтақаҳои озоди иқтисодӣ медиҳанд. Ба ҳамин маъно «Бошишгоҳи техникӣ» бо минтақаи озоди иқтисодии «Ҷабал Алӣ» ҳамкор аст. «Бошишгоҳи техникӣ» дар байни шоҳроҳи «Аморат Роуд» ва «Шайх Заёд Роуд» мавқеи стратегиро ишғол менамояд.

Хусусиятҳои фаъолияти бошишгоҳи техникӣ Дубай дар пешниҳоди литсензия (ичозатнома) ифода меёбад, ки чунин намудҳо дар бар мегирад:

- «ичозатнома барои таъсисдиҳии минтақаи озоди иқтисодӣ» ё «барои таъсисдиҳии Ширкати минтақаи озоди иқтисодӣ». Дар айни ҳол ширкатҳо дар минтақаи озоди иқтисодии «Ҷабал Алӣ» ба қайд гирифта шуда, ба иҷозатнома чун филиали «Бошишгоҳи техникӣ» соҳиб мешаванд;

- «филиали ширкати хориҷӣ». Ширкатҳои хориҷӣ метавонанд дар «Бошишгоҳи техникӣ» филиали ширкати болоӣ (модарӣ)-ро кушоянд. Баъд аз он ширкат аз Палатаи саноатӣ савдо сертификати аз қайдгузаронино дарёфт менамояд.

Дар «Бошишгоҳи техникӣ» ҳамон намудҳои фаъолияти истехсолӣ эътироф мешаванд, ки агар онҳо ба бартариятҳои бошишгоҳ вобаста ба энергетика, захираҳои об, ҳифзи муҳити атроф, технологияи баландпоя мувофиқат намоянд. «Бошишгоҳи техникӣ» ба мизочони худ чунин имтиёзҳои нодир пешбарӣ менамояд:

- пурра, комилан хориҷӣ будани моликият;

- кафолати мавҷуд набудани андозбандии корпоративӣ ва шахсӣ дар муддати 50 сол;

- имконияти озодона ба хориҷа бурдани сармоя ва фоида;

- истифода намудан аз қувваи барқ бо нархи арзон;

- рушди низоми нақлиётӣ ва логистӣ;

- хизматрасониҳо аз рӯи принсипи «равзанаи ягона»;

- маҳдуд набудани шумораи кормандони кирояе, ки ба қор қабул карда мешаванд;

- маҳдудиятҳои арзӣ гузошта намешаванд;

- имконият дода мешавад, ки қарордодҳои дарозмуддат ба мӯҳлати то 15 сол баста шаванд;

- наздик будан ба бандарҳои баҳрӣ ва фурудгоҳҳо ба беҳдошти фаъолияти ширкатҳо мусоидат мекунад.

Хусусиятҳои маҳаллию миллии таъсиси МОИ дар он низ ифода меёбад, ки кишвар метавонад модели ягон давлатро қабул кунад, ё баръакс, моделеро пешкаш намояд, ки ба ягон модели мавҷудаи ҷаҳон айнаиат надорад. Муҳаққиқон таъсиси маҷмааҳои (комплексҳои) илмию саноатиро ба се модели асосӣ ҷудо мекунанд:

- модели америкой (ИМА ва Британияи Кабир);

- модели ҷопонӣ;

- модели омехта (Франсия ва Олмон).

Тавре, ки иттилоъ дода шуд, «Бошишгоҳи техникӣ» дар Дубай ба ҳеҷ яки ин моделҳо монанд набуда, шароитҳои хоси кишварро, ки аз рушди иқтисодӣ, муносибат ба пешравии илмӣ, технология ва саноати кишвар бармеоянд, инъикос менамояд.

Баҳисобгирии шароитҳои хоса ба дигар мамлакатҳо низ тааллуқ дорад. Масалан, маблағгузорию лоиҳаҳои вобаста ба навҷорисозӣ дар кишварҳои ҷаҳон бо усул-

ҳои гуногун сурат мегирад. Дар Хитой 90%-и арзиши лоиҳаҳои навчорисозӣ аз ҷониби давлат маблағгузорӣ мешавад, дар Финляндия Агентии миллии технологӣ аз 30% то 80% арзиши ингуна лоиҳаҳо маблағгузорӣ мекунад, маблағи боқимондари бизнеси хусусӣ ба ӯҳда мегирад. Дар Бошишгоҳи техникийи Дубай маблағгузориҳои инноватсионӣ пурра аз ҷониби ширкатҳои хавасманд таъмин карда мешаванд. Бошишгоҳи техникий аз ин чараён дар канор буда, танҳо шароитҳоеро фароҳам меорад, ки фаъолияти ширкатҳо дар ин самт барои онҳо фоидаовар гардад.

Хусусиятҳои миллию маҳаллии МОИ речаи ҳуқуқи роҳат ба фаъолияти молиявӣ, бонкӣ, андозбандӣ, танзими гумрукӣ ва бақайдгирии давлатии шахсони ҳуқуқӣ, иҷозатномадиҳӣ, рафтумад ва истиқомати шахрвандони хориҷиро фаро мегиранд.

Дар баҳши молиявӣ Шӯроҳои маъмурии МОИ метавонанд фондҳои молиявӣ таъсис диҳанд ва дар ҳолати бо ҳам як будани қаламрави минтақаи озод бо қаламрави воҳиди маъмурию минтақавӣ метавонанд буҷети ягона дошта бошанд. Масалан, дар Қазоқистон минтақаҳои озоди иқтисодии Остона (Ақмолин), Қизил-Орда, Лисаков, ки мувофиқан бо қаламрави шахрҳои Остона, Қизил-Орда ва Лисаков яканд, буҷети ягона доранд. Дар минтақаи озоди иқтисодии Ҷайрам-Атасув, ки қаламрави шахри Қарачал ва шахрҳои Ҷайрам, Шалгин ва заминҳои захиравии вилояти Қазқазғанро дар бар мегирад, фонди молиявӣ таъсис дода шудааст.

Муносибатҳои байниҳамдигарии фонди молиявӣ (буҷети) минтақаи озоди иқтисодӣ бо буҷети болоӣ тавассути меъёри (нормативи) устувори маблағҷудокунӣ аз маблағи умумии даромади ба ин фонд (буҷет) воридшаванда муайян карда мешаванд. Речаи махсуси ҳуқуқие, ки аз хусусиятҳои миллию маҳаллӣ бармеояд, метавонад ба шӯрои маъмурии минтақаи озод имконияти ташкилдиҳии фондҳои махсуси иқтисодӣ, аз ҷумла фонди рушди иқтисодию иҷтимоиро диҳад, тавре ки дар Қазоқистон ингуна фонд дар ҳамаи МОИ таъсис дода шудааст. Дар баъзе минтақаҳои ин кишвар, масалан, дар МОИ «Ақмолин», фонди сармоягузорӣ барои ободонии пойтахти нав, дар МОИ «Ҷайрам-Атасув» - фонди ҳифзи иҷтимоӣ таъсис дода шудаанд.

Дар кишварҳои араб аз ҷумлаи минтақаҳои, ки комёб гаштаанд, ба минтақаҳои озоди иқтисодӣ «Ҷабал Алай» дар Амрати Дубай тааллуқ дорад, ки дар доираи он зиёда аз 2000 ширкат аз 97 мамлақати ҷаҳон фаъолият мебаранд.

Таҷрибаи хуби инкишофи минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Иордания низ вучуд дорад, ки дар он насли навтарини минтақаи озоди иқтисодӣ - минтақаи махсуси саноатӣ ҷорӣ гашта, сармояи хориҷиро бештар ба худ ҷалб мекунад. Минтақаҳои озоди иқтисодӣ дар Баҳрайн, Қатар, Кувайт дар марҳилаи ташаккулёбӣ қарор доранд.

Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи минтақаҳои озоди иқтисодӣ» пешбинӣ менамояд, ки дар ин минтақаҳо низоми махсуси гумрукӣ, молиявӣ асбӯрӣ ва андозбандӣ, тартиби соддашудаи воридшавӣ, иқомат ва хориҷшавии резидентҳо ва ғайррезидентҳо, ки бо «Низомнома оид ба минтақаи озоди иқтисодӣ» муайян шудаанд, инчунин дигар низомҳои, ки ба ҷалб намудани сармоя, хавасмандкунии инкишофи соҳибкорӣ ва рушди иқтисодию иҷтимоии минтақаҳои озоди иқтисодӣ нигаронида шудаанд, муқаррар карда мешаванд.

Субъектҳои минтақаи озоди иқтисодӣ субъектҳои фаъолияти соҳибкорие мебошанд, ки новобаста аз шакли ташкилию ҳуқуқияшон тибқи тартиби пешбинишудаи Кодекси граждани Ҷумҳурии Тоҷикистон дар минтақаи озоди иқтисодӣ фаъолият мекунанд, инчунин филиалҳои шахсони ҳуқуқии хориҷиён низ мебошанд, ки дар қаламрави минтақаи озоди иқтисодӣ мутобиқи қонунгузори Ҷумҳурии Тоҷикистон ба қайд гирифта шудаанд.

Дар Қонуни номбурда омадааст, ки минтақаҳои озоди иқтисодӣ қисми алоҳидаи (махдуди) қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон буда, дар ҳудуди он на фақат низоми махсуси гумрукию андозӣ, балки тартиби соддакардашудаи рафтумади ғайррезидентҳо ва меъёрҳои имтиёзноки истифодаи захираҳои табиӣ амал мекунанд. Ингуна минтақаҳо дар ҷумҳурӣ бо мақсадҳои зерин таъсис дода мешаванд:

- ба ҷомеаи иқтисодии ҷаҳонӣ самараноктар ҷалб намудани иқтисодиёти ҷумҳурӣ ва минтақаҳои алоҳидаи он;
- таъмини шароити мусоид барои ҷалби сармояи хориҷӣ, технология ва таҷрибаи идоракунӣ;
- рушди иқтисодии минтақа дар заминаи ҳамгироии сармояи хориҷӣ бо воситаҳои пулию моддӣ ташкилоту корхонаҳои ватанӣ, ки ба шаклҳои гуногуни моликият асос ёфтаанд;

- ташкили инфраструктураи муосири истеҳсолӣ ва иҷтимоӣ;
- ғанӣ гардонидани бозори дохилӣ бо маҳсулот ва молҳои табиноти истеъмоли ва истеҳсолӣ;
- беҳдошти шуғл ва баланд бардоштани сатҳи зиндагии аҳоли.

Дар қаламрави Тоҷикистон мумкин аст, ки шаклҳои гуногуни функционалии минтақаҳои озоди иқтисодӣ ташкил карда шаванд. Шакли функционалӣ мувофиқи мақсади таъсис ва самти фаъолияти инвеститсионӣ дар минтақаи озоди иқтисодӣ муайян карда мешавад. Дар минтақаҳои озоди иқтисодӣ метавонад фаъолияти истеҳсолӣ, илмию технологӣ, воридотӣ, содиротӣ, савдо, сайёҳию истироҳатӣ, сармоягузорӣ, биржавӣ, сугуртавӣ, бонкӣ ва намудҳои дигари фаъолият, ки қонунгузори Тоҷикистон пешбини намудааст, инкишоф ёбанд. Онҳо метавонанд фарогири вазифаҳои бошанд, ки хоси якҷанд шаклҳои функционалии минтақаи озоди иқтисодиянд.

Чун ҷузъи минтақаҳои озоди иқтисодӣ минтақаҳои озоди гумрукӣ низоми гумрукие мебошанд, ки дар он моли хориҷӣ дар қаламрави сарҳади дахлдор дар минтақаи озоди гумрукӣ бо роҳи пурра ё қисман озод намудан аз пардохти бочҳои гумрукӣ ва андоз, инчунин бе истифодаи мамоният ва маҳдудияти дорои хусусияти иқтисодии муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷойгир ва истифода бурда мешаванд. Минтақаҳои озоди гумрукӣ ҳамчун қаламраве, ки дар он низоми гумрукии минтақаи озоди гумрукӣ амал мекунад, бояд мутобиқи санадҳои меъёрии ҳуқуқии миллӣ таъсис дода шаванд.

Дар ҳудуди минтақаи озоди гумрукӣ тахти низоми маҳсули гумрукӣ моле қарор дода мешавад, ки барои ташкили минтақаи озоди гумрукӣ, ба истиснои ҳолатҳои муқаррарнамудаи санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон, зарур аст. Номгӯи молҳо барои таъсиси минтақаи озоди гумрукӣ тибқи «Низомномаи минтақаи озоди гумрукӣ» муқаррар карда мешавад. Дар минтақаи озоди гумрукӣ иҷрои амалиёти истеҳсолӣ ва амали дигари тичоратӣ бо мол, ба истиснои фурӯши чаканаи онҳо, бо шартҳои риояи талаботи муқаррарнамудаи Кодекси гумрукӣ ва санадҳои меъёрию ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷозат дода мешаванд.

ЛИТЕРАТУРА

1. Закон Республики Таджикистан «О свободных экономических зонах» от 25 марта 2011 г., № 700. - Душанбе, Аxbори Маджлиси Оли Республики Таджикистан, 2011. - № 3. - ст. 167.
2. Закон Республики Таджикистан «Об инновационной деятельности» от 16 апреля 2012 года, № 822. - Душанбе, «Ҷумҳурият», 19 апреля 2012 г.
3. Постановление Правительства Республики Таджикистан от 05.03.2008 г., № 103 «О первоочередных мерах по созданию свободных экономических зон в Республике Таджикистан». - Душанбе, 2008.
4. Пушкин А.В., Богданов И.Г. Особые экономические зоны в России. Правовое регулирование. - М.: Альпина Бизнес Букс, 2009. - 228 с.
5. Хақимзода А., Раджабов К.К. Свободные экономические зоны//Учебник. - Душанбе: «Ирфон», 2010. - 491 с.

ВЫБОР МОДЕЛЕЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ СОЗДАНИЯ СВОБОДНЫХ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН

В статье исследованы теоретические и методические вопросы начальной стадии формирования свободных экономических зон, связанные с обоснованием выбора их моделей и необходимостью учета местных, региональных особенностей страны при их создании. Изучен опыт ряда зарубежных стран по использованию местной специфики для обеспечения успешного функционирования этих стран в контексте возможностей использования этого опыта в зонообразующей политике и практике республики.

Ключевые слова: свободные экономические зоны, модели, региональные особенности, связь моделей с целями и региональными особенностями создания зон, зарубежные модели СЭЗ, таможенная зона, принципы, инвестиции, технопарк, льготы, функциональные типы, льготный режим налогообложения, инфраструктура СЭЗ.

SELECTION OF MODELS AND REGIONAL PECULIARITIES TO CREATE FREE ECONOMIC ZONES

The investigation of theoretical and methodological issues justifying the choice of models and the necessity of taking into account local, regional characteristics of the country within the initial stage to create free economic zones is considered in this article. The experience of a number of foreign countries on the use of local specificity to ensure the success of these countries was studied in order to implement this experience in the policy of creation of zones of the republic.

Keywords: free economic zones, models, regional characteristics, relation of models to the aims and regional peculiarities of the creation of zones, foreign models of FEZ, customs area, principles, investments, technopark, benefits, functional types, preferential tax treatment, infrastructure of FEZ.

Сведения об авторе: **Хақимов Абдурахмон** - доктор экономических наук, профессор, профессор кафедры национальной экономики Таджикского национального университета.
Тел.: 901-00-83-87

ТАДЖИКИСТАН В ВТО: ВЫГОДЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

Д.О. Кандиерова

Финансово-экономический институт Таджикистана

Национальная экономика развивается в соответствии с объективными законами, в частности, законами повышения потребностей, экономии рабочего времени, товарного производства и обмена и др. Эти законы объективно предполагают формирование внутренних и мировых рынков товаров и услуг, расширение производства и обмена за пределы национальных границ, становление и развитие мирового хозяйства, со свойственными ему международными товарно-денежными отношениями и разделением труда.

Насилие над объективными экономическими законами, конечно, задерживает экономический прогресс, однако не в состоянии его остановить. Создание международных структур, в частности Всемирной торговой организации, возникшей в условиях глобализации экономики под воздействием экономических законов - также вполне явление объективное.

Реальное развитие международной торговли достаточно четко свидетельствует о том, что глобализация и интернационализация мировых экономических процессов усиливаются в конце XX столетия и одним из своих последствий имеют постепенное размывание грани между пограничным и внутренним регулированием международного экономического обмена. Одним из результатов этого становится постепенный перенос центра тяжести регулирования международной торговли с режима наибольшего благоприятствования на национальный режим. Этот процесс уже обозначился в рамках ВТО. Данная торговая организация возникла с целью преодоления противоречий в международной торговле, в т.ч. в торговых отношениях между развитыми и развивающимися странами.

Поэтому для обеспечения равенства торговых партнеров во Всемирной торговой организации все важнейшие ее решения принимаются консенсусом. Это соответствует важнейшему принципу ВТО - принцип недискриминации, согласно которому развитые страны должны действовать по общим правилам, а не в ущерб интересам менее развитых стран. Иностранные и отечественные товары во взаимной торговле в рамках ВТО должны находиться в равном положении, а каждый из ее членов должен получать примерно одинаковые выгоды от либерализации торговли.

Однако, де-факто, зачастую используя принцип консенсуса, развитые страны, контролируя процесс принятия решений, навязывают другим членам ВТО такие трактовки дифференцированного льготного режима, при которых таможенные пошлины снижаются ими в меньшей степени, чем в развивающихся странах или странах с переходной экономикой, а цены на ряд экспортируемых товаров (особенно на продукцию сельского хозяйства и легкой промышленности), напротив, снижаются в большем размере, в связи с чем, возникает и демпинговый экспорт. К сожалению, практика свидетельствует о том, что рабочая группа предъявляет более жесткие требования к соискателю, чем к странам, ранее вступившим в ВТО. Такого рода двойные стандарты кардинальным образом противоречат фундаментальному принципу, который был положен при создании ВТО¹.

Республика Таджикистан получила статус наблюдателя в ВТО в 2001 г., инициировав тем самым работу по присоединению к этой организации. В течение последующих двенадцати лет происходил так называемый информационный период процесса вступления и негативная организационно-процедурная работа. В начале марта прошлого года Таджикистан стал вторым после Кыргызстана страной-членом Всемирной торговой организации из Центральной Азии.

Бесспорно, для Таджикистана вступление во Всемирную торговую организацию имеет важное экономическое значение по следующим причинам:

- получение режима наибольшего благоприятствования со всеми странами-членами ВТО;

¹ <http://www.wto.ru/documents.asp?f=sogl&t=13>

- развитие торговых отношений;
- привлечение инвестиций, которые пойдут на развитие более высоких стадий перерабатывающих производств;
- возможность недискриминированного разрешения торговых споров (в частности, в случае антидемпинговых споров, применяемых некоторыми странами в отношении таджикской продукции).

Однако, с точки зрения защищенности и поддержки собственных экономических сфер, как, например, сельское хозяйство, имеет скорее разрушающее воздействие, особенно когда экономические границы открываются достаточно стремительно, без должной подготовки и создания необходимых механизмов защиты.

До вступления Таджикистана в ВТО его членами стали 158 стран, что воспринимается как неоспоримый факт. Однако, этого недостаточно для того, чтобы до конца быть уверенным в том, что данный шаг является своевременным. От членства в этой организации могут получить дивиденды только те страны, которые смогли хорошо подготовиться к этому.

Украина вступила в ВТО в 2008 г., однако до сих пор продолжает испытывать на себе пагубные последствия преждевременного шага. Уже через год после открытия торговых границ ВВП Украины уменьшился на 15%. Объем промышленного производства сократился более чем на 40%, а машиностроение рухнуло на 57%. Более половины работавших в автомобилестроении потеряли работу. В сельском хозяйстве и сфере переработки также проявились негативные тенденции. Уже более 50 сахарных заводов остановили свою деятельность. Большой урон понесло животноводство. Безработица увеличилась еще на полмиллиона человек. Подобную картину можно наблюдать и в Кыргызстане, который раньше других постсоветских стран стал членом ВТО (декабрь 1998 г.). С тех пор промышленное производство там почти сошло на нет, а сельское хозяйство резко сократилось. Земледелие уменьшилось в 35 раз, животноводство в 30 раз. Вместе с тем уровень торговли возрос, но преимущественно импортными товарами. Несколько позже вступившие в ВТО прибалтийские республики имеют схожую ситуацию. Хлынувший в Латвию поток дешевых товаров вскоре «поглотил» ее промышленность. Если прежде удельный вес индустрии занимал около 40% латвийского ВВП, то сейчас он снизился до 14%. Производители текстильных изделий, например, не смогли выдержать жесткой конкуренции и были вытеснены западными конкурентами¹.

Что касается Республики Таджикистан, то важное значение также имеет оценка того, что произошло в течение года членства, и попытаться выяснить, какие преимущества получил Таджикистан в результате этого шага, и существуют ли минусы вступления страны во Всемирную торговую организацию.

Следует отметить, что по результатам двусторонних переговоров с 13 членами ВТО по доступу на рынок товаров окончательная максимальная средняя ставка импортных пошлин для всех видов товаров, импортируемых в Таджикистан, составляет 8%, для сельскохозяйственных производств - 11%, а для несельскохозяйственных товаров - 7,6 %. При этом наиболее характерной тенденцией является то, что, с одной стороны, в результате снижения импортных пошлин импортируемые товары станут дешевле, а с другой - более дешевые товары из развитых стран, в частности, из Китая хлынут на прилавки страны². Бесспорно, имплементационный период, в течение которого будут вводиться договоренности, сглаживает последствия этого шага. Кроме того, во многих сегментах националь-

¹ Цаголов Г.Н. Россия и ВТО: то или не то?//Проблемы современной экономики. - М., 2013.- № 2(46). - С.18-23.

² Китай по объему экспорта занимает 1-е место в мире. Экспорт дает 80% валютных доходов государства. В экспортных отраслях занято около 20 млн. человек. На внешний рынок вывозится 20% валовой продукции промышленности и сельского хозяйства. Номенклатура экспорта насчитывает 50 тыс. наименований. КНР поддерживает торгово-экономические отношения со 182 странами и районами мира, с 80 из них подписаны межправительственные торговые соглашения и протоколы. Китайская экспортная продукция, поставляемая в Северную Америку, Японию, страны Западной Европы, имеет высшие стандарты качества. Эта продукция производится в приморских провинциях страны, где сосредоточены многочисленные филиалы зарубежных корпораций//<http://www.banki.ru/news/lenta/?id=7415150>.

ной экономики иностранные товары и без присоединения к ВТО преобладают, и поэтому бояться их резкого наплыва особо не стоит.

Между тем, важное значение приобретает вопрос о том, смогут ли товары отечественных производителей конкурировать с зарубежными товарами в «хорошей упаковке» и гарантия того, что эти товары не будут генно-модифицированными. Все это, безусловно, создает угрозу продовольственной безопасности страны.

По мнению экспертов, спустя десять лет после того, как Кыргызстан вступил в ВТО, даже небольшие отрасли обрабатывающей промышленности были вынуждены закрыться, поскольку их товары не могли конкурировать с более дешевыми ввозимыми товарами, особенно из соседнего Китая. Кыргызстан превратился в региональный центр для повторного экспорта китайских товаров в другие страны региона без особого развития внутренних отраслей промышленности.

Совершенно справедливы опасения по поводу того, что с ввозом генетически модифицированной продукции будут понижены стандарты здравоохранения и безопасности питания. В подтверждении можно привести ряд примеров. В частности, в мае 2001 г. Шри-Ланка ввела запрет на импорт 21 категории ГМО-товаров (соя и другие) и обязательную сертификацию продуктов на содержание ГМО. Планировалось внести поправки в «Закон о продовольствии». Однако, США пригрозили азиатской стране, что опротестуют эти законы в ВТО и в случае отказа Шри-Ланке грозят штрафные санкции в 190 млн. долл. США. При этом ВТО предупредила руководство государства, что ее закон будет рассматриваться как «несправедливый барьер в торговле». И, несмотря на широкие протесты общественных организаций и граждан Шри-Ланки правительство под давлением ВТО отказалось от своих законов по этим продуктам¹.

Для Таджикистана наиболее уязвимым может оказаться продукция аграрного сектора, как растениеводства, так и животноводства. Объем валовой продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств за январь - июнь 2014 г. составил 4645,2 млн. сомони и по сравнению с аналогичным периодом 2013 г. увеличился в сопоставимых ценах на 6,0%. При этом объем продукции растениеводства составил 2571,4 млн. сомони, или больше на 13,7%, и животноводства - 2073,8 млн. сомони, или больше на 4,0 %, а индекс цен составил 107%².

Вместе с тем, несмотря на рост объемов производства сельскохозяйственной продукции, положение в сельскохозяйственной отрасли страны в целом нельзя назвать благополучным. Об этом свидетельствует тот факт, что импорт продовольственных товаров за I полугодие 2014 г. увеличился по сравнению с I полугодием 2013 г. на 15,1%, в т.ч. импорт пшеницы - на 24,6%, сахара и кондитерских изделий - на 18,9%, масла растительного - на 25,0%, молока и молочных продуктов - на 30,9%, макарон и макаронных изделий - на 17,6%, соков из овощей и фруктов - аж на 75,0%. В тоже время, за этот период уменьшился импорт картошки на 34,9%, муки - на 9,7%, яиц - на 46,7% и овощей - на 5,5%. В целом, импорт товаров в республику составил 2371,7 млн. долл. США, что на 23,5% или на 451,5 млн. долл. США больше периода января - июня 2013 г. Объем экспорта товаров в январе-июне 2014 г. составил 521,0 млн. долл. США, что на 14,8% или на 90,6 млн. долл. США меньше, чем в январе-июне 2013 г. Негативное влияние на экономическую ситуацию в Таджикистане в 2013 г. также оказало снижение цен на мировых товарных биржах на главные экспортные товары страны - алюминий и хлопок, общий объем продаж которых за рубеж в 2013 г. составил 555,7 млн. долл. США, сократившись, по сравнению с 2012 г. на 27,7% или на 213,1 млн. долл. США³. В целом, темп роста экономики Таджикистана в 2014 г. понизится до 6,5% с уровня 7,4% в 2013 г.⁴

Подобная ситуация ставит Республику Таджикистан в состояние острой необходимости пересмотра внутренней экономической политики, структурной перестройки эко-

¹ Цаголов Г.Н. Россия и ВТО: то или не то?//Проблемы современной экономики. - М., 2013. - №2(46).- С.18-23.

² http://tjk.ved.gov.ru/information/economy_fin/

³ http://tjk.ved.gov.ru/information/economy_fin/

⁴ http://www.stat.tj/ru/img/59ddb631a8f482f44249be56ea996842_1412326775.pdf

номики, главным образом, в ее модернизационном контексте. В силу сказанного, верным представляется замечание Х.Умарова по поводу того, что сельскохозяйственное производство необходимо переориентировать на выращивание других, более выгодных и востребованных на внешнем рынке, культур¹.

Следует отметить, что снижение импортных пошлин может негативно отразиться и на государственном бюджете и увеличить государственный долг страны. Нельзя не согласиться с мнением о том, что налоговая система и налоговое администрирование многих развивающихся стран отличаются слабостью и низкой эффективностью с точки зрения сборов внутренних налогов. Эти страны характеризуются относительно высоким уровнем сборов налогов при осуществлении трансграничной торговли, поэтому от 10 до 20% государственных доходов формируются за счет ввозных таможенных пошлин и пошлин на экспорт природных ресурсов. Поэтому ускорение темпов либерализации внешнеторгового режима страны-соискателя могут привести к проблеме наполняемости ее бюджета и, соответственно, к сужению возможностей выполнения социальных обязательств и усилению экономического роста.

Далее предполагается, что со вступлением в ВТО в Республике Таджикистан улучшится инвестиционный климат. В некоторых публикациях высказывались справедливые опасения по поводу того, что при вступлении Республики Таджикистан в ВТО инвестировать в национальную экономику будет «нецелесообразно», поскольку в условиях либерализации торговли и «устроения защитных барьеров импортер может получить более выгодные условия для реализации товаров», поскольку появляется возможность «поставлять товар напрямую». Более привлекательны для инвесторов те государства, в которых имеются достаточно жесткие таможенные барьеры, что усложняет прохождение товаров через границу². Членство не обязательно делает страну привлекательной для иностранных инвесторов или приносит процветание и больше рабочих мест, о чем свидетельствует и опыт соседнего Кыргызстана. В любом случае, Таджикистан вынужден будет конкурировать с остальным миром за прямые иностранные инвестиции в различные сектора национальной экономики, в частности, текстильную, пищевую, горнорудную и т.д. промышленности.

Для того, чтобы снизить вышеуказанные риски, необходимо предпринять ряд мер. Прежде всего, необходимо усилить государственную поддержку отечественного малого и среднего бизнеса. Важно, чтобы отечественные производители перешли на производство товаров, которые могли бы конкурировать с иностранной продукцией, как на внутреннем, так и на внешнем рынке. В противном случае, эти предприятия окажутся неконкурентоспособными, возникает угроза роста безработицы, и, как следствие, снижение жизненного уровня граждан страны.

С целью повышения имиджа страны в качестве равноправного участника мировой торговли необходимо уделить особое внимание развитию туристического бизнеса. Для этого в стране имеются все предпосылки. Так, развитие туризма, в частности, горного, может существенно компенсировать потери государственного бюджета за счет снижения экспортных пошлин. В этом случае членство в ВТО может помочь Таджикистану стать успешной развивающейся страной.

Бесспорно, получение ощутимых выгод в краткосрочном периоде является маловероятным. Поэтому Таджикистану необходимо разумно использовать как опыт стран, уже вступивших в ВТО, так и все возможности правовой базы ВТО, научиться использовать доступные в рамках ВТО инструменты. Это позволит республике стать полноправным членом ВТО и получить все преимущества от интеграции в мировую экономику с минимально допустимыми потерями для экономики страны.

ЛИТЕРАТУРА

¹ <http://www.12uz.com/ru/news/show/comments/12695/#>

² Каюмов Н.К. Таджикистан и ВТО: реалии и перспективы//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2004. - №4. - С.27-35.

1. Каюмов Н.К. Таджикистан и ВТО: реалии и перспективы//Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2004. - №4. - С.27-35.
2. Цаголов Г.Н. Россия и ВТО: то или не то?//Проблемы современной экономики. - М., 2013. - №2(46). - С.8-23.
3. <http://www.wto.ru/documents.asp?f=sogl&t=13>
4. <http://itctj.wordpress.com>
5. http://tjk.ved.gov.ru/information/economy_fin/
6. http://www.stat.tj/ru/img/59ddb631a8f482f44249be56ea996842_1412326775.pdf
7. <http://www.12uz.com/ru/news/show/comments/12695/#>

ТАДЖИКИСТАН В ВТО: ВЫГОДЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье анализируются впервые за полтора года последствия вступления Республики Таджикистан в ВТО, показаны выгоды и издержки членства, сформулирован вывод о необходимости разработки эффективного механизма поддержки малого и среднего предпринимательства, отраслей экономики и, прежде всего, аграрного сектора.

Ключевые слова: ВТО, членство в ВТО, выгоды и издержки, импортные пошлины, аграрный сектор, продовольственная безопасность, конкуренция.

TAJIKISTAN IN WTO: BENEFITS, CONSEQUENCES AND PERSPECTIVES

During the one and half year of membership of the Republic of Tajikistan in WTO, it is the first time when the consequences of WTO accession are analyzed and showed the benefits and costs of this step in this article. The conclusion is made up that there is a need to develop an effective mechanism to support small and medium-sized enterprises, sectors of economy and especially agriculture.

Keywords: WTO, WTO membership, benefits and costs, import duties, agriculture, food security, competition.

Сведения об авторе: Кандиерова Дилбар Облокуловна - д.э.н., доцент, профессор кафедры экономической теории Финансово-экономического института Таджикистана.
Тел.: 935 40 03 83

ЧАНБАҲОИ МИНТАКАВИИ СТРАТЕГИЯИ ТАТБИҚИ БАРНОМАИ ИСЛОҲОТИ СОҲАИ КИШОВАРЗИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Р.Р.Кудратов

Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Соҳаи кишоварзӣ баҳши муҳими иқтисоди милли ба шумор меравад. Дар давраи истиқлолияти Ҷумҳурии Тоҷикистон тамоилҳои болоравии истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ дар пояи муносибатҳои бозоргони, зиёдшавии маҳсулнокии ва ҳосилнокии меҳнат, васеъшавии диверсификатсияи зироатҳои кишоварзӣ, таъмини озодии фаъолияти деҳқон дар интиҳоби кишт ва фуруши маҳсулот, ташкили клиникаҳои байтории хусусӣ, нуктаҳои бордоркунии сунъӣ, марказҳои хизматрасонӣ ва афзоиши содироти маҳсулоти кишоварзӣ ба хориҷи кишвар торафт бештар характери устувор пайдо карда истодаанд.

Дар солҳои охир ҳиссаи кишоварзӣ дар маҷмӯи маҳсулоти дохила афзоиш ёфта, ҳиссаи он дар аввали соли 2012 қариб 24,0 %-и маҷмӯи маҳсулоти дохилиро ташкил намуд. Ҳосилнокии меҳнат дар соҳаи кишоварзӣ дар давраи солҳои 2007-2012 аз 90 сомони ба 213 сомони ба як нафар, ё ин ки 2,4 маротиба афзуд. Илова бар ин, сарчашмаи рӯзгузаронии қариб 65 фоизи аҳолии деҳот бевосита ё бавосита ба соҳаи кишоварзӣ алоқаманд аст. Солҳои охир дар соҳаи кишоварзӣ як қатор ислоҳоти муҳим ва ҷиддӣ амалӣ карда шуданд, ки мақсади асосии онҳо афзоиши ҳаҷми маҳсулоти ба содирот нигаронидашудаи кишоварзӣ ва таъмини амнияти озуқавории мамлакат мебошад.

Стратегияи татбиқи «Барномаи ислоҳоти кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020» (минбаъд - Стратегия) ҳуҷҷати банақшагирии сиёсати аграрӣ буда, амалҳои инъикос менамояд, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи

дарозмуддат бояд анҷом диҳад, то ки ба рушди устувори соҳаи кишоварзӣ ва беҳдошти сатҳи зиндагии аҳолии деҳот мусоидат карда шавад.

Ҳангоми таҳияи Стратегия мақсад ва вазифаҳои «Стратегияи миллии рушд то соли 2015», «Барномаи ислоҳоти кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2012-2020», «Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи солҳои 2010-2012», маълумотҳои омили расмӣ ва тадқиқотҳои рушди соҳа, иттилоот аз ҳисобот ва тадқиқотҳои мухталиф, инчунин тадқиқоти коршиносони байналмиллалӣ ва маҳаллӣ ба назари эътибор гирифта шудаанд.

Бо мақсади таъмини рушди соҳаи кишоварзӣ аз ҷониби Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон якҷанд барномаҳои соҳавӣ қабул ва татбиқ шуда истода, ҷиҳати ҳалли мушкилоти маблағгузори бевоситаи соҳаи пахтакорӣ, ҳавасмандгардонии истеҳсолкунандагони маҳсулоти кишоварзӣ ва содироти он чораҳои иловагӣ амалӣ гардо-нида мешаванд.

Мақсади умумии Стратегияи мазкур татбиқи барномаи ислоҳоти кишоварзӣ дар асоси иҷрои самтҳои афзалиятнок ва ҳалли мушкилоти асосие мебошад, ки дар «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2015», «Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2010-2012», «Барномаи амнияти озуқаворӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2015», «Консепсияи сиёсати аграрии Ҷумҳурии Тоҷикистон» ва «Стратегияи баанд бардоштани некуаҳволии аҳолии Тоҷикистон барои солҳои 2013-2015» зикр шудаанд.

Мувофиқи вазифаҳои гузошташуда афзалияти асосие, ки дар ин ҳуҷҷатҳои стра-тегӣ муайян гаштааст, беҳтар намудани вазъият дар соҳаи кишоварзӣ аз ҳисоби ба-ланд бардоштани ҳосилнокии соҳа тавассути таҳкими мавқеи баҳши хусусӣ дар де-ҳот бо роҳи баланд бардоштани самаранокии истеҳсолот, рушди соҳибкорӣ, таъмини ҳуқуқ ва кафолатҳои баробари заминистифодабарандагон ва барқарорсозии инки-шофи системаи обёрӣ мебошад.

Барои ноил шудан ба ин ҳадафҳо ба ҳайси афзалияти асосӣ идома додани исло-ҳоти соҳаи кишоварзӣ, аз ҷумла, ислоҳоти институтсионалии Вазорати кишоварзӣ, такмилдиҳии ҷиддӣ ва истифодабарии оқилонаи захираҳои заминӣ об таъкид гарди-дааст. Инчунин таъсири хавф ва хатарҳои мавҷуда дар натиҷаи тағйирёбии иқлим низ дар ин ҳуҷҷатҳо таъкид гашта, як қатор вазифаҳои муҳим, аз ҷумла, таҳияи зами-наи меъёрии зарурӣ ҷиҳати мутобиқгардонӣ ба тағйирёбии иқлим, барқароркунии экосистемаҳои кӯҳӣ, соҳили дарёҳо ва пешгирии раванди биёбоншавии ҷангалзорҳо ҷиҳати мустаҳкамгардонии доманакӯҳҳои теппаҳо ва мӯътадилшавии раванди гидро-логӣ дар назар дошта шудаанд.

Ҳадафи асосии Стратегия таъмини амнияти озуқаворӣ дар кишвар мебошад. Барои ин чораҳои зерин пешбинӣ карда шудаанд:

- таҳияи сиёсати баҳши аграрӣ, ки ба гузариш аз вазифаи назораткунанда ба ва-зифаи ҳавасмандкунонӣ асос ёфтааст;

- баланд бардоштани масъулияти муассисаҳои давлатӣ ва мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ бо мақсади коҳиши сатҳи сӯистифодабарӣ аз ӯҳдадо-риҳои мансабӣ ва вайрон кардани ҳуқуқҳои заминистифодабарандагон;

- пешгирии ҳолатҳои даҳлати давлат ба раванди қабули қарорҳои истеҳсолӣ;

- таҳкими назорати давлатӣ дар самти таъмини амнияти озуқаворӣ, таҳияи ни-зоми техникаи амнияти озуқаворӣ (тибқи талаботи Кодекси алиментарии СММ) ва ҳамроҳсозии стандартҳо ва ғ.

Вазифаи умумии стратегияи мазкур расидан ба ду ҳадафи асосии миллии мебо-шад:

- рушди сермаҳсул ва даромаднокии соҳаи кишоварзӣ дар асоси истифодабарӣ ва идоракунии устуворӣ оқилонаи захираҳои табиӣ;

- гузаронидани ислоҳоти умумии соҳаи кишоварзӣ, аз ҷумла, ислоҳоти сохтори ниҳодӣ дар сатҳи миллии ва маҳаллӣ.

Ҳадафҳо ва вазифаҳои мушаххаси Стратегия оид ба амалигардонии барномаи ислоҳоти соҳаи кишоварзӣ чунинанд:

- баланд бардоштани сатҳи даромаднокии хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) бо роҳи интиҳоби озоди кишти зироат, таъмини озодии парвариши зироатҳои интиҳоб-

намуда ва фурӯши маҳсулот дар маҳалли интихобнамудаашон тибқи талаботи бозор ва бе даҳолати беруна, инчунин дастрасии адолатнок ба захираҳои заминуб;

- ташкили шароити мусоиде, ки тибқи он деҳқон худро истехсолкунандаи озоди маҳсулот эҳсос намояд;

- рушди минбаъдаи парвариши зироатҳои сердаромад;

- таъмини ҳуқуқ ба заминистифодабарии дарозмӯҳлат дар асоси принципҳои одилона, бе ҳуқуқпоймолкуниҳо, аз рӯи аломатҳои ҷинсӣ, мансубияти этникӣ ва дигар меъёрҳо бо воридоти тағйиру иловаҳо ба Кодекси замини Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки кафолати ҳуқуқ ба заминистифодабарии дарозмӯҳлат, меросгузорӣ, иваз ва супоридани онро медахад;

- таҳияи механизми баҳодихии иқтисодии замин ва бозори амволи ғайриманқул, ки хариду фурӯши сертификати ҳуқуқи истифодабарии заминро пешбинӣ менамояд, инчунин додани имконияти ҳамчун гарав истифода бурдани ҳуқуқи заминистифодабарӣ чихати дарёфти қарзҳои бонкӣ;

- ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ипотека» бо мақсади таъмини муҳофизати оддию муқаррарӣ ба қарздорон дар ҳолати муфлисшавӣ;

- ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ)» бо мақсади баланд бардоштани мақоми хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) ва ғ.

Дар Барномаи ислоҳоти соҳаи кишоварзӣ амалигардонии институтсионалии соҳа пешбинӣ шудааст. Самтҳои асосии дигаргунсозии институтсионалии соҳаи кишоварзӣ дар асоси стратегияи мазкур чораҳои зеринро дар бар мегирад:

- гузаштан ба муносибатҳои бозоргонӣ;

- баргараф намудани таъсири манфии тағйирёбии иқлим;

- рушди баҳси хусусӣ;

- такмили сиёсати моливӣ;

- такмили маблағгузории соҳа;

- диверсификатсияи илм;

- беҳдошти хизматрасонии машваратӣ ва иттилоотӣ;

- рушди инфрасохтори деҳот;

- соддагардонии расмиёти содироту воридот;

- ташакулли сиёсати гендерӣ ва ғ.

Қафомонии ислоҳоти институтсионалии идоракунии марказӣ ва маҳаллии соҳаи кишоварзӣ аз суръати ислоҳоти замин, фаъолияти ташкилотҳои кишоварзӣ ва хизматрасонӣ вобаста аст. Раванди ислоҳоти кишоварзии Тоҷикистон зиёда аз 20 сол давом дошта, он ба таври кулӣ сохтор ва характери муносибатҳои истехсолиро дигаргун сохтааст. Ба ивази идоракунии марказии колхозу совхозҳо даҳҳо ҳазор хоҷагиҳои инфиродӣ ва оилавии деҳқонӣ (фермерӣ) созмон дода шудаанд, ки дар навбати худ низоми таъминоти марказонидашуда бо фондҳои асосӣ ва гардон аз байн рафта, ба ҷои он муносибатҳои бозоргонӣ байни молистехсолкунандагон ва ташкилотҳои таъминкунандаи техника, тухмӣ, заҳрхимикатҳо ва нуриҳои минералӣ пайдо шуданд. Чунин муносибатҳои бозоргонӣ инчунин байни молистехсолкунандагони кишоварзӣ ва қорхонаҳои соҳаи қоркард низ ба вучуд омаданд.

Ба ин нигоҳ нақарда, дар даҳсолаҳои охир сохтори Вазорати кишоварзӣ тақрибан тағйир наёфтааст. Дар асоси низоми идоракунии вазорат принциби соҳавӣ боқӣ монда, идоракунии бевоситаро дар бар мегирад, ҳол он ки вазорат барои чунин идоракунӣ фишангҳо ва воситаҳои моддиро доро нест.

Дар Барнома инчунин ба зарурияти таҷдиди сохтори Вазорати кишоварзӣ дар асоси сиёсати миллии мавҷуда ва стратегияи рушди соҳаи хусусӣ ишора шудааст. Гузаронидани ислоҳоти мазкур дар мадди аввал гузошта шуда, вазифаи асосии он аз гузариш аз ақидаҳои марбут ба идораҳои фармондихӣ ба ақидаҳои идоравии бозорӣ иборат мебошад. Кобили қайд аст, ки бо мақсади амалигардонии ин ислоҳот бо дастгирии техникаи Шарикони рушд дар давоми солҳои 2010-2012 таҳлилҳои институтсионалии сохтори амалкунандаи вазорат гузаронида шуда, дар натиҷа Харитаи роҳи ислоҳоти институтсионалии Вазорати кишоварзӣ таҳия карда шуд. Мақсади асосии он гузаштан аз усули идоракунии соҳавӣ ба усули функционалӣ мебошад.

Таъсири манфии тағйирёбии иқлим бештар ба табақаҳои эҳтиёҷманди аҳоли (хусусан ба оилаҳои, ки таъминкунандаи онҳо занҳо мебошанд), омилҳои синну соли, инчунин қобилияти қорӣ тезтар мерасад. Бо назардошти ин, бояд мутобиқгардонӣ ба тағйирёбии иқлим асосан ба камшавии талафоти ҳосил ва болоравии истеҳсоли ҳаҷми маҳсулоти хӯрокворӣ (дар сатҳи хоҷагиҳои оилавӣ ва деҳқонӣ (фермерӣ)) равона карда шавад. Алалхусус, ба мунтазам коҳиш додани эрозияи хок, пешгирии харобшавии заминҳо ва буридани ҷангалзор тавассути идоракунии беҳтари захираҳои табиӣ ва сарфаи энергия дар деҳот бо ширкати Ҳамачонибаи табақаҳои эҳтиёҷманди аҳоли ва қабули қарорҳо аз ҷониби онҳо диққати ҷиддӣ мебошад.

Рушди баҳши хусусии кишоварзӣ. Дар «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2015» ва «Стратегияи паст кардани сатҳи камбизоатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи солҳои 2010-2012» қайд шудааст, ки барои рушди иқтисодӣ беҳдошти муҳити қорӣ хеле зарур аст. Охири метавонад ба рушди муҳити рақобатнок ва фароҳам овардани шароити мусоид барои шугъл, аз ҷумла, худтаъминкунӣ бо қор бархилофи таҷрибаи инҳисории бозор мусоидат кунад. Яке аз камбудҳои асосӣ дар ин самт зиёд будани миёнаравҳо ва дастрасӣ наёфтани деҳқонон ба бозор мебошад. Дастрасии нокифоя ба иттилооти бозорӣ дар бораи молҳои кишоварзӣ, инчунин маҳдудиятҳои ҷиддӣ доир ба ҳамлу нақл ва инфрасохтори вайроншудаи кишоварзӣ ба он оварда расониданд, ки қисми зиёди деҳқонон маҳсулоти саноатиро бо нархи гарон харида, фурӯши маҳсулоти истеҳсолкардаи худро бо нархҳои пасттар ба воситаи миёнаравҳо ба роҳ мемонанд. Дар аксарияти мамлакатҳои рӯ ба инкишоф, аз ҷумла, собиқ ҷумҳуриҳои шӯравӣ, яке аз ҳолатҳои ғайрисамараноки механизми бозорӣ имконияти истифодабарии таҷрибаи инҳисорӣ аз ҷониби ширкатҳои муайян мебошад. Ҳамин тариқ, дар Стратегия бо мақсади инкишофи баҳши хусусӣ дар мамлакат ҳалли афзалиятноки мушкилоти зерин пешбинӣ шудааст:

- тақвияти заминаи қонунгузорӣ бо мақсади беҳдошти муҳити сармоягузорӣ ва соҳибқорӣ дар баҳши кишоварзӣ;
- беҳдошти расмиёти ба танзимдарории фаъолияти субъектҳои хоҷагидор;
- фароҳам овардани шароити мусоид барои дастрасии бевоситаи деҳқонон ба бозорҳо ва аз байн бурдани миёнаравҳо ва ғ.

Ташаккули низоми устувории молиявии кишоварзӣ ва таъмини дастрасӣ ба молия ва қарзҳо. Хавфҳои зиёди қарзӣ аксарияти бонкҳоро водор месозад, ки сиёсати бағоят эҳтиёткоронаи қарзиро пеш баранд. Хавфи қарзҳои пардохтнашуда боиси изофапулиҳои баланде мегардад, ки ба меъёрҳои қарз татбиқ мешаванд ва меъёрҳои фоизии қорӣ аз 17,5 % зиёд мегарданд. Маҳдудияти эҳтиётот ба қарзҳо на танҳо аз сабаби баланд будани меъёри фоизҳо ба назар мерасад, балки инчунин бар асари вазнинии талаботҳо ба гаравгузорӣ низ дида мешавад. Баҳши кишоварзӣ аз захираҳои маҳдуди мавҷудаи қарзҳо ҳаҷми на чандон зиёдеро бархурдор аст, зеро бонкҳо соҳаи кишоварзиро баҳши серхавф меҳисобанд. Танҳо якчанд қорҳои даромадноки кишоварзӣ вучуд дорад, ки маблағи қарзро пардохт карда метавонанд. Мақсади татбиқи чорабиниҳои бо вусъатёбии дастрасӣ ба қарзҳо алоқаманд аз он иборат аст, ки устувории молиявии қорҳои кишоварзӣ ва хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ), аз ҷумла, соҳибқорони инфиродӣ ва ташкилотҳо тақвият баҳшида шавад. Барои расидан ба ин мақсадҳо масъалаи ҷалби қарзҳо аз бонкҳои тичоратӣ ва соҳибқорони инфиродӣ ва ташкилотҳо ба манфиати шахсоне, ки фаъолияти худро дар соҳаи қорқарди аввалия ва минбаъдаи маҳсулоти кишоварзӣ амалӣ месозанд, ҳал кардан лозим аст. Ин имконият медиҳад ба онҳо кӯмак расонда шавад, ки маблағҳои қорию гардони худро пурратар карда, фондҳои асосии худро нав кунанд ва қорқарди аввалияи маҳсулотро ривоч диҳанд.

Тақмили низоми маблағгузории соҳа. Мувофиқи Стратегия дастгирӣ бояд бо истифодаи муносибати меъёрӣ ва принципҳои маблағгузории муштарак бо назардошти имкониятҳои молиявии онҳо татбиқ карда шавад. Механизми алтернативии маблағгузории соҳаи кишоварзӣ унсурҳои зеринро дар баро мегирад:

- татбиқи чораҳо барои истифодаи методологияи Барномаи Бонки таҷдид ва рушди Аврупо оид ба кӯмаки молиявӣ ба соҳаи кишоварзӣ Тоҷикистон, ки аз соли 2010 то инҷониб аз тарафи Иттиҳоди Аврупо дастгирӣ мешавад;

- аз муассисаҳои қарзии байналхалқи дархост кардани маблағгузори иловагӣ, ки ба Ҳукумат имкон медиҳад маблағгузори бучетиро оғоз аз соли 2010 ба андозаи 30 % кам кунад;

- тақвияти нақши баҳши хусусӣ;

- вусъати қарздиҳӣ ба соҳаи кишоварзӣ, ки аз ҷониби Барномаи Бонки таҷдид ва рушди Аврупо оид ба кӯмаки молиявӣ ба соҳаи кишоварзии Тоҷикистон пешниҳод карда шудааст;

- тақвияти иштироки бонкҳои тижоративу сармоягузори ва сармоягузори хориҷӣ;

- рушди бозори фаъоли суғурта, аз ҷумла, суғуртаи қарзҳо;

- таъминоти хатари қарзӣ ва ташкили бозори қарзии ягона дар асоси Ҷоизҳои бозорӣ.

Воситаҳои иқтисодии чунин дастгирӣ вобаста аз самтҳои истифодашавӣ метавонанд фарқ кунанд. Фишангҳои иқтисодӣ чунин ҷорабиниҳоро дар бар мегирад:

- речаҳои махсуси андозбандӣ;

- пешниҳоди субсидияҳо, аз ҷумла, дастгирии қарздиҳӣ, суғурта ва лизинг, субвенсия, кафолат ва ҷубронҳо ба молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ ва дигар шаклҳои маблағгузори бучетӣ.

Диверсификасияи татбиқи дастовардҳои илмӣ. Рушди самараноки кишоварзӣ аз бисёр ҷиҳат аз масъалаи омӯзиш ва бозомӯзии ҳайати кадрҳо ва татбиқи дастовардҳои навтарин дар истеҳсолот ва илм вобаста аст. Ҳамчунин фаъолияти илмию таҳқиқотиро дар соҳаи истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ аз ҷиҳати экологӣ тоза ва барои муҳит ва саломатӣ беҳатар бояд раванқ дод. Марказҳои илмию таҳқиқотӣ ва муассисаҳои таълимии кишоварзӣ мавҷуда бояд ба пуррагӣ ба талаботи афзудаистодаи деҳқонон ва кишвар оид ба масоили беҳдошти сифат ва афзоиши ҳаҷми маҳсулот новобаста аз манбаъҳои мавҷудаи истифодаи беҳатари захираҳои табиӣ ва технологияҳои амалӣ ҷиҳати истифодабарии оқилонаи энергия, об ва амсоли инҳо бояд ҷавобгӯ бошанд. Аз ин лиҳоз, ба мақомоти дахлдор лозим аст, ки навгониҳоро дар соҳаи корҳои илмию таҳқиқотӣ ва маълумоти кишоварзӣ (татбиқи технологияҳои муосири истеҳсолоти кишоварзӣ, ташкили марказҳои илмию таҳқиқотӣ ва таҳияи барномаҳои омӯзиши муосирро барои марказҳои илмию омӯзишӣ ва ғ.) самарабахш пайгирӣ намояд. Ба сатҳи самаранокии корҳои илмию таҳқиқотӣ бояд аз ҷониби давлат тавассути дастгирӣ ва бо роҳи татбиқи маҳсулоти ниҳонӣ дар натиҷаи кори илмӣ бадастомада дар истеҳсолот дар асоси зиёд кардани ҳаҷми маблағгузори ва фароҳам овардани речаҳои мусоиди андозсупорӣ, шартҳои қарздиҳӣ ва иҷораи дарозмӯҳлат, ҳамчунин бо истифода аз дигар фишангҳои молиявӣ таъсири назаррас расонида шавад. Инчунин ҳамгирии фаъолияти илмию таҳқиқотии асосӣ ва амалӣ, истифодабарии якҷояи донишу технологияҳои илмӣ, фарогирии пурраи истеҳсолкунандагони маҳсулоти кишоварзӣ дигар истеҳсолкунандагон бо дастгирии машваратӣ дар маҷмӯъ бо пешниҳоди низоми иттилоотии соҳа, аз ҷумла, ташкили сарчашмаҳои давлатии иттилоот аз марказҳои илмию маърифатӣ ва марказҳои беҳдошти тахассуси кадрҳои дорои маҳорати баланди касбӣ зарур аст.

Беҳдошти хизматрасонии машваратӣ ва иттилоотӣ.

Барои мусоидат, танзим ва назорати самараноки ҳадамоти хизматрасонӣ ва пешниҳоди иттилооту машваратҳо тавассути баҳши хусусӣ Вазорати кишоварзӣ дар сатҳи миллӣ шӯъбаи на чандон калони иттилоотӣ-машваратиро ташкил намуда, истифодаи самараноки мутахассисони техникаи худро дар сатҳи ноҳияҳо ва ҷамоатҳо барои иҷроиши ин вазифаҳо таъмин мекунад. Бо ин мақсад таҳияи супоришҳои аниқӣ техникаӣ ба ҳайати кормандони маҳаллӣ оид ба масъалаҳои кишоварзӣ, инчунин равона намудани диққати онҳо аз банақшагирӣ ба раванди назорат ва таҳияи пешниҳодоти мушаххаси дастури иттилоот ба хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) талаб карда мешавад. Бо вучуди он, ки айни замон қисми зиёди хизматрасониҳои иттилоотӣ, машваратӣ ва дастурӣ аз ҷониби ташкилотҳои ғайридавлатӣ ва ташкилотҳои донорӣ расонида шаванд ҳам, Вазорати кишоварзӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ҳамоҳангсозии онҳо барномаи самараноки бо стандартҳои мувофиқашудаи сатҳи миллӣ асос

ёфтара таҳия мекунад. Ҳарчанд барои ба даст овардани боварии ҷомеа ва ба дӯши худ гирифтани ин ўҳдадорихо аз ҷониби бахши хусусӣ вақти зиёд сарф шавад ҳам, вале вазорат ҳайати кормандони техникӣ худро дар маҳалҳо барои таъмини хизматрасонии устувори машваратӣ иттилоотӣ дар ин давраи гузариш ба пуррагӣ истифода мебарад. Дар доираи Стратегия хизматрасониҳои машваратӣ ба молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ ва бозомӯзии мутахассисон дар соҳаи кишоварзӣ дар ҷои Маркази тақмили ихтисоси кормандони соҳаи кишоварзӣ вазорат бо мақсади беҳтар намудани дастрасии молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ ва аҳолии деҳот ба хизматҳои машваратӣ, ҳамчунин беҳдошти сифати бозомӯзии мутахассисон ва таҳассуси мутахассисони соҳаи кишоварзӣ таъмин мешавад. Барои ба даст овардани мақсадҳои гузошташуда ҳалли вазифаҳои зерин лозим аст:

- ташкили марказҳои таълимӣ методӣ дахлдор оид ба расонидани хизматҳои машваратӣ ба молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ дар ноҳияҳо;
- ҳамбастагии марказҳои таълимӣ методӣ бо марказҳои таъминоти иттилоотӣ;
- хизматрасонӣ ҷиҳати бозомӯзии мутахассисоне, ки хизматрасониҳои кишоварзиро бо назардошти технологияҳои аз ҷиҳати экологӣ тоза истифодабарии самарабахши нерӯ иҷро мекунанд, инчунин расонидани кӯмаки машваратӣ ба молистеҳсолкунандагони кишоварзӣ ва аҳоли.

Таъмини рушди инфрасохтори деҳот. Тавассути татбиқи барномаҳои соҳавӣ ва иҷтимоӣ иқтисодии рушди минтақавӣ то соли 2015 маҷмӯи инфрасохтори дорои аҳамияти иҷтимоӣ ташкил мегардад. Вале рушди хизматрасонии бахши хусусӣ, ки вазифа ва ўҳдадорихоро дар ҳамкориҳои бахши хусусӣ ва давлатӣ муқаррар менамояд, самти афзалиятнок ба ҳисоб меравад. Айни замон дар ҷумҳурӣ 54 маркази хизматрасонии техникӣ ва 161 маркази фуруши чаканаи нуриҳои минералӣ, қисмҳои эҳтиётӣ ва захримиқатҳо, 107 нуқтаи хизматрасонии байторӣ ва 240 маркази бордоркунии сунъӣ қорво мавҷуд аст. Аммо фаъолияти ин қорхонаҳо танҳо ба як қисми талаботи миллии ҷавобгӯ аст. Дар айни ҳол низоми истифодабарии самарабахш ва оқилонаи роҳҳо ҳам дар сатҳи миллии ва ҳам дар сатҳи роҳҳои байнидеҳотии аҳамияти маҳаллидошта, шабакаи таъмир ва таҷдиди хатти интиқоли барқ, вусъати бозорҳои фуруши нуриҳои минералӣ ва захримиқатҳо, таъминот бо қисмҳои эҳтиётӣ мошинҳои кишоварзӣ, нуқтаҳои хизматрасонии байторӣ, хадамоти ҳифзи растанӣ, қоргоҳҳои хурди қорқарди маҳсулоти кишоварзӣ, қорхонаҳои пахтадозакунӣ, харид ва фуруши маҳсулоти кишоварзӣ, борқашонӣ дар асоси фаъолияти соҳибқорӣ бояд пешбинӣ карда шаванд.

Соддагардонии расмиёти содироту воридот. Таҳлили маводи муомилоти савдои хориҷӣ нишон медиҳад, ки айни замон дар ҷумҳурӣ омилҳои маҳдудкунандаи савдои хориҷӣ мавҷуданд. Яке аз онҳо мураккабии низоми давлатии иҷозатдиҳии амалиёти содироту воридот мебошад. Талаботи зиёд яқоя бо хароҷоти вобаста ба риояи онҳо сарбории вазнине барои мақомоти давлатии идорақунӣ ва доираҳои қорӣ буда, ҳамчунин монеаи қиддие барои рушди савдои байналхалқӣ гардидааст. Ҷунки ҳадафи асосии системаи «Равзанаи ягона» ташкили оқилонаи фаъолияти сохторҳои маъмурӣ ва қам қардани монеаҳои маъмурӣ зимни омодаسازیи ҳуҷҷатҳо (сертификатҳо, шаҳодатномаҳо, санадҳои иҷозатдиҳӣ ва ғ.) мебошад, ки барои барасмиятдарории гумруқӣ заруранд.

Татбиқи Стратегияи мазқур бояд ба иҷроиши вазифаҳои афзалиятноки «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2015», «Стратегияи паҳт намудани сатҳи қамбизоатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи солҳои 2010-2012», «Барномаи амнияти озуқаворӣи Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2015», «Қонсепсияи сиёсати аграрии Тоҷикистон» оварда расонад. Қайр аз ин зарур аст, ки «Стратегияи рушди соҳаи кишоварзӣ барои давраи то соли 2020», аз қумла, нақшаи сармоязқорӣ оид ба таъмини маблағқузории он таҳия гарданд.

Қайд бояд қард, ки татбиқи самараноқи стратегияи мазқур ва ислоҳот тавассути стратегияи соҳавӣ бояд ба қунин натиҷаҳои мушаххас оварда расонад:

- баланд бардоштани самараноқии соҳаи кишоварзӣ тавассути ширқати фаъолнаи бахши хусусӣ;

- васеъ намудани номгӯй ва таҷдиди маҳсулот тавассути азнавсозии соҳаи кишоварзӣ;
- рушди рақобат ва тақвияти нерӯи содиротӣ;
- барқарор ва инкишофи низоми обёрӣ;
- рушди фаъолияти соҳибкорӣ ва таъмини ҳуқуқҳои баробар ва кафолатҳо барои истифодабарии замин;
- истифодабарии оқилона ва идоракунии устуворонаи захираҳои об ва замин;
- ташкили шароитҳои мусоид барои фурӯши маҳсулот дар бозор;
- коҳиши вобастагии истеъмоли аз воридоти маҳсулоти асосии хӯрокворӣ тавассути афзоиши ҳаҷми маҳсулоти истеҳсоли ватанӣ;
- тақсимоли аниқи вазифаҳои бахшҳои давлатӣ ва хусусӣ;
- беҳдошти таъмини аҳоли бо ғизои солим;
- ҳифзи устувори захираҳои табиӣ.

Дар охир қайд бояд кард, ки барои баҳодиҳии самаранокии татбиқи Стратегияи мазкур гузаронидани мониторинг ва назорати дақиқона аз болои иҷроиши амалии давраҳои мухталифи ислоҳот дар самтҳои бахши заминкунон, мақсаднокӣ ва самаранокии онҳо, методологияи истифодашаванда, инчунин сатҳи иштироки тарафҳои манфиатдор, хоҷагидорон (фермерон), мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, муассисаҳои давлатии марказӣ ва институтҳо хеле зарур аст.

А Д А Б И Ё Т

1. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон бо Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (ш. Душанбе, 23 апрели соли 2014). - Душанбе, 2014. - 47 с.
2. Барномаи ислоҳоти соҳаи кишоварзӣ Ҷумҳурии Тоҷикистон дар солҳои 2013-2020//Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2012.
3. Устойчивое развитие сельских территорий. - М.: АУУЕ@Росинформгрех. - 2004. - 312 с.

РЕГИОНАЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ СТРАТЕГИИ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ РЕФОРМИРОВАНИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В статье на основе анализа сложившейся ситуации и оценки приоритетов устойчивого развития национальной экономики обоснована необходимость разработки и реализации стратегии реформирования сельского хозяйства на ближайшую перспективу, проанализированы основные проблемы, ограничивающие достижение параметров устойчивого развития сельского хозяйства, реализацию основных приоритетов, максимально учитывающие состояние экономики, экосистем и перспектив развития отрасли. Выделены основные принципы стратегии реализации программы реформирования сельского хозяйства в регионах страны, предложены основные направления формирования конкурентоспособного и экспортноориентированного сельского хозяйства.

Ключевые слова: национальная экономика, сельское хозяйство, сельская местность, стратегия реформирования, приоритеты развития, диверсификация, сельская инфраструктура, финансовая поддержка, банковские кредиты, информационные услуги, доступность кредитов, изменения климата, институционализация сельского хозяйства, отраслевая стратегия.

REGIONAL ASPECTS OF PROGRAM IMPLEMENTATION STRATEGY FOR AGRICULTURAL REFORM IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

Based on analysis of the current situation and assessment of priorities for sustainable development of the national economy the necessity of developing and implementing the strategy for agricultural reform in the short term is justified in the article. It is analyzed the main problems that restrict the achievement of parameters of sustainable development of agriculture and implementation of the main priorities taking into account the state of the economy, ecosystems and development prospects of the industry. The basic principles of the strategy of the reform program in agricultural regions of the country and basic directions of development of a competitive and export-oriented agriculture are highlighted here.

Keywords: national economy, agriculture, countryside, reform strategy, priorities for development, diversification, rural infrastructure, financial support, bank loans, information services, credit availability, climate change, institutionalization of agriculture, sectorial strategy.

Сведения об авторе: Кудратов Рустам Рахматович - д.э.н., доцент, профессор кафедры менеджмента и маркетинга Таджикского национального университета.
Тел.: 907 70 89 50

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА

А. Джураева

Таджикский национальный университет

Важнейшим направлением социально-экономического развития страны является оценка ее образовательного потенциала, в т.ч. на уровне регионов. Такая оценка представляет собой сложный механизм, что требует тщательного учета влияния различных факторов. Учет изменяющихся требований внешней среды, запросы потребителей, изменений в законодательстве, требований стандартов качества в конкретном сегменте регионального рынка являются необходимыми атрибутами в процессе оценки образовательного потенциала.

В настоящее время выделяется ряд подходов к оценке образовательного потенциала. Сторонники первого подхода склонны оценивать образовательный потенциал по совокупности показателей результативности и состояния процесса образования.¹ Согласно второму подходу, к параметрам оценки образовательного потенциала относят цели, технологии и условия.² Суть третьего подхода заключается в оценке образовательного потенциала интегральной характеристикой процесса и результата.³ Можно выделить и четвертый подход, при котором оценивают образовательный потенциал через образованность выпускников⁴, что считается отдельным подходом к исследованию образовательной сферы. В соответствии с принципами пятого подхода, образовательный потенциал оценивается, как способность образовательных услуг удовлетворять запросы потребителей разных уровней управления.⁵ Перечисленные подходы к исследованию проблемы оценки образовательного потенциала взаимно дополняют друг друга и позволяют разработать инструментарий для успешного управления (рис. 1).

Следует отметить, что образовательный потенциал определяется результативностью функционирования учебного заведения с учетом региональных особенностей и качеством оказания образовательных услуг, причем все это тесно связано с оценкой уровня знаний выпускников.

Для оценки образовательного потенциала необходимо выделить следующие категории потребителей образовательных услуг:

- обучающиеся, получающие образование;
- общество, выплачивающее налоги;
- работодатели, которые хотят принимать на работу профессионально-образованных работников;
- государство, которому нужна квалифицированная рабочая сила.

Потребители считают качественным такой процесс обучения, при котором потребители рынка образовательных услуг получают специалистов, которые профессионально владеют специальностью и отвечают потребностям не только внутреннего, но и внешнего рынка труда.

Развитие образовательного потенциала способствует экономическому росту и оказывает влияние на изменение качества рабочей силы, рост производительности труда, улучшение жизненного уровня населения, а также увеличение прироста национального дохода за счет роста квалификационного уровня.

¹ Управление качеством образования//Под ред. М.М.Поташника/Педагогическое общество России - М., 2000. - 320 с.

² Яковлев Е. В. Управление качеством образования в высшей школе: теория и практика. - Челябинск, Изд-во ЧГПУ, 2000. - 148 с.

³ Исаев В.А. О концептуальной модели системы анализа качества информационно-образовательной среды (ИОС) системы открытого образования//Квалиметрия в образовании: методология и практика/Матер. X Симпозиума. - В 2 ч. - М.: Исследовательский центр проблем качества подготовки специалистов, 2002.

⁴ Крахмалев А.Л. Качество образования как актуальная проблема управления. - Омск, 2001. - 208 с.

⁵ Бордовский Г. А. Инновационная программа как средство достижения нового качества педагогического образования//Вестник Герцен. ун-та. - 2007. - № 7. - С. 19-22.

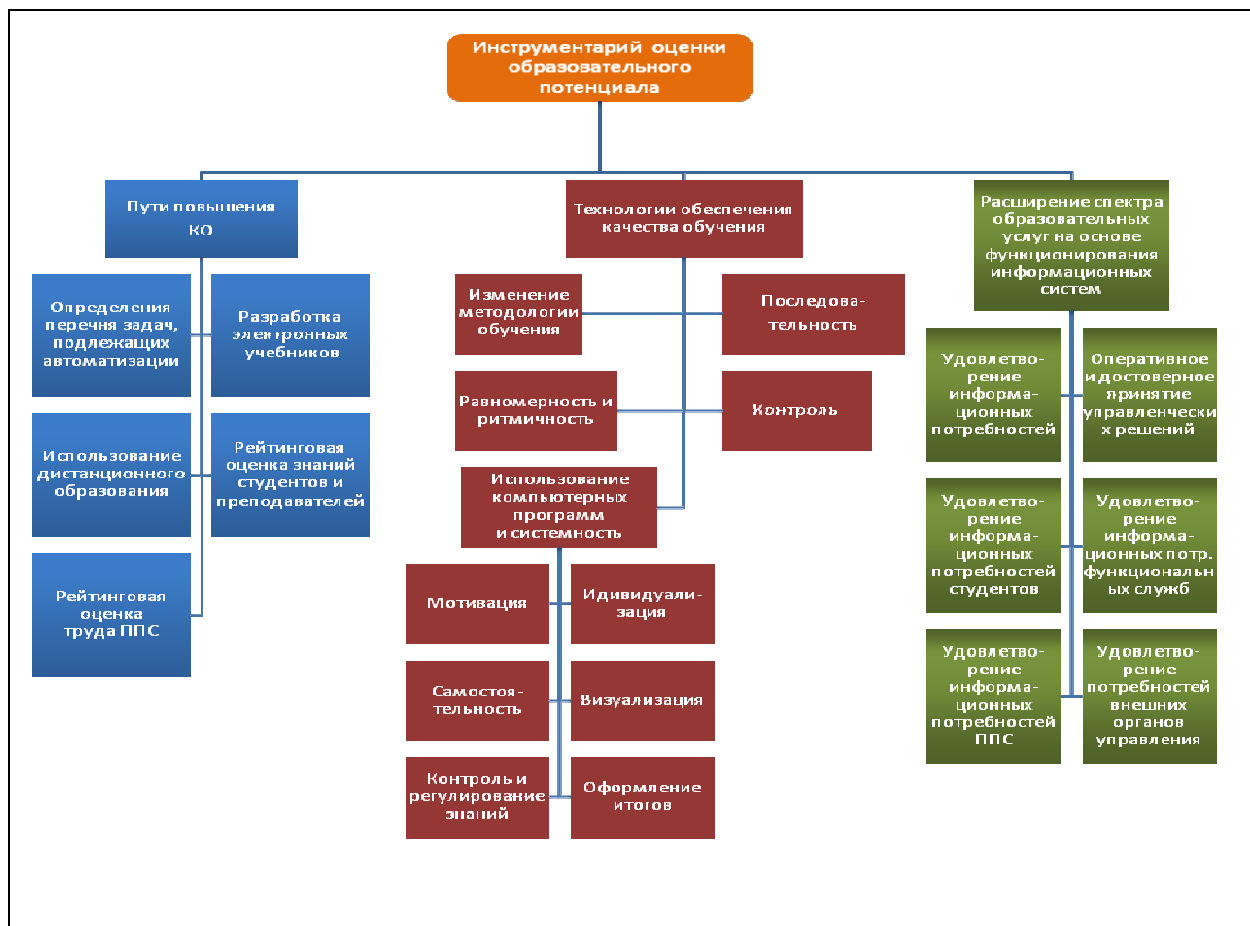


Рис. 1. Инструментарий оценки образовательного потенциала

Оценка образовательного потенциала обосновывается, прежде всего, своевременностью, достоверностью, экономичностью, выгодностью, согласованностью, без чего отсутствуют возможности определения оценочных характеристик. Оценка образовательного потенциала включает определенные элементы, которые приведены на рис. 2.

Необходим механизм оценки образовательного потенциала, который обеспечит достоверность, объективность, оптимальность, периодичность и прозрачность результатов, что позволяет усилить надежность функционирующей системы управления в целом, особенно на региональном уровне.

Следует учесть, что на входе любого объекта исследуемой системы управления необходимо иметь информационные показатели, позволяющие получать нужную информацию для принятия адекватных управленческих решений, которые позволяют осуществлять оценку образовательного потенциала на основе управленческого учета для достижения поставленной цели.

На оценку образовательного потенциала оказывают влияние факторы и показатели по всем регионам, которые определяются на базе трех уровней:

- первый - непосредственно сам работник, где определяются множество параметров, связанных с количеством и качеством труда, стажем работы, инициативой, и т.д.;
- второй - организации регионального уровня включают размер фонда потребления и фонда оплаты труда, формы корпоративного страхования, объем прибыли и т.д.;
- третий - национальная экономика, национальный доход, государственное страхование, где определяются направления подготовки высококвалифицированных специалистов

Существуют следующие экономические показатели, мешающие оценке образовательного потенциала на региональном уровне:

- риск неэффективного использования бюджетных средств;



Рис. 2. Оценочные элементы образовательного потенциала

- риск недостаточного бюджетного финансирования для обеспечения качественной подготовки специалистов;
- риск несовершенства нормативной базы в области образования;
- риск несовершенства контроля качества высшего образования;
- недостаточное количество высококвалифицированных кадров;
- невозможность обеспечения потребителей современной литературой и доступом к информационным ресурсам;
- невозможность обеспечения современной материально-технической базой достаточного объема;
- недостаточно высокий начальный уровень потребителей образовательных услуг, особенно в отдалённых районах;
- невозможность создания благоприятных условий для активной научной, практической, общественной, культурной и спортивной деятельности;
- неудачи в налаживании связей с предприятиями для организации практической подготовки потребителей образовательных услуг и отсутствие программ практической подготовки на самом объекте;
- несоответствие применяемого исследуемым объектом учебно-методического обеспечения образовательного процесса, современным требованиям.

Целесообразно также выделить внутренние и внешние информационные факторы, влияющие на оценку образовательного потенциала в регионах.

Внешние факторы охватывают следующие:

- потребность в информации у потенциальных потребителей ОУ;
- потребность в информации работодателей;
- потребность в информации центров занятости, бирж труда, кадровых агентств;

- потребность в информации законодательных и исполнительных органов власти.

Внутренние факторы тесно связаны с необходимостью оценки объектами своих конкурентных возможностей, учета обратной связи для определения стратегии развития, потребностью выявления внутренних проблем в управлении, а также с необходимостью обеспечения информационных потребностей внутри объекта.

Также необходимо определить механизм оценки образовательного потенциала, позволяющего повысить эффективность функционирования системы для достижения поставленной цели. На наш взгляд, при оценке образовательного потенциала, недопустимо:

- снижение роли государства в руководстве системой образования;
- снижение социального и экономического статуса педагогического персонала;
- разрыв связей между образованием, наукой, культурой и экономикой;
- снижение воспитательного потенциала образования;
- ущемление прав потребителей образовательных услуг и др.

Оценка образовательного потенциала в сложившихся социально-экономических условиях должно основываться на отказе от традиционного подхода по их оценке на основе конечного результата, поэтому возникает необходимость оценки качества по факторам, влияющим на конечный результат.

Следует отметить, что в начале 1990-х гг. экспертами Программы развития ООН (ПРООН) для количественного сопоставления социального развития стран был разработан специальный показатель - индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) - основными составляющими которого являются следующие компоненты: долголетие, образованность, уровень жизни (ВВП на душу населения) ¹.

Для оценки и сопоставления научно-технологического и инновационного развития стран используются такие показатели как: показатель внутренних затрат на исследования и разработки (в т.ч. по источникам финансирования и секторам деятельности), численность исследователей (в т.ч. по категориям и секторам деятельности) и т.д.². Данные показатели характеризуют отдельно научную и образовательную сферу.

Поскольку полноценное развитие образования и науки невозможно без их эффективного взаимодействия. Для этого используется индекс научно-образовательного потенциала для оценки образовательного потенциала регионов Таджикистана. Индекс рассчитывается как среднее арифметическое из отклонений фактических значений показателей региона от наилучших значений показателей по исследуемой совокупности регионов:

$$I_j = \sum_{i=1}^n \left(\frac{X_{ij}}{X_{i \max}} \right) \div n, \quad (1)$$

где, I_j - индекс научно-образовательного потенциала j -го региона; i - номер показателя, $i = 1, 2, \dots, n$; n - количество показателей; j - номер региона, $j=1, 2, \dots, k$; X_{ij} - значение i -го показателя для j -го региона; $X_{i \max}$ - наилучшее значение i -го показателя по исследуемой совокупности регионов.³

Для расчета индекса научно-образовательного потенциала региона использованы следующие показатели: X_1 - количество вузов на 1000 населения; X_2 - количество научных организаций на 1000 населения; X_3 - численность студентов на 1000 населения; X_4 - численность исследователей на 1000 населения; X_5 - численность защитившихся аспирантов на 1000 населения; X_6 - внутренние затраты на исследования и разработки в расчете на

¹ Доклад о развитии человека 2007/2008//Официальный портал ООН//<http://www.un.org/russian/esa/hdr/2007/>.

² Национальная инновационная система и государственная инновационная политика РФ//Базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы РФ. - М., 2009.

³ Олейник О.С. Оценка социальной обеспеченности жителей региона//Реструктурирование экономики: ресурсы и механизмы//Матер. Межд. науч.-практ. конф. - СПб: Изд-во СПбГУЭФ, 2010. - С.83-84.

1000 населения; X_7 - затраты на технологические инновации в расчете на 1000 населения. Полученные в процессе расчетов результаты представлены в табл. 1.

Таблица 1

Динамика развития научно-образовательного потенциала регионов Республики Таджикистан

| Регионы/годы | 2008 | 2009 | 2010 | 2011 | 2012 |
|--------------|------|------|------|------|------|
| Хатлон | 0,40 | 0,45 | 0,48 | 0,52 | 0,51 |
| Согд | 0,55 | 0,58 | 0,58 | 0,61 | 0,59 |
| ГБАО | 0,31 | 0,33 | 0,34 | 0,38 | 0,30 |
| РРП | 0,74 | 0,75 | 0,76 | 0,79 | 0,77 |
| Максимум | 0,74 | 0,75 | 0,76 | 0,79 | 0,77 |
| Минимум | 0,31 | 0,33 | 0,34 | 0,38 | 0,30 |

Расчеты автора по данным: <http://www.stat.tj> (официальный сайт Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан)

В результате ранжирования регионов они распределились на три группы по следующим критериям:

- $I_j \geq 0,70$, высокий,
- $0,50 \leq I_j \leq 0,60$, средний,
- $I_j < 0,50$, низкий.

Проанализировав полученные результаты, можно сделать следующие выводы.

Наибольшее значение индекса по всему исследуемому периоду имеет РРП, что можно объяснить за счет действия следующих факторов:

1. Количество вузов, численность аспирантов, студентов, исследователей значительно больше, чем в других регионах;
2. Показатель внутренних затрат на исследования и разработки (является главным при проведении международных сопоставлений научно-технического и инновационного развития стран¹) в расчете на 1000 населения значительно превышал объем тех же затрат по другим регионам;
3. Затраты на технологические инновации в расчете на 1000 населения также в разы выше, чем в других регионах.

Таким образом, формирование системы показателей оценки образовательного потенциала и выявление проблем, которые требуют неотлагательного решения, позволит перейти на более качественный уровень управления и повысить эффективность образовательного сектора при подготовке высококвалифицированных специалистов. Использование индекса научно-образовательного потенциала позволяет выявлять различия в научно-образовательном потенциале регионов и формировать мероприятия, направленные на улучшение ситуации, на создание основ равномерного социально-экономического развития регионов. В нашем случае необходимо повысить показатели образовательного потенциала в ГБАО и Хатлонской области, что требует кардинального переосмысления стратегии развития образовательного потенциала в регионах республики с учетом их сбалансированного развития.

ЛИТЕРАТУРА

1. Амбросевич М.А. Многокритериальный подход к оценке управления качеством образовательного процесса: опыт применения//Высшее образование сегодня. - М., 2007. - № 2. - С. 62-64.
2. Антропов В. А. Оценка региональных тенденций и прогнозирование развития колледжей как ступени высшей школы//Перспективы развития среднего специального образования в открытых системах/Матер. семинара. - М., 2001. - С. 24-31.
3. Александров И., Афанасьева А. и др. Балльно-рейтинговая система оценки качества обучения в системе зачетных единиц//Высшее образование в России. - М., 2007. - № 7. - С. 25-28.

¹ Национальная инновационная система и государственная инновационная политика РФ//Базовый доклад к обзору ОЭСР национальной инновационной системы РФ. - М., 2009.

4. Болвашенкова Т.В. Рейтинговые показатели как оценка качества образовательной деятельности университета//Бюллетень Ученого совета. - М., 2006. - № 10. - С. 24-30.
5. Васильев В. Новая парадигма оценки качества образования//Высшее образование в России. - М., 2007. - № 2. - С. 19-23.
6. Воронин А. Оценка деятельности преподавателя вуза в условиях перехода к рыночным отношениям (Зарубежный и отечественный опыт). - М.: НИИВШ, 2004. - 248 с.
7. Вроейнстийн А. И. Оценка качества высшего образования. - М.: Изд-во МНЭПУ, 2000. - 179 с.
8. Гермаидзе Г.Е. Специфика образовательных потребностей молодежи в условиях реформирования российской экономики//Проблемы и перспективы развития железнодорожного транспорта/Матер. Всерос. науч.-техн. конф. (г. Екатеринбург, 2000 г.).- Екатеринбург, УрГУПС, 2000. - С. 61-63.
9. Джураева А. Совершенствование системы оплаты труда преподавателей высшей школы (на примере вузов Республики Таджикистан). - Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2009. - 121 с.
10. Джураева А. Финансирование преподавателей высшей школы и повышение качества труда (на примере вузов Республики Таджикистан). - Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2009. - 152 с.

ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА

В статье рассматриваются теоретические аспекты оценки образовательного потенциала, как сложной экономической проблемы, решение которой позволяет разработать эффективные механизмы и стратегии развития сферы образования, выделены внутренние и внешние факторы, влияющие на уровень образовательного потенциала в регионах. На основе изучения и анализа различных источников сформирована критериальная база оценки образовательного потенциала, комплексное применение которого позволяет выявить тенденции развития образовательного потенциала в регионах страны.

Ключевые слова: образовательный потенциал, регионы, оценка потенциала, подходы к оценке, образовательный процесс, инструментарию оценки, внутренние и внешние факторы, образовательные услуги, элементы образовательного потенциала, учебное заведение, потребители образовательных услуг, индекс научно-образовательного потенциала.

THE PROBLEMS OF EDUCATIONAL POTENTIAL ASSESSMENT IN THE REGIONS OF TAJIKISTAN

The article is devoted to the theoretical aspects of the assessment of educational potential as a complex economic problem the solution of which allows elaborating effective mechanisms and strategies for the development of education. It is identified the internal and external factors influencing on the level of educational potential of the region. Based on the study and analysis of different sources it is formed the criterion base of the educational potential assessment, the complex application of which allows to identify trends in the development of educational potential in certain regions of the country.

Keywords: educational potential, regions, potential evaluation, assessment approaches, educational process, assessment tools, internal and external factors, educational services, elements of educational potential, educational organization, consumers of educational services, index of scientific and educational potential.

Сведения об авторе: Джураева Адолат - д.э.н., доцент, профессор кафедры экономической кибернетики Таджикского национального университета.
Тел.: 985 72 80 80

П Р И К А З

Министерства образования и науки Российской Федерации
(Минобрнауки России) от 13 января 2014 г., № 7, г. Москва

***"Об утверждении Положения о совете по защите диссертаций
на соискание ученой степени кандидата наук,
на соискание ученой степени доктора наук"***

Опубликовано: 5 марта 2014 г. в "РГ" - Федеральный выпуск № 6323

Зарегистрирован в Минюсте РФ 24 февраля 2014 г.

Регистрационный N 31404

В соответствии с пунктом 3 статьи 4 Федерального закона от 23 августа 1996 г., N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4137; 1998, N 30, ст. 3607; N 51, ст. 6271; 2001, N 1, ст. 20; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 27, ст. 2715; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5280; 2007, N 49, ст. 6069; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 786; N 31, ст. 3923; N 52, ст. 6434; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4167; 2011, N 10, ст. 1281; N 30, ст. 4596, ст. 4597, ст. 4602; N 45, ст. 6321; N 49, ст. 7063; 2012, N 31, ст. 4324; N 50, ст. 6963; 2013, N 19, ст. 2320; N 27, ст. 3477; N 39, ст. 4883; N 44, ст. 5630) и пунктом 6 «Положения о присуждении ученых степеней», утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. N 842 (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 40, ст. 5074) **приказываю:**

1. Утвердить прилагаемое Положение о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук (далее - Положение).

2. Департаменту аттестации научных и научно-педагогических работников (Шишкановой И.А.) на основании рекомендаций Высшей аттестационной комиссии при Министерстве образования и науки Российской Федерации в срок до 1 июля 2014 г. прекратить деятельность советов по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук (далее - диссертационные советы), не соответствующих требованиям настоящего Положения.

3. Признать утратившим силу приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 12 декабря 2011 г., № 2817 "Об утверждении Положения о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук" (зарегистрирован Министерством юстиции Российской Федерации 31 января 2012 г., регистрационный № 23080).

4. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

Д. Ливанов

ПОЛОЖЕНИЕ

о совете по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук

І. Общие положения

1. Настоящее Положение определяет требования к организациям, на базе которых могут создаваться советы по защите диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук (далее - диссертационный совет), требования к кандидатам в члены диссертационных советов и порядок создания диссертационных советов, права и обязанности организации, на базе которых могут создаваться диссертационные советы.

2. В своей деятельности диссертационный совет руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, приказами Министерства образования и науки Российской Федерации (далее - Минобрнауки России), настоящим Положением.

3. Диссертационный совет несет ответственность за объективность и обоснованность принимаемых решений при определении соответствия диссертаций на соискание ученых степеней (далее - диссертации) критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24 сентября 2013 г. N 842 (далее - Положение о присуждении ученых степеней) (Собрание законодательства Российской Федерации, 2013, N 40, ст. 5074), а также за соблюдение порядка представления к защите и защиты диссертаций, установленного Положением о присуждении ученых степеней.

4. Диссертационный совет:

определяет соответствие представленных на соискание ученых степеней диссертаций критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней;

присуждает ученые степени кандидата наук и доктора наук;

дает дополнительные заключения по диссертациям, защита которых проводилась в других диссертационных советах;

дает заключения о результатах рассмотрения апелляций по вопросам присуждения ученых степеней в части нарушения порядка представления к защите и защиты диссертации (далее - апелляции);

дает заключения о результатах рассмотрения заявлений о лишении ученых степеней, которые были присуждены с нарушением критериев, установленных Положением о присуждении ученых степеней;

ежегодно проводит анализ своей деятельности, включая содержание защищенных диссертаций;

отменяет решение о присуждении ученой степени кандидата наук или ученой степени доктора наук в случае выявления фактов представления соискателем ученой степени недостоверной информации в порядке, установленном разделом XI настоящего Положения;

осуществляет другие полномочия, установленные Положением о присуждении ученых степеней.

5. Члены диссертационного совета выполняют свои обязанности на общественных началах.

6. Организация, на базе которой создан диссертационный совет, обеспечивает возможность размещения соискателем ученой степени полного текста диссертации на официальном сайте организации, на базе которой создан диссертационный совет, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт организации), организует проведение заседаний диссертационного совета и подготовку аттестационных дел соискателей ученых степеней, размещает на сайте организации информационные материалы в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, обеспечивает гласность работы диссертационного совета.

6.1. Возмещение расходов, связанных с рассмотрением и защитой диссертации, за счет соискателей ученой степени недопустимо.

Расходы, связанные с участием официальных оппонентов в работе диссертационного совета несет организация, на базе которой создан диссертационный совет.

6.2. Руководитель организации, на базе которой создан диссертационный совет, отвечает за соответствие состава и деятельности диссертационного совета требованиям настоящего Положения и иных нормативных правовых актов, регламентирующих процедуру государственной научной аттестации научных и научно-педагогических работников.

II. Порядок создания диссертационного совета

7. Диссертационные советы создаются в соответствии с разрешением Минобрнауки России на базе образовательных организаций высшего образования, образовательных организаций дополнительного профессионального образования и научных организаций, осуществляющих научные исследования и выполняющих опытно-конструкторские и технологические работы по областям знаний, соответствующих научным специальностям и отраслям науки (далее - организация), предусмотренным номенклатурой научных специальностей, утверждаемой Минобрнауки России (далее - научные специальности, отрасли науки), на основании рекомендаций Высшей аттестационной комиссии при Минобрнауки России (далее - Комиссия) по ходатайствам указанных организаций с учетом оценки результативности научной деятельности организации (на базе организации, созданной в форме учреждения - по согласованию с учредителем).

Результативность научной деятельности организации и членов диссертационного совета оценивается в соответствии с рекомендациями Комиссии.

8. В ходатайстве организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета (далее - ходатайство организации) должно содержаться обоснование необходимости создания диссертационного совета по заявленным научным специальностям и целесообразности его функционирования на базе данной организации, гарантии обеспечения необходимых условий для работы диссертационного совета, выделения средств, необходимых для рассмотрения и защиты диссертаций, подтверждение согласия кандидатов в члены диссертационного совета на обработку их персональных данных, должны быть указаны почтовый адрес и адрес сайта организации. Также, при наличии, приводятся сведения о праве организации осуществлять подготовку научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) по направлениям, соответствующим заявленным научным специальностям, о возможности вести аудиовидеозапись заседаний диссертационного совета, наличие системы проверки использования заимствованного материала без ссылки на автора и (или) источник заимствования, результатов научных работ, выполненных в соавторстве, без ссылки на соавторов, а также о возможности прямой трансляции заседаний диссертационного совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

К ходатайству организации прилагается:

1) информация об организации, содержащая:

сведения о научных и научно-педагогических кадрах, подготовленных по направлениям, соответствующим заявленным научным специальностям, за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета;

сведения о научных исследованиях, соответствующих заявленным научным специальностям, выполненных в рамках научно-технических программ, федеральных целевых программ, грантов, по государственным заданиям за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета;

данные о количестве публикаций сотрудников организации за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета по тематике заявленных научных специальностей;

сведения о количестве изданных рецензируемых монографий по тематике заявленных научных специальностей за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета;

2) сведения о каждом кандидате в члены диссертационного совета, содержащие:

данные о присужденной ученой степени с указанием шифра научной специальности, по которой защищена диссертация (на момент присуждения ученой степени) (для лиц, имеющих ученую степень, полученную в иностранном государстве - свидетельство о признании ученой степени, полученной в иностранном государстве, за исключением случаев, когда иностранные ученые степени подпадают под действие международных договоров Российской Федерации, а также получены в иностранных образовательных организациях и научных организациях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации¹⁾);

данные о количестве публикаций за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации о выдаче разрешения на создание на ее базе диссертационного совета, по тематике заявленной научной специальности;

цитируемость в Российском индексе научного цитирования (далее - РИНЦ) (общее число ссылок на публикации кандидата в члены диссертационного совета в РИНЦ) за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации;

информацию об участии с приглашенными докладами по тематике заявленных научных специальностей на международных конференциях, организаторами которых являются ведущие международные профессиональные ассоциации в соответствующей области знаний, а также организации, входящие в перечень иностранных образовательных организаций и научных организаций, иностранные ученые степени и иностранные ученые звания, полученные в которых, признаются в Российской Федерации, утверждаемый Правительством Российской Федерации, за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации;

данные о количестве изданных рецензируемых монографий по тематике, отвечающей заявленной научной специальности, за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации;

препринты, размещенные в международных исследовательских сетях, по тематикам заявленных научных специальностей за 5 лет, предшествующих дате подачи ходатайства организации.

Ходатайство организации и прилагаемые к нему документы представляются в Минобрнауки России на бумажном носителе (по почте или в экспедицию) и в электронной форме через федеральную государственную информационную систему "Единый портал государственных и муниципальных услуг (функций)" (www.gosuslugi.ru).

9. Диссертационный совет создается для рассмотрения диссертаций не более чем по трем научным специальностям.

10. В состав диссертационного совета включаются доктора наук, а также лица, имеющие ученую степень, полученную в иностранном государстве, признаваемую в Российской Федерации, обладателю которой предоставлены те же академические и (или) профессиональные права, что и доктору наук в Российской Федерации.

Ученым секретарем диссертационного совета может являться кандидат наук.

11. В составе диссертационного совета должно быть не менее семи докторов наук, являющихся специалистами по проблемам каждой отрасли науки каждой научной специальности, по которой диссертационному совету предоставлено право принимать к защите диссертации, в том числе не менее пяти докторов наук, являющихся специалистами по проблемам каждой отрасли науки каждой научной специальности (далее - специалист), по которой диссертационному совету предоставлено право принимать к защите диссертации, имеющих основным местом работы организацию, на базе которой создается диссертационный совет.

Для включения специалиста в состав диссертационного совета необходимо его письменное согласие.

Общее количество членов диссертационного совета должно быть не менее девятнадцати человек.

Количество членов диссертационного совета, имеющих основным местом работы организацию, на базе которой создается диссертационный совет, должно составлять более 50 процентов состава диссертационного совета.

Каждый член диссертационного совета представляет только одну научную специальность по одной отрасли науки, по которой диссертационному совету предоставлено право принимать к защите диссертации.

Член диссертационного совета не может одновременно входить в состав более трех диссертационных советов.

12. В целях повышения независимости и объективности государственной научной аттестации научных и научно-педагогических работников создаются диссертационные советы на базе нескольких организаций (далее - объединенный диссертационный совет). В объединенном диссертационном совете могут участвовать не более четырех организаций.

Объединенные диссертационные советы создаются на базе организаций, известных своими достижениями в соответствующей отрасли знаний, в соответствии с соглашением о создании объединенного диссертационного совета (далее - соглашение), прилагаемым к ходатайству организации о создании объединенного диссертационного совета. Требования, изложенные в пункте 7 настоящего Положения, относятся к каждому участнику соглашения.

В ходатайстве организации о создании объединенного диссертационного совета содержатся сведения, предусмотренные пунктом 8 настоящего Положения, гарантии обеспечения необходимых условий для работы диссертационного совета, приводятся адреса сайтов всех участников соглашения, включая адрес сайта организации, на котором будут размещаться информационные материалы в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней.

Участником соглашения не может являться организация, на базе которой действует диссертационный совет по одной из заявленной объединенным диссертационным советом научной специальности.

13. Диссертационный совет состоит из председателя, заместителя (заместителей) председателя, ученого секретаря и членов диссертационного совета.

Председателем диссертационного совета является ведущий ученый - специалист по профилю диссертационного совета.

В объединенном диссертационном совете председатель и заместитель (заместители) председателя должны являться штатными работниками разных организаций - участников соглашения.

Ученым секретарем диссертационного совета является штатный работник организации, на базе которой создается диссертационный совет, - специалист по профилю диссертационного совета.

14. Разрешение о создании диссертационного совета оформляется приказом Минобрнауки России, которым устанавливаются полномочия этого совета, определяется состав диссертационного совета и перечень научных специальностей, по которым диссертационному совету предоставляется право приема диссертаций к защите.

15. Изменения в состав диссертационного совета вносятся приказом Минобрнауки России на основании рекомендации Комиссии по ходатайству организации. В ходатайстве организации перечисляются все предполагаемые изменения и обосновывается их необходимость. К ходатайству организации прилагаются сведения о вновь вводимых членах диссертационного совета, а также о членах совета, изменяющих научную специальность (отрасль науки) в совете. Сведения о каждом члене диссертационного совета должны включать всю информацию, перечисленную в подпункте 2 пункта 8 настоящего Положения.

16. Сведения о составе диссертационного совета и его изменениях размещаются на сайте организации, а также с использованием ресурсов федеральной информационной системы государственной научной аттестации (далее - единая информационная система).

17. Изменение в перечень научных специальностей, по которым диссертационному совету предоставляется право приема диссертаций к защите, вносится приказом Минобрнауки России на основании рекомендации Комиссии по ходатайству организации в соответствии с пунктом 8 настоящего Положения.

III. Порядок организации работы диссертационных советов

18. Диссертационный совет работает в условиях гласности.

Диссертационный совет способствует созданию благоприятных условий для защиты соискателем ученой степени подготовленной им диссертации. Соискателю ученой степени предоставляется возможность знакомиться с имеющимися в диссертационном совете материалами, касающимися защиты диссертации, получать квалифицированную помощь диссертационного совета по вопросам, связанным с защитой диссертации.

19. Основной формой деятельности диссертационного совета является заседание.

Заседание диссертационного совета считается правомочным, если в его работе принимает участие не менее двух третей списочного состава диссертационного совета.

Правомочность проведения заседания диссертационного совета определяется на основании явочного листа членов диссертационного совета, в котором указываются фамилии и инициалы членов диссертационного совета, принимавших участие в данном заседании, и дата проведения этого заседания. Явочный лист подписывается на заседании диссертационного совета председательствующим и ученым секретарем диссертационного совета.

Решение диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени доктора наук или кандидата наук считается положительным, если за него проголосовало не менее двух третей членов диссертационного совета, участвовавших в заседании диссертационного совета.

Присутствие членов диссертационного совета на заседании диссертационного совета фиксируется в стенограмме и аудиовидеозаписи заседания диссертационного совета. В стенограмме заседания диссертационного совета указываются научные специальности и отрасли науки, представляемые членами диссертационного совета.

20. Заседание диссертационного совета проводится под руководством председателя диссертационного совета или в случае его отсутствия - под руководством заместителя председателя диссертационного совета по письменному поручению председателя диссертационного совета или руководителя организации, на базе которой создан данный диссертационный совет.

Председатель (заместитель председателя) диссертационного совета не может председательствовать на заседании диссертационного совета при рассмотрении диссертации соискателя ученой степени, у которого он является научным руководителем или научным консультантом.

При отсутствии председателя или заместителя (заместителей) председателя, или ученого секретаря диссертационного совета выполнение их обязанностей возлагается организацией, на базе которой создан диссертационный совет, с указанием сроков (но не более четырех месяцев) на одного из членов диссертационного совета.

В случае одновременного отсутствия председателя, заместителя (заместителей) председателя и ученого секретаря диссертационного совета возложение выполнения их обязанностей на других членов совета организацией, на базе которой создан диссертационный совет, не допускается.

21. На одном заседании диссертационного совета проводится защита не более одной диссертации или готовится одно дополнительное заключение по диссертации, или рассматривается одна апелляция либо одно заявление о лишении ученой степени.

Количество заседаний, проводимых диссертационным советом в течение дня, не может превышать четырех.

При планировании очередности проведения защит диссертаций диссертационным советом недопустимо приоритетное рассмотрение диссертаций соискателей ученых степеней, выполнявших диссертационные исследования в организации, на базе которой создан диссертационный совет.

Первоочередному рассмотрению подлежат диссертации, направляемые Минобрнауки России на дополнительное заключение, апелляции по вопросам присуждения ученых степеней в части нарушения порядка представления к защите и защиты диссертаций, заявления о лишении ученой степени.

22. Председатель (заместитель председателя) диссертационного совета по приглашению Комиссии присутствует на заседаниях Комиссии, где рассматривается отрицательное дополнительное заключение по диссертации, апелляция на решение указанного диссертационного совета либо заявление о лишении ученой степени, присужденной указанным диссертационным советом, дает устные и письменные пояснения по возникающим вопросам и предоставляет дополнительные материалы, связанные с решением, принятым диссертационным советом.

23. Не позднее первого февраля года, следующего за отчетным, диссертационный совет представляет в Минобрнауки России и организацию, на базе которой создан диссертационный совет, отчет о работе диссертационного совета и сведения о членах диссертационного совета.

Информация о персональном составе диссертационного совета и о его деятельности, в том числе о защищенных и представленных к защите диссертациях, размещается диссертационным советом в единой информационной системе, а также на сайте организации.

IV. Процедура предварительного рассмотрения диссертации

24. Диссертационный совет принимает к предварительному рассмотрению диссертацию, отвечающую требованиям, предусмотренным в Положении о присуждении ученых степеней, при представлении соискателем ученой степени следующих документов:

а) заявления соискателя ученой степени по рекомендуемому образцу согласно приложению N 1 к настоящему Положению;

б) подтверждения размещения на сайте организации полного текста диссертации (распечатка страницы с сайта с указанием даты размещения);

в) заверенной в установленном порядке копии документа о высшем образовании (диплом специалиста, диплом магистра, диплом об окончании аспирантуры (адъюнктуры) - для соискателя ученой степени кандидата наук (лица, получившие образование в иностранном государстве, дополнительно представляют копию документа, удостоверяющего признание в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, с предоставлением тех же академических и (или) профессиональных прав, что и обладателям высшего образования, полученного в Российской Федерации (специалитет, магистратура, аспирантура (адъюнктура), за исключением случаев, когда высшее образование, полученное в иностранном государстве, подпадает под действие международных договоров о взаимном признании, либо получено в иностранной образовательной организации, входящей в перечень, который устанавливается Правительством Российской Федерации² (1 экз.);

г) заверенной в установленном порядке копии диплома кандидата наук - для соискателя ученой степени доктора наук (лица, получившие ученую степень в иностранном государстве, дополнительно представляют копию свидетельства о признании ученой степени, полученной в иностранном государстве, за исключением случаев, когда иностранные ученые степени подпадают под действие международных договоров Российской Федерации, а также получены в иностранных образовательных организациях и научных организациях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)³ (1 экз.);

д) удостоверения о сдаче кандидатских экзаменов - для соискателя ученой степени кандидата наук, имеющего высшее образование, подтвержденное дипломом магистра или специалиста, подготовившего диссертацию без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) или освоившего программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) по направлению подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), не соответствующему научной специальности, по которой подготовлена диссертация (2 экз.);

е) диссертации в количестве экземпляров, необходимом для передачи в Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская государственная библиотека", Центральную научную медицинскую библиотеку Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М. Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации (по медицинским и фармацевтическим наукам), федеральное государственное автономное научное учреждение "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти", библиотеку организации, на базе которой создан диссертационный совет, оппонентам и ведущей организации, а также рукописи автореферата диссертации в машинописном виде на бумажном носителе и в электронной форме. Титульные листы диссертации, оформленные согласно приложению N 2 к настоящему Положению, обложка рукописи автореферата диссертации, оформленная согласно приложению N 3 к настоящему Положению, подписываются соискателем ученой степени;

ж) положительного заключения организации, где выполнялась диссертация, оформленного в соответствии с требованиями Положения о присуждении ученых степеней, утвержденного руководителем (заместителем руководителя) организации. Подпись руководителя (заместителя руководителя) организации должны быть заверены печатью данной организации (2 экз.);

з) отзыва научного руководителя (консультанта);

и) четырех маркированных почтовых карточек с указанием адресов соискателя ученой степени (на двух карточках) и диссертационного совета, где защищается диссертация

(на двух карточках). На обратной стороне карточки с адресом диссертационного совета в верхнем углу указываются фамилия, имя, отчество соискателя ученой степени и ученая степень, на которую он претендует.

25. Диссертационный совет создает комиссию, сформированную в соответствии с требованиями Положения о присуждении ученых степеней (далее - комиссия диссертационного совета).

Комиссия диссертационного совета в составе не менее 3 человек избирается открытым голосованием членов диссертационного совета простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвующих в заседании.

Председателем комиссии диссертационного совета назначается член диссертационного совета - работник организации, на базе которой создан диссертационный совет.

Комиссия диссертационного совета подготавливает заключение о соответствии темы и содержания диссертации научным специальностям и отраслям науки, по которым диссертационному совету предоставлено право принимать к защите диссертации, о полноте изложения материалов диссертации в работах, опубликованных соискателем ученой степени, о выполнении требований к публикации основных научных результатов диссертации, предусмотренных Положением о присуждении ученых степеней, об отсутствии в диссертации заимствованного материала без ссылки на автора и (или) источник заимствования, результатов научных работ, выполненных соискателем ученой степени в соавторстве, без ссылок на соавторов;

Заключение комиссии диссертационного совета должно содержать обоснование возможности или невозможности приема диссертации к защите.

На основании заключения комиссии диссертационного совета диссертационный совет выносит решение о приеме или об отказе в приеме диссертации к защите.

26. Диссертационный совет принимает диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук к защите не позднее чем через два месяца и на соискание ученой степени доктора наук - не позднее чем через четыре месяца со дня подачи соискателем ученой степени всех необходимых документов или направляет соискателю ученой степени в указанные сроки мотивированное решение об отказе в приеме диссертации к защите.

Диссертационный совет отказывает в приеме диссертации в случаях, предусмотренных пунктом 20 Положения о присуждении ученых степеней.

Решение диссертационного совета о приеме или об отказе в приеме диссертации к защите размещается в течение 5 дней со дня проведения заседания диссертационного совета, на котором было принято соответствующее решение, на сайте организации и в единой информационной системе.

27. Диссертационный совет при принятии диссертации к защите:

а) назначает официальных оппонентов по диссертации из числа компетентных в соответствующей отрасли науки ученых, имеющих публикации в соответствующей сфере исследования и давших на это свое согласие (далее - оппоненты);

б) назначает по диссертации организацию (с ее согласия), широко известную своими достижениями в соответствующей отрасли науки и способную определить научную и (или) практическую ценность диссертации, которая представляет в диссертационный совет отзыв на диссертацию (далее - ведущая организация);

в) назначает дату защиты;

г) разрешает печать на правах рукописи автореферата объемом, установленным Положением о присуждении ученых степеней;

д) определяет дополнительный список рассылки автореферата, оформленного в соответствии с требованиями Положения о присуждении ученых степеней;

е) принимает решение о введении на одно заседание в состав диссертационного совета в установленном порядке дополнительных членов при проведении защиты диссертации, тема которой охватывает несколько научных специальностей, не по всем из которых диссертационному совету предоставлено право принимать к защите диссертации, при условии соответствия ее основного содержания научной специальности, по которой диссертационный совет имеет право принимать к защите диссертации (далее - разовая защита диссертации);

ж) представляет в Минобрнауки России в установленные сроки текст объявления о защите диссертации для размещения на официальном сайте Комиссии в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - сайт Комиссии);

з) размещает на сайте организации текст объявления о защите и автореферат диссертации;

и) размещает в единой информационной системе автореферат диссертации.

28. Автореферат диссертации, в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, рассылается членам диссертационного совета, заинтересованным организациям не позднее, чем за один месяц до защиты.

Девять экземпляров автореферата диссертации в обязательном порядке направляются в Российскую книжную палату⁴.

Один экземпляр диссертации, принятой к защите, и два экземпляра автореферата диссертации передаются в библиотеку организации, на базе которой создан диссертационный совет, не позднее чем за три месяца до дня защиты диссертации на соискание ученой степени доктора наук и не позднее, чем за два месяца до дня защиты на соискание ученой степени кандидата наук и хранятся там на правах рукописи.

Копии отзывов оппонентов и ведущей организации вручаются соискателю ученой степени не позднее, чем за десять дней до защиты диссертации.

Сведения об оппонентах и ведущей организации, научных руководителях и научных консультантах, отзывы оппонентов и отзывы ведущей организации, поступившие на диссертацию, подлежат размещению на сайте организации и в единой информационной системе не позднее, чем за десять дней до дня защиты диссертации. Все остальные отзывы размещаются на сайте организации по мере их поступления и остаются до принятия Минобрнауки России решения о выдаче диплома доктора наук или кандидата наук. При отрицательном решении диссертационного совета по результатам защиты диссертации, при отмене Минобрнауки России решения диссертационного совета о присуждении ученой степени, указанная информация должна быть представлена в единой информационной системе.

V. Порядок формирования состава диссертационного совета для проведения разовой защиты диссертации

29. Для проведения разовой защиты диссертации в состав диссертационного совета на одно заседание вводятся пять докторов наук, соответствующих требованиям, предъявляемых к членам диссертационных советов, при защите диссертации на соискание ученой степени доктора наук и три доктора наук, соответствующих требованиям, предъявляемых к членам диссертационных советов, при защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук по каждой из научных специальностей, по которой права принимать к защите диссертации диссертационный совет не имеет.

30. Решение о введении в состав диссертационного совета дополнительных докторов наук на одно заседание принимается членами диссертационного совета открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвующих в заседании.

VI. Проведение заседания диссертационного совета при защите диссертации

31. Заседание диссертационного совета считается правомочным, если в его работе принимают участие не менее двух третей членов диссертационного совета.

В заседании диссертационного совета при защите диссертации на соискание ученой степени доктора наук участвуют не менее пяти докторов наук по каждой научной специальности защищаемой диссертации, а при защите диссертации на соискание ученой степени кандидата наук - не менее трех докторов наук по каждой научной специальности защищаемой диссертации.

При проведении заседания диссертационного совета ведется аудиовидеозапись.

32. Председательствующий на заседании диссертационного совета объявляет о защите диссертации соискателем ученой степени, указывает фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) соискателя ученой степени, название темы диссертации, фамилии официальных оппонентов и ведущую организацию. Ученый секретарь кратко докладывает об основном содержании представленных соискателем ученой степени документов и их соответствии установленным требованиям.

33. Соискатель ученой степени излагает существо и основные положения диссертации. Затем соискателю ученой степени задаются вопросы в устной или письменной форме.

Порядок ответов на вопросы определяется председательствующим на заседании диссертационного совета.

Далее слово предоставляется научному руководителю или научному консультанту и оглашаются заключение организации, где выполнялась диссертационная работа, отзыв ведущей организации, другие поступившие в диссертационный совет отзывы на диссертацию и автореферат диссертации. При наличии значительного количества положительных отзывов на диссертацию или автореферат диссертации ученый секретарь с согласия членов диссертационного совета вместо оглашения делает их обзор с указанием отмеченных в них замечаний. Отрицательные отзывы на диссертацию или автореферат диссертации зачитываются полностью.

После оглашения отзывов на диссертацию или автореферат диссертации соискателю ученой степени предоставляется слово для ответа на замечания, содержащиеся в отзывах.

Затем выступают оппоненты по диссертации.

После выступления оппонентов соискатель ученой степени получает слово для ответа. По желанию соискателя ученой степени слово для ответа может быть предоставлено после выступления каждого оппонента. По желанию соискателя ученой степени он также сразу может ответить на замечания, содержащиеся в отзывах оппонентов и отзывах на автореферат диссертации. В последующей дискуссии могут принимать участие все присутствующие на защите диссертации. По окончании дискуссии соискателю ученой степени предоставляется заключительное слово.

Во время заседания диссертационного совета председательствующим могут объявляться технические перерывы.

34. После окончания защиты диссертации диссертационный совет избирает счетную комиссию и проводит тайное голосование по присуждению ученой степени в порядке, установленном разделом VII настоящего Положения.

Решение диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени кандидата наук или доктора наук считается положительным, если за него проголосовало не менее двух третей членов диссертационного совета, участвовавших в голосовании.

Решение диссертационного совета размещается на официальном сайте организации.

35. При положительном результате голосования по присуждению ученой степени готовится заключение диссертационного совета по диссертации в соответствии с Положением о присуждении ученых степеней, оформленное согласно приложению N 4 к настоящему Положению.

Заключение диссертационного совета по диссертации принимается открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвовавших в заседании диссертационного совета, после чего заключение по диссертации объявляется соискателю ученой степени. На этом заседании диссертационного совета считается законченным.

В течение трех дней заключение диссертационного совета подписывается председателем или по его поручению заместителем председателя и ученым секретарем диссертационного совета.

Подписи на заключении диссертационного совета заверяются в установленном порядке.

36. При вынесении решения о соответствии диссертации на соискание ученой степени кандидата наук требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени доктора наук, диссертационный совет готовит заключение о присуждении соискателю ученой степени кандидата наук.

Решение о присуждении соискателю ученой степени кандидата наук принимается тайным голосованием, если за него проголосовало не менее двух третей членов диссертационного совета, участвовавших в голосовании.

На этом же заседании диссертационный совет готовит ходатайство в Минобрнауки России о разрешении представить ту же диссертацию к соисканию ученой степени доктора наук. Решение о возбуждении перед Минобрнауки России указанного ходатайства принимается тайным голосованием большинством голосов участвовавших в заседании членов диссертационного совета.

37. При положительном решении по результатам защиты диссертации диссертационный совет в течение 30 дней со дня защиты направляет в Минобрнауки России первый экземпляр аттестационного дела соискателя ученой степени кандидата наук, а также первый экземпляр аттестационного дела и первый экземпляр диссертации соискателя ученой степени доктора наук. В аттестационное дело входят следующие документы и материалы:

а) сопроводительное письмо на бланке организации, на базе которой создан диссертационный совет, подписанное председателем диссертационного совета, с указанием даты отправки документов, предусмотренных настоящим Положением, в Федеральное государственное бюджетное учреждение "Российская государственная библиотека" или Центральную научную медицинскую библиотеку Первого Московского государственного медицинского университета им. И.М.Сеченова Министерства здравоохранения Российской Федерации;

б) заключение диссертационного совета о присуждении ученой степени доктора наук или кандидата наук (2 экз.);

в) отзывы оппонентов, ведущей организации на диссертацию и другие отзывы, поступившие на диссертацию и автореферат диссертации;

г) заключение организации, где выполнялась диссертация или к которой был прикреплен соискатель ученой степени (1 экз.);

д) автореферат диссертации (4 экз. для диссертации на соискание ученой степени кандидата наук и 5 экз. для диссертации на соискание ученой степени доктора наук);

е) текст объявления о защите диссертации с указанием даты размещения на сайте Комиссии;

ж) дата размещения и ссылка на сайт организации, на котором соискателем ученой степени размещен полный текст диссертации;

з) заверенная в установленном порядке копия документа установленного образца о высшем образовании (диплом специалиста, диплом магистра, диплом об окончании аспирантуры (адъюнктуры) - для соискателя ученой степени кандидата наук (лица, получившие образование в иностранном государстве, дополнительно представляют копию документа, удостоверяющего признание в Российской Федерации образования и (или) квалификации, полученных в иностранном государстве, с предоставлением тех же академических и (или) профессиональных прав, что и обладателям высшего образования, полученного в Российской Федерации (специалитет, магистратура, аспирантура (адъюнктура), за исключением случаев, когда высшее образование, полученное в иностранном государстве, подпадает под действие международных договоров о взаимном признании, либо получено в иностранной образовательной организации, входящей в перечень, который устанавливается Правительством Российской Федерации)⁵ (1 экз.);

и) заверенная в установленном порядке копия диплома кандидата наук - для соискателя ученой степени доктора наук (лица, получившие ученую степень в иностранном государстве - свидетельство о признании в Российской Федерации ученой степени, полученной в иностранном государстве), за исключением случаев, когда иностранные ученые степени подпадают под действие международных договоров Российской Федерации, а также получены в иностранных образовательных организациях и научных организациях, перечень которых устанавливается Правительством Российской Федерации)⁶ (1 экз.);

к) заверенная в установленном порядке копия удостоверения о сдаче кандидатских экзаменов - для соискателя ученой степени кандидата наук, имеющего высшее образование, подтвержденное дипломом магистра или специалиста, подготовившего диссертацию без освоения программы подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) или освоившего программу подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре) по направлению подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре (адъюнктуре), не соответствующему научной специальности, по которой подготовлена диссертация;

л) стенограмма заседания диссертационного совета (первый экземпляр), подписанная председательствующим и ученым секретарем диссертационного совета и заверенная печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет;

м) аудиовидеозапись заседания диссертационного совета в машиночитаемом цифровом формате, фиксирующая ход заседания в соответствии с порядком, определенным пунктами 31-36 настоящего Положения;

н) протокол счетной комиссии;

о) опись документов, имеющих в деле, подписанная ученым секретарем диссертационного совета;

п) электронный носитель, на котором размещаются документы, перечисленные в подпунктах "а" - "г" и "л" настоящего пункта, а также для соискателей ученой степени доктора наук электронный полнотекстовый вариант диссертации.

Соискатель ученой степени имеет право ознакомиться с материалами своего аттестационного дела.

38. Во второй экземпляр аттестационного дела соискателя ученой степени, которое хранится в диссертационном совете в течение десяти лет, помимо вторых экземпляров или копий документов, предусмотренных в пункте 37 настоящего Положения, входят следующие документы:

а) заявление соискателя ученой степени;

б) протокол заседания диссертационного совета при приеме диссертации к защите;

в) явочный лист членов диссертационного совета, подтверждающий их присутствие на заседании диссертационного совета при защите диссертации;

г) бюллетени тайного голосования в запечатанном конверте;

д) протокол заседания диссертационного совета при защите диссертации;

е) экземпляр стенограммы заседания диссертационного совета;

ж) список адресатов, которым направлен автореферат диссертации (с указанием даты рассылки), подписанный ученым секретарем диссертационного совета.

39. При отрицательном решении по результатам защиты диссертации диссертационный совет в течение 30 дней со дня защиты высылает в Минобрнауки России уведомительное письмо на бланке организации, на базе которой создан диссертационный совет, подписанное председателем диссертационного совета, с приложением к нему решения диссертационного совета об отказе в присуждении ученой степени кандидата наук или доктора наук, стенограммы заседания диссертационного совета, подписанной председателем и ученым секретарем диссертационного совета и заверенной печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет, а также полный текст диссертации в электронном виде.

Диссертационный совет в течение 30 дней возвращает соискателю ученой степени лично или по почте с уведомлением о вручении представленные им ранее документы, за исключением одного экземпляра автореферата и диссертации, которые хранятся в организации, на базе которой создан диссертационный совет, в течение десяти лет, и экземпляра диссертации в электронном виде, который передается в федеральное государственное автономное научное учреждение "Центр информационных технологий и систем органов исполнительной власти".

Отзывы на диссертацию, автореферат, стенограмма и аудиовидеозапись заседания диссертационного совета, а также протокол счетной комиссии остаются в диссертационном совете и направляются на основании запроса по месту повторной защиты или в Минобрнауки России.

40. Соискатель вправе снять диссертацию с рассмотрения по письменному заявлению, поданному до начала тайного голосования.

При подаче соискателем ученой степени в диссертационный совет письменного заявления о снятии с рассмотрения его диссертации председатель диссертационного совета дает указание о выдаче соискателю ученой степени представленных им документов, за исключением заявления, одного экземпляра диссертации и автореферата диссертации, которые остаются в диссертационном совете.

Подготовленные в процессе рассмотрения диссертации документы остаются в диссертационном совете и хранятся в организации в установленном порядке. Копии документов на основании запроса направляются по месту повторной защиты диссертации.

VII. Тайное голосование и работа счетной комиссии

41. Для проведения тайного голосования диссертационный совет избирает открытым голосованием простым большинством голосов из членов диссертационного совета, участвующих в заседании, счетную комиссию в количестве не менее трех членов диссертационного совета.

42. Ученый секретарь диссертационного совета готовит бланки бюллетеня для тайного голосования.

43. Счетная комиссия осматривает и опечатывает урну для тайного голосования.

44. В тайном голосовании принимают участие только присутствующие на заседании диссертационного совета члены диссертационного совета, которым счетная комиссия после окончания защиты диссертации выдает под роспись бюллетени.

Члены диссертационного совета, опоздавшие к началу защиты диссертации, ушедшие до ее окончания или временно отсутствовавшие на заседании диссертационного совета, кроме времени объявленного технического перерыва, в определении кворума не учитываются и в тайном голосовании не участвуют.

Соискатель ученой степени, защищающий диссертацию в диссертационном совете, членом которого он является, не участвует в голосовании по итогам своей защиты и в списочном составе членов диссертационного совета на заседании диссертационного совета не учитывается.

Голосующий вычеркивает ненужное из графы "Результаты голосования" и опускает бюллетень в урну для тайного голосования.

45. Члены счетной комиссии в присутствии членов диссертационного совета, участвующих в заседании диссертационного совета, вскрывают урну для тайного голосования, подсчитывают бюллетени и составляют по итогам голосования протокол счетной комиссии.

Нерозданные бюллетени остаются у счетной комиссии с соответствующей пометкой, сделанной до начала подсчета голосов. Бюллетени, которые не позволяют выявить мнение принимавшего участие в голосовании члена диссертационного совета, считаются недействительными, что также отмечается в протоколе счетной комиссии.

После оформления протокола счетной комиссии по результатам голосования счетная комиссия запечатывает все бюллетени в конверт и передает их ученому секретарю диссертационного совета.

46. Диссертационный совет открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвующих в заседании диссертационного совета, утверждает протокол счетной комиссии.

В случаях, когда выявлены нарушения в процедуре защиты диссертации, тайном голосовании или работе счетной комиссии, протокол счетной комиссии не утверждается, диссертационный совет принимает решение о переносе защиты диссертации на другой день, о чем указывается в протоколе заседания диссертационного совета.

VIII. Порядок проведения заседания диссертационного совета в случае если диссертация на соискание ученой степени кандидата наук отвечает требованиям, предъявляемым к диссертации на соискание ученой степени доктора наук

47. При наличии разрешения Минобрнауки России о проведении заседания диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени доктора наук соискателю ученой степени, представившему диссертацию на соискание ученой степени кандидата наук, диссертационный совет в течение одного месяца назначает заседание диссертационного совета и информирует о дате заседания всех участников защиты диссертации на соискание ученой степени кандидата наук, рекомендованной к защите на соискание ученой степени доктора наук. При этом повторная защита не проводится.

В заседании диссертационного совета по вопросу присуждения соискателю ученой степени доктора наук участвуют не менее пяти докторов наук по каждой научной специальности, соответствующей профилю рассматриваемой диссертации.

48. Председательствующий на заседании диссертационного совета оглашает разрешение Минобрнауки России на проведение заседания по вопросу присуждения соискателю ученой степени доктора наук, указывает фамилию, имя и отчество (последнее - при наличии) соискателя, название темы диссертации, фамилии официальных оппонентов и ведущую организацию, излагает существо и основные положения диссертации.

Далее слово предоставляется соискателю ученой степени.

В последующей дискуссии могут принимать участие все присутствующие на заседании.

49. После окончания дискуссии диссертационный совет проводит тайное голосование по вопросу присуждения ученой степени доктора наук.

Решение диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени доктора наук считается положительным, если за него проголосовало не менее двух третей членов диссертационного совета, участвовавших в заседании диссертационного совета.

50. При положительном результате голосования по вопросу присуждения ученой степени доктора наук диссертационным советом принимается заключение по диссертации.

При отрицательном решении по результатам защиты диссертации диссертационный совет в течение 30 дней со дня защиты высылает в Минобрнауки России уведомительное письмо на бланке организации, на базе которой создан диссертационный совет, подписанное председателем диссертационного совета, с приложением к нему решения диссертационного совета об отказе в присуждении ученой степени доктора наук, стенограммы заседания диссертационного совета, подписанной председателем и ученым секретарем диссертационного совета и заверенной печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет, а также полный текст диссертации в электронном виде.

В заключении диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени доктора наук отражаются наиболее существенные научные результаты, полученные лично соискателем ученой степени, оценка их достоверности и новизны, их значение для теории и практики, рекомендации об использовании результатов диссертационного исследования, а также указывается, в соответствии с какими требованиями пункта 9 Положения о присуждении ученых степеней оценивалась диссертация.

Решение по диссертации принимается открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвовавших в заседании диссертационного совета. На этом заседании диссертационного совета считается законченным.

В течение трех дней заключение диссертационного совета подписывается председателем или по его поручению (или по поручению руководителя организации) заместителем председателя диссертационного совета и ученым секретарем диссертационного совета. Подписи указанных лиц на заключении диссертационного совета заверяются печатью организации, на базе которой создан данный диссертационный совет, после чего решение объявляется соискателю ученой степени.

51. При положительном решении по вопросу присуждения соискателю ученой степени доктора наук диссертационный совет в течение 30 дней со дня заседания направляет в Минобрнауки России документы и материалы, предусмотренные пунктом 37 настоящего Положения.

При отрицательном решении по вопросу присуждения соискателю ученой степени доктора наук диссертационный совет в течение 30 дней возвращает соискателю ученой степени лично или по почте с уведомлением о вручении представленные им ранее документы.

IX. Проведение заседания диссертационного совета при рассмотрении диссертации, направленной Минобрнауки России на дополнительное заключение

52. При поступлении диссертации, направленной Минобрнауки России на дополнительное заключение, диссертационный совет создает комиссию диссертационного совета, указанную в пункте 25 настоящего Положения, для ознакомления с диссертацией, материалами аттестационного дела соискателя ученой степени, оценки критических замечаний, высказанных Комиссией на этапе рассмотрения аттестационного дела и представления диссертационному совету проекта дополнительного заключения по диссертации в порядке, установленном пунктом 24 настоящего Положения.

Направленная на дополнительное заключение диссертация вместе с аттестационным делом рассматривается диссертационным советом в течение двух месяцев со дня поступления.

53. На заседание диссертационного совета приглашается соискатель ученой степени, который имеет право предварительно, не позднее, чем за десять дней до даты проведения заседания диссертационного совета, ознакомиться с проектом дополнительного заключения по диссертации, подготовленного комиссией диссертационного совета, созданной в соответствии с пунктом 52 настоящего Положения, председатель или заместитель председателя диссертационного совета, в котором проходила защита диссертации, оппоненты,

представитель ведущей организации, научный руководитель, научный консультант соискателя ученой степени, а также ведущие специалисты в соответствующей отрасли знания.

Диссертационный совет имеет право принять решение о проведении заседания в отсутствие соискателя ученой степени, если он не явился или обратился с просьбой о проведении заседания без его участия.

54. На заседании диссертационного совета председательствующий объявляет о рассмотрении диссертации соискателя ученой степени, направленной на дополнительное заключение, указывает фамилию, имя и отчество соискателя ученой степени, тему диссертации, название диссертационного совета, где проводилась защита диссертации, фамилии оппонентов и ведущую организацию.

Ученый секретарь кратко докладывает об основном содержании аттестационного дела соискателя ученой степени.

В случае присутствия на заседании диссертационного совета соискателя ученой степени ему предоставляется слово для изложения существа и основных положений диссертации, ответов на вопросы в устной или письменной форме.

55. Обсуждение начинается с выступления одного из членов комиссии диссертационного совета, созданной в соответствии с пунктом 52 настоящего Положения. В дальнейшей дискуссии могут принимать участие все присутствующие на заседании диссертационного совета.

По окончании дискуссии присутствующему на заседании диссертационного совета соискателю ученой степени предоставляется заключительное слово.

56. Диссертационный совет проводит тайное голосование в порядке, предусмотренном пунктами 41-46 настоящего Положения.

Решение диссертационного совета считается положительным, если за него проголосовало не менее двух третей членов диссертационного совета, участвовавших в его заседании.

57. После утверждения протокола счетной комиссии диссертационный совет открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвовавших в заседании диссертационного совета, принимает дополнительное заключение по диссертации.

Дополнительное заключение по диссертации объявляется соискателю ученой степени в случае его присутствия на заседании диссертационного совета. На этом заседании диссертационного совета считается законченным.

Копия дополнительного заключения по диссертации выдается соискателю ученой степени по его просьбе в течение двух недель со дня проведения заседания диссертационного совета, на котором было принято это заключение.

58. Диссертационный совет в течение двух недель со дня заседания диссертационного совета направляет в Минобрнауки России дополнительное заключение по диссертации, стенограмму заседания, подписанную председателем и ученым секретарем диссертационного совета и заверенную печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет, а также диссертацию соискателя ученой степени и его аттестационное дело.

Х. Порядок проведения заседания диссертационного совета при рассмотрении апелляции

59. При получении диссертационным советом извещения Минобрнауки России о поступлении апелляции на решение диссертационного совета по вопросу присуждения ученой степени с приложением текста апелляции, диссертационный совет создает комиссию из числа членов диссертационного совета для изучения необходимых материалов и подготовки проекта заключения диссертационного совета о результатах рассмотрения апелляции (далее - комиссия по рассмотрению апелляции).

Информация об апелляции размещается на сайте организации и в единой информационной системе.

60. Заседание диссертационного совета проводится в присутствии автора апелляции, соискателя ученой степени и других лиц, которые имеют непосредственное отношение к существу вопросов, поставленных в апелляции. Диссертационный совет извещает указанных лиц о проведении заседания не позднее, чем за пятнадцать дней до его проведения. Объявление о предстоящем заседании должно быть опубликовано на сайте организации одновременно с извещением указанных выше лиц.

Диссертационный совет принимает решение о проведении заседания в отсутствие автора апелляции, соискателя ученой степени и других лиц, которые имеют непосредственное отношение к существу поставленных в апелляции вопросов, в случаях, если они не явились, обратились с просьбой о проведении заседания без их участия или известить их не представлялось возможным.

61. На заседании диссертационного совета председательствующий объявляет о рассмотрении поступившей апелляции и предоставляет слово ученому секретарю для оглашения соответствующего документа. Обсуждение начинается с выступления одного из членов комиссии по рассмотрению апелляции. В дальнейшей дискуссии могут принимать участие все присутствующие на заседании диссертационного совета, после чего заключительное слово предоставляется соискателю ученой степени (в случае его присутствия на заседании диссертационного совета).

По окончании дискуссии диссертационный совет принимает заключение о результатах рассмотрения апелляции открытым голосованием простым большинством голосов членов диссертационного совета, участвовавших в заседании.

Диссертационный совет в 10-дневный срок после принятия заключения о результатах рассмотрения апелляции, но не позднее 2 месяцев со дня получения извещения Минобрнауки России о поступлении апелляции, направляет в Минобрнауки России стенограмму заседания диссертационного совета, подписанную председателем и ученым секретарем диссертационного совета, заверенную печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет, и заключение диссертационного совета о результатах рассмотрения апелляции.

XI. Порядок проведения заседания диссертационного совета при рассмотрении заявления о лишении ученой степени

62. При получении диссертационным советом извещения Минобрнауки России о поступлении заявления о лишении ученой степени диссертационный совет создает комиссию из числа членов диссертационного совета для изучения необходимых материалов и подготовки проекта заключения диссертационного совета о результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени (комиссия по рассмотрению заявления о лишении ученой степени).

63. Заседание диссертационного совета проводится, по возможности, в присутствии автора заявления о лишении ученой степени, соискателя ученой степени и других лиц, которые имеют непосредственное отношение к существу вопросов, поставленных в заявлении о лишении ученой степени. Диссертационный совет извещает указанных лиц о проведении заседания не позднее, чем за пятнадцать дней до его проведения. Объявление о предстоящем заседании должно быть опубликовано на сайте организации одновременно с извещением о нем указанных выше лиц.

Диссертационный совет принимает решение о проведении заседания в отсутствие автора заявления о лишении ученой степени, соискателя ученой степени и других лиц, которые имеют непосредственное отношение к существу поставленных в заявлении о лишении ученой степени вопросов, в случаях, если они не явились, обратились с просьбой о проведении заседания без их участия или известить их не представлялось возможным.

64. На заседании диссертационного совета председательствующий объявляет о рассмотрении поступившего заявления о лишении ученой степени и предоставляет слово ученому секретарю для оглашения соответствующего документа. Обсуждение начинается с выступления одного из членов комиссия по рассмотрению заявления о лишении ученой степени. В дальнейшей дискуссии могут принимать участие все присутствующие на заседании диссертационного совета, после чего заключительное слово предоставляется соискателю ученой степени (в случае его присутствия на заседании диссертационного совета).

По окончании дискуссии диссертационный совет принимает заключение о результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени открытым голосованием простым большинством голосов членов совета, участвовавших в заседании.

Диссертационный совет в 10-дневный срок после принятия заключения о результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени, но не позднее 2 месяцев со дня получения извещения представляет в Минобрнауки России стенограмму заседания диссертационного совета, подписанную председателем и ученым секретарем диссертацион-

ного совета, заверенную печатью организации, на базе которой создан диссертационный совет, и заключение о результатах рассмотрения заявления о лишении ученой степени.

Информация о лишении ученой степени размещается организацией, на базе которой создан диссертационный совет, на сайте организации и в единой информационной системе.

ХП. Порядок приостановления, возобновления и прекращения деятельности диссертационного совета

65. Минобрнауки России на основании рекомендации Комиссии приостанавливает деятельность диссертационного совета в случаях:

а) выявления несоответствия диссертационного совета требованиям, установленным настоящим Положением,

б) предоставления недостоверной информации о результативности научной деятельности организации, на базе которой создан диссертационный совет и членов диссертационного совета;

в) выявления нарушения диссертационным советом порядка организации работы диссертационного совета, установленного настоящим Положением;

г) некачественной подготовки заключения диссертационного совета;

д) нарушений диссертационным советом требований, предъявляемых к оформлению аттестационных дел, установленных пунктами 37 и 38 настоящего Положения.

66. Для возобновления деятельности диссертационного совета организацией, на базе которой он функционировал, подается ходатайство организации, содержащее обоснование необходимости возобновления деятельности диссертационного совета, документально подтвержденные сведения об устранении несоответствий диссертационного совета требованиям, установленным настоящим Положением, или документально подтвержденные сведения о принятых мерах по устранению нарушений диссертационным советом порядка организации работы диссертационного совета либо нарушений иных требований, установленных настоящим Положением, и послуживших основанием для приостановки его деятельности.

В случае если нарушения требований к диссертационным советам или нарушения порядка организации работы диссертационного совета, установленные настоящим Положением, не устранены в течение шести месяцев после даты приостановки деятельности диссертационного совета, Минобрнауки России принимает решение о прекращении деятельности диссертационного совета.

67. Минобрнауки России на основании рекомендации Комиссии прекращает деятельность диссертационного совета в случаях:

а) нарушения требований, изложенных в пункте 65 настоящего Положения, диссертационным советом, деятельность которого ранее приостанавливалась за те же нарушения;

б) принятия диссертационным советом двух необоснованных решений о присуждении ученой степени кандидата наук, ученой степени доктора наук лицам, диссертации которых не соответствуют критериям, установленным Положением о присуждении ученых степеней;

в) нецелесообразности продолжения деятельности диссертационного совета в зависимости от результативности его деятельности.

68. Ходатайство организации о выдаче разрешения на создание на базе организации диссертационного совета по той же научной специальности, деятельность которого прекращена в результате нарушений, предусмотренных подпунктами (б) и (в) пункта 67 настоящего Положения, может быть подано не ранее чем через три года после прекращения деятельности диссертационного совета.

69. Минобрнауки России прекращает деятельность диссертационного совета:

а) при наличии ходатайства организации, на базе которой создан диссертационный совет;

б) при реорганизации организации, на базе которой создан диссертационный совет;

в) ликвидации организации, на базе которой создан диссертационный совет.

¹ Пункт 2 статьи 6.2 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4137; 1998, N 30, ст. 3607; N 51, ст. 6271; 2001, N 1, ст. 20; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 27, ст. 2715; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5280; 2007, N 49, ст. 6069; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 786; N 31, ст. 3923; N 52, ст. 6434; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4167; 2011, N 10, ст. 1281; N30, ст. 4596, ст. 4597, ст. 4602; N 45, ст. 6321; N 49, ст. 7063; 2012, N 31, ст. 4324; N 50, ст. 6963; 2013, N 19, ст. 2320; N 27, ст. 3477; N 39, ст. 4883; N 44, ст. 5630).

² Часть 3 статьи 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2013, N 19, ст. 2326; N 23, ст. 2878; N 30, ст. 4036; N 48, ст. 6165).

³ Пункт 2 статьи 6.2 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4137; 1998, N 30, ст. 3607; N 51, ст. 6271; 2001, N 1, ст. 20; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 27, ст. 2715; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5280; 2007, N 49, ст. 6069; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 786; N 31, ст. 3923; N 52, ст. 6434; 2010, N 19, ст. 2291; N 31, ст. 4167; 2011, N 10, ст. 1281; N30, ст. 4596, ст. 4597, ст. 4602; N 45, ст. 6321; N 49, ст. 7063; 2012, N 31, ст. 4324; N 50, ст. 6963; 2013, N 19, ст. 2320; N 27, ст. 3477; N 39, ст. 4883; N 44, ст. 5630).

⁴ Пункт 2 статьи 7 Федерального закона от 29 декабря 1994 г. N 77-ФЗ "Об обязательном экземпляре документов" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, N 1, ст.1; 2002, N 7, ст. 630; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 23, ст. 2203; 2006, N 52, ст. 5497; 2008, N 13, ст. 1184; N 30, ст. 3616; 2011, N 29, ст. 4291).

⁵ Часть 3 статьи 107 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. N 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012, N 53, ст. 7598; 2013, N 19, ст. 2326; N 23, ст. 2878; N 30, ст. 4036; N 48, ст. 6165).

⁶ Пункт 2 статьи 6.2 Федерального закона от 23 августа 1996 г. N 127-ФЗ "О науке и государственной научно-технической политике" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, N 35, ст. 4137; 1998, N 30, ст. 3607; N 51, ст. 6271; 2001, N 1, ст. 20; 2004, N 35, ст. 3607; 2005, N 27, ст. 2715; 2006, N 1, ст. 10; N 50, ст. 5280; 2007, N 49, ст. 6069; 2008, N 30, ст. 3616; 2009, N 1, ст. 17; N 7, ст. 786; N 31, ст. 3923; N 52, ст. 6434; 2010, N 19, ст. 2291; N31, ст. 4167; 2011, N 10, ст. 1281; N 30, ст. 4596, ст. 4597, ст. 4602; N 45, ст. 6321; N49, ст. 7063; 2012, N 31, ст. 4324; N 50, ст. 6963; 2013, N 19, ст. 2320; N 27, ст. 3477; N 39, ст. 4883; N44, ст. 5630).

СОДЕРЖАНИЕ

| | |
|---|----|
| <i>Одинаев Х.А.</i> ЭКОСИСТЕМНЫЕ УСЛУГИ И ПРОБЛЕМЫ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ ГОРНЫХ РАЙОНОВ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ..... | 3 |
| <i>Комилов С.Д.</i> ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ФОРМИРОВАНИЯ И РАЗВИТИЯ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ НАЦИОНАЛЬНОГО РЫНКА ТРУДА..... | 8 |
| <i>Ходиев Д.А.</i> СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА В ТРУДОИЗБЫТОЧНОМ РЕГИОНЕ..... | 15 |
| <i>Бердыев Р.Б.</i> ГЛОБАЛИЗАЦИЯ И ЕЕ ВЛИЯНИЕ НА МИРОВУЮ ЭКОНОМИКУ..... | 20 |
| <i>Ганиев Т.Б.</i> ХАТАРҶОИ БҶҲРОНИ ИҚТИСОДИ ЧАҶОНӢ ВА МУШКИЛОТИ ТАЪМИНИ БЕХАТАРИИ РУШДИ ИҚТИСОДИ МИЛӢ..... | 25 |
| <i>Давлатов К.К.</i> РУШДИ ИЛМУ МАОРИФ ВА ТАМОИЛҶОИ КОҶИШИ САТҶИ КАМБИЗОАТИИ АҶОЛӢ ДАР ТОҶИКИСТОН..... | 30 |
| <i>Исайнов Х.Р.</i> ВОДНО-ИРРИГАЦИОННЫЕ РЕСУРСЫ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ: ЭКОЛОГО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ..... | 33 |
| <i>Кадыров Д.Б.</i> АНАЛИЗ СОСТОЯНИЯ И РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ МАЛОГО БИЗНЕСА В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН..... | 39 |
| <i>Курбанов А.К.</i> ОСОБЕННОСТИ ПРИВАТИЗАЦИИ СОБСТВЕННОСТИ И ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ АГРАРНОГО СЕКТОРА В ТАДЖИКИСТАНЕ..... | 44 |
| <i>Мадаминов А.А.</i> ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ РЕСУРСОСБЕРЕГАЮЩИХ ТЕХНОЛОГИЙ НА УСТОЙЧИВОЕ РАЗВИТИЕ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА..... | 49 |
| <i>Мухаббатов Х.М.</i> РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ ОХРАНЫ ГОРНЫХ ЭКОСИСТЕМ ЦЕНТРАЛЬНОЙ АЗИИ..... | 56 |
| <i>Низамова Т.Д.</i> ПРОБЛЕМЫ И ПЕРСПЕКТИВЫ РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ПРОМЫШЛЕННОСТИ: ОТРАСЛЕВОЙ И РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТЫ | 60 |
| <i>Обидов Ф.С.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ НАЛОГООБЛОЖЕНИЯ ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ В ТАДЖИКИСТАНЕ | 67 |

| | |
|--|-----|
| <i>Пириев Дж.С.</i> РЕГИОНАЛЬНЫЙ АГРОПРОДОВОЛЬСТВЕННЫЙ РЫНОК: ПРОБЛЕМЫ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ..... | 70 |
| <i>Раджабов Р.К.</i> ВЫБОР ЭФФЕКТИВНЫХ ФОРМ ФИНАНСОВО-КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ ПРЕДПРИЯТИЙ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА | 74 |
| <i>Рахимов З.А.</i> СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМА СТИМУЛИРОВАНИЯ И КРЕДИТНОЙ ПОДДЕРЖКИ РАЗВИТИЯ СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ..... | 79 |
| <i>Саидмуродов Л.Х.</i> СЕКТОРАЛЬНЫЕ ТАРИФНЫЕ ИНИЦИАТИВЫ В МЕЖДУНАРОДНОЙ ТОРГОВОЙ СИСТЕМЕ И ИНТЕРЕСЫ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН | 82 |
| <i>Самандаров И.Х.</i> РОЛЬ ГОСУДАРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ СИСТЕМЫ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ СЕЛЬСКОГО НАСЕЛЕНИЯ..... | 92 |
| <i>Султонов З.С.</i> СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ И ПРОБЛЕМЫ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ..... | 96 |
| <i>Ураков Д.У.</i> ОСОБЕННОСТИ ФОРМИРОВАНИЯ ПРИБЫЛИ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ..... | 100 |
| <i>Файзуллоев М.К.</i> ПРОБЛЕМЫ КАДРОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ..... | 108 |
| <i>Хакимов А.</i> ИНТИХОБИ МОДЕЛҶО ВА ХУСУСИЯТҶОИ МАҲАЛЛИИ ТАЪСИСИ МИНТАҚАҶОИ ОЗОДИ ИҚТИСОДӢ | 115 |
| <i>Кандыерова Д.О.</i> ТАДЖИКИСТАН И ВТО: ВЫГОДЫ, ПОСЛЕДСТВИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ..... | 120 |
| <i>Кудратов Р.Р.</i> ҶАНБАҶОИ МИНТАҚАВИИ СТРАТЕГИЯИ ТАТБИҚИ БАРНОМАИ ИСЛОҶОТИ СОҶАИ КИШОВАРЗИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН | 124 |
| <i>Джураева А.</i> ПРОБЛЕМЫ ОЦЕНКИ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОГО ПОТЕНЦИАЛА В РЕГИОНАХ ТАДЖИКИСТАНА..... | 131 |
| ПРИЛОЖЕНИЕ | 137 |

