ISSN 2413-5151

ПАЁМИ
ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
Бахши илмҳои иҷтимоӣ–иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ
2021. №3.
Қисми II

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук
2021. №3.
Часть II

BULLETIN
OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences
2021. No.3.
Part II

МАРКАЗИ
ТАБЪУ НАШР, БАРГАРДОН ВА ТАРҶУМА
ДУШАНБЕ – 2021

ПАЁМИ ДОНИШГОҲИ МИЛЛИИ ТОҶИКИСТОН
БАХШИ ИЛМҲОИ ИҶТИМОӢ–ИҚТИСОДӢ ВА ҶАМЪИЯТӢ

Муассиси маҷалла:
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон
Маҷалла соли 2012 таъсис дода шудааст.
Дар як сол 10 шумора нашр мегардад.

САРМУҲАРРИР:
Хушвахтзода Хушвахт **Қобилҷон** *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор, ректори Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

МУОВИНИ САРМУҲАРРИР:
Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич *Доктори илмҳои химия, профессор, муовини ректор оид ба илми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

МУОВИНИ САРМУҲАРРИР:
Исмонов Карометулло *Номзади илмҳои филологӣ, дотсент, директори Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷумаи Донишгоҳи миллии Тоҷикистон*

ҲАЙАТИ ТАҲРИРИЯ:

08.00.00 –иқтисод

Ғаниев Таваралӣ Бобоевич *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Давлатзода Қудрат Қамбар *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Чая Влидимир Тигранович *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор (Федератсияи Россия)*
Иброҳимзода Илҳомуддин Раҷабалӣ *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Исайнов Ҳисайн Раҳимович *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Исраилов Мукаш Исраилович *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор (Ҷумҳурии Қирғизистон)*
Калемуллоев Мунир Воҳидович *Номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент*
Кодирзода Диловар Бахриддин *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Низомов Самариддин Фахриевич *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Низомова Туҳфамо Давлатовна *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Одинаев Ҳаёт Абдулҳақович *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Умаров Ҳоҷимуҳаммад *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Файзуллоев Машраб Қурбоналиевич *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*
Шамсов Илёс Сафарович *Доктори илмҳои иқтисодӣ, профессор*

12.00.00 – ҳуқуқшиносӣ

Азиззода Убайдулло Абдулло *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Ғаюров Шукрулло Карометуллоевич *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Диноршоев Азиз Мусоевич *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Муртазозода Ҷамшед Сайдалӣ *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Насриддинзода Эмомалӣ Сайфиддин *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор, узви вобастаи АМИТ*
Раҳмон Дилшод Сафарбек *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Сотиволдиев Рустам Шарофович *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*
Шарипов Тақдиршо Шарифович *Доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор*

23.00.00 –сиёсатшиносӣ

Зокиров Гулмаҳмад Нозимович *Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор*
Қурбонов Абдураҳмон Шерович *Доктори илмҳои фалсафа, профессор*
Маҳмадизода Нозим Давлатмурод *Доктори илмҳои фалсафа, профессор*
Муҳаммад Абдураҳмон Наврӯз *Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор, узви вобастаи АМИТ*
Нуриддинов Раймалихон Шаҳбозович *Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор*
Потселуев Сергей Петрович *Доктори илмҳои сиёсӣ, профессор (Федератсияи Россия)*
Сафарализода Хуҷамурод Қуддусӣ *Номзади илмҳои сиёсӣ, дотсент*
Сафранчук Иван Алексеевич *Номзади илмҳои сиёсӣ (Федератсияи Россия)*

Маҷалла ба Феҳристи нашрияҳои илмии тақризшавандаи Комиссияи олии аттестатсионии Федератсияи Русия аз 03.06.2016 ворид гардидааст.

Маҷалла мақолаҳои илмии соҳаҳои зерини илмро барои чоп қабул менамояд:

Дар соҳаи илмҳои иқтисодӣ: *08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.*

Дар соҳаи илмҳои ҳуқуқшиносӣ*: 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.*

Дар соҳаи илмҳои сиёсӣ: *23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.*

Маҷалла дар Индекси иқтибосҳои илмии Русия (РИНЦ) ворид карда шудааст.

Маҷалла бо забонҳои тоҷикӣ, русӣ ва англисӣ нашр мешавад.

*Матни мукаммали маводи чопӣ дар сомонаи расмии маҷалла ҷойгир карда шудааст (*www.vestnik-tnu.com*).*

Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон.
Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ
– 2021. – №3.
Қисми II
ISSN 2413-5151
Маҷалла дар Вазорати фарҳанги Ҷумҳурии Тоҷикистон №181/МҶ-97 от 19.02.2021 ба қайд гирифта шудааст.
Маҷалла дар Маркази табъу нашр, баргардон ва тарҷумаи ДМТ барои нашр таҳия мегардад. Нишонии Марказ:
734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон,
ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17.
Сомонаи маҷалла: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

© ДМТ, 2021

ВЕСТНИК ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
СЕРИЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ НАУК

Учредитель журнала:
Таджикский национальный университет
Журнал основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год.

ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР ЖУРНАЛА:
Хушвахтзода Кобилджон Хушвахт *Доктор экономических наук, профессор, ректор Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:
Сафармамадов Сафармамад Муборакшоевич *Доктор химических наук, профессор, проректор по науке Таджикского национального университета*

ЗАМЕСТИТЕЛЬ ГЛАВНОГО РЕДАКТОРА:
Исмонов Карорматулло *Кандидат филологических наук, доцент, директор Издательского центра Таджикского национального университета*

ЧЛЕНЫ РЕДАКЦИОННОЙ КОЛЛЕГИИ:

08.00.00 – Экономика

Ганиев Таварали Бобоевич *Доктор экономических наук, профессор*
Давлатзода Кудрат Камбар *Доктор экономических наук, профессор*
Иброхимзода Илхомуддин Раджабали *Доктор экономических наук, профессор*
Исайнов Хисайн Рахимович *Доктор экономических наук, профессор*
Исраилов Мукаш Исраилович *Доктор экономических наук, профессор (Кыргызская Республика)*
Калемуллоев Мунир Вохидович *Кандидат экономических наук, доцент*
Кодирзода Диловар Бахриддин *Доктор экономических наук, профессор*
Низомов Самариддин Фахриевич *Доктор экономических наук, профессор*
Низомова Тухфамо Давлатовна *Доктор экономических наук, профессор*
Одинаев Хаёт Абдулхакович *Доктор экономических наук, профессор*
Умаров Ходжимухаммад *Доктор экономических наук, профессор*
Файзуллоев Машраб Курбоналиевич *Доктор экономических наук, профессор*
Чая Влидимир Тигранович *Доктор экономических наук, профессор (Российская Федерация)*
Шамсов Илёс Сафарович *Доктор экономических наук, профессор*

12.00.00 – Юриспруденция

Азиззода Убайдулло Абдулло *Доктор юридических наук, профессор*
Гаюров Шукрулло Карорматуллоевич *Доктор юридических наук, профессор*
Диноршоев Азиз Мусоевич *Доктор юридических наук, профессор*
Муртазозода Джамшед Сайдали *Доктор юридических наук, профессор*
Насриддинзода Эмомали Сайфиддин *Доктор юридических наук, профессор, член-корр. НАНТ*
Рахмон Дилшод Сафарбек *Доктор юридических наук, профессор*
Сотиволдиев Рустам Шарофович *Доктор юридических наук, профессор*
Шарипов Такдиршо Шарифович *Доктор юридических наук, профессор*

23.00.00 – Политология

Зокиров Гулмахмад Нозимович *Доктор политических наук, профессор*
Курбонов Абдурахмон Шерович *Доктор философских наук, профессор*
Махмадизода Нозим Давлатмурод *Доктор философских наук, профессор*
Муҳаммад Абдурахмон Навруз *Доктор политических наук, профессор, член-корр. АН РТ*
Нуриддинов Раймалихон Шахбозович *Доктор политических наук, профессор*
Поцелуев Сергей Петрович *Доктор политических наук, профессор (Российская Федерация)*
Сафарализода Худжамурод Куддуси *Кандидат политических наук, доцент*
Сафранчук Иван Алексеевич *Кандидат политических наук (Российская Федерация)*

Журнал входит в Перечень рецензируемых научных изданий ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации от 03.06.2016.

Журнал принимает научные статьи по следующим научным специальностям:

В области экономических наук: *08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.*

В области юридических наук: *12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.*

В области политических наук: *23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.*

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ).

Журнал печатается на таджикском, русском и английском языках.

Полнотекстовые версии опубликованных материалов размещены на официальном сайте журнала (www.vestnik-tnu.com).

Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук.
– 2021. – №3.
Часть II
ISSN 2413-5151
Журнал зарегистрирован в Министерстве культуры Республики Таджикистан.
Свидетельство №181/ЖР-97 от 19.02.2021 г.
Журнал подготавливается к изданию в Издательском центре ТНУ.
Адрес Издательского центра:
734025, Республика Таджикистан,
г. Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: (+992 37) 227-74-41

© ТНУ, 2021

BULLETIN OF THE TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
Series of economic and social sciences
Founder of the journal:

TAJIK NATIONAL UNIVERSITY
The journal is established in 2012. Issued 10 times a year.

CHIEF EDITOR:
Khushvakhtzoda Kobildzhon Khushvakht — *Doctor of Economic Sciences, Professor, Rector of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:
Safarmamadov Safarmamad Muborakshoevich — *Doctor of Chemical Sciences, Professor, Vice-rector for Science of the Tajik National University*

DEPUTY CHIEF EDITOR:
Ismonov Karomatullo — *Candidate of philology sciences, associate professor, director of the Publishing Center of the Tajik National University*

MEMBERS OF THE EDITORIAL BOARD:

08.00.00 - Economy

Ganiev Tavarali Boboevich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Davlatzoda Kudrat Kambar	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Chaya Vladimir Tigranovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor (Russian Federation)*
Ibrohimzoda Ilhomuddin Rajabali	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Isainov Khisain Rakhimovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Israilov Mukash Israilovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor (Kyrgyz Republic)*
Kalemulloev Munir Vohidovich	*Candidate of Economic Sciences, Associate Professor*
Kodirzoda Dilovar Bahriddin	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Nizomov Samariddin Fakhrievich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Nizomova Tuhfamo Davlatovna	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Odinaev Hayot Abdukhakovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Faizulloev Mashrab Kurbonalievich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Shamsov Ilyos Safarovich	*Doctor of Economic Sciences, Professor*
Umarov Khojamuhammad	*Doctor of Economic Sciences, Professor*

12.00.00 – Jurisprudence

Azizzoda Ubaydullo Abdullo	*Doctor of Law, Professor*
Gayurov Shukrullo Karomatulloevich	*Doctor of Law, Professor*
Dinorshoev Aziz Musoevich	*Doctor of Law, Professor*
Murtazozoda Jamshed Saidali	*Doctor of Law, Professor*
Nasriddinzoda Emomali Saifiddin	*Doctor of Law, Professor, Corresponding Member of the National Academy of Sciences of Tajikistan (NAST)*
Rahmon Dilshod Safarbek	*Doctor of Law, Professor*
Sotivoldiev Rustam Sharofovich	*Doctor of Law, Professor*
Sharipov Taqdirsho Sharifovich	*Doctor of Law, Professor*

23.00.00 – Political sciences

Zokirov Gulmahmad Nozimovich	*Doctor of Political Sciences, Professor,*
Kurbonov Abdurakhmon Sherovich	*Doctor of Philosophy, Professor*
Mahmadizoda Nozim Davlatmurod	*Doctor of Philosophy, Professor*
Muhammad Abdurahmon Navruz	*Doctor of Political Sciences, Professor, Corresponding Member of the NAST*
Nuriddinov Raimalikhon Shahbozovich	*Doctor of Political Sciences, Professor*
Potceluev Sergey Petrovich	*Doctor of Political Sciences, Professor (Russian Federation)*
Safaralizoda Khujamurod Quddusi	*Candidate of Political Sciences*
Safranchuk Ivan Alekseevich	*Candidate of Political Sciences, Associate Professor (Russian Federation)*

The journal is included in the List of peer-reviewed scientific journals of the Higher Attestation Commission of the Ministry of Education and Science of the Russian Federation from 03.06.2016.

The journal accepts scientific articles on the following scientific specialties:

In the field of economic sciences: 08.00.01, 08.00.05, 08.00.10, 08.00.14.

In the field of jurisprudence: 12.00.01, 12.00.02, 12.00.03, 12.00.08, 12.00.09, 12.00.10, 12.00.11, 12.00.12, 12.00.14.

In the field of political sciences: 23.00.01, 23.00.02, 23.00.03, 23.00.04, 23.00.06.

The journal is included in the database of the Russian Scientific Citation Index (RSCI).

The journal is printed in Tajik, Russian and English languages.

Full-text versions of published materials are posted on the official website of the journal (www.vestnik-tnu.com).

Bulletin of the Tajik National University. Series of economic and social sciences
– 2021. – №3.
Part II
ISSN 2413-5151

The journal is registered in the Ministry of Culture of the Republic of Tajikistan.

The journal is being prepared for publication in the Publishing Center of TNU.

Address of the Publishing Center:
17, Rudaki avenue, Dushanbe, 734025, Republic of Tajikistan,
Web site of the journal: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Tel.: (+992 37) 227-74-41

©TNU, 2021

ИҚТИСОД – ЭКОНОМИКА

УДК:657(575.3) (076)

ТАҲҚИҚИ МАСОИЛИ НАЗАРИЯВИИ ФАЪОЛИЯТИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ БОЗОРӢ

Хушвахтзода Қ.Х., Набиев Б.А.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Даромаднокӣ ва натиҷабахшии рушди иқтисод ва таъмини инкишофу тараққии он ҷалби сармоягузориро ҳамчун яке аз шартҳои асосии тараққиёти прогресси илмӣ-техникӣ ва фаъолияти истеҳсолӣ талаб намуда, мавзӯи мубрам ва муҳимми таҳқиқи илмӣ боқӣ мемонад. Махсусан, сармоягузорӣ барои рушду тавсеаи равандҳои технологии истеҳсоли маҳсулот бо мақсади гирифтани даромад дар оянда моҳияти иқтисодии сармояро шарҳ медиҳад. Ин раванд бештар ба он алоқаманд аст, ки сармоя яке аз омилҳои рушди иқтисод, дар маҷмӯъ таъминкунандаи рушди босуботи он, ба ҳисоб меравад.

Муаммоҳои ҷалби сармоягузорӣ дар тамоми муносибатҳои иқтисодӣ ҳамчун яке аз шартҳои муҳимми фаъолияти фоиданок баррасӣ гардида, муайянкунандаи вазъи соҳаҳои иқтисоди миллӣ, ҳаҷми истеҳсоли маҳсулот ва дар маҷмӯъ рушди устувори иқтисодро ташкил медиҳанд. Аз ин рӯ, ҷустуҷӯи сиёсати фоидаовару муваффақонаи фаъолияти ҷалби сармоя, омӯзиши назария ва аз худ кардани донишҳои амалиро тақозо мекунад. Инчунин, омилҳои ҷалби сармоя, ҳавасмандкунии фаъолияти сармоягузорӣ ҳамчун механизми муҳимми таъсиррасон барои рушди соҳаҳои иқтисоди кишвар ба ҳисоб меравад.

Мафҳуми «инвеститсия» (сармоягузорӣ) дар илми иқтисоди муосир доираи васеи истифода дорад: аз ҳама навъи маблағгузориҳо ба мақсади гирифтани фоида, ба даст овардани натиҷаҳои матлуби иҷтимоиву иқтисодӣ сар карда, то сармоягузории васоити пулӣ ба тариқи истисно қоғазҳои қиматнок ва дигар арзишҳои фондию пулиро дар бар мегирад. Дар баъзе адабиёти илмӣ сармоягузорӣ ҳамчун гузоштани сармоягузории дарозмуддат дар истеҳсолот, хоҷагии қишлоқ, нақлиёт, коммуникатсия ва дигар соҳаҳои иқтисод фаҳмида мешавад. Тафсири гуногуни мафҳуми «сармоягузорӣ» дар адабиёти иқтисодӣ комилан тибқи талабот ва қонунияти аз рӯи таҳаввуллоти назарияи иқтисодӣ анҷом дода шудааст. Аз ин рӯ муайян кардани моҳияти сармоягузорӣ зарурати аниқ намудани он ҳамчун категорияи иқтисодиро талаб мекунад. Назарияи сармоягузорӣ ҳамзамон бо бозори ҷаҳонӣ шакл гирифтааст, ки тавассути кашфиётҳои бузурги иқтисодии асрҳои XV-XVI ташаккул ёфтааст. Ин вазъият барои ба вуҷуд омадани назарияи сармоягузории марҳилаи таърихии меркантилизм таъсир гузошт [12,с.312].

Дар асоси ин сиёсат принсипҳои таҳиянамудаи Томас Ман, Давид Юм ва Ҷон Лок имконпазир гардид. Барои ин аксари онҳо ба он розӣ буданд, ки сармоягузорӣ омили асосии рушди соҳаҳои иқтисоди миллӣ ба ҳисоб меравад. Таҳлили қонунҳои сармоягузориро классикҳои назарияи иқтисодӣ А.Смит ва Д. Рикардо оғоз намуда, муаммои сармоягузориро аз нуқтаи назари ҷамъ кардани сармоягузории хусусӣ дида баромаданд [15,с.399].

Дар таҳқиқоти асосгузорони назарияи иқтисодӣ равандҳои азнавистеҳсолкунии сармоягузории алоҳида, тақозо ва арза, сармоягузорӣ дар захираҳои табиӣ баррасӣ шудаанд. Маркс ва ҷонибдорони ӯ бештар ба афзалияти истеҳсолоти ҷамъиятӣ розӣ шуданд, ки онҳо ба коркард ва назорати ҷиддии иҷрои нақшаҳои панҷсола такя мекарданд. Ин равиш дар кадом фосилаи вақт бояд ба муваффақият расад муайян нест, вале он баъдтар ба рукуд дучор гардид. Идома ёфтани ин афкор дар назарияи неолибераризм, махсусан дар таҳқиқоти О. Мизес, инъикоси худро ёфтааст [20,с.5].

Саҳми бузургро дар инкишофи назарияи сармоягузорӣ, ки он бо назарияи сармоягузории ғарбӣ маъмул аст, самти муайян кардани фарқи сармоя аз пулҳои сарфшудаи даромадро минбаъд Ҷ.М. Кейнс ва тарафдорони ӯ бунёд гузошта, кӯшише

барои таҳқиқи моҳияти сармоягузорӣ дар алоқа бо равандҳои иқтисодӣ намудаанд. Тибқи андешаи онҳо, андӯхти сармоягузорӣ аз рӯи моҳият ин фақат даромади боқимонда аст ва вобаста ба он ки чӣ тавр барои талабот хароҷот карда мешавад [11,с.82].

Ҳамчунин, ҳал кардани раванди истеъмолот ва сармоягузориро бо ҳаҷми даромад муайян мекунад. Аз ин рӯ, Ҷ.М. Кейнс ва А. Маршал, ба андешаи мо, самти дурусти ҷустуҷӯи илмиро муайян карданд, зеро дар баъзе мавридҳо иқтисоди кишварҳои сармоягузор, дар маҷмӯъ, ба талаботи афзун кардани даромадҳо ва даромаднокӣ дар муҳлатҳои кӯтоҳтарин вобаста аст.

Мувофиқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба сармоягузорӣ», «таҳти мафҳуми тамоми намуди ҳуқуқ ба моликият (ба ҷуз моликияти шахсии истифодашавада ё фаъолияти фурӯши маҳсулот бе коркарди онҳо) васоити пулӣ, қоғазҳои қиматнок, таҷҳизоти истеҳсоли технологӣ ва натиҷаҳои фаъолияти истеҳсолӣ дар асоси ҳуқуқи моликияти ба сармоягузор дахлдошта ва объектҳои фаъолияти сармоягузориро фарогиранда, ба мақсади гирифтани даромад ё ба даст овардани натиҷаи дилхоҳ фаҳмида мешавад» [2].

Ҳамин тавр, раванди ҷалби сармоягузорӣ равандест, ки дар он захираҳо ба хароҷот дар мутобиқат бо ҷобаҷокунии мақсадноки сармоягузорӣ ба мақсади гирифтани даромад табдил меёбанд.

Дар шароити имрӯза рушди иқтисод ва соҳаҳои муҳимми он бо ҷалби сармоягузорӣ яке аз авомили муҳимтарин ва шарти баланд кардани сатҳи фаъолнокии захираҳои сармоягузории соҳаҳои мушаххаси иқтисод барои сармоягузорони потенсиалӣ ба ҳисоб меравад. Аз ин бармеояд, ки ҷалби сармоягузорӣ шарти асосии фаъолнокии фаъолияти сармоягузорӣ ва асоси амалӣ намудани сиёсати сармоягузории давлат ба ҳисоб рафта, таъминкунандаи истифодаи мақсаднок ва бонизоми неруи табии–захиравӣ аст. Ҷалби сармоягузорӣ ба маънии васеъ имконият, сарчашма ва васоити пулие фаҳмида мешавад, ки метавонанд барои расидан ба мақсади муайян ва гирифтани даромади мушаххас, мақсаднок истифода шаванд.

Дар адабиёти иқтисодӣ то ҳол, афкори ягона доир ба «ҷалби сармоягузорӣ» вуҷуд надорад. Ба андешаи Одинаев Ш.Т., Рачабов Ш.Х. ва дигарон, «ҷалби сармоягузорӣ, яке аз фишангҳои муҳимми таъсиргузорӣ ба рушди иҷтимоиву иқтисодии минтақаҳо ба ҳисоб меравад. Баъзан як қатор минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба дастгирии сармоягузорӣ ниёз дошта, ҷалби сармоягузорӣ дар он минтақаҳо дар сатҳи паст қарор дорад» [13,с.256]. Аз ин рӯ, моҳияти ҷалби сармоягузорӣ бо ягон тарз дар таҳаввулоти назариявӣ иваз намешавад, танҳо муҳтаво ва мазмуни он иваз мегардад, ки дорои аҳамияти хос аст.

Дар баробари таҳқиқ намудани мафҳуми «сармоягузорӣ», мо ба андешаи амалӣ намудани ҷалби сармоягузорӣ бармегардем, ки он ба таври мушаххас дар муҳтаво ва мундариҷаи аҳамиятнокии он зоҳир мегардад. Ин шартҳо ҷанбаи субъекти таҳқиқи моҳияти ҷалби сармоягузориро муайян мекунанд. Дар ин замина ду вазифа ҳал карда мешавад: фаъол намудани ҷалби сармоягузорӣ ва шавқовар будани фаъолияти сармоягузорӣ бо роҳи бунёди муҳити мувозини мусоид, ҳам барои хориҷиҳо ва ҳам барои сармоягузорони ватанӣ. Дар аксар назарияҳои илмии мавҷуда се самти афкори иқтисодии муосири ҷалби сармоягузорӣ вуҷуд дорад: назарияи фармонҳо, назарияи тиҷорати байналхалқӣ ва назарияи молияи байналхалқӣ. Назарияи моделҳо ва лоиҳаҳои гардиши байналхалқии сармоягузорӣ дар таҳқиқоти Литвиненко И.Л. [10] аз рӯйи принсипи «мақсаднок» ва сиёсати ҷалби сармоягузорӣ ба 5 кластер гурӯҳбандӣ шудаанд (ҷадвали 1).

Таҳлили назарияҳои хориҷӣ нишон медиҳад, ки ҷалби сармоя ба се соҳа равона карда шудааст, ки дар он афзалият ба навъи идораи фоидаовари фаъолияти сармоягузорӣ дода шуда, базаҳои эътимодноки қонунгузорӣ ва лоиҳаҳои манфиатовар барои дастгирии рушди иқтисод ва рушди соҳаи мазкур ба ҳисоб гирифта мешаванд. Аз ин рӯ, ба роҳ мондани ҷалби сармоягузорӣ ба сифати воситаи муҳим муҳокима мегардад, ки ба рушди

соҳаи иқтисод ёрӣ расонида, дар амал барои ҳавасмандгардонӣ ба фаъолияти соҳибкории расмӣ мусоидат мекунад.

Ҷадвали 1. Банизомдарории назарияҳои хориҷӣ аз рӯйи принсипи «мақсаднокӣ»- и сиёсати ҷалби сармоягузории хориҷӣ

Table 1. Systematization of foreign theories according to the principle of "expediency" of the policy of attracting investments

Номи назария (лоиҳаҳо, моделҳо)	Сол	Муаллифон	Хулосаҳои асосӣ
Гурӯҳи I: Назарияи инъикоскунандаи алоқамандии дуҷониба байни сиёсати сармоягузориҳои хориҷӣ ва сиёсати тиҷоратӣ			
Назарияи неоклассикии муносибатҳои дуҷонибаи омилҳои истеҳсолот	1933	О. Хекшер, Б. Олин	Монеаҳои гумрукӣ бортаъминкунандагони хориҷиро аз макони ташкили истеҳсолот дур меронад.
Модели субститутсияи тиҷорат ва сармоягузорӣ	1957	Р. Манделл	Гардиши сармоя ба самти муваққатан воридкунанда равона гардидааст.
Модели тиҷорати иловашуда ва сармоягузорӣ	1980	Д.Ҷ Маркузен	Тиҷорати озоди байналхалқӣ барои инвеститсияҳои мустақими хориҷӣ ҳавасмандкунанда аст.
Таъсири сармояи хориҷӣ ва тиҷорат ба шуғл ва сатҳи маоши моҳона	1995	Р. Болдвин, Ҷ. Оттавиано	Ширкатҳои фаромиллӣ (ШФ) барои истеҳсоли молҳои гуногун дар мамлакатҳои гуногун махсус гардонида шудааст ва онҳоро ба кишварҳои сеюм содир мекунанд.
Модели алоқамандии дуҷонибаи содирот ва истеҳсолоти хориҷӣ	2001	Б. Блониген	Истеҳсолот дар хориҷа бо тиҷорати дохилифирамавии маҳсулоти нимтайёр баробарӣ мекунад.
Гурӯҳи II: Назарияҳои инъикоскунандаи алоқамандии дуҷониба миёни сиёсат дар доираи сармоягузории хориҷӣ, бо сиёсат дар бахши рақобат			
ШФ ва номукаммалии бозор (рақобати инҳисорӣ)	1960-1969	С. Хаймер, Ч. Киндлебергер	Ба сармоягузори хориҷӣ афзалияти инҳисорӣ дар назди рақиби маҳаллӣ зарур аст.
Олигополия ва сармоягузории бевоситаи хориҷӣ	1973-1978	Ф.Т. Никкербоккер, Х. Грэм	Дар соҳаҳои олигополӣ аз қафои сарвари бозор ба тариқи автоматӣ назорат ва пайгирӣ мекунанд.
Гурӯҳи III: Назарияҳои муҳокимакунандаи сиёсат дар бахши сармоягузории хориҷӣ ба сифати қисмати таркибии стратегияи саноатӣ			
Сикли истеҳсолоти байналхалқии молҳо	1966	Р. Вернон, Л. Уэльс	Дар сатҳи ба камолрасӣ ва стандартизатсия барои рақобати муваффақ фирма ҷойи нисбатан мувофиқи ба роҳ мондани истеҳсолотро меҷӯяд.
Интернализатсия	1976-1985	П. Бакли, М. Кессон, Ҷ. Макманус	Қисми аксари амалиётҳои иқтисодии байналхалқӣ, амалиётҳои дохилиширкатии байни қисматҳои дохилии комплексҳои калони хоҷагӣ (ШФ) ба ҳисоб мераванд

Сарчашма: муаллиф таҳия кардааст.

Тамоми масъалаҳое, ки ба фаъол гардидани фаъолияти соҳибкорӣ мусоидат мекунанд, пас аз қабули Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба сармоягузории хориҷӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон», аз 10 декабри соли 1992 ба миён омадаанд. Барои «… мукаммал кардани фаъолияти сармоягузории давлат дар замони муосир бояд сиёсати мақсаднокро ба роҳ монд, ки маҷмӯи меъёрҳои амалкунанда ва ба ҳам алоқамандро пешниҳод кунад» [2].

Ин мукаммалшавӣ дар раванди гузаштан аз модели агро-саноатии истеҳсолот ба саноатӣ-агрорию инноватсионии рушди иқтисод, механизми муҳимми ҷалби сармоягузории ватаниву хориҷӣ ба вуҷуд меояд, вале ба барои сармоягузорӣ неруҳои воқеии истеҳсолии соҳа ва комплексҳо мусоидат мекунанд.

Чун дигар давлатҳои дунё, Ҷумҳурии Тоҷикистон барои ҷалби сармоягузорӣ мароқи зиёд зоҳир намуда, кӯшиш мекунад, ки шароити нисбатан мусоид барои фаъолияти

сармоягузорӣ ва инноватсионӣ фароҳам созад. Инчунин, нақши муҳимро дигари пешбарандаро дар ин самт, барои танзими раванди ҷалби сармоя, 12 майи соли 2002 қабул шудани Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Оид ба сармоягузорӣ» бозид, ки ба он солҳои 2015 ва 2018 тағйиротҳо ворид карда шуд. Қабули қонуни мазкур барои тағйир додани сиёсати давлат дар муносибат бо сармоягузорон ва мақсадҳои гузошташуда, ки барои ҷалби сармоягузорӣ мусоидат мекунад, пешбинӣ гардида буд. Зеро беҳтар гардидани фазои сармоягузорӣ ба фаъол кардани ҷалби сармоягузорӣ сахт алоқаманд аст. Ин раванд бештар ба он алоқаманд аст, ки ҷалби сармоягузорӣ яке аз омилҳои муайянкунандаи рушди иқтисод ба ҳисоб меравад.

Новобаста аз маъмул будани он ба сифати предмети таҳқиқот, муносибати ягона барои муайян кардани он мавҷуд нест ва муҳтавои иқтисодии он то ҳол хеле кам коркард шудааст.

Дар алоқа ба ин ҷадвал омӯзиши нақшу ҷойгоҳи сармоягузорӣ ва ҷалби он дар низоми муносибатҳои иқтисодӣ, таҳлили комплексии умумӣ фароҳам кардани фаъолияти сармоягузориро талаб мекунад. Тавре аз ҷадвал маълум мегардад, амалинамоии назарияҳои алоқамандии сармоягузории хориҷӣ бо тиҷорат, рақобат ва стратегияи саноатӣ дар шароити кишвари мо ва консепсияи рушди сармоягузории хориҷӣ саривақтӣ ҳисобида мешавад. Дар ҳолати ба инобат нагирифтани алоқамандӣ бо тиҷорат иқлими мусоиди сармоягузорӣ фароҳам намешавад, алоқамандӣ бо рақобат сармоягузор кишварро тарк мекунад ва алоқамандӣ бо саноат ширкатҳои фаромиллӣ дигар иштирокчиёнро аз бозор мебароранд.

Ба андешаи мо, ҷалби сармоягузорӣ омили асосии ҳавасмандкунии сармоягузории соҳаҳо буда, муаммои асосии сиёсати меҳварии мамлакат барои амалӣ намудани фоидаоварии лоиҳаҳои сармоягузории комплекси энергетикии мамлакат ба ҳисоб меравад. Аз ин рӯ, ҷалби сармоягузорӣ имконият, сарчашмаҳо, воситаҳое мебошад, ки метавонанд барои расидан ба мақсадҳои муайян ва ҳалли масъалаҳои мушаххас истифода шаванд.

Бинобар ин, фаъол будани ҷалби сармоягузорӣ ҳамчун раванде муайян карда мешавад, ки харҷи захираҳои молиявӣ аз ҳисоби вазифаҳои мақсадноки сармоягузорӣ ба вуҷуд меояд ва мақсади ниҳоии он ба даст овардани фоида мебошад. Инчунин, сармоягузории пулӣ дар соҳаҳои энергетикӣ, таъминкунандаи иқтидорҳо барои шуғл, истеҳсоли маҳсулот ва хизматрасониҳо ва ё маблағгузорӣ барои татбиқи лоиҳаҳо ҳастанд, ки гирифтани фоидаро барои ташкилотҳо дар муддати муайяни вақт таъмин мекунанд [20,с.5].

Ҷадвали 2. Таҳаввулоти назариявии фаъолияти сармоягузорӣ
Table 2. Theoretical development of investment activities

№	Таҳқиқотчиён	Ақидаҳо
1.	М. Сузукӣ, Л.Х. Саидмуродов, А.А. Солиев	Омилҳое мавҷуданд, ки бо ёрии онҳо сатҳи кушодии иқтисодиёт муайян карда мешавад, инҳо тиҷорати хориҷӣ, ҳаракати сармоя, мубодилаи асъори миллӣ дар байни давлатҳо ва ғайраҳо маънидод карда мешавад [17,с.71]
2.	Иброҳимов И.Р.	Дар шароити имрӯзаи иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон номувозинатии ҳисоби амалиётҳои ҷорӣ ва ҳаракати сармоя мушоҳида карда мешавад [4,с.44]
3.	Саидмуродов Л.Ҳ., Солиев А.А.	Сармоягузориҳои мустақими хориҷӣ воситаҳои аз ҳама аҳамиятнок барои таъмини рушди устувории иқтисодиёти давлатҳо ба ҳисоб меравад [16,с.75]
4.	Қаюмов Н.Қ.	Иқтидори захираҳои энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистон бо 527 млрд. кВт. дар як сол баҳогузорӣ карда мешавад ва дар шароити ҳозира аз онҳо ҳамагӣ 3,1%-и он истифода бурда мешавад [7,с.403]
5.	Ҳофизов Ҳ.А.	... сармоягузорӣ ва фаъолияти сармоягузорӣ мафҳумҳои гуногуне мебошанд, ки дар мавриди якум рафторҳои мушахассаона дар назар дошта шуда, дар мавриди дуюм бошад, “сармоягузории системавӣ” дар назар дошта мешавад. Дар ин ҳолат онҳо тафовут дошта бошанд ҳам, аммо дар умумияти ин мафҳумҳо ягон шубҳа нест [21,с.24]
6.	Исмоилов А.А.	Агар давлат диққатро барои устувор гардонидани иқтисодиёт ҷалб намояд,

		он гоҳ лозим аст, ки дар сатҳи қонунӣ ташкил намудани иқлими мусоиди сармоягузорӣ, махсусан барои сохтори аграрӣ, ки ҳамчун соҳаи асосии иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҳисоб меравад, лозим мебошад [6,с.135]
7.	Расулов Ғ.	Дар бозори ҷаҳонии сармоя Тоҷикистон, ҳамчун қарзгиранда боқи монда, бо пасандози дохилии нокифоя, барои ҷалби сармояи хориҷии мустақим эҳтиёҷи зиёд дорад, ки танзими сармоягузорӣ дар ин самт бояд васеъ роҳандозӣ гардад [14,с.10]
8.	Тағоев Ҷ.Х.	Ҷолибияти сармоягузории минтақа ба фазои сармоягузорӣ вобаста буда, ҷаззобияти сармоягузорӣ натиҷаи муҳити муқарраршудаи сармоягузорӣ мебошад[19,с.16]
9.	Давлатов Қ.Қ., Саторов М.М.	Ҷолибияти сармоягузории минтақа ин маҷмӯи омилҳои мусбат ва манфӣ ба бартарияти сармоягузор дар интихоби объекти сармоягузорӣ, ки дар он омилҳои мусбат аз омилҳои манфӣ зиёданд ва омилҳои манфӣ ба осонӣ бартараф карда мешаванд [1,с.41]
10.	Султанов З.С.	… хеле муҳим аст, ки ҳаҷми қарзҳои дарозмуддатро барои рушди секторҳои воқеии иқтисодӣ ва рушди устувор афзоиш дод, зеро имрӯз дар Ҷумҳурии Тоҷикистон афзоиши ҳаҷми маблағгузориҳои қарзӣ, асосан ба қарзҳои хурд ва қарзҳои кӯтоҳмуддат тааллуқ дорад [18,с.14]
11.	Исайнов Ҳ.Р.	…дар кишварҳои хориҷӣ ба ҳамкории давлат бо шахсони хусусӣ ва тиҷорат таваҷҷуҳ доранд, ҳар касе ки объекти сармоягузорӣ барои бозори нисбатан пешгӯишаванда дорад ва давлат, ки даромад барои шароити судмандро татбиқ мекунад, кафолати давлатиро барои ҷалби сармоягузорӣ пешниҳод мекунад [5,с.43]

Сарчашма: таҳияи муаллиф.

Аз ин рӯ, он лоиҳаҳои татбиқшудаистода афзалиятноканд, ки дар даврaҳои оянда барои корхонаҳо даромаднокиро таъмин мекунанд. Ин муносибатҳо дар шароити иқтисоди бозорӣ хеле муҳим аст, ки моҳияту мундариҷаи иқтисодии сармоягузориро инъикос намуда, имкон медиҳанд, то онро дар дилхоҳ сатҳи таҳлилӣ истифода барем.

Таҷрибаи даҳсолаи охир нишон медиҳад, ки ҷалби сармоягузорӣ омили асосии рушди соҳаи иқтисод аст. Дар кишварҳои дар ҳоли гузариш қарордошта ҷалби сармоягузорӣ аҳамияти хос дорад, зеро ин кишварҳо рушди бонизомро ба даст оварда, сармоягузории бештарро тақозо мекунанд. Дар шароити ноустувории макроиқтисодӣ ва набудани захираҳои молӣ хавфи сармоягузор бештар мегардад. Аз ин рӯ, механизимҳои танзими фаъолияти ҷалби сармоягузории даромаднок дар соҳаҳои гуногуни иқтисоди ҷумҳурӣ хело муҳим арзёбӣ мегардад. Зеро «фаъолияти сармоягузорӣ фаъолиятест, ки мақсади муайяни расидан ба комёбиҳои молиявӣ тариқи сарф кардани миқдори пулҳое мебошад, ки дар ихтиёри сармоягузор мебошанд. Барори ин фаъолияти пурра аз баргардонидани ин маблағҳо вобаста мебошад» [22,с.24].

Тавре аз ақидаҳои дар ҷадвал оварда маълум мегардад, оид ба моҳияту мафҳум ва фаъолияти сармоягузорӣ тадқиқотҳои зиёде ба анҷом расидааст. Хусусан, оид ба иқтидорҳои истеҳсоли неруи барқ дар кишвар, ки сармоягузории хело зиёдро тақозо менамояд. Мо аксари онҳоро дар шароити ҷумҳурӣ мубрам ва ҳалли онҳоро вазифаи аввалиндараҷаи танзими давлатии фаъолияти сармоягузорӣ меҳисобем.

Ҳамзамон, тавре аз таҳқиқотҳои овардашуда бармеояд, рушди тамоми дигар соҳаҳои иқтисодӣ ба неруи барқ вобастагӣ дорад, ки иқтидорҳои коркарднашудаи кишвар хело зиёд аст. Бинобар ин, ба ақидаи мо, дар соҳаи сармоягузорӣ давлат бояд афзалиятро ба рушди сармоягузории соҳаи эенергетика равона намояд, ки ба пешрафти иқтисодӣ самараи дукарата медиҳад.

Дар илми иқтисод категорияи «ҷалби сармоягузорӣ» гуфта, маҷмӯи имконоти захираҳои соҳавии сармоягузориеро мефаҳманд, ки имкон медиҳад, то ҳосилнокии меҳнат афзоиш дода шавад. Қобилияти субъектҳои хоҷагидорӣ, ки муайянкунандаи пасандози захираҳои молиявӣ мебошанд, ҳамзамон бо фоидаи тақсимнашуда вобаста мебошад.

Дар алоқа ба ин ҷалби сармоягузорӣ гуфта, маблағгузории воситаҳои пулӣ дар соҳаҳои иқтисодӣ фаҳмида мешавад, ки дар барномаҳои сармоягузорӣ ва лоиҳаҳои гуногун амалӣ карда шудаанд (инчунин, онҳо метавонанд дар шакли таҷҳизот, мошинҳо, воситаи меҳнат ва дигар воситаҳо баромад кунанд). Аз ин рӯ, дар раванди ташаккули сармоягузорӣ захираҳои молиявӣ ба моддӣ табдил меёбанд, ва баръакс, дар марҳилаи

гирифтани даромад ё гирифтани фоида захираҳои моддӣ ба дороии молиявӣ табдил меёбанд.

Муайянкунии нисбатан дақиқ дар алоқа бо аҳамияти омилҳои ҷалби сармоягузорӣ дар Лоиҳаи сиёсати давлатии ҷалби сармоягузорӣ ва ҳифзи сармоягузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар чунин шакл оварда шудааст: «Неруи сармоягузорӣ маҷмӯи хосиятҳо ё шартҳои қобилияти ҷалби сармоя» аст. Неруи сармоягузории мамлакат, неруи захиравии ашёи хом, интелектуалӣ меҳнатӣ, тиҷоратӣ, истеҳсолӣ, иқтисодӣ - ҷуғрофӣ, демографӣ ва молиявиро дар бар мегирад» [8,с.33].

Тибқи ақидаи *Леонтев В.Е., Ахтямова Г.Д. ва Кагилев А.В.*: «… ба сифати воситаи асосии ҷалби сармоягузорӣ дар неруи энергетикӣ мумкин аст маблағгузории лоиҳавиро чун тарзи амалӣ кардани лоиҳаҳои бузурги сармоягузорӣ махсус қайд кард, дар он ба сарчашмаҳои пардохти пешниҳодкардаи захираҳои молиявӣ, ҷараёни воситаҳои пулӣ хизмат мекунанд, ки дар натиҷаи амалӣ намудани лоиҳаҳои мазкур ба даст омадаанд» [9,с.3].

Ҷалби сармоягузорӣ дар соҳаҳои ҳаётан муҳимми иқтисодии дилхоҳ давлат омили асосии рушд аз дараҷаи муайяни қобилияти фаъолнокии сармоягузорӣ вобаста аст ва ҳамчун фишанги танзими истифодаи захираҳои пулӣ хизмат мекунад. Аз ин рӯ, ҷалби сармоягузорӣ тамоми аломатҳои низоми муносибатҳои иҷтимоиву иқтисодиро дар бар мегирад, ки дар он субъект (сармоягузор), объекти сармоягузорӣ (соҳаҳо, мисол комплекси энергетикӣ), алоқа байни онҳо (сармоягузорӣ ба мақсади гирифтани даромад) ва фазое, ки онҳо вуҷуд доранд (фазои сармогузорӣ) мебошанд. Ин раванд ба сифати омили худсоз баромад менамояд, зеро тамоми унсурҳои боқимондаро дар як ҷо ҷамъ мекунад. Аз ин бармеояд, ки ба мо нақшаи сохтории ҷалби сармоягузориро дар комплекси энергетикӣ дар шароити иқтисоди бозорӣ пешниҳод намоем.

Дар алоқа ба ин вазифаи асосии сиёсати сармоягузории давлат механизми фаъол кардани ҷалби сармоягузорӣ ва идораи он, таъминкунандаи базаҳои захиравӣ, рушди устувор ва натиҷабахшу фоидаовар фаъолият намудани соҳаҳо ба ҳисоб меравад.

Стратегияи рушди иқтисоди миллӣ таъмини даромаднокии доимиро аз ҳисоби ҷалби сармоягузорӣ ва афзоиши ҳаҷми захираҳои сармоягузорӣ, асоснок мекунад. Дар ин ҷо рушди иқтисодӣ, пеш аз ҳама, аз ҳисоби фаъол кардани фаъолияти сармоягузорӣ дар раванде, ки мақсадҳои дарозмуддати стратегӣ амалӣ мешаванд, таъмин мегардад. Ҳамин тавр, рушди ҳаҷми сармоягузорӣ дар соҳаи энергетикаи Тоҷикистон аз ҳисоби танзими давлатӣ, ҳамчун сарчашмаи амалишавии мақсадҳои стратегии рушди иқтисоди миллӣ ба ҳисоб меравад, таъмин карда мешавад.

Вазифаи муҳимтарини соҳаи энергетика дар ин шароит, дар маҷмӯъ, ба даст овардани даромаднокӣ ва натиҷабахшии энергетикии мамлакат ба ҳисоб меравад. Ин мумкин аст ҳангоми фаъолсозии ҷалби захираҳои саромоягузорӣ ба миён ояд. Яъне, вақте ки ду паҳлӯи як масъала, ҳам фаъолсозии ҷалби сармоягузорӣ ва ҳам истифодаи захираҳои босамари сармоягузорӣ, бо роҳи ташкили шароити мусоид барои сармоягузорӣ ҳал карда мешаванд. Барои ин зарур аст, ки низоми босамари истифодаи захираҳои саромоягузорӣ ва дигар захираҳо, инчунин, ҳавасмандсозӣ барои ҷалби сармоягузорӣ ва мукаммалсозии механизмҳои татбиқи лоиҳаҳои соҳавии сармоягузорӣ бунёд карда шавад. Аз ин рӯ, меъёри нишондиҳандаи лоиҳаҳои сармоягузорӣ ба тарзи гуногун пешниҳод карда мешавад, аз он ҷумла дар комплекси энергетикӣ бо иштироки сармоягузорони ватаниву хориҷӣ бо худ раванди бетанаффусро манзур месозанд. Бахусус баҳодиҳии босамари лоиҳаҳои сармоягузорӣ шарти асосии таъмини бехатарии энергетикии давлат ба ҳисоб мераванд.

Барои сармоягузорон муҳимтарин нишондиҳандаҳои соҳаи энергетика сохтори тавозуни энергетикӣ ба ҳисоб меравад, ки бевосита ба самаранокии он ва хароҷот барои истеҳсоли неруи барқ алоқаманд аст. Тағйири нарх барои энергияи барқӣ номутаносиб мегузарад ва дар назди сохтори тағйирнаёбандаи тавозуни энергетикӣ мумкин аст, бо калавишҳои чашмраси сарфа кардан дучор гардад ва рақобаткунандагонро муаррифӣ кунад ва ё аз байн барад. Омилҳои фазои сармоягузорӣ дар ин шароит бо таҷаммуи шартҳо ташаккул меёбад, ки ба се сатҳ тақсим карда мешаванд: суботи сиёсӣ, бехатарии иқтисодӣ ва устувории фоидаоварии сиёсати интихобшудаи иқтисодӣ, сатҳи таваррум дар шароити иқтисоди озод.

Ин шартҳо муҳим будани ҷалби сармоягузориро муайян мекунад, то истифодаи даромаднокии захираҳои сармоягузорӣ ба ҳисоб гирифта шаванд. Қайд кардан зарур аст, ҳар он чи ки ба сарчашмаҳои буҷетӣ дахл доранд, андозҳо мебошанд, ки наметавонанд амалан аз ҳад баланд гарданд ва ҳам дар баробари ин хароҷоти давлатӣ низ аз якчанд зинаҳо поин фарояд.

Аз ин бармеояд, ки дар шароити мазкур талабот ба сармояи иқтисодӣ ва иҷтимоӣ мумкин аст, сатҳи ҳақиқии сарфаро баланд бардорад, ки бо худ ҳатто беқурбшавии пулро низ афзоиш диҳад ё қарзҳои зуруриро аз хориҷа дастрас кунад. Ҳангоми асоснок кардани меъёрҳои даромаднокӣ ва самаранокии лоиҳаҳои саромоягузорӣ бештар ба он диққат бояд дод, ки чӣ тавр сарчашмаҳо бо фоиданокиашон дар сатҳи сифатан баланд тарҳрезӣ мешаванд. Омилҳои ҷалби сармоягузорӣ вақте воқеӣ мегарданд, ки фазои озоди сармоягузорӣ, истеҳсолот, ба даст овардани фоида ва доимӣ сарфа кардан таъмин гардад. Ҳамин тавр, сармоягузориҳо бояд маҳсулнокии баланди меҳнатӣ, истифодаи бо ҳам мутобиқи даромаднокию гардиши сармоягузориро фароҳам созанд. Дар алоқа ба ин даромаднокӣ ва таъсирбахшӣ истифода кардани захираҳои сармоягузориро зарур аст, аз мавқеи устувории соҳаҳои энергетикӣ ва ҷобаҷогузории сиёсии ташаккулдиҳандаи сатҳи рушд муайян кард, ки дар вектори иқтисоди саноатию индустриявӣ меъёргузорӣ карда мешаванд. Баъзе олимон чунин категорияро аз мавқеи муносибати нишондиҳандаҳои гуногуни захираҳои энергетикӣ таҳлилу баррасӣ карда, гурӯҳи дигари олимон тавсифи ҷузъҳои алоҳидаро аз мавқеи ягонагӣ ва яклухтии онҳо таҳлил менамоянд. Аз ин рӯ, моҳияти иқтисодии категорияи «даромаднокии энергетикӣ» маънои нисбатан васеъ дорад, аз он нуқтаи назар, ки муносибатҳои гуногуни нишондиҳандаҳо ё ин ки интихоби содаи тавсифи алоҳидаи маълумоти нишондиҳандаҳоро дар бар мегирад. Он маънои иқтисодияш баҳогузории мураккаби расидан ба мақсадҳои энергетикӣ дар лоиҳаҳои миёнамуҳлат ва дарозмуҳлатро ифода мекунад. Даромаднокии натиҷабахши энергетикиро мумкин аст, дар намуди индикаторҳои тавсифкунандаи кӯшиши ҳифзи захираҳои энергетикӣ ва сармоягузорӣ дар низомҳои иҷтимоиву иқтисодӣ муаррифӣ кард.

Дар ин шароит фоидаоварии соҳаи энергетика ҳамчун нишондиҳандаи муҳимтарини иқтисодӣ, ки муносибати дуҷонибаи натиҷаҳои бадастомадаи иқтисодӣ ва хароҷоти истеҳсолӣ, ҷорӣ намудани техника ва технологияи нав, истифодаи оқилонаи захираҳои пулӣ, фаъол кардани реҷаи истифодаи неруи барқ ва ғайраро дар бар мегирад. Инчунин, меъёрҳои нишондиҳандаҳои сатҳи даромаднокӣ (сатҳи ҳосилнокии меҳнат), афзоиши даромад, баланд бардоштани сатҳи боздеҳи фондҳо, даромаднокӣ, кам кардани хароҷот, устувории моддии маҳсулот, хароҷоти энергетикӣ, беҳ кардани шароити зисти аҳолӣ ва ғайраро дар бар мегирад.

Дар комплекси энергетикӣ даҳсолаи охир ба муаммои даромаднокии энергетикӣ таваҷҷуҳи махсус зоҳир карда мешавад, хусусан, стратегияи рушди энергетикӣ ва санадҳои меъёрию ҳуқуқӣ коркард шуда истодаанд, ки заминаҳои истифодаи неруи барқ ва даромаднокии энергетикии истеҳсоли ватаниро пайгирӣ мекунанд. Тасдиқи ин гуфтаҳо мубрамияту муҳиммияти мушкилоти даромаднокии энергетикӣ дар шароити саноатикунонии иқтисодӣ мебошад. Бинобар ин меъёри нишондиҳандаҳои даромаднокӣ ба якчанд гурӯҳ тақсим шуда, имкон медиҳад, даромаднокии истифодаи захираҳои сармоягузорӣ дар соҳаҳо муайян карда шавад.

Бинобар ин, баҳогузории даромаднокӣ ва натиҷабахшии сармоягузорӣ муаммоҳои мураккаб ба ҳисоб меравад, ки баҳодиҳии сифатию миқдориро дар ҳама ҳолатҳои сармоягузорӣ ба иқтисод ва соҳаҳои алоҳида мисли комплекси энергетикӣ тақозо мекунад. Дар он шартҳои иловагие ба миён меояд, ки онҳоро ҳангоми ин баҳогузорӣ бояд ба ҳисоб гирифт. Ба сифати индикатори даромаднокӣ ва натиҷабахшии энергетикӣ, пеш аз ҳама, тамоми нишондиҳандаҳои таъсиргузор ва устувори фаъолияти соҳаҳоро овардан зарур аст. Барои чен кардан чунин нишондиҳандаҳоро қабул кардан мумкин аст:

- дар маҷмӯъ, истеҳсоли энергия ва ба ҳисоб гирифтани он барои як шахрванд;
- саҳми корхонаҳои соҳа дар ҳаҷми умумии истеҳсоли маҳсулоти ҷумҳурӣ;
- сохтори сармоя дар соҳаҳо;
- куҳнашавии фондҳои асосӣ;
- пурра кардани тавоноии истеҳсолии корхона;

- паст кардани дараҷаи олудашавии муҳити зисти корхонаҳои соҳа (аз рӯйи намуди олудашавӣ);

- муҷаҳҳазшавии фондӣ дар соҳаҳо;

- нархҳо ва тарифҳо аз рӯйи намуди энергия;

- нишондиҳандаҳои сарфаи захираҳои энергетикӣ ва ғайраҳо.

Барои танзими фоиданок ва натиҷабахш будани соҳаи энергетика зарур аст, ки ба масъалаҳои модернизатсияи истеҳсолӣ ва муҷаҳҳазсозии истеҳсолӣ-техникӣ, ҷиҳати кам кардани хароҷот ва баланд бардоштани фоиданокии истеҳсолӣ чораандешӣ намуд ва барои ин нақши марказиро иҷрои вазифаҳои баланд бардоштани даромаднокии неруи барқ ташкил медиҳанд.

Дар кишварҳои рушдкарда ин муаммоҳо бо дигар тарзу усулҳо амалӣ гашта, ҷанбаҳои дигар доранд, ки бештар аз шакли ниҳодии сармоягузорӣ вобастаанд. Механизми таъсиррасонии сармоягузорӣ дар ин ҳолат на танҳо ба миқдори ҳаҷми андӯхт, балки ба шумораи истеъмолкунандагон миёни истеъмолкунӣ ва андӯхт дар доираи захираҳои энергетикии истифодашуда муайян карда мешаванд. Умуман, барои ҳамаи давлатҳо воситаи баҳисобгирии баланд бардоштани даромаднокӣ истифодаи захираҳои сармоягузорӣ мебошад.

Чи тавре ки маълум аст Ҷумҳурии Тоҷикистон аз собиқ ИҶШС сатҳи хеле пасти даромаднокӣ ва натиҷабахшии сармоягузориро ба мерос гирифтааст (аз рӯйи масштаби ҷаҳонӣ). Бо дарназардошти сатҳи бамеросмонда, таъмини афзоиши масштабҳои сармоягузорӣ хеле нокифоя мебошад. Аз ин рӯ, барои таъмини рушди натиҷабахшии сармоягузорӣ, танзими давлатӣ ва фаъол намудани фаъолияти сармоягузорӣ талаб менамояд. Дар ин раванд мавқеи махсусро такмили сифати лоиҳаҳои сармоягузорӣ, асосноккунии техникӣ-иқтисодӣ, баҳодиҳӣ ва экспертизаҳои он ташкил медиҳанд.

Аз рӯйи баҳодиҳии Вазорати рушди иқтисод ва савдои Ҷумҳурии Тоҷикистон омили асосии ба сатҳи паст оварда, расонидани фаъолнокии сармоягузорӣ аз инҳо иборатанд: ҳаҷми номуайяни сармоягузории давлатӣ, фоизи баланд барои қарзи тиҷоратӣ, гаронии андоз барои доираҳои истеҳсолӣ, инчунин, набудани чорабиниҳои ҳавасмандкунӣ ва низоми амалкунанда имкон намедиҳад, то аҳолӣ пасандозҳои худро ба сифати захираҳои сармоягузорӣ ба амонат гузоранд.

Таҳлили ҳамаҷонибаи назарияҳои асосии рушди фаъолнокии сармоягузорӣ дар комплекси энергетикӣ нишон медиҳад, ки раванди ҷалби сармоягузорӣ, пеш аз ҳама, ба меъёрҳои дастгирӣ ва механизмҳои таъсиррасони давлатӣ ба ин соҳа вобаста аст. Дар шароити муосир ба сифати фишанги муҳим ва таъсиррасони танзими давлатӣ ва ислоҳот метавонанд воситаҳои иқтисодии ҳавасмандгардонии фаъолияти сармоягузорӣ баромад намоянд, аз ҷумла, реҷаҳои махсуси молиявию андозбандӣ, имтиёзҳои андозбандӣ, инчунин, андозбандии қарзӣ истифода гарданд.

Механизми мазкур дар он шароите рушд меёбад, агар даромаднокии буҷет барзиёд таъмин карда шавад, чунки дар замони муосир ошкор намудани сарчашмаҳои нави андозбандӣ аз ҳисоби захираҳои рушди истеҳсоли маҳсулоти соҳаҳо зарур аст. Баҳогузории даромаднокӣ дар ин шароит ҳалли як қатор ҷанбаҳои гуногунро талаб мекунад, аммо интихоби стратегияи сармоягузорӣ мумкин танҳо пас аз гузаронидани тадқиқоти ҷиддии натиҷабахшии фаъолият қарор қабул карда шавад. Чунин тарзи банақшагирии стратегӣ имкон медиҳад, ки барои истифодаи усулҳои гуногун ва моделҳои асосноккунандаи қабули самти муайяни стратегӣ баррасӣ карда шаванд.

Бо натиҷагирӣ дар фарҷоми фасли мазкур қайд кардан зарур аст, ки раванди фаъолсозии фаъолияти сармоягузорӣ ва фароҳам кардани натиҷабахшии ҷалби сармоягузорӣ ба мақсади гирифтани даромад ва таъмини рушди иқтисодии соҳаҳо, механизми муҳимми рушди устувори иқтисодӣ ба ҳисоб меравад. Аз ин бармеояд, ки омӯзиши таъсири шароити мавҷуда барои таъсиррасонии равандҳои сармоягузорӣ дар комплекси энергетикӣ муташаккил ва комил пешниҳод мегарданд ва муносибати бевосита ба мақсад ва вазифаҳои таҳқиқотии мо доранд. Татбиқ кардани ин вазифаҳо ба баланд бардоштани мавқеъ, саҳм ва таъсиррасонии соҳаҳо, инчунин, фароҳам сохтани шароит барои рушди неруи сармоягузориро тақозо мекунад.

Дар маҷмӯъ, аз рӯи таҳлили гузаронида шуда, чунин хулосаҳо бароварда мешаванд:

1. Дар натиҷаи баррасии назарияҳои муҳаққиқони хориҷӣ ошкор гардид, ки амалинамоии назарияҳои алоқамандии сармоягузории хориҷӣ бо тиҷорат, рақобат ва стратегияи саноатӣ дар шароити кишвари мо ва консепсияи рушди сармоягузории хориҷӣ саривақтӣ ҳисобида мешавад. Дар ҳолати ба инобат нагирифтани алоқамандӣ бо тиҷорат–иқлими мусоиди саромоягузорӣ фароҳам намешавад, алоқамандӣ бо рақобат сармоягузор кишварро, тарк мекунад ва дар алоқамандӣ бо саноат ширкатҳои фаромиллӣ дигар иштирокчиёнро аз бозор мебароранд;

2. Зимни таҳлили таҳаввулоти назариявии таҳқиқотҳои ватанӣ, ақидаҳои олимони дохилӣ гурӯҳбандӣ шуда, муайян гардид, ки оид ба моҳияту мафҳум ва фаъолияти сармоягузорӣ, иқтидорҳои истеҳсоли неруи барқ дар кишвар, ки сармоягузории хело зиёдро тақозо менамояд, мавҷуданд. Мо амалинамоии аксари онҳоро дар шароити ҷумҳурӣ мубрам ва ҳалли онҳоро вазифаи аввалиндараҷаи танзими давлатии фаъолияти сармоягузорӣ меҳисобем;

3. Ҳамзамон, тавре аз таҳқиқотҳои овардашуда бармеояд, рушди тамоми дигар соҳаҳои иқтисодӣ ба неруи барқ вобастагӣ дорад, ки иқтидорҳои коркарднашудаи кишвар хело зиёд аст. Бинобар ин, ба ақидаи мо, дар соҳаи сармоягузорӣ давлат бояд афзалиятро ба рушди сармоягузории соҳаи эенергетика равона намояд, ки самараи дукарата ба пешрафти иқтисодӣ медиҳад;

4. Дар шароити муосир ба сифати фишанги муҳим ва таъсиррасони танзими давлатӣ ва ислоҳот метавонанд воситаҳои иқтисодии ҳавасмандгардонии фаъолияти сармоягузорӣ баромад намоянд, аз ҷумла, реҷаҳои махсуси молиявию андозбандӣ, имтиёзҳои андозбандӣ, инчунин, андозбандии қарзӣ истифода гарданд.

Муқарриз: д.и.и., профессор Иброҳимзода И.Р.

АДАБИЁТ

1. Давлатов К.К. Социально-экономическая сущность и особенности инвестиционной привлекательности региона / К.К. Давлатов, М.М. Сатторов // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе: Сино, 2014. - №2/1(127). - С.41.
2. Закон Республики Таджикистан «Об инвестиции» от 15.03.2016. -Душанбе: ЦБПИ. –Адлия. - 6.0.
3. Закон Республики Таджикистан «Об инвестициях». - Душанбе, о т 15 марта 2016 года, №1299.
4. Иброхимов, И.Р. Теоретические основы государственного регулирования рынков малой открытой периферийной экономики (на примере Таджикистана): диссертация на соискание ученой степени доктора экономических наук / И.Р. Иброхимов. –Душанбе, 2019. -С. 44-45.
5. Исайнов Х.Р. Водно-энергетический потенциал Центральной Азии: Тенденции, проблемы и перспективы развития / Х.Р. Исайнов //Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. - Душанбе: Сино, 2014. - №2/1(127). - С.42-48.
6. Исмоилов А.А. Особенности использования инвестиций в АПК в условиях становления рыночных отношений: На материалах сельскохозяйственных предприятий Республики Таджикистан: дис. … канд… экон. наук / А.А. Исмоилов. – Душанбе: Таджикский аграрный университет, 2004. – 135 с.
7. Каюмов Н.К. Переходная экономика Таджикистана: концепции, цели и механизмы развития / Н.К. Каюмов. – Душанбе, 2013. -С.403-408.
8. Концепция государственной политики привлечения и защиты инвестиций Республики Таджикистан // Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от «29» декабря 2012 года, №755. -С.33.
9. Леонтьев В.Е. Механизмы привлечения инвестиций в рамках реформы электроэнергетики России / В.Е. Леонтьев, Г.Д. Ахтямова, А.В. Кагилев // Вестник Ивановского государственного энергетического университета. - 2007. -Вып. 1. -С.1-4.
10. Литвиненко И.Л. Формирование региональной стратегии привлечения прямых иностранных инвестиций [Электронный ресурс]//Режим доступа: www.iubip.ru (Дата обращения: 5.11.2014г.).
11. Людвиг Фон Мизес. Человеческая деятельность: трактат по экономической теории/М.: Издательство: «Социум», 2005. – 717 с.
12. Маковецкий М.Ю. Инвестиционное обеспечение экономического роста: теоретические проблемы, финансовые инструменты, тенденции развития / М.Ю. Маковецкий. -М.: АНКИЛ, 2005. –С. 312.
13. Одинаев Ш.Т. Инвестиционная привлекательность регионов: особенности и пути достижения / Ш.Т. Одинаев, Ш.Х. Раджабов, Б.С. Музаффаров // Вестник Таджикского национально университета. -Душанбе: Сино, 2013. - №2/5(85). -С.256-258.
14. Расулов Г. Инностранные инвестиции и их роль в развитии экономики Республики Таджикистан: автореферат на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Г. Расулов. – Душанбе, 2005. – С. 10.
15. Рикардо Д. Начала политической экономии и налогового обложения. Антология экономической классики. В2-х т. Т. 1 / Д. Рикардо. -М.: Эконов-ключ, 1993. – С. 399.
16. Саидмуродов Л.Х. Открытая экономика Республики Таджикистан: макроэкономическое равновесие в условиях внешнего инвестирования. Монография / Л.Х. Саидмуродов, А.А. Солиев. -Душанбе: Ирфон. 2004. -С. 74-81.

17. Сузуки, М. Макроиқтисодиёти кушод ва инвеститсияҳои мустақими хориҷӣ: Монография / М. Сузуки, Л.Ҳ. Саидмуродов, А.А. Солиев. – Душанбе: Ирфон, 2007. - С. 71-73.
18. Султанов З.С. Влияние финансово-кредитных механизмов на экономическое и социальное развитие / З.С. Султанов // Финансы, учет и аудит: проблемы и перспективы развития в РТ. Мат.респуб. науч. - практ. конф. – Душанбе: РТСУ, 2015. -С.12-18.
19. Тагоев Дж.Х. Пути активизации инвестиционной деятельности предприятий (на примере сельскохозяйственных предприятий Республики Таджикистан): Монография / Дж.Х. Тагоев. -Душанбе: Ирфон, 2009. - 30 с.
20. Тарасова Е.В. Инвестиционное проектирование: конспект лекций / Е.В. Тарасова. -М.: «ПРИОР», ИВАКО Аналитик, 1998. -С.64.
21. Хофизов Х.А. Инвестиционное обеспечение освоения и использования природно-ресурсного потенциала региона (на материалах Согдийской области Республики Таджикистан): дисс. на соис. уч. степ. канд. экон. наук. 08.00.05 / Х.А. Хофизов. – Душанбе, 2019. – С. 24.
22. Хофизов Х.А. Характеристика инвестиционных рисков Зеравшанского региона / Х.А. Хофизов // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2016. -№ 2-8. -С.24-29.
23. Хушвахтзода К.Х. Методологические основы государственного регулирования инвестиций в сельскохозяйственное производства региона / Хушвахтзода К.Х., Саидахмадов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2020. - №3. –С.70-79.

ТАҲҚИҚИ МАСОИЛИ НАЗАРИЯВИИ ФАЪОЛИЯТИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР ШАРОИТИ ИҚТИСОДИ БОЗОРӢ

Мақола ба омӯзиши сармоягузорӣ ва фаъолияти сармоягузорӣ дар шароити муносибатҳои бозорӣ бахшида шудааст. Аҳамияти амалӣ ва назариявии мавзӯъ аз зарурати баланд бардоштани самаранокии хоҷагии халқ барои рафъи буҳрон иборат мебошад. Дар мақола нуқтаи назари назариявии олимони ватанию хориҷӣ оид ба мафҳумҳои сармоягузорӣ ва фаъолияти сармоягузорӣ истифода ва баррасӣ карда шудааст. Дар натиҷаи таҳлили назарияи олимони ватанию хориҷӣ маълум шуд, ки татбиқи назарияи сармоягузорӣ ҳадс мезанад, ки фаъолияти сармоягузорӣ бо тиҷорат, рақобат ва стратегияи саноатӣ алоқаманд аст ва агар ин муносибат ба назар гирифта нашавад, таъмини фазои мусоиди сармоягузорӣ дар кишвар ғайриимкон хоҳад буд. Дар ҷараёни таҳлили таҳаввулоти назариявии таҳқиқоти ватанӣ андешаҳои олимони ватанӣ гурӯҳбандӣ карда шуданд ва муайян карда шуд, ки дар кишвар аз ҷиҳати консепсия ва фаъолияти сармоягузорӣ потенсиали истеҳсоли неруи барқ мавҷуд аст, ки сармоягузории назаррасро талаб мекунад. Мо татбиқи аксари онҳоро дар шароити кишвар баррасӣ мекунем ва ин бояд вазифаи афзалиятноки танзими давлатии фаъолияти сармоягузорӣ бошад. Интизор меравад, ки рушди дигар соҳаҳои фаъолияти иқтисодӣ асосан аз неруи барқ вобаста аст, ки дар мамлакати мо имкониятҳои истифоданашудаи он бузурганд. Аз ин рӯ, дар сиёсати сармоягузории давлат афзалият бояд ба комплекси энергетикӣ бдода шавад. Дар асоси омӯзиш ва натиҷаҳои бадастомада оид ба зарурати тақвияти фаъолиятҳои муштарак оид ба беҳтар намудани фазои сармоягузорӣ ва баланд бардоштани иқтидори сармоягузории соҳаи энергетика бо мақсади ҷалби захираҳое, ки технологияҳо ва таҷҳизоти навтаринро метавонанд татбиқ намоянд.

Калидвожаҳо: сармоягузорӣ, энергетика, потенсиал, назария, даромаднокӣ, муносибат, фаъолияти сармоягузорӣ, ҷолибияти сармоягузорӣ.

ИССЛЕДОВАНИЕ ТЕОРЕТИЧЕСКИХ ВОПРОСОВ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В УСЛОВИЯХ РЫНОЧНОЙ ЭКОНОМИКИ

Статья посвящена исследованию инвестиции и инвестиционной деятельности в условиях рыночных отношений. Практическая и теоретическая значимость темы обусловлена необходимостью повышения эффективности национальной экономики в целях преодоления кризисных явлений. В статье использованы и рассмотрены теоретические точки зрения отечественных и зарубежных ученых относительно понятий инвестиций и инвестиционной деятельности. В результате анализа теории отечественных и зарубежных ученых было выявлено, что осуществление теории инвестиций предусматривает, что инвестиционная деятельность связана с бизнесом, конкуренцией и промышленной стратегией и в случае непринятия в расчет данной связи, невозможно будет обеспечить достойный инвестиционный климат в стране. В ходе анализа теоретической эволюции отечественных исследований, взгляды отечественных ученых были сгруппированы и определено, что существует с точки зрения концепции и инвестиционной деятельности потенциал производства электроэнергии в стране, требующий значительных инвестиций. Мы рассматриваем реализацию большинства из них в условиях страны, и это должно стать приоритетной задачей государственного регулирования инвестиционной деятельности. Ожидается, что развитие прочих сфер экономической деятельности в основном зависит от электроэнергии, что неиспользованный потенциал является огромным в нашей стране. Поэтому в инвестиционной политике государства приоритетным должен быть энергетический комплекс. На основании проведенного исследования и полученных результатов сделаны заключения о необходимости усиления совместной деятельности по улучшению инвестиционного климата и повышению инвестиционного потенциала энергетического сектора в целях привлечения ресурсов, способствующих внедрению новейших разработок, технологий и оборудования.

Ключевые слова: инвестиции, энергетика, потенциал, теория, доходность, взаимосвязь, инвестиционная деятельность, инвестиционная привлекательность.

RESEARCH OF THEORETICAL ISSUES OF INVESTMENT ACTIVITY IN A MARKET ECONOMY

The article is devoted to the study of investment and investment activity in the conditions of market relations. The practical and theoretical significance of the topic is due to the need to improve the efficiency of the national economy in

order to overcome the crisis. The article uses and considers the theoretical points of view of domestic and foreign scientists regarding investments and investment activities. As a result of the analysis of the theory of domestic and foreign scientists, it was revealed that the implementation of the investment theory presupposes that investment activities are related to business, competition and industrial strategy, and if this relationship is not taken into account, it will be impossible to ensure a decent investment climate in the country. In the course of analyzing the theoretical evolution of domestic research, the views of domestic scientists were grouped and it was determined that there is a potential for electricity production in the country in terms of the concept and investment activity, requiring significant investments. We are considering the implementation of most of them in the conditions of the country and this should become a priority task of state regulation of investment activities. It is expected that the development of other spheres of economic activity mainly depends on electricity, that the untapped potential is huge in our country. Therefore, in the investment policy of the state, the priority should be given to the energy complex. Based on the study and the results obtained, conclusions were made on the need to strengthen joint activities to improve the investment climate and increase the investment potential of the energy sector in order to attract resources that contribute to the introduction of the latest developments, technologies and equipment.

Keywords: investments, energy, potential, theory, profitability, interconnection, investment activity, investment attractiveness.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Хушвахтзода Қобилҷон Хушвахт*** - Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, доктори илмҳои иқтисодӣ, профессори кафедраи баҳисобгирии бухгалтерӣ. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17
Набиев Баҳодур Аҳмадович - Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, ассистенти кафедраи баҳисобгирии бухгалтерӣ. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **918-67-50-65**

Сведения об авторах: ***Хушвахтзода Кобилджон Хушвахт*** – Таджикский национальный университет, доктор экономических наук, профессор кафедры бухгалтерского учета. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17
Набиев Баходур Ахмадович - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры бухгалтерского учета. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **918-67-50-65**

Information about the authors: ***Khushvakhtzoda Kobiljon Khushvakht*** - Tajik National University, Doctor of Economics, Professor, Department of Accounting. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Av., 17
Nabiev Bakhodur Akhmadovich - Tajik National University, assistant of the Department of Accounting. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **918-67-50-65**

УДК 339.14

ТАҲҚИҚИ МОЛҲОИ НИЁЗИ АВВАЛА ДАР АСОСИ НИШОНДИҲАНДАҲОИ САБАДИ ИСТЕЪМОЛӢ

Раҳматов Б.К., Шерова Н.Д., Каримов Н.Я.
Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон,
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сабади истеъмолии расман, дақиқ, саҳеҳ ва вобаста ба имкониятҳои иқтисодии мардум муайянгардида, метавонад дар ҷараёни татбиқи сиёсати иҷтимоии давлат талаботи ҳаётан муҳимми инсонро аз рӯи меъёри даромадҳо қонеъ гардонида, сатҳи зиндагии шаҳрвандонро муътадил нигоҳ дорад.

Тибқи моддаи 5-и Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳадди ақали зиндагӣ” ҳангоми муайян кардани маҷмӯи маҳсулоти озуқаи сабади истеъмолӣ меъёрҳои илман асоснокшудаи талаботи ҳадди ақали гурӯҳҳои иҷтимоию демографии аҳолӣ ба маводи ғизоӣ, инчунин таркиби кимиёвӣ ва арзиши ғизонокии маҳсулоти озуқа ба инобат гирифта мешаванд [2,с.3].

Дар асоси Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳадди ақали зиндагӣ”, сабади истеъмолӣ - маҷмӯи ҳадди ақали маҳсулоти хӯрокворӣ, ғайрихӯрокворӣ ва хизматрасонӣ, ки барои нигаҳдории саломатии инсон, таъмини ҳаёт ва фаъолияти ҳаррӯзаи аҳолӣ заруранд, дар бар мегирад.

Тибқи банди 2-и Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи тавсияномаҳои методӣ оид ба муайян намудани сабади истеъмолӣ барои гурӯҳҳои асосии иҷтимоию демографии аҳолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон” (аз 29 декабри соли 2012 №775) Вазорати меҳнат ва ҳифзи иҷтимоии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон якҷоя бо Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар асоси нишондиҳандаҳои

тавсияномаҳои методӣ барои таҳияи тартиби муайян намудани арзиши ҳадди ақали сабади истеъмолӣ чораҳои заруриро андешида истодаанд.

Ҳадди ақали зиндагӣ арзиши сабади истеъмолӣ ва маблағи пардохти ҳатмӣ буда, дар асоси Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи ҳадди ақали зиндагӣ” ва Тавсияномаҳои методӣ оид ба муайян намудани сабади истеъмолӣ барои гурӯҳҳои асосии иҷтимоию демографии аҳолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешавад.

Қонуни мазкур асосҳои ҳуқуқии муайян намудани ҳадди ақали зиндагӣ, баҳисобгирии он ҳангоми ба шаҳрвандон таъйин кардани кумакҳои давлатии иҷтимоӣ, инчунин кафолати давлатии гирифтани даромади ҳадди ақали пулиро дар мавриди татбиқи дигар тадбирҳои ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар менамояд.

Таркиби сабади истеъмолӣ аз маҷмӯи маҳсулоти озуқаворӣ, ғайриозуқаворӣ ва хизматрасонӣ иборат мебошад. Ба сабади истеъмолӣ гурӯҳи молу хизматрасониҳое ворид карда н, ки барои зиндагии шахси алоҳида аз рӯи талаботҳои муҳимтарин зарур мебошад.

Маҳсулоти озуқаворӣ (ба 11 гурӯҳ ҷудо мешавад): нон, маҳсулоти нонӣ, ярмаҳо, лӯбиёгиҳо, картошка, сабзавот, маҳсулоти полизӣ, меваҳои тару тоза, қанд ва маҳсулоти қаннодӣ, гӯшт ва маҳсулоти гӯштӣ, моҳӣ ва маҳсулоти моҳигӣ, шир ва маҳсулоти ширӣ, тухм, равғани растанӣ ва дигар маҳсулот.

Маҳсулоти ғайриозуқаворӣ: а) барои истифодаи инфиродӣ: гурӯҳи болопӯш (палто, костюму куртаҳо), тагпӯш, маҳсулоти бофандагӣ, сарпӯшҳо ва маҳсулоти чарчинворӣ, пойафзол, лавозимоти мактабӣ.б) барои истифодаи умум: лавозимот барои рахти хоб, молҳои зарурии аввалиндараҷа, санитарию доруворӣ, молҳои таъйиноти фарҳангию маишӣ ва хоҷагӣ. Ба хизматрасонӣ инҳо дохил мешаванд: манзили зист, гармидиҳӣ, таъмини оби хунуку гарм ва обпарто, таъмини гази табиӣ, қувваи барқ, хизматрасонии нақлиёти мусофирбарии ҷамъиятӣ ва дигар намудҳои хизматрасонӣ.

Тибқи таҷриба, дар аксари мамолики дунё ба гурӯҳи озуқавории сабади истеъмолӣ 11 намуди маҳсулоти мавриди ниёзи аввал ворид шудаанд. Ба номгӯи маҳсулоти асосии хӯроквории сабади истеъмолии Тоҷикистон нону маҳсулоти нонӣ, рустаниҳои ғалладонаӣ, лӯбиёӣ, гӯшту маҳсулоти гӯштӣ, моҳӣ, ширу маҳсулоти ширӣ, равған, қанду маҳсулоти қаннодӣ, картошка, сабзавот, полизӣ ва чой дохиланд.

Тибқи меъёрҳои қабулгардида, дар сабади истеъмолии кишвар дар як шабонарӯз истеъмоли 404 грамм маҳсулоти нонӣ, 111 грамм маҳсулоти гӯштӣ, 25 грамм маҳсулоти моҳӣ, 316 грамм маҳсулоти ширӣ, 25-30 грамм тухм ҳадди ақалли барои зиндагӣ ва фаъолият зарурӣ муайян шудааст.

Вазорату идораҳои дахлдори ҷумҳурӣ метавонанд ба меъёрҳои тавсиявии физиологии истеъмоли маҳсулоти асосии хӯрокворӣ тағйиру иловаҳо пешниҳод намоянд. Сабади истеъмолӣ маҷмӯи намунавии ҳадди ақалли намудҳои молу маҳсулот ва хизматрасониҳои дар як шабонарӯз ё сол барои инсон зарурӣ мебошад.

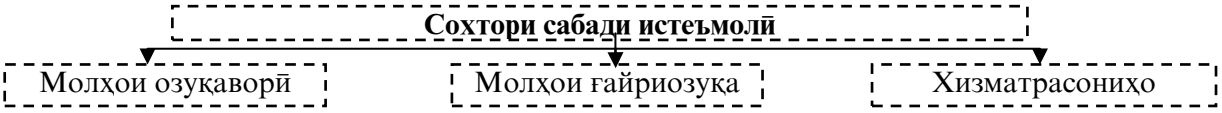
Муайян гардидани меъёрҳои илман дақиқи сабади истеъмолӣ ва ба инобат гирифтани он барои муътадил нигоҳ доштани сатҳи зиндагии аҳолӣ, татбиқи босамари сиёсати иҷтимоии давлат, таҳияи барномаҳои миллии ташкили истеҳсолоти рақобатпазир, идорасозии босамари захираҳои табиӣ ҷиҳати таъмини аҳолӣ бо маҳсулоти ғизоӣ ва корхонаҳои саноатӣ бо ашёи хоми маҳаллӣ, ояндабинии истеҳсоли маҳсулоти озуқаворӣ ва рушди устувору босуботи кишвар нақши калидӣ дорад [12,с.117]. Он, ҳамчунин, барои муайян кардани буҷети минималии истеъмолӣ (ҳадди ақалли барои зиндагӣ ва фаъолият зарурӣ) нишондиҳандаи асосии воқеӣ ва барои дақиқ намудани имконоти харидории асъорҳои миллӣ омили асосӣ ба шумор меравад.

Моддаи 5-и Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳадди ақалли зиндагӣ» тақозо менамояд, ки ҳангоми муайян кардани маҷмӯи маҳсулоти озуқаи сабади истеъмолӣ меъёрҳои илман асосноки талаботи физиологии инсон барои ҳадди ақалли зиндагӣ, номгӯй, инчунин таркибу ғизонокии маҳсулоти озуқа, бояд маҳаки асосӣ бошанд. Ба маҳсулоти ғайриғизоӣ асосан либос (болопӯш, курта, костюм, тагпӯш), пойафзол, рахти хоб, доруворӣ ва молҳои саноатию маишӣ, ба хизматрасониҳо манзили зист, таъминот бо об, гармӣ, барқ ва нақлиёти ҷамъиятӣ дохиланд [2,с.7].

Маъмулан, дар сабадҳои истеъмолӣ арзиши маҳсулоти ғайриғизоӣ ва хизматрасониҳо ними (50%-и) арзиши маҳсулоти озуқавориро ташкил медиҳад. Вобаста

ба намудҳо ва фаровонии маҳсулоти ғизоӣ дар минтақаҳои зист номгӯи маҳсулоти ғизоии сабадҳои истеъмолии мамлакатҳои ҷаҳон аз ҳам каму беш фарқ мекунанд. Ҳангоми муайян намудани меъёрҳои тавсиявии сабадҳои истеъмолӣ имконият ва захираҳои кишварҳо, инчунин, расму оин ва хусусиятҳои миллиро ба назар мегиранд. Барои мисол, нону маҳсулоти нонӣ барои як нафар дар як сол барои сабади истеъмолии Федератсияи Русия 126,5 кг ва дар Тоҷикистон бощад 147,5 кг муайян гардидааст, яъне ин ҷо хусусиятҳои миллии мардуми тоҷик ва, умуман, Осиёи Марказӣ, ки маҳсулоти нониро зиёдтар истеъмол мекунанд, ба инобат гирифта шудааст [5,с.269]. Меъёри тавсиявии истеъмоли моҳӣ, гӯшт, қанд, шир низ дар сабади истеъмолии Тоҷикистон дар муқоиса бо Русия фарқ мекунад. Дар бораи сабзавоту мевагӣ ва полизии дар Тоҷикистон фаровон бошад, ҳоҷати шарҳ ҳам нест. Таркиби сабади истеъмолӣ сохтори зеринро соҳиб мебошад (расми 1).

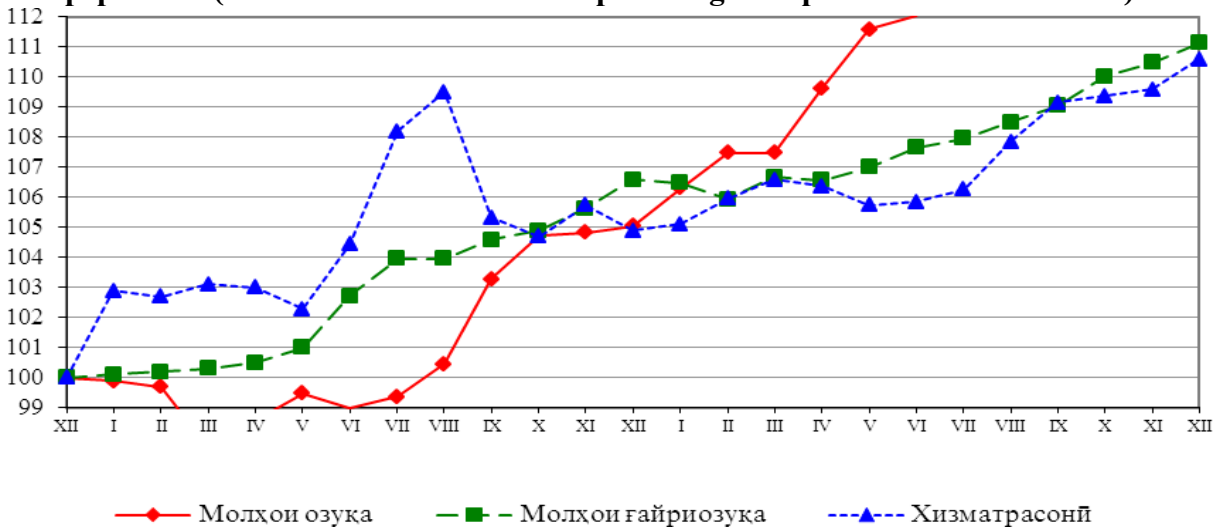
Расми 1. Сохтори сабади истеъмолӣ
Figure 1. Structure of the consumer basket



Тағйир ёфтани таркиби сабади истеъмолӣ аз сатҳи нархҳои истеъмолӣ вобаста мебошад. Индекси нархҳои истеъмолӣ дар моҳи декабри соли 2019-ум 100,8%, аз он ҷумла ба молҳои озуқа - 100,8%, молҳои ғайриозуқа - 100,6% ва хизматрасонии пулакӣ ба аҳолӣ - 100,9%-ро ташкил дод.

Аз аввали соли 2019 индекси нархҳои истеъмолӣ - 108,0%, аз он ҷумла ба молҳои озуқа - 110,9%, ба молҳои ғайриозуқа - 104,2% ва хизматрасонии пулакӣ ба аҳолӣ - 105,5%-ро ташкил кард (ниг. ба расми 2).

Расми 2. Тағйироти индекси нархҳои истеъмолии молҳои озуқа, ғайриозуқа ва хизматрасонии пулакӣ ба аҳолӣ (дар охири моҳ ба ҳисоби фоиз нисбат ба моҳи декабри соли 2018)
Figure 2. Changes in the index of consumer prices for food, non-food and paid services to the population (at the end of the month as a percentage compared to December 2018)



Аз маълумоти расми 2 дида мешавад, ки давоми моҳҳои январ - декабри соли 2019 афзоиши нархи молҳои озуқа нисбат ба нархи молҳои ғайриозуқа бештар тағйир ёфтааст, ки ин ҳолат ба сабади истеъмолӣ таъсири калон мерасонад.

Дар сурати мавҷуд будани тарози (баланси) озуқаворӣ барои якчанд сол, метавон такя ба он тамоюли тағйироти мавҷудияти умумӣ, воридот, содирот, инчунин барои истеъмоли аҳолӣ ва барои хӯроки чорво мавҷуд будани озуқавориро мушоҳида кард. Агар мавҷудияти умумии захираи озуқаворӣ барои истеъмол ба шумораи аҳолӣ тақсим карда шавад, дар он сурат нишондиҳандаи муҳим - ба ҳисоби миёна ба ҳар нафар аҳолӣ барои як сол мавҷуд будани озуқаворӣ ҳосил мешавад. Нишондиҳандаи мавҷудияти озуқаворӣ дар

миқёси миллӣ ба ҳисоби миёна оварда шудааст ва дар он манбаи дастрас будан ба хонавода ба назар гирифта намешавад (ниг. ба ҷадвали 1).

Ҷадвали 1. Истеъмоли маҳсулоти хӯрокворӣ ба ҳар нафар аҳолӣ (ба ҳар нафар аҳолӣ, кг дар як моҳ)

Table 1. Consumption of food products per capita (per capita, kg per month)

	2018	2019
Маҳсулоти ғалладона (ба ҳисоби орд)	13,78	13,22
Картошка	3,87	3,53
Сабзавоту полизӣ	7,37	7,20
Меваҷоту буттамева	3,22	2,77
Қанду шакар ва маҳсулоти қаннодӣ	1,41	1,29
Гӯшт ва маҳсулоти гӯштӣ	1,18	1,09
Шир ва маҳсулоти ширӣ	5,04	5,32
Тухм, дона	7	8
Равғани растанӣ	1,52	1,46
Моҳӣ ва маҳсулоти моҳӣ	0,04	0,04

Манбаъ: Тадқиқоти буҷети хонаводаҳо ва ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти омори солонаи Тоҷикистон. -Душанбе: АОПҶТ, 2019. -С.117-118.

Аз маълумоти ҷадвали 1 дида мешавад, ки мавҷудияти маҳсулоти озуқа ба ҳар нафар аҳолӣ ба воситаи тарози (баланси) озуқаворӣ ба ҳисоб гирифта мешавад. Дар тарози (баланси) озуқаворӣ ҳар кадом маҳсулоти асосии озуқа аз ҷиҳати мавҷудияти умумии худи маҳсулот ва истеъмоли он дар давраи муайян нишон дода мешавад, ки маъмулан як солро дар бар мегирад. Мавҷудияти умумии физикӣ худи маҳсулот маҷмӯи захираи он дар оғози давра, истеҳсол ва воридоти маҳсулоти зикршуда дар ҳамон давра мебошад.

Яке аз тарзҳои ошкоркунии ҳисоби истеъмоли килокалория бо озуқаворӣ ва хӯроки мукаммал таъмин набудани як аъзои хонавода дар як рӯз мебошад.

Дар соли 2019 истеъмоли озуқа бо ҳисоби килокалория ба як нафар узви хонавода 2547,13 килокалорияро нисбат ба 2659,09 киллокалорияи соли 2018 дар як шабонарӯз ташкил кард, ки аз меъёри тавсиянамудаи Ташкилоти Умумиҷаҳонии Тандурустӣ (ТУТ) (дар як рӯз 2100 килокалория) андаке зиёд аст.

Дар соли 2019 истеъмоли нон ва маҳсулоти нонӣ ба ҳисоби миёна ба як нафар узви хонавода 158,69 килограммро ташкил медиҳад, ки нисбат ба соли 2018 ба 6,7 килограмм ба як узви хонавода кам шудааст [4,с.111].

Умуман, дар ҷумҳурӣ дар соли 2019 истеъмоли картошка ба ҳисоби миёна ба ҳар нафар аҳолӣ 42,4 кг, сабзавоту полизӣ 86,4 кг, шир ва маҳсулоти ширӣ 63,8 кг, гӯшт ва маҳсулоти гӯштӣ 13,1 кг, равғани растанӣ, маргарин ва дигар равғанҳо 17,5 кг, тухм 92 дона, қанду шакар ва маҳсулоти қаннодӣ 15,4 кг, меваҷот 33,2 кг-ро ташкил кардааст. Таносуби бештари хароҷоти хонаводаҳо барои хариди маҳсулоти хӯрокворӣ ба маҳсулоти нонӣ 30,4% рост меояд.

Айни замон, қайд кардан зарур аст, ки истеъмоли маҳсулоти хӯрокворӣ дар гурӯҳҳои даҳфоиза нобаробар аст. Масалан, истеъмоли картошка дар соли 2019 ба ҳисоби миёна ба як узви хонаводаи 10 фоизаи гурӯҳи аҳолии бештар таъмин, нисбат ба 10 фоизаи гурӯҳи камтаъмини аҳолӣ 35,2% зиёд буд, мутобиқан, истеъмоли гӯшт ва маҳсулоти гӯштӣ - 2,2 баробар, тухм - 1,8 баробар, меваҷот - 2,1 баробарро ташкил додааст (ниг. ба ҷадвали 2).

Ҷадвали 2. Ҳиссаи хароҷоти истеъмолии хонаводаҳо барои маҳсулоти хӯрокворӣ(ба ҳисоби фоиз)

Table 2. Proportion of household consumption expenditures for food (as a percentage)

	2018	2019
Ҷумҳурии Тоҷикистон	**52,4**	**53,4**
аз он ҷумла:		
аҳолии шаҳр	52,5	54,0
аҳолии деҳот	52,3	53,7
Минтақаҳо		
ш.Душанбе	52,7	56,0
ВМКБ	55,4	57,5
Вилояти Суғд	43,7	45,2

Вилояти Хатлон	58,6	59,4
НТҶ	55,1	56,6
Гурӯҳҳои камбизоаттарин		
Хонаводаҳое, ки 3 ва бештар фарзанд доранд	51,6	55,4
Нафақахӯрон	56,7	62,2

Манбаъ: Ҳисоби муаллиф дар асоси маълумоти омори солонаи Тоҷикистон. -Душанбе: АОПҶТ, 2019. -С.112-114.

Аз маълуморти ҷадвали 2 бар меояд, ки дар соли 2019 нисбат ба соли 2018 ҳиссаи хароҷот ба озуқаворӣ дар шаҳрҳо 1,5% ва дар деҳот 1,4% зиёд шудааст. Дар хонаводаҳое, ки 3 ва ё бештар фарзанд доранд, ҳиссаи хароҷоти истеъмоли маҳсулоти хӯрокворӣ 3,8% ва дар нафақахӯрон бошад 5,5% зиёд шудааст.

Ҳамин тариқ, аз таҳлил ва омӯзиши нишондиҳандаҳои сабади истеъмолӣ ва омилҳои ба таркиби он таъсиррасон хулосаҳои зерин бароварда шуд:

1) Меъёри хароҷоти маҳсулоти хӯрока бояд зиёд карда шавад, то зиндагии муътадил ва қобилияти зиндагӣ доштани аҳолиро таъмин намояд;

2) Меъёри хароҷоти молҳои ғайриозуқа бояд аз нуқтаи назари саломатӣ муайян карда шавад, то ҳаёти муътадили аҳолии қобили меҳнатро таъмин карда тавонад;

3) Дар рафти асосноккунии меъёри хароҷоти молҳои ғайриозуқа на танҳо таҷрибаи оилаҳои камбизоат, балки хадди ақал оилаҳои синфи миёна қабул карда шаванд, то бо ин роҳ ба стандартҳои сатҳи ҷаҳонӣ наздик шавем;

4) Сифатан беҳтар намудани таркиби сабади истеъмолӣ;

5) Тағйир додани амалияи ҳисобкунии нишондиҳандаҳои сабади истеъмолӣ, хусусан бо фоиз ифода намудани онҳо.

Муқарриз: н.и.и., дотсент Мухсинов Д.С.

АДАБИЁТ

1. Абдуллоев А.Х. Особенности деятельности финансового рынка в условиях рыночной экономики / А.Х. Абдуллоев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2017. -№2/5. –часть 2. -С. 49-53.
2. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи ҳадди ақали зиндагӣ»: матни расмӣ // Ахбори Маҷлиси Олии ҶТ. – Душанбе, 2009. – №5. – 328 с.
3. Насирова У.Н. Стратегия повышения уровня жизни населения в условиях трансформации экономики (на примере Республики Таджикистан): аавтореф. дисс. на соиск. уч. ст. канд. экон. наук / У.Н. Насирова. - Худжанд, 2014. -24 с.
4. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - Душанбе, 2019. – 478 с.
5. Рахмонов Э.Ш. Предпринимательство и развитие экономики / Э.Ш. Рахмонов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - 2001. – №3.
6. Раҳматов Б.Қ. Омилҳои паст кардани сатҳи камбизоатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон / Б.Қ. Раҳматов // Маводи конфронси ҷумҳуриявии илмӣ – амалӣ дар мавзӯи «Баҳисобгирӣ, таҳлил ва аудит: ҳолати муосир ва дурнамои рушд» санаи баргузории конфронс 14-15 марти соли 2014. -С.268-271.
7. Фасехзода И.С. Развитие системы продовольственного обеспечения населения в условиях рыночной экономики / Фасехзода И.С., Р.М. Пираков // Наука и образование сегодня. –М., 2019. -№2(37). -С.21-31.
8. Фасехзода И.С. Кластерный принцип организации мониторинга и прогнозирования продовольственного рынка страны и ее регионов / Фасехзода И.С., А.А. Солиев // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе, 2014. -№2/8(149). -С.3-7.
9. Шамин, Е.А. Сравнительный анализ методов оценки конкурентоспособности организации / Е.А. Шамин // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. - 2010. -№12. -С.26-28.
10. Шарипов Б.К. Внедрение инновационного проекта в промышленном регионе / Б.К. Шарипов // Вестник ТНУ. - Душанбе, 2017. - № 2/4. –часть 2. -С.62-65.
11. Шутьков, А.А. Аграрная реформа, ее этапы и результаты: проблемы модернизации и продовольственной безопасности / А.А. Шутьков // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2017. - №4. - С.2-6.
12. Юлдашева Г.Р. Стратегия повышения доходов сельского населения [Текст]/ Г.Р. Юлдашева, Р.М. Сагатгареев, М.И. Шишкин. -Ижевск: КнигоГрад, 2008. -131 с.
13. Ялунина, Е.Н. Пищевая промышленность как субъект агропромышленного комплекса и рынка продовольственных товаров / Е.Н. Ялунина // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. – 2015. -№1. -С.12-17.
14. Янина Т.Ф. Проблемы использования ресурсного потенциала ЛПХ в системе продовольственного обеспечения / Т.Ф. Янина, М.А. Ананьев // Экономика сельскохозяйственных и перерабатывающих предприятий. -2015. -№5.

ТАҲҚИҚИ МОЛҲОИ НИЁЗИ АВВАЛА ДАР АСОСИ НИШОНДИҲАНДАҲОИ САБАДИ ИСТЕЪМОЛӢ

Дар мақолаи илмӣ зикр шудааст, ки ҳадди ақалли зиндагӣ, ки дар маҷмӯъ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисоб карда шудааст, бояд бо мақсадҳои зерин истифода гардад: а) баҳо додани сатҳи зиндагии аҳолӣ барои таҳия ва татбиқи сиёсати иҷтимоӣ ва барномаҳои иҷтимоии мақсаднок; б) таҳлил ва пешбинии сатҳи зиндагии аҳолӣ; в) асоснокунии кумакрасонии иҷтимоии давлатӣ ба камбизоатон; г) тадриҷан наздик кардани андозаҳои муқарраршавандаи ҳадди ақалли музди меҳнат, нафақаҳо, ҷубронпулиҳо, кумакпулиҳо ва дигар пардохтҳои иҷтимоӣ; д) муайян кардани ҳадди камбизоатӣ ва татбиқи тадбирҳо оид ба дастгирии иҷтимоии аҳолӣ.

Муаллифони мақола қайд менамоянд, ки сабади истеъмолӣ аз маҷмӯи маҳсулоти озуқа; маҷмӯи маҳсулоти ғайриозуқа ва маҷмӯи хизматрасониҳо иборат мебошад. Вобаста ба ин, қайд карда шудааст, ки ҳангоми муайян кардани маҷмӯи маҳсулоти озуқа меъёрҳои илман асоснокшудаи талаботи ҳадди ақали гурӯҳҳои иҷтимоию демографии аҳолӣ ба маводи ғизоӣ, инчунин таркиби кимиёвӣ ва арзиши ғизонокии маҳсулоти озуқа бояд ба инобат гирифта шаванд.

Инчунин, дар мақола қайд карда шудааст, ки ҳангоми муайян кардани маҷмӯи маҳсулоти ғайриозуқа, ки ба таркиби сабади истеъмолӣ дохил мешаванд, қонеъгардонии талаботи ҳадди ақали ҳаётан муҳимми гурӯҳҳои асосии иҷтимоию демографии аҳолӣ ба маҳсулоти ғайриғизоӣ бо назардошти хусусиятҳои ҷинсиву синнусолӣ ва либос, инчунин барои ташкили чорабиниҳои маданию маишӣ ҳатман ба назар гирифта шавад. Муҳаққиқон зикр менамоянд, ки ҳангоми муайян намудани маҷмӯи хизматрасонии дар таркиби сабади истеъмолӣ вуҷуддошта, қонеъ намудани талаботи ҳадди ақали аҳолӣ ба хизматрасонии манзилию коммуналӣ, маишӣ, нақлиётӣ ва алоқа бояд ба инобат гирифта шавад.

Дар мақола оварда шудааст, ки андозаи ҳадди ақали зиндагӣ ба ҳар сари аҳолӣ ва гурӯҳҳои иҷтимоию демографӣ дар асоси сабади истеъмолӣ ва маълумоти оморӣ оид ба сатҳи нархҳои истеъмолии маҳсулоти озуқа, маҳсулоти ғайриозуқа ва хизматрасонӣ, бо назардошти ҳамаи намудҳои савдо ва хароҷот барои бочҳои давлатӣ ва пардохтҳои ҳатмӣ ҳар семоҳа ҳисоб карда мешавад, ки ин муҳим аст.

Калидвожаҳо: сабади истеъмолӣ, даромад, музди меҳнати ҳадди ақал, бекорӣ, ақаллияти рӯзгузаронӣ, нархҳои истеъмолӣ, сатҳи зиндагӣ, шуғли аҳолӣ, молҳои ниёзи аввала, маводи озуқа, истеъмолот, аҳолии қобили меҳнат.

ИССЛЕДОВАНИЕ ТОВАРОВ ПЕРВОЙ НЕОБХОДИМОСТИ НА ОСНОВЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПОТРЕБИТЕЛЬСКОЙ КОРЗИНЫ

В статье говорится, что прожиточный минимум, который обычно исчисляется в Республике Таджикистан, должен использоваться для следующих целей: а) для оценки уровня жизни населения с целью разработки и реализации адресной социальной помощи и социальных программ; б) анализ и прогноз уровня жизни; в) обоснование государственной социальной помощи малоимущим; г) постепенное приближение к установленной минимальной заработной плате, пенсиям, пособиям и другим социальным выплатам; д) определение черты бедности и реализация мер по социальной поддержке населения.

Авторы статьи отмечают, что потребительская корзина состоит из набора продуктов; набор непродовольственных товаров и набор услуг. В связи с этим, было отмечено, что при определении продуктового пакета следует учитывать научно обоснованные критерии минимальных требований социально-демографических групп населения к продуктам питания, а также химический состав и пищевую ценность продуктов питания.

В статье также отмечается, что при определении набора непродовольственных товаров, входящих в потребительскую корзину, необходимо обеспечить минимальные жизненные потребности основных социально-демографических групп населения в непродовольственных товарах с учетом пола, возраста и одежды, а также культурных мероприятий необходимо учитывать домашнее хозяйство.

Исследователи отмечают, что при определении пакета услуг, входящего в потребительскую корзину, необходимо учитывать удовлетворение минимальных потребностей населения в жилищно-коммунальных услугах, жилье, транспорте и связи.

В статье говорится о прожиточном минимуме на душу населения и социально-демографических групп на основе потребительской корзины и статистических данных об уровне потребительских цен на продукты питания, непродовольственные товары и услуги с учетом всех видов торговли и расходов на государственные пошлины и платежи обязательный расчет рассчитывается ежеквартально, что немаловажно.

Ключевые слова: потребительская корзина, доход, минимальная заработная плата, безработица, прожиточный минимум, потребительские цены, уровень жизни, занятость, основные товары, продукты питания, потребление, трудоспособное население.

RESEARCH FIRST NEEDS BASED ON CONSUMER CART INDICATORS

The article says that the subsistence minimum, which is usually calculated in the Republic of Tajikistan, should be used for the following purposes: a) to assess the living standards of the population for the development and implementation of targeted social policy and social programs; b) analysis and forecast of the standard of living; c) justification of state social assistance to the poor; d) gradual approximation to the established minimum wage, pensions, benefits, allowances and other social payments; e) determination of the poverty line and implementation of measures for social support of the population.

The author of the article notes that the consumer basket consists of a set of products; a set of non-food products and a set of services. In this regard, it was noted that when determining a food package, one should take into account scientifically grounded criteria for the minimum requirements of socio-demographic groups of the population for food, as well as the chemical composition and nutritional value of food.

The article also notes that when determining the set of non-food products included in the consumer basket, it is necessary to ensure the minimum life needs of the main socio-demographic groups of the population for non-food products, taking into account gender, age and clothing, as well as cultural events. household needs to be considered.

The researcher notes that when determining the package of services included in the consumer basket, it is necessary to take into account the satisfaction of the minimum needs of the population in housing and communal services, housing, transport and communications.

The article talks about the subsistence minimum per capita and socio-demographic groups based on the consumer basket and statistical data on the level of consumer prices for food, non-food products and services, taking into account all types of trade and the cost of government duties and payments. compulsory calculation is calculated on a quarterly basis, which is important.

Keywords: consumer basket, income, minimum wage, unemployment, subsistence minimum, consumer prices, standard of living, employment, basic goods, food, consumption, working-age population.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Раҳматов Бахтовард Кушиевич*** **–** Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон, ассистенти кафедраи баҳисобгирии муҳосибии. **Суроға**: 734067, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Нахимов, 64/14. Телефон: **931-54-13-13**

Шерова Наргис Давроновна – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, профессори кафедраи назарияи иқтисод. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17

Каримов Нурмахмад Ярмахмадович **–** Донишгоҳи давлатии молия ва иқтисоди Тоҷикистон, маллими калони кафедраи баҳисобгирии муҳосибӣ. **Суроға**: 734067, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи. Нахимов, 64/14. E-mail: **karimov.23.1971@mail.ru**. Телефон**: (+992) 919-27-77-70**

Сведения об авторах: ***Рахматов Бахтовард Кушиевич*** – Таджикский государственный финансово-экономический университет, ассистент кафедры бухгалтерского учета. **Адрес**: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. Телефон: **931-54-13-13**

Шерова Наргис Давроновна - Таджикский национальный университет, профессор кафедры экономической теории. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17

Каримов Нурмахмад Ярмахмадович - Таджикский государственный финансово-экономический университет, старший преподаватель кафедры бухгалтерского учета. **Адрес**: 734067, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Нахимова, 64/14. E-mail: **karimov.23.1971@mail.ru**. Телефон**: (+992) 919-27-77-70**

Information about the authors: ***Rakhmatov Bakhtovard Kushievich*** - Tajik State Financial and Economic University, Assistant of the Department of Accounting. **Address**: 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov Street, 64/14. Phone: **931-54-13-13**

Sherova Nargis Davronovna - Tajik National University, Professor of the Department of Economic Theory. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17

Karimov Nurmakhmad Yarmakhmadovich - Tajik State University of Finance and Economics, senior lecturer at the Department of Accounting. **Address**: 734067, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nakhimov street, 64/14. E-mail: **karimov.23.1971@mail.ru**. Phone: **(+992) 919-27-77-70**

УДК 338.432

МАФҲУМИ ИҚТИСОДИИ САРМОЯГУЗОРӢ ВА ҚАРЗ ДАР ИСТЕҲСОЛОТИ КИШОВАРЗӢ

Одинаев Ш.Т., Давлатова Г.М.
Институти иқтисодиёт ва таҳқиқи системавии рушди кишоварзии АИКТ

Мафҳуми "сармоягузорӣ" тарҷумаи калимаи лотинӣ "investire" буда, ба маънои гузаштани маблағ ва дигар дороиҳо (сармоя)-ро ба ягон намуд фаъолият (корхона) ба муддати тӯлонӣ истифода мешавад. Бояд қайд кард, ки дар низоми иҷтимоию иқтисодии собиқ Иттиҳоди Шӯравӣ сармоягузорӣ дар шакли маблағгузориҳои мутамаркази анҷом дода мешуд. Аз ин рӯ, истилоҳи "сармоягузорӣ" аз ҷониби муҳаққиқони ватанӣ ҳамчун сармоягузориҳои асосӣ, маҷмӯи хароҷоте, ки дар шакли сармоягузории дарозмуддат ба саноат, кишоварзӣ, нақлиёт ва дигар бахшҳои иқтисодиёти миллӣ амалӣ шудаанд, баррасӣ гардидааст.

Табиист, ки ин амалия ба он оварда расонд, ки фаҳмиши фаъолияти сармоягузорӣ ва маблағгузорӣ танҳо бо сармоягузории асосӣ дар ҷараёни сохтмон маҳдуд аст.

Асарҳои муҳаққиқон ва иқтисодчиёни хориҷӣ дар бораи васеътар муайян кардани мазмуни иқтисодии мафҳуми "сармоягузорӣ" фарқ мекунанд. И. Бернард ва Ҷ.К. Коллӣ дар "Луғати тафсирии иқтисодиёт ва молия" байни мафҳумҳои "сармоягузорӣ" ва "сармоягузории капиталӣ" фарқ гузоштаанд. Ба ақидаи онҳо «сармоягузориҳои асосӣ аз

сармоягузорӣ бо он фарқ мекунанд, ки он аз раванди истеҳсолӣ ҳам аз ҷиҳати ҳавасмандӣ ва хусусияти корхонае, ки онро амалӣ менамояд, ҷудо карда шудааст. Фоидаи имконпазир ё хатаре, ки ӯ дучори он мешавад, на аз қобилияти истеҳсолии ӯ, балки аз эътимоди сармоягузор вобаста аст" [1].

Умуман, идеяи ҷудо кардани қисми муайяни сарвати иҷтимоӣ, ки барои ташкили истеҳсолоти иҷтимоӣ зарур аст, аз ҷониби намояндагони яке аз аввалин мактабҳои илмӣ – меркантилизм, пешниҳод шуда буд (В. Стаффорд, Де Сантис, Г. Скаруфи).

Албатта, меркантилистҳо ҳатто истилоҳи "сармоягузорӣ"-ро ба таври возеҳ истифода накардаанд, аммо муҳтавои гуфтори онҳо далели он аст, ки ҷамъоварии ганҷҳо барои худи миллат нест, балки танҳо яке аз пайвандҳо дар ҷараёни таҷдиди иҷтимоӣ мебошад. Ҳамин тариқ, мо мебинем, ки намояндагони меркантилизм зарурати сармоягузорӣ ба бахши истеҳсолиро барои бартараф кардани зуҳуроти номатлуб дар иқтисодиёт ва афзун намудани сарвати миллат қайд кардаанд [13].

Бояд қайд кард, ки физиократҳо (Ф. Квеснай) байни фаҳмиши моҳияти сармоягузорӣ дар сатҳи хоҷагии инфиродӣ ва, дар маҷмӯъ, дар сатҳи истеҳсолоти иҷтимоӣ, фарқияти байни сармоягузорӣ ба хароҷот барои ба даст овардани сарвати миллат ва омилҳои моддии истеҳсолот, ки истифодаи онҳо барои деҳқон даромад медиҳанд, фарқ намекунанд. Бори аввал физиократҳо ба назарияи иқтисодӣ номи ин омилҳои моддӣ ва иҷтимоӣ - сармояро ворид карданд.

Сармоягузорӣ ҳамчун раванде ба таҷдиду афзун кардани сармояи истифодашаванда амал мекунад, ки бо ёрии онҳо раванди истеҳсолот дар соҳаи кишоварзӣ гузаронида шуда, боигарии миллат афзоиш меёбад.

Хусусияти фарқкунандаи сармоягузорӣ дар сатҳҳои мухталифи иқтисодиёт ворид намудани хароҷоти деҳқон ба харидани воситаҳои истеҳсолот ва киро кардани коргарони кишоварзӣ мебошад, дар ҳоле, ки дар сатҳи миллӣ танҳо омилҳои моддии истеҳсолот ба сармоя тааллуқ доранд [6].

Адам Смит мисли физиократҳо ба объективии ҷараёни ташаккули сармоя таъкид намуда, онро бо вазифаи асосии кори худ - омӯзиши сабабҳои сарвати халқ пайваст кард.

Мувофиқи ақидаи А. Смит, сармоягузорӣ боигарии иҷтимоиро афзун мекунад ва, ҳамзамон, ба субъекте, ки бо намудҳои муайяни фаъолият машғул аст, даромад меорад. Бо вуҷуди ин, Смит қайд мекунад, ки агар ягон мол бо мақсади ба даст овардани даромад истифода шаваду он барои соҳибаш сармоя бошад, пас дар маънои иҷтимоӣ сармоя нест.

Дутарафа будани тафсири сармоягузориро аз ҷониби А. Смит қайд кардан ғайриимкон аст, ки на ҳамеша сармояи шахси воқеӣ метавонад ба сармояи иҷтимоӣ тааллуқ дошта бошад.

Мутаносибан, сармоягузориҳо дар миқёси иҷтимоӣ хароҷотро барои иваз кардан ва афзун кардани сармояе, ки дар шаклҳои гуногун мавҷуданд:

- ҳама навъҳои техника ва таҷҳизоти муфид;
- иншооти истеҳсолӣ ва иморатҳо;
- беҳбудии замин;
- қобилиятҳои бадастоварда ва муфид барои ҳамаи сокинони кишвар;
- сармояи муомилотӣ, ки ба фаъолияти сармояи асосӣ хизмат мекунад.

Дар натиҷа боигарии миллӣ меафзояд ва соҳиби сармоя аз ҳисоби офаридааш даромад ба даст меорад.

Шакли дигари сармоягузорие, ки аз ақидаи А.Смит бар меояд, арзиши ба даст овардани молу мулк мебошад, ки бе зиёд кардани сарвати миллӣ ба соҳибмулк даромад меорад. Манбаи ин даромад даромадест, ки тавассути меҳнати самарабахши коргарон ба вуҷуд омадааст, яъне дар ин ҳолат на афзоиши сарвати миллӣ, балки аз нав тақсим кардани он ба амал омадааст.

Ҳамин тавр, тафсири дуҷонибаи моҳияти раванди сармоягузорӣ дар таълимоти А.Смит аз объекти номуайянии худи сармоягузорӣ – сармоя иборат аст. Аз як тараф, классик молу мулки шахсро, ки ба вай даромад оварда метавонад, аз тарафи дигар, омилҳои истеҳсолот, ки қодиранд афзоиши сарвати ҷомеаро низ таъмин кунанд, дар назар дорад [13,с.137].

Бояд қайд кард, ки таърифи ҷараёни сармоягузорӣ аз ҷониби иқтисоддонҳои амрикоӣ Уилям Ф. Шарп, Гордон Ҷ. Александр ва Ҷеффри В.Бейли дар китоби

"Инвеститсияҳо" оварда шудааст: "Ба маънои васеъ калимаи сармоягузорӣ "имрӯз тақсим кардани пул бо мақсади дар оянда фоидаи бисёртар ба даст оваранд мебошанд». Онҳо вақт ва хатарро бо раванди сармоягузорӣ ба таври бебаҳо пайванд медиҳанд. Азбаски мукофот дертар меояд, арзиши он одатан пешакӣ номаълум аст ва хатари нагирифтани ягон мукофот вуҷуд дорад [16].

Бояд қайд кард, ки таҳқиқоти бузурги Карл Маркс дар ин роҳнамо аст. Вай сармояро ҳамчун арзиши зиёдатӣ баррасӣ кардааст [9]. Худмаблағгузории сармояро омӯхта, Маркс се марҳилаи онро муайян мекунад:

- сармоядор дар бозори молу меҳнат ҳамчун харидор бо мақсади ба даст овардани омилҳои зарурии истеҳсолӣ пайдо мешавад;

- воситаҳои истеҳсолот ва қувваи корӣ, истеъмоли самараноки молҳои аз ҷониби сармоядор харидашуда ва ташкили молҳо бо музди меҳнат, ки аз арзиши омилҳои истеҳсолот арзиши бештар доранд;

- фурӯши маҳсулоти истеҳсолшуда ва сармояи пулӣ аз маблағи арзиши барзиёд, бештар аст.

Вай ба он эътибор додааст, ки ҳадафи ниҳоии муомилоти сармоя ин ба даст овардани арзиши изофавии соҳиби воситаҳои истеҳсолот мебошад. Аз ин рӯ, дар марҳилаи аввал пул барои ба даст овардани омилҳои зарурии истеҳсол, ки дар шакли сармояи доимӣ ва тағйирёбанда амал мекунад, сармоягузорӣ карда мешавад.

Умуман, бояд қайд кард, ки К.Маркс равандҳои сармоягузориро дар сатҳҳои инфиродӣ ва иҷтимоӣ муайян намуд, паҳлу ва самти мақсадноки онҳоро таҳқиқ кард, аммо ин равандҳо аз ҷониби вай на аз нуқтаи назари қонунҳои фаъолияти иқтисоди бозорӣ, балки дар доираи он муносибатҳои синфии байни сармоядорону коргарон, ки ба истисмори коргар асос ёфтаанд, таҳлил карда шуд.

Дар далелҳои Ҷ.М. Кейнс, талаботи сармоягузорӣ ҳамчун унсури талабот дар маҷмӯъ ва омиле, ки ба шуғл таъсир мерасонад, амал мекунад. Арзиши он, аз як тараф, тавассути ном аз ҳисоби хароҷоти ҷомеа оид ба молҳои сармоягузорӣ тавсиф намуда, муайян карда мешавад, аз тарафи дигар, хароҷоти сармоягузорӣ ҳамчун фарқи байни ҳаҷми пешниҳоди маҷмӯӣ ва хароҷоти пешбинишуда ба молҳои истеъмолӣ муайян карда мешавад [5].

Дигар иқтисодшиноси маъруф олими амрикоӣ Ҷ.Самуэлсон мафҳуми "сармоягузорӣ"-ро ба тариқи тафсирӣ пешниҳод карда, онҳоро ҳамчун "... арзиши истеҳсолот, ҷамъоварии воситаҳои истеҳсолот ва афзоиши захираҳо" шарҳ додааст [12].

Воқеан, айни замон дар иқтисодиёти аксар кишварҳои пешрафта сармоягузориҳои молиявӣ торафт афзуда истодаанд, категорияи "сармоягузорӣ" аз як корхонаи истеҳсолӣ ба молиявӣ васеъ шуда истодааст.

Олимони иқтисодии муосир низ дар мавқеъи муайян кардани мундариҷаи иқтисодии категорияи "сармоягузорӣ" бархӯрдоранд. Ба гуфтаи В.А. Розиқов, Ш.М. Раҳимов, С.Г. Сафаров "сармоягузорӣ системаи амалиёт оид ба рушди истеҳсоли молҳо (хизматрасониҳо) мебошад, ки ҷалби воситаҳои мувофиқро талаб мекунад ва тартиби татбиқи онҳоро бо мақсади ба даст овардани даромад (фоида)-и чашмдошт ва натиҷаҳои иҷтимоӣ пешбинӣ менамояд" [11]. Ба андешаи мо, ин равиш то андозае қатъист.

Бо истифода аз равиши гуманистӣ ба сармоягузорӣ, М.Т. Каримова, Б.С. Музаффаров, А.Б. Мирсаидов ва Ш.Т. Одинаев бо сармоягузорӣ ҳамаи намудҳои моликият, арзишҳои зеҳнӣ, иттилоотӣ, аз ҷумла ҳуқуқ ба онҳоро, ки барои рушди захираҳои инсонӣ ва объектҳои ҳама гуна фаъолият сармоягузорӣ мекунанд, бо мақсади таъмин намудани фоидаи капиталӣ, ки дар ҳалли масъалаҳои иҷтимоӣ сарчашма мегиранд [4,с.125; 10,с.279; 8,с.258]. Албатта, муаллифон дар таърифи мазкур, ба андешаи мо, ба ҷанбаи муҳимтарини сармоягузорӣ тамаркуз мекунанд. Бо вуҷуди ин категорияи "сармоягузорӣ" бештар ба соҳаи истеҳсолот ва муомилот мансуб аст.

Дар қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистоназ 15 марти 2016 таҳти рақами №1299 «Дар бораи сармоягузорӣ», сармоягузорӣ ҳамчун пули нақд, коғазҳои қиматнок, амволи дигар, аз ҷумла ҳуқуқҳои амволӣ, дигар ҳуқуқҳое, ки арзиши пулӣ доранд, ба тиҷорат ва (ё) дигар фаъолият бо мақсади ба даст овардани фоида ва (ё) муваффақ шудан ба самараи муфид маблағзорӣ карда мешаванд, баррасӣ карда мешавад [7].

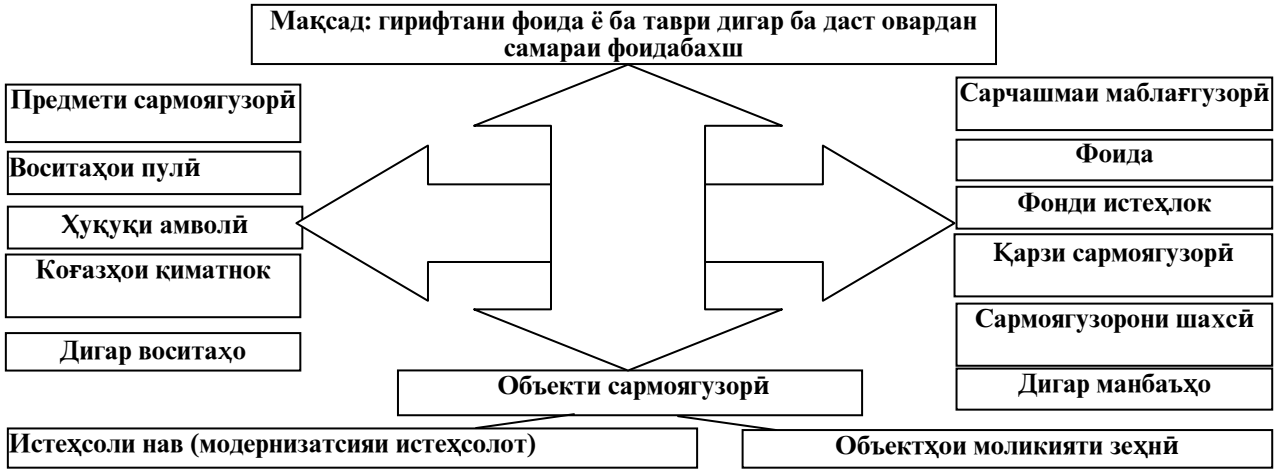
Тафсири ҷолиб аз ҷониби Э.Ҷ. Долан ва Д. Линдсей пешниҳод шудааст: "Зиёд намудани ҳаҷми сармояи дар низоми иқтисодӣ амалкунанда, яъне афзоиши пешниҳоди захираҳои истеҳсолӣ, ки одамон анҷом медиҳанд, сармоягузорӣ номида мешавад. Сармоягузорӣ маънои рад кардан аз истеъмоли кунунӣ ба манфиати истеъмоли оянда... Ҳамзамон, мо худро дар мавқеи беҳтар мебинем ва бобати қонеъ кардани хоҳишҳои фардо» замина мегузорем [3].

Ба андешаи мо, бо ин фикр розӣ шудан душвор аст, зеро худи мафҳуми "сармоягузорӣ" маънои маблағгузорӣ ба бахши иқтисод дар дохили кишвар ва хориҷаро дорад. Ба ибораи дигар, дар ин ҷо сухан дар бораи молия (хариди коғазҳои қиматнок) ва сармоягузориҳои воқеӣ (сармоягузории асосӣ дар саноат, кишоварзӣ, сохтмон, маориф ва ғайра) меравад. Бо тафсири дар боло зикршудаи сармоягузорӣ, ба фикри онҳо, розӣ шудан ғайриимкон аст. Якум, сармоягузории одӣ ин маблағгузорӣ нест ва, дувум, сармоягузорӣ ба бахши воқеии иқтисод якхел нест, аммо мафҳумҳо мухталиф мебошанд.

Ҳангоми таҳлили тамоми нуктаҳои дар боло зикргардида оид ба тафсири моҳияти сармоягузорӣ, мушаххас «яктарафии иқтисодӣ» ба назар мерасад, яъне аз ҷониби бисёр иқтисоддонҳо сармоягузорӣ ҳамчун объекти сармоягузорӣ ё сарчашмаи он ҳисоб карда мешавад.

Ба ақидаи мо, "сармоягузорӣ" як категорияи мураккаби иқтисодӣ буда, бояд дар алоқамандӣ бо маҷмӯи элементҳои таркибии он баррасӣ шаванд, ки дар расми 1 бо намуди ҷамъ оварда шудааст.

Расми 1. Мазмуни иқтисодии категорияи "сармоягузорӣ"
Figure 1. The economic content of the "investment" category



Сарчашма: Таҳияи муаллиф.

Ҳамин тариқ, сармоягузорӣ ин ҷараёни маблағгузорӣ бо мақсади ба даст овардани фоида ё самараи дигари фоидаовар ба воситаҳои пулӣ, ҳуқуқҳои моликият, коғазҳои қиматнок ва дигар ҳуқуқҳое, ки арзиш дар объектҳои сармоягузорӣ дошта мебошад.

Ш. Раҳимзода дар китоби худ "Муомилоти пулӣ ва қарз" қайд мекунад; «Қарз ин маблағи пулиест, ки бо шартҳои баргардонидашавӣ ва додани иловапулӣ муваққатан ба каси дигари ҳуқуқӣ ё воқеӣ дода шудааст. Кредит ҷамъи муносибатҳои иқтисодӣ аст” [15].

Тибқи дастурамал «Дар бораи тартиби додани қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар ташкилотҳои қарзӣ», қарз пардохт (пулакӣ) ё ройгон додани молҳои моддӣ (мол ё пул) бо шартҳои қабул (баргардондан) пас аз муддати муайяни вақт, муодили онҳо дар шакли муқарраршуда бо розигии тарафҳо мебошад [2]. Ин мафҳум хусусияти шартномавии муносибатҳои қарзиро таъкид намуда, ки интиқоли онҳо маънои уҳдадориро баҳри пардохти қарз дорад. Олимони дар боло номбаршуда қарздиҳиро ҳамчун як раванди мураккаби иқтисодӣ шарҳ медиҳанд, ки ташкили он бо назардошти принсипҳои асосӣ, ки хусусияти ҳаракати қарзро инъикос мекунанд, сурат мегирад.

Ш. Раҳимзода қайд мекунад, ки асоси қарз, моҳияти онро метавон ҳамчун ҷунбиши арзиш бар асоси пардохт ба манфиати татбиқи ниёзҳои иҷтимоӣ муайян кард. Ин хусусияти қарз дигар таърифҳои моҳияти онро истисно намекунад. Аз ин рӯ, Ш. Раҳимзода якчанд таърифи қарзиро пешниҳод мекунад:

1. муносибати байниқарздиҳанда ва қарзгиранда;
2. баргардонидани ҷараёни арзиш;
3. ҳаракати воситаҳои пардохт дар асоси баргардонидан;
4. ҳаракати арзиши қарз;
5. ҳаракати сармояи қарзӣ;
6. ҷойгиркунӣ ва истифодаи манбаъҳо дар асоси баргардонидан.

Таърифҳои дар боло овардашуда моҳияти қарзро аз ҷониби ягон тараф тавсиф мекунанд. Бо ифодаи пурра Ш. Раҳимзода қарзро аз ҷониби қарздиҳанда, ҳамчун арзиши нарх барои истифодаи қарзгиранда дар асоси бозгашт ва ба манфиати ниёзҳои иҷтимоӣ тавсиф менамояд.

Ҷамъбасти ҳамаи таърифҳои дар боло овардашударо чунин шаҳр додан лозим аст: «қарз категорияи молиявию иқтисодӣ буда, муносибатҳои иқтисодии байни қарздиҳанда ва қарзгир дар бораи ҳаракати арзиши қарзро дар асоси муҳлатнокӣ, пардохт, бозгардонӣ ба вуҷуд меорад. Дар доираи фаъолияти худ, сармоягузории қарзӣ таваҷҷуҳи махсус дорад ва таърифи моҳияти иқтисодии он дар илми иқтисод баҳснок аст».

Ба андешаи мо, истилоҳи "маблағгузории лоиҳавӣ" низ барои ин таъриф мувофиқ аст, яъне он меъёрҳои асосӣ баррасии қарзро ҳамчун сармоягузорӣ муқаррар намекунад, муҳлати истифодаи қарз муайян карда намешавад ва вазъи иқтисодии субъекти хоҷагӣ ба назар гирифта намешавад.

Инчунин, сармоягузории қарзӣ низоми ташкилии ҳамкориҳои сармоявӣ байни корхонаҳои комплекси агросаноатӣ ва бонкҳо мебошад, ки сармоягузории самараноку дарозмуддати захираҳои кредитиро ба арзиши аслӣ, ҷараёни бозгашти арзиши қарз ва ноил шуданро ба ҳадафҳои сармоягузорӣ таъмин мекунад.

Ҳамин тариқ, истилоҳи " сармоягузории қарзӣ " дар адабиёти иқтисодӣ хеле маъмул аст, аммо тафсирҳои он чандон зиёд нестанд, ин самт барои Тоҷикистон ҳанӯз нав буда, хуб омӯхта нашудааст. Бояд қайд кард, ки мутахассисони молиявӣ-амалӣ мазмуни сармоягузории қарзиро ин тавр муайян мекунанд. "Сармоягузории қарзӣ навъи қарздиҳие мебошад, ки дар он қарз бо мақсади татбиқи лоиҳаи нави тиҷоратӣ, модернизатсияи истеҳсолот, сохтмон ва ғайра равона карда шудааст".

Сармоягузории қарзи аз ҷониби муассисаи молиявӣ ба шахси инфиродӣ ё ҳуқуқӣ барои барномаи мушаххаси сармоягузорӣ додашаванда мебошад ва дар нақшаи он аз қарзи классикӣ фарқ нест – ин шакл ҳам уҳдадориҳои қарзгиранда, инчунин, бо шартномаи қарзӣ ва ҷадвали пардохтии қарз дорад. Ягона хусусият дар он аст, ки барои мақсадҳои дарозмуддат дода шудааст.

Ба андешаи мо, ҳеҷ яке аз таърифҳои дар боло овардашуда моҳияти сармоягузории қарзиро пурра инъикос намекунад. Дар ҳолати аввал, диққат танҳо ба татбиқи лоиҳаи нав дода шавад. Масалан, дар ҳоле ки агар хариди таҷҳизоти нав лозим бошад, таърифи мавҷуда ба чунин чорчӯба мувофиқат намекунад. Дар таърифи дувум бошад, равшан нест, ки чаро онро ҳамчун қарзи дарозмуддат шарҳ додан лозим набошад.

Ғайр аз ин ҳеҷ яке аз санадҳои меъёрии ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон танзимкунандаи фаъолияти сармоягузорӣ ва муайян кардани сармоягузории қарзӣ муқаррар карда нашудааст. Аз ин рӯ, бояд эътироф кард, ки на дар адабиёти иқтисодӣ, на дар ҳуҷҷатҳои меъёрӣ ва на дар доираҳои мутахассисони ташкилотҳои қарзиву молиявӣ байни мафҳумҳои «сармоягузории қарзӣ», «маблағгузории лоиҳа», «қарздиҳӣ» фарқияти дақиқ вуҷуд надорад.

Дар сармоягузории қарзӣ муносибатҳои иқтисодӣ ва, инчунин, усулу василаҳои танзими онҳо (меъёри фоизӣ, муҳлати қарз, шартномаи қарз ва ғайра), ки дар байни қарзгиранда ва қарздиҳанда дар асоси муҳлатнокӣ, пардохт, баргардонидан ва истифодаи мақсадноку дарозмуддат ба вуҷуд меоянд, фаҳмида мешаванд.

Ба тариқи дигар, бо маблағгузории лоиҳа як ширкати нав бо «тавозуни сифрӣ» таъсис дода мешавад. Ҳамин тавр, пардохтҳо аз рӯи қарз танҳо аз даромади лоиҳаи қарзгирифта амалӣ карда мешаванд. Бояд дар назар дошт, ки чунин маблағгузорӣ нисбат ба қарздиҳии анъанавии сармоягузорӣ хавфноктар аст, аз ин рӯ, талабот барои таҳия ва асосноккунии ин лоиҳаҳо ниҳоят баланд аст.

Бо назардошти хусусиятҳои соҳавии проблемаи баррасишаванда, сармоягузории қарзӣ ба ташкилотҳои кишоварзӣ муносибатҳои иқтисодӣ, усулу воситаҳо, ки танзими

онҳоро дар давраи маблағгузорӣ аз ҷониби қарздиҳанда - бонки ташаббусҳои сармоягузории қарзгиранда - ташкилоти кишоварзӣ ба муҳлати зиёда аз як сол ба вуҷуд омадааст, ифода мекунад.

Муайян кардани макони ҷории чунин зуҳурот ба монанди қарздиҳии сармоягузорӣ бидуни назари ретроспективӣ, яъне бо назардошти таҳаввулоти қарздиҳии кишоварзӣ дар Тоҷикистон ғайриимкон аст.

Ҳамин тавр, чунин хулоса баровардан мумкин аст, ки аз сабаби хусусиятҳои раванди такрористеҳсолкунӣ, соҳаи кишоварзӣ наметавонад танҳо аз ҳисоби маблағҳои худ фаъолият кунад. Вай ба дастгирии молиявӣ ва қарзидиҳии сармоягузорӣ ниёз дорад. Маблағҳои худи соҳаи кишоварзӣ ҳатто барои корҳои мавсимӣ, ҳисоббаробаркунӣ бо буҷет ва музди меҳнат кифоя нестанд, инчунин, барои хариди таҷҳизоти кишоварзӣ, нуриҳо норасоиҳои молиявӣ ба мушоҳида мерасад.

Аз ин лиҳоз, кредити молӣ яке аз намудҳои қадимтарини қарз буда, аз амалиёти савдо ба вуҷуд меояд. Шаклҳои гуногуни қарзҳои молӣ мавҷуданд. Варианти содаи он пешниҳоди захираҳои мавсимӣ барои соҳаи кишоварзӣ аз гарави ҳосили оянда иборат аст. Қарзи молӣ ҳамон вақт самарабахш аст, ки истеҳсолкунандаи маҳсулоти кишоварзӣ ба қарзҳои бонкӣ эҳтиёҷ надоранд. Ин шакли қарз одатан ҳамгироии амудии истеҳсолиро дар комплекси агросаноатӣ ҳамроҳӣ мекунад.

Муқарриз: д.и.и., профессор Иброҳимзода И.Р.

АДАБИЁТ

1. Бернар И. Толковый экономический и финансовый словарь / И. Бернар, Ж.-К. Колли; пер. с фр.: в 2т. -М., 1994. -1200 с.
2. Дастурамали №186 «Дар бораи тартиби додани қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар ташкилотҳои қарзӣ», Қарори Раёсати Бонки миллии Тоҷикистон аз 28 апрели соли 2011, таҳти №73.
3. Долан Э.Дж., Линдсей Д. Микроэкономика / Э.Дж. Долан, Д. Линдсей; пер. с англ. -СПб., 1994. -440 с.
4. Каримова М.Т. Нақши фаъолияти сармоягузорӣ дар таъмини рушди иқтисодӣ / М.Т. Каримова // Тоҷикистон ва ҷаҳони муосир. Паёми Маркази тадқиқоти стратегии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон. - 2016. -№4(54). -С.124-135.
5. Кейнс Д.М. Общая теория занятости, процента и денег / Д.М. Кейнс; пер.с англ. -М.: Прогресс, 1978. -479 с.
6. Кенэ Ф. Избранные экономические произведения / Ф. Кенэ. -М.: Соцэкгиз, 1960. -460 с.
7. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи сармоягузорӣ». -Душанбе, аз 15 марти 2016 таҳти рақами №1299.
8. Ҷолибияти сармоягузории минтақаҳо: хусусиятҳо ва роҳҳои ноил шудан / Ш.Т. Одинаев, Б.С. Музаффаров [ва диг.] // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон (маҷаллаи илмӣ). -Душанбе: Сино, 2013. -№2/5(117). -С.256-258.
9. Маркс К. Теории прибавочной стоимости / К. Маркс, Ф. Энгельс. соч. - 2-е изд. - Т. 26. -ч. 1-3.
10. Музаффаров Б.С. Такмили механизми ҷалби сармояи хориҷӣ ба иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон / Б.С. Музаффаров, А.Б. Мирсаидов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. –Душанбе: Сино, 2013. -№2/3(165). -С.279-284.
11. Розиқов В.А. Сиёсати сармоягузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва самтҳои асосии фаъолгардонии он / В.А. Розиқов, Ш.М. Раҳимов, С.Г. Сафаров. –Душанбе: Сарпараст, 2001. -175 с.
12. Самуэльсон Дж. Экономика. - М.: Республика, 1993. -т.2. -С.388.
13. Смит А. Исследования о природе и причинах богатства народов / А. Смит. –М: Госуд. Соц. экон. изд-во, 1935. -Т. 1. -С.130-137.
14. Хушвахтзода К.Х. Методологические основы государственного регулирования инвестиций в сельскохозяйственное производства региона / Хушвахтзода К.Х., Ф.Б. Саидахмадов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2020. -№3. –С.70-79.
15. Шариф Раҳимзода. Муомилоти пулӣ ва қарз. –Душанбе: ЭР-граф, 2018. -516 с.
16. Шарп У. Инвестиции / У. Шарп, Г. Александер, Дж. Бэйли; пер. с англ. -М.. ИНФРА-М, 2001. –XII. -1028 с.

МАФҲУМИ ИҚТИСОДИИ САРМОЯГУЗОРӢ ВА ҚАРЗ ДАР ИСТЕҲСОЛОТИ КИШОВАРЗӢ

Дар мақолаи мазкур мафҳуми сармоягузорӣ ва қарз аз нуқаи назари олимони ватанию хориҷӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтааст.

Қайд гардидааст, ки мундариҷаи назариявии истилоҳи “сармоягузорӣ” аз ҷониби муҳаққиқони ватанӣ ҳамчун сармоягузориҳои асосӣ, маҷмӯи хароҷоте, ки дар шакли сармоягузории дарозмуддат ба саноат, кишоварзӣ, нақлиёт ва дигар бахшҳои иқтисодиёти миллӣ амалӣ шудаанд, баррасӣ карда шуданд.

Муаллифон хусусияти фарқкунандаи сармоягузориро дар сатҳҳои мухталифи иқтисодиёт дида баромада, чунин мешуморанд, ки ба даст овардани фоида, афзоиши боигарии миллӣ ва рушди истеҳсолот аз сармоягузориҳо ва қарз вобастагии калон дорад.

Ба андешаи мо худи мафҳуми “сармоягузорӣ” маънои маблағгузорӣ ба бахши иқтисод дар дохили кишвар ва хориҷӣ онро дорад. Ба ибораи дигар, дар ин ҷо сухан дар бораи молия (хариди коғазҳои қиматнок) ва сармоягузориҳои воқеӣ (сармоягузории асосӣ дар саноат, кишоварзӣ, сохтмон, маориф ва

ғайра) рафта, ҳамчун объекти сармоягузорӣ ё сарчашмаи онҳо ҳисоб карда мешавад. Инчунин, сармоягузории қарзӣ низоми ташкилии ҳамкориҳои сармоявӣ байни корхонаҳои комплекси агросаноатӣ ва бонкҳо мебошад, ки сармоягузории самараноки дарозмуддати захираҳои кредитиро ба арзиши аслии соҳа, ҷараёни бозгашти арзиши қарз ва ноил шуданро ба ҳадафҳои сармоягузорӣ таъмин мекунад. Таҳқиқи мавзӯъ нишон дод, ки истилоҳи "сармоягузории қарзӣ" дар адабиёти иқтисодӣ маъмул бошад ҳам, аммо тафсирҳои он чандон зиёд нестанд ва дар Тоҷикистон ин самт ҳанӯз хеле нав буда, хуб омӯхта нашудааст. Муаллифон инчунин дар рафти таҳқиқи мавзӯъ танзимкунандаи фаъолияти сармоягузорӣ, муайян кардани сармоягузории қарзӣ муқаррар намуда, муносибатҳои иқтисодӣ ва, инчунин, усулу василаҳои танзими онҳо (меъёри фоизӣ, муҳлати қарз, шартномаи қарз ва ғайра)-ро, ки дар байни қарзгиранда ва қарздиҳанда дар асоси муҳлатнокӣ, пардохт, баргардонидан ва истифодаи мақсадноки дарозмуддат ба вуҷуд меоянд, дида баромадааст.

Калидвожаҳо: сармоя, маблағгузорӣ, маҳсулоти кишоварзӣ, қарздиҳӣ, иқтисодиёти миллӣ, сармоягузорӣ, лоиҳа, коғазҳои қиматнок.

ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СУЩНОСТЬ ИНВЕСТИЦИЙ И КРЕДИТА В СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОМ ПРОИЗВОДСТВЕ

В этой статье рассматриваются сущность инвестиций и долга с точки зрения отечественных и зарубежных ученых.

Было отмечено, что теоретическое содержание термина «инвестиции» рассматривается отечественными исследователями как капитальное вложение, совокупность затрат, понесенных в виде долгосрочных вложений в промышленность, сельское хозяйство, транспорт и другие отрасли народного хозяйства. Авторы рассматривают своеобразный характер инвестирования на разных уровнях экономики и рассматривают его как прибыльность, рост национального богатства и развитие производства. Следует отметить, что понятие «инвестиции» означает вложение во внутренний и внешний секторы экономики. Другими словами, речь идет о финансах (покупка ценных бумаг) и реальных инвестициях (капиталовложения в промышленность, сельское хозяйство, строительство, образование и т. д.), которые рассматриваются как объект инвестиций или их источник.

Кредитное инвестирование - это также организационная система инвестиционного сотрудничества предприятий агропромышленного комплекса и банков, которая обеспечивает эффективное долгосрочное вложение кредитных ресурсов в стоимость отрасли, процесс возврата кредита и достижение инвестиционных целей. Таким образом, термин «кредитные инвестиции» очень распространен в экономической литературе, но его толкования не очень обширны, поэтому он не совсем понятен, учитывая, что направление все еще новое для Таджикистана.

Авторы в ходе исследования устанавливают также регулятор инвестиционной деятельности, идентификацию кредитных вложений, экономических отношений, а также методы и средства их регулирования (процентные ставки, условия займа, кредитные договоры и т.д.) между заемщиком и кредитором рассматриваются возврат и долгосрочное целевое использование.

Ключевые слова: капитал, финансирование, сельскохозяйственная продукция, кредитование, национальная экономика, инвестиции, проект, ценные бумаги.

ECONOMIC ESSENCE OF INVESTMENT AND CREDIT IN AGRICULTURAL PRODUCTION

This article examines the essence of investment and debt from the point of view of domestic and foreign scientists.

It was noted that the theoretical content of the term "investment" is considered by domestic researchers as a capital investment, a set of costs incurred in the form of long-term investments in industry, agriculture, transport and other sectors of the national economy. The authors consider the peculiar nature of investment at different levels of the economy and considers it as profitability, growth of national wealth and development of production. It should be noted that the concept of "investment" means investment in the internal and external sectors of the economy. In other words, we are talking about finance (purchase of securities) and real investments (investments in industry, agriculture, construction, education, etc.), which are considered as an object of investment or their source.

Credit investment is also an organizational system of investment cooperation between enterprises of the agro-industrial complex and banks, which ensures an effective long-term investment of credit resources in the value of the industry, the process of loan repayment and the achievement of investment goals. Thus, the term "credit investment" is very common in the economic literature, but its interpretation is not very extensive, so it is not entirely clear, given that the direction is still new for Tajikistan.

The authors, also in the course of the study, also establishes a regulator of investment activity, identification of credit investments, economic relations, as well as methods and means of their regulation (interest rates, loan conditions, loan agreements, etc.) between the borrower and the lender, the repayment and long-term target usage.

Keywords: capital, financing, agricultural products, loans, national economy, investments, projects, securities.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Одинаев Шохин Талбакович*** **-** Институти иқтисодиёт ва таҳқиқи системавии рушди кишоварзии АИКТ, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент, муовини директор. **Суроға:** 734049, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Ҳаёти – Нав, 306. Телефон: **(+992) 918-42-57-57**. E-mail: **economic64@mail.ru**

Давлатова Гулрухсор Маҳмадраҷабовна **-** Институти иқтисодиёт ва таҳқиқи системавии рушди кишоварзии АИКТ, унвончӯ. **Суроға:** 734049, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Ҳаёти – Нав, 306. Телефон: **(+992) 903-30-01-09**

Сведения об авторах: ***Одинаев Шохин Талбакович*** - Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН, кандидат экономических наук, доцент, заместитель директора. **Адрес:** 734049, Республика Таджикистан, Душанбе, ул. Хаети – Нав, 306. Телефон: **918-42-57-57.** E-mail: **economic64@mail.ru**
Давлатова Гулрухсор Махмадраджабовна - Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН, соискатель. **Адрес:** 734049, Республика Таджикистан, Душанбе, улица Хаети – Нав, 306. Телефон: **(+992) 903-30-01-09**

Information about the authors: ***Odinaev Shokhin Talbakovich*** **-** Institute of economics and systems research of agricultural development of the TASKHN, Candidate of Economic sciences, associate Professor, Deputy Director**. Address:** 734049, Republic of Tajikistan, Dushanbe, st. Hayti - New 306. Phone: **(+992) 918-42-57-57.** E-mail: **economic64@mail.ru**
Davlatova Gulrukhsor Mahmadrajabovna - Institute of economics and systems research of agricultural development, TASKHN, applicant. **Address:** 734049, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayti street - Novaya 306. Phone: **903-30-01-09**

УДК 338.433

РОҲҲОИ АСОСИИ РУШДИ МАҲСУЛОТИ ХӮРОКВОРИИ КИШОВАРЗИИ ОРГАНИКӢ

Эгамов С.Х.
Донишгоҳи аграрии Тоҷикистон ба номи Ш. Шотемур

Ҳангоми гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ дар ин самт мебояд механизми муносиби ташкилию иқтисодии амалисозии ин раванд ташаккул ёбад. Роҳҳои методологии эҷоди механизми ташкилию иқтисодии рушди кишоварзиро, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ нигаронида шудааст, асоснок карда, худи мафҳуми механизмро баррасӣ намуда, ҷузъҳои асосии онро муайян хоҳем кард.

Ба ақидаи З.В. Никитина механизм пайдарпаии муайяни ҳолатҳо, равандҳо мебошад, ки амал ё падидаи муайянро дар бар мегирад [1,с.52]. Дар асоси таърифи пешниҳодшуда, рушди соҳаи кишоварзӣ, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ равона шудааст, ҳамчун раванде дониста мешавад, ки барои таъмини рушди устувори ташкилотҳои соҳаи кишоварзӣ дар асоси истифодаи принсипҳои истеҳсолоти экологӣ асос ёфтааст. Татбиқи раванди ташкилӣ дар якчанд марҳилаи пай дар пай тавассути маҷмӯи амалҳои ба ҳам алоқаманди ташкилӣ, иқтисодӣ, инноватсионӣ, технологӣ ва идоракунӣ ба амал меояд.

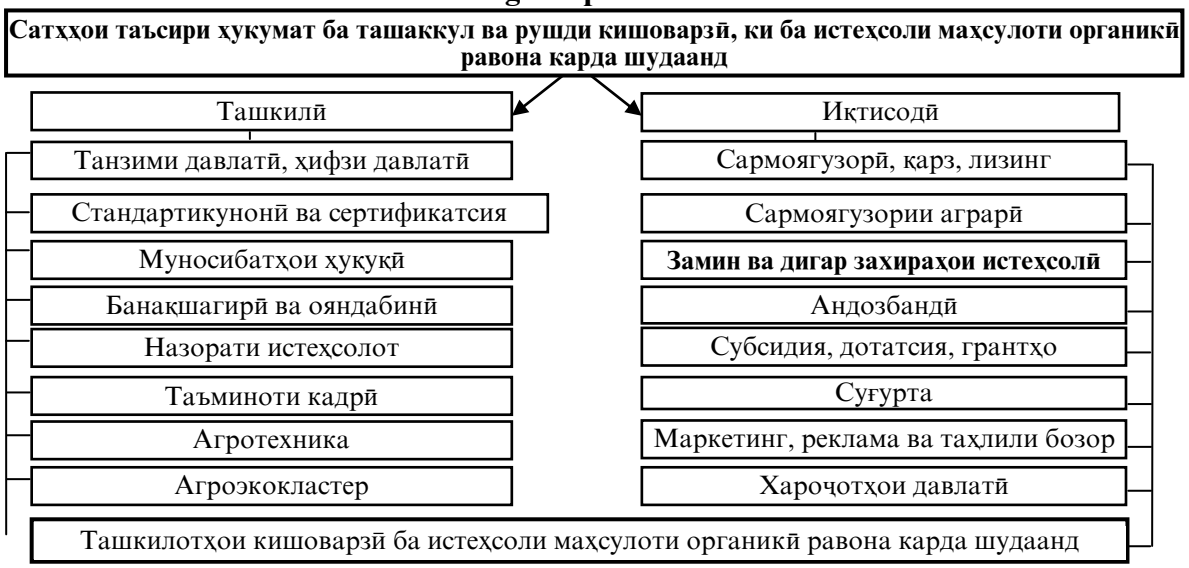
Дар расми 1 механизми ташкилию иқтисодии идоракунии давлатии кишоварзӣ, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ нигаронида шудааст, нишон дода шудааст, ки он ду сатҳи идоракуниро барои татбиқи тадбирҳои ташкилӣ (технологияи кишоварзӣ, сертификатсияи истеҳсолот, таълим) ва тадбирҳои иқтисодиро (субсидия, дотатсия, суғурта, хариди давлатӣ) дар бар мегирад.

Дар ҷараёни таҳқиқоти муаллиф оид ба истеҳсоли маҳсулоти кишоварзии ватанӣ, алалхусус дар минтақаи Ҳисор, маълум гардид, ки дар ду даҳсолаи охир дар соҳаи кишоварзӣ шаклҳои гуногуни ташкилию ҳуқуқии хоҷагидорӣ инкишоф ёфтаанд ва амал мекунанд ва аз ин рӯ раванди табдил ёфтан аз истеҳсолоти анъанавӣ ба органикии кишоварзӣ бояд ба ҳадафҳо ва стратегияҳои рушди ҳар як корхонаи кишоварзӣ мувофиқат кунад. Ҳамаи корхонаҳои кишоварзӣ аз ҷиҳати ҳаҷм гуногунанд ва шаклҳои гуногуни ташкилию ҳуқуқӣ доранд. Ба ин муносибат, муаллиф самтҳои зерини гузариши ташкилотҳои кишоварзиро ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ пешниҳод менамояд:

- ба корхонаҳо ва холдингҳои калони кишоварзӣ тавсия дода мешавад, ки бахшҳои сохтори истеҳсолии дохилихоҷагӣ, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ махсус мешаванд, бо шарти комилан даст кашидан аз истифодаи маводҳои химиявӣ;
- дар корхонаҳои хурд тавсия дода мешавад, ки гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ бо истифодаи оқилонаи замин ва риояи сатҳи ҳадди ақали зарурии кимиёвӣ ҳангоми парвариши зироатҳо оғоз карда шавад.

Механизми ташкилӣ ва иқтисодии гузариши корхонаҳои кишоварзӣ ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ тартиби муайяни равандҳо ва тадбирҳои ба ҳам алоқаманде мебошанд, ки ба баланд бардоштани устуворӣ ва самаранокии экологӣ - иқтисодии истеҳсолоти кишоварзӣ равона гардидаанд.

Расми 1. Механизми ташкилию иқтисодии идоракунии давлатии кишоварзӣ, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ нигаронида шудааст
Figure 1. Organizational and economic mechanism of state agricultural management focused on organic production



Барои анҷом додани гузариши муносиби ташкилот ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ, тавсия дода мешавад, ки имкониятҳои воқеии гузариш ба самти интихобшудаи истеҳсолӣ дар асоси таҳлили ҳамаҷонибаи потенсиали захираҳои замин корхона муайян карда шавад. Дар асоси маълумоти бадастомада дар бораи мақсаднокии иқтисодии гузаштани корхона ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ қарор қабул карда мегардад.

Барои истеҳсолкунандагони маҳсулоти хӯрокворӣ дар шароити кунунӣ стратегияи коҳиши хароҷот дар асоси интенсификасияи истеҳсолот ва сафарбар намудани тамоми захираҳои маҳсулоти органикии кишоварзӣ дар шакли лоиҳаҳои сармоягузорӣ зарур аст (расми 2).

Расми 2. Стратегияи коҳиш додани хароҷот дар асоси интенсификасияи истеҳсолот ва сафарбар намудани тамоми захираҳои маҳсулоти органикии кишоварзӣ
Figure 2. Cost reduction strategy based on intensification of production and mobilization of all resources of organic agricultural products

Ҳангоми қабули қарори гузаштани корхонаи кишоварзӣ ба истеҳсолоти органикӣ, роҳбарияти ин корхона бояд масъалаҳои зеринро ҳал кунад:

- интихоби намудҳои маҳсулоти органикии истеҳсолшаванда мувофиқи имкониятҳои корхона ва талаботи бозор;
- муайян кардани варианти муносиби гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ;
- додани соҳаи алоҳидаи истеҳсолӣ ё воҳиди алоҳида ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ тавассути тағйир додани системаи киштгардон.

Барои иҷрои ин фаъолиятҳо ба корхона лозим аст, ки сохтори ташкилиро танзим кунад, мутахассисонро дар соҳаи техника ва усулҳои нави кор омӯзонад, усулҳои татбиқи технологияҳои инноватсионии истеҳсолоти кишоварзиро омӯзад, ба ташаккули системаи сертификатсия ва маркетинги маҳсулоти органикӣ диққат диҳанд.

Хусусияти системаи сертификатсияи ташкилоте, ки маҳсулоти органикии кишоварзӣ истеҳсол мекунад, дар он аст, ки на маҳсулоти ниҳоии органикии истеҳсолшуда бояд сертификатсия карда шавад, балки тамоми силсилаи технологии истеҳсоли маҳсулоти органикӣ ва коркарди он идора кунад. Танҳо пас аз ин, маҳсулоти ташкилот расман ҳамчун органикӣ, яъне аз ҷиҳати экологӣ тоза ва барои истеъмолкунанда бехатар эътироф карда мешаванд.

Ба корхонаҳои калони кишоварзӣ тавсия дода мешавад, ки истеҳсоли маҳсулоти органикӣ аз рӯи принсипҳои истифодаи оқилонаи замин ташкил карда шавад. Бо ин мақсад, ҳадафи истеҳсолӣ ва иқтисодии ҳар як қитъаи замин дар асоси омӯзиши натиҷаҳои баҳодиҳии ҳамаҷонибаи экологӣ ва иқтисодии тамоми захираҳои заминии ташкилот муайян карда мешавад.

Дар натиҷаи таҳқиқот дар бораи корхонаҳои кишоварзӣ, мо харитаи маърифатии давраи табдили корхонаҳои кишоварзиро ба истеҳсолоти маҳсулоти кишоварзии органикӣ, ки дар ҷадвали 1 оварда шудааст, таҳия намудем.

Ҷадвали 1. Харитаи маърифатии табдили корхонаҳои кишоварзӣ ба истеҳсолоти кишоварзии маҳсулоти органикӣ

Table 1. Cognitive map of transformation of agricultural enterprises into agricultural production of organic products

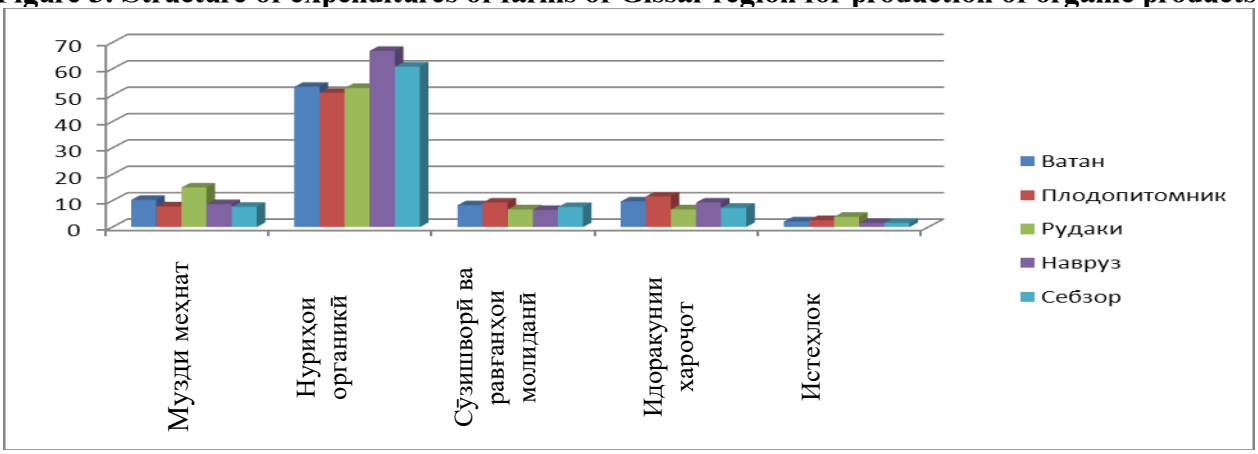
№ п/п	Шаклҳои калони ташкилии истеҳсолоти кишоварзӣ	Шаклҳои хурди ташкилии хоҷагидорӣ дар деҳот
1	Тадқиқоти маркетинги бозори берунӣ ва дохилии маҳсулоти органикӣ	Омӯзиши талаботи истеъмолкунандагони маҳсулоти органикӣ ва корхонаҳои коркард дар сатҳи маҳалл
2	Арзёбии имконияти зиёд кардани майдони кишт барои истеҳсоли маҳсулоти органикӣ аз ҳисоби заминҳои корамшуда ва корамнашуда	Арзёбии имконияти зиёд кардани майдони кишт барои истеҳсоли маҳсулоти органикӣ аз ҳисоби заминҳои корамшуда ва корамнашуда
3	Арзёбии лаборатории қитъаҳои замин дар минтақаи фаъолияти корхона барои муайян кардани амнияти экологӣ. Тарҳрезии киштгардон.	Арзёбии лаборатории қитъаҳои замин дар ҳудуди корхона бо мақсади муайян кардани бехатарии экологӣ, тарҳрезии киштгардон.
4	Таҳияи лоиҳа оид ба беҳтар намудани кабудизоркунии истеҳсолот, ҳисоб кардани захираҳои зарурӣ, сметаи арзиши лоиҳа	Гузаронидани арзёбии замин ва захираҳо. Тартиб додани нақшаи тиҷории гузариш ба истеҳсолоти органикӣ
5	Интихоби оптималии гузариш ба истеҳсолоти органикӣ (корхона дар маҷмӯъ ё воҳиди сохтории алоҳида)	Ариза барои дастгирии давлатии молиявии лоиҳа (грантҳо, субсидияҳо)
6	Арзёбии фаъолияти ширкат дар соҳаи идоракунии муҳити зист, омӯзиши аудиторони дохилии низоми менеҷменти сифат	Ҷалби сармоягузорон ба татбиқи лоиҳа, ҷустуҷӯи бозорҳои фурӯш, бастани шартномаҳои дарозмуддат бо корхонаҳо оид ба коркарди маҳсулоти органикӣ
7	Оғози раванди истеҳсолот мутобиқи принсипҳои экологӣ ва идоракунии байналмилалии экологӣ	Ҷалби захираҳои меҳнатӣ, хариди таҷҳизот, тухмӣ, гузаронидани усулҳои агротехникии истеҳсоли органикӣ
8	Гузаронидани маъракаҳои таблиғотӣ, бастани шартномаҳо барои интиқоли маҳсулот ба шабакаҳои бузурги чакана ва корхонаҳои коркард.	Тайёр кардани бастаи ҳуҷҷатҳо ва пешниҳоди ариза ба мақомоти сертификатсия барои тасдиқи вазъи экологии корхона (маҳсулоти корхона)
9	Вуруди ташкилот ба бозорҳои хориҷии фурӯш	Оғози фаъолияти истеҳсолӣ бо мақсади кабудизоркунӣ, истифодаи замин
10	Васеъ кардани майдони истифодаи замин аз ҳисоби заминҳои фонди тақсимот, иҷора, аз ҷумла ба муомилот даровардани заминҳои корамнашуда ва бекорхобида.	Дар ҳолати зарурӣ, зиёд кардани майдони истифодаи замин аз ҳисоби заминҳои фонди тақсимот, иҷора, аз ҷумла заминҳои корамнашуда ва бекорхобида.
11	Пешниҳоди ариза барои дастгирии молиявии давлатӣ дар робита бо татбиқи истеҳсоли маҳсулоти органикӣ	Вуруди корхона ба ассотсиатсияҳо (иттиҳодияҳо)-и истеҳсолкунандагони органикӣ барои оптимизатсияи системаи маркетинг ва фурӯш, хидматрасониҳои машваратӣ ва иттилоотӣ
12	Такмили минбаъдаи системаи идоракунии муҳити зист барои сифати маҳсулоти истеҳсолшаванда	Такмили минбаъдаи системаи идоракунии муҳити зист барои сифати маҳсулоти истеҳсолшаванда

Моҳияти пешниҳоди муаллиф аз он иборат аст, ки дар асоси шароити мавҷудаи табиӣ-иқлимӣ, иқтисодӣ-иҷтимоӣ ва экологие, ки корхона дар он фаъолият мекунад, барои баланд бардоштани самаранокии иқтисодии корхона – истеҳсолкунандаи маҳсулоти органикӣ бо назардошти талаботи бозор шароити мусоидтарин фароҳам оварда мешавад. Гузариши корхона ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ бояд мутобиқи ҳадафҳо ва стратегияи рушди ин корхона сурат гирад. Барои шаклҳои гуногуни ташкилию ҳуқуқии корхонаҳои кишоварзӣ ва миқёси фаъолияти онҳо муаллиф самтҳои гуногуни гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикиро пешниҳод менамояд.

Барои арзёбии захираҳое, ки барои гузаштан ба истеҳсолоти органикӣ барои корхонаҳо заруранд, биёед сохтори хароҷоти истеҳсоли пиёзро дар хоҷагиҳои деҳқонии минтақаи Ҳисор, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикии кишоварзӣ гузаштаанд, баррасӣ кунем (расми 3).

Расми 3. Сохтори хароҷоти хоҷагиҳои минтақаи Ҳисор барои истеҳсоли маҳсулоти органикӣ

Figure 3. Structure of expenditures of farms of Gissar region for production of organic products



Хароҷотро дар хоҷагиҳои гуногун муқоиса намуда, ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки хароҷоти аз ҳама пасттарин дар хоҷагии деҳқонӣ (фермерӣ) дар ноҳияи Рӯдакӣ ва хоҷагии Наврӯз мебошад.

Аммо, дар ҳама хоҷагиҳои деҳқонӣ хароҷоти зиёд барои нуриҳои органикӣ дида мешавад. Дар ҷадвали 2 сохтори арзиши истеҳсоли пиёз дар хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ)-и ноҳияи Ҳисор дар солҳои 2017-2018 оварда шудааст.

Ҷадвали 2. Сохтори арзиши пиёз дар хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ)-и минтақаи Ҳисор дар солҳои 2017-2018

Table 2. Price structure of onions in dehkan farms of Gissar region in 2017-2018

Номи хоҷагиҳо	Унсурҳои арзиш,%						Арзиши 1 кг пиёз, сомонӣ
	Музди меҳнат, бо нигоҳ доштани маблағ	Нуриҳои органикӣ	Сӯзишворӣ ва молиданӣ	Хароҷоти маъмурӣ	Истеҳлоки воситаҳои асосӣ	Дигар хароҷот	
Хоҷагии деҳқонии «Ватан»	10,3	53,2	8,3	9,7	2,1	16,4	2,50
Хоҷагии деҳқонии «Плодопитомник»	7,8	50,9	9,3	11,6	2,6	17,8	2,60
Хоҷагии деҳқонии «Рудакӣ»	15,0	52,7	6,7	6,7	3,9	15,0	2,40
Хоҷагии деҳқонии «Наврӯз»	8,7	66,8	6,5	9,3	1,6	7,1	2,65
Хоҷагии деҳқонии «Себзор»	7,7	60,8	7,6	7,3	1,6	15,0	1,95

Ба андешаи мо, гузариши ташкилотҳои кишоварзӣ ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ лоиҳаи сармоягузорӣ мебошад.

Пешниҳод менамоем, ки самаранокии лоиҳаи сармоягузорӣ барои гузариши истеҳсолкунандагони маҳсулоти кишоварзӣ дар асоси методологияи байналмилалии таҳлили лоиҳаҳои сармоягузории UNIDO (United Nations Industrial Development Organization) - (Созмони Милали Муттаҳид оид ба рушди саноат) таҳлил ва арзёбӣ карда шавад. Барои арзёбии самаранокии лоиҳаи сармоягузорӣ, арзишҳои меъёрҳои зерин ҳисоб карда шуданд.

Меъёри NPV (англ. Net Present Value) арзиши холиси ҳозира мебошад, ки маблағи фоидаи тахфифшуда аз лоиҳаро аз ҳисоби афзоиши арзиши дисконтшуда барои он ташкил медиҳад ва бо формулаи (1) муайян карда шудааст:

$$NPV = \sum_{t=1}^{n} \frac{\Delta Bt - \Delta Ct}{(1+r)^{t}} = \sum_{t=1}^{n} \frac{(Bt - Bt0) - (Ct - Ct0)}{(1+r)^{t}}, \qquad (1)$$

ки дар он, ΔB = Bt – Bt0 афзоиши фоида дар қадами t аст

ΔC = Ct – Ct0 – афзоиши хароҷот дар қадами t мебошад.

t – рақами қадам (1,2,3 ... .n)

r – меъёри тахфиф

n – давомнокии давраи тахминии лоиҳа

Bt ва Ct – мутаносибан фоида ва хароҷот дар марҳилаи t, дар сурати гузаштан ба технологияи органикӣ

Bt0 ва Ct0 фоида ва хароҷот дар қадами t ҳангоми истифодаи технологияи анъанавӣ мебошанд.

Аз ин рӯ, тахфиф додани ҳамаи даромадҳо ва хароҷоти оянда (аз ҷумла хароҷотҳои сармоягузорӣ) то оғози лоиҳа ва муқоисаи онҳо нишон медиҳанд, ки нишондиҳандаи мусбати NPV маънои фоидаовар будани лоиҳа ва нишондиҳандаи манфии NPV бошад нишон медиҳад, ки лоиҳаи сармоягузорӣ зиёновар аст.

Меъёри IRR (англ. Internal Rate of Return) – меъёри даромаднокии лоиҳа меъёри тахфифро муайян мекунад, ки дар он NPV ба сифр баробар хоҳад буд, яъне арзиши умумии ҳозираи фоида ба арзиши умумии ҷории фоида баробар хоҳад буд ва бо формулаи 2 муайян карда шудааст :

$$IRR = (r_{min} + (r_{max} - r_{min})) * \frac{NPVmin}{(NRVmin + NPVmax)}, \qquad (2)$$

ки ин ҷо, rmin – меъёри пасттари тахфиф;

rmax – меъёри тахфифи калон аст;

NPVmin – арзиши софи имрӯза бо меъёри пасттари тахфиф;

NPVmax – арзиши софи имрӯза бо меъёри тахфифи баландтар.

Ҳамзамон, аён аст, ки барои ҳама арзишҳои Rate Discount> IRR, арзиши NPV манфӣ хоҳад буд ва барои ҳама арзишҳои Rate Discount <IRR, арзиши NPV мусбат хоҳад буд. Дар маънои иқтисодӣ, арзиши IRR сатҳи миёнаи афзоиши сармояи лоиҳаро нишон медиҳад. Агар лоиҳаи инвеститсионӣ бо истифодаи маблағҳои қарзӣ амалӣ карда шавад, IRR сатҳи миёнаи афзоиши сармояи саҳҳомии ба лоиҳа гузошташударо нишон медиҳад.

Меъёри PI (англ. Profitability Index)) – фоидаи индекси сармоягузорӣ таносуби даромади софи дисконтшуда аз фаъолияти амалиётӣ ва молиявиро ба сармоягузориҳои ҷамъшудаи тахфифӣ ифода мекунад.

Муҳлати баргардонидани лоиҳаи ҷорӣ, ки дар асоси гардиши пули тахфифшуда ҳисоб карда шудааст, барои арзёбии лоиҳа аҳамияти калон дорад. Ин нишондиҳанда фосилаи вақтеро нишон медиҳад, ки пас аз он миқдори афзоиши фоидаи соф ба сифр баробар мешавад ва дар оянда мусбат боқӣ хоҳад монд.

Барои он ки лоиҳа аз ҷиҳати молиявӣ мақбул ҳисобида шавад, шартҳои зерин риоя карда мешаванд:

- барои иҷрошаванда будани лоиҳа (тавозуни ҷамъшуда бо назардошти маблағҳои қаблан ҷамъшудаи худ, инчунин ҳамаи даромадҳо ва хароҷоти лоиҳа дар ҳар як марҳилаи давраи ҳисоббарорӣ, на камтар аз сифр, коэффитсиентҳои тавсифкунандаи вазъи молиявӣ бояд дар ҳудуди қобили қабул бошанд);
- барои самаранок будани лоиҳа (NPV> 0; IRR> Rate; PI> 1; давраи баргардонидан аз давраи ҳисобшуда камтар аст).

Ҳама нишондиҳандаҳои фаъолият барои ду ҳолат ҳисоб карда мешаванд:

• вақте ки имконияти ҷалби захираҳои молиявии беруна барои сармоягузорӣ ба лоиҳа ба назар гирифта нашудааст ё лоиҳа бояд танҳо аз ҳисоби соҳибмулки воқеӣ маблағгузорӣ карда шавад (вазъи «пеш аз маблағгузорӣ»);

• вақте ки ҳисоб кардани гардиши пули лоиҳа ҷуброни истифодаи сармояи қарзӣ (ҷалбшуда)-ро дар назар дорад: гирифтани қарз, пардохти маблағи асосӣ, пардохти фоизи қарз (ҳолати“пас аз маблағгузорӣ”).

Ҳама ҳисобҳо бо нархҳои доимӣ гузаронида шуда, таваррумро ба назар намегиранд, аз ин рӯ даромаднокиро ба дараҷаи кофии эътимод пешгӯӣ кардан мумкин нест. Дар ин ҳолат, меъёри воқеӣ (аз таваррум покшуда)-и тахфиф истифода мешавад, ки арзиши имконпазири сармояро инъикос мекунад.

Ҳамин тариқ, ҳама қиматҳои тахфифшудаи нишондиҳандаҳои бадастомада бо қиматҳо дар нуқтаи “сифр”-и вақт ҳисоб карда мешаванд, яъне дар оғози давраи ҳисоббарорӣ ва ин арзишҳоро муқоисашаванда ва моддӣ мекунад.

Дар асоси методологияи муносибати системавӣ пешниҳод менамоем, ки кишоварзии органикӣ ҳамчун раванди фароҳам овардани тавозуни манфиатҳои иқтисодӣ, экологӣ ва иҷтимоӣ ба роҳ монда шавад.

Инчунин, пешниҳод карда мешавад, ки самаранокии истеҳсолоти органикӣ дар шакли муносибати омилҳои табиӣ, ташкилӣ, иқтисодӣ, технологӣ ва иҷтимоӣ баррасӣ карда шавад.

1. Омилҳои табиӣ: релеф, иқлим, вазъи хок, равандҳои биологӣ.
2. Омилҳои ташкилӣ: идоракунии оқилонаи замин, ташкили системаи кишоварзӣ, мавҷудияти системаи таълим ва такмили ихтисоси коргарон, хусусиятҳои системаи идоракунӣ.
3. Омилҳои иқтисодӣ: сарфаи захираҳо, нархгузорӣ, андоз, сиёсати қарзӣ, ташаккули бозори маҳсулоти экологӣ.
4. Омилҳои технологӣ: барои растанипарварӣ инҳоянд: системаи киштгардони хок, сохтори зироат, мавҷудияти нуриҳои органикӣ, тайёр кардани тухмӣ ва нигоҳубини зироат; барои парвариши ҳайвонот: хусусиятҳои системаи парвариш ва нигоҳдории ҳайвонот, системаи ғизохӯрӣ, чорабиҳои байторӣ.
5. Омилҳои иҷтимоӣ: талаботи аҳолӣ ба маҳсулоти органикӣ, мавҷудияти инфрасохтори экологӣ, огоҳии экологии аҳолӣ, маърифати экологӣ.
6. Ташкилӣ ва технологӣ: истифодаи технологияи нав, шаклҳои нави ташкили истеҳсолот ва меҳнат.

Муқарри: н.и.и., муаллими калон Файзуллоев Т.

АДАБИЁТ

1. Никитина З.В. Теоретические и организационные основы экологического сельского хозяйства / З.В. Никитина, Н.С. Баннова. - Великие Луки, 2005. - 121 с.
2. Назаров А.А. Основы агробизнеса. Учебное пособие / А.А. Назиров. -Худжанд, 2000. - 120 с.
3. Назиров А.Н. Создание хозяйств рыночных типов / А.Н. Назиров // Кишоварз. -Душанбе, 2003. -№3. -С.58-59.
4. Рахматов Т.Р. Аграрный сектор-основа развития экономики страны / Т.Р. Рахматов // Экономика Таджикистана: стратегия развития. - Душанбе, 2001. -№2. -С.31-38.
5. Рудой Е.В. Развитие региональных агропродовольственных рынков на основе их интеграции / Е.В. Рудой // Вест. Новосиб. гос. аграр. ун-та. - 2011. - №1(17). -С. 170-174.
6. Рыбаков А. Будут ли доступны органические продукты? / А. Рыбаков // Животноводство России. - 2013. - №2. - С. 2-5.
7. Рынок капитала, земельных и трудовых ресурсов / В.Р. Боев, А.Е. Романов, А.Ф. Серков [и др.] // Экономика с.-х. и перераб. предпр. - 1997. - №3. -С.9-13.
8. Рязанцев И.И. Теоретико-методологические аспекты развития земельных отношений в современных условиях / И.И. Рязанцев // Вест. Воронеж. гос. аграр. ун-та. - 2012. - №3(34). -С.125-131.
9. Сергеев С.С. Сельскохозяйственная статистика с основами экономической статистики: учеб. / С.С. Сергеев. - 5-е изд., пререраб. и доп. - М.: Финансы и статистика, 1983. - 536 с.
10. Социальная политика Республики Таджикистан в условиях переходной экономики / [Р.К. Рахимов, Н. Каюмов, М. Нурмахмадов и др.] // Экономика Таджикистана: стратегия развития. -Душанбе, 2000. -№2. -С.99-142.
11. Спектор М.Д. Земельная реформа - этап диалектики земельных отношений / М.Д. Спектор //Землеустройство, кадастр и мониторинг земель. - 2014. -№5. -С.47-53.
12. Степенев В.А. Использование и охрана природных ресурсов в России / В.А. Степенев. – 2007. -№ 5. -С.14-18.
13. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статистический сборник. -Душанбе, 2019.
14. Состояние животноводства в сельскохозяйственных предприятиях и дехканских (фермерских) хозяйствах в 2018 году (на таджикском языке). –Душанбе: Агентство по статистике Республики Таджикистан. - 2018. -125 с.

15. Ткач А.В. Стратегия продовольственного обеспечения / А.В. Ткач, Н.В. Алентьева // Фундаментальные и прикладные исследования кооперативного сектора экономики. - 2010. -№3. -С.45-49.

РОҲҲОИ АСОСИИ РУШДИ МАҲСУЛОТИ ХӮРОКВОРИИ КИШОВАРЗИИ ОРГАНИКӢ

Мақола ба баррасии роҳҳои асосии рушди маҳсулоти хӯрокворрии кишоварзии органикӣ бахшида шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки ҳангоми гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ дар ин самт мебояд механизми муносиби ташкилию иқтисодии амалисозии ин раванд ташаккул ёбад. Муаллиф роҳҳои методологии эҷоди механизми ташкилию иқтисодии рушди кишоварзиро, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ нигаронида шудааст, асоснок карда, худи мафҳуми механизмро баррасӣ намуда, ҷузъҳои асосии онро муайян намудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки татбиқи раванди ташкилӣ дар якчанд марҳилаи пай дар пай тавассути маҷмӯи амалҳои ба ҳам алоқаманди ташкилӣ, иқтисодӣ, инноватсионӣ, технологӣ ва идоракунӣ ба амал меояд.Дар мақола инчунин механизми ташкилию иқтисодии идоракунии давлатии кишоварзӣ, ки ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ нигаронида шудааст, нишон дода шудааст, ки он ду сатҳи идоракуниро барои татбиқи тадбирҳои ташкилӣ ва тадбирҳои иқтисодиро дар бар мегирад. Моҳияти пешниҳоди муаллиф аз он иборат аст, ки дар асоси шароити мавҷудаи табиӣ-иқлимӣ, иқтисодӣ-иҷтимоӣ ва экологие, ки корхона дар он фаъолият мекунад, барои баланд бардоштани самаранокии иқтисодии корхона – истеҳсолкунандаи маҳсулоти органикӣ бо назардошти талаботи бозор шароити мусоидтарин фароҳам оварда мешавад. Гузариши корхона ба истеҳсоли маҳсулоти органикӣ бояд мутобиқи ҳадафҳо ва стратегияи рушди ин корхона сурат гирад. Барои шаклҳои гуногуни ташкилию ҳуқуқии корхонаҳои кишоварзӣ ва микёси фаъолияти онҳо муаллиф самтҳои гуногуни гузариш ба истеҳсоли маҳсулоти органикиро пешниҳод менамояд.

Калидвожаҳо: истеҳсоли маҳсулоти органикии кишоварзӣ, арзёбии захираҳо, истеҳсолоти органикӣ, сохтори харочоти истеҳсол.

ОСНОВНЫЕ ПУТИ РАЗВИТИЯ ПРОИЗВОДСТВА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ОРГАНИЧЕСКИХ ПРОДОВОЛЬСТВЕННЫХ ПРОДУКЦИЙ

Статья посвящена рассмотрению основных путей развития производства сельскохозяйственных органических продовольственных продукций. Автор отмечает, что при переходе к производству органической продукции в данном направлении формировать подходящий организационно-экономический механизм продвижения данного процесса. Автор обосновав методологические пути формирования организационно-экономического механизма развития сельскохозяйственной отрасли, который направлен на производство органической продукции, рассматривает само понятие механизма и определяет его основные элементы. Автор отмечает, что реализация самого организационного процесса происходит в несколько этапов посредством комплекса взаимосвязанных между собой организационных, экономических, инновационных, технологических и управленческих операций. В статье также указан организационно-экономический механизм государственного управления сельскохозяйственной отрасли, который направлен на производство органической продукции и состоит из двух уровней управления для претворения организационных и экономических мероприятий. Сущность предложений автора состоит том, что на основе существующих природно-климатических, экономических,социальных и экологических условий в которых функционирует предприятие – производитель органической продукции, для повышения экономической эффективности предприятия – производителя органической продукции с учетом требований рынка будут обеспечены благоприятные условия. Переход предприятия на производство органической продукции должен быть осуществлен в соответствии с целями и стратегией развития данного предприятия. Для различных организационно-правовых форм сельскохозяйственных предприятий и масштаба их деятельности автор предлагает различные направления перехода на производство органической продукции.

Ключевые слова: производство сельскохозяйственной органической продукции, оценка результатов, органическое производство, структура расходов производства.

MAIN WAYS OF DEVELOPMENT OF AGRICULTURAL ORGANIC FOOD PRODUCTS

The article is devoted to the consideration of the main ways of developing the production of agricultural organic food products. The author notes that during the transition to the production of organic products in this direction, to form a suitable organizational and economic mechanism for promoting this process. Having substantiated the methodological ways of forming the organizational and economic mechanism for the development of the agricultural sector, which is aimed at the production of organic products, the author considers the very concept of the mechanism and defines its main elements. The author notes that the implementation of the organizational process itself occurs in several stages through a complex of interrelated organizational, economic, innovative, technological and managerial operations. The article also indicates the organizational and economic mechanism of state management of the agricultural sector, which is aimed at the production of organic products and consists of two levels of management for the implementation of organizational and economic measures. The essence of the author's proposals is that on the basis of the existing climatic, economic, social and environmental conditions in which the enterprise - the producer of organic products operates, in order to increase the economic efficiency of the enterprise - the producer of organic products, taking into account the requirements of the market, favorable conditions will be provided. The transition of an enterprise to the production of organic products should be carried out in accordance with the goals and development strategy of this enterprise. For various organizational and legal forms of agricultural enterprises and the scale of their activities, the author proposes various directions for the transition to the production of organic products.

Keywords: production of agricultural organic products, assessment of results, organic production, structure of production costs.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Эгамов Сухроб Худойқулович*** **-** Донишгоҳи аграрии Тоҷикистон ба номи Ш. Шотемур, муаллими кафедраи технологияи итттилоотӣ дар КАС. **Суроға:** 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 146. Телефон: **931-22-23-92**

Сведения об авторе: ***Эгамов Сухроб Худойкулович*** **-** Таджикский аграрный университет им. Шириншо Шотемура, преподаватель кафедры информационной технологии в АПК. **Адрес**: 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 146. Телефон: **931-22-23-92**

Information about the author: ***Egamov Sukhrob Khudoikulovich*** **-** Tajik Agrarian University named after Shirinsho Shotemur, lecturer at the Department of Information Technology in the agro-industrial complex. **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 146. Phone: **931-22-23-92**

УДК 338.435

РОҲҲОИ ТАТБИҚ ВА БАЛАНДБАРДОРИИ САМАРАНОКИИ ОЛОТҲОИ ҚАРЗӢ ДАР КОРХОНАҲОИ КИШОВАРЗӢ

Давлатов Н.А.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Соҳаи афзалиятноки такмил додани механизми қарзӣ ва молиявӣ дар деҳот ин пешниҳоди захираҳои қарзӣ ба хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) мебошад. Ин мушкилот, дар қатори дигарҳо, бо даромади пасти истеҳсолоти хурд, нобаробарии нархҳо ба маҳсулоти кишоварзӣ ва бозори маҳдуди фурӯш ба амал омадааст. Дар тамоми кишвар сатҳи қарздиҳӣ ба хароҷоти солонаи субъектҳои хоҷагидорӣ барои истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ аз 10-15%-и талабот зиёд нест.

Хусусияти қарздиҳӣ дар соҳаи кишоварзӣ дар ҷумҳурӣ аз он иборат аст, ки аксарияти хизматрасониҳои қарзӣ аз ҷониби ташкилотҳои махсуси ғайрибонкӣ ва ташкилотҳои маблағгузории хурд, ки бо кумаки донорҳо сохта шудаанд, пешниҳод карда мешаванд. Меъёрҳои фоизӣ хеле баланд боқӣ мемонанд. Меъёри миёнаи қарздиҳии бонкҳои Тоҷикистон «дар аввали соли 2020 бо сомонӣ 24,40% ва бо асъори хориҷӣ 20,49%»-ро [3,с.73] ташкил дод. Аз ин рӯ, сарфи назар аз шароити бозор барои пешбурди тиҷорат, бо назардошти хусусиятҳои истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ, дар ин ҷо дастгирии давлатӣ лозим аст, масалан дар шакли таҳияи механизми додани қарзҳои имтиёзнок аз ҷониби бонкҳои тиҷоратӣ, бо дар назардошти имтиёзҳои имконпазири андоз.

Бо назардошти талаботи зиёд ба маблағҳои қарзӣ дар деҳот, ҳаҷми умумии қарзҳои кишоварзӣ пайваста меафзояд ва ба гуфтаи бисёр коршиносони хориҷӣ, дар соҳаи кишоварзӣ дар Тоҷикистон яке аз самтҳои ояндадор хоҳад буд. Зеро такмили минбаъдаи механизми қарздиҳӣ ва молиявии эҳтиёҷоти субъектҳои истеҳсолоти кишоварзии Тоҷикистон аз бахши бонкӣ талаб менамояд, ки доираи воситаҳои қарзии истифодашавандаро ба таври назаррас васеъ карда, дастрасии онҳоро баланд бардоранд. Дар ин ҳолат ҳамчун афзоиш сифати воситаҳои аллакай истифодашуда, инчунин, ҷорӣ намудани воситаҳои нави қарзӣ, ки дар солҳои охир пайдо шудаанд.

Усулҳои маблағгузории субъектҳои хоҷагидории деҳот ба усулҳои классикӣ ва алтернативии маблағгузорӣ тақсим карда мешаванд (ниг. ба ҷадвали 1). Дар асоси ин тақсимот мо афзалиятҳо ва нуқсонҳои ҳар як усули маблағгузории субъектҳои хоҷагии қишлоқро муайян кардем.

Байни воситаҳои қарзӣ, ки аллакай дар таҷрибаи бонкии Тоҷикистон санҷида шудаанд, аз қабили қарзи овердрафт, хатҳои қарзии ташкилотҳои байналмилалии молиявӣ, қарзҳои сармоягузорӣ ва ғайра. Варианти қарзи мақсадноки бонкӣ қарзи овердрафт мебошад, ки қарзи кӯтоҳмуҳлат буда, андозаи он аз бақияи маблағ дар ҳисоби ҷории муштарии мизоҷ дар доираи лимити қарзи овердрафтӣ зиёд аст.

Бо чунин шакли қарздиҳӣ ҳисоби ҷории муштарӣ на танҳо захира мешавад, балки дар он суратҳисоби дебетӣ мавҷуд аст. Ин маънои онро дорад, ки муштарӣ бидуни кушодани ҳисоби алоҳидаи қарзӣ, ба ғайр аз бақияи пули нақд ва воридоти нақдии худ ба

суратҳисоби ҷорӣ, ҳаққи пардохти иловагии ҳуҷҷатҳои ҳисоббаробаркунӣ ва чекҳои кассавиро аз ҳисоби бонк мегирад.

Ҷадвали 1. Роҳҳои маблағгузории субъектҳои хоҷагии қишлоқ
Table 1. Ways of financing of agricultural subjects

Классикӣ		
Шакл	**Бартарият**	**Камбудӣ**
Қарзи бонкӣ	- қобилияти таҳияи маҳсулоти махсуси бонкӣ барои тиҷорати хурд	- гарави ҳатмӣ; - фоизи баланд; - мавҷудияти таърихи қарзӣ.
Маблағгузории буҷетӣ	- намуди маблағгузории арзон; - фоизи паст ё имтиёзнок.	- муҳлати дарози пардохти маблағҳои ҷалбшуда; - монеаҳои бюрократӣ дар раванди гирифтани маблағ.
Худмаблағгузорӣ	- пардохти фоизҳо; - хавфи пасти пардохтпазирӣ	- ҳаҷми маблағ маҳдуд аст.
Интихобӣ		
Қарзи хурд	- намуди маблағгузории нисбатан арзон; - тартиби соддакардашудаи гирифтани хизматрасониҳои молиявӣ.	- фоизи баланд; - маҳдуд кардани андозаи маблағҳои додашуда.
Факторинг	- афзоиши ҳаҷми фурӯш, шумораи харидорон; - рақобатпазирӣ; - гардиши баланди маблағҳо; -муҳлати назарраси маблағгузорӣ; -муҳлати ҳадди ақалли ҳуҷҷатгузорӣ.	- арзиши баланди хизматрасониҳои факторинг; - пешниҳоди маҳдуд аз рӯи намудҳои маҳсулоти факторингӣ.
Лизинг	- боҷҳои дарозмуддат; - гирифтани таҷҳизот бидуни пардохти тамоми арзиш; - тамоми хароҷоти хариди таҷҳизот ба арзиши маҳсулоти иҷорагир ҳисоб карда мешаванд, ки ин имкон медиҳад, ки пойгоҳи андозбандишаванда кам карда шавад.	- гарав талаб карда мешавад; - пардохти ҳатмии пардохти якуми иҷора; - хидматрасонии гаронбаҳои суғурта барои дороии ба иҷора гирифташуда; - пардохти ҳама намуди пардохтҳои бақайдгирӣ, ки дар ҷараёни амалиёти лизинг ба миён меоянд.
Маблағгузории венчурӣ	- бидуни гарав гузаронида мешавад.	- тағйирот дар сохтори сармояи саҳомӣ; - асосан барои татбиқи лоиҳаҳои хеле самаранок истифода мешаванд.
Форфейтинг	- маблағгузории дарозмуддат; - истифодаи коғазҳои қиматнок.	- фоизи баланд.
Франчайзинг	- гирифтани мол, хизматрасонӣ ва тамғаи тиҷоратӣ; - тамоми сохтори худи бизнес, аз ҷумла одатан нақшаи маркетинг; -фаъолияти дастур, стандартҳо ва назорати сифат; -хавфи камтарини сармоягузорӣ.	Назорати ҷиддӣ аз ҷониби фурӯшандаи франчайзинг

Таҳияи муаллиф.

Овердрафт, ҳамчун шакли қарздиҳӣ, барои шартҳои муштариёни муваффақ ҷорӣ карда мешавад ва аксар вақт ҳадди ақал ду шартро дар бар мегирад:

- дар давраи пешбинишаванда зарур аст, ки дар натиҷа манбаъҳои сармояи кории муштарӣ аз андозаи ҷойгиркунии онҳо зиёд бошанд;
- баъзан розигии мизоҷ талаб карда мешавад, ки барои шакли амонатгузорӣ дар соли ҳадди ақали зарурии муътадили пули нақд сармоягузорӣ карда шавад. Дар натиҷа, кафолати пасандозӣ пайдо мешавад, ки яке аз шаклҳои таъмини пардохти қарз мебошад.

Мушкилоти асосии воқеияти молиявии Тоҷикистон, мисли аксар кишварҳои ИДМ, набудани василаҳои "дарозмуддат"-и сармоягузорӣ мебошад, ки он ба бонкҳои тиҷоратӣ имкон медиҳанд, ба соҳаи кишоварзии иқтисодиёти миллӣ маблағгузорӣ кунанд, зеро

онҳо бо вижагиҳои давраи дарозмуҳлати истеҳсолоти дубора ва бо дучоршавӣ ба хавфҳои мавсимӣ тафовут доранд. Сабаби ин ҳолат суст шудани татбиқи амалии кори бахшҳои бонкӣ, воридшавии қарзҳои синдикатӣ ба бонкҳои Тоҷикистон, мавҷуд набудани қарзҳои таъминшуда бо гарав ва бозори истеҳсолии фишангҳои молиявӣ, албатта, “ношаффофӣ”-и ҳисоботи молиявии корхонаҳо дар ин бахши воқеӣ мебошад.

Ҳамин тариқ, марҳилаи кунунии рушди иқтисодӣ зарурати ҳамгироии фаъолияти бонкҳои тиҷоратии Тоҷикистонро дар бахшҳои аз ҷиҳати стратегӣ муҳимми иқтисодиёти миллӣ, ки он дар навбати аввал соҳаи кишоварзӣ ба ҳисоб меравад, ба вуҷуд меорад. Дар доираи чунин муттаҳидшавии бонкҳои тиҷоратӣ, хавфе, ки қарзҳои дарозмуддати байни иштирокчиён баробар тақсим кардашуда алоқманд ба бонкҳои аъзо имкон медиҳад, то захираҳои пардохтпазирии худро дар сатҳи камтар нигоҳ доранд.

Синдикати бонкӣ як иттиҳодияи муваққатӣ дар асоси шартномаҳои якчанд бонкҳои тиҷоратӣ барои татбиқи ҳама гуна лоиҳаи бузурги сармоягузорӣ мебошад. Пас аз ба итмом расонидани маблағгузории барномаҳои банақшагирифташудаи сармоягузорӣ, экологӣ, иҷтимоӣ, илмӣ, техникӣ ё дигар барномаҳо, синдикат ё кори худро қатъ мекунад ё ба созишномаи нав ворид мешавад.

Қарзи синдикатӣ як намуди махсуси қарз нест, бинобар ин, он бо шартҳои муқаррарӣ, бо назардошти манфиатҳои тиҷоратии қарзгиранда ва қарздиҳанда (синдикат) дода мешавад. Пас аз фарорасии муҳлати баргардонидани қарз қарзгиранда на танҳо маблағҳои гирифташуда ва фоизи қарзро ба қарздиҳандагон бармегардонад, балки ҳамаи харoҷоти вобаста ба ташкил ва гузаронидани амалиёти қарзиро дар доираи муҳлати муқарраркардаи шартнома ҷуброн мекунад. Баргардонидани қарз, пардохти фоизҳо ва ҳаққи хизмат, ки харoҷоти бонкҳои дар амалиёти қарзӣ иштироккунандаро мепӯшонад, мутаносибан ба нақши онҳо ва андозаи иштирок дар амалиёти аъзогӣ анҷом дода мешавад.

Синдикати бонкӣ ҳамеша як бонки пешбар ташкилкунанда дорад, (қарз аз якчанд бонкҳо, ки худи қарзгир ташкил кардааст, одатан ҳамчун амалиёти "клуб" номбар мешавад). Ташкилкунанда тамоми раванди ҷалби қарзи синдикатӣ ё бароориши коғазҳои қиматнокро ба уҳда мегирад. Ба вазифаҳои ташкилкунанда таҳияи меморандуми иттилоотӣ оид ба қарзгир, пешниҳоди ба дигар бонкҳо бо иштироки синдикатсия ва гуфтушунид бо онҳо, таҳия ва тасдиқи созишнома дохил мешаванд. Ташкилкунанда бояд яке аз калонтарин қарздиҳандагон бошад. Ин маънои онро дорад, ки бонк ба эътимоднокии қарзгир эътимод дорад ва барои дигар иштирокчиёни синдикат ҳамчун кафолати иловагӣ хизмат мекунад. Пас, бастани шартномаи қарз, бонк – ташкилкунанда (ё ширкат аз гурӯҳи он), ки ба сифати агенти интиқолдиҳанда (транзаксия) баромад мекунад, маблағи бонкҳо – аъзои синдикатро ҷамъ меорад ва ба қарзгиранда мегузаронад. Ҳамин тариқ, он пардохтҳои фоизӣ ва маблағи пардохташударо тақсим мекунад.

Пас аз имзо кардани Tepl Zee (банки ташкилкунанда худи раванди синдикатсия – ташкили гурӯҳи кредиторонро оғоз мекунад. Пас аз муайян кардани иштирокчиёни асосӣ дар синдикат фаъолияти коркарди қонунии қарз оғоз меёбад. Дар ҷараёни ташкили амалиёт ду комплекси муносибатҳои ҳуқуқӣ оғоз меёбад: яке миёни қарздиҳандаҳо ва дуюм миёни синдикат ва қарзгир. Он дар ду шартнома ифодаи худро меёбад. Шартномаи қарзӣ асосӣ буда, иштирокдорони синдикат низ шартнома мебанданд, ки ин муайянкунандаи муносибатҳи дуҷонибаи онҳо аст.

Бонк – роҳбари синдикат мукофоти махсус барои ташкил ва роҳбарии синдикат, бидуни фоизҳо ва комиссиони пӯшонандаи харoҷоти бевоситаи онҳо мегирад. Шароити қарзи синдикатӣ барои қарзгир чунин аст: ӯ қарзи калон мегирад ва барои ин, одатан, бо як бонк – ташкилкунандаи амалиёт, муносибат мекунад.

Бо қарзгир шартнома баста шуда, таҳлили ҳолати қарзгиранда танҳо аз ҷониби ташкилкунанда гузаронида мешавад. Ин ҷалби захираҳои калон барои қарзгирандаро ба таври назаррас осон мекунад.

Синдикатсиякунӣ ягон фоидае барои бонкҳо дорад? Албатта! Номувофиқии талабот байни қарзгирандагони калон ва қобилияти қарзии бонкҳое, ки ба онҳо хизмат мерасонанд, бояд бонкҳоро барои ташкили синдикатҳо ҳавасманд кунад. Бисёр бонкҳо ба мизоҷони бузурги худ қарздиҳӣ доранд. Ҳатто, агар бонк дорои маблағи кофии озод бошад, он бо стандарти Бонки миллии Тоҷикистон маҳдуд карда мешавад. Қарздиҳии

синдикатшуда ин мушкилотро ҳал мекунад. Инчунин, ба ҳайси ташкилкунанда амал намуда, бонк барои ташкили синдикат комиссияҳои хуб мегирад. Аз тарафи дигар, ҳамроҳ шудан ба иштирокчии синдикат, бонкҳо хароҷоти амалиёти вобаста ба додани қарзро сарфа мекунанд, ки ин барои тафтиши қарзгир ва аз рӯи шартнома асосан ба ташкилкунанда бовариро зиёд мекунад.

Маблағҳои калонтаринро одатан сармоягузорони тиҷоратӣ ҷалб мекунанд, ки аксар вақт рейтинги баландтаринро доранд. Бо иштирок дар синдикат бонкҳои нисбатан хурд дастрасии қарзгирандагони дараҷаи аввалро баланд мебардоранд ва сифати сандуқи қарзии онҳоро беҳтар мекунанд.

Ҳамин тариқ, қарздиҳии синдикатӣ як шакли фоидаовари сармоягузорӣ ба захираҳои озоди молиявии бонкҳо мебошад ва бо дарназардошти сатҳи зарурии дастгирии давлат, онро дар амалияи дастгирии қарзӣ ва молиявии субъектҳои кишоварзӣ метавон татбиқ кард.

Бо васеъ кардани иқтисодиёти миллӣ дар бахши бонкӣ ва молиявии Тоҷикистон бонкҳои тиҷоратӣ бояд механизми тақсим ва мониторинги рушди захираҳои қарзии ба субъектҳои хоҷагии қишлоқ додашударо такмил диҳанд.

Бо назардошти он ки татбиқи муваффақонаи лоиҳаҳои сармоягузорӣ, пеш аз ҳама, ба муттаҳидсозии омили инсонӣ асос ёфтааст, муттаҳидсозии саъю кӯшиши корхонаҳои қарзгирифта ва мутахассисони бонкӣ, ки ба раванди тақсим, таҳия ва пардохти қарзҳо хизмат мекунанд, дар рушди манбаъҳои сармоягузорӣ аҳамияти хоса доранд.

Тавре ки таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, дар баробари қарздиҳии бонкӣ ба субъектҳои хоҷагии қишлоқ, дар давраи гузариш бояд шаклҳои алтернативии қарздиҳӣ ва амнияти молиявӣ истифода шаванд, ки нисбат ба хизматрасонии анъанавии қарзӣ якчанд афзалиятҳои назаррас доранд.

Маблағгузории хурд ҳамчун роҳи дастгирии молиявии субъектҳои хоҷагии қишлоқ тартиби содакардашудаи додани захираҳои қарзӣ (баррасии дархост 3-5 рӯз), миқдори ками қарзҳо (одатан то 50 ҳазор сомонӣ), фоизҳои баланд (то 2-3% дар як моҳ), муҳлати кӯтоҳтари қарз (одатан то 3 моҳ), баргардонидани қарз, қисман дар ҳар 2 ҳафта, истифодаи қарз - барои пурра кардани сармояи корӣ, зиёд кардани барӯйхатгирӣ (инвентаризатсия), холигии "пӯшида" ба ҳисоб меравад.

Усули зикршудаи дастгирии молиявӣ, пеш аз ҳама, ба ниёзҳои соҳибони тиҷорати инфиродӣ ё оилавӣ равона карда шудааст (шумораи кормандон на бештар аз 5 нафар), ки тиҷорати худро аз нав оғоз намудаанд ва аз хизматрасониҳои бонкҳо истифода бурда наметавонанд, зеро набудани ҳавасмандӣ ба кор бо қарзгирандагони хурд (одатан ҳадди фоизи бонкҳо аз 100-300 ҳазор сомонӣ зиёд аст), мавҷуд набудани таърихи қарз барои соҳибкор ва набудани дороиҳо барои таъмини амволи гарав ба ин раваанд таъсиргузор аст.

Таҷрибаи бомуваффақияти ин нақшаи маблағгузорӣ нишон медиҳад, ки кафолати шахсии шарикони соҳибкорӣ (2-3 нафар) ва кафолати молҳои қарзгиранда ба сифати гарав дода мешавад.

Татбиқи барномаи қарздиҳии хурд вазифаҳои зеринро ҳал менамояд:

- афзоиши шумораи умумии корхонаҳои хурд, ки мустақилона фаъолият мекунанд;
- қонунигардонии бозори ғайрирасмии молиявӣ, ки дар навбати худ ба зиёдшавии воридоти андоз ба низоми буҷети минтақа таъсир мерасонад;
- ташаккули таърихи қарзии соҳибкор. Вусъатдиҳӣ ва таҷдиди корхонаҳои хурд, ки имкон медиҳад ба зерсохтори корхонаҳои хурд бо дастрасӣ ба захираҳои низоми бонкӣ гузаранд;
- ташаккули ҷомеаи ба ном «синфи миёна».

Яке аз василаҳои умедбахши дастгирии қарзӣ ва молиявии субъектҳои кишоварзии Тоҷикистон, ба назари мо, факторинг бояд бошад (аз забони англисӣ - миёнарав, агент), ки маънои ба даст овардани ҳуқуқи ҷамъоварии қарз, фурӯши мол ва хидмат ва пас гирифтани пардохт аз рӯи онҳо фаҳмида мешавад.

Ба ибораи дигар, факторинг қарзест барои қарздиҳии фурӯши дастраскунандагон, ки онро барои корхонаҳои кишоварзӣ бо табиати мавсимии истеҳсолот ва қобилияти пасти истеъмолкунандагони кишоварзӣ фарқ мекунанд, ҷолиб месозад.

Ба ибораи дигар, факторинг як навъи фаъолияти миёнаравӣ мебошад, ки дар он бонки факторинг бо пардохти ҳаққи корхона аз ҷамъоварӣ ва ба суратҳисобаш ворид кардани маблағ аз харидорон (ҳуқуқи ситонидани қарзи дебиторӣ) гирифта мешавад. Ҳамзамон, бонк сармояи корӣ мизоҷро қарз медиҳад ва хавфи қарзӣ ва асъории худро бар дӯш мегирад.

Тафовути калидии факторинг ва қарздиҳии одӣ дар он аст, ки фурӯшанда молро мефурӯшад, вале онро аз харидор намегирад, балки ба агенти молиявӣ мегирад, дар ҳолате бонк онро аз харидор талаб мекунад. Дар ин ҳолат, фурӯшанда барои бонк аз харидор пул гирифта наметавонад.

Факторинг метавонад воситаи муассири баланд бардоштани пардохтпазирӣ ва коҳиши хатари молиявии субъектҳои хоҷагии қишлоқ дар ташкили ҳисоббаробаркуниҳои мутақобила бошад. Бонкҳои тиҷоратии Тоҷикистон амалиёти факторингро инкишоф медиҳанд, зеро онҳоро метавонанд бо унсурҳои баҳисобгирӣ, иттилоот, таблиғот (реклама), фурӯш, хидматрасониҳои ҳуқуқӣ, суғурта ва дигар хизматрасониҳо ба муштариён, ки ба онҳо эътимоднокии баланди муомилоти факторинг ва хароҷоти ҳадди ақалро таъмин мекунанд, пешниҳод намоянд.

Факторинг худ ба бонкҳо имконият медиҳад, ки на танҳо доираи мизоҷонро васеъ кунад ва иртиботро бо онҳо мустаҳкам кунад, балки фоидаи бонкҳоро тавассути васеъ кардани ҳаҷми ин амалиёт афзоиш диҳад. Таҳвилгарони маҳсулот ё молҳои кишоварзӣ бо кумаки он метавонанд чунин корҳоро анҷом диҳанд:

а) афзоиши фурӯш, шумораи харидорон ва рақобатпазирӣ бо роҳи ба харидорон додани имтиёзҳои пардохти мол (батаъхиргузорӣ) бо кафолати эътимоднок;

б) то 90%-и арзиши таҳвилшуда қарз гирад молҳое, ки гардиши маблағҳоро суръат мебахшанд.

Харидорони маҳсулоти деҳот метавонанд:

а) қарзи молӣ гиранд (фурӯшанда молро бо батаъхиргузорӣ, бо кафолат ба ҳисоби миёна то 3 моҳ таҳвил медиҳад);

б) аз хавфи гирифтани молҳои пастсифат канорагирӣ кунанд;

в) ҳаҷми хариди молҳои корхонаҳои деҳотро зиёд кунанд;

г) рақобатпазирии молро такмил диҳанд.

Сабаби асосии инкишофи сусти амалиёти факторинги бонкҳои тиҷоратии ватанӣ ба хавфи баланд рӯ ба рӯ шудани онҳо мебошад, ки он дар шароити ноустувории иқтисодӣ беасосанд. Сабаби дуюм ин рушди нокифояи бахши воқеии иқтисод ва муносибатҳои бозорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад, ки дар натиҷаи он форфейтинг дар таҷрибаи бонкии Иёлоти Муттаҳидаи Амрико дар солҳои 60-70-уми асри гузашта пайдо шудааст ва ҳоло дар тамоми ҷаҳон васеъ истифода мешавад. Ин воситаи молиявӣ як шакли мушаххаси табдил додани қарзи тиҷоратӣ ба бонк буда, ҳангоми харидории он барои харидории ягон мол маблағи кофӣ надорад.

Ҷубронпулӣ дар Тоҷикистон то ҳол тақсимоти дурустро ба даст наовардааст, аммо бо вуҷуди он ки ислоҳоти иқтисодӣ амиқтар мешавад ва муборизаи барои бозорҳои фурӯш шиддат мегирад, он бояд рушди васеътарро гирад.

Яке аз манбаъҳои маблағгузорӣ ва сармоягузорӣ дар соҳаи кишоварзӣ иштироки ширкатҳои бузурги ватанӣ ва хориҷӣ дар истеҳсол ва коркарди маҳсулоти кишоварзӣ мебошад. Ширкатҳои хориҷие, ки дар Тоҷикистон корхонаҳои коркард таъсис додаанд, қарздиҳии молӣ ва маблағгузории молиявиро дар корхонаҳое таъмин мекунанд, ки барои онҳо ашёи кишоварзӣ мебошанд.

Ҳама ширкатҳо шаклҳои гуногуни маблағгузориро истифода мебаранд - аз нақшаҳои одии қарздиҳии молҳо (таҳвили сӯзишворӣ ва равғанҳои молиданӣ) то ташкили комплексҳои амудии интегралӣ, ки истеҳсоли маҳсулоти кишоварзии худро дар замини ба иҷора гирифташуда анҷом медиҳанд.

Бахши хизматрасонии қарзӣ ва бонкӣ бо хатари баланд ба лоиҳаҳои сармоягузорӣ дар бахши воқеии иқтисодиёт кам аҳамият дорад. Дар фаъолияти ташкилотҳои қарзӣ нақши асосӣ ба амалиёти кӯтоҳмуддат дода мешавад. Ҳиссаи қарзи дарозмуддат сармоягузорӣ камтар аз 6,0%. аст. Бонкҳои тиҷоратӣ ба корхонаҳои кишоварзӣ бо меъёри қарздиҳии тиҷоратӣ қарз медиҳанд ва чун қоида, бонкҳои тиҷоратӣ ба истеҳсолкунандагони маҳсулоти кишоварзӣ ба муҳлати на зиёда аз 3 моҳ қарз медиҳанд.

Ҳамзамон, қисми зиёди истеҳсолкунандагони маҳсулоти кишоварзӣ аз сабаби фоизи баланд қарзҳои тиҷоратӣ надоранд.

Дар маҷмӯи чорабиниҳо оид ба ҳалли ин мушкилот, фароҳам овардани шароит барои рушди намудҳои гуногуни лизинг дар деҳот ҷой дорад, ки одатан ҳамчун иҷораи дарозмуддати хатҳои истеҳсолӣ, мошин ва таҷҳизот ба муҳлати аз 3 то 20 сол ё бештар аз он, ки иҷорагир ба иҷорагир барои мақсадҳои истеҳсолоти онҳо харидааст, фаҳмида мешавад, ҳангоми нигоҳ доштани ҳуқуқи моликияти онҳо ба иҷорадеҳ дар тамоми муддати шартнома истифода барад.

Аз соли 2008 то имрӯз лизинг бомуваффақият рушд карда истодааст ва таҳкими воситаи молиявӣ дар сатҳи қонунгузорӣ аллакай дар аввали солҳои 90-уми асри XX ба амал омадааст. Бояд қайд кард, ки 6 декабри соли 1990 дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Қонун дар бораи иҷора қабул гардид. Қонуни мазкур аз 33 модда иборат буд, ки он вазъи бахши иҷора ва муносибатҳои иҷораро дар низоми иқтисоди бозорӣ муқаррар мекунад. Баъд аз қонуни мазкур, 7-уми апрели соли 2003 Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи иҷораи молиявӣ (лизинг)» [10] қабул гардид, ки он низ ҳамчун заминаи ташкилию ҳуқуқӣ ҳаҷм ва объектҳои иҷора, мафҳумҳои иҷорадеҳон ва иҷорагирандагон, муносибатҳои шартномавии моликият дар иҷора ва принсипҳои онҳо, подош барои иҷора ва ғайраро муайян мекунад.

Дар ҷумҳурӣ лизинг воситаи самарабахши молиявӣ мебошад. Воқеан, аксарияти корхонаҳо барои рушди инфрасохтори истеҳсолии худ ба навсозии фондҳои асосӣ ниёз доранд ва бе иштироки онҳо ин ғайриимкон аст.

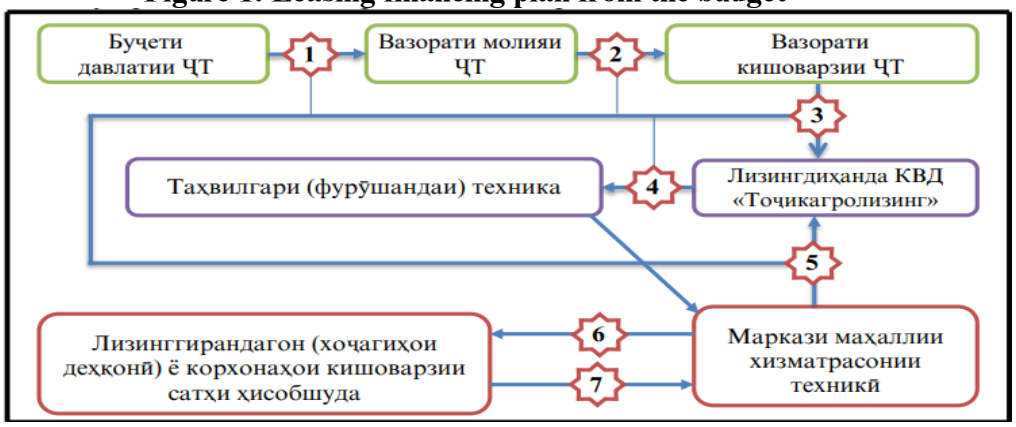
Аз номи тарафи дигар (лизинггиранда) аз тарафи сеюм (фурӯшанда) молу мулк (масалан, таҷҳизоти кишоварзӣ) ба даст меорад ва онро ба корхона (иҷорагир) медиҳад. Ба истиснои захираҳои табиӣ ва замин, ашёи ғайри қобили истеъмол объекти иҷора буда метавонад.

Дар Тоҷикистон амалиёти лизингӣ бори аввал аз соли 2003 оғоз шудааст. Бонкҳои тиҷоратӣ ва ширкатҳои маблағгузории хурд иҷорагир буданд. Фаъолияти онҳо дар соҳаи лизинг аз ҳисоби Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи иҷораи молиявӣ (лизинг)», ки соли 2003 қабул шудааст, имконпазир гардид. Аз соли 2003 то 2013 ба Кодекси андози Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор тағйиротҳо дар мавриди андозбандии лизинг қабул карда шуданд. Тағйиротҳои мазкур барои ташаккули бозори лизинг дар кишвар заминаи мусоид фароҳам оварданд. Умуман, дар соли 2019 чунин муассисаҳои бонкӣ ва қарзӣ, ба монанди ҶСК «Бонки Эсхата», ҶСП «Спитаменбонк» ва ТАҚХ «Имон Интернешнл», инчунин, Ширкати молиявӣ ба амалиёти лизингӣ оид ба дастгирӣ ва рушди иттифоқҳои қарзӣ машғул буданд. Аммо дар соли 2019 танҳо 10 ширкат бо шартҳои лизинг таҷҳизот пешниҳод карданд: ҶСП «БРТ Лизинг», ҶСП «Интер Лизинг», ҶСП «Лизинг Файнэнс», ҶСП «Коммерс Лизинг», ҶСП «Нахуст Лизинг», ҶДММ «Ориёнлизинг», ҶСП «Аввалин бонки молиявии хурд», КҶВД «Тоҷикагролизинг», ҶСП «АСР Лизинг» ва Лоиҳаи бонки аврупоии «ЭКТАП».

Дар шароити муосир истифодаи лизинги аграрӣ қисман ба инҳисорӣ шудани бозори хизматрасониҳои лизингӣ оварда расонид. Лизинги техникаи кишоварзӣ дар сатҳи мазкур дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз тарафи КҶВД «Тоҷикагролизинг»-и Вазорати кишоварзӣ дар якҷоягӣ бо намояндагони ширкати мазкур бомуваффақият роҳандозӣ шуда истодааст, ки таҳвилгари калонтарин ва мунҳасири хизматрасониҳои лизингӣ дар хоҷагии қишлоқ (тақрибан 90% ҳамаи қарордодҳо) маҳсуб меёбад. Бояд тазаккур дод, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аксарияти ширкатҳои лизингии дар самти хоҷагии қишлоқ амалкунанда ва таҳвилгари техникаи кишоварзӣ маҳсубёбанда бо КҶВД «Тоҷикагролизинг» ҳамкорӣ мекунанд ва иҷорадиҳандаи асосӣ дар хоҷагии қишлоқи ҷумҳурӣ ширкати мазкур ба ҳисоб рафта, вай тамоми масъулиятро ба зиммаи худ гирифта, дар сурати нигоҳ доштани чунин суръат метавон афзоиши начандон назаррас дар самти хоҷагии қишлоқро ҷасурона тахмин кард.

Барои фаҳмидани нақши лизинги кишоварзӣ дар низоми аграрӣ ва бунёди шароити мукаммалгардонии низоми ташкилию иқтисодии он зарур аст, ки пеш аз ҳама, фаъолияти нақшаи асосии ташкилии лизингии онро дар низоми хоҷагии қишлоқ таҳлил кунем, ки дар он КВД «Тоҷикагролизинг» ба сифати ширкати лизингӣ баромад мекунад (ниг. ба расми 1).

Расми 1. Нақшаи маблағгузории лизинг аз ҳисоби маблағҳои буҷетӣ [4,с.22]
Figure 1. Leasing financing plan from the budget



Мувофиқи арзёбиҳои коршиносон чунин зиёдшавӣ метавонад, ки ба таври кофӣ назаррас бошад ва ба афзоиши ҳиссаи хариди намудҳои асосии техникаи кишоварзӣ дар асоси лизинг ба миқдори умумии то 50% дар муқоиса бо ҳамин нишондиҳандаи миёнсолонаи 20% оварда расонад (ниг. ба ҷадвали 2).

Мувофиқи ояндабинии коршиносон, афзоиши ҳиссаи маблағгузории хариди техника имкон медиҳад, ки зимни афзоиши ояндабинишудаи бемайлони харидории он амалан барои молистеҳсолкунандагони хоҷагии қишлоқ захираҳои молиявӣ сарфа карда шавад, ки дар ин сурат арзиши техникаро танҳо ба андозаи пардохтҳои лизингӣ мепардозанд. Хароҷоти воқеии нисбӣ барои харидории техника метавонанд ки қариб ду маротиба нисбат ба соли 2018: аз 203,2 ҳаз. то 126,5 ҳаз. сомонӣ кам карда шаванд. Самараи пешгӯишавандаи иқтисодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар намуди сарфаи мутлақ 71,1 млн. сомониро ва аз рӯйи ҳисобҳо ба як воҳиди техникаи харидоришаванда 83,5 ҳаз. сомониро ташкил мекунад. Маблағҳои озодгардидаро ба маблағгузориҳои иловагии асосӣ ё пӯшонидани норасоии захираҳои гардон равона кардан мумкин аст.

Ҷадвали 2. Динамикаи сатҳи мукаммалгардонии лизинги кишоварзӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон
Table 2. Dynamics of the level of improvement of agricultural leasing in the Republic of Tajikistan

Нишондиҳанда		2018с. (воқеӣ)	Ба ҳисоби миёна дар солҳои 2018-2021	Ояндабинӣ (арзёбӣ)	Ояндабинӣ то соли 2021,%
Харидории техникаи кишоварзӣ ҳамагӣ, адад	ҳамагӣ	1045	958	1180	113,0
	аз ҷумла бо лизинг	136	192	590	433,8
	% бо лизинг	13	20	50,0	384,6
аз ҷумла, трактороҳо	ҳамагӣ	418	422	439	105,0
	аз ҷумла бо лизинг	83	106	220	265,0
Комбайнҳо	ҳамагӣ	10	20	20	200,0
	аз ҷумла бо лизинг	6	10	10	166,7
Техникаи дигар	ҳамагӣ	617	516	721	116,9
	аз ҷумла бо лизинг	47	76	360	766,0
Арзиши техникаи харидоришуда, млн. сомонӣ	ҳамагӣ	240,3	220,3	271,4	113,0
	аз ҷумла бо лизинг	35,0	40,0	162,8	465,1
	% бо лизинг	15	18	60	400
Хароҷоти воқеии солона барои хариди техника	Ҳамагӣ млн. сомонӣ	212,3	188,3	141,2	66,5
	ба 1 адад, ҳаз. сомонӣ	203,2	196,5	119,7	58,9
Самараи иқтисодӣ (сарфаи маблағҳо)	Ҳамагӣ млн. сомонӣ	28	32	**71,1**	225,0
	ба 1 адад, ҳаз. сомонӣ	28	33,5	**83,5**	273,9

Сарчашма: Ҳисоботи КҶВД «Тоҷикагролизинг».

Дар умум, дастгирии давлатӣ аз ҳисоби буҷети ҷумҳуриявӣ, инчунин, аз дигар сарчашмаҳои маблағгузорӣ сурат мегирад. Дар шароити бозор зарурати ҷалби маблағгузории буҷетӣ бо хусусиятҳои рушди иқтисодии хоҷагии қишлоқ асоснок карда мешавад, ки ғайриимкон будани иштирокро дар муборизаи озмунии ҳам байнисоҳавӣ ва ҳам байналхалқӣ муайян мекунад. Илова бар ин, хоҷагии қишлоқ ягона соҳае мебошад, ки

аз таъсири омилҳои муҳити беруна вобаста аст. Дар робита ба ин, хоҷагии қишлоқ дар аксарияти давлатҳои дунё аз тарафи давлат маблағгузорӣ карда мешавад.

Бо назардошти он ва самти аграрии иқтисодиёти миллӣ, самти ояндаи дастгирии институтсионалии раванди ташкили бозори лизинг дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дастгирии рушди лизинги кишоварзӣ мебошад. Аз ҷумла, ҷорӣ кардани лизинг дар деҳот барои коркарди маҳсулоти кишоварзӣ ва ташкили ҷойҳои нави корӣ кумаки амалӣ мерасонад. Дар оянда фаъолияти ширкатҳои лизингӣ бояд дар тамоми минтақаҳои Тоҷикистон ташкил карда шаванд ва тавассути онҳо ба таври васеъ амалиёти лизингӣ ҷорӣ карда шаванд.

Монеаҳое ҳастанд, ки ба рушди лизинг дар Тоҷикистон халал мерасонанд. Аксарияти бонкҳои ватанӣ маблағгузории лоиҳаҳои муштариёнро аз лизинги анъанавӣ афзалтар медонанд. Ин аксар вақт бо набудани таҷриба дар амалиёти лизингӣ вобаста аст. Дар навбати худ, корхонаҳои хурд ва миёна, инчунин, аз қарзҳои бонкӣ истифода мебаранд, зеро лизинг як хизмати хеле гарон барои суғурта кардани мавзӯи лизинг ва пардохтҳои мухталифи бақайдгирӣ мебошад.

Мушкилоти дигар норасоии захираҳои молиявии дарозмуддат дар бахши бонкии кишвар мебошад. Пӯшида нест, ки бонкҳои тиҷоратӣ онҳо сармоягузориҳои кӯтоҳмуддати захираҳоро бартарӣ медиҳанд ва захираҳои худро боэҳтиёт барои маблағгузории лоиҳаҳои дарозмуддат истифода мебаранд ва муҳлати иҷора одатан аз як сол зиёдтар аст.

Муаммои муҳимтарини рушди саноати лизинг дар Тоҷикистон имрӯз низоми андоз мебошад. Аз ҷумла, масъалаи андоз аз арзиши иловашуда (ААИ). “Корхона аз ҳисоби қарзи бонкӣ ё маблағҳои худ таҷҳизот мехарад ҳангоми воридот аз ААИ озод карда мешавад. Ва иҷорагир маҷбур аст, ки андоз аз арзиши иловашударо супорад ва онро аз иҷорагир гирад. Ин боиси лизинги таҷҳизоти воридотиро аз қарз гаронтар мекунад”.

Таъмини имтиёзҳои андоз аз даромад ба ширкатҳои лизингӣ дар давраи ташаккулёбии онҳо ба рушди боз ҳам васеътари амалиёти лизингӣ дар гардиши иқтисодии Тоҷикистон мусоидат хоҳад кард.

Ба ақидаи мо, дар баробари ҳалли масъалаҳои андоз, иштирокчиёни амалиёти лизингӣ, ки дар Тоҷикистон ба амал бароварда мешаванд, бояд имкониятҳои истифодаи истеҳлоки (амортизатсияи) босуръати объектҳои муносибатҳои лизингро то андозае васеъ кунанд.

Ин, дар навбати худ, муаммои навсозии парки мошину таҷҳизотро дар баробари суръатбахшии раванди истеҳсол ва афзоиш додани истеҳсоли маҳсулоти босифат ҳисоби пардохтҳои лизинг ҳал менамояд, инчунин, рӯйхати пурраи хатарҳои имконпазири амалиёти лизингиро дар бар мегирад. Ғайр аз ин, қонунӣ муайян кардани иштирокчиёни мушаххас дар амалиёти лизинг зарур аст, ки маҷмӯи хавфҳои муайяни марбут ба амалиёти лизингиро ба зимма гиранд. Муаммои мушаххас дар иқтисоди давраи гузариш ин бо амалиёт пӯшонидани хавфи асъорӣ аз лизинги байналмилалӣ мебошад. Дар айни замон, чун қоида, ҷуброни тағйирёбии қурби асъор ба иҷорагир бори иловагӣ меорад.

Бартараф намудани ин монеаҳо ба рушди лизинг, ки механизми муҳимми маблағгузории фондҳои асосӣ ба шумор меравад, такон мебахшад. Истифодаи неруи лизинги молиявӣ барои рушди соҳаи кишоварзии кишвар махсусан зарур аст.

Самти ояндадори рушди фаъолияти бозори миллии хизматрасониҳои лизинг эҳёи бонкҳои тиҷоратӣ мебошад. Қарздиҳии берунӣ аз ҷониби бонкҳои тиҷоратӣ дар муддати тӯлонӣ паҳн шудааст. Ширкатҳои махсуси лизингӣ бо имзои шартнома уҳдадор мешаванд, ки танҳо аз ин бонк қарз гиранд ва қарздиҳанда уҳдадор мешавад, ки тамоми эҳтиёҷоти қарзгирии ин ширкатҳоро пӯшонад.

Ба туфайли амалиёти қарзӣ барои қарздиҳӣ ба ширкатҳои лизингӣ, бонкҳо метавонанд ба самти лизинг таъсир расонанд ва бо ин васила равобитро бо мизоҷон мустаҳкам намоянд, аммо, барои аксари бонкҳои тиҷоратӣ бидуни миёнаравии ширкатҳои лизингӣ муфидтар аст. Дар ин ҳолат, бонк техника ва таҷҳизотро харидорӣ намуда, онҳоро тибқи шартномаи лизинг ба иҷора медиҳад.

Дар ояндаи наздик, чунин шаклҳои прогрессивӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд васеъ паҳн карда шаванд, иҷораи молиявӣ, лизинг, ки дар он ширкат як қисми амволи худро ба бонк мефурӯшад ва дарҳол бо шартҳои лизингӣ бозпас мегирад, аммо бо

дарназардошти сатҳи баланди фоизи қарзҳои кӯтоҳмуддати бонк, сарфи назар аз сатҳи баланди амнияти захираҳои молиявӣ ва қарзии барои лизинг сафарбар карда шуда, амалиёти лизингӣ барои бонкҳо дар марҳилаи кунунӣ афзалиятнок нест. Вобаста ба ин, ҷорӣ намудани имтиёзҳои андозии амалиёти лизинги молиявӣ доираи қарзҳои лизингиро ба субъектҳои хоҷагии қишлоқ ва миқёси тиҷорати лизингиро дар ин бахши иқтисодиёти миллӣ васеъ менамояд.

Бо назардошти миқдори ками маблағҳои буҷетие, ки Вазорати молияи Ҷумҳурии Тоҷикистон барои эҳтиёҷоти рушди соҳаи кишоварзӣ ҷудо кардааст, истифодаи неруи лизинги воқеӣ табиатан имконияти зиёд кардани ҳаҷми истеҳсол ва коркарди маҳсулоти кишоварзиро афзоиш медиҳад. Аз ин лиҳоз, ташкили амалиёти лизингӣ яке аз вариантҳои воқеии ҳалли ин мушкилот мебошад, ки на танҳо истифодаи самараноки иқтидорҳои мавҷуда ва афзоиши ҳаҷми истеҳсолот, балки ташаккули саривақтии сармояи корӣ ва ҷамъоварии захираҳои сармоягузории корхонаҳои кишоварзиро таъмин менамояд.

Ҳангоми баррасии ҳамаи механизмҳои дастгирии молиявӣ ва интихоби вариантҳои муайян, аз принсипи он бармеояд, ки барои сохтани нақшаи воқеии таъмини дастрасии тиҷорати хурд ба захираҳои молиявӣ дар доираи маҳдудияти маблағҳои буҷетӣ ҷалб кардани манбаъҳои ғайрибуҷетӣ (пеш аз ҳама ташкилотҳои қарзӣ) зарур аст, аммо қисми асосии қарзҳо, хавфҳо бояд ба давлат тақсим карда шаванд. Дар ин ҳолат, муайян кардан зарур аст, ки ин ё он шакли дастгирӣ: барои шурӯъкунандагон, рушдёбандагон ё бомуваффақият кор карда истодагон, умуман ба кадом зеркисми соҳибкорон равона карда шудааст.

Тавре ки таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, беҳтар намудани сифати воситаҳои аллакай истифодашуда ва ҷорӣ намудани воситаҳои нави қарзӣ, ки солҳои охир бо маблағгузории субъектҳои хоҷагидорӣ ба вуҷуд омадаанд.

Ҷадвали 3. Роҳҳои дастгирии молиявӣ дар раванди фаъолияти субъектҳои кишоварзӣ
Table 3. Ways of financial support in the process of activity of agricultural entities

Зеркисмҳои соҳибкорӣ	Роҳҳои дастгирии молиявии субъектҳои кишоварзӣ							
	Қарзҳои бонкӣ	Маблағгузории хурд		Лизинг	Субсидия-кунонӣ	Маблағгу-зории венчурӣ	Факто-ринг	Франчай-зинг
		Зайём	Зайёми хурд					
Навтаъсис	X	X		X	X	X	X	X
Рушдёбанда	X	X	X	X	X	X	X	X
тараққиёфта	X		X	X				

Таҳияи муаллиф.

Ин манбаъҳоро вобаста ба зеркисмҳои соҳибкорон истифода бурдан мумкин аст, аммо ҳангоми арзёбии самаранокии ин манбаъҳои маблағгузорӣ бояд хусусиятҳои хоси истеҳсолоти кишоварзиро ба инобат гиранд:

- вақти табиии такористеҳсолкунӣ дар кишоварзӣ, масалан дар дигар соҳаҳои иқтисод;
- гардиши сармоя дар соҳаи кишоварзӣ нисбат ба дигар соҳаҳо сусттар аст;
- вобастагии амиқи натиҷаҳои истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ аз шароити обу ҳаво ва ғайра.

Агар мо ҳамаи ин омилҳоро ба назар гирем, пас, самаранокии истифодаи захираҳои қарзӣ ва молиявӣ нишондиҳандаест, ки аз омилҳои зерин вобаста аст: шакли захираи қарзӣ; тартиби додани бақияи қарз, дастгирии ҳукумат ба ҳадди аққал расонида мешавад. Сарчашмаҳои маблағгузорӣ, ки аз ҷониби ширкатҳои калон истифода мешаванд, аз сабаби фоизи баланди бонкҳо, аз сабаби хатари зиёд дар соҳаи кишоварзӣ ва тартиби мураккаби гирифтани қарз ва ғайра барои корхонаҳои кишоварзӣ дастнорас мемонанд.

Дар робита ба ин, субъектҳои хоҷагии қишлоқ бояд ба масъалаи интихоби манбаи маблағгузорӣ эҳтиёткорона муносибат кунанд, яъне ҳангоми интихоби манбаи қобили қабули маблағгузорӣ ё интихоби маҷмӯи беҳтарини ин манбаъҳо. Дар чунин шароит, барои истеҳсолкунандаи маҳсулоти кишоварзӣ таҳлили харочотҳоро бо назардошти ҷалби маблағ аз манбаи маблағгузорӣ хеле муҳим аст.

Барои субъекти хоҷагии кишоварзӣ масъалаи муайян кардани самаранокии захираи қарзӣ ва молиявӣ барои ҳар як соҳибкор муҳим аст, зеро барои истифодаи ин захира сарҳади муайяни иқтисодӣ мавҷуд аст, ки аз он барои қарзгир фоиданок мешавад. Барои ин, маблағи пардохтро барои истифодаи захираҳои қарзӣ ва молиявӣ бо даромаде, ки дар натиҷаи татбиқи лоиҳаи бизнес ба даст овардан мумкин аст, муқоиса кардан лозим аст. Агар даромад аз ин лоиҳаи бизнес назаррас бошад, пас, бояд қарз бо пардохти фоизи муқарраршуда гирифта шавад. Дар ҳолате ки даромад ночиз аст, пас мо бояд даст кашем. Дар амал, ҳалли ин масъалаҳо аз натиҷаҳои ниҳоии даромади гирифташуда, ки дар тӯли тамоми давраи лоиҳаи бизнес илова карда мешавад, вобаста аст. Натиҷаи ниҳоӣ ё умумиро бо миқдори маблағҳои ҷалбшуда барои татбиқи лоиҳаи бизнес муқоиса кардан лозим аст, аммо аз таҷриба дида мешавад, ки ин роҳи ниҳоии ҳалли самаранокии қарздиҳӣ нест, зеро захираи қарзӣ танҳо як қисми сармоягузорӣ буда метавонад ва натиҷаи ниҳоӣ бо тамоми маблағҳои пулӣ муайян карда мешавад. Аз ин рӯ, барои баҳодиҳии самаранокии қарз мо метавонем манбаъҳои нишондиҳандаи муҳлати баргардониро истифода барем. Арзёбии самаранокии қарзро бо истифодаи нишондиҳандаҳои маъруф барои баҳогузории лоиҳаҳои соҳибкорӣ метавон амалӣ кард.

Аз ҳама маъмул нишондиҳандаи меъёри дохилии даромаднокӣ (рентабелӣ) мебошад. Меъёри дохилии даромад миқдори фоидаи соф (даромади умумӣ), ки ба воҳиди сармоягузорӣ тааллуқ дорад, дар ҳар фосилаи давраи лоиҳа сармоягузор гирифтааст. Одатан, давраи зиндагии лоиҳа фосилаҳои зиёд (солҳо)-ро дар бар мегирад. Ғайр аз он, аввал пардохтҳои сармоягузорӣ анҷом дода мешаванд, ва пас аз ба истифода додани лоиҳа хароҷоти ҷорӣ ва натиҷаҳои мувофиқ ба назар мерасанд. Барои он ки ин ҷараёнҳои пулӣ ба ҳамдигар баробар бошанд, бояд омили вақтро ба назар гирем, яъне ба тахфиф таваҷҷуҳ намоем.

Ҳангоми баҳодиҳӣ ба самаранокии қарзҳои кишоварзӣ бояд аз он сарчашма гирифт, ки раванди додани қарзҳо ва пардохти қарз бо мурури замон тақсим карда мешавад. Аз ин рӯ, барои муқоисаи ҷараёнҳо, арзиши умумии онҳоро дар як давраи муайян, масалан, дар оғози раванди қарздиҳӣ, арзёбӣ кардан лозим аст. Раванди арзёбиро метавон ба чор марҳила тақсим кард. Дар марҳилаи аввал муҳлатҳои раванди қарзӣ муайян карда мешаванд. Дар марҳилаи дуюм андозаи ин траншеҳо муайян карда мешаванд. Дар марҳилаи сеюм ҷараёни оптималии даромад аз истифодаи қарз муайян карда мешавад. Дар марҳилаи чорум самаранокии қарздиҳӣ муайян карда мешавад.

Истифодаи бомуваффақияти воситаҳои классикӣ ва алтернативии қарздиҳӣ ва молиявии субъектҳои хоҷагии қишлоқ, ба ақидаи мо, бешубҳа раванди таҷдиди бахши кишоварзии иқтисодиёти Тоҷикистон ва саҳми он дар дигаргунсозии иқтисодӣ ва иҷтимоии кишварро суръат мебахшад.

Дар тамоми кишварҳои тараққикардаи ҷаҳон зерқисмҳои субъектҳои хоҷагидорӣ мавҷуданд, ки имконияти гирифтани қарз ва дастгирии молиявӣ бо сабабҳои объективӣ маҳдуд аст. Пеш аз ҳама, ба онҳо корхонаҳои хурд, корхонаҳои нав, махсусан дар деҳот, ки гарави кофӣ надоранд, таърихи қарз ва дархост кардани миқдори ками қарзҳо мебошанд. Дар бисёр кишварҳо қонеъ кардани эҳтиёҷоти чунин қарзгирандагон ба иттифоқҳои қарзӣ ва ҷамъиятҳои қарздиҳии муштарак вогузор карда мешавад. Тавре ки таҷрибаи ҷаҳонӣ нишон медиҳад, васеъ кардани доираи чунин шаклҳои маблағгузорӣ барои тиҷорати хурд як роҳи хеле муассир барои дастгирии соҳибкороне мебошад, ки қодир нестанд аз бонкҳои тиҷоратӣ қарз гиранд.

Ба ақидаи коршиносони институтҳои байналмилалии молиявӣ, ки дар Тоҷикистон кор мекунанд, яке аз сабабҳои самаранокии нокифояи дастгирии қарзӣ ва молиявӣ барои эҳтиёҷоти корхонаҳои кишоварзии ватанӣ сатҳи пасти ҳамкориҳои қарзӣ дар Тоҷикистон мебошад. Дар марҳилаи ҳозира Тоҷикистон дар сатҳи ташаккули кооперативҳои ибтидоӣ қарор дорад. Гузашта аз ин, нақши давлат аз омода кардани шароити зарурии ҳуқуқӣ дар ташкили кооперативҳои дуюмдараҷа, яъне кооперативҳои ҳудудӣ, соҳавӣ мебошад, ки дар оянда метавонад корпоратсияҳои бузурги кооперативӣ дар миқёси миллӣ гардад.

Ба ақидаи мо, сарфи назар аз самти аграрии иқтисодиёти миллӣ ва парокандагии минтақавии субъектҳои хоҷагии қишлоқ, раванди ташаккул додани ҳамкориҳои қарзӣ дар Тоҷикистон хушбахтона идома меёбад ва хеле мураккаб аст. Сабабҳои ин аз ҷониби давлат ва мақомоти назорати бонкӣ баҳодиҳии нақши ҳамкорӣ дар маҷмӯъ, аз ҷумла қарз,

дар рушди муносибатҳои бозорӣ дар кишвар мебошанд. Далели он, ки бисёре аз роҳбарони мақомоти молиявӣ дарки нодуруст доранд. Ба андешаи онҳо, ки асоси истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ ба соҳибкороии миёна ва хурд вобаста аст, ба монанди Тоҷикистон, аммо соҳибкории калон тамоман таъсири манфӣ доранд. Маҳз дар ҳамин соҳаи истеҳсолоти моддии ҷумҳурӣ муҳити соҳибкорӣ ва иҷтимоӣ ташаккул меёбад, ки барои татбиқи сиёсати самараноки давлатӣ дар соҳаи ислоҳоти ҳаёти иқтисодӣ ва иҷтимоии деҳот зарур аст.

Бо назардошти ин ҳолат, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон аз солҳои аввали соҳибистиқлолӣ ташкили низоми самарабахши ҳамкориҳои қарзӣ дар деҳот ҷараён дошт.

Барои рушди ҳаракати кооперативӣ захираҳои муайян мавҷуданд:

1.Истифодаи самараноки заминҳои Фонд барои азнавтақсимкунии заминҳои кишоварзӣ (НСБ). То ба имрӯз ягон қоида ва шартҳои ягонаи додани қитъаи замин ба иҷора аз ҷониби Кумитаи давлатии идораи замин ва геодезии Ҷумҳурии Тоҷикистон вуҷуд надорад, ки ин боиси баҳсҳои байни иҷорагирон ва ҳукуматҳои маҳаллӣ мегардад. Барои ҳалли ин вазъ, Вазорати кишоварзии Ҷумҳурии Тоҷикистон якҷо бо Кумитаи давлатии сармоягузорӣ ва идораи амволи давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон фавран бояд пешниҳодҳои дахлдорро таҳия ва ба ҳукумат пешниҳод кунанд.

2.Ҷалб ба гардиши кишоварзии заминҳои корами истифоданашуда, ки масоҳати онҳо 3669,4 ҳазор [14,с.285] гектарро ташкил медиҳад. Бисёре аз кооперативҳои кишоварзӣ, хоҷагиҳои деҳқонӣ ва фермерӣ ба заминҳои иловагӣ ниёз доранд, ки фароҳам овардани шароити ҳуқуқиро барои беист ҷудо кардани заминҳои корами истифоданашуда тақозо мекунад.

3.Имрӯзҳо хоҷагиҳои калон ва кооперативҳои кишоварзӣ саҳми суғуртаро ба Фонди иҷтимоӣ пардохт мекунанд, ки аз майдони заминҳои кишоварзии истифодашуда ва аз фонди музди меҳнат ҳисоб карда мешавад, яъне пардохти дукарата подоши суғуртавӣ мавҷуд аст. Хоҷагиҳо амалан бидуни такрористеҳсолкунӣ боқӣ мемонанд. Дар робита ба ин, пешниҳод карда мешавад, ки худи субъектҳои хоҷагӣ шакли ҳисоббаробаркуниро бо Фонди иҷтимоӣ интихоб кунанд. Аксарияти корхонаҳои кишоварзӣ аз ҳисоби масоҳати замин ба фонди иҷтимоӣ пардохт карда мешаванд, ки дар навбати худ шаффофияти ҳисоб ва гузаштани пардохтро таъмин менамояд. Айни замон дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқие, ки ба рушди кооперативҳои кишоварзӣ таъсир мерасонанд, мавҷуданд, ки ба тағйиру иловаҳо, аз ҷумла ба Кодекси замин, ниёз доранд. Зарурати таҳия ва қабули Қонун "Дар бораи рушди соҳаи кишоварзӣ" вуҷуд дорад, ки дар он нақши кооперативҳо дар рушди соҳаи кишоварзии иқтисодиёт нишон дода мешавад.

Ҳамин тариқ, субъектҳои хоҷагии кишоварзӣ масъалаи истифодаи заминро ҳамчун гарав ҳангоми гирифтани қарз ба миён мегузоранд. Заминаи дахлдори ҳуқуқӣ мавҷуд аст, аммо то имрӯз ягон далели додани қарзи бо замин кафолатдодашуда мавҷуд нест.

Ба ақидаи мо, ҳама масъалаҳоеро, ки ба қарздиҳии ипотека халал мерасонанд, баррасӣ кардан лозим аст. Ҳангоми пешниҳоди қарзҳое, ки бо қитъаҳои замин таъмин шудаанд, ташкилотҳои молиявӣ - қарзӣ ва бонкҳо бояд аз нархҳои афзалиятноки бозор (шартномавӣ) барои заминҳои кишоварзӣ истифода баранд.

Мо набояд фаромӯш кунем, ки унсури муҳимми моҳияти иқтисодии кооперативҳо он аст, ки хоҷагиҳои кооперативӣ тамомияти истеҳсолӣ, мустақилияти ҳуқуқӣ ва иқтисодиро нигоҳ медоранд ва ба принсипҳои худидоракунӣ, масъулияти мутақобила барои уҳдадориҳо, кумаки муштарак ва хароҷоти миқёси калон, моддӣ ва молиявӣ, ки барои ташкили кооператив асос ёфтаанд, аз ҷониби давлат талаб карда намешавад.

Ҳамин тавр, ба ақидаи мо, низоми ҳамкориҳои қарзӣ, ки метавонанд нисбатан осонтар маблағҳои озоди шахсони воқеиро ҷамъ намуда, онҳоро ба татбиқи лоиҳаҳои сармоягузории фоиданоки соҳаи кишоварзӣ равона кунанд, унсури муассири механизми қарздиҳӣ ва молиявии субъектҳои кишоварзии Тоҷикистон буда метавонанд.

Муқарриз: н.и.и., дотсент Гулаков У.

АДАБИЁТ

1. Барфиев К.Х. Анализ уровня экономического развития дехканских (фермерских) хозяйств Республики Таджикистан / К.Х. Барфиев, Д.Т. Расулов // Экономика и предпринимательство, 2018. - №4. (93) -С. 491-493.

2. Барфиев К.Х. Анализ эффективности использования земельных ресурсов в дехканских (фермерских) хозяйствах Республики Таджикистан / К.Х. Барфиев, Д.Т. Расулов // Конкурентоспособность в глобальном мире: экономика, наука, технологии. 2018. - №4(63). -ч.1. - С. 12-15.
3. Бюллетени омори бонкӣ. - 2020. - №12(305). – С.73.
4. Зиёев З. Эффективность лизинга в промышленности в условиях рыночной экономики: автореф. дисс. …канд. эконом. наук / З. Зиёев, Э.Р. Бабикова. -М., 1996. – С. 22.
5. Злочевский А.Л. Аграрный потенциал России: перспективы очевидны / А.Л. Злочевский // Национальные проекты. - 2009. -№1/2. -С.112-116.
6. Иванова М. Влияние технической оснащенности на эффективность сельскохозяйственного производства / М. Иванова // Экономист. - 2009. -№1. -С.86-90.
7. Исаев З. Личное подсобное хозяйство как уклад / З. Исаев, Д. Гаджиева //Экономист. - 2004. -№12. - С.83-86.
8. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (қисми 1). (Ахбори Маҷлиси олии Ҷумҳурии Тоҷикистон с. 1999 №6, 2013 №7, 2016 №1334).
9. Кодекси замини Ҷумҳурии Тоҷикистон Душанбе, аз 13 декабри соли 1996, №326, 70 с.
10. Қонун Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи иҷораи молиявӣ (лизинг)» аз 7 апрели соли 2003, №366.
11. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ). Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон. – 2016. -№03. -10 с.
12. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года. - Душанбе: Шарки озод, 2017. – 110 с.
13. Омори солонаи Вилояти Хатлон. Маҷмӯи оморӣ. Сарраёсати омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар вилояти Хатлон. - 2018. -280 с.
14. Омори солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон. - 2020. -С.285.
15. Сельское хозяйство Республики Таджикистан. Статистический ежегодник Республики Таджикистан (официальное издание). -Душанбе, 2018. -348с.
16. Умаров Х. Экономический рост и решение проблемы безработицы / Х. Умаров // Экономика Таджикистана: стратегия развития. – Душанбе, 2006. -№2. -С.38.
17. Шамсиев, К.Б. Развитие производственного предпринимательства агропромышленного комплекса Таджикистана: автореф. дис. … докт. экон. наук. 08.00.05, Институт экономики сельского хозяйства Академия сельскохозяйственных наук РТ / К.Б. Шамсиев. - Душанбе, 2011. – 48 с.

РОҲҲОИ ТАДБИҚ ВА БАЛАНДБАРДОРИИ САМАРАНОКИИ ОЛОТҲОИ ҚАРЗӢ ДАР КОРХОНАҲОИ КИШОВАРЗӢ

Дар мақола роҳҳои тадбиқ ва баландбардории самаранокии олотҳои қарзӣ дар корхонаҳои кишоварзӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Соҳаи афзалиятноки такмил додани механизми қарзӣ ва молиявӣ дар деҳот ин пешниҳоди захираҳои қарзӣ ба хоҷагиҳои деҳқонӣ (фермерӣ) мебошад. Ин мушкилот, дар қатори дигарҳо, бо даромади пасти истеҳсолоти хурд, нобаробарии нархҳо ба маҳсулоти кишоварзӣ ва бозори маҳдуди фурӯш ба амал омадааст. Дар тамоми кишвар сатҳи қарздиҳӣ ба харочоти солонаи субъектҳои хоҷагидорӣ барои истеҳсоли маҳсулоти кишоварзӣ аз 10-15%-и талабот зиёд нест.

Муаллиф қайд менамояд, ки бо назардошти талаботи зиёд ба маблағҳои қарзӣ дар деҳот, ҳаҷми умумии қарзҳои кишоварзӣ пайваста меафзояд ва ба гуфтаи бисёр коршиносони хориҷӣ, дар соҳаи кишоварзӣ дар Тоҷикистон яке аз самтҳои ояндадор хоҳад буд. Зеро такмили минбаъдаи механизми қарздиҳӣ ва молиявии эҳтиёҷоти субъектҳои истеҳсолоти кишоварзии Тоҷикистон аз бахши бонкӣ талаб менамояд, ки доираи воситаҳои қарзии истифодашавандаро ба таври назаррас васеъ карда, дастрасии онҳоро баланд бардоранд. Дар ин ҳолат, ҳамчун афзоиш сифати воситаҳои аллакай истифодашуда, инчунин ҷорӣ намудани воситаҳои нави қарзӣ, ки дар солҳои охир пайдо шудаанд.

Калидвожаҳо: факторинг, форфейтинг, лизинг, қарзи бонкӣ, маблағгузории буҷетӣ, худмаблағгузорӣ, маблағгузории венчурӣ.

СПОСОБЫ ВНЕДРЕНИЯ И ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ КРЕДИТНЫХ ИНСТРУМЕНТОВ НА СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЯХ

В стате автором рассмотрена способы внедрения и повышения эффективности кредитных инструментов на сельскохозяйственных предприятиях. Приоритетным направлением совершенствования кредитно-финансового механизма в сельской местности является предоставление кредитных ресурсов дехканским хозяйствам. Эта проблема связана, в том числе с низкими доходами мелкотоварного производства, неравенством цен на сельскохозяйственную продукцию и ограниченным рынком сбыта. По стране уровень кредитования годовых затрат хозяйствующих субъектов на производство сельскохозяйственной продукции не превышает 10-15% спроса.

Автор отмечает, что учитывая высокий спрос на кредиты в сельской местности, общий объем сельскохозяйственных кредитов постоянно растет, и, по мнению многих зарубежных экспертов, сельское хозяйство в Таджикистане будет одним из самых перспективных направлений. Потому что дальнейшее совершенствование кредитно-финансового механизма для нужд сельскохозяйственных производителей в Таджикистане требует от банковского сектора значительного расширения спектра доступных кредитных линий и повышения их доступности. При этом повышается качество уже используемых средств, а также внедрение новых кредитных инструментов, появившихся в последнее время.

Ключевые слова: факторинг, форфейтинг, лизинг, банковский заем, бюджетное финансирование, самофинансирование, венчурное финансирование.

WAYS TO IMPLEMENT AND INCREASE THE EFFICIENCY OF LOAN INSTRUMENTS IN AGRICULTURAL ENTERPRISES

In the article, the author discusses ways of introducing and increasing the efficiency of credit instruments at agricultural enterprises. The priority direction of improving the credit and financial mechanism in rural areas is the provision of credit resources to dekhkan farms. This problem is associated, among other things, with low incomes of small-scale production, inequality in prices for agricultural products and a limited sales market. In the country, the level of lending to the annual costs of economic entities for the production of agricultural products does not exceed 10-15% of demand.

The author notes that given the high demand for loans in rural areas, the total volume of agricultural loans is constantly growing, and, according to many foreign experts, agriculture in Tajikistan will be one of the most promising areas. Because further improvement of the credit and financial mechanism for the needs of agricultural producers in Tajikistan requires the banking sector to significantly expand the range of available credit lines and increase their availability. At the same time, the quality of the funds already used is increasing, as well as the introduction of new credit instruments that have appeared recently.

Keywords: factoring, forfeiting, leasing, bank loan, budget financing, self-financing, venture financing.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Давлатов Наврӯз Амиршоевич*** - Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, ассистенти кафедраи молия ва суғурта. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **(+992) 987-54-52-53**

Сведения об авторе: ***Давлатов Навруз Амиршоевич*** - Таджикский национальный университет, ассистент кафедры финансов и страхования. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 987-54-52-53**

Information about author: ***Davlatov Navruz Amirshoevich*** - Tajik National University, Assistant of the Department of Finance and Insurance. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. **Phone: 987-54-52-53**

УДК 657.6

БАЛАНДБАРДОРИИ СИФАТ ВА САМАРАНОКИИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ АУДИТОРӢ: ИСТИФОДАИ ТАҶРИБАИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Каримов Б.Ҳ., Гуломов З.Т.
Донишкадаи сайёҳ, соҳибкорӣ ва хизмат,
Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳи Рӯдакӣ

Имрӯз, ки паёмадҳои буҳрони молиявии ҷаҳонӣ дар тамоми соҳаҳои фаъолияти иқтисодӣ, аз ҷумла дар соҳаи хизматрасониҳои аудиторӣ худро баръало намудор кардаанд, такмили низоми назорати сифат яке аз воситаҳои муҳимтарини баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ мебошад. Бинобар ин, дар асоси равишҳои илми муосир ба дарки сифати хизматрасониҳои аудиторӣ, таҷрибаи байналмилалии амалкунии низоми назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ва бо баинобатгирии талаботи дар шароити муосири буҳронӣ ба субъектҳои бозор пешниҳодшаванда зарурати таҳия намудани воситаҳои баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба миён омадааст. Ин воситаҳо имкон медиҳанд, ки низоми назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ мукаммал ва усулҳои чорабиниҳои назоратӣ ба шароити нави фаъолият дар шароити буҳронӣ мутобиқ карда шаванд.

Муҳаққиқон дар таҷрибаи байналмилалӣ ду консепсияи танзимкунии фаъолияти аудитириро ҷудо менамоянд [4,с.96; 5,с.33], ки муқаррарот ва ҳадафҳои асосии онҳо ба назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ равона гардидаанд. Яке аз ин консепсияҳо дар мамлакатҳои англисизабон (ИМА, Британияи Кабир) рушд ёфтааст, ки он ҷо фаъолияти аудиторӣ худтанзимшаванда мебошад. Дар ин гурӯҳи мамлакатҳо аудит асосан ба қонеъгардонии эҳтиёҷоти саҳомон, сармоягузорон ва қарздиҳандагон нигаронида шудааст. Он ҷо фаъолияти аудиторӣ асосан аз ҷониби иттиҳодияҳои ҷамъиятии аудиторҳо танзим карда мешавад.

Консепсияи дуюмӣ дар мамлакатҳои Аврупо – Австрия, Испания, Франсия, Германия паҳн гардидааст. Он ҷо фаъолияти аудиторӣ қатъиян аз ҷониби мақомоти давлатӣ, ки онҳо воқеан вазифаҳои назорати давлатии фаъолияти аудитириро ба ҷо меоранд, танзим карда мешавад [12,с.137].

Дар байни аудиторҳои аҳли амали Ҷумҳурии Тоҷикистон нуктаи назаре маъмул аст, ки тибқи он маҳакҳои сифати хизматрасониҳои аудиторӣ бояд вобаста аз шароити шартнома оид ба гузаронидани санҷиши аудиторӣ мутобиқи талаботи пешгузоштаи фармоишгари аудит муайян шаванд. Ҳамзамон, дар амалияи хизматрасониҳои аудиторӣ дар мамлакатҳои аз ҷиҳати иқтисодӣ рушдёфта ҳамон аудите босифат ҳисобида мешавад, ки ба стандартҳо ва принсипҳои ҳамамақбули аудит мутобиқ бошад. Он ҷо ҳадафи арзёбӣ намудани сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ноилгардӣ ба нишондиҳандаҳои тавсифдиҳандаи сифати марҳилаҳои алоҳида ва тамоми раванди пешкаш намудани ин гуна хизматрасониҳо мебошад. Бо дарназардошти он ки ҳоло дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қоидаҳо ва тартибҳои санҷиши сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ба таври мукаммал коркард нашудаанд, аксари ташкилотҳои аудитории дар мамлакат амалкунанда ба стандартҳои байналмилалии аудит (СБА) муроҷиат менамоянд.

Барои босифат гузаронидани хизматрасониҳои аудиторӣ пеш аз ҳама таҳия намудани низоми нишондиҳандаҳои сифати аудит, ки ба арзёбӣ намудани имконоти аудиторҳо ва ташкилотҳои аудиторӣ барои пешниҳод кардани хизматрасониҳои аудитории босифат мусоидат намояд, зарур аст. Бояд қайд кард, ки ҳоло дар амалияи байналмилалии стандартикунонии фаъолияти аудиторӣ низ низоми ягонаи нишондиҳандаҳои тавсифдиҳандаи сифати хизматрасониҳои аудиторӣ пурра коркард нашудааст. Корбурди нишондиҳандаҳо-индикаторҳои сифати хизматрасониҳои аудиторӣ бояд барои ҳалли чунин масъалаҳо равона шуда бошад [1,с.188]:

- гузаронидани таҳлили қиёсии фаъолияти ташкилотҳои аудитории мухталиф;
- ҳавасмандкунии рақобати байни ташкилотҳои аудиторӣ;
- таъмини танзимкунии муносиби фаъолияти ташкилотҳои аудиторӣ аз ҷониби мақомоти назоратӣ ва ташкилотҳои касбӣ;
- коркарди самтҳои афзалиятнок ва стратегии баландбардории сифати хизматрасониҳои аудиторӣ.

Соли 2014 Шӯрои стандартҳои байналмилалии аудит ва суғурта (IAASB - International Auditing and Assurance Standards Board) консепсияи сифати аудитро ба нашр расонид, ки унсурҳои калидии бунёдкунандаи муҳит барои таъмини сифати хизматрасониҳои аудитириро дар бар мегирад. Тибқи консепсияи мазкур сифати аудит чун маҷмӯи унсурҳои таъминкунандаи шароит барои ноилгардии доимӣ ба сифати баландтарини аудит фаҳмида мешавад [8].

Амалияи муосири фаъолияти аудиторӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва омӯзиши адабиёт [2; 3; 6; 14] гувоҳӣ медиҳанд, ки низоми назорати дохилии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ дар марҳилаи ташаккул қарор дошта, барои қонеъ гардонидани риояғардии стандартҳои аудит ва меъёрҳои одоби аудиторӣ ҳангоми иҷрои санҷишҳои аудиторӣ нигаронида шудааст. Бинобар ин, зарурат барои такмили ташкили назорати дохилии сифати аудит ва муайян намудани субъектҳои он ба миён омадааст. Илова бар ин, мантиқи таҳияи стандартҳои дохилӣ ба бунёди амсилаи низоми назорати дохилии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ниёз дорад.

Амалияи байналмилалӣ нишон медиҳад, ки самти асосии баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ ин пурзӯр намудани назорати сифати хизматрасониҳо мебошад. Дар ташкилоти аудиторӣ мавҷуд будани стандартҳои дохилии худ барои гузаронидани санҷиши аудиторӣ дар замони муосир воқеияти муқаррарӣ аст ва пеш аз ҳама, ин бо сифати хизматрасониҳои аудиторӣ алоқаманд аст. Ба бозор ҳавола додани хизматрасониҳои аудитории пастсифат ба минбаъд баландшавии эътимод ба аудиторҳо таъсири номатлуб мерасонад.

Таврe таҷрибаи байналмилалӣ тасдиқ мекунад, ташаккул ва амалкунии низоми назорати сифат ба хароҷоти назарраси молиявӣ эҳтиёҷ дорад, ҳамзамон низом ба афзоиши нархҳои хизматрасониҳои аудиторӣ боис мешавад. Вале низоми бунёдшудаи назорати сифат дар ниҳоят ба баландшавии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ меоварад ва имкон медиҳад, ки ташкилоти аудиторӣ даромади худро воқеан зиёд намояд. Ташкили назорат бешубҳа масъулияти аудиторҳоро ба кори худ зиёд мекунад, вале аз ҷониби дигар, наметавонад, ки сифати пурраи хизматрасониҳои аудитириро таъмин кунад. Охир, хавфи аудитории асосӣ омили инсонӣ мебошад ва онро пурра бартараф намудан ғайриимкон аст. Бинобар ин, ҳамеша эҳтимоли ба хато роҳ додани аудитор дар фаъолияти худ вуҷуд

дорад ва ҳамин аст мушкили асосӣ дар ҳалли масъалаи таъмини сифати хизматрасониҳои аудиторӣ [7,с.31]. Мавҷуд будани стандартҳои дохилӣ дар ташкилоти аудиторӣ гарави рақобатпазирии вай, баромадан аз вазъи буҳронӣ ва расидан ба сатҳи баланди хизматрасониҳо мебошад.

Барои баланд бардоштани сифати фаъолияти касбии кормандони ҳар як ташкилоти аудиторӣ амсилаи бақоории низоми назорати сифат зарур аст, ки алгоритми гузаронидани назорати сифати аудитро дар бар гирифта, мақоми корманди алоҳидаро дар сохтори умумии бақоории санҷиши аудиторӣ ва ваколатҳои онро муайян намуда, инчунин, муносибатҳои назоратӣ-тобеиятии байни кормандонро муқаррар намояд [13].

Ба андешаи мо, мантиқи таҳия намудани стандартҳои дохилӣ дар асоси стандартҳои байналмилалӣ пайдарпайии ботартиб, мувофиқаи байниҳамдигарӣ ва асоснокии амалҳои бо ҳалли ҳама гуна масъалаи муҳимми аудит алоқаманд, инчунин муайян намудани нуқтаи аввалӣ барои ҳалли масъаларо пешбинӣ менамояд, ки тамоми раванди таҳия намудани стандартҳо ба вай тобеъ бошад.

Методикаи таҳия намудани стандартҳои дохилӣ ба усулҳои умумиилмӣ ва худи аудит, ки заминаи муайян кардани муҳтаво, шакл ва пуррагии онҳо, инчунин, ҳалли босамараи вазифаҳои дар назди аудиторҳо гузошташуда мебошанд, асос меёбад. Татбиқи низоми назорати сифат дар амалияи ташкилотҳои аудиторӣ бо чунин роҳҳо имкон дорад:

- муттаҳид намудани гурӯҳҳои кории аудиторӣ дар доираи қарордодҳо оид ба ҳамкорӣ доир ба масъалаҳои ташаккули ҳуҷҷатҳои кории дохилӣ;

- таҳия намудани дастурамалҳо, тавсияҳо, қолибҳои ҳуҷҷатҳои корӣ, гузориши масъалаҳо ва таҳияи воситаҳои барномаҳои компютерӣ барои автоматикунонии ҳуҷҷатҳои кории асосӣ ҷиҳати татбиқи стандартҳо;

- гузаронидани семинарҳо, мизҳои мудаввар бо мизоҷон ва кормандони ташкилоти аудиторӣ;

- таҳия намудани тестҳо ва гузаронидани тестҳои умумии кормандони ташкилоти аудиторӣ;

- ба имзо расонидани қарордодҳо оид ба интиқол (ивазкунӣ)-и кормандон ва пешкашкунии дастгирии машваратии байниҳамдигарӣ.

Истифодабарандагони хизматрасониҳои аудиторӣ, ки ба баҳои сифати аудит ҳавасманд мебошанд, воқеан ҳуқуқ надоранд, ки тартиби гузаронидани назорати сифати хизматрасониҳои аудитириро муқаррар намоянд, инчунин онҳо наметавонанд, раванди фаъолияти аудитириро назорат кунанд. Дар ин маврид рисолати асосии аудит ин ҳимояи манфиатҳои доираи васеи истифодабарандагон тавассути ҳисоботи молиявии нашршаванда ва сифати хизматрасониҳои аудитории иҷрошуда мебошад.

Бояд қайд кард, ки истифодабарандагони ақидаи касбии аудитор дар ҳолати бесифат гузаронидани аудит метавонанд ба суд бо даъво ба ташкилоти аудиторӣ муроҷиат намоянд ва даъвоҳои дахлдори худро ба мақомоти ваколатдори давлатӣ равона кунанд. Ин метавонад асос барои гузаронидани санҷиши ғайринақшавии сифат нисбат ба ташкилоти аудиторӣ ё аудитори инфиродӣ шавад [9].

Субъектҳое, ки метавонанд барои гузаронидани аудити бесифат даъво пешниҳод намоянд, аз ҷумла инҳо буда метавонанд: мизоҷон – фармоишгарони бевоситаи санҷиши аудиторӣ, мақомоти андоз ва ҳифзи ҳуқуқ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ.

Талаботи СБА 1 “Назорати сифат барои ширкатҳое, ки аудит ва санҷишҳои доираи назари ахбори молиявии таърихӣ ва супоришҳои дигари оид ба таъминкунии эътимоднокӣ ва хизматрасониҳои ҳамроҳикунандаро мегузаронанд” [10] ва СБА 220 “Назорати сифат ҳангоми гузаронидани аудити ҳисоботи молиявӣ” [11] пурзӯршавии назорати дохилии хизматрасониҳои аудитириро дар ҳама марҳилаҳои аудит - аз банақшагирӣ то таҳиясозии ақида ва додани хулосаи аудиторӣ дар назар доранд. Қайд кардан бамаврид аст, ки стандартҳои дохилии аудит бояд ба танзимкунии фаъолияти аудиторҳо дар доираҳои ташкилоти аудитории мушаххас мусоидат намуда, асосҳои методии ба ҷо овардани санҷишҳои аудитириро кушода диҳанд, ки ин дар навбати худ ба баландшавии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ мусоидат менамояд. Илова бар ин, онҳо принсипҳои иловагиро барои ба танзим даровардани низоъҳои воқеӣ ва имкони байни кормандон ва маъмурияти ташкилоти аудиторӣ, байни ташкилоти аудиторӣ ва дигар субъектҳои иқтисодӣ таъмин менамоянд.

Ҳамин тавр, бо назардошти баинобатгирии стандартҳои байналмилалии аудит, стандартҳои дохилии хизматрасониҳои аудиторӣ бояд ба чунин талабот ҷавобгӯ бошанд:

1) ба мақсад мувофиқ будан – ҳангоми таҳия намудани стандартҳо бояд аҳамияти амалӣ, бамавридӣ ва афзалиятнокии онҳо ба инобат гирифта шавад;

2) зиддият надоштан – ҳар як стандарт бояд мувофиқа ва алоқамандиро бо дигар стандартҳои дохилии ташкилот таъмин намояд;

3) пуррагӣ ва муфассалӣ – стандартҳои дохилӣ бояд ҳама ҷиҳатҳои масъалаи таҳқиқшавандаро фаро гирифта, онҳоро муфассал шарҳ диҳанд;

4) ягонагии заминаҳои мафҳумӣ – таъмин намудани шарҳдиҳии якхелаи мафҳумҳо дар ҳама стандартҳо ва дигар ҳуҷҷатҳо.

Маъмурияти ташкилоти аудиторӣ самтҳои таҳияи ҳуҷҷатҳои дохилиро бояд ба чунон тарзе мустақилона интихоб намояд, ки онҳо ба кори босамараи ташкилоти аудиторӣ мусоидат намоянд. Таҳлили дараҷаи коркардшавандагии стандартҳои дохилӣ нишон медиҳад, ки ташкилотҳои аудитории маҳаллӣ ҳанӯз ба ин масъала ба таври рӯякӣ муносибат доранд. Баъзе онҳо нусхаҳои стандартҳои байналмилалиро қабул намуда, барои истифодабарӣ дар фаъолияти худ тасдиқ кардаанд. Вале аксаран ин гуна ҳуҷҷатҳо вобаста ба дигаршавии шароит ва қонунгузорӣ бозбинӣ намешаванд.

Ҳолатҳои мазкур ба рушди аудит мусоидат намекунанд ва аз мувофиқат накардани хизматрасониҳои аудитории пешкашшаванда ба стандартҳои байналмилалӣ гувоҳӣ медиҳанд. Ҳамзамон, дар баъзе ташкилотҳои аудитории дар мамлакат фаъолияткунанда, чун ҶДММ “Делойт & Туш”, ҶДММ “БДО”, ҶДММ “Аудит-Консалтинг”, ҶДММ “Бейкер Тилли Тоҷикистон”, таҷрибаи таҳия намудани стандартҳои алоҳида ва методикаҳои гузаронидани аудит ба назар мерасад.

Ҳангоми набудани коркардҳои илмӣ-методии ба тартиби ташаккули стандартҳои дохилиии назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ бахшидашуда, ташкилотҳои аудиторӣ бояд мустақилона амсилаҳои ташаккули онҳоро таҳия намоянд. Бо ёрии стандартҳои дохилӣ онҳо мушкилоти сифат ва эътимоднокии хизматрасониҳои аудиториро ҳал мекунанд, хавфи аудиториро паст, асосҳои шаҳодатиро таъмин ва низоъҳои ахлоқиро танзим менамоянд.

Ҳангоми таҳия намудани стандартҳои дохилӣ истифодаи тарзи равиши бонизом, ки ба ахбори меъёрӣ ва вазифавӣ-амалиётӣ дар бораи ташкилот чун низоми ягона такя менамояд, мақбул аст. Дар мавриди корбурд ҷиҳати ташкилоти аудиторӣ вазифаҳои низом гуфта таркиби корҳо аз рӯи марҳилаҳо ва объектҳои аудит, намудҳои хизматрасониҳои ҳамроҳикунандаи аудит ва супоришҳои махсуси аудиторӣ, инчунин, маҷмӯи масъалаҳои бо идоракунии ташкилоти аудиторӣ алоқаманд, аз ҷумла назорати истифодаи стандартҳо фаҳмида мешавад. Барои таъмин намудани ин гуна тарзи равиш дар ташкилоти аудиторӣ таъсис додани шӯрои методӣ ё гурӯҳи мутахассисони соҳаҳои банақшагирӣ ва гузаронидани санҷишҳо тавсия дода мешавад, то ки ташкилоти аудиторӣ ба бурдборӣ ноил гардида, ба бозорҳои нави хизматрасониҳои аудиторӣ ворид шавад ва ба рақобат дар бозор тоб оварад. Дар марҳилаҳои аввалии татбиқи тарзи равиши бонизом таҳиягарон бояд сохтори ташкилии ташкилоти аудиториро бунёд намуда, вазифаҳо ва уҳдадориҳои ҳар як шуъба ва воҳиди сохтории онро муайян намоянд. Дар ин маврид зарур аст, ки ҳама омилҳои ба низом таъсиррасон, чун ҳаҷми корҳои иҷрошаванда, шумораи кормандон ва сатҳи касбияти онҳо, таркиби хизматрасониҳои пешниҳодшаванда, баҳои арзиши сармоягузориҳо ба фаъолият ва дигарҳо ба инобат гирифта шаванд.

Айни замон дар бозори миллии хизматрасониҳои аудиторӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон асосан ташкилотҳои аудитории хурд афзалият доранд. Мавҷудияти мушкилот ҳангоми ташаккули низоми назорати дохилии сифат дар ташкилотҳои аудитории хурд ва бартарафкунии онҳо аз мавзӯъҳое мебошанд, ки дар адабиёти илмии хориҷӣ ва амалияи байналмилалӣ ба таври васеъ муҳокима мешаванд. Масалан, И.В. Шумилова оид ба имкониятҳои татбиқи чунин шакли назорати дохилӣ қайд намудааст, ки аз ҷониби мутахассисони берунӣ дар асоси шартнома ба шарти риоягардии мустақилии он ба ҷо оварда мешавад [16,с.36].

Ташкилотҳои аудитории хурд дар рафти гузаронидани амалҳои аудиторӣ бо проблемаҳои амалие дучор мешаванд, ки бевосита ба таъмини сифати хизматрасониҳои

аудиторӣ таъсир мерасонанд. Сабаби ин асосан маҳдудияти сарватҳои меҳнатӣ ва молиявӣ буда, душвориҳои дар амалия пайдошавандаи таъмини сатҳи зарурии назорати сифати фаъолияти аудиторӣ инҳоро дар бар мегиранд:

1. Дар ҳайати кормандони ташкилоти аудиторӣ мавҷуд набудани мутахассисон оид ба методологияи аудит ва таъмини назорати сифати он.

2. Истифодабарии стандартҳои дохилии таҳиянамудаи ташкилоти касбии аудиторие, ки ташкилоти аудиторӣ аъзои он мебошад, ё истифодабарии стандартҳои умумии аз манбаъҳои озод гирифташуда. Дар ин маврид хусусиятҳои ҳар як ташкилоти аудитории мушаххас ба ҳисоб гирифта намешаванд, ки ин метавонад раванди назорати дохилии сифати кори ташкилотҳои аудитории хурдро мураккаб ва бесамара гардонад.

3. Набудани қолибҳои ҳуҷҷатҳои корӣ ва унсурҳои автоматикунонии амалҳои аудитории меҳнатталаб. Агар ташкилоти аудиторӣ қолибҳои электронии (файлҳои) ҳуҷҷатҳои кориро истифода набарад, пас хавфи пурра иҷро нашудани амалҳои аудиторӣ ё бесифат иҷро шудани онҳо зиёд мешавад. Камбудии асосии ҳуҷҷатҳои кории электронӣ дар ташкилотҳои аудитории хурд дар он ифода меёбад, ки онҳо аксаран дар қолиби барномаи Microsoft Word таҳия карда мешаванд ва ин имкон намедиҳад, ки ҳисобкуниҳои гуногун ҳангоми иҷрои амалҳои аудиторӣ автоматонида ва робитаҳои гуногуншакл дар байни ҳуҷҷатҳои кории алоҳида роҳандозӣ карда шаванд.

4. Набудани таъминоти барномавӣ барои гузаронидани аудит, ки имкон диҳад, то ҳолатҳои риоя нагардидани талаботи қонунгузорӣ ҷиҳати назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ пешгирӣ карда шаванд. Барои мисол метавон равзанаи равшаншавандаро дар барнома ҳангоми кор бо файли ҳуҷҷати компютерӣ оид ба супориши мушаххас овард, ки истифодабаранда (аудитор)-ро оид ба чунин ҷиҳатҳои асосии риоягардии талаботи назорати сифат хотиррасон мекунад: тасдиқи мустақилияти аудитор; номгӯйи ҳуҷҷатҳои зарурӣ, ки бояд аз шахси аудитшаванда гирифта шаванд, инчунин ҳуҷҷатҳое, ки аудитор бояд онҳоро пур кунад; ихтилофҳо (масалан, ихтилофҳои арифметикӣ)-и ошкоргардида, ки дар ҳуҷҷатҳои аудиторӣ инъикос гардидаанд; хотиррасонкуниҳо оид ба зарурати санҷидани ҳуҷҷатҳои аудитории, ки аз ҷониби ёрдамчиҳои аудитор ва аудиторҳои дигар иҷро карда шудаанд ва дигарҳо. Номгӯйи ингуна танзимкуниҳо метавонад вобаста аз имконоти барнома дигаргун ва мураккаб гардад.

5. Набудани механизми саривақт шинос шудани аудиторҳо бо санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқии мубрам ва тағйирёбиҳо дар қонунгузории миллӣ ҷиҳати таъмини назорати сифати аудит.

Барои ҳал намудани проблемаҳои гузошташуда мо амалӣ намудани чунин механизми таъмини сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ва баландбардории самаранокии фаъолияти ташкилотҳои аудитириро мақбул меҳисобем: аз ҷониби ташкилоти касбии аудиторҳо пешкаш намудани иҷозатномаҳо барои ҳуқуқи истифодабарии таъминоти барномавии аудиторӣ бо мақсади таъмини назорати сифати хизматрасониҳои аудиторӣ.

Чун ташкилоти касбии аудиторҳо ташкилоти ғайритиҷорати эътироф карда мешавад, ки онро аъзо бо мақсади таъмини шароити баҷоории фаъолияти аудиторӣ таъсис додаанд. Яке аз самтҳои фаъолияти ташкилоти касбии аудиторҳо ин танзимкунии методологии масъалаҳои сифати ба фармоишгарон пешкаш намудани хизматрасониҳои аудиторӣ мебошад.

Амалияи ҷаҳонии фаъолияти аудиторӣ шаҳодат медиҳад, ки дар байни масъалаҳои ҳалталаби ташкил ва амалкунии низоми назорати дохилии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ дар ташкилотҳои аудитории хурд аз ҷумла инҳоро метавон ҷудо кард: масъалаҳои ташкилӣ, масъалаҳои таҳияи асосҳои методӣ ва дигарҳо.

Ҳамин тавр, таҳия намудани стандартҳои дохилии ташкилотҳои аудиторӣ лаҳзаи муҳим дар самти наздикгардонии фаъолияти аудиторӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба таҷрибаи байналмилалӣ мебошад. Таҳия намудан ва дар амал татбиқ намудани стандартҳои мазкур ба баландшавии сифати санҷишҳои аудиторӣ, самаранокии натиҷаҳои онҳо, пастшавии меҳнатғунҷоиши хизматрасониҳои аудиторӣ мусоидат менамояд. Мавҷуд будани низоми қоидаҳои санҷидашуда дар ташкилоти аудиторӣ, инчунин таъминоти методологии он чун нишондиҳандаи касбияти баланд ва обрӯю эътибори ташкилоти аудиторӣ ҳисобида мешавад.

Муқарриз: н.и.и., дотсент Аҳмадов Р.Р.

АДАБИЁТ

1. Бутакова Н.М. Зарубежная практика оценки качества аудита / Н.М. Бутакова // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. – 2018. - № 12-1. – С. 188-191.
2. Ғуломов З.Т. Таъмини сифати хизматрасониҳои аудиторӣ / З.Т. Ғуломов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. – 2020. – № 1 (31). - С. 76-81.
3. Ғуломов З.Т. Бунёдкунии низоми назорати сифати аудит / З.Т. Ғуломов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. – 2020. - №8. - С. 120-125.
4. Емченко Л.Ю. Зарубежный опыт организации и осуществления аудиторской деятельности / Л.Ю. Емченко // Международный научный журнал «Инновационная наука». – 2016. - №7-8. – С. 95-99.
5. Ершов А.А. Правовое регулирование аудиторской деятельности в Российской Федерации / А.А. Ершов, И.В. Ершова. -М.: Юриспруденция, 2011. - 280 с.
6. Каримов Б.Ҳ. Рушди назорати дохилӣ чун воситаҳои баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ / Б.Ҳ. Каримов, З.Т. Ғуломов // Паёми Донишгоҳи давлатии тиҷорати Тоҷикистон. – 2020. – №3(31). -С. 71-76.
7. Коваленко В.П. Внутрифирменный контроль качества аудиторской деятельности / В.П. Коваленко // Актуальные проблемы бухгалтерского учета и аудита / Материалы научно-практической конференции. - Киев: Национальный авиационный университет, 2009. - С. 30–31.
8. Концепция качества аудита: ключевые элементы, формирующие среду для обеспечения качества аудита. [Электронный ресурс]. URL: https://www.minfin.ru
9. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи фаъолияти аудиторӣ” аз 22 июли соли 2013, №993. [Манбаи электронӣ]. URL: http://mmk.tjj/content/
10. Международный стандарт аудита 1 “Контроль качества в аудиторских организациях, проводящих аудит и обзорные проверки финансовой отчетности, а также выполняющих прочие задания, обеспечивающие уверенность, и задания по оказанию сопутствующих услуг». [Электронный ресурс]. URL: https://www.k-audit.ru/terms/audit/msa_1
11. Международный стандарт аудита 220 “Контроль качества при проведении аудита финансовой отчетности”. [Электронный ресурс]. URL: https://www.k-audit.ru/terms/audit/msa_220
12. Моложавенко И.С. Развитие контроля качества аудита в зарубежных странах на современном этапе развития / И.С. Моложавенко // Вестник Ростовского государственного экономического университета «РИНХ». – 2007. - №2. – С.137-142.
13. Редько А.Ю. Аудит в Украине. Морфология: монография / А.Ю. Редько. -Киев: ДП Информационно-аналитическое агентство, 2008. - 493 с.
14. Тоҳирова Р.С. Аудит. Китоби дарсӣ / Р.С. Тоҳирова. -Душанбе: Ирфон, 2017. -582 с.
15. Хушвахтзода К.Х. Системы внутреннего контроля (аудита) на предприятиях агропромышленного комплекса/ Хушвахтзода К.Х., Д.Дж. Хукуматов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2020. -№3. -С.5-9.
16. Шумилова И.В. Организация контроля качества аудиторской деятельности / И.В. Шумилова, О.А. Луговкина // Азимут научных исследований: экономика и управление. - 2013. -№1. -С.35-38.

БАЛАНДБАРДОРИИ СИФАТ ВА САМАРАНОКИИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ АУДИТОРӢ: ИСТИФОДАИ ТАҶРИБАИ БАЙНАЛМИЛАЛӢ

Дар шароити дигаршавии вазъи бозори хизматрасониҳои аудиторӣ, ки талабот ба сифат ва самаранокии ин гуна хизматрасониҳо зиёд мешавад, аксари аудиторҳои инфиродӣ ва ташкилотҳои аудитории дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияткунанда ба рушди ояндаи худ боварӣ надошта, баъзеи онҳо самти фаъолияти худро дигар мекунанд. Вобаста ба ин зарурати ислоҳот дар соҳаи хизматрасониҳои аудиторӣ ба миён омадааст ва яке аз самтҳои чунин ислоҳот такмили фаъолияти аудиторӣ дар асоси таҷрибаи байналмилалии баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ мебошад.

Дар мақолаи мазкур масъалаҳои баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ дар асоси истифодабарии лаҳзаҳои хуби таҷрибаи байналмилалӣ дар ин самт баррасӣ мешаванд. Дар ин мавриди диққати асосӣ ба консепсияҳои дар таҷрибаи байналмилалӣ маъмули танзимкунии фаъолияти аудиторӣ равона карда шудааст.

Нуктаҳои назари дар байни аудиторҳои аҳли амали Ҷумҳурии Тоҷикистон паҳнгардида оид ба баландбардорӣ ва арзёбии сифати пешкашкунии хизматрасониҳои аудиторӣ бо ақидаҳои олимони хориҷӣ ва нуктаҳои назари дар амалияи фаъолияти аудитории хориҷӣ маъмул муқоиса карда шудаанд. Қайд карда шудааст, ки бо дарназардошти он ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон қоидаҳо ва тартибҳои санҷиши сифати хизматрасониҳои аудиторӣ ба таври мукаммал коркард нашудаанд, аксари ташкилотҳои аудитории маҳаллӣ ҳангоми роҳандозӣ намудани амалҳо оид ба баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудитории худ ба стандартҳои байналмилалии фаъолияти аудиторӣ муроҷиат менамоянд.

Дар натиҷаи таҳлили амалияи фаъолияти аудиторӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва омӯзиши адабиёт тасдиқ карда шудааст, ки низоми назорати дохилии сифати хизматрасониҳои аудиторӣ дар мамлакат дар марҳилаи ташаккул қарор дошта, барои қонеъ гардонидани талабот оид ба риояғардии стандартҳои аудит нигаронида шудааст. Вобаста ба ин, дар мақола ба масъалаҳои таҳия намудани стандартҳои дохилии хизматрасониҳои аудиторӣ дар асоси стандартҳои байналмилалии аудит диққати бештар дода шудааст.

Калидвожаҳо: хизматрасониҳои аудиторӣ, низоми назорати сифат, маҳакҳои сифати хизматрасониҳои аудиторӣ, стандартикунонии фаъолияти аудиторӣ, стандартҳои дохилӣ, ташкилоти аудиторӣ, ташкилотҳои аудитории хурд, ташкилоти касбии аудиторҳо, стандартҳои байналмилалии аудит, назорати сифати хизматрасониҳо.

ПОВЫШЕНИЕ КАЧЕСТВА И ЭФФЕКТИВНОСТИ АУДИТОРСКИХ УСЛУГ В РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН: ИСПОЛЬЗОВАНИЕ МЕЖДУНАРОДНОГО ОПЫТА

В условиях изменения состояния рынка аудиторских услуг, когда увеличиваются требования к качеству и эффективности таких услуг, большинство индивидуальных аудиторов и аудиторских организаций в Республике Таджикистан, не имея уверенности в будущем своем развитии, меняют направление своей деятельности. В связи с этим возникает необходимость реформ в сфере аудиторских услуг и одним из направлений такой реформы является совершенствование аудиторской деятельности на основе международного опыта повышении качества и эффективности аудиторских услуг.

В данной статье рассматриваются вопросы повышения качества и эффективности аудиторских услуг на основе применения лучших моментов международного опыта в этом направлении. При этом, основное внимание уделяется известным в международной практике концепциям регулирования аудиторской деятельности.

Осуществлено сравнение распространенных среди практических аудиторов Республики Таджикистан точек зрений о повышении оценки качества предоставления аудиторских услуг с мнениями зарубежных ученых и известных в практике аудиторской деятельности точек зрения. Отмечено, что с учетом того, что в Республике Таджикистан должным образом не проработаны правила и регламенты проверок качества аудиторских услуг, большинство местных аудиторских организаций при осуществлении действий по повышению качества и эффективности своих аудиторских услуг обращаются к международным стандартам аудиторской деятельности.

В результате анализа практики аудиторской деятельности в Республике Таджикистан и изучения литературы подтверждено, что система внутреннего контроля кчества аудиторских услуг в стране находится на стадии становления и направлена на удовлетворение требований по соблюдению стандартов аудита. В связи с этим, в статье большое внимание уделено вопросам разработки внутренних стандартов аудиторских услуг на основе международных стандартов аудита.

Ключевые слова: аудиторские услуги, система контроля качества, критерии качества аудиторских услуг, стандартизация аудиторской деятельности, внутренние стандарты, аудиторская организация, малые аудиторские организации, профессиональная организация аудиторов, международные стандарты аудита, контроль качества услуг.

IMPROVING THE QUALITY AND EFFICIENCY OF AUDITING SERVICES IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN: USING INTERNATIONAL EXPERIENCE

In the context of the changing state of the audit services market, when the requirements for the quality and efficiency of such services are increasing, the majority of individual auditors and audit organizations in the Republic of Tajikistan are not confident in their future development, some of them are changing the direction of their activities. In this regard, there is a need for reforms in the field of audit services, and one of the directions of such a reform is to improve audit activities based on international experience in improving the quality and efficiency of audit services.

This article examines the issues of improving the quality and efficiency of audit services based on the application of the best moments of international experience in this direction. At the same time, the main attention is paid to the concepts of regulation of audit activity well-known in international practice.

A comparison is made of the points of view common among practical auditors of the Republic of Tajikistan on improving and assessing the quality of the provision of audit services with the opinions of foreign scientists and points of view known in practice of audit activity. It is noted that, given that the rules and regulations for auditing the quality of audit services have not been properly developed in the Republic of Tajikistan, most local audit organizations, when taking actions to improve the quality and efficiency of their audit services, turn to international standards of auditing.

As a result of the analysis of the audit practice in the Republic of Tajikistan and the study of the literature, it was confirmed that the system of internal control of the quality of audit services in the country is at the stage of formation and is aimed at meeting the requirements for compliance with audit standards. In this regard, the article focuses on the development of internal standards for auditing services based on international auditing standards.

Keywords: audit services, quality control system, quality criteria for audit services, standardization of audit activities, internal standards, audit organization, small audit organizations, professional organization of auditors, international audit standards, quality control of services.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Каримов Баҳодур Ҳасанович*** **–** Донишкадаи сайёҳӣ, соҳибкорӣ ва хизмат, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент, мудири кафедраи баҳисобгирии муҳосибӣ ва аудит. **Суроға:** Ҷумҳурии Тоҷикистон, 734055, ш. Душанбе, хиёбони Борбад 48/5. E-mail: **bahodurkarim@mail.ru**. Телефон: **907-90-82-10**
Ғуломов Зикрулло Тошмуродович - Донишгоҳи давлатии Кӯлоб ба номи Абӯабдуллоҳ Рӯдакӣ, муаллими калони кафедраи менеҷмент ва маркетинг. **Суроға:** 735360, Ҷумҳурии Тоҷикистон, вилояти Хатлон, ш. Кӯлоб, кӯчаи С. Сафаров, 16. E-mail: **ghulomov.z@mail.ru**. Телефон: (**+99)2 902-62-62-76**

Сведения об авторах: ***Каримов Баходур Хасанович*** – Институт туризма, предпринимательства и сервиса, кандидат экономических наук, доцент, заведующий кафедрой бухгалтерского учета и аудита. **Адрес:** Республика Таджикистан, 734055, г. Душанбе, проспект Борбада, 48/5. E-mail: **bahodurkarim@mail.ru**. Телефон: **907-90-82-10**

Гуломов Зикрулло Тошмуродович – Кулябский государственный университет имени Абуабдуллоха Рудаки, старший преподаватель кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес:** 735360, Республика Таджикистан, Хатлонская область, г. Куляб, улица С. Сафарова, 16. E-mail: **ghulomov.z@mail.ru**. Телефон: (**+992) 902-62-62-76**

Information about the authors: ***Karimov Bahodur Hasanovich*** - Institute of Tourism, Entrepreneurship and Service, candidate of economic sciences, associate professor, head of the department of accounting and audit. **Address:** Republic of Tajikistan, 734055, Dushanbe, Borbad Avenue 48/5. E-mail: **bahodurkarim@mail.ru.** Phone: (**+992) 907-90-82-10**
Gulomov Zikrullo Toshmurodovich - Kulyab State University named after Abuabdulloh Rudaki, senior lecturer at the Department of Management and Marketing. **Address:** 735360, Republic of Tajikistan, Khatlon region, Kulyab, S. Safarova street 16. E-mail: **ghulomov.z@mail.ru.** Phone: (**+992) 902-62-62-76**

УДК 338.47

ОМИЛҲОИ ТАЪСИРБАХШ БА РУШДИ ИНФРАСОХТОРИ НАҚЛИЁТӢ-ЛОГИСТИКӢ ДАР МИНТАҚА

Ашуров Н.А.
Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав

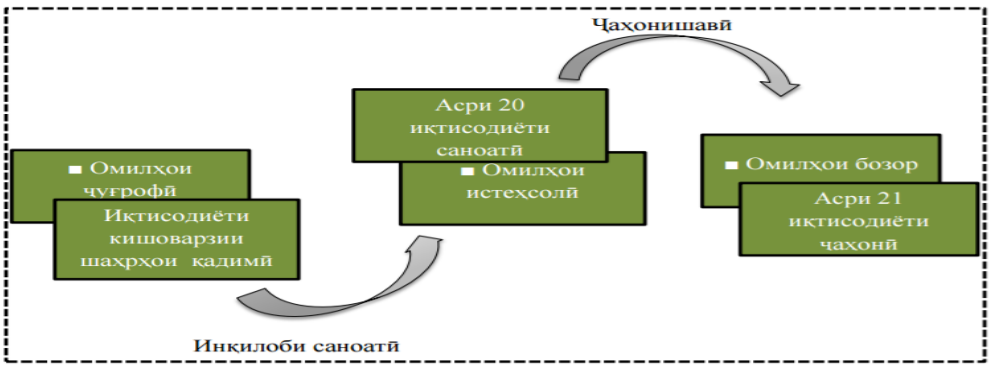
Нақлиёт ба рушди иқтисодӣ аз давраи пайдоиши тамаддуни башарӣ таъсир гузоштааст. Рушди иқтисодӣ ба ҳамбастагии системаҳои нақлиётӣ равона шудааст, аз ин рӯ аввалин шаҳрҳо дар ҳавзаҳои табиии дарёҳо ва кӯлҳо пайдо шуданд. Минбаъд бандарҳо барои мубодилаи молҳо ба вуҷуд омаданд. Румиён роҳҳоеро сохтанд, ки дастрасиро ба ҳамаи қисмҳои империяи бузурги онҳо ва иртиботро таъмин кунанд.

Ба гуфтаи Сергей Чатоян, “логистикаи нақлиёт ба қарибӣ на танҳо аз давлат, балки аз бизнес низ таваҷҷуҳи зиёдро ба худ ҷалб мекунад” [14]. Хусусиятҳои ҷуғрофӣ, ба монанди наздикии уқёнусҳо, баҳрҳо ва роҳҳои обӣ, ҳамворӣ, кӯҳҳо ва ҷойгиршавии оазисҳо ташаккули системаҳои аввалини нақлиётиро муайян карданд (масалан, Роҳи абрешим аз оазис ба оазис, аз шаҳр ба шаҳре, ки дар он ҷо об ё роҳи дуруст мавҷуд набуданд).

Бо мурури замон, омилҳои ҷуғрофӣ дар рушди системаи нақлиёт ва логистика камтар нақши муҳимро оғоз намуда, омилҳои истеҳсолиро гузаштанд. Инқилоби саноатӣ эҳтиёҷоти нави нақлиётиро ба вуҷуд оварда ва мутаносибан афзоиши ҳаҷми ангишт, маъдани оҳан ва дигар маводҳо ба бунёди каналҳо, тавсеаи нақлиёти обӣ ва рушди роҳи оҳан оварда расонид.

Дар шароити имрӯза ҷаҳонишавӣ омили муҳимтарини рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистӣ талаботи бозор аст. Ин тамаркуз ба ниёзҳои иҷтимоӣ, ташаккули талабот ва имкониятҳои таъминотро дар бар мегирад. Таҳаввулоти таърихии омилҳое, ки ба рушди комплекси нақлиётӣ-логистикии қаламрав таъсир мерасонанд, дар расми 1 оварда шудаанд.

Расми 1. Таҳаввули таърихии омилҳое, ки ба рушди инфрасохторҳои нақлиётӣ-логистикӣ таъсир мерасонанд
Figure 1. Historical evolution of factors influencing the development of transport and logistics infrastructure



Расм аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

Дар иқтисодиёти ҷаҳонӣ ба рушди маҷмӯи ҳудудии нақлиётию логистикӣ омилҳои зиёди дохилӣ ва беруна таъсир мерасонанд. Ба рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикии минтақавӣ омилҳои берунии зерин таъсир мерасонанд:

- ҷаҳонишавӣ ва ҳамгироии иқтисоди минтақа бо иқтисоди ҷаҳонӣ;
- диверсификатсия ва афзалиятҳои рушди иқтисоди Ҷумҳурии Тоҷикистон;
- рушди соҳаҳои туристии иқтисодиёти минтақавӣ;
- баргузории чорабиниҳои мухталифи сатҳи миллӣ ва байналмилалӣ дар субъектҳои кишвар.

Ҷаҳонишавӣ ва ҳамгироии иқтисоди минтақа бо иқтисоди ҷаҳонӣ боиси робитаҳои устувори иқтисодӣ байни корхонаҳо ва корхонаҳои маҳаллӣ аз дигар минтақаҳо ва кишварҳо мегардад. Барои ҳамкории бомуваффақияти онҳо инфрасохтори нақлиёт ва логистика лозим аст. Аз ин рӯ, барои фаъолияти бомуваффақияти иқтисодиёти қалamрав дар шароити ҷаҳонишавӣ рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ зарур мебошад.

Дар зери таъсири равандҳои ҷаҳонишавӣ стандартҳои байналмилалӣ таҳия ва паҳн карда мешаванд, ки талабот ба сифати маҷмӯи нақлиётӣ-логистикиро муқаррар мекунанд. Инҳо талабот ба сифати сатҳи роҳ, қобилияти байнисоҳавии комплекс, талаботҳои экологӣ ба мошинҳое, ки аз ин маҷмаа мегузаранд ва ғайра. Риояи ин талабот аксар вақт як ҳудуди ҳатмӣ ва корхонаҳои он барои талаботҳои шарикони хориҷӣ ва бастани шартномаҳои шарикӣ мебошад.

Афзалияти иқтисодиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон диверсификатсия ва рушд ташаккули эҳтиёҷоти нави тиҷорат дар истифодаи инфрасохтори нақлиётӣ-логистикиро ташкил медиҳанд. Агар инфрасохтори мавҷудаи нақлиётӣ ва логистикӣ барои соҳаҳои муқарраршуда ва устувори иқтисодиёт кифоя бошад, рушди он барои соҳаҳои нав зарур аст. Айни замон, эҳёи саноат яке аз самтҳои афзалиятноки рушди иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон карда мешавад.

Ба ақидаи профессор Раҷабов Р.К. “инфрасохтори нақлиётӣ яке аз муҳимтарин зерсистемаҳои бозор буда, он ҳамчун асосҳои моддӣ барои муносибатҳои байни давлатӣ ва байниминтақавӣ шароити мусоид фароҳам меорад” [9].

Бо назардошти мавҷудияти технология ва таҷҳизоти куҳна сохтмони корхонаҳои нав талаби замон мебошад. Барои фаъолияти корхонаҳои нави саноатӣ инфрасохтори нақлиётӣ ва логистикӣ, бо назардошти тағйирёбии нархҳои ҳамлу нақл, сӯзишворӣ ва афзалият ба намудҳои арзон ё нақлиёти тезрав, вобаста аз хусусиятҳои тиҷорат, заруранд.

Рушди соҳаҳои туристии иқтисодиёти субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ташкили инфрасохтори муносиби нақлиётиро барои ҳамлу нақли на танҳо молҳо, балки мусофирон низ дар назар дорад. Дар тамоми ҷаҳон, бахши сайёҳӣ барои минтақаҳо фоидаовар ҳисобида мешавад, зеро ин ба ташкили ҷойҳои нави корӣ ва ҷалби сармоя ба субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, инчунин, боло рафтани маъруфият ва нуфузи он мусоидат мекунад.

Бисёре аз субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба ҷалби сайёҳон ҳавасманданд ва барои ин онҳо бояд комплекси нақлиётӣ ва логистикиро инкишоф диҳанд. Яке аз мушкилоти ҷиддӣ дар интиқоли сайёҳон дар аксар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла минтақаи вилояти Хатлон на он қадар сифати хуб доштани роҳҳои автомобилгард мебошад (нақлиёти автомобилӣ маъмултарин намуди нақлиёт аз ҷониби сайёҳон аст), инчунин, шароити мусоиди таваққуфгоҳҳо кам ба назар мерасад. Аз ин рӯ, бо рушди комплекси нақлиётӣ ва логистикӣ, дар бораи минтақаҳои озуқаворӣ, ошхонаҳо, ҷойҳои истироҳат ва шабона барои ронандагону сайёҳон андеша кардан лозим аст.

Гузаронидани чорабиниҳои мухталиф дар сатҳи миллӣ ва байналмилалӣ дар ҳама гуна сохторҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ташрифи шумораи зиёди одамон, аз ҷумла шахсиятҳои маъруфи сиёсии сатҳи миллӣ ва байналмилалиро дар назар дорад. Чунин чорабиниҳо ва ҷамъомадҳо ҳамасола ҳангоми ҷашни иди Наврӯз дар як қатор шаҳру ноҳияҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон баргузор карда мешавад, ки шумораи зиёди меҳмонон ва сайёҳони хориҷӣ ташриф меоранд. Ҳамаи ин меҳмонон ва сайёҳон барои диданӣ минтақаҳои Тоҷикистон бештар аз нақлиёти автомобилӣ истифода мебаранд, ки ин талабот, бешубҳа омилҳои рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикиро дар ҳар як минтақа тақозо менамояд.

Барои ба таври оммавӣ омадани одамон ба чунин чорабиниҳо инфрасохтори махсуси нақлиётӣ ва логистикӣ лозим аст. Чун қоида барои сохтани он аз буҷети ҷумҳуриявӣ ва ё аз буҷути маҳаллӣ маблағ ҷудо карда мешавад, маблағҳо аз минтақа ва сармоягузорони хусусӣ низ ҷалб карда мешаванд.

Баргузории чунин чорабиниҳо ба рушди босуръати комплекси нақлиётӣ-логистикии минтақа мусоидат менамояд, аммо дар охири ин чорабиниҳо, аксар вақт мушкилот дар ҳамон сатҳ нигоҳ доштани он ва рушди минбаъда ба миён меоянд, ки барои онҳо маблағҳои беруна дигар ҷудо карда намешаванд. Мутаассифона, аксарияти субъектҳои мамлакати мо мустақилона ин вазифаро иҷро карда наметавонанд ва бо мурури замон иншоотҳои нақлиётӣ ва логистикӣ дар ҳолати садамавӣ қарор мегиранд.

Ба рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикии минтақавӣ омилҳои зерини дохилӣ низ таъсир мерасонанд:

- тамоюли афзоиш додани таваҷҷуҳи ҷомеа ба ҳифзи муҳити зист;
- талаботи соҳибкорони минтақавӣ ба инфрасохтори нақлиётӣ ва логистикӣ;
- мавҷудияти захираҳои сармоягузории кишвар барои рушди комплекси нақлиётӣ ва логистикӣ;
- дараҷаи назорат аз ҷониби корхонаҳои хусусӣ ва аз ҷониби фармоишҳои давлатӣ барои рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ.

Ин омилҳоро ба таври муфассал баррасӣ мекунем. Тамоюли афзоиши ҳавасмандии ҷамъиятӣ ба ҳифзи муҳити зист ба пурзӯр намудани талабот ба бехатарии экологии инфрасохторҳои нақлиётӣ ва логистикӣ мусоидат менамояд. Мувофиқи ин раванд, субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон ба стандартҳои нави экологӣ, ки партовҳои ҳаворо маҳдуд мекунанд, мегузаранд; дар минтақаҳои Тоҷикистон стандартҳои баланди ҷаҳонӣ қабул карда мешаванд. Бо вуҷуди каме таъхир дар қабули ин стандартҳо дар Тоҷикистон ва гузариш ба стандартҳои нав, ин тамоюл мунтазам меафзояд.

Ҳатто агар дар яке аз минтақаҳое, ки дар тиҷорати шабакаи ватанӣ ё байналмилалӣ иштирок мекунанд, ё танҳо шарикии ду ё якчанд корхона, меъёрҳои нисбатан камтари экологӣ татбиқ карда мешаванд, ҳангоми кор бо корхонаҳои дигар қаламравҳои кишвар ва давлат, корхонаҳои ин минтақа бояд меъёрҳои дар минтақаҳои транзитӣ ва минтақаҳо татбиқшавандаро риоя кунанд, ки ба онҳо молҳои худро равона кунанд.

Талаботи соҳибкорони ҳудудӣ ба инфрасохтори нақлиётӣ ва логистикӣ сиёсати давлатии субъекти Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар соҳаи рушди комплекси нақлиётӣ-логистикӣ муайян мекунад. Азбаски соҳибкорӣ истифодабарандаи асосии комплекси нақлиётӣ-логистикӣ мебошад, дар навбати аввал манфиатҳои он ба назар гирифта мешаванд.

Дар минтақаҳои вилояти Хатлон мушкилоти роҳи пастсифат нигаронкунанда аст, ки ин боиси садамаҳои зиёд ва дарозмуддати нақлиёти автомобилӣ мегардад. Ин ба рушди соҳибкорӣ халал мерасонад, зеро ҳаракати молҳо тавассути роҳҳои автомобилгард дар минтақаҳои вилояти Хатлон мушкил аст. Ҳамасола барои таъмири роҳҳои мавҷуда ва сохтмони роҳҳои нав аз буҷаи ҷумҳуриявӣ ва маҳаллӣ маблағҳои зиёд ҷудо карда мешавад, аммо ба ин нигоҳ накарда, сифати роҳҳо паст боқӣ мемонад. Бояд қайд кард, ки талаботи рушди соҳибкорони маҳаллӣ ба инфрасохтори нақлиётӣ ва логистикӣ бо рушди соҳибкорӣ мунтазам меафзояд. Ин зарурат пайваста нав кардани комплекси нақлиётӣ-логистикиро мувофиқи талабот тақозо менамояд.

Мавҷудияти захираҳои сармоягузории кишвар барои рушди комплекси нақлиётӣ-логистикӣ имкониятҳои ҳудудро дар сохтмони иншооти инфрасохторӣ ва дар ҳолати корӣ нигоҳ доштани объектҳои мавҷуда муайян мекунад. Дар минтақаҳои Ҷумҳури Тоҷикистон, аз ҷумла минтақаи вилояти Хатлон рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ ба таври анъанавӣ аз ҳисоби буҷаи давлатӣ маблағгузорӣ карда мешавад. Аз ин рӯ, ҷалби сармоягузории хусусӣ мушкил аст ва дар шароити буҳрони иқтисодӣ, давлат натанҳо барои маблағгузории комплекси нақлиётӣ-логистикӣ, балки ҳатто барои иҷрои барномаҳои иҷтимоӣ норасоии маблағ дида мешавад. Пардохти андози нақлиётӣ хароҷоти давлатро барои рушди комплекси нақлиётӣ-логистикӣ, ки омили бордоранда мебошад, пурра пӯшонида наметавонад.

Дараҷаи назоратро аз болои иҷрои фармоиши давлатӣ аз ҷониби корхонаҳои хусусӣ оид ба рушди комплекси нақлиётӣ-логистикӣ сифати инфрасохтори нақлиётӣ-логистикии

субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян мекунад. Сарфи назар аз он, ки дар шартномаҳо, одатан, талабот ба сифати кор дақиқ муайян карда мешавад, санҷишҳо дар сатҳи баланд гузаронида мешаванд.

Муҳлати иҷрои кор аксар вақт вайрон карда мешаванд. Ин натанҳо дар бораи роҳҳои автомобилгард, балки дар бораи таъмири фурудгоҳҳо ва сохтани иншооти нави маҷмӯи нақлиётӣ-логистикӣ низ меравад. Ба назар мерасад, дар ниҳояти кор, маблағҳои буҷети давлатӣ бесамар истифода бурда мешаванд ва инфрасохторҳои нақлиётӣ-логистикӣ босуръат рушд намекунад. Набудани назорати қатъӣ, инчунин, ба рушди комплекси нақлиётӣ-логистикии субъектҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон монеа мешавад.

Ҳамин тариқ, маҷмӯи омилҳоеро, ки ба рушди инфрасохторҳои минтақавии нақлиётӣ-логистикӣ таъсир мерасонанд, дар расми 2 нишон додашудааст.

Нақлиёт дар миқёси иқтисодиёти кишвар соҳае мебошад, ки бе инкишофи муътадили он рушди дигар соҳаҳо ғайриимкон аст, чун ки асоси ҳамбастагӣ, ҳамкорӣ ва рушди ҳамаҷонибаи онҳо мебошад. Бо назардошти ин, функсияи нақлиёт дар чунин ҳамкориҳо натанҳо қонеъ намудани талаботи мавҷудаи боркашонӣ аз тиҷорати ҳудудӣ, балки фароҳам овардани хидматрасонии босифат ва саривақтӣ ба таъминкунандагону истеъмолкунандагон бо усулҳои вазнини кор, яъне бо назардошти доимо тағйирёбанда ва дурнамо мебошад.

Аз ин рӯ, барои фаъолияти самарабахши иқтисодиёт зарур аст, ки системаи нақлиёт ва тақсимот дар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла минтақаи вилояти Хатлон тавассути ташкили марказҳои нақлиётӣ ва логистикӣ дар минтақаҳои пурқуввати гардиши моддии молҳо (борҳо) ташкил карда шавад. Тамоюлҳо дар бозори муосири байналмилалии ҳамлу нақл дар соҳаи ҳамкориҳои иттилоотӣ тамоюл ва ҳамгиро кардани системаҳои иттилоотии шарикони логистикиро ташкил медиҳанд.

Расми 2. Маҷмӯи омилҳое, ки ба рушди инфрасохтори минтақавии нақлиётӣ-логистикӣ таъсир мерасонанд

Figure 2. A set of factors influencing the development of regional transport and logistics infrastructure

Расм аз ҷониби муаллиф таҳия шудааст

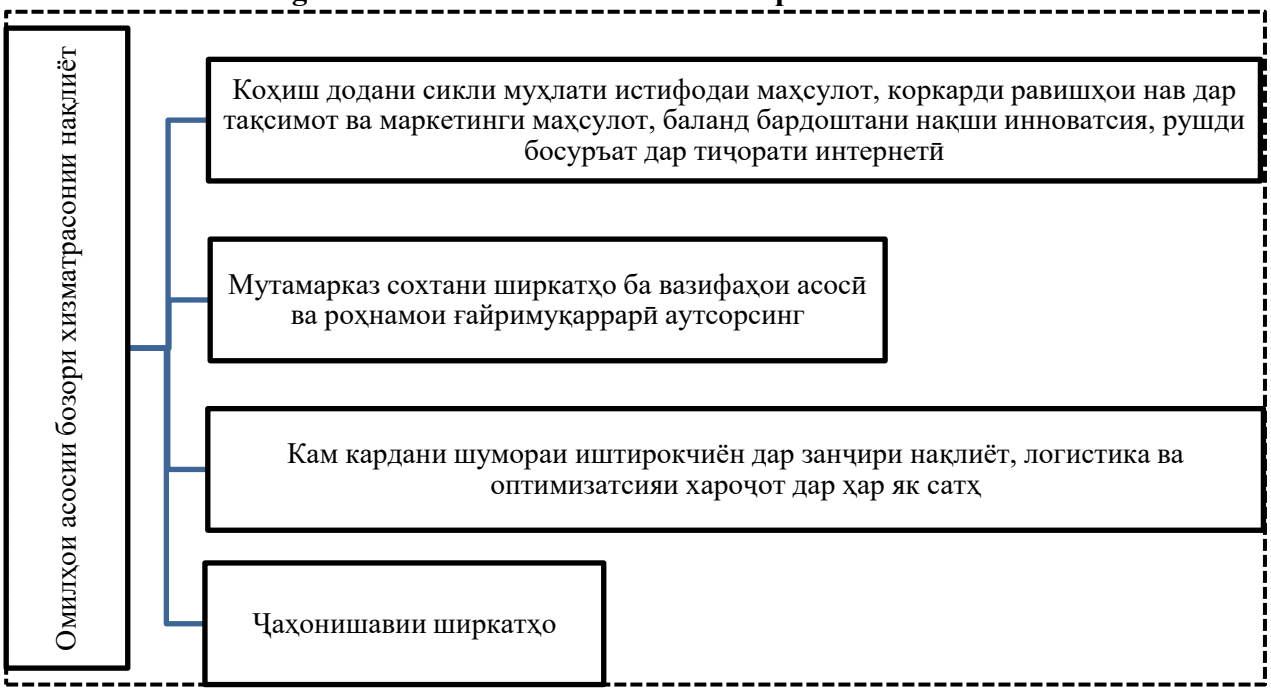
Истифодаи системаҳои ҷудогонаи иттилоотӣ барои анҷом додани амалиётҳои марбута дар сарҳади мутақобилаи шаклҳои гуногуни нақлиёт ва гузаргоҳҳои сарҳадӣ

боиси такрори амалиёт, мушкил шудани ҷараёни технологӣ ва зиёд шудани муҳлати интиқоли молҳо мегардад [2].

Ширкатҳои нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба сатҳи байналмилалӣ дар соҳаи ҳамкориҳои иттилоотӣ ва транзит аз минтақаи наздиктарини иттилоот ба ҳамгироии захираҳои иттилоотӣ мувофиқат кунанд. Ташаккули майдони ягонаи иттилоотии нақлиёт ва марказҳои логистикӣ ба мо имкон медиҳад, ки дар самти технологияҳои муосири иттилоотӣ, ки имкониятҳои навро дар идоракунии тамоми самтҳои ҳамкориҳои нақлиётӣ фароҳам меорад ва якчанд мушкилотро ҳал мекунад, масалан: баррасии маълумоти молиявӣ дар нақлиёти боркаш, истифодаи иттилооти оммавӣ ва ҳамгироӣ бо системаҳои мавҷудаи иттилоотӣ ва назорати ҳамаи марҳилаҳои интиқол ва афзоиши суръати интиқол.

Бозори хизматрасониҳои нақлиётӣ ва логистикӣ дар ҷаҳон айни замон раванди тағйироти куллиро идома дода истодаанд, ки ба нақш ва миқёси иштирокчиён ва сохтори муносибатҳои онҳо таъсири ҷиддӣ мерасонанд (нигаред ба расми 3) [11].

Расми 3. Омилҳои асосии бозори хизматрасонии нақлиётӣ
Figure 3. The main factors of the transport services market



Расм аз ҷониби мауллиф таҳия шудааст

Ин тағйиротҳо ба кӯчонидан ва пешниҳоди стратегияҳои нав дар амалияи операторони логистика оварда мерасонанд: [11]

- мустаҳкам кардан дар саноат тавассути муттаҳидсозӣ;
- нақши афзояндаи технологияҳои иттилоотӣ ва системаҳои интиқоли маълумот ва мушкилии минбаъдаи қарорҳои логистикӣ;
- рад кардан аз хидматрасониҳои махсусгардонидашуда ва тамаркуз дар таъмини ҳалли пурраи логистика;
- тақвияти нуфузи ширкатҳои ҷаҳонии нақлиёт ва логистика (тақрибан 35% бозор барои 30 ширкати калонтарин ҳисобида мешавад);
- муттаҳидсозии ҷории бозор, пеш аз ҳама бо роҳи муттаҳид кардани бозорҳои байналмилалӣ ва ба бозорҳои нави ҷуғрофӣ ворид шудан;
- нақши афзояндаи хидматҳои арзиши изофӣ барои баланд бардоштани рақобатпазирии операторони бозор.

Барои сарфа кардани мавод, захираҳои меҳнатӣ ва муҳимтар аз ҳама вақт, ба таври дақиқ банақшагирӣ, идоракунӣ ва назорати ҷараёни молу мавод ба тавре лозим аст, ки маҳсулот ва хидматҳои воқеан зарурӣ сари вақт истеҳсол ва расонида шаванд.

Фаъолияти нақлиётӣ ва логистикӣ, мисли ҳама гуна дигар фаъолияти иқтисодӣ, бояд аз ҷониби давлат тавассути қонунгузорӣ, фармонҳо, фармоишҳо ва дигар санадҳои

қонунӣ танзим карда шуда, аз ҷониби онҳо амалӣ карда шаванд: назорати нархгузорӣ, мусоидат ба рушди бозори хизматрасониҳои нақлиётӣ-логистикӣ, робитаҳои дӯстона бо дигар кишварҳо барои кашониши транзитӣ, танзими фаъолияти нақлиётӣ, такмили заминаи меъёрии ҳуқуқӣ. Коҳиш додани занҷирҳои таъминот вақти расонидани мол ва хароҷоти онро кам мекунад.

Професор Раҷабов Р.К. чунин назар дорад, ки "дар рушди ҳар як қалямрав, инфрасохтори нақлиётӣ бояд шароити муътадилро барои фаъолият ва рушди соҳаҳои асосии истеҳсолот кафолат диҳад, истифодаи самараноки иқтидори иқтисодӣ ва истеҳсолии минтақаро таъмин намояд" [10].

Модели нақлиёт чунин як модели оптималиро дар назар дорад, ки барои ҳар як тарзи он бо ҳадди ақали хароҷот ва ҳадди аксар фоида ҳарчи зудтар расонида мешавад. Ҳамасола фоизи садамаҳои нақлиётӣ афзоиш меёбад ва таҳвили саривақтии молҳо метавонад ба оқибатҳои манфӣ оварда расонад. Масалан, номувофиқатӣ дар раванди истеҳсолот, маблағҳои иловагӣ барои истеҳсоли такрории нави молҳо ва таҳвили онҳо.

Компютеркунонии равандҳои иттилоотӣ ҷамъоварӣ, коркарди иттилооти бадастоварда ва таҳияи қарорҳои идоракунии оперативиро метезонад. Навсозии қисми ҳаракаткунанда, пеш аз ҳама, ба стандартизатсия, якхелагӣ ва ҳамаҷонибаи воситаҳои нақлиёт барои бор кардану борфарорӣ ва мустақиман барои ҳамлу нақли бор алоқаманд аст.

Рушди иқтидори логистикӣ ба: [2]

- васеъ намудани марказҳои логистикӣ;
- шумораи намудҳои хизматрасониҳо;
- таъмини сифати хизматрасонии логистикӣ;
- ташкили марказҳои омузиши илми логистика;
- назорат ва баҳогузории сифати хизматрасонӣ, истеҳсолот ва талабот;
- ҷалби сармоягузорон барои бунёди инфрасохтори логистикӣ ва ғайра вобаста мебошад.

Дар сохтори системаи нақлиёти Ҷумҳурии Тоҷикистон роҳҳои интиқолдиҳандаи нақлиётӣ дар соҳаи хизматрасонӣ нақши муҳимро мебозад, зеро он зиёда аз 90%-и интиқолдиҳиро ба анҷом мерасонад [1]. Мавҷудияти шоҳроҳҳои дорои қобилияти функционалӣ шарти пешакии таҳвили саривақтии молу маҳсулот ба истеъмолкунанда мебошад. Баландшавии нархи сӯзишворӣ боиси болоравии қисмати арзиш ва тарифҳои хизматрасонии нақлиётӣ мегардад.

Ҳангоми таҳияи нақшаҳои оптималии хатсайр онҳо стратегияи ташаккули паркҳои намудҳои гуногунро истифода мебаранд (ҳамлу нақли мултимодалӣ). Дастгирии нақлиётии робитаҳои иқтисодии хориҷӣ (сиёсати нақлиётии хориҷии кишвар) ба рушду таҳкими равобит бо корхонаҳои мухталифи кишварҳои хориҷа мусоидат мекунад. Чунин ҳамкорӣ барои ҳамаи иштирокчиёни фаъолияти иқтисодии хориҷӣ заминаи мусоид фароҳам меорад. Ҳамроев Ф.М. чунин мешуморад, ки "вазифаи бозори хизматрасониҳои нақлиётӣ на танҳо зиёд кардани таъминот, балки кӯшиш кардан ба он аст, ки ба талабот ҷавобгӯ бошад" [12].

Бо назардошти ақидаҳо ва омилҳои пешниҳод намуда, ки барои рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ минтақаи вилояти Хатлон ва инчунин барои ташаккули бозори миллӣ ва байналхалқии нақлиёт, анборҳои хизматрасонӣ метавонад замина бошад, хулоса намудан мумкин аст, ки ҳангоми амали намудани чунин ҳадафҳо, нақш ва аҳамияти инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ дар минтақа боло рафта, рушди он ба раванди амалӣ намудани стратегияи миллии рушди Тоҷикистон то соли 2030 мусоидат хоҳад намуд.

Муқаррриз: н.и.и., дотсент Юсупов Ш.Н.

АДАБИЁТ

1. Амонуллоев И.А. Повышение эффективности функционирования транспортной системы в условиях горного региона (на материалах Республики Таджикистан): дисс...канд.экон.наук: 08.00.05 / И.А. Амонуллоев. – Душанбе, 2017. -174 с.
2. Ашуров Н.А. Асосҳои назариявӣ, моҳият ва аҳамияти логистикаи нақлиётӣ дар иқтисодиёт / Н.А. Ашуров // Паёми Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав (маҷаллаи илмӣ) силсилаи илмҳои гуманитарӣ ва иқтисодӣ. Қисми 2. №1/4 (80) -2020. С. 221-226.

3. Ашуров Н.А. Омилзои таъсирбахш ба самаранокии рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ дар минтақа / Н.А. Ашуров, Р.К. Рачабов, М.Х. Холназаров // Паёми Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи академик М.С.Осимӣ. – 2019. -№2(46)
4. Капканщиков С.Г. Государственное регулирование экономики / С.Г. Капканщиков. -М.: Кнорус, 2006. -348 с.
5. Каримов Б.Б. Производственная инфраструктура: проблемы круглогодичного движения автотранспорта в горном Таджикистане. Обзорная информация / Б.Б. Каримов, М.Б. Каримов. -Душанбе: ТаджикНИИНТИ и технико-экономическое исследование, 1989. -35 с.
6. Карпов В.В. Формирование региональной модели рыночной экономики: монография / В.В.Карпов. -Омск: Изд-во ОмГТУ, 1996. - 123 с.
7. Нагоев А.В. Политематический сетевой электронный научный журнал Кубанского государственного аграрного университета. - 2010. -№ 61. -С. 224-246.
8. Раджабов Р.К. Проблемы формирования и развития региональной транспортной инфраструктуры (на примере Республики Таджикистан): автореф. дис. …д.э.н. / Р.К. Раджабов. – Душанбе, 2000. – 46 с.
9. Раджабов Р.К. Проблемы формирования и развития транспортной инфраструктуры. Монография / Р.К. Раджабов. - Душанбе: Ирфон 1999. - 187 с.
10. Социально-экономические проблемы развития транспортных систем городов и зон их влияния // Материалы X междунар. науч.-практ. конф. - Екатеринбург: АМБ, 2004. - 265 с.
11. Хамров Ф.М. Организационно-экономические основы функционирования и развития рынка транспортных услуг в Республике Таджикистан: автореф. дис. ... к.э.н. / Ф.М. Хамров. – Душанбе, 2007. 26 с.
12. Шпилько С.П. Классификация видов туризма: от теории к практике / С.П. Шпилько // Вестник Национальной академии туризма. - 2019. -№1. -С. 9-14.
13. Шумпетер И. Теория экономического развития (Исследование предпринимательской прибыли, процента и цикла конъектуры) / И. Шумпетер. –М.: Прогресс, 1982. -234 с.
14. [Электронный ресурс]. http: // www. service-express / logistic-customs http:// www/ sespb.ru (дата обращения 18.12.212 г.).

ОМИЛҲОИ ТАЪСИРБАХШ БА РУШДИ ИНФРАСОХТОРИ НАҚЛИЁТӢ-ЛОГИСТИКӢ ДАР МИНТАҚА

Дар мақолаи мазкур омилҳои таъсирбахш ба рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ дар минтақа мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Нақлиёт дар миқёси иқтисодиёти кишвар соҳае мебошад, ки бе инкишофи муътадили он рушди дигар соҳаҳо ғайриимкон аст, чун ки асоси ҳамбастагӣ, ҳамкорӣ ва рушди ҳамаҷонибаи онҳо мебошад. Бо назардошти ин, функсияи нақлиёт дар чунин ҳамкориҳо натанҳо қонеъ намудани талаботи мавҷудаи боркашонӣ аз тиҷорати ҳудудӣ, балки фароҳам овардани хидматрасонии босифат ва саривақтӣ ба таъминкунандагон ва истеъмолкунандагон бо усулҳои вазнини кор, яъне бо назардошти доимо тағйирёбанда ва дурнамо мебошад.

Аз ин рӯ, барои фаъолияти самарабахши иқтисодиёт зарур аст, ки системаи нақлиёт ва тақсимот дар минтақаҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, аз ҷумла минтақаи вилояти Хатлон тавассути ташкили марказҳои нақлиётӣ ва логистикӣ дар минтақаҳои пуркуввати гардиши моддии молҳо (борҳо) ташкил карда шавад. Вобаста ба ин ҳадафҳо дар мақолаи мазкур омилҳое, ки ба рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикии минтақа таъсири мусбии худро мерасонанд, мавриди омӯзиш қарор гирифта, пешниҳодҳои зарурӣ, оиди рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикии минтақа аз ҷумла минтақаи вилояти Хатлон оварда шудааст.

Калидвожаҳо: инфрасохтор, нақлиёт, логистика, диверсификатсия, ҷаҳонишавӣ, коммуникатсия, бозор, сармоягузорӣ, минтақа.

ЭФФЕКТИВНЫЕ ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ТРАНСПОРТНОЙ И ЛОГИСТИЧЕСКОЙ ИНФРАСТРУКТУРЫ В РЕГИОНЕ

В данной статье рассмотрена эффективные факторы развития транспортной и логистической инфраструктуры в регионе. Транспорт в масштабах экономики страны - это сектор, без устойчивого развития которого невозможно развитие других секторов, поскольку он является основой их интеграции, сотрудничества и всестороннего развития. Имея это в виду, функция транспорта в таких партнерствах заключается не только в удовлетворении существующих потребностей местного бизнеса в грузовых перевозках, но и в предоставлении качественных и своевременных услуг поставщикам и потребителям в трудных условиях, то есть постоянно меняющихся и перспективных.

Следовательно, для эффективного функционирования экономики необходимо наладить транспортно-распределительную систему в регионах Республики Таджикистан, в том числе в Хатлонской области, путем создания транспортно-логистических центров в регионах с высоким товарооборотом. В связи с этим в статье исследуются факторы, положительно влияющие на развитие транспортно-логистической инфраструктуры региона, и даются необходимые предложения по развитию транспортно-логистической инфраструктуры региона, в том числе Хатлонской области.

Ключевые слова: инфраструктура, транспорт, логистика, диверсификация, глобализация, коммуникации, рынок, инвестиции, регион.

EFFECTIVE FACTORS OF TRANSPORTATION AND LOGISTICS INFRASTRUCTURE DEVELOPMENT IN THE REGION

This article discusses the effective factors in the development of transport and logistics infrastructure in the region. Transport on the scale of the country's economy is a sector, without sustainable development of which the development of

other sectors is impossible, since it is the basis for their integration, cooperation and all-round development. With this in mind, the function of transport in such partnerships is not only to meet the existing needs of local businesses for freight transportation, but also to provide quality and timely services to suppliers and consumers in difficult conditions, that is, constantly changing and promising.

Consequently, for the effective functioning of the economy, it is necessary to establish a transport and distribution system in the regions of the Republic of Tajikistan, including in the Khatlon region, by creating transport and logistics centers in regions with a high turnover. In this regard, the article examines the factors that have a positive effect on the development of the transport and logistics infrastructure of the region, and gives the necessary proposals for the development of the transport and logistics infrastructure of the region, including the Khatlon region.

Keywords: infrastructure, transport, logistics, diversification, globalization, communications, market, investments, region.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Ашӯров Носир Амонқулович*** - Донишгоҳи давлатии Бохтар ба номи Носири Хусрав, унвонҷӯи кафедраи нақлиёти автомобилӣ. **Суроға**: 735140, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Бохтар, кӯчаи Айнӣ 67. E-mail: **nosir-85@mail.ru.** Телефон: **(+992) 937-10-19-85**

Сведения об авторе: ***Ашуров Носир Амонкулович*** – Бохтарский государственный университет имени Носира Хусрава, соискатель кафедры автомобильного транспорта. **Адрес**: 735140, Республика Таджикистан, г.Бохтар, улица Айни 67. E-mail: **nosir-85@mail.ru**. Телефон: **(+992) 937-10-19-85**

Information about the author: ***Ashurov Nosir Amonkulovich*** - Bokhtar State University named after Nosir Khusrav, applicant for the Department of Automobile Transport. **Address**: 735140, Republic of Tajikistan, Bokhtar, Aini street 67. E-mail: **nosir-85@mail.ru.** Phone: **(+992) 937-10-19-85**

УДК: 336.01(575.3)

ТАҲАВВУЛОТИ НАЗАРИЯВИИ ТАШАККУЛИ МАЪРИФАТИ МОЛИЯВӢ

Ибодов А.Ҳ., Иброҳимзода И.Р.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Вусъат ёфтани раванди ҷаҳонишавӣ, мураккаб шудани низоми молиявӣ, ба вуҷуд омадани доираи нави маҳсулот ва хизматрасониҳои аз ҷиҳати молиявӣ мураккаб дар назди ҷамъият масъалаҳои нисбатан мураккабро мегузоранд, ки аҳолӣ барои ҳалли онҳо омода намебошад. Вобаста ба ин маърифати молиявӣ бевосита барои ҳама табақаҳои аҳолӣ муҳим ба шумор меравад. Маърифати молиявии аҳолӣ ба воридшавии воситаҳои молиявии шаҳрвандон ба иқтисодиёт ва устувор гардонидани низоми молиявии мамлакат мусоидат менамояд. Бо баланд бардоштани сатҳи маърифати молиявии аҳолӣ, бозори молиявӣ низ рушд карда ба низоми молия пасандозҳои аҳолӣ ҷалб мегарданд.

Маърифати молиявии аҳолӣ ба маркази диққати илми муосир нисбатан нав ворид гаштааст: дар хориҷа - аз охири асри XX, дар ҷумҳурии мо - аз аввали асри XXI. То ба имрӯз ягон таърифи иқтисодии мафҳуми "маърифати молиявӣ" қабул умум нашудааст, аз ин рӯ, баррасии тафсирҳои гуогуни падидаи таҳқиқшавандаи дар асарҳои олимони хориҷиву ватанӣ омада бамаврид аст.

Тибқи таҳлили Хазинаи байналхалқии асъор: «Норасоии донишҳо дар соҳаи молиявӣ ба истеъмолкунандагони тоҷик ба он оварда расонд, ки наздики 40%-и даромадҳои худро сарф намуда, ба қарз мубтало мешаванд. Вобаста ба ин Хазинаи байналмилалии асъор ва Бонки ҷаҳонӣ Барномаи маърифати молиявиро барои истеъмолкунандагони тоҷик оид ба масъалаҳои истифодаи самараноки воситаҳои қарзӣ, идораи гардиши пул, банақшагирии молиявиро таҳия ва амалӣ намуданд [8].

Маърифати молиявии аҳолӣ барои тавсиф кардани қобилияти одамон дар таъмини некуаҳволии молиявии онҳо истифода мешавад. Дар ин ҳолат, некуаҳволии молиявӣ тавассути иҷрои амалҳои молиявии пайваста аз тарафи дилхоҳ субъекти молиявӣ ба даст оварда мешавад. Сатҳи некуаҳволии молиявӣ, инчунин маҷмӯи амалҳои молиявие, ки барои ноил шудан ба он равона карда шудаанд, аз ҷониби фарҳанги молиявӣ муқаррар ва танзим карда мешаванд. Ҳангоми омӯзиши рафтори молиявӣ, фарҳанги молиявӣ ва инчунин бисёр падидаҳои дигари соҳаи иқтисод механизмҳои ҳамкории соҳаҳои иқтисодӣ ва иҷтимоии ҳаёти ҷамъиятиро муайян кардан мумкин аст, ки дар рушди падидаҳои омӯхташуда аҳамияти ҳалкунанда доранд. Рафтори молиявӣ ба таҳияи равишҳои махсус

ба соҳаи молиявии иқтисод асос ёфта, яке аз самтҳои таҳқиқоти иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ дар шароити муосир мебошад. Методологияи омӯзиши рафтори молиявӣ дар таҳқиқоти илмӣ кам муаррифӣ мешавад ва ҳангоми ҳалли падидаҳое, ки ба наздикӣ ба соҳаи таваҷҷуҳи илмӣ ворид шудаанд, ба монанди маърифати молиявӣ, таҳлил ва интихоби минбаъдаи равишҳои методологии дар илмҳои марбута таҳия ва санҷидашуда талаб карда мешавад.

Муддати дароз мафҳуми "маърифат" танҳо ҳамчун мафҳуми лингвистӣ, яъне қобилияти ибтидоии хондан ва навиштан ба забони модарӣ истифода мешуд. Мураккаб шудани ҳаёти иҷтимоӣ, зиёд шудани талаботҳои ҷомеа нисбат ба шахс боиси тасҳеҳи мафҳуми «маърифат», васеъ шудани ҳудуди он гардид. Аз ибтидои солҳои 80-уми асри XX дар луғатҳо ва нашрияҳои илмӣ сабти навъҳои гуногуни маърифат оғоз ёфт, ки ин аз рушди ғояҳо дар бораи маърифат ҳам дар ҳаёти ҳаррӯза ва ҳам дар илм шаҳодат медиҳад. Таҳлили нашрияҳо ва манбаъҳои илмӣ имкон дод, ки зиёда аз 50 намуди таърифҳои маърифатнокӣ, масалан, молиявӣ, ҳуқуқӣ, иттилоотӣ, экологӣ, компютерӣ муайян карда шаванд [1,с.133-140, 58-69]. Дар баробари ин, аксар вақт таърифҳои намудҳои мушаххаси маърифатнокӣ вуҷуд надоранд ва намудҳои он тавассути соҳаи фаъолияти марбут муайян карда мешаванд. Тавсеаи мафҳуми "маърифатнокӣ" то "салоҳиятнокӣ" вуҷуд дорад, аксар вақт ин ду мафҳум ба ҷои ҳамдигар истифода мешаванд.

Маърифати молиявӣ – ин маҷмӯи донишҳо оид ба бозорҳои молиявӣ, хусусиятҳои амалкунӣ ва танзими онҳо, иштирокчиёни тахассусманд ва воситаҳои молиявии пешниҳодшуда, маҳсулот ва хизматрасониҳо, қобилияти истифодаи онҳо бо дарки пурраи натиҷаҳои бадастовардашуда ба ҳисоб меравад. Ин, пеш аз ҳама, дарки он мебошад, ки маблағҳои ба даст овардаи вай масъулияти иҷрои хизмати муайян дар назди ҷамъият ба шумор меравад.

Салоҳиятнокии молиявӣ – ин дониш ва малакаҳои муайян дар соҳаи молия мебошанд, ки имконият медиҳад вазъи бозор дуруст баҳогузорӣ карда шуда, дар натиҷаи ин қарорҳои мақсаднок қабул карда шаванд.

Таҳқиқотҳои муосир нишон медиҳанд, ки шахсони аз ҷиҳати молиявӣ маърифатнок дар зиндагӣ новобаста аз мавқеъи ҷойгиршавӣ ва мансаби корӣ нисбатан бомувафақият мебошанд. Қайд кардан лозим аст, ки донистани асосҳои маърифати молиявӣ ба баландбардории сифати зиндагӣ ва некуаҳволии аҳолӣ таъсири мусбат мерасонад.

Мувофиқи таърифи ЮНЕСКО, шахс чунин ҳисобида мешавад: а) маърифатнок, агар "вай чизҳои хондаашро хонда ва фаҳмида тавонад, иншои кӯтоҳ ва соддаро дар бораи ҳаёти ҳаррӯзаи худ нависад"; б) функционалӣ маърифатнок бошад, агар "дар ҳама гуна фаъолияте, ки маърифатнокиро барои кори муваффақонаи гурӯҳ ё ҷомеаи худ талаб мекунад, ширкат варзад" [2,с.30-31]. Рушди иқтисодии ҷомеа боиси тағйирёбии мундариҷаи маъноии истилоҳи "маърифатнокӣ" - аз малакаҳои ибтидоӣ (хондан, навиштан, ҳисоб кардан) то доштани донишҳои барои ҷомеа зарурӣ (масалан, молиявӣ, ҳуқуқӣ, иттилоотӣ ва ғ.) гардид. Тавре ки В.Г. Онушкин ва Е.И. Огарев қайд мекунанд, "маърифатнокӣ як навъ ҳаста, ё як навъи консентратест, ки дар атрофи он ҳамаи унсурҳои таркибии сохтори шахсият гурӯҳбандӣ, муттаҳидӣ ва мутақобила фаъол мешаванд" [7,с.45]. Онҳо, инчунин, таърифи маърифатнокии умумиро пешниҳод мекунанд, ки хусусияти умумӣ дорад ва хусусиятҳои умумии ҳамаи намудҳои маърифатро инъикос мекунад, яъне маърифатнокӣ - натиҷаи омӯзишест, ки дар қобилияти амал кардани шахс мувофиқи мантиқи объективии ҳадаф ифода ёфтааст.

Маърифати молиявӣ дар шароити муосир ба яке аз намудҳои талабшудаи маърифат табдил ёфтааст. Ҳамин тавр, таҳлилгарони Созмони рушди иқтисодӣ ва ҳамкорӣ (OECD) дар саҳифаҳои нашрияҳои расмӣ чунин изҳори назар мекунанд: «Дар шароити имрӯза маърифати молиявӣ дар натиҷаи рушди бозорҳои молиявӣ ва тағйироти демографӣ, иқтисодӣ ва сиёсӣ малакаи ҳаётан муҳим гаштааст» [9,с.19].

Қисми зиёди таҳқиқотҳои маърифати молиявӣ таҳқиқоти иҷтимоию иқтисодӣ мебошанд, ки бо фармоиши ташкилотҳои давлатӣ ё ташкилотҳои байналмилалии иқтисодӣ бо мақсади таҳияи стратегияҳои миллии таҳсилоти молиявии баланд бардоштани маърифати молиявии аҳолӣ таҳия шудаанд. Ин таҳқиқотҳо хусусияти амалӣ доранд ва барои андозагирӣ кардани сатҳи маърифати молиявӣ равона карда шудаанд. Бояд қайд кард, ки ҳисоботҳо оид ба натиҷаҳои таҳқиқот дар бораи маърифати молиявӣ ё мафҳуми маърифати молиявиро дар бар намегиранд ё таърифҳо натиҷаи амалисозии

консепсия мебошанд ва дар навбати худ сохторҳои назариявии маърифати молиявӣ аз доираи таҳқиқот хориҷ карда мешаванд ва шояд онҳо тамоман ғоибанд.

Дар ҳуҷҷатҳои расмӣ таърифҳои маърифати молиявӣ мавҷуданд, ки дар асоси таҳқиқоти маърифати молиявӣ таҳия шудаанд, аммо онҳо табиати декларативӣ доранд, на ҳамеша ба чунин меъёрҳои илмӣ, ба монанди объективӣ, ифоданокӣ дар мафҳумҳо оқилона будан ва тафтишшавандагӣ ҷавобгӯанд.

Ба ақидаи И.Р. Иброҳимов “Барои баромадан аз ҳолати музофотии иқтисоди хурди кушодаи кишвар ба ҳолати ниммузофотии иқтисоди ҷаҳонӣ, зарурияти бартараф кардани сатҳи пасти маърифати молиявӣ хело муҳим ба ҳисоб меравад” [5,с.21].

Ба ақидаи У.С. Ҳикматов ва С. Сайфуллозода “Мақсади асосии саводнокии молиявӣ, пеш аз ҳама дар он аст, ки омӯзиши аҳолӣ ба истифодабарии дурусти воситаҳои молиявӣ, маҳсулоти молиявӣ ва ё хизматрасонии мувофиқро дуруст интихоб карда тавонистан ва, аз ҳама муҳим, ёд додани ҷавобгарӣ барои қарорҳои молиявии худ ба роҳ монда шавад” [10].

Дар асарҳои олимони рус мафҳумҳои гуногуни истилоҳи "маърифати молиявӣ" оварда шудааст, ки аз ҷиҳати илмӣ фарқ намекунанд, балки танҳо дониши ҳамарӯзаро дар бораи падидаи таҳқиқшаванда инъикос мекунанд. Дар баробари ин, дар ин соҳа мушкили ҷиддии таъйини озоди донишҳои илмӣ ва ғайрилмӣ вуҷуд дорад. А.В. Доржеев ва Н.В. Горшкова таъкид мекунанд, ки унсурҳои ғайриилмии молия, ки дар воситаҳои ахбори омма мавҷуданд, оқибатҳои манфии иҷтимоӣ-иқтисодӣ доранд. Онҳо на танҳо ба баланд бардоштани самаранокии маърифати молиявӣ халал мерасонанд, балки ба тамоми ҷомеа таъсир расонида, ба паст намудани сатҳи зеҳнии омма ва дар ниҳоят ба таназзули ҷамъият оварда мерасонад [4,с.176-182].

Тафсирҳои назариявии саводнокии молиявӣ дар асарҳои олимони хориҷӣ ба таври васеъ пешниҳод карда шудаанд. Дар ҷадвали 1 шарҳи тафсирҳои падидаи омӯхташудаи маърифати молиявӣ, ки олимони хориҷӣ таҳия кардаанд, оварда шудааст.

Ҷадвали 1. Таърифи истилоҳи "маърифати молиявии аҳолӣ": таҳлили таҷрибаи хориҷӣ
Table 1. Definition of the term "financial literacy": analysis of foreign experience

Манбаъ	Тарҷумаи таърифи аслӣ
M.A.Hilgert, (2003)	Дониши молиявӣ [14,с.309-322].
D.Moore (2003)	Одамон аз ҷиҳати молиявӣ маърифатнок ҳисобида мешаванд, агар онҳо қобилиятнок бошанд ва дар амал татбиқ намудани дониши бадастовардаро нишон диҳанд. Маърифати молиявиро мустақиман андозагирӣ кардан ғайриимкон аст, бинобар ин бояд нишондиҳандаҳои мувофиқ истифода шаванд [19,с.29].
W. L. Anthes (2004).	Маърифати молиявии шахсӣ ин қобилияти хондан, таҳлил, идора ва муносибат бо шароити молиявии шахсӣ мебошад, ки ба некуаҳволии моддӣ таъсир мерасонанд [12,с.130-142].
L.Mandell (2007)	Маърифати молиявӣ ин қобилияти баҳодиҳии воситаҳои нави мураккаби молиявӣ ва қабули қарорҳои оқилона ҳам дар интихоби воситаҳо ва ҳам дар сатҳи истифодаи онҳо мебошад, ки татбиқи беҳтарин фоидаи дарозмуддатро таъмин менамояд [18,с.163-164].
A.Lusardi, P.Tufano (2008)	Таваҷҷуҳи асосӣ бояд ба маърифати қарзӣ бахшида шавад, ки як ҷузъи саводнокии молиявӣ мебошад ва ба тариқи зайл муайян карда мешавад : «қобилияти қабули қарорҳои одӣ дар бораи шартномаҳои қарзӣ, алахусус чӣ гуна истифода шудани дониш дар бораи фоизҳои мураккаб дар заминаи қарорҳои рӯзмарраи молиявӣ» мебошад [16].
A.Lusardi (2008)	Омӯзиши консепсияҳои асосии молиявӣ, ба монанди кор бо фоизҳои мураккаб, фарқи байни арзишҳои номиналӣ ва воқеӣ, инчунин асосҳои диверсификатсияи хавфҳо [15].
D.Remund (2010)	Саводи молиявӣ ин нишондиҳандаи дараҷаи фаҳмиши шахс дар бораи мафҳумҳо ва равандҳои асосии молиявӣ, қобилият ва эътимоди идоракунии молияи шахсӣ тавассути қарорҳои мувофиқи кӯтоҳмуддат ва банақшагирии боэътимоди дарозмуддати молиявӣ бо назардошти воқеияти ҳаёт ва шароити иқтисодӣ мебошад [20,с.276-295].
A.Atkinson, F.A.Messy (2012)	Маърифати молиявӣ ҳамчун “...маҷмӯи огоҳии молиявӣ, дониш, малака, муносибат ва рафтори барои қабули қарорҳои оқилонаи молиявӣ зарурӣ ва дар ниҳоят, қобилияти ба даст овардани некуаҳволии молиявии инфиродӣ” муайян карда мешавад [13].

A.Lusardi. O.S.Mitchell (2014)	Аксари консепсияҳои асосии иқтисодӣ қарорҳои оқилонаи пасандоз ва сармоягузориро талаб мекунанд [17,с.7].
И.Р. Иброхимов	Барои баромадан аз ҳолати музофотии иқтисоди хурди кушодаи кишвар ба ҳолати ниммузофотии иқтисоди ҷаҳонӣ, зарурияти бартараф кардани сатҳи пасти маърифаи молиявӣ хело муҳим ба ҳисоб меравад
У.С. Хикматов, С. Сайфуллозода	Мақсади асосии саводнокии молиявӣ, пеш аз ҳама дар он аст, ки омӯзиши аҳолӣ ба истифодабарии дурусти асбобҳои молиявӣ, тавонистани дуруст интихоб кардани маҳсулоти молиявӣ ва ё хизматрасонии мувофиқ ва, аз ҳама муҳим, ёд додани ҷавобгарӣ барои қарорҳои молиявии худ ба роҳ монда шавад

Сарчашма: муаллиф таҳия кардааст.

Дар асоси маълумоти дар ҷадвали 1 овардашуда, ба чунин хулоса омадан мумкин аст, ки тафсирҳои зерини "маърифати молиявӣ" дар адабиёти илмии хориҷӣ мавҷуданд:

1) шакли муайяни дониш;
2) қобилият ё малакаи истифодаи ин дониш;
3) дониши бадастомада;
4) рафтори дурусти молиявӣ;
5) таҷрибаи молиявӣ.

Дар асоси омӯзиши маводҳои ба даст овардашуда, мо гуфта метавонем, ки маърифати молиявӣ ҳамчун қобилияти муайяни инсон барои расидан ба некуаҳволии молиявӣ ва иштирок дар ҳаёти иқтисодӣ дар асоси мавҷудияти як ё якчанд (дар шаклҳои гуногун) унсур фаҳмида мешавад: дониши молиявӣ, малакаҳои молиявӣ, муносибати молиявӣ.

Таърифҳои дар таҳқиқоти хориҷӣ мавҷудбударо таҳлил намуда, бояд тавсеаи фаҳмиши маърифати молиявиро қайд кард, ки дар истилоҳот инъикос ёфтааст: дар аввал истилоҳи "financial literacy - маърифати молиявӣ" истифода мешуд, яъне маърифат молиявӣ маҳз ҳамчун мавҷудияти дониш, малака, баъдтар истилоҳи "financial capability - қобилияти молиявӣ" ба гардиши васеи илмӣ ворид шуд, яъне салоҳияти молиявӣ, ки ҳамчун қобилият (малака) дар татбиқи дониш дар амал шарҳ дода мешавад.

Қайд кардан зарур аст, ки муҳаққиқон мафҳуми "маърифати молиявӣ"-ро ба яке аз ҷанбаҳои "қобилияти молиявӣ" нисбат медиҳанд.

Дар илми ватанӣ мубоҳисаи илмӣ вуҷуд надорад, ки кадоме аз истилоҳот “маърифати молиявӣ” ё “салоҳияти молиявӣ” дуруст аст, зеро вобаста аз сатҳи муносибат ва мавриди истифодашавӣ онҳо мафҳумҳои ба ҳам монандро пешниҳод менамоянд.

Истилоҳи "салоҳияти молиявӣ" дар муомилоти илмии таҳқиқоти Русия аз ҷониби О.Е. Кузина [6,с.64-68] дар доираи пешниҳоди натиҷаҳои таҳқиқоти муқоисавии байналмилалӣ ворид карда шуд.

Рушди маърифати молиявии аҳолӣ дар илми ватанӣ аз миёнаи солҳои 2000-ум ба амал бароварда мешавад. Бо нашри “Консепсияи Барномаи давлатии баландбардории сатҳи маърифати молиявӣ” ба чорабиниҳои амалии коркард ва татбиқи барномаи ягонаи давлатии баландбардории маърифати молиявии аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон оғоз бахшида шуда буд. Қисми зиёди таҳқиқоти олимони ватанӣ оид ба маърифати молиявӣ махсусан дар барномаи зикршуда бахшида шудаанд.

Дар консепсияи номбурда чунин ҳадафҳо, ба монанди тақвияти неруи инсонӣ, баландбардории сатҳи некӯаҳволии аҳолӣ ва бехатарии молиявии шаҳрвандон, баландбардории талаботи сармоягузории дарозмуҳлат ва мустаҳкамгардонии устувории низоми молиявӣ гузошта шудаанд. Ҳадафҳои номбаршуда тавассути қабули қарорҳои молиявӣ-иқтисодӣ баҳри баландбардории назарраси сатҳи маърифати молиявии аҳолӣ, оммависозии намунаҳои самараноки қабули қарорҳои иқтисодӣ миёни аҳолии ҷумҳурӣ ба даст оварда мешаванд.

Татбиқи ин ҳадафҳо бидуни гузаронидани таҳқиқоте, ки ба омӯзиши хусусиятҳои дохилии раванди ташаккули маърифати молиявӣ равона карда шудааст, ғайриимкон аст. Бояд дарк кард, ки маърифати молиявии аҳолӣ дар вазъияти мушаххаси таърихӣ ташаккул меёбад ва омӯзиши он ҷудоаз вазъи кунунии иқтисодии кишвар нодуруст аст.

Чунин таҳқиқот барои таҳияи дастурамалҳои таълимӣ ва стратегияҳои молиявӣ заминаи назариявӣ фароҳам меоранд, ки ба аҳолӣ дар қабули қарорҳои самарабахши молиявӣ кумак мерасонанд ва ба идоракунии оқилонаи захираҳои молиявии онҳо

мусоидат менамоянд.

Метавон гуфт, ки маърифати молиявӣ дар раванди азхудкунии қоидаҳои одии рафтори ҷомеа, ба даст овардани малакаҳои муошират, яъне дар раванди иҷтимоӣ ба даст оварда мешавад.

Дар осори муҳаққиқони рус мафҳуми «сотсиализатсияи иқтисодӣ» васеъ истифода мешавад, ки аз истилоҳи «сотсиализатсияи молиявӣ»-и истифодаи олимони Ғарб фарқи калон надорад. Масалан, Шарон М.Дейнс сотсиализатсияи молиявиро ба таври зайл муайян мекунад - «раванди ба даст овардан ва ташаккул додани арзишҳо, муносибатҳо, стандартҳо, меъёрҳо, дониш ва рафтори пардохтпазирии молиявӣ, ки ба некуаҳволии шахс мусоидат мекунад» [21,с.128]. Иҷтимоигардонии молиявӣ ҷузъи зарурӣ ва муҳимми иҷтимоигардонии иқтисодӣ мебошад. Барои таҳияи барномаҳои муассири баланд бардоштани маърифати молиявӣ, таҳқиқотҳо оид ба омӯзиши хусусиятҳои равандҳои иҷтимоигардонии молиявии аҳолии ҷумҳурӣ зарур аст.

Ҳангоми истифодаи равиши фарҳангшиносӣ (ба маънои васеъи иҷтимоиву фарҳангӣ) маърифати молиявӣ ҳамчун унсури фарҳанги молиявӣ ва иқтисодӣ ҳисобида мешавад, ки маҷмӯи унсурҳои фарҳангиро (дониш, тафриба, малака, меъёр, арзишҳо, анъанаҳо) дар заминаи унсурҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва бо назардошти вазъи фарҳанги маҳаллӣ пешкаш менамояд. Хусусияти бисёрҷанбаи муносибати иҷтимоиву фарҳангӣ барои омӯзиши аҳамияти иқтисодӣ маърифати молиявӣ имкониятҳои калон фароҳам меорад. Фарҳанги молиявӣ арзишҳо, донишҳо ва меъёрҳои дар марҳилаи муайяни рушди ҷомеа офарида, ҳифзшуда ва ҷамъкардаро инъикос карда, яке аз пояҳои маърифати молиявӣ мебошад. Ба гуфтаи коршиноси маъруфи соҳаи сотсиологияи иқтисодӣ М.Грановеттер, дар решаи рафтори иқтисодии одамонро дар сохтори иҷтимоӣ ҷустан лозим аст [3,с.44-58]. Дар фаҳмиши мо, амалиёти молиявӣ яке аз имконоти амали иқтисодӣ мебошад.

Ба низом даровардани таърифҳои консепсияи омӯхташуда боиси рӯшан кардани субъекти маърифати молиявӣ гардид.

Таҳқиқотҳое, ки ба андозагирии сатҳи маърифати молиявӣ бахшида шудаанд (асосан назарсанҷӣ ва гурӯҳҳои фокусӣ), барандаи маърифати молиявӣ шахс ё фард мебошад. Маърифати молиявӣ дар сатҳи муҳити шахсӣ баррасӣ карда мешавад (дониши шахс дар соҳаи молия, тафрибаи шахсии ҳамкорӣ бо соҳаи молиявӣ, арзишҳои шахсӣ, муносибат, стереотипҳо). Аммо, дар баробари ин, маърифати молиявӣ сифати иқтисодӣ аст, яъне ташаккули он ҳангоми ба ҳаёти иқтисодӣ ворид шудани инсон рух медиҳад. Ба сатҳи ташаккули он, аз як тараф, муваффақияти азхудкунии низоми муайяни арзишҳо таъсир мерасонад, аз тарафи дигар, раванди ба даст овардани тафрибаи шахсии ҳамкорӣ бо муҳити атроф таъсир мерасонад. Ҳангоми баҳодиҳии сатҳи маърифати молиявӣ бештар ба дониш, муносибат, тафриба, малакаи молиявӣ таваҷҷуҳ зоҳир карда мешавад, аммо ҳангоми омӯзиши равандҳои ташаккули он, мазмун бояд васеътар бошад.

Барои ба даст овардани дониши объективӣ дар бораи маърифати молиявии аҳолӣ, аз субъект-шахсият (аз микросатҳ), ки дар муҳити мушаххаси иҷтимоию фарҳангӣ амал мекунад, ба субъект-ҷомеа (ба сатҳи мезо ва макро) бояд гузашт. Ҳамин тавр, дар таҳқиқоти байналмилалӣ ва миллӣ хулосаҳо оид ба сатҳи саводнокии молиявии аҳолии кишвар [9,с.391], камтар аз минтақа дода мешаванд [11]. Муносибати ҳар як шахсро бо ҷомеа метавон дар сатҳҳои мухталиф, ҳадди ақал дар ду ҷанба баррасӣ кард:

- муҳити иқтисодии дорои умумиятҳои наздиктарин - сатҳи мезо. Дар ин ҳолат, ҷомеаҳои наздиктарин ҳамчун гурӯҳҳои иҷтимоию иқтисодии дорои табиат ва сатҳҳои гуногун, ки ташаккули саводнокии молиявӣ дар онҳо сурат мегирад, фаҳмида мешаванд. (оила, гурӯҳи истинод, гурӯҳи иҷтимоӣ, табақаи иҷтимоӣ).

- ҷаҳонишавии иқтисодиёт, сиёсат ва фарҳанг (сатҳи макро), ки ба муҳити иҷтимоию иқтисодии фарҳангии ҷомеаҳои наздиктарин таъсири бештар мерасонад, аксар вақт самти тағйироти динамикии онҳоро муқаррар менамояд. Ба андешаи мо, омӯзиши маърифати молиявӣ ҳамчун малакаи зарурии ҳаёт маҳз тавассути равандҳое муайян карда мешавад, ки ҳам дар сатҳи мезо ва ҳам дар сатҳи макро ба амал меоянд.

Дар шароити муосир, ҳамкории инсон бо бахши молия метавонад ҳамчун ихтилофи байни арзишҳои фарҳангии ҳукмрон, анъанаҳо, намунаҳои рафтор ва муҳити нави молиявию фарҳангии азхудшаванда муайян карда шавад. Дар ин ҳолат, рафтори самараноки молиявӣ танҳо дар сурате имконпазир мегардад, ки агар субъект (шахс)

маърифати молиявӣ дошта бошад. Ташаккул ва рушди маърифати молиявӣ аз ҷониби мо ҳамчун ташаккули услуби муайяни муносибати байни шахс ва бахши молиявӣ ё ҳамчун усули хоси амал, маҷмӯи стратегияҳои рафтор, ки ҳамкории самарабахши инсон ва ҷомеаро оид ба масъалаҳои молиявӣ таъмин мекунанд, тафсир карда мешавад.

Ҳамин тариқ, таҳлили тафсирҳои мафҳуми «маърифати молиявӣ», ки дар асарҳои олимони ватанию хориҷӣ пешниҳод шудаанд, ба мо имконият медиҳанд, ки хулосаҳои зайл барорем:

1) маърифати молиявӣ падидаи бисёртаркиба ва гуногунҷабҳа мебошад, ки барои ошкор кардани моҳияти он методологияи ҳамгироишуда лозим аст;

2) омӯзиши байнисоҳавии амалияи мавҷудаи маърифати молиявӣ зарурати аниқ кардани мундариҷаи иқтисодии онро дар доираи усули методологие муайян мекунад, ки аҳамияти илмии нисбатан бештар дорад;

3) ҳангоми омӯзиши маърифати молиявӣ, шахс, гурӯҳҳои иҷтимоӣ ё аҳолӣ метавонанд ҳамчун субъект интихоб карда шаванд. Барои ба даст овардани тасвири объективии вазъи маърифати молиявӣ, гурӯҳҳои иҷтимоиро муайян кардан лозим аст, ки дониш, малака ва муносибати алоқаманди молиявиро нишон диҳанд. Тафсири дониш, малака ва муносибати маъмулии молиявӣ имкон медиҳад, ки на танҳо дар бораи маърифати молиявӣ хулоса бароварда шавад, балки механизмҳои ташаккули он низ омӯхта шаванд. Бе ин донишҳо, самаранокии барномаҳои баланд бардоштани маърифати молиявии аҳолиро, ки аз тарафи давлат татбиқ карада мешаванд, таъмин кардан ғайриимкон аст.

Муқарриз: н.и.и., муаллими калон Ғаюров Ғ.Ҳ.

АДАБИЁТ

1. Булетова Н.Е. Эколого-экономическое развитие регионов России через призму экологической грамотности населения / Н.Е. Булетова // Актуальные проблемы экономики и права. 2014. -№4(32). -С.133-140. Гендина Н.И. Информационная грамотность и информационная культура личности: международный и российский подходы к решению проблемы // Открытое образование. - 2007. -№ 5. -С. 58-69.
2. Гендина Н.И. Формирование информационной культуры личности: теоретическое обоснование и моделирование содержания учебной дисциплины / Н.И. Гендина, Н.И. Колкова, Г.А. Стародубова, Ю.В. Уленко. -М., 2006. -С. 30-31.
3. Грановеттер М. Экономическое действие и социальная структура: проблема укорененности / М. Грановеттер // Экономическая социология. 2002. Том. 3, № 3. С. 44-58.
4. Дорждеев А.В. Лженаука и финансовая грамотность населения / А.В. Дорждеев, Н.В. Горшкова // Вестник Волгоградского государственного университета. Серия 7: Философия. Социология и социальные технологии. - 2015. -№ 3 (29). -С. 176-182.
5. Иброхимов И.Р. Теоретические вопросы государственного регулирования рынков малой открытой периферийной экономики (на примере Республики Таджикистан): автореферат дисс. на соис. уч. степени док. эк. наук по спец. 08.00.01 и 08.00.14 / И.Р. Иброхимов. – Душанбе, 2019. -С. 21.
6. Кузина О.Е. Финансовая грамотность и финансовая компетентность... С.129-148.; Кузина О.Е. Финансовая компетентность россиян... С.64-68.
7. Онушкин В.Г. Проблема грамотности в контексте социальных перемен / В.Г. Онушкин, Е.И. Огарев. -ЧиО, 2006. -№8-9. -С.45.
8. Повышение финансовой грамотности и экономического разнообразия в Таджикистане. [Электронный ресурс]. URL: https://www.ifc.org/wps/wcm/connect/news_ext_content/ifc_external_corporate_site/news+and+events/news/boosting+financial+literacy+in+tajikistan.
9. Совершенствование национальных стратегий финансового образования: совместная публикация председательства Российской Федерации в «Группе двадцати» и ОЭСР. -OECD, 2013. - 391 с.
10. Хикматов У.С. О необходимости пересмотра подходов в решении проблем повышения финансовой грамотности населения / У.С. Хикматов, С. Сайфуллозода // Вестник РТСУ. [Электронный ресурс]. http://www.rtsu.tj/ru/scientific-work/vestnik-rtsu/index.php?element=13518&clear_cache=Y.
11. [Электронный ресурс]. URL: http://www.opec.ru/data/2014/10/28/1233966216/Br-OK-%2023_10_2014.pdf (дата обращения: 01.09.2015).
12. Anthes W.L. Frozen in the headlights: The dynamics of women and money // Journal of Financial Planning. - 2004. - №13 (9). -P. 130-142.
13. Atkinson A., Messy F.A. Measuring Financial Literacy: Results of the OECD INFE Pilot Study': OECD Working Papers on Finance, Insurance and Private Pensions. - OECD Publishing, 2012.
14. Hilgert M.A., Hogarth J.M., Beverly S.G. Household financial management: The connection between knowledge and behavior // Federal Reserve Bulletin. - 2003. July. -P.309-322.
15. Lusardi A. (2008). - P.2.
16. Lusardi A., Tufano P. (2009). - P.1.

17. Lusardi A., Mitchell O.S. The Economic Importance of Financial Literacy: Theory and Evidenceand // Journal of Economic Literature. - 2014. -№52(1). -P. 7.
18. Mandell L. Financial literacy of high school students // Handbook of Consumer Finance Research. -New York, 2007. - P. 163-164.
19. Moore D. Survey of Financial Literacy in Washington State: Knowledge, Behavior, Attitudes, and Experiences: Technical Report. - 2003. -P.29.
20. Remund D. (2010). -P. 276-295.
21. Sharon M. Danes Parental Perceptions of Children's Financial Socialization// Financial Counseling and Planning. – 1994. -Volume 5. -C.128.

ТАҲАВВУЛОТИ НАЗАРИЯВИИ ТАШАККУЛИ МАЪРИФАТИ МОЛИЯВӢ

Дар мақола масъалаҳои таҳавуллоти назариявии маърифати молиявӣ баррасӣ карда шуд. Ба андешаи мо, омӯзиши маърифати молиявӣ ҳамчун малакаи зарурии ҳаёт маҳз тавассути равандҳое, ки ҳам дар сатҳи мезо ва ҳам дар сатҳи макро ба амал меоянд, муайян карда мешавад.

Дар шароити муосир, ҳамкории инсон бо бахши молия метавонад ҳамчун ихтилоф байни арзишҳои фарҳангии ҳукмрон, анъанаҳо, намунаҳои рафтор, ва муҳити нави молиявию фарҳангии азхудшаванда муайян карда шавад. Дар ин ҳолат, рафтори самараноки молиявӣ танҳо дар сурате имконпазир мегардад, ки агар субъект (шахс) маърифати молиявӣ дошта бошад. Ташаккул ва рушди маърифати молиявӣ аз ҷониби мо ҳамчун ташаккули услуби муайяни муносибати байни шахс ва бахши молиявӣ ё ҳамчун усули хосси амал, маҷмӯи стратегияҳои рафтор, ки ҳамкории самарабахши инсон ва ҷомеаро оид ба масъалаҳои молиявӣ таъмин мекунанд, тафсир карда мешавад.

Зимни тадқиқи таҳлили тафсирҳои мафҳуми «маърифати молиявӣ” ошкор карда шуд. Муаллифон қайд менамоянд, ки маърифати молиявӣ падидаи бисёртаркиба ва гуногунҷабҳа мебошад, ки барои ошкор кардани моҳияти он методологияи ҳамгирошуда лозим аст.

Омӯзиши байнисоҳавии амалияи мавҷудаи саводнокии молиявӣ зарурати аниқ кардани мундариҷаи иқтисодии онро дар доираи усули методологие муайян мекунад, ки аҳамияти илмии нисбатан бештар дорад.

Инчунин, қайд шудааст, ки ҳангоми омӯзиши маърифати молиявӣ, шахс, гурӯҳҳои иҷтимоӣ ё аҳолӣ метавонанд ҳамчун субъект интихоб карда шаванд. Барои ба даст овардани тасвири объективии вазъи маърифати молиявӣ, гурӯҳҳои иҷтимоиро муайян кардан лозим аст, ки дониш, малака ва муносибати алоқаманди молиявиро нишон диҳанд.

Калидвожаҳо: маърифати молиявӣ, бахши молиявӣ, стратегия, дониш, малака, механизмҳои ташаккул, гуруҳҳои иҷтимои, аҳолӣ, саводнокии молиявӣ.

ТЕОРЕТИЧЕСКАЯ ЭВОЛЮЦИЯ ФОРМИРОВАНИЯ ФИНАНСОВОЙ ГРАМОТНОСТИ

В статье рассматривается теоретическая эволюция финансовой грамотности. На наш взгляд, изучение финансовой грамотности как необходимого жизненного навыка определяется процессами, происходящими как на мезоуровне, так и на макроуровне.

В современных условиях взаимодействие человека с финансовым сектором можно определить как конфликт (воспринимаемый человеком как значительный или незначительный, ощутимый или непонятный) между преобладающими культурными ценностями, традициями, образцами поведения и новой финансовой и культурной средой, которая будет освоена. В этом случае эффективное финансовое поведение возможно только при наличии у субъекта (человека) финансовой грамотности. Формирование и развитие финансовой грамотности трактуется нами как формирование определенного стиля взаимоотношений между индивидом и финансовым сектором или как особый метод действий, набор поведенческих стратегий, обеспечивающих эффективное взаимодействие человека и общества по финансовым вопросам.

Анализ трактовки понятия «финансовая грамотность» выявил, что финансовая грамотность - многогранное и многоуровенное явление, суть которого требует комплексной методологии.

Авторы отмечает, что междисциплинарное исследование существующей практики финансовой грамотности выявляет необходимость уточнения ее экономического содержания в рамках методологических методов, имеющих большое научное значение.

При изучении финансовой грамотности в качестве предмета может быть выбран отдельный человек, социальная группа или население. Для получения объективной картины состояния финансовой грамотности необходимо выявить социальные группы, демонстрирующие знания, навыки и отношение к финансовой грамотности.

Ключевые слова: финансовое образование, финансовый сектор, стратегия, знания, навыки, механизмы формирования, социальные группы, население, финансовая грамотность.

THEORETICAL LITERACY IN THE FORMATION OF FINANCIAL EDUCATION

The article examines the theoretical evolution of financial literacy. In our opinion, the study of financial literacy as a necessary life skill is determined by the processes occurring both at the meso-level and at the macro-level.

In modern conditions, human interaction with the financial sector can be defined as a conflict (perceived by a person as significant or insignificant, tangible or incomprehensible) between the prevailing cultural values, traditions, patterns of behavior and the new financial and cultural environment that will be mastered. In this case, effective financial behavior is possible only if the subject (person) has financial literacy. The formation and development of financial literacy is interpreted by us as the formation of a certain style of relationship between the individual and the financial sector, or as a special method of action, a set of behavioral strategies that ensure effective interaction between a person and society on

financial issues.

Analysis of the interpretation of the concept of "financial literacy" revealed that financial literacy is a multifaceted and multi-level phenomenon, the essence of which requires an integrated methodology.

The authors note that an interdisciplinary study of the existing practice of financial literacy reveals the need to clarify its economic content within the framework of methodological methods that are of great scientific importance.

When studying financial literacy, an individual, social group, or population can be selected as a subject. To obtain an objective picture of the state of financial literacy, it is necessary to identify social groups that demonstrate knowledge, skills and attitudes towards financial literacy.

Keywords: Financial literacy, financial sector, strategy, knowledge, skills, mechanisms of formation, social groups, population, financial education.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Ибодов Аваз Ҳасанович*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, аспиранти кафедраи системаҳои иттилоотӣ дар иқтисод. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **(+992) 918-77-54-05.** E-mail: **Ibodovavaz@gmail.com**

Иброҳимзода Илҳомуддин Раҷабалӣ **-** Академики АБН ФР, Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, доктори илми иқтисод, профессор, мудири кафедраи молия ва суғурта. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон**: (+992) 918-81-42-40.** E-mail: **ilhomuddin@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Ибодов Аваз Хасанович*** - Таджикский национальный университет, аспирант кафедры информационных систем в экономике. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 918-77-54-05.** E-mail: **Ibodovavaz@gmail.com**

Иброхимзода Илхомуддин Раджабали - Академик МАТ РФ, Таджикский национальный университет, доктор экономических наук, профессор, заведующий кафедрой финансов и страхования. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 918-81-42-40**. E-mail: **ilhomuddin@mail.ru**

Information about the authors: ***Ibodov Avaz Khasanovich*** - Tajik National University, post-graduate student of the Department of Information Systems in Economics. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Telephone: **(+992) 918-77-54-05.** E-mail: **Ibodovavaz@gmail.com**

Ibrohimzoda Ilhomuddin Rajabali - Academician of the RF MAT RF, Tajik National University, Doctor of Economics, Professor, Head of the Department of Finance and Insurance. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Telephone: **(+992) 918-81-42-40**. E-mail: **ilhomuddin@mail.ru**

УДК: 338.46:37(575.3)

АРЗЁБИИ ВАЗЪИ МУОСИРИ ИДОРАКУНИИ РУШДИ НИЗОМИ ТАҲСИЛОТИ КАСБИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Амаков И.Б., Ализода Ҳ.С.
Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айнӣ

Рушди ҷомеаи инсонӣ бо рушди маориф робитаи ногусастанӣ дорад. Маориф неруи асосии тағйирдиҳандаи тамоми соҳаҳои ҳаёт буда, ба рушд ва тамоюлоти мусбати онҳо таъсири ҳалкунанда расонида, насли наврасро ба ҳалли масъалаҳои замони муосир омода месозад. Дар маҷмӯъ, маориф ҳамчун василаи бунёдии рушди мамлакат, ноилшавӣ ба сифати нави зиндагӣ хизмат мекунад. Нақш ва аҳамияти соҳаи маориф дар ҳар як марҳилаи таърихӣ фарқкунанда буда, ҳар гуна ислоҳот ва дигаргунӣ дар ҳаёти иҷтимоию иқтисодӣ бамиёномада, маҳз аз ҳамин соҳа ибтидо мегирад.

Истифодаи технологияи рақамӣ ва донишҳои зеҳнӣ дар иқтисодиёт соҳаи маорифро вазифадор намудааст, ки дар тайёр кардани кадрҳои баландихтисосу ҷавобгӯ ба талаботҳои (стандартҳои) ҷаҳонӣ бо мақсади истифодаи онҳо дар бозори меҳнати ватанию хориҷӣ саҳмгузор бошад. Бояд тазаккур дод, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба фазои таҳсилоти ҷаҳонӣ ворид шуда истодааст. Ин моро водор менамояд, ки барои ноил шудан ба дастовардҳои назаррас аз усулҳои идоракунии назариявию амалии хориҷиён истифода намуда, онро дар фаъолияти стратегии муассисаҳои таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҷорӣ намоем. Мушкилоти асосӣ ин истифода накардани усулҳои идоракунӣ дар низоми таҳсилот мебошад ва айни замон муассисаҳои таҳсилотии олии касбии мамлакат ба ин ниёз доранд. Мақсад аз истифода кардани усулҳои идоракунӣ дар низоми таҳсилот ин ба талаботи стандартҳои байналмилалии таълим мувофиқат кардану сайқал додани он мебошад [1,с.71].

Дар замони муосир аниқ исбот шудааст, ки маҳз сармояи инсонӣ воситаи муҳимми рушди иқтисодиву иҷтимоӣ ва устувории дарозмуддати давлатҳоро ташкил медиҳад. Аз

ин ҷост, ки дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 ин нукта чунин қайд шудааст: «Дар давраи дарозмуҳлат таъмини рушди босуботи мамлакат бидуни истифодаи навовариҳо дар тамоми соҳаҳои ҳаёти иҷтимоию иқтисодӣ имконнопазир аст. Ба сифати омили асосии чунин амсилаи инкишоф метавонад, танҳо сармояи инсонӣ ва ҷузъҳои асосии низомташкилкунандаи он – маориф ва илм ҳамчун шартҳои муҳимтарини баланд бардоштани амнияти миллӣ ва рақобатпазирии иқтисодиёти миллӣ бошанд» [12,с.8]. Дар ноилшавӣ ба ҳадафҳои гузошташуда нақши калидӣ, пеш аз ҳама, ба соҳаи таҳсилоти касбӣ ҳамчун бахши муҳимми иқтисодиёти миллӣ, ки он мустақиман ба ташаккулу рушди сармояи инсонӣ сару кор дорад, тааллуқ дорад.

Бояд зикр намуд, ки ҳолати кунунии иқтисоди ҷаҳонӣ ва динамикаи рушди илмию техникӣ аз захираҳои меҳнатӣ сатҳи муносиби дониш, маҳорат ва малакаҳоро талаб мекунад. Дигаргуниҳои ҷаҳоние, ки дар иқтисодиёт сурат гирифта истодаанд, бояд бо омодагии касбии кадрҳо таъмин ва тақвият дода шаванд. Аҳамияти афзалиятнокро зудҳаракатии донишҳо, имконияти навсозии доимии онҳо касб мекунанд. Дар шароити дигаргуниҳои амиқи илмӣ, техникӣ, иттилоотӣ ва технологӣ маориф ба омили иҷтимоию иқтисодӣ мубаддал мегардад, ки хусусиятҳои сифатӣ ва миқдории пешрафти иҷтимоии инсониятро муайян мекунад. Вобаста ба ин масоил Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ аз 22-юми декабри соли 2017 ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба сармояи инсонӣ чунин қайд намудаанд: «Сармояи инсонӣ ҳамчун муҳаррики пуриқтидор ба пешрафти инноватсия ва технологияҳои нав мусоидат мекунад ва бинобар ин, илми муосири ватанӣ бояд ҷавононро бештар ба илмомӯзӣ, татбиқи лоиҳаҳои инноватсионӣ ва таҳқиқи масъалаҳои иқтисоди рақамӣ сафарбар намояд» [11].

Баланд бардоштани сатҳ ва сифати таҳсилот, омодагии касбии аҳолӣ шарти асосии танзими сохтории иқтисодиёт ва таъмини рушди иқтисоди миллӣ мебошад. Назарияи иқтисодӣ ва амалияи байналмилалӣ аз мавҷудияти робитаи мустақим байни сармоягузориҳо ба омодасозии кадрҳо ва афзоиши маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ гувоҳӣ медиҳад. Мувофиқи Консепсияи рушди устувор, ки аз ҷониби Созмони Милали Муттаҳид (СММ) соли 1985 қабул шудааст, маориф, илм ва фарҳанг ҷузъи муҳимтарини сармояи миллии кишвар мебошанд ва маҳз ин се ҷузъ ҳамчун қувваи пешбарандаи рушди иқтисодӣ баррасӣ мешаванд.

Дар асарҳои олимони амрикоӣ Ҷ. Грейсон ва К.О. Делл вобастагии рушди босуръати иқтисодии ҷаҳон аз равандҳои таҳсилот асоснок карда шудааст. Маориф «сармояи инсонӣ»-ро ба вуҷуд меорад, ки якҷоя бо «сармояи ҷисмонӣ» афзоиши маҳсулнокӣ ва сифатро таъмин мекунад. Ин ҳамеша дуруст буд, аммо барои иқтисодиёти ҷаҳонии аз ҷиҳати техникӣ мураккаб дучанд дуруст аст [3,с.55-77]. Маҳз дар робита бо тақвият ёфтани вазифаи маориф мафҳуми “сармояи инсонӣ” серистеъмол гардида, консепсияи муосири донишҳои иқтисодӣ интишори васеъ касб намуд.

Асосгузорони назарияи сармояи инсонӣ, иқтисодчиёни муосири амрикоӣ, барандагони ҷоизаи Нобел дар соҳаи иқтисод Г. Беккер ва Т.Шултс мебошанд [2,с.130]. Онҳо бар он ақидаанд, ки сармояи инсонӣ аз ҳисоби сармоягузориҳо ба инсон бо роҳи харочот барои таҳсилот ва омодасозии қувваи корӣ ба истеҳсол, харочот барои ҳифзи саломатӣ, ҷустуҷӯи иттилоот оид ба нархи хизматрасониҳои таҳсилотӣ ва даромадҳо ташаккул меёбад» [6,с.45].

Хизмати бешубҳаи назариячиёни сармояи инсонӣ аз эътирофи нақши аввалиндараҷаи инсон дар рушди истеҳсолоти ҷамъиятӣ иборат аст. Паҳншавии васеъи ин назария дар Ғарб ва пайдоиши шумораи зиёди ҷонибдорони он аз он иборат аст, ки ҷузъи асосии рушди иҷтимоиву иқтисодӣ - омили инсонӣ дар маркази таваҷҷуҳ қарор гирифтааст. Ин бо нақши афзояндаи маориф, ки ба манбаи асосии ташаккулёбии қувваи кории хеле рушдёфта табдил ёфтааст, алоқаманд аст.

Воқеан, муносибати иқтисодӣ ба инсон, ки дар доираи консепсияи сармояи инсонӣ инкишоф дода мешавад, дар амалияии хоҷагидории бозаргонии кишварҳои пешрафтаи ҷаҳон истифода мешавад. Аксари иқтисодчиён имрӯз сармоягузориҳоро ба соҳаи маориф ҳамчун намуди муҳимми сармоягузориҳо ва яке аз манбаъҳои асосии зиёд кардани боигарии миллӣ баррасӣ менамоянд [8,с.39-51].

Истеҳсолоти муосир, ки сатҳи баланди таҳсилот, дониш ва фарҳанги кормандонро талаб мекунад, ба мо имкон медиҳад, ки мавҷудияти тамоюли «зеҳнисозии иқтисод» ва дигар ҷанбаҳои ҳаёти иҷтимоиро шарҳ диҳем. Ин раванд бо ду роҳ зоҳир мешавад: аз як тараф, нақши соҳаи иҷтимоӣ, ба монанди маориф ва илм меафзояд; аз ҷониби дигар, аҳамияти фаъолияти зеҳнӣ дар дохили дигар бахшҳои иқтисодиёти миллӣ меафзояд. Ҳар дуи ин тамоюлҳо ба ташаккул ва такмили неруи таҳсилоти касбӣ, илмӣ ва маънавии ҷомеа мусоидат намуда, ҳоло ба омилҳои муҳимтарини рушди иҷтимоию иқтисодӣ мубаддал гардидаанд. Навсозии муназзами технологияҳо ва техника на танҳо дониш ва малакаҳои илмии мувофиқ, балки, инчунин, омодагии психологӣ барои қабули қарорҳо, амалҳо дар шароити ғайристандартӣ, муносибати эҷодкоронаву фаъолона ба кор ва қобилияти ба уҳда гирифтани масъулиятро зимни қабули қарорҳо талаб мекунад.

Фанни нави илмӣ – иқтисоди маориф самараи баланди сармоягузориҳоро ба таҳсилоти касбӣ ҳам барои ҷомеа, ҳам барои корманди алоҳида собит сохт. Сиёсати сохтори иқтисодии кишварҳои пешрафтаи ҷаҳон ба ташаккули иқтисодиёти сифатан нави ба дониш асосёфта табдил меёбад.

Миллате, ки дар он ҳама хондан ва навиштан метавонанд, дар дурнамои дарозмуддат аз ҷиҳати техникӣ аз миллате, ки дар он аксарияти аҳолӣ бесавод аст, гарчанде шахсиятҳои алоҳида нобиға ҳастанд, пеш меравад.

Дар кишварҳои пешрафтаи дорои сатҳи баланди даромад боздеҳии иҷтимоии таҳсилоти миёнаи касбӣ тақрибан 10%, олии касбӣ – 8%-ро ташкил медиҳад. Арзишҳои дахлдор барои кишварҳои тараққиёбанда дар сатҳи 25% ва 15% мебошад. Ҷолиб он аст, ки як қатор сохторҳои ҳукуматии кишварҳои Ғарб ҳангоми арзёбии лоиҳаҳои сиёсати давлатӣ дар соҳаи маориф нархҳои равшан ё ҳисобии меъёри боздеҳии аз 8% пастро истифода мебаранд [5,с.83-92].

Айни замон соҳаи маориф дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ба раванди ҷаҳонишавии таҳсилот шомил шуда, ба ниҳоди калонмиқёс табдил ёфта истодааст, ки тавассути он таҳаввулоти бозоргонии ҳаёти иҷтимоию иқтисодии ҷомеа сурат мегирад. Дар тӯли солҳои соҳибистиқлолӣ дар иқтисодиёти ҷумҳурӣ дигаргуниҳои сохтории сифатан нав сурат гирифтанд, ки ногузир дар стратегияи низоми миллии маориф инъикос ёфтанд. Ҳамзамон бо таҳаввулоти иқтисодиёти кишвар принсипҳои асосии ислоҳоти маориф ба сатҳи демократикунонӣ, бисёрвариантӣ, омода будан ба инноватсияҳо, инсондӯстии мазмуни он, таҳсилоти бефосила, хусусияти таҳсилоти онро рушддиҳанда ва ғайра муайян карда шуданд. Инчунин, хислати муносибатҳои мутақобилаи соҳаи маориф ва давлат, ки бо таъсири муносибатҳои бозаргонӣ дар ин соҳа алоқаманд аст, тағйир ёфт.

Тағйироти идомаёбандаи сохторӣ дар низоми маорифи кишвар аз равандаҳои воқеӣ ва объективие, ки дар ҷомеа сурат мегиранд, сарчашма мегиранд. Дар кишвар тамоюли рушд ва гирифтани сатҳи баланди таҳсилот мушоҳида мешавад. Ин натиҷаи пайдоршавии ҳавасмандии нав дар рафтори аҳолӣ мебошад, ки бо арзёбии мунаққидонаи даромад аз чунин навъ сармоягузориҳо ба соҳаи маориф маҳсуб меёбад. Ҳамин тариқ, сабаби афзоиши сармоягузориҳо ба соҳаи маориф ва баландшавии мақоми таҳсилот дар ҷумҳурӣ айни замон аз он иборат аст, ки одамон имкониятҳои нави гирифтани манфиатҳои иловагиро аз таҳсилот дар ҷанбаи ҳам моддӣ ва ҳам маънавӣ дарк кардаанд. Афзоиши ҳаҷми талабот ё дархости аҳолӣ ба таҳсилот ва хизматрасониҳои таҳсилотӣ, албатта, бо беҳтарсозии сатҳи зиндагӣ, афзоиши даромади аҳолӣ алоқаманд аст. Дар навбати худ, зиёдшавии ҳаҷми талаботи аҳолӣ ба хизматрасониҳои босифати таҳсилот рушди дигаргуниҳои бозаргониро дар соҳаи маориф, тиҷоратишавии фаъолияти муассисаҳои ин соҳа муайян карда, ҳамзамон таъминоти молиявии онҳоро беҳтар сохт. “Рушди муносибатҳои бозаргонӣ дар соҳаи маориф, ҷалби хизматрасониҳои таҳсилотӣ ба доираи манфиатҳои иқтисодӣ истеҳсолкунандагони онҳоро ба татбиқи технологияҳои нави иттилоотӣ, ки ҳамзамон бозори хизматрасониҳои таҳсилотии онҳоро васеъ мекунад, ҳавасманд месозад [9,с.43].

Тавре ки аз маълумоти ҷадвали 1 маълум аст, бо афзоиши ҳаҷми даромадҳои пулии аҳолӣ ҳаҷми хизматрасониҳои пулакии таҳсилотӣ низ зиёд шудааст. Дар давраи солҳои 2010-2019 ҳаҷми даромадҳои пулии аҳолӣ аз 13256 млн. сомонӣ то 47986,3 млн. сомонӣ, ё зиёда аз 3,6 маротиба зиёд шудааст. Мутаносибан, ҳаҷми хизматрасониҳои пулакии таҳсилотӣ аз 512 млн. сомонӣ то 1761,1 млн. сомонӣ, яъне зиёда аз 3,4 маротиба зиёд

шудааст. Ҳамин тариқ, афзоиши ҳаҷми хизматрасониҳои таҳсилотӣ аз суръати афзоиши даромадҳои пулии аҳолӣ пеш рафта истодааст. Вазни холиси он дар ҳаҷми даромадҳои пулӣ ба ҳисоби миёна 3,7%-ро ташкил медиҳад.

Ҷадвали 1. Соҳаи маориф дар низоми иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон
Table 1. Education sector in the economic system of the Republic of Tajikistan

Солҳо	Даромади пулии аҳолӣ, млн. сомонӣ	Хизматрасониҳои пулакии таҳсилотӣ, млн. сомонӣ	Ҳаҷми хизматрасониҳои пулакии таҳсилот нисбати даромади пулии аҳолӣ бо фоиз (%)	Ҳаҷми хизматрасониҳои соҳаи маориф дар истеҳсоли ММД, млн. сомонӣ	Ҳиссаи хизматрасониҳои соҳаи маориф дар истеҳсоли ММД, бо фоиз (%)
2010	13256	512	3,86	858,8	3,4
2011	16190,9	602,6	3,7	1410,7	4,7
2012	20161,2	732,5	3,6	1449,6	4
2013	22346,2	829,2	3,7	1819,3	4,5
2014	24196,5	903,4	3,7	1878,4	4,1
2015	25569,8	990,2	3,87	1965,5	4
2016	31373	1173,8	3,7	2589,7	4,7
2017	37247,5	1354,8	3,6	3022,7	4,7
2018	41083,9	1576,5	3,8	3256,3	4,6
2019	47986,3	1761,1	3,67	4407,5	5,7
Афзоиш нисбати соли 2010 маротиба	3,61	3,4	-0,9	5,1	1,6

Манбаъ: Тоҷикистон: 25 соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, соли 2016, саҳ. 12, 224, 444; Омории солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2020, саҳ.10, 212, 429.

Чи тавре ки дар боло ишора намудем, дар замони муосир иқтисодиёти соҳаи маориф, бахусус соҳаҳои таҳсилоти касбӣ ба яке аз соҳаҳои муҳимми иқтисодиёти миллӣ табдил ёфтааст ва саҳми он дар истеҳсоли маҷмӯи маҳсулоти дохилии мамлакат сол аз сол афзуда истодааст.

Аз рӯи маълумоти Агентии омори назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар давраи солҳои 2010-2019 ҳаҷми маҷмӯи маҳсулоти дохилии мамлакат аз 24707,1 то 77354,7 млн. сомонӣ афзудааст, яъне беш аз 2,8 маротиба зиёд шудааст ва ё суръати афзоиши он ба ҳисоби миёна дар 10 соли охир зиёда аз 7%-ро ташкил дод [10,с.207]. Ҳамин тавр, дар давраи таҳлилшаванда, ҳаҷми хизматрасониҳои соҳаи маориф дар истеҳсоли маҷмӯи маҳсулоти дохилӣ (ММД) аз 858,8 то 4407,5 млн. сомонӣ ва ё 5,1 маротиба зиёд шудааст. Вазни холиси он дар МММ-и ҷумҳурӣ ба ҳисоби миёна 4,4%-ро ташкил медиҳад. Ҳамин тариқ, дар ҷумҳурӣ бозори хизматрасониҳои таҳсилотӣ ташаккул ёфта истодааст, ки ба тамоюлоти ҷаҳонӣ мувофиқат мекунад. Аз нуқтаи назари сохтори иқтисодиёт соҳаи маориф ба бахши истеҳсолоти ғайримоддӣ мансуб аст, ки ҳиссаи он дар кишварҳои пешрафта аз 50% баланд буда, ин соҳа аз ҷиҳати шуғли аҳолӣ сершумортарин соҳа маҳсуб меёбад [14,с.31-45].

Бояд қайд кард, ки принсипҳои муосири ислоҳоти соҳаи маорифи ҷумҳурӣ ҳамчун соҳаи иқтисодиёт таҷассуми худро ҳам дар фаъолияти муассисаҳои давлатии таҳсилоти касбӣ ва ҳам дар фаъолияти муассисаҳои таҳсилоти миёнаи касбии ғайридавлатӣ ёфтааст, ки дар шароити ташаккули низоми бозаргонии иқтисодӣ ба вуҷуд омадаанд. Нақши махсусро дар татбиқи ин принсипҳо эҷоди муассисаҳои таҳсилоти ибтидоии касбӣ (литсейҳо), таҳсилоти миёнаи касбӣ (коллеҷҳо), муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ ва ғайра мебозад. Дар шароити имрӯза фаъолияти аксар муассисаҳои таҳсилоти касбӣ дар доираи низоми болонӣ, ки бо номи модели идоракунии аврупоӣ машҳур аст, ба роҳ монда шудааст. Дар ин модел тақсимоти ибтидоӣ-академӣ ва маъмурӣ дар низоми идоракунӣ хос мебошад, ки ба сатҳи баланди дахлпазирии давлат алоқаманд аст.

Маориф ба соҳаи хизматрасониҳои аз ҷиҳати иҷтимоӣ муҳим мансуб буда, дорои таъсири муҳимми беруна мебошад, ки ба ташаккулёбии ҳам шахсияти алоҳида ва ҳам сармояи инсонию ҷомеа дар маҷмӯъ таъсир мерасонад. Истеҳсол ва пешниҳоди хизматрасониҳои таҳсилотӣ ба хизматрасонии бевосита ба инсон нигаронида шуда,

натиҷаҳои ниҳоии таъсироти онҳо дорои хусусияти иҷтимоию иқтисодӣ буда, на танҳо дар баланд шудани сатҳи таҳсилот ва фарҳанги аҳолӣ зуҳур меёбад, балки инчунин ба омили асосии никишофи иқтисодии мамлакат табдил меёбад.

Хусусиятҳои хоси хизматрасониҳои таҳсилотӣ ҳамчун хизматрасониҳои иҷтимоӣ аз он иборатанд, ки муносибатҳои бозаргонӣ дар ин соҳа дорои хосияти маҳдуд мебошад. Ҳар гуна субъекти соҳаи маорифро дар шароити иқтисоди бозаргонӣ ҳамчун як навъ корхона тасаввур кардан мумкин аст, ки натиҷаи он истеҳсоли хизматрасониҳои таҳсилотӣ ҳамчун неъматҳои беназири иҷтимоию иқтисодӣ мебошад. Донишҳое, ки дар ин раванд аз ҷониби таҳсилкунада ба даст оварда мешавад, бояд ҳамчун воситаи истеҳсолоту меҳнат баррасӣ шавад, чунки дорандаи он дар оянда фоидаи иқтисодӣ ба даст оварда, барои худ сатҳи сазовори зиндагиро таъмин менамояд.

Тавре дар боло зикр гардид, маориф наметавонад танҳо мантиқи иқтисоди бозаргониро пайгирӣ намояд, зеро аҳамияти аввалиндараҷаи маориф аз арзиши ҷамъиятии он низ иборат аст. Аз ин рӯ, механизмҳои бозаргонӣ дар соҳаи маориф дахолати ҳатмии давлатро талаб карда, танзими соҳаи маориф авлавияти муҳимтарини давлат маҳсуб меёбад. Дар робита бо хусусиятҳои дар боло зикргардида ва махсусияти истеъмол ва истеҳсоли хизматрасониҳои таҳсилотӣ, гуфтан мумкин аст, ки амсилаи стандартии бозори хизматрасониҳои таҳсилотӣ вуҷуд надорад. Маориф ва хизматрасониҳои таҳсилотӣ ба доираи неъматҳои ҷамъиятӣ ва ба таркиби бахши ҷамъиятии иқтисодиёт дохил мешаванд. Дар ин бахши муносибатҳои бозаргонӣ онҳо дорои хусусиятҳои хос мебошанд.

Намояндагони “назарияи интихоби ҷамъиятӣ” Ҷ.Бюкен ва Г.Туллока қайд мекунанд, ки дар бозори давлатӣ, ба монанди бозори хусусию капиталистӣ, ҳамкории талабот ва пешниҳодоти фардҳо сурат мегирад, вале он дар шакли махсус сурат мегирад. Ин хусусияти хос аз он иборат аст, ки ҳамкории талабот ва пешниҳод дар чаҳорчӯби низоми сиёсӣ ба амал меояд. Сиёсат бошад, ба ақидаи онҳо, раванди мураккаби мубодила, вале ба бозаргонӣ шабоҳатдошта мебошад [15,с.111]. Талаботро ба ин неъматҳо аҳолӣ тавассути намояндагони расмии худ дар мақомоти қонунбарори ҳокимият, бо пардохти он тавассути андозҳо пешниҳод менамояд, ин молҳоро бошад, мақомоти давлатӣ бо назардошти имкониятҳои молиявии давлат пешниҳод менамоянд. Маҳз ҳукумат ҳаҷми молҳои пешниҳодшаванда, намудҳо ва сифати онҳо, инчунин андозсупорандагони мушаххасро, ки барои истеъмоли онҳо пул ворид месозанд, муайян мекунад. Иқтисодчиёни алоҳидаи Ғарб хизматрасониҳои таҳсилотиро ба категорияи “неъматҳои ҷамъиятӣ”, яъне неъматҳое, ки дорои хосиятҳои омехта мебошанд, мансуб медонанд. Масалан, Ҷ. Стиглитс таҳсилоти ибтидоӣ ва миёнаро ба неъматҳои ҷамъиятӣ, бахши таҳсилоти олии касбиро ба неъматҳои нимаҷамъиятӣ нисбат медиҳад [4,с.140]. Воқеан, дар низоми миллии маориф фаъолияти якчанд зинаи таҳсилот, ба монанди томактабӣ, умумӣ, иловагӣ, ибтидоӣ, миёна, миёнаи умумӣ ва олии касбӣ ҷойгоҳи махсуси худро дар ташаккули шахсият ва сармояи инсонӣ дорад. Зинаи асосии таҳсилот, пеш аз ҳама, ба рушди шахсият, ташаккули насли нави одамон барои дохил шудан ба соҳаи меҳнати аз ҷиҳати ҷамъиятӣ фоиданок нигаронида шудааст. Мутобиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, таҳсилоти асосӣ ҳатмӣ мебошад. Ин барои он зарур аст, ки ҳуқуқи ҳар як узви ҷомеа ба таҳсилоти асосӣ кафолат дода шавад. Аз ин рӯ, давлат кӯшиш мекунад, то ки онро барои ҳамаи аъзои ҷомеа ҳамчун неъмати ҷамъиятӣ дастрас намояд. Дар аксар кишварҳои ҷаҳон, аз ҷумла дар Тоҷикистон, бахши давлатии соҳаи маориф мавқеъи афзаляитнокро ишғол менамояд. Давлатҳо бо такя ба захираҳои иқтисодии худ кӯшиш мекунанд, ки барномаҳои аз ҷиаҳти ҷамъиятӣ муҳимми рушдро дар соҳаи маориф таҳия ва татбиқ намуда, ҳамзамон, манфиатҳои миллатро дар соҳаи мазкури хизматрасониҳои иҷтимоӣ воқеан таҷассум намоянд.

Соҳаи маориф соҳаи сохторташаккулдиҳандаи иқтисодиёт мебошад. Аз рӯйи моҳият ва аломатҳои таснифотии худ маориф ба соҳаи иҷтимоии иқтисодиёт мансуб аст, ки тамоюлот дар соҳаи маориф асосан бо омилҳои иҷтимоӣ муайян карда мешаванд. Ҳамзамон, раванди таҳсилот бо саноати миллӣ ва, дар маҷмӯъ, бо рушди иқтисодиёт бо ҳам зич алоқаманд мебошанд. Низоми маориф ба таври идеалӣ бо назардошти принсипҳо бояд ба талаботи дурнамои рушди иқтисодиёти миллӣ асосёфта, рушди муосири илмию техникии соҳаҳои саноатро таъмин намояд [7,с.45-65].

Дар соҳаи маорифи ҷумҳурӣ шумораи зиёди аҳолӣ кор ва таҳсил мекунанд. Аз рӯйи шумораи аҳолии машғули кор соҳаи маориф аз дигар соҳаҳои иқтисоди миллӣ бартарӣ дорад.

Ҷадвали 2. Динамикаи шуғл дар соҳаи маорифи Ҷумҳурии Тоҷикистон (ҳаз. наф.)
Table 2. Dynamics of employment in the field of education of the Republic of Tajikistan (thousand people)

Нишондиҳандаҳо	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Афзоиш нисбати соли 2010 бо %
Ҳамагӣ дар иқтисодиёт машғулбуда	2233,3	2249,3	2292	2307,3	2325,4	2379,7	2385,3	2407	2425,5	2463,4	110,3
Дар бахши хизматрасонӣ	586,4	577,6	606,5	624,6	642,8	675,7	690,5	721,7	726,6	735,3	125,4
Аз он ҷумла:											
Маориф	181,8	188,5	193	201,3	203,9	209,3	220,5	231,5	235	235,7	129,6
Ба ҳисоби фоиз аз шумораи умумии дар иқтисодиёт машғулбудагон	8,1	8,38	8,4	8,7	8,8	8,8	9,2	9,6	9,68	9,5	1,4
Ба ҳисоби фоиз аз шумораи умумии дар бахши хизматрасонӣ машғулбудагон	31,0	32,63	31,8	32,2	31,7	30,9	31,9	32,0	32,3	32,0	1,0

Манбаъ: Тоҷикистон: 25 соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, соли 2016, саҳ. 93; Омории солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2020. -С.84-87.

Аз таҳлилҳои матраҳшудаи ҷадвали 2 маълум аст, ки дар давраи солҳои 2010-2019 шумораи нафароне, ки дар соҳаи маорифи ҷумҳурӣ кор мекарданд, аз 181,8 то 235,7 ҳаз. наф. афзудааст. Афзоиш 129,6%-ро ташкил дода, суръати пешравӣ дар муқоиса бо суръати афзоиши ҳамаи машғулбудагон дар иқтисодиёт ба 1,17 (1,29/1,10) баробар шуд. Маълум мешавад, ки афзоиши шумораи ҳамаи нафарони дар иқтисодиёти кишвар машғулбуда асосан аз ҳисоби зиёд шудани шумораи шахсони дар соҳаи маориф машғул буда сурат мегирад. Вазни холиси шуғл дар соҳаи маориф аз шумораи ҳамаи машғулбудагон дар иқтисодиёти кишвар аз 8,1 то 9,5% ё 1,4 банди фоизӣ афзоиш ёфтааст. Дар давраи таҳлили афзоиши машғулбудагон дар бахши хизматрасонӣ, ки 125,4%-ро ташкил дода, як қисми зиёдшавии он аз ҳисоби афзоиши ҷойҳои корӣ дар соҳаи маориф мебошад. Вазни холиси шуғл дар соҳаи маориф аз шумораи умумии машғулбудагон дар соҳаи хизматрасонӣ ба 1 банди фоизӣ афзудааст.

Дар давраи солҳои 2010-2019 дар ҷумҳурӣ шумораи муассисаҳои таҳсилоти миёнаи касбӣ ба 23 адад афзуда, шумораи донишҷӯёни онҳо аз 37,9 то 90,4 ҳаз. наф. (238,5%) зиёд шуд, яъне ба 10,000 аҳолӣ афзоиш аз 50 то 98 нафарро ташкил дод. Тамоюли афзоиш ёфтани талаботи аҳолӣ ба таҳсилоти миёнаи касбӣ намунавӣ мебошад, зеро аҳолӣ дарк мекунад, ки гирифтани таҳсилоти касбӣ шарти асосии дарёфти ҷойи кор ва ба даст овардани воситаҳои даромад мебошад. Кӯшиши ба даст овардани чунин сатҳи таҳсилоти касбӣ инчунин бо сатҳи нисбатан пасти таъминоти моддии онҳо муайян карда мешавад. Дар давраи таҳлилшуда шумораи хатмкунандагони муассисаҳои таҳсилоти миёнаи касбӣ аз 10,2 то 20,8 ҳаз. нафар афзуда, афзоиш зиёда аз 2 маротибаро ташкил дод. Барои 10,000 нафар афзоиш аз 14 то 23 нафарро ташкил дод. Ин нишондиҳанда дар муқоиса бо хатми мутахассисони таҳсилоти миёнаи касбӣ ба ҳар 10,000 нафар аҳолӣ нисбат ба соли 2010 1,6 маротиба зиёд шудааст.

Дар давраи таҳлилшуда шумораи муассисаҳои таҳсилоти олии касбӣ аз 33 адад то 40 адад зиёд шуда, шумораи донишҷӯёни онҳо аз 151,7 то 229,6 ҳаз. нафар расид, ки афзоиш

ба 10,000 аҳолӣ 23,2%-ро ташкил дод. Дар соли 2019 60,4 ҳаз. нафар донишҷӯ ба муассисҳои таҳсилоти олии касбӣ қабул карда шуд, ки афзоиши он нисбат ба соли 2010 108,2%-ро ташкил дод. Дар давраи солҳои 2010-2019 шумораи хатмкунандагон аз 37,7 то 43,2 ҳаз. нафар афзоиш ёфт, мутаносибан ба 10000 нафар аҳолӣ афзоиш аз 37 то 47 нафарро ташкил дод.

Ҷадвали 3. Динамикаи муассисаҳои таҳсилоти миёна ва олии касбӣ ва донишҷӯёни онҳо
Table 3. Dynamics of secondary and higher professional education institutions and their students

Нишондиҳандаҳо	2010-11	2011-12	2012-13	2013-14	2014-15	2015-16	2016-17	2017-18	2018-19	2019-20	Афзоиш нисбати соли хониши 2010/2011 бо %
Шумораи муассисаҳои таҳсилоти миёнаи касбӣ, адад	51	51	50	51	59	66	67	67	70	74	145,0
Шумораи донишҷӯёни онҳо ҳазор нафар	37,9	40,1	42,8	48	57,7	68,9	76,7	82,4	86,5	90,4	238,5
ба 10000 аҳолӣ	50	51	54	59	69	81	88	92	96	98	196
Шумораи донишҷӯёни қабулшуда ҳазор нафар	13,1	14,2	15,2	18	22,7	24,6	24,1	25,3	27	26	198,5
Мутахассисон хатм карданд	10,2	9,4	10,2	10,7	12,4	11,7	14	17,8	20,8	20,8	203,9
- ба 10000 аҳолӣ, адад	14	13	13	13	15	14	16	20	23	23	164,3
Шумораи муассисаҳои таҳсилоти олӣ	33	33	34	34	38	38	39	39	39	40	121,2
Шумораи донишҷӯён, ҳаз. наф.	151,7	152,2	150,1	159,4	165,3	176,5	186,9	195,7	209,8	229,6	151,3
ба 10,000 аҳолӣ	202	200	188	195	198	206	214	219	232	249	123,2
Шумораи донишҷӯёни қабулшуда	29	31,3	38	40,9	31,4	38,5	42,7	46,6	51,4	60,4	208,3
Мутахассисон хатм карданд	27,7	28	36,2	29,1	30,2	29,5	33,2	38,5	44,6	43,2	155,9
ба 10,000 нафар аҳолӣ	37	36	45	36	36	35	38	43	49	47	127,0

Манбаъ: Тоҷикистон: 25 соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, соли 2016, саҳ. 55-57; Омории солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2020. -С.51-53.

Ба ақидаи мо, мушкилоти ташаккули низоми самарабахши таҳсилоти касбӣ, ки ҷавобгӯи талаботи муосири иқтисоди Тоҷикистон мебошад, барои рушди ояндаи истеҳсолот дар заминаи пешрафти илмӣ-техникӣ замина мегузорад, ки қобили таваҷҷуҳи хос мебошанд.

Барои ноил шудан ба ин ҳадафҳо бознигарии принсипҳои асосии фаъолияти низоми идоракунии маориф, таҳияи механизмҳои нави маблағгузорӣ ташаккули механизми нави ташкилию иқтисодии идоракунии соҳа зарур мебошанд. Маҷмӯи тадбирҳои ислоҳоти соҳаи маориф ба мақсадҳои зерин нигаронида шудаанд:

- таъмини истифодаи самараноки захираҳои мавҷуда, ҷалби маблағҳои иловагӣ;
- баланд бардоштани сифати таҳсилот бар асоси навсозии сохтор, мазмун ва технологияи таҳсилот;
- ҷалби кадрҳои рақобатпазир ба соҳа;

- баланд бардоштани ҷолибияти сармоягузории соҳа ва баланд бардоштани неруи инноватсионии кадрҳои тамоми иқтисодиёт.

Ба сифати принсипи асосии ислоҳоти низоми маблағгузории соҳаи маориф заиф шудани сарбории молиявии давлат аз ҳисоби афзоиши сармоягузориҳои хусусӣ, таҷдиди сохтории хароҷоти буҷет дар ҳама сатҳҳо хизмат мекунад. Бо назардошти ислоҳоти буҷетӣ дар кишвар, сатҳи захираҳои марказонидашуда пешниҳод карда мешавад, ки аз ҳисоби интиқоли уҳдадориҳо оид ба маблағгузории ҷанбаҳои иҷтимоӣ (аз ҷумла маориф) ба сатҳи минтақавӣ бояд ба ҳадди аксар озод карда шавад.

Низоми таҳсилоти касбии ҷумҳурӣ ба яке аз соҳаҳои асосии иқтисодиёти миллӣ табдил ёфтааст. Низоми таҳсилоти касбӣ аз маҷмӯи муассисаҳо, ташкилотҳо ва корхонаҳо иборат аст, ки пеш аз ҳама фаъолияти таҳсилотиеро амалӣ месозанд, ки ба қонеъ гардонидани талаботи гуногуни аҳолӣ ба хизматрасониҳои таҳсилотӣ, такрористеҳсолкунӣ ва рушди неруи кадрии иқтисодиёт равона карда шудаанд. Ҳамин тариқ, маориф ба яке аз соҳаҳои асосии иқтисодиёт ва соҳаи хизматрасонӣ табдил меёбад.

Муқарриз: н.и.и., дотсент Аҳмадов Р.Р.

АДАБИЁТ

1. Амаков И.Б. Идоракунии таҷрибаи ҷаҳонии бенчмаркинг дар соҳаи таҳсилоти олии касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон / И.Б. Амаков, Д.М. Аюбов, Н.Ш.Ниёзов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. - 2020. - № 3. -С. 70-77.
2. Беккер Г. Человеческий капитал: теоретический и эмпирический анализ / Г. Беккер. - 1964. -130 с.
3. Винслав Ю. Профессиональное образование и экономика: микроуровень интеграционных процессов (фактология, теория, предложения) / Ю. Винслав // Российский экономический журнал. - 2005. -№7-8. -С.55-71.
4. Гаврилов А.Ю. Теоретико-методологические подходы к развитию творчества студентов – будущих работников образовательного сервиса. Монография / А.Ю. Гаврилов, И.П. Гладилина. -М., 2011. -140 с.
5. Джуринский А.Н. Интернационализация высшего образования в современном мире / А.Н. Джуринский // Педагогика. - 2004. -№3. -С.83-92.
6. Дятлов С.А. Теория человеческого капитала / С.А. Дятлов. -СПб.: СПбУЭФ, 1995. -45 с.
7. Мирсаидов А.Б. Индустрия образования: содержание и механизмы развития / А.Б. Мирсаидов // Экономика Таджикистан. – 2020. -№2. –С. 45-65.
8. Мирсаидов А.Б. Институциональные аспекты инновационного развития учреждений социального сектора экономики / А.Б. Мирсаидов // Экономика Таджикистан. - 2017. -№2. –С.39-51.
9. Мирсаидов А.Б. Особенности формирования цены и спроса на рынке высшего профессионального образования / А.Б. Мирсаидов // Альманах, научный журнал РФ. – 2014. -№2. -С.43.
10. Омории солонаи Ҷумҳурии Тоҷикистон, соли 2020. -С.51-53.
11. Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (22.12.2017, шаҳри Душанбе). http://www.prezident.tj/node/16771.
12. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030. –Душанбе, 2016. -96 с.
13. Тоҷикистон: 25 соли Истиқлолияти давлатӣ. Маҷмӯаи оморӣ, соли 2016. -С.55-57.
14. Хаширов О.А. Предпринимательство в сфере услуг / О.А. Хаширов. – СПб., 1993. -С. 31-45.
15. Якобсон Л.И. Экономика общественного сектора / Л.И. Якобсон. -М., 1996. -С. 111.

АРЗЁБИИ ВАЗЪИ МУОСИРИ ИДОРАКУНИИ РУШДИ НИЗОМИ ТАҲСИЛОТИ КАСБИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола арзёбии вазъи муосири идоракунии низоми таҳсилоти касбии мамлакат мавриди таҳқиқ қарор гирифтааст. Қайд карда шудааст, ки баланд бардоштани сатҳ ва сифати хизматрасониҳои таҳсилотӣ, омодагии касбии аҳолӣ шарти асосии танзими сохтории иқтисодиёт ва таъмини рушди иқтисоди миллӣ ба ҳисоб меравад.

Бояд тазаккур дод, ки Ҷумҳурии Тоҷикистон ба фазои таҳсилоти ҷаҳонӣ ворид шуда истодааст. Барои ноил шудан ба дастовардҳои назаррас аз ташкили раванди таҳсилот тибқи стандартҳои байналмилалӣ, баланд бардоштани сатҳу сифати хизматрасониҳои таҳсилотӣ, инчунин таъмин намудани рақобатпазирии муассисаҳои таҳсилоти касбӣ дар бозорҳои дохиливу ҷаҳонии хизматрасониҳои таҳсилотӣ ва дар ин замина, тайёр намудани мутахассисони баландихтисосу ҷавобгӯ ба талаботи бозори ҷаҳонии меҳнат ва ташаккули механизми нави ташкилию иқтисодии идоракунии соҳа зарур мебошанд. Бояд зикр намуд, ки ҳолати кунунии иқтисоди ҷаҳонӣ, динамикаи рушди илмию техникӣ сатҳи муносиби дониш, маҳорат ва малакаҳоро аз захираҳои меҳнатӣ талаб мекунанд. Дигаргуниҳои ҷаҳоние, ки дар иқтисодиёт сурат гирифта истодаанд, бояд бо омодагии касбии кадрҳо таъмин ва тақвият дода шаванд, зимнан, аҳамияти афзалиятнокро зудҳаракатии донишҳо, имконияти навсозии доимии онҳо касб мекунанд. Истеҳсолоти муосир сатҳи баланди таҳсилот, дониш ва фарҳанги кормандонро талаб мекунад, ба мо имкон медиҳад, ки мавҷудияти тамоюли «зеҳнисозии иқтисод» ва дигар ҷанбаҳои ҳаёти иҷтимоиро шарҳ диҳем.

Мақсади асосии таҳсилот ҳамчун раванди педагогӣ ва рисолати он баланд бардоштани арзиши шахс ҳамчун шахсият, корманд, шаҳрванд мебошад.

Калидвожаҳо: таҳсилоти касбӣ, идоракунии маориф, сифати таҳсилот, иқтисоди донишмехвар, хизматрасониҳои пулакӣ, стандартҳои ҷаҳонии таълим, сармояи инсонӣ, рушди илмию техникӣ, низоми таҳсилоти касбӣ.

ОЦЕНКА СОВРЕМЕННОГО СОСТОЯНИЯ УПРАВЛЕНИЯ СИСТЕМОЙ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье рассматривается исследования оценки современного состояния управления системы профессионального образования Республики Таджикистан. Было отмечено, что повышение уровня и качества образовательных услуг, профессиональная подготовка являются основными условиями регулирования социально-экономического сектора и обеспечения развития национальной экономики. Таким образом, в статье дается оценка развития профессионального образования в стране.

Следует отметить, что Республика Таджикистан входит в мировое образовательное пространство. Это побуждает нас добиваться значительных результатов в организации образовательных процессов в соответствии с международными стандартами повышения уровня и качества образовательных услуг, а также обеспечения конкурентоспособности учреждений профессионального образования на внутренних и мировых рынках образовательных услуг и подготовки квалифицированных кадров, кадровых требований мирового рынка труда и формирования нового организационно-экономического механизма управления сектором. Следует отметить, что современное состояние мировой экономики, динамика научно-технического развития требует соответствующего уровня знаний, навыков и умений рабочей силы. Глобальные изменения, происходящие в экономике, должны быть обеспечены и усилены профессиональной подготовкой кадров, при этом быстрое получение знаний и возможность их постоянного обновления имеют первостепенное значение. Современное производство требует высокого уровня образования, знаний и культуры сотрудников, что позволяет объяснить наличие тенденции «интеллектуализации экономики» и других сторон общественной жизни. Основная цель образования как педагогического процесса его миссия - повышение ценности личности, работника и гражданина.

Ключевые слова: профессиональное образование, управление образованием, качество образования, платные услуги насилению, международные образовательные стандарты, человеческий капитал, профессиональное образование, научно-техническое развитие, экономика знаний.

ASSESSMENT OF MODERN CONDITION OF VOCATIONAL EDUCATION SYSTEM OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The author of the article decided to engage in study and research the assesses current state of development of vocational education system in the country. It was noted that improving the level and quality of educational services, vocational training are the main conditions for regulating the economic sector and ensuring the development of the national economy. Thus, the article assesses the development of vocational education in the country.

It should be mentioned that the Republic of Tajikistan is included in the global educational space. This encourages us to achieve significant results in organizing educational processes in accordance with international standards, increasing the level and quality of educational services, as well as ensuring the competitiveness of vocational education institutions in the domestic and world markets for educational services and training qualified personnel, personnel requirements of the world labor market and the formation of a new organizational and economic mechanism for managing the sector. It should be mentioned that the current state of the world economy, the dynamics of scientific and technological development requires an appropriate level of knowledge, skills and abilities in the workforce. The global changes taking place in the economy must be ensured and strengthened by professional training of personnel, while the rapid acquisition of knowledge and the possibility of their constant renewal are of paramount importance. Modern production requires a high level of education, knowledge and culture of employees, which explains the tendency of "intellectualization of the economy" and other aspects of social life. The main goal of education as a pedagogical process, its mission is to enhance the value of an individual as a person, employee, and citizen.

Keywords: vocational education, education management, quality of education, paid services to violence, international educational standards, human capital, vocational education, scientific and technological development, knowledge economy.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Амаков Имомали Басириддинович*** - Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айнӣ, муаллими калони кафедраи умумидонишгоҳии назарияи иқтисод. **Суроға**: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 121. Телефон: **(+992) 907-33-75-35**. E-mail: **birus92@list.ru**

Ализода Ҳуснигули Соҳиб - Донишгоҳи давлатии омӯзгории Тоҷикистон ба номи Садриддин Айнӣ, муаллимаи калони кафедраи умумидонишгоҳии назарияи иқтисод. **Суроға**: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 121. Телефон: **(+992) 918-15-35-33**

Сведения об авторах: ***Амаков Имомали Басириддинович*** – Таджикский государственный педагогический университет имени Садриддина Айни, старший предподаватель кафедры теории экономики. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 121. Телефон: **(+992) 907-33-75-35.** E-mail: **birus92@list.ru**

Ализода Хуснигул Сахиб - Таджикский государственный педагогический университет имени Садриддина Айни, старший преподаватель кафедры теории экономики. **Адрес:** 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 121. Телефон: **(+992) 918-15-35-33**

Information about the authors: ***Amakov Imomali Basiriddinovich*** - Tajik State Pedagogical University named after Sadriddin Aini, senior lecturer at the Department of Theory of Economics. **Address:** 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 121. Phone: **(+992) 907-33-75-35**. E-mail: **birus92@list.ru**
Alizoda Khusnigul Sahib - Tajik State Pedagogical University named after Sadriddin Aini, senior lecturer at the Department of Theory of Economics. **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 121. Phone: **(+992) 918-15-35-33**

УДК 330.322

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ВТО

Хушвахтзода К.Х., Махмадизода Ф.Б.
Таджикский национальный университет,
Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН

В современных условиях существенно возрастает роль и значение разработки конкурентных стратегий развития отдельных отраслей национальной экономики с учетом обеспечения устойчивого их функционирования в условиях различных ограничений, наделенных членством в тех или иных региональных и международных организациях. Членство в интеграционных группировках сопровождается принятием на себя определенных обязательств, которые так или иначе ограничивают свободное функционирование субъектов экономики во внешних и внутренних рынках товаров и услуг. Наглядным примером может служить ВТО, членство в которой существенно ограничивает конкурентные преимущества отечественных производителей во внутреннем рынке, особенно, если речь идет о развивающихся странах.

ВТО как наиболее авторитетная организация, имеющая сложную процедуру вступления, наряду с определенными преимуществами, имеет также недостатки/условия, направленные на ограничение правил поведения во внешней и внутренней среде бизнеса. Как известно, ограничения в правилах ведения бизнеса различаются в соответствии с условими соглашения между этой организацией и странами-членами. При этом различные отрасли национальной экономики могут иметь разные условия импорта и экспорта в соглашениях. Как ни странно, в условиях ВТО, когда речь идет о развивающихся странах, больше ограничений как раз-таки приходится на наиболее уязвимый сектор национальной экономики - сельское хозяйство. Хотя каждая страна при вступлении в членство ВТО достигает для себя определенных льгот и преференциф в международной торговле, тем не менее, опыт показывает, что в конечном счете сельское хозяйство развивающихся стран оказывается в проигрышней ситуации.

Например, в ходе переговоров рабочая группа Республики Таджикистан смогла добиться результатов, которые приведут к процентному увеличению доходной части государственного бюджета. Например, в сельском хозяйстве, в связи с тем, что окончательный средний уровень тарифов на сельскохозяйственную продукцию составляет 10,4%, в Таджикистане сохраняются самые высокие тарифы на чувствительные (стратегические) товары, такие как сухофрукты 15-20%, фрукты 20%, приготовленные в свежем виде овощи 20-23%, хлопок 20%, алкогольная продукция 18-23%. Эту инициативу можно рассматривать как поддержку отечественного производителя и защиту части доходов госбюджета от непредвиденных последствий [1]. Однако в последние годы торговое сальдо, даже по этим видам продукции, не в пользу Таджикистана, что является прямым подтверждением недостаточности уровня конкурентоспособности национальной экономики. Это означает, что необходим комплексный подход к реализации стратегии обеспечения конкурентоспособности национальной экономики, учитывающий все аспекты формирования конкурентных преимуществ национальной экономики в условиях углубления интеграционных процессов.

Профессор К.К. Давлатов отмечает, что в «…условиях ускорения процессов глобализации, негативного влияния внешних шоков и факторов на качество и темпы экономического роста, членства Республики Таджикистан во ВТО и открытости внутреннего рынка для иностранных товаров и услуг, возникают новые условия и вызовы, которые требуют

переосмысления политики развития, как национальной экономики, так и ее отдельных отраслей. Исходя из этого, на современном этапе развития особую актуальность приобретает решение проблем развития ключевых отраслей и сфер национальной экономики, к числу которых относится агропромышленный комплекс. Следовательно, разработка стратегий развития агропромышленного комплекса на основе формирования и развития интегрируемых объединений позволяет повысить эффективность производства и создавать условия для повышения конкурентоспособности входящих в нее сфер и подкомплексов» [4].

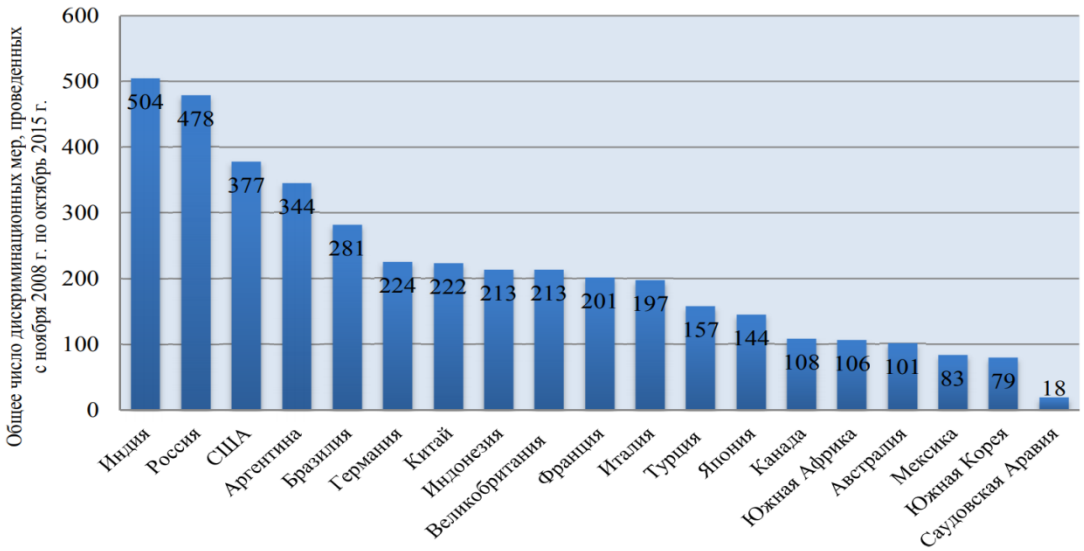
Теория формирования конкурентоспособности отраслей национальной экономики тесно связана с различными аспектами государственной политики. Именно государство создает условия для более успешного развития бизнеса с учетом особенностей функционирования рынка. Данное мнение до начала периода глобализации не было столь популярным. Так, «Пол Кругман (Krugman, 1997), критикуя подход Клинтона, назвал концепцию национальной конкурентоспособности не имеющей смысла, и предложил отделить понимание конкурентоспособности, применяемое к корпорации, от той, что пытаются использовать по отношению к стране или региону. На его мнению, конкурентоспособность для корпорации означает, что завоеванные ею рыночные позиции тверды, следствием чего является способность корпорации платить своим рабочим, поставщикам и держателям акций и улучшать свои показатели, т.к. в противном случае она обанкротится. С его точки зрения, использование метафоры конкуренции по отношению к странам является очень привлекательной, простой идеей для понимания политиков и, конечно же, веской причиной для правительственного вмешательства в экономику. Но, в отличие от корпораций, страны не могут покинуть бизнес в случае ошибочной национальной политики. Страны не соревнуются друг с другом подобно корпорациям, поэтому мнение о возможной конкуренции стран является заблуждением. Размышления в терминах конкурентоспособности по отношению к странам не только ошибочны, но и опасны, т.к. влияют на внутреннюю политику и угрожают международной экономической системе. Кругман заключает свои рассуждения выводом о том, что значимость концепции национальной конкурентоспособности является иллюзией» [4].

Однако впоследствии, особенно в начале 21 века с учетом расширения процессов глобализации значимость государственной политики обеспечения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов резко возрастает. Так, З.Т. Алиев еще в 2008 г. при формулировке понятии конкурентоспособности исходит из того, что «конкурентоспособность - это способность государства и общества создавать и поддерживать такую среду, которая выдерживает конкуренцию, соперничество с другими странами во всех сферах жизнедеятельности, обеспечивает условия для повышения жизненных стандартов и общественного благосостояния, являясь значимым инструментом достижения целей личности, компании (предприятия, учреждения), общества и мощным средством реализации национально-государственных интересов» [2]. Такой тон изложения при определении конкурентоспособности чувствуется в трудах многих авторов современности, поскольку вмешательство органов государственной власти в наращивании конкурентных преимуществ национальных компаний становится насущной задачей, от эффективности которой зависит успех управленческих команд, стоящих в определенное короткое время (срок президентских выборов) у руля государства.

Современные концепции конкурентоспособности гласят, что качества и цена не единственные преимущества на внешнем и внутреннем рынках. Необходим комплексный подход, направленный на эффективное использование ресурсного потенциала страны, чтобы обеспечить реализацию конкретных преимуществ производственных единиц с учетом их защиты на внутреннем рынке и предоставление определенных льгот на экспорт производимой продукции. В условиях ВТО это положение приобретает особое значение. Именно поэтому между развивающимися и развитыми странами идут постоянные дискуссии и споры о правилах и условиях членства в ВТО. «…Развитые страны настойчиво добиваются либерализации доступа на развивающиеся рынки и отказываются отменить экспортные субсидии на сельскохозяйственные товары, существенно сократить государственную поддержку аграрного сектора, а также не желают «узаконить» дифференцированный и более благоприятный режим для развивающихся стран, который существовал в ГАТТ. Ведущие развивающиеся страны, со

своей стороны, отказываются более широко открывать свои рынки для западных товаров и услуг» [10]. Ивнетт С.Дж. и Фриц Дж. еще в 2017 г. анализировали ситуацию с ведением протекционизма в развитых и развивающих странах мира. Результат показал, что наиболее высокую степень защиты отечественных рынков имеют преимущественно развивающиеся страны (рис. 1).

Рис. 1. Протекционизм в странах G20: ранжирование в 2008-2015 гг. [14]
Rice. 1. Protectionism in the G20 countries: ranking in 2008-2015



Как видим, среди стран с высоким уровнем протекционизма преобладают в основном развивающиеся страны. Хотя США и Германия тоже сохраняют определенные меры по защите внутреннего рынка, несмотря на то, что они входят в число развитых странах мира. Говоря о политике США в сфере международной торговли следует отметить, что эта страна очень часто меняет свои протекционистские меры, несмотря на их противоречие международным соглашениям. Политику США в сфере международной торговли можно назвать достаточно гибкой. В отношении Германии следует учесть, что протекционизм является частью ее государственной политики еще со времен гитлеровской эпохи. После второй мировой войны Германия поддерживает оптимальный баланс между протекционизмом и либерализацией торговли с учетом национальных интересов. Развивающиеся страны традиционно ориентированы на защиту внутренних товаропроизводителей. Между тем, в последние годы нарастает дух протекционизма во многих странах мира, включая как развитые, так и развивающиеся.

Как отмечает А.А. Молькова, «в современных условиях национально-ориентированные государства осознали всю губительность излишней либерализации экономических систем, что подтверждается усилением протекционных государственных мер. Сегодня саморегулирующийся рынок существует лишь в фантазиях, на практике же наблюдается жесткое регулирование экономических процессов. В сложившихся условиях национально-ориентированные государства всячески стремятся защитить своих производителей, вводя все больше торговых ограничений для импортеров, несмотря на ограничения, налагаемые в рамках ВТО и другими организациями, и соглашениями» [8].

Принципы экономической теории гласят, что либеральный порядок направляет ресурсы на более эффективное использование. Однако этот принцип не работает в условиях разнонаправленности интересов основных игроков мирохозяйственных связей. В таких условиях успех зачастую зависит от способности государства в плане приспособления внутренних возможностей к требованиям внешней среды с учетом более эффективной адаптации в процессах углубления интеграции в мирохозяйственных связях. При этом, наблюдаются усилия, как развитых, так и развивающихся стран мира, в плане нахождения новых инструментов эффективной реализации протекционизма.

В этой связи В. Миловидов и Н. Аскер-заде отмечают, что «феномен торговых и экономических ограничений, которые умножились в последние годы, стал комплексным как по

своей природе, так и по своим причинам. Речь, скорее, идет об адаптации экономической политики большинства стран мира к реалиям и противоречиям глобализации, которая была и остается преобладающей и определяющей тенденцией развития мировой экономики. Нынешний протекционизм – «протекционизм 2.0» – является, по сути, продолжением политики глобализации, проводимой развитыми странами мира с целью борьбы за доминирование на мировом рынке товаров и услуг» [7,с.37].

Действительно, в контексте усложнения мирохозяйственных связей и углубления интеграционных процессов возникают различные концепции обеспечения государственной конкурентоспособности, одной из которых является «протекционизм 2.0». В. Миловидов и Н. Аскер-заде отмечают, что «в широком смысле «протекционизм 2.0» - это целенаправленная, проактивная государственная политика. Она выражается в комплексе мер по защите национальной экономики в целом, а также национального бизнеса, не только действующего в рамках внутреннего рынка, но и интегрированного в глобальные цепочки создания стоимости и конкурирующего в масштабах всего мирового хозяйства» [7,с.38]. В связи с этим авторы выделяют шесть особенностей протекционизма 2.0., которые сводятся к следующим:

1. Интегральный характер протекционизма, учитывающий гибкость и направленность денежно-кредитной политики центральных банков, в том числе оказывающей влияние на динамику курсов национальных валют.

2. Активизация защитных мер со стороны прежде всего высокоразвитых государств, предусматривающих нивелирование преимуществ развивающихся стран в конкурентной борьбе, которые им предоставляются в рамках членства в ВТО. То есть, развитые страны опасаются быстрых темпов развития [10].

3. “Протекционизм 2.0” выходит за рамки исключительно экономической сферы, так как меры, нацеленные на защиту экономического суверенитета, дополняются и действиями по защите определенных национальных и историко-культурных ценностей, что сопровождается возникновением “культурного протекционизма 2.0”.

4. Усиление роли нетарифных мер защиты национального бизнеса и национальных рынков с учетом более эффективного использования инструментов субсидирования отечественных производителей.

5. Защита трансграничных интересов национального бизнеса, участвующего в международном разделении труда и глобальной конкуренции с учетом развития цепочек создания стоимости и усиления международной кооперации и переплетения внутренних рынков, а также роста удельного веса импортных комплектующих во внутреннем производстве товаров.

6. “Наступательный протекционизм”, предусмотривающий стремления победить конкурента непосредственно на его территории, что может достигаться как посредством заключения межправительственных соглашений, так и посредством экономического и политического давления на конкурентов [7].

Таким образом, концепция “Протекционизма 2.0” предлагает ряд мер, направленных на защиту отечественных производителей, которые существенно адаптированы в условиях членства в таких организациях, как ВТО. Помимо этого, авторами ряда исследований [6] предложены определенные методы и механизмы обеспечения конкурентных преимуществ, которые, исходя из конкретных ситуаций, предусматривают реализацию протекционистических мер. В большинстве этих работ авторы акцентируют внимание на эффективном использовании тарифных мер, усиление маркетинговых исследований, повышении качества продукции, нахождении новых рынков и др.

Между тем, ситуация для отечественных производителей в международной торговле остается крайне необнадеживающей. В работе отечественных авторов И.С. Шамсова и Р.Х. Бобохонзода подробно анализированы конкурентные преимущества отдельных товаров и услуг в международной торговле Республики Таджикистан. Расчет индекса сравнительного преимущества показал, что отрасли «экономики Таджикистана по критериям конкурентоспособности можно разделить на три группы: 1. Отрасли, имеющие высокую конкурентоспособность. К таким подотраслям относятся текстильная отрасль, отрасли по производству изделий из кожи, пушнина, мех и промышленность недрагоценных металлов; 2.

Отрасли, имеющие среднюю конкурентоспособность. К таким отраслям относятся отрасли по производству продуктов животноводства, готовые пищевые продукты, алкогольные и безалкогольные напитки, продукция химической промышленности, обувь, головные уборы, оборудование, механизмы. 3. Отрасли, имеющие низкую конкурентоспособность. К таким отраслям относятся отрасли по производству растительного и животного жира, производство и переработка древесины и изделия из нее, готовых изделий из камня, гипса, цемента. Некоторые из этих отраслей в связи с отсутствием сырья на внутреннем рынке полностью неспособны к конкуренции (например, производство и переработка древесины и изделия из нее, производство растительного жира). Исходя из этого, нецелесообразно принимать меры торговой защиты. Другие независимо от изобилия внутреннего сырья на внутреннем рынке из-за отсутствия современных технологий производства стали неконкурентоспособными» [13]. То есть, до настоящего времени конкурентные преимущества производимых товаров и услуг в стране не способствует равноправному участию/членству Таджикистана в ВТО. Все это усиливает необходимость дальнейших изысканий в плане разработки научно-обоснованной стратегии обеспечения отечественных производителей в условиях углубления интеграционных связей.

Таким образом, в контексте настоящего исследования особый интерес представляют сочетания принципов нескольких концепции/моделей обеспечения конкурентоспособности с учетом нахождения оптимального баланса тарифных и нетарифных мер, позволяющих эффективно использовать ресурсный потенциал территорий в международной торговле. В настоящее время наиболее популярными концепциями обеспечения конкретных преимуществ выступают протекционизм 2,0, кластеризация экономики, импортозамещения, ГЧП, формирования СЭЗ, стратегический маркетинг, приграничная торговля и др. Оптимальное сочетание принципов вышеназванных концепций может способствовать развитию конкурентных преимуществ отечественных производителей на внутреннем и внешнем рынках.

Рецензент: д.э.н., профессор Курбонов А.К.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдугойибзода Ш. Национально-экономическое преимущество Республики Таджикистан в связи с вхождением ВТО / Ш. Абдугойибзода, С.А. Кодиров // Вестник Технологического университета Таджикистана. -Душанбе, 2019. -№2(37). -С.79-87.
2. Алиев З.Т. Конкурентоспособность как объект научного анализа: теоретико-методологические аспекты / З.Т. Алиев // Вестник университета. Государственное и муниципальное управление. -М., 2008. -№2(10).
3. Барфиев К.Х. Анализ конкурентоспособности продукции промышленных предприятий / К.Х. Барфиев, Х.А. Иброхимов, Б.А. Набиев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2015. -№2/8(181). -С.23-27.
4. Давлатов К.К. Активизация интеграционных процессов как фактор развития региональных агропродовольственных комплексов / К.К. Давлатов // Вестник ТНУ. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе, 2017. -№2/5. –часть 1. -С.35-40.
5. Джабборов Ф.А. Внешнеэкономическая безопасность Республики Таджикистан: новые угрозы и их нейтрализация в условиях ВТО / Ф.А. Джабборов, Н.А. Ойев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2016. -№2/7(213). -С.111-118.
6. Джамшедов М.Д. Последствия членства Республики Таджикистан в ВТО и их влияние на состояние потребительского рынка / М.Д. Джамшедов // Вестник Таджикского государственного университета коммерции. -Душанбе, 2019. -Т.26. -№1. -С.116-125.
7. Миловидов В.Д. Протекционизм 2.0: новая реальность эпохи глобализации / В.Д. Миловидов, Аскер-заде Н.В.К. // Мировая экономика и международные отношения. -М., 2020. -Т. 64. -№8. - С.37. (37-45).
8. Молькова А.А. Государственный протекционизм в мировой экономике / А.А. Молькова // Вестник АГТУ. Серия: Экономика. - 2017. -№4. [Электронный ресурс]. URL: https:// cyberleninka.ru /article/n/ gosudarstvennyy-protektsionizm-v-mirovoy-ekonomike (дата обращения: 11.02.2021).
9. Немгиров И.С. Проблемы глобализации и национальной конкурентоспособности в современных теориях развития стран и регионов / И.С. Немгиров // Вестник Калмыцкого института социально-экономических и правовых исследований. - 2001. -№2. -С.14-22.
10. Оболенский В.П. Мировое развитие и проблемы ВТО / В.П. Оболенский // Российский внешнеэкономический вестник. - 2012. -№11. [Электронный ресурс]. URL: https://cyberleninka.ru/ article/n/mirovoe-razvitie-i-problemy-vto (дата обращения: 10.02.2021).
11. Пиризода Дж.С. Роль и место рынка агропродукции в обеспечении продовольственной безопасности / Пиризода Дж.С., Ш.Н. Джалилов, Ф.Б. Махмадиев // Доклады ТАСХН. – 2020. -№2(64). -С.68-74.
12. Ташев Ф.О. Перспективы конкурентоспособности отечественной экономики в контексте членства Республики Таджикистан в ВТО / Ф.О. Ташев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2017. -№2/1. -С.107-111.

13. Шамсов И.С. Механизм защиты внутреннего рынка Республики Таджикистан в условиях членства в ВТО / И.С. Шамсов, Р.Х. Бобохонзода // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2020. -№3. -С.136-143.
14. Evenett S.J. The Tide Turns? Trade, Protectionism, and Slowing Global Growth / S.J. Evenett, J. Fritz. –London: CEPR Press, 2015. -114 p.

ТАЪМИНИ РАҚОБАТПАЗИРИИ ИСТЕҲСОЛКУНАНДАГОНИ ВАТАНӢ ДАР ШАРОИТИ СУС

Дар мақолаи мазкур мушкилоти таъмини рақобатпазирии истеҳсолкунандагони ватанӣ дар шароити СУС мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Омӯзиши асосҳои назариявии таъмини рақобатпазирии субъектҳои хоҷагидор дар заминаи сиёсати "дарҳои кушода" ва узвият дар СУС нишон дод, ки он дорои хусусияти байнисоҳавӣ буда, истифодаи оптималии усулҳо ва моделҳои мухталифро тақозо менамояд. Дар ин росто омӯзиши усулии асосҳои консептуалии ташаккули бартариятҳои рақобатии субъектҳои хоҷагидориро дар шароити зуд тағйирёбанда бо назардошти таҳлил ва арзёбии хусусиятҳои хосси объектҳои тадқиқотӣ хеле муҳим ба назар мерасад. Зимнан, таваҷҷуҳи махсус ба омӯзиши нақш ва вазифаи давлат дар фароҳам овардани шароити мусоид барои ташаккул ва рушди афзалиятҳои рақобатии истеҳсолкунандагони ватанӣ дода мешавад. Таҳлил нишон дод, ки сарфи назар аз татбиқи барномаҳои гуногуни давлатӣ оид ба дастгирии истеҳсолкунандагони ватанӣ, раққобатпазирии онҳо ҳануз дар сатҳи қаноатбахш қарор надорад. Вазъият махсусан дар соҳаи кишоварзӣ душвор боқӣ мемонад. Вазъияти кунунӣ таҳия ва қабули барномаҳои стратегиро барои таъмини рақобатпазирии истеҳсолкунандагони ватанӣ тақозо мекунад. Мафҳумҳо ва моделҳое, ки дар кор барои таъмини рақобатпазирии субъектҳои хоҷагидор пешниҳод шудаанд, метавонанд ба таҳкими мавқеии рақобатии онҳо дар бозорҳои берунӣ ва дохилӣ мусоидат кунанд.

Калидвожаҳо: рақобат, СУС, кишоварзӣ, рақобатпазирӣ, сифат, нарх, либерализатсия, ҳамгироӣ, протексионизм.

ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ОТЕЧЕСТВЕННЫХ ПРОИЗВОДИТЕЛЕЙ В УСЛОВИЯХ ВТО

В статье рассмотрены проблемы обеспечения конкурентоспособности отечественных производителей в условиях ВТО. Исследование теоретических основ обеспечения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов в условиях политики «открытых дверей» и членство в ВТО показало, что оно имеет междисциплинарный характер и лежит в плоскости оптимального использования установок различных концепций и моделей управления социально-экономическими системами. Последнее обусловливает системное изучение концептуальных основ формирования конкурентных преимуществ субъектов экономики в быстроменяющейся среде с учетом анализа и оценки специфических особенностей объектов исследования. Особое внимание уделяется изучению роли и функции государства в создании благоприятных условий для формирования и развития конкурентных преимуществ отечественных производителей. Анализ показал, что, несмотря на реализацию различных государственных программ по поддержке отечественных производителей, конкурентоспособность последних оставляет желать лучшего. При этом, ситуация остается особо тяжелой в сельском хозяйстве. Сложившая ситуация требует разработки и принятия стратегических программ по обеспечению конкурентоспособности отечественных производителей. Предложенные в работе концепции и модели по обеспечению конкурентоспособности хозяйствующих субъектов могут способствовать укреплению их конкурентных позиций на внешнем и внутреннем рынках.

Ключевые слова: конкуренция, ВТО, сельское хозяйство, конкурентоспособность, качество, цена, либерализация, интеграция, протекционизм.

ENSURING COMPETITIVENESS OF DOMESTIC PRODUCERS UNDER WTO CONDITIONS

The article deals with the problems of ensuring the competitiveness of domestic producers in the WTO. The study of the theoretical foundations of ensuring the competitiveness of economic entities in the context of the "open door" policy and membership in the WTO showed that it has an interdisciplinary nature and lies in the plane of the optimal use of the settings of various concepts and models of management of socio-economic systems. The latter determines the systematic study of the conceptual foundations of the formation of competitive advantages of economic entities in a rapidly changing environment, taking into account the analysis and assessment of the specific features of the research objects. Particular attention is paid to the study of the role and function of the state in creating favorable conditions for the formation and development of competitive advantages of domestic producers. The analysis showed that despite the implementation of various government programs to support domestic producers, the competitiveness of the latter leaves much to be desired. At the same time, the situation remains particularly difficult in agriculture. The current situation requires the development and adoption of strategic programs to ensure the competitiveness of domestic producers. The concepts and models proposed in the work to ensure the competitiveness of economic entities can help to strengthen their competitive positions in the external and internal markets.

Keywords: competition, WTO, agriculture, competitiveness, quality, price, liberalization, integration, protectionism.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Хушвахтзода Қобилҷон Хушвахт*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, доктори илми иқтисодӣ, профессор, ректор. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. **E-mail: kobil_barfiev@mail.ru.** Телефон: **(+992) 919-16-98-64**

Маҳмадизода Файзалӣ Бачабек **-** Институти иқтисодиёти кишоварзӣ, ТАСХН, номзади илмҳои иқтисодӣ, довталаб (докторант). **Суроға:** 734020, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, кӯчаи Ҳаёти Нав, 306. E-mail: **fmakhmadiev.1986 @ mail.ru.** Телефон: **(+992) 918-36-34-99**

Сведения об авторах: ***Хушвахтзода Кобилджон Хушвахт*** – Таджикский национальный университет, доктор экономических наук, профессор, ректор. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **kobil_barfiev@mail.ru.** Телефон: **(+992) 919-16-98-64**
Махмадизода Файзали Бачабек - Институт экономики сельского хозяйства ТАСХН, кандидат экономических наук, соискатель (докторант). **Адрес**: 734020, Республика Таджикистан, Душанбе, улица Хаёти-Нав, 306. E-mail: **fmakhmadiev.1986 @mail.ru**. Телефон: **(+992) 918-36-34-99**

Information about the authors: ***Khushvakhtzoda Kobiljon Khushvakht*** - Tajik National University, Doctor of Economics, Professor, Rector. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **kobil_barfiev@mail.ru**. Phone: **(+992) 919-16-98-64**
Mahmadizoda Faizali Bachabek - Institute of Agricultural Economics, TASKHN, candidate of economic sciences, applicant (doctoral student). **Address**: 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Khayoty-Nav street, 306. E-mail: **fmakhmadiev.1986 @ mail.ru.** Phone: **(+992) 918-36-34-99**

УДК:331.5

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТРАНСФОРМАЦИИ РЫНКА ТРУДА И МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Гоибназарзода С.М.
Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Общеизвестно, что миграция, как одно из важнейших явлений и будучи очень активным процессом в современном мире, влияет на все другие явления и процессы и соответственно сама подвержена влиянию различных явлений и процессов. Миграция настолько активна, что может изменить ход некоторых популяционных, социально-демографических, экономических и политических событий. Миграционные процессы, будучи ключевыми особенностями развития современного общества и мирохозяйства создает новые нормы и правила, придает современному человеческому обществу новый облик, выполняя при этом важную роль в процессах возникновения и изменения отдельных понятий и отношений.

Начиная с конца второй мировой войны миграция в целом и трудовая миграция в частности вышла на новый уровень общественных отношений и способствовала трансформации как рынка труда, так и других институтов человеческого общества. Трудовая миграция стала актуальной и важной проблемой для большинства стран, в том числе и для Республики Таджикистан. Миграцию если, с одной стороны, можно назвать фактором глобализации, то с другой стороны, можно назвать результатом глобализации. Миграция была в истории человечества во все времена, но сегодня она стала еще больше распространяться как необходимое и значимое явление, влияющее на экономику как отдельного государства, так и всего мирового сообщества [4,с.28-37].

Таким образом, можно сказать, что миграция сыграла значительную роль в истории человечества, и она связана с процессами заселения, землепользования, развития рынка труда и производительных сил, других рынков, формирования образа жизни людей и сообществ, изучения и освоения культуры и языка различных народов. Исходя из этого существует потребность в изучении и понимании социально-экономических характеристик миграции, особенно трудовой миграции и других ее разновидностей, ее влияния на политическую, культурную, социально-экономическую ситуацию в стране. Наряду с этим, следует особо отметить, что эти и другие последствия миграции имеют как положительные, так и отрицательные стороны, что и все это требует специальной научно-обоснованной интерпретации.

Многолетняя история миграции включает множество этапов, одним из которых является конец 90-х годов двадцатого века и тесно связан с распадом бывшей советской страны. Миграционный процесс в некоторых странах приобретших независимость, стал чрезвычайно активным, особенно в тех странах бывшего Советского Союза, где происходили радикальные

изменения, вплоть до гражданской войны и других локальных конфликтов. В частности, в этот период большое количество выходцев из Таджикистана, будучи представителями различных слоев общества, перебиралось в другие страны, чтобы находить себе убежище или, находя хорошее место работы, улучшить свою жизнь. Многие из них выбрали для этого Российскую Федерацию, которая в советские годы была во многом близка нашему народу.

Последние десятилетия стали свидетелями процесса трудовой миграции и взаимозависимости национальных экономик. Это явление также проявилось в тесном взаимоотношении трудовой миграции и рынка труда, указывая при этом на экономический рост, с учетом развития будущей миграционной политики разных стран, в том числе Республики Таджикистан, рассматривая перспективы устойчивого развития на последующие десятилетия. Формирование новых хозяйственных и экономических отношений в современных условиях рыночной экономики ставит как перед наукой, так и перед государством новые задачи, связанные с процессами миграции и рынка труда. «Динамическое развитие хозяйства при рыночной экономике связано с постоянным перемещением работников, изменением уровня их занятости, тем более что при переходе к рынку эти процессы неизбежны. Однако данные процессы, затрагивающие коренные жизненные интересы всех слоев населения, условия их занятости, обязательно должны регулироваться. При этом имеется в виду регулирование как внешней миграции рабочей силы, так и внутренних трудовых ресурсов и поддержание между ними определенного равновесия» [10,с.8].

Следует отметить, что после подписания Общего соглашения об установлении мира и национального согласия 27 июня 1997 года и формирования атмосферы доверия, мира и стабильности в стране, большинство вынужденных переселенцев как по стране, так и выехавших в другие страны возвращалось в родные места и при помощи государства бурными темпами начались восстановительные работы в их местах проживания, предоставлены льготы и экономическая, материальная и социальная помощи.

В те годы фактор национального единства был особенно важным для Республики Таджикистан, где многие вопросы были тесно переплетены, прежде всего, с единством таджикского народа, а вопрос трудовой миграции также являлся одним из важнейших вопросов государственности и народа.

Государством приняты необходимые меры для решения важных проблем общества, в частности трудовой миграции и защиты прав мигрантов, и работа в этом направлении ведется.

Создание структуры Миграционной службы при Министерстве труда, занятости и миграции Республики Таджикистан, ее деятельность и сотрудничество с клубами, сообществами и организациями мигрантов - яркое свидетельство деятельности государства в этой сфере.

Миграция, прежде всего трудовая миграция, всегда приносит новые идеи, новые технологии, новое мышление и новые возможности. Трудовые ресурсы нашей страны, во многих зарубежных странах, особенно в Российской Федерации направляют все свои усилия для продуктивного труда и качественной производительности и в целом для устойчивости экономического развития и восстановления хозяйства, играют очень важную роль и улучшает их условия, обеспечивают свои семьи и своих близких.

Трудовая миграция, будучи важным атрибутом современного рынка труда является сложным социальным процессом, который тесно связан с изменениями в экономической структуре, распределении и расположении производительных сил и с факторами социальной мобильности и занятости. В связи с этим при анализе миграции ее классифицируют по ряду показателей. Прежде всего, в зависимости от характера пересечения границы, что можно их делить на внутреннюю и внешнюю миграцию людей и трудовых ресурсов.

Если остановиться на вопросах трудовой миграции, то в свою очередь трудовая миграция также делится на отдельные группы. Само понятие трудовая миграция указывает на добровольное и законное перемещение людей, постоянно проживающих в определенной стране и временно проживающих в другой стране в качестве иностранных граждан или лиц без гражданства, с целью выполнения оплачиваемой работы. В настоящее время вопросы рынка труда, трудовой миграции, рыночной экономики, социального и экономического благосостояния и других глобализационных процессов тесно взаимосвязаны и переплетены

друг с другом, как об этом отмечает ученый-исследователь вопросов рынка труда и глобализации Ш.Н. Хуцишвили: «устойчиво проявляющиеся свойства и особенности взаимодействия процессов развития трудовой миграции и трансформации рынка труда в значительной степени зависят от глобальных процессов, происходящих в экономическом развитии. Так, чем выше уровень экономического благосостояния в стране (регионе, поселке), тем рождаемость в ней (в них) ниже, а миграционные потоки (трудовой миграции) значительнее, что прямо влияет на глубину трансформации рынка труда. Глобальные изменения в миграционных процессах служат фоном, на котором разворачиваются специфические для каждой страны, региона и города (поселка) процессы. Часть некоторых имеет временные, а часть - устойчивые свойства и особенности» [11,с.21].

Наряду с этим, внутренняя трудовая миграция рассматривается как смена места жительства внутри страны между административными или экономико-географическими районами, поселениями в целях найти соответствующую работу по специальности, навыкам и другим потребностям рабочего. Основными видами внутренней миграции в сложившейся ситуации являются миграция из сельской местности в города или межрайонная трудовая миграция. В свою очередь внутренняя трудовая миграция делится на такие виды, как постоянная или необратимая, временная, сезонная и циклическая. Следовательно, особое значение имеет классификация трудовой миграции в зависимости от причин, таких как экономические и социальные, которые временами тесно связаны и иногда считается невозможным их разделить. По формам реализации трудовая миграция может быть организованной с участием государственных или общественных органов, учреждений с их экономической помощью. В свою очередь по формам реализации трудовая миграция бывает и неорганизованной, которая осуществляется стихийно и нерегулярно без участия или организационной поддержки каких-либо органов и учреждений.

Масштабы трудовой миграции тесно связаны с развитием и расширением рынка труда. В связи с этим процессы трудовой миграции и их взаимосвязь с развитием рынка труда требуют разработки новых способов решения проблемы как экономического, так и социального развития страны, поднятия управления этими процессами.

Из этого можно сделать вывод, что невозможно представить сегодняшний мир и сегодняшний рынок труда без трудовой миграции. Этот процесс распространяется на все страны мира и особенно на такие, как США, Китай, Великобритания, Франция, Германия, Россия и другие развитые страны.

В целом, изучение основных аспектов процесса трудовой миграции началось на протяжении веков, учеными различных сфер науки, которые, используя разные подходы, внесли значительный вклад в определение закономерностей развития данного процесса. Роль как отечественных, так и зарубежных ученых очень важна в изучении и исследовании различных аспектов как рынка труда, так и трудовой миграции и их взаимосвязи.

Еще во второй половине XIX века знаменитый путешественник А.П. Федченко впервые упомянул о трудовых мигрантах в своей книге под названием «Путешествие в Туркестан в Кокандском ханстве», которая была издана в 1871 году. Он отмечает, что большое количество сезонных рабочих и разнорабочих из различных горных регионов Каратегина и других областей шли в Фергану и Ташкент на заработки и по осени, вернувшись в свои родные селения, собирали урожай и заново до весны возвращались на работу и весной возвращались на свои посевы. Некоторые из этих трудовых мигрантов, оставаясь в этих местах, женились на коренных жителях и после этого оставались проживать в этих городах [9,с.95].

Таким образом, на всех этапах исторического развития общественной жизни рынок труда и миграционные процессы были тесно взаимосвязаны и всегда между ними присутствует определенная взаимообусловленность. В настоящее время миграция стала повседневной проблемой для многих стран, в том числе и для Республики Таджикистан, и данный процесс тесно взаимосвязан с рынком труда и рабочими местами. Именно поэтому регулирование как рынка труда, так и миграционных процессов проводится эффективно в том случае, если мы одновременно будем учитывать особенности как рынка труда, так и миграции, прежде всего трудовой миграции. Значимость рынка труда и трудовой миграции для нашего общества зависит от понимания их природы и надлежащего, эффективного их управления с учетом их

взаимообусловленности. Рациональное управление в тесной взаимосвязи рынка труда и трудовой миграции вполне способствует и в регулировании социальной стабильности в нашей стране. В последние десятилетия расширение рынка труда способствует расширению трудовой миграции и в свою очередь трудовая миграция содействует в глобализации рынка труда, и поэтому можно назвать эти два понятия основными и важнейшими факторами глобализации.

В современной международной миграционной политике концептуальная модель миграции в основном делится на политику, законность и административную структуру.

Общеизвестно, что миграционная политика является определяющим фактором деятельности государственных органов как на уровне всей страны, так и на международном уровне с учетом защиты интересов своих граждан и интересов государства. Несомненно, миграционная политика основана на национальных целях и ценностях, а также норм права во взаимодействии с другими областями политики, политики рынка труда, внешней политики и государственной политики. Наряду с этим такая политика неразрывно связана с вопросами социально-экономической, политической и культурной жизни общества. Наиболее важным аспектом такой политики является введение в действие такого механизма, который способствует развитию событий и всех процессов общественной жизни с учетом интересов граждан и государства.

Миграционная политика играет определенную роль в системе управления и занимает особое место в ряду видов и форм социальной политики. О взаимосвязи миграционной политики, социальной политики, политики рынка труда, демографической политики следует отметить, что все эти разновидности тесно взаимосвязаны, и в целом, представляют неотъемлемые части целой государственной политики.

В контексте современного развития, если мы посмотрим на характеристики миграции в отдельных странах, включая Таджикистан, миграция имеет ряд особенностей и общих черт. Существует полная правовая и политическая база для международных отношений между отдельными странами в отношении свободного передвижения людей. Самый важный и фундаментальный международный политический и правовой документ, Всеобщая декларация прав человека гласит: «Каждый человек имеет право свободно передвигаться и выбирать себе местожительство в пределах каждого государства. Каждый человек имеет право покидать любую страну, включая свою собственную, и возвращаться в свою страну» [1].

Нормативно-правовые документы как национального, так и международного уровней предоставляют каждому человеку права, о том, что каждый имеет право покинуть любую страну, в том числе свою собственную, и вернуться в свою страну. На современном этапе развития миграционная политика, в том числе политика трудовой миграции, свободна от притеснений и ограничений по тем или иным признакам, в том числе социальным. Другими словами, у людей нет никаких преимуществ или недостатков по отношению друг к другу во время миграции, в том числе трудовой. Государственная миграционная политика Республики Таджикистан также направлена на защиту таких прав и интересов людей и своих граждан. Во время миграции все люди имеют равные права и потенциальные возможности использовать общественные фонды потребления, уважать права человека и принимать решения о миграции.

Цель миграционной политики проистекает из общих целей экономического, социального и политического развития общества. Его сущность и характеристики формируются под влиянием различных проблем общества. Цели миграционной политики, в том числе трудовой миграции, приобретают специфику в связи с постепенным развитием миграционных процессов, а также расширением рынка труда. В этом плане внешняя трудовая миграция также может быть полезной для внутреннего рынка труда тем, что выезжая, трудовые мигранты осваивают технологию и приобретают новые навыки работы, повышают свой опыт и профессионализм, после чего по возвращению в свою страну повышают качества работы на рынке труда и обогащают трудовые ресурсы страны.

Здесь необходимо отметить, что внутренней миграцией в Республике Таджикистан можно назвать добровольным переселением населения и переселением людей из опасных мест или мест, затронутых экзогенными процессами. Определенная часть внутренней миграции тесно связана с уровнями развития рынка труда в разных городах, куда из своих селениях часть трудовых ресурсов выезжают, чтобы найти работу с более высокими доходами. Если

акцентировать внимание на вопросах внешней трудовой миграции, трудовые мигранты из Республики Таджикистан в значительном количестве трудятся в Российской Федерации, Республике Казахстан, а также в других странах дальнего и ближнего зарубежья. Закон Республики Таджикистан «О миграции» гласит, что миграция является безвозвратным, временным, а также сезонным перемещением физических лиц из Республики Таджикистан и в Республику Таджикистан, а также переселением физических лиц внутри Республики Таджикистан, связанным со сменой места жительства, работы [3]. Как видим, в данном контексте также миграция тесно связано с работой и трудовая деятельность, будучи основной целью определенного лица, способствует перемещению человека со своего места постоянного проживания на другое место.

В последние десятилетия под влиянием ряда внешних и внутренних факторов Таджикистан столкнулся с феноменом миграции, особенно трудовой миграции, которая сегодня стала неизбежным глобальным процессом. В последние годы намечается высокий рост внешней трудовой миграции и если это, с одной стороны, тесно связано с глобализацией рынка труда, с другой стороны, основными факторами, движущими этот процесс, являются вопросы занятости и ежегодный рост рабочей силы.

Так как масштабы трудовой миграции и разнообразие миграционных процессов расширяются и приобретают новые и новые качества, то нам следует разработать новые пути решения данных вопросов, путем планирования демографического развития страны, решения вопросов занятости и открытия новых рабочих мест.

Государственная политика Республики Таджикистан в области внешней трудовой миграции, прежде всего, направлена на устранение неформальной миграции посредством создания правовой базы и разработки экономических механизмов регулирования миграционных процессов совместно со странами, принявшими согласованную систему миграции.

В целях обеспечения правовой и социальной защиты и создания благоприятных условий труда для трудовых мигрантов 16 октябре 2004 года было подписано Соглашение «О трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации» [7], которое в новой редакции было принято 29 октября 2013 года и повторно было ратифицировано от 12.02.2014г. №1429. Данное соглашение регулирует трудовую деятельность и защиту прав трудовых мигрантов - граждан Республики Таджикистан и граждан Российской Федерации, временно работающих на территории другой страны. Аналогичные совместные соглашения подписаны с Казахстаном и Кыргызстаном.

Таким образом, сегодняшнюю социально-экономическую ситуацию в стране невозможно представить без внешней трудовой миграции и в настоящее время трудовая миграция является фактором, оказывающим значительное влияние на уровень жизни большинства семей в Таджикистане. Наряду с этим Республика Таджикистан является одним из основных экспортеров трудовых мигрантов и сегодня таджикские трудовые мигранты работают во многих странах мира дальнего и ближнего зарубежья. За последние десятилетия таджикским трудовым мигрантам, наряду с другими соотечественниками в зарубежных странах удалось создать свои сообщества и диаспоры, общественные организации и культурные центры, которые содействуют в решении определенных вопросов труда и прав мигрантов в странах их проживания.

В последние годы Правительство Республики Таджикистан уделяло пристальное внимание вопросам трудовой миграции, решение которой является одним из важнейших направлений внутренней и внешней политики государства, и в определенной степени были сделаны значимые успешные шаги в данном направлении. В целях создания единой системы управления трудовой миграцией, эффективного использования трудовых ресурсов за рубежом и защиты прав и интересов трудовых мигрантов в связи с правильным пониманием трудовой миграции, он был инициирован Президентом Эмомали Рахмоном, который в своем Послании парламенту Республики Таджикистан по поводу важности решения вопросов трудовой миграции отметил: «В целом, в результате принятия необходимых мер по созданию новых рабочих мест внутри страны в 2018 году - по сравнению с 2013 годом, когда, по официальной статистике, в трудовой миграции находилось более 800 тысяч человек, - количество трудовых

мигрантов из числа наших граждан сократилось почти на 50% и составило всего 484 тысячи человек. Следует сказать, что тенденция к уменьшению количества наших людей в сфере трудовой миграции продолжается. В целях обеспечения устойчивого систематического развития национальной экономики, Правительство страны объявило привлечение прямых зарубежных инвестиций в качестве важнейшего вопроса своей деятельности» [14].

В рамках данных директив и целеполаганий руководства страны были предприняты соответствующие меры, такие как создание отдельного государственного органа по вопросам миграционной политики, разработка и принятие специальных программ и нормативно-правовых документов, подписание межведомственных и межгосударственных соглашений предоставили хорошую возможность принять комплексный подход к миграционной политике в Республике Таджикистан.

В этом плане правовая и организационная база регулирования миграции в Республике Таджикистан, регулирующая отношения в сфере миграции, в том числе трудовой миграции, была усовершенствована и качества обеспечения правовой, экономической и социальной основ миграционных процессов, защита прав мигрантов, а также создание необходимых условий проживания для их семей на новом месте в разы улучшились. Для регулирования миграционных процессов, особенно трудовой миграции и активного присутствия Республики Таджикистан как в процессах международной трудовой миграции, так и в расширении и глобализации рынка труда, были разработаны и приняты соответствующие документы, которые признаны многими странами-партнерами Республики Таджикистан как на региональном, так и на международном уровнях. Основные документы, регулирующие данные отношения, можем рассмотреть в следующем порядке:

Закон Республики Таджикистан «О правовом положении иностранных граждан в Республике Таджикистан» от 1 февраля 1996 г. №231 (глава 5, статья 34);

Закон Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 г. №882);

Закон Республики Таджикистан «О беженцах» от 10 мая 2002 г. №50);

Конституционный Закон Республики Таджикистан «О гражданстве Республики Таджикистан» от 4 ноября 1995 г. №104;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Правил выдачи разрешений на работу иностранным гражданам и лицам без гражданства, осуществляющим трудовую деятельность в Республике Таджикистан, и формы их карточки» от 31 октября 2008 года №529;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о порядке осуществления миграционного контроля» от 2 декабря 2008 г. №599;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «О миграционной службе при Правительстве Республики Таджикистан» от 30 апреля 2011 г. №229;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции привлечения иностранных соотечественников в качестве партнеров по развитию страны» от 29 мая 2010 г. №277;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «О регистрации выезда граждан Республики Таджикистан за границу и возвращения из-за границы» от 1 августа 2008 года №378;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «О правилах пребывания иностранных граждан в Республике Таджикистан» от 15 мая 1999 г. №218;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Правил оформления и выдачи виз Республики Таджикистан иностранным гражданам и лицам без гражданства» от 27 февраля 2009 года №122;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Положения о пунктах пропуска через Государственную границу Республики Таджикистан» от 30 декабря 1998 г. №541;

Постановление Правительства Республики Таджикистан «Об утверждении Концепции государственной миграционной политики Республики Таджикистан» от 8 октября 1998 г. №411;

Конвенция №143 «О злоупотреблениях при миграции и обеспечении равных возможностей и обращения с трудящимися-мигрантами» от 9 декабря 1978 г..

Данный набор нормативных правовых актов и концепций, конвенций и соглашений, подписанных Таджикистаном совместно с другими странами, позволит решить существующие трудности в этой сфере путем организации и регулирования процесса трудовой миграции за границу.

Государственная политика Республики Таджикистан в области трудовой миграции за границу направлена на предотвращение роста нелегальной миграции и регулирование трудовой миграции. Трудовая миграция является важной частью экономической миграции и определяет активизацию глобального рынка труда и мировой экономики в целом. Как раз об этом в своем выступлении Президент Республики Таджикистан Эмомали Рахмон очень уместно отметил: «Процесс трудовой миграции, особенно в современную эпоху глобализации, стал обычным явлением, и ежегодно миллионы жителей одного региона мигрируют в другие регионы планеты. В среднем сегодня более 200 миллионов обитателей планеты находятся в трудовой миграции. По имеющимся данным, денежные суммы, высланные трудовыми мигрантами в 2017 году в свои страны, в совокупности, составили 613 миллиардов американских долларов. Республика Таджикистан также не оказалась в стороне от этого глобального процесса, и каждый год - по мере необходимости и с учетом жизненных возможностей - десятки тысяч наших граждан, в том числе молодые люди, отбывают в трудовую миграцию» [14].

Одной из причин международной трудовой миграции является неравенство глобального экономического развития, неравенство доходов и возможностей в отдельных странах, особенно между промышленно развитыми и развивающимися странами.

Целенаправленное управление и создание межгосударственной системы трудовой миграции, а также привлечение человеческих и материальных ресурсов трудовых мигрантов и диаспоры и сотрудничество с ними не только для решения существующих социально-экономических проблем в области миграции, но и в целях повышения уровня жизни, снижения уровня бедности, содействие устойчивому развитию всех аспектов общественной жизни в Республике Таджикистан.

Таким образом, в последние годы проделана большая структурная и организационная работа по регулированию процесса трудовой миграции в Республике Таджикистан для граждан нашей страны. Прежде всего, в нашей стране есть серьезная и современная правовая база, ратифицирован ряд нормативных правовых актов, в том числе национальные программы и межправительственные соглашения. Также были приняты Концепция государственной миграционной политики Республики Таджикистан от 8 октября 1998 года и Концепция трудовой миграции граждан Таджикистана от 9 июня 2001 года, что дало большой импульс реализации государственной политики в этой сфере.

В контексте государственной миграционной политики Республики Таджикистан весьма ярко выражены интересы трудовых ресурсов нашей страны, особенно интересы и права трудовых мигрантов и данная политика основывается на следующих принципах:

- ✓ защита прав и интересов мигрантов, независимо от расы, религии, свободы совести, социального происхождения, политических убеждений, языка, пола или возраста;
- ✓ защита внутренних и внешних интересов страны путем регулирования миграционных процессов;
- ✓ управление миграционными процессами в соответствии с законодательством Республики Таджикистан и международными правовыми актами, принятыми в Республике Таджикистан;
- ✓ учет демографических, социально-экономических и других интересов страны при миграции;
- ✓ использование процессов миграции для улучшения демографической и экономической ситуации в стране;
- ✓ обеспечение в установленном порядке прав граждан Республики Таджикистан при миграции;
- ✓ развитие и укрепление отношений между гражданами Республики Таджикистан и их соотечественниками-мигрантами;

✓ международное сотрудничество в области управления миграционными процессами, включая поддержку международных организаций и местных общественных объединений, работающих в сфере миграции.

Однако, несмотря на всевозможные усилия Правительства Республики Таджикистан, проблема внешней трудовой миграции еще остается для нашей страны не до конца решенной и требует еще больше усилий. Современное демократическое государство Таджикистан, находящееся на новом этапе развития и прогресса, предприняло все возможные меры для стабилизации интенсивности процесса трудовой миграции за границу и регулирования данного процесса во взаимосвязи с рынком труда.

Рецензент: к.э.н., доцент Имомёрбеков Ф.М.

ЛИТЕРАТУРА

1. Всеобщая декларация прав человека. Статья 13. Принята резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 года. [Электронный ресурс]. www.un.org/ru/documents/decl_conv/declarations (Дата посещения: 16.03.2021).
2. Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 года (в редакции постановления Правительства РТ от 27.04.2015г. №238), утверждена Постановлением Правительства РТ от 2 июня 2011 года, №277. [Электронный ресурс]. www.adlia.tj
3. Закон Республики Таджикистан «О миграции» от 11 декабря 1999 г. №882. [Электронный ресурс]. http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=6220 (дата обраещения: 16.03.2021).
4. Немерюк, Е.Е. Теоретические подходы к исследованию рынка труда как социальной структуры в его взаимодействии с процессами миграции / Е.Е. Немерюк // Известия Саратовского университета. Серия Социология. Политология. 2005. -Т.5. -№1/2. -С. 28-37.
5. Низамова Т.Д. Реструктуризация промышленных предприятий Таджикистана в условиях переходной экономики: автореф. дис. д-ра экон. наук: 08.00.05/ Т.Д. Низамова. – Душанбе, 2007. – 49 с.
6. Рязанцев, С.В. Мировой рынок труда и международная миграция / С.В. Рязанцев, М.Ф. Ткаченко. -М., 2010. - 303 с.
7. Соглашение между Правительством Республики Таджикистан и Правительством Российской Федерации о трудовой деятельности и защите прав граждан Республики Таджикистан в Российской Федерации и граждан Российской Федерации в Республике Таджикистан (в редакции Протокола от 29 октября 2013 года. [Электронный ресурс]. http://www.adlia.tj/show_doc.fwx?rgn=6220 (дата обращения: 19.03.2021).
8. Усманова, Т.Дж. Теоретические вопросы функционирования и особенности рынка труда в условиях переходной экономики: на примере Республики Таджикистан: дис. док. эконом. наук: 08.00.01 / Т.Дж. Усманова. - Душанбе, 2006. - 318 с.
9. Федченко А.П. Путешествие в Туркестан в Коканском ханстве / А.П. Федченко // Известия Императорского Общества любителей Естествознания, Антропологии и Этнографии. -Санкт-Петербург; Москва, 1875. - Том XI. -Выпуск 7. -176 с.
10. Фильчагова, И.А. Миграция рабочей силы - фактор регулирования занятости в рыночных отношениях. дисс. канд. эконом. наук: 08.00.01 – Экономическая теория / И.А. Фильчагова. – Саратов, 1999. - 160 с.
11. Хуцишвили, Ш.Н. Развитие трудовой миграции в условиях трансформации рынка труда: автореф. диссерт. канд. эконом. наук: 08.00.05 / Ш.Н. Хуцишвили. -М., 2011. – 26 с.
12. Хушвахтзода К.Х. Сущность рынка труда и особенности его классификации / Хушвахтзода К.Х., Гоибназарзода С.М. // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе, 2021. -№1. -С. 5-16.
13. Щербакова Е. С сельским хозяйством связано 40% экономически активного населения мира [Электронный ресурс] / Щербакова Е. // Демоскоп Института демографии Национального университета «Высшая школа экономики». – 2012. – № 507 – 508. - Режим доступа: http://demoscope.ru/weekly/rom02.php.
14. Эмомали Рахмон. Выступление на встрече с руководителями и представителями диаспоры, таджикских трудовых мигрантов и студентов в Российской Федерации. От 16.04.2019. [Электронный ресурс]. http://president.tj/ru/node/19877 (дата обращения: 16.03.2021).
15. Юдина М.А. Структурные сдвиги и их влияние на развитие российской экономики / М.А. Юдина // Вопросы экономической теории. Макроэкономика. – 2014.– № 4. – С. 132 – 136.

ТАҲАББУЛОТИ БОЗОРИ МЕҲНАТ ВА РОБИТАИ ОН БО РАВАНДИ МУҲОҶИРАТ

Мақолаи мазкур оиди масъалаҳои марбут ба тамоюли рушд ва таҳаввулоти бозори меҳнат ва таъсири равандҳои муҳоҷират ба вазъи бозори муосири меҳнат бахшида шудааст. Муҳоҷират, як раванди муҳимми ҷаҳонӣ дар ҷаҳони муосир, ба ҳама падидаҳо ва равандҳои дигар таъсир мерасонад ва мувофиқан худи он низ зери таъсири падидаҳо ва равандҳои мухталиф қарор мегирад. Аз охири ҷанги дуюми ҷаҳонӣ, муҳоҷират дар маҷмӯъ ва муҳоҷирати меҳнатӣ, аз ҷумла, ба сатҳи нави муносибатҳои иҷтимоӣ расидааст ва ба тағйирёбии ҳам бозори меҳнат ва ҳам институтҳои дигари ҷомеаи инсонӣ мусоидат кардааст. Муҳоҷирати меҳнатӣ барои аксари кишварҳо, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон, як мушкили фаврӣ ва муҳим шудааст. Муҳоҷират, агар аз як тараф омили ҷаҳонишавӣ номида шавад, аз тарафи дигар онро метавон натиҷаи ҷаҳонишавӣ номид. Даҳсолаҳои охир шоҳиди раванди муҳоҷирати меҳнатӣ ва вобастагии иқтисодии миллӣ буданд. Ин падида инчунин дар робитаи зич байни муҳоҷирати меҳнатӣ ва бозори меҳнат

бо ишора ба рушди иқтисодӣ, бо назардошти рушди сиёсати ояндаи муҳоҷирати кишварҳои гуногун, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон, бо назардошти дурнамои рушди устувор дар оянда зоҳир шуд. Дар мақола қайд карда мешавад, ки дар ҳама марҳилаҳои рушди таърихии ҳаёти ҷамъиятӣ, бозори меҳнат ва равандҳои муҳоҷират бо ҳам зич алоқаманд буданд ва дар байни онҳо ҳамеша вобастагии муайян мавҷуд аст. Дар ҳоли ҳозир, муҳоҷират барои бисёре аз кишварҳо, аз ҷумла Ҷумҳурии Тоҷикистон, ба як мушкили рӯзмарра табдил ёфтааст ва ин раванд бо бозори меҳнат ва ҷойҳои корӣ сахт алоқаманд аст. Аз ин рӯ, танзими ҳам бозори меҳнат ва ҳам равандҳои муҳоҷират самаранок сурат мегирад, агар мо ҳамзамон хусусиятҳои ҳам бозори меҳнат ва ҳам муҳоҷират, пеш аз ҳама муҳоҷирати меҳнатиро ба назар гирем, аҳамияти бозори меҳнат ва муҳоҷирати меҳнатӣ барои ҷомеаи мо аз фаҳмидани табиати онҳо ва идоракунии дурусту самараноки онҳо бо дарназардошти вобастагии онҳо вобаста аст. Идоракунии оқилона дар муносибатҳои наздики бозори меҳнат ва муҳоҷирати меҳнатӣ низ барои танзими суботи иҷтимоӣ дар кишвари мо мусоидат мекунад. Дар даҳсолаҳои охир тавсеаи бозори меҳнат ба густариши муҳоҷирати меҳнатӣ ва дар навбати худ, муҳоҷирати меҳнатӣ ба ҷаҳонишавии бозори меҳнат мусоидат мекунад ва метавон ин ду мафҳумро ҳамчун омилҳои асосӣ ва муҳимтарини ҷаҳонишавӣ номид.

Калидвожаҳо: муҳоҷирати меҳнатӣ, бозори меҳнат, тағйирёбии бозори меҳнат, тавсеаи бозори меҳнат, густариши муҳоҷирати меҳнатӣ.

ВЗАИМОСВЯЗЬ ТРАНСФОРМАЦИИ РЫНКА ТРУДА И МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

Статья посвящена вопросам современных тенденций развития и трансформации рынка труда и влияния миграционных процессов на состояние современного рынка труда. Миграция, будучи важным процессом мирового масштаба в современном мире, влияет на все другие явления и процессы и соответственно сама также подвержена влиянию различных явлений и процессов. Начиная с конца второй мировой войны миграция в целом и трудовая миграция в частности вышла на новый уровень общественных отношений и способствовала трансформации как рынка труда, так и других институтов человеческого общества. Трудовая миграция стала актуальной и важной проблемой для большинства стран, в том числе и для Республики Таджикистан. Если, с одной стороны, миграцию можно назвать фактором глобализации, то с другой стороны, ее можно назвать результатом глобализации. Последние десятилетия стали свидетелями процесса трудовой миграции и взаимозависимости национальных экономик. Это явление также проявилось в тесном взаимоотношении трудовой миграции и рынка труда, указывая при этом на экономический рост, с учетом развития будущей миграционной политики разных стран, в том числе Республики Таджикистан, рассматривая перспективы устойчивого развития на последующие десятилетия. В статье отмечается, что на всех этапах исторического развития общественной жизни рынок труда и миграционные процессы были тесно взаимосвязаны и всегда между ними присутствует определенная взаимообусловленность. В настоящее время миграция стала повседневной проблемой для многих стран, в том числе и для Республики Таджикистан, и данный процесс тесно взаимосвязан с рынком труда и рабочими местами. Именно поэтому регулирование как рынка труда, так и миграционных процессов проводится эффективно в том случае, если мы одновременно будем учитывать особенности как рынка труда, так и миграции, прежде всего трудовой миграции. Значимость рынка труда и трудовой миграции для нашего общества зависит от понимания их природы и надлежащего, эффективного их управления с учетом их взаимообусловленности. Рациональное управление в тесной взаимосвязи рынка труда и трудовой миграции способствует и регулированию социальной стабильности в нашей стране. В последние десятилетия расширение рынка труда способствует расширению трудовой миграции и, в свою очередь, трудовая миграция содействует глобализации рынка труда, и можно назвать эти два понятия основными и важнейшими факторами глобализации.

Ключевые слова: трудовая миграция, рынок труда, трансформации рынка труда, расширение рынка труда, расширение трудовой миграции.

INTERCONNECTION OF LABOR MARKET TRANSFORMATION AND MIGRATION PROCESSES

The article is devoted to the issues of modern trends in the development and transformation of the labor market and the impact of migration processes on the state of the modern labor market. Migration, being an important global process in the modern world, affects all other phenomena and processes and, accordingly, itself is also subject to the influence of various phenomena and processes. Since the end of the Second World War, migration in general and labor migration, in particular, has reached a new level of social relations and contributed to the transformation of both the labor market and other institutions of human society. Labor migration has become an urgent and important problem for most countries, including the Republic of Tajikistan. Migration, if, on the one hand, is called a factor of globalization, on the other hand, it can be called the result of globalization. The last decades have witnessed the process of labor migration and the interdependence of national economies. This phenomenon also manifested itself in the close relationship between labor migration and the labor market, pointing to economic growth, taking into account the development of future migration policies of different countries, including the Republic of Tajikistan, considering the prospects for sustainable development in the coming decades. The article notes that at all stages of the historical development of social life, the labor market and migration processes were closely interconnected and there is always a certain interdependence between them. Currently, migration has become a daily problem for many countries, including the Republic of Tajikistan, and this process is closely interconnected with the labor market and jobs. That is why the regulation of both the labor market and migration processes is carried out effectively if we simultaneously take into account the specifics of both the labor market and migration, primarily labor migration. The significance of the labor market and labor migration for our society depends on understanding their nature and their proper, effective management, taking into account their interdependence. Rational management in the close relationship of the labor market and labor migration is also quite conducive to the regulation of social stability in our country. In recent decades, the expansion of the labor market contributes to the expansion of labor

migration and, in turn, labor migration contributes to the globalization of the labor market, and this can be called these two concepts as the main and most important factors of globalization.

Keywords: labor migration, labor market, transformation of the labor market, expansion of the labor market, expansion of labor migratio.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Гоибназарзода Саид Муҳаммадназар*** – Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, докторант. **Суроға**: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33. E-mail: **ssssaid1985@mail.ru**. Телефон: **(+992) 988-20-45-45**

Сведения об авторе: ***Гоибназарзода Саид Мухаммадназар*** – Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, докторант. **Адрес**: 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. E-mail**: ssssaid1985@mail.ru.** Телефон: **(+992) 988-20-45-45**

Information about the author: ***Goibnazarzoda Said Muhammadnazar*** - Academy of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, doctoral student. **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosira street, 33. E-mail: **ssssaid1985@mail.ru**. Phone: **(+992) 988-20-45-45**

УДК 657.6 (574)

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И АУДИТА, ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

Давлатзода Дилмурод Ашурбек
Российско-Таджикский (славянский) университет

Современный этап социально-экономического развития страны характеризуется утверждением рыночных отношений, повышенной ролью государства в системе управления экономикой, усилением борьбы с коррупцией и правонарушениями в экономической сфере. В то же время стремление к постоянному совершенствованию процесса государственного управления предусматривает необходимость научного анализа преобразований, понимание и осознание организационных экономичных механизмов, используемых государством при осуществлении своих основных функций. Важнейшей, в этом отношении, признана система финансово-экономического контроля, которая должна обеспечить равновесие и сбалансированность при функционировании общества. Государство не может эффективно функционировать и развиваться без чётко организованной системы контроля за производством, распределением и перераспределением общественного продукта и другими сферами общественной жизни.

Финансово-экономическая нестабильность последних лет способствовала углублению экономической рецессии, обострению кризиса государственных финансов и формированию значительного бюджетного дефицита. Следовательно, в условиях острого дефицита государственных финансовых ресурсов совершенствование управления ими и обеспечения эффективного и рационального их использования является чрезвычайно актуальным вопросом для Республики. В связи с этим, объективно набирает вес контроль в системе государственного управления и необходимость разработки научных основ государственного финансового контроля и независимого аудита за движением финансовых ресурсов и управленческой деятельностью государства в этой сфере.

Эффективность деятельности административных и местных органов власти по исполнению законов, решений во многом зависит от распоряжений и правильного поведения организации. Систематический и всесторонний мониторинг определяется нормативными актами и другими нормативными документами, а также, насколько реально можно гарантировать, что помощь будет оказана. Это необходимо для устранения причины возникновения данных дефектов у управляющей организации. Руководство отдела налагает на сотрудника дисциплинарные взыскания и они, исходя из собственных способностей и уровня трудовой практики, оценивают его объективно так, как это можно сделать. Особенно важно государственное управление различными формами собственности с действующими в них хозяйствующими субъектами.

В более широком смысле контроль - это функция, направленная на обеспечение успешного достижения целей, поставленных перед организациями. Контрольное управление является самостоятельным, а его цель - конкретное содержание и способ реализации, характеризующий особый вид деятельности.

Общий контроль с выполняемым управлением определяет эффективность процесса, и это определение отклонений и корректирующих действий, выполняемых для контрольной цели, позволяет контролировать тип процесса выполнения функции. У учёных нет единого мнения по определению сущности контроля. Учёные определяют контроль по разным признакам: как средство, элементы, типы, форма функции, фактор, система деятельности, обратная связь, государственное регулирование, схемы, методы, умения и навыки.

Этот метод многообразия является "неконтролируемым" термином общего стремления и различных научных дисциплин (менеджмент, философия, анализ, юриспруденция, кибернетика и др.) В данной категории результат считается его отражением. Конечно, концепция определяется его многогранными характеристиками.

В современном мире мы определяем понятие «контроля», как последовательного детального изучения каждого этапа какой-либо деятельности с целью установления фактического хода событий и его соотношения с планируемым результатом.

Совершенно разных подходов к установлению значения этого слова придерживаются Б. Шевчук и Б. Усач. Оба рассматривают его с позиции «образования слова». Однако, трактуя термин с разных языков, определение может нести совершенно разный смысл. Поэтому, первый автор полагает, что понятие «контроль» несёт в себе смысл «сравнения» различных положений, второй же считает, что это вторичное обращение к уже изученному вопросу для установления факта воплощения определённых доводов в области экономики и изучения их на предмет соответствия закону.

После анализа понятия «контроль» необходимо обратиться к ссылке, на требуемое описание, данное в юридическом словаре или энциклопедии. В источниках этой литературы «контроль» трактуется как проверка систематического выполнения законов, руководящих принципов, правил и положений в государстве процесса по мониторингу, подтверждение и проверки деятельности и операций физических, а также юридических лиц. В данном случае контроль - это обеспечение подлинности законности конкретных операций, процедура наблюдения практического исполнения плана.

Контроль – это комплексная управленческая функция, отвечающая за контролирование и проверку соотношения объекта, признанного управленческим решением, установление итога отклонения, определённого нормативными актами (законов, стандартов, приказов), а также принципами компании, совокупностью мероприятий в сфере аудита, пресечения беззаконной деятельности каждой стороны. Необходимо выделить то, что представление контролирования никак не введено в действующее право, есть неопределённость в других факторах.

Поэтому при осуществлении правового регулирования в сфере государственного управления в повседневной деятельности государственных органов обнаруживаются, что внешние отражения от установленных нарушений, действий по устранению причин и условий, приводящих к этим симптомам, и восстановлению прав и законных интересов граждан, государственных органов, оштрафованных лиц, нарушающих закон и дисциплину, делают неизбежной степень наказания за нарушения закона и дисциплины. Это и повседневная деятельность граждан в области прав и законных интересов, направленная на обеспечение принятия правовых мер для защиты государства и служащих на всех уровнях управления.

Создание системы мер по поддержанию использования национальных финансовых ресурсов, предложений и других активов политики и стратегии управления государственным долгом, путём строгой оценки общей эффективности управления и влияния отдельных секторов экономики.

Поскольку контроль является существенной частью процесса управления, то управление не происходит без него и обеспечивает обратную связь процесса. Контроль того или иного явления исследуемого процесса не является самоцелью, не может существовать хаотично и случайно.

Кроме того, контроль - это функция управления и самостоятельное социальное явление, контролирующее реализацию самого процесса управления на определённом уровне. Поэтому должно быть наличие в ряде случаев независимого представительства. Общественный договор в человеческом обществе порождает и управляется властью, статусом и другими органами управления для достижения ими самоорганизации, порядка, иерархических отношений.

Поэтому контроль - это управленческое решение, позволяющее оценить эффективность функционирования контролируемого объекта системы управления, для которого функция управления является одной из основных.

Кроме того, контроль трактуется как общее определение. А термин "контроль" был разработан, как узкоспециализированное определение термина, путём сравнения парадигмы значения управляющего параметра или путём мониторинга определённых процессов, включая анализ контроля и анализ управления.

В этом смысле, правильнее толковать термин "контроль" как средство проверки и мониторинга идеального события для выявления, предотвращения или пресечения беззаконной работы той или иной стороны. Необходимо выделить то, что понятие «контроля» никак не введено в действующее законодательство. Данная неясность, равно как и прочие факторы "контроля", является концепцией среди учёных и рассматривается в ходе продолжающихся дискуссий. Отечественные учёные по-разному определяют понятие "контроль" и выделяют определённые характеристики контроля. Однако многие люди используют системные мониторинги для контроля функций управления, контроля поведения объектов, оценки эффективности управленческих решений.

Особую роль в системе контроля занимает государственный контроль, в таком случае имеется контроль за работой хозяйствующих субъектов.

С. В. Степашин имел своё интерпретирование термина государственного аудита, под которым понималось «проведение проверки работы сотрудников тех органов государства, в чьих руках сосредоточена координация и использование различных ресурсов общества, при том эту проверку должны производить независимые лица».

Бывший председатель Счётной Палаты Российской Федерации видел аудит государственного характера с разных сторон: «это и набор правил, который обеспечивается при помощи определенных методов для поддержания их [правил] обществом; это и особый род деятельности, который воплощают в жизнь ежедневно сотрудники Счётной палаты и аналогичных органов в субъектном составе РФ; это и процедура проведения оценки независимого характера упорядоченной информации вышеуказанными органами на предмет задействования конкретных видов ресурсов в конкретном объёме, а также подготовке заключения, указывающего на корректность, правдивость полученных данных».

Совершенно иначе к значению государственного аудита подходит Лимская декларация в своих положениях. Ознакомившись с её содержанием, мы можем сказать, что в рамках изучения документа, вышеупомянутый термин трактуется как «незаменимый сектор в управлении, задача которого состоит в обнаружении отступлений от избранных универсальных правил, а также установленных принципов. Эти действия необходимы для профилактики нарушений и в случае необходимости избрания новых мер» [9].

Анализируя представления об определении аудита, стоит рассмотреть мнение на этот счёт Д.А. Коростелева, который видел «аудит» «как контроль, который необходим для вынесения независимой оценки и составления заключения об актуальности, корректности данных, находящихся в нем, а также для сопоставления данных закону относительно проводимых операций».

Украинский учёный Л.А. Савченко определил термин «государственный аудит», который предусматривает контроль в форме бухгалтерского учёта и финансовой отчётности для определения правильности финансово-хозяйственной деятельности, законности выполнения работ и соблюдения стандартов, а также контроль со стороны соответствующих учреждений и организаций.

Т.В. Антипова определила концепцию государственного аудита «как финансовый (бухгалтерский) запрос бюджетного фонда, заключений, а также достоверности затрат, выделяемых на контроль и используемых в общественных местах». Следует отметить, что

консенсус не является наукой с точки зрения определения понятий «государственный финансовый контроль» и «статус аудита» [2,с.112].

В данном случае возможны и отличительные особенности, одной из которых И.А. Зуева выделяет «форму государственного финансового контроля», задачей которого является проведение полноценной оценки итогов работы компаний, по итогам которой складывается вывод лица, проводящего проверку со стороны государства или иного субъекта, назначенного по решению государства, с последующим обеспечением доступа к этой информации конкретным пользователям».

Многие авторы представляют характерные черты «государственного аудита», и по этой причине сменили данное слово на «государственный финансовый контроль», что на наш взгляд является некорректным.

Как отмечает С.В. Степашин, «государственный аудит - это инструмент контроля над государственной собственностью и активами общества, а социальный контроль - это инструмент государства, согласно управлению государственными ресурсами». Другими словами, государственный аудит - это контроль общества над страной, контроль государства над финансами национальных ресурсов. Иными словами, государственный аудит контролирует общество над государством, государство над финансами. В.А. Двуреченских также отмечает, «что существует большая разница между государственным финансовым контролем и государственным аудитом».

Думаем, что определение, данное учёными, может быть одной из основных задач государственного аудита по проверке достоверности отчётов. Считаем, что аудит является самостоятельной формой финансового менеджмента, включающей разные методы контроля, анализа и оценки использования средств государственного бюджета и имущественного состояния.

В этом определении можно отметить основные черты государственного аудита: независимость адвокатуры, статус аудита, цели деятельности органов управления государственных фондов и государственного имущества.

Считаю, что подход И.А Зуевой является неточным и что в соответствии с этим определением государственный аудит - это не форма финансового контроля, а самодостаточный сектор.

Государственный финансовый контроль - это качественное и грамотное управление финансовой системой государства.

Государственный аудит – это законодательно установленная деятельность органов государственной власти с целью выявления, пресечения и предупреждения.

Государственный контроль - важная функция государственного управления. Это объективное явление в экономической жизни общества, а в сфере управления бюджетными средствами - неотъемлемая часть системы регулирования финансовыми отношениями.

В зависимости от субъекта и характера деятельности государственный финансовый контроль разделяется на внутренний и внешний; в зависимости от организации осуществления - на ревизионный (ревизия) и аудиторский (аудит).

Государственный финансовый контроль регламентируется законами и другими нормативными актами. В системе государственного финансового контроля имеются специальные контрольные органы: Счётная палата, Департаменты государственного финансового контроля и аудита Министерства финансов. В определённой мере функции государственного финансового контроля выполняют налоговые органы, налоговая полиция, Национальные банки, таможенные органы, а также контрольные органы министерств и ведомств.

Объектами государственного финансового контроля являются государственные органы и структуры, промышленные и коммерческие предприятия с государственным участием, предприятия, организации и учреждения, финансируемые за счёт бюджетных средств или получающие государственные субсидии, общественные неправительственные организации и учреждения, предпринимательские структуры и физические лица в части уплаты налогов и осуществления деятельности, регулируемой государством.

Основные задачи государственного финансового контроля: проверка законности и правильности распределения финансовых средств государства и ведения бухгалтерского учёта; проверка эффективного и экономного расходования государственных средств; проверка правильности расчёта и уплаты налогов.

Элементами системы внутреннего контроля экономических субъектов являются внутренний аудит и управленческий контроль. *Внутренний контроль* создаётся для упорядоченного и эффективного ведения дел, обеспечения соблюдения политики руководства, охраны активов, обеспечения полноты и точности документации и всей внутрифирменной информации о производственно-хозяйственной и финансовой деятельности. При этом реализация целей управления в системе внутреннего контроля возложена, во-первых, на организационно-технический механизм (включающий процедуры контроля, внутреннюю регламентирующую нормативную документацию и т.п.) и, во-вторых, на специальные контрольные подразделения - управления (отделы) внутреннего аудита.

Организация системы внутреннего контроля является прерогативой самого экономического субъекта.

Некоторые экономические субъекты, по образцу фирм ФРГ, создают у себя подразделения контроллинга и назначают контролёров. Кратко основные функции этих подразделений и самих контролёров можно охарактеризовать как «управление управлением», т.е. это координация, согласование, контроль, упорядочение и подготовка информации для руководства в виде, удобном для принятия управленческих решений.

Деятельность может охватывать все экономические организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, основными объектами аудита являются предпринимательские структуры, а предметом аудита - собственность акционеров и инвесторов. Независимость - необходимое условие деятельности аудиторов, причём независимость аудиторов гораздо шире независимости государственных контролёров-ревизоров. При проведении аудита применяются специальные приемы документального и фактического ревизионного контроля, методики ревизии отдельных объектов учёта.

При проведении ревизионной проверки составления бухгалтерских (финансовых) отчётов с определёнными оговорками могут быть использованы нормы и стандарты аудита.

Так как аудит и ревизия являются способами организации контроля за финансово-хозяйственной деятельностью, между ними имеется много общего, но имеются и принципиальные различия.

Аудит отличается и от судебно-бухгалтерской экспертизы. Отличие состоит в том, что аудит - независимая проверка, а судебно-бухгалтерская экспертиза осуществляется по решению судебных органов [10,с.182]. Специфика судебно-бухгалтерской экспертизы проявляется в её процессуально-правовой форме, обеспечивающей получение источника доказательств с применением экспертных знаний в области бухгалтерского учёта в ходе исследования совершенных хозяйственных операций.

Аудит существует независимо от наличия или отсутствия уголовного или гражданского дела, в то время как судебно-бухгалтерская экспертиза не может существовать вне уголовного или арбитражного дела, поскольку представляет собой процессуально-правовую форму (правовую сторону данного вида экспертизы).

Таблица 1. Отличие внешнего аудита от ревизии
Table 1. The difference between external audit and audit

	аудит	**ревизия**
Цели	выражение мнения по поводу достоверности финансовой отчётности	выявление недостатков с целью их устранения и наказания виновных
Характер	предпринимательская деятельность	исполнительская деятельность, выполнение распоряжений
Основа взаимоотношений	добровольное осуществление на основе договоров	принудительное осуществление по распоряжению вышестоящих или государственных органов
Управленческие связи	горизонтальные связи, равноправие во взаимоотношениях с клиентом, отчёт перед ним	вертикальные связи, назначение, отчёт перед вышестоящим звеном об исполнении

Принцип оплаты услуг	платит клиент	платит вышестоящее звено или государственный орган
Практические задачи	улучшение финансового положения клиента, привлечение пассивов (инвесторов, кредиторов), помощь и консультирование клиента	сохранение активов, пресечение и профилактика злоупотреблений
Результаты	аудиторское заключение - документ, имеющий юридическое значение для всех юридических и физических лиц, органов государственной власти и управления, органов местного самоуправления и судебных органов	акт ревизии - внутренний документ для контролирующего органа, который должен быть передан вышестоящему и другим органам и в котором отмечаются все выявленные недостатки
Итоговые документы	Аудиторское заключение подписывает только аудитор и руководитель аудиторской фирмы. Поэтому документ односторонний. Отчёт получает проверенная организация, третьим заинтересованным лицам передаётся только итоговая часть заключения, которая может быть опубликована.	Акт ревизии подписывают обязательно обе стороны: ревизор и должностные лица проверяемой организации. Акт считается внутренним документом, т.е. не подлежит опубликованию, и передаётся вышестоящей организации.
Ответственность	При аудите неквалифицированное проведение проверки угрожает аудитору существенными материальными санкциями	Ревизор несёт определённую законом для любого государственного служащего ответственность, материальный аспект здесь отсутствует

Аудитор может быть привлечён в качестве эксперта-бухгалтера при проведении судебно-бухгалтерской экспертизы. Эксперт как самостоятельная процессуальная фигура, как квалифицированный специалист в области бухгалтерского учёта и контроля самостоятельно определяет методы исследования, так как несёт ответственность за обоснованность своих выводов. Уголовный кодекс Республики Таджикистан не предусматривает никаких ограничений для аудиторов-специалистов в выполнении функций эксперта-бухгалтера.

Между аудитом и ревизией много общего, однако, существуют принципиальные различия. Экономической природой аудита определяется то, что он в известном смысле демократичнее ревизии. От ревизии невозможно уклониться, от аудита в некоторых случаях тоже. Но аудитора можно выбрать по своему усмотрению, и в отличие от ревизора заменить.

Рецензент: д.э.н., профессор Низомов С.Ф.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алибекова Б.А. Методологические аспекты государственного аудита / Б.А. Алибекова, Л.З. Бейсенова // Экономическая серия Вестника ЕНУ им. Л.Н. Гумилева. – 2020. -№1. -С.165-180.
2. Антипова Т.В. Аудит эффективности как система целенаправленных действий органов внешнего контроля по проверке расходования бюджетных средств / Т.В. Антипова // Вестник Аксор. – 2016. -№4(40). – С.112-119.
3. Дроздецкая В.А. Государственный финансовый контроль: сущность, формы, принципы / В.А. Дроздецкая, Ю.А. Карпенко // WORLD SCIENCE: PROBLEMS AND INNOVATIONS: сборник статей XXI Международной научно-практической конференции. В 4 частях/ отв. ред. Гуляев Г.Ю. – 2018. -С.11-20.
4. Ерофеев С.В. Экономическая безопасность: современные вызовы и поиск эффективных решений / С.В. Ерофеев, Е.С. Поварова // Материалы Всероссийской научно-практической конференции. - 2020. -С.1092-1101.
5. Закон Республики Таджикистан от 02.12.2002 №66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан». [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения: 28.05.2021).
6. Ищенко А.С. Внутренний аудит и государственный финансовый аудит бюджетных учреждений: понятия, сравнительная характеристика / А.С. Ищенко, О.В. Сидюк // Финансы. Учет. Банки. – 2018. -№4(25). -С.110-116.
7. Козменкова С.В. Аудиторское заключение как объект судебно-бухгалтерской экспертизы / С.В. Козменкова, Э.Б. Фролова, В.А. Юматов // Бухгалтерский учет в бюджетных и некоммерческих организациях. – 2018. -№22(454). -С.21-28.
8. Кузнецова Т.Е. Специфика аудиторского контроля / Т.Е. Кузнецова, О.Н. Никулина // Научный вестник государственного автономного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Невинномысский государственный гуманитарно-технический институт». – 2018. -№3-4. -С.181-18.

9. «Лимская декларация руководящих принципов контроля» принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 году. [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/901935176.
10. Мигачев А.Ю. Метод компаративистики в современной юридической науке / А.Ю. Мигачев // Юридическое образование и наука. – 2019. -№9. -С.43-47.
11. Отличие аудита от ревизии / З.М. Ахмедова, П.М. Османова, А.Н. Рамазанкариева, М.С. Сагидуллаева // Мировая наука. – 2020. -№4(37). –С.427-430.
12. Перекопская М.А. Аудит эффективности в системе государственного финансового контроля / М.А. Перекопская // Инновационная наука. – 2017. -№3. -С.205-207.
13. Побегайлова Л.П. Ревизия и аудит как инструменты обеспечения экономической безопасности предприятия / Л.П. Побегайлова, А.А. Скакунова, А.С. Склярова // Россия в мировом пространстве: точки экономического роста в современных условиях: Сборник статей по итогам проведения III международной конференции. ЮРИУФ РАНХиГС. – 2020. -С.147-149.
14. Сафиуллин Т.Р. Зарубежный опыт применения аудита эффективности в государственном финансовом контроле / Т.Р. Сафиуллин // Тенденции развития науки и образования. – 2018. - №45-2. -С.71-73.
15. Тохирова Р.С. Аудит хозяйственных договоров на соответствие законодательству / Р.С. Тохирова // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе, 2020. -№10. –часть. II. –С.23-27.
16. Уголовный Кодекс Республики Таджикистан от 21.05.1998 №574. [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30397325.

МОҲИЯТ ВА МУНДАРИҶАИ МАҲФУМИ НАЗОРАТИ ДАВЛАТИИ МОЛИЯӢ ВА АУДИТ, САМАРАНОКӢ ҲАНГОМИ ИСТИФОДА НАМУДАНИ ВОСИТАҲОИ БУҶАВӢ

Дар мақолаи мазкур низоми назорати молиявӣ-иқтисодии Тоҷикистон мавриди таҳқиқ қарор дода шудааст. Муаллиф омӯзиши амиқи истилоҳи "аудити молиявии давлатӣ"-ро анҷом дода, равишҳоро барои фаҳмидани ин таъриф таҳлил намуда, дар баробари ин на танҳо андешаи шахсӣ, балки тафсири шахсии "аудити давлатӣ"-ро низ равшан кардааст. Дар мақола асоснокии сабабҳои андешидани чораҳо оид ба назорати бахши молиявӣ оварда шудааст, аз ҷумла амиқнамоии нақши он дар миқёси миллӣ, инчунин хусусиятҳои фарқкунандаи аудит дар муқоиса бо экспертизаи муҳосиботӣ ва ревизият.

Муаллиф ба мушкилоти касри буҷети Ҷумҳурии Тоҷикистон диққати махсус дода, ҳамзамон зарурати такмил додани механизми истифодаи самараноки маблағҳои буҷетӣ, инчунин назоратро аз болои муассисаи молиявӣ зиёд карданро таъкид кардааст. Инчунин, ба эҷоди чораҳои ҳамаҷониба оид ба нигоҳдорӣ ва истифодаи захираҳои молиявии миллӣ диққат дода мешавад, ки ба зарурати назорати сифати идоракунӣ ва ташкили назорати дохилӣ оварда мерасонад. Дар кори илмӣ роҳҳои ҳалли мушкилот ва камбудиҳои муайяншудаи низоми кунунии Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда мешаванд, илова бар ин, усулҳои тавсифшуда метавонанд аз ҷониби шахсони ваколатдор ва қонунгузорон ҳангоми тасҳеҳи ҷанбаҳои дар асар зикршуда истифода шаванд ва худи мақола барои таваҷҷуҳ намудан ба мушкилоти мубрами самаранокии фаъолияти мақомоти давлатӣ ва аудити дохилии молиявӣ кумак хоҳад кард.

Калидвожаҳо: аудити давлатии молиявӣ, самаранокӣ, рушди иҷтимоӣ-иқтисодии Тоҷикистон, идоракунии иқтисодиёт, таҳлили тағйиротҳо, механизмҳои иқтисодӣ, экспертизаи судӣ-муҳосиботӣ, аудит.

СУЩНОСТЬ И СОДЕРЖАНИЕ ПОНЯТИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО ФИНАНСОВОГО КОНТРОЛЯ И АУДИТА, ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ БЮДЖЕТНЫХ СРЕДСТВ

В данной статье исследуется система финансово-экономического контроля Таджикистана. Автор проводит глубокое изучение термина «государственного финансового аудита», анализирует подходы к пониманию данного определения, выражая при этом не только личное мнение по этому поводу, но и уточняя собственное толкование «государственного аудита». Статья содержит обоснование причин, побуждающих принять меры по контролю над финансовым сектором, в т.ч. конкретизацию его роли в масштабе государства, а также отличительную характеристику аудита в сравнении с судебно-бухгалтерской экспертизой и ревизией.

Особое внимание автор уделяет проблематике дефицита бюджетных средств Республики Таджикистан, подчеркивая при этом необходимость совершенствования механизма эффективного использования бюджетных денежных средств, а равно и наращивания контроля над финансовым институтом. Также акцентируется внимание на важности создания комплексных мер по поддержанию и использованию финансовых ресурсов нации, что сводится к необходимости отслеживания качества управления и организации внутреннего контроля. В работе предложены способы решения выявленных проблем и недостатков текущей системы Республики Таджикистан, притом описанные способы могут быть использованы уполномоченными должностными лицами и законодателями при корректировке заявленных в работе аспектов, а сама статья поможет направить внимание на актуальные проблемы эффективности деятельности государственных органов и внутренний финансовый аудит.

Ключевые слова: сударственный финансовый аудит, эффективность, социально-экономическое развитие Таджикистана, управление экономикой, анализ преобразований, экономические механизмы, судебно-бухгалтерская экспертиза, аудит.

THE ESSENCE AND CONTENT OF THE CONCEPTS OF STATE FINANCIAL CONTROL AND AUDIT PERFORMANCE IN THE USE OF BUDGETARY FUNDS

This article studies the system of financial and economic control of Tajikistan. The author carries out an in-depth research of the term "state financial audit", analyzes the approaches to the understanding of this definition, expressing not only his personal opinion about it, but also clarifying his own interpretation of "state audit". The article contains a

substantiation of the reasons for taking measures to control the financial sector, including the specification of its role on the scale of the state, as well as the distinguishing characteristic of the audit in comparison with forensic accounting expertise and audit.

The author gives special attention to the problem of deficit of budgetary funds of the Republic of Tajikistan, emphasizing the need to improve the mechanism of effective use of budgetary funds, as well as to increase control over the financial institution. Also the emphasis is put on the importance of creation of complex measures to maintain and use of financial resources of the nation, which boils down to the need to monitor the quality of management and organization of internal control. In the work, the ways of solving the revealed problems and drawbacks of the current system of the Republic of Tajikistan are offered, at that the described ways can be used by the authorized officials and legislators at correction of the aspects stated in the work, and the article itself will help to direct the attention to the actual problems of the efficiency of the state authorities and internal financial audit.

Keywords: state financial audit, efficiency, socio-economic development of Tajikistan, economic management, transformation analysis, economic mechanisms, forensic accounting, audit.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Давлатзода Дилмурод Ашурбек*** - Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи менеҷмент ва маркетинг. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, кӯчаи М.Турсунзода, 30. Телефон: **(+992) 933-45-01-01**. E-mail: **d.a.davlatov@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Давлатзода Дилмурод Ашурбек*** **–** Российско-Таджикский (Славянский) университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица М. Турсунзаде, д. 30. Телефон: **933-45-01-01**. E-mail: **d.a.davlatov@mail.ru**

Information about the author: ***Davlatzoda Dilmurod Ashurbek*** - Russian-Tajik (Slavonic) University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management and Marketing. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M. Tursunzade street, 30. Phone: **(+992) 933-45-01-01**. E-mail: d**.a.davlatov@mail.ru**

УДК 330.32

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

Джумаев У.М. Наджмиддинзода А.М.
Филиала «МИСиС» в г. Душанбе,
Институт туризма, предпринимательства и сервиса

Оценка инновационного потенциала считается важным отправным этапом в процессе активизации инновационной деятельности предприятия. От объективности оценки инновационного потенциала зависит качество и результативность инновационной деятельности предприятия.

Обзор существующей литературы по проблеме исследования [3, 1, 6, 7, 8, 9, 11, 14] свидетельствует о том, что оценка инновационного потенциала предприятия должна осуществляться на всех основных этапах инновационного процесса от фундаментальных исследований до выпуска готовой продукции. Однако на сегодняшний момент проблема разработки методологии оценки инновационного потенциала недостаточно проработана. Следовательно, разработка адекватной и применимой для условий Республики Таджикистан методологии оценки инновационного потенциала предприятия представляется наиболее актуальной.

Оценка инновационного потенциала предприятия даст возможность сформировать адекватную инновационную стратегию предприятия и улучшить конкурентные преимущества предприятия на рынке. В задачи оценки инновационного потенциала входит:

- Оценка ресурсной обеспеченности и организационно-экономической составляющей предприятия, необходимых для организации инновационной деятельности;
- Анализ и прогноз существующей динамики инновационного развития предприятия;
- разработка путей по совершенствованию инновационной активности предприятия;
- предупреждение возможных рисков инновационной деятельности предприятия.

Несмотря на широкую изученность проблематики оценки инновационного потенциала промышленных предприятий в современной экономической литературе пока еще недостаточно представлены комплексные методы оценки инновационного потенциала предприятия, что, в свою очередь, связано с разными целями и индивидуальными подходами авторов.

Анализ работ, посвященных оценке инновационного потенциала предприятия [3, 1, 4, 6, 7, 8, 9, 11, 14] показал, что базой оценки инновационного потенциала выступает анализ внутренних факторов деятельности предприятия, в том числе: материальных, производственных, трудовых, финансовых и информационных ресурсов, организационно-управленческих процессов на высшем, среднем и нижнем уровнях взаимодействия, а также функциональной, оперативной и стратегической деятельности предприятия.

В практике оценки инновационного потенциала предприятия выделяют подходы по анализу степени готовности предприятия к восприятию инноваций и реализации инновационных стратегий, а также диагностики выполнения существующих инновационны программ. На основе этого можно выделить три основных подхода к проведению диагностики инновационного потенциала (рис.1):

- оценка инновационного потенциала основанная на факторном (детальном) подходе;
- оценка инновационного потенциала, на основе функционального (диагностического) подхода;
- использование ресурсного подхода.

Рисунок 1. Методы оценки инновационного потенциала предприятия
Figure 1. Methods for assessing the innovative potential of an enterprise

Факторный (детальный) подход подразумевает оценку внутренних условий (факторов) предприятия с целью определения его способности к успешному внедрению инновационной деятельности. Сущность данного метода заключается в сравнительном анализе финансовых, трудовых, производственно-экономических и других факторов деятельности предприятия с точки зрения инновационной готовности.

Метод факторной (детальной) оценки инновационного потенциала получил широкое развитие в трудах Р. Фатхутдинова и А.Г. Ивасенко [6,с.17]. Согласно Р. Фатхутдинову, оценка инновационного потенциала при факторном (детальном) методе на первоначальном этапе подразумевает определение нормативных качественных и количественных показателей оценки инновационного потенциала по внутренним факторам деятельности предприятия. На втором этапе происходит сравнение имеющихся ресурсов с нормативными показателями и делается вывод о степени инновационной готовности предприятия.

Метод факторной (детальной) оценки инновационного потенциала дает возможность провести анализ состояния ресурсной базы предприятия для внедрения инновационной деятельности. Данный метод достаточно прост в применении, так как применяется в условиях ограниченности информации и может проводиться в условиях отсутствия специалистов. Однако наряду с этим имеет следующие недостатки:

- необходимость разработки нормативных показателей для каждого отдельного проекта;
- невозможность применения оценочных показателей одного проекта к другому;
- невозможность формирования кроссплатформенной оценки ряда инновационных проектов по единым нормативным показателям.

Применение диагностического подхода подразумевает оценку инновационного потенциала по основным параметрам – функциональным блокам деятельности предприятия. Данный подход осуществляется посредством экспертной оценки содержания и соответствия ресурсов и способностей для выполнения инновационной деятельности. Отличие данного подхода от факторного заключается в том, что при детальном подходе результаты нормативного сравнения внутренних и внешних показателей деятельности предприятия оцениваются по заданным шкалам, характеризующим сильные и слабые стороны инновационного потенциала [17]. Отличительные особенности элементов диагностического подхода заключаются в сочетании оценки внешних и внутренних параметров производственной

системы путем проведения SWOT-анализа и их дальнейшего сопоставления с целью определения интегральной оценки всей производственной системы.

На наш взгляд, функциональный (детальный) подход также имеет ряд недостатков:

- субъективность в экспертных оценках;
- сложность оценки обоснованности результатов;
- сложность проверки достоверности данных;
- отсутствие нормативных показателей и сложность в сравнении результатов с другими проектами;
- результаты оценки зависят от уровня компетенции специалиста;
- сложность разработки практических рекомендаций.

Ресурсный подход представляет собой метод оценки инновационного потенциала, с точки зрения наличия достаточного количества ресурсов для внедрения инноваций. Данный метод исследован в работах Морозова Ю.П., Ивасенко А.Г. и др. [6; 10].

Метод ресурсной оценки подразумевает анализ обеспеченности предприятия кадровыми, финансовыми, материально-техническими и производственными ресурсами для активизации и развития инновационной деятельности.

Использование ресурсного подхода позволяет выявить возможности реализации инновационной деятельности наряду с выполнением основных функций предприятия. То есть данный подход позволяет оценить эффективность использования имеющихся ресурсов и перенаправить их на инновации.

К достоинствам данного подхода можно отнести объективность оценки, с точки зрения направления реализации инновационной стратегии предприятия.

Недостатком данного подхода считается количественные характеристики наличия ресурсов, тогда как для успешной реализации инновационной деятельности требуется также и оценить возможность использования данных ресурсов.

Структура инновационного потенциала включает множество элементов, следовательно, необходимо использовать различные показатели для оценки. Выбор правильных и надежных критериев оценки инновационного потенциала очень важен с точки зрения необходимости обоснованной оценки и разработки практических рекомендаций.

Описанные методики оценки инновационного потенциала, представленные в научной литературе, свидетельствуют о том, что в настоящее время учеными предлагаются различные подходы и группы показателей по оценке инновационного потенциала с большей долей субъективности и невозможности применения нормативных показателей для аналогичных индивидуальных оценок. Анализ существующих подходов оценки инновационного потенциала позволил нам сделать следующее обобщение:

- существующие подходы по оценке инновационного потенциала включают разные нормативные показатели, которые трудно применить к отдельным случаям;
- группировка показателей приводит к усреднению конкретных показателей по отдельным характеристикам;
- применение экспертных подходов приводит к субъективности оценки.

Следовательно, ввиду наличия определенных недостатков в существующих подходах оценки инновационного потенциала мы решили систематизировать показатели для более точной, объективной оценки степени формирования и развития инновационного потенциала предприятия.

Предлагаемый метод включает системный (комплексный) подход к оценке характеристик показателя с целью повышения достоверности анализируемых данных и качественного проведения оценки.

Суть системного подхода к оценке заключается в том, что метод оценки должен соответствовать системным показателям инновационной деятельности на основе более детальной характеристики основополагающих компонентов инновационного потенциала: кадровый потенциал, финансовый, производственно-экономический, научно-технический, организационно-управленческий и финансовый. Основополагающим методом является метод коэффициентов, который дает возможность сравнительной оценки степени готовности каждого

отдельного элемента инновационного потенциала. Метод коэффициентов можно легко применить в отношении других инновационных проектов и программ.

Таким образом, применение системного (комплексного) подхода в оценке инновационного потенциала представляет возможность оценить ресурсы и степень готовности предприятия к активизации инновационной деятельности по отдельным элементам структуры инновационного потенциала (таблица1).

Таблица 1. Показатели комплексной оценки инновационного потенциала
Table 1. Indicators of a comprehensive assessment of innovative potential

Факторы инновационного потенциала	Показатели	Формула расчета
Кадры	Доля работников занятых НИР	$P_{нир} = \frac{P_{нир}}{P_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Доля работников, имеющих ученую степень и звание	$P_{учен} = \frac{P_{учен}}{P_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Доля работников, прошедших обучение	$P_{обуч} = \frac{P_{обуч}}{P_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Наличие должности и квалификации инновационного менеджера	$P_{инн} = \frac{P_{инн}}{P_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
Финансы	Обеспеченность собственным капиталом	$K_{соб} = \frac{K_{соб}}{K_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Доля затрат на обучение персонала	$З_{обуч} = \frac{З_{обуч}}{З_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Доля затрат на НИР	$З_{нир} = \frac{З_{нир}}{З_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
	Доля затрат на приобретение техники, технологий и оборудования	$З_{техн} = \frac{З_{техн}}{З_{общ}} \cdot 100\ (\%)$
Научно-техническая деятельность	Число изобретений	$Ч_{изоб} = \frac{Ч_{изоб}}{Ч_{всего}} \cdot 100\ (\%)$
	Число впервые освоенной продукции	$Ч_{осв} = \frac{Ч_{осв}}{Ч_{всего}} \cdot 100\ (\%)$
	Число образцов новой техники	$Ч_{нов.т} = \frac{Ч_{нов.т}}{Ч_{всего}} \cdot 100\ (\%)$
	Число полученных решений о выдаче авторских свидетельств	$Ч_{патен} = \frac{Ч_{патен}}{Ч_{всего}} \cdot 100\ (\%)$
Производство	Коэффициент опытного внедрения	$K_{пв} = \frac{Ч_{нов.т}}{Ч_{изоб}} \cdot 100\ (\%),$
	Коэффициент промышленного внедрения	$K_{пв} = \frac{Ч_{осв}}{Ч_{изоб}} \cdot 100\ (\%)$
Организация и управление	Инновационные структуры и системы управления инновациями	$C_{инн} = \frac{C_{инн}}{C_{всего}} \cdot 100\ (\%)$

Источник: авторская трактовка

Кадры считаются важным звеном инновационного потенциала предприятия. К показателям, характеризующим их влияние на инновационный потенциал относится доля работников, занятых в НИОКР, доля работников с учеными степенями и званиями, а также количество специалистов в области инновационного менеджмента. Отдельное внимание следует уделять вопросом обучению и переквалификации сотрудников предприятия, возникшим по причине внедрения новой техники и технологии. Рост доли переобученных специалистов в общем числе сотрудников даст возможность усилить кадровый потенциал предприятия.

Кадровый потенциал является основополагающим фактором инновационного потенциала предприятия. В общем виде кадровый потенциал проявляется через человеческий капитал, под которым следует понимать способности человека приносить доход [9]. В человеческий капитал

входит оценка индивидуальных способностей и квалификаций сотрудника, необходимых для успешной реализации работ.

От эффективности использования кадровых ресурсов и человеческого капитала, в частности, зависит степень формирования интеллектуальных ресурсов предприятия, направленных на осуществление инновационной деятельности. Кадровый потенциал способен сформировать эффективные организационно-управленческие отношения и обеспечить целенаправленное и оптимальное использование производственно-экономических ресурсов предприятия.

Важным составляющим элементом в системе формирования человеческого капитала является социально-психологический климат, направленный на внедрение и освоение инноваций. Подобный климат важен для инновационной деятельности предприятия в значительной степени потому, что он определяет уровень готовности и внутренней заинтересованности руководителей и персонала во внедрении инноваций.

Социально-психологический климат способствует повышению уровня готовности персонала к восприятию инноваций и формирует благоприятный психологический настрой, который выражается в осознании заинтересованности осуществления нововведения на предприятии.

Управление конфликтами может также стать особым направлением в кадровой политике предприятия. В данном направлении необходимо разработать систему мер, связанных с управлением негативных последствий внедрения инноваций.

Эффективность внедрения инноваций также требует заинтересованности всех подразделений предприятия и сотрудников всех звеньев. Инновационный климат и эффективная мотивация труда может способствовать развитию творческой активности персонала и повысить способность персонала к восприятию инноваций и формированию общего инновационного потенциала предприятия.

К показателям оценки финансового блока инновационного потенциала относятся характеристики наличия собственных финансовых средств, необходимых для выполнения стратегических задач по инновационному развитию предприятия, куда вошли такие показатели, как государственные гранты и субсидии, возврат от финансовых льгот, предоставленных для активизации инновационной деятельности, а также отчисления от нераспределенной прибыли, амортизационный фонд и другие источники финансовых резервов. Из этого следует необходимость анализа показателя собственного капитала при оценке возможности предприятия к ведению инновационной деятельности.

Важным показателем финансовой обеспеченности предприятия следует считать коэффициент автономии. Данный коэффициент показывает, насколько доходы предприятия зависимы от заемных источников и свидетельствуют об устойчивости финансового положения предприятия.

Доля затрат на научно-исследовательскую работу и приобретение техники, технологий и оборудования также является важным показателем финансовой составляющей инновационного потенциала предприятия. Так как от финансирования мероприятий, связанных с НИР, зависит и другая группа показателей, связанных с числом изобретений, освоением новой продукции, производством образцов новой техники и количества полученных патентов. Данные группы показателей очень четко характеризуют инновационную активность предприятия на стадии взаимодействия производства с наукой, формируя необходимый научный потенциал предприятия.

На этапе производства существенными показателями оценки инновационной активности следует считать коэффициент опытного внедрения и коэффициент промышленного внедрения. Данные показатели характеризуют отношение общего числа новых технологий и освоенных в производстве изобретений к совокупному количеству изобретений. Считается, что коэффициент опытного и промышленного внедрения характеризует степень диффузии инноваций на промышленных предприятиях.

И последним важным показателем комплексной оценки инновационного потенциала следует считать наличие созданных инновационных структур или управлений ответственных за управление инновационной деятельности на предприятии. Институциональная основа

формирования благоприятного инновационного климата связана с основными возможностями эффективной институциональной реформы внутри предприятия.

Анализ инновационного потенциала предприятия, как любой экономической категории, основан на применении различных методов, в том числе: общенаучных и философских. Распространенным и результативным методом анализа инновационного потенциала следует считать факторный анализ. Факторный анализ позволяет исследовать инновационный потенциал с точки зрения его комплексности и системности.

Под факторным анализом следует понимать поэтапный переход от начального показателя к конечному с последовательностью элементов факторной системы, где основное внимание уделяется исследованию полного набора факторов, подвергающихся количественному измерению и оказывающих влияние на конечный результат показателя [9]. В рамках исследования инновационного потенциала факторный анализ предполагает исследование изменения величины инновационного потенциала с определением размера изменений величин и наиболее важных сопутствующих факторов. Следует подчеркнуть, что факторный анализ можно применить и к отдельным структурным компонентам инновационного потенциала, т.к. эти элементы является сложными и самостоятельными в рамках системы оценки потенциала.

Согласно теории экономического анализа при проведении факторного анализа инновационного потенциала выявляются причины образования и отклонения результатов инновационной деятельности. Анализ причинно-следственных связей в процессе изучения инновационного потенциала позволит раскрыть сущность структурных элементов категории инновационного потенциала и представить достоверную оценку полученным результатам [9].

Следует выделить следующие типы факторного анализа:

1) функциональный подразумевает, что итоговое значение анализа будет представлено в виде произведения или суммы факторов;

2) корреляционный, который выявит связь между итоговыми и влияющими значениями;

3) индуктивный и дедуктивный – от сопоставления фактов к формированию теории и наоборот;

4) одноступенчатый и многоступенчатый в зависимости от этапов предполагаемого анализа;

6) статический и динамический с анализом процессов во времени;

7) исторический и перспективный.

При анализе инновационного потенциала стоит отметить, в основном применяют детерминированный и стохастический метод [5]. Особенность детерминированного метода анализа заключается в применении функциональных моделей, на основе существующих функциональных связей, при помощи которых возможно количественно измерить влияние условия (фактора) на результат [1]. Также, согласно научной литературе, в процессе анализа инновационного потенциала чаще всего применяется метод цепных подстановок, абсолютных и относительных величин [4].

Исследование инновационного потенциала предприятия на основе детерминированного факторного анализа дает возможность измерить конкретные показатели, входящие в структурные компоненты инновационного потенциала.

Другую группу методов анализа инновационного потенциала составляют методы стохастического анализа. Стохастический анализ позволяет составить функциональную модель инновационного потенциала предприятия на основе вероятностной зависимости между факторами потенциала [4].

В рамках анализа инновационного потенциала стохастические методы с помощью эмпирических данных, помогают выявить существующие скрытые взаимосвязи между структурными компонентами инновационного потенциала. Данный метод анализа также эффективен при построении зависимостей между значениями, которые не подвергаются анализу в других методах. Стохастический анализ наиболее эффективен в случаях, когда функциональную зависимость между показателями невозможно точно определить.

К анализу инновационного потенциала можно применить и ряд других методов, как: матричные методы, методы математического программирования, исследования операций и пр. Использование данных инструментов наиболее эффективно в условиях анализа потенциала

промышленного предприятия. При помощи данных методов возможно построение экономико-математических моделей оценки влияния структурных компонентов инновационного потенциала на общую инновационную деятельность предприятия.

Общеизвестно, что инновационный потенциал предприятия представляет собой интегральную категорию с комплексом структурных компонентов, имеющие определенную функциональную иерархию, выразить которую становится весьма проблематично. Следовательно, возникает необходимость поиска такого метода анализа, который мог бы комплексно охарактеризовать деятельность фирмы и оценить ее ресурсные возможности и способности для успешного внедрения инноваций. Конечный результат в данном случае мог бы использоваться в качестве критерия оценки эффективности и конечного ориентира при прогнозировании ситуации. Подобные методы анализа в современный момент широко используются в различных областях экономической деятельности предприятия, как например: анализа вероятности банкротства предприятий и пр. [9]. На основе применения данных моделей выявляется один комплексный показатель, включающий в себя множество различных факторов, с помощью которого можно сделать адекватные выводы и разработать практические рекомендации. К наиболее известным методам, анализа структурных компонентов потенциала предприятия следует отнести:

– Коэффициент Альтмана или так называемый индекс кредитоспособности. Расчет индекса кредитоспособности основан на методе дискриминантного анализа и способствует выявлению потенциальных банкротов. В основе методики заложена пятифакторная модель анализа и оценки рыночных бумаг компании. Общий вид модели представлен следующим образом:

$$Z = 1{,}2X1 + 1{,}4X2 + 3{,}3X3 + 0{,}6X4 + X5, \quad (1)$$

где X1–является отношением оборотного капитала к общей стоимости активов предприятия; X2– отношение общей нераспределенной прибыли к общей стоимости активов предприятия; X3–отношение общей операционной прибыли предприятия к общей стоимости активов предприятия; X4–отношение рыночной стоимости акций к общей задолженности предприятия; X5 – отношение общей выручки предприятия к общей стоимости активов предприятия [9].

–Аналитическая модель Спрингейта. Данный метод состоит из четырехфакторной модели, близкой к индексу кредитоспособности, только с другими факторами и коэффициентами [2, 9].

Анализ представленных моделей позволил выявить и другую особенность: данные модели имеют ограниченную область применения – в основном в области управления финансовым потенциалом предприятия. Но несмотря на это, они могут быть распространены и на другие компоненты инновационного потенциала, только в данном случае будет необходимо провести постановку показателей по группам индикаторов отдельных факторов потенциала предприятия.

К существенным недостаткам применения данных моделей относятся:

- расчет коэффициента основан на присвоении статистических данных на основе выборки определенного числа предприятий с учетом определенных временных периодов, что в свою очередь требует обновления с течением времени;
- набор представленных финансовых показателей не может в полной мере отражать состояние всех компонентов инновационного потенциала, в силу слабости причинно-следственных связей между данными факторами и компонентами анализа инновационного потенциала.

С целью разработки метода комплексной оценки эффективности деятельности предприятия американскими учеными экономистами Б. Стюарт и Д. Стерном была разработана модель оценки добавленной стоимости (Economic Value Added – добавленная экономическая стоимость). Авторы в своих трудах раскрыли основные особенности применения добавленной экономической стоимости для анализа результативности деятельности предприятия.

В рамках данной модели было разработано несколько интегрированных показателей добавленной экономической стоимости, добавленной акционерной стоимости и добавленной рыночной стоимости. Эти интегральные показатели позволяют сопоставить результаты оценок между факторами производства и результатами деятельности предприятия, что, на наш взгляд, даст хороший результат при анализе финансового компонента инновационного потенциала предприятия.

Чаще всего в данном методе анализа применяется показатель оценки добавленной экономической стоимости, где данная стоимость рассчитывается как операционная прибыль предприятия за вычетом налогов и затрат на использованный капитал. В качестве источника данных выступает финансовая отчетность предприятия.

Важная особенность применения метода оценки добавленной экономической стоимости выражается в корректировке исходных балансовых показателей, для того, чтоб отразить основные направления использования заемного капитала и снизить воздействие изменения современных стандартов и принципов бухгалтерского учета.

В современный момент метод добавленной стоимости активно применяется в практике многих отечественных и зарубежных предприятий, в том числе инновационно-активных и инновационно-ориентированных предприятий с внедрением соответствующего программного ресурса [11, 13, 16].

Наряду с другими аналогичными моделями концепция добавленной экономической стоимости имеет также ряд определенных недостатков, в том числе абсолютный упор на финансово-инвестиционные показатели предприятия, не учитывая направления деятельности предприятия [10].

Анализ инновационного потенциала предприятия с применением финансовых и нефинансовых показателей привел к разработке сбалансированной системы показателей. Автором данной методики являются Р.С. Каплан и Д.П. Нортон.

В основе сбалансированной системы показателей лежит целеполагание. Обозначенные цели построения данной системы зависят от стратегии развития предприятия и общего стратегического видения ее руководства. В данной системе используются следующие показатели для расчета: 1) финансы предприятия; 2) взаимоотношение с клиентами предприятия; 3) развитие внутренних бизнес-процессов; 4) обучение и развитие персонала предприятия.

Применение данной системы может осуществляться в двух основных направлениях: оценка процесса создания стоимости для существующих и потенциальных клиентов предприятия, и оценка действий, направленных на расширение внутренних возможностей роста инвестиций в кадровый потенциал предприятия, развитие бизнес-процессов и совершенствование стратегической деятельности.

Таким образом, проведенный анализ имеющихся методов оценки инновационного потенциала показал, что существующие методы имеют определенные достоинства и недостатки. Наиболее тщательная и полная, объективная оценка инновационного потенциала предприятия возможна лишь при соответствующем правильном подборе комплекса показателей, характеризующих структурные компоненты инновационного потенциала.

Определение группы показателей для оценки инновационного потенциала предприятия и их категориальных значений на данный момент является важной научной проблемой, в частности, в области успешного управления инновационной деятельности предприятия.

Подбор метода и показателей оценки должен обеспечить полную аналитическую информацию о современном состоянии инновационного потенциала предприятия и развития его отдельных компонентов. Данная информация должна быть полезной для принятия адекватных и своевременных управленческих решений по поводу совершенствования и развития инновационного потенциала на предприятии.

С учетом вышеизложенного, необходимо заметить, что систематизация показателей оценки основных компонентов инновационного потенциала промышленных предприятий даст возможность создать надежный аналитический инструментарий для их управления. Данный комплекс показателей должен соответствовать установленным требованиям применимости и адекватности, и давать своевременную объективную информацию для принятия оптимальных управленческих решений.

Рецензент: к.э.н., доцент Рахмонов Дж.Р.

ЛИТЕРАТУРА

1. Афонини И.В. Инновационный менеджмент: учеб. пособие / И.В. Афонин. -М.: Гардарики, 2007. -224 с.
2. Большая российская энциклопедия. [Электронный ресурс]. https://bigenc.ru/rf

3. Ващенко И.Ю. Оценка инновационного потенциала / И.Ю. Ващенко. [Электронный ресурс]. http://www.rusnauka.com/4_NIC_2018/Economics/13_232616.doc.htm
4. Грачева М.В. Управление рисками в инновационной деятельности: учеб. пособие для студентов вузов, обучающихся по экономическим специальностям / М.В. Грачева, С.Ю. Ляпина. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2010. – 351 с.
5. Закон Республики Таджикистан об инновационной деятельности 29 марта 2012 года, №296.
6. Ивасенко А.Г. Инновационный менеджмент: учебное пособие / А.Г. Ивасенко, Я.И. Никонова, А.О. Сизова. – М.: КНОРУС, 2009. – 416 с.
7. Инновационный менеджмент в России: вопросы стратегического управления и научно-технологической безопасности / Руководители авт. колл. В.Л. Макаров, А.Е. Варшавский. -М.: Наука, 2004. – 880 с.
8. Комилов С.Д. Инновационное развитие и совершенствование антикризисного управления предприятиями / С.Д. Комилов, М.Б. Махмадаминов. – Душанбе, 2010. – 148 с.
9. Лаптева Е.А. Развитие методов оценки инновационного потенциала: диссертация на соискание ученой степени кандидата экономических наук / Е.А. Лаптева. – Саратов, 2014. – 150 с.
10. Морозов Ю.П. Инновационный менеджмент: учеб. пособие для вузов / Ю.П. Морозов. -М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2001. -446 с.
11. О некоторых проблемах финансово-кредитной поддержки инновационной деятельности для устойчивого развития экономики (статья) // Известия АН Республики Таджикистан. Серия «Экономика». – 2007. – №3-4(27-28). -С. 109-114.
12. Основы инновационного менеджмента. Теория и практика: Учебник / Л.С. Барютин [и др.]; под ред. А.К. Казанцева, Л.Э. Миндели. -2-е изд. перераб. и доп. -М.: ЗАО «Издательство «Экономика», 2004. - 518 с.
13. Программа инновационного развития Республики Таджикистан на 2011-2020 годы, утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан (от 30 апреля 2011 года №227).
14. Системные механизмы координации в инновационной экономике. Монография / под общ. ред. Г.Б. Клейнера, С.Е. Щепетовой. –М.: КНОРУС, 2019. -270 с.
15. Стратегическое проектирование инновационного и технологического развития экономики Таджикистана: состояние, проблемы и развития (статья) // Экономика, финансы и менеджмент: проблемы и перспективы развития: Материалы докладов II Междунар. конф. студентов, аспирантов и молодых ученых. – Казань: Каз.филиалАТиСО, 2011. [Электронный ресурс].URL: http://www.atisokzn.ru
16. Стратегия Развития промышлености в Республике Таджикистан на период до 2030 года, утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 27 марта 2018 года, №159.
17. Фатхутдинов Р.А. Инновационный менеджмент: Учебник для вузов / Р.А. Фатхутдинов. -6-е изд. -СПб.: Питер, 2011. - 448 с.

АСОСҲОИ МЕТОДОЛОГИИ БАҲОГУЗОРИИ ИҚТИДОРИ ИННОВАТСИОНИИ КОРХОНАҲОИ САНОАТӢ

Дар мақолаи мазкур масъалаи асосҳои методологии баҳодиҳии имкониятҳои иноватсионии корхонаҳои саноатии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Дар он мушкилотҳои ҷойдошта ва рушди инноватсионии корхонаҳои саноатӣ, ҳадафҳои стратегӣ, мақсад ва вазифаҳои онҳо ошкор карда мешаванд.

Таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки новобаста аз омӯзишҳои зиёд дар самти баҳодиҳии рушди инноватсионии корхонаҳои саноатӣ дар адабиёти муосир, ҳанӯз ҳам методи баҳодиҳии иқтидорҳои инноватсионии корхонаҳои саноатӣ бо сабабҳои дар алоҳидагӣ ва ё бо мақсадҳои алоҳида омӯзиш гардидани онҳо аз ҷониби муҳақиқгарон, пурра ва мушаххас карда нашудааст.

Вобаста ба ин, методҳои мушаххаси баҳодиҳии иқтидорҳои инноватсионии корхонаҳои саноатӣ таҳлил карда шудааст. Ҳамчунин омилҳои асосии ҳавасмандгардонии рушди инноватсионӣ, мушкилотҳои ҷойдошта ва тавсияҳо барои беҳтар намудани имкониятҳои инноватсионии корхонаҳои саноатӣ оварда шудааст.

Калидвожаҳо: саноат, инноватсия, корхона, самтҳои асосӣ, раванд, баҳодиҳӣ, таҳлил, омилҳо, методҳо, норасоиҳо, захираҳои истеҳсолӣ, молия, тавсияҳо, иқтидорҳои инноватсионӣ, даромад, харочот, технология, самаранок.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ИННОВАЦИОННОГО ПОТЕНЦИАЛА ПРОМЫШЛЕННЫХ ПРЕДПРИЯТИЙ

В данной статье рассматриваются методологические основы оценки инновационного потенциала промышленных предприятий Республики Таджикистан. Раскрываются основные проблемы инновационного развития промышленных предприятий, стратегических целей и задач.

Анализ показывает, что, несмотря на изучение проблемы оценки инновационного потенциала промышленных предприятий в современной экономической литературы пока еще недостаточно представлены комплексные методы оценки инновационного потенциала предприятия, что в свою очередь связано с разными целями и индивидуальными подходами авторов. Исходя из этого, анализируются комплексные методы оценки инновационного потенциала предприятия.

Изложены главные меры стимулирования инновационного развития предприятий, существующие проблемы и рекомендации по улучшению оценки инновационного потенциала промышленных предприятий.

Ключевые слова: промышленность, инновация, предприятия, основной подход, процесс, оценка, анализ, факторы, методы, недостатки, производственные ресурсы, финансы, рекомендации, инновационный потенциал, доход, затраты, технология.

METHODOLOGICAL FRAMEWORK FOR ASSESSING THE INNOVATIVE POTENTIAL OF INDUSTRIAL ENTERPRISES

This article examines the methodological foundations for assessing the innovative potential of industrial enterprises in the Republic of Tajikistan. It reveals the main problems of innovative development of industrial enterprises, strategic goals and objectives.

The analyzes show that despite the extensive study of the problem of assessing the innovative potential of industrial enterprises in modern economic literature, there is still insufficient representation of integrated methods for assessing the innovative potential of an enterprise, which in turn is associated with different goals and individual approaches of the authors. Based on this, complex methods of assessing the innovative potential of an enterprise are analyzed.

The main measures to stimulate the innovative development of the enterprise, the existing problems and recommendations for improving the assessment of the innovative potential of industrial enterprises are stated.

Keywords: industry, innovation, enterprises, basic approach, process, assessment, analysis, factors, assessments, methods, shortcomings, production resources, finance, recommendations, innovation potential, income, costs, technology, efficiently.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Думаев Уктам Мирзоёрович*** **-** Филиали Донишгоҳи миллии таҳқиқотии технологии «Донишгоҳи пулод ва хулаи Москва» дар шаҳри Душанбе, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи иқтисод ва менеҷмент**. Суроға:** 734042, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, кӯчаи Назаршоев хонаи 7. Телефон: **934-88-87-77**

Наҷмиддинзода Абдураҳмон Мирзо **–** Донишкадаи сайёҳӣ, соҳибкорӣ ва хизмат, унвончӯ. **Суроға:** 734055, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Борбада, 48/5. Телефон**: 938-33-34-34.** E-mail: **abu-84@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Джумаев Уктам Мирзоёрович*** **-** Филиал Национального исследовательского технологического университета Московского института стали и сплавов в г. Душанбе, кандидат экономических наук, доцент кафедры экономики и менеджмента**. Адрес**: 734042, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица Назаршоева дом 7. Телефон: **934-88-87-77**

Наджмиддинзода Абдурахмон Мирзо **–** Институт туризма, предпринимательства и сервиса, соискатель. **Адрес:** 734055, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Борбада, 48/5. Телефон**: 938-33-34-34.** E-mail: **abu-84@mail.ru**

Information about the authors: ***Dzhumaev Uktam Mirzoyorovich*** - Branch of the National Research Technological University of the Moscow Institute of Steel and Alloys in Dushanbe, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Economics and Management. **Address:** 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Nazarshoeva street, house 7. Phone: **934-88-87-77**

Najmiddinzoda Abdurahmon Mirzo - Institute of Tourism, Entrepreneurship and Service, applicant. **Address**: 734055, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Borbada Avenue, 48/5. Phone: **938-33-34-34.** E-mail: **abu-84@mail.ru**

УДК 339.727.22

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ДОВЕРИЯ КАК ФАКТОРА АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

Хофизов Х.А.
Таджикский национальный университет

Важнейшим направлением повышения инвестиционной привлекательности региона выступает формирование благоприятной институциональной среды, привлечение и эффективное использование инвестиций. Следует отметит, что «в условиях Республики Таджикистан классификация факторов, влияющих на инвестиционную привлекательность региона, считается необходимой, однако с позиции отечественных инвесторов перечень факторов можно существенно сократить. Но внешним инвесторам необходимо учитывать все факторы, так как анализ, возможно, следует проводить на уровне нескольких стран…» [11,с.342]. Исходя из этого, нам представляется, что изучение основ институционального доверия как фактора, влияющего на инвестиционную привлекательность региона, является весьма актуальным, так как институты призваны определить рамки осуществления инвестиционной деятельности. И чем шире эти рамки и чем меньше в ней всякие административные и нормативно-правовые барьеры, тем интенсивнее происходят

инвестиционные процессы. Интенсивность инвестиционных процессов может стать основой для роста эффективности инвестиционных вложений. При этом следует учесть, что интенсивность инвестиционных вложений обеспечивается при благоприятности инвестиционно-институциональной среды. Иными словами, инвестиционный рынок нуждается в определение правил игры, без которых обеспечить порядок и, соответственно, привлечь игроков не представляется возможным. «По мере становления инвестиционного рынка, - как отмечает Л.В. Плахова, - все более актуальной становится необходимость развития институциональной среды, поддерживающей высоколиквидный и прозрачный рынок, предоставляющий возможности для свободного и эффективного межрегионального движения капиталов» [8,с.50].

Исследование институциональных основ регулирования экономики начиналось сравнительно недавно. Как противовес к кейнсианской теории государственного регулирования экономики, которая в 60-х гг. прошлого века все больше дала знать о своей несостоятельности при объяснении ряда неотложных проблем, возникла новая институциональная теория. Главная идея институциональной теории заключается в значимости влияния институтов на поведение субъектов экономики. Институты выступают в качестве различных организаций, нормативно правовых актов, законов, подзаконов, традиций, обычаев, менталитета и т.п., которые либо ограничивают действия субъектов, либо открывают им широкие пространства для осуществления их планов. При этом институты подразделяют как на формальные, так и на неформальные. Взаимодействие формальных и неформальных институтов как раз-таки определяют рамки легитимного поведения. Эволюционная теория неоинституционализма глубоко увлекается неформальными институтами. Определяя их в качестве предпосылок появления формальных институтов возлагает на них системообразующие силы развития общества

В целом, институты трактуются как «совокупность относительно общих и устойчивых, законодательно закрепленных или неформальных, исторически сложившихся норм, правил, формирующих общественные, экономические отношения и взаимодействия между людьми, организациями и странами»»[5,с.126]. При этом различают разные виды институтов, такие как социальные институты, политические институты, финансовые институты, экономические институты и т.д. В рамках взаимодействия этих институтов образуются формальные и неформальные отношения, что и обусловливает правила игры. Представляется ошибочным подход, основанный на изучении институтов в отдельности, т.к., например, функционирование экономических институтов в значительной степени связано с функционированием политических, социальных и иных институтов. Иногда один и тот же институт может выполнять как экономические, так и политические и социальные задачи. Отсюда, в частности, увеличивается объем трансакционных издержек, что осложняет работу институтов и снижает эффективность их функционирования. При этом, подобные издержки наиболее отчетливо проявляются в процессе инвестиционной деятельности. Как отмечает А.Б. Джетписова, «необходимость управления инвестиционной деятельностью связана с тем, что обмен прав собственности, организуемый при помощи контрактов того или иного типа, существенно различен. В связи с этим минимизация трансакционных издержек требует подбора для каждой трансакции наиболее подходящей для нее структуры управления, которая может идентифицироваться с тем или иным типом контракта, способом управления или компромиссного выбора между рынком и иерархией. В результате создаются институты управления как совокупность организационных форм управления экономическими объектами, процессами, отношениями, а также сложившихся обычаев делового поведения, основывающихся на нормах общественной этики и морали. При этом выделяют институты государственного управления, представленные, с одной стороны, в виде типовых органов государственного управления, а с другой - в виде законодательно-нормативной, социально-культурной и морально-этической базы» [1,с.54].

Таким образом, институциональная теория ныне выступает в качестве одного из основных инструментов объяснения поведения экономических агентов. При этом, только в этот методологический аппарат включены неформальные элементы взаимоотношения агентов, так называемых неформальных институтов. Оптимальное взаимодействие формальных и

неформальных институтов способствует формированию благоприятной институциональной среды. Следовательно, институциональный анализ всяких процессов, включая инвестиционное обеспечение освоения и эффективного использования природно-ресурсного потенциала, подразумевает анализ и оценку формальных и неформальных институтов, имеющих прямое и косвенное отношение к стабильному протеканию данных процессов.

Регулирование инвестиционной деятельности в настоящее время в Республике Таджикистан и ее регионах осуществляется комплексом нормативных актов. Кроме того, в стране приняты и находятся на различной стадии своей реализации ряд государственных, отраслевых и региональных программ, которые так и или иначе включают вопросы активизации инвестиционной деятельности, разработки и презентации проектов инвестиционного характера, изучения предоставления льгот и преференции инвесторам и т.п. Если обратиться к институтам - организациям, имеющим прямое и или косвенное отношение к регулированию и развитию инвестиционной деятельности, то можно указать на следующие из них: Государственный комитет по инвестициям и управлению государственным имуществом Республики Таджикистан; Государственное унитарное предприятие «Таджинвест»; Министерство иностранных дел Республики Таджикистан; Министерство образования и науки Республики Таджикистан; Министерство Финансов Республики Таджикистан; Налоговый комитет при Правительстве Республики Таджикистан; Агентство по стандартизации, метрологии, сертификации и торговой инспекции при Правительстве Республики Таджикистан; Исполнительный орган государственной власти областей республики; Министерство транспорта Республики Таджикистан; Министерство экономического развития и торговли Республики Таджикистан; Министерство энергетики и водных ресурсов Республики Таджикистан; Министерство промышленности и новых технологий Республики Таджикистан; Государственный комитет по земельному управлению и геодезии Республики Таджикистан; Министерство сельского хозяйства и др.

Анализ и изучение формальных институтов, в целом, показывает, что в настоящее время практически все вопросы инвестиционной деятельности субъектов хозяйственной деятельности отражены в нормативно-правовых актах. Необходимо отметить, что законодательная база регулирования инвестиционной деятельности в Республике Таджикистан формировалась постепенно по мере становления независимости и укрепления экономических институтов. При этом, базой для разработки нормативно-правовых актов послужили как исторически сложившийся потенциал законодательных органов, так и опыт стран постсоветского пространства, особенно Российской Федерации. Таким образом, почти во всех законах об инвестиции и инвестиционной деятельности можно обнаружить статьи похожие или аналогичные статьям, содержащимся в законах и нормативно-правовых актах Российской Федерации или других странах постсоветского пространства. Это отчасти свидетельствует о том, что Таджикистан очень осторожно, с учетом опыта и практики других стран, с которыми имеет аналогичные инерции развития, формирует свою экономическую политику. Вместе с тем, характер природно-ресурсного потенциала регионов, особенно богатый гидроэнергетический потенциал, возможности и ограничения использования ресурсов гор Таджикистана в значительной степени и определяют содержание нормативно-правовых актов, регулирующих экономические отношения.

В этой связи, критический анализ формальных институтов вряд ли может быть и уместным, и справедливым, особенно, если учесть то, что пока со стороны ни одного отечественного или иностранного инвестора не прозвучали серьёзные претензии к принятым законам и нормативно-правовым актам. Более того, со стороны независимых экспертов, особенно из числа, отечественных, неоднократно была отмечена своевременность и актуальность многих принятых законов. Особенно большой положительный резонанс получили законы Таджикистана об инвестициях, о государственно-частном партнерстве, об инвестиционном соглашении, о свободных экономических зонах и др.

Более актуальным представляется критический анализ неформальных институтов, сложившихся в таджикском обществе и за пределами Таджикистана. Среди неформальных институтов, по глубокому убеждению, автора, необходимо особо выделить «институт доверия», который в последнее время все больше становится предметом пристального изучения

экономистов и социологов. Доверие является тем фундаментом, на котором строится социально-экономические отношения. При этом, проблемы, связанные с доверием в контексте исследования экономических процессов, берут начало именно во второй половине XX-века - в период актуализации инвестиционной деятельности. Хотя многие ученые считают, что проблемы доверия актуализировались в постиндустриальном периоде [6,с.19]. Однако, как нам кажется, в условиях глобализации проблемы доверия не только не теряли свою актуальность, но и существенно обострились. Как отмечает И.Н. Шорина: «Доверие становится одним из основополагающих процессов в современном неустойчивом мире. Процессы глобализации, информатизации, виртуализации объединяют современные общества в сети, которые трансформируют социальные взаимодействия и взаимосвязи: политические, экономические, культурные, правовые, религиозные, семейные, образовательные и т. д. В условиях неопределенности, нарастания взаимозависимости разных сообществ, институтов и социальных групп возрастает потребность в доверии как основе надежности» [12,с.271].

Проблемы доверия в финансовой сфере, включая инвестиционные процессы стали наиболее обсуждаемыми среди экономистов. Так, рассматривая генезис проблемы доверия, Т.Л. Майборода выделяет основные сферы его продуктивного анализа: «значимость и переменчивость доверия в финансовой системе, где государство и финансовые институты выступают гарантом и средством уменьшения его волатильности... Таким образом, доверие может быть определено как накопляемый актив (как индивидуальный, так и общественный), как фактор экономического цикла, как неформальная норма, тесно взаимодействующая с формальными институтами» [6,с.21].

Таким образом, обосновывается правомерность анализа института доверия в рамках исследования проблем инвестиционной деятельности. Ибо, основным элементом, побуждающим к вложению инвестиций, выступает фактор доверия и уверенность относительно имеющихся альтернатив. Вместе с тем, в экономической литературе, в отличие от социологической, внимание в большей степени приковано к институциональному доверию, нежели к межличностному доверию. Более того, именно институциональное доверие в последнее время становится популярной темой и в политологии [3,с.51-53]. И.Н. Шорина, на наш взгляд, очень удачно ставит водораздел между этими двумя видами доверия, рассуждая в пользу институционального доверия, как объекта исследования, когда оно носит характер изучения экономических процессов: «1) институциональное доверие может рассматриваться как феномен макроуровня, когда речь идет о кросскультурных исследованиях уровня доверия, описании культуры доверия общества; 2) институциональное доверие не связано с конкретной ситуацией взаимодействия, предметом и объектом доверия, в то время как эти элементы являются неотъемлемым контекстом формирования межличностного доверия; 3) объектом институционального доверия является «незнакомец», «чужой», «обобщенный другой», тогда как межличностное доверие - это доверие к конкретному индивиду (как личности или как исполнителю социальной роли); 4) институциональное доверие - это в основном опыт нашего доверия, приобретенный нами социальный капитал, межличностное доверие - более гибкий феномен, зависящий от ситуативных факторов и опыта оказания доверия либо в сходной ситуации, либо определенному контрагенту, потому более хрупкое, чем обобщенное доверие»[12,с.272].

Между тем, спорными остаются вопросы измерения институционального доверия. Поскольку использование методов статистического анализа относительно институтов затруднено в связи с отсутствием критериальной базы в основном измерение институционального доверия проводится с помощью социологических методов. В последнее время все больше популярности приобретают методы, основанные на компьютерной переработке данных, получаемых в рамках социологического опроса. Преимущество этих методов заключается в их простоте, достоверности и объективности результатов исследования. Попробуем именно с помощью социологического опроса анализировать институциональное доверие инвестиционного обеспечения освоения и эффективного использования природно-ресурсного потенциала на примере изучаемого региона - Согдийской области Республики Таджикистан.

В целях измерения институционального доверия в Согдийской области Республики Таджикистан нами выдвигаются следующие гипотезы:

- между институциональным доверием и инвестициями в освоении природно-ресурсного потенциала имеется положительная взаимосвязь;
- институциональное доверие оказывает влияние на приоритетность инвестиций в различные сферы освоения природного ресурса;
- действующие нормативно-правовые акты положительно влияют на институциональное доверие;
- институциональное доверие уязвимо от влияния внешней среды.

Чтобы подтвердить или отрицать вышеприведенные гипотезы, предстоит провести опрос наиболее крупных предпринимателей области и после компьютерной обработки полученных результатов подвергнуть их тестовому анализу. Критерием тестового анализа выступает коэффициент Альфа-КронБаха. В качестве программного обеспечения выступает программа SPSS. Численность респондентов включает 140 предпринимателей. Вопросы опросника были сформулированы следующим образом:

1. Насколько Вы доверяете нижеследующим институтам при инвестировании в освоение природно-ресурсного потенциала?*
2. Насколько Вы доверяете перспективности инвестирования в нижеследующих отраслях?
3. Насколько Вы доверяете эффективности и действенности нижеследующих нормативно-правовых институтов?
4. Насколько Вы доверяете перспективности сотрудничества Таджикистана с нижеследующими международными институтами?

Так, на вопрос «Насколько доверяете Вы нижеследующим институтам при инвестировании в освоение природно-ресурсного потенциала» респонденты ответили следующим образом (табл. 1).

Таблица 1. Влияние институционального доверия к инвестициям в освоение природно-ресурсного потенциала

Table 1. Impact of institutional trust in investments in the development of natural resource potential

ИНСТИТУТЫ	I	II	III	IV	V	VI	VII
Банки	6	8	12	49	32	33	4,37
Радио и телевидение	10	9	9	61	39	12	4,04
Профсоюзы	27	34	44	18	10	7	2,79
Страховые компании	10	27	29	47	15	12	3,47
Областной хукумат	13	44	39	10	23	11	3,14
Пресса	9	7	13	54	32	25	4,20
Вузы и научные учреждения	0	2	9	62	50	17	4,51
Рынок	7	6	10	55	32	30	4,35
Союз работодателей	12	16	12	27	29	44	4,26
«Барки точик» (энергораспределение)	23	27	24	25	21	20	3,39
Горюче-смазочные материалы	10	12	14	35	33	36	4,26
Дорога и логистика	12	17	10	32	33	36	4,18
Органы местного самоуправления	9	13	21	16	40	41	4,34
Среднеарифметический из средних	3,70						
***Примечание*: I - абсолютно не доверяю; II - не доверяю; III - не очень доверяю; IV - во многом доверяю; V - доверяю; VI - абсолютно доверяю; VII - средний рейтинг.**							

Расчеты автора на основе данных опросника

Как показывают данные проведенного опроса, в целом, среди предпринимателей уровень институционального доверия сравнительно низкий. Одним словом, можно отметить, что в обществе превалирует пессимистичное настроение. Особенно тревожным представляется отношение граждан к профсоюзам, областным хукуматам, «Барки точик» и т.д. Это можно объяснить, тем, что в стране по объективным причинам в сравнительно небольшой отрезок

* В вопросник было включено терминологическое пояснение.

времени (1992-2016 гг.) произошли и крупные изменения в структуре государственного управления, повлекшие за собой институциональные преобразования, и гражданская война, которая в какое-то время полностью парализовала многие институты государственного управления, в т.ч., силовые структуры, и различные реформы, включая приватизацию, которая кардинально изменила отношение к собственности, и денежной эмиссии, и инфляции, включая гиперинфляцию. Все это не могло не повлиять на уровень институционального доверия в таджикском обществе в целом, и среди предпринимателей Согдийской области, в частности.

Следующий вопрос был задан в целях уточнения приоритетных отраслей инвестирования в регионе. Этот вопрос, хотя, на первый взгляд, не имеет прямого отношения к институтам, но его косвенное влияние на результат деятельности государственных институтов не вызывает сомнения. Так, на вопрос: «Насколько Вы доверяете перспективности инвестирования в нижеследующие отрасли?» мнения респондентов распределилось следующим образом (табл. 2).

Таблица 2. Перспективность инвестирования в отраслях региональной экономики
Table 2. Investment prospects in the sectors of the regional economy

ИНСТИТУТ	**I**	**II**	**III**	**IV**	**V**	**VI**	**VII**
Гидроэнергетика	23	19	56	16	10	16	3,14
Полезные ископаемые (газ, нефть, угол)	19	34	36	24	15	12	3,13
Связь и электроника	2	9	13	45	32	39	4,52
Растениеводство	18	22	29	26	24	21	3,56
Животноводство	0	11	14	54	43	18	4,31
Садоводство	32	31	45	11	21	0	2,70
Рыболовство	16	22	27	29	31	15	3,59
Птицеводство	4	9	8	40	44	35	4,54
Торговля	3	11	14	35	37	40	4,51
Медицинские услуги	12	29	24	25	24	26	3,70
Ресторанный бизнес	3	6	9	55	35	32	4,49
Фармацевтика из лечебных растений	12	12	7	39	36	34	4,26
Химическое производство	19	21	23	26	26	25	3,67
Горное дело	23	25	43	19	16	14	3,16
Цветная металлургия	24	28	39	31	12	6	2,98
Машиностроение	18	35	41	19	14	13	3,11
Пищевая промышленность	5	17	11	42	40	25	4,21
Строительство и строительные материалы	14	22	29	29	26	20	3,65
Транспорт	6	7	11	24	51	41	4,64
Наука и образование	7	19	25	29	31	29	4,04
Среднеарифметический из средних	3,61						
***Примечание*: I** - абсолютно не доверяю; **II** - не доверяю; **III** - не очень доверяю; **IV** - во многом доверяю; **V** - доверяю; **VI** - абсолютно доверяю; **VII** - средний рейтинг							

Ответы респондентов ожидаемо складываются в пользу таких отраслей, как ресторанный бизнес, торговля, транспорт, пищевая промышленность, животноводство, фармацевтика, птицеводство, связь и электроника и т.д. Наименьшее доверие вызывают такие отрасли, как горное дело, освоение полезных ископаемых, гидроэнергетика, машиностроение, цветная металлургия, садоводство и т.п.

Можно предполагать, что предприниматели не уверены инвестировать в те отрасли, где окупаемость имеет долгосрочный характер. Такое положение дел можно связывать с разными причинами, одной из которых, несомненно, выступает низкий уровень институционального доверия. Наряду с этим можно указать на отсутствие стратегического мышления, отсутствие крупных средств у предпринимателей, что не позволяет им взяться за крупные долгосрочные проекты и т.п.

Однако более убедительным представляется первый вариант, т.е., низкий уровень институционального доверия. Тем не менее, это свидетельство того, что институты в Республике Таджикистан не заслуживают особого доверия у населения. Скорее наоборот, их в подавляющем большинстве уважают и при малейшей необходимости к ним обращаются.

Однако вопрос вложения инвестиций в конкретную отрасль - это более глубинный вопрос, который заставляет людей взвешивать за и против многих вероятных ситуаций, при которых институциональная нестабильность считается чуть ли не самый главный критерий. Это в частности, передается иностранным инвесторам, которые, несомненно, перед тем, как инвестировать, внимательно изучают все институты, влияющие на инвестиционную деятельность.

Третий вопрос касался нормативных институтов. Цель данного вопроса заключалась в том, чтобы выяснить, насколько предприниматели доверяют тем законам, концепциям и программам, которые приняты и имеют отношение к инвестиционной деятельности. В отличие от первого вопроса, этот вопрос имеет более объективный характер, т.к., предметом доверия здесь выступают не конкретные субъекты, а документы, и в отличие от второго, он имеет прямое отношения к институтам (табл. 3).

Таблица 3. Эффективность и действенность нормативно-правовых институтов
Table 3. The effectiveness and efficiency of regulatory institutions

ИНСТИТУТ	I	II	III	IV	V	VI	VII
Конституция Республики Таджикистан	3	6	23	58	21	29	4,3
Закон Об инвестициях	6	8	15	22	45	44	4,6
Налоговый кодекс	10	12	12	39	36	31	4,2
Закон о предпринимательстве	10	15	15	42	40	18	4,0
Трудовой кодекс	9	14	19	36	29	33	4,2
Национальная стратегия развития до 2030 г	15	17	16	25	33	34	4,0
Закон РТ об оценке воздействия на окружающую среду	18	20	14	18	35	35	4,0
Закон РТ о нормативных правовых актах	7	8	12	25	38	50	4,6
Закон РТ о государственной промышленной политике	14	16	19	42	25	24	3,9
Закон РТ о защите конкуренции	17	17	21	24	32	29	3,9
О международных договорах РТ	11	22	11	36	30	30	4,0
Закон РТ об адресной социальной помощи	18	17	23	54	22	6	3,5
Закон РТ о платёжных услугах и платёжной системе	19	21	20	37	18	25	3,6
Закон РТ о недрах	2	23	38	45	16	16	3,7
Закон РТ об индексации доходов населения с учетом роста цен на потребительские товары и услуги	15	16	39	38	12	20	3,5
Закон РТ о пенсионном обеспечении граждан РТ	13	25	12	42	22	26	3,8
Закон РТ о земельной реформе	15	19	25	29	33	19	3,7
Закон РТ о товарной бирже и биржевой торговле в РТ	15	23	19	25	35	23	3,8
Закон РТ об аренде в РТ	10	17	35	31	36	11	3,7
Закон Республики Таджикистан об обеспечении единства измерений	11	18	15	42	29	25	4,0
Примечание: I - абсолютно не доверяю; II - не доверяю; III - не очень доверяю; IV - во многом доверяю; V - доверяю; VI - абсолютно доверяю; VII - средний рейтинг							

Полученные ответы адекватно отражают сложившуюся ситуацию в регионе. Парадоксально, но многие нормативные институты, так и или иначе, связанные с инвестиционной деятельностью, пользуются большим доверием среди предпринимателей. Это, в частности, свидетельствует о том, что принятые и находившиеся на различной стадии своей реализации нормативно-правовые акты и государственные программы, направленные, в частности, на улучшение инвестиционного климата, наиболее полно отражают проблемы и пути их устранения в республике в этом направлении.

Тем не менее, необходимо иметь в виду, что реализация многих государственных программ, направленных на улучшение инвестиционной привлекательности регионов, сталкиваются с трудностями, связанными с нехваткой финансовых ресурсов, квалифицированных кадров, отсутствием управленческого опыта, коррупционными махинациями и т.п. Соответственно, в дальнейшем меры должны быть направлены именно в сторону совершенствования механизмов контроля и отчетности по реализации государственных программ об улучшении инвестиционной привлекательности регионов.

Обоснованность постановки четвертого вопроса объясняется тем, что Таджикистан, в целом, в ряде документов придерживается курса «малой открытой экономики». Соответственно, влияние внешних факторов в стране очень высоко.

Известно, что многие инвестиционные проекты в Таджикистане и его регионах реализуются совместно с международными финансовыми институтами. Таджикистан одновременно является членом нескольких интеграционных групп в регионе, а также членом ВТО.

В этой связи, правомерно, как нам кажется, был поставлен вопрос: «Насколько Вы доверяете перспективности сотрудничества Таджикистана с нижеследующими международными институтами?» (табл. 4).

Таблица 4. Перспективность сотрудничества Таджикистана с международными институтами

Table 4. Prospects for cooperation of Tajikistan with international institutions

ИНСТИТУТ	I	II	III	IV	V	VI	VII
ВТО	12	6	53	19	16	13	3,0
Всемирный Банк	7	13	14	29	36	41	4,4
ШОС	14	14	21	32	31	28	4,0
АБР	5	11	24	32	40	28	4,3
СНГ	14	19	25	29	30	23	3,8
ОДКБ	6	10	25	31	39	29	4,2
ЕБРР	14	15	20	34	27	30	4,0
Международный валютный фонд (МВФ)	12	18	21	24	31	34	4,0
Азиатский банк	15	10	29	35	32	19	3,8
Организация Исламского сотрудничества, ОИС, OIS	12	21	20	28	29	30	3,9
Организация экономического сотрудничества и развития, ОЭСР, OECD	15	21	35	32	13	24	3,6
Организация экономического сотрудничества, ОЭС	17	21	19	29	20	34	3,8
Европейское пространство высшего образования	19	15	23	31	36	16	3,7
Зоны свободной торговли	13	21	21	25	26	34	3,9
***Примечание*:** I - абсолютно не доверяю; II - не доверяю; III - не очень доверяю; IV - во многом доверяю; V - доверяю; VI - абсолютно доверяю; VII - средний рейтинг.							

Переходим к статистическому анализу выдвинутых гипотез. Анализ корреляционной зависимости переменных табл. 1 показывает следующие результаты (табл. 5).

Таблица 5. Корреляционная зависимость переменных группы табл. 1 методом Пирсона

Table 5. Correlation dependence of variables of the group table. 1 Pearson's method

Первая гипотеза	Показатели	Институты
0,114	Коэффициент корреляции Пирсона	Парламент
0,080	Количество принятых ответов	
140	Численность	
0,193	Коэффициент корреляции Пирсона	Рынок
0,003	Количество принятых ответов	
140	Численность	
0,775	Коэффициент корреляции Пирсона	Дороги и логистика
0,001	Количество принятых ответов	
140	Численность	

Как показывают данные табл. 5, между институциональным доверием и инвестициями в освоение природно-ресурсного потенциала имеется положительная взаимосвязь, что объясняется разницей между количеством принятых ответов и ошибкой при отклонении нулевой гипотезы - ошибки первого рода ($\alpha = 0,5$), в пользу первого.

$r = 0,1$ и Р-значение $> 0,05$.

Однако не все институты имеют тесные взаимодействия с активизацией инвестиционной деятельности, значение принятых ответов намного меньше, чем значение ошибки первого рода ($\alpha = 0,5$).

$r = 0,19$ и Р-значение $< 0,05$

По результатам анализа корреляционной зависимости переменных табл. 2 получаем следующее (табл. 6):

Таблица 6. Корреляционная зависимость переменных табл. 2 методом Пирсона
Table 6. Correlation dependence of variables in Table 2 by Pearson's method

Вторая гипотеза	Показатели	Институты
- 0,052	Коэффициент корреляции Пирсона	Торговля
0,428	Количество принятых ответов	
140	Численность	
- 0,607	Коэффициент корреляции Пирсона	Пищевая промышленность
,0001	Количество принятых ответов	
140	Численность	
0,327	Коэффициент корреляции Пирсона	Ресторанный бизнес
0,000	Количество принятых ответов	
140	Численность	

Как показывают данные табл. 6, институциональное доверие оказывает влияние на приоритетность инвестиции в различные сферы освоения природного ресурса (0,428) и ошибки при отклонении нулевой гипотезы - ошибки первого рода (α = 0,5), в пользу первого.

r = - 52 % и Р-значение $> 0{,}05$.

Анализ взаимосвязей факторов свидетельствует об обратном, т.е., между этими переменами имеется логичная взаимосвязь, т.к., значение принятых ответов намного меньше (r = - 0,607), чем значение ошибки первого рода (α = 0,5).

$r = -60$ % и Р-значение $< 0{,}05$

Также анализ данных табл. 6 показывает, что между переменами факторов «торговля» и «пищевая промышленность» имеется логичная взаимосвязь (0,001 и (α = 0,5)).

$r = 0{,}327$ и Р-значение $< 0{,}05$

Анализ корреляционной зависимости переменных табл. 3 показывает следующие результаты (табл. 7).

Таблица 7. Корреляционная зависимость переменных табл. 3 методом Пирсона
Table 7. Correlation dependence of variables table. 3 Pearson method

Третья гипотеза	Показатели	Институты
0,183	Коэффициент корреляции Пирсона	Конституция Республики Таджикистан
0,005	Количество принятых ответов	
140	Численность	
- 0,034	Коэффициент корреляции Пирсона	Закон Республики Таджикистан о земельной реформе
0,603	Количество принятых ответов	
140	Численность	
- 0,247	Коэффициент корреляции Пирсона	Трудовой кодекс
0,000	Количество принятых ответов	
140	Численность	

Как показывает анализ данных табл. 7, действующие нормативно-правовые акты положительно влияют на институциональное доверие (количеством принятых ответов 0,005 ошибки первого рода (α = 0,5)).

r = 18 % и Р-значение$> 0{,}05$.

Анализ взаимосвязей переменных свидетельствует об обратном, т.е., между этими переменами не имеется логичной взаимосвязи, т.к., значение принятых ответов намного больше (r = 0,603), чем значение ошибки первого рода (α = 0,5).

$r = 34\%$ и Р-значение $< 0{,}05$

Также анализ данных показывает, что между переменами «Конституция» и «Трудовой кодекс» имеется обратная логичная взаимосвязь (0,001 и (α = 0,5)).

$r = -24\%$ и Р-значение $< 0{,}05$

Анализ корреляционной зависимости переменных табл. 4 показывает следующие результаты (табл. 8).

Таблица 8. Корреляционная зависимость переменных табл. 4 методом Пирсона
Table 8. Correlation dependence of variables table. 4 Pearson method

Четвертая гипотеза	Показатели	Институты
0,183	Коэффициент корреляции Пирсона	СНГ
0,005	Количество принятых ответов	
140	Численность	
- 0,034	Коэффициент корреляции Пирсона	ШОС
0,603	Количество принятых ответов	
140	Численность	
- 0,247	Коэффициент корреляции Пирсона	ООН
0,000	Количество принятых ответов	
140	Численность	

Как показывают данные табл. 8, институциональное доверие зависит от влияния внешней среды (количество принятых ответов 0,005 ошибки первого рода (α = 0,5)).

r = 12 % и Р-значение $> 0{,}05$.

Анализ взаимосвязей переменных свидетельствует об обратном, т.е., между этими переменами не имеется логичной взаимосвязи, т.к., значение принятых ответов намного больше (r = 0,854), чем значение ошибки первого рода (α = 0,5).

$r = 28$ % и Р-значение$< 0{,}05$

Также анализ данных показывает, что между переменами «СНГ» и «ООН» имеется обратная логичная взаимосвязь (0,001 и (α = 0,5)).

$r = -32\%$ и Р-значение $< 0{,}05$

Обобщенный результат анализа четверых групп переменных представлен в табл. 9. В данной таблице показаны результаты одномерного дисперсионного анализа четырёх групп переменных.

Таблица 9. Статистика четырех групп переменных
Table 9. Statistics of four groups of variables

Переменные (гипотезы)	Численность респондентов	Минимум ответов	Максимум	В среднем	Отклонение	Дисперсия
I	140	2,00	3,20	2,5	0,3	0,001
II	140	1,60	4,60	3,5	0,9	
III	140	2,00	3,75	3,1	0,4	
IV	140	2,25	4,00	3,2	0,5	

Статистический вывод полученных результатов заключается в том, что в Согдийской области Республики Таджикистан (и возможно в др. областях республики) уровень институционального доверия существенно низкий (0,001).

Следует отметить, что главным барьером на пути привлечения прямых или портфельных инвестиций в освоение природно-ресурсного потенциала выступает низкий уровень институционального доверия. Среди институтов наиболее популярным считается Конституция Республики Таджикистан, Парламент, Закон Республики Таджикистан о земельной реформе, Трудовой кодекс, дорога и логистика, рынок, «торговля», «пищевая промышленность», «ресторанный бизнес», СНГ, ШОС и ООН. Влияние других институтов, связанных с инвестиционной деятельностью, пока незначительно, или вообще отсутствует.

Таким образом, коренное изменение институционального доверия в Республике Таджикистан и ее регионах требует популяризации экономических, социальных и политических институтов, имеющих прямое или косвенное влияние на развитие инвестиционных процессов. Весьма важным представляется повышение имиджа финансовых институтов, который пока не очень заметен. Не заметными также остались такие важные законы, как закон об инвестициях, о недрах, о предпринимательстве. Требуется также расширение сотрудничества частного бизнеса с международными институтами, особенно финансовыми организациями. Вместе с тем, как было выше отмечено, формирование положительного отношения к институту - это сложная задача, решение которой достигается

десятилетиями, а потеря и нарушение может произойти в одночасье. Поэтому в этом вопросе следует быть предельно осторожным.

Рецензент: к.э.н., доцент Тагоев Дж.Х.

ЛИТЕРАТУРА

1. Джетписова А.Б. Государственное управление инвестиционной деятельностью в Республике Казахстан: институциональный подход [Текст] / А.Б. Джетписова // Вестник Астраханского государственного технического университета. Серия: Экономика. - Астрахань, 2010. - № 2. - С.53-59.
2. Квасов И.Н. О принципах инновационно-инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов в современных условиях (на примере Омской области) [Текст] / И.Н. Квасов, А.В. Пивоварова // Финансовая аналитика: проблемы и решения. -М., 2010. -№11. -С.56-60.
3. Кобелева Х.А. Институциональное доверие в современной России через призму политического генотипа [Текст] / Х.А. Кобелева //Вестник Воронежского государственного университета. Серия: История. Политология. Социология. - Воронеж, 2016. -№1. - С.51-53.
4. Кривцов А. И. Принципы и методы инвестиционной деятельности институциональных инвесторов в Российской Федерации [Текст] / А. И. Кривцов, С. Л. Коротков // Учет и статистика. –Ростов-на-Дону, 2012. -Т. 1. -№ 25. -С.68-77.
5. Лебедева Н. Н. Институциональный механизм экономики: сущность, структура, развитие. [Текст] / Н.Н. Лебедева. - Волгоград: Изд-во ВолГУ, 2002. – 326 с.
6. Майборода Т.Л. Доверие как экономическая категория: актуальность, этапы развития исследований / Т.Л. Майборода // Вестник Белорусского государственного экономического университета. -Минск, 2011. -№3. - С.19-24.
7. Михайлюк Е.Л. Анализ природно-ресурсного, культурного и экологического потенциалов для развития туризма в Одесской области [Текст] / Е.Л. Михайлюк // Научный Вестник Одесского национального экономического университета. -Одесса, 2016. -№ 4 (236). -С.204-217.
8. Плахова Л.В. Институциональные основы формирования приоритетов инвестиционной политики региона [Текст] / Л.В. Плахова //Региональная экономика: теория и практика. - М., 2007. - № 5. - С.50-55.
9. Пузов Е.Н. Концептуальные вопросы оценки экономической безопасности регионов [Текст] / Е.Н. Пузов, С.Н. Яшин // Финансы и кредит. -М., 2006. -№ 1(205). -С.15-19.
10. Старостина Н.А. Методологические принципы оценки эффективности управления инвестиционной деятельностью [Текст] / Н.А. Старостина, Е.А. Старостина // Социально-экономические науки и гуманитарные исследования. -Новосибирск, 2016. -№ 12. -С.82-86.
11. Хофизов Х.А. Основные подходы к обеспечению инвестиционной привлекательности региона в современных условиях [Текст] / Х.А. Хофизов // Аудит и финансовый анализ. -М.: «ДСМ-ПРЕСС», 2017. -№5-6. -С.341-346.
12. Шорина И.Н. Институциональное доверие в современном российском обществе (региональный аспект) [Текст] / И.Н. Шорина // Вестник Тамбовского государственного университета. - Тамбов, 2013. -№8(124). - С.271-274.
13. Шарипов У.А. Пути повышения активизации инвестиционного процесса в условиях открытости экономики в Республике Таджикистан / У.А. Шарипов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2018. -№6. -С.120-123.
14. Юсупова Л.М. Инвестиционный потенциал региона: сущность и факторы / Л.М. Юсупова // СИСП. - 2012. -№9. [Электронный ресурс]. URL: http://cyberleninka.ru/article/n/investit-sionnyy-potentsial-regiona-suschnost-i-faktory (дата обращения: 20.12.2019).
15. Якупова Л.В. Оценка эффективности финансирования и реализации региональных инвестиционных проектов: автореф. канд. экон. наук. - Уфа, 2001. - 17 с.

ТАШАККУЛДИҲИИ ЭЪТИМОДӢ НИҲОДӢ ҲАМЧУН ОМИЛИ МУҶАДДАДСОЗИИ ФАЪОЛИЯТИ САРМОЯГУЗОРӢ ДАР МИНТАҚА

Дар мақола асосҳои эътимоди ниҳодӣ дида баромада шуданд ва таъсири он ҳангоми ташаккулдиҳӣ ва фаъол гардонидани фаъолияти сармоягузорӣ таҳлил карда шудааст. Назарияи ниҳодӣ айни замон ба ҳайси яке аз воситаҳои асосии маънидодкунии рафтори агентҳои иқтисодӣ баромад мекунад. Ҳамзамон танҳо дар ҳамин аппарати методологӣ элементҳои ғайрирасмии алоқамандиҳои агентҳо, яъне ба ном ниҳодҳои ғайрирасмӣ дохил карда шудаанд. Ҳамкориҳои судманди ниҳодҳои расмӣ ва ғайрирасмӣ ба ташаккули муҳити созгори сармоягузорӣ мусоидат мекунанд. Мувофиқан таҳлили ниҳодии ҳар гуна равандҳо, аз ҷумла таъмини сармоягузорӣ барои азхудкунии сарватҳои табиӣ, таҳлил ва баҳогузории ниҳодҳои расмию ғайрирасмӣ ва муносибатҳои бевосита ва бавоситаи онҳо ба раванди мазкурро дар назар дорад. Дар назар аст, ки табодули қатъии эътимоди ниҳодӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва манотиқи он муайян намудани таъсири иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсии ниҳодҳоеро талаб мекунад, ки бевосита ё бавосита ба равандҳои сармоягузорӣ таъсиргузор мебошанд. Баланд бардоштани имиҷи ниҳодҳои молиявӣ дар ин росто хело муҳим мебошад, ки айни замон имиҷи онҳо на он қадар баланд мебошад. Ҳамзамон мавриди зикр аст, ки ташаккулдиҳии муносибати мусбат нисбат ба ниҳодҳо – ин масъалаи хело душвор ва ҷиддӣ мебошад, ки ҳал кардани он якчанд даҳсолаҳо тӯл кашида, баракс аз дастдодани он метавонад дар як лаҳза ё соат ба вуқӯъ ояд. Барои ҳамин ҳам нисбати ин масъала бояд мулоҳизакор ва эҳтиёткор буд.

Калидвожаҳо: сармоягузорӣ, ниҳодҳо, эътимод, эътимоди ниҳодӣ, қонун, сарватҳои табиӣ, таҳлил, иқтисодиёт, ҷалб кардан, натиҷа, алоқамандӣ, фарзия.

ФОРМИРОВАНИЕ ИНСТИТУТА ДОВЕРИЯ КАК ФАКТОРА АКТИВИЗАЦИИ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕГИОНЕ

В статье рассмотрены и анализированы основы институционального доверия и его влияние при формировании и активизации инвестиционной деятельности в разрезе регионов страны. Институциональная теория ныне выступает в качестве одного из основных инструментов объяснения поведения экономических агентов. При этом, только в этот методологический аппарат включены неформальные элементы взаимоотношения агентов, так называемых неформальных институтов. Оптимальное взаимодействие формальных и неформальных институтов способствует формированию благоприятной институциональной среды. Следовательно, институциональный анализ всяких процессов, включая инвестиционное обеспечение освоения и эффективное использование природно-ресурсного потенциала, подразумевает анализ и оценку формальных и неформальных институтов, имеющих прямое и косвенное отношение к стабильному протеканию данных процессов. Ожидается, что коренное изменение институционального доверия в Республике Таджикистан и ее регионах требует популяризации экономических, социальных и политических институтов, имеющих прямое или косвенное влияние на развитие инвестиционных процессов. Весьма важным представляется повышение имиджа финансовых институтов, которые пока не очень заметны. Вместе с тем, формирование положительного отношения к институту - это сложная задача, решение которой достигается десятилетиями, а потеря и нарушение может произойти в одночасье. Поэтому в этом вопросе следует быть предельно осторожным.

Ключевые слова: инвестиции, институты, доверие, институциональное доверие, закон, природно-ресурсный потенциал, анализ, экономика, привлечение, результат, взаимосвязь, гипотеза.

FORMATION OF INSTITUTE OF CONFIDENCE AS A FACTOR OF INCREASING INVESTMENT ACTIVITIES IN THE REGION

The article examines and analyzes the foundations of institutional trust and its influence in the formation and activation of investment activity in the context of the country's regions. Institutional theory now serves as one of the main tools for explaining the behavior of economic agents. At the same time, only this methodological apparatus includes informal elements of the relationship between agents, so-called informal institutions. The optimal interaction of formal and informal institutions contributes to the formation of a favorable institutional environment. Consequently, the institutional analysis of any processes, including investment support for the development and effective use of natural resource potential, implies the analysis and assessment of formal and informal institutions that are directly and indirectly related to the stable course of these processes. It is expected that a radical change in institutional trust in the Republic of Tajikistan and its regions requires the popularization of economic, social and political institutions that have a direct or indirect impact on the development of investment processes. It is very important to improve the image of financial institutions, which are not yet very noticeable. At the same time, the formation of a positive attitude towards an institution is a difficult task, the solution of which takes decades, and loss and disruption can occur overnight. Therefore, in this matter, you should be extremely careful.

Keywords: investment, institutions, trust, institutional trust, law, natural resource potential, analysis, economics, attraction, result, relationship, hypothesis.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Ҳофизов Ҳафиз Асгарович*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи кибернетика ва иқтисоди рақамӣ. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **(+992) 935-12-60-44.** E-mail: **boadab@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Хофизов Хафиз Асгарович*** **–** Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры кибернетики и цифровой экономики. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **(+992) 935-12-60-44.** E-mail: **boadab@mail.ru**

Information about the author: ***Khafiz Asgarovich Khofizov*** **-** Tajik National University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Cybernetics and Digital Economy. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **(+992) 935-12-60-44.** E-mail: **boadab@mail.ru**

УДК 342:631.67

ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС ТАДЖИКИСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

Норов Х.Г., Пулатов Ш.Я.
Таджикский национальный университет,
Таджикский аграрный университет им Ш.Шотемур

Водохозяйственный комплекс Республики Таджикистан включает все сектора экономики, которые используют водные ресурсы и состоит из водопотребителей (безвозвратные) и водопользователей.

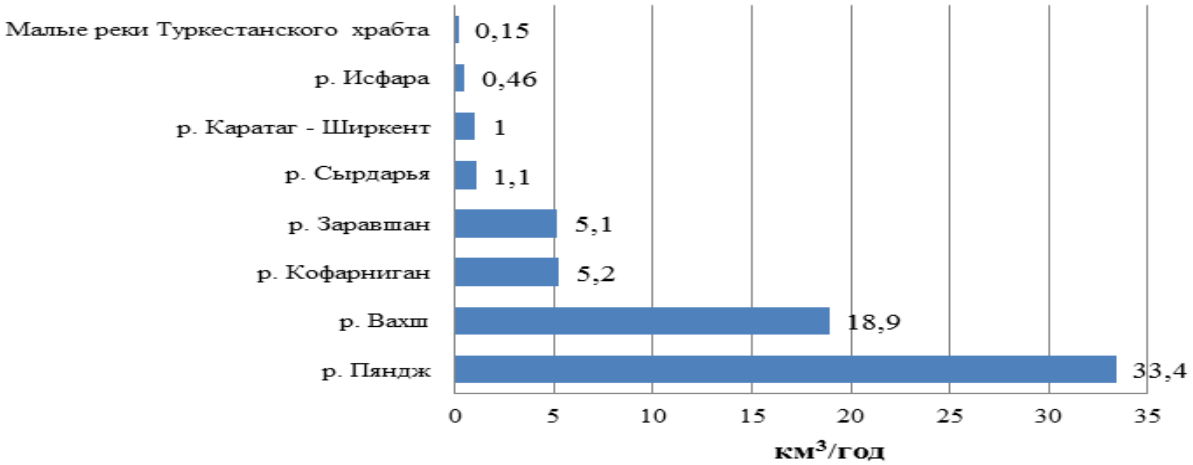
Водохозяйственная система Республики Таджикистан состоит из водного фонда («совокупность всех водных объектов и сосредоточенных на них водных ресурсов в пределах территории Республики Таджикистан, а также занимаемые ими земли с водоохранными зонами») [3], различных русловых сооружений, обеспечивающих регулирование и перераспределение стока, сооружений защиты от вредного воздействия вод, сооружений технолого-биологического и социально-гигиенического водопользования и по очистке и отводу сточных вод. Водохозяйственная система республики делится на водообеспечивающие, водопотребляющие и водоиспользующие подсистемы.

В соответствии с Водным кодексом Республики Таджикистан водные объекты состоят из поверхностных (реки, ручьи, каналы, озера, пруды, обводненные карьеры, водохранилища, селехранилища, болота, родники, ледники, снежники) и подземных (бассейны подземных вод и водоносные горизонты).

Располагаемые водные ресурсы Таджикистана характеризуются следующими данными:

- «Водные ресурсы в ледниках составляют порядка 845 км^3 и общая их площадь - 11,146 тыс. км^2 или 8% территории страны;
- В речной системе Таджикистана (имеется 947 рек) водный сток составляет 64 км^3 в год, в том числе 1,1 км^3/в год в бассейне реки Сырдарьи и 62,9 км^3/в год в бассейне реки Амударьи (рисунок 1).

Рис. 1. Среднемноголетний объём стока по бассейнам основных рек Таджикистана
Rice. 1. Average long-term runoff in the basins of the main rivers of Tajikistan



- В озёрах Таджикистана (имеются 1300 природных озёр) общий объём водных ресурсов составляет 46,3 км^3, из которых 20 км^3 являются пресными. В водохранилищах (11 единиц) сосредоточены водные ресурсы, общим полезным объёмом 7,5 км^3.
- Возобновляемые подземные водные ресурсы составляют 18,7 км^3/в год, из которых используется 2,8 км^3/в год.
- Объём возвратных вод составляет порядка 3,5-4,0 км^3/в год из которых 3,0 км^3 составляют дренажные возвратные воды с орошаемых земель, 0,50 км^3 бытовые и промышленные стоки» [12].

По части использования водных ресурсов в стране, можно отметить, что, согласно данным 2-ТП-водхоз («Материалы обобщения государственного учёта использования воды по Республике Таджикистан»), важнейшими водопотребителями являются орошаемое земледелие, хозяйственно-питьевое водоснабжение и санитария, промышленность, рыбное хозяйство, рекреация и окружающая среда. Основным водопользователем в Таджикистане выступает гидроэнергетика. Это важнейшие участники водохозяйственного комплекса, которые определяют стратегию национального развития Таджикистана [7,с.65; 2,с.27; 13,с.146].

В Таджикистане ежегодное водопотребление в среднем колеблется в пределах 17-20% от формирующихся на его территории водных ресурсов. В среднем за период проведенных наблюдений (1985-2020 гг.) годовой объём используемых различными отраслями экономики страны водных ресурсов составил от 8,0 до 14,5 км^3/год.

Результаты анализа использования водных ресурсов по отраслям экономики Таджикистана приводятся ниже:

- **Сектор сельскохозяйственного орошения.** Орошаемое земледелие является основным сектором обеспечения продовольственной безопасности страны и его развитие имеет важное стратегическое значение. Орошаемое земледелие обеспечивает около 80% сельскохозяйственной продукции и использует в среднем 8,0-10,0 км^3/в год или общий объём водозабора из природных источников в среднем составляет 90%;
- **Сектор хозяйственно-питьевого водоснабжения и санитарии** является первостепенным приоритетом республики и объём воды, используемый этим подсектором, составляет порядка 400 млн.м^3/в год, в том числе 103-105 млн.м^3 используется непосредственно населением Таджикистана. В структуре водопользования нужды данного сектора составляют менее 5,0%» [6; 12];
- **«Сектор гидроэнергетики.** Он является одной из важных сфер водного сектора Таджикистана, из 5414 МВт имеющихся энергетических мощностей страны 4996 МВт, или 93%, приходятся на гидроэнергетику. Доля гидроэнергетики в годовом производстве электроэнергии составляет 98-99%. Гидроэнергетика является водопользователем, использующим потенциальную энергию воды, она не осуществляет её безвозвратное потребление, и это не оказывает воздействия на количество и качество водных ресурсов. Ежегодная выработка электроэнергии составляет 16-17 млрд. кВт. Часов, и для этого в среднем 30-35 км^3 воды проходит через гидротурбины ГЭСов» [6; 12];
- **Сектор промышленности**. В настоящее время общее водопотребление сектора промышленности составляет 240-300 млн. м^3 или её доля в структуре водопотребления составляет 2-3%. Сектор в основном использует подземные воды. Известно, что в 90-е годы прошлого столетия сектор промышленности использовал 600 млн.м^3 воды;
- **Сектор - рыбное хозяйство** считается важным подсектором в контексте обеспечения продовольственной безопасности страны. «Рыбными хозяйствами Таджикистана ежегодно используются в среднем 90-100 млн.м^3 воды, их доля в структуре водопотребления составляет 0,8-1,5%» [6; 12];
- **Сектор - рекреация на водах.** Из-за отсутствия учета используемой воды в данном секторе, общий объем не определён и данные по рекреационным зонам отсутствуют. Известно, что «территория страны обладает большим рекреационным потенциалом. В республике выявлено 162 природных ландшафтных водных памятника, зарегистрировано более 200 минеральных источников, 18 грязевых и солёных озёр» [6; 12];
- **Сектор - окружающая среда.** Известно, что для поддержания и устойчивого развития природно-экологических объектов, т.е. объектов окружающей среды (леса, озёра и болотные угодья), используется определенное количество воды и данный сектор также является важным водопользователем. Например, поддержание «Тигровой балки», природных заповедников, национальных парков и других объектов флоры и фауны республики ежегодно требует выделения лимита водных ресурсов на их содержание. Реки и другие водные объекты требуют нормы экологических попусков и лимиты для охраны природного комплекса бассейнов. Однако в настоящее время в стране не только отсутствуют отчетность и данные по объёмам использования воды для окружающей среды, но и еще не разработаны нормы водопотребления для многих объектов окружающей среды.

Результаты анализа водохозяйственного комплекса республики на национальном уровне показали следующие существующие проблемы и приоритеты:

- Отсутствие конструктивной межсекторальной кооперации и координации;
- Отсутствие стимулов сбережения воды, особенно в секторе сельского хозяйства;
- Несовершенное законодательство, не разработаны нормативно-правовые акты для реализации Водного кодекса Республики Таджикистан и других принятых водных законов;
- Недостаточное соблюдение требований охраны экосистем;
- Несовершенство механизмов управления спросом и предложением;
- Существование межотраслевых противоречий (ирригация и гидроэнергетика, экология и экономика, управление и руководство и т.д.);

- Отсутствие оптимальных моделей управления, использования и охраны водных ресурсов на основе интегрированного подхода;
- Устаревшие нормы водопотребления, и критерии вододеления, отсутствие национальных стандартов по качеству воды;
- Низкая обеспеченность населения системами питьевого водоснабжения, канализации и значительный износ существующей инфраструктуры;
- Проблемы обеспечения нужд экосистем в воде;
- Проблемы стихийных бедствий: засухи, сели, наводнения, затопления, половодья, эрозия земли;
- Недостаточность финансирования водного сектора и несовершенство экономического механизма водопользования;
- Необходимость принятие мер по обеспечению водно-энергетической безопасности страны;
- Обеспечение продовольственной безопасности, сокращение уровня бедности, переход на интенсивные методы развития сельского хозяйства;
- Необходимость разработки оптимальных режимов орошения сельскохозяйственных культур и проведения гидромодульного районирования орошаемой территории республики в условиях климатических изменений;
- Необходимость разработки и внедрения инновационных водосберегающих и почвозащитных технологий;
- Необходимость реабилитации основных фондов инфраструктуры водного сектора.

Учитывая существующие проблемы в водном секторе республики за последние годы Правительством Республике Таджикистан приняты ряд важных государственных стратегий и программ:

- «Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 года;
- Национальная стратегия Республики Таджикистан по снижению риска стихийных бедствий на 2019-2030 годы;
- Программа среднесрочного развития Республики Таджикистан на 2016-2020 годы;
- Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на период 2016-2025 годы;
- Программа реформирования сельского хозяйства Республики Таджикистан на 2012-2020 годы;
- Программа улучшения обеспечения населения Республики Таджикистан чистой питьевой водой на 2008 – 2020 годы;
- Государственная программа по освоению новых орошаемых земель и восстановлению выбывших из сельскохозяйственного оборота земель в Республике Таджикистан на период 2012-2020 годы;
- Государственная программа берегоукрепительных работ Республики Таджикистан на 2018–2022 годы;
- Программа по улучшению мелиоративного состояния орошаемых сельскохозяйственных земель Республики Таджикистан на 2019-2023 годы» [6].

Анализ показал, что реализуемые стратегии и государственные программы в области водного сектора дают положительные результаты и создают надёжную платформу для достижения цели устойчивого развития Таджикистана до 2030 г. В рамках реализации «Программы реформы водного сектора Республики Таджикистан на период 2016-2025 годы», которая предусматривает цели гарантированного обеспечения всех водопотребителей водой, достижение экономически эффективного и экологически устойчивого управления водными ресурсами и улучшение управления водными ресурсами через полное внедрение бассейнового и интегрированного управления водными ресурсами (ИУВР) достигнуты и решены следующие программные задачи:

1. В области развития законодательства и регулирования: принят новый Водный кодекс Республики Таджикистан; Закон Республики Таджикистан «О питьевом водоснабжении и водоотведении»; Закон Республики Таджикистан «Об Ассоциации водопользователей»;

разработаны 17 подзаконных актов, регулирующих различные аспекты водного сектора; разработан проект Национальной водной стратегии Республики Таджикистан на период до 2030 г.; разработаны проекты бассейновых планов по управлению водными ресурсами бассейнов рек Сырдарья, Зарафшан, Пяндж, Кофарнигон, Исфара и Исфана и др.;

2. В области институциональных реформ: определены бассейновые зоны; учреждены 5 бассейновых организаций рек; созданы четыре Бассейновых диалога по ИУВР в бассейновой зоне Сырдарья, Зарафшан, Пяндж и Кофарнигон; начат процесс создания бассейновых советов рек; ведётся работа по разработке проекта Государственной программы по водоснабжению и водоотведению на период до 2030 года и совершенствованию структуры управления в секторе водоснабжения и водоотведения;

3. В области восстановления инфраструктуры: в сфере водоснабжения и санитарии в настоящее время реализуется 11 проектов общей стоимостью 180 млн. долларов США; в сфере мелиорации и ирригации реализуется 5 проектов общей стоимостью 149 млн. долларов США» [1].

Анализ показал, что хотя успешно реализуется «Программа реформы водного сектора Республики Таджикистан на период 2016-2025 годы», однако наблюдаются некоторые отклонения от графика реализации поставленных задач и выполнения намеченных 35 мероприятий. Пока не принято новое Постановление Правительства Республики Таджикистан «Положение об полномочиях специально уполномоченных государственных органов по использованию и охране вод», которое ограничило бы дублирование некоторых полномочий и устранило бы межотраслевые противоречия. Еще не приняты «Программы развития мелиорации и ирригации» и Закон Республики Таджикистан «О мелиорации и ирригации», которые способствовали бы развитию отрасли по обеспечению продовольственной безопасности страны. Нет информации по реализации следующих документов: «Разработка порядка и руководства по передаче на баланс АВП или передаче прав управления ирригационной и дренажной сети третьего порядка (внутрихозяйственной и другой связанной инфраструктуры)», «Изучение экономического состояния и разработка рекомендаций по повышению финансово-экономической устойчивости организаций, оказывающих услуги водоподачи в водном секторе” и “Организация научно-исследовательских работ по повышению эффективности использования водных ресурсов».

Реализация данной программы требует всеобщей оценки, проведения мониторинга и внесения соответствующих изменений и дополнений.

Таким образом. водохозяйственный комплекс Республики Таджикистан многогранный, система управления водными ресурсами основывается на административно-территориальном и гидрографическом (бассейновый) принципах и осуществляется специально уполномоченными государственными органами по регулированию использования и охране вод. В настоящее время поэтапно внедряются основные принципы интегрированного управления водными ресурсами, которые обеспечивают эффективное планирование, рациональное использование и охрану водных ресурсов в целях устойчивого развития страны.

Следует учесть, что водные ресурсы являются важным фактором устойчивого социально-экономического развития Республики Таджикистан. Развитие экономики страны, прежде всего, сельского хозяйства, состояние здоровья населения в значительной степени зависят от наличия и качества водных ресурсов, их рационального использования и охраны. Водный фонд Республики Таджикистан как совокупность водных объектов и водохозяйственный комплекс (водохозяйственные системы и сооружения) являются важнейшей компонентой национального богатства страны и определяют водно-ресурсный потенциал Республики Таджикистан [10,с.3-11].

Переход Республики Таджикистан на модель устойчивого развития предполагается начинать в сложный для государства период, период структурно деформированной экономики, неразвитости механизмов реализации научного, технического, культурного и природного потенциалов. Более того, реформы должны проводиться в условиях быстрого роста населения, обострении экологической ситуации и увеличения доли территорий, характеризующихся как экологически неблагополучные.

Предпосылки позитивных процессов, появляющихся в результате изменений в экономической и социальной сферах, оказывают влияние на формирование нового мышления, нового отношения субъектов хозяйственной деятельности к окружающей среде, к природным ресурсам. Кроме того, важным фактором является сохранение в РТ крупнейшего в регионе резерва массивов естественных горных экосистем, служащего богатым источником формирования водных ресурсов. Данные положения позволяют принять Концепцию перехода к модели устойчивого развития, свидетельствующего о реальных возможностях формирования в Республике Таджикистан социально-экономической системы, способной осуществить такой переход [11,с.240].

Следует отметить, что сегодня в период разработки новых проектов государственных программ экономических и социальных преобразований очевидна необходимость разработки и программы экологических реформ. Только взаимосвязи всех трех программ обеспечат реализацию целей концепции устойчивого развития. Именно в этом ключе предлагается нижеизложенное понимание государственной политики в отношении водных ресурсов как центрального звена общей экологической программы [15,с.6-10].

Важность задач перехода к устойчивому развитию предполагает сохранение природно-ресурсного потенциала за счет экологизации экономической деятельности. С точки зрения водных ресурсов, это следует понимать как комплексную водохозяйственную деятельность, объединяющую в себе мероприятия по земле - и водопользованию, осуществляемую на различных уровнях, начиная от водосборного бассейна до субъекта водопользования.

Рецензент: к.э.н., доцент Тагоев Т.Б.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуразокзода Далер. Реформа водного сектора Республики Таджикистан: Вода как движущая сила устойчивого восстановления: экономические, институциональные и стратегические аспекты управления водными ресурсами в Центральной Азии. 25 февраля 2021г. [Электронный ресурс]. http://www.bluepeace-centralasia.ch› iblock› 8_Daler Abdurazokzoda_Statement Tajikistan_RUS.
2. Водные ресурсы и водозабор / Пулатов Я.Э. [и др.]. -Душанбе: ТаджикНИИГиМ, 2009. -27 с.
3. Водный кодекс Республики Таджикистан. Одобрен Постановлением ММ МО РТ от 19 марта 2020 года, №756. Утвержден Президентом РТ Эмомали Рахмон, г.Душанбе, от 2 апреля 2020 года, №1688.
4. Водохозяйственная политика в регионе: национальные и региональные аспекты // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. -Душанбе, 2020. – №10. – С.159-163.
5. Иброхимов И.Р. Перспективные проекты использования природно-ресурсного потенциала бассейна реки Пяндж / И.Р. Иброхимов, Д.А. Худойназаров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2019. - №2. - С.28-35.
6. Использование водных ресурсов. [Электронный ресурс].https://www.mewr.tj/page_id=576.
7. Концепция по рациональному использованию и охране водных ресурсов в Республике Таджикистан // Утверждена Постановлением Правительства Республики Таджикистан от 1 декабря 2001 года, №551. – Душанбе. -65 с.
8. Норов Х.Г. Административно-правовые аспекты управления водохозяйственным комплексом / Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. -Душанбе, 2020. -№9. -С.58-64.
9. Норов Х.Г. Состояние и уровень эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве / Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. –Душанбе, 2017. -№2. -С.160-166.
10. Одинаев Х.А. Развитие механизмов управления водопользованием в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев, Х.Г. Норов // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2010. -№6(62). -С.3-11.
11. Одинаев Х.А. Эколого-экономическое регулирование природопользования в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев. -М.: МАКС Пресс, 2004. -240 с.
12. Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. -Дущанбе, 2015. -55 с.
13. Пулатов Я.Э. Рациональное использование водных ресурсов – основа устойчивого развития и их влияние на обеспечение эффективности использования, охраны водных и земельных ресурсов в Республике Таджикистан / Я.Э. Пулатов, Д.А. Кимсанов // Сборник научных статьей, международной конференции «Воздействующая роль международного десятилетия «Вода для устойчивого развития, 2018-2028»». - Душанбе, 2020. -С.146-152.
14. Хофизов Х.А. Инвестирование в развитие гидроэнергитических ресурсов Зерафшанского региона / Х.А. Хофизов // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2016. -№2/1(193). -С.164-170.
15. Чоршанбиев С.Р. Инновационные кластеры как форма развития энергетической инфраструктуры региона: зарубежная практика / С.Р. Чоршанбиев // Вестник Таджикского национального университета. - 2014. -№2/5(141). -С.6-10.

КОМПЛЕКСИ ХОҶАГИИ ОБИ ТОҶИКИСТОН: МУШКИЛОТ ВА РОҲҲОИ ҲАЛЛИ ОНҲО

Дар мақола натиҷаҳои таҳлили маҷмааи хоҷагии оби ҷумҳурӣ ва унсурҳои таркибии он оварда шудааст. Маълумот дар бораи захираҳои мавҷудаи об дар заминаи ҳавзаҳои дарёҳои Тоҷикистон ва

истифодаи захираҳои об дар соҳаҳои асосии иқтисодиёт дода мешавад. Мушкилоти асосии мавҷудаи соҳаи об баён гардида, афзалиятҳои асосии онҳо муайян гардидаанд. Барномаҳои асосии амалишавандаи давлатӣ дода шуда, таҳлили татбиқи Барномаи ислоҳоти соҳаи оби Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2016-2025 оварда шудааст.

Муаллиф қайд менамояд, ки масъалаи оқилона истифодабарии захираҳои обӣ ба муаммои амалкунии самараноки соҳаи обталаби иқтисодиёти миллӣ алоқамандии зич дорад. Дар мақола ҳолат ва миқёси истифодабарии об чи дар сатҳи миллӣ ва чи дар сатҳи минтақавӣ таҳлил шудаанд, масоили оқилона гардонидани тақсимоти минтақавии об ва самаранокии истифодаи захираҳои мавҷудаи об арзёбӣ шудаанд. Диққати асоси ба ҳадафҳои стратегияи истифодабарии об ва принсипҳои асосии идоракунии фаъолияти хоҷагии об бо дарназардошти самтҳои афзалиятноки масоили экологӣ-иқтисодӣ асоснок шудааст.

Инчунин, муаллиф бар ин назар аст, ки мақсади идоракунии сиёсати хоҷагии об муносибгардонии амалҳои боандеша, аз ҷиҳати назария асоснокшуда оид ба ноилшавӣ ва дастгирии истифодаи устувори об мебошад, ки ба ҳалли муаммоҳои таъмини об дар раванди аз ҷиҳати иҷтимоӣ ва экологӣ-иқтисодӣ мусоидат мекунанд. Дар сиёсати хоҷагии об механизми асосии давлатӣ бояд идоракунии фаъолияти хоҷагии об бошад, вале дар шароити гузариш ба истифодаи устувори об ташкили низоми самараноки идоракунии он вазифаи муҳим мегардад.

Калидвожаҳо: маҷмааи идоракунии об, захираҳои об, ҳавзаи дарё, ислоҳот, соҳаҳои иқтисодиёт, стратегияҳо ва барномаҳо, сарфаи об.

ВОДОХОЗЯЙСТВЕННЫЙ КОМПЛЕКС ТАДЖИКИСТАНА: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ ИХ РЕШЕНИЯ

В статье излагаются результаты анализа водохозяйственного комплекса республики и его составляющие элементы. Дается информация о располагаемом водном фонде в разрезе бассейнов рек Таджикистана и об использовании водных ресурсов в основных отраслях экономики. Изложены основные вызовы, существующие проблемы в водном секторе, даются основные приоритеты. Приводятся основные реализуемые государственные программы, даётся анализ выполнения Программы реформы водного сектора Республики Таджикистан на 2016-2025 годы.

Автор отмечает, что задача рационального использования водных ресурсов тесно связана с проблемами эффективности функционирования водоемких отраслей национальной экономики. В статье дана краткая характеристика водных ресурсов страны и региона. Обоснована необходимость учета интересов горных республик при распределении и оценке основных направлений использования водных ресурсов в базовых отраслях национальной и региональной экономики. Перераспределение водных ресурсов связано с необходимостью учета роста численности населения и решения продовольственной безопасности. Выделены стратегические цели водопользования и основные принципы управления водохозяйственной деятельностью с учетом приоритета эколого-экономических интересов.

По мнению автора, к основной цели управления водохозяйственной политикой можно отнести создание оптимальных условий и учет объективных, концептуально-обусловленных факторов достижения, а также и поддержки устойчивого водопользования, которые способствуют решению насущных проблем водообеспечения в виде социальных и эколого-экономических задач. В политике водохозяйственной деятельности одним из основных государственных механизмов является процесс управления водохозяйственной деятельностью, а при переходе к устойчивому водопользованию весьма важной задачей является управление процессом формирования эффективной системы.

Ключевые слова: водохозяйственный комплекс, водные ресурсы, бассейны рек, реформа, сектора экономики, стратегии и программы, водосбережение.

WATER SECTOR OF TAJIKISTAN: PROBLEMS AND WAYS OF THEIR SOLUTION

The article presents the results of the analysis of the water management complex of the republic and its constituent elements. Information is given on the available water resources in the context of the river basins of Tajikistan and on the use of water resources in the main sectors of the economy. The main challenges and existing problems in the water sector are outlined, the main priorities are given. The main implemented state programs are given, an analysis of the implementation of the Water Sector Reform Program of the Republic of Tajikistan for 2016-2025 is given.

The problem of rational use of water resources is closely related to the problems of the efficiency of the functioning of water-intensive sectors of the national economy. The article gives a brief description of the water resources of the country and the region. The necessity of taking into account the interests of mountain republics in the distribution and assessment of the main directions of the use of water resources in the basic sectors of the national and regional economy has been substantiated. The redistribution of water resources is associated with the need to take into account population growth and address food security. Highlighted the strategic goals of water use and the basic principles of water management, taking into account the priority of environmental and economic interests.

The main goal of water management policy can be attributed to the creation of an optimization condition for objective, conceptually determined factors regarding the achievement and support of sustainable water use, which contribute to solving urgent water supply problems in the form of social and environmental-economic problems. In the water management policy, one of the main state mechanisms is the process of water management, and during the transition to sustainable water use, a very important task is to manage the process of forming an effective system.

Keywords: water management complex, water resources, river basins, reform, economic sectors, strategies and programs, water conservation.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Норов Хуршед Ғиёсиддинович*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи системаҳои иттилоотӣ дар иқтисодиёт. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. E-mail: **khurshed_tnu@mail.ru.** Телефон: **(+992) 918-27-87-66**
Пулатов Шавкат Ярашович **-** Донишгоҳи аграрии Тоҷикистон ба номи Ш. Шотемур**,** номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсент. **Суроға:** 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш. Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 146. E-mail: **sh_pulatov@mail.ru.** Телефон: **919-00-06-60**

Сведения об авторах: ***Норов Хуршед Гиёсиддинович*** - Таджикский национальный университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры информационных систем в экономике. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail: **khurshed_tnu@mail.ru.** Телефон: **(+992) 918-27-87-66**
Пулатов Шавкат Ярашович - Таджикский аграрный университет им. Шириншо Шотемура, кандидат технических наук, доцент. **Адрес**: 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 146 E-mail: **sh_pulatov@mail.ru.** Телефон: **919-00-06-60**

Information about the authors: ***Norov Khurshed Giyosiddinovich*** **-** Tajik National University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Information Systems in Economics. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. E-mail: **khurshed_tnu@mail.ru.** Phone: **(+992) 918-27-87-66**
Pulatov Sh.Ya. **-** Tajik Agrarian University named after Sh. Shotemur, Candidate of Technical Sciences, Associate Professor.. **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 146. E-mail: **sh_pulatov@mail.ru.** Phone: **919-00-06-60**

УДК 330.34.01(575.3)

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА ТАДЖИКИСТАНА: ГОРНЫЕ АСПЕКТЫ

Назифов Ф.М.
Таджикский национальный университет

Цель и задачи исследования. Автором установлено, что современные процессы глобализации оказывают влияние на вектор развития национальных экономик, что обуславливает необходимость поиска новых подходов к решению имеющихся проблем. Для Республики Таджикистан наиболее ощутимо обозначилась проблема обеспечения конкурентоспособности отраслей национальной экономики, основанная на общих концепциях конкурентоспособности и специфических особенностях страны, и закономерностях экономического развития. Исследование проблемы формирования конкурентоспособности, а также факторов, на неё влияющих, необходимо начать с истоков зарождения конкурентоспособности республики.

Конкурентоспособность на мезоуровне определяется присутствием на территории региона конкурентоспособных сегментов экономики, которые, по мнению М. Портера [9], необходимо создавать, развивать и совершенствовать. Тем самым обеспечивается рост конкурентных преимуществ региона.

Исторические события начала 90-х годов прошлого столетия привели в упадок национальную экономику. Это выразилось в резком снижении поступления иностранных инвестиций, так как республика стала не привлекательной для зарубежных инвесторов. В результате чего деловая активность промышленных предприятий снизилась до критических размеров, объем ВВП уменьшился более чем на половину. Последующий моральный и физический износ основного капитала, старение технологий производства, отток специалистов, отсутствие необходимых кадров привели к значительному снижению уровня конкурентоспособности Таджикистана.

Создавшиеся условия требовали решительных действий правительства, так как проблема конкурентоспособности страны решается на уровне государства. Основными направлениями тактики государства в таких условиях являются:

- определение векторов развития национальной экономики;
- разработка и принятие стратегии развития;
- обеспечение экономической безопасности;
-создание условий для развития и реализации конкурентных преимуществ предприятий, регионов и страны в целом.

В процессе формирования конкурентоспособности Таджикистана принимают участие международные партнеры. В рамках Проекта «Конкурентоспособность в частном секторе» республике выделен грант объемом 10 млн американских долларов. Исполнение гранта состоит из двух частей: замена существующего программного обеспечения Национального банка на более совершенные программы и другая часть – оплата консультационных услуг специалистов информационных технологий международного класса. Новое программное обеспечение модернизирует финансовую инфраструктуру и переводит по качеству на международный уровень, так как усиливается безопасность крупных межбанковских платежей и автоматизируется рынок ценных бумаг. Международный специалист-консультант оказывает свои услуги на всех этапах внедрения новой системы: начиная от составления документов для участия в тендере до установки программного обеспечения и запуска системы [11].

Формирование конкурентоспособности и её повышение связано с определенными факторами, которые способствуют или сдерживают этот процесс. В каждом государстве и в Таджикистане в том числе, помимо общеизвестных факторов существуют факторы, связанные с особенностями национальной экономики. Так, к сдерживающим факторам национального формирования конкурентоспособности относятся слабый внутренний спрос и нестабильность цен на минеральные ресурсы. Помимо этого, опрос частных предпринимателей выявил ряд негативных факторов, осложняющих процесс развития конкурентоспособности страны: бюрократизм и коррумпированность чиновников, высокое налоговое бремя, неэффективность исполнения принимаемых решений государственными органами власти.

Условия конкурентоспособности являются комплексными, то есть характеризуют уровень конкурентоспособности в совокупности, так как перечисленные факторы взаимосвязанные и взаимовлияющие. Так, инновационность связана с готовностью к технологиям, специальным образованием. Рост производительности труда связан с технологическим уровнем производства и квалификацией трудовых ресурсов.

Следовательно, анализ названных факторов позволяет выявить слабые места в процессе формирования конкурентоспособности и разработать мероприятия по их устранению. Необходимо отметить, что в зависимости от экономической сферы, выявленные факторы имеют разную силу воздействия [2,с.147].

Таблица 1. Классификация стран в зависимости от уровня доходов и влияние факторов в зависимости от уровня развития

Table 1. Classification of countries depending on the level of income and the influence of factors depending on the level of development

Показатель	**Стадия экономического развития**				
	Уровень 1 – ресурсно-ориентированная экономика	**Промежуточный этап от 1-го уровня к 2-му**	**Уровень 2 – Эффективная экономика**	**Промежуточный этап от 2-го уровня к 3-ему**	**Уровень 3 – Инновационная экономика**
ВВП на душу населения (в дол. США)	До 2000	2000–2999	3000–8999	9000–17000	17000 и выше
Удельный вес влияния природных и трудовых ресурсов	60%	40–60%	40%	20–40%	20%
Удельный вес влияния «усилителей» эффективности	35%	35–50%	50%	50%	50%
Удельный вес влияния инноваций и факторов софистикации	5%	5–10%	10%	10–30%	30%

Составлено по: The Global Competitiveness Report 2018–2019 – Klaus Schwab, World Economic Forum. –Geneva, 2019. – P. 9–11.

По исследованиям Всемирного экономического форума Таджикистан не входит по своему

развитию в первые 50 стран. Так, уровень конкурентоспособности - 104-е место, уровень развития институтов - 65-е место, уровень развития инфраструктуры - 120-е место, макроэкономическая стабильность - 69-е место, развитие здравоохранения и образования - 83-е место [3,с.11].

Инвестиционное и промышленное развитие экономики Таджикистана связано с такими отраслями экономики, как аграрное (производство и экспорт хлопка) и электроэнергия (производство и экспорт электроэнергии). Данные по этим двум доходам образующих статей бюджета республики представлены в таблице 2 в натуральном и денежном измерении.

Таблица 2. Ключевые показатели доходной части бюджета Таджикистана в поквартальной динамике за 2012-2018 гг.

Table 2. Key indicators of the revenue side of the budget of Tajikistan in quarterly dynamics for 2012-2018

Наименование показателя	Ед.изм.	2012				2015				2018				Темп прироста в 2015 г. по отн. к 2012 г.	Темп прироста в 2018 г. по отн. к 2015 г.
		I	II	III	IV	I	II	III	IV	I	II	III	IV		
1	**2**	**3**	**4**	**5**	**6**	**7**	**8**	**9**	**10**	**11**	**12**	**13**	**14**	**15**	**16**
1.Промышленность	млн. сомони	1956,7	2510,5	2307,6	3022,8	2288,3	2168,7	2235,0	3244,1	2070,8	2483,8	2525,7	3448,2	7,32	6,29
2.Транспорт (перевозка грузов)	тыс. тонн	14508,1	16540,5	17233,8	19998,0	15722,3	35204,7	19448,1	17955,1	17225,8	18874,9	19904,5	18324,6	-10,22	2,06
3.Производство электроэнергии	млн. КВт-ч	4338,6	4181,3	4475,8	3956,9	4368,6	4220,8	4517,1	3985,8	4203,4	3973,0	4462,2	3789,9	0,73	-4,91
4.Капитальное строительство	тыс. сомони	633389,2	1073679,5	1073567,6	1073567,6	809399,8	1260779,9	1544249,7	2079747,8	1213977,6	1619010,8	1988631,6	7386387,8	93,72	255,16
5.Хлопок															
5.1.Хлопок-волокно	тыс. тонн	32,2	7,1	15,6	79,5	25,4	2,5	17,7	66,0	13,1	1,1	18,0	72,9	-16,98	10,45
5.2.Экспорт	тыс. тонн	38,8	30,4	18,5	56	53,5	14,5	6,5	40,0	21,4	13,6	8,9	42,6	-28,57	6,50
5.3.Экспорт	млн. США	68,8	43,4	26,7	78,9	87,4	24,6	11,4	658	36,4	23,7	13,3	58,5	733,97	-91,11

Источник**:** Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан (http://www.stat.tj/ru/)

Металлургическая промышленность республики в основном представлена цветной металлургией. В разных регионах страны функционируют предприятия по переработке свинцово-цинковых, свинцовых, медно-молибденовых, золоторудных, ртутно-сурьмяных и флюоритовых руд, предприятия по добыче и переработке драгоценных камней и самоцветного сырья. Продукция горнодобывающих предприятий в основном предназначена на экспорт и имеет устойчивый спрос на мировом рынке.

Несмотря на принятые правительством республики правовые акты, подтверждающие необходимость перехода на инновационный путь развития, проблемы становления

инновационной экономики остались нерешенными. Процесс накопления собственного интеллектуального капитала не принял динамического развития. Финансирование науки из государственного бюджета осталось незначительным и составляет не более 0,3% от ВВП. Уровень наукоемкости составляет меньше 1%, хотя доказано, что критический размер финансирования науки составляет 1,5% от совокупного дохода страны. Как известно, инновации строятся на знаниях, качественное образование является условием формирования инновационной экономики. Если нормой считается уровень расходов на образование в пределах 5-6% от ВВП, то в последние годы в Таджикистане финансирование образования не превышает 3,5%. Основная часть средств расходуется на обеспечение общего образования, вводятся новые школы, гимназии. Однако недостаточное внимание уделяется профессиональному образованию, как высшему, так и среднему. В результате не формируется необходимый для инновационного развития человеческий капитал.

Во многих развитых странах государства берут ответственность за доступность высшего образования за счет средств бюджета. В западноевропейских странах установлен своеобразный норматив для обучения в высшей школе за счет государства: 300 студентов на 10000 населения. На каждого студента выделяется 10 тыс. дол. США в год. Для сравнения в Республике Таджикистан на 10 тыс. населения приходится 22 студента, обучающихся за счет средств государственного бюджета.

Сложившаяся ситуация в сфере образования в республике может иметь серьезные последствия не только для экономики, но и общества. Диспаритет к доступу образования приводит к расслоению общества, созданию элитных сообществ, имеющих возможность получения высшего образования и доступ к информации, миграции квалифицированных кадров.

Тем самым, неразвитый фактор инновационности сдерживает повышение конкурентоспособности национальной экономики.

Похожая ситуация складывается и в сфере здравоохранения. В развитых странах здравоохранение имеет существенную поддержку государства. В Америке затраты на здравоохранение увеличиваются ежегодно почти на 9%, среднедушевой показатель расходов здравоохранения составляет более 2,5 тыс. долл., что в сотни раз больше, чем в Республике Таджикистан. Государственный бюджет США выделяет на здравоохранение более 15% от ВВП. В европейских странах расходы бюджета на охрану здоровья варьируются от 5 до 12% от ВВП: Австрия- 8%, Швейцария–12%, Исландия - 11%, Финляндия - 7%, Швеция - 9%. В Российской Федерации расходы государственного бюджета на здравоохранение равны 3% к ВВП, в Республике Таджикистан - 2,3%. Всемирная организация здравоохранения рекомендует расходы на здравоохранение осуществлять не ниже 5% от ВВП [1]. Низкий уровень финансирования здравоохранения, недостаточность медицинских кадров повлияли на рейтинг конкурентоспособности по уровню здравоохранения. Таджикистан занимает 81-е место среди 134 анализируемых стран.

С позиции инвестиционного климата Республика Таджикистан является привлекательной для иностранных инвесторов, тому подтверждение тенденция роста иностранного инвестирования начиная с 2005 года. Мировые финансовые кризисы не повлияли на эту динамику и, по мнению экспертов, в ближайшие годы рост иностранного инвестирования продолжится, особенно в страны постсоветского пространства.

Иностранные инвестиции оказывают влияние не только на развитие экономики Таджикистана, но и на структуру собственности основного капитала национальной экономики.

Основная часть основного капитала национальной экономики республики находится в частной собственности. На государственную собственность в общей структуре национального богатства приходится около 14%. В основном это объекты социального назначения, системы образования и здравоохранения, объекты общегосударственной значимости. Иностранная собственность в структуре основных средств республики составляет 17%.

Сокращается доля государственной собственности в промышленных отраслях. Государственные предприятия промышленности производят продукции не более 1% от совокупного объема производства. В то же время, доля производства промышленной продукции предприятиями, принадлежащими иностранным лицам, составляет более 20%.

Помимо этого, на территории государства функционируют совместные предприятия и если учесть их производство промышленной продукции, то доля иностранного капитала в производстве увеличится почти в два раза. Такая ситуация вызывает опасения, так как национальная экономика имеет высокую зависимость от капитала иностранных лиц.

По нашему мнению, причина сложившегося положения заключается в неадекватности промышленной и инвестиционной политики Республики Таджикистан. Поступление иностранного капитала должно регулироваться, чтобы не допустить захват национального богатства посредством иностранного инвестирования, так как это создает угрозу национальной экономике.

По нашему мнению, одним из факторов, влияющих на формирование конкурентоспособности страны, является обеспеченность населения продовольствием и продовольственная безопасность. Проблема продовольственной безопасности приобретает глобальные масштабы. Особенно это ярко проявляется в странах с высокой долей импорта во внешнеторговом обороте. Импортозависимость может привести к макроэкономической нестабильности, поэтому государству необходимо принимать решительные меры для производства собственной продовольственной продукции, не уступающей по качеству товарам импортного производства. Тем самым, решая проблемы продовольственной безопасности, формируется конкурентоспособность отечественной экономики.

Учитывая мировые тенденции по сокращению запасов зерна, роста цен на продовольственные товары, в рамках продовольственной безопасности правительством республики создан государственный продовольственный запас.

В республике имеется значительный сельскохозяйственный потенциал, который приобретает стратегическое значение в условиях продовольственной недоступности. При этом, в настоящее время положение сельскохозяйственного производства находится в таком состоянии, что Таджикистан импортозависим на крупы, рыбу, картофель, фрукты и овощи. Обеспечение продовольственной безопасности одна из приоритетных задач правительства. В связи с чем, принят ряд государственных программ, направленных на развитие сельского хозяйства, выполнение которых позволит обезопасить страну в продовольственном плане, снизить импортозависимость по сельскохозяйственной продукции и создать конкурентные преимущества в этом направлении.

Таким образом, анализ состояния и формирования конкурентоспособности Республики Таджикистан позволяет сделать следующие выводы:

1.Применение экспертных индексов при оценке конкурентоспособности Республики Таджикистан не позволяет в полной мере оценить уровень её состояния, так как в использовании метода экспертного опроса присутствует фактор субъективизма.

2. Макроэкономическая стабильность создает благоприятные условия для формирования конкурентных преимуществ. В импортозависимых странах макроэкономическая стабильность во многом зависит от стабильности курса национальной валюты. Обеспечение стабильности курса национальной валюты способствует укреплению конкурентоспособности государства.

3. Внедрение современных технологий, активная инновационная деятельность способствуют формированию конкурентных преимуществ, что укрепляет конкурентоспособность страны.

Для Республики Таджикистан этот пункт основ конкурентоспособности связан с рядом проблем, одной из которых является устаревшее оборудование во многих отраслях экономики. Отсутствие возможностей и опыта производства собственного оборудования, низкий уровень инновационной деятельности не способствуют укреплению конкурентоспособности страны.

Решение проблем связано с активизацией НИОКР, что входит в компетенцию государства. Имеет смысл изучить опыт РФ по созданию государственной корпорации для разработок нововведений.

4. Повышение конкурентоспособности страны зависит от состояния и качества инфраструктуры [4], которое складывается из следующих элементов:

качество транспортной инфраструктуры, качество потребления электричества, качество социальной инфраструктуры, качество информационной инфраструктуры и т.д.

1. Понятие «конкурентоспособность» имеет широкое применение. В зависимости от

объекта различают конкурентоспособность: товара – предприятия – отраслей – регионов - страны. Несмотря на взаимосвязь и взаимозависимость всех объектов, конкурентоспособность страны не складывается из совокупности всех объектов, так как каждый объект имеет специфические характеристики.

Рецензент: д.э.н., профессор Одинаев Х.А.

ЛИТЕРАТУРА

1. Доклад: Государственные финансы и технологическое развитие в Центральной Азии https://www.ucentralasia.org/Content/downloads/UCA-IPPA-WP56_RUS.pdf
2. Каримова М.И. Некоторые вопросы повышения конкурентоспособности национальной экономики Республики Таджикистан // Фундаментальные исследования. -М., 2016. - №1-1. -С.147-151; URL: http://www.fundamental-research.ru/ru/article/view?id=39808 (дата обращения: 02.03.2016).
3. Каримова М.И. Некоторые вопросы повышения конкурентоспособности национальной экономики Республики Таджикистан // Фундаментальные исследования. – 2016. – № 1-1. – 2 С.11.
4. Марупов Д.М. Оценка инвестиционного климата и условий привлечения инвестиций организациями Республики Таджикистан // Современные проблемы науки и образования. –М., 2013. -№6.; URL: http://www.science-education.ru/ru/article/view?id=11262 (дата обращения: 02.03.2016).
5. Норов Х.Г. Административно-правовые аспекты управления водохозяйственным комплексом / Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. -Душанбе, 2020. -№9. -С.58-64.
6. Норов Х.Г. Состояние и уровень эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве / Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе, 2017. -№2. -С.160-166.
7. Одинаев Х.А. Развитие механизмов управления водопользованием в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев, Х.Г. Норов // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2010. -№6(62). -С.3-11.
8. Одинаев Х.А. Эколого-экономическое регулирование природопользования в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев. -М.: МАКС Пресс, 2004. -240 с.
9. Портер, М. Международная конкуренция. Конкурентные преимущества стран [Текст] / М. Портер. -М.: Альпина Паблишер, 2016.
10. Программа реформы водного сектора Таджикистана на период 2016-2025 годы. -Дущанбе, 2015. -55 с.
11. Проект по конкурентоспособности частного сектора включает в себя поддержку НБТ. http://www.nm.tj/economy/37758-proekt-po-konkurentosposobnosti-chastnogo-sektora-vklyuchaet-v-sebya-podderzhku-nbt.html
12. Пулатов Я.Э. Рациональное использование водных ресурсов – основа устойчивого развития и их влияние на обеспечение эффективности использования, охраны водных и земельных ресурсов в Республике Таджикистан / Я.Э. Пулатов, Д.А. Кимсанов // Сборник научных статьей, международной конференции «Воздействующая роль международного десятилетия «Вода для устойчивого развития, 2018-2028»». - Душанбе, 2020. -С.146-152.
13. Хофизов Х.А. Инвестирование в развитие гидроэнергитических ресурсов Зерафшанского региона / Х.А. Хофизов // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2016. -№2/1(193). -С.164-170.
14. Хушвахтзода К.Х. Анализ эффективности развития электроэнергетики и внутренние угрозы энергетической безопастности / Хушвахтзода К.Х., М.Б. Холназаров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2020. -№2. -С.49-55.
15. Чоршанбиев С.Р. Инновационные кластеры как форма развития энергетической инфраструктуры региона: зарубежная практика / С.Р. Чоршанбиев // Вестник Таджикского национального университета. - 2014. - №2/5(141). -С.6-10.

ТАМОЮЛОТИ АСОСИИ РУШДИ КОМПЛЕКСИ ЭНЕРГЕТИКИИ ТОҶИКИСТОН: ҶАНБАҲОИ КӮҲКОРӢ

Дар мақола афзалияти рақобатпазири Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди таҳлил қарор дода шудааст. Таҳқиқ гардидааст, ки равандҳои муосири ҷаҳонишавӣ, ба меҳвари рушди иқтисодҳои миллӣ таъсиргузор мебошанд, ки ин зарурияти ҷустуҷӯйи муносибати навро нисбати ҳалли масоилҳои мавҷуда шартнок мегардонад. Ошкор гардидааст, ки барои Ҷумҳурии Тоҷикистон масоили таъмини рақобатпазирии соҳаҳои иқтисоди миллӣ хеле муҳим арзёбӣ мегардад, ки аз консепсиҳои умумии рақобатпазирӣ ва махсусияти хоси мамлакат ва қонунияти рушди иқтисодӣ асос ёфтааст. Таҳқиқи масоили ташаккули рақобатпазирӣ, инчунин омилҳои ба он таъсиррасонро бояд аз сарчашмаҳои эҳёи рақобатпазирии ҷумҳурӣ оғоз намуд. Инчунин дар мақола ба рушди захираҳои обӣ равшанӣ андохта шудааст, ки нақши махсусро дар муайянсозии самтҳои ояндаи рушди иқтисоди мамлакат, инчунин дар раванди ташаккули сохтори фазоии он мебозанд. Барои рушди иқтисоди ҷумҳурӣ нақши асосиро ҳамчун сарчашмаи муҳимми воридоти асъор аз содироти қувваи барқ, ки дар нақшаи дурнамои мамлакат ба қайд гирифта шудаанд, рушди лоиҳаҳои гидроэнергетикӣ мебозад. Сармояи хориҷӣ на танҳо ба рушди иқтисоди Тоҷикистон, инчунин ба сохтори моликияти сармояи асосии асъори миллӣ таъсиргузор мебошад. Аз рӯи ақидаи муаллиф, сабаби вазъи бавуқуъомада аз номутаносибии сиёсати саноатӣ ва сармоягузории Ҷумҳурии Тоҷикистон мебошад.

Калидвожаҳо: иқтисоди минтақавӣ, афзалияти рақобатпазир, танзими проблема, амният, захираҳои обӣ, гидроэнергетика, бастани созишномаҳо, тамоюлот, иқтисод, рушд.

ОСНОВНЫЕ ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОГО КОМПЛЕКСА ТАДЖИКИСТАНА: ГОРНЫЕ АСПЕКТЫ

В статье проанализированы конкурентные преимущества Республики Таджикистан. Исследовано, что современные процессы глобализации оказывают влияние на вектор развития национальных экономик, что обуславливает необходимость поиска новых подходов к решению имеющихся проблем. Выявлено, что для Республики Таджикистан наиболее ощутима обозначилась проблема обеспечения конкурентоспособности отраслей национальной экономики, основанная на общих концепциях конкурентоспособности и специфических особенностях страны, и закономерностях экономического развития. Исследование проблемы формирования конкурентоспособности, а также факторов, на неё влияющих, необходимо начать с истоков зарождения конкурентоспособности республики. Также освещены развитие водных ресурсов, которое играют особую роль как в определении будущих направлений развития экономики страны, так и в процессе формирования ее пространственной структуры. Для развития экономики республики важную роль играет развитие гидроэнергетических проектов – как важного источника валютных поступлений от экспорта электроэнергии, которые намечены и в перспективных планах страны. Иностранные инвестиции оказывают влияние не только на развитие экономики Таджикистана, но и на структуру собственности основного капитала национальной экономики. По мнению автора, причина сложившегося положения заключается в неадекватности промышленной и инвестиционной политики Республики Таджикистан.

Ключевые слова: региональная экономика, конкурентные преимущества, регулирование проблем, безопасность, водные ресурсы, гидроэнергетика, заключение соглашений, тенденция, экономика, развитие.

MAIN TRENDS IN THE DEVELOPMENT OF THE POWER COMPLEX OF TAJIKISTAN: MINING ASPECTS

The article analyzes the competitive advantages of the Republic of Tajikistan. It is investigated that modern processes of globalization have an impact on the vector of development of national economies, which necessitates the search for new approaches to solving existing problems. It was revealed that for the Republic of Tajikistan the problem of ensuring the competitiveness of the branches of the national economy, based on the general concepts of competitiveness and specific features of the country, and the laws of economic development, is most tangible. The study of the problem of the formation of competitiveness, as well as the factors influencing it, must begin with the origins of the emergence of the competitiveness of the republic. It also highlights the development of water resources, which play a special role both in determining the future directions of development of the country's economy, and in the process of forming its spatial structure. For the development of the republic's economy, an important role is played by the development of hydropower projects - as an important source of foreign exchange earnings from the export of electricity, which are also outlined in the country's long-term plans. Foreign investments have an impact not only on the development of the economy of Tajikistan, but also on the ownership structure of the fixed capital of the national economy. According to the author, the reason for this situation lies in the inadequacy of the industrial and investment policy of the Republic of Tajikistan.

Keywords: regional economy, competitive advantages, regulation of problems, safety, water resources, hydropower, conclusion of agreements, trend, economics, development.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Назифов Фарҳод Мирзошоевич*** – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи иқтисоди миллӣ ва амнияти иқтисодӣ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **909-91-08-08.** E-mail: **fnazifov@gmail.com**

Сведения об авторе: ***Назифов Фарход Мирзошоевич*** **–** Таджикский национальный университет, соискатель кафедры национальной экономики и экономической безопасности. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **909-91-08-08.** E-mail: **fnazifov@gmail.com**

Information about the author: ***Nazifov Farhod Mirzoshoevich*** - Tajik National University, applicant for the Department of National Economy and Economic Security. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Telephone: **909-91-08-08**. E-mail: **fnazifov@gmail.com**

УДК 91:330.341 (735.3)

ПЕРСПЕКТИВЫ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ГБАО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Симоилбеков А., Мамадризохонов А.
Хорогский государственный университет им. М.Назаршоева

Развитие туристской отрасли является одной из составляющих процесса глобального расширения сферы услуг, которая по оценкам ученых сегодня стала крупнейшим сектором социально-экономического развития, темпы развития которого опережают рост материального производства [1,с.17; 2,с.42]. В настоящее время Республика Таджикистан (РТ) входит в международные экономические отношения как самостоятельное государство. Поэтому

возникла необходимость развития индустрии туризма в самом экзотическом и привлекательном регионе Республики Таджикистан на Памире (ГБАО).

Горно-Бадахшанскую автономную область (ГБАО) в настоящее время со своим звонким названием «Крыша мира» – страну небесных гор и одну из самых чистых в экологическом плане регионов земного шара со своеобразным и уникальным природно-ландшафтным расположением можно уверено отнести по значимости к району приоритетного для туристского освоения [8,с.139-142].

Данный регион располагает огромным природным и культурно-историческим потенциалом, который дает возможность развитию здесь более 30 разновидностям туризма. К числу перспективных направлений туризма можно отнести: альпинистский, горно-туристский, скалолазание, лыжный, санный, аэротуризм, курортно-лечебный, научный, горно-водный, экотуризм, конный, спортивно-пешеходный, водноспортивный туризм, этнографический, природно-познавательный, любительская охота, самодеятельный, айлок-тур и т.д. [10,с.43-51].

Необходимо расширить курортные зоны, где исторически сложились целые направления санаторно-курортного лечения, в том числе «Гармчашма» (псориаз, экзема, неврастения, радикулит), Авдж (артрит, полиартрит, гипертоническая болезнь первой стадии, гастрит, гастроэнтерит), Джелондех (артрит, полиартрит, ревматизм, радикулит) [4,с.62].

Хорошая общая заснеженность территорий, продолжительность залегания снежного покрова и подходящий рельеф позволяют созданию здесь центра для развития лыжного и горнолыжного спорта, зимнего спортивного ориентирования и т.д. Открываются перспективы для более интенсивного развития национальных видов спорта (различные виды конных состязаний, «бузкаши», борьба «гуштингири», «гуйбози» (конное поле), «чавгонбози» (хоккей на траве), «гучтижд ар хац» (конная игра на воде) и т.д.

Острой необходимостью в развитии этой отрасли явилось открытие в 2004 г. автомобильной дороги с соседним государством-Китаем, которая дала возможность вхождению территории ГБАО и всей Республики Таджикистан в сети Великого Шелкового Пути путем автомобильной сети Турсунзаде-Душанбе-Куляб-Хорог-Мургаб-Кульма, с последующим выходом на Каракорумское шоссе и на мировые океаны. Есть надежда, что скоро по данному маршруту возобновятся регулярные туристские маршруты из Китая и стран Юго-Восточной Азии в страны Центральной Азии, России и Европы и обратно, т.е. ГБАО и Республики Таджикистан автоматически становятся «золотым коридором» между Востоком и Западом [10,с.51].

В последние годы проблема развития туризма в Республике Таджикистан активно исследуется, и в контексте данного исследования нами изучены отдельные труды отечественных авторов [5; 9; 13; 15]. Однако, применительно к ГБАО перспективы и стратегические приоритеты развития туризма имеет некоторые особенности. Анализ проблем развития туризма в регионе показывает, что факторами привлечения туристов на территорию Памира являются:

Экологический: Экологическая чистота природы, отдалённость от больших городов с их шумами и загазованностью, высокий прозрачностью воздуха, пониженное содержание в его составе кислорода и углекислого газа, низкое содержание водяных паров и других аэрозольных веществ, максимальное число солнечных дней в году (от 290 до 315), колоссальное количество солнечной энергии со своеобразным качественным составом света [6,с.74-76]. Например, если в обычных равнинных условиях поступление на земную поверхность коротковолновых ультрафиолетовых лучей начинается с 300-320 нм, то на Памире, ввиду вышеперечисленных факторов и, по-видимому, некоторой тонкости озонового слоя земли, поступление УФР начинается уже от 284-290 нм.);

Оздоровительный – ввиду высотного фактора, близости ледников, крутизны склонов разной экспозиции, потока движения воздушных масс, высокой аридности климата и много других сопутствующих факторов среды, природой созданы благоприятные условия для поправления здоровья населения.

Культурно-познавательный – является весьма привлекательным объектом для развития туризма. Для этой цели на территории области расположены множество памятников истории и культуры, объектов культурного наследия, которые представляют большой интерес для

развития туризма. Согласно официальным данным отдела культуры ГБАО, к настоящему времени на территории Таджикистана имеются более 2 тысяч исторических памятников, из числа которых 251 находятся на территории Горно-Бадахшанской автономной области. Из числа множества исторических объектов, до наших дней сохранилось 35 крупных и малых крепостей, возведённых в период со II тысячелетия до нашей эры и вплоть до XIX века нашей эры. В каталог исторических мест также входят десятки святых мест и памятников современности. Все они относятся к общественно признанным материальным и духовным ценностям, сохраняемыми обществом для поддержания социальной и этнической идентичности, и для передачи последующим поколениям [3,с.59; 6,с.16].

Следует отметить, что среди исторических памятников ГБАО 35 больших и малых крепостей возведены в период со 2-го тысячелетия до нашей эры до XIX века нашей эры. Имеются десятки святых мест и памятников современности [6,с.56]. Среди них особое значение для развития познавательного туризма представляют крепости "Ямчун" и "Кахкаха" Ишкашимского района, "Гуджоваст" Ванджского, "Вомар" Рушанского, "Ривак" Шугнанского, "Хинмадор" Рошткалинского, "Калаи Хумб" Дарвазского районов, а также буддийский памятник "Вранг" в Ишкашимском районе, святое место "Имам Зайнулобиддин" в городе Хорог.

Природный: Для ГБАО этот разновидность туризма весьма привлекателен. Это направление объединяет те разновидности туризма, которые напрямую связаны с использованием природных ресурсов, особенно горных массивах, дикой природы, природных ландшафтов, водных ресурсов, рельефа местности, биоразнообразия флоры и фауны и т.д. [11,с.20].

Для любителей природы уникальная высокогорная среда Памира, несомненно, является достопримечательностью мирового класса. Природа Памира отличается уникальностью своей естественной особенности и богатством ресурсов, с каждым годом все больше и больше привлекает внимание исследователей и путешественников. Авторы убеждены, что нигде больше в мире нельзя найти такого сочетания красивых горных цепей с белоснежными вершинами гор и гигантскими ледниками, альпийских лугов, скалистых горных ущелий, бурных горных рек с потоками и водопадами, больших и маленьких высокогорных озер и другими прелестями природы. Чем лучше узнаешь, видишь и понимаешь Памир, чем больше сравниваешь эти горы с другими горными системами, тем тверже становится убеждение, что Памир – это уникальное природное явление и достоин того, чтобы с ним ознакомился каждый житель нашей необъятной планеты. Уникальные ресурсы природы дают предпосылки к тому, чтобы в ближайшие десятилетия туризм может превратится в стержневую отрасль национальной экономики. Туризм в таких условиях включает в себя широкую цепь оздоровительной, духовной и экономической деятельности. Это может стать главным экономическим составляющим жизнедеятельности региона, способствующее образованию рабочих мест и позволяющий местному населению жить вблизи мест их традиционного проживания.

В условиях Памира, с его уникальным чистым горным воздухом, насыщенным кислородом и его горными ландшафтами, при правильной оценке и постановке вопроса развития туризма, можно предложить широкий спектр самых разнообразных программ: от простейших лодочных экскурсий по озерам, ловля рыб, насекомых и т.д., а также экскурсии и походы вокруг ближайших окрестностях озер до подводной экскурсии, и сложных восхождений на вершины высочайших горных систем, с перспективами для развития интересных путешествий, приключенческого туризма, альпинизма и экотуризма.

Как известно главной достопримечательностью ГБАО являются «горы», которые занимают 96% территории. Здесь расположены самые высочайшие, в пределах постсоветского пространства горные системы, с высочайшими вершинами: пик Исмоила Сомони (7495 м), пик Сино (7134 м), Корженевского (7105 м).

Большой интерес для туристов представляют водные ресурсы (реки, озера, горячие источники, ледники и т.д.). Анализ проблем развития туризма в ГБАО показывает, что среди природных ресурсов горных систем Памиро-Алая большую популярность и привлекательность для туристско-рекреационного освоения представляют водные ресурсы. В этом отношении

территория ГБАО может быть признана как одна из перспективных туристско-рекреационных зон. Согласно последним данным на территории ГБАО насчитываются более 10 тыс. мелких (меньше 10 км) и крупных (более 300 км) рек, длиной от 25 до 300 км. Поскольку, здесь находятся истоки крупнейших рек Средней Азии, которые служат источником пресной воды для питья и технического использования, выращивания сельхозпродуктов и воспроизводству электроэнергии, а также для использования в туристско-рекреационных целях [3,с.15].

К числу первоочередных мероприятий для формирования и развития туризма в регионе можно отнести следующие:

- Создание и развитие современной туристской инфраструктуры, в первую очередь в районах более привлекательных для туризма (Калаи-Хумб, Ванч, Вамар, Хорог, Джелонди, Аличур, Мургаб), строительство автомобильных дорог в соответствие с международным стандартом, разработка новых примечательных, научно-обоснованных туристских маршрутов.
- создание и расширение деятельности туристских организаций в районах области, с налаживанием тесных взаимодействий с санаториями, базами отдыха, особо охраняемых природных территорий (заповедниками, заказниками, национальны парком, ботаническим садом и его опорными пунктами), историко-культурными объектами, детскими лагерями, спортивными школами, музеями и другими объектами туристской инфраструктуры области, а также объектов торговли, общественного питания, организаций, предоставляющих экскурсионные услуги и услуги гидов-переводчиков и т.д. [14,с.123; 5,с.113];
- повышение качества туристских услуг, разработка и внедрение новых туристских продуктов, и выход на республиканский и международный туристский рынок с соответствующей сертификацией его стоимости [15,с.54];
- разработка эффективного механизма сбора и рационального использования средств, получаемых от туристско-рекреационной деятельности;
- налаживание широкой информационно-рекламной деятельности с целью эффективного продвижения турпродукта на внутреннем и международном туристском рынке [9,с.120; 13,с.176].
- для районов Западного Памира наиболее массовыми и прибыльными могут стать оздоровительные и познавательные туры, поэтому при планировании туристско-рекреационной деятельности особое внимание необходимо уделить развитию именно этого направления;
- большое внимание и значительный капитал необходимо вложить в гостинично-ресторанный сервис, который в районах области пока остаётся малоразвитым [15,с.56].

Эффективное налаживание регулярных туристских рейсов по данному маршруту способствует стремительному росту развития экономики республики и повышению уровня благосостояния местного населения. Однако, для того, чтобы отдача от туризма была максимальной, требуется соответственная подготовка к приёму туристов, представление им разнообразных туристских услуг и создание благоприятного условия для их отдыха и путешествия в соответствии с современным требованием всемирной туристской организации (ВТО) и рынка туристских услуг [12,с.118].

Анализ проблем показывает, что при наличии больших потенциальных возможностей, туристская отрасль региона еще недостаточно развита и нуждается в реконструкции, воссоздании и развитии. Одной из важнейших задач является создание и развитие современной туристско-рекреационной структуры, а также разработка перспективных планов и программ развития индустрии отдыха и оздоровления, в первую очередь, в местах, наиболее привлекаемых для туристов. Поэтому, учитывая большие, но слабо реализованные потенциальные возможности туристско-рекреационных ресурсов ГБАО, считаем целесообразным принятие необходимых мер по созданию и продвижению туристского экскурсионного продукта региона.

Следует также отметить, что сегодня весьма остро стоит вопрос охраны туристско-рекреационных ресурсов Памира. Большая часть из них используется стихийно, нерегламентированной, без какого-либо учета допустимых нагрузок. Проводимые мероприятия по охране туристских ресурсов носят эпизодический характер и крайне неэффективны. Все это привело к тому, что под влиянием антропогенных и абиотических факторов уже сейчас многие туристские объекты теряют свои ценные туристско-рекреационные свойства. Для их

сохранения и восстановления необходимо предпринимать срочные меры. Эффективная реализация подобных проблем невозможна без реализации специальных научных исследований.

Для устойчивого налаживания туристско-рекреационной деятельности и представления конкурентоспособных туристских продуктов, возможности отечественного туристского рынка пока еще остаются явно недостаточными. Для того, чтобы удовлетворить потребности туристов качественными туристскими услугами, тем самым оказать воздействие на повышение благосостояния местного населения и решение проблем их занятости в сферах туризма.

В этой связи считаем необходимым ориентацию туристско-рекреационной деятельности на существующий туристский потенциал региона, с учетом разработки стратегического плана формирования и модернизации инфраструктуры и деятельности туристско-рекреационных направлений, с учетом требований ВТО и современных мировых стандартов.

Для реализации намеченных планов действия, считаем необходимым:

1. Проведение анализа состояния туристской отрасли региона с учетом мнения отечественных и зарубежных специалистов и экспертов, и выявление ключевых проблем, требующих реформирования на разных уровнях управления.
2. Четкое определение стратегических приоритетов развития туристско-рекреационной деятельности, с учетом местных природных и социально- экономических условий территории и на базе этого разработать научно-обоснованный механизм реализации приоритетных направлений развития туризма.
3. Разработка и согласование реализации основных положений проекта развития туристско-рекреационной деятельности с местными и республиканскими законодательными и исполнительными органами власти.

Таким образом, на основании анализа вышеуказанных обстоятельств, свойств системы, а также существующих проблем и оценки туристско-рекреационного потенциала региона, его влияния на социально-экономические и экологические аспекты региона, нами выделены следующие стратегические приоритеты развития туристско-рекреационной деятельности на территории ГБАО:

1. Обеспечение оптимальной структуры и режима функционирования туристско-рекреационной деятельности территории.
2. Проведение туристско-рекреационной паспортизации туристских объектов области. Подобный паспорт включает общие сведения о туристско-рекреационных ресурсах районов области: экологических, климатических, водных, оздоровительных, ландшафтных, культурно-исторических и др. аспектах. Кроме того, в нём дается характеристика о материально-технической базе туристского сектора региона, включая: объекты питания, средства размещения, аттракции, производственная, социальная и транспортная инфраструктура, а также оценка социально-экономической и экологической ситуации в районе.
3. Оптимизация организационной и функциональной структуры управления туристско-рекреационной деятельности, создание конкурентоспособного туристского продукта и инфраструктуры туризма.
4. Формирование *потребительской* мотивации на рынке туристских услуг и расширение потребительской аудитории турпродукта области.
5. Совершенствование территориальной и концептуальной *структуры* организации туризма.
6. Преодоление сезонности функционирования основных направлении туристско-рекреационной деятельности в течение года и расширение границ туристских сезонов.
7. Сбалансированное *использование, охрана* и *воспроизводство туристско-рекреационного потенциала территории в целях обеспечения высокого качества туристско-рекреационной среды местности.*
8. Совершенствование и развитие методов и форм туристско-рекреационного использования ресурсов природы.
9. Проведение полной инвентаризации туристских ресурсов территории и определить потенциальные *возможности* для устойчивого развития туризма.

10. Осуществление непрерывного мониторинга состояния туристских ресурсов территории, привлекая к этим современные технологические системы, таких как ГИС технология, зондирование и др.

11. Разработка и внедрение маркетинговой стратегии повышения конкурентоспособности регионального туристского продукта на международном туристском рынке

12. Создание условий для роста объемов инвестиций в туристском секторе, стимулирование *инвестиционной* активности и принятия индивидуальных мер для *туристского региона.* В целях реализации программ эффективного использования туристско-рекреационного потенциала районов ГБАО необходимо повышение инвестиционной привлекательности региона путем налаживания различных форм сотрудничества как с государственными, так и международными организациями, зарубежными инвесторами, привлечение к работе на территории региона международных организаций и программ с их участием.

13. Системное улучшение туристской инфраструктуры, ориентированной на развитие приоритетных для региона направлений туризма (экотуризм, этнотуризм, культурно-познавательный туризм, альпинизм и скалолазание, дикий туризм, охота и др.).

14. Оптимизация рынка рабочей силы занятых в туристском секторе.

15. *Оптимизация рекламно-информационного обеспечения развития туризма ГБАО,* как привлекательного района рекреации и *туризма.*

16. Модернизация и разработка учебных программ, курикуллумов в соответствии с международными стандартами и требованиями рынка труда для специальностей *туризма*.

17. *Создание эффективных систем управления туризмом* и его позиционирования, эффективных подходов к управлению его деятельности.

18. Совершенствование нормативно-правовой базы в сфере *туризма*

19. Повышение уровня проведения научно-исследовательской и методической работы туристской отрасли региона, обеспечения, принятия по формированию и управлению деятельности отрасли на базе их результатов.

20. Системное улучшение состояние культурно-исторических ресурсов региона и разработать устойчивый механизм их использования в туризме.

21. *Налаживание эффективных систем оценки* туристско-рекреационного потенциала региона. Он позволяет определить специализацию региона в отношении приоритетных для района направлении туризма, которые активизирую участие малого бизнеса в представление различного рода услуги и привлечение региона, как привлекательного для туристско-рекреационной деятельности.

22. Содействовать реализации и корректировки “Региональной программы развития туризма на территории ГБАО на период с 2020-2030 гг.”

23. В целях повышения квалификации туристских кадров считаем необходимым разработки единых образовательных стандартов подготовки специалистов для сферы туризма.

Таким образом, на основании анализа проведенного исследования можно сделать вывод, что природа ГБАО обладает уникальными туристско-рекреационными ресурсами, что даст возможность объективным предпосылкам для формирования и развития высокодоходного туристского сектора, тем самым оказать стимулирующее влияние на социально-экономическое развитие региона и республики в целом.

Рецензент: к.э.н., доцент Ёров Дж.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бугорский В.П. Организация туристской индустрии. Правовые основы: Учеб. пособие для СПО / В.П. Бугорский. -М.: Издательство Юрайт. 2019. – 216 с.
2. Гапоненко А.Л. Развитие региона: цели, закономерности, методы управления: Учеб.-метод. пособие / А.Л. Гапоненко, В.Г. Полянский. – М.: Изд-во РАГС, 1999. – 128 с.
3. Гуломнабиев Д.Г. Географияи ВМКБ / Д.Г. Гуломнабиев, Г.И. Имомназаров. – Душанбе: Нодир, 2004. – 60 с.
4. Давлатмамадов Ш.Д. Целебные источники Бадахшана / Ш.Д. Давлатмамадов. -Душанбе: Ирфон, 2006. -63 с.
5. Ёров Д.Н. Влияние особо охраняемых природных территорий (ООПТ) на организацию и развитие экотуризма в Республике Таджикистан / Д.Н. Ёров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – 2018. -№8. – С. 111-115.
6. История Горно-Бадахшанской автономной области. -Душанбе, 2005. – Т. 2.

7. Карамхудоев Х.Е. Оценка развития экологического туризма в условиях ГБАО// Х.Е. Карамхудоев // Вестник Хорогского государственного университета. –2015. - №2(3). – С. 74-76.
8. Карамхудоев Х.Е. Формирование и развитие туризма на основе использования природно-рекреационного потенциала горных регионов Таджикистана / Х.Е. Карамхудоев // Вестник Таджикского национального университета. – 2011. - №1(65). – С. 139-142.
9. Кодирзода Д.Б. Территориальный аспект управления туристско-рекреационным комплексом / Д.Б. Кодирзода, Р.К. Одилова // Таджикистан и современный мир. – 2021. - №1 (73). – С. 119-126.
10. Мамадризохонов А.А. Туризм важный рычаг развития горных регионов / А.А. Мамадризохонов // Международная конференция «Развитие горных регионов: Проблемы и перспективы (Материалы семинара). – Душанбе, 2006. – С.43-51.
11. Мамадризохонов А.А. Экотуризм дар минтақањои кӯњистони Тољикистон / А.А.Мамадризохонов. – Душанбе: ООО «Торос», 2013. – 168 с.
12. Мамадризохонов А.А. Эффективное развитие туризма в горных Центральной Азии (на примере Памира) /А.А. Мамадризохонов, Ш. Гадоев, Х.Е. Карамхудоев, З.Р. Ракамова // Матер. науч. конф… «Бизнес и образование». – Бишкек, 2014. – 148 с.
13. Одилова Р.К. Анализ организации и управления сферой туризма в Республике Таджикистан / Р.К. Одилова // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и социальных наук. – 2016. - №2/1 (193). – С. 174-179.
14. Окружающая среда: Таджикистан // Экологический доклад. Комитет по охране окружающей среды при Правительства Республики Таджикистан. -Душанбе, 1987. – 123 с.
15. Шарипова Х.Р. Дополнительные услуги как фактор обеспечения конкурентоспособности гостиничных предприятий / Х.Р. Шарипова, Ф.Ф. Махкамов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и социальных наук. – 2020. - №9. – С. 52-57.

ОЯНДАБИНӢ ВА АФЗАЛИЯТҲОИ СТРАТЕГИИ РУШДИ САЙЁҲӢ ДАР ҚАЛАМРАВИ ВИЛОЯТИ МУХТОРИ КӮҲИСТОНИ БАДАХШОН

Дар мақола натиҷаҳои омӯзиши ҳолат ва афзалиятҳои рушди сайёҳӣ дар қалamрави Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон гирд оварда шудаанд. Нишон дода шудааст, ки бовуҷуди мавҷудияти неруи баланди сайёҳӣ доштанаш, соҳаи сайёҳии минтақа ҳанӯз ба сатҳи лозима рушд наёфтааст ва он ба эҳё, азнавбарқарор ва рушд ниёз дорад. Афзалиятҳои стратегии рушди сайёҳӣ дар қалamрави Вилояти Мухтори Кӯҳистони Бадахшон нишон дода шудаанд, ки дар сурати татбиқи самарабахши он барои ташаккул ва рушди бахши даромадноки сайёҳӣ замина фароҳам оварда, ба рушди иҷтимоию иқтисодии минтақа ва умуман ҷумҳурӣ таъсири ҳавасмандкунанда мерасонад. Инчунин, барои устувор ба роҳ мондани сайёҳӣ ва рекреатся фаъолият ва пешниҳоди рақобатнокии маҳсулоти сайёҳӣ, имконияти бозори дохилии сайёҳӣ то ҳанӯз равшан нагардидааст. Барои қонеъ намудани талаботи сайёҳон бо хизматрасониҳои гуногуни сайёҳӣ ва бо ин васила баланд бардоштани некуаҳволии аҳолии маҳаллӣ ва ҳалли мушкилоти ба шуғли дар соҳаҳои сайёҳӣ нигаронидани аҳолии қобили меҳнат нишон дода шудааст. Инчунин, зарурати ба тамоюли рушди сайёҳӣ ва рекреатсия бо назардошти таҳияи нақшаи стратегӣ ташаккул ва таҷдиди инфрасохтор ва фаъолияти сайёҳӣ-фароғатӣ самтҳои бо назардошти талаботҳои ташкилоти умумиҷаҳонии сайёҳӣ (ТУТ) ва стандартҳои муосири ҷаҳонӣ бо мавҷудияти иқтидорҳо оварда шудааст. Ҳамчунин гузориши аниқ ва муайян намудани афзалиятҳои стратегии фаъолиятҳои рушди сайёҳӣ ва рекреатсия дар Ҷумҳурии Тоҷикистон ва бахусус дар ҳудуди ВМКБ нишон дода шудааст.

Калидвожаҳо: сайёҳӣ, истироҳат, инфрасохтор, стратегия, иқтидори сайёҳӣ, рушди устувор, афзалиятҳои стратегӣ.

ПЕРСПЕКТИВЫ И СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ТУРИЗМА НА ТЕРРИТОРИИ ГБАО РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье представлены результаты исследования состояния и приоритетов развития туризма на территории ГБАО. Показано, что при наличии больших потенциальных возможностей туристская отрасль региона еще недостаточно развита и нуждается в реконструкции, воссоздании и развитии. Приводятся стратегические приоритеты развития туризма на территории ГБАО, эффективная реализация которых дает предпосылку для формирования и развития высокодоходного туристского сектора и оказать стимулирующее влияние на социально-экономическое развитие региона и республике в целом. А также для устойчивого налаживания туристско-рекреационной деятельности и представления конкурентоспособных туристских продуктов, возможности отечественного туристского рынка пока еще остаются явно недостаточными. Для того, чтобы удовлетворить потребности туристов качественными туристскими услугами, тем самым оказать воздействие на повышение благосостояния местного населения и решение проблем их занятости в сферах туризма показан необходимость ориентация туристско-рекреационной деятельности на существующий туристский потенциал региона, с учетом разработки стратегического плана формирования и модернизации инфраструктуры и деятельности туристско-рекреационных направлений, с учетом требований ВТО и современных мировых стандартов. Также проведено чёткое определение стратегических приоритетов развитие туристско-рекреационной деятельности на территории ГБАО РТ.

Ключевые слова: туризм, рекреация, инфраструктура, стратегия, туристский потенциал, устойчивое развитие, стратегические приоритеты, достопримечательность, мониторинг, конкурентоспособность.

PROSPECTS AND STRATEGIC PRIORITIES OF TOURISM DEVELOPMENT IN THE TERRITORY OF GBAO REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article presents the results of a study of the condition and priorities of tourism development in the territory of GBAO. It is shown that in the presence of great potential opportunities the tourism industry of the region is still undeveloped and needs reconstruction, recreation and development. There are The strategic priorities of tourism development in the territory of GBAO, the effective implementation which provides a prerequisite for the formation and development of a highly profitable tourism sector and to have a stimulating effect on the socio-economic development of the region and the republic as a whole. As well as for the sustainable establishment of tourist and recreational activities and the presentation of competitive tourist products, the opportunities of the domestic tourist market are still clearly insufficient. In order to meet the needs of tourists with high-quality tourist services, thereby have an impact on improving the welfare of the local population and the solution of problems of employment in tourism shows the need for orientation of tourism and recreational activities on the existing tourism potential of the region, including development of a strategic plan for the formation and renewal of the infrastructure and activities of tourist and recreational areas, subject to the requirements of the WTO and the modern world standards. Also, a clear definition of strategic priorities for the development of tourist and recreational activities in the territory of the GBAO of the Republic of Tajikistan was carried out.

Keywords: tourism, recreation, infrastructure, strategy, tourism potential, sustainable development, strategic priorities, interesting place, monitoring, competitiveness.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Симоилбеков Асрор Музофирович*** – Донишгоҳи давлатии Хоруғ ба номи М.Назаршоев, муовини декани факултети биология. **Суроға**: 736000, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ВМКБ, ш.Хоруғ, кӯчаи Ш.Шоҳтемур, 109. Телефон: **(+992) 935-28-96-66.** E-mail: **asror.muzofir93@mail.ru**
Мамадризохонов Акбар Алихонович –Донишгоҳи давлатии Хоруғ ба номи М.Назаршоев, доктори илмҳои биологӣ, профессор. **Суроға**: 736000, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ВМКБ, ш. Хоруғ, кӯчаи Ш.Шоҳтемур, 109. Телефон: **(+992) 935-28-45-63.** E-mail: **akbar63@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Симоилбеков Асрор Музофирович*** – Хорогский государственный университет им. М.Назаршоева, заместитель декана биологического факультета. **Адрес**: 736000, Республика Таджикистан, ГБАО, г. Хорог, ул. Ш.Шохтемура, 109. Телефон: **(+992) 935-28-96-66.** E-mail: **asror.muzofir93@mail.ru**
Мамадризохонов Акбар Алихонович – Хорогский государственный университет им. М.Назаршоева, доктор биологических наук, профессор. **Адрес**: 736000, Республика Таджикистан, ГБАО, г. Хорог, ул. Ш.Шохтемура, 109. Телефон: **(+992) 935-28-45-63.** E-mail: **akbar63@mail.ru**

Information about the authors: ***Simoilbekov Asror Muzofirovich*** - Khorog State University named after M. Nazarshoeva, Deputy Dean of the Faculty of Biology. **Address**: 736000, Republic of Tajikistan, GBAO, Khorog, st. Shokhtemur, 109. Phone: **(+992) 935-28-96-66.** E-mail: **asror.muzofir93@mail.ru**
Mamadrizokhonov Akbar Alikhonovich - Khorog State University named after M. Nazarshoeva, Doctor of Biological Sciences, Professor. **Address**: 736000, Republic of Tajikistan, GBAO, Khorog, st. Shokhtemur, 109. Phone: **(+992) 935-28-45-63**. E-mail: **akbar63@mail.ru**

УДК: 330.524:627

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СЕКТОР КАК ФАКТОР, СПОСОБСТВУЮЩИЙ ИНТЕГРАЦИИ ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

Турсунов И.Б., Хафизов М.Д.
Таджикский национальный университет

Одним из наиболее широко используемых в мире природных ресурсов и главным видом богатства страны являются водные ресурсы, по состоянию и разумному использованию которых определяется состояние здоровья населения страны, стабильное экономическое развитие хозяйства страны. На протяжении уже более нескольких десятков лет существует актуальная проблема по использованию гидроэлектроэнергии, так как она является экологичным и экономичным видом источников энергии, а также восстанавливаемым элементом электроэнергетики. В сфере энергетики важнейшей проблемой остается недостаточная согласованность в реализации странами Центральной Азии таможенной, налоговой и тарифной политики. В частности, серьезной проблемой является неэффективность таможенного контроля над энергоресурсами. Действующий в настоящее время порядок таможенного контроля над потоками электроэнергии не способствует эффективному функционированию энергосистем в параллельном режиме.

В области налоговой политики - действуют различные нормы национальных законодательств. Так, в Республике Казахстан, в отличие от других стран Центральной Азии,

электроэнергия является подакцизным товаром, что приводит к возникновению определенных правовых коллизий, не способствующих эффективному функционированию энергосистем в параллельном режиме. В области тарифной политике отсутствуют единые подходы к формированию тарифов на транзит энергоресурсов. Отсутствие единой тарифной методологии в определенной степени сдерживает развитие транзитного потенциала государств региона. Сдерживающим фактором углубления интеграционного взаимодействия стран Центральной Азии в области энергетики является недостаточный уровень развития нефтегазотранспортной инфраструктуры.

В этом плане разработка значительных массивов запасов водно-энергетических ресурсов является чрезвычайно важной для Республики Таджикистан, прежде всего для достижения устойчивого экономического развития и максимально быстрого достижения стратегических целей страны. Между тем, у постсоветских стран есть свои интересы в разрешении водно-энергетического вопроса в центральноазиатском регионе.

Однако, Таджикистан и Кыргызстан считают эти условия неприемлемыми, так как они накладывают на них колоссальные расходы за содержание и обновление гидростанций, которые в основном нужны для удовлетворения сельскохозяйственных потребностей их соседей. Таджикистан и Кыргызстан считают основным источником развития энергетического потенциала стран их гидроресурсы, поэтому полагают, что они вправе использовать водные ресурсы, которые находятся на их территории для максимальной выработки энергоресурсов. Оба государства едины во мнении, что вода должна стать товаром в межгосударственных отношениях. Но Узбекистан и Казахстан предпочитают сохранить ранее завоеванные позиции, то есть пролонгировать прежние условия квотирования в перспективе. И Казахстан и Узбекистан, считая, что существующая водохозяйственная инфраструктура была построена для удовлетворения ирригационного режима, настаивают на сохранении старых компенсационных принципов, так как в противном случае им придется перестраивать свою экономику под новые условия. Казахстан и Узбекистан считают, что вода не может быть товаром. Таджикистан и Кыргызстан едины во мнении, что услуги по обеспечению воды имеют стоимость и что нижележащие страны должны вкладывать свою часть в содержание существующей водохозяйственной инфраструктуры и как бы компенсировать ту потерю, которая была раньше гарантирована Федеральным правительством с точки зрения энергетического режима.

Известно, что по общему объему природных ресурсов в СНГ Республика Таджикистан стоит на 2-м месте после Российской Федерации, однако это является индикатором объема абсолютных природных ресурсов. Если говорить о сопоставлении показателей техэффективности индивидуальных направлений, то здесь вопрос стоит по-другому [1,с.226-239]. Наглядное сравнение можно провести с основными протекающими в Таджикистане реками Пяндж и Вахш, с центральной протекающей в Кыргызстане рекой Нарын и крупнейшей в России рекой Волгой, согласно приведенным данным в таблице 1.

Таблица 1. Сравнительный анализ эффективности водно-энергетического потенциала рек Пяндж, Вахш, Нарын и Волга

Table 1. Comparative analysis of the efficiency of the water and energy potential of the Pyanj, Vakhsh, Naryn and Volga rivers

Река	Длина, км.	Затраты в заливе, $м^3/с$	Потенциал, млн. кВт.ч.	Выработка электроэнергии, млрд. кВт.ч.	Сравнительная емкость, тыс. кВт./км.
Пяндж	1000,8	2135,6	11,42	100,1	11,4
Вахш	691,0	618,3	8,4	74,1	12,2
Нарын	535	480	5,8	56,9	10,8
Волга	3690,0	7790,0	6,2	54,0	1,7

Источник: Разработано на основе: Водные и энергетические ресурсы Центральной Азии: проблемы использования и развития // Отраслевой обзор, Евразийский банк развития. -Алматы, 2008. -С.10.

Как видно из таблицы 1, по мощности и производству энергии Волга уступает Пянджу и Вахшу практически в десятки раз, хотя у нее много водотоков и их сравнительная пропускная способность в расчете на километр. Кроме того, по мощности и производству электричества

река Нарын менее мощная, чем реки Вахш и Пяндж, и по своей пропускной способности сопоставима с рекой Волгой [1,с.226-239].

Таким образом, водохозяйственный и электроэнергетический комплексы Республики Таджикистан является достаточно жизнеспособными с экономической точки зрения. К примеру, нормативная себестоимость электричества в таджикской энергетике равна 0,4 центов за кВт/ч. Объем выработки электричества в 2009 году равнялся 16,1 млрд. кВт/ч. По имеющимся у нас расчетам, реальная сумма затрат составила приблизительно 64,4 млн. долл. США. Как следствие, благодаря разумному потреблению природных ресурсов и сокращению убытков, можно добиться значительного повышения производительности выработки электричества [4,с.326].

Как указывалось ранее, самым многообещающим видом источников получения электроэнергии в Республике Таджикистан выступает именно гидроэнергетика. В связи с тем, что разведанные резервы природного газа и запасы нефти незначительны, суммарные угольные залежи весьма значительны, однако их эксплуатация предполагает вложение значительных объёмов капитала [4,с.326]. При этом использование энергии солнца возможно в незначительной степени из-за ее дороговизны. Использование ядерной электроэнергии возможно в пределах Республики Таджикистан, в которой имеются значительные резервы залежей урана и обогатительные предприятия, но в действительности освоение атомной электроэнергии в ближайшем будущем очень затруднено из-за отсутствия современных технологий переработки.

Принимая во внимание тот важный момент, что Республика Таджикистан располагает значительными запасами уникальных водно-энергетических ресурсов, уже в скором времени и данный сегмент экономики может стать приоритетным в обеспечении стабильного развития народного хозяйства [5,с.33]. Следует отметить, что в настоящий момент наибольшая часть воды, аккумулируемая на территории Таджикистана и Кыргызстана, расходуется в Узбекистане, Туркменистане и Казахстане. При этом только Кыргызстан получает частичную компенсацию за воду, а интересы Таджикистана не учитываются. Между тем, Таджикистан несет значительные расходы по аккумуляции, сохранению водных ресурсов. В системе межгосударственного разделения труда в будущем Таджикистан должен занять место основного регулятора стока воды и ее поставщиков соседние страны, а также экспортера дешевой гидроэлектроэнергии.

На долю гидроэнергетики в общем соотношении источников энергии в Республике Таджикистан выпадает свыше 95%, что наглядно показано в таблице 2.

Таблица 2. Водно-энергетические ресурсы Таджикистана
Table 2. Water and energy resources of Tajikistan

Бассейн реки	**Средняя годовая мощность, мВт.**	**Среднее годовое электричество кВт.ч.**	**Общая доля, %**
Панљ	14030	122,90	23,2
Гунт	2260	19,80	3,73
Бартанг	2969	26,01	4,93
Вандж	1191	10,34	1,96
Язгулам	845	7,40	1,39
Кызылсу	1087	9,52	1,78
Вахш	28670	251,15	48,00
Кафарниган	4249	37,22	7,00
Каракуль	103	0,90	0,17
Сурхандарья	628	5,50	1,03
Зеравшан	3875	33,94	6,38
Сырдарья	260	2,28	0,43
В общем	60167	527,06	100,00

Источник: Водно-энергетические ресурсы Таджикской ССР. -Л.: Недра, 1965.

Следует отметить, что водно-энергетические ресурсы разрабатывались в 1960-е гг. Согласно принятым в Советском Союзе способам, они целиком и полностью были направлены на возведение больших и мощных ГЭС, а небольшие реки в рассмотрение не попадали.

Следовательно, в нынешних реалиях эти индикаторы существенно снижаются, что отражается в следующих показателях водно-энергетического потенциала страны (таблица 3) [5,с.33].

Таблица 3. Показатели развития водно-энергетического потенциала Республики Таджикистан

Table 3. Indicators of the development of water and energy potential of the Republic of Tajikistan

Крупные гидроэлектростанции	Общая площадь водоема, км^2	Емкость водоема, млн.м^3	Полезная емкость водоема, млн.м^3	Планируемый объем производства электроэнергии, млрд. кВт.ч.	Выработка электроэнергии на 1 км², тыс. кВт.ч.
Нурек(ГЭС - 7)	98	10500	4500	12,3	125510
Бойгози (ГЭС-3)	8,04	125	87	2,514	31268
Сангтуда 1 (ГЭС-1)	9,75	258	12	2,73	28000
Сарбанд (ГЭС - 5)	8,0	96	96	1,121	14012,5
Кайракум (ГЭС-24)	520	3413	2520	0,625	1201
Общий:	643,79	14392	7215	19,29	199991,5

Источник: Водно-энергетические ресурсы Таджикской ССР. Л.: Недра, 1965.

Из приведенной выше таблицы видно, что в настоящее время развитие рентабельного потенциала страны в области гидроэнергетики сопряжено с выполнением проекта завершения сооружения крупнейших ГЭС, строительство которых было запланировано во времена СССР, а также с выполнением планов по возведению небольших и среднемасштабных электрических станций. Наиболее крупномасштабными запланированными в стране и во всей территории Центральной Азии является строительство Рогунского и Даштиджумского проектов [6,с.46]. Например, в качестве объектов многолетнего регулирования могут в перспективе рассматриваться гидроузлы Рогунской, Даштиджумской и Рушанской ГЭС. Предполагается сооружение следующих больших ГЭС на приграничных водах (ГЭС Нурек на реке Вахш и ГЭС Даштиджум на Пьяндже), способных обеспечить запросы как населения страны и секторов национальной экономики, так и государств всего региона в целом, прежде всего, орошение нижнего течения [6,с.46].

А для емкостей в многолетнем регулировании в дальнейшем можно использовать высокогорные озера Сарезское и Яшиль-Куль, располагающиеся в бассейне реки Пяндж.

Даштиджумская ГЭС может явится одной из самых экономичных и перспективных гидроэлектростанций Таджикистана. Даштиджумский гидроузел следует рассматривать как региональный объект энерго-ирригационного назначения. Только в результате орошения около 1,5 млн. га в Афганистане можно трудоустроить более 5 млн. сельских жителей северных провинций этой страны. Верхние по течению рек гидроузлы Таджикистана будут работать в режиме энергетических компенсаторов, обеспечивая интересы энергетики, а нижние- в режиме контррегуляторов, обеспечивая интересы ирригации.

В настоящее время в Таджикистане сектор электроэнергетики включает в себя в основном гидроэнергетику, которая базируется на использовании воды и на данный момент задействует лишь 5% этих запасов. При этом направленность работы энергосистемы РТ, обеспечивающей получение значительных доходов, на использование гидроресурсов, обладает существенными отрицательными сторонами. Прежде всего, это обусловлено несовершенством системы регулирования речных потоков, поскольку в условиях нехватки водных ресурсов или паводка ГЭС оказываются в ситуации, когда вынуждены функционировать в режиме природного потока рек.

Подобные обстоятельства ведут к неустойчивой выработке энергии по сезонам, уменьшению объема установленной нагрузки и, как следствие, масштабным прекращениям электроснабжения в зимние месяцы и аварийным выбросам из водоемов в течение летнего периода. Помимо вышесказанного, дефицит электричества в холодное время года сдерживает процесс развития экономики страны. В этой связи сооружение дополнительных ГЭС и переход на экспорт электроэнергии необходимо учитывать правительству Республики Таджикистан как обязательные условия для дальнейшего развития экономики [7,с.128].

При этом следует учитывать, что в перспективе Республика Таджикистан может превратиться в одного из лидеров в мире по выработке гидроэлектроэнергии, так как она представляет собой важнейший хозяйственный источник страны. На сегодняшний день республика производит свыше 18 млрд. кВтч (5% объема технически эффективной энергии на 17 крупнейших ГЭС и 69 небольших ГЭС) от совокупного электрического ресурса страны, из которых используется около 50% (около 260 млрд. кВтч). На основании этого начиная с 2000 года, в среднем выработка электричества в стране достигает около 15 ГВтч/год, 96% из которых приходится на долю ГЭС [8,с.234].

Необходимо учитывать, что выработка энергии подразумевает не только обычное водопользование, но и рациональное использование воды и водопользование в других отраслях. Электрогенерирующее устройство весьма дорогостоящее с учетом необходимости оказания необходимой технической поддержки [8,с.234]. Потребность в электричестве, которая возрастает в значительной мере в зимний период и предполагает больший объем потребления водных ресурсов из водоемов, в данном конкретном примере противостоит межгосударственным нуждам агропромышленного комплекса (в частности Узбекистана), требующим воды в весенне-летний период. Соответственно, выработка гидроэнергии является важнейшим показателем, который следует учитывать при формировании распределения воды на национальном и региональном уровнях [11,с.145].

Выработка электрической энергии в системе энергоснабжения Республики Таджикистан, которая в основном включает в себя строительство ГЭС, в значительной степени находится в зависимости от состояния водных ресурсов рек. (Все действующие резервуары в республике, в том числе крупнейший, Нурекский, осуществляют управление потоком реки только сезонно, а не постоянно) и колеблется от 13 до 18 миллиардов кВтч в год [11,с.145].

Прежде всего, перебои с электроэнергией в Таджикистане возникают только осенью и зимой. Летом наблюдается переизбыток электроэнергии. Это результат недостаточных возможностей регулирования стока рек существующими водохранилищами. В советское время Таджикистан и соседние страны обменивались электроэнергией с лета на зиму в рамках единой энергосистемы Центральной Азии, тем самым устраняя дефицит электроэнергии.

Имея это в виду, то в целом можно констатировать, что на сегодняшний день в Республике Таджикистан недостаточно электроэнергии в свободном доступе. Безусловно, все это замедляет процесс становления и развития всей экономики страны в целом, а также развитие самой энергосистемы. Программа строительства малых гидроэлектростанций, одобренная правительством в 1997 году, очень медленная, хотя стоимость каждой из них не требует больших сумм, примерно до 500 тыс. долларов.

Кроме того, существует еще одна основная проблема - нехватка сведений об объемах капиталовложений и денежных средств, требующихся для оказания существующих видов услуг, или о первоочередных мерах по реабилитации и достройке объектов инфраструктуры водо- и энергообеспечения. Поэтому в качестве приоритета нужно обязательно осуществить комплексную инспекцию водно-энергетических сооружений и провести оценки их технического состояния [12,с.172].

Благодаря этой экспертизе и в пределах установленных правительством приоритетов для остальных секторов (к примеру, транспортировки и сельскохозяйственного сектора), могут быть выявлены и обозначены исследовательские направления в сфере водного и энергетического хозяйства. Приоритеты должны быть определены государством на базе оценки стоимости реализации разных возможностей и их дополнительного эффекта (в том числе, включая общественное назначение).

Следует заметить, на сегодняшний день в Центральной Азии существует одна из проблем регионального характера - это проблема совместного потребления природных ресурсов в целом. Экономика Республики Таджикистан, как составная часть всемирного пространства, не в состоянии не учитывать основные тренды в области развития мировых энергетических ресурсов и запросы нового поколения. Глобальное мировое пространство однозначно выделило три главных вызова для энергетики в будущем - это устойчивая энергетическая система: рациональное применение ресурсов энергии, экономическое расходование энергетических

ресурсов и расширение масштабов потребления источников восполняемой и возобновляемой энергии [14,с.8].

Обычно использование возобновляемых источников энергии базируется на гидроэнергетике, которая не загрязняет окружающую среду. Текущий объем ее потребления способен восполнить использование традиционного ископаемого сырья на 2 млн. тонн. Вследствие этого уровень выбрасываемых техногенных загрязняющих субстанций в Республике Таджикистан весьма незначителен.

С точки зрения обеспеченности природными энергоресурсами Таджикистан занимает лидирующие позиции в данном контексте - на его площади образуется 64% всех водных запасов стран Центральной Азии и 73% имеющихся в наличии в стране водных источников. Исходя из этого, Таджикистан может гордиться своим водно-энергетическим потенциалом и водными ресурсами [14,с.8].

Как показывает накопленный в ходе экономических реформ практический опыт, для уменьшения нестабильности и обеспечения инвестиционной безопасности необходимо соблюдение нескольких необходимых условий: формирование прозрачного на рынке законодательства для ведения предпринимательской и инвестиционной активности; создание категории объектов собственности, интересующихся длительным инвестированием, и т.д.

Помимо этого, свойственная ранее тренд на сооружение больших объектов гидроэнергетики сохраняется и в настоящее время. Вместе с тем, возведение небольших и усредненных по размерам ГЭС на базе кооперация между хозяйствующими структурами и создание общих компаний позволит гарантировать водную и энергетическую защищенность республики на протяжении десятилетий, обеспечить благополучное и успешное развитие индустрии и перспективные капиталовложения в большие гидроэлектростанции за собственный счет, с соблюдением требований интересов стран-соседей.

Поэтому внедрение на практике данных мероприятий в секторе водоснабжения и энергетики в контексте дефицита природных ресурсов (естественные, натуральные, необработанные, энергоресурсные, материальные, и прочие) может способствовать урегулированию расхода рек, улучшению действия систем рынка для обеспечения взаимосвязи между конкурирующими видами ресурсов воды и энергии, способствовать усовершенствованию метода управления водохозяйственным и энергетическим комплексом на базе интегрированного управления водными объектами с соблюдением требований интересов соседствующих государств, а также обеспечить рациональное и эффективное управление земельными, водными, энергетическими и трудовыми запасами. Одновременно они также способны превратиться в одно из значительных и важных положений в повышении уровня развития конкурентоспособности национальной экономики в целом. Таким образом, на основе вышеизложенного можно сделать вывод о том, что суверенитет государства над природными ресурсами не может подвергаться сомнению, но его проявление не означает абсолютной свободы в эксплуатации природных ресурсов.

Рецензент: к.э.н., Гуломов У.М.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдурахмонов Ф.А. Экосистемный подход и устойчивое водопользование в системе эколого-экономических факторов / Ф.А. Абдурахмонов, М.Д. Хафизов // Таджикистан и современный мир. -Душанбе, 2017. -№ 2 (57). - С. 226-239.
2. Ашуров К.О. Нақш ва аҳамияти сармоягузорӣ ба рушди гидроэнергетикаи хурд / К.О. Ашуров, Ф.Т. Миров, Ш.Х. Саидов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. -Душанбе, 2020. -№ 6. -С. 160-168.
3. Гулаков У.М. Региональная интеграция: водно-энергетический аспект интеграции стран Центральной Азии / У.М. Гулаков // Таджикистан и современный мир. -Душанбе, 2016. -№ 3 (53). - С. 299-312.
4. Иброхимов И.Р. Таджикская модель государственного регулирования экономикой / И.Р. Иброхимов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. – Душанбе, 2015. -№ 2/9 (190). -С. 324-329.
5. Иброхимов И.Р. Перспективные проекты использования природно-ресурсного потенциала бассейна реки Пяндж / И.Р. Иброхимов, Д.А. Худойназаров // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2019. - №2. - С. 28-35.
6. Исайнов Х.Р. Водно-энергетический капитал Центральной Азии: эколого-экономические и инвестиционные аспекты / Х.Р. Исайнов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2017. -№ 2/5. –часть 1. -С. 40-48.

7. Исайнов Х.Р. Пути углубления водно-энергетической интеграции в рамках стран Центральной Азии / Х.Р. Исайнов, М. Мирзошарипов, И.Б. Турсунов // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Отделение общественных наук. -Душанбе, 2019. -№2(256). -С. 125-129.
8. Курбонов А.К. Мукаммалгардонии механизми иқтисодии идоракунии устувори обӣ дар Осиёи Марказӣ / А.К. Курбонов, М.Д. Хафизов // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. Бахши илмҳои иҷтимоӣ-иқтисодӣ ва ҷамъиятӣ. -Душанбе, 2019. -№10. -қисми2. -С. 231-235.
9. Норов Х.Г. Состояние и уровень эффективности использования водных ресурсов в сельском хозяйстве / Х.Г. Норов // Вестник Таджикского национального университета. Серия экономических наук. –Душанбе, 2017. -№2. -С.160-166.
10. Одинаев Х.А. Развитие механизмов управления водопользованием в сельском хозяйстве / Х.А. Одинаев, Х.Г. Норов // Вестник ТНУ. Серия экономических наук. -Душанбе: Сино, 2010. -№6(62). -С.3-11.
11. Турсунов И.Б. Развитие экспортного потенциала Республики Таджикистан в рамках региональной интеграции / И.Б. Турсунов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2017. -№ 2/1. -С.143-147.
12. Ходжаев Д.Х. Зарубежный опыт формирования и развития энергетических услуг в условиях рыночной экономики / Д.Х. Ходжаев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2018. -№ 3. -С. 166-174.
13. Хофизов Х.А. Инвестирование в развитие гидроэнергитических ресурсов Зерафшанского региона / Х.А. Хофизов // Вестник Таджикского национального университета. -Душанбе, 2016. -№2/1(193). -С.164-170.
14. Чоршанбиев С.Р. Инновационные кластеры как форма развития энергетической инфраструктуры региона: зарубежная практика / С.Р. Чоршанбиев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. -Душанбе, 2014. -№ 2/5 (141). -С. 6-10.

БАХШИ ЭНЕРГЕТИКА – ҲАМЧУН ОМИЛИ МУСОИДАТКУНАНДА БА ҲАМГИРОИИ ОБИЮ ЭНЕРГЕТИКӢ

Дар мақола мушкилоти асосии соҳаи энергетика ҳамчун омили муҳимтарини ҳамгироӣ бо соҳаи захираҳои обӣ ва энергетикӣ баррасӣ карда шудаанд. Муаллифон таҳлили муқоисавии самаранокии иқтидори обӣ-энергетикии дарёҳои Панҷ, Вахш, Норин ва Волга, таҳлили захираҳои обу энергетикаи Тоҷикистон ва инчунин, нишондиҳандаҳои рушди неруи обӣ-энергетикии Ҷумҳурии Тоҷикистонро дар шароити муосир пешниҳод кардааст. Муаллифон қайд мекунанд, ки Тоҷикистон дар минтақа аз ҷиҳати захираҳои обӣ ва энергетикӣ нақши пешбарро мебозад - 64% захираҳои оби Осиёи Марказӣ дар қаламрави он ташаккул меёбанд ва 73% захираҳои обии мавҷудаи кишвар. Амалисозии тадбирҳои иқтисодӣ, экологӣ ва сиёсӣ дар соҳаи обу энергетика дар шароити маҳдуд будани захираҳо дар оянда метавонад боиси танзими маҷрои дарёҳо, такмил додани механизмҳои бозории ҳамкории намудҳои рақобаткунандаи захираҳои обӣ ва энергетикӣ гардида, механизмҳои бозории ҳамкории намудҳои рақиби об ва энергетика мукаммал гардонида шуда, ба мукаммалгардонии механизми танзими соҳаи об ва энергетика дар асоси истифодаи маҷмӯи захираҳои об, бо назардошти манфиатҳои кишварҳои ҳамсоя, инчунин таъмини истифодаи самараноки замин, об, энергия ва захираҳои меҳнатӣ мусоидат карда шавад.

Калидвожаҳо: бахши энергетика, иқтисодиёт, Осиёи Марказӣ, рушд, омил, захираҳои обӣ ва энергетикӣ, иқтидор, таҳлил, нишондиҳандаҳо, минтақа, мушкилот, неругоҳи барқӣ, барқ, ҳолат, дарё, қудрат, танзим.

ЭНЕРГЕТИЧЕСКИЙ СЕКТОР - КАК ФАКТОР, СПОСОБСТВУЮЩИЙ ИНТЕГРАЦИИ ВОДНО-ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ

В статье рассмотрены основные проблемы энергетического сектора как важнейшего фактора способствующий интеграции с сфере водно-энергетических ресурсов. Автором приведен сравнительный анализ эффективности водно-энергетического потенциала рек Пяндж, Вахш, Нарын и Волга, анализ водно-энергетические ресурссов Таджикистана, а также показатели развития водно-энергетического потенциала Республики Таджикистан в современных условиях. Автором отмечается, что Таджикистан играет ведущую роль в регионе по водно-энергетическим ресурсам - 64% водных ресурсов Центральной Азии формируется на его территории, а 73% имеющихся водных ресурсов страны. Практическая реализация экономических, экологических и политических мер в водном и энергетическом секторе в контексте ограниченных ресурсов в будущем может привести к регулированию речного стока, совершенствованию рыночных механизмов взаимодействия конкурирующих видов водно-энергетических ресурсов, содействовать совершенствованию механизма регулирования водно-энергетического сектора на основе комплексного использования водных ресурсов с учетом интересов соседних стран, а также обеспечения эффективного использования земельных, водных, энергетических и трудовых ресурсов.

Ключевые слова: энергетический сектор, экономика, Центральная Азия, развитие, фактор, водно-энергетические ресурсы, потенциал, анализ, показатели, регион, проблемы, ГЭС, электроэнергия, государство, река, мощность, регулирование.

ENERGY SECTOR - AS A FACTOR PROMOTING THE INTEGRATION OF WATER-ENERGY RESOURCES

The article discusses the main problems of the energy sector as the most important factor contributing to integration with the field of water and energy resources. The author provides a comparative analysis of the efficiency of the water and energy potential of the Pyanj, Vakhsh, Naryn and Volga rivers, an analysis of the water and energy resources of Tajikistan, as well as indicators of the development of the water and energy potential of the Republic of Tajikistan in modern conditions. The author notes that Tajikistan plays a leading role in the region in terms of water and energy resources - 64%

of Central Asia's water resources are formed on its territory, and 73% of the country's available water resources. The practical implementation of economic, environmental and political measures in the water and energy sector in the context of limited resources in the future can lead to the regulation of river flow, improve market mechanisms for the interaction of competing types of water and energy resources, promote the improvement of the mechanism for regulating the water and energy sector based on the integrated use of water resources. resources, taking into account the interests of neighboring countries, as well as ensuring the effective use of land, water, energy and labor resources.

Keywords: energy sector, economy, Central Asia, development, factor, water and energy resources, potential, analysis, indicators, region, problems, hydroelectric power station, electricity, state, river, capacity, regulation.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Турсунов Иброҳимҷон Бахтиёрович*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, ассистенти кафедраи умумидонишгоҳии назарияи иқтисод. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17. E-mail: **ibosha1551@mail.ru.** Телефон: **(+992) 988-61-15-51**
Ҳафизов Муҳаммадином Диловаршоевич **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, муаллими калони кафедраи системаҳои иттилоотӣ дар иқтисодиёт. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ 17. Телефон: **(+992) 989-00-33-55.** E-mail: **md_hafizov@mail.ru**

Сведения об авторах*: Турсунов Иброхимджон Бахтиёрович* – Таджикский национальный университет, ассистент общеуниверситетской кафедры экономической теории. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17**.** E-mail: **ibosha1551@mail.ru.** Телефон: **(+992) 988-61-15-51**
Хафизов Мухаммадином Диловаршоевич – старший преподаватель кафедры информационные системы в экономике Таджикского национального университета. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки 17**.** Телефон: **(+992) 989-00-33-55.** E-mail: **md_hafizov@mail.ru**

Information about the authors: ***Tursunov Ibrokhimdzhon Bakhtiyorovich*** **-** Tajik National University, assistant of the university-wide department of economic theory. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. E-mail: **ibosha1551@mail.ru.** Phone: **(+992) 988-61-15-51**
Khafizov Mukhammadin Dilovarshoevich **-** Senior Lecturer of the Department of Information Systems in Economics, Tajik National University. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue 17. Phone: **(+992) 989-00-33-55.** E-mail: **md_hafizov@mail.ru**

УДК 338.45:69

МОДЕРНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА СТРОИТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

Джураев У.А.
Таджикский национальный университет

Научно-технический прогресс не стоит на месте и вместе с ним совершенствуются технологии проведения реформ, развивается опыт стран в создании максимально благоприятного инвестиционного климата и наилучших условий ведения бизнеса. Особенно с внедрением информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и расширением широкого доступа к интернету все больше модернизируются процедуры государственного регулирования или так называемые государственные услуги бизнесу и населению.

Сегодня, согласно этой тенденции, в стране осуществляется внедрение онлайн-системы регистрации бизнеса, предусматривающей электронную подачу документов, необходимых для регистрации предпринимательского субъекта, онлайн-оплату госпошлины за регистрацию и совершение ещё 12 видов других операций, касающихся государственной регистрации состояния хозяйствующего субъекта.

Также внедрена система электронного декларирования и оплаты налогов в режиме онлайн с использованием национальных и международных пластиковых карт, таможенного декларирования, международного торгового портала, портала B2B.

Начат процесс реформ по созданию национальных систем «Единых окон» для получения разрешений на строительство, регистрацию собственности, экспортно-импортных операций, централизованного электронного реестра залогового имущества, основанного на уведомлениях, что направлено на модернизацию процедур оказания государственных услуг по принципу триады «качественно-доступно-прозрачно».

Модернизации требуют также административные процедуры государственного регулирования на рынке строительных услуг. На сегодняшний день с этой целью внедрен

механизм «Единого окна, мониторинга и градостроительного кадастра», который с 15 июля 2019 года уже помогает предприятиям регистрировать и запрашивать разрешения на строительство без посещения различных учреждений, а 16 декабря 2019 года система запущена в режиме онлайн на портале Главного управления архитектуры и градостроительства города Душанбе www.memori.tj. Теперь хозяйствующие субъекты и коммерческие предприятия смогут подавать заявки в режиме онлайн на имя муниципалитета города Душанбе на получение разрешения на строительство. К системе «Единого окна» посредством оптико-волоконной связи подключены 12 разрешительных органов, в том числе ОАО «Душанбинские электросети», ГУП «Душанбе водоканал», Теплосети Душанбе, ОАО «Таджиктелеком, ОАО «Душанбегаз» и другие органы. На сайте www.memori.tj размещен перечень документов, необходимых для получения разрешительных документов для строительства и образцы документов, платформа для регистрации и открытия аккаунта и электронной подачи заявки на получение технических условий, АПЗ и разрешения на строительство.

Такой подход помогает заявителям избегать трудностей, с которыми они сталкивались в ходе подачи заявок в бумажной форме, и завершить весь процесс за 5-6 дней, объединив 12 процедур в одну процедуру через автоматизированную единую систему.

Данная модель системы “Единого окна” будет воспроизведена в 60 городах и районах страны.

Для полноценного функционирования системы «Единого окна» необходима оцифровка базы данных всех 12 министерств и ведомств, вовлеченных в процедуры предоставления разрешения на строительство.

В этой связи целесообразно внедрить надежную и единую систему географических информационных систем (ГИС), включая соответствующий доступ для частного сектора. Географические информационные системы представляют собой интегрированную систему компьютерного оборудования, программного обеспечения и обученный персонал, способный собирать, хранить, манипулировать и отображать топографические, демографические, служебные, объекты, изображения и другие данные ресурсов, которые привязаны в географическом плане. Для обеспечения полной функциональности, внедрение надежной ГИС должно быть связано с соответствующим Генеральным планом. Доступные карты должны содержать всю необходимую информацию о зонировании, инфраструктуре и строительстве, чтобы проектировщики могли приступить к разработке своих планов, не обращаясь к властям за дополнительной информацией.

Внедрение ГИС также необходимо для сети распределения электроэнергии, так как компании по распределению электроэнергии должны рассмотреть возможность использования ГИС для составления карт своей распределительной сети и точек подключения по всему Душанбе. Благодаря такой системе энергетическая компания сможет лучше контролировать новые подключения к системе электроснабжения. Что еще более важно, может больше не понадобится внешняя проверка участка.

В других странах использование ГИС упростило процесс подключения к системе электроснабжения. В Турции, например, энергетическая компания *Boğaziçi Elektrik Dağıtım A.Ş.* больше не проводит внешние проверки новых подключений к системе электроснабжения. Для всех новых подключений энергетическая компания через ГИС теперь может проверить необходимость в дополнительном трансформаторе для подачи электроэнергии новому потребителю [12].

Очень важно, чтобы ГИС как электронная база данных также исполняла функции регистрации границ, проверки планов и предоставления кадастровой информации. Таким образом, ее следует рассматривать в качестве долгосрочной цели реформы во всех приемлемых областях регулирования бизнеса.

В настоящее время коммерческие потребители, которые добиваются подключения к системе электроснабжения, лично подают заявку в энергетическую компанию вместе со всеми необходимыми документами. Распределительная компания могла бы рассмотреть возможность автоматизации процесса подачи заявок на новые коммерческие подключения к системе электроснабжения. Эта инициатива является одним из наиболее эффективных способов сокращения задержек при подключении, при условии, что она сопровождается

информационной кампанией для пользователей и имеется целая целевая группа для решения любых нерешенных проблем/технических сбоев в режиме реального времени.

Если перебои в подаче электроэнергии не будут оцениваться должным образом, их невозможно будет должным образом устранять. С этой целью энергетической компании необходимо рассмотреть возможность оценки средней общей продолжительности перебоев в подаче электроэнергии в течение года по каждому обслуживаемому потребителю (SAIDI) и средней частоты прерываний в обслуживании, испытываемых потребителем в течение года (SAIFI) [13].

Оба индекса используются в качестве основного ключевого показателя эффективности энергетических предприятий во всем мире, когда речь идет о количественном определении перебоев в подаче электроэнергии. Фактически, около трех четвертей стран, охваченных отчетом "Ведение бизнеса", отслеживают SAIDI и SAIFI согласно Руководству Института электротехники и электроники, где все перерывы в течение 5 минут подсчитываются, за исключением тех, которые вызваны крупными событиями («форс-мажор») [14].

Первым шагом к оценке SAIDI и SAIFI является точный подсчет всех потребителей для каждой вводной ячейки в городе. Оттуда становится возможным узнать количество потребителей, на которых влияет каждое отключение электроэнергии. Затем становится возможным рассчитать SAIFI и SAIDI. Данная мера предпринимается в Сенегале в течение последних нескольких лет. В 2015 году они начали отображать всех потребителей по всему Дакару. К 2016 году они смогли рассчитать SAIDI и SAIFI [10].

Положительные изменения в качестве энергоснабжения лучше всего достигаются за счет значительных инвестиций и долгосрочного подхода, нацеленного на потери при передаче и на недостаточную мощность производства. Решение этих проблем часто выходит за рамки контроля распределительной компании. Однако энергетические компании располагают практическими инструментами для устранения источников перебоев в подаче и восстановления услуг при возникновении перебоев. Независимо от того, запланированы перебои или нет, скорость и эффективность восстановления подачи во многом зависит от типа систем управления и инструментов, доступных для распределительных компаний.

Традиционный подход к восстановлению подачи электроэнергии, который используется многими энергетическими предприятиями, заключается в отправке обслуживающих бригад на место аварии после получения звонков от потребителей. Это может занять несколько часов, в зависимости от того, насколько быстро потребители сообщают об отключении электроэнергии, и бригада технического обслуживания находит и решает проблему. Часы без электроснабжения, в свою очередь, представляют финансовые риски для предприятий в виде поломки и порчи оборудования и инвентаря.

Вместо того, чтобы полагаться на центры обработки вызовов для отслеживания перебоев в подаче электроэнергии, энергетические компании могут значительно сократить время восстановления подачи электроэнергии и поломки оборудования через электронные системы, такие как SCADA (диспетчерское управление и сбор данных) и IMS (система устранения аварийных ситуаций) [13].

Современная система SCADA - это одно из самых экономичных решений, которое не только помогает повысить надежность системы за счет автоматизации, но также помогает снизить затраты и автоматически и удаленно выявлять и устранять проблемные области. Учитывая преимущества автоматизированных инструментов, таких как SCADA, энергетическим компаниям следует рассмотреть возможность инвестирования в такую систему.

За последние два года несколько стран действительно сделали это. Например, Вьетнам развернул новую систему SCADA в 2016 году в городе Хошимин. Неудивительно, что продолжительность перебоев в подаче сократилась в течение того года [10].

В странах с передовым опытом независимые регуляторы защищают интерес потребителей и действуют как сдерживающий фактор монополии, которой пользуется предприятие. Регулятор должен проводить периодические или в режиме реального времени обзоры. Поэтому необходимо создать независимый регулирующий орган для контроля за работой предприятия Душанбинские электросети в отношении надежности подачи.

Целесообразно также рассмотреть вопрос о введении финансовых сдерживающих мер, направленных на ограничение перебоев в подаче. Данные отчета "Ведение бизнеса" показывают, что в странах с финансовыми сдерживающими мерами имели место в среднем 10 перебоев в подаче электроэнергии в 2017 году, тогда как в странах без таких систем перебои имели место в девять раз больше [12].

Введение финансовых сдерживающих мер может включать в себя штрафные и/или компенсационные механизмы в отношении потребителей:

1. Штрафы могут быть наложены на энергетическую компанию. В случаях, когда перебои в подаче превышают определенный предел в отношении продолжительности и/или частоты, компанию можно оштрафовать. Во многих странах с передовой практикой штрафы, уплаченные компанией, поступают в государственный бюджет. В Грузии регулятор налагает штрафы на энергетическую компанию, если частота и продолжительность перебоев в этом году больше, чем в предыдущем году, и если компания не предупредит потребителей о предстоящих запланированных отключениях не менее чем за 2 дня вперед [12].

2. Компенсация, выплачиваемая потребителям. В случаях, когда отключения превышают определенный предел в отношении продолжительности и/или частоты, компания должна компенсировать потребителей. Существуют различные механизмы компенсации, в зависимости от типа потребителя, характера использования электроэнергии и т.д. Например, для делового потребителя перебои в подаче означают упущенную выгоду, и компенсация может быть выплачена на основе расчета этой потери.

Прозрачность - это ключевой элемент качества систем управления земельными ресурсами, который помогает устранить проблему асимметрии информации между пользователями и государственными должностными лицами и повысить эффективность земельного рынка. Прозрачная система управления земельными ресурсами, где вся информация, связанная с землей общедоступна, все процедуры и операции с недвижимостью ясны, а информация о плате за государственные услуги легкодоступна - сводит к минимуму вероятность неофициальных платежей и злоупотреблений самой системой. Специалисты из частного сектора, опрошенные в декабре 2017, подтвердили результаты отчета «Ведение бизнеса в 2018 году»: прозрачность системы регистрации земли в Таджикистане может быть значительно улучшена [11].

В этой связи следует рассмотреть несколько краткосрочных и среднесрочных мер, в том числе:

-публикация - в режиме онлайн и с помощью рекламных щитов - применимых ставок оплат для получения доступа к картам кадастра. На данный момент ставки оплат можно получить только путем личного посещения кадастра.

-публикация статистических данных о количестве земельных споров в экономических судах первой инстанции и официальной статистики, отслеживающей количество сделок в ведомстве по регистрации недвижимого имущества. Для эффективного достижения своей цели такие статистические данные должны быть доступны общественности также через веб-сайт учреждений.

-разрешить кому-либо получать информацию о собственности на землю в учреждении, ответственном за регистрацию недвижимого имущества в городе Душанбе. В настоящее время только посредники и заинтересованные стороны могут получить доступ к такой информации. В 127 из 190 стран, охватываемых отчетом "Ведение бизнеса", информация, зафиксированная в земельном реестре, открыто доступна для общественности [12].

-разрешить всем тем, кто заинтересован в ознакомлении с картами земельных участков в городе Душанбе. В настоящее время только посредники и заинтересованные стороны могут ознакомиться с такими картами. Более 66% из 190 стран, охваченных отчетом "Ведение бизнеса", предоставляют общественности информацию о границах земель [12].

Начиная с января 2018 года ГУП «Регистрация недвижимого имущества» инициировало пилотный проект в сотрудничестве с Налоговым комитетом. Этот пилотный проект направлен на увеличение обмена информацией в режиме онлайн между двумя ведомствами, с тем чтобы можно было за один шаг осуществить процедуры должной осмотрительности, связанные с получением сертификата об отсутствии обременения и справки об уплате налогов [1].

В долгосрочной перспективе ГУП планирует обеспечить, чтобы все процедуры регистрации собственности выполнялись в режиме онлайн. Эти меры соответствуют лучшей международной практике и следует их продолжить.

На данный момент ГУП «Регистрация недвижимого имущества» и Комитет по землеустройству используют разные идентификационные номера и поддерживают отдельные и несвязанные базы данных. Использование всеми органами управления земельными ресурсами единого идентификационного номера для обозначения имущества крайне выгодно. Это позволяет быстро идентифицировать правовой статус земельного участка, обеспечивая большую определенность для сторон, участвующих в передаче имущества, и уменьшая вероятность ошибок.

Хотя процесс оцифровки уже начался, большинство записей реестра и кадастровых карт в Таджикистане по-прежнему основаны на бумаге. В долгосрочной перспективе Таджикистану следует рассмотреть возможность переноса всех записей и карт в электронный формат. Процесс можно начать в городе Душанбе, а затем охватить остальную часть страны. Перенос записей имущества в электронную форму не только повышает безопасность записей, но также способствует прозрачности и обмену информацией.

Одним из действенных способов оцифровки исторических записей является их сканирование или микрофильмирование. Представляя собой большой шаг вперед от бумажных баз данных, тем не менее отсканированные записи не позволяют пользователям извлекать информацию, потому что по определению они хранятся в виде изображений. Альтернативой сканированию является ввод информации из земельных документов в цифровую базу данных. Этот подход является более дорогостоящим и более длительным, но он оказывает гораздо большее влияние на эффективность. Цифровая база данных позволяет пользователям проводить быстрый поиск по ключевым словам и обеспечивает мощную защиту от двойной регистрации. Цифровые записи также облегчают доступ к информации об имуществе, включая данные о залогах и обременениях [15].

Для земельных реестров создание полностью цифровой базы данных является важным шагом в повышении надежности записей и услуг. Это также представляет собой первый шаг к большей связи с другими ведомствами, участвующими в передаче собственности, такими как кадастр и налоговый орган. И это является предварительным условием для предоставления услуг в режиме онлайн. После того, как будет создана цифровая база данных, система управления земельными ресурсами Таджикистана может начать предлагать электронные справки об отсутствии обременений, которые гарантируют отсутствие залога на имущество.

Проверка и удостоверение личности лиц, являющихся сторонами сделки с имуществом, необходима для предотвращения земельных споров и выявления случаев мошенничества. Во всем мире 90 из 190 стран, выбранных в отчете "Ведение бизнеса", имеют национальные базы данных, которые позволяют быстро проверить достоверность документов, удостоверяющих личность [12].

Таджикистан не входит в число этих стран. Можно принять меры для приведения страны в соответствие с лучшей международной практикой. Исходя из этого целесообразно создать национальную базу данных для проверки точности документов, удостоверяющих личность.

Во всем мире только 27% стран имеют реестр с полным охватом частных земель - и только 34% стран имеют кадастр с полным охватом [12]. Таджикистан не является одной из них. В действительности даже не все частные земельные участки в городе Душанбе официально зарегистрированы и нанесены на карту.

Несколько стран увеличили охват своего земельного реестра и кадастра путем регистрации собственности и связанных с ней прав через систематическое судебное разбирательство или применение более единичных подходов.

В период между 1984 и 2004 годами Таиланд реализовал одну из крупнейших в мире программ по оформлению прав собственности на землю, с использованием эффективных, систематических процедур оформления прав на землю и выдачи более 8,5 миллионов сертификатов. Признанный как очень успешный проект послужил моделью для других стран Восточной Азии и Тихого океана [8].

Совсем недавно в 2014 году Руанда завершила процесс упорядочения землевладения, направленный на регистрацию всех земель в стране. Усилия включали проведение обследования всех земельных участков и предоставление прав собственности на землю всем законным заявителям. В результате было зарегистрировано 10,3 млн. земельных участков на основе недорогостоящего, основанного на участии сообщества процесса, начиная с 2010 года. После завершения процесса земельный реестр теперь может предоставлять информацию о различных категориях владения, используя базу данных для поиска земельных участков по всей стране [9].

В Республике Таджикистане в настоящее время земельные реестры и кадастры не обеспечивают полный географический охват, компании и отдельные лица не могут быть уверены в том, что области, не охваченные в реестре, могут иметь отношение к их интересам. Для обеспечения максимальной эффективности, в реестре и кадастре необходимо делать записи о всех зарегистрированных частных землях, которые легко доступны, а записи должны охватывать всю страну.

Рецензент: к.э.н., доцент Табарзода О.С.

ЛИТЕРАТУРА

1. Аналитический доклад об анализе позиции страны в отчёте «Ведение бизнеса». –Душанбе, 2020. -С.24.
2. Джураева, А. Совершенствование системы оплаты труда преподавателей высшей школы (на примере вузов Республики Таджикистан) / А. Джураева, Г.А. Ходжабекова. -катеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2009. – 121 с.
3. Джураева, А. Финансирование преподавателей высшей школы и повышение качества труда (на примере вузов Республики Таджикистан) / А. Джураева. -Екатеринбург: Изд-во Урал. гос. экон. ун-та, 2009. – 152 с.
4. Джуразода А.З. Региональный инновационный подход к оказанию услуг в предпринимат. деятельности: теоретический аспект / Джуразода А.З. // Труд и социальные отношения. –М., 2019. -Том 30. -№4. -С.163-172, DOI:10.20410/2073-7815-2019-30-4
5. Концепция информационной системы управления образованием Республики Таджикистан. – Душанбе, 2008.
6. Крулехт, М.В. Экспертные оценки в образовании : учеб. пособие для студ. фак. дошкольного образования высш. пед. учеб. заведений / М.В. Крулехт, И.В. Тельнюк. -М.: Издательский центр «Академия», 2002. -112 с
7. Особенности и проблемы развития рынка образовательных услуг. Социально-экономические системы в цифровой экономике: опыт, проблемы и направления развития // Материалы международной научно-практической конференции, посвященной 100-летию ФГБОУ ВО «Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации» и 25-летию Новороссийского филиала финуниверситета (21 марта 2019) Сборник статей. -Краснодар 2019. -С.24-28.
8. Akira Suehiro. Thailand Land Reform. The Concept and Background of the Agricultural Land Reform Act of 1975/ March 2007/ The Developing Economies 19 (4): 314 -347
9. Business Reforms in Rwanda/ www.doingbusiness.org/ reforms/ overview.
10. Doing Business 2017: Equal Opportunity for All. A World Bank Group Flagship Report/ 356 p.
11. Doing Business in Tajikistan: Reforming to Create Jobs. 2018 International Bank for Reconstruction and Development/ The World Bank/ 72 p.
12. Doing Business Report: Reforming to Create Jobs. 2018 International Bank for Reconstruction and Development/ World Bank/ 312 p.
13. Electricity Connections and Firm Performance in 183 countries, by Geginat and Ramalho, Energy Economics, October 2018.
14. Guidelines of the Institute of Electrical and Electronic Engineers (ref: IEEE std 1366)
15. Registering Property Indicator Assessment Methodology/Doing business database. www.doingbusiness.org

АЗНАВСОЗИИ МЕТОДҲОИ МАЪМУРИИ ТАНЗИМИ ДАВЛАТИИ БОЗОРИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ СОХТУМОНӢ ДАР ШАРОИТИ ТАТБИҚИ ТЕХНОЛОГИЯҲОИ ИТТИЛООТӢ-ИРТИБОТӢ

Дар мақола таҷрибаи мамлакатҳо оиди азнавсозии методҳои маъмурии танзими давлатии бозори хизматрасониҳои сохтумонӣ дар шароити татбиқи технологияҳои иттилоотӣ - иртиботӣ ва тамоюлоти рақамикунонии тартиботи танзими давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Вазъи кунунии тартиботи маъмурӣ дар бозори хизматрасониҳои сохтумонӣ ва имконияти ҷорисозии ТИИ ва рақамикунонии базаи маълумотҳои вазорату муассисаҳо дар самти мазкур мавриди таҳлил қарор дода шудааст. .

Аз ҷумла, дар асоси таҷрибаи пешқадами муваффақ татбиқи низоми боэътимоди низомҳои ҷуғрофии иттилоотӣ, рақамикунонии базаи маълумотҳои реестри замин ва кадастр, татбиқи низоми электронии идоракунии диспетчерӣ ва ҷамъоварии маълумотҳо (SCADA) ва низоми бартарафсозии ҳолатҳои садамавӣ (IMS) пешниҳод гардидааст, ки имконияти дастрасии кушодаро ба иттилооти лозима пешниҳод намуда, ассисметрияи иттилоотро бартараф сохта, шаффофияти танзими давлатиро таъмин намуда, хароҷоти замон ва пули тартиботи маъмуриро дар бозори хизматрасониҳои сохтумонӣ кам месозад.

Калидвожаҳо: бозори хизматрасониҳои сохтумонӣ, тартиботи маъмурӣ, технологияҳои иттилоотӣ - иртиботӣ, низоми ҷуғрофии иттилоотӣ, рақамикунонӣ, базаи электронии маълумотҳо.

МОДЕРНИЗАЦИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ МЕТОДОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РЫНКА СТРОИТЕЛЬНЫХ УСЛУГ В УСЛОВИЯХ ВНЕДРЕНИЯ ИНФОРМАЦИОННО-КОММУНИКАЦИОННЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

В статье рассматривается опыт стран по модернизации административных процедур посредством внедрения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) и тенденции цифровизации процедур государственного регулирования в Республике Таджикистан. Анализируется текущее состояние административных процедур на рынке строительных услуг и возможности внедрения ИКТ и цифровизации базы данных министерств и ведомств в этом направлении.

В частности, на основе успешного передового опыта предлагается внедрение надежной системы географических информационных систем, оцифровка базы данных земельного реестра и кадастра, внедрение электронной системы диспетчерского управления и сбора данных (SCADA) и системы устранения аварийных ситуаций (IMS), которая предоставит возможность открытого доступа частного сектора к необходимой информации, устранит асимметрию информации, обеспечит прозрачность государственного регулирования и значительно сократит временные и денежные затраты административных процедур на рынке строительных услуг.

Ключевые слова: рынок строительных услуг, административные процедуры, информационно-коммуникационные технологии, географическая информационная система, цифровизация, электронная база данных.

MODERNIZATION OF ADMINISTRATIVE METHODS OF STATE REGULATION OF THE CONSTRUCTION SERVICES MARKET IN THE CONTEXT OF THE INTRODUCTION OF INFORMATION AND COMMUNICATION TECHNOLOGIES

The article examines the experience of countries in modernizing administrative procedures through the introduction of information and communication technologies (ICT) and the trends of digitalization of state regulation procedures in the Republic of Tajikistan. The article analyzes the current state of administrative procedures in the construction services market and the possibilities of implementing ICT and digitalizing the database of ministries and departments in this direction.

In particular, on the basis of successful best practices, it is proposed to introduce a reliable system of geographical information systems, digitize the database of the land register and cadastre, introduce an electronic dispatching control and data collection system (SCADA) and an emergency management system (IMS), which will allow open access to the necessary information by the private sector, eliminate information asymmetry, ensure transparency of state regulation and significantly reduce the time and money costs of administrative procedures in the construction services market.

Keywords: construction services market, administrative procedures, information and communication technologies, geographic information system, digitalization, electronic database.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Ҷӯраев Умед Алишерович*** - Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, ассистенти кафедраи менеҷмент. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17

Сведения об авторе: ***Джураев Умед Алишерович*** **–** Таджикский национальный университет, ассистент кафедры менеджмента. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17

Information about the authors: ***Dzhuraev Umed Alisherovich*** **-** Tajik National University, assistant of the Department of Management. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17

УДК 330.34.014(575.3)

ДИНАМИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КАК ДОМИНИРУЮЩАЯ ПАРАДИГМА СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Хакимова М.Ф.
Таджикский национальный университет

Современные тенденции развития переходных экономик, в частности Республики Таджикистан, характеризуются усилением сложности происходящих изменений, поскольку степень открытости национальных экономик все больше увеличивается и приводит к их неравновесному состоянию. В свою очередь, развитие рыночных принципов социально-экономического развития в Республике Таджикистан обусловило изменение и усложнение взаимоотношений, механизмов и факторов, определяющих структурные изменения и динамику экономического роста в стране, а также рост неопределенности и усиление роли государственного регулирования макроэкономических процессов и экономических шоков в формировании динамики и структуры национальной экономики.

Проявление многообразия новых факторов, не учитываемых ранее в рамках экономических исследований, обостряет необходимость совершенствования методологического инструментария исследования. Наличие отмеченные явлений и необходимость их глубокого понимания с целью макроэкономического регулирования, обуславливает применение синергетического подхода. Следует отметить, что любая национальная экономика является сложной самоорганизующейся неравновесной системой, развивающейся под воздействием внутренних и внешних шоков. И от состояния национальной экономики и качества ее регулирования зависят темпы роста и стабильность экономического развития, а также ее устойчивость к проявляющимся в последнее время в мировой экономике кризисным явлениям. Исходя из этого, применение синергетического подхода, заключающегося в его способности оценки процессов, связанных с самоорганизаций и динамической устойчивостью экономической системы, является обоснованным и актуальным.

Более того, по нашему мнению, традиционные подходы исследованию экономических явлений сильно различаются в понимании условий, причин и движущих сил процессов самоорганизации, в объяснении механизма и установлении ее меры. Также традиционные подходы абсолютно не исследуют связи самоорганизации с эволюцией экономических систем в условиях постиндустриального общества, поскольку данные тенденции характеризуют современное развитие.

В силу самоорганизирующихся особенностей, национальная экономика трудно прогнозируема и риск нестабильности присутствует всегда. Исходя из этого перед государственными органами встает сложная задача, состоящая в обеспечении устойчивого развития национальной экономики. С точки зрения прикладного подхода, национальная экономика трактуется как сложная эмерджентная система, обусловленная наличием постоянного случайного возмущения (шока). На данном этапе, в Республике Таджикистан, несмотря на определенные успехи, все еще присутствуют ряд экономических проблем, являющихся катализатором проявления внутренних и внешних шоков, обуславливающих проявление неустойчивого состояния национальной экономики. Исходя из этого, в рамках регулировании национальной экономики, мы акцентируем внимание на применении концепции динамической устойчивости, реализуемой по принципам комплексности и системности [15].

При рассмотрени концепции динамической устойчивости необходимо прежде всего проанализировать ряд экономических категорий, составляющих ее ядро, к ним относятся «равновесие», «устойчивость», «экономический рост» и «экономическое развитие».

Необходимо отметить, что равновесие и устойчивсть, а также экономический рост и экономическое развитие являются взаимодополняющими категориями. Так, если обратиться к филологическим источникам, равновесие понимается как твердое состояние, характеризующееся постоянством и стойкостью.[†] Особый интерес в данном контексте приобретают исследования Н.Д. Кондратьева, где его изыскания сводятся к основополагающим трактовкам устойчивости экономических систем. По словам Н.Д. Кондратьева, экономическое равновесие: «...есть какое-то *предельное* состояние, которое возможно лишь при *определенных* условиях и которое выражается в каких-то *определеных* условиях, соотношениях элементов народного хозяйства. Всюду, где дано равновесие, дано это предельное состояние хозяйства, даны те условия, при которых равновесие только и мыслимо, даны и те соотношения элементов народного хозяйства, которые свойственны состоянию равновесия» [5,с.298]. Тем самым обретение экономической системой равновесного состояния обусловдено рядом обстоятельств или факторов, которые, в свою очередь, стимулируют его.

На наш взгляд, равновесная экономическая система - это такая система, которая находится в состоянии длительного противодействия внутренним и внешним шокам. Проще говоря, параметры, характеризующие состояние национальной экономики, например, такие, как ВВП, инфляция, занятость и т.д. остаются неизменными, т.е. не ухудшаются, и ни один из экономических субъектов не заинтересован в их ухудшении. В свою очередь, более широкое понимание представляется в рамках устойчивости национальной экономики. Так, при наличии негативно воздействующих факторов, у страны есть определенный запас ресурсов, которые она

[†] Толковый словарь Ожегова.

может использовать в любой момент с целью сохранения уровня экономических показателей. Данный запас представляет собой *устойчивость* системы.

По словам Губского Е.Ф. [14], устойчивость представляет собой: «.... постоянство, пребывание в одном состоянии», поскольку если рассматривать устойчивость экономической системы в современных условиях, невозможно добиться развития, пребывая в фиксированном состоянии (статическом). Для того, чтобы экономическая система развивалась, необходимо определенное изменение ее состояния, и только в этом случае возможно добиться экономического роста или развития. Однако мы не согласны с автором, поскольку постоянство состояния не обеспечивает развития, а если система не развиватеся, это приводит к негативным последствиям.

Наибольший интерес с точки зрения концепции динамической устойчивости приобретает определение устойчивости, предложенное А.М. Ляпуновым [6,с.298]. Согласно Ляпунову: «Если по любому положительному числу ε, как бы оно мало ни было, можно найти такое положительное число δ, при всяких возмущениях x_{0j}, удовлетворяющее условию

$$\sum x_{0j}^2 \leq \delta, \qquad (1)$$

и при любом $t \leq t_0$, будет выполняться неравенство

$$\sum x_j^2 \leq \varepsilon, \qquad (2)$$

то невозмущенное движение устойчиво, в противном случае – неустойчиво».

На рисунке 1 нами дается авторская трактовка динамической устойчивости национальной экономики. При этом, под динамической устойчивочтью мы подразумеваем волатильную траекторию экономического роста, ограниченную коридором устойчивости. Проще говоря экономический рост, в силу воздействия внутренних и внешних шоков, имеет колебательную траекторию. При этом, государственные органы устанавливают ограничения (коридор устойчивости) для колебаний, при которых траектория не выйдет из данного коридора [16].

Рис.1 Концепция динамической устойчивости Республики Таджикистан
Fig. 1 The concept of dynamic stability of the Republic of Tajikistan

На рисунке 1 представлена динамическая устойчивость Республики Таджикистан на современном этапе развития, исходя из синергетического подхода. При этом следует отметить, что в виду того, что национальная экономика является открытой экономикой, ее развитие происходит под воздействием как внутренних, так и внешних потрясений. Следует отметить, что на современном этапе, в условиях перехода к постиндустриальному обществу степень энтропии в национальной экономике растет. Это приводит к более резким и значительным колебаниям экономического роста в Республике Таджикистан. В свою очередь, шоки приводят систему к точке бифуркации, где под воздействием экономической конъюнктуры национальная экономика переходит на новое более качественное состояние развития.

Немаловажное значение в процессах самоорганизации национальной экономики имеет коридор предельных значений экономических показателей, устанавливаемых государственной экономической политикой. В этой связи, отклонения экономического роста от своего равновесного состояния не только ожидаемы, но и обязательны, поскольку именно они

обеспечивают способность к дальнейшему развитию и порождают динамическую устойчивость Республики Таджикитсна на современном этаме развития.

В научной литературе как зарубежной, так и отечественной имеются обширные исследования посвященные вопросам экономического роста и экономического развития. Тем не менее, как было отмечено выше, традиционные подходы к исследованию проблематики являются малоэффективными и не могут обеспечить устойчивый экономический рост и экономическое развитие экономических систем современного этапа. Основной проблемой, стоящей перед традиционными подходами, является их неспособность в полной мере отразить цели, закономерности, механизмы, направления и ограничения экономического развития постиндустриального общества.

В отечественной литературе вопросы экономического роста (в т.ч. устойчивого экономического развития) рассматривались в работах таких отечественных ученых, как Каюмов Н.К. [4], Рахимов Р.К. [11], Назаров Т.Н. [9], Кадыров Д.Б. [3], Саидмурадов Л.Х. [12] и др. Однако данные работы больше акцентируются на механизмах, факторах и условиях экономического роста, а теоретические аспекты данной категории остаются не раскрытыми, особенно в контексте современных тенденций развития.

Применение термина «экономическое развитие» как объекта исследования, в рамках синергетического подхода подразумевает переход под воздействием процессов самоорганизации из одного состояния в новое, более лучшее и эффективное. В частности, экономическое развитие характеризуется необратимыми целенаправленными, закономерными изменениями национальной экономики, количественными и качественными характеристиками ее показателей под воздействием внутренних и внешних шоков в длительном периоде. В результате достигаются целевые параметры более высокого уровня по сравнению с исходным.

Развитие национальной экономики невозможно без его составляющей компоненты – экономического роста. По словам С.В. Свиридовой, экономический рост представляет собой динамическое количественное изменение ключевых параметров экономической системы [13]. В свою очередь, степень экономического роста зависит от показателей экономического роста. Иными словами, экономическое развитие связано с качественным и количественным совершенствованием национальной экономики, проводящимся органами государственной власти целенаправлено для улучшения экономических показателей.

Подытоживая исследование теоретических аспектов проблематики, устойчивое экономическое развитие представляет собой долгосрочный процесс необратимого и целенаправленного изменения структуры национальной экономики под воздействием внутренних и внешних шоков. Долгосрочная перспектива экономического развития обеспечивает достижение целевых ориентиров стратегических задач государства за счет сбалансированного экономического роста.

Резюмируя вышесказанное, хотелось бы отметить, что на современном этапе при переходе на постиндустриальное развитие, характеризующееся усложнением как механизмов взаимодействия, так и факторов развития особую актуальность приобретает парадигма динамической экономической устойчивости. Особенно применима данная парадигма для Республики Таджикистан, являющейся малой открытой экономикой, на которую огромное воздействие оказывают внешние шоки. Немаловажное значение здесь приобретает повышение эффективности системы государственного управления, являющееся важной задачей, на которую необходимо обратить внимание государственным органам власти. Инструментом повышения эффективности, на наш взгляд, является концепция «теория изменений», которая, в свою очередь, позволит устранить разрыв в государственном управлении между стратегическими целями и мерами реализации экономической политики и будет действенным механизмом достижения устойчивого экономического роста и развития в стране.

Рецензент: к.э.н., доцент Тагоев Б.Д.

ЛИТЕРАТУРА

1. Дерябина М.А. Самоорганизация социально-экономических систем: теоретические основания (научный доклад) / М.А. Дерябина. -М.: Институт экономики РАН, 2018. -34 с.
2. Занг В.Б. Синергетическая экономика. Время и перемены в нелинейной экономической теории / В.Б. Занг. -М.: Мир, 1999.

3. Кадыров Д.Б. Государственное регулирование экономического развития Республики Таджикистан: стратегические приоритеты / Д.Б. Кадыров, Ф.А Джабборов // Сборник научных трудов Международной молодежной научно-практической конференции. Оценка регулирующего воздействия: стратегическое партнерство органов власти, бизнеса и НКО. - 2018. -С. 13-21.
4. Каюмов Н. О темпах экономического роста в условиях переходной экономики Таджикистана / Н. Каюмов, Т. Назаров, Р. Рахимов // Общество и экономика. - 2003. -№ 6. -С. 151-165.
5. Кондратьев Н.Д. Основные проблемы экономической статики и динамики. Предварительный эскиз / Н.Д. Кондратьев. -М.: Наука, 1991. -561 с.
6. Ляпунов А.М. Общая задача об устойчивости движения / А.М. Ляпунов. -М.-Л.: ГИТТЛ, 1950. -471 с.
7. Меркин, Д.Р. Введение в теорию устойчивости движения: учеб. пособие для вузов / Д.Р. Меркин. -М.: Наука, гл. ред. физ.-мат. лит., 1987. -304 с.
8. Михалев О.В. Экономическая устойчивость хозяйственных систем: методология и практика научных исследований и прикладного анализа / О.В. Михалев. -СПб.: Издательство Санкт-Петербургской академии управления и экономики, 2010. -200 с.
9. Назаров Т.Н. Некоторые проблемы экономического роста и оздоровления финансов / Т.Н. Назаров // Известия Академии наук Республики Таджикистан. Отделение общественных наук. - 2018. -№1(249). -С.7-21.
10. Николис Г. Самоорганизация в неравновесных системах / Г. Николис, И. Пригожин. -М.: Мир, 1979.
11. Рахимов Р.К. К вопросу об оценке уровня экономического развития Республики Таджикистан / Р.К. Рахимов, Я.П. Довгялло // В сборнике: Формирование финансово-кредитных механизмов обеспечения стабильности и экономического роста с учетом перспектив развития интеграции в ЕАЭС. Материалы международной научно-практической конференции. - 2016. -С.13-22.
12. Саидмуродов Л.Х. Стратегия устойчивого развития Таджикистана: возможности и перспективы / Л.Х. Саидмуродов // В сборнике: Россия в XXI веке: глобальные вызовы и перспективы развития. Пленарные доклады. Материалы Девятого Международного форума. - 2020. -С. 181-187.
13. Свиридова, С.В. Обеспечение стратегического развития промышленных предприятий: монография / С.В. Свиридова. – Воронеж: ВГТУ, 2016. - 250 с.
14. Философский энциклопедический словарь / Е.Ф. Губский и др. – М.: Инфра М, 2003. – 576 с.
15. Хакимова М.Ф. Актуальные вопросы системы государственного управления в контексте теории изменений / М.Ф. Хакимова // Известия Академии наук Таджикистана. – 2020. -№4(261). –С.172-179.
16. Хакимова М.Ф. Динамическое моделирование макроэкономических процессов / М.Ф. Хакимова. -Душанбе: Эр-граф, 2013. - 200 с.

УСТУВОРИИ ДИНАМИКӢ ҲАМЧУН ПАРАДИГМАИ АФЗАЛИЯТНОКИ РУШДИ ИМРӮЗАИ ИҚТИСОДИЁТИ МИЛЛИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Айни замон, дар шароити ҷаҳонишавӣ ва тақвияти рақобат, ба масъалаҳои рушди босуботи низомҳои иқтисодӣ, аз ҷумла қобилияти онҳо ҷиҳати аксуламал ба тағйироти муҳити беруна таваҷҷуҳи зиёд зоҳир карда мешавад. Категорияи рушди устувори иқтисодӣ мураккаб ва гуногунҷабҳа мебошад. Аз ин лиҳоз, дар адабиёти илмӣ коркарди ҷамбаҳои истилоҳот, фарқиятҳои назаррас дар шарҳи категорияи мазкур, инчунин, сохторбандӣ ва дарки моҳияти унсурҳои таркибии он нокифоя омӯхта шудааст. Бинобар ин зарурати аниқ кардани манбаи истилоҳотие, ки ба асосноккунии тарзи мувофиқи арзёбии дараҷаи тараққиёти босубот, инчунин, фишангҳое, ки ба ноил гардидани ҳадафҳои босуботи иқтисодӣ оварда мерасонад, зоҳир мегардад. Дар мақолаи мазкур ба масъалаи устувории динамикии иқтисодиёти миллӣ ҳамчун категорияи алоҳидаи илми муосир диққати махсус дода шудааст. Сабаби пешниҳодкунии устувории динамикӣ дар доираи тараққиёти иқтисодии кишвар - ин равандҳои тағйирёбӣ ва мураккаб гардидани муносибатҳо байни субъектони иқтисодӣ, фишангҳо ва омилҳое, ки тағйироти сохторӣ ва тамоюли рушди иқтисодии кишварро муайян мекунанд, инчунин, афзоиши номуайянӣ ва тақвияти нақши танзими давлатии равандҳои макроиқтисодӣ ва таконҳои беруна/дохилӣ дар ташаккули динамика ва сохтори иқтисоди миллӣ, мебошанд. Дар мақола таркиби унсурии тадқиқот равшан кардашуда, ақидаи муаллиф оиди мафҳуми устувории динамикии иқтисодиёти миллӣ аз нуқтаи назари синергетика таҳия карда шудааст. Муаллиф ба фишанги татбиқи сиёсати давлатии иқтисодӣ дар шароити устувории динамикӣ аҳамияти махсус медиҳад, ки бо таҳияи принсипҳои мураккабӣ ва пайдарпайӣ вобаста аст.

Калидвожаҳо: низоми иқтисодӣ, устуворӣ, босуботи иқтисодӣ, устувории динамикӣ, муҳити дохилӣ, муҳити беруна, тараққиёти иқтисодӣ, рушди иқтисодӣ, рушди босубот, рушди босуботи иқтисодӣ, тараққиёти босубот, тараққиёти босуботи иқтисодӣ.

ДИНАМИЧЕСКАЯ УСТОЙЧИВОСТЬ КАК ДОМИНИРУЮЩАЯ ПАРАДИГМА СОВРЕМЕННОГО РАЗВИТИЯ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В настоящее время, в условиях глобализации и усиления конкуренции, значительное внимание уделяется проблемам устойчивого развития экономических систем, в частности, их способности адекватно реагировать на происходящие во внешней среде изменения. Категория устойчивого экономического развития является сложной и многогранной, в связи с чем в научной литературе прослеживается недостаточная разработанность терминологической базы, значительные различия в трактовке данной категории, структуризации и понимании сущности составляющих ее элементов, что обуславливает необходимость уточнения понятийного аппарата, позволяющего обосновать адекватный подход к оценке уровня устойчивого экономического развития и механизмов достижения целей устойчивого развития. Особое значение в работе придается рассмотрению динамической устойчивости национальной экономики как самостоятельной категории современной науки.

Причиной обоснования динамической устойчивости в рамках экономического развития страны послужили процессы изменения и усложнения взаимоотношений экономических агентов, механизмов и факторов, определяющих структурные изменения и динамику экономического роста в стране, а также рост неопределенности и усиление роли государственного регулирования макроэкономических процессов и внешних/внутренних шоков в формировании динамики и структуры национальной экономики. В работе уточнен элементный состав и сформулировано авторское определение понятия динамической устойчивости национальной экономики с позиции синергетического подхода. Особую важность автор придает механизму реализации государственной экономической политики в контексте динамической устойчивости, обуславливающейся применением принципов комплексности и системности.

Ключевые слова: экономическая система, устойчивость, экономическая устойчивость, динамическая устойчивость, внутренняя среда, внешняя среда, экономическое развитие, экономический рост, устойчивый рост, устойчивый экономический рост, устойчивое развитие, устойчивое экономическое развитие.

DYNAMIC SUSTAINABILITY AS A DOMINANT PARADIGM OF MODERN DEVELOPMENT OF THE NATIONAL ECONOMY OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

In the context of globalization and competitiveness strengthening, sufficient attention is paid to the sustainable development of economic systems, in particular, their ability to adequately respond to changes in the external environment. The category of the sustainable development is complex and manifold. In this connection, the insufficient development of the terminological aspects of the issue, as well as sufficient differences in the interpretation, structuring and understanding nature of its constituent elements are traced. All this rise necessity of the clarification of conceptual apparatus, which allows to substantiate an adequate approach to assessing the economic development level and mechanisms for achieving sustainable development goals. The paper pays special attention to consideration of dynamic stability of the national economy as an substantive category of modern science. The reason for substantiating dynamic stability in the framework of economic development of the country is the tendency of modification and complication relationship between economic agents, mechanisms and factors of structural changes and dynamics of economic growth, as well as growth of uncertainty and strengthening the role of public adjustment of the macroeconomic processes and external/internal shocks in shaping dynamics and structure of the national economy development. The elemental composition and author's formulation of the concept of dynamic stability of the national economy using synergetic approach are presented. The particular importance are imparted to the mechanism for economic policy implementation in the context of dynamic stability, conditioned by the application of the principles of complexity and consistency.

Keywords: economic system, sustainability, economic sustainability, dynamic sustainability, internal environment, external environment, economic development, economic growth, sustainable growth, economic sustainable growth, sustainable development, economic sustainable development.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Ҳакимова Мафтуна Фотеҳовна*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи умумидонишгоҳии назарияти иқтисод. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **934-14-57-75**. E-mail: **maftunah@gmail.com**

Сведения об авторе: ***Хакимова Мафтуна Фотеховна*** - Таджикский национальный университет, кандидат эколномических наук, доцент общеуниверситетской кафедры экономической теории. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **934-14-57-75**. E-mail: **maftunah@gmail.com**

Information about the author: ***Khakimova Maftuna Fotekhovna*** - Tajik National University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the University-wide Department of Economic Theory. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Telephone: **934-14-57-75.** E-mail: **maftunah@gmail.com**

УДК 338.46

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ВУЗА НА ПРИМЕРЕ ХПИТТУ ИМЕНИ М. С. ОСИМИ

Юсупова М.З.

Худжандский политехнический институт Таджикского технического университета имени академик М.С. Осими

На современном этапе развития страны особое внимание уделяется высшему профессиональному образованию как со стороны государства, так и со стороны работодателей, которое обусловлено развитием общества и переменами в экономической жизни страны. Присоединение Таджикистана к Болонскому процессу также способствует развитию системы управления образовательной деятельностью высших учебных заведений [14,с.135].

Высокое качество подготовки специалистов вузами Таджикистана обеспечивается системой внутренних и внешних механизмов гарантии качества. Кроме процедур

государственной аккредитации вузов и образовательных программ в вузе разрабатываются и внедряются собственные процедуры самоаттестации, программы развития, системы менеджмента качества (СМК).

В современных условиях управление качеством образования может быть обеспечено наличием эффективной системы менеджмента качества (СМК), которая предполагает управление как результатами, так и каждым этапом образовательного процесса.

Под СМК вуза понимается система менеджмента для руководства и управления организацией применительно к качеству, т. е. совокупность организационной структуры вуза, документации (внутренних положений, порядков документированных процедур, методических указаний, рабочих инструкций), процессов и ресурсов, необходимых для осуществления общего руководства качеством [1,с.3].

В целом, под СМК понимается совокупность организационных, методологических и других процессов, мероприятий и работ, которые необходимо выполнить, чтобы иметь требуемый результат [2,с.102].

Наличие СМК в вузе обеспечивает качество предоставляемых услуг, отвечающих требованиям и ожиданиям потребителей. Главная задача СМК - это не контроль предоставляемой услуги, а создание такой системы, которая не позволяет допускать ошибки, приводящие к плохому качеству. СМК гарантирует соответствие выпускников вуза требованиям заинтересованных сторон и государственным образовательным стандартам. Если СМК функционирует эффективно, то затраты на подготовку специалистов будут оптимальными [15,с.146].

К основным функциям менеджмента качества образовательных услуг относятся:

- планирование и стратегическое развитие вуза, улучшение образовательных услуг;
- управление процессами предоставления образовательных услуг;
- мотивация к качественному труду сотрудников вуза.

Для анализа СМК вуза нами была выбрана СМК образовательных услуг уровня бакалавриата - Худжандский Политехнический институт Таджикского технического университета имени академика М.С.Осими. ХПИТТУ был образован в 2010 году в результате слияния двух филиалов – филиала Технического университета Таджикистана имени академика М.С.Осими и Худжандского филиала Технологического университета Таджикистана. Худжандский Политехнический институт является филиалом головного вуза - Таджикского технического университета им. академика М.С. Осими, расположенного в г. Душанбе.

В ХПИТТУ в настоящее время функционирует 4 факультета: «Инженерно-экономический», «Информатика и энергетика», «Инженерно-технологический», «Строительство и транспорт».

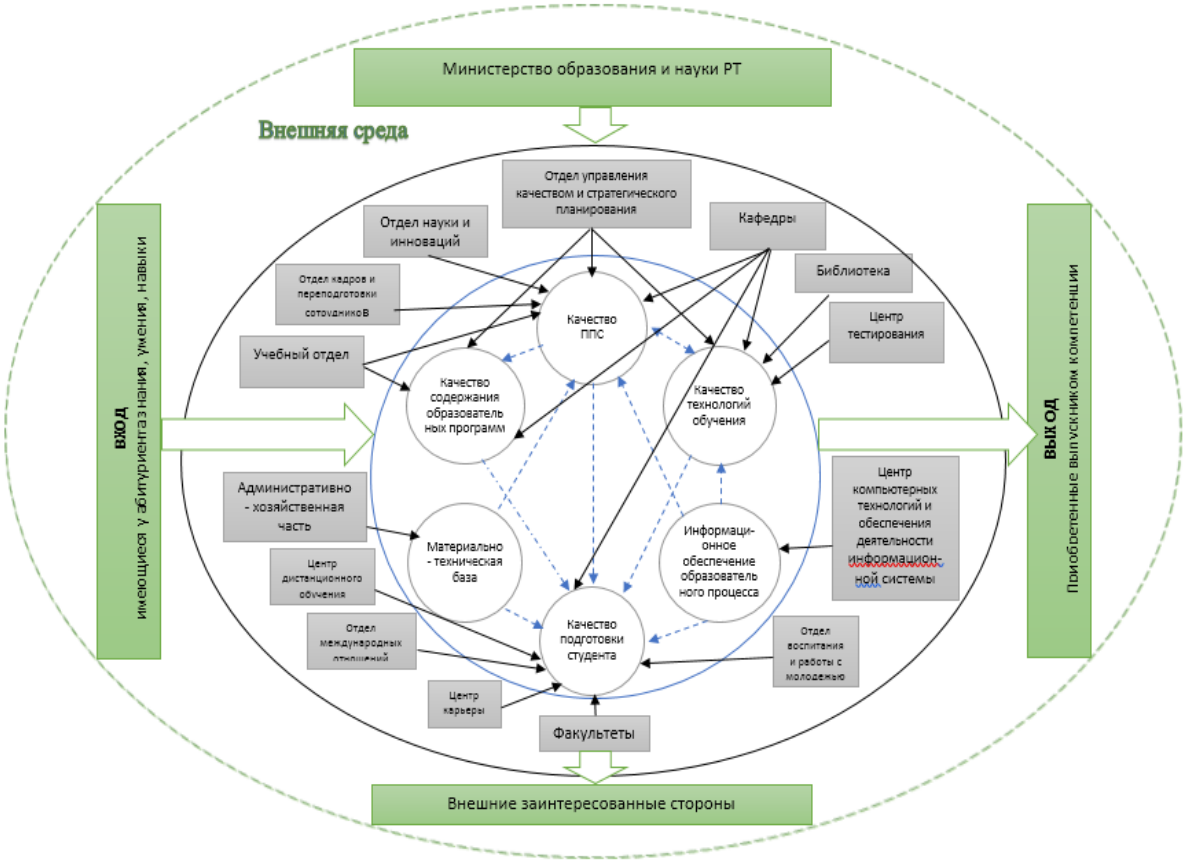
Учебный процесс в институте осуществляется 13 кафедрами, на которых работают более 140 преподавателей, из них 60 процентов имеют ученую степень. В институте обучается 3850 студентов. ХПИТТУ готовит нижеследующих специалистов для таких отраслей хозяйства, как экономика, энергетика, строительство и транспорт, компьютерные технологии, технология производства и переработки сельскохозяйственной продукции, технология пищевых продуктов, технология легкой промышленности.

Деятельность ХПИТТУ основывается на многоканальности финансирования и повышении эффективности использования всех имеющихся в его распоряжении ресурсов. Это признается в коллективе института важным фактором развития кадрового потенциала и укрепления финансового состояния. При этом основными (базовыми) принципами являются: повышение фундаментальности, качества, непрерывности и преемственности образования; интеграция науки в учебном процессе; единство обучения, научных исследований и воспитания студентов; интеграция в региональное и мировое научно-образовательное сообщество (рисунок 1).

Первый уровень в СМК ХПИТТУ – это функциональные взаимосвязи основных процессов. К основным процессам СМК ХПИТТУ относятся:

1.Обеспечение качества содержания образовательных программ. В этом направлении по всем специальностям бакалавриатуры вуза определенны общекультурные и профессиональные компетенции выпускника.

Рисунок 1. Система менеджмента качества образовательных услуг ХПИТТУ
Figure 1. The quality management system of educational services of KhPITTU



Разработаны и апробированы рамки образовательного процесса ХПИТТУ. Также для всех специальностей бакалавриатуры разработаны учебные планы и образовательные стандарты на основе компетентностного подхода. Требования по дисциплинам и силлабусам (рабочая учебная программа) разработаны на основе систематики Блума. Для 123 дисциплин учебные комплексы разработаны полностью на таджикском языке. Экзаменационные материалы, состоящие из тестов, детонируемые задачи, термины и темы эссе разработаны для всех дисциплин.

2. Качество профессорско - преподавательского состава (ППС) обеспечивается по следующим аспектам:

2.1. Качество выбора и приема преподавателя на работу:

- степень образования (высшее образование, степень и ученое звание, наличие сертификатов);
- механизм определения и обеспечивания необходимого уровня теоретических знаний и практических умений по дисциплине;
- разработка механизмов оценки эффективности методик преподавания;

2.2. Мотивация ППС:

- разработана система заработной платы преподавателей с учетом сложности дисциплины и эффективности образования;
- разработка механизмов мотивации и наказания за поведение и качество работы.

2.3. Мониторинг качества ППС осуществляется посредством:

- анкетирования студентов;
- организации фронтальных взаимопосещений занятий всех преподавателей;
- проведения отрытых уроков со стороны преподавателей;
- проведения циклических отрытых уроков со стороны преподавателей;
- проверки результатов преподавания посредством административного экзамена.

2.4. Переквалификация ППС:

- фронтальная переквалификация каждый год в августе и январе;

- основываясь на результатах мониторинга уроков, разработка механизмов индивидуальной переквалификации преподавателей (обязательное посещение уроков опытных преподавателей, участие на семинарах и курсах).

3. Материально- техническая база:

- здания, аудитории, кабинеты;
- условия (освещение, отопление, электричество, вода, санитарные условия);
- технические средства обучения.

4. Качество технологий обучения:

- внедрение новых систем оценки знаний и умений студентов;
- внедрение информационных технологий и коммуникаций в обучении, такие как обязательное применение компьютерных презентаций, мультимедийных курсов, электронная регистрация деятельности студентов, коммуникация преподавателя и студента с помощью информационных систем, контроль учебного процесса посредством информационной системы, электронная библиотека;
- разработка и внедрение новых механизмов подготовки силлабусов;
- создание единого указателя обязательных и элективных предметов;
- создание единой базы тестов и заданий;
- разработка и внедрение требований на основе систематики Блума для семестровых и курсовых работ;
-разработка и применение разных механизмов мониторинга качества урока;
- разработка требований для дипломных и курсовых работ с учетом индивидуальных способностей студента на основе компетентности.

5. Обеспечение качества студента реализуется следующими мерами:

5.1. Оценка качества приема студентов - проводится для того, чтобы оценить способности студента и разделить их на три группы:

- сильные;
- средние;
- слабые.

5.2. Мотивация:

- к внешней мотивации студента относится: возможность получить высокооплачиваемую работу, проходить практику за рубежом, возможность трудоустройства за рубежом.
- к внутренней мотивации студента относится: новая система оценивания, различные конкурсы, разработка механизмов стимулирования и наказания, индивидуальный учебный план, внедрение новых технологий обучения с учетом индивидуальных способностей студента.

5.3. Переквалификация- повторное обучение знаний и умений, которые студент не имеет, но они необходимы в будущем.

5.4. Раздельное обучение позволяет:

- разделение студентов в разные группы, исходя из их способностей;
- уровень урока в зависимости от уровня группы;
- разные методы обучения в зависимости от уровня группы;
- задания самостоятельных работ в зависимости от способностей студента.

6. Информационное обеспечение образовательного процесса -поддерживается информационной системой управления (ИСУ). Возможности ИСУ:

- организация единой центральной информационной базы для сохранения данных института;
- оперативная поддержка системы мониторинга качества образования;
- организация совместной интерактивной деятельности между студентом и преподавателем и другими сотрудниками;
- организация автоматического составления отчета о результатах образовательного процесса;
- обеспечение права одновременного входа студентов и преподавателей в ИСУ и базу электронной библиотеки.

Анализ системы менеджмента качества ХПИТТУ показал, что управление качеством образовательных услуг в вузе осуществляется через взаимодействие трех уровней:

функциональные взаимосвязи основных процессов, организационная структура и внешняя среда вуза.

В свою очередь перечисленные процессы СМК вуза функционально взаимосвязаны между собой. Так, на процесс качество ППС влияют информационное обеспечение образовательного процесса, материально техническая база и качество технологий обучения. А от качества ППС зависит качество содержания образовательных программ и качество подготовки студента, потому что именно ППС разрабатывает рабочие учебные программы по дисциплинам, средства обучения и непосредственно работает со студентами и дает им новые знания и навыки. Качество подготовки студента зависит от процессов: качества ППС, качество технологий обучения, качество содержания образовательных программ, информационное обеспечение образовательного процесса, материально-технической базы.

Процесс качества технологий обучения и качества ППС между собой имеют обратную взаимосвязь. Так как качество технологий обучения обеспечивает обязательное применение информационных технологий в обучении, внедрение новых систем оценки знаний и умений студента и др. оно влияет на качество ППС. В свою очередь влияние качества ППС на качество технологий обучения заключается в том, что ППС, используя информационные технологии, разрабатывает мультимедийные курсы, презентации к урокам, требования для дипломных и курсовых работ на основе компетентностного подхода.

Таким образом, анализ процессов СМК вуза показал, что главными процессами СМК являются качество ППС и качество подготовки студента, потому что функциональные связи всех остальных процессов обращены именно на эти два процесса. Такое положение процессов СМК следует из того, что главным образом от качества ППС зависит качество подготовки студента, а студент в будущем выпускник - это конечный продукт деятельности вуза от него зависит имидж и конкурентоспособность института на рынке ВПО.

Вторым уровнем в СМК ХПИТТУ является организационная структура, которая обеспечивает налаженную работу процессов СМК. В ходе анализа выяснилось, что не все структурные единицы института задействованы в процессах СМК.

Для обеспечения качества образовательных услуг в институте в 2012 г. сформирован отдел управления качества и стратегического планирования (далее ОУКСП). Основные задачи ОУКСП – это контроль и оценка уровня знаний студентов, управление, мониторинг и обеспечение качества образования в институте. ОУКСП осуществляет свою деятельность по Уставу института, постановлениям ученого совета, указам директора и Положению отдела.

Основными задачами отдела управления качества и стратегического планирования являются:

- обеспечение и мониторинг качества образования с помощью различных видов анкетирования;
- анализ результатов анкетирования;
- мероприятия по повышению качества процесса обучения;
- мероприятия по повышению уровня профессиональных и педагогических навыков преподавателей;
- изучение положения качества и мониторинга в ВУЗах дальнего и ближнего зарубежья;
- планирование, организация и координация научно-методических работ в Институте;
- анализ содержания подготовленных силлабусов для нового учебного года и представление их научно-методическому совету (НМС) института;
- анализ и формирование содержания задач для письменных работ;
- организация и проведение семинаров для преподавателей;
- посещение уроков преподавателей и анализ уроков;
- организация и контроль открытых уроков;
- регулярные проверки и анализ работ кафедр.

Также в 2020 году в институте был сформирован экспертный совет, который состоит из 4 экспертов - специалистов различных отраслей. Основной задачей данного совета является мониторинг и непрерывное обеспечение качества образовательных услуг. Для каждого факультета института закреплен свой эксперт, который оценивает качество предоставляемых

образовательных услуг преподавателями. По результатам оценки деятельности преподавателя проставляются баллы и в итоге составляют рейтинг каждого преподавателя.

Третий уровень в СМК ХПИТТУ - это внешняя среда ВУЗа. К внешней среде вуза относятся рынок труда, работодатели и Министерство образования и науки РТ. Министерство образования и науки Республики Таджикистан как внешнее управляющее воздействие влияет на процесс управления вуза через законы РТ, регламентирующие деятельность в области образовательных услуг, Государственные образовательные стандарты по специальности и другие нормативные документы.

Рынок труда и работодатели предъявляют спрос на выпускников. Организации и работодатели первыми реагируют на изменения ситуации рынка и экономики, используют новые технологии в процессе производства. Поэтому институт при разработке учебных планов, рабочих программ, новых дисциплин учитывает мнения внешних заинтересованных сторон. Весь этот процесс выполняют специальные выпускающие кафедры, работая с организациями и работодателями. Например, в начале учебного года преподаватели кафедры отраслевая экономика при распределении и утверждении тем дипломных работ сначала представляют их организациям - партнерам кафедры. В результате этого процесса, вытекают заказные темы дипломные работы от предприятий, которые проводятся в той или иной организации под их руководством. Только после предложений утверждаются темы дипломных работ. Или же эта кафедра при разработке учебного плана специальности 1-270101 экономика и управление по отраслям проводила опрос среди предприятий региона относительно специальных дисциплин. В связях специальных выпускающих кафедр с организациями задействован центр карьеры института. Центр заключает договоры с предприятиями от лица института, которые обязаны принимать студентов на прохождение практики и проведение лабораторных уроков и различных опросов.

Таким образом, анализ СМК образовательных услуг ХПИТТУ показал, что модель СМК института структурирована по иерархическому и функциональному признакам. Иерархический признак охватывает все структурные подразделения от администрации (высший уровень) до рядового работника (факультеты, кафедры). Функциональность системы качества обеспечивает планирование, организацию, мотивацию и контроль по отношению к процессам. В результате анализа выяснилось, что не все единицы организационной структуры института задействованы в процессах СМК. Также выявлено, что мониторинг и оценка СМК осуществляется только по некоторым направлениям учебного процесса. По результатам исследования выяснилось, что при анализе и оценке СМК кроме внутренних факторов должны учитываться внешние факторы влияния на деятельность вуза.

Рецензент: к.э.н., доцент Ахмадов Р.Р.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гридина Л.В. Показатели для оценки эффективности управления качеством образовательных услуг / Л.В. Гридина // Экономика образования. – 2011. -№3(201). –С.3-7.
2. Деминг Э. Выход из кризиса: новая парадигма управления людьми, системами и процессами / Э. Деминг. -М.: Альпина Бизнес Букс, 2009. -419 с.
3. Кузьмина Л.Г. Компетентностный подход в высшем профессиональном образовании: современное состояние и перспективы развития / Л.Г. Кузьмина // Вестник Воронежского государственного технического университета. – 2013. -№9(200). –С. 30-33.
4. Коджешау М.А. Внедрение СМК в образовательных учреждениях РФ – принципы построения / М.А. Коджешау. [Электронный ресурс]. URL: http://quality.eup.ru/MATERIALY12/smk-vuz.htm (дата обращения: 28.09.2018 г)
5. Левшина В.В. Оценка результативности системы менеджмента качества образовательной организации / В.В. Левшина, В.В. Шимохина // Проблемы современной экономики. – №3(23) [Электронный ресурс]. URL: http://www.businessvoc.ru/bv/Term.asp/ (дата обращения: 28.09.2018 г)
6. Никитин В.М. Оценка эффективности системы качества в строительных организациях / В.М. Никитин, А.Е. Демешко, В.А. Шинкевич // Стандарты и качество. – 2000. -№6. -С.54-55.
7. Новаторов Э.В. КАЧОБРУС: маркетинговый инструмент для измерения качества образовательных услуг / Э.В. Новаторов // Маркетинг. – 2001. -№6. -С.54-67.
8. Овчаренко А.Г. К оценке эффективности системы менеджмента качества образования вуза / А.Г. Овчаренко, В.П. Ердаков, А.Г. Лапынина. [Электронный ресурс]. URL: http://iso.ru/ru/press-center/journal/1988.phtml (дата обращения: 3.02.2018 г)
9. Окрепилов В.В. Перспективы создания многоуровневой системы управления качеством / В.В. Окрепилов // Стандарты и качество. - 2009. -№1. -С.58-65.

10. Окрепилов В.В. Решение социально-экономических проблем в регионе на основе стратегии управления качеством / В.В. Окрепилов // Стандарты и качество. - 2009. -№11. -С.12-19.
11. Пономарева Т.А. Процессный подход к оценке внутреннего качества в сервисной организации / Т.А. Пономарева, М.С. Супрягина // Менеджмент в России и за рубежом. - 2005. -№4. -С.74-82.
12. Терминологический словарь в области управления качеством высшего и среднего профессионального образования. [Электронный ресурс]. URL: http://www.tqm.spb.ru/ (дата обращения: 1.09.2018 г)
13. Шорина Э.В. Основные положения внедрения системы менеджмента качества в вузе / Э.В. Шорина, М.Н. Игнатьева // Известия Уральского государственного горного университета. - 2013. -№3. -С.52-62.
14. Юсупова М.З. Методика оценки эффективности системы менеджмента качества образования в региональной экономике / М.З. Юсупова // Вестник Политехнического института Таджикского технического университета. – 2019. –№8(317). -С.135-142.
15. Юсупова М.З. Основные элементы оценки эффективности системы менеджмента качества образовательных услуг высшего профессионального образования / М.З. Юсупова // Вестник Таджикского национального университета. – 2018. –№111. -С.145-149.

.

ТАҲЛИЛИ НИЗОМИ ИДОРАКУНИИ СИФАТИ ХИЗМАТРАСОНИҲОИ ТАЪЛИМИИ МТОК ДАР МИСОЛИ ДПДТТ БА НОМИ М.С. ОСИМӢ

Дар мақола мафҳумҳои назариявии низоми идоракунии сифат, низоми идоракунии сифат дар МТОК, баррасӣ гардидааст. Инчунин дар мақола функсияҳои асосии низоми идоракунии сифат дар МТОК асоснок карда шудаанд. Таҳлили низоми идоракунии сифати хизматрасониҳои таълимии Донишкадаи политехникии Донишгоҳи техникии Тоҷикистон гузаронида шудааст. Дараҷаҳои низоми идоракунии сифати ин донишкада муайян карда шуданд. Алоқамандии се дараҷаи низоми идоракунии сифат дар ДПДТТ таҳлил карда шудааст: алоқамандиҳои функсионалии равандҳои асосӣ, сохтори идоракунӣ ва муҳити берунаи МТОК. Равандҳои асосии низоми идоракунии сифат дар МТОК ва алоқамандии онҳо муайян карда шуданд. Таҳлили сохтори идоракунии донишкада, ки кори равандҳои низоми идоракунии сифатро таъмин мекунанд, таҳлил карда шуд. Инчунин норасоиҳои низоми идоракунии сифат дар МТОК муайян шуда, асоснок карда шуд, ки субъектони асосӣ дар бозори хизматрасониҳои таълимӣ кордеҳон буда, донишкада ҳангоми сохтани нақшаҳои таълим аввал бояд, талаботҳои онҳоро ба назар гирад. Асоснок карда шуд, ки дар таҳлил ва арзёбии низоми идоракунии сифат бояд ба ғайр аз омилҳои дохила, омилҳои берунаи МТОК низ ба назар гирифта шаванд.

Калидвожаҳо: низоми идоракунии сифат, низоми идоракунии сифати МТОК, бозори таҳсилоти олии касбӣ, субъектҳои бозори таҳсилоти олии касбӣ, сифати хизматрасониҳои таълимӣ, равандҳои низоми идоракунии сифат.

АНАЛИЗ СИСТЕМЫ МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ УСЛУГ ВУЗА НА ПРИМЕРЕ ХПИТТУ ИМЕНИ М. С. ОСИМИ

В статье рассмотрены теоретические понятия о системе менеджмента качества, системе менеджмента качества вуза. Обоснованы основные функции системы менеджмента качества вуза. Проведен анализ системы менеджмента качества образовательных услуг Худжандского политехнического института Таджикского технического университета. Определены уровни системы менеджмента качества данного вуза. Выявлено взаимодействие трех уровней системы менеджмента качества Худжанского политехнического института Таджикского технического университета: функциональные взаимосвязи основных процессов, организационная структура и внешняя среда вуза. Определены основные процессы системы менеджмента качества вуза и их функциональные взаимосвязи. Проведен анализ организационной структуры вуза, которая обеспечивает налаженную работу процессов системы менеджмента качества. Также выявлены функциональные взаимосвязи между структурными единицами. Определены недостатки в системе менеджмента качества образовательных услуг вуза и обосновано, что главными субъектами на рынке образовательных услуг являются работодатели и при предоставлении образовательных услуг вуз главным образом должен учитывать их мнение. Обосновано, что при анализе и оценке системы менеджмента качества кроме внутренних факторов должны учитываться внешние факторы влияния на деятельность вуза.

Ключевые слова: система менеджмента качества, система менеджмента качества вуза, рынок высшего профессионального образования, компетенция, учебный план, субъекты рынка высшего профессионального образования, качество образовательных услуг, процессы системы менеджмента качества.

ANALYSIS OF THE QUALITY MANAGEMENT SYSTEM OF THE EDUCATIONAL SERVICES OF THE UNIVERSITY ON THE EXAMPLE OF THE KHPITTU NAMED AFTER M.S. OSIMI

The article discusses the theoretical concepts of the quality management system, the quality management system of the university, the effectiveness of the quality management system of the university. The main functions of the quality management system of the university are presented and substantiated. The analysis of the quality management system of educational services of the Khujand Polytechnic Institute of the Tajik Technical University is carried out. The levels of the quality management system of this university have been determined. The interaction of three levels of the quality management system of the Khujand Polytechnic Institute of the Tajik Technical University is revealed: functional relationships of the main processes, organizational structure and the external environment of the university. The main processes of the quality management system of the university and their functional relationships have been determined. The analysis of the organizational structure of the university, which ensures the smooth operation of the processes of the quality management system. Also identified functional relationships between structural units. Deficiencies in the quality

management system of educational services of the university are identified and it is justified that the main subjects in the market of educational services are employers and when providing educational services, the university should mainly take into account their opinion. It is substantiated that in the analysis and assessment of the quality management system, in addition to internal factors, external factors of influence on the activities of the university should be taken into account.

Keywords: quality management system, quality management system of a higher educational institution, market of higher professional education, competence, curriculum, subjects of the market of higher professional education, quality of educational services, quality management system processes.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Юсупова Маҳбуба Зафаровна*** - Донишкадаи политехникии Донишгоҳи техникии Тоҷикистон дар ш. Хуҷанд ба номи М.С. Осимӣ, ассистенти кафедраи иқтисоди муҳандисӣ ва менеҷмент. **Суроға.** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистан, кӯчаи Сомонӣ, 226. E-mail: **yusupova-mahbuba@bk.ru.** Телефон: **(+ 992) 927-37-03-27**

Сведения об авторе: ***Юсупова Махбуба Зафаровна*** – Политехнический институт Таджикского технического университета, ассистент кафедры инженерная экономика и менеджмента. **Адрес**: 735700, Республика Таджикистан, г.Худжанд, улица Сомони, 226. E-mail: **yusupova-mahbuba@bk.ru.** Телефон: **(+ 992) 927-37-03-27**

Information about the author: ***Yusupova Mahbuba Zafarovna*** - Polytechnic Institute of the Tajik Technical University, assistant of the Department of Engineering Economics and Management. **Address**: 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, Somoni street, 226. E-mail: **yusupova-mahbuba@bk.ru.** Телефон: **(+ 992) 927-37-03-27**

УДК 657.6 (574)

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Давлатзода Дилмурод Ашурбек
Российско-Таджикский (славянский) университет

Развитие рыночных отношений ставит перед теорией и практикой финансового контроля новые задачи. Имеется необходимость в уточнении концептуальных основ улучшения и развития государственного аудита, его организации, осмыслении того, как функционируют контрольные органы, разработке новых методологий и приобретения опыта осуществления контрольных мероприятий [10,с.175]. Трансформационная модель государственного аудита требует осуществления качественно нового менеджмента на сегодняшнем рубеже развития экономики Республики, которая все больше приобретает свойства смешанной.

Система государственного аудита, которая построена в Таджикистане, не в полной мере и не на должном уровне обеспечивает финансово-бюджетную дисциплину, как в целом в государстве, так и, в частности, на региональном уровне. Это является следствием ряда проблем, которые создают тенденции роста количества и объёмов основных правонарушений.

Становление и развитие такого института, как Счётная палата, в значительной степени зависит от нормативно-правового обеспечения, её взаимодействия как органа финансового контроля Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан с Правительством Республики Таджикистан и другими организациями.

На основе действующего законодательства Счётная палата, в процессе реализации предоставленных ей полномочий как органа государственного финансового контроля, должна в обязательном порядке информировать парламент страны и его комитеты. Указанное положение предусмотрено именно Законом Республики Таджикистан «О Счётной палате Республики Таджикистан» и является одним из основных положений статьи 5 этого закона [7].

Следует особо обратить внимание на тот факт, что положения закона предоставляют властные полномочия парламенту над Счётной палатой. Подтверждением этого факта является право Счётной палаты осуществлять контрольные мероприятия только по поручению Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан и её комитетов.

При исполнении своей деятельности Счётная палата обязана по поручению Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан проводить экспертизу и предоставлять заключения:

–по проекту Государственного бюджета Республики Таджикистан - обоснованности его доходной и расходной частей, касательно размеров государственного внутреннего и внешнего

долга, дефицита Государственного бюджета Республики, утверждённые Законом Республики Таджикистан «О государственном бюджете»;

−по отдельным направлениям бюджетно-финансовой, денежно-кредитной политики, включая отдельные вопросы бюджетного процесса по прямым заданиям Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан;

−по проектам законодательных и прочих нормативных актов по вопросам бюджетно-финансовой и денежно-кредитной политики в случае, если они направлены Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан на экспертизу в установленном порядке и обязаны быть внесены на рассмотрение.

Сейчас даже внутренние вопросы функционирования Счётной палаты - вопросы планирования работы, не остались в стороне от «взаимных отношений» с Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, так как в план работы Счётной палаты безоговорочно включается выполнение обращений не менее одной трети конституционного состава Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан, поданных в порядке, установленном регламентом Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан [7]

Другим весьма актуальным пробелом в Законе Республики Таджикистан «О Счётной палате Республики Таджикистан» является отсутствие права законодательной инициативы у Счётной палаты, без предоставления на то согласия Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан. Так, установлено, что в процессе анализа и обобщения информации, получаемой Счётной палатой при осуществлении проверок, ревизий и обследований, она разрабатывает и представляет Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан предложения о совершенствовании законодательных актов. То есть, даже сама целесообразность возбуждения и рассмотрение вопроса о совершенствовании деятельности и повышения статуса Счётной палаты сегодня отсутствует, поскольку в любом случае, этот вопрос будет рассматриваться только через призму предложений в Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан [5].

Учитывая, что Счётная палата является независимым органом финансового контроля, то норма статьи 2 не должна быть в указанной статье закона по двум причинам:

−предусматривая такую норму в законе, законодатель полностью перечеркнул сущность Счётной палаты как «независимого органа» и фактически определил Счётную палату органом парламентского контроля;

−сущность «задачи государственного органа» должна базироваться на таком правовом положении, как показатель необходимости создания и функционирования именно этого государственного органа, который отличается от всех других государственных органов власти.

Таким образом, исходя из анализа Закона Республики «О Счётной палате» можно утверждать, что созданный законодателем (Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан) государственный орган финансового контроля - Счётная палата - исполнитель властных поручений парламента. Поэтому только *законодательно, урегулировав статус Счётной палаты, можно создать независимый высший орган государственного аудита*.

Члены Счётной палаты располагают правом участвовать и выступать на заседаниях комитетов Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам, относящимся к сфере деятельности Счётной палаты. Председатель Счётной палаты, либо в его отсутствие заместитель председателя, правомочны участвовать и выступать на пленарных заседаниях Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам, касающимся годового отчёта Правительства Республики Таджикистан «Об исполнении государственного бюджета» [6], участвовать на парламентских слушаниях по вопросам исполнения государственного бюджета, а также и по некоторым вопросам, относящимся к задачам Счётной палаты.

В статье 5 закона установлено: «Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан направляет деятельность Счётной палаты на основе подотчётности и подчинённости Счётной палаты, её Коллегии и должностных лиц по соблюдению ими законности при осуществлении полномочий, предусмотренных статьёй 7 настоящего закона, и

задач, поставленных перед Счётной палатой в соответствии с действующим законодательством Таджикистана».

Также определено, что Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан периодически поручает соответствующему комитету Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан осуществлять определённые контрольные и координационные действия, даёт оценку состояния контрольной деятельности Счётной палаты в определённых этим законом сферах. Таким образом, законодательно предусматривается непосредственная работа соответствующего комитета Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан со Счётной палатой.

В статье 11 закона председатель и заместитель председателя Счётной палаты назначаются на должность по представлению Президента Республики Таджикистан Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан сроком на семь лет. Председатель и заместитель председателя Счётной палаты не могут занимать данную должность более двух сроков.

Другими словами, нормы статей закона содержат положения о соответствующем комитете Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан, устанавливающие процедуру обсуждения кандидатуры председателя Счётной палаты и осуществляет контрольные и координационные действия по оценке состояния контрольной деятельности Счётной палаты. Однако, как показывает правоприменительная практика и внутренние документы Счётной палаты, указанного комитета, определённого Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан для работы со Счётной палатой, нет. Это свидетельствует о том, что нормы Закона являются формальными.

Никто не отменял соответствующие нормы закона. Следовательно, такой комитет должен быть создан Маджлиси намояндагон и Маджлиси Оли Республики Таджикистан, или его функции (сотрудничество со Счётной палатой) должны быть возложены на какой-то из уже действующих, комитетов Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан по вопросам бюджета, по следующим причинам:

−ни один из действующих комитетов не систематизирует и не анализирует эти материалы, не координирует и не отслеживает деятельность Счётной палаты, не говоря уже об определении законности действий должностных лиц Счётной палаты, как это предусмотрено законом;

−Счётной палате предоставлено право подготовки предложений о совершенствовании законодательных актов, но при этом она не имеет возможности проводить бюджетную нормотворческую политику через соответствующий (единственный) комитет в силу его отсутствия.

Поэтому Счётная палата не участвует в законотворческом процессе, и только в исключительных случаях её законотворческие инициативы находят поддержку в Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан.

Отсутствие такого комитета напрямую влияет на статус Счётной палаты как высшего органа государственного финансового аудита, поскольку, о её работе, как правило, вспоминают в отдельных случаях некоторые депутаты, и то, при обсуждении тех или иных необходимых для политического лоббирования вопросов, а общая деятельность Счётной палаты ни в одном комитете не рассматривается.

Благодаря созданию такого комитета ряд неотложных первоочередных вопросов Счётная палата могла бы решать значительно легче , взять хотя бы написание новой редакции Закона Республики Таджикистан «О Счётной палате Республики Таджикистан» с целью его адаптации к требованиям Лимской Декларации [11]. При этом взаимоотношения должны строиться именно на сотрудничестве между этим комитетом и Счётной палатой, поскольку не может идти речи о некоей «надструктуры» над Счётной палатой, которая бы только контролировала её деятельность и принимала соответствующие поручения.

Таким образом, на сегодняшний день имеет место очень специфическая форма взаимосвязи Счётной палаты с Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, которая строится на определённой в законодательном порядке, почти полной зависимости (подконтрольности) Счётной палаты от парламента. То есть, действующая законодательная база завуалировано определила Счётной палату органом парламентского контроля за использованием средств Государственного бюджета Республики недостаточно

обоснованным. В нормативно-правовом смысле Счётная палата является независимым органом и Маджлиси намояндагон, Маджлиси Оли Республики Таджикистан, как органы законодательной власти, не имеют права забирать или ограничивать полномочия Счётной палаты, передавать их любым другим органам или осуществлять их.

Однако, в случае неосуществимости выполнения обращений, Председатель Счётной палаты возвращает их с обоснованным письменным ответом, в котором, ссылаясь на действующее законодательство Республики, указывается основание невозможности выполнения поручения, обращения и запроса.

Итак, указанные нормы Закона свидетельствуют о равенстве в отношениях между этими органами власти, а именно: при планировании своей работы Счётная палата должна обязательно рассматривать обращения и предложения Правительства Республики, но окончательное решение о включении предложенных Правительством Республики вопросов в план работы остаётся за Счётной палатой.

Целью обеспечения своевременного поступления и обработки информации, достаточной для составления отчёта о выполнении Государственного бюджета Республики Счётной палатой, по согласованию с Правительством Республики вводится непременная финансовая отчётность всех центральных и местных органов исполнительной власти, предприятий, учреждений и организаций перед Счётной палатой. Решение о конкретных сроках выполнения и формы указанной отчётности принимаются Правительством по представлению Председателя Счётной палаты.

Однако, указанная норма Закона свидетельствует лишь об определённой паритетности в отношениях, поскольку решение о конкретных сроках выполнения и формы отчётности принимает Правительство Республики, а не Счётная палата.

Счётная палата в пределах своей компетенции может привлекать к участию в осуществлении контрольно-ревизионной деятельности государственные контролирующие органы и их представителей, и вправе на договорной основе привлекать к ревизиям и проверкам негосударственные аудиторские службы и отдельных высококвалифицированных специалистов.

В соответствии со статьёй 26, Счётная палата может прибегать к использованию услуг сторонних экспертов для оказания ей содействия в выполнении аудиторской работы. Затраты на оплату услуг сторонних экспертов покрываются за счёт бюджета Счётной палаты. Выбор сторонних экспертов осуществляется в рамках порядка, представленного председателем Счётной палаты и утверждённого Коллегией Счётной палаты.

Не будет лишним уточнить, что все государственные органы, осуществляющие контрольные функции государства, действуют в соответствии с нормами соответствующих законов и руководствуются при выполнении возложенных на них этим законам задач и полномочий, именно нормами этих законов. Анализ действующих норм законодательства свидетельствует, что взаимодействие между Счётной палатой, Национальным банком, системой органов прокуратуры должно строиться на условиях координации их действий при выполнении ими полномочий, как равных по статусу независимых контролирующих органов государства по соответствующим направлениям государственного регулирования.

В соответствии со статьёй 32, Счётная палата сотрудничает с органами государственного финансового контроля и с подразделениями внутреннего финансового контроля в государственных и негосударственных структурах, она частично или полностью финансируется за счёт средств государственного бюджета. Для реализации такого сотрудничества Счётная палата вправе получать нужные документы и заключения, подготовленные органом государственного финансового контроля и подразделениями внутриведомственного финансового контроля, проводить совещания с их работниками и обмениваться с ними информацией. Счётная палата позволяет сотрудникам органов внутриведомственного финансового контроля участвовать в мероприятиях по повышению квалификации, проводимых Счётной палатой и создаёт порядок стажировок в Счётной палате ради повышения их квалификации. Счётная палата систематически проводит аудит эффективности внутриведомственного финансового контроля в организациях.

Вместе с тем, о такой скоординированной деятельности в действиях со Счётной палатой, не может идти речь по отношению к органам исполнительной власти - государственных контролирующих органов в системе Министерства финансов, Министерства внутренних дел, Комитета государственной безопасности, Национального банка, Антимонопольного комитета Республики, поскольку их деятельность непосредственно координируется Правительством. То есть, действие статьи 32 Закона Республики «О Счётной палате» по содействию органам контроля деятельности Счётной палаты распространяется на контролирующие органы исполнительной власти. В то же время, как уже было отмечено выше, органы исполнительной власти при осуществлении контролирующей и иной деятельности руководствуются нормами специальных законов об этих органах.

Подводя итог вышеизложенному, можно констатировать, что норма статьи 32 Закона Республики Таджикистан «О Счётной палате», относительно обязательности всех контролирующих органов, должна способствовать Счётной палате в её деятельности. Однако она является декларативной, поскольку этот Закон не имеет приоритетности над другими законами Республики об органах государственной власти.

Сложившаяся ситуация является следствием недостаточно обоснованного нормотворчества законодателя. При принятии Закона Республики «О Счётной палате» в её «Заключительных положениях» нужно предусмотреть внесение изменений и дополнений в другие законодательные акты Республики о государственных контролирующих органах исполнительной власти по обязанности «О содействии Счётной палате», как это предусмотрено сейчас законом о Счётной палате.

Итак, подводя итоги нормативно-правового обеспечения взаимодействия между Счётной палатой и государственными контролирующими органами, констатируем, что законодательная база в этом вопросе чётко не отрегулирована [4].

Вместе с тем, другим путём разрешения вопросов взаимоотношений Счётной палаты и государственных контролирующих органов с целью действенности в этих отношениях, является введение в практику принятия ими совместных нормативных документов (решений) по решению глобальных и текущих вопросов.

Кроме того, Счётная палата и Агентство по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией утвердили «Порядок взаимодействия Счётной палаты и Агентства по организации осуществления контроля за расходованием бюджетных средств».

Во исполнение положений указанного порядка проводится обмен проектами планов работы. С целью налаживания оперативного решения вопросов по срокам начала ревизий и проверок проводится обмен информацией о руководителях структурных подразделений, к компетенции которых относятся указанные вопросы. Проводится работа по совместной проработке отдельных нормативных документов.

Однако на текущем этапе ещё возникает очень много вопросов и проблем, которые необходимо кардинально изменить и решить с целью дальнейшего повышения законности, эффективности расходования государственных ресурсов. Одним из них является установление определенной роли и статуса Счётной палаты, её взаимоотношения с Президентом, Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли и Правительством Республики Таджикистан, а также с другими организациями, от которых зависит качество осуществления государственного контроля, его результативность. Исходя из этого, необходимо решить ряд вопросов, которые имеют исключительно важное значение для улучшения государственного финансового контроля.

Рецензент: к.э.н., доцент Калемуллоев М.В.

ЛИТЕРАТУРА

1. Гафуров А.Д. Развитие государственного финансового контроля в современном Таджикистане: проблемы теории и практики / А.Д. Гафуров, Дж.Ю. Рустамов // Правовая жизнь. – 2016. -№3(15). -С.100-108.
2. Давлатзода Д.А. Становление и формирование финансово-контрольных институтов современного Таджикистана / Давлатзода Д.А. – 2019. -№2(25). -С.23-28.
3. Закон Республики Таджикистан «Об Агентстве по государственному финансовому контролю и борьбе с коррупцией в Республике Таджикистан» от 20 марта 2008 г. за №374. [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30444851 (дата обращения: 28.05.2021).

4. Закон Республики Таджикистан от 02.12.2002 г. №66 «О государственном финансовом контроле в Республике Таджикистан». [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30444842 (дата обращения: 28.05.2021).
5. Закон Республики Таджикистан от 21.07.2010 г. №626 «О финансовом управлении и внутреннем контроле в государственном секторе». [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=30817491 (дата обращения: 28.05.2021).
6. Закон Республики Таджикистан от 26.11.2019 г. №723 «О государственных финансах Республики Таджикистан». [Электронный ресурс]. URL: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31038773 (дата обращения: 28.05.2021).
7. Закон Республики Таджикистан от 28.06.2011 г. №749 «О Счётной палате Республики Таджикистан». [Электронный ресурс]. URL: http://continent-online.com/Document/?doc_id=31039075 (дата обращения: 28.05.2021).
8. Зокирова Ф.Дж. Государственный финансовый контроль как инструмент эффективного управления финансами / Ф.Дж. Зокирова // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран Центральной Азии. - 2019. - №1(24). -С.105-111.
9. Зокирова Ф.Дж. Направления повышения эффективности проведения государственного аудита в Республике Таджикистан / Ф.Дж. Зокирова // Вестник Таджикского национального университета. – 2020. -№5. –С.21-26.
10. Зокирова Ф.Дж. Методические процедуры проведения государственного аудита / Ф.Дж. Зокирова, Давлатзода Д.А. // Известия Иссык-Кульского форума бухгалтеров и аудиторов стран ЦА. – 2020. -№3(30). -С.174-178.
11. «Лимская декларация руководящих принципов контроля», принята IX Конгрессом Международной организации высших контрольных органов (ИНТОСАИ) в 1977 году. [Электронный ресурс]. URL: https://docs.cntd.ru/document/901935176.
12. Матаева М.Х. Конституционная регламентация Парламентов Казахстана и стран Центральной Азии / М.Х. Матаева // Вестник института законодательства и правовой информации Республики Казахстан. – 2019. - №2(56). -С.22-31.
13. Махмадуллоев Н.Р. Правовые основы внутреннего аудита в Республике Таджикистан / Н.Р. Махмадуллоев, Р.И. Шумяцкий // Актуальные вопросы в науке и практике. – 2018. -С.43-54.
14. Нечкин А.В. Компетенция Парламентов стран СНГ / А.В. Нечкин // Российское право: образование, практика, наука. – 2019. -№4(112). -С.97-104.
15. Рустамов Д.Ю. Некоторые вопросы совершенствования деятельности органов государственного финансового контроля Республики Таджикистан / Д.Ю. Рустамов // Вестник Таджикского государственного университета права, бизнеса и политики. Серия общественных наук. – 2016. -№4(69). -С.110-117.
16. Хабибулаев А.М. Сравнительный анализ деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и Республики Таджикистан / А.М. Хабибулаев // Аллея науки. – 2019. -№12(39). -С.251-255.

ПРОБЛЕМАҲОИ МЕТОДОЛОГӢ ВА ИНСТИТУТСИОНАЛИИ ТАШКИЛИ ФАЪОЛИЯТИ МАҚОМОТИ ДАВЛАТИИ НАЗОРАТӢ

Мақолаи мазкур ба проблемаи ташкили аудити давлатӣ, аз ҷумла фаъолияти мақомоти анҷомдиҳандаи чунин санҷишҳо бахшида шудааст. Таҳқиқот ба як маҷмӯи пурраи масъалаҳои муҳимтарин дахл дорад: вазифаҳои ҷории аудити молиявӣ, ки ба рушди кунунии муносибатҳои бозорӣ ва таҷрибаи ҷаҳонӣ мувофиқат намоянд, ташаккул ва рушди муассисаи молиявӣ, ба монанди Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон, ҳамчун мақоми назоратӣ.

Дар кори мазкур як қатор проблемаҳо ҷудо карда мешавад, ки муаллиф ба онҳо ишора менамояд:

- номувофиқии муқаррароти амалкунандаи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Палатаи ҳисоб»-и Тоҷикистон бо санадҳо ва созишномаҳои байналмилалӣ, ки ба Палатаи ҳисоб мустақилияти расмӣ додаанд, аммо назорати воқеии он аз ҷониби Парлумони Ҷумҳурӣ амалӣ карда мешавад;

- надоштани ваколати Палатаи ҳисоб дар қисми баромад намудан бо ташаббуси қонунгузорӣ;

- надоштани қобилияти таъминоти пурраи интизоми молиявӣ-буҷавии низоми амалкунандаи аудити давлатии Тоҷикистон, ки ба зиёд гардидани шумораи ҳуқуқвайронкуниҳо оварда мерасонад.

Дар маҷмӯъ муаллиф ба хулосае меояд, ки қонунгузории Тоҷикистонро бояд такмил дод, аз ҷумла Қонун «Дар бораи Палатаи ҳисоби Ҷумҳурии Тоҷикистон», бо ворид намудани санадҳои меъёрии ҳуқуқӣ бидуни мухолифат, тафсири ягонаи маъно, инчунин тасҳеҳи ваколатҳои Палатаи ҳисоб барои мутобиқати воқеии фаъолияти он ба имконот ва мустақилияти дар сатҳи қонунгузорӣ бадастомада.

Калидвожаҳо: Палатаи ҳисоби Тоҷикистон, аудити давлатии молиявӣ, мушкилоти фаъолияти мақомоти молиявӣ, назорати молиявӣ, таҷрибаи истифодабарии ҳуқуқ.

МЕТОДОЛОГИЧЕСКИЕ И ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОРГАНИЗАЦИИ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННЫХ КОНТРОЛЬНЫХ ОРГАНОВ

Данная статья посвящена проблематике организации государственного аудита, в т.ч. деятельности органов, проводящих такого рода проверки. В рамках исследования затрагивается целый пласт наиболее важных вопросов: текущие задачи финансового аудита, соответствующие актуальному развитию рыночных отношений и мировой практике, становление и развитие финансового института, в т.ч. Счётной палаты Республики Таджикистан как контролирующего органа. В работе выделяются проблемы, среди которых автор указывает на: несоответствие текущих положений Закона «О счетной палате» Таджикистана международным актам и соглашениям, наделение Счётной палаты формальной самостоятельностью, но фактической её подконтрольностью Парламенту Республики, отсутствие полномочий Счётной палаты в части выступления с законодательными инициативами,

неспособность полноценного обеспечения финансово-бюджетной дисциплины имеющейся системы государственного аудита Таджикистана, что ведёт к прогрессирующему росту правонарушений.

Совокупно автор приходит к выводу о том, что необходимо совершенствовать законодательство Таджикистана, в частности Закон «О Счётной палате» Республики Таджикистан, приводя нормативно-правовые акты к беспротиворечивому, единообразно толкующемуся значению, а также корректируя полномочия Счётной палаты для фактического соответствия её деятельности предполагаемым на законодательном уровне возможностям и самостоятельности.

Ключевые слова: Счётная палата Таджикистана, государственный финансовый аудит, аудит, проблематика деятельности финансовых органов, финансовый контроль, правоприменительная практика.

METHODOLOGICAL AND INSTITUTIONAL PROBLEMS OF ORGANIZING THE ACTIVITY OF STATE CONTROL BODIES

This article is devoted to the problems of organization of state audit, including the activities of bodies conducting such audits. Within the framework of the research, a whole layer of the most important issues are concerned: current tasks of financial audit, which correspond to the actual development of market relations and world practice, formation and development of financial institution, including the Accounts Chamber of the Republic of Tajikistan as a supervisory body. The paper identifies problems, among which the author points out: inconsistency of the current provisions of the Law "On the Accounts Chamber" of Tajikistan with the international acts and agreements, providing the Accounts Chamber with formal independence, but its actual control over the Parliament of the Republic, the lack of authority of the Accounts Chamber to make legislative initiatives, inability to fully ensure financial and budgetary discipline of the existing system of public audit in Tajikistan, which leads to a progressive increase in the legalization of the state budget.

Taken together, the author concludes that it is necessary to improve the legislation of Tajikistan, in particular the Law "On the Accounts Chamber" of the Republic of Tajikistan, bringing normative legal acts to an uncontroversial, uniformly interpreted meaning, as well as adjusting the powers of the Accounts Chamber for the actual compliance with its activities assumed at the legislative level of capabilities and independence.

Keywords: Accounts Chamber of Tajikistan, state financial audit, audit, problems of financial bodies, financial control, law enforcement practice.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Давлатзода Дилмурод Ашурбек*** - Донишгоҳи славянии Россия ва Тоҷикистон, номзади илмҳои иқтисодӣ, дотсенти кафедраи менеҷмент ва маркетинг. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Душанбе, кӯчаи М.Турсунзода, 30. Телефон: **(+992) 933-45-01-01**. E-mail: **d.a.davlatov@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Давлатзода Дилмурод Ашурбек*** **–** Российско-Таджикский (Славянский) университет, кандидат экономических наук, доцент кафедры менеджмента и маркетинга. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, улица М. Турсунзаде, д. 30. Телефон: **933-45-01-01**. E-mail: **d.a.davlatov@mail.ru**

Information about the author: ***Davlatzoda Dilmurod Ashurbek*** - Russian-Tajik (Slavonic) University, Candidate of Economic Sciences, Associate Professor of the Department of Management and Marketing. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, M. Tursunzade street, 30. Phone: **(+992) 933-45-01-01**. E-mail: d**.a.davlatov@mail.ru**

УДК: 339.137.2

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО МЯСОПРОДУКТОВОГО КЛАСТЕРА В ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ ТАДЖИКИСТАНА

Джалилов Ш.Н., Махмадизод Р.Б., Джабборова З.М.
Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН

В современных условиях одним из приоритетных вопросов для Республики Таджикистан и ее регионов является формирование кластеризации сельского хозяйства. Нужно отметить, что кластеры считаются одной из прославленных форм интеграционных подходов для взаимодействия фирм и организаций для развития социально-экономического потенциала в рамках конкурентоспособности друг друга. Исходя из этого, одной из прогрессивных форм управления сельхозпредприятиями в современных условиях выступает формирование кластерных образований, способных аккумулировать весь производственный цикл в единое управляемое русло с учетом взаимодействия как производственных, так и научно-исследовательских единиц хозяйственной деятельности. В связи с необходимостью решения данного вопроса в условиях глобализации экономики нами было обосновано понятие мясопродуктового подкомплекса, который представляет собой единую систему производственного цикла, элементы которой между собой тесно связаны. К числу пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни, в первую очередь, следует

отнести продукцию мясопродуктового комплекса. Роль мясопродуктового комплекса как отрасли, обеспечивающей население высококалорийном питанием, во все времена была огромной и усиливается в настоящее время с учетом роста численности населения, деградацией пастбищ, нарушением экосистемы, сужением полей выращивания кормовых трав и т.д. Развитие современных форм хозяйственной деятельности в отраслей производства мясных продуктов способствует более эффективному использованию существующих и потенциальных ресурсов предприятий сельского хозяйства. Нам представляется, что формирование региональных мясопродуктовых кластеров в регионах Республики Таджикистан вполне соответствует стратегическим целям развития национальной экономики на долгосрочной перспективе [7].

Необходимо отметить, что данное определение частично совпадает с определениями, относящимися к кластерным образованиям. Поскольку формирование кластерных образований в мясопродуктовом подкомплексе не будет сопряжено с особыми трудностями, то необходимые элементы, входящие в единую систему изначально присутствуют, вместе с тем характер взаимодействия и степень ответственности по отдельным операциям могут претерпевать определенные отличия. Вместе с тем, кластерный подход имеет ряд преимуществ, которые отличают его от традиционных форм управления производственными процессами в АПК, так как «в условиях традиционной агропромышленной интеграции основная масса прибыли остается на выходе конечной продукций. Кластерный подход формирует такой механизм взаимоотношений, который позволяет получать эквивалентную затратам прибыль не только тому, кто производит или реализует конечный продукт, но и всем участникам кластера. В этом состоит одно из существенных отличий кластера, от сложившихся интегрированных структур, в том числе агрохолдингов, финансово-промышленных групп и др., в которых наиболее ущемленными в доходах оказываются непосредственные сельхозтоваропроизводители» [14,с.72].

Пиризода Дж.С., Махмадиев Ф.Б. считают, что «… теоретические основы интеграционных процессов и мировой опыт формирования кластеров – это сообщества фирм, тесно связанных отраслей, взаимноспособствующих росту конкурентоспособности друг друга. В современных условиях хозяйствования кластерная интеграция является наиболее перспективной и успешной стратегией использования преимуществ отраслевого расположения организаций и развития межотраслевых связей в агропродовольственной системе»[9,с.59-63].

По мнению А. Романова и его коллег, «…администрациям регионов отводится важная роль в поддержке формирования кластерных структур, направлении усилий на стимулирование партнерских взаимоотношений между участниками кластера»[13,с.56-58]. Это означает, что возникновение кластерных образований не происходит на пустом месте. Также следует подчеркнуть, что совместное напряжение органов регулирования экономикой на различных уровнях, предприятий, потенциально представленных в виде ядра кластера, а также поставщиков и научно-исследовательских институтов, ожидающих установленные результаты от совместной деятельности с производственными предприятиями. Иными словами, необходим комплекс стимулирования мер, устремленных на активизацию процесса формирования кластеров в среде экономического взаимодействия потенциальных участников мясопродуктового подкомплекса, которое происходит непосредственно на рынке мясных продуктов». Нам кажется, что важным представляется уровень развитости рынка мясных продуктов в рассматриваемом регионе.

Н.И. Амиров подчеркивает, что «… мясопродуктовый подкомплекс как система состоит из элементов, каждый из которых представляет собой самостоятельное структурное образование, осуществляющее в составе системы специфическое, функциональное действие, обладающее свойством интеграции, благодаря которому оно может входить в систему. Присутствие того или иного элемента в системе определяется, с одной стороны, способностью выполнять целесообразное действие для системы, с другой - способностью воспринимать это действие. Каждый элемент выполняет только специфические функции, присущие исключительно ему. В то же время в систему могут быть объединены такие элементы, которые способны решать общую для всей системы задачу» [3,с.29-31].

Джабборова З.М., Махмадиев Ф.Б. считают, что «…формирование и развитие регионального мясного кластера станет основой повышения эффективности самообеспечения продовольствием. Уровень продовольствия, предоставляемого населению, рассчитывается на основе утвержденных ставок потребления товаров на человека в год. Эти стандарты устанавливаются Комитетом всемирного наследия (SGT), и каждая страна разрабатывает и реализует свои собственные национальные стандарты. В нашей республике эти стандарты находятся в центре внимания министерств и ведомств, и они будут разработаны с учетом конкретных характеристик населения. Исследование кластерной политики в АПК, в том числе в животноводческой отрасли развитых и развивающихся стран, показывает, что кластер является инструментом для использования конкурентных преимуществ. Наличие факторов производства, родственных и поддерживающих отраслей, роста спроса, конкуренции и кооперации между его субъектами, активное содействие государства, продуктивность образовательной и научной сферы позволяют им успешно создавать региональные кластеры» [4,с.61-65].

Мы придерживаемся мнения ученых Российской Федерации о дальнейшем развитии мясопродуктового кластера, а также ученых Дж.С. Пиризода, Д.И. Файзрахманова и А.К. Салахова, что потребности населения республики и его регионов в мясе и мясной продукции в значительной степени должны удовлетворяться за счет увеличения объемов их производства практически в каждом регионе, ориентированном на развитие наиболее эффективной отрасли животноводства: скотоводства, птицеводства и овцеводства.

Как нам известно, что производство мяса является наиболее возможной и сложной сферой деятельности в сельском хозяйстве. Также на нее оказывают воздействие природные и биологические условия, обеспеченность животных кормами, национальный приоритет в потреблении мяса, современные изменения в технологии и организации производства.

Следует подчеркнуть, что одним из важнейших условий достижения и поддержания стабильного уровня жизни населения, а также продовольственной безопасности государства становится обеспечение населения мясом и мясной продукцией, являющихся основным источником животного белка и других ценных компонентов в пищевом рационе населения. По мере роста доходов населения республики и региона усиливается тенденция роста потребительского спроса на мясо и мясную продукцию. За последние десять лет в Таджикистане физические объемы продаж мяса всех видов в розничной торговле увеличивались ежегодно в среднем на 3,6%. При этом, уровень потребления мяса и мясных продуктов населением региона значительно ниже рекомендованной медицинской нормы.

Исследования показали, что Хатлонская область является самым крупным регионам республики. В регионе проживает более 3,2 млн. человек, 36% населения республики. Анализом установлено, что 56,8% производства мясной продукции республики производится в Хатлонской области. Таким образом, регион имеет огромный потенциал для дальнейшего развития мясопродуктового подкомплекса. Динамика тенденции развития основных видов животноводческой продукции Хатлонской области приводится в таблице 1.

Таблица 1. Динамика тенденции развития основных видов животноводческой продукции в Хатлонской области, во всех категориях хозяйств

Table 1. Dynamics of the development trend of the main types of livestock products in Khatlon region, in all categories of farms

	Г о д ы					2019 год по сравнению с 2015 г.в %
	2015	2016	2017	2018	2019	
Мясо и мясо птицы (в живом весе), тыс.тонн	116,9	125,7	137,7	148,0	155,8	133,2
Молоко, тыс.тонн	431,9	447,0	467,6	487,2	500,8	115,9
Яйца, тыс.штук	64827	69230	75248	78924	85341	131,6

Источник: Агентства по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Стат.сборник. Сельское хозяйство. –Душанбе, 2020. -С.270-278.

Данные таблицы свидетельствуют о том, что производство продукции животноводства за анализируемый период имеет тенденцию к росту. Как ранее было отмечено, что более 56,5%

объема производства мясных продуктов в республике приходится на долю Хатлонской области. Объем производства мясных на душу населения в регионе в 2019 г. составил 45,2 кг [10]. Следует отметить, что объем произведенного мяса во всех категориях хозяйств в 2019 году, по сравнению с 2015 годом, увеличился на -133,8% и составил – 155,8 тыс.тонн, соответственно: молоко 115,9%; яйца 131,6%. Исходя из этого, можно сделать выводы, что потребности населения региона в краткосрочном времени можно обеспечить за счет увеличения производства мяса птицы.

Исследованием установлено, что роль и место обеспечения продовольственной безопасности в республике и регионе в последние годы являются актуальной проблемой. Развитие животноводства мясного направления - одна из важных отраслей самообеспечения населения в собственном продовольствии. Исследования показали, что Республика Таджикистан и Хатлонская область достигли определенных успехов в обеспечении населения отечественной продукцией животноводства и мясо-молочными продуктами, в том числе мясом и мясными изделиями, молоком и молочными продуктами, сливочным маслом, колбасными изделиями и т.д.

Следует подчеркнуть, что использование производственной мощности по выработке мяса выросло в период с 2015 по 2019 гг. почти на четверть, что свидетельствует о позитивных сдвигах в динамике производства, подтверждается ростом потребления и продаж мяса. Производство основных мясных продуктов обрабатывающей промышленности в Хатлонской области приводится в (табл. 2).

Таблица 2. Производство основных мясных продуктов обрабатывающей промышленности в Хатлонской области, тыс. тонн
Table 2. Production of basic meat products of the manufacturing industry in Khatlon region, thousand tons

	Г о д ы					2019 г. по сравнению 2015 г.
	2015	2016	2017	2018	2019	
Мясо (включая субпродукты 1 категории) тыс.тонн	13,8	15,5	16,3	24,8	26,5	192,0
Колбасные изделия, тонн	283	233	313	300	393	138,8
Животное масло, тонн	0,3	2,9	3,0	-	-	-

Источник: Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Статистический ежегодник Республики Таджикистан. -Душанбе, 2020. -С.282.

Как свидетельствуют данные таблицы 2, что наибольший рост в перечне товаров, производства намечается для колбасных изделий в регионе, за исследуемый период оно увеличилось на 138,8%, а в других позициях промышленного производства мясных продуктов немного отстает от темпов развития.

В настоящее время животноводческая отрасль в Республике Таджикистан развивается достаточно высокими темпами (табл.3).

Таблица 3. Динамика производства мяса в Республике Таджикистан
Table 3. Dynamics of meat production in the Republic of Tajikistan

Республика Таджикистан	Все категории хозяйств	Сельхоз предприятия	Хозяйства населения	Дехканские хозяйства
2009	4200184	343679	3457010	399495
2010	4394192	310128	3635789	448275
2011	4618595	287226	3845831	485538
2012	4732477	272285	3931132	529060
2013	4923638	282790	4077100	563748
2014	5056572	272975	4169979	613618
2015	5279297	260629	4334365	684303
2016	5456206	264051	4479994	712161
2017	5581496	256474	4576143	748879
2018	5620268	237913	4596576	785779
2018/2009 в %	134	0,69	133	196

Рассчитано по: Регионы Таджикистана. Статистический сборник. – Душанбе: АСПРТ, 2019. – С.185.

В Хатлонской области, где имеется большой потенциал производства животноводческой продукции, особенно мясных продуктов, также наблюдается устойчивый рост показателей производства мяса (табл. 4).

Таблица 4. Динамика производства мяса в Хатлонской области Республики Таджикистан (тонн)

Table 4. Dynamics of meat production in the Khatlon region of the Republic of Tajikistan (tons)

Годы	Все категории хозяйств	Сельхоз предприятия	Хозяйства населения	Дехканские хозяйства
2009	134350	15415	1233558	138323
2011	150764	28123	1344264	137579
2013	172988	47646	1376182	132969
2015	217701	54446	1474260	169090
2017	248769	33091	1564599	211481
2018	261927	55032	1577421	190310
2018/2009 в %	194	3,5 раз	127	137

Рассчитано по: Регионы Таджикистана. Статистический сборник. – Душанбе: АСПРТ, 2019. – С.187.

В отличие от общереспубликанских показателей производства мяса, где показатели сельхозпредприятия имеют минусовый тренд, в Хатлонской области наибольший рост показателей наблюдается в сельхозпредприятиях. В 2018 г. объем производства мяса в сельхозпредприятиях составил 55032 тонн, что более чем в три раза перевешает показатели 2009 г. В других хозяйствах тоже наблюдается устойчивый рост показателей производства мяса. Это, в частности, свидетельствует о необходимости формирования кластерных образований на базе животноводческих хозяйств области.

По мнению экономистов Пиризода Дж.С., Махмадиева Ф.Б., Джалилова Ш.Н., «…кластерная политика - один из важнейших инновационных подходов национальной и региональной экономики к переходу от аграрно-индустриальной к индустриально-аграрной модели макроэкономики для сельского хозяйства. В условиях глобализации такой подход может сталкиваться с трудностями, но приведёт к весьма эффективному функционированию путём обеспечения кластерного развития национальной экономики и агропромышленного комплекса в целом» [9,с.89-97].

По нашему мнению, при современном состоянии мясных продуктов в регионе и тенденции их увеличения, потребности населения в мясе и мясных продуктах растут. Поэтому целесообразно привести мнение ученых Ф.Б. Махмадиева, З.М Джабборовой, что целесообразно «…формирование и развитие регионального мясного кластера как основы повышения эффективности самообеспечения продовольствием. Уровень продовольствия, предоставляемого населению, рассчитывается на основе утвержденных ставок потребления товаров на человека в год. Эти стандарты устанавливаются Комитетом всемирного наследия (SGT), и каждая страна разрабатывает и реализует свои собственные национальные стандарты. В республике эти стандарты находятся в центре внимания министерств и ведомств, и они будут разработаны с учетом конкретных характеристик населения. Исследование кластерной политики в АПК, в том числе в животноводческой отрасли развитых и развивающихся стран, показывает, что кластер является инструментом для использования конкурентных преимуществ. Наличие факторов производства, родственных и поддерживающих отраслей, роста спроса, конкуренции и кооперации между его субъектами, активное содействие государства, продуктивность образовательной и научной сферы позволяют им успешно создавать региональные кластеры» [4,с.61-65].

Необходимо отметить, что важным резервом увеличения мясных ресурсов региона является развитие специализированного мясного скотоводства на базе отечественных мясных пород. Прежде всего, значительная роль отводится казахской белоголовой породе, животные которой успешно разводятся во многих районах региона и республики с экстремальными климатическими условиями. Наряду с ценными признаками данная порода является скороспелой.

Следует учесть, что образования кластерных структур в условиях недостаточной развитости институтов рыночной экономики, несовершенства конкурентных отношений, разнонаправленности интересов потенциальных участников не представляется возможным.

Важно признать, что созданные кластеры на пустом месте не могут действовать как единая система, внутри которой будет налажено эффективное взаимодействие участников. В этой связи требуются комплексные мероприятия, направленные на создание соответствующих ситуаций для возникновения кластерных структур с учетом содействия их развитию как полноценных структур, способных сотрудничать во внешней и внутренней среде.

Поэтому решение данной задачи целесообразно осуществить в рамках разработки и формирования мясопродуктового кластера в регионе, который приводится в таблица 5.

Таблица 5. Формирования мясопродуктового кластера в регионе
Table 5. Formation of the meat cluster in the region

Меры, связанные формированием мясопродуктового кластера	Меры, связанные с содействием развитию мясопродуктового кластерного образования
- развитие производственной инфраструктуры сельских территорий; - формирование и развитие рынка мясных продуктов в регионе; - создание условий для развития инфраструктуры сбыта, первичной переработки, хранения и транспортировки сельскохозяйственной продукции; - формирование институциональной среды развития конкурентных отношений; - организация центра информации, стажировки и переподготовки животноводов; - создание новых интегрированных и кооперированных структур, обеспечивающих комплексное сервисное обслуживание сельскохозяйственных организаций; - создание и развитие эффективного инвестирования в АПК, расширение возможности привлечения банковских кредитов, средств инвесторов в аграрный сектор; - дифференциация местных налогов на земли сельхозпроизводителей в зависимости от эффективности использования данных ресурсов в интересах АПК республики.	- институциональное обеспечение развития кластеров, создание нормативного-правовой базы регулирования кластерных образований; - создание рабочей группы для изучения внутренней среды формирования кластеров; - разработка и реализация проектов по созданию пилотных кластеров в регионе; - предоставление налоговых и таможенных льгот для формируемых кластеров; - стимулирование научно-исследовательских институтов для включения в кластерные образования; - разработка и реализация проектов по государственно-частному партнерству; - создание консалтинговых центров, рекламных агентств, учебных центров по изучению управления кластерными образованиями; - формирование привлекательных финансовых предложений для участников стратегии в части снижения налоговой нагрузки, финансовой поддержки и иных инструментов поддержки; - формирование индивидуальных интеграционных районных программ в части технического и технологического перевооружения и развития районных сельхозпредприятий.

Источник: Составлено авторам.

Как видно из табл.5, что формирование мясопродуктового кластеров в регионе – это комплексная задача, отвечающая консолидации стремлений представителей органов государственной власти, местных управлений, бизнес-сообществ, научно-исследовательских институтов, а также индивидуальных предпринимателей.

Следует подчеркнуть, что для устойчивого развития мясопродуктового кластера необходимы кластерные образования и их стабильное функционирование, создание соответствующих условий, способствующих эволюционному возникновению кластерных структур. Хатлонская область среди регионов республики имеется наиболее благоприятные условия для развития мясопродуктового кластера. Разработка и реализация стратегических направлений развития отрасли может способствовать формированию кластерных образований в мяспродуктовом кластере региона.

В связи с этой позицией О.А. Рахимов подчеркивает, что «…низкая эффективность функционирования в Таджикистане рынка мясной продукции в настоящее время усугубляется нерешенностью важнейших организационно-экономических вопросов, предполагающих изменение принципов, оценок и способов решения экономической проблемы рынка мяса, особенно в регионах республики, характеризующихся наиболее развитой животноводческой

отраслью» [11,с.38]. При этом, как отмечает названный автор, «…важнейшими принципами формирования мясного рынка в сельском хозяйстве являются: сочетание саморегулирования мясного рынка с государственным вмешательством; аграрный протекционизм; сочетание экономических и социальных задач региона; равноправное участие на региональном рынке всех предприятий, фермерских хозяйств; формирование рыночной инфраструктуры и др.».

Таким образом, изложенные в статье предложения создадут необходимые условия для развития цивилизованного агропродовольственного рынка и обеспечат надежную основу продовольственного обеспечения населения республики и региона в целом. Следует подчеркнуть, что для устойчивого развития мясопродуктового кластера региона необходимы кластерные образования и их стабильное функционирование, создание соответствующих условий, способствующих эволюционному возникновению кластерных структур. Хатлонская область среди регионов республики имеется наиболее благоприятные условия для развития мясопродуктового кластера. Формирование мясопродуктового кластера в Хатлонской области связано с совокупностью предприятий и организаций различных форм собственности, объединенных единой технологической цепочкой производства, переработки и реализации мясопродуктов с целью повышения конкурентоспособности мясной продукции и предприятий кластера.

Рецензент: к.э.н., доцент Хофизов Х.А.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдуллоев А.Х. Современные тенденции организации производства мяса и продуктов его переработки / А.Х. Абдуллоев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. –Душанбе, 2017. -№2/1. -С. 116-120.
2. Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан. Стат.сборник. Сельское хозяйство. – Душанбе, 2020. -278 с.
3. Амиров Н.И. Формирование и развитие рынка мяса в системе мясного подкомплекса АПК Республики Таджикистан / Н.И. Амиров. -Душанбе: Ирфон, 2014. –С.29-31.
4. Джабборова З.М. Формирование и развитие регионального мясного кластера как основа обеспечения продовольственной безопасности / З.М. Джабборова, Ф.Б. Махмадиев // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2018. -№7. -С.61-65.
5. Жданкин Н.А. Социально-экономические проблемы промышленного региона на примере Республики Таджикистан / Н.А. Жданкин, Б.К. Шарипов // Инновации и инвестиции. - 2019. -№1. -С.245-250.
6. Комилов С.Д. Роль инновационных технологий в процессе производства продукции / С.Д. Комилов, Б.К. Шарипов, Т.С. Саидова // Таджикистан и современный мир. - 2020. -№2(70). -С.175-181.
7. Национальная стратегия развития Республики Таджикистан на период до 2030 г.// Утверждена Постановлением Маджлиси намояндагон Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 1 декабря 2016 года, №636. -Душанбе: «КОНТРАСТ», 2017. -84 с.
8. Пириев Дж.С. Зарубежный опыт кластерного развития агропромышленного комплекса / Дж.С. Пириев, Ф.Б. Махмадиев // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. –Душанбе, 2013. -№4(38). -С. 59-63.
9. Пиризода Дж.С. Теоретические и методологические аспекты функционирования кластеров в экономике аграрного сектора / Дж.С. Пиризода, Ф.Б. Махмадиев, Ш.Н. Джалилов // Доклады Таджикской академии сельскохозяйственных наук. –Душанбе, 2020. -№1(63). -С.89-97.
10. Постановление Правительства Республики Таджикистан о «Рекомендуемых физиологических нормах потребления основных продовольственных продуктов на каждого жителя страны» от 31 августа 2018 года, №451.
11. Рахимов О.А. Развитие регионального рынка мясной продукции в условиях ВТО (на материалах Центрального региона Республики Таджикистан) Спец: 08.00.05 - (региональная экономика) дисс. на соис. уч. степ. кан. экон. наук / О.А. Рахимов. – Душанбе, 2015. - С.38.
12. Регионы Таджикистана. Статистический сборник. -Душанбе: АСПРТ, 2019. – 187 с.
13. Романов А. Формирование агропромышленных кластеров в России /А. Романов, В. Арашуков // АПК: экономика, управление. - 2008. -№3. -С.56-58.
14. Файзрахманов Д.И. Формирование мясных кластеров в Республике Татарстан / Д.И. Файзрахманов, А.К. Салахова // Вестник Казанского государственного аграрного университета. -Казан, 2008. -Т. 3. -№1(7). -С.71-75.
15. Шарипов Б.К. Внедрение инновационного проекта в промышленном регионе / Б.К. Шарипов // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - Душанбе, 2017. - №2/4-2. -С.62-65.

ТАШАКУЛЛИ КЛАСТЕРИ МАҲСУЛОТИ ГӮШТ ДАР МИНТАҚАИ ВИЛОЯТИ ХАТЛОНИ ТОҶИКИСТОН

Ин мақола ташаккули кластери гӯштро дар вилояти Хатлони Тоҷикистон баррасӣ мекунад. Фикри олимони ватанӣ ва хориҷӣ оид ба ташаккул ва рушди кластери гӯшт дар минтақа омӯхта шудааст. Аз ҷиҳати илмӣ асоснок карда шудааст, ки зеркомплекси гӯшт ва хӯрокворӣ - ин система аз унсурҳо иборат аст, ки ҳар

яки онҳо як сохтори мустақили сохторӣ мебошанд, ки як ҷузъи амали мушаххас ва функсионалиро иҷро мекунанд ва ба туфайли моликияти ҳамгироӣ доранд, ки он метавонад ба система ворид шавад. Вазъи кунунии рушди маҳсулоти гӯштӣ дар вилояти Хатлон таҳлил карда шуд. Вилояти Хатлон дар байни минтақаҳои ҷумҳурӣ барои рушди минбаъдаи таснифкунандаи гӯшт-ғизо шароити мусоидтарин дорад. Маълум шуд, ки 56,8%-и маҳсулоти гӯшти ҷумҳурӣ дар вилояти Хатлон истеҳсол мешавад. Тадқиқот нишон дод, ки минтақа барои рушди минбаъдаи кластери гӯшт дорои имкониятҳои калон аст. Пешниҳод карда мешавад, ташаккули кластери гӯшт дар минтақа бо маҷмӯи корхонаҳо ва ташкилотҳои шаклҳои гуногуни моликият, ки бо занҷири ягонаи технологии истеҳсол, коркард ва фурӯши маҳсулоти гӯштӣ бо мақсади баланд бардоштани рақобатпазирии маҳсулоти гӯштӣ ва корхонаҳои кластерӣ алоқаманд аст. Инчунин, барои рушди бозори мутамаддини маҳсулоти кишоварзӣ шароити зарурӣ фароҳам оварда, заминаи боэътимоди таъмини аҳолии ҷумҳурӣ ва умуман минтақаро бо ғизо таъмин хоҳанд кард.

Калидвожаҳо: ташаккул, кластери гӯшт, минтақа, корхонаҳои кишоварзӣ, истеҳсол, коркард, фурӯш, рақобатпазирии маҳсулоти гӯштӣ.

ФОРМИРОВАНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО МЯСОПРОДУКТОВОГО КЛАСТЕРА В ХАТЛОНСКОЙ ОБЛАСТИ ТАДЖИКИСТАНА

В данной статье рассматривается формирование мясопродуктового кластера Хатлонской области Таджикистана. Изучены взгляды отечественных и зарубежных ученых о формировании и развитии мясопродуктового кластера региона. Научно обосновано, что мясопродуктовый подкомплекс – система, которая состоит из элементов, каждый из которых представляет собой самостоятельное структурное образование, осуществляющее в составе системы специфическое, функциональное действие и обладающее свойством интеграции, благодаря которому оно может входить в систему. Анализировано современное состояние развития мясных продуктов Хатлонской области. Хатлонская область среди регионов республики имеется наиболее благоприятные условия для дальнейшего развития мясопродуктового класатера. Выявлено, что 56,8% производства мясных продуктов республики производится в Хатлонской области. Исследование показало, что регион имеет огромный потенциал для дальнейшего развития мясопродуктового кластера. Предположено, что формирование мясопродуктового кластера в регионе связано с совокупностью предприятий и организаций различных форм собственности, объединенных единой технологической цепочкой производства, переработки и реализации мясопродуктов с целью повышения конкурентоспособности мясной продукции и предприятий кластера. А также кластеры создадут необходимые условия для развития цивилизованного агропродовольственного рынка и обеспечат надежную основу продовольственного обеспечения населения республики и региона в целом.

Ключевые слова: формирование, мясопродуктового кластера, регион, сельскохозяйственные предприятия, производство, переработка, реализация, конкурентоспособность мясной продукции.

FORMATION OF A REGIONAL MEAT PRODUCT CLUSTER IN THE KHATLON REGION OF TAJIKISTAN

This article examines the formation of the meat cluster in the Khatlon region of Tajikistan. The views of domestic and foreign scientists on the formation and development of the meat cluster in the region have been studied. It has been scientifically substantiated that the meat-and-food subcomplex - this system consists of elements, each of which is an independent structural entity that carries out a specific, functional action as part of the system and has the property of integration, thanks to which it can enter the system. The current state of the development of meat products of the Khatlon region is analyzed. Khatlon region among the regions of the republic has the most favorable conditions for the further development of the meat-food classifier. It was revealed that 56.8% of the republic's meat products are produced in the Khatlon region. The study showed that the region has great potential for the further development of the meat cluster. It is suggested that the formation of the meat cluster in the region is associated with a set of enterprises and organizations of various forms of ownership, united by a single technological chain of production, processing and sale of meat products in order to increase the competitiveness of meat products and enterprises. cluster. They will also create the necessary conditions for the development of a civilized agri-food market and provide a reliable basis for food supply for the population of the republic and the region as a whole.

Keywords: formation, meat cluster, region, agricultural enterprises, production, processing, sale, competitiveness of meat products.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Ҷалилов Шаҳром Назармадович*** - Институти иқтисод ва таҳлили системаҳои рушди кишоварзии АИК ТҶ, унвончӯ. **Суроға:** 734020, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Ҳаёти Нав, 306. Телефон: **(+992) 915-00-10-10**

Маҳмадизод Раҷабалӣ Бачабек - Институти иқтисод ва таҳлили системаҳои рушди кишоварзии АИК ТҶ, унвончӯ. **Суроға:** 734020, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Ҳаёти Нав, 306. Телефон: **904-40-01-02**

Ҷабборова Заррина Мутафоқуловна - Институти иқтисод ва таҳлили системаҳои рушди кишоварзӣ, АИК ТҶ, ходими илмӣ. **Суроға:** 734020, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Ҳаёти Нав, 306. Телефон: **(+992) 985-42-19-9**1. E-mail: **fmakhmadiev.1986@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Джалилов Шахром Назармадович*** - Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН, соискатель. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хаёти Нав, 306. Телефон: **(+992) 915-00-10-10**

Махмадизод Раджабали Бачабек - Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН, соискатель. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хаёти Нав, 306. Телефон: **(+992) 904-40-01-02**
Джабборова Заррина Мутафокуловна - Институт экономики и системного анализа развития сельского хозяйства ТАСХН, научный сотрудник. **Адрес:** 734020, Республика Таджикистан, г. Душанбе, ул. Хаёти Нав, 306. Телефон: **(+992) 985-42-19-91**. E-mail: **fmakhmadiev.1986@mail.ru**

Information about the authors: ***Jalilov Shakhrom Nazarmadovich*** - Institute of Economics and Systems Analysis of Agricultural Development of the TASKHN, applicant. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti Nav Street, 306. Phone: **(+992) 915-00-10-10**
Mahmadizod Rajabali Bachabek - Institute of Economics and Systems Analysis of Agricultural Development of the TASKHN, applicant. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti Nav Street, 306. Phone: **904-40-01-02**
Dzhabborova Zarrina Mutafokulovna - Institute of Economics and Systems Analysis of Agricultural Development, TASKHN, Research Fellow. **Address:** 734020, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Hayoti Nav Street, 306. Phone: **(+992) 985-42-19-91.** E-mail: **fmakhmadiev.1986@mail.ru**

УДК 331.5(575.3)

НОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Гоибназарзода С.М.
Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан

Одним из радикальных изменений, происходящих в нашей жизни за последние более четверть века, является формирование рыночной экономики как новой модели социально-экономических отношений в пространстве постсоветских государств. Переход страны к рыночной экономике требовал и требует, прежде всего, поступательного экономического и социального развития за определенный период. Для решения этих проблем наша страна должна эффективно использовать свои богатые природные ресурсы и минеральные запасы, а также научные, технические и человеческие ресурсы. Ведь человеческие ресурсы и народ является высшим богатством общества и обладает вечными социальными ценностями, мощным экономическим потенциалом. Реализация этого потенциала послужит очень мощным фактором развития и прогресса нашего общества. Человеческий потенциал - самый активный, самый творческий фактор реформ и радикальных перемен в стране. На современном этапе экономических реформ в стране все большее внимание уделяется проблеме рационального использования факторов производства. Среди таких факторов - важность научных исследований в области использования врожденных способностей человека.

Необходимость анализа и интерпретации рынка труда также проистекает из необходимости разумного использования человеческого фактора в процессе трудовой деятельности и во всех аспектах социально-экономических отношений, где данный фактор является первым, важным и основным, ключевым ресурсом. Рациональное использование человеческого фактора - важное условие экономического развития, которое служит решающим фактором повышения уровня жизни работников. Большое экономическое значение имеет определение характера человеческого фактора, его экономического и социального содержания, его качественных изменений и способов его рационального использования которые являются основными средствами мобилизации общества.

Регулирование полной занятости людей и обеспечение реальной и скрытой безработицы, сокращение количества рабочей силы для обеспечения баланса спроса и предложения, улучшение качества рабочей силы и эффективная работа для достижения приоритетных задач текущего периода. В частности, проблемы эффективного использования человеческого фактора в обществе усложнились в период становления рыночных отношений, и их решение является одной из важнейших задач, стоящих перед экономической наукой.

В этом плане рынок труда почти во всех странах, которые вовлечены в международные экономические и торговые отношения, приобретает общие характерные черты и под влиянием глобальных процессов вступает в процессы и сети международного характера, в результате чего расширяются универсальные, а точнее, международные аспекты рынка труда. Именно поэтому в настоящее время трудно найти или невозможно найти страну, рынок труда которой

не имел бы определенные взаимосвязи с рынком труда международного уровня. В связи с этим можно прийти к такому выводу, что современный рынок труда Республики Таджикистан еще больше вовлечен в международный рынок труда всеохватывающего масштаба. В последние годы проводимые научные изыскания также отмечают об интернационализации рынка труда и соотношении национальных и международных рынков труда, как об этом отмечает Н.В. Охлопкова: «Соотношение национального и интернационального в формировании современного рынка труда определяется степенью открытости экономики страны международным отношениям, интеграционному взаимодействию с мировым сообществом. Рост внешнеэкономического сектора экономики, развитие экспортных и импортных производств, усиливает внешнеэкономическую зависимость страны от конъюнктуры мировых рынков, что непосредственным образом отражается на состоянии рынка труда. Деятельность транснациональных компаний, иностранное инвестирование, международное движение технологий, товаров и услуг, формирует международные рынки факторов производства, требующие международного, мобильного рынка труда» [12,с.326].

Общеизвестно, что современный рынок труда с элементами международных отношений представляет своеобразный институт, который связывает покупателей и продавцов, поставляющих определенные товары и услуги по запросу. Неотъемлемой и важной составляющей рыночной экономики является рынок труда. Именно через рынок труда такой продукт как труд, который является наиболее важным национальным ресурсом, делится на регионы, отрасли, фирмы и профессии и выходит за пределы одной отдельно взятой страны и на этом рынке также определяется цена труда и другие условия найма рабочей силы и оплаты ее труда.

При этом, современный международный рынок труда играет активную роль в регулировании занятости, которая является важным аспектом социальной политики каждой страны, вне зависимости от уровня социально-экономического развития и общественного строя. Современный международный рынок труда является таким важным и обширным хабом, такой обширной сетью, составными компонентами которых опять-таки являются национальные рынки труда, которые сформированы в составе рабочей силы, а также различных предприятий, отраслей и организаций.

Особенность международного рынка труда как национального рынка труда заключается в том, что на этом рынке нет товара в виде товаров. Принципиальное отличие таких рынков труда от валовых товаров и производственных ресурсов состоит в том, что это важнейшая сфера человеческой жизни, форма самовыражения человеческой личности.

Появление международного баланса рынка труда требует наличия свободных и равноправных партнеров в экономических отношениях, готовых конкурировать друг с другом за достижение баланса между спросом и предложением на рабочую силу. На рынке работник и работодатель взаимозависимы и взаимосвязаны с точки зрения личной свободы и экономической необходимости. Достижение рыночного баланса между спросом и предложением на рабочую силу является одним из важнейших экономических условий при формировании международного баланса, но, к сожалению, пока еще такого баланса нет. Основная причина рассматривается в стремительном росте спроса на предлагаемую рабочую силу, по сравнению с количеством трудоспособного населения. Среди социальных условий формирования рынка труда лидирует повышение качества работы и оплаты труда, и этим можно регулировать трудовые отношения работников и работодателей.

Формирование разнообразных видов рынка труда под влиянием обширных новых возможностей международных отношений вовлекает различные национальные рынки труда в глобальные процессы социально-экономических отношений. В этой связи «в условиях глобализации не может не меняться подход и к мировому рынку труда. По нашему мнению, он рассматривается уже не просто как совокупность национальных рынков, а как новое качественное развитие рынка труда в современных условиях хозяйствования; как наднациональное образование, где на постоянной основе выступают продавцы и покупатели трансграничных трудовых ресурсов, действующие в рамках межгосударственного регулирования спроса и предложения. Поэтому мы можем говорить уже о глобальном рынке труда. Основной функцией глобального рынка труда является удовлетворение спроса на труд в

любой точке мира. Исходным пунктом анализа глобального рынка труда является то, что в современном мире складывается глобальная стратегия, которая ориентирована на формирование прогрессивной хозяйственной структуры и адекватные ей международные системы коллективного регулирования хозяйства, подготовки и формирования человеческого потенциала мира» [2,с.143]. В этой связи продавцы и покупатели присутствуют на всех типах рынков, и по мере их движения меняются и процессы на рынке труда. Естественно самым основным и можно сказать первоначальным рынком труда является национальный рынок труда, в котором продавцы и покупатели ищут друг друга по всей стране, и если продавцы и покупатели ищут друг друга только в определенной области, такой рынок называется местным рынком труда.

Современный рынок труда в Республике Таджикистан не только начинает формироваться, но и постепенно развивается и приобретает особенности современного рынка труда как на национальном, так и на уровне международных трудовых и социально-экономических отношений, хотя и здесь еще придется выполнять много задач и реализовывать очень много планов, так как по всем критериям современного рынка труда вся система окончательно еще не сформировалась. В этой связи можно сказать, что рынок труда в нашей стране является смешанным и подвержен постепенному реформированию в соответствии с новыми современными требованиями рынка труда. Можно сказать, что основная характеристика текущего рынка труда заключается в том, что на нем предложение распространяется на людей, ищущих работу, в том числе тех, кому необходимо перевыбрать профессию, профессиональное обучение и переподготовку, а спрос характеризуется вакансиями.

Таким образом, нынешний рынок труда в Республике Таджикистан не тот рынок, который функционировал в конце 90-х годов XX века и первой декаде XXI века, и за последнее десятилетие рынок труда приобрел новые особенности с учетом изменений международного рынка труда, и прежде всего, тесно взаимосвязанного с миграционными процессами современного рынка труда с особенностями новых социально-экономических отношений глобального характера. Именно поэтому в настоящее время применяются новые подходы к рассмотрению и классификации современного рынка труда. В целом, на основе классической модели рынка труда можно сказать, что рынок труда состоит из двух взаимосвязанных сфер, которые выполняют разные функциональные функции, различаются характером и методами накопления трудовых ресурсов, организацией и управлением, эффективностью производства и влиянием на состояние работников, что и может представлять собой многоступенчатую структуру. Например, по критериям взаимосвязи рынка труда с различными социальными группами в обществе рынки труда делятся на:

-молодежный рынок труда;

-рынок труда женщин;

-рынок труда для пожилых людей;

-рынок труда для инвалидов.

Подобное деление и данную таксономию можно наблюдать почти во всех странах современного мира. Показатели рабочей силы, работающей на этих рынках труда, стабильны, и эти показатели определяют характер использования рабочей силы и условия труда. Обычная ситуация для работников на этих рынках труда заключается в том, что все они могут попадать в маргинальные группы, и соответственно их занятость может подлежать определенным ограничениям.

Например, молодые работники и их трудоустройство, а также их профессиональная подготовка в соответствии с требованиями рынка труда, с учетом их социально-экономической деятельности имеют особое значение. Общеизвестно, что уровень безработицы среди молодежи по всему миру достаточно высок, что связано с поведенческими особенностями молодых людей, например, они не заинтересованы в стабильной работе, где заработная плата невысока. С другой стороны, для части молодежи нет причин для стабильного заработка, такая ситуация связана с тем, что они часто получают материальную поддержку от родителей. Кроме того, молодые люди часто пытаются получить свой первоначальный опыт работы в различных видах профессиональной деятельности путем смены места работы, а не на конкретной работе, где он будет заниматься одним и тем же видом трудовой деятельности. В то же время

трудоустройство молодежи во многом определяется отношением работодателей, так как в любом случае, когда ситуация ухудшается, они, в первую очередь, сокращают количества неопытных неквалифицированных молодых сотрудников.

С другой стороны, положение женщин на рынке труда определяет необходимость увязать участие в оплачиваемой социальной работе с выполнением материнских и семейных обязанностей. Эти обязанности временами могут ограничивать возможности женщин для продолжения образования, профессионального обучения, работы в соответствии с их образованием и карьерных возможностей. Именно эти случаи в первую очередь приводят к увольнению женщин с предприятий и учреждений. Соответственно безработица среди женщин намного выше, чем среди мужчин, а поиск работы дольше и сложнее. Заработная плата женщин и, следовательно, их пенсии также, как правило, ниже, чем у мужчин и при приеме на работу у них нет таких же возможностей, как у мужчин. Подобная ситуация с женской рабочей силой присуща всем странам. Таким образом, трудоустройство и условия труда женщин, работающих в Республике Таджикистан, регулируются действующими законодательными актами в стране, а также на международном уровне действующими документами, а также и ратифицированными Правительством Республики Таджикистан международными нормативно-правовыми актами.

Другой проблемой на современном рынке труда является проблема занятости пожилых людей, которая наблюдается во всех странах с рыночной экономикой. Пожилым людям помочь трудоустройству - важная социальная задача в социальной политике большинства стран современного мира. При решении задачи относительно данной категории людей часто требуется высокая квалификация, большой опыт работы, стабильная производительность труда, толерантность к неблагоприятным условиям труда, не требующего высокой квалификации, а также умение работать в рамках требований рабочих мест. При этом следует учитывать, что их отличает готовность работать на должностях, обеспечивающих определенную материальную поддержку. Именно поэтому руководство страны обращает особое внимание основным вопросам современного рынка труда и прежде всего вопросам безработицы, трудоустройства и занятости всех категорий трудоспособного населения. В связи с этим Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон еще в 2014 году, выступая перед Парламентом Республики Таджикистан, отметил важность данного вопроса. «Решение проблем занятости населения, особенно подготовка специалистов в соответствии с сегодняшними требованиями внутреннего и зарубежного рынка труда, требуют того, чтобы в дальнейшем планирование подготовки кадров на всех ступенях профессионального образования осуществлялось на основе анализа спроса рынка труда и с учётом перспективы развития отраслей национальной экономики. Ввиду этого министерствам промышленности и новых технологий, труда, миграции и занятости населения, экономического развития и торговли, Комитету по делам женщин и семьи, Комитету по делам молодёжи, спорта и туризма, руководителям областей, городов и районов ещё раз поручается принять должные меры по усилению единой системы профессионального обучения неработающих граждан, особенно трудовых мигрантов и взрослого населения, а также по организации работы на дому, рукодельного и иного ремесленничества для девушек и женщин-домохозяек и таким путём по снижению напряжённости, связанной с безработицей. В связи с этим необходимо в течение предстоящих семи лет провести через курсы переобучения и повышения квалификации не менее одного миллиона граждан страны» [13].

Другую уязвимую категорию населения, которую охватывает социальная политика государства, а также социальные нормы всего общества путем активной поддержки составляют люди с ограниченными возможностями. Следует особо отметить, что проблемы, связанные с трудоустройством людей с ограниченными возможностями, включают специальные меры, принимаемые государством, в том числе финансовые стимулы для работодателей для организации профессионального обучения и последующего их трудоустройства, адаптации рабочих мест и организаций труда к возможностям лиц с ограниченными возможностями. Наряду с этим соответствующие государственные органы и социальные институты оказывают соответствующую помощь в организации различных специализированных предприятий для людей с ограниченными возможностями, которые не могут найти работу на общих основаниях, предоставлении привилегии финансового и налогового характера для учреждений, которые

предоставляют рабочие места людям с ограниченными возможностями. Наряду с тем, что государством и другими социальными институтами и сообществами принимаются меры по информированию общественности по вопросам трудоустройства людей с ограниченными возможностями, опять-таки вопросы рабочих мест для людей с ограниченными возможностями остаются сложными и открытыми. Данная сложная ситуация наблюдается во всех странах мира, и эти сложности в разных странах связаны с различными аспектами трудоустройства данной категории уязвимых лиц.

Таким образом, рынок труда можно изучать при помощи вышеприведённых типов классификации и сегментации. Следует отметить, что сегментация используется для изучения емкости рынка труда и его контингента. Сегменты рынка труда - разделение основных компонентов рынка, сегментация продавцов и покупателей, которых объединяют такие общие показатели, как географическое положение, социально-демографические характеристики, уровень образования, квалификация, опыт работы и другие показатели, применяемые в трудовой деятельности. На рынке труда и работодатели, и работники рассматриваются как объекты сегментов. Сегментация рынка с точки зрения работодателей позволяет им оценить свои потребности и лучше адаптироваться к ним. Когда объектом сегментации являются наемные работники, формируется представление об их группах, которые представлены количественными и качественными характеристиками, поведенческими аспектами. С точки зрения качества рабочих мест, также рынок труда можно рассматривать как два основных сегмента - квалифицированные и неквалифицированные рабочие места. В таком порядке первый сегмент включает вакансии, требующие определенного уровня как высшего или среднего специального образования. Такие рабочие места как обычно занимают управленческий состав и инженерно-технический персонал, в целом высококвалифицированные рабочие, что сотрудникам такого уровня будет гарантирован высокий уровень оплаты труда и занятости. Во втором сегменте будут созданы рабочие места, не требующие специальной профессиональной подготовки и обладающие достаточными навыками на начальном уровне. Заработная плата сотрудников, занятых в этом сегменте рынка труда, не будет высокой, и не будет стабильной занятости. В условиях современного международного рынка труда, разделение рынка труда на два упомянутых сегмента представлено довольно абстрактно. С другой стороны, современный международный рынок труда временами ставит такие требования, как интеллектуальные навыки, так и опыт и индивидуальные качества, которые определяются специальными способами тестирования, определяющие как интеллектуальные качества (IQ), так и индивидуальные психологические качества (EQ), что временами другие стандартные квалификации в форме дипломов могут уступить результатам таких отборов. Все это постепенно усложняет процессы соотношения сегментов современного рынка труда как на местном, национальном, а также и на международном уровне рынка труда. Наряду с этим современный гибкий рынок труда также и характеризуется различными формами занятости как постоянная и переменная занятость, сезонная, случайная, полная и неполная занятость, а также разным рабочим временем как нестандартное сокращенное рабочее время, гибкий график рабочего времени с переменным началом и концом рабочего дня, годовое рабочее время, различная продолжительность рабочей недели в зависимости от разных климатических условий. В 2020 году распространение пандемии в связи с COVID-19 дистанционный, виртуальный рабочий режим приобрел массовый характер, и такие формы труда образуются под влиянием глобализационных процессов и непосредственно с учетом современных требований международного рынка труда. Каждый из этих отдельно взятых моделей и разновидностей рынков труда имеет свои особенности, факторы развития с точки зрения организации и функционирования.

Таким образом, рынок труда в последние годы все больше и больше приобретает межстрановые, межрегиональные и в целом международные атрибуции, в чем больше всего проявляется процесс глобализации. «Глобализация предъявляет новые требования не только к высококвалифицированным работникам в различных странах мира, но и к представителям неквалифицированного труда, на которых возрастает спрос в связи с высокими темпами развития сферы услуг и интернационализации процесса производства. Другими словами, процессы глобализации привели к существенным изменениям в модели занятости, в которой

работнику предоставляется право на саморазвитие и поиск новых достойных рабочих мест, исходя из его возможностей и способностей» [10,с.3].

Именно поэтому уже можно говорить о новом видении современного рынка труда, который не представляется без интеграции в эти процессы глобального характера, что и создает такого впечатления об имплементации специальной концепции развития международного рынка труда. В последние десятилетия об этой теории пишут ученые и исследователи, указывая на то, что международный рынок труда становится отражением системных общемировых процессов, которые направлены на формирование международной системы регулирования рынка рабочей силы.

Следует особо отметить, что уже в последние десятилетия национальные рынки труда почти во всех странах мира не являются уже независимыми и изолированными, самостоятельными структурами, которые могли бы быть оторваны от глобальных процессов передвижения и перемещения трудовых ресурсов и рабочей силы. В настоящее время и в будущем страны мира не могут быть отдалены от транснациональных передвижений, новой динамики и изменений трудовых и социально-экономических отношений, которые приобретают постепенно устойчивый и постоянный характер. Как отмечает профессор Г.Г. Вукович, «международный рынок труда предъявляет всевозрастающие требования к образовательному и квалификационному уровню привлекаемой рабочей силы, которые формируются в процессе изучения передового международного опыта, специфики национальных особенностей социально-экономической политики отдельных государств в целях обеспечения развития наукоемкости мирового общественного производства. Таким образом, развитие международного рынка труда позволяет восполнить дефицит высококвалифицированных кадров, возникающий вследствие развития научно-технического прогресса, информационных технологий» [3,с.50].

Общеизвестно, что основной целью развития рынка труда республики, хорошо обеспеченного трудовыми ресурсами, является увеличение занятости трудоспособного населения и повышение производительности труда. Основная политика развития рынка труда заключается в разработке комплексных мер по увеличению спроса на рабочую силу и сокращению ее предложения, поддержке различных форм собственности и осуществлении структурных изменений в целях улучшении экономики. С этой целью Правительством Республики Таджикистан были предприняты соответствующие меры, которые в совокупности отражены в Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан, которая была принята и успешно реализована в двух пятилетних этапах – первая стратегия была принята от 2 июня 2011 года, №277 на период до 2015 года и вторая стратегия была принята от 27.04.2015г. №238 на период до 2020 года. Как отмечается в Государственной стратегии развития рынка труда Республики Таджикистан на период до 2020 года основная цель Стратегии заключается в следующем: «Способствовать увеличению уровня занятости путем активизации трудоспособного населения, совершенствования среды предпринимательства и создания гибкого, защищенного и доступного для всех рынка труда. Исходя из того, что развитие сферы занятости в самом Таджикистане, создание новых продуктивных рабочих мест является приоритетом экономической политики страны, для успешного достижения поставленной цели в рамках Стратегии выделены следующие национальные приоритеты: - Расширение продуктивной занятости. - Развитие гибкого и доступного для всех рынка труда. - Совершенствование регулирования рынка труда. - Развитие социального партнерства и привлечение гражданского общества к решению проблем рынка труда» [4].

Как мы видим в данном государственном документе, были предусмотрены четыре важные приоритета, которые и в будущем остаются важными и значимыми в целях развития рынка труда, что будет способствовать интеграции национального рынка труда в международные трудовые и социально-экономические отношения. Наряду с этим в качестве пятого приоритетного направления можно предусмотреть интеграцию национального рынка труда в международный рынок труда. С учетом таких аспектов развития национального рынка труда было бы весьма целенаправленным предусмотреть следующие критерии:

-поддержка и развитие социально ориентированного рынка труда в целях интеграции в международный рынок труда;

-формирование развитой системы местных и иностранных служб занятости, которая обеспечивает занятость трудоспособных безработных и регулирует спрос и предложение на рабочую силу как внутри страны, так и в других странах мира;

-осуществление глубоких экономических и структурных реформ, которые формируют основу для создания новых рабочих мест, увеличения занятости и эффективного использования производственного потенциала как внутри страны, так и в других странах-партнерах;

-создание сети постоянного мониторинга по обеспечению рациональной занятости населения по всей стране;

-создание новых рабочих мест в промышленности, в сфере услуг и частного сектора, а также создание зоны гарантированного труда для уязвимых слоев населения страны, в том числе молодежи, женщин, людей старческого возраста и людей с ограниченными возможностями;

-содействие в развитии малого и среднего бизнеса и частного предпринимательства, что повысит спрос на рабочую силу и снизит безработицу;

-содействие в развитии арендной, коллективной, долевой, частной форм собственности и индивидуальных подсобных хозяйств;

-обеспечение производства и услуг эффективными отечественными и зарубежными технологиями и оборудованием;

-создание промышленных предприятий и объектов производственно-социальной инфраструктуры;

-внедрение навыков, конкурентоспособности и профессионализма местного персонала, формирование у них нового экономического, духовного и просветительского мышления;

-создание возможностей и соответствующей среды для каждого безработного выбирать и работать добровольно и независимо в соответствии с его компетенцией, навыками и опытом;

-совершенствование экономических, организационных и правовых механизмов, регулирующих новые отношения на рынке труда.

Для достижения этих целей необходимо четко обозначить основные этапы и задачи развития рынка труда. Несмотря на сложности социально-экономического характера и политическую нестабильность внутри страны, Правительство Республики Таджикистан вело свою активную политику в решении проблем труда и занятости по всей стране начиная еще с самых сложных периодов своей деятельности. В связи с этим этапы развития рынка труда в Республике Таджикистан после приобретения государственной независимости можно рассмотреть в следующем порядке:

К первому этапу можно отнести 1994-2000 годы. Именно в этот период решались следующие задачи: была разработана законодательная база, формирование инфраструктуры рынка труда, были созданы первичные организации службы занятости, которые рассчитывали, анализировали и прогнозировали количество и структуру безработицы и вакансий, регулирование занятости. Именно в этот период велась работа по проблемам трудоустройства и переподготовки малообеспеченной части населения, создавались системы выплаты средств и содействия занятости, создавались новые рабочие места за счет предоставления льготных кредитов в сфере малого и среднего бизнеса и частного предпринимательства оказана определенная финансовая помощь, проведены структурные реформы в различных секторах экономики, особенно в сельском хозяйстве. В этот период наблюдалось снижение занятости, рост безработицы и усиление дисбаланса между спросом на рабочую силу и ее предложением. Несмотря на определенные сложности, конечным результатом этого этапа стало создание социально-экономических и организационно-правовых условий для формирования современного рынка труда.

Второй этап развития рынка труда в Республике Таджикистан можно отнести к 2001-2011 годам и в этот период были определены и выполнены следующие задачи: содействие в повышении спроса на рабочую силу за счет создания новых рабочих мест как в секторе сельского хозяйства, так и в несельскохозяйственном секторе на основе местных инвестиций и, при необходимости, привлечение иностранных инвестиций; создание льготных рабочих мест

для молодежи, женщин, людей старческого возраста и людей с ограниченными возможностями с учетом предоставления им средств экономического стимула; оказание постоянной помощи работодателям в создании новых рабочих мест для безработных. С другой стороны, были предприняты конкретные шаги по повышению квалификации рабочей силы и ее подготовке к конкурентоспособности, осуществлялись структурные изменения в сфере занятости на основе создания различных форм собственности и значимых реформ в народном хозяйстве. Проводились реформирование и организация инфраструктуры служб занятости, совершенствование заключения трудовых договоров и нормативно-правовой базы в области трудовых отношений. Все это, несомненно, помогло значительно увеличить занятость и снизить безработицу, а также сократить разрыв между спросом на рабочую силу и ее предложением на рынке труда.

На третьем этапе развития современного рынка труда, который охватывает 2012-2020 годы, были предусмотрены и выполнены следующие задачи: усиление реализации мероприятий, направленных на повышение спроса на рабочую силу и сокращение ее предложения; создание комплексной и продуктивной службы занятости с учетом создания развитой инфраструктуры, снижение безработицы до приемлемого уровня, создание эффективных организационных, экономических и правовых механизмов регулирования современного рынка труда, занятости и содействия в снижении безработицы посредством повышения квалификации, конкурентоспособности, социальной защиты и экспорта местных работников, регулирование внешней и внутренней трудовой миграции. Решение указанных задач ведет к формированию социально ориентированного рынка труда, расширению рынка труда для внешней трудовой миграции и выход на рынок труда более развитых стран как ближнего, так и дальнего зарубежья.

Следует особо отметить, что на последнем этапе развития рынка труда были предприняты конкретные шаги для подготовки и создания своеобразной площадки в целях интеграции в международный рынок труда, что и прежде всего данный шаг рассматривается в выходе на рынок труда стран дальнего зарубежья. На следующем этапе развития национального рынка труда необходимо предусмотреть возможности достижения рыночного баланса между спросом и предложением рабочей силы с учетом принятия и имплементации комплекса социальных, экономических и организационных мероприятий.

Наряду с этим, если не решить своевременно вышеназванные вопросы национального рынка труда и не подготовить внутренний рынок труда к интеграции в международный рынок труда, несомненно, возникают определенные сложности дисбаланса и несоответствия в социально-экономических и трудовых отношениях межстранового и международного характера, что вполне негативно может повлиять на внутренний рынок труда страны. Общеизвестно, что процесс глобализации развивается и расширяется быстрыми темпами и поступательными этапами своего развития создает сильную конкуренцию, где придется либо интегрироваться и конкурировать, либо оставаться в зависимости от внешнего влияния социально-экономических отношений. «Глобализация нашла своё отражение, прежде всего, в усилении конкурентных отношений во всех сферах и отраслях народного хозяйства, способствовала преодолению экономических барьеров посредством расширения торговых отношений и открыла доступ к различным секторам экономики. В общем плане глобализация и ее усиление выражают совершенно новую ступень в эволюции мировой экономики, которой характерна либо взаимозависимость между странами мира, либо международная интеграция производства. Несомненно, в такой оборот включен и рынок труда, который как элемент национальной экономики становится объектом влияния процессов глобализации. В результате рынок труда претерпел существенную трансформацию, выражающуюся в более мобильном характере рабочей силы» [10,с.3].

Если предусмотреть и предпринять необходимые и нужные шаги интегрирования, тогда можно сказать, что все это выгодно и целенаправленно с точки зрения увеличения спроса на рабочую силу и сокращения ее предложения, что направлено на эффективное развитие национального рынка труда.

Таким образом, процесс интегрирования рынка труда Республики Таджикистан в международный рынок труда в настоящее время является важным аспектом развития рыночных

отношений в стране, что больше и больше способствует развитию социально-экономического положения всего населения страны. Если посмотреть с другой стороны, интеграция рынка труда Республики Таджикистан в международный рынок труда происходит достаточно целенаправленно и планомерно, где заметную роль играют процессы трудовой миграции и особенно внешней трудовой миграции. Как указывает О.В. Баженова, миграционные процессы являются важнейшим фактором трансформации современного рынка труда как на национальном, так и на международном уровнях: «В связи с глобализацией мировой экономики встает вопрос и о глобализации мирового рынка труда. Глубокие перемены в процессах трудовой деятельности, в организации труда, в структуре занятости, в трудовых отношениях ставят перед экономической наукой проблему эволюции мирового рынка труда. В этих условиях на первый план выходит изучение вопросов международной миграции и проблем международного регулирования трудовых отношений. Распределение и использование трудовых ресурсов приобретает трансграничный характер, поэтому представляет интерес исследование степени государственного регулирования рынка труда в рамках национального государства и наднационального объединения» [2,с.4].

Таким образом, в настоящее время, несмотря на определенные реформы и изменения, как содержания, так и структуры современного рынка труда, увеличение спроса на рабочую силу и сокращение предложения остается основной проблемой при формировании рынка труда. Все вышеуказанные изменения, реформы и трансформации происходят под влиянием различных факторов, принципов и ограничений как национальных, так и международных особенностей, а также при их слиянии. При этом основная цель развития рынка труда как на местном, национальном, так и на международном уровнях заключается в увеличении спроса на рабочую силу в сферах с высокими трудовыми ресурсами исокращениие предложения. Реализация мер, определяющих этапы развития рынка труда, в конечном итоге приведет к рыночному балансу между спросом и предложением рабочей силы, обеспечивая рациональное использование трудовых ресурсов и снижение безработицы, что и является основной целью современного рынка труда.

Рецензент: к.э.н., доцент Васиев Ф.М.

ЛИТЕРАТУРА

1. Абдусамадов Г.С. Закономерности становления и развития рыночных отношений в Республике Таджикистан / Г.С. Абдусамадов. -Душанбе: Ирфон, 1995. -175 с.
2. Баженова, О.В. Мировой рынок труда в условиях глобализации: дисс. канд. эконом. наук:08.00.01/ Ольга Владимировна Баженова. – М., 2005. – 168 с.
3. Вукович, Г.Г. Теоретические аспекты исследования ключевых тенденций развития международного рынка труда / Г.Г. Вукович // Теория и практика общественного развития. -Кубань, 2016/ -№ 4. – С.46-58.
4. Государственная стратегия развития рынка труда Республики Таджикистан до 2020 г. (Постановления Правительства РТ от 27.04.2015г. №238). [Электронный ресурс] http://www.adlia.tj (дата обращения:23.12.2020).
5. Дмитриева Е.И. Инновационная экономика России: противоречия и перспективы развития / Е.И. Дмитриева // Политическое управление. – 2014. -№2(08). [Электронный ресурс]. URL: http:/www. рф/arhiv/2014/02/ Dmitrieva.htm.
6. Каримова М.Т. ВТО и устойчивое развитие промышленности Таджикистана / М.Т Каримова // Материалы экспертных исследований «Глобализация, ВТО и Таджикистан: расширение диалога для устойчивого развития». [Электронный ресурс] http://fsci.tj/index.php.
7. Кейнс Дж.М. Общая теория занятости, процента и денег. Антология экономической классики / Дж.М. Кейнс. - М.: «ЭКОНОВ», «КЛЮЧ», 1993. – 339 с.
8. Ковалева Т.Ю. Статистическое исследование динамики и структурных изменений на рынке труда / Т.Ю. Ковалева // Проблемы современной экономики. – 2011. – № 2 (38). -С.75-79.
9. Красильников О.Ю. Теоретико-методологические основы исследования структурных сдвигов в современной российской экономике: дисс…д-ра экон. наук: 08.00.01/ О.Ю. Красильников. -Саратов, 2001. -312 с.
10. Мухитдинова, Ш.С. Формирование и развитие национального рынка труда в условиях глобализации (на материалах Республики Таджикистан). дисс. канд. эконом. наук: 08.00.05– Экономика и управление народным хозяйством (экономика труда) / Ш.С. Шоирахон. – Худжанд, 2017. – 148 с.
11. Низамова Т.Д. Реструктуризация промышленных предприятий Таджикистана в условиях переходной экономики: автореф. дис. … д-ра экон. наук: 08.00.05/ Т.Д. Низамова. – Душанбе, 2007. – 49 с.
12. Охлопкова, Н.В. Интернационализация рынка труда при переходе к открытой экономике: дисс. док. эконом. наук: 08.00.14 / Н.В. Охлопкова. – М., 2001. – 326 с.
13. Послание Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан. - 23.04.2014.

14. Хушвахтзода К.Х. О перспективах развития современного рынка труда / Хушвахтзода К.Х., Гоибназарзода С.М. // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2021. -№ 2. -С. 2-13.
15. Хушвахтзода К.Х. Сущность рынка труда и особенности его классификации / Хушвахтзода К.Х., Гоибназарзода С.М. // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. - 2021. -№ 1. -С. 5-16.

ҶАНБАҲОИ НАВИ РУШДИ БОЗОРИ МЕҲНАТ ДАР ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақола равандҳои ташаккули иқтисоди бозорӣ ҳамчун модели нави муносибатҳои иҷтимоию иқтисодӣ дар фазои кишварҳои пасошӯравӣ ва дар заминаи ин ташаккули бозори нави меҳнат баррасӣ шудааст. Қайд карда мешавад, ки зарурати таҳлил ва тафсири бозори меҳнат инчунин аз зарурати истифодаи оқилонаи омили инсонӣ дар раванди фаъолияти меҳнатӣ ва дар ҳама ҷанбаҳои муносибатҳои иҷтимоию иқтисодӣ ҳамчун омили аввалин ва муҳимтарин муаррифӣ мешавад. Танзими шуғли пурраи одамон ва таъмини бекории воқеӣ ва пинҳонӣ, коҳиш додани шумораи қувваи корӣ барои мувозинати талабот ва пешниҳод, баланд бардоштани сифати қувваи корӣ ва меҳнати самаранок барои ноил шудан ба афзалиятҳои даврааи аз самтҳои нави бозори меҳнат дониста мешавад. Махсусан, мушкилоти ташаккули самараноки омили инсонӣ дар ҷомеа ҳангоми ташаккули муносибатҳои бозаргонӣ мураккабтар гаштаанд ва ҳалли онҳо яке аз муҳимтарин вазифаҳои дар назди илми иқтисод қарордошта мебошад.

Муаллиф ба таври возеҳ қайд мекунад, ки бозори меҳнати муосир бо унсурҳои муносибатҳои байналмилалӣ як навъ низомест, ки харидорон ва фурӯшандагонро, ки тибқи дархост молу хидматҳои муайянро таъмин мекунанд, бо ҳамдигар мепайвандад. Ҷузъи таркибӣ ва муҳимми иқтисоди бозорӣ бозори меҳнат мебошад. Маҳз тавассути бозори меҳнат маҳсулоте ба монанди меҳнат, ки муҳимтарин захираи миллӣ ба минтақаҳо, соҳаҳо, фирмаҳо ва касбҳо тақсим мешавад ва аз як кишвари ягона берун меравад ва дар ин бозор нархи қувваи корӣ ва дигар шароит барои киро кардан ва музди меҳнат низ муайян карда мешавад. Пайдоиши тавозуни байналмилалии бозори меҳнат шарикони озод ва баробарро дар муносибатҳои иқтисодӣ тақозо мекунад, ки барои ба даст овардани мувозинати талабот ва пешниҳод ба қувваи корӣ омодаанд бо ҳам рақобат кунанд. Дар бозор коргар ва корфармо аз ҷиҳати озодии шахсӣ ва зарурати иқтисодӣ вобастагӣ доранд. Сабаби асосии афзоиши босуръати талабот ба қувваи кории пешниҳодшаванда дар муқоиса бо шумораи аҳолии қобили меҳнат ҳисобида мешавад. Дар байни шартҳои иҷтимоии ташаккули бозори меҳнат, баланд бардоштани сифати кор ва музди меҳнат пешсаф аст ва ба ин васила танзими муносибатҳои меҳнатии байни коргарон ва корфармоён хусусиятҳо ва фарқиятҳои хос дорад.

Калидвожаҳо: ташаккули иқтисоди бозоргонӣ, қувваи корӣ, баландбардории сифати кор, пардохти музди меҳнат.

НОВЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ РЫНКА ТРУДА РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В статье речь идет о процессах формирования рыночной экономики как новой модели социально-экономических отношений в пространстве постсоветских государств и на базе этого формирования нового рынка труда. Отмечается, что необходимость анализа и интерпретации рынка труда также проистекает из необходимости разумного использования человеческого фактора в процессе трудовой деятельности и во всех аспектах социально-экономических отношений, где данный фактор является первым, важным и основным, ключевым ресурсом.

Регулирование полной занятости людей и обеспечение реальной и скрытой безработицы, сокращение количества рабочей силы для обеспечения баланса спроса и предложения, улучшение качества рабочей силы и эффективная работа для достижения приоритетных задач текущего периода. В частности, проблемы эффективного использования человеческого фактора в обществе усложнились в период становления рыночных отношений, и их решение является одной из важнейших задач, стоящих перед экономической наукой.

Автор уместно отмечает, что современный рынок труда с элементами международных отношений представляет своеобразный институт, который связывает покупателей и продавцов, поставляющих определенные товары и услуги по запросу. Неотъемлемой и важной составляющей рыночной экономики является рынок труда. Именно через рынок труда, такой продукт как труд, который является наиболее важным национальным ресурсом, делится на регионы, отрасли, фирмы и профессии и выходит за пределы одной отдельно взятой страны и на этом рынке также определяется цена труда и другие условия найма рабочей силы и оплаты ее труда. Появление международного баланса рынка труда требует наличия свободных и равноправных партнеров в экономических отношениях, готовых конкурировать друг с другом за достижение баланса между спросом и предложением на рабочую силу. На рынке работник и работодатель взаимозависимы и взаимосвязаны с точки зрения личной свободы и экономической необходимости. Основная причина рассматривается в стремительном росте спроса на предлагаемую рабочую силу по сравнению с количеством трудоспособного населения. Среди социальных условий формирования рынка труда лидирует повышение качества работы и оплаты труда, и этим можно регулировать трудовые отношения работников и работодателей, которые умеют свои особенности и отличия.

Ключевые слова: формирование рыночной экономики, формирование рынка труда, рабочая сила, повышение качества работы, оплаты труда.

NEW ASPECTS OF THE DEVELOPMENT OF THE LABOR MARKET IN THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

The article deals with the processes of the formation of a market economy as a new model of socio-economic relations in the space of post-Soviet states and on the basis of this formation of a new labor market. It is noted that the need

to analyze and interpret the labor market also stems from the need for a reasonable use of the human factor in the process of labor activity and in all aspects of socio-economic relations, where this factor is the first, important and basic, key resource.

Regulating full employment of people and ensuring real and hidden unemployment, reducing the number of workers to balance supply and demand, improving the quality of the workforce and working efficiently to achieve the priorities of the current period and the cloud pending a decision. In particular, the problems of effective use of the human factor in society have become more complicated during the formation of market relations, and their solution is one of the most important tasks facing economic science.

The author aptly notes that the modern labor market with elements of international relations is a kind of institution that connects buyers and sellers who supply certain goods and services upon request. An integral and important component of a market economy is the labor market. It is through the labor market that a product such as labor, which is the most important national resource, is divided into regions, industries, firms and professions and goes beyond one single country, and in this market the price of labor and other conditions for hiring and wages are also determined. her labor. The emergence of an international labor market balance requires free and equal partners in economic relations, ready to compete with each other to achieve a balance between supply and demand for labor. In the market, the worker and the employer are interdependent and interrelated in terms of personal freedom and economic necessity. The main reason is seen in the rapid growth in the demand for the offered labor force in comparison with the number of the working-age population. Among the social conditions for the formation of the labor market, improving the quality of work and wages is leading, and thus regulating labor relations between workers and employers presents peculiar features and differences.

Keywords: formation of a market economy, the formation of a labor market, labor force, improving the quality of work and wages.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Ғоибназарзода Саид Муҳаммадназар*** – Академияи идоракунии давлатии назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, докторант. **Суроға**: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33. E-mail: **ssssaid1985@mail.ru**. Телефон: **(+992) 988-20-45-45**

Сведения об авторе: ***Гоибназарзода Саид Мухаммадназар*** – Академия государственного управления при Президенте Республики Таджикистан, докторант. **Адрес**: 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. E-mail**: ssssaid1985@mail.ru.** Телефон: **(+992) 988-20-45-45**

Information about the author: ***Goibnazarzoda Said Muhammadnazar*** - Academy of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, doctoral student. **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosira street, 33. E-mail: **ssssaid1985@mail.ru**. Phone: **(+992) 988-20-45-45**

УДК: 339.564

АНАЛИЗ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

Алибаева М.М., Шарипова А.Б.
Таджикский технический университет им.ак.М.С.Осими

С обретением независимости Республики Таджикистан получила возможность самостоятельно проводить свою внешнюю политику, которая столкнулась с совершенно иной – мировой политикой. В начале становления своей независимости республика была охвачена гражданской войной и в этих сложных условиях формировалась внешняя политика, которая должна была обеспечить развитие государства и сплоченность нации, твердую политическую позицию страны на международной арене. К счастью, именно на этом, предопределяющем этапе, благодаря усилиям руководства страны, Таджикистан стал полноправным членом международного сообщества, и сегодня Таджикистан официально признали более 15 стран мира, а со 126 из них установлены дипломатические отношения. Республика Таджикистан является активным членом 51 организации, в том числе международных и региональных, а также международных финансовых институтов.

Состояние внешнеэкономической деятельности любой страны в современных условиях становится определяющим фактором эффективного социально-экономического развития на долгосрочный период [1].

На содержание валовой внутренней продукции, на состояние валюты, счетов, доходов бюджета страны и на основные макроэкономические показатели влияют объем и структура экспортно-импортных операций страны.

Следовательно, увеличение внешнеторгового оборота страны со странами - партнерами является одной из основных задач нашего государства.

Основатель мира и национального единства - Лидер нации, Президент Республики Таджикистан уважаемый Эмомали Рахмон в своем Послании Маджлиси Оли страны от 26 января 2021 года отметил:[11]

В период независимости Таджикистан установил дипломатические отношения со 178 странами мира и стал активным членом авторитетных международных и региональных организаций.

На этой основе по всем направлениям развиваются наши отношения дружбы и сотрудничества, прежде всего, с нашими ближайшими соседями -странами Центральной Азии, а также Содружества Независимых Государств, имеющими особое место в системе межгосударственных отношений Таджикистана, и мы будем развивать эту политику и в дальнейшем.

Как всегда во главе приоритетов внешней политики Таджикистана остаются вопросы укрепления и развития многопланового сотрудничества со стратегическими партнерами и партнерами по развитию – Российской Федерацией, Китайской Народной Республикой, Европейским Союзом и Соединёнными Штатами Америки.

Мы также, в соответствии с нашими долгосрочными стратегическими целями, будем налаживать, развивать и расширять отношения дружбы и взаимовыгодное сотрудничество с дружественными и благожелательными для нас странами исламского мира, Ближнего Востока, Южной и Юго-Восточной Азии, Тихого океана, Африки и Америки.

Стоит отметить, что Правительство Таджикистана, с 2007 года продолжает реформу системы въезда и выезда иностранных граждан, и в настоящее время для 112 стран установило упрощенный порядок проработки и оформления визы.

Для еще большего привлечения иностранных туристов и инвесторов необходимо, чтобы этот процесс совершенствовался и дальше.

Налаживая партнерские отношения с мировым сообществом в рамках международных и региональных организаций, мы будем продолжать развивать сотрудничество в этом направлении.

В этой связи мы будем продолжать и развивать сотрудничество с ООН и ее специализированными учреждениями, ШОС, ОДКБ, ОБСЕ, ОЭС и ОИС, а также с партнерами по развитию и международными и региональными финансовыми институтами.

В текущем году на Таджикистан возложено председательство в авторитетных региональных организациях -ШОС и ОДКБ.

В этом году исполняется 20 лет образованию Шанхайской Организации Сотрудничества.

Таджикистан как как один из учредителей ШОС с первых дней ее образования вносит достойный вклад в развитие и совершенствование этой организации.

Таджикистан, благодаря последовательной реализации своей внешней политики, к сегодняшнему дню также сумел внести значительный вклад в дело рассмотрения и решения различных глобальных проблем.

На этой основе Таджикистан на международной арене получил признание как ведущая страна в решении актуальных вопросов безопасности, воды, экологии и изменения климата.

Защита мира, стабильности и обеспечение прочной безопасности в Центрально-азиатском регионе, как я неоднократно подчеркивал ранее, находятся во главе ключевых приоритетов внешней политики нашего государства [11].

Ежегодно между Таджикистаном и сотнями стран мира ведется товарооборот. В 2013 году Таджикистан стал полноправным членом одной из влиятельных организаций мира – Всемирной торговой организации.

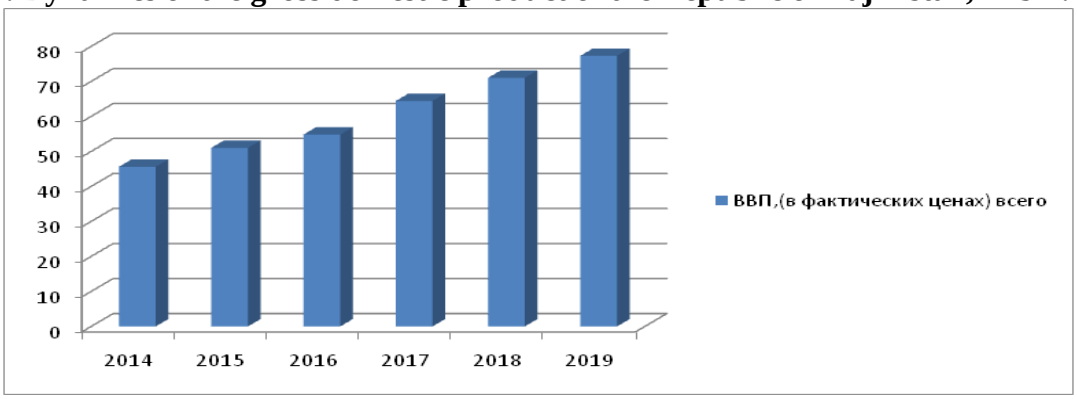
Республика Таджикистан в период своей независимости добилась ряда важных достижений. Валовый внутренний продукт (ВВП) по отраслям происхождения за последние годы, год за годом увеличивается. ВВП за 2019 год, по сравнении с 2014 годом, увеличился на 31.7 мрд.сомонов, что свидетельствует о росте экономики страны (таблица 1).

Таблица 1. Динамика валового внутреннего продукта Республики Таджикистан по отраслям происхождения в 2014-2019 гг., в млрд. сомони
Table 1. Dynamics of the gross domestic product of the Republic of Tajikistan by industries of origin in 2014-2019, in billions somoni

Показатели	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2019 к 2018 %
ВВП, (в фактических ценах) всего	**45,6**	**51**	**54,8**	**64,4**	**71**	**77,3**	**108,87**
промышленность,	5,5	7,7	9,3	12,8	15	13,5	90
сельское хозяйство	10,7	11	11,4	13	14,1	15,3	108,5
строительство	4,7	7,7	8,3	7,7	9,4	6,8	72,34
торговля	6,4	5,4	6,1	8,1	9,1	11,7	128,57
транспорт и связь	6,5	4,9	4,9	6,4	5,6	8	142,85
прочие отрасли	5,4	8,9	9,1	10,1	10,8	14	129,6
налоги	6,4	5,4	5,7	6,3	7	8	114,2

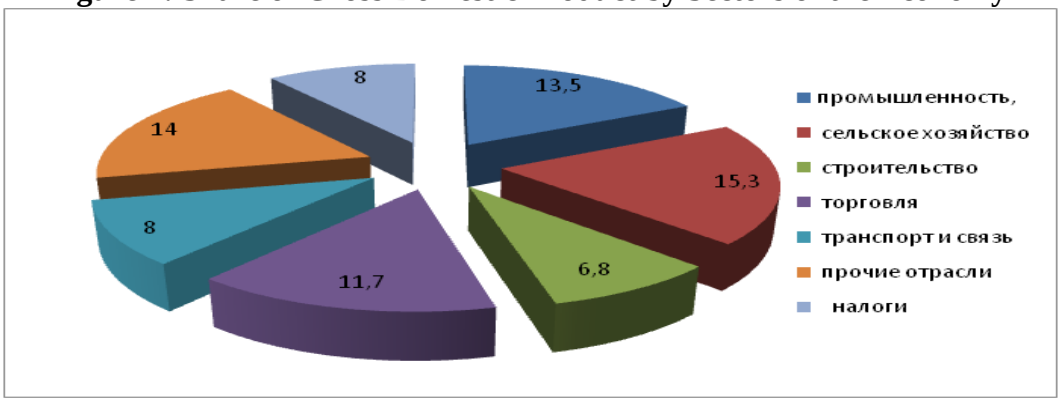
Источник: Таджикистан в цифрах/Агентство по статистике при Президенте Республики Таджикистан-Душанбе, - 2020. - 86 с.

Рисунок 1. Динамика валового внутреннего продукта Республики Таджикистан, в млрд. сомони
Figure 1. Dynamics of the gross domestic product of the Republic of Tajikistan, in bln. Somoni



Удельный вес транспорта и связи в валовом внутреннем продукте составляет 8%. Наиболее большой удельный вес в ВВП приходится на сельское хозяйство-15,3% и промышленность-13,5% (рисунок 2).

Рисунок 2.Удельный вес валового внутреннего продукта по отраслям экономики
Figure 2: Share of Gross Domestic Product by Sectors of the Economy



Внешняя политика Таджикистана - общий курс государства Таджикистан в международных отношениях, основанный на содействии региональной безопасности для обеспечения независимости Таджикистана, желании защиты отечественных и иностранных инвестиций. Поэтому вопросы двусторонних отношений и перспективы дальнейшего сотрудничества в политической, торгово-экономической и гуманитарной областях являются первостепенными задачами нашего государство. На данном этапе Таджикистан имеет отношения со странами СНГ, отношения со странами Азии и Африки и отношения со странами

Европейского Союза, которые способствуют развитию внешнеторгового оборота нашей республики с некоторыми странами.

Двусторонние отношения:

1.Отношения со странами СНГ:

- Отношения Таджикистана с Азербайджаном
- Отношения Таджикистана с Арменией
- Отношения Таджикистана с Беларуссией
- Отношения Таджикистана с Грузией
- Отношения Таджикистана с Казахстаном
- Отношения Таджикистана с Кыргызстаном
- Отношения Таджикистана с Республикой Молдовой
- Отношения Таджикистана с Россией
- Отношения Таджикистана с Туркменистаном
- Отношения Таджикистана с Узбекистаном
- Отношения Таджикистана с Украиной

2.Отношения со странами Азии и Африки

- Отношения Таджикистана с Ираном
- Отношения Таджикистана с Австралией
- Отношения Таджикистана с Арабской Республикой Египет
- Отношения Таджикистана с Афганистаном
- Отношения Таджикистана с Бруней-Даруссаламом
- Отношения Таджикистана с Вьетнамом
- Отношения Таджикистана с государством Израиль
- Отношения Таджикистана с государством Катар
- Отношения Таджикистана с государством Кувейт
- Отношения Таджикистана с государством Палестина
- Отношения Таджикистана с Индией
- Отношения Таджикистана с Китаем
- Отношения Таджикистана с Индонезией
- Отношения Таджикистана с Королевством Бахрейн
- Отношения Таджикистана с Королевством Камбоджа
- Отношения Таджикистана с Малайзией
- Отношения Таджикистана с Монголией
- Отношения Таджикистана с Новой Зеландией
- Отношения Таджикистана с Объединенными Арабскими Эмиратами
- Отношения Таджикистана с Пакистаном
- Отношения Таджикистана с Республикой Ирак
- Отношения Таджикистана с Республикой Корея
- Отношения Таджикистана с Саудовской Аравией
- Отношения Таджикистана с Сингапуром
- Отношения Таджикистана с Султанатом Оман
- Отношения Таджикистана с Таиландом
- Отношения Таджикистана с Турцией
- Отношения Таджикистана с Хашимитским Королевством Иордании
- Отношения Таджикистана с Японией

3.Отношения со странами Европы и Америки

- Отношения Таджикистана с Европейским Союзом
- Отношения между Республикой Таджикистан и Соединенными Штатами
- Отношения Таджикистана и Словакии
- Отношения Таджикистана с Австрией
- Отношения Таджикистана с Бельгией
- Отношения Таджикистана с Великобританией
- Отношения Таджикистана с Венгрией
- Отношения Таджикистана с Германией

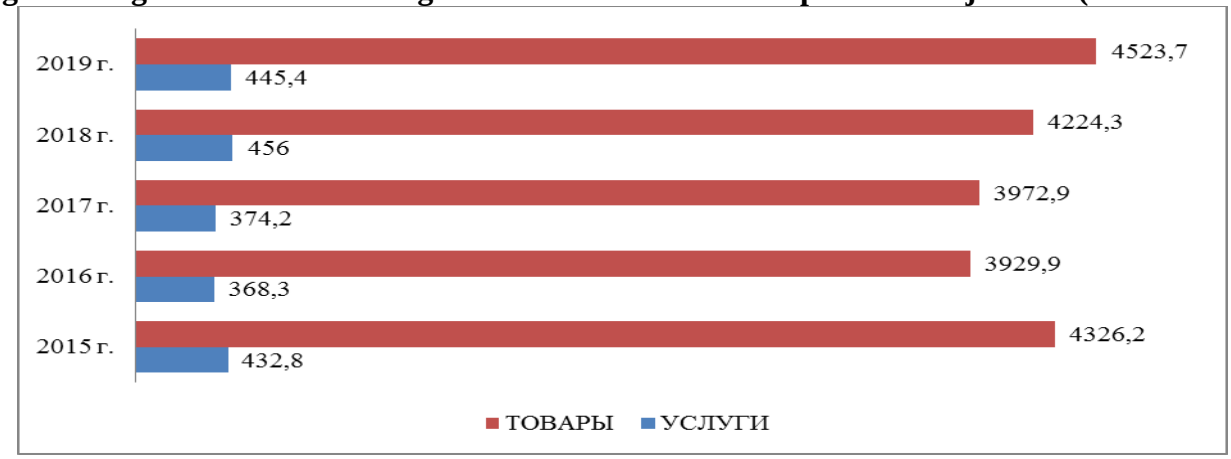
- Отношения Таджикистана с Грецией
- Отношения Таджикистана с Испанией
- Отношения Таджикистана с Италией
- Отношения Таджикистана с Канадой
- Отношения Таджикистана с Латвией
- Отношения Таджикистана с Литвой
- Отношения Таджикистана с Люксембургом
- Отношения Таджикистана с Польшей
- Отношения Таджикистана с Финляндией
- Отношения Таджикистана с Францией
- Отношения Таджикистана с Чехией
- Отношения Таджикистана с Эстонией
- Отношения Таджикистана со Швейцарией
- Отношения Таджикистана со Швецией
- Сотрудничество Таджикистана и Норвегии
- Сотрудничество Таджикистана и Нидерландии

На основе проведенного анализа внешнеторговый оборот товаров Республики Таджикистан в 2019 году увеличился на 7,1%, по сравнению с прошлым годом (таблица 2). В том числе, экспорт товаров увеличился на 9,4%, импорт товаров увеличился на 6,3%. В основном внешнеторговый оборот товаров и услуг со странами СНГ относительно 2018 года увеличились на 7%. Однако со странами дальнего зарубежья внешнеторговый оборот товаров и услуг уменьшился на 23,7%.

Таблица 2. Внешнеэкономические связи Республики Таджикистан *(тыс. долларов США)*
Table 2 Foreign economic relationsRepublic of Tajikistan (thousand US dollars)

	ТОВАРЫ		2019г. в % к 2018г.	УСЛУГИ		2019г. в % к 2018г.
	2018г.	2019г.		2018г.	2019г.	
Внешнеторговый оборот товаров и услуг – всего	**4224320,1**	**4523691,5**	**107,1**	**456004,7**	**445378,2**	**97,7**
Страны СНГ	2348252,4	2521146,0	107,4	249917,3	267435,1	107,0
Страны остального мира	1876067,7	2002545,5	106,7	206087,4	177943,1	86,3
Экспорт	**1073342,7**	**1174354,3**	**109,4**	**242233,9**	**242358,3**	**100,0**
Страны СНГ	530281,4	449868,5	84,8	157804,1	171200,1	108,5
Страны остального мира	543061,3	724485,8	133,4	84429,8	71158,2	84,3
Импорт	**3150977,4**	**3349337,2**	**106,3**	**213770,8**	**203019,9**	**95,0**
Страны СНГ	1817971,0	2071277,5	113,9	92113,2	96235,0	104,4
Страны остального мира	1333006,4	1278059,7	95,9	121657,6	106784,9	87,8

Рис.3 Внешнеторговый оборот товаров и услуг Республики Таджикистан (млн. долларов США)
Fig. 3 Foreign trade turnover of goods and services of the Republic of Tajikistan (USD million)



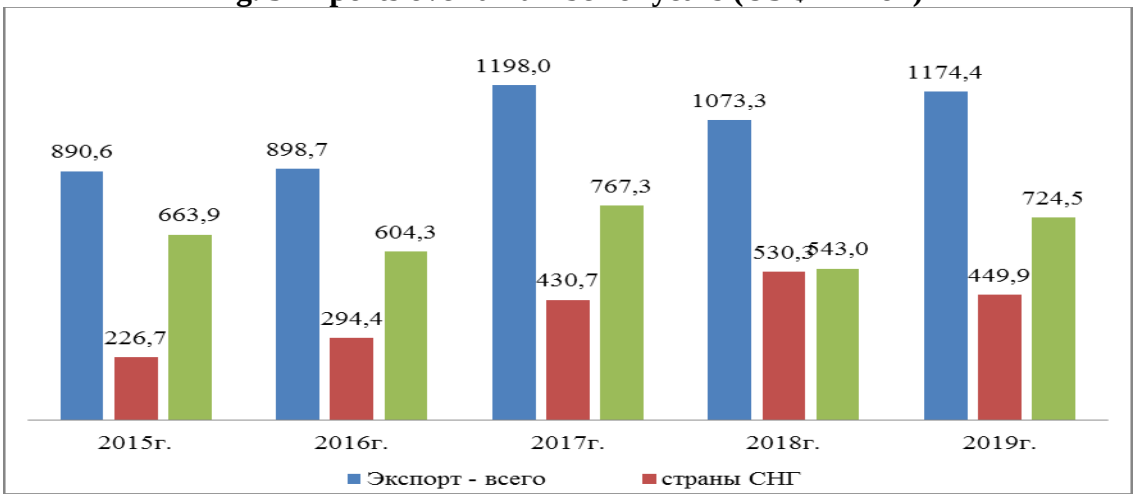
Следует отметить, что внешнеторговый оборот со странами СНГ относительно 2015 года увеличился на 475.7 млн. долларов и со странами остального мира уменьшился на 278.2 млн. долларов (таблица 3).

Таблица 3. Внешняя торговля Республики Таджикистан (млн. долларов США)
Table 3. Foreign trade of the Republic of Tajikistan (USD million)

	2015г.	2016г.	2017г.	2018г.	2019г.
Внешнеторговый оборот - всего	**4326,2**	**3929,9**	**3972,9**	**4224,3**	**4523,7**
страны СНГ	2045,4	1968,0	2086,9	2348,3	2521,1
страны остального мира	2280,8	1961,9	1886,0	1876,0	2002,6
Экспорт - всего	**890,6**	**898,7**	**1198,0**	**1073,3**	**1174,4**
страны СНГ	226,7	294,4	430,7	530,3	449,9
страны остального мира	663,9	604,3	767,3	543,0	724,5
Импорт - всего	**3435,6**	**3031,2**	**2774,9**	**3151,0**	**3349,3**
страны СНГ	1818,7	1673,6	1656,2	1818,0	2071,2
страны остального мира	1616,9	1357,6	1118,7	1333,0	1278,1

Рис.4 Внешнеторговый оборот за ряд лет (млн. долларов США)
Fig. 4 Foreign trade turnover for a number of years (million US dollars)

Рис.5 Экспорт за ряд лет (млн. долларов США)
Fig. 5 Exports over a number of years (US $ million)



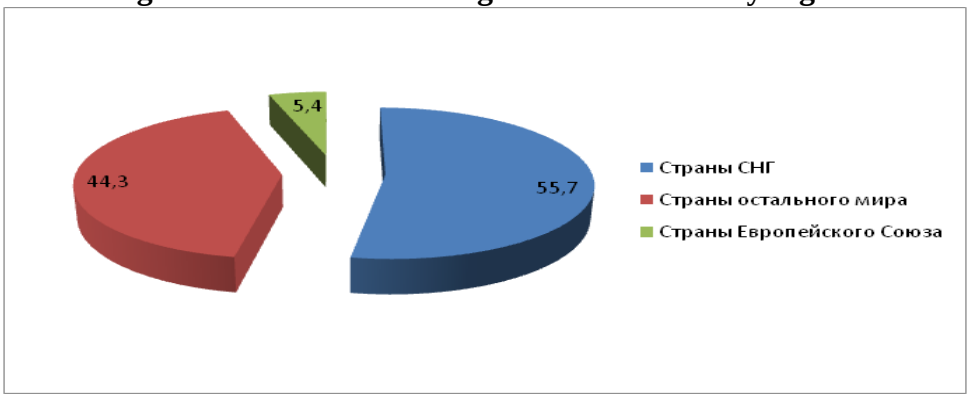
В географическом направлении во внешнеэкономическом обороте в 2019 году наблюдается преимущество со странами СНГ – 55,7%, странами дальнего зарубежья 44,3%.

Экспорт и импорт Республики Таджикистан по регионам мира за 2019 год, наблюдается преимущество в экспорте товаров стран дальнего зарубежья-61,7%, а в импорте страны СНГ-61,8%.

Таблица 4. Внешнеторговый оборот Республики Таджикистан по регионам мира
Table 4. Foreign trade turnover of the Republic of Tajikistan by regions of the world

	2016г.		2017г.		2018г.		2019г.	
	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	в % к итогу	млн. долл.	в % к итогу
ВСЕГО	**3929,9**	**100**	**3972,9**	**100**	**4224,3**	**100,0**	**4523,7**	**100,0**
в том числе:								
Страны СНГ	**1968,0**	**50,1**	**2086,9**	**52,5**	**2348,3**	**55,6**	**2521,1**	**55,7**
Страны остального мира	**1961,9**	**49,9**	**1886,0**	**47,5**	**1876,0**	**44,4**	**2002,6**	**44,3**
в том числе:								
Страны Европейского Союза	178,0	4,5	356,2	9,0	301,3	7,1	244,1	5,4

Рисунок 6.Структура внешнеторгового оборота по регионам
Figure 6. Structure of foreign trade turnover by region



Во внешнеторговом обороте к основным партнёрам за 2019 год можно отнести: Россия, Казахстан, Китай, Турция, Узбекистан, Афганистан, Германия, Иран и другие страны.

Таблица 5. Экспорт и импорт Республики Таджикистан по регионам мира (в процентах к итогу)
Table 5 Export and import of the Republic of Tajikistan by regions of the world (as a percentage of the total)

	2015г.		2016г.		2017г.		2018г.		2019г.	
	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт	экспорт	импорт
ВСЕГО	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
в том числе:										
Страны СНГ	25,5	52,9	32,8	55,2	36,0	59,7	49,4	57,7	38,3	61,8
Страны остального мира	74,5	47,1	67,2	44,8	64,0	40,3	50,6	42,3	61,7	38,2
в том числе:										
Страны Европейского Союза	26,3	9,7	4,1	4,6	14,2	6,7	5,6	7,6	4,7	5,6

Основными партнёрами Республики Таджикистан по экспорту со странами зарубежья за 2018 и 2019 год являются Германия, Италия Япония и США.

Таблица 6. Внешнеторговый оборот по основным торговым партнерам за 2018-2019 гг.
Table 6 Foreign trade turnover by main trading partners for 2018-2019

Страны партнеры	млн. долл. США		%		место	
	2019г.	2018г.	2019г.	2018г.	2019г.	2018г.
Россия	1053,5	1023,1	23,28	24,22	1	1
Казахстан	957,6	836,5	21,16	19,80	2	2
Китай	660,9	651,2	14,60	15,42	3	3
Турция	377,3	401,4	8,34	9,50	4	4
Узбекистан	362,2	288,5	8,0	6,83	5	5
Германия	77,0	97,6	1,70	2,31	7	6
Иран	64,4	97,3	1,42	2,30	9	7

Афганистан	98,1	72,4	2,16	1,71	6	8
Япония	68,1	65,2	1,50	1,54	8	9
Пакистан	56,3	62,5	1,24	1,48	10	10
Кыргызстан	54,2	62,3	1,19	1,47	11	11
Италия	45,5	52,1	1,00	1,23	12	12
Туркменистан	12,2	47,2	0,26	1,12	14	13
США	45,5	42,8	1,00	1,01	13	14

Основными стратегическими торговыми партнёрами по экспорту в Республике Таджикистан за 2018 и 2019 год являются Турция, Казахстан, Узбекистан, Афганистан, Китай, Россия и Иран.

Во внешнеполитической деятельности Республики Таджикистан Содружество Независимых Государств занимает особое место. Она, с первых дней образования СНГ принимает активное участие в работе всех её организационных структур, последовательно выступая за развитие и углубление интеграционных процессов в Содружестве, как на двусторонней, так и многосторонней основе. Таджикистан, придавая особое значение дальнейшему укреплению доверительных и конструктивных взаимоотношений со всеми странами региона, всегда стремился к предметному сотрудничеству в рамках Содружества в целях скорейшего решения имеющихся проблем обеспечения социально-экономической и политической стабильности на всем его пространстве.

Таблица 7. Экспорт по основным торговым партнерам за 2018-2019 гг.
Table 7. Exports by main trading partners for 2018-2019

	млн. Долл. США		%		место	
Страны партнеры	2019г.	2018г.	2019г.	2018г.	2019г.	2018г.
Казахстан	218,2	299,9	18,57	27,94	2	1
Турция	233,8	276,5	19,90	25,76	1	2
Узбекистан	172,0	155,3	14,64	14,47	3	3
Афганистан	97,9	72,1	8,33	6,72	4	4
Китай	55,5	57,1	4,72	5,32	5	5
Россия	44,3	55,2	3,77	5,14	6	6
Иран	18,1	35,2	1,54	3,28	7	7
Нидерланды	4,6	28,8	0,39	2,68	12	8
Тайвань	0,0	16,7	0,0	1,56	13	9
Италия	11,0	16,1	0,93	1,50	10	10
Кыргызстан	11,4	14,1	0,97	1,31	9	11
Пакистан	10,4	10,1	0,88	0,94	11	12
Латвия	12,8	8,9	1,08	0,83	8	13
Багамские Острова	0,0	4,9	0,0	0,46	14	14

Таким образом, в соответствии с поручением Основателя мира и национального единства - Лидера нации, Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона ведется практическая работа по стимулированию экспорта, обеспечению диверсификации экспортно-ориентированного производства и упрощению торговых процедур.

В целях усиления экспортно-ориентированного и импортозамещающего производства, создаются благоприятные условия для реализации государственной политики в области внешнеэкономической деятельности, обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции, увеличения объемов экспорта. Реализуется заключительный этап «Государственной программы по экспорту и импортозамещению Республики Таджикистан на 2016-2020 годы».

Анализ показывает, что в результате принятых мер и реализации ряда льгот в стране в различных секторах были созданы производственные предприятия с использованием современных технологий, которые позволили увеличить производство предметов первой необходимости, удовлетворить спрос внутреннего рынка и постепенно расширить структуру экспорта.

Хотелось бы отметить, что в рамках проводимой Правительством страны работы по привлечению инвестиций в горнодобывающую промышленность должна увеличиться доля экспорта полезных ископаемых и концентратов. В рамках подписанных протоколов в

ближайшие годы планируется построить предприятия по переработке руды до конечного продукта, что усилит экспортный потенциал страны и увеличит долю страны в цепочке создания стоимости.

То, что касается поддержки перерабатывающих предприятий и увеличения производства текстильной продукции в республике Таджикистан, Правительство страны ввело ряд льгот в тарифной и нетарифной системе. Тем не менее, более 70% хлопкового волокна по-прежнему экспортируется без окончательной обработки в виде сырья, что не соответствует целям Государственной программы по экспорту и импортозамещению Республики Таджикистан на 2016-2020 годы.

В рамках целей и приоритетов Правительства страны, в связи с ускоренной индустриализацией страны, принимаются необходимые меры по переработке производимого в стране сырья. В частности, чтобы полностью переработать хлопковое волокно (последующие циклы), первичный алюминий и полезные ископаемые, министерства и ведомства реализуют отраслевые программы и стимулы.

Одна из успешных практик страны в производстве экспортно-ориентированной и импортозамещающей продукции заключается в том, что за короткий период времени страна превратилась из импортера в экспортера цемента, и в 2020 году его производство достигло 4242,3 тыс. тонн, до 2013 года Республика Таджикистан обеспечивала внутренние потребности в основном за счет импортного цемента.

Производством цемента в стране занимается 20 предприятий, которые полностью обеспечивают потребности населения, строительной отрасли и промышленности отечественным цементом. В целях усиления экспорта цемента отечественные предприятия открыли торговые точки по продаже цемента в Узбекистане, Кыргызстане и Афганистане.

Исходя из вышеизложенного, на наш взгляд, для того чтобы увеличить экспорт страны, необходимо осуществлять новые формы реализации внешнеэкономической политики, такие как отказ от сырьевой ориентации экспорта и целенаправленное развитие отраслей, выпускающих продукцию высокой степени переработки.

Рецензент: д.э.н., профессор Хамроев Ф.М.

ЛИТЕРАТУРА

1. Азимов П.Х. Роль и значение логистических центров в развитии экспортного потенциала Республики Таджикистан / П.Х. Азимов., М.М. Алибаева // Вестник Сургутского государственного университета. - 2018. - №2(20). -С.1-2.
2. Баринов, В.А. Внешнеэкономическая деятельность / В.А. Баринов. -М: Форум, 2019. -192 с.
3. Бурлачков, В.К. Международные валютно-кредитные отношения / В.К. Бурлачков. -М.: МГИМО-университет, 2018. -930 с.
4. Буторина, О. В. Международные экономические отношения. Базовые параметры / О.В. Буторина, С.А. Галкин, В.Н. Ткачев. –М.: Весь Мир, 2019. -136 с.
5. Галаева М. Международные экономические отношения. Ч.2 / М. Галаева. –М.: Гостехиздат, 2017. -548 с.
6. Грачева, Е.Ю. Финансово-правовое регулирование внешнеэкономической деятельности. Учебник для магистратуры / Е.Ю. Грачева. -М.: Проспект, 2018. -329 с.
7. Гречуха, В.Н. Международное транспортное право. Учебник / В.Н. Гречуха. -М.: Юрайт, 2018. -402 с.
8. Дегтярева, О.И. Управление внешнеэкономической деятельностью в РФ в условиях интеграции в рамках ЕАЭС. Учебное пособие / О.И. Дегтярева, Е.С. Ратушняк, А.В. Шевелева. -М.: Инфра-М, Магистр, 2017. - 368 с.
9. Ефремова, Н.А. Правовое регулирование внешнеэкономической деятельности / Н.А. Ефремова. -М.: РГГУ, 2018. - 200 с.
10. Захаров, А.Н. Международные конкурсные торги / А.Н. Захаров. -М.: МГИМО, 2017. -112 с.
11. Послание Президента Республики Таджикистан Парламенту страны от 26.01.21. [Электронный ресурс]. https://www.mfa.tj/ru/berlin/view/7044/prezident-respubliki-tadzhikistan-obratilsya-s-poslaniem-k-madzhlisi-oli-respubliki-tadzhikistan.(дата пользования: 10.02.21).
12. Шафиркин Б.И. Единая транспортная система и взаимодействие различных видов транспорт / Б.И. Шафиркин. –М.: Высшая школа, 1983. -238 с.
13. Шахов А.Ю. Управление инновационной деятельностью муниципального транспортного предприятия на основе моделирования финансовых результатов: автореф. дисс. ... канд. экон. наук: 08.00.05 / Шахов Александр Юрьевич. -Орел, 2010. -24 с.
14. Шенон Р.Ю. Имитационное моделирование систем - наука и искусства / Р.Ю. Шенон; пер. с анг.; под ред. Е.К. Масловского. -М.: Мир, 1978. -418 с.
15. Шумпетер И. Теория экономического развития (Исследование предпринимательской прибыли, процента и цикла конъектуры) / И.Шумпетер. -М.: Прогресс, 1982. -234 с.

ТАҲЛИЛИ ФАЪОЛИЯТИ САВДОИ БЕРУНАИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур таҳлили фаъолияти савдои берунаи Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Омили муайянкунандаи рушди самараноки иҷтимоию иқтисодии кишвар дар давраи дарозмуддат ин вазъи фаъолияти иқтисодии хориҷӣ мебошад.

Сиёсати хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба пешбурди амнияти минтақавӣ - ҷиҳати таъмини истиқлолияти Тоҷикистон, ҳифзи сармоягузориҳои дохилӣ ва хориҷӣ асос ёфтааст. Тоҷикистон бо кишварҳои ИДМ, муносибатҳо бо кишварҳои Осиё ва Африка ва робитаҳо бо кишварҳои Иттиҳоди Аврупо, ки ба рушди гардиши савдои хориҷии ҷумҳурии мо бо баъзе кишварҳо мусоидат мекунанд, робитаи зич дорад.

Сол то сол мубодилаи мол миёни Тоҷикистон бо садҳо кишвари ҷаҳон меафзояд. Соли 2013 Тоҷикистон узви комилҳуқуқи Созмони Умумиҷаҳонии Савдо шуд.

Дар ҷумҳурӣ барои татбиқи сиёсати давлатӣ дар соҳаи фаъолияти иқтисоди хориҷӣ, таъмини рақобатпазирии маҳсулоти ватанӣ ва афзоиши ҳаҷми содирот шароити мусоид фароҳам оварда шудааст. Пас аз ба даст овардани истиқлолият сол то сол дар Тоҷикистон муносибатҳои бурунмарзӣ бо кишварҳои шарик рушд ёфта истодааст.

Дар ин мақола таҳлили нишондиҳандаҳои асосии вазъи фаъолияти иқтисоди хориҷии кишвар оварда шудааст, содирот ва воридот дар солҳои охир таҳлил карда шудааст. Инчунин, гардиши савдои хориҷии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳлил карда шудааст. Ҳамчунин, таҳлили шарикони асосии стратегии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар гардиши савдо, ки Туркия, Қазоқистон, Ӯзбакистон, Афғонистон, Чин, Русия ва Эрон мебошанд, оварда шудааст.

Калидвожаҳо: маҷмуи маҳсулоти дохила, воридот, содирот, савдои беруна, салдо, шарикони хориҷӣ, алоқаи савдои беруна.

АНАЛИЗ ВНЕШНЕТОРГОВОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН

В данной статье рассматривается анализ внешнеторговой деятельности Республики Таджикистан. Определяющим фактором эффективного социально-экономического развития страны в долгосрочном периоде является состояние внешнеэкономической деятельности.

Внешняя политика Республики Таджикистан основана на содействии региональной безопасности для обеспечения независимости Таджикистана, желания защиты отечественных и иностранных инвестиций. Таджикистан имеет отношения со странами СНГ, отношения со странами Азии и Африки и отношения со странами Европейского Союза, которые способствуют развитию внешнеторгового оборота нашей республики с некоторыми странами. Год за годом между Таджикистаном и сотнями стран мира увеличивается товарооборот. В 2013 году Таджикистан стал полноправным членом Всемирной торговой организации.

В республике создаются благоприятные условия для реализации государственной политики в области внешнеэкономической деятельности, обеспечения конкурентоспособности отечественной продукции, увеличения объемов экспорта. После приобретения независимости год за годом партнерские отношения с странами-партнёрами развивается.

В данной статье приведен анализ основных показателей состояния внешнеэкономической деятельности страны, анализированы экспорт и импорт за последние годы. Анализированы внешнеторговый оборот Республики Таджикистан. А также проанализированы основные стратегические партнёры Республики Таджикистан в торговом обороте, которыми являются Турция, Казахстан, Узбекистан, Афганистан, Китай, Россия и Иран.

Ключевые слова: валовый внутренний продукт, внешнеторговый оборот, экспорт, импорт, сальдо, стратегические партнёры, внешнеторговые связи.

ANALYSIS OF FOREIGN TRADE ACTIVITIES OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article examines the analysis of foreign trade activities of the Republic of Tajikistan. The determining factor in the effective socio-economic development of the country in the long term is the state of foreign economic activity.

The foreign policy of the Republic of Tajikistan is based on the promotion of regional security to ensure the independence of Tajikistan, the desire to protect domestic and foreign investments. Tajikistan has relations with the CIS countries, relations with the countries of Asia and Africa and relations with the countries of the European Union, which contribute to the development of foreign trade turnover of our republic with some countries.

Year after year, trade between Tajikistan and hundreds of countries of the world is increasing. In 2013, Tajikistan became a full member of the World Trade Organization.

Favorable conditions are being created in the republic for the implementation of state policy in the field of foreign economic activity, ensuring the competitiveness of domestic products, and increasing export volumes. After gaining independence, year after year, partnership relations with partner countries are developing.

In this article, an analysis of the main indicators of the state of the country's foreign economic activity is provided, exports and imports in recent years are analyzed. The foreign trade turnover of the Republic of Tajikistan is analyzed. It also analyzed the main strategic partners of the Republic of Tajikistan in trade, which are Turkey, Kazakhstan, Uzbekistan, Afghanistan, China, Russia and Iran.

Keywords: gross domestic product, foreign trade turnover, export, import, balance, strategic partners, foreign trade relations.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Алибаева Мавҷуда Мингаровна*** - Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи академик М.С.Осимӣ, дотсенти кафедраи иқтисодиёт ва логистикаи нақлиётӣ дар Тоҷикистон. **Суроға**: 734042, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони академик Раҷабовҳо 10. Телефон: **(+992) 919-01-90-01**

Шарипова Адолат Бурхановна – Донишгоҳи техникии Тоҷикистон ба номи академик М.С. Осимӣ, муаллими калони кафедраи менеҷменти истеҳсолӣ **Суроға**: 734042, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони академик Раҷабовҳо 10. Телефон: **(+992) 918-94-09-26.** E-mail: **adolat.sharipova@gmail.com**

Сведения об авторах: ***Алибаева Мавджуда Мингаровна*** - Таджикский технический университет им.ак. М.С.Осими, доцент кафедры экономики и транспортной логистики в Таджикистане. **Адрес**: 734042, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект ак.Раджабовых 10. Телефон: **(+992) 919-01-90-01**
Шарипова Адолат Бурхановна – Таджикский технический университет им. академика М.С. Осими, старший преподаватель кафедры производственный менеджмент. **Адрес**: 734042, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект ак.Раджабовых, 10. Телефон: **(+992) 918-94-09-26**. E-mail: **adolat.sharipova@gmail.com**

Information about the authors: ***Alibaeva Mavjuda Mingarovna*** - Tajik Technical University named after ac. M.S. Osimi, Dotsent of the Department of Economics and Transport Logistics in Tajikistan. **Address**: 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Ak. Rajabovs avenue 10. Phone: **(+992) 919-01-90-01**
Sharipova Adolat Burkhanovna **-** Tajik Technical University named after academician M.S. Osimi, Senior Lecturer at the Department of Production Management. **Address:** 734042, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Ak. Rajabovs avenue 10. Phone**: (+992) 918-94-09-26.** E-mail: **adolat.sharipova@gmail.com**

УДК: 340.130.5(575.3)

ПРОКУРАТУРА ДАР ШАРОИТИ ЭЪМОРИ ДАВЛАТИ ДЕМОКРАТИВУ ҲУҚУҚБУНЁД ДАР ТОҶИКИСТОН: ДАСТОВАРД ВА ДУРНАМО

Маҳмудов И.Т.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Ба даст овардани Истиқлолияти комили сиёсӣ, қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 ва соли 1997 ба имзо расидани Созишномаи умумии сулҳ ва ризоияти миллӣ аз арзишмандтарин ва бузургтарин дастовардҳои халқи Тоҷикистон дар интиҳои садсолаи гузашта ба ҳисоб рафта, як гардиши куллӣ ва таҳаввулоти азимеро дар самти таҳким ва густариши давлатдории миллӣ, низоми ҳуқуқӣ ва ҳаёти иқтисодиву иҷтимоии ҷомеа ба миён оварданд. Тоҷикистони соҳибихтиёр ҳамчун қисми таркибии ҷомеаи ҷаҳонӣ шинохта шуда, роҳи бунёди давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёдро пеш гирифт ва таъмини реҷаи ягонаи қонуният, волоияти қонун ва ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандро аз самтҳои афзалиятноки сиёсати дохилии худ эътироф намуд.

Маҳз бо шарофати Истиқлоли давлатӣ фаъолияти мақомоти прокуратураи кишвар мазмунан ва моҳиятан низ сатҳу сифати навро касб намуда, як марҳилаи тоза ва нав дар рушду инкишофи назорати прокурорӣ ҳамчун омили муҳимми таъмини қонуният дар Тоҷикистон фароҳам оварда шуд.

Дар шароити бунёди давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд дар Тоҷикистон таъмини реҷаи ягонаи қонуният ва таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд беш аз ҳар вақти дигар аҳамияти аввалиндараҷаро пайдо менамояд. Бояд изҳор дошт, ки дар қатори дигар механизмҳои миллӣ, нақши муҳимро дар ҷодаи таъмини низоми қонуният ва волоияти қонун дар кишвар мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон иҷро менамояд.

Ҳар як давлат новобаста аз сохтори сиёсӣ ва шакли идоракунии худ низоми кафолатҳоеро муайян месозад, ки ҷиҳати таъмини қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон, манфиатҳои қонунии ҷомеаву давлат равона шудаанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ин низом мавқеи муҳимро мақомоти прокуратура бо роҳи амалӣ сохтани функсияи назорати прокурорӣ ишғол менамояд. Прокуратура аз рӯйи ваколатҳои конститутсионии худ дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ, бахусус мақомоти ҳифзи ҳуқуқ мавқеи хоссае дорад. Шаҳодати он, ин дар боби алоҳидаи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон (боби нуҳум, моддаҳои 93-97) мустаҳкам намудани ҳолати ҳуқуқии прокуратура аст. Мувофиқи муқаррароти моддаи 93-и Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон Прокурори генералӣ ва прокурорҳои тобеи он дар доираи ваколати худ амалӣ менамоянд. Ба мақсади таъмини волоияти қонун, ягонагӣ ва мустаҳкам намудани реҷаи қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд ва инчунин манфиатҳои ҷомеаву давлат мақомоти прокуратура фаъолияти худро дар соҳаҳои алоҳидаи назоратӣ ба роҳ мемонад. Мустақилиятӣ аз мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти худидоракунӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва дигар иттиҳодияҳои ҷамъиятӣ, нораво будани дахолати прокурорҳо ба фаъолияти хоҷагӣ аз он муқаррарotҳоеанд, ки ҳолати давлатӣ-ҳуқуқии прокуратура ва мавқеи махсуси онро дар низоми механизми мақомоти ҳокимияти давлатӣ муайян намудаанд. Бояд қайд намуд, ки прокуратура яке аз механизмҳои муҳимми амалишавии ҳокимияти давлатӣ буда, таъмини волоияти қонун, ягонагӣ ва мустаҳкам намудани қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсону шаҳрванд, манфиати ҷомеаву давлатро таъмин менамояд. Тамоми шохаҳои ҳокимият дар маҷмӯъ ҳамчун ҳокимияти ягонаи давлатӣ барои нигоҳдорӣ ва пойдории қонуният, ки асосан аз ҷониби прокуратура таъмин мешавад, манфиатдор мебошанд. Бе таъмини реҷаи ягонаи қонуният дар кишвар ҳокимияти давлатӣ наметавонад самарабахш вазифаҳои худро иҷро намояд.

Прокуратура симои давлат буда, табиист, ки аз фаъолияти самараноку одилонаи кормандони прокурорӣ боварию эътимоди мардум ба давлат меафзояд. Дар шароити афзоиши таҳдиду хатарҳои глобалӣ ва таъсири пайомадҳои ногувори раванди ҷаҳонишавӣ ба соҳаҳои мухталифи хоҷагии халқи мамлакат табиист, ки масъулияти

мақомоти прокуратура дар самти таъмини мустақилият ва соҳибихтиёрии давлат ва дахлнопазирии ҳудуди он меафзояд. Иҷрои бобарори вазифаҳои дар назди ин мақомоти масъули давлатӣ гузошташуда аз ҳар як корманди мақомоти прокуратура дар шароити кунунии рушди давлатдорӣ дар Тоҷикистон масъулияти баландро тақозо карда, ҳалли онҳо танҳо дар заминаи роҳандозӣ намудани ҳамкориҳои наздик, муфид ва мутақобилан судманди мақомоти прокуратура бо тамоми шохаҳои ҳокимияти давлатӣ, мақомоти ҳокимияти давлатӣ, сохторҳои ғайридавлатӣ, мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва ниҳодҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ имконпазир мегардад.

Таъйиноти конститутсионии мақомоти прокуратураи Тоҷикистон ба амал баровардани назорати прокурорист. Назорати прокурорӣ ҳамчун функсияи асосии мақомоти прокуратура дар солҳои истиқлоли давлатӣ ба як фишанги муҳимми таъмини қонуният ва фазои ягонаи ҳуқуқӣ дар Тоҷикистон табдил ёфтааст. Маҳз дар ҳамин давра, заминаҳои боэътимоди ҳуқуқӣ ва ташкилӣ барои рушду инкишофи фаъолияти мақомоти прокуратура фароҳам оварда шудаанд [11,с.181].

Танҳо дар зарфи 30-соли Истиқлоли давлатӣ бо дарназардошти зарурат ва тағйирёбии муносибатҳои ҷамъиятӣ се маротиба (солҳои 1992,1996 ва 2005) оид ба фаъолияти мақомоти прокуратура қонунҳои алоҳида қабул карда шудаанд.

Аз ҷумла, дар иртибот ба аҳамияти таърихии аввалин Қонуни замони соҳибихтиёрии кишвар «Дар бораи Додситонии Ҷумҳурии Тоҷикистон» аз 30 апрели соли 1992 донишманди тоҷик, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ Мирзоева Қ.А. қайд менамояд, ки ин Қонун барои истиқрори ҳокимияти конститутсионӣ мусоидат намуда, ҷомеаро аз ҳама гуна унсурҳои ҷиноятпеша нигоҳ дошта, барои барқарор кардани адолати иҷтимоӣ ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон хизмати арзанда кард [18,с.50-56].

Бо дарназардошти қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон соли 1994 ва зарурати ба он мувофиқ намудани қонунгузории амалкунанди кишвар, 11 марти соли 1996 аз ҷониби Маҷлиси Олӣ Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» қабул гардид.

Зарурати қабули Қонуни амалкунандаи конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон»-ро аз 25 июли соли 2005 коршиносон бо омилҳои зерин асоснок намуданд: «Ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, эътироф ва тасдиқ намудани даҳҳо санадҳои байналмилалӣ, қабули зиёда аз дусад қонунҳои нав ва ворид намудани садҳо тағйиру иловаҳо ба қонунҳои амалкунанда, инчунин таҷриба ва амалияи андухтаи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, густариши муносибатҳои байналмилалии он дар ин давра омилҳои асосӣ мебошанд, ки зарурати қабули қонуни нави мақомоти Прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистонро ба миён гузоштаанд» [1,с.11].

Қонунҳои қабулшуда заминаҳои боэътимоди ташкиливу ҳуқуқии фаъолияти гуногунҷабҳа ва серпаҳлуи мақомоти прокуратураро фароҳам оварда, барои таъмини самаранокии назорати прокурорӣ дар ҳудуди мамлакат мусоидат намуданд.

Рушду пешрафти муносибатҳои нави ҷамъиятиву ҳуқуқӣ ногузир ба пайдоиши самт ва соҳаҳои нави назорати прокурорӣ дар кишвар мусоидат намуданд. Аз ҷумла, иштироки прокурор дар суд мавриди баррасии парвандаҳо; ҳамоҳангсозии фаъолияти мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар мубориза бо ҷиноятқорӣ; назорати риояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд; назорати риояи қонунҳо ҳангоми иҷрои ҳалномаҳои судӣ аз ҷониби иҷрочиёни суд ва дигар мақомоти салоҳиятнок; ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрвандон, манфиатҳои давлат, шаклҳои гуногуни моликияти давлатӣ ва ғайридавлатӣ дар мурофиаи судӣ; назорати риоя ва иҷрои қонунҳо аз тарафи мақомоте, ки фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯиро амалӣ месозанд, ҳамкориҳои байналмилалии ҳуқуқии прокуратура аз он самтҳои фаъолияти мақомоти прокуратура ба ҳисоб мераванд, ки бо шарофати Истиқлолияти давлатӣ пайдо шудаанд.

Мавриди зикр аст, ки давоми солҳои соҳибихтиёрӣ фаъолияти мақомоти прокуратураи кишвар дар маркази таваҷҷуҳи ҳамешагии Роҳбарияти давлат ва Ҳукумати Тоҷикистон қарор дорад. Иштироки бевосита ва суханронии Сарвари Давлат дар вохӯрӣ бо кормандони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бахшида ба ҷашни 80-солагии мақомоти прокуратураи Тоҷикистон аз 24-декабри соли 2004, ҷаласаи васеи ҳайати мушоваравии Прокуратураи Генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 10 июли соли 2014, ҷаласаи Шӯрои

амнияти кишвар аз 17 феврали соли 2015 ва дар мулоқот бо кормандони мақомоти прокуратура санаи 13 марти соли 2018 шаҳодати равшани ин гуфтаҳоянд. Зимни баргузории ин вохӯриҳо Президенти кишвар фаъолияти мақомоти прокуратураро ҳаматарафа мавриди таҳлилу баррасӣ қарор дода, ҷиҳати бартараф кардани камбудиҳои ҷойдоштаи ин низом ва беҳ сохтани фаъолияти он дар самти назорати иҷрои қонунҳо дар оянда дастуру супоришҳои мушаххас дода буданд.

Аз ҷумла, дар мулоқот бо кормандони мақомоти прокуратура Асосгузори сулҳу вахдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар арафаи таҷлили иди Рӯзи кормандони прокуратура таъкид доштанд, ки мақомоти прокуратура яке аз ниҳодҳои муҳимми давлатдорӣ мебошанд, ки фаъолияти онҳо ба ҳифзи арзишҳои ҷомеаи демократӣ, қонуният, тартиботи ҷамъиятӣ, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои давлат ва ҷомеа, ошкору пешгирӣ намудани ҳуқуқвайронкуниҳо ва мубориза бо ҷиноятқорӣ равона гардидааст. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро аз ҷониби вазорату идораҳо, мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, худидоракунии маҳаллӣ, дигар мақомоти давлатӣ, иттиҳодияву созмонҳои ҷамъиятӣ ва ташкилотҳои ғайридавлатӣ ҳамчун салоҳияти истисноии прокуратура муқаррар кардааст. Ягон мақом ё шахси мансабдори дигар чунин салоҳиятҳои васеъро надорад. Аз ин рӯ, таъмини қонунияту адолат, амният, сулҳу субот ва ризоият дар ҷомеа аз фаъолияти самараноки мақомоти прокуратура вобаста мебошад [26].

Бо назардошти натиҷаи баргузории ҳамин вохӯриҳо профессор Искандаров З.Ҳ. якчанд омилҳои минбаъд дар оянда таҳким бахшидани волоияти қонун ва таҳкими реҷаи қонуниятро аз ҷониби мақомоти прокуратура дар кишвар таъкид кардааст [5,с.3].

Дар саҳифаҳои адабиётҳои ҳуқуқӣ, китобҳои дарсӣ, мақолаҳои илмӣ, монографияҳо ва васоити таълимӣ нуқтаҳои назари мухталифи олимон, ходимони давлатӣ, сиёсатмадорони маъруф, муҳаққиқон ва кормандони амалӣ дар хусуси мавқеи ҳуқуқӣ ва ҳамчунин ба ин ва ё он шохаи ҳокимияти давлатӣ мансуб донистани прокуратура ҷой дорад. Бахусус кӯшишҳои донишмадони ватанӣ ва кормандони амалии мақомоти прокуратура тайи солҳои охир бобати таҳқиқи масоили марбут ба мавқеи мақомоти прокуратура дар низоми мақомоти давлатӣ, ҳамкории он бо дигар шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ва мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, ҳамчунин нақш ва вазифаҳои он дар ҷодаи таъмини қонуният, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон мавриди зикри хос аст [24;7;23;31;17;32;19;29;22;12;13;14;8;3;10].

Ҳамзамон, хонандагони гиромӣ метавонанд барои пайдо намудани маълумоти муфассал аз роҳи сипаринамудаи мақомоти прокуратураи Тоҷикистон дар солҳои соҳибихтиёрии давлатӣ ва фаъолияти рангину ибратомӯзи кормандони мақомоти прокуратура дар роҳи ҳифзу мустаҳкам намудани дастовардҳои Истиқлоли давлатӣ ва манфиатҳои миллӣ, таъмини реҷаи қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиатҳои ҷомеаву давлат, мубориза бо ҷиноятқорӣ аз як қатор сарчашмаҳои муътамади илмӣ, ки бо қалами кормандони мақомоти прокуратураи Тоҷикистон иншо шудаанд, фаровон истифода баранд [2].

Хурсандибахш аст, ки бо шарофати ба даст овардани Истиқлолияти давлатӣ заминаҳои боэътимод барои рушду пешрафти илми ҳуқуқшиносии ватанӣ ба миён омаданд. Мавриди зикр аст, ки мо метавонем имрӯзҳо доир ба дилхоҳ падидаҳои ҳуқуқӣ аз андешаву назар ва таклифу пешниҳодҳои илман асосноки олимони тоҷик, ки дар нашрияҳои илмии миллӣ нашр шудаанд, фаровон истифода барем. Аз ҷумла, зимни таҳқиқи мавзӯи баррасишаванда мо имкон пайдо намудем, ки ба таври мустасно танҳо аз афкори илмии олимони Тоҷикистон истифода намоем.

Дар асарҳои илмии зикршудаи олимону донишмадони тоҷик ва ходимони давлатӣ оид ба мавқеи мақомоти прокуратура дар шароити кунунии рушди давлатдорӣ дар сохтори давлатӣ, ҷойи он дар низоми шохаҳои ҳокимияти давлатӣ, ҳамкориҳои он бо ҳокимияти судӣ ва дигар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва дурнамои прокуратура бо дарназардошти воқеияти ҳуқуқии кишвар, равандҳои ҷаҳонишавӣ ва наздикшавии низоми ҳуқуқии кишварҳои олам андешаву назарҳои созанда ва қобили мулоҳиза иброз шудаанд.

Дар хусуси ҷой ва мавқеи прокуратура дар сохтори давлатӣ, инчунин мансубияти прокуратура ба ин ё он шохаи ҳокимияти давлатӣ андешаву назарҳои мухталиф ҷой доранд.

Дар робита ба масъалаи баррасишаванда олими ҳуқуқшинос Имомов А.Х. (Азизмуҳаммад Холмуҳаммадзода) мавқеашро чунин баён мекунад: «Андеашҳое ҷой доранд, ки прокуратура ба ин ё он шохаи анъанавии ҳокимият дохил карда шавад, ки чунин мақеъ мутлақо беасос ва нодуруст мебошад. Зеро таҳлилҳо собит менамоянд, ки фаъолияти прокуратура дар доираи на ҳокимияти иҷроия ва на ҳокимияти судӣ маҳдуд намегардад. Прокуратура бешаку шубҳа исбот намудааст, ки ба манфиати низоми таъмини қонуният, метавонад бо тамоми шохаҳои ҳокимият ва сохторҳои онҳо ҳамкорӣ намояд, назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳоро дар қаламрави Тоҷикистон дар доираи ваколатҳои худ татбиқ намояд. Дигар шохаҳои ҳокимият, метавонанд имкониятҳои назорати прокурориро барои ноил гардидан ба вазифаҳо дар самти бунёди ҷомеаи адолатпарвар, давлати демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ, ягона ва иҷтимоӣ, риояи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд истифода баранд» [8,с.37].

Профессор Раҳимзода М.З. (Раҳимов М.З.) дар иртибот ба мавзӯи таҳқиқшаванда таъкид менамояд, ки дар шароити Тоҷикистон прокуратура ба ягон низоми ҳокимияти давлатӣ дохил нашуда, яке аз функсияҳои низоми худнигоҳдорӣ ва бароварвазниро бо роҳи татбиқ намудани чораҳои рафъсозандаи вайронкунии қонун фаъолияти ҳар яке аз шохаҳои ҳокимиятро дар доираи фазои конститутсонӣ таъмин менамояд. Мавсуф прокуратураро дар шароити имрӯз яке аз аввалин ва самараноктарин ташкилоти ҳифзкунандаи ҳуқуқ эътироф менамояд [24,с.27].

Мувофиқи нуқтаи назари профессор Маҳмудзода М.А., мақомоти прокуратура ягона мақомоти давлатие мебошад, ки самти фаъолияти густурдаи он ба таъмини назорати иҷрои дақиқ ва якхелаи қонунҳо дар қаламрави кишвар равона гардидааст ва дар шароити муосир прокуратура ҳамчун низоми ягонаи марказонидашуда қудрату тавоноии дахлдорро бобати иҷрои ин функсияи муҳим дорост [17,с.11].

Ба андешаи ӯ, нақш ва мавқеи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон, ки институти муҳимми давлатӣ-ҳуқуқӣ ба шумор меравад, дар ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиати давлат, мустаҳкам намудани қонуният дар кишвар ва ба ҳамин васила таъмини алоқаи ногусастанӣ байни ҳуқуқу ҳокимият ва давлату ҷомеа бузург аст [17,с.11].

Мувофиқи нуқтаи назари профессор Искандаров З.Ҳ., прокуратура дар масири таърих нахуст ҳамчун сохтори ҳокимияти иҷроия таъсис ёфта, бо мурури пешрафт ва тағйирёбии асосҳои конститутсионии давлат имрӯзҳо ба як мақомоти мустақили давлатӣ табдил ёфтааст [6,с.69-70].

Дар китоби тозанашри хеш Прокурори генералии мамлакат Раҳмон Ю.А. бамаврид таъкид менамояд, ки назорати прокурорӣ як шакли мустақили фаъолияти давлатие мебошад, ки аз ҷониби Прокурори генералӣ ва прокурорҳои тобеи он бо мақсади ҳифзи ҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, соҳибихтиёриву истиқлолияти давлатӣ, асосҳои сохтори демократии давлат ва ҷомеа тавассути таъмин намудани волоияти қонун, таҳқими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ бо роҳи санҷиши риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳо, новобаста аз таъсироту манфиатҳои маҳаллӣ ва идоравӣ тибқи қонун ба амал бароварда мешавад [23,с.8]. Профессор Мелкумов В.Г. ҳанӯз дар марҳилаи рушди илму амалияи назорати прокурорӣ дар даврони Шӯравӣ назорати олии прокурориро низ ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ эътироф намуда буд [20,с.8].

Ҳамзамон, оид ба самаранокии ҳамкориҳои мақомоти прокуратура бо дигар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар самти таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, тақвияти мубориза бо ҷиноятқорӣ, ҳифзи арзишу манфиатҳои миллӣ андешаҳои созгор ва шоистаи масъулини сохторҳои ҳифзи ҳуқуқ ҷой доранд.

Дар робита ба мавзӯи мавриди назар доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ Раҳимзода Р.Ҳ. таъкид менамояд, ки назорати прокурорӣ ҷиҳати амалигардонии фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ имконият медиҳад, ки ин самт хусусияти нақшавӣ пайдо намуда, қонуншиканиҳои ҷойдошта ошкор гарданд, такроршавии онҳо пешгирӣ карда шуда, натиҷаҳои чорабиниҳои оперативӣ-ҷустуҷӯӣ, донишҳои касбӣ, маҳорату малакаи кормандони амаликунандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷӯӣ дуруст арзёбӣ карда шавад

[25,с.20]. Ба назари мавсуф, ҳамкории байни мақомоти корҳои дохилӣ ва прокуратура сол аз сол беҳтару хубтар гардида, аҳамияти он дар бунёди ҷомеаи демократӣ, ҳуқуқбунёду дунявӣ, эҳтиромиҳуқуқ ва озодиҳои инсон ва шаҳрванд, риояи қонуният, таъмини амният ва тартиботи ҳуқуқӣ хеле назаррас мебошад [25,с.20].

Мувофиқи нигоштаҳои профессор Ятимов С.С., имрӯз, заминаи ҳуқуқии фаъолияти муштараки мақомоти амнияти миллӣ ва прокуратура дар самти мубориза бар зидди терроризму экстремизм, ҷиноятқории муташаккили байналмилалӣ ва фаромарзӣ, аз қабили қочоқи маводи мухаддир, аслиҳа, одамрабоӣ, ҳимояи тамомияти арзии кишвар, ҳифзи дастовардҳои истиқлолияти давлатӣ ва манфиатҳои миллии Ҷумҳурии Тоҷикистон мустаҳкам аст. Мақомоти амнияти миллӣ ва прокуратура дар ҳамоҳангӣ бо дигар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ ва сохторҳои қудратӣ, бо пешниҳод кардани мавод ва далелҳои раднопазир ташкилоти экстремистӣ-террористӣ будани созмонҳои «ал-Қоида», «Ҳаракати исломии Туркистони Шарқӣ», «Ҳизби исломии Туркистон», «Ҳаракати Толибон», «Бародарони мусулмон», «Лашкар-ут-Тайиба», «Ҳизб-ут-Таҳрир», «Ҷамъият-ут-Таблиғ», Ташкилоти динӣ-миссионерии «Созмони Таблиғот», ҷараёни «Салафия», «Гурӯҳи 24» ва «ҲНИТ»-ро исбот намуданд. Тибқи қарорҳои Суди Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти ташкилотҳои мазкур дар ҳудуди ҷумҳурӣ манъ карда шуд [32,с.27-28].

Ба андешаи собиқадори мақомоти прокуратура Салимзода Ш.О., назорати прокурорӣ ба баланд гаштани ҳисси масъулияти кормандони оперативию тафтишотӣ, таҳкими қонуният ва риояи ҳуқуққои шаҳрвандон, баланд гардидани самаранокии ошкоркунӣ ва пешгирии ҷиноятҳо ва беҳтар гардидани сифати таҳқиқу тафтиш дар Агентии назорати маводи нашъаовар мусоидат менамояд [27,с.40].

Мувофиқи андешаи Султонзода С.С., бо мақсади иҷрои ӯҳдадориҳои байналмилалӣ ва дар амал татбиқ намудани меъёрҳои Конвенсияи СММ зидди коррупсия дар Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон Раёсати назорати иҷрои қонунҳо дар мақомоти назорати давлатии молиявӣ ва мубориза бо коррупсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон таъсис дода шуд, ки назорати иҷрои дақиқ ва якхелаи қонунҳоро аз ҷониби кормандони агентӣ вобаста ба баррасӣ намудани арзу муроҷиатҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, тафтиши пешакии парвандаҳои ҷиноятӣ ва дигар амалҳоеро, ки қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон муқаррар намудаанд, амалӣ менамояд. Ба роҳ мондани чунин тарзи кор ҳамкориҳои дуҷонибаи мақомоти прокуратура ва Агентиро густариш дода, дар раванди муқовимат ба коррупсия нақши арзанда мегузорад [28,с.32].

Вобаста ба махсусияти назорати прокурорӣ бошад, донишманди тоҷик Муҳаммадиев А.С. менависад, ки назорати прокурорӣ ба ваколатҳои бо қонун муқарраргашта асос ёфта, хусусияти универсалӣ дорад. Бо ин хусусиятҳои хосси худ он ба тариқи принсипиалӣ аз дигар мақомотҳои санҷишӣ-назоратии ҳокимияти иҷроия, ки функсияи назоратии онҳо бо соҳаҳои алоҳидаи муносибатҳои ҳуқуқӣ (бонкӣ, молиявӣ, экологӣ, зиддисӯхторӣ, тандурустӣ ва ғайраҳо) маҳдуд мегардад, фарқ мекунад. Ва аз ҳама муҳим он аст, ки фаъолияти худи мақомотҳои ҳокимияти иҷроия дар самти амалӣ намудани функсияҳои назоратӣ аз ҷониби мақомоти прокуратура назорат карда мешавад [19,с.43].

Дар идомаи таҳқиқоти хеш номбурда меафзояд, ки ҳамаи мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ чун мақомотҳои идоравии назоратӣ мақомоти махсусгардонидашудаи назоратӣ ҷиҳати таъмини риоя ва иҷрои қонунҳо дар самти муайяни муносибатҳои ҳуқуқӣ мебошанд. Ваколатҳои прокуратура бошад, хусусияти умумӣ, универсалӣ дошта, ба ҳамаи самтҳои муносибатҳои ҳуқуқӣ, ки бо қонун ба танзим дароварда мешаванд, паҳн мегарданд [19,с.43]. Дарвоқеъ, прокуратура бо шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ҳамкориҳои судмандро амалӣ сохта, дар таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи мустақилият ва соҳибихтиёрии кишвар, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, пешгириву ошкоркунии ҳуқуқвайронкуниҳо ва мубориза бо ҷиноятқорӣ тавассути низоми мувозинату боздорӣ саҳми назаррас дорад [12,с.83; 13,с.263-269; 14,с.199-204]. Зимнан бояд ёдрас шуд, ки дар хусуси мансубияти прокуратура ба ин ва ё он шохаи ҳокимияти давлатӣ андешаҳои гуногун ҷой доранд. Дар ҳамин ҳол, тарафдорони ақидаи ба шохаи ҳокимияти қонунгузор мансуб будани прокуратура мавқеи худро чунин асоснок мекунанд: мақомоти қонунгузор қонун кабул менамоянд ва иҷроиши онҳоро дар каламрави кишвар прокуратура назорат мебарад.

Бинобар ин, онҳо бар он ақидаанд, ки назорати прокурорӣ ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ маҳз аз ҷониби ҳокимияти конунгузор соҳиби ваколат мегардад, ташаккул меёбад ва аз ин рӯ ба он бояд тобеъ бошад.

Мавриди зикр аст, ки то замони қабули Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон прокуратура то адозае зери назорати ҳокимияти қонунгузор қарор дошт. Дар шароити кунунӣ саҳми ҳокимияти қонунгузор дар ташаккули сиёсати кадрӣ нисбат ба роҳбарияти Прокуратураи генералӣ назаррас аст. Зеро мувофиқи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон, Маҷлиси миллӣ барои таъйин ва аз вазифа озод кардани Прокурори генералӣ ва муовинонӣ ӯ ризоият медиҳад (банди 4, моддаи 56). Ҳамзамон, Прокурори генералӣ дар назди Маҷлиси миллӣ масъул аст (моддаи 94). Бо вуҷуди саҳми назарраси ҳокимияти қонунгузор дар ҳалли баъзе аз масъалаҳои ташкилӣ ва ҳамкориҳои прокуратура бо он, ба назари мо, прокуратура наметавонад қисмати шохаи ҳокимияти конунгузор бошад, зеро ки функсияҳои ин сохторҳои муҳимми давлатӣ аз ҳамдигар фарқ мекунанд. Ҳокимияти конунгузорро дар Ҷумҳурии Тоҷикистон Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Точикистон намояндагӣ карда, чун дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ мустақилона амалӣ мекунад. Ҳамкориҳои мақомоти прокуратура бо шохаи ҳокимияти қонунгузор дар он ифода меёбад, ки Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар иҷлосияҳо, ҷаласаҳои якҷоя ва алоҳидаи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон иштирок карда метавонад. Аз ҷумла, оид ба вазъи риояи қонунҳо дар ҳудуди Тоҷикистон ба Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисобот манзур менамояд ва метавонад дар ҷаласаи Маҷлиси намояндагон иштирок карда, оид ба вазъи қонуният дар мамлакат гузориш пешниҳод намояд.

Айни замон баъзе муаллифон бо назардошти равандҳои таърихии таъсиси мақомоти прокуратура, таҷрибаи як қатор давлатҳои хориҷӣ ва таҳлили функсияҳои он бар он ақидаанд, ки прокуратура вобаста ба табиати ҳуқуқии худ ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб аст. Ба ақидаи профессор А.М. Диноршоев, дар Ҷумҳурии Тоҷикистон як қатор мақомоти давлатие арзи ҳастӣ доранд, ки дар низоми шохаҳои ҳокимият мавқеи онҳо норавшан мондааст. Ба ин мақомотҳо ӯ прокуратура ва Бонки миллиро шомил намудааст. Аз ин рӯ, дар асоси таҳлили қонунгузории амалкунанда ба хулосае омадааст, ки прокуратура ва Бонки миллӣ ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб мебошанд [3,с.7-8].

Мавсуф ҷойи дигар таъкид менамояд, ки бояд ислоҳоти мақомоти прокуратура амалӣ карда шуда, он ба низоми Вазорати адлия дохил карда шавад. Вазифаи асосии прокуратура зимнан бояд муаррифӣ кардани манфиатҳои давлат дар ҳама марҳилаҳои мурофиаи судӣ бошад [4,с.187].

Мо бар он назарем, ки прокуратура бо шохаи ҳокимияти иҷроия алоқамандии зич дорад. Ба прокуратура ягон нишонаи ҳокимияти иҷроия хос набуда, гузашта аз ин фаъолияти ин шохаи ҳокимият зери назорати прокурорӣ қарор дорад. Прокурори генералӣ дар назди Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон масъул аст. Бо дарназардошти он ки тибқи талаботи Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон дар як маврид Президент роҳбари давлат ва сарвари ҳокимияти иҷроия аст, пас табиист, ки назорати прокурорӣ нисбат ба Президент ва Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон паҳн намешавад. Мақомоти прокуратура назорати иҷрои қонунҳоро ба амал бароварда, ба мақомоти ҳокимияти иҷроия дар бобати ба амал баровардани вазифаҳои онҳо дар доираи қонун мусоидат менамояд. Фаъолияти мақомоти ҳокимияти иҷроия хислати идоракуниро дорад. Покуратура бошад, идоракунии корҳои давлатиро ба роҳ намонда, карорҳои идоракунии характери ҳокимиятӣ доштаро қабул намекунад. Дар муносибат ба мақомоти ҳокимияти иҷроия таъйиноти прокуратура ҳамчун мақомоти назоратӣ дар назорати риояи қонунҳо аз ҷониби ин мақомот ва шахсони мансабдори онҳо ва ба қонун мувофиқат намудани санадҳои ҳуқуқии онҳо ифода мегардад. Тамоми фаъолияти мақомоти идоракунии давлатӣ тобеи назорати прокурорӣ мебошад. Тарафдорони ба шохаи ҳокимияти судӣ нисбат донистани мақомоти прокуратура таъкид бар он мекунанд, ки прокуратура вобаста самтҳои фаъолият ва иҷроиши функсияҳои худ ба ҳокимияти судӣ наздикӣ дорад.

Ба андешаи олими давлатшиноси тоҷик А. Имомов, прокуратура мувофиқи усули таҷзияи ҳокимияти давлатӣ ба шохаи ҳокимияти судӣ мансуб мебошад [9,с.425].

Мувофиқи нуқтаи назари ҳуқуқшиноси варзида Шоҳиён Шермуҳаммад, ҳамкориҳои ҳокимияти судӣ ва мақомоти прокуратура дар катори дигар механизмҳои миллӣ, дар

ҷодаи таъмини низоми қонуният ва волияти қонун дар кишвар нақши муҳим дорад [31,с.5].

Воқеияти имрӯзаи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон собит месозад, ки прокуратура бо шохаи ҳокимияти судӣ дар самти таъмини адолати судӣ ва иҷтимоӣ дар кишвар ҳамкориҳои судмандро бо дарназардошти эҳтироми принсипи мустақилияти судҳо амалӣ менамояд. Яке аз самтҳои асосии фаъолияти прокуратура иштирок дар суд аст. Прокурорҳо мувофиқи конунгузории мурофиавии Ҷумҳурии Тоҷикистон мавриди баррасии парвандаҳо дар суд иштирок намуда, дар ба амал баровардани адолати судӣ, таъмини қонуният, ҳифзи ҳуқуқу манфиатҳои иштирокчиёни мурофиа мусоидат намуда, нисбати санадҳои ғайриқонунӣ ва беасоси судҳо эътироз меоранд. Ба ин васила прокурорҳо функсияи мурофиавии таъқиботи ҷиноятӣ, дастгирии айби давлатӣ ва ҳифзи ҳукукро амалӣ месозанд.Муҳаққиқи ҷавон Исмоилзода С.А. дар таҳқиқоти диссератсионии худ ба чунин хулосае омадааст, ки прокуратура дар Ҷумҳурии Тоҷикистон институти мустақили давлативу ҳуқуқӣ ба ҳисоб рафта, низоми мутамаркази алоҳидаву мустақили мақомоти ҳокимияти давлатиро ташкил медиҳад. Он ба таври комил ба ягон шохаи ҳокимияти давлатӣ шомил набуда, ба сифати мақомоти мустақили ҳокимияти давлатӣ баромад менамояд, ки метавонад миёни ҳамаи шохаҳои ҳокимияти давлатӣ низоми боздориро амалӣ созад [10,с.12].

Таҳлили меъёрҳои Конститутсия дар бораи мавқеъ, функсияҳо ва ҷойи он дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ бозгӯи онанд, ки мақомоти прокуратура дар низоми давлатӣ мавқеи хосса дошта, ба ягон шохаи ҳокимияти давлатӣ мансуб набуда, бо онҳо ҳамкориҳои зичро амалӣ менамояд.

Ҷой ва мавқеи мақомоти прокуратура дар он ифода меёбад, ки он ҳамчун элементи низоми нигоҳдорӣ ва мувозинат на танҳо шохаҳои алоҳидаи ҳокимиятро аз амалҳои ғайриқонунӣ ва беасос бозмедорад, инчунин ҳамкориҳои онҳоро ба мақсади таъмини конуният ва тартиботи ҳуқуқӣ ва ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон таъмин менамояд.

Ба мавқеи макомоти прокуратура дар низоми мақомоти давлатӣ Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ- Пешвои миллат, Президенти кишвар, муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар вохӯрӣ бо кормадони мақомоти ҳифзи ҳуқуқ бахшида ба ҷашни 80-солагии мақомоти прокуратураи Тоҷикистон баҳои арзанда дода буданд: «Прокуратура яке аз сохторҳои муҳимтарини низоми давлтадорӣ буда, ба ягон шохаи ҳокимият тааллуқ надорад ва иҷрои ҳатмии қонунҳоро аз ҷониби тамоми шохаҳои ҳокимият, корхонаҳо, ташкилоту муассисаҳо ва шаҳрвандон назорат намуда, дар мамлакат фазои ягонаи ҳуқуқиро фароҳам меорад» [21]. Прокуратура ҳамчун яке аз рукнҳои муҳимми давлатдорӣ дар шароити муосир дар самти таъмини волоияти қонун, ҳифзи арзишҳои истиқлолияти давлатӣ, таъмини мустақилият ва соҳибихтиёрии Ҷумҳурии Тоҷикистон саҳми бориз дорад [15,с.22-29].

Қобили зикр аст, ки дар ягон давлати ҷаҳон модели ягонаи мақомоти прокуратура мавҷуд нест. Ҳар як давлат бо дарназардошти низоми ҳуқуқӣ, таърих ва низоми давлатдорӣ, анъана ва минталитети мардум, воқеияти ҳуқуқӣ мақомоти прокуратураро таъсис медиҳад. Масъалаи хусусиятҳои моделҳои муосири мақомоти прокуратура дар кишварҳои ҷаҳон ва тамоюлҳои рушди онҳо аз ҷониби намояндаи мақомоти прокуратура Халифазода М.Н. ботафсил мавриди таҳлил қарор гирифтаанд [29,с.101-106].

Натиҷаи таҳлилҳо нишон медиҳанд, ки дар аксои олам моделҳои гунонуни прокуратурасозӣ арзи ҳастӣ менамоянд. Масалан дар ИМА, Кирғизистон, Эстония прокуратура ба шохаи ҳокимияти иҷроия мансуб буда, дар Испания, Болгария, Латвия ва Грузия ба шохаи ҳокимияти судӣ тааллуқ дорад. Дар Италия, Фаронса, Руминия он мавқеи миёнагириро дар низоми шохаҳои ҳокимияти иҷроия ва судӣ ишғол менамояд. Дар як қатор давлатҳои пасошӯравӣ, аз ҷумла Тоҷикистон он ба ягон шоҳаи ҳокимият тааллуқ надошта, мақоми мустақили давлатӣ ба ҳисоб меравад.

Дар шароити ҷаҳонишавӣ ва ҳамгироии минтақавӣ ба мақсад мувофиқ аст, ки Тоҷикистон ҳамчун кишвари мустақил роҳу усулҳои такмили фаъолияти самарабахши прокуратураро бо назардошти воқеияти имрӯзи низоми қонунгузорӣ, таҷрибаи пешрафтаи кишварҳои дунё ва саҳми назарраси он дар ҷодаи таъмини фазои ягонаи ҳуқуқии кишвар интихоб намояд. Табиист, ки гузариш ба сохти нави давлатдорӣ ва низоми хоҷагидорӣ зарурияти таъсиси ниҳоду сохторҳои навро дар бахшҳои мухталиф, аз

ҷумла ҳифзи ҳуқуқ ба миён меорад. Таъсиси сохторҳои нав дар соҳаи ҳифзи ҳуқуқи инсон, ки мувофиқи талаботи замон сурат гирифтаанд, ба ҳеҷ вақҳ боиси маҳдуд гаштани ваколатҳои назоратии прокурорҳо нагашта, баръакс онҳо якдигарро дар ҷодаи ба даст овардани вазифаву мақсадҳои ягона пурра месозанд. Чунин дигаргунӣ ва навовариҳо, ки воқеан дар марҳилаи имрӯзаи таърихӣ барои кишвари мо заруранд, моҳияти таъйиноти конститутсионии мақомоти прокуратураро, ки дар ба амал баровардани назорати иҷрои қонунҳо дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон ифода меёбад, халалдор намесозанд.

Таъйиноти конститутсионии мақомоти прокуратура, ба амал баровардани назорати прокурорист. Назорати прокурорӣ ҳамчун шакли мустақили фаъолияти давлатӣ бо як қатор нишонаҳои худ аз дигар шаклҳои фаъолияти давлатӣ фарқ мекунад:

- *Назорати прокурорӣ аз номи давлат амалӣ мешавад.* Ин фаъолияти давлатиест, ки аз тарафи низоми ягона ва марказонидашудаи мақомоти прокуратура бо мақсади назорати иҷрои аниқ ва якхелаи қонунҳо дар қаламрави Тоҷикистон ба амал бароварда мешавад.

- *Назорати прокурорӣ аз ҷониби субъектони махсуси ба ин амал ваколатдоршуда – прокурорҳо ба амал бароварда мешавад.* Прокурорҳо ҳамчун намояндаи ҳокимияти давлатӣ ваколатҳои худро дар доираи қонунгузории амалкунандаи кишвар амалӣ менамоянд.

- *Махсусияти назорати прокурорӣ.* Назорати прокурорӣ фаъолияти расмии оммавӣ-ҳокимиятии аз ҷониби давлат муқарраршудае мебошад, ки дар асоси шаклу усулҳои бо қонун муайяншуда ба роҳ монда мешавад. Ин фаъолият аз дигар шаклҳои фаъолияти давлатӣ бо он фарқ мекунад, ки таъмини назорати иҷроиши қонунҳо ваколати истисноии мақомоти прокуратура ба ҳисоб меравад. Фаъолияти баъзе мақомотҳои давлатӣ, ки хусусияти назоратиро доранд, танҳо ҷиҳати таъмини назорати он қонунҳое равона шудаанд, ки соҳаи алоҳидаи фаъолияти идоравиро танзим мекунанд. Ягон мақомоти ҳокимияти давлатӣ, мақомоти назорати идоравӣ ва ғайриидоравӣ қудрату салоҳияти назоратии прокуратураро оид ба санҷиши иҷрои қонун дар Тоҷикистон надорад.

- *Назорати прокурорӣ доираи васеи таъсиррасонӣ дорад.* Назорати прокурорӣ ба доираи васеи объектҳои назоратӣ, аз ҷумла вазоратҳо, кумитаҳои давлатӣ ва дигар идораҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, мақомоти худидоракунии маҳаллӣ, мақомоти идораи ҳарбӣ, мақомоти назорат, бонкҳо, корхонаҳо, муассисаҳо, ташкилотҳои ҷамъиятӣ ва динӣ, ҳизбҳои сиёсӣ ва иттиҳодияҳои дигар, сарфи назар аз тобеият, мансубият ва шакли моликияти онҳо, инчунин шахсони мансабдор паҳн мешавад.

- *Надоштани ваколатҳои маъмурӣ аз ҷониби прокуророн.* Прокурорҳо ҳуқуқи дахолат кардан ба фаъолияти дохилӣ-хоҷагии корхона, муассиса, ташкилотҳоро надоранд. Прокурорҳо ба мисли намояндагони шохаи ҳокимияти иҷроия ваколати бевосита бекор кардани қарорҳои ғайриқонунӣ ва ё оҷилан бартараф намудани қонуншиканиҳоро надоранд. Дар аксари мавридҳо ҳангоми ошкор намудани қонуншиканӣ прокурор шахсан онҳоро бартараф накарда, танҳо диққати мақомоти дахлдори давлатӣ ва шахсони мансабдорро, ки барои бартараф намудани ин қонуншиканиҳо масъуланд, ҷалб менамояд.

- *Мустақил будани назорати прокурорӣ.* Назорати прокурорӣ шакли махсуси фаъолияти давлатӣ буда, бе дахолати дигар мақомоти давлатӣ ва шахсони мансабдор мустақилона дар асоси қонун аз ҷониби прокурорҳо амалӣ карда мешавад [11,с.183-184].

Ҳамин тариқ, дар асоси истифодаи андешаҳои назариявии олимони соҳаи мухталифи илми ҳуқуқшиносӣ, омӯзиш ва таҳлили ҳамаҷонибаи қонунгузории ҷорӣ ва таҳлили муқоисавии қонунгузории кишварҳои хориҷӣ чунин хулоса намудан мумкин аст, ки прокуратура дар Тоҷикистон мақомоти мустақили давлатӣ буда, дар сохтори давлатӣ мавқеи муҳимро ишғол менамояд. Бо назардошти муайян намудани мавқеъ ва нақши мақомоти прокуратура дар ҷодаи таъмини волоияти қонун ва таъмини қонуният дар кишвар, тобиши миллӣ додан ба он ба мақсад мувофиқ аст, ки аз ҷониби мақомоти салоҳиятдори давлатӣ барномаи ислоҳот ва ё консепсияи инкишофи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда шуда, ҳамзамон бо дарназардошти тағйиротҳои куллӣ дар ҳаёти ҳуқуқии ҷомеа, пайдоиши самтҳои нави назорати прокурорӣ ва таҷрибаи пешқадами кишварҳои олам Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» такмил дода шавад. Аз лиҳози дурнамо, он бояд чун мақомоти назорати иҷрои қонунҳо дар давлат нигоҳ дошта шуда, фунсияҳои ҳуқуқмуҳофизавии он бояд густариш дода шавад.

Мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон давоми солҳои соҳибихтиёрии давлатӣ дар самти таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, манфиати ҷомеа ва давлат ва мубориза бо ҷиноятқорӣ ба дастовард ва нишондодҳои назаррас комёб шудааст.

Аз ҷумла, дар ҳисоботи Прокурори генералии мамлакат оид ба вазъи риояи қонунҳо дар соли 2020 ба Маҷлиси миллии Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон зикр мешавад, ки дар ин давра прокурорҳо ҳолати риоя ва иҷрои қонунгузории ҷумҳуриро дар маҷмӯъ 5764 (5338) маротиба санҷида, баҳри бартараф намудани қонунвайронкуниҳо ва сабабу шаритҳои ба содиршавии онҳо мусоидаткунанда 13868 (11041) амр дода, 6785 (5680) пешниҳод ва 9154 (7485) эътироз овардаанд. Бо натиҷаи баррасии санадҳои эътиноии прокурорҳо 10917 (9144) нафар ба ҷавобгарии интизомӣ ва 4688 (4098) нафар ба ҷавобгарии моддӣ кашида шудаанд. Инчунин, прокурорҳо 27898 (23090) парвандаи ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ ва 3062 (2688) парвандаи ҷиноятӣ оғоз намудаанд. Бо дахолати прокурорҳо 701,3 (597,8) млн. сомонӣ аз ҷумла 301,4 (278,9) млн. сомонӣ зарари расонидашуда ба манфиати давлат барқарор карда шудааст. Дар ҳамин давра назорати риояи қонунгузорӣ дар бораи мақомоти иҷроияи маҳаллии ҳокимияти давлатӣ, замин, муроҷиатҳои шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, буҷет, танзими асъор ва назорати асъор, бонкҳо, андоз, мубориза бо экстремизм ва терроризм, инчунин ҳифзи саломатии аҳолӣ ҳамчун самтҳои афзалиятноки мақомот арзёбӣ гардиданд [30,с.4].Самтҳои афзалиятноки фаъолияти мақомоти прокуратура гуфта аслан, соҳа ва самтҳоеро меноманд, ки бо дарназардошти махсусияти объекти назоратӣ, рушди босуръати муносибатҳои ҷамъиятӣ, ба вуқӯъ пайвастани дигаргуниҳои куллӣ дар соҳаҳои алоҳидаи фаъолияти давлатӣ ва ҷамъиятӣ ва омилҳои дигар беш аз ҳар вақти дигар ногузир зарурати таъмини реҷаи қонуниятро дар ҳамин самт ба миён меорад.

Аз ин рӯ, рушди босуръати муносибатҳои ҷамъиятӣ, таъсири омилҳои дохилӣ ва равандҳои ҷаҳонишавӣ дурнамои самтҳои афзалиятноки назорати прокурориро муайян менамоянд. Дар шароити кунунии рушди давлатдорӣ ва эъмори давлати демокративу ҳуқуқбунёд дар Тоҷикистон назорати прокурорӣ дар баробари дигар механизмҳои ҳифзи ҳуқуқ ба яке аз фишангҳои муҳиму боэътимоди таъмини қонуният, василаи муассири таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳифзи соҳибихтиёрӣ ва дахлнопазирии ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил ёфта, дар таъмини фазои ҳуқуқии кишвар саҳми назаррас дорад. Бо фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз «6» феврали соли 2018, таҳти №1005 Консепсияи сиёсати ҳуқуқии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2018-2028 ба имзо расидааст. Дар консепсия зикр мешавад, ки ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, пешгирии ҷиноятҳои фаромиллӣ, таъмини рушди устувори иқтисодӣ ва иҷрои ҳадафҳои стратегии давлат – таъмини истиқлолияти энергетикӣ, амнияти озуқаворӣ ва раҳоӣ аз бунбасти коммуникатсионӣ, бе таъмини волоияти қонун ва тартиботи ҳуқуқӣ ғайриимкон аст.

Бо вуҷуди саҳми назарраси мақомоти прокуратура дар таъмини қонуният ҳамоно аз лиҳози дурнамо зарурати ҷоннок намудани назорати прокурорӣ дар самтҳои алоҳидаи фаъолияти мақомоти прокуратура ҷой доранд. Ба мақсад мувофиқ мешуморем, ки ҷиҳати баланд бардоштани самаранокии назорати прокурорӣ дар самти таъмини риоя ва ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, таҳкими қонуният ва пурзӯр кардани мубориза бо ҷиноятқорӣ дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон назорати прокурорӣ дар самтҳои зерини афзалиятнок тақвият дода шавад:

- назорати иҷрои қонунгузорӣ дар самти пешгирӣ, ошкорсозӣ ва мубориза бо зуҳуротҳои хатарнок, аз қабили экстремизм, терроризм, коррупсия ва муомилоти ғайриқонунии маводи нашъадор;

- назорати иҷрои қонунгузории замин ва ҳифзи муҳити зист;

- назорати иҷрои қонунгузорӣ дар самти тандурустӣ ва таъминоти иҷтимоии аҳолӣ;

- назорати риояи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба андоз, назорати асъор, гумрук ва дигар сохторҳои молиявӣ бо дарназардошти нақши муҳимми онҳо дар ғанӣ гардонидани қисмати даромади буҷети кишвар;

- назорати иҷрои қонунҳо дар самти огоҳонидан ва пешгирии ҷиноятқорӣ, инчунин коҳиш додани содиршавии ҷиноятҳо;

- назорати прокурорӣ аз тарафи мақомоти амалисозандаи фаъолияти оперативӣ-ҷустуҷуӣ, таҳқиқ ва тафтиши пешакӣ, инчунин дар ҷойҳои нигоҳдории дастгиршудагон, ҷойҳои ҳабси пешакӣ ва иҷрои ҷазои ҷиноятӣ;

- назорати иҷрои қонунҳо ва қонунӣ будани санадҳои судӣ дар мурофиаҳои судии ҷиноятӣ, граждани ва иқтисодӣ;

- тақвияти самаранокии иштироки прокурор дар тамоми марҳилаҳои мурофиаи ҷиноятӣ бо дарназардошти амалисозии принсипи мубоҳисавӣ ва баробарии тарафҳо, аз ҷумла коркарди механизми ҳуқуқии таъмини иштироки прокурор дар марҳилаи таъйини муҳокимаи судӣ ва омодагӣ ба он бо роҳи ворид намудани тағйиру иловаҳо ба Кодекси мурофиавии ҷиноятии Ҷумҳурии Тоҷикистон;

- бо мақсади расидан ба ҳадафҳои стратегии кишвар дар самти таъмини амнияти озуқаворӣ, таъмини истиқлолияти энергетикӣ, баромадан аз бунбасти коммуникатсионӣ ва саноатикунонии босуръати кишвар зарур аст, ки назорати иҷрои қонунҳои танзимкунандаи соҳа, инчунин қонунгузорӣ дар самти истифодаи сарфакоронаи неруи барқ, пардохти саривақтии маблағи он ва сайёҳӣ пурзӯр карда шавад.

Ҳамин тариқ, прокуратура ҳамчун мақомоти мустақили давлатӣ дар сохтори давлатии Тоҷикистон мавқеи хосса ва шоистаро касб намуда, дар масири 30-соли Истиқлоли давлатӣ дар ҳамоҳангӣ ва ҳамкориҳои мутақобилан судманд бо шохаҳои ҳокимияти давлатӣ ва дигар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ дар самти таъмини волоияти қонун, таҳкими қонуният ва тартиботи ҳуқуқӣ, ҳифзи мустақилият ва соҳибихтиёрии кишвар, ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, пешгириву ошкоркунии ҳуқуқвайронкуниҳо ва мубориза бо ҷиноятқорӣ ба нафъи пешрафти Тоҷикистони азиз хизматҳои арзанда ва назаррасро анҷом дода истодааст.

Муқарриз: н.и.ҳ., дотсент *Мирзамонзода Х.М.*

АДАБИЁТ

1. Баромади Раиси кумитаи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон оид ба тартиботи ҳуқуқӣ, мудофиа ва амният А.Г. Холиқов оиди лоиҳаи Қонуни конститутсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мақомоти прокуратураи Ҷумҳурии Тоҷикистон» дар Иҷлосияи Маҷлиси намояндагони Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, даъвати сеюм аз 15 июни соли 2005 //Қонуният. -№ 2. -2005. -С. 11.
2. Бобохонов Б., Исоев М. Прокуратура дар давраи Истиқлолияти давлатӣ. Душанбе: Сарпараст, 2007. 303 с.; Нақши мақомоти прокуратураи Тоҷикистон дар давраи соҳибистиқлолии кишвар. Душанбе: «ҶДММ Орбит», 2017. 294 с. зери таҳрири Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон, генерал-полковники адлия Раҳмон Юсуф Аҳмадзод бахшида ба ҷашни 26-умин солгарди Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон ба чоп расидааст. Дар китобҳои мазкур оид ба фаъолияти мақомоти прокуратураи Тоҷикистон дар давраи Истиқлолияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон солҳои 1991-2017 маълумоти мухтасар гирд оварда шудаанд.
3. Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан: автореф. ... канд. юрид. наук. -Душанбе, 2006. -С. 7–8.
4. Диноршоев А.М. Конституционные основы разделения властей в Республике Таджикистан. -Душанбе, 2007. -С. 187.
5. Искандаров З.Ҳ.Бо нияти нек, азму иродаи қавӣ, садоқат ба Ватан масъулиятро иҷро намуда, қонуниятро таҳким мебахшем (дар партави иҷрои дастуру супоришҳои Сарвари Давлат) // Минбари ҳуқуқшинос. Нашрияи факултети ҳуқуқшиносии ДМТ. -№ 9-10 (24-25) 12 майи соли 2015. -С.3.
6. Искандаров З.Х. Роль прокуратуры в обеспечении прав и свобод человека в досудебной стадии уголовного процесса Республики Таджикистан: история и современность // Правовая жизнь (научно-информационный журнал). -Душанбе, 2017. -№4 (20). -С.69-70.
7. Искандаров З.Х. Прокуратура и государственная защита прав и свобод человека и гражданина в уголовном процессе // Государство и право. -Душанбе, 2005. -№ 3.
8. Имомов А.Х. Прокуратура дар давлати соҳибихтиёр, демократӣ, ҳуқуқбунёд, дунявӣ ягона ва иҷтимоӣ //Қонуният (маҷаллаи илмию амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). -Душанбе, 2012. -№ 3. (нашри махсус). -С.37.
9. Имомов А. Мақомоти ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон. Душанбе: Матбуот, 2007. -С. 425.
10. Исмоилзода С.А. Мавқеи конститутсионӣ-ҳуқуқии макомоти прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатии Ҷумҳурии Тоҷикиситон. Диссертатсия барои дарёфти дараҷаи илмии номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ: 12.00.02. –Душанбе, 2020. -С. 12.
11. Маҳмудов И.Т. Назорати прокурорӣ ҳамчун шакли муҳим ва мустақили фаъолияти давлатӣ // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. -2018. -№ 11. -С.181.
12. Махмудов И.Т. К вопросу о месте органов прокуратуры Республики Таджикистан в системе разделения властей // Правовая жизнь. – 2013.- № 3. -С.83.

13. Махмудов И.Т. Ҳамкориҳои прокуратура бо шохаҳои ҳокимияти давлатӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. -2017. -№ 2/9. -С.263-269.
14. Маҳмудов И.Т. Мавқеи прокуратура дар низоми мақомоти ҳокимияти давлатӣ // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. -2017. -№ 2/8. -С.199-204.
15. Маҳмудов И.Т. Роҳҳои такмили самаранокии назорати прокурорӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон // Қонуният (маҷаллаи илмию амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). -Душанбе, 2015. -С.22-29.
16. Маҳмудов И.Т. Назорати прокурорӣ ҳамчун шакли муҳим ва мустақили фаъолияти давлатӣ // Паёми Донишгоҳи миллии Тоҷикистон. -2018. -№ 11. -С.183-184.
17. Маҳмудзода М.А. Прокуратура сарчашмаи таъмини адолату қонуният аст //Қонуният. -2017. -№ 1. -С.11.
18. Мирзоева Қ.А. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи Додситонии Ҷумҳуриии Тоҷикистон» ва аҳамияти таърихии он / Қонуният (маҷаллаи илмию амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). Душанбе, 2012. -№ 3.-С. 50-56.
19. Муҳаммадиев А.С. Мақоми прокуратура дар сохтори давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон // Қонуният. -№ 1. -2017. -С. 43.
20. Мелкумов В.Г. Советская прокуратура и проблемы общего надзора: автореферат на соик. … д.ю.н. – Душанбе, 1971. -С.8.
21. Народная газета. № 1. 5 января 2005 г.
22. Олимов М.М. Место и задачи органов прокуратуры по защите прав граждан в Республике Таджикистан // Законность. -Душанбе, 2009. -№ 1.
23. Раҳмон Ю.А. Назорати прокурорӣ. Китоби дарсӣ. – Душанбе: Ирфон, 2019. – 390 с.
24. Раҳимов М.З. Инкишофи қонунгузорӣ оид ба прокуратура дар даврони истиқлолият //Қонуният (маҷаллаи илмию амалӣ ва назариявии Прокуратураи генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон). -Душанбе, 2012. -№ 3. (нашри махсус).-С. 27.
25. Раҳимзода Р.Ҳ. Аҳамияти ҳамкориҳои мутақобилаи мақомоти корҳои дохилӣ бо мақомоти прокуратура //Қонуният. -№ 1. -2017. -С. 20.
26. Суханронии Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон дар мулоқот бо кормандони мақомоти прокуратура аз 13.03.2018 / www.president.tj (санаи мурочиат 13.03.2018).
27. Салимзода Ш.О. Дастовардҳо дар мубориза бо муомилоти ғайриқонунии маводи нашъаовар – натиҷаи ҳамкориҳо // Қонуният. -№ 1. -2017.-С. 40.
28. Султонзода С.С. Ҳамкории мутақобила -омили асосии паст намудани сатҳи коррупсия //Қонуният. -№ 1. -2017. -С. 32.
29. Халифав М.Н. Место и роль органов прокуратуры в современном обществе: взгляды и тенденции // Законность. -Душанбе, 2009. -№ 1. -С. 101-106.
30. Ҳисоботи Прокурори генералии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи назорати риояи дақиқ ва иҷрои якхелаи қонунҳо дар ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2020» // Садои мардум. 29 январи соли 2021. -№ 12 (4274). -С.4.
31. Шермуҳаммад Шоҳиён. Нақши ҳамкориҳои ҳокимияти судӣ ва мақомоти прокуратура дар таъмини адолати судию иҷтимоӣ ва таъмини волоияти қонун дар ҷомеа //Қонуният. -2017. -№ 1. -С.15.
32. Ятимов С.С. Аҳамияти ҳамкориҳои мутақобилаи мақомоти корҳои дохилӣ бо мақомоти прокуратура //Қонуният. -№ 1. -2017. -С. 27-28.

ПРОКУРАТУРА ДАР ШАРОИТИ ЭЪМОРИ ДАВЛАТИ ДЕМОКРАТИВУ ҲУҚУҚБУНЁД ДАР ТОҶИКИСТОН: ДАСТОВАРД ВА ДУРНАМО

Дар мақола нақш ва мавқеи назарраси мақомоти прокуратураи Тоҷикистон дар шароити ташаккулёбӣ ва эъмори давлати демокративу ҳуқуқбунёд дар масири солҳои истиқлоли давлатӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Маҳз бо шарофати Истиқлолияти давлатӣ фаъолияти мақомоти прокуратураи кишвар мазмунан ва моҳиятан низ сатҳу сифати навро касб намуда, як марҳилаи тоза ва нав дар рушду инкишофи назорати прокурорӣ ҳамчун омили муҳимми таъмини қонуният дар Тоҷикистон фароҳам оварда шуд. Ҳар як давлат новобаста аз сохтори сиёсӣ ва шакли идоракунии худ низоми кафолатҳоеро муайян месозад, ки ҷиҳати таъмини қонуният, ҳимояи ҳуқуқу озодиҳои инсон, манфиатҳои қонунии ҷомеаву давлат равона шудаанд. Дар Ҷумҳурии Тоҷикистон дар ин низом мавқеи муҳимро мақомоти прокуратура бо роҳи амалӣ сохтани функсияи назорати прокурорӣ ишғол менамояд. Ба андешаи муаллиф, рушди босуръати муносибатҳои ҷамъиятӣ, таъсири омилҳои дохилӣ ва равандҳои ҷаҳонишавӣ дурнамои самтҳои афзалиятноки назорати прокурориро муайян менамоянд. Муаллиф таъкид менамояд, ки прокуратура ҳамчун мақомоти мустақили давлатӣ дар сохтори давлатии Тоҷикистон мавқеи хосса ва шоистаро касб намуда, назорати прокурорӣ бошад, давоми солҳои соҳибихтиёрии кишвар дар баробари дигар механизмҳои ҳифзи ҳуқуқ ба яке аз фишангҳои муҳиму боэътимоди таъмини қонуният, василаи муассири таъмини ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд, ҳифзи соҳибихтиёрӣ ва дахлнопазирии ҳудуди Ҷумҳурии Тоҷикистон табдил ёфта, дар таъмини фазои ҳуқуқии кишвар саҳми назаррас дорад. Ҳамзамон, оид ба дурнамои рушди мақомоти прокуратураи кишвар таклифҳо пешниҳод шудаанд.

Калидвожаҳо: прокуратура, назорати прокурорӣ, истиқлолияти давлатӣ, давлати демократӣ ва ҳуқуқбунёд, сохтори давлатӣ, шохаҳои ҳокимияти давлатӣ, таъмини қонуният, волоияти қонун, ҳифзи ҳуқуқу озодиҳои инсон ва шаҳрванд.

ПРОКУРАТУРА В УСЛОВИЯХ СОЗДАНИЯ ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО И ПРАВОВОГО ГОСУДАРСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ: ДОСТИЖЕНИЯ И ПЕРСПЕКТИВЫ

В статье рассматриваются роль и место органов прокуратуры Таджикистана в условиях формирования и создания демократического и правового государства в годы государственной независимости. Благодаря государственной независимости происходили качественные и содержательные изменения в деятельности органов прокуратуры, а также наступил качественно новый этап развития прокурорского надзора как важного фактора обеспечения законности в Таджикистане. Каждое государство независимо от политического строя и формы государственного управления определяет системы гарантий, которые направлены на обеспечение законности, защиту прав и свобод человека и гражданина, законных интересов общества и государства. В Республике Таджикистан в этой системе важное место занимают органы прокуратуры путём осуществления функции прокурорского надзора. По мнению автора, интенсивное развитие общественных отношений, влияние внутренных факторов, а также процесс глобализации определяют перспективы приоритетных направлений прокурорского надзора.Автор отмечает, что прокуратура как самостоятельный государственный орган занимает особое и важное место в государственном устройстве Таджикистана, а прокурорский надзор за годы независимости наряду с другими правоохранительными механизмами превратился в один из важнейших рычагов по обеспечению законности прав и свобод человека и гражданина, охране независимости и территориальной неприкосновенности Таджикистана, и также созданию единого правового поля в стране. Также автором сформулированы ряд предложений по перспективе развития прокуратуры в стране.

Ключевые слова: прокуратура, прокурорский надзор, государственная независимость, демократическое и правовое государство, государственный строй, ветви государственной власти, обеспечение законности, верховенство закона, охрана прав и свобод человека и гражданина.

PROSECUTOR'S OFFICE IN THE CONDITIONS OF ESTABLISHING A DEMOCRATIC AND LEGAL STATE IN TAJIKISTAN: ACHIEVEMENTS AND PROSPECTS

The article examines the role and place of the prosecutor's office in Tajikistan in the conditions of pharmacy and the creation of a democratic and legal state during the years of state independence. Thanks to state independence, qualitative and substantive changes took place in the activities of the prosecution authorities, and a qualitatively new stage in the development of prosecutorial supervision as an important factor in ensuring the rule of law in Tajikistan began. Each state, regardless of the political system and form of government, defines a system of guarantees that are aimed at ensuring the rule of law, protecting the rights and freedoms of man and citizen, the legitimate interests of society and the state. In the Republic of Tajikistan, in this system, the prosecutor's office occupies an important place through the implementation of the function of prosecutor's supervision. According to the author, the intensive development of public relations, the influence of internal factors, as well as the process of globalization determines the prospects for the priority areas of prosecutorial supervision. The author notes that the prosecutor's office, as an independent state body, occupies a special and important place in the state structure of Tajikistan, and prosecutor's supervision over the years of independence, along with other law enforcement mechanisms has become one of the most important levers to ensure the rule of law and effective tools to ensure human and civil rights and freedoms, protect the independence and territorial integrity of Tajikistan, and also create a single legal framework in the country. Also, the author has formulated a number of proposals on the prospects for the development of the prosecutor's office in the country.

Keywords: prosecutor's office, prosecutor's supervision, state independence, democratic and legal state, state system, branches of state power, ensuring the rule of law, rule of law, protection of human and civil rights and freedoms.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Маҳмудов Изатулло Тешаевич*** – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, мудири кафедраи ҳуқуқи судӣ ва назорати прокурорӣ. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, х. Рӯдакӣ, 17. Телефон **935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Махмудов Изатулло Тешаевич*** – Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой судебного права и прокурорского надзора. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Тел.: **935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

Information about the author*: Makhmudov Izatullo Teshaevich* - Tajik National University, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Judicial Law and Prosecutor's Supervision. **Address**: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Phone: **(+992) 935-04-43-52.** E-mail: **1978_mahmudov@mail.ru**

УДК: 343.9

ОМИЛҲОИ КРИМИНОЛОГИИ ЗӮРОВАРӢ НИСБАТИ НОБОЛИҒОН ДАР ОИЛА

Назаров А.Қ., Ғафорова Ш.А.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Зӯроварии оилавӣ нисбати ноболиғон дар Тоҷикистони имрӯз аз ҷониби ҳам сохторҳои давлатӣ ва ҳам ҷомеа ҳамчун масъалаи мубрам ва муҳим шинохта шудааст. Дар айни ҳол муносибатҳои оила ба ҷомеа нисбати солҳои қаблӣ кушодатар шудаанд, бисёр

сохторҳо ва идораҳои давлатӣ, ташкилотҳои хориҷӣ ба омӯзиши масъалаҳои хушунати оилавӣ шурӯъ намуданд. Муҳофизат аз зӯроварии оилавиро метавон ҳамчун як масъалаи махсуси мубрам дар замони муосир шуморид. Конвенсияи СММ оид ба ҳуқуқи кӯдак, ки соли 1989 қабул гардидааст, мақоми кӯдакро ҳифз кард – ӯ (кӯдак) ҳамчун субъекти мустақили ҳуқуқ шинохта шуд. Аз ҷумла, дар ин санад «тамоми намуди зӯроварии ҷисмонӣ ё равонӣ, тағйир ё суиистеъмол, намудани ғамхорӣ ё беэътиноӣ аз ҷониби волидайн, парастор ё дигар шахс, ки нигоҳубини кӯдакро ба уҳда дорад»[16], манъ гардидааст. Аммо, мутаассифона, имрӯзҳо кам нестанд оилаҳое, ки ба фарзандон зӯровариро раво мебинанд ва ин ҳаракати худро бо роҳҳои гуногун амалӣ менамоянд. Зӯроварӣ амали қасдона буда, боиси паст задани шаъну эътибори инсон ва аз ин тариқ вайроншавии инкишофи рӯҳӣ ва саломатии шахс, хусусан ноболиғон (кӯдакон) мегардад [7,с.4]. Зӯроварӣ нисбати кӯдакон бо роҳҳои гуногун содир мегардад. Бо тариқи расонидани зарари ҷисмонӣ, рӯҳӣ, таъминоти нопурраи иқтисодию иҷтимоӣ, инчунин, беаҳамиятӣ ва раво донистани муносибати бераҳмона нисбати онҳо.

Дар адбиётҳои илмӣ аз ҷониби мутахассисони илмҳои криминалӣ таърифи “муносибати бераҳмона” бо кӯдакон таҳлил карда шуда, доир ба ин мавзӯъ пешниҳодҳои гуногун оварда шудаанд [1,с.226]. Масалан, Шарипов С.С. дар таҳлили моддаи 174-и КҶ ҶТ оиди мафҳуми “муносибати бераҳмона” нисбати ноболиғ, ақидаи худро пешниҳод намудааст: “Муносибати бераҳмона” дар диспозитсияи моддаи мазкур, ин расонидани таъсир ба дахлнопазирии ҷисмии кӯдак, ки дар натиҷаи он зиёни ба саломатии инсон ҳамбастагидошта расонида мешавад, ҳама гуна таҳдиди воқеии расонидани дарди ҷисмонӣ ё тарсонидани ҷабрдида бо роҳи содир кардани дигар амалҳо, ки ҳуқуқи кӯдакро ба таври ҷиддӣ оид ба ғамхорӣ ва тарбия вайрон мекунад, маҳрум кардани ҷабрдида аз қонеъ кардани талаботи физиологии организм, монеагӣ барои амалӣ намудани манфиатҳои кӯдак оид ба ғамхории иҷтимоӣ ва тарбия фаҳмида мешавад”[14,с.19]. Гуфтан мумкин аст, ки зери ин мафҳум амал ё беамалии шахсони наздик ва ё хешу табори наздик, ки ба саломатии ҷисмонӣ ва равонии ноболиғ, инкишоф ва беҳбудии ӯ зарар мерасонанд, инчунин поймолнамоии ҳуқуқҳои кӯдак фаҳмида мешавад. Муносибати бераҳмона нисбати кӯдак метавонад на танҳо зӯроварии ҷисмонӣ ва равонӣ бошад, балки ба ин мафҳум зӯроварии ҷинсӣ, роҳҳои ғайри қобили қабули тарбия, муносибати дағалона ва беэътиноёна, паст задани шаъну шарафи ӯ, истисмори ноболиғон, зӯроварӣ намудан нисбати дигар аъзои оила дар ҳузури кӯдак дахл дорад.

Ҳангоми муайяннамоии мафҳуми “муносибати бераҳмона” нисбати ноболиғ, хусусияти алоқамандии ин зуҳуротро бо дигар илмҳое, ки проблемаи муносибати бераҳмонаро нисбати кӯдакон, таҳлил мекунанд, дар назар гирифтан лозим аст. Дар ин раванд, Ю.В. Смик дар таҳлили мафҳуми “муносибати бераҳмона” ақидаҳои пешниҳоднамудаи муаллифонро ба ду категория ҷудо менамояд, ки қисми аввал аломатҳои беруниро ҳамчун меъёри муайяншуда, дар таҳлили мафҳуми “муносибати бераҳмона нисбати кӯдакон” ба сифати аломати асосӣ пешниҳод менамоянд. Ба ин гурӯҳ ақидаҳои Е.И.Симбал оид ба мафҳуми “муносибати бераҳмона нисбати кӯдак”-ро дохил намудан мумкин аст, ки чунин нуқтаи назарро оид ба мафҳуми муносибати бераҳмона пешниҳод намудааст: ”Муносибати бераҳмона ин расонидани зарар ба кӯдак, дар натиҷаи суиистифодаи ваколатҳо аз ҷониби волидайн ва ё шахсони ба онҳо баробаркардашуда, барои қонеъ намудани хостаҳои худ, бар хилофи иродаи кӯдак мебошад” [11,с.15]. Гуруҳи дигари муаллифон бошанд, ҳангоми таҳлили “муносибати бераҳмона нисбати кӯдакон” бисёртар меъёрҳои хусусияти дохилидоштаро, аломати асосӣ ҳисобида, дар ин раванд бештар ҳолати рӯҳии зуҳуроти мазкурро дар таҳлили мафҳуми “муносибати бераҳмона” ба инобат мегиранд. Дар ин раванд ақидаи В.А. Сиратова, ки зӯровариро ҳамчун таъсиррасонӣ, ба категорияи арзишҳои шахсӣ рабт медиҳад, мисол шуда метавонад [15,с.39]. Дар баробари ин, аз адабиётҳои илмӣ ақидаҳоеро низ пайдо намудан мумкин аст, ки мафҳуми зӯровариро бо “муносибати бераҳмона” нисбати кӯдак алоқаманд меҳисобанд. Дар ин замина Зирянова Ю.В. қайд менамояд, ки мафҳуми “муносибати бераҳмона нисбати кӯдакон” бо мафҳуми “зӯроварӣ нисбати кӯдакон” ҳамчун зуҳуроти ҷамъиятӣ ҳаммаъноянд [4,с.37]. “Зӯроварӣ”, “муносибати бераҳмона нисбати кӯдакон”-мафҳумҳое мебошанд, ки танҳо аз нигоҳи аввал одӣ менамоянд [10]. Ҳамин тавр, аз таҳлили назарияҳои пешниҳодгардида маълум мегардад, ки ҳангоми омӯзиши

муносибатҳои характери зӯроваридошта, аз ҷониби муаллифон, “зӯроварӣ нисбати кӯдакон” ба маъноҳои гуногун, аз қабили: “муносибати бераҳмона нисбати кӯдакон”, “хушунат нисбати ноболиғон” ва “зӯроварӣ нисбати ноболиғон” пешниҳод гардидаанд. Дар умум, ин таъсири манфӣ расонидан ба организм ва ҳолати рӯҳӣ, аз ҷониби калонсолон, нисбати кӯдакон (шахси то 18-сола) мебошад. Ҳангоми таҳлили муносибатҳои зӯроварона нисбати ноболиғон дар оила муайян намудани сабабҳои пайдошавӣ ва инкишофи ин падида дар муҳити оилавӣ нақши муҳим мебозад. Сабабҳои пайдо гардидани зӯроварӣ нисбати ноболиғонро олимони зерин мавриди таҳлил қарор додаанд: Шарипов С.С.[14], Зарубина К.Д.[5], Волошин В.М.[2], Смагина М.В.[12] ва дигарон. Ақидаҳои пешниҳодгардида оид ба сабабҳои зӯроварӣ нисбати ноболиғон гуногунанд. Дар баробари ин, таҳлили адабиётҳои илмӣ ба мо имкон медиҳанд, ки сабабҳои умумии зӯроварӣ нисбати ноболиғонро пешниҳод намоем:

-анъанвӣ, иҷтимоӣ-фарҳангӣ, яъне зӯроварӣ ҳамчун одати оилавӣ боқӣ мондааст (волидайн бо принсипҳое, ки дар оилаҳои онҳо буд, фарзандонашонро тарбият менамоянд). Масалан, зӯроварии ҷисмонӣ нисбати кӯдаконро бо мақсади тарбия дуруст меҳисобанд;

-таъсири омилҳои иҷтимоӣ дар оила, шароити пасти иқтисодӣ, набудани маводи ғизоӣ, вазъи бади саломатии волидайн ва ё дигар нафарони ба онҳо баробаркардашуда, ки ҳолатҳои пайдошавии стрессро дар муҳити оилавӣ зиёд мегардонад;

-истифодаи нӯшокиҳои спиртӣ, маводи мухаддир ва психотропӣ аз ҷониби волидайн;

-зӯроварӣ ҳамчун натиҷаи манфии зиндагии модар ё падар. Ин ҳолат метавонад бо зӯроварии дар давоми кӯдакӣ дучоргаштаи яке аз волидайн алоқаманд бошад;

- вуҷуд надоштани якдигарфаҳмӣ байни падару модар ва кӯдак дар муносибатҳои оилавӣ [3,с.10-13].

Сабаби дигари раво донистани хушунат нисбати кӯдак, дар он аст, ки фарзанд дар натиҷаи таҷовуз таваллуд шуда бошад. Ин ҳолат ба он сабаб гашта метавонад, ки шахс қасди кирдори нисбаташ содиргардидаро аз кӯдак меситонад. Ё аз парастории фарзанд даст мекашад, ки ба ҳолати рӯҳии ӯ (кӯдак) таъсири манфӣ мерасад.

Омилҳои зикргардида характери умумииҷтимоӣ дошта, дар раванди таҳлили зӯроварии нисбати ноболиғон содиргардида ва роҳҳои ошкорнамоии он мусоидат менамоянд. Сари вақт ошкор намудани ҳолатҳои муносибати зӯроварона нисбати ноболиғон ва ба кӯдакон таъмин намудани кумаки комплексӣ, зарари ба саломатӣ ва инкишофи онҳо расонидашударо кам карда, ба пешгирии ятимӣ ва бекасии иҷтимоӣ ва худкушӣ дар байни ноболиғон мусоидат менамояд. Мутаассифона, аксари ҳолатҳои зӯроварии оилавӣ хусусияти латентӣ доранд, ки ҳам кӯдакон ва ҳам калонсолон аз гуфтан оиди он худдорӣ менамоянд, на ҳамеша иқрор мешаванд, ки нисбати онҳо зӯроварӣ анҷом дода шудааст. Ин раванд проблемаи асосии сабабҳои зуҳуршавии зӯроварӣ нисбати ноболиғон ба ҳисоб меравад. Вақте ки оиди зӯроварии оилавӣ нисбати ноболиғон дар оилаҳои тоҷик сухан меронем, чанд сабабро номбар кардан мумкин аст, ки ин падидаи манфиро ба вуҷуд меоранд. Дар ҷойи аввал оилаҳои носолим қарор доранд. Дар чунин оилаҳо бисёртар зӯроварии ҷисмонӣ нисбати кӯдакон мушоҳида намуда мешавад. Чӣ тавре маълум аст, вазифаи асосии оила- ташаккули принсипҳои инсондӯстӣ ва ахлоқӣ дар кӯдак мебошад. Тарбияи ноболиғон бо таъсири якчанд институтҳои ҷамъиятӣ ба вуҷуд меояд, ки оила нисбатан нақши махсуси худро иҷро менамояд [7,с.171]. Мутаассифона, кам нестанд нафароне, ки расонидани зарари ҷисмониро нисбати кӯдакон бо мақсади “тарбия” дуруст мешуморанд. Инчунин, ба ин гурӯҳ шомил намудан мумкин аст оилаҳоеро, ки шароити иқтисодиашон паст аст. Қонеъ набудан аз вазъи молӣ ва шароити зист асабониятро ба вуҷуд меоварад, маҳз аз кӯдак интиқоми онро мегиранд ва ин низ яке аз сабабҳои муносибати хушунатомез нисбати кӯдак шуда метавонад. Дараҷаи пасти маърифат ва фарҳанг низ омили хавфи зӯроварӣ кардан нисбати кӯдакон мебошад. Оқибатҳои зӯроварии оилавӣ нисбати ноболиғон ба инкишофи шахсияти кӯдак таъсири манфӣ мерасонад. Кӯдаконе, ки зӯроварии оилавиро аз сар гузаронидаанд, аксаран дар оянда чунин муносибатро нисбати аъзои оилаи худ раво мебинанд. Бисёриҳо зӯровариро меъёри муътадили муносибатҳои оилавӣ мешуморанд. Кӯдаке, ки зӯроварии оилавиро аз сар гузаронидааст, бисёртар аз ҷиҳати инкишофи равонӣ ва ҷисмонӣ шахси нокомил ба воя мерасад. Проблемаи дигаре, ки дар ҷомеа вуҷуд дорад, ҷудонамоии гендерӣ мебошад.

Ин раванд дар баробари вуҷуд доштанаш дар муносибатҳои ҳамсарӣ, нисбати фарзандони оила низ дар аксарияти оилаҳо татбиқ мегардад. Дар ҷомеаи имрӯза бо вуҷуди дигаргуншавии ақидаҳои субъектони оилавӣ, то ҳол нафарони зиёд ҳастанд, ки дар масъалаи тарбия ва инкишофи фарзандон байни онҳо фарқиятгузорӣ менамоянд. Вобаста ба ин, дар масъалаи тарбия ва татбиқи зӯроварӣ нисбати кӯдак, дар оила ба кадом ҷинс тааллуқ доштани ӯ аҳамияти хос дорад. Писарон бисёртар ба зӯроварии ҷисмонӣ гирифтор мегарданд, дар ҳоле ки ба духтарон хатари куштан бисёртар таҳдид менамояд. Инчунин тадқиқотҳо муайян намудаанд, ки духтарон нисбат ба писарон 1,5-3 маротиба зиёдтар ба зӯроварии шаҳвонӣ дучор мегарданд [17]. Оиди зӯроварии ҷинсӣ нисбати ноболиғон бошад аксаран аз ҷониби хешовандони наздик ё шиносони худи ноболиғон, дар ҳолатҳои хеле кам аз ҷониби занон, анҷом дода мешавад. Ин ба он сабаб мегардад, ки дар оянда кӯдакон ба фоҳишагӣ, педофилия ва дигар ҷиноятҳои шаҳвониро содир намоянд. Бояд қайд намуд, ки ҳолатҳои зӯроварии оилавӣ нисбати ноболиғон на танҳо дар оилаҳои камбизоат мушоҳида мешаванд. Инчунин, дар оилаҳое, ки шароити хуби иқтисодӣ доранд, ҳолатҳои зӯроварӣ мушоҳида мешаванд, аз қабили зӯроварии ҷисмонӣ ва ҳам равонӣ ва инчунин беэътиноӣ мебошад.

Аз сабаби хосияти пинҳонӣ доштани муносибатҳои мазкур нисбати ҳуқуқвайронӣ ва ҷиноятҳои содиргардида, ба даст овардани маълумоти омории ҳақиқӣ ғайриимкон мебошад. Танҳо дар соли 2019- 76 ҳолатҳои ҳуқуқвайронкунии маъмурӣ доир ба риоя накардани қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила ва 2860 ҳолатҳои риоя нагардидани масъулияти волидайн аз ҷониби модар ё дигар намояндагони қонунии ноболиғ доир ба тарбия ва таълими ноболиғон дар мурофиаҳои судӣ баррасӣ намуда шудаанд [8,с.99]. Дар ин раванд, дар аксарияти ҳолатҳо аъзоёни калонсоли оила на танҳо бо рафтор ва тарзи зиндагии худ ба кӯдакон намунаи манфӣ нишон медиҳанд. Ҳамчунин, онҳоро ба содир намудани кирдорҳои зиддиҷамъиятӣ ва дуздӣ ташвиқ менамоянд, кӯдаконро барои ворид гардидан ба маконҳои истиқоматӣ ва ҳамчун интиқолдиҳандаи контрабанда истифода мебаранд [7,с.149]. Ин ҳолат таҳлили ҳамаҷонибаи зӯровариро нисбати ноболиғон дар оила талаб менамояд. Барои коҳиш додани истифодаи ноболиғон ба сифати “қонеъкунандагони хостаҳои волидайн”, пеш аз ҳама, корҳои ислоҳотиро бо волидайн ва дигар шахсони ба онҳо баробаркардашуда гузаронидан лозим аст. Зеро бо вуҷуди меъёрҳои қонунии қабулгардида, иҷро нашудани онҳо маҳз аз ҷониби волидайн бештар ба назар мерасанд. Дар ҳолати оиди риоя накардани қонунгузории ҶТ дар бораи пешгирии зӯроварӣ дар оила ва масъулияти падару модар суханронӣ намудан, пеш аз ҳама, ба оилаҳои дар гурӯҳи хавф шомилбуда, диққат додан лозим аст. Дар чунин оилаҳо бештар зӯроварии ҷисмонӣ ва иқтисодӣ мушоҳида мешаванд. Ин оилаҳо бояд ба пойгоҳи иттилоотии мақомоти дахлдор, ки ба корҳои огоҳонии зӯроварӣ нисбати кӯдакон вобаста карда шудаанд, ворид намуда шаванд. Корҳо бояд аз волидайн оғоз карда шаванд ва нисбати кӯдакони дар чунин шароит инкишофёбанда низ чораҳои махсуси инфиродӣ татбиқ гардад. Таъсири мусбӣ дар корҳои пешгирикунанда оиди некуаҳволии оилавӣ ҳангоми гузаронидани чорабиниҳои гуногуни фарҳангӣ бахшида ба рӯзҳои оила, фестивалҳо ва озмунҳои гунонун бахшида ба арзишҳои оилавӣ ба назар мерасад. Аммо, шумора ва сатҳи гузаронидани ин чорабиниҳо ба талаботи имрӯза пурра ҷавоб дода наметавонад. Аз ин лиҳоз, таблиғи оилаҳои солим ва тарбияи дурусти кӯдакон дар ҷомеа, бо дарназардошти талаботҳои замони муосир, зиёдтар карда шавад. Мутахассисоне, ки ба гузаронидани корҳои пешгирикунанда бо оилаҳо масъул ҳастанд, бояд ба волидайн ва дигар шахсони ба онҳо баробаркардашуда фаҳмонанд, ки ҳуқуқи волидайн ба тарбияи кӯдакон яке аз муҳимтарин уҳдадориҳои онҳо мебошад. Барои иҷро накардани уҳдадориҳои волидайн, аз ҷумла ҳуқуқвайронкуниҳо ва ҷиноятҳо нисбати кӯдакон, масъулияти шаҳрвандӣ-ҳуқуқӣ вуҷуд дорад, ки аз ҷониби мутахассисони соҳа иҷрои ҳатмии онҳо талаб карда мешавад. Муҳофизати кӯдак аз зӯроварии оилавӣ, огоҳонии амалҳои зиддиҳуқуқӣ нисбати онҳо бояд вазифаи иҷтимоии махсус ва хеле муҳимми интизомӣ шуморида шуда, дар сатҳи байниидоравӣ ва шаҳрвандӣ-давлатӣ ҳал гардад. Ба фаъолият дар ин самт институтҳои давлатӣ ва иҷтимоӣ – мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, мақомоти васоят ва парастории, сохторҳои таълимӣ, кормандони хадамоти тиббӣ, равонӣ ва ҷамъиятӣ, ташкилоти гуногуни ҷамъиятӣ бояд ҷалб карда шаванд. Ин кор ҳамеша аз ҷониби ваколатдорони ҳуқуқи кӯдак назорат карда шавад.

Корҳо доир ба мубориза ва пешгирии зӯроварии оилавӣ бояд дар заминаи қонунӣ таҳлил карда шаванд. Дар ин самт аллакай бисёр корҳо анҷом дода шудаанд ва боз масъалаҳои зиёди ҳалталаб мавҷуданд.

Дар пешгирии зӯроварии оилавӣ мавқеи санадҳои ҳуқуқии давлатӣ муҳим мебошад. Дар айни замон, ин система аз Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон сарчашма гирифта, бо қабул гардидани Қонун «Дар бораи пешгири зӯроварӣ дар оила» ба итмом мерасад. Инчунин, қабул гардидани қонуни мазкур, дар масъалаи пешгирии зӯроварӣ дар оила давраи наверо ба вуҷуд овард [7,с.69]. Иҷроиши бевоситаи қонун ба зиммаи мақомоти корҳои дохила вогузор карда шудааст. Вобаста ба ин, фаъолияти мақомоти Ваколатдор оид ба масъалаҳои ҳуқуқи инсон ва пешгирии зӯроварӣ дар оила амал менамояд. “Бояд қайд кард, ки ҷавобгарӣ чораи ниҳоӣ ва истисноӣ мебошад”[7,с.5]. Барои кам кардани зуҳуроти мазкур роҳҳои пешгирӣ намудани зӯроварӣ нисбати ноболиғон дар оиларо ба таври мушаххас таҳлил намудан лозим.

Дар асоси таҳлили таҷрибаҳои дохилию хориҷӣ усули интерактивии ташкили системаи мубориза бо ҷиноятқорӣ дар оиларо ба се системаи асосии модулӣ ҷудо намудан мумкин аст: 1-субъектони таъсиррасон; 2-объектҳои пешгирикунанда; 3-механизмҳои назораткунанда. Бо дарназардошти системаҳои пешниҳодшуда, мақомотҳои ҳифзи ҳуқуқ дар ҳолатҳои истисноӣ ҳуқуқ доранд, аз номи давлат дар муносибатҳои дохилиоилавӣ дахолат намоянд. Пешниҳод менамоем, ки роҳҳои криминологии танзими муносибатҳои оилавӣ дар ҳолате амалӣ гардонида шаванд, ки ба ҳаёт ва саломатии субъектони оилавӣ хатари расонидани зарар вуҷуд дошта бошад. Барои пешгирии зӯроварӣ дар оила нисбати ноболиғон дар амалия ҷорӣ намудани назорати муносибатҳои криминологии оилавӣ аз ҷониби мақомотҳои дахлдор татбиқ гардад [13,с.43].

Моҳияти пешгирии зӯроварӣ дар оила нисбати кӯдакон дар адабиётҳои илмӣ аз рӯйи меъёрҳои гуногун тасниф гардидааст. Аксарият пешгирии зӯровариро бо ду равиш ҷудо менамоянд: пешгирии зӯроварӣ бо равиши умумӣ ва махсус. Барои пешгирии зӯроварӣ нисбати ноболиғон дар оила марҳилаҳои асосии корҳои профилактикиро ба гурӯҳҳои зерин ҷудо намудан мумкин аст: коҳиш додани хатари пайдошавии хушунат дар оила; кам кардани ҳолатҳои пайдошавии зӯроварӣ дар ҷомеа; саривақт ошкор намудан ва бартарафсозии омилҳои марбут ба зӯроварии як узви оила, нисбати дигар аъзоёни он; барқарорсозии зарари расонидашуда ба қурбониёни хушунати оилавӣ [9,с.14]. Барои корҳои пешгирикунандаи бомуваффақият ва маҳв кардани муносибати зӯроварона нисбати ноболиғон дар оилаҳо, дар баробари мақомоти давлатӣ ва институти ваколатдорони ҳуқуқи кӯдак бояд ташкилотҳои гуногуни ҷамъиятӣ таъсис дода шаванд. Масалан, барои кӯдаконе, ки дар шароити душвори зист қарор доранд, фонд таъсис дода шавад ва барои корҳои пешгирикунанда оиди беҳбудӣ, беназоратӣ, бесарпаноҳӣ ва ҷиноятқории оилавӣ дар давраи муайян ҳисобот ба мақомоти дахлдор пешниҳод гардад. Фаъолияти онҳо бояд ба ташаккули муносибати таҳаммулнопазир ба падидаҳои гуногуни зӯроварӣ нисбати кӯдакон дар ҷомеа, баланд бардоштани масъулияти волидайн барои амалҳои зидди кӯдак равонашуда, таъмини барқароршавии кӯдаконе, ки зӯровариро аз сар гузаронидаанд, равона карда шавад. Масъалаи дигар баъди бо зӯроварӣ рӯ ба рӯ шудан ва шикоят нисбати зӯровар мебошад, ки таҳлили махсусро талаб менамояд. Дар кишвар паноҳгоҳҳои муваққатӣ барои занону кӯдаконе, ки зӯроварии оилавиро аз сар гузаронидаанд, фаъолият менамоянд [6,с.12]. Аммо шумораи онҳо қонеъкунанда нест. Мушкилоти дигар, масъалаи ба куҷо муроҷиат кардани (рафтани) кӯдакон баъди аз марказҳои ёрирасон баромаданашон мебошад, зеро ки зӯроварии оилавӣ ҷой дошта бошад, агар нисбати “зӯровар” чораҳои қатъӣ андешида шуда набошанд, ин кирдор хусусияти такрориро пайдо менамояд. Мутаассифона, дар кишвар ҳанӯз ҳам марказҳои ҳуқуқие, ки барои кӯдакон ва оилаҳои онҳо барои таъмини муҳофизати ҳуқуқҳо ва арзишҳои ӯ ва таъмини кумаки ройгони ҳуқуқӣ ба онҳо пешбинӣ шудаанд, кам вуҷуд доранд. Дар замони ҳозира, муҳофизати кӯдакон ва ноболиғон аз муносибати зӯроварона вазифаи иҷтимоии муҳим ва мубрам ба ҳисоб рафта, таҳлили махсуси илмӣ ва чораҳои мушаххас дар робита бо пешгирии зӯроварӣ нисбати онҳо ва ҷавобгарӣ дар ҳолати поймолнамоии ҳуқуқҳои кӯдаконро талаб менамояд.

Муқарриз: н.и.ҳ., дотсент ДМТ *Холиқов Ш.Л.*

АДАБИЁТ

1. Беседина О.А. Пунитивные воспитательные практики в современной российской семье.-Нижный Новгород, 2019.-226с., Коваль Н.В. Жестокие обращение с детьми: криминологические и уголовно-правовые проблемы,-Москва 2013.-224с.,
2. Волошин В.М. Уголовная ответственность за неисполнение обязанностей по воспитанию несовершеннолетнего: Автореферат – Ставрополь 2002. -17 с.
3. Жестокое обращение с детьми: причины и последствия. Правовая защита детей от жестокого обращения» (информационно-методическое пособие) - Красноярск 2019. -91 с.
4. Зирянова Ю.В. Криминологическая характеристика насилия в отношении несовершеннолетних членов семьи и его предупреждение (по материалам Южно-Сибирского региона), диссертация на соискание ученой степени кандидата юридических наук.-Абакан, 2017; -348с.
5. Зарубина К.Д. Социальное неблагопалучие и насилие в семье (криминологическое исследованние): дис.. кан. юр. наук: 12.00.08: -Москва 2013. -210с.
6. Кумитаи кор бо занон ва оилаи назди ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон. //Ҳаёт бе зӯроварӣ, Душанбе-2013; 15с.
7. Ислоҳоти қонунгузории ҷиноятӣ дар партави пешгирии хушунат дар оила (Маводи мизи муддавар) ./ зери таҳрири умумии Шарипов Т.:-Душанбе :, 2013. -178с.
8. Мониторинг реализации государственной программы по предупреждению насилия в семье в республике Таджикистан на 2014-2023 годы. Душанбе 2020. 126с.
9. Никулина Э.А. Организационно-педагогическая система профилактики насилия над детьми в семье: Автореферат кан.пед.наук:13.00.01 –Саратов 2004,-27с.
10. Осадчая Н.Г. Жестокое обращение с детьми в семье: определения и перспективы исследованный / Г.Н. Осадчая https:// cyberleninka.ru (санаи мурољиат: 17.09.2021).
11. Цимбаль Е.И. Жестокое обращение с детьми: причини, проявления, последствия (издание второе исправленное и дополненное) / И.Е. Цимбаль - Москва 2010 ,-285с.
12. Смагина М.В. Насилие над детьми в семье как социокультурное явления современной России : Автореферат дис.. на соис. кон. сот. наук: 22.00.06 –Ставрополь 2006, 168с.
13. Харламов В.С. Теория и практика противодействия преступному насилию в семье (системное криминологическое и уголовно-правовое исследование): Автореферат дис. на соискание ученой степени док. юр. наук –Санк-Петербург 2019,-43с.
14. Шарипов С.С. Тавсифи ҳуқуқи ҷиноятӣ ва криминологии иҷро накардани ӯҳдадорӣ оид ба таълиму тарбияи ноболиғ: Дисертатсия барои дарёфти дараҷаи ном. илми ҳуқ. 12.00.08: -Душанбе 2020,-204с.
15. Ю.В.Смык , Определение понятия «жестокое обращение с детьми в семье»: ценностный контекст . -Вестник ТГПУ, 2015. 6(159), с.38-41с.
16. http://www.Un.org Конвенция о правах ребенка; Принята резалюцией 44/25 Генеральной ассамблеи от 20.11.1989 (дата обращения: 17.04.2021)
17. https://www.who.int Глава 3. Жестокое обращение с детьми и отсутствие заботы со стороны родителей и других воспитателей, -с.70 (дата обращения 16.04.2021).

ОМИЛҲОИ КРИМИНОЛОГИИ ЗӮРОВАРӢ НИСБАТИ НОБОЛИҒОН ДАР ОИЛА

Дар мақолаи мазкур оид ба сабабҳои содирнамоии зӯроварӣ нисбати кӯдакон дар оила ва роҳҳои пешгирии онҳо маълумот дода шудааст. Дар баробари ин, мафҳуми “муносибати бераҳмона” нисбати ноболиғон низ таҳлил гардида, ақидаҳои як қатор олимони ватанию хориҷӣ доир ба ин масъала пешниҳод гардидаанд. Бо дарназардошти назарияҳо оид ба сабабҳои пайдоиш ва роҳҳои пешгирии зӯроварӣ нисбати кӯдакон ақидаҳои муаллифон пешниҳод гардидаанд. Мутаассифона, рӯз то рӯз сатҳи содир намудани ҷиноятқорӣ нисбати ноболиғону кӯдакон зиёд гардида истодааст. Коҳиш додани зӯроварӣ нисбати кӯдакон ва дастгирии онҳо нақши махсуси худро дар раванди маҳви ҷиноятқорӣ дар ҷомеаъ мебозад. Муҳофизати кӯдак аз зӯроварии оилавӣ, огоҳонии амалҳои зиддиҳуқуқӣ нисбати онҳо бояд ҳам аз ҷониби волидайн ва ҳам аз ҷониби давлат (аз ҷониби мақомотҳои дахлдор вобаста ба ҳуқуқи кӯдак ва муносибатҳои оилавӣ) ба роҳ монда шавад. Кӯдакон қишри осебпазир ва зудбоварро ташкил медиҳанд, ки кирдорҳои нисбаташон содиргардидаро на ҳамаи онҳо ба таври аниқ ва дуруст дарк карда метавонанд. Бо ҳамин сабаб, таҳлили сабабҳои пайдоиши хушунат дар оила нисбати кӯдакон ва пешниҳоди ақидаҳо оиди коҳиш додани зӯроварӣ нисбати ноболиғон дар мақолаи мазкур, мақсади асосии мо қарор гирифтааст.

Калидвожаҳо: кӯдак, волидайн, муносибати бераҳмона, зӯроварии оилавӣ, ҳолати рӯҳӣ, калонсолон, оила, муносибати ҳуқуқӣ, ноболиғон, омилҳои криминологӣ.

КРИМИНОЛОГИЧЕСКИЕ ФАКТОРЫ НАСИЛИЯ В ОТНОШЕНИИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНЫХ В СЕМЬЕ

При анализе данной статьи особое внимание уделяется причинам насилия в семье в отношении детей и способы их предотвращения. Также проанализировано понятие «жестокое обращение» с несовершеннолетними и расмотрены взгляды ряда отечественных и зарубежных ученых. С учетом данных теорий, авторы представляют свои взгляды относительно причин и способов предотвращения насилия в отношении детей. К сожалению, год из года растет уровень преступности в отношении несовершеннолетних и детей. Этот процесс требует особого социально-правового внимания. Сокращение насилия в отношении детей и их поддержка от этого негативного явления играет особую роль в процессе искоренения преступности в обществе. Зашита детей от домашнего насилия, осведомленность о противоправных действах в отношении них могут осуществляться как родителями,

так и государством (через соответствующие органы по правам ребёнка и семейным отношениям). Дети относятся к уязвимому слою населения и не все могут четко осознать, что означают относительные действия. Поэтому, анализ причин возникновения насилия в семье над детьми и представление взглядов относительно искоренения насилия в отношении несовершеннолетних является основной цельюв данной статье.

Ключевые слова: ребенок, родители, жестокое обращение, семейное насилие, психическое состояние, взрослые, семья, правовые отношения, несовершеннолетние, криминологические факторы.

CRIMINOLOGICAL FACTORS OF VIOLENCE AGAINST MINORS IN THE FAMILY

When analyzing this article, special attention is paid to the causes of domestic violence against children and how to prevent them. The concept of "cruel treatment" with minors is also analyzed and the views of a number of domestic and foreign scientists are considered. Taking into account these theories, the authors present their views on the causes and ways of preventing violence against children. Unfortunately, the level of juvenile and child crime is growing year after year. This process requires special social and legal attention. Reducing violence against children and supporting them from this negative phenomenon plays a special role in the process of eradicating crime in society. Protection of children from domestic violence, awareness of unlawful acts against them can be carried out both by parents and by the state (through the relevant bodies on child rights and family relations). Children are a vulnerable segment of the population and not everyone can clearly understand what relative actions mean. Therefore, analyzing the causes of domestic violence against children and presenting views on the elimination of violence against minors is the main purpose of this article.

Keywords: child, parents, abuse, family violence, mental state, adults, family, legal relations, minors, criminological factors..

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Назаров Аваз Қувватович*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, мудири кафедраи криминалистика ва фаъолияти экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносӣ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17
Ғафорова Шаҳноза Абдуҷабборовна- Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи криминалистика ва фаъолияти экспертизаи судии факултети ҳуқуқшиносӣ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17

Сведения об авторах*:* ***Назаров Аваз Куввatович***- Таджикский национальный университет, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой криминалистики и судебно-экспертной деятельности юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17
Гафорова Шахноза Абдуджабборовна- Таджикский национальный университет, соискатель кафедры криминалистики и судебно-экспертной деятельности юридического факультета. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17

Information about the authors: ***Nazarov Avaz Kuvvatovich*** **-** Tajik National University, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Criminalistics and Forensic Activity of the Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17
Gaforova Shakhnoza Abdujabborovna - Tajik National University, applicant for the Department of Criminalistics and Forensic Activity of the Faculty of Law. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe city, Rudaki Avenue, 17

УДК: 341.3.01

МУБОРИЗА БО КОРРУПСИЯ ВА ТАКМИЛИ СОХТОРИ ДАСТГОҲИ ДАВЛАТИИ ҲАХОМАНИШИЁН

Расулов Ф.М.
Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҶТ

Дар таърихи башар ёддошти нахустин роҷеъ ба коррупсия дар низоми хидмати давлатӣ, ки дар ёдгории давлатдории қадимтарини машҳур – бойгонии Бобулистони бостон дарҷ гардидааст, ба нимаи дуюми асри XXIV то милод дахл дорад. Дар замони шумериҳо ва семитиҳо Шоҳи Лагаш Урукагина (Уруинимгина) дар идоракунии давлатӣ «бо мақсади пешгирии суиистифода аз мансаб аз ҷониби мансабдорону додрасони худ, кам кардани андозу пардохтҳои коҳинони маъбад, ҳифзи молу мулки маъбадҳо аз дахолати маъмурияти шоҳӣ, ҳамчунин кам кардан ва ба тартиб даровардани пардохтҳо барои маросимҳо» ислоҳот мегузаронад [24,с.139-142].

Он чи шоҳи Лагаш оғоз карда буд, шоҳ Ҳаммурапи (асри XIX то м.), ки фаъолияташ дар матни Қонунномааш дарҷ гардидааст, идома медиҳад: «(§5). Агар додрас (судя) парвандаи судиро ҳал кунад, қарор қабул намояд, ҳуҷҷат бо муҳр таҳия намояд, вале баъдан қарори худро тағйир диҳад, пас ин додрасро дар тағйир кардани қарор фош бояд сохт ва ӯ нархи даъвои дар ин парвандаи судӣ эълонгаштаро ба андозаи 12-карата бояд

пардохт намояд, инчунин бояд ба тарзи оммавӣ аз курсии довариаш барканор карда шуда ва ҳеҷ гоҳ дубора бо додрасон ба додгустарӣ нанишинад (§ 6). Агар инсон дороии Худо (маъбад) ва ё дарборро дуздад, пас ин одамро бояд кушт; ҳамчунин касе аз дасти ӯ чизи дуздиро қабул кунад, бояд кушта шавад» [6,с.23].

Ба ин монанд ёддоштҳо роҷеъ ба порахӯрию коррупсия ва муҷозот барои онҳоро дар дигар матнҳои Шарқи бостон низ вохӯрдан мумкин аст: «Фармони Хоремхеб» (Миср, асри XIII то м.) [14,с.126], «Сзо-чжуан», (Чини бостон, асрҳои XI-IX то м.) [23,с.168-169], трактати «Артхашастраи Каутилиё» (Ҳинди бостон, асри IV то м.) [3], «Вишну-смрити», (Ҳинди бостон, асри I м.) [14,с.513] «Маҳабҳарата», (Ҳинди бостон, миёнаи ҳазораи I то м. – миёнаи ҳазораи I м.) [14,с.527] ва ғайра. Санадҳои мазкур ба ҳадди кофӣ ва ба таври асоснок тасдиқ менамоянд, ки аз нигоҳи назариявӣ пайдоиш ва мавҷудияти коррупсия аз лаҳзаи ҷудошавии функсияи идоракунӣ дар фаъолияти ҷамъиятӣ ва хоҷагӣ имконпазир мегардад. Пас, ҳанӯз дар аввалин давлатҳо, аз ҷумла дар давлатҳои нахустини тоҷикон – Суғд, Бохтар ва Хоразм коррупсия ва кирдорҳои ба он алоқаманд, ҳамчунин муқовимат бо онҳо бешак ҷой доштанд. Аммо, мутаассифона, аз ин давлатҳои халқи тоҷик маълумоти мушаххас дар масъалаи коррупсия ва мубориза алайҳи он дар даст нест.

Қадимтарин маълумот роҷеъ ба масъалаи баррасишаванда дар таърихи давлатдории гузаштагони тоҷикон аз давраи шоҳаншоҳии Ҳахоманишиҳо боқӣ мондааст. Давлати Ҳахоманишӣ бар асоси таълимоти оини зардуштӣ бунёд ёфта буд, ростиву адолатхоҳӣ ва раиятпарварӣ аз фазилатҳои муҳим ва барҷастаи он ба шумор мерафтанд. Пайравӣ ва эътиқод ба таълимоти зардуштӣ Ҳахоманишиҳоро ба корнамоиҳои арзишманде дар соҳаҳои ҳаёти иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва фарҳангӣ ҳидояту роҳнамоӣ карда буд. Ин ҷо, бояд дар назар дошт, ки мазмуни истилоҳи «адолат» нисбӣ буда, дар раванди таърих он хеле тағйир ёфтааст. Чунончи, моҳияти «адолат» дар замони мо аз он мазмуне, ки дар Ориёи бостон дошт, албатта, фарқ мекунад. Бинобар ин, «адолат»-е, ки дар нақлу ривоёт ва ҳуҷҷатҳои таърихӣ ёд мешавад, хосси ин ё он замон мебошад. Дар банди 14-уми Маншури асосгузори давлати Ҳахоманишиҳо Куруши Кабир чунин нигошта шудааст: «Куруш бо ростиву адолат кишварро идора мекард» [7,с.246]. Дориюши аввал низ дар Катибаи Бесутун гуфтааст: «… ин ки кардам ба бузургии Аҳурамаздо кардам… тибқи ростӣ рафтор бикардам» [7,с.267]. Албатта, ин гуфтаҳо дар фаъолияти зиддикорупсионии шоҳаншоҳии Ҳахоманишиҳо низ принсипҳои роҳбарикунанда дониста мешуданд.

Дар аҳди ҳукмронии Ҳахоманишиҳо сарчашмаҳои ҳуқуқӣ ва равишҳои амалии қобили таваҷҷуҳе аз муҳокимаҳои суратгирифта дар хусуси шахси порахӯр ҷой доранд. Бештар аз 40 катиба то ҳол аз подшоҳони Ҳахоманишӣ кашф шудааст. Аз ҷумла, дар «Катибаи Бесутун» ҷазои қатл барои касе, ки бедодгарӣ пеша мекунад, дарҷ гардидааст [7,с.256-268]. Порахӯрӣ низ ҳамчун зулму бедодгарӣ ва ҷиноят (амали ғайриқонунӣ) дониста мешудааст. Ба андешаи бархе аз муҳаққиқон, «Қонуни шоҳӣ», ки мутааллиқ ба Куруши Кабир аст ва баъдҳо заминаи кори қонунгузорони Рум, аз ҷумла Юстиниан - императори бузурги Рум қарор гирифт ва он низ ҷазои сахт барои порахӯр пешбинӣ карда буд [4,с.117].

Ин гуфтаҳоро бо он метавон собит сохт, ки якчанд нақлу ривоёт вобаста ба амалҳои коррупсионӣ ва муҷозот барои он аз замони ворисони Куруш то ба мо расидааст. Дар ин давра шоҳаншоҳ ба сифати мақоми асосии додгустарӣ бар кори додрасон (судҳо) низ назорат мебурд. Агар ҳукми ноҳақе аз онҳо содир мешуд, ба тариқи саҳеҳ рафъи зулм мекард. Чунончи, Ҳерудут дар мавриди Камбуҷияи писари Куруш мегӯяд, ки вақте яке аз додрасони олимақоми Ҳахоманишӣ бо номи Сисоминис (Сисом?) пора гирифта буд, бо дастури шоҳаншоҳ Камбуҷия пӯсташро аз тан канданд ва бар маснади додрасии ӯ гузоштанд ва писараш Утонисро ба ҷойи падар ба ҳангоми додрасӣ бар он маснад нишонданд [21,с.609-610]. Албатта, иҷрои ин ҷазои сахт (марг) дар мавриди порахӯр дар ҷойи дигари таърихи Ҳахоманишиён низ аз сарчашмаҳо маълум аст, монанди ба салиб кашидани додрас бо дастури Дориюш бо далели порахӯрӣ [21,с.841]. Тибқи ривояти Плутарх хоҷасарой Сатибарзан барои як кори ноҳақ шоҳаншоҳи Ҳахоманишӣ Ардашерро илтимос кард. Ардашер огоҳӣ ёфт, ки барои ин хоҳиш хоҷасарой 30 000 дорик гирифтааст. Пас, фармуд, ки аз хазина 30 000 дорик оранд ва ба ӯ доду гуфт: «Бигир, Сатибарзан! Инҳоро ба ту дода ман нодор намешавам, аммо, агар он чиро ту хоҳиш

намудӣ иҷро кунам, бедодгар мешавам» [18,с.342]. Чунин бархӯрдҳо баёнгари адолати шоҳони Ҳахоманишӣ нисбат ба раият ва аҳамияти волои додварию додрасӣ дар ин давлат мебошад. Аз ин нақлҳои таърихӣ бармеояд, ки порахӯрӣ дар аҳди Ҳахоманишиҳо амали ноадолатона ва ҷинояти махсусан вазнин ба ҳисоб рафта, барои он ҷазои сахт дар намуди қатл татбиқ мешуд. Аммо ба андешаи муҳаққиқи эронӣ А. Ашрофӣ, подшоҳ ҳақ дошт порагирандаро, ки бори аввал ин гуноҳро содир кардааст ва ё собиқаи дурахшони амал дар гузашта дошта бошад, авф намояд [214,с.117-118]. Чунончи, тибқи нақли Ҳеродот довари шоҳӣ Сондукис зимни доварӣ ришва гирифта, ба фармони Дориюш маҳкум ба қатл мегардад, аммо вақте ҳанӯз дар рӯйи салиб зинда буд, Дориюш андешид ва дарёфт, ки андозаи хидмат ва корҳои неки гузаштаи ӯ беш аз гуноҳи кунуниаш аст, бинобар ин дарёфт ки ҳукми додгаронае надодааст ва дастур дод ӯро озод кунанд [21,с.841] ва баъдан шоҳаншоҳи Ҳахоманишӣ ин додрасро (яъне Сондукисро) ҳатто ба мансабҳои олӣ таъйин менамояд.

Файласуфи юнонӣ Арасту дуруст қайд менамояд, ки шахсони мансабдор «ба татмеъ кардан (ба харидан бо ришва) дастрасанд ва бисёр вақт корҳои давлатиро қурбони вақтхушии худ мекунанд. Бинобар ин беҳтар мебуд, агар онҳо аз ҳар навъи назорат озод намебуданд» [2,с.138]. Инчунин, дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» «такмили сохтори дастгоҳи давлатӣ» ҳамчун яке аз принсипҳои асосии мубориза бар зидди коррупсия номбар мегардад [1]. Гуфтаҳои Арасту роҷеъ ба ҷорӣ кардани назорати давлатии мунтазам ва принсипи такмили сохтори давлатӣ ҳамчун чораҳои зиддикоррупсионӣ, ки қонунгузории имрӯзаи Тоҷикистон пешбинӣ намудааст, ҳанӯз дар давлатдории Ҳахоманишиҳо амалан хеле хуб ба роҳ монда шуда буд.

Таҳлилу таҳқиқи катибаву матнҳои таърихӣ, сарчашмаҳои бостоншиносӣ ва адабиёти илмӣ ба он далолат мекунанд, ки дар натиҷаи баргузории ислоҳоти идорию ҳарбӣ, молиявию пулӣ ва ҷорӣ намудани низоми дақиқи ҳисобу китоб, пардохти мунтазами маош ба кормандону мансабдорону лашкариён ва назорати давлатӣ, аз ҷумла назорати давлатии молиявӣ сохтори давлатии шоҳаншоҳии Ҳахоманишиҳо такмил ёфта, ба таври назаррас сабабгори кам шудани кирдорҳои коррупсионӣ гардиданд.

Дар аҳди Ҳахоманишиҳо, ки империяи бузурги фарогири ҳудуди калони Шарқ, аз ҷумла Осиёи Марказӣ буд, назорати давлатӣ ва вобаста ба он муқовимат бо порахӯрӣ ва дигар кирдорҳои коррупсионӣ самти муҳимми функсияи давлатро ташкил медод. Шоҳаншоҳи Ҳахоманишӣ Дориюши Бузург ислоҳоти маъмурию ҳарбӣ, молиявию пулиро ба амал баровард, ки дар натиҷа ниҳодҳои давлатию ҳуқуқӣ рушду такомул ёфтанд. Мутобиқан, аз як тараф, такмили сохтори давлатӣ сабабгори нисбатан кам шудани амалҳои коррупсионӣ гардида, аз сӯйи дигар, муқовимат бо коррупсия дар рушду тавсеаи низоми идоракунӣ фаъолона мусоидат намуд.

Албатта, дар тамоми давраи ҳукмронии Ҳахоманишиҳо дар ба амал баровардани функсияи идоракунӣ, пеш аз ҳама, шоҳаншоҳ – сарвари давлат мақоми махсусро дошта, ҳокимият ва салоҳиятҳои номаҳдудеро соҳиб буд. Пас аз шоҳаншоҳ мансаби муҳимтарини давлатӣ вазифаи Вазрак Фармодор (вазир) ба ҳисоб мерафт. Аз шоҳаншоҳии Дориюши Кабир оғоз намуда, дар назди шоҳаншоҳ мақомоти машваратӣ – Шӯрои ҳафтнафара (Шӯрои хирадмандон) таъсис гардид. Ин шӯро мақоми машваратӣ ва додрасӣ дошта, шоҳ барои баррасии масоили муҳимми сиёсӣ, додрасӣ, молиявӣ, назорату ҷамъоварии молиёт ба он муроҷиат менамуд. Агар оид ба масъалае шӯро қарор қабул менамуд, бо имзои шоҳаншоҳ он эътибори ҳуқуқӣ пайдо карда, иҷроишаш хусусияти ҳатмӣ-ҳокимиятӣ мегирифт. Муҳаққиқи эронӣ М. Рашшод қайд мекунад, ки тибқи иттилои Ҳеродот додрасе, ки ба ҷурми порахӯрӣ аз ҷониби Камбуҷия пӯст канда шуд, узви ин Шӯро буд [19,с.109]. Ҳамчунин, дар адабиётҳои илмӣ мансабҳои дигари давлатии Ҳахоманишиён мисли ҳазарапати, хшатрапаван (сатрап), варданапати (сардори шаҳр), сепиру (дабир-тарҷумон), пайк (аразапанта), датабара (додвар-судя), фрасакара (муфаттишони судӣ) [11,с.107-111], ҳоморокара (оморгар-ҳисобрас), гитепату (хазинадор) [12,с.109], ганзабара (ганҷур), упаганзабара (ёвари ганҷур), мудири амбор (ҳамбарабара) [12,с.213], шоҳомор (сардори идораи молиявӣ), аздакара (мунодӣ, ҷорчӣ) [12,с.121-123], сапасак [25,с.47] ё патиахша (чашмҳои шоҳ), гаушака (гушҳои шоҳ) [12,с.122], тачарапати (хоҷасарой) [22,с.142] номбар карда мешаванд. Дабирони зиёде дар дабиристонҳо мехонданд ва хатм

мекарданд. Дар дарбори шоҳу сатрапҳо ва артиш тарҷумонҳо буданд, ки якчанд забонро медонистанд [12,с.125]. Ба қавли Р. Фрай, сатрапиҳои давлати Ҳахоманишиҳо монанди ҳукумати марказӣ дарбор ва дастгоҳи идораи худро доштанд [22,с.149].

Мутафаккири асримиёнагии фаронсавӣ Шарл Луи Монтеске хосси ҳар инсон будани майлу рағбат ба истифодаи ҳокимиятро баҳри ҳадафҳои шахсӣ қайд мекунад: «Аммо аз рӯйи таҷрибаи асрҳо маълум аст, ки ҳар як инсоне, ки ҳокимият дорад, мутамоил ба суиистифодаи он мегардад ва ӯ ба ин самт меравад, то расидан ба ҳудуди барои ӯ гузошташуда» [15,с.289]. Монтеске дар мубориза бо зуҳуроте чун коррупсия таъкид ба маҳдуд кардани салоҳиятҳои ҳокимиятии мансабдорон мекунад. «Барои он ки имкони суиистифода аз ҳокимият набошад – ишора мекунад ӯ, - чунин тартиби корҳо зарур аст, ки зимни онҳо ҳокимиятҳои гуногун тавонанд якдигарро боздоранд» [15,с.289]. Асоси маҳдуд сохтани бедодгарию худсарии ҳокимиятӣ бояд татбиқи принсипи тафзияи ҳокимият ба се шохаи мустақил: қонунгузор, иҷроия ва судӣ баромад намояд. Ин ҷо қобили таваҷҷуҳ аст, ки дар сатрапиҳои давлати Ҳахоманишиҳо ҳар як шахси мансабдори аз марказ таъйингардида нисбати дигар мансабдорони ҳамин маҳал функсияи назоратиро соҳиб буданд. Дориюш бо гузаронидани ислоҳот дар як вақт идоракунии давлатро беҳтар сохт, соҳаҳоро ҷудо кард, унсурҳои идоракунии соҳавиро дар маҳалҳо низ роҳандозӣ намуд, шароити мавҷудияти боздошт ва мувозинаро муҳайё сохт, ки натиҷаҳои мусбат ба бор оварда, давлату давлатдории мазкурро дар давоми зиёда аз дусад сол таҳким бахшид ва ин ислоҳот як андоза ба тафзияи ҳокимият дар маҳалҳо шабоҳат дошт.

Дорои Бузург ба эҷод ва тавсеаи тамаркуз кӯшид, то аз тариқи назорати мустақим бар кори сатрапҳо адолат ва амниятро дар вилоятҳои тобеъ таҳти назорати дақиқи хеш дароварад. Албатта, қабл аз ӯ низ унвони сатрап (хашатрабон, шаҳрбон) вуҷуд дошт, аммо вай барои он ки тамаркузи қудрат дар дасти ин шаҳрбонон омили марказгурезӣ ва истиқлолталабии онҳо нашавад, як фармондеҳи муҳофизи арг ва як мудири масъули умури молиявӣ ва идорӣ ҳам дар вилоят бо ин сатрапҳо шарик ва ҳамкор кард ва Дориюш бад-ин гуна ин коркунони олирутбаи хешро ҳама ҷо муроқиби атвору аъмоли якдигар карда буд [13,с.149-150]. Профессор Э.Б.Буризода бар он ақида аст, ки ислоҳоти мазкур тафзияи се намуди ҳокимиятро дар назар дошта, ҳокимияти маҳаллиро ба шохаи граждани, низомӣ ва додрасӣ тақсим намуд [5,с.50]. Аммо, ба андешаи муҳаққиқони дигар, Дориюши Аввал ҳокимияти низомиро ҷудо сохта, ҳокимияти граждани ва ҳокимияти судиро ба сатрапҳо вогузор намудааст [12,с.112]. Чунончи, дар Миср замони ҳукмронии Ҳахоманишиён ҳокимияти олии судӣ ба шаҳрбон (сатрап) тааллуқ дошт ва ӯ метавонист ҷиноятқоронро бо тозиёна занад, зиндон кунад ва қатл намояд. Дар ҳуқуқи мисрӣ тибқи иттилои ҳуҷҷатҳои ҳуқуқӣ-хусусӣ тағйиротҳои ҷиддӣ рух надода буданд. Дар як папируси мисрии замони Дориюши Аввал ба сатрап бо талаби адолати судӣ котиби маъбади Амоп Петес муроҷиат кардааст, ки ӯ бо дасисаи коҳинон мансаб, хонаву дар ва дигар молу мулкашро аз даст додаасту дар судҳои зинаҳои поёнӣ ба нокомӣ дучор гардидааст, чунки коҳинон судҳоро бо пора харида буданд. Оқибати ин шикояти хаттии батафсил номаълум аст, зеро папирус танҳо шикояти даъвогарро фаро гирифтаасту халос [12,с.136].

Сатрап ва ё мансабдоре, ки ба ҷамъоварии андоз масъул буд, наметавонист худсарона ва бенизому беадолатона андоз ситонад, ҳаҷми онро баланд намояд ва ё дар хазинаи худ пинҳонӣ чизе боздорад. Ислоҳоти гузарондашуда зуҳури ҷудоихоҳӣ ва марказгурезиро дар ҳокимони маҳаллӣ бартараф месохт, ки онҳо ҳаматарафа зери назорат қарор доштанд, иттилоот чи аз фаъолияти ҳарбӣ ва чи молиявии мансабдорони сатрапӣ мунтазам ба дарбори шоҳ расонда мешуд. Бар асоси як ривояти Плутарх, Дориюши Аввал касонеро ба сатрапиҳо фиристод, то дарёбанд андозҳояш – он гуна ки дар байни ин вилоят муқаррар шуда буд, одилона ҳаст ё нест? Ва вақте онҳо дар пайи таҳқиқи дақиқ ҷавоби мусбат доданд, боз фармон дод, то андозҳоро нисф кунанд [18,с.340-341]. Ба андешаи А. Зарринкӯб, чунки Дориюш фикр мекард ҳар сатрап ба ҳар ҳол илова бар он чи мефиристад, саҳме низ аз ин молиёт бармедорад ва табиатан бори раиятро сангин хоҳад кард [13,с.218]. Ҳамчунин, аз ин нақл бармеояд, ки дар самти ҷамъоварии андоз, албатта, суиистифода аз мансаб ва барзиёд ҷамъ овардани андоз ҷой доштааст.

Барои идоракунии остонҳо хадамоти доимии муросилот (почта) ташкил гардида буд. Хадамоти мазкурро порсҳо ангор меномиданд [12,с.119]. Дар роҳҳои калон истгоҳҳои шоҳӣ бо меҳмонсароҳои олӣ мавҷуд буданд, ки аз якдигар дар масофаи роҳи якрӯза қарор доштанд ва аз ҷониби давлат муҳофизат мешуданд. Дар гузаргоҳҳои муҳим дидбонгоҳҳо бо роҳбонони қавӣ ҷой доштанд. Масалан, аз роҳи Сорд то Шуш 111 дидбонгоҳ буд. Ин роҳ тибқи маълумоти Ҳеродот, 13 500 астод (стадия) ё 450 поросанг (қариби 2470 км) буд ва тавассути Кападокиё ба болооби Фурот ва аз он ҷо ба Даҷла ва баъдан тавассути Загрос ба Шуш мерафт. Одатан дар як рӯз 150 астод мерафтанд ва ба тамоми роҳ бошад, 90 рӯз лозим буд [21,с.622-623]. Аммо бо ёрии иваз кардани аспон ва пайкҳо дар як рӯз то 300 км роҳро тай мекарданд ва тамоми масофаи аз Сорд то Шушро дар 7 рӯз тай кардан имконпазир буд.

Аз Шуш бо фармонҳои шоҳаншоҳ пайкҳо қариб ба тамоми гӯшаю канори мамлакат фиристода мешуданд. Табиист, ки барои мунтазам расонидани супоришҳои давлатӣ бояд шумораи зиёди пайкҳои штатии касбӣ дошт, ки дар таъминоти доимии давлатӣ бошанд. Аз матни катибаҳои деворaҳои қаср аён мешавад, ки аспонро дар истгоҳҳо, ки тахминан дар масофаи 30 км аз ҳамдигар қарор доштанд, иваз мекарданд. Дар истгоҳҳо амборҳои (канзакҳои) шоҳӣ мавҷуд буданд, ки аз он барои пайкҳо ва дигар мансабдорони дар роҳ буда маводи хӯрока медоданд. Дар матнҳо дарҷ шудааст, ки ҳамчунин хӯрду хӯрок ба мансабдорони олӣ ва химатгорону шахсони ҳамроҳикунандаи онҳо дода мешуд. Сардори гурӯҳ бо худ «ҳуҷҷати муҳршуда» дошт, ки онро шоҳ ва ё мансабдори олие медод [12,с.119].

Аксари матнҳои Персепол («Тахти Ҷамшед») вобаста ба вояи хӯроки роҳ додани ғизоро барои як рӯз дарҷ мекунанд. Аз ин ҷо метавон хулоса кард, ки дар роҳҳои асосӣ истгоҳҳо бо захираи хӯрока дар масофаи роҳи якрӯза қарор доштанд. Маҳз дар чунин истгоҳҳои мутавассит забонхат (дастхат) роҷеъ ба гирифтани хӯроки роҳ тартиб дода шуда, баъдан барои ҳисобот ба Персепол фиристода мешуд. Пайкҳо ва дигар мансабдорон (муҳосибон, додварон, дабирон ва ғайра), ки бо кори давлатӣ раҳсипор буданд, дар як рӯз 1-1,5 кг орд, инчунин май ё пиво ва баъзан гӯшт низ мегирифтанд.

Дар ҳолатҳои зарурӣ шоҳ барои бозрасӣ ба остонҳо ревизорони махсусро мефиристод. Масалан, дар як ҳуҷҷате, ки ибтидои асри 5 сана гузошта шудааст, додани хароҷоти роҳ ба панҷ олимансаби порс ва шахсони ҳамроҳикунандаи онҳо дарҷ гардидааст, ки аз бошишгоҳи шоҳ дар Шуш ба Бобул барои иҷрои кадом супоришоти муҳиме фиристода шуда буданд. «… 6 мин ба Уштан; 52,5 сикл барои 7 кӯза май, аз онҳо Уштан – 1, Артабон –1, Багазушт – 1, Хурузушт – 1, Аспамишш – 1, тарҷумон Либлут – 1 (кӯза гирифт)… 6 барра, аз онҳо 3-то ба Уштан…» [12,с.119-123].

Сохтани истгоҳу меҳмонсароҳои давлатӣ ва аз ҳисоби хазинаи давлатӣ пардохтани хароҷоти роҳи пайкҳову мансабдорони дигар зимни сафари кориашон аз он ҷиҳат муҳим аст, ки онҳоро аз содир кардани амалҳои коррупсионие мисли ҷойгиршавии муваққатӣ дар хонаҳои мардум ва тамаи хӯрока аз онҳо бозмедошт.

Шоҳаншоҳони Ҳахоманишӣ барои ин ки доим дар ҷараёни авзоъ ва аҳволи иҷтимоию сиёсии кишвар бошанд ва дар мавқеъҳои муҳим битавонанд тадбирҳои лозимӣ ба кор баранд, як дастгоҳи дигаре доштанд. Мансабдорони дастгоҳи мазкур тибқи иттилои баъзе муҳаққиқон, сапасак ё спадак ном доштанд, ки дар байни юнониҳо ба «афдолмус бозилиюс» (чашми подшоҳ) машҳур будаанд. Сапасакҳо (чашмони шоҳ) мувофиқи фармони шоҳ муваззаф буданд ҳар чанд вақт як бор дастгоҳҳои идории остонҳоро бозрасӣ кунанд ва натиҷаи санҷишу тафтиши худро ба арзи шоҳаншоҳ бирасонанд. Шоҳаншоҳ ба василаи чунин созмоне ҳамеша дар ҷараёни умури лашкарӣ ва кишварӣ буд [25,с.47]. Дар дигар адабиётҳо номи ин мансабро патиахша гуфтаанд [12,с.122; 22,с.144]. Ҳамзамон бо таъсиси ин дастгоҳи бозрасии шоҳаншоҳӣ (яъне, чашмҳои шоҳ), умури махфӣ ва амниятӣ бар уҳдаи созмони дигаре буд, ки раёсати онро шахсе дорои унвони гаушака бар уҳда дошт ва юнониҳо ӯро зери унвони бозилиюс авто (гӯши шоҳ) мешинохтанд [25,с.47-48]. Муаррихи шинохтаи франсуз Р. Гиршман менависад, ки шоҳи ҷавон Дориюши Бузург ислоҳоти ниҳоят олии низоми кишвардориро ба амал бароварда, ки таваҷҷуҳи бисёр шоҳони қадимро ба худ ҷалб сохт ва ҳатто, сиёсати кишвардории подшоҳи бузурги асри VIII-уми сарзамини Гал (Фаронсаи кунунӣ) Карлро низ таҳти таъсир қарор дод. Ӯ низ ба иқтибос аз сиёсати Дориюш солона ҳайати иборат аз

бозрасони мухталифро ба нуқтаҳои гуногуни империтории худ фиристода, робитаи мустақиме байни остондориҳо ва ҳукумати марказӣ барқарор намуд [8,с.157].

Ба амал баровардани идораи молиявӣ, низоми дурусти андозбандӣ, робитаи иқтисодии доимӣ ва аз ҷумла муқовимат бо коррупсия ва дигар кирдорҳои бо он алоқаманд, низоми ягонаи пулиро дар саросари кишвар талаб мекард. Дар натиҷа ислоҳоти пулӣ дар ташкили низоми ягонаи пулӣ, сикказании тангаҳои шакли ягона ва вазни ягона ифода ёфт. Тангаҳои тиллоӣ, нуқрагӣ ва мисӣ сикка зада мешуданд. Воситаи асосии муомилоти пулӣ тангаҳои тиллоии 8,4-грамма ба ҳисоб мерафтанд, ки «дорик» ном доштанд. Онҳо дар тамоми қаламрави давлати Ҳахоманишиҳо бемамоният ба кор мерафтанд ва рушди устувори иқтисодиётро таъмин намуда, иқтидори молиявиро таҳким бахшиданд [12,с.202-213]. Ҳаминро ҳам бояд хотирнишон кард, ки халқҳои Осиёи Миёна дар давраи Ҳахоманишиҳо аввалин бор бо пули танга ошно шуданд [10,с.116].

Мувофиқи ислоҳоти дар соҳаи молия ва андозситонӣ ҷоринамудаи Дориюши I ҳар як вилоят мебоист андози солонаро бо пул адо кунад. Ғайр аз ин, ба тариқи молиёти ҷинсӣ, яъне маҳсулоти зироатӣ ё ки ҳунармандӣ андоз мепардохтанд. Илова бар ҳамаи ин, боҷҳои дохилӣ ва андозҳои роҳ низ вуҷуд доштанд. Албатта, ҳудуди паҳновари давлати Ҳахоманишиҳо ва мавҷудияти андозу пардохтҳо ва лашкаркашиҳои бузург ба Миср, Юнон, шарқ ва ғарб талаб мекард, ки барои даромад ва сарвати давлат созмони дурусте ба вуҷуд ояд. Ҳаҷми андози ҳар як сатрапӣ аниқ муқаррар гардид, то ки принсипи адолат ва қонуният дар ҷамъоварии молиёт риоя шавад. Ба қавли Ҳеродот, маблағи умумии андози солонаи давлати Ҳахоманишиҳоро 14560 талант (як талант – қариб 30 кг нуқра) нуқраи бобулӣ ташкил намуда, аз ҷумла қабилаҳои кӯчманчии сокини канораҳои баҳри Каспий (сатрапии XI) 200, Бохтар (сатрапии XII) 300, саккоиҳо (сатрапии XV) 250, Хоразм, Суғд ва Порт (сатрапии XVI) 300 талант молиёт медоданд [20,с.399-401]. Тибқи маълумоти муаррихон, ҳаҷми андозҳо дар дафтари «дот» (қонун), дафтарҳои девонӣ ва молиётӣ сабт мешуд [16,с.188-189] ва дар ҳар як аз сатрапӣ ва шаҳру деҳаҳо ҳар сол санаде (сурате) мунташир мегардид, то аҳолӣ аз ҳаҷми андозҳое, ки бояд бипардозанд, хабардору огоҳ бошанд ва нафаре ба онҳо зулму ситам нанамояд [19,с.102].

Муҳаққиқи эронӣ Ҷаъфар Маҳдии Ниё менависад, ки ҳазорон лавҳи гилии пайдошуда дар «Тахти Ҷамшед»-и Эрон оид ба мавҷудияти интизоми молиявӣ, ҳисобу китоби рушдёфта дар ин шоҳаншоҳии қадима шаҳодат медиҳанд. Се ҳазори ин лавҳҳои гилиро профессор Ҷорҷ Камерон ба шаҳри Чикаго (ИМА) бурда ва таҳлилу таҳқиқи онҳо нишон додааст, ки аксарияти онҳо асноди харҷӣ буда, ҳаҷми андозҳои нақдӣ ва ҷинсии андозсупорандагони мушаххас, пешпардохти кори муҳосибонро, ки бояд хазина мепардохт, дар бар мегирифтанд [16,с.183].

Лавҳҳои маъмурии эломӣ роҷеъ ба низоми пардохти музди меҳнат (бо маҳсулот) ба хидматчиёни Ҳахоманишӣ, намояндагони гуногуни дарбори Ҳахоманишӣ дар замони Дориюши аввал ба мо маълумот медиҳанд. Мувофиқи баҳодиҳии тақрибӣ чанд ҳазор лавҳ нисбати 15 ҳазор шахс аз зиёда аз сад маҳалли аҳолинишин маълумоти дақиқ медиҳанд. Аз онҳо маълум мегардад, ки чӣ гуна дақиқан ҷадвали маош барои ҳамаи хидматчиёни давлатӣ коркард шуда буд. Низом бо пешрафтагиаш касро дар ҳайрат мегузорад: дар он на танҳо сатҳҳои сершумори мутобиқ ба манзалат, вазифа ва табиати кор, дараҷаи маълумотнокӣ, инчунин синну соли ҳар як нафар, боз он силсилаи чораҳои ҷамъиятиро низ пешбинӣ менамуд [9,с.113]. Одатан, пардохти музди меҳнат бо маҳсулоти ҷинсӣ – фалон қадар ғалладона, фалон қадар орд, равған, кӯзаи май ва ё пива ба амал бароварда мешуд. Ҳисобӣ дар моҳ ё якчанд моҳ ба амал бароварда мешуд [17,с.199]. Дар солҳои охири ҳукмронии Дориюш чеҳраи асосӣ Барадком дониста мешуд, ки унвони ганҷурро дошт. Ба ӯ дар соли 483 то м. Аснафин хабар медиҳад, ки чӣ қадар бояд ба 313 корманд барои 6 моҳ ҳаққи меҳнат дод, баъдан ба 470 корманд барои 1 моҳ (аз ин ба 66 корманд як шекелӣ, ба 112 нафар ¾ шекелӣ, ба 292 корманд нимшекелӣ) ҳаққи меҳнат пардохт кард [17,с.299]. Тавре матнҳои деворaҳои қаср шаҳодат медиҳанд, дар худи Форс ҷанговарон низ маош мегирифтанд. Масалан, як камонвар дар давоми шаш моҳ ҳар рӯз ду кг орд мегирифт. Ҷанговари бо табарзин (табари ҷангӣ) мусаллаҳ дар вақти аз як ҷой ба ҷойи дигар рафтан ба сифати хӯрокаи роҳ ғайр аз орд ҳар рӯз 2 л май мегирифт [12,с.235].

Ҳамин тавр, дар аҳди Ҳахоманишиҳо аллакай тарҳу сохтори мақомотҳои ҳокимияти давлатии умумию соҳавие, ки функсияи идоракуниву назорати давлатиро ба амал мебароварданд, ташкил ёфтанд ва дар даврaҳои минбаъда ҳамчун намунаи давлатдорӣ мавриди истифода қарор дода шуданд. Инчунин бояд дар назар дошт, ки дар давлати Ҳахоманишиҳо вазъ доимо якранг набуд ва махсусан дар охирҳои салтанати ин сулола низоми давлатӣ рӯ ба таназзул ниҳод ва ин буд, ки сабаби шикасти давлат ва забти он аз ҷониби юнону мақдуниҳо гардид. Бо вуҷуди он ки дар саросари кишвар қонуни ягона қабул шуда амал мекард, албатта, давлати Ҳахоманишиҳо дар қиёс бо имрӯз хусусияти истибдодӣ дошта, ҳокимияти шоҳ мутлақу номаҳдуд буд. Дар самти фаъолияти зиддикорупсионӣ низ ин баръало ба назар мерасид. Масалан, Дориюш яке аз додрасони порахӯрро, ки ба қатл маҳкум карда буд, бахшид ва ҳатто минбаъд ӯро дар мансабҳои гуногуни давлатӣ таъйин кард. Аммо дар умум эътироф бояд кард, ки Ҳахоманишиҳо бо ташкили дастгоҳи давлатии бонизом, баргузории ислоҳоти идорию ҳарбӣ, молиявию пулӣ, ҷорӣ намудани низоми дақиқи ҳисобу китоб, пардохти мунтазами маош ба кормандону мансабдорону лашкариён ва назорати давлатӣ, аз ҷумла назорати давлатии молиявии такмилёфта то ҳадди барои замони худ кофӣ омилҳои коррупсиониро бартараф сохта буданд.

Муқарриз: д.и.ҳ., профессор *Сафарзода А.И.*

АДАБИЁТ

1. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи мубориза бар зидди коррупсия» Қонуни амалкунанда. Санаи қабул: 25.07.2005 // Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2005, № 7, мод. 402.
2. Аристотель. Политика / Аристотель; [перевод с др. греч. С.М. Роговина]. – М.: РИПОЛ классик, 2010. – 592 с.
3. Артхашастра, или наука политики / Издание подготовил В.И. Кальянов. – М., 1959. – 798 с.
4. Ашрофӣ А. Ришва дар Эрони пеш аз ислом / А. Ашрафӣ // Маҷаллаи академии ҳуқуқ. – 2012. – № 3. –С. 115-119.
5. Буризода Э.Б. Таърихи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон. Қисми аввал. Дастури таълимӣ / Э.Б. Буризода. – Душанбе: Хирадмандон, 2020. –260 с.
6. Волков И.М. Законы вавилонского царя Хаммураби / Под общ. ред. проф. Б.А. Тураева. – М., 1914. – 85 с.
7. Ганҷинаи афкори сиёсию ҳуқуқии тоҷикон (Хрестоматияи давлат ва ҳуқуқи Тоҷикистон). Муҳаррири масъул ва мураттиб А. Холиқзода. Китоби II. Мабонии ҳуқуқ дар адабиёти паҳлавӣ. – Душанбе: «ЭР-граф», 2016. –400 с.
8. Гиршман Р. Таърихи Эрон (аз оғоз то ислом). Чопи нуҳум. / Тарҷумаи Муҳаммад Муин. – Теҳрон: Ширкати интишороти илмӣ ва фарҳангӣ, 1372 ҳ.ш. –500 с.
9. Гюиз Ф. Древняя Персия / Ф. Гюиз. – М.: Вече, 2007. –336 с.
10. Ғафуров Б.Ғ. Тоҷикон (иборат аз ду китоб). Китоби якум: Таърихи қадимтарин, қадим ва асрҳои миёна / Б.Ғ. Ғафуров. – Душанбе: Ирфон, 1998. –704 с.
11. Дандамаев М.А. Месопотамия в ахеменидский период: симбиоз тысячелетних и новых государственных институтов / М.А. Дандамаев // Государство на Древнем Востоке: Сб. ст. / Ин-т востоковедения. -М.: Вост. лит., 2004. –471 с.
12. Дандамаев М.А. Культура и экономика древнего Ирана / М.А. Дандамаев, В.Г. Луконин. – М.: Наука, 1980. –С. 419 с.
13. Зарринкӯб А. Таърихи мардуми Эрон. Эрони қабл аз ислом / А. Зарринкуб. -Теҳрон, 1377 ҳ.ш. -Ҷ.1. -608с.
14. История Древнего Востока. Тексты и документы: Учеб. пособие / Под ред. В.И. Кузищина. – М.: Высш. шк., 2002. –719 с.
15. Монтескье Ш. О духе законов // Избранные произведения. – М.: Госполитиздат, 1955. –800 с.
16. Ниё Ҷ.М. 7 бор ишғоли Эрон дар 23 қарн / Ҷ.М. Ниё. Ҷ. 2, 1377 ҳ.ш. –345 с.
17. Олмстед. Т.А. История Персидской империи / Пер. с англ. А.А. Карповой. – М.: ЗАО Центрполиграф, 2012. – 575 с.
18. Плутарх. Изречения царей и полководцев / Пер. М.Л. Гаспарова // Застольные беседы. – Ленинград: Наука Ленинградское отделение, 1990. –592 с.
19. Рашшод М. Фалсафа аз оғози таърих (дар 7 ҷилд) / М. Рашшод. Ҷ. 1 ва 2. – Душанбе, 1990. –480 с.
20. Таърихи Ҳерудут. Ҷилди 1 / Тарҷумаи Муртазо Соқибфар. – Теҳрон: Асотир, 1389. – 584 с.
21. Таърихи Ҳерудут. Ҷилди 2 / Тарҷумаи Муртазо Соқибфар. – Теҳрон: Асотир, 1389. – 1150 с.
22. Фрай Р. Наследие Ирана / Под ред. и с предисл. М.А. Дандамаева; Пер. с анг. В.А. Лившица и Е.В. Зеймаля. 2-е изд., испр. и доп. – М.: Вост. лит., 2002. –463 с.
23. Хрестоматия по истории Древнего Востока: Учебное пособие, в 2-х частях. Ч. 2 / Под ред. М.А. Коростовцева, И.С. Кацнельсона, В.И. Кузищина. – М.: Высш. школа, 1980. –256 с.
24. Хрестоматия по истории древнего мира. В 3-х томах / Под ред. В.В. Струве. Т. 1. Сост. И.С. Кацнельсон и Д.Г. Редер. – М.: Учпедгиз, 1950. С. –359 с.
25. Эҳтишом М. Эрон дар замони Ҳахоманишиён / М. Эҳтишом. – Теҳрон, 2535 с.ш. –368 с.

МУБОРИЗА БО КОРРУПСИЯ ВА ТАКМИЛИ СОХТОРИ ДАСТГОҲИ ДАВЛАТИИ ҲАХОМАНИШИЁН

Дар мақола заминаҳои пайдоиш ва рушди мубориза бо коррупсия ва такмили сохтори дастгоҳи давлатии шоҳаншоҳии нахустини тоҷикон – Ҳахоманишиҳо мавриди таҳқиқу таҳлил қарор дода шудааст. Муаллиф бар он назар аст, ки дар шоҳаншоҳии мазкур такмили сохтори давлатӣ сабабгори нисбатан кам шудани амалҳои коррупсионӣ гардида, аз сӯйи дигар, муқовимат бо коррупсия дар рушду тавсеаи низоми идоракунӣ фаъолона мусоидат намудааст. Ба истинод бар матнҳои таърихӣ, адабиёти илмӣ ва бархе аз манобеи бостоншиносӣ, муҳаққиқ ба хулосае меояд, ки дар аҳди Ҳахоманишиҳо аллакай тарҳу сохтори мақомотҳои ҳокимияти давлатии умумию соҳавие, ки функсияи идоракуниву назорати давлатиро ба амал мебароварданд, ташкил ёфтанд ва дар даврaҳои минбаъда ҳамчун намунаи давлатдорӣ мавриди истифода қарор дода шуданд. Инчунин бояд дар назар дошт, ки дар давлати Ҳахоманишиҳо вазъ доимо якранг набуд ва махсусан дар охирҳои салтанати ин сулола низоми давлатӣ рӯ ба таназзул ниҳод ва ин буд, ки сабаби шикасти давлат ва забти он аз ҷониби юнониёну мақдуниҳо гардид. Аммо дар умум эътироф бояд кард, ки Ҳахоманишиҳо бо ташкили дастгоҳи давлатии бонизом, баргузории ислоҳоти идорӣ, ҳарбӣ, молиявию пулӣ, ҷорӣ намудани низоми дақиқи ҳисобу китоб, пардохти мунтазами маош ба кормандону мансабдорону лашкариён ва назорати давлатӣ, аз ҷумла назорати давлатии молиявии такмилёфта то ҳадди барои замони худ кофӣ омилҳои коррупсиониро бартараф сохта буданд.

Калидвожаҳо: Ҳахоманишиён, мубориза бо коррупсия, такмили сохтори давлатӣ, ислоҳоти молиявию пулӣ, назорати давлатӣ, ҳисобу китоб, маош.

БОРЬБА С КОРРУПЦИЕЙ И СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО АППАРАТА АХЕМЕНИДОВ

В статье исследованы и проанализированы предпосылки возникновения и развития борьбы с коррупцией, и совершенствование структуры государственного аппарата первой империи таджиков – Ахеменидов. Автор убежден в том, что в данной империи совершенствование структуры государственного аппарата стало причиной относительного снижения коррупционных деяний, с другой стороны, борьбе с коррупцией активно содействовало совершенствование система управления. На основе исторических текстов, научной литературы и некоторых археологических источников сделан вывод, что при Ахеменидах уже была создана схема и структура общих и отраслевых государственных органов, которые выполняли функции государственного управления и контроля, и использовались в последующие периоды в качестве модели государственности. Также следует иметь в виду, что ситуация в государстве Ахеменидов не всегда была однородной, и особенно в конце правления этой династии государственная система находилась в упадке, что привело к поражению государства и его завоеванию греко-македонцами. Но следует признать, что Ахемениды при организации упорядоченного государственного аппарата, проведении административной, военной, финансовой и денежной реформ, внедрении точной системы бухгалтерского учета, регулярной выплате заработной платы рабочим, чиновникам и военным, и улучшенном государственном контроле, в том числе государственный финансовом контроле в достаточной степени для своего времени устранили коррупционные факторы.

Ключевые слова: Ахемениды, борьба с коррупцией, совершенствование государственного устройства, финансово-денежная реформа, государственный контроль, бухгалтерский учет, заработная плата.

FIGHTING CORRUPTION AND IMPROVING THE STATE STRUCTURE OF ACHAEMENIDS

The article studies and analyzes the prerequisites for the emergence and development of the fight against corruption, and the improvement of the structure of the state apparatus of the first Tajik empire - the Achaemenids. The author is convinced that in this empire, the improvement of the structure of the state apparatus was the reason for a relative decrease in acts of corruption; on the other hand, the fight against corruption was actively promoted in the development and improvement of the management system. On the basis of historical texts, scientific literature and some archaeological sources, it was concluded that under the Achaemenids, a scheme and structure of general and sectoral state bodies had already been created, which performed the functions of state administration and control, and was used in subsequent periods as a model of statehood. It should also be borne in mind that the situation in the Achaemenid state was not always uniform, and especially at the end of the reign of this dynasty, the state system was in decline, which led to the defeat of the state and its conquest by the Greco-Macedonians. But it should be recognized that the Achaemenids, in organizing an orderly state apparatus, carrying out administrative, military, financial and monetary reforms, introducing an accurate accounting system, regular payment of wages to workers, officials and the military, and improved state control, including state financial control in sufficiently, for their time, eliminated corruption factors.

Keywords: Achaemenids, the fight against corruption, improving the state structure, financial and monetary reform, state control, accounting, wages.

Маълумот дар бораи муаллиф*: Расулов Фотеҳ Миркозиевич* - Академияи идоракунии давлатии назди Президенти ҶТ, дотсенти кафедраи идоракунии давлатӣ ва худидоракунии факултети идоракунии давлатӣ, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ. **Суроға**: 734003, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, кӯчаи Саид Носир, 33., Телефон **(+992) 917 80 13 83**. E-mail: **foteh83@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Расулов Фотех Миркозиевич*** - Академия государственного управления при Президенте РТ, доцент кафедры государственного управления и самоуправления факультета государственного управления, кандидат юридических наук. **Адрес**: 734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе, улица Саида Носира, 33. Телефон. **(+992) 917 80 13 83**. E-mail: **foteh83@mail.ru**

Information about author: ***Rasulov Foteh Mirqozievich*** **-** Academy of Public Administration under the President of the Republic of Tajikistan, Associate Professor of the Department of Public Administration and Self-Government of the Faculty of Public Administration, Candidate of Law, **Address**: 734003, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Said Nosira street, 33. Tel: **(+992) 917 80 13 83**. E-mail: **foteh83@mail.ru**

УДК: 67.99 (1) 27

ҶАНБАҲОИ ҲУҚУҚИИ ТАНЗИМИ ФАЪОЛИЯТИ ИННОВАТСИОНӢ ТИБҚИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Самадов Б. О., Ҳакимӣ Ф. Ғ., Абдувоҳидов М. Р.
Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

Рушди иқтисодиёт, тамоми соҳаҳои хоҷагии халқ, фаъолияти соҳибкорӣ ҳамеша бо навовариҳо алоқаманд буда, бидуни инноватсия ба натиҷаҳои назаррас ноил гардидан душвор аст. Маҳз инноватсия натиҷаи охирини ҷараёни фаъолияти иқтисодиест, ки бо мақсади ба даст овардани фоида аз амалигардонии натиҷаҳои фаъолияти илмӣ, таҳқиқот ба истеҳсолот ва то истеъмолкунанда равона карда мешавад.

Инноватсия ва фаъолияти инноватсионӣ дар қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ гардидааст. Дар адабиёти ҳуқуқӣ қайд карда мешавад, ки аз рӯйи моҳияти худ фаъолияти инноватсионӣ фаъолияти хоҷагидорӣ (соҳибкорӣ) мебошад [12,с.481; 14,с.362].

Фаъолияти инноватсионӣ намуди гуногуни фаъолияти соҳибкорӣ буда, таваккалона ва мустақилона бо мақсади ба даст овардани фоида аз ҳисоби дар истеҳсолот ҷорӣ намудани натиҷаҳои кашфи илм ва то ба истеъмолкунандаи охирон бурда расонидани онҳо нигаронида шудааст.

Дар замони муосир, ҷанбаҳои ҳуқуқии рушди фаъолияти инноватсионӣ ва алоқамандии он бо дигар соҳаҳои иқтисодиёти миллӣ ҳамеша таҳти таваҷҷуҳи давлату Ҳукумати кишвар қарор дорад. Дар ин ҷода, Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон дар Паёми худ ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 26 январи соли 2021 нисбати масъалаҳои инноватсия дар иқтисодиёти кишвар чунин таъкид намудаанд: «Вазоратҳои рушди иқтисод ва савдо, саноат ва технологияҳои нав, маориф ва илм дар самти ташкили низоми самараноки тайёр намудани мутахассисон ва бозомӯзии онҳо дар дохил ва хориҷи кишвар, инчунин, оид ба таъсиси маҷмааҳои саноатии илмӣ, аз ҷумла паркҳои инноватсиониву технологӣ чораҷӯӣ намоянд.

Бо мақсади таҳкими асосҳои институтсионалии иқтисоди рақамӣ, рушди инфрасохтори иттилоотиву коммуникатсионӣ дар тамоми қаламрави кишвар, рақамикунонии соҳаҳои иқтисоди миллӣ ва вусъатбахшии раванди амалӣ намудани “ҳукумати электронӣ” ба Ҳукумати мамлакат ва сохтору мақомоти дахлдор супориш дода мешавад, ки доир ба таъсис додани Агентии инноватсия ва технологияҳои рақамии назди Президенти Тоҷикистон чораҷӯӣ намоянд»[2].

Дар радифи ҳамин, маҳз рушди соҳаҳои воқеӣ, фароҳам овардани фазои мусоиди сармоягузорӣ, ҷалби сармояи мустақим ва воридоти технологияҳои нави инноватсионӣ имкон медиҳанд, ки раванди саноатикунонии мамлакат таъмин гардида, ҳаҷми истеҳсоли маҳсулоти саноатӣ ва шумораи ҷойҳои нави корӣ мунтазам афзоиш дода шавад.

Ҳукумати кишвар рушди минбаъдаи саноатро тавассути баланд бардоштани самаранокии соҳаи коркарди ашёи хом ва афзун намудани истеҳсоли маҳсулоти ватанӣ, таҷдиди воситаҳои асосӣ, воридоти технологияҳои инноватсионӣ ва тақвияти рақобатпазирии маҳсулот таъмин менамояд.

Дар радифи ин, қайд карда мешавад, ки дар Ҷумҳурии Тоҷикистон фаъолияти инноватсионӣ дар асоси Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти инноватсионӣ» аз 16 апрели соли 2012 таҳти №822 [4] танзим карда мешавад Тибқи қонун, фаъолияте мебошад, ки ба таҳия ва ҷорӣ намудани инноватсия (натиҷаи нав ё такмилдодаи таҳқиқоти илм, корҳои таҷрибавию конструкторӣ ё дигар дастовардҳои илму техника) алоқаманд буда, барои расонидани он то бозор дар шакли нав ё такмилдодаи маҳсулот, хидматрасонӣ, усули истеҳсолот ё дигар натиҷаи самараноки ҷамъиятӣ равона карда шудааст.

Дар асоси таҳлили меъёрҳои қонунгузории ҷорӣ ва адабиёти ҳуқуқӣ хусусиятҳои фарқкунандаи фаъолияти инноватсиониро кушода додан мумкин мебошад:

- фаъолияти инноватсионӣ бо мустақилияти худи субъекти он махсус гардонида мешавад. Пеш аз ҳама, маънои мустақилияти молумулкӣ ва ташкилиро ифода менамояд, ки шахс тавассути онҳо фаъолияти соҳибкории инноватсиониро пеш мебарад. Ҳарчанд мумкин аст, ки маблағгузории ҷараёни фаъолияти мазкур аз сарчашмаҳои дигар, монанди кредитҳо ё вомҳои мақсаднок таъмин карда шавад [9,с.72];

– фаъолияти инноватсионӣ бо таваккали молу мулк алоқаманд мебошад. Ҳар кадом корхона, ташкилоти навтаъсис таваккали пеш омадани зиёнро дорад. Дар фаъолияти инноватсионӣ ин таваккал якчанд маротиба баланд буда, татбиқи натиҷаҳои таҳқиқоти илмӣ дар истеҳсолот метавонад бенатиҷа бошад. Хатари ба вуҷуд омадани таваккали тиҷоратӣ аз эҳтимол дур нест. Масалан, харидорон моли истеҳсолшударо метавонанд харидорӣ накунанд;

– фаъолияти инноватсионӣ бо мақсади мунтазам ба даст овардани фоида ба роҳ монда мешавад. Нишонаи мазкур бевосита аз моҳияти фаъолияти соҳибкории инноватсионӣ бармеояд, зеро натиҷаҳои ин фаъолият ба соҳаи татбиқи тиҷоратӣ, пешкаш намудан ба бозор равона карда мешаванд. Дар акси ҳол фаъолияти инноватсионӣ аз нуқтаи назари самараи молия ҷолиби диққат намегардад [13,с.55];

– фаъолияти инноватсионӣ аз ҷониби давлат ба танзим дароварда мешавад [11,с.82]. Муҳим будани ин фаъолиятро барои иқтисодиёти кишвар асоснок намуда, давлат ба он таваҷҷуҳи хосса зоҳир менамояд.

Дар ин ҷода, давлат нақш ва мавқеи фаъолияти соҳибкории инноватсиониро дар иқтисодиёти кишвар ба ҳисоб гирифта, баҳри рушд ва таъсири ин фаъолият дар соҳаи фаъолияти хоҷагидорӣ, соҳибкорӣ диққати ҷиддӣ медиҳад [15,с.402].

Ба андешаи мо, таъсиррасонии мустақими давлат дар рушди фаъолияти соҳибкории инноватсионӣ дар якчанд самтҳои асосӣ инъикос мегарданд.

Якум, таъминоти ҳуқуқии фаъолияти инноватсионӣ дар таҳия ва қабул карда шудани санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ, қонунгузории танзими соҳаи фаъолияти инноватсионӣ инъикос меёбад.

Дуюм, таъсис ва ташаккул додани сохтори махсус, ки бо ташкили фаъолият дар соҳаи инноватсионӣ машғул мегардад. Ташкилоти мазкур метавонанд, дар шахсияти мақомоти давлат (Вазорати маориф ва илми Ҷумҳурии Тоҷикистон) ва дигар шаклҳо (ғайритиҷоратӣ) таъсис дода шаванд.

Сеюм, маблағгузории мустақими давлат аз ҳисоби буҷети давлат дар намуди кумаки молиявӣ, фармоиш ва ғайра. Тавре сарчашмаҳо шаҳодат медиҳанд, дар кишварҳои рушдёфтаи Ғарб вазифаи маблағгузории лоиҳаҳои инноватсиониро ширкатҳои бонуфузи хусусӣ ба зимма мегиранд [10,с.135].

Чаҳорум, таҳия ва коркарди барномаҳои давлатӣ ва маҳаллии рушди илму техника. Дар ин барномаҳо на танҳо мақсадҳои рушди иҷтимоию иқтисодӣ, балки қадамҳои аниқ баҳри ҳаллу фасли масъалаҳои пешгузошта, аз ҷумла такомули қонунгузории ҷорӣ муайян карда мешаванд.

Панҷум, таъсис додани минтақаҳои махсуси иқтисодӣ. Минтақаи озоди иқтисодӣ минтақаи алоҳидаи (маҳдуди) қаламрави кишвар бо ҳудуди аниқу муайян мебошад, ки дар он барои фаъолияти соҳибкорӣ ва сармоягузорӣ шароити имтиёзноки иқтисодӣ ва низоми махсуси ҳуқуқӣ муҳайё карда шудааст.

Шашум, воқеан таъсис додани технопаркҳо дар сатҳи баланди технологию инноватсионӣ. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи парки технологӣ» аз 21 июли соли 2010 таҳти №629 [5] мафҳуми парки технологиро муайян менамояд. Тибқи мазмуни моддаи 1-уми қонун, парки технологӣ шахси ҳуқуқии ғайритиҷоратӣ буда, ҳамчун муассиса дар ҳудуди махсус таъсис дода мешавад, ки бо мақсади рушди илм ва истифодаи самараноки технологияи аълосифат барои қонеъ гардонидани талаботи истеҳсолот дар истифодаи технологияҳои навтарин ва татбиқи лоиҳаҳои инноватсионӣ ва инвеститсионӣ фаъолият менамояд.

Дар баробари ин, парки технологӣ бо мақсадҳои зерин бояд таъсис дода шавад: рушди имкониятҳои илму техника ва технологияи инноватсионӣ; татбиқи барнома ва лоиҳаҳои инноватсионӣ; ташкил ва татбиқи барномаҳои инноватсионии давлат ва

ғайридавлатӣ; мусоидат ба инкишофи технологияҳои муосири илмталаб; ҷалби донишҷӯён, аспирантҳо, магистрҳо, ҳайати профессорону омӯзгорон ва муҳаққиқон барои ҳамгироии илм ва истеҳсолот; рушди корхонаҳо, муассисаҳо ва дигар ташкилотҳои хурду миёна; дар истеҳсолот ҷорӣ намудани дастовардҳои илм, технология ва инноватсия; ҳамкории муассисаҳои илмӣ ва бизнеси инноватсионӣ.

Баҳри дар амал татбиқ намудани ҳадафҳои қонунгузории ҷорӣ ва рушди минбаъдаи фаъолияти соҳибкории инноватсионӣ, ба андешаи мо, зарурияти пурзӯр намудани ҳамкориҳои байналмилалӣ, ҷалби сармоягузории молиявию зеҳнӣ ба миён омадааст. Зеро дар ин самт Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун аъзои якчанд ташкилотҳои бонуфузи байналмилалӣ созишномаҳои дутарафа ва бисёртафара бо кишварҳои дуру наздик ба имзо расидааст [16,с.188].

Яке аз самтҳои рушди танзими ҳуқуқии фаъолияти инноватсионӣ, мувофиқи қонунгузории ҷорӣ, ба роҳ мондани механизми ҳавасмандӣ, дастрасии имтиёзҳои давлатӣ ба ҳисоб меравад. Бевосита, ба миён омадани натиҷаҳои мусбии фаъолияти инноватсионӣ, рушди фаъолияти соҳибкорӣ аз татбиқи ниҳоди имтиёзҳо ва ҳавасамандгардонии субъектҳои фаъолияти инноватсионӣ вобастагӣ дорад.

Ба таъсиррасонии ғайримустақими танзими фаъолияти инноватсионӣ самтҳои зерин дохил мешаванд:– ҳавасмандгардонӣ ба воситаи сиёсати истеҳлокӣ;– ҷубронпулии мустақими буҷет ба ширкатҳое, ки маҳсулоти нави истеҳсолиро ба роҳ мондаанд; – ҳавасмандгардонии андозбандишавӣ;– содагардонии меъёрҳои қонунгузории андоз барои субъектони фаъолияти инноватсионӣ.

Ҳамин тариқ, дар меъёрҳои қонунгузории ҷорӣ мавқеи давлат дар дастгирӣ ва рушди фаъолияти соҳибкорӣ [17,с.90], соҳибкории инноватсионӣ асоснок карда шудаанд. Дар Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти инноватсионӣ» асосҳои сиёсати давлатии инноватсионӣ, мақсад ва вазифаҳои сиёсати давлатии инноватсионӣ, шартҳои сиёсати давлатии инноватсионӣ, шаклҳои танзими давлатии фаъолияти инноватсионӣ, талаботи асосӣ ба лоиҳаҳои инноватсионие, ки барои дастгирии давлат пешниҳод мешаванд, дастгирии давлатии фаъолияти инноватсионӣ, салоҳияти Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи фаъолияти инноватсионӣ асоснок гардидаанд.

Дар радифи ин, сиёсати давлатии инноватсионӣ аз чунин асосҳо ташкил ёфтааст:

– стратегияи давлатии рушди инноватсионӣ;

– барномаҳои мақсадноки инноватсионӣ, ки мутобиқи стратегияи давлатии рушди инноватсионӣ таҳия шуда, аз вазифаҳо барои давраи муайян, нишондодҳои назоратшаванда, номгӯйи чорабиниҳои алоҳида ва чораҳои дастгирии давлатӣ иборат мебошанд, ки аз ҷониби мақомоти давлат ба субъектҳои фаъолияти инноватсионӣ пешниҳод мегарданд;

– иттилоот оид ба натиҷаи фаъолияти инноватсионӣ, ки барои ҳар як барномаи алоҳида асоси низоми мониторинги татбиқи сиёсати инноватсионӣ ба ҳисоб меравад.

Қайд кардан лозим аст, ки дар замони муосир дар Тоҷикистон сиёсати давлатии инноватсионӣ чунин самтҳоро дар бар мегирад:

– шартҳои асосии ташаккули стратегияи рушди инноватсионӣ дар доираи стратегияи миллии рушд;

– усулҳои татбиқ, механизм ва манбаъҳои маблағгузории стратегияи рушди инноватсионӣ;

– самтҳои афзалиятноки фаъолияти инноватсионӣ;

– намудҳои афзалиятноки маҳсулоти инноватсионӣ.

Мувофиқи қонунгузории ҷорӣ, стратегияи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон аз ҷониби мақоми ваколатдор дар соҳаи фаъолияти инноватсионӣ, дар асоси барномаҳои дарозмуҳлати рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳия гардида, ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон пешниҳод карда мешавад. Чун қоида, баъди анҷоми муҳлати татбиқи стратегияи рушди инноватсионӣ мақоми ваколатдор оид ба татбиқи он бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ба Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳисоботи ҷамъбастӣ пешниҳод менамояд.

Қонунгузор мустаҳкам намудааст, ки бо мақсади рушди фаъолияти инноватсионӣ, мувофиқи стратегияи рушди инноватсионӣ барномаҳои мақсадноки инноватсионӣ таҳия карда мешаванд. Тартиби бақайдгирии давлатӣ, ташкилу гузаронидани ташхис ва озмуни

лоиҳаҳои инноватсионӣ, ки бо мақсади ворид намудан ба барномаи мақсадноки инноватсионӣ пешниҳод мегарданд, аз тарафи Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон муайян карда мешаванд (моддаҳои 8 ва 9-и Қонун дар бораи фаъолияти инноватсионӣ).

Дар ин ҷода, Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 30 апрели соли 2011 таҳти №227 «Барномаи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011–2020» [8] ба тасвиб расидааст. Барнома бо нишондодҳо аз Паёми Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ-Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии Тоҷикистон аз 20 апрели соли 2011 ва Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №33 аз 4 феврали соли 2010 «Дар бораи натиҷаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соли 2009 ва вазифаҳо дар соли 2010» оид ба таҳия ва пешниҳоди лоиҳаи «Барномаи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011–2020», асоснок карда шудааст.

Мутобиқи меъёрҳои қонунгузории ҷорӣ, вазифаҳои Барнома ҳавасмандгардонии фаъолияти инноватсионӣ, ташаккули заминаҳои меъёрию ҳуқуқи фаъолияти инноватсионӣ, ҷалби имконияти илму техникаи мамлакат дар равандҳои инноватсионӣ, истифодаи самараноки коркардҳои илмию технологӣ ва ихтироот, таъсису равнақи сохторҳои инноватсионӣ мебошад. Тавре мебинем, мақсади Барнома ташаккули низоми самараноки инноватсионие мебошанд, ки ба баланд бардоштани сатҳи технологӣ ва рақобатпазирии истеҳсолот, ба бозори дохиливу хориҷӣ баровардани маҳсулоти инноватсионӣ, афзоиши молҳо ба ивази молҳои воридотӣ, суръатбахшии рушди иҷтимоию иқтисодӣ ва ноилшавӣ ба ҳадафҳои стратегии миллӣ мусоидат менамояд.

Бештар аз ин, ҷанбаҳои ҳуқуқии танзими фаъолияти инноватсионӣ дар санадҳои муҳимми давлатӣ пешбинӣ гардидаанд. Ҳамчунин, шартҳои асосии ташаккули стратегияи рушди инноватсионӣ дар доираи стратегияи миллии рушд, фаъолияти инноватсионӣ дар асоси мазмуни самтҳои «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» [7] мустаҳкам шудаанд.

Бояд қайд кард, ки асосҳои ҳуқуқӣ, ташкилӣ ва иҷтимоию иқтисодии таҳия, баррасӣ ва тасдиқи дурнамоҳои давлатӣ, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Тоҷикистонро Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон **«Дар бораи дурнамоҳои давлатӣ, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон»** аз **3 августи соли 2018, таҳти №1544 [6]** муайян менамояд.

Ҳамин тавр, қонунгузор муқаррар менамояд, ки **стратегияи рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон** - ҳадафҳои дарозмӯҳлат ва нишондодҳои асосиеро дар бар мегирад, ки ҳалли вазифаҳои афзалиятнок ва ноил гардидан ба нишондиҳандаҳои мушаххасро дар заминаи истифодаи оқилонаи захираву иқтидорҳои мавҷуда фарогир мебошанд (моддаи 1-и Қонуни №1544).Ягонагии консепесия, стратегия ва барномаҳои давлатии рушди иҷтимоӣ ва иқтисодӣ дар марзи кишвар қонунан мустаҳкам карда шудаанд. Яъне, тибқи моддаи 7-уми қонуни мазкур, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба ҳадаф, усул ва муҳлати ноилшавии онҳо, нишондиҳандаҳои умумии ба ҳамаи соҳаҳо дахлдор, намуд ва ҳаҷми захираҳои масрафшаванда мутобиқ бошанд.

Мутобиқати «Барномаи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011–2020» ва самтҳои «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030», пеш аз ҳама, аз ҳадафҳои сиёсати давлатӣ бармеояд ва давлат дар ин самт манфиатдор мебошад. Зеро, консепесия, стратегия ва барномаҳои давлатиро Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон, мақомоти ваколатдори давлат таҳия ва қабул менамояд (моддаи 4-и Қонуни №1544).

Ҳамин тарз, ҷанбаҳои рушди фаъолияти инноватсионӣ дар «Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030» мустаҳкам карда шудаанд. Яъне, барои Тоҷикистон яке аз таҳдидҳои асосӣ, сатҳи пасти рақобатпазирии иқтисодиёти миллӣ бо рушд наёфтани заминаи технологӣ, сатҳи пасти фаъолияти инноватсионӣ, технологияҳои сермасраф ва ифлоскунанда, сатҳи баланди хӯрдашавии фондҳои асосӣ тавсиф меёбад. Дар ҷумҳурӣ механизми «маҷбуркунӣ» ба инноватсия ва раванди тиҷоратикунонии натиҷаҳои тадқиқотҳои илмӣ ва фаъолияти таҷрибавию лоиҳакашӣ мавҷуд нест [7,с.27].

Ҳамчунин, муайян гардидааст, ки ҳалли бомуваффақияти масъалаҳои рушди минбаъда, пеш аз ҳама, бо фаъолияти самараноки низоми идоракунии давлатӣ, ки ба истифодаи якҷояи оқилонаи усулҳои мустақим ва ғайримустақими танзими равандҳои иҷтимоию иқтисодӣ асос ёфтааст, алоқаманд мебошад. Шаффофият ва ҳисоботдиҳии фаъолияти ниҳодҳои давлатӣ омили муҳим буда, қобилияти таъмин намудани рушди пешгирикунанда, индустриалӣ ва инноватсионии кишварро дорост [7,с.32].

Дар Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 муқаррар шудааст, ки рушди бахши воқеии иқтисодиёти миллӣ, истифодаи самараноки сарватҳои табииро, ки дар фаъолияти сармояи инсонӣ, табиӣ ва физикӣ, инчунин тавсеаи фаъолияти инноватсионӣ ифода ёфтаанд, дар назар дорад [7,с.68].

Амалӣ гардонида шудани ҷавобгарӣ бо ҳама оқибатҳои он нисбати шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ, аз ҷумла давлат дар шахсияти шахсони мансабдорони ваколатдори мақомоти давлат, дар замони муосир яке аз принсипҳои такомул ва рушди иқтисодиёти миллӣ мебошад. Дар иртибот ба ин, таъминоти ҳуқуқӣ дар амалсозии самтҳои асосии сиёсати иқтисодӣ, иҷтимоии Тоҷикистон аз меъёрҳои моддаи 73-юми Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон сарчашма мегирад. Яъне, «Ҳукумат роҳбарии самараноки соҳаҳои иқтисодӣ, иҷтимоӣ, фарҳангӣ ва иҷрои қонунҳо, қарорҳои якҷояи Маҷлиси миллӣ ва Маҷлиси намояндагон, ...фармону амрҳои Президенти Тоҷикистонро таъмин мекунад» [1].

Ҳамин тариқ, мақсади асосии сиёсати давлатии инноватсионӣ баланд бардоштани самаранокии истеҳсолот ва таъмини рақобатпазирии истеҳсолкунандагони ватанӣ дар асоси таҳия ва паҳн кардани дастовардҳои заминавиест, ки инноватсияро беҳтар гардонида, рушди устувори иҷтимоию иқтисодӣ ва ноилшавӣ ба ҳадафҳои миллии стратегиро таъмин менамояд.

Муқарриз: н.и.ҳ., дотсент *Тоҷибоев Ш.А*.

АДАБИЁТ

1. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе, Шарқи озод, 2016.
2. Паёми Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон, Пешвои миллат муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи самтҳои асосии сиёсати дохилӣ ва хориҷии ҷумҳурӣ», аз 26 январи соли 2021 // www.president.tj (санаи мурочиат 27.01.2021с.)
3. Кодекси граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон (матни расмӣ). Қ. 1, 2, 3. – Душанбе: Қонуният, 2018.
4. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи фаъолияти инноватсионӣ» // www.mmk.tj. (санаи мурочиат 20.10.2020с.)
5. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи парки технологӣ» // www.mmk.tj (санаи мурочиат 22.11.2020с.).
6. Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон «Дар бораи дурнамоҳои давлатӣ, консепсияҳо, стратегияҳо ва барномаҳои рушди иҷтимоию иқтисодии Ҷумҳурии Тоҷикистон» //www.mmk.tj (санаи мурочиат 20.11.2020с.)
7. Стратегияи миллии рушди Ҷумҳурии Тоҷикистон барои давраи то соли 2030 // www.mehnat.tj/mehnat/wp-content/uploads/files/Strategiya_tojik-.pdf (санаи мурочиат 15.05.2020с.)
8. «Барномаи рушди инноватсионии Ҷумҳурии Тоҷикистон барои солҳои 2011–2020», Қарори Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон таҳти №227 аз 30 апрели соли 2011 // www.president.tj (санаи мурочиат 15.11.2019с.)
9. Герасимов А. В. Инновационная политика: венчурный капитал и предпринимательство. – М., 2006. 284с.
10. Друкер П. Бизнес и инновации. – М., 2007. 338с.
11. Евсеева Л.А. Правовое регулирование инновационной деятельности. Дисс. ... канд. юрид. наук. – М., 2006. 192с.
12. Исмоилов Ш. М., Нодиров Ф. М. Ҳуқуқи иқтисодӣ. – Душанбе, Шуҷоиён, 2010. 660с.
13. Кокурин Д. И. Инновационная деятельность. – М., 2001, с. 55.
14. Самадов Б. О. Ҳуқуқи соҳибкорӣ. Китоби дарсӣ, қ. 2. – Хуҷанд: Ношир, 2019. -425с.
15. Самадов Б. О. Ҳуқуқи соҳибкорӣ. Китоби дарсӣ, қ. 1. – Хуҷанд: Ношир, 2018. -520с.
16. Самадов Б. О., Насрутдинзода К. Ш. Установление режимов как инструмент правового регулирования внешнеэкономической деятельности Республики Таджикистан // Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук. № 8, 2018. – Душанбе, Сино, 2018, с. 188.
17. Самадов Б. О. О государственной поддержке и правовом регулировании индивидуальной предпринимательской деятельности в Республике Таджикистан // Закон и право. №8, 2009г. – М., 2009, с. 90.
18. Самадов Б. О. О некоторых вопросах института гражданско-правовой ответственности в сфере инвестиционной деятельности по законодательству Таджикистана // Евразийский юридический журнал. -М., 2016. №3(94). с. 97.

ҶАНБАҲОИ ҲУҚУҚИИ ТАНЗИМИ ФАЪОЛИЯТИ ИННОВАТСИОНӢ ТИБқИ ҚОНУНГУЗОРИИ ҶУМҲУРИИ ТОҶИКИСТОН

Дар мақолаи мазкур асосҳои ҳуқуқии фаъолияти инноватсионӣ, алоқамандии он бо фаъолияти соҳибкорӣ мувофиқи қонунгузории амалкунандаи Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд. Танзими ҳуқуқии фаъолияти инноватсионӣ, мисли дигар соҳаҳои фаъолияти соҳибкорӣ аз меъёрҳои конститутсионӣ,

қонунгузории гражданӣ, қонунҳои танзими фаъолияти инноватсионӣ, санадҳои муҳимми давлатӣ, ки рушди фаъолияти инноватсиониро дар иқтисодиёти кишвар пешбинӣ намудаанд, сарчашма мегиранд. Озодии ба амал бароварда шудани фаъолияти соҳибкорӣ дар соҳаи фаъолияти инноватсионӣ яке аз озодиҳои асосии шаҳрванд, ки мувофиқи қонунгузорӣ ва кафолати давлат дода шудааст, баромад менамояд. Дар мақолаи илмӣ баъзе масъалаҳои ҳуқуқии ҷавобгарӣ дар соҳаи ба амал баровардани фаъолияти инноватсионӣ мувофиқи қонунгузории ҷории Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ шудаанд. Дар асоси омӯзиш ва таҳлили корҳои илмии олимони ватанӣ ва хориҷӣ, ҳуқуқшиносон, меъёрҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон чораҳои зарурӣ баҳри ҳаллу фасли масъалҳои ишорагардида пешниҳод карда шудаанд. Муаллифон чунин хулосабарорӣ менамоянд, ки мақсади асосии сиёсати давлатии инноватсионӣ баланд бардоштани самаранокии истеҳсолот ва таъмини рақобатпазирии истеҳсолкунандагони ватанӣ дар асоси таҳия ва паҳн кардани дастовардҳои заминавиест, ки инноватсияро беҳтар гардонида, рушди устувори иҷтимоию иқтисодӣ ва ноилшавӣ ба ҳадафҳои миллии стратегиро таъмин менамояд.

Калидвожаҳо: танзими ҳуқуқӣ, фаъолияти инноватсионӣ, сиёсати давлатӣ, ҷавобгарӣ, шохаҳои ҳокимият, принсипҳои ҳуқуқӣ, меъёрҳои конститутсионӣ.

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВУ РЕСПУБЛИКЕ ТАДЖИКИСТАН

В настоящей статье рассматриваются правовые основы инновационной деятельности, взаимосвязанные с предпринимательской деятельностью в соответствии с действующим законодательством Республики Таджикистан. Правовое регулирование инновационной деятельности, как и другие сферы предпринимательской деятельности, основываются на конституционных нормах, гражданском законодательстве, законодательстве в сфере регулирования инновационной деятельности, а также важных государственных актах, которыми предусматривается развитие инновационной деятельности в экономике страны. Свободное осуществление предпринимательской деятельности в сфере инновационной деятельности гарантировано конституционными нормами, и в соответствии с действующим законодательством выступает как основной принцип. В настоящей научной статье рассматриваются также некоторые правовые вопросы ответственности в сфере осуществления инновационной деятельности в соответствии с действующим законодательством. Со стороны законодателя ответственность определена также и в сфере инновационной деятельности, которая может привести к неблагоприятным последствиям в отношении лица, не исполнившего обязательства. На основе изучения научных трудов отечественных и зарубежных учёных, правоведов, нормативно-правовых актов Республики Таджикистан, подзаконных нормативных правовых актов сделаны соответствующие выводы, а также в целях совершенствования действующих законов выдвинут ряд предложений. Авторы приходят к выводу о том, что основной целью государственной инновационной политики является повышение эффективности производства и обеспечение конкурентоспособности отечественных производителей на основе разработки и внедрения базовых достижений, которые улучшают инновационный процесс и обеспечивают устойчивость социально-экономического роста и национальных стратегических целей.

Ключевые слова: правовое регулирование, инновационная деятельность, государственная политика, ответственность, ветви власти, правовые принципы, конституционные нормы.

LEGAL ASPECTS OF INNOVATION ACTIVITY REGULATION UNDER THE LEGISLATION OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN

This article examines the legal basis of innovation activity, the interrelated business activities in it, in accordance with the current legislation of the Republic of Tajikistan. The legal regulation of innovation activity, as well as other spheres of entrepreneurial activity, is based on constitutional norms, civil legislation, legislation in the field of regulation of innovation activity, as well as important state acts that provide for the development of innovation activity in the country's economy. The free implementation of entrepreneurial activity in the field of innovation is guaranteed by constitutional norms, and in accordance with the current legislation acts as a basic principle. This scientific article also discusses some legal issues of responsibility in the field of innovation activities in accordance with the current legislation. By the legislator, responsibility is also defined in the field of innovation, as a result of which it can lead to adverse consequences in the case of a person who has failed to fulfill obligations. Based on the study of scientific works of domestic and foreign scientists, legal experts, normative legal acts of the Republic of Tajikistan, subordinate normative legal acts, and relevant conclusions are made, and a number of proposals are put forward to improve the existing laws. The authors come to the conclusion that the main goal of the state innovation policy is to increase production efficiency and ensure the competitiveness of domestic producers through the development and implementation of basic achievements that improve the innovation process and ensure the sustainability of socio-economic growth and national strategic goals.

Keywords: Legal regulation, innovation activity, state policy, responsibility, branches of government, legal principles, and constitutional norms.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Самадов Бахтиёр Одилҷонович*** – Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, номзади илмҳои ҳуқуқшиносӣ, дотсент, мудири кафедраи ҳуқуқи соҳибкорӣ ва байналмилалӣ. **Суроға:** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Хуҷанд, микрорайони 17бинои №1. Телефон: **92 7730567** E-mail: **bakhtiyor_77@mail.ru**

Ҳакимӣ Фирдавс Ғайратзода – Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, докторанти Ph.D факултети ҳуқуқшиносӣ. **Суроға:** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Хуҷанд, микрорайони 17бинои №1. E-mail: **ferdavs.lawyer@gmail.com**

Абдувоҳидов Мизроб Рустамович – Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи ҳуқуқи соҳибкорӣ ва байналмилалӣ. **Суроға:** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Хуҷанд, микрорайони 17бинои №1. E-mail: **mizrob-00@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Самадов Бахтиёр Одилджанович*** **–** Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики в городе Худжанд, кандидат юридических наук, доцент, заведующий кафедрой предпринимательского и международного права **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд, 17 микрорайон, здание №1.Телефон: **92 7730567** E-mail: **bakhtiyor_77@mail.ru**
Хакими Фирдавс Гайратзода **–** Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики в городе Худжанд, докторант Ph.D юридического факультета **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд, 17 микрорайон, здание №1. E-mail: **ferdavs.lawyer@gmail.com**
Абдувохидов Мизроб Рустамович – Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики в городе Худжанд, соискатель кафедры предпринимательского и международного права. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, г. Худжанд, 17 микрорайон, здание №1. E-mail: **mizrob-00@mail.ru**

Information about the authors: ***Samadov Bakhtiyor Odildjanovich*** **-** Tajik State University of Law, Business and Politics in the city of Khujand, Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, Head of the Department of Business and International Law **Address: 735700,** Republic of Tajikistan, Khujand, 17 microdistrict, building No. 1. Phone: **92 7730567** E-mail: **bakhtiyor_77@mail.ru**
Khakimi Firdavs Gayratzoda - Tajik State University of Law, Business and Politics in Khujand, Ph.D. student of the Faculty of Law **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, 17 microdistrict, building No. 1.E-mail: **ferdavs.lawyer@gmail.com**
Abduvokhidov Mizrob Rustamovich **-** Tajik State University of Law, Business and Politics in the city of Khujand, applicant for the Department of Business and International Law. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, microdistrict 17, building No. 1. E-mail: **mizrob-00@mail.ru**

УДК: 248.789

ШАРТНОМАИ КРЕДИТ: МАЗМУН ВА ТАРАФҲОИ ОН

Асрорзода Зуҳриддин
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Муносибатҳои алоҳидаи ҳуқуқӣ, аз ҷумла, муносибатҳои шартномавӣ дорои унсурҳои субъект, объект ва мазмун мебошанд. Мазмуни муносибатҳои шартномавиро ҳуқуқ ва уҳдадориҳои тарафҳо ташкил медиҳанд. Мазмуни шартномаҳои ҳуқуқи граждани дар адабиёти илмӣ ба ду маъно фаҳмида мешавад: а) ба маънои маҳдуд, ки тибқи он мазмуни шартномаро ҳуқуқ ва уҳдадориҳои тарафҳои он ташкил медиҳанд; б) ба маънои васеъ, ки тибқи ин равиш мазмуни шартномаҳои ҳуқуқи гражданиро шартҳои шартнома, ки тарафҳо вобаста ба онҳо ба созиш омадаанд, ташкил медиҳанд. Фаҳмиши мазмуни шартнома дар ҳуқуқи граждани. Дар адабиёти илмӣ оид ба фаҳмиши мазмуни шартнома ду андеша ҷой дорад, фаҳмиши мазмуни шартнома ба маънои маҳдуд ва васеъ. Фаҳмиши маҳдуди мазмуни шартнома ифодакунандаи он аст, ки мазмуни шартномаро танҳо ҳуқуқу уҳдадориҳои тарафҳо ташкил медиҳад.

Мазмуни васеъ бошад, ифодакунандаи он аст, ки шартҳое, ки вобаста ба он тарафҳои шарнома ба созиш меоянд, мазмуни шартномаро ташкил медиҳад. Бинобар ин, вақте ки сухан дар бораи мазмуни шартнома меравад, шартҳои шартнома ва сохти шартнома дар назар дошта мешавад [5,с.36].

Мувофиқи м. 464 КГ ҶТ агар байни тарафҳо, мутобиқи шакли дар ҳолатҳои муайяни зарурӣ аз рӯйи ҳама шартҳои асосии шартнома созиш ба даст омада бошад, шартнома басташуда дониста мешавад. Шартҳо оид ба мавзӯи шартнома, шартҳое, ки дар қонун ё дигар санади ҳуқуқӣ барои шартномаи шакли мазкур муҳим ва зарурӣ номбар шудаанд, инчунин ҳамаи он шартҳое, ки дар алоқамандӣ ба онҳо тибқи аризаи яке аз тарафҳо бояд созиш ба даст ояд, шартҳои асосӣ ба ҳисоб мераванд.

Дар асоси қ. 1 м. 839 КГ ҶТ дар шартномаи кредит бонк ё ташкилоти дигари кредитӣ (кредитор) уҳдадор мешавад ба тарафи дигар (қарзгиранда) тибқи андоза ва шартҳои пешбининамудаи шартнома маблағҳои пулӣ (кредит) диҳад ва қарзгиранда бошад, уҳдадор мешавад маблағи пулии гирифтаашро баргардонад ва барои он фоиз супорад.

Санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҷории Тоҷикистон, аз ҷумла Дастурамали Бонки миллии Тоҷикистон таҳти №186 “Дар бораи тартиби додани қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар

ташкилотҳои қарзӣ”, ки бо қарори раёсати Бонки миллии Тоҷикистон тасдиқ гардидааст, барои бастани шартномаи кредит як қатор талаботҳоро пешбинӣ намудаандст. Аз ҷумла, ҳангоми бастани шартномаи кредит (қарз) дар он ҳамаи шартҳое, ки мувофиқи онҳо қарз дода мешавад, пешбинӣ мегардад, аз ҷумла: маблағ, муҳлат, намуди асъор, меъёри фоиз, таърихи бастани шартнома, шакли додани қарз, таъминнокӣ (агар зарур дониста шаванд), тартиби додан ва манбаъҳои пӯшонидани қарз, тартиби пардохти қарз дар ҳолати ба таъхир афтодани он ё дар ҳолати азнавташкилдиҳии шахсони ҳуқуқӣ, мушаххасоти тарафҳо, маълумот оид ба пешниҳоди таърихи қарзи муштарӣ ба бюрои таърихи қарз бо розигии ӯ.

Вобаста ба мавзӯи шартномаи кредит дар адабиёти ҳуқуқӣ нуқтаи назаре ҳукмрон аст, ки ин пул аст (ҳам дар шакли нақдӣ ва ҳам ғайринақдӣ, бо пули миллӣ ё асъори хориҷӣ, ки ба қарзгир дода мешавад ва бояд баргардонида шавад) [2,с.74].

Чунин ба назар мерасад, ки ин мавқеъ ба мафҳуми уҳдадории шартномавӣ ва мавзӯи он мувофиқат намекунад. Дар робита ба шартномаҳое, ки ба категорияи шартномаҳои ҳуқуқии граждани дар бораи додани молу мулк, ки ба он шартномаи кредит (қарз) низ дохил карда шудааст (бо самти натиҷа), тасниф шудааст, онҳо дар бораи як мавзӯи мураккаби шартнома сухан меронанд, ки он ду намуди объектҳоро дар бар мегирад: ҳамчун амали тарафҳои вазифадор (объекти ҳуқуқӣ) ва молу мулки таҳвилшаванда (ашёи моддӣ).

Предмети шартномаи кредит танҳо пул шуда метавонад [6,с.294]. Ба зиммаи он додани аксарияти кредитҳо дар шакли бенақд амалӣ карда мешавад. Ҳамин тавр, предмети шартномаи кредит маблағҳои пулӣ, на ашёҳои дигар шуда метавонанд. Аз ин ҷо шартномаи кредит ҳам бо ҳайати субъектҳои худ ва ҳам бо предмети худ, нисбат ба шартномаи қарз доираи маҳдуди татбиқнамоиро дорад.

Ҳамин тариқ, мавзӯи шартномаи кредит амали ташкилоти қарзӣ оид ба пешниҳоди маблағ ба қарзгиранда ва амали қарзгир оид ба баргардонидани онҳо ва пардохти фоизи бонкӣ аз қарз мебошад.

Мувофиқи м. 840 КГ ҶТ, шартномаи кредит бояд дар шакли хаттӣ баста шавад. Риоя накардани шарти хаттӣ боиси беэътибор донистани шартномаи кредитӣ мегардад. Чунин шартнома қурб надорад.

Бояд қайд кард, ки дар аксари ҳолатҳо, ҳангоми бастани шартномаҳои кредит ташкилотҳои қарзӣ шаклҳои намунавии шартномаҳо, ҳуҷҷатҳои таҳиякардаи ташкилотҳои қарзиро (шаклҳои намунавии дархостҳо, пешниҳодҳо, шартҳои қарзӣ ва ғ.) истифода мебаранд.

Мувофиқи м. 830 КГ ҶТ, муҳлати пардохти қарз бояд дар шартнома пешбинӣ карда шавад. Агар муҳлати баргардонидани қарз дар шартнома пешбинӣ нагардида бошад, он бояд аз ҷониби қарзгиранда дар муҳлати сӣ рӯз аз рӯзи пешниҳод намудани талабот аз ҷониби қарздиҳанда баргардонида шавад.

Аз муқаррароти қонунгузории граждани бармеояд, ки субъектони шартномаи кредит махсус мебошанд, яъне бонк ва дигар намудҳои ташкилотҳои қарзӣ (кредитор) ва қарздор.

Тарафҳои шартномаи кредит қарздиҳанда (кредитор) ва қарзгиранда мебошанд. Танҳо бонк ё ташкилоти дигари қарзӣ, ки дорои иҷозатномаи дахлдори Бонки миллии Тоҷикистон мебошад, метавонад ҳамчун кредитор баромад намояд. Яъне, ба сифати кредитор бонк ва дигар ташкилоти қарзӣ баромад менамояд. Мутобиқи муқаррароти м. 1 Қонуни ҶТ “Дар бораи фаъолияти бонкӣ, бонк ташкилоти қарзие мебошад, ки мақсади асосиаш гирифтани фоида буда, дорои сармояи оинномавии барои он муқарраркардаи Бонки миллии Тоҷикистон ва ҳуқуқи иҷрои на камтар аз се амалиёти зерин: ҷалби амонат ва пасандозҳо, додани қарз, кушодан ва пешбурди суратҳисобҳои бонкӣ мебошад. Ташкилотҳои қарзӣ ин ахсони ҳуқуқие (бонкҳо, ташкилотҳои қарзии ғайрибонкӣ, аз ҷумла ташкилотҳои маблағгузории хурд) мебошанд, ки дар асоси иҷозатномаи Бонки миллии Тоҷикистон ҳама ё баъзе аз амалиёти бонкии дар Қонуни мазкур ва дигар санадҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинишударо иҷро менамоянд. Ташкилотҳои қарзии ғайрибонкӣ ташкилотҳои қарзие мебошанд, ки ҳуқуқи иҷрои баъзе аз амалиёти бонкиро доранд. Номгӯйи амалиёти бонкиро барои ташкилотҳои қарзии ғайрибонкӣ қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон ва Бонки миллии Тоҷикистон муқаррар менамояд.

Ба сифати қарздор дилхоҳ субъекти ҳуқуқи гражданӣ баромад карда метавонад. Шахсони воқеӣ, ки дорои қобилияти пурраи амал мебошанд, ҳуқуқ доранд, ки мустақилона шартномаи кредит банданд. Дар қонунгузории гражданӣ ягон меъёри махсус оид ба он ки ноболиғ ба сифати тарафи шартномаи кредит баромад карда метавонад, вуҷуд надорад. Фақат дар қ. 2 м. 27 КГ ҶТ пешбинӣ гардидааст, ки ноболиғони то синни чордаҳсола ҳуқуқи дар муассисаҳои кредитӣ амонат гузоштанро доранд.

Ҳамзамон, дар асоси м. 3 Қонуни болозикр яке аз амалиёти бонкӣ додани қарзҳо (таъминшуда ва таъминнашуда), аз ҷумла: а) қарзҳои истеъмолӣ, ипотекӣ ва байнибонкӣ;б) факторинг; в) форфейтинг ба ҳисоб меравад.

Тибқи банди 26, ташкилоти қарзӣ вобаста ба андозаи қарз, муҳлати кор бо дархост, омӯзиши ҳуҷҷатҳо, огоҳ намудани муштарӣ дар хусуси рад кардани додани қарз ва ғайраро муқаррар менамояд, аз ҷумла:

- дархост барои гирифтани қарз дар давоми то 5 рӯзи корӣ аз лаҳзаи ворид гардидани он баррасӣ карда мешавад;

- таҳлили ҳуҷҷатҳо ва қабули қарор вобаста аз маблағи қарз дар ҳаҷми то 500 000 (панҷсад ҳазор) сомонӣ - дар муддати то ду ҳафта ва зиёда аз 500 000 (панҷсад ҳазор) сомонӣ - то як моҳ аз лаҳзаи пешниҳоди ҳуҷҷатҳо амалӣ мегардад;

- огоҳӣ дар хусуси рад кардани додани қарз дар давоми то се рӯзи корӣ аз лаҳзаи қабули қарор амалӣ карда мешавад;

- робитаи доимӣ бо қарзгир, ҳангоми зарурат, санҷиши истифодаи қарз.

Қарзгиранда метавонад ҳар як шахси ҳуқуқӣ ё воқеӣ бошад. Ҳамзамон, бонк бояд сифатҳои қарзгиранда, пеш аз ҳама, имкониятҳои молиявии онро арзёбӣ кунад. Мутобиқи қ. 6 м. 55 Қонуни ҶТ “Дар бораи фаъолияти бонкӣ” аз 19 майи соли 2009 таҳти №524 [1] шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ дар интихоби ташкилоти қарзӣ озод буда, метавонанд дар як ё якчанд ташкилоти қарзӣ суратҳисоби бонкӣ кушоянд.

Ҳангоми бастани шартномаи кредит дар он ҳамаи шартҳое, ки мувофиқи онҳо қарз дода мешавад, пешбинӣ мегарданд, аз ҷумла: маблағ, муҳлат, намуди асъор, меъёри фоиз, таърихи бастани шартнома, шакли додани қарз, таъминнокӣ (агар зарур дониста шавад), тартиби додан ва манбаъҳои пӯшонидани қарз, тартиби пардохти қарз дар ҳолати ба таъхир афтодани он, ё дар ҳолати азнавташкилдиҳии шахсони ҳуқуқӣ, мушаххасоти тарафҳо, маълумот оид ба пешниҳоди таърихи қарзи муштарӣ ба бюрои таърихи қарз бо розигии ӯ. Ҷадвали пардохти қарз бо тавсифи муфассали тартиб ва муҳлати пардохт таҳия ва якҷоя бо шартнома имзо гардида, ба шартномаи қарзӣ замима карда мешавад.

Шартномаи қарзро бояд шахсони имзошуда барои бастани чунин шартномаҳо имзо кунанд. Бо вуҷуди ин, мувофиқи муқаррароти м. 208 КГ ҶТ, дар сурати набудани ваколати амал кардан аз номи шахси дигар ё баромадан аз доираи чунин ваколат, агар шахси дигар (ваколатдиҳанда) минбаъд чунин аҳдро бевосита маъқул донад, аҳд аз номи шахси анҷомдодаи он ва ба манфиати ӯ суратгирифта эътироф карда мешавад. Аз ҷониби шахси намояндагикунанда минбаъд маъқул дониста шудани аҳд барои ӯ ҳуқуқу уҳдадориҳои гражданиро аз рӯйи ин аҳд аз лаҳзаи анҷом дода шуданаш ба вуҷуд меорад, тағйир медиҳад ва қатъ менамояд.

Ташкилоти қарзӣ ҳуқуқ надорад, ки ба муштарӣ қарз дода ё хизмати дигар расонида, дар назди вай шарт гузорад, ки ҳатман аз дигар хизматрасониҳои ҳамин ташкилоти қарзӣ ё муассисаҳои он истифода барад.

Тибқи м. 30 Қонуни ҶТ “Дар бораи фаъолияти бонкӣ” аз 19 майи соли 2009, таҳти №524 [1], ташкилоти қарзӣ ба шахсони воқеӣ ва ҳуқуқӣ дар ҳолатҳои зерин қарз намедиҳад, агар:

– маблағи умумии бақияи қарзҳои асосии ташкилоти қарзӣ ба ин шахс аз бист фоизи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ зиёд бошад;

– маблағи умумии бақияи қарзҳои асосии калони ташкилоти қарзӣ аз андозаи секаратаи маблағи сармояи танзимшавандаи ташкилоти қарзӣ зиёд бошад.

Бо мақсади татбиқи моддаи мазкур муқаррар карда мешавад, ки шахси дар ин модда зикршуда шахсест, ки бо шахси дигар бевосита ё бавосита тавре вобаста аст, ки устувории молиявии яке аз онҳо метавонад ба устувории молиявии дигарӣ ё дигарҳо таъсир расонад, ё ҳамин омилҳо метавонанд ба устувории молиявии якчанд нафар ё ҳамаи онҳо таъсир

расонанд ё вобаста аз муносибатҳои онҳо шахси дигар воқеан барои баргардонидани қарз дар назди ташкилоти қарзӣ ҷавобгар бошад.

Яке аз шартҳои асосии қарздиҳии бонкҳои тиҷоратӣ пардохт мебошад.

КГ ҶТ муайян мекунад, ки қарзгиранда уҳдадор аст маблағи гирифтаашро баргардонад ва фоизи онро пардохт намояд. Ҳамин тариқ, қонунгузории ҶТ пардохти фоизи қарзро ҳамчун шарти ҳатмии шартномаи кредит мустақиман пешбинӣ мекунад.

Агар дар қонун ё шартнома тартиби дигаре пешбинӣ нагардида бошад, қарздиҳанда барои аз қарзгиранда аз маблағи қарз тибқи андоза ва тартиби муайяннамудаи шартнома гирифтани фоиз ҳуқуқ дорад. Ҳангоми дар шартнома мавҷуд набудани шартҳо оид ба фоиз андозаи он тибқи ставкаи ба таври дахлдор муайяннамудаи фоизи бонк дар рӯзи аз ҷониби қарзгиранда баргардонидани қарзи худ ё як қисми дахлдори он муайян карда мешавад (қ. 1 м. 829 КГ ҶТ).

Қонунгузории граждани танҳо дар шакли фоиз пардохт кардани ҳаққи хизматрасонии бонкиро муқаррар намудааст. Ҳамзамон, дар адабиёти илмӣ пешниҳод мегардад, ки пардохт дар шартномаи қарз на танҳо дар шакли фоиз, балки дар дигар шаклҳо низ бояд анҷом дода шавад [3,с.11]. Дар шартномаи кредит принсипи муздноки тибқи қонун дар шакли фоиз мавҷуд аст, аммо муздноки метавонад бо созиши тарафҳо бо тартиби дигар низ муқаррар карда шавад.

Дар ҳолатҳое, ки қарз бо асъори хориҷӣ пешниҳод карда мешавад ва меъёри ҳисобкунии фоизи қарзҳои асъорӣ дар рӯзи иҷрои уҳдадории пулӣ дар маҳалли ҷойгиршавии қарздиҳанда вуҷуд надорад, ҳаҷми фоизҳо дар асоси нашрияҳо дар манбаъҳои расмии маълумот дар бораи меъёрҳои миёнаи фоизи бонкӣ аз рӯйи қарзҳои кӯтоҳмуддати асъори хориҷӣ дар маҳалли ҷойгиршавии қарздиҳанда муайян карда мешавад.

Агар чунин нашрияҳо мавҷуд набошанд, миқдори фоизҳои ситонидан дар асоси шаҳодатномаи яке аз бонкҳои пешқадам дар маҳалли ҷойгиршавии қарздиҳанда, ки аз ҷониби даъвогар ҳамчун далел пешниҳод карда шудааст ва меъёри аз ҷониби ӯ додашуда аз рӯйи қарзҳои кӯтоҳмуддати асъори хориҷӣ муқаррар карда мешавад.

Агар тартиби дигаре мувофиқа нашуда бошад, фоизҳо ҳар моҳ то рӯзи баргардонидани маблағи қарз пардохт карда мешаванд.

Шартномаи қарзе, ки байни шаҳрвандон ба маблағ на бештар аз андозаи сад нишондиҳанда барои ҳисобҳои тибқи қонун пешбинигардида баста шудааст ва ба анҷом додани фаъолияти соҳибкорӣ аз ҷониби ҳатто яке аз тарафҳо алоқаманд намебошад, агар дар он мустақиман тартиби дигаре пешбинӣ нагардида бошад, бидуни фоиз тахмин шуданаш мумкин аст. Агар тибқи шартномаи қарз ба қарзгиранда ашёи дорои аломатҳои навъи муайян супурда шавад, фоиз дар ҳолате бояд пардохта шавад, ки агар андоза ва шакли он (пулӣ ё дар шакли асл) дар шартнома пешбинӣ шудааст. Тартиб ва муҳлати пардохти фоизҳо тибқи шартномаи қарз муқаррар карда мешавад. Дар сурати мавҷуд набудани чунин нишондод фоизҳо тибқи тартиб ва муҳлати пешбининамудаи шартнома оид ба баргардондани қарзи асосӣ пардохт карда мешаванд.

Андоза ва муҳлати пардохти (ситонидани) фоизи қарз вобаста ба ҳаҷми қарзи додашуда ва муҳлати баргардонидани он муқаррар карда мешаванд. Шартҳои тағйирёбии фоизи қарз ҳангоми дигар шудани вазъи макроиқтисодӣк (сатҳи таваррум, меъёри бозтамвил ва меъёри захираҳои ҳатмии Бонки миллии Тоҷикистон, вобаста аз тағйирёбии меъёри байналмилалии фоизӣ (LIBOR ё FIBOR), инчунин андозаи муҷозоти ҷаримавӣ барои саривақт напардохтани он мумкин аст дар шартномаи қарзӣ пешбинӣ карда шаванд. Ташкилоти қарзӣ бо сиёсати фоизии худро бо назардошти муҳлат, маблағ, намуди қарз ва хавфҳои қарзӣ ба таври инфиродӣ муқаррар менамояд.

Ҳисобкунии фоизи қарз танҳо аз бақияи қарз анҷом дода мешавад. Дар ҳолати пеш аз муҳлат пардохтани қарз ҳисоб кардани фоиз барои мӯуҳлати боқимондаи он ва истифодабарии дигар усулҳои ҳисобкунии қарз манъ аст. Инчунин, ситонидани ҳар гуна муҷозотҳои ҷаримавӣ барои саривақт иҷро накардани уҳдадорӣ (пардохти фоиз, маблағи қарз) танҳо аз ҳисоби бақияи уҳдадории иҷронашуда ҳисоб карда мешавад. Ташкилотҳои қарзӣ баҳисобгирии шумораи рӯзҳои тақвимии солро (360 ё 365) барои ҳисоб намудани фоизи қарзҳо мувофиқ ва ё вобаста ба воситаҳои ҷалбшаванда (пасандозҳо ва ғ.) ба роҳ

монда, сиёсати ягонаро ҳангоми ҳисобкунии фоизҳо вобаста ба шумораи рӯзҳои тақвимии сол бояд истифода намоянд.

Фоизҳои аз рӯйи амалиёти қарздиҳӣ гирифташуда - фоизҳое мебошанд, ки аз суратҳисобҳои қарздорон (суратҳисобҳои амонатӣ, суратҳисобҳои пасандозии ташкилоти қарзӣ, аз ҷумла аз суратҳисоби муросилотии ташкилоти қарзӣ) гирифта шудаанд ва бо тартиби муқарраршуда ба суратҳисоб ё хазинаи ташкилоти қарзӣ гузаронида мешаванд.

Маблағи фоизи қарз ба тарзи зайл рӯёнида мешавад:

а) аз суратҳисобҳои қарздор (суратҳисоби пасандозӣ, суратҳисоби амонатии дархостӣ, суратҳисоби амонатии муҳлатнок), аз музди меҳнати ҳисобкардашудаи қарздор, дар асоси супоришномаи пардохтӣ, агар дар шартномаи қарзӣ чунин ҳуқуқ пешбинӣ шуда бошад;

б) аз суратҳисоби қарздор ба ҳисоби ташкилоти қарзӣ ба воситаи муассисаҳои алоқа ё дигар ташкилотҳои қарзӣ дар асоси супориши хаттии он;

в) дар асоси варақаи ворида ба хазинаи ташкилоти қарзӣ қабул кардани маблағи фоизи қарз.

Баҳисобгирии фоизҳои қарзи додашудаи ташкилоти қарзӣ дар асоси фармоиши воҳиди дахлдори ташкилоти қарзӣ ба воҳиди ҳисобдорӣ ё амалиётии ташкилоти қарзӣ амалӣ мегардад. Дар ҳолати барҳамхӯрии шахси ҳуқуқӣ-қарзгир, ташкилоти қарзӣ ҳисобкунии минбаъдаи фоизҳоро қатъ намуда, талаботро оид ба ҳамаи уҳдадориҳои шахси ҳуқуқӣ-қарзгир бо назардошти фоизи қарз бо тартиби муқаррарнамудаи қонунгузорӣ ба комиссияи барҳамдиҳӣ пешниҳод менамояд.

Фоизҳоро бо яке аз роҳҳои зерин ҳисоб кардан мумкин аст: бо формулаҳои фоизи одӣ, фоизи мураккаб, бо истифода аз меъёри фоизи муқарраршуда ё тағиирёбанда мувофиқи шартҳои шартнома. Агар дар шартнома усули ҳисобкунии фоизҳо пешбинӣ нашуда бошад, пас фоизҳо тибқи формулаи фоизи одӣ бо истифодаи фоизи муқарраршуда ситонида мешаванд.

Ҳангоми муқаррар кардани фоизи одӣ, пардохтҳо аз рӯйи ҳаҷм якхела ва мунтазам мебошанд (моҳона, семоҳа ё бо басомади дигар).

Ҳангоми татбиқи фоизҳои мураккаб, фоизи ҳисобшуда, вале пардохт нашуда ба маблағи асосӣ илова карда мешавад, яъне фоизҳо аз фоизҳо ҳисоб карда мешаванд ва маблағи аслии ҳисобкунии фоизҳо доимо меафзояд. Барои ҳисоб кардани фоизҳои мураккаб, санаҳои ҳисобкунии фосилавӣ дар тӯли тамоми давра муайян карда мешаванд, бинобар ин, ҳар як ҳисобу китоби минбаъда ба натиҷаҳои фоизи қаблӣ асос меёбад. Суръати афзоиши қарз аз басомади ҳисобкунӣ (моҳона, семоҳа ва ғ.) вобаста аст. Хусусияти ҳисобкунии фоизи мураккаб дар он аст, ки пардохти фоизҳо дар якҷоягӣ бо пардохти қарзи асосӣ сурат мегирад.

Ҳамин тариқ, ин қоида на танҳо ба кортҳои кредитӣ, яъне, кортҳое, ки барои дорандаи он барои анҷом додани амалиётҳое пешбинӣ шудаанд, ки ҳисоббаробаркуниҳо аз ҳисоби маблағҳое, ки ташкилоти қарзии эмитент ба мизоҷ дар доираи лимити муқарраршуда мутобиқи шартҳои шартномаи қарз пешниҳод менамояд, анҷом дода мешаванд.

Дар айни замон, бисёре аз маҳсулоти кортҳо давраи бефоизро пешниҳод мекунанд (давраи имтиёзнок, грейсперио д), ки дар ин муддат барои истифодаи қарз фоиз ситонида намешавад. Мувофиқи қоида, схема тавре кор мекунад, ки агар қарз то муҳлати муайян пардохта шавад, аз он қарз фоиз ситонида намешавад. Яъне, агар муштарӣ ҳамеша қарзро то ба охир расидани муҳлати фоиз бидиҳад, қарз воқеан бидуни фоиз хоҳад буд.

Муқаррар кардани муҳлати бидуни фоиз барои истифодаи қарзи барои ҳисоббаробаркунӣ бо истифодаи кортҳои бонкӣ додашуда барои муштариён, махсусан барои онҳое, ки ин маҳсулот қисми ҷудонашавандаи ҳаёти муосир мебошад, хеле қулай аст. Муштарӣ соле як маротиба комиссия пардохт карда, барои истифодаи қарз фоизи бонкро пардохт намекунад. Ин имкон медиҳад, ки маблағҳои қарзӣ дар вақти дилхоҳ дар ҳаҷми лимити кредитӣ, бидуни андеша дар бораи фоизҳо истифода шаванд. Гузашта аз ин, тибқи қоида, муштарӣ имконият дорад, ки андозаи лимити қарзиро бидуни зиёд кардани андозаи пардохти яксолаи солона зиёд кунад.

Барои ташкилотҳои қарзӣ, қарздиҳӣ бо чунин шартҳо хеле муфид аст. Даромад аз тиҷорати кортҳо ба ду категория ҷудо мешавад. Аввалин даромади амалиётӣ, ки аз

ҷониби ташкилоти қарзӣ пешниҳод карда мешавад, аз он ҷумла корт воситаи молиявиест, ки қариб ҳамаи ҷузъҳои асосии хидматҳои анъанавии молиявиро (хадамоти ҳисоббаробаркунӣ, асъори хориҷӣ, хидматҳои қарзӣ, хидматҳои пасандоз) ҷамъ овардааст. Категорияи дувум даромади марбут ба ҷалб ва истифодаи маблағҳои дар суратҳисобҳо гузоштаи муштариён мебошад. Агар сухан дар бораи кортҳои пардохтӣ бо овердрафти имконпазир меравад, пас муштарӣ бо истифода аз корт амалиёт анҷом медиҳад, аз ҷумла аз ҳисоби маблағҳои худ, бақияи суратҳисобҳо дар ташкилоти қарзиро зиёд мекунад.

Дар робита бо гуфтаҳои боло, мушкилоти танзими ягонаи ҳуқуқии қарздиҳии бонкӣ ба миён омадааст, зеро қарзҳои кортӣ танҳо як намуди қарз мебошанд.

Ғайр аз ин, аксар шартномаҳои қарзӣ илова бар фоизҳо барои истифодаи қарзҳо ситонидани комиссияҳо ва пардохтҳои гуногунро низ пешбинӣ мекунанд.

Аз рӯйи принсипи озодии шартнома бонк ҳуқуқ дорад, ки дар шартномаи қарз уҳдадории қарзгирро оид ба пардохти на танҳо подош барои истифодаи қарз дар шакли фоизи солона, балки инчунин дигар подошро дар ҳама гуна шакл пешниҳод намояд [4].

Дар м. 55-и Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» муқаррар гардидааст, ки муҳлат ва меъёрҳои фоизии қарзҳо, амонатҳо, пасандозҳо, инчунин ҳаққи хизмат аз ҷониби ташкилоти қарзӣ дар шартнома бо муштарӣ муқаррар карда мешаванд.

Аз ин бармеояд, ки чунин мафҳумҳо, ба монанди «фоизи қарзҳо» ва «арзиши хизматрасонии бонкӣ» фарқ мекунанд. Мафҳуми «пардохт» на танҳо фоизи фоизҳои қарз, балки ситонидани ҳаққи хидматҳои бонкро низ дар бар мегирад. Ҳамин тариқ, ҳуқуқи ташкилоти қарзӣ барои ситонидани маблағ аз муштариён илова ба фоизҳо истифодаи қарзи пардохтҳои дигар, ки қонунгузории ҶТ пешбинӣ кардааст, фаро мегирад.

Ҳангоми додани қарз ташкилоти қарзӣ ба қарзгиранда хидматҳо мерасонад, ки барои он пардохтҳои дахлдор мегирад, масалан, барои баррасии дархости қарз, гирифтани қарз, додани қарз ва ғайра.

Ҳангоми додани қарз ба шахсони ҳуқуқӣ ё воқеӣ бо тартиби ғайринақдӣ, ташкилоти қарзӣ хизматрасонии ҳисоббаробаркуниро пешниҳод менамояд, вақте ки қарз ба шахси воқеӣ бо пули нақд дода мешавад, вай ба қарзгиранда хидмати нақдӣ мерасонад.

Ба муқаррароти м. 839 КГ ҶТ ва Қонуни ҶТ «Дар бораи фаъолияти бонкӣ» бояд тағйирот ворид карда шавад, то ки дар шартномаи кредит тартиби муқаррар намудани пардохти қарзро пешбинӣ намояд.

Принсипи пардохт бояд на танҳо ҳамчун пардохти фоизҳо ҳамчун шарти ҳатмии шартномаи қарз, балки ҳамчун пардохти ҳаққи хидмати тарафҳо муайян карда шавад.

Албатта, муҳим аст, ки иттилоот дар бораи хидматҳои бонкӣ бояд ҳама маълумотро дар бораи шартҳое муайян кунад, ки арзиши воқеии қарзро муайян мекунанд ва ба он таъсир мерасонанд, набояд тавассути пешниҳоди иттилоот ё пешниҳоди маълумоти бардурӯғ ё нопурра гумроҳкунанда бошанд.

Аксари қарордодҳое, ки дар амалия баста мешаванд ва пешниҳоди қарзро пешбинӣ мекунанд, шартномаҳои омехта мебошанд, ки дорои унсурҳои ҳам шартномаи кредит ва ҳам шартномаи суратҳисоби бонкӣ мебошанд. Шартномаи суратҳисоби бонкӣ ба категорияи шартномаҳо оид ба хизматрасонии молиявӣ (бонкӣ) таалуқ дорад. Мувофиқи м. 875 КГ ҶТ, молики суратҳисоб хизматрасонии бонкро ҷиҳати анҷом додани амалиёт бо маблағҳои пулии дар суратҳисоб мавҷудбуда тибқи шартҳои пешбининамудаи шартнома мепардозад. Чунин шартномаҳои омехта дорои шартҳои ситонидани комиссионӣ аз ҷониби ташкилотҳои қарзӣ барои расонидани хидматҳое мебошанд, ки аз шартномаи суратҳисоби бонкии онҳо бармеоянд.

Шарти муҳимми дигари шартномаи кредит риояи шакли бастани он ба ҳисоб меравад. Тибқи назарияи ҳуқуқи граждани, агар шакли шартнома бевосита дар қонун муайян гардида бошад, дар ин ҳолат он шарти муҳимми шартнома ба ҳисоб меравад. Агар шакли шартнома дар қонун муайян нагардида бошад ва яке аз тарафҳо шакли муайяни ба расмият даровардани шартномаро пешниҳод намояд, дар ин ҳолат низ шакл ба сифати шарти ҳатмӣ эътироф мегардад, чунки “талаботе, ки аз ҷониби яке аз тарафҳои шартнома ба тарафи дигар ирсол мегардад”, шарти муҳимми шартномаҳои ҳуқуқи граждани мебошад. Бевосита дар м. 828 КГ ҶТ шакли шартномаи кредит муайян шудааст. Шартномаи қарз, агар маблағи он на камтар аз бист нишондиҳанда барои ҳисобҳои

муқаррарнамудаи санадҳои қонунгузорӣ баландтар бошад, инчунин дар ҳолате ки як тарафи шартнома, сарфи назар аз маблағ, шахси ҳуқуқӣ мебошад, бояд дар шакли хаттӣ баста шавад. Риоя накардани шакли хаттӣ шартномаи и тарафҳоро аз ҳуқуқи дар мавриди баҳс ҷиҳати тасдиқи аҳд ва шартҳои он аз истинод ба баёноти шоҳидон маҳрум месозад, вале онҳоро аз ҳуқуқи овардани далелҳои хаттӣ ва далелҳои дигар маҳрум намесозад. Шартномаи қарз дар сурати мавҷуд будани забонхати қарзгиранда ё дигар ҳуҷҷате, ки ба ӯ аз ҷониби қарздиҳанда додани маблағи муайян ё теъдоди муайяни ашёро тасдиқ мекунад, дар шакли хаттӣ басташуда эътироф мегардад. Шакли хаттии шартномаи қарз, агар уҳдадории қарз бо вексел, вомбарг ё дигар коғази қиматноки додаи қарзгиранда, ки маблағи қарз ва ҳуқуқи қарздиҳандаро барои ситондани он муқаррар менамояд, риояшуда ба ҳисоб меравад.

Масъалаи дигари баррасишаванда мазмуни шартномаи кредит маҳсуб мегардад. Мазмуни шартномаи кредит маҷмӯи шартҳое мебошад, ки тарафҳо вобаста ба онҳо ба созиш омадаанд ва дар онҳо ҳуқуқу уҳдадориҳои тарафҳо дарҷ карда мешаванд.

Ташкилоти қарзӣ вазифадор аст ба қарзгиранда дар ҳаҷм ва шартҳои пешбининамудаи шартнома маблағ пешниҳод намояд. Бо дарназардошти он ки шартномаи кредит хусусияти консенсуалӣ дорад, аз ин рӯ, ба созиш омадани тарафҳо оид ба шарти муҳимми шартнома уҳдадории бонк ё дигар ташкилоти қарзиро ҷиҳати пешниҳоди маблағ ба миён меорад.

Аммо, мувофиқи қ.1 м. 841 КГ ҶТ кредитор ҳуқуқ дорад ба қарзгиранда додани кредити дар шартнома пешбинигардидаро пурра ё қисман дар сурати ғайри қобили пардохт эътироф гардидани қарзгиранда, аз ҷониби ӯ иҷро накардани уҳдадориҳо оид ба таъмини кредит, вайрон кардани уҳдадории дар шартнома пешбинигардидаи мақсадноки истифодаи кредит, инчунин дар дигар ҳолатҳои пешбининамудаи шартнома рад намояд. Чунин ҳолат метавонад бад шудани вазъи молиявию иқтисодии қарзгир бошад.

Дар сурати вайрон кардани уҳдадории истифодаи мақсадноки қарз, ки дар шартномаи қарз пешбинӣ шудааст, қарздиҳанда ҳуқуқ дорад, ки қарздиҳии минбаъдаро ба қарзгир тибқи шартнома рад кунад.

Қарзгиранда низ ҳуқуқи даст кашидан аз гирифтани маблағи пулиро дорад. Мутобиқи қ. 2 м. 841 қарзгиранда ҳуқуқ дорад аз гирифтани кредит пурра ё қисман даст кашида, дар ин мавриди кредиторро то муҳлати дар шартнома муқарраргардидаи фароҳам овардани кредит огоҳ созад. Ҳамин тариқ, тибқи қоида, қарзгиранда уҳдадории қабули маблағҳои пешниҳодкардаи бонкро надорад, қарзгиранда ҳуқуқ дорад аз гирифтани қарз даст кашад.

Дар сурати яктарафа рад кардан ё гирифтани қарз, шартномаи қарз қатъшуда ҳисобида мешавад.

Азбаски бонк бояд дар бораи вазъи молиявии қарзгиронаш донад, шартномаҳои қарзӣ ҳуқуқҳои бонкро оид ба назорати ҳолат ва фаъолияти қарзгир, гузаронидани санҷишҳо ва уҳдадориҳои қарзгиранда дар мавриди саркашӣ накардан аз чунин назорат, пешниҳоди ҳуҷҷатҳои зарурии молиявӣ бо дархости бонк ва дигар муайян менамоянд.

Мувофиқи м. 834 КГ ҶТ, шартномаи қарз метавонад шартеро барои истифодаи қарзгиранда барои мақсадҳои муайян пешбинӣ кунад. Аммо, шарт оид ба истифодаи мақсадноки маблағҳо нисбат ба шартномаи кредит муҳим нест ва на ҳамеша бояд ба матни шартнома дохил карда шавад, зеро вақте ки бонк муштарии худро ҳамчун эътимоднок ва боэътимод арзёбӣ мекунад, зарурати маҳдуд кардани қобилияти истифодаи маблағҳои қарзӣ вуҷуд надорад. Баръакс, бонк манфиатдор аст, ки чунин муштарӣ қарз гирад ва фоизҳо супорад.

Дар ҳолате ки, дар шартномаи кредит шарте барои истифодаи мақсадноки қарз муқаррар карда шуда бошад, қарздиҳанда вазифадор аст, ки аз болои истифодаи мақсадноки маблағҳои бадастомада назорат кунад.

Кредитор ҳуқуқ дорад, ки аз қарздор пешниҳоди маълумоти дахлдорро, ки барои таҳия ва бастани шартномаи қарз зарур мебошанд, талаб намояд.

Бонк ва дигар ташкилоти кредитӣ ҳуқуқ доранд, ки ҳангоми бастани шартномаи кредит маълумоти вобаста ба зомин ва кафилро, ки онҳо ҳамчун кафили иҷрои уҳдадорӣ баромад менамоянд, мавриди омӯзиш қарор диҳад. Агар ба сифати таъмини қарзи гирифташаванда кафолатнома ё замонат истифода шавад, дар ин маврид омӯзиши кафил ё

зомин, обрӯю эътибори касбии ӯ, доштани қобилияти қарзадокунӣ, масъулият ва омодагияш барои иҷрои уҳдадориҳо муайян карда мешавад.

Уҳдадориҳои қарзгиранда оид ба баргардонидани маблағи гирифташуда ва пардохти фоизи қарз мебошад. Қарзгиранда вазифадор аст, ки ба қарздиҳанда маблағи гирифтаашро тибқи муҳлат ва тартиби пешбининамудаи шартнома баргардонад.

Агар муҳлати баргардонидани қарз дар шартнома пешбинӣ нагардида бошад, он бояд аз ҷониби қарзгиранда дар муҳлати сӣ рӯз аз рӯзи пешниҳод намудани талабот аз ҷониби қарздиҳанда баргардонида шавад. Маблағи пешниҳодкардаи қарз пеш аз муҳлат баргардонида шуданаш мумкин аст.

Фоизҳо оид ба қарз дар ҳар лаҳза пеш аз муҳлат пардохта шуданашон мумкин аст. Агар дар шартномаи қарз тартиби дигаре пешбинӣ нагардида бошад, маблағи қарз аз лаҳзаи ба қарздиҳанда додани қарз ё гузаронидани маблағи пулии дахлдор ба суратҳисоби бонкии ӯ баргардонидашуда ба ҳисоб меравад.

Бояд махсус қайд кард, ки бонк вазифадор аст тамоми чорабиниҳои пешбининамудаи қонунро барои ситонидани қарз (аз ҷумла фоизҳо) аз муштарӣ – қарздор андешад.

Қарздор уҳдадор аст, ки маълумот ва ҳуҷҷатҳои дахлдорро, ки аз тарафи кредитор талаб карда мешаванд, пешниҳод намояд. Дар сурати пешниҳоди маълумоти нодуруст, носаҳеҳ ва ба воқеият мувофиқ набуда мумкин аст, ки бастани шартнома аз тарафи кредитор рад карда шавад ё минбаъд шартномаи бастаи онҳо беэътибор эътироф карда шавад. Ҳамчунин, агар ба сифати таъмини иҷрои уҳдадорӣ замонат ё кафил интихоб гардида бошад, дар чунин ҳолат қарзгиранда уҳдадор аст, ки маълумоти дахлдорро оид ба зомин ё кафил ба кредитор пешниҳод намояд.

Уҳдадории дигари қарздор истифодаи мақсадноки қарз мебошад. Дар ҳолате ки қарздор қарзро барои иҷрои мақсадҳои муайян гирифта бошад, дар ин маврид вай уҳдадор аст, ки маблағи пулии гирифтаашро танҳо барои мақсадҳои дар шартномаи пешбинишуда истифода барад.

Шахсе, ки барои гирифтани қарз дархост пешниҳод менамояд, ҳуқуқ дорад, ки оид ба шарт, тартиб, ҳаҷми фоиз, арзиши умумии қарз ва дигар ҳолатҳои дахлдор ба шартномаи кредит пешниҳоди маълумотро аз тарафи бонк ё дигар ташкилотҳои қарзӣ талаб намояд. Ташкилоти қарзӣ қабл аз пешниҳоди қарз ба муштарӣ (то ба имзо расонидани шартномаи қарзӣ), ба таври хаттӣ маълумот дар бораи ҳамаи намудҳои қарзҳои додашаванда, шартҳои қарз, шартҳои пардохт (муҳлатҳои воқеии пардохти қарзи асосӣ ва фоиз), арзиши умумии қарз, дар бораи розигии қарзгир оид ба додани маълумот ба Бюрои таърихи қарз, намудҳои таъминоти қабулшаванда ва ғайраро пешниҳод менамояд. Тибқи Дастурамал “Дар бораи тартиби додани қарз ва ҳисоб кардани фоиз дар ташкилотҳои қарзӣ”, ки бо қарори раёсати Бонки миллии Тоҷикистон таҳти №73 аз 28 апрели соли 2011 тасдиқ шудааст, маълумотномаи мазкур дар шакли варақаи деворӣ ё китобчаи ташвиқотӣ тартиб дода мешавад, ки аз ҷониби раёсати ташкилоти қарзӣ тасдиқ мегардад.

Ҳамин тавр, дар шартномаи кредит тарафҳо дорои ҳуқуқу уҳдадориҳои мушаххас мебошанд. Ба таври мушаххас ҳуқуқҳои зерини кредиторро муайян намудан мумкин аст:

– рад кардани додани кредит;

– талаб кардани маълумот ва ҳуҷҷатҳои дахлдор, ки барои бастани шартномаи кредит зарур мебошанд;

– назорат аз болои истифодаи мақсадноки қарз;

– талаб намудани саривақт пардохт намудани фоизи қарз;

– талаби баргардонидани қарз дар муҳлати дар шартнома пешбинишуда;

– воситаҳои таъмини иҷрои уҳдадориро бо мақсади ба таври дахлдор иҷро кардани уҳдадориҳои шартномавӣ ва қонеъ намудани талаботи худ интихоб менамояд;

– қарзи мақсаднок диҳад.

Тибқи шартномаи кредит бонк ё дигар намуди ташкилоти қарзӣ уҳдадориҳои зерин дорад: додани маблағи пулӣ; фоизҳоро тибқи тартиб ва меъёри муқаррарнамудаи Бонки миллии Тоҷикистон муайян намояд.

Қарздор дар шартномаи кредит дорои ҳуқуқҳои зайл мебошад: талаб кардани пешниҳоди маблағи пулӣ дар муҳлатҳои дар қонун ва ё шартнома пешбинишуда; даст кашидан аз гирифтани кредит тибқи муқаррароти м. 841 КГ ҶТ.

Уҳдадориҳои қарздор тибқи шартномаи кредит:

– пешниҳоди маълумот ва ҳуҷҷатҳои муайян, ки аз тарафи кредитор талаб шудаанд;

– пардохт намудани фоизи муқаррарнамудаи кредитор;

– риояи истифодаи мақсадноки қарз (агар қарздор қарзи мақсаднок гирифта бошад);

– баргардонидани маблағи пулӣ дар муҳлати дар шартнома муайяншуда.

Аз муқаррароти қонунгузории гражданӣ бармеояд, ки субъектони шартномаи кредит махсус мебошанд, яъне бонк ва дигар намудҳои ташкилотҳои қарзӣ (кредитор) ва қарздор.Ба сифати тарафҳои шартномаи кредит қарздор ва кредитор баромад менамоянд.

Муқарриз: д.и.ҳ., профессор *Қурбонов Қ.Ш.*

АДАБИЁТ

1. Ахбори Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон, с. 2009, №5, мод. 331; с. 2010, №7, мод. 555; с. 2011, №12, мод. 846; с. 2013, №11, мод. 786; с. 2014, №11, мод. 663; с. 2018, №7-8, мод. 532.
2. Брагинский М.М., Витрянский В.В. Договорное право. Договоры о займе, банковском кредите и факторинге. Договоры, направленные на создание коллективных образований. Книга 5. в 2-х томах. Том 1.2006. -С. 380. Ефимова Л.Г. Банковские сделки: право и практика. -М., 2001. -С. 520; Голышев В.Г. Указ. соч. -С. 22; Вишневский А.А. Банковское право: Курс лекций. -М. 2002. -С. 74.
3. Боннер, Е.А. Правовое регулированне банковского кредитоваиия. Дисс. канд. юрид. наук. -Москва, 2007. -С. 11.
4. Ефимова Л.Г. Финансовая консультация от 24.10.2005 г. / Правовая база «Консультант-Плюс»
5. Соҳибов М.М., Саидов Ҳ.М., Хоҷамуродов Д.Г., Бобохонов Ҳ.З. Ҳуқуқи шартномавӣ /Зери таҳрири профессор Ғаюров Ш.К. – Душанбе: “Андалеб Р”, 2015. -С. 36.
6. Ҳуқуқи гражданӣ (китоби дарсӣ). Зери таҳрири доктори илмҳои ҳуқуқшиносӣ, профессор Ғаюров Ш.К., дотсент Сулаймонов Ф.С. -Душанбе, 2014. -С. 294.
7. Ҳуқуқи гражданӣ: қисми 1. – Душанбе: ЭР-граф, 2007. – С. 371 (Муаллифи боб – Раҳимов М.З.).
8. Ҳуқуқи граждании Ҷумҳурии Тоҷикистон: китоби дарсӣ. Қисми якум / Муҳаррирони масъул: д.и.ҳ., профессор Ғаюров Ш.К. ва н.и.ҳ., дотсент Сулаймонов Ф.С. -Душанбе: ЭР-граф, 2013. -С. 313 (Муаллифи боб – Сулаймонов Ф.С.).
9. Ҳуқуқи гражданӣ. Қ.1/ М.А. Маҳмудов. – Душанбе, 2007. - С.400.
10. Ҳимматов Ҳ.Н., Қурбонализода Н.Ш., Соҳибов М.М., Саидов Ҳ.М., Хоҷамуродов Д.Г., Бобохонов Ҳ.З. Ҳуқуқи уҳдадорӣ / Зери таҳрири профессор Ғаюров Ш.К. – Душанбе: “СИНО”, 2016. -С. 100.
11. Шершеневич Г.Ф. Курс торгового права. Т. IV. Торговый процесс. Конкурсный процесс. - М., 1912.-С. 172.
12. Шершеневич Г.Ф. Учебник торгового права / По изд. 1914 г. -М., 1994. -С. 242.
13. Экономическая теория / Под ред. А.И. Добрынина, Л.С. Тарасевича. СПб., 2002. С. 376; См.: Гукасьян Г.М. Экономическая теория: ключевые вопросы. Учебное пособие/Под ред. д.э.н., проф. А.И. Добрынина. -М., 2000. -С. 166.

ШАРТНОМАИ КРЕДИТ: МАЗМУН ВА ТАРАФҲОИ ОН

Муаллиф дар мақолаи мазкур шартномаи кредитро мавриди баррасӣ қарор дода, мазмун ва тарафҳои шартномаи мазкурро муайян намудааст. Зимни таҳлили адабиётҳои илмӣ кӯшиш намудааст, то фикру андешаҳои олимонро мавриди омӯзиш қарор дода, натиҷаҳои ниҳоиро манзур намояд. Ҳамчунин, қонунгузории кишвар дар хусуси шартномаи кредит мавриди баррасӣ қарор дода шудааст. Мазмун ва тарафҳои шартномаи кредит дар мақолаи мазкур мавриди таҳлили амиқи илмӣ қарор дода шудаанд. Муаллиф қайд менамояд, ки шарти муҳимми дигари шартномаи кредит риояи шакли бастани он ба ҳисоб меравад. Тибқи назарияи ҳуқуқи гражданӣ, агар шакли шартнома бевосита дар қонун муайян гардида бошад, дар ин ҳолат он шарти муҳимми шартнома ба ҳисоб меравад. Агар шакли шартнома дар қонун муайян нагардида бошад ва яке аз тарафҳо шакли муайяни ба расмият даровардани шартномаро пешниҳод намояд, дар ин ҳолат низ шакл ба сифати шарти ҳатмӣ эътироф мегардад, чунки “талаботе, ки аз ҷониби яке аз тарафҳои шартнома ба тарафи дигар ирсол мегардад”, шарти муҳимми шартномаҳои ҳуқуқи гражданӣ мебошад.

Калидвожаҳо: шартномаи кредит, мазмун ва тарафҳои шартномаи кредит, қонунгузорӣ, бонк, ташкилотҳои бонкӣ, қарздор, кредитор.

КРЕДИТНЫЙ ДОГОВОР: СОДЕРЖАНИЕ И ЕГО СТОРОНЫ

В данной статье автор анализирует кредитный договор, определяет его содержание и стороны. При анализе научной литературы автор постарался изучить мнения ученых и сделать окончательные выводы. Также было проанализировано законодательство страны о кредитных договорах. В статье подробно анализируются содержание и стороны кредитного договора. Автор отмечает, что другим важным условием кредитного договора является соблюдение форм его заключения. В соответствии с теорией гражданского права, если форма договора

непосредственно определено в законе, в этом случае она считается важным условием договора. Если форма договора не определена в законе и одна из сторон предложит определенную форму оформления договора, в этом случае данная форма будет признано как обязательное условие договора так как “требование, предъявляемое одной стороной договора к другой” является важным условием договоров гражданского права.

Ключевые слова: договор займа; содержание и стороны кредитного договора; законодательство; банк; банковские организации; должник; кредитор.

LOAN AGREEMENT: CONTENT AND ITS PARTIES

In this article, the author analyzes the credit agreement and identifies the content and parties to the agreement. During the analysis of the scientific literature, he tried to study the views of scientists and draw the final conclusions. The country's legislation on credit agreements has also been analyzed. The content and parties to the loan agreement are analyzed in depth in this article. The author notes that another important condition of the loan agreement is compliance with the forms of its conclusion. In accordance with the theory of civil law, if the form of the contract is directly defined in the law, in this case it is considered an important condition of the contract. If the form of the contract is not defined in the law and one of the parties proposes a certain form of registration of the contract, in this case, this form will be recognized as a prerequisite of the contract, since “the requirement presented by one party to the contract to the other” is an important condition of civil law contracts.

Keywords: loan agreement; the content and parties to the loan agreement; legislation; bank; banking organizations; the debtor; creditor.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Асрорзода Зуҳуриддин*** – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, унвонҷӯ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон **937830008.** E-mail: **asrorzoda.z@mail.ru**

Сведения об авторе: ***Асрорзода Зухуриддин*** – Таджикский национальный университет, соискатель. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г. Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон **937830008**. E-mail: **asrorzoda.z@mail.ru**

Information about the author: ***Asrorzoda Zuhuriddin*** – Tajik National University, applicant **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, prospect Rudaki, 17. Phone: **(+992) 937830008**. E-mail: **asrorzoda.z@mail.ru**

УДК: 32.019.52

ПРОБЛЕМЫ ОСОЗНАНИЯ И ВОСПРИЯТИЯ УГРОЗ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Сафарализода Х.К.
Таджикский национальный университет

Политическая практика показывает, что уровень и качество национальной безопасности и состояние ее обеспечения часто зависят от своевременного выявления источников угроз и осознания их природы. Поэтому в разных странах мира событиям, политическим и социальным процессам и, в частности, поведению разных субъектов дают разные оценки. Признание негативных явлений угрозами, или в какой мере такие явления считаются опасными и вредными, больше зависят от знаний и опыта. В науке этот процесс называется «стигматизацией»[*]. То есть, в какой степени то или иное явление или фактор воспринимается как угроза и в какой степени общество готово принять их как угрозу.

Решения, принимаемые на уровне государственных органов, направлены в основном на преодоление существующих проблем. Потому что решение вопросов и устранение существующих проблем необходимы для обеспечения дальнейшего развития страны. Более того, изучение угрозы должно считаться важным элементом стратегической культуры. Потому что для выявления угроз необходимы политические, идеологические, технологические, экономические и, в конечном итоге, стратегические знания. В связи с этим отечественный политолог С.И. Шарипов высказывает интересные мнения в отношении угроз. По его мнению, «когда мы говорим об угрозах и вызовах, всегда представляется картина страшных последствий и предупреждений на неспокойное будущее. Однако перехватить инициативу и сделать предварительный ход нам всегда недостает либо смелости, либо информации. Современные угрозы и вызовы обладают сложной архитектурой и состоят не только из практических, но и теоретических, идеологических и даже социально-психологических аспектов [9,с.314]. Осознание угроз важно как для политического руководства страны, которое участвует в принятии важных решений, так и для других слоев общества. Наряду с высшим руководством страны научная элита и интеллигенция также могут внести значительный вклад в осознание угроз. Помимо высшего руководства страны, которому предоставляется необходимая информация по управлению государственными и политическими делами, ученые и интеллектуалы также считаются наиболее осведомленным сегментом любого общества. Даже ученые и интеллектуалы на основе своих научных и теоретических знаний могут подготовить свое видение перспектив и будущего развития конкретной отрасли. В общем, как врач определяет способы и средства лечения болезни, так и ученые занимают такую позицию в решении трудностей и преодолении проблем. Поэтому использование научного и интеллектуального потенциала ученых в области осознания угроз очень важно и может служить для выявления источника, потенциала и способов предотвращения нежелательных последствий негативных явлений. Ученые могут способствовать своевременному выявлению существующих или возникающих проблем. Участие ученых в этих процессах, их нейтральность и уровень их профессиональной подготовки - это другой вопрос, который требует рассмотрения в отдельных исследованиях. В целом, ученые и интеллектуалы могут не только предупреждать общество о существовании угроз и опасностей, но и проводить исследования для их предотвращения и предоставлять правительству способы их нейтрализации и защиты национальных интересов.

Кроме того, в нынешних условиях, когда наблюдается процесс распространения информационных и психологических войн, гражданам страны, особенно молодежи и подрастающему поколению, необходимы знания в области безопасности и осведомленность об угрозах. Если у них отсутствует критическое и аналитическое мышление, они не умеют различать друга и врага, пользу и вред, под влиянием информационных атак они легко попадают в ловушку экстремистов и террористов. Такая ситуация является реальной угрозой

[*] От греч. stigma – ярлык, клеймо и, следовательно, стигматизация – это клеймение, нанесение стигмы.

политической стабильности общества. В этой ситуации ряд исследователей говорят о формировании социального иммунитета. Социально-политический иммунитет - это способность самостоятельно определять любые внешние воздействия по критериям «свое и чужое», «полезное и вредное», «способствующее развитию или направленное на упадок» и тому подобное. Российский исследователь Р.И. Бальбек утверждает, что в политических системах может возникнуть нестабильность, если они не адаптируются к внешним воздействиям и не способны критически оценивать такие явления. Другими словами, в таких обществах не выработался социальный иммунитет против негативных явлений [1,с.33]. Такой подход к проблеме напоминает систему деятельности защиты человеческого тела. Из области иммунологии известно, что иммунная система организма представляет собой набор клеток, которые служат для нейтрализации вирусов. Уровень, качество и эффективность такого обезвреживания зависит от их распознавания. Иногда, когда организм подвергается воздействию нового вируса, в организм человека искусственно вводятся специфические антитела, чтобы познакомить организм с новым вирусом и нейтрализовать его. Подобный механизм нейтрализации угроз наблюдается в обществе. Те, кто обладает достаточными знаниями и информацией о негативных явлениях, не могут попасть в ловушку провокаторов и экстремистов. Но когда дело касается людей, у которых нет такого представления, все обстоит как раз наоборот. Таким образом, политический обман или политическая манипуляция используется врагом как технология борьбы с целью спровоцировать, изменить поведение населения страны и, в конечном итоге, снизить эффективность государственных институтов. В этой ситуации необходимо формирование социального иммунитета для распознавания негативных явлений. Исходя из этого, можно сделать вывод, что наряду с правительственными учреждениями в процесс обеспечения безопасности должны быть вовлечены институты гражданского общества и рядовые граждане. Однако уровень и качество их участия в обеспечении безопасности зависит от того, насколько они осведомлены о существующих угрозах.

Таким образом, до того времени, пока полностью не будет определено понимание природы угроз, борьба с ними не даст желаемых результатов. Более того, распознавание природы угроз позволяет определить субъект угрозы и ее потенциал. Затем в зависимости от потенциала угрозы используются необходимые ресурсы для ее предотвращения или нейтрализации. Очень интересные мысли по этому поводу высказал древнекитайский философ Сунь Цзы. По его мнению, «если знаешь противника и знаешь себя, сражайся хоть сто раз, опасности не будет; если знаешь себя, а его не знаешь, один раз победишь, другой раз потерпишь поражение; если не знаешь ни себя, ни его, каждый раз, когда будешь сражаться, будешь терпеть поражение» [8,с.135]. К сожалению, есть случаи, когда предотвращение или борьба с угрозами осуществляется без учета потенциала угрозы, и во многих случаях такие действия не дают желаемого результата.

Американский политолог Ф. Фукуяма утверждает, «насколько будут эффективны эти ресурсы, зависит от того, насколько велика политическая угроза» [10,с.97]. Анализируя ситуацию с исламским радикализмом, он отмечает, что «если значительная часть миллиардного мусульманского населения мира будет готова влиться в ряды террористов-смертников и выступить против Соединенных Штатов, тогда даже этим силам безопасности будет сложно остановить волну. С другой стороны, если число по-настоящему потенциально опасных террористов относительно невелико, справиться с проблемой, вероятно, будет можно. Следовательно, оценка угрозы стране зависит от оценки уровня возможностей радикальных исламистов» [10,с.97].

Наряду с этими взглядами американские психологи Дж. Кипер и Р. Сосис в своем исследовании подчеркивают, что «несмотря на бесчисленные политические дебаты и продолжительные телевизионные программы, можно сказать, что потенциальная и вероятная угроза может быть не такой опасной, как они ее себе представляют» [19]. Они обосновывают свою гипотезу на примере угрозы терроризма, заявляя, что «по сравнению с другими угрозами, такими как аварии и инфекционные заболевания, террористические акты менее распространены и не все из них могут быть осуществлены. Более того, хотя ущерб терроризма обходится в несколько миллионов долларов в год, только Соединенные Штаты потратили более 1

триллиона долларов на борьбу с терроризмом после событий 11 сентября по сегодняшний день» [19]. Они, отвечая на вопрос: «Почему люди демонстрируют такой потенциал террористов?» отмечают, что «такое поведение имеет место в условии инстинктов страха. Например, поведение человека меняется, когда он видит скорпиона или змею, потому что инстинкты страха определяют их как символ насилия и смерти, независимо от уровня угрозы (низкий или высокий). В отношении с терроризмом инстинкты страха, независимо от реалий терроризма, также требуют адаптации способов и средств нейтрализации террористических угроз» [19].

Такое положение обосновано тем, что в процессе распознавания угроз наличие необходимой информации играет ключевую роль. Чем больше информации об угрозе, тем меньше страха и боязни. Но опять же, в процессе распознавания угроз постепенно возникают новые проблемы. Например, развитие информационно-коммуникационных технологий в области осознания угроз создает новые задачи. В этом случае очень важно напомнить информационные революции и распространение большого объема информации. В процессе осознания угроз два информационных фактора могут оказать негативное влияние. Первое - это недостаточная информация, вторая - избыточная информация. Обе эти ситуации могут привести к неправильным представлениям об угрозе. Российские исследователи В.А. Гуторов и А.А. Ширинянц, принимая во внимание этот фактор при распознавании терроризма, констатируют, что «многообразие медийных образов террора часто делает проблематичным понимание реальной природы этого социального феномена и уровней исходящих от него угроз. Терроризм как фактор политики воспринимается чисто ситуативно, стремление к анализу исторических причин его возникновения блокируется сиюминутными реакциями, в основе которых лежат стереотипы, циркулирующие в социальных сетях» [2,с.44].

Из этого можно сделать вывод, что потенциальные угрозы пугают людей больше, чем реальные угрозы. Потому что у людей недостаточно информации о возможных угрозах, в том числе об их потенциале, их последствиях, о том, в каких масштабах они имеют негативное влияние, и особенно о предотвращении таких явлений. Поэтому полная и исчерпывающая информация об угрозах позволяет соответствующим органам своевременно принимать меры по предотвращению негативных последствий угроз и опасностей.

Например, в отношении терроризма группа исследователей утверждает, что непредсказуемость террористического акта увеличивает опасения людей [13,с.623]. Выбор места, времени и жертв террористического акта осуществляется в тайне, и поэтому люди бессильны снизить опасность и риск. Рекомендовать воздерживаться от людных мест приемлемо не для всех, а иногда и невозможно [23,с.185]. Ежедневное освещение террористических актов в СМИ усиливает страх общества перед этой угрозой. Сами террористические организации также часто используют Интернет для распространения актов насилия и жестоких убийств, которые негативно влияют на общественное мнение и сознание масс.

Немецкий социолог Н. Луман представил очень интересные идеи по осознанию рисков, которые могут быть использованы в области изучения угроз. Он по сути показывает зависимость понимания рисков от знаний и необходимой информации. По его мнению, «умножение исследований и знаний позволит перейти от риска к надежности. Практический опыт учит скорее обратному: чем больше знаешь, тем больше знаешь, чего не знаешь, и тем скорее формируется осознание риска. Чем более рациональны, чем более сложно задуманы калькуляции, тем больше граней [проблемы] попадает в поле зрения. В этом отношении будущее неопределенно, а потому существует риск. С этой точки зрения не случайно, что перспектива риска обозначилась параллельно выделению науки [как особой системы]. Современное общество риска не есть, таким образом, всего лишь результат восприятия последствий действия техники. Начало ему положило уже расширение исследовательских возможностей и самого знания» [5,с.155]. Как осознания рисков в целом, в процессе осознания угроз ученые рассматривают выявление их потенциала как необходимое условие для борьбы с угрозами. Но этим действием не заканчивается осознание угроз.

По этому вопросу израильский политолог Р. Кохен указывает на два важных процесса. По его мнению, «в случае наличия объективных доказательств, если угроза не осознается,

мобилизация ресурсов невозможна. Напротив, в ситуации, когда у оппонента все еще нет плохих намерений, угроза может быть распознана, и могут быть приняты меры для ее предотвращения» [14,с.93]. В первом случае речь идет об угрозах, о которых субъект безопасности еще не имеет необходимой информации. Во втором случае речь идет об угрозах, о которых субъект безопасности уже получил необходимую информацию об источниках угрозы до ее появления. С учетом такой ситуации можно выделить три уровня осознания угроз (см. Таблицу №1).

Первый уровень	Субъект безопасности имеет необходимую информацию об источнике потенциальной угрозы и готовится ее предотвратить.
Второй уровень	Субъект безопасности владеет информацией о реальных угрозах и мобилизует необходимые ресурсы для их предотвращения.
Третий уровень	Субъект безопасности не имеет необходимой информации о существующих угрозах и, следовательно, не может мобилизовать необходимые ресурсы для их предотвращения.

Идеи английского ученого Э. Крахмана очень интересны для выявления угроз и, в частности, для определения их приоритетов и определения вероятности их возникновения. Он считает, что выявление первостепенных угроз зависит от представления субъектов и их оценки [20,с.8]. Действительно, такое рассуждение - неоспоримый факт. Например, окончание холодной войны не устранило угрозу ядерной войны, которая все еще существует между мировыми державами. Сегодня угроза терроризма рассматривается больше, чем угроза ядерной войны. Такая ситуация определяется не только с учетом распространения оружия массового уничтожения, которое может быть использовано в случае террористического акта, но и возможностью совершения террористических актов, их возможными мотивами, интенсивностью и негативным воздействием. То есть приоритет угроз зависит от восприятия и оценки субъекта. Даже в таком процессе реальная угроза может быть оценена как потенциальная угроза, и, наоборот, потенциальная угроза может быть оценена как реальная угроза. То есть в процессе определения приоритета угрозы иногда их можно определить правильно, а иногда - неправильно. Субъект может ошибаться в процессе определения приоритета угроз, что зависит от информации, знаний и опыта субъекта.

Ряд ученых в процессе осознания угроз больше внимания уделяют их структуре и считают очень важным вопрос определения субъекта угрозы. Вот почему по-прежнему существуют разногласия по поводу субъекта угрозы и его признания. Например, шведские ученые Дж. Эрриксон и Э. Норин в одной из своих научных работ предложили особую модель распознавания угроз, имеющую большое стратегическое значение в процессе принятия решений. В исследованиях этих ученых определены субъект и объект угрозы и показана граница между ними. Они предлагают, какие явления или факторы выступают в качестве угроз, а какие из них можно рассматривать как угрозы [15]. Модель, предложенная Дж. Эрриксоном и Э. Норином, предполагает, что угроза должна признаваться не только представителями государственной власти, но и гражданским обществом. Такая форма рассмотрения вопроса, хотя и важна, но содержит некоторое недопонимание. Важность их взглядов заключается в том, что все общество должно признать существование угрозы. Но их взгляды о субъекте и объекте угрозы несколько спорны, например, неприятные последствия, возможные потери и возможный вред угроз. Но ошибочно рассматривать сами явления субъектом угрозы. Потому что, хотя некоторые угрозы не имеют конкретного субъекта, субъект угрозы (если имеется) должен рассматриваться как причина или организатор нежелательного события и негативного последствия.

Эту проблему очень хорошо решил другой шведский ученый Р. Шёстедт. Он в процессе осознания угроз ставит в центре внимания роль субъекта и на этой основе выделяет две группы угроз. Он отличает лицо угроз, зависящих от поведения конкретных субъектов, от лица угроз, не зависящих от субъекта [21,с.25]. По его мнению, «Аль-Каида» как террористическая организация представляет собой образ угрозы, связанной с поведением конкретного субъекта, в то время как изменение климата - это угроза, не имеющая ничего общего с поведением

субъекта. То есть первая угроза является преднамеренной, а вторая является результатом действий, не направленных на причинение вреда.

Еще один подход, направленный на выявление субъекта угрозы - концепция «образ врага». Эту концепцию всесторонне развил американский ученый Т. Хопф. По его мнению, в процессе выявления внутренних и внешних угроз необходимо раскрывать образ противника [18]. Например, в ряде стран, в том числе в Российской Федерации, НПО, финансируемые из-за рубежа, признаются иностранными агентами [6]. В Киргизской Республике аналогичный подход к неправительственным организациям предусмотрен с января 2020 года [3]. Кроме того, ряд террористических и экстремистских партий и движений запрещены во всех странах мира решением высших судебных органов. Например, в Республике Таджикистан Верховный суд составил список террористических и экстремистских организаций, деятельность которых запрещена в стране. Необычность заключается в том, что перечни террористических и экстремистских организаций, определяемых государствами, отличаются друг от друга. Эта ситуация зависит от различных факторов, одним из которых является осознание угроз и определение возможностей противника.

Учитывая реалии столкновения цивилизаций и культурных факторов, взгляды С.Хантингтона на определение угроз очень важны. Он утверждает, что «страны определяют угрозу в зависимости от намерений других государств, и эти намерения – а также способы их реализации – в сильнейшей степени обуславливаются культурными соображениями. Общественные и политические деятели в меньшей мере склонны видеть угрозу в людях, которых, как им кажется, они понимают. Они склонны доверять им из-за родства языка, религии, системы ценностей, законов и культуры. И те же политики куда более предрасположены видеть угрозу в странах с чуждой культурой, и таким образом, они не доверяют им и не понимают их» [11,с.34].

Как было подчеркнуто выше, в современных условиях, особенно в условиях формирования информационного общества, наряду с государством и властью, также общественность должна осознавать существующие угроы и их негативные последствия. Роль государства и правительства очень важна в повышении осведомленности общественности о существовании угроз и в развитии их политической сметливости в целом. Такой процесс в западной политологии называется секьюритизацией. Хотя теория секьюритизации хорошо разработана английским политологом Б.С. Бузаном, многие ученые исследовали ее особенность. Во всех странах мира этот процесс можно наблюдать на том или ином уровне. Например, по мнению шведского ученого Э. Гауфмана, основными элементами структуры секьюритизации являются: субъекты обеспечения безопасности, объект безопасности, реальная или потенциальная угроза, аудитория, признающая существование угрозы [17,с.26]. Названные элементы играют ключевую роль в процессе обеспечения безопасности. Однако в сегодняшних условиях, когда происходит устойчивое развитие информационных и коммуникационных технологий, одним из основных этапов процесса секьюритизации считается убеждение людей. Один из специалистов в этой области, американский ученый Т. Бальзак, также уделил особое внимание вопросу убеждения общественности в существовании и негативных последствиях угрозы. Как видно из рисунка, приведенного ниже, принятие политических норм для борьбы с существующими угрозами считается заключительным этапом секьюритизации. Т.Бальзак заявляет, что, если четвертый этап секьюритизации не реализуется, процесс не будет считаться завершенным [12]. Также, если у людей есть сомнения в существовании угрозы, политические меры не дают положительных результатов. В целом, секьюритизацию можно рассматривать как замкнутую цепочку, состоящую из следующих этапов: правительство или другие субъекты, поддерживающие позицию правительства, говорят о существующих угрозах, затем СМИ предупреждают общественность о реальных угрозах, массы людей принимают или отрицают угрозу, и в конечном итоге, правительство предпринимает политические действия для борьбы с угрозой. Чтобы принятое решение было признано обществом, оно должно понимать идеологию центра принятия политических решений. Поэтому роль СМИ и институтов социализации в этом процессе очень заметна.

Рисунок №1. Процесс секьюритизации
Figure № 1. Securitization process

Следует отметить, что во всех странах секьюритизация рассматривается как процесс распознавания угроз и организации борьбы с ними. Но в том виде, который представляют себе европейские и американские ученые, он типичен для демократических государств. В недемократических странах этот процесс можно объяснить несколько иначе. Однако в связи с тем, что большинство стран мира являются демократическими, включая Республику Таджикистан, мы также смотрим на эту теорию в ее западной форме. В этом контексте возникает вопрос, на каких этапах важно распознавать угрозы? Анализ этой теории показывает, что распознавание угроз важно практически на всех этапах. На первом этапе, когда угроза должна быть определена правительством, распознавание угрозы на уровне органов государственной власти очень необходимо. На втором этапе, который касается деятельности средств массовой информации, необходим профессионализм журналистов, экспертов в области политических проблем и безопасности, чтобы понять реальность угрозы и надежно обосновать ее существование для зрителей и слушателей. На третьем этапе такие знания важны не только для государственных служащих и журналистов, но и для убеждения общественности. Уровень общественной осведомленности также играет решающую роль в этом процессе. Потому что, если люди меньше верят или меньше понимают факты и заявления правительства, а также больше осведомлены о заявлениях антиправительственных сил и заинтересованы в них, применение политических мер против угрозы часто считается незаконным или не дает желаемого результата.

В этом случае целесообразно вспомнить взгляды американского политолога Д. Истона на развитие политической системы. По его мнению, политическая система должна сохранять в себе такие ценности, как: стабильность, адаптивность, эффективность и легитимность [16]. Сохранение этих ценностей - важнейшая задача политической системы. Но в большинстве случаев можно заметить, что под влиянием внешних факторов они теряют свою устойчивость. Следовательно, любое негативное влияние внешних акторов, которое приводит к разрушению стабильности, адаптивности, эффективности и легитимности политической системы, следует признать как внешнее дестабилизирующее влияние [1,с.30-31]. В условиях возникновения информационных войн все вышеперечисленные ценности находятся под угрозой и риском. В частности, легко увидеть, насколько легитимность политической системы подрывается информационными атаками.

Кроме всего этого осознание угроз также должно осуществляться, прежде всего, по двум направлениям: во-первых, во внутренней политике, а во-вторых, во внешней политике государства. Анализ научной литературы показывает, что проблема осознания угроз возникает как в условиях международных отношений, так и в контексте внутренней ситуации государства. Источники угроз также бывают внутренние и внешние. Следовательно, осознание угрозы должно начинаться с определения ее источников происхождения. Поэтому ряд исследователей представили угрозу как прогнозирование неблагоприятных последствий, и подобный подход осуществляется с учетом источника возникновения угрозы. Например, С.Г.

Кардонский и Д. Дехант рассматривают угрозы как предвидение, на основе которого под воздействием природных и антропогенных факторов прогнозируется появление неблагоприятных последствий. По их мнению, предсказуемые последствия могут не возникать в будущем, но такое поведение имеет значение в деятельности государственных органов [4,с.52]. Исходя из этого подхода, можно сделать вывод, что органы государственной власти в целях реализации и защиты национальных интересов часто занимаются вопросом нейтрализации угроз.

Также необходимо учитывать региональные, международные и геополитические факторы появления угроз. В данном случае источник возникновения угрозы происходит с учетом непримиримых региональных и глобальных процессов. «Субъект делает вывод о существовании угрозы, если государство совершает действия, которые приводят к укреплению его позиции на международной арене и/или ослаблению статуса его партнера по взаимодействию» [7,с.66]. Из такого рассмотрения вопроса можно осознавать, что источник происхождения угрозы иногда находится в системе международных отношений. Именно непримиримые отношения субъектов системы международных отношений становятся причиной возникновения различных видов конфликтов.

Американский политолог С. Хантингтон, рассматривая источники происхождения конфликтов, утверждает, что «человеку свойственно ненавидеть. Для самоопределения и мотивации людям нужны враги: конкуренты в бизнесе, соперники в достижениях, оппоненты в политике. Естественно, люди не доверяют тем, кто отличается от них и имеет возможность причинить им вред, и видят в них угрозу. Разрешение одного конфликта и исчезновение одного врага порождает личные, общественные и политические силы, которые дают толчок к новым конфликтам» [11,с.194]. Конечно, можно согласиться с такими взглядами, но не всегда. Потому что не все люди или общественно-политические общности обладают такими качествами. Анализы и наблюдения показывают, что такие черты характера, как ненависть, ревность, неприязнь и т.п. характерны для наций, которые добились значительных экономических, военных, научных и технических достижений. Они не только не хотят, чтобы другие были более могущественными, чем они, но они также хотят постепенно увеличивать свой потенциал и управлять другими. Вот в таких обстоятельствах и в отношениях с такими нациями и общностями правильно использовать идеи С. Хантингтона. Потому что изучение и рассмотрение исследования С. Хантингтона о столкновении цивилизаций показывает, что он сформировал эту теорию в рамках такого закона, и оправдывает возникновение дальнейших конфликтов тем же аргументом. Развитые страны Запада особенно озабочены развитием стран Востока. Такую ситуацию легко увидеть в одном из его высказываний. Он отмечает, что «богатые страны могут вести торговые войны друг с другом; бедные страны могут вести кровопролитные войны друг с другом; но международная классовая война между бедным Югом и процветающим Западом настолько же далека от реальности, как и гармоничный мир» [11,с.31].

Для осознания угроз, наконец, очень необходимо правильное понимание национальной безопасности. В исследованиях ученых национальная безопасность также рассматривается по-разному. Но те исследователи, которые рассматривали национальную безопасность как систему, внесли ценный вклад в осознание угрозы. Потому что анализ взглядов этих исследователей показывает, что угрозы в системе национальной безопасности составляют один из важнейших ее элементов. Кроме того, ряд исследователей допускают научные и методологические ошибки при рассмотрении данного вопроса. Например, национальная безопасность состоит из безопасности личности, общества и государства, и все вместе они именуются национальной безопасностью. Но во многих случаях исследователи считают национальную безопасность и безопасность государства одним и тем же, что приводит недопониманию. В то время как государственная безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности. В исследованиях таких авторов очень часто встречаются словосочетания «национальные интересы государства», «национальная безопасность государства», «система национальной безопасности государства», «обеспечение системы национальной безопасности государства» и так далее, что теоретически и методологически неверно и приводит к теоретическим ошибкам. Таким образом, осознание угроз составляет

основную суть обеспечения национальной безопасности. Ибо безопасность - это состояние защищенности объекта от угрозы. Кроме того, выживаемость объекта безопасности зависит от состояния его защищенности. Объект безопасности различен: территория государства, само государство, негосударственные субъекты (нация, этническая группа, социальный класс), совокупность норм или институтов, регулирующих поведение (например, законы политического и экономического строя), природа (окружающая среда, ледники, реки, рощи и леса) и т.д.

Подобно этому возникновение угроз также имеет разные источники: поведение агрессивных государств, деятельность экстремистских организаций и организованных преступных групп, негативные социальные тенденции (например, рост населения или наоборот), культурный империализм (например, вестернизация) и т.д. [22]. Кроме того, угрозы проявляются в разных направлениях и в разных сферах, и хотя они считаются политическими явлениями, они могут иметь экономические, социальные, экологические, культурные, военные, информационные и другие особенности.

Таким образом, из рассмотрения вопросов, относящихся к осознанию угроз, можно сделать следующие выводы: субъект безопасности может определить наличие угрозы только в том случае, если он обладает достаточной информацией об угрозе. Следовательно, даже при наличии угрозы субъект безопасности может не почувствовать угрозу (если обладает недостаточной информацией об угрозе). Напротив, субъект безопасности может принять меры в отношении угрозы до ее возникновения и предотвратить ее негативные последствия (если он прогнозирует политические и социальные процессы на основе точной информации). Таким образом, можно выделить реальные и потенциальные угрозы. Реальные угрозы - это уже существующие нежелательные явления. Потенциальные угрозы возникают в будущем, а иногда могут и не произойти.

Следовательно, успех в обеспечении национальной безопасности обосновывается тем, что субъект безопасности должен не только иметь достаточную информацию о реальных угрозах, но и также уметь оценивать потенциальные угрозы. В противном случае, возникает очень неприятная ситуация. Ибо наблюдения показывают, что некоторые страны не осознают наличие реальных угроз, а прогнозирование потенциальных угроз является вторым условием борьбы с угрозами. То есть, если первое условие не выполняется, выполнение второго условия нелогично.

Еще одна проблема, которая следует от осознания угроз, - это определение приоритета угроз. Это действие зависит от представления и оценки субъекта. Даже в таком процессе реальная угроза может быть оценена как потенциальная угроза, и наоборот, потенциальная угроза может быть оценена как реальная угроза. Субъект может допускать ошибки в процессе определения приоритета угроз, что зависит от информации, знаний и его опыта.

ЛИТЕРАТУРА

1. Бальбек Р.И. Технологии обеспечения политической стабильности в условиях внешних дестабилизирующих влияний (на примере Республики Крым): дис. … канд. полит. наук. –М., 2019. – 318 с.
2. Гуторов В.А., Ширинянц А.А. Терроризм как теоретическая и историческая проблема: некоторые аспекты интерпретации // Полис. Политические исследования. – 2017. –№3. –С.30-54.
3. Иностранные агенты появятся и в Киргизии [Электронный ресурс]. URL: https://www.ng.ru/cis/2020-01-27/5_7778_kyrgyzstan.html (дата обращения: 13.09.2020 г.)
4. Кордонский С.Г., Дехант Д.К. Нейтрализация угроз как форма деятельности органов власти // Микроэкономика. – 2014. –№6. –С.52-58.
5. Луман Н. Понятие риска // THESIS. – 1994. –№5. –С.135-160.
6. Российский ответ на «список Магнитского»: НПО как иностранные агенты [Электронный ресурс]. URL: https://www.golos-ameriki.ru/a/crossfire-npo/1364510.html (дата обращения: 13.09.2020 г.)
7. Смирнова А.Г. Могущество как фактор восприятия угрозы: анализ с позиций теории образа государства // Власть. – 2014. –№10. –С.66-72.
8. Сунь-Цзы. Искусство войны. Пер. с англ. М. Михайлова. –М.: Изд-во АСТ, 2019. –160 с.
9. Шарипов С.И. Угрозы и вызовы центральноазиатского региона в новом контексте геополитических реалий // Политические процессы в таджикском обществе (сборник статей 1998-2011 гг.). –Душанбе: ЦСИ при Президенте РТ, 2011. – С.314-320.
10. Фукуяма Ф. Америка на распутье. Демократия, власть и неоконсервативное наследие. Пер. с англ. А.Георгиева. –М.: АСТ, 2008. –282 с.
11. Хантингтон С. Столкновение цивилизаций. Пер. с анг. Т. Велимова. –М.: Изд-во «АСТ», 2017. –576 с.

12. Balzacq T. Securitization Theory. How Security Problems Emerge and Dissolve. London: Routledge, 2010. –272 p.
13. Christensen D.A., Aars J. Does Democracy Decrease Fear of Terrorism? Terrorism and Political Violence. – 2017. – Vol. 31. – No. 3. – P. 615-631.
14. Cohen R. Threat Perception in International Crisis // Political Science Quarterly. – 1978. – Vol. 93. – No.1. –P.93-107.
15. Eriksson, J., Noreen E. Setting the Agenda of Threats: An Explanatory Model. – Uppsala: Uppsala University, 2002. – 26 p.
16. Easton D. The Political System Besieged by the State // Political Theory. – 1981. – Vol. 9/ – No. 3. pp. 303-325.
17. Gaufman E. Security Threats and Public Perception. Digital Russia and the Ukraine Crisis. – Cham: Palgrave Macmillan, 2017. – P.26.
18. Hopf T. Social Construction of International Politics. Identities and Foreign Policies: Moscow, 1955 and 1999. – Ithaca: Cornell University Press. 2002. – 320 p.
19. Kiper J., Sosis R. Why Terrorism Terrifies US // Evolutionary Psychology and Terrorism. – N.Y.: Routledge, 2016. – P.103-123.
20. Krahmann E. From State to Non-State Actors: the Emergence of Security Governance // New Threats and New Actors in International Security. – New York, 2005. – P.3-22.
21. Sjöstedt R. Talking Threats. The Social Construction of National Security in Russia and the United States. PhD diss., Uppsala University, 2010. –P.25.
22. Skidmore D. Security: A New Framework for Analysis // American Political Science Association. – 1999. – № 93 (4). – P.1010-1011.
23. Todd A., Wilson C., Casey Sh. Comparing British and Australian Fear of Terrorism Pre and Post the Iraqi War // Psychiatry, Psychology and Law. – 2005. – Vol. 12. – No. 1. – P.184-193.

МАСЪАЛАҲОИ ШИНОХТУ ДАРКИ ТАҲДИДҲО ДАР ҶОМЕАИ МУОСИР

Мубориза бо таҳдиду хатарҳо яке аз самтҳои афзалиятноки таъмини амнияти миллиро ташкил медиҳад. Таҳлилҳо ва мушоҳидаҳо нишон медиҳанд, ки барои безарар гардонидани таҳдиду хатарҳо, дар навбати аввал, муайян кардани сарчашмаи пайдоиш ва ба инобат гирифтани хусусиятҳои асосии онҳо хеле муҳим мебошад. Аз ин рӯ, шинохти таҳдидҳо марҳилаи аввали таъмини амнияти миллӣ мебошад. Зеро, то сарчашмаи пайдоиш ва иқтидори таҳдидҳо муайян нагардад, мубориза бо он натиҷаи дилхоҳ намедиҳад. Мутаассифона, ин кори хеле душвор мебошад. Барои муайян намудани таҳдидҳои мавҷуда ва хусусиятҳои онҳо, пеш аз ҳама, барои субъекти таъмини амният иттилооти зарурӣ лозим аст. Аммо барои мубориза бо таҳдидҳо дар баробари иттилоот, инчунин таҷрибаю дониш низ лозим мебошад. Аммо на ҳамаи субъектҳо имкони ба даст овардани иттилооти зарурӣ дар бораи таҳдидҳо ва барои пешгирӣ намудани онҳо таҷрибаи лозимӣ доранд. Маҳз бо ҳамин сабаб баъзе субъектҳо қодиранд, ки мавҷудияти таҳдидро дар лаҳзаи аввали пайдоиш муайян намоянд, аммо қисми дигари субъектҳо ин корро анҷом дода наметавонанд. Дар раванди шинохти таҳдидҳо инчунин муайян намудани афзалиятнокии онҳо низ хеле зарур аст. Барои анҷом додани ин кор, пеш аз ҳама, зарур аст, ки таҳдидҳои воқеӣ аз таҳдидҳои эҳтимолӣ ҷудо карда шаванд. Ҳамзамон, дар ин замина имкони дар самти дуруст сафарбар намудани манбаъҳо низ пайдо мешавад. Дар ҳолати баръакс истифодаи манбаъҳо ва воситаҳои таъмини амният натиҷаи дилхоҳ намедиҳанд.

Калидвожаҳо: шинохти таҳдидҳо, таҳдидҳои воқеӣ, таҳдидҳои эҳтимолӣ, субъекти таҳдид, мубориза бо таҳдидҳо, сарчашмаи таҳдид, безараргардонии таҳдид.

ПРОБЛЕМЫ ОСОЗНАНИЯ И ВОСПРИЯТИЯ УГРОЗ В СОВРЕМЕННОМ ОБЩЕСТВЕ

Борьба с угрозами и опасностями является важной составляющей политики обеспечения национальной безопасности. Анализ и наблюдения показывают, что для нейтрализации угроз и опасностей важно сначала определить источник появления угроз и учитывать их особенности. Поэтому осознание угроз - первый и важный шаг в обеспечении национальной безопасности. До тех пор, пока не будут определены источники и потенциал угрозы, борьба с ней не даст желаемых результатов. К сожалению, это очень сложная задача. Для того, чтобы осознать существующие угрозы и определить их специфические особенности, в первую очередь, субъектам безопасности необходимая информация. Однако для борьбы с угрозами наряду с информацией также необходимы опыт и знания. Но не всем субъектам удается иметь необходимую информацию об угрозах и необходимый опыт для их предотвращения. По этой причине некоторые субъекты могут обнаружить наличие угрозы с самого начала, но другие не могут этого сделать. В процессе выявления угроз также важно определить их приоритетность. Для этого, прежде всего, необходимо отделить реальные угрозы от потенциальных. В этом случае есть возможность мобилизовать ресурсы в правильном направлении. В противном случае, использование ресурсов и средств безопасности не даст желаемых результатов.

Ключевые слова: осознание угроз, реальные угрозы, потенциальные угрозы, субъекты угроз, борьба с угрозами, источники угроз, нейтрализации угроз.

PROBLEMS OF THREATS PERCEPTION IN MODERN SOCIETY

Combating threats and dangers is an important component of national security policy. Analysis and observations show that in order to neutralize threats and dangers, it is important to first determine the source of the emergence of threats and take into account their features. Therefore, awareness of threats is the first and important step in ensuring national security. Until the sources and potential of the threat are identified, the fight against it will not produce the desired results. Unfortunately, this is a very difficult task. In order to understand the existing threats and determine their specific features, first of all, security subjects need the necessary information. However, in addition to information, experience and

knowledge are needed to combat threats. But not all actors manage to have the necessary information about threats and the necessary experience to prevent them. For this reason, some actors can detect the presence of a threat from the very beginning, but others cannot. In the process of identifying threats, it is also important to prioritize them. For this, first of all, it is necessary to separate real threats from potential ones. In this case, it is possible to mobilize resources in the right direction. Otherwise, the use of resources and security measures will not give the desired results.

Keywords: perception of threats, real threats, potential threats, subjects of threats, fight against threats, sources of threats, and neutralization of threats.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Сафарализода Хуҷамурод Қуддусӣ*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, докторанти кафедраи равандҳои сиёсӣ дар Тоҷикистон. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. E-mail: **quddusov@mail.ru** Телефон: **(+992) 98 812 7383**

Сведения об авторе: ***Сафарализода Худжамурод Куддуси*** - Таджикский национальный университет, докторант кафедры политических процессов в Таджикистане. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, пр. Рудаки, 17. E-mail: **quddusov@mail.ru** Телефон: **(+992) 98 812 7383**

Information about the author*: Safaralizoda Khujamurod Quddusi* - Tajik National University, doctoral student of the Department of Political Processes in Tajikistan. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, 17 Rudaki Ave. E-mail: **quddusov@mail.ru** Phone: **(+992) 98 812 7383**

УДК: 322.8(575.3)

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Каримов Ш.Т.
Институт изучения вопросов стран Азии и Европы НАНТ

Гражданское общество является динамично развивающимся явлением. Его развитие и устойчивость зависит от его элементов: насколько развиты его элементы, настолько оно само будет развитым. Одним из важных институтов гражданского общества являются неправительственные организации (НПО), которые играют большую роль не только в становлении и развитии гражданского общества, но и в обеспечении стабильности и устойчивого развития в целом. Иметь работоспособный корпус НПО в современном мире является одним из приоритетов государственности и качественнного управления. Для этого в различных странах мира создаются условия, которые характерны для того или иного общества. Данные условия имеют юридические, экономические и социальные предпосылки, и они системно могут способствовать развитию гражданского общества. Насколько эти условия являются благоприятными, настолько они могут способствовать НПО. «Мы предусматриваем дальнейшее устойчивое развитие страны в индустриальной и инновационной форме, стремимся к повышению эффективности использования ресурсов и возможностей во всех сферах социально-экономической жизни и уже осуществляем отдельные меры для недопущения уязвимости национальной экономики страны в долгосрочный период. В связи с этим Правительству необходимо усилить свою деятельность в названных направлениях, с целью достижения стратегических целей страны, обеспечить сотрудничество центральных и местных органов государственного управления, партнеров по развитию, частного сектора и *гражданского общества*» (14).

В Таджикистане гражданское общество полностью еще не сложилось, оно находится в стадии становления, но Таджикистан (10,14) вступлением в мировое сообщество, где ведущую роль играют страны развитой демократии, вступил в процесс великой трансформации демократического направления. Это императив современности, социологический закон, давший русло современному развитию Таджикистана. На самом деле сегодня Таджикистан подошел к такому рубежу, когда в условиях трансформации, совмещенной с постконфликтным периодом, дальнейшее развитие страны, упрочение мира и стабильности во многом зависит от степени активности широких слоев населения в построении и укреплении именно гражданского общества, степени вовлеченности различных общественных структур в решение насущных проблем современного таджикского общества. Коренные преобразования, происходящие в

жизни современного социума Таджикистана, и решение многих его проблем неразрывно связано с формированием именно гражданского общества. Сегодня стал бесспорным тот факт, что социальная активность личности или гражданская инициативность общества является важнейшим и наиболее существенным фактором формирования демократической, правовой государственности и действительно свободного, толерантного гражданского общества. Развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально-активных личностей и их инициативных и добровольных объединений, коих называют сегодня «третьим» сектором или некоммерческими неправительственными организациями (6,1-3). Неправительственные общественные организации в этом контексте имеют особую значимость. Осознание всей значимости этого социального назначения и сущности НПО может стать судьбоносным для таджикского общества в процессе перехода к гражданскому состоянию и правовой государственности.

Сегодня в мире насчитывается огромное количество НПО*, созданных на местном, региональном, национальном и международном уровнях. Они появляются не по указанию «сверху», а по инициативе отдельных граждан, стремящихся к объединению для выражения и защиты общих интересов, ведения диалога с государственными структурами, решения общих проблем НПО. Не случайно именно НПО с их динамичной недорогостоящей деятельностью, для которых характерно отсутствие бюрократических процедур, с высококвалифицированными специалистами становятся действенным средством для конструктивного взаимодействия общества с властью в различных странах. Не замечать НПО, оказывать на них давление, пытаться ими руководить было бы близорукой политикой, проводя которую государство отказалось бы от важной формы диалога с обществом, развития взаимной ответственности, поиска приемлемых для общества путей решения социальных проблем (12,235).

В Таджикистане за годы независимости создано большое количество общественных организаций, которые играют важную роль в политической системе. Данные организации составляют основу гражданского общества страны. Среди них НПО являются одним из наиболее развитых и эффективных институтов гражданского общества в Таджикистане. На начало 2021 года в стране официально зарегистрировано около 3000 НПО. Следует отметить, что в Таджикистане кроме официально зарегистрированных НПО существует и большое количество незарегистрированных групп (общинные формирования по месту жительства), которые тоже постепенно институализируются в обществе (10,7). Результаты недавно проведенных Национальной ассоциацией НПО Таджикистана (НАНПОТ) совместно с Национальным законодательным центром при Президенте РТ показывают, что в Таджикистане существуют 17375 некоммерческих организаций, из них 5440 являются учреждениями, которые в основном являются государственными, а остальные 11935 организаций являются негосударственными и их называют организациями гражданского общества (ОГО) (3). Сегодня можно констатировать, что таджикские НПО фактически функционируют почти во всех сферах жизни общества, принимая самое непосредственное участие в решении социально-экономических проблем страны. они функционируют во всех сферах общественной и государственной жизни стран. Значительное расширение диапазона их направлений особенно наблюдалось за последние годы. Изменилась и география НПО. Постепенно их движение переместилось от столицы и областных центров в сторону других городов и районов, охватывая в своей деятельности фактически всю страну. Особенно примечателен значительный рост НПО в сельской местности (10, 7-8). Основные направления их деятельности по формированию гражданского общества многообразны, они выполняют очень важную связующую роль между обществом и властными структурами, бизнесом и СМИ, другими институтами. НПО проводят значительную работу по правовому просвещению населения и правовой защите прав и свобод граждан, содействуют законотворческому процессу, осуществляют мониторинг прав человека, ведут просветительскую работу в области прав человека и их защите, создают общественные приемные, обеспечивающие бесплатной юридической помощью и психологической поддержкой всех нуждающихся и т.д. Главная проблема в деле совершенствования данной

* Согласно различным источникам, количество НПО, например, в Индии - более 3,2 млн, США – 1,5 млн, Российской Федерации – 575 тыс., Китайской Народной Республике – более 500 тыс., Казахстане – 22 тыс., Кыргызстане – 12 тыс., Узбекистане – более 9 тыс. – Ш.К.

многогранной деятельности НПО заключается в том, что этот комплекс мероприятий еще не являются скоординированной системой, позволяющей гарантировать реализацию гражданами своих прав. Однако они чрезвычайно важны для осознания гражданами своих свобод и прав, повышения чувства собственного достоинства, повышения гражданской инициативы, для защиты своих прав. И такие формы работы в будущем необходимо поддерживать и расширять.

На самом деле, сегодня НПО в Таджикистане стали неотъемлемой частью процесса устойчивого развития страны и повышения благосостояния ее населения. Они принимают самое активное участие в успешной реализации стратегических планов и программ Правительства страны по искоренению бедности и повышению правовой грамотности граждан через различные образовательные программы и оказание качественных социальных услуг. Следует отметить, что практика социального партнерства НПО с государственными органамами, а также с органами местного самоуправления, бизнесом и традиционными институтами общества богата и противоречива. Если проанализировать положительные моменты, то следует отметить, что государство очень заинтересовано в развитии НПО, хотя некоторые чиновники этого и не осознают. Это обусловлено тем, что функционирование НПО на практике содействует реализации демократических процессов в обществе и прежде всего свободы слова, собраний, развитию плюрализма, обеспечивет включение граждан в процессы преобразований обющества; деятельность НПО в различных сферах социальной жизни способствует социальной стабильности в таджикском обществе; деятельность НПО позволяет привлечь дополнительные ресурсы в решении социальных проблем; деятельность НПО очень эффективна за счет конкретной адресности, оперативности и нестандартных подходов (17; 19). На наш взгляд, эффективное взаимодействие неправительственного сектора с государством должно развиваться по следующим направлениям: предоставление гражданам возможности принимать участие в жизни общества и формировании ответственных мотиваций; выдвижение законных требований и мониторинга процесса не только выработки правительством стратегических решений, но и их реализации; участие в социальных программах государства, направленных на устойчивое развитие общества (12, 236).

Часто рассматривают гражданское общество как гарантию не только политического благополучия, но и экономического успеха. По их мнению, активное, сильное гражданское общество может внести полезный вклад в решение проблем экономической политики, облегчить развитие частной инициативы, помочь предотвратить чрезмерное вмешательство государства в экономику. Другими словами, гражданское общество считается необходимым условием экономического успеха. В этом контексте, НПО Таджикистана стали и бесспорным экономическим фактором, создавая рабочие места и способствуя снижению уровня бедности в стране. Во-первых, деятельность НПО реализуется в социальной области, где испытывается нехватка средств государства на осуществление неправительственных программ. Во-вторых, в НПО на постоянной основе работают несколько тысяч человек, причем значительная их часть в качестве добровольцев. В-третьих, ряд неправительственных организаций для реализации своих проектов привлекают средства международных организаций и зарубежных доноров (10, 379-380). Они играют решающую роль и по своему социальному назначению. В частности, широкий круг социальных проблем, таких, как поддержка социально уязвимых слоев (дети, молодежь, ветераны, беженцы, инвалиды и пр.), отстаивание права граждан на здоровую окружающую среду, организация досуга, социальная реабилитация и т.д., давно и успешно решается именно НПО, а не коммерческими организациями, с их нацеленностью на максимальное извлечение прибыли и не государством в силу своей инертности, консерватизма и ограниченности ресурсов и идей заниматься конкретными человеком и его проблемами.

В Таджикистане есть определенная политическая воля в понимании сути данной проблематики. Все больше и больше институтов и государственных структур начинают сотрудничать с НПО и другими институтами гражданского общества (9). Есть хорошие примеры такого обоюдно выгодного сотрудничества и на национальном и на местном уровне. Более того, Президент страны на своем очередном Послании к парламенту (15) особо подчеркнул значимость и важность гражданского общества и его институтов в успешном решении социально-экономических проблем и устойчивого развития Таджикистана в перспективе. На самом высоком уровне многократно утверждается мысль о том, что в

Таджикистане нет альтернативы демократическому пути развития страны и построению гражданского общества. Проведенные в декабре 2017 года Парламентские слушания о состоянии гражданского общества в Таджикистане являются хорошим примером и подтверждением возможного сотрудничества государства с НПО по улучшению правовой среды и эффективного социального сотрудничества в целом и в рамках Национальной стратегии развития Республики Таджикистан на период до 2030 года, в особенности. Все это в конечном итоге способствует дальнейшему развитию и укреплению демократических основ таджикского общества и имеет принципиальное значение, особенно в сегодняшних условиях ограничения этих свобод в постсоветском пространстве.

Но вместе с тем, прослеживаются много пробелов и в теории, и в практике процесса формирования и развития гражданского общества в стране. До сих пор отсутствует правовое определение самого понятия «гражданское общество» в основных государственных документах, включая Конституцию Республики Таджикистан. Не приняты основополагающие стратегической значимости документы для полноценного и поступательного развития гражданского общества и его институтов в стране, таких как «Национальная концепция по развитию гражданского общества в Таджикистане», «Стратегия государственной поддержки развития НПО в Таджикистане», «Национальная концепция по социальному партнерству» и т.д.

Правовая среда для нормального функционирования НПО в Таджикистане в целом положительная. Действующие законы и законодательная среда относительно гражданского общества и его институтов соответствуют требованиям международных стандартов. Проблема в другом: в отсутствии надлежащих механизмов их реализации и неразвитой правоприменительной практикой, с одной стороны, и низким уровнем правовой грамотности всего населения страны в целом, и НПО в частности, с другой стороны. На подходе новый закон о некоммерческих организациях (Закон РТ об НКО), который призван более эффективно регулировать деятельность всего некоммерческого сектора страны и способствовать более свободной и независимой его деятельности.

Вместе с тем, следуя ограничениям, принятыми в Российской Федерации в отношении ОГО, для ужесточения контроля и проверок уставной деятельности НПО были попытки внесения поправок в действующий Закон РТ «Об общественных объединениях», приняты новый Закон РТ «О митингах и демонстрациях» и поправки в Закон РТ «О государственных пошлинах», увеличились очевидные бюрократические барьеры при регистрации, перерегистрации и ликвидации ОГО, участились проверки деятельности общественных объединений. Эти и другие негативные явления, и правовые ограничения в целом привели к тому, что общая ситуация относительно правовой среды для нормального функционирования НПО в Таджикистане, например, за 2014 год значительно ухудшилась. В результате, Таджикистан занял 25 место среди 29 стран региона по результатам индекса устойчивости *ОГО,* проводимого ежегодно Агентством США по развитию *(отстают ОГО Азербайджана, Белоруссии, Узбекистана и Туркменистана*)(8).

В Таджикистане более и менее успешно стали практиковать создание общественных советов при министерствах и других государственных органах. На сегодняшний день действуют более 15 советов по различным вопросам. В отдельных Советах на республиканском уровне участие гражданского общества отражено частично через прогосударственные и/или непрофильные организации гражданского общества. В то же время существует возможность усиления участия гражданского общества в Советах через общественные приёмные Уполномоченного по правам человека на местах (16). Применяются и общественные слушания, и привлечение гражданских активистов при принятии принципиально значимых документов. Так, при принятии новой редакции Налогового Кодекса, например, активно принимали участие НПО, СМИ и предприниматели страны, подготавливая более 1000 замечаний и предложений к данному законопроекту. А недавний инцидент с дополнениями и изменениями к действующему Закону РТ «Об общественных объединениях», когда Правительство инициировало ужесточение правил по грантам и другим видам финансовой поддержки НПО извне, можно считать большим успехом гражданского общества страны и хорошим примером плодотворного диалога между государством и ОГО. В результате совместных усилий эти изменения и дополнения были приняты в такой форме, что устраивало обе стороны. Теперь таджикские НПО не обязаны

получать разрешение и проходить регистрацию при получении грантов, как это было заложено в проекте, а должны только ставить в известность Минюст после его получения через электронную почту (уведомительный характер послания). А самое главное, в этих изменениях и дополнениях отсутствует понятие «иностранные агенты» (13).

Организационные возможности НПО Таджикистана за последние годы заметно ухудшились. Это, в первую очередь, связано с ограничением финансовых возможностей организаций, особенно в условиях пандемии COVID-19. К сожалению, НПО Таджикистана до сих пор в значительной степени зависимы от иностранных доноров, когда внутренние источники финансирования остаются все же не задействованными. Международные организации и доноры, такие как UNDP, USAID, GIZ, DFID, World Bank, ADB, Agha Khan Foundation, SDC и многие другие все еще остаются доминирующими иностранными агентствами, финансирующими НПО Таджикистана. Во многих НПО нет постоянного, хорошо профессионально подготовленного штата. Многие работают от гранта к гранту. Объем и программы НПО напрямую зависят от объема и доступности фондов иностранных доноров. Отсутствие фондов сдерживает НПО от долгосрочного стратегического планирования. НПО в основном работают с бенефициариями, но не создают социальную базу для своей деятельности. Хотя почти все НПО научились управлять финансами, но вопросы планирования, основанные на исследованиях и направленные на достижение стратегии развития организации, остаются нерешенными и открытыми. Отсутствует практика коллективного и прозрачного управления, не все НПО имеют работоспособных Правления // Советы директоров. Привлечение волонтеров происходит не на системной основе. Само движение волонтерства недостаточно развито. Последние годы вопросам подготовки НПО лидеров, особенно из числа нового подрастающего поколения уделяется недостаточное внимание. Публикация отчетов о проделанной работе является большой редкостью. Создаются новые коалиции и сети НПО на различных уровнях, но они или неэффективны или же быстро распадаются по многим причинам, из-за нехватка средств и недостаточной мотивированности в первую очередь. Таким образом, вопросы финансирования деятельности НПО остаются их главной проблемой. Таджикские НПО почти на сто процентов остаются зависимыми от иностранных доноров. Остальные источники финансирования – государство, частный сектор, доходы от предпринимательской деятельности НПО, филантропия, членские взносы – остаются не использованными и не задействованными в достаточной степени. В 2014 году Национальная ассоциация НПО Таджикистана инициировала серии круглых столов со всеми официально зарегистрированными политическими партиями Таджикистана с целью улучшения социального партнерства между НПО и политическими партиями, рассматривая их в том числе как дополнительный внутренний источник по реализации совместных программ и проектов. На сегодняшний день подписаны Меморандумы о социальном партнерствес каждой из этих партий. НАНПОТ планирует проведение такой же программы и с представителями малого и среднего бизнеса страны. Ожидается, что такой подход будет способствовать активному привлечению местных ресурсов в решении данной проблемы и более устойчивому развитию НПО в Таджикистане.

В целом, можно констатировать, что демократизация и создание гражданского общества в Таджикистане, как бы зигзагообразно не шла его история, есть проявление социального закона современности и этот закон пробивает себе дорогу через сознательную деятельность наших граждан. Будучи приоритетом в национальной стратегии страны по построению правового государства и демократического общества, процесс формирования гражданского общества в Таджикистане находится на начальном этапе своего развития. Формирование и развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально активных личностей и их инициативных и добровольных объединений. Неправительственные организации в этом контексте являются важным институтом гражданского общества в политической системе Таджикистана, динамично развиваются из года в год и принимают самое активное участие в реализации социально значимых программ страны. На этом этапе важно изучить зарубежный опыт и эффективно использовать его при усилении динамичного и эффективного гражданского общества в нашей стране и повышении роли НПО в обеспечении стабильности и устойчивого развития.

Рецензент: к.п.н., доцент Исаев У.У.

ЛИТЕРАТУРА

1. Алексеева О. «Третий сектор» или благотворительность для «чайников». – М., 1977.
2. Алиев З.М. Общественные объединения в условиях формирования правового государства // Правовое государство и органы юстиции. Душанбе, 1990. – С. 35 -37.
3. Благоприятная среда для ОГО в Таджикистане. Отчет НАНПОТ.- Душанбе, 2016.
4. Гамольский П.О. Некоммерческие организации. - М., 2001.
5. Гражданское общество в Таджикистане: проблемы и перспективы формирования. - Душанбе, 2001.- 56с.
6. Гражданское общество: истоки и современность. Научная ред. И.И. Кальной. - Санкт-Петербург, 2000 – 256 с.
7. Имомов А. Неправительственные организации и их роль в демократизации в Таджикистане // Конституционное развитие Таджикистана и США. Душанбе, 1996. – С. 35-38.
8. Индекс устойчивости НПО Таджикистана за 2014 год: https://www.usaid.gov/sites/default/files/documents/1863/CSOSI-Report-FINAL-7-2-15.pdf
9. Каримов Ш. НПО как институт гражданского общества в Таджикистане. Душанбе, 2010. -287с.
10. Каримов Ш. Рол НПО по формированию гражданского общества в Таджикистане. Историко-политологическое исследование. 4-е издание, исправленное и дополненное. - Душанбе, 2008. - 439с.
11. Каримов Ш.Т. Роль НПО в формировании гражданского общества в Таджикистане. Автореферат диссертации на соискание ученой степени доктора политических наук. Душанбе, 2015.
12. Коновалова Л.Н. Роль неправительственных организаций в современном обществе // Гамольский П.Ю. Некоммерческие организации. - М., 2001 – 301с.
13. Поправки к Закону "Об общественных объединениях" (подписаны Президентом 8 августа 2015) : http://www.adlia.tj/base/show_doc.fwx?Rgn=124936ю
14. Послание Президента Республики Таджикистан Маджлиси Оли Республики Таджикистан от 20 января 2016 года: http://prezident.tj/ru/node/10587
15. Послание Президента Таджикистана Эмомали Рахмона Маджлиси Оли Республики Таджикистан: декабрь 2017г.
16. http://ombudsman.tj/ru/kabulgohhoi_chamiyati/activities_of_public_reception.php
17. Beyond NGOs. Civil society organizations with development impact. Case studies completed by the AKDN Civil Society Programme and INTRAC. June, 2007. – 40p.
18. Civil society development in Tajikistan. Published by Allavida. Dushanbe, 2007. – 186p.
19. Civil Society in Central Asia/ edited by M. Holt Ruffin, Daniel C. Waugh, University of Washington Press, USA, 1999.- 331p.
20. Fisher, Julie. Nongovernments: NGOs and Political Development of the Third World. Kimarian Press. 1998. - 284p.

СОЗМОНҲОИ ҒАЙРИДАВЛАТӢ ҲАМЧУН НИҲОДИ ҶОМЕАИ ШАҲРВАНДӢ ДАР ТОҶИКИСТОН

Мақола ба раванди ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистони муосир ва нақши созмонҳои ғайридавлатӣ (СҒД) ҳамчун ниҳоди муҳимми он дар низоми сиёсии кишвар бахшида шудааст. Ба ақидаи муаллиф, раванди демократикунонӣ ва бунёди ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон, новобаста аз печутобҳои таърихи он, зуҳуроти қонуни иҷтимоии замони мост ва ин қонун роҳи худро тавассути фаъолияти бошууронаи шаҳрвандони мо пеш мебарад. Раванди ташаккули ҷомеаи шаҳрвандӣ дар Тоҷикистон дар марҳилаи аввали рушд қарор дорад, ҳарчанд дар стратегияи миллии кишвар дар бобати бунёди ҷомеаи демократӣ ва ҳуқуқбунёд яке аз самтҳои афзалиятнок ба шумор меравад. Ташаккул ва рушди ниҳодҳои асосии ҷомеаи шаҳрвандӣ бидуни шахсони фаъоли иҷтимоӣ, ташаббус ва иттиҳодияҳои ихтиёрии онҳо ғайриимкон аст. Дар ин замина, ташкилотҳои ғайридавлатӣ як ниҳоди муҳимми ҷомеаи шаҳрвандӣ дар низоми сиёсии Тоҷикистон маҳсуб меёбанд, ки сол то сол босуръат рушд карда, дар татбиқи барномаҳои иҷтимоии муҳим, баланд бардоштани сатҳи фарҳанг ва маърифати умумии ҳуқуқӣ ва шаҳрвандии аҳолии кишвар фаъолона ширкат меварзанд. Дар ин марҳила омӯхтани таҷрибаи кишварҳои хориҷӣ ва истифодаи самараноки он дар ташаккули ҷомеаи шаҳрвандии фаъол ва муассир дар кишвари мо ва тақвияти нақши созмонҳои ғайридавлатӣ дар таъмини субот ва рушди устувор муҳим аст.

Калидвожаҳо: ҷомеаи шаҳрвандӣ, демократия, созмонҳои ғайридавлатӣ, низоми сиёсӣ.

НЕПРАВИТЕЛЬСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА В ТАДЖИКИСТАНЕ

Статья посвящена процессу формирования гражданского общества в современном Таджикистане и роли неправительственных организаций (НПО) как его важного института в политической системе страны. Автор считает, что демократизация и создание гражданского общества в Таджикистане, как бы зигзагообразно не шла его история, есть проявление социального закона современности, и этот закон пробивает себе дорогу через сознательную деятельность наших граждан. Будучи приоритетом в национальной стратегии страны по построению правового государства и демократического общества, процесс формирования гражданского общества в Таджикистане находится на начальном этапе своего развития. Формирование и развитие основных институтов гражданского общества невозможно без социально активных личностей и их инициативных и добровольных объединений. Неправительственные организации в этом контексте являются важным институтом гражданского общества в политической системе Таджикистана, динамично развивают из года в год и принимают самое активное участие в реализации социально значимых программ, повышении уровня правовой грамотности и общегражданской культуры населения страны. На этом этапе важно изучить зарубежный опыт и эффективно использовать его при формировании динамичного и эффективного гражданского общества в нашей стране и усилении роли НПО в обеспечении стабильности и устойчивого развития.

Ключевые слова: гражданское общество, демократия, неправительственные организации, политическая система.

NGOS AS INSTITUTION OF CIVIL SOCIETY IN TAJIKISTAN

The article is devoted to the process of formation of civil society in modern Tajikistan and the role of non-governmental organizations (NGOs) as its important institution in the political system of the country. The author believes that democratization and the creation of a civil society in Tajikistan, no matter how zigzagging its history goes, is a manifestation of the social law of our time and this law makes its way through the conscious activities of our citizens. As a priority in the country's national strategy for building a rule-of-law state and a democratic society, the process of formation of civil society in Tajikistan is at the initial stage of its development. The formation and development of the basic institutions of civil society is impossible without socially active individuals and their initiative and voluntary associations. In this context, non-governmental organizations are an important institution of civil society in the political system of Tajikistan, dynamically developing from year to year and taking an active part in the implementation of socially significant programs, increasing the level of legal literacy and general civil culture of the country's population. At this stage, it is important to study foreign experience and effectively use it in the formation of a robust and effective civil society in our country and strengthening the role of NGOs in ensuring stability and sustainable development.

Keywords: civil society, democracy, NGOs, political system.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Каримов Шамсиддин Турсунматович*** – Институти омӯзиши масъалаҳои Осиё ва Аврупои Академияи миллии илмҳоиТоҷикистон, доктори илмҳои сиёсӣ, сарходими илмии шуъбаи Аврупо ва Амрико. Телефон: **+ (992) 93 570 17 80.** E-mail:: **shamskarimov14@gmail.com**

Сведения об авторе: ***Каримов Шамсиддин Турсунматовия*** – Институт изучения вопросов стран Азии и Европы Национальной академии наук Таджикистана, доктор политических наук, главный научный сотрудник отдела Европы и Америки. Телефон: **+ (992) 93 570 17 80.** E-mail: **shamskarimov14@gmail.com**

Information about the author: ***Karimov Shamsiddin Tursunmatovich*** - Institute for Asian and European Studies of the National Academy of Sciences of Tajikistan , Doctor of Political Sciences, Chief Researcher of the Department of Europe and America. Tel **.: + (992) 93 570 17 80.** E-mail: **shamskarimov14@gmail.com**

УДК: 327.3

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ ТЕОРИИ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

Захидов О.Х., Алиджанова А.Х.
Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики

Во второй половине XX века произошла трансформация функции и роли государства как основного актора международных отношений. Эта трансформация обусловлена усилением региональной интеграции и появлением региональных объединений, которые разделили государственные полномочия на мировой арене. Именно после распада биполярной системы в политической науке появились новые феномены: регионализм, регионализация, межрегионализм \ интеррегионализм и трансрегионализм.

В политической теории концепция регионализма как явления международной политической реальности появилась во второй половине прошлого столетия. В этот период страны Западной Европы впервые сделали попытку регионального объединения посредством организации политико-экономических и политико-военных блоков (ЕС и НАТО), а затем процесс становления трансрегиональных организаций происходит и в азиатских странах, на Ближнем и Среднем Востоке, в Африке и Латинской Америке (СЕАТО, СЕНТО, АНЗЮС, АЗПАК и другие) [11].

Европейские исследователи связывают столь масштабное появление региональных объединений и потребность акторов в региональном взаимодействии с расширением и углублением Европейского союза. Первые региональные объединения ставили экономические цели, и бывших «врагов» объединяли региональная интеграция и членство государств в тех или иных региональных организациях. К ранним крупномасштабным региональным образованиям можно отнести создание и функционирование следующих организаций – Африканского Союза (АС), Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН), Североамериканского соглашения о свободной торговле (НАФТА), Экономического сообщества западноафриканских государств (ЭКОВАС), Сообщества развития Юга Африки (САДК) и др.

Модернизация и пролиферация региональных объединений относятся к постхолодной эре, когда формируются новые региональные институты и меняется функциональная специфика этих организаций.

Существуют несколько десятков определений понятия «регион» с точки зрения экономического, политического, исторического или географического осмысления данного концепта. В политическом словаре «регион» определяется как группа стран, объединяемых общностью географического положения (1); или это часть определенной страны, характеризуемая устойчивыми экономическими, культурными, национальными связями (2).

Российский исследователь Е.В. Лукин рассматривает регион как некую территорию со «сложной социально-экономической системой, состоящей из большего числа взаимосвязанных элементов/подсистем, выступающих некоторой целостностью» [6,с.7-8]. Под элементами или подсистемами региона понимаются природные ресурсы и окружающая среда (1), экономика, финансы и производство (2), население и социальная сфера (3), а также органы власти и управления (4) [6,с.9].

В современной политической литературе регион рассматривается как политико-административная и социально-экономическая система в рамках определенного государства в качестве административно-территориального образования. В научной среде известны четыре парадигмы, определяющие регионы как теоретическую модель:

–*регион - квазигосударство*

–*регион - рынок*

–*регион - квазикорпорация*

–*регион – социум [6,с.8-10]*.

1) ***Регион как квазигосударство*** – здесь регионы рассматриваются как подсистема государства и выполняют прежде всего финансовую функцию. Одной из главных задач региона является регулирование и контроль национальной экономики, нахождение путей для развития межрегиональной экономической кооперации;

2) ***регион как рынок*** – данная модель рассматривает регион как систему, где внимание акцентируется на развитии предпринимательского климата на определенных, выделенных границами территориях;

3) ***регион как квазикорпорация*** – здесь регионы рассматриваются как крупные конкурентоспособные субъекты государства. Они сотрудничают с национальными и международными акторами в качестве отдельного экономического субъекта в межгосударственных отношениях;

4) ***регион как социум*** – этот подход выдвигает на первый план общность людей, живущих на определенной территории, т.е. основополагающей функцией региона считается воспроизводство социальной жизни: образования, здравоохранения, трудовых и человеческих ресурсов, культуры, окружающей среды и т.д.

Многие ученые - экономисты истолковали регион как социально-экономический и природно-географический субъект внутри отдельного государства, со своими уникальными особенностями и политическими предпочтениями, где факторами развития регионов выступают внешние и внутренние источники.

Шведский исследователь Ф. Сёдербаум в работе «Регионализм» разделяет регионы на **микрорегионы** и **макрорегионы** [11,с.47-50]**.** Микрорегионы интерпретируются как локальные или внутригосударственные субъекты, тогда как макрорегионы концептуализируются как глобальная подсистема, имеющая влияние на мировую политику и международные отношения.

Разработчиком понятия «макрорегион» является американский политолог Дж. Най, который рассматривает его как «ограниченное количество государств, связанных между собой географической однородностью и степенью экономической, политической, социально-культурной, исторической и этнической взаимозависимости» [14,с.77]. Исторически степень взаимозависимости отличалась благодаря кооперирующимся сферам: экономической, политической и социальной или историческим, культурным и этническим связям. Можно аргументировать, что концепты, определяющие регион, изменчивы в зависимости от определяемых ими областей исследования. Здесь Дж. Най предлагает идентифицировать

регионы на «пересекающиеся виды», такие как экономические регионы, безопасные регионы, экологические регионы и культурные регионы [11,с.2-4].

Российский исследователь А.Б. Каримова, анализируя интерпретацию понятия «регион», предлагает признать в научной среде европейское использование данного концепта, который происходит от латинского глагола «regere» (означающего «править»), являющегося первоисточником английского слова «reign», что в переводе на русский язык означает «править», «господствовать» [4,с.131].

Существует другая точка зрения российского исследователя К.А. Ефремовой, что у населения самих регионов должно появляться «чувство принадлежности к региону, позволяющее провести региональные границы» и эти параметры региональной системы могут меняться в зависимости от культурно-исторических взаимосвязей и торгово-экономического сотрудничества между регионами [2,с.60-61].

В европейской научной среде регионы в качестве подсистемы международных отношений интерпретируются по-разному. Так, например, по мнению британского исследователя Рика Фона, регион - это пространство, объединяющее государство и общество, которое играет роль основного гегемона либо в форме региональных объединений, либо отдельных внутригосударственных структур [10,с.13]. Другая британская исследовательница, Л. Фосетт, утверждает, что регионы - «государствоподобные» структуры с меняющимся составом, возможностями и стремлениями [9,с.430]. По ее мнению, в истории международных отношений регионы существовали всегда и были представлены в различных видах – от империй (Римская империя) до целых континентов (Европа). А в современном мире регионы – это отдельная международная система, имеющая универсальную идентичность и самостоятельную власть. Впервые показав эту способность в начале XX века, после Первой мировой войны, регионы начали функционировать в качестве самостоятельных политических единиц [9,с.430].

А другие европейские исследователи, Б. Хеттне и Ф. Содербаум, утверждают, что регионы не могут быть «естественными» (natural) и «кем-то данными» (given), они создаются и пересоздаются в процессе глобальной трансформации мира [12,с.39]. Согласно конструктивизму, границы регионов перемещаются и «они процветают, как только мы говорим или думаем о них» [16,с.7].

Следует отметить, что в теории международных отношений до сих пор между учеными продолжается «война» из-за терминов, которые по-разному трактуют феномены, относящиеся к региональному взаимодействию. В науке трудно найти консенсус между авторами, использовавшими разную интерпретацию «региональных феноменов» (регионализм, межрегионализм, интеррегионализм, трансрегионализм, кроссрегионализм, глобальная регионализация и другие), и, следовательно, в разных контекстах эти феномены принимают синонимический характер.

В политической науке и в исследовательской среде «регионализм» часто отождествляют с понятием «регионализация». Такое тождество ученые-политологи считают противоречивым. Так, например, исследователь А.А. Байков рассматривает регионализацию как процесс, «способствующий нарастанию экономической однородности того или иного региона» [1,с.63-65]. Такое понимание регионализации связано с экономическим фактором и развитием торгово-экономических связей между регионами. Здесь же А.А. Байков утверждает, что «война за употребление терминов» началась ещё в 1970-1980-х годах, когда в научной литературе зарубежных стран стали описываться процессы межгосударственного сближения стран Западной Европы. Такой процесс ученые-европеисты описывали термином «интеграция», а для указывания на схожие процессы вне ареала Европы, например в Юго-Восточной Азии, ученые употребляли термины «регионализм» или «регионализация» [1,с.64].

Научные исследования российского политолога М.Л. Лагутиной посвящаются формированию глобальных регионов как механизмов нового мироустройства, в котором регионы взаимодействуют не только на межгосударственном, но и на международном уровне, тем самым выступая как акторы международных отношений.

Согласно позиции М.Л. Лагутиной, регионализация – это «процесс динамичных взаимодействий всех акторов мировой политики и экономики по реструктуризации

регионального и глобального пространства» [5,с.59-60], а регионализм - это «интеграционная стратегия по формированию единого регионального пространства» [5,с.62].

В этом ключе мы разделяем утверждение российского исследователя А.Д. Воскресенского, что регионализация - это процесс образования региона, «инициированный негосударственными акторами» (подразумеваются локальный бизнес и экономические структуры) и развивающийся «снизу вверх». В этом же контексте А.Д. Воскресенский характеризует регионализм «сознательным конструированием региона «сверху вниз» на межправительственном и межгосударственном уровне» [8,с.110].

Также, раскрывая понятийное содержание феномена «регионализация», другой российский исследователь, И.Н. Барыгин, рассматривает его как процесс формирования регионального пространства на практике, а «регионализм», по его мнению, - «область научных знаний, изучающих процессы регионализации» [7,с.308]. Определяя регионализм как научно-исследовательский подход, И.Н. Барыгин характеризует его двумя тенденциями: тенденцией к интеграции с территориями, близкими по социокультурным и географо-экономическим особенностям (1), и тенденцией к усилению внутреннего потенциала ограниченного территориального пространства, способного к самоуправлению (2).

Другой российский исследователь Т.А. Кардонова определяет регионализм и регионализацию как процессы, проявляющиеся «в локализации и формировании границ между территориально-социальными комплексами, возникновении самодостаточных экономических и политических образований», способных сохранить культурные ценности с «усилением чувства их исключительности» [3,с.117].

Таким образом, определяя соотношение двух феноменов - регионализма и регионализации, мы делаем вывод, что эти термины являются взаимозависимыми и взаимодополняющими. В зарубежных исследованиях внимание в большей степени уделяется феномену «регионализм», а не теоретическому осмыслению концепта «регионализация». В зарубежной литературе тождественность понятий «регионализм» и «регионализация» определена по-разному, но чаще всего для обозначения региональных преобразований используется концепция «регионализм». Так, например, М. Шульц и Ф. Содербаум рассматривают понятие «регионализм» в узком и широком смысле: в первом варианте регионализм представляет собой совокупность идей, ценностей и конкретных целей, которые направлены на создание, поддержание или изменение обеспечения безопасности и благосостояния, мира и развития в регионе, или стремление любого актора к региональной идентичности в определенном региональном пространстве; во втором варианте - это процесс формирования и реализации крупномасштабных региональных проектов [15,с.10-11].

Они же определили регионализацию как процесс, связанный с неоднородными изменениями в кооперации регионов, например переход от отсутствия сотрудничества к расширению сотрудничества, интеграции, конвергенции, взаимодополняемости и идентичности анализируемых регионов в различных областях, таких как культура, безопасность, экономическое развитие и политика в данном географическом пространстве.

Регионализм – феномен, появившийся после Второй мировой войны, хотя первые попытки региональных объединений были предприняты в 30-х годах XX столетия. В период холодной войны регионализм рассматривался как важная стратегия достижения и сохранения европейскими странами безопасности, мира и благополучия. Для ученых – экономистов этот феномен являлся доступом к программам о свободной торговле и создании новых таможенных союзов, в то время как ученые-политологи делали попытки выявления принадлежности к регионализму как к наднациональному или субнациональному явлению. В 1970-х годах интерес и энтузиазм к региональной интеграции стих, причину европейские исследователи видели в лимитировании глобальных проектов.

А в конце 80-х годов XX века регионализм как новая волна интеграционных взаимодействий снова «вернулся» в международную науку и в научной литературе появились новые феномены, интерпретирующие это международное явление в политическую реальность.

В этом периоде при изучении регионализма и региональной интеграции особое внимание уделялось государствам как политическим объединениям, от которых в определенной степени зависело формирование межгосударственных региональных организаций - в случае

возникновения или совпадения интересов между ними. В начале 1990-х гг. в центре политического исследования был феномен «мягкий регионализм» (soft regionalism) или по-другому «неформальный регионализм». Мягкий регионализм – это процесс регионализации, который способствует, прежде всего, укреплению и развитию экономического потенциала регионов и делает их экономически взаимозависимыми друг от друга. Участниками мягкого регионализма могут быть как государственные сектора (правительство), так и гражданское общество и частный сектор.

Профессор Оксфордского университета Эндрю Харрел в работе «Регионализм в мировой политике. Региональные организации и международный порядок» отмечает, что «регионализация - процесс, направленный на развитие социальной интеграции внутри региона, и данный процесс часто не зависит от общественного или экономического взаимодействия регионов» [13,с.37-40]. Здесь он рассматривает регионализацию как одну из разновидностей регионализма и разделяет две особенности процесса регионализации. ***Во-первых***, этот процесс не всегда контролируется государством, а также не имеет определенного влияния на отношения государства с регионом. ***Во-вторых***, сопредельные с регионом территории не являются необходимым критерием для возникновения процесса регионализации.

В этом ключе мы разделяем утверждение Э. Харрела, что социальные и торгово-экономические связи, а также миграция являются основными факторами для создания новых региональных границ или пространств. Таким образом, регионализация - это постоянный процесс, совершающийся различными акторами международных отношений сознательно или несознательно.

В мировой политике Европейский Союз стал первым опытом создания регионального режима, а сегодня мы наблюдаем схожие региональные объединения во всех континентах мира. Постбиполярный и постгегемонистский мир (после 2010 г.) характеризуется стремительным становлением региональных структур и превращением региональных режимов, т.е. проектов и соглашений в часть глобального управления.

Согласно современной теории международных отношений, теория регионализма меняет наше представление об акторности в мировой политике. Если, согласно Вестфальскому договору, суверенные государства являются главными участниками МО, то, с точки зрения современной теории международных отношений, регионы выступают как отдельные акторы МО. На основе теории регионализма не только отдельные государства, а целые регионы могут активно участвовать в мировых политических процессах. К примеру, ЕС, ЛАГ, ОИК, САГ и др. объединяют в одном географическом регионе несколько государств и эти региональные объединения со своими нормами, принципами и ценностями решают глобальные проблемы современного мира.

Анализируя современные теории , можно сделать следующие выводы:

1. Согласно теории международных отношений регионализм и регионализация – процессы, в реализации которых активно участвуют региональные группы, межрегиональные организации, суверенные государства и внутригосударственные регионы. Различные интерпретации регионализма и регионализации тесно связаны с концепциями глобализация и интеграция, в частности, регионализация и есть продукт глобализации.

2. Регионы – это не только географическое пространство, но в современной мировой политике они выступают в качестве социально-политического пространства и актора МО. Все регионы гетерогенны, и отсюда возникает понятие «натуральный регион» со своими политико-экономическими и социально-культурными составляющими.

3. В формировании регионов в качестве акторов мировой политики и в процессе формирования межрегиональных групп значительную роль играет политическая элита регионов, а также стремление и готовность элиты регионов к многостороннему формату сотрудничества в различных сферах.

4. В современной мировой политике регионы от территориально-географических единиц трансформировались в самостоятельные элементы международного политико-экономического процесса. Образовались новые модели региональных объединений во всех континентах мира и такое взаимодействие способствовало формированию новых механизмов сотрудничества.

Рецензент: к.и.н., доцент *Розиков Ф.М.*

ЛИТЕРАТУРА

1. Байков А.А. Библиография сравнительной интеграции в 2000-х годах // Международные процессы. - 2010. - Т. 8. -№1(22). - С. 58-73.
2. Ефремова К.А. От регионализма к трансрегионализму: теоретическое осмысление новой реальности // Сравнительная политика. – 2017. - №2. – С. 58-72.
3. Кардонова, Т.А. Глобальная регионализация как предмет научного познания / Т.А. Кардонова // Вестник Красноярского государственного университета. Серия гуманитарных наук. - 2006. - №6. – С. 117-122.
4. Каримова А.Б. Регион – «дорожная карта» глобализации // Вестник РГГУ. – 2008. №2. – С. 126-140.
5. Лагутина М.Л. Глобальный регион как элемент мировой политической системы XXI века (на примере Евразийского союза): дис.….д-ра полит. наук: 23.00.04/ Лагутина Мария Львовна. – СПб., 2016. – 422 с.
6. Лукин Е.В. Межрегиональное экономическое сотрудничество: состояние, проблемы, перспективы [Текст]: монография / Е.В. Лукин, Т.В. Ускова. – Вологда: ИСЭРТ РАН, 2016. – 148 с.
7. Международное регионоведение: теория и практика. / Под ред. И.Н. Барыгина. - СПб.: Питер, 2009. - 382 с.
8. Мировое комплексное регионоведение: учебник / Под ред. А.Д. Воскресенского. – М., 2014. – 416 с.
9. Фосетт Л. Исследуя региональных лидеров: сравнительный анализ истории регионализма (Fawcett, L. Exploring Regional Domains: A Comparative History of Regionalism // International Affairs), 80 (3). 2004, P. 429-446.
10. Фон Р. Регионы и их изучение. Откуда, зачем и куда? (Fawn, R. ‘Regions’ and Their Study: Wherefrom, What for and Whereto? // Review of International Studie), 2009, Vol. 35.
11. Содербаум Ф. Регионализм (Fredrik Söderbaum, “Regionalism”, in Bertrand Badie, Dirk Berg-Schlosser, Leonardo Morlino (eds.) International Encyclopedia of Political Science, London: SAGE), 2011.
12. Хеттне Б., Содербаум Ф. Теоретическое обоснование роста региональности. (Hettne, B and F. Söderbaum, Theorising the Rise of Regionness, in Shaun Breslin, et al. (eds.) New Regionalism in the Global Political Economy, London: Routledge), 2002, -P. 39.
13. Харрел Э. Регионализм в теоретической перспективе. Регионализм в мировой политике: Региональные организации и международный порядок. (Hurrell, A. Regionalism in Theoretical Perspective // Regionalism in World Politics: Regional Organizations and International Order / Ed. by L. Fawcett, A. Hurrell. Oxford: Oxford University Press), 1995. P. 37-73.
14. Най Дж. Мир в частях: Интеграция и конфликты в региональных организациях. (Nye, J. Peace in parts: Integration and conflict in regional organization. / J. Nye. - Boston: Little, Brown and Company), 1971.
15. Шульц М., Содербаум Ф.И Ожендаль Дж. Регионализация в глобализириующемся мире: сравнительная перспектива, формы, акторы и процессы. (Schulz M., Söderbaum F. and Öjendal J. Regionalization in a globalizing world: a comparative perspective on forms, actors, and processes. / M.Schulz, F. Söderbaum. and J. Öjendal. - Zed Books Limited, New York), 2001. P.148.
16. Содербаум Ф. Введение: Теории нового регионализма. (Söderbaum, F. Introduction: Theories of New Regionalism, in Fredrik Söderbaum and Timothy M. Shaw (eds.) (2003) Theories of New Regionalism: a Palgrave Reader, Basingstoke: Palgrave Macmillan Ltd. 2003), P.112.

ТАҲЛИЛИ МИНТАҚАГАРОЙ ДАР НАЗАРИЯИ МУОСИРИ СИЁСАТИ ҶАҲОНӢ

Дар мақола минтақа на ҳамчун як қисми ҷуғрофии сиёсати ҷаҳонӣ, балки чун падидаи сиёсӣ-маъмурӣ ва иҷтимоӣ-иқтисодии давлатҳои алоҳида ва чун ташкилоти маъмурӣ-ҳудудӣ дар сарчашмаҳои илми сиёсатшиносӣ мавриди баррасӣ ва таҳлил қарор дода шудааст. Модели назариявии минтақаҳо ба сифати субъекти муносибатҳои байнидавлатӣ сохта шудааст. Равияҳои назариявии моделсозии минтақаҳо аз рӯйи хусусиятҳо ва меъёрҳои асосӣ дар фазоҳои гуногуни ҷуғрофии ҷаҳон баррасӣ шудаанд. Инчунин, падидаҳои нав дар робита бо ҳамкории минтақавӣ байни иштирокчиёни муносибатҳои байналмилалӣ, ба монанди минтақагароӣ ва минтақасозӣ таҳқиқ шудаанд. Минтақагароӣ мафҳумест, ки сохторҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ, ширкатҳои фаромиллӣ ва ҷомеаи шаҳрвандиро бо мақсади ташаккули фазои ягонаи минтақавӣ ва рушди равобити байнидавлатӣ ба ҳам мепайвандад. Минтақасозӣ раванди ташаккулёбии минтақаҳост ва равандест, ки барои рушди иқтисодиёти минтақа замина мегузорад ва муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷонибаи давлатро бо манотиқи дигари олам, на танҳо дар сатҳи як минтақа, балки дар сатҳи глобалӣ мустаҳкам месозад. Дар мақола фикри муҳаққиқони Аврупо ва Россия оиди равандҳои сиёсии "минтақагароӣ" ва "минтақасозӣ" ва таъсири он ба рушди муносибатҳои дуҷониба ва бисёрҷониба байни давлатҳо мавриди омӯзиш қарор гирифтааст. Сабабҳо ва омилҳои ташаккули созмонҳои минтақавӣ, ки на танҳо бо ташкилотҳои байналмилалӣ ва минтақавӣ, балки бо давлатҳои алоҳида дар рушди лоиҳаҳои глобалӣ ҳамкорӣ мекунанд, таҳлил карда шудаанд.

Калидвожаҳо: минтақа, минтақагароӣ, минтақасозӣ, сиёсати ҷаҳонӣ, муносибатҳои байналмилалӣ, иттиҳодияҳои минтақавӣ, ҳамгироии минтақавӣ.

АНАЛИЗ РЕГИОНАЛИЗМА В СОВРЕМЕННОЙ ТЕОРИИ МИРОВОЙ ПОЛИТИКИ

В статье регионы рассматриваются не только как географические элементы мировой политики, но и в качестве политико-административных и социально-экономических систем, в рамках определенного государства в качестве административно-территориального образования в политической литературе. Построена теоретическая модель регионов как отдельного субъекта межгосударственных отношений. Анализируются теоретические подходы к моделированию регионов по основным признакам и критериям в различных географических пространствах мира. Также рассматриваются новые феномены регионального взаимодействия между акторами международных отношений, такие как регионализм и регионализация. Регионализм – феномен, объединяющий государственные и частные структуры, транснациональные корпорации и гражданское общество, с целью

организации единого регионального пространства и межгосударственного развития. Регионализация – процесс образования регионов и процесс, способствующий экономическому развитию регионов и укреплению двусторонних и многосторонних отношений государства, не только на региональном уровне, но и на глобальном. В статье изучены мнения европейских и российских исследователей о политическом процессе под названием «регионализм» и «регионализация» и их влияние на развитие двусторонних и многосторонних отношений между государствами. Проанализированы причины и факторы формирования региональных институтов, сотрудничающие не только с международными и региональными группами, но и отдельными государствами по глобальным проектам.

Ключевые слова: регион, регионализм, регионализация, мировая политика, международные отношения, региональные объединения, региональная интеграция.

ANALYSIS OF REGIONALISM IN THE MODERN THEORY OF WORLD POLITICS

The article considers regions not only as geographical elements of world politics, but also as political-administrative and socio-economic systems, within a certain state as an administrative-territorial entity in political literature. A theoretical model of regions as a separate subject of interstate relations has been built. Theoretical approaches for modeling regions according to the main features and criteria in various geographic spaces of the world are analyzed. It also considers new phenomena regarding regional interactions between actors in international relations, such as regionalism and regionalization. Regionalism - a phenomenon that unites state and private structures, transnational corporations and civil society, with the purpose of organizing a one regional space and interstate development.Regionalization - a process of formation regions and a process that contributes to the economic development of regions and the strengthening of bilateral and multilateral relations of the state, not only at the regional level, but also at the global level.The opinions of European and Russian researchers about the political process named "regionalism" and "regionalization" and its impact tothe development of bilateral and multilateral relations between states are studied in this article. The reasons and factors of the formation of regional institutions that cooperate on global projects not only with international and regional groups, but also with individual states are analyzed.

Keywords: region, regionalism, regionalization, world policy, international relations, regional organization, regional integration.

Маълумот дар бораи муаллифон: ***Зоҳидов Очил Ҳоҷибоевич*** - Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, д.и.фал., профессори кафедраи фанҳои ҷамъиятӣ. **Суроға**: 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хуҷанд, микроноҳияи 17, бинои 1. Телефон**: 92-720-30-47**, E-mail:: **otchil_zakhidov@rambler.ru**
Алиҷонова Адиба Ҳомидовна – Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, муаллими калони кафедраи муносибатҳои байналхалқӣ. **Суроға**: 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, Хуҷанд, микроноҳияи 17, бинои 1. Телефон: **92-716-17-61**, E-mail:: **adiba_80.97@mail.ru**

Сведения об авторах: ***Захидов Очил Ходжибаевич*** **-** Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, доктор философских наук, профессор кафедры общественных наук. **Адрес**: 735700, Республика Таджикистан Худжанд,17 мкр, дом 1. Телефон**: 92-720-30-47**, E-mail: **otchil_zakhidov@rambler.ru**
Алиджанова Адиба Хамидовна – Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, старший преподаватель кафедры международных отношений. **Адрес**: 735700, Республика Таджикистан, Худжанд,17 мкр, дом 1. Телефон: **92-716-17-61**, E-mail: **adiba_80.97@mail.ru**

Information about the authors : ***Zohidov Ochil Hodjibaevich*** - Tajik State University of Law, Business and Politics, Dr. of Philosophy, Professor of social sciences Department. **Address**: 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, microdistrict 17, building 1. Tel: **92-720-30-47**, E-mail: **otchil_zakhidov@rambler.ru**
Alijonova Adiba Homidovna - Tajik State University of Law, Business and Politics, Senior Lecturer at the Department of International Relations. **Address**: 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, microdistrict 17, building 1. Tel: 92-716-17-61, E-mail: **adiba_80.97@mail.ru**

УДК: 33

СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «ПЕРЕГОВОРЫ» В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

Саркорбобоева М.М.
Худжандский государственный университет имени академика Б. Гафурова

На современном этапе развития человеческого общества, когда на политической карте мира происходят глобальные трансформации, влияющие на сферы внутренней, внешней политики и межгосударственных отношений, значительное внимание уделяется изучению переговорного процесса, являющегося одним из важнейших средств в современной политической практике. Переговоры - это организованный процесс межличностного взаимодействия различных партнеров, ориентированный на разрешение конфликтов или

развитие сотрудничества и предполагающий совместное принятие определенного решения, имеющего важное значение.

Главной задачей переговорного процесса как важнейшей сферы деятельности человека является достижение соглашения в той или иной области, создание атмосферы справедливости, взаимной пользы и стандартов разрешения разногласий.

В 1714 году вышла книга французского исследователя Франсуа де Кальера «О способах ведения переговоров с государями», сыгравшая огромную роль в определении сущности понятия политических переговоров и ставшая настольной книгой для многих последующих теоретиков и практиков международных отношений. Дипломатические представители действовали на практике, но особой литературы не существовало. До середины XX века отсутствовала специальная научная литература по дипломатическим миссиям, и книга Франсуа де Кальера была единственным источником по теме переговоров. Однако после 70-80 гг. XX в. американские исследователи стали серьезно изучать темы переговоров, что в итоге привело к публикации свыше 3000 научных трудов по данной проблематике.

В исследовании переговоров в политической науке возникли различные аспекты изучения. Особенно следует выделить проблему классификации. Например, согласно С.Г. Шеретова, литературу по изучению переговорных процессов можно разделить на 4 группы [18,с.11]:

1. Исследование общетеоретического плана – теоретические закономерности ведения переговоров;
2. Работы, которые можно назвать «руководством к действию» - практические сборники;
3. Теория игр, разработанная математиками и экономистами;
4. Психологические труды, изучающие психологические стороны взаимного отношения участников переговорного процесса [18,с.13].

Необходимо отметить, что следует сюда включить и мемуарные работы отставных дипломатов и политических лидеров государств и правительств, где находят отражение некоторые более подробные детали ведения переговорного процесса, имеющие практические рекомендации дипломатам и политикам.

Термин «переговоры» (от английского “negotiation”) выражает широкое понятие и означает переговоры, согласование, преодоление, обсуждение условий, переуступка. Если обратиться к словарю С. И. Ожегова, то «переговоры - обмен мнениями с деловой целью» [12]. В международном политическом контексте переговоры представляют разнообразные совместные решения многих государств и политических игроков по возникшим вопросам. Однако в политической науке отсутствует дефиниция термина «переговоры» в комплексном аспекте, вследствие чего очень сложно найти единое мнение по поводу данного термина.

Наиболее актуальным является определение термина «переговоры», данныйое голландским социологом Вильямом Мастенбруком: «Переговоры - стратегия, необходимая в случае, когда на карту поставлены различные, если не сказать взаимоисключающие друг друга, интересы, но, вместе с тем, существует определенная степень взаимозависимости двух сторон, которая позволит прийти к соглашению, выгодному для обеих сторон» [9,с.8].

Таджикский политолог Г.Н. Зокиров, подчеркивая значимость переговоров, отмечает: «переход к переговорам - качественный поворот в развитии и разрешении конфликта. Сам акт переговоров - это победа разума над дикостью, превосходство человечества над справедливостью, чувство ответственности и самосознание» [4,с.395].

По мнению Ю. В. Дубинина, переговоры - это состязание, в котором каждый из участников, пуская в ход имеющиеся у него преимущества, стремится обеспечить наилучший для себя результат [3,с.40].

Переговоры представляют собой точку соприкосновения, в процессе которого сходятся воедино проблемы войны и мира, сотрудничество государств и народов. Как отмечает таджикский политолог А.Н. Махмадов: «Переговоры - один из наиболее эффективных и продуктивных способов воздействия на межгрупповые конфликты, в том числе политические конфликты, в которых противоборствующие стороны обмениваются мнениями, сближают свои позиции и договариваются о путях урегулирования конфликта путем двусторонних уступок»

[8,с.188]. Примером этого могут стать Межтаджикские переговоры, в течение которых стороны обсудили целый ряд важных вопросов. Серия раундов переговоров и личных встреч Президента Республики Таджикистан Эмомали Рахмона и лидера оппозиции Саид Аблулло Нури завершились подписанием Общего соглашения, позволившего установить мир в Таджикистане. Этот опыт является уникальным в истории миротворчества. Политолог И. Усмонов отмечает: «Переговоры могут быть успешными только в том случае, если стороны конфликта заинтересованы в достижении мира» [10,с.167].

За столом переговоров могут сойтись люди, государственные представители, представители крупных корпораций, имеющие различный опыт ведения переговоров. Они могут иметь разный темперамент и характер, и неодинаковое специальное образование. В соответствии с этим большим разнообразием отличается и сам ход переговоров. Они могут протекать легко или напряженно, партнеры могут договориться между собой без труда или с большим трудом или вообще не прийти к какому-либо соглашению [15,с. 4]

Когда дается научное определение переговору, то многие ученые отмечают проблему, как один из основных предметов, ради которого совершаются переговоры и без которого он теряет свой смысл. Как отмечает М.Хрусталев: «Исходным моментом проблемной ситуации является характер проблемы, порождаемой противоречием интересов субъектов. (Там, где данное противоречие отсутствует, нет и проблемы). Интерес, понимаемый как осознанная потребность, представляет собой базовый элемент противоречия, а, следовательно, и проблемы» [16]. Такое определение проблемы наиболее четко проявляется в международных отношениях, когда государственные деятели, политики, дипломаты участвуют в переговорных процессах, четко осознавая те проблемы, вокруг которых организовывается и проводятся переговоры.

В условиях возникших проблем необходимо учитывать, что сталкиваются интересы сторон, и не менее важной стороной ведения переговоров является нахождения точек соприкосновения. Если в условиях переговоров стороны преследуют свои собственные интересы, то результатом переговоров можно считать достижение компромисса, при котором стороны должны найти удовлетворение своих интересов. Следовательно, следует говорить о нахождении компромисса в процессе достижения целей переговоров. Конечно, представленное понимание переговоров является идеальным вариантом, которое является достаточно трудным и многогранным явлением в реальной политической практике.

Проталкивание интереса является важной составляющей переговорного процесса, однако компромисс является отказом от части своих интересов. Компромисс – частичное принятие условий противника, с учетом своих потребностей. По этому поводу Ж. Камбон подчеркивает необходимость принятия интереса другой стороны: «…Дипломат должен твёрдо и неуклонно исполнять полученные инструкции, но вместе с тем он должен также при переговорах принимать во внимание интересы противоположной стороны и уметь убеждать в целесообразности принятия его предложений» [5,с.88].

В международном процессе переговоры, прежде всего, рассматриваются как форма общения для предотвращения возникшей проблемы. Будучи очень сложным и противоречивым процессом, переговорный процесс предлагает прохождение несколько этапов разрешения противоречий, возможно безрезультативность переговоров, в итоге приход к общему консенсусу. Переговоры в политической и международной сфере являются сложным процессом с непредсказуемыми последствиями. Исход переговоров зависит от степени принятия решений сторонами. Конечно же, конфликтность ситуации может породить другие последствия.

Переговорный процесс может проходить в несколько этапов, а иногда может ограничиться одним этапом. Как подчеркивают В.Н. Рябцев и М.А. Шитив в хрестоматии по конфликтологии: «Неоднозначность решений, принимаемых в ходе переговоров, объясняется присутствием в них защиты собственных интересов, с одной стороны, и взаимозависимости, с другой стороны. Очень часто в переговорах люди настолько сосредоточены на защите собственных интересов, что не замечают ничего вокруг. Это приводит к тому, что они выбирают более жесткую тактику, не согласующуюся с существующей взаимозависимостью» [14,с.384].

Не говоря о психологических уловках, манипуляциях сторон, при переговорах все же необходимо приводить доводы сторон по поводу решаемого вопроса. Если аргументы и доводы

подходят другой стороне, то консенсус разрешится. В другом случае стороны перестраивают свои интересы. Иногда сотрудничество и борьба в переговорном процессе сменяются, так как уступка одной стороны означает победу для другой, вследствие чего стороны иногда могут сотрудничать, иногда оспаривать те или иные взгляды, действуя по принципу борьбы. В таких случаях, можно применить «мягкую» или «жесткую» силу.

«Мягкая» сила в переговорном процессе используется в тех ситуациях, когда стороны в разрешении вопроса приводят «мягкие» доводы для сотрудничества, что является следствием разрешения вопросов в переговорах. «Жесткая» сила применяется во время переговоров, когда совершается давление сторон друг на друга или может быть применима арбитром для решения конфликтных ситуаций. Когда стороны не могут договориться, арбитр может применить «жесткую» силу по отношению сторон, применяемую в международных отношениях, например, экономические санкции. Все эти манипуляции позволяют арбитру разрешить переговорный процесс.

Однако не всегда можно применить «жесткую» силу в переговорном процессе, так как переговоры являются обоюдным решением сторон при решении конфликтных и спорных вопросов мирным путем. Для расширения переговорных процессов в мировой политике политологам необходимо развивать теорию «мягкой» силы в процессе переговоров на международном уровне. Так, О.Ф. Русакова и В.М. Русаков, подчеркивая о важности развития «мягкой» силы в международных переговорах, утверждают: «Вместе с тем, до сих пор отсутствует четкий системный подход в научном проектировании и реализации отечественной стратегии soft power. Отметим также такие факторы, тормозящие данный процесс, как недостаточное финансирование гуманитарных проектов, фрагментарное участие институтов гражданского общества и научного сообщества в реализации проектов «мягкого» политического влияния. Именно они не позволяют пока России стабильно выигрывать конкуренцию в «мягкой силе» с рядом стран Запада и Восточной Азии на постсоветском пространстве. Политический кризис на Украине, переросший в конце 2013 - начале 2014 годов в государственный переворот, выявил очевидные неудачи российской стратегии «мягкой силы» в отношении исторически и культурно близкого соседа» [13,с.66].

Использование «мягкой» силы в дипломатии стало широко исследоваться зарубежными учеными после завершения «холодной» войны. Модель «мягкая» сила, примененная в условиях холодной войны со стороны США, которая привела к разрушению СССР, стала объектом пристального изучения и применения в дипломатии по отношению к другим странам. Такая форма общения является открытой, ненавязчивой и ненасильственной, формирует благоприятные отношения между странами, привлекает культурными продуктами, моделью управления страной, системой вузовского образования.

Как отмечает автор «мягкой» силы Дж. Най: ««Мягкая» сила - это способность добиваться желаемого на основе добровольного участия союзников, а не с помощью принуждения или подачек» [11]. Тем временем, «мягкая» сила соответствует сотрудничеству в переговорном процессе. Исключение борьбы способствует принятию единого решения и привлекательности самого переговорного процесса. Поэтому модель «мягкой» силы широко применяется в международной дипломатии и мировой политике.

Особого внимания заслуживает исследование важнейших функций переговорного процесса. Как отмечает С.Г. Шеретов, «главная функция любых переговоров – совместное обсуждение и совместное решение спорных проблем, путем принятия договоренностей (соглашений)» [18,с.18]. Также выделяют следующие функции переговоров: информационно-коммуникативная, регуляционная, пропагандистская, функция решения внутриполитических и внешнеполитических задач, координация действий на международной арене.

Информационно-коммуникативная функция определяет информативность сторон и обсуждение вопросов касательно сложившейся проблемы; координационно-регуляционная функция обязывает стороны к контролю проводимых переговоров, каждая сторона неосет ответственность перед переговорным процессом; функция решения внутри и внешнеполитических задач определяет готовность сторон принять точку зрения противника и готовность прийти к компромиссу. Координационная функция является процессом изменения действий сторон. Координация зависит от целей и задач сторон решить проблему. Поэтому

стороны или арбитр могут привнести ясность в переговорный процесс способом координации. Также необходимо добавить анализ ситуации. Анализ ситуации поможет решить конфликт в ускоренном режиме.

Все перечисленные функции в переговорном процессе сменяют одна другую, и их последовательность зависит от качества проведенных переговоров. Эти функции относительны и возможность их применения в одном случае исключается в других ситуациях. Следует отметить, что каждый переговорный процесс уникален и неповторим, но исходя из этого, переговоры могут быть безрезультативными и долгими, в которых стороны только тянут время, чтобы не решить возникшую проблему, или же короткими и решенными.

Многосторонние переговоры и антипереговоры определяют характер сторон вести или прекратить переговорный процесс. В любом случае, конфликтный период невозможно отбросить и ждать усилениея конфликтной ситуации, поэтому в одном все исследователи единогласно согласны: любой конфликт необходимо разрешить переговорным процессом.

Как отмечает С.А. Ланцов в своей книге «Политическая конфликтология», «международный конфликт, даже если его участниками становятся только два актора, все равно занимает определенное место в существующей на данный момент структуре международной системые» [6,с.161].

Исходя из конфликтных ситуаций, можно , насколько качественно возможно проводить переговоры и есть ли возможность прийти к компромиссу. Например, существуют несколько типов конфликтов, в которых многие исследователи исключают беспереговорный процесс, так как стороны настроены на его эскалацию. Такими конфликтами считаются палестино-израильский конфликт, конфликт между басками и испанским правительством, афганский конфликт, нагорно-карабахский конфликт, конфликт между курдами и турками, конфликт китайцев с уйгурами и т.д.

Стороны смогут прийти к консенсусу, лишь при условии, если они настроены прекратить конфликт. В отличие от международных конфликтов внутриполитические конфликты крайне радикальны и противоречивы.

Следует также выделить стадии при проведении переговоров. В условиях переговоров важно подкрепить готовность участников проводить переговоры, или определить переговорный «климат» для проведения переговоров. В начале необходимо выделить так называемый подготовительный этап, необходимый участникам для переосмысления позиций и принятия решений. Для этого сторонам нужно договориться заранее, в каком формате будут проходить переговоры, численность участников, время проведения, условия и содержание вопросов.

После подготовительного этапа наступает этап выработки стратегии и тактики переговорного процесса. Стратегия и тактика переговорного процесса предусматривается с психологической точки зрения в следующем: а) модель переговоров; б) национальный стиль ведения переговоров; в) аксиологический подход; г) теория игр; д) эффективный поиск компромисса.

Рассмотрим каждый аспект по отдельности:

- модель переговоров говорит о готовности проводить оптимальные переговоры, в которых участники заинтересованы завершить переговорный процесс с компромиссом;

- национальный стиль ведения переговоров подразумевает у участников «изюминку» национальности. Например, японцы считаются самыми непонятными участниками переговоров, так как японцы открыто не отказываются от своих принципов, что является противоречивым и иногда их отказ принимают за согласие. Поэтому национальный стиль поведения диктует свои отдельные техники ведения переговорного процесса;

- аксиологический подход предусматривает морально-этические предпосылки в решении проблемы;

- теория игр подразумевает баланс сил в решении конфликта. Участники применяют разные техники ведения переговоров;

- эффективный поиск решения компромисса говорит о готовности участников переговорного процесса к оптимальному решению компромисса, удовлетворяет интересы каждой стороны.

На международных переговорах посредством собственных представителей государства или организации реализуют свои интересы и цели. В этом смысле участник переговоров выступает двояко: с одной стороны, как человек, призванный реализовывать интересы представляемого им института (государства, международной организации и т.п.), с другой - как личность с присущими ей национально-культурными и индивидуальными особенностями. В методологическом плане изучение личностных особенностей участников переговоров не менее сложно, чем национальных. Доступ к получению информации и проведение исследований здесь крайне ограничены. Например, О.А. Гриневский, вспоминая об А.А. Громыко, пишет, что он был хорошим переговорщиком, особенно для времен «холодной войны». Если у него имелась какая-либо запасная позиция, то он пускал ее в ход именно тогда, когда партнер, потеряв остатки терпения, в гневе собирался встать из-за стола, прервав переговоры. В своей памяти он удерживал массу дат, фактов, позиций, которые умело вводил в оборот, не пользуясь шпаргалками, подготовленными экспертами. По этим причинам западные партнеры называли министра иностранных дел СССР А.А. Громыко «господином Нет». Но таковы были общие правила игры во время «холодной войны» [7,с.146].

В политологии не менее важным аспектом при исследовании переговоров на международном уровне является проблема классификации переговоров. В свете сказанного следует отметить, что переговорный процесс представляет собой целую цепь событий, происходящих в обществе. Этот процесс охватывает все сферы жизнедеятельности, без переговоров не обходится ни одно важное событие.

Переговорный процесс учеными классифицируется с различных точек зрений: внутренние и внешние переговоры; двусторонние и многосторонние переговоры; прямые и непрямые переговоры; переговоры с применением «мягкой» и «жесткой» силы и т.д. К внутренним относятся все политические события, происходящие внутри страны. К внешним переговорам относятся все процессы, происходящие в мировом процессе. В многосторонних переговорах участвуют более трех сторон и арбитр (посредник).

По типам переговорного процесса они делятся на политические, дипломатические и экономические. По уровням переговоры делятся: переговоры на высшем уровне (главы государств и правительств), на высоком уровне (министры иностранных дел и других ведомств), переговоры в рабочем порядке (в них не задействованы первые лица).

Дипломатические переговоры становятся вторым видом политических переговоров, в которых ключевым элементом являются дипломаты. Как отмечает Л.С. Большедворова: «дипломат должен уметь сглаживать затруднения, возникающие в переговорах; доброжелательно предъявлять веские аргументы, обладать гибкостью, приводить доводы, основанные на интересах противной стороны, а затем ненавязчиво и постепенно заставить оппонента переменить свое мнение» [1,с.7].

Если в дипломатических переговорах используется «мягкая» сила, то в политических переговорах следует использовать «жесткую» силу. Подобное распределение баланса сил открывает новую методологию в изучении переговорного процесса на современном этапе развития общества, вследствие чего дипломатические переговоры являются частью политических переговоров.

Кроме дипломатических переговоров также выделяют политические переговоры. По мнению И.А. Василенко: «Политические переговоры – это специфический вид политического межличностного взаимодействия сторон и совместной деятельности, ориентированный на разрешение политических конфликтов или организацию сотрудничества и предполагающий совместное принятие решения, оформленного письменным соглашением или договором» [2,с.13].

Международные политические переговоры являются очень многогранным и многовекторным процессом, что иногда затрудняют деятельность дипломатов относительно возникшей проблемы. Например, во время карибского кризиса СССР, руководимый Хрущевым, был обескуражен политикой, проводимой США. Ядерные ракеты, выставленные на границе Турции привели к тому, что СССР признал этот акт началом третьей мировой войны. Переговоры проводились агентами разведывательных спецслужб, но США не были уверены в достоверности и считали их проведение нецелесообразным, хотя переговорный процесс

проходил в двустороннем порядке. Последнюю лепту внесли журналисты газеты New York Times, на страницах которой было напечатано заявление Хрущева о прекращении конфликта и гарантиия того, что СССР не намерен начать войну против США. Данный факт убедил американцев в достоверности переговорного процесса.

Политический переговорный процесс не всегда имеет гарантии, и стороны в любой момент могут отказаться от своих решений, или более того, усложнить процесс своим непредсказуемым поведением. Поэтому в исследованиях отдельно отмечается готовность сторон принимать те или иные решения политического процесса. Это называется переговорной тактикой. Также существует технологический подход изучения переговорного процесса, что включает в себя «теорию игр» и методику эффективного поиска компромисса.

Политические переговоры в современных международных отношениях классифицируются на:

1. Сферы – а) межблоковые; б) региональные; в) межгосударственные;
2. Субъекты – традиционные и нетрадиционные акторы;
3. Площадка переговоров – неофициальные визиты, посредники, гарант, заинтересованные стороны.

Межгосударственные политические переговоры затрагивают такие вопросыы как решение политической безопасности, военные, технические и дипломатические отношения, а с точки зрения политических сфер, выделяются военно-политические, политико-экономические, культурные, дипломатические, межгосударственные и политико-правовые.

Субъектами международных переговоров выступают традиционные и нетрадиционные акторы.

Вследствие того, что роль субъектов мировой политики огромна, что традиционные и нетрадиционные акторы возложили вопросы экономических влияний на отдельные государства, а также ввиду того, что роль отдельных государств попадает в поле зрения отдельных транснациональных корпораций, отстаивающих свои интересы в мировых глобализационных процессах, в современной мировой политике переговоры выдвинулись на передний план и являются одним из важнейших факторов формирования современной мировой политики. Международные политические переговоры в современной мировой политике играют ключевую роль в решении вопросов безопасности, культуры, политики, экономики. Для политической науки это сторона международных отношений остается до сих пор объектом пристального внимания и исследования.

Рецензент: к.и.н., доцент *Розиков Ф.М.*

ЛИТЕРАТУРА

1. Большедворова Л.С. Современные международные переговоры: особенности, стратегия, тактика. Учебно-методическое пособие / Л.С. Большедворова - Минск.- 2012.- 43. с.
2. Василенко И.А. Политические переговоры. Учеб. пособие. -2-е изд., испр, и доп. / И. А Василенко. -М.: ИНФРА-М., 2011.- 389 с.
3. Дубинин Ю.В. Мастерство переговоров. под ред. Ю.А. Булатова; МГИМО(У) МИД России. – 2-е изд., расшир. и доп. / Ю. В. Дубинин. – М.: ИД "АвиаРус-XXI", 2007. – 285 с.
4. Зокиров Г.Н. Сиёсатшиносӣ. / Г. Н. Зокиров, -Душанбе: Эр- Граф.-2010.- 519 с.
5. Камбон Жюль. Дипломат. Пер.с французского под ред. и с предис. А. А. Траяновского / Ж. Камбон. - М.: ОГИЗ - 1946 г. -110 с.
6. Ланцова С. А. Политическая конфликтология. Учебное пособие / С. А. Ланцова. - СПб.: Питер. - 2008.- 319 с.
7. Лебедева М.М. Технология ведения переговоров: учебное пособия для студентов высших учебных заведений / М.М. Лебедева. - Асект- Пресс- Москва 2010. - 180 с.
8. Махмадов А.Н. Сиёсатшиносӣ: / А.Н. Махмадов. – Душанбе, 2010. – 309 с.
9. Мастенбрук В. Переговоры / В. Мастенбрук. —М. Калуга: Калужский Институт социологии, 1993. -175 с.
10. Муллоҷонов П. Муқаддимаи низоъшиносӣ: китоби дарсӣ барои мактабҳои олӣ / П. Муллоҷонов, С. Сафаров. - Душанбе: Эр-граф, 2006. – 269 с.
11. Най Дж. «Мягкая сила» и американо-европейские отношения. // «Свободная мысль-XXI». №10.2004. [электронный ресурс]. URL: http://smartpowerjournal.ru/soft-power/ (дата обращения 12. 01. 2021).
12. Ожегов С.И. Толковый словарь: [Электронный ресурс]. М.- 1992г. URL: http://www.ozhegov.org (дата обращения 24.01.2021).
13. Русакова О.Ф. «Мягкая сила» как инструмент политической коммуникации и гуманитарной дипломатии. Русакова О.Ф. Русаков В.М. // Вторая международная конференция «soft power: теория, ресурсы, дискурс». (город Екатеринбург 20 октября 2017 г.) - Екатеринбург, 2017. С.66- 67
14. Рябцев В.Н. Конфликтология. / В. Н.Рябцев, М.А. Шитив. Хрестоматия. -Ростов-на –Дону, 2001. -лС.384.

15. Тютюшкина Г.С. Переговоры как компонент коммерческой деятельности / Г.С. Тютюшкина. -М.- Ульяновск: УлГТУ, 2006. -132 с.
16. Хрусталев М. Методология анализа международных переговоров / М. Хрусталев. Журнал Международные процессы. Том 13, №1 (40). Январь-Март 2015.
17. Цыганков П.А. Теория международных отношений: Учеб. пособ. /П.А. Цыганков. -М.: Гардарики, 2003. -590 с.
18. Шеретов С.Г. Ведение международных переговоров. Учеб. пособ. / С.Г. Шеретов. -Алматы, 2004. -154 с.

МОҲИЯТИ МАФҲУМИ “ГУФТУШУНИД” ДАР НАЗАРИЯИ СИЁСИИ МУНОСИБАТҲОИ БАЙНАЛМИЛАЛИИ МУОСИР

Дар мақолаи мазкур доир ба моҳияти мафҳуми гуфтушунид дар назарияи сиёсии муносибатҳои байналмилалии муосир сухан меравад. Муаллиф гуфтушунидро ҳамчун ҳамкории мутақобилаи тарафҳо дар ҳалли масъалаҳои умумӣ арзёбӣ мекунад. Дар мақола қайд карда мешавад, ки музокирот дар раванди байналмилалӣ ҳамчун як шакли иртибот барои пешгирии мушкилоти пешомада баррасӣ карда мешавад. Раванди гуфтушунид як раванди хеле мураккаб ва баҳсталаб аст, зеро он якчанд марҳилаҳоро барои ҳалли зиддиятҳо пешниҳод мекунад ва дар натиҷа, ба мувофиқаи умумӣ мерасанд. Раванди гуфтушунид аз нуқтаи назари психологӣ: а) модели гуфтушунид; б) услуби миллии гуфтушунид; в) равиши аксиологӣ; г) назарияи бозӣ; ғ) ҷустуҷӯи самарабахши созиш мебошад. Инчунин, якчанд таснифоти равандҳои гуфтушунид баррасӣ шудаанд: дохилӣ ва хориҷӣ; дуҷониба ва бисёрҷониба; мустақим ва ғайримустақим; гуфтушунидҳо бо истифодаи қувваи "нарм" ва "сахт" ва ғайра. Моҳияти гуфтушунидҳои сиёсии байналмилалӣ дар сиёсати муосири ҷаҳонӣ дар ҳалли масъалаҳои амният, фарҳанг, сиёсат ва иқтисодиёти арсаи ҷаҳон нақши калидӣ дорад. Дар айни замон ташаккули сиёсати муосири ҷаҳонро бе гуфтушуниди байналмилалӣ тасаввур кардан ғайриимкон аст.

Калидвожаҳо: гуфтушунид, гуфтушуниди байналхалқӣ, созиш, низоъ, ризоият, ҳамкорӣ, мубориза, дипломатия, ҳамоҳангӣ, гуфтушунидҳои сиёсӣ, акторони анъанавӣ ва ғайрианъанавӣ.

СУЩНОСТЬ ПОНЯТИЯ «ПЕРЕГОВОРЫ» В СОВРЕМЕННОЙ ПОЛИТИЧЕСКОЙ ТЕОРИИ МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЙ

В данной статье анализируются сущность понятия «переговоры» в современной политической теории международных отношений. Автор рассматривает переговоры как обоюдное взаимосотрудничество сторон по поводу решения общих вопросов. В статье отмечается, что переговоры в международном процессе рассматриваются как форма общения для предотвращения возникшей проблемы. Переговорный процесс очень сложный и противоречивый процесс, поскольку предлагает несколько этапов разрешения противоречий и в итоге приход к общему консенсусу. Стратегия и тактика переговорного процесса предусматривает с психологической точки зрения следующее: а) модель переговоров; б) национальный стиль ведения переговоров; в) аксиологический подход; г) теория игр; д) эффективный поиск компромисса. Автор рассматривая ряд разнообразных классификаций переговорных процессов: внутренние и внешние; двусторонние и многосторонние; прямые и непрямые; переговоры с применением «мягкой» и «жесткой» силы и т.д., подчеркивает, что международные политические переговоры в современной мировой политике играют ключевую роль в решении вопросов безопасности, культуры, политики, экономики мировой арены. В настоящее время невозможно представить формирование современной мировой политики без международных переговоров.

Ключевые слова: процесс переговоров, международные переговоры, компромисс, конфликт, консенсус, сотрудничество, борьба, дипломатия, координация, политические переговоры, традиционные и нетрадиционные акторы.

THE ESSENCE OF THE CONCEPT OF "NEGOTIATIONS" IN THE MODERN POLITICAL THEORY OF INTERNATIONAL RELATIONS

This article deals with the function and role of international negotiations in the global process. The author considers negotiations as mutual cooperation of the parties regarding the solution of common issues. The article notes that negotiations in the international process are considered as a form of communication to prevent a problem that has arisen. The negotiation process is a very complex and controversial process, since it offers several stages for resolving contradictions and, as a result, reaching a general consensus. The article notes various strategies and tactics of the negotiation process, provided from a psychological point of view in the following: a) negotiation model; b) national style of negotiation; c) axiological approach; d) game theory; e) effective search for a compromise. Several different classifications of negotiation processes are also considered: internal and external; bilateral and multilateral; direct and indirect; negotiations with the use of "soft" and "hard" power, etc. The essence of international political negotiations in modern world politics play a key role in resolving issues of security, culture, politics, economy of the world arena. At present, it is impossible to imagine the formation of modern world politics without international negotiations.

Keywords: negotiations, international negotiations, compromise, conflict, consensus, cooperation, struggle, diplomacy, coordination, political negotiations, traditional and non-traditional actors.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Саркорбобоева Мунзифа Муминҷоновна*** - Донишгоҳи давлатии Хуҷанд ба номи академик Б. Ғафуров, муаллими калони кафедраи умумидонишгоҳии сиёсатшиносӣ**. Суроға:** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Хуҷанд, хиёбони Мавлонбеков, 1. E-mail**: munzifa@mail.ru**. Телефон **(+992) 928-98-44-43**

Сведения об авторе: ***Саркорбобоева Мунзифа Муминджоновна*** - Худжандский государственный университет имени академика Б. Гафурова, старший преподаватель общеуниверситетской кафедры политологии. **Адрес:** 735700, Республика Таджикистан, город Худжанд, пр. Мавлонбекова 1. E-mail: **munzifa@mail.ru**. Телефон **(+992) 928-98-44-43**

Information about the author: ***Sarkorboboeva Munzifa Muminjonovna***- Khujand state University named after academician B. Gafurov, lecturer of the all -university department of political science. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand, Mavlonbekov Ave. 1. E-mail: **munzifa@mail.ru**. Phone **(+992) 928-98-44-43**

УДК: 327.7.1

ДУРНАМОИ ИНКИШОФИ СИЁСӢ Ё РАВАНДИ «ДЕМОКРАТИКУНОНӢ»

Зокиров Г.Н., Муродова Н.С.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Масъалаи навсозии муносибатҳои ҷамъиятӣ дар доираи таълимотҳои гуногуни сиёсӣ ва ифодаи худро пайдо намудани онҳо дар раванди сиёсӣ аҳамияти хоссаро касб намудааст. Зарурати инкишофи ҷомеаи муосир ниёз ба онҳоро пайдо намуда, онҳоро ба сифати омили муҳим истифода менамояд. Аммо зуҳуроти омилҳои мазкур дар мамлакатҳо ва минтақаҳои гуногун ба таври мухталиф рух дода, низоми махсусиятҳои инкишофро ба вуҷуд меоранд. Замоне ки сухан дар бораи инкишофи сиёсии кишварҳои Ғарб ва ояндаи онҳо меравад, дар бештари ҳолат мафҳумҳои «раванди баъдимодернизатсионӣ» ё ҷомеаи баъдииндустралӣ, ҷомеаи технологӣ ва иттилоотӣ мавриди истифода қарор мегиранд. Хулоса мегардад, ки демократия ҳамчун режими сиёсӣ дар кишварҳои ғарбӣ рушду нумӯ намуда, натиҷаҳои дилхоҳро соҳиб мегардад. Дар он намунаи комили омезиши унсурҳои ҷомеадорӣ таҷассум ёфта, ҷомеаи маданӣ ифодаи муташаккилӣ ва маъмулии он мебошад. Дар минтақаҳои дигар ин масъала чандон ҳалли худро пайдо накардааст. Яъне, инкишофи сиёсӣ шакли ғарбиро гирифта бошад, ҳам натиҷаи дилхоҳро дода натавонистааст. Модернизатсияи сиёсӣ дар сурати ғарбӣ амалӣ гашта, комёб гардид ва ё не? Кишварҳое, ки модернизатсияи сиёсиро касб намудаанд, ба кадом натиҷаҳо ноил гардиданд?

Ҳангоми дарёфти ҷавоб ба саволи мазкур бояд ба ҳолати воқеию сиёсии инкишофи кишварҳо баҳо диҳем. Масъалаи меҳварии инкишофи ҷомеа дар бештари тадқиқотҳои илмӣ, ки рафти инкишофро маълум месозанд, бо назарияи технократия, конвергенсия, индустрализатсия, модернизатсия, постмодернизатсия ва ғайра алоқаманд аст. Муҳаққиқон дар чорчӯбаи донишҳои илмӣ кӯшиш намудаанд, ки ҳолати воқеӣ ва ояндаи инкишофро вобаста бо омилҳои гуногуни фарҳангиву маънавӣ, технологиву коммуникатсионӣ ва саноативу ҳарбии кишвар пешгӯӣ намоянд. Роҷеъ ба амалия ва таҷрибаи кишварҳои олам омилҳои инкишофи ҷойдошта бештар бо тазодҳои навтавлид бархӯрдор мешаванд, ки масъалаҳои мухталифи тадқиқро дар пажӯҳиши инкишофи сиёсӣ ба миён меорад. Пас зарурати аз нав дида баромадани ҳолати воқеии инкишофи сиёсӣ ба амал меояд, ки ба назарияи мутааллиқ андешаҳои навро зам менамояд.

Таҳлили ҳолати аслии инкишофи муосири кишварҳо собит месозанд, ки ташаккул ва навсозии режими муосири демократӣ на ҳамеша натиҷаи дилхоҳро соҳиб мегардад. Дар асл кишварҳои зиёди олам дар санадҳои меъёрӣ ва низоми давлатдории худ арзишҳои демократиро ҷой дода, барои ба воқеият табдил додани онҳо кӯшиш мекунанд. Дар чунин манзара тарҳҳои гуногуни бо ном демократӣ ба миён меоянд, ки ба талаботҳои аслии демократия мувофиқ нестанд. Махсусан, мавҷи сеюми демократикунонии кишварҳо, ки зиёда аз чил кишварро фаро гирифта, пирӯзии демократияро дар олам гӯё таъмин сохт, дар бештари ҳолат тарҳи дигари демократияро тавлид намуд, ки аз демократияи либералӣ фарқ дорад. Масалан, дар кишварҳои ҷавони демократӣ шаклан принсипҳои институтсионалии демократия, ба мисли ташаккули системаи бисёрҳизбӣ, таъсиси институти парламентӣ ва президентӣ, даврагӣ ва доимӣ будани интихобот ва ғайра ба назар мерасанду халос. Дар амал бошад, онҳо бештар хосияти иммитатсиониро пайдо намуда, воқеияти инкишофи мамлакатҳоро рӯпӯш менамоянд.

Масъалаҳои дигари ҷомеаи муосир, ба мисли мавҷуд будани муборизаи сиёсӣ, плюрализми сиёсию воқеӣ, оппозитсияи системавию легалӣ, ташаккули ҷомеаи маданӣ, амалисозии барномаҳои иҷтимоӣ ҳалли худро наёфта, дар раванди «демократияи навташкил» монеаҳо эҷод месозанд. Албатта, ҳолати мазкур дар бештари вақт ба сӯйи авторитаризм майл намуда, зиддият ва муқовиматҳои зиёдеро ба миён меорад, ки боиси таназзул ва беэътибор гардидани арзишҳои низоми демократии давлатдорӣ мегарданд. Яъне, маълум мешавад, ки раванди тақлидкорӣ, нусхабардории инкишофи ғарбӣ, ё ба қавли С. Хантингтон, «барфолудшавӣ» ва «самараи домино», агарчи дар мавҷи сеюми демократикунонӣ ба таври босуръат авҷ гирифта бошад ҳам, лекин натиҷаи демократиясозӣ мутобиқи демократияи ғарбӣ анҷом наёфтааст [10,с.113]. Бинобар ин, дар натиҷаи омӯзиши раванди муосиркунии ҷомеаҳои гуногун маълум мешавад, ки онҳо дар бештари ҳолатҳо новобаста аз вазъияти дар санадҳои расмӣ инъикос гардида, хосиятҳои мухталифи инкишоф ва дар бештарин ҳолатҳо низоми ғайридемократиро соҳиб мегарданд. Аз ин ҷост, ки ба андешаи аксари олимон, раванду ҳодисаҳое, ки дар системаи сиёсии кишварҳо ба амал меоянд, ба демократия ба таври шаклӣ монандӣ доранд, лекин онҳоро чун падидаи демократӣ арзёбӣ кардан нодуруст аст. Дар ин бобат дар илми сиёсӣ ҷараёнҳои гуногуни илмӣ мавҷуданд, ки масъалаи тағйирпазирии ҷомеаҳои демократии навтавлидро мавриди омӯзиш қарор доданд. Яке аз чунин ҷараёнҳои инкишофи сиёсӣ таълимоти трансформатсияи сиёсӣ ё ҳолатҳои тағйирпазири ҷомеа мебошад.

Ҳолати гузариш аз авторитаризм ба демократия, ё ба қавли дигар, аз як системаи сиёсӣ ба системаи сиёсии дигар бо мафҳуми «транзитология» (таълимот оид ба гузариш аз авторитаризм ба демократия) ё трансформатсия (дар маънои мобайнӣ ё байни форматсияҳо) инъикос меёбад. Чи тавре қайд гардид, трансформатсия раванди тағйирпазирии ҳолати гузариши як системаро ба системаи дигар маълум месозад ва он метавонад шакли мавҷудаи ҷомеаро ба шакли пешқадамтар, ё баръакс мубаддал сохта, дар ҳолати бетағйир нигоҳ дорад.

Ба андешаи муҳаққиқони таълимоти трансформатсионӣ, кишварҳое, ки дар ҳолати гузариш ба системаи муосир қарор доранд ё нишонаҳои демократияро эълон дошта, амалӣ месозанд ва то айни ҳол ба шакли маъмули муосиршавӣ ворид нагаштаанд, ба раванди трансформатсия дохил мешаванд. Онҳо инчунин таъкид месозанд, ки раванди мазкур метавонад тӯлонӣ бошад, натиҷаи босамаре набахшад, манфиатҳои умумро дар бар нагирад, лекин дар маҷмӯъ он бояд аз восита ва усулҳои муайян иборат бошад, ки натиҷаи дилхоҳро диҳад ва дар ин асос кишвар тавонад ба намунаи нисбатан беҳтари инкишоф ворид шавад. Агар тағйирпазирӣ дурудароз давом ёбад ва натиҷаҳои он назаррас набошанд, инкишофи сиёсӣ дар ченаки пешина боқӣ мемонад. Бинобар ин, вобаста ба комёбиҳои демократия дар кишварҳои мавҷи сеюм чунин ҳолатҳоро маълум сохтан мумкин аст, ки андешаҳоро нисбат ба ташаккули демократиякунонӣ дигаргун месозанд. Дар натиҷаи омӯзиши таҷрибаи сиёсии кишварҳои олам маълум мешавад, ки тадқиқотҳои илмӣ ва андешаҳо оид ба масъалаҳои тағйирпазирии ҷомеаҳои муосир олимонро дар се гурӯҳ муттаҳид месозад:

1. Муҳаққиқоне, ки назарияи гузариш ба демократияро ҷонибдорӣ намуда, ба демократия аз назари муваффақият баҳо медиҳанд. Тадқиқотчиён Д.Растоу ва С.Хантингтон аз зумраи онҳо мебошанд, ки ба демократия нигоҳи умедбахшона намуда, бештар дар фаҳми назарии он заҳмат кашидаанд. Ба андешаи онҳо, дар системаи сиёсии олам зиёд шудани кишварҳои демократӣ ба инкишофи босуботи олам мусоидат менамояд. Асос он аст, ки кишварҳо принсипҳо, меъёрҳо ва арзишҳои демократияро эътироф намуда, барои амалӣ намудани онҳо дурнамои инкишофро тарҳрезӣ менамоянд. Дар бештари ҳолатҳо онҳо майл ба либерализм ва ғарбикунонӣ доранд. Муҳаққиқон нишондодҳо ва дастовардҳои демократии кишварҳои ғарбиро таҳлил сохта, низоми демократияро омили пешқадам ва тарзи беҳтари идоракунӣ медонанд. Ба фикри онҳо дар мисоли кишварҳои ғарбӣ демократия ба комёбиҳо ноил гардидааст, ки онро ҳатто мавриди танқид қарор додан, хато аст.

2. Муҳаққиқоне, ки ба режимҳои демократӣ чандон хушбин набуда, назари ноумедона ба демократияро ҷонибдорӣ намуда, оқибатҳои ногуворро барои он пешбинӣ менамоянд. Аз ҷумла, Х. Линс ва А. Степан дар шакли назарияи барҳамхӯрии режимҳои демократӣ ибрози андеша менамоянд. Ба андешаи онҳо, дар олам тадриҷан шумораи

кишварҳои идоракунии авторитарӣ бештар мегардад. Чунин ҳолатро муҳаққиқон шикасти демократия тавсиф менамоянд. Ба таври тӯлонӣ ва ҳатто доимию бемуҳлат дар сари қудрати сиёсӣ будани роҳбарони бархе аз кишварҳои муаррифгари демократия, тағйир наёфтан ва нав нагаштани элитаи сиёсӣ, ҷой надоштани муборизаҳои озоди сиёсӣ ва зиддиятҳои сиёсӣ бо неруҳои мухолифин аз ҷумлаи онҳост [3,с.152].

Бояд иброз намуд, ки дар шароити ҳозира воқеияти инкишофи олам собит менамоянд, ки давраи авҷи сеюми рушди демократия кайҳост, ки ба итмом расидааст. Зиёда аз ин, аз ибтидои солҳои 90-уми асри XX сар карда низоми демократии идоракунӣ рӯ ба таназзул ниҳода, гирифтори бухрони амиқи сиёсӣ гардидааст. Дарк кардан ва натиҷагириҳо аз чунин вазъият назари гурӯҳи мазкури муҳаққиқонро тақвият медиҳанд.

3. Гурӯҳи мазкурро Г.О'Доннелл барин муҳаққиқон намояндагӣ мекунанд, ки назарияи демократияи ваколатиро асос гузошта, ба сифати пессимисти муътадил баромад мекунанд [6,с.3]. Пессимистони муътадил омезиши демократияро бо авторитаризм дар инкишофи сиёсии баъзе кишварҳо таҳлил намуда, ба хулосае омаданд, ки нусхабардории демократия ба таври пурра ба амал наомада, балки бо омилҳои мавҷудаи пешина омехта мешавад. Авторитаризм ва демократия дар ҳамгироӣ рушд мекунанд.

Тафовут ва айният дар байни ин тарҳҳо вобаста ба режими сиёсӣ, иштироки қувваҳои мухолифин дар қабули ислоҳотҳо ва мавҷуд будани институтҳои либералӣ – демократӣ ва ғайра маълум мегардад. Режими сиёсии воқеӣ дар таҳлили тарҳҳои номбурда чун нишондоди асосӣ баромад мекунад. Вобаста ба хусусиятҳои режими сиёсӣ раванди гузариш чунин таҳлил меёбад:

Дар тарҳи якум нақши давлат барҷаста аст ва имкониятҳои рушди демократия ва хосиятҳои он вуҷуд доранд. Новобаста аз мавҷуд будани мушкилоти хусусияти миллӣ, этникӣ, иқтисодӣ ва ғайраи раванди тағйирпазирӣ, дар он муборизаҳои кушоди сиёсӣ мушоҳида мешаванд. Талабот ва манфиатҳо дар низоми қонун ва қоидаҳо иҷро гардида, ба рушди унсурҳои демократӣ замина мегузоранд. Лекин дар ҳолати маҳв шудан ё беназорат мондани имкониятҳои мавҷудаи неруҳои сиёсӣ ва манфиатҳои гуногуни сиёсӣ, қувваҳои мухолифин ҳатман дар шакли ғайрирасмӣ ва ғайрилегалӣ пайдо мешаванд.

Дар ҳолати дуюм, яъне барҳамхӯрии режими демократӣ, мавҷуд будани қувваи мухолифини ғайрирасмӣ мақоми низоми давлатдориро суст мегардонад. Тарафдорони тарҳи мазкур заифии давлатро дар эътирофи камсалоҳиятии он ба инобат гирифта, муколамаи оқилона байни ҳокимият ва неруҳои мухолифинро дар системаи сиёсӣ мушоҳида намекунанд. Дар ҳолати заиф будани институти давлатӣ, ҳал наёфтани масъалаҳои ҳалталаби ҷамъиятӣ ва пурзӯр шудани неруҳои мухолифин, демократия завол меёбад. Он ба авторитаризми гурӯҳи ҳукмрон ё зиддиятҳои манфиатҳои мухталиф мубаддал мешавад.

Тадқиқотчиён Х.Линс ва А.Степан дар асоси таҷрибаи кишварҳои Европаи Ҷанубӣ ва Америкаи Лотинӣ равандҳоро мавриди омӯзиш қарор додаанд, ки хусусияти бекоршавӣ ё сустшавии демократияро ошкор мекунанд. Х.Линс таълимоти шикасти демократияро асос гузошт. Ӯ иброз намудааст, ки шакли идоракуние, ки ба демократия мансуб нест, шакли ғайридемократӣ мебошад. Ба фикри Линс, демократия ин шакли қонунии ташаккул ва вогузории алтернативаҳои сиёсӣ мебошад.

Муҳаққиқон ҳолатҳои таназзулу шикасти режими авторитариро низ дар муқоиса ба равандҳои ҳаммаънои демократӣ нишон медиҳанд. Аз ҷумла, таваҷҷуҳро масъалаҳои зерин мавриди таваҷҷуҳ қарор мегиранд: ҷой доштани масъалаҳои ҳалнаёфта, ки бухронро ба миён меоранд; дастгирӣ наёфтани арзишҳои демократӣ аз ҷониби ҳукумат; ташаккул ва мукаммалгардии қувваи зиддиҳукуматӣ; таъсири мухолифин ба аҳолӣ; вазъи пасти ҳифзи иҷтимоии аҳолӣ; аз байн рафтани идоракунии мутамарказ ва ғайра.

Таълимоти Х.Линс дар мавриди равиши авторитарии инкишофи ҷомеа ба таҷрибаи Бразилияи соли 1960 ва 1970 такя мекунад. Ӯ қайд мекунад, ки режими ҳолати авторитарӣ дар давлатҳои соҳиби сохтори конститутсионӣ инкишоф меёбад ва дар он афзалияти манфиатҳои элитаи сиёсӣ, мавқеи сарварони сиёсӣ дар ҳалли масъалаҳои сиёсӣ, иқтисодӣ, кадрӣ хело назаррас аст [3,с.154].

Тарҳи сеюми раванди гузариш мавҷуд будани давлат ва сохтори абарқудратро ҷонибдорӣ мекунад, ки он боиси косташавии меъёрҳои демократия ва истифодаи амалиёти демократӣ мегардад. Зеро низоми қудратманди сиёсӣ бо идоракунии ҳизб ё

гурӯҳе амалӣ мешавад. Агар режими сиёсӣ пурзӯр шавад, пас аз қувваи мухолифин танҳо ном мемонаду халос. Дар бештари маврид демократия хусусияти парасторӣ ё ваколатиро бар дӯш мегирад, ки нишонаҳои аслии демократияро пинҳон месозад. Чунин демократияро демократияи ваколатӣ меноманд. Асосгузори назариявии демократияи ваколатӣ муҳаққиқи аргентинӣ Г.О'Доннелл мебошад. Дар шакли мазкури демократия ҳамоҳангсозии нишонаҳои автократия ва олигархия дар низоми сиёсӣ вуҷуд дорад. Салоҳияти мақомотҳои намояндагӣ ва иҷроия маҳдуд буда, мавқеи қуввaҳои мухолифин «пӯшида» аст. Дар он нақши сарвари кишвар хело назаррас аст ва он ташаббускори тағйирпазириҳо ва таҳаввулотҳо мебошад. Мардум ба раванди сиёсӣ дохил гардида, онро ҷонибдорӣ менамояд ва дорои маданияти сиёсии начандон инкишофёфта мебошанд. Зеро ташаккули маданияти иштироки сиёсӣ дар ин раванд ғайриимкон мебошад. Чунин шакли демократияро чунин арзёбӣ намудан мумкин аст: «Ин навъи демократия тамоми хосиятҳои режими демократиро дар худ ифода карда наметавонад. Он бештар хосияти демокративу авторитарӣ дорад. Институтҳои сиёсӣ, ки асосан тавассути интихобот ташаккул ёфтаанд, дар фаъолияти хеш аз номи мардум ваколатҳоро амалӣ мегардонанд ва дар аксари маврид худро вакили ягонаи омма вонамуд мекунанд. Дар шароити демократияи ваколатӣ институтҳои сиёсӣ қариб ҳеҷ гуна масъулиятро бар дӯш намегиранд. Кифоя аст, ки онҳоро мардум интихоб намудааст. Ё ин ки тавассути овоздиҳӣ санади сиёсию ҳуқуқие қабул мегардад ва намояндагони ҳокимияти олӣ ба онҳо муроҷиат намуда, амалҳои гуногунро воқеӣ мегардонанд ва дар ҳар маврид фаъолияти хешро бо рӯоварӣ ба чунин санадҳо тақвият медиҳанд» [1,с.351].

Имрӯз дар раванди сиёсии ҷаҳонӣ тарҳҳои дуюм ва сеюми трансформатсионӣ бештар паҳн гардиданд. Дар сохтори институтсионалӣ ҷой доштани принсипҳои тақсимоти ҳокимият, бисёрҳизбӣ ва омилҳои дигаре, ки дар раванди демократия вуҷуд доранд ва дар бештари маврид ба талаботҳои аслии он ҷавобгӯй нестанд, дар тарҳҳои мазкур мушоҳида мешаванд. Нишонаҳои мавҷудаи демократия танҳо тақвият бахшидани мақсадҳои элитаи ҳукмрон аст, ки майли демократикунонии кишварро ба хотири мувофиқ будан ба системаи ҷаҳонӣ анҷом додааст. Пас ин ҷомеа дар асл омезиши принсипҳои авторитарӣ ва демократии идоракуниро истифода намуда, моҳиятан ба мазмуни олами муосир ҷавобгӯ нестанд.

Масъалаи дигари инкишофи сиёсии кишварҳои олам дар раванди демократикунонӣ бо омезиши арзишҳои либералӣ ва демократӣ алоқаманд мебошад. Раванди инкишофи сиёсӣ, асосан дар ду мафҳум -«либераликунонӣ» ва «демократикунонӣ» таҷассум меёбад, ки дар асл мазмуни раванди муосиршавиро маълум месозанд. Дар илми сиёсӣ бунёди либерализм бе демократияро бемаънӣ дониста, таъсиси демократия бе либерализмро ҳамчун демократура тавсиф менамоянд. Азбаски либерализм мавқеи муҳимро дар раванди бунёди ҷомеаи навин дорад, он мақоми устувори худро маҳз дар инкишофи кишварҳои ғарбӣ пайдо намудааст. Яъне, кишварҳои Ғарб, ки ба тарҳи демократикунонии классикӣ мансубанд, давраҳои ташаккулро аз либераликунонии муносибатҳои иҷтимоӣ оғоз намуда, ба демократикунонии комил итмом додаанд. Кишварҳои минтақаҳои дигар бештар ба ҳолати демократура рост меоянд. Зеро унсурҳои демократисозӣ дар шакли ҳокимияти халқӣ ба таври умум матраҳ гардида, на ҳамаи масъалаҳои хусусияти инфиродидошта миқёси худро дар низоми манфиатҳо муайян карда тавонистаанд, балки манфиатҳои инфиродӣ бо арзишҳои дигар иваз гардида, бештар хосияти дастаҷамъонаро соҳиб шуданд.

Либерализм дар кишварҳои ғайриғарбӣ тавассути хусусиятҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва иҷтимоӣ амалӣ мегардад. Либераликунонии кишварҳои ғайриғарбӣ аз демократикунонии системаи сиёсӣ оғоз мегардад. Хусусияти асосии диққатҷалбкунанда ва демократура дар истифоданамоии меъёрҳои демократӣ муайян мегардад. Аз ҷониби сарворони авторитарӣ унсурҳои мазкур ба хотири ба ҷомеаи ҷаҳонӣ «демократӣ» будани худро муаррифӣ намудан истифода мешаванд. Лекин дар асл чунин «фиребгарӣ» масъалаҳои давраи гузаришро ҳал карда наметавонад. Кишвар ба кишвари замонавӣ мубаддал нагардида, бештар майл ба авторитаризм мекунад.

Дар ҷумҳуриҳои собиқи советӣ низ хосиятҳои модернизатсияи сиёсӣ ҷомаи амал напӯшиданд. Зеро, андозаҳои раванди гузариш аз ҷомеаи авторитарӣ ба шакли демократӣ ба таври кофӣ иҷро нагаштаанд. Масалан, аз рӯйи таҳлили дараҷаи инкишофи

демократия, ки аз ҷониби ташкилоти британии «Economist Intelligence Unit» соли 2018 дар 167 кишвари ҷаҳон гузаронида шудааст, кишварҳои собиқи советӣ дар чунин тартибот қарор доранд: Литва дар ҷойи 36-ум, Латвия дар ҷойи 38, Қирғизистон дар ҷойи 98, Россия дар ҷойи 144, Озарбойҷон дар ҷойи 149, Қазоқистон дар ҷойи 145, Ӯзбекистон дар ҷойи 156, Тоҷикистон дар ҷойи 159 ва Туркманистон дар ҷойи [4].

Дар демократияи эълонгаштаи ҷумҳуриҳои собиқи советӣ хосиятҳои демократияи ваколатӣ ё ҳолати авторитарӣ ба назар мерасанд. Низоми бисёрҳизбӣ вуҷуд дорад, аммо муборизаҳои кушоди сиёсӣ дар раванди интихобот мушоҳида намешаванд. Неруҳои мухолифин қудрати бунёди зиддият ва ҳалли онҳоро надоранд, заминаҳои қонунии мавҷудияти он фароҳам оварда нашудаанд. Даврабандии воқеии интихобӣ дар фаъолияти ҳокимияти сиёсӣ дида намешавад. Масъалаҳои иқтисодӣ дар баъзе аз кишварҳо ҳалли худро каму беш ёфта бошанд, ҳам имконияти бартарафсозии масъалаҳои иҷтимоиро муҳайё насохтаанд. Масъалаҳои зиёди фарҳангиву идеологӣ вуҷуд доранд, ки зиддиятҳои мафкуравии аз берун ба низоми сиёсӣ воридгаштаро бартараф карда наметавонанд. Бинобар ин, роҳи инкишофи минбаъдаи кишвар чандон равшан нест. Одатан кишварҳое, ки давраи гузариши сиёсиро аз сар мегузаронанд, режими омехтаи сиёсии демократию авторитариро таҷассум менамоянд. Зеро ҳалли масъалаҳо ва ҳадафҳо тарҳи дигари муносибатро истисно мегардонанд. Чунин сатҳи муносибатҳо хосияти объективӣ дошта, то андозае фаъолияти неруҳои сиёсиро маҳдуд мегардонад.

Баҳодиҳии воқеияти равандҳо ва ҳодисаҳои кишварҳо аз ҷониби ташкилотҳои бонуфузи байналмилалӣ сурат гирад ҳам, дар асл, таъсиррасонии онҳо барои беҳтар сохтани унсурҳои муҳими ҷомеаи демократӣ чандон назаррас нестанд. Бешубҳа, барои давлатҳои муқтадири ҷаҳонӣ дар чунин ҳолат ҷой доштани кишварҳо хело муфидаст, зеро он идоракунии геополитикии кишварҳои оламро осон намуда, онҳоро дар тобеияти иқтисодиву идеологӣ нигоҳ медоранд.

Барои ҷумҳуриҳои собиқи советӣ зарурияти таъсиси мақомоти мониторингӣ ё мақомоти босалоҳияте зарур аст, ки ба ҳолатҳои дохилии кишвар каму беш ворид гардида, имконияти таҳлили дурусти инкишофи сиёсиро маълум созад. Мақомоти мазкур бе назардошти таъсиррасонӣ ба истиқлолияти сиёсии ҷумҳуриҳои собиқи советӣ, имконияти таҳлили ҳолати инкишофи сиёсиро марбут ба принсипҳои демократӣ баррасӣ намуда, садди роҳи ташаккул ва инкишофи монеаҳои зиддидемократӣ мегардад. Дар ҳолати набудани чунин назорати умумӣ кишварҳое, ки демократияро ҳамчун низоми давлатдорӣ эълон доштанд, танҳо бо ном хосияти демократӣ пайдо менамоянду халос. Ё кишварҳои эълонгардидаи демократӣ мавриде, ки ба ҳамгироии гуногуни сиёсӣ дохил мешаванд, бояд хосиятҳои аслӣ ва воқеии демократикунонии онҳо ба назар гирифта шаванд. Лекин таъсиси чунин ҳамгироӣ, махсусан, барои ҷумҳуриҳои собиқи советӣ кори осон нест. Зеро бештари кишварҳо хосияти демократиро вобаста ба манфиатҳои ҳизбҳои ҳукмрон тавсиф намуда, талаботу манфиатҳои неруҳои дигари сиёсӣ, ҳатто неруҳои бо ҳукумат дар мурособуда чандон ба эътибор гирифта намешаванд. Зеро аксари ҷумҳуриҳои собиқи советӣ ҷомеаи суннатию анъанавиро мемонанд, ки аз раванди собит намудани арзишҳои демократӣ то андозае ақиб мондаанд. Дар навбати худ неруҳо ё ҳизбҳои дигар ҳам гӯё бо чунин муносибат розӣ бошанд, дар идоракунии тӯлонии ҳизби ҳукмрон саҳмгузор мебошанд ва ё бо чунин ҳолат дар созиш қарор доранд. Баъзан чунин ҳолат ба хотири муътадили гардидани вазъи кишвар ва таъмини суботи сиёсӣ, баъзан бо хотири эмин будан аз таъсиррасонии берунӣ ба амал бароварда мешавад.

Омилҳои дигару зиёде мавҷуданд, ки ба ноустувории рушди демократия мусоидат мекунанд. Чунин омилҳо аз ҷониби С.Эресон ва Я.Э.Лейн чун нишондодҳои нооромии ҷомеа муайян гаштаанд: нишондодҳои иқтисодӣ (дараҷаи бекорӣ ва кашшоқӣ, камомади буҷет, ҳолати қарзи давлатӣ), иҷтимоӣ (сатҳи иштироки коргарон дар низоъҳои истеҳсолӣ, дараҷаи худкушӣ ва куштор, зиёд шудани ҷиноятҳои мухталиф, шумораи корпартоиҳо, муҳоҷират), сиёсӣ (сатҳи нокифояи азнавсозии ҳокимияти иҷроия, мутобиқшавии тӯлонии элитаи сиёсӣ ба имкониятҳои тағйирёбанда ва шакли беэътимоди системаи интихоботӣ) [5,с.515].

Омилҳои мавҷуда барои рушди демократия монеаҳо эҷод мекунанд. Ҳокимияти сиёсӣ бештар нишондодҳои пасти инкишофи иқтисодӣ, иҷтимоӣ ва сиёсиро тавассути тавонии худ маҳв сохта, кишварро чун кишвари демокративу устувор муаррифӣ мекунад.

Дар вазъияти сиёсии олами муосир бунёди ҷомеаи воқеан демократӣ хело душвор аст. Пеш аз ҳама, инкишофи кишварҳо аз омилҳои беруна, ба мисли низоми иқтисодии ҷаҳон, равандҳои интегратсионӣ, таъсиррасонии геполитикӣ ва геоиқтисодии кишварҳои бузург вобаста аст. Ин майлонҳо ба сиёсати дохилии кишвар таъсири муайянкунанда расонида, дар бештарин маврид номутаносибии инкишофи сиёсиро ба миён меоранд. Зиддиятҳо, муқовиматҳои сиёсии байналхалқӣ ва ифодаи онҳо дар ҳодисаю равандҳои ҷаҳонӣ, ки инқилобҳои ранга дар мисоли кишварҳои Европаи Шарқӣ, Америкаи Марказӣ, Осиёи Миёна ва баҳори араб дар кишварҳои арабӣ аз ҷумлаи онҳост.

Дар мисоли Тоҷикистон нусхабардории демократиясозии солҳои 90-уми асри XX ба фоҷиаи сиёсӣ мубаддал гашт. Баромадан аз фазои мудҳиши сиёсӣ ва созмон додани сохторҳои нави давлатдорӣ ва сиёсатофарӣ боиси ташаккули тарҳи нави муосиршавӣ гардид. Лекин дар ибтидои таҳаввулоти сиёсии охири асри гузашта тарҳи муосиршавии системаи сиёсии Тоҷикистон ба демократия айният надошт ва заминаҳои бунёди он дорои нуқсонҳои идеологиву маънавӣ, диниву экстремистӣ, иқтисодиву иҷтимоӣ буданд. Аз ин рӯ, дар сатҳи паст қарор доштани худшиносии миллӣ ва фарҳанги сиёсӣ боиси ба зиддиятҳои оштинопазир дучор гардидани равандҳои ҷамъиятӣ гардиданд. Тадриҷан баъди навсозиҳо ва ислоҳоти мухталиф арзишҳо ва принсипҳои демократияи эълонгардида дар муносибати байни ҷомеа ва давлат мавзунияти сиёсиро пайдо менамоянд.

Тарҳи демократияи навташаккул дар раванди инкишофи Ҷумҳурии Тоҷикистон бояд ба шакли махсус, умедбахш ва маҷмӯи эътирофшудаи қоидаҳо ва усулҳои ҳокимияти халқӣ мубаддал гардад. Дар айни ҳол он на ҳамаи хосиятҳои демократияи тарҳи европоӣ – демократияи полиархиро ифода менамояд. Зеро қабули демократия дар ҳолати мавҷуд набудани заминаҳои ташаккули он ва неруҳои пешбару хосияти демократидошта натиҷаи интизориро ба бор намеоранд. Аз ҷониби дигар, низоми пешбари равандҳои модернизатсионӣ бо масъалаи «муътадил»-ӣ ва суботи ҷомеа пайваста аст, ки ба сифати заминаи ташаккули муфиди раванди иҷтимоиву иқтисодӣ дар шароити модерникунонии системаи сиёсӣ баромад намуда, дар маҷмӯъ натиҷаҳои дилхоҳро низ ба бор меорад. Дар ин маврид дар раванди демократикунонӣ ба устуворӣ ва муташаккилии амалишавии принсипҳои он таваҷҷуҳ дода мешавад, ки бе фаъолияти сарвар ва элитаи сиёсӣ пиёда гардида наметавонад. Дар ҳолати баръакс, дар мавриди тайёр набудани аҳолӣ ба идоракунии демократӣ, надонистани тарзи истифодаи самараноки фаъолияти институтҳои сиёсӣ ва инчунин ба натиҷаи дилхоҳи фаъолияти институтҳои сиёсӣ боварӣ надоштани мардум эиддиятҳои мухталифро ба раванди демократикунонӣ ва барқароршавии режими демократӣ ворид месозанд. Демократия дар бештари давлатҳои ғайриғарбӣ, ки заминаҳои зарурии инкишофро пайдо накардааст, наметавонад масъалаҳои ҳаёти рӯзмарраи ҷомеаро ба таври машвароративу дастаҷамъона ҳал намояд. Он метавонад дар шакли омезиш бо авторитаризми қудратманд ташаккул ёбад.

Ҳоло дар бораи инкишофи сиёсии кишварҳои олам ҳарф зада, қайд намудан зарур аст, ки раванди демократикунонӣ на танҳо аз таъсиррасонии омилҳои ғарбӣ, балки аз хоҳиш ва талаботҳои кишварҳо оғоз меёбад. Он натиҷаеро ба бор меорад, ки кишварҳои мазкур ба ҷараёни глобаликунонии олам дар як саф бо кишварҳои мутамаддин қарор гиранд. Инкишофи муосири кишварҳо дар раванди демократикунонӣ ба мақсади таъмини низоми ҷаҳонии идоракунии кишварҳо асос меёбад.

АДАБИЁТ

1. Зокиров Г.Н. Донишномаи сиёсӣ / Г.Н. Зокиров. -Душанбе, 2015. -Ҷ. 1. -С. 351.
2. Индекс демократии. [Электронный ресурс]. URL:http:// eiu.com›topic /democracy-index/
3. Линц Х. Проблемы перехода к демократии и консолидации. Южная Америка и посткоммунистическая Европа / Х. Линц, А.Степан. - 1997. –С.152-157.
4. Муродова Н.С. Модернизатсияи сиёсӣ: моҳият, хусусиятҳо ва дурнамо / Н.С. Муродова. - Душанбе: Эр-граф, 2016. -200 с.
5. Мухаев Р.Т. Политология / Р.Т. Мухаев. - М.: Проспект, 2011.
6. О'Доннелл Г. Делегативная демократия [Электронный ресурс].URL: http://polit.msk.su/ library/dem /odonnell.html#_ ftn1
7. Пшеворский, А. Демократия и рынок. Политические и экономические реформы в Восточной Европе и Латинской Америке / А.Пшеворский. - М.: «РОССПЭН», 1999.– 319 с.
8. Растоу Д.А. Переходы к демократии: попытка динамической модели / Д.А. Растоу // Полис. -1996. -№5. -С.5-15.

9. Хантингтон С. Будущее демократического процесса: от экспансии к консолидации / С.Хантингтон //Мировая экономика и международные отношения. -1995. -№ 6. –С. 90-103.
10. Хантингтон С. Третья волна. Демократизация в конце XX века / С. Хантингтон. - Пер. с англ. Л. Ю. Лапшиной. - «РОССПЭН», 2003. – 365 с.
11. Хорос В.Г. Авторитаризм и демократия в развивающихся странах / В.Г. Хорос. - М., 1996.–334 с.
12. Штомпка П. Социология социальных изменений / Пер. с англ. А. С. Дмитриева; Под ред. В. А.Ядова / П. Штомпка. – М.: Аспект Пресс, 1996.
13. Эйзенштадт Ш.Н. Базовые характеристики модернизации / Ш.Н. Эйзенштадт // Концепция модернизации в зарубежной социально-политической теории, 1950-1960 гг. Отв. ред. Д.В. Ефременко, Е.Ю. Мелешкина. –М.: ИНИОН РАН. 2012. – С. 187-210.
14. Эпштейн М. Информационный взрыв и травма постмодерна / М. Эпштейн. [Электронный ресурс] URL: https://Royallib.ru/

ДУРНАМОИ ИНКИШОФИ СИЁСӢ Ё РАВАНДИ «ДЕМОКРАТИКУНОНӢ»

Дар мақолаи мазкур оид ба дурнамои инкишофи демократия ва ҳолати воқеии он андешаҳои мухталиф баён шудаанд. Муаллифон дар асоси таҳлили маводҳои сершумори илмӣ ҳолати рушдёбии режими сиёсии демократиро муайян кардаанд ва се муносибати илмиро нисбати ташаккули демократия дар кишварҳои олам маълум месозанд. Муносибат ба демократия олимонро ба ҷонибдорони режими демократӣ (муносибати умедбахшона), тарафдорони ғояи шикасти демократия (назари ноумедона) ва тараннуми демократияи олудаи авторитаризм (пессимистҳои муътадил) муттаҳид месозад. Дар мақола оид ба омилҳои устувор ва ноустувори рушди демократия назари хосса баён шудааст. Ба андешаи муаллифон, ба таври комил рушд наёфтани демократия дар ҷумҳуриҳои собиқи советӣ, пеш аз ҳама, бо мавҷуд набудани институти мониторингӣ алоқаманд мебошад. Ташкилотҳои арзёбикунандаи ченакҳои демократия қобилияти таъсиррасонӣ надоранд ва ҳар кишвар бештар кӯшиш мекунад, ки демократияро дар ҳар шакле ворид созад, аммо мазмунан аз демократия дур мебошад. Таъкид мегардад, ки масъалаи инкишофи демократӣ дар кишварҳои олам ба демократияи ваколатдор айният дорад ва мутобиқи демократияи либералӣ ташаккул наёфтани онҳо бо омилҳои дохиливу берунӣ вобаста мебошанд. Муаллифон нишондодҳои иқтисодӣ, сиёсӣ ва иҷтимоии кишварро дар рушди демократия ва таъсири онҳоро ба рушди демократия муайян мекунанд. Инкишофи демократияро бештар аз таъсири сарварони сиёсӣ ва элита вобаста медонанд, ки одатан кӯшиши дар ҳолати муътадил нигоҳ доштани рушди ҷомеа ва системаи сиёсиро доранд. Дар охири мақола андеша оид ба инкишофи демократия ҳамчун зуҳури режими сиёсӣ, ки нуқсонҳои мавҷудаи сиёсиро начандон бартараф карда метавонад, баён гардидааст.

Калидвожаҳо: демократия, сиёсат, иқтисодиёт, режими сиёсӣ, либерализм, давлат, дурнамо, нишондодҳои демократия, муваффақиятҳои демократия.

ПЕРСПЕКТИВЫ ПОЛИТИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ИЛИ ПРОЦЕСС «ДЕМОКРАТИЗАЦИИ»

В статье представлены взгляды авторов на перспективы развития демократии и ее реальное состояние. На основе анализа многочисленных научных материалов авторы определяют состояние развития демократического политического режима и выделяет три научных подхода к формированию демократического режима в мире. Первый подход к демократии объединяет ученых поддерживающих демократический режим (оптимисты). Вторая группа исходят из идеи несостоятельности демократии (пессимисты) и третье ученые поддерживают делегативную демократию (умеренные пессимисты). В статье автор рассматривает факторы, стабилизирующие и дестабилизирующие развитие демократии. По мнению автора, неразвитость демократии в постсоветских странах в первую очередь связана с отсутствием институтов мониторинга оценки состояния демократического развития. Организации, измеряющие состояние демократии, неспособны оказать влияние на страны, и каждая страна все больше пытается принять демократию как форму политического режима, но не в полном соответствие с ним. В статье отмечается, что проблема демократического развития в мире связана с делегативной демократией, и их неспособность сформировать либеральную демократию зависит от внутренних и внешних факторов. Авторы определяют экономические, политические и социальные показатели страны в развитии демократии и их влияние на судьбу демократии. В статье авторы считает, что развитие демократии в большей степени зависит от влияния политических лидеров и элит, которые часто пытаются сохранить развитие общества и политическую систему в стабильном состоянии. В конце статьи высказывается мнение о развитии демократии как политического режима, не способного преодолеть существующие политические недостатки.

Ключевые слова: демократия, политика, экономика, политический режим, либерализм, государство, перспектива, индикаторы демократии, достижения демократии.

POLITICAL DEVELOPMENT PERSPECTIVE OR THE PROCESS OF "DEMOCRACY"

The article presents the author's views on the prospects for the development of democracy and its real state. Based on the analysis of numerous scientific materials, the authors determine the state of development of a democratic political regime and identify three scientific approaches to the formation of democracy in the world. The first approach to democracy brings together scientists who support a democratic regime (optimists). The second group proceeds from the idea of the failure of democracy (pessimists) and the third scholars support delegative democracy (moderate pessimists). In the article, the author examines the factors that stabilize and destabilize the development of democracy. According to the author, the underdevelopment of democracy in post-Soviet countries is primarily associated with the lack of institutions for monitoring the assessment of the state of democratic development. Organizations that measure the state of democracy are unable to influence countries, and each country is increasingly trying to accept democracy as a form of political regime, but

not in full compliance with it. The article notes that the problem of democratic development in the world is associated with delegative democracy, and their inability to form a liberal democracy depends on internal and external factors. The authors define the economic, political and social indicators of the country in the development of democracy and their impact on the fate of democracy. In the article, the authors believe that the development of democracy largely depends on the influence of political leaders and elites, who often try to keep the development of society and the political system in a stable state. At the end of the article, an opinion is expressed about the development of democracy as a political regime that is unable to overcome the existing political shortcomings.

Keywords: democracy, politics, economics, political regime, liberalism, state, perspective, indicators of democracy, achievements of democracy.

Сведения об авторах: ***Зокиров Гулмаҳмад Нозимович*** – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, доктори илмҳои сиёсатшиносӣ, профессори кафедраи сиёсатшиносӣ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **918-70-89-57; 919-60-69-66**
Муродова Нигина Сулаймонова – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, номзади илмҳои сиёсатшиносӣ, дотсенти кафедраи сиёсатшиносӣ. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. E-mail: **munisu71@mail.ru** Телефон: **93-941-17-00**

Сведения об авторах: ***Зокиров Гулмахмад Нозимович*** – Таджикский национальный университет, доктор политических наук, профессор кафедры политологии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки 17. Телефон: **918-70-89-57; 919-60-69-66**
Муродова Нигина Сулаймонова – Таджикский национальный университет, кандидат политических наук, доцент кафедры политологии. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки 17. E-mail: **munisu71@mail.ru** Телефон: **93-941-17-00**

Information about authors: ***Zokirov Gulmakhmad Nozimovich*** - Tajik National University, Doctor of Political Sciences, Professor of the Department of Political Science. **Address** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17
Murodova Nigina Sulaimonova - Tajik National University,Candidate of Political Sciences, Associate Professor at the Department of Political Science **Address** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **munisu71@mail.ru.** Phone: **93-941-17-00**

УДК: 323.11

ИТТИҲОДИЯҲОИ ДИНӢ ҲАМЧУН ИНСТИТУТИ ҶОМЕАИ ШАҲРВАНДӢ ВА НАҚШИ ОНҲО ДАР РАВАНДҲОИ ҲАЁТИ ИҶТИМОИВУ СИЁСИИ ҶОМЕА

Маҳмудҷони Эркин
Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон

Нақши институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, аз қабили иттиҳодияҳои динӣ дар рушди соҳаҳои ҳаёти кишвар дар баробари бахши давлатӣ нақши назаррас доранд. Институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ дар асоси Конститутсия ва қонунҳои амалкунанда ба таври худташаккулдиҳӣ ва озодона ташкил ва фаъолият намуда, дар ҳалли муаммоҳои ҷомеа саҳми муносиб мегузоранд. Чуноне, ки Асосгузори сулҳу ваҳдати миллӣ - Пешвои миллат, Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон муҳтарам Эмомалӣ Раҳмон қайд намудаанд: “Ҷомеаи шаҳрвандӣ маҷмӯи муносибати сохтори байнишахсӣ, оилавӣ, иҷтимоӣ, иқтисодӣ ва фарҳангӣ буда, дар ҷомеа бе дахолати бевоситаи давлат ва берун аз сохтори давлат инкишоф меёбад ва барои ҳуқуқу озодиҳои шахсият ва ҷомеа шароит муҳайё мекунад”[9,с.12]

Иттиҳодияҳои динӣ ҳамчун институти ҷомеаи шаҳрвандӣ дар ҳаёти одамон, хосатан дар ҷомеае, ки аксарияти шаҳрвандон пайрави дину мазҳаби ягона мебошанд, нақши муҳим мебозанд. Бо назардошти рушди низоми демократӣ ва инкишофи муносибатҳои ҷамъиятӣ, хосса пас аз ташаккули низоми ҳуқуқӣ, қонунгузорӣ дар кишварҳои ҷаҳон, аз ҷумла дар Тоҷикистон, зарурати муайян кардани доираи муносибатҳои байни мақомоти давлатӣ ва иттиҳодияҳои динӣ ба миён омад.

Айни замон муносибатҳои байни давлат ва иттиҳодияҳои динӣ хусусияти ҳуқуқӣ пайдо карда, онҳо дар заминаи Конститутсия ва дигар санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ ба роҳ монда мешаванд. Дар ин замина эътиқод ҳамчун интихоби ҳар шахс, ҳамчун озодиҳои демократӣ эътироф ва муайян карда мешавад. Интихоби дин барои ҳар як нафар бозёфти маънавии ӯ буда, давлат барои бароварда сохтани эътиқодмандии шахсият шароит фароҳам оварда, риояи қонунро талаб менамояд. Аз ҷониби аксари давлатҳои муосир

барои шаҳрвандони худ нисбати интихоби озодонаи дин имконият фароҳам оварда шудааст. Оид ба масъалаи муносибати байни дин ва давлат олимон андешаҳои гуногун баён намудаанд. А.Раҳнамо аз пуштибонии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон нисбати дин ва иттиҳодияҳои динӣ ёдовар шуда, қайд менамояд: “Давлат соли бузургдошти имоми мазҳабро баргузор мекунад, Президент тарҷумаи чопи Қуръон ва нашри силсилаи осори исломиро сармоягузорӣ намуда, дар назди худ Маркази исломшиносӣ бунёд мекунад, Ҳукумат донишкадаи исломӣ таъсис менамояд, қонун маросимҳои диниро танзим месозад ва ғайра, сухан гуфтан аз ҷудоии дину давлат ва ё ислому сиёсат ҳеҷ маъное надорад. Пас, касоне, ки ҳанӯз дар Тоҷикистон аз ҷудо будани дин аз сиёсат ҳарф мезананд, ё аз дин огоҳии дуруст надоранд, ё аз сиёсат, ё аз ҳар ду” [2,с.194].

Олими фаронсавӣ Шарл Луи Монтеске (1689-1755) муносибати давлату ҳукуматро нисбати дин тариқи ташбеҳ мисол оварда, чунин зикр намудааст: “Давлате, ки динро азиз доштаву эҳтиром мекунад, монанди шере аст, ки ҳини навозиш додан ҳамла нахоҳад кард, аммо давлате, ки аз тарси дин канорҷӯӣ мекунад, монанди ҳайвони ваҳшиест, ки ба занҷири бастаи ромкунандаи худ дандон мезанад, вале ба нафари наздикшуда маҷоли ҳамла кардан намеёбад. Аммо давлате, ки умуман дин дар он вуҷуд надорад, ба мисоли ҳайвони даҳшатнокест, ки оромию озодии худро танҳо хангоми азоб додани сайди худ ва ё нӯши ҷон кардани он ҳис мекунад” [10].

Пӯшида нест, ки фароҳам овардани шароити мусоид барои интихоби озодонаи эътиқоди динӣ дар Ҷумҳурии Тоҷикистон баъди соли 1991, аниқтараш баъди ба даст овардани истиқлолияти давлатӣ, ба амал омад. Дар ин марҳила барои инкишофи арзишҳои динии на танҳо аксарияти шаҳрвандон, яъне дини ислом, имкон фароҳам гардид, балки зиёда аз ин ҳамзамон ақида, забон ва фарҳанги барои ҷомеаи мо бегона низ паҳн гардиданд. Ба шарофати соҳибистиқлолӣ, ки пас аз он ба озодии интихоби дин, озодии виҷдон иҷозат дода шуд, дар ҷомеаи Тоҷикистон, инчунин, иттиҳодияҳои динии ғайриисломӣ марҳила ба марҳила таъсис ёфтанд. Мутобиқи қонунгузории кишвар ташкилоти динии ғайриисломӣ иттиҳодияи ғайритиҷоратии шаҳрвандонест, ки як динро пайравӣ мекунанд ва мехоҳанд, ки онро паҳн кунанд. Ҳар яке аз ин ташкилотҳои динӣ догмаҳои муайяни мазҳабӣ, эътиқод, маросимҳо, маданият, расму оинҳои махсус ва инчунин, таълим ва тарбияи ахлоқии худро доро мебошанд [4]. Ҳар як иттиҳодияи динӣ барои ҷалби пайравони худ аз воситаҳои гуногун истифода намуда, шаҳрвандонро ба равияҳои динӣ ҷалб менамояд. Дар ҳудуди вилояти Суғд баъзе аз ташкилоти динии ғайриисломӣ аз мушкилоти муваққатии иҷтимоиву иқтисодӣ ва фарҳангии мардум суиистифода намуда, бо пеш гирифтани фаъолияти таблиғотӣ (миссионерӣ) дар байни аҳолӣ, аз ҷумла барои ҷалби ҷавонон онҳоро ба ҳар гуна машғулияти варзишӣ дар намуди каратэ ва теквандо, барои калонсолон бошад, ташкили табобати ройгонро ба роҳ монданд. Дар ибтидои солҳои соҳибистиқлолӣ бархе мардум, хосса ҷавонон, ташнаи маълумоту ақидаи нав буданд, аз ин рӯ, зуд ба дини насронӣ рӯ оварданд. Мутаассифона, ин ҳолат сабабгори ба вуҷуд омадани заминаҳои хусумату низоъҳои динию мазҳабӣ байни ҷомеа шуда метавонад. Ин нукта дар қисми 2 - и Консепсияи сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи дин қайд гаштааст [7].

Агар дар замони Иттиҳоди Шӯравӣ дар ҳудуди вилояти Суғд 3 ибодатгоҳи насронӣ вуҷуд дошта бошад, баъди истиқлолияти давлатӣ шумораи ба 17 расид, ки онҳо то ба имрӯз озодона тибқи муқаррароти қонунҳои мавҷуда фаъолияти худро идома дода истодаанд. Иттиҳодияҳои динии ғайриисломӣ низ ба корҳои хайриявӣ ҳамқадами давлату ҳукумат буда, дар ҷашнҳои давлатӣ ба оилаҳои камбизоат дасти ёрӣ дароз менамоянд. Зеро яке аз ҳадафҳои ҳама гуна ташкилотҳои динии мавҷуда кумак ба шахсони ниёзманд аст.

Мутобиқи муқаррароти Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи озодии виҷдон ва иттиҳодияҳои динӣ”, иттиҳодияҳои динӣ аз давлат ҷудо буда, ба корҳои давлат дахолат намекунанд [15,с.37]. Дар навбати худ, принсипи ҷудо будани иттиҳодияҳои динӣ аз давлат бошад, яке аз хусусиятҳои давлати дунявӣ аст. Дар моддаи 1 Конститутсияи кишварамон Ҷумҳурии Тоҷикистон давлати дунявӣ эълон гардидааст [8,с.4].

Ҷудо будани иттиҳодияҳои динӣ аз давлат маънои онро надорад, ки давлат тамоман ба кору фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ бетафовут аст. Давлат танзими ҳуқуқии амалишавии ҳуқуқи шаҳрвандонро ба озодии виҷдон ва фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ

таъмин намуда, ба таври муътадил амалигардии онро кафолат медиҳад. Иттиҳодияҳои динӣ низ, дар навбати худ, ҳамчун ҷузъи таркибӣ ва ҷудонопазири ҷомеаи шаҳрвандии Тоҷикистон талаботи қонунгузории кишварро риоя намуда, ба муқаддасот ва дастовардҳои миллату халқи тоҷик арҷгузорӣ менамоянд.

Дар қаламрави Ҷумҳурии Тоҷикистон яке аз ниҳодҳои бисёр муҳимме, ки имрӯз мо бояд бозшиносӣ бикунем ва нақшу ҷойгоҳи ҳақиқии онро дарк созем, масҷид мебошад. Пас аз истиқлолият дар аксари маҳаллаву деҳаҳои Тоҷикистон масҷидҳо фаъолият мекунанд ва бахше аз мардум барои парастиши илоҳӣ ва қонеъ гардонидани талаботи динии худ ба он ҷо мераванд.

Масҷид маҷмӯаи нақшу вазифаҳои бисёр муҳиммеро дар ҷомеаи мусалмонон бар дӯш дошта, ҳамчун як ниҳоди нигаҳбони ахлоқу маънавияти инсонӣ, зиндадории арзишҳои волои исломӣ, ташаккулдиҳандаи тафаккури ваҳдонияти ҷомеа ва танзимкунандаи бисёре аз масъалаҳои фарҳангию иҷтимоии рӯзгори мусалмонон фаъолият мекунад. Азбаски масҷид ҷойи ҷамъиятӣ ва муассисаи динӣ аст, даромадан ба он метавонад мақсадҳои гуногун дошта бошад: якум, ҷиҳати анҷом додани намозҳои ҷамоат, ҷумъа ва идайн; дуюм, ҷойгоҳи баргузор намудани чорабиниҳои таълимӣ, тарбиявӣ, ахлоқӣ ва ҷамъиятӣ; сеюм, зиёрати масҷид ҳамчун объекти меъморӣ ва сайёҳӣ [14,с.48].

Дар ин робита, ба таври мухтасар метавон нақшҳои зерини масҷидро дар ҳаёти ҷомеа қайд намуд:

Нақши ибодатию маънавии масҷид. Муҳимтарин нақши масҷид нақши ибодатию маънавии он аст. Намоз, ки тибқи таълимоти динӣ, яке аз сутунҳои ислом ва ибодати асоситарини мусалмонон ба ҳисоб меравад, пеш аз ҳама, бояд дар масҷид ба таври ҷамоат барпо карда шавад. Масҷид маконест, ки бандаи муъмин дар фазои маънавии он, дур аз ҳама ташвишҳои дунёӣ бо Парвардигори худ ба мулоқот медарояд ва рози дил мекунад ва талаби бахшиши гуноҳон ва баровардани ҳоҷатҳояш мекунад.

Нақши тарбиявию ахлоқии масҷид. Масҷид чун муҳимтарин ниҳоди исломӣ нақши бузурги тарбиявию ахлоқиро дорост. Аз як тараф, худи рафтан ба масҷид инсонро водор мекунад, ки ӯ барои ворид шудан ба фазои поки масҷид, чи аз назари ҷисмонӣ ва чи аз назари маънавӣ, ботаҳорату покиза бошад. Аз сӯйи дигар, дар масҷид ҳамвора аз сарчашмаҳои исломӣ дарси накукорӣ ва ахлоқи ҳамида мешунавад, ки ба рафтори шахсию ҷамъиятии ӯ таъсири назаррас дорад. Ҳамин тавр, нақши масҷид дар ислоҳи ҷомеа ва пешгирии ҷиноят, падидаҳои номатлуб, ахлоқҳои бади инсонӣ ва фаҳшо ниҳоят бузург буда, имрӯз метавонад дар ҳалли ин масъалаҳо барои мақомоти давлатӣ ёрии калон расонад.

Нақши илмию омӯзишии масҷид. Масҷид аз оғози ислом дар канори нақши ибодатию ахлоқӣ ҳамеша нақши бузурги илмию рӯшангарӣ низ доштааст. Илова бар он ки худи мавъизаву хутбаи рӯзи намози ҷумъа як дарси илмию ахлоқист, дар қадим дар вақтҳои ғайринамоз низ дар масҷидҳо ҳамеша илмҳои гунонун таълим дода мешуданд. Дар гузашта ҳамаи шахсиятҳои бузурги илмӣ ва пешвоёни динӣ дар таърихи ислом дар ҳалқаҳои дарсии масҷидҳо тарбия ёфтаанд. Яке аз шахсиятҳои мумтози ҷаҳони ислом, фарзанди фарзонаи миллати тоҷик муаллифи китоби “Ҷомеъ-ус-саҳеҳ” Муҳаммад ибни Исмоил – машҳур ба Имом Бухорӣ дониши худро аз ҳалқаҳои дарсии масҷидҳои Бухоро, Самарқанд, Нишопур, Бағдод, Басра, Мадина ва Макка омӯхтаву шогирдонро низ таълим додааст [1,с.24].

Нақши фарҳангию рӯшангарии масҷид. Илова бар нуктаҳои зикршуда масҷидҳо метавонанд вазифаи бузурги фарҳангию рӯшангариро низ ба ҷой оваранд. Худи бинои масҷид, ки аксаран таҷассумгари санъати меъморӣ ва ҳунарҳои наққорию кандакорию хаттотии мусалмонон аст, дар маҷмӯъ як асари арзишманди фарҳангист. Бисёре аз намунаҳои волотарини ҳунарҳои мусалмонон, аз ҷумла гузаштагони мардуми тоҷик, маҳз дар биноҳои масҷиду мадрасаҳо маҳфуз мондаанд. Хонақоҳи қадимаи масҷиди ҷомеи Шайх Муслиҳиддини шаҳри Хуҷанд, ки дар даромади он аз ҷониби рост воқеъ мебошад, авродхона ном дорад. Хонақоҳи авродхона таърихи зиёда аз 400 - сола дошта, қисман нақшу нигор ва сутунҳои кандакорӣ ва сақфи қадимаи он то ба имрӯз нигоҳ дошта шудааст. Чунин биноҳои масҷидҳои таърихиро дар ҳудуди маҳаллаҳои қадимаи шаҳру навоҳии вилояти Суғд мушоҳида кардан мумкин аст [11,с.23-24].

Нақши пайвандгару ваҳдатбахши масҷид. Масҷид ҳамчун макони гирд омадани мардуми зиёд дар эҷоди ошноиву ҳамдигаршиносии одамон низ нақши муҳим дорад. Ҷамъ омадан дар масҷид фурсати муносибест, ки мардуми чанд маҳал ҳамдигарро мебинанд ва аз ҳолу аҳволи ҳамдигар бохабар мегарданд. Илова бар ин, гирд омадани мардуми маҳалла ё деҳа дар масҷид имкон медиҳад, ки масъалаҳои ҳалталаби рӯз миёни онҳо баррасӣ гашта, бо тавофуқи умумӣ ҳаллу фасл шаванд. Ҳамзамон, онҳо метавонанд дар анҷоми кори хайре ё ободонии маконе якҷо камар банданд.

Тибқи маълумоти омори расмӣ, ҳоло дар ҳудуди вилояти Суғд 907 масҷиди ҷомеъ ва панҷвақта расман амал мекунанд. Фаъолияти масҷидҳо асосан аз ходимони дин вобаста буда, дар доираи ваколатҳои худ тибқи оиннома ва ё низомномаи дохилии худ фаъолият менамоянд. Ходимони масоҷид ҳамчун масъул дар мавъизаҳои худ доир ба мавзӯъҳои ибодат, саховатмандӣ, корҳои ободонӣ, муомила, шинохти ҳалолу ҳаром, ватандорӣ, оиладорӣ ва эҳтироми якдигар изҳори андеша намуда, шаҳрвандонро ба роҳи дуруст раҳнамоӣ менамоянд. Аз ҷумла, ба корҳои хайру дастгирии табақаҳои ниёзманд ва ободонии шаҳру ноҳияҳо ҳидоят менамоянд. Аслан, тибқи маълумоти сарчамаҳои муътамад, саховатмандиву ҷавонмардӣ ва ғамхориву дилсӯзӣ яке аз воҷиботи дини мубини ислом ба шумор рафта, ба таври равшану возеҳ дар ояти 60-уми сураи “Тавба” ба кадом табақаи одамон додани хайроту садақа баён шудааст [9,с.196].

Дар давоми солҳои 2018-2019 доир ба амалҳои хайриявӣ ва корҳои ободониву созандагӣ аз ҷониби ходимони иттиҳодияҳои динӣ якчанд корҳо ба анҷом расонида шудааст. Масҷидҳои ҷомеи шаҳру ноҳияҳои вилояти Суғд аз 2 то 6 нафар ятимонро ба масҷидҳо вобаста намуда, ҳар моҳ онҳоро бо маблағҳои пулӣ ва дигар маводи зарурӣ таъмин намуданд.

Иттиҳодияҳои динӣ ба хона-интернатҳо барои пиронсолону маъюбон, бепарасторон, оилаҳои ниёзманд, оилаҳои аз ду нафар зиёд маъюбдошта ва ятимон пайваста ёрии беғаразонаи худро расонида истодаанд. Умуман, аз ҷониби иттиҳодияҳои динӣ ва ходимони динии шаҳру ноҳияҳои вилояти Суғд корҳои ободонӣ, таъмир ва асфалтпӯш намудани роҳ, таъмири мактабу беморхона, бунгоҳи тиббӣ, бунёди кӯпрук, таъмини аҳолӣ бо оби нӯшокӣ ва гулкорӣ ба роҳ монда шудааст. Аз ҷумла, ходимони динии шаҳри Хуҷанд дар атрофи масҷидҳо ва дигар кӯчаву хиёбонҳои шаҳр зиёда аз 10 000 бех гулҳои ороишӣ ва дарахтони сояафкан шинонидаанд. Илова бар ин, ҳар моҳ аз ҷониби масҷиди ҷомеи “Нури Ислом”-и шаҳри Хуҷанд барои 490 нафар ятимон хӯрокворӣ аз қабили шакар, равған, макарон, тухм, чойи хушк ва ғайра расонида мешавад. Ходимони динии ноҳияи Бобоҷон Ғафурови вилояти Суғд бошад, барои таъмири роҳ 50 000 сомонӣ маблағ додаанд. Аз ҷониби ходимони динии шаҳри Конибодоми вилояти Суғд барои таъмири роҳ ва гузаронидани қубури оби нӯшокӣ 29400 сомонӣ кумак карда шудааст. Аз ҷониби иттиҳодияҳои динии қаламрави шаҳри Исфараи вилояти Суғд бошад, барои мумфарш намудани роҳи марказии деҳаи Ворух 140 000 сомонӣ ва барои мактаб-интернатҳо, сохтани синфхонаҳои иловагӣ ва барои мактабу толори варзишии он 5000 сомонӣ кумак расонида шудааст. Илова бар ин, зиёда аз 5000 бех гул ва 100 бех дарахтони ороишӣ дар кӯчаву хиёбонҳои шаҳр шинонида шудааст.

Дар маъракаҳои сиёсиву ҷамъиятӣ ҳамасола дар ғунучини ҳосили пахтаи саҳро ва гузаронидани шанбегиҳо фаъолнокии назаррас нишон медиҳанд. Бахшида ба таҷлили идҳои Рӯзи Модарон, Наврӯз, Рамазон, Қурбон ва Истиқлолият аз тарафи иттиҳодияҳои динии вилоят кумакҳои пуливу моддӣ ва расонидани кумак ба хона–интернатҳо, хона-парваришгоҳҳо, қисмҳои ҳарбӣ ба ҳукми анъана даромадааст [3].

Албатта, фаъолнокии иттиҳодияҳои динӣ дар ин самт ба беҳтар намудани сатҳу сифати зиндагии мардум каму беш ёрии амалии худро расонида метавонад. Зеро ноил шудан ба ҳадафҳои дар Стратегияи миллии рушд муқарраргардида, яъне баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум ҳамчун вазифаи асосии Ҳукумати Ҷумҳурии Тоҷикистон эълон шудааст. Давлат барои риояи эҳтироми байни шаҳрвандони диндор ва ҳам бедин, байни иттиҳодияҳои динии дину мазҳабҳои гуногун, инчунин, байни пайравони онҳо шароити мусоидат фароҳам намуда, ба зуҳуроти таассуб ва ифротгароӣ дар фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ роҳ намедиҳад. Дар қаламрави вилояти Суғд, чи хеле ки зикраш дар боло рафт, иттиҳодияҳои динии исломӣ ва ғайриисломӣ амал менамоянд ва

фарҳанги таҳаммулпазирӣ байни онҳо риоя мешавад ва қонун, дар навбати худ, онро аз ҳар як шаҳрванди кишвар талаб менамояд.

Иттиҳодияҳои динӣ, ҳамчун институти ҷомеаи шаҳрвандӣ, бо мақсади ба танзим овардани муносибатҳои ҷузъие, ки дар фаъолияти онҳо ба вуҷуд меоянд, меъёрҳои дохилии худро муқаррар менамоянд. Меъёрҳои дохилии иттиҳодияҳои динӣ дар шакли фармон, қарор, дастурамал ва монанди инҳо қабул карда мешаванд. Тартиби қабули меъёрҳои дохилии иттиҳодияҳои диниро оиннома ва ё низомномаи онҳо муқаррар мекунанд. Меъёрҳои дохилии иттиҳодияҳои динӣ мувофиқи талаботи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон қабул карда мешаванд.

Иттиҳодияҳои динӣ мутобиқ ба низоми парастишӣ ва қонунгузории кишвар фаъолияташонро ба роҳ монда, ходимонашонро интихоб, таъйин ва иваз менамоянд. Дар ин хусус қарори ҳайати муассисон қабул карда мешавад. Дар чорабиниҳои характери сиёсидошта, ба монанди интихобот ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ, иштирок намекунанд ва дар ҷараёни тарғиботу ташвиқоти пешазинтихоботӣ ба тарафдории ин ё он ҳизби сиёсӣ ё номзад фаъолият намекунанд. Бояд гуфт, ки ин талабот ба худи иттиҳодияҳои динӣ, ҳамчун ташкилот дахл дошта, ба аъзои иттиҳодияҳои динӣ (имом ва дигар ходимони дин) маҳдудият пеш намеорад. Ин талаботи қонун маънои онро надорад, ки ҳамаи аъзоёни ин ё он иттиҳодияи динӣ аз ҳуқуқи интихоб кардан ва интихоб шудан маҳрум бошанд. Ҳар як шаҳрванди Ҷумҳурии Тоҷикистон новобаста аз он ки ба иттиҳодияи динӣ аъзо ҳаст ё не, ҳуқуқи конститутсионии интихоб кардан ва интихоб шуданро соҳиб аст.

Мувофиқи Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи озодии виҷдон ва иттиҳодияҳои динӣ”, иттиҳодияҳои динӣ ба ду шакл тақсимбандӣ карда шудаанд: шаклҳои ҷамоаи динӣ инҳо – масҷиди ҷомеъ, масҷиди панҷвақта, ҷамоатхона, ибодатгоҳ, зиёратгоҳ; шаклҳои ташкилоти динӣ бошанд – маркази динии ҷумҳуриявӣ, масҷиди ҷомеи марказӣ, ҷамоатхонаи марказӣ, муассисаи таълими динӣ, калисо, куништ [15,с.72-73].

Фарқи асосии байни ҷамоаи динӣ ва ташкилоти динӣ дар он аст, ки ҷамоаи динӣ шахси ҳуқуқӣ набуда, ташкилоти динӣ бошад, ҳамчун шахси ҳуқуқӣ фаъолият мекунад.

Дар навбати худ, иттиҳодияҳои динӣ низ якчанд ҳуқуқу уҳдадориҳои худро доро мебошанд. Иттиҳодияҳои динӣ бо дастрасии меъёрҳои дахлдоре, ки дар санадҳои қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд ва ба соҳаи фаъолияти онҳо дахл доранд, фаъолият намуда, аз тамоми ҳуқуқу имтиёзҳои барои онҳо муқарраргардида бархӯрдор мебошанд.

Иттиҳодияҳои динӣ, ҳамчун институти ҷомеаи шаҳрвандӣ, метавонанд, дар бораи фаъолияти худ озодона маълумот паҳн намоянд. Паҳн кардани маълумот бояд ба тариқи демократӣ сурат гирад ва ҳуқуқу озодиҳои дигаронро халалдор насозад. Иттиҳодияҳои динӣ метавонанд, ҳуқуқҳои худро дар суд ва дигар мақомоти ҳокимияти давлатӣ ва намояндагӣ ҳимоя кунанд. Онҳо, ҳамчун ҷузъи таркибии ҷомеаи имрӯза, ҳуқуқ доранд, ки баҳри беҳбудии кор ба манфиатҳои динии шаҳрвандони ҷумҳурӣ ба мақомоти ҳокимияти давлатӣ таклифҳо пешниҳод намоянд ва ба фаъолияти хоҷагидорӣ ва истеҳсолӣ машғул шаванд.

Бар замми ҳуқуқҳои номбаршуда иттиҳодияҳои динӣ дорои дигар ҳуқуқҳое мебошанд, ки дар қонунҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон пешбинӣ шудаанд, яъне доираи ҳуқуқҳои иттиҳодияҳои динӣ васеъ буда, иҷрояшон танҳо риояи талаботи қонунҳои ҷумҳуриро тақозо менамояд.

Фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ дар соҳаи танзими рафтори шаҳрвандон ниҳоят муҳим аст. Аз рӯйи низоми ҳамаи динҳо, одамон бояд на танҳо дар фазои масҷиду ибодатгоҳҳо рафтори хуби инсониро ба анҷом расонанд, балки берун аз макони ибодат ва дар ҳаёти ҳаррӯзаи худ низ татбиқ намоянд. Ҳамаи иттиҳодияҳои динӣ ҳангоми адои ибодат ва дигар маросимҳои динӣ бо пайравонашон муколама барпо мекунанд. Дин ва иттиҳодияҳои динӣ ягонагии мардумро на танҳо мустақиман дар ҷойҳои ибодат, балки берун аз макони ибодат низ таъмин мекунанд. Масалан, ваҳдату ягонагиро дар оила, дар маъракаҳо, дар маҳфилҳои чи илмию фарҳангӣ ва чи дар ҷойҳои ҷамъиятӣ, ки натиҷаҳои мусбат медиҳад, мушоҳида кардан мумкин аст. Инсон ҳангоми ба душвории зиндагӣ рӯ ба рӯ шудан ва ё пайдо намудани эҳтиёҷоти шахсӣ аз рӯйи эътиқоди динии худ ба мазору зиёратгоҳҳо, ки ҷузъи иттиҳодияҳои динӣ ба шумор мераванд, рӯй меоваранд. Шахси

диндори равияи католикӣ гоҳи зарурат барои арзу шикоят ва ё маломату пушаймонӣ аз амали кардаи худ ба ибодатгоҳ назди ходими дин ҳозир мешавад. Инро як марҳилаи табодули муносибати шахс байни дин ва иттиҳодияи динӣ гуфтан мумкин аст. Файласуфи олмонӣ Георг Зиммел (1858-1918) қайд менамояд, ки аз ҳамаи муносибатҳои одамон, аз ҷумла аз муносибати падару модар ба фарзанд ва ё баръакс, аз муносибати корфармо ба коргар ва ё баръакс, устод ба шогирд ва ё баръакс, аз муносибати шахс нисбати ватандорӣ, афсар нисбати хизмати ҳарбӣ ва ғайраҳо, аз як тараф, агар тибқи илми равоншиносӣ баҳо дода шавад, аз тарафи дигар, тибқи илми диншиносӣ, яъне неку бад будани муносибат хулоса баровардан мумкин аст [13,с.209].

Дин ва иттиҳодияи динӣ, ҳамчун ҷомеаи шаҳрвандӣ, барои беҳтар намудани муносибату муомилот ба таври бояду шояд таъсири худро расонида метавонад. Дин, дар навбати худ, байни мардум вазифаи баранда, ноқил, коммуникатсионро иҷро мекунад. Диндорон, чи мусалмон бошанд, чи насронӣ ва чи яҳудӣ, ки дар кишварҳои мухталифи дунё зиндагӣ мекунанд, аз рӯйи эътиқодоти умумии дину мазҳабиашон бо якдигар дар шакли бояду шояд муттаҳид мешаванд, одатан бо ҳам бо осонӣ равобит пайдо мекунанд, ҳамдигарро хубтар мефаҳманд ва андешаи ҳамдигарро мепазиранд. Дин ва иттиҳодияҳои динӣ, ҳамчун як механизми ҳамгироии идеологии одамони гуногун фаъолият мекунанд [7].

Мутаассифона, бахше аз манфиатдорон бо суиистифода аз эътиқод ва эътимоди динии мардум динро дар муборизаи шахсиву сиёсӣ истифода мебаранд. Ҳоло ки ифротгароӣ ва таассуб дар ҳар шакл ба ҳар миллату давлат ва дину эътиқоди мардум хатари зиёд дорад, пешгирии он вазифаи на танҳо давлат, балки пайравони ҳар як дин мебошад.

Дин ва иттиҳодияҳои динӣ ҳаёти ҷомеаро ба таври васеъ фаро мегиранд. Онҳо ба ҷомеа ба ҳар як инсон ба таври назаррас таъсир мерасонанд. Ин таъсир, тавре ки қаблан зикр шуд, метавонад ҳам мусбат ва ҳам манфӣ бошад. Иттиҳодияҳои динӣ функсияҳои худро тавассути ҳамкориҳои фаъолона бо ҷомеа амалӣ менамоянд, дар натиҷа ҳадафҳои онҳо ба даст оварда мешаванд ё баъзе вазифаҳои динӣ амалӣ мешаванд.

Ҳамин тавр, иттиҳодияҳои муосири динӣ як ниҳоди муҳимми ҷомеа мебошанд. Иттиҳодияҳои муосири динӣ як иттиҳодияи ғайритиҷоратии шаҳрвандоне мебошанд, ки як динро пайравӣ мекунанд ва мехоҳанд, ки онро паҳн кунанд. Фаъолияти ҳар як иттиҳодияҳои динӣ як қисми ҳатмии фаъолияти умумии иҷтимоии ҳар як давлат мебошад. Муносибатҳои иттиҳодияҳои динӣ ҳамеша ба равандҳои иҷтимоию сиёсӣ ё дар ин ё он шакл таъсир мерасонанд. Тамоми вазифаҳоеро, ки иттиҳодияҳои динӣ иҷро мекунанд, ба ду гурӯҳ тақсим кардан мумкин аст: вазифаҳои дохилии иттиҳодияҳои динӣ ва вазифаҳои умумии иттиҳодияҳои динӣ. Вазифаҳои дохилии иттиҳодияҳои динӣ вазифаҳое мебошанд, ки танҳо ба ташкилоти динӣ дахл доранд, яъне интихоби ходимони дин, тозаву обод нигоҳ доштани ибодатгоҳ ва ғайра.., аммо вазифаҳои умумӣ ҳамон вазифаҳое мебошанд, ки берун аз корҳои дохили ташкилоти динӣ, яъне иштирок дар корҳои ҳайриявӣ, шарикӣ бо мақомоти давлатӣ дар тарғибу ташвиқоти шаҳрвандон бобати пешгирии ҳодисаҳои номатлуб байни ҷамъият, ташриф дар маъракаҳои дафну азодорӣ ва ғайра дохил мешавад [5].

Иттиҳодияҳои динӣ дар алоқамандӣ бо ҳаёти ҷомеа пеш мераванд. Махсусан дар ҷомеаҳое, ки аксарияти аҳолии онҳоро намояндагони як дин ташкил медиҳад, нақши дин назаррас мебошад. Мисол, 97%-и аҳолии Ҷумҳурии Тоҷикистон пайрави дини ислом мебошанд ва дин ҷузъи муҳимми ҳаёти мардумро ташкил медиҳад ва фарҳанги динӣ ҷузъи муҳимми фарҳанги миллиро ташкил медиҳад. Ибтидо аз рӯзҳои аввали таваллуди кӯдак, баъди аз таваллудхона овардани ӯ ҳатман аз ҷониби ходими дин ба гӯши кӯдак азон хонда мешавад ва тифли навзодро тибқи шартҳои ислом хатна мекунанд. Дар вилояти Суғд аз қадим расм шудааст, ки аксар вақт пеш аз оғози тӯйи хонадоршавӣ соҳибмаъракаи ҳатман ба хотири гузаштагон хатми Қуръон мекунанд. Хулоса, тӯйи хонадоршавӣ бе иштироки ходими дин намегузарад ва ҳатман тибқи талаботи дини ислом байни хонадоршавандагон никоҳи шаръӣ карда мешаванд. Вақте инсон вафот мекунад, пеш аз ба қабр супурдан дар ҳаққаш бо ширкати ҷамоати калон намози ҷаноза хонда мешавад. Аз рӯйи нақлҳои калонсолон, ҳатто дар даврaҳои шӯравӣ, ки ҷаҳонбинии атеистиро тарғиб мекард, бидуни ғуслу кафан ва намози ҷаноза ягон майит ба хок супурда намешуд. Дар бештари хонаводаи тоҷик ҳар шаби душанбеву ҷумъа тиловати Қуръон карда мешавад. Дар моҳи

шарифи Рамазон аксари мардум рӯза гирифта, дар шабҳои қадр шабзиндадорӣ мекунанд. Агар шахс доро бошад, ҳатман дар рӯзҳои Иди Қурбон мол (гов, гӯсфанд) забҳ намуда, гӯшти онро ба ҳамсоягону наздикон ва асосан ба нафарони камбизоат тақсим менамоянд.

Ба пайравони дини масеҳӣ назар афканем, онҳо низ тифлони навзоди худро ба калисо бурда, ғусли тамъид медиҳанд ва аз ходими калисо дуо мегиранд. Агар шахси каме боимонтар бошад, дар манзилаш иконаҳои Исои Масеҳ ва авлиёҳоро дар ҷойи назаррас гузошта, ба онҳо сачда мекунанд. Ҳангоми хонадоршавӣ барои бастани акди никоҳи динӣ ба калисо ҳозир мешаванд. Пеш аз дафн низ ходими калисо ҳатман дар ҳаққи майит дуову зикр менамояд.

Хулоса, иттиҳодияҳои динӣ, ҳамчун институти ҷомеаи шаҳрвандӣ, дар ҳаёти иҷтимоии мардум нақши назаррас доранд. Иттиҳодияҳои динӣ дар баробари иҷрои вазифаҳои асосӣ, ки барои пайравони худ анҷом медиҳанд, ҳамзамон дар шарикӣ бо мақомоти давлатӣ дар ҳаллу фасли муаммоҳои ҳаёти ҷомеа, аз қабили пешгирии воридшавии ҷавонон ба ҳизбу созмонҳои ифротӣ, пешгирии ҷинояткорӣ, ободу зебо намудани шаҳру ноҳияву маҳалҷойҳо, тарбияи ватандӯстӣ ва тарғиби созандагиву ободкорӣ саҳмгузорӣ менамоянд. Ҳамкории дурусту мутақобилан судманди байни давлат ва иттиҳодияҳои динӣ метавонад, дар оянда дар ҳалли бисёр мушкилоти иҷтимоии ҳаёти мардум, ки бидуни онҳо таҳкими давлат ва рушди соҳибистиқлолии Тоҷикистон имконнопазир аст, мусоидат намояд.

Муқарриз: н.и.с. дотсент Ҳукмишоев З.Д.

АДАБИЁТ

1. Абдулмунъими Қандил. Зиндагонӣ ва сирати Имом Бухорӣ. – Хуҷанд: Муқова, 2010. – 149 саҳ.
2. Абдуллоҳи Раҳнамо. Уламои исломӣ дар Тоҷикистон. – Душанбе: Ирфон, 2009, – 256 с.
3. Ахбороти солонаи шуъбаи дин, танзими анъана ва ҷашну маросими Мақомоти иҷроияи ҳокимияти давлатии вилояти Суғд дар соли 2019.
4. Бакун А.С. Правовая природа соглашений между государством и религиозными организациями. [Электронный ресурс]. https://elibrary.ru/item.asp?id=22921527 (дата обращения 10.02.2021)
5. Власюк А.В. Взаимодействие общественных организаций с органами государственной власти. [Электронный ресурс]. https://scienceforum.ru/2015/article/2015008244 (дата обращения 15.02.2021)
6. Клименко Е.Н. Практика взаимодействия органов власти с религиозными организациями и общественными объединениями. [Электронный ресурс]. http://mirznanii.com/a/187332/praktika-vzaimodeystviya-organov-vlasti-s-religioznymi-organizatsiyami-i-obshchestvennymi-obedineniyami (дата обращения 12.01.2021)
7. Консепсияи сиёсати давлатии Ҷумҳурии Тоҷикистон дар соҳаи дин, фармони Президенти Ҷумҳурии Тоҷикистон аз 04 апрели соли 2018, №1042.
8. Конститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон. – Душанбе: Ганҷ, 2016. – 135 с.
9. Қуръони карим (асл ва матни тарҷумаи тоҷикӣ). – Душанбе: Ирфон, 2007. – 616 с.
10. Монтескье Ш.Л. “О духе законов”. URL: http://www.civisbook.ru/files/File/Monteskye.Odukhe.pdf
11. Мӯсозода Ҳоҷӣ Ҳусайн. Масҷидҳои Хуҷанд. – Хуҷанд: Ношир, 2017. – 204 саҳ.
12. Паёми Президенти кишвар Эмомалӣ Раҳмон ба Маҷлиси Олии Ҷумҳурии Тоҷикистон (4-уми апрели соли 2003). – Душанбе: Шарқи озод, 2003. – 47с.
13. Религия и общество: Хрестоматия по социологии религии / Сост. В.И. Гараджа, Е.Д. Руткевич. – М.: Аспект Пресс, 1996. – 775 с.
14. Тавсияи Маркази исломии Ҷумҳурии Тоҷикистон “Одоби намозгузорӣ дар масҷидҳои Ҷумҳурии Тоҷикистон”. Маҷаллаи “Дин ва ҷомеа” - №2 феврали соли 2018.
15. Тафсири Қонуни Ҷумҳурии Тоҷикистон “Дар бораи озодии вичдон ва иттиҳодияҳои динӣ”. – Душанбе: Дақиқӣ, 2015. – 180 с.

ИТТИҲОДИЯҲОИ ДИНӢ ҲАМЧУН ИНСТИТУТИ ҶОМЕАИ ШАҲРВАНДӢ ВА НАҚШИ ОНҲО ДАР РАВАНДҲОИ ҲАЁТИ ИҶТИМОИВУ СИЁСИИ ҶОМЕА

Дар мақола масъалаи мақом ва нақши иттиҳодияҳои динӣ ба сифати яке аз навъҳои институти ҷомеаи шаҳрвандӣ мавриди баррасӣ қарор дода шудаанд. Дар он асосҳои меёъриву ҳуқуқии таъсис ва фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ, заминаи рушду инкишофи иттиҳодияҳои динӣ дар давраи соҳибистиқлолии Ҷумҳурии Тоҷикистон баррасӣ гардидаанд. Зикр меравад, ки дар Тоҷикистон баъди соҳибистиқлолӣ шароити зарурӣ барои таъсис ва фаъолияти иттиҳодияҳои динӣ фароҳам оварда шуд, ки дар муддати кӯтоҳ на танҳо иттиҳодияҳои динии исломӣ, ҳамчунин ғайриисломӣ таъсис ёфта, озодона фаъолияти худро пеш бурданд. Ҳангоми таҳлили масъалаи нақши иттиҳодияҳои динӣ дар ҳаёти иҷтимоиву сиёсии ҷомеа бештар масҷид ба сифати яке аз навъҳои иттиҳодияҳои динӣ мавриди таҳқиқ қарор ёфтааст. Ҳамзамон, нақши маънавӣ, тарбиявию ахлоқӣ, илмию омӯзишӣ, фарҳангию рӯшангарӣ, пайвандгариву ваҳдатбахшии масҷид ба таври алоҳида таҳлил гардидааст. Барои бо далелҳои равшан нишон додани мақому нақши иттиҳодияҳои динӣ дар давраи соҳибистиқлолӣ дар ҳаёти ҷомеа фаъолияти иттиҳодияҳои динии вилояти Суғд ҳамчун мисол оварда шудааст. Ҳамчунин, аҳамияти ҳамкории байни давлат ва иттиҳодияҳои динӣ дар ҳаллу фасли масъалаҳои ҷомеа ва аз байн бурдани падидаҳои номатлуби замони муосир, ба монанди ифротгароӣ,

терроризм, пешгирии шомилшавии ҷавонон ба ҳизбу созмонҳои ифротӣ, ҷиноятқорӣ, тарғиби тафаккури созандагӣ, ҳисси хештаншиносӣ, тарбияи ватандӯстӣ ва ғ. инъикос гардидааст.

Калидвожаҳо: иттиҳодияҳои динӣ, институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ, ҳаёти иҷтимоиву сиёсии ҷомеа, Ҷумҳурии Тоҷикистон, вилояти Суғд, масҷид, ҳамкории давлат бо иттиҳодияҳои динӣ.

РЕЛИГИОЗНЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ КАК ИНСТИТУТ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА И ИХ РОЛЬ В СОЦИАЛЬНО-ПОЛИТИЧЕСКОЙ ЖИЗНИ ОБЩЕСТВА

Анализируется проблема места и роли религиозных организаций как одного из институтов гражданского общества. Рассматриваются нормативно-правовые основы формирования и действия религиозных организаций, предпосылки развитие религиозных организаций в период государственной независимости Республики Таджикистан. Отмечено, что после обретения государственной независимости были заложены достаточные условия для создания и деятельности религиозных организаций, так что за короткий период сформировались исламские и неисламские религиозные организации, которые свободно вели свою деятельность. Рассматривая роль религиозных организаций в социально-политической жизни общества, в основном изучается роль мечетей в качестве одного из видов религиозных организаций. По отдельности показана воспитательно-нравственная, научно-образовательная, культурно-просветительская и обединительная роль мечетей в жизни общества. Для фактологического показа роли и места религиозных организаций в обществе в период независимости в качестве примера отмечена деятельность религиозных организаций Согдийской области. Также отражена значимость сотрудничества между государством и религиозными организациями в решении проблем общества и в предотвращении современных негативных явлений, такие как экстремизм, терроризм и различные общественные преступления, особенно среди молодежи.

Ключевые слова: религиозные организации, институты гражданского общества, социально-политическая жизнь общества, Республика Таджикистан, Согдиский область, мечеть, сотрудничество государства с религиозными организациями.

RELIGIOUS ORGANIZATIONS AS AN INSTITUTION OF CIVIL SOCIETY AND THEIR ROLE IN THE SOCIO-POLITICAL LIFE OF SOCIETY

The article analyzed the problem of the place and role of religious organizations as one of the institutions of civil society. The article deals with the legal framework of formation and operation of religious organizations, the prerequisites for the development of religious organizations during the period of state independence of the Republic of Tajikistan. It is noted that after gaining state independence, sufficient conditions were laid for the creation and operation of religious organizations, so that in a short period Islamic and non-Islamic religious organizations were formed, which freely conducted their activities. Considering the role of religious organizations in the socio-political life of society, the role of mosques as a type of religious organizations is mainly studied. The educational, moral, scientificl, cultural and unifying role of mosques in the life of society was separately studied. In order to demonstrate the role and place of religious organizations in society during the period of independence, the activities of religious organizations in Sughd region were mentioned as an example. It also reflects the importance of cooperation between the state and religious organizations in solving the problems of society and in preventing modern negative phenomena, such as extremism, terrorism and various social crimes, especially among young people.

Keywords: religious organizations, civil society institutions, socio-political life of society, Republic of Tajikistan, Sughd region, mosque, cooperation of the state with religious organizations.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Маҳмудҷони Эркин*** – Донишгоҳи давлатии ҳуқуқ, бизнес ва сиёсати Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи сиёсатшиносӣ. **Суроға:** 735700, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Хуҷанд, Микрарайони 17, бинои 1

Сведения об авторе: ***Махмуджони Эркин*** – Таджикский государственный университет права, бизнеса и политики, соискатель кафедры политологии. **Адрес**: 735700, Республики Таджикистан, город Худжанд, 17 мкр-н, дом 1

Information about the author: ***Makhmudjoni Erkin*** – Tajik State University of Law, Business and Policy, Applicant of the Department of Political Science. **Address:** 735700, Republic of Tajikistan, Khujand city, 17 microdistrict, house 1

УДК: 321.022

СИМОИ САРВАРИ СИЁСӢ ВА ТАТБИҚИ ЛЕГИТИМИЯТИ ҲОКИМИЯТ

Некрӯзи Маҳмадҳоҷа
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Самаранокӣ хусусияти муҳимми ҳокимияти сиёсӣ ба ҳисоб рафта, муайянсозии он татбиқи кафолатнокии фармоишҳои ҳокимиятро ба арзиши камтарин имконпазир мегардонад, ки ин далели қонунӣ будани ҳокимият аст. Вале тавассути қонунгузорӣ расмӣ гардонидани ҳокимият маънои онро надорад, ки онро шахсони итоаткунанда бояд қабул

намоянд. Самаранокии ҳокимият бештар аз қонунӣ (легитимӣ) будани он вобаста аст. Қонунгузорӣ муносибати расмии таърихан муқарраршуда ва аз ҷиҳати иҷтимоӣ қобили қабул аст, ки пайдоиши созиши сохторҳои ҳокимияти сиёсиро ҳам байни худ ва ҳам дар ҳамкорӣ бо ҷомеа муайян мекунад, ки ин роҳи қабул кардани таъсири иҷтимоӣ мебошад. Сарвари сиёсӣ расман ҳокимиятро тавассути тартиби тасдиқшуда, яъне (интихобот, ворисӣ) ба даст меорад, аммо барои амалӣ гардонидани ин ҳокимият боварии ҷамъиятӣ лозим аст, ки он эътирофи легитимияти ҳокимият буда, амалӣ намудани ваколатҳоро пешниҳод месозад. Механизми психологии фардсозии ҳокимият дар шуури омма нисбат ба роҳбарӣ ба ягон шахси мушаххас аст. Ин шахсият барои муносибати гуногуни интихобкунандагон ба рӯйдодҳои муайяну мушаххаси худи субъекти сиёсӣ асос меёбад. Сарвари сиёсӣ муаррифгари ғояҳои маъмул, курсии муайяни амал, умед ба оянда, нишонаи некӣ ё бадӣ мешавад. Сарвари сиёсӣ муносибати мушаххасро дар сиёсати давлатӣ дар асоси арзишҳои инсондӯстӣ фароҳам менамояд ва ба интихобкунандагон имкон медиҳад, ки масъулиятро дар раванди маъракаи сиёсӣ, ҷараёнҳо ва ҳодисаҳо ба дӯши худ гиранд. Пишулин Н.П. ва Соколов С.Ф. роҳбарии сиёсиро ба маънои васеъ ҳамчун муносибати ҷудонопазирӣ мавзӯъҳои ҳукмронӣ ва итоат, таъсир ва пайравӣ дар мавриди нигоҳ доштан ва истифодаи ваколат дар асоси салоҳиятҳои муайяншуда тавассути қонунгузорӣ муайян мекунанд [8,с.123].

Таъсири «ҷанги сард», ислоҳот дар системаи сиёсӣ ва пошхӯрии Иттиҳоди Шӯравӣ боиси таъсисёбии давлатҳои мустақил дар минтақа гардид. Интихоби режими сиёсии демократӣ барои давлатҳои тозаистиқлол масъалаи рӯз ба ҳисоб мерафт. Дигаргунсозии куллии системаии сиёсии ҷомеа ба устувории институтҳои сиёсӣ ва фаъолияти онҳо таъсири ҷиддӣ расонид, ки ин ба мушкилии ҳокимияти сиёсӣ тааллуқ дошт. Самаранокии идораи сиёсӣ дар шароити тағйири низоми сиёсӣ ҳамоҳангсозии амалдорони сиёсиро дар масъалаи истифодаи ҳокимият талаб менамояд. Мақоми қонунӣ доштани ниҳодҳои давлатӣ эътимоди шаҳрвандонро ба сиёсате, ки онҳо пеш мебаранд, инъикос месозад. Махсусан, барои кишвари мо дар раванди таҳаввулот дар системаи сиёсӣ ташаккули легитимияти ҳокимияти сиёсӣ кори саҳл набуд, зеро вобаста ба он ки як сарвари сиёсӣ то кадом андоза метавонад бо ҷомеа як муколамаи саривақтӣ ва муассир барқарор намояд ва онҳоро ба амали сиёсии институтҳои ҳокимияти сиёсӣ бовар кунонад, кори басо мушкил маҳсуб меёфт. Асоси фаъолияти самараноки идораи давлатӣ аз муносибати мусбати ҷомеа ба ҳокимияти сиёсӣ ва қарору амалҳои он, арзишҳо ва тамоюлҳои иҷтимоӣ вобаста мебошад. Аз ин рӯ, сарвари сиёсиро зарур буд, ки муносибати мутақобила бо оммаро барқарор намуда, эътимодро нисбати амалиёти ҳокимият инкишоф диҳад. Муайянсозии легитимияти ҳокимияти сиёсиро метавон ба меъёрҳое, ки қонунияти режими сиёсиро инъикос менамоянд ва ҷомеа онҳоро ҷонибдорӣ мекунад, вобаста намуд, ки ба сифати арзиши эътирофшуда заминаи фаъолияти ҳокимияти сиёсиро ташкил месозад. Дар ин замина муайян намудани робитаи сабабӣ байни арзишҳо ва муносибатҳои дар шуури омма ташаккулёфта барои легитимияти ҳокимият шароит фароҳам меоварад. Сарвари сиёсӣ ҳамчун ҳимоякунандаи тартиботи муайяншуда ва кафолати таъмини арзишҳои режими сиёсӣ шинохта шуда, тасаввуротро дар бораи ҳокимият ва амалу фаъолият, ки ба идораи давлатӣ мувофиқат менамояд, ба даст меораду муносибати оммаро нисбати идораи давлатӣ инкишоф медиҳад [4,с.62].

Раванди гузариш марҳилаи ҳассоси идораи давлатӣ дар доираи таҳаввулоти системаи сиёсӣ буда, асосан бо номуайянӣ дар ин самт ва натиҷаҳои рушд тавсиф меёбад ва дар навбати дигар номуайянии ҳамкории давлат ва ҷомеаро инъикос менамояд. Дар доираи муносибатҳои боло ба хотири легитимияти ҳокимияти давлатӣ гузариш аз як система ба системаи дигар, махсусан гузариш ба низоми демократӣ, ҳадди ақал давлати ҳуқуқбунёд ва ҷомеаи шаҳрвандӣ бояд бунёд карда шавад. Асоси қонунигардонии ҳокимият дар ин раванд ба сарвари сиёсӣ вобаста аст, махсусан, батартибандозии муносибатҳои ҷамъиятӣ дар натиҷаи ташкили тарҳрезии ҳамгироии иҷтимоӣ ва ҳамзамон таҳия ва татбиқи қарорҳои идоракунӣ дар раванди идораи давлатӣ масъалаи рӯз ба ҳисоб мераванд. Сарвари сиёсӣ дар ин шароит бояд нақши муайянкунандагиро дар идораи давлатӣ аз даст надиҳад ва тамоми идораи давлатро зери назорати худ гирад. Дар идораи сиёсӣ, ки мақом ва нақши асосӣ ба сарвар дода мешавад, раванди қонунӣ ва касби самаранокии ҳокимияти сиёсӣ аз дараҷаи ҳадафҳои стратегии он низ муайян карда

мешавад. Самаранокии ҳокимияти сиёсӣ ба дараҷаи сатҳи зиндагӣ вобаста аст, ки он барои баланд бардоштани сатҳу сифати зиндагии мардум нигаронида шудааст. Дар сатҳи дигар мафҳуми ҳокимият имконияти худтаъминкунӣ барои ҳамагон таъриф мешавад. Масъалаи асосии ин раванд мушкилиҳои соҳаи иҷтимоӣ ба ҳисоб мераванд. Аз ин рӯ, сарвари сиёсиро лозим аст, ки сиёсати иҷтимоии давлатро дар сатҳи баланд назорат намояд ва пайваста барои бартараф сохтани мушкилиҳои дар ин самт ҷойдошта чораҳои зарурӣ андешад. Зеро сиёсати иҷтимоии давлат ягона воситаи таъсири самаранок ба ҷомеа буда, имконият медиҳад, ки сарвари сиёсӣ ва институтҳои давлатӣ ба ин васила эътимоди худро баланд бардоранд. Махсусан, пешравӣ дар самти иҷтимоӣ ва таъмини шароити зиндагӣ бо дарназардошти имкониятҳои ҷойдошта ва бо баинобатгирии ҳадди ақали талаботи мардум, инчунин боло гузоштани манфиатҳои миллӣ аз манфиатҳои гурӯҳӣ мақоми сарвари сиёсиро арзанда нишон дода, дар раванди баргузории интихобот имконияти соҳиб шудан ба ҳокимияти сиёсиро пешниҳод менамояд. Ба андешаи муҳаққиқи рус Волков И.П., муваффақияти сарвари сиёсӣ ба он вобаста аст, ки ҷонибдорон то кадом андоза нуфуз ва роҳбарии ӯро қабул менамоянд. То даврае, ки ҷонибдорон ба ӯ эътимод доранд, сарвари сиёсиро дастгирӣ мекунанд. Дастгирии сарвари сиёсӣ падидаи оморӣ нест, он ташаккули муносибатҳо ва андешаи ҷомеаро дар бар мегирад, ки марҳилаҳои муайянро аз сар мегузаронад. Масалан, дастгирии ҳадафҳои гузошташуда аз ҷониби омма, ба даст овардани боварии мардум нисбат ба амалу фаъолияти мақомоти давлатӣ, шинохти сарвари сиёсӣ ҳамчун баёнгари мафиатҳои миллӣ ва ғ. [3,с.4].

Дар раванди идораи давлатӣ мақом ва нақши марказӣ ба ҳокимияти сиёсӣ ва сарвари сиёсӣ гузошта шудааст. Ба хотири бартараф сохтани монеаҳои асосии ҷойдошта, махсусан, нисбат ба самаранокии он, сарвари сиёсӣ нақши калидиро соҳиб мешавад, то ки тавонад эътирофи оммавии ҳокимият ва адолати ҳокимияти сиёсиро таъмин созад. Соҳиб будан ба шахсияти аввали идоракунӣ дар системаи сиёсӣ, гарчанде ба сарвари сиёсӣ истифодаи тамоми захираҳои ҳокимияти сиёсиро пешниҳод намояд ҳам, ин фазои муносибатҳо кафолати устувории ҳокимияти амалкунандаро инъикос карда наметавонанд. Аз ин рӯ, сарвари сиёсиро лозим меояд пайваста бо ҷомеа бошад, эътироф ва розигии онҳоро ҷиҳати муносибатҳои амалӣ дар идоракунӣ ба даст оварад. Ба даст овардани захираи ҳалкунанда, яъне розигии ихтиёрии аксарияти аҳолӣ кафолати пояҳои ҳокимияти сиёсии амалкунанда ва ҳукмронии сарвари сиёсиро то давраи анҷоми салоҳиятҳо пешниҳод менамояд. Раванди амалинамоии самаранокии ҳокимияти сиёсӣ ба фаъолияти сарвари сиёсӣ ва татбиқи қарору қонунҳои қабулгардида вобастагии зич дошта, легитимиятро нисбати ҳокимият кафолат медиҳад. Фаҳми легитимияти ҳокимияти сиёсӣ, эътирофи он аз ҷониби ҷомеа нисбат ба амалу фаъолияти институтҳои давлатӣ, қарорҳо ва раванди амалии муносибатҳои ҳокимияти сиёсӣ баррасӣ мегардад. Бояд қайд намуд, ки раванди легитимияти ҳокимияти сиёсӣ ба раванди самаранокии он алоқаи зич дошта, консепсияи легитимият бошад, муносибатро ба ҳокимияти сиёсӣ инъикос менамояд ва ҳамчун воситаи созанда дар ташхиси самаранокии ҳокимият ифода мешавад. Дар навбати дигар метавон раванди легитимикунонии ҳокимияти сиёсиро аз мувофиқати низоми идора ба идоракунии амалии давлат, ҳадафҳои гурӯҳи интихобшуда, принсипҳо ва усулҳои идора дар ҷомеа, баинобатгирии меъёрҳои муайяншуда дар қонунгузорӣ ва маъруфияти сарвари сиёсӣ вобаста намоем. Муҳаққиқи рус Скиперских А.В. бо дарназардошти қонунигардонии ҳокимияти сиёсӣ иброз медорад, ки «маҷмӯи чораҳо оид ба баланд бардоштани мақоми сарвари сиёсӣ онро чун унсури системаи сиёсӣ муаррифӣ менамояд» [2,с.56].

Дар фазои муносибатҳои сиёсӣ омили дигаре, ки қонунигардонии ҳокимияти сиёсиро пешниҳод менамояд ва асоси самаранокии идоракунии сарвари сиёсиро таъмин месозанд, метавон ба доираи муносиабтҳои ҳуқуқӣ, ахлоқӣ, динӣ, шахсӣ ва идеологӣ пайваст намуд. Доираи муносибатҳои ҳуқуқӣ вобаста ба эътироф ва нақшаи асосии қонун дар идораи давлат, ки сарвар то кадом андоза нақш ва мавқеи муассирро бо баинобатгирии қонун ва эътирофи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон дар идоракунӣ равона менамояд ва ҷомеаро ба сифати манбаи ҳокимият пуштибонӣ мекунад, легитимиятро дар ҳокимият таъмин месозад. Фазои муносибатҳои ахлоқӣ кафолати қонунии ҳокимиятро пешниҳод менамояд. Сарвари сиёсӣ дар идоракунии давлат ба сифати симои ҳокимияти сиёсӣ шинохта

мешавад ва тамоми устувории ҷомеа ва давлат дар муносибатҳои дохилӣ ва хориҷӣ ба он вобаста аст. Раванди эътирофи легитимияти ҳокимияти сиёсӣ дар доираи илмҳои сиёсӣ, дар навбати дигар, ба фаъолияти мақомоти давлатӣ вобаста мегардад. Ҳамин тариқ, ҷомеа муносибати худро бо сарвари сиёсӣ ва ҳокимияти давлатӣ ташаккул дода, муносибати худро бо худидоракунии шахсӣ дар тафаккури худ нисбат ба сарвари сиёсӣ ва ҳокимияти сиёсӣ пайваст менамояд. Маҷмуи чунин муносибатҳои худидоракунии шахсиро, ки заминаи меъёрии чунин муносибатро ташкил медиҳанд, ба се қисм ҷудо кардан мумкин аст:

1. Идеологӣ - муносибатҳоеро фаро мегирад, ки ба манфиатҳои танҳо қишрҳои ҷомеа нигаронида шудаанд ва маҳз ҷомеа ояндаи худро ба он алоқаманд мекунад. Худидоракунии шахсӣ дар асоси арзишҳои идеологӣ нобаробарии иҷтимоии мавҷударо гарчанде инъикос намояд ҳам, онҳо созишномаи иҷтимоии эътирофшудаи шарикии иҷтимоиро тасдиқ мекунанд. Махсусан, онҳое, ки мансабҳои давлатӣ надоранд, воситаҳои таъсиррасониро соҳиб нестанд, вале розиянд, ки дигарон онро дошта бошанд, барои таъмин кардани мавҷудияти худ дар сатҳи идораи давлатӣ қобили қабул дониста шуда, аз ҷониби ҷомеа ба сифати қонеъкунандаи талаботи иҷтимоии умумиятҳо шинохта мешавад.
2. Ҳуқуқӣ - талаботи ҷомеаро дар танзими давлатии муносибатҳои тарафҳо инъикос намуда, шартномаи иҷтимоиро оид ба шарикии иҷтимоӣ дастгирӣ менамояд ва ё дар навбати дигар шартномаи иҷтимоии ошкоро баста мешавад.
3. Дастгоҳи ахлоқии дорои табиати универсалӣ [6,с.86-118].

Ҳокимияти сиёсии аз ҷониби ҷомеа арзёбишаванда дорои сохтори махсус аст. Субъекти олии ҳокимияти сиёсӣ сарвари сиёсӣ буда, ҳадафҳо ва воситаҳои идеологияи ҳокимиятро ифода менамояд. Мутобиқан се ҳолати легитимияти ҳокимияти сиёсиро метавон ёдовар гардид: шахсӣ, идеологӣ ва сохторӣ. Барои ташаккул додани легитимияти ҳокимияти сиёсӣ зарур аст, ки ҷомеа ҳадафҳо, режими сиёсӣ ва сарвари сиёсиро эътироф намояд ва онро ба доираи муносибатҳои легалӣ пайваст созад. Дар ин фазои муносибат, ки арзишҳои режими сиёсӣ ба сифати арзиши идеалӣ аз ҷониби ҷомеа дастгирӣ меёбанд ва муносибатҳои мушаххасро дар шуури омма ташаккул медиҳанд, бартарии ҳукумати амалкунандаро инъикос намуда, омодагии ҷомеаро ба итоат кардан ба мақомоти давлатӣ баён менамояд. Легитимикунонӣ як раванд аст ва мисли дигар равандҳои сиёсӣ аз унсурҳои зерин иборат мебошад: объект, воситаҳо, усулҳо, захираҳо ва иҷрокунандагон [10,с.40]. Объектҳои қонунигардонии ҳокимият дар раванди ташаккулёбии он мақоми махсус доранд. Масалан, муҳаққиқи рус Макаренко В.П. сарвари сиёсӣ, институтҳои сиёсӣ, низоми сиёсӣ, системаи сиёсӣ, стратегияҳои рушд, қарорҳо, амалҳо ва нақшаҳои мақомоти давлатӣ ва худидоракунии маҳаллиро ба сифати объектҳои легитимикунонии ҳокимияти сиёсӣ муаррифӣ менамояд [9,с.229].

Легитимияти ҳокимияти сиёсиро пайваста ба фаъолияти сарвари сиёсӣ вобаста менамоянд. Муносибатҳои амалӣ дар идораи давлат далели онанд, ки мавҷудияти ҳокимият дар ҳукумат, дастгирии он аз ҷониби аксарияти шаҳрвандон, розигии тарафайни шаҳрвандону мақомот дар раванди идоракунӣ, эътирофи ҳуқуқу озодиҳои шаҳрвандон ва монанди инҳоро инъикос менамояд.

Системаи сиёсии ҷомеа маҷмӯи институтҳои давлатӣ ва ҷамъиятиро дар бар мегирад, ки унсурҳои асосии онро ҳокимияти сиёсӣ ва сарвари сиёсӣ ташкил менамояд. Асоси эътирофи ҳокимияти сиёсӣ дар системаи амалкунанда аз амал ва фаъолияти сарвар вобастагӣ дорад. Дар навбати дигар, ҳокимият ягона воситае мебошад, ки ба сарвари сиёсӣ имконияти амалисозии иродаи ӯро пешниҳод менамояд. Ҳокимият ҳамчунин кӯшиши шахс барои мағлуб кардани иродаи умумиятҳои дигар дар шакли ҳукмронӣ ё таслим ифода меёбад. Дар доираи муносибатҳои системавӣ нисбати ҳокимият чунин таъриф мешавад, ки ҳокимият ҳамчун қобилияти системаи амалкунанда буда, институтҳои ҳокимият уҳдадориҳои худро барои ноил шудан ба ҳадафҳои иҷтимоӣ равона менамоянд. Таълимоти марксизм асоси устувории ҳокимиятро ба моликият ва бартарияти иқтисодии табақаҳои муайян мепайвандад. Муҳаққиқи рус Соколов А.В. дар бораи нақши афзояндаи симои сарвари сиёсӣ ҳамчун омили қонунигардонии ҳокимият чунин қайд менамояд, ки шинохт ва эътирофи симои сарвари сиёсӣ аз ҷониби омма легитимияти ҳокимиятро пешниҳод намуда, сохтмони мақсадноки шифоҳӣ ва рамзии он муаррифӣ мешавад [12,с.7].

Дар ҷомеаи демократӣ раванди соҳибшавӣ ба ҳокимият тавассути муносибатҳои легалии эътирофшуда амалӣ мешавад. Асоси устувории қонун ва меъёрҳои муайяншуда, ки имкониятро ба сарвари сиёсӣ барои даст ёфтан ба ҳокимияти сиёсӣ пешниҳод менамояд, бояд хосияти устуворӣ дошта бошанд. Зеро оммаи мардум эътирофи ҳокимияти амалкунандаро аз мақоми қонун дар раванди идораи давлат муайян мекунанд ва ба сарвари сиёсӣ умед мебанданд. Сарвари сиёсӣ мақоми махсусро дар ҷомеаи демократӣ дар асоси эътирофи меъёрҳои ҷомеаи демократӣ соҳиб мегардад. Мақому нақши сарвари сиёсӣ дар раванди муносибатҳои амалӣ ва эътирофи он аз ҷониби шаҳрвандон баёнгари ризоияти онҳо нисбати ҳокимияти сиёсии амалкунанда мебошад, ки легитимияти ҳокимият асоси устувор пайдо менамояд.

Масалан, муроҷиат ба раванди соҳибшавии сарвари сиёсӣ дар ҳокимияти шӯравӣ далели он аст, ки дар натиҷаи табаддулот марҳилаи муайяни таърихӣ ба сари ҳокимият омад ва хусусияти харизматикии сарвари сиёсӣ нисбат ба ҷомеа истифода гардида, тавассути механизмҳои коркарди таблиғотӣ пайваста истифода мегардад, ки раванди рӯоварии ҷомеаро ба чунин система муваффақият анҷом додаанд. Чунин доираи муносибат ба худи ҷомеа тааллуқ дошта, умед ба як шахсияти таърихӣ мебастанд ва хусусиятҳои ғайрифавқултабииро нисбати он эътироф мекарданд, ки мушкилиҳои ҷойдоштаро дар ҳаёти онҳо, аз қабили ноустувории мақоми ҷомеа дар идораи давлат, кафолати ҳуқуқу озодиҳои онҳо, ба қонун ва мақоми он дар идораи давлатӣ арҷ гузоштан, таъмини шароити зиндагии арзанда вобаста ба талаботҳои ҷойдошта, ҳимояи манфиатҳои синфи поёнӣ ва ғайра муносибати мушаххасро амалӣ менамояд.

Бо вуҷуди ҳамаи ин, ҳар як насле, ки дар ҷомеа вобаста ба гузашти айём тавлид мешавад, дорои талабот ва манфиатҳои махсуси худ аст. Системаи амалкунанда дар Иттиҳоди Шӯравӣ, ки муваффақияти беназирро дар сиёсати ҷаҳонӣ соҳиб гардида буд, лагери бузурги сотсиалистиро ташкил намуда, дар солҳои 80-уми қарни гузашта марҳилаи таназзулро аз сар гузаронида, аз байн рафт. Вале ин маънои паст гардидани сатҳи соҳаи иҷтимоии шаҳрвандон дар охири солҳои 80-умро надорад, баръакс аз ҷиҳати даромад имкониятҳои шаҳрвандон зиёд гардид, махсусан, имкониятҳо барои фаъолияти иҷтимоӣ ва сиёсӣ дар натиҷаи паст гардидани фишори таблиғоти системаи сиёсӣ ба таври васеъ инкишоф ёфтанд. Меарзад сабаби асосии пошхӯрии системаи сиёсии амалкунандаи Иттиҳоди Шӯравиро аз фаъолияти субъекти олии сиёсат, яъне сарвари сиёсии ҳамонвақтаи шӯравӣ вобаста созем. Зеро ислоҳоти сиёсии бе дарназардошти заминаи воқеӣ амалишуда сабаби асосии аз байн рафтани легитимияти ҳокимияти сиёсӣ дар сатҳи шуури оммавии шӯравӣ гардид. Дар ин доираи муносибат арзишҳои режими тоталитарӣ нақш ва мавқеи худро аз даст дод ва раванди идоракунӣ рукуд кард. Хосияти рукуд касб кардани идоракунӣ ҳолати нобоваріро нисбат ба ҳокимияти амалкунанда зиёд гардонид, зеро идоракунӣ воситаи асосии татбиқи ҳокимияти сиёсӣ буда, амалишавии онро аз эҳтимолият ба воқеият табдил медиҳад.

Дар навбати дигар метавон мақоми ҳокимияти сиёсиро дар ҷомеа мавриди бврраси қарор диҳем. Ҳокимияти сиёсӣ воситаи асосии татбиқи муносибатҳо дар соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ буда, раванди самаранокии он ба фаъолияти сиёсии сарвари сиёсӣ вобаста мегардад. Дар раванди идораи давлатӣ ҳамаи ҷомеа наметавонад пурра иштирок намояд, аммо дар навбати дигар, аз таъсири ташкилотҳои сиёсӣ дур будан ғайриимкон аст. Дар раванди идораи давлат мақом ва нақши марказӣ ба сарвари сиёсӣ ва ҳокимияти сиёсӣ марбут аст. Раванди касби самаранокии легитимияти ҳокимият ба фаъолияти сарвари сиёсӣ вобаста дониста мешавад, зеро вобаста ба фаҳми мафҳуми ҳокимият ва раванди амалишавӣ нақши асосӣ ба идоракунанда ва ҳукмрони он дода мешавад. Саймон Г. ҳузури ҳокимияти идоракунандаро ба идорашаванда вобаста менамояд. Қобилияти муайян кардани рафтори онҳо бо мавҷудияти муносибатҳои ҷойдошта пешбинӣ мегардад, ки ҳадафноканд ва то ҳадде ба мақсади гузошташуда дар идораи давлат ноил мешаванд. Ҳамин тариқ, ҳокимияти сиёсиро ҳамчун муносибати тобеият ба сиёсат метавон маънидод кард. Дар асоси гуфтаҳои боло метавон аз нуқтаи назари идоракунӣ ҳокимияти сиёсиро таъсири бевоситаи сарвари сиёсӣ ба ҷомеа номид. Дар навбати дигар, маҷмӯи вазифаҳои идоракуние, ки тавассути он сарвари сиёсӣ нисбат ба идоракунандагон муносибаташро дар заминаи бунёдшудаи санадҳои меъёрӣ-ҳуқуқӣ амалӣ намуда, механизмҳои давлатиро барои идораи ҷомеа истифода мебарад.

Идораи давлатӣ раванди пурихтилофи идораи ҷомеа буда, аз ҷониби субъекти он, шахсияти олии сарвари сиёсӣ дар ҳамбастагӣ бо гурӯҳи идоракунандагон ба хотири минбаъдаи инкишофи давлат тарҳрезӣ мегардад. Ноил шудан ба ҳадафҳои гузошташуда вобаста аст ба арзишҳои режими сиёсӣ ва муносибати мусбат ва хайрхоҳонаи ҷомеа нисбат ба ҳокимияти сиёсӣ, ки то кадом андоза ҷомеа онҳоро дастгирӣ менамояд. Марҳилаи истифодаи усулҳои зӯроварии мустақим аз ҷониби давлат ба ҷомеа ва гурӯҳҳои иҷтимоӣ шакли канораи муносибатро нисбат ба ҳокимият ва сарвари сиёсӣ меангезад ва ҳолати нокомиро дар идораи сиёсӣ тақвият мебахшад [6,с.109].

Дар шароити ташаккули ҷомеаи муосир рушди шуури сиёсӣ ва маданияти сиёсии умумият ба тобеияти дигарон беш аз пеш вобастагӣ дорад. Зеро амалияи ҷамъиятӣ собит месозад, ки қобилияти зеҳнии сарвари сиёсӣ мақом ва нақши онро дар раванди идораи ҷомеа вусъат мебахшад ва истифодаи вазъияти бавуҷудомадаро ба ӯ пешниҳод менамояд. Ҳатто баъзан мавридҳо дониш ва таҷриба ба сарвар аз ваколатҳои ҷойдошта дида шароити мусоид барои назорати вазъ ва идораи сиёсӣ фароҳам менамояд.

Ҳамин тариқ, раванди идораи ҷомеа муносибати махсусро талаб намуда, амалишавии ҳоимияти давлатиро дар асоси манфиатҳои омма тақозо мекунад. Ба хотири касби самаранокии идораи давлатӣ, ки ҳокимияти сиёсӣ унсури меҳварии он мебошад, вазифаҳои мушаххаси худро барои амалишавии мақсадҳо ва ҳадафҳои гузошташуда талаб менамояд. Аз ин рӯ, метавон ба чор вазифаи асосии ҳокимияти сиёсӣ, аз ҷумла қабули қарор, ташкил, танзим ва баҳисобгирӣ диққати махсус зоҳир намуд. Дар ҷараёни таҳаввули идораи давлатӣ инсоният шаклҳои ташкилиеро, ки ба ин вазифаҳо мутобиқатанд, созмон додааст: қабули қарор – соҳибихтиёрӣ, ташкилот -ҳокимияти иҷроия ва маъмурият, танзим - арбитраж, суд ва мақомоти репрессивӣ, баҳисобгирӣ - шуъбаҳои оморӣ, хадамоти иҷтимоӣ ва марказҳои таҳлилӣ.

Тақсими ҳокимият, ки моҳияти он вобаста ба таҳаввулоти ҷомеа собит шудааст, заминаи ҷиддии илмӣ дорад. Ба андешаи мутафаккири фаронсавӣ Монтеске Ш., бояд тартиботе вуҷуд дошта бошад, ки дар он мақомоти ҳокимияти қонунбарор, иҷроия ва судӣ нисбатан мустақил бошанд, ки ҳамдигарро маҳдуд намоянд. Аз зарурати ҷомеа ба санҷишҳо ва мувозинатҳо ҳамчун як навъи зарурати тақсими ҳокимият истифода намоянд [7,с.291].

Мустақилияти нисбии онҳо ба яке аз принсипҳои бунёдӣ дар фаъолияти низоми сиёсӣ муайян гардида, инчунин дар конститутсияҳо низ инъикос ёфтааст. Махсусан, раванди тақсими ҳокимият дар асоси принсипи таҷзияи он нишонаи асосии легитимияти ҳокимият ба ҳисоб рафта, муносибати воқеиро аз сарвари сиёсӣ ҳамчун шахсияти аввал дар идораи давлатӣ талаб менамояд. Заминаи тақсими чунин тарзи ҳокимият дар режими сиёсии демократӣ зуҳур намуда, нишонаи соҳибихтиёрӣ ва соҳиб будани омма ба ҳокимияти давлатӣ мебошад. Чунин тарзи муносибатро моддаи 9-уми Коститутсияи Ҷумҳурии Тоҷикистон низ муайян намуда, ҳокимияти давлатӣ дар асоси таҷзияи он ба се шохаи асосӣ: қонунбарор, иҷроия ва судӣ тақсим мешавад [5,с.9].

Вазифаи баҳисобгирӣ дар идораи давлатӣ мақом ва нақши махсус дошта, ба таври ғайримуқаррарӣ мақоми нақшаи даркшударо мебозад. Раванди чунин муносибат моҳияти ташаккули идеяи муносиби вазъият дар раванди амалишавии муносибат вобаста ба самтҳои соҳаҳои ҳаёти ҷамъиятӣ дар идораи давлатӣ буда, иҷрои он барои тамоми мақомоти ҳокимият зарур аст. Ғайр аз ин, баррасии дуруст ва саривақтии омилҳои ҳалкунанда дар идоракуни давлатӣ бе мавҷудияти иттилоот дар идораи давлат ва татбиқи уҳдадориҳои мақомоти давлатӣ мушкилӣ эҷод намуда, ба қабули қарори самаранок монеа мешаванд.

Тасодуфӣ нест, ки дар системаи мураккаби иҷтимоӣ кӯшиши ғасби ваколати як шохаи ҳокимият барои ишғоли мавқеи бартаридошта барои шохаҳои дигари ҳокимият ноустувориро инкишоф медиҳад ва дар ниҳоят ба коҳиш ёфтани назорат оварда мерасонад. Зарурияти тақсими ваколатҳо мустақиман аз фарқияти функсияҳои сиёсӣ ва ҳуқуқии онҳо дар самтҳои гуногун ба самаранокии идора вобаста мешавад. Ҳокимияти қонунбарор ҳамчун ниҳоде дониста мешавад, ки ирода ва манфиатҳои ҷомеаро ҳимоя мекунад ва фаъолияти он ба ҳадафҳои иҷтимоию идеологӣ, ҳуқуқӣ ва қонунгузорӣ нигаронида шудааст. Инчунин, ҳокимияти қонунбарор дар ҷомеаи демократӣ амалҳои худро ба андешаи интихобкунандагон вобаста менамояд, ки ин меъёри асосии

самаранокии он мебошад. Ҳокимияти иҷороия ҳамчун шохаи дигари ҳокимияти давлатӣ вазифаи дигарро низ дорад, ки таъмини иҷрои иродаи ҷамъиятӣ дониста мешавад. Самаранокии он мутаносибан аз дараҷаи ноил шудан ба ҳадаф ва кӯшишу воситаҳои барои он сарфшуда вобаста буда, арзиши иҷтимоии амал арзёбӣ мегардад ва раванди эътирофи ҳокимиятро инкишоф медиҳад. Раванди касби легитимияти ҳокимияти сиёсӣ дар навбати дигар аз фаъолияти ҳифзи ҳуқуқ вобаста гардида, муносибати мусбати омма нисбати ҳокимият аз амал ва фаъолияти мақомоти мазкур вобастагии калон дорад. Ташаккули коррупсия дар мақомоти ҳифзи ҳуқуқ, махсусан прокуратура ва суд ҳолатест, ки вазъи нохубро дар муносибати мутақобилаи омма ва ҳокимият инкишоф дода, мақом ва нақши сарвари сиёсиро коста мегардонад. Шахси мансабдор бояд уҳдадорӣ ва вазифаҳои худро дарк намояд, соҳаи кори худро донад ва менеҷери касбӣ бошад.

Сарвари сиёсӣ меҳвари идораи давлатӣ, муттаҳидкунандаи ҷомеа, институтҳои давлатӣ ва ҷамъиятӣ ба ҳисоб меравад. Ӯ бояд идораи давлатиро зери назорати худ қарор диҳад. Зеро ташаккули одатҳои идеологӣ дар идораи давлатӣ ва ба сатҳи давлатӣ бурда расонидани арзишҳои идеологӣ ноустуворӣ ва хусуматро байни субъектҳои идора ва ҷомеа инкишоф дода, умри идора ва ҳокимияти сиёсиро кӯтоҳ намуда, ҳолати бухрониро ташаккул медиҳад. Бояд қайд намуд, ки дар раванди идораи давлатӣ ҷараёни қабули сарвари сиёсӣ аз ҷониби ҷомеа як ҷузъи инфиродии қонуният буда, муҳимтарин унсури таъсири ҳокимияти сиёсӣ ба омма мебошад [4,с.58].

Ҳамин тариқ, қонунӣ будани ҳокимияти сиёсӣ ба самаранокии он алоқаманд буда, консепсияи қонуният бошад, муносибати оммаро ба ҳокимият инъикос менамояд ва ба воситаи созанда дар ташхиси самаранокии он табдил меёбад. Эътирофи қонунияти ҳокимияти сиёсиро дар навбати дигар ба ҳолатҳои муайян аз мувофиқати арзишҳои режими сиёсӣ ба идораи давлатӣ ва фаъолияти субъектҳои сиёсӣ низ метавон арзёбӣ намуд. Барои ба даст овардани эътирофи сартосарии ҷомеа сарвари сиёсӣ дар раванди идора ва амалисозии ҳокимияти сиёсӣ бояд манфиатҳои табақаҳои гуногуни ҷомеаро ҳимоя созад.

Муқарриз: н.и.с., дотсент *Сафарализода Х.Қ.*

АДАБИЁТ

1. Аржаев, Е.В. Имидж политических институтов как фактор легитимации власти в современной России [текст] / Е.В. Аржаев // Известия Саратовского университета. – 2008. – Т.8. –№3. –С.89-97.
2. Березкина, О.П. Политический имидж в современной политической культуре: дис. … д-ра полит. наук [текст] / О.П. Березкина. – СПб., 1999. – 404 с.
3. Волков, И.П. Исследование лидерства как функции групповой задачи [текст] / И.П. Волков // Социальная психология в трудах отечественных психологов. – СПб., 2000. – 512 с.
4. Голубева, Л.Л. Природа волевого начала: механизмы и технологии его трансляции: дис. … канд. филос. наук [текст] / Л.Л. Голубева. – Коломна, 2000. – 210 с.
5. Конститутсияи Чумњурии Тољикистон. – Душанбе, 2016. – 36 с.
6. Майер, Г. Демократическая легитимность в посткоммунистическом обществе: концепции и проблемы [текст] / Г. Майер // Легитимность и легитимация власти в России. – СПб.: СПбГУ, 1995. – С.86-118.
7. Монтескье, Ш. О духе законов // Избранные произведения. – М., 1995. – 690 с.
8. Пищулин, Н.П. Политическое лидерство [текст] / Н.П. Пищулин, С.Ф. Соколов. – М., 1992. – 88 с.
9. Пономарев, Н.Ф. Стратегии и технологии медиалегитимации власти: монография [текст] / Н.Ф. Пономарева. – Пермь, 2010. – 192 с.
10. Склифус, С.В. Легитимация государственной власти в Российской Федерации: вопросы теории: дисс…канд. юрид. наук [текст] / С.В. Склифус. – Белгород, 2009. – 137 с.
11. Скиперских, А.В. Механизмы легитимации политической власти на постсоветском пространстве: дисс… д-ра полит. наук [текст] / А.В. Скиперских. – Воронеж, 2007. – 379 с.
12. Соколов, А.В. Имидж политического лидера как фактор легитимации политической власти: дисс… канд. полит. наук [текст] / А.В. Соколов. – М., 2009. – 186 с.
13. Саликов М.С. Централизм и демократия: проблемы поиска баланса / М.С. Саликов // Централизм, демократия, децентрализация в современном государстве: конституционно-правовые вопросы : материалы международной научной конференции. Москва, 7-9 апреля 2005 г. / под ред. С.А. Авакьяна. – М. : ТК Велби, 2006. – С. 73–78.
14. Чиркин В.Е. Конституция и современные модели публичной власти: идеологемы и реалии / В.Е. Чиркин // Государство и право. – 2011. – № 6. – С. 5–12.
15. Цишковский Е.А. Идея народовластия в российской правовой идеологии и доктрине (критический очерк) / Е.А. Цишковский, С.С. Кузакбирдиев // Органы государственной власти Российской Федерации в условиях разделения властей. – Тюмень : Изд-во Тюменского юридического ин-та МВД РФ, 2005. – С. 97–103.

СИМОИ САРВАРИ СИЁСӢ ВА ТАТБИҚИ ЛЕГИТИМИЯТИ ҲОКИМИЯТ

Дар мақолаи мазкур муаллиф ба омӯзиши масъалаи татбиқи легитимияти ҳокимият пардохта, нақши симои сарвари сиёсиро дар ин раванд нишон додааст. Муаллиф дар таҳқиқи ин масъала ба хусусиятҳои симои сарвари сиёсӣ ва самаранокии фаъолияти сиёсии сарвар таваҷҷуҳ зоҳир намуда, ба ин васила механизмҳои дар амал татбиқ гардидани легитимияти ҳокимиятро нишон додааст. Дар раванди баланд бардоштани легитимияти ҳокимият нақши сарвари сиёсӣ, имиҷи сиёсии сарвар хеле муҳим аст. Сарвари сиёсӣ ҳамчун субъекти марказии идоракунии давлатӣ дар заминаи иҷроиши пурраи ваколатҳо ва салоҳиятҳо фаъолияти қонунии давлат ва самаранокии идоракунии давлатиро таъмин месозад. Гузашта аз ин, хислатҳои шахсии сарвар, муваффақият ва дастовардҳои ӯ, махсусан иродаи сиёсии вай имкон медиҳад, ки эътимод ва боварии одамон дар муносибат ба мақомоти давлатӣ афзоиш ёбад. Механизми муҳимтарини татбиқи легитимияти ҳокимияти давлатӣ бо дарназардошти амалигардонии манфиатҳои миллӣ ва ҷамъиятӣ муайян карда мешавад. Яъне, фаъолияти сиёсие, ки дар заминаи манфиатҳои миллӣ ва оммавӣ амалӣ мегардад, боиси афзоиши легитимият ва татбиқи самараноки он мешавад. Аз ин рӯ, дар мавриди ин масъала хулоса ин аст, ки механизми ташаккулёбӣ ва татбиқи легитимияти ҳокимияти давлатӣ раванди мураккаб ва гуногунпаҳлу ба ҳисоб рафта, аз самаранокии фаъолияти сиёсии сарвари сиёсӣ, симои сиёсии ӯ ва фаъолияти мақомоти ҳокимияти давлатӣ вобаста аст.

Калидвожаҳо: симои сарвари сиёсӣ, имиҷи сиёсии сарвар, легитимияти ҳокимият, самаранокии фаъолияти сиёсӣ, мақомоти давлатӣ, идоракунии давлатӣ.

ОБРАЗ ПОЛИТИЧЕСКОГО ЛИДЕРА И УТВЕРЖДЕНИЕ ЛЕГИТИМНОСТИ ВЛАСТИ

В данной статье автор исследует вопросы легитимности власти и показывает роль политического лидера в этом процессе. При изучении данного вопроса автор уделяет больше внимания характеристикам имиджа политического лидера и эффективности политической деятельности лидера, а также показывает механизмы утверждения легитимности власти. Роль политического лидера в процессе повышения легитимности власти очень важна. Политический лидер как центральный субъект государственного управления обеспечивает легитимное функционирование государства и эффективность государственного управления на основе полного осуществления полномочий. Более того, личные качества лидера, его успехи и достижения, особенно его политическая воля, позволяют повысить доверие и уверенность людей в их отношении к государственной власти. Важнейший механизм реализации легитимности государственной власти определяется реализацией национальных и общественных интересов. То есть политическая деятельность, осуществляемая на основе национальных и общественных интересов, ведет к повышению легитимности и ее эффективной реализации. Таким образом, вывод по данному вопросу заключается в том, что механизм формирования и реализации легитимности государственной власти представляет собой сложный и многогранный процесс и зависит от эффективности политической активности политического лидера, его политического имиджа и деятельности органов государственной власти.

Ключевые слова: образ политического лидера, политический имидж лидера, легитимность власти, эффективность политической деятельности, органы государственной власти, государственное управление.

IMAGE OF A POLITICAL LEADER AND APPROVAL OF THE LEGITIMITY OF POWER

In this article, the author examines the issues of the legitimacy of power and shows the role of the political leader in this process. When studying this issue, the author pays more attention to the characteristics of the image of a political leader and the effectiveness of the political activity of the leader, and also shows the mechanisms of asserting the legitimacy of the authorities. The role of the political leader in the process of increasing the legitimacy of the authorities is very important. The political leader as the central subject of public administration ensures the legitimate functioning of the state and the effectiveness of public administration based on the full exercise of powers. Moreover, the personal qualities of a leader, his successes and achievements, especially his political will, make it possible to increase people's trust and confidence in their attitude to state power. The most important mechanism for realizing the legitimacy of state power is determined by the realization of national and public interests. That is, political activity carried out on the basis of national and public interests leads to an increase in legitimacy and its effective implementation. Thus, the conclusion on this issue is that the mechanism for the formation and implementation of the legitimacy of state power is a complex and multifaceted process and depends on the effectiveness of the political activity of a political leader, his political image and the activities of state authorities.

Keywords: the image of a political leader, the political image of a leader, the legitimacy of power, the effectiveness of political activity, government bodies, public administration.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Некрӯзи Маҳмадхоҷа*** – Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, унвонҷӯи кафедраи равандҳои сиёсӣ дар Тоҷикистон. Суроға: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. E-mail**: nekruzi.mahmadkhoja@mail.ru** Тел.: **(992) 918508268**

Сведения об авторе: ***Некрузи Махмадходжа*** – Таджикский национальный университет, соискатель кафедры политических процессов в Таджикистане. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. E-mail**: nekruzi.mahmadkhoja@mail.ru Тел**.: **(992) 918508268**

Information about the author: ***Nekruzi Mahmadhodzha*** - Tajik National University, applicant for the Department of Political Processes in Tajikistan. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. E-mail: **nekruzi.mahmadkhoja@mail.ru** Tel.: **(+992) 918-50-82-68**

УДК: 681.518 (1-925.3)

ТАЪСИРИ ХАТАРҲОИ ИТТИЛООТӢ БА ФАЗОИ АМНИЯТИ МИНТАҚАИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Фозилов К.Ҷ.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Имрӯз бо рушди техникаву технологияи муосир ё шабакаҳои интернетӣ иттилоотро метавон ба тамоми олам паҳн кард. Тавассути иттилоот ва сухан метавон ҷомеаро дигаргун сохт ва ё идора кард. Иттилоот дар ҳама даврaҳои рушди ҷомеа мавқеи муҳим дошт ва он ҳамчун объекти мубориза истифода мешуд. Имрӯз бошад, зиёдтар аз ҳар вақти дигар ин падида аҳамияти муҳим пайдо кардааст. Зеро, дигар на ҷангҳои иттилоотӣ, балки ҷангҳои иттилоотии ҳадафмандона истифода бурда мешаванд.

Минтақаи Осиёи Марказӣ дар баробари фарогир будан ба таҳдид ва чолишҳои хатарнок чун экстремизм, гардиши ғайриқонунии маводи мухаддир, коррупсия, ҷиноятқории муташаккилона ва ғайра боз аз доираи хатарҳои иттилоотӣ берун нест.

Вақтҳои охир дар тамоми минтақаи пасошӯравӣ, таҳдидҳое, ки дар соҳаи амнияти иттилоотӣ ба амал меоянд, ба маротиб меафзоянд. Рушди босуръати Интернет, маҳз ба афзоиши корбарони шабакаҳои иҷтимоӣ мусоидат мекунад. Ҳамаи ин имкониятҳоро намудҳои гуногуни ташкилотҳо, ҳаракатҳо ва иттиҳодияҳо барои таъсиррасонии мақсаднок ба сокинон ва таблиғи ғояҳо ва ақидаҳои ифротӣ ва радикалӣ, ҷалби аъзои нав ба сафҳои худ ва ҷустуҷӯи манбаъҳои маблағгузорӣ истифода мебаранд.

Таҳдидҳои амнияти иттилоотиро ба ду намуд ҷудо кардан мумкин аст: табиӣ ва сунъӣ. Ба падидаҳои табиӣ падидаҳое дохил мешаванд, ки ба одамон вобастагӣ надоранд, аз қабили тӯфон, обхезӣ, оташ ва ғайра. Таҳдидҳои техногенӣ мустақиман ба худи шахс вобастаанд ва метавонанд дидаю дониста ва ё тасодуфӣ бошанд. Таҳдидҳои ногаҳонӣ аз беэҳтиётӣ, бетаваҷҷуҳӣ ва ҷаҳолат ба вуҷуд меоянд. Намунаи чунин таҳдидҳо насби барномаҳое мебошад, ки ба шумораи зарурӣ барои кор дохил карда нашудаанд ва кори системаро боз ҳам вайрон мекунанд, ки боиси аз даст додани иттилоот мегардад. Таҳдидҳои қасдан, бар хилофи таҳдидҳои қаблӣ, барқасдона сохта мешаванд. Ба он ҳамлаҳои ҷиноятқорон ҳам аз берун ва ҳам аз дохили ширкат дохил мешаванд. Натиҷаи татбиқи ин навъи таҳдид аз даст додани маблағ ва моликияти зеҳнии ин ё он муассиса ва ё ташкилот мебошад [10,с.91-95]. Ҳолати вазнини бархе аз соҳаҳо, вазъи номусоиди ҷиноятқорӣ, ки бо афзоиши таъсири ҷиноятқории муташаккил ба ҳаёти ҷомеа, паст шудани дараҷаи ҳимояи манфиатҳои қонунии шаҳрвандон, ҷомеа ва давлат дар соҳаи иттилоотӣ ба назар мерасанд, аз ҷумла метавонанд ҳамчун таҳдиди ҷиддии дохилӣ бошанд. Ҳамоҳангсозии нокофии фаъолияти мақомот дар ташаккул ва татбиқи сиёсати ягонаи давлатӣ дар соҳаи таъмини амнияти иттилоотии кишварҳо низ метавонад ба ин гурӯҳи таҳдидҳо мансубият дошта бошад.

Навъҳои зерини таҳдидҳо ба амнияти иттилоотӣ дар сатҳи маҳаллӣ мавҷуданд:

• Вирусҳои компютерӣ, ки амнияти иттилоотиро вайрон мекунанд. Онҳо пас аз ворид шудан ба барнома ва таҷдиди мустақил ба системаи иттилоотии як компютер ё шабакаи компютер таъсир мерасонанд. Вирусҳо қодиранд, ки фаъолияти системаро бездоранд, аммо бештар онҳо дар маҳал амал мекунанд.

• "Вирусҳои кирммонанд", ки метавонанд ба таври мунтазам барномаҳои компютерӣ ва системаи иттилоотро тағйир диҳанд. Ин намуди вирусҳо бештари вақт ба таври мустақилона, ҳангоми ҳар як пурборкунии компютер фаъол ва такрор карда мешаванд, ки ба маҳв шудани хотираи компютер оварда мерасонад.

• "Аспҳои троянӣ" - барномаҳое, ки дар компютер зери ниқоби худмухтор муфид ворид карда мешаванд. Аммо дар асл, онҳо файлҳои шахсиро нусхабардорӣ мекунанд, ба ҳамлагар интиқол медиҳанд ва маълумоти муфидро нест мекунанд [1].

Аз ин рӯ, ба барномасозон лозим аст, ки санҷиши параметрҳои системаи муҳофизатиро ба назар гиранд. Пешакӣ муқаррар кардани параметрҳои системаи муҳофизатӣ, хусусиятҳои он ва таъмин намудани роҳҳои эҳтимолии гардиш муҳим аст.

Ифшои параметрҳои системаи муҳофизатӣ ҳамчун таҳдидҳои ғайримустақими амниятӣ тасниф карда мешавад. Ҳақиқат он аст, ки ифшои параметрҳо ба қаллобон имкон

намедиҳад, ки нақшаи худро амалӣ кунанд ва маълумотро нусхабардорӣ ва билохира ба он тағйирот ворид намоянд.

Дар корхонаҳои калон усулҳои муҳофизати амнияти иттилоотиро бояд хадамоти махсуси амнияти ширкат идора кунанд. Кормандони он бояд роҳҳои таъсиррасонӣ ба иттилоот ва бартараф кардани ҳама гуна пешрафтҳои вайронкоронро ҷустуҷӯ намоянд. Тибқи санадҳои маҳаллӣ, сиёсати амният таҳия мешавад, ки риояи қатъии он муҳим аст.

Дараҷа ва зуҳури зарари хатарҳои иттилоотӣ метавонанд гуногун бошанд:

• Зарари маънавӣ ва моддӣ ба ашхосе, ки маълумоташон дуздида шудааст.

• Зарари молиявии қаллоб дар робита бо хароҷоти барқароркунии системаҳои иттилоотӣ.

• Хароҷоти моддии вобаста ба имконнопазирии иҷрои кор бо сабаби тағйирёбии системаи амнияти иттилоотӣ.

• Зарари маънавии марбут ба эътибори кории ширкат ё боиси вайрон шудани муносибатҳо дар сатҳи на танҳо минтақавӣ, балки ҷаҳонӣ.

Ғайр аз ин, зарар метавонад новобаста аз мавзӯъ бо иттилоот, вале бо таъсири омилҳои беруна (офатҳои техногенӣ, офатҳои табиӣ) расонида шавад.

Мавриди зикр аст, ки зарар ба фазои иттилоотӣ барои молик оқибати номатлуб ҳисобида мешавад (дар ин ҳолат, иттилоот), ки ба оқибатҳои марбут ба гум шудани амволи моддӣ мусоидат мекунад. Оқибатҳо дар натиҷаи ҳуқуқвайронкунӣ зоҳир мешаванд. Зарар ба системаҳои иттилоотӣ метавонад дар шакли кам шудани фоида ё зиёни фоида ифода ёбад, ки онро фоидаи гумшуда меҳисобанд.

Марҳилаи ҳифзи иттилоот имрӯз яке аз ҷанбаҳои муҳимтарини фаъолияти инсон ба ҳисоб меравад. Яъне, инсон на танҳо компютер, балки ҳамаи дастгоҳҳои техникиро, ки бо маълумот тамос доранд, вазифадор аст муҳофизат намояд. Зеро ҳама маълумот метавонад силоҳ дар дасти вайронкорон гардад, аз ин рӯ махфияти системаҳои муосири IT бояд дар сатҳи баландтарин роҳандозӣ гардад.

Таъхири амнияти иттилоотии ҳамла танҳо дар робита ба гузариши системаи муҳофизатӣ имконпазир аст. Аслан роҳҳои мутлақи муҳофизат аз таҳдидҳо мавҷуд нестанд, бинобар ин системаи ҳифзи иттилоот бояд ҳамеша такмил дода шавад, зеро қаллобон низ усулҳои худро такмил медиҳанд. Усули универсалӣ бошад, ҳанӯз ихтироъ нашудааст, ки ба ҳама мувофиқ бошад ва комилан муҳофизат кунад.

Ҳамин тариқ, қарни XXI-ро даврони муборизаҳои шадиди идеологӣ, таҳоҷуми фазои иттилоотӣ дар тамоми ҷаҳон, бахусус дар Осиёи Марказӣ медонанд, ки ҳадафаш ба даст овардани манфиатҳо мебошад. Дар ин давраи мураккаби таърихии ҷангҳои равонӣ, хатарҳои иттилоотӣ ва муқовимат ба он, кишварҳое ғолиб мешаванд, ки имкониятҳои фарохи молиявӣ ва неруҳои бузурги зеҳниро доранд. Имрӯзҳо ҳама гуна таҳқиқот ва омӯзишҳои хатарҳои иттилоотӣ ва муқовимат бо онро, муборизаҳо, ҷангҳои равониву забонӣ, асосан бо воситаи радио, телевизион, инчунин интернету рӯзномаву маҷалла ва шабакаҳои иҷтимоӣ сурат мегиранд, ки кишварҳои Осиёи Марказӣ аз он истисно нестанд.

Дар давлатҳои Осиёи Марказӣ ба амнияти иттилоотӣ ва идоракунии Интернет, ҳалли ин масъалаҳо аҳамияти хосса зоҳир менамоянд. Сарфи назар аз шабоҳати усулҳои аз ҷониби ҷумҳуриҳо истифодашуда дар рафъи мушкилоти нобаробарии иттилоотӣ, рушди сегменти миллӣ дар Интернет, ташаккули заминаи меъёрӣ дар соҳаи амнияти иттилоотӣ, равишҳои ягонаи минтақавӣ барои ҳалли ин масъалаҳо мавҷуд нестанд. Аз ин лиҳоз, ин ба муносибатҳои нисбатан мураккаб ва аксар вақт ихтилофи байни давлатҳои Осиёи Марказӣ вобаста ба хусусияти гуногуни рушди сиёсати дохилии хориҷии давлатҳои минтақа вобаста аст [2].

Бо афзоиши таҳдидҳои иттилоотии ҷаҳонӣ, ки ба тамомияти давлат ва субот таҳдид мекунанд, элитаи сиёсии Осиёи Марказӣ дарк мекунад, ки тадбирҳо дар сатҳи як давлат на ҳамеша самарабахш ва кофӣ мебошанд. Хусусияти фаромиллии рушди фазои иттилоотӣ хусусияти фаромарзии мушкилот ва таҳдидҳоро муайян мекунад. Аз ин рӯ, барои таъмини амнияти иттилоотӣ дар доираи ҳатто як давлат, қабули либоси ягонаи минтақавӣ ё тадбирҳои ҷаҳонӣ кам аст.

Мавриди зикр аст, ки ҳар як ҷумҳурии Осиёи Марказӣ равишҳои хосси амнияти иттилоотиро таҳия мекунад, ки дар қонунгузории миллӣ инъикос ёфтаанд. Амалан, дар минтақа комиссияҳои махсус оид ба масъалаҳои амнияти иттилоотӣ амал мекунанд, барои

ҳифзи фазои иттилоотӣ созишномаҳои байниҳукуматӣ қабул карда мешаванд. Аммо, бояд иқрор шуд, ки масъала ҳанӯз ҳам ба таври мукаммал аз ҷиҳати назариявӣ кор карда нашудааст.

Бо ин назардошт, Тоҷикистон аввалин давлати Осиёи Марказӣ буд, ки Консепсияи миллии амнияти иттилоотиро қабул кард - ҳанӯз дар соли 2003 чунин санад аз ҷониби Ҳукумати кишвар таҳия ва тасдиқ карда шуда буд. Консепсия нақши иттилоотро барои рушди ҷумҳурӣ таъкид намуда, соҳаи иттилоотро ҳамчун омили ташаккулёфтаи ҳаёти ҷомеа й намуд. Ҳуҷҷат барои муайян кардани бисёр шартҳо ва механизмҳои таъмини амният дар соҳаи иттилоотӣ фаъолона истифода мешавад, муқаррароти онро мақомоти давлатӣ барои ташаккул ва татбиқи сиёсати амнияти иттилоотӣ истифода мебаранд [9].

Метавон гуфт, ки амнияти иттилоотии Ҷумҳурии Тоҷикистон ҳамчун ҳолати ҳимояи манфиатҳои миллии он дар соҳаи иттилоот, ки бо маҷмӯи манфиатҳои мутавозини шахс, ҷомеа ва давлат муайян карда мешавад, дарк карда мешавад. Дар таъмини амнияти иттилоотии Тоҷикистон нақши роҳбарикунандаро давлат мебозад, ки масъули ташаккули инфрасохтори иттилоотӣ дар асоси манфиатҳои миллӣ аст. Хусусияти назарраси Консепсия аз он иборат аст, ки он ҳадафҳои стратегии сиёсати дохилӣ ва хориҷии давлатро барои таъмини амнияти иттилоотӣ тасниф мекунад.

Дар Ҷумҳурии Қазоқистон бошад, самтҳои асосии амнияти иттилоотӣ то ба солҳои наздики дар Консепсияи амнияти иттилоотӣ дар соли 2006 сабт шуда буданд. Дар ин санад типологияи умумии таҳдидҳо ба амнияти иттилоотии ҷумҳурӣ пешниҳод карда шуда, вобаста ба пайдоиши онҳо, ба беруна ва дохилӣ, техникӣ ва идеологӣ тақсим карда мешаванд. Вазифаҳои стратегии консепсия ташаккули фазои ягонаи иттилоотӣ дар Қазоқистон ва фароҳам овардани шароит барои рушди босифати он буданд [8].

Бояд қайд кард, ки ҳатто қабл аз қабули ин мафҳум, масъалаҳои амнияти иттилоотӣ дар як қатор қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии ҷумҳурӣ инъикос ёфтаанд. Аммо фаровонии ҳуҷҷатҳои меъёрии ҳуқуқие, ки қабл аз қабули консепсия дар як система муттаҳид карда нашуда буданд, ба ҳолати бесарусомонии бахши амнияти иттилоотӣ ва набудани доктринаи ягонаи равшан оварда расониданд.

Яке аз хусусиятҳои Консепсияи соли 2006 дар он буд, ки бори аввал дар амалияи ИДМ мафҳуми идоракунии Интернет ҷорӣ карда шуд, ки маънои таҳия ва истифодаи ҳукумат, бахши хусусӣ ва тамоми ҷомеаи шаҳрвандиро дар самти принсипҳои умумӣ, қоидаҳо ва расмиёти қабули қарорҳо, ки ба истифодаи Интернет иртибот доштанд, дар бар мегирифт [8].

Марҳилаи навбатии рушди қонунгузории Қазоқистон дар ин соҳа Консепсияи амнияти иттилоотӣ то соли 2016 буд, ки 30 сентябри соли 2011 тасдиқ карда шудааст. Консепсия таҷрибаи байналмилалии таъмини амнияти иттилоотиро ҷамъоварӣ ва инъикос намудааст [14].

Рушди технологияҳои иттилоотӣ ва коммуникатсионӣ дар сиёсати давлатии Ӯзбекистон низ ҷойгоҳи муҳимро ишғол мекунад. Масалан, истифодаи ТИК-и муосир дар системаи сохтори давлатӣ ва иҷтимоӣ омили муайянкунандаи навсозии сиёсӣ шуда истодааст, аммо тафсири истилоҳи иттилоотонӣ ба тариқи сирф техникӣ аҳамияти онро маҳдуд мекунад.

Дар Консепсияи рушди информатизатсияи Ҷумҳурии Ӯзбекистон иттилоотонӣ на танҳо ба маънои равандҳои ташкилӣ, техникӣ ва технологӣ, балки равандҳои сиёсӣ, иҷтимоӣ ва иқтисодии фароҳам овардани шароит барои қонеъ кардани ниёзҳои ҷомеа бо истифода аз манбаъҳо, технологияҳо ва системаҳои иттилоотиро дар назар дорад. Ҳадафи иттилоотиро фароҳам овардани шароит барои рушди босифати фазои иттилоотии миллӣ ва ташаккули ҷомеаи иттилоотӣ дар Ӯзбекистон меноманд [7].

Инфраструктураи иттилоотӣ ва коммуникатсионии Қирғизистон бошад, ба таври назаррас рушд карда истодааст; дар маҷмӯъ, ин раванд ба тамоюлҳои ҷаҳонии рушди фазои иттилоотӣ мувофиқат мекунад. Бояд дар робита ба масъалаҳои амнияти иттилоотӣ гуфт, ки то ҳол дар сатҳи доктриналӣ ва танзимӣ консепсияи амнияти иттилоотӣ вуҷуд надорад [3]. Аз ҷумла, дар ҳоли ҳозир дар ҷумҳурӣ консепсияи ягонаи амнияти иттилоотӣ вуҷуд надорад. Дар ҳамин ҳол, воқеияти дохилии сиёсӣ, ноустувории низоми сиёсӣ ва мушкилоти дорои хусусияти иҷтимоию иқтисодӣ боиси афзоиши таҳдидҳои беруна мешаванд, ки худро асосан тавассути фазои иттилоотӣ зоҳир мекунанд.

Дар Туркманистон соҳаи технологияҳои иттилоотӣ ва коммуникатсионӣ пас аз ба қудрат расидани президент Қурбонгулӣ Бердимуҳаммадов дар соли 2007 рушд кардааст. Интернет дар ҷумҳурӣ роҳандозӣ шуд, ВАО такони муайяне барои рушд касб намуд. Пеш аз он, дар Туркманистон танҳо расонаҳои давлатӣ фаъолият мекарданд, ки аз ҷаҳони беруна тақрибан пӯшида буданд ва дар фазои иттилоотии ҷаҳонӣ намояндагӣ надоштанд. Чунин шакли рушди васоити ахбори омма бо принсипи бетарафӣ муайян карда шуд, ки онро роҳбарияти ҷумҳурӣ риоя мекард [4].

Рушди ҳамкориҳои минтақавии байналмилалӣ дар соҳаи амнияти иттилоотӣ шарти зарурии муҳофизат аз таҳдидҳои иттилоотӣ дар сатҳи миллӣ мебошад. Таъсиси системаи дастаҷамъии амнияти иттилоотӣ дар дохили ИДМ, СҲШ ва СПАД ба принсипи иштироки баробар дар муносибатҳои иттилоотии ҷаҳонӣ, равишҳои умумӣ ба танзими ҳуқуқии амнияти иттилоотӣ ва эътирофи зарурати муқовимат бо истифодаи имконот асос ёфтааст, технологияҳои иттилоотӣ бо мақсади таҳдид ба манфиатҳои миллӣ ва дастаҷамъии давлатҳои иштирокчӣ, ки кишварҳои Осиёи Марказиро дар бар мегиранд [12].

Пӯшида нест, ки дар раванди ҷаҳонишавии ҳамаи ҷанбаҳои ҳаёти ҷомеаи муосир тарзи ҳаёти ҷадиде зуҳур менамояд, ки бар иттилоот асос ёфтааст. Қисмати зиёди сохторҳои танзимкунандаи ҷомеа, аз ҷумла сохторҳои давлатӣ, бо хатару таҳдидҳои нав мувоҷеҳ мешаванд, ки ҷанги иттилоотӣ, пайдо шудани шабакаҳои террористии иттилоотӣ, бозӣ бо афкори умум, аз қабили онҳоянд. Бояд қайд кард, ки масъалаи мазкурро сарони кишварҳои САД ҳанӯз 4-уми августи соли 2009 дар ш. Чолпон – Атаи Ҷумҳурии Қирғизистон мавриди баррасӣ қарор доданд.

Табиист, ки ҳар як кишвари узви САД наметавонад бо неруи худӣ ба тамоми ин хатару таҳдидҳои нави иттилоотӣ ҷавоб гӯяд. Аз ин ҷост, ки масъалаи ташкилу танзими имконоти муштараки иттилоотӣ ҷиҳати аз байн бурдани таҳдиду хатарҳои иттилоотии мавҷуда ва оянда, тақвияти фазои ягонаи иттилоотӣ, ҳамоҳангсозии фаъолонаи сиёсати иттилоотӣ дар байни кишварҳои Осиёи Марказӣ яке аз масъалаҳои муҳимтарин маҳсуб меёбад.

Чораҳои зарурӣ ҷиҳати аз байн бурдани таҳдиду хатарҳои иттилоотӣ талаби замон буда, қабл аз ҳама, даст кашидан аз амалияи истифодаи ғаразноки имкониятҳои иттиллоотии як кишвари узви Созмони Аҳдномаи Амнияти Дастаҷаъмӣ таҳдиди воқеияти сиёсиву иҷтимоии кишвари дигари узвро тақозо менамояд. Ҳамин тариқ, кишварҳои Созмони Аҳдномаи Амнияти Дастаҷамъӣ қарор карданд, ки дар шаҳри Маскав як “Маркази технологияҳои иттилоотӣ” бояд таъсис дода шавад [13].

Ҳама давлатҳои фазои пасошӯравӣ аз таҳдидҳои нави амнияти иттилоотӣ шадидан нигарон ҳастанд. Дар ин росто, фаъолияти муштараки давлатҳо ҷиҳати таъмини амнияти иттилоотии байналмилалӣ ва минтақавӣ аҳамияти махсус дорад. Қобили зикр аст, ки кишварҳои узви САД пайваста бо талошҳои неруҳои манфиатдор барои фаъол сохтани ҷунбишҳои эътирозӣ тавассути дастгирии молиявӣ ва ташкилӣ бо мақсади ноором сохтани вазъ, дучор меоянд. Аз ин рӯ, ба масъалаҳои мубориза бо таҳдидҳои муосир ба амнияти иттилоотӣ дар формати САД эътибори ҷиддӣ дода мешавад. Дар дохили ташкилот як гурӯҳи кории дахлдор мавҷуд аст, ки дар самти мазкур корҳоро ҳамоҳанг месозад.

Ҳамин тариқ, дар асоси таҳлили хатарҳои иттилоотӣ ва таъсири онҳо ба амнияти иттилоотии давлатҳои Осиёи Марказӣ метавон чунин хулосагирӣ кард:

1. Дар раванди ҷаҳонишавӣ хатарҳои иттилоотӣ аз ҳарвақта дида бештар доираҳои васеъро фаро гирифта истодаанд, ки на танҳо ба фазои амнияти умумиҷаҳонӣ, балки ба фазои кишварҳои Осиёи Марказӣ низ таҳдид менамояд.

2. Ҳар як ҷумҳурии Осиёи Марказӣ равишҳои хосси амнияти иттилоотиро таҳия мекунад, ки ин иқдомот дар қонунгузории миллии ин кишварҳо инъикос ёфтааст. Амалан, дар ҳама кишварҳои минтақа комиссияҳои махсус оид ба масъалаҳои амнияти иттилоотӣ амал мекунанд, барои ҳифзи фазои иттилоотӣ созишномаҳои байниҳукуматӣ қабул карда мешаванд. Аммо, метавон гуфт, ки инмасъала ҳанӯз ҳам ба таври мукаммал аз ҷиҳати назариявӣ омӯхта нашудааст.

3. Хусусиятҳои шомил шудани давлатҳои Осиёи Марказӣ ба равандҳои иттилоотии ҷаҳонӣ дар марҳилаи кунунӣ бевосита бо самаранокии раванди иттилоотӣ ва пешрафт дар

татбиқи технологияҳои иттилоотӣ ва коммуникатсионӣ дар системаи алоқаи ҷомеа, давлат ва шаҳрвандон муайян карда мешавад.

4. Амнияти иттилоотӣ соҳаи гуногунҷанбҳа мебошад, ки танҳо бо ҳамкории муназзам ва муштарак метавон дар ин самт муваффақият ба даст оварад.

5. Илми муосир барои омӯхтани амнияти иттилоотӣ ду равиши асосӣ - илмҳои технологӣ ва сиёсиро истифода мебарад. Онҳо дар истифодаи меъёрҳои гуногуни бехатарӣ фарқ мекунанд. Равиши технологӣ таъмини махфият, дурустӣ ва дастрасии иттилоотро ҳамчун меъёри асосӣ таъкид мекунад. Равиши сиёсатшиносӣ ба муҳофизат аз таҳдидҳои иттилоотӣ, ки метавонад боиси хароб шудани арзишҳои анъанавии маънавӣ ва ахлоқии ҷомеа, ноустувории низоми сиёсӣ ва аз даст додани истиқлолияти давлатӣ гардад, равона шудааст. Аммо тадқиқоти ҳамаҷонибаи амнияти иттилоотӣ омезиши ҳарду равишро дар бар мегирад.

Муқарриз: н.и.т. дотсент *Самиев Х.Д.*

АДАБИЁТ

1. Абдуджалилов А. Проблема идентификации субъекта в Интернете // Известия АН РТ. Сер.: Философия и право. – 2008. – № 2.
2. Бурнашев Р. О возможности системы региональной безопасности в Центральной Азии (методологические аспекты) // Центральная Азия и Кавказ. 2001. № 1 (13).
3. Законодательство в области СМИ Кыргызстана. Право и СМИ в Центральной Азии. 2011. 6 января. http://www.medialawca.org/legislation/37/21 (последнее посещение - 26 августа 2012 г.).
4. Законодательство в области СМИ Туркменистана. Право и СМИ Центральной Азии. 2011, 6 января, http://www.medialawca.org/analysis/39/21 (последнее посещение - 27 августа 2012 г.).
5. Законодательство о СМИ стран Центральной Азии (Таджикистан). Право и СМИ в Центральной Азии. 2011. 10 апреля. http://medialaw.asia/legislation/38/21 (последнее посещение - 26 августа 2012 г.).
6. Клименко А.Ф. О налаживании взаимодействия между ШОС и ОДКБ // Стратегия развития Шанхайской организации сотрудничества до 2025 г.: исходные реалии и фактор российско-китайского партнёрства: монография / под ред. С.Г. Лузянина, Е.И. Сафроновой. М.: ИДВ РАН, 2015. С. 129-140.
7. Концепции развития информатизации Республики Узбекистан. Право и СМИ Центральной Азии. http://medialaw.asia/document/–2718 (последнее посещение - 27 августа 2012 г.).
8. Концепция информационной безопасности Республики Казахстан. Право и СМИ в Центральной Азии. 2007. 5 апреля. http://www.medialawca.org/document/–1234 (последнее посещение - 26 августа 2012 г.).
9. Концепция информационной безопасности Республики Таджикистан. Национальная ассоциация независимых СМИ Таджикистана. 2003. 7 ноября. http://www.nansmit.tj/laws/?id=26 (последнее посещение - 26 августа 2012 г.).
10. Махмадов П.А. Основные угрозы региональной информационной безопасности // Защита национальных интересов, укрепление политической независимости и концептуальные проблемы развития государственности в условиях глобализации: Материалы республиканской научно-практической конференции. -Душанбе, 2016. -С. 91–95.
11. Махмадов П.А. Роль информационной безопасности политической коммуникации в обеспечении безопасности // Евразийский юридический журнал. -М., 2016. - № 1 (92). -С. 223–227
12. ОДКБ проводит операцию против киберпреступности. РИА-Новости. 2010, 18 марта, http://ria.ru/defense_safety/20100318/215077305.html (последнее посещение -26 августа 2012 г.).
13. Устранение информационных угроз – требование времени // Джумхурият - 4-го августа 2009 года. №97 (21 604) (Аз байн бурдани таҳдиди иттилоотӣ - талаби замон// Ҷумҳурият 4-уми августи соли 2009. № 97 (21 604) на тадж.яз).
14. Саидов А.С. Политическая коммуникация и информационная безопасность как социально-политический феномен // Известия Института философии, политологии и права АН РТ. – 2017.
15. Указ Президента Республики Казахстан от 14.11.2011. №174 «О Концепции информационной безопасности Республики Казахстан до 2016 г.». Nomad. 2011. 6 декабря. http://www.nomad.su/?a=3–201112060038 (последнее посещение - 27 августа 2012 г.).

ТАЪСИРИ ХАТАРҲОИ ИТТИЛООТӢ БА ФАЗОИ АМНИЯТИ МИНТАҚАИ ОСИЁИ МАРКАЗӢ

Мақола ба омӯзиш таҳлили хатарҳои иттилоотӣ ба фазои амнияти минтақаи Осиёи Марказӣ бахшида шудааст. Рушди техникаву технологияи муосир ба пешрафти босуръати шабакаи интернет мусоидат намуда истодааст. Дар ин миён иттилоот тамоми ҷаҳонро фаро гирифтааст. Аз ин рӯ, нақши иттилоот дар дигаргунсозии ҷомеаи муосир баръало назаррас аст. Имрӯз бо истифода аз доираи васеи иттилоот гурӯҳҳои алоҳида ё қаллобон метавонанд амнияти ҷаҳонӣ ва минтақавиро зери хатар гузоранд. Ҳама давлатҳои нави Осиёи Марказӣ дар даврони соҳибистиқлолӣ (аз соли 1991) ба ташаккули биниш (идеология)-и худ ҷиҳати ворид шудан ба фазои иттилоотии ҷаҳонӣ, қонунгузории миллӣ, барои танзими соҳаи амнияти иттилоотӣ шурӯъ карданд ва эҷоди муносиби муассисаҳое, ки метавонанд амнияти иттилоотӣ ва фазои иттилоотиро таъмин намоянд, ба роҳ монданд. Дар мақола асосан баъзе аз хатарҳои иттилоотӣ ва таъсири онҳо ба фазои амнияти минтақавӣ мавриди баррасӣ қарор гирифтаанд. Қайд гардидааст, ки масъалаҳои амнияти иттилоотӣ ва мубориза бо хатарҳои иттилоотӣ дар як қатор қонунҳо ва дигар санадҳои меъёрии ҳуқуқии

давлатҳои Осиёи Марказӣ инъикос ёфтаанд. Аз дигар ҷиҳат, навъҳои хатарҳои иттилоотӣ, аз ҷумла вирусҳои компютерӣ ва дигар воситаҳои таъсиррасонӣ ба фазои амниятӣ дар мақола нишон дода шудаанд.
Калидвожаҳо: хатарҳо, иттилоот, Осиёи Марказӣ, амният, интернет, компютер, ҷомеа.

ВЛИЯНИЕ ИНФОРМАЦИОННЫХ УГРОЗ НА БЕЗОПАСНОСТЬ ЦЕНТРАЛЬНО-АЗИАТСКОГО РЕГИОНА

Статья посвящена изучению и анализу информационных угроз безопасности в Центральной Азии. Развитие современных методов и технологий способствует быстрому развитию Интернета. Между тем, информация получила широкое распространение и охватила весь мир. Таким образом, роль информации в трансформации современного общества очевидна. Сегодня, используя широкий спектр информации, отдельные группы или мошенники могут подорвать глобальную и региональную безопасность. Все новые центральноазиатские государства в период обретения независимости (с 1991 г.) начали формировать свою собственную идеологию, чтобы войти в глобальное информационное пространство, национальное законодательство, регулировать сферу информационной безопасности и создавать соответствующие институты, которые могут обеспечить информационную безопасность. В статье рассматриваются некоторые информационные угрозы и их влияние на среду региональной безопасности. Автор отметил, что вопросы информационной безопасности и борьбы с информационными угрозами отражены в ряде нормативно-правовых актов стран Центральной Азии. С другой стороны, в статье показаны типы информационных угроз, в том числе компьютерные вирусы и другие способы воздействия на среду безопасности.
Ключевые слова: угрозы, информация, Центральная Азия, безопасность, Интернет, компьютер, общество.

INFLUENCE OF INFORMATION THREATS ON THE SECURITY OF THE CENTRAL ASIAN REGION

The article is devoted to the study and analysis of information threats to the security environment in Central Asia.The development of modern methods and technologies contributes to the rapid development of the Internet. Meanwhile, the information became widespread and covered the whole world. Thus, the role of information in the transformation of modern society is obvious. Today, using a wide range of information, individual groups or fraudsters can undermine global and regional security. All new Central Asian states during the period of gaining independence (since 1991) began to form their own ideology to enter the global information space, national legislation, regulate the information security sphere and create appropriate institutions that can ensure information security.The article examines some information threats and their impact on the regional security environment. The author noted that the issues of information security and combating information threats are reflected in a number of normative legal acts of the countries of Central Asia. On the other hand, the article shows the types of information threats, including computer viruses and other ways to influence the security environment.
Keywords: threats, information, Central Asia, security, Internet, computer, society.

Маълумот дар бораи муаллиф*: Фозилов Комрон Ҷамолович* **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, докторанти Ph.D кафедраи минтақашиноси хориҷӣ. **Суроға**: 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **+(992) 937-37-66-96**. E-mail: **Kom-9393fozilov@yandex.com**

Сведения об авторе: ***Фозилов Комрон Джамолович*** – Таджикский национальный университет, докторант (доктор Ph.D) кафедры зарубежного регионоведения. **Адрес**: 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, Рудаки, 17. Телефон: **+(992) 937-37-66-96**. E-mail: **Kom-9393fozilov@yandex.com**

Information about the authors: ***Fozilov Komron Jamolovich*** – Tajik National University, doctarant (doctor Ph.D) for the Department of Forein regional studies. Address: 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki 17. Phone: **+(992) 937-37-66-96**. E-mail: **Kom-9393fozilov@yandex.com**

УДК: 327.2(55)

ҶУМҲУРИИ ИСЛОМИИ ЭРОН ДАР СИЁСАТИ ХОРИҶИИ ИМА: ОМИЛИ ҲАСТАӢ

Муҳаммад Усмон Юнусӣ
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Вусъат гирифтани фаъолияти созмонҳо ва ҷунбишҳои тундрави исломӣ дар аксари кишварҳои Шарқи Наздик ва Миёна таваҷҷуҳи сиёсатмадорон, олимон ва коршиносонро ба масъалаҳои мубрами муносибатҳои муосири байналмилалӣ аз пештара дида бештар ҷалб менамояд. Хусусияти хосси авҷ гирифтани фаъолияти ин омилҳои гуногун дар марҳилаи кунунӣ моҳияти «фаромиллӣ» доштани онҳо мебошад, ки қабл аз ҳама ба мавҷудияти кишварҳои минтақа дар марзҳои ташаккулёфтаашон таҳдид менамояд. Яке аз масъалаҳои мубрами рӯз пешгирии паҳншавии яроқи ядроӣ мебошад, ки дар Шарқи Наздик мушкилии мазкур ба Эрон рабт дода мешавад.

Ҳамзамон бояд гуфт, ки масъалаҳое, ки чаро баъзе давлатҳо силоҳи ҳастаӣ доранд, масъалаи таърихӣ аст. Баҳсҳо бар сари коҳиши силоҳи ҳастаӣ дар солҳои пеш ба он хотир вуҷуд дошт, ки хатар зиёд буд. Тибқи созишномаи манъи густариши силоҳи ҳастаӣ, кишварҳое, ки силоҳи ҳастаӣ доранд, бояд дар коҳиши ин силоҳ саҳм гузоранд ва кишварҳое, ки силоҳи ҳастаӣ надоранд, талош кунанд, то онро тавлид насозанд. Неруи ҳастаиро фақат дар корҳои созанда бояд истифода кунанд. ИМА барои иҷрои ин созишнома ва ҷилавгирӣ аз паҳн нашудани силоҳи ҳастаӣ иқдомоти заруриро рӯйи даст дорад.

Бояд тазаккур дод, ки масъалаи паҳн гардидани яроқи ҳастаӣ дар созмонҳои бонуфузи ҷаҳони имрӯза матраҳ мегардад. Бо кӯшишҳои СММ 29 августи соли 2016 даъват ба амал оварда шуд, ки давлатҳои ҷаҳон, ташкилотҳои ҳукумативу ғайриҳукуматӣ озмоишҳои ҳастаӣ (ядроӣ)-ро қатъ намоянд, зеро ин барои таъсиси ҷаҳони бехавф мусоидат мекунад. Дар баёнияи Ассамблея омадааст: «Бояд ба озмоишҳои яроқи ҳастаӣ хотима бахшид, то оқибати нобудсозии ҳаёти одамон ва саломатии онҳо пешгирӣ шавад» [14,с.62]. Ҳамчунин, дар баёнияи мазкур даъват ба амал оварда шудааст, ки дар мавриди оқибатҳои озмоиши яроқҳои ҳастаӣ ва дигар амалиёти ядроӣ, зарурати қатъи онҳо барои расидан ба мақсадҳои бунёди ҷаҳони озод аз яроқҳои ҳастаӣ ба одамон иттилоъ дода, сатҳи маърифатнокиашон дар ин самт боло бардошта шавад. Ҳамин тариқ масъалаи мазкур дар Ховари Миёна ба Ҷумҳурии Исломии Эрон алоқамандии зич дорад, чунки ин кишвар ба озмоиш ва коркарди яроқи ҳастаӣ мутаҳҳам карда мешавад.

Бояд қайд кард, ки таҳлили омили ҳастаии Ҷумҳурии Исломии Эрон дар ташаккули стратегияи сиёсати хориҷии ИМА ба яке аз мавзӯъҳои мубрами рӯз мубаддал гаштааст. Интишороти (дар соли 2002) яке аз созмонҳои ғайриҳукуматии дар қаламрави Амрико фаъолият дошта тасвирҳои аз кайҳон гирифташудаи объектҳои ҳастаии дар Эрон мавҷудбударо ба маърази ҷаҳониён пешкаш намуд. Ин тасвирҳо нишон доданд, ки Эрон бар хилофи созишномаҳои Агентии байналмилалии неруи ҳастаӣ (МАГАТЭ) дар соли 1974 ба имзо расида, фаъолияти густурдаро дар соҳаи ҳастаӣ анҷом дода истодааст.

Пас аз интишори ин иттилоот, Иёлоти Муттаҳида бо истифода аз фишангҳои сиёсӣ ва иқтисодӣ фишорро нисбат ба Эрон ба шиддат афзоиш додан гирифт ва талаб кард, ки он на танҳо тамоми фаъолиятҳои қаблан эълоннашудаи ҳастаиро ифшо кунад, балки аз ҳама гуна корҳо оид ба ғанисозии уран даст кашад. Дар посух, Теҳрон розӣ шуд, ки бо Агентии байналмилалии неруи ҳастаӣ (МАГАТЭ) дар ифшои барномаҳои ҳастаии қаблӣ ҳамкорӣ кунад, аммо ғанисозии уранро куллан рад намуд. Ба гуфтаи чеҳраҳои расмии Эрон, чунин корҳо аз ҷониби «Шартномаи дар бораи паҳн накардани силоҳи ҳастаӣ аз соли 1968» иҷозат дода шуда, он танҳо баҳри истеҳсоли сӯзишворӣ барои неругоҳҳои ҳастаӣ равона карда шудааст. Бояд тазаккур дод, ки бисёре аз давлатҳое, ки дорои яроқи ҳастаӣ нестанд, аз ҷумла чунин иттифоқчии наздики Вашингтон, ба мисли Ҷопон, чунин неругоҳҳои ҳастаиро доранд.

Вуруди неруҳои ҳарбии Англия ва ИМА ба Ироқ ва сарнагун кардани режими Саддом Ҳусейн дар моҳҳои март-апрели соли 2003 табъи на танҳо Теҳрон, балки як қатор пойтахтҳои Аврупои Ғарбиро низ тағйир дод. Роҳбарияти Эрон натавонист ба ин ҳодиса вокуниш нишон надиҳад ва омодагии худро роҷеъ ба даст овардани созиш дар атрофи барномаи ҳастаии худ эълон намуд.

Дар солҳои 2003-2004 Иёлоти Муттаҳида аз муттаҳидони Аврупои Ғарбӣ канорачӯиро интихоб намуд. Аммо кишварҳои Аврупои Ғарбӣ, манфиати Эронро ба муколама бо Вашингтон дарк намуда, кӯшиш карданд, ки аз дастгирии Иёлоти Муттаҳида истифода баранд. Ба ин инчунин тадриҷан мулоим шудани мавқеи Амрико таҳти таъсири рушди номуваффақи рӯйдодҳо барои Иёлоти Муттаҳида дар Ироқ мусоидат кард. Дар моҳи марти соли 2005, котиби давлатӣ К.Райс ваъда дод, ки дар посух ба радди Теҳрон аз ғанисозии уран ва дигар унсурҳои ҳассоси фаъолияти ҳастаӣ, Вашингтон монеи вуруди Эрон ба Созмони Ҷаҳонии Тиҷорат нахоҳад шуд ва инчунин эмбаргоро низ барои интиқоли қисмҳои эҳтиётӣ барои ҳавопаймоҳои шаҳрвандии сохти Амрико лағв мекунад [1].

Дар шароити омода набудани Иёлоти Муттаҳида ба муколамаи ҷиддӣ бо Эрон ҷиҳати ҳаллу фасл намудани мушкилоти ҳастаӣ, Эрон танҳо ба пешниҳоди қатъи пурраи ғанигардони уран розӣ шуда наметавонист ва пешниҳодҳои муваққатӣ ба миён гузошт, ки

дорои якчанд мулоҳизаҳо роҷеъ ба маҳдуд кардани фаъолияти ҳастаии Эронро дар бар мегирифт.

Ин вазъ барои Иёлоти Муттаҳида комилан қаноатбахш буд, чунки тадриҷан вайрон кардани қатъномаҳои аз ҷониби Шӯрои Амният қабул шуда ба Вашингтон имкон дод, ки қабули қатъномаҳои ҳарчи бештар маҳдудкунандаро, то истифодаи қувваи низомӣ аз ҷомеаи ҷаҳонӣ талаб кунад.

Мавриди тазаккур аст, ки моҳи декабри соли 2007 гузориши раиси хадамоти иктишофии миллии ИМА пайдо шуд, ки дар он қайд карда мешуд, ки Эрон барномаи ҳастаии низомии худро дар тирамоҳи соли 2003 ба охир қатъ намудааст. Ба чунин хулоса омадани амрикоиҳо якчанд фарзия дорад.

Тибқи яке аз онҳо, ошкор сохтани Эрон ба коршиносони Агентии байналмилалии неруи ҳастаӣ (МАГАТЭ) ҷузъиёти нисбатан ҳассоси фаъолиятҳои гузаштаи ҳастаӣ ба хадамоти иктишофии Амрико имкон надод, ки нисбат ба татбиқи барномаи ҳастаии ҳанӯз идома доштаи Эрон изҳороте пахш намоянд.

Бояд қайд, кард ки масъулияти махсус ба зиммаи Иёлоти Муттаҳида гузошта шудааст. Худдории Вашингтон аз муколамаи мустақим бо Эрон муддатҳост кӯшишҳои байналмилалиро барои пайдо кардани роҳи ҳалли дипломатии қазияи ҳастаии Эрон бозмедорад. Дар соли 2005 Ғарб воқеан дар муколама бо Эрон дар масъалаҳои ҳастаӣ ноком шуд. Баъдан, ишораҳои ночизи мусбати Иёлоти Муттаҳида дер ва зери фишори ошкорои бад шудани вазъ дар Ироқ ва Афғонистон содир шуданд. Ин таассуроти заъфи Вашингтонро ба вуҷуд овард ва танҳо ба ва сиёсатмадорони ифротгарои эронӣ эътимод бахшид [3].

Барои бисёр кишварҳо, ба истиснои Иёлоти Муттаҳида, маълум шуд, ки мавзӯи дахолати эҳтимолии низомӣ ба Эрон воқеан амали нодуруст маҳсуб меёбад. Дар ин масъала мавқеи Русия ва Чин ва маҷмӯи таҳримоте, ки ба таври иловагӣ нисбати Эрон татбиқ карда мешаванд, вобастагии калон дорад.

Бояд тазаккур дод, ки кишварҳои узви ғайриҳастаии Шартнома дар бораи паҳн накардани силоҳи ҳастаӣ ҳуқуқ доранд дар соҳаи ғанисозӣ ва коркарди уран корҳо анҷом диҳанд, аммо ин фаъолият бояд таҳти назорати МАГАТЭ амалӣ карда шавад. Дар мавриди Эрон, ки ин корҳо пинҳонӣ ва бидуни огоҳии дахлдор ба МАГАТЭ анҷом дода мешуданд, вазъиятро муташшаниҷ гардонд. Кишварҳои дунё бо нобоварӣ ба ин амалкарди Эрон нигоҳ мекунанд.

Дар айни замон, тибқи маълумотҳои махфӣ аз манбаъҳои гуногун, Эрон фаъолияти ҳастаии худро давом дода истодааст. Далели ин гуфтаҳо ҳуҷҷатҳои гирифтаи МАГАТЭ дар бораи тавлиди яроқи ҳастаӣ, инчунин таҳқиқот ва озмоиши мувофиқ мебошанд [4].

Бояд кард, ки дар тӯли 40 сол муносибатҳои Иёлоти Муттаҳида ва Ҷумҳурии Исломии Эрон амалан дар сатҳи ниҳоят паст боқӣ монданд. Масъалаҳои асосие, ки вокуниши манфии Иёлоти Муттаҳидаро ба вуҷуд оварданд, ин дастгирии Эрон аз гурӯҳҳои террористӣ-экстремистӣ ва мухолифат ба нақшаи Амрико баҳри ҳалли низоъ дар Ховари Миёна ва рушди барномаи ҳастаии Эрон боиси он шуд, ки Иёлоти Муттаҳида маҷмӯи чораҳои сиёсӣ, иқтисодӣ ва низомиро қабул намояд [7].

Аммо роҳбарияти Эрон роҷеъ ба масъалаи зерин нигоҳи худро дошта, дар моҳи январи соли 2009 президенти онвақтаи Эрон Маҳмуди Аҳмадинажод зикр кард, ки Иёлоти Муттаҳида бояд «барои ҳамаи ҷиноятҳое, ки алайҳи Эрон содир кардаанд, узр пурсад. Вай ба рӯйхати ин ҷиноятҳо талошҳои Амрикоро барои қатъи барномаи ҳастаии Эронро низ шомил кард» [3,с.11].

Роҷеъ ба ин масъала дар назари аввал, ба қудрат омадани маъмурияти демократии Барак Обама дар соли 2008 дурнамои аз бунбасти сиёсӣ берун овардани вазъ дар атрофи Эронро ба вуҷуд овард. Дар ҷараёни маъракаи интихоботӣ Барак Обама ёдовар шуд, ки ӯ омода аст, ки бо раҳбарони Эрон гуфтугӯи мустақим намояд. Ин изҳорот танқиди шадиди рақибони ӯро ба бор овард [3,с.11].

Бояд қайд кард, ки маъмурияти Обама дар ҳақиқат пайи ҳалли сиёсӣ - дипломатии ин низоъ буда, амалиёти низомӣ алайҳи Эронро ҷилавгирӣ намуда буд. Дар робита ба масъалаи мазкур маъмурияти Доналд Трамп бошад, бисёр пофишорӣ намуда, аз роҳи низомии масъала ҳарф мезад, ки ба гумони мо метавонад ба мушкилиҳои зиёд оварда расонад.

Маъмурияти Обама созиш дар бораи бастаи нави таҳримҳо алайҳи Эронро, ки 6 июни соли 2010 аз ҷониби Шӯрои Амнияти СММ тасдиқ шуда буд, ба даст овард. Ин таҳримҳо бояд Эронро маҷбур месохтанд, ки кори ғанисозии уранро қатъ кунад ва ба назорати пурраи Оҷонсии Байналмилалии энержии атомӣ (МАГАТЭ) итоат кунанд [3,с.8].

Иёлоти Муттаҳидаи Америка, Исроил, кишварҳои Халиҷи Форс ва то андозае давлатҳои Иттиҳоди Аврупо барномаи ҳастаии Эронро яке аз мушкилоти ҷиддии ҷаҳонӣ ва бузургтарин таҳдид ба суботи байналмилалӣ мешуморанд. Илова бар ин, бинобар он ки дар Шарқи Наздик ва Миёна рӯй дода истодааст, нақши Эрон ҳамчун як қудрати минтақавӣ мунтазам меафзояд, ки ин ҳамсоягонашро хеле ба ташвиш овардааст. Мушкилӣ дар он аст, ки дақиқ муайян кардани истеҳсоли яроқи ҳастаӣ аз ҷониби Эрон мушкил мебошад.

Имрӯзҳо вазъ дар атрофи барномаи ҳастаии Эрон бо суръат шадидтар мешавад. Мусаллам аст, ки Теҳрон сатҳи муқовимат бо Ғарб, ИМА ва МАГАТЭ-ро боло мебарад. Дар навбати худ Иёлоти Муттаҳида ва Исроил имкони зарбаи пешгирикунанда ба таъсисоти ҳастаии Эронро ошкоро баррасӣ мекунанд. Дар айни замон, эҳтимоли задухӯрди мусаллаҳона байни Эрону Амрико пас аз рӯйдодҳои солҳои 1980-1981 аз ҳарвақта бештар аст.

Шӯрои равобити хориҷии ИМА дар якҷоягӣ бо Пентагон аллакай стратегияи амалиёт алайҳи Эронро таҳия кардааст. Моҳияти ин стратегия ба он асос ёфтааст, ки Вашингтон бояд амалиёти ҷарроҳии дақиқ ва мулоҳизакоронро анҷом диҳад, иншооти ҳастаии Эронро хароб кунад, ба амалҳои ногузири Эрон тоб оварда, кӯшиш намояд, ки дараҷаи сатҳи хатарро коҳиш диҳад [9].

Коршиносони низомӣ таъкид мекунанд, ки зарбаи низомии бодиққати банақшагирифташуда, ки барои нест кардани барномаи ҳастаии Эрон пешбинӣ шудааст, минтақаи Ховари Миёна ва тамоми ҷаҳонро аз хатари воқеӣ "наҷот" медиҳад ва амнияти миллии Иёлоти Муттаҳида дар дарозмуддатро ба таври назаррас тақвият мебахшад.

Гузориши охирини МАГАТЭ, ки моҳи ноябри соли 2011 нашр шуд, далелҳои ҷолиби бештар дар бораи он, ки Ҷумҳурии Исломӣ ба таҳримот ва тахрибкорӣ тоб овардааст ва аллакай озмоишҳои детонаторҳои ҳастаӣ ва тарроҳии мушакҳои худро барои ракетаҳои ҳастаӣ пешкаш мекунад [10,с.36].

Бояд қайд кард, ки Ҷумҳурии Исломии Эрон ва гурӯҳи 5+1 дар мавриди созиши ниҳоӣ оид ба барномаи ҳастаии ин кишвар соли 2015 ба мувофиқа расида буданд. Ин созиш дар натиҷаи мулоқоти вазири корҳои хориҷии Эрон ва бо вазирони корҳои хориҷии кишварҳои гурӯҳи «5+1» (ИМА, Британия, Франсия, Россия, Чин ва Олмон) дар Вена ҳосил шудааст. Бино ба иттилои расмӣ, Федерика Могерини, раиси бахши сиёсати хориҷии Иттиҳоди Аврупо таъкид карда буд, ки созиш саҳифаи наверо дар робитаҳои байналмилалӣ боз мекунад ва «баёнгари он аст, ки дипломатия, ҳамоҳангӣ ва ҳамкорӣ метавонанд ба робитаҳои сарду танишҳои даҳсолаҳо идомадошта хотима бубахшанд» [5,с.617]. Ҳасани Рӯҳонӣ, раисиҷумҳури Эрон, изҳор намуда буд, ки Теҳрон ҳеҷ гоҳ дар талоши тавлиди силоҳи ҳастаӣ набуд ва ҳеҷ гоҳ барои ин талош ҳам нахоҳад кард. Ӯ аз созиши ҳастаӣ истиқбол кард ва афзуд, ки «мо метавонем батадриҷ нобоварӣ ба ҳамдигаро аз байн бубарем» [5,с.617].

Ҷомеаи байналмилалӣ дар бораи барномаи ҳастаии Эрон маълумоти зиёде надорад ва дар ин замина шубҳа вуҷуд дорад. Ахиран дар Қазоқистон соли 2015 нишасти гурӯҳи 5+1 баргузор шуд, ки кишварҳои узв низ дар робита ба барномаи ҳастаии Эрон тасмимотеро рӯйи даст гирифтанд. Нигаронии кишварҳо он аст, ки дастёбии Эрон ба силоҳи ҳастаӣ метавонад омили норомии минтақа гардад. Бояд ёдовар шуд, ки Ҷумҳурии Исломии Эрон ва гурӯҳи «5+1» санади садсаҳифагиро таҳия карда буданд, ки дар он ҳама ҷузъиёти шартҳои коҳиши барномаи ҳастаии Эрон ва лағви таҳримҳои байналмилалӣ оварда шуда буданд, аммо баъд аз ба сари қудрат омадани Доналд Трамп ба курсии президентии ИМА муносибат бо Эрон ва барномаи ҳастаии ӯ, комилан бознигарӣ карда шуд. Ҷаноби Трамп эълом дошт, ки ИМА аз ин созишнома баромада, онро эътироф намекунад, ки ин амал ба муташанниҷ гардидани муносибатҳои байни ду кишвар оварда расонд.

Тибқи иттилои Пажӯҳишгоҳи илм ва амнияти байналмилалӣ, Эрон, агар бихоҳад, метавонад аввалин намунаи силоҳи ҳастаиро дар зарфи шаш моҳ тавлид кунад. Нақшаҳои

Теҳрон барои ҷойгир кардани муҳимтарин таҳқиқоти стратегӣ ва таснифшудаи ҳастаӣ дар ҷойҳои бехатар дар давоми соли 2012 эҳтимоли амалиёти муваффақонаи низомиро коҳиш медиҳад. Агар Эрон нозирони МАГАТЭ-ро ихроҷ кунад, ба ғанисозии захираҳои ураниум то сатҳи истифодаи силоҳ 90% шурӯъ кунад ва ё дар муассисаи ғанисозии урани Қум сентрифугаҳои пешрафта насб кунад, ИМА бояд фавран зарба занад, вагарна охирин фурсати дохил шудани Теҳронро ба клуби қудратҳои ҳастаӣ аз даст медиҳад [10,с.37].

Бояд тазаккур дод, ки коршиносон се самти фаъолияти минбаъдаи ҷомеаи ҷаҳонро пешгӯӣ мекунанд:

- идомаи фишори байналмилалӣ ба Эрон тибқи нақшаи ғанисозии ураниум аз ҷониби Эрон то бартараф кардани ҳама мушкилиҳо бо МАГАТЭ ва ҳамзамон барқарор кардани кафолатҳо ва фаъолияти МАГАТЭ дар асоси Протоколи иловагии соли 1997. Бо ин мақсад, аз таҳримҳои шадидтар аз ҷониби Шӯрои Амнияти СММ ҳам ба нақша гирифта шудаанд, ки аз ҷониби кишварҳои алоҳида дар соҳаи сармоягузорӣ, савдо ва дигар соҳаҳо ҷорӣ карда шудаанд [6];

- истифодаи тамоми таҳримҳои дар боло зикршуда дар сурати риоя накардани талаботи UNSCR №1803 бидуни пешниҳоди ҳамзамон ҳавасмандгардонии нави мусбии сиёсӣ ва иқтисодӣ, ки танҳо пас аз барқарорсозии пурраи кафолатҳо ва фаъолияти МАГАТЭ дар асоси Протоколи иловагии соли 1997 бо қобилияти тавсеаи бозрасӣ баррасӣ мешавад [6,с.89].

Бо вуҷуди хулосаҳои баровардашуда, мақомотҳои иктишофии Амрико тавсия медиҳанд, ки роҳбарияти кишвар минбаъд низ дар ин самт кор барад, то имкони пайдоиши яроқи ҳастаиро дар Эрон комилан истисно кунад. Теҳрон ҳамеша изҳор дошт, ки силоҳи ҳастаӣ эҷод кардани нест ва ураниумро аз 4,8% бой нахоҳад кард: ин сатҳ барои таъмини сӯзишворӣ барои неругоҳҳои атомии Эрон кифоя хоҳад буд [2].

Инчунин бояд тазаккур дод, ки боздошти тавлиди силоҳи ҳастаии Эрон аз Иёлоти Муттаҳида дар шароити буҳрони иқтисодӣ ва иҷтимоӣ, ки тамоми дунё айни замон ба он гирифтор шудааст, тақозо мекунад, ки ИМА дар минтақа сармоягузории ҷиддии сиёсӣ ва низомро пиёда намояд.

Рушди вазъ дар Ховари Миёна имкон намедиҳад, ки қадамҳои минбаъдаи ИМА оид ба Эрон пешгӯӣ карда шаванд, зеро натиҷаи ниҳоии амалиёти низомӣ дар Ироқ ба эҳтимоли зиёд барои худи Вашингтон маълум нест. Аммо бояд тахмин кард, ки Эрон муддати тӯлонӣ ҳамчун хатари асосӣ ба амнияти Амрико боқӣ хоҳад монд.

Муқарриз: д.и.с., профессор *Нуриддинов Р.Ш.*

АДАБИЁТ

1. Василенко И.А. Геополитика современного мира: учебник для академического бакалавриата / 4-е изд., перераб. и доп.. -М.: Юрайт, 2017. 320 с.
2. Гаджиев К.С. Геополитика: учебник для академического бакалавриата / 5-е изд., перераб. и доп. М.: Юрайт, 2014. 466 с.
3. Ильминская М.Ф. Проблема обеспечения безопасности в регионе Персидского залива (1990–2015 гг.): дис…. канд. ист. наук. -М.: РУДН, 2016. - 203 с.
4. Корольков Л.В. Меняющаяся геометрия ближневосточных раскладов // Международные процессы. -2015. Т. 13. № 1 (40). - С. 97–106.
5. Краснов К.Г., Юртаев В.И. Внешняя политика Ирана на Ближнем Востоке и американская стратегия «системного сдерживания» // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. -2016. -Т. 16. -№ 4.- С. 616–627.
6. Лаумулин М. Международное положение и внешняя политика Иран// Казахстан в глобальных процессах. - 2011, -№ 2. - С. 12.
7. Наумкин В.В. Арабский мир, ислам и Россия: прошлое и настоящее. -М.: ИВ РАН, 2013. - 260 с.
8. Пикаев А. Западная Европа, США и Россия: попытки решения иранской ядерной проблемы // Европейская безопасность. -2007. - Вып 10 (16).
9. Разведка США выяснила, что Иран остановил ядерную программу // segodnya.ua/ news/721489.html
10. Фененко А.В. Междержавная конкуренция на Ближнем Востоке // Международные процессы. -2014. -Т. 12.- № 3 (38). - С. 34–54.
11. Шарипов У.З. Американская концепция «Большого Ближнего Востока» и национальные трагедии на Ближнем и Среднем Востоке. -М.: ИВ РАН, 2013. - 280 с.
12. Diansaei Behzad. Iran and Saudi Arabia in the Middle East: leadership and sectarianism (2011-2017) // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Международные отношения. vol. 18, №1, -2018, - С.124-134.
13. Fayazmanesh Sasan. The Politics of the U.S. Economic Sanctions Against Iran / Sasan Fayazmanesh // Review of Radical Political Economics 35(3) - Volume 35, №3, 2003, 221-240. DOI: 10.1177/0486613403254535.

14. Hamid Baeidi-Nejad. Khatami's Nuclear Policy // Iranian Journal of International Affairs, vol. 18, №1, 2005, - P.61-74.
15. Hinnebusch, R.A. The Sectarian Revolution in the Middle East. R/Evolutions: Global Trends & Regional Issues, 4(1), 2016. - P.120-152.
16. Yazdani, E., Hussain, R. United States' Policy towards Iran after the Islamic Revolution: An Iranian Perspective // International Studies, №43(22), 2006. – P.232-244.

ҶУМҲУРИИ ИСЛОМИИ ЭРОН ДАР СИЁСАТИ ХОРИҶИИ ИМА: ОМИЛИ ҲАСТАӢ

Дар мақолаи мазкур нақши Ҷумҳурии Исломии Эрон дар сиёсати хориҷии Иёлоти Муттаҳидаи Амрико баррасӣ шудааст. Муаллиф қайд менамояд, ки таҳлили омили ҳастаии Ҷумҳурии Исломии Эрон дар ташаккули стратегияи сиёсати хориҷии ИМА ба яке аз мавзӯъҳои мубрами рӯз мубаддал гаштааст. Интишороти (дар соли 2002) яке аз созмонҳои ғайриҳукуматии дар қаламрави Амрико фаъолият дошта тасвирҳои аз кайҳон гирифташудаи объектҳои ҳастаии дар Эрон мавҷудбударо ба ҷаҳониён пешкаш намуд. Ин тасвирҳо нишон доданд, ки Эрон бар хилофи созишномаҳои Агентии байналмилалии неруи ҳастаӣ (МАГАТЭ) дар соли 1974 ба имзо расида, фаъолияти густурдаро дар соҳаи ҳастаӣ анҷом дода истодааст. Муаллифи мақола нақши омили ҳастаиро дар ташаккули стратегияи сиёсати хориҷии ИМА таҳлил кардааст. Дар ин мақола ба сиёсати Амрико дар робита бо барномаи ҳастаии Эрон: марҳилаҳои асосии ҳалли буҳрони ҳастаӣ аз ҷониби СММ, МАГАТЭ ва мавқеи Вашингтон, имкони дахолати низомии ИМА ба Эрон, мавқеи иттифоқчиён дар мавриди таҳримҳои зидди Эрон тамаркуз шудааст. Мушкилоти изҳоркардаи муаллиф тавассути призмаи муносибати геополитикӣ таҳлил карда мешавад, ки ин имкон медиҳад, ки яке аз масъалаҳои мубрами муносибатҳои муосири байналмилалӣ мавриди баррасӣ қарор гирад.Ҳамин тариқ, рушди вазъ дар Ховари Миёна имкон намедиҳад, ки қадамҳои минбаъдаи ИМА оид ба Эрон пешгӯӣ карда шаванд, зеро натиҷаи ниҳоии амалиёти низомӣ дар Ироқ ба эҳтимоли зиёд барои худи Вашингтон маълум нест. Аммо бояд тахмин кард, ки Эрон муддати тӯлонӣ ҳамчун хатари асосӣ ба амнияти Амрико боқӣ хоҳад монд.

Калидвожаҳо: Ҷумҳурии Исломии Эрон, Иёлоти Муттаҳидаи Амрико, Агентии байналмилалии неруи ҳастаӣ (МАГАТЭ), Шартнома дар бораи паҳн накардани силоҳи ҳастаӣ аз соли 1968, Ховари Миёна, омили ҳастаӣ, рушди барномаи ҳастаии Эрон.

ИСЛАМСКАЯ РЕСПУБЛИКА ИРАН В ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКЕ США: ЯДЕРНЫЙ ФАКТОР

В данной статье обсуждается роль Исламской Республики Иран во внешней политике США. Автор отмечает, что анализ ядерного фактора Исламской Республики Иран в формировании внешнеполитической стратегии США стал одной из актуальных проблем современности. Публикация (в 2002 г.) неправительственной организации, базирующейся в США, предоставила миру изображения ядерных объектов Ирана из космоса. Эти изображения показывают, что Иран ведет обширную ядерную деятельность в нарушение соглашений Международного агентства по атомной энергии (МАГАТЭ), подписанных в 1974 году. Автор анализирует роль ядерного фактора в формировании внешнеполитической стратегии США. В этой статье рассматривается политика США в отношении ядерной программы Ирана: основные этапы разрешения ядерного кризиса со стороны ООН, МАГАТЭ и позиция Вашингтона, возможность военного вмешательства США в Иран и позиция союзников по санкциям против Ирана. Выраженные автором проблемы анализируются через призму геополитических отношений, что позволяет обратиться к одной из самых актуальных проблем современных международных отношений. Таким образом, развитие ситуации на Ближнем Востоке не позволяет прогнозировать дальнейшие шаги США в отношении Ирана, поскольку окончательный исход военной операции в Ираке вряд ли будет известен самому Вашингтону. Но следует предположить, что Иран еще долгое время будет оставаться серьезной угрозой для американской безопасности.

Ключевые слова: Исламская Республика Иран, Соединенные Штаты Америки, Международное агентство по атомной энергии (МАГАТЭ), Договор о нераспространении ядерного оружия с 1968 года, Ближний Восток, ядерный фактор, развитие ядерной программы Ирана.

THE ISLAMIC REPUBLIC OF IRAN IN US FOREIGN POLICY: THE NUCLEAR FACTOR

This article discusses the role of the Islamic Republic of Iran in US foreign policy. The author notes that the analysis of the nuclear factor of the Islamic Republic of Iran in the formation of the US foreign policy strategy has become one of the urgent problems of our time. A publication (in 2002) by a US-based nongovernmental organization provided the world with images of Iran's nuclear facilities from space. These images show that Iran is engaged in extensive nuclear activities in violation of the 1974 International Atomic Energy Agency (IAEA) agreements. The author analyzes the role of the nuclear factor in shaping the US foreign policy strategy. This article examines US policy regarding Iran's nuclear program: the main stages of the resolution of the nuclear crisis by the UN, IAEA and Washington's position, the possibility of US military intervention in Iran and the position of the allies on sanctions against Iran. The problems expressed by the author are analyzed through the prism of geopolitical relations, which makes it possible to address one of the most pressing problems of modern international relations. Thus, the development of the situation in the Middle East does not allow predicting further steps by the United States towards Iran, since the final outcome of the military operation in Iraq will hardly be known to Washington itself. But it should be assumed that Iran will remain a serious threat to American security for a long time to come.

Keywords: Islamic Republic of Iran, United States of America, International Atomic Energy Agency (IAEA), Treaty on the Non-Proliferation of Nuclear Weapons since 1968, Middle East, nuclear factor, development of Iran's nuclear program.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Муҳаммад Усмон Юнусӣ*** **-** Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, докторанти Ph.D-ии кафедраи муносибатҳои байналмилалӣ, шаҳрванди Ҷумҳурии Исломии Афғонистон. **Суроға:** 734025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, шаҳри Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17

Сведения об авторе: ***Мухаммад Усмон Юнуси*****-** Таджикский национальный университет, докторант Ph.D кафедры международных отношений, гражданин Исламской Республики Афганистан. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, город Душанбе, проспект Рудаки, 17.

Information about the author: ***Muhammad Usmon Yunusi*** - Tajik National University, Ph.D. candidate of the Department of International Relations, citizen of the Islamic Republic of Afghanistan. **Address:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17

УДК 323.22/.28

МЕХАНИЗМҲОИ ДАР АМАЛ ТАТБИҚ НАМУДАНИ СИЁСАТИ ФАРҲАНГӢ

Сулаймонзода М.М.
Донишгоҳи миллии Тоҷикистон

Сиёсати фарҳангӣ ҳамчун воситаи танзими ҳаёти маънавии ҷомеа аз замонҳои қадим вуҷуд дошт. Аммо, ташаккули меъёрҳои асосии идоракунии равандҳои фарҳангии ҷомеа танҳо дар нимаи дуюми асри XX ва ибтидои асри XXI дар аксари кишварҳои Аврупо ба вуҷуд омад. Инчунин, дар тӯли даҳсолаи охир, тавре ки мо дар таҷрибаи Иттиҳоди Аврупо мушоҳида мекунем, тамоюли тақвияти нақши фарҳанг дар муносибатҳои хориҷии давлатҳо, инчунин созмонҳои байналмилалӣ ва минтақавӣ ташаккул ёфтааст. Минбаъд дар кишварҳои мазкур сиёсати фарҳангӣ ҳамчун як навъ такондиҳандаи рушд ва таҳкимбахши муколама бо кишварҳо истифода бурда мешавад. Ҳатто дар шароити муосир фарҳанг ва сиёсати фарҳангиро яке аз воситаҳои асосии ташаккулдиҳии неруи нарм ва беҳтару хубтар намудани симои мароқангези давлат муаррифӣ месозанд. Ин аст, ки бо мурури замон дар бораи консепсияи сиёсати фарҳангӣ пажӯҳишҳо хеле афзудаанд. Имрӯзҳо таърифи сиёсати фарҳангӣ, ҳадафҳо, вазифаҳо, субъект ва объектҳои он мавҷуданд. Омӯзиши муфассали таърифҳои сиёсати фарҳангиро дар асарҳои муҳаққиқони рус, аз қабили Л.Е. Востряков, О.Н. Астафева, А.В. Каменетс ва А.И. Арнолдов вохӯрдан мумкин аст [7,с.7].

Мусаллам аст, ки сиёсати фарҳангӣ як мафҳуми васеъ буда, таърифҳои зиёд дорад, ки дар онҳо мафҳумҳои "фарҳанг" ва "сиёсат" доираи васеи таҳлил ва тафсирҳоро дар бар мегиранд. Ҳамин тариқ, олимон беш аз 150 таърифи ин мафҳумро муайян кардаанд [1,с.68], ки яке аз дигаре аз рӯйи нишонаҳои гуногун фарқ мекунад.

Пас аз таҳлили таҳқиқоти назариявӣ ва методологӣ комилан аён мегардад, ки дар асоси равишҳои мавҷуда оид ба муайян кардани ҳадафи сиёсати фарҳангӣ, механизмҳои татбиқи он, натиҷаҳои интизорӣ, як қатор моделҳои типологӣ пайдо мешаванд, ки сиёсати фарҳангиро тавсиф мекунанд.

Ёдовар мешавем, ки ҳадафҳо ва меъёрҳои асосии ҳамкории байналмилалии фарҳангӣ дар Эъломияи принсипҳои ҳамкории байналмилалии фарҳангӣ дар ниҳоди махсусгардонидашудаи СММ оид ба маориф, илм ва фарҳанг (ЮНЕСКО) санаи 04.11.1966 қабул шудааст. Мусоидат ба рушди истеъдодҳо ва ғанигардонии фарҳангҳои гуногун; инкишоф додани муносибатҳои сулҳҷӯёна ва дӯстии байни халқҳо ва мусоидат ба дарки беҳтарини тарзи зиндагии ҳар яки онҳо; фароҳам овардани шароити дастрасӣ ба дониш ва имкони баҳраварӣ аз санъат ва адабиёти ҳама халқҳо, иштирок дар пешрафти илм дар тамоми гӯшаҳои ҷаҳон, баҳравар шудан аз неъматҳои он ва саҳмгузорӣ дар ғанигардонии ҳаёти фарҳангӣ; беҳтар кардани шароити зиндагии моддӣ ва маънавии инсон дар тамоми гӯшаҳои оламро фароҳам меорад [2,с.245].

Фарҳанги асри XXI дар марҳилаи неоклассикии рушд қарор дорад, ки тағйирёбии ғояҳоро дар бораи он танҳо ҳамчун механизми маҷмӯӣ, ки ба нигоҳ доштани ҳама намудҳои арзишҳо мусоидат мекунад, амалӣ менамояд. Г.П. Менчиков пешниҳод мекунад, ки фарҳангро ҳамчун маҷмӯи арзишҳои моддӣ ва маънавӣ, ки рушди инсониятро таъмин месозад, бояд фаҳмид [10,с.60]. Сониян, ба гуфтаи фарҳангшиноси маъруфи рус А.Я. Флиер, яке аз ҳадафҳо ва механизмҳои сиёсати фарҳангӣ «аксеологияи нави

мавҷудотро муайян мекунад, ки анъанаҳои миллию таърихиро бо вазифаҳои навсозии иҷтимоӣ-фарҳангӣ ба ҳам эҷод мекунад» [14]. Аз ин рӯ, механизмҳои асосии сиёсати фарҳангӣ ва масъулияти субъектҳои сиёсати фарҳангии давлат барои татбиқи ин гуфтаҳо пешбинӣ шудаанд.

Дар баробари ин, фарқ кардани се сатҳи идоракунии иҷтимоӣ муҳим аст: стратегӣ, тактикӣ ва амалиётӣ. Тафовути онҳо бо давомнокии вақти пешбинишуда ва барномарезишуда муайян карда мешавад. Маълум аст, ки вазифаҳои амалиётӣ бояд ба барномаҳои ҳозираи тактикӣ ва барномаҳои тактикӣ ба омодагии стратегӣ асос ёбанд. Ин модели идоракунии иҷтимоӣ дар тамоми соҳаҳои ҷомеа мавҷуд аст.

Дар шароити муосир рушди фарҳангӣ ба се самти асосӣ мутамарказонида шудааст: асосноккунии воқеии рушди бахшҳои муҳим ва ҳаётан муҳимми соҳаи фарҳанг; демократикунонии амиқ ва васеъ на танҳо дар равандҳои эҷодӣ, балки дар тамоми ҷомеа паҳн намудани арзишҳои маънавӣ, дастрасии умумии онҳо ва дар ниҳоят, мустаҳкам ва такмил додани заминаи моддию техникии фарҳанг.

Рушди фарҳангии ҷомеа на танҳо ҳаракати инсон ба дастовардҳои фарҳанг, балки такмили босифати муассисаҳои гуногуни иҷтимоӣ-фарҳангиро, ки ғояҳо, дидгоҳҳо ва консепсияҳоро эҷод ва паҳн мекунанд, дар бар мегирад. Дар ин раванд аз ҷомеа даъват карда мешавад, ки ба фаъолияти ташкилотҳои давлатӣ ва ҷамъиятии фарҳанг, фаъолияти фарҳангӣ, олимон, рассомон, омӯзгорон ва рӯҳониёни табақаҳои васеи иҷтимоӣ, ки асоси идеологии ҳаёти ҷамъиятиро таҳким ва рушд медиҳанд, диққати ҷиддӣ диҳад.

Албатта, мо ба ҳеҷ ваҷҳ пешрафти фарҳангиро бо гуногунандешии фарҳангӣ иртибот намедиҳем. Дар робита ба таҳаммулпазирӣ ба падидаҳои гуногуни фарҳангӣ, имрӯз мо метавонем баъзе аз арзишҳоро дар ҳаёти фарҳангии муосир баён намоем. Худи мардум ҳамчун истеъмолкунандагони фарҳанг интихоби худро оғоз намуда, ба арзишҳои фарҳангии ғолиб таваҷҷуҳ зоҳир менамоянд. Аммо хатари анархия (бенизомӣ), стохастика (зоҳирбинӣ), охлократия (ҳокимияти омма) дар худи фарҳанг аст. Ҳудуди фарҳанг метавонад зидди маданият ва арзишҳои фарҳанги дигар равона шавад. Рушди фарҳанг низ қобилияти ҳифзи арзишҳои таркибии он аз таҳдиду хатарҳои беруна мебошад. Ин вазъият на танҳо назариячиён, балки амалкунандагонро маҷбур мекунад, ки дар самти сиёсати фарҳангӣ чораҷӯӣ намоянд.

Давлат ҳамчун субъекти асосии сиёсати фарҳангӣ ба ҳифзи худидоракунии фарҳанг манфиатдор аст ва ба ин васила вазифаи худро иҷро мекунад. Дар ҳолате, ки соҳаи фарҳанг ба объекти сохторҳои маргиналӣ ва ҳатто ҷиноятӣ мубаддал мешавад, на танҳо пояҳои худи фарҳанг, балки ҳаёти давлатӣ ва ҷамъиятӣ ҳам коҳиш меёбанд. Аз ин нуқтаи назар, давлат манфиатҳои ҷамъиятиро ба назар мегирад ва онҳоро дар хидмати худ мегузорад. Аз ин бармеояд, ки манфиатҳои фарҳангии ҷамъиятӣ ҳамеша бо манфиатҳои давлат мувофиқат мекунанд. Тавре ки амалияи иҷтимоӣ нишон медиҳад, манфиатҳои давлатӣ метавонанд аз манфиатҳои иҷтимоӣ ба таври ниҳонӣ аз ҳам ҷудо шаванд. Ин алалхусус ҳангоми сухан дар бораи ҷудо кардани захираҳо барои татбиқи сиёсати фарҳангӣ меравад. Аз ин рӯ, зарур аст, ки чунин идоракунӣ дар соҳаи фарҳанг таҳия карда шавад, ки аз манфиатҳои мувофиқашудаи гурӯҳҳои эҷодӣ ва ҷомеа барҳӯрдор бошад.

Дар замони муосир аксари давлатҳо дар соҳаи фарҳанг аз принсипи плюрализми фарҳангӣ истифода менамоянд, ки барои қонеъ гардонидани талаботи фарҳангии табақаҳои гуногуни ҷомеа нигаронида шудааст. Аз ин рӯ, татбиқи сиёсати фарҳангии давлат донистани объектеро, ки ба он равона карда шудааст, талаб мекунад. Илова бар он чизҳое, ки дар боло қайд кардем, инчунин омилҳои мушаххасе мавҷуданд, ки намуди муайяни фарҳангии гурӯҳҳои гуногуни аҳолиро муайян мекунанд. Барои ин, омори давлатӣ мавҷуд аст, ки хусусиятҳои гуногуни ин гурӯҳҳоро сабт мекунанд, ки аз ҷиҳати фарҳангӣ аз ҳамдигар фарқ менамоянд. Ин хусусиятҳо, пеш аз ҳама, иборатанд аз: таркиби қавмӣ ва мазҳабӣ; забон; хусусиятҳои ҳисоббаробаркунӣ, ки дастрасӣ ба арзишҳои фарҳангиро муайян мекунанд; таркиби синну сол ва ҷинс; сатҳи маълумот; баъзе нишондиҳандаҳои иҷтимоию иқтисодӣ, ки имкониятҳои гурӯҳҳои аҳолиро дар истеъмоли фарҳанг муайян мекунанд [8,с.19].

Масъалаи дурнамои рушди фарҳанг ба ҳимояи махсус ниёз дорад. Махсусан, муайян намудани субъектҳои сиёсати фарҳангӣ дар сатҳҳои маҳаллӣ, минтақавӣ ва миллӣ мебошад. Ҳамзамон, субъектҳои ҳаёти фарҳангӣ низ ба чунин муҳофизат ниёз доранд. Дар

навбати худ, ҳифзи фарҳанг ҳамчун маҷмӯи арзишҳои маънавӣ ва моддӣ, ҳамчун падидаи муҳимтарини пешрафти иҷтимоӣ аз сатҳу сифати фаъолияти субъектҳои мазкур вобаста аст. Дар ин маврид ташаккули механизмҳо ва роҳу усулҳои ба таври самаранок дар амал татбиқ намудани сиёсати фарҳангӣ нақши ҳалкунанда мебозад. Механизмҳои махсуси сиёсати фарҳангӣ ба тағйир додани мақоми фарҳанг, аз ҷумла муҳайё намудани шароит барои эҷодкорон, рушди арзишҳои ҷамъиятӣ, рафъи бешаклӣ дар муносибатҳои ҷамъиятӣ ва ғ. бояд нигаронида шаванд.

Механизмҳои сиёсати фарҳангӣ хусусияти бисёрсатҳии татбиқи онро дар бар мегиранд: объектҳо (маҳаллӣ, минтақавӣ ва миллӣ); татбиқи афзалияти ҳуқуқ ва озодиҳо дар соҳаи фарҳанг нисбат ба ҳуқуқи ҳама гуна ташкилотҳо, иттиҳодияҳо, ҳизбҳо ва ҳаракатҳои миллӣ; механизмҳои ташаккули низоми давлатдории миллӣ ва идоракунии иҷтимоии равандҳои фарҳангӣ, баланд бардоштани нақши мутахассисон дар соҳаи фарҳанг ва афкори ҷамъиятӣ ва ғ.

Ҳамин тариқ, масъалаи сиёсати фарҳангӣ бо масъалаи усулҳои татбиқи он алоқаманд аст, ки тавассути он моҳияти иҷтимоии давлат ифода меёбад. Дар байни ин усулҳо зарурати як сиёсатеро қайд кардан лозим аст, ки ба шаклҳои объективии рушди ҷомеа ҷавобгӯ бошад, ки дар он объекти идоракунӣ дар соҳаи фарҳанг асосан ташкилотҳои фарҳангсоз ва ҳифзи фарҳанг бошанд.

Ин зиддияти байни сиёсат ва механизми татбиқи он дар заминаи ташаккули модели нави иҷтимоию давлатии сиёсати фарҳангӣ яке аз хусусиятҳои муҳимми ҳолати гузариши ҷомеа ва фарҳанг ҳамчун зерсистемаи он ба шумор рафта, фаҳмиш ва ҳалли илмиро талаб мекунад [5,с.16].

Инчунин, яке аз мушкилиҳои сиёсати фарҳангӣ дар робита бо тиҷоратикунонии равандҳои фарҳангӣ, мутобиқсозии арзишҳои фарҳангӣ барои оммаи мардум бо ёрии технологияҳои нави иттилоотӣ, таҳдиди ғарбгароӣ, бегонапарастӣ ва канорагирии фарҳангӣ аз фарҳанги миллӣ ба миён меояд. Яъне, дар чунин амалия, вақте ки сиёсат дар ин соҳа ба майдон ворид шавад, фарҳангро на давлат, балки сарпарастон идора ва муайян мекунанд. Сиёсати фарҳангӣ бояд ба коҳиш додани оқибатҳои манфии стандартикунонии фарҳанг, нобудсозии мероси фарҳангӣ, коҳиш додани ҳиссаи классикон дар ҳаёти маънавии ҷомеа ва пайдоиши таҳдидҳо ба равандҳои инноватсионии дарозмуддат равона карда шавад.

Гузариш ба иқтисоди бозорӣ, ташаккули сохторҳои демократии идоракунӣ, унсурҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ ва ҳавасмандгардонии тағйирот дар системаи идоракуниро фароҳам меоранд. Хусусияти фарҳанг бошад, имкон намедиҳад, ки моделҳои ташкилию иқтисодии дар истеҳсолоти моддӣ мавҷудбуда ба таври механикӣ ба ин соҳа гузаранд. Модели иқтисоди бозорӣ барои амалӣ кардани талабот ва интизориҳои ҷомеа дар робита бо фаъолияти фарҳангӣ кофӣ нест. Дар ин ҷо мо бояд шаклҳои ташкилӣ ва идоракуниро ҷустуҷӯ кунем, ки унсурҳои танзими бозорӣ ва ғайрибозориро муттаҳид кунанд. Барои таҷдиди муқаррарӣ, ҳифз ва рушди фарҳанг, усул ва механизмҳои нав барои ташкил ва дастгирии чорабиниҳои фарҳангӣ заруранд. Ба мо моделҳои дигаре, ки аз моделҳои қаблӣ фарқ мекунанд, лозиманд, ки ба ташаккули гуногунии воқеии субъектҳои мустақили фаъолияти фарҳангӣ ва сиёсати фарҳангӣ ҷавобгӯ бошанд.

Вазифаҳои аввалини дар шароити нави иқтисодӣ гузошташуда - «пурзӯр намудани фаъолияти эҷодӣ, фарогирии аҳолӣ бо хизматрасонии муассисаҳои фарҳангӣ, баланд бардоштани сатҳу сифат ва васеъ намудани номгӯйи хизматрасониҳои пулакӣ» ҳанӯз ҳам ба даст наомадаанд. Бояд қайд кард, ки на танҳо сармоягузории ғайримантиқӣ, балки муносибати дуюмдараҷа ба фарҳанг имкон надод, ки дар соҳаи фарҳанг инфрасохтори рушдёфта ва боэътимод ба вуҷуд оварда шавад. Ва аз ин рӯ, боқӣ мондани чунин мушкилот, ба монанди имкониятҳои мухталиф барои қонеъ кардани ниёзҳои фарҳангии одамон, таваҷҷуҳи нокофӣ ба фаъолияти хадамоти давлатӣ, заифии ташаббусҳои иҷтимоӣ-фарҳангӣ, сарпарастӣ ва ғ. мебошад.

Ин маънои онро дорад, ки дар давраи гузариш сиёсати фарҳангӣ бояд на танҳо механизмҳои махсуси худро барои танзими равандҳои фарҳангӣ ба роҳ монад, балки низоми давлатиро дар мавриди бозор рақобатпазир кунад.

Имрӯз, шуури бозорӣ тафаккури маъмуриро иваз мекунад. Дар ин ҳолат сухан дар бораи иқтисоди бозорӣ ҳамчун як далели раднашавандаи таърихи иқтисодӣ намеравад,

балки мехоҳем тарзи тафаккури махсусеро, ки ин муносибатҳоро ифода мекунад, қайд намоем.

Тадқиқоти аксар олимони хориҷӣ нишон доданд, ки барои ин гуна хаёлҳо асосе вуҷуд надорад. Мавҷудияти модели бозории фарҳанг аз тарси Ғарб ба ҳеҷ ваҷҳ ба принсипи дахолат накардани мақомот асос намеёбад. Давлати демократӣ бо ёрии низоми ҳуқуқии ҳавасмандгардонӣ ва маҳдудиятҳо, худтанзимкунӣ ва такрористеҳсолкунии системаи мураккаби бозори санъатро, ки як қатор бозорҳои дигарро барои намудҳои алоҳидаи санъат муттаҳид мекунад ва асоси фаъолияти фарҳангӣ дар иқтисоди гуногунҷабҳа мебошад, мусоидат мекунад.

Ҷустуҷӯи пурғайрат барои таносуби қудрат байни марказ ва атроф ҳанӯз ҳам ба поён нарасидааст. Аз як тараф, ғайримарказикунонӣ маънои демократикунонии сиёсати фарҳангиро дорад, аз тарафи дигар, ин ба рукуд, бастани гуногунии фарҳангӣ оварда мерасонад. Иттиҳоди Аврупо ба хулосае омад, ки ҳукумати марказии давлати демократӣ бояд ҳамзамон мақомоти худидоракунии ҳудудиро дар сиёсати фарҳангии худ дастгирӣ кунад ва ҳамзамон сиёсати фарҳангии умумиҷаҳониро. Ҳамин тариқ, хоҳиши ғайримарказикунонӣ маънои тарк кардани сиёсати давлатии фарҳангӣ ва ҳатто даст кашидан аз дастгирии молиявии фарҳанг дар ҳама сатҳҳои ҳукуматро надорад.

Дар давраи ба эътидол овардани вазъи иқтисодӣ, аз нигоҳи мо, давлат бояд сиёсати дастгирии иқтидори фарҳангиро бо истифода аз се намуди механизмҳои ташкилию иқтисодӣ ба роҳ монад:

Якум, муассисаҳои давлатии фарҳангӣ дар зерсистемаҳои муҳимтарини соҳаи фарҳангӣ барои такрористеҳсол нигоҳдорӣ ва дастгирӣ карда шаванд. Бахши ҷамъиятии ғайритиҷоратӣ бояд он чорабиниҳои фарҳангиро дар бар гирад, ки аз як тараф, ҳимояи бечунучаро доранд ва аз тарафи дигар, қобилияти такрористеҳсолкуниро дар асоси тиҷорӣ надоранд. Дар ин навбат, он чизе ки ба бахши тиҷоратии иқтисод интиқол дода мешавад, дар аксари ҳолатҳо бояд хусусӣ карда шавад.

Дувум, марказ дар якҷоягӣ бо мақомоти ҳокимияти маҳаллӣ ташаббуси ташкилотиро оид ба ташаккули барномаҳои мақсаднок, ки нақшаҳо ва лоиҳаҳои зерсистемаҳои барҷастаи соҳаи фарҳанг мебошанд, дастгирӣ мекунад. Ғайр аз ин, ноил шудан ба ҳадафҳои мушаххаси пурмазмун, вазифаи барномаҳо, ҳалли мушкилоти фарҳангӣ, намудҳои гуногуни моликият дар фаъолияти фарҳангӣ ва сиёсат мебошад.

Савум, ҷойи муҳимро дар ин сатҳ дастгирии ташкилотҳои ғайритиҷоратии фарҳангӣ-фароғатии ғайридавлатӣ, тарғиби шаклҳои гуногуни сарпарастӣ, имтиёзҳои андоз ва чизҳои дигар, инчунин дастгирии маънавӣ ва ҳуқуқӣ бояд ишғол кунанд.

Ҳангоми таҳлили сиёсати фарҳангӣ диққати доимӣ ба камбудиҳои шаффофияти буҷаи давлатӣ, иштироки маҳдуди ҷомеа дар раванди қабули қарорҳо, ҷустуҷӯи маблағҳои нав барои маблағгузории он ҷалб карда мешавад. Табиист, ки соҳаи фарҳангро бо тамоми зуҳуроти худ мустақил гардонидан ғайриимкон аст. Аммо дарёфти роҳҳои воқеии ҳалли мушкилоти молиявӣ комилан имконпазир аст.

Фоидаҳое, ки одамон аз фарҳанги мушаххас мегиранд, гарчанде миқдоран мураккаб бошанд ҳам, назаррасанд: ин рушди зеҳнии шахс ва худогоҳии онҳост. Хароҷотҳое, ки ба қонеъ кардани манфиатҳо ва ниёзҳои маънавии одамон нигаронида шудаанд, доимо дар сатҳи ҷомеа ҷуброн карда мешаванд: масалан, тавассути беҳтар кардани нишондодҳои сифатии истеҳсолоти ҷамъиятӣ.

Боре Уинстон Черчилл гуфта буд, ки фарҳанги сармоягузорӣ шакли пурдаромадтарин ва дурандештарини сармоягузории асосӣ мебошад [13]. Барои ба вуҷуд овардани фарҳанги тараққикарда, пеш аз ҳама, насли оянда аз ҷиҳати фарҳангӣ қобилиятнок ва рақобатпазир бояд бошад [15].

Ҳангоми дастгирии иқтисоди бозорӣ, ҷустуҷӯи механизмҳои муҳофизати фарҳанг аз бозор низ муҳим аст. Дар ин ҷо аз он оғоз кардан муҳим аст, ки аз афзалиятҳои эҷодӣ ва инноватсионии он ба таври қатъӣ бетағйир нигоҳ дошта шавад. Маҳз он қодир аст, ки рушди фарҳангро таъмин кунад, робитаи фарҳангро бо тағйироти иҷтимоӣ ва таъсири онҳоро ба равандҳои мураккаб ва гуногуни ҷомеа нигоҳ дорад. Дар акси ҳол, метавонад принсипи утилитаризм (фоидагароӣ) ғолиб ояд, ба рушди инсон таъсири манфӣ расонад, шахсро ба прагматизм (амалгароӣ) тобеъ кунад.

Хатари бузурге барои рушди маънавии кишвар аз он иборат аст, ки бисёр сиёсатмадорон дар амалҳои худ ақидаҳои комилан дигарро нисбат ба ғояҳои ҷомеаи демократӣ пайгирӣ мекунанд. Проблемаҳои иҷтимоӣ барои онҳо бегонаанд, онҳо ба беҳбудии омма таваҷҷуҳ зоҳир намекунанд, ба олами маънавӣ ва ахлоқӣ ва кайфияти одамон нигарон нестанд. Онҳо прагматики бокӣ мемонанд, ки манфиатҳои гурӯҳӣ ва ғаразноки онҳо мазмуни қарорҳои сиёсиро бо оқибатҳои вазнини иҷтимоӣ муайян мекунанд.

Ҳамин тариқ, муносибатҳои бозорӣ ба истифодаи самараноки тамоми захираҳои моддӣ ва молиявӣ талаботи қатъӣ мегузоранд. Ин хароҷот бояд ба натиҷаҳои бадастомада мувофиқат кунанд. Ин чунин маъно дорад, ки маблағҳое, ки ба фарҳанг ҷудо карда мешаванд, таърифи возеҳи ин ҳадафҳо ва татбиқи қарорҳо, инчунин муайян кардани натиҷаҳои молиявии пешбинишуда ва ба даст овардашударо талаб мекунанд. Ҳангоми амалисозии сиёсати фарҳангӣ дар асоси танзими ҳаёти иҷтимоӣ-фарҳангӣ ва омезиши моҳиронаи манфиатҳои давлатӣ ва бисёрҷониба бояд ҳамаи ин хусусиятҳо ба назар гирифта шаванд. Санъати идоракунӣ, хусусан дар ҳолати буҳрони гузариш, асосан бо таносуби афзалиятҳо ва ҳадафҳои рушди фарҳанг муайян карда мешавад.

Имрӯзҳо ҷустуҷӯи ҳадафҳои стратегии рушд вуҷуд дорад, ки на танҳо ба манфиатҳои тамоми ҷомеа ҷавобгӯ ҳастанд, балки метавонанд муҳити минтақавиро низ тағйир диҳанд. Дар айни замон, фаҳмидан ва коркарди ҳадафҳои рушди ҷомеа дар ояндаи наздик вақти зиёдро талаб мекунад ва бо мушкилоти нақшаи таҳлилӣ, ташкилӣ ва идоракунӣ алоқаманд аст. Аксар вақт ҳадафҳои изҳоршуда бо ҳалли ҳама мушкилоти давлатӣ тавассути барқарор кардани институтҳо ва арзишҳои фарҳанги гузашта ё ҳамгироии саросемавори кишвар ба равандҳои ҷаҳонӣ бо таваҷҷуҳ ба мушкилот ва рушди технологияҳои иқтисодӣ алоқамандандии зич дорад.

Муайян кардани самтҳои афзалиятноки сиёсати фарҳангиро А.Флиер [16,с.14-25] аз ворид кардани тамоми соҳаҳои сиёсати давлатӣ ба ҷанбаҳои бисёрсамтаи худ ҳангоми ҳалли масъалаҳои раванди навсозӣ медонад. Гузашта аз ин, давлат бо сиёсати фарҳангии худ ҳамчун як системаи махсуси танзими равандҳои иҷтимоӣ-фарҳангӣ баромад менамояд. Аз ҷумлаи муҳимтарини ин ҳадафҳои афзалиятнок эҷоди арзишҳои нав, эҷоди анъанаҳои миллию таърихӣ бо вазифаи таҷдиди иҷтимоӣ-фарҳангӣ; кумак ба аҳолӣ дар рушди шаклҳои нави худмуайянкунӣ ва худидоракунӣ; рушди ҳамаҷонибаи ҷузъи маънавӣ; шинос кардани мардум бо дониш, бо тамоми гуногунии фарҳангҳои инсониро метавон ном бурд.

Масалан, ҳангоми муайян кардани принсипҳо ва ҳадафҳои сиёсати фарҳангӣ, О.И. Карпухин ба гуногунии фарҳангҳо диққати махсус дода, принсипҳои зеринро пешниҳод мекунад: принсипи ошкорбаёнӣ ва демократия дар сохтори сиёсати фарҳангӣ ҳангоми нигоҳ доштани рушди устувори фарҳанг, баробарии ҳуқуқ ва имкониятҳо барои ҳама шаҳрвандон, истифодаи арзишҳои ахлоқии гурӯҳҳои иҷтимоӣ; принсипи нақши танзимкунандаи сиёсати фарҳангии давлат дар ташаккули вазъи иҷтимоӣ-фарҳангӣ; ҳадди аксар баррасии шахсияти фарҳангии одамон, ҷамоаҳои гуногуни маҳаллӣ ва ҳудудӣ; принсипи фазои ягонаи фарҳангӣ ва ғ. Дар айни замон, муаллиф чунин мешуморад, ки татбиқи ин принсипҳо танҳо дар сурате имконпазир аст, ки сиёсати фарҳангӣ ҷузъи таркибии сиёсати давлатӣ дониста шавад [6,с.30-32].

Дар таҳқиқоти Э.А. Орлов ҳадафҳои сиёсати фарҳангӣ бо идоракунии раванди навсозӣ, ҳаракати ҷомеа ба сатҳ ва сифати баландтари зиндагӣ дар асоси пешрафти илмӣ-техникӣ алоқаманд дониста мешавад. Вай чунин мешуморад, ки чунин масъалаҳо принсипҳои асосии сиёсати фарҳангӣ мебошанд: демократия тавассути риояи принсипи муколама таъмин карда мешавад, ки тамоми системаи муносибатҳои субъективӣ ва объективиро тағйир медиҳад; баробарӣ барои асосҳои иқтисодии сиёсати фарҳангӣ, ки дар шароити муосир бо риояи принсипи реализм таъмин карда мешавад. Ҳангоми ҳалли масъалаҳои фарҳангӣ ба захираҳои мавҷудаи маҳаллӣ такя кардан муҳим аст. Самаранокии иҷтимоии сиёсати фарҳангӣ дар шароити муосир ба принсипи эҷодкорӣ асос ёфтааст, ки мувофиқи он ду самти асосии сиёсати фарҳангӣ фарқ карда мешаванд: такористеҳсолкунии сатҳи зарурии иҷтимоӣ ва ҳалли масъалаҳои дар фарҳанг бамиёномада. Он таҷдиди муҳити фарҳангиро бидуни осеб ва бо дастгирии фарҳанги нав дар бар мегирад [11,с.59-61]. Ҳамин тариқ, аён аст, ки як тараф метавонад ҳадафҳои

сиёсати фарҳангиро дар асоси системаи мутобиқшавии инсон ба муҳити зист, пеш аз ҳама, технологияҳое, ки одамон барои қонеъ кардани ниёзҳои гуногуни худ офаридаанд, таҳия намояд [3,с.133].

Ҳадафи асосии сиёсати фарҳангӣ аз ҷиҳати маънавӣ гуногунҷанба кардани ҳаёти одамон, пешниҳод намудани имкониятҳои васеъ барои зоҳир намудани қобилияти онҳо, фароҳам овардани имкониятҳо барои ошноӣ бо фарҳанг ва шаклҳои гуногуни фаъолияти эҷодӣ мебошад. Вазифаи сиёсати фарҳангӣ таъмин намудани пешрафти зеҳнӣ мебошад, то натиҷаҳои он моликияти ҳар як шахс гарданд ва муносибатҳои фарҳангии мардумро ба ҳам мувофиқ созанд. Аммо ин бидуни иштироки табақаҳои васеи аҳолӣ ва алалхусус бидуни иштироки фаъолонаи ходимони фарҳанг амалӣ намешавад. Дар он сурат мо метавонем ба фарҳанг муносибати нав дошта бошем, ки агар одамон дар фаъолияти эҷодӣ фаъолона ширкат варзанд. Дар маркази сиёсати фарҳангӣ ҳифзи фонди асосии фарҳанг, ғанигардонии он бо арзишҳои нав қарор мегирад.

Дар асоси гуфтаҳои боло, муҳимтарин вазифаҳои сиёсати фарҳангии давлатро, ки аз ҷониби он иҷро мегарданд, ба таври зерин нишон додан мумкин аст:

- таҷдиди назар намудани тасмимҳои куҳна ва анъанаҳои куҳна, дар асоси таҷрибаи рушди иҷтимоию фарҳангии инсоният кашфи ҷаҳонбинии нав;

- эҳёи фарҳанги миллӣ. Фароҳам овардани шароит барои татбиқи доимӣ ва истифодаи эҷодкоронаи навовариҳои пешрафта дар фарҳанги Аврупо ва ҷаҳон, пеш аз ҳама дар соҳаи маориф, илм, технологияҳои нави муосир, инчунин фарҳанги иҷтимоӣ, маишӣ (ҳамарӯза), экологӣ ва ғ.;

- такмили идоракунии "истеҳсолоти маънавӣ" ҳамчун заминаи зеҳнӣ ва этникии рушди иқтисодӣ ва баланд бардоштани некуаҳволии ҷомеа, ҳамоҳангсозии рушди маориф, илм ва санъат;

- тақсимоти дурусти сармоягузорӣ ба соҳаҳои гуногуни фарҳанг, таъмини афзалият, ҳифз ва афзоиши неруи зеҳнӣ ҳамчун қувваи асосии пешбарандаи пешрафти иҷтимоию иқтисодӣ. Баланд бардоштани ҳифзи иҷтимоӣ-фарҳангӣ ва ҳуқуқии зиёиён;

- ташкили шарикӣ ва ҳамкории баробарҳуқуқи ташкилотҳои давлатӣ ва ғайридавлатӣ дар соҳаи идоракунии рушди иҷтимоӣ ва фарҳангии ҷомеа;

- таҳияи механизмҳои тасдиқи воқеии чунин принсипҳои ҳаёти иҷтимоӣ ва давлатӣ, ба монанди меҳнати истеҳсолӣ, ватандӯстӣ, тартиботи ҷамъиятӣ, масъулият, ростқавлӣ, бартарии ақл, дониш ва ахлоқ;

- мусоидат ба таҳияи принсипҳои ягонаи сиёсати фарҳангии ҷаҳон, ки ба ташаккули фарҳанги сулҳ, ҳамоҳангсозии ҳамкориҳои минтақавӣ ва ҷаҳонии фарҳангӣ, рушди демократия, амният ва суботи рушди инсон мусоидат мекунанд.

Ҳамин тариқ, ҳангоми амалисозии ҳадафҳо ва принсипҳои сиёсати фарҳангӣ бояд табиати гуногунҷанбаи ин падида, ҷузъҳои он, ба монанди давлат- сиёсат- ҷомеа- мардум-фарҳанг, тағйироти сифатӣ дар давраи гузариш, бо назардошти меъёрҳо ва стандартҳои байналмилалии сиёсати фарҳангӣ, ба назар гирифта шаванд.

Мавҷудияти ҳадафҳои стратегии сиёсати фарҳангӣ ҳам дар сатҳи давлатӣ ва ҳам минтақавӣ ба татбиқи ислоҳоти пешрафтаи фарҳангӣ, ки ба технологияҳои нави иҷтимоӣ ва фарҳангӣ барои рушди кишвар нигаронида шудаанд, таъсири судманд мерасонад ва ба беҳтар шудани муносибатҳои демократии иҷтимоӣ мусоидат мекунад. Ин имкон медиҳад, ки захираҳои табиӣ барои рушди инсон самараноктар истифода шаванд, мушкилоти камбизоатӣ ва шуғли аҳолӣ ҳал карда шаванд, сифати зиндагӣ ба куллӣ беҳтар гардида, демократия ҳамчун минтақаи сулҳ, субот ва рушд ба амал бароварда шавад.

Барои ташаккули механизми муассири идоракунии рушди соҳаи фарҳанг, истифодаи амалияи идоракунии стратегӣ зарур аст [9]. Механизмҳои идоракунии рушди фарҳангӣ метавонанд ҳамчун низоми шаклҳо, усулҳо ва роҳҳои ташкили фаъолият, маҷмӯи муносибатҳои институтсионалӣ ва робитаи байниҳамдигарии иштирокчиёни раванди идоракунӣ, таъмини самарабахшӣ, муттасилӣ ва мустақилияти нисбӣ аз тағйирёбии шароити берунаро дар бар гиранд. Хусусияти фарҳанг ҳамчун объекти идоракунӣ гузариши афзалиятҳоро талаб мекунад, ки истифодаи усулҳои классикӣ ва воситаҳои идоракуниро маҳдуд мекунад. Усулҳои идоракунии рафтори шахс, гурӯҳ, ташкилот, ҷомеа ба мадди аввал меоянд. Дар воқеъ, идоракунии рушди фарҳангро ҳамчун идоракунии рушди шахс ва ташаккули принсипҳои рафтори ӯ дар гурӯҳ, ташкилот ва ҷомеа муаррифӣ

кардан мумкин аст, ба шарте ки манфиатҳои шахс ва муҳити ӯ ҳамоҳанг шуда бошанд. Дар айни замон, дар тарбияи шахс ҳамчун заминаи маънавӣ ва ахлоқии рушди шахсият ва давлат бояд фарҳанг нақши пешбарандаро бозад. Мазмуни механизмҳои идоракунии рушди соҳаи фарҳанг бояд якчанд ҷузъҳои дар ҷадвал овардашударо дар бар гирад:

Соҳа	**Механизмҳо**
Ҳифзи мероси фарҳангӣ ва таърихӣ	Таъмини хадамоти давлатӣ ва иртиботӣ дар соҳаи фарҳанг, ки иборатанд аз: китобхонаҳо, осорхонаҳо, намоишгоҳҳо, бойгонӣ, фонди аудио, видео ва дигар фондҳо, театрҳо, ташкилотҳои консертӣ ва гурӯҳҳои мустақил, сиркҳо, кинотеатрҳо, муассисаҳои фарҳангию фароғатӣ, боғҳои фарҳангӣ ва фароғатӣ, боғҳои ҳайвонот, мактабҳои рассомии бачагона (мусиқии бачагона, мактабҳои рассомӣ, мактабҳои хореографӣ ва ғ.), корхонаҳо ва устохонаҳои махсуси барқарорсозӣ, маҷмааҳои фарҳангӣ ва ғ.
Фароҳам овардани шароит барои рушди соҳаи фарҳанг	Фароҳам овардани шароит барои ҳифз ва рушди санъати намоишӣ ва тасвирӣ; татбиқи тадбирҳои дастгирии давлатии кинематография, санъати тасвирии муосир, гурӯҳҳои бадеӣ, ташаббусҳои эҷодии аҳолӣ, истеъдодҳо, ходимони барҷастаи санъат, кормандони фарҳанг, иттифоқҳои эҷодӣ ва ташкилотҳои фарҳангӣ; баргузории чорабиниҳои дорои аҳамияти миллӣ ва байналмилалӣ, ки ба рӯйдодҳои муҳимми фарҳанги ватанӣ ва ҷаҳонӣ бахшида шудаанд, инчунин чорабиниҳо оид ба рушди ҳамкориҳои байналмилалӣ ва ҷамъиятӣ дар соҳаи фарҳанг; иҷрои вазифаҳои давлатӣ дар таҳия ва татбиқи сиёсати давлатӣ, танзими ҳуқуқӣ, назорат дар соҳаи фарҳанг ва туризм; сармоягузорӣ ба сохтмони инфрасохтори фарҳангӣ ва сайёҳӣ; татбиқи тадбирҳо оид ба рушди иттилоотонии соҳа; дастгирии лоиҳаҳои афзалиятноки инноватсионӣ; татбиқи мунтазами таҳқиқоти бунёдӣ ва амалӣ дар соҳаи фарҳанг, туризм ва ғ.
Рушд ва ташаккули афзалиятҳои фарҳангии ҷомеа ва таъмин намудани рақобатпазирии онҳо	Эътирофи нақши стратегӣ ва афзалияти фарҳанг барои таъмини соҳибихтиёрӣ ва тамомияти арзии давлат, суботи иҷтимоӣ дар байни миллатҳо; дастгирии зарурии қонунгузорӣ барои соҳаҳои фарҳанг ва туризм, заминаи ҳуқуқии шарикии давлат ва бахши хусусӣ; ҷорӣ кардани шартномаи муассир, ба музди миёнаи меҳнат расонидани музди миёнаи кормандони муассисаҳои фарҳангӣ; тағйироти сифатии равишҳо ба пешниҳоди хидматҳо ва рушди инфрасохтори соҳа, баланд бардоштани сатҳи касбии кадрҳо, таҳкими неруи инсонӣ; баланд бардоштани самаранокии идоракунии саноат, тақвияти ҷузъи ҷомеавии фарҳанг, ҷорӣ намудани механизмҳои мақсадноки барномавӣ дар ҳама зинаҳои идоракунӣ дар соҳаи фарҳанг ва туризм; ҷорӣ намудани рейтинги оммавии мақомоти фарҳангӣ ва сайёҳии сохторҳои давлатӣ ва шаҳрҳо аз рӯйи натиҷаҳои ҳисобот дар бораи фаъолияти онҳо; татбиқи маҷмӯи чорабиниҳо оид ба афзоиши ҳаҷми захираҳои ғайридавлатии марбут ба соҳаҳои фарҳанг ва сайёҳӣ, рушди шарикии давлат ва бахши хусусӣ; ташкили механизмҳои инноватсионии ҳифз, ҷалби мероси фарҳангӣ ба муомилоти иқтисодӣ; фароҳам овардани шароит барои рушди марказҳои бисёрфункционалии рушди фарҳангӣ дар шаҳрҳои хурд ва миёна, баланд бардоштани самаранокии харочоти буҷетӣ дар соҳаи фарҳанг ва туризм, ҷорӣ намудани усулҳои муосири банақшагирии буҷет, назорат, баҳодиҳии хавфҳо, аудити дохилӣ ва берунӣ; баланд бардоштани сифати идоракунии молиявӣ дар соҳаи фарҳанг, аз ҷумла тавассути такмили системаи хариди давлатӣ ва истифодаи воситаҳои идоракунии корпоративӣ; мусоидат дар таҳияи механизмҳои дастгирии ташкилотҳои соҳибкории хурду миёна дар соҳаи фарҳанг ва туризм.
Татбиқи неруи созанда ва инноватсионии миллат	Тақвияти фазои фарҳангии Тоҷикистон ҳамчун давлати тамаддунофари таърихӣ, инчунин ягонагии маънавии мардум; тасдиқи соҳибихтиёрии давлатӣ ҳамчун арзиши олии халқи тоҷик; тасдиқи нақши афзалиятноки сиёсати фарҳангии давлатӣ ҳамчун омили муҳим дар ташаккули ҷаҳонбинии васеъ, шуури ҷамъиятӣ ва меъёрҳои рафтор дар байни шаҳрвандони Тоҷикистон, ки миллатро дар заминаи ватандӯстӣ, шаҳрвандӣ ва ризоияти байни миллатҳо ба ҳам мепайвандад; дастгирии гуногунии фарҳангҳои ғайримиллӣ дар асоси рамзи ягонаи фарҳангӣ, таҳаммулпазирӣ ва эҳтироми тарафайн, рушди робитаҳои фарҳангии байни миллатҳо ва ҷомеаҳо.
Баланд бардоштани сифат ва дастрасии сарватҳои фарҳангӣ	Татбиқи ҳуқуқҳои шаҳрвандон вобаста ба қонеъ кардани ниёзҳои маънавӣ, шиносоӣ бо арзишҳои фарҳангию таърихӣ, қонеъ кардани ниёзҳои солимгардонӣ, инчунин ризоияти шаҳрвандӣ, тасдиқи арзишҳои умумиинсонӣ; интиқол додани соҳа ба роҳи инноватсионии рушд, табдил додани фарҳанг ба соҳаҳои пешрафта ва ҷолибтарини фаъолияти иҷтимоӣ, аз ҷумла тавассути истифодаи васеи технологияҳои иттилоотӣ; баланд бардоштани сифати

	идоракунии давлатӣ ва самаранокии хароҷоти маблағҳои буҷа тавассути эҷоди механизмҳои муқовимат ба таҳдидҳои амнияти миллӣ дар соҳаи фарҳанг дар ҳамкорӣ бо иттифоқҳои касбии эҷодӣ ва институтҳои ҷомеаи шаҳрвандӣ; ноил шудан ба сатҳи зарурии самаранокии танзими давлатии ҳуқуқии соҳаҳои фарҳанг; фароҳам овардани шароит барои дастрасии иштироки тамоми аҳолӣ дар ҳаёти фарҳангӣ, инчунин ҷалби кӯдакон, ҷавонон, пиронсолон ва маъюбон ба фаъолиятҳои иҷтимоию фарҳангӣ.
Вусъат додани иштироки ҷомеа дар корҳои фарҳангӣ	Таҳия ва татбиқи маҷмӯи чорабиниҳо оид ба рушди фарҳанг дар шаҳрҳои хурд ва деҳот; ташаккули муҳити фарҳангие, ки ба талаботи афзояндаи шахсони алоҳида ва ҷомеа ҷавобгӯ бошад, баланд бардоштани сифат, гуногунрангӣ ва самаранокии хизматрасониҳо дар соҳаи фарҳанг; фароҳам овардани шароити мусоид барои беҳтар намудани хизматрасонии фарҳангӣ-фароғатӣ ба аҳолӣ, таҳкими заминаи моддию техникии соҳа, рушди санъати миллӣ; ҳавасмандгардонии истеъмоли молҳои фарҳангӣ; таъмини дастрасии васеи ҳар як шаҳрванд ба арзишҳои фарҳанги миллӣ ва ҷаҳонӣ тавассути ташаккули китобхонаҳои электронии оммавӣ, манбаъҳои интернетии осорхона ва театр, ба даст овардани ҳуқуқ ба ҷойгиркунии ройгони филмҳо ва намоишномаҳои барҷаста дар Интернет; дастгирии молиявии гурӯҳҳои эҷодӣ, лоиҳаҳои дорои аҳамияти иҷтимоидошта заруранд.

Инчунин, хусусияти идоракунии стратегии соҳаи фарҳанг ба назар гирифтани принсипҳои асосии зеринро талаб мекунад, [12] ки инҳоянд: такя ба неруи инсонӣ; ба талаботи истеъмолкунандагон оид ба натиҷаҳои фаъолияти система, пеш аз ҳама ба сатҳи зиндагии аҳолии қаламрав диққат додан; вокуниши саривақтӣ дар муҳити беруна ва дохилӣ; зарурати ба даст овардани афзалиятҳои рақобатӣ, самаранок истифода бурдани иқтидори мавҷудаи захираҳои табиӣ ва мавқеи геополитикии қаламрав; зарурати таъмини рушди фарҳангӣ.

Бо ин ё он роҳ, давлат бояд ҳамеша манфиатҳои худро дар соҳаи фарҳанг эълом кунад. Дар замонҳои гуногун ва дар кишварҳои мухталиф чаҳорчӯбаи сиёсати фарҳангии пешгирифтаи давлат фарқ мекунад ва худи моделҳо ҳамчун «қоидаҳои бозӣ» байни давлат ва фарҳанг, фарҳанг ва ҷомеа хидмат мекунанд. «Идоракунӣ ва истифодаи амалии ин ё он модели сиёсати фарҳангӣ худсарона нест. Асоси консептуалии интихоб одатан дарки моҳияти фарҳанг, ҳадафҳо ва вазифаҳои он дар ҷомеа мебошад. Парадигмаҳои сиёсати фарҳангӣ одатан дар асоси вазъияти мушаххаси таърихии кишвар рушд мекунанд ва ҳангоми тағйир ёфтан онҳо низ тағйир меёбанд» [4,с.109].

Нақши давлат дар ташаккули сиёсати фарҳангӣ имрӯз мустақиман коҳиш ёфтааст ва бо истифодаи талошҳо дар соҳаҳои гуногун барои ҳалли масъалаҳои дорои аҳамияти ҷамъиятӣ алоқаманд аст. Гуногунии фарҳангии ҷомеа натиҷаи кӯшишҳои муштараки фаъолони гуногун, шарикии иҷтимоӣ, устуворӣ ва сиёсати мутавозини давлатӣ дар соҳаи ҳифз, рушд ва идоракунии захираҳои фарҳангии кишвар мебошад.

Ҳамин тариқ, дастурҳои муҳимтарин ва механизмҳои ташкил ва идоракунии сиёсати фарҳангиро ба тариқи зайл таҳия кардан мумкин аст: эътирофи "бисёрфарҳангӣ", гуногунрангӣ ва баробарии субъектҳои фаъолияти фарҳангӣ, ҷустуҷӯи шаклҳои ҳамкории ин субъектҳо, ки маънои таҷдиди вазифаҳои идоракунӣ ва аз назорат ба муносибатҳои "шарикӣ" гузаштанро дорад; демократикунонии системаи фаъолияти фарҳангӣ барои ҳамкории субъектҳои гуногуни сиёсати фарҳангӣ дар доираи манфиатҳои муштарак бояд муайян карда шавад.

Муқарриз: н.и.с. дотсент *Сафарализода Х.Қ.*

АДАБИЁТ

1. Астафьева О.Н. Культурная политика: теоретическое понятие и управленческая деятельность. Лекции / О.Н. Астафьева. -М.: РАГС, 2010. -68 с.
2. Бороздина Я.А. Международное культурное сотрудничество в Европе / Я.А. Бороздина. -Петрозаводск: Петрозавод. гос. ун-т. 2007. -245 с.
3. Быховская, И.М. Апология культурологии: опыт рефлексии становления научной дисциплины / И.М. Быховская, Е.А. Александров // Общественные пауки и современность. - 1997. - №3 - С.133.
4. Карпухин О. Формирование масс: Природа общественных связей и технологии «наблик рилейшнз». Опыт историко- социол. исследования / О.Карнухин, Э.Макаревич. - Калининград, 2001.- С. 109.
5. Карпухин, О.И. Культурная нолнтика государства в условнях реформирования общества: автореф. дисс. … док. соц. наук: 22.00.08 / О.И. Карнухин. – М., 1997. – 41 с.

6. Карпухин О.И. Культурная политика России: цели и спообы реализации // Социально- политический журнал. – 1996. –№1. – С.30-32.
7. Культурная политика и дипломатия Европейского союза: учеб. по-собие / К. М. Табаринцева. – Екатеринбург, 2018. – 110 с.
8. Культурная политика России: История и современность [Текст] /Отв. ред. К.Э. Разлогов, И.А. Бутенко. -М.: ГИВУ МК РФ, 1996. - С. 19.
9. Львов Д.С., Гневко В.А., Рохчин В.Е. Актуальные проблемы рефор-мирования и стратегического управления развитием России: методологиче-ские аспекты решения. – СПб.: Изд-во СПбАУиЭ, 2007. – 320 с.
10. Меньчиков Г.П. Культура и духовное здоровье народа – фундаментальная проблема бытия человека и общества // Культура, Образование, Время. – Казань, 2012. – №2. – С.20-28.
11. Орлова Э. Культурная политика в контексте модернизационных процессов // Теоретические основания культурной политики – М.: РИК, 1993. – С.59- 61.
12. Sokolov A.G., Istomin E.P., Abramov A.G., Gogoberidze G.G., Popov N.N. Geoinformation management as a modern approach to the management of spatially-distributed systems and territories / 15th International Multidisciplinary Scientific GeoConference . 2015. June 18–24, Book 2. Vol. 1.
13. Уткин А.И. Черчилль. – М.: Международные отношения, 1997. – 557 с.
14. Флиер А.Я. Культурология для культурологов. – М.: Академический проект, 2000. – 320 с.
15. Флиер А.Я. Культура как фактор национальной безонасности // Культурология для культурологов. – М.: Академический проект, 2000. – 436 с.
16. Флиер А.Я. О новой культурной нолитике России // Общественные науки н современность. – 1994. – №5. – С.14- 25.

МЕХАНИЗМҲОИ ДАР АМАЛ ТАТБИҚ НАМУДАНИ СИЁСАТИ ФАРҲАНГӢ

Равандҳои ҷаҳонишавӣ ва рушди технологияҳои иттилоотию коммуникатсионӣ сарҳади фарҳангии давлатҳои миллиро аз байн бурда истодааст. Дар ин раванд аксари фарҳангҳои миллӣ зери таъсири фарҳанги бегона қарор гирифта, аз лиҳози сиёсию иҷтимоӣ барои таҳкими суботи сиёсӣ ва пояҳои давлатдории миллӣ мушкилиҳои нав ба нав эҷод намуда истодаанд. Дар чунин шароит чиҳати ҳифзи симои фарҳангии ҷомеа коркарди механизмҳои сиёсати фарҳангӣ ва ба таври самаранок дар амал татбиқ намудани он хеле муҳим мебошад. Дар мақолаи мазкур муаллиф кӯшиш намудааст, ки дар заминаи таҳлили адабиёти илмӣ ва бо дарназардошти таҷрибаи давлатҳои муосир хусусиятҳои муҳимми механизмҳои сиёсати фарҳангиро таҳлилу баррасӣ намояд. Дар раванди таҳқиқот шарту шароити замони муосир, манфиатҳои миллии мамлакат ва дурнамои рушди кишвар дар маркази диққат қарор дода шудаанд. Дар раванди таҳқиқот муайян гардид, ки сиёсати фарҳангии давлат ҳамчун фаъолияти муназзами мақомоти дахлдори ҳокимияти давлатӣ хеле мураккаб ва гуногунпаҳлу буда, самаранокии он ба воситаи интихоб ва ташаккули механизмҳои мувофиқ ва мутобиқ бо шарту шароитҳои ҳаёти ҷамъиятӣ таъмин карда мешавад. Механизмҳои татбиқи сиёсати фарҳангӣ на танҳо ба рушди фарҳанг, балки ба рушди ҳаёти ҷамъиятӣ ва соҳаҳои ҳаётан муҳимми ҷомеа ва мамлакат нигаронида шудаанд. Дар чунин шароит симои мароқангези фарҳанг ва арзишҳои фарҳангӣ ҳам дар дохили кишвар ва ҳам берун аз он тадриҷан беҳтару хубтар мегардад.

Калидвожаҳо: сиёсати фарҳангӣ, механизмҳои сиёсати фарҳангӣ, субъектҳои сиёсати фарҳангӣ, фаъолияти фарҳангӣ, фарҳанги миллӣ, давлатдории миллӣ, арзишҳои миллӣ.

МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ КУЛЬТУРНОЙ ПОЛИТИКИ

Глобализация и развитие информационно-коммуникационных технологий разрушают культурные границы национальных государств. В этом процессе большинство национальных культур находятся под влиянием чужих ценностей, что создает новые трудности для укрепления социально-политической стабильности и основ национальной государственности. В этом контексте для защиты культурного облика общества очень важно разработать механизмы культурной политики и ее эффективного осуществления. В данной статье на основе анализа научной литературы и с учетом опыта современных стран автор пытается определить специфические особенности механизмов реализации культурной политики. В процессе исследования основное внимание уделяется современным условиям, национальным интересам и перспективам развития страны. Исследование показало, что культурная политика государства как систематическая деятельность соответствующих органов государственной власти очень сложна и разнообразна, а ее эффективность обеспечивается за счет выбора и формирования соответствующих механизмов, адаптированных к условиям общественной жизни. Механизмы реализации культурной политики должны быть направлены не только на развитие культуры, но и на развитие общественной жизни и жизненно важных сфер общества и страны. В таких условиях позитивный образ культуры и культурных ценностей постепенно улучшается как внутри страны, так и за ее пределами.

Ключевые слова: культурная политика, механизмы культурной политики, субъекты культурной политики, культурная деятельность, национальная культура, национальная государственность, национальные ценности.

CULTURAL POLICY IMPLEMENTATION MECHANISMS

Globalization and the development of information and communication technologies are destroying the cultural boundaries of nation states. In this process, most national cultures are influenced by alien values, which creates new difficulties for strengthening socio-political stability and the foundations of national statehood. In this context, in order to protect the cultural image of society, it is very important to develop mechanisms for cultural policy and its effective implementation. In this article, based on the analysis of scientific literature and taking into account the experience of

modern countries, the author tries to determine the specific features of the mechanisms for the implementation of cultural policy. The research focuses on modern conditions, national interests and development prospects of the country. The study showed that the cultural policy of the state as a systematic activity of the relevant state authorities is very complex and diverse, and its effectiveness is ensured through the selection and formation of appropriate mechanisms adapted to the conditions of public life. The mechanisms for the implementation of cultural policy should be aimed not only at the development of culture, but also at the development of public life and vital spheres of society and the country. In such conditions, the positive image of culture and cultural values is gradually improving both within the country and abroad.

Keywords: cultural policy, mechanisms of cultural policy, subjects of cultural policy, cultural activity, national culture, national statehood, national values.

Маълумот дар бораи муаллиф: ***Сулаймонзода Масъуд Мумин*** - Донишгоҳи миллии Тоҷикистон, докторанти (Ph.D) кафедраи равандҳои сиёсӣ дар Тоҷикистон. **Суроға:** 737025, Ҷумҳурии Тоҷикистон, ш.Душанбе, хиёбони Рӯдакӣ, 17. Телефон: **988-16-98-98**

Сведения об авторе: ***Сулаймонзода Масъуд Мумин*** – Таджикский национальный университет, докторант (Ph.D) кафедры политических процессов в Таджикистане. **Адрес:** 734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17. Телефон: **988-16-98-98**

Information about the author: ***Sulaimonzoda Masud Mumin*** - Tajik National University, doctoral student (Ph.D) of the Department of Political Processes in Tajikistan. **Adress:** 734025, Republic of Tajikistan, Dushanbe, Rudaki Avenue, 17. Tel.: **988-16-98-98**

ИҚТИСОД - ЭКОНОМИКА

Хушвахтзода Қ.Х., Набиев Б.А. Таҳқиқи масоили назариявии фаъолияти сармоягузорӣ дар шароити иқтисоди бозорӣ..... ***5***

Раҳматов Б.К., Шерова Н.Д., Каримов Н.Я. Таҳқиқи молҳои ниёзи аввала дар асоси нишондиҳандаҳои сабади истеъмолӣ..... ***15***

Одинаев Ш.Т., Давлатова Г.М. Мафҳуми иқтисодии сармоягузорӣ ва қарз дар истеҳсолоти кишоварзӣ..... ***21***

Эгамов С.Х. Роҳҳои асосии рушди маҳсулоти хӯроквории кишоварзии органикӣ..... ***28***

Давлатов Н.А. Роҳҳои татбиқ ва баландбардории самаранокии олотҳои қарзӣ дар корхонаҳои кишоварзӣ..... ***35***

Каримов Б.Ҳ., Ғуломов З.Т. Баландбардории сифат ва самаранокии хизматрасониҳои аудиторӣ: истифодаи таҷрибаи байналмилалӣ..... ***47***

Ашуров Н.А. Омилҳои таъсирбахш ба рушди инфрасохтори нақлиётӣ-логистикӣ дар минтақа..... ***54***

Ибодов А.Ҳ., Иброҳимзода И.Р. Таҳаввулоти назариявии ташаккули маърифати молиявӣ..... ***61***

Амаков И.Б., Ализода Ҳ.С. Арзёбии вазъи муосири идоракунии рушди низоми таҳсилоти касбии Ҷумҳурии Тоҷикистон..... ***68***

Хушвахтзода К.Х., Махмадизода Ф.Б. Обеспечение конкурентоспособности отечественных производителей в условиях ВТО……. ***77***

Гоибназарзода С.М. Взаимосвязь трансформации рынка труда и миграционных процессов..... ***83***

Давлатзода Дилмурод Ашурбек. Сущность и содержание понятий государственного финансового контроля и аудита, эффективности при использовании бюджетных средств……. ***92***

Джумаев У.М. Наджмиддинзода А.М. Методологические основы оценки инновационного потенциала промышленных предприятий…….. ***99***

Хофизов Х.А. Формирование института доверия как фактора активизации инвестиционной деятельности в регионе…… ***108***

Норов Х.Г., Пулатов Ш.Я. Водохозяйственный комплекс Таджикистана: проблемы и пути их решения……. ***119***

Назифов Ф.М. Основные тенденци развития энергетического комплекса Таджикистана: горные аспекты……. ***126***

Симоилбеков А., Мамадризохонов А. Перспективы и стратегические приоритеты развития туризма на территории ГБАО Республики Таджикистан……. ***132***

Турсунов И.Б., Хафизов М.Д. Энергетический сектор как фактор, способствующий интеграции водно-энергетических ресурсов…….. ***139***

Джураев У.А. Модернизация административных методов государственного регулирования рынка строительных услуг в условиях внедрения информационно-коммуникационных технологий……. ***146***

Хакимова М.Ф. Динамическая устойчивость как доминирующая парадигма современного развития национальной экономики Республики Таджикистан…… ***152***

Юсупова М.З. Анализ системы менеджмента качества образовательных услуг вуза на примере ХПИТТУ имени М. С. Осими…….. ***157***

Давлатзода Дилмурод Ашурбек. Методологические и институциональные проблемы организации деятельности государственных контрольных органов……... ***164***

Джалилов Ш.Н., Махмадизод Р.Б., Джабборова З.М. Формирование регионального мясопродуктового кластера в Хатлонской области Таджикистана……. ***170***

Гоибназарзода С.М. Новые аспекты развития рынка труда Республики Таджикистан……... ***178***

Алибаева М.М., Шарипова А.Б. Анализ внешнеторговой деятельности Республики Таджикистан…….. ***188***

ИЛМҲОИ ҲУҚУҚШИНОСӢ – ЮРИДИЧЕСКИЕ НАУКИ

Маҳмудов И.Т. Прокуратура дар шароити эъмори давлати демокративу ҳуқуқбунёд дар тоҷикистон: дастовард ва дурнамо……. ***199***

Назаров а.Қ, Ғафорова Ш.А. Омилҳои криминологии зӯроварӣ нисбати ноболиғон дар оила..... ***210***

Расулов Ф.М. Мубориза бо коррупсия ва такмили сохтори дастгоҳи давлатии Ҳахоманишиён..... ***216***

Самадов Б.О., Ҳакимӣ Ф.Ғ., Абдувоҳидов М.Р. Ҷанбаҳои ҳуқуқии танзими фаъолияти инноватсионӣ тибқи қонунгузории Ҷумҳурии Тоҷикистон…….. ***224***

Асрорзода З.Шартномаи кредит: мазмун ва тарафҳои он..... ***230***

СИЁСАТШИНОСӢ – ПОЛИТОЛОГИЯ

Сафарализода Х.К.Проблемы осознания и восприятия угроз в современном обществе……. ***240***

Каримов Ш.Т. Неправительственные организации как институт гражданского общества в Таджикистане……. ***249***

Захидов О.Х., Алиджанова А.Х. Анализ регионализма в современной теории мировой политики……. ***255***

Саркорбобоева М.М. Сущность понятия «переговоры» в современной политической теории международных отношений……. ***261***

Зокиров Г.Н., Муродова Н.С. Дурнамои инкишофи сиёсӣ ё раванди «демократикунонӣ» ***269***

Маҳмудҷони Эркин. Иттиҳодияҳои динӣ ҳамчун институти ҷомеаи шаҳрвандӣ ва нақши онҳо дар равандҳои ҳаёти иҷтимоиву сиёсии ҷомеа..... ***276***

Некрӯзи Маҳмадхоҷа. Симои сарвари сиёсӣ ва татбиқи легитимияти ҳокимият..... ***283***

Фозилов К.Ҷ. Таъсири хатарҳои иттилоотӣ ба фазои амнияти минтақаи Осиёи Марказӣ ***291***

Муҳаммад Усмон Юнусӣ. Ҷумҳурии Исломии Эрон дар сиёсати хориҷии ИМА: омили ҳастаӣ…….. ***296***

Сулаймонзода М.М. Механизмҳои дар амал татбиқ намудани сиёсати фарҳангӣ……. ***302***

ТРЕБОВАНИЯ К НАУЧНЫМ СТАТЬЯМ

1. Соблюдение «Публикационной этики научных журналов Таджикского национального университета»;
2. Статьи принимаются в редакторе World, шрифт Times New Roman для текстов на русском и английском языках, Times New Roman Tj для текстов на таджикском языке, размер (кегль) 14 (таблицы 12), поля 2,5 см, межстрочный интервал 1,5 строки;
3. Объем статьи: не менее 15 и не более 30 страниц компьютерного текста формата А4, включая список литературы и аннотации;
4. Индекс УДК (данный индекс можно получить в любой научной библиотеке);
5. Название статьи заглавными буквами по центру текста;
6. Фамилия И.О. автора(ов)
7. Название организации, где работает(ют) автор(ы);
8. Основной текст статьи (не менее 10 страниц, исключая схемы, рисунки, таблицы, диаграммы, аннотации и список литературы);
9. Список литературы не менее 15 наименований. Статьям, где использованы авторитетные, а также наиболее поздние научные издания отдается предпочтение. Допускается использование не более 25% научных публикаций автора(ов).
10. Список использованной литературы составить в двух вариантах: 1) на языке оригинала (таджикский, русский, английский) и 2) перевод всей использованной литературы на русский язык (для журнала «Вестник ТНУ. Серия естественных наук» список литературы перевести на английский язык)
11. Ссылка на предыдущие публикации научных журналов Таджикского национального университета по теме исследования приветствуется.
12. Название статьи, аннотации и ключевые слова приводится на трех языках (таджикский, русский, английский), аннотация в объеме от 150 до 200 слов, ключевые слова 7-10 терминов;
13. Статьи принимаются в печатном и электронном варианте;
14. Заявление автора(ов) об оригинальности статьи и согласие на издание;
15. Статьи аспиранта/докторанта Ph.D/соискателя принимается к рассмотрению с рекомендацией научного руководителя/научного консультанта;
16. Статья магистранта принимается к рассмотрению только в соавторстве с кандидатом наук/доктором наук;
17. Информация об авторе(ах) на трех языках (таджикский, русский и английский);
18. Ссылки на литературу в тексте обязательны и оформляются следующим образом: [3, с.24], где первая цифра – номер источника в списке литературы, вторая – страница;
19. Нумеровать таблицы, схемы, диаграммы и рисунки и перевести их оглавление/название на русском и английском языках;
20. Представить справку об антиплагиате (статьи на русском и английском языках).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

Научный журнал «Вестник Таджикского национального университета. Серия социально-экономических и общественных наук» основан в 2012 г. Выходит 10 раз в год. Печатная версия журнала зарегистрирована в Министерстве культуры Республики Таджикистан. Журнал включен в «Перечень рецензируемых научных изданий, в которых должны быть опубликованы основные научные результаты диссертаций на соискание ученой степени кандидата наук, на соискание ученой степени доктора наук» ВАК Министерства образования и науки Российской Федерации.

Журнал принимает научные статьи по следующим отраслям науки: экономические науки (08.00.00), юридические науки (12.00.00) и политические науки (23.00.00).

Журнал включен в базу данных Российского индекса научного цитирования (РИНЦ), регулярно предоставляет в РИНЦ информацию в виде метаданных.

Полнотекстовая версия журнала доступна на сайте издания (www.vestnik-tnu.com).

ВЕСТНИК
ТАДЖИКСКОГО НАЦИОНАЛЬНОГО УНИВЕРСИТЕТА
Серия социально-экономических и общественных наук

2021. №3.
Часть II

Над номером работали:
Ответственный редактор: М.К.Ибодова
Редактор серии экономических наук: Д.А.Назарова
Редактор таджикского языка: Ш.Абдуллоева
Редактор русского языка: О.Ашмарин

Издательский центр
Таджикского национального университета
по изданию научного журнала
«Вестник Таджикского национального университета.
Серия социально-экономических и общественных наук»:
734025, Республика Таджикистан, г.Душанбе, проспект Рудаки, 17.
Сайт журнала: www.vestnik-tnu.com
E-mail: vestnik-tnu@mail.ru
Тел.: **(+992 37) 227-74-41**

Отпечатано в типографии ТНУ
734026, г.Душанбе, ул.Буни Хисорак, корпус 14.
Формат 70x108/16. Бумага офсетная. Печать офсетная.
Тираж 100 экз. Уч. изд. л. 39,37 усл. п.л. 39,37.
Подписано в печать 10.06.2021